

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA



PROYECTO DE GRADO

**“SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA REGIÓN
DE LOS YUNGAS DEL DEPARTAMENTO DE LA
PAZ”**

TUTOR: LIC. JOHNNY VILLARROEL TORDOYA

PROYECTISTA: EGR. JUAN JOSÉ APAZA CONDORI

LA PAZ - BOLIVIA
2010

Dedicatoria:

A mi Señor eterno, al dador de mi vida, quien me ha acompañado en toda esta etapa de mi formación académica en la tierra, quien me enseñó a considerarlo en todos mis caminos y que la sabiduría tan solo es el principio del temor a su Nombre, a Él, por Él y para Él... A mi familia, mi padre y mi madre quienes fueron el apoyo material y moral oportuno para seguir adelante; a mis hermanas que sin duda fueron una razón suficiente para continuar y manifestar un humilde ejemplo; a mis sobrinos, que para el recuerdo verán que todo es posible. Para todos ellos...

ÍNDICE GENERAL

RESUMEN

CAPÍTULO I

PERFIL DEL PROYECTO	09
1. Introducción.....	09
2. Justificación.....	10
3. Problema de Investigación.....	12
4. Objetivos.....	13
4.1. Objetivo General.....	13
4.2. Objetivos Específicos.....	13
5. Marco Teórico.....	14
5.1. Desarrollo.....	14
5.2. Planificación.....	18
5.2.1. Planificación en Bolivia.....	18
5.2.1.1. Niveles de Planificación.....	21
5.2.1.2. Planificación Regional.....	23
5.2.1.3. Región y Regionalización.....	24
5.3. Socio-Economía.....	25
5.3.1. Población.....	27
5.3.2. Pobreza.....	28
5.3.3. Trabajo.....	29
6. Metodología.....	30
6.1. Tipo de Investigación.....	30
6.2. Por el Método.....	31

CAPÍTULO II

ASPECTOS ESPACIALES	34
7. Ubicación Geográfica.....	35
7.1. Latitud y Longitud.....	36
7.2. Extensión Territorial.....	37
8. División Política Administrativa.....	40
8.1. Distritos y Cantones.....	43

CAPÍTULO III

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS	45
------------------------------------	----

9. Situación Demográfica de la Región.....	47
9.1. Población por Sexo.....	49
9.2. Población por Edad.....	52
9.3. Densidad Poblacional.....	54
9.4. Estructura de la Población.....	58
10. Población Proyectada	60
11. Dinámica Poblacional.....	62
11.1. Migración.....	62
11.1.1. Emigración Temporal y Definitiva.....	64
11.1.2. Motivo de Migración.....	67
11.2. Indicadores Socio-Demográficos.....	70
11.3. Crecimiento Poblacional.....	71
CAPÍTULO IV	
ASPECTOS ECONÓMICOS.....	74
12. Situación Económica.....	74
12.1. Índice de Pobreza.....	74
12.1.1. Índice de Insatisfacción.....	76
13. Empleo.....	77
13.1. Principales Actividades Económicas.....	77
13.2. Población por Condición de Actividad.....	79
13.3. Población Ocupada por Categoría de Empleo..	81
CAPÍTULO V	
MATRIZ F.O.D.A.....	84
CAPÍTULO VI	
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	88
14. Ubicación Geográfica.....	88
15. Extensión Territorial respecto su Población.....	89
16. División Política Administrativa y su Capacidad de Negociación.....	90
17. Características de la Población Regional.....	91
18. Economía, Desarrollo y Migración.....	92
18.1. Monopolización Agrícola.....	92
18.2. Inversión Pública Municipal.....	93

18.3.	Educación.....	93
18.4.	Producción y Pobreza.....	94
18.5.	Migración.....	95

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

ÍNDICE DE GRÁFICOS, CUADROS Y MAPAS

Índice de Gráficos

1) Superficie Territorial respecto el Dep. de La Paz.	37
2) Representación Territorial por Provincia.....	38
3) Superficie Territorial por Municipio.....	40
4) Provincias de La Paz con Mayor Población.....	45
5) Provincias de La Paz con Menor Población.....	46
6) Población del Depto. de La Paz por Región (2005).....	49
7) Población Regional por Sexo.....	51
8) Participación Pobl. por Sexo a Nivel Municipal.....	52
9) Población por Edad y Área de Residencia.....	54
10) Extensión Territorial por Municipio (b)	55
11) Repr. Poblacional respecto el Dpto. de La Paz.....	56
12) Población Regional por Municipio (2001).....	57
13) Estructura de la Población.....	59
14) Proyección Demográfica Regional por Municipio.....	62
15) Población por Situación de Migración Reciente.....	64
16) Destino Emigración Temporal.....	66
17) Destino Emigración Definitiva.....	67
18) Motivo de Migración.....	69
19) Crecimiento Poblacional	72
20) Crecimiento Demográfico por Sexo.....	73
21) Indicadores de Pobreza	75
22) Indicadores de Insatisfacción.....	77

23) Actividades Económicas de la Región.....	79
24) Condición de Actividad	81
25) Repr. de la Población Ocupada por Categoría de Empleo.....	83

Índice de Cuadros

1) Coordenadas Geográficas por Municipio.....	37
2) Extensión Territorial por Municipio.....	39
3) Población del Dpto. de La Paz por Provincia.....	41
4) División Regional Político Administrativo	42
5) Organización Político Administrativo por Municipios.....	44
6) Población del Dpto. de La Paz por Región.....	48
7) Población Municipal por Sexo.....	49
8) Relación Poblacional por Niveles Administrativos...	50
9) Población por Edad y Área de Residencia (Prov. Sud Yungas).....	53
10) Población por Edad y Área de Residencia (Prov. Nor Yungas).....	53
11) Población por Edad y Área de Residencia (Total Región).....	53
12) Densidad Poblacional Regional.....	58
13) Población Proyectada por Municipio.....	60
14) Población por Situación de Migración.....	63
15) Destino de Emigración Temporal.....	65
16) Destino de Emigración Definitiva.....	66
17) Motivo de Migración.....	70
18) Indicadores Sociodemográficos.....	71
19) Crecimiento Poblacional por Sexo.....	72
20) Estratificación de Niveles de Pobreza.....	75
21) Índice de Insatisfacción.....	76
22) Principales Actividades Económicas.....	78
23) Clasificación de la Pobl. en Edad de Trabajar.....	80
24) Población Ocupada por Categoría de Empleo.....	82

CAPÍTULO I

PERFIL DEL PROYECTO

1. INTRODUCCIÓN

El presente proyecto es fruto del convenio Interinstitucional firmado el 15 de abril del 2008, entre la Carrera de Ciencias Políticas de la Universidad Mayor de San Andrés y la Prefectura del Departamento de La Paz, ahora Gobernación. Se establece en el convenio un trabajo conjunto, que coadyuve el logro de objetivos específicos del Gobierno Departamental mediante el involucramiento, y apoyo técnico de docentes y Egresados de la Carrera de Ciencias Políticas.

En este caso el objeto del Trabajo de Investigación de Tipo Consultoría (TITIC), señala que los Egresados de la Carrera, asesorados, realicen la fase de Diagnóstico Situacional de diferentes aspectos del Departamento de La Paz, y así beneficiar con los resultados la orientación del diseño de los Planes de Desarrollo Regional que, a diferencia del Plan Departamental permite la adopción de un esquema de planificación técnica y económica basada en la identificación de zonas y regiones geográficas peculiares, a su vez la mejor asignación de recursos públicos destinados a la implementación de proyectos de envergadura que atiendan de manera específica las demandas de las unidades regionales identificadas.

Por ello el presente trabajo desarrolla la fase preliminar de los Planes de Desarrollo Regional (PDRs), es el diagnóstico situacional de los "ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS" de la región de los Yungas del Departamento de La Paz que comprende las Provincias Nor y Sud Yungas. El diagnóstico devela la

"enfermedad social-geográfica", muestra las características fácticas de su comportamiento (problemas, debilidades, capacidades, fortalezas), nos permite una lectura del fenómeno para tomar medidas estratégicas que palien sus necesidades.

2. JUSTIFICACIÓN

El Departamento de La Paz fue creado el 23 de enero de 1826, se encuentra ubicado al Noroeste de Bolivia entre los paralelos 11° 50' a 18° 05' de latitud Sur, y 66° 42' a 69° 32' de longitud Oeste respecto al meridiano de Greenwich. Con una superficie de 133.985 km², ocupa el 12.20% del territorio boliviano, representando la síntesis de la diversidad geografía y ecológica de Bolivia.

Administrativamente cuenta con 80 municipios los cuales en el marco legal de su ejercicio, coordinan los programas y proyectos con la Prefectura del Departamento, y ésta con el Gobierno Central. Un eslabón que vincula estos tres niveles es la Planificación, que conforme a ley, se desarrolla el Plan Nacional de Desarrollo que contiene en este caso, a los Planes de Desarrollo Regional y éste a los Planes de Desarrollo Municipal.

Existe sin embargo un problema irresoluto de la planificación a nivel departamental, la concepción de los PDDES se los ha establecido bajo la dimensión de departamentos homogéneos, vale decir, del Oriente o en el de los Valles y finalmente aquellos departamentos que se encuentran exclusivamente en el altiplano.

Pero qué pasa cuando existen departamentos con una heterogeneidad geográfica, social y culturalmente diferente; incluso en el nivel de los municipios, cuando el mismo desarrollo departamental no es similar sino que tiene diversidad de procesos de desarrollo. Este es el caso particular del Departamento de La Paz, su Plan de Desarrollo

Departamental resulta muy abstracto y formal con formulación de políticas y objetivos muy generales, que no logran enlazar las diferentes características regionales que tiene el departamento, porque el departamento tiene altiplano, valles y amazonía en su geografía; tiene varios grupos étnicos, nacionalidades; posee diversidad de riquezas; pero también existe zonas más deprimidas y expulsoras de población del país, por eso resulta fundamental repensar los objetivos del SISPLAN en el nivel departamental ¹.

Actualmente existe la necesidad de que la planificación nacional y departamental evolucione cualitativamente respecto a la concurrencia de un nuevo fenómeno de planificación que se ha denominado la planificación regional, es decir, que para lograr resultados óptimos en el mediano y largo plazo de los departamentos se considere la concurrencia de planes regionales departamentales, claramente diferenciadas independientes y con autonomía relativa unos con otros (Altiplano Norte, Sur, Valles Interandinos y Amazonía Yungas) que establezcan programas y proyectos diferenciados respecto a su diversidad geográfica, social, cultural, ambiental, con diferentes potencialidades y problemas.

Con el proyecto se pretende apoyar el diseño de los Planes de Desarrollo Regional mediante la realización de una fase anterior a éste, es decir el desarrollo de un Diagnóstico Situacional de los factores socioeconómicos de una de las regiones componentes, la región de los Yungas del Departamento de La Paz. A este proceso se le confiere funciones de dotación de Información Cualitativa y Cuantitativa sistematizada, el cual por su naturaleza beneficiará posteriormente la dirección u orientación del diseño de los (PDR`s).

¹ Por tal razón, la Prefectura del Departamento, ha realizado la regionalización territorial del departamento asumiendo sus características geográficas: Amazonía, Valles norte, Valles Sur, Altiplano Norte, Altiplano Sur y los Yungas.

3. PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN

Considerando estos aspectos descriptivos, el presente trabajo tiene por misión dotar de información sistematizada para orientar el diseño de los planes de desarrollo regional, el problema central de la investigación será:

¿Cuál es la situación de los aspectos socioeconómicos en la Región de los Yungas del Departamento de La Paz?

Cabe resaltar que la identificación y establecimiento de del problema central del Trabajo de Investigación Tipo Consultoría, en los términos establecidos por la Prefectura del Departamento de La Paz fue de la siguiente forma: *"La Prefectura del Departamento de La Paz y el Departamento de La Paz, no cuenta con Planes de Desarrollo a nivel Regional, este nivel de planificación permitirá un esquema de planificación técnica y económica basado en la zonificación atendiendo a las peculiaridades de las varias zonas, regiones geográficas y socioeconómicas del Departamento"*.

4. OBJETIVOS

4.1. Objetivo General

Determinado de la siguiente manera:

"Investigar la situación de los aspectos socioeconómicos en la Región de los Yungas del Departamento de La Paz".

4.2. Objetivos Específicos

Por naturaleza del problema, se determina los siguientes objetivos específicos:

- ✓ Realizar un Diagnóstico dirigido para determinar la situación económica de la Región.

- ✓ Caracterizar los aspectos físico-espaciales de la Región de los Yungas.
- ✓ Caracterizar los aspectos demográficos más importantes de la Región.

- ✓ Construir la Matriz F.O.D.A. en su fase de análisis e interpretación.

5. MARCO TEÓRICO

En este título se desarrollará los fundamentos teóricos de la presente investigación, tal como se cita a continuación:

En primer lugar los aspectos generales de la definición de Desarrollo y éste comprendido en las dimensiones del contexto nacional; además se hará mención a las diferentes interpretaciones paradigmáticas del desarrollo.

En segundo lugar, comprendiendo los tres niveles de Administración de la república de Bolivia, se hará una descripción de la Planificación, sus atributos, deficiencias y su importancia. A su vez, se resaltarán las consideraciones preliminares de la Región como Ordenamiento Territorial, adoptado por muchas Unidades de Administración Pública.

Finalmente se hará explicación de la dinámica Poblacional y el trabajo que son básicamente los dos conceptos que definen los aspectos socioeconómicos.

5.1. Desarrollo

El concepto de desarrollo atraviesa por un proceso de constante transformación semántica en la historia; en la actualidad existen más de 80 definiciones que a raíz de los diferentes paradigmas han dado lugar a su divergencia interpretativa.

Primeramente la amplitud integral del Desarrollo va incursionando en los años 80, este sólo concebía su fin al crecimiento económico, es decir, que se entendía el nivel de desarrollo de un Estado sólo si presentaba una condición eficiente macroeconómica.

Posteriormente fue incursionando con más precisión el interés humano, que además de enfocarse al crecimiento del Producto Interno Bruto de un Estado, se enfocaba al ingreso per cápita. Como sustento Anet Ghilman (1895:32) declara que: "el desarrollo es la fase de la evolución de un país, caracterizado por el aumento de la renta nacional por habitante", asimismo Robert Linsth (1985:21) va un poco más allá, sosteniendo que: "el desarrollo es el proceso caracterizado por una rápida acumulación de capital, elevación de la productividad, mejora de las técnicas, aumento de la población y creación o perfeccionamiento de la infraestructura". Es decir que la apropiación económica del desarrollo fue pasando a construirse en base al desarrollo de los aspectos humanos, por ello el Informe de Desarrollo Humano del PNUD (1990) sostuvo que el reconocimiento de los diversos ingredientes del desarrollo ha dejado cada vez más claro que éste tiene más de desarrollo humano que de desarrollo económico.

Si bien a inicios de los años 90, empieza la incursión cuestionadora al carácter del desarrollo económico, que además era vigente en la mayoría de los Estados. En ese debate Hugo Slim (1987:25) sostenía que: "el verdadero desarrollo es mucho más que una cuestión de economía y de crecimiento económico";... "que el desarrollo es un objetivo universal para todas las sociedades y no sólo un problema del Tercer Mundo"... "que el desarrollo depende de una interacción justa entre diferentes grupos y diferentes naciones, y que en el centro de la lucha por el desarrollo hay una lucha de relaciones". Aún más profundo Ricardo Sluts (1989:345) decía que: "es la fase de vuelta a la filosofía,... a la búsqueda de la aspiración del buen vivir" Es decir que, se proponía el debate semántico sobre el término desarrollo, consistía en la búsqueda de equilibrio social y amplitud de oportunidades.

Este enfoque filosófico fue adaptado en Bolivia, por cuanto le otorga al enfoque de desarrollo, uno asociado al "Vivir Bien", dice: "El Desarrollo Humano asociado exclusivamente al desarrollo económico, está desvinculado del Estado y de la Política" (P.N.D.: 2006:9), a su vez que este Plan supera toda visión etnocéntrica, es decir aquella tendencia a absolutizar los patrones culturales propios del grupo al que se pertenece, por tanto es una construcción cosmocéntrica.

Sostiene el P.N.D. que el "Vivir Bien" demanda la humanización del desarrollo, que a partir del encuentro multicultural se proceda a la construcción del proceso colectivo de decisión ascendente, como sujetos activos y no como receptores de directrices foráneas. Se rompe y cambia entonces paradigmas generales como el "bienestar" por el "vivir bien" más allá del ámbito material y económico, "vivir mejor" por el "vivir bien contigo y conmigo"; además que en este nuevo enfoque se propugna la inclusión de la convivencia armónica con la naturaleza (P.N.D. 2006:10).

En ese contexto, una tendencia de gran importancia en la teoría y práctica del desarrollo de los últimos años ha sido la fusión de las agendas de los derechos humanos y del medio ambiente con la agenda del desarrollo. En esta confluencia se reconoce que el desarrollo debe valorarse en términos que van más allá del simple análisis económico, y que la pobreza es una cuestión de pérdida de derechos, libertad, cultura, dignidad y de deterioro del medio ambiente, tanto como de bajos ingresos (ILPES: 1980: 55). Se esboza un nuevo modelo de crecimiento económico que tiene en cuenta los derechos humanos y el medio ambiente: "Se persigue un camino adecuado hacia el crecimiento económico cuando las mediciones de la producción del mercado se complementan con los cálculos de los probables costes sociales y medioambientales, o con los daños a terceros, en los que seguramente incurre cualquier nueva inversión.

Por todo ello entendemos que el desarrollo no es una mercancía que se pueda ponderar o medir por las estadísticas del PIB de un País. Es un proceso de cambio que permite que las personas se hagan cargo de sus propios destinos y realicen todo su potencial. Exige edificar en la gente la confianza, las habilidades, los activos y las libertades necesarias para alcanzar este objetivo. "El verdadero desarrollo humano incumbe a más factores intangibles, relacionados con la *calidad* del cambio en las vidas de las personas, así como a la *cantidad* del cambio" (ILPES: 1980:20), se trata del desarrollo de la persona humana, de la sociedad humana, y del medio ambiente.

5.2. Planificación

En la vida común todos planifican, todos tienen aspiraciones y construyen según sus capacidades los medios para conseguirlos, es un tipo de planificación espontáneo (Calancha Manuel 2005:5). Sin embargo, como dice Edwin Farías (1998:21) "la planificación en tanto tal científica no es solo predicción, sino es una previsión, utiliza herramientas técnicas (método) para alcanzar los objetivos", es decir que el sentido y significado de la planificación o planeación implica tener uno o varios objetivos a realizar junto con las acciones requeridas para concluirse.

En este ámbito existen múltiples definiciones, se dice que Planificación puede referirse a un plan de acción, un modelo sistemático que detalla qué tareas se deben llevar a cabo para alcanzar un objetivo" (Calancha Manuel: 2005:10), es decir que es el proceso de ordenar y articular un conjunto de recursos de acuerdo a una metodología y un cronograma de actividades para lograr un determinado objetivo.

