

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA: ECONOMÍA**



TESIS DE GRADO

**Desarrollo de la Pequeña Industria, Sector
Manufacturero, y su Impacto en
la Generación del Empleo en el Corto Plazo**

Postulante : Marco Antonio Ibañez Monje

Tutor : Lic. Juan Villarroel Rodríguez

La Paz - Bolivia

1997

DEDICACION

RECONOCIMIENTO EN VIDA

EL PRESENTE TRABAJO ESTA DEDICADO A LA
MUJER QUE, CON SACRIFICIOS Y DESVELOS
HIZO POSIBLE MI EDUCACION, MI MADRE.

A G R A D E C I M I E N T O

- AL LIC. JUAN VILLARROEL RODRIGUEZ,
POR SU RECONOCIDA TRAYECTORIA COMO
DOCENTE Y POR SU COLABORACION Y
ASESORAMIENTO COMO TUTOR EN LA
PRESENTE TESIS.

- A LOS SEÑORES DOCENTES MIEMBROS DEL
TRIBUNAL POR SUS ACERTADAS
SUGERENCIAS AL PRESENTE TRABAJO:

LIC. MARCELO AGUIRRE VARGAS
LIC. PASTOR YANGUAS NAVARRO
LIC. JAIME AGRAMONT ESCOBAR
LIC. JORGE VARGAS LOAYZA

- A LOS DOCENTES DE LA CARRERA DE
ECONOMIA DE LA U.M.S.A. QUE CON
ESPIRITU ALTRUISTA IMPARTEN SUS
CONOCIMIENTOS Y CONTRIBUYERON A MI
EDUCACION PROFESIONAL.

I N D I C E

	<u>PAGINA</u>
CAPITULO I: INTRODUCCION	1
1.1 Consideraciones Generales	1
1.2 Antecedentes Generales	3
1.3 Identificación del Problema	5
1.4 Justificación	8
1.5 Marco Teórico	9
1.5.1 Antecedentes	9
1.5.2 La Concepción Neoclásica y la Nueva Política Económica	11
1.5.3 Desarrollo Económico	14
1.5.4 Consideraciones sobre el Desarrollo Económico Desigual	15
1.5.5 El Deterioro de los Términos de Intercambio	16
1.5.6 Proceso de Industrialización de la Periferia	18
1.6 Objetivos y Formulación de la Hipótesis	18
1.6.1 Objetivos	18
1.6.2 Hipótesis	20
1.7 Metodología	21
1.7.1 Procedimiento	21
1.7.2 Métodos de Investigación Aplicados	22
1.7.3 Delimitación del Area de Estudio	23
1.7.4 Información Utilizada	26
CAPITULO II: DIAGNOSTICO DEL SECTOR INDUSTRIAL	27
2.1 Comportamiento de la Industria en la Economía	27
2.2 Estructura del Sector Industrial	30
2.2.1 La Industria y la Pequeña y Micro Industria	30
2.2.2 Clasificación Industrial	31
2.2.3 La Economía Informal y el Sector Informal	32
2.2.4 Participación en las Exportaciones	35
2.2.5 La Industria Manufacturera y las Importaciones	38
2.3 Terciarización de la Economía	40
2.4 Tecnología	42
2.4.1 Enfoque Global para la Industria	42
2.4.2 Una Alternativa ante la Tecnología de Punta	44
2.5 La Industria y el Empleo	45
2.6 Consecuencias de la Nueva Política Económica	47
2.7 La Inversión	49
2.8 Financiamiento	51
2.8.1 Consideraciones Generales	51
2.8.2 El Sistema Bancario Nacional	53
2.8.3 La Banca de Fomento	54

CAPITULO	III: SITUACION DE LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA	57
3.1	Características de la Pequeña y Micro Industria	57
3.1.1	Características de los Propietarios	59
3.1.2	Factores Limitantes Internos	61
3.1.3	Factores Limitantes Externos	62
3.1.4	Aspectos de Carácter Jurídico	64
3.1.5	Adaptación de Tecnología	65
3.2	Indicadores y Parámetros de la Pequeña y Micro Industria	67
3.2.1	Número de Establecimientos	67
3.2.2	Ubicación Geográfica	70
3.2.3	Situación del Mercado y Comercialización	72
3.2.4	Utilización de Materia Prima Nacional	74
3.2.5	Clasificación Industrial Internacional Uniforme por Sectores (CIIU)	75
3.2.6	Participación en el PIB	78
3.2.7	Importaciones	79
3.2.8	Exportaciones	81
3.2.9	Producción de Bienes de Consumo Intermedios y de Capital	82
3.3	El Empleo	85
3.3.1	Aspectos Generales	85
3.3.2	Número de Trabajadores Ocupados	91
3.3.3	Subutilización de la Fuerza de Trabajo	94
3.3.4	Sector Informal Urbano (SIU)	97
3.4	Inversión y Financiamiento	99
3.4.1	Inversión y Formación Bruta de Capital Fijo	99
3.4.2	Inversión por Puesto de Trabajo	101
3.4.3	Financiamiento a la Pequeña y Micro Industria	103
3.4.4	Tasas de Interés y Plazos	107
3.5	Organizaciones de Apoyo a las Pequeñas y Micro Industrias	111
CAPITULO	IV: PLANTEAMIENTO DEL MODELO	115
4.1	Factores Determinantes en la Generación del Empleo en la Pequeña y Micro Industria	115
4.2	Formulación del Modelo Econométrico	116
4.2.1	Variables Componentes	116
4.2.2	Dependencia Funcional	116
4.2.3	Modelo Teórico	117
4.3	Explicación de las Variables Consideradas	117
4.3.1	Empleo Generado	117
4.3.2	Financiamiento	118
4.3.3	Tasa de Interés para Créditos Refinanciados	119
4.3.4	Costo de La Mano de Obra	120
4.3.5	Variable de Perturbación o Término de Error	122

4.4	Desarrollo del Modelo	122
4.4.1	Cuadro Resumen de Valores de las Variables	122
4.4.2	Determinación de la Función Estadística	122
4.4.3	Cálculo de los Parámetros y de la Función de Regresión	123
4.4.4	Coefficiente de Determinación R^2	124
4.4.5	Coefficiente de Correlación Múltiple (r)	124
4.4.6	Coefficientes de Correlación Simples (r)	124
4.5	Demostración y Verificación de la Hipótesis	125
4.5.1	Prueba de Significación de Fisher	126
4.5.2	Prueba de Durwin Watson	127
4.5.3	Conclusión a la Verificación de Hipótesis	129
4.6	Análisis Económico de los Parámetros	129
4.6.1	Parámetro Independiente	129
4.6.2	Parámetro B1 (FIN) Financiamiento	129
4.6.3	Parámetro B2 (TICR) Tasa de Interes Para Créditos Refinanciados	130
4.6.4	Parámetro B3 (CMO) Costo de Mano de Obra	130
CAPITULO V: LINEAMIENTOS Y POLITICAS		132
5.1	Perspectivas de la Industria y la Pequeña y Micro Industria	132
5.2	Política Industrial	133
5.2.1	Política Arancelaria	133
5.2.2	Política Tributaria	134
5.2.3	Política de Reducción de Costos	134
5.2.4	Política de Servicios al Productor	135
5.3	Políticas para la Pequeña y Micro Industria	135
5.3.1	Importancia del sector	135
5.3.2	Objetivos	136
5.3.3	Lineamientos y Selectividad	138
5.4	Políticas Sectoriales	139
5.4.1	Política Referida al Marco Legal	139
5.4.2	Política del Sistema Educativo y Capacitación	140
5.4.3	Política de Infraestructura Productiva	142
5.4.4	Política de Mercado	143
5.4.5	Política para el Sistema Financiero	145
5.5	Tendencia y Política del Empleo	146
5.6	Conclusiones y Recomendaciones	151
BIBLIOGRAFIA		156
NOTAS DE REFERENCIA		158
ANEXOS :	1 Glosario	159
	2 Instituciones de Apoyo a la Pequeña y Micro Industria	160
	3 Abreviaturas	161
	4 Estancamiento Industrial y la Pequeña y Mcro Industria	162

INDICE DE CUADROS

<u>No.</u>	<u>TITULO</u>	<u>PAG.</u>
2.1	Participación de la Industria en el PIB Tasas de Participación	28
2.2	Clasificación de la Industria por Tramos de Empleo y por Monto de Activo Fijo	32
2.3	Participación de la Economía Informal y el Sector Informal en el PIB y el Empleo Generado para el año 1992	34
2.4	Las Exportaciones según el CIIU	36
2.5	Importaciones de la Industria Manufacturera	39
2.6	Población Ocupada por Rama de Actividad Económica	46
2.7	Formación Bruta de Capital Fijo en la Industria Manufacturera Según Tramo de Empleo	50
2.8	Financiamiento Concedido al Sector Industrial por tipo de Banco	52
2.9	Financiamiento Concedido por el Sistema Bancario por Sectores Económicos	52
3.1	Participación de la Pequeña y Micro Industria Sector Informal Urbano en la PEA Total	59
3.2	Numero de Establecimientos según Tramo de Empleo	69
3.3	Numero de Establecimientos Industriales y su Ubicación Geográfica	71
3.4	Aprovechamiento de Materia Prima Nacional e Importada	75
3.5	Numero de Establecimientos por Categoría y según CIIU para el año 1992	77
3.6	Participación de la Pequeña y Micro Industria en el PIB	78
3.7	Cuantificación de las Importaciones 1992	80
3.8	Participación de las PIMIS en las Exportaciones	82
3.9	Producción de Bienes de Consumo Intermedios y de Capital	83
3.10	Población total por Departamentos - Por Areas de Ubicación - Porcentajes de Participación	89
3.11	Población Ocupada en la Industria Manufacturera Participación Porcentual	92
3.12	Población Económicamente Activa Urbana y Rural Población Ocupada y Desocupada	95
3.13	Formación Bruta de Capital Fijo	100
3.14	Inversión por Puesto de Trabajo por Tamaño de Empresa 1992	103

3.15	Tasas Reales de Interes	109
3.16	Tasas de Interes por Fuente de Financiamiento	110
3.17	ONG'S - IPDS al Servicio de la Pequeña y Micro Industria y su Relación de Actividades	114
4.1	Empleo Generado	118
4.2	Financiamiento	119
4.3	Tasas de Interes Real	120
4.4	Costo Mano de Obra	121
4.5	Valor de las Variables Correspondientes al Modelo Económico	122
4.6	Coefficientes de Correlación	125

CAPITULO I INTRODUCCION

1.1 CONSIDERACIONES GENERALES

El desarrollo incipiente de la industria en el país se presenta como resultado de muchos factores, uno de ellos de carácter estructural, es decir, una marcada dependencia por un lado económica que bloquea la iniciativa al propio sistema de regularse por sí mismo de acuerdo a sus necesidades y recursos disponibles, por otro lado, se presenta una dependencia política y cultural que distorciona el comportamiento de los diferentes estratos de la población y de la sociedad en sí.

Entre otros factores se hace también referencia a las limitaciones que el propio sistema y/o modelo económico vigente interpone para este sector y en general para el conjunto de sectores de la economía.

Finalmente se puede mencionar a los factores de carácter particular inherentes a cada una de las unidades productivas, que también tienen una marcada incidencia en su desarrollo, se está haciendo referencia al descuido en las políticas de comercialización, a la deficiencia administrativa, procesos de producción obsoletos, etc.

Es importante puntualizar en el presente análisis, que la crisis de la industria y en sí de la economía del país no

es resultado solo de la Nueva Política Económica, de la caída del estaño o de la obra inconclusa de la Revolución del año 1952, sino que es la consecuencia de un proceso continuo de deterioro de la estructura política económica y social que se dio a lo largo de toda la historia colonial y republicana del país, como consecuencia de errores - intencionados o no - de la clase política en el poder, anteponiendo siempre a los intereses del país, sus intereses político-sectarios, personales y económicos.

Claro está que las medidas tomadas con la Nueva Política Económica, si bien lograron parar la hiperinflación, estas debilitaron aun más la frágil economía, dejando a la industria sin protección, con el correspondiente estrangulamiento del aparato productivo y un alto costo social para la población.

Se considera importante, cuando se pretende analizar un sector como el de la industria, tomar en cuenta el actual modelo y los antecedentes que tuvieron incidencia y que determinaron la formación de la estructura económica, política y social en el país, así se tendrán mayores elementos de juicio que faciliten el análisis e interpretación de la problemática nacional y particularmente del sector industrial, en tal sentido, las posibles alternativas de solución a considerarse podrán

enmarcarse dentro de un enfoque más práctico y realista.

1.2 ANTECEDENTES GENERALES

Se puede observar, ya desde la época de la colonia que el deterioro en la formación social trajo como lamentable consecuencia un deterioro en la estructura política y económica, dando lugar ya en esta época, a la formación de intereses particulares y sectarios de cada uno de los grupos componentes de la sociedad, originando un clima de incertidumbre, inestabilidad, anarquía y pobreza, aspectos que caracterizaron al país hasta estos días.

En tal sentido, se tiene que durante el período de la república, ningún movimiento tuvo los efectos para poder transformar la estructura económica, política y social de la colonia y menos la fuerza para poder sustituir las formas de economía colonial por una producción artesanal urbana pasible de formar una clase industrial con dirección hacia una economía capitalista.

Esta actitud deja al país, por más de medio siglo, sumido en un profundo estancamiento económico y de absoluta pobreza, conservándose durante este período, como un país minero con un desarrollo agrícola incipiente a causa del sistema feudal vigente y un insalvable postergamiento del sector industrial productivo manufacturero.

A finales del siglo XIX y principios del siglo XX comienza a crearse la demanda mundial del estaño como insumo principal para la fabricación de maquinaria pesada, este hecho da lugar a que se desarrolle y continúe en el país la industria minera, constituyéndose la explotación del estaño en la actividad principal de la economía, en detrimento y postergación del sector productivo.

Condicionada al crecimiento de la nueva minería, surgen las actividades del comercio y las importaciones directamente orientadas a satisfacer las necesidades principalmente de la nueva clase minera. Así también, es en este período cuando se percibe, un crecimiento y expansión del sector industrial, en un proceso lento y de poca significación para la economía, este proceso se presenta como producto del crecimiento de una parte del sector artesanal urbano y por algunas inversiones de los propios sectores minero y comercial, simplemente considerando a la industria manufacturera como actividad complementaria a la minería.

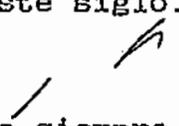
De esta manera, se puede observar como a lo largo de la historia colonial y republicana a la fecha, grupos privilegiados en el poder manipularon la economía en función a sus intereses personales y partidarios con fines de un fácil enriquecimiento, entorpeciendo el desarrollo y fortalecimiento del aparato productivo, base del desarrollo

y factor determinante para evitar una dependencia económica tan radical como la que vive el país.

El principio de la producción diversificada en el país es un concepto que no pasa de una simple mención del discurso político, nunca paso a constituir una medida de capital importancia en la política económica y menos que se agoten esfuerzos por ponerla en práctica, por lo que el país se caracterizó por tener una economía monoprodutora, sin posibilidades de crear una base para el desarrollo del aparato productivo.

1.3 IDENTIFICACION DEL PROBLEMA

Se puede observar que, a lo largo de la historia ha existido una actitud intencionada de postergar el desarrollo del sector productivo de la economía, ante la forma fácil de enriquecimiento a expensas del estado, dando lugar a la falta de una auténtica clase con mentalidad industrial y compromiso nacional, la cual se hubiese podido dar mediante un proceso de diversificación de la producción con el advenimiento del capitalismo y posteriormente con la reinversión de los capitales acumulados de parte de la burguesía minera de la primera mitad de este siglo.

La inestabilidad política y social,  creo siempre un clima de incertidumbre y desconfianza, caracterizando al país,

como una economía de alto riesgo e inseguridad para la inversión nacional y mucho más para la extranjera.

Durante los últimos años la puesta en vigencia de la Nueva Política Económica que postula la apertura al libre comercio, dejó sin protección a la débil industria, quedando postergado su desarrollo por su incapacidad de competir con los bajos precios de los bienes importados y de los que ingresan vía contrabando.

Esta medida, la Nueva Política Económica, no solo limitó el desarrollo de la industria, sino que ahondó el problema del debilitamiento del aparato productivo, con un impacto negativo en lo social y una acentuada disminución en la generación del empleo.

En tal sentido y por lo expuesto anteriormente, pensar en un resurgimiento del sector industrial, es un tema que no presenta un panorama muy alentador, ya que se tiene muchos factores adversos para dicha aspiración, la Nueva Política Económica es uno de los principales, además se encuentran otros como los requerimientos de altos niveles de inversión, costo elevado de la tecnología de punta, sistema crediticio con alto costo financiero, etc.

Para el sector industrial, específicamente para la gran

industria y mediana industria, esta prácticamente muy distante la opción de encontrar un camino viable que garantice su desarrollo y crecimiento y que pueda constituirse en una alternativa para la generación del empleo, especialmente si se toma en cuenta, los factores adversos que tiene este sector.

En tal sentido lo que se pretende es encontrar otras alternativas que paralelamente a aliviar un problema económico, estén orientadas a tener un impacto en el campo social, como es la generación de fuentes de empleo en el corto plazo y que además sean viables conforme a las características particulares del país, considerando que, una de las prioridades dentro de un plan económico, por su carácter social, es la generación de empleo con la simple intención de mejorar los niveles de vida de la población.

Considerando de que la Pequeña Industria se constituye en una alternativa real y factible para el país, se puede observar en este sector un lento crecimiento debido a muchos factores que inciden y/o limitan su desarrollo, entre los principales se tiene, por un lado, a la Nueva Política Económica, el sistema financiero restrictivo, la ausencia de instituciones de fomento al sector, y por otro lado aquellos factores que son definitivamente inherentes a las propias unidades productivas, y sobre los cuales existe

la posibilidad de interponer alternativas de solución y además la factibilidad de ejecutarlas.

1.4 JUSTIFICACION

Tomando en cuenta lo expuesto anteriormente, se puede observar que a pesar de variados intentos, tratando de impulsar el sector industrial, los resultados obtenidos no fueron significativos, es más, se puede observar que día a día se hace más difícil el alcanzar un desarrollo acorde a las necesidades de la sociedad y a los avances de la tecnología y la industria moderna.

De esta manera se observa, que la preocupación es mayor cuando se percibe un proceso creciente de terciarización de la economía, con una menor participación del sector industrial productivo en el PIB y una disminución de las fuentes de empleo.

Por tanto, conforme a los objetivos planteados por el Gobierno Central en el Plan Nacional de Desarrollo, en lo que se refiere a políticas de desarrollo económico y social tanto a nivel nacional como regional, éste pretende impulsar actividades productivas no tradicionales que signifiquen alternativas orientadas a encontrar soluciones factibles y que además se sujeten a la realidad y que

coadyuven a la reactivación del aparato productivo y la generación de empleo (1).

En tal sentido y tomando en cuenta el lento desarrollo de la industria nacional, con un horizonte todavía lejano para las aspiraciones del país, es que entre las alternativas posibles se ha venido estudiando e investigando el comportamiento, los problemas y ventajas que representa el impulsar y desarrollar lo que se ha denominado como la Pequeña Industria y Micro Industria (PIMI).

El análisis y las consideraciones sobre la situación actual de las PIMIS y las políticas para incentivar el sector de la pequeña y micro industria, se sustentan básicamente en la posibilidad de aprovechar las ventajas que presenta el mismo, es decir los bajos requerimientos de inversión, disponibilidad de mano de obra barata para bajos niveles de mecanización, materia prima disponible, baja escala de producción en su inicio, etc.

1.5 MARCO TEORICO

1.5.1 Antecedentes

Entre las principales medidas adoptadas en favor del sector industrial, especialmente para la industria manufacturera, se puede observar que durante muchos años el estado ha venido

ejerciendo una política proteccionista a dicho sector, reduciendo cada vez más los aranceles para facilitar la importación de insumos y la importación de bienes de capital y elevándolos para las importaciones de productos que podrían competir con productos nacionales. Además, se consideró medidas como la elevación de los impuestos a la exportación de materias primas, liberándose de impuestos a las exportaciones de productos manufacturados, créditos, carga impositiva decreciente considerando el nivel de elaboración del producto, compras estatales, avales, obtención de divisas subvencionadas, etc.

Todas estas medidas no fueron oportunamente y correctamente aprovechadas, beneficiándose de esta manera unos pocos y no así el sector productivo y menos la población o algún sector de ésta. Estas medidas se caracterizaron por constituirse en simples paleativos y un modo de justificar la permanencia en el gobierno de los partidos políticos de turno.

Además se observa que contrariamente a todas estas medidas que el estado dictó en favor del sector industrial, este no pudo demostrar

eficiencia en el control del contrabando y la corrupción. Por tanto un factor importante observado a través de la experiencia y por las características propias del país, es que solo se puede pensar en el desarrollo del sector industrial, si se protege y garantiza un mercado consumidor para las productos nacionales.

1.5.2 La Concepción Neoclásica y la Nueva Política Económica

La Nueva Política Económica entra en vigencia el 29 de Agosto de 1985 aprobada mediante Decreto Supremo 21060 con el fin principal de poner fin al proceso hiperinflacionario que a la fecha había alcanzado magnitudes alarmantes.

El contenido de la Nueva Política Económica se enmarca dentro los lineamientos básicos del neo-liberalismo, el mismo llega a actualizar los postulados del liberalismo clásico, adaptándolos a las condiciones actuales de la economía con los postulados del FMI, los postulados de Milton Friedman y de la escuela de Chicago.

Las condiciones y postulados básicos del liberalismo clásico, no puede actualmente ser

repetidos, pues esta escuela fue definitivamente superada, en su reemplazo surge, por los años treinta, la escuela Keynesiana, que por su espíritu alejado de los principios clásicos y su apoyo al estado en su participación en la economía, fue también superada.

La Nueva Política Económica intentó el reacoindicionar la economía reactivando las fuerzas del mercado y el replanteo de las actividades del estado, tomándose en cuenta el criterio de la eficiencia en el plano interno y externo conforme a las ventajas comparativas (2).

El aspecto principal considerado en la Nueva Política Económica es el de garantizar la más amplia libertad para que las fuerzas del mercado puedan establecer las relaciones fundamentales de la economía y la sociedad. Además se deberá suprimir toda intervención del estado, el mismo que deberá avocarse principalmente a la administración de justicia, del orden interno, la defensa del país y las relaciones exteriores, dejando de lado toda actividad de carácter proteccionista y de participación productiva.

La Nueva Política Económica se estructura considerando en forma esencial la libertad de precios y salarios, libertad cambiaria, apertura total del comercio exterior, libre contratación del empleo y el traspaso de las actividades económicas del estado a la empresa privada.

Pero cuando se analiza el aspecto de lo que es la apertura del comercio exterior, que es el punto de mayor interes a ser considerado en el presente trabajo, se puede observar que dicha medida contribuye definitivamente al debilitamiento y destrucción de la industria nacional por la dificultad de competir con precios de productos importados y de características similares.

Se puede mencionar que la Nueva Política Económica en los términos mas generales, determina el sometimiento de todos los agentes económicos a las leyes del mercado y a su natural desenvolvimiento de estas, de esta manera la NPE reasigna la responsabilidad al sector privado, tanto nacional como extranjero, la tarea de generar el desarrollo y el crecimiento de la economía, a través de la racional utilización de todos los recursos en función al libre

funcionamiento de las leyes en el mercado y la no intervención estatal (3).

