

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS

CARRERA: ECONOMÍA



TESIS DE GRADO

**“Economía Laboral de Recursos
Humanos Municipales”**

Postulante : Raúl Apaza Caballero

Tutor : Lic. Máx Bairon Castrillo

La Paz - Bolivia

1996

DEDICACIÓN:

El presente trabajo dedico, a mi padre, a la memoria de mi madre, al apoyo de toda mi familia y especialmente a mis queridos hijos; Lily Lucía y Raúl Uriel, quienes comprendieron las vicisitudes de la vida a muy temprana edad.

AGRADECIMIENTO:

Mis sinceros agradecimientos, por la valiosa orientación recibida, de Lic. Máximo Baivon Castrillo, tutor de la presente tesis, sin cuya participación no se hubiese encaminado el presente trabajo.

INDICE GENERAL

INDICE GENERAL

	<i>Pág.</i>
AGRADECIMIENTO.....	I
PRESENTACIÓN.	I

CAPITULO I

DESARROLLO ECONÓMICO Y APLICACIÓN DE RECURSOS HUMANOS

1.1 <i>El problema de Recursos Humanos</i>	5
1.2 <i>Niveles generales</i>	6
1.3 <i>Sectores productivos</i>	7
1.4 <i>Sector Público</i>8

CAPITULO II

RECURSOS HUMANOS Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

2.1 <i>Marco de referencia.</i>	11
2.2 <i>Fuerza de trabajo.</i>	13
2.3 <i>La crisis histórica en el desarrollo en Recursos Humanos</i>	14
2.4 <i>Producción en el uso de Factor Trabajo.</i>	15
2.5 <i>Significación del problema</i>	15
2.51 <i>Identificación del problema</i>	16

2.5.2	<i>Formulación del problema.</i>	18
2.6	<i>Resumen ejecutivo.</i>	20
2.7	<i>Aplicación de Inversiones.</i>	20

CAPITULO III

ANÁLISIS TEÓRICO SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE FUERZA DE TRABAJO EN LA ECONOMÍA

3.1	<i>Aspectos Generales.</i>	22
3.2	<i>Formulaciones teórica</i>	22
3.3	<i>La función monofactorial</i>	26

CAPITULO IV

LA PRODUCTIVIDAD EN EL DESARROLLO Y EN EL SECTOR PUBLICO

4.1	<i>El problema del rendimiento económico en el sector público.</i>	30
4.2	<i>La intermediación burocrática.</i>	30
4.3	<i>Críticas del desarrollo de burocracia.</i>	32

CAPITULO V

ANÁLISIS DE HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

5.1	<i>Estructura presupuestaria de municipalidad de la ciudad de La Paz.</i>	38
5.2	<i>Indicadores presupuestarios</i>	39
5.3	<i>Estructura Presupuestaria en Dólares Americanos</i>	47
5.4	<i>Desagregación del flujo presupuestario.</i>	55
5.5	<i>Variaciones de los Flujos Presupuestados.</i>	60
5.6	<i>Tasa de Crecimiento de los Flujos Presupuestarias.</i>	63
5.7	<i>Cálculo de Elasticidad</i>	66
5.8	<i>Agregación de las relaciones de Elasticidad que corresponde a partida 100 (Servicios Personales).</i>	90

CAPITULO VI

LA CUENTA DE SERVICIOS PERSONALES

6.1	<i>Estructura organizacional.</i>	95
6.2	<i>Volumen de contratación.</i>	98
6.3	<i>Costo de Volumen de Contratación.</i>	101
6.4	<i>Movimientos de los Ingresos.</i>	101
6.5	<i>Productividad del Volumen de Contratación.</i>	107
6.6	<i>Planteamiento de la Investigación de Hipótesis</i>	108
6.7	<i>Características de la Hipótesis</i>	112

CAPITULO VII

ALCANCE Y LIMITACIONES DE HIPÓTESIS

7.1	<i>Marco General.</i>	113
7.2	<i>Alcance de la Hipótesis.</i>	114
7.3	<i>Objetivos.</i>	114
7.4	<i>Marco Práctico.</i>	115
7.5	<i>Matriz de Correlación</i>	118
7.6	<i>Análisis de Regresión.</i>	120
7.7	<i>Modelo General.</i>	121
7.8	<i>Coefficiente de Correlación.</i>	124
7.9	<i>Coefficiente de Determinación.</i>	124
7.10	<i>Análisis de Varianza (Anova).</i>	125
7.11	<i>Coefficiente de Autocorrelación.</i>	127

CAPITULO VIII

CONCLUSIONES

8.1	<i>Conclusiones Generales.</i>	128
8.2	<i>Conclusiones Específicos</i>	128
	<i>BIBLIOGRAFÍA</i>	130
	<i>ANEXO N^o1</i>	133
	<i>ANEXO N^o2</i>	135
	<i>ANEXO N^o3</i>	137

ANEXO N° 4141

INDICE DE CUADROS

Cuadro N° 1	Presupuestaría por partida (En Bolivianos a Precios Corrientes.	40
Cuadro N° 2	Indice de presupuesto sobre la base de 1986. ...	44
Cuadro N° 3	Cotización de la divisa Norteamericana (A diciembre del año presente).	49
Cuadro N° 4	Presupuesto de Honorable Alcaldía Municipal de La Paz (En Dólares Americanos)	53
Cuadro N° 5	Indice presupuestario sobre la Base de 1980 (En dólares Americanos)	56
Cuadro N° 6	Participación de las cuentas de gasto del Total Presupuestario en Dólares Americanos.	58
Cuadro N° 7	Incrementos de los Flujos Presupuestarios (Estimados en base de dólares americanos.	61
Cuadro N° 8	Tasa de Crecimiento por Partida en Presupuesto Municipal.	64
Cuadro N° 9	Matriz de elasticidad (1986- 1987)	68
Cuadro N° 10	Matriz de Elasticidad , años: 1987 - 1988,	74
Cuadro N° 11	Matriz de elasticidad (1988 - 1989).	76
Cuadro N° 12	Matriz de Elasticidad, años: 1989- 1990,	78
Cuadro N° 13	Matriz de elasticidad (1990 - 1991).	80

Cuadro N° 14	Matriz de Elasticidad, años: (1991 - 1992)	82
Cuadro N° 15	Matriz de elasticidad (1992 - 1993).	84
Cuadro N° 16	Matriz de Elasticidad, años: (1993 - 1994)	86
Cuadro N° 17	Matriz de Elasticidad (1994 - 1995).	88
Cuadro N° 18	Elasticidades correspondiente a la Partida 100 (Servicios Personales)	91
Cuadro N° 19	Presupuestario por sectores (1986 - 1995) (A precios Corrientes).	96
Cuadro N° 20	Volumen de contratación de Trabajo.	99
Cuadro N° 21	Costo de volumen de contratación (dividido los datos de cuadro N° 19 entre cuadro N° 20).	102
Cuadro N° 22	Estado Análítico de Ingresos (1986 - 1995)	105
Cuadro N° 23	Análisis de regresión (Número de casos: $10 = n$) (Número de variables: $6 = k$).	116
Cuadro N° 24	Matriz de correlación	118
Cuadro N° 25	Análisis de Regresión	120
Cuadro N° 26	Análisis de Modelo general	121
Cuadro N° 27	Análisis de varianza ANOVA.	125

INDICE DE GRAFICOS

Diagrama N° 1	Presupuestaría por Partida (En Bs. A Precios Constantes).	40
Diagrama N° 2	Indice de Presupuestos (sobre la base de 1986).	44

Diagrama N° 3	<i>Presupuesto de Honorable Alcaldía Municipal de La Paz (en dólares americanos)</i>	53
Diagrama N° 4	<i>Índice de presupuesto sobre la base 1986 (En dólares americanos)</i>	56
Diagrama N° 5	<i>Participación de las cuentas de gasto del total presupuestario (en dólares americanos)</i>	58
Diagrama N° 6	<i>Incremento en los flujos presupuestarios (Estimados en base de dólares americanos)</i>	61
Diagrama N° 7	<i>Tasa de crecimiento por partida en presupuesto municipal</i>	64
Diagrama N° 8	<i>Matriz de elasticidad (1986 - 1987)</i>	68
Diagrama N° 9	<i>Matriz de elasticidad (1987 - 1988)</i>	74
Diagrama N° 10	<i>Matriz de elasticidad (1988 - 1989)</i>	76
Diagrama N° 11	<i>Matriz de elasticidad (1989 - 1990)</i>	78
Diagrama N° 12	<i>Matriz de elasticidad (1990 - 1991)</i>	80
Diagrama N° 13	<i>Matriz de elasticidad (1991 - 1992)</i>	82
Diagrama N° 14	<i>Matriz de elasticidad (1992 - 1993)</i>	84
Diagrama N° 15	<i>Matriz de elasticidad (1993 - 1994)</i>	86
Diagrama N° 16	<i>Matriz de elasticidad (1994 - 1995)</i>	88
Diagrama N° 17	<i>Elasticidad a partida 100 (Servicios Personales)</i>	91
Diagrama N° 18	<i>Presupuesto por sectores (1986 - 1995, a Precios Constantes)</i>	96
Diagrama N° 19	<i>Volumen de contratación</i>	99

<i>Diagrama N° 20 Costo de volumen de contratación.</i>	<i>102</i>
<i>Diagrama NI 21 Estado analítico de Ingresos (1986 - 1995)</i>	<i>105</i>
<i>Diagrama N° 22 Número de empleo de H. A. M. De La Paz (1986 - 1995)</i>	<i>116</i>
<i>Diagrama N° 22.1 Ingresos Municipales (1980 - 1995)</i>	<i>117</i>

INDICE DE TORTAS

<i>Torta y Curva N° 1 Presupuestaría por partida.</i>	<i>42</i>
<i>Torta y Curva N° 2 Índice de presupuesto sobre la Base de 1986.</i>	<i>46</i>
<i>Torta y Curva N° 3 Presupuesto de H.A.M. de La Paz (En dólares americanos).</i>	<i>54</i>
<i>Torta y Curva N° 4 Índice Presupuestario sobre la (En dólares americanos).</i>	<i>57</i>
<i>Torta y Curva N° 5 Participación de las cuentas de Total Presupuestario (el porcentaje).</i>	<i>59</i>
<i>Torta y Curva N° 6 Incremento en los flujos Presupuestarios Estimados en base de Dólares Americanos.</i>	<i>62</i>
<i>Torta y Curva N° 7 Tasa de Crecimiento por partida En presupuesto Municipal.</i>	<i>65</i>
<i>Torta y Curva N° 8 Matriz de Elasticidad(1986 - 1987).</i>	<i>69</i>
<i>Torta y Curva N° 9 Matriz de Elasticidad(1987 - 1988).</i>	<i>75</i>
<i>Torta y Curva N° 10 Matriz de Elasticidad(1988 - 1989).</i>	<i>77</i>
<i>Torta y Curva N° 11 Matriz de Elasticidad(1989 - 1990).</i>	<i>79</i>
<i>Torta y Curva N° 12 Matriz de Elasticidad(1990 - 1991).</i>	<i>81</i>
<i>Torta y Curva N° 13 Matriz de Elasticidad(1991 - 1992).</i>	<i>83</i>
<i>Torta y Curva N° 14 Matriz de elasticidad(1992 - 1993).</i>	<i>85</i>

<i>Torta y Curva N° 15 Matriz de Elasticidad(1993 - 1994).</i>	<i>87</i>
<i>Torta y Curva N° 16 Matriz de Elasticidad(1994 - 1995).</i>	<i>89</i>
<i>Torta y Curva N° 17 Elasticidad correspondiente a la partida 100, Servicios Municipales.</i>	<i>92</i>
<i>Torta y Curva N° 18 Presupuestaría por partida (1986 - 1995).</i>	<i>97</i>
<i>Torta y Curva N° 19 Volumen de Contratación de Trabajo.</i>	<i>100</i>
<i>Torta y Curva N° 20 Costo de Volumen de contratación.</i>	<i>103</i>
<i>Torta y Curva N° 21 Estado Análítico de Ingreso (1986 - 1995).</i>	<i>106</i>
<i>Torta N° 22 Número de empleo(1986 - 1995).</i>	<i>117</i>

PRESENTACION

Los Gobiernos Municipales, a partir de 1985 optaron por asumir una mayor responsabilidad en el manejo de sus Recursos Humanos, materiales financieros y técnicos orientados de acuerdo con el logro eficiente y económico de los objetivos y metas de Honorable alcaldía Municipal de La Paz que consisten en el ordenamiento del Desarrollo Urbano.

El problema económico de una región Urbano, abarca un conjunto amplio de relaciones técnicos y científicas, que representan el entorno para el ente y gobiernos locales a su vez están constituidas por sectores controlables y no controlables que siguen científicos entre estos podemos citar:

- Demanda de servicios por parte de la colectividad.*
- El problema físico, en el cual se anota la importancia de la estructura geológica y geográfica de la ciudad; de este entorno se deriva el aspecto Hidrográfico, Orográfico y los estudios de suelo relacionados.*
- La Climatología que requiere, además los estudios sobre la calidad del clima, su diversidad y además de sus grandes componentes, las precipitaciones fluviales la humedad relativa y la temperatura media ambiente.*
- Los aspectos sociales que abarcan todo los espacios, en los cuales*

las distintas claves se integran como también se reproducen sus contradicciones por ejemplo la cuestión de Marginalidad Urbana, la nueva composición de la Familia Urbana, las Organizaciones Sindicales, asociaciones etc., dentro del Sistema Urbano y así sucesivamente encontramos otras variables importantes, problemas urbanísticos y de infraestructura insatisfechas.

- El campo Político es también importante porque en él encontramos las distintas corrientes del pensamiento político y cultural, la ciudad por sus características evoluciona creando formas propias del pensamiento político por ejemplo por el problema de áreas metropolitanas, de la disminución económica dentro de la ciudad etc.*
- Problemas técnicos, urbanísticos y arquitectónico presenta en el ente Municipal.*
- En lo económico, los problemas que sufren son también importantes comenzando de la formación del capital de la Industria Urbana y de servicios de las grandes Inversiones en infraestructuras y transportes requeridas, el desarrollo de viviendas y servicios públicos etc.*
- Dentro del orden administrativo, es importante el estudio de la estructura Orgánica Municipal, la misma ha sido permanente objeto de duras críticas por su lento desenvolvimiento y de manejo no adecuado, de sus unidades de servicios generando reclamos de la población. Dentro de este proceso administrativos, el manejo de Recursos Humanos es uno de los aspectos más difíciles de*

administrar, conociendo que la opinión pública establece sin discusión la existencia la frondosa burocracia dentro de los Sistemas Municipales, y desiciones políticas de los gobiernos municipales.

