

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN PÚBLICA



PROYECTO DE GRADO

**“MODELO DE ESTADO Y POLÍTICAS
SOCIOECONÓMICAS: ESTUDIO COMPARATIVO
ENTRE EL MNR Y EL MAS-IPSP”**

Postulante: Univ. Pamela Vania Reyes Machicado

Tutor: Lic. Marcelo Miguel Silva Mollinedo

Mención: Gestión Pública

La Paz – Bolivia

2023

AGRADECIMIENTO

Agradezco profundamente a Dios, por guiarme en el sendero correcto de la vida, cada día en el transcurso de mi camino e iluminándome en todo lo que realizo en mi diario vivir.

A los docentes de la Universidad Mayor de San Andrés. Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, Carrera de Ciencia Política y Gestión Pública. Que me impartieron sus conocimientos y experiencias en el transcurso de mi vida estudiantil y que me ayudaron de una u otra forma para hacer posible la realización de mi Proyecto de Grado.

A mi tutor Marcelo Silva M. quien con su apoyo y confianza en mi trabajo y su capacidad para guiar mis ideas ha sido un aporte invaluable, no solamente en el desarrollo de este proyecto, sino también en mi formación como estudiante. Gracias a todos los que me han prestado un gran apoyo moral y humano, necesarios en los momentos difíciles de este trabajo, gracias por todo a todos.

DEDICATORIA

Agradezco por haberme otorgado un a familia maravillosa a mis padres, a mi hijo y a mi compañero de vida, quienes han creído en mí siempre dándome ejemplo de superación, humildad y sacrificio enseñándome a valorar todo lo que tengo. A todos ellos dedico el presente trabajo por que han, fomentado en mi el deseo de superación y de triunfo en la vida. Lo que ha contribuido al a consecución de este logro. Espero contar siempre con su valioso e incondicional apoyo.

Resumen

El presente trabajo de investigación, tiene el objetivo de caracterizar el modelo de Estado y las políticas socioeconómicas que implementaron el MNR (1952-1964) y el MAS-IPSP (2006-2019) durante sus periodos de gobierno; se analizan las bases ideológicas y políticas durante estos periodos de gobierno, sus diferencias y similitudes, caracterizando sus orientaciones en relación a la política social y económica que implementaron.

El estudio es de tipo descriptivo y los métodos específicos utilizados para alcanzar los objetivos son el dialéctico materialista e histórico; la técnica utilizada es la investigación documental. En la parte teórica se desarrolla el concepto de Estado, los modelos y las formas de organización, profundizando en el abordaje del Estado nacionalista, el Estado neoliberal y el Estado plurinacional.

Con el presente trabajo se ha desarrollado una aproximación a hechos históricos en el país, marcados por la emergencia del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) y el Movimiento Al Socialismo (MAS-IPSP); sus acciones políticas han permitido articular, hacer historia y atender algunas demandas populares, lo que originó una nueva forma de visión de Estado en Bolivia. El análisis se sustenta en la reflexión teórico político en torno al concepto de modelo de Estado. Además, se ha desarrollado un trabajo de contextualización histórica y rol que juegan los movimientos sociales.

Se ha concluido que ambos procesos del MNR y el MAS-IPSP, responden a determinadas coyunturas conocidas como por ejemplo la "Revolución Nacional" bajo el partido del Movimiento Nacionalista Revolucionario donde su ideología se basa en el nacionalismo y el populismo, con el objetivo de transformar Bolivia en un Estado moderno e igualitario, promoviendo la participación política de sectores antes excluidos, como los indígenas y los obreros. Implementando la universalización del

voto, garantizando el sufragio para todos los ciudadanos bolivianos. Llevando a cabo Reformas Educativas para garantizar el acceso a la educación pública y la alfabetización. También es importante describir las características económicas como la Nacionalización de las minas e Industrialización, la Reforma Agraria, redistribuyendo tierras y otorgando derechos a los campesinos buscando la diversificación económica.

Mientras tanto el MAS-IPSP en los periodos (2006-2019): es un partido político fundado en 1997, liderado por Evo Morales Ayma. Se autodenominó como un movimiento político de izquierda, buscando una "revolución democrática y cultural" en Bolivia.

El MAS-IPSP promovió la participación política de los movimientos sociales y los pueblos indígenas, enfatizando la inclusión y la representación de sectores históricamente marginados. Dando a conocer programas de transferencia de ingresos y la expansión de servicios básicos. Se reconoció y valoró la diversidad cultural de Bolivia, integrando la cosmovisión indígena y la plurinacionalidad. También incorporo políticas de nacionalización de los recursos naturales y políticas de redistribución de la riqueza con control estatal.

Fomentando políticas de industrialización y diversificación económica, con énfasis en la explotación de recursos naturales y el sector energético.

En última instancia es importante tener en cuenta que la realidad política-económica y social de Bolivia es dinámica y está sujeta a cambios a lo largo del tiempo. Por tanto, este tipo de análisis nos ayuda a identificar las lecciones aprendidas que pueden ser útiles para futuros líderes en el campo organizacional de la política.

ÍNDICE

RESUMEN.....	Pág.
CAPÍTULO I:	
DISEÑO METODOLÓGICO.....	1
1.1 Planteamiento del Problema	1
1.2 Objetivos.....	4
1.2.1 Objetivo general.....	4
1.2.2 Objetivos específicos	4
1.3 Justificación de la Investigación.....	5
1.4 Estado del Arte	7
1.5 Metodología.....	10
1.5.1 Tipo de Estudio.....	10
1.5.2 Métodos	10
1.5.3 Técnicas	11
CAPÍTULO II	
TEORÍA DE ESTADO	12
2.1 Concepto de Estado	12
2.2 Modelos de Estado.....	14
2.2.1 Estado nacionalista	16
2.2.2 Estado liberal/neoliberal	17
2.2.3 Estado plurinacional	19
2.3 Formas de organización del Estado	20
CAPÍTULO III	
EL ESTADO NACIONALISTA BOLIVIANO	23
3.1 Antecedentes de la Revolución Nacional de 1952	23
3.2 El rol partidario del MNR en la Revolución Nacional	26
3.3 Concepción ideológica y política del Estado Nacionalista (1952 -1964).....	28
3.3.1 El Pensamiento de Carlos Montenegro.....	28
3.3.2 El Pensamiento de Walter Guevara Arce	29
3.3.3 El “ideologuema” Nacionalismo Revolucionario.....	29
3.3.4 Los aportes de Sergio Almaráz Paz y René Zavaleta Mercado	32

3.4	Políticas sociales y económicas implementadas durante el Estado Nacionalista	34
3.5	Debacle del Estado Nacionalista	40

CAPÍTULO IV

EL ESTADO NEOLIBERAL	45	
4.1	Antecedentes (La crisis del Estado nacionalista)	45
4.2	La Nueva Política Económica (D.S. 21060).....	49
4.3	Las Reformas de Segunda Generación.....	57
4.4	El ocaso del Estado Neoliberal.....	65

CAPÍTULO V

EL ESTADO PLURINACIONAL.....	70	
5.1	Antecedentes de la asunción del MAS-IPSP al poder	70
5.2	El proceso de la Asamblea Constituyente	73
5.3	El nacimiento del Estado Plurinacional (Bases ideológicas y políticas).....	83
5.4	El Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo	86
5.5	Políticas sociales y económicas implementadas durante la vigencia del Estado Plurinacional.....	92
5.6	Interrupción del periodo del Estado Plurinacional: Caída de Evo Morales	102

CAPÍTULO VI

ANÁLISIS COMPARATIVO.....	108	
6.1	Divergencias y similitudes en la concepción ideológica del modelo de Estado, entre el nacionalismo y plurinacionalismo.	108
6.2	Divergencias y similitudes en las políticas sociales y económicas entre el Estado Nacionalista y el Estado Plurinacional	112
6.3	Retos en la construcción y consolidación del Estado Plurinacional.....	120

CAPÍTULO VII

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	124	
7.1	Conclusiones.....	124
7.2	Recomendaciones	129
BIBLIOGRAFÍA.....	132	

CAPÍTULO I: DISEÑO METODOLÓGICO

1.1 Planteamiento del Problema

A lo largo de su historia, Bolivia ha transitado por diversos modelos o tipos de Estado para establecer su organización y espacio territorial. No obstante, el presente trabajo se ha centrado en la caracterización de los modelos de Estado instaurados por el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) durante el periodo 1952 – 1964 y por el Movimiento Al Socialismo (MAS-IPSP) durante el periodo 2006 – 2019, por considerarse que son las dos etapas históricas más trascendentales del siglo XX y de inicios del siglo XXI.

El modelo concebido por el MNR es el “Estado Nacionalista” o Estado-nación, cuya esencia radica, en la “unificación” administrativa complementado con una intención “uniformizadora”, vale decir la acción que posibilite la homogeneidad de la población nacional, tarea que se lleva adelante en diversos frentes que van desde el positivo reconocimiento de los más elementales derechos ciudadanos a través del voto universal, hasta formas de uniformismo en los ámbitos lingüístico-culturales y educacionales, mediante el cual se pretendía la construcción del “hombre boliviano”.

De esta manera, el modelo nacionalista implantado con la Revolución de 1952 incorporó el Sufragio Universal, la Nacionalización de las Minas con su correspondiente control obrero, la Reforma Agraria, la Participación de los trabajadores en el Poder Ejecutivo, el desmantelamiento del Ejército Represivo, la Reforma Educativa y la aprobación del Código de la Seguridad Social¹. En el ámbito económico, el carácter del modelo fue el “Capitalismo de Estado”.

¹ Uharte Pozas Luis Miguel (2013). *La disputa política por la hegemonía democrática en Bolivia*. Intersticios: Revista Sociológica de Pensamiento Crítico. Vol. 7, N° 2. La Paz, Bolivia.

Sin embargo, esta ampliación de los derechos sociales y políticos supuso una homogenización de la población fundada en el mestizaje, sus criterios modernizadores basados en un estado monocultural no buscaron incluir la diversidad de las mayorías étnicas, generando además una creciente desetnización del discurso e ideario campesino².

Pero, ideológicamente el MNR pasó del nacionalismo revolucionario a posiciones liberales. En 1985 con el Decreto Supremo 21060 (Nueva Política Económica), y en 1993 con la capitalización de las empresas públicas, y otras medidas como la Participación Popular, la descentralización y la Reforma Educativa. Estos fueron dos momentos importantes en la construcción de un nuevo estado sustitutivo de 1952.

Posteriormente, con la promulgación y vigencia de la Constitución Política del Estado (07 de febrero de 2009), el partido en función de gobierno el (MAS-IPSP) implementa el “Estado Plurinacional”, que ha sido concebido por sus impulsores como “la organización política y jurídica de la sociedad boliviana, constituida por varias naciones unidas en un solo Estado, con gobierno de representación plurinacional y sujetas a una única Constitución Política del Estado”³. Teóricamente, este modelo de Estado reconoce la diversidad cultural de las naciones y pueblos, valora, promueve y difunde los derechos colectivos y los sistemas culturales, políticos, jurídicos, económicos, autonomías territoriales y organizativos de las naciones y pueblos indígena originario campesinos.

En criterio de Idón Chivi, nos menciona que el actual modelo estatal, se trata del tránsito de un Estado unitario y social a un Estado plurinacional. “De un Estado que ha renunciado al federalismo después de la guerra de fines del siglo XIX y principios del siglo XX (la llamada Guerra Federal) y que ha optado por el unitarismo.

² García Linera Álvaro (2007): *Condición obrera y forma sindicato en Bolivia*. En: Espasandín López, J. e Iglesias Turrión, P. (coord.) *Bolivia en Movimiento. Acción Colectiva y Poder Político*. Barcelona: El Viejo Topo. Pág. 130.

³ Fundación Tierra (2007) *Los pueblos indígenas en la normativa nacional e internacional*. Sucre, Bolivia: Edit. Tupac Katari. Pág. 14.

Un Estado que ha construido un modelo de Estado populista después de la Guerra del Chaco, consolidándolo como un Estado de bienestar, al estilo latinoamericano, puesto en escena durante los doce años de la Revolución Nacional (1952-1964). Lo unitario y lo social, entonces, son una herencia del pasado. Esta es la forma en que, en Bolivia, se afrontó la modernidad”⁴.

El modelo de Estado Plurinacional le asigna un papel primordial al Estado en la economía, intentando abandonar o por lo menos subordinar las políticas de libre mercado. La esencia del modelo es el control estatal como también dar una redirección a los recursos naturales. Si bien deja espacios a la iniciativa privada en otros sectores, trata de dirigirla en su asignación de recursos mediante una planificación global. La Constitución Política del Estado establece que es función del estado “dirigir la economía y regular los procesos de producción, distribución y comercialización de bienes y servicios”⁵.

En este sentido, se busca describir las características principales del modelo de Estado propuesto por el MNR y el MAS-IPSP, respectivamente, para verificar si las concepciones ideológicas de estos dos modelos se plasmaron, en la práctica, como también si las políticas económicas y sociales han sido congruentes con el pensamiento político o por el contrario, las políticas socioeconómicas implementadas no se correspondieron con su doctrina o pensamiento político.

Si bien existen estudios o investigaciones que han analizado ambos modelos de Estado (Nacional y Plurinacional) de forma aislada, se carecen de estudios comparativos que identifiquen las divergencias y similitudes en la concepción ideológica y en las políticas socioeconómicas que implementaron el MNR y el MAS-IPSP, durante los periodos 1952-1964 y 2006-2019, respectivamente; vacío que se pretende cubrir con el presente trabajo de investigación, para poder aportar una descripción basada de hechos dados en nuestra historia como también de la realidad de nuestra situación actual. Motivando de esta manera a indagar, analizar y reflexionar situaciones que atravesamos como país. Puesto que nuestras sucesivas generaciones se

⁴ Chivi Vargas Idón Moisés (coord.) (2010). *Bolivia. Constitución Política del Estado. Conceptos elementales para su desarrollo normativo*. La Paz: Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia.

⁵ Bolivia: Constitución Política del Estado, de 07 de febrero de 2009. Artículo 316, inciso 2.

fueron distanciando del entusiasmo revolucionario del 52, es así, que en la actualidad se tiene escuetas notas de prensa que recuerdan los logros de la revolución: la Nacionalización de las Minas, la Reforma Agraria, el Voto Universal y la Reforma Educativa. Episodios que perdieron relevancia, ya que no reflejan en su cabalidad los festejos gloriosos de las jornadas del 9 de abril, en donde, era obligatorio e incluso patriótico rendir homenaje a sus libertadores, es decir, a la dirigencia del MNR. En el caso del MAS, tras la renuncia de Morales el (Estado Plurinacional) atraviesa poca relevancia social y política la conmemoración del día de la fundación del Estado Plurinacional por ejemplo ya no tiene la misma significación. Por consecuencia llegamos a una trayectoria política, social-económica y simbólica repetida y matizada del MNR del 52. Teniendo en cuenta lo expuesto, se formula lo siguiente:

¿Cuáles son las características del modelo de Estado y las políticas socioeconómicas que implementaron el MNR (1952-1964) y el MAS-IPSP (2006-2019) durante sus periodos de gobierno?

1.2 Objetivos

1.2.1 Objetivo general

Caracterizar el modelo de Estado y las políticas socioeconómicas que implementaron el MNR (1952-1964) y el MAS-IPSP (2006-2019) durante sus periodos de gobierno.

1.2.2 Objetivos específicos

- Analizar la concepción ideológica del modelo de Estado de los gobiernos del MNR (1952-1964) y del MAS-IPSP (2006-2019).
- Identificar las diferencias y similitudes entre la concepción ideológica del Estado Nacional del MNR y el Estado Plurinacional del MAS-IPSP

- Describir las políticas sociales y económicas que implementaron el MNR y el MAS-IPSP durante sus periodos de gobierno.
- Establecer divergencias y similitudes en las políticas sociales y económicas entre el Estado Nacionalista y el Estado Plurinacional.

1.3 Justificación de la Investigación

Dos modelos de Estado trascendentales son los que mayor importancia presentan en la historia de Bolivia en el siglo XX e inicios del siglo XXI. El primer modelo estatal es el que comprende el periodo 1952 – 1964, periodo en el que se constituye el Estado Nacionalista enarbolado por el MNR, y el segundo modelo corresponde al Estado Plurinacional implementado a partir de la promulgación de la Constitución Política vigente de 2009.

Sin embargo, durante el periodo 1952-2009, el Estado adopta la forma Nacional y Liberal, dando lugar a la evolución de la democracia desde el modelo excluyente hacia un tipo de democracia de carácter inclusivo (democracia inclusiva). Importantes sectores de la sociedad, étnicos, de género y territoriales, son tomados en cuenta por las instituciones estatales e incorporados al ejercicio de los recursos de la democracia como el sufragio universal. Finalmente, a partir de 2009 se da paso a la ampliación del horizonte democrático, adoptándose el modelo de Estado Plurinacional con autonomías. Entonces estudiar y comparar los modelos de estado y las políticas socioeconómicas propuestas por estos dos partidos permite comprender la evolución y transformación del sistema político y económico en Bolivia, así como sus impactos en la sociedad.

Es indudable que la Revolución Nacional de 1952 constituye la expresión de un tiempo histórico que trasciende el marco geográfico boliviano, y que se nutre de las nuevas teorías hegemónicas que desplazan al pensamiento liberal que dominó la región hasta la crisis de los años treinta. En este sentido, el pensamiento desarrollista con su propuesta de industrialización sustitutiva y de desarrollo hacia adentro, dota de contenido al nuevo modelo instaurado por los revolucionarios del 52, junto a las

recetas redistributivas de la propuesta ‘nacional popular’, y en menor medida a ciertas ideas de inspiración marxista⁶. De este modelo de Estado nacionalista, pasando por el modelo neoliberal (1985-2006), Bolivia se constituye hoy en un Estado Plurinacional incorporándose cambios sustanciales en cuanto a la caracterización del Estado boliviano, sus funciones y los valores que éste propugna. Si bien conserva principios de corte liberal y conocidos como: democracia, libertad, independencia, soberanía entre otros, incorpora nuevos principios como: autonomías, descentralización interculturalidad, pluralidad, pluralismo político, económico, jurídico, cultural y lingüístico. Por tanto, el viejo Estado se renueva por la incorporación de estos valores y por efecto de ello, reorienta sus objetivos y establece nuevos fines estatales. Al suprimir el histórico concepto de Estado Nacional, que se construyó larga y difícilmente desde mediados del siglo pasado, se da lugar a la refundación del Estado destacándose el reconocimiento de lo diverso, lo plural, por encima de lo monocultural, lo único, lo excluyente. Por tanto, se podría decir que el MNR como el MAS-IPSP representan distintas corrientes ideológicas y enfoques políticos. El MNR ha sido asociado históricamente con una visión nacionalista y revolucionaria, mientras que el MAS-IPSP se define como un movimiento político de izquierda y de reivindicación de los derechos de los pueblos indígenas. Estudiar sus propuestas permite analizar cómo estos enfoques ideológicos han influido en la formulación de sus políticas y en la concepción del estado.

También se puede examinar las políticas socioeconómicas implementadas por cada partido y sus resultados en términos de desarrollo, crecimiento económico, reducción de la pobreza, desigualdad, entre otros indicadores relevantes, como también la economía plural que está constituida por las formas de organización económica comunitaria, estatal, privada y social cooperativa” (Art. 306. II). Comparar las estrategias y resultados de ambos partidos permite evaluar la efectividad de las políticas implementadas y sus impactos en la sociedad y economía boliviana.

Al comparar el modelo de estado y las políticas socioeconómicas propuestas por el MNR y el MAS-IPSP, se pueden identificar lecciones aprendidas y buenas prácticas

⁶ Uharte Pozas Luis Miguel. Ob. Cit.

que puedan ser aplicables en otros contextos o que puedan servir de base para futuras políticas públicas en Bolivia. Asimismo, el estudio comparativo puede contribuir a la reflexión sobre los desafíos y perspectivas para el desarrollo socioeconómico en el país.

En resumen, esta investigación puede contribuir al debate público, a la toma de decisiones informadas y al avance del conocimiento en el campo de la ciencia política y la economía.

Son estos los argumentos que justifican la necesidad de efectuar un estudio comparativo entre estos dos modelos o tipos de Estado y sus respectivas políticas sociales-económicas que implementaron, los gobiernos del MNR y el MAS-IPSP.

1.4 Estado del Arte

Si bien son casi inexistentes investigaciones que comparen los modelos de Estado instaurados por la Revolución Nacional (1952) y la Revolución Cultural y Democrática (2006), existen diversas investigaciones que han abordado de forma independiente las características de estas dos etapas importante del proceso histórico boliviano.

En Bolivia no se podría entender la ideología nacional revolucionaria (nacionalista) que cubrió más de 50 años de la vida boliviana, sino es a través de dos obras claves Nacionalismo y coloniaje, de Carlos Montenegro, es en realidad una tesis sobre la antinomia histórica entre nación y anti-nación. Montenegro coloca a Belzu como el pionero del nacionalismo y establece una dicotomía económica entre proteccionismo y librecombio, tensión que él resuelve en favor del proteccionismo. Relativiza a la democracia de corte occidental y critica duramente a los líderes oligárquicos (Frías, Arce, Pacheco) hasta entonces respetados por la historia oficial.⁷

⁷ <http://www.educa.com.bo/1936-1952-viejo-orden/carlos-montenegro-1903-1953>

Di Franco señala que este nacionalismo “surge del Chaco”. Durante diferentes períodos de la historia boliviana, distintos movimientos y partidos políticos han abrazado el nacionalismo como parte de su ideología y plataforma. Estos movimientos han buscado empoderar a los sectores marginados de la sociedad boliviana, promover la justicia social, la inclusión y la igualdad de derechos para los pueblos históricamente excluidos. Por tanto, inspiró a buena parte de los gobiernos en las siguientes cinco décadas⁸. Los gobiernos militares de Toro y Busch (1936-39), son la primera expresión de esta tendencia, que se repitió bajo la gestión de Villarroel y cristalizará en su máxima expresión con el primer ejecutivo de Paz Estenssoro de la Revolución del 52.

Otro factor importante para entender el nacionalismo en Bolivia es Wálter Guevara, mediante su "Manifiesto a los ciudadanos de Ayopaya", en el que Guevara hace una reflexión ideológica para definir el nacionalismo de su partido. Se separa nítidamente del nazismo y el fascismo a los que considera inviables, se distancia del marxismo y la lucha de clases, critica la democracia que vivió Bolivia en el período conservador liberal como una farsa y relativiza el concepto de democracia. El nacionalismo del MNR dice, es producto de la alianza de clases y propugna una democracia verdadera sin extremos de riqueza y miseria.⁹

Para René Zavaleta, la Revolución Nacional de abril de 1952, es “el acontecimiento más extraordinario de toda la historia de la República”¹⁰ y probablemente de todo el siglo XX, por sus múltiples repercusiones democratizadoras. En otro texto, Zavaleta afirma que la Revolución Nacional, fue en efecto una “Revolución democrática, policlasista, nacional y agraria”¹¹. Considera que el carácter de una revolución no lo definen los sujetos que la protagonizan ni los objetivos previamente definidos, sino

⁸ Di Franco, Alberto (1986). *Paz Estenssoro. “Del nacionalismo revolucionario la política fondomonetarista en Bolivia”*. En Historia de América en el siglo XX. Buenos Aires. Centro Editor de América Latina.

⁹ <http://www.educa.com.bo/1936-1952-viejo-orden/carlos-montenegro-1903-1953>

¹⁰ Zavaleta, René (1981). *Consideraciones generales sobre la historia de Bolivia (1932-1971)*. En: González Casanova, Pablo (coord.). América Latina. Historia de medio siglo. 1. América del Sur. México. Siglo XXI. Pág. 98.

¹¹ Zavaleta, René (1995). *La caída del MNR y la conjuración de noviembre*. La Paz. Editorial Los Amigos del Libro. Pág. 63.

“las tareas que se ejecutan” en la práctica. Por ello, aunque la clase obrera tuvo un protagonismo determinante, fue la pequeña burguesía la que impuso un proceso de acumulación capitalista desde el Estado¹². Para García Linera, la Revolución de 1952 supone un proceso de democratización y paralelamente de homogeneización cultural (mestizaje y castellanización), además de un enfoque de democracia de tipo “liberal”, “en medio de una sociedad portadora de otros sistemas tradicionales de organización política” (comunitaria)¹³. En relación con el Estado Plurinacional, también se han publicado diversas investigaciones, desde diferentes perspectivas. Así, por ejemplo, Acosta plantea que la construcción de un Estado plurinacional es una necesidad democrática y una vía para su profundización¹⁴, mientras que De Sousa (2009) considera que los conceptos de Estado plurinacional y democracia intercultural van de la mano y en el caso de los pueblos indígenas se materializan en el respeto a la soberanía territorial, económica, jurídica y educativa¹⁵. Indudablemente, Álvaro García Linera es uno de los teóricos que más ha escrito sobre el tránsito de un Estado nacionalista hacia el actual Estado Plurinacional. El Autor trabaja en diversos conceptos como “hegemonía indígena y popular”, “bloque de poder” “empate catastrófico” y “punto de bifurcación”¹⁶. En otro texto, García Linera justifica el Estado Plurinacional: “Para alcanzar la descolonización de las estructuras institucionales y culturales, que han reproducido tras la expulsión de la Corona española los patrones racializados de poder que ésta impusiera, marginando significativamente lo indígena y valorizando lo castellano hablante, occidental, blanco y masculino como capital simbólico para el ascenso social.

La descolonización se traduce fundamentalmente como ruptura de la ciudadanía monocultural y ampliación de las formas de pertenencia a la comunidad política

¹² Zavaleta, René (1981). Ob. Cit. Pág. 4

¹³ García Linera, Álvaro (2008). *La lucha por el poder en Bolivia*. En: García Linera, Álvaro. La potencia plebeya. Acción colectiva e identidades indígenas, obreras y populares en Bolivia. Buenos Aires. Prometeo Libros-CLACSO. Pág. 358.

¹⁴ Acosta, Alberto (2009). *El Estado Plurinacional, puerta para una sociedad democrática*. En: Acosta, Alberto y Martínez, Esperanza. Plurinacionalidad. Democracia en la diversidad. Quito. Abya-Yala.

¹⁵ De Sousa Santos, Boaventura (2009). *Pensar el estado y la sociedad: desafíos actuales*. - 1a ed. - Buenos Aires: Waldhuter Editores.

¹⁶ García Linera Álvaro (2006): *Crisis del Estado y Poder Popular*. En: New LeftReview (en castellano).

boliviana, reconociendo como oficiales otras lenguas, otras formas organizativas y de decisión política y jurídica”.¹⁷

1.5 Metodología

1.5.1 Tipo de Estudio

La investigación es de tipo descriptivo, ya que describe las características del modelo de Estado y las políticas socioeconómicas que implementaron el MNR (1952-1964) y MAS-IPSP (2006-2019) durante sus periodos de gobierno

En criterio de Hernández Sampieri, este tipo de estudios buscan especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis; evalúan diversos aspectos, dimensiones o componentes del fenómeno o fenómenos a investigar.¹⁸

1.5.2 Métodos

Los métodos específicos que contribuyeron a lograr los objetivos formulados fueron los siguientes:

- **Dialéctico Materialista.** - Este método “es un enfoque dinámico de los fenómenos y sus interrelaciones, estudia los hechos en su encadenamiento y su conexión interna en el conjunto, en la totalidad y no aisladamente”¹⁹. En este sentido, se realizó un acercamiento a la percepción de los dirigentes políticos del MNR como del MAS-IPSP para conocer su percepción acerca de los

¹⁷ García Linera Álvaro (2007), Ob. Cit. Pág. 130.

¹⁸ Hernández R., Fernández C. y Baptista P. (2010). *Metodología de la Investigación*. 5ta. Edición. México: Mc. Graw Hill. Pág. 60.

¹⁹ Ávila Acosta Roberto. (1997). *Introducción a la metodología de la Investigación*. Lima, Perú: Edit. Estudios y Ediciones R.A. Pág. 32.

fundamentos que orientaron cada modelo de Estado, así como los factores que motivaron la implementación de sus políticas económicas y sociales.

- **Método Histórico.** - Este método permitió indagar sobre el origen y evolución del nacionalismo revolucionario, y el tránsito hacia el Estado Plurinacional, pasando por el Estado neoliberal (1985-2005). “El método histórico presupone el estudio detallado de todos los antecedentes, causas y condiciones históricas en que surgió y se desarrolló un objeto o proceso determinado”²⁰.

1.5.3 Técnicas

Por las características de la investigación, se utilizó fundamentalmente la técnica de la investigación documental.

A través de esta técnica, se recopiló el material bibliográfico relativo con la teoría del Estado y sus modelos; también se consultarán obras sobre la Revolución Nacional de 1952 y sobre la construcción del actual Estado Plurinacional. Para el efecto, se recurrirá a obras científicas, revistas especializadas, memorias, páginas Web.

“La investigación documental, constituye una estrategia donde se observa y reflexiona sistemáticamente sobre realidades (teóricas o no) usando para ello diferentes tipos de documentos...Utiliza los procedimientos lógicos y mentales de toda investigación; análisis, síntesis, deducción, inducción, etc.”²¹

²⁰ Rodríguez, Francisco. (1994). *Introducción a la metodología de las investigaciones sociales*. La Habana, Cuba: Editora Política.

²¹ Bravo J. Luis, Méndez Pedro, y Ramírez Tulio. (1997). *La investigación documental y bibliográfica*. Caracas, Venezuela: Edit. Panapo.

CAPÍTULO II

TEORÍA DE ESTADO

2.1 Concepto de Estado

Existen varias teorías que definen el concepto de Estado amparados sobre el origen y justificación del mismo, que en muchos casos tienen que ver con orientaciones doctrinales e ideológicas²². Generalmente se acepta la definición de Estado como la organización del poder político de una comunidad nacional (o varias nacionalidades). Es la sociedad (conjunto estructurado de instituciones y organizaciones sociales) jurídicamente organizada y políticamente libre; jurídicamente porque es de acuerdo a derecho y políticamente porque su función principal es el gobierno. El Estado puede ser entendido como la expresión organizada de la población, en un determinado territorio, para la consecución y realización de sus objetivos y aspiraciones.

También se puede entender al Estado, "...Como un todo, la sociedad es un sistema de relaciones de poder cuyo carácter puede ser político, social, religioso, económico, cultural y de otro tipo; en ese marco el estado se presenta como la forma exclusiva de cohesión de los diferentes niveles de la sociedad, como el ejercicio efectivo del poder que ordena agrupa y cohesiona a la sociedad..."²³.

Entonces, el Estado no es otra cosa que las relaciones de poder entre los diferentes grupos sociales de una sociedad, consecuentemente las formas que asume dependen de las condiciones sociales en el territorio.

Históricamente los pueblos buscaron y buscan las formas más adecuadas de organizar sus Estados, de tal manera que satisfagan mejor sus necesidades. En algunos casos el

²² Estas consideraciones sobre el origen pueden ser: Teorías contractuales (Contrato Social); Teorías religiosas (Teocráticas y religiosa); teorías históricas (Materialismo Histórico) y otras

²³ Kart Loewenstein, (1986). *Teoría de la Constitución*. Barcelona, España: Edit. Ariel. Pág. 26.

poder político se ejerce por un solo nivel nacional (Estados simples), mientras que en otros se lo comparte con otros niveles intermedios y menores (Estados compuestos).

Se puede deducir que el Estado es un producto de la historia de la humanidad, de las sociedades. En el transcurso de la historia cada sociedad ha creado formas particulares de expresión estatal, unas diferentes de la otra; cada una en relación a sus formas organizacionales, culturales, territoriales y de gobierno.

Por otro lado, podemos considerar elementos constitutivos de un Estado: territorio, población y poder.²⁴

- Por territorio se entiende el espacio físico sobre el cual habita la población. Puede o no ser continuo geográficamente, puede ser continental o insular, pero necesariamente debe ser permanente
- La población es el conjunto de seres humanos que compone el Estado. En algunos casos se encuentra alguna homogeneidad étnica, racial o religiosa, sin embargo, ésta no es condición esencial de la población de un Estado.
- El elemento de poder es tal vez el que más dificultades teóricas presenta. Algunos reemplazan la palabra poder por capacidad de autogobierno, soberanía o independencia. En cualquier caso, la idea central es que el Estado esté en capacidad -por lo menos jurídica, más no siempre práctica- de organizar a la población y el territorio, incluso mediante el uso de la fuerza, si fuera necesario. Un Estado se considera soberano en la medida en que sea capaz de convertirse en destinatario de derechos y obligaciones jurídicas con otros Estados.

²⁴ Tello, Pilar (2008). *Estado: Funcionamiento, organización y proceso de construcción de políticas públicas*. Lima, Perú: Instituto para la Democracia y la Asistencia Electoral - IDEA Internacional: Asociación Civil Transparencia. Pág. 6.

2.2 Modelos de Estado

Históricamente, la necesidad de la existencia del Estado como unidad política y jurídica surge para establecer, en determinado espacio territorial, una estructura organizacional que permita el manejo del poder y controle las relaciones dentro de la sociedad que la integra. La evolución de su concepción desde el Estado absolutista, pasando por el liberal, hasta la idea de un Estado social, ha ido determinando, de acuerdo a cada momento histórico y a cada especificidad territorial, un abordaje distinto de sus tres componentes: pueblo, territorio y poder²⁵.

La forma organizacional que se adopta en esta parte de América replica una estructura que estaba configurada para mantener las fuerzas reales de poder en base a una clase dominante que, creando una unidad ficticia, monocultural y mono-organizacional, consolidaba un modo de producción capitalista y la continuidad del colonialismo. Gramsci, al respecto, concebía al Estado: no como un mero instrumento de la clase dominante, que lo toma y aplica como tal, sino como el lugar donde la clase dominante se unifica y constituye, donde logra materializar su dominación no solamente mediante la fuerza, sino por una complejidad de mecanismos que garantizan el consentimiento de las clases subalternas²⁶.

En gran medida esa imposición, luego de la invasión española a nuestros pueblos latinoamericanos, ha hecho que la expansión del capitalismo haya afectado las estructuras socioeconómicas comunitarias y las estructuras jurídicas políticas propias y, en consecuencia, haya afectado a las naciones a través de un proceso de sustitución cultural.

El surgimiento del llamado Estado moderno de derecho, producto de la Revolución Francesa, con la nueva concepción del hombre convertido en ciudadano y los fines del

²⁵ Chivi Vargas Idón Moisés. (2010) Ob. Cit.