1.5.3 Desarrollo Económico

Es importante, en primera instancia, realizar un breve análisis del concepto de desarrollo económico. El pensamiento Cepalino señala "que el desarrollo económico se expresa en el aumento del bienestar material, normalmente reflejado en el alza del ingreso real por habitante, y condicionado por el incremento de la productividad media del trabajo" (4), como resultado de la aplicación de tecnología, aspecto que dará lugar al incremento en la mayor asignación de capital por trabajador.

El concepto referido guarda similitud con el pensamiento de origen neoclásico y Keynesiano, donde el "desarrollo económico es concebido como un proceso de acumulación de capital, estrechamente ligado a la tecnología, la que eleva la densidad de capital, el incremento de la productividad del trabajo y el nivel de vida (5).

Es importante tomar en cuenta, que cuando se esta haciendo referencia al tema de desarrollo

económico, la concepción del proceso de industrialización es una necesidad para lograr el desarrollo de la economía especialmente de los países en vías de desarrollo.

1.5.4 Consideraciones sobre el Desarrollo Económico Desigual

En cuanto al desarrollo desigual se hace referencia a un sistema económico compuesto por el centro y la periferia, el centro hace referencia a las economías donde primero se presenta su formación capitalista y logran un relativo desarrollo armónico, la periferia toma en cuenta las economías con procesos de producción rezagados, tanto en forma tecnológica como organizativa.

Se podrá observar que la concepción de centro y periferia es el resultado de la propagación del proceso tecnológico en el entorno de la economía mundial. En los centros la propagación de la tecnología es rápida y además casi homogénea en todos los sectores del aparato productivo. La periferia presenta ya un atraso de carácter inicial, y con el período llamado desarrollo hacia afuera, la tecnología se implanta

definitivamente en los sectores exportadores de productos primarios, es decir, que los recursos productivos son destinados al sector exportador de materias primas. Contrariamente la demanda interna de bienes y servicios en su mayor parte es satisfecha por las importaciones, por lo que se la considera especializada.

Por otro lado en la periferia coexisten sectores con procesos con tecnología de punta y procesos con tecnología atrasada y se la denomina heterogénea. En tal sentido se puede mencionar que " la estructura productiva en el centro es diversificada y homogénea, en tanto que en la periferia es especializada y heterogénea"(6).

1.5.5 El Deterioro en los Términos de Intercambio

La desigualdad referida entre el centro y la periferia es el resultado del desarrollo del proceso tecnológico, que se ve más acentuada con dos aspectos que constituyen el fundamento teórico del deterioro en los términos de intercambio, es decir, en primer lugar se tiene los incrementos de la productividad del trabajo como consecuencia de la incorporación al proceso de producción del progreso tecnológico, que

resultan ser mayores en el centro que en la periferia, en segundo lugar se tiene la desigualdad en el crecimiento del ingreso real medio, incremento que se da a una tasa más alta en los países del centro que en los de la periferia.

En tal sentido al analizar el factor del deterioro en los términos de intercambio, básicamente, se está haciendo referencia a los resultados en los precios del intercambio entre los bienes primarios de la periferia y los bienes industriales de los centros.

Por lo tanto se tendrá que durante ciertos períodos que le son favorables a la periferia, los precios de los productos primarios que exporta aumentan más que los precios de los productos industriales que importa, pero durante otros períodos no favorables para la periferia, los precios de los productos primarios sufren una baja mayor con relación a los productos importados, este comportamiento en los precios demuestra que los productos primarios de la periferia pierden más en algunos períodos de lo que hubieran podido ganar en otros, aspecto que

da origen a la tendencia al deterioro en los términos de intercambio.

1.5.6 Proceso de Industrialización en la Periferia

Se considera la importancia del desarrollo económico, priorizando dentro del sector productivo al Industrial y su efecto multiplicador, es decir plantea el modelo hacia adentro, con el objetivo de lograr fortalecer la economía nacional y orientar a los países monoprodutores a la diversificación de su producción, buscando alternativas factibles de acuerdo a su propia realidad.

Se considera a la industrialización como propulsora del desarrollo periférico, en tal sentido se intentará evitar el desarrollo externo, haciéndose necesario producir internamente la mayor parte de los bienes manufacturados, cuya demanda crece con intensidad al crecer el ingreso.

1.6 OBJETIVOS Y FORMULACION DE HIPOTESIS

1.6.1 Objetivos

General

Se pretende mostrar que el sector de la Pequeña

y Micro Industria, representa una alternativa factible para coadyuvar al fortalecimiento del aparato productivo y por ende al desarrollo de la deteriorada economía, en virtud de las ventajas que representan las características particulares del sector y de su capacidad de generación de fuentes de empleo en el corto plazo. En tal sentido, dicho sector deberá merecer la consideración y el apoyo de todas las instituciones comprometidas con el desarrollo nacional.

Específicos

- Mostrar la alternativa que representa las PIMIS como oportunidad de participación e incorporación a la economía, de un gran sector deprimido y marginado de la población.
- Identificar la necesidad de la formación de un nuevo sector con mentalidad empresarial y con un verdadero compromiso con el desarrollo económico y social del país.
- Demostrar la capacidad del sector para generar empleos en el corto plazo.
- Analizar la ventaja del sector en relación al requerimiento de bajos

niveles de inversión.

- Demostrar el nivel de inversión por puesto de trabajo y captación de mano de obra por el bajo nivel de mecanización requerido.
- Estudiar la necesidad de la implantación de políticas específicas en favor del sector, especialmente en lo que se refiere a la inversión, financiamiento, etc., para lograr el desarrollo y crecimiento del mismo.

1.6.2 Hipótesis

En general, se puede considerar que son muchos los factores que tienen influencia en el desarrollo de la Pequeña y Micro Industria, para efectos del presente trabajo, se considerará que: "La Pequeña y Micro Industria, sector manufacturero, se desarrollará y generará empleo, si se intensifican inversiones en procesos de producción intensivos en mano de obra, a través de una política industrial que regule y garantice el acceso al financiamiento y bajas tasas de interés para el sector, en virtud al costo de la mano de obra barata " haciendo posible su crecimiento y fortalecimiento económico y por ende la generación de empleo en el corto plazo.

1.7 METODOLOGIA

1.7.1 Procedimiento

Se analiza al sector industrial manufacturero por la importancia que constituye como base del desarrollo productivo a través del cual una economía logra su crecimiento e independencia económica, para tal efecto se procederá a la elaboración de un diagnóstico sintético general del Sector Industrial, y un diagnóstico de la situación actual de la Pequeña y Micro Industria Sector Manufacturero y su relación con la generación del empleo.

En base a la información se realizará un análisis de los antecedentes del Sector de la Pequeña y Micro Industria y su comportamiento durante los últimos años, para luego establecer las condiciones actuales y la importancia de éste sector en el desarrollo de la economía y la generación del empleo en el corto plazo. Tomando en cuenta el comportamiento de la industria en general y la pequeña y micro industria, observaremos características similares en cuanto a sus parámetros, ventajas y limitaciones que impiden su desarrollo, en función a estos factores se procederá a la formulación de la

hipótesis planteada y determinación del modelo econométrico.

1.7.2 Métodos de Investigación Aplicados

En función a lo expuesto en el punto anterior el análisis sobre el tema será realizado a través del método deductivo, que permitirá a través del razonamiento lógico llegar de lo general a lo particular, así lograr una mejor comprensión de la hipótesis y su posterior comprobación.

El análisis del comportamiento de la industria y particularmente del sector de la pequeña y micro industria en cuanto se refiere a sus limitaciones y capacidad de generar fuentes de empleo en el corto plazo, refleja el resultado de las de políticas vigentes en el período estudiado, comprendido entre 1980 a 1990 , en tal sentido las políticas y su efecto en las variables consideradas, reflejan una tendencia temporal, este comportamiento en el tiempo determina que el trabajo se sujete también al método histórico.

En cuanto al análisis y demostración de la hipótesis se realizará conforme al instrumental matemático requerido para tal efecto, además se

pretende lograr el análisis y cuantificación de la incidencia de las variables consideradas en el trabajo, todo se logrará a través del empleo de un modelo econométrico, por lo tanto también se sujeta al método estadístico inferencial.

En tal sentido, una vez definido el modelo econométrico que representa a la hipótesis planteada se procederá mediante el análisis estadístico a la estimación de los parámetros de la función, luego se procederá a la verificación de estos y finalmente al análisis económico de los parámetros obtenidos.

Así también se consideró los métodos del Análisis y Síntesis, el primero para estudiar los datos obtenidos de los documentos estadísticos oficiales con relación al sector, el segundo para obtener los resultados e interpretarlos conforme a las características del presente trabajo.

1.7.3 Delimitación del Area de Estudio

En el presente trabajo se considera como población sujeta de análisis, a todo el sector de la pequeña y micro industria, sector manufacturero, dentro el territorio nacional,

considerándose como delimitación del area de estudio o como espacio muestral a las pequeñas y micro industrias establecidas particularmente en el llamado eje central, es decir, La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz, esto por considerarse que son estos los departamentos con mayor concentración poblacional, tanto urbana como rural, encontrándose en estos el mayor porcentajes de actividad industrial en general.

El sector de la pequeña y micro industria manufacturera, representa el rubro escogido por su importancia respecto a su capacidad de generar fuentes de empleo en el corto plazo y por constituirse en una alternativa para incentivar el desarrollo del sector productivo.

Se estima en 85.352 las pequeñas y microempresas que trabajan en La Paz (en comercio, producción y servicios), 45.069 en Cochabamba y 45.070 en Santa Cruz. Estos departamentos denominados como el eje central representan el 75 % de un total de 232.782 establecimientos y el otro 25 % se halla distribuido en el resto del país. Los propietarios de estas pequeñas y micro empresas y sus trabajadores, del eje central, representan el

46 % del total de la Fuerza laboral (7).

Es importante mencionar que "el termino de Artesanía, en el país, ha sido considerado para describir las actividades que reivindicán los valores culturales, pero a partir del año 1987 con la realización del 1er. Congreso Nacional de la Microempresa, es que se introduce este ultimo termino en Bolivia para ir a reemplazar en parte al tradicional concepto de artesanía (8), en tal sentido y a lo largo del desarrollo del presente trabajo se tomará en cuenta la combinación de pequeña industria y microindustria.

Encontrar una diferencia exacta entre la pequeña industria y la micro industria en la mayoría de los casos se hace difícil, por la características muy similares de ambos sectores. Además de que mucha información se halla registrada en forma conjunta para estos dos sectores, por otro lado gran parte de lo que es la micro industria se halla en el sector informal, por lo que no se tiene datos oficiales del mismo, y en la mayoría de los casos son simplemente estimaciones.

En el presente análisis no se tomará en cuenta a

la Mediana Empresa, pues sus características y sus problemas son muy similares a los de la gran industria, por sus requerimientos de altos niveles de inversión, la necesidad de una tecnología de punta que le proporcione condiciones iguales para competir con los productos importados, niveles altos de producción por sus costos y poder satisfacer el mercado local y una posible exportación.

1.7.4 Información Utilizada

Para el presente trabajo se procederá a la utilización de la información estadística debidamente clasificada y procesada por instituciones oficiales como ser Instituto Nacional de Estadística, Banco Central, UDAPE y otros, para lograr una correcta interpretación de la situación actual del sector, que además respalde y justifique la utilización de algunas variables en la formulación del modelo econométrico y la demostración de la hipótesis planteada.

CAPITULO II DIAGNOSTICO DEL SECTOR INDUSTRIAL

2.1 COMPORTAMIENTO DE LA INDUSTRIA EN LA ECONOMIA

Para la elaboración del diagnóstico de la situación del sector industrial se debe empezar puntualizando que, para el año 1978 la industria manufacturera logró alcanzar su máxima participación en el PIB con un valor aproximado de 700 millones de Dólares y el número de empleos generados sumó 177.118, ubicándose este sector en segundo lugar después del sector agropecuario (9).

Este nivel alcanzado, fue el resultado principalmente del conjunto de medidas de protección dictadas en favor del sector (liberaciones impositivas, Subvenciones, protecciones arancelarias, soporte de las empresas industriales públicas deficitarias por el ^E Estado, etc.), pero lamentablemente, el descuido hacia otros sectores en la aplicación de estas medidas, fueron los factores que originaron los problemas de carácter estructural para el sector industrial, imposibilitando su desarrollo y generando la crisis más profunda del sector durante los últimos años.

La crisis económica se inicia por el año 1980 y sus efectos se sienten en mayor magnitud en el sector de la industria, como resultado de un crecimiento artificial del sector,

originado en las medidas de protección, es así que tanto la industria pública como privada son los sectores más afectados con la crisis de la economía boliviana, con una notable caída en su producción.

CUADRO No. 2.1 PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA EN EL PIB TASAS DE PARTICIPACION (EN MILES DE BOLIVIANOS DE 1980)					
DETALLE	1980	1983	1986	1987	1991
PIB GLOBAL	122.946	113.378	108.828	111.659	126.341
PIB GD3	17.974	14.558	13.742	14.087	17.333
% PARTIC. GD3	14.62	12.84	12.63	12.62	13.72
FUENTE : Boletín Estadístico No. 273 B.C.B. ELABORACION : Propia REFERENCIA : GD3 Gran División 3 (Industria Manufacturera)					

La participación de la industria manufacturera en el PIB Global para el año 1980 es del 14.62 % , a partir de este año la tendencia es a disminuir, observándose que para el año 1986 este sector aportaba solo el 12.63 % al PIB Global y para el año 1991 se tiene una participación, con un ligero incremento, del 13.72 % (Cuadro No. 2.1).

Por otro lado, se puede observar que a consecuencia del proceso inflacionario que se acentuó a partir del año 1982, el sector industrial se hace acreedor de un beneficio adicional para soportar la crisis e intentar su posible reactivación, este beneficio consistía en la libre

otorgación de divisas por parte del estado, pero lamentablemente estas no fueron utilizadas en el propio sector, siendo desviadas principalmente a los sectores comercial y financiero, en tal sentido, el sector de la industria quedó débil y vulnerable para enfrentarse a la política de estabilización y ajuste estructural.

En tal sentido, cuando se dicta las medidas de ajuste con la implantación de la Nueva Política Económica promulgada a través del Decreto Supremo 21060 el 29 de Agosto 1985, esta proporciona un tratamiento de shock al sector industrial, al eliminar todas aquellas medidas de protección y otras ventajas con las cuales contaba, llegando al extremo de dejar al sector totalmente desprotegido ante la liberalización del comercio internacional y la vigencia de la economía de mercado, de esta manera la industria nacional se ve imposibilitada de competir con los productos importados y más aun con los que son internados vía contrabando.

Por tanto, los efectos de la Nueva Política Económica fueron negativos para la industria y precisamente se dieron en el momento en que el sector pretendía emerger de su crisis más profunda, ocasionando que pierda el papel protagónico en la economía boliviana (10). Lo apropiado hubiera sido la eliminación de las medidas de protección en

forma paulatina o proporcional al nivel de desarrollo tecnológico y la capacidad económica de las empresas industriales.

2.2 ESTRUCTURA DEL SECTOR INDUSTRIAL

2.2.1 La Industria y la Pequeña y Micro Industria

La estructura industrial nacional presenta aspectos que son característicos de un fraccionamiento típico de las economías duales, en un extremo una gran cantidad de microempresas, en su mayoría de carácter familiar, que absorben una gran parte del empleo, en otro extremo pocas empresas grandes que absorben también una porción considerable del empleo generado en el país. En el medio la pequeña y principalmente la mediana empresa industrial significan una fracción reducida en términos relativos, tanto en empleo generado como en cantidad de establecimientos.

En el análisis que se viene haciendo, en cuanto se refiere a políticas de industrialización, se perfila un interés particular en la pequeña y micro industria productiva, ya que se trata de un sector capaz de responder a la demanda diversificada de productos, haciendo uso de materia prima nacional, y que por sus

características económicas y sociales, se considera que podría constituirse en el factor real de impulso al proceso de industrialización y generación de empleo en el corto plazo.

Es importante mencionar lo expuesto por Don. Samuel Doria Medina que " La Nueva Política Económica deberá estar dirigida hacia la pequeña industria y la actividad artesanal productiva que son fuentes generadoras de empleo a bajo costo y que de acuerdo a las condiciones financieras internas y externas se debe dejar de lado los delirios de grandeza y los grandes proyectos de instalación de industria pesada " (11).

2.2.2 Clasificación Industrial

La clasificación industrial toma como base especialmente dos criterios, según el número de trabajadores ocupados y según la cuantía del activo fijo de cada una de las unidades productivas (Cuadro No. 2.2), en tal sentido tomando en cuenta ambos criterios la industria se divide en cuatro grupos (12).

CUADRO No. 2.2 CLASIFICACION DE LA INDUSTRIA POR TRAMOS DE EMPLEO Y POR MONTO DE ACTIVO FIJO				
CLASIFICACION	No. DE TRABAJADORES OCUPADOS			POR SU ACTIVO FIJO
	DE	Y HASTA	PROMEDIO	\$US-PROMEDIO
MICRO INDUSTRIA	1	4	2	3.000.-
PEQUEÑA INDUSTRIA	5	14	8	38.000.-
MEDIANA INDUSTRIA	15	29	21	89.000.-
GRAN INDUSTRIA	30	MAS	78	840.000.-

FUENTE : Texto "La Industria: Problemas y Perspectivas"
ELABORACION: Propia

Ante la dificultad de establecer diferencias cuantificables exactas entre la pequeña empresa industrial y la microempresa productiva (Taller Artesanal), por sus características similares, el análisis de estos dos sectores y las políticas para su desarrollo, son consideradas en forma conjunta.

2.2.3 La Economía Informal y el Sector Informal

La economía informal constituye uno de los temas más importantes para explicar en parte el comportamiento y la situación actual de la economía del país, además de ser uno de los problemas prioritarios en su atención, por tanto dada la amplitud y complejidad del tema, se menciona en forma resumida algunos aspectos

básicos de la economía formal e informal.

Dentro la economía formal se ubicarán a todas aquellas actividades desarrolladas por unidades productivas de bienes y servicios legalmente constituidas y generalmente sujetas a todas las disposiciones de carácter legal.

Bajo el concepto de economía informal se considera a todas aquellas actividades lícitas o no, que se encuentra al margen de las disposiciones legales y que además no se hallan registradas en las cuentas nacionales, es decir, vienen a ser las actividades del narcotráfico, contrabando, evasión tributaria, la especulación financiera, etc., además de las actividades del sector informal.

El sector informal esta compuesto por todas aquellas actividades productivas y comerciales que surgen como una respuesta a la crisis y al marginamiento de mercado formal de trabajo, de un sector deprimido de la población. Estas actividades se consideran como informales, no por que tengan relación con actividades ilícitas, sino por no enmarcarse en las disposiciones

legales y por no estar registradas en las cuentas nacionales, dentro de este sector se encuentra considerado gran parte del sector de la pequeña y micro industria.

CUADRO No. 2.3 PARTICIPACION DE LA ECONOMIA INFORMAL Y EL SECTOR INFORMAL EN EL PIB Y EMPLEO GENERADO PARA EL AÑO 1992				
S E C T O R E S	PIB MILL-\$US	% S/TOT	No. DE OCUPADOS	% S/TOT
SECTOR INFORMAL ILICITO COCA - COCAINA CONTRABANDO Y OTROS	3.525	40	148.076	6
SECTOR INFORMAL LICITO COMERCIO-SERVICIOS MINERIA SECTOR FINANCIERO OTROS SECTORES PRODUCTIV.	1.008 576 144 72 216	11	1.632.767	66
TOTAL ECO. INFORMAL (PIBI)	4.533	51	1.780.843	72
TOTAL ECONOMIA FORMAL	4.670	49	687.092	28
TOTAL PRODUCC. NAL.	9.203	100	2.467.935	100
FUENTE	: - II Censo de Establecimientos Económicos 1992 - Censo Nal. de Población y Vivienda - UDAPE			
ELABORACION	: Propia			

De un valor estimado del PIB total de 9.2 millones de Dólares Americanos, la economía formal participa con 49 % y la economía informal interviene aproximadamente con el 51 % . Del total de la economía informal se observa que el sector informal ilícito representa el 40 % y el sector informal lícito representa el 10 % .

Con relación al total del PIBI lícito los sectores de comercio, servicios y finanzas representan el 64 % , el sector minero el 14 % y el sector productivo el 22 % .

Por otro lado se observa que la economía formal concentra el 28 % de la mano de obra ocupada y la economía informal concentra el 72 % , estas cifras referidas en el Cuadro No. 2.3 , demuestran la distorsión en la estructura económica y social del país, además de la magnitud de actividades que se encuentran marginadas del sector formal de la economía, en tal sentido existe la necesidad de buscar alternativas de fortalecimiento y desarrollo del sector productivo que tiendan a sanear esta malformación.

2.2.4 Participación en las exportaciones

La oferta exportable del país se reduce prácticamente a la exportación de bienes primarios que en la mayoría de los casos tienen insignificantes procesos de elaboración, es decir la minería y durante los últimos años los hidrocarburos (Cuadro No. 2.4).

CUADRO No. 2.4 LAS EXPORTACIONES SEGUN EL CIIU (EN MILLONES DE \$US)													
DIV. CIIU	1988	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	PROMEDIO
I B I A L G E H E R A L	1037.2	983.9	898.5	817.9	781.5	672.8	640.3	569.8	597.4	819.1	922.9	856.9	799.35
1110 PRODUCCION AGRICOLA	29	23.2	23.6	19.2	12	17.6	38.4	33.2	31.3	60.6	115.8	86.4	40.86
2200 PRODUC. DE PETROLEO Y GAS	220.9	326.2	381.6	407.5	384.3	372.6	332	249.4	214.9	214.2	226.7	239.7	297.59
2302 EXTRACCION DE MINERALES NO FERRO	379.5	268.5	171.2	161.6	157.6	120.2	131.6	169	173.6	277.5	264.2	239.7	268.77
3111 MATANZA DE GANADOS Y CARNE	1.3	2.5	1.8	0.4	0.3	0.9	6.6	6.2	7.7	4.9	7.3	3.1	3.58
3115 ACEITES Y GRASAS VEGETALES Y AN	6.5	5.1	4	3.3	1.9	3.8	12.6	5.3	6.5	12.9	32.5	32.9	16.61
3116 PRODUCTOS DE MOLINERIA	0.4	0.3	4.2	1.4	8.4	1.6	2.6	8.2	9.4	19.5	3.5	12.7	5.35
3118 FABRICAS Y REF. DE AZUCAR	47.8	5.9	8.9	12.4	6.3	1.6	4.9	8.6	6.3	19.3	31.6	30.7	15.36
3211 HILADO Y TEJIDO	2.8	2.8	4.9	2.5	0.5	8.6	4.8	6.6	2	8.9	3.2	4.4	3.43
3311 ASERRADEROS Y TRABAJOS EN MADER	32.2	20.1	15.1	7.5	6.2	5.9	22.6	30.7	23.9	45.2	49.7	48.6	25.64
3430 REFINERIAS DE PETROLEO	24.3	9.8	16.8	12.6	4.7	1.9	0.5	6.7	3.9	1	0.1	8.1	6.87
3220 IND. BASICA DE METALES NO FERRO	253.4	280.8	244.4	182.4	202.9	149	62.2	45	98.4	121.4	148.8	113	157.06
3819 PRODUCTOS METALICOS	13.1	8.1	4.5	3.9	2.8	3.2	2.2	1.7	1.4	9.9	9.8	9.1	3.56
RESTO DE ACTIVIDADES	28.8	30.6	17.5	3.2	1.6	2.9	19.3	8.2	18.1	32.8	46.7	39.5	20.77
PARTICIPACION PORCENTUAL													
A) PARTICIP. 603 (S/VOTAL) (INDUSTRIA MANUFACTURERA)	39.32	37.20	35.85	28.07	29.12	24.14	21.60	22.32	29.73	32.57	34.26	33.51	36.64
B) PARTICIP. 0 2200 (S/VOTAL) (PETROLEO Y GAS)	21.30	33.35	42.47	49.82	49.17	55.38	51.85	43.77	35.97	26.15	24.56	28.17	38.48
C) PARTICIP. D 2302 (S/VOTAL) (MINERIA)	36.59	27.29	19.05	19.76	20.17	17.87	20.55	28.08	29.06	33.88	28.63	28.37	25.76
FUENTE : ENE, NICT, VICOMEX ELABORACION : INASEI													

Se verifica en el cuadro mencionado, que la participación promedio de la industria manufacturera (GD3) en las exportaciones entre los años de 1980 a 1991 alcanzo a 30.64 % , observándose la mejor tasa de participación del sector en el año 1980. La participación significativa de la industria manufacturera se explica por el importantísimo papel que jugo la Empresa Nacional De Fundiciones (ENAF), que para el año 1980 aporto a las exportaciones del sector industrial manufacturero (GD3) con el 62.14 % , en 1984 se incrementa a 50 % y para el año 1985 se presenta una caída en la tasa de participación al 34.33 % , a partir de este año se observa una paulatina reducción de la participación del sector como consecuencia de la reducción de las actividades mineras estatales como producto de la Nueva Política Económica.