Como se observa, cada uno de estos aspectos requiere la participación de un equipo multidisciplinario, para viabilizar una forma de investigación adecuada, para la gerarquía que corresponde a un Gobierno Municipal. En este sentido y observancia de normas establecidas por la carrera, la investigación se limita al tema de Recursos Humanos, factor que adquiera relevancia en el proceso de Desarrollo Urbano, como propósito central de la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz y dando figura la limitación al tema se investigó de acuerdo con las normas habitualmente establecidas por la carrera.

Por lo tanto la investigación se orienta al análisis del manejo de Recursos Humanos dentro de la Municipalidad de La Paz. La relación entre estos Recursos Humanos el campo de la economía se establece incluyendo el análisis de productividad del trabajo, Esta productividad de trabajo se expresa como un caso particular que no necesariamente guarde analogía con los sectores productivos de las mercancías o bien mantenerlos con mayor amplitud y conveniencia para los fines de esta investigación, esta productividad se relaciona con variable Ingresos Tributarios, como producto aunque exista otras relaciones igualmente relevantes.

Se admite que la captación Ingreso Tributario, combina números estratégicos operativos a partir del aumento del número de contribuyentes, la Fiscalización de los Tributos el seguimiento y control de Ingresos y el mejor diseño de políticas de captación de Ingresos etc., que

medios operativos, en los cuales el trabajador municipal en el primer agente económico y por lo tanto puede ser sometido a un proceso de evolución mediante el cálculo de su productividad.

En este sentido la HIPÓTESIS, en la cual se concentran los esfuerzos de ésta investigación se expresa en siguientes términos.

LAS DISPOSICIONES PRESUPUETARIAS, ESTABLECIDAS PARA EL DESEMPLIMIENTO DE LA HONORABLE ALCALDIA MUNICIPAL DE LA PAZ, HAN PERMITIDO EL AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO EN RELACION CON CAPTACION DE INGRESOS TRIBUTARIOS MUNICIPALES.

El trabajo de investigación se compone en 8 capítulos, 43 incisos, 27 cuadros estadísticas, 23 gráficos y/o diagramas (cuadros estadísticos recopiladas de Archivo General de Honorable Alcaldía Municipal de La Paz) y anexos.

CAPITULO Nº I

*DESARROLLO ECONOMICO Y
APLICACION DE RECURSOS
HUMANOS*

1.1 EL PROBLEMA DE RECURSOS HUMANOS

Después de la Segunda de Guerra Mundial, surge la preocupación por el problema del crecimiento económico de las naciones menos desarrolladas, en un momento, en el cual recrudecía la Guerra Fría en las potencias del mundo. La situación de las naciones atrasadas se presentaba con avanzado deterioro, en su sistema financiero, en especial en el Equilibrio Comercial y en Balanza de Pagos. Estos desequilibrios económicos externos quedaban aún más incrementados, con los desequilibrios dentro de los sistemas nacionales, especialmente con la falta de ahorro suficiente para cubrir el flujo de Inversiones compatibles con las necesidades efectivas de un crecimiento económico aceptable.

A esta escasez de ahorro interno que se acompaña con desequilibrio externo de la economía, se llegó a asociar el problema de Recursos Humanos. De ésta manera el problema de los Recursos Humanos comprendía:

- *Niveles de decisión y gerencia empresarial.*
- *Niveles técnicos y apoyo administrativo en el sector público.*
- *Niveles de tecnificación para los sectores agropecuarios e industrial.*
- *Niveles de apoyo técnico para trabajadores de otros sectores económicos, ordenados en importancia de acuerdo con las*

características de cada país (en el caso Boliviano los requerimientos son: la Minería e Hidrocarburos).

1.2 NIVELES GENERALES

Sobre la importancia de éste tipo de Recursos Humanos se cita el estudio teórico de JOSEPH SCHUMPETER, autor de un sobresaliente aporte sobre el papel de las innovaciones en el crecimiento económico. Schumpeter, considera al empresario como un innovador, cuyo trabajo puede originar grandes transformaciones en estructura productiva, su comportamiento dentro de la sociedad, lo ubica más allá de las clases sociales y cómo tal, el empresario, según éste autor no pertenece a ninguna clase social es suplementario un innovador.

En América Latina, los estudios realizados a principios de la década del 50 llegaron a la conclusión, la oferta de empresarios era bastante restringida y por lo tanto, ésta difícil situación afectaba al manejo adecuado de capital y, además, la formación de nuevas empresas. La política diseñada, para superar esta deficiencia, tiene un amplio campo de actividades, educativas, técnicas de entrenamiento e incluso de aprendizaje, que se complementaron a partir de las diversidades carreras especializadas,

en administración de empresas, economía, auditoría etc., escuelas técnicas y centros de apoyo técnico operativo.

No corresponde en este trabajo, hacer un análisis evaluatorio de los alcances de ésta política. Pero sí se puede advertir la existencia de un proceso simplificador, cómo corresponde al aporte intelectual de nuestra facultad, en el desarrollo de formación técnica más eficiente para la administración de nuestros recursos naturales y financieros.

1.3 SECTORES PRODUCTIVOS Y DE SERVICIO

Un aspecto importante que se presenta, en la década del año 50 es la alta participación de la población rural, dentro de la población total en el caso, Bolivia tiene el 75% (aproximadamente). Estos altos porcentajes, sirvieron para diseñar una amplia política de entrenamiento técnico para los productos del campo, mediante el fortalecimiento de las instituciones públicas y privadas del ramo, granjas experimentales, centros de investigación agrícola, cámara de productores del campo, cooperativas agrícolas, escuelas agropecuarias y centros de asistencia técnica, son administradas por el Estado y Empresas Privadas, irradiaron grandes esfuerzos para lograr una mejor formación de Recursos Humanos, dentro de la agricultura. Un proceso análogo se presenta, en la década de 60 con

relación a la industria artesanal e importantes áreas de servicios (electricistas, plomeros, albañiles, etc.).

En nuestro país, las condiciones estructurales, por el atraso económico, no nos han permitido el avance, en estos procesos de mejoramiento tecnológico, de los recursos comprometidos al sector productivo, es así, hasta el momento, todavía se mantiene en la región occidental y de los valles, las viejas tecnologías de origen colonial, en la explotación; de la tierra, ganadería e industria. En las nuevas zonas del oriente se reproducen, éstas técnicas tradicionales dando la imagen de un evidente atraso y lento desarrollo de las fuerzas productivas.

1.4 SECTOR PÚBLICO

El sector público, recibió apoyo financiero internacional de general alcance, por razones económicas muy justificadas, como ser:

- El sector público, en muchos países Latinoamericanos llegó a administrar más el 58% de Inversión Neta anual.*
- En muchos países, cómo en el caso de Bolivia el Estado administra las empresas muy grandes del mercado.*

- *De igual forma, se observaba una alta participación de las empresas públicas en las exportaciones (en caso de Bolivia, el Estado alcanzó, en un determinado momento a participar con el 80 % de las exportaciones) de productos tradicionales y no tradicionales.*
- *Es evidente, que en la década del 50 en América Latina se desarrolló, una corriente intervencionista, de corte Keynesiana, donde los procesos económicos quedan bajo la responsabilidad del Estado como principal agente económico.*

La magnitud, que representó el manejo de recursos financieros, originó nuevas necesidades administrativas, que se fueron satisfaciendo, con la aplicación de las técnicas de planificación, así nace en Bolivia el Plan Decenal Nacional de Planificación de 1961 a 1970. Los gobiernos locales (municipalidades) asumen de igual forma un rol importante, en la administración de recursos públicos que les corresponde, y ésta responsabilidad guarda correlación con el rápido crecimiento demográfico de las ciudades.

América Latina, se encuentra en diferentes etapas de expansión del crecimiento urbano, así Buenos Aires pasa de 3.000.000 a 12.000.000 de habitantes entre 1950 a 1992; San Paulo de 2.500.000 a 16.000.000 de habitantes, México de 1.500.000 a 22.000.000 de

habitantes, este crecimiento extraordinario de las áreas urbanas, demanda organizaciones municipales, dotadas de recursos financieros muy grandes, haciendo de la economía municipal un centro de gran actividad productiva y de servicios, dentro del proceso del desarrollo económico.

En Bolivia, en menor escala, el Crecimiento Urbano ha sido también importante, La Paz en 1950 tenía 218.000 habitantes, alcanzando como área metropolitana 1.150.000 habitantes en 1992; Santa Cruz tenía 45.000 habitantes en 1950 y llegó a 700.000 habitantes en 1992; Cochabamba, pasa de 90.000 a 600.000 habitantes, en todos los casos, encontramos que la población urbana, de capitales Departamentales, se han triplicado o quintuplicado en dicho período.

Ciudades muy grandes, de la misma manera manejan recursos financieros muy importantes y para conservar una eficiencia económica se hace necesario políticas adecuadas para el manejo de Recursos Humanos. Es evidente que en las próximas décadas, los gobiernos municipales irán abarcando mayor áreas de servicios y, tendrán un desempeño amplio, en las Políticas Tributarias y fiscalización. Razón por la cual se reafirma, la necesidad de la evaluación de Recursos Humanos, con el propósito de lograr a mediano plazo, un índice más alto de eficacia y productividad.

CAPITULO Nº II

*RECURSOS HUMANOS Y
CRECIMIENTO ECONOMICO*

2.1 MARCO DE REFERENCIA

En el proceso de crecimiento económico se utiliza la fuerza de trabajo como base del sistema productivo, de esta manera, el factor humano se constituye en el centro de todas las decisiones económicas.

El análisis de crecimiento económico, desde un punto de vista histórico se observa, una gran transformación de la vida material, cuando se verifica la primera división de trabajo, al separarse los grupos agrícolas y ganaderos, la primera división del trabajo queda consumada, a partir de éste hecho histórico, se presentan grandes avances en las técnicas de producción, en la agricultura se perfeccionan los oficios con la mayor amplitud y profesionalidad que en ganadería, hasta originar la segunda división social del trabajo cuando los oficios se separan de la agricultura. Este proceso permite, un mayor avance material hasta la formación, de la gran división del trabajo que distingue el trabajo intelectual y el trabajo material.

El trabajo intelectual y material, forma la base del desarrollo de la sociedad esclavista y se puede afirmar, que existe a partir de éste momento histórico, un conjunto de procesos, que son los formalizadores en el perfeccionamiento de cada tipo de trabajo. En el trabajo manual se amplía el grado de habilidad y destreza, los trabajadores adquieren mayores cualidades de creatividad que en términos económicos

representan mayor productividad. Los conceptos de eficiencia y eficacia, son atributos que se forman históricamente a medida que el hombre amplía su esfera de producción, que produce más cuantitativamente y cualitativamente.

El trabajo intelectual, de igual forma presenta un extraordinario desarrollo así, en la antigua Grecia, logra formar la base de la mayor parte del conocimiento científico en el campo de la medicina, las matemáticas, la astronomía, física, química, biología y el maravilloso producto de la política. Esta evolución histórica manifiesta, la importancia del trabajo del hombre físico e intelectual, que se presentan en todas las sociedades sin excepción. En nuestro caso, encontramos en la sociedad Incaica un modelo de administración de Recursos Humanos muy avanzado para su época, encontramos un conjunto de técnicas de planificación demográfica, desconocida para Europeos, el manejo de MITIMAES Y MITIMACOS, cómo un flujo de trabajo que se distribuyen racionalmente en todo el Imperio, buscaba como objetivo la igualdad de productividad media para todas las unidades agrícolas.

La población sobrante de una región, era transferida a regiones menos pobladas, de ésta manera el coeficiente trabajo, tierra, agrícola, productividad per cápita excedente del trabajo etc., se mantenía en un promedio que igualaba la productividad del trabajo en distintas regiones del Imperio. En éste circunstancia se puede admitir que dentro de Imperio

Incaico no existía el subdesarrollo, esto supone que la variable principal de las fuerzas productivas, son; el hombre y su trabajo, que era virtualmente homogéneos en todo el Imperio. Estas concepciones tan avanzado del manejo de desarrollo poblacional, el uso del trabajo y el uso de habilidades del trabajo, fueron consecuencia del gran avance del trabajo intelectual y que hoy es plenamente reconocido por diferentes círculos de investigación.

2.2 FUERZA DE TRABAJO

Este concepto tiene una vinculación con el desarrollo de la escuela clásica, en especial la Filosofía Marxista¹, sin embargo, hoy tiene una aplicación bastante definida, como resultado del desarrollo de las nuevas teorías sobre el problema alimentario.

La fuerza de trabajo, representa la capacidad de trabajo y esta capacidad supone un gasto de energía humana, que representa a su vez un esfuerzo físico psíquico que se demanda en cualquier proceso productivo, en el desarrollo de la sociedad capitalista, se rompe el equilibrio armonioso entre la economía y las clases sociales. Algunos sectores, aplican la fuerza de trabajo, con mayor productividad e intensidad, al contrario, en otros sectores la fuerza de trabajo acusa un papel secundario, se encuentra

1 MARX, Carlos. "El capital". EDITORIAL MERCURIO S.A.

subutilizado o mal empleado. Desde un punto de vista social, la diferenciación también se presenta, existen clases sociales, que se benefician por un desarrollo de fuerza de trabajo más rápido, en términos productivos, al contrario existen clases sociales estancadas, con la fuerza de trabajo que poseen, no tienen condiciones históricas favorables para superar el estancamiento económico, como ocurre con la sociedad agrícola Boliviana y clase campesina.

2.3 LA CRISIS HISTÓRICA EN EL DESARROLLO EN RECURSOS HUMANOS

El crecimiento económico diferenciado, que se va gestando durante el capitalismo, ha dado lugar a una gran separación entre el trabajo intelectual y el trabajo manual, en el grado económico, que ordenan una distribución de Ingresos también desigual, así las naciones menos desarrolladas, muestra mayor participación de trabajo manual, que, además, es portador de una baja productividad, se nota en los países en vías de desarrollo, una deficiencia y déficit, en áreas de trabajo intelectual, que se considera esencial para el desarrollo económico como corresponde a los niveles de aplicación e investigaciones científicas, esta situación agrava por una gran migración de técnicos que parte de las naciones pobres y que tiene como destino, a las economías de los países desarrollados.

2.4 PROYECCIÓN EN EL USO DE FACTOR TRABAJO

La moderna sociedad del siglo XX a demostrado el gran avance cualitativo en el desarrollo de los Recursos Humanos, y de ésta manera las sociedades que reaccionan lentamente a éste cambio importante, deberán enfrentar inevitablemente el mayor atraso económico y social.

