

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

Facultad de Ciencias Económicas y Financieras

Carrera: Economía



TESIS DE GRADO

**Una Política de Producción Alimentaria
a través de Desarrollo Agrícola**

Periodo 1980 - 1989

Postulante: José Marcelo Morales Jimenez

Tutor: Lic. Fernando Dips Zogbi

**La Paz-Bolivia
1992**

A José, médico
admirable y ejemplar
padre.

A Blanca, madre y
amiga.

Gracias ...

AGRADECIMIENTOS

De entre las muchas personas que me han colaborado en la elaboración de esta Tesis, deseo manifestar mi especial agradecimiento al Lic. Fernando Dips Z. por su desinteresado apoyo y por la confianza que depositó en mi persona.

Asimismo, también va mi agradecimiento hacia las muchas personas, a las cuales nombrarlas sería algo interminable, las mismas que atendieron mis enormes interrogantes con amabilidad y tolerancia.

INDICE GENERAL

INTRODUCCION	1
I. MARCO TEORICO GENERAL	8
1. CONSIDERACIONES PRELIMINARES	8
2. TEORIAS Y ENFOQUES SOBRE EL DESARROLLO AGRICOLA.	10
2.1. Teoría del crecimiento agrícola en el enfoque neoclásico - monetarista.	12
i) Enfoque de los estímulos económicos sin la percepción de dualismo en el crecimiento agrícola.	12
ii) Enfoque en el crecimiento agrícola mediante los estímulos económicos en un contexto de dualismo.	14
2.2. Teoría del desarrollo agrícola en el enfoque estructuralista - neoestructuralista.	16
i) Características de desarrollo agrícola.	18
ii) Estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra.	20
iii) Rol de la agricultura en el desarrollo económico.	22
3. EL PROCESO DE LA PROBLEMÁTICA REFERENTE A LA POLÍTICA DE PRODUCCIÓN ALIMENTARIA A TRAVÉS DE DESARROLLO AGRÍCOLA EN LA ECONOMÍA BOLIVIANA.	23

	ii
3.1. Los problemas planteados.	25
3.2. Hipótesis principal y secundarias.	26
Hipótesis principal	28
Hipótesis complementarias	28
4. OBJETIVOS PARTICULARES DE LA TESIS.	28
II. ANALISIS DE POLITICA DE PRODUCCION ALIMENTARIA A TRAVES DE DESARROLLO AGRICOLA EN EL PERIODO 1980 - 1989 . . .	31
1. ANTECEDENTES SOBRE LA PRODUCCION ALIMENTARIA EN LA ECONOMIA BOLIVIANA	31
2. ESTUDIO DE LOS EFECTOS DE IMPORTACION DE ALIMENTOS EN LA PRODUCCION NACIONAL	32
2.1. Efectos en la generación del valor agregado	37
2.2. Efectos de importación de alimentos en la formación de capital	42
2.3. Efectos de importación de alimentos en la demanda de mano de obra.	49
3. ANALISIS DEL GRADO DE INDUSTRIALIZACION DE BIENES ALIMENTICIOS A TRAVES DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL	54
3.1. Cuantificación de aporte de valor agregado al producto del sector agropecuario.	56
3.2. Efectos de importación de bienes de consumo en la productividad media del trabajo	59
3.3. Estudio del ingreso medio real. Sus efectos en la formación de ahorro potencial.	65

4.	<i>ANALISIS DE EFECTOS DE DONACION DE ALIMENTOS EN EL AMBITO DE LA PRODUCCION NACIONAL. ALGUNA DE SUS REPERCUSIONES EN EL DESARROLLO AGRICOLA.</i>	<i>68</i>
4.1.	<i>Efectos de la donación de alimentos en el consumo de productos alimenticios en el mercado doméstico.</i>	<i>73</i>
4.2.	<i>Efectos de la donación de alimentos en la mitigación de la inflación en la economía boliviana.</i>	<i>78</i>
5.	<i>POLITICAS SECTORIALES PERTINENTES EN LA PRODUCCION ALIMENTARIA.</i>	<i>82</i>
5.1.	<i>Política de producción alimentaria a través del desarrollo agrícola.</i>	<i>83</i>
5.2.	<i>Política crediticia y financiamiento de inversión.</i>	<i>84</i>
5.3.	<i>Política cambiaria para el fomento de la producción alimentaria.</i>	<i>87</i>
5.4.	<i>Política arancelaria como parte de la política económica.</i>	<i>89</i>
III.	<i>CONCLUSIONES GENERALES REFERENTES A UNA POLITICA DE PRODUCCION ALIMENTARIA A TRAVES DEL DESARROLLO AGRICOLA.</i>	<i>92</i>
<i>PRIMERA PARTE DE LAS CONCLUSIONES REFERIDAS A LAS PRUEBAS DE LAS HIPOTESIS.</i>		
1.	<i>LOS FACTORES DE DESINCENTIVACION DE LA PRODUCCION ALIMENTARIA.</i>	<i>93</i>

2.	TENDENCIA DE ESTANCAMIENTO DEL APORTE DE VALOR AGREGADO DE LA PRODUCCION ALIMENTARIA RESPECTO AL PRODUCTO AGROPECUARIO.	94
3.	ANALISIS DE LA RELACION DE CAUSALIDAD ENTRE LA PRODUCCION ALIMENTARIA Y LA DONACION DE ALIMENTOS PROVENIENTES DE LA ECONOMIA INTERNACIONAL.	97
4.	LA OFERTA REZAGADA DE ALIMENTOS EN LA GENERACION DE PRESIONES BASICAS DE LA INFLACION.	98
	SEGUNDA PARTE DE LAS CONCLUSIONES REFERENTES A POLITICAS PROPUESTAS PARA UNA POLITICA DE PRODUCCION ALIMENTARIA A CORTO PLAZO.	100
1.	LA POLITICA TRIBUTARIA COMO INCENTIVO AL DESARROLLO AGRICOLA	100
2.	LA POLITICA DE CONTROL DE CALIDAD EN BIENES ALIMENTICIOS.	104
3.	POLITICA DE COMERCIALIZACION	107
4.	LA FALTA DE POLITICAS PARA PROMOVER LA EXPORTACION DE PRODUCTOS DE ORIGEN ALIMENTARIO.	109
	TERCERA PARTE DE LAS CONCLUSIONES REFERENTES A POLITICAS PROPUESTAS PARA UNA POLITICA DE PRODUCCION ALIMENTARIA A MEDIANO PLAZO	112
1.	CUADRO SINOPTICO DE PROPOSICIONES	114

2. TRES MODELOS ECONOMICOS EN ECUACIONES SIMULTANEAS.	116
2.1. La especificación de los modelos teóricos.	117
i) Supuestos teóricos en la estimación de los modelos	118
2.2. Los modelos económicos ajustados	118
i) Interpretación de los parámetros estimados	119
ii) Simbología utilizada en los modelos	121
2.3. Hipótesis de prognosis de las variables utilizadas en los modelos económicos en el periodo 1985-1988	121
2.4. Proyección de la inversión. Hipótesis del modelo de inversión ajustado (Periodo 1992-1997)	123
i) Supuestos de la proyección	123

ANEXOS

BIBLIOGRAFIA

I N T R O D U C C I O N

INTRODUCCION

Los principales objetivos del trabajo se relacionan con la necesidad de lograr a mediano y largo plazo, el equilibrio de oferta y demanda de alimentos en la economía boliviana, mediante un fuerte impulso al desarrollo agrícola y su posterior industrialización a través de la clasificación 31 de la industria manufacturera. Este propósito se justifica por el hecho de que Bolivia posee las condiciones favorables tanto en recursos naturales renovables como en la presencia de abundante mano de obra que puede ser aprovechada en forma productiva, con los consiguientes efectos positivos en el mejoramiento de la productividad media del trabajo y en el ingreso medio real.

La importancia del estudio reside en el hecho de que es necesario alcanzar el autoabastecimiento de la producción alimentaria, superando la dependencia de importación de alimentos que fueron cada vez más crecientes durante los últimos años.

Las consecuencias de un desarrollo de producción alimentaria puede tener efectos más eficaces para combatir las presiones inflacionarias de carácter estructural como las que prevalecen en las economías subdesarrolladas como la boliviana; un segundo aspecto

positivo puede darse en el hecho de que a través del desarrollo agrícola es posible retener el éxodo de la población rural a los centros urbanos, evitando de esta manera el proceso de terciarización en el mercado de trabajo, cuyos efectos desfavorables son bien conocidos como el desequilibrio de oferta y demanda de bienes no comerciados que a la vez tiene incidencia en la generación de presiones inflacionarias que se ha hecho patente a partir de la segunda mitad de los años setenta hacia adelante.

La estructuración del trabajo, de hecho configura tres capítulos, cada uno de los cuales, tanto en su enfoque como en el campo metodológico obedece a un método lógicamente establecido, nos referimos a la lógica dialéctica que establece las interrelaciones entre los tres capítulos y la configuración de cada uno de ellos obedece a la teoría de conjuntos para agrupar las variables pertinentes en cada uno de los capítulos, este enfoque metodológico da la consistencia y secuencia lógica durante el desarrollo de cada uno de los capítulos.

En el capítulo I se agrupa el marco teórico general en el cual se da énfasis a la teoría estructuralista-neoestructuralista que a la vez sirve de soporte referencial para plantear los aspectos

particulares referentes al planteamiento de problemas y formulación de hipótesis a los que se denomina supuestos teóricos particulares de la tesis, los mismos que fueron sometidos a la comprobación empírica en el capítulo II.

La configuración del capítulo II está destinada a demostrar en forma de aproximaciones sucesivas las hipótesis planteadas en el capítulo I. Este capítulo, se halla estructurado de cinco secciones y diversas subsecciones, todas ellas orientadas a contribuir a las pruebas de hipótesis del trabajo. Así por ejemplo, en la sección 1 se hace referencia a los antecedentes sobre la producción alimentaria en la economía boliviana, mientras que la sección 2 hace referencia al estudio de efectos de importación de alimentos sobre la producción nacional, esta sección comprende a su vez tres subsecciones que tratan los efectos derivados de la importación de alimentos en el valor agregado de la producción nacional, efectos en la formación de capital y efectos en la demanda de mano de obra; es de hacer notar que dichos efectos se concretaron en el comportamiento de la actividad agrícola en la producción de alimentos y en la clasificación 31 de la industria manufacturera.

La sección 3, examina el grado de

industrialización de bienes alimenticios a través del desarrollo agroindustrial, esta sección comprende a la vez tres subsecciones, en la primera de las cuales se trata de cuantificar el aporte de valor agregado de producción alimentaria con respecto al producto del sector agropecuario; en las subsecciones 3.2 y 3.3 se analizan la productividad media del trabajo y el ingreso medio real correspondiente al segmento productivo alimentario, mostrando algunos de los efectos en la formación de ahorro potencial.

La sección 4 está destinada al estudio de efectos de donación de alimentos sobre la producción nacional, el estudio se divide en dos subsecciones; en la primera se analiza los efectos de las donaciones en el consumo de productos alimenticios en el mercado boliviano y segundo, se trata de ver los efectos en la atenuación de las presiones inflacionarias mediante la recepción de alimentos provenientes del mercado internacional.

La sección 5 hace relación a diferentes políticas que se han dado en el campo de la producción alimentaria, entre las que debe mencionarse la política de producción alimentaria a través del desarrollo agrícola, la política crediticia y financiamiento de inversión, la política cambiaria relacionada con el

fomento de la producción alimentaria y por último la política arancelaria que tiene que ver con la importación de insumos intermedios y bienes de capital orientados a la producción alimentaria.

En el capítulo III, se trata de contrastar el marco teórico particular de la tesis expresado en términos de problemas planteados y formulación de hipótesis con respecto a los hechos observados referentes a la política de producción alimentaria mediante el desarrollo agrícola, los hechos observados fueron expuestos de un modo cuantitativo y cualitativo en distintas secciones y subsecciones pertinentes al capítulo II.

Los aspectos sobresalientes de las conclusiones están divididas en tres ámbitos; primero, se analizaron los problemas mas sobresalientes del diagnóstico intencionado para la demostración de las hipótesis, en base a los mismos se estructuraron cuatro secciones tendientes a aproximarse a la verificación de los supuestos teóricos que fueron expresados en las hipótesis central y complementarias, dichas secciones comprenden cuatro componentes, la primera explica los factores de desincentivación en la producción alimentaria; la segunda muestra la tendencia de estancamiento de aporte de valor agregado del segmento

productivo alimentario con respecto al producto agropecuario; la tercera sección intenta mostrar la relación de causalidad entre la donación de alimentos y la producción alimentaria de origen nacional; por último, la sección cuarta examina la oferta rezagada de alimentos en la generación de presiones básicas de la inflación.

La segunda parte de las conclusiones hace referencia a lineamientos de políticas propuestas a corto plazo, las cuales se refieren a cuatro campos específicos, estas políticas específicas tratan de articular como y de que manera es posible superar la oferta rezagada de alimentos en la economía boliviana, mediante la adopción de políticas concretas, como las que se refieren a la política tributaria como incentivo al desarrollo agrícola, la política de control de calidad en bienes alimenticios orientada a insertarse mediante la exportación a la economía internacional; la política de comercialización mostrando las limitaciones que ha tenido el segmento productivo alimentario durante el periodo que cubre el estudio y por último, se menciona la falta de políticas para promover las exportaciones pese a que Bolivia tiene enormes posibilidades para insertarse al mercado internacional mediante la oferta de alimentos.

En la tercera parte de las conclusiones se hace una síntesis de pruebas de hipótesis contrastadas con las soluciones, las que se compatibilizan con los modelos económicos y sus correspondientes proyecciones.

Finalmente, es pertinente señalar que la realización del presente trabajo no abarca necesariamente la diversidad de problemas que surgen en la temática de alimentos y la proposición de políticas deberá estar sujeta al mayor abundamiento en trabajos posteriores sobre el tema que nos ocupa.

C A P I T U L O I

I. MARCO TEORICO GENERAL

1. CONSIDERACIONES PRELIMINARES

El problema de desarrollo agrícola, de acuerdo al enfoque estructuralista está vinculado al proceso de industrialización y a la necesidad de crear para los bienes agrícolas un mercado alternativo tendiente a absorber la sobreoferta de trabajo proveniente de las poblaciones rurales. En esta perspectiva, se admite la tesis de que la industrialización constituye una opción ineludible para el desarrollo económico y el complemento necesario para la asimilación del progreso técnico en la agricultura, a fin de mejorar las formas de producción precapitalistas y ocupacionales con escasa productividad en diversas ramas de la agricultura⁴.

Por otra parte, es un hecho bien conocido que la estructura en el desarrollo agrícola se caracteriza por tener el fenómeno de heterogeneidad estructural en sus diversas ramas, esta situación hace que exista una pronunciada disparidad en la asimilación del progreso técnico en la agricultura, notándose sectores con

⁴ Ver. Prebisch, Raúl. " Interpretación del Proceso Latinoamericano ". 1941. pag. 1-2.

formas precapitalistas de producción y mano de obra redundante; paralelamente existe una agricultura empresarial con una tecnología y ritmo de capitalización que se ha insertado a la economía de mercado con bienes no transables para el abastecimiento del mercado interno y otra parte de generación de bienes en la agricultura se relaciona con el comercio exterior. De esta manera, el problema de disparidad tanto en el ritmo de capitalización como en la absorción de la mano de obra ha dado lugar a que surja en las economías latinoamericanas dos segmentos productivos en el desarrollo agrícola; a) un segmento empresarial, que fundamentalmente constituye la agricultura comercial moderna con unidades productivas de gran tamaño y mediano, además de abastecer el mercado doméstico genera también bienes transables para la economía internacional, donde la productividad y el ingreso medio real son superiores con respecto al segmento económico de la economía campesina; b) la economía campesina, se halla estructurada por unidades económicas pequeñas y medianas, donde resulta difícil distinguir al empresario o productor del asalariado, más bien constituye un trabajo familiar con bajo rendimiento de la tierra por hectárea, observándose una tecnología primitiva y un ritmo de capitalización escaso o inexistente que da lugar al bajo nivel de la productividad media del trabajo así como al nivel del

ingreso medio real .

Los argumentos explicativos que se acaban de exponer, constituyen las rigideces estructurales que prevalecen en el desarrollo agrícola, fenómeno que a la vez repercute desfavorablemente en la oferta de bienes alimenticios en las economías subdesarrolladas. Por otra parte, la escasez de bienes alimenticios constituye uno de los factores que influye en las presiones básicas de la inflación en las economías del sur.

2. TEORIAS Y ENFOQUES SOBRE EL DESARROLLO AGRICOLA.

En esta sección, se hace una revisión rápida de elementos de teorización en la interpretación de desarrollo agrícola vinculado a la producción alimentaria. Uno de los enfoques se relaciona con la interpretación neoclásica que asigna un rol importante a los estímulos económicos que debe tener la agricultura, sin cuestionar la estructura de la propiedad ni la tenencia de la tierra. En efecto, se trata de buscar un proceso de modernización de la agricultura tradicional a fin de elevar el rendimiento de la tierra por hectárea, la productividad del trabajo y el ingreso de los productores.

Una segunda alternativa de interpretación diferente al enfoque neoclásico, se visualiza a través del enfoque estructuralista - neoestructuralista. Sobre este particular el economista Raúl Prebisch, admite el supuesto de articulación del proceso de industrialización de las economías latinoamericanas a la tecnificación de la agricultura que sea capaz de transformar las formas precapitalistas de producción y ocupación en el agro latinoamericano. Los supuestos de indudable gravitación en el desarrollo latinoamericano se hallan asociados a la presencia de sobreoferta de trabajo en el sector agropecuario, planteándose que una de las opciones para resolver este problema se relaciona con el desarrollo industrial que sea capaz de absorber en forma productiva la mano de obra redundante en el ámbito de la agricultura. El enfoque estructuralista propone la transformación del aparato productivo, mediante el cambio de estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra sosteniendo que existen grandes extensiones de tierra no cultivadas con bajo rendimiento por hectárea, donde los propietarios de la tierra no están interesados en ampliar el mercado interno ni a insertarse a la economía de mercado con mayor productividad e ingreso por habitante. Paralelamente, a la situación de una estructura de tipo feudal existen grandes contingentes de la población que no tienen acceso a la tenencia de la tierra; mientras

otras tienen un régimen parcelario de propiedad que es antieconómica, a lo que llaman los estructuralistas el proceso de pulverización de las tierras, en gran parte del agro latinoamericano, este proceso de pulverización no permite el acceso al crédito bancario ni a la asistencia técnica; el rendimiento económico es bajo comparativamente con respecto a la agricultura comercial.

2.1. Teoría del crecimiento agrícola en el enfoque neoclásico - monetarista.

En la interpretación neoclásica del desarrollo agrícola, de hecho se distingue dos vertientes de enfoque, coincidiendo ambos en la necesidad de modernizar la agricultura tradicional mediante los estímulos económicos, mostrando en cambio una diferenciación, donde una de las interpretaciones no percibe el dualismo en el crecimiento económico; mientras la otra considera el dualismo en el crecimiento agrícola, esta diferenciación es de carácter formal y no de tipo metodológico y de fondo.

i) Enfoque de los estímulos económicos sin la percepción de dualismo en el crecimiento agrícola.

La interpretación del crecimiento agrícola

consiste en distinguir una agricultura moderna que esta en un proceso de mayor crecimiento caracterizada por un desequilibrio en constante movimiento y paralelamente existe otra agricultura tradicional donde existe un equilibrio consolidado desde el punto de vista institucional. El economista Theodore Schultz, considera el rol importante que deben tener los agentes económicos en el crecimiento agrícola, ese rol está relacionado con los estímulos que se debe proporcionar mediante programas para modernizar la agricultura tradicional, a fin de elevar su rentabilidad, debiendo ser los agentes incentivados a través de la adopción de políticas específicas, como la capacitación de agricultores, la dotación de asistencia técnica y proporcionar actividades de investigación tendientes a mejorar el rendimiento de los cultivos por hectárea. Asimismo, este enfoque admite el supuesto de que los sujetos económicos están a cargo de empresas comerciales y actúan con racionalidad en el uso de factores productivos, considerando el supuesto que el mercado de trabajo esta en equilibrio con plena ocupación, rechazando de esta manera el desempleo disfrazado en la agricultura que según el economista Schultz constituye una concepción falsa de la productividad del trabajo en la agricultura y no resulta consistente con la evidencia empírica.

Los argumentos teóricos sostenidos en el crecimiento agrícola sin dualismo, de hecho propone la modernización de la agricultura tradicional mediante la dotación de nuevos medios de producción que capaces de proporcionar una rentabilidad alta a los productores, estos nuevos medios de producción deberán ser incentivados por la acción de los estímulos, de esta manera se trata de absorber progresivamente la agricultura tradicional mediante el proceso de modernización y su consiguiente inserción a la economía de mercado².

ii) Enfoque en el crecimiento agrícola mediante los estímulos económicos en un contexto de dualismo.

La teoría dual consiste en admitir dos subsectores en el crecimiento agrícola: a) Un sector moderno, donde la organización agrícola tiene un ritmo de capitalización y tecnología más avanzados y con mayor rendimiento económico; b) un sector atrasado, donde existe bajos niveles de organización económica, bajo ritmo de capitalización donde la productividad así como el ingreso medio real son bajos con respecto al sector moderno de la agricultura.

² Ver. Schultz Theodore. " La crisis económica de la agricultura ". Alianza Editorial, Madrid, 1969. pag. 24-26.

Los argumentos explicativos para distinguir los sectores moderno y atrasado, consisten en admitir que existe entre ambos una diferencia en el grado del progreso económico, estos dos sectores coexisten con una asimetría en la tenencia de medios de producción. Asimismo, sostiene que estos dos sectores se relacionan escasamente sin que signifique una relación de causalidad entre ambos.

El economista Jorgenson propone como solución del dualismo la necesidad de establecer polos modernos de organización económica, que a través del tiempo debe ser absorbido el sector atrasado mediante un proceso de modernización que a la vez está vinculado a los estímulos económicos que se debe proporcionar. El proceso de modernización según este enfoque trata de elevar la productividad marginal del trabajo a fin de sustraer del atraso a la agricultura tradicional, de esta manera se trata de crear en la agricultura un proceso de modernización que permita generar el excedente agrícola positivo y creciente, el cual debe ser capaz de estimular la acumulación de capital en permanente crecimiento.

Igualmente, el enfoque dualista coincide con el enfoque precedente en el hecho de que los agentes

económicos actúan con un grado de racionalidad, admitiendo el supuesto de que no existe el desempleo encubierto en la agricultura, de esta manera según este enfoque existe una plena ocupación de los factores y no puede existir un estado estacionario en el crecimiento económico en el ámbito de la economía moderna³.

2.2. Teoría del desarrollo agrícola en el enfoque estructuralista - neoestructuralista.

Los supuestos teóricos de interpretación del desarrollo agrícola se hallan vinculados a los paradigmas de interpretación que propone el pensamiento estructuralista - neoestructuralista. Dichos paradigmas están referidos a la mano de obra redundante en la agricultura y el fenómeno de heterogeneidad estructural que dentro de este contexto, provoca el bajo rendimiento económico, los estructuralistas tratan de enfatizar que un aparato productivo de carácter primario vinculado al comercio exterior ha tenido un proceso de deterioro de los términos de intercambio, por cuanto los países latinoamericanos producen materias primas y alimentos, este último relacionado con el desarrollo agrícola, considerando las pérdidas

³ Ver. Jorgenson, Dale. " The role of agriculture in economic development ". Classical versus neoclassical models of growth ", pag. 330-335.

en el comercio exterior que no permiten crear el excedente económico suficiente para ampliar la capacidad productiva ni difundir los frutos del progreso técnico al conjunto de las economías, según este enfoque, en el desarrollo de América Latina, de hecho existe una desigual penetración del progreso técnico y ritmo de capitalización, fenómenos que han dado lugar a la heterogeneidad estructural existente entre sectores y regiones en el ámbito de las economías del sur.

El problema de la heterogeneidad estructural se hace patente al admitir que en el desarrollo agrícola existen sectores o áreas donde persisten las formas precapitalistas de producción, donde además existe una mayor proporción de la mano de obra con baja productividad y paralelamente se examina la llamada agricultura comercial que ha tenido una relativa asimilación tecnológica y ritmo de capitalización. Estos dos polos de desarrollo latinoamericano, de hecho tienen una relación de causalidad, en sentido de que la agricultura comercial y en general el sector moderno de las economías han concentrado mayor cantidad de recursos financieros y mano de obra relativamente calificada en desmedro de la agricultura tradicional. Los argumentos teóricos que propone el enfoque estructuralista pueden sintetizarse en tres ámbitos:

i) características de desarrollo agrícola; ii) estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra y iii) rol de la agricultura en el desarrollo económico.

i) Características de desarrollo agrícola.