La tasa de participación promedio, para la rama 2200 correspondiente a la producción de petróleo, alcanza a 38.48 % , para la rama 2302 que corresponde a la minería alcanza una tasa del 25.76 % , para la rama 3100 que corresponde a la industria manufacturera en promedio tiene una tasa de participación del 30.64 % , esta ultima

incluye la rama 3720 correspondiente a la industria metálica básica, porcentaje considerable por la influencia que tubo las exportaciones de estaño procesado, tomando en cuenta este ultimo detalle, se puede observar un baja participación del sector productivo en las exportaciones, contrariamente a la participación significativa de las ramas del sector primario.

2.2.5 La Industria Manufacturera y las Inportaciones

Los dos aspectos importantes que vale la pena destacar y que miden el grado de industrialización alcanzado por un país, son el uso de materia prima nacional en el proceso de industrialización y el paulatino incremento en la sustitución de las importaciones.

El bajo grado de industrialización es un aspecto que caracterizó siempre al país, que además de constituirse en un país proveedor de materias primas, resulta contradictorio e irónico que la industria manufacturera importe en mayor proporción materia prima y bienes intermedios en lugar de bienes de capital (Cuadro No. 2.5).

COPIAS No. 2.5												
IMPORTACIONES DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA (MATERIA PRIMA-BIENES INTERMEDIOS-BIENES DE CAPITAL) (EN MILLONES DE DOLARES - VALOR CIF FRONTERA)												
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
TOTAL IMPORTACIONES	665.5	917.1	554.1	577.2	488.5	690.9	674	766.3	590.5	619.9	702.7	993.7
MAT.PRIMA E INTER. 003	205.6	264	196.6	220	152.3	231.8	184.1	256.1	185.7	218.3	209.6	287.6

% DE PARTICIPACION 003	30.9	28.29	35.48	38.12	31.18	33.55	27.31	33.42	31.45	33.60	29.83	28.94
BIENES DE CAPITAL 883	148	195.3	138.9	154.7	103.4	137.2	151.8	133.8	137.6	127.6	169.2	252.3

% DE PARTICIPACION 803	22.24	21.3	25.07	26.8	21.17	19.86	22.52	17.46	23.30	20.58	24.08	25.39
TOTAL 003	353.6	459.3	335.5	374.7	255.7	369	335.9	389.9	323.3	335.9	378.8	539.9

% DE PARTICIPACION 003	53.14	49.59	60.55	64.92	52.35	53.41	49.83	50.88	54.75	54.19	53.91	54.33
FUENTE :	Resumen Estadísticas de Comercio Exterior 1980 - 1988											
ELABORACION :	IMASEI											

Se puede observar en la estructura de las importaciones, en general para la industria manufacturera, una tasa de participación siempre superior al 49 % con ligeras variaciones, esta cifra refleja la incapacidad de lograr la sustitución de las importaciones, demostrando una continua dependencia de la industria y en sí de la economía.

La composición interna de las importaciones para el sector de la industria manufacturera, demuestra que la importación de materias primas y bienes intermedios represente en promedio 31.84 % del total de las importaciones, en tanto que la importación de bienes de capital representa solo el 22.48 %.

2.3 TERCIARIZACION DE LA ECONOMIA

En la actualidad la economía nacional se halla sumergida en un proceso creciente de terciarización, aspecto que día a día se va constituyendo en una característica típica de la estructura económica del país.

El factor principal que originó esta distorsión en la economía, fue principalmente la formación de su estructura económica monoprodutora, aspecto que derivó en el

postergamiento y descuido de otros sectores productivos.

Por otro lado es importante mencionar que la puesta en vigencia de la Nueva Política Económica, en Agosto del año 1985, no hizo otra cosa que consolidar el atraso y estancamiento del sector industrial productivo, con el continuo debilitamiento del sector al verse este imposibilitado de competir con una industria externa que, por su producción a gran escala y sus bajos costos, se hacen prácticamente inalcanzable para la incipiente industria nacional.

Dichas medidas incrementaron en forma alarmante el ejército de desocupados e indirectamente obligaron a dicho estrato de la población a participar en actividades del sector terciario, es decir en el comercio y los servicios, como una alternativa de sobrevivencia, principalmente dentro de lo que se constituye el sector informal urbano.

La composición a nivel global del PIB presenta para el sector primario una participación del 31 % , para el sector secundario 14 % y para el sector terciario del 55 % (13).

Estas cifras demuestran que a pesar de los esfuerzos realizados no se logró reactivar el aparato productivo del país, aspecto que obligó a gran parte de la población a

abandonar las actividades productivas e ingresar a un proceso de terciarización de la economía, aumentando la pobreza, el desempleo y el estancamiento económico.

De acuerdo a estimaciones realizadas por la Cámara Nacional de Industria en las capitales de departamento (14), la información proporcionada refleja que, tanto en el sector formal como informal, del total de la población ocupada el 25 % esta destinada al sector del comercio, 9 % en la construcción, 43 % en los servicios y tan solo el 17 % en la industria manufacturera, esta información corrobora comentarios anteriores sobre la población y la tendencia de esta, en participar con preferencia en actividades primarias y terciarias, con la lógica consecuencia del postergamiento del aparato productivo.

2.4 TECNOLOGIA

2.4.1 Enfoque Global Para la Industria

"La tecnología ha jugado un papel estelar en el desarrollo de la industria en el mundo, a punto tal, que actualmente se afirma que esta constituye en la ventaja comparativa más determinante en el comercio internacional" (15), esta afirmación parece ser verdad, ya que a través de la tecnología es posible desplazar gran parte de los factores de producción, incluyendo

la mano de obra.

La diferencia tecnológica entre los países industrializados y los países en vías de desarrollo, es abismal, desconocer esta realidad y pretender poner a la industria nacional al nivel de la industria extranjera, no solo es un desatino, sino una actitud hasta irresponsable, y es esto lo que se hizo con el establecimiento del arancel homogéneo, libre importación, libertad de precios, etc.

Pensar en encontrar un punto de convergencia para la competitividad, es algo que está fuera de control para el país. La importación de tecnología de punta se constituye simplemente en un factor de estancamiento, pues se deben considerar dos aspectos fundamentales sobre el tema, el primero que para no romper el modelo de hegemonía los países industrializados tienen la tendencia de exportar tecnología con preferencia para la producción de materias primas y no así para la industria manufacturera, otro aspecto importante a ser considerado es que el progreso tecnológico es ágil y dinámico sometido a una constante innovación, de manera que para cuando

un país en vías de desarrollo este importando y adecuando tecnología, esta ya habrá superado otra etapa de innovación o cambio tecnológico.

2.4.2 Una Alternativa Ante la Tecnología de Punta

Se puede afirmar que con la intención de fortalecer el aparato productivo mediante la importación de tecnología, se tendrá una contravención con todo plan o intención de generar nuevas fuentes de empleo, pues con la utilización de tecnología avanzada se pretende desplazar gran parte de los factores de producción, incluyendo la mano de obra.

Considerando que para el país se hace difícil importar tecnología de punta por el alto costo que representa y la necesidad de altos niveles de producción para justificar las elevadas inversiones, es que se presenta la alternativa de aprovechar en los procesos de producción la existencia de gran cantidad de mano de obra barata, por lo que se puede considerar que " en las condiciones actuales del mercado mundial la dicotomía entre tecnologías intensivas en capital o mano de obra parecen ya no tener relevancia porque si deseamos vender manufacturas en otros

países debemos producir con la tecnología de punta. Pero si el objetivo es disminuir el desempleo debemos pensar en procesos productivos que utilicen mas trabajadores que capital fijo" (16).

2.5 LA INDUSTRIA Y EL EMPLEO

Tomando en cuenta la información proporcionada por el Instituto Nacional de Estadística INE, a través de la Encuesta Permanente de Hogares 1980 a 1988 y la Encuesta Integrada de Hogares de 1989, se tiene una tasa global de desempleo abierto a nivel nacional del 3 % , en el sector urbano del 4.14 % y a nivel rural del 0.76 % . El departamento que mayor tasa de desocupación abierta presenta es La Paz con un 6.58 % .

Aunque el indicador de la tasa de desempleo abierto no refleja la realidad del problema ocupacional, como se comentará más adelante, su tendencia creciente observada a través de las estadísticas puede ya, en primera instancia, determinar claramente un acentuado deterioro en la estructura del mercado de trabajo.

En el cuadro No. 2.6 se tiene los datos referidos a la población ocupada por ramas de la actividad económica, para los años 1980, 1986 y 1992 se observa una mayor

participación del sector primario, luego el terciario y finalmente el secundario. El sector secundario presenta una caída entre los años 1980 a 1986 por la agudización de la crisis y aplicación de la Nueva Política Económica y una ligera recuperación hacia el año 1992, como consecuencia del crecimiento de la pequeña y micro industria. Finalmente el sector terciario presenta un continuo crecimiento durante estos tres períodos. Los datos comentados acerca de la población ocupada reflejan la tendencia de la misma a participar en actividades del comercio y servicios, que implican lograr mejores ingresos a menor riesgo.

CUADRO No. 2.6 POBLACION OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA (No. DE OCUPADOS Y % DE PARTICIPACION)						
R A M A	1980	%	1986	%	1992	%
PRIMARIO	868.393	51	859.520	50	1.037.030	46
AGRICULTURA	799.609		799.592		984.407	
MINERIA	68.784		59.928		52.623	
SECUNDARIO	278.577	16	201.605	12	357.980	15
MANUFACTURA	177.118		147.103		222.485	
CONSTRUCCION	94.577		46.326		129.409	
ELEC. AGUA.	6.882		8.176		6.086	
TERCIARIO	565.742	33	616.145	38	812.839	39
TRANS. Y COMU.	92.858		96.814		116.800	
COMERCIO	127.250		127.834		207.180	
FINANZAS	13.757		14.518		9.571	
SERVICIOS	331.877		376.979		479.288	
TOTAL	1.712.712	100	1.677.270	100	2.207.849	100
FUENTE	: - UDAPE-Censo Nal. de Población y Vivienda 1992					
	- TEXTO: La Industria: Problemas y Perspectivas					
ELABORACION:	Propia					

Así también se puede observar que el sector de la industria manufacturera para el año 1992 ocupó 222.485 trabajadores, representando el 10 % de la población total ocupada, con una tasa anual promedio de crecimiento del 4 % .

Se puede observar que en cuanto se refiere a la distribución total de la población ocupada, son dos sectores principalmente los que absorben dicha población, el sector agrícola con un 44 % y el sector de los servicios con un 22 % .

2.6 CONSECUENCIAS DE LA NUEVA POLITICA ECONOMICA

El decreto 21060 del 29 de Agosto de 1985 cumplió su objetivo de detener el proceso hiperinflacionario por el que atravesaba el país, pero con la eliminación de las medidas de subvención y protección que beneficiaban al sector de la industria productiva y además con los postulados de la NPE que hacen referencia a la libre importación y exportación de bienes, libertad de precios, libre contratación, aplicación uniforme de la tasa arancelaria, etc., dejó a la industria manufacturera totalmente desamparada.

Este decreto puso al mismo nivel a la industria nacional y a la industria extranjera, sin tomar en cuenta que a consecuencia del atraso en el que vive el país, los altos

requerimientos de inversión frente a los bajos niveles de producción y la utilización de tecnologías, en la mayoría de los casos casi obsoletas, hacen que el costo de los productos nacionales sean mayores que el de los importados, aspecto determinante para el postergamiento del aparato productivo (17).

En tal sentido, quedando el comercio exterior liberado, se contribuye a la ideología y principios de exportación, es decir, que un país para sobrevivir necesariamente deberá exportar. Todos los países tienden a exportar creando una sobre oferta que provoca la caída de los precios, para los países en vías de desarrollo esto significa cuantiosas pérdidas de intercambio, y en consecuencia ventajosas ganancias para los países desarrollados. "Por lo que la consigna de "Exportar o Morir" va a convertir a los países del Tercer Mundo en regiones vacías, saqueadas y con pueblos miserables y "ambrientos " (18).

Tomando en cuenta los diferentes aspectos considerados anteriormente, los efectos directos de la NPE hacia el sector industrial manufacturero por la dificultad de este para afrontar las condiciones del modelo actual, fueron el estancamiento y aniquilamiento de gran parte del sector, despilfarro de divisas por el incremento y diversificación de las importaciones, aumento del desempleo, deterioro de

la estructura económica y lo que es peor el ahondamiento de la dependencia económica.

Por otro lado y como efecto de la libre contratación y la relocalización, se tubo [✓] que lamentar que una gran cantidad de trabajadores se vean sin sus fuentes de trabajo, aumentando el desempleo y el subempleo, además de ver desplazados grandes contingentes de trabajadores de la economía formal hacia la informal. Parte de estos desocupados ubicados en el propio sector informal y otra parte en el sector ilícito del contrabando, narcotráfico y actividades complementarias.

Como otro efecto negativo de la Nueva Política Económica, se tuvo que lamentar el ingreso de la economía informal y mas propiamente de la actividad ilícita del narcotráfico, en muchos sectores de la economía formal, principalmente en el campo financiero dejándolo a este ultimo totalmente vulnerable frente a las operaciones normales del sistema.

2.7 INVERSION

La Nueva Política Económica asigna la responsabilidad de la inversión en forma indirecta al empresariado privado y es así que en términos generales se puede observar, entre los años 1987 y 1992, un crecimiento en la formación bruta de capital fijo principalmente en lo que es el sector de la

gran y mediana industria, este comportamiento se presenta en la medida de que dicho sector cuenta con fondos propios para la inversión y reinversión, además de tener mayor facilidad y garantías para acceder al sistema financiero Cuadro No. 2.7).

CUADRO No. 2.7				
FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA SEGUN TRAMO DE EMPLEO (EN MILES DE DOLARES AMERICANOS)				
	MICRO	PEQUEÑA	MEDIANA	GRANDE
1987	1.549	3.490	2.437	15.070
1988	984	4.221	4.959	40.170
1989	381	1.141	2.450	40.023
1990	1.022	2.113	6.230	42.861
1991 **	2.510	2.493	8.473	60.005
1992 **	3.290	4.140	10.980	83.896
FUENTE : SIIP				
ELABORACION : Propia				
** Datos estimados - Encuesta de Coyuntura Cámara Nacional de Industria				

El sector de la pequeña y micro industria presenta una ligera baja en la formación bruta de capital fijo (Cuadro No. 2.7) , aspecto que se explica por las condiciones adversas en las que se desarrolla este sector.

Se observa, durante los períodos estudiados, que el valor de la formación bruta de capital fijo de la pequeña y micro industria representa menos del 20 % en relación a los valores de la mediana y gran industria, esta diferencia

refleja la situación de los pequeños empresarios, que en su mayoría, no cuentan con recursos financieros propios para destinarlos a la inversión.

En tal sentido, los pequeños empresarios deberán necesariamente recurrir al financiamiento de alguna institución del sistema bancario, si tienen la posibilidad y logran cumplir con sus duras exigencias, de lo contrario intentaran calificar para un financiamiento a través de alguna de las Instituciones Privadas de Desarrollo Social IPDS.

2.8 FINANCIAMIENTO

2.8.1 Consideraciones Generales

Las principales fuentes de financiamiento para el sector fueron la banca comercial privada, los bancos especializados y el Banco del Estado (Cuadro 2.8).

Durante el período de 1980 a 1985 el nivel de financiamiento o crédito otorgado, se reduce en todos los sectores, debido a la crisis por la que atravesó el país durante este período. A partir del año del ajuste (1985), el sistema financiero tiene un comportamiento lento de recuperación en general para toda la economía (Cuadro 2.9).

CUADRO No. 2.8				
FINANCIAMIENTO CONCEDIDO AL SECTOR INDUSTRIAL				
POR TIPO DE BANCO (EN MILES DE DOLARES AMERICANOS)				
SALDOS A FIN DE	BANCOS ESPECIALIZADOS	BANCO DEL ESTADO	COMERCIAL PRIVADOS	TOTAL
1980	48.766	81.533	163.866	285.365
1981	48.766	81.533	243.832	326.131
1982	20.378	34.567	106.985	157.934
1983	19.970	33.949	75.886	129.845
1984	20.154	25.513	46.831	92.498
1985	15.766	25.767	32.297	73.830
1986	18.335	20.397	84.282	130.934
1987	16.912	47.177	110.774	174.863
1988	13.453	43.507	143.917	200.957
1989	1.812	41.245	185.980	229.045
1990	4.313	43.588	213.574	261.475
1991	4.196	51.991	286.521	342.708
1992	4.123	33.202	443.791	441.116
1993	4.443	32.710	478.581	507.334
1994	4.457	26.544	584.536	615.137

FUENTE : Boletines Estadísticos Nos. 273 y 287 Banco Central
ELABORACION : Propia

CUADRO No. 2.9								
FINANCIAMIENTO CONCEDIDO POR EL SISTEMA BANCARIO								
POR SECTORES ECONOMICOS (EN MILES DE DOLARES AMERICANOS)								
SALDOS A FIN DE	COMERCIAL	INDUSTRIA	SERVICIOS	CONSTRUC.	AGRICULTURA Y GANADERIA	OTROS	MINERIA	TOTAL
1980	81.533	285.365	4.804	9.440	163.466	122.299	44.766	693.429
1981	163.866	326.131	4.404	48.766	243.832	163.466	40.766	937.627
1982	71.323	157.939	0.000	25.473	06.607	56.229	35.662	443.222
1983	53.919	129.005	9.000	23.964	75.889	51.922	35.946	349.446
1984	31.570	92.614	0.800	15.020	79.217	34.817	33.085	285.531
1985	24.005	73.850	0.000	6.355	52.485	47.509	21.424	225.687
1986	59.261	134.933	0.400	18.354	137.693	91.492	29.551	467.190
1987	94.359	174.863	4.404	28.404	165.842	123.570	33.483	612.481
1988	106.957	200.957	113.272	17.449	217.977	41.934	41.408	739.953
1989	134.209	229.046	111.491	32.900	202.326	24.219	63.661	873.852
1990	216.289	261.474	211.911	37.952	256.044	29.236	69.442	1082.348
1991	317.565	328.843	364.334	62.422	258.075	49.345	68.967	1450.387
1992	451.415	441.117	497.242	186.665	299.521	62.039	75.119	1933.117
1993	694.586	547.334	436.274	227.872	415.414	75.170	91.462	2443.788
1994	657.316	615.137	904.183	168.963	342.869	84.863	64.397	2912.847

FUENTE : Boletines Estadísticos Nos. 273 y 287 Banco Central
ELABORACION : Propia

Sin embargo se observa que a partir del año 1985, los sectores de comercio y servicios son los que se benefician con una mayor participación en el financiamiento, contrariamente el sector industrial manufacturero presenta una disminución, aspecto que demuestra una marcada contracción en la actividad industrial productiva.

2.8.2 El Sistema Bancario Nacional

El crédito para el sector industrial respecto al financiamiento global de todo el sistema bancario, descendió del 33 % en el año 1985 a un 21 % en el año 1994, mientras la participación de los sectores de servicios y comercio se incremento conjuntamente de un 11 % en el año 1985 a un 34 % en el año de 1994. Este comportamiento demuestra una clara tendencia del sistema financiero orientada especialmente hacia el comercio y los servicios (Cuadro 2.9).

En tal sentido las fuentes de financiamiento para la industria como para otros sectores queda supeditada a lo que es la banca comercial privada, que por sus características, otorga créditos en forma muy limitada, en su mayoría

estos créditos son de carácter comercial, a corto plazo, con altas tasas de interés y sujetos a garantías reales, generalmente, inalcanzables para gran parte de los solicitantes, dejándolos al margen de poder optar un crédito para garantizar su funcionamiento y crecimiento.

Los créditos refinanciados canalizados ahora por la banca comercial privada, en parte, gozan de ciertas bondades que los hacen más flexibles que los créditos comerciales, en cuanto se refiere a los plazos de amortización, periodos de gracia, tasas de interés más bajas, etc., pero una de las restricciones para el crédito refinanciado, probablemente la más importante, son las garantías, aspecto que a la fecha se constituye en una limitación para el acceso a este tipo de crédito, principalmente para el sector industrial productivo y mucho más para la pequeña y micro industria.

2.8.3 La Banca de Fomento

En el país no existió un banco especializado o banco de fomento para la industria manufacturera, capaz de satisfacer sus necesidades de carácter financiero y coadyuvar al desarrollo y

fortalecimiento del sector industrial. Esto significó que parte del financiamiento destinado al sector se encontraba disperso en otros bancos especializados como ser el Banco Agrícola, Banco Minero, etc.

A finales del año 1991 y durante el año 1992 conforme las disposiciones del gobierno central se procede a la liquidación de la banca de fomento y al cierre del Banco Del Estado, con esta medida el sector industrial manufacturero pierde una fuente importante de financiamiento.

En consecuencia se observar que la cartera del sector industrial, en cuentas de la banca de fomento, a final de 1991 significa el 25 % de la cartera del año 1985 y el 11 % de la cartera de 1980 (19), del total de financiamiento por parte de los bancos especializados en el año 1991 el 89 % estaba concentrado en los sectores de la minería, la agricultura y agropecuario, la participación del sector industrial en el total del financiamiento de los bancos especializados para el año 1991 fue del 4 % , del 23 % para 1985 y del 25 % para el año 1980. Aspecto que demuestra feacientemente que el sector de la

industria no fue un sector que goce de prioridad en las políticas de financiamiento, aspecto que contribuyo a su atraso y postergamiento.

Una de las instituciones que presto gran apoyo a toda la industria fue el Banco del Estado, entre sus funciones estaba la de incentivar a todo el sector productivo de la economía. Se podría considerar que tal función no pudo ser cumplida a cabalidad pues sus resultados no fueron nada alentadores, esto como efecto de una mala administración con la aplicación de una política crediticia preferencial y selectiva en la asignación de recursos.