2.5 SIGNIFICACIÓN DEL PROBLEMA

Analizar el manejo de Recursos Humanos, desde un marco global, representa la primera forma de asoman sobre la importancia del PROBLEMA que es el objeto de investigación en esta tesis de grado. Queda establecida, que los cambios en los países desarrollados están transformando cualitativamente la estructura del mercado laboral. De ésta forma la sociedad, también cambia en forma paralela a una estructura de distribución del Ingresos. Las Naciones en vías de desarrollo como Bolivia, nesecita operar cambios en el manejo de los Recursos Humanos dentro de condiciones que permitan controlar la brecha de Productividad y del Ingreso, que nos separan de las naciones desarrolladas. Para lograr este propósito, es importante contar con información interpretativa, que es el primer paso del proceso de investigación.

2.5.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

La economía Laboral constituye en la actualidad un campo de la economía aplicada que se difunde con bastante rapidez principalmente por el hecho siguiente:

El crecimiento de la tecnología requiere de una mayor especialización, entrenamiento y conocimiento por parte del trabajador, por tanto, progreso tecnológico sólo puede materializarse si los Recursos Humanos tienen capacidad para observar estas innovaciones y aplicarlas eficientemente. Por tanto, surge una nueva conceptualización sobre el rendimiento del trabajo que ahora incluye la productividad física pero también la eficiencia tecnológica, es decir, la capacidad que tiene el trabajador para recibir y aplicar nuevas tecnologías. En un sistema económico donde las grandes transformaciones tecnológicas están revolucionando los sistemas de producción a nivel macro económico, los Recursos Humanos son objeto de estudios más profundos que en el pasado por eso se observa en el mercado conceptos diferentes como:

Reinserción laboral con progreso tecnológico; relocalización sin cambios tecnológicos, relocalización con cambios tecnológicos diferentes formas de entrenamientos para la modernización de conocimientos tecnológicos, y por último, es más importante, el aumento de calidad de los Recursos Humanos. En nuestro país estos nuevos conceptos tienen que

aplicarse de acuerdo con las circunstancias y las particularidades de las diferentes instituciones públicas y privadas. En este sentido las políticas de Recursos Humanos micro y macro sociales tienen una importancia determinante en la utilización de la fuerza de trabajo.

Los Gobiernos Municipales constituye el área más adecuado para desarrollar estos cambios cualitativos cuyos resultados se orientan a un aumento en los servicios públicos municipales, como también a una prestación de los mismos. En Bolivia, el crecimiento de la población presenta una mayor contratación en las zonas urbanas, donde la tasa de crecimiento de la población urbana alcanza a 4.1 %, y la tasa de crecimiento rural total del país, tiene signo negativo -0.01%, de esta manera entre 1976 y 1992 la población del país se incrementa a la tasa 2.03 %².

Los Gobiernos Municipales deben prestar servicios a una población que aumenta a una tasa importante de crecimiento por esta razón, se necesita estudiar cómo mejorar la cobertura productiva de las Recursos Humanos empleados en estas instituciones. Las ciudades de Bolivia en promedio duplican su población, entre 12 y 25 años, razón por lo cual los estudios del Banco Mundial colocan a nuestro país junto, con el

² CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1992 "Resultados Preliminares". MINISTERIO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION (INE), julio 1992

Paraguay, como las naciones de mayor crecimiento relativo de la población urbana en América.

2.5.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Metodológicamente la formulación del problema constituye un conjunto de indagaciones que tienen que ver directamente con la percepción teórica o empírica que se estudia. Cuando se revisa empíricamente el impacto de las nuevas disposiciones tributarias en favor de los gobiernos municipales surge la pregunta sobre los resultados económicos y el alcance financiero de estas medidas.

Indagaciones corrientes como la siguiente:

¿Hay un aumento en la productividad del trabajo?, éstas políticas han permitido a los gobiernos municipales, mayores captaciones de recursos?, es posible encontrar algunos indicadores de productividad que nos señalen criterios de evaluación sobre los cambios institucionales que afectan a los Gobiernos Municipales?.

Preguntas análogas pueden manifestarse de una manera extensa, sin embargo, como se señalan en los procesos metodológicos habitualmente utilizados, es necesario profundizar en algunos de estas

indicaciones, bajo los criterios de un proyecto de investigación.³

Para dar una respuesta tentativa al problema de investigación se ha elaborado una hipótesis construida dentro del caso que corresponde al proceso de deducción.

Las HIPÓTESIS como bien se conoce, tienen un carácter inicial de suposición o conjetura. La conjetura es una respuesta primaria a una pregunta, la misma que, se respalda con hechos rigurosamente establecidos. En este caso se plantea la siguiente Hipótesis que será explicada en los siguientes capítulos.

"Las Disposiciones presupuestarias establecidas para el desenvolvimiento de la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz, han permitido el aumento de la productividad de trabajo en relación con captación de Ingresos Tributarios Municipales".

³ RODRIGUEZ S., Miguel A.; RODRIGUEZ S., Miguel A. "Teoría y Diseño de la Investigación Científica", UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN MARCOS - PERU.

2.6 RESUMEN EJECUTIVO

En esta investigación se desarrolla un análisis sobre la importancia de los Recursos Humanos aplicados dentro de la Administración Municipal. Considerandose al conjunto de actividades municipales como servicios propiamente dichas, esta aplicación de Recursos Humanos presenta vacíos de información que hacen difícil, aplicar un criterio de evaluación adecuado.

Se puede observar que los cambios institucionales que han modificado la estructura presupuestaria de la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz, dan lugar a flujos de Ingresos y Gastos, donde se persive mejoras en la productividad de los Recursos Humanos.

2.7 APLICACIÓN DE INVESTIGACIÓN

Las políticas salariales se ajustan a la tasa de inflación, no se toma en cuenta el progreso de la productividad, este hecho desmoraliza y afecta el rendimiento futura de las personas.

Este trabajo abre el camino para una nueva comprensión sobre la necesidad de unir la política de salarios con el desarrollo de la productividad, de esta manera, aumentarán las motivaciones y incentivos,

para mejorar el rendimiento a corto y largo plazo en el manejo de los Recursos Humanos. El salario debe ser un estímulo para el aumento de la productividad y viceversa.

CAPITULO N° III

*ANALISIS TEORICO SOBRE LA
PARTICIPACION DE LA FUERZA DE
TRABAJO EN LA ECONOMIA*

3.1 ASPECTOS GENERALES

Toda forma de producción, se construye sobre la base del factor trabajo. Desde los economistas clásicos, la teoría económica ha sido enriquecida con aportes particulares, referidos de importancia al factor trabajo, en la economía.

3.2 FORMULACIONES TEÓRICA

En la escuela clásica se estudia, el componente técnico de la productividad del trabajo, como algo importante para el crecimiento económico. Junto con este variable, se considera la agregación en la cantidad de factores, como los otros componentes fundamentales. En general, la escuela clásica presenta dos versiones separadas, sobre el impacto económico de la productividad del trabajo y de la variable que explican los cambios cuantitativos¹.

El problema cuantitativo, es considerado en relación con la disponibilidad medios alimentarios o bienes de consumo.

1 STEPHEN, Enke. "Economía para el Desarrollo". EDITORIAL UTEHA, México.

A mayor cantidad de obreros se demanda mayores cantidades de bienes de consumo. En este modelo, el volumen de bienes de producción de bienes de consumo, se considera inelástica con relación al uso de la tierra.

$$E = \frac{iY/Y}{iN/N} \quad (1)$$

Donde, Y = producción

N = Superficie cultivada

iY = incremento de la producción

iN = incremento de la superficie cultivada

i = incremento

E = elasticidad

El concepto de inelasticidad, establece con una valor de este indicador menor a la unidad.

$$E(1) < 1$$

Lo cual indica, que el volumen de la producción aumenta en forma decreciente, con relación al uso de superficie cultivada y agregada. Por un 1 % de aumento de la superficie cultivada, la producción se incrementa en un 1 % menor, esto causó gran preocupación dentro de la Escuela Clásica, este problema sobre la disponibilidad alimentaria, el ejemplo más

significativo constituye la teoría Malthusiana² sobre la población que señala: la población aumenta en progresión geométrica y los medios alimentarios en proporción aritmética, razón por la cual en el largo plazo, se establece una crisis alimentaria.

Sobre el problema de la productividad de trabajo, la Escuela Clásica vincula, esta variable al desarrollo del progreso tecnológico. Este quedó vinculado a su vez al tamaño del mercado, en el siguiente sentido: si el mercado es grande, gracias a las economías de escala, la división de trabajo se amplía creando mayor grado de especialización, la economía de escala permite este hecho económico, dando lugar a la masificación de la producción, si el mercado es chico, casi todos tienden a producir sus medios de consumo, existiendo pocas relaciones económicas y por lo tanto la división de trabajo es muy limitada³.

Se puede establecer, que la productividad del trabajo está en correspondencia directa con el tamaño del mercado. A su vez el tamaño del mercado, depende del marco institucional, por ejemplo si la economía actúa dentro de un sistema de economía liberal, estas estructuras facilitan la ampliación del mercado, las mercancías pueden circular sin restricciones, el equilibrio del sistema económico se determina de las leyes racionales del mercado, excluyentes del papel regulador del Estado, así tenemos el

2 MALTHUS, Roberto. "Teoría de la Población".

3 ADELMAN, Irma. "Teoría del Desarrollo Económico", FONDO CULTURAL ECONOMICA.

ejercicio pleno de la libertad de comercio, contratación, producción, consumo, etc. Por este proceso se llega a establecer, que en última instancia, la productividad del trabajo depende del grado en el cual se aplica el marco político del liberalismo económico.

$$Y = f(k, L) \quad (2)$$

Donde: Y = nivel de producción

K = capital

L = factor trabajo

Relación: D = derivada

d = derivada parcial

t = tiempo

La ecuación de crecimiento se expresa cómo sigue:

$$\frac{DY}{Dt} = \frac{df}{dK} \times \frac{DK}{Dt} + \frac{df}{dL} \times \frac{DL}{Dt} \quad (3)$$

Donde: $\frac{DY}{Dt}$ = variación de la producción

$\frac{df}{dK}$ = productividad marginal de K

$$\frac{DK}{Dt} = \text{variación de cantidad del factor capital.}$$

$$\frac{df}{dl} = \text{productividad marginal del trabajo.}$$

$$\frac{DL}{DT} = \text{variación de la cantidad de factor de trabajo}$$

Para la Escuela Neoclásica y Keynesiana, el problema cualitativo de trabajo corresponde a la versión clásica, resulta desplazada en importancia teórica, al contrario se practica un mayor seguimiento al problema de la productividad del trabajo.

3.3 LA FUNCIÓN MONOFACTORIAL

Utilizando una versión Keynesiana, que a su vez guarda concordancia con las formulaciones Neoclásicas, podemos presentar el proceso de la producción, en directa relación con el uso del factor trabajo, tomando los siguientes supuestos:

- a) *Los aumentos en la productividad del trabajo se derivan de una mayor dotación de capital, como también de la absorción de técnicas laborales.*

- b) *Cualquier desplazamiento de la productividad trabajo, implica desplazamiento de la cantidad de capital, si la combinación de capital y trabajo, permanece constante, el desplazamiento del factor capital, será exactamente igual al desplazamiento a factor trabajo.*

$$Y = R \cdot L \quad (4)$$

Donde: R = Es la productividad media del trabajo.

L = Cantidad de trabajo

Y = ingreso de producción

Diferenciando la ecuación cuatro (4)

$$jY = jR \cdot L + jL \cdot R \quad (5)$$

j = Incremento

Operando
$$jY = \frac{jR}{R} \cdot R \cdot L + \frac{jL}{L} \cdot L \cdot R$$

Dividiendo entre Y:

$$\frac{jY}{Y} = \frac{jR}{R} \cdot \frac{RL}{Y} + \frac{jL}{L} \cdot \frac{LR}{Y}$$

Obtenemos: y

$$y = \frac{\dot{Y}}{Y}; \text{ tasa de crecimiento del producto.}$$

$$r = \frac{\dot{R}}{R}; \text{ tasa de crecimiento de productividad De trabajo.}$$

$$l = \frac{\dot{L}}{L}; \text{ tasa de crecimiento de trabajo.}$$

$$\text{Por tanto: } y = r + l \quad (6)$$

De esta forma, encontramos una relación importante para examinar el impacto de la productividad del trabajo, como también el referido cambio cuantitativo.

La tasa de variación de la productividad del trabajo queda definida como sigue:

$$r = y - l \quad (7)$$

A su vez la tasa crecimiento en la cantidad de trabajo, se establece como sigue:

$$l = y - r \quad (8)$$

La ecuación con mayor grado de aplicación resulta la N°7 por la significación del progreso tecnológico que contiene.

CAPITULO N° IV

*LA PRODUCTIVIDAD EN EL
DESARROLLO Y EN EL SECTOR
PUBLICO*

4.1 EL PROBLEMA DEL RENDIMIENTO ECONÓMICO EN EL SECTOR PÚBLICO.

La administración pública como sistema, es extremadamente heterogénea y por este motivo, no puede ser evaluada con un sólo método de análisis, las diferencias, entre los distintos sectores como por ejemplo el educativo y de salud, son muy amplias y más aún con sectores de orden productivo. Las técnicas de evaluación, como resultado presentan también grandes diferencias, como por ejemplo, la cuantificación de los objetivos.

Por estas razones, el rendimiento económico del sector público resulta, muy difícil de evaluar en términos particulares, aún que se persiva una situación de progreso, estancamiento o retroceso.

4.2 LA INTERMEDIACION BUROCRÁTICA

Se argumenta que gran parte del rendimiento económico, dentro del sector público están determinados, por las reglas burocráticas que desfiguran un desarrollo adecuado. Sin embargo, el problema de burocratización no es un hecho arbitrario, lamentablemente sus defectos han sido bulgarizado por las corrientes políticas, que ausentes de criterios técnicos, llegan a concluir en impresiones generalmente equivocadas.

La burocracia esta representada por el estamento público, es el poder desde el escritorio de acuerdo la etimología de la palabra griega, de donde proviene. Históricamente¹, con el desarrollo de una mayor cantidad de servicios brindados por el Estado, la burocracia se expandió cuantitativamente y cualitativamente, a medida que los servicios se expandieron por parte del Estado, el marco jurídico representativo se desarrolló paralelamente. El marco jurídico, se hace referencia porque; señala los procesos de control y supervisión², en forma rigurosa y con una responsabilidad distribuida, en diferentes instancias o niveles burocráticos. Quiere decir, que los números de funcionarios públicos se relaciona, con éste marco jurídico institucional, por tanto, la burocracia no se desarrolla arbitrariamente, sino en respuesta a estructura normativa, en especial de control y seguimiento.