²⁶ Centro Gandhi (2006). *Subversión*. La Paz: Quipus.

Estado contra el despotismo y crueldad, logra imbricarse en la forma organizacional de nuestros pueblos. Por el contrario, origina una construcción política excluyente y desigual, en la que su componente principal, llamado pueblo, en su conglomerado heterogéneo, estaba ausente. La conquista de América ha sobrepuesto formas de dirección política sobre algunos pueblos, los que, compartiendo una cultura como naciones, han sobrevivido al colonialismo externo e interno que se ha producido en nuestro país, han mantenido sus estructuras organizacionales a nivel Sub-Estatal y han conservado su lengua, su historia, su cosmovisión.

El surgimiento del Estado-nación en Bolivia, luego de la revolución del año 1952, ocasionó a través de un proyecto nacionalista y de reducción del conflicto entre indígenas y no indígenas, emergente del régimen colonial de clases sociales la renuncia de los sectores indígenas a su autodeterminación, convirtiéndolos en campesinos subordinados al movimiento obrero-minero. Por otra parte, los cambios introducidos en 1952, el intento de homogenización del nacionalismo revolucionario, que inicia una nueva etapa con el modelo neoliberal a través de una nueva política económica, no logran superar el error histórico en la conformación del Estado.

Ante el fracaso del Estado-nación neoliberal y ante la ausencia de legitimidad y de falta de correspondencia entre el Estado y su pluralidad en la configuración de los órganos de poder público, la Constitución Política del Estado empieza a despertar del silencio histórico, hacia la reconstitución del Estado Plurinacional.

2.2.1 Estado nacionalista

El nacionalismo es una doctrina política, un conjunto de principios acerca de cómo deben organizarse y gobernarse las sociedades humanas. Y se trata de una doctrina estrictamente “epocal”, vinculada a unas coordenadas temporales y unas condiciones de posibilidad histórica muy precisas.

En la medida en que, básicamente, se trata de una doctrina que prescribe la coextensividad de las “naciones” y los Estados²⁷, la existencia del Estado moderno es una de tales condiciones de posibilidad²⁸. Como indicara E. Gellner, “el problema del nacionalismo no surge en sociedades desestatizadas: si no hay Estado, nadie, evidentemente, puede plantearse si sus fronteras concuerdan o no con los lindes de las naciones”²⁹. El nacionalismo es un principio político que sostiene que debe haber congruencia entre la unidad nacional y la política [...] El nacionalismo es una teoría de la legitimidad política que prescribe que los límites étnicos no deben contraponerse a los políticos”³⁰.

En Bolivia, el nacionalismo, basado en la obra de Montenegro, identifica los conceptos contrapuestos de “nación” y “anti-nación” que simbolizan los sectores dominados y mayoritarios, por un lado, y los minoritarios, oligárquicos y colonialistas por el otro. Ambas corrientes se encuentran en permanente conflicto, como resultado del fracaso del establecimiento de un estado que supere las contradicciones de la colonia.

El Nacionalismo en Bolivia empareja diferentes situaciones históricas la construcción nacional a través de Andrés de Santa Cruz; las contradicciones acentuadas por

²⁷ Kohn H. (1984) *Historia del nacionalismo*, trad. de S. Cossio, 2da. ed., Fondo de Cultura Económica, Madrid-México, pág. 31.

²⁸ KohnH.Ob. Cit.

²⁹ Gellner E. (1994) *Naciones y nacionalismo*, Trad. De J. Seto, 2da ed., Alianza, Madrid, pág. 17.

³⁰ Gellner E. Ob. Cit.

gobiernos ajenos a la realidad como caracterizó a José María Linares o Frías; la catástrofe de la Guerra del Pacífico, hasta la Guerra del Chaco; y finalmente el rescate del mestizo como protagonista de un nuevo devenir nacional³¹. La posición ideológica planteada por el nacionalismo en Bolivia identifica no solamente la pugna permanente entre la nación y anti-nación, sino también la incompatibilidad del sistema económico “feudal” y la política liberal que dominó la república desde principios del siglo XX.³² Por tanto, la anti-nación ha subordinado los intereses del estado ante aquellos que eran potencias económicas extranjeras o el “imperialismo”. En contrapartida propugna la alianza de las clases oprimidas por el estado oligárquico fundiéndose en una nación que recobraría su verdadera independencia: “el orden social no se rompe sino al empuje conjunto de todas las clases transitoriamente fusionadas por el descontento”³³.

2.2.2 Estado liberal/neoliberal

El liberalismo, en su concepción filosófica, es una corriente de pensamiento que tiene muy remotas raíces. Es cierto que durante el siglo pasado y una buena parte del actual han existido una multitud de partidos políticos que, en diversas regiones del mundo, han utilizado el calificativo de liberal, ya sea aisladamente o en combinación con algún otro término.

Puede considerarse que el pensamiento liberal es aquel que considera a la libertad como uno de los valores supremos del hombre, afirmando que es posible organizar la vida política y económica de las sociedades alrededor de este principio fundamental. Resulta por ello conveniente y necesario que, en bien de los individuos, pero también del conjunto social que éstos forman se permita el desarrollo libre de sus potencialidades y de su pensamiento, de modo tal que puedan alcanzar las metas que

³¹ Sanjinés C., Javier (2003). Entre la historia y la literatura: Carlos Montenegro y la representación de la realidad. Cochabamba Tinkazos.

³² Arze, Guido J. (2008), La Novela Revolucionaria. Contribución a la Crítica, XlibrisCorporation

³³ Arze, Guido J. (2008) Ob. Cit.

ellos mismos se tracen. Al hacerlo así estarán contribuyendo a su bienestar e, indirectamente, al bienestar de la sociedad en su conjunto.³⁴

En Europa y en una buena parte de América, se desarrolló una lucha política activa entre dos líneas principales de pensamiento: por un lado los conservadores que generalmente representaban los intereses de la nobleza o la monarquía, propendían a un sistema político oligárquico, de escasa participación popular, apegado a las normas y tradiciones del pasado; por otro lado estaban los liberales, quienes favorecían formas de gobierno democráticas y una sociedad más abierta en lo político y en lo económico.

Los conservadores favorecían la continuidad de estados fuertes y autoritarios, de corte monárquico, militarista o clerical, mientras que los liberales luchaban por la extensión del voto, la monarquía constitucional o diversas formas de control político sobre los gobernantes. El liberalismo consideraba que las diferentes fuerzas de la sociedad tenían primacía sobre el Estado y que éste, en definitiva, debía representar los intereses y deseos de los ciudadanos sin interferir con la búsqueda de su felicidad y su mejoramiento económico. De allí su lucha a favor de la libertad de comercio y de producción y su prédica constante contra el intervencionismo estatal.

Ambas posiciones resultaban bastante diferenciadas y nítidas, pero con el advenimiento del socialismo, el panorama anterior se complejizó: los socialistas se opusieron casi siempre con vehemencia a ambas líneas de pensamiento, sosteniendo que ellas expresaban los intereses de diferentes clases dominantes: los conservadores a los terratenientes y vestigios del mundo feudal, los liberales a los propietarios de capital ligados a la economía moderna.

Según la definición de Sabino: El "neoliberalismo, es una corriente política de pensamiento que comparte los fundamentos filosóficos y doctrinarios del liberalismo,

³⁴ Sabino, Carlos (1991) *Voz "neoliberalismo"*. Diccionario de Economía y Finanzas, Ed. Panapo, Caracas. Venezuela.

pero que se aparta de las proposiciones concretas defendidas por el liberalismo clásico hasta comienzos del siglo XX. El neoliberalismo acepta que el Estado puede tener un papel definido en la economía, especialmente en cuanto a la conservación de los equilibrios macroeconómicos y el desarrollo de una limitada política social, pero comparte con los liberales de los siglos XVIII y XIX su misma convicción sobre las virtudes de una economía de libre mercado y las ventajas de un ordenamiento que estimule el desarrollo libre de la persona humana en todos los campos de actividad".³⁵

2.2.3 Estado plurinacional

Como emergencia del movimiento indígena originario campesino y las luchas sociales en el transcurso de la historia de Bolivia, se ha posibilitado el proceso constituyente, el nacimiento de la nueva Constitución Política del Estado y del Estado Plurinacional. Se podría decir que el Estado Plurinacional es un modelo de organización política que reconoce la diversidad cultural de las naciones y pueblos, valora, promueve y difunde los derechos colectivos y los sistemas culturales, políticos, jurídicos, económicos, autonomías territoriales y organizativos de las naciones y pueblos indígena originario campesinos, cimentados en los principios de pluralismo jurídico, unidad, complementariedad, reciprocidad, equidad, solidaridad y el principio moral y ético de terminar con todo tipo de corrupción, superando el modelo del Estado colonial, monocultural, homo-geneizante, racista, discriminador y destructor de la madre tierra.

La decisión de construir el Estado plurinacional basado en las autonomías indígenas, originarias y campesinas, debe ser entendida como un camino hacia la autodeterminación como naciones y pueblos, para definir las políticas comunitarias, sistemas sociales, económicos, políticos y jurídicos, y en este marco reafirmar las estructuras de gobierno, elección de autoridades y administración de justicia, con respeto a formas de vida diferenciadas en el uso del espacio y territorio.

³⁵ Sabino, Carlos. (1991) Ob. Cit.

Propuesta que se fundamenta en los derechos colectivos consagrados en Tratados internacionales de Derechos humanos.³⁶

La construcción del Estado Plurinacional, pasa, necesariamente, por atravesar y superar la condición colonial que naturaliza las relaciones de dominación y que fundan el derecho en el atropello de todo derecho. Un Estado necesita una razón de ser, es decir, contenido; si aquello no proviene de la nación, entonces tiene que prestarse aquello que no puede producirlo, por eso surge la impaciente asunción de modelos muy bien elaborados pero del todo ajenos: La sumisión colonial adopta aquello que lo somete, es decir, una sociedad es colonial cuando asume como propio un ideal que no le corresponde, proyecta un modelo que no se deduce de sus propias contradicciones, cuando persigue propósitos que no resuelven nada sino agudizan una desestabilización como consecuencia de la adopción de modelos ajenos³⁷.

2.3 Formas de organización del Estado

Desde el punto de vista jurídico, se podrían clasificar las diferentes formas jurídicas del Estado según la estructura interna del poder estatal, o sea la forma como se reparte el poder entre el centro y la periferia. De acuerdo con el profesor Ferrando Badía, “Todo Estado tiene una estructura interna que lo tipifica: puede integrarse por un solo centro decisorio constituyente y legislativo = Estado Unitario, o por múltiples centros decisórios constituyentes y legislativos = Estado Federal; por último, el Estado Regional y/o el Estado autonómico, la tercera forma jurídica de Estado, que está integrada por múltiples centros decisórios políticos...”³⁸.

³⁶ Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia - Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria. (2011) *Descolonización en Bolivia Cuatro ejes para comprender el cambio*. La Paz – Bolivia: SIRCA.

³⁷ Bautista S. Rafael. (2009). *Pensar Bolivia del Estado colonial al Estado Plurinacional*. La Paz: Rincón Ediciones.

³⁸ Badía, Miguel, Et. al (1996) *Manual de Ciencia Política*. Madrid. Editorial Tecnos.

A continuación, se describe, de forma breve, cada uno de las formas jurídicas de Estado:

- a) **Estado Unitario.** - El rasgo esencial del Estado unitario es la centralización. Se trata de un Estado dotado de un “un centro único de impulsión política, que acumula la totalidad de las atribuciones y funciones que corresponden a la persona jurídica estatal y consta de un solo aparato gubernamental, que lleva a cabo todas las funciones del Estado”³⁹. En el Estado unitario el ordenamiento es único y el poder homogéneo. El poder es uno tanto en su estructura, como en su elemento humano y en sus límites territoriales. Como consecuencia de esto sus decisiones suelen obligar a todo el territorio y a todos los ciudadanos por igual.

- b) **Estado Federal.** - Estado compuesto por diversas unidades territoriales, dotadas de autonomía política e instituciones de gobierno comunes a todas ellas, cuya organización, competencias y relaciones intergubernamentales están regidas por una Constitución como norma suprema de todo el ordenamiento jurídico. Estado federal, un Estado fruto de una Unión de Derecho Constitucional, en la que la Constitución federal crea un nuevo Estado central (Federación)”⁴⁰. La Federación que resulta de este proceso es distinta de los Estados miembros (también llamados Estados federados) que forman parte de ella. En el Estado federal existen dos niveles de gobierno: el federal y el de los Estados miembros.

- c) **Estado Regional.** - El rasgo esencial de este Estado es la descentralización territorial en entes llamados Regiones y la concesión a éstas de un amplio margen de autonomía por medio de derechos y poderes conferidos directamente por la Constitución. No se trata por lo tanto de un fenómeno de

³⁹ Rodríguez, Zapata Jorge. (1996) *Teoría y Práctica del Derecho Constitucional*. Madrid: Editorial Tecnos. Pág. 83.

⁴⁰ Badia, Miguel. (1996) Ob. Cit. Pág. 85.

descentralización simplemente, si no es un reconocimiento de unos poderes y derechos propios de las regiones. La región se presenta como fuerza actuante, como base de una política descentralizada legislativa y administrativa.

- d) **Estado Autónomico.** - El Estado autonómico es un caso específico de Estado regional. Se trata de un tipo intermedio entre el Estado unitario y el federal, que tiene “una estructura interna integrada por múltiples centros decisorios político-legislativos: las entidades autónomas y el poder central”⁴¹. Dentro de este Estado surgen las Comunidades Autónomas que no gozan de poder constituyente pero que si pueden darse sus Estatutos producto de su competencia legislativa ordinaria. Estas Comunidades Autónomas son entidades públicas territoriales dotadas de autonomía legislativa y de administración limitada por la Constitución del Estado; y de órganos de autogobierno.

⁴¹ Badia, Miguel. (1996) Ob. Cit. Pág. 239.

CAPÍTULO III

EL ESTADO NACIONALISTA BOLIVIANO

3.1 Antecedentes de la Revolución Nacional de 1952

En un contexto de graves contradicciones económicas, sociales y políticas, la Revolución de 1952 marcó la culminación de un proceso que se había desencadenado en la guerra del Chaco cuando todo el país tuvo que enfrentarse a su fracaso y, sobre todo, pudo reconocerse en el propio campo de batalla en su realidad social y en sus limitaciones estructurales. A partir de entonces los grupos nacionalistas, que germinaron durante la administración de Hernando Siles, tomaron conciencia de la realidad nacional y plantearon soluciones nuevas y radicales. Entre 1932 y 1935 se desarrolló una nueva generación, de la que surgieron importantes partidos políticos progresistas y de izquierda. Estos enfrentaron a las fuerzas políticas surgidas en la época conservadora (1880 - 1930), que tras la guerra mostraban claros signos de agotamiento.

El gobierno del 20 de diciembre de 1943 se caracterizó como uno de los primeros del mundo por el objetivo de alcanzar la independencia nacional y por liberarse de la opresión económica y política del imperialismo colonizador que inicialmente se había desarrollado en Europa y más tarde en Norte América. El movimiento triunfante del MNR - RADEPA fue, asimismo, uno de los primeros en llegar al Poder dentro del movimiento anticolonial que empezó a generarse hacia los años treinta en todo el mundo. Constituyéndose en un ejemplo de lo que después vino en llamarse la revolución de los países del Tercer Mundo, el gobierno nacionalista boliviano del 20 de diciembre de 1943 llegó al poder mucho antes que los movimientos de liberación que se producían en la India, China, Egipto, y de otros países que luchaban por conquistar su independencia nacional. El MNR y RADEPA que protagonizaban este levantamiento, carecían por consiguiente de experiencias y ejemplo que les puedan

servir de orientación por lo cual sus posibilidades de sobrevivencia eran muy débiles.⁴²

Así, el movimiento popular boliviano, sin ayuda alguna, ante la irritación exacerbada de los países metropolitanos y de los cipayos internos, no sólo fue un primer intento de lucha por la independencia económica y política de los países colonizados del mundo, sino una extraordinaria decisión política nacional.

La lucha anticolonial y anti-feudal iniciada entonces en Bolivia una doble, tarea de gigantescos esfuerzos, era un caso singular incomprendido inclusive por otras naciones sometidas al vasallaje del imperialismo, que después se generalizaría en todo el mundo colonial.⁴³

Muchas veces se ha usado en la historia la palabra Revolución para explicar desde un motín cuartelero, hasta un golpe de estado, pasando por un levantamiento masivo violento. Es necesario precisar con claridad que el único momento en el que la palabra Revolución cuadra realmente es en 1952. Las razones son las siguientes: Este proceso representó un desplazamiento de clases a nivel de las decisiones en el seno del gobierno y en el conjunto de la sociedad. La minúscula clase dominante que dirigía el país fue sustituida por una "clase media" (difícilmente definible sociológicamente) que además afectó severamente los intereses de la élite al expropiar las grandes minas y los latifundios. La emergencia campesina en el agro y de trabajadores mineros y fabriles en ciudades y centros mineros a través de organizaciones con poder real, modificó radicalmente los estamentos de poder. Por eso se habla de una Revolución.⁴⁴

⁴² Antezana, Ergueta Luis (1999) *Historia secreta del Movimiento Nacionalista Revolucionario* (1943 -1946), Tomo III. La Paz – Bolivia. Edit. Juventud.

⁴³ Antezana, Ergueta Luis (1999) Ob. Cit.

⁴⁴ Significación de la Revolución de 1952. En: <http://www.educa.com.bo/>

“Para nosotros, la Guerra del Chaco ha significado el derrumbe de conceptos y reputaciones consagrados, de acuerdo a los cuales, y bajo cuya dirección había vivido Bolivia hasta entonces”, recordaba Víctor Paz.

El socialismo de Estado y el sexenio, fueron etapas que sólo reafirmaron y maduraron las ideas de jóvenes intelectuales que un 7 de junio de 1942 conformaron al Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) a partir de un periódico llamado “La Calle”.

Carlos Montenegro, Augusto Céspedes, Germán Monroy Block, Nazario Pardo Valle, Armando Arce, Víctor Paz Estenssoro y José Cuadros Quiroga conformaban este “grupo Busch” al que luego se unieron Walter Guevara y Hernán Siles Zuazo. El programa del MNR fue redactado por José Cuadros Quiroga, pero no faltó la oposición de los partidos tradicionales que calificó a los estatutos nacionalistas de ese partido como “pro nazis”. Pese a aquella guerra política, los “rosados” llegaron al 6 por ciento de los votos en su primera aspiración eleccionaria en 1947, logrando curules en la Cámara de Diputados, uno de estos reservados para Paz Estenssoro, quien ya había sido electo nueve años antes.

En 1951, tras la fugaz alianza con Razón de Patria (Radepa) y el gobierno de Gualberto Villaroel, el MNR llegó a obtener el 43 por ciento de la votación en el país ganando los comicios generales. La jugada de la “rosca minera” fue anular las elecciones y delegar el poder a Hugo Ballivián en el denominado “mamertazo”.⁴⁵

En palabras de Paz Estenssoro, “el mamertazo fue un burdo desconocimiento de la voluntad popular que reflejaba, también, el escaso o ningún sentido democrático de quien gobernaba el país en el tiempo de la plutocracia minera”.

⁴⁵ La Revolución del 9 de abril de 1952, En: <http://www.eabolivia.com/>

La indignación de la población rebasó los cálculos de un sistema que ya había recurrido a la represión como forma de detener el inminente cambio de estructuras. Las masacres en centros mineros durante el sexenio marcaron a Ichilo, Cinti, Catavi y Siglo XX, generando rechazo total al poder político y la alianza con los empresarios mineros Simón I. Patiño, Mauricio Hoschild y Carlos Víctor Aramayo que exportaban junto al Banco Minero más de cien millones de dólares para 1949, sin dejar beneficios para el país. Todos estos antecedentes confluyeron en la búsqueda de un partido político que logre superar el estado decadente. El MNR encarnó aquella aspiración.

3.2 El rol partidario del MNR en la Revolución Nacional

En las elecciones de 1951, el MNR que postuló a Víctor Paz Estenssoro y Hernán Siles Zuazo derrotó al candidato liberal Gabriel Gosálvez, pero con una mayoría relativa del 42% del voto calificado (en esos años solo tenían derecho a elegir los varones con una renta acreditada; las mujeres y los indígenas estaban excluidos). El presidente Mamerto Urriolagoitia prefirió entregar el poder a las Fuerzas Armadas (FFAA) alegando que el MNR “solo representaba a grupos minoritarios”. La decisión generó una crisis política que derivó en las jornadas de abril de 1952, cuando se produjo una insurrección popular que permitió el ascenso de Paz Estenssoro y el MNR al poder. Paz Estenssoro supo incluir a varios sectores sociales y políticos en la estructura de su primer gobierno, especialmente a trabajadores mineros, en ese tiempo la fuerza laboral y generadora de recursos más importante de la economía boliviana.

Según los resultados del censo de 1950, Bolivia dependía en un 80% de la producción de minerales; el 70% de la población era analfabeta y de los tres millones de habitantes de esa época, apenas 600.000 vivían en las ciudades. Ante esta realidad, el 21 de julio de 1952 se decreta el voto universal, el 31 de octubre de ese mismo año se nacionalizan las minas y el 2 de agosto de 1953 se decreta la Reforma Agraria bajo el principio de que “la tierra es para quien la trabaja”. Esta última medida acabó con un

sistema de explotación semi-feudal, pero no logró la transformación productiva del agro. El MNR también vinculó a Santa Cruz y el oriente boliviano con el resto del país, pero tampoco pudieron revertir los niveles de pobreza que golpeaban a varios sectores sociales.⁴⁶

El historiador Fernando Cajías considera que la revolución de 1952 inició un proceso inconcluso y culpó a la corrupción de la desarticulación de tras 12 años en el poder. “El poder es muy bueno para hacer grandes cambios y también para corromper. El MNR empezó muy bien y terminó mal por el tema de la corrupción”, consideró el profesional.

Según Cajías, la revolución del 9 de abril de 1952, “marcó un proceso de cambio, pero, fue una revolución frustrada y con muchas contradicciones porque no logró los objetivos que buscaba en un principio”, apuntó Cajías. Para el activista del MAS, Hugo Moldiz, “resulta útil recordar las políticas del MNR, pues muchas experiencias continúan teniendo vigencia”.⁴⁷

A las tres medidas históricas del MNR, Cajías resaltó la reforma educativa de 1955. “Emergió una intelectualidad aymara. Tardó en empoderarse la mujer y el indígena, con la revolución del 52 se inició su participación fuerte en la política”, remarcó.

Cajías también recordó que tras el 9 de abril se inició “una época de mucha violencia y persecución. Por primera vez hubo campos de concentración en Bolivia”, añadió. La revolución abrió un proceso político de 12 años y tres gestiones al mando del MNR, que terminaron con el golpe de Estado de 1964. Luego, comenzó un ciclo militar de dos décadas antes de la apertura de 1982.⁴⁸

⁴⁶ La Razón (Edición Impresa) / Ibeth Carvajal / La Paz. 09 de abril de 2016.

⁴⁷ Fernando Cajías (2016) entrevista en: La Razón, por Ibeth Carvajal /09 de abril.

⁴⁸ Fernando Cajías (2016) entrevista en: La Razón, por Ibeth Carvajal /09 de abril.

3.3 Concepción ideológica y política del Estado Nacionalista (1952 - 1964)

La concepción ideológica del Nacionalismo, ha tenido que pasar por el desarrollo teórico de sus fundadores y entre sus principales ideólogos se tiene:

3.3.1 El Pensamiento de Carlos Montenegro

Nacionalismo y Coloniaje, obra publicada en 1943 es la expresión más clara del nacionalismo boliviano, es el gran aporte ideológico que obliga a realizar una mirada frontal a una realidad que se desconocía, o era pasada por alto por la historiografía oficial. Diametralmente opuesta al nacionalismo corporativista y metafísico de FSB, el ideal de Montenegro articulaba como eje la consigna del mestizaje a la boliviana⁴⁹.

La naturaleza de la sociedad nacional es interpretada por Montenegro en dos aspectos, el primero como una oposición interna entre una élite oligárquica y el pueblo y la segunda como una oposición entre una nación dependiente y una potencia extranjera, sintetizando la posición subordinada de un país que queda solo como reservorio de materias primas y de hombres explotados por el sector dominante interno y por los sistemas de intercambio internacionales en lo externo⁵⁰.

En esta perspectiva como sociedad dependiente el hecho más visible es la coexistencia sin integración verdadera de diferentes formas de acción colectiva, la extrema y constante debilidad de los movimientos fundados en la acción de clase llevó a Montenegro a pensar en términos de una conciencia más amplia “sentirse nación antes que sentirse clase”, o sea anteponiendo la conciencia nacional a la conciencia de clase y por ende apuntando a una ruptura más de orden político-ideológico que propiamente

⁴⁹ José Carlos Mariátegui genera un renovado movimiento intelectual y social en el Pera a través de la revista *Amauta*, combinando una aguda conciencia de carácter original, específico y unitario de la realidad latinoamericana con un marxismo no dogmático.

⁵⁰ Klein, Herbet, (1987) *Orígenes de la Revolución Nacional*. La Paz – Bolivia. Ed. Juventud

económico. Este entramado nacional popular combina tres temas: la independencia nacional a través de la interpretación de su historia, la modernización política adecuada a las características de nuestra sociedad y la iniciativa popular que otorga contenido a la revolución boliviana.

3.3.2 El Pensamiento de Walter Guevara Arce

Guevara a través del Manifiesto a los compañeros de Ayopaya (Tesis de Ayopaya) de 1946, muestra la clara posición del MNR respecto a los fines y los medios de la Revolución Nacional. Rescata las específicas formas de la realidad boliviana y por ende la particular estrategia de actuar en este contexto fuera de toda ortodoxia, del evolucionismo o etapismo; así el Nacionalismo Revolucionario aparece como un rechazo a la uniformidad del tiempo histórico, dejando de lado la visión teleológica que de manera intransigente adoptó el marxismo de fines de siglo⁵¹.

Pese a su fuerte impronta marxista, Guevara observa que la aplicabilidad de estas ideas está condicionada a una serie de factores, descartando todas las certidumbres positivas y el dogmatismo; otorgando a las ideas de Marx el peso exacto que le permite imaginar una transformación social desde una perspectiva muy boliviana.

Otro elemento significativo presente en esta tesis es el planteamiento de la irreductibilidad de las superestructuras a la infraestructura, señalando que es obvio que el ambiente material condiciona el pensamiento, pero sin llegar al extremo de señalar que produce pensamiento.

3.3.3 El “ideologuema” Nacionalismo Revolucionario

El Nacionalismo Revolucionario se ha constituido en una gran matriz ideológica de desde la Guerra del Chaco hasta las labores del nuevo siglo. Es un puente que une dos polos contrapuestos, que son el polo Nacionalista expresión de la derecha y el polo

⁵¹ Klein, Herbet, (1987) Ob. Cit.

Revolucionario expresión de la izquierda despojándoles del contenido euro céntrico que tenían⁵². El discurso del MNR, logra la aproximación de dos ideologías que se entendían irreconciliables, logrando el éxito de interpelar a la mayoría de la población.

El polo Nacionalista es incorporado como una necesidad histórica dado que era evidente la necesidad de proceder a una radical reestructuración del sistema oligárquico, resultaban inconcebibles las formas latifundistas en el campo y el monopolio de los “barones” del estaño en el sector minero; la ruptura del nuevo orden tiene lugar en abril de 1952. Es el momento del despegue de una forma estatal relacionada con el intervencionismo en áreas estratégicas de la economía y en la construcción y producción de la sociedad; es la consolidación del “Estado nación”, vale decir la nación entendida como la ideología de un tipo de Estado y al mismo tiempo un Estado que se erige en la máxima entidad en la cual se expresa el sentimiento nacional.

En el nuevo Estado la idea del “nacionalismo” traza en lo externo la lucha contra el “neocolonialismo” y lo “exógeno” como una propuesta de soberanía, y en lo interno apunta a un proceso de “unificación” administrativa complementado con una intención “uniformizadora”, vale decir la acción que posibilite la homogeneidad de la población nacional, tarea que se lleva adelante en diversos frentes que van desde el positivo reconocimiento de los más elementales derechos ciudadanos a través del voto universal, hasta formas nocivas de interpretación del progreso que tienen que ver con el uniformismo en los ámbitos lingüístico-culturales y educacionales, mediante el cual se pretendía la construcción del “hombre boliviano”.

El Polo Revolucionario es la herencia marxista del MNR, tiene que ver con la tentativa de derribar el orden y las autoridades existentes con el fin de efectuar profundos cambios en la sociedad mediante el uso de la fuerza. Desconocido el triunfo electoral de 1951 el MNR se preparó para tomar el poder apresurando la caída del

⁵² Bedregal, Guillermo (1999) *Víctor Paz Estenssoro, El Político*, México. Edit. FCE.

viejo orden social y favoreciendo el advenimiento de uno nuevo. La organización “celular” y de “milicias obreras” es una evidencia de la influencia de los partidos comunistas de la época⁵³, el MNR se lanza a la tarea de efectuar un trabajo político clandestino, es la ruptura entre un partido político electoral y parlamentario rumbo a constituirse en un partido organizado militarmente para combatir al adversario por las armas.

Sobre la base del concepto gramsciano “alianza de clases”⁵⁴, el MNR establece la inclusión dentro la revolución del bloque dominado, el pueblo o lo nacional conformado por obreros, campesinos y clases medias y la exclusión del bloque dominante o la rosca antinacional; así mientras PIR y POR esgrimían el discurso de la lucha de clases como motor de la historia, el MNR hablaba de una alianza de clases, igualitaria aunque sin disimular el carácter profundamente hegemónico del sindicalismo obrero, esto ocurrió entre 1952 a 1957 con el llamado “cogobierno” entre la Central Obrera Boliviana y el MNR, forma particular de pacto entre un actor social y otro político.

La revolución originó un cambio estructural profundo y también un conjunto de percepciones, valoraciones y comportamientos colectivos, generando un modelo de Estado y de sociedad civil, que habría de durar hasta mediados de los ochentas. Si bien el nacionalismo revolucionario al entremezclar izquierdas y derechas tiende a mediatizar las contradicciones, no es menos evidente que de su propio seno emerge la escisión ideológica más notoria enfrentándose por el lado Revolucionario la Central Obrera Boliviana y por el lado Nacionalista las Fuerzas Armadas, ambos actores centrales aparecen como resultado de la Revolución del 52, pero al mismo tiempo

⁵³ Según Duverger los primeros partidos en crear milicias fueron el Partido Obrero Belga en 1920 y el Partido Comunista Alemán en 1945, las células aparecen como una invención del Partido Comunista Ruso que impuso su adopción a todos los partidos comunistas del mundo mediante una resolución en 1924. Y. Duverguer, Maurice (1957) *Los Partidos Políticos*, México. Edit. FCE.

⁵⁴ “...en Alcuitemidellaquestionemertdionale Gramsci propone, a propósito de las clases subalternas, una alianza de clases...Gramsci muestra que, frente al poder de la burguesía, la clase obrera debe proponer un compromiso amplio y conforme a los intereses de las otras capas subalternas, fundamentalmente campesinado” en Portelli, Huges, Gramsci y el Bloque histórico, Siglo XXI, México 1987.

desnudan el contrasentido existente entre dos proyectos antagónicos, que al poner el acento en uno de los polos cada uno concebía la sociedad de manera diferente.

La vigencia histórica del Nacionalismo Revolucionario se traduce en el ejercicio no solo de los gobiernos del MNR desde 1952 a 1964, período en el que se dan las transformaciones históricas de nacionalización de minas, Reforma Agraria, voto universal y Reforma Educativa, sino durante los sucesivos gobiernos militares. Es posible que muchos consideren a Torres u Ovando como más revolucionarios que nacionalistas o a Barrientos y Bánzer como más nacionalistas que revolucionarios, pero todos se encuentran bajo el mismo “paraguas ideológico”.

3.3.4 Los aportes de Sergio Almaráz Paz y René Zavaleta Mercado

El MNR fue persistentemente un partido donde convivieron diferentes actores con distintas tendencias, así ocurrió desde su fundación y se prolonga por el resto de sus años; durante la década de los sesenta, frente a la derecha representada por los generales Barrientos y Ovando, formaban parte del MNR dos lúcidos intelectuales que realizaron contribuciones importantes al Nacionalismo Revolucionario Sergio Almaráz Paz y René Zavaleta Mercado.

Almaráz tenía un sueño vital que era la defensa de la patria y de sus recursos naturales. Como disidente del PIR fundó el Partido Comunista en 1950 esgrimiendo la tesis de la alianza con el MNR, esto le valió ser acusado de “desviaciones pequeño burguesas”, testigo de la revolución del 52, se aproximó a este partido luego de la publicación de su libro *El Petróleo en Bolivia*: “Almaráz ingresa al gobierno de una revolución que, según sus propias palabras, había entrado ya en el tiempo de las cosas pequeñas, es un tiempo en el que Sergio, saliendo de la rígida experiencia del PC y el

estalinismo, resuelve hacer una doble apertura: extiende su posición hacia el nacionalismo”⁵⁵.

Almaráz defendió de manera decidida los regímenes del MNR: “Los bolivianos hicieron su revolución y su instrumento fue el MNR. La observación de que habría sido preferible otro tipo de revolución es pueril, porque la historia no es un escaparate. La revolución fue esta y no otra, sin margen a elección... los gobiernos del MNR constituyen la tentativa nacional más seria para la organización de un poder popular por el activo papel de renovación social y de ejercicio del gobierno que tuvieron los obreros y campesinos”⁵⁶.

Luego de la caída del 64 hasta su prematura muerte en mayo del 68, sus obras se convierten en el mejor Instrumento ideológico de la reconstitución de un pensamiento de izquierda que sobre la base de la defensa de lo nacional, denunciaba el entreguismo de la política económica de Barrientos, así como impugnaba al régimen por las matanzas de Siglo XX en 1965 en su obra *El Poder y la caída*.