CAPITULO III SITUACION DE LA
PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

3.1 CARACTERISTICAS DE LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

Para el análisis de la situación actual y las ventajas que representa el sector de la Pequeña y Micro Industria, se comenzara mencionando sus principales características que hacen que el sector sea considerado como una alternativa de solución, particularmente al problema del desempleo, estas características son principalmente la utilización en mayor proporción de insumos y materia prima de origen nacional, atención preferencial al mercado interno, bajos niveles de inversión, capacidad de adaptación y asimilación de tecnología y la capacidad de generación de fuentes de empleo a muy bajo costo y a corto plazo.

Cabe considerar que el sector de la Pequeña y Micro Industria no es un fenómeno de reciente creación, sino que ya en el año 1952 como el sector artesanal, tenía cierta presencia dentro la estructura económica, quedando relegado por el surgimiento de una clase dedicada al comercio y servicios.

Algunos estudios revelan, que con las medidas de ajuste económico dictadas en el año 1985 y a pesar de que la Nueva Política Económica no contiene medidas en favor de la

industria, paradójicamente por efecto precisamente de la crisis, durante los primeros años de la década de los ochenta y particularmente por el año 1986, principalmente en las ciudades del eje central (La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz), se presenta un período de desarrollo de las actividades microempresariales, emergente de la búsqueda de solución o sobrevivencia a los problemas económicos por los que atraviesa un amplio sector de la población, desprotejido, afectado por la crisis y marginado de la economía formal.

Es importante puntualizar, que durante la última década, el concepto de Pequeña Empresa Industrial toma vigencia cuando éste incorpora a sectores que históricamente se desarrollaron en nuestro país, pero que siempre fueron marginados, como ser la Artesanía y la Micro industria. Así en este período, se observa un crecimiento importante en el sector y es cuando este adquiere una verdadera representatividad en la economía, presentando sus mayores índices de crecimiento a pesar de las condiciones adversas en las cuales desarrolló sus actividades.

Según cita que hace el consultor R. Mendoza (20), en base a la información de la PREALC, es que ya en el año 1950 el sector de la microempresa (sector informal urbano) representaba el 15 % de la PEA total, este porcentaje

aumenta para el año 1970 al 19 % , para 1980 al 23 % y para 1992 al 31 % (Cuadro 3.1).

CUADRO No. 3.1 PARTICIPACION DE LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA SECTOR INFORMAL URBANO EN LA PEA TOTAL (EN PORCENTAJES)				
	1950	1970	1980	1992
FORMAL	9.1	15.4	17.9	19.9
INFORMAL	15.0	19.06	23.2	31
TOTAL URBANO	24.1	35.0	41.1	50.9
TOTAL RURAL	72.7	61.8	56.1	46.5
TOTAL MINERIA	3.2	3.2	2.8	2.6
PEA TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0
FUENTE : Linemientos de Política para la AMIPE ELABORACION : Propia				

Finalmente por las características de las Pequeñas y Micro Industrias (PIMIS) detalladas en el presente trabajo, este sector, tiene mayores posibilidades que la gran y mediana industria de crecimiento y generación de fuentes de empleo en el corto plazo, además se suma otra ventaja natural que es la utilización en el sector, de todas las capacidades y aptitudes técnico-operativas tradicionales y de oficio que gran parte de este sector, fue y va adquiriendo en el desempeño de sus tareas en los diferentes rubros.

3.1.1 Características de los Propietarios

Analizando las características de los

propietarios de las pequeñas y micro industrias, mencionaremos que existen muchos factores que se constituyen en problemas para el normal desenvolvimiento de las PIMIS, los mas comunes se citan a continuación:

- Se considera como uno de los más importantes la escasa división y especialización en el trabajo, que trae como consecuencia una excesiva centralización en la toma de decisiones y en el grado de responsabilidad, esta característica se presenta con mayor frecuencia en lo que es la micro empresa industrial, donde el propietario es, en la mayoría de los casos, el gerente de la empresa y actúa también como obrero.
- La deficiencia en el proceso administrativo en las PIMIS, se manifiesta por la aplicación de los conocimientos del proceso de producción, antes de lo que es el aspecto administrativo y comercial.
- Falta de previsión y manejo presupuestario para afrontar períodos de crecimiento y expansión de las empresas, principalmente en lo que se refiere a los problemas administrativos y de comercialización.

- Finalmente se puede mencionar el problema de la falta de información, en los propietarios y/o gerentes, acerca de políticas gerenciales, de comercialización, de producción, reformas, etc., que en la mayoría de los casos, no están a su alcance, ya sea por problemas de tiempo, problemas económicos o de falta de instrucción.

3.1.2 Factores Limitantes Internos

Al analizar este punto se puede observar que en su generalidad, todos los problemas que se consideran de carácter interno y que se refieren a la empresa u organización, son aspectos que derivan de problemas particulares y personales de los propietarios y ejecutivos, principalmente por la falta de criterio y conocimiento en delegar funciones y responsabilidades, algunos de estos problemas son:

- Problemas de falta de capacidad de parte de los propietarios y ejecutivos en la aplicación de políticas gerenciales, administración de personal, control de calidad, procesos de producción, etc.
- Problemas de comercialización, es decir, falta de información de mercados

- potenciales, canales de comercialización, políticas de comercialización, además de la falta de iniciativa y agresividad en las ventas, etc.
- Problemas de falta de conocimientos de alternativas de crédito y carencia de garantías ante un sistema financiero inflexible y restrictivo.
 - Problemas por la falta de sistemas contables adecuados y de control de costos, inexistentes en la mayoría de los casos, lo que dificulta la toma de decisiones, generando inseguridad por el desconocimiento de la situación financiera de la empresa.

3.1.3 Factores Limitantes Externos

Para el análisis de este punto se puede mencionar, que los varios intentos por parte del gobierno de apoyar a través de algunas instituciones a la pequeña y micro industria, quedaron solamente en intenciones y en parte del discurso político de circunstancia, en realidad no existe apoyo directo al sector, en tal sentido se puede resumir este problema en los siguientes puntos:

- No existe una institución u organismo que establezca las políticas y los lineamientos básicos y que coordine los planes y programas de las diferentes instituciones comprometidas con el sector, con el fin de evitar que se dupliquen esfuerzos, aspecto que en la actualidad trae como consecuencia un sector débil y vulnerable.
- La instrucción educativa y la capacitación tanto a nivel ejecutivo como trabajadores es muy incipiente, en otras palabras no existen programas de enseñanza orientados al sector productivo.
- La dificultad de las PIMIS para ingresar a los beneficios de la seguridad social, principalmente por sus altas tasas de cotización, crean conflictos internos que desestabilizan a las pequeñas unidades productivas.
- En cuanto se refiere a los mercados posibles para la PIMIS, se presenta el problema de que gran parte de la población consumidora tiene una tendencia hacia los productos importados, por la calidad, diseño y falta de identidad, demostrando poca valoración por la industria nacional.

- Sobre la disponibilidad de la materia prima, el problema no esta en la escasez como argumentan algunos autores, sino en el desconocimiento de mercados abastecedores, precios, calidades, etc. y además en el deficiente proceso de abastecimiento, con una excesiva intermediación que eleva los precios finales.

3.1.4 Aspectos de Carácter Jurídico

En cuanto al marco jurídico se refiere, se hace patente la necesidad en el sector de las PIMIS, de contar con leyes y normas que garanticen su actividad socio económica y coadyuven a su desarrollo y fortalecimiento.

No existen disposiciones legales que consideren aspectos referidos al financiamiento, inversión, tributación fiscal, sistema arancelario, normas de empleo, adecuadas en forma particular al sector y que garanticen su desarrollo.

Cuando se menciona el aspecto jurídico, se esta haciendo referencia tambien, a la necesidad de reducir la excesiva cantidad de trámites y registros que se requieren para legalizar y

formalizar el funcionamiento de una pequeña o micro industria, este aspecto significa para las PIMIS un elevado costo adicional, perdida de tiempo y en general trámites burocráticos sin beneficio, particularmente para el sector.

Al respecto FEBOPI hace una estimación, considerando que cumpliendo con la realización del total de los registros y documentación necesarios para formalizar las actividades de las PIMIS en una gestión, se llegaría a comprometer, aproximadamente el 57 % del capital de inversión (21).

3.1.5 Adaptación de Tecnología

Se puede considerar que el factor tecnológico debiera estar considerado en forma prioritaria en todas las medidas de política de desarrollo industrial, pero desde un punto de vista racional y adecuado a las características y realidad económica y social del país.

Fue y es realmente un error el intentar poner a la industria nacional a la altura de industrias de países desarrollados, en tal sentido la ilusión de los gobiernos y de un sector de la

empresa privada de " pasar por alto etapas en el proceso de industrialización, sin darle la debida importancia a la tecnología y tratar de competir con mercados externos, dejando de lado nuestra realidad, no trajo ningún resultado satisfactorio para el sector menos para la economía en general" (22).

En tal sentido, en lo que se refiera a la pequeña y micro empresa industrial, se constituyen realmente en ventajas, sus bajos requerimientos de inversión y la disposición de mano de obra barata, además con la prioridad de contribuir a la generación de fuentes de empleo, la utilización de tecnología podría, en parte, ser superada en importancia por la utilización de mano de obra, es decir se tiene la posibilidad de utilizar procesos de producción intensivos en factor trabajo.

Esta característica pone al sector en un sitial con ventaja en relación a otros sectores. Con el apoyo correspondiente podría constituirse en la base para lograr un desarrollo tecnológico y consolidar el crecimiento del sector productivo.

El consultor Rolando Mendoza, en una cita que hace del analista Rafael Kohanoff (23), menciona que " la evidencia empírica, sobre el sector, muestra que estas empresas presentan 2.5 veces más innovaciones tecnológicas por empleado que las grandes. Al mismo tiempo las pequeñas industrias, en promedio, se demoran 27 % menos tiempo en ofrecer un nuevo producto al mercado".

Finalmente es importante comentar sobre el factor tecnológico en el sector de la pequeña y micro industria, que por sus bajos niveles de inversión, y como consecuencia de los escasos recursos con que cuentan, se observa la existencia de una gran e incalculable habilidad por parte de estos pequeña empresarios para adaptar y lograr una asimilación de tecnología.

3.2 INDICADORES Y PARAMETROS DE LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

3.2.1 Numero de Establecimientos

La información proporcionada por el Instituto Nacional de Estadística INE muestra que para el año 1992 el total de establecimientos en el país del sector industrial alcanzó a 245.157, de este total se tiene registrados en la industria manufacturera 14.899 establecimientos

representando el 6 % , los sectores de comercio y servicios representa un 85 % y el otro 9 % representa los demás sectores, observándose la preferencia de la población por incursionar en actividades del sector terciario, descuidando el sector productivo.

En el cuadro No. 3.2 se puede observar que del total de establecimientos de la industria manufacturera, el sector de la pequeña y micro industria-- representa el 95 % y la mediana y gran industria tan solo el 5 % .

Por otro lado se puede observar que el número de establecimientos, en la industria manufacturera, es definitivamente representativo en el tramo de 1 a 14 trabajadores, tramo que concentra el 95 % de los establecimientos, observándose la representatividad e importancia de la pequeña y micro industria. La mediana industria capta el 2.7 % y la gran industria capta el 2.3 % del total de establecimientos del sector industrial manufacturero, sumando el 5 % .

CUADRO No. 3.2 NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS SEGUN TRAMOS DE EMPLEO (NUMERO DE OCUPADOS)					
TRAMO DE EMPLEO	1983	% S/IND MAN	1992	% S/IND MAN	TASA CRE %
DE 1 A 4 OCUPADOS	9.621	80.7	12.190	81.2	27
DE 5 A 14 OCUPADOS	1.687	14.2	2.062	13.8	22
DE 15 A 29 OCUPADOS	298	2.5	325	2.7	9
30 Y MAS OCUPADOS	313	2.6	322	2.3	3
TOTAL IND. MANUF.	11.919	16.3	14.899	6.1	25
TOTAL COMERC.-SERV.	45.274	61.5	208.558	85.1	360
TOTAL OTROS SECTOR.	16.382	22.2	21.700	8.8	32
TOTAL GENERAL	73.575	100.0	245.157	100.0	233
FUENTE	: 1er. Directorio Nal. de Establec. Econ. 1983 II Censo-Establecimientos Econ. 1992				
ELABORACION	: Propia				

En el cuadro anterior se observa entre los periodos 1983 al 1992, un crecimiento significativo del 27 % en el número de empresas que ocupan el tramo de 1 a 14 trabajadores, en el tramo de 15 a 29 trabajadores se tiene una tasa de crecimiento del 9 % y en el tramo de 30 y más trabajadores un tasa poco representativa del 3 %, estas cifras demuestran un importante crecimiento en lo que significa el sector de la pequeña y micro industria, en tanto que en la mediana y gran industria la tasa de crecimiento es poco significativa.

El sector del comercio y servicios presenta la tasa de crecimiento mas alta en la estructura económica con un 360 % entre los períodos 1983 y 1992, confirmando el proceso de terciarización de la economía.

3.2.2 Ubicación Geográfica

En el cuadro No. 3.3 se puede observar que en relación al número de establecimientos, existe tambien un alto grado de concentración en el llamado eje central (La Paz, Cochabamba y Santa Cruz) con un 73 % del numero total de establecimientos de la industria manufacturera y los otros departamentos representan tan solo el 27 % .

En tal sentido para el año 1992 del numero de establecimientos del sector de la industria manufacturera, La Paz representa el 31 % del total del sector, siendo este departamento el de mayor concentración de establecimientos económicos, seguido por el departamento de Santa Cruz con 22 % y finalmente Cochabamba con 20 % .

CUADRO No.3.3 NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES Y SU UBICACION GEOGRAFICA (1992)					
DEPARTAMEN.	PEQ.MICRO INDUSTRIA	MED.GRAN INDUSTRIA	T O T A L		RELAC PMI/MGI
			No.	%	
LA PAZ	4325	254	4579	31	
CBBA	2824	155	2979	20	
SANTA CRUZ	3100	197	3297	22	
E J E CENTRAL	10249	606	10855	73	17/1
OTROS DPTOS.	3106	130	3236	27	24/1
TOTAL GRAL	13355	736	14091	100	
FUENTE : II Censo-Establecimientos Econom. 1992 INE					
ELABORACION : Propia					

Se considera que a mayor desconcentración del aparato productivo se puede lograr un desarrollo mas equilibrado e integral en favor de todas aquellas regiones marginadas y deprimidas del país.

En cuanto se refiere a la distribución geográfica, se tiene que en el eje central por cada 17 pequeñas y micro industrias existe 1 mediana o gran industria, en el resto de los departamentos se tiene que por cada 24 pequeñas y micro industrias se tiene 1 mediana o gran industria, en tal sentido se puede afirmar que el

sector de la pequeña y micro industria tiene mayor capacidad de desconcentrar el aparato productivo, constituyéndose este aspecto en otra de las características favorables del sector.

La importancia que implica lograr una mejor distribución del aparato productivo, radica en que de alguna manera, se evita la elevada y constante migración campo ciudad y los problemas que trae consigo la urbanización en el país. Por otro lado, tener una mayor desconcentración geográfica de toda la industria manufacturera beneficiaría a todas las regiones marginadas y deprimidas, en el sentido de convertirlas en pequeños y dispersos polos de desarrollo.

3.2.3 Situación del Mercado y Comercialización

Conforme los estudios realizados se puede verificar que otro de los factores que representa un problema para el desarrollo de la Pequeña y Micro Industria es la falta de mercados que garanticen la comercialización de los productos de este sector.

Por otro lado se observa la necesidad de contar con políticas de apoyo y protección al sector de

la pequeña y micro empresa industrial, para lograr superar la dificultad del sector de mantenerse en el mercado, ya que por su tamaño carece de algunas condiciones administrativas y de financiamiento para enfrentar la competencia externa, a diferencia de la mediana y gran industria que por su tamaño, tienen la alternativa de adoptar políticas que tengan como principal objetivo el incrementar sus ventas y mejorar sus utilidades.

Entre las principales medidas que se pueden considerar para precautelar un mercado nacional están:

- Lograr un eficiente control del contrabando.
- Política de Protección de mercados
- Una política arancelaria para los productos nacionales que los proteja en función a la economía de mercado, vale decir calidad, productividad y eficiencia.
- Mayor impulso a través de las instituciones correspondientes hacia la producción nacional con un mejor control de calidad, identificación de mercados potenciales, etc.
- Apoyo a la comercialización para lograr el abastecimiento del mercado nacional que hoy

se ve provisto principalmente por el contrabando.

3.2.4 Utilización de Materia Prima Nacional

La utilización en mayor proporción de materias primas nacionales, constituye uno de los factores determinantes para el desarrollo y fortalecimiento del sector industrial manufacturero y en sí de la economía, siempre aspirando a lograr la diversificación de la producción.

En el país se observa que todo lo que es la industria manufacturera, importa para su sector en materias primas y bienes intermedios un valor aproximado de 30 % del total de las importaciones, porcentaje significativo que refleja la dependencia económica del sector productivo nacional.

Según datos del Cuadro No. 3.4 , se tiene que el sector de la pequeña y micro industria incorpora el 92 % de materia prima nacional y el 8 % de materia prima importada en el proceso de producción, a diferencia de la gran y mediana industria que incorporan un 44 % de materia prima

nacional y un 56 % de materia prima importada.

CUADRO No. 3.4 APROVECHAMIENTO DE MATERIA PRIMA NACIONAL E IMPORTADA (EN MILES DE BOLIVIANOS CORRIENTES DE 1990)				
MATERIA PRIMA	PEQUEÑA MICRO INDUSTRIA	%	GRAN MEDIANA INDUSTRIA	%
IMPORTADA NACIONAL	32.080 350.011	8 92	318.103 411.119	44 56
TOTAL	382.091	100	729.222	100
FUENTE : SIIP ELABORACION : Propia				

La participación del sector de la pequeña y micro industria en lo que se refiere a una mayor utilización de materia prima nacional y un porcentaje mínimo de materia prima importada, es un aspecto importante de destacar, ya que en cierto grado demuestra una alternativa de desarrollo del sector productivo en función de la utilización de materia prima nacional, además de representar una opción para lograr una mejor articulación entre las diferentes ramas de la economía.

3.2.5 Clasificación Industrial Internacional Uniforme por Sectores (CIU)

Todo lo que es la pequeña y micro industria representa aproximadamente un 80 % de la cantidad

total de establecimientos, participando en todas las ramas del CIIU y La gran y mediana industria participan con preferencia en solo 5 ramas.

En tal sentido, esta participación de la pequeña y micro industria en todas las ramas del CIIU, se constituye en otro factor que caracteriza favorablemente al sector.

Este tiene una participación principalmente en industrias manufactureras de producción de bienes corrientes o de bienes de consumo no duradero, entendiendo la importancia de pasar de la producción de bienes corrientes, a la producción de bienes intermedios y finalmente de bienes de capital, como una característica del fortalecimiento de la industria en general y del aparato productivo.

Conforme a los datos proporcionados por la Secretaria de Industria Comercio y Turismo, se evidencia, entre los períodos de 1985-1987, una clara tendencia a invertir en grandes y medianas industrias, principalmente en el sector de la producción de bienes no duraderos (bebidas alimentos, textiles artículos de cuero, productos

de madera, productos de papel , productos químicos,etc.) dejando de lado la inversión en industrias de bienes intermedios o de capital.

CUADRO No. 3.5 NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS POR CATEGORIA Y SEGUN CIIU PARA EL AÑO 1992					
CIIU	GRAN	MEDIANA	PEQUEÑA	MICRO	TOTAL
3100	9	14	8	512	543
3200	3	5	6	242	256
3300	2	2	10	60	74
3400	1	2	3	9	15
3500	1	5	4	112	122
3600		1	2	10	13
3700		1	1	4	6
3800		1	2	23	26
3900				23	23
TOTAL	16	31	36	995	1078
FUENTE : Stria. Nal. de Industria y Comercio ELABORACION : Lineamientos de Pol. Para Las AMIPES (Rolando Mendoza)					

Por otro lado se puede observar que si bien las pequeñas industrias están también mayormente en la producción de bienes no duraderos o corrientes, estas tienen una mayor participación y mejor distribución en las ramas 36, 37, 38 y 39 de la CIIU, que corresponden a Fabricación de productos minerales no metálicos, Industrias metálicas básicas, Fabricación de productos metálicos como ser maquinaria y equipos, y además otras industrias manufactureras (Cuadro No. 3.5).

3.2.6 Participación en el PIB

CUADRO No. 3.6 PARTICIPACION DE LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA EN EL PIB TOTAL		
AÑOS	PIB TOTAL (Bs 1980)	PARTIC. PIMI (*) %
1980	122946	8.18
1981	124083	9.33
1982	118674	8.19
1983	113378	8.69
1984	112696	9.17
1985	111608	8.43
1986	108828	9.24
1987	111659	9.87
1988	114963	10.65
1989	118221	11.40
1990	121316	11.95
FUENTE : Boletín Estadístico No.273 B.C.B. 3ra.- 4ta. Encuesta Industrial CNI		
ELABORACION : Propia		
(*) : Datos Estimados		

Se hace una tarea bastante difícil determinar con exactitud la participación del sector de la pequeña y micro industria en la estructura del Producto Interno Bruto PIB, principalmente porque las instituciones encargadas de clasificar esta información consideran la participación en forma global de toda la industria manufacturera, pero dicha información no es desagregada según tamaño de establecimiento o tramo de empleo.

Por otro lado se tiene que lamentablemente muchas de las unidades productivas de este sector no se encuentran debidamente registradas dificultando cualquier trabajo al respecto. A pesar de esta limitación se tiene una relación estimada de participación del sector de las PIMIS en el PIB (Cuadro No. 3.6).

3.2.7 Importaciones

Para el análisis de las importaciones para el sector de la pequeña y micro industria, se debe tomar en cuenta todo lo que constituye la adquisición por parte del sector, de materias primas e insumos, pues este rubro representa talvés el único, o por lo menos el principal mercado de importación del sector, precisamente por el tamaño y los escasos recursos con que cuenta, constituyéndose este rubro en un parámetro confiable para cuantificar las importaciones del PIMIS.

Así se puede evidenciar que definitivamente la pequeña y la micro industria siempre tuvieron una participación muy por debajo en las importaciones a comparación de la gran y mediana industria.

CUADRO No. 3.7 CUANTIFICACION DE LAS IMPORTACIONES 1992 (EN BOLIVIANOS CORRIENTES)				
TAMANO DE EMPRESA	MAT. PRIMA NACIONAL	%	MAT. PRIMA IMPORTADA	%
MICRO IND.	288.624.082	34.23	5.854.171	1.48
PEQUEÑA IND.	96.565.748	11.45	28.268.753	7.15
MEDIANA IND.	58.085.557	6.89	81.607.521	20.64
GRAN IND.	399.927.222	47.43	279.682.139	70.73
TOTAL	843.202.609	100.00	395.412.584	100.00
FUENTE : Tercera y Cuarta Encuesta Industrial CNI				
ELABORACION : Propia				

Según datos estimados, se tiene que del total de importaciones del país, entre los períodos 1980 y 1990 toda la industria manufacturera importó el 52 % , que desglosado significa un 28.87 % al rubro de materia prima y bienes intermedios y un 22.74 % a bienes de capital (24).

Particularmente en lo que respecta a la pequeña y micro industria se tiene que el 9 % del total de la materia prima importada fue utilizada por este sector y el 46 % de la materia prima nacional, la mediana y gran industria utilizó el 91 % del total de la materia prima importada y un 54 % de materia prima nacional, en tal sentido se puede verificar que el sector de la pequeña y micro industria se podría constituir en un consumidor

potencial de materia prima e insumos de carácter nacional (Cuadro No. 3.7).