5.2.1. Planificación en Bolivia

Si bien, en un enfoque metodológico el Plan es ese proceso metódico y ordenado que busca un objetivo, un concepto aproximado y aplicable a la realidad Boliviana y que además es la que sostiene el presente Proyecto es la definición del ILPES/CEPAL, que en el Seminario Regional de Planificación llevado a cabo el año 2005 en Santiago de Chile, sostienen que la Planificación es:

- ✓ "Un instrumento para facilitar la articulación de los diferentes actores públicos y privados en su actuación".
- ✓ "Tanto estratégica como operativa y el nexo entre ambas se establece a través de la "gestión por objetivos". Donde la "planificación operativa" es más que la gestión presupuestal, tiene que ver con la motivación de los miembros de una organización, con el ambiente para la innovación; con las condiciones de trabajo para

estimular la excelencia y eficiencia de los funcionarios; con la creación de una cultura organizacional; con tradiciones y experiencias que unen a sus integrantes con el mundo del pensamiento y con los creadores de ideas en la sociedad civil".

Es decir que, primeramente a la planificación se le da un enfoque de participación entre los actores atinentes, como instrumento de cohesión social, la anticipación del futuro, la coordinación y la evaluación de la acción pública.

Bajo los criterios definidos anteriormente, en Bolivia los tipos de planificación se diferenciaron a partir del año 1985. Antes de este periodo la planificación sólo era económica, claro el Estado intervenía en la economía (Estado Planificador), comúnmente era una planificación para la industria, y ésta se caracterizaba por ser a largo plazo (30 o 40 años). Ya en los años 80 en adelante, la figura del Estado cambia, es un "Estado Gendarme", la economía se libera, y el tipo de planificación se enmarca a los 5 años máximos.

Con el neoliberalismo, y la implementación de modelos de gestión "modernas" el SISPLAN formatea su diseño mediante la participación de los actores territoriales, asimismo se sostiene que "la planificación no solo es un problema técnico, una mera tarea, sino más bien una actividad continua de respaldo a un arduo y lento proceso de diálogo y entendimiento social con los actores del Proceso" (ILPES/CEPAL. 2005:35).

Es decir que el SISPLAN, sostiene los principios de participación social, determina el carácter participativo del proceso de planificación en todas sus fases, etapas y niveles; en particular en el establecimiento de las prioridades de la demanda social y su compatibilización con la oferta estatal" (Art. 6.c SISPLAN). Entonces la

planificación contemporánea no se caracteriza por ser "impuesta" (sujetos de investigación externos), sino "los diseñadores o los promotores de la Planificación son agentes vinculados con el objeto, es decir transversalizados" (ILPES/CEPAL. 2005:15).

Otra característica de este tipo de planificación es sin duda la compatibilización de los procesos. La Norma del SISPLAN en el art. 12, sostiene que "los procesos de planificación desarrollados en los distintos niveles del SISPLAN, en tanto componentes del proceso de planificación nacional, deben ser compatibles entre sí, preservando la unidad entre los objetivos y políticas nacionales, departamentales y municipales. Este proceso de compatibilización debe ser realizado en cada uno de los niveles del SISPLAN."

5.2.1.1. Niveles De Planificación

Como lo señala Fernández Gontrán (1994:12) "la Planificación en Bolivia a adoptado un conjunto de procesos, que expresados en normas y procedimientos de cumplimiento general, de orden político, técnico y administrativo, establecen la forma y los mecanismos de participación de los niveles nacional, departamental y municipal". En ese sentido Bolivia ha adoptado tres niveles de Planificación, uno Nacional, otro Departamental y por último Municipal.

El Nivel Superior se objetiva por el Plan Nacional de Desarrollo que como dice: "Corresponde a los lineamientos estratégicos generales", por lo tanto, no incluye la totalidad de los proyectos que serán ejecutados el próximo quinquenio (algunos de ellos requieren ser validados territorialmente para su inclusión en la programación). Es decir que son lineamientos o pautas generales de previsión nacional, pero que su cristalización estará definida por escenarios territorialmente identificados (Gobiernos Departamentales y Municipales), en este caso serán los

proyectos los que ejecutados se constituirán en instrumentos que materializaran el Plan Nacional de Desarrollo.

El otro Nivel es el Departamental que cumpliendo con la estructura de Planificación, el PDD establece la expresión de las potencialidades, objetivos políticas, programas y proyectos por los cuales se pretende alcanzar el desarrollo sostenible en las circunscripciones territoriales de departamento y que articula la planificación nacional y la planificación participativa municipal (Flavio Orosco Loza; 2005).

Se trata del proceso a través del cual, en el marco del SISPLAN y tomando en cuenta las líneas estratégicas del PGDES, las entidades públicas elaboran y concertan el PDDES para el período que corresponde con apoyo, compromiso y participación de la sociedad civil. El Ciclo Corto consideraba las fases de: Organización del proceso por parte de los equipos técnicos de las prefecturas; definición de la visión y ejes del desarrollo por parte de los actores regionales; definición de los objetivos y políticas de desarrollo (logros concretos e importantes a ser ejecutados en un determinado período de tiempo a través de lineamientos estratégicos) por parte de los actores regionales agrupados por ejes temáticos; el establecimiento de programas, presupuesto y pactos, fase en que los actores políticos, institucionales y sociales acuerdan responsabilidades en el logro y la ejecución de los objetivos y las políticas de desarrollo definidas; y por último los mecanismos de seguimiento y evaluación de resultados.

Con la Participación Popular, la planificación en nivel municipal está determinado por los nexos participativos de sus habitantes, es una construcción vertical, "de abajo hacia arriba", se denomina Plan de Desarrollo Municipal. Al ser un tipo de planificación micro, permite canalizar las diferentes

demandas sociales y que en base al presupuesto establecido se cristalizan sus demandas en proyectos específicos.

5.2.1.2. Planificación Regional

La Planificación del Desarrollo Regional a nivel nacional afecta a todas las regiones de un País. Consiste en "regionalizar" la política y políticas públicas (ILPES 1976:32), es decir en relacionar esas políticas y planes con las condiciones, necesidades y posibilidades de evolución de todas las partes de la nación. Esto se cristalizará mediante la ubicación óptima de proyectos sectoriales previstos en el Plan Nacional y coordinando los proyectos complementarios en la estructura regional, según las necesidades reales y específicas de las diversas partes de un país, donde la característica más sobresaliente de los planes de desarrollo regional es la coordinación en el espacio de las distintas actividades económicas y sociales.

La Planificación Regional del desarrollo representa uno de los instrumentos más importantes para lograr ese enfoque, pues ayuda a formular con coordinación los planes sectoriales y los programas y proyectos de las regiones. Como lo señala el ILPES "son el resultado de una actividad continua, que recibe el nombre de planificación del desarrollo regional". También nos señala que ésta actividad se divide en fases como ser: Análisis Situacional, Proyecciones y Posibilidades y la Ejecución", es decir que siendo un proceso de actividad continua éste se inicia recogiendo información significativa, indispensable para hacer minucioso el análisis de los problemas que plantea el desarrollo en las regiones (Diagnóstico). Posteriormente se pasa a la fase de sistematización que permite la evaluación y previsión de posibilidades o alternativas de desarrollo; luego se presenta la fase de la Ejecución, en esta etapa las previsiones de los planes deben convertirse en programas de acción concreta, que se ejecutarán en el curso de las actividades corrientes de

todos los interesados; finalmente todo este proceso está transversalizado por la evaluación que por su naturaleza tiende a corregir determinados errores que se cometan en el proceso. Es decir un proceso o juego de instrucciones sobre políticas a fin de lograr metas cuantitativas y cualitativas y así exprese el desarrollo regional.

5.2.1.3. Región y Regionalización

La región es entendida como aquel "espacio geográfico con condiciones ecológicas, económicas y socioculturales semejantes, cuyos espacios territoriales se encuentren integrados funcionalmente, constituyendo el nivel de planificación que se deriva del Plan Departamental" (F.A.O.: 2000), a su vez la Regionalización adopta "una metodología, procedimiento o intervención para modificar el orden territorial de un Estado en unidades territoriales ([regiones](#)) más pequeñas" Roberto Winers (1995:21). La definición nos quiere expresar que la regionalización implica la división de un territorio en áreas menores con características comunes y/o semejantes, bien sean económicas, políticas, administrativas, geográficas, sociales o culturales, y que representa una herramienta metodológica básica en la planeación.

La regionalización adopta su importancia ya que cuando aúnan características de heterogeneidad y amplitud territorial que pudiera existir, ésta se constituye en un instrumento eficaz que orienta de forma específica las políticas gubernamentales y los planes nacionales de desarrollo, es decir, en relacionar esas políticas y planes con las condiciones, necesidades y posibilidades de evolución de todas las partes de la nación. Esto se consigue principalmente mediante consideraciones

relativas a la ubicación óptima de los proyectos sectoriales previstos en el plan nacional y coordinando los proyectos complementarios en la estructura regional.

5.3. Socio-economía

De forma general cuando nos referimos a lo "Socio", hablamos de la asociación de una persona con otra para algún fin. Ya lo dijo Aristóteles que "el hombre es un ser social..." es decir que el ser humano desde su establecimiento ha buscado la "colaboración" natural para conseguir algún determinado fin. Por otro lado cuando se habla de economía, en sentido lato ésta describe que: "son las actividades de una colectividad humana en la que concierne la producción y consumo" (Ruiz Raúl 1987:30), es decir que sólo nos referimos al consumo y la producción. A su vez la Economía Política nos dice que ésta trata de la producción y distribución de la Riqueza (Ruiz Raúl 1987:32). Concluiríamos que si bien la economía estudia los fenómenos de producción y distribución, es decir un enfoque alejado de lo social, la economía vinculada a lo "socio" o los fenómenos sociales estudiará los comportamientos humanos que hacen a la economía.

Por ello para la presente investigación la socioeconomía es visualizada como un nuevo paradigma económico, que a diferencia del enfoque economicista, ésta sostiene sus bases entre los siguientes pensamientos: Carlos Ruso (1995:32) por ejemplo dice:"que la Economía está inmersa en la realidad social y cultural y que no es un sistema cerrado y autocontenido". En otro contexto el mismo autor señala que en el ámbito político los mecanismos de decisión que usan los individuos públicos están influenciados por valores, emociones, juicios y prejuicios, así como por afinidades culturales y otros condicionamientos y no simplemente por un preciso cálculo de interés propio.

La Sociedad Mundial de Socioeconomía (SASE) sostiene que: "es el conjunto de todos los factores sociales y económicos de un país analizados en un todo como causa y a la vez consecuencia el uno del otro". Es esta la definición que más se acerca a lo que se busca en la presente investigación, ya que la medición de los aspectos socioeconómicos serán entre ellos: la población, cultura, modus vivendi, vestuario, educación, lengua, educación, mano de obra capacitada, salud, seguridad, etc.; Así mismo los factores económicos como Producto Interno Bruto, inflación, niveles de producción, desempleo, etc.

5.3.1. Población

Un elemento de taxativo de la sociedad es la población y como dijimos que ésta debe ser sujeto de investigación en el proceso de análisis económico. De manera general la población se refiere al número de personas que componen un determinado espacio geográfico (García Jesús 2000:68); asimismo las teorías de la escuela del Desarrollo Humano, del PNUD (2005:3) refieren que: "La población constituye el sujeto y objeto de las políticas económicas y sociales, puesto que las diversas demandas y necesidades se expresan en los diferentes grupos poblacionales". A esta definición, los principios de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (Sept. 1994) dice: "los seres humanos son el elemento central del desarrollo sostenible, ya que la población es el recurso más importante y valioso de toda nación. En consecuencia, el derecho al desarrollo debe ejercerse en miras a satisfacer en forma equitativa las necesidades en materia de población, desarrollo y medio ambiente de las generaciones presentes y futuras". Es decir que, el fin último del Desarrollo es la persona como individuo, y como colectivo la población.

La población comprende diferentes estratificaciones técnicas, entre ellas la población económicamente activa que según Carlos Rits (1899:21) "Es el conjunto de personas que

suministran mano de obra disponible u otra prestación para la producción de bienes y servicios"; la densidad poblacional entendida como "el número de individuos de una zona en relación a la extensión de esta" (Carlos Rits (1899:25); "la variación de población, que depende del índice de natalidad, de mortandad y la migración, lo cuál explica el crecimiento vegetativo" (PNUD/INE 2005:5); por último la composición de la población, que según los instrumentos que utiliza el INE, son clasificados en estructura por edades y los orígenes geográficos.

5.3.2. Pobreza

Otro elemento importante para comprender los fenómenos socioeconómicos es el nivel de Pobreza, que según la definición del Instituto Nacional de Estadística, la Pobreza se puede diferenciar por pobreza humana, que es la carencia de las capacidades humanas esenciales como alfabetización, y una nutrición suficiente; Pobreza de Ingreso, como la falta de ingresos o gastos mínimamente suficientes; la Pobreza extrema describe la indigencia o miseria, normalmente entendida como la incapacidad de atender ni siquiera las necesidades alimentarias mínimas (Informe de Desarrollo Humano 2004/64), para fines investigativos contextuales la pobreza simplemente se define como la "carencia de la población a partir de las necesidades básicas que sufren" (INE/PNUD. 2005/13).

Los indicadores de pobreza fueron calculados utilizando la metodología de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que se relaciona con parámetros estructurares como: Vivienda, servicios básicos, educación y el acceso a servicios de salud (INE/PNUD: 2005:14).

5.3.3. Trabajo

Respecto el trabajo, según el informe del PNUD/INE (2005:14), sostiene que "es la actividad económica, rama del negocio,

organización, empresa o entidad par la cual trabajan las personas”.

Las principales actividades económicas son aquellas en las que se agrupan la mayor parte de las personas que desempeñan algún trabajo. Se realiza una comparación entre las actividades identificadas entre los censos (1992-2001). (INE. 2001: 58)

Los Grupos Ocupacionales “son aquellas actividades, ocupaciones, trabajos u oficios que desarrollan las personas. Los trabajadores por cuenta propia se clasifican de acuerdo a la ocupación que realizan” (INE/PNUD.2005:14).

“La Condición de actividad de las personas permite clasificarlas en: población en edad de trabajar (10-adelante), donde esta edad es considerada oferta laboral potencial. Dentro de este grupo se encuentra la Población económicamente activa que comprende a los hombres y mujeres de 10 y más años de edad que se encuentran trabajando o que tienen alguna ocupación. o están buscando una ocupación activamente”. (INE/PNUD.2005:16).

6. ESTRATEGIA METODOLÓGICA

El enfoque de esta investigación es de carácter Mixto (Cualitativo y Cuantitativo). En una primera fase se pretende hacer una observación externa del objeto de estudio (trabajo de gabinete), mediante la revisión de fuentes secundarias para su posterior sistematización. Posteriormente se pretende realizar una serie de entrevistas, y otras técnicas que permitan rescatar las percepciones subjetivas de los actores del objeto de estudio.

6.1. Tipo De Investigación

El modelo de estudio rector, de acuerdo a la profundidad de tipo de investigación comprende:

- ✓ El carácter descriptivo, porque mediante este tipo de investigación que utiliza el método de análisis, se logra caracterizar un objeto de estudio o una situación concreta, señalar sus características y propiedades que permitirá ordenar, agrupar o sistematizar los objetos involucrados en el trabajo indagatorio.
- ✓ El carácter documental, porque me permite apoyar en fuentes de carácter documental, esto es, en documentos de cualquier especie (Trabajo de Gabinete).
- ✓ Posteriormente se pretende realizar una validación de información, por medio de una Investigación de campo. Este tipo de investigación me ayudará a adquirir informaciones que provienen entre otras, de entrevistas, cuestionarios, encuestas y observaciones.

6.2. Por El Método

En esta investigación se utilizará el método analítico descriptivo. Los principales instrumentos a utilizar son: Entrevistas a investigadores, autores o expertos (Unidad Prefectural y otros) para aclarar dudas sobre la información, los métodos de trabajo, etc. Además, de encuestas, entrevistas a la población de los municipios correspondientes.

Toda la información será sistematizada a través de una Matriz de operacionalización de variables, principal instrumento metodológico de la investigación proporcionado por el Instituto de Investigación en Ciencia Política, y que en el presente proyecto se estructura de la siguiente forma:

MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

VARIABLES	INDICADORES	FUENTES
ASPECTOS ESPACIALES	1. Ubicación Geográfica <ul style="list-style-type: none"> a. Latitud y Longitud b. Extensión Territorial 2. División Política Administrativa <ul style="list-style-type: none"> a. Distritos y Cantones 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ INE/PNUD, 2005. "BOLIVIA: Atlas Estadístico de Municipios 2005". Plural Editores. La Paz, Bolivia. ✓ FAM Bolivia-Enlared "Fichas Municipales". consultoriomunicipal@enlared.org.bo ✓ Plan de Desarrollo Departamental del Dep. de La Paz. ✓ Planes de Desarrollo Municipal ✓ Planes de Programación de Operaciones.
ASPECTOS DEMOGRÁFICOS	3. Situación Demográfica <ul style="list-style-type: none"> a. Población por sexo. b. Población pro Edad c. Densidad poblacional d. Estructura de la población. 4. Población proyectada 5. Dinámica Poblacional <ul style="list-style-type: none"> a. Migración b. Indicadores Socioeconómicos 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ INE/PNUD, 2005. "BOLIVIA: Atlas Estadístico de Municipios 2005". Plural Editores. La Paz, Bolivia. ✓ FAM Bolivia-Enlared "Fichas Municipales". consultoriomunicipal@enlared.org.bo ✓ Plan de Desarrollo Departamental del Dep. de La Paz. ✓ Planes de Desarrollo Municipal ✓ Planes de Programación de Operaciones.

	<p>cos. c. Crecimiento Poblacional</p>	
<p>ASPECTOS ECONÓMICOS</p>	<p>6. Situación Económica a. Índice de Pobreza b. Índice de Insatisfacción 7. Empleo a. Principales Actividades Económicas b. Población por Condición de Actividad c. Población Ocupada por Categoría de Empleo.</p>	<p>✓ INE/PNUD, 2005. "BOLIVIA: Atlas Estadístico de Municipios 2005". Plural Editores. La Paz, Bolivia. ✓ FAM Bolivia-Enlared "Fichas Municipales". consultoriomunicipal@enlared.org.bo ✓ Plan de Desarrollo Departamental del Dep. de La Paz. ✓ Planes de Desarrollo Municipal. ✓ Planes de Programación de Operaciones.</p>

Conforme términos de referencia, posterior a la sistematización de la información se realizará otra matriz metodológica denominada F.O.D.A. Esto implicará la conclusión del Proyecto que a su vez, transmitirá las concurrentes recomendaciones y conclusiones.