De acuerdo al enfoque estructuralista, se admite que el desarrollo del sector agropecuario sufre rezagos institucionales y tecnológicos con respecto al sector moderno de la economía latinoamericana que esta inserta en la economía internacional. Uno de los supuestos argumentados en la interpretación de desarrollo agrícola, se relaciona con el requerimiento de absorber la sobreoferta de trabajo proveniente de las poblaciones rurales hacia los centros urbanos, para ello se propone la necesidad de articular el desarrollo agrícola con otros sectores de la economía, principalmente con la industria manufacturera. Sin embargo, esta proposición de desarrollo agrícola se ha enfrentado con obstáculos estructurales caracterizados por la estructura de propiedad de la tierra poco favorable a la transformación del aparato productivo agrícola, a ello se suma el proceso de parcelación de las tierras que da lugar a una estructura productiva minifundiaria, donde no es posible acceder a la tecnología ni al crédito. De esta manera existe la insuficiencia en el desarrollo agrícola de las

economías latinoamericanas.

El problema de la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra como obstáculos estructurales constituyen los factores causales en el atraso de la agricultura en América Latina, este fenómeno se halla vinculado a la estratificación social de la población rural latinoamericana que absorbe gran parte de las tierras cultivables con una mentalidad tradicional que no coadyuva a la formación de un mercado alternativo que presenta una transformación de las diversas ramas en el ámbito de la agricultura, dentro de la propiedad minifundiaria existe una inmensa masa campesina que vive en la miseria y que no puede acceder a la propiedad de la tierra ni tiene la posibilidad de mejorar su nivel de vida, de esta manera la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra se caracteriza por su alta concentración de la tierra, recursos financieros y mano de obra relativamente calificada que provoca el lento crecimiento de la producción agrícola así como el rezago tecnológico que no permite elevar la productividad ni el ingreso medio real⁴.

⁴ Ver. División Agrícola Conjunta. CEPAL - FAO . " Problemas y perspectivas de la agricultura latinoamericana ". Santiago de Chile, 1963. pag. 35-46.

ii) Estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra.

El problema de la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra se hallan vinculados al desequilibrio ex - ante entre ahorro - inversión en las economías subdesarrolladas; a este respecto, el pensamiento estructuralista sostiene que no se debe esperar todo de mayores inversiones para el desarrollo agrícola, sino también de un aprovechamiento racional del factor tierra que debido a la rigidez en la estructura de la propiedad constituye el gran obstáculo para un desarrollo dinámico y sostenido en la agricultura⁵.

Asimismo, en la concepción estructuralista se admite que la estructura de la propiedad está asociada al fenómeno de heterogeneidad estructural en el sector agropecuario, donde coexisten un segmento productivo atrasado con formas de producción precapitalista, generando bienes no transables para el mercado interno, donde la productividad y el ingreso medio real no permiten generar los excedentes económicos para una acumulación adecuada del capital; vinculado al sector

⁵ Ver. Prebisch, Raúl. " Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico ". Santiago de Chile. 1973. pag. 45-73.

atrasado de la agricultura existe una agricultura empresarial que produce bienes transables, donde tanto la asimilación del progreso técnico como la acumulación de capital son relativamente adecuados, permitiendo el mayor rendimiento de los cultivos por hectárea así como la productividad media del trabajo. Estos dos segmentos productivos, atrasado y moderno en la agricultura según el enfoque estructuralista, de hecho posee una relación de causalidad, ya que la agricultura comercial se ha desarrollado a costa de la agricultura tradicional, debido principalmente a una mayor concentración de recursos y mano de obra relativamente calificada; en cambio la agricultura tradicional se debate con una tecnología primitiva y una gran masa de campesinos en situación de miseria, donde los niveles educacionales y salud prácticamente no existen o existen escasamente, a ello se suma la emigración de segmentos importantes de la población rural hacia los grandes centros urbanos, sin embargo, este contingente humano en los grandes centros urbanos no encuentra las fuentes de trabajo en forma productiva, dándose de esta manera el proceso de terciarización en el mercado de trabajo con bajos niveles salariales y un empobrecimiento generalizado en

los barrios marginales de las grandes ciudades^é.

iii) Rol de la agricultura en el desarrollo económico.

En la teoría estructuralista se da énfasis a la necesidad de articular el desarrollo agrícola con el proceso de industrialización, bajo el supuesto de que mediante una penetración del progreso técnico en la agricultura tradicional es posible mejorar el rendimiento de la tierra por hectárea y la productividad media del trabajo, lo que supone una transformación de la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra que sea compatible con la necesidad de generar los excedentes económicos y capaz de restablecer el equilibrio ahorro - inversión. De esta manera, se trata de acrecentar la acumulación de capital que permita retener parte de la mano de obra disponible en la agricultura y lograr el proceso de la expansión de la industria manufacturera, se trata de absorber en forma productiva la sobreoferta de trabajo existente en el mercado doméstico. Dentro de este contexto, el rol de la agricultura constituye un

^é Ver. Prebisch, Raúl. " El nuevo modelo de desarrollo ".En Política económica entre centros y periferia. Díaz Alejandro Carlos y otros. Fondo de Cultura Económica, México D.F., 1976. pag. 101-102.

mercado alternativo para los productos provenientes de la industria manufacturera, de esta manera se atribuye tanto a la industria como a la agricultura como los segmentos productivos que pueden contribuir a la formación del mercado interno, debiendo caracterizarse por mejorar los niveles nutricionales de la población y la movilidad social al articularse el desarrollo agrícola con el desarrollo industrial. Asimismo, el desarrollo agrícola deberá estimular la industrialización mediante el acrecentamiento de la agroindustria, generar los bienes finales competitivos tanto para el mercado interno como para el mercado internacional, se trata en definitiva de pasar progresivamente de un proceso productivo de bienes no transables a la generación de bienes transables que sea capaz de contribuir a la generación de divisas, debiendo lograr para ello la transformación del aparato productivo agrícola a fin de mejorar la insuficiencia de la dieta alimentaria en la población⁷.

3. EL PROCESO DE LA PROBLEMÁTICA REFERENTE A LA POLÍTICA DE PRODUCCIÓN ALIMENTARIA A TRAVÉS DE DESARROLLO AGRÍCOLA EN LA ECONOMÍA BOLIVIANA.

⁷ Ver. Astori, Danilo. " Algunas interpretaciones sobre el proceso económico de la agricultura en la América Latina ". En. El Trimestre Económico. No 186. Fondo de Cultura Económica. México. 1980. pag. 335-348.

En esta sección, se trata de articular los paradigmas que propone el enfoque estructuralista - neoestructuralista, debiendo articularse estos principios generales con el planteamiento de problemas y la formulación de hipótesis central-complementarias. El planteamiento de la hipótesis debe ser coherente y consistente, este relacionamiento obedece al manejo de la lógica dialéctica entre variables macroeconómicas, variables específicas como es el caso del planteamiento de hipótesis para una política de producción alimentaria a través de desarrollo agrícola. En efecto, la articulación de principios generales de la teoría con respecto a supuestos teóricos particulares obedece en parte a la recomendación que propone el profesor Paul Samuelson⁸.

Sobre la base de argumentaciones explicativas anteriormente mencionadas, a continuación se trata de explicitar el planteamiento de problemas referente a la producción alimentaria vinculada al desarrollo agrícola; para luego referirse a la formulación de las hipótesis que de hecho tiene dos principales componentes referidos a la hipótesis central y las

⁸ Ver. Samuelson, Paul. " Enunciación de teoremas e hipótesis ". En. Ensayos de Economía Internacional. Editorial Amorrortu. 1971. pag. 84-100.

hipótesis complementarias, estos dos componentes de hipótesis sirven como marco de teoría particular para la elaboración del presente trabajo de investigación.

3.1. Los problemas planteados.

En el ámbito de la política de producción alimentaria, inicialmente es necesario examinar cuales han sido los efectos negativos y positivos seguidos en la política de producción alimentaria a partir de los años ochenta hacia adelante. Asimismo, se hace necesario examinar como y de que manera han afectado los instrumentos de la Nueva Política Económica aprobada en agosto de 1985; para lograr una oferta creciente de alimentos en la economía boliviana. Este análisis de hecho tiene relación con la libre importación de bienes de consumo y la donación de alimentos que ha recibido durante los últimos años la economía boliviana. En esta perspectiva, corresponde plantearse ¿en que sentido la política de libre importación en el marco del Decreto Supremo 21060, ha desincentivado la producción de alimentos en el sector agrícola? y ¿cuales fueron los efectos de la donación de alimentos en la comercialización de productos de origen nacional en el mercado doméstico?.

Asimismo, corresponde plantearse ¿de que

manera ha afectado al desarrollo agrícola, en particular a la producción alimentaria la política de encarecimiento de importación de bienes de capital e insumos intermedios a través de la reforma arancelaria? y por último, corresponde preguntarse ¿en qué forma las restricciones en el crédito del sistema bancario han incidido en el financiamiento de proyectos para la producción de bienes alimenticios?.

El planteamiento de interrogantes antes mencionados constituyen la base para efectuar la fundamentación de la hipótesis, referente a la política de producción alimentaria a través de desarrollo agrícola.

3.2. Hipótesis principal y secundarias.

Las políticas de producción alimentaria en el ámbito del sector agrícola para el período que se analiza, no fueron las más apropiadas para incentivar el crecimiento de generación de bienes alimenticios.

La economía boliviana, de hecho tiene condiciones favorables tanto en los valles como en el trópico para la producción alimentaria; sin embargo dichas condiciones no fueron aprovechadas ni tomadas en cuenta en los programas de desarrollo agrícola

emprendidos por los gobiernos. En este sentido, se hace necesario plantear a mediano plazo el autoabastecimiento de bienes alimentarios, restableciendo el equilibrio de oferta y demanda de los mismos en el ámbito del mercado doméstico, para ello se hace importante orientar recursos financieros y humanos tendientes a lograr un crecimiento dinámico y sostenido en la producción de alimentos que debe estar articulado al desarrollo agrícola y a la transformación de los diversos componentes del aparato productivo. De ahí que, la política de importación de alimentos deberá disminuir progresivamente en los próximos años; igualmente se debe seguir una política similar en la recepción de donación de alimentos que desincentiva la producción nacional. Dicha política debe estar acompañada con un sistema crediticio flexible y compatible con la capacidad económica del sector empresarial, para ello la tasa de interés deberá ser compatible con el rendimiento esperado de las inversiones en el ámbito de expansión de productos alimenticios y en general en el financiamiento de proyectos de desarrollo agrícola.

Los argumentos explicativos que se acaban de mencionar referente a la política de producción alimentaria articulado al desarrollo agrícola nos permite plantear las hipótesis primarias y secundarias

que a continuación se mencionan.

Hipótesis principal

En la elaboración de esta tesis, se postula que la importación indiscriminada de bienes alimenticios y la recepción de donaciones de hecho fueron desfavorables para lograr el autoabastecimiento de producción alimentaria articulada al desarrollo agrícola en el país.

Hipótesis complementarias

Asimismo, en el presente trabajo se admite que el estancamiento en la producción alimentaria ha estado vinculado a las restricciones crediticias existentes en el sistema bancario, sumándose a ello las elevadas tasas de interés activas reales para financiar los proyectos de desarrollo en bienes alimenticios.

4. OBJETIVOS PARTICULARES DE LA TESIS.

Uno de los objetivos principales del trabajo consiste en lograr el equilibrio de oferta y demanda de bienes alimenticios. Este objetivo debe estar acompañado mediante una transformación del aparato productivo agrícola, dando énfasis a la economía

campesina que en la actualidad pese a los problemas que tiene de hecho proporciona el 60% de productos alimenticios a la población boliviana.

El segundo objetivo se relaciona con la necesidad de mejorar el rendimiento económico por hectárea, mediante una adecuada política de financiamiento que sea compatible con la capacidad económica de medianos y pequeños productores, esta política deberá estar acompañada con la importación de insumos que sean capaces de elevar la productividad media del trabajo, política que deberá estar vinculada también a una asimilación selectiva de la tecnología que busque el equilibrio en el uso de la mano de obra y capital en el ámbito de desarrollo agrícola de Bolivia.

El tercer objetivo, se relaciona con la necesidad de emprender una política de retención de mano de obra en el sector agrícola a objeto de ampliar la capacidad productiva y contribuir a evitar el proceso de terciarización del mercado de trabajo en los centros urbanos, lo que es mas, evitar la marginalización del factor trabajo en la economía informal y en la prestación de servicios eventuales como actualmente ocurre en las grandes ciudades de Bolivia.

El alcance del trabajo, esta orientado a examinar la politica de producción alimentaria en el ámbito de desarrollo agrícola, en base a ese enfoque se tratará de proponer una politica de producción alimentaria a seguir en los próximos años. El estudio abarcará el período comprendido 1980-1989.

C A P I T U L O I I

II. ANALISIS DE POLITICA DE PRODUCCION ALIMENTARIA A TRAVES DE DESARROLLO AGRICOLA EN EL PERIODO 1980 - 1989

1. ANTECEDENTES SOBRE LA PRODUCCION ALIMENTARIA EN LA ECONOMIA BOLIVIANA

De acuerdo a diversos trabajos de investigación sobre el comportamiento de la producción alimentaria en Bolivia, se constata que la producción de alimentos de origen agrícola y agroindustrial durante el proceso histórico de desarrollo ha tenido en los años 1936 - 1940 algunos mecanismos que impulsaron su crecimiento, estos mecanismos se relacionan con el mejoramiento de los precios en el mercado internacional para algunos productos. Por otra parte, la creación de la Corporación Boliviana de Fomento ha sido otro mecanismo que ha coadyuvado a la producción alimentaria en Bolivia, sumándose a ello una política crediticia preferencial tanto en los plazos de vencimiento como en las tasas de interés. Estas condiciones relativamente favorables han permitido dar en los años cuarenta y parte del cincuenta la importancia relativa que ha tenido el desarrollo agroindustrial, dentro el cual la producción alimentaria expresada en la clasificación 31 ha tenido relevancia tanto en la contribución al valor agregado del producto industrial como en la absorción

de la mano de obra.

Sin embargo, el desarrollo de este sector ha estado relacionado con la limitación de recursos para el financiamiento de inversión, la estrechez del mercado interno y la falta de competitividad de productos finales para insertarse a la economía internacional[?].

Respecto al problema de importación de alimentos y sus efectos en la producción nacional debe mencionarse que en el periodo 1984 - 1986, el ritmo de crecimiento de importación de alimentos se ha intensificado, desplazando a la producción nacional destinada al consumo interno, algunas de las consecuencias de ese fenómeno se expresaron en el acrecentamiento del desempleo en el mercado de trabajo y en los bajos niveles de ingreso en los sectores agroindustrial y agropecuario¹⁰.

2. ESTUDIO DE LOS EFECTOS DE IMPORTACION DE ALIMENTOS EN LA PRODUCCION NACIONAL

[?] Ver. " Perspectivas de la Agroindustria ". Junta del Acuerdo de Cartagena - Programa de Cooperación Andina a Bolivia. La Paz - Bolivia, 1990. pag. 25-28.

¹⁰ Ver. ILDIS. " Consumo en Bolivia ". La Paz, 1987. pag. 9-12.

Para examinar los efectos de la importación de alimentos en la producción nacional, se examina primero a través de la relación de importación de alimentos con respecto al total de importación de bienes de consumo, dentro de ese contexto se trata cómo y de qué manera Bolivia durante el período 1980 - 1989 ha mostrado cada vez más su dependencia de importación de alimentos bajo diversas modalidades; el problema de la dependencia de alimentos de hecho tiene connotaciones económicas y sociales, de ahí que es necesario examinar las articulaciones, eslabonamiento de diversas variables económicas y sociales que expresan una mayor dependencia de alimentos importados, es un hecho bien conocido que la dotación de alimentos provenientes del exterior bajo la modalidad de donación alimentaria ha estado orientada a sectores sociales desfavorecidos que existen tanto en las zonas rurales como en la periferia de los centros urbanos, la dependencia alimentaria del exterior ha tenido algunas connotaciones entre distintas unidades productivas de origen nacional con las manipulaciones económicas y sociopolíticas que se han dado durante los últimos años, esto significa que algunas instituciones y organizaciones políticas han utilizado las donaciones alimentarias para manipulaciones sociopolíticas y generar la dependencia

de familias con bajos niveles de ingreso¹¹, esto con fines políticos y aprovechando una situación de gobierno.

Asimismo, recientes trabajos de investigación sobre el problema alimentario que tiene nuestro país, dan cuenta que Bolivia ha tenido la ayuda alimentaria a partir del año 1955 hacia adelante, esta ayuda alimentaria ha sido cada vez mas creciente, a pesar de que la economía boliviana tenía condiciones favorables para adoptar una política de producción alimentaria que sea capaz de abastecer el mercado nacional. Sin embargo, esta posibilidad no se ha dado debido a compromisos y convenios económicos que han tenido los gobiernos bolivianos con países que tienen excedentes agrícolas como son los casos de Estados Unidos de Norte América y la Comunidad Económica Europea. Así por ejemplo, en el periodo 1955 - 1986 la ayuda alimentaria medida en toneladas métricas pasó de 2552 toneladas métricas en 1955 a 233083 toneladas métricas en 1986, mostrando una tasa acumulativa de crecimiento durante el periodo de 16.2% anual, lo que evidencia una verdadera dependencia de oferta de alimentos provenientes del exterior con graves repercusiones para

¹¹ Ver. Centro de Información y Desarrollo de la Mujer (CIDEM), Documento de trabajo publicado en Presencia, 28 de abril, 1991.

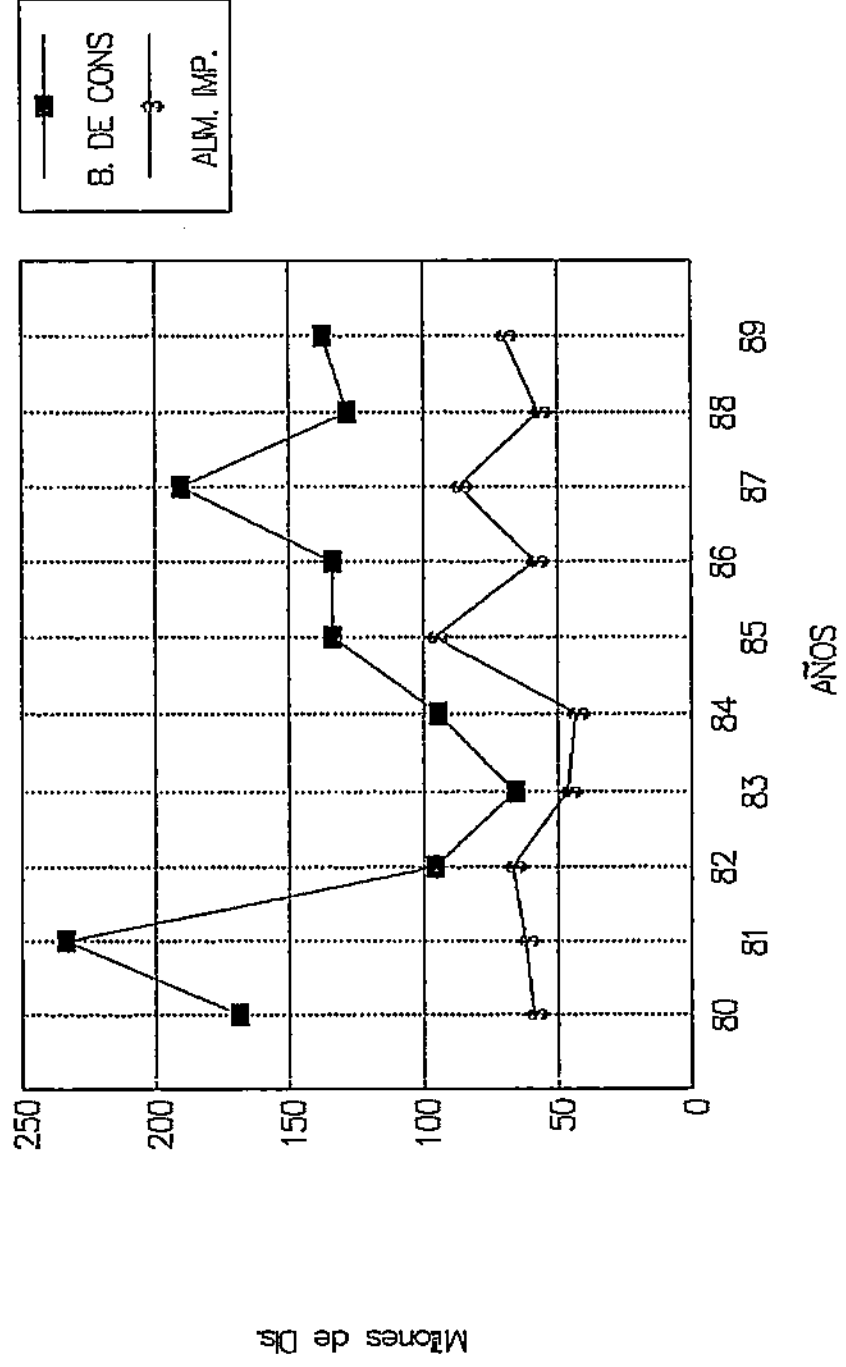
CUADRO 1

RELACION DE IMPORTACION DE ALIMENTOS RESPECTO
AL TOTAL DE IMPORTACION DE BIENES DE CONSUMO
(EN MILLONES DE DOLARES)

ANOS	BIENES DE CONSUMO IMPORTADOS (1)	ALIMENTOS IMPORTADOS (2)	COEFICIENTE DE IMPORTACION DE ALIMENTOS (2/1)
1980	168.9	59.0	34.9%
1981	233.6	61.9	26.5%
1982	96.0	66.7	69.5%
1983	65.6	46.4	70.7%
1984	94.9	43.2	45.5%
1985	133.8	95.7	71.5%
1986	133.7	58.5	43.8%
1987	190.3	86.6	45.5%
1988	128.3	57.4	44.7%
1989	137.5	70.2	51.1%

FUENTE: Elaboracion en base a datos del Banco Central de Bolivia.
Boletines estadisticos Nros. 263-268; Instituto Nacional de Estadistica. Estadisticas del Comercio Exterior 1980-1988.

RELAC. DE IMPORT. DE ALIMENTOS RESPECTO AL TOT. DE IMPORT. DE BIENES DE CONSUMO



mantener el empleo productivo y las derivaciones que tienen que ver con la generación de presiones inflacionarias de origen estructural¹².

El análisis del grado de dependencia de importación de alimentos se expone en el cuadro 1, donde se muestra la relación de alimentos importados con respecto al total de bienes de consumo importados, al relacionar entre esas dos variables del sector externo se constata que el coeficiente de importación de alimentos ha sido ascendente durante el periodo 1980 - 1989 pasando de un coeficiente de 31% en el bienio 1980 - 1981 a 70% en el bienio 1982 - 1983, para luego ascender aún mas, en el año 1985 donde el coeficiente de importación de alimentos fue de 71.5%, para luego descender ligeramente en el trienio 1986 - 1988 y ascender nuevamente en el año 1989 donde el coeficiente de importación de alimentos fue de 51% con respecto al total de bienes de consumo importados. De esta manera, nuestras hipótesis central y complementarias se confirman en sentido que la importación indiscriminada de alimentos así como la denominada ayuda alimentaria constituyen algunos de los factores desfavorables para alentar la producción alimentaria en la economía

¹² Ver. ILDIS. Debate Agrario No 12. " Alimentos Donados ". 1985. pag. 7-45.

nacional a través de un desarrollo agrícola sostenido y dinámico.