3.2.8 Exportaciones

Las exportaciones constituyen una variable de vital importancia, ya que en parte explica el nivel de desarrollo de la economía y la relación comercial del país con el resto del mundo. Las exportaciones tradicionales están compuestas principalmente por minerales e hidrocarburos y las no tradicionales conformadas por productos agrícolas, forestales, industriales, artesanales y otros.

A partir del año 1988 se puede observar un lento crecimiento de las exportaciones en general, tanto de productos tradicionales como de los no tradicionales, con una ligera caída en 1992 y su posterior recuperación. Este lento crecimiento se podría atribuir a los efectos negativos de la Nueva Política Económica con sus disposiciones restrictivas para la exportación.

Para realizar la correspondiente comparación y análisis de las exportaciones de todo el sector manufacturero, será necesario excluir la rama 37

que corresponde a las industrias metálicas básicas, principalmente por la influencia que tiene la exportación de estaño procesado, en tal sentido se podrá observar que las exportaciones del sector de la pequeña y micro industria tiene una participación poco significativa en la estructura de exportaciones del sector manufacturero, y mas aun en relación al total de las exportaciones (Cuadro No. 3.8).

CUADRO No. 3.8 PARTICIPACION DE LAS PIMIS EN LAS EXPORTACIONES				
AÑO	T O T A L EXPORTAC. (\$US)	EXPORTAC. NO TRADIC %	EXPORTAC. PIMI % S/NO TRAD	EXPORT. PIMI % S/TOTAL **
1988	597.435.663	17.57	12.35	2.17
1989	819.188.605	24.64	13.01	3.21
1990	922.943.660	26.37	13.87	3.66
1991	850.092.248	29.83	12.95	3.86
1992	719.529.800	28.81	11.48	3.3
1993	773.123.399	37.25	12.64	4.71
FUENTE : Resumen de Comercio Exterior INE DICOMEX (** : Datos Estimados)				
ELABORACION : Propia				

3.2.9 Producción de Bienes de Consumo - Intermedios y de Capital

De acuerdo al cuadro No. 3.9 se observa que en general la estructura productiva del sector de la pequeña y micro industria, se halla distribuida

CUADRO No. 3.9 PRODUCCION DE BIENES DE CONSUMO INTERMEDIOS Y DE CAPITAL 1992 (EN BOLIVIANOS CORRIENTES)		
RAMA DE ACTIVIDAD =====	PRODUCCION	PARTICIPACION %
A BIENES DE CONSUMO -----		70.25
31 PRODUCTOS ALIMENTICIOS SEKITAS Y TATACOS	151785587	51.84
32 TEXTILES PRENDAS DE VESTIR E INDUST. DE CUERO	41721334	14.25
39 PRODUCTOS MANUFACTURADOS DIVERSOS	12171427	4.16
B BIENES INTERMEDIOS -----		17.94
33 MADERA Y PRODUCTOS DE MADERA	36840321	12.58
34 PRODUCTOS DE PAPEL IMPRES. Y EDITORIALES	7682558	2.62
35 SUBSTANCIAS Y PRODUCTOS QUIMICOS	2927888	9.69
36 PRODUCTOS DE MINERALES NO METALICOS	5869346	2.00
37 INDUSTRIAS METALICAS BASICAS	133180	0.45
C BIENES DE CAPITAL -----		11.81
38 PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIAS Y EQUIPOS	34571177	11.81
T O T A L	292882658	100.00
FUENTE : SIIF		
ELABORACION : Propia		

con una participación preferencial en la rama de producción de bienes de consumo con un 70 % , la producción de bienes intermedios 18 % y finalmente la producción de bienes de capital con un 12 % .

Para el año 1992 se puede observar que la producción de bienes de consumo se encuentra básicamente concentrada en la rama No. 31 correspondiente a alimentos bebidas y tabacos, y la rama 32 que corresponde a prendas de vestir e industria del cuero. En la producción de bienes intermedios la mayor y mas importante concentración, con un 12 % , esta en la industria de la madera.

En tal sentido el comportamiento del sector de la pequeña y micro industria, con una alta participación en la producción de bienes de consumo es importante, considerando que a nivel nacional, podría tener asegurado un mercado consumidor potencial para cubrir la demanda de estos productos, además posibilitando el acceso a gran parte de la población a este tipo de bienes.

Dicho proceso de expansión es posible por el bajo nivel de tecnología requerida, la habilidad de adaptación tecnológica, costo de la mano de obra barata, etc.

Es importante mencionar que según estudios y datos reflejados en el Cuadro No. 3.5 (Referido en el Punto 3.2.5), se puede determinar que en el país, son las empresas precisamente del sector de la pequeña y micro industria las que en mayor medida producen bienes de capital o que tienen la capacidad de hacerlo, de donde se confirma que para el período de 1992 de acuerdo a la clasificación CIIU, la rama 38 que corresponde a las Industrias metalmeccánicas, presenta un total de 26 unidades, de las cuales corresponden a la pequeña y micro industria 25 unidades y entre la mediana y gran industria se tiene solo una (25).

3.3 EL EMPLEO

3.3.1 Aspectos Generales

Actualmente en la economía el factor empleo, se constituye en un problema fundamental de análisis, por tener este un impacto directo en la población y obviamente en lo que se refiere al mejoramiento de sus condiciones de vida.

En tal sentido, es importante considerar el estudio correspondiente al empleo para sectores que representan las mejores opciones y que mediante la aplicación de políticas adecuadas, se constituyan en verdaderas alternativas de solución a tan álgido problema, en este caso se hace referencia principalmente al sector de la Pequeña y Micro Industria.

El análisis correspondiente, determina que muchos sectores como el de la minería y los hidrocarburos, son sectores que necesitan cada vez más de inversiones en procesos intensivos en capital para poder competir en el mercado, por lo que una política de empleos si bien debe tomar en cuenta a estos sectores, deberá considerar con preferencia, otros que representen mejores alternativas de solución a este problema.

Es evidente que a lo largo del desarrollo de la economía, los sectores de la minería, la agricultura, el comercio y en menor proporción la industria manufacturera fueron los de mayor capacidad en la generación de fuentes de empleo, sin embargo en los últimos años, se presenta una

clara tendencia de la población hacia los sectores del comercio y servicios.

En tal sentido se puede observar que, si bien los sectores que en la actualidad generan mayor cantidad de fuentes de empleo son principalmente los servicios, el comercio, el transporte y la industria manufacturera, las políticas de empleo debieran concentrar su atención en el sector que tienda a fortalecer el aparato productivo y que además goce de la capacidad de generación de fuentes de empleo en el corto plazo, es decir la industria manufacturera y en particular la pequeña y la micro industria productiva, por las ventajas que presenta dicho sector.

Los sectores de la Pequeña y Macro industria en relación al total de la industria Manufacturera son los que absorben aproximadamente el 51 % del empleo y concentran aproximadamente el 95 % del número de establecimientos (26).

Un aspecto que es relevante mencionarlo en el análisis del empleo es el referente a la poca atención que se presta al sector agrícola, hecho

que derivo en una creciente tendencia migratoria campo-ciudad, por lo tanto se incrementa en forma permanente la población urbana y la consecuencia es el aumentando significativo del desempleo, problema que por las características de la economía, se traduce principalmente en lo que se denomina como el subempleo urbano.

Bolivia es un país de rápida urbanización, esta característica es consecuencia del comportamiento de la población rural con tendencia a la urbanización, siendo prácticamente motivada por la necesidad de buscar alternativas de sobrevivencia, con el único fin de mejorar las deprimentes condiciones de vida en las que se ve sumergida gran parte de esta población.

Así se tiene que entre los años 1970 y 1990, la proporción de la población urbana aumento de un 38 % a 47 % y para el año 1990 alcanza a un 54 % del total de la población, estas cifras muestran el proceso creciente de urbanización durante el período 1980-1990 (Cuadro No. 3.10), además si se la compara con el dato de 1950 en el cual la población urbana representaba el 24 % (27).

CUADRO No. 3.10									
POBLACION TOTAL POR DEPARTAMENTOS									
POR AREA DE UBICACION Y PORCENTAJES									
DE PARTICIPACION (No. DE HABITANTES)									
	1970			1980			1990		
	POBLACION	PEA	% DE PART	POBLACION	PEA	% DE PART	POBLACION	PEA	% DE PART
TOTAL	4324575	1385189		5578189	1751499		6572771	2275847	
TOTAL URBANA	1651673	529848	30.25	2488628	818338	46.72	3382817	1236653	54.34
TOTAL RURAL	2672902	855261	61.75	3081481	933161	53.28	3190754	1839194	45.66
ALA PAZ	1354457	455616		1789119	588393		1968338	778522	
URBANA	607844	212262	46.59	986649	320461	54.46	1111798	475648	61.18
RURAL	746613	243354	53.41	802470	267932	45.54	856540	302874	58.98
CBCNABARRA	686743	214770		860025	263179		1098508	332325	
URBANA	236373	72971	33.98	354052	111834	42.49	531942	168364	54.66
RURAL	450370	141799	66.02	505973	151345	57.51	566566	163961	49.34
SANTA CRUZ	626631	202828		874508	279735		1236735	392381	
URBANA	292831	95473	47.07	477662	159998	57.19	774352	257233	65.56
RURAL	334800	187347	52.93	396846	119745	42.81	462383	135148	34.44
POTOSI	646956	199563		784828	237258		832225	289969	
URBANA	165531	45541	22.82	249268	72559	38.58	322167	112057	38.64
RURAL	481425	154022	77.18	535560	164699	69.42	510058	177912	61.36
CRUCUISACA	355480	109885		419986	127388		464856	150528	
URBANA	74351	21888	19.85	95583	28992	22.76	114429	38297	25.44
RURAL	281129	88077	88.15	324403	98396	77.24	350427	112231	74.56
BRUNO	298396	94079		366513	113892		363272	140321	
URBANA	145122	41549	44.16	198338	59319	52.45	216322	83029	59.17
RURAL	153274	52530	55.84	168175	53773	47.55	146950	57292	40.83
TARIJA	172983	54407		228374	76029		295465	95241	
URBANA	61128	20884	38.30	97819	33669	47.40	147078	52038	55.58
RURAL	111855	33523	61.62	131355	37360	52.60	147587	42363	44.50
BENT	152225	44138		204423	58109		272634	78295	
URBANA	65996	18143	41.11	104833	29566	58.88	161236	46138	58.93
RURAL	86229	25987	58.89	99590	28543	49.12	111398	32157	41.07
PANOS	38704	9839		42333	13306		40738	18305	
URBANA	3305	1217	12.37	5224	1948	14.64	5742	3049	16.66
RURAL	27399	8622	87.63	37109	11358	85.36	34996	15256	83.34
FUENTE :	Bolivia Estimaciones y Proyecciones de la Población y La Fuerza de Trabajo 1970 - 2000 INE								
ELABORACION :	Propia								
NOTA :	El % de participación esta calculado sobre la PEA total por departamento								

Este comportamiento creciente de urbanización, se puede observar en general en todos los departamentos del país, para el año 1990 se tiene que en todos los departamentos, exceptuando Potosí, Chuquisaca y Pando, la población urbana supera el 50 %, siendo el departamento de La Paz el de mayor concentración de población urbana.

Para el año 1992 la población de Bolivia alcanzo los 6.42 millones de habitantes, de los cuales 58 % vive en las zonas urbanas y el otro 42 % vive en las zonas rurales.

Los departamentos considerados del eje central es decir La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, muestran un proceso de urbanización mayor que el resto del país, concentrando el 68 % del total de la población, es decir aproximadamente 4.37 millones de habitantes, de esta población se tiene que el 63 % se encuentra ubicados en el area urbana y el 37 % en el area rural.

El resto del país concentra el 32 % del total de la población, de donde se tiene que un 46 % se halla en el area urbana y un 54 % en el area rural (28).

3.3.2 Numero de Trabajadores Ocupados

El empleo esta considerado como una variable de vital importancia para medir el desarrollo del sector industrial. Para el año 1983 se tiene que la mediana y gran industria participan con el 73 % del empleo total generado por la industria manufacturera y lo que es la pequeña y micro industria participaba con el 27 % , para el año 1992 la mediana y la gran industria disminuyen su participación al 49 % y la pequeña y macro industria aumentan su participación al 51 % (Cuadro No. 3.11).

Las cifras anteriores ponen de relieve la importancia del sector de las PIMIS, pues entre los períodos estudiados, se observa un incremento importante de participación en la generación del empleo, a diferencia de la mediana y gran industria que reducen su participación.

En función a los datos del cuadro anterior se puede observa dentro el sector industrial manufacturero, que en el período comprendido entre los años 1983 y 1992, el incremento de los trabajadores ocupados para el tramo de 1 a 4

(micro industria) aumento del 17 % a un 32 % , en la pequeña industria del 10 % al 19 % , en la mediana de un 5 % a un 10 % y finalmente la gran industria refleja un crecimiento negativo de un 68 % a un 39 % .

CUADRO No. 3.11 POBLACION OCUPADA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA - PARTICIPACION PORCENTUAL				
TRAMO DE EMPLEO	1983 No.EMPL.	% S/ GD3	1992 No.EMPLE.	% S/ GD3
DE 1 A 4 OCUPADOS	20.140	17	23.717	32
DE 5 A 14 OCUPADOS	11.925	10	15.018	19
DE 15 A 29 OCUPADOS	6.107	5	8.071	10
30 Y MAS OCUPADOS	81.923	68	30.659	39
TOTAL IND.MANUF.GD3	120.085	16	77.465	11
TOTAL COMER-SER-TRA	277.799	37	372.391	55
TOTAL OTROS SECTOR.	352.923	47	237.236	34
TOTAL ECO. FORMAL	750.807	45	687.092	28
*TOTAL ECO. INFORMAL	927.763	55	1.780.843	72
TOTAL GENERAL	1.678.570		2.467.935	100
FUENTE	: 1er Directorio Nal. de Establec. Eco. 1983 II Censo-Establecimientos Econ. 1992 Min. de Trabajo y Desarrollo Laboral			
ELABORACION	: Propia			
GD3	: Gran división 3 (Industria Manufacturera)			
*	: Datos estimados			

Para el año 1983 la participación, en términos globales del sector industrial manufacturero en el total de la mano de obra ocupada, fue del 16

% , observándose una disminución para el año 1992 al 11 % , en cuanto a la tasa de crecimiento según la Secretaria de Trabajo y Desarrollo Laboral, se tiene para el año 1983 un crecimiento negativo del 3.4 % y para el año 1992, esta tendencia negativa se acentúa llegando al 5 % , estos datos confirman la crisis y la situación conflictiva por la que atraviesa el sector de la industria manufacturera.

Finalmente se puede establecer el grado de concentración de población ocupada por tramos de empleo, de la siguiente manera :

- Tramo de 1 a 15 ocupados	51 %
- Tramo de 16 a 29 ocupados	10 %
- Tramo Más de 30 ocupados	39 %

	100 %

Se verifica que el 51 % de la mano de obra industrial manufacturera es captada por la micro y pequeña industria, el 10 % por la mediana industria y finalmente el 39 % captada por la gran industria.

De acuerdo a la información contenida en el cuadro 3.11 se observa para el año 1992, dentro el sector formal de la economía, que el sector de servicios, comercio y transporte es el de mayor participación en la generación del empleo con un 55 % a diferencia de la industria manufacturera que solo participa con el 11 % . Así también se observa y con preocupación, al verificar que la economía informal tiene una participación del 72 % de la mano de obra ocupada y la economía formal solo el 28 % (Cuadro No. 3.11).

3.3.3 Subutilización de la Fuerza de Trabajo

De acuerdo a datos considerados en el cuadro No. 3.12, la población total para el año 1992 alcanzo a 6.420.792 habitantes de los cuales el 39.41 % constituye la Población Económicamente Activa (PEA) es decir aproximadamente unos 2.5 millones de habitantes.

En cuanto se refiere a la composición de la PEA se puede estimar que el 97 % de esta, se encuentra conformada por la población ocupada en alguna rama de la actividad económica, sea formal o informal, el restante 3 % es la población desocupada, es decir esta ultima cifra representa

la tasa abierta de desempleo. Del total de la población desocupada el 51 % se constituye en cesante y el restante 49 % corresponde a la población que busca trabajo por primera vez (Cuadro 3.12).

CUADRO No. 3.12 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA URBANA Y RURAL POBLACION OCUPADA Y DESOCUPADA TASA DE DESOCUPACION ABIERTA (1992)					
CONCEPTO	POBLACION No. HAB.	TASA PARTICI %	P E A No. HAB.	TASA PARTICI %	TASA ABIERTA DESOCUP
T O T A L POBL.OCUPADA POBL.DESOCUP	6.420.792		2.530.409 2.467.935 62.474	39.41 97.53 2.47	2.47
TOTAL URBANA POBL.OCUPADA POBL.DESOCUP	3.694.846	57.55	1.280.087 1.227.091 52.996	34.65 95.86 4.14	4.14
TOTAL RURAL POBL.OCUPADA POBL.DESOCUP	2.725.946	42.45	1.250.322 1.240.844 9.478	45.87 99.24 0.76	0.76
FUENTE	: Censo Nacional de Población y Vivienda 1992 Resultados Finales				
ELABORACION	: Propia				
NOTA	: Los % de Participación se calcularon sobre la PEA Total				

Se puede también observar que el área urbana presenta una tasa abierta de desempleo del 4.14 % más alta que en el área rural que presenta una tasa abierta de desempleo del 0.76 % , aspecto

que se presenta como resultado de las constantes migraciones campo-ciudad.

Al hacer el análisis del empleo se debe tomar muy en cuenta que en países en vías de desarrollo, y considerando las características particulares de la economía nacional, el concepto de desempleo abierto no refleja la realidad de la magnitud del problema ocupacional.

Frente a este concepto se encuentran algunas formas de subutilización de la mano de obra (desempleo oculto, subempleo invisible y visible), aspecto que refleja una situación real del problema en el país, en tal sentido cuando se pretende cuantificar este problema, debemos tratar de referirnos a una estimación de lo que sería el concepto de subutilización de la fuerza de trabajo.

En términos globales e incorporando al concepto de desempleo abierto (3 %), los conceptos de desempleo oculto o desalentados (que figuran en las estadísticas como inactivos) más lo que significa el subempleo visible e invisible, obtendremos la cifra estimada de la

subutilización de la fuerza de trabajo que alcanza aproximadamente al 75 % de la Población Económicamente Activa (PEA) para el año 1992 (Datos del cuadro 3.2 y 3.11).

La tasa de subutilización de la fuerza de trabajo a la que se hace referencia en el párrafo anterior, considera a la población desocupada y a la parte de la población económicamente activa que se encuentra sin una ocupación permanente mínimamente productiva, remunerada y que se halle amparada bajo la legislación laboral y seguridad social correspondiente, esta cifra refleja la verdadera realidad del problema del desempleo.

3.3.4 Sector Informal Urbano (SIU)

El sector informal, como se menciono anteriormente, comprende todas aquellas actividades productivas y comerciales emergentes de la crisis económica en general, siendo estas consideradas como una alternativa o una estrategia de sobrevivencia, de un sector de la población, marginado del mercado formal de trabajo.

El sector informal no tiene , sino en forma superficial, connotaciones de ilegalidad, como ya se menciona anteriormente, pero es de vital importancia porque la naturaleza propia de sus actividades, en gran parte productivas, lo diferencian de otras actividades de carácter ilícito, dentro de este sector se encuentra considerado gran parte de la pequeña y micro industria, que se constituye en un sector muy representativo en la economía nacional por su tamaño.

De esta manera se observa la importancia del análisis del sector informal, presentando en la actualidad sus mas acentuadas manifestaciones en el area urbana por las constantes migraciones campo-ciudad, de ahí que se ha venido a denominar como el SIU sector informal urbano.

El sector informal lícito participa con el 11 % del total de la producción nacional, concentra aproximadamente un 66 % del total de la población ocupada y significa un 25 % de PIB producido por la economía formal (cuadro No. 2.3), estos datos reflejan la representatividad del sector en la economía nacional, además de

estimar su incidencia, tanto económica como social, considerando que este fuera incorporado a la economía formal.

3.4 INVERSION Y FINANCIAMIENTO

3.4.1 Inversión y Formación Bruta de Capital Fijo

El sector de la Pequeña y Micro Industria, esta considerado como un sector importante en la formación o acumulación de capitales en base a su formación de activo fijos, se considera que los micro empresarios antes de acceder a un crédito cuentan con un capital en promedio, de aproximadamente \$us 1.300.- y se calcula aproximadamente en 1000 millones de dólares el total de activos acumulados, sin contar terrenos ni edificaciones (29).

Es importante mencionar, que cuando se hace referencia a la inversión se toma como parámetro el valor de la formación bruta de capital, en tal sentido, en lo que se refiere a la inversión, la nueva política económica con sus correspondientes disposiciones dejo en mano de los propios empresarios y de la banca privada comercial todo lo que es la inversión. En lo que respecta la industria productiva, aspecto que por las

características de la economía, pone en una situación de conflicto al empresariado nacional, pues como se menciono los requerimientos de inversión para competir con la industria extranjera son muy altos, además de existir desconfianza y poca agresividad en este sector para invertir en actividades productivas.

CUADRO No. 3.13 FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO (EN MILES DE DOLARES AMERICANOS)				
TAMAÑO DE INDUSTRIA	1987 FBCF	%	1990 FBCF	%
MICRO	1.552	6.9	1.017	2.0
PEQUEÑAS	3.496	15.5	2.105	4.0
MEDIANAS	2.441	10.8	6.205	12.0
GRANDES	15.095	66.8	42.691	82.0
TOTAL	22.584	100.0	52.018	100.0
FUENTE : SIIP ELABORACION: Industria Boliviana (Montaño-Villegas)				

Se puede observar que la inversión en la pequeña y micro industria, a pesar de sus bajos requerimientos de inversión, presenta una ligera reducción principalmente por su acceso limitado a fuentes de financiamiento, contrariamente la mediana y gran industria presenta un incremento entre los años de 1987 y 1990, que de alguna manera se justifica, por su directa relación de

este sector con el sector comercial financiero, con el cual mantienen relaciones comerciales y que en la mayoría de los casos conforman grupos financieros que simplemente diversifican sus inversiones (Cuadro No. 3.13).

3.4.2 Inversión por Puesto de Trabajo

Cuando se analiza el factor de inversión por puesto de trabajo, se considera que la gran y mediana industria tienen la característica de hacer uso en mayor proporción del factor capital con relación del factor trabajo, abundante y

barato en el país, por el contrario la pequeña y micro industria hace uso abundantemente del factor trabajo en relación al factor capital.

La relación que se hace entre los factores de trabajo y capital con la inversión, esta directamente relacionada a la tecnología, a pesar de que este ultimo fue ya analizado anteriormente, vale la pena comentar brevemente que la mediana y gran industria, para poder competir con los productos importados requiere de altas inversiones en tecnología de punta de donde se deduce que a mayor tecnología menor cantidad

de mano de obra y consecuentemente menos fuentes de empleo generadas.

Con el sector de la pequeña y micro industria sucede lo contrario, es decir, por sus bajos niveles de producción y por estar dirigida principalmente al mercado interno no requiere de una tecnología avanzada, en tal sentido es posible utilizar en el proceso de producción el factor trabajo en mayor proporción que el factor capital, aprovechando la gran oferta de mano de obra existente y dar en parte solución al problema del empleo.