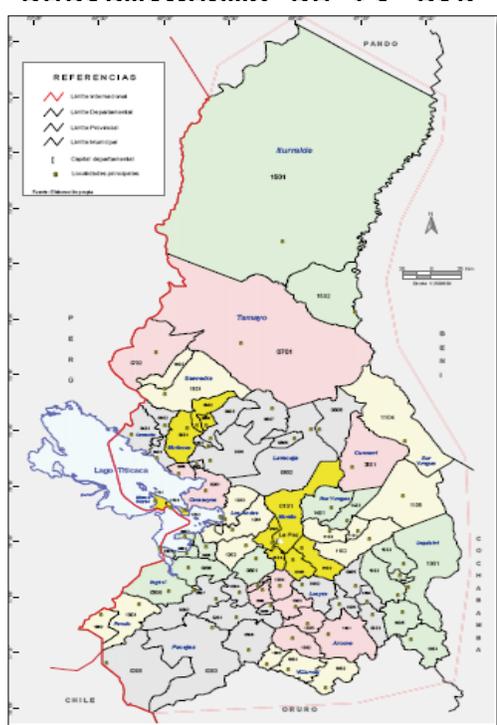
MATRIZ FODA

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	POTENCIALIDADES
DEBILIDADES	AMENAZAS	LIMITACIONES

CAPÍTULO II

ASPECTOS ESPACIALES

Mapa no. 1



El departamento de La Paz fue creado mediante Decreto Supremo de 23 de Enero de 1.826, actualmente está subdividido en 20 provincias y 80 municipios. Se encuentra situado en el occidente del territorio Boliviano, entre los 12° y 18° de Latitud Sur y 67° y 69° de Longitud Oeste. Con una superficie de 133.985 Km², en relación al territorio nacional, ocupa el tercer lugar en extensión después de los departamentos

de Santa Cruz y Beni; limitando así al Norte con el departamento de Pando, al Sur con el departamento de Oruro, al Este con los departamentos de Cochabamba y Beni y al oeste con las Repúblicas de Perú y Chile.

Bajo características climatológicas heterogéneas, el territorio del departamento de La Paz es una síntesis del relieve de Bolivia ya que presenta casi todas sus regiones fisiográficas, altiplano, valles y llano, constituyéndose así como se dijo, en el compendio de la diversidad geográfica y ecológica de Bolivia.

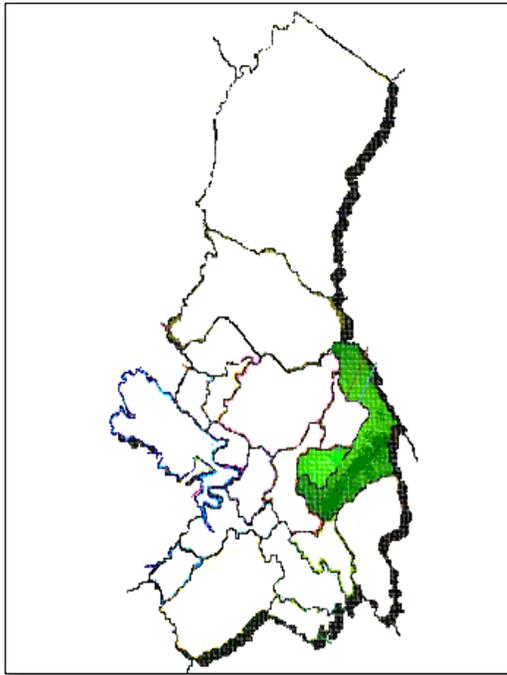
En ese contexto heterogéneo, el último estudio de Plan de uso de Suelos realizado por la Prefectura del Departamento, establece la regionalización del mismo identificando zonas geográficas comunes. Esta zonificación representa siete regiones, las mismas que se describen a continuación: la Región Amazónica, Metropolitana, Valles Sur, Valles Norte,

Altiplano Sur, Altiplano Norte, y por último la "REGIÓN DE LOS YUNGAS" el cual es objeto del presente Proyecto.

1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Mapa No. 2

UBICACIÓN GEOG. REGIÓN DE LOS



La Región de Los Yungas es la composición jurisdiccional de dos provincias -Nor y Sud Yungas-, a su vez está dividió en siete municipios y se encuentra ubicada al lado Este del Departamento de La Paz.

Colinda al Oeste con la región Amazónica y Metropolitana (Prov. Franz Tamayo, Caranavi, Murillo y Larecaja), al Norte con la Región Amazónica (Prov. Franz Tamayo), al Sur con la región

Valles Sur (Prov. Loayza e Inquisivi), y al Este con el departamento de Beni. Su ubicación le permite adquirir características peculiares, por ejemplo el suelo regional, que a diferencia de otros es sumamente accidentado, muestra que los Yungas forman valles profundos que se sitúan entre las altas cumbres cordilleras y los contrafuertes del subandino, por ello no es raro observar que la constitución o establecimiento de centros poblados es, en la "Loma".

En general predominan áreas de climas muy húmedos hasta pluviales, combinados con suelos de fuerte relieve, sometidos a procesos de remoción en masa y en consecuencia muy erosionables, a excepción de áreas para propósitos agrícolas y pecuarios.

Asimismo su temperatura promedio alcanza los 27° C., lo cual convierte a la región en un espacio apropiado para la dinamización agrícola², piscícola, y ganadera, de la cual proceden la mayoría de los ingresos de los pobladores.

1.1. Latitud y Longitud

Como lo describe el siguiente cuadro, la ubicación en base a coordenadas de cada uno de los municipios es como sigue:

Cuadro No. 1

COORDENADAS GEOGRÁFICAS POR MUNICIPIO

	LATITUD SUR	LONGITUD OESTE
		67°26'18"-67°37'11"
Chulumani	16°18'25"-16°26'46"	
Irupana	16°15'-16°45'	67°10'-67°50'
Ynacachi	16°15'	67°45'
Palos Blancos	15°00'-15°53'	66°45'-67°30'
La Asunta	15°45'-16°20'	67°30'-60°53'
Coroico	16°08'0	67°46'00
Coripata	16°00'01"-16°21'20"	67°47'23"

FUENTE: P.D.M. (s) Elaboración Propia

1.2. Extensión Territorial

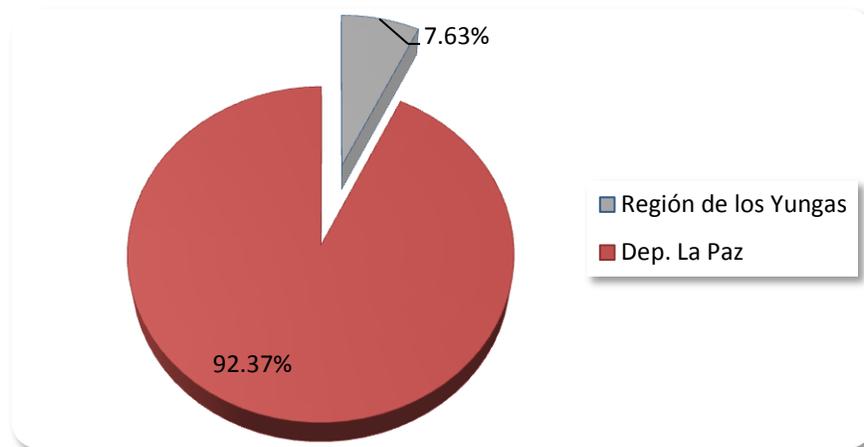
El Gráfico No. 1, refleja que la región de los Yungas tiene una extensión territorial total de 10.232 Km.2, lo cual representa el 7.63% del total departamental, a su vez

² Predominantemente la dinamización de la economía de la región, se desenvuelve en torno a la producción de la hoja de coca el cuál se constituye en el 60% de los ingresos de las familias, como lo señala un estudio realizado por la MANCOMUNIDAD DE LOS YUNGAS.

respecto el total del territorio boliviano tan solo manifiesta un 0.93%.

Gráfico No. 1

**SUPERFICIE TERRITORIAL
RESPECTO EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ**

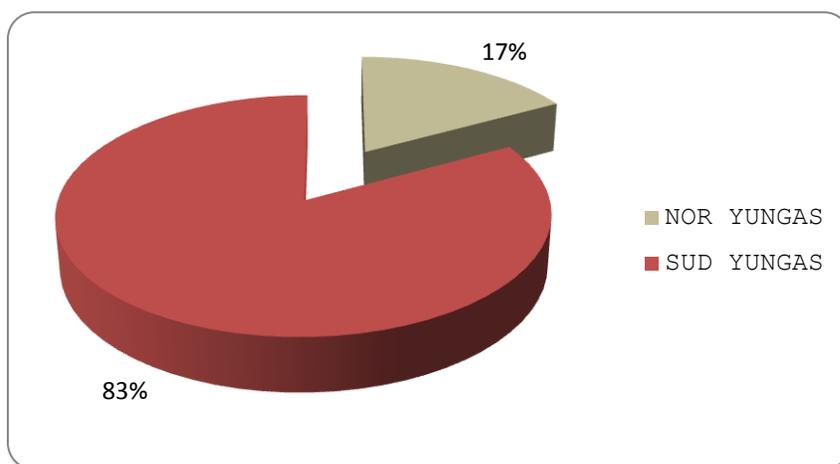


FUENTE: I.G.M. Elaboración Propia

Siendo la Región de los Yungas la composición de dos provincias del departamento de La Paz, Nor y Sud Yungas, ésta composición dice que la primera ocupa 1.744 Km.2 representando un 17%, la segunda ocupa 8.488 km.2, los cual manifiesta un 83.0% del total de la Región. (Ver Gráfico no. 2)

Gráfico No. 2

**REPRESENTACIÓN TERRITORIAL
POR PROVINCIA**



FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

A su vez la distribución territorial por municipios señala que la mayor extensión se concentra en el Municipio de Palos Blancos (3.430 Km.2), sucesivamente, La Asunta (2.828 Km.2), Irupana (1.365 Km.2), Coroico (1.055 Km.2), Coripata (689 Km.2), Yanacachi (581 Km.2) y el Municipio de Chulumani (284 Km.2).

Cuadro No 2

EXTENSIÓN TERRITORIAL POR MUNICIPIO

MUNICIPIO	EXTENSIÓN (Km.2)	%
CHULUMANI	284	2.77
IRUPANA	1.365	13.34
YANACACHI	581	5.68
PALOS BLANCOS	3.430	33.53
LA ASUNTA	2.828	27.63
PROV. SUD YUNGAS	8.488	83.00
COROICO	1.055	10.32
CORIPATA	689	6.73
PROV. NOR YUNGAS	1.744	17.00
TOTAL REGIONAL	10.232	100.00
TOTAL DEPTAL.	133.985	

TOTAL BOLIVIA

1.098.581

FUENTE: I.G.M. BOLIVIA. Elaboración Propia

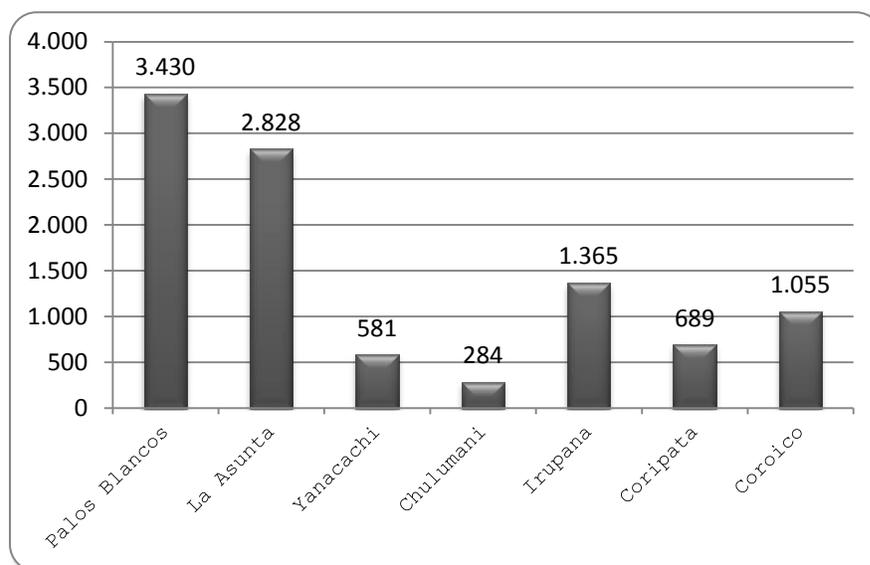
Estos datos nos permiten interpretar que si bien el municipio de Palos Blancos tiene una mayor extensión territorial, en relación a otros municipios no justifica tal extensión a su número de habitantes, 16.691. Contrariamente se puede verificar el caso del Municipio de Chulumani que muestra una inferior superficie, 284 km. 2, pero que proporcionalmente logra justificar el número de su población, en este caso 13.204 habitantes. Por todo lo señalado concluimos que una mayor extensión territorial no justifica una mayor adhesión poblacional, sino que su adhesión está determinada por el grado de desarrollo que se alcance en ella, y así su mayor o menor población.

Ésta distribución de la superficie territorial por municipio se la puede manifestar gráficamente como lo muestra el siguiente:

Gráfico No. 3

SUPERFICIE TERRITORIAL

POR MUNICIPIO (Km2)



FUENTE: INE. Elaboración Propia

2. DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA

El Estado de Bolivia políticamente está dividido en Departamentos, Provincias, Municipios y Territorios Indígena Originario Campesinos; que a diferencia de su anterior estructura de organización desaparecen los Cantones.³

A su vez, el Departamento de La Paz actualmente cuenta con 20 provincias y 80 municipios (Secciones de Provincia), y con la posibilidad de que en su interior se conforme las Autonomías Regionales, tal como lo señala el Art. 280 de la vigente Carta Magna. A continuación se muestra la composición provincial del departamento con su respectiva situación poblacional.

Cuadro No. 3
POBLACIÓN DE LA PAZ

POR PROVINCIAS (2001)

	POBLACIÓN	%	HOMBRES	MUJERES
MURILLO	1.284.328	63,16	721.798	762.530

³ Constitución Política del Estado. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO, Art. 269

OMASUYOS	85.570	3,65	41.992	43.578
PACAJES	49.183	2,15	25.200	23.983
CAMACHO	57.877	2,46	28.915	28.962
MUÑECAS	25.132	1,07	12.927	12.205
LARECAJA	68.063	2,90	36.060	32.003
FRANZ TAMAYO	18.386	0,78	9.667	8.719
INGAVI	95.906	4,07	47.616	48.290
LOAYZA	43.731	1,85	22.365	21.366
INQUISIVI	59.167	2,52	30.821	28.346
SUD YUNGAS	63.639	2,70	34.396	29.243
LOS ANDES	69.636	2,96	33.929	35.707
AROMA	86.480	3,68	43.799	42.681
NOR YUNGAS	23.681	1,01	12.460	11.221
ABEL ITURRALDE	11.828	0,50	6.604	5.224
BAUTISTA SAAVEDRA	11.374	0,48	5.806	5.568
MANCO KAPAC	22.892	0,96	11.021	11.871
GUALBERTO				
VILLARROEL	15.722	0,67	8.262	7.460
JOSÉ MANUEL PANDO	6.137	0,26	3.088	3.049
CARANAVI	51.153	2,17	28.092	23.061
LA PAZ	2.349.885	100,00	1.164.818	1.185.067
BOLIVIA	8.274.325		4.123.850	4.150.475

FUENTE: INE-2001. ELABORACIÓN PROPIA

Como se observará en el siguiente Capítulo -Aspectos Demográficos-, la composición provincial de la Región de los Yungas, señala que sus Provincias se encuentran por un lado, entre aquellas de mayor y menor población; por otra parte que su composición política administrativa, Nor y Sud Yungas, está compuesta por los Municipios de Coripata y Coroico, mientras que la segunda por los municipios de Palos Blancos, La Asunta, Irupana, Chulumani, y Yanacachi. El siguiente cuadro nos permite precisarlas.

Cuadro No. 4

DIVISIÓN REGIONAL

POLÍTICO-ADMINISTRATIVO

Provincia	Sección	Municipio
Sud Yungas	1a Sección	Chulumani

	2a Sección	Irupana
	3a Sección	Yanacachi
	4a Sección	Palos Blancos
	5a Sección	La Asunta
Nor Yungas	1a Sección	Coroico
	2a Sección	Coripata

FUENTE: Atlas Estadístico Municipal 2005. Elaboración propia

El número de municipios de la región también nos permite observar el siguiente aspecto: Dado que en la Constitución Política del Estado se establece la conformación de espacios de planificación y gestión⁴, Autonomías Regionales, éstos se conformaran bajo ciertos parámetros como ser la continuidad geográfica, sin trascender límites departamentales, compartir lengua, historia, cultura, etc.

Asimismo está la capacidad que tengan éstos municipios en consensuar un camino unificado autónomo de desarrollo - Autonomías Regionales-. Es ahí donde se presenta una potencialidad regional de los Yungas, ya que a diferencia de otras regiones del departamento, ésta cuenta tan solo con 7 municipios lo que sin duda permite una mayor consolidación de escenarios de acuerdo y consenso mancomunado para su desarrollo y conformación o establecimiento político autónomo. No pasa así con regiones como por ejemplo el Altiplano Norte y Sur, y los Valles, ya que éstas regiones cuentan con un promedio de 17 Municipios por cada uno, entonces se manifiesta un tipo predominante de interés municipal político a costa del regional, quedando así inviabilizada en muchos casos, las articulaciones en pro de su desarrollo conjunto.

2.1. Distritos y Cantones

⁴C.P.E. Art. 280. I. Autonomía Regional

En algunos casos, la jurisdicción territorial de los municipios que compone la Región hasta la actualidad está en proceso de delimitación.⁵ A un nivel específico distrital y Cantonal, en la mayoría de los casos carecen de identificación formal, su distribución es consuetudinaria y en proceso de organización sistemática constante.

Comúnmente esto se debe a los dinámicos procesos de migración que se da en la región, que como se explicará en el siguiente capítulo, observaremos que cómo los asentamientos urbanos y rurales están definidos o determinados por los espacios donde se genere mayor actividad económica.

Por todo ello la información respectiva que se encontró fue restringida, pero que se vio necesaria su manifestación o publicación temporal. A continuación se presenta una aproximación a la identificación distrital, cantonal, de centros poblados, comunidades y centrales agrarias de la Región.

Cuadro No. 5
ORGANIZACIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA
POR MUNICIPIO

	DISTRITOS	CANTONES	COMUNIDADES	CENTR. AGRARIAS	CENTROS POBLADOS
Chulumani	7	9	60	-	18
Irupana	-	9	88	-	-
Ynacachi	5	2	29	-	9
Palos Blancos	-	-	46	18	4
La Asunta	9	13	151	37	14
Coroico	-	3	104	-	-
Coripata	-	5	42	10	3
TOTAL REGIÓN	21	41	520	65	48

FUENTE: PDM. (S) REGIÓN. **Elaboración Propia**

⁵ Cabe resaltar que para la nueva Organización del Estado Plurinacional de Bolivia, se reconoce sólo los Departamentos, Provincias, Municipios y Territorios Indígena Originario Campesinos. Art. 269. I.