A su vez el marco jurídico se constituye, tomando en cuenta aspectos costumbristas el nivel cultural de la sociedad, el grado de pobreza y riqueza de la economía etc., es decir, el marco institucional manifiesta que es un reflejo de las condiciones objetivas, en las cuales la sociedad se desenvuelve. Por este motivo, las políticas antiburocráticas han tenido pocos efectos favorables y en la mayoría de los casos las inversiones gastados para su disminución no han beneficiado a la sociedad. Durante

1 "Historia de la teoría económica y de su método". TERCERA EDICION (Pg. 30)

2 ACLARK, A. "Teoría de la Organización" (cap. 2)

la década de año 60 se implantó el modelo de información computarizada, el seguimiento automático de los trámites, la supervisión y control electrónico de los procesos administrativos, aspectos que en su conjunto se consideran las más adecuadas para reducir los poderes públicos, desde los escritorios e incluso disminuyendo el número de empleados.

4.3 CRITICA AL DESARROLLO DE BUROCRACIA

El sistema burocrático, constituye la base del funcionamiento de los actuales sistemas, habitualmente se considera a la burocracia como una organización administrativa rígida, que se coloca entre la sociedad y el gobierno. Se ha llegado a señalar que la burocracia, por analogía podría corresponder a una clase privilegiada, cuyo poder se extiende sobre la sociedad, de la cual se sirve para sus propios beneficios. Efectivamente, todo poder político a su vez es un poder económico y como tal; representan intereses de clases, que son esencialmente de intereses económicos. La burocracia, representa el instrumento, por el cual este interés de clases, permiten materializar a su vez intereses económicos. Así, los sistemas burocráticos, en el campo de las relaciones Tributarias y Fiscales e incluso en el desarrollo de las Fuerzas Públicas y Militares se presentan con estructuras elevadas con el poder político.

Con el desarrollo del Estado y las necesidades sociales dentro

de un conjunto de sistemas sociales más avanzadas, las funciones del Estado se ampliaron cuantitativamente y cualitativamente, después de la Revolución Francesa, la Educación Fiscal, las organizaciones de Salud Pública etc., reproducen los cambios más importantes de ésta época.

Estos servicios, también quedan integradas a los procesos burocráticos, es decir, al cumplimiento de una estructura normativa definida con anterioridad, como tal, representa en consecuencia al conjunto del empleado del sector público, no necesariamente constituye una clase social, aunque en algunos casos se admite su unión con el sistema político dominante. La burocracia como una necesidad pública (círculo vicioso) cambia los requerimientos en la formación de los servicios, la administración de justicia, el manejo de las organizaciones del Estado, Seguridad Interna, Externa, etc., y por lo tanto, representa una estructura importante para un sistema social. Sin embargo, la burocracia ha sido ordenada de una manera rigurosa y dotada de un instrumental jurídico e institucional rígido e incluso es resistente al cambio. Por esta razón, los modelos burocráticos expresan formas de organización del Estado extremadamente determinadas por normas muy rígidas y reacios a cambios en su estructuración e innovación. En los procesos típicamente burocráticos, existe una gran participación de lo que puede llamarse la administración informal, es decir, aquella que se verifica en la realidad al margen de las normas jurídicas previamente formalizadas.

Esta administración informal, constituye la burocracia más resistente al cambio por la rigidez de la rutina administrativa. De esta forma la estructura burocrática, guarda grandes áreas organizacionales, como particularidades especiales, donde difícilmente puede penetrar una organización externa. Por este motivo se considera a su vez, que la burocracia, puede manifestar y ocasionar un daño económico al Estado, cuando su participación es muy grande y su grado de autoridad, supera a las autoridades públicas superiores. Los modelos burocráticos, se acomodan a todo sistema de organización tanto privada como público, estos sectores, se distingue entre organizaciones Centralizada y Descentralizada.

Los modelos de organización Centralizada, tienen su patrón de referencia, en el prototipo de organización de la República Francesa, en el escenario de las Guerras Napoleónicas, a su vez los modelos Descentralizadas se inspiran en la organización de Estados Unidos de Norte América. En ambos casos, las raíces de estos sistemas burocráticos son análogas y se relacionan con el proceso de consolidar el poder político de la naciente Burguesía Nacional.

En el caso de los modelos de organización Centralizada, se acepta su formación que responde a un carácter estructural, por consiguiente, da lugar al desarrollo del capitalismo, en Francia. En Este País, se presentó un mercado dualismo económico, en la periferia de la nación Francesa, se había desarrollado exitosamente el mercantilismo el

cual pasa a la esfera de producción, que originó la revolución Industrial Francesa y en la cual la burguesía toma un papel dominante como clase social. Esta ubicación geográfica se localiza principalmente en las costas del mar, al Norte Atlántico y Mediterráneo.

En la parte central de Francia, se conservaban en forma dominante las relaciones de producción Feudal, cuyo poder político y económico eran muy grandes, por este motivo se necesitaba un gobierno unitario y centralizado, considerando las siguientes aspectos:

- a) Unitario desde el punto de vista del dominio pleno de la burguesía, sobre el conjunto social (unidad de la burocracia)*
- b) Centralizado porque, el conjunto del sistema económico debía quedar en manos de la burocracia, como la clase dominante, subordinado a la clase Feudal y las formaciones sociales precapitalistas, de esta forma las regiones atrasadas o subdesarrolladas y precapitalista quedaban sometidas a las autoridades políticas nacionales de orden capitalista.*

Dentro del modelo Descentralizado, se admite una estructura económica más homogénea (a diferencia de la heterogeneidad francesa). En este caso la formación de la burguesía, es más amplia geográficamente y

socialmente, cómo ocurrió en los Estados Unidos de Norte América.

Las características de este modelo, se sintetizan en una forma de organización federal, se trata de poderes burgueses, limitados al espacio físico del Estado. Su carácter responde a los mismas condiciones históricas, servir de base al desarrollo de la Capitalismo Nacional. La burocracia en un sistema centralizada, adquiere un poder político muy grande, cuya normatividad origina un gran problema, de eficiencia y oportunidad, razón por la cual el aparato burocrático del Estado adquiere un funcionamiento lento y muy pesado.

Los sistemas burocráticos, encuentran en los gobiernos municipales satisfacciones partidarias y personales, cuyo ámbito se relaciona con el gobierno local. Se trata por este motivo, de estructuras burocráticas de menor tamaño con un ámbito de funciones concretas y una normatividad específica. El proceso burocrático, tiene su costo y este se refleja en la estructura presupuestaría, como un sistema incluye componentes técnicos, típicamente organizacionales, y componentes de poder político. El comportamiento técnico, actúa en los niveles operativos que representa, la base de la eficiencia y eficacia en la producción de los servicios, a su vez representa el segmento mejor preparado para el cambio tecnológico, se admite una elasticidad muy grande con relación a la inserción de innovaciones dentro de sus funciones. El componente administrativo, se refiere esencialmente a altos niveles de dirección, control

y supervisión, se admite que tienen la responsabilidad en diseño y logro de los objetivos planeados por la institución.

El componente político se manifiesta, en la gerarquía más alta de la organización y desde un punto de vista teórico, define el marco ideológico que corresponde al diseño de los objetivos. Se debe mencionar, que el componente político no siempre manifiesta la calidad necesaria para desarrollar objetivos, adecuadamente planificados y realizables, se admite un alto grado de improvisación y en gran medida se llega a constituir por personas, que actúan coyunturalmente, divorciadas entre sí, y en muchos casos sin una propuesta homogénea e irrealizable.

Este componente político, en la generalidad de los casos ha sido ampliado al modelo administrativo, generando una dirección defectuosa y, por tanto, existen grandes vacíos en el control y supervisión. Incluso, en el nivel técnico operativo aparecen formas políticas dominantes, de esta forma la tecnología que se desarrolla es deficiente. Una muestra, de un proceso burocrático deteriorado, como el descrito en el párrafo anterior, el cual tiene, además, el aditamento de expresar un permanente conflicto de poderes burocráticos y atraso tecnológico.

La municipalidad de La Paz no ha podido escapar a éste proceso histórico, que sé bien con marcado esfuerzo puede superarlo, queda todavía un largo proceso de cambio por recorrer.

CAPITULO N° V

*ANALISIS DE HIPOTESIS DE LA
INVESTIGACION*

5.1 ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA DE MUNICIPALIDAD DE LA PAZ

De acuerdo con las normas establecidas, el sistema presupuestario está determinado en función al tipo de gasto. La tecnología contable, desagrega las partidas correspondientes tomando en cuenta la siguiente clasificación;

PARTIDAS

<i>A</i>	<i>=</i>	<i>100 Servicios Personales</i>
<i>B</i>	<i>=</i>	<i>200 Servicios no Personales</i>
<i>C</i>	<i>=</i>	<i>300 Materiales y Suministros</i>
<i>D</i>	<i>=</i>	<i>400 Activos Reales</i>
<i>E</i>	<i>=</i>	<i>500 Actividades Financieras</i>
<i>F</i>	<i>=</i>	<i>600 Deuda Pública</i>
<i>G</i>	<i>=</i>	<i>700 Transferencias</i>
<i>H</i>	<i>=</i>	<i>800 Aportaciones</i>
<i>I</i>	<i>=</i>	<i>900 Otros gastos de ente Descentralizados.</i>

La identificación de las partidas se utiliza con las letras del alfabeto (mayúsculas) para su análisis en esta investigación sobre el presupuestario, esta identificación no forma parte de la nomenclatura oficial.

Desde 1986 a 1995, el Presupuesto Municipal de La Paz ha tenido una evaluación muy significativa que se puede observar en el siguiente cuadro (cuadro N° 1), muestra la relación Presupuestario de las distintas Partidas, tomando las gestiones indicadas. La información está establecida en Bolivianos (a precios constantes). El flujo de dinero que la municipalidad ha manejado bajo su administración en un lapso de 10 gestiones se incrementó de Bs21,861,000 hasta suma de Bs500,612,373 entre 1986 a 1995 respectivamente.

Este flujo representa un incremento de 22.9 veces adicionales sobre el presupuesto de 1986. Una revisión detallada nos muestra que las partidas de 100, 400, y 600 han sido más dotadas de recursos. En el caso de los Servicios Personales de la Partida 100 tenemos una variación entre 1986 y 1995 que es igual a las siguientes proporciones.

Presupuesto 1995	107,154,134
Presupuesto 1986	- 4,965,960
INCREMENTO	102,188,174

Este incremento da una variación de más de 20.6 veces con relación al año base de 1986 (2.057 %), éstas variaciones tan significativas corresponde a una política de gasto, que se encuentra afectada por la tasa de Inflación, cómo también de una mayor aplicación de incrementos en los niveles burocráticos de Servicios de la Municipalidad de La Paz.

CUADRO N° 1

PRESUPUESTARIA POR PARTIDA
(En millones de Bs. a Precios Corrientes)

AÑO	A = 100	B = 200	C = 300	D = 400	E = 500	F = 600	G = 700	H = 800	I = 900	TOTALES
1986	4.97	0.98	0.46	6.85	5.70	0.32	2.59	0.00	0.00	21.86
1987	9.70	2.49	3.61	16.37	5.40	1.00	0.02	0.01	0.00	38.60
1988	16.82	2.64	5.16	55.24	7.86	2.07	0.69	0.02	0.00	90.50
1989	26.82	5.63	8.72	44.75	15.58	4.63	0.25	0.01	0.00	106.40
1990	31.32	8.68	10.25	51.20	0.00	18.27	0.24	0.00	2.77	122.74
1991	37.28	10.00	12.61	121.08	0.00	32.92	0.05	0.00	4.70	218.64
1992	58.53	12.21	15.92	131.83	0.00	24.24	1.63	0.00	6.22	250.58
1993	66.35	12.62	10.35	164.95	0.00	14.73	17.97	0.00	7.30	294.28
1994	78.73	15.64	12.96	151.27	0.00	118.77	16.70	0.00	7.45	401.53
1995	107.15	22.83	10.85	171.05	2.78	170.25	6.27	0.00	9.42	500.61
TOTAL	437.67	93.75	90.88	914.60	37.33	387.21	46.41	0.03	37.86	2045.73

RELACION:

A = Servicios Personales

B = Servicios no Personales

C = Materiales y Suministros

D = Activos Reales

E = Actividades Financieras

F = Deuda Pública

G = Transferencias

H = Aportaciones

I = Dtos gastos de los

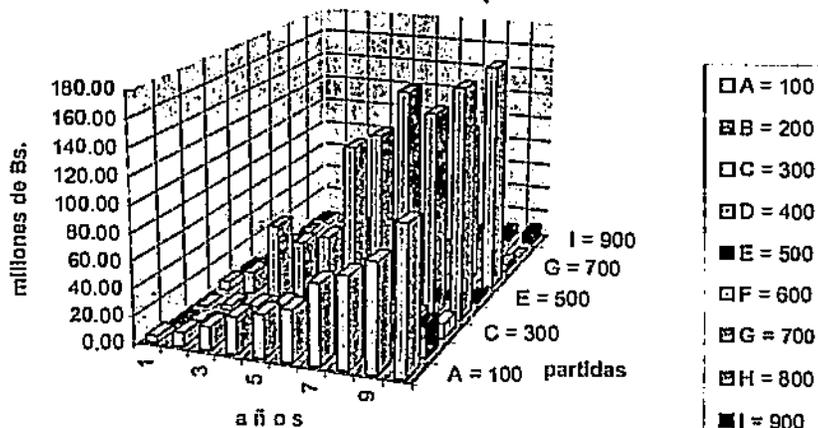
entes Descentralizados

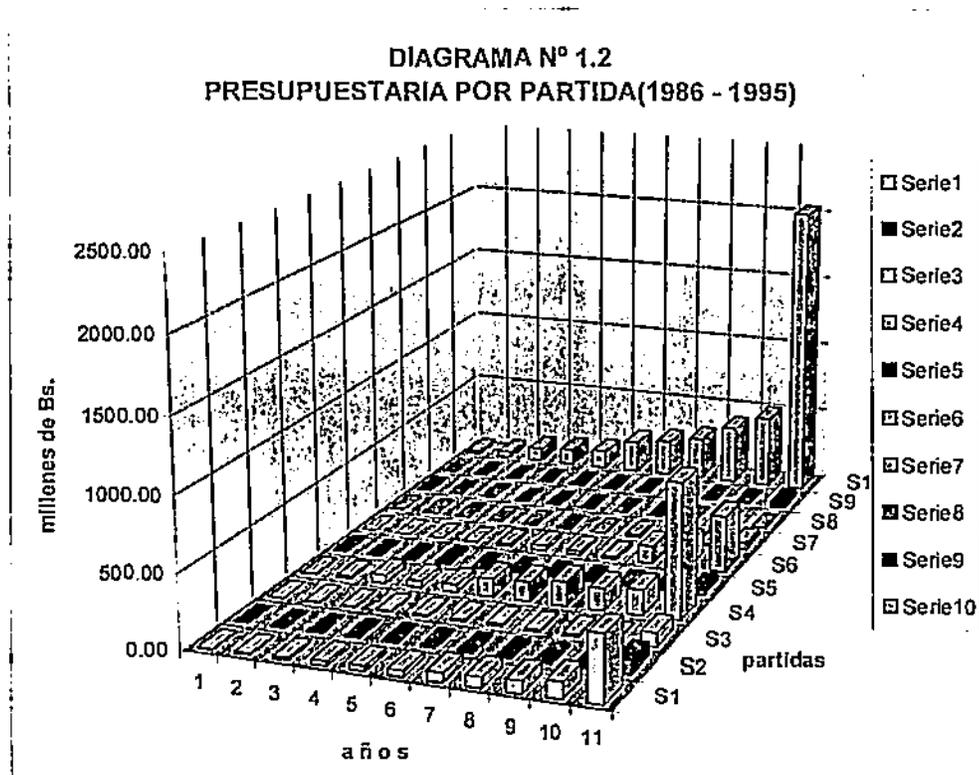
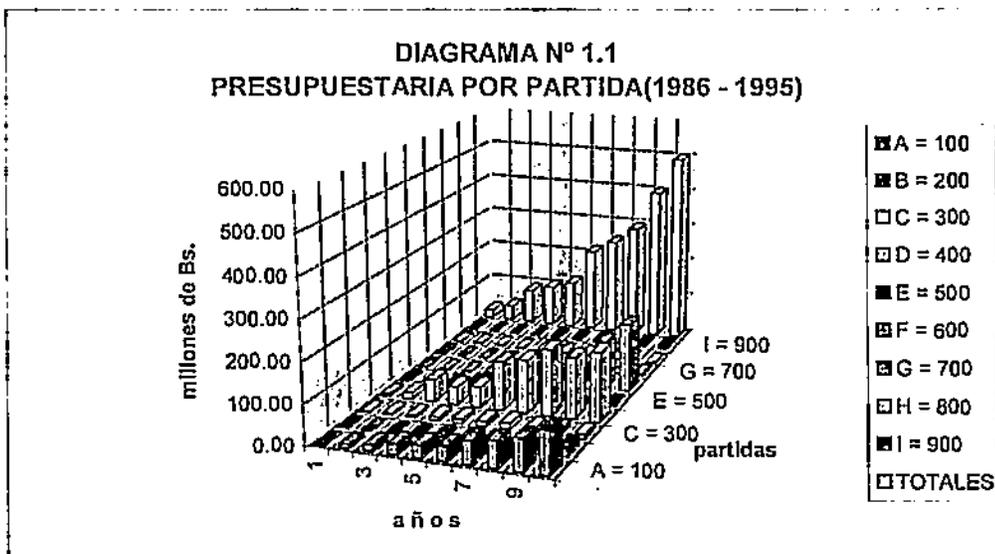
FUENTE:

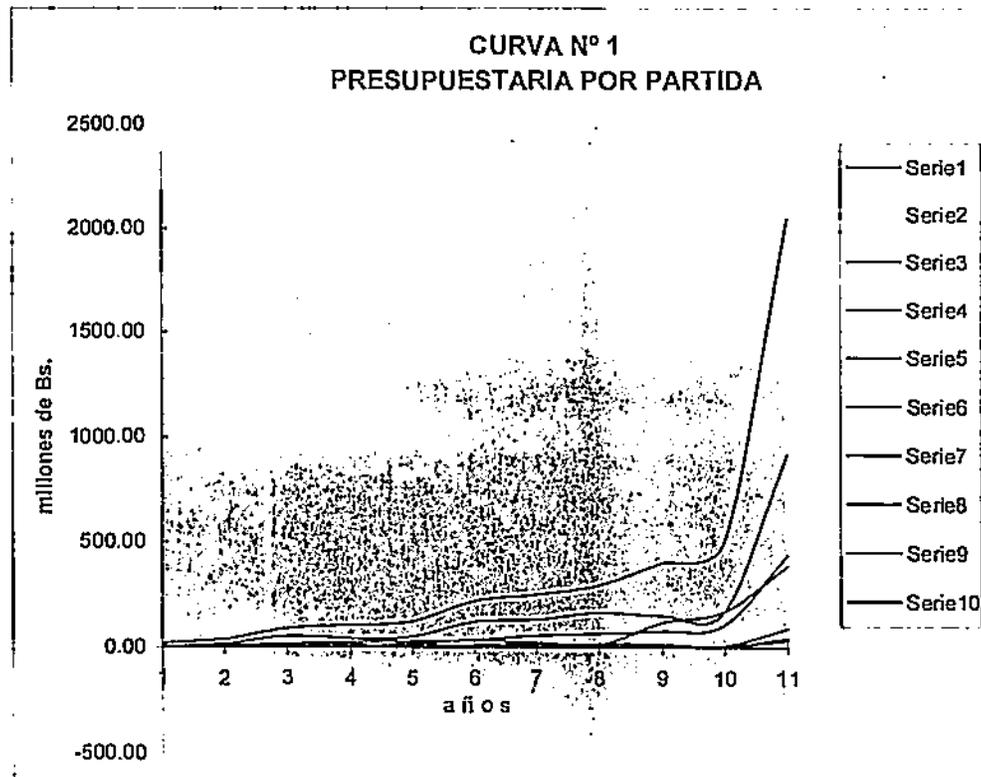
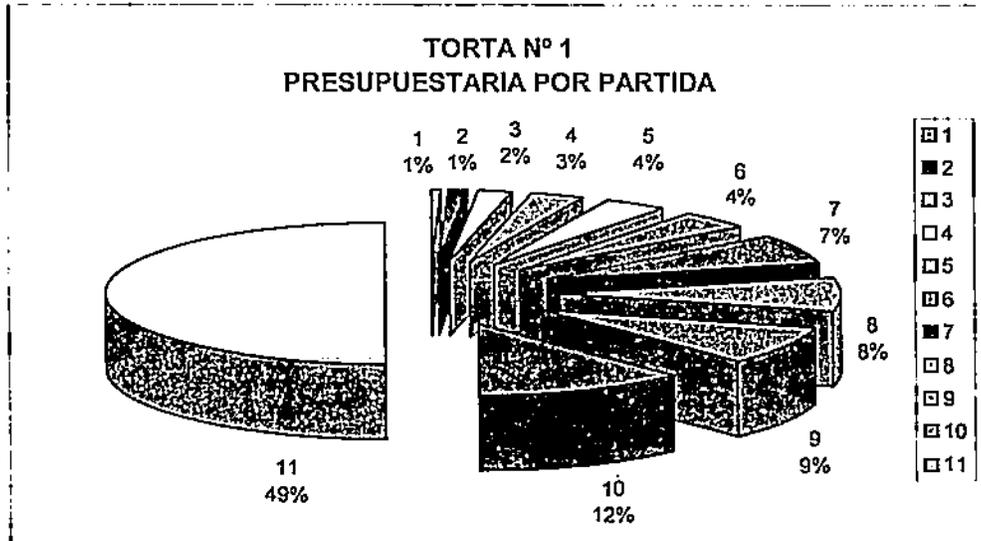
Elaboración propia, con datos de

Dpto. de Archivo General de Hono-

rable Alcaldía Municipal de La Paz.

CUADRO N° 1
PRESUPUESTARIA POR PARTIDA (1986 -





5.2 INDICADORES PRESUPUESTARIOS

Los flujos presupuestarios expresan un movimiento contable muy dinámico entre 1986 y 1995, cómo se observará, el manejo financiero de Honorable Alcaldía Municipal de La Paz, en el cuadro N° 2 (Pág. 44) (evaluación presupuestario sobre los valores de 1986) ha tenido el incremento extraordinario en términos cuantitativos, cuyas causas se manifiestan en una mayor expansión de los gastos establecidos, por una parte del origen de estos recursos más elevados parten de la Reforma Tributaria que efectivamente a beneficiado a la gestión presupuestario Municipal de La Paz.

Se presenta, en el indicado cuadro las variaciones anuales sobre el índice de gastos establecidos para el año 1986. Se puede observar que la Política Municipal de La Paz, tiene algunas partidas Presupuestarias que han recibido por encima de los niveles logrados por los demás Partidas del programa Presupuestario, tal en el caso de la Deuda Pública (partida 600) se ha incrementado en 53,203.35 % en el año 1995 a diferencia de otras como los Servicios Personales, cuyo incremento alcanza en el año 1995 a 2,157.77 %, siempre tomando como año base 1986. (Sigue a Pág. 47).

CUADRO Nº 2

INDICE DE PRESUPUESTO SOBRE LA BASE DE 1986
(En millones de Bolivianos)

AÑO	A = 100	B = 200	C = 300	D = 400	E = 500	F = 600	G = 700	H = 800	I = 900	TOTALES
1986	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1987	195.33	253.95	792.14	239.05	94.74	312.50	0.77	0	0	1,888.48
1988	338.64	269.69	1,132.08	806.68	137.98	646.88	26.63	150.00	0.00	3,508.57
1989	540.11	574.50	1,914.20	653.44	273.35	1,448.24	9.65	77.30	0.00	5,490.79
1990	630.72	885.70	2,248.99	747.74	0.56	5,710.16	9.26	0.00	0	10,233.14
1991	750.62	1,020.24	2,766.23	1,768.21	0.00	10,287.37	1.93	0.00	169.67	16,764.26
1992	1,178.56	1,245.47	3,492.58	1,914.24	0.00	7,576.44	62.83	0.00	224.54	15,894.66
1993	1,336.10	1,287.56	2,271.08	2,408.82	0.00	4,602.39	693.70	0.00	263.63	12,863.29
1994	1,585.48	1,594.99	2,844.17	2,209.09	0.00	37,115.04	644.59	0.00	269.09	46,262.45
1995	2,157.77	2,328.88	2,381.08	2,497.91	48.83	53,203.55	241.80	0.00	340.20	63,200.03
TOTAL	8,713.33	9,460.98	19,842.55	13,245.18	555.46	120,902.57	1,691.16	227.30	1,267.13	175,905.67

RELACION:

A = Servicios Personales
 B = Servicios no Personales
 C = Materiales y Suministros
 D = Activos Reales
 E = Actividades Financieras
 F = Transferencias

F = Deuda Pública
 G = Transferencias
 H = Aportaciones
 I = Otros gastos de los
 entes descentralizados.

FUENTE:

Elaboración propia, con datos
 del Depto. de Archivo General
 de Honorable Alcaldía Municipal.

DIAGRAMA Nº 2
 INDICE DE PRESUPUESTO SOBRE LA BASE DE 1986

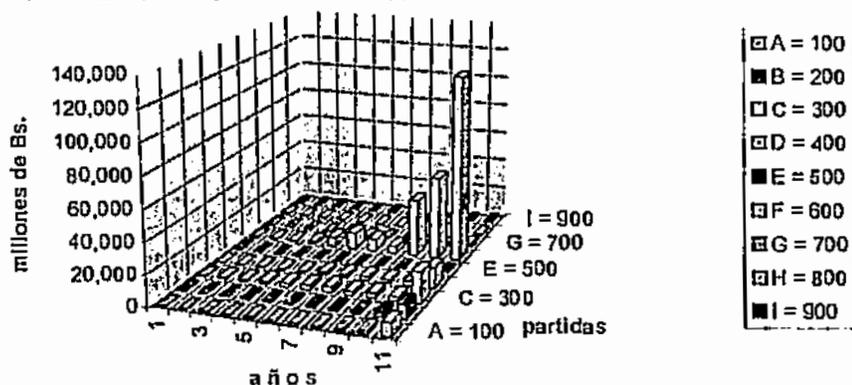
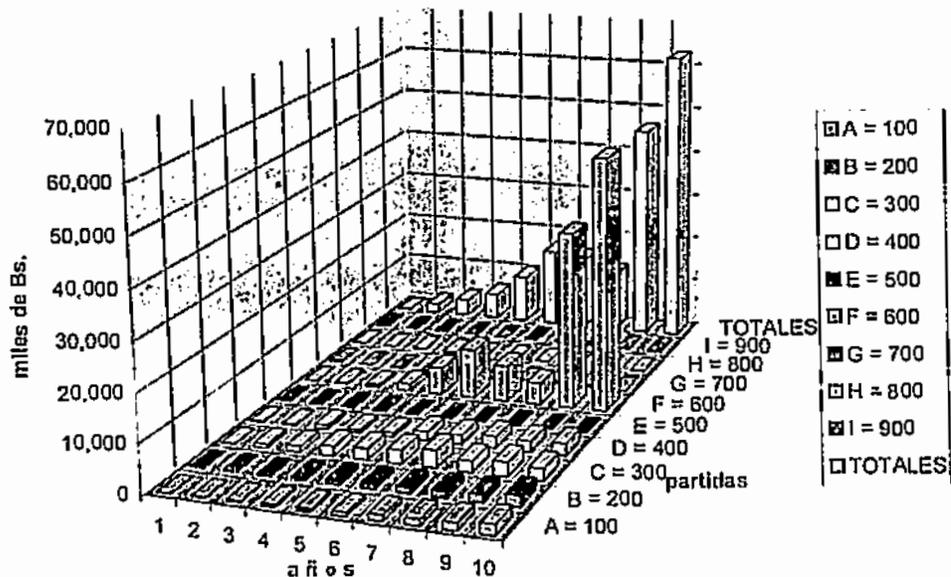
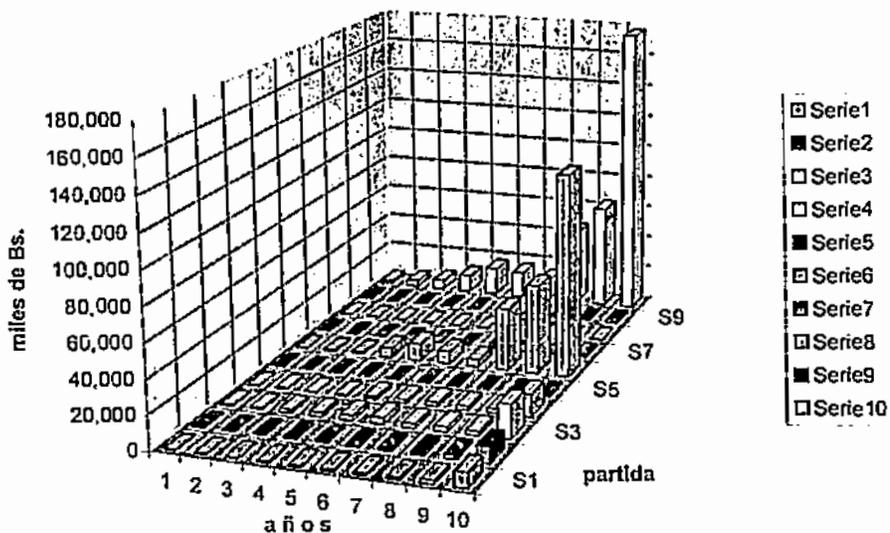