Así se observa en el cuadro No. 3.14 que para el período 1992, el sector de la pequeña y micro empresa industrial invirtió, en promedio, un total de Bs 1.100.- por puesto de trabajo creado, en tanto que la gran y mediana empresa industrial invirtió Bs 10.600.- por puesto de trabajo creado.

De los datos anteriores se puede determinar que por la inversión de cada nueve puestos de trabajos que genera la pequeña y micro industria, solo se puede generar un puesto de trabajo en la

gran y mediana industria. Estos datos se aproximan con los citados por Don Enrique Velasco que en base a información de la Secretaria de trabajo, menciona la misma relación pero hace la estimación para el período comprendido entre 1985 y 1987 (30).

CUADRO No. 3.14 INVERSION POR PUESTO DE TRABAJO POR TAMANO DE EMPRESA (1992) (EN DOLARES AMERICANOS)		
TAMANO DE EMPRESA		INV/PT
MICRO	INDUSTRIA	140.00
PEQUENA	INDUSTRIA	280.00
MEDIANA	INDUSTRIA	1.360.00
GRAN	INDUSTRIA	2.740.00
FUENTE : - Datos de la Stria. ICT - CUADROS 3.11 Y 3.13		
ELABORACION: Propia		

3.4.3 Financiamiento a la Pequeña y Micro Industria

Se ha podido observar que dentro la estructura del sistema de financiamiento vigente a la fecha, el país no contó con una institución estatal de fomento e incentivo a la industria productiva y menos a la pequeña y micro industria, así tambien se observa que la banca privada comercial, tampoco se constituyo en una alternativa de financiamiento accesible para dichos sectores.

Constituyéndose para la economía, la pequeña y micro industria, como una alternativa mas para coadyuvar al desarrollo y fortalecimiento del sector productivo, se observa que las condiciones existentes en el sistema bancario comercial privado le son, en la mayoría de los casos sino en todos, inalcanzables.

En tal sentido y ante la ausencia de apoyo por parte del gobierno central y como respuesta a la limitación en la política de financiamiento por parte de la banca comercial privada, es que se plasman en realidad programas privados de apoyo a la pequeña y micro empresa con fondos de financiamiento extranjero.

Las llamadas Instituciones Privadas de Desarrollo Social (IPDS) dedicadas al crédito al sector, cuentan con una política flexible que facilita el acceso al crédito y brindan apoyo a las pequeñas unidades productivas a través del asesoramiento técnico y capacitación en diferentes especialidades.

Las características del sistema de financiamiento y garantías de estas instituciones, difieren de

las tradicionalmente aplicadas en la banca comercial privada, consistiendo básicamente en otorgar el crédito a grupos solidarios, asociaciones de micro empresarios, gremios, etc. que se constituyen entre sí en garantes mancomunados.

Las ventajas principales que otorgan IPDS consisten en los plazos de amortización variables en función al monto y a la capacidad de pago, el sistema de crédito consiste en otorgar en principio montos pequeños, los mismos que irán incrementándose en función a la calificación y récord de cumplimiento en los pagos correspondientes, y principalmente se observa el sistema de garantías mancomunadas de tipo personal.

Uno de los factores que todavía preocupa en el sistema de crédito de las IPDS es el referente a las tasas de interés, que en la mayoría de los casos es igual o algo superior a las tasas del sistema bancario comercial, significando para los prestatarios un alto costo financiero.

Como referencia se puede citar a las principales IPDS dedicadas al financiamiento y apoyo a la Pequeña y Micro Industria: Banco Solidario (Banco Sol), PROCREDITO, FUNDACION PARA ALTERNATIVAS DE DESARROLLO (FADES), Centro de Fomento a las iniciativas económicas (FIE), Fundación Para la Promoción y Desarrollo de la Microempresa (PRODEM) , Instituto para el Desarrollo de la Pequeña Unidad Productiva (IDEPRO), Centro de Servicios Integrados para el Desarrollo Urbano (PROA - El Alto), Centro de Investigaciones y Desarrollo Regional (CIDRE-Programa de Crédito a la Pequeña Industria), Programa de Incentivos y Soportes a las Microempresas (Prisma).

Con la poca información que se tiene referente a las IPDS se puede evidenciar que, del valor total del crédito otorgado por estas instituciones, el 70 % de la cartera vigente esta comprendida entre PRODEM y BANCOSOL, además de que el 80 % de los usuarios de este sistema son comerciantes minoristas, y el restante 20 % comprende la pequeña y macro empresa productiva.

Esta relación porcentual en la participación del

crédito otorgado por las IPDS, muestra la preferencia de la población de participar mas en el comercio que en actividades productivas, pues esta ultima les significa mayores compromisos y restricciones de carácter legal, impositivo, etc. principalmente por la falta de flexibilidad en las diferentes instituciones dependientes del estado, que a mas de restarle agilidad, se constituyen en verdaderas limitaciones.

Conforme los datos observados, se evidencia que la capacidad de crédito de las IPDS no llega a satisfacer toda la demanda de financiamiento de los diferentes sectores, pero es importante tomar en cuenta que la existencia y la labor desempeñada por estas instituciones, se constituyen en el paso inicial de una experiencia real de solución al conflictivo tema del financiamiento, particularmente para la pequeña y micro industria.

3.4.4 Tasas de Interes y Plazos

Para acceder al crédito, entre muchas condiciones restrictivas se tiene a las tasas de interes, que dentro del sistema bancario nacional siempre fueron elevadas, representando para el empresario

un alto costo financiero que en la mayoría de los casos sobrepasa su límite de capacidad de pago.

A partir del año 1995, la banca comercial privada asume la responsabilidad de impulsar el desarrollo de las actividades del sector productivo, los recursos que capta el sistema bancario comercial son, en su mayoría, de amortizaciones a corto plazo, con tasas de interés elevadas y sin períodos de gracia, estas condiciones no son precisamente las más favorables para el sector industrial productivo.

En general y a partir del año 1988 se pudo observar una tendencia decreciente en las tasas activas de interés, esto se debió principalmente, a la tendencia decreciente del mercado financiero internacional. Considerando la política de liberación de la economía en el país, las tasas de interés internas no fueron directamente proporcionales a las variaciones del mercado financiero internacional, manteniéndose en muchos casos en un nivel todavía elevado para las expectativas de la economía nacional (Cuadro No. 3.15).

CUADRO No. 3.15 TASAS REALES DE INTERES (%)		
AÑO	TASA ACTIVA CREDITOS COMERCIALES*	TASA ACTIVA CREDITOS REFINANCIADOS*
1980	3.18	0.76
1981	5.50	5.5
1982	-63.43	-63.94
1983	-60.56	-61.03
1984	-88.71	-88.80
1985	-95.98	-95.98
1986	-0.11	-0.11
1987	29.37	29.37
1988	14.88	14.88
1989	19.62	19.62
1990	17.74	17.74
FUENTE : Boletín Estadístico No. 273 B.C.B. - UDAPE		
ELABORACION: Propia		
* : Tasas Deflactadas		

Existe una marcada diferencia en las tasas de interés en el mercado y más aun cuando se compara las fuentes de financiamiento, internas y externas, esto tiene incidencia en que las tasas bajas, por sus condiciones, son accesibles para las grandes empresas por su capacidad de endeudamiento, por el monto requerido y garantías disponibles (Cuadro No. 3.16).

Además en el cuadro de referencia se puede observar que a nivel interno, las fuentes de financiamiento dan un trato diferente en cuanto a sus tasa se refiere , generalmente a la gran y

mediana industria, se le otorga tasas mas favorables, y a la pequeña y micro industria, tasas mas altas , aspecto que demuestra un alto grado de segmentación de acuerdo al riesgo que llega a representar este ultimo sector, restringiéndole su acceso al crédito.

CUADRO No. 3.16 TASAS DE INTERES POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO 1990 (EN MILES DE DOLARES AMERICANOS)						
D E T A L L E	PEQ.MICR.IND		MED.GRAN IND		DIF. PLAZO	
	TASA PROM MES	PLAZO MESES	TASA PROM MES	PLAZO MESES	TASA	PROM. MESES
<u>CREDITO INTERNO</u>						
BCA. PUB.NAL.	2.53	18.71	1.01	22.96	1.52	18.3
BCA. PRIV. NAL.	2.33	26.62	2.01	25.86	0.32	
INS. AHO. CRED.	2.49	17.33	1.42	12.00	1.07	
PARTICULARES	4.15	9.84	4.05	12.00	0.10	
PROMEDIO	2.88	18.13	2.32	18.21	0.55	17.29
<u>CREDITO EXTERNO</u>						
ORGAN. INTERN.	0.92	36.68	0.56	22.29	0.36	
GOBIE. EXTRAN.	1.87	38.50	0.56	36.00	1.31	
BCA.PRIV.EXTRA.	1.18	19.00	1.21	38.40	-0.03	
PROMEDIO	1.32	31.39	0.78	32.23	0.54	37.95
FUENTE	: SIIP					
ELABORACION	: La Industria Problemas y Perspectivas					

En cuanto al plazo de crédito existe tambien segmentación , definitivamente el financiamiento

externo cuenta con plazos mas largos que el financiamiento interno, beneficiando tambien de esta manera a la gran y mediana industria. En promedio las fuentes internas otorgan hasta 17.29 meses y las externas a 37.95 meses, además que internamente se observa que el tiempo esta, en la mayoría de los casos, en función del monto solicitado.

Como se puede observar los plazos en el mercado financiero interno son mas cortos que el mercado externo, debido principalmente a la escasez de capitales y además por que la mayoría de estas líneas de crédito, están dirigidos al sector comercial.

3.5 ORGANIZACIONES DE APOYO A LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

Como se menciona en puntos anteriores el estado dejo en manos privadas el apoyo e impulso a todo lo que es la pequeña y micro industria, es así que actualmente existen diferentes instituciones tanto estatales, privadas y O.N.G.'S dedicadas a incentivar el desarrollo del sector, con planes y programas en los diferentes campos, es decir, apoyo al proceso de producción, comercialización, administrativo, etc.

En tal caso se puede observar instituciones financieras canalizando créditos con ciertas ventajas para las pequeñas unidades productivas, además promocionando programas de apoyo y asesoramiento en los campos antes mencionados. (Anexo 2)

A pesar de existir varias instituciones y organismos de apoyo y fomento a las actividades de las PIMIS, es lamentable que no exista una institución o instancia de coordinación de todos los planes y programas de todas estas instituciones de manera de evitar dualidad de funciones.

Básicamente y en términos generales se puede citar a tres grupos de instituciones que apoyan las PIMIS, los gremios sectoriales, las ONG'S o IPDS y las organizaciones estatales:

Las Organizaciones Gremiales

En su generalidad estas organizaciones se forman alrededor de intereses comunes de diferentes sectores y más que todo se constituyen en grupos de presión que no tienen mayor éxito, pues lamentablemente se estima que estas agrupaciones solo cuenta con el 24 % de afiliados (31), lo que conlleva al problema de falta de representatividad y el descredito dirigenal por actitudes de los ejecutivos orientadas a buscar beneficios de carácter personal.

Entre las principales están FEBOPI Federación Boliviana de la Pequeña Industria y Artesanía Productiva, Confederación Sindical Unica de Trabajadores Artesanos de Bolivia CSUTAB, la Confederación Unica de Trabajadores Artesanos de Bolivia CUTAB y Confederación Sindical de Trabajadores Gremiales , Comerciantes Minoristas, Vivanderos y Artesanos de Bolivia.

Las ONG'S o IPDS

Estas instituciones son de carácter privado y trabajan con fondos provenientes del sector privado y en su generalidad extranjeros, lamentablemente no se conoce con exactitud el numero total de ONG'S existentes en el país ni tampoco cuantas se encuentran al servicio de las PIMIS, según FEBOPI existen 120 ONG'S al servicio de las PIMIS, en el ANEXO 2 se citan algunas de estas.

Las ONG'S - IPDS prestan apoyo a las PIMIS (Cuadro NO. 3.17) en diferentes campos , principalmente en lo que se refiere al crédito, asesoramiento administrativo, comercialización y políticas gerenciales.

Entre los problemas que deben afrontar las IPDS - ONG'S se presenta que estas al igual que las propias unidades productivas, encuentran una serie de dificultades, mas que todo de carácter procedimental y burocrático ante instituciones estatales.

CUADRO No. 3.17 ONG'S - IPDS AL SERVICIO DE LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA Y SU RELACION DE ACTIVIDADES							
IPDS-ONG'S	CRE DITO	CAP GEST ADMI	INV VES TIG	FORTA GRE MIAL	COMER CIALI ZACIN	GARAN CREDI TO	ASIS TECN
PRODEM	*						
FIE	*	*			*		
FUNBODEM	*	*					
PRISMAS MEDA	*	*					
-CIDRE	*	*	*				
SWISS-CONTACT	*	*					*
FADES	*						
IDEPRO	*	*					
PRO-CREDITO		*					
INASET		*	*	*			
CIDEM		*	*				
CEDLA			*	*			
SEMTA			*				
QUIPUS					*		
FUNDES						*	

FUENTE : Coordinadora de redes de CRS y COTEZU
ELABORACION : Rolando mendoza

Las Instituciones y Organizaciones Estatales

Entre estas Instituciones se pueden citar al Instituto Boliviano de la Pequeña Industria y Artesanía INBOPIA, El Fondo Municipal de Desarrollo FOMDES, Instituto de Formación y Capacitación Laboral INFOCAL y otras, que vienen desarrollando actividades de coordinación y apoyo al sector de la pequeña y micro industria , pero no con la eficiencia esperada, esto por las características propias de toda institución estatal.

CAPITULO IV PLANTEAMIENTO DEL MODELO

4.1 FACTORES DETERMINANTES EN LA GENERACION DE EMPLEO EN LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

Para la elaboración del presente modelo se considera los diferentes aspectos tomados en cuenta tanto para la industria manufacturera en general como para el sector de la pequeña y micro industria, a través del análisis realizado en los diagnósticos correspondientes de cada uno de los sectores, de donde se puede comprender que en la situación actual, son varios los factores que inciden en el retraso y postergamiento del sector en estudio.

La generación del empleo en el sector de la pequeña y micro industria, en las condiciones actuales, depende de muchos factores, para el presente trabajo se consideran básicamente el financiamiento, la tasa de interés y el costo de mano de obra, por considerarlos a estos los de mayor incidencia, constituyéndose en las variables determinantes del crecimiento y generación del empleo en el sector.

Los pequeños y micro empresarios disponen de un capital mínimo destinado a la inversión, en tal sentido para lograr su desarrollo e incremento de fuentes de empleo en el sector, estos deberán recurrir al financiamiento, el mismo

que se halla limitado por las garantías y las altas tasas de interes. La mano de obra barata es una de las ventajas del sector, por la posibilidad de instalar procesos de producción intensivos en factor trabajo.

4.2 FORMULACION DEL MODELO ECONOMETRICO

En función a lo analizado en el punto anterior sobre los factores que son determinantes en el crecimiento del sector de la pequeña y micro industria y en la generación del empleo en el corto plazo, se tomará en cuenta básicamente el financiamiento, la tasa de intereses y el costo de la mano de obra en el sector. Se utilizará el método de los mínimos cuadrados ordinarios que nos permitirá encontrar los parámetros correspondientes, en tal sentido la función que refleja la hipótesis planteada estará dado por la siguiente expresión:

$$EG = f (FIN , TICR , CMO)$$

4.2.1 Variables Componentes

- EG = Empleo Generado
- FIN = Financiamiento en el Sector
- TICR = Tasa de Interes Créditos Refinanciados
- CMO = Costo de la Mano de Obra

4.2.2 Dependencia Funcional

Variable Dependiente :

$$EG = \text{Empleo Generado}$$

Variables Independientes :

- FIN = Financiamiento
- TICR = Tasa de Interes Créditos Refinanciados
- CMO = Costo de Mano de Obra

4.2.3 Modelo Teórico

En función a las variables definidas y a la relación de dependencia consideradas en los puntos anteriores, a continuación se determina el modelo teórico que considera, además de la constante "a" , la variable " ui" llamada variable de perturbación o termino de error:

$$EG = a + B1 FIN + B2 TICR + B3 CMO + ui$$

4.3 EXPLICACION DE LAS VARIABLES CONSIDERADAS

4.3.1 Empleo Generado (EG)

Se tomó en cuenta como variable dependiente al empleo generado en el sector de la pequeña y micro industria, en sentido que, en el presente trabajo se analiza el factor empleo como resultado de impulsar o fomentar el desarrollo de este sector, todo esto por las características del sector y la capacidad que tiene de crear fuentes de empleo en el corto plazo y a bajo costo, por la sobre oferta que existe de mano de

obra, siendo el empleo precisamente un problema que requiere atención y soluciones en el corto plazo.

Las cifras que demuestran el comportamiento del empleo generado se presenta en el cuadro No. 4.1.

CUADRO No. 4.1 EMPLEO GENERADO 1981 - 1990	
AÑOS	No. DE EMPLEOS
1981	5335
1982	4187
1983	3897
1984	3127
1985	2806
1986	2245
1987	3128
1988	2578
1989	2346
1990	3129
FUENTE	: Banco Central INE-UDAPE-SIIP
ELABORACION	: Propia

4.3.2 Financiamiento (FIN).

Este factor es considerado el de mayor incidencia en el crecimiento y la generación del empleo en el sector. La población que pretende incursionar en actividades productivas, en su mayoría no cuenta con un capital propio de inversión inicial, en tal sentido la alternativa es optar

por el crédito, a pesar de las restricciones que este presenta principalmente para el sector de la pequeña y micro industria, en tal sentido se considera que el financiamiento en el país deberá estar orientado principalmente al sector de la pequeña y micro industria, pero considerando inversiones en procesos de producción intensivos en factor trabajo (Cuadro No. 4.2).

CUADRO No. 4.2 FINANCIAMIENTO 1981 - 1990 (CREDITO REFINANCIADO)	
ANOS	MILES DE \$US
1981	81.53300
1982	30.56700
1983	33.94900
1984	25.51300
1985	25.76700
1986	28.39700
1987	47.17700
1988	43.58700
1989	41.24500
1990	43.58800
FUENTE	: Banco Central INE-UDAPE-SIIP
ELABORACION	: Propia

4.3.3 Tasa de Interes de Créditos Refinanciados (TICR)

Este factor es importante, pues en muchos casos condiciona el acceso al crédito. Como se observo en el diagnóstico correspondiente, existen instituciones de carácter privado, llamadas IPDS - ONG'S que tienen como función principal

canalizar líneas de crédito generalmente provenientes del exterior, en exclusividad para el sector de la pequeña y micro industria, pero una de las restricciones, como se mencionó anteriormente, es la tasa de interes, que en su generalidad tiene niveles elevados en relación a la economía del país, haciendo del crédito inaccesible por el alto costo financiero que representa para las unidades productivas (Cuadro No. 4.3).

CUADRO No. 4.3 TASA DE INTERES REAL CREDITOS REFINANCIADOS 1981 - 1990	
ANOS	%
1981	5.5
1982	-63.94
1983	-61.03
1984	-88.8
1985	-95.98
1986	- 0.11
1987	29.37
1988	14.88
1989	19.62
1990	17.74
FUENTE : Banco Central INE-UDAPE-SIIP	
ELABORACION : Propia	

4.3.4 Costo de la Mano de Obra (CMO)

El factor costo de la mano de obra es determinante para el sector de la pequeña y micro industria, como se observo de acuerdo a la

información existente del sector, este requiere en su proceso de producción bajos niveles de inversión en factor capital, por tanto el factor costo de mano de obra se constituye en la verdadera ventaja del sector, pues en contraposición al uso de tecnología de punta con un costo altísimo, se tiene en el país disponibilidad de mano de obra barata.

Además se observa que es precisamente el bajo costo en la mano de obra, uno de los factores que determina la capacidad de las PIMIS para generación de fuentes de empleo (Cuadro No. 4.4).

CUADRO No. 4.4 COSTO MANO DE OBRA 1981 - 1990	
ANOS	(Bs 1987)
1981	129.74
1982	132.45
1983	157.65
1984	220.42
1985	217.17
1986	182.48
1987	263.05
1988	308.7
1989	225.63
1990	318.6
FUENTE	: Banco Central INE-UDAPE-SIIP
ELABORACION	: Propia

4.3.5 Variable de Perturbación o Terminó de Error (ui)

Es la variable de la componente aleatoria, representa a los factores o variables que no son considerados en el modelo, vale decir las garantías del sistema bancario, costo de los insumos, costo de la materia prima, tipo de cambio, etc.

4.4 DESARROLLO DEL MODELO

4.4.1 Cuadro Resumen de los Valores de las Variables

CUADRO No. 4.5 VALORES DE LAS VARIABLES CORRESPONDIENTES AL MODELO ECONOMETRICO 1981 - 1990				
ANOS	EMPLEO GENERADO No. EMPLEOS	FINANCIA MIENTO MILES \$US	TASA DE INTERES %	COSTO MANO DE OBRA Bs - 1987
1981	5335	81.53300	5.5	129.74
1982	4187	30.56700	-63.94	132.45
1983	3897	33.94900	-61.03	157.65
1984	3127	25.51300	-88.8	220.42
1985	2806	25.76700	-95.98	217.17
1986	2245	28.39700	- 0.11	182.48
1987	3128	47.17700	29.37	263.05
1988	2578	43.58700	14.88	308.7
1989	2346	41.24500	19.62	225.63
1990	3129	43.58800	17.74	318.6

FUENTE : Banco Central - INE-UDAPE-SIIP
ELABORACION : Propia

4.4.2 Determinación de la Función Estadística

En base al modelo teórico planteado en el punto 4.2.3 se tiene:

$$\text{FIN} = X_{1i}$$

$$\text{TICR} = X_{2i}$$

$$\text{CMO} = X_{3i}$$

Por lo tanto la función estadística objeto del correspondiente análisis y que refleja el modelo teórico planteado anteriormente estará dado por:

$$\text{EG} = a + B_1 X_{1i} + B_2 X_{2i} + B_3 X_{3i}$$

4.4.3 Calculo de los Parámetros y de la Función de Regresión

En tal sentido los parámetros calculados estarán dados por:

a	: (Empleo generado en forma independiente)	1785
B1	: (FIN)	52.497410
B2	: (TICR)	- 10.754664
B3	: (CMO)	- 3.9585822

La función de regresión esta dada por la siguiente expresión :

$$Y = 1785 + 52.4974 X_{1i} + (-10.7546) X_{2i} + (-3.9585) X_{3i}$$

4.4.4 Coefficiente de Determinación (R^2)

Este coeficiente cumple la función de medir el grado de ajuste o de representatividad de la línea de regresión a los datos observados, en el caso particular del ejemplo se tiene el dato de 0.82, que significa que los datos se ajustaron en un 82 % , lo que representa un buen ajuste. Además se considera que las tres variables explicativas consideradas como relevantes explican el 82 % de las variaciones en el empleo generado.

4.4.5 Coefficiente de Correlación Múltiple (r)

Indica el grado de dependencia o de relación de la variable dependiente respecto de las variables independientes en forma conjunta. Para el modelo se tiene un grado de dependencia de 0.91 que resulta un 91 % , demostrando una alta correlación. Es decir significa que la relación funcional lineal es representativa para la variable dependiente respecto a las variables independientes.

4.4.6 Coefficientes de Correlación Simples (r)

Tienen por objetivo el demostrar que no existe multicolinealidad en un modelo econométrico, es

decir mide el ajuste de sus series en forma individual para cada una de las variables independientes y verificar la no existencia de dependencia entre dos o mas variables en función de una tercera. Se verifica calculando los coeficientes de correlación (r) en forma independiente para cada una de las variables.