2.1. Efectos en la generación del valor agregado

Para examinar los efectos de libre importación de bienes alimenticios y la donación de alimentos provenientes del exterior, se expone los cuadros 2 y 3 donde se muestra la evolución del valor agregado de bienes alimenticios para el periodo 1970 - 1988, esta generación del valor agregado corresponde a la clasificación internacional uniforme de industrias (CIIU), tal como puede observarse en el cuadro 3, donde la relación de valor agregado de bienes alimenticios con respecto al producto industrial en el periodo 1970 - 1975 ha mostrado un relativo estancamiento con un promedio de 33 de coeficiente de generación de bienes alimenticios con respecto al producto industrial en la economía boliviana; para luego ascender paulatinamente hasta el año 1983, significando en el trienio 1981 - 1983 un coeficiente de bienes alimenticios de 48% con respecto al producto industrial, a partir del año 1984 a raíz de la intensidad de políticas ortodoxas de estabilización, mas concretamente debido a la libre importación de bienes de consumo, el coeficiente de generación de valor agregado de bienes alimenticios ha tenido una

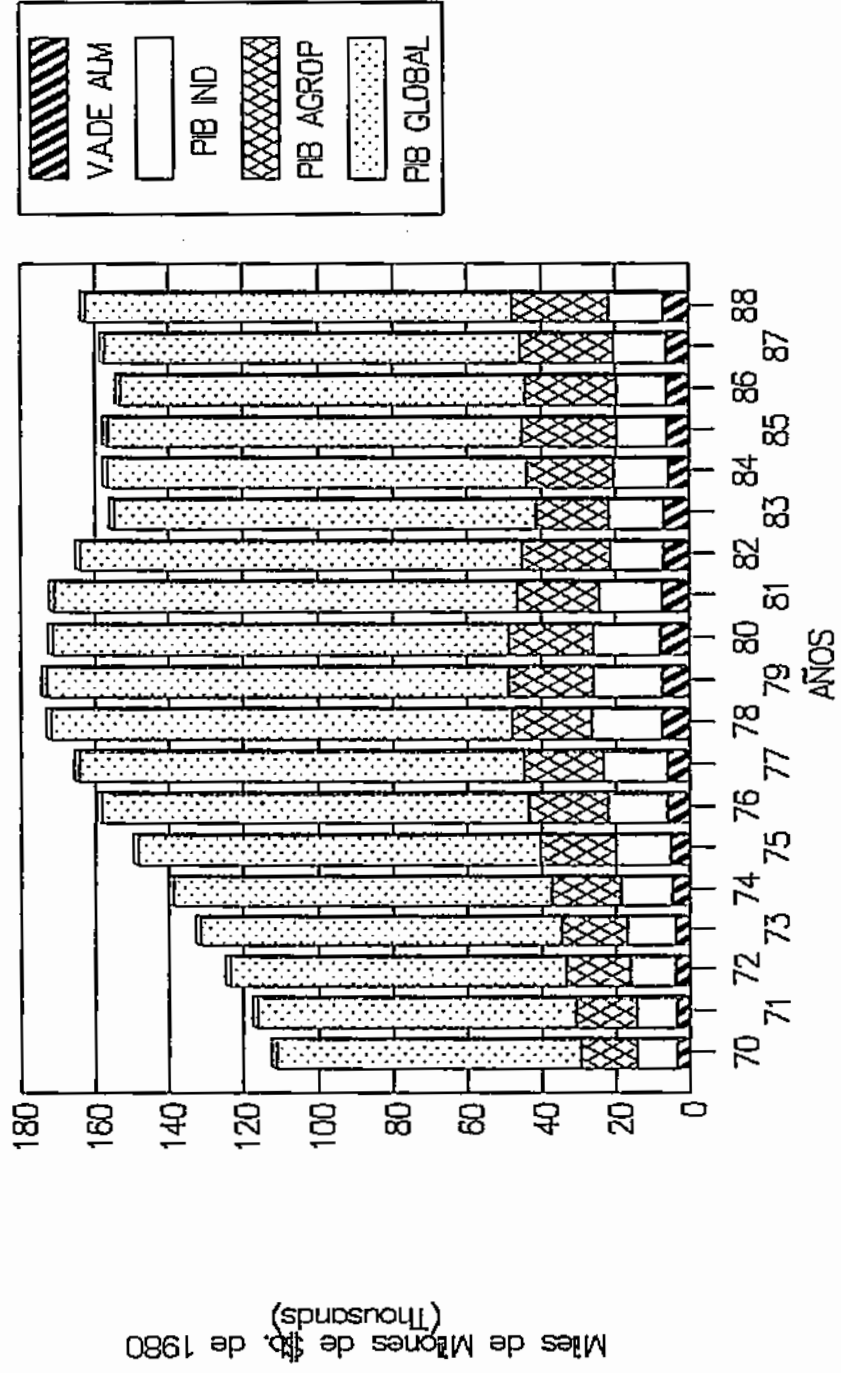
CUADRO 2

RELACION DE VALOR AGREGADO DE ALIMENTOS RESPECTO AL PRODUCTO
SECTORIAL Y PRODUCTO GLOBAL
(EN MILLONES DE PESOS BOLIVIANOS DE 1980)

ANOS	VALOR AGREGADO DE BIENES ALIMENTICIOS (1)	P.I.B. INDUSTRIAL (2)	AGROPECUARIO (3)	P.I.B. GLOBAL (4)
1970	3534	10703	15413	81538
1971	3495	11096	16328	85532
1972	3980	11994	17284	90495
1973	4196	12593	18082	96639
1974	4662	14017	18749	101519
1975	5142	14873	20215	108213
1976	6010	16112	21226	114811
1977	6296	17231	21088	119643
1978	7556	18881	21535	123657
1979	7554	18578	22413	124656
1980	7989	17974	22563	122946
1981	7670	16581	22354	124083
1982	6912	14531	23900	118674
1983	7142	14558	19788	113378
1984	5627	14707	23553	112696
1985	6305	13483	25372	111608
1986	5994	13742	24478	108828
1987	6367	14087	25337	111659
1988	6827	14852	25951	114963

FUENTE: Elaboracion en base a datos del Banco Central de Bolivia. Boletín Estadístico No. 260, 263, y 267; Sistema de Información Industrial Privado (SIIIP).

REL. DE VALOR AGREG. DE ALM. RESPECTO AL PROD. SECTORIAL Y PROD. GLOBAL



CUADRO 3

RESUMEN DE COEFICIENTES MEDIOS DEL VALOR AGREGADO DE BIENES Y DEL PRODUCTO SECTORIAL

ANOS	VALOR AGREGADO DE BIENES ALIENNTI - CIDS/PIB INDUSTRIAL	PROMEDIO COEFICIENTE	PIB AGROPECUARIO RESPECTO PIB GLOBAL	PROMEDIO COEFICIENTE	TASA ACUMULATIVA DE VALOR AGREGADO DE BIENES ALIMENTICIOS
1970	33.0		18.9		
1971	31.5		19.1		
1972	33.2		19.1		
1973	33.3		18.7		
1974	33.2		18.5		
1975	34.6		18.7		
1976	37.3		18.5		
1977	36.5		17.6		
1978	40.0		17.4		
1979	40.7		18.0		
1980	44.4	36.2 (1970-1980)	18.4	18.4 (1970-1980)	8.5 (1970-1980)
1981	46.3		18.0		
1982	47.6		20.1		
1983	49.1		17.5		
1984	38.3	45.3 (1981-1984)	20.9	19.1 (1981-1984)	-9.8 (1981-1984)
1985	46.0		22.7		
1986	43.6		22.5		
1987	45.2		22.7		
1988	45.9	45.4 (1985-1988)	22.6	22.6 (1985-1988)	2.7 (1985-1988)

FUENTE: Elaboracion en base a datos del CUADRO 2

tendencia declinante con graves consecuencias en el aumento del desempleo fabril en el mercado de trabajo, el bajo nivel del ingreso sectorial; algunos de los efectos de ese fenómeno se manifestaron en el debilitamiento de obtención de utilidades en gran parte de las empresas.

Asimismo, el deterioro de generación del valor agregado de bienes alimenticios se hace patente cuando se examina la tasa acumulativa de bienes alimenticios por periodos. Así por ejemplo, en el periodo 1970 - 1980, de hecho ha existido una expansión de generación de valor agregado de bienes alimenticios correspondiente a la clasificación 31, con una tasa acumulativa de 8.5% anual; en tal medida la economía boliviana tiende a deteriorarse a partir de los años ochenta hacia adelante donde las tasas acumulativas en gran parte de sectores productivos de la economía fueron negativas, igualmente en este periodo se ha observado la mayor frecuencia de medidas en las devaluaciones monetarias; paralelamente se importa en forma creciente los bienes finales del exterior al igual que la recepción de donaciones alimenticias provenientes de los países que tienen excedentes agrícolas. Dentro de esas circunstancias predominantes en la economía boliviana, la generación de valor agregado de bienes alimenticios en el periodo 1981 -

1984 mostró una tasa acumulativa de menos 9.8% anual. Este ha sido uno de los efectos tremendos para los productores nacionales debido a la adopción de políticas ortodoxas de estabilización, fenómeno que tiende a agravarse a raíz de la aplicación de la Nueva Política Económica aprobada en agosto de 1985, donde se hace patente la liberalización comercial entre Bolivia y el resto del mundo, dentro la cual se destaca el artículo 41 del Decreto 21060 que establece un régimen de libre importación de bienes¹³.

De ahí que pese al relativo mejoramiento del producto agropecuario respecto al producto global, la oferta de bienes alimenticios de origen nacional ha sido insuficiente para el periodo 1985 - 1988, mostrando una tasa acumulativa de 2.7% anual, al compararse esta tasa con respecto a la tasa de 8.5% del periodo 1970 - 1980, de hecho es irrelevante, dando lugar a que el valor agregado por habitante, tomando en cuenta una tasa de crecimiento de 2.7% de la población, de hecho mostró un proceso de estancamiento en la generación de valor agregado de bienes alimenticios en Bolivia.

¹³ Ver. Ramos Sanchez, Pablo. "El neoliberalismo en acción". Imprenta Papiro. S.R.L., 1986. pag. 35-38.

El análisis cuantitativo expuesto en los cuadros mencionados así como los argumentos explicativos de los mismos, de hecho confirman nuestra hipótesis central, tal como fue planteada en el capítulo I del presente trabajo de investigación.

2.2.Efectos de importación de alimentos en la formación de capital

Los efectos de la importación de alimentos en la producción nacional se expresaron en la falta de incentivos para la ampliación de la capacidad productiva en el ámbito de la producción alimentaria, que a la vez ha estado vinculada a la insuficiencia observada en la formación de capital. Las derivaciones de este fenómeno se expresaron en la baja capacidad de absorción de la mano de obra, la disminución de la productividad media del trabajo e ingreso medio real. Estos rasgos prevaecientes influyeron en la producción alimentaria existente en los sectores agropecuario e industria manufacturera¹⁴.

En los cuadros 4, 5 y 6 se expone los efectos de desincentivación de importación de alimentos en la

¹⁴ Ver. "Análisis 3." NPE: Recesión Económica ". CEDLA. La Paz - Bolivia, 1990. pag. 97-126.

formación de capital. Así por ejemplo, la formación de capital en el segmento de producción alimentaria disminuyó notoriamente a partir del año 1986 hacia adelante, este hecho se hace patente al comparar entre los años 1978 y 1986, donde los valores de formación de capital están expresados en millones de pesos bolivianos de 1980, en los años mencionados el comportamiento de formación de capital de la producción alimentaria pasó de 750 millones de pesos bolivianos en 1978 a 387 millones de pesos bolivianos en 1986, para luego disminuir aún más en 1988 a 198 millones de pesos bolivianos, esto significa que la indiscriminada importación de alimentos competitivos a la producción nacional y las donaciones recibidas de los países excedentarios en la producción de alimentos, de hecho ha desincentivado a la producción nacional, situación observada claramente en el hecho de que una de las variables de la función de producción alimentaria como la formación de capital ha tenido un progresivo debilitamiento durante la fase de aplicación de la Nueva Política Económica, tal como puede observarse en el cuadro 4, donde los sectores que tienen que ver con la producción alimentaria se relacionan con la clasificación 31 de la industria manufacturera y el sector agropecuario, notándose en los mismos la disminución en la formación de capital y su comportamiento desfavorable a partir del año 1987 hacia

adelante (ver cuadro 4).

Al relacionar la formación de capital del segmento de producción alimentaria con respecto al total de formación de capital de la industria manufacturera, también se observa el hecho de que el coeficiente de capitalización de la industria alimentaria descendió de un modo determinante en el bienio 1987 - 1988; mientras el coeficiente de formación de capital del sector agropecuario con respecto al total de la formación de capital de la economía ha tenido un proceso de estancamiento en el quinquenio 1984 - 1988 (ver cuadro 5).

Analizando el cuadro 6, se constatan los factores desestimulantes de la producción nacional, notándose dichos factores a través de la formación de capital, ya que en el periodo 1978 - 1984 la formación de capital mostró una tasa acumulativa negativa de 5.9% anual; para luego deteriorarse con mayor intensidad durante la fase de aplicación de la Nueva Política Económica correspondiente al periodo 1985 - 1988, donde la tasa acumulativa negativa fue de 28% anual; en tanto que la formación de capital agropecuario y de la industria manufacturera han tenido también un comportamiento similar, acentuándose mayor decrecimiento de la formación de capital de esos

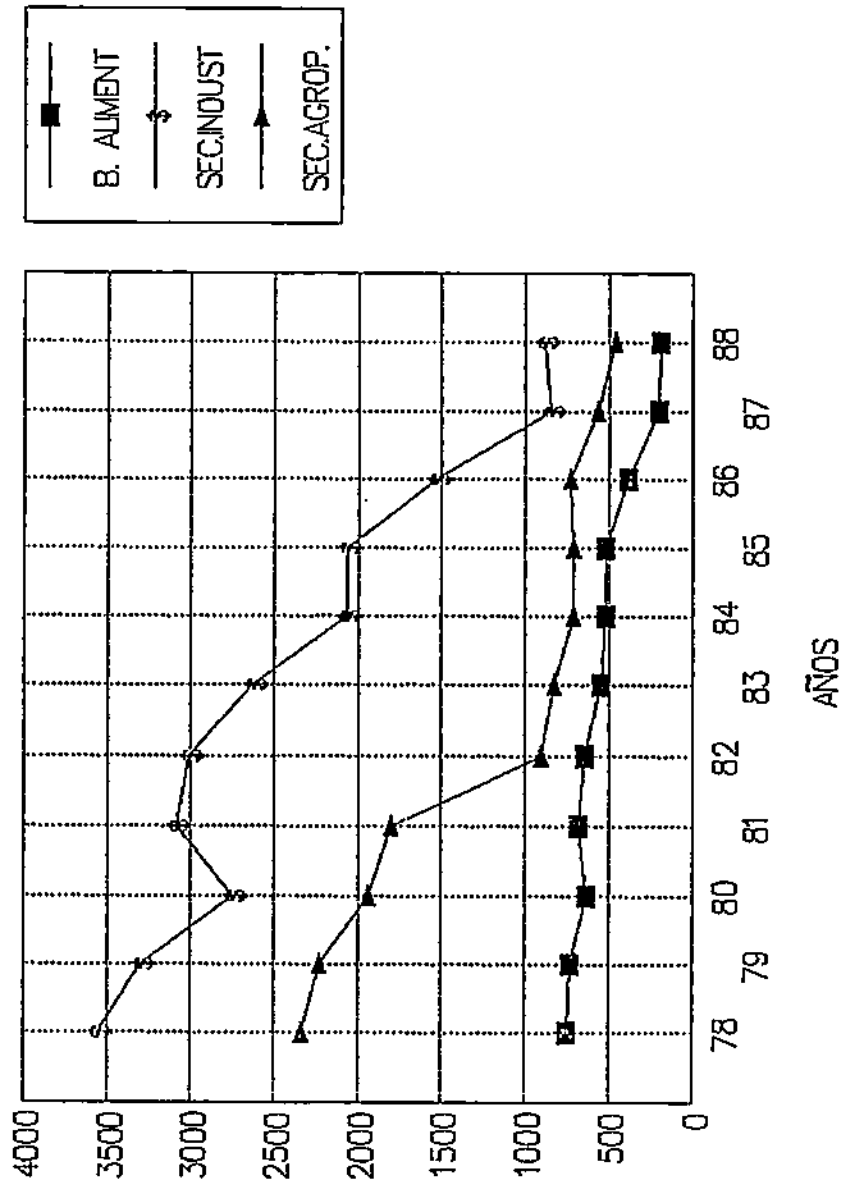
CUADRO 4
RELACIONES MACROSECTORIALES
(EN MILLONES DE PESOS BOLIVIANOS)

=====				
F O R M A C I O N D E C A P I T A L				
AÑOS	Bienes Alimenticios	Sector Industrial	Sector Agropecuario	TOTAL
=====				
1978	750.0	3554.3	2331	23009
1979	730.0	3294.9	2231	21171
1980	642.5	2751.3	1935	17514
1981	688.8	3081.7	1803	17054
1982	650.2	3002.9	910	16787
1983	554.9	2621.6	833	14188
1984	521.3	2067.4	714	13146
1985	520.9	2060.8	713	13104
1986	387.0	1529.5	735	13522
1987	205.4	849.0	574	10638
1988	197.6	890.0	462	9257
=====				

FUENTE: Elaboracion en base a datos del Sistema de Informacion Industrial Privado. (SIIP).

RELACIONES MACROSECTORIALES

(En Millones de Pesos Bolivianos)



CUADRO 5
COEFICIENTES MACROSECTORIALES
(PORCENTAJE)

FORMACION DE CAPITAL		
AÑOS	Bienes Alimenticios Respecto al Sector Industrial	Sector Agropecuario Respecto al TOTAL
1978	21.1	10.1
1979	22.2	10.5
1980	23.3	11.0
1981	22.3	10.6
1982	21.6	5.4
1983	21.2	5.9
1984	25.2	5.4
1985	25.3	5.4
1986	25.3	5.4
1987	24.2	5.4
1988	22.2	5.0

FUENTE: Elaboracion en base al CUADRO 4

CUADRO 6
TASAS ACUMULATIVAS POR PERIODOS
DE RELACIONES MACROSECTORIALES

F O R M A C I O N D E C A P I T A L				
PERIODOS	Bienes Alimenticios	Sector Industrial	Sector Agropecuario	TOTAL
1978-1984	-5.9	-8.6	-17.9	-8.9
1985-1988	-27.6	-24.4	-13.5	-10.9

FUENTE: Elaboracion en base al CUADRO 4

sectores durante el periodo 1985 - 1988.

El análisis de indicadores cuantitativos expuestos en los cuadros anteriormente mencionados, así como los aspectos cualitativos de explicación, de hecho confirman nuestra hipótesis principal en sentido que la política de importación indiscriminada de bienes alimenticios en el marco de la política de liberalización comercial exagerada ha originado efectos desfavorables para incentivar la producción alimentaria de origen nacional, a través del desarrollo agrícola en la economía boliviana, tal como se ha mencionado al articularse el segmento productivo de alimentos con el sector agropecuario, haciéndose convergentes los efectos desfavorables en la formación de capital en ambos segmentos productivos que tienen que ver con la producción alimentaria en el país. De esta manera, la economía boliviana ha carecido de una política de expansión alimentaria mediante la adopción de políticas específicas capaces de generar los incentivos necesarios hacia los productores nacionales; al contrario, la adopción de políticas como la libre importación, la recepción de donaciones alimentarias en el marco de la Nueva Política Económica fueron perjudiciales para los productores pequeños y medianos en el país.

2.3.Efectos de importación de alimentos en la demanda de mano de obra.

La demanda de mano de obra en el ámbito del segmento productivo alimenticio constituye un efecto derivado, debido a que los efectos de importación de alimentos sobre la producción nacional se ha visto con detenimiento en la subsección 2.1, en cambio en esta subsección se trata de ver algunas repercusiones de importación de bienes en el mercado de trabajo, para ello se expone la mano de obra ocupada en el segmento productivo de alimentos, industria manufacturera, sector agropecuario y la mano de obra total, estableciendo la importancia de absorción de mano de obra del segmento productivo de alimentos con respecto a la industria manufacturera, asimismo se mide la importancia de la mano de obra absorbida en el sector agropecuario con respecto a la mano de obra ocupada total. De este modo, el tamaño de ocupación de la mano de obra en el segmento productivo alimenticio, de hecho se halla articulada a la demanda de mano de obra existente en la industria manufacturera y agropecuaria, que como es sabido a lo largo del análisis efectuado en secciones precedentes se observaron claramente estos dos sectores (industria manufacturera, agropecuario) han sido y son en las condiciones actuales sectores potenciales de indudable gravitación para absorber en

forma productiva la mano de obra existente en el mercado boliviano.

En los cuadros 7 y 8 se presenta los niveles de ocupación de mano de obra sectorial y total; luego se establece algunos parámetros de relaciones intersectoriales que permiten observar la tendencia de la mano de obra ocupada sectorial. Así por ejemplo, en el cuadro 7 se percibe que la mano de obra ocupada en el ámbito del segmento productivo alimenticio ha sido relativamente ascendente excepto el bienio 1987 - 1988, donde el descenso se hace patente cuando se relaciona la absorción de mano de obra del segmento productivo alimenticio respecto a la industria manufacturera, por ejemplo en el bienio 1985 - 1986, el coeficiente de absorción fue en promedio de 38.5%, descendiendo en el bienio 1987 - 1988 a un promedio de capacidad de absorción de 29.5%, esto es un efecto derivado de importación de alimentos que ha afectado desfavorablemente a la producción nacional y en particular al mercado de trabajo.

Por otra parte, al relacionar la capacidad de absorción del sector agropecuario con respecto al total de mano de obra ocupada, el coeficiente de retención de mano de obra en el sector agropecuario tiende a deteriorarse progresivamente a partir del año 1985

CUADRO 7

MANO DE OBRA OCUPADA SECTORIAL EN SEGMENTOS PRODUCTIVOS ALIMENTICIO, INDUSTRIA MANUFACTURERA Y AGROPECUARIO

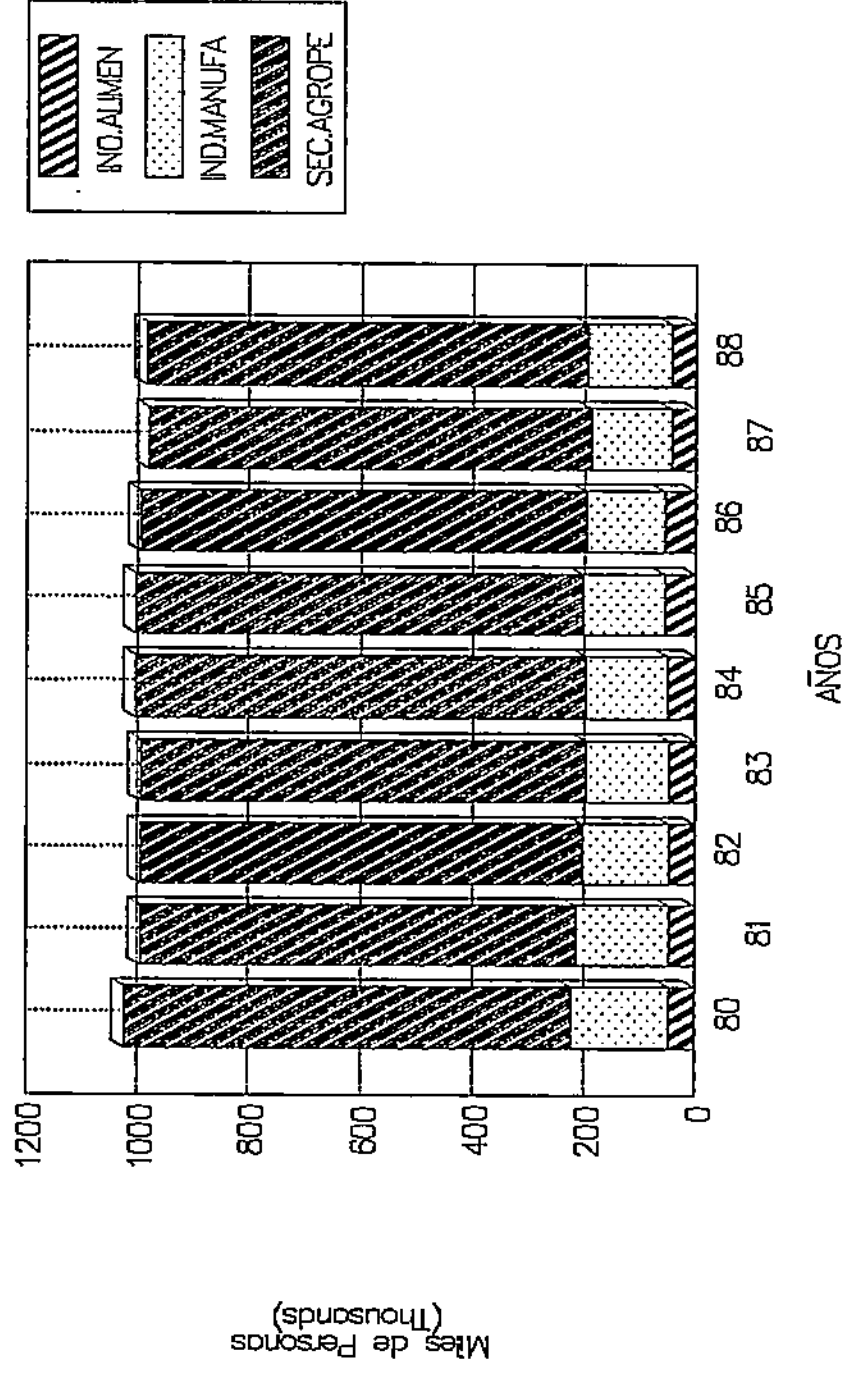
(NUMERO DE PERSONAS)

AÑOS	SEGMENTO PRODUCTIVO		INDUSTRIA MANUFACTURERA	SECTOR AGROPECUARIO	SECTOR	MANO DE OBRA OCUPADA	TOTAL	SEGMENTO PRODUCTIVO ALIMENTICIO RESPECTO A INDUSTRIA MANUFACTURERA (%)		SECTOR AGROPECUARIO RESPECTO AL TOTAL NACIONAL (%)	
	ALIMENTICIO	INDUSTRIA MANUFACTURERA						INDUSTRIA MANUFACTURERA	ALIMENTICIO RESPECTO A INDUSTRIA MANUFACTURERA	TOTAL NACIONAL	ALIMENTICIO RESPECTO AL TOTAL NACIONAL
1980	46405	177118	799621	1719590	26.2	46.5					
1981	46151	168454	780693	1684535	27.4	46.3					
1982	46562	155509	792574	1707950	29.9	46.4					
1983	47818	150236	795975	1678570	31.8	47.4					
1984	48637	149275	806100	1705492	32.6	47.3					
1985	55311	147103	799592	1685800	37.6	47.4					
1986	55544	142103	795594	1724146	39.1	46.1					
1987	42944	145572	791596	1728079	29.5	45.8					
1988	44206	149850	787628	1753023	29.5	44.9					

FUENTE:Elaboracion en base a datos de: " Sistema de Informacion Industrial Privado

- Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral. Estadística Laboral No. 1 y 2

MANO DE OBRA OCUPADA EN SECTORES ALIMENTICIO, MANUFACT. Y AGROPECUARIO



CUADRO 8

TASA DE CRECIMIENTO INTERANUAL DE MANO DE OBRA
OCUPADA SECTORIAL

SEGMENTO PRODUCTIVO	INDUSTRIA MANUFACTURERA	SECTOR AGROPECUARIO	TOTAL MANO DE OBRA OCUPADA
1980	-	-	-
1981	-0.55	-4.89	-2.37
1982	0.89	-7.68	1.52
1983	2.70	-3.39	0.43
1984	1.71	-0.64	1.27
1985	13.72	-1.45	-0.81
1986	0.42	-3.40	-0.50
1987	-4.68	2.44	-0.50
1988	2.94	2.94	-0.50

FUENTE : Elaboracion en base al cuadro 7

hacia adelante como puede observarse en el cuadro 7, siendo ello otro efecto de importación de alimentos en el ámbito de retención de mano de obra en el sector agropecuario.