Zavaleta Mercado, como militante del MNR logra ser elegido diputado nacional en 1962 y posteriormente ministro de Minas de Víctor Paz Estensoro, en 1964, comparte con Sergio Almaráz el trágico destino de una desaparición prematura, muere en 1984 cuando el Estado del 52 empieza según sus propias palabras su disolución hegemónica. Fue precisamente ese Estado, su configuración inicial, la relación MNR con Central Obrera, la evolución y su crisis, los elementos centrales de su análisis en sus obras, por ello es el referente obligado para interpretar la transición del Estado del 52 al Estado del 85:

“... una hegemonía nunca existe de una vez para siempre. Mientras en el 52 el MNR, es decir el Estado del 52, no necesitaba esforzarse para alcanzar con su hegemonía a

⁵⁵ Prólogo de René Zavaleta al libro *Réquiem para una República* de Sergio Almaráz.

⁵⁶ Almaráz Paz, Sergio (1970) *Réquiem para una República*, La Paz – Bolivia. Edit. Juventud.

todo el país, ahora es una hegemonía, la del nacionalismo revolucionario, con larga historia. Esto significa que las ideologías envejecen y esta tendía en lo particular a hacerlo porque se trata de una historia nacional de ciclo corto... “⁵⁷.

Zavaleta en sus últimas obras observa la necesidad de adoptar una posición liberal democrática que tenga en su centro el “el contrato de la constitución de poder” o “pacto de acatamiento” como alternativa a superar la crisis; ahí radican las importantes definiciones que hace del espacio de la política, la manera en que se organizan las relaciones de poder para llegar a las decisiones que atañen a la colectividad, la justificación de la obediencia o desobediencia a la autoridad y la vinculación Estado - sociedad civil en un país “abigarrado” como el nuestro.

3.4 Políticas sociales y económicas implementadas durante el Estado Nacionalista

Una vez obtenida la victoria popular e instalado el gobierno de Víctor Paz Estenssoro, el MNR muestra su capacidad para recuperar y traducir las banderas que se habían venido levantando en los últimos años, “interpreta las necesidades y los anhelos del proletariado, del campesinado, de la clase media y de la naciente burguesía progresista”⁵⁸, y lanza una serie de medidas destinadas a la transformación de raíz del Estado y la sociedad bolivianos.

Dentro de estas disposiciones, resaltan las siguientes medidas principales:⁵⁹

- El sufragio universal (21 de Julio-1952), otorgando a todos los bolivianos, hombres y mujeres, mayores de edad, el derecho de participar en los actos eleccionarios, cualquiera sea su grado de instrucción, ocupación o renta; esto

⁵⁷ Zavaleta, René (1983) *Las Masas en noviembre*, La Paz – Bolivia. Edit. Juventud.

⁵⁸ Paz Estenssoro, Víctor (1953). *Discurso al posesionar a los miembros de la Comisión de Reforma Educativa*. Discurso del presidente Paz, del 22 de septiembre de 1953.

⁵⁹ Cajías de la Vega Beatriz (1998). *1955: De una educación de castas a una educación de masas*. Revista Ciencia y Cultura, N° 3, La Paz Bolivia.

elimina en los hechos el antiguo requisito de la alfabetización para ser votante e incorpora al campesinado en los procesos electorales; así, se incrementa de 200.000 a casi 1.000.000 el número de votantes.

- La Nacionalización de las Minas (31 de Octubre-52), que devuelve al patrimonio del Estado boliviano a las tres principales minas de estaño, propiedad de los «Barones» Patiño, Hirschfeld y Aramayo; se crea la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL), a cargo de las dos terceras partes de la industria minera del estaño, con cogestión obrera. Esta disposición consolidará el liderazgo de la Federación de Mineros en el movimiento obrero-sindical del país, dentro de la recientemente fundada Central Obrera Boliviana (COB).
- La Reforma Agraria (2 de Agosto -53), urgida por movilizaciones campesinas, violentas tomas de haciendas y la crisis generalizada del sistema de propiedad de la tierra, con los objetivos básicos de: la abolición de la servidumbre campesina, la liquidación del latifundismo feudal, el aumento de la producción mediante el desarrollo agrícola e industrial y el fomento del mercado interno.
- La Reforma Educativa (1955) se dictó código de educación que determinó modificaciones sustanciales en la estructura boliviana. Con una serie de políticas sociales, con inversiones masivas en salud y educación, se recupera, además, la actitud del magisterio boliviano organizado, que durante muchos años ha venido impulsando la adopción de nuevas políticas y normas educativas.
- También Paz promulgó el Código de Seguridad Social; la asistencia técnica de diversos organismos internacionales para grandes proyectos de ingeniería global, como el Proyecto Corani. Organizó el Comité Nacional de Rehabilitación Industrial; impulsó YPFB y creó la COB.

En este periodo se cerró el Colegio Militar y se instauró milicias armadas mineras y campesinas.

- **Reordenamiento de la economía.**

El elegido presidente constitucional en 1956, Hernán Siles Zuazo se dedicó inicialmente a la tarea de reordenar la economía y estabilizar la moneda, que en realidad fue cumplida por una misión norteamericana jefaturada por George Jackson Eder.

La inflación sin precedentes del Gobierno de Paz empujó a Siles a una creciente contracción de su ideología nacionalista. Siles hizo frente de forma permanente a la oposición política encabezada por Falange Socialista Boliviana (FSB) y a la oposición sindical que llevaba adelante la Central Obrera Boliviana dirigida por Juan lechín Oquendo.

Cumplido su deber, entregó la presidencia a Víctor Paz Estenssoro en agosto de 1960, siendo designado Embajador en Uruguay primero y en España. Paz mantuvo un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) próximo al 6%, diseñó el Plan Decenal de Desarrollo (1962 – 1971).

Paz aplicó un plan de salvación de Comibol y rompió relaciones con Chile por el desvío del río Lauca. Dedicó sus esfuerzos y los recursos económicos del país a impulsar un polo de desarrollo en Santa Cruz, al que dio rápido crecimiento y progreso. Paz Estenssoro creó un ingenio azucarero en Bermejo, Tarija.

Las transformaciones socio-económicas, que tuvieron lugar en Bolivia como consecuencia de la Revolución Nacional iniciada en abril de 1952, pueden ser calificadas de reformistas, si por reformismo se entiende un paradigma de desarrollo histórico, basado en notorias modificaciones de las estructuras políticas y sociales, modificaciones que intentan seguir un camino diferente tanto del sistema socialista –

estatista, como del capitalismo convencional. Los regímenes reformistas buscaron un adelantamiento económico y social en dirección a una sociedad dinámica, urbanizada e industrializada y, consecuentemente, una superación del estadio histórico pre-moderno, caracterizado por el estancamiento evolutivo, las prácticas tradicionales y los valores rurales. Se trató de un modelo de modernización muy extendido en todo el Tercer Mundo hasta aproximadamente 1980, cuando se empieza a expandir el modelo neoliberal.⁶⁰

Las alteraciones inducidas por la revolución de abril de 1952 marcaron un importante corte en la historia de Bolivia, separando una época de carácter eminentemente tradicional de una etapa modernizante claramente concebida para el objetivo de un adelantamiento acelerado, aunque en la praxis surgió inevitablemente una distorsión de las metas originales. En las vísperas de la revolución (1952), la fuerza del orden tradicional era tan poderosa y las irrupciones de la modernidad tan delimitadas, que Bolivia encarnaba el paradigma de un orden pre-industrial en lo económico y pre-moderno en lo social.

Al contrario de la Argentina (1862-1943), Bolivia no conoció una era genuinamente liberal con ensayos perdurables y fructíferos de modernización en las esferas política, social y económica, así que las medidas reformistas de la Revolución Nacional ocurrieron frente a un trasfondo percibido como atraso, tradicionalidad y estancamiento. No cabe duda de que una parte de esta visión era cierta. Las normas de actuación y las pautas de comportamiento colectivo estaban particularmente alejadas de los patrones modernos. Lo tradicional se manifestaba políticamente en la fuerza de atracción que ejercían caciques locales y personas con un cierto carisma político, lo que explica la poca importancia de que gozaban ideologías y programas políticos.⁶¹

⁶⁰ H.C.F Mansilla (2002) *La Revolución Nacional de 1952 en Bolivia: un Balance Crítico*. Conferencia. Medio Siglo de la Revolución de 1952. La Paz – Bolivia.

⁶¹ H.C.F Mansilla (2002) Ob. Cit.

Salvo en algunos focos de modernidad, como en las empresas relativamente grandes, reinaba una notable diversidad de funciones y expectativas: la llamada gente importante en las poblaciones medianas y pequeñas tomaba a su cargo los más diversos roles y ocupaba los cargos más diferentes entre sí, sin que ello fuese motivo alguno de crítica o sorpresa. Recién a partir de 1952 se puede constatar una tendencia general a una diferenciación de los roles y a una especificación de las funciones, lo cual se debe, entre otros factores, a una mejor educación formal, a la labor de los medios masivos de comunicación y a la intensificación de los contactos con el exterior⁶².

El problema más agudo en el sector tradicional antes de 1952 estaba representado por el sistema de tenencia y aprovechamiento de tierras. Aparte del latifundio y el minifundio se habían mantenido, a pesar de múltiples presiones, las comunidades campesinas, un modo de propiedad y producción de índole arcaico-tradicional. Dedicada primordialmente a la subsistencia, la comunidad quedaba vinculada, empero, a los grandes terratenientes de la región mediante nexos legalmente no definidos claramente, lo que dejaba un amplio margen para abusos de todo tipo y la conservación de una pirámide de autoridad de índole racista. La producción agraria para el mercado dependía del latifundio, aunque también sus métodos laborales resultaban anticuados y su rentabilidad haya sido generalmente muy baja. Antes de 1952, el 8,1 % de los propietarios agrícolas poseían el 95 % de la superficie agraria aprovechable, mientras que el 69,4 % de los propietarios debían contentarse con 0,41 % de las tierras agrícolas⁶³. Cuando más grande era la propiedad agraria, tanto menor

⁶² No existe lamentablemente un estudio fundamentado en datos empíricos sobre las pautas generales de comportamiento y el arraigo de la tradicionalidad en Bolivia. Algunos datos aislados se encuentran en: Herbert S. Klein, «Prelude to the Revolution», en: Malloy I Thom (comps.), pp. 25-51; James M. Malloy, Bolivia: The Uncompleted Revolution, Pillsburgh University Press, Pillsburg, 1970, pp. 15-68; Hans-Jürgen Puhle, Tradition und Reformpolitik in Bolivien (Tradición y política de reformas en Bolivia), Hannover: VfLZG 1970; Dieter Nohlen I Klaus Schaffler, «Bolivia» (Bolivia), en: Dieter Nohlen / Franz Nuscheler (comps.), Handbuch der Dritten Welt (Manual del Tercer Mundo), Hamburgo: Hoffmann & Campe 1976, t. 111: Lateinamerika (América Latina), pp. 57-75. Como es lo usual en estos casos, los conocimientos relativos a esta área tienen que ser extrapolados de diversas fuentes, como las relaciones de viaje, las memorias, la narrativa y algunos documentos oficiales.

⁶³ Salvador Romero Pitari, (1975) *Les mouvements sociaux paysans en Bolivie*, París, (disertación E.P.H.E), p. 97. Sobre las comunidades campesinas

resultaba la superficie efectivamente cultivada; en los grandes latifundios se aprovechaba únicamente un porcentaje reducido de la tierra, lo que demuestra la poca prevalencia de los principios modernos de producción y eficiencia técnico-administrativas.

Antes de 1952, los sectores ya modernizados eran como islas de la modernidad en un mar del subdesarrollo tradicional y se limitaban a una parte del área minera y algunos núcleos urbanos, particularmente a la ciudad de La Paz; en ellos se podía constatar no sólo la vigencia muy limitada de ciertas pautas y normas contemporáneas de la cultura urbana, sino también un ritmo algo más dinámico en la esfera económica y una orientación internacional a causa de la exportación de los productos mineros. Pese a su relevancia en el marco de la economía nacional, el sector minero empleaba a un número relativamente pequeño de obreros en este sector; como muchas industrias extractivas, el que hacer minero no contribuyó a generar un proceso importante de industrialización y modernización ni tampoco promovió un mejoramiento del nivel general de vida.⁶⁴

En el ámbito socio-político el régimen del MNR en Bolivia no significó una modernización y ni siquiera un mejoramiento de las condiciones imperantes. Al asumir el gobierno en 1952 el MNR dio paso a una constelación muy común y popular en América Latina y en casi todo el Tercer Mundo. Lo que puede denominarse la opinión pública prefigurada por concepciones nacionalistas, populistas y antiimperialistas – es decir: la opinión probablemente mayoritaria durante largo tiempo y favorable a un acelerado desarrollo técnico-económico asoció la democracia liberal y el Estado de Derecho con el régimen presuntamente “oligárquico, antinacional y antipopular que fue derribado en abril de 1952.

En el plano cultural y político, esta corriente desarrollista- nacionalista (como el primer peronismo en la Argentina) promovió un renacimiento de prácticas autoritarias

⁶⁴ Mitre, Antonio (1993) *Bajo un cielo de estaño: fulgor y ocaso del metal en Bolivia*. Biblioteca Minera Boliviana/Asociación de Mineros Medianos, La Paz – Bolivia.

y el fortalecimiento de un Estado omnipresente y centralizador. En nombre del desarrollo acelerado se reavivaron las tradiciones del autoritarismo y burocratismo, las formas dictatoriales de manejar recursos humanos y las viejas prácticas del prebendalismo y el clientelismo en sus formas más crudas.

Todo esto fue percibido por una parte considerable de la opinión pública como un sano retomo a la propia herencia nacional, a los saberes populares de cómo hacer política y a los modelos ancestrales de reclutamiento de personal y también como un necesario rechazo a los sistemas “foráneos” y “cosmopolitas” del imperialismo capitalista. Recién a partir de 1985 el mismo MNR hizo algunos esfuerzos por desterrar esta tradición socio-cultural tan profundamente arraigada.⁶⁵

3.5 Debacle del Estado Nacionalista

Durante el periodo 1952-1964 el MNR produjo una normativa oficial “esquizofrénica”: por un lado, la implementación de reformas radicales, y por otro, la preservación de viejos valores convencionales⁶⁶. Fue un régimen con pretensiones totalizadoras e inclinaciones fuertemente prebendalistas, que oscilaba entre las políticas reformistas y la sumisión a los organismos internacionales⁶⁷.

Los Gobiernos de Paz Estenssoro [1952, 1956; 1960 y 1964] y Hernán Siles (1956-1960) lograron mantener, por medio del M. N. R., cierto equilibrio entre las distintas tendencias del Movimiento y las instituciones nacionales, pero el progresivo y obligado aumento de la ayuda norteamericana determinó una tendencia derechista en el Gobierno que condujo a una política represiva hacia la izquierda cuyas actividades junto a la crisis del estaño y el fallo del plan de estabilización iniciado en 1956 condujeron en 1964 al fin de la revolución.

⁶⁵ H.C.F Mansilla (2002) Ob. Cit.

⁶⁶ Peñaloza, Luis (1963) Historia del Movimiento Nacionalista Revolucionario, 1941-1952. La Paz. Edit. Amigos del Libro.

⁶⁷ Gamboa, Rocabado Franco (1999) *La revolución del 52 bajo la luz del presente*, La Paz – Bolivia, en: T'inkazos, vol. 2, N° 3. Págs. 42.71.

Para contrarrestar el poder del Sindicato minero de Juan Lechín, así como la oposición del grupo ultraconservador de la Falange Socialista Boliviana, Paz Estenssoro buscó apoyo en el Ejército, especialmente en el general Barrientos, antiguo partidario del MNR en 1949 y vicepresidente del Gobierno en 1964. Estenssoro careció del carácter personalista-caudillista (narcisismo individualista) que parece ser atributo obligado del líder sudamericano, y que poseían sus rivales Barrientos y Lechín. Este último fue expulsado del Movimiento por haberse opuesto a que Paz se sucediera a sí mismo en 1964, y Barrientos, una vez rota la armonía entre las distintas facciones del MNR representó el único grupo organizado que tradicionalmente constituyó el solo recurso para la “salvación” del país en época de crisis el Ejército.

El conflicto interno de intereses dentro del MNR, el descontento popular por impuestos y la inhabilidad de Estenssoro para llegar a un compromiso con los militares, obligaron a éste a dimitir, terminando así la revolución por razones, como dice Zavaleta Mercado “que nacen de las contradicciones internas de la revolución y se concretan por la mano de la política norteamericana”⁶⁸.

Barrientos, general de formación militar estadounidense, significó el triunfo de la penetración norteamericana para quien el Ejército era garantía de paz interna e inversiones, así como la seguridad de contar con una fuerza que combatiría los peligrosos focos comunistas entre los mineros al igual que cualquier intento de penetración marxista desde otros países sudamericanos⁶⁹.

⁶⁸ Zavaleta, Mercado René (1988) Clases y conocimiento social. Cochabamba: Los Amigos del Libro, pág. 138.

⁶⁹ La intervención económico-política de EE. UU. se extendió al plano militar y político en forma de técnicos y agentes del C. I. C. A. a causa de las operaciones de las guerrillas, formadas por revolucionarios de diversos países sudamericanos que venían operando en suelo boliviano con ayuda de los nativos desde 1964. Las actividades de los comunistas extranjeros (Guevara, Debray, etc.) en Bolivia, especialmente entre 1966 y 1968, dañaron —separadamente de la inspiración mítica producida por la vida y muerte de Guevara entre los movimientos juveniles de nuestro tiempo— la causa nacionalista boliviana por haber ignorado la antigua lección sudamericana de que las soluciones a los problemas de una República han de ser concebidas y llevadas a la práctica por los habitantes de ese país en el momento y circunstancias favorables.

Para el ciudadano común y corriente disminuyó el Estado de Derecho debido al incremento de la arbitrariedad policial y al fuerte aumento de la burocracia estatal. El MNR se destacó por multiplicar, complicar y encarecer los trámites destinados al público, fenómeno que ha pervivido por más de medio siglo⁷⁰. En todo caso, llama la atención la continuidad de rutinas y convenciones que sobrevivieron muy robustas a todas las reformas modernizantes. El MNR combatió sañudamente a las antiguas “roscas” (grupos sociales y empresariales muy reducidos, privilegiados y excluyentes), pero a partir de 1952 y también de 1985 sobresalió por la creación de roscas de iguales o peores características.

GünterHolzmann, un observador que pasó la mayor parte de su vida en Bolivia, escribió sobre este punto: La corrupción siempre había sido endémica en Bolivia, pero ahora (1952) se hacía sistemática. Fue el comienzo del fin de las Ideologías y de la credibilidad en los partidos políticos. El partido y la política, en lugar de exigir abnegación, idealismo y sacrificios, se convirtieron en un medio de vida para ascender y enriquecerse. Este modelo caló hondo en la mentalidad de esta clase media urbana, sentando las bases para los posteriores golpes y vuelcos repentinos en los partidos (...)⁷¹

Según H.C.F Mansilla: “Cincuenta años después de los sucesos de abril de 1952 Bolivia sigue siendo uno de los países más pobres y menos desarrollados de toda América Latina. Los diferentes Gobiernos del MNR, los esfuerzos de sus presuntos estadistas y sus mutaciones ideológicas y programáticas no han sabido sacar a Bolivia del atraso y la pobreza. Pero al mismo tiempo este partido y sus muchos desprendimientos e imitadores han contribuido poderosamente a consolidar prácticas y valores convencionales, propios del mundo pre-moderno, que van desde el caudillismo hasta el autoritarismo, rejuveneciendo así los elementos menos

⁷⁰ Baptista Gumucio, Mariano (1979) *Un legado conflictivo para el país mejor que construirán los bolivianos*, en: Última Hora, 30 de abril de 1979 (nota 3), sección 24, Pág. 6.

⁷¹ Holzmann, Günter (2009) *Más allá de los mares. Memorias de un superviviente del siglo XX*, Barcelona - España. Edit. Icaria. Pág. 209.

rescatables del orden tradicional. El actual florecimiento de las formas más refinadas y persistentes de corrupción no puede comprenderse sin las prácticas introducidas por el MNR a partir de 1952. Y el análisis comparativo de lo alcanzado en naciones comparables de América Latina y del Tercer Mundo nos muestra la poca originalidad teórica y la mediocridad fáctica del experimento iniciado en Bolivia en abril de 1952”.⁷²

Bolivia ha sido tradicionalmente uno de los países más pobres de la América Latina. Con una economía minera y agrícola, y un amplio sector indígena campesino, su ingreso por habitante ha estado siempre entre los más bajos de toda la región. La historia boliviana, por otra parte, ha mostrado durante largos períodos una inestabilidad expresada en innumerables golpes de estado y dictaduras de diferente tipo, en un contexto general en el que las Fuerzas Armadas intervenían frecuentemente en la política del país y donde un sindicalismo más o menos revolucionario adquirió un poder desconocido en otras latitudes.⁷³

La seria crisis económica en la que se hallaba la sociedad boliviana se traduce durante el periodo de 19667 a 1982, sin duda, en la exacerbación de una variedad de tensiones económicas, sociales y financieras, de naturaleza tanto coyuntural como estructural.

Bajo esta visión se enfatizaría el carácter transitorio de las manifestaciones más agudas de la crisis, sin poder ofrecer respuestas del todo satisfactoria, Al contrario, comprender el estado de cosas implica remontarse a la acumulación de estas tensiones durante, estos periodos, con la finalidad de vincularlas a las causas coyunturales de la crisis. Las dificultades económicas y financieras empezaron a hacerse evidentes durante la segunda mitad del año 1977, al percibirse el progresivo debilitamiento de la economía nacional, que posteriormente se agravaron entre (1980-1981) por la deficiente administración del aparato estatal y el constante deterioro del sistema

⁷² H.C.F Mansilla (2002) Ob. Cit.

⁷³ Sabino, Carlos (1999) *El Fracaso del Intervencionismo: Apertura y Libre Mercado en América Latina*. Caracas – Venezuela. Edit. Panapo.

productivo. La convergencia de estos factores instaló en el escenario económico nacional una fuerte tendencia a la inestabilidad y estancamiento de la producción, al incremento sostenido de la desocupación, al desequilibrio monetario y financiero, al alza del costo de vida y, a la consecuente recomposición de la estructura social y de poder de la sociedad⁷⁴.

Desde 1982, sin embargo, y luego de varios años turbulentos, Bolivia posee por primera vez un orden democrático que ha logrado consolidarse al punto de que ya se han producido cuatro transferencias pacíficas del poder a partidos o coaliciones que no estaban en el gobierno. La alternabilidad propia de la democracia se ha complementado de un modo admirable con el giro radical que emprendió su economía muy poco después de haber retornado a la democracia.

⁷⁴ Pinto, Aguirre Guido y Candia, Pereira Gaby (1987) El escenario de la crisis en Bolivia. La Paz. Mimeo.

CAPÍTULO IV

EL ESTADO NEOLIBERAL

4.1 Antecedentes (La crisis del Estado nacionalista)

La ola neoliberal en el mundo ha tenido en América Latina su laboratorio de mayor ortodoxia y radicalidad. Transformó sociedades, economías y sistemas políticos de manera asombrosa como son los casos de México, Argentina, Bolivia o Nicaragua sobre la base de una estrategia diseñada y aplicada por los renovados grupos del poder mundial⁷⁵, como la Comisión Trilateral y el Consenso de Washington y sus instrumentos operativos encubiertos por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) como el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Organización Mundial de Comercio (OMC).

Cuando en 1982, Hernán Siles Zuazo asume nuevamente a la presidencia de Bolivia. Bajo la amenaza latente del retorno de los militares a sus prácticas golpista, y ante un sindicalismo poderoso que reclamaba un rápido restablecimiento de su nivel de vida y estaba dispuesto a todo por conseguirlo, Siles escogió la consolidación de la democracia como su meta principal. Ello parecía comprensible pues la situación, como se ha observado, se caracterizaba por "un sistema político con alto grado de inestabilidad, un estado débil y reducidos márgenes de gobernabilidad"⁷⁶, y una población a la expectativa que depositaba muchas esperanzas en el nuevo gobierno civil.

Siles, lamentablemente, defraudó en buena medida tales expectativas: si bien logró que la democracia se consolidara, su política económica resultó en definitiva desastrosa, ahondando la crisis del país hasta un punto realmente inconcebible. La

⁷⁵ Colectivo Sur, (2006) *El Nuevo Orden Mundial y el Saqueo de Bolivia*, Somos Sur, Cochabamba.

⁷⁶ Requena, Juan Carlos, et al (1993) *El Caso Boliviano. Ajuste Estructural y Crecimiento Económico: Evaluación y Perspectivas del Caso Boliviano*, Buenos Aires, Equipo Técnico de UDAPE. Ed. KAS/CIEDLA, Pág. 8.

gran paradoja de su actuación como gobernante es que, habiendo sido capaz de controlar la inflación provocada por Paz Estenssoro en su primer gobierno, allá por los años cincuenta, Siles ahora acudió a una receta totalmente inconveniente para enfrentar la crisis, llevando así a Bolivia a una hiperinflación que sólo puede compararse con la que, en tiempos de guerra o de inmediata postguerra, tuvieron Alemania, Austria, Hungría o Polonia⁷⁷.

En dos aspectos fundamentales pueden resumirse las equivocaciones del nuevo gobierno: en su manejo de las cuentas fiscales y en la política cambiaria que adoptó como parte del paquete de medidas económicas establecido en noviembre de 1982. Ambas líneas de acción resultaron decisivas para que toda la situación económica del país escapase de sus manos.

El gasto fiscal aumentó bruscamente desde los mismos inicios de la nueva administración, mientras los ingresos, paralelamente, acusaban un fuerte deterioro. Si descontamos los efectos de la inflación, ya bastante elevada para el momento, y medimos las magnitudes en términos reales, en pesos de 1975 por ejemplo, encontramos que el gobierno elevó los gastos de 1.442 a 9.056 millones de pesos bolivianos entre el tercer y el cuarto trimestre de 1982, en tanto que sus ingresos, durante el mismo periodo, aumentaban apenas de 582 a 743 millones.⁷⁸ Semejante desequilibrio, que se mantuvo en los siguientes años de su gobierno, resultaba totalmente inmanejable y sometía a la economía en su conjunto a una tensión que ésta era incapaz de soportar.

Los motivos de este acelerado aumento del gasto público deben buscarse, como es obvio, en la esfera de lo político. La administración, queriendo respetar los compromisos con los partidos de izquierda y los sindicatos, impuso aumentos generales de sueldos por decreto, implantó la indexación salarial, congeló precios,

⁷⁷ Requena, Juan Carlos, et al (1993) Ob. Cit.

⁷⁸ Requena, Juan Carlos, et al (1993) Ob. Cit. Pág. 56.

aumentó el número de empleados del estado que llegaron a constituir el 26% del total de la fuerza de trabajo y amplió los gastos de personal de las principales empresas públicas, especialmente YPF y la COMIBOL. Esta última llegó a tener, al año siguiente, un déficit global equivalente al 1,6% del PIB de todo el país, algo bien grave si tomamos en cuenta que, supuestamente, la COMIBOL era la principal fuente de ingresos de Bolivia. Uno de los puntos que incluía el paquete de medidas de noviembre agravó considerablemente estos problemas: era el que disponía la cogestión, con participación obrera, en los directorios de las dos empresas arriba mencionadas⁷⁹.

El primer plan de "ajuste" del gobierno de Siles, además, estableció un rígido control de cambios que abarcaba todos los tipos de transacciones en moneda extranjera, una paridad fija para la moneda, aumentos en los precios de los derivados del petróleo que vendía YPF, la industria estatizada del sector—, nuevos precios máximos para todos los bienes regulados y un aumento general del 30% en el salario mínimo, con incrementos menores para las restantes categorías de asalariados. Según el decreto todo el comercio exterior quedaba canalizado a través del Banco Central⁸⁰. Una de las medidas más negativas fue la que pretendía "desdolarizar" la economía, convirtiendo a pesos bolivianos todos los contratos previamente existentes en dólares, u otras monedas, que se hubiesen pactado entre particulares o con el sector público.

Con este conjunto de acciones el gobierno buscaba tanto restablecer el nivel de vida de la población, ya erosionado por la inflación, como aumentar el caudal de divisas disponible, que había descendido mucho y resultaba insuficiente para cumplir los compromisos existentes con el exterior. El resultado, en cambio, fue la aparición de un mercado paralelo de divisas, el aumento del déficit fiscal que llegó al 14,2% del PIB en 1982 y en definitiva, la emergencia de una incontrolable inflación.

⁷⁹ Cariaga, Juan L. (1996) *Estabilización y Desarrollo. Importantes Lecciones del Programa del Programa Económico de Bolivia*, La Paz – Bolivia. Ed. FCE/Los Amigos del Libro, Págs. 29, 40, 41 y 49.

⁸⁰ Cariaga, Juan L. (1996) Ob. Cit. Pág. 48.

Como la venta de divisas del Banco Central era prácticamente nula, y muy escasos los bienes que autorizaba importar, se generaron desabastecimientos puntuales que afectaron en importante medida al aparato productivo nacional. La escasez de divisas, por otra parte, hizo que la cotización del dólar en el mercado paralelo fuese aumentando sin pausa, pues las personas ya no podían recurrir a contratos privados en dólares y tampoco se avenían a depositar sus recursos en el sistema bancario nacional, que pagaba tasas muy por debajo de la inflación. En síntesis, la presión por adquirir billetes norteamericanos se fue extendiendo a sectores cada vez más amplios de la población, al punto que gradualmente todos deseaban poseer dólares para protegerse de la inflación y la demanda de la divisa aumentaba sin control. La progresión del precio del dólar, durante esta época, es fiel reflejo de la profunda crisis vivida: éste se cotizaba, en el mercado libre, a 256 pesos bolivianos en septiembre de 1982, antes de la asunción del nuevo gobierno, pero a fines de ese año había llegado ya a la cifra de 283 pesos; nueve meses después alcanzaba un valor de 761 pesos, muy superior al de la cotización oficial, que todavía se mantenía en 200 pesos.

Dentro de este contexto de crisis económica, luego de diversos hechos violentos generados por parte de las fuerzas militares y los sindicatos organizados, finalmente el presidente Hernán Siles Zuazo decide acortar su mandato en un año, ante la inestabilidad política, social y económica.

En este contexto, la agudización de la crisis político-estatal en Bolivia, en los últimos cinco años, actualizó varios debates en la sociología política y en la concepción de las visiones y estrategias de desarrollo, entre ellos el tema del populismo⁸¹ y del nacionalismo. Frente a este último se adoptan posiciones radicales y matizadas a favor y en contra y resulta muy difícil la indiferencia puesto que en los análisis de sectores académicos, políticos e intelectuales y sobretodo, en las prácticas sociales están presentes las referencias al nacionalismo boliviano, el nacionalismo revolucionario, el nacionalismo indígena, el nacionalismo aymara, el nacionalismo cruceño y el

⁸¹ Laclau, Ernesto (2005) *La razón populista*, México. Edit. Siglo XXI.

nacionalismo latinoamericano⁸², acompañados por consignas movilizadoras de gran importancia como la defensa del agua, la nacionalización de los hidrocarburos, la recuperación marítima, las autonomías nacionales, las autonomías regionales o la integración continental.

4.2 La Nueva Política Económica (D.S. 21060)

A fines de 1985, Víctor Paz Estenssoro lanzó un ambicioso programa de control de la inflación y de reformas económicas denominado Nueva Política Económica (NPE). La NPE tiene un contenido neoliberal muy claro, y ha producido una abrupta ruptura con el modelo de desarrollo que seguía Bolivia desde los años 50. Para sorpresa de muchos analistas, el presidente sucesor, Jaime Paz Zamora, y otros posteriores hasta 2003 han continuado con la NPE, proponiendo reformas estructurales adicionales para profundizarla.⁸³

La entrada impetuosa del neoliberalismo en Bolivia coincide con la grave crisis económica de mediados de los años 80. Los principales actores políticos y sociales vieron en la hiperinflación de 1982-85 la manifestación más evidente de la crisis del modelo de desarrollo que había prevalecido en los treinta y cinco años precedentes. Es también importante recordar que la hiperinflación apareció en los primeros años de redemocratización del país. Para muchos, para salvar la democracia era necesario vencer a la crisis retornando a un modelo de economía de mercado, en su versión más pura posible. Más aún, el discurso liberal inicial de que la democracia y libertad económica eran indisolubles tuvo una amplia acogida.⁸⁴

El 29 de agosto de 1985, el presidente Víctor Paz Estenssoro anunciaba al país un ambicioso programa de estabilización, contenido en el famoso Decreto Supremo

⁸² Paz, Eduardo (2006) *Teorías y percepciones del nacionalismo en Bolivia*. La Paz – Bolivia. Edit. Investigación, IDIS.

⁸³ Morales, Juan Antonio (1992) *Cambios y consejos neoliberales en Bolivia*. En Revista Nueva Sociedad N°. 121 septiembre-octubre. Pág. 134.

⁸⁴ Morales, Juan Antonio (1992) Ob. Cit.

21060. Pronto el público advirtió que el programa era mucho más que un paquete de estabilización: contenía medidas de liberalización de la economía de una gran amplitud. En ese momento, el D.S. 21060 era el programa de desregulación de mercados más audaz de América Latina. El gobierno llamó Nueva Política Económica (NPE) a las medidas de estabilización con liberalización.

La NPE no es solamente un programa de estabilización ni de reformas estructurales; también es un programa político. Quienes concibieron la NPE no han dejado de insistir en la reforma del Estado y de la sociedad que aquélla implica. Independientemente de la opinión de sus autores y ejecutores, puede decirse que la NPE ha transformado profundamente a la sociedad boliviana.

El rápido éxito en el control de la inflación le dio al gobierno de Paz Estenssoro la reputación y la credibilidad necesarias para que continuara con las otras reformas económicas. Con el tiempo, la NPE se fue también modificando y devolviendo al Estado varios de los papeles que se le había quitado en la estridencia del discurso inicial. A fines de 1989, cuando Paz Estenssoro pasaba las riendas del gobierno al presidente Jaime Paz Zamora, la NPE ya era bastante diferente de lo que fue a fines de 1985. Paz Zamora, proveniente de la izquierda, revigorizó el contenido neoliberal de la NPE. Los temas centrales en la agenda de las reformas de su gobierno han sido el de la privatización y el de apertura de los recursos naturales al capital extranjero.⁸⁵

El presidente Paz Estenssoro inició su gestión en agosto de 1985 en condiciones que parecían extraordinariamente difíciles por el grave deterioro económico con una inflación galopante y político. Pero la misma severidad de la crisis le confirió un mandato muy amplio. El gobierno pudo conseguir los consensos que eran necesarios para frenar la inflación y más ampliamente para ejecutar la NPE⁸⁶.