CUADRO No. 4.6 COEFICIENTES DE CORRELACION			
C,C	0.035	C,FIN	0.27
C,TICR	-0.023	C,CMO	0.013
FIN,FIN	-0.245	FIN,TICR	0.40
FIN,CMO	0.15	TICR,TICR	-0.68
TICR,CMO	-0.38	CMO,CMO	0.54

Tomando en cuenta que, cuando los valores (r) calculados se aproximan a 1 , se considera la presencia de multicolinealidad, en tal sentido y observándose los valores encontrados, que figuran en el cuadro No. 4.6 , se puede concluir afirmando que no existe multicolinealidad en el modelo.

4.5 DEMOSTRACION Y VERIFICACION DE LA HIPOTESIS

La comprobación o prueba de la hipótesis significa

demostrar la veracidad y correcta utilización de la información estadística en el modelo econométrico, además de verificar que tan significativos son los parámetros calculados.

4.5.1 Prueba de Significación de Fisher

La prueba de Fisher se la utiliza para aceptar o rechazar la hipótesis nula, es decir realizar la prueba en forma conjunta de significación de los estimadores o coeficientes calculados B_i .

Se formula la Hipótesis nula y la alterna:

Hipótesis Nula $H_0 ; B_i \quad === \quad 0$

Hipótesis Alterna $H_1 ; B_i \quad \neq \quad 0$

La hipótesis nula, representa la igualdad a cero de todos los parámetros y la hipótesis alterna pretende demostrar que los valores de los parámetros son diferentes de cero. Se rechaza la hipótesis nula cuando el valor de Fisher calculado es mayor que el Fisher calculado según tablas.

Valor Fisher Calculado

$$F C = 9.310335$$

Valor Fisher en Tablas

$$F T = 8.94$$

Condición de Fisher

$$F C - \text{MAYOR} - F T \text{ ---- SE RECHAZA } H_0$$

Se rechaza la hipótesis nula por que FC es mayor que FT y se acepta la hipótesis alterna, esto significa que en forma conjunta todos los coeficientes calculados son significativos en el modelo econométrico y que además existe generación de empleo en el sector de la Pequeña y Micro Industria.

4.5.2 Prueba de Durwin Watson

Esta prueba se aplica para verificar si existe o no autocorrelación serial en el modelo, en tal sentido, si no existe autocorrelación se concluirá diciendo que los parámetros B_i son eficientes. Cuanto más cerca de 2 se encuentre el coeficiente Durwin Watson "d" se considera la no existencia de autocorrelación serial, por otro lado si el coeficiente "d" se aproxima a 1, mayor será la posibilidad de existencia de autocorrelación serial.

El coeficiente Durwin Watson "d" del modelo es de 1.85 a un nivel de significación del 5 % y calculados los valores críticos "dl" y "du" se tiene:

Valor de d 1.85
 Valor de dl 0.478
 Valor de du 2.165

Considerando que la hipótesis nula H_0 representa la no existencia de autocorrelación serial en las variables del modelo, entonces se deberá verificar que:

- $d < dl$: Se rechaza H_0 (Existe Autocorre.)
- $d > 4-dl$: Se rechaza H_0 (Existe Autocorre.)
- $4-du < d < du$: No rechace H_0 (No Existe Autocor.)
- $dl < d < 4-du$: la prueba no es concluyente
- $du < d < 4-dl$: la prueba no es concluyente

RECHAZAR H_0 EXISTE AUTOCOR	ZONA DE INDESI CION	ACEPTAR H_0 NO ATOCOR	ZONA DE INDESI CION	RECHAZAR H_0 EXISTE AUTOCOR	
0	dl 0.478	4-du 1.835	2 du 2.165	4-dl 3.522	4

$d=1.85$

El coeficiente se encuentra en la zona de aceptación de la hipótesis nula H_0 , por lo que se concluye que no existe autocorrelación en el

modelo, en tal sentido los parámetros B_i son insesgados, confiables y consistentes.

4.5.3 Conclusión a la Verificación de la Hipótesis

Luego de efectuados los cálculos de la verificación de la prueba de hipótesis, se puede concluir afirmando que todos los parámetros calculados correspondientes al modelo econométrico planteado, son lo suficientemente significativos y representativos a efecto del análisis correspondiente.

4.6 ANÁLISIS ECONOMICO DE LOS PARAMETROS

4.6.1 Parámetro Independiente (a)

El valor del parámetro independiente es igual a 1785, este representa al número de empleos que se generan en forma independiente, es decir el autoempleo y que además no son considerados en el modelo.

4.6.2 Parámetro B_1 (FIN) Financiamiento

Este parámetro nos mide el incremento en la generación de fuentes de empleo ante incrementos en el financiamiento, para nuestro modelo el valor de este parámetro es de 52.49 y es directamente proporcional con la variable del

empleo generado, respaldando lo afirmado en la hipótesis, es decir que ante el incremento de una unidad de mil (\$us) en la inversión, el número de empleos generados se incrementará en 52.

4.6.3 Parámetro B2 (TICR) Tasa de Interes para Créditos Refinanciados

El valor de este parámetro es de -10.75 es decir que esta variable tiene una relación inversamente proporcional a la variable de la generación de empleo, lo que significa que ante un incremento de una unidad (%) en la tasa de interes, se estará reduciendo en 11 el número de empleos generados, este análisis es compatible con la realidad, pues se puede observar que el nivel de las tasa de interes para el sector de la industria es alto, lo que repercute en la situación económica de los pequeños empresarios, que no tienen la capacidad de cubrir tan elevado costo financiero, y lamentablemente el efecto se lo siente en el estancamiento o reducción de las fuentes de empleo.

4.6.4 Parámetro B3 (CMO) Costo de la Mano de Obra

El costo de la mano de obra es una variable muy significativa dentro la estructura económica de

una unidad productiva y a la vez se constituye en una de las ventajas del sector de la pequeña y micro industria, en el sentido de que a mayor oferta de trabajo menor costo de la mano de obra, significando un beneficio para el sector en tanto se intensifiquen procesos de producción intensivos en factor trabajo.

El valor de este parámetro es de -3.96 y es inversamente proporcional a la variable dependiente de la generación del empleo, es decir que ante el incremento de una unidad (Bs) en el salario, se reducirán en 4 los empleos generados.

CAPITULO V LINEAMIENTOS Y POLITICAS

5.1 PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA Y LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

Al iniciar el análisis de las políticas para el sector de las PIMIS y particularmente haciendo referencia a la Nueva Política Económica, es importante puntualizar que ninguna política de estabilización tiene efectos positivos en el largo plazo, si no es acompañada con una política de reactivación y fortalecimiento del aparato productivo, complementada con una política social con efectos principalmente en el empleo y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, a través de una mejor distribución del ingreso.

Durante los últimos tiempos el sector que se va constituyendo en una verdadera alternativa de impulso al desarrollo industrial, es la pequeña y micro industria, los índices y cifras considerados en el presente trabajo, demuestran la importancia del sector, con una participación en la economía cada vez más significativa, a pesar de las limitaciones propias del sector y de las condiciones totalmente adversas en las cuales tiene que desarrollarse.

Los datos observados en el diagnóstico de la pequeña y micro industria, demuestran que este sector debería estar considerado en las políticas de desarrollo industrial en

forma prioritaria, pues por sus características se podría afirmar que es uno de los más importantes, sino el único, posible de constituirse en una verdadera y real alternativa de solución al problema del empleo, además de constituirse en la base sólida para lograr el tan ansiado desarrollo y crecimiento del aparato productivo.

5.2 POLITICA INDUSTRIAL

Se considera importante mencionar en forma resumida, las políticas de carácter macroeconómico, que en términos generales se constituyan en forma conjunta, en un factor de impulso al desarrollo de todo el sistema industrial.

Estas políticas cuyo fin es la protección del sector productivo, deberán ser aplicadas por el estado en forma responsable y técnica, no como en el pasado pretendiéndolas soluciones absolutas y llegandose a extremos de sobre protección al sector industrial, manejo arbitrario y discriminatorio, con una clara actitud de preferencia hacia sectores privilegiados, que no hicieron otra cosa que aprovechar las circunstancias en beneficio propio.

5.2.1 Política Arancelaria

La política arancelaria no debe ser considerada como un factor determinante de solución a los problemas de la industria, pero si es importante

una diferenciación en los aranceles entre bienes de consumo, intermedios, de capital, materia prima e insumos que no se los produce en el país, es decir el arancel ascendente para bienes finales.

5.2.2 Política Tributaria

El actual sistema tributario es en exceso vertical con todos los sectores de la economía, en tal sentido se debería considerar la flexibilización del mismo y la posibilidad de otorgar algunos beneficios que incentiven y garanticen, a la vez, las actividades del sector productivo, considerando además, un programa de control y seguimiento de tales beneficios y las correspondientes sanciones en caso de incumplimiento.

5.2.3 Política de Reducción de Costos

Muchos autores puntualizan, como un aspecto de vital importancia, la inclusión en las políticas de incentivo al sector productivo, la reducción de costos de los diferentes sectores de la economía, considerando que en la actualidad los elevados costos de capital, de energía, insumos, transporte, etc. tienen una marcada incidencia en

el precio final, lo que dificulta el logro de una verdadera eficiencia del sector industrial productivo.

5.2.4 Política de Servicios al Productor

Para lograr eficiencia, efectividad y competitividad en la industria, existe un factor importante a ser considerado especialmente por el estado y otras instituciones privadas que apoyan al sector de las PIMIS, este factor son los servicios al productor, es decir, los servicios de preinversión, transporte, servicios financieros, consultoría, asesoramiento, información clasificada de productos y proveedores, nuevos mercados de exportación, servicios de comercialización, servicios legales, servicios contables, ingeniería pre y post en los procesos de producción, etc.

5.3 POLITICAS PARA LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

5.3.1 Importancia del Sector

A lo largo del desarrollo del presente trabajo se mencionó la importancia del sector de la Pequeña y Micro Industria productiva en la economía del país, además de haberse observado en forma cuantificable la importancia del sector, en tal

sentido deberá tomarse en cuenta el ejemplo de muchos otros países, donde su estructura económica se halla consolidada con un sector productivo representativo.

En tal sentido es importante tomar en cuenta que el nivel de desarrollo industrial alcanzado y las grandes empresas de dichos países, en su mayoría, son producto de un proceso que se inicia a partir de la formación de unidades y estructuras mínimas de producción, por lo tanto los conceptos de eficiencia, productividad y competitividad son conceptos que se fueron creando secuencialmente en las economías industrializadas.

5.3.2 Objetivos

Las políticas dirigidas hacia el sector de la pequeña y micro industria tienen como objetivo principal, el proporcionar al sector un entorno y los instrumentos necesarios que le permitan su crecimiento económico, así poder constituirse en la base de impulso del aparato productivo, a través de la consolidación de las unidades productivas existentes y además de la formación de nuevas unidades, siempre con el fin último de generar nuevas fuentes de empleo.

Entre otros objetivos se tiene que a través de las políticas sectoriales, se pretende lograr el desarrollo de la pequeña y micro industria en las diferentes regiones, logrando la desconcentración del aparato productivo y el control de las migraciones campo-ciudad.

Además se pretende incrementar la eficiencia, mejorar los niveles de productividad y competitividad, principalmente en el mercado nacional, pensando a largo plazo, lograr consolidar un proceso de sustitución de las importaciones.

Los objetivos mencionados anteriormente, en forma conjunta representan un plan o propuesta integral de desarrollo y fomento al sector de la pequeña y micro industria, en tal sentido estos objetivos y lineamientos deberán ser insertados en las políticas macroeconómicas sectoriales, de manera que se de el impulso necesario para el desarrollo del sector y que este cumpla con su rol dentro la estructura económica, coadyubando a la generación de empleo y al bienestar social.

5.3.3 Lineamientos y Selectividad

Si bien el sector de las PIMIS es muy grande, proporcionalmente sus necesidades y requerimientos lo son también, pero contrariamente observaremos que los recursos con que cuenta el sector como así las políticas que lo amparan son escasos y muchas veces inexistentes, en tal sentido dicha contradicción hace indispensable la aplicación de un proceso simple, pero técnico, de selectividad.

Este proceso no hace que las políticas sean excluyentes entre sí, sino más bien que por las necesidades, se las debe priorizar conforme a los requerimientos y resultados esperados para el sector.

Los lineamientos de las políticas del sector industrial manufacturero en general, deberán considerar al sector de la pequeña y micro industria como la alternativa básica para consolidar el fortalecimiento del aparato productivo y por ende el desarrollo integrado de la economía, además de asignarle al sector de las PIMIS productivas, el rol de constituirse en parte activa en la solución al problema de la

generación de empleo en el corto plazo.

5.4 POLITICAS SECTORIALES

En este punto se hace referencia a las políticas de carácter sectorial para las PIMIS, considerandose en forma conjunta aquellas que son por un lado, en su ejecución, facultad y responsabilidad del estado, por otro lado aquellas de carácter particular o internas y que su ejecución es responsabilidad de las propias unidades productivas, en tal sentido se tomara en cuenta, entre todas, las mas relevantes de acuerdo a las necesidades y requerimientos del sector.

5.4.1 Política Referida al Marco Legal

Las políticas, en cuanto al aspecto jurídico se refieren, deberán tender a regular y normar las actividades y procedimientos administrativos y legales para la pequeña y micro industria, con el fin de darle agilidad en los trámites y abaratar los costos.

Así tambien será importante considerar una revisión en general del contenido de las leyes y normas jurídicas vigentes relacionadas con el sector, para lograr un marco jurídico que garantice el fortalecimiento de unidades ya

existentes, la creación de nuevas unidades, relaciones laborales, incorporación de sectores de la población marginada del mercado formal de trabajo, etc.

La desburocratización estatal, deberá tender principalmente a facilitar y agilizar el desarrollo de sus actividades y el registro de nuevas PIMIS, reduciendo el número de trámites y concentrándolos en una sola institución con la modalidad de la ventanilla única.

5.4.2 Política del Sistema Educativo y de Capacitación

Por los bajos niveles de instrucción y capacitación en los diferentes estratos de la población, el estado deberá estructurar un sistema integrado de la educación, en función a los requerimientos de la estructura productiva del país, en coordinación con las instituciones públicas y privadas que apoyan al sector.

Para este fin las instituciones estatales que tienen a su cargo la educación secundaria, media, técnica, superior y universitaria, deberían readecuar sus contenidos programáticos dirigiéndolos con cierta preferencia al sector

productivo, para lograr que diferentes sectores de la población se encuentren en condiciones de ser insertados al mercado formal de trabajo.

Por otro lado es importante tomar en cuenta el bajo nivel de instrucción y la falta de capacidad de dirección a nivel ejecutivo, en tal sentido será necesario incentivar y coordinar programas de capacitación y especialización gerencial, con los conocimientos y principios básicos de la administración, políticas de personal, de comercialización, etc.

El estado en las políticas del sector, deberá establecer programas debidamente planificados y coordinados con Alcaldías y Prefecturas para la capacitación y asistencia técnica en todo el territorio nacional, con el fin de lograr la desconcentración del aparato productivo a través del sector de la pequeña y micro industria.

Creación de Centros de Promoción que garanticen a las pequeñas unidades productivas la organización, constitución y capacitación, además de facilitarles la incursión y consolidación en el mercado, cumpliendo con los conceptos de

calidad, productividad, competitividad y eficiencia independientemente del tamaño de las unidades productivas, tipo de producto, etc.

Así también se debe considerar la posibilidad de coordinar con la institución armada un programa, de instrucción y capacitación en ramas técnicas productivas en todo el territorio nacional, para los jóvenes que prestan su Servicio Militar.

5.4.3 Política de Infraestructura Productiva

Será de vital importancia la Política de fomento al sistema integrado de infraestructura vial que beneficie al sector con una óptima comunicación entre regiones, logrando un mejor acceso al abastecimiento de materias primas, además de mantener la relación directa entre los centros de producción y los centros de consumo, haciendo de la comercialización de productos terminados un proceso ágil, dinámico y más económico.

Por otro lado, una vinculación vial facilitará a los sectores territorialmente marginados a su incorporación al proceso productivo, además de proporcionarle, acceso a los servicios básicos como energía eléctrica, agua potable,

comunicación, etc. logrando integrar las regiones hasta ahora marginadas del llamado eje central.

Así también será importante estructurar un plan estratégico de apoyo a las IPDS-ONG'S, de manera que estas logren extender sus actividades geográficamente hacia las regiones rurales, principalmente apoyando programas que incentiven la creación de nuevas unidades productivas.

Para la dotación de los servicios básicos como ser como ser agua potable, electricidad, gas natural, comunicaciones, etc. se deberá crear los fondos regionales de infraestructura productiva dependientes o en coordinación de las municipalidades y prefecturas.

5.4.4 Política de Mercado

Es indudable la importancia, principalmente para el sector de la industria manufacturera, adoptar medidas que tiendan a crear sistemas de protección de mercados para los productos ofrecidos por la industria nacional, en contra de productos importados y principalmente de aquellos que ingresan por vía del contrabando.

En tal sentido es importante contar con una política que como objetivo principal tenga el de garantizar la entrada y permanencia en el mercado nacional de los productos correspondientes a la pequeña y micro industria, esta política de protección del mercado nacional ira a fortalecer y diversificar los actuales procesos de producción, garantizando el crecimiento y desarrollo del aparato productivo conforme a la demanda del mercado interno, en tal sentido existirá la tendencia a perfeccionar los sistemas de comercialización para abaratar costos y satisfacer, en forma mas amplia, las necesidades de la población consumidora.

Es importante puntualizar lo mencionado en los dos párrafos anteriores referente a la protección del mercado, pues no se debe confundir la viabilidad o no de esta política, con la aplicación y administración distorsionada, irresponsablemente y selectiva de sobreprotección que se dio por parte del estado hacia un grupo reducido de oportunistas, que solo buscaron su beneficio y enriquecimiento en forma personal, aprovechando sus relaciones políticas y comerciales.

Por otro lado será importante considerar como parte de la política de incentivo al sector de la pequeña y micro industria productiva, la instalación, en diferentes puntos estratégicos dentro el territorio nacional, Campos Feriales permanentes con el fin de exponer las cualidades de los productos procesados.

Además deberá considerarse la importancia de estructurar un programa referente a las medidas necesarias para imponer un proceso de control de calidad para garantizar las cualidades y competitividad de los productos, logrando su consolidación y permanencia en el mercado ganado, todo esto con el apoyo de la dirección de Normas y Control de Calidad de la Secretaria de Industria y Comercio y en coordinación con otras instituciones que se relacionen con el sector.

5.4.5 Políticas para el Sistema Financiero

Conforme lo estudiado se puede observar una diferencia marcada entre lo que es la gran y mediana empresa industrial con la pequeña y micro industria, especialmente en lo que se refiere a las tasas de interes y plazos en el sistema financiero nacional, en tal sentido como una

política dirigida al sistema financiero, esta la homogenización del mercado, considerando principalmente tasas de interés niveladas y plazos otorgados.

Así también, el estado a través de la política correspondiente al sector, deberá fomentar y supervisar el funcionamiento de sistemas de crédito que sean accesibles para los pequeños y micro empresarios, además garantizar el funcionamiento de instituciones de intermediación financiera, con la modalidad ya conocida de la garantía compartida y finalmente la creación de fondos comunes de garantía.

Será también importante que el estado canalice recursos financieros o líneas de crédito dirigidos directamente al sector de la pequeña y micro industria para lograr su desarrollo y fortalecimiento en los diferentes rubros, como ser inversiones, adaptación de tecnología, capacitación, asistencia técnica, etc.

5.5 TENDENCIAS Y POLITICAS DEL EMPLEO

A lo largo del desarrollo de la economía nacional se observa que los sectores de la agricultura y la minería

fueron, en primera instancia, los que tuvieron mayor capacidad de generación de empleo, seguidamente estaban los sectores del comercio y la industria, sin embargo, se evidencia durante los últimos años que el empleo se concentra principalmente en los servicios y con mayor preferencia en el comercio. En este último, se concentra gran parte de la población pero, dentro de lo que es el sector informal, esto como respuesta a una necesidad de encontrar una alternativa de subsistencia de un sector de la población marginado del mercado formal de trabajo.

En el comportamiento del empleo y su tendencia es importante tomar en cuenta lo referente al desempleo en el sector urbano, es decir la formación del Sector Informal Urbano SIU, que se origina básicamente por el creciente proceso de urbanización, producto del abandono de la población del sector rural.

En tal sentido es una necesidad la atención de parte del estado al área rural, con un plan integrado de asistencia social, técnica y económica, considerando que este sector significa el 42 % del total de la población, según datos sobre el sector se estima que aproximadamente el 75 % de esta población rural vive en condiciones clasificadas en la categoría de infrasubsistencia.

Conforme el diagnóstico del sector se tiene que la Pequeña y micro industria concentran aproximadamente el 52 % del total de la población ocupada y representa el 95 % del número total de establecimientos de todo lo que es la industria manufacturera, es decir, estas cifras reflejan definitivamente la representatividad del sector en la estructura económica y demuestra en forma contundente, que una de las alternativas más factibles para generar fuentes de empleo productivos a bajo costo y en el corto plazo, es precisamente el sector de la pequeña y micro industria.

En tal sentido, si existe la voluntad de atender las necesidades y los requerimientos del grueso de la población desprotegida y marginada de la economía formal, será necesario que la política referida al empleo beneficie y garantice el desarrollo del sector de las PIMIS.

Otro aspecto que es importante mencionarlo es el efecto negativo que tuvo la Nueva Política Económica con referencia al beneficio de la seguridad social. La cantidad de asegurados sufrió una constante disminución, de acuerdo a datos estimados por UDAPE se tiene que para 1980 el 25 % de los trabajadores se beneficiaban con la seguridad social, para 1985 esta cifra se reduce a un 22 % y para 1986 llega a 17 % .

En resumen la política del empleo deberá considerar los siguientes aspectos de carácter relevante, principalmente para el sector de la pequeña y micro industria:

- Se deberá tomar en cuenta como uno de los aspectos importantes en la política del empleo, la consideración no solo de un estrato productivo, sino al total de la población, tanto rural como urbana, para mejorar las condiciones de vida sin distinción alguna, evitando así la migración campo-ciudad.
- Es importante que la política de empleo considere en el corto y mediano plazo, al sector de las PIMIS, como el motor de la reactivación del sector productivo y como generador de fuentes de empleo.
- La política de empleo deberá establecer las condiciones mínimas para lograr una estabilidad y justicia socio-laboral que básicamente tienda a solucionar el problema de los desocupados y los subutilizados, con la intención de incluirlos al mercado formal de trabajo.
- La política del empleo deberá tomar en cuenta un programa de instrucción, capacitación y especialización en el area productiva, es decir,

programas de adiestramiento extra escolar, programas de talleres públicos, programas prevocacionales en diferentes ramas, etc. , con el fin de lograr que gran parte de la población pueda ser insertada en forma directa y oportuna al mercado de trabajo.

- Por otro lado la política de empleo deberá contemplar un programa que logre la incorporación de los diferentes sector de la población al sistema de seguridad social.

- Otro factor a ser incluido en la política de empleo es la reglamentación, para toda la industria manufacturera, de programas de recursos humanos que incluyan instrucción Técnica, capacitación y adiestramiento de todo su personal.