En el cuadro 8 se presenta la tasa de crecimiento interanual de la mano de obra ocupada sectorial y total para el período 1980 - 1988, tal como puede observarse en dicho cuadro pese a la importancia que tiene en la capacidad de absorción el segmento alimenticio, al igual que los sectores industria manufacturera y agropecuario no fueron crecientes a lo largo del período analizado en la demanda de mano de obra, esta situación en parte es resultado de políticas restrictivas que se han dado en la aplicación de políticas ortodoxas de estabilización sobre el empleo, fenómeno que ha sido agravado a raíz de la liberalización comercial y financiera efectuadas en el marco de la Nueva Política Económica aprobada en agosto de 1985, donde tanto la producción de bienes no comerciados como la demanda de mano de obra en los componentes de la oferta interna fueron desincentivados debido a la importación de bienes competitivos a la producción nacional, algunas de las consecuencias se expresaron en el debilitamiento de la capacidad de absorción de mano de obra en segmentos productivos como los mencionados anteriormente, tal como puede

constatarse la tasa interanual a lo largo del periodo 1980 - 1988 ha sido persistentemente decreciente con raras excepciones en algunos años, durante el periodo en análisis. De esta manera, en base al manejo de indicadores cuantitativos y elementos explicativos propuestos de hecho se confirma nuestra hipótesis central, en sentido que la importación indiscriminada de bienes alimenticios ha sido desfavorable para alcanzar el autoabastecimiento de producción alimentaria, cuya repercusión también se manifiesta en el debilitamiento de demanda de mano de obra en el mercado doméstico.

3. ANALISIS DEL GRADO DE INDUSTRIALIZACION DE BIENES ALIMENTICIOS A TRAVES DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL

La producción de bienes agroindustriales ha estado limitada por la falta de recursos financieros y por el hecho de que la economía campesina que significa mas del 70% en el conjunto de la actividad agrícola, de hecho tiene limitaciones para su expansión productiva y en el poder de compra de bienes finales provenientes de la agroindustria, debido principalmente a bajos niveles en la productividad e ingreso medio real.

La posibilidad de una política de producción

alimentaria, a través de desarrollo agrícola ha estado obstaculizada por la carencia de una política crediticia adecuada y una falta de definición de cambios tecnológicos vinculada al acrecentamiento de la inversión fija. En este sentido, corresponde mencionar al Banco Agrícola de Bolivia que de acuerdo a la definición de sus funciones en su creación, debía haber sido el principal impulsor del desarrollo agrícola. Sin embargo, esta institución crediticia ha sido distorsionada en el otorgamiento de créditos mas con fines políticos antes que por razones económicas que deben esperarse en el financiamiento de la inversión agrícola. Estas limitaciones en el manejo de la política crediticia se expresaron en elevados montos de cartera en mora, falta de liquidez para efectuar las operaciones activas del Banco y por último debe mencionarse que el Decreto Supremo 21660 de julio de 1987, de hecho permite la transferencia de la deuda del Banco, es decir los activos financieros recuperables al Tesoro General de la Nación ¹⁵.

El conjunto de factores institucionales y políticos errados asumidos por los gobiernos han dado lugar a que no se haya logrado una política de

¹⁵ Ver . ANALISIS. No 109 : " La Reactivación Económica (Problemas Agropecuarios) ". HOY, 20 de Noviembre de 1987.

articulación coherente para la producción alimentaria a través del desarrollo agrícola.

3.1. Cuantificación de aporte de valor agregado al producto del sector agropecuario.

En el cuadro 9 se expone la importancia relativa de generación del valor agregado de alimentos con respecto al producto del sector agropecuario, notándose que el periodo 1978 - 1981 ha significado para la producción alimentaria el peso relativo mas alto con 35% de aporte al producto sectorial; en cambio en el periodo 1985 - 1988 que corresponde a la fase de aplicación de la Nueva Política Económica el aporte del valor agregado del segmento alimentario cayó a 25% y durante el periodo 1970 - 1980 la importancia relativa de aporte de bienes alimenticios al producto del sector agropecuario fue en promedio de 28%. De esta manera, se observa claramente que durante el último quinquenio, el proceso productivo de bienes alimenticios no ha tenido los incentivos suficientes para lograr su expansión, entre otros factores debe mencionarse a la política de liberalización comercial que fue instrumentada mediante el Decreto Supremo 21060 en agosto de 1985, a raíz de esa política los alimentos importados con respecto al total de bienes de consumo importados se elevaron de

CUADRO 9

VALOR AGREGADO DE ALIMENTOS RESPECTO AL PRODUCTO AGROPECUARIO

(En millones de pesos bolivianos de 1980)

ANOS	VALOR AGREGADO DE BIENES ALIMENTICIOS RESPECTO AL PIB AGROPECUARIO	PROMEDIO	CRECIMIENTO VALOR AGREGADO DE BIENES ALIMENTICIOS	CRECIMIENTO DEL PIB AGROPECUARIO
1970	22.9		-	-
1971	21.4		-1.1	5.9
1972	23.0		13.9	5.8
1973	23.2		5.4	4.6
1974	24.9		11.1	3.7
1975	25.4		10.3	7.8
1976	28.3		16.9	5.0
1977	29.8		4.7	-0.6
1978	35.1		20.0	2.1
1979	33.7		-0.02	4.1
1980	35.4	27.5	5.7	0.7
1981	34.3	(1970 - 1980)	-4.0	-0.9
1982	28.9		-9.9	6.9
1983	36.1		3.3	-17.2
1984	23.9	30.6	-21.2	19.0
1985	24.8	(1981 - 1984)	12.0	7.7
1986	24.5		-4.9	-3.5
1987	25.1	25.2	6.2	3.5
1988	26.3	(1985 - 1988)	7.2	2.4

FUENTE: Elaboracion en base al Cuadro No 2.

45% en 1984 a 51% en 1989; mientras los gastos de importación de alimentos ascendieron de 43.2 millones de dólares en 1984 a 70.2 millones de dólares en 1989, tal como fueron expuestos en la sección 2 referente a efectos de importación de alimentos en la producción nacional. De esta manera, se comprueba nuestra hipótesis central en sentido que la importación indiscriminada de alimentos ha constituido uno de los factores de desincentivación en el autoabastecimiento de producción alimentaria vinculado al desarrollo agrícola en el país.

Por otra parte, al analizar la tasa de crecimiento interanual tanto de valor agregado de bienes alimenticios como del producto del sector agropecuario, se observan que la producción alimentaria a partir del año 1979 hacia adelante ha tenido una tasa de crecimiento negativa, excepto los años 1980, 1983, 1985 y el bienio 1987 - 1988, notándose que la situación predominante fue la tendencia desfavorable que positiva en el periodo 1970 -1988; mientras la tasa de crecimiento del producto del sector agropecuario a partir del año 1981 ha tenido un comportamiento fluctuante, notándose en los años 1981, 1983 y 1986, donde las tasas interanuales fueron negativas; en cambio en los años 1982, 1984, 1985 y el bienio 1987 - 1988 las tasas de crecimiento fueron

relativamente favorables. Es de hacer notar que, en el año 1988 la tasa de crecimiento anual fue inferior a la tasa de crecimiento de la población.

Los indicadores cuantitativos vinculados a argumentos de explicación muestran que el proceso de crecimiento de la producción alimentaria no puede considerarse satisfactoria a través del desarrollo agrícola. De esta manera, se verifica la hipótesis principal que postula el presente trabajo, en sentido de que la apertura del mercado doméstico a la importación de bienes competitivos a la producción nacional se considera una política errada para fomentar y expandir la producción alimentaria con base en el desarrollo agrícola de Bolivia.

3.2.Efectos de importación de bienes de consumo en la productividad media del trabajo

La política de importación de bienes de consumo a raíz de la liberalización comercial en el marco de la Nueva Política Económica (Decreto 21060) ha constituido uno de los factores desincentivadores para acrecentar la producción alimentaria en la economía boliviana. En efecto, el proceso productivo de carácter alimentario nacional de hecho ha estado condicionado a la importación de bienes de consumo ya

que las donaciones se han dado con mayor intensidad a partir del año 1975 hacia adelante, así por ejemplo, en el periodo 1970 - 1986 la denominada asistencia alimentaria de origen externo ha significado para Bolivia una absorción de 126 millones de toneladas métricas con un valor equivalente a 353.2 millones de dólares¹⁶. En este sentido, cuando se incrementa la importación de bienes de consumo como fue través de la liberalización comercial, la producción nacional disminuye; contrariamente, cuando existe restricciones a la importación de bienes de consumo competitivo la producción alimentaria tiende a incrementarse, teniendo efectos positivos en el aporte de valor agregado de la rama de producción alimentaria al producto del sector industrial y al producto global de la economía.

El proceso de debilitamiento del segmento productivo alimentario en el periodo 1980 - 1986 ha tenido efectos desfavorables en la productividad media del trabajo, tal como puede observarse en los cuadros 10 y 11; las repercusiones de ese fenómeno se observaron en el comportamiento del producto de la industria manufacturera así como en el producto del sector agropecuario. Algunas de las consecuencias de la

¹⁶ Ver. ANALISIS No 111. "Mujeres y alimentos donados". HOY. La Paz, 4 de diciembre de 1987.

CUADRO 10

PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO EN SECTOR PRODUCTIVO
ALIMENTICIO Y SECTOR AGROPECUARIO
(En bolivianos de 1980)

AÑOS	SECTOR PRODUCTIVO ALIMENTICIO	INDUSTRIA MANUFACTURERA	SECTOR AGROPECUARIO	MANO DE OBRA OCUPADA	TASA ACUMULATIVA TOTAL DE OBRA OCUPADA
1980	172158	101480	28217	71497	
1981	166194	98430	28633	73660	
1982	148447	93441	30155	69483	
1983	149358	96901	24860	67544	
1984	115694	98523	29218	66078	-1.9
1985	113992	91657	31731	66205	(1980 -- 1984)
1986	107914	96704	30767	63120	
1987	120259	96769	32007	64614	
1988	125945	99112	32948	65580	--0.3
					(1985 -- 1988)

FUENTE: Elaboracion en base a CUADROS 2 y 7

tendencia declinante de la producción alimentaria se observaron también en la declinación de demanda de mano de obra, habiendo mostrado en el período 1980 - 1984 una tasa acumulativa negativa de 1.9% anual; mientras en el período 1985 - 1988 esta tasa acumulativa fue de menos 0.3% anual, en los dos casos no hubo incentivos para el crecimiento de la producción alimentaria en Bolivia.

Las características predominantes en el ámbito de los principales componentes de la oferta interna se han manifestado en el hecho de que la tasa de crecimiento anual de la productividad media del trabajo en el segmento productivo alimentario, ha sido persistentemente negativo en el período 1980 - 1986; para luego recuperarse en el bienio 1987 - 1988¹⁷. Por su parte, la productividad media del trabajo en la industria manufacturera y en el sector agropecuario, ha tenido un comportamiento irregular, habiendo mostrado en el bienio 1981 - 1982 un proceso de decrecimiento, igualmente en 1985 la productividad media del sector industrial fue negativa; en cambio en el bienio 1987 - 1988 la productividad media industrial crece a una tasa

¹⁷ Los datos para los años 1987 - 1988 son datos estimados en forma preliminar en el Instituto Nacional de Estadística. (Ver. Boletín de Cuentas Nacionales No 4 de junio de 1990).

CUADRO 11
TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL DE LA PRODUCTIVIDAD
MEDIA DEL TRABAJO

ANOS	SEGMENTO ALIMENTICIO	INDUSTRIA MANUFACTURERA	AGROPECUARIO	SECTOR MANO DE OBRA OCUPADA	TOTAL
1980	-3.5	-3.0	-	1.5	3.0
1981	-10.7	-5.1	-	5.3	-5.7
1982	0.6	3.7	-	-17.5	-2.8
1983	-22.5	1.7	-	17.5	-2.2
1984	-1.5	-6.9	-	8.6	0.2
1985	-5.3	5.5	-	-3.0	-4.6
1986	11.4	0.1	-	4.0	2.4
1987	4.7	2.4	-	2.9	1.5
1988			-		

FUENTE: Elaboracion en base a CUADRO 10

irrelevante; en tanto que la productividad media del sector agropecuario ha sufrido un decrecimiento drástico en 1983 como consecuencia de los desastres naturales que se han dado en ese año, observándose en el año 1986 una tasa anual de decrecimiento de 3% y en el bienio 1987 - 1988 según la información preliminar de Cuentas Nacionales No 4 del Instituto Nacional de Estadística, el sector agropecuario había crecido a una tasa media de 3%, tal como se expone en el cuadro 11.

Los elementos cuantitativos que se acaban de mencionar sobre la base de los cuadros 10 y 11 referente a la productividad media del trabajo del segmento productivo alimentario, de hecho confirma nuestra hipótesis central en sentido que la importación de bienes de consumo competitivo a la producción nacional así como las donaciones cada vez mas crecientes orientadas a la economía nacional, significaron factores desfavorables para ensanchar el proceso productivo de alimentos con base en el desarrollo agrícola. Asimismo, este comportamiento desfavorable en la producción alimentaria tiene relación con la carencia de créditos adecuados para el financiamiento de proyectos de inversión, sumándose a ello la declinación de generación del valor agregado en la rama alimentaria con respecto al producto de la industria, tal como fue mencionado en la subsección 2.1

de este capítulo.

3.3. Estudio del ingreso medio real. Sus efectos en la formación de ahorro potencial.

En esta subsección se analiza el ingreso medio real sectorial, en el cual se incluye el ingreso real de producción alimentaria, tal como puede apreciarse en el cuadro 12, el nivel de ingreso a partir del año 1980 hacia adelante permanentemente tiende a deteriorarse. Este deterioro se hace patente cuando se examina la tasa de crecimiento anual para el período 1980 - 1988, mostrando que el subperíodo 1980 - 1986 ha tenido tasas anuales negativas, habiéndose observado el año 1984 el mayor deterioro en el comportamiento del ingreso medio real; en cambio el bienio 1987 - 1988 muestra una tasa de crecimiento irrelevante que en promedio significa el 0.9% anual.

Los antecedentes cuantitativos expuestos anteriormente muestran que en el período 1980 - 1988 ha existido un proceso de desbalance entre oferta y demanda de bienes alimenticios, el cual a su vez ha incidido de un modo determinante en la declinación del ingreso medio real, mostrando en gran parte del período tasas negativas. Este comportamiento desfavorable en el ingreso medio real ha tenido efectos negativos en la

CUADRO 12

INGRESO MEDIO REAL SECTORIAL
(En Millones de pesos bolivianos de 1980)

AÑOS	PRODUCTO INDUSTRIAL (1)	IMPUESTOS INDIRECTOS	INGRESO REAL SECTORIAL	OCUPACION INDUSTRIAL (No de Personas)	INGRESO MEDIO REAL SECTORIAL (En \$b. de 1980)	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL
1980	17974	493	17481	177118	98697	-
1981	16581	488	16093	168454	95533	-3.2
1982	14531	131	14400	155509	92599	-3.1
1983	13863	51	13812	150236	91935	-0.7
1984	11925	36	11889	149275	79645	-13.4
1985	10815	93	10722	137303	78090	-1.9
1986	11038	225	10813	142103	76093	-2.5
1987	11423	270	11153	145572	76615	0.7
1988	11942	328	11614	149850	77504	1.2

FUENTE: Elaboracion en base a datos del Banco Central de Bolivia y Boletin Estadistico No 263 del Instituto Nacional de Estadistica.

(1) La estimacion de Ingreso Real en el ambito de la produccion alimentaria se halla halla inserta en la clasificacion 31 del producto industrial a costo de factores.

formación del ahorro sectorial, afectando en la insuficiencia de financiamiento de inversiones en el ámbito de producción alimentaria, afectando en el nivel del empleo y en el nivel del salario medio real.

Las consecuencias de un proceso de insuficiente crecimiento de la producción alimentaria ha dado lugar primero a la elevación de los precios internos en la economía boliviana, los que se manifestaron en las presiones estructurales de la inflación; una segunda consecuencia se ha notado en la disminución de demanda de mano de obra, repercutiendo en el acrecentamiento de desempleo abierto en el ámbito de la industria manufacturera en Bolivia, esto manifiesta una política errada en materia de producción alimentaria.

El desequilibrio de oferta - demanda de bienes alimenticios ha sido con posterioridad al Decreto 21060, como resultante de la liberalización comercial y la recepción de donaciones de alimentos provenientes de los países excedentarios, ya que la indiscriminada importación de bienes competitivos a la producción nacional ha desincentivado el requerimiento de emprender nuevos proyectos de desarrollo en el ámbito de la producción alimentaria articulada al desarrollo agrícola. De este modo, también se verifica nuestra

hipótesis principal expuesta en el capítulo I del presente trabajo de investigación.

4. ANALISIS DE EFECTOS DE DONACION DE ALIMENTOS EN EL AMBITO DE LA PRODUCCION NACIONAL. ALGUNA DE SUS REPERCUSIONES EN EL DESARROLLO AGRICOLA.

Los efectos de donación de alimentos que se introduce a Bolivia, a través de diversas fuentes entre las que tiene importancia: aquellas donaciones que llegan a Bolivia bajo el convenio entre los gobiernos de Bolivia y los Estados Unidos bajo el denominativo de PL-480 Título I, II y III. La intensidad de las donaciones provenientes de los Estados Unidos de los productos alimenticios cobra importancia desde el año 1979 hacia adelante; otras donaciones de alimentos provienen bajo el Programa Mundial de Alimentos y de la Comunidad Económica Europea, siendo las mas importantes aquellas donaciones provenientes del Programa Mundial de Alimentos. Los efectos desincentivadores de esas donaciones sobre la producción nacional fueron patentes a partir de los años 1981 hacia adelante; en los cuadros 13 y 14 se presenta el volumen total de alimentos donados a Bolivia por diferentes fuentes y se trata de medir algunos de los efectos de las donaciones en el cuadro 14, donde se compara la tasa de crecimiento anual del valor agregado de bienes

alimenticios y del producto agropecuario con el comportamiento creciente de las donaciones.

En el cuadro 13 se menciona la procedencia de las donaciones de alimentos bajo el programa PL-480, Programa Mundial de Alimentos, Comunidad Económica Europea. La donación de alimentos provenientes de Argentina, Canadá, Francia, Alemania y Suecia, luego se consolida el total de alimentos donados que están medidos en toneladas métricas, tal como puede apreciarse en el cuadro 13 el nivel de las donaciones tiende a acrecentarse cada vez mas partiendo de 8288 toneladas métricas en 1977 a 213902 toneladas métricas en 1983 y a 230185 toneladas métricas en 1986, esta tendencia creciente ha tenido serias repercusiones desfavorables en el ámbito de productos similares en Bolivia. En este sentido, el cuadro 14 ilustra claramente que a partir del año 1981 la tasa de crecimiento de bienes alimenticios así como del producto agropecuario fueron desfavorables excepto el año 1985 y 1987; contrariamente la tasa de crecimiento de alimentos donados fue cada vez mas acentuado, habiendo mostrado en el bienio 1982 - 1983 donde las tasas anuales fueron mas altas; igualmente en 1986 la tasa de crecimiento de alimentos donados alcanzó a 93% anual, frente a tasas anuales negativas en la producción nacional tanto en el ámbito de bienes

CUADRO 13
 TOTAL VOLUMEN DE LOS ALIMENTOS DONADOS A BOLIVIA
 (En Toneladas Metricas)

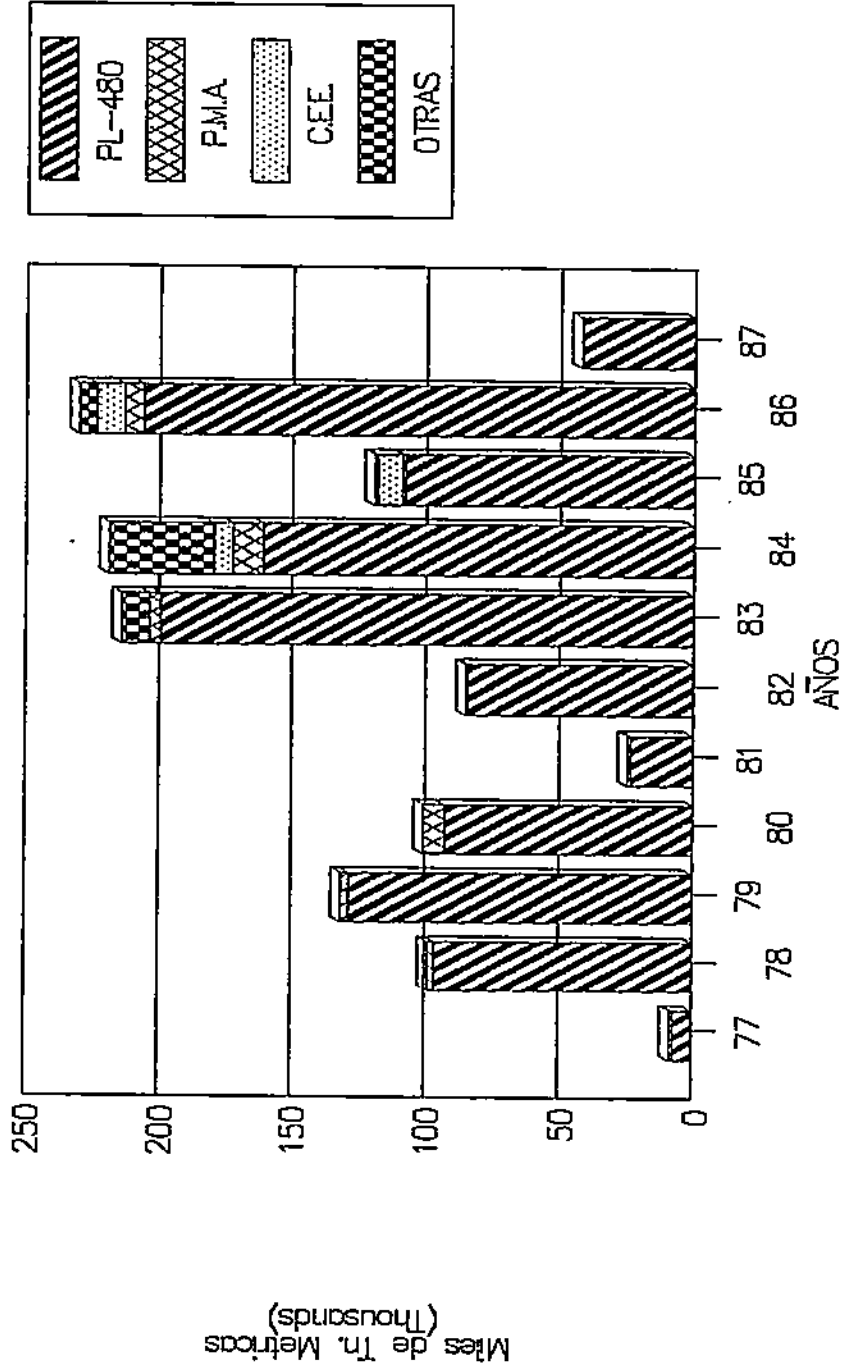
AÑOS	PL-480			P.H.A	OTRAS FUENTES		TOTAL
	TITULO I	TITULO II	TITULO III		CEE	(1)	
1977	-	7148	-	1140	-	-	9288
1978	-	14516	91965	2610	-	-	99091
1979	-	20433	107705	3442	-	-	131580
1980	-	18743	74081	7756	-	-	100580
1981	-	23507	-	1254	-	-	24761
1982	-	21388	63171	607	-	-	85166
1983	-	25404	173858	4140	-	10500	213902
1984	71203	25202	64478	11149	7368	39274	218674
1985	77351	30357	-	1632	8550	1500	119390
1986	-	42854	163000	7102	10229	7000	230105
1987	-	42569	-	-	-	-	42569

FUENTE: Debate Agrario No 12 - ILDIS. "Alimentos Donados", 1987, pp. 10-12.