CAPÍTULO III

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

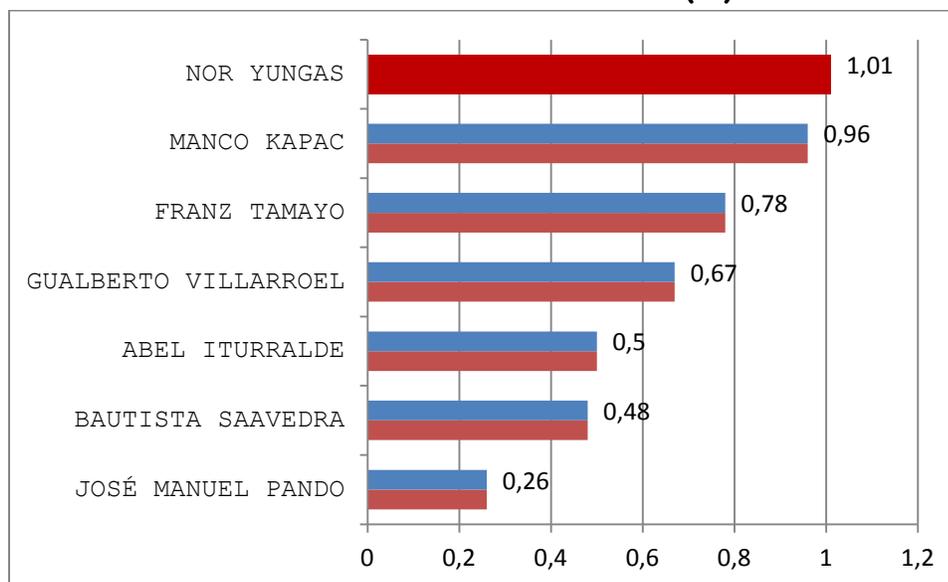
El Informe oficial del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia (2.001) dice que el departamento de La Paz contaba con una población de 2.349.885 hab. De entre los cuales la mayor concentración de ésta se presenta en la provincia Murillo y por otro, el de menor población, la Provincia José Manuel Pando.

Los siguientes gráficos nos permiten observar que la Provincia Nor y Sud Yungas, componentes político administrativos de la Región de los Yungas, se encuentran ubicados entre las siete provincias de mayor población (Sud Yungas) y siete de menor población (Nor Yungas).

Grafico No. 4

PROVINCIAS DE LA PAZ

CON MENOR POBLACIÓN (%)



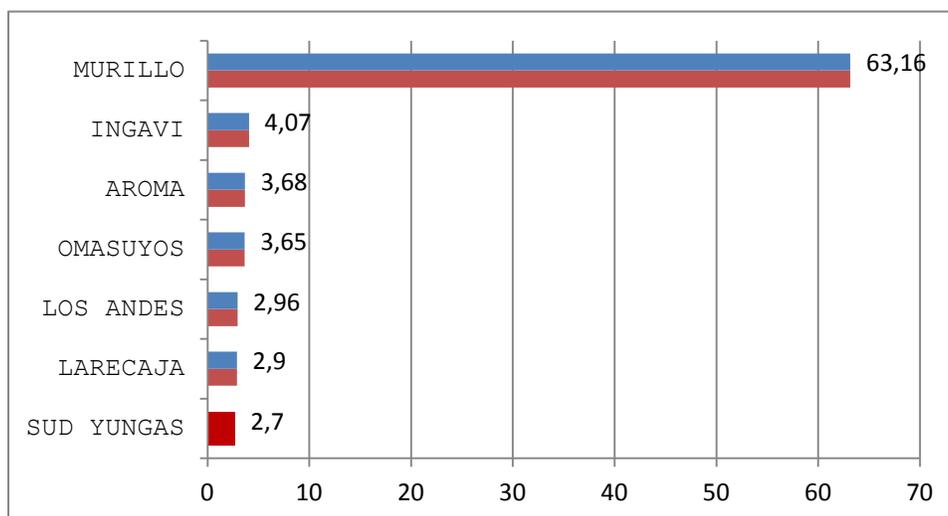
FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

Cabe recordar que la situación de la provincia Nor Yungas, ubicado entre las de menor población, se debe al hecho de estar conformado tan sólo por dos municipios, mientras que la provincia Sud Yungas, comprendido entre los de mayor población, contiene a cinco municipios.

Gráfico No. 5

PROVINCIAS DE LA PAZ

CON MAYOR POBLACIÓN (%)



En un principio éste grafico permite visualizar que sorprendentemente la provincia murillo del departamento de La Paz, aglutina una concentración del 63.16% de población, que inmediatamente difiere del siguiente con un 59% aproximadamente.

Asimismo que para el año 2.005 el INE-Bolivia describe que la población del Departamento se acerca a los 2.630.381 habitantes, y que ésta se incrementaría con una tasa de crecimiento de un 2.29%, llegando así el 2009 a una población de 2.799.653 habitantes; por tanto esa diferencia del 59% respecto su inmediato seguidor, la provincia Ingavi, se incrementaría a un 65% aproximadamente y por ende en las demás provincias.

Éste fenómeno de crecimiento poblacional, no sólo en la provincia mayoritaria, en cuanto se refiere a su adhesión definitiva y temporal de su población, manifiesta un incremento al interior de sus provincias y por tanto en las regiones que la componen; por ello en el siguiente título se desarrolla un análisis de la situación demográfica específica, de la Región de los Yungas y su relación con otras en el Departamento.

1. SITUACIÓN DEMOGRÁFICA DE LA REGIÓN

Realizando un ajuste regional de la población del departamento, es decir, la distribución de la población pero por Región, se asume que la misma se presenta como lo muestra el Cuadro No. 6. Ésta señala que la mayor proporción poblacional se concentra en la región metropolitana con un 67%, la región del Altiplano Norte con el 10%, Altiplano Sur con 8%, la Amazonía con 5%, Valles Sur y Norte con aprox. 4%, quedando así la región de los Yungas con una población inferior de 96.417 hab. es decir un 4%.

Cuadro No. 6

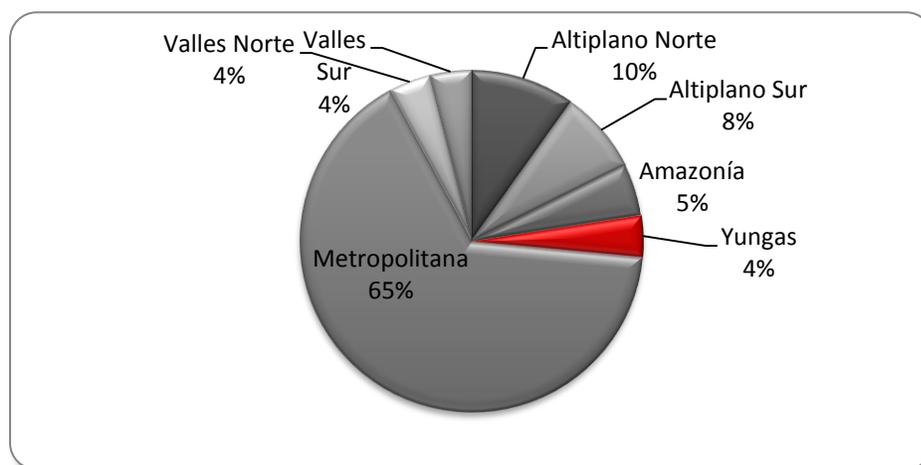
POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ POR REGIÓN

No.	REGIÓN	POBLACIÓN	TASA DE	POBLACIÓN	%
		2001	CRECIMIENTO	2005	
1	AMAZONÍA	68.959	2.50	121.299	5.00
2	YUNGAS	87.320	2.07	96.417	4.00
3	VALLES NORTE	-	1.70	94.079	4.00
4	VALLES SUR	103.226	1.14	110.637	4.00
5	ALTIPLANO NORTE	-	1.62	255.417	10.00
6	ALTIPLANO SUR	-	2.24	199.623	8.00
7	METROPOLITANA	-	2.75	1.752.907	67.00
Total Departamental		2.349.885	2.29	2.630.381	100.00

FUENTE: INE-2.001/PREFECTURA DE LA PAZ, PDD. Elaboración Propia

Como se había señalado la provincia Murillo, componente político administrativo de la región metropolitana, aglutina la mayor adhesión poblacional del departamento; pero también es importante observar que la región Amazónica, poblacionalmente tiende a crecer de forma acelerada con una tasa de crecimiento de un 2.5% y que para el año 2005 su población se habría incrementado a 121.299 hab.; por otra parte que la Región de Los Yungas, también muestra un crecimiento destacable, por cuánto éste llega a una tasa de 2.07, es decir que para el año 2005 su población alcanzó los 96.417.

Gráfico No. 6
POBLACIÓN DE LA PAZ POR REGIÓN. 2005



FUENTE: FORT. MUN. PREFETURA DE LA PAZ (2005). Elaboración Propia

1.1. Población por sexo

La región de los Yungas del Departamento de La Paz hasta el año 2.001 nos muestra una población de 87.320 habitantes, lo cual representa el 3.72% del departamento, donde la participación de la población masculina es de 53.66% y un 46.34% femenina.

Cuadro No. 7
POBLACIÓN MUNICIPAL POR SEXO (2001)

MUNICIPIO	HOMBRES	MUJERES	TOTAL 2001	%
CHULUMANI	6.763	6.441	13.204	0,56
IRUPANA	6.104	5.279	11.383	0,48
YANACACHI	2.349	1.901	4.250	0,18
PALOS BLANCOS	9.356	7.430	16.786	7,10
LA ASUNTA	9.824	8.192	18.016	0,76
COROICO	6.641	5.596	12.237	0,52

CORIPATA	5.819	5.625	11.444	0,49
TOTAL REGIONAL	46.856	40.464	87.320	3,72
TOTAL DEPARTAMENTO			2.349.885	100.00
TOTAL BOLIVIA			8.274.325	

FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

Si bien a nivel nacional la participación femenina (4.150.475 Hab.) es mayor a la masculina (4.123.850 Hab.), de igual manera a un nivel departamental (Mujeres, 1.185.067; Hombres, 1.164.818). En un nivel regional, el Gráfico No. 7 nos muestra que la relación existente entre Hombres y Mujeres difiere respecto los niveles anteriores, nos dice contrariamente que la participación masculina es mayor a la femenina y que ésta tiene una diferencia del 8%.

Cuadro No. 8

RELACIÓN POBLACIONAL POR NIVELES ADMINISTRATIVOS

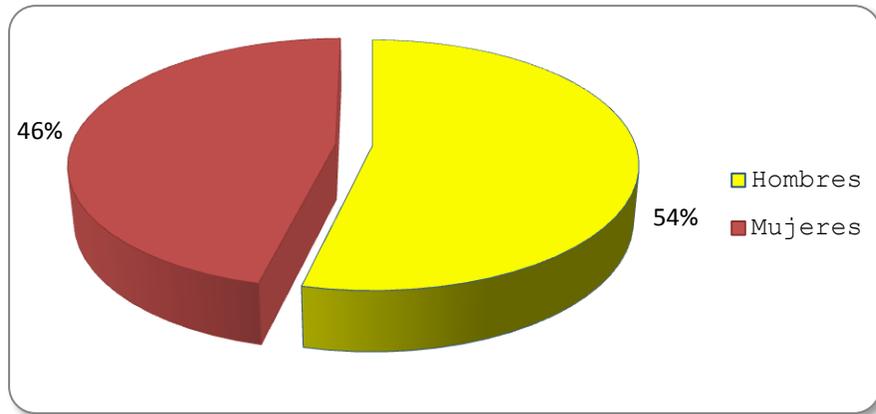
NIVEL	Presencia Masculina		Presencia Femenina	
	Habitantes	%	Habitantes	%
Nacional	4.123.850	49,83	4.150.475	50,17
Departamental	1.164.818	49,57	1.185.067	50,43
Regional	46.856	53,66	40.464	46,34

FUENTE: INE-2001 Elaboración Propia

Este fenómeno se puede entender por factores sobre todo económicos, que como analizaremos en el siguiente capítulo, entenderemos las razones de la migración que por sus características presentará un mayor índice por parte de las mujeres que se dedicarán al comercio en principales ciudades del departamento, sobre todo el municipio de La Paz y El Alto.

Gráfico No. 7

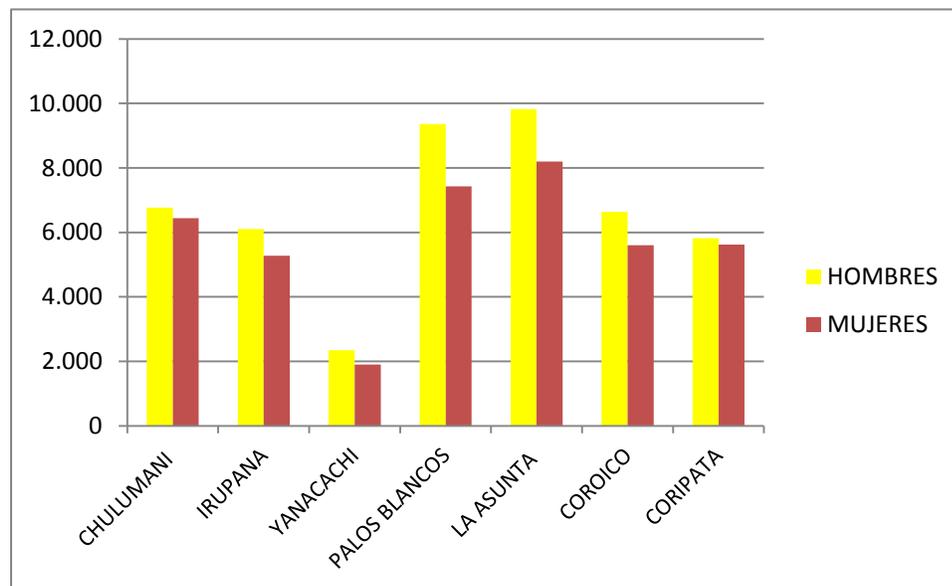
POBLACIÓN REGIONAL POR SEXO



El Gráfico No. 7 nos muestra la participación de la población por sexo a un nivel municipal, ello señala que si bien existe en cada uno de estos una mayor participación masculina, se manifiesta también una mayor cantidad de presencia femenina en los municipios de mayor población (La Asunta y Palos Blancos), y por otro lado una menor presencia femenina en los municipios de menor población, Yanacachi, Coripata y Chulumani respectivamente.

Gráfico No. 8

**PARTICIPACIÓN POBLACIONAL POR SEXO
A NIVEL MUNICIPAL**



FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

1.2. Población por Edad.

La categoría "población por edad", como dice, en el Atlas Estadístico Municipal de el INE Bolivia, "influye en el comportamiento de la reproducción y mortalidad, y en general en la participación de la población en hechos sociales tales como las migraciones, educación y actividades económicas".

En ese sentido el Cuadro No. 8 y 9 nos muestran la composición de grupos etarios por provincia de la Región de los Yungas del Departamento de La Paz; posteriormente el siguiente cuadro nos refleja la situación etaria de la Región total.

Cuadro No. 9
**POBLACIÓN POR EDAD Y
ÁREA DE RESIDENCIA**

(PROVINCIA SUD YUNGAS)

EDAD	RURAL	URBANA
0-9 años	15.860	1.464
10-19 años	12.289	1.543
20-29 años	9.270	784
30-39 años	7.545	701
40-49 años	5.514	465
50-59 años	3.646	319
60-69 años	2.276	236
70-79 años	1.148	128
80-89 años	334	41
90-99 años	72	4
Total	57.954	5.685

FUENTE: INE.2001. Elaboración Propia

Cuadro No. 10
**POBLACIÓN POR EDAD Y
ÁREA DE RESIDENCIA**

(PROVINCIA NOR YUNGAS)

EDAD	RURAL	URBANA
0-9 años	4.743	929
10-19 años	3.726	904
20-29 años	2.980	710
30-39 años	2.528	601
40-49 años	2.075	448
50-59 años	1.510	306
60-69 años	1.042	269
70-79 años	517	167
80-89 años	130	58
90-99 años	28	10
Total	19.279	4.402

FUENTE: INE.2001. Elaboración Propia

Cuadro No. 11
**POBLACIÓN POR EDAD Y ÁREA DE
RESIDENCIA**

(TOTAL REGIÓN DE LOS YUNGAS)

EDAD	RURAL	%	URBANA	%
0-9 años	20.603	26.67	2.393	23.72
10-19 años	16.015	20.73	2.447	24.25
20-29 años	12.250	15.86	1.494	14.82
30-39 años	10.073	13.03	1.302	12.91

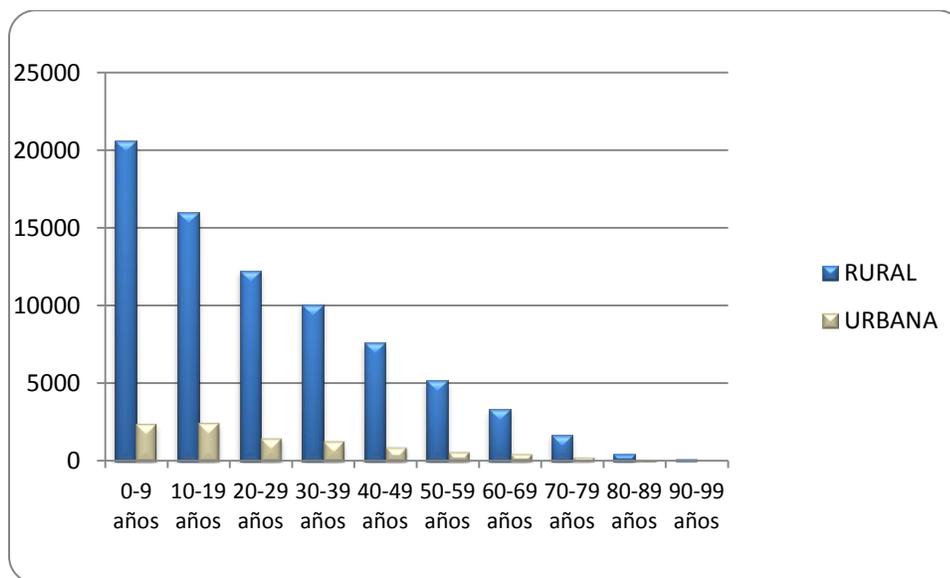
40-49 años	7.589	9.87	913	9.05
50-59 años	5.156	6.67	625	6.19
60-69 años	3.318	4.29	505	5.00
70-79 años	1.665	2.15	295	2.93
80-89 años	464	0.60	99	1.00
90-99 años	100	0.12	14	0.13
Total	77.233	100.00	10.087	100.00

FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

El Cuadro 11, nos señala primero que existe una contundente mayor concentración de la población en el área rural, sea de cualquier edad (Ver Gráfico No. 9); luego que existe un alto índice de natalidad, se observa que de la población total, 87.320 hab.(INE-2001) un 25.16% oscila entre la edad de 0-9 años; también que aprox. un 30% de la población entre los 10-39 años, es potencialmente económica activa y que a su vez como veremos en el siguiente punto (Dinámica Poblacional), provocado por factores económicos y de necesidad de formación educativa, son propensos al abandono temporal o definitivo de la región.