- El sistema de Colocación o servicio del empleo, estructurado a través de la bolsa de trabajo, deberá lograr una mayor eficiencia como instrumento de la política de empleo, reduciendo los desequilibrios existentes en el sector, además de mejorar y garantizar el servicio a los empleadores con la creación del registro nacional de mano de obra.

5.6 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

- Por las características y limitaciones del sector de la mediana y gran industria demuestra, en la actualidad, que este sector no representa una alternativa factible para el desarrollo productivo y la generación de empleo.
- La actual Política Económica consolidó el estancamiento del sector industrial manufacturero, ocasionando el crecimiento de la economía informal, y la correspondiente terciarización de la economía.
- El sector de la Pequeña y Micro Industria representa más del 95 % del total de los establecimientos del sector manufacturero del país, ocupa alrededor del 52 % de la población económicamente activa urbana, estos datos confirman la representatividad del sector en la estructura económica.
- El sector de las PIMIS en términos generales demuestra un crecimiento principalmente en la generación de empleo a pesar de las condiciones adversas y restrictivas en las que se desenvuelve este sector y de la industria en general.
- El sector de las PIMIS se halla totalmente marginado del sistema financiero de la Banca Comercial Privada por sus altas tasas de interés, plazos cortos de amortización y exigentes garantías.

- El estado dejo la responsabilidad del financiamiento para reactivar el sector de la pequeña y micro industria en manos de las Instituciones Privadas de Desarrollo IPDS - ONG'S.
- La pequeña y micro industria es el sector que mayor participación tiene en cuanto se refiere al consumo de materias primas de origen nacional.
- El sector de las PIMIS se constituye en la alternativa mas factible para la desconcentración industrial y lograr un desarrollo económico equilibrado entre el llamado eje central y el resto del país.
- No se cuenta con la articulación caminera básica e indispensable para integrar el area rural, y lograr el desarrollo económico y armónico en general de todo el país, además de presentarse una total desarticulación entre las diferentes ramas de la industria.
- Se observa una ausencia casi total del estado en cuanto se refiere a políticas el apoyo, incentivo y fortalecimiento del sector.
- La cantidad y excesiva burocratización de los trámites legales ante el estado, constituyen una verdadera traba para el desarrollo del sector de la pequeña y micro industria.
- Se observa un ritmo acelerado en el crecimiento de la economía informal y la participación de las actividades ilegales en diferentes sectores de la

economía, principalmente por la falta de políticas flexibles en los sistemas de tributación, fiscalización y otros por parte del Estado.

- En las instituciones del estado no existe flexibilidad, honestidad y agilidad requeridas en los diferentes trámites a los cuales deben someterse las unidades productivas.

Recomendaciones

- El gobierno deberá considerar una política de financiamiento que garantice la accesibilidad al crédito principalmente al sector de la pequeña y micro industria, garantizando tasas bajas, plazos largos de amortización y un sistema accesible de garantías.
- Se deberá brindar agilidad y dinamismo en instituciones estatales para todas aquellas IPDS - ONG'S que trabajan en favor de la pequeña y micro industria, en especial aquellas dedicadas al financiamiento.
- Será necesario contar con una política industrial con medidas debidamente estructuradas para dar protección al mercado, con un responsable y adecuado control en su ejecución, evitando las distorsiones de que fueron objeto en el pasado.
- Será el estado quien deberá tomar la responsabilidad y estructurar la educación básica, superior y técnica

orientada al sector productivo, a fin de elevar el grado de instrucción del obrero y pequeño y microempresario.

- Deberán ser los municipios y las prefecturas, las instituciones que determinen políticas económicas de carácter regional de apoyo a las PIMIS para lograr la desconcentración industrial.
- Para evitar la instalación de industrias que no se sujeten a la realidad nacional, se deberá planificar el desarrollo y expansión del sector de acuerdo a los requerimientos del mercado y disponibilidad de materia prima.
- Se deberá establecer los mecanismos necesarios para que se logre incluir la participación del sector agrícola como parte del proceso de reactivación del aparato productivo.
- La demanda para el rubro de alimentos es cada vez mayor, en tal sentido se deberá viabilizar su producción, tomando en cuenta la participación del sector en este rubro.
- El planteamiento de la política referente al empleo deberá ser integrada y coordinada en el contexto de la política económica global de desarrollo en el país.
- Desburocratizar la economía para reducir costos y acelerar la relación con el sector público y lograr la inclusión a la economía formal a gran parte de la

pequeña y micro industria que a la fecha se halla marginada .

- Considerar un plan nacional de organización del mercado de trabajo, con el sistema del llamado Servicio del Empleo, consistente en un programa de información procesada de la demanda y oferta de trabajo, además, de la capacitación y del registro de la mano de obra.
- Se hace imprescindible la revisión de ley General del Trabajo y adecuación de esta a las condiciones laborales y económicas actuales.
- Deberá constituirse una institución, que coordine y supervise todas las actividades de las diferentes instituciones tanto públicas como privadas que se hallan al servicio de las PIMIS, evitando duplicidad en funciones.

B I B L I O G R A F I A

- LA ARTESANIA, LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS
Dr. Enrique Velasco Reckling (1993)
- PROPUESTA DE POLITICA DE DESARROLLO INDUSTRIAL A PARTIR DE
LA PEQUEÑA EMPRESA
DR. Enrique Velasco Reckling (1988)
- LINEAMIENTOS DE POLITICA PARA LA ARTESANIA, MICRO Y
PEQUEÑA EMPRESA EN BOLIVIA
Consultor Rolando Mendoza Patiño (1992)
- TERCERA ENCUESTA INDUSTRIAL NACIONAL PRIVADA
Cámara Nacional de Industrias-Bco. Mundial- Fondo de
Asistencia Técnica (Junio 1992)
- BREVE HISTORIA DE LA INDUSTRIA NACIONAL
Cámara Nacional de Industrias (1981)
- MEMORIA INFORME 1993 - 1994
Cámara Nacional de Industrias
- ENCUESTA DE COYUNTURA INDUSTRIAL
Cámara Nacional de Industrias (1994)
- TERCERA Y CUARTA ENCUESTA INDUSTRIAL NACIONAL PRIVADA -
ANALISIS DESCRIPTIVO DE LA INDUSTRIA 1990 - 1991
Cámara Nacional de Industrias
- LINEAMIENTOS PARA EL PLAN REGIONAL DE DESARROLLO DEL
DEPARTAMENTO DE LA PAZ
CORDEPAZ (Octubre 1991)
- BOLETIN ESTADISTICO Nos. 273
Banco Central de Bolivia (1992)
- BOLETIN ESTADISTICO No. 287
Banco Central de Bolivia (1995)
- DIRECTORIO DE LA OFERTA EXPORTABLE DE LA PEQUEÑA
INDUSTRIA Y LA ARTESANIA
Min. de Industria Comercio y Turismo (1991)
- PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN BOLIVIA - SITUACION Y
PERSPECTIVAS
Junta de Acuerdo de Cartagena (1987)
- POLITICAS PARA PAGAR LA DEUDA SOCIAL - FONDO SOCIAL DE
EMERGENCIA - FOMENTO A LA MICROEMPRESA Y MIGRACIONES
LABORALES
P.R.E.A.L.C. - OIT (1993)

- BREVE HISTORIA DE LA INDUSTRIA NACIONAL
Castellanos Hugo y Otros
- ARTESANIA Y PEQUENA INDUSTRIA EN BOLIVIA - SITUACION
ACTUAL, PERSPECTIVAS DE DESARROLLO Y POSIBILIDADES DE
FOMENTO
Peter Meier (1983)
- SITUACION Y PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA
Grebert Horst ILDIS (1986)
- LA ECONOMIA INFORMAL
Samuel Doria Medina ILDIS (1986)
- LA INDUSTRIA: PROBLEMAS Y PERSPECTIVAS
Rodolfo Eróstegui y Otros ILDIS (1990)
- EMPLEO, RECURSOS HUMANOS E INGRESOS EN BOLIVIA UNA
PROPUESTA PARA LA ACCION
Jacques R. Delons - Juan Luis Bour (UDAPE 1988)
- LA PEQUENA Y MEDIANA EMPRESA INDUSTRIAL EN BOLIVIA: UN
DIAGNOSTICO Y RECOMENDACIONES DE POLITICA.
Carlos E. Sanchez (UDAPE 1988)
- DOSSIER DE INFORMACION DE ESTADISTICAS ECONOMICAS DE
BOLIVIA VOLUMEN Nº 4
UDAPE (Noviembre 1994)
- INDICADORES INDUSTRIALES TERCER TRIMESTRE DE 1991 - INDICE
DE VOLUMEN FISICO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA (INVOFIM)
I.N.E.
- LA TEORIA DEL SUBDESARROLLO DE LA CEPAL
Rodriguez Octavio (1980)
- CUENTAS REGIONALES DE BOLIVIA POR ACTIVIDAD ECONOMICA
(SERIE 1980 - 1986)
I.N.E. (Junio 1992)
- II CENSO DE ESTABLECIMIENTOS ECONOMICOS 1992 - RESULTADOS
FINALES I.N.E.
- BOLIVIA EN CIFRAS 1989 I.N.E.
- PLAN GENERAL DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DE LA
REPUBLICA - EL CAMBIO PARA TODOS (REP. DE BOLIVIA) 1994
Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente -
Secretaria Nacional de Planificación

NOTAS DE REFERENCIA

- (1) Min. de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente: Plan General de Desarrollo Económico y Social de la República - El Cambio Para Todos, 1994 Pgs. 31-70
- (2) Pablo Ramos S. : El Neoliberalismo en Acción Pag. 38
- (3) Ibidem Pag. 40
- (4) La Teoría del Subdesarrollo de la CEPAL Pag. 24
- (5) Ibidem Pag. 33
- (6) Ibidem Pag. 37
- (7) II Censo de Establecimientos Econo. 1992 Resultados Finales
- (8) Rolando Mendoza : Lineamientos de Política para la Artesanía, Micro y Pequeña Empresa en Bolivia Pag. 9
- (9) Varios Autores : La Industria Problemas y Perspectivas, La Paz, ILDIS, 1990, Pag. 15
- (10) Ibidem Pag. 13
- (11) Ibidem Pag. 27
- (12) Ibidem Pag. 45
- (13) Boletín Estadístico No. 273 - B.C.B. Pag. 133
- (14) Boletín Estadístico No. 2-13 C.N.I. Pag. 1
- (15) Dr. Enrique Velasco R. : Propuesta de Desarrollo Industrial a Partir de la Pequeña Empresa Pag. 10
- (16) Varios Autores : La Industria Problemas y Perspectivas Pag. 14
- (17) Ibidem Pag. 23
- (18) Pablo Ramos : El Neoliberalismo en Acción Pag. 43
- (19) Boletín Estadístico No. 273 B.C.B. Pag. 133
- (20) Rolando Mendoza : Lineamientos de Política para la Artesanía, Micro y Pequeña Empresa en Bolivia Pag. 12
- (21) Ibidem Pag. 28
- (22) Ibidem Pag. 32
- (23) Ibidem Pag. 24
- (24) Ibidem Pag. 22
- (25) Ibidem Pag. 25
- (26) Ibidem Pag. 21
- (27) Ibidem Pag. 13
- (28) Censo de Población y Vivienda 1992 Resultados Finales Mayo 1993 INE Pag. 7
- (29) Rolando Mendoza : Lineamientos de Política para la Artesanía, Micro y Pequeña Empresa en Bolivia Pag. 21
- (30) Dr. Enrique Velasco R. : Propuesta de Desarrollo Industrial a Partir de la Pequeña Empresa Pag. 16
- (31) Rolando Mendoza : Lineamientos de Política para la Artesanía, Micro y Pequeña Empresa en Bolivia Pag. 25

A N E X O 1
G L O S A R I O

- POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA
Todas aquellas personas aptas para el trabajo y en edad de trabajar (De 7 y más años).
- DESEMPLEO ABIERTO
Todas aquellas personas aptas para trabajar, en edad de hacerlo, que están sin empleo y que buscan trabajo remunerado.
- DESEMPLEO OCULTO O LOS DESALENTADOS
Trabajadores sin empleo que están disponibles para trabajar pero que no buscan empleo.
- SUBEMPLEO VISIBLE
Todos aquellos trabajadores ocupados que trabajan menos horas de lo normal, a pesar de su intención de trabajar mas horas.
- SUBEMPLEO INVISIBLE
Todos los trabajadores ocupados que trabajan en actividades distintas a las de su especialidad como una forma de subsistencia (originada generalmente por bajos salarios, baja productividad, desaprovechamiento de las capacidades productivas de los individuos, inserción marginal en el mercado de trabajo - la informalidad)
- SUBUTILIZACION DE LA FUERZA DE TRABAJO
Los conceptos considerados por el desempleo oculto y por el subempleo invisible irán a constituir las dimensiones fundamentales de la subutilización de la fuerza de trabajo.
- ECONOMIA FORMAL
Se ubicarán a todas aquellas actividades desarrolladas por unidades productivas de bienes y servicios legalmente constituidas.
- ECONOMIA INFORMAL
Considera a todas aquellas actividades lícitas o no, que se encuentra al margen de las disposiciones legales.
- SECTOR INFORMAL (ECONOMIA INFORMAL LICITA)
Esta compuesto por todas aquellas actividades productivas y comerciales practicadas por un sector marginado del mercado formal de trabajo. Estas actividades se consideran como informales, no por que tengan relación con actividades ilícitas, sino por estar al margen de las disposiciones legales.
- ECONOMIA INFORMAL (ILICITA)
Son consideradas todas aquellas actividades desempeñadas al margen de la ley y de carácter ilícito o reñidas con la moral.

A N E X O 2

INSTITUCIONES DE APOYO A LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

ASAR	Asociación de Servicios Artesanales y Rurales
ASUR	Antropólogos del Sur Andino
CASI	Centro de Apoyo al Sector Informal
CBC	Centro Cultural Guaraní Quechua
CDR	Centro Para el Desarrollo Regional
CEDEFOA	Centro de Desarrollo y Fomento a la Autoayuda
CEDLA	Centro de Estudios para el Desar.Labor. y Agrario
CEPROMU	Centro de Promoción de la Mujer
CRS	Catholic Relief Services
CESEP	Centro de Estudio Socio Económico y Promoción
CIDAC	Centro de Investigación de Diseño Artesanal
CIDEM	Centro de Información y Desarrollo de la Mujer
CIDRE	Centro de Investigación y Desarrollo Regional
COSPI	Coordinadora Solidaridad con los Pueblos Indígenas
FACET	Consultora de Micro y Pequeñas Empresas
FADES	Fundación para Alternativas de Desarrollo
FFHF	Freedom From Hunger Foundation
FIE	Centro de Fomento a las Iniciativas Económicas
FUNBODEM	Fundación Boliviana de Desarrollo de la Mujer
FUNDES	Fundación para el Desarrollo Socio Económico
HUAYCULI	Proyecto Huayculi
IDEPRO	Inst. para el Desar. de Pequeñas Unid.Productivas
IMILLAS	Asociación Artesanal
INASET	Insti. de Asistencia Social, Econo. y Tecnológica
INEDER	Instituto de Educación para el Desarrollo Rural
INTI RAIMI	Fundación Inti Raimi
LURAWISA	Fundación Lurawisa
MACHAQ QHANTATI	Fundación Machaq Qhantati
MAN	Mision Alianza Noruega
MUPADE	Mujeres para el Desarrollo
PRISMA-MEDA	Asociación Menonita de Desarrollo
PROA	Programa para el Desarrollo de El Alto
PRO-CREDITO	Fundación de Apoyo a la Microempresa
PRODEM	Fundación de Promoc. y Desar. Microempresarial
AMI	Autogestión y Mejores Ingresos
ANED	Asociación Nacional Ecuménica de Desarrollo
AO	Artesanías Oruro (CEE)
APRECIA	Agrupación para Rehabilit. de Ciegos y Ambliopes
QUIPUS	Fundación Cultural Quipus
SEMTA	Centro de Servic. Múltiples de Tecnol. Apropriada
SWISSCONTACT	Cooperación Técnica Suiza
SARTAWI	Fundación Sartawi
SAYARI	Fundación Sayari
TAMICT	Proyecto Minero de Costura y Tejidos
TAJSARA	Fundación Tajsara

FUENTE : Documento Lineamientos de Política para la Artesanía, Micro y Pequeña Empresa en Bolivia Pag. 215

A N E X O 3
ABREVIATURAS

PIMI	Pequeña y Micro Industria
GIMI	Gran y Mediana Industria
MI	Micro Industria
PI	Pequeña Industria
MEI	Mediana Industria
GI	Gran Industria
ADEPI	Asociación Departamental de la Pequeña industria y Artesanía
FEPOPI	Federación Boliviana de la Pequeña Industria y Artesanía Productiva
INBOPIA	Instituto Boliviano de La Pequeña Industria y Artesanía
INE	Instituto Nacional de Estadística
BCB	Banco Central de Bolivia
CIIU	Clasificación Industrial Internacional Uniforme
CNI	Cámara Nacional de Industrias
BM	Banco Mundial
IPDS	Instituciones Privadas de Desarrollo Social
ONG'S	Organizaciones No Gubernamentales
NPE	Nueva Política Económica
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto
PIBI	Producto Interno Bruto Informal
SI	Sector Informal
SIU	Sector Informal Urbano
SIIP	Servicio de Información Industrial Privado
UDAPE	Unidad de Análisis de Política Económica
FMI	Fondo Monetario Internacional
GDS	Gran División 3 - Industria Manufacturera

A N E X O 4

ESTANCAMIENTO INDUSTRIAL Y LA PEQUEÑA Y MICRO INDUSTRIA

La situación de la industria productiva manufacturera en el país es realmente preocupante, tomando en cuenta que en la actualidad los países desarrollados están en los albores de la era post-industrial, contrariamente a este hecho muchos países considerados en vías de desarrollo, entre ellos Bolivia, no lograron todavía superar la era pre-industrial, así se observará que el aparato productivo se halla totalmente rezagado y que además sus posibilidades de lograr un resurgimiento del sector son cada día más lejanas, por otro lado pensar en que la gran y mediana industria se constituya en el pilar del desarrollo nacional y fuente generadora de empleos es algo prácticamente inalcanzable en la economía nacional, considerando las actuales condiciones económicas y financieras restrictivas.

Es importante mencionar que el retraso económico del país y el deterioro de la estructura productiva es producto de un proceso continuo de especialización en un solo sector de la economía, primero el extractivo en la minería y ahora en el gas, en tal sentido el principio de diversificación de la producción quedó postergado, consolidándose en el país una economía monoprodutora y especializada en la exportación de materias primas, demostrado en la actualidad, que las

economías con esta característica, son vulnerables ante cambios del sistema económico mundial, presentando además una exagerada dependencia económica y política.

Ante el lento desarrollo del sector productivo y la poca agresividad del sector empresarial privado para afrontar el reto de lograr el desarrollo del sector, tanto empresarios como la población en general tienen la preferencia de orientar sus actividades hacia los sectores del comercio y los servicios, originando un proceso creciente de terciarización de la economía, lamentablemente con la consecuencia del continuo deterioro de la estructura productiva nacional.

Por otro lado es importante mencionar que la rigidez y verticalidad del conjunto de normas jurídicas que regulan el desarrollo de las actividades del sector industrial, se constituyen en una limitación, orientando a gran parte de la población a permanecer dentro del sector de la informalidad.

Otro factor importante es la tecnología que por su proceso acelerado de innovación en los países desarrollados se constituye en la ventaja comparativa más influyente en el comercio exterior. En los países en vías de desarrollo la tecnología es obsoleta y cuando se pretenda importar nueva

tecnología, esta ya habría superado una etapa más de especialización , tomando en cuenta que los países desarrollados tienen la tendencia a exportar con preferencia tecnología aplicable a procesos de producción de materias primas.

En tal sentido es importante puntualizar que el factor de la tecnología se constituye en uno de los factores mas importantes del retraso del sector productivo, por el hecho que para competir con productos importados o ingresados vía el contrabando, la industria nacional requeriría inversiones en tecnología de punta, y esto particularmente requiere de altos niveles de inversión.

Es importante mencionar que la puesta en vigencia de la Nueva Política Económica, consolido el atraso del sector productivo manufacturero y en la actualidad se constituye en un factor limitante para su desarrollo, especialmente la medida que libera al comercio y deja al sector industrial totalmente desprotegido.

Por otro lado se puede observar que el sector de la pequeña y micro industria se encuentra muy limitado por su poca accesibilidad al sistema financiero, con restricciones insalvables para el sector, como ser altas tasas de interes, plazos cortos de amortización y condiciones de

garantías totalmente restrictivas. Además se podrá observar que lamentablemente en el país no existe la banca de fomento.

En tal sentido se considera que existe una posibilidad de cambiar la imagen del país a través del incentivo de actividades alternativas y sujetas a las condiciones reales actuales de la economía, es decir se esta haciendo referencia a la pequeña y micro industria, en sentido de aprovechar las condiciones y ventajas del sector.

Una política integral de desarrollo, incentivo e impulso al desarrollo del aparato productivo manufacturero, si bien debe considerar a todos los sectores de la economía, deberá poner énfasis en el sector de la pequeña y micro industria, pues este sector se constituye en la mejor alternativa para formar una base productiva solida, además de generar fuentes de empleo a bajo costo y en el corto plazo.

La política de impulso e incentivo al sector, deberá considerar el flexibilizar los sistemas tributarios, garantizar mercados, además de aliviar la burocratización estatal en lo que respecta trámites de carácter legal, en tal sentido se pretende lograr el desarrollo del sector de las PIMIS que actualmente están vigentes, y además incorporar a la economía formal a un porcentaje

representativo hasta hoy totalmente marginado de la economía formal.

Por otro lado una característica muy importante del sector de las PIMIS, es su capacidad de desconcentración del aparato productivo, logrando así el desarrollo armónico del en todas las ramas de la economía, a lo largo y ancho del territorio nacional, además de reducir el alto índice migratorio campo-ciudad, aspecto que ocasiona a las ciudades del eje central un asinamiento insoportable y que condiciona a gran parte de la población a vivir en condiciones de extrema pobreza.

R E S U M E N

El trabajo pretende demostrar que, con una política de apoyo particularmente en el financiamiento y sus condiciones, el sector de la pequeña y micro industria se constituye, sino en la única, por lo menos en la alternativa mas factible para la generación de fuentes de empleo en el corto plazo y a bajo costo, además de constituirse este sector en el pilar del desarrollo del aparato productivo.

Para tal efecto se elaboró un diagnóstico del sector industrial en general y otro diagnóstico de la pequeña y micro industria manufacturera en particular, los resultados obtenidos demuestran que a la fecha el sector de la mediana y gran industria se encuentra totalmente rezagado y con varias limitaciones, gran parte casi insalvables, es decir no representa una alternativa factible de crecimiento dadas las restricciones características del sector.

Por otro lado se observa que a pesar de la crisis y las condiciones adversas en las que se desarrolla la pequeña y micro industria, este sector presenta un crecimiento, en tal sentido es estudiado y considerado como una alternativa factible y adecuada a la realidad económica nacional.

Las principales características que presenta el sector de la PIMI y que hacen que adquiera un papel de importancia en la actualidad, son sus requerimientos de bajos niveles de inversión, la posibilidad de utilizar mayor cantidad de factor trabajo que factor capital, aprovechamiento de materia prima nacional con preferencia a la importada y la capacidad de asimilación y adecuación de tecnología.

A través del modelo econométrico se verifica la importancia del sector en la generación de fuentes de empleo si se considera principalmente una política adecuada de financiamiento a bajas tasas de interes y aprovechando la oferta de mano de obra barata en el país.