Nota.- PHA= Programa Mundial de Alimentos
 CEE= Comunidad Economica Europea

(1) Comprende donaciones de los gobiernos de Argentina, España, Canadá, Francia, Alemania, Suecia y Suiza.

VOLUMEN DE ALIMENTOS DONADOS A BOLIVIA



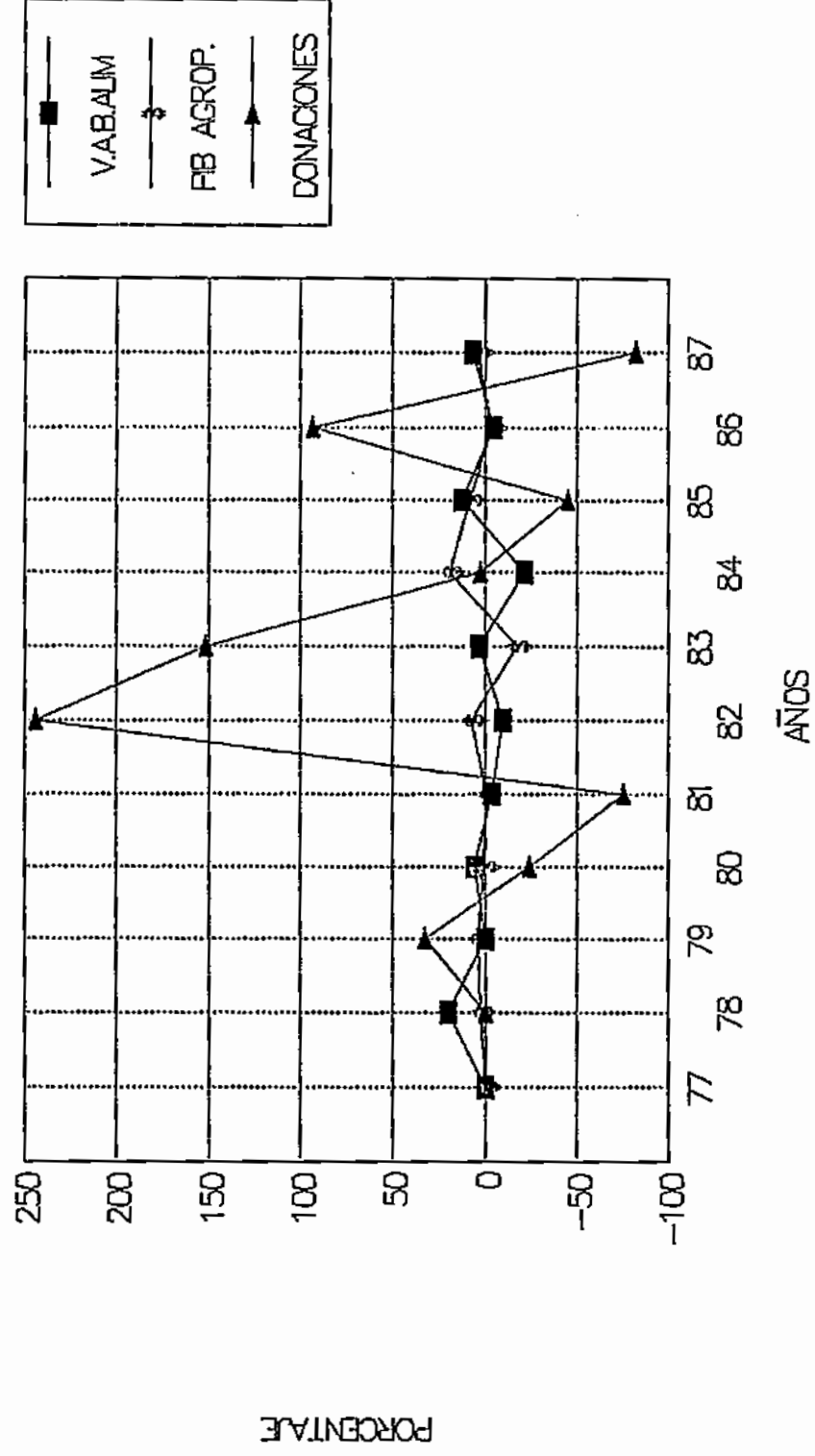
CUADRO 14 .

TASAS DE CRECIMIENTO INTERANUALES
DEL PRODUCTO DE BIENES ALIMENTICIOS
Y DONACIONES DE ALIMENTOS

ANOS	VALOR AGREGADO DE BIENES ALIMENTICIOS	PIB AGROPECUARIO	DONACIONES DE ALIMENTOS
1977	-	-	-
1978	20.00	2.10	-
1979	-0.03	4.10	32.80
1980	5.70	0.70	-23.60
1981	-4.00	-0.90	-75.40
1982	-10.00	6.90	243.95
1983	3.30	-17.20	151.16
1984	-21.20	19.00	2.23
1985	12.00	7.70	-45.40
1986	-4.90	-3.50	92.80
1987	6.20	3.50	-81.70

FUENTE: Elaboracion en base a cuadros 2 y 13

TASAS DE CREC. INTERANUALES DE PRODUCTO DE BIENES ALIMENT. Y DONAC. DE ALIMENT.



alimenticios como en el producto agropecuario, tal como puede observarse en el cuadro 14.

Las consecuencias de un proceso creciente de recepción de alimentos donados sin duda ha sido un factor desincentivador para los productos nacionales; las derivaciones de ese fenómeno se expresan en el desequilibrio de oferta y demanda de bienes alimenticios, mostrando su incidencia en la generación de presiones básicas de la inflación; la insuficiencia de oferta de bienes alimenticios de origen nacional en el marco de la política de liberalización comercial de la Nueva Política Económica fueron mitigados mediante libre importación de alimentos y recepción de donaciones. Sin embargo, esta política a mediano y largo plazo constituye una política errada en materia de política de producción alimentaria a través del desarrollo agrícola.

El análisis comparativo de carácter cuantitativo efectuado en los cuadros 13 y 14, de hecho confirma nuestra hipótesis de que la política indiscriminada de importación de bienes alimenticios y la recepción de donaciones constituyeron factores desfavorables para alcanzar el autoabastecimiento de producción alimentaria articulado al desarrollo agrícola en Bolivia.

4.1.Efectos de la donación de alimentos en el consumo de productos alimenticios en el mercado doméstico.

Para examinar la relación de las donaciones con respecto al consumo se presentan los cuadros 15 y 16 previa una selección de productos específicos que tienen que ver con la evolución creciente de las donaciones, habiendo mostrado una tendencia ascendente las donaciones a partir del año 1982 hacia adelante. En efecto, se trata de examinar cual ha sido el efecto de las donaciones sobre el comportamiento de productos de origen nacional y su correspondiente comercialización en el mercado de boliviano durante el periodo 1980 - 1985.

En el cuadro 15 se presenta la relación entre consumo y donaciones para un grupo de tipo de bienes como el trigo, harina de trigo, arroz, leche y aceite, la recepción de las donaciones están medidas en toneladas métricas, tal como puede observarse en el cuadro mencionado donde la evolución de las donaciones en términos absolutos fue ascendente a partir del año 1982 tanto en la donación de trigo como harina de trigo; igualmente, la donación de leche y aceite cobra importancia desde el año 1982 hacia adelante. Es de destacar que las donaciones en el cuatrienio 1982 -

CUADRO 15

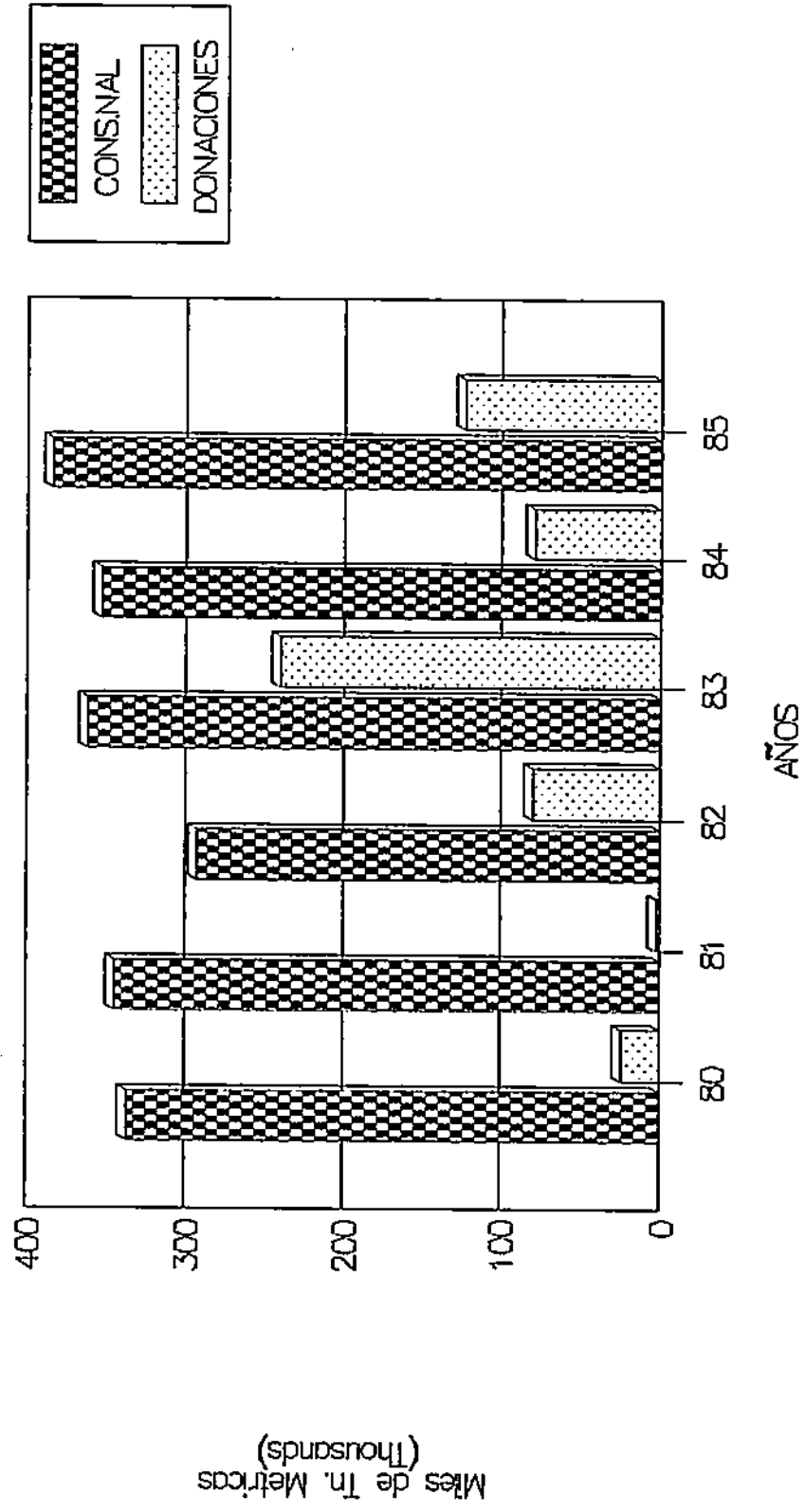
RELACION ENTRE CONSUMO Y DONACIONES DE ALIMENTOS POR TIPO DE BIENES

(En Toneladas Metricas)

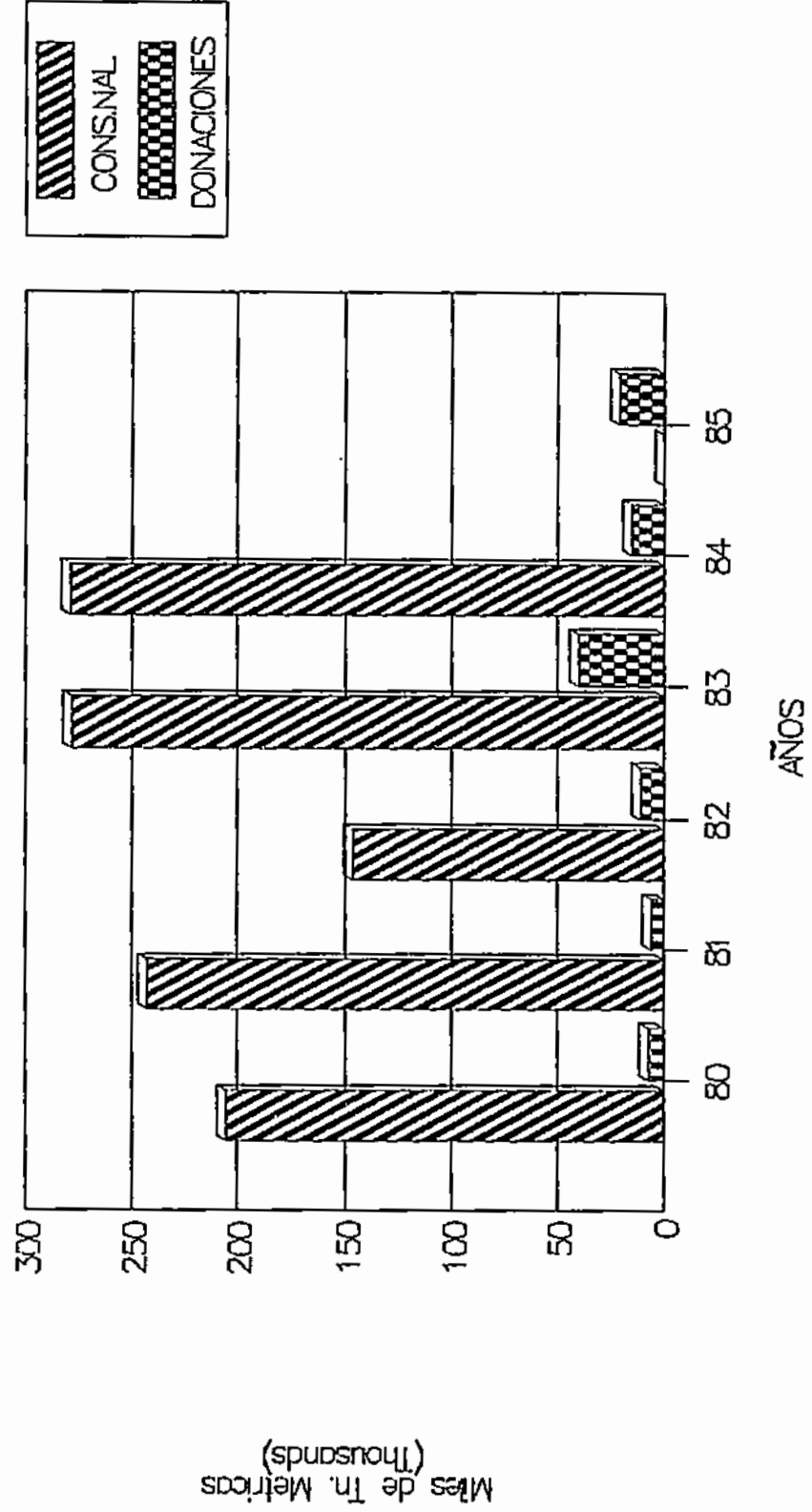
AÑOS	TRIGO		HARINA DE TRIGO		ARROZ		LECHE		ACEITE	
	CONSUMO NACIONAL	DONACIONES	CONSUMO NACIONAL	DONACIONES	CONSUMO NACIONAL	DONACIONES	CONSUMO NACIONAL	DONACIONES	CONSUMO NACIONAL	DONACIONES
1980	336012	24750	205160	7269	-	-	138725	3649	18356	1289
1981	344413	2583	243021	5808	-	-	153543	3416	19406	1875
1982	291806	80515	146009	11253	-	-	164810	3891	17792	2414
1983	361215	239286	278210	39777	131725	42220	155797	9001	20521	6185
1984	352333	78902	278704	15088	136994	3260	161381	4661	18344	2711
1985	383918	123600	-	21279	142473	966	170410	6920	20265	4208

FUENTE: Debate Agrario No 12 - ILDIS: "Alimentos Donados". p.23 (Cuadro 5)

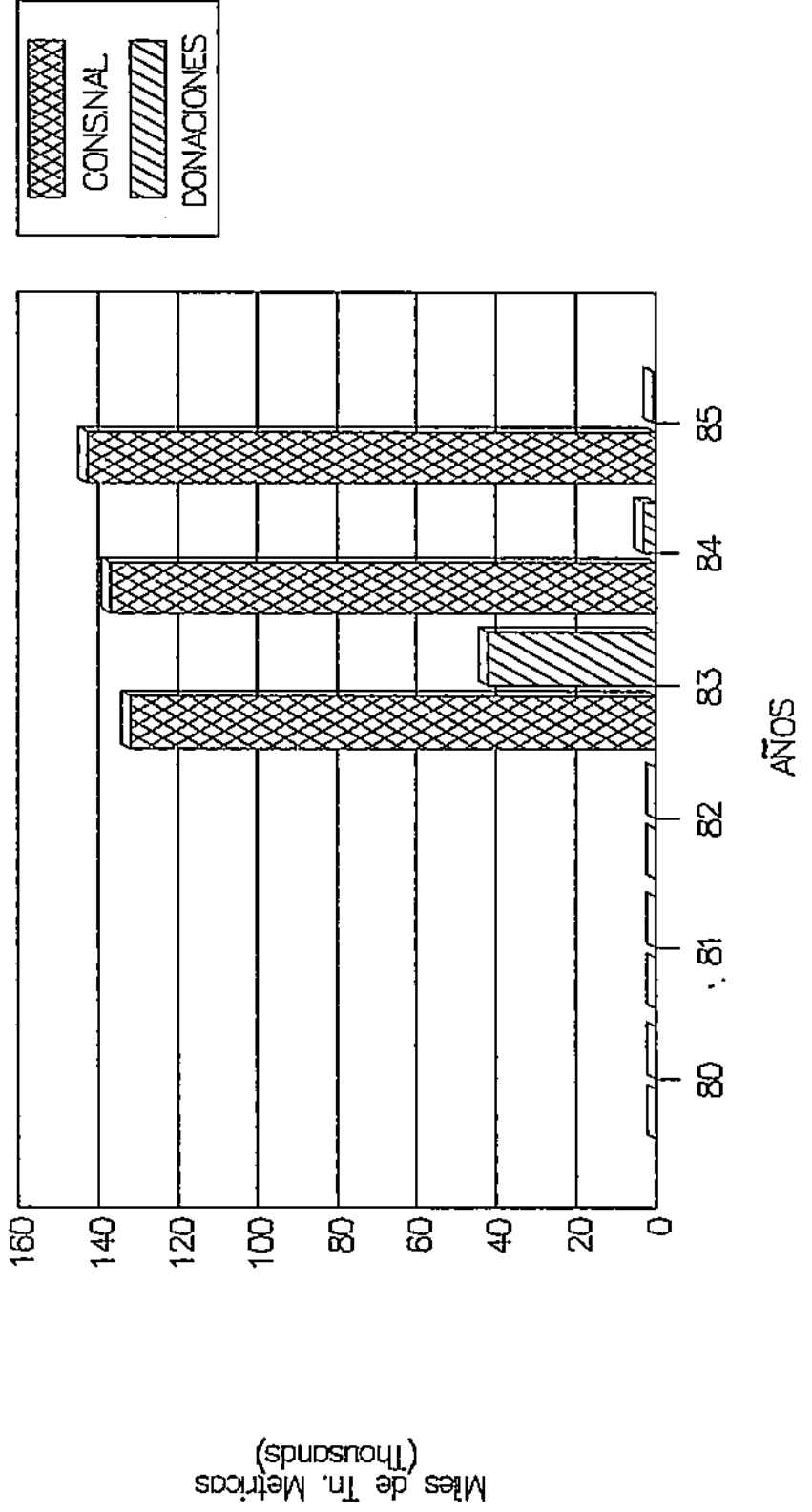
RELACION ENTRE CONSUMO NACIONAL Y DONACIONES DE TRIGO



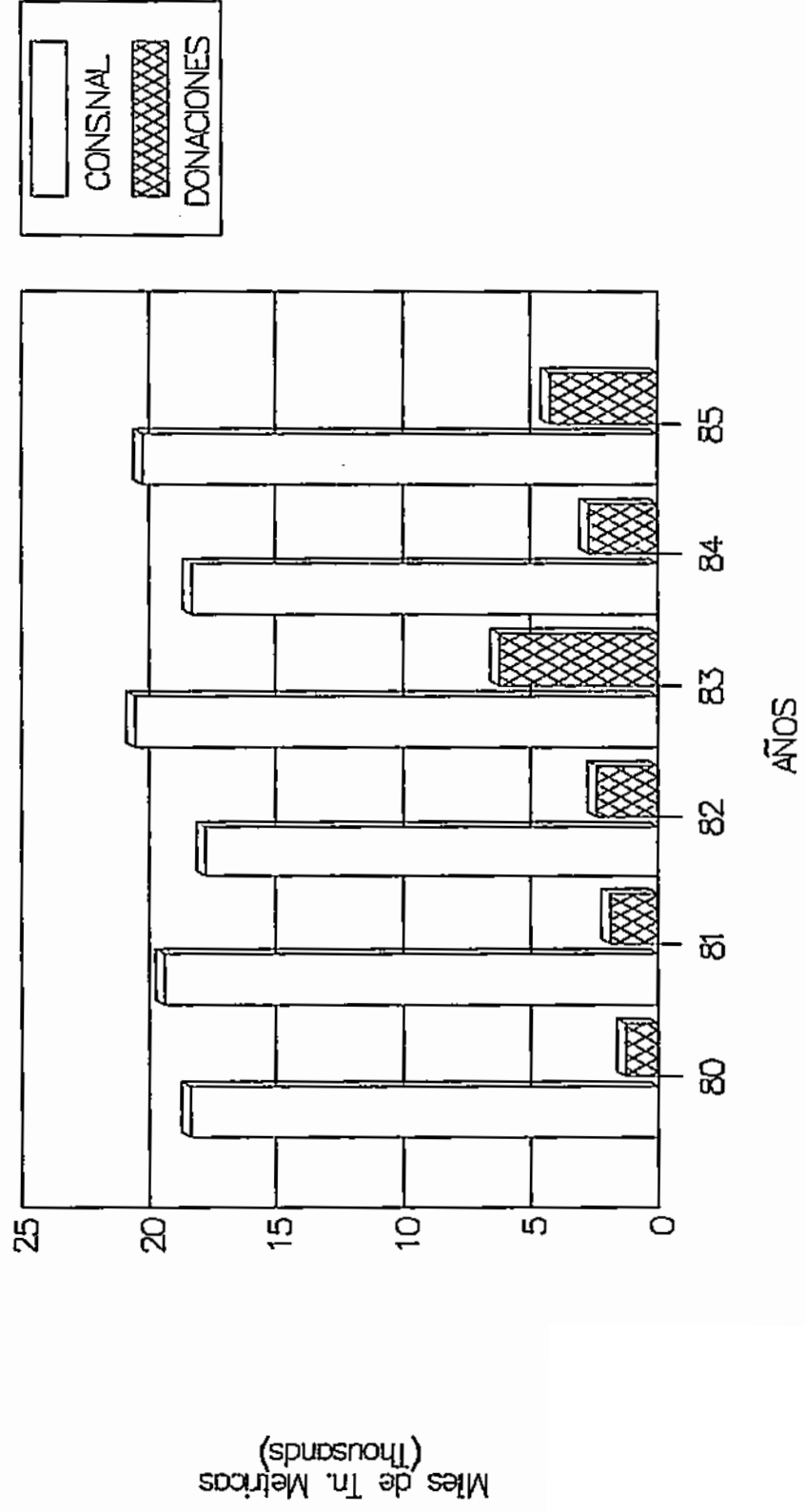
RELACION ENTRE CONSUMO NACIONAL Y DONACIONES DE HARINA DE TRIGO



RELACION ENTRE CONSUMO NACIONAL Y DONACIONES DE ARROZ



RELACION ENTRE CONSUMO NACIONAL Y DONACIONES DE ACEITE



1985 ha constituido uno de los factores de desincentivación para los productos similares de origen nacional. Esta situación se hace patente cuando se relaciona el nivel de la donación con respecto al consumo de cada uno de los bienes expuestos en el cuadro 16. Así por ejemplo, en el rubro trigo la donación y consumo pasó de 0.7% en 1981 a 27.5% en 1982, tomando el porcentaje mas alto en 1983 con 66.2% y en 1985 el coeficiente de donación consumo alcanzó a 32.1%; en lo que respecta a la donación harina de trigo la relación donación consumo también cobra importancia a partir del año 1982 ya que el coeficiente pasó de 2.4% en 1981 a 8% en 1982 y 14.3% en 1983 que es el coeficiente mas alto registrado durante el cuatrienio 1982 - 1985.