Gráfico No. 9

POBLACIÓN POR EDAD Y ÁREA DE RESIDENCIA
(TOTAL REGIÓN)



FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

1.3. Densidad Poblacional

La densidad poblacional, como lo dice el INE Bolivia, "señala la magnitud que expresa la relación entre masa (Individuo) y el volumen de un cuerpo existente (Superficie)".⁶

En esa relación, como se había explicado en el punto 1.2. del capítulo anterior (Extensión Territorial), la superficie territorial Regional abarca los 10.232 Km.2, representando el 7.63% del departamento de La Paz. A su vez ésta superficie está distribuido de la siguiente forma: Municipio de Palos Blancos 3.430 Km2, La Asunta 2.828 Km2, Irupana 1.365 Km2, Coroico 1.055 Km2, Coripata 689 Km2, Yanacachi 581 Km2 y el Municipio de Chulumani con 284 km2 siendo éste el municipio con menor extensión territorial.

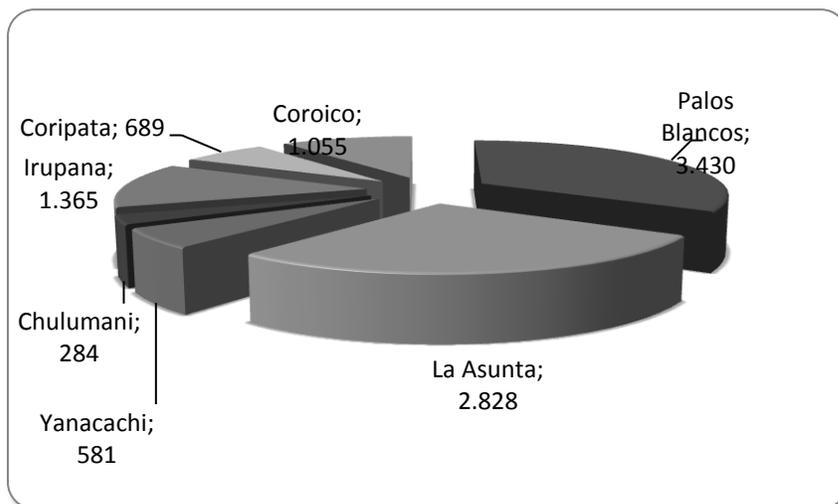
El siguiente gráfico nos permite apreciar con exactitud esta diferenciación territorial existente.

Gráfico No. 10 (b)

⁶ Atlas Estadístico Municipal 2005-INE, PNUD pág. 07

EXTENSIÓN TERRITORIAL

POR MUNICIPIO (Km2)



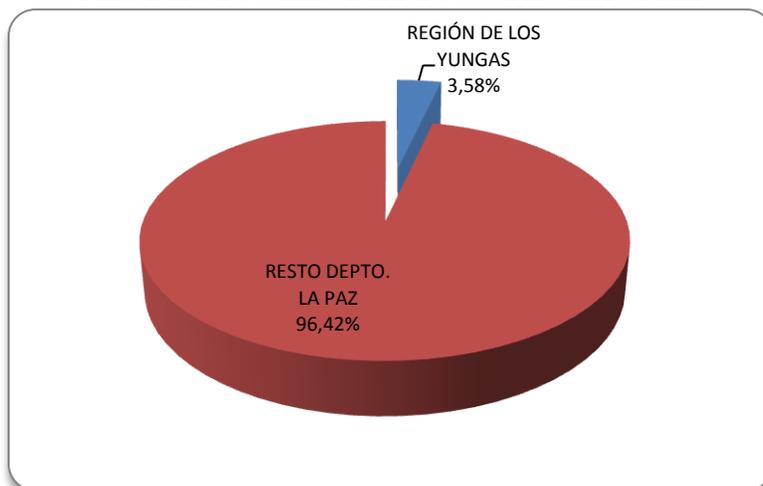
FUENTE: INE-2001. Elaboración

A sí mismo recordemos que la población total, hasta el 2.001 de la región es de 87.320 habitantes, lo cual representa el 3.58% del departamento de La Paz tal como lo muestra el siguiente gráfico.

Gráfico No.11

REPRESENTACIÓN POBLACIONAL DE LA REGIÓN

RESPECTO EL DEPTO. DE LA PAZ

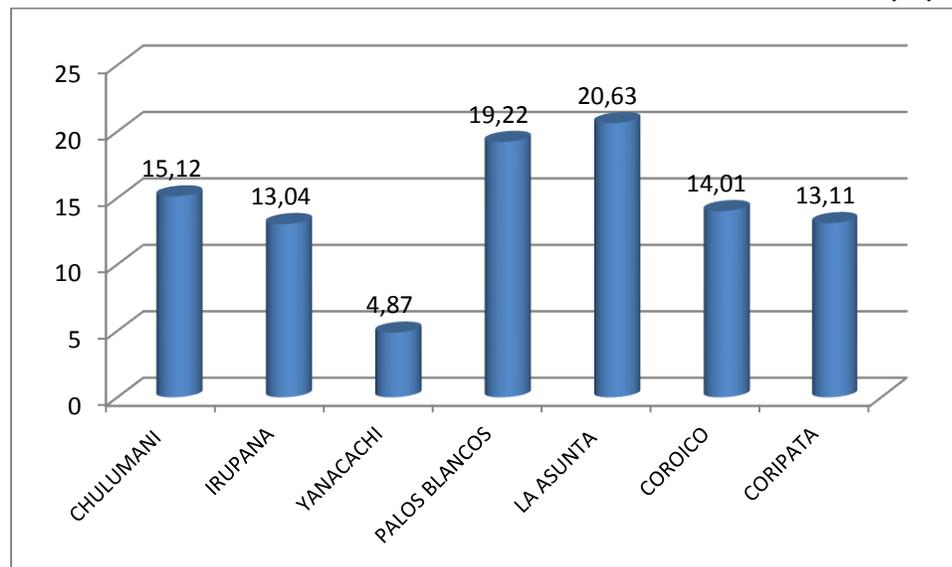


FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

De ésta representación poblacional de la Región, 3.58%, su distribución por municipio describe que la misma se distribuye de la siguiente manera: Municipio de La Asunta, con una población de 18.016 hab.; Palos Blancos con 16.786 hab.; Chulumani con 13.204 hab.; Coroico con 12.237 hab.; Coripata con 11.444 hab.; Irupana con 11.383 hab.; y el Municipio de Yanacachi con una inferior población de 4.250 habitantes.

Gráfico No. 12

POBLACIÓN REGIONAL POR MUNICIPIO-2.001 (%)



FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

Con ambos gráficos concluimos que si bien el municipio de Palos Blancos tiene una mayor extensión territorial, 3.430 Km.2, ésta no justifica la cantidad de población que posee, 16.786 hab. ya que por ejemplo, uno de los Municipios de menor extensión territorial como lo es Chulumani, con 284 Km.2, es decir tan solo el 8.27% de la superficie de Palos

Blancos, aglutina proporcionalmente una mayor cantidad de población, 13.204 habitantes. Eso nos hace afirmar, como dijimos en el capítulo anterior que, “una mayor extensión territorial no refleja una mayor adhesión poblacional, sino que ésta es supeditada por el grado de desarrollo que éste municipio alcance”.

Asumiendo la relación territorio y población, la densidad poblacional de la región será:

Cuadro No. 12

DENSIDAD POBLACIONAL REGIONAL

	POBLACIÓN 2.001	EXTENSIÓN Km.2	DENSIDAD (Km./Hab.)
Chulumani	13.204	284	46
Irupana	11.383	1.365	8
Ynacachi	4.250	581	7
Palos Blancos	16.786	3.430	5
La Asunta	18.016	2.828	6
Coroico	12.237	1.055	12
Coripata	11.444	689	17
TOTAL REGIONAL	87.320	10.232	14.42

FUENTE: INE-2001./MANCOMUNIDAD DE LOS YUNGAS. Elaboración Propia

1.4. Estructura de la población (rural y urbana)

Retomando la base referencial del Cuadro No. 11 del presente capítulo, la estructura de la población rural y urbana se muestra de la siguiente manera:

Cuadro No. 11 b

POBLACIÓN POR EDAD Y ÁREA DE RESIDENCIA

(TOTAL REGIÓN DE LOS YUNGAS)

EDAD	TOTAL	RURAL	%	URBANA	%
0-9 años	22.996	20.603	26.67	2.393	23.72
10-19 años	18.462	16.015	20.73	2.447	24.25
20-29 años	13.744	12.250	15.86	1.494	14.82
30-39 años	11.375	10.073	13.03	1.302	12.91
40-49 años	8.502	7.589	9.87	913	9.05

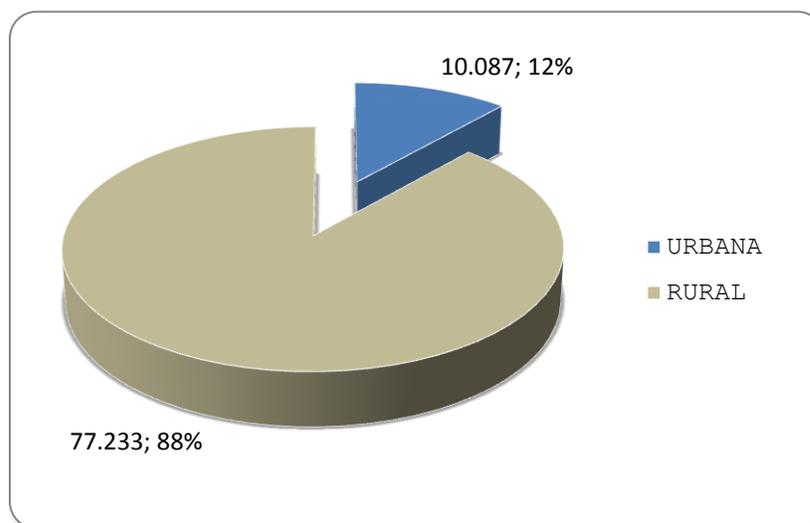
50-59 años	5.781	5.156	6.67	625	6.19
60-69 años	3.823	3.318	4.29	505	5.00
70-79 años	1.960	1.665	2.15	295	2.93
80-89 años	563	464	0.60	99	1.00
90-99 años	114	100	0.12	14	0.13
Total	87.320	77.233	100.00	10.087	100.00

FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

El gráfico siguiente nos permite apreciar la consistencia de ubicación preferente de los miembros o población de la Región:

Gráfico No. 13

ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN



FUENTE: PDM(s) REGIÓN DE LOS YUNGAS. Elaboración Propia

Un fenómeno importante que se da en la estructura de la población y su respectiva ubicación es la siguiente: la población se concentra comúnmente en el área urbana cuando existe la necesidad de comerciar sus productos, ya que los centros urbanos aglutinan a una mayor cantidad de personas del lugar o foráneas y por tanto un mayor dinamismo económico; por otro su traslación al lado rural se debe sobretodo por razones agrícola/productiva, dado que los

pobladores se alejan de la urbe para trabajar sus sembradíos en la loma, estableciendo así pequeños centros rurales que se constituyen en el lugar de reposo o convivencia social y familiar. Por ello nos es raro observar que en todos los municipios componentes de la Región se van estableciendo constantemente nuevas comunidades, que como dijimos se constituyen en espacios de reposo y luego social-familiar, o centros de característica Rural.

2. POBLACIÓN PROYECTADA (2003-2018)

Según proyecciones estadísticas realizado por la Mancomunidad de los Yungas,⁷ hasta el año 2018 el crecimiento demográfico de los siete municipios que conforman la región de los Yungas, es de la siguiente manera:

Cuadro No. 13

POBLACIÓN PROYECTADA POR MUNICIPIO

	2.003	2.008	2.013	2.018
CHULUMANI	13.702	15.032	16.491	18.092
IRUPANA	11.267	10.971	10.667	10.355
YANACACHI	4.292	4.400	4.512	4.626
PALOS BLANCOS	16.679	19.336	22.415	25.986
LA ASUNTA	18.389	22.600	27.776	34.136
COROICO	12.733	14.066	15.537	17.163
CORIPATA	11.711	12.406	13.143	13.922
TOTAL REGIONAL	88.773	98.811	110.541	124.280

FUENTE: MANCOMUNIDAD DE LOS YUNGAS. Elaboración Propia

El cuadro nos muestra que al año señalado, en general la población de la región tiende a crecer, en cambio el gráfico

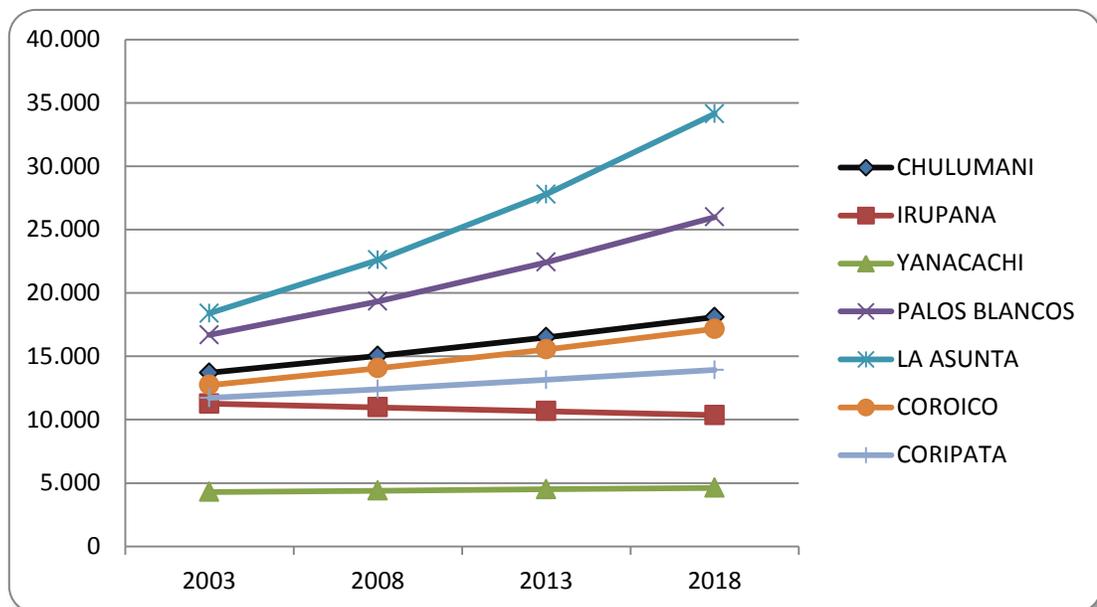
⁷ La Mancomunidad de Municipios de los Yungas de La Paz, surge como iniciativa del Municipio de Coroico y de algunos Concejales de los Yungas el 24 de Abril de 1.999; Su misión establece el Promover y fortalecer el desarrollo regional basado en la diversificación de las actividades productivas, en un renovado sector agrícola y un sector microempresarial asociativo que aporte mayor valor añadido, un sector turístico de calidad y servicios públicos y privados con altos niveles de eficiencia.

14 nos permite verificar en particular composición municipal, lo siguiente:

- ✓ Por un lado que los municipios de La Asunta, Palos Blancos, Chulumani y Coroico muestran un crecimiento acelerado de su población; asimismo que los municipios de Coripata y Yanacachi señalan su crecimiento demográfico lento pero estable. Las causas que podrían explicar este fenómeno, podría deberse sobretodo a la consolidación municipal como espacio de dinamismo económico en diferentes rubros, que consecuentemente logra la seducción poblacional al ser un espacio alternativo de establecimiento al tradicional, es decir la Región Metropolitana.

- ✓ Por otro lado es importante señalar el preocupante estado del Municipio de Irupana, que con una población, al 2001, de 11.383 hab, ésta tiende a decrecer a un aprox. De 9.800 hab. para el año 2.018. Las causas podrían ser fenómenos contrarios a los mencionados en el anterior párrafo, y sus efectos, sin duda implicaría grandes desventajas respecto los otros municipios. Entre éstos se podría afirmar que es inminente la disminución de su presupuesto anual, esto añadiría el problema de la deficiente inversión que existe en éste municipio, lo mismo que una deficiente gestión pública por parte de sus autoridades municipales.

PROYECCIÓN DEMOGRÁFICA REGIONAL POR MUNICIPIO



FUENTE: MANCOMUNIDAD DE LOS YUNGAS. Elaboración Propia

3. DINÁMICA POBLACIONAL

3.1. Migración

Entre los factores que predisponen a procesos de migración en la región se encuentra especialmente las variaciones climatológicas (sequías - exceso de lluvias) que afectan a la agricultura que es la base de la actividad económica de la misma. Cuando la incidencia de estos factores es alta y afecta negativamente a la producción, provoca la migración temporal de los pobladores en busca de fuentes de trabajo y como alternativa de ingresos económicos.

Por otro lado se genera un proceso de migración definitiva, sobretodo desde las comunidades menos pobladas (no tienen acceso caminero carretero), se genera un movimiento de la mano de obra hacia las ciudades capitales de departamento,

especialmente a La Paz y Cochabamba, o bien hacia zonas colindantes con mayor competitividad y productivas. Un elemento importante que se dirige hacia esos centros urbanos es la de los adolescentes, que a la carencia de centros de educación superior se ven obligados a migrar y establecerse por lo menos hasta concluir sus estudios.

Cuadro No. 14

**POBLACIÓN POR SITUACIÓN DE
MIGRACIÓN RECIENTE (CENSO 2001)**

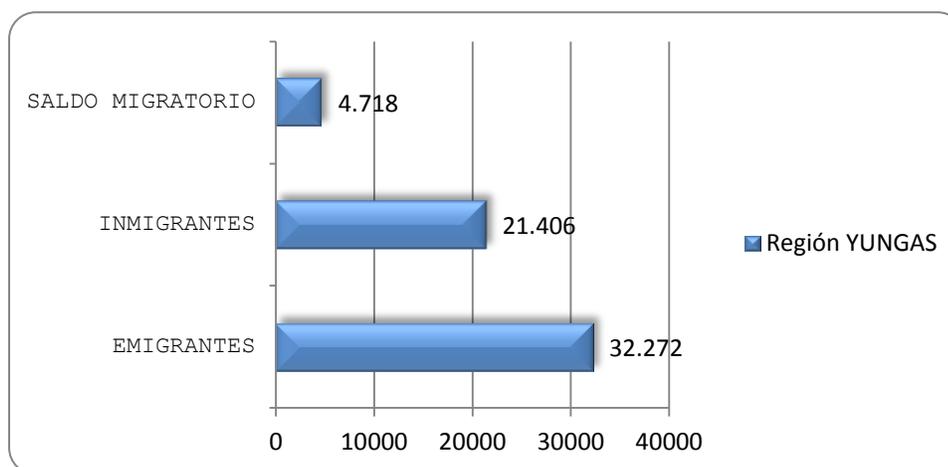
	EMIGRANTES	INMIGRANTES	SALDO MIGRATORIO
REGIÓN YUNGAS	32.272	21.406	4.718
SUD YUNGAS	29.477	18.930	4.399
Chulumani	1.511	1.620	-109
Irupana	987	1.317	-330
Yanacachi	2.875	777	474
Palos			
Blancos	10.773	2.826	1.832
La Asunta	13.331	12.390	2.532
NOR YUNGAS	2.795	2476	319
Coroico	1.904	1.493	411
Coripata	891	983	-92

FUENTE: INE-2001. Elaboración Propia

El siguiente gráfico nos muestra la relación existente entre la variable inmigración y la emigración, lo cuál señala que por diferentes circunstancias son más las personas que salen de la región que las que ingresan a la misma.