⁸⁵ Morales, Juan Antonio (1992) Ob. Cit.

⁸⁶ Morales, Juan Antonio; Sachs, Jeffrey, (1990) *Developing country debt and economic performance*. Chicago, EEUU, TheUniversity of Chicago Press. Pág. 157-268. Sachs y Morales descripciones del programa de estabilización, de la NPE, y de sus antecedentes políticos y económicos.

Dos elementos, que no son independientes entre sí, sobresalen en las reformas de la NPE: 1). Una liberalización muy amplia de los mercados de bienes y factores. Solamente el mercado de tierras no fue afectado; 2) Una reducción muy significativa del tamaño del gobierno central en la economía. La NPE tenía claramente la finalidad de cambiar el modelo de acumulación, basado en el capitalismo de Estado, vigente desde 1952.

En octubre de 1985 el MNR y su rival Acción Democrática Nacionalista (ADN), del ex-presidente Hugo Banzer Suárez, firmaron un acuerdo parlamentario, llamado Pacto por la Democracia, por el cual los dos partidos se comprometían a otorgar el apoyo que se requiriera para el programa de estabilización y la NPE. Esta estratégica alianza fue crucial para el éxito del plan. El partido del ADN era desde su fundación en 1978 un partido de firmes convicciones liberales. El Pacto por la Democracia fue roto unilateralmente por el MNR, en febrero de 1989, en el contexto de la contienda electoral de ese año⁸⁷.

Hay que subrayar también que el restablecimiento del orden y del principio de autoridad fue uno de los motivos del programa político del gobierno de Paz Estenssoro. No necesitó en tomar enérgicas medidas contra las organizaciones laborales y los partidos de izquierda más radicales: por ejemplo, en el año siguiente de su posesión dictó dos estados de sitio. La reputación de gobierno eficaz le permitió a Paz Estenssoro desviarse de sus propios planteamientos iniciales sin incurrir en la crítica de los organismos internacionales de financiamiento ni de los grupos internos de presión más liberales. Gracias a esta confianza, el gobierno anunció un programa de reactivación a mediados de 1987 que contenía políticas activas de promoción de las inversiones y las exportaciones, así como mecanismos de supervisión bancaria dotados de amplios poderes de regulación.

⁸⁷ El Pacto por la Democracia fue un instrumento crucial para un gobierno efectivo, pero fue incapaz de convertirse en una coalición electoral viable. En: Gamarra, Eduardo (1992) Democracia, mercados y reformas estructurales. Conferencia – Buenos Aires, Argentina, CEDES. La nueva política económica (1ra. parte).

Esas políticas se alejaban de la ortodoxia inicial. Se ha de añadir que a fines de 1987 se creó el Fondo Social de Emergencia (FSE), un instrumento típicamente keynesiano, para atender los problemas de desempleo y pobreza creados por la crisis y la subsecuente estabilización. El FSE fue muy exitoso en el logro de sus objetivos.⁸⁸

La concepción de la NPE no era ajena a los cambios que se habían producido en el seno del pensamiento económico y político en medios académicos norteamericanos y europeos, y en las muy influyentes organizaciones internacionales de cooperación financiera, a partir de los años 70. Con la NPE el gobierno se alineó con las concepciones “minimalistas” del papel del Estado. No llegó empero dentro del carro de las grandes ideologías, ni como fruto de la visión de pensadores identificados con ella, sino que fue transmitida por un discurso tecnocrático, inspirado en valores como eficiencia, productividad y lucha contra la corrupción. Es de hacer notar que, excepto en un comienzo, no se insistió demasiado en el principio liberal de la implicación entre democracia y libertad económica⁸⁹.

La adopción del modelo neoliberal no estuvo desprovista de contradicciones. El presidente Paz Estenssoro y su ministro de planeamiento, Gonzalo Sánchez de Lozada, veían a la NPE como un medio para reconstituir la autoridad del Estado y para restablecer el principio de autoridad⁹⁰.

Ni Paz Estenssoro ni Sánchez de Lozada recogían el argumento neoliberal de que mercados libres conducen a la mejor asignación de recursos y por lo tanto, a una

⁸⁸ Morales, Juan Antonio (1992) Ob. Cit.

⁸⁹ los principales protagonistas políticos de la NPE pude constatar la gran influencia que ejercía en su pensamiento la revista inglesa *TheEconomist*. Los artículos de esta publicación, más los informes de las agencias internacionales de desarrollo constituyeron la base de mucho del discurso neoliberal boliviano. En alguna ocasión se invitó al liberal argentino Alvaro Alsogaray y al francés Guy Sorman. La excesiva visibilidad política de Alsogaray, sin embargo, incomodaba al MNR, que después de todo tenía una tradición revolucionaria. Sorman perdió la amistad de los bolivianos después de sus declaraciones desdeñosas en la prensa internacional sobre el país y su experimento liberal.

⁹⁰ Véase declaración de Sánchez de Lozada (1985) ILDIS Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, Foro Económico. La Paz, Bolivia. *Governmentfailures in development*. Pág. 5.

optimización económica, más bien recogían el argumento de la economía política, en el sentido que los anglosajones le dan a la frase “politiceconomy”, la liberalización como la única manera de evitar la proliferación de la corrupción. Con un Estado achicado se reduciría el juego de influencias de los grupos de presión, que veían en el gobierno la mejor manera de obtener una parte más grande en la distribución del ingreso nacional⁹¹.

Los resultados más espectaculares de la NPE están en el control de la inflación. Las cifras son elocuentes: la inflación fue 66% en 1986, 10,7% en 1987, 21,5% en 1988, 16,6% en 1989, 18,0% en 1990, y 14,5% en 1991. La inflación acumulada a Junio de 1992 es de 7,1%. Los resultados en cuanto al crecimiento del Producto Interno Bruto, en cambio, han sido mucho más modestos. Después de caer en 1986, entre 1987 y 1990 la economía creció a un ritmo ligeramente superior al de la población. Solamente en 1991 se tuvo un crecimiento de 4,1%, sustancialmente mayor al crecimiento de la población de 2%. Quedan empero dudas en relación a cuán sostenible es esa tasa. Los primeros resultados para 1992 son bastante inferiores a los de 1991⁹².

Un aspecto sorprendente en el experimento liberal boliviano es el de la modestia de las tasas de inversión privada. Ellas han sido durante el período 1986-1991 muy inferiores a las que se tenían durante los años 70. Llama la atención este resultado porque se esperaba que el sector privado respondiera rápidamente a la nueva estructura de incentivos creada por la NPE. En los aspectos más estructurales hay que destacar una importante reducción del gasto público en relación al PIB, que pasó de un promedio de 44,9% (gastos corrientes y de capital) en 1980-81 a 27,6% en 1990. Se ha de señalar también la reducción en el empleo. Antes de la NPE, Bolivia era probablemente el país de América Latina (exceptuando Cuba) con mayor fracción de su población económicamente activa urbana en el sector público. Esta situación ha cambiado sustancialmente después de la NPE. La reducción en el empleo vino por

⁹¹ Esta posición está más cerca de Bhagwati y Krueger de crítica al Estado “rentista”, y de la de la escuela de “PublicChoice” de Buchanan, Olson y otros más, que de la de Chicago.

⁹² Morales, Juan Antonio (1992) Ob. Cit. Pág. 139.

despidos (eufemísticamente llamados “relocalizaciones”) y por abandono de los empleos por las muy bajas remuneraciones. El caso más dramático fue el de las cesantías en la Corporación Minera de Bolivia⁹³.

Desafortunadamente, no hay estudios recientes de la distribución del ingreso. La información disponible, pero parece indicarse que con la NPE se han beneficiado sobre todo las élites exportadoras y comerciales, los poseedores de activos financieros, y las clases medias profesionales que han podido desviar en su favor los recursos de la ayuda internacional. Es importante subrayar que el ingreso per cápita de Bolivia está en el orden de los 800 dólares, lo que lo sitúa entre los países de ingreso mediano bajo en la clasificación del Banco Mundial. En cambio, todos sus indicadores de desarrollo social sitúan a Bolivia con los países más pobres del mundo. La incongruencia entre el ingreso per cápita y los indicadores sociales señalan la presencia de graves problemas en la distribución del ingreso o en la eficiencia en la oferta de servicios sociales. Es cierto, que esta situación viene de mucho antes de la aplicación del modelo neoliberal.

En los dos primeros años de la NPE, el gasto público social como proporción del PIB sufrió recortes muy amplios. Las mayores reducciones se produjeron en educación, salud la disminución fue mucho menos importante porque la cooperación internacional vino a suplir la falta de recursos nacionales. Desde 1988 hay una recuperación sostenida de los presupuestos de salud y de educación, sobre todo del primero, pero la escasez de recursos para estos sectores es todavía muy grande⁹⁴.

Para 1985 la economía boliviana se encontraba en la debacle absoluta. El PIB se había reducido y la hiperinflación era una de las más elevadas del mundo. La única

⁹³ Jette, Christian (1989) *De la toma del cielo por asalto a la relocalización*. La Paz, Bolivia, Edxit. HISBOL. La inflación y la estabilización en Bolivia.

⁹⁴ Morales, Juan Antonio (1992) Ob. Cit. Pág. 140.

actividad económicamente exitosa era el comercio de la cocaína que, en un determinado momento, prácticamente igualaba a las exportaciones legales del país⁹⁵.

Víctor Paz Estenssoro impuso un Programa de Ajuste Estructural denominado Nueva Política Económica (NPE) mediante el Decreto Supremo 21060. Con este decreto caía el modelo de "industrialización con sustitución de importaciones" que había caracterizado el programa económico del nacionalismo revolucionario desde 1952⁹⁶.

En términos formales el D.S. 21060 buscaba la estabilización monetaria y la derrota de la hiperinflación. En la práctica, fue una medida supra-constitucional que transformó el aparato económico estatal bajo el llamado modelo "neoliberal". Esto implicó:⁹⁷

- I. Reducción del déficit con congelamiento de salarios, aumento del precio de la gasolina reducción de gastos del Estado;
- II. Cambio real y flexible de la moneda;
- III. Libre contratación, "racionalización" de la burocracia y despido 'masivo de trabajadores (bajo el eufemismo relocalización);
- IV. Liberalización total del mercado mediante libre oferta y demanda y único de importaciones; y,
- V. Fomento a las exportaciones y reforma tributaria. Es decir, la NPE implicó el cierre de las minas estatales (el símbolo más poderoso del Estado del 52), la flotación de divisas en relación al dólar, la apertura a la inversión extranjera

⁹⁵ Kohl, Benjamin y Linda Farthing (2006) *El bumerán boliviano*. La Paz - Bolivia. Edit. Plural (1ra. ed. en español, 2007). Pág. 109.

⁹⁶ Kohl, Benjamin y Linda Farthing (2006) Ob. Cit. Pág. 109.

⁹⁷ Kohl, Benjamin y Linda Farthing (2006) Ob. Cit. Pág. 111.

directa y la cancelación de medidas proteccionistas. Las medidas de la NPE produjeron una reducción de la hiperinflación del 12.000% al 9% en unos pocos meses. El costo de este "éxito" fue, sin embargo, más de 20.000 mineros despedidos durante el primer año y 3500 fabriles igualmente despedidos en 5 años. A la vuelta de tres años, el 70% de la fuerza laboral urbana pertenecía a la economía informal.

Con apoyo del Banco Mundial (BM), además, se creó el Fondo Social de Emergencia para la inversión en proyectos de infraestructura económica, social y de asistencia social. Muchos de estos proyectos fueron administrados por ONG que crecieron exponencialmente en este período debido al influjo de nuevos fondos⁹⁸.

Las medidas económicas no venían solas. Eran parte de un simultáneo plan político de aniquilamiento del movimiento popular representado por la COB y la fuerte presencia del movimiento minero organizado: "la destrucción del poder de la COB y la resistencia popular fue una de las metas principales de la NPE"⁹⁹.

De hecho, los despidos masivos de trabajadores no eran sólo una medida económica, sino que buscaban destruir el movimiento laboral. Hay que recordar que desde su creación en 1952 la COB había sido el principal instrumento de lucha de los trabajadores organizados, al punto de haber logrado establecer un germen de "poder dual" durante los primeros momentos de la revolución nacionalista del 52¹⁰⁰.

La política económica va de la mano con la "democracia pactada"; es decir, un mecanismo de reducción de los partidos minoritarios que permitió una coalición de los tres principales partidos políticos del momento: ADN, MNR Y MIR. Bajo este tono se dieron los gobiernos de Víctor Paz Estenssoro del MNR (1985-1989), Jaime

⁹⁸ Kohl, Benjamin y Linda Farthing (2006) Ob. Cit. Pág. 112.

⁹⁹ Kohl, Benjamin y Linda Farthing (2006) Ob. Cit. Pág. 131.

¹⁰⁰ Zavaleta, René (1974) *El poder dual. Problemas de la teoría del Estado en América Latina*. Cochabamba – Bolivia. Edit. Los Amigos del Libro.

Paz Zamora del MIR (1989-1993), Gonzalo Sánchez de Lozada del MNR (1993-1997), Hugo Bánzer del ADN (1997-2001), Jorge Quiroga del ADN (2001- 2002) Y Gonzalo Sánchez de Lozada (2002-2003). Durante todo este período se mantuvo la tónica de las políticas neoliberales y del "pasanaku"¹⁰¹ de estos partidos.

4.3 Las Reformas de Segunda Generación

Con las reformas señaladas anteriormente, también llamadas de primera generación, Bolivia pudo lograr la estabilidad macroeconómica bajo un modelo de mercado. El Gobierno se focalizó entonces en promover el desarrollo económico. Las reformas contemplaron tres áreas: económicas, sociales y político-institucionales.

a) Reformas económicas

Las reformas económicas buscaron una mayor participación del sector privado en la actividad productiva, buscando incentivar el crecimiento económico a través de mayores inversiones, principalmente externas. En este marco, las medidas fueron principalmente dirigidas a reducir el tamaño de la participación del Estado en las actividades productivas, con el propósito de racionalizar la administración pública y focalizarla hacia mejoras en el acceso de la población a los servicios sociales básicos, así como a la dotación de infraestructura caminera¹⁰².

En el año 1990 se promulgó la Ley Inversiones que estableció condiciones muy favorables a la inversión extranjera, reconociendo los mismos derechos, deberes y garantías que la inversión doméstica¹⁰³. Posteriormente, en 1992 el Gobierno de

¹⁰¹ El *passanakues* un sistema popular boliviano de financiamiento y ahorro basado en el compromiso grupal. En él, cada participante realiza un aporte periódico; el total aportado por el grupo es repartido también rotativamente mediante sorteo. Entre los sectores populares se denominó de esta *manera* al sistema "rotatorio" de designación presidencial *entre* el MNR, ADN y MIR.

¹⁰² Muriel, Beatriz y Jemio, Luis Carlos (2008) *Mercado laboral y reformas en Bolivia*. la Paz. Maestrías para el Desarrollo (MpD) Universidad Católica Boliviana. Pág. 9.

¹⁰³ Barja, G. (1999) *Las Reformas Estructurales Bolivianas y su Impacto Sobre Inversiones*, Maestrías para el Desarrollo, Universidad Católica Boliviana, La Paz, Bolivia.

Bolivia inició el proceso de privatización de empresas públicas pequeñas y medianas - ingenios azucareros, hilandería de algodón, fábrica de aceites, vidrio, cemento, productos lácteos, etc.

Finalmente, durante 1994–1997, se llevó a cabo la capitalización de las empresas más grandes del Estado: Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL), La Empresa Nacional de Electricidad (ENDE), la Empresa Nacional de Ferrocarriles (ENFE) empresa aérea Lloyd Aéreo Boliviano (LAB). El propósito fue lograr la ampliación y modernización de los sectores estratégicos, promoviendo un incremento sustancial en los flujos de inversión (principalmente extranjeros). Lo que posibilitaría revertir la crónica sub-inversión y atraso tecnológico en la que se encontraban inmersas las empresas, además de buscar efectos multiplicadores para el resto de la economía. En este marco, el proceso de capitalización tuvo dos componentes fundamentales:¹⁰⁴

- i. El aumento del patrimonio de las cinco empresas estatales a través de una emisión primaria de nuevas acciones de las empresas, las cuales eran adquiridas por socios estratégicos con compromisos de inversión de tales aportes dentro de la empresa. Las acciones existentes con anterioridad al proceso de capitalización constituían el 50% del patrimonio de la nueva empresa resultante del proceso, mientras que el aporte del socio estratégico correspondería al 50% adicional y lo facultaba para poder administrar la empresa. De esta forma, los recursos provenientes de la capitalización no fueron al Estado, sino que fueron invertidos dentro de las empresas, ampliando la capacidad productiva y logrando transferencias de tecnologías de punta.
- ii. La creación de un marco normativo de regulación y supervisión para el funcionamiento de las empresas en los sectores capitalizados; ya que por estar mayoritariamente bajo control del Estado con una restringida participación

¹⁰⁴ Muriel, Beatriz y Jemio, Luis Carlos (2008) Ob. Cit.

privada la normativa existente al momento de la capitalización era poco favorable a la competencia. Las leyes sectoriales creadas como parte del proceso de capitalización, así como la ley de creación del Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE), buscaron redefinir el funcionamiento de dichos sectores, creando una nueva estructura de organización industrial: En cada caso se definió una estructura de integración vertical que garantizara una mayor eficiencia en el funcionamiento del sector, evitando subsidios cruzados entre los diferentes segmentos, promoviendo la libre competencia o alternativamente, un monopolio regulado.

Por último, se transfirieron a manos privadas a través de privatizaciones directas la empresa de fundición de Vinto, las plantas de refinación de hidrocarburos y las distribuidoras de carburantes, que habían quedado en manos del Estado después del proceso de capitalización.

Las medidas económicas también contemplaron la Reforma de Pensiones, que buscó corregir varios problemas que se habían presentado en el antiguo sistema de reparto, entre los que se destacan: i) la creciente presión financiera sobre el Estado para cumplir el pago de las rentas en un contexto en que se registraba cambios en la estructura demográfica (con una mayor esperanza de vida); ii) deficiencias tanto administrativas como de recaudaciones del sistema; y, iii) deterioro de las reservas del régimen, resultado del proceso hiper-inflacionario¹⁰⁵.

La reforma sustituyó el sistema por uno de capitalización individual bajo la gerencia de las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP). Donde los ingresos de jubilación serían financiados con fondos personales, que los trabajadores acumularían durante su vida activa. Adicionalmente a partir del ahorro individual se podía propiciar el desarrollo del mercado financiero, con la generación de recursos de largo

¹⁰⁵ Chávez, G. y B. Muriel H (2005) *Impacto económico-social de los sistemas de reparto de pensiones: Análisis de estrategias de financiamiento*, Documento de Trabajo 01/2005, Maestrías para el Desarrollo, Universidad Católica Boliviana. La Paz, Bolivia.

plazo para financiar inversiones de larga maduración; no obstante, en los hechos una buena parte de estos ahorros fueron utilizados para financiar al Estado en el proceso de transformación de un sistema por el otro.

La Reforma también sirvió como un vehículo para repartir los beneficios de la capitalización de las empresas públicas, a través de la creación del beneficio del Bono Solidario (BONOSOL), el cual consistió en un bono universal y vitalicio que debía ser recibido una vez que el beneficiario cumpliera los 65 años de edad. Tal beneficio se derivó de las cesiones de las acciones estatales de las empresas capitalizadas a título gratuito a los ciudadanos bolivianos residentes en el país, y que al 31 de diciembre de 1995 hubiesen alcanzado la mayoría. La transferencia se dio en calidad de fideicomiso; siendo las AFP los fideicomisarios; administrando los recursos en el Fondo de Capitalización Colectiva (FCC) y pagando el BONOSOL a partir de los dividendos obtenidos.¹⁰⁶

Finalmente, se aplicaron algunas medidas económicas para estimular el aparato productivo, aunque fueron más dispersas sin una estrategia de industrialización propiamente dicha. Además de la promoción de las manufacturas exportables no tradicionales a partir de políticas de neutralidad tributaria, el Gobierno propició y profundizó en algunos casos la participación activa del país en la Organización Mundial del Comercio (OMC) así como varios acuerdos multilaterales y bilaterales, entre los que se destacan: la Comunidad Andina de Nacionales (CAN), Mercado Común del Sur (MERCOSUR), Sistema Generalizado de Preferencias (GSP), Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos (ATPA/ATPDEA) y Acuerdo de Complementación Económica con Chile.

El Gobierno creó también algunas instituciones de apoyo al sector productivo; como el Centro de Promoción Bolivia para la promoción económica comercial; la Unidad de Productividad y Competitividad, cuyo trabajo estuvo orientado al fortalecimiento del

¹⁰⁶ Muriel, Beatriz y Jemio, Luis Carlos (2008) Ob. Cit.

sector productivo y al Servicio de Asistencia Técnica, que buscó apoyar el desarrollo y fortalecimiento de la capacidad y competitividad empresarial de las micro y pequeñas empresas.

b) Reformas Sociales

Las reformas sociales fueron focalizadas en los ámbitos de educación y salud. En el primer caso, la Reforma fue implementada a partir de 1994, mediante la Ley 1565 y sus posteriores reglamentos y enmiendas. En ella se definieron las bases fundamentales para garantizar “una sólida y permanente formación de los recursos humanos; y mejorar la calidad y la eficiencia de la educación haciéndola pertinente a las necesidades de la comunidad”.

En los hechos, la Reforma priorizó la educación básica sobre la educación superior en la asignación de recursos públicos, ampliando la cobertura de manera significativa. Se trabajó en la provisión de equipos, material escolar, capacitación de docentes, administradores y asesores pedagógicos, así como del nuevo diseño curricular que incluyó programas de educación bilingüe. Incorporó también un componente de infraestructura escolar que enfatizó la participación de la comunidad y el fortalecimiento de la gestión educativa municipal¹⁰⁷.

En materia de salud se reestructuró el Sistema dando mayor participación a los niveles subnacionales de Gobierno en la administración del servicio. A partir de la implementación de los seguros de salud gratuitos para el binomio (madre-niño) se dieron también importantes avances en la reducción de la mortalidad materno e infantil.

¹⁰⁷ Nina, O (2006) La Educación Inicial, Primaria y Secundaria en el Marco de la Descentralización: Contexto y Perspectivas, Documento de Trabajo RAF 005/2006, Ministerio de Hacienda, La Paz, Bolivia.

Cabe señalar que las reformas sociales fueron profundizadas y aceleradas desde finales de los 90; resultado tanto de las mayores demandas sociales, así como del alivio de la deuda externa a través de la iniciativa HIPC (Heavily Indebted Poor Countries) que como contrapartida demandó la elaboración de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, cuyas medidas fueron alineadas a los objetivos del milenio¹⁰⁸.

Por último, es importante señalar que a finales de los 90, Bolivia enfrentó un proceso de recesión económica, con el consecuente impacto negativo sobre las fuentes laborales. En este marco, en el año 2001 el Gobierno creó el Plan Nacional de Empleo de Emergencias (PLANE) con el propósito de “reducir en el corto plazo el impacto de la disminución de ingresos por la pérdida de empleo en la población más pobre del país, a través de programas específicos”. El PLANE fue creado por un plazo de 14 meses; sin embargo, la persistencia de los bajos ingresos de las familias más vulnerables y el éxito del programa condujeron a su ampliación creándose en (2004) la Red de Protección Social. La Red incluyó no solamente el plan en su fase PLANE sino también el Programa contra la Pobreza y Apoyo a la Inversión Social (PROPAIS) en el área de empleo. El Plan tuvo resultados satisfactorios ya que en sus tres fases (desde 2001 hasta 2006) logró inscribir a 286,900 trabajadores para empleos temporales¹⁰⁹.

c) Reformas Políticas – Institucionales.

El proceso de Reformas también incluyó la descentralización de la administración del Estado a través de las reformas de Descentralización y Participación Popular, las cuales transfirieron a las regiones una mayor responsabilidad en la administración y ejecución de los recursos públicos para gastos corrientes e inversión. La Ley de

¹⁰⁸ Chávez, G. y B. Muriel H (2005) Ob. Cit.

¹⁰⁹ Landa, C. V. (2003) *Transferencia de Recursos hacia los más Pobres. Un Análisis del PLANE-I con Escenarios Contrafactuales*, Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas, La Paz, Bolivia, mimeo.

Participación Popular dividió el territorio nacional en 327 municipios, asignándoles mayores competencias y responsabilidades a las Alcaldías en lo referido a la administración de la infraestructura física de salud, educación, deportes, turismo, caminos vecinales y micro-riego. La Reforma tuvo un importante impacto en términos socio-políticos, ya que las comunidades pudieron elegir democráticamente sus alcaldes participando más activa mente en la vida política del país. En términos económicos, sin embargo, la transferencia de recursos no fue acompañada de un escenario adecuado de descentralización fiscal¹¹⁰.

Las Reformas de Segunda Generación no pudieron, establecer una dinámica significativa hacia mejoras en los ingresos laborales y la calidad del empleo. Las debilidades del modelo en este marco adicionado a los shocks externos se expusieron a finales de la década de los 90, periodo en que Bolivia comenzó a vivir un proceso recesivo. En este contexto en agosto de 2002 subió al poder Gonzalo Sánchez de Lozada¹¹¹.

En un contexto de recesión y protestas sociales; el nuevo gobierno no pudo revertir la insatisfacción de la población en torno a la situación económica. En este marco después de dos presidencias transitorias (Carlos Mesa G. y Eduardo Rodríguez V) subió al poder Evo Morales a principios de 2006, con el 53,7% de aprobación del electorado, con apenas el 22% de apoyo de la población, seguido muy de cerca por el Movimiento Al Socialismo de la ese entonces dirigente cocalero Evo Morales Ayma¹¹².

La marcha indígena por el territorio y la dignidad de 1990, transformó el imaginario y escenario tanto público como político tradicional; grupos indígenas de tierras altas y tierras bajas se encontraron para marchar juntos hacia La Paz. La demanda territorial y

¹¹⁰ Bolivia: Ministerio de Hacienda (2006) Descentralización Fiscal, Marco Base de Acciones, Red de Análisis Fiscal, La Paz, Bolivia

¹¹¹ Gonzalo Sánchez de Lozada fue también presidente durante 1993-1997; siendo el principal protagonista de las Reformas Estructurales de Segunda Generación.

¹¹² Muriel, Beatriz y Jemio, Luis Carlos (2008) Ob. Cit.

la obtención de siete territorios indígenas por decreto presidencial posicionaron el planteamiento de las organizaciones indígenas y originarias en defensa de la tierra y el territorio¹¹³. Dos años después, el Congreso Ordinario de la CSUTCB (Confederación Sindical Única de Trabajadores campesinos de Bolivia), al calor de los debates y acciones por los 500 años de la conquista de América, decide instalar la *Asamblea de Nacionalidades Originarias*, con el objetivo explícito de recuperar la tierra y el territorio usurpados a los pueblos indígenas y originarios. Los testimonios de aquella época dicen explícitamente: "Que nos devuelvan lo que es nuestro", "que nos devuelvan nuestro territorio"; "que se vayan los que se han apropiado de la tierra y de los recursos naturales"; "tenemos que luchar por nuestro territorio para garantizar el futuro de nuestros hijos en nuestras propias comunidades"¹¹⁴.

Durante el primer gobierno se Sánchez de Lozada, "Goni", las políticas fueron acompañadas de una serie de políticas de inclusión dirigidas principalmente, hacia los pueblos indígenas. Estas "políticas de la diferencia" buscaban promover la participación indígena en los asuntos del Estado e incluirlos en los beneficios del mismo sin cambiar el modelo económico privatizador¹¹⁵.

En esta tónica, entre 1994 y 1996 se aprobaron una serie de leyes que bajo los *slogans* de "descentralización", "participación", "unidad en la diversidad", "interculturalidad", etc. Se buscaba la instalación de un multiculturalismo de estado¹¹⁶ o multiculturalismo neoliberal¹¹⁷ bajo la máscara de una modernidad novedosa¹¹⁸. Las principales de estas leyes fueron:

¹¹³ Petras, James (2003) Centralidad del Estado en el mundo actual, en Ensayos contra el orden. Movimientos sociales y socialismo. Cuenca, Quito: Universidad de Cuenca, CMS.

¹¹⁴ Estos testimonios, y otros más, pueden verse en el *Periódico ConosurÑawpaqman*, Año 9, N° 4 y N° 5, 1992, publicación de CENDA.

¹¹⁵ Garcés, Fernando (2009) ¿Colonialidad o interculturalidad? Representaciones de la lengua y el conocimiento quechuas. La Paz – Bolivia. Edit. PIEB, UASB-Q.

¹¹⁶ Kymlicka, Will (1995) Ciudadanía multicultural. Una teoría liberal del derecho de las minorías. Barcelona: Edit. Paidós.

¹¹⁷ Hale, Charles (2002) ¿Puede el multiculturalismo ser una amenaza? *Gobernanza, derechos culturales y políticos de la identidad en Guatemala*, en Antropología del Estado. Dominación y prácticas contestatarias en América Latina, compilado por María Lagos y Pamela Calla. La Paz: PNUD (2007).

- Ley 15144, de Capitalización (1994)
- Ley 1551 de Participación Popular (1994)
- Ley 1565 de Reforma Educativa (1994)
- Ley 1585 de Reforma a la Constitución Política del Estado (1995)
- Ley 1654 de Descentralización Administrativa (1995)
- Ley 1715 del Instituto Nacional de Reforma Agraria (1996)

Como dicen Kohl y Farthing, el neoliberalismo se impuso mediante el consentimiento y la coerción, mediante la represión y la cooptación¹¹⁹.

4.4 El ocaso del Estado Neoliberal

El contundente triunfo electoral de Evo Morales en Bolivia, en diciembre de 2005, ha sido el resultado de un proceso de resistencia y acumulación popular, de la gestación inicial de un nuevo proyecto de sociedad y ha mostrado, de manera desnuda y descarnada, la profunda crisis estatal y política en el país, como parte de una crisis mayor de la dominación imperialista en distintas latitudes del planeta. Asimismo, ha abierto interrogantes sobre las perspectivas de su gobierno cuando se cumple el segundo año de gestión.

Corresponde, desde una perspectiva crítica, emancipadora y comprometida con la realidad social boliviana y latinoamericana, asumir una posición de análisis abierto y vigilante, apoyando este proceso en sus acciones y decisiones fundadas en las reivindicaciones de la revuelta nacional y popular y en la búsqueda de nuevos horizontes históricos liberadores y señalando también las limitaciones o concesiones

¹¹⁸ Postero, Nancy (2005) *Movimientos indígenas bolivianos: articulaciones y fragmentaciones en búsqueda de multiculturalismo*, en *Movimientos indígenas y Estado en Bolivia*, editado por Luis Enrique López y Pablo Regalsky. La Paz – Bolivia. Edit. PROEIB Andes y C E N D A Plural.

¹¹⁹ Kohl, Benjamin y Linda Farthing (2006) Ob. Cit. Pág. 153.

que se hacen al poder transnacional a nombre de la viabilidad internacional. Bajo esta orientación, Mansilla realiza un balance de la coyuntura¹²⁰.

La independencia americana del siglo XIX alcanzó, en sus concretas determinaciones históricas, a formar repúblicas y regímenes políticos nuevos, pero sin haber alcanzado siquiera superficialmente romper la herencia de una estructura colonial y social marcada por tres siglos de dominación cultural, religiosa, económica y militar europea a través de la corona española. El proyecto de unidad e integración bolivarianas quedó trunco por el triunfo de las oligarquías locales, mientras las naciones europeas, a través de sus formas nacionalistas y liberales, consolidaban Estados Nacionales y, paulatinamente, caían, uno a uno, los grandes imperios, emergiendo las grandes naciones capitalistas y consolidando su estrategia de dominio internacional. Los nacionalismos franceses, de corte cívico-ciudadano, y alemán, de corte cultural-esencialista, marcaron rumbos y posiciones sobre el origen y proyección de las naciones¹²¹.

Por su parte, la nueva situación colonial o semi-colonial abrió el horizonte de la proyección imperial europeo-norteamericana hacia las demás regiones del mundo con la expansión y acumulación capitalista a escala internacional controlando producción y mercados. Este nuevo colonialismo capitalista se caracterizó por el sometimiento de pueblos y naciones, por la explotación de trabajadores y recursos naturales, provocando la emergencia de nuevas manifestaciones de lucha social y nacional, la lucha de clases con la lucha de los pueblos irredentos¹²², con fuertes reivindicaciones culturales y étnicas, que provocaron inclusive profundas brechas en los partidos marxistas a fines del siglo XIX.

Los pueblos son víctimas de esta doble presión, la interna y la externa. La primera que refleja la condición del colonialismo interno, con distintos matices entre los países,

¹²⁰ H.C.F Mansilla (2002) Ob. Cit.

¹²¹ Fernández, Álvaro (comp.) (2000) *La invención de la nación*. Buenos Aires - Argentina. Edit. Manantial.

¹²² Borojov, (1979) *Nacionalismo y lucha de clases*, México. Siglo XXI editores.

marcada por el racismo, la exclusión y discriminación de grandes colectividades humanas y la resistencia y lucha de los pueblos¹²³, y la segunda de la dominación imperialista por controlar recursos y territorios a través del expansionismo, como las invasiones estadounidenses directas a México, Cuba, Puerto Rico o Nicaragua o las indirectas a Colombia, Guatemala, Bolivia o Perú. El siglo veinte transcurre con este dilema y con experiencias de lucha social y nacionalista de distinto matiz y alcance.

Las fuerzas populares y los movimientos sociales de América Latina al iniciar el siglo veintiuno, han saltado al primer plano de la historia, han tomado las calles, los caminos, las tierras y los centros de trabajo, han arrebatado, parcialmente, la iniciativa política y los propios mecanismos democrático-electoral y han identificado al imperialismo, las transnacionales y sus aliados internos como los responsables de la crisis, la opresión y la pobreza. Sin embargo, las propuestas políticas, ideológicas y programáticas, los proyectos alternativos están ausentes o rezagados frente a la iniciativa popular, los intelectuales neoliberales y los "izquierdistas" convertidos al nuevo orden mundial todavía ocupan los medios de difusión y la palestra pública¹²⁴.

La ola democrática neoliberal, basada en el pensamiento único, en la debacle del socialismo real y en la estrategia estadounidense, se impuso en nuestra región durante el último cuarto de siglo aplastando al movimiento popular, desarticulando las principales defensas estatales y proteccionistas de la economía e imponiendo un capitalismo salvaje que consiguió descapitalizar y exportar grandes capitales, explotar y destruir los recursos naturales estratégicos y el medio ambiente y descargar el proceso de la acumulación de capital sobre nuestros países.

En Bolivia, el proceso social y político se ha ido acelerando paulatinamente desde hace una década con manifestaciones de resistencia a la democracia neoliberal, a las políticas económicas de entrega de los recursos naturales, al sistema partidario

¹²³ Soliz, Andrés y otros (1993) *El libro del modelo endógeno*, La Paz - Bolivia. Editorial Stylo.

¹²⁴ América XXI (2006-2007) Revista latinoamericana, VEA, Caracas, Ipesa, Buenos Aires.

tradicional y a la visión conservadora difundida por los medios de comunicación y los intelectuales. Los levantamientos populares alcanzaron momentos de elevada intensidad en 1996, 2000, 2003 Y 2005 expulsando a varios presidentes de la República, Alcaldes Municipales y autoridades locales, a partidos políticos e inclusive a las fuerzas policiales y militares en determinadas regiones del país.¹²⁵

Este proceso revolucionario, de ascenso popular y acción directa, que puso en jaque el orden establecido tiene, en la perspectiva, una disyuntiva: el impulso de cambio se mantiene y acelera y se articula a procesos similares que se producen en otros países de la región, impulsando la liberación nacional, la unidad latinoamericana, el ideal bolivariano y abriendo vías a un nuevo proyecto histórico o, por el contrario, se frena la movilización popular, se hacen concesiones a las transnacionales y al imperialismo, se busca la "convivencia" con el orden establecido para evitar presiones y sanciones y se fomentan iniciativas disgregadoras y divisionistas con propuestas autonomistas balcanizadoras, favoreciendo así la restauración oligárquica y trasnacional.

Bolivia, como país débil y vulnerable económicamente y marcado por fuertes contradicciones sociales, culturales y económicas internas, se encuentra en el centro de las pugnas geopolíticas y de control estratégico regional e internacional, por una parte, y con una grande y profunda movilización de las clases populares que han puesto en vilo el orden neoliberal y que, sin embargo, no alcanza a perfilar una perspectiva por la dinámica de la lucha nacional y las luchas interiores, por otra parte¹²⁶.

El impacto internacional de la presencia de un indígena en la Presidencia de la República ha mostrado la poderosa presencia del movimiento popular boliviano para derrumbar un orden político abriendo perspectivas de cambio y paradójicamente, la emergencia de fuerzas disgregadoras y centrífugas de carácter étnico y regional.

¹²⁵ H.C.F Mansilla (2002) Ob. Cit.

¹²⁶ América XXI (2006-2007) Revista latinoamericana, VEA, Caracas, Ipesa, Buenos Aires.

La presencia norteamericana en Bolivia se ha concentrado, en su intento de evitar el ascenso popular, fortaleciendo las fuerzas oligárquicas o actuando directamente con los asesores militares y policiales, con los agentes de la lucha contra el narcotráfico, con las llamadas agencias de ayuda o con los agregados políticos, contando para esto con importantes sectores del poder tradicional en la vida económica, política, intelectual, mediática y regional. Ha acentuado su presión hacia el país con la suspensión de su ayuda económica, la instalación de centros militares en la zona fronteriza paraguaya, con la reacción del actual gobierno peruano por el mejoramiento de los puestos militares bolivianos en el occidente y la vigilancia militar chilena.

La dinámica boliviana actual está marcada por las tensiones políticas internas, por la reacción descontrolada de las fracciones oligárquicas y transnacionales, y externas debido a las provocaciones del gobierno de Washington por la paulatina formación de un bloque latinoamericano y caribeño frente a la intervención estadounidense y su tradicional política de sometimiento y dominación.

CAPÍTULO V

EL ESTADO PLURINACIONAL

5.1 Antecedentes de la Asunción del MAS-IPSP al poder

La Guerra del Agua el año 2000 en Cochabamba, la lucha de los campesinos e indígenas por la tierra y el territorio entre ese año y el 2003 en Santa Cruz, Tarija, Beni y La Paz, el enfrentamiento armado entre militares y policías en las puertas del Palacio de Gobierno y la guerra del gas desencadenada en Octubre del 2003, en jornadas de franca guerra civil, derribaron la institucionalidad "democrática" expulsando al entonces Jefe de Estado, Gonzalo Sánchez de Lozada, ya los partidos conservadores, abriendo un periodo de alta movilización social con consignas nacionalistas y revolucionarias. La revuelta popular se aplacó parcialmente con los anuncios de nacionalización y recuperación de los hidrocarburos, del agua, de los recursos naturales y de las empresas estatales de transporte, telecomunicaciones y electricidad que fueron privatizadas diez años antes, con la promesa de convocar a una Asamblea Constituyente y con el triunfo electoral de Evo Morales a fines del 2005¹²⁷.

El carácter espontáneo de estos levantamientos se manifestó en los cercos masivos, los bloqueos y la toma de ciudades y carreteras por movimientos campesinos, urbano-populares, de informales y de trabajadores mineros, fabriles y del magisterio con formas de auto-organización y disciplina, pero con la carencia de una organización política o sindical unificada capaz de definir el control del poder de una manera más expedita y de un proyecto social y político y un programa de transformaciones profundas.

Los centros neurálgicos fueron las ciudades de El Alto, La Paz y Cochabamba, la región cocalera del Chapare y las poblaciones colonizadoras de Yapacaní y San Julián, lugares donde se asentaron en los últimos veinticinco años de economía

¹²⁷ H.C.F Mansilla (2002) Ob. Cit.

neoliberal, miles de familias emigrantes expulsadas de los campamentos mineros y de las comunidades campesinas - indígenas, marcando un fuerte acento de lucha contra la discriminación, la exclusión y la explotación que caracterizan a los colonialismos interno y externo.

La controvertida fundación de Bolivia, marcada por la guerra de las republiquetas, los gritos libertarios, la presencia de los ejércitos libertadores y el distanciamiento con Lima y Buenos Aires, tiene en su base la ausencia de un eje articulador de carácter nacional, a pesar de los esfuerzos de Santa Cruz y Belzu, y solamente después de cincuenta años se impone, primero con la oligarquía minera de la plata (Narciso Campero, Gregorio Pacheco y Aniceto Arce. Huanchaca (ubicada en el centro minero de Pulacayo), en producción de plata, fue el segundo en importancia luego del Cerro Rico y nace el ferrocarril en el Gobierno de Arce. Posteriormente los barones del estaño, Patiño, junto a Mauricio Hochschild y Carlos Víctor Aramayo, fueron una gran influencia política en Bolivia hasta la Revolución Nacional de 1952. En alianza con los latifundistas, banqueros y comerciantes, la inserción dependiente al mercado mundial y la vigencia directa de la dominación imperialista¹²⁸.

Las guerras del Pacífico y del Chaco marcan huellas profundas en la existencia de Bolivia, la primera por los intereses de los ingleses y chilenos aliados a los mineros de la plata, que impusieron una visión liberal-darwinista¹²⁹ y la segunda por la constitución de una fuerza unificadora de las clases y grupos sociales subalternos que provocan la emergencia revolucionaria de 1952 destruyendo el bloque oligárquico minero terrateniente, que divide la historia boliviana en dos. Este proceso nacionalista se produce, además, influido por las experiencias similares mexicana y argentina en el contexto de las dos guerras mundiales que expresan los reajustes mundiales y las luchas de los grandes intereses capitalistas internacionales, por una parte, y el

¹²⁸ Almaraz, Sergio (1967) *El poder y la caída*. Cochabamba – Bolivia. Edit. Amigos del Libro.

¹²⁹ Zavaleta, René (1986) *Lo nacional-popular en Bolivia*, México. Edit. Siglo XXI.

afloramiento de una ola nacionalista y de liberación nacional en las regiones dominadas de Asia, África y América Latina.

A su vez, la acumulación obrera en Bolivia tiene sus orígenes en la producción minera durante los siglos XIX y XX, con la minería de la plata, primero, y del estaño, después. En resistencia a la oligarquía y la Revolución Nacional de 1952 el movimiento obrero tuvo un papel protagónico, con la (COB) a la cabeza, implementando el cogobierno MNR-COB, la Nacionalización de las Minas, la destrucción del Ejército de la oligarquía, y la destrucción del pongueaje (trabajo gratuito y obligatorio de los campesinos-indígenas a favor de los terratenientes), a su vez el movimiento campesino protagoniza el proceso de 1952 consiguiendo la Reforma Agraria y el Voto Universal.

Desde la década de los 50 hasta fines de los 80 el movimiento obrero y campesino fue protagonista destacado de la historia nacional, hasta la aplicación de las reformas neoliberales (80-90)¹³⁰, que provocó la destrucción de la economía estatal minera y la crisis de la agricultura campesina del occidente del país, provocando la expulsión de miles de trabajadores de las minas y el campo hacia las ciudades y las zonas productoras de coca.

Asimismo, durante la segunda mitad del siglo veinte se fortaleció un capitalismo de Estado con la formación de empresas estatales en los sectores estratégicos de la minería, los hidrocarburos, las comunicaciones, el transporte, las mismas que permitían ciertos márgenes de redistribución a través de políticas sociales en salud, educación e infraestructura, principalmente. Pero, al mismo tiempo, se formaba y consolidaba la nueva oligarquía o "nueva rosca", como la denominó Sergio Almaraz¹³¹, formada por los nuevos empresarios mineros, por la banca y las finanzas, por los terratenientes agroindustriales del oriente y por la burguesía comercial en

¹³⁰ Careaga, Juan (1996) *Estabilización y desarrollo*, México. Edit. FCE.

¹³¹ Almaraz, Sergio (1969) *Réquiem para una República*, Cochabamba. Edit. Amigos del Libro.

alianza con el imperialismo que retomó el control de la política boliviana aplicando la Doctrina de Seguridad Nacional en América Latina¹³², en los años setenta con las dictaduras militares, primero, y los planes de la Trilateral y el Consenso de Washington en los ochenta y noventa con las democracias neoliberales, después.

Junto a los Programas de Ajuste Estructural, diseñados por el FMI y el BM, implementados con un altísimo costo social expresado en miles de trabajadores despedidos, destrucción del reducido aparato productivo, explotación y crisis de los pequeños campesinos parcelarios, transnacionalización de las empresas estratégicas, libremercado y libre mercado a nivel interno y externo, se desarrolló una aplastante y millonaria propaganda ideológica y de medios de comunicación, a la que se sumaron los "izquierdistas" y "socialistas" que pontificaron la ecuación conservadora: libre mercado + transnacionalización + globalización = democracia. Bajo la batuta de la Embajada de Estados Unidos, los partidos políticos tradicionales, manejados por los Sánchez de Lozada, Banzer Suárez, Quiroga Ramírez, Paz Zamora y otros, implementaron religiosamente las recetas neoliberales y se convirtieron en los "dueños" de Bolivia, lo que a la postre generaría un descontento casi generalizado por parte de la población lo que derivó en la salida casi abrupta de Gonzalo Sánchez de Lozada dando fin al neoliberalismo, donde sus defensores señalan y esperan como la época de la estabilización económica.

5.2 El proceso de la Asamblea Constituyente

Históricamente, el proceso constituyente boliviano encuentra sus antecedentes inmediatos en la crisis política y social que afectaba al país. Su realización fue habilitada mediante una reforma constitucional y una ley de convocatoria especial, que involucro un amplio acuerdo entre las fuerzas políticas. El proceso conto con instancias oficiales de preparación, aunque también existió un significativo trabajo constituyente desde las organizaciones sociales. La asamblea constituyente se

¹³² Paz, Eduardo (2006) Ob. Cit.

estructuro en torno a las bancadas políticas con representación, bajo el liderazgo del oficialismo que alcanzo la mayoría absoluta de los escaños. El trabajo se organizó en comisiones y sub-comisiones con temáticas, que debían analizar las diversas propuestas presentadas tanto por los constituyentes, como por la ciudadanía. Luego se eleva un informe para consideración de la plenaria, pudiendo incluir una propuesta de minoría. Es por eso que durante el siglo XIX y a comienzos del siglo XX, la mayoría de las asambleas buscaron perpetuar el sistema, prolongando el período presidencial y facilitar la reelección. Es a partir de la revolución nacional de 1952 cuando se comienza a buscar el establecimiento de un Estado moderno, con principios positivos y reglas equitativas para todos los ciudadanos. El último proceso constituyente empezó oficialmente en Sucre, la capital de Bolivia, el 6 de agosto de 2006, en una ceremonia con mucho simbolismo andino y con invitados ilustres nacionales e internacionales. El presidente Morales, al posesionar a los 255 delegados a la asamblea, pidió unidad y trabajo para poder escribir un nuevo contrato social. Una vez comenzadas las labores, la asamblea se vio reflejada en la polarización política y geográfica que agobia al país desde que comenzó la última crisis en el año 2000.¹³³

De esta polarización emergen dos ‘visiones de país’ diferentes. Estas dos versiones son representativas y al mismo tiempo, contienen muchos aspectos de las numerosas versiones que han sido puestas en consideración. Una versión proviene de la ideología Masista del (Movimiento Al Socialismo) la cual pone el énfasis en lo originario o indígena, buscando así principalmente erradicar la exclusión, el racismo y la desigualdad. Al otro lado del espectro, y no necesariamente ideológico, se puede observar la visión de país que la oposición tiene. Esta visión, representada por Poder Democrático (PODEMOS) incluye, en gran parte, los mismos principios y valores expresados por el MAS, pero con diferencias en los campos de la propiedad privada y el uso del mercado como herramienta para el desarrollo.

¹³³ Buitrago, Miguel A. (2007) *El proceso constitucional boliviano: dos visiones de país*. Rev. Iberoamericana, VII, N° 26.

El proceso constituyente es el lugar donde estas dos visiones de país son discutidas, negociadas y aprobadas. El nuevo contrato social, debe estar listo para agosto de 2007. Seguidamente, se hará una breve descripción de las dos visiones de país representativas.

El proceso constitucional

El proceso constitutivo boliviano fue inaugurado en la capital oficial del país, Sucre, con los representantes del gobierno, del legislativo y el poder judicial con la presencia de presidentes de otros países. Esta ceremonia fue el resultado de un proceso de demandas populares que se remonta hasta las elecciones de diciembre de 2005. Pues fueron los bolivianos quienes, con sus votos y su participación en muchas marchas, demostraciones y protestas los que impusieron la idea de una asamblea constituyente en las agendas políticas de los partidos y organizaciones ciudadanas que participaron en las elecciones. Tal fue la situación de crisis a la que se llegó, que no hubiera importado quién salía presidente de la República para que esta demanda fuera hecha realidad, ya que casi todos los partidos políticos participantes en las elecciones la incorporaron en su agenda política.¹³⁴

El presidente de Bolivia, Evo Morales Ayma, en su discurso el día de su inauguración, prometió el cumplimiento de esta demanda. Consecuentemente, el 6 de marzo el gobierno promulgó la Ley 3364, Ley Especial de Convocatoria a la Asamblea Constituyente. Esta ley convocaba a los bolivianos el 2 de julio a elegir a los delegados para la asamblea. Al mismo tiempo, el partido de gobierno y el gobierno mismo empezaron a desplazar su maquinaria electoral en busca de un nuevo objetivo.

Tal objetivo era simplemente obtener, basados en los históricos resultados de las elecciones nacionales (54%), una mayoría absoluta en la asamblea constituyente. Sólo así el (MAS) se aseguraba de poder cumplir sus ambiciones de refundar Bolivia. De la

¹³⁴ Buitrago, Miguel A. (2007) Ob. Cit.

misma forma, la oposición se moviliza y emprende una dura campaña en contra del (MAS), su gobierno y sus objetivos. Las pequeñas fuerzas políticas o micro-fuerzas empiezan sus esfuerzos de organización y búsqueda de relevancia política¹³⁵.

El resultado fue una asamblea poblada de diversas fuerzas políticas. La asamblea constituyente estuvo compuesta por 16 fuerzas políticas, entre partidos políticos tradicionales, no tradicionales y organizaciones ciudadanas. Los delegados fueron elegidos con un sistema doble de nominación, cinco por departamento y el resto por distrito uninominal. Entre los partidos políticos tradicionales elegidos están el Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR), el Movimiento Bolivia Libre (MBL), la alianza Poder Democrático (PODEMOS), Unidad Nacional (UN), y lo que quedó, después de la crisis de partidos políticos, del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR, MNR-A3 y MNR-FRI).

Entre las fuerzas políticas no tradicionales elegidas se encuentran el Movimiento Al Socialismo (MAS), la Concertación Nacional (CN) y el Movimiento Originario Popular (MOP), mientras que entre las organizaciones ciudadanas están Alianza Andrés Ibáñez (AAI), Autonomía Para Bolivia (APB), Alianza Socialista (AS), Alianza Social Patriótica (ASP), Movimiento AYRA, y el Movimiento Campesino San Felipe de Austria (MCSFA).

La fracción con más poder es la del MAS, con 137 asambleístas, mientras que la segunda fuerza es PODEMOS, con 60 delegados. Estas dos fuerzas conforman los dos polos de poder dentro de la asamblea, y por tanto representan las dos visiones de país a disputar. El resto de los curules (58) de la asamblea están dispersados entre las restantes 14 micro-fuerzas. Este grupo está también, como era de esperar y considerando la situación actual, dividido entre dos grupos. Uno está conformado por el MNR, MNR-A3 y MNR-FRI, UN y MIR-NM, con 27 votos, con tendencia a

¹³⁵ Buitrago, Miguel A. (2007) Ob. Cit.

asociarse con PODEMOS. El otro grupo está conformado por AAI, APB, AS, ASP, AYRA, MOP, MCSFA y CN, con 23 votos y tendencias fuertes a aliarse con el (MAS). Los 8 votos de MBL son difíciles de predecir. La asamblea tiene una plenaria general en donde los 255 miembros se reúnen para deliberar. Ésta se divide en 21 comisiones, las cuales tienen un tema para trabajar cada una.

Las comisiones son la de visión de país; ciudadanía, nacionalidad y nacionalidades; deberes, derechos y garantías; organización y estructura del nuevo Estado. El poder legislativo; poder judicial; poder ejecutivo; otros órganos del Estado; autonomías departamentales, provinciales, municipales e indígenas, descentralización y organización territorial; educación e interculturalidad; desarrollo social integral; hidrocarburos; minería y metalurgia; recursos hídricos y energía; desarrollo productivo, rural, agropecuario y agroindustrial; recursos renovables, tierra, territorio y medio ambiente; desarrollo integral amazónico; coca; desarrollo económico y finanzas; fronteras nacionales, relaciones internacionales e integración; y seguridad y defensa nacional. Estas comisiones reflejan los principales temas a debatirse en la asamblea. Los más importantes son los temas de autonomías, tierra y territorio, instituciones gubernamentales y recursos naturales.

Los primeros siete meses fueron ocupados para redactar el reglamento interno. En este período se pudo observar cuán difícil iba a ser el redactar la carta magna. El artículo más disputado fue el número 70, el cual establecería la forma en la que cada artículo de la nueva Constitución sería aprobado por el pleno. En un marco de acción polarizado, por un lado, el partido de gobierno, por medio de sus adherentes en la asamblea, quiso forzar la votación por simple mayoría. Mientras la oposición optó por la votación basada en los 2/3. Finalmente, y después de acercarse muy peligrosamente a la disolución, la asamblea aprobó el modo de los 2/3 como sistema de aprobación.

Empero, existe la posibilidad de que los temas no resueltos por la asamblea serán puestos a consideración de los bolivianos por medio de un referéndum.¹³⁶

a) Las trabas de la Asamblea Constituyente (2006-2007)

El 16 de agosto, apenas diez días después de inaugurada la Asamblea Constituyente se dan las primeras tensiones en torno al Reglamento de la misma. Las tensiones giran en torno a dos temas: El sistema de votación para la aprobación del texto constitucional y el carácter de la Asamblea (originaria o derivada)¹³⁷.

El 29 de septiembre se aprueba el primer artículo del Reglamento de Debates en el que se declara originaria a la Asamblea Constituyente, dice el artículo 1:¹³⁸

La Asamblea Constituyente es Originaria, porque radica en la voluntad de cambio del pueblo como titular de la Soberanía de la Nación, La Asamblea Constituyente es un acontecimiento político extraordinario, emerge de la crisis del Estado, deviene de las luchas sociales y se instala por mandato popular. La Asamblea Constituyente convocada por Ley 3364 de 6 de marzo de 2006, es unitaria, indivisible y, es la máxima expresión de la democracia.

Se encuentra legítimamente por encima del poder constituido. La Asamblea Constituyente tiene plenos poderes para redactar el nuevo texto constitucional y tiene como mandato transformar y construir un Nuevo Estado Boliviano. En relación con los poderes constituidos, el Poder Constituyente es la vanguardia del proceso democrático, depositario del mandato social para transformar y construir un Nuevo Estado Boliviano. Por las características del proceso constituyente boliviano, la Asamblea Constituyente no interfiere en el normal funcionamiento de los actuales

¹³⁶ Buitrago, Miguel A. (2007) Ob. Cit.

¹³⁷ Garcés, V. Fernando (2012) *Reflexiones Constituyentes*. UMSS / Postgrado de Humanidades y Ciencias de la Educación. Cochabamba – Bolivia. Edit. Quipus. Pág. 29.

¹³⁸ Bolivia: Constitución Política del Estado (2009) La Paz – Bolivia. citado en: Garcés, V. Fernando (2012) Ob. Cit.

poderes constituidos, hasta la aprobación del nuevo texto constitucional y el nuevo mapa institucional. Este nuevo texto constitucional será sometido para su aprobación a un Referéndum del pueblo boliviano desde el momento de su aprobación se hará efectivo el mandato del nuevo texto constitucional y la construcción del Nuevo Estado Boliviano.

Aunque PODEMOS, la agrupación de Jorge "Tuto" Quiroga, luego presentará un recurso ante el Tribunal Constitucional sobre este artículo, el tema central en debate en la Asamblea Constituyente será el sistema de votación. Para lograr un funcionamiento con reglas de juego mínimas, se aprobaron, el 13 de septiembre, 18 normas transitorias y para el 1 de noviembre ya se contaba con el 90% del Reglamento aprobado. El 17 *de* noviembre la plenaria de la Asamblea Constituyente aprueba por mayoría absoluta el art. 71 (que luego se convertirá en art. 70) del Reglamento de debates (sobre el sistema de votación) en base a la propuesta del MAS, la cual consistía en que se hacía una aprobación por mayoría absoluta en las comisiones y en la plenaria; luego aprobarían por dos tercios de votos el texto final de la nueva Constitución y los artículos observados (máximo tres) con la presentación de una redacción alternativa. A partir de este momento se desata una serie de movilizaciones de los sectores conservadores del país, exigiendo que todos los artículos, en todas las fases de votación, sean aprobados por dos tercios. Estos sectores recurrieron a todos los medios necesarios para difundir la idea de que la democracia implicaba el respeto a los dos tercios, contra la extendida experiencia de concreción de la democracia bajo el principio de mayoría absoluta¹³⁹.

A estos eventos ocurridos en el seno de la Asamblea Constituyente debe sumarse el contexto de movilización de las organizaciones indígenas, originarias y campesinas a fin de que el Senado apruebe la Ley de Reconducción Comunitaria de la Ley INRA., aprobada previamente en la Cámara de Diputados. Dichas movilizaciones se realizaron entre fines de octubre y fines de noviembre. Del lado de los sectores

¹³⁹ Garcés, V. Fernando (2012) Ob. Cit. Pág. 29.

políticos articulados a la clase terrateniente del país (partidos políticos de derecha, comités cívicos de la media luna, empresarios, agroindustriales, etc.), las demandas de aprobación de un sistema de votación en la Asamblea por dos tercios se unirán también a la exigencia de "respeto" por la propiedad privada agraria.

Por fuera del ámbito oficial de la Asamblea, el proceso estuvo signado por discriminaciones racistas permanentes hacia los constituyentes originarios e indígenas. Insultos, negación de casas en alquiler, negación de ingreso a restaurantes y hoteles, persecuciones y agresiones físicas acompañaron todo el desarrollo de la Asamblea¹⁴⁰. De igual manera, las confrontaciones del 11 de enero del 2007, en Cochabamba del 24 de mayo de 2008 en Sucre y del 11 de septiembre de 2008 en Pando fueron todas demostraciones del recrudecimiento de un racismo virulento escondido durante la década del multiculturalismo tolerante del gonismo¹⁴¹. En los casos de Cochabamba y Pando, dichas expresiones implicaron muertes de inocentes que pagaron con su vida el precio de ser "cocaleros" o "campesinos".

b) El texto de Oruro y el texto del Congreso

A partir del mes de Julio de 2007, el ambiente político en la Asamblea Constituyente se complica por la demanda de la plena surgida en la comisión de Autonomías y presentada por PODEMOS. El MAS se opone a tratar el tema "porque podría enfrentar a las regiones"¹⁴². Los partidos y grupos de poder de la media luna y de Chuquisaca incentivan la demanda y la conflictividad de la Asamblea va creciendo al punto que luego del 10 de Agosto nunca más se pudo volver a reunirse en plenaria.

¹⁴⁰ Universidad de la Cordillera (2008) *Observando el racismo. Racismo y regionalismo en el proceso constituyente*. La Paz – Bolivia. Edit. Defensor del Pueblo.

¹⁴¹ Universidad de la Cordillera (2009) *Observando el racismo. Racismos y regionalismos en el proceso autonómico. hacia una perspectiva de clase*. La Paz – Bolivia. Defensoría del Pueblo.

¹⁴² Carrasco, Inés y Xavier Albó (2008) *Cronología de la Asamblea Constituyente*, en Thinkazos. Revista boliviana de ciencias sociales, N° 23. La Paz – Bolivia. Edit. PIEB. Pág. 112.

En un complejo proceso de tensiones y enfrentamientos, el 24 de noviembre la Asamblea aprueba en grande el texto constitucional en el Liceo Militar Teniente Edmundo Andrade, junto al Palacio de la 'Glorieta, a unos 5 Km. del centro de Sucre¹⁴³.

Luego, el 8 de diciembre, en la ciudad de Oruro, se aprueba en detalle la Constitución Política del Estado. Sin embargo, durante buena parte del año 2008 se llevará adelante un largo camino de negociación y largos enfrentamientos él propósito del texto aprobado que culminará en una negociación congresal inter-partidaria en octubre de 2008. Luego, el 25 de enero de 2009 el texto constitucional es aprobado en referéndum nacional y promulgado por el presidente el 7 de febrero del mismo año.

El texto negociado en el Congreso Nacional en octubre de 2008 fue fruto de un pacto político en la que una comisión de senadores y diputados de los cuatro partidos numéricamente más importantes (MAS, PODEMOS, UN, MNR) metieron mano al texto constitucional aprobado en Oruro, modificando más de 100 artículos de lo trabajado por la Asamblea Constituyente.

Lo más importante es que se le quitó el carácter constituyente al proceso, se desarticuló la potencia del "poder constituyente" de la que habla Negri (1994). La potencia del proceso desatado por las movilizaciones que empezaron el 2000 Y que había abierto el campo de posibilidades políticas se vio fuertemente neutralizada porque el proceso fue tomado por el poder constituido.

Han quedado elementos importantes que permiten avanzar en términos de conquista de derechos a nivel legal. Si uno va a la letra de la Constitución, elementos como o del reconocimiento de la existencia pre-colonial de las naciones y pueblos indígena originarios campesinos (Art. 2), el pluralismo jurídico (Art. 178), la misma declaratoria del Estado como plurinacional (Art. 1) permiten seguir diseñando,

¹⁴³ Carrasco, Inés y Xavier Albó (2008) Ob. Cit. Pág. 114.

pensando, incluso "experimentando" otra forma de Estado¹⁴⁴. El asunto no es la letra sino lo grave de haber deconstituido el proceso. No es posible abarcar ahora todo un análisis de lo que quedó en el texto constitucional, pero, de cara a lo planteado por las organizaciones del Pacto de Unidad, conviene resaltar algunos elementos que significaron un retroceso a lo propuesto.

El texto consensuado por el Congreso ha avanzado en el diseño de una plurinacionalidad moderada, domesticada, que da paso a efectivizar las formas de contención que permitan reducir el miedo de desestructuración de la "nación" y de la institucionalidad liberal. Se trata, entonces, de una plurinacionalidad que establece los límites de la autodeterminación de los pueblos y que sanciona lo permitido. Quedó, entonces, el membrete de lo plurinacional pero una plurinacionalidad amansada y controlada por el poder constituido. Por eso la re inserción del concepto de nación boliviana (Art. 8) y de nacionalidad boliviana (Arts. 142-148) y la re inserción del concepto de "República de Bolivia" que no estaba en el texto de Oruro (Art. 11) Son los límites y los resabios del multiculturalismo estatal y del desesperado intento de retener el formato del Estado-nación.

El planteamiento de las organizaciones del Pacto de Unidad era que la Asamblea Constituyente debía tener por característica el ser soberana, participativa y fundacional¹⁴⁵ (Pacto de Unidad 2004). Sin embargo, la Asamblea estuvo marcada por su carácter derivado y sometida a los juegos políticos que permitieron permanentemente la rearticulación de la partidocracia en crisis luego de las insurreccionales movilizaciones del 2000, 2003 Y 2005.

Cabe enfatizar que la base del texto constitucional aprobado en enero de 2009 es la propuesta del Pacto de Unidad. Por otra parte, no se puede negar que la Asamblea Constituyente de los años 2006-2007 ha contado con la legitimidad de su

¹⁴⁴ Santos, Boaventura de Sousa (2007) *La reinención del Estado y el Estado Plurinacional*. Cochabamba – Bolivia. Edit. CEJIS, CENDA, CEDIB.

¹⁴⁵ Pacto de Unidad (2004) *Hacia una Asamblea Constituyente soberana y participativa*. Separata.

composición. Sin embargo, en el desenlace final del proceso, el trabajo constitucional fue tomado por la clase política y sin la participación de las organizaciones, desvirtuando varios temas centrales planteados por las organizaciones y movimientos sociales.

5.3 El nacimiento del Estado Plurinacional (Bases ideológicas y políticas)

Bolivia es un Estado plurinacional, es la organización política y jurídica de una sociedad de varias naciones unidas en un solo Estado. Con un gobierno de representación plurinacional y sujetas a una única Constitución Política¹⁴⁶.

El Estado plurinacional tiene base en el Principio de la Plurinacionalidad que es el principio político que permite aspirar al pleno ejercicio de los derechos de todas las naciones que existen en un Estado.

En un Estado puede haber varias naciones. Y ¿qué es una Nación? Una nación es: “...toda la colectividad humana que comparta identidad cultural, idioma, tradición histórica, instituciones, territorialidad y cosmovisión, [...]”¹⁴⁷.

Una Nación es una Comunidad en las que sus componentes se reconocen por adelantado en una institucionalidad a la que reconocen como propia y dentro de la cual, integran sus luchas sociales, sus competencias y mentalidades¹⁴⁸.

Bolivia se constituye en un Estado Comunitario, que es la organización política y jurídica de la vida social con un modo de producción basada en la reciprocidad,

¹⁴⁶ Mariaca, M., (2009) *¿Qué es el Estado Plurinacional?*, En: <http://jorgemachicado.blogspot.com/2010/09/estado-plurinacional.html>

¹⁴⁷ Bolivia: Constitución Política del Estado. La Paz, febrero de 2009. Art. 30 numeral 1.

¹⁴⁸ García Linera, Álvaro, (2001) *¿Qué es una Nación?* en *Crítica*, No. - 3, septiembre 2001, La Paz, Bolivia. Págs. 6 y 7

solidaridad, igualdad en la que participan activamente a través de la democracia comunitaria todos los miembros de la comunidad.

Es una tarea ardua que les espera a las naciones bolivianas: construir esta clase de Estado. Si bien existen resabios como los sistemas de trabajo, especialmente en la nación Qulla por ejemplo la “minka” (ayuda entre “ayllus¹⁴⁹”), el “ayni” (ayuda mutua entre familias), la “mit’a” (en castellano, ‘turno’. Trabajo obligatorio de un “ayllu” en beneficio de la “marca¹⁵⁰”), la “k’amaña” (utilización de pisos ecológicos para la agricultura y pesca) y el “waki” (trabajo comunal de riesgo compartido. Un “ayllu” contribuye con la semilla, otro “ayllu” trabaja en su siembra, la cosecha se comparte entre ambas) es necesario recuperar la solidaridad que acompañan a estos sistemas de trabajo para utilizarlos en emprendimientos futuros.

Además: “Bolivia se constituye en un Estado intercultural”. Donde tendría que existir respeto a la cultura de todas las naciones bolivianas en igualdad de condiciones. La interculturalidad es la interacción e interrelación y la comunicación mutua que realmente existe o convencionalmente se establece entre los miembros de las diversas culturas¹⁵¹.

El término “Inter” deriva del latín que significa 'entre' o 'en medio', 'entre varios' e “interacción” es la manifestación voluntaria y ejercicio recíproco de actitudes entre los miembros de una cultura. “Interrelación” es la correspondencia mutua entre personas.

La cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales y materiales, intelectuales y afectivos, que caracterizan a una sociedad o grupo social en un periodo determinado. Ninguna de las naciones bolivianas puede imponer su cultura a otra. Cada nación tiene un conjunto de rasgos distintivos, espirituales y materiales, intelectuales y afectivos,

¹⁴⁹ Ayllu. Núcleo de producción económica y distribución de los bienes de consumo.

¹⁵⁰ Marca. Conjunto de diez ayllus.

¹⁵¹ Bolivia: Ley contra el racismo y toda forma de discriminación. Ley N° 045. de 8 de octubre de 2010. Art. 2 inciso a.

que caracterizan a su sociedad en un periodo determinado. Este conjunto que debe ser respetado por las demás naciones. La sobrevaloración de la cultura de alguna de las naciones para imponerla sobre otras naciones es intraculturalidad, que es un concepto que pone énfasis en el desarrollo de lo particular para imponerlo al otro.

Bolivia se constituye en un Estado descentralizado es aquel en que la sociedad política y jurídicamente organizada transfiere y delega por ley competencias de carácter técnico-administrativas no privativas del órgano Ejecutivo a nivel nacional.

Bolivia se constituye en un Estado con autonomías. Significa que la sociedad boliviana jurídica y políticamente organizada establece regiones geográficas con capacidad de decisión y control propio en el orden legislativo, administrativo, jurídico, político, económico, social y cultural, pero en coordinación con el Estado.

Se crean las siguientes autonomías:¹⁵²

- **Autonomía Departamental.** El órgano ejecutivo de la autonomía departamental estará dirigido por un Gobernador o Gobernadora elegida por voto directo. Este nivel autonómico tendrá 36 competencias exclusivas, entre las que no figura la política general sobre tierras y territorio, y su titulación, que se quedó como una facultad privativa del nivel nacional.
- **Autonomía Regional.** El gobierno de cada autonomía regional estará constituido por una Asamblea Regional con facultad deliberativa, normativo-administrativa y fiscalizadora, en el ámbito de sus competencias, y un órgano ejecutivo.
- **Autonomía Municipal.** El órgano ejecutivo estará dirigido por un Alcalde o Alcaldesa y este nivel autonómico tendrá 43 competencias exclusivas.

¹⁵² Bolivia: Constitución Política del Estado. La Paz, febrero de 2009.

- **Autonomía Indígena Originaria Campesina.** Es el autogobierno como ejercicio de la libre determinación de las naciones y los pueblos indígena originario campesinos, cuya población comparte territorio, cultura, historia, lenguas, y organización o instituciones jurídicas, políticas, sociales y económicas propias. La autonomía indígena estará basada en territorios ancestrales. Su gobierno se ejercerá a través de sus propias normas y formas de organización, con la denominación que corresponda a cada pueblo, nación o comunidad, establecidas en sus estatutos y en sujeción a la Constitución y a la Ley.

5.4 El Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo

El Modelo Económico Social, Comunitario y Productivo constituye una contrapropuesta al modelo neoliberal, asumido por Bolivia de 1985-2005, para generar una nueva política económica¹⁵³.

El modelo “Económico Social, Comunitario y Productivo” es una alternativa al neoliberalismo; esta teoría de desarrollo fue planteada por Luis Alberto Arce Catacora y un grupo de economistas bolivianos; que analizaron el comportamiento y el resultado de las medidas de libre mercado aplicadas en Bolivia. Las diferencias con el neo-clasicismo son evidentes, pues este modelo es un desafío al sistema capitalista de libre mercado.

El modelo Económico Social, Comunitario y Productivo (MESCP) está fundamentado teóricamente en el Modelo de Sustitución de las Importaciones (MSI) planteado por la CEPAL. Arce afirma que el neoliberalismo y sus políticas no han sido una respuesta eficiente para Bolivia; pues lo habían transformado en uno de los países más pobres del mundo, además de ser el más precario de Latinoamérica durante los años ochenta y noventa. (Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, 2019).

¹⁵³ Blutman, Gustavo y Cao, Horacio (2016) *Estado y administración pública: paradojas en América Latina*. Buenos Aires Centro de Investigaciones en Administración Pública. Pág. 35.

En principio, el Modelo Económico Social Comunitario Productivo¹⁵⁴ (MESCP) resume dos grandes sectores en la economía:

- a) el llamado estratégico, donde se genera la mayor parte del excedente del país (hidrocarburos, minería y electricidad) y;
- b) sector generador de ingresos y empleo (industria manufacturera, turismo, vivienda, desarrollo agropecuario y otros).

La formalización del Modelo Económico Social Comunitario Productivo (MESCP), de acuerdo a Luis Arce Catacora, muestra el traspaso de excedentes económicos del sector estratégico hacia el sector generador de ingresos y empleo generando crecimiento económico sostenido¹⁵⁵.

Las bases del modelo son las siguientes:¹⁵⁶

- Producción crecimiento y desarrollo en base al beneficio de los recursos naturales (RRNN), los cuales deben estar bajo control del Estado, como antítesis de la teoría de la Maldición de los Recursos Naturales, que señala que la presencia de estos trae intrínsecamente efectos negativos en el ámbito político, social y económico.
- Los medios de producción de los sectores económicos (Hidrocarburos, Minería, Electricidad y otros estratégicos) tienen que estar bajo el control estatal para realizar la apropiación del excedente económico, generado principalmente por los RRNN.

¹⁵⁴ Se reconoce a Carlos Villegas y Arce Catacora como los principales teóricos del denominado Modelo Económico Social comunitario y productivo. En Gutiérrez, Cruz Ronald (2019)

¹⁵⁵ Arce, C. Luis (2015) *El modelo económico social comunitario y productivo*. La Paz. Pág. 229

¹⁵⁶ Gutiérrez, Cruz Ronald (2019) *Verificación de la presencia de cambio estructural hacia el sector secundario en la actividad económica boliviana*. La Paz – Bolivia. Universidad Mayor de San Andrés. Carrera de Economía. Pág. 15.

- Redistribución del excedente económico hacia la base económica, la industrialización y a la resolución de los problemas sociales y los sectores más vulnerables, de modo de fortalecer la demanda agregada interna del país. Este punto de acuerdo a Arce Catacora, se debe a que el modelo de economía de mercado se sustentaba en la “teoría del goteo”, al producirse un crecimiento económico, parte de este y poco a poco necesariamente llegará a las capas sociales inferiores.
- Eliminar la pobreza y reducir las desigualdades, generado mayor movilidad social y oportunidades a los miembros de la sociedad, especialmente a los sectores más empobrecidos y excluidos.

Respecto a las políticas de redistribución del ingreso, la investigación de Kalecki (1971) y Steindl (1952) aporta que teóricamente es posible crecer a tasas altas aplicando políticas en dicho ámbito. De forma más precisa, el crecimiento económico se debe a la forma en cómo se distribuyen los recursos en una economía, considerando como determinante entre la tasa de crecimiento y acumulación de capital a la demanda agregada. Su modelo recomienda políticas para intervenir la demanda agregada y la distribución de recursos con el objeto de mayores tasas de crecimiento económico¹⁵⁷.

Arce, Quiroz y Villegas, en base al modelo kaleckiano, demuestran la posibilidad de generar crecimiento económico de largo plazo en una economía, con políticas que se enfoquen en la demanda agregada puesto que la economía boliviana presenta un régimen de demanda guiado por salarios. De acuerdo a este modelo de crecimiento “...la política de fortalecimiento de demanda agregada vía aumento de consumo de familias y las políticas de redistribución de recursos generarán mayores tasas de crecimiento del producto y mayor acumulación del capital en el largo plazo y por

¹⁵⁷ Gutiérrez, Cruz Ronald (2019) Ob. Cit. Pág. 15 y 16.

tanto cualquier política de crecimiento basada en este tipo de medidas se muestra totalmente justificable.”¹⁵⁸.

Estos autores demuestran también que en la práctica el impacto de la demanda sobre el crecimiento es importante y una distribución eficaz de recursos es una buena política para generar crecimiento sostenido en una economía en desarrollo como Bolivia. Bajo estos argumentos estos autores recomiendan elaborar políticas enfocadas a fomentar el crecimiento económico, la demanda agregada y la distribución de recursos.

En suma, el modelo expresa como objetivo liberar a Bolivia de la dependencia de la exportación de materias primas para abandonar el modelo primario exportador y construir una economía industrializada y productiva. Para este cometido el estado interviene protagónicamente y se presenta como asignador de recursos¹⁵⁹.

El ex Ministro de Finanzas Luis Arce Catacora, señaló que durante el gobierno de Morales el papel y la participación del Estado como: agente redistribuidor, banquero, inversionista, regulador y tuvo funciones como: administrar empresas públicas, planificación de la economía, administración de recursos estratégicos como energía y petróleo¹⁶⁰.

Entre las principales misiones socioeconómicas que tuvo el gobierno de Morales fue: la erradicación de la pobreza y pobreza extrema, eliminación del analfabetismo, tener un crecimiento económico sustentable y sostenido, aumentar el rango de vida de la población, mejorar el desarrollo humano. Cabe destacar que muchos de estos

¹⁵⁸ Arce, Catacora Luis Alberto; Quiroz, Sillo David y Villegas, Gómez José Alberto (2016) El papel de las políticas de demanda agregada y distribución de recursos en la elusiva búsqueda de tasas de crecimiento económicas elevadas. La Paz- Bolivia. CIEB. Vol. 1(2).

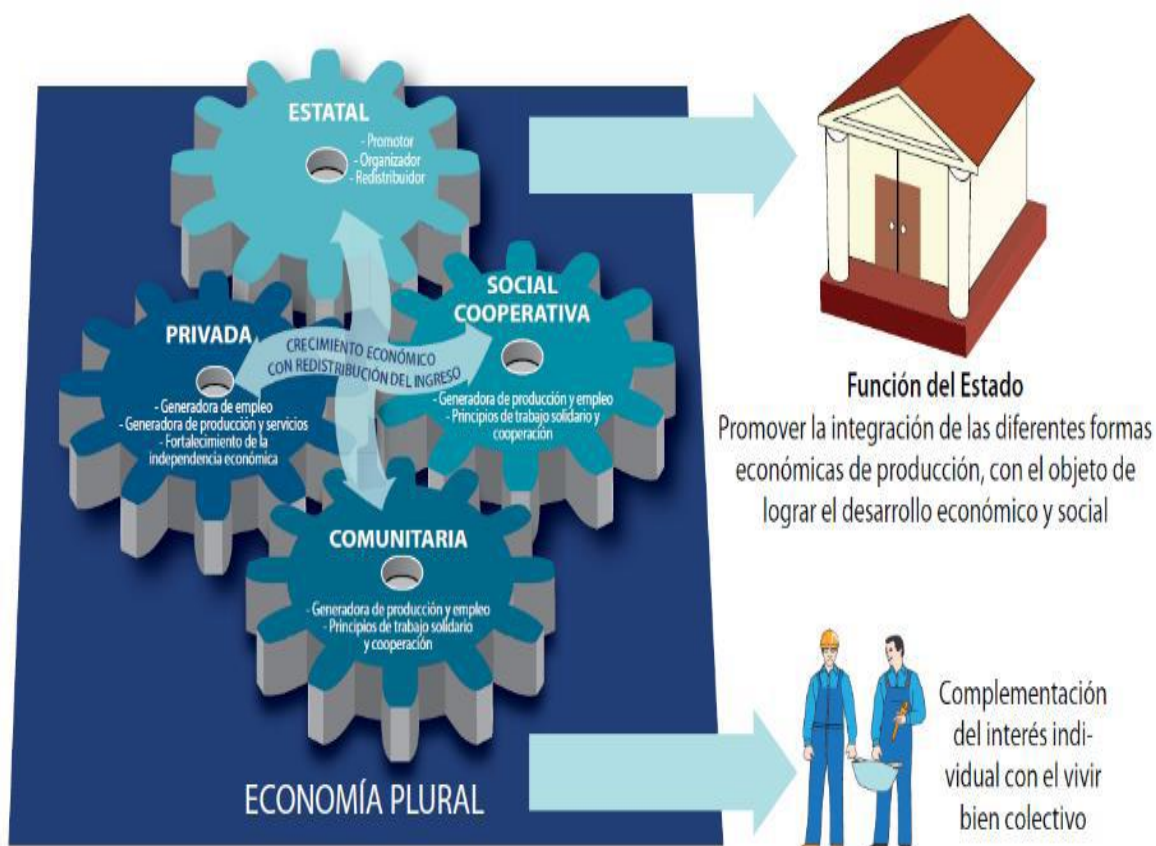
¹⁵⁹ Gutiérrez, Cruz Ronald (2019) Ob. Cit. Pág. 17.

¹⁶⁰ Robalino, Sánchez Josué (2021) *El impacto en el gasto público del crecimiento económico, desarrollo humano y la pobreza en el Ecuador*. Ambato-Ecuador. Universidad Técnica de Ambato. Carrera de Economía. Pág. 42.

objetivos se estaban logrando, por ejemplo, la pobreza redujo del 66.1% en 2006 al 35.1% en el año 2019¹⁶¹.

Arce planteó que Bolivia se tiene que transformar en un país industrializado, para ello el promotor debe ser el Estado. Para lograr salir del subdesarrollo debe haber una acción coordinada. El Estado en el sector privado, comunitario y cooperativo para la construcción de una “Economía Plural”, destacando la naturaleza del modelo económico.¹⁶²

Actores que conforman el Modelo Económico Social, Actores que conforman el Comunitario y Productivo



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Pública de Bolivia, 2019

¹⁶¹ Robalino, Sánchez Josué (2021) Ob. Cit. Pág. 42.

¹⁶² Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2019). El Modelo Económico Social Comunitario Productivo. *Unidad de Comunicación*, 1-10.

El MESCP no pretende cambiar la manera de producción capitalista, sino quiere el planteamiento de cimientos de un nuevo modo de producción basado en el nacionalismo económico. El modelo utiliza el excedente del ingreso del Estado para la redistribución y la satisfacción de las necesidades de las grandes mayorías.

Se establece que existe una diferencia con el modelo neoliberal donde el excedente es generado por la plusvalía de los trabajadores, donde se imponían más horas laborales. También se generaban otros excedentes por parte de las transnacionales que explotaban los recursos naturales, pero dichos ingresos se lo llevaban fuera del país y eran mínimos los que percibía el Estado.

Por otro lado, la nacionalización de los hidrocarburos y sectores energéticos fue clave para proporcionar un crecimiento económico sostenible y sustentable llevado a cabo por Bolivia desde el año 2013. Se puede destacar que durante cinco años consecutivos el país fue el líder de crecimiento económico de la región.

Analistas del BID afirman que Bolivia tuvo una excelente administración que convirtió al país más pobre de Latinoamérica, en el que liderizaba el crecimiento económico en la región, con un promedio del 4.22%.¹⁶³

El modelo se sustenta económicamente en la redistribución de los excedentes económicos de los recursos nacionalizados como: hidrocarburos, minería, electricidad y recursos naturales. Se plantea que el modelo no es extractivista ya que no es una finalidad, sino un medio temporal para lograr la industrialización y el desarrollo del país.

Los excedentes de los recursos nacionalizados deben ser destinados también para los sectores productivos como: industria, turismo, desarrollo agropecuario, construcción,

¹⁶³ CEPAL. (2019). Panorama Social de América Latina. NACIONES UNIDAS: ONU.

transporte y la manufactura. Para hacerlo se crearán programas de atención a estos sectores, mediante los ministerios que el Estado haga importantes asignaciones. En la figura 15 se puede apreciar el funcionamiento del modelo MESCP.



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de Bolivia, 2019

5.5 Políticas sociales y económicas implementadas durante la vigencia del Estado Plurinacional

La recuperación de los hidrocarburos, la industrialización de las materias primas, la estabilidad económica y el fortalecimiento de las políticas sociales como la Renta Dignidad y el bono Juana Azurduy de Padilla son algunas políticas sociales del Movimiento Al Socialismo (MAS).

Rocha Monroy señaló que Evo Morales y Álvaro García Linera conforman el binomio mejor capacitado para defender las conquistas de la Constitución Política del Estado.

Puntualizó que el reconocimiento de los afro - bolivianos entre 36 etnias que conforman el Estado Plurinacional es un hecho inédito en el régimen constitucional. Al mismo tiempo, las sanciones contra toda forma de discriminación son únicas y ejemplares en casi 200 años de vida independiente del país. Estas conquistas las puntualiza de la siguiente manera:¹⁶⁴

1. La Nueva Constitución:

El proceso constituyente se va a convertir en uno de los principales logros políticos del M.A.S. durante los 3 primeros años de gobierno, ya que permitió que miles de personas pudieran participar en el debate para la elaboración de la nueva constitución. El proceso se desarrolló en un clima muy conflictivo, los problemas con la oposición fueron constantes y la forma en cómo se desarrolló este proceso, que empezó en la ciudad de Sucre y concluyó en Oruro, precisamente por diferentes enfrentamientos, uno de las discusiones más acaloradas fue la capital y sede de gobierno del nuevo Estado.

La propuesta del Suma Qamaña o Vivir Bien, se plasmó al incluirse como principio de la nueva Constitución Política del Estado, aprobada en el 2009. Fue situada al mismo nivel que otros principios básicos como la igualdad, la libertad, la solidaridad, etc. (artículo 8). El Vivir Bien es contemplado desde una perspectiva plural, como un aporte de diversos pueblos indígenas, no solo de los aymaras con el Suma Qamaña, sino también de los quechuas (sumak -kawsay), los guaraníes (ivimaraei), etc. Es una visión por tanto plural, al pretender integrar las enseñanzas de diversos pueblos originarios. A su vez, el Vivir Bien es considerado un pilar clave de la nueva organización económica del Estado (artículo 306)¹⁶⁵. Sin embargo, Gudynas indica que en la propia Constitución todavía se encuentran algunas de las “visiones clásicas

¹⁶⁴ Fernández, Jorge B. (2016) *La economía y las políticas sociales son los puntales del MAS*. Diario La Opinión de Cochabamba, del 14 de febrero.

¹⁶⁵ Gudynas, E. (2011) “Buen Vivir: germinando alternativas al desarrollo”. *América Latina en Movimiento ALAI*, n° 462, pp. 3-4.

del desarrollo”, como la prioridad que se le otorga a la “industrialización de los recursos naturales”, propia del pensamiento desarrollista tradicional¹⁶⁶.

2. Nacionalización

Es el proceso de recuperación y nacionalización de los hidrocarburos que se implementa desde hace 10 años. El vicepresidente de las Seis Federaciones del Trópico, Leonardo Loza, recordó que todos los recursos naturales que estaban en la madre tierra eran privatizados por las empresas transnacionales, lo que sangraba económicamente al país.

La amenaza de que las empresas se iban a marchar, si se les disminuía sus ingresos, era solo una forma de amedrentarnos, porque antes se regalaba los recursos naturales en medio de negociados entre los gobiernos y las empresas transnacionales.

- a) La nacionalización de los hidrocarburos en el año 2006, en una fecha simbólica como el 1 de mayo, día de la clase trabajadora, posibilitó un aumento sustancial de los ingresos estatales en detrimento de las multinacionales que operaban fundamentalmente en el sector gasífero. Más allá de la discusión de si la nacionalización fue parcial o no, lo relevante es el aumento exponencial de la recaudación del Estado que se cuadruplicó: antes de la nacionalización el Estado boliviano “vía regalías e impuestos” se quedaba con “cerca de 550 millones de dólares” anuales de media (datos de 2003 y 2004); a partir de la nacionalización se acerca a los 2.000 millones de dólares (año 2007). Esto supuso invertir el flujo de ingresos entre transnacionales y Estado

- b) La reforma agraria fue otra de las promesas del Movimiento Al Socialismo y el gobierno la promovió a través de la “Ley de Reconducción Comunitaria de

¹⁶⁶ Gudynas, E. (2011) Op. Cit. p. 5.

la Reforma Agraria”, que fue aprobada por el Congreso en el año 2006. Uno de los principales cambios que introdujo esta ley fue “dotar de mayor capacidad al Estado para recuperar tierras ociosas mediante la reversión sin indemnización”, es decir, aquellas “que no cumplen una función económico-social”. En definitiva, abría la puerta para la expropiación de los latifundios improductivos y además disponía que las tierras expropiadas pudieran ser distribuidas a campesinos sin tierra. Sin embargo, la nueva Constitución incluyó un elemento que debilitaba el potencial de la “revolución agraria”, ya que estableció que las expropiaciones solo se podrían aplicar a futuro y no sobre las propiedades existentes, por lo que limitó en gran medida la posibilidad de afectar a los grandes latifundistas de siempre (Urioste, 2009: pg. 123).

- c) Electricidad: el 11 de noviembre el Decreto Supremo N° 2594 que dispone el pago de 34 millones de dólares estadounidenses a las empresas Iberdrola, S.A. e Iberdrola Energía, S.A.U. (Españolas) y el Decreto Supremo N° 2592 que dispone el pago de 19 millones de dólares estadounidenses al grupo inversor Paz Holdings Ltd. de Bermudas (Gran Bretaña), ambos pagos corresponden a la nacionalización de las acciones que tenían en la empresa Iberbolivia de Inversiones S.A., la cual a su vez era dueña de las sociedades anónimas bolivianas ELECTRICIDAD DE LA PAZ S.A. (ELECTROPAZ), EMPRESA DE LUZ Y FUERZA ELÉCTRICA DE ORURO, S.A. (ELFEO S.A), COMPAÑÍA ADMINISTRADORA DE EMPRESAS – Bolivia, S.A. (CADEB), y EMPRESA DE SERVICIOS EDESER S.A. (EDESER), medida soberana adoptada mediante Decreto Supremo No. 1448, de fecha 29 de diciembre de 2012.
- d) Telecomunicaciones: el 1 de mayo de 2008 se concretó la nacionalización de Entel de acuerdo a Decreto Supremo N. 29544, empresa que en el gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada fue privatizada. La Empresa Nacional de

Telecomunicaciones (Entel) fue nacionalizada por el gobierno del presidente Evo Morales, y a sus resultados económicos se impone su competitividad y un permanente compromiso con el pueblo boliviano. Sin lugar a dudas Entel es la líder de las telecomunicaciones en Bolivia, y su prioridad sigue siendo ofrecer un servicio de excelencia, por tal motivo sus directivos no dudaron enfocarse en un proceso de inversiones que ya ronda la cifra de 100 millones de dólares. Los ingresos de (Entel) nacionalizada un 1 de mayo de 2008 se quedan en el país, mitad para su reinversión y la otra parte permite financiar bonos sociales en beneficio de la población, como el Juancito Pinto, que favorece a los estudiantes.

Estas medidas del Gobierno de Evo morales, muestra los principales hitos del proceso de nacionalización.

3. Estabilidad económica

Al margen de la recuperación de los recursos naturales, la estabilidad económica es otro de los pilares que destaca el Gobierno. Tras diez años de gestión, la economía ha mejorado. La mayoría de las familias bolivianas vive días mejores porque se ha reducido la pobreza extrema desde el 38 por ciento hasta el 17.3 por ciento.

La base del crecimiento económico es actualmente la venta de los hidrocarburos y de otras materias primas. El objetivo del Gobierno es ahora impulsar la agricultura para que se convierta en un factor de desarrollo.

4. Agenda patriótica

La realización de la **Agenda Patriótica** es una responsabilidad compartida de todos los niveles dentro el gobierno. La Agenda 2025, elevada a rango de ley, contiene 13 puntos que insisten en fortalecer la soberanía de la Patria, Los enunciados de la

Agenda Patriótica 2025 han sido discutidos por especialistas y representantes de movimientos sociales para aterrizar en planteamientos concretos con los cuales se ha lanzado el Plan de Desarrollo Económico Social (PDES), que contiene proyectos y financiamientos concretos para eliminar la pobreza.

Estabilidad política

Antes del año 2006, los gobiernos de turno se cambiaban cada gestión. Dominaba una evidente inestabilidad política. El pueblo se descontentaba con la mala gestión de los mandatarios y exigía un cambio. Ahora hay estabilidad política y por lo tanto, también estabilidad económica. El presidente Evo Morales ha conseguido logros económicos importantes desde el 2006, gracias a políticas económicas, como el bono Juancito Pinto y la Renta Dignidad. Por otro lado, el Banco Central de Bolivia, comunica que la estabilidad económica a fin de dar seguridad a las familias Bolivianas, en el marco de la implementación de las políticas económicas del gobierno preservara la inamovilidad y estabilidad de tipo de cambio. Así mismo se inició el crecimiento sostenido de la economía, con estabilidad de precios, un sistema financiero fortalecido en su desempeño lo cual coadyuvara en la reactivación productiva

5. Políticas sociales

Desde el año 2006 con los objetivos de reducir la pobreza y los niveles de desigualdad existentes el Gobierno boliviano ha venido implementando una serie de programas de transferencias condicionadas que se han focalizado en los estudiantes, las personas de la tercera edad y en las madres embarazadas o con niños menores de dos años. Los tres principales programas son el Bono Juancito Pinto, el Bono Juana Azurduy y la Renta Dignidad.

Al margen de trabajar en la nacionalización de los hidrocarburos, el presidente ha implementado políticas sociales:

Los programas sociales a nivel central se pueden clasificar en: Programas para la infancia (niñas/os entre 0 y cinco años); Programas para la Edad Escolar (niños/as entre 6 y 14 años); Programas de Empleo; Programas de desarrollo comunitario.

Los programas del sector salud intervienen con mayor intensidad en niños/as menores de 5 años de edad, mientras que en el sector educación, se focalizan principalmente entre los 6 y 14 años de edad para luchar contra el ausentismo escolar. También existen programas de transferencias condicionadas muy consolidadas, una selección de estos programas se describe a continuación.

a) Bono Juancito Pinto

Decreto Supremo N° 28.899, el cual busca incentivar la matrícula y la permanencia escolar. Otorga 200 Bs una vez al año por cada niño entre los 6 y los 14 años de edad, luego ampliado hasta el nivel secundario que asista a alguna escuela pública dentro del territorio boliviano. Por su parte, la entidad responsable de la entrega de estos bonos son las fuerzas armadas, lo cual ha implicado bajos costos de administración, además de que las organizaciones sociales locales han ejercido un importante control social.

b) Bono Madre-Niño-Niña Juana Azurduy

Creado bajo el Decreto Supremo N° 0066, este programa permite el acceso a servicios de salud y la mujer gestante, en lactancia y con niños menores en específico, lo que este bono subsidia son: (a) cuatro controles prenatales; (b) control post-parto; (c) monitoreo del crecimiento del neonato hasta su segundo año de vida. Por su parte, el Ministerio de Salud y Deportes, a través de los Servicios Departamentales de Salud (SEDES), es quien está a cargo de la implementación, mientras que el Ministerio de Planificación y Desarrollo está a cargo de los gobiernos municipales participan en la

afiliación de los beneficiarios y las redes y equipos de salud móviles tienen la obligación de informar y prestar los servicios de salud.

c) Programa Desnutrición Cero

Se trata de un programa multisectorial, lanzado oficialmente en junio de 2007 por el Ministerio de Salud y Deportes. Este fue creado en el marco de la Política de Protección Social y Desarrollo Integral Comunitario (Decreto Supremo N° 29.246 de 2007) y es implementado por el Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición (CONAN), que a su vez está presidido por el Presidente de la República y conformado por 9 ministerios (Presidencia, Planificación del Desarrollo, Hacienda, Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, Salud y Deportes, Educación y Culturas, Producción y Microempresa, Agua y Justicia) y, bajo la responsabilidad técnica del Ministerio de Salud y Deportes (MSD).

Los componentes del programa son: i) Atención al Desnutrido Severo, ii) atención integral a las enfermedades prevalentes de la infancia (AIEPINUT Clínico y comunitario), iii) fortificación de Alimentos para niños/as, iv) distribución de distribución de micronutrientes, vitamina A y chispitas nutricionales y, vi) Unidades Nutricionales Morales.

d) SUMI

El Seguro Universal Materno Infantil (SUMI), creado mediante la Ley N° 2.426 de 2002, un seguro completo de servicios de salud que abarca desde la planificación familiar, la atención prenatal, la atención del parto, el cuidado posparto y la salud Infantil. El seguro comprende la atención de 547 servicios de salud, a través de establecimientos de salud pertenecientes al subsector público, seguridad social, sector privado, iglesias y ONG. La población beneficiaria del seguro son mujeres en edad fértil quienes pueden acceder a los servicios de orientación en planificación familiar

mujeres embarazadas y niños menores de cinco años. Quien lo regula, coordina y supervisa es el Ministerio de Salud y Deportes, a través de los servicios Municipal de Salud y transferencias a las prefecturas.

e) SSPAM

El Seguro de Salud para el Adulto Mayor (SSPAM) es una prestación integral y gratuita que ofrece atención de salud a las personas de 60 años y más que no cuentan con algún seguro de salud, tal y como establece la Ley 3323 aprobada en enero de 2006¹⁶⁷. Los potenciales beneficiarios deben registrarse en sus respectivas municipalidades, correspondiéndoles identificarse (con cédula de identidad, certificado de nacimiento, bautismo o servicio militar) cada año, con tal de evitar ser eliminados del registro de beneficiarios. En el momento de su registro, deberán además indicar los establecimientos de salud donde se atienden. ¿Qué cubre el seguro?: atención ambulatoria, servicios complementarios de diagnóstico, atenciones odontológicas, hospitalización, tratamientos médicos y quirúrgicos y la provisión de insumos, medicamentos necesarios y productos naturales tradicionales, de acuerdo a cada nivel de atención.

f) Incentivos Comunitarios

El gobierno central boliviano ha tenido, lo cual resultados favorables a ciertas políticas. En el corto y mediano plazo, estos incentivos pueden representar no solamente mejoras en las condiciones de vida de poblaciones sino también un mayor grado de compromiso por parte de los gobiernos locales en la implementación, especialmente en los programas que vienen con un mandato desde el Nivel Central. Pero, ¿cómo funciona este sistema, Por ejemplo, el Programa Desnutrición Cero, está gestionando recursos para otorgar un incentivo de US\$50.000 anuales al gobierno

¹⁶⁷ Monterrey, Javier 2013 *Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Estado Plurinacional de Bolivia*. Santiago de Chile. CEPAL p 22.

municipal que logre eliminar la desnutrición en su municipio. Otro incentivo, pero que no transfiere dinero, es el reconocimiento a los hospitales que promueven la lactancia materna, a través de la denominación Hospital amigo de la madre y del niño.

g) Renta dignidad

El segundo programa que se puso en marcha fue el de Renta Dignidad, vigente desde noviembre de 2007. La Renta Dignidad es un programa de transferencia monetaria no contributiva y de carácter vitalicia para las personas de 60 años o más. Supone un complemento de 250 Bs para las personas con pensiones de jubilación y de 300 Bs para personas que no tienen pensiones de jubilación. Su financiación se lleva a cabo a partir de los ingresos del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) así como a partir de los dividendos de las empresas públicas. Actualmente alcanza al 12% de la población.

En el ámbito deportivo, se han construido campos deportivos poli-funcionales, el objetivo del Gobierno, es descubrir y formar nuevos talentos en las diferentes disciplinas.

6. Educación y salud

Se avanzó un buen trecho en la formación de profesionales. En el área de la Medicina, Cuba colaboró en la formación de los bachilleres que viajaron a ese país. Se construyeron centros de salud y hospitales de segundo nivel en los diferentes municipios. El Gobierno trabaja también en la salud preventiva, para que el médico vaya en busca de los pacientes en sus comunidades y no sea necesariamente al revés.

En el área de la educación, se han construido escuelas con todo el equipamiento, especialmente en los municipios más alejados. Asimismo, Se han implementado tecnológicos con talleres equipados, internet y equipos de comunicación.

5.6 Interrupción del periodo del Estado Plurinacional: Caída de Evo Morales

Existen referencias a la caída de Evo Morales a fines del año 2019, El periódico los Tiempos de Cochabamba desarrolla la siguiente cronología:

Contrario a lo que se ha informado en el exterior tras la renuncia de Evo Morales, el conflicto que se desató entre octubre y noviembre de este año comenzó al menos tres años antes, el 21 de febrero de 2016, cuando ganó el No a una modificación de la Constitución Política del Estado (CPE) para que el ex mandatario y Álvaro García Linera vuelvan a re-postularse.

Los hechos más importantes que derivaron en el fin del ciclo del Movimiento Al Socialismo (MAS) en el poder:¹⁶⁸ los cuales se destaca que el 21 de febrero de 2016: Gana, con el 51,30%, el No en el referendo que consultó a la población si aceptaba cambiar el artículo 168 de la CPE para habilitar a Evo Morales y Álvaro García Linera para una nueva re postulación.

Un hecho que provoco un profundo sentimiento de disconformidad en la oposición política y sectores sociales es que el 28 de noviembre de 2017: El Tribunal Constitucional Plurinacional (TCP) decide que el presidente Evo Morales y las demás autoridades electas del país pueden buscar la reelección al cargo sin límites con el polémico argumento del “derecho humano”, Derecho que fue en consulta incluso a tribunales internacionales.

Los conflictos sociales toman relevancia a partir del 21 de febrero de 2018, por que se realiza el primer paro cívico en el segundo aniversario del 21F en rechazo a una nueva re postulación de Evo Morales y Álvaro García Linera. Tanto en esta fecha como en

¹⁶⁸ Los Tiempos. Redacción Central. Cronología de la caída de Evo Morales. Publicado el 30/diciembre/2019

posteriores se haría habitual los gritos de “Bolivia dijo No” interrumpen el discurso presidencial por el aniversario de Bolivia. El acto principal se realizaba en Potosí.

Las renunciaciones del vocal José Luis Exeni Rodríguez al Tribunal Supremo Electoral (TSE) presuntamente por enfermedad y de la entonces presidenta del TSE Katia Uriona presenta su renuncia irrevocable y manifiesta “preocupación” por la institucionalidad del Órgano Electoral Plurinacional (OEP), ambas renunciaciones se dieron en octubre, el 4 de diciembre de 2018. Evo Morales y Álvaro García Linera son habilitados formalmente por el TSE para participar como candidatos del MAS en las elecciones primarias de enero de 2019 por lo tanto, en los comicios generales de octubre de 2019.

En enero de 2019, a meses de las elecciones generales, la vocal del TSE Dunia Sandoval renuncia a su cargo y cuestiona la realización adelantada de las elecciones primarias.

A finales de julio a septiembre de 2019, comienzan los incendios forestales en Bolivia. El fuego en la Chiquitanía y otras áreas naturales afecta al Gobierno y a la intención de voto a favor del (MAS). El 20 de octubre de 2019 los bolivianos salen a votar en las elecciones generales con la consigna de “cuidar el voto”. La jornada da un giro cuando a las 19:40 se para la Transmisión de Resultados Electorales Preliminares (TREP) en el 83,85% de actas procesadas. Con ese porcentaje hay segunda vuelta entre Evo Morales y Carlos Mesa, pero cunde la incertidumbre. La misión de observadores de la OEA reclama al TSE que justifique por qué detuvo la TREP. Un día después la TREP cambia de tendencia y Evo Morales ganaría en primera vuelta. El ex presidente de Bolivia Carlos Mesa denuncia un “fraude escandaloso”. Comienzan las manifestaciones ciudadanas y se producen enfrentamientos con la Policía. Hay quemaduras de oficinas de tribunales electorales en tres departamentos. En Cochabamba, el campo ferial de Alalay es centro de la pelea.

Las movilizaciones se empiezan a generalizar el 22 de octubre de 2019, en primer término, se declara el paro cívico nacional indefinido desde el 23 de octubre por las sospechas de fraude. Exigen al TSE declarar la segunda vuelta. OEA y UE manifiestan preocupación y sorpresa por el cambio de tendencia en el conteo de votos. Renuncia el vocal Antonio Costas. El entonces Gobierno de Evo Morales solicita a la OEA una auditoría vinculante del proceso electoral. El 23 de octubre de 2019, se comienza el paro indefinido que se extiende a toda Bolivia. La OEA reitera que se debe ir a una segunda vuelta aun si la diferencia entre los dos candidatos más votados es superior al 10% con “cifras ínfimas”. Evo Morales, en una concentración realizada en Cochabamba el 24 de octubre de 2019, ofrece dar talleres y seminarios a las personas sobre cómo bloquear. “Me he sorprendido, ahora dos, tres personas amarrando ‘pitas’, poniendo ‘llantitas’, qué paro es ese”¹⁶⁹, dijo, sin darse cuenta que. Pese a los pedidos y protestas, al 100% del conteo oficial, el TSE anuncia la victoria del (MAS) Evo Morales con el 47,08% de los votos, mientras que Carlos Mesa suma 36,51%, quedando descartada una segunda vuelta.

Ya para el 26 de octubre de 2019, Evo Morales amenaza con cercar a las ciudades en caso de que el paro cívico, los bloqueos y manifestaciones continúen. Mientras el ambiente conflictivo va tomando otros ribetes, el 30 de octubre de 2019, se producen los enfrentamientos en Montero, Santa Cruz, cuyo saldo es la muerte de dos personas por bala, los primeros fallecimientos del conflicto. El 6 de noviembre de 2019, producto de los enfrentamientos, muere un joven en Cochabamba golpeado en Quillacollo en medio de los enfrentamientos entre manifestantes en contra de los resultados electorales y afines al (MAS). Estos enfrentamientos en las principales ciudades capitales a derivado que el 8 de noviembre de 2019, la Policías de la Unidad Táctica de Operaciones Policiales (UTOP) se amotan en la ciudad de Cochabamba. A la medida de protesta se suman todos los efectivos en los nueve departamentos del país.

¹⁶⁹ Los Tiempos. Redacción Central. Cronología de la caída de Evo Morales. Publicado el 30/diciembre/2019.

Producto de las movilizaciones y ante un gobierno debilitado el 9 de noviembre de 2019, Evo Morales convoca a un diálogo a los partidos políticos que ganaron escaños en los comicios del 20 de octubre, pero no a los comités cívicos que impulsan las protestas para que renuncie. Carlos Mesa y el resto de candidatos rechazan el llamado.

El 10 de noviembre de 2019 un Evo Morales asediado y sin otra salida, renuncia a la Presidencia de Bolivia después de que la OEA emite un informe preliminar de la auditoría electoral que detectó serios indicios de fraude en las elecciones del 20 de octubre. También renuncia Álvaro García Linera. Ambos dicen que son víctimas de un “golpe”. De manera irremediable el 10 de noviembre de 2019, se desata el terror en las calles de varias ciudades. El vacío de poder dejado por el (MAS-IPSP) tras varias renuncias sume en el caos al país. Grupos afines a Evo Morales salen a las calles, saquean negocios y queman casas. Autoridades del (MAS) sufren también la furia de la gente. Se procede a detener a los vocales electorales por los indicios de fraude en las elecciones del 20 de octubre.

El 11 de noviembre de 2019, en una situación bastante caótica, la Policía es rebasada y salen los militares a patrullar. En las redes circulan todo tipo de amenazas y rumores. Medios suspenden sus coberturas y periódicos anuncian que no sacarán sus ediciones impresas al día siguiente. Este mismo día Evo Morales parte a México, país que le concede asilo. Lo acompañan Álvaro García Linera y la ex ministra de Salud Gabriela Montaña.

Ante el vacío de poder y la salida al exilio de Evo Morales y tras producirse la renuncia de la presidenta del senado y el presidente de los diputados, el 12 de noviembre de 2019 la senadora Jeanine Áñez asume la presidencia de Bolivia por sucesión constitucional. El MAS no asiste a la sesión de la Asamblea y los conflictos sociales no cesan, el 15 de noviembre de 2019, mueren nueve cocalleros durante los enfrentamientos con la Policía y las FFAA en Sacaba, Cochabamba. Todos fallecieron por impacto de bala. Un decreto exime a los militares de responsabilidad penal; la

norma fue derogada el 29 de noviembre tras lograrse la pacificación. El 19 de noviembre de 2019, los enfrentamientos en Senkata, El Alto, dejan 10 fallecidos que participan en una manifestación de afines al (MAS-IPSP) o en algunos casos, sólo se encontraban cerca del lugar. Tampoco se conoce aún quiénes dispararon. También se revela un video en el que se escucha la voz de Evo Morales en una conversación con un dirigente al que instruye bloqueos y “dejar sin comida a las ciudades”¹⁷⁰. El 24 de noviembre de 2019 la presidenta Jeanine Áñez promulga la ley para la realización de nuevas elecciones en 2020. En el acto participa la líder del Senado, Eva Copa, del (MAS-IPSP).

Los últimos días de gobierno de Evo Morales, según Shultz, Jim de New York Review of Books, indica que surgieron los diferentes llamamientos de la oposición a que se repitieran las elecciones se transformaron en una demanda general que pedía que Evo dimitiera, impulsada con fuerza por una derecha que acababa de envalentonarse. El 10 de noviembre, mientras la nación se preparaba para más violencia, un ex aliado de Morales tras otro se unió a la demanda de renuncia, incluida la poderosa Central Obrera Boliviana, la gran federación de sindicatos del país. Poco después, el ejército boliviano sumó su voz al llamamiento a que Morales se fuera. El comandante del ejército, el general Williams Kaliman, designado por Morales, emitió una declaración: “*Después de analizar la situación conflictiva interna, sugerimos al presidente del Estado que renuncie a su mandato presidencial, permitiendo la pacificación y el mantenimiento de la estabilidad por el bien de nuestra Bolivia*”¹⁷¹

Unas horas más tarde, Evo Morales anunció su renuncia, dijo al pueblo boliviano que había sido víctima de un “golpe cívico” pero sostuvo que “*es obligación como primer Presidente indígena y de todos los bolivianos buscar la pacificación. Y por eso y por otras muchas razones estoy renunciando*”¹⁷².

¹⁷⁰ Los Tiempos. Redacción Central. Cronología de la caída de Evo Morales. Publicado el 30/diciembre/2019.

¹⁷¹ Shultz, Jim. (2019) *Ascenso y caída de Evo Morales*. Diciembre 15. New York Review of Books

¹⁷² Shultz, Jim. (2019) Ob. Cit.

Mientras activistas de capitales políticas lejanas como Londres y Washington se pusieron a debatir la semántica de la palabra “golpe” y si Bolivia había vivido un golpe, los bolivianos dirigieron su atención a dos dramas simultáneos que se desarrollaban en el país. Uno fue la aceptación de parte de México de la petición de asilo de Morales y su salida del país. El otro era el problema de resolver la línea interrumpida de la sucesión presidencial. El vicepresidente y los respectivos jefes del Senado y de la Cámara de Diputados, todos ellos aliados de Morales, también habían renunciado a sus cargos. Finalmente, el 12 de noviembre, en una sesión del Congreso boicoteada por el (MAS), la vicepresidenta del Senado, Jeanine Áñez, una cristiana conservadora de la oposición derechista, pero la siguiente en la línea de sucesión, se autoproclamó presidenta interina.

Desde el principio, Áñez señaló que no veía su corta permanencia en el cargo como un simple puente hacia nuevas elecciones. A su llegada a la capital, levantó un libro gigante encuadernado en cuero y declaró: “*La Biblia ha vuelto a palacio*”. Reemplazó a los ministros del gabinete de Morales, que habían renunciado, por aliados de la derecha política. Tanto en la forma como en la acción, tenía el aspecto de alguien que acababa de ser elegido con un gran mandato para el cambio, por un límite constitucional de noventa días¹⁷³.

¹⁷³ Shultz, Jim. (2019) Ob. Cit.

CAPÍTULO VI

ANÁLISIS COMPARATIVO

6.1 Divergencias y similitudes en la concepción ideológica del modelo de Estado, entre el nacionalismo y plurinacionalismo.

Bolivia como Estado es producto de los momentos históricos cruciales, toman relevancia en la construcción de la nación: la Revolución denominada Nacional de 1952 y el Estado denominado Plurinacional del 2009. Existe una confusión respecto a la coyuntura que significa el gobierno del Movimiento Al Socialismo; no se sabe si el Estado Plurinacional es el heredero de la Revolución Nacional o si constituye más bien su antítesis.

Una de las diferencias principales entre el Movimiento Al Socialismo (MAS) y el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR): es que este último creía en una nación boliviana anterior a la fundación del Estado, mientras que el (MAS) considera que el Estado fue incapaz de crear una nación y que fue necesario por ello la re-fundación de Bolivia.

Los gobiernos del MNR y el MAS, tienen semejanzas y diferencias marcadas. El primero fue manejado por políticos de la generación de la guerra del Chaco, pasando del nacionalismo al neoliberalismo por imposición del Fondo Monetario Internacional y el segundo catapultado, indirectamente, por los residuos de los turnos de los jefes neo liberales, pretendiendo gobernar con políticas de un nuevo socialismo.

Este proceso, llevado adelante por el MNR y su líder Víctor Paz Estenssoro (1952-1954/1960-1964/1985-1989), fue fruto de un levantamiento de indígenas, mineros, campesinos y ciudadanos del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR). Esa revolución llevó adelante la nacionalización de la minería, la Reforma Agraria y Educativa, y el voto universal. Para muchos analistas, hay un evidente paralelo entre

1952 y el proceso que lidero Evo Morales, Pero por otro lado también es interesante reconocer que fracasaron el nacionalismo en el mundo entero porque la realidad social jamás es homogénea. Los humanos casi nunca estamos dispuestos a renunciar a nuestra identidad para asumir la identidad ideada (copiada) de los otros. Por eso, a mayor globalización, mayor es la glocalización. A mayor nacionalismo, mayor es la aspiración por la plurinacionalidad. Es decir, el carácter plurinacional de Bolivia se expresa en las disposiciones constitucionales que reconocen autonomías, reconociendo la diversidad regional y permitiendo a las diferentes regiones y pueblos tomar decisiones que afecten directamente a sus territorios. Diferente a el nacionalismo que puede tender hacia una centralización del poder en manos del gobierno central. Dándose también potestades políticas, administrativas, legislativas, judiciales, culturales, espirituales, etc., Por tanto, el proyecto de Estado Plurinacional es lo diametralmente contrario al proyecto del bicentenario Estado Nación no es la continuación de aquél. En este sentido, ni tan siquiera semánticamente se puede recurrir al término refundación para la creación o fundación del inédito Estado Plurinacional.

Por otro lado, Carlos Toranzo: nos dice que el "El modelo económico que sigue y despliega el MAS no es para nada un socialismo del siglo XXI, tampoco es un capitalismo andino amazónico ni tiene nada que ver con una construcción post liberal. Lo que está en escena es una reproducción ampliada y más profunda de lo que hizo la Revolución de 1952 en sus primeros años; es decir, la construcción de un capitalismo de Estado, con un fuerte despliegue de la economía mixta, en la cual el Estado es parte nodal de la economía, como también lo es la empresa privada, sea nacional o extranjera"¹⁷⁴.

Tanto el nacionalismo como el plurinacionalismo en Bolivia coinciden en la defensa de la soberanía nacional y la promoción y defensa de los intereses del país. Ambos modelos buscan proteger los recursos naturales, promover la industrialización y asegurar la independencia económica y política.

¹⁷⁴ Tapia, Alejandro (12 octubre 2014) Los paralelos entre el gobierno del MAS y la Revolución de 1952 en Bolivia. Periódico La Tercera. Santiago.

Buscando lograr el desarrollo económico y social del país. Ambos modelos se enfocan en reducir la pobreza, mejorar la calidad de vida de la población y promover la justicia social.

Los paradigmas ideológicos del nacionalismo y el socialismo, en su desarrollo histórico han gozado de una fuerte popularidad, que se constituye en un elemento importante de estudio e investigación de buena parte del siglo pasado y las primeras décadas del actual milenio. Dos elementos relacionados entre sí repercutieron en estas concepciones en amplios sectores de la población: la idea de que el orden tradicional, rural y pre-industrial, establece un sistema político social injusto abusivo y despótico cuando la historia ha superado esta fase de producción casi feudal en el campo, los planteamientos tanto del MNR como del MAS trajeron la ilusión de la modernidad el progreso y la justicia social.

Para comprender la fuerza que emanaba de la llamada Revolución Nacional de abril de 1952 en Bolivia, su capacidad de movilización popular y su lugar hasta hoy particularmente influyente en la historia y el desarrollo de las ciencias sociales, su importancia no puede ni ha sido cuestionada desde mediados del siglo pasado hasta ahora ni por los enemigos más recalcitrantes del MNR que tomó el poder en 1952.

Hay dos factores importantes en el análisis, la efervescencia popular con la que llega al poder y la fuerza avasalladora que tuvo la Revolución Nacional en la política boliviana, su forma de gobierno y su caída los que muestra que la popularidad no garantiza su permanencia en el poder de forma perene.

En sus comienzos, el MNR pretendió haber concebido una posición nacionalista propia y específica para Bolivia, pero este nacionalismo era en verdad una renovación del clásico espíritu centralista, autoritario y anti cosmopolita que predominaba en el país. El grupo de intelectuales del cual emergió el MNR se destacó por atacar a todo

sector sospechoso de algún vínculo con el «extranjero»: masones, judíos, izquierdistas e imperialistas¹⁷⁵.

Hoy en día, cuando el MNR parece encarnar una corriente modernizante y abierta a la globalización mundial, a sus adherentes no les gusta que se les recuerde el pasado del partido. Justamente por ello es conveniente mencionar que sus fundadores, reunidos alrededor del periódico La Calle¹⁷⁶, propiciaron una ideología violentamente antisemita¹⁷⁷, decididamente pro-nazi¹⁷⁸ y adversa a la democracia pluralista liberal¹⁷⁹. Así fue también la programática del MNR durante el gobierno de Gualberto Villarroel (1943-1946), aunque no lograron imponerla totalmente en la praxis.

Sin embargo, Evo Morales emergió como un líder sindicalista de origen campesino que comenzó su carrera política como secretario de deportes en un sindicato cocalero en el Chapare. Con el tiempo, logró ascender de cargo y cohesionar al movimiento cocalero llegando a ser secretario general de las seis federaciones de los productores de coca de la zona del Chapare, cargo que no dejó ni cuando era presidente de Bolivia. En 1997, compra la sigla Movimiento Al Socialismo (MAS) y la fortalece en base a las seis federaciones del trópico, posteriormente la engrosa con distintos sindicatos y organizaciones sociales lo que se llega a denominar el pacto de unidad; con esta sigla participó en las elecciones presidenciales y municipales donde logró controlar hasta la actualidad gran parte de los municipios principalmente los que se encuentran en el área rural. El poder de Morales para ascender al poder era tal que, a través de la táctica del bloqueo de caminos y el apoyo de ciertas ONG, así como el asesoramiento del antiguo líder sindical minero Filemón Escobar, en reiteradas oportunidades puso en aprietos a los gobiernos de turno.

¹⁷⁵ Peñaloza, Luis (1963) Historia del Movimiento Nacionalista Revolucionario, 1941-1952. La Paz.

¹⁷⁶ Torres, Ángel (30 de abril de 1979) Cincuenta años de periodismo en Bolivia, Sobre La Calle en: Última Hora (La Paz), edición “Bodas de Oro”, sección 6, p. 8

¹⁷⁷ El judaísmo capitalista, responsable de la guerra, en: La Calle (La Paz) del 6 de marzo de 1940, p. 3.

¹⁷⁸ Los judíos procuran arrastrar al conflicto a los pueblos de América, en: La Calle del 1 de junio de 1940, p. 3

¹⁷⁹ Céspedes, Augusto ¿Qué dictadura? ¿Qué democracia?, en: La Calle del 13 de septiembre de 1939, p. 4

La importancia de los sindicatos cocaleros y la figura caudillista de Evo Morales se incrementó a fines de la década de los 90 cuando el gobierno de Banzer insistió en una represión enérgica en contra de la coca excedentaria del Chapare, lo que provocó que los sindicatos cocaleros ejerzan resistencia a la cabeza de Morales, alcanzando un importante nivel de politización, denunciando que la política de erradicación era una imposición de los Estados Unidos.

El análisis permite señalar que la principal similitud está en que ambos emergen con gran apoyo popular y generan profundas transformaciones dentro del estado, inician sus gobiernos con procesos de nacionalización, pero el carácter social de sus gobiernos va diluyéndose se van mostrando sectores de rechazo.

Para el MNR la Guerra del Chaco ha significado el derrumbe de conceptos y reputaciones consagrados, por tanto la dirección que había vivido Bolivia hasta entonces, fue la base del discurso utilizado por Víctor Paz, una locución que en la coyuntura movilizaba a las masas de la post-guerra del Chaco, lo mismo que el MAS reivindica los 500 años de opresión y su lucha contra el imperialismo, discurso que utilizó durante la coyuntura de su crecimiento como movimiento, sobreponiendo la defensa de la coca, y su emergencia desde las bases de su sindicato y ser un hombre de pueblo.

6.2 Divergencias y similitudes en las políticas sociales y económicas entre el Estado Nacionalista y el Estado Plurinacional

POLÍTICAS ECONÓMICAS

Como aspecto más resaltante resultaría la promoción del desarrollo económico de ambos estados comparte la meta de promover el crecimiento económico del país. A esto se puede incluir la implementación de políticas de industrialización, inversión en infraestructura, fomento de la producción y la creación de empleos. Pero como divergencia se podría decir que, en el Estado nacionalista, las políticas económicas

pueden tener un enfoque más proteccionista y centrado en la industria nacional, fomentando la producción y el consumo de bienes y servicios nacionales. Esto puede implicar la implementación de barreras comerciales y políticas de sustitución de importaciones. Por otro lado, en el estado plurinacional, las políticas económicas pueden buscar una mayor apertura al comercio internacional y una diversificación de la economía, promoviendo y fomentando la inclusión económica de los diferentes grupos étnicos y regionales.

Por ello podemos registrar uno de los hechos trascendentales en estos dos gobiernos que es la nacionalización. El MNR y la Nacionalización de las Minas (dictada el 31 de octubre de 1952), una medida que busca devolver la riqueza del subsuelo al Estado boliviano, principalmente las tres principales minas de estaño, propiedad de los “Barones” Patiño, Hoschild y Aramayo; dando lugar a la creación de la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL), a cargo de las dos terceras partes de la industria minera del estaño, con cogestión obrera, en esa época esta medida fue de las más revolucionarias que se había dado en el continente.

Durante el gobierno del Mas encabezado por Evo Morales, se produjo el proceso de nacionalización de los hidrocarburos el año 2006, en una fecha simbólica como el 1 de mayo, día de la clase trabajadora, posibilitó un aumento sustancial de los ingresos estatales en detrimento de las multinacionales que operaban fundamentalmente en el sector gasífero. Más allá de la discusión de si la nacionalización fue parcial o no, lo relevante es el aumento exponencial de la recaudación del Estado que se cuadruplicó: antes de la nacionalización el Estado boliviano “vía regalías e impuestos” se quedaba con “cerca de 550 millones de dólares en los años (2003 y 2004). A partir de la nacionalización se acerca a los 2.000 millones de dólares (año 2007). Esto supuso invertir el flujo de ingresos entre transnacionales y Estado.

Esta medida de nacionalización, se ha constituido en ambos gobiernos en la base para generar mayores ingresos al erario nacional, pero en ambos casos se tuvo que pagar

altas sumas como compensación a los anteriores propietarios, así los barones del estaño y la transnacional Enron, Repsol y otros, recibieron cuantiosas sumas de dinero como indemnización, la nacionalización realizada el año 2006 fue mucho más beneficiosa porque efectivamente el 29 de octubre se firman nuevos contratos con las compañías petroleras privadas estableciendo hasta el 82% de regalías en favor del Estado boliviano, alcanzando la empresa estatal lograr una inversión histórica de 7.071 millones de dólares. Además de aportar con el 9% del Producto Interno Bruto (PIB), con una contribución tributaria del 57 % y a las exportaciones del 50 por ciento.

La Reforma Agraria, fue otra de las importantes medidas del gobierno de Víctor Paz (03 de agosto de 1953), urgida por movilizaciones campesinas, violentas tomas de haciendas y la crisis generalizada del sistema de propiedad de la tierra, con los objetivos básicos de: la abolición de la servidumbre campesina, la liquidación del latifundismo feudal, el aumento de la producción mediante el desarrollo agrícola e industrial y el fomento del mercado interno.

Durante el gobierno de Evo Morales el MAS, La Reforma Agraria fue otro componente importante que fue promovido a través de la “Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria”, aprobada por el Congreso el año 2006. Teniendo como eje la capacidad del Estado para recuperar tierras ociosas mediante la reversión sin indemnización, es decir revertir las tierras que no cumplen una función económico-social. En definitiva, abrió la puerta para la expropiación de los latifundios improductivos y además disponía que las tierras expropiadas pudieran ser distribuidas a campesinos sin tierra. Pero la nueva Constitución introdujo un dispositivo que debilitaba el potencial de la “revolución agraria”, ya que instituyó que las expropiaciones solo se podrían aplicar a futuro y no sobre las propiedades existentes, por lo que limitó en gran medida la posibilidad de afectar a los grandes latifundistas, que no vieron afectados sus intereses.

Así la Reforma Agraria planteada y ejecutada en ambos gobiernos no cumplió con su objetivo de dotar de tierras e industrializar la producción agraria, en ambos casos queda como tarea pendiente los pilares más importantes de la transformación de la producción agrícola, es más tanto en el gobierno del MNR como en el del MAS se dotó de tierras, pero no de herramientas, Bolivia está lejos de tecnificar la producción de alimentos.

POLÍTICAS SOCIALES

Bueno dentro de los retos más importantes que se tubo dentro de ambos gobiernos fue la reducción de la pobreza, tanto el estado nacionalista como el estado plurinacional buscan reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de la población. Esto puede incluir programas de protección social, acceso a servicios básicos, programas de vivienda y empleo, entre otros. Por otra parte, como reconocimiento inmediato en cuanto a las diferencias dentro las políticas sociales, el estado nacionalista, está más orientada hacia la promoción de la identidad nacional y la unidad del país. Esto puede implicar una mayor prioridad en la promoción de la cultura y los valores nacionales en la educación y en la promoción de una lengua oficial predominante. En contraste, en el estado plurinacional, las políticas sociales se enfocan en reconocer y valorar la diversidad étnica, cultural y lingüística del país, promoviendo la inclusión y la participación de los diferentes grupos en la toma de decisiones y la promoción de sus derechos.

Haciendo una descripción más amplia podemos decir que las políticas sociales en el MNR y la Revolución de 1952 trajo cambios en el país que se visibilizaron en tres planos: el político a partir del voto universal, El voto universal permitió una gran transformación en el sistema de partidos y la política en Bolivia. La primera elección nacional después de su implementación se llevó a cabo en 1956, para esta elección la cantidad de votantes se incrementó de gran manera, en 1951 el número de inscritos llegaba a 204.648 mientras que en 1956 la cifra subió a 1.114.097; y los votos válidos se incrementaron de 126.123 a 931.825 respectivamente.

Esta medida implementada por el MNR con (Víctor Paz) se constituye en el pilar de la nueva democracia en Bolivia y fue este voto universal quien impulso la participación de los campesinos e indígenas en el espectro político.

Por esta razón el voto universal es considerado el paso elemental para la constitución del orden político y la consagración del establecimiento de las instituciones representativas de carácter democrático como los partidos políticos, pero además con el voto universal las ciudades perdieron protagonismo electoral, ya que la mayor cantidad de votantes se concentran en las áreas rurales, aunque de acuerdo al último censo las constantes migraciones hacen que el área rural pierda su protagonismo, aun así el voto rural se convirtió es el más anhelado por los partidos y en la actualidad juega un rol protagónico porque decide los resultados de las elecciones. Las últimas elecciones que dieron como ganador al MAS-IPSP, fue precisamente basado en el voto rural donde la generalidad son votantes del partido azul.

Los cambios producidos por la Revolución de 1952, también tocaron otros ámbitos de la vida social como la educación La Reforma Educativa (1955), dentro de una serie de políticas sociales, con inversiones masivas en salud y educación, que recupera, además, la actitud del magisterio boliviano organizado, que durante muchos años ha venido impulsando la adopción de nuevas políticas y normas educativas. A las tres medidas históricas del MNR, una que resalta por su importancia es la reforma educativa de 1955, de donde se cree que: “Emergió una intelectualidad aymara. Tardó en empoderarse la mujer y el indígena, con la revolución del 52 se inició su participación fuerte en la política”. Además, esta reforma ha permitido organizarse al magisterio boliviano en un gremio importante, que durante muchos años ha venido impulsando la adopción de nuevas políticas y normas educativas.

Durante el gobierno de Evo Morales del MAS, se ha enfocado también como un pilar importante una nueva Reforma Educativa, que se ha consolidado con la Ley 070, que

establece que toda persona tiene derecho a recibir educación en todos los niveles de manera universal, productiva, gratuita, integral e intercultural, sin discriminación; que la educación constituye una función suprema y primera responsabilidad financiera del Estado; y garantiza la participación social y comunitaria de madres y padres de familia en el sistema educativo.

Algunas de las ponderaciones importantes de esta Ley, es que se sustenta en la sociedad, a través de la participación plena de las bolivianas y los bolivianos en el Sistema Educativo Plurinacional, respetando sus diversas expresiones sociales y culturales, en sus diferentes formas de organización. Es descolonizadora, liberadora, revolucionaria, anti-imperialista, despatriarcalizadora y transformadora de las estructuras económicas y sociales; orientada a la reafirmación cultural de las naciones y pueblos indígena originario campesinos, las comunidades interculturales y afro-bolivianas en la construcción del Estado Plurinacional y el Vivir Bien, además de ser comunitaria, democrática, participativa. Es universal, única, diversa y plural.

Busca desarrollar la formación integral de las personas y el fortalecimiento de la conciencia social crítica de la vida y en la vida para Vivir Bien, que vincule la teoría con la práctica productiva. La educación estará orientada a la formación individual y colectiva, sin discriminación alguna, busca la directa participación de madres y padres de familia, de las organizaciones sociales, sindicales y populares, instituciones, naciones y pueblos indígena originario campesinos, con la idea de formar una conciencia productiva, comunitaria y ambiental en las y los estudiantes, fomentando la producción y consumo de productos ecológicos, con seguridad y soberanía alimentaria, conservando y protegiendo la biodiversidad, el territorio y la Madre Tierra, para Vivir Bien.

Por lo anteriormente señalado se muestra en ambas reformas educativas, un alto contenido ideologizado, es innegable que la educación arrastra obstáculos estructurales de grandes proporciones, debido a las intensas disputas políticas que orientan la educación a sus intereses políticos.

No se ha logrado superar el problema de la exclusión del sistema educativo de los más amplios sectores de población pobre, que no cuenta con los recursos suficientes para educar a sus hijos, existe una diferencia marcada entre las escuelas rurales y grupos considerados marginales (mujeres indígenas), que no alcanzan a beneficiarse con estándares educativos de calidad o no pueden convertir sus condiciones desventajosas en estrategias para escapar de la pobreza.

Existe una polarización entre establecimientos rurales y urbanos, o dentro de las ciudades, un choque entre escuelas de primera y segunda clase. Existen escuelas con pésima infraestructura, malos docentes y alta deserción estudiantil, junto a colegios de las grandes capitales donde las clases medias y altas se favorecen con la mejor educación, sobre todo porque cumplen un calendario lectivo y los contenidos completos del currículo tradicional. Pero inclusive a pesar del avance de materias sin interrupciones, no puede hablarse del surgimiento de nuevos paradigmas pedagógicos con plena calidad, ya que pesan mucho los aprendizajes memorísticos, o aquellos enfoques demasiado supeditados a lógicas autoritarias que reniegan de la creatividad y la construcción colectiva de aprendizajes, abiertos a la renovación constante.

Entonces la educación, para ambas gestiones de gobierno tiene una importancia por querer imponer su concepto ideológico, dejando de lado la importancia social que reviste la educación para el País, contar con un nuevo paradigma, donde la educación deje de ser repetitiva y memorística, y el estudiante sea sujeto de formación académica y no objeto de estadísticas y matriculación, por lo que se puede concluir que ninguna reforma ha cumplido con la finalidad del desarrollo académico, la educación como en el pasado se encuentra estancada y con el gremio docente enfrentado al gobierno.

Otra política social desarrollada por el MAS es la entrega de bonos, a lo que el entonces Ministro de Finanzas y actual presidente dice: “La entrega de bonos es una

política social del Movimiento Al Socialismo, del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo que hemos aplicado exitosamente por 14 años. Así alcanzamos crecimiento sostenido, reducción de la pobreza y de las desigualdades”.

No se tiene antecedentes que durante el gobierno del Víctor Paz el MNR haya brindado este tipo de beneficios, si durante la etapa Neoliberal del MNR, durante el Gobierno De Gonzalo Sánchez de Lozada, por primera vez como parte de las medidas de capitalización se dio el bono Sol (solidario) a las personas de la tercera edad.

Durante el gobierno de Evo Morales se tienen antecedentes de los siguientes bonos: Los más importantes que se distribuyeron son el Bono Juancito Pinto que busca incentivar la matrícula y la permanencia escolar. Otorga 200 Bs una vez al año por cada estudiante, luego está el Bono Madre-Niño-Niña Juana Azurduy, creado bajo el Decreto Supremo N° 0066, este programa permite el acceso a servicios de salud y la mujer gestante, en lactancia y con niños menores. Y la Renta dignidad, vigente desde noviembre de 2007. La Renta Dignidad es un programa de transferencia monetaria no contributiva y de carácter vitalicia para las personas de 60 años o más. Supone un complemento de 250 Bs para las personas con pensiones de jubilación y de 300 Bs para personas que no tienen pensiones de jubilación.

Si bien estos bonos se han constituido en un importante apoyo a las personas de escasos recursos como son las personas de la tercera edad y apoyo a la gestión escolar en los estudiantes, es importante recalcar que los bonos no llegan a solucionar los problemas estructurales de la pobreza en Bolivia, son paliativos bien recibidos, pero lejos de mejorar las condiciones de vida de las personas.

Las políticas sociales en el área de salud durante el gobierno de Evo Morales destacan: el Seguro Universal Materno Infantil (SUMI), creado mediante la Ley N° 2.426 de 2002, un seguro completo de servicios de salud que abarca desde la planificación familiar, la atención prenatal, la atención del parto, el cuidado posparto y

la salud Infantil. La población beneficiaria del seguro son mujeres en edad fértil. Otro es el Programa Desnutrición Cero, se trata de un programa multisectorial. Este fue creado en el marco de la Política de Protección Social y Desarrollo Integral Comunitario (Decreto Supremo N° 29.246 de 2007) y es implementado por el Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición (CONAN). Además del SSPAM, que se constituye en el Seguro de Salud para el Adulto Mayor, es una prestación integral y gratuita que ofrece atención de salud a las personas de 60 años y más que no cuentan con algún seguro de salud, tal y como establece la Ley 3323.

Ha excepción de los bonos, se puede encontrar similitudes en la implementación de políticas sociales y económicas entre los gobiernos de Víctor Paz (MNR) y Evo Morales (MAS), las políticas de nacionalización, de Reforma Agraria, que en ambos casos no fue una tarea concluida, sino proyectos que se ejecutaron sin ninguna planificación y en el caso de las nacionalizaciones se tuvo que pagar fuertes sumos de dinero por objeto de indemnización.

La políticas sociales y económicas de los gobiernos del MNR y el MAS, como las nacionalizaciones, la Reforma Agraria, Educativa y de Salud, son medidas que no han tenido un horizonte claro presentan sus dificultades y están destinadas a satisfacer la demanda coyuntural de la población, son medidas de carácter populista sin una adecuada planificación, pero con grandes réditos políticos en cuanto a popularidad.

6.3 Retos en la construcción y consolidación del Estado Plurinacional

La construcción del Estado Plurinacional e implementación de la sociedad intercultural se constituye en un requisito imprescindible para alcanzar el Buen Vivir, requiere sin duda el ejercicio de los derechos establecidos en la Constitución aprobada el año 2009, principalmente aquel que reconoce a la población a vivir en un ambiente sano que garantice la sostenibilidad el respeto a la vida y la libertad.

Para conseguir la consolidación del Estado Plurinacional, primero se debe de cumplir lo estipulado por la Constitución Política, partiendo de las autoridades, las personas y colectividades, a los primeros, les corresponde dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo, generar y ejecutar las políticas públicas, mejorar las condiciones de vida de las grandes mayorías.

Bolivia no ha alcanzado el desarrollo como nación, hasta ahora sigue siendo exportador de materia prima, sin lograr la industrialización, la producción agrícola sigue siendo de carácter feudal, no se ha tecnificado el campo, la fuerza del hombre sigue siendo el principal motor de producción con arado y yunta, lo que ha generado de manera ininterrumpida la migración del campo a la ciudad.

En otro ámbito, para la construcción y consolidación del Estado Plurinacional es fundamental, cimentar los principios de pluralismo jurídico, unidad, complementariedad, reciprocidad, equidad, solidaridad y el principio moral y ético de terminar con todo tipo de corrupción. La decisión de construir un Estado Plurinacional basado en las autonomías indígenas, originarias y campesinas debe ser entendida como un camino hacia la autodeterminación como naciones y pueblos, para definir las políticas comunitarias, sistemas sociales, económicos, políticos y jurídicos, y en este marco reafirmar las estructuras de gobierno, elección de autoridades y administración jurídica, con respeto a formas de vida diferenciadas en el uso del espacio y el territorio.

El gran desafío que tiene la sociedad boliviana, es el de consolidar lo determinado en la Constitución Política del Estado y orientar este proceso hacia la consolidación del Estado Nación en Bolivia, entendido este como la construcción de la nación basada en la ciudadanía plena, basado en el principio de soberanía democrática, en la voluntad de los habitantes de conformar un Estado por intereses materiales comunes y por la conveniencia y voluntad de pertenecer a la misma comunidad, sin embargo hoy

nuestra sociedad se encuentra enfrentada y dividida de forma clara, la intolerancia se hizo presa del accionar de los políticos que guían el país.

Luego están el lograr consolidar las autonomías, que descentralizan el poder político y los recursos económicos a nivel departamental y municipal. Es importante tener gobiernos regionales y municipales fuertes, no centralizar el poder, así el gran reto de las autonomías de los municipios y gobernaciones es convertirse también en organismos productivos capaces de generar sus propios recursos brindando mejores condiciones de desarrollo.

Las naciones y pueblos indígenas no deben ser consideradas culturas fósiles, son culturas vivas y se les debe dar las condiciones para combinarla modernidad con identidad. Tanto en el área urbana como rural, tecnificar la producción agrícola como profesionales, y sobre todo con voluntad de poder y capacidad de irradiar hegemonía a otras clases sociales. Las naciones indígenas son pues hoy proyecto estatal. Quizás ahí radique uno de los grandes retos del Estado Plurinacional, en acortar las diferencias, en la construcción de poder y liderazgo regional entre naciones de tierras altas y naciones de tierras bajas.

En cuanto a la educación es importante que el Estado Plurinacional pueda recuperar los saberes, conocimientos y lengua, de los pueblos Indígena Originaria Campesinas, Comunidades Interculturales y Afro- bolivianas, en complementariedad con los saberes y conocimientos universales, para contribuir a la creación de la identidad boliviana, sin que ello signifique ningún tipo de enfrentamiento dada la característica mestiza de la mayoría de la población.

La realidad muestra que el diseño del Estado propuesto a través de su Norma Suprema vigente, se ha podido detectar deficiencias, errores y defectos que, en vez de alentar la construcción de la unidad nacional en la diversidad, crea condiciones para profundizar las diferencias entre los bolivianos. Como se ha puntualizado se intenta la

conformación de un Estado que doctrinalmente no existe; entonces se podría estar frente a una construcción de un modelo de Estado atípico donde si bien en el Art 1 de la Constitución Política del Estado de Bolivia se autodefine como un Estado Unitario Social de Derecho Plurinacional Comunitario, este modelo debería responder a un modelo de organización política, social, económico y cultural que toma elementos eclécticos del constitucionalismo clásico y del contemporáneo, pero que de ninguna manera podría enmarcarse en la teoría constitucional, ni en la teoría política conocida y por ende estaríamos en la incertidumbre en cuanto a la visión de país que con lleva este nuevo modelo, esta visión precisamente ha llevado a la confrontación, a unos creer que tienen más derechos que otros.

Los aspectos pluricultural y multicultural, son eminentemente descriptivos mientras que lo intercultural pretende establecer relaciones entre grupos; se tiene que, el termino de plurinacional deja en claro la existencia de varias naciones y su derecho a mantener su nacionalidad y cultura. Dentro de este marco de ideas se podría interpretar que la denominación dada a Bolivia se establece a partir de una perspectiva ideológica que para el gobierno del MAS-IPSP, es lo más importante en la actual coyuntura, que ha llevado y permite la creación de este modelo atípico, puesto que al ser los actores políticos los mismos que promovieron la Constitución Política del Estado y sus reformas y mantenerse aún en el Gobierno, tratan de una desideologización a la población y las estructuras estatales a través del cambio de denominación de Bolivia. El reto está en cómo consolidar la unidad nacional, es importante replantearse objetivos para el crecimiento nacional y vencer esta difícil etapa de confrontación.

CAPÍTULO VII

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

7.1 Conclusiones

El presente trabajo se ha aproximado desde una perspectiva histórica de la emergencia del Movimiento Nacionalista Revolucionario MNR y el Movimiento Al Socialismo MAS-IPSP. El análisis se ha sustentado en la reflexión teórico político en torno al concepto de modelo de Estado. Asimismo, se ha llevado a cabo un trabajo de contextualización histórica, para posteriormente analizar la concepción ideológica de cada modelo de Estado, sus diferencias y similitudes, además el rol que han jugado los movimientos sociales.

La Bolivia de la Revolución de 1952 ha estado basada en el surgimiento del Estado-nación, con un proyecto nacionalista, de recuperación de los recursos mineros, para paliar el descontento de los campesinos e indígenas a través de la Reforma Agraria, que hasta esa época sufrían el pongueaje (servidumbre impuesto por los terratenientes), buscaba implantar un modelo alternativo al régimen colonial de clases sociales, salían de un conflicto bélico con una mirada distinta de país, buscaban la recuperación del Estado para los que hasta entonces estaban marginados (campesinos, obreros, gente empobrecida del campo y las ciudades), esta etapa fue el intento de homogenización del nacionalismo revolucionario, sufriendo una caída violenta luego de 11 años de hegemonía.

La revolución del 52, su estado y su ideología han tenido un proceso de gestación sorprendente, que se inicia con la Guerra del Chaco, conflicto que marca el desmoronamiento del estado oligárquico que desde 1860 se había constituido sobre la base de los intereses particulares de la burguesía minera y los terratenientes que en lo ideológico se nutrían de las argumentaciones de una casta letrada que justificaba los prejuicios raciales para legitimar la explotación sobre la mayoría indígena.

La ideología del MNR, provenía fundamentalmente de ideas nacionalistas con énfasis en el populismo de izquierda, ideas ratificadas por Víctor Paz, sin embargo, Montenegro, Céspedes, Guevara tenía un pensamiento más cercano al “marxismo”, con influencia leninista. En este grupo de fundadores del MNR estaba también el pensamiento antiliberal, como es el caso de José Cuadros Quiroga y Roberto Prudencio.

Por otra parte, la erupción del movimiento indígena originario campesino y las luchas sociales, que se agudizaron en la etapa neoliberal, ha posibilitado la asunción al poder del MAS, implantándose un nuevo modelo de Estado, el cual tiene como base la vigente Constitución Política del Estado (2009). Dando surgimiento al Estado Plurinacional que, en la teoría, es un modelo de organización política que reconoce la diversidad cultural de las naciones y pueblos, valora, promueve y difunde los derechos colectivos y los sistemas culturales, políticos, jurídicos, económicos, autonomías territoriales y organizativos de las naciones y pueblos indígena originario campesinos, cimentados en los principios de pluralismo jurídico, unidad, complementariedad, reciprocidad, equidad, solidaridad y el principio moral y ético de terminar con todo tipo de corrupción, superando el modelo del Estado colonial, monocultural, homogeneizante, racista, discriminador y destructor de la madre tierra.

La principal similitud que se da en los gobiernos del MNR de 1952 y el MAS-IPSP, es que asumen el gobierno contando con un gran apoyo popular, las masas prácticamente se vuelcan a las calles para aclamar en una suerte de fetichismo de la imagen a sus caudillos, ambos vienen precedidos por un discurso de mejorar las condiciones de vida de los más pobres, de los olvidados, de aquellos a quienes la política tradicional ha invisibilizado, con la promesa de reducir la pobreza, que está en manos de la oligarquía discurso del MNR y los transnacionales discurso del MAS-IPSP.

También se puede concluir que las políticas socio-económicas en ninguno de ambos modelos de estado, ha estado enmarcado dentro de su pensamiento ideológico, más por el contrario han implementado políticas de tinte populista que les permita mantener la simpatía de su base social, ambos son movimientos donde confluyen diversos pensamientos. Por otra parte, también podemos entender que las diferencias trascienden entre ambos modelos de gobierno, unos que tenían como objetivo consolidar un Estado Nación dentro de un campo capitalista y la otra parte que reivindica los años de opresión desde que se dio en la conquista española. Cabe considerar que ambos modelos cuentan con un fuerte apoyo social pero sus visiones de construcción de Estado son diferentes.

La principal medida del MNR para captar recursos ha sido la nacionalización de las minas de estaño en manos de los “barones del estaño”. Durante el gobierno del MAS-IPSP, recupera las riendas del manejo de los hidrocarburos de las transnacionales, durante el gobierno del MNR se tuvo que enfrentar la caída del precio de los minerales, sin embargo, durante el gobierno del MAS-IPSP en sus inicios se ha tenido precios altos que le permitió renegociar los precios del gas y el petróleo.

El MNR buscaba la construcción de un Estado Nación fuerte, para tal efecto creo la COMIBOL para la producción y transformación de los minerales, en esta etapa se organizó la Central Obrera Boliviana (COB) ente representativo de los trabajadores, se implementó el voto universal, y la reforma educativa consolidando la obligatoriedad de la educación para la primaria en los niños/as. En esta etapa También se elaboró el más revolucionario Código del Trabajo de toda Latinoamérica, y una Ley de seguridad social, con la finalidad de modernizar el Estado.

El MAS-IPSP implementa la nacionalización como una medida de política-económica, con importantes recaudaciones fiscales y medidas de corte asistencialista como los bonos que ya tuvo su nacimiento en la época neoliberal, su política más que un lineamiento ideológico se ha enmarcado en medidas populistas.

Por tanto, ambos procesos del MNR y MAS-IPSP responden a determinadas coyunturas de efervescencia popular, ambos presentan similitudes como las nacionalizaciones, la Reforma Agraria, pero en ambos casos son procesos inconclusos que terminaron en el caso de las nacionalizaciones pagando indemnizaciones y dotando de tierras, pero no de insumos y herramientas para mejorar la producción o la industrialización.

Las victorias del MNR y del MAS-IPSP se dan en un contexto de crisis política y plantean algunos escenarios sobre las perspectivas del antiguo régimen de acumulación en Bolivia. Dada la composición social e ideología, la base social del MAS-IPSP, así como los programas de reforma que se propusieron realizar, en la actualidad, como en algún momento lo hiciera René Zavaleta Mercado en relación al Estado del 52, se trata de un movimiento que posibilitaría la recuperación de la autonomía relativa del Estado respecto del imperialismo y la oligarquía, resolviendo la crisis política de los últimos años; es decir, la contradicción entre las funciones de legitimación y acumulación del Estado capitalista. Ello en efecto, no sólo podrá sustentarse en las discusiones políticas que caracterizan al MAS-IPSP desde su ascenso al gobierno, sino en un programa serio de reformas que redistribuyan el excedente económico.

La investigación concluye que el programa ideológico y de reformas propuesto por el MAS hacen de él una opción más inofensiva que el populismo de los años 50. Mientras que el nacionalismo del 52 propugnaba una alianza de clases contra el imperialismo y “la rosca”. Por tanto, los nuevos gobernantes del MAS-IPSP empezaron su gestión pidiendo el respaldo financiero de la “comunidad internacional”, con un discurso de apoyo a la empresa privada y la oligarquía cruceña, para cuyas exportaciones ofrece nuevos mercados en China y Venezuela. Atrás quedó la época en la que el MAS-IPSP promovía la ocupación de tierras en los latifundios del Oriente boliviano.

En consecuencia, haciendo una analogía entre el MNR y el MAS-IPSP, se puede concluir que las sucesivas generaciones de finales del siglo XX y principios del XXI, se fueron separando del frenesí revolucionario de 1952, es tanto así, que actualmente se tiene sucintas notas de prensa que recuerdan los logros de la revolución: la nacionalización de las minas, la Reforma Agraria, el voto universal y la reforma educativa. Esta parte de la historia perdió relevancia, ya no se tiene los festejos memorables de las jornadas del 9 de abril, donde, era obligatorio e incluso patriótico rendir homenaje a la dirigencia movimientista.

Respecto al MAS-IPSP, también ha habido críticas y desafíos relacionados con la gestión económica y la concentración de poder durante su gobierno. Algunos argumentan que se descuidaron áreas importantes, como la diversificación económica y la lucha contra la corrupción. Asimismo, se generaron tensiones y divisiones en la sociedad boliviana, particularmente en relación con temas étnicos y políticos.

se puede concluir que se repite con su propia característica lo ocurrido en 1963 (caída del MNR), tras la renuncia de Morales y posterior exilio primero en México y luego Argentina, se reconfiguró el partido para participar de las elecciones del 18 de octubre de 2020, donde salió vencedor Luis Arce y David Choquehuanca. En los pocos meses de gobierno, se fue diluyendo la mística de la “década dorada” y la euforia del gobierno indígena, ya que actualmente se vive una profunda crisis económica y la lucha contra la pandemia del Covid-19, es débil y tiene efectos negativos en la percepción de la gente respecto al gobierno. Esta situación se vio reflejada en el festejo del día del Estado Plurinacional. Donde apenas hubo un breve mensaje presidencial acompañado de un humilde ritual andino. De esta efeméride se concluye que podrá ser que en los años venideros vaya perdiendo relevancia social y política la conmemoración del día de la fundación del Estado Plurinacional por estar íntimamente ligado con el MAS-IPSP y probablemente, se repetirá lo sucedido como con el MNR del 52; estos son aspectos sobre los cuales se debe reflexionar.

En resumen, los hechos históricos del nacionalismo en Bolivia desde 1952, incluyendo el período del MAS-IPSP, reflejan un esfuerzo por promover la soberanía nacional, la inclusión social y la redistribución de la riqueza. Si bien se lograron avances significativos en términos de derechos indígenas y reducción de la pobreza, también surgieron desafíos y divisiones en el camino. La evaluación de estos modelos de estado en términos político-sociales y económicos es un tema complejo y su valoración puede variar según diferentes perspectivas e interpretaciones.

7.2 Recomendaciones

Los gobiernos del MNR y el MAS-IPSP tienen una base social amplia de respaldo, pero estas bases no tienen mucho peso en la toma de decisiones, su labor no sobrepasa los periodos electorales o durante las movilizaciones para defender los procesos impulsados por los respectivos movimientos, o para hacer presión o contra peso a la oposición regionalizada. Por esta razón se recomienda generar un proceso de formación política en las bases partidarias y no sólo alcanzar cantidad de militantes, sino generar líderes y cuadros de orientación al proceso de atención de las necesidades reales de la población.

La hegemonía nacional-popular alcanzada durante los periodos de gobierno del MNR y el MAS-IPSP son resultados de la articulación discursiva de demandas de los sectores populares (contra la rosca minera y su política antinacional, contra las transnacionales que saquean los recursos naturales, entre otros). Hoy en día estos procesos han consolidado la participación de amplios sectores, esta transformación y profundización de estos cambios dependerá de que la sociedad en su conjunto sienta que sus necesidades básicas están satisfechas y que las políticas impulsadas por los gobernantes es la más beneficiosa para el país, sino como en el pasado luego de la efervescencia la población también puede darles las espaldas y producirse el levantamiento del pueblo.

Por ello la contradicción principal que se plantea desde la perspectiva de la recomposición del Estado, es una lucha por el poder entre el gobierno actual, que apunta a reformar el Estado tomando el control de todas las instituciones, y la oposición que pugna por restablecer su antiguo dominio, por lo que se hace necesario desarrollar un programa de reorientación del modelo propuesto para el Estado, atendiendo las necesidades más apremiantes de la población, dejándose de enfocar exclusivamente en los aspectos políticos partidarios, para dar lugar a las políticas eficientes, eficaces de atención a la sociedad en su conjunto, impulsando la diversificación económica, promoviendo la inversión en otros sectores productivos y fomentando la innovación y el desarrollo tecnológico. Esto ayudaría a reducir la dependencia de los recursos naturales y a generar empleos más sostenibles a largo plazo. Sin dejar de lado la sostenibilidad ambiental; que es otro aspecto importante en cualquier modelo de estado y políticas socioeconómicas, ya que contamos con un rico patrimonio natural en Bolivia. Esto implica equilibrar el desarrollo económico con la protección del medio ambiente, promoviendo prácticas sostenibles, la conservación de los recursos naturales y la mitigación del cambio climático.

Por otro lado, también es importante seguir promoviendo políticas que mejoren la inclusión social, especialmente para los sectores históricamente marginados, como los pueblos indígenas. Esto implica garantizar el acceso a la educación, la salud, la vivienda y la participación política, entre otros aspectos. Como también es importante fomentar el diálogo y buscar el consenso entre diferentes actores políticos y sociales. Esto permitiría aprovechar las fortalezas de ambos modelos de estado y encontrar soluciones equilibradas y sostenibles para los desafíos venideros del país. Combate a la corrupción; es un desafío que enfrentan muchos países, y Bolivia no es una excepción. Es importante que cualquier modelo de estado y políticas socioeconómicas implementadas prioricen la lucha contra la corrupción, fortaleciendo las instituciones y promoviendo la transparencia y la rendición de cuentas. Esto permitiría asegurar un uso eficiente y equitativo de los recursos del país.

Finalmente, la presente investigación entiende el rol protagónico en la historia de Bolivia del Movimiento Nacionalista Revolucionario y el Movimiento Al Socialismo que han llegado a adquirir una dimensión nacional y popular como consecuencia de la efervescencia social, por lo que se recomienda en futuras investigaciones, profundizar el estudio aún más y generar debate sobre el rumbo que tienen la política boliviana cuando surgen movimientos que asumen la responsabilidad de conducir el Estado. Sin embargo, es fundamental analizar en detalle cada contexto específico y tener en cuenta las necesidades y particularidades de Bolivia para definir las políticas más adecuadas.

BIBLIOGRAFÍA

- ❖ Acosta, Alberto (2009). *El Estado Plurinacional, puerta para una sociedad democrática*. En: Acosta, Alberto y Martínez, Esperanza. Plurinacionalidad. Democracia en la diversidad. Quito. Abya-Yala.
- ❖ Acosta, Alberto (2009). *El Estado Plurinacional, puerta para una sociedad democrática*. En: Acosta, Alberto y Martínez, Esperanza. Plurinacionalidad. Democracia en la diversidad. Quito. Abya-Yala.
- ❖ Almaraz, Sergio (1967) *El poder y la caída*. Cochabamba – Bolivia. Edit. Amigos del Libro.
- ❖ Almaraz, Sergio (1969) *Réquiem para una República*, Cochabamba. Edit. Amigos del Libro.
- ❖ América XXI (2006-2007) Revista latinoamericana, VEA, Caracas, Ipesa, Buenos Aires.
- ❖ Amin, Samir (1999) *El capitalismo en la era de la globalización*. Barcelona. Edit. Paidós.
- ❖ Ander-Egg Ezequiel. (1992). *Técnicas de Investigación Social*. Buenos Aires: Edit. Humanidades.
- ❖ Antezana, Ergueta Luis (1999) *Historia secreta del Movimiento Nacionalista Revolucionario (1943 -1946)*, Tomo III. La Paz – Bolivia. Edit. Juventud.
- ❖ Arze, Guido J. (2008), *La Novela Revolucionaria. Contribución a la Crítica*, XlibrisCorporation
- ❖ Ávila Acosta Roberto. (1997). *Introducción a la metodología de la Investigación*. Lima, Perú: Edit. Estudios y Ediciones R.A.

- ❖ Badia, Miguel, Et. al (1996) *Manual de Ciencia Política*. Madrid. Editorial Tecnos.
- ❖ Baptista Gumucio, Mariano (1979) *Un legado conflictivo para el país mejor que construirán los bolivianos*, en: Última Hora, 30 de abril de 1979 (nota 3), sección 24.
- ❖ Barja, G. (1999) *Las Reformas Estructurales Bolivianas y su Impacto Sobre Inversiones, Maestrías para el Desarrollo*, Universidad Católica Boliviana, La Paz, Bolivia, mimeo.
- ❖ Barrios, Franz (2005) *El discurso neoliberal boliviano*, La Paz - Bolivia. edit. Malatesta.
- ❖ Bautista S. Rafael. (2009). *Pensar Bolivia del Estado colonial al Estado Plurinacional*. La Paz: Rincón Ediciones.
- ❖ Bolivia: Constitución Política del Estado, de 07 de febrero de 2009.
- ❖ Bolivia: Ministerio de Hacienda (2006) *Descentralización Fiscal, Marco Base de Acciones, Red de Análisis Fiscal*, La Paz, Bolivia
- ❖ Borojov, (1979) *Nacionalismo y lucha de clases*, México. Siglo XXI editores.
- ❖ Bravo J. Luis, Méndez Pedro, y Ramírez Tulio. (1997). *La investigación documental y bibliográfica*. Caracas, Venezuela: Edit. Panapo.
- ❖ Buitrago, Miguel A. (2007) *El proceso constitucional boliviano: dos visiones de país*. Rev. Iberoamericana, VII, N° 26.
- ❖ Canelas, Demetrio (1958) *Aspectos de la revolución boliviana. La reforma agraria y temas anexos*, La Paz - Bolivia. Edit. Amigos del Libro.
- ❖ Careaga, Juan (1996) *Estabilización y desarrollo*, México. Edit. FCE.

- ❖ Carrasco, Inés y Xavier Albó (2008) *Cronología de la Asamblea Constituyente*, en Thinkazos. Revista boliviana de ciencias sociales, N° 23. La Paz – Bolivia. Edit. PIEB.
- ❖ Centro Gandhi (2006). *Subversión*. La Paz: Quipus.
- ❖ Céspedes, Augusto (1939) *¿Que dictadura? ¿Qué democracia?*, en: La Calle del 13 de septiembre de 1939, p. 4, donde Céspedes hizo una defensa “intransigente” de la dictadura (¡es buena si es “el pueblo” y se declaró contra la “democracia formal!”).
- ❖ Chávez, G. y B. Muriel H (2005) *Impacto económico-social de los sistemas de reparto de pensiones: Análisis de estrategias de financiamiento*, Documento de Trabajo 01/2005, Maestrías para el Desarrollo, Universidad Católica Boliviana. La Paz, Bolivia.
- ❖ Chivi Vargas Idón Moisés (coord.) (2010). *Bolivia. Constitución Política del Estado. Conceptos elementales para su desarrollo normativo*. La Paz: Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia.
- ❖ Colectivo Sur, (2006) *El Nuevo Orden Mundial y el Saqueo de Bolivia*, Somos Sur, Cochabamba.
- ❖ De Sousa Santos, Boaventura (2009). *Pensar el estado y la sociedad: desafíos actuales*. - 1a ed. - Buenos Aires:Waldhuter Editores.
- ❖ Di Franco, Alberto (1986). *Paz Estenssoro. “Del nacionalismo revolucionario la política fondomonetarista en Bolivia”*. En Historia de América en el siglo XX. Buenos Aires. Centro Editor de América Latina.
- ❖ ¿Es Neoliberal el Gobierno de Evo Morales? El “Estado plurinacional” con estructura neoliberal, administrado por ex neoliberales (2012) En: <http://www.bolpress.com/>

- ❖ Fernández, Álvaro (comp.) (2000) *La invención de la nación*. Buenos Aires - Argentina. Edit. Manantial.
- ❖ Fernández, Jorge B. (2016) *La economía y las políticas sociales son los puntales del MAS*. Diario La Opinión de Cochabamba, del 14 de febrero.
- ❖ Fernando Cajías (2016) entrevista en: La Razón, por Ibeth Carvajal /09 de abril.
- ❖ Fukuyama, Francis (1996) *El fin de la historia*. México. Edit. FCE.
- ❖ Fundación Tierra (2007) *Los pueblos indígenas en la normativa nacional e internacional*. Sucre, Bolivia: Edit. Tupac Katari.
- ❖ Gamarra, Eduardo (1992) *Democracia, mercados y reformas estructurales*. Conferencia – Buenos Aires, Argentina, CEDES. La nueva política económica (1ra. parte).
- ❖ Gamboa, Rocabado Franco (1999) *La revolución del 52 bajo la luz del presente*, La Paz – Bolivia, en: T'inkazos, vol. 2, N° 3.
- ❖ Garcés, Fernando (2009) *¿Colonialidad o interculturalidad? Representaciones de la lengua y el conocimiento quechuas*. La Paz – Bolivia. Edit. PIEB, UASB-Q.
- ❖ Garcés, V. Fernando (2012) *Reflexiones Constituyentes*. UMSS / Postgrado de Humanidades y Ciencias de la Educación. Cochabamba – Bolivia. Edit. Quipus.
- ❖ García Linera Álvaro (2006): *Crisis del Estado y Poder Popular*. En: New Left Review (encastellano).
- ❖ García Linera Álvaro (2007): *Condición obrera y forma sindicato en Bolivia*. En: Espasandín López, J. e Iglesias Turrión, P. (coord.) *Bolivia en Movimiento. Acción Colectiva y Poder Político*. Barcelona: El Viejo Topo.

- ❖ García Linera, Álvaro (2008). *La lucha por el poder en Bolivia*. En: García Linera, Álvaro. *La potencia plebeya. Acción colectiva e identidades indígenas, obreras y populares en Bolivia*. Buenos Aires. Prometeo Libros-CLACSO.
- ❖ Gellner E. (1994) *Naciones y nacionalismo*, Trad. De J. Seto, 2da ed., Alianza, Madrid.
- ❖ <http://www.bolpress.com/>
- ❖ H.C.F Mansilla (2002) *La Revolución Nacional de 1952 en Bolivia: un Balance Crítico*. Conferencia. Medio Siglo de la Revolución de 1952. La Paz – Bolivia.
- ❖ Hale, Charles (2002) *¿Puede el multiculturalismo ser una amenaza? Gobernanza, derechos culturales y políticos de la identidad en Guatemala*, en *Antropología del Estado. Dominación y prácticas contestatarias en América Latina*, compilado por María Lagos y Pamela Calla. La Paz: PNUD (2007).
- ❖ Hernández R., Fernández C. y Baptista P. (2010). *Metodología de la Investigación*. 5ta. Edición. México: Mc. Graw Hill.
- ❖ Hernández R., Fernández C. y Baptista P. (2010). *Metodología de la Investigación*. 5ta. Edición. México: Mc. Graw Hill.
- ❖ Holzmann, Günter (2009) *Más allá de los mares. Memorias de un superviviente del siglo XX*, Barcelona - España. Edit. Icaria.
- ❖ <http://www.educa.com.bo/1936-1952-viejo-orden/carlos-montenegro-1903-1953>
- ❖ Jette, Christian (1989) *De la toma del cielo por asalto a la relocalización*. La Paz, Bolivia, Edxit. HISBOL. La inflación y la estabilización en Bolivia.
- ❖ Kart Loewenstein, (1986). *Teoría de la Constitución*. Barcelona, España: Edit. Ariel.

- ❖ Kohl, Benjamin y Linda Farthing (2006) *El bumerán boliviano*. La Paz - Bolivia. Edit. Plural (1ra. ed. en español, 2007).
- ❖ Kohn H. (1984) *Historia del nacionalismo*, trad. de S. Cossio, 2da. ed., Fondo de Cultura Económica, Madrid-México.
- ❖ Kymlicka, Will (1995) *Ciudadanía multicultural. Una teoría liberal del derecho de las minorías*. Barcelona: Edit. Paidós.
- ❖ La Razón (Edición Impresa) / Ibeth Carvajal / La Paz. 09 de abril de 2016.
- ❖ *La Revolución del 9 de abril de 1952*, En: <http://www.eabolivia.com/>
- ❖ Laclau, Ernesto (2005) *La razón populista*, México. Edit. Siglo XXI.
- ❖ Landa, C. V. (2003) *Transferencia de Recursos hacia los más Pobres. Un Análisis del PLANE-I con Escenarios Contrafactuales*, Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas, La Paz, Bolivia, mimeo.
- ❖ Mamani, Pablo (2005) *Microgobiernos barriales*, La Paz – Bolivia. Edit. CADES IDIS.
- ❖ Mandel, Ernest (1979) *El capitalismo tardío*, México. Edit. Era,
- ❖ Manuel Frontaura, (1973) *Trascendencia de la Revolución Nacional de 1952*, La Paz – Bolivia, Edit. Juventud.
- ❖ Mitre, Antonio (1993) *Bajo un cielo de estaño: fulgor y ocaso del metal en Bolivia*. Biblioteca Minera Boliviana/Asociación de Mineros Medianos, La Paz – Bolivia.
- ❖ Morales, Evo (2006) *La revolución democrática y cultural.- Diez discursos*, La Paz - Bolivia. Edit. Malatesta.

- ❖ Morales, Juan Antonio (1992) *Cambios y consejos neoliberales en Bolivia*. En Revista Nueva Sociedad N°. 121 septiembre-octubre.
- ❖ Morales, Juan Antonio; Sachs, Jeffrey, (1990) *Developing country debt and economic performance*. Chicago, EEUU, TheUniversity of Chicago Press. Pág. 157-268. Sachs y Morales descripciones del programa de estabilización, de la NPE, y de sus antecedentes políticos y económicos.
- ❖ Muriel, Beatriz y Jemio, Luis Carlos (2008) *Mercado laboral y reformas en Bolivia*. La Paz. Maestrías para el Desarrollo (MpD) Universidad Católica Boliviana.
- ❖ Nina, O (2006) *La Educación Inicial, Primaria y Secundaria en el Marco de la Descentralización: Contexto y Perspectivas*, Documento de Trabajo RAF 005/2006, Ministerio de Hacienda, La Paz, Bolivia.
- ❖ Pacto de Unidad (2004) *Hacia una Asamblea Constituyente soberana y participativa*. Separata.
- ❖ Paz, Eduardo (2006) *Teorías y percepciones del nacionalismo en Bolivia*. La Paz – Bolivia. Edit. Investigación, IDIS.
- ❖ Peñaloza, Luis (1963) *Historia del Movimiento Nacionalista Revolucionario, 1941-1952*. La Paz – Bolivia. Edit. Juventud.
- ❖ Peñaloza, Luis (1963) *Historia del Movimiento Nacionalista Revolucionario, 1941-1952*. La Paz. Edit. Amigos del Libro.
- ❖ Petras, James (2003) *Centralidad del Estado en el mundo actual, en Ensayos contra el orden. Movimientos sociales y socialismo*. Cuenca, Quito: Universidad de Cuenca, CMS.
- ❖ Postero, Nancy (2005) *Movimientos indígenas bolivianos: articulaciones y fragmentaciones en búsqueda de multiculturalismo*, en Movimientos indígenas y

- Estado en Bolivia, editado por Luis Enrique López y Pablo Regalsky. La Paz – Bolivia. Edit. PROEIB Andes y C E N D A Plural.
- ❖ Querejazu, Calvo Roberto (1978) *Llallagua: historia de una montaña*. La Paz – Bolivia. Edit. Amigos del Libro.
 - ❖ Rodríguez, Francisco. (1994). *Introducción a la metodología de las investigaciones sociales*. La Habana, Cuba: Editora Política.
 - ❖ Rodríguez, Zapata Jorge. (1996) *Teoría y Práctica del Derecho Constitucional*. Madrid: Editorial Tecnos.
 - ❖ Sabino, Carlos (1991) *Voz "neoliberalismo"*. Diccionario de Economía y Finanzas, Ed. Panapo, Caracas. Venezuela.
 - ❖ Sabino, Carlos (1991) *Voz "neoliberalismo"*. Diccionario de Economía y Finanzas, Ed. Panapo, Caracas. Venezuela.
 - ❖ Salvador Romero Pitari, (1975) *Les mouvements sociaux paysans en Bolivie*, París, (disertación E.P.H.E), p. 97. Sobre las comunidades campesinas
 - ❖ Sánchez de Lozada (1985) *Declaraciones*. ILDIS Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, Foro Económico. La Paz, Bolivia. Government failures in development.
 - ❖ Sanjinés C., Javier (2003). *Entre la historia y la literatura: Carlos Montenegro y la representación de la realidad*. Cochabamba Tinkazos.
 - ❖ Sanjinés C., Javier (2003). *Entre la historia y la literatura: Carlos Montenegro y la representación de la realidad*. Cochabamba Tinkazos.
 - ❖ Santos, Boaventura de Sousa (2007) *La reinención del Estado y el Estado Plurinacional*. Cochabamba – Bolivia. Edit. CEJIS, CENDA, CEDIB.
 - ❖ *Significación de la Revolución de 1952*. En: <http://www.educa.com.bo/>

- ❖ Soliz, Andrés y otros (1993) *El libro del modelo endógeno*, La Paz - Bolivia. Editorial Stylo.
- ❖ Stefanoni, Pablo (2006) *De la coca al palacio*, La Paz – Bolivia. edit. Malatesta.
- ❖ Tello, Pilar (2008). *Estado: Funcionamiento, organización y proceso de construcción de políticas públicas*. Lima, Perú: Instituto para la Democracia y la Asistencia Electoral - IDEA Internacional: Asociación Civil Transparencia.
- ❖ Torres, Ángel (1979) *Cincuenta años de periodismo en Bolivia*, Sobre el Periódico La Calle, en: Última Hora (La Paz), edición “Bodas de Oro”, conmemorativa de los cincuenta años, 30 de abril de 1979, sección 6.
- ❖ Testimonios, y otros más, pueden verse en el *Periódico ConosurÑawpaqman*, Año 9, N° 4 y N° 5, 1992, publicación de CENDA.
- ❖ Uharte Pozas Luis Miguel (2013). *La disputa política por la hegemonía democrática en Bolivia*. Intersticios: Revista Sociológica de Pensamiento Crítico. Vol. 7, N° 2. La Paz, Bolivia.
- ❖ Uharte Pozas Luis Miguel (2013). *La disputa política por la hegemonía democrática en Bolivia*. Intersticios: Revista Sociológica de Pensamiento Crítico. Vol. 7, N° 2. La Paz, Bolivia.
- ❖ Universidad de la Cordillera (2008) *Observando el racismo. Racismo y regionalismo en el proceso constituyente*. La Paz – Bolivia. Edit. Defensor del Pueblo.
- ❖ Universidad de la Cordillera (2009) *Observando el racismo. Racismos y regionalismos en el proceso autonómico. hacia una perspectiva de clase*. La Paz – Bolivia. Defensoría del Pueblo.

- ❖ Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia - Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria. (2011) *Descolonización en Bolivia Cuatro ejes para comprender el cambio*. La Paz – Bolivia: SIRCA.
- ❖ Wankar (Reynaga, Ramiro) (2006) *Tawantinsuyo*, La Paz – Bolivia. edit. PGC.
- ❖ Zavaleta, René (1974) *El poder dual. Problemas de la teoría del Estado en América Latina*. Cochabamba – Bolivia. Edit. Los Amigos del Libro.
- ❖ Zavaleta, René (1981). *Consideraciones generales sobre la historia de Bolivia (1932-1971)*. En: González Casanova, Pablo (coord.). América Latina. Historia de medio siglo. 1. América del Sur. México. Siglo XXI.
- ❖ Zavaleta, René (1986) *Lo nacional-popular en Bolivia*, México. Edit. Siglo XXI.
- ❖ Zavaleta, René (1995). *La caída del MNR y la conjuración de noviembre*. La Paz. Editorial Los Amigos del Libro.
- ❖ Zondag, Comehus H. (1968) *La economía boliviana 1952-1965. La revolución y sus consecuencias*. La Paz – Bolivia. Edit. Amigos del Libro.