Por otra parte, la donación de aceite y leche también fue ascendente, por ejemplo en el caso de donación de aceite con respecto al consumo pasó de 14% en 1982 a 30% en 1983, significando en el trienio 1983 - 1985 el coeficiente mas alto de las donaciones respecto al consumo durante el periodo 1980 - 1985; por su parte la donación de leche tiene significación desde el año 1983, ya que el coeficiente donación consumo pasó de 2.4% en 1982 a 6% en 1983, registrándose 4.1% en 1985.

CUADRO 16

RELACION ENTRE CONSUMO Y DONACIONES DE ALIMENTOS
POR TIPO DE BIENES
(En porcentaje)

AÑOS	TRIGO		HARINA DE TRIGO		ARROZ		LECHE		ACEITE	
	DONACION/ CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO	DONACION RESPECTO AL CONSUMO
1980	7.4	3.5	-	-	2.6	7.0				
1981	0.7	2.4	-	-	2.2	9.7				
1982	27.5	7.7	-	-	2.4	13.6				
1983	66.2	14.3	32.1	5.6	30.1	30.1				
1984	22.3	5.4	2.4	2.9	14.8	14.8				
1985	32.1	-	0.7	4.1	20.6	20.6				

FUENTE: Elaboracion en base al cuadro 15.

La evolución de indicadores referente a la relación donación-consumo muestra claramente que la creciente recepción de las donaciones ha sido perjudicial para productos similares en el país, a este respecto la Honorable Cámara de Diputados en fecha 12 de septiembre de 1991 ha hecho conocer una Minuta de Comunicación al Poder Ejecutivo, donde mencionaba que la donación de trigo procedente de Estados Unidos y Canadá puede tener efectos desfavorables en sectores productivos de la economía, significando la donación de trigo de los países mencionados un total de 188000 toneladas métricas ¹⁸.

El análisis de diferentes indicadores expuestos sobre los efectos de la donación para productos similares en el país, de hecho evidencia nuestra hipótesis central en sentido que la recepción de donaciones en forma indiscriminada ha dado lugar a efectos desfavorables para alcanzar el autoabastecimiento de producción alimentaria vinculado al desarrollo agrícola en Bolivia.

4.2.Efectos de la donación de alimentos en la mitigación de la inflación en la economía

¹⁸ Ver. EL DIARIO. 12-09-91. " Diputados contra las donaciones de trigo ".

boliviana.

Dentro del marco de efectos de donación de alimentos en el escenario de la producción nacional, se hace necesario examinar de que manera la oferta de alimentos en el mercado doméstico con base en las donaciones ha mitigado las presiones inflacionarias transitoriamente en la economía boliviana, bajo el supuesto de que la oferta de alimentos en el mercado doméstico con el comportamiento de los precios tiene una relación inversa. Esta argumentación se objetiviza mediante la tasa de crecimiento de las donaciones y la tasa media de inflación, tal como se expone en el cuadro 17 de acuerdo al análisis del cuadro tomando en cuenta el comportamiento de los indicadores antes mencionados puede dividirse el análisis en tres formas de comportamiento diferentes. Así por ejemplo en el período 1979 - 1983 la tasa media de las donaciones fue creciente excepto los años 1980 - 1981, esto significa que en el mercado boliviano existía suficiente oferta de alimentos, situación que se ha reflejado también en una tasa media de inflación relativamente baja. De este modo, se verifica que existe una relación inversa entre oferta de alimentos y la generación de presiones básicas de la inflación.

Siguiendo el comportamiento de las tasas

CUADRO 17

TASA DE CRECIMIENTO INTERANUAL
DE ALIMENTOS DONADOS Y LA TASA
MEDIA DE INFLACION

ANOS	DONACIONES	TASA MEDIA DE INFLACION
1977	-	8.1
1978	-	10.4
1979	32.8	19.7
1980	-23.6	47.2
1981	-75.4	32.1
1982	243.95	123.5
1983	151.16	275.6
1984	2.23	1281.3
1985	-45.4	11749.6
1986	92.8	276.3
1987	-81.7	14.6

FUENTE: Banco Central de Bolivia.
Boletín Estadístico No 256
para tasa de inflación y
cuadro 13 de este trabajo
para tasa de alimentos do-
nados.

medias de donación de alimentos y la inflación durante el bienio 1984 - 1985, se registra una disminución importante en las donaciones fenómeno que ha dado lugar a que la tasa media de alimentos donados fuera decreciente, debido a la escasez de alimentos en el mercado doméstico en este periodo, la tasa media de inflación adquiere características virulentas, así por ejemplo, en 1984 la tasa media de inflación anual alcanzó a 1281%, mientras que en 1985 llegó a 11750%, esto significa que en la medida que existe la escasez de bienes de consumo masivo para la población, en circunstancias de que esta última creció a una tasa superior a la de la oferta de alimentos; mientras las presiones inflacionarias de carácter estructural se mostraron altamente significativas originando la desconfianza en los agentes económicos y generando conflictos sociales.

La economía boliviana en ese periodo sufrió la peor crisis, debido principalmente a que los gobiernos no supieron trazar una política de producción alimentaria con origen en el desarrollo agrícola de Bolivia. De este modo, se confirma nuestra hipótesis central de que el problema de las donaciones e importación de alimentos en forma indiscriminada han constituido factores desincentivadores en el autoabastecimiento de producción alimentaria en la

economía boliviana.

Por último debe mencionarse que en el año 1986, la recepción de donación de alimentos nuevamente se incrementó en forma importante, mostrando en ese año una tasa media de crecimiento de 93% anual, debido a la abundancia de bienes de consumo alimenticio en el mercado doméstico, la alta tasa de inflación en 1986 tiende a caer a 276.3% anual.

La comparación asincrónica de los indicadores pertinentes a la donación e inflación confirma una vez mas que el problema inflacionario en las economías subdesarrolladas asumen características estructurales, en periodos de estancamiento de productos de consumo masivo, como fue el caso boliviano.

Uno de los problemas cruciales que es achacable a los gobiernos es la falta de una política clara de producción alimentaria con base en el desarrollo agrícola, en el caso boliviano se hace imperativo incentivar mediante las facilidades de otorgamiento de créditos y asesoramiento técnico a los medianos y pequeños productores que quedan localizados en gran parte en el ámbito de la economía de subsistencia de los Valles y del Altiplano.

5. POLITICAS SECTORIALES PERTINENTES EN LA PRODUCCION ALIMENTARIA.

Para emprender la expansión de la producción alimentaria y lograr el autoabastecimiento en el mercado nacional se hace necesario vincular de manera explícita a la política que se debe seguir en materia de desarrollo agrícola. Es bien conocido que la política macroeconómica fiscal y monetaria no siempre ha sido suficiente para apoyar el fomento de la producción alimentaria a través del desarrollo agrícola. En este sentido, el presente trabajo propone que el mercado nacional debe ser protegido para la producción nacional, no se considera apropiada una apertura indiscriminada a la libre importación de alimentos y recepción de donaciones provenientes de los países que tienen excedentes agrícolas. En esta perspectiva, en esta sección se hace un diagnóstico de la política de producción alimentaria con base en el desarrollo agrícola, para luego hacer referencias a otras políticas como la política crediticia, política de inversiones, política arancelaria y política cambiaria. En base al análisis de estas políticas concretas se propone algunas soluciones que deben ser tomados en cuenta si se quiere lograr efectivamente una expansión de la producción alimentaria a través del desarrollo agrícola en los próximos años.

5.1. Política de producción alimentaria a través del desarrollo agrícola.

La política de producción alimentaria no ha tenido una claridad durante los últimos años debido en parte a la carencia de una política macroeconómica sectorial y una falta de un programa de inversiones que tenga origen en el sector estatal en los campos de transporte, construcción de caminos de acceso, comercialización, investigación, política de ampliación de frontera agrícola que permita un desarrollo sostenido que tenga un crecimiento por encima de la tasa de crecimiento de la población.

Por otra parte, la política de donaciones de alimentos en el marco de la Nueva Política Económica ha permitido una mayor recepción de alimentos provenientes de los países excedentarios, dichas donaciones en la práctica ha constituido un factor desincentivador para los productos nacionales, debido a que gran parte de esos productos no fueron comercializados de acuerdo al costo internacional de oportunidad, situación que provocó el deterioro de los precios de diversos

*productos de origen agrícola*¹⁹. A ello debe agregarse que los países que tienen excedentes agrícolas, permanentemente han subvencionado la comercialización de diversos productos.

Tomando en cuenta los problemas detectados en el fomento de la producción alimentaria, se propone la necesidad de trazar una política macroeconómica que sea coherente entre los objetivos de expansión de la oferta agrícola y los instrumentos en materia del comercio exterior, en esta perspectiva se hace necesaria una relativa protección a la producción nacional; una política fiscal-monetaria flexible que permita resolver la insuficiencia de capital de operación a corto plazo a los productores. En este sentido, no es aconsejable una apertura indiscriminada a la importación de alimentos y a la recepción de alimentos donados, por cuanto estos productos competitivos desincentivan el requerimiento de restablecer el equilibrio de oferta-demanda de alimentos, de ahí que lo esencial en la parte agrícola será tener una política alimentaria muy clara en los próximos años.

5.2. Política crediticia y financiamiento de inversión.

¹⁹ Ver. Justiniano, José Guillermo. "La reactivación económica (problemas agropecuarios)". En Análisis No 109, HOY, Noviembre 1987.

La política crediticia para el desarrollo agrícola para los últimos años ha sido inadecuada, debido a que el otorgamiento de créditos ha sido confiado a la banca comercial con altas tasas de interés que el productor pequeño y mediano no están en condiciones de soportar el alto costo financiero para sus inversiones. Asimismo, la asignación de recursos ha estado basada únicamente en el flujo de financiamiento externo, no se ha buscado una forma de financiamiento interno mediante una creación de carga tributaria para grandes propietarios de tierra destinados a contribuir a la provisión de obras de infraestructura para impulsar el desarrollo agrícola.

El otorgamiento de créditos tanto en la banca comercial como en la banca especializada estatal desde los años setenta hacia adelante no fueron adecuadamente administrados. A este respecto es un hecho bien conocido que el otorgamiento de créditos de la banca a los productores y su posterior recuperación no fueron favorables ya que en la primera mitad de los años setenta el índice de recuperación para el sistema financiero ha estado en mora con retornos rezagados entre 90 y 100%; en la medida en que la economía entra en una crisis económica y financiera se ha observado serias dificultades en la recuperación de fondos

prestados para el sistema bancario. Así por ejemplo, en los años ochenta en gran parte de la banca el índice en mora con respecto a la cartera total ha fluctuado entre 80 y 90%, fenómeno que ha causado una crisis financiera especialmente en el Banco Agrícola de Bolivia²⁰. De este modo, se considera que la canalización de recursos a través del sistema bancario no fue favorable para una expansión de producción alimentaria con base en la actividad agrícola, confirmándose de esta manera nuestra hipótesis central propuesta en el capítulo I y las hipótesis complementarias en sentido de que ha existido una restricción crediticia en el sistema bancario con alto costo financiero para financiar los proyectos de desarrollo agrícola y producción alimentaria.

Frente a las dificultades en el financiamiento de inversión para el desarrollo agrícola se propone la necesidad de crear un banco mixto de desarrollo agropecuario, debiendo diversificar las fuentes para la generación de recursos internos además del financiamiento externo.

La política a seguir consiste en el

²⁰ Ver. Justiniano, José Guillermo. "La reactivación económica (problemas agropecuarios)". Análisis No 109, HOY, Noviembre 1987.

financiamiento de inversión a mediano y largo plazo, con tasas de interés que sean compatibles con la rentabilidad de los proyectos de inversión; se trata de crear un sistema financiero moderno y dinámico que sea capaz de proveer recursos con oportunidad a los productores del sector agrícola. Una institución de las características antes mencionadas deberá tener una administración y manejo profesional, debiendo eliminarse la politización y manejo crediticio irracional tanto en el otorgamiento de créditos como en la recuperación de los fondos prestados.

5.3. Política cambiaria para el fomento de la producción alimentaria.

En el pasado reciente la intensidad de las devaluaciones monetarias con altas tasas de depreciación del peso boliviano con respecto al dólar norteamericano no fue favorable para trazar una política de producción alimentaria, debido principalmente a su incidencia en el costo de importación de bienes de capital e insumos intermedios.

El problema de encarecimiento de importación de bienes de capital a su vez ha tenido efectos desfavorables para implementar diversos proyectos de inversión en el ámbito de proyectos de desarrollo

agrícola y repercutir en el acrecentamiento de producción de bienes alimenticios en la economía boliviana.

Por otra parte, las diversas devaluaciones monetarias han dificultado la importación de insumos intermedios, afectando en una oportuna dotación de los insumos en el proceso productivo de la economía, esta situación ha repercutido en el crecimiento de la producción alimentaria en Bolivia, dando lugar al desequilibrio de oferta - demanda de bienes alimenticios en la economía boliviana.

Frente a las características predominantes en la política cambiaria se hace necesario diseñar una política de equilibrio de precios internos y externos, un tipo de cambio estable competitivo que facilite la importación de bienes de capital e insumos esenciales. Una política de esta naturaleza tiene que estar inserta en la esfera real del sector externo, donde tiene un rol importante en el mantenimiento del equilibrio cambiario, por ejemplo se puede trazar una política creciente en el quantum de exportaciones, para evitar fuertes fluctuaciones en los términos de intercambio, adoptar políticas tendientes a la diversificación de las exportaciones y promover la exportación de manufacturas y agroindustriales, por cuanto una

exportación de productos con mayor valor agregado está destinado a disminuir las pérdidas del comercio exterior cuantificadas mediante el efecto absoluto de los términos de intercambio.

El planteamiento de la política cambiaria con las características que se acaban de mencionar está destinado a apoyar la política de producción alimentaria a través del desarrollo agrícola.

5.4. Política arancelaria como parte de la política económica.

El arancel es un instrumento que forma parte de la política económica, la cual tiene un rol particular y preponderante para orientar la asignación de recursos, destinados a promover y alentar determinadas áreas de producción. En el caso presente se trata de fomentar la producción alimentaria a través del desarrollo agrícola, la fijación de tasas arancelarias supone la protección que debe tener la producción agrícola y alimentaria en la economía boliviana; a parte de este propósito la política arancelaria debe estar orientada a la búsqueda de eficiencia en el proceso productivo, tomando en cuenta las prioridades de producción sectorial y específica, en este caso se trata de buscar la eficiencia en el

proceso productivo alimentario mediante el uso de instrumentos que sean coherentes y adecuados para la importación de maquinaria y equipos orientados a la producción alimentaria y promover la exportación para generar divisas tendientes a fortalecer la balanza de pagos.

En una economía con mercado reducido como es el caso boliviano, el establecimiento de tasas arancelarias para la importación de bienes de capital e insumos intermedios debe ser relativamente bajo a fin de evitar la incidencia en la estructura de costos de producción, esta proposición para la economía boliviana, se justifica debido a las barreras naturales que le otorgan su condición de país mediterráneo, que encarece el costo de transporte, fenómeno que influye en la oportuna provisión de maquinarias y equipos destinados a proyectos de desarrollo alimentario.

Asimismo, para promover la exportación de bienes alimenticios se hace necesario establecer diversos incentivos que faciliten la inserción de la economía boliviana a la economía mundial, los incentivos a tomarse en cuenta se relacionan con aquellos instrumentos que sean capaces de reintegrar el pago arancelario y las cargas impositivas, siempre y cuando los productos exportables contengan un mayor

valor agregado y que internamente tengan efectos derivados como por ejemplo en el fomento de desarrollo agrícola que esta vinculado a la producción alimentaria en Bolivia.

C A P I T U L O I I I

III. CONCLUSIONES GENERALES REFERENTES A UNA POLITICA DE PRODUCCION ALIMENTARIA A TRAVES DEL DESARROLLO AGRICOLA.

Las conclusiones derivan del análisis cualitativo y cuantitativo efectuado en el capítulo II, tal como puede observarse en el esquema analítico presentado se puede ver que el análisis cuantitativo está apoyado con argumentos explicativos de carácter cualitativo que fortalecen nuestras conclusiones.

La configuración de las conclusiones tiene tres partes, en la primera de las mismas se estructura el nexo de los supuestos teóricos de las hipótesis con los acontecimientos ocurridos en el ámbito de la producción alimentaria a través del desarrollo agrícola. Esta conexión teórica - práctica permite aproximar sucesivamente a la verificación de las hipótesis; en una segunda parte de las conclusiones se plantea un conjunto de lineamientos bajo el denominativo de políticas propuestas a corto plazo que sean capaces de apoyar las pruebas de las hipótesis de la primera parte y orientar la política a seguir en el futuro sobre la producción alimentaria mediante el desarrollo agrícola en Bolivia y finalmente, en la tercera parte se plantean modelos económicos en ecuaciones simultáneas que fortalecen nuestras

proposiciones con una proyección de las variables para una política de producción alimentaria en Bolivia.

PRIMERA PARTE DE LAS CONCLUSIONES REFERIDAS A LAS PRUEBAS DE LAS HIPOTESIS.

1. LOS FACTORES DE DESINCENTIVACION DE LA PRODUCCION ALIMENTARIA.

Existieron diversos factores que afectaron el proceso de desincentivación a la producción nacional, entre los principales debe señalarse la libre importación de bienes de consumo competitivo en el marco de la Nueva Política Económica, la excesiva recepción de donación de alimentos que ha incidido en la producción de alimentos de origen nacional, estos argumentos fueron sólidamente sostenidos en la sección 2 del capítulo II, mediante el uso de indicadores cuantitativos y las explicaciones respectivas.

Los factores de desincentivación anteriormente mencionados se verifican cuando se analizan la generación de valor agregado del segmento productivo alimenticio con respecto al producto industrial, ya que el coeficiente de aportación de bienes alimenticios en el periodo 1970 - 1975 ha mostrado un proceso de estancamiento; para luego recuperarse fugazmente en

1983 y vuelve a caer otra vez a partir del año 1984, debido principalmente a la libre importación de bienes de consumo aprobada en el Decreto Supremo 21060, fenómeno que repercutió en el bajo nivel del ingreso medio real de los productores y en la escasa generación del ahorro sectorial.

Otros factores de desincentivación en el proceso productivo alimentario se relaciona con la insuficiencia de acumulación de capital, debido principalmente a una política crediticia errada de los gobiernos, especialmente la tasa de interés activa real en gran parte del período analizado ha estado por encima de la rentabilidad esperada de inversiones de capital, situación que desalentó la posibilidad de emprender nuevos proyectos de inversión en el campo de la producción alimentaria. De esta manera, se confirma nuestra hipótesis principal en sentido de que una política excesivamente liberal origina efectos desfavorables para la producción alimentaria articulada al desarrollo agrícola.

2. TENDENCIA DE ESTANCAMIENTO DEL APORTE DE VALOR AGREGADO DE LA PRODUCCION ALIMENTARIA RESPECTO AL PRODUCTO AGROPECUARIO.

El aporte de la producción alimentaria fue

relativamente ascendente en el período 1978 - 1981, con respecto al producto agropecuario, esta situación ha dado lugar a que en ese período la tasa de inflación haya sido relativamente baja, tal como se ha mencionado en las subsecciones 3.1. y 3.3. del capítulo II de este trabajo.

A partir del año 1982 la economía boliviana entra a un proceso de estancamiento, donde las tasas de crecimiento son desfavorables, más concretamente en el período 1985 - 1988 la tasa de crecimiento de la producción alimentaria fue inferior a la tasa de crecimiento de la población, originando una brecha acentuada entre la oferta y la demanda de bienes alimenticios en la economía boliviana, a raíz del déficit de la producción alimentaria. El nivel de importación de bienes alimenticios se elevó de 43.2 millones de dólares en 1984 a 70 millones de dólares en 1989. Paralelamente al ascenso de la importación de bienes alimenticios, los gobiernos adoptaron una mayor apertura externa de la economía boliviana para la importación de bienes competitivos a la producción nacional, es decir, la importación de bienes de consumo.

El conjunto de factores que se acaban de mencionar fueron desalentadores para los productores

nacionales, dando lugar al descenso de la capacidad de absorción de la mano de obra en la rama industrial correspondiente a la clasificación 31 de la industria manufacturera y a la incapacidad de retención de mano de obra en el sector agrícola.

El resultado del proceso de debilitamiento de la producción alimentaria se expresó en el agravamiento del desbalance de oferta y demanda de bienes alimenticios en el mercado boliviano, este desequilibrio a su vez generó la elevación de los precios internos dando lugar a las presiones estructurales de la inflación, bajo el supuesto de que la oferta de bienes alimenticios creció a una tasa inferior frente al crecimiento de la población.

La interpretación vinculada con el análisis cualitativo que se acaba de mencionar, de hecho confirma nuestra hipótesis principal en sentido de que la falta de autoabastecimiento de producción alimentaria vinculada al desarrollo agrícola, ha tenido como explicaciones causales una apertura externa indiscriminada, una insuficiencia en el apoyo de política crediticia para el financiamiento de proyectos de inversión en el sector y por último, el achicamiento del mercado boliviano para la comercialización de productos de origen nacional.

3. ANALISIS DE LA RELACION DE CAUSALIDAD ENTRE LA PRODUCCION ALIMENTARIA Y LA DONACION DE ALIMENTOS PROVENIENTES DE LA ECONOMIA INTERNACIONAL.

A partir del año 1982, la donación de alimentos se ha introducido progresivamente, tomando mayor intensidad de consumo en el mercado boliviano. El nivel de donación de alimentos recibidos por Bolivia tiene por origen en orden de importancia en el programa PL-480 de los Estados Unidos, Programa Mundial de Alimentos, Comunidad Económica Europea y algunos países como Canadá y Suecia, tal como fue expuesto en la sección 4 del capítulo II. La recepción de las donaciones si bien inicialmente alivian el rezago de la oferta de alimentos y a corto plazo puede considerarse positiva en una fase de estancamiento de producción alimentaria. Sin embargo, a mediano plazo ha constituido uno de los factores que ha desalentado a los productores nacionales.