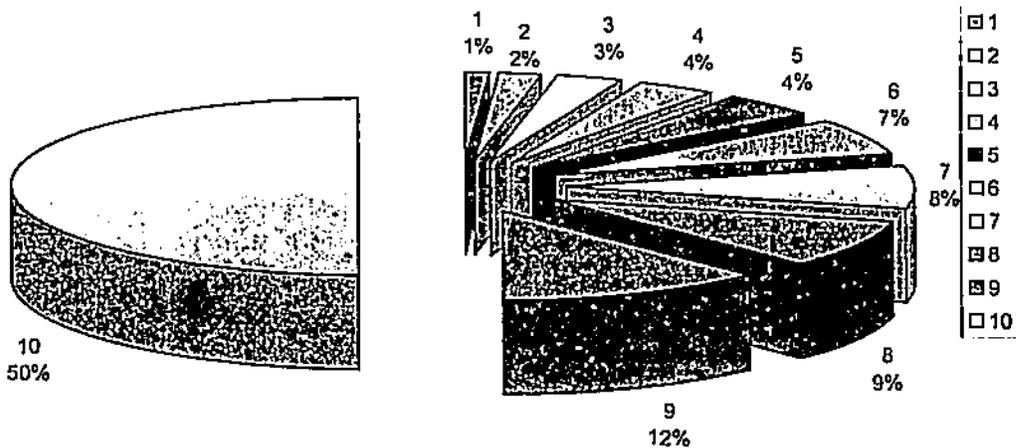
DIAGRAMA Nº 2.1
INDICE DE PRESUPUESTO SOBRE LA BASE DE 1986



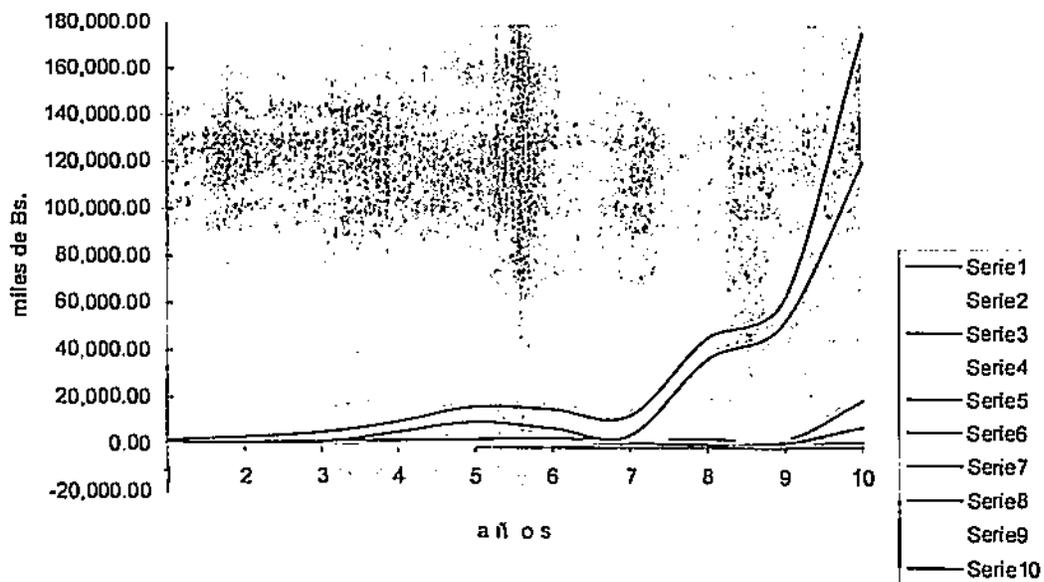
CUADRO Nº 2.2
INDICE DE PRESUPUESTO SOBRE LA BASE DE 1986



TORTA Nº 2
INDICE DE PRESUPUESTARIO SOBRE LA BASE 1986



CURVA Nº 2
INDICE DE PRESUPUESTO SOBRE LA BASE DE 1986



Esto deja observar una creciente política de endeudamiento financiero por parte de honorable Alcaldía municipal de La Paz y por lo tanto merece algunos detalles complementarios. En 1986 la Deuda Pública presupuestada alcanzaba la suma de Bs320,000(cuadro N° 1) y representa el 1.46 % de Presupuesto Total (320,000/21,861,000), para 1995 la Deuda Pública presupuestada alcanza a 170,251,371(cuadro N° 1) y presentaba el 34 % del presupuesto. Se observa efectivamente en el cuadro N°2, este crecimiento de las obligaciones contraídas, por concepto de créditos externos para obras mayores que se efectuaron desde 1986 a 1995.

5.3 ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA EN DOLARES AMERICANOS

El propósito de este análisis consiste en determinar un presupuesto configurado en términos reales, tomando como base el dólar Norte Americano, en especial por constituir la moneda de referencia para la evaluación de los flujos de inversión y adquisiciones en general. En efecto, utilizar un índice de precios sería lo más adecuada, pero en esta etapa de análisis no constituye un apoyo significativo y, por tanto, se establece el estudio a partir de cotización de dólar norteamericano.

La economía Boliviana desde 1986 presenta una tendencia

creciente hacia la dolarización de su mercado. Desde luego la Economía ha estado dentro de la esfera de la influencia del dólar norteamericano desde la Primera Guerra Mundial (1914 a 1918), sin embargo, en esta última etapa que corresponde a la aplicación del modelo de cambio estructural, propiciado por el Banco Mundial. La utilización del dólar norteamericano se ha ampliado a la esfera de la economía campesina, superando la influencia que ésta moneda tuvo en las décadas pasadas a 1980.

La honorable Alcaldía Municipalidad de La Paz, por este motivo, debe mantener una permanente participación de sus recursos en términos de ésta moneda extranjera. Como se observa en el cuadro N° 40, (se ha tomado el precio de Bs1.02 por unidad de dólar en 1980 y Bs4.04 en 1995, respectivamente, como promedio anual y tiene un incremento neto de 156.75 % entre los indicados años).

CUADRO N° 3
COTIZACIÓN DE LA DIVISA NORTEAMERICANA
(A diciembre del año respectivo)

AÑO	A DICIEM.	TIPO DE CAMBIO
1986	"	1.92
1987	"	2.19
1988	"	2.45
1989	"	2.94
1990	"	3.36
1991	"	3.71
1992	"	3.91
1993	"	4.27
1994	"	4.63
1995	"	4.94

Promedio de tipo de cambio es 3,43 de 1986 a 1995

FUENTE: Elaboración propia, el dólar se cotiza al precio de compra según datos de bolsín de B.C.B.

Con los datos del cuadro N° 1 (presupuesto en moneda nacional) y estos datos (cuadro N° 3), se elaborará en el cuadro N° 4 que presenta, el flujo presupuestario de la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz en cuadro N° 4 (Pág.53) y en dólar norteamericano.

La partida más importante de presupuesto por su peso Económico es la Deuda Pública que comprometió en 1995 una presupuestación aproximadamente de 34.5 millones, es también importante el incremento de la partida de Servicios Personales que de 2,581,060 asignados en 1986 aumenta a un total de 21,691,120 dólares norteamericanos en 1995 (cuadro N° 4), Pág. 53.

Puede considerarse el incremento de la partida de Servicios Personales de la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz como parte de una política económica en beneficio del trabajador, aunque se puede criticar que el dicho incremento fue superior a los verificados dentro de la estructura del Presupuesto Global. En el período comprendido 1986 a 1995 la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz, llegó a administrar \$us518.512.291, esta suma se ha llegado distribuir según partidas, de acuerdo el cuadro N° 4 (Pág. 53) de la siguiente manera como se refleja en el cuadro N° 5. (Pág. 56).

CUADRO N° 3.1
PRESUPUESTO ACUMULADO DE HONORABLE
ALCALDIA MUNICIPAL DE LA PAZ ENTRE 1986 A 1995

PARTIDAS	PRESUPUESTO EN DOLARES	PARTICIPACIÓN PORCENTUAL	
100	111,603,692	21.52	%
200	23,709,875	4.57	%
300	24,904,654	4.80	%
400	236,391,677	45.59	%
500	14,511,299	2.80	%
600	87,155,210	16.81	%
700	11,312,792	2.28	%
800	13,318	- 0.0026	%
900	8,909,974	1.72	%
TOTAL	\$us 518,512,291 (en 10 años)		

FUENTE: *Elaboración propia, en base el cuadro N° 4,
Pág.53 (En millones de dólares americanos)*

El análisis del Presupuesto Municipal en Dólares Norteamericanos y tomando como base 1986 presenta un crecimiento más coherente con la realidad, así por ejemplo los Servicios Personales aumenta

en 8.4 veces con relación a 1986 y 1995, como se puede observarse en el cuadro N° 4 en dicho documento de análisis se observa el rápido crecimiento de la Deuda Pública cuyos efectos negativos han sido ampliamente divulgados por la prensa local, para una mayor verificación de estos datos comentados, se detalla en el cuadro indicado.

CUADRO Nº 4

PRESUPUESTO DE HONORABLE ALCALDIA MUNICIPAL
DE LA PAZ, EN DOLARES AMERICANOS
(En millones de Dólares)

AÑO	A = 100	B = 200	C = 300	D = 400	E = 500	F = 600	G = 700	H = 800	I = 900	TOTAL
1986	2.58	0.51	0.24	3.56	2.96	0.17	1.35	0.00	0.00	11.37
1987	4.43	1.14	1.65	7.47	2.46	0.46	0.01	0.00	0.00	17.62
1988	6.86	1.08	2.10	22.55	3.21	0.84	0.28	0.01	0.00	36.93
1989	9.12	1.92	2.97	15.22	5.30	1.58	0.08	0.00	0.00	36.19
1990	9.32	2.58	3.05	15.24	0.01	5.44	0.07	0.00	0.82	36.53
1991	10.05	2.69	3.40	32.64	0.00	8.87	0.01	0.00	1.27	58.93
1992	14.98	3.13	4.07	33.75	0.00	6.21	0.41	0.00	1.59	64.14
1993	15.54	2.66	2.42	38.63	0.00	3.45	4.21	0.00	1.71	68.62
1994	17.02	3.38	2.80	32.71	0.00	25.68	3.61	0.00	1.61	86.81
1995	21.69	4.62	2.20	34.63	0.56	34.46	1.27	0.00	1.91	101.34
TOTAL	111.59	23.71	24.90	236.40	14.50	87.16	11.30	0.01	8.91	518.48

RELACION:

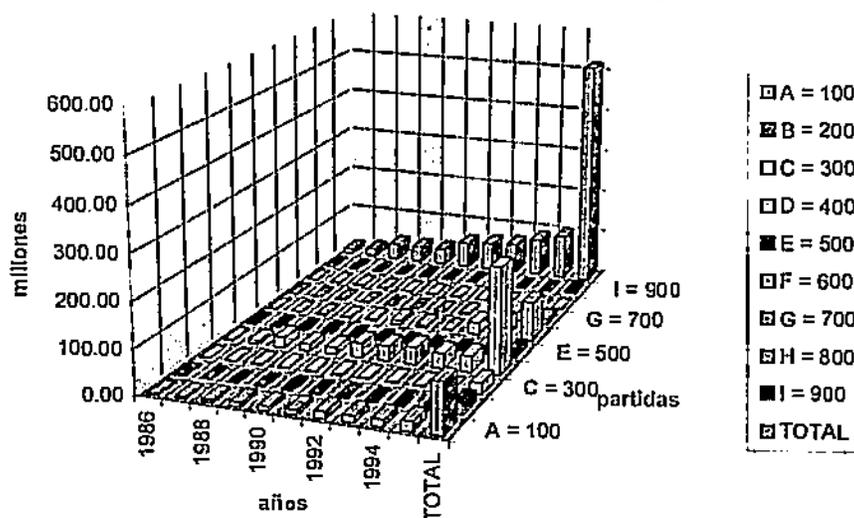
A = Servicios Personales
B = Servicios no Personales
C = Materiales y Suministros
D = Activos Reales
E = Actividades Financieras

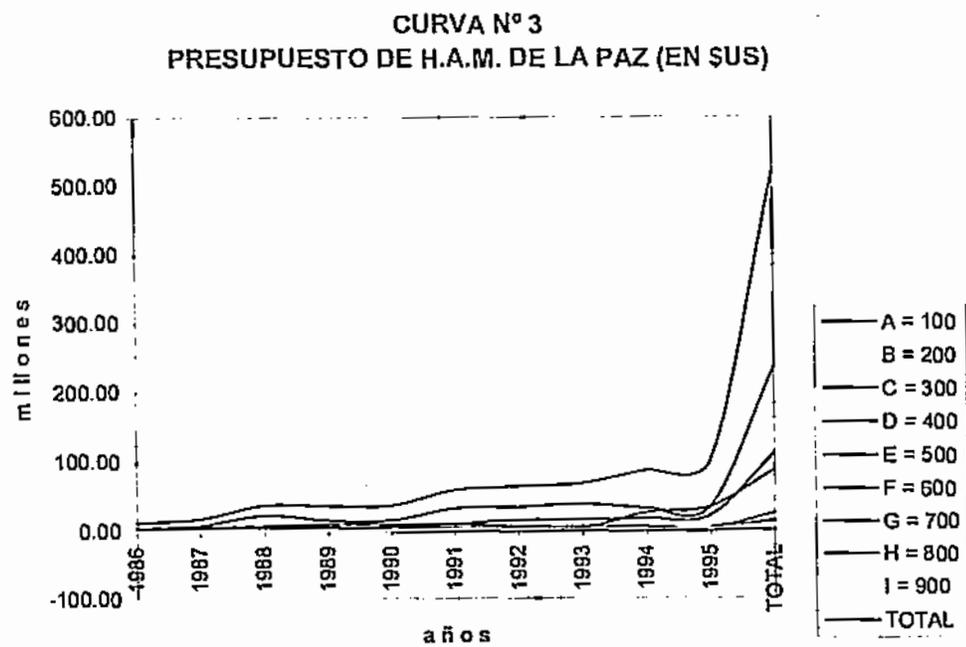
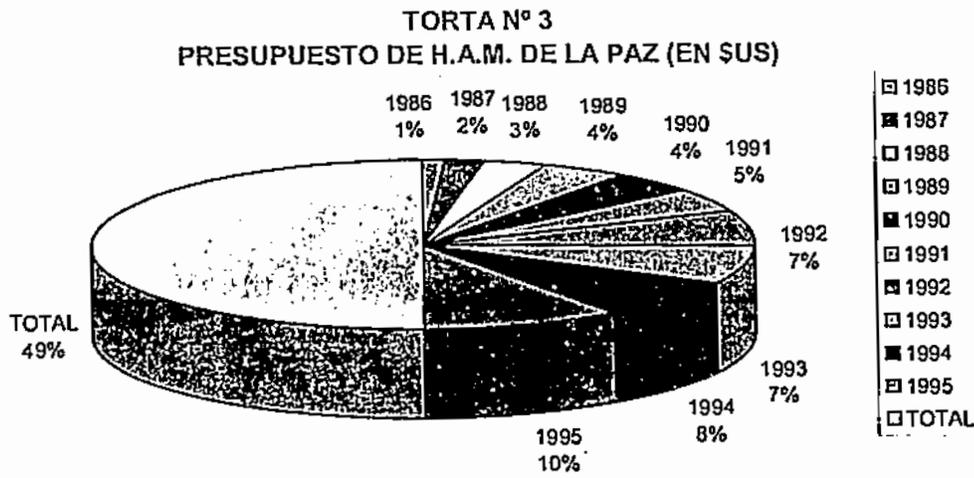
F = Deuda Pública
G = Transferencias
H = Aportaciones
I = Otros Gastos de los
entes Descentralizados.