Gráfico No. 15

**POBLACIÓN POR SITUACIÓN DE
MIGRACIÓN RECIENTE**



FUENTE: INE.2001. Elaboración Propia

3.1.1. Emigración Temporal y Definitiva

Como se había señalado, entre los factores que provocan la migración temporal se encuentra sobre todo el laboral y educativo. Por una lado a consecuencia de las sequías y otros factores climatológicos que genera un dinamismo poblacional hacia los centros de mayor actividad laboral, por otro lado el sector adolescente poblacional que se orienta hacia espacios que posibiliten su formación técnico o en algunos casos profesional.

El siguiente gráfico nos muestra cómo la población de los Yungas tiende a concentrarse sobre todo, en ciudades capitales, siendo las más concurridas la ciudad de La Paz y El Alto. Asimismo la migración temporal o definitiva está direccionada hacia otros municipios de la región, entre ellos la provincia de Caranavi ya que éstos ofrecen un mayor grado de posibilidad alternativa a sus pobladores.

Algo importante que señalar es también la orientación vocacional que determina la migración temporal de los pobladores, en sí ésta vocación agrícola, entre ellos la producción de la hoja de coca, que en algunos casos aparejada con el de Cochabamba, visibiliza también la

preferencia ubicacional de la población dirigiéndose así hacia esos valles nuestro País.

Cuadro No. 15
DESTINO DE EMIGRACIÓN TEMPORAL

(APROXIMADO %) ⁸

DESTINO	REGIÓN	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
Ciudad de La Paz y El Alto	39,8	45	44,73	43,2	30,7	41,6	19,1	54,6
Ciudad de Cochabamba	12	6,4	2,63	15,5	10,1	31,8	15,5	1,6
Ciudad de Santa Cruz	4,6	1,2	7,89	4,6	10,1	5	3,7	
Dentro del Municipio	17,8	24,6	18,42	2,4	17,7	10,3	32,1	18,5
Otros (Municipio-Región)	25,8	22,8	26,31	34,3	31,4	11,3	29,6	25,3
TOTAL	100							

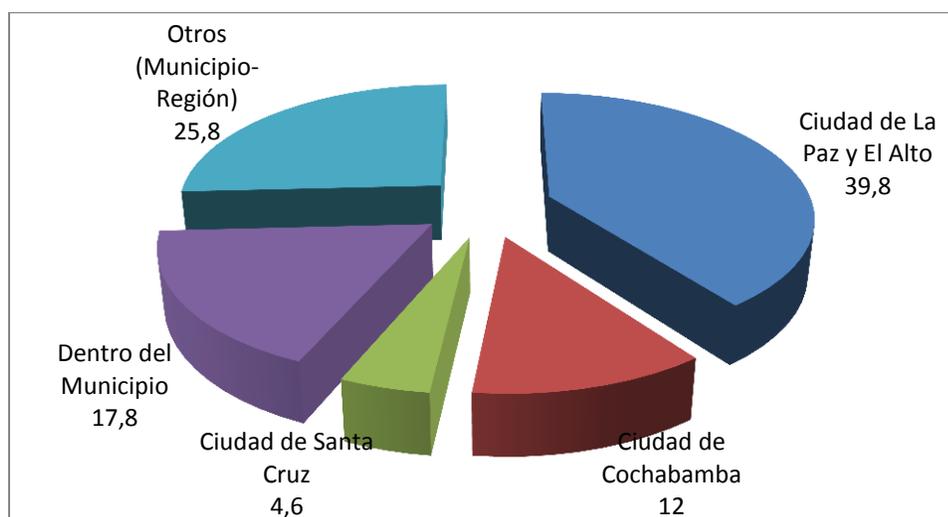
FUENTE: INE-2005, PDMs.

El siguiente, nos muestra gráficamente lo que representa:

Gráfico No. 16

DESTINO EMIGRACIÓN TEMPORAL

⁸ Donde M1=Municipio de Chulumani; M2=Municipio de Irupana; M3=Municipio de Yanacachi; M4=Municipio de Palos Blancos; M5=Municipio de La Asunta; M6=Municipio de Coroico; M7=Municipio de Coripata.



FUENTE: PDM.s Elaboración Propia

Al igual que la emigración temporal, la población de la región tiende a orientarse hacia las ciudades capitales del departamento y otros, aunque es resaltante el hecho de que en este proceso también se genera un movimiento migratorio hacia otros países, en este caso preeminentemente hacia España en un 2.9% aproximadamente.

Cuadro No. 16

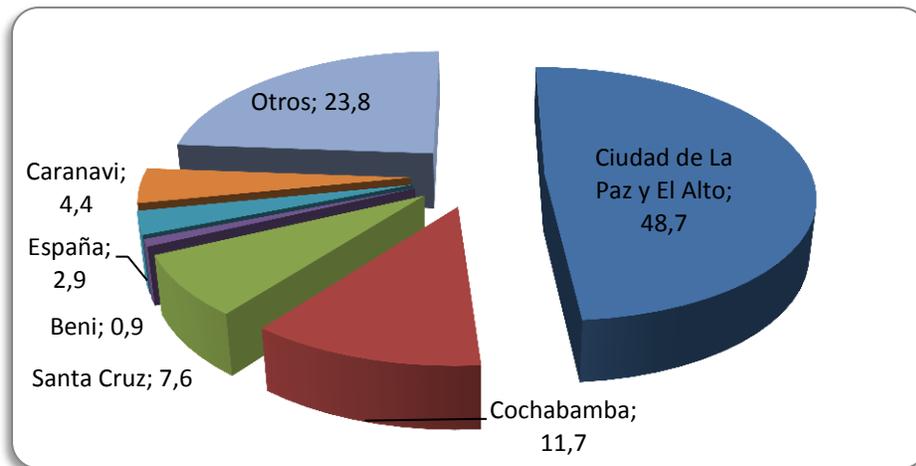
DESTINO DE EMIGRACIÓN DEFINITIVA

DESTINO	REGIÓN	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
Ciudad de La Paz y El Alto	48,7	46,2	51,3	37,2	42,2	42,1	55,2	65,5
Cochabamba	11,7	15,7	2,2	23,6	3,4	24,1	6,1	6,9
Santa Cruz	7,6	3,5	5,4	1,5	17,6	2,7	15,8	6,9
Beni	0,9	1,8	0,8	0,2	3,5			
España	2,9		4,2		1,8		7,5	6,9
Caranavi	4,4	2,4	9,7	1,7	10,2	7,4		
Otros	23,8	30,4	26,4	35,8	21,3	23,7	15,4	13,8
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE: Autodiagnósticos Municipales 2005. PDMs Elaboración Propia

A su vez el gráfico siguiente nos muestra cómo la población tiende a trasladarse como dijimos, a municipios de la misma región, pero también a otras regiones del Departamento, en este caso el Municipio de Caranavi preponderantemente.

DESTINO EMIGRACIÓN DEFINITIVA



FUENTE: AUTODIAGNÓSTICOS MUNICIPALES/ PDMs. Elaboración Propia

3.1.2. Motivo De Migración

En contraste con el título “Índice de Pobreza” del presente Proyecto, se observa que una de las razones fundamentales para la migración es la condición que se ofrece y el estado de desarrollo que se presenta en la región, específicamente en cada uno de los Municipios componentes de ésta. En general, el índice de pobreza nos refleja que un 84.8% de la población vive en situación de Pobreza y tan solo un 15.2% es la población no pobre.⁹ Este dato nos permite afirmar que si bien se han hecho los esfuerzos para reducir la pobreza, los niveles de Administración del Estado, en este caso el municipal no ha logrado ejecutar políticas públicas efectivas que reduzcan éste índice.

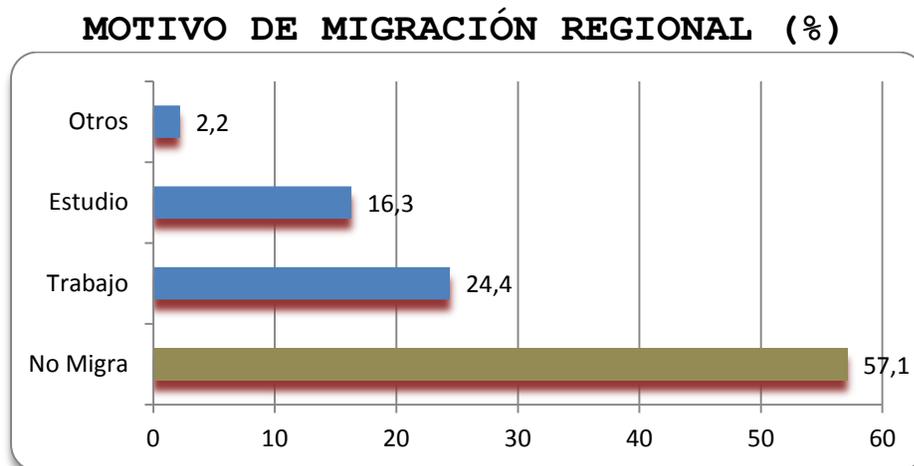
Se observa que en cada uno de los municipios, se carece de infraestructura suficiente para el desenvolvimiento de necesidades básicas de la población. Por ejemplo en el tema de la educación es común ver que si bien se cuenta con

⁹ Ver “ÍNDICE DE POBREZA” Cap. IV, pág. 57

escuelas y colegios, éstos solo ofrecen a la población una formación educativa hasta alcanzar el bachillerato, no así existen centros de educación técnica o superior, por lo cuál los estudiantes una vez concluida su formación secundaria tienen dos caminos: o dedicarse a la corriente de vocación productiva de la región, minería, agricultura, etc, o migrar para continuar sus estudios.

De igual forma en el tema de factor trabajo de la población, que ésta determinada por las condiciones que ofrezca la naturaleza (lluvias, sequías), y así también del apoyo que pueda brindarles los niveles de administración del Estado, tienden a buscar espacios de mayor oportunidad de acumulación de ingresos para sus familias, por ello anteriormente se había afirmado que la migración temporal está determinado sobre todo por el factor laboral o trabajo, a su vez que la migración definitiva determinado por el factor estudio y luego que ambos se orientan hacia los centros de mayor desarrollo o dinamismo económico.

Gráfico No. 18



FUENTE: Autodiagnósticos Municipales/ INE-2001/PDM(s): Elaboración Propia

El siguiente Cuadro nos muestra el análisis específico por municipio de los motivos de migración, señalan que el mayor porcentaje 24.4% se debe a razones de trabajo, seguido de los de las razones de estudio en 16.3% y que un 57.1% no migra de la Región. A su vez que es resaltante el hecho de que un 43% de la población migra de forma definitiva y temporal, quedando así tan solo el 57% de población que no migra. Pero además que los municipios que presentan una mayor tendencia migratoria son: el Municipio de Irupana (M2), con un 59.8%; luego el Municipio de Yanacachi (M3), con un 47%; y el Municipio de Coripata (M7), con un 48.3%.

Cuadro No. 17

MOTIVO DE MIGRACIÓN

MOTIVO DE MIGRACIÓN	REGIÓN	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
No Migra	57,1	65	40,2	45,2	63,3	71,1	63,2	51,7
Trabajo	24,4	8,8	33,6	25,4	15,2	14,1	15	25,5
Estudio	16,3	24	25,1	27,5	13,7	14,8	21	20,6
Otros	2,2	2,2	1,1	1,9	7,8		0,8	2,2
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE: Autodiagnósticos Municipales/ INE-2001/PDM(s): Elaboración Propia.

Respecto la preeminencia agrícola de la región, un fenómeno interno característico de ésta se genera cuando la población residente en los centros urbanos tiende a trasladarse a esos espacios de labor, precisamente agrícola (Comúnmente la población recorría kilómetros para llegar a su objetivo, lo cual le tomaba gran parte del día). A consecuencia de tal problema la población se ha dado las formas para cubrir el

déficit de tiempo, además de otros como la comida, el descanso, la convivencia familiar, etc. se ha generado un tipo de migración temporal, ya que cercanos a sus tierras cultivables, se han establecido creando pequeñas comunidades que les sirven de paliativos a lo anteriormente señalado. Así hoy en día existe un centro urbano poblado, preeminentemente comercial, y otro rural, preeminentemente productivo agrario.

3.2. Indicadores Socio demográficos

Las referencias demográficas de la Región registradas en las diferentes Instituciones ocupadas del presente título, nos permite indicar que la Tasa de Natalidad regional es de 30 nacimientos por cada mil, la tasa de mortalidad es de 66.17 niños por cada mil (valor próximo al promedio departamental).

El siguiente Cuadro nos permite observar en detalle los indicadores más representativos de la región, donde M1=Chulumani, M2=Irupana, M3=Yanacahi, M4=Palos Blancos, M5=La Asunta, M6=Coroico, M7=Coripata.

Cuadro No. 18

INDICADORES SOCIO-DEMOGRÁFICOS

	Unidad	TOTAL REGIÓN	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
Tasa de Natalidad	%	30	32	29	15	39	42	28	25
Tasa de Crecimiento Intercensal	%	1.81	1,9	-0,51	0,5	3,1	4,2	2	1,2
Tasa de Mortalidad Infantil	Por Mil	66.17	58,2	66,1	61,6	66,9	74,3	64,5	71,6
Tasa de Fecundidad	Hijos X Mujer	4.54	4	4,4	3,3	6,5	5	4,2	4,4
Índice de Masculinidad	%	116	105	116	124	126	120	119	103
Esperanza de Vida al Nacer	Años	-	-	61,6	-	-	-	-	-

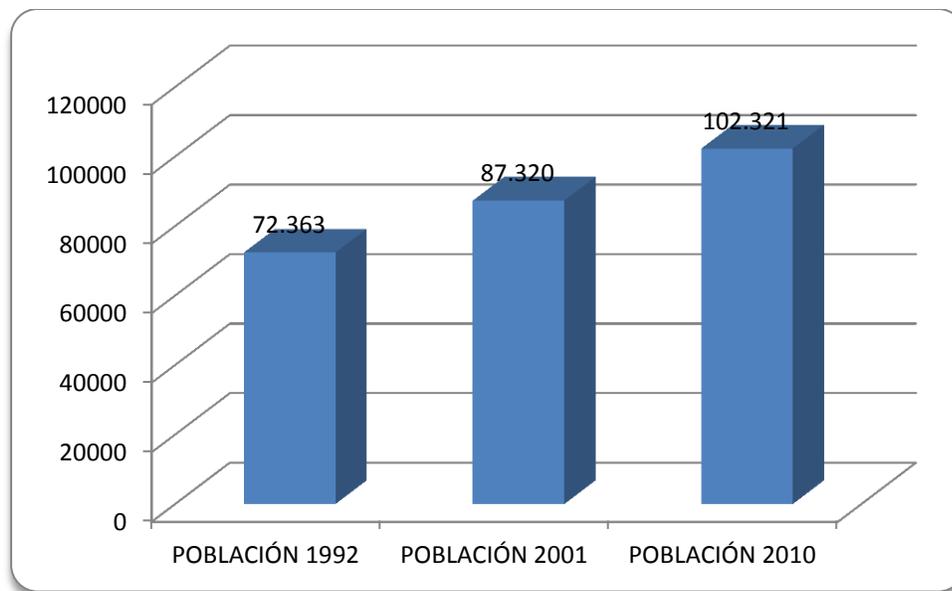
FUENTE: INE.2001/Elaboración Propia

3.3. Crecimiento Poblacional

El crecimiento anual de la población registrada entre censos de 1.992 y 2.001 es de 14.957 hab. y respecto el año 2.001 y 2.010 este muestra un crecimiento de 15. 001 hab. El siguiente gráfico nos muestra esta relación.

Gráfico No. 19

CRECIMIENTO POBLACIONAL REGIONAL



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Elaboración Propia

Así mismo el siguiente gráfico nos muestra la relación de crecimiento de población según sexo lo cuál expresa un crecimiento proporcional que respecto el año 1.992 no varía hasta el año 2010.

Cuadro No. 19

CRECIMIENTO POBLACIONAL

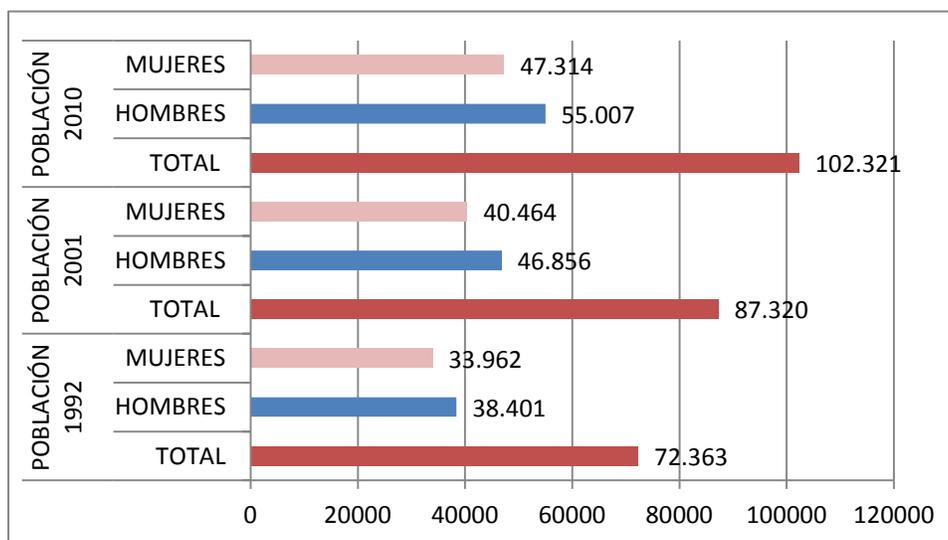
POR SEXO

POBLACIÓN	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
1.992	72.363	38.401	33.962
2.001	87.320	46.856	40.464
2.010	102.321	55.007	47.314

FUENTE: INE-BOLIVIA. Elaboración Propia

Gráfico No. 20

CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO POR SEXO



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Elaboración Propia

CAPÍTULO IV

ASPECTOS ECONÓMICOS

1. SITUACIÓN ECONÓMICA

1.1. Índice de Pobreza

En cuanto a lo que se refiere al índice de pobreza, el indicador utilizado en este proyecto para su cálculo fue, la metodología de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que se relaciona con parámetros estructurales como vivienda, servicios básicos, educación y acceso a servicios de salud.