Uno de los efectos visibles de las donaciones en términos de competencia a la producción nacional se observa en los rubros de producción de trigo, harina de trigo, producción de aceite y producción de leche. A este respecto, vale la pena destacar que el departamento de Santa Cruz durante los últimos años ha

emprendido diversos proyectos de inversión en la producción de trigo. El resultado de esa política de producción se hizo patente entre 1989 y 1990, donde el mercado regional ha equilibrado la oferta y demanda de trigo, teniendo una gran posibilidad de expandir la producción triguera para abastecer el mercado nacional. Mas aún, a raíz de la autorización de las donaciones y la libre importación de productos competitivos, los productores de Santa Cruz han reclamado reiteradamente a través de sus organizaciones a los gobiernos para que estos no permitan la contracción del mercado nacional con productos similares importados y donaciones recibidas, ya que estos factores desalientan a los productores para emprender nuevos proyectos de desarrollo alimentario vinculados al desarrollo agrícola.

Esta conclusión demuestra en forma contundente que la política de libre importación de alimentos y recepción de donaciones son perjudiciales para lograr el autoabastecimiento de producción alimentaria vinculado al desarrollo agrícola, confirmándose de esta manera la hipótesis principal que sustenta este trabajo en el capítulo I.

4. LA OFERTA REZAGADA DE ALIMENTOS EN LA GENERACION DE PRESIONES BASICAS DE LA INFLACION.

A lo largo del capítulo II, se ha demostrado los efectos negativos de la donación de alimentos, tal como fueron argumentados en la sección 4 y en la subsección 4.2. se ha relacionado como y de qué manera la donación de alimentos perjudica a la producción nacional. En este sentido, las consecuencias fueron desfavorables para los productores dando lugar a un resultado contrario como la escasez de oferta de alimentos en la economía boliviana; significando la misma uno de los factores que ha presionado el desbalance de la oferta y demanda, es decir, ha existido exceso de demanda de alimentos la cual provocó la elevación de los precios vía incremento del costo, esto significa que el origen estructural de la inflación ha tenido su explicación causal en la oferta rezagada de alimentos en Bolivia desde la primera mitad de los años ochenta.

Por otra parte, es bien conocido que la estructura productiva de alimentos en el caso boliviano muestra una baja relación producto-capital sectorial que no responde al exceso de la demanda que es dinámica en periodos de estancamiento económico general.

La elevación de los precios a su vez origina el bajo nivel de los salarios, cuyo efecto se expresa

en el achicamiento del mercado alimentario, desincentivando de esta manera a los productores de origen nacional, fenómeno que tiene su circuito final otra vez en la escasez de oferta alimentaria que provoca las presiones estructurales de la inflación.

SEGUNDA PARTE DE LAS CONCLUSIONES REFERENTES A POLITICAS PROPUESTAS PARA UNA POLITICA DE PRODUCCION ALIMENTARIA A CORTO PLAZO.

En esta segunda parte de las conclusiones se propone diversas políticas como respuestas alternativas a los problemas sustantivos que fueron expuestos en la primera parte de las conclusiones. En este sentido, inicialmente se aborda la política tributaria como incentivo a la producción alimentaria; la política de control de calidad en la producción alimentaria; la política de comercialización y la rentabilidad en el ámbito de la producción alimentaria; por último, se considera la falta de políticas para incentivar la exportación de productos de origen alimentario. A continuación se expone cada una de esas políticas propuestas.

1. LA POLITICA TRIBUTARIA COMO INCENTIVO AL DESARROLLO AGRICOLA

La Política Tributaria puede contribuir a lograr un aumento en la productividad del sector agrícola, paralelamente se debe diseñar una política impositiva que permita lograr la expansión del proceso productivo alimentario.

Entre otras formas tributarias posibles está, el impuesto a la renta potencial al cual se considera como la mejor opción, por cuanto además de transferir recursos del sector agrario al Gobierno, estimula la productividad de la tierra. Al gravar la renta potencial, todo incremento en la producción significa una reducción en el impuesto por unidad producida, con la correspondiente disminución de costos, lo que estimula a producir más para aumentar las utilidades, de esta manera el desarrollo agrícola se halla vinculado a la producción alimentaria.

En lo referente a la aplicación del impuesto sobre la renta potencial, se plantean algunas dificultades técnicas como la necesidad de elevar el nivel ideal de producción de cada cultivo, valorar la renta potencial mediante la estimación de la producción física y estimar los valores de mercado de la producción correspondiente. Lo anterior exige un buen criterio al definir la tecnología, el nivel de producción y el precio de la producción en el mercado.

Con el fin de superar los inconvenientes antes mencionados se propone un sistema para mejorar el avalúo de la tierra, que tiene indudables ventajas de carácter técnico y administrativo. El valor de la tierra es resultado de muchos factores, la mayoría de los cuales son comunes a la tierra dentro de un área determinada y caracterizan una zona homogénea. Sin embargo, de esa aparente coexistencia de características, hay dos aspectos que introducen diferencias en el valor de la tierra dentro de una misma zona: la localización y fertilidad de cada parcela de tierra, tomando en cuenta estos factores será posible lograr la producción alimentaria a través del desarrollo agrícola.

El sistema propuesto trata de dividir las zonas de acuerdo a características relativamente generales y no implican costos de reconocimiento en el terreno. En segundo lugar, se propone calcular el valor medio de la hectárea de tierra de cada zona geográfica como representativo del valor por hectárea de todos los inmuebles situados en la misma zona. Este valor medio se obtendrá como promedio de los avalúos declarados por los contribuyentes en una determinada zona.

Con el fin de corregir distorsiones por

razones de fertilidad y localización dentro de la misma zona se calculará por una sola vez un valor de ajuste que se expresa en términos de extensión del área de las parcelas y no el valor de la hectárea.

Por otro lado, los ajustes debidos a cambios en el precio de los productos o a cambios en las valuaciones generales de zonas se realizarán de manera sencilla, ya que una vez determinada el área fiscal solamente será necesario multiplicar el nuevo valor promedio por estas áreas ajustadas, simplificándose en esta forma los aspectos administrativos y técnicos de la valuación a los efectos de impuesto.

Para estimular autoavalúos realistas se propone vincular la valuación a un sistema de crédito agrícola. El impuesto puede calcularse sobre el avalúo promedio; mientras que el crédito a otorgarse se consideraría sobre la base del autoavalúo individual. De hecho, se está estimulando a cada productor a declarar una valuación más alta en pro del interés de maximizar el crédito, toda vez que tal incremento de valor respecto de su propiedad tendrá un efecto muy pequeño sobre el avalúo promedio y consecuentemente muy poco impacto sobre el monto de su impuesto a pagar. Esto de hecho mejora la valuación y aumenta el impuesto recaudado.

Dada la importancia de desarrollo agrícola se reconoce la necesidad de que este sector desempeñe un papel dinámico en la economía. La política tributaria puede ser el instrumento para promover el mejor uso de la tierra, especialmente debido al crecimiento de la población y la existencia de tierras ociosas o subutilizadas en las condiciones actuales.

Asimismo, se considera que un impuesto sobre la renta potencial o sobre el valor de la tierra, es la forma adecuada para lograr un aumento de la productividad en el sector agrícola.

Por otra parte, también se plantea que la política impositiva de la tierra agrícola, debe lograr el aumento de la productividad que debe ser el factor requerido para concretar la expansión de la producción agrícola, debe ir acompañada de la provisión de tecnología, suficientemente probada y de alto beneficio social, así como las políticas agrícolas referidas a precios y mercados.

2. LA POLÍTICA DE CONTROL DE CALIDAD EN BIENES ALIMENTICIOS.

El control de calidad es una característica

general en las industrias alimenticias de los países en desarrollo; en el caso boliviano este aspecto ha sido descuidado, existiendo diversas razones para su falta impulso:

- Genera gastos y no reporta beneficios.*
- Lo que se produce se vende sin previo control de calidad.*
- Las reglamentaciones legales se aplican escasamente.*

Esta forma de practicar la política de control de calidad muestra una desorganización empresarial y falta de comprensión respecto a lo que es la función principal de control de calidad para lograr la competitividad de los productos alimenticios en los mercados.

El control de calidad es la actividad mediante la cual, la gerencia de una industria regula muchos aspectos de las operaciones. En este sentido, la calidad de un producto alimenticio es el conjunto de características físicas, químicas, bacteriológicas, nutritivas, higiénicas, de conservación y de envasado que les confieren atributos y cualidades específicas que permiten satisfacer la exigencia de los consumidores a un costo establecido y precios accesibles para la población.

En la economía boliviana, la formación de diversas industrias alimenticias ha motivado la competencia de diversas industrias por la supremacía en el mercado. Este es el caso por ejemplo de la industria cervecera, bebidas alcohólicas, de aceites vegetales, de cárnicos, lácteos, industria azucarera y otros.

Actualmente, algunas industrias están exportando sus productos y deben pasar por diversos controles para su venta a la economía internacional.

En esta perspectiva, el procedimiento de control de calidad deberá optimizarse para posibilitar el mayor crecimiento de las industrias alimenticias, esta posibilidad deberá vincularse al desarrollo agrícola.

Bolivia, debido a su diversidad geográfica y climática es apta para el desarrollo de diversos productos agroindustriales, a diferencia de otros países vecinos, los cuales no obstante cuentan con mejores sistemas de control de calidad que nuestro país y además tienen el acceso y la calidad para poder exportar. A lo señalado anteriormente se agrega que a partir del año 1985 se ha practicado la libre

importación de bienes alimenticios lo cual va en desmedro de los productores nacionales.

3. POLITICA DE COMERCIALIZACION

Para el desarrollo de la producción alimentaria, no solo basta con proporcionarle financiamiento para la importación de bienes de capital e insumos intermedios, también es relevante dotarle de adecuados canales de comercialización donde pueda ofertar y comercializar los productos alimenticios, porque de nada sirve producir y no tener donde vender, mas aún, cuando los productos deben ser objeto de promoción para las exportaciones.

Los canales de comercialización se relacionan con los siguientes aspectos:

- Relación directa del productor al consumidor, en el lugar de producción o en el mercado.*
- Relación indirecta del productor al consumidor a través de intermediarios.*
- Mediante asociaciones y agrupaciones de comercialización tanto en el mercado interno como en el mercado externo.*

En este contexto, cada productor escogerá el sistema mas adecuado para sus productos y volumen de

producción.

Por otra parte, será favorable que, a nivel nacional, debe incrementarse las ferias para productos alimenticios, en forma general para todos sus componentes o, por rubros especializados, como por ejemplo: papa, productos derivados de la harina, etc.

Es de vital importancia la implementación de miniparques para la comercialización en diferentes ciudades del territorio nacional, para que los productores puedan disponer de puestos permanentes de venta al público consumidor.

De otro lado, es bien conocida que la rentabilidad en la producción alimentaria es relativamente baja, debido al escaso volumen de comercialización, a la competencia de productos extranjeros que reduce el mercado interno. En esta perspectiva, se propone la necesidad de restringir progresivamente la aceptación de donaciones de alimentos provenientes de los países excedentarios. Asimismo, es necesario establecer regulaciones compatibles con el funcionamiento del mercado para la importación de bienes similares. De esta manera, es posible garantizar una rentabilidad a las empresas que sea compatible con el costo de producción y calidad del

producto ofertado al consumidor.

4. LA FALTA DE POLITICAS PARA PROMOVER LA EXPORTACION DE PRODUCTOS DE ORIGEN ALIMENTARIO.

En las condiciones actuales no existe una política agresiva para las exportaciones de origen alimentario orientadas a la exportación de productos nacionales; lo cual en parte es consecuencia de brindar mayor apoyo y dar importancia al sector primario-exportador (minerales e hidrocarburos). Por otra parte, los diversos gobiernos que han pasado no promovieron los incentivos necesarios para expandir la producción de alimentos a través de desarrollo agrícola.

Debemos destacar que, si para el mercado interno, en nuestro propio país, no se han aplicado medidas efectivas para abastecerlo y protegerlo, desarrollando la producción nacional; menos aún se puede pensar en otras posibilidades para incentivar la producción exportable de alimentos hacia los mercados del exterior.

Lo anterior permite ver el porque hasta hoy, los productos bolivianos que se exportan provenientes de la producción alimentaria no constituyen un volumen significativo, lo que es mas, los pequeños productores

son relegados a un segundo plano, haciendo imperceptible su participación en las exportaciones no tradicionales bolivianas.

Las deficiencias mas importantes en la economía boliviana tienen su origen en: la enorme diferencia entre el sector exportable de altas rentabilidades como son los productos mineros y petroleros y el resto de la economía, las grandes fluctuaciones en los precios relativos de productos alimenticios; la tendencia al contrabando y a la evasión tributaria; las fuertes diferencias de precios con sus similares en los países vecinos provocadas por las brechas cambiarias, constituyen los factores desincentivadores para insertarse a la economía internacional.

Por otra parte, la inestabilidad en las políticas macroeconómicas es, a primera vista, el factor que tuvo mayor incidencia en el desenvolvimiento de exportaciones sin beneficios para los pequeños productores.

Las principales opciones en la política del comercio exterior se refieren a la prioridad de los mercados, lo que equivale a decir que, cuando hay preferencia por el mercado externo se debe establecer

estrategias de promoción de exportaciones netas y cuando la preferencia se concentra en el mercado local se debe lograr la sustitución de importaciones; o finalmente de políticas neutrales, para las cuales hay mecanismos que pueden cuantificar en promedio algunas de las opciones.

El instrumental de la política de comercio exterior mas conocido y aceptado corresponde al juego del tipo de cambio, los aranceles a las importaciones, los gravámenes y subvenciones a las exportaciones. También existen otros instrumentos que provocan efectos parecidos a los anteriores, aunque con menor efectividad.

Los aranceles, de hecho originan efectos en diversas variables económicas, con frecuencia se utilizan para múltiples objetivos, como ser: protección a la producción nacional, equilibrio de Balanza de Pagos, distribución de ingresos, modificaciones al consumo y a la recaudación fiscal.

Una política arancelaria eficiente no puede asignar varios fines a un solo instrumento económico, ya que puede tener efectos contrapuestos o no cumplir ninguno eficazmente y además porque existen otros mas idóneos en determinados casos. De ahí que muchos

economistas sustentan la afirmación de que los aranceles combinados con subsidios compensatorios a las exportaciones son el mejor mecanismo para orientar la asignación de los recursos para promover las exportaciones y los demás objetivos asociables al arancel deben ser cumplidos por otros instrumentos de la política económica. Esto significa que al tipo de cambio le corresponderá un papel de equilibrio del sector externo, lo que a su vez supone alentar la inversión extranjera deseada, buscando el endeudamiento externo neto que favorezca al país con un arancel y un incentivo adecuados a las exportaciones.

Al igual que el arancel, el tipo de cambio protege y fomenta las exportaciones, por lo que toda política de comercio exterior le atribuye un rol clave al tipo de cambio de equilibrio, particularmente cuando se trata de políticas sensibles a la apertura externa como actualmente se vive en el país.

TERCERA PARTE DE LAS CONCLUSIONES REFERENTES A POLITICAS PROPUESTAS PARA UNA POLITICA DE PRODUCCION ALIMENTARIA A MEDIANO PLAZO.

La preparación de estas conclusiones trata de responder a las sugerencias que ha efectuado uno de los tribunales informantes de la presente tesis.

Inicialmente, se presenta un cuadro sinóptico de proposiciones como respuestas posibles a diversos problemas que fueron detectados en el capítulo II del trabajo. Asimismo, se toma en cuenta una síntesis de pruebas de hipótesis que fueron expuestas en la primera parte de las conclusiones. De esta manera se ha tratado de articular el marco teórico particular que está contenido en las hipótesis y los hechos observados en el ámbito de la producción alimentaria a través del desarrollo agrícola; en una segunda sección se expone el planteamiento de modelos económicos, la proyección de las variables económicas y su impacto económico - social en los próximos cinco años, realizando la interpretación de los parámetros económicos en la tendencia que debe seguir el proceso productivo de alimentos en Bolivia.

CUADRO SINOPTICO DE PROPOSICIONES

1.

SOLUCIONES DE OFERTA ALIMENTARIA A TRAVES DEL DESARROLLO AGRICOLA A MEDIANO PLAZO

PROBLEMAS SUSTANTIVOS Y PRUEBAS DE HIPOTESIS

1. LA VERIFICACION DE LAS HIPOTESIS EN EL MARCO DE ESTRANCIAMIENTO DE LA PRODUCCION ALIMENTARIA

En esta seccion se puntualiza que la libre importacion de bienes de consumo competitivo y las donaciones provenientes del exterior constituyen una relacion inversa con el crecimiento del producto agricola. Esta argumentacion se refleja en el modelo de funcion de produccion agricola (ver Anexo I).

SOLUCIONES PROPUESTAS

1. RESTRICCION DE IMPORTACION DE BIENES DE CONSUMO Y RECEPCION DE DONACIONES ALIMENTARIAS

La liberalizacion comercial ha tenido efectos desfavorables en el desarrollo de la produccion alimentaria; nuestro argumento consiste en que no es posible entregar nuestro mercado a la economia internacional sin recibir ningun beneficio, esto significa que primeramente deben tener apertura aquellos paises con los cuales realiza el comercio exterior Bolivia. En este sentido, el estudio propone una restriccion de importacion de bienes de consumo competitivos y de donaciones de alimentos, con la finalidad de alentar a la produccion nacional tendientes a restablecer el equilibrio de oferta y demanda de alimentos en el mercado. Los instrumentos consisten en adoptar una tasa arancelaria diferencial efectiva.

2. DESAJUSTO DE OFERTA Y DEMANDA DE ALIMENTOS DEBIDO A LAS RESTRICCIONES CREDITICIPIAS EN EL MERCADO FINANCIERO BOLIVIANO

El argumento teorico se desprende de la hipotesis complementaria referente a restricciones crediticias del sistema bancario hacia la produccion alimentaria. Las repercusiones de un racionalamiento crediticio se expresaron en el retroceso de la tasa de crecimiento de inversion sectorial, afectando al proceso de acumulacion de capital en el ambito de la economia agricola. Estos argumentos se apoyan en la formulacion de modelos de financiamiento del sistema bancario y flujo de inversion sectorial.

2. POLITICA DE USO PRODUCTIVO DE FACTORES DE PRODUCCION

Para una expansion de oferta alimentaria mediante el desarrollo agricola, se propone la necesidad de incrementar el flujo de inversion sectorial, debiendo cambiar de sentido la tasa de crecimiento de inversion, esto significa pasar de una tasa negativa a una tasa positiva. De este modo se pretende aumentar la acumulacion de capital en el sector agricola, esta politica debe estar acompañada con la retencion de mano de obra en el ambito rural, debiendo dar uso productivo al factor trabajo con miras a elevar la productividad diaria del trabajo y mejorar el rendimiento economico del factor tierra. De esta manera, la politica de produccion alimentaria se orienta al equilibrio de oferta y demanda en el mercado de bienes. Paralelamente, significa combatir en forma eficaz las presiones inflacionarias en la economia boliviana.

CUADRO SINOPTICO DE PROPOSICIONES

(Continuacion)

SOLUCIONES DE OFERTA ALIMENTARIA A TRAVES DEL DESARROLLO AGRICOLA A MEDIANO PLAZO

PROBLEMA: SUSTANTIVOS Y PRUEBAS DE HIPOTESIS

SOLUCIONES PROPUESTAS

2. LA OFERTA REZAGADA DE ALIMENTOS Y LA INFLACION ESTRUCTURAL

Esta seccion se apoya en las secciones 1 y 2 referentes al estancamiento de produccion alimentaria y desequilibrio de oferta y demanda de alimentos en la economia boliviana. Uno de los argumentos que postula la teoria estructuralista para explicar el fenomeno inflacionario consiste en afirmar que la escasez de alimentos de consumo masivo se relaciona inversamente con la elevacion de los precios internos, este es el caso boliviano, donde a partir de los años ochenta ha sido evidente el déficit de oferta de alimentos que ha provocado las preciosas inflacionarias de caracter estructural. Las mismas que fueron retroalimentadas con los factores de desequilibrio monetario financiero durante el trienio 1983-1985.

Esta argumentacion se apoya en el modelo de funcion de produccion agricola. (Ver Modelo I)

3. EL PROCESO DE REARTICULACION DEL APARATO PRODUCTIVO AGRICOLA

El estudio propone una transformacion y rearticulacion de diversas unidades productivas, dando énfasis a las zonas del altiplano y valles, a fin de ampliar las unidades productivas de manera tal que se tenga acceso al crédito del sistema financiero, permitiendo así la actualización de tecnología y asistencia técnica. El proceso de ampliación de unidades productivas debe llevarse a cabo mediante la organización de cooperativas. De esta manera es posible mejorar el nivel de productividad media del trabajo, el ingreso medio sectorial que sea capaz de generar un relativo excedente económico orientado a ampliar la capacidad productiva de los agentes económicos en el sector agrícola.

El conjunto de proposiciones se concretizan en la formulación de tres modelos económicos referentes a la función de producción agrícola por habitante, la función de financiamiento de inversión y por último la función de formación de capital fijo del sector agrícola.

2. TRES MODELOS ECONOMICOS EN ECUACIONES SIMULTANEAS.

El objetivo principal de los modelos consiste en demostrar la incidencia de la apertura del mercado boliviano a la importación de bienes de consumo y recepción de las donaciones alimentarias. Del mismo modo los modelos, reflejan las restricciones crediticias que han soportado los agentes productores, dicha restricción se hace patente en el enfoque de la Nueva Política Económica, debido principalmente a que la oferta alimentaria aún no constituye una oferta exportable; el racionamiento de financiamiento ha tenido efectos desfavorables en el flujo de inversión sectorial que mostró una tasa negativa durante el periodo 1985 - 1988, repercutiendo en la acumulación de capital del sector agrícola.

La concretización de los modelos se expresa en la función de producción agrícola por habitante que tiene como variable explicativa el financiamiento bancario desfasado en un periodo e índice de donación de alimentos; la función de crédito bancario al sector agrícola que depende de la tasa de crecimiento del producto agrícola por habitante, medida como la diferencia en logaritmos entre el PIB agrícola por habitante del periodo actual con respecto al periodo anterior, el financiamiento del sector bancario

desfasado en un periodo y por último una variable ficticia (dummy) que toma el valor de uno a partir del año 1986, que pretende mostrar el hecho de que los recursos de intermediación por el sistema bancario no han estado orientados al financiamiento de proyectos agrícolas y finalmente la función de inversión del sector agrícola que depende del comportamiento del producto del segmento productivo de la economía desfasada en un periodo, la inversión sectorial también desfasada en un periodo y del nivel de exportación de productos no tradicionales que tiene una estrecha relación con el crecimiento del sector agrícola.

2.1. La especificación de los modelos económicos teóricos

$$(1) \text{ PIBAPC} = C_1 + C_2 * \text{CBAN}_{t-1} - C_3 * \text{IDON} + e_{1t}$$

$$(2) \text{ CBAN}_{t-1} = C_4 + C_5 * [\log(\text{PIBAPC}) - \log(\text{PIBAPC}_{t-1})] \\ + C_6 * \text{CBAN}_{t-1} + C_7 * \text{DUM} + e_{2t}$$

$$(3) \log \text{Inv}_{t-1} = C_8 + C_9 * \log \text{PP}_{t-1} + C_{10} * \log \text{Inv}_{t-1} \\ + C_{11} * \log \text{ExnT}_t + e_{3t}$$

Donde:

* : Es el operador multiplicación

log : Es el operador logaritmo neperiano

C_i : Parámetros estimados

i : 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11

(-1): Indica retardos de un periodo en la variable a la que le sigue

e_{1t}, e_{2t}, e_{3t} : Son errores aleatorios

En teoría según la especificación de los modelos, se considera que los parámetros estimados C_{21} , C_{22} , C_{23} , C_{24} , C_{25} , C_{26} y C_{27} deben ser positivos, mientras que el parámetro C_{28} debe ser negativo.

i) Supuestos teóricos en la estimación de los modelos

Debido a la simultaneidad de las ecuaciones de comportamiento, se ha utilizado la técnica iterativa de los mínimos cuadrados en tres etapas, por cuanto este enfoque mejora la estimación de los mínimos cuadrados en dos etapas, ya que toma en cuenta la correlación entre los errores de las tres ecuaciones simultáneas en la estimación de los parámetros.

En el procesamiento de cuantificación de los parámetros, se ha utilizado el programa econométrico T.S.P. (Time Series Processor), versión 6.0 correspondiente al año 1988.