FUENTE:

Elaboración propia, con datos
del Dpto. de Archivo General
de Honorable Alcaldía Municipal.

DIAGRAMA Nº 3
PRESUPUESTO DE H.A.M. DE LA PAZ (EN \$US)





5.4 DESAGREGACIÓN DEL FLUJO PRESUPUESTARIO

Esta parte del análisis, tiene como propósito estudiar la participación de las distintas cuentas Presupuestarias, dentro del total establecido para cada gestión. Se utiliza la información en dólares Norteamericanos por tener una mayor significación económica. El cuadro N°5 (Pág. 56) nos permite observar, que el grupo que corresponde a la Deuda Pública ha sido la más amplia dentro de la asignación Presupuestaria, en 1986 esta partida representaba 1.46 % de Presupuesto Total, para 1995 su participación sube a 34.01 % con relación a partida de Servicios Personales, se observa una variación entre el 17.05 % que se establece en 1992 y 25.5 % que se formula en 1990, en este rango ha variado el gasto dentro de este ítem en el período estudiado.

La media aritmética que se obtiene para el período 1986 a 1995 es el 22.12 % con una varianza aceptable, que se observa en el cuadro N°6, (Pág. 58).

CUADRO N° 5

INDICE PRESUPUESTARIO SOBRE LA BASE DE 1986
(En Dólares Americanos)

AÑO	A = 180	B = 208	C = 388	D = 480	E = 508	F = 688	G = 708	H = 888	I = 908	TOTAL
1986	100	188	180	100	180	108	188	108	188	
1987	171.6	223.1	695.92	210.02	83.23	274.54	0.68	0	0	1659.09
1988	265.94	211.79	889.03	633.49	108.36	507.99	20.91	134.08	0	2771.59
1989	353.46	375.97	1252.7	427.62	178.89	947.76	6.38	57.58	0	3600.36
1998	361.16	587.17	1287.82	428.17	0.32	3269.75	5.3	8	0	5859.69
1991	389.27	629.09	1434.56	916.99	0	6335.01	1	8	153.66	8759.58
1992	580.53	613.49	1720.36	948.28	0	3732	38.95	8	193.15	7818.76
1993	682.83	580.15	1823.32	1885.38	0	2073.77	312.57	0	207.45	5884.57
1994	659.56	663.52	1183.17	918.98	8	15439.86	268.15	0	195.49	19328.73
1995	840.4	907.04	927.37	972.87	19.02	20721.38	94.17	0	231.39	24713.64
TOTAL	4223.95	4611.32	10414.25	6541.8	389.82	52302.06	740.11	191.66	981.14	88396.11

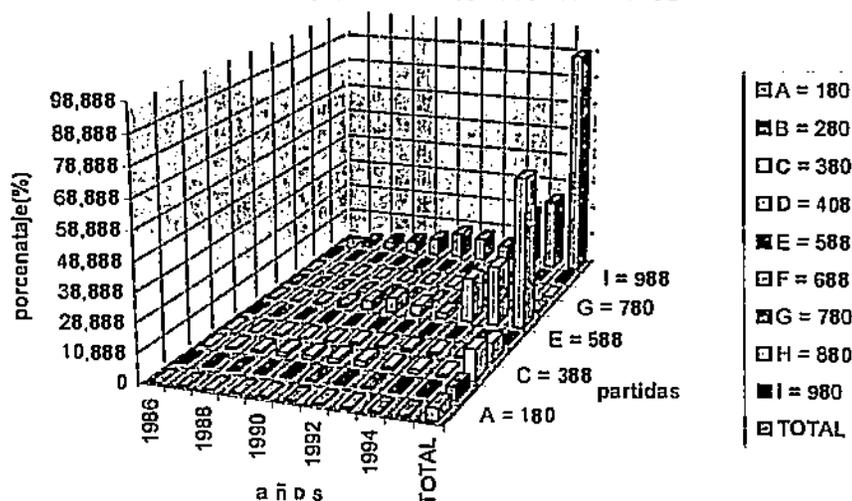
RELACION:

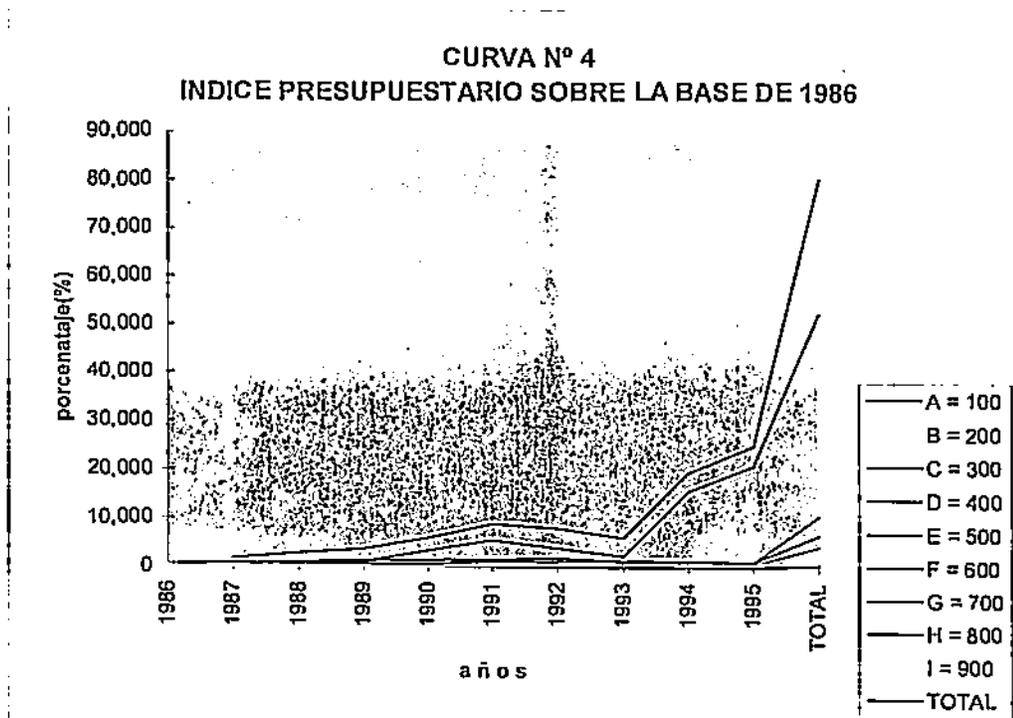
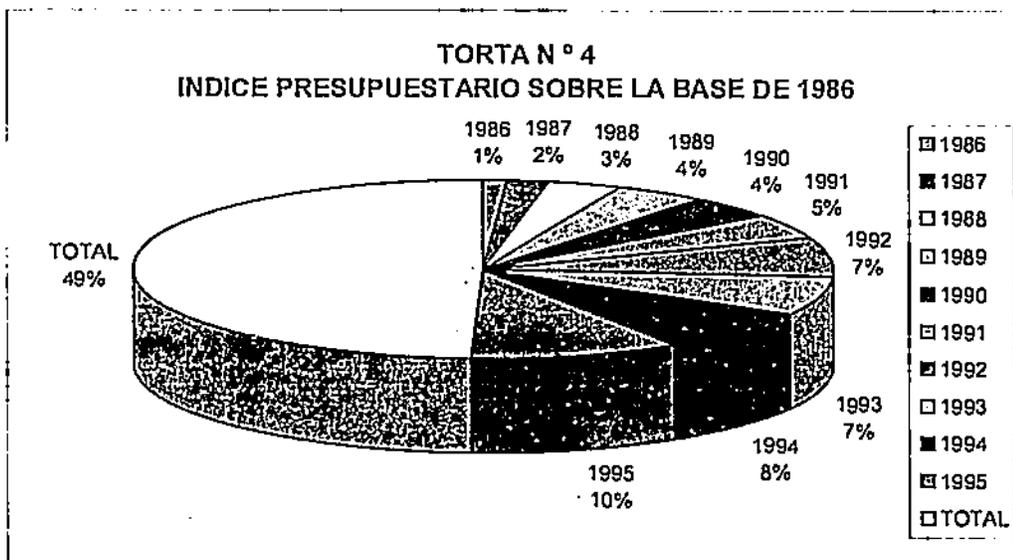
A = Servicios Personales
B = Servicios no Personales
C = Materiales y Suministros
D = Activos Reales
E = Activos Financieras

F = Deuda Pública
G = Transferencias
H = Aportaciones
I = Otros gastos de los entes Descentralizados

FUENTE:

Elaboración propia, con datos del Dpto. de Archivo General de Honorable Alcaldía Municipal.

DIAGRAMA N° 4
INDICE PRESUPUESTARIO SOBRE LA BASE 1986



CUADRO Nº 6

PARTICIPACION DE LAS CUENTAS DE GASTO TOTAL PRESUPUESTARIO
 (El porcentaje, en Dólares Americanos)

AÑO	A=100	B=200	C=300	D=400	E=500	F=600	G=700	H=800	I=900	TOTAL %
1985	22.72	4.49	2.08	31.32	26.07	1.46	11.85	0.00	0.00	100
1987	25.13	6.45	9.35	42.41	13.99	2.59	0.05	0.03	0.00	100
1988	18.58	2.92	5.70	61.04	8.69	2.29	0.76	0.02	0.00	100
1989	25.21	5.29	8.20	42.06	14.64	4.36	0.23	0.01	0.00	100
1990	25.51	7.07	8.35	41.65	0.08	14.88	0.20	0.00	2.26	100
1991	17.04	4.58	5.77	55.38	0.00	15.06	0.02	0.00	2.15	100
1992	23.36	4.87	6.35	52.61	0.00	9.68	0.65	0.00	2.48	100
1993	22.65	3.87	3.53	56.30	0.00	5.03	6.13	0.00	2.49	100
1994	19.61	3.89	3.23	37.67	0.00	29.58	4.16	0.00	1.86	100
1995	21.40	4.56	2.17	34.17	0.56	34.01	1.25	0.00	1.88	100
TOTAL	221.21	47.99	54.73	454.61	64.03	118.94	25.30	0.06	13.12	1000

RELACION:

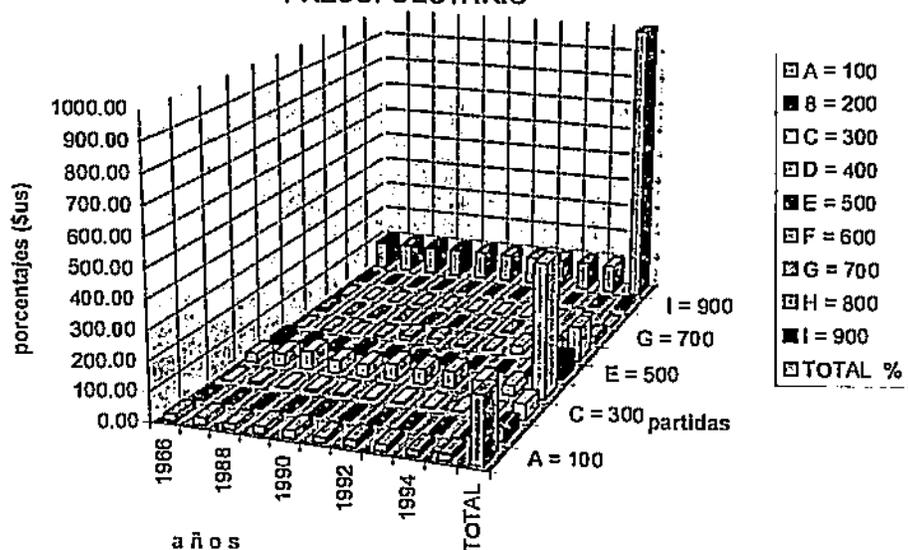
A = Servicios Personales
 B = Servicios no Personales
 C = Materiales y Suministros
 D = Activos Reales
 E = Actividades Financieras

F = Deuda Pública
 G = Transferencias
 H = Aportaciones
 I = Otros Gastos de los entes descentralizados

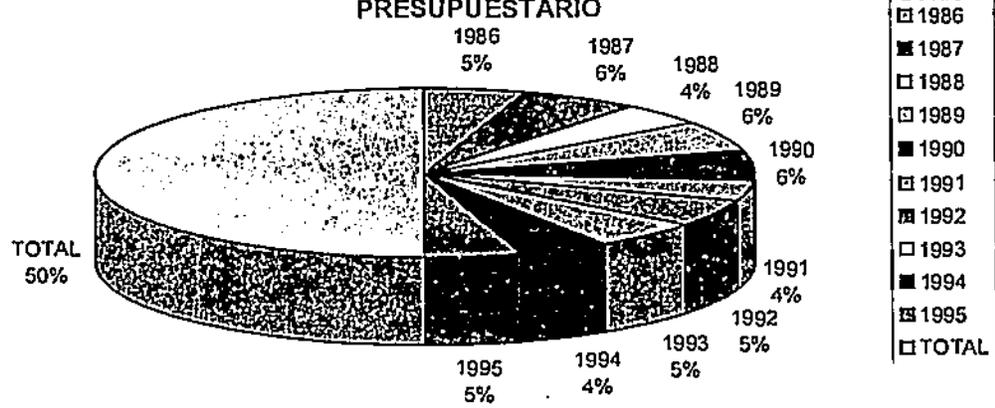
FUENTE:

Elaboración Propia, con datos del Dpto. de Archivo General de Honorable Alcaldía Municipal.

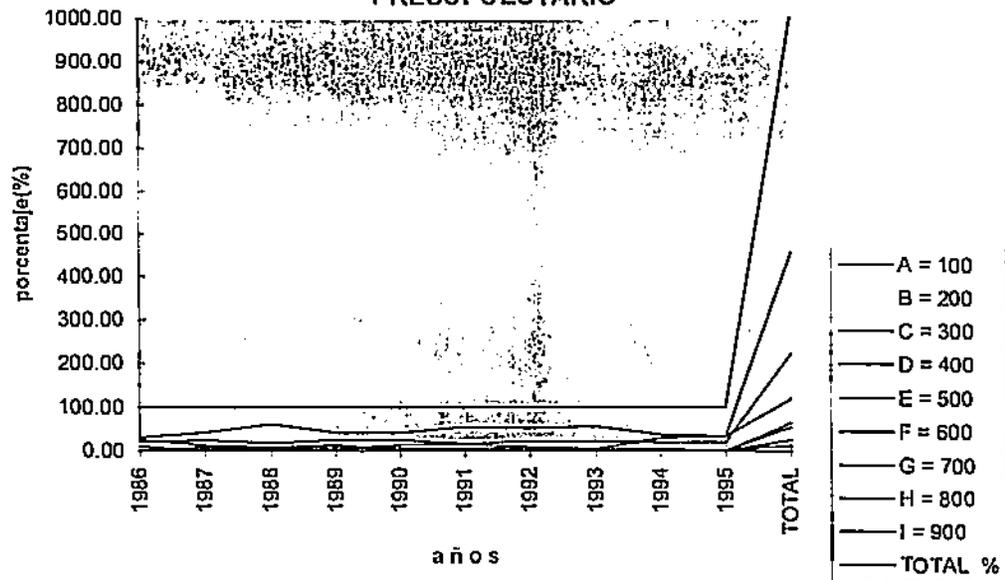
DIAGRAMA Nº 5
 PARTICIPACION DE LA CUENTAS DE GASTO TOTAL PRESUPUESTARIO



TORTA Nº 5
PARTICIPACION DE LAS CUENTAS DE GASTO TOTAL
PRESUPUESTARIO



CURVA Nº 5
PARTICIPACION DE LAS CUENTAS GASTO TOTAL
PRESUPUESTARIO



5.5 VARIACIONES DE LOS FLUJOS PRESUPUESTADOS

El propósito de este inciso, consiste en analizar las relaciones presupuestarias desde el punto de vista, de sus incrementos en cada tipo de gasto, y por gestiones. Es un procedimiento corrientemente aplicado en las Instituciones Públicas, aprobar un presupuesto sobre la base de incrementos demandados o requeridos en cada una de las partidas presupuestarias, por las distintas unidades administrativas operativas. Los requerimientos para el incremento de los gastos, dentro de la partida presupuestaria y se forma mediante el levantamiento de necesidades a partir de las unidades operativas, cuadro N°7, (Pág. 61)

En el cuadro indicado, construimos sus datos tomando como referencia el cuadro N°4, se llega a establecer una relación de incrementos de una gestión a otra, en la mayoría de los casos se observa variaciones positivas. Dentro de las cuentas de Servicios Personales, la mayor variación absoluta se encuentra entre 1992 y 1991 que alcanza a 4,936,558 dólares norteamericanos, un monto tan grande que es más de 2 veces, el incremento de la Partida (100) de 1987 y 1986, cuadro N°7.

CUADRO N° 7

INCREMENTO EN LOS FLUJOS PRESUPUESTARIOS,
ESTIMADOS EN BASE DE DOLARES AMERICANOS
(En millones de dólares, con los datos del cuadro N° 4)

AÑO	A = 100	B = 200	C = 300	D = 400	E = 500	F = 600	G = 700	H = 800	I = 900	TOTAL
86 - 87	1.85	0.63	1.41	3.91	-0.50	0.29	-1.34	0.00	0.00	6.25
87 - 88	2.43	-0.06	0.46	15.07	0.74	0.39	0.27	0.00	0.00	19.30
88 - 89	2.26	0.84	0.86	-7.33	2.09	0.73	-0.20	0.00	0.00	-0.75
89 - 90	0.19	0.67	0.08	0.02	-5.29	3.86	-0.01	0.00	0.00	-0.48
90 - 91	0.72	0.11	0.35	17.40	0.00	3.43	-0.06	0.00	0.44	22.39
91 - 92	4.94	0.43	0.68	1.11	0.00	-2.67	0.40	0.00	0.32	5.21
92 - 93	0.55	-0.47	-1.65	4.88	0.00	-2.76	3.79	0.00	0.12	4.46
93 - 94	1.48	0.72	0.38	-5.92	0.00	22.23	-0.60	0.00	-0.09	18.20
94 - 95	4.67	1.24	-0.60	1.92	0.55	9.00	-2.34	0.00	0.30	14.74
TOTAL	19.09	4.11	1.97	31.06	-2.41	34.50	-0.09	0.00	1.09	89.32

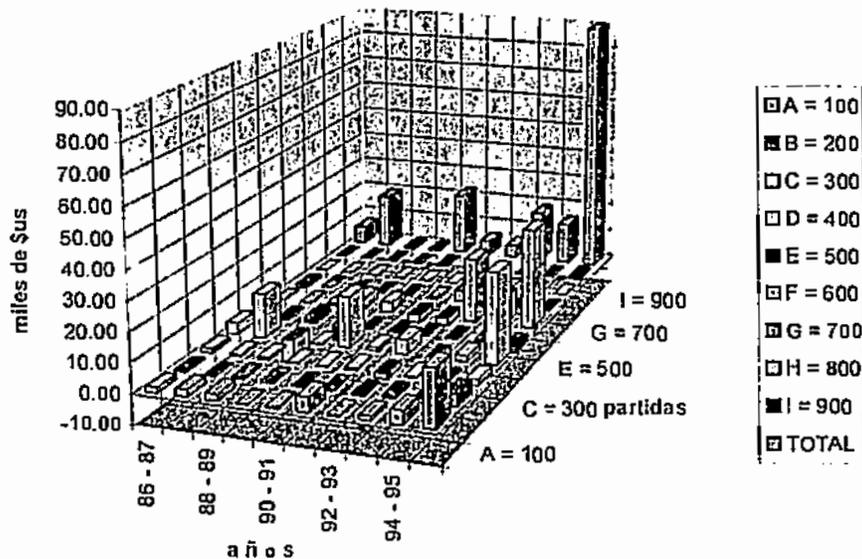
RELACION:

A = Servicios Personales
B = Servicios no Personales
C = Materiales y Suministros
O = Activos Reales
E = Actividades Financieras

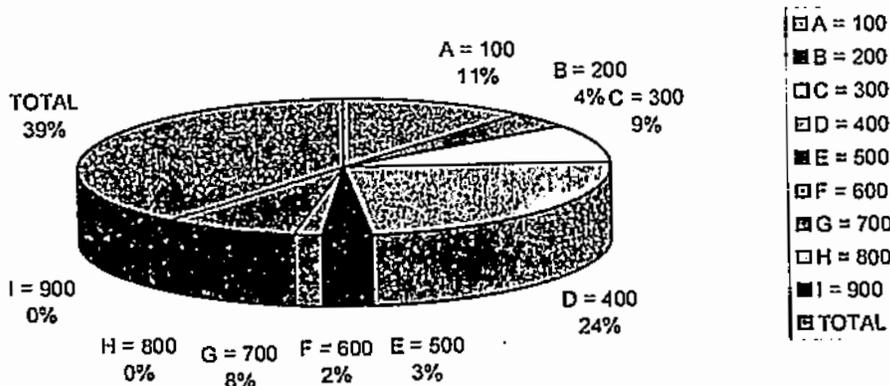
F = Deuda Pública
G = Transferencias
H = Aportaciones
i = Otros gastos de los entes Descentralizados

FUENTE:

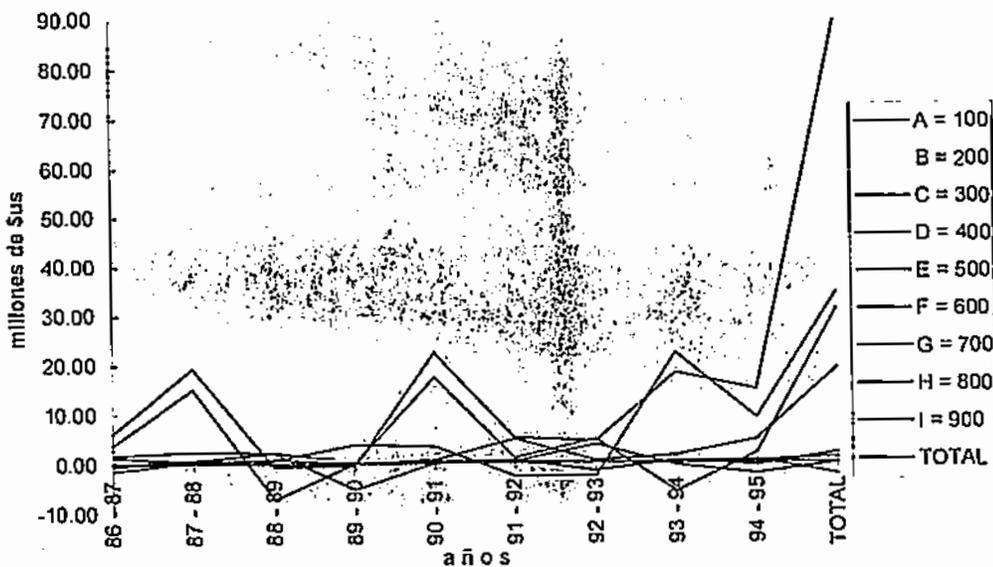
Elaboración propia, con datos del Dpto. de Archivo General de Honorable Alcaldía Municipal.

DIAGRAMA N° 6
INCREMENTO EN LOS FLUJOS PRESUPUESTARIOS,
ESTIMADOS EN BASE DE DOLARES AMERICANOS

TORTA N° 6
INCREMENTO EN LOS FLUJOS PRESUPUESTARIOS,
ESTIMADOS EN BASE DE DOLARES AMERICANOS



CURVA N° 6
INCREMENTO EN LOS FLUJOS PRESUPUESTARIOS,
ESTIMADOS EN BASE DE DOLARES AMERICANOS



5.6 TASA DE CRECIMIENTO DE LOS FLUJOS PRESUPUESTARIOS

La tasa de crecimiento representan un primer instrumento de análisis, especialmente utilizado por los niveles contables financieros, para la toma de decisiones económicas. En efecto, las tasas de crecimiento nos representan el grado en el cual se desplaza el gasto dentro de cada partida presupuestaria, de esta manera, la política presupuestaria se desarrolla sobre la base de estos criterios de crecimiento. Generalmente se busca contener el excesivo crecimiento de las distintas partidas que se formulan con estas tasas de variación, tomando los cuadros del presupuesto en dólares norteamericanos y la variación de este presupuesto en moneda extranjera, (cuadros N° 4 y 8), tenemos los datos necesarios para establecer las tasas de crecimiento para los períodos 1986 a 1995, cuadro N° 8, (Pág. 64)

Se observa en el indicado cuadro, que las tasas de crecimiento no responden a políticas financieras adecuadamente planificadas, así por ejemplo en la partida de Servicios Personales, tenemos tasas de crecimiento que alcanza a 71.6 % anual en las gestiones de 1987 y 1986; y para 1990 y 1989 la tasa de crecimiento sólo llega a 2.18 %, sobresalen las variaciones de la Deuda Pública que acusa signos negativos y positivos, así por ejemplo de 1992 y 1993 hay un decremento importante de un 44.43 %, al contrario de 1993 y 1994 se tiene un incremento con una

CUADRO N° 8

TASA DE CRECIMIENTO POR PARTIDA EN PRESUPUESTO MUNICIPAL

AÑO	A = 100	B = 200	C = 300	D = 400	E = 500	F = 600	G = 700	H = 800	I = 900
86 - 87	71.60	123.10	595.92	110.02	-16.77	174.54	-99.32	0.00	0.00
87 - 88	54.97	-5.07	27.75	201.63	30.19	85.03	2700.00	34.08	0.00
88 - 89	32.91	77.52	40.91	-32.50	65.09	86.57	-69.81	-57.06	0.00
89 - 90	2.18	34.90	2.80	0.13	-99.82	245.00	-16.00	0.00	0.00
90 - 91	7.78	4.32	11.39	114.16	0.00	63.16	-81.13	0.00	53.66
91 - 92	49.13	15.95	20.10	3.41	0.00	-30.05	4000.00	0.00	25.70
92 - 93	3.70	-15.03	-40.52	14.46	0.00	-44.43	909.99	0.00	7.40
93 - 94	9.56	27.28	15.62	-15.33	0.00	644.53	-14.21	0.00	-5.76
94 - 95	27.42	36.70	21.62	5.86	98.29	35.05	-64.88	0.00	18.36

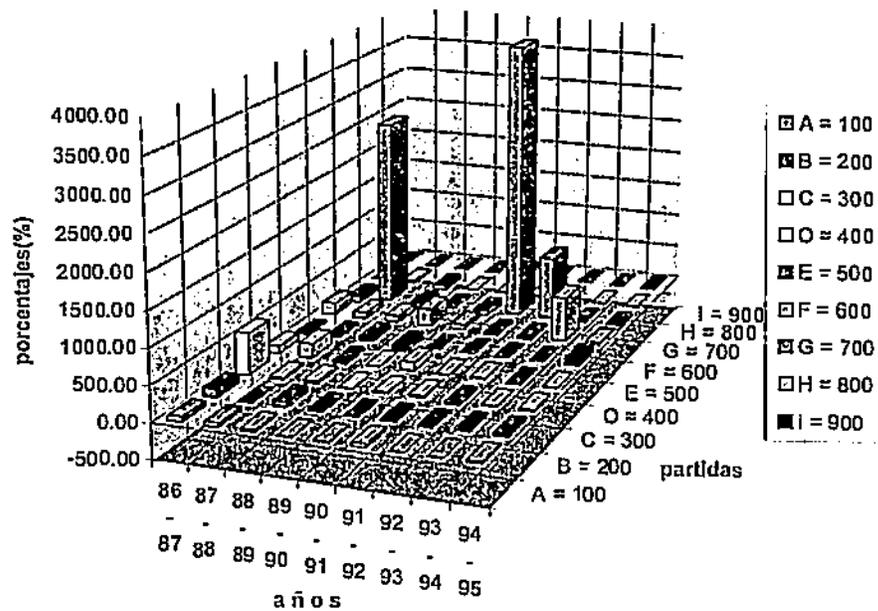
RELACION:

A = Servicios Personales
 B = Servicios no Personales
 C = Materiales y Suministros
 O = Activos Reales
 E = Actividades Financieras
 F = Deuda Pública
 G = Transferencias
 H = Aportaciones
 I = Otros gastos de los entes Descentralizados.