Los diferentes grados de satisfacción e insatisfacción de las necesidades básicas permiten distinguir cinco categorías: Necesidades Básicas Satisfechas y Umbral de Pobreza que identifican la población No Pobre; mientras que las categorías de Pobreza Moderada, Indigencia y Marginalidad

identifican diferentes grados de pobreza. Al interior de la población considerada Pobre, la agregación de Indigencia y Marginalidad es denominada Pobreza Extrema.

Los datos del Cuadro No. 20 nos muestran por una lado que, la condición de pobreza moderada en la Región llega a un 56.6%, asimismo la situación de indigencia y pobreza marginal que es la situación de Pobreza Extrema, asciende a los 28.2% de la población, luego que en conjunción de todos estos indicadores nos muestra que la situación de la Población Pobre en la Región es de un 84.8%; por otro lado está la condición de la población que ha satisfecho sus necesidades básicas en un 2.1%, a su vez el umbral de pobreza señala un 13.1% que en conclusión señala que la Población No Pobre es inferior a la Pobre, es decir solo un 15.2%.

Cuadro No. 20

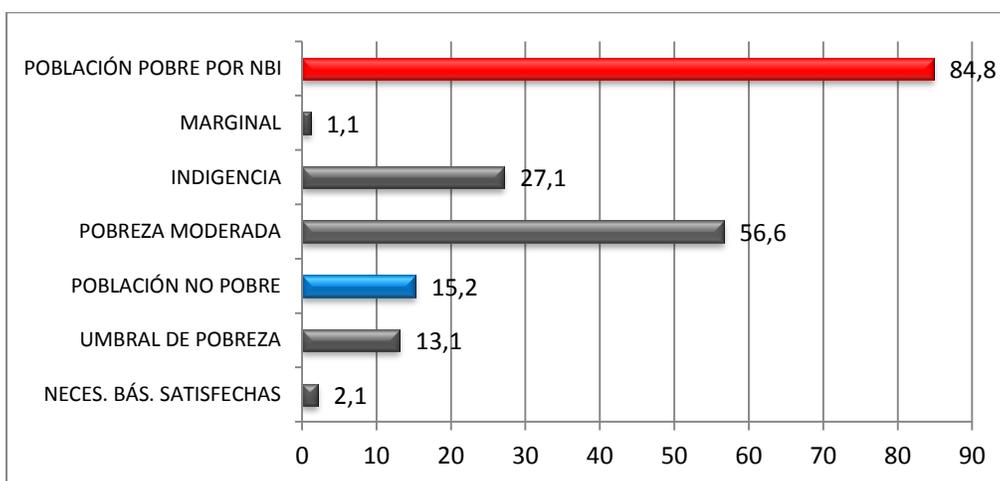
ESTRATIFICACIÓN DE NIVELES DE POBREZA (2.001)

	POBLACIÓN CENSADA 2001	TOTAL POBLACIÓN EN VIVIENDAS PARTICULARES	POBLACIÓN NO POBRE				POBLACIÓN POBRE				% POBLACIÓN POBRE POR NBI
			NECES. BÁS. SATISFECHAS	UMBRAL DE POBREZA	TOTAL POBLACIÓN NO POBRE	% POBLACIÓN NO POBRE	POBREZA MODERADA	INDIGENCIA	MARGINAL	TOTAL POBLACIÓN POBRE	
REGIÓN YUNGAS	87.320	83.234	1.830	10.982	12.812	15,3	47.114	22.435	873	70.422	84,7
SUD YUNGAS	63.639	61.251	1.287	7.631	8.918	14,6	32.840	18.830	663	52.333	85,4
Chulumani	13.204	12.580	497	2.825	3.322	26,4	8.340	918	0	9.258	73,6
Irupana	11.383	11.150	263	1.543	1.806	16,2	5.414	3.910	20	9.344	83,8
Yanacachi	4.250	3.852	369	986	1.355	35,2	1.888	609	0	2.497	64,8
Palos Blancos	16.786	15.974	93	1.431	1.524	9,5	9.413	4.951	86	14.450	90,5
La Asunta	18.016	17.695	65	846	911	5,1	7.785	8.442	557	16.784	94,9
NOR YUNGAS	23.681	21.983	543	3.351	3.894	17,7	14.276	3.605	208	18.089	82,3
Coroico	12.237	10.845	491	2.158	2.649	24,4	6.019	1.974	203	8.196	75,6
Coripata	11.444	11.138	52	1.193	1.245	11,2	8.257	1.631	5	9.893	88,8

FUENTE: PDM(s)/INE-2001. Elaboración Propia

Gráfico No. 21

INDICADORES DE POBREZA-REGIÓN YUNGAS



FUENTE: PDM(s)/INE-2001. Elaboración Propia

1.1.1. Índice de Insatisfacción

Las carencias o insatisfacción están definidas sobre la base de normas utilizadas para el cálculo de pobreza con la metodología NBI, tal como lo señala informes del INE-PNUD.

El gráfico No. 22 nos muestra que la región carece sobre todo de servicios de saneamiento básico e insumos energéticos, así mismo los espacios disponibles y materiales de construcción no satisfacen un nivel mínimo de habitabilidad; por otro lado la insatisfacción en educación señala que un porcentaje de personas residentes en viviendas particulares tienen un rezago educativo respecto su edad, y respecto la salud es resaltante el hecho de que éste servicio es ausente sobre todo en el área rural de la región.

Cuadro No. 21

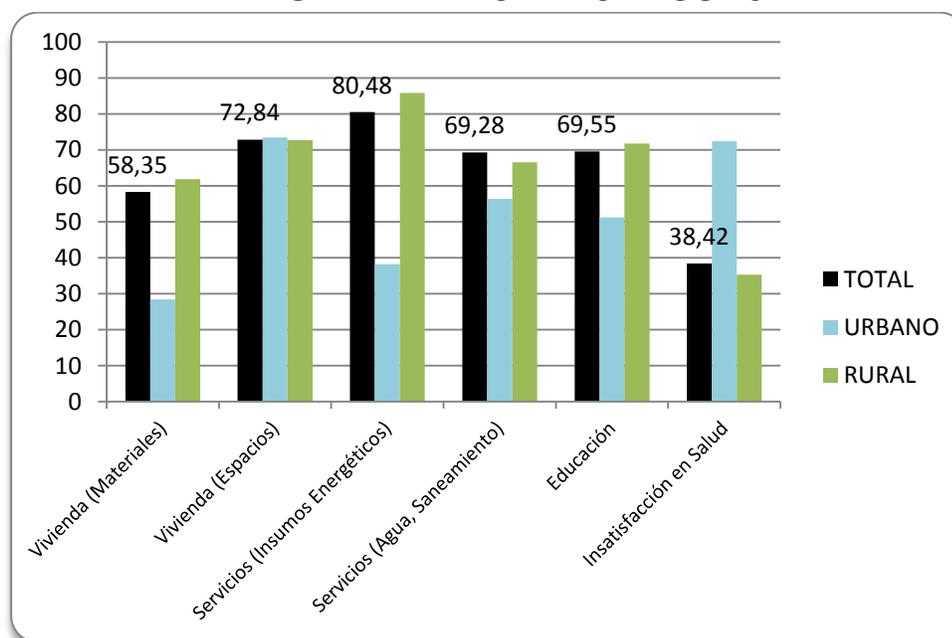
ÍNDICE DE INSATISFACCIÓN (2001)

	REGIÓN YUNGAS							M5	M6	M7
	TOTAL	URBANO	RURAL	M1	M2	M3	M4			
Vivienda (Materiales)	58,35	28,46	61,88	47,54	63,88	41,9	78,58	78,18	54,48	43,92
Vivienda (Espacios)	72,84	73,43	72,69	66,26	69,7	70,92	80,49	80,18	73,62	68,73
Servicios (Insumos Energéticos)	80,48	38,24	85,83	72,39	82,9	64,75	86,67	95,72	77,31	83,66
Servicios (Agua, Saneamiento)	69,28	56,35	66,54	69,71	72,15	56,1	64,79	83,19	59,47	79,58
Educación	69,55	51,25	71,74	65,67	73	63,71	67,12	76,2	69,87	71,31

Lo que gráficamente representa:

Gráfico No. 22

ÍNDICE DE INSATISFACCIÓN



FUENTE: Atlas Estadístico Municipal 2005/PNUD. Elaboración Propia

2. EMPLEO

2.1. Principales Actividades Económicas

La Región de los Yungas se caracteriza por ser un espacio de producción preeminentemente agrícola, siendo el rubro más importante de ésta el cultivo de la hoja de coca, por ello en torno a esta vocación se dinamiza la economía que demanda la mano de obra de la mayoría de la población.

El Cuadro No. 22 y siguiente Gráfico No. 23 nos muestra las principales actividades que agrupan o concentran a la mayor parte de las personas de la región siendo esta (Población Ocupada) del 75.83%.

Cuadro No. 22

PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS (%)

	REGIÓN	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	67,62	57,13	64,24	66,06	71,04	57,28	80,16	77,43
Adm. Pública, Defensa, Social	1,29	9,09						
Educación	0,52							3,65
Serv. de Órganos Extraterritoriales	4,41			8,07		18,66	4,19	
Comercio por Mayor y Menor	1,99		7,47		6,52			
TOTAL P.O.	75,83	66,22	71,71	74,13	77,56	75,94	84,35	81,08

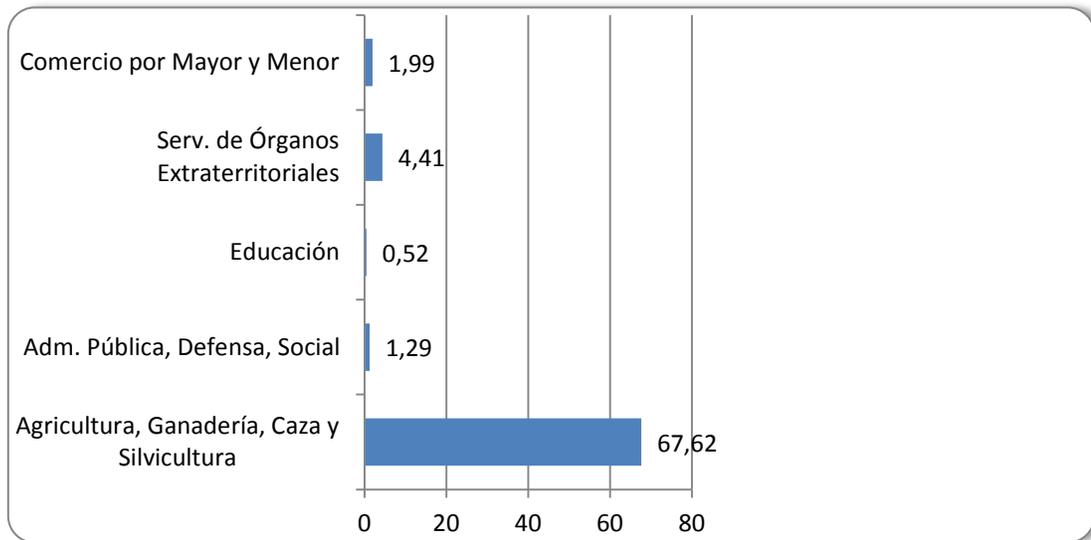
FUENTE: ATLAS ESTADÍSTICO MUNICIPAL 2005. Elaboración Propia

Como se observa en el cuadro, la mayor concentración de capital humano se dirige a la actividad agrícola. Esta actividad si bien preeminente en la región, anteriormente se caracterizaba por la producción a escala de productos alimenticios como ser diversas frutas, café, y otros, que comerciadas a los espacios demandantes del mercado, abstraían ingresos familiares en la región.

En la actualidad fruto de problemas, sobre todo camineros y el alto costo de trabajo que exige tal producción, desembocó en la alternativa productiva de la hoja de coca, producción que por su cualidad natural ofrece a la población agrícola, por un lado mayores ganancias, y por otro menor esfuerzo humano respecto el trabajo empleado. Por ello la región se caracteriza por ser un espacio preeminentemente agrícola cuya producción se concentra en la hoja de coca.

Gráfico No. 23

ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LA REGIÓN DE LOS YUNGAS



FUENTE. PDM(S). Elaboración Propia

Entre otras actividades de la población también se presenta, aunque de forma reducida, los servicios que se ofrece a los Órganos Territoriales en un 4.4%, también está manifiesta el comercio que se desarrolla, sobre todo por las mujeres en un 1.99%, también los servicios que se ofrecen en un ámbito público lo cual señala sólo el 1.29% de la Región.

2.2. Población por Condición de Actividad

La condición de actividad de las personas de la región nos permite clasificarlas en: Población en Edad de Trabajar (PET) que comprende la población de 10 años y más de edad, a si mismo dentro de este grupo está la Población Económicamente Activa (PEA) que comprende todos los hombres y mujeres de 10

y más años de edad que se encuentran trabajando o que tienen una ocupación, Población Ocupada (PO) o que, por lo contrario, no tienen trabajo y están buscando una ocupación activamente, Población Desocupada (PD).

Cuadro No. 23
**CLASIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE
 TRABAJAR (2008)**

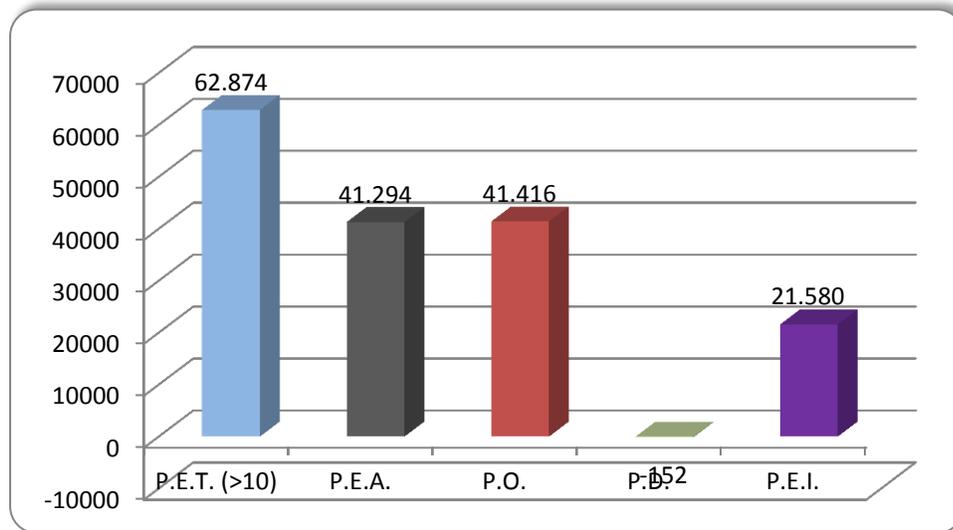
	REGIÓN	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
P.E.N.T. (<10)	33.543	3.181	3.629					
P.E.T. (>10)	62.874	9.955	7.892	3.276	11.512	12.416	9.286	8.537
P.E.A.	41.294	6.611	4.485	2.057	6.631	9.248	6.169	6.093
P.O.	41.416	6.521	4.389	2.002	6.596	9.599	6.123	6.186
P.D.	-152	90	96	55	35	-381	46	-93
P.E.I.	21.580	3.344	3.407	1.219	4.881	3.168	3.117	2.444

FUENTE: Atlas Estadístico Municipal 2005/PDMs. Elaboración Propia.

Según datos del INE proyectado al 2.008, la Población en Edad de Trabajar (PET) es de 62.874 hab. de entre los cuales la Población Económicamente Activa (PEA) es de 41.294 hab., tal como lo señala el gráfico siguiente. Asimismo se observa que dentro de la PEA se encuentra la Población Ocupada (PO), es decir 41.416 hab., mientras que la Población Económicamente Inactiva es de 21.580 habitantes.

Gráfico No. 24

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD



FUENTE. ATLAS ESTADÍSTICO MUNICIPAL 2005. Elaboración propia

2.3. Población Ocupada por Categoría de Empleo

Éste subtítulo nos muestra la relación de dependencia o situación en el empleo de la población ocupada respecto a algún empleador o tipo de actividad. Como se ve en el Gráfico siguiente, la Población Ocupada de la Región es de 42.925 habitantes. De éste conjunto se disgrega mayoritariamente la población que desarrolla algún tipo de actividad, sin dependencia con algún empleador pero que perciben remuneración monetaria y/o en especie, es decir los "Independientes con Remuneración" en un 70.37%; asimismo se presenta la población Asalariada, que manifiesta algún tipo de vinculación patronal o empleador que perciben remuneración monetaria y/o especie por su trabajo en un 17.68%; luego se encuentra la población clasificada entre los

“Independientes sin Remuneración” o aquellos trabajadores que desarrollan actividades sin dependencia de un empleador y no reciben remuneración por su trabajo, es decir un 3.54% de la Población Ocupada.

Cuadro No. 24

POBLACIÓN OCUPADA POR CATEGORÍA DE EMPLEO

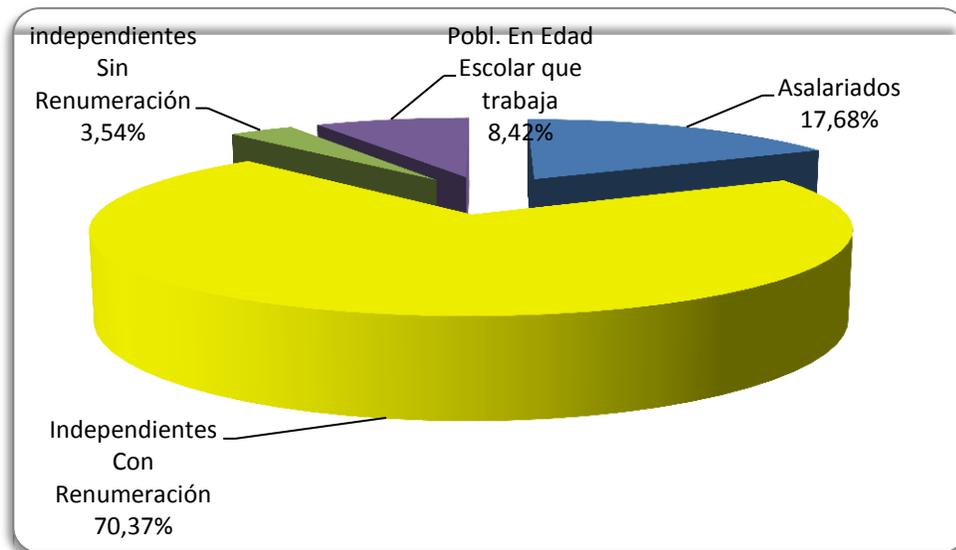
	REGIÓN	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
Asalariados	7.588	1.154	730	623	1.176	1.230	1.909	766
Independientes Con Remuneración	30.206	4.630	4.463	1.195	4.577	6.738	3.723	4.880
Independientes Sin Remuneración	1.518	212	217	75	267	480	135	132
Población en Edad Escolar que trabaja (De 9-16 años)	3.613	525	488	109	576	1.151	356	408
TOTAL POBLACIÓN OCUPADA (PO)	42.925	6.521	5.898	2.002	6.596	9.599	6.123	6.186

FUENTE: Atlas Estadístico Municipal 2005/ PDM (s). Elaboración Propia

De igual manera el cuadro nos señala que dentro de la Población Ocupada (PO) existe una considerable proporción de la Población en Edad Escolar que Trabaja, es decir, aquella comprendida entre los 9 a 16 años, realiza alguna actividad por lo cual percibe remuneración monetaria o en especie. Esta partida de la población ocupada alcanza el 8.42%, misma que supera a la categoría “Independientes sin Remuneración”.

Gráfico No. 25

REPRESENTACIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA POR CATEGORÍA DE EMPLEO



FUENTE: Atlas Estadístico Municipal 2005. Elaboración Propia

CAPÍTULO V

MATRIZ FODA

Como lo señala Ana M. Paredes (2007:23): “La Matriz FODA es una herramienta que permite conformar un cuadro de la situación actual de la empresa u organización, permitiendo de esta manera obtener un diagnóstico preciso que permita en función de ello tomar decisiones acordes con los objetivos y políticas formulados”. Bajo esa premisa, el presente trabajo teniendo por misión desarrollar el estado de situación de la Región, objeto de estudio, adopta el uso de ésta herramienta para desarrollar los fines perseguidos, que una vez establecidos sirva de insumo de información que oriente el diseño de los planes de desarrollo regional.

A continuación se expresa en el siguiente cuadro el resumen de las principales características observadas para el llenado de la matriz:

MATRIZ FODA

SELECCIÓN Y PRIORIZACIÓN

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none">✓ Política vocacional común de la Región en torno a la producción de hoja de coca.✓ Zona de atracción turística.✓ Composición mínima de Municipios que le permite establecer acuerdos políticos mancomunados.✓ Espacio territorial apropiado para la dinamización agrícola, piscícola y ganadera.✓ Ubicación Geográfica estratégica que permite anexar el altiplano como los valles del Departamento de La Paz.✓ Población Etaria mayoritariamente entre los 10-25 años	<ul style="list-style-type: none">✓ Legislación Vigente que viabiliza la conformación de espacios de planificación mancomunado autónomo con continuidad geográfica.✓ Existencia de representación política directa en el Órgano Legislativo que permite la viabilización de Programas, Planes y Proyectos para la región.✓ Existe en el Mercado Nacional, pero sobre todo Internacional la demanda de alimentos orgánicos.✓ Apertura en el apoyo Financiero para Programas, Planes y Proyectos de desarrollo en la Región por parte de Organizaciones Internacionales.✓ Políticas educativas destinadas a la descentralización de la Educación Superior hacia el área Rural (Universidades).✓ El Gobierno Departamental es afín ideológico-político en torno a la coca.✓ Intención política

	Internacional referida a la inversión para la reducción de la pobreza.
--	--

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Monoproducción Regional (Hoja de coca) que desplaza la diversificación agrícola. ✓ Políticas orientadas a la Infraestructura más que a las de contenido de necesidad social inmediata: calidad de educación, trabajo, investigación y otras. ✓ Administración Pública deficiente expresada por la situación de los recursos Humanos y tecnológicos. ✓ Se depende de la Administración Central para la captación de recursos económicos, mostrando así la debilidad Institucional Municipal para generar propios ingresos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ En la región se produce un mayor índice de Migración que la Inmigración. ✓ Las constantes amenazas de cambios climáticos (Lluvias y Sequías), que determinan la situación del suelo erosionable. ✓ La red troncal caminera departamental que en sus malas condiciones limita la fácil transitabilidad vehicular entre municipios y otras regiones. ✓ Insuficiencia Presupuestaria. ✓ La Inestabilidad de Precios afecta de forma interna por su condición de dependencia "alimentaria" y de otros productos.

<ul style="list-style-type: none">✓ Ausencia de Políticas dirigidas a la dinamización económica y reducción del desempleo.✓ Ausencia de Centros Educativos Superiores los mismos que impulsan la migración adolescente.✓ La situación Caminera interna perjudica la fácil transitabilidad de productos, además de su vinculación con otras regiones.✓ Deficiencia en la autosustentabilidad alimentaria que aumenta el costo de vida.✓ Existe una deficiente distribución del territorio de la región respecto el habitante (Densidad).✓ Organización Territorial Municipal en proceso de delimitación y situación consuetudinaria.	<ul style="list-style-type: none">✓ La Inversión externa e interna tiende a orientarse a la Región Amazónica del departamento.✓ Si no se generan políticas de disuadan la migración, los municipios se verían afectadas por la reducción de presupuesto financiero. Ya que las cuentas de participación popular está determinada por el No. De habitantes
--	--

CAPÍTULO VI

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Asumiendo la naturaleza del presente proyecto, dotar de información sistematizada que permita la construcción y diseño de los planes de desarrollo regional, es decir la etapa inicial de éste tipo de planificación; el mismo muestra de forma profunda el análisis de los fenómenos sociales y así

mismo económicos que se presentan en la Región de los Yungas (socio-economía).

Se resalta entre estos los fenómenos siguientes: la ubicación geográfica, su extensión territorial, sus características que se constituyen en potencial regional de desarrollo natural; por otro lado se presenta fenómenos como la situación política administrativa que manifiesta debilidad institucional y por ende la situación de desarrollo que se presenta, y esta como factor impulsor de migración. Son cada uno de estos puntos que se desarrollan de forma sucinta y se presentan a continuación:

1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Como se manifestó, el departamento de La Paz aúna territorios diversos, desde los del Altiplano boliviano, llanos Amazónicos y respectivos valles. El Altiplano ocupa una posición intermedia con el lago peruano-boliviano del Titicaca (con su prolongación el lago Uñaimarca) y su río emisario, el Desaguadero. La caída septentrional desde los Andes es surcada por la red fluvial del Beni y sus afluentes, y forma la región de Los Yungas, que son valles abrigados de clima más templado.

Esta condición topográfica de la Región de los Yungas establece una rica situación climática que provoca en si misma, la vocación ganadera, agrícola, minera, piscícola, entre otros. Por lo cual la región se constituye en una verdadera potencialidad productiva alimentaria, no sólo para el interior del país, sino también para el exterior, ya que éste último demanda desenfrenadamente la producción de tipo natural u orgánico al verse impregnada de producción altamente contaminante, o lo que es llamado inorgánico o transgénico.

Los suelos yungueños presentan además una situación preocupante, por cuanto está condicionada a los cambios

climáticos que se manifiestan y que además son indefinidos, es decir se presentan algunas veces sequías y otras lluvias desenfrenadas. Asimismo los yungas se caracterizan por estar ubicado sobre altas cumbres montañosas y accidentadas, lo que se denomina comúnmente "loma".

2. EXTENSIÓN TERRITORIAL RESPECTO SU POBLACIÓN

Un fenómeno interesante que se presenta en la Región es, la comparación que se puede realizar entre los Municipios de Chulumani y Palos Blancos. El Primero contiene una extensión de 284 Km². y una población de población de 13.204 hab.¹⁰; por otro lado el Municipio de Palos Blancos tiene una extensión mayor al primero, 3.430 Km²., es decir hasta doce veces más; pero he aquí lo llamativo, por cuanto respecto el primero no justifica la cantidad de su población, tan solo 16.691 hab.

Lógicamente se podría afirmar que un mayor territorio concentra mayor población; pero en este caso se observa que no siempre una mayor extensión territorial seduce a una mayor cantidad de población, sino que está determinada por el grado de desarrollo y oportunidad que se ofrezca para garantizar su estancia.

3. DIVISIÓN POLIT. ADM. Y SU CAPACIDAD DE NEGOCIACIÓN

Como se había señalado, a diferencia de otras regiones cuya composición es de 14 o en muchos casos 18 municipios, la región de los Yungas concentra tan sólo a 7 municipios.

Imaginémonos que bajo el paraguas constitucional, se oferta el establecimiento de Autonomías Regionales y/o Mancomunidades, una de estas regiones con mayor número de municipios, opte por conformar una Autonomía Regional. Sin duda el problema de estructuración se presentaría al tratar de cumplir los siguientes Artículos: El 269, inc. II, que se

¹⁰ Instituto Nacional de Estadística (2001)

refiere a la creación, modificación, y delimitación de las Unidades Territoriales, señala el texto claramente que su establecimiento estará condicionada por la VOLUNTAD DEMOCRÁTICA DE SUS HABITANTES; el Art. 70 dice que éste también debe estar definido por los principios de VOLUNTARIEDAD, COORDINACIÓN, LEALTAD INSTITUCIONAL, entre otros; pero sobre todo se presenta el Art. 280, inc. III. Que dice "La Región podrá constituirse en Autonomía Regional, a INICIATIVA DE LOS MUNICIPIOS,... VIA REFERENDO EN SUS JURISDICCIONES". Es decir que estos municipios tendrían que tener mucha capacidad de negociación y desprendimiento de intereses particulares, iniciar una política de mediación poblacional con fines de referéndum, convencer en absoluto a los aprox. 17 municipios promedio de estas regiones.

En cambio la Región de los Yungas presenta otra situación, no sólo por su composición política administrativa, sino también por otros aspectos que los identifican e unifican; hablamos de costumbres, historia, cultura, sobre todo vocación agrícola en torno a la producción de hoja de coca, por lo cuál es más viable su agrupación y establecimiento Autónomo para buscar un desarrollo común.

4. CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN REGIONAL

Si bien es preocupante que algunos municipios de la Región, Irupana y Yanacachi proyectan una población en decrecimiento al año 2018, en general no afecta al total de la región ya que hay municipios que equiparan tal problema, proyectando así un crecimiento poblacional considerable (La Asunta, Palos Blancos, Coroico y Chulumani).

Una diferencia poblacional respecto el nivel nacional y departamental es que la región presenta en un 54% una población femenina que es mayoritaria al masculino, un 46%. Además que la composición etaria de la región se compone sobretodo de una población que oscila entre los 10 y 30 años,

lo cual garantiza una potencialidad humana para el desarrollo.

5. ECONOMÍA, DESARROLLO Y MIGRACIÓN

5.1. Monopolización Agrícola

La Región de los Yungas se caracteriza por ser un espacio de dinamización agrícola, pecuaria, y en menor medida dedicada a la silvicultura. Es una región que anterior a la producción predominante de la hoja de coca, era un espacio de producción diversa, la misma situación que generaba la mayor cantidad de ingresos para su población.

El desplazamiento de la producción diversa por la monopolización cocal, se debe a muchas causas; pero entre las más importantes se debe a la deficiente situación y conexión caminera que se presenta, el tiempo empleado para la producción diversa, así también como la utilidad que ésta producción otorga. A cambio, la producción de la hoja de coca irrumpe contra las adversidades señaladas, es decir, su producción facilita el transporte, otorga mayor cosecha anual (Promedio de 3 veces al año), el tiempo y esfuerzo de producción es reducido y las utilidades para el campesino son crecientes, como se dice le otorga mayores ingresos a un menor costo.

Aunque ventajoso tal inclinación monopólica productiva, ha generado un problema estructural regional, ya que la atención preeminente a la producción de la hoja coca a segado el sentido de producción agrícola diversa y de otros productos, por lo cuál estos municipios han tenido que importar productos de otras regiones, inclusive aquellos que se puede producir en el área, provocando así el alto costo de vida por el efecto importador.

5.2. Inversión Pública Municipal

Institucionalmente los Gobiernos Municipales han adoptado la política de la Infraestructura, es decir que, se tiende a direccionar la inversión pública a la construcción de plazas, edificios, puentes, etc. a cambio de la promoción de políticas públicas enfocadas al desarrollo, la dinamización económica productiva, la reducción de pobreza, del desempleo, incentivo a la investigación, mejoramiento de la educación, etc.

Asimismo la debilidad Institucional de éstos a generado la dependencia financiera directa del nivel Central y en mínima cuantía de inversión extranjera, están incapacitados de generar ingresos por sí mismos (tasas, patentes, entre otros), no son solventes al momento de solicitar préstamos, por lo cuál se afirma que éstos Gobiernos Municipales cuentan con insuficiente presupuesto para dirigir su gestión.

5.3. Educación

En cuanto la educación los municipios de la Región atraviesan por problemas estructurales, por cuanto se sufre de anomía institucional. Como se dijo la Administración municipal tiende a orientar la inversión a la Infraestructura no así desarrolla planes educativos de largo alcance que beneficie a la población. Por un lado se cuenta con Infraestructura (Escuelas y Colegios) y por otro no se cuenta con el elemento calificado para desenvolver una educación de calidad. Asimismo se puede estudiar hasta el nivel secundario (bachillerato), pero no a un nivel técnico y menos superior.

5.4. Producción y Pobreza

Se presenta en la Región el tema de la Producción Interna, producción en cuanto a la formación de recursos humanos que como vimos anteriormente es deficiente, pero también la carencia de políticas que desarrollen o impulsen la producción de bienes que satisfagan las demandas de la

sociedad regional o que conviertan a la misma, en una con cualidad, Autosuficiente.

Se quiere decir que la región, respecto los municipios u otras regiones como la metropolitana, adopta una identificación de espacio IMPORTADOR de servicios, pero también de bienes. Por ejemplo, el mercado laboral jerárquico, está detentado por profesionales del área urbana, esto en calidad de consultores, reduciendo así las oportunidades laborales para los miembros de la misma población. Asimismo la carencia de producción interna hace que la población importe productos de los centros urbanos, y que ha su efecto genera el incremento de precios, por ello es común evidenciar que el costo de vida en municipios alejados a la región metropolitana es elevada.

5.5. Migración

Si bien en un principio se estableció que una causante de la Migración Temporal es la condición climática, es decir la relación Lluvias-Sequías-Suelos Erosionables, además de los factores educativos y de trabajo; en función al desarrollo de los puntos estudiados, ello nos permite afirmar que: "Entre los factores que motivan la migración temporal y definitiva de la región está, la situación de desarrollo y condición que presentan cada uno de los municipios componentes de ésta".

Es decir que la población, en sentido común y natural, tiende a buscar los mejores y apropiados horizontes que les brinde bienestar económico y social. Es así que Municipios Urbanos como por ejemplo el de La Paz, concentra el 64% de la población del departamento constituyéndose el epicentro de desarrollo del mismo. Es un Municipio proveedor de bienes pero también de servicios calificados, su dinamización económica seduce a los principales inversores nacionales e internacionales y en cuanto a la provisión de infraestructura a desarrollado en gran manera, es decir es un municipio que

brinda todas las oportunidades a sus miembros; pero también a población foránea que encuentra en ella una ciudad de habitación temporal o definitiva.

Por ello que la mayor población de la Región de los Yungas ha desarrollado un proceso migratorio hacia esas ciudades, abandonando su habitación original y reduciendo así las esperanzas de desarrollo de éstos municipios. Por tanto es necesario ofrecer en la Región mayores OPORTUNIDADES Y CONDICIONES. Los gobiernos municipales, como Unidades Administrativas tienen que innovar alianzas estrategias vinculadas de forma regional, que generen políticas públicas apropiadas y visionarias, que refleje la calidad en la salud, educación, servicios básicos, infraestructura; pero sobretodo por la oportunidad laboral o condición productiva . Lo cual como se dijo, depende mucho de factores externos, pero sobre todo de la eficiente o deficiente gestión municipal.

BIBLIOGRAFÍA

BLANES José, GALINDO Mario. "Las Regiones Hoy" Edit. CEBEM, La Paz (2005) DORADO, Ruth. "Participación Social a través de las OTB's en la Gestión Municipal y el Desarrollo Local". Tesis. La Paz (2001).

CARRANZA Gontrán. "Proceso Histórico de la Planificación en Bolivia" 2da. Edición, La Paz (1984)

CORAGGIO, J.L, "Sobre la Espacialidad Social y el Concepto de Región". El Colegio de México, Avances de investigación, CEED, 1979.

EGUINO Juan Luis. "Introducir los Planes de Desarrollo Regional en el Departamento de La Paz y el SISPLAN" Tesis. La Paz (2000)

FARÍAS Edwin, "Cómo iniciar la Planificación" Edit Corwell, México (1988)

FIGHTER Jhon, "La Planificación" 2da. Edición, Edit. Corwel, México (1990)

FUENTE SILVA Adolfo "Planificación Integral en el Cusco" lfuente@yahoo.com Estudiante de la [Universidad](#) Autónoma de Tamaulipas.

GUERRA, Alexis. "Planificación y Desarrollo Regional y Local en Venezuela" Universidad Centro Occidental Lisandro Alvarado. Venezuela 2006

ILPES/CEPAL. "Seminario Regional de Planificación" Div. EPLAN. 2005. (PLADECOS). Santiago.

ILPES "Ensayos sobre Planificación Regional del Desarrollo" Edit Siglo XXI, México (1976)

INE/PNUD, 2005. "BOLIVIA: Atlas Estadístico de Municipios 2005". Plural Editores. La Paz, Bolivia.

LINSTH Robert, "Modelos de Participación Social" 4ta. Edición, Edit. Corwell, México (1985)

MINISTERIO DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y PLANIFICACIÓN. "Migración Interna: Estudios de los Movimientos Poblacionales en Bolivia" La Paz, (2002)

NORMAS BÁSICAS DEL SECTOR PÚBLICO. "Sistema Nacional de Planificación". Min Hacienda

OSSORIO, Manuel. "Diccionario de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales", Ed. 3, Editorial. Sorla, Buenos Aires.

PADEP/GTZ. "Aproximación Histórica a los Procesos de Planificación en Bolivia" Edit. Quatro Hermanos, La Paz (2009)

PADEP/GTZ. "Aproximación Histórica a los Procesos de Planificación en Bolivia" Edit. Quatro Hermanos, La Paz (2009)

PALACIOS L. Juan José. 'El Concepto de Región: la dimensión espacial de los procesos sociales" Revista Interamericana de Planificación. Vol. XVII, No. 66 México, Junio 1983.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Gobierno Municipal de Coripata.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Gobierno Municipal de Coroico.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Gobierno Municipal de La Asunta.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Gobierno Municipal de Chulumani.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Gobierno Municipal de Palos Blancos.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Gobierno Municipal de Irupana.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Gobierno Municipal de Yanacachi.

PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL. www.prefecturadelapaz.bo

RIOS Fernando, "Los Planes a la planificación", 2da. Edición, Edit. Septiembre, Santiago (2000)

ROFMAN, A. "Desigualdades Regionales y Concentración Económica: el caso argentino", Ediciones SIAP-Planteos, Buenos Aires, 1974

RUIZ, Raúl. "Situación Política y Económica de Bolivia" 2da. Edición, Edit. Quipus. La Paz (1987)

SLIM Hugo, "El Concepto de Desarrollo Económico" 3ra. Edición, Edit. Sartre, México (1987)

VICEM. DESCENTRALIZACIÓN BOLIVIA. "Seminario Taller sobre REGIÓN". La Paz, 16 de mayo del 2008