2.2. Los modelos económicos ajustados

(Ver Anexos I, II y gráficos)

$$(1) \text{ PIBAPC} = 0.00337 + 0.000000185 * \text{CBAN} - 0.00000221 * \text{IDON}$$

$$(19.39) \quad (3.74) \quad (-5.19)$$

$$R \text{ Corregido} = 0.65$$

$$\text{DURBIN-WATSON} = 1.58$$

$$F(2, 16) = 16.89$$

$$(2) \text{ CBAN} = 1058.93 + 6553.53 * [\log(\text{PIBAPC}) - \log(\text{PIBAPC}_{t-1})] +$$

$$(1.72) \quad (2.03)$$

$$+ 0.77 * \text{CBAN}_{t-1} + 296.25 * \text{DUM}$$

$$(4.84) \quad (0.78)$$

$$R \text{ Corregido} = 0.61$$

$$\text{DURBIN-WATSON} = 2.21$$

$$F(3, 15) = 9.91$$

$$(3) \log \text{ Inv}_t = -35.301 + 3.475 * \log \text{ PP}_{t-1} + 0.358 * \log \text{ Inv}_{t-1} +$$

$$(-4.79) \quad (4.76) \quad (2.87)$$

$$+ 0.201 * \log \text{ ExnT}_t$$

$$(1.84)$$

$$R \text{ Corregido} = 0.893$$

$$\text{DURBIN-WATSON} = 2.0135$$

$$F(3, 13) = 45.49$$

i) Interpretación de los parámetros estimados

La cuantificación de los parámetros muestra el signo esperado y son significativamente distintos de cero a un nivel de coeficiente de confianza del 95% (excepto el parámetro calculado para la variable DUM), de esta manera, los supuestos teóricos contenidos en las hipótesis del trabajo se verifican y resulta relevante el estadístico para la variable ficticia en sentido de que la intermediación del sistema bancario para el financiamiento del sector agrícola no fue importante.

Los resultados de los tres modelos en ecuaciones simultáneas muestran una buena dosis de compatibilidad con los argumentos que sustenta la tesis, situación que se hace patente al tomar como criterio de confirmación el coeficiente de correlación corregido (R) que en los tres modelos resultan superiores al 60%.

Por otra parte, el estadístico DURBIN-WATSON permite detectar que no existe autocorrelación de primer orden al nivel de significación de 5%, ya que el valor calculado es mayor que el valor tabulado. Los elevados valores del estadístico F de Fisher en los tres modelos, nos muestran que los valores de los parámetros estimados en su conjunto son significativamente distintos de cero y que R cuadrado

también está por encima del 70%. Asimismo, los valores calculados del coeficiente Fisher son mayores a los valores tabulados tomando en cuenta los grados de libertad:

- numerador: número de parámetros calculados menos uno;
- denominador: número de observaciones menos número de parámetros estimados.

ii) Simbología utilizada en los modelos

- PIBAPC = Producto agrícola por habitante
- CBAN = Financiamiento del sistema bancario al sector agrícola
- IDON = Índice de valor de productos donados
- Inv = Inversión del sector agrícola
- PP = Producto del sector productivo
- ExnT = Exportaciones no tradicionales
- DUM = Variable ficticia que toma el valor 1 a partir del año 1986

2.3. Hipótesis de prognosis de las variables utilizadas en los modelos económicos en el período 1985-1988

De acuerdo a la información existente (Anexo II), se concluye que el producto agrícola en el período 1985 - 1988 solo ha crecido a una tasa acumulativa de 0.7% anual, tasa que se coloca por

debajo de la tasa de crecimiento de la población. Por su parte el producto agrícola, por habitante en el mismo periodo ha arrojado una tasa acumulativa negativa de 2% anual.

La tasa de inversión real en el sector agrícola en el periodo 1985 - 1988 fue negativa en un 6.4% anual; el producto del sector productivo en el mismo periodo también fue negativo en 0.7% anual.

Las variables que fueron crecientes se relacionan con el financiamiento bancario que fue del 6.6% anual, las exportaciones no tradicionales en el periodo 1985 - 1988 han demostrado una tasa acumulativa de 46% anual y el índice de las donaciones pasó de 1980=100 a 277.778 en 1988.

En base a estos indicadores desfavorables, el estudio propone la necesidad de remontar las tasas negativas de las principales variables contenidas en los modelos económicos, a continuación se hace una proyección de las variables endógenas de los modelos, tomando en cuenta el comportamiento que deben tener en los próximos cinco años las variables explicativas de los modelos económicos.

2.4. Proyección de la inversión. Hipótesis del modelo de

inversión ajustado (Período 1992 - 1997)

<i>AÑOS</i>	<i>log Inversión Fija</i>	<i>Inversión Fija (Millones \$b.de 1980)</i>	<i>Inversión Fija (Millones de \$us)</i>
1992	8.1786	3.564	324
1993	8.2890	3.980	362
1994	8.3986	4.441	404
1995	8.5083	4.956	451
1996	8.6183	5.532	503
1997	8.7281	6.174	562

FUENTE: Elaboración propia en base a parámetros del modelo de inversión sectorial agrícola.

i) Supuestos de la proyección

El estudio propone pasar de una tasa media negativa de 6.4% anual en el período 1985 - 1988 a una tasa positiva de 11.6% anual en el quinquenio 1992 - 1997. Esta tasa supone efectuar una inversión fija en el sector agrícola de 434 millones de dólares anuales en promedio en los próximos cinco años.

Asimismo, tomando en cuenta el modelo de producto agrícola por habitante (PIBAPC) se postula la necesidad de pasar de una tasa negativa de 2% anual (1985-1988) a una tasa positiva de 3% anual, lo que supone que la tasa media del producto agrícola debe crecer al 5.7% anual, bajo el supuesto de que la tasa

media de la población será de 2.6% anual en los próximos cinco años.

Las metas de crecimiento sectorial de inversión (Inv) y del producto agrícola (PIBA) resultan compatibles con las proposiciones que se presentan para una política de producción alimentaria a mediano plazo.

Al converger el crecimiento potencial agrícola con respecto al crecimiento efectivo, se hace posible visualizar algunos de los impactos macroeconómicos, entre los cuales merecen destacarse el aumento en el empleo productivo, esto supone que hay una acumulación de capital reproductivo creciente. Uno de los resultados visibles de este proceso consiste en restablecer el equilibrio de oferta y demanda de alimentos en la economía boliviana, permitiendo combatir en forma eficaz las presiones inflacionarias.

Por otra parte, al descender el nivel de donaciones habrá mas incentivos para la producción nacional de alimentos siempre y cuando se cumplan tanto las políticas de corto plazo como las de mediano plazo propuestas en el estudio.

Las implicaciones de una expansión de oferta de alimentos serán el mejoramiento del nivel de vida de

la población; la plena satisfacción de las necesidades básicas, especialmente de aquella población que fue afectada drásticamente por la Nueva Política Económica aprobada en agosto de 1985.

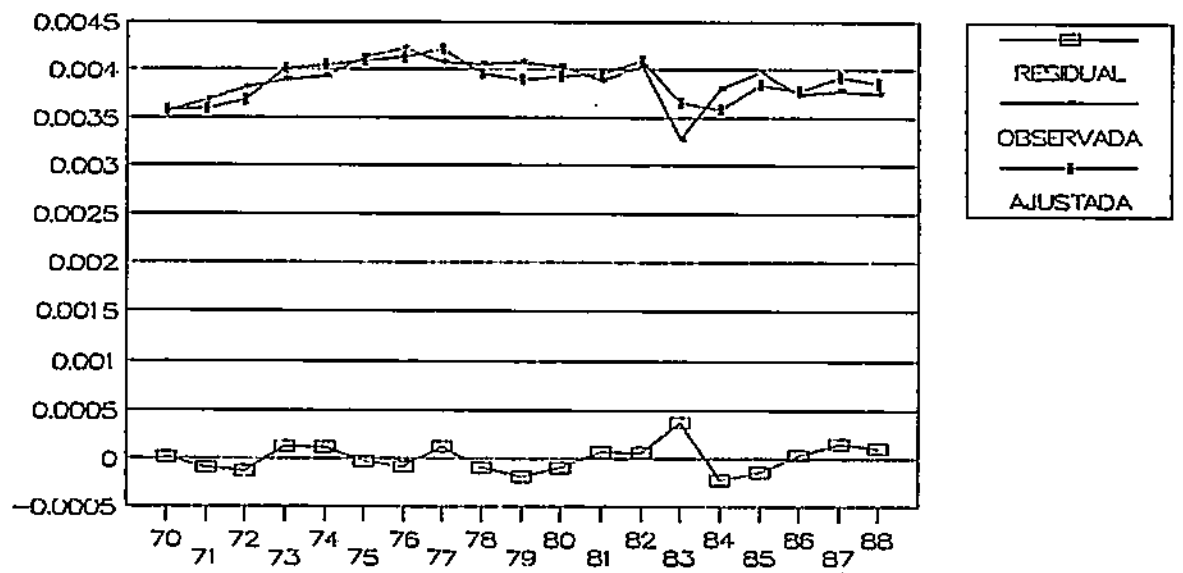
A N E X O S

MODELO DEL PRODUCTO AGRICOLA POR HABITANTE

SYS - Iterative 3SLS // Dependent Variable is PIBAPC
 Date: 1-01-1980 / Time: 1:34
 SMPL range: 1970 - 1988
 Number of observations: 18
 System: MORINDI - Equation 1 of 3
 Instrument list: C IDON PIBAPC(-1) FKA(-1) DUM LINV CBAN(-1)
 PIBAPC=C(1)+C(2)*CBAN+C(3)*IDON
 Convergence achieved after 9 iterations

	COEFFICIENT	STD. ERROR	T-STAT.	2-TAIL SIG.
C(1)	0.0033732	0.0001739	19.394316	0.000
C(2)	1.855E-07	4.957E-08	3.7417506	0.002
C(3)	-2.214E-06	4.263E-07	-5.192573	0.000
R-squared	0.692477	Mean of dependent var		0.003897
Adjusted R-squared	0.651474	S.D. of dependent var		0.000218
S.E. of regression	0.000129	Sum of squared resid		2.48E-07
Durbin-Watson stat	1.575061	F-statistic		16.88845

PIB PERCAPITA DEL SECTOR AGRICOLA



ANEXO I
(Continuac.)

MODELO DE FINANCIAMIENTO BANCARIO AL SECTOR AGRICOLA

SYS - Iterative 3SLS // Dependent Variable is CBAN

Date: 1-01-1980 / Time: 1:34

SMPL range: 1970 - 1988

Number of observations: 18

System: MODRINDI - Equation 2 of 3

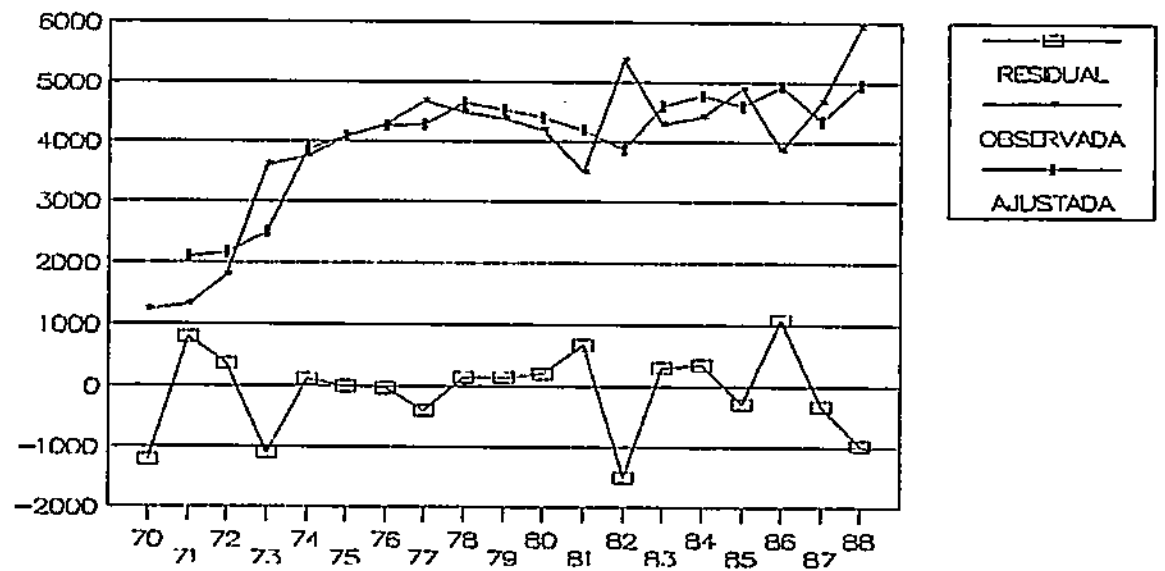
Instrument list: C IDON PIBAPC(-1) FKA(-1) DUM LINV CBAN(-1)

CBAN=C(4)+C(5)*(LOG(PIBAPC)-LOG(PIBAPC(-1)))+C(6)*CBAN(-1)+C(7)*DUM

Convergence achieved after 9 iterations

	COEFFICIENT	STD. ERROR	T-STAT.	2-TAIL SIG.
C(4)	1058.9267	614.81542	1.7223489	0.107
C(5)	6533.3299	3208.7917	2.0360717	0.061
C(6)	0.7702580	0.1590767	4.8420537	0.000
C(7)	296.23346	377.96652	0.7838087	0.446
R-squared	0.679741	Mean of dependent var	4030.208	
Adjusted R-squared	0.611114	S.D. of dependent var	1113.966	
S.E. of regression	694.6777	Sum of squared resid	6756080	
Durbin-Watson stat	2.206705	F-statistic	9.904852	

CREDITO BANCARIO AL SECTOR AGRICOLA



MODELO DE INVERSION DEL SECTOR AGRICOLA

SYS - Iterative 3SLS // Dependent Variable is LINV

Date: 1-01-1980 / Time: 1:34

SMPL range: 1970 - 1988

Number of observations: 18

System: MORINDI - Equation 3 of 3

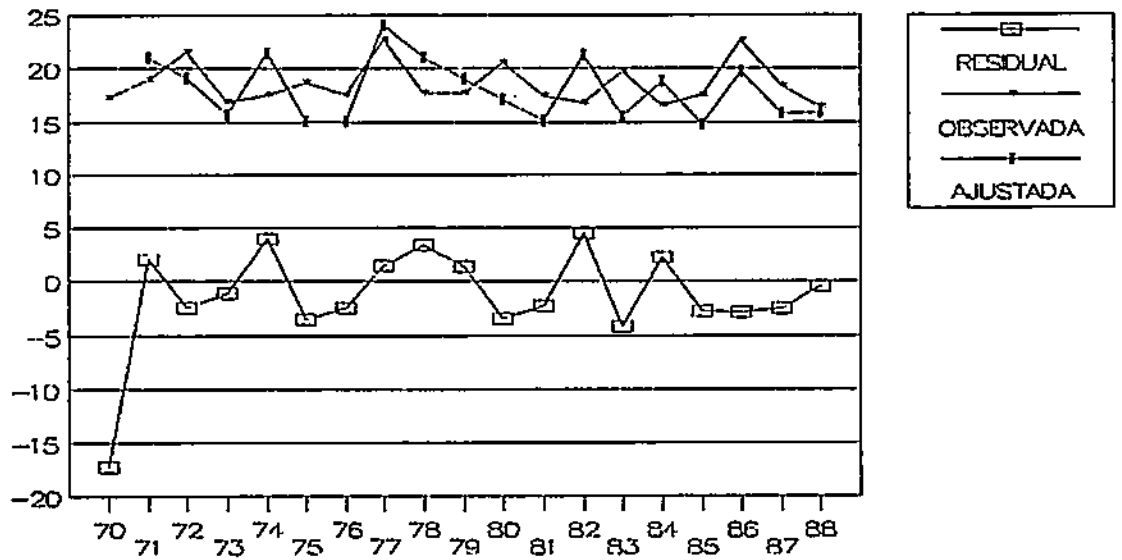
Instrument list: C IDON PIBAPC(-1) FKA(-1) DUM LINV CBAN(-1)

LINV=C(8)+C(9)*LOG(FP(-1))+C(10)*LINV(-1)+C(11)*LOG(EXNT)

Convergence achieved after 9 iterations

	COEFFICIENT	STD. ERROR	T-STAT.	2-TAIL SIG.
C(8)	-35.301865	1.266500	-4.794227	0.362
C(9)	3.475189	0.152076	4.763967	0.185
C(10)	0.358255	0.110140	2.878428	0.000
C(11)	0.200937	0.023357	1.841586	0.000
R-squared	0.858705	Mean of dependent var	7.025200	
Adjusted R-squared	0.892570	S.D. of dependent var	0.594418	
S.E. of regression	0.293879	Sum of squared resid	1.209110	
Durbin-Watson stat	2.015184	F-statistic	45.48654	

INVERSION DEL SECTOR AGRICOLA



SERIES ESTADISTICAS EMPLEADAS

obs	PIB DEL SECTOR AGRICOLA (\$b.de 1980) PIBA	POBLACION (MILES DE PERSONAS) POB	PIB DEL SECTOR AGRICOLA (\$b.de 1980) PIBAPC
1970	15413.00	4324.600	0.003564
1971	16328.00	4431.300	0.003685
1972	17284.00	4541.200	0.003806
1973	18082.00	4654.700	0.003885
1974	18749.00	4772.300	0.003929
1975	20215.00	4894.400	0.004130
1976	21226.00	5026.900	0.004222
1977	21088.00	5163.300	0.004084
1978	21535.00	5303.800	0.004060
1979	22413.00	5499.300	0.004076
1980	22563.00	5599.600	0.004029
1981	22354.00	5755.100	0.003884
1982	23900.00	5915.800	0.004040
1983	19788.00	6034.000	0.003279
1984	23753.00	6199.600	0.003799
1985	25372.00	6371.000	0.003982
1986	24478.00	6547.000	0.003739
1987	25337.00	6727.900	0.003766
1988	25951.00	6913.800	0.003754

ANEXO II
(Continuación)

obs	FORMACION BRUTA DE CAPITAL SECTOR AGROPEC (\$b.de 1980) Inversion Fija	VARIABLE FICTICIA DUM	CREDITO BANCARIO AL SECTOR AGROPECUARIO (\$b.de 1980) CBAN
1970	1459.000	0.000000	1226.024
1971	394.000	0.000000	1307.900
1972	684.000	0.000000	1794.207
1973	972.000	0.000000	3600.850
1974	1862.000	0.000000	3744.661
1975	2274.000	0.000000	4082.619
1976	1979.000	0.000000	4296.530
1977	2184.000	0.000000	4675.097
1978	2331.000	0.000000	4489.688
1979	2231.000	0.000000	4380.153
1980	1935.000	0.000000	4193.000
1981	1803.000	0.000000	3504.125
1982	910.000	0.000000	5374.120
1983	833.000	0.000000	3296.345
1984	715.000	0.000000	4431.719
1985	713.000	0.000000	4890.529
1986	735.000	1.000000	3874.699
1987	574.000	1.000000	4679.788
1988	584.000	1.000000	5927.717

ANEXO II
(Continuacion)

=====		
PIB DEL SECTOR AGROPECUARIO		

	(\$bs.de 1980)	(LOGARITMO)
obs	PIDA	LPIBA
=====		
1970	15413.00	9.642966
1971	16328.00	9.700637
1972	17284.00	9.757537
1973	18082.00	9.802672
1974	18749.00	9.838896
1975	20215.00	9.914180
1976	21226.00	9.962982
1977	21088.00	9.956459
1978	21535.00	9.977435
1979	22413.00	10.017400
1980	22563.00	10.024070
1981	22354.00	10.014760
1982	23900.00	10.081630
1983	19788.00	9.892831
1984	23553.00	10.067010
1985	25372.00	10.141400
1986	24470.00	10.105530
1987	25337.00	10.140020
1988	25951.00	10.163970
=====		

ANEXO 11
(Continuación)

obs	DONACIONES DE ALIMENTOS		PRODUCTO DEL	EXPORTACIONES
	(EN MILLONES DE \$us.)	INDICE	SECTOR PRODUCTIVO (\$bs.de 1980)	NO TRADICIONALES (\$bs.de 1980)
	DON	IDON	(PP)	Exnt
1970	8.000000	8.888889	1	2428.00
1971	10.000000	11.111111	51012.00	3030.00
1972	12.000000	13.333333	56136.00	3109.00
1973	12.500000	13.888890	64050.00	3557.00
1974	8.000000	8.888889	63757.00	3750.00
1975	14.000000	15.555560	64220.00	3771.00
1976	15.000000	16.666670	67229.00	4902.00
1977	12.000000	13.333333	66804.00	4398.00
1978	100.000000	111.111111	66337.00	3971.00
1979	120.000000	133.333333	64099.00	4494.00
1980	90.000000	100.000000	64465.00	4571.00
1981	27.000000	30.000000	63132.00	2988.00
1982	110.000000	122.222222	61655.00	3954.00
1983	210.000000	233.333333	56097.00	1942.00
1984	205.000000	227.777800	56367.00	1182.00
1985	180.000000	200.000000	55056.00	1608.00
1986	130.000000	144.444444	51552.00	4933.00
1987	130.000000	144.444444	52056.00	4987.00
1988	250.000000	277.777800	54928.00	5047.00

B I B L I O G R A F I A

BIBLIOGRAFIA

1. Astori, Danilo "Interpretaciones sobre el proceso económico de la agricultura en América Latina". Trimestre Económico Nº 186, FCE., México, 1980.
2. Branson, William H. "Teoría y política macroeconómica". Fondo de Cultura Económica. México, 1978.
3. Brun, Juan y otros "El consumo en Bolivia". Estudio Diagnóstico-Debate. ILDIS. 1987.
4. CEPAL "Industrialización y agricultura". En: La agricultura en la óptica de la CEPAL. Santiago de Chile.
5. Cortazar, René y otros "Legados del monetarismo Argentina y Chile". Buenos

Aires; Ed. Solar; 1984.

6. Friedman, Milton "Moneda y desarrollo".
Buenos Aires, Ed. El
Ateneo; 1978.
7. ILDIS "La reactivación
económica". Taller de
investigaciones
socioeconómicas; Nº 3;
1987.
8. ILDIS "Debate agrario 12:
Alimentos donados".
EDOBOL, Bolivia, 1988.
9. ILDIS "Debate agrario 9:
Política agraria". EDOBOL,
Bolivia, 1987.
10. ILDIS "Debate agrario 15:
Agropecuaria en el
altiplano central".
EDOBOL, Bolivia, 1990.
11. ILDIS "Debate agrario 8:
Trabajadores temporales".

EDOBOL, Bolivia, 1987.

12. Meade, J. "Una teoría neoclásica del crecimiento económico". México; FCE; 1976.
13. Morales, Juan A. "Impacto de los ajustes estructurales en la agricultura campesina boliviana". Bolivia, 1989.
14. Paz, Pedro "La crisis de las relaciones económicas internacionales". Políticas de Desarrollo. ILDIS, 1980.
15. Pinto, Anibal "Naturaleza e implicaciones de la heterogeneidad estructural". México, FCE, 1970.
16. Prebisch, Raúl "Interpretación el proceso Latinoamericano". Chile, Ed. CEPAL, 1941.

17. *Prebisch, Raúl* "Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico en América Latina". Chile; Ed. CEPAL, 1952.
18. *Prebisch, Raúl* "Capitalismo periférico". FCE, México, 1981.
19. *Prebisch, Raúl* "La periferia Latinoamericana en el sistema global del capitalismo". CEPAL, Revista Nº 13, 1981.
20. *Prebisch, Raúl* "Depresión y receso económico (crisis). Centro y periferia en el origen y duración de la crisis". CEPAL, Chile, 1983.
21. *Ramos S., Pablo* "El neoliberalismo en acción". Ed. UMSA, 1985.
22. *Villarreal, René* "La contrarrevolución monetarista. Teoría, política económica e

ideología del neoliberalismo". México, Ed. Océano S.A., 1981.

23. Zeballos H., Hernán *"Agricultura y desarrollo económico". Ed. Bolivia 2000, Bolivia, 1988.*

24. Schultz, Theodore *"La crisis económica de la agricultura". Ed. Alianza, Madrid, 1969.*

25. CEPAL - FAO *"Problemas y perspectivas de la agricultura". Div. Agrícola Conjunta, Santiago de Chile, 1963.*

26. JUNAC *"Perspectivas de la agroindustria". Prog. de Cooperación Andina e Bolivia. La Paz, 1990.*

27. ILDIS *"Consumo en Bolivia". EDOBOL. Bolivia, 1987.*

28. Samuelson, Paul "Enunciación de teoremas e hipótesis". En: *Ensayos de Economía Internacional*. Buenos Aires; Ed. Amorrortu, 1971.
29. Prebisch, Raúl "El nuevo modelo de desarrollo". En: *Política económica entre centros y periferia*. Díaz A. y otros. México D.F., Ed. FCE, 1976.
30. INE "Boletín de Cuentas Nacionales Nº 4". La Paz ; Junio de 1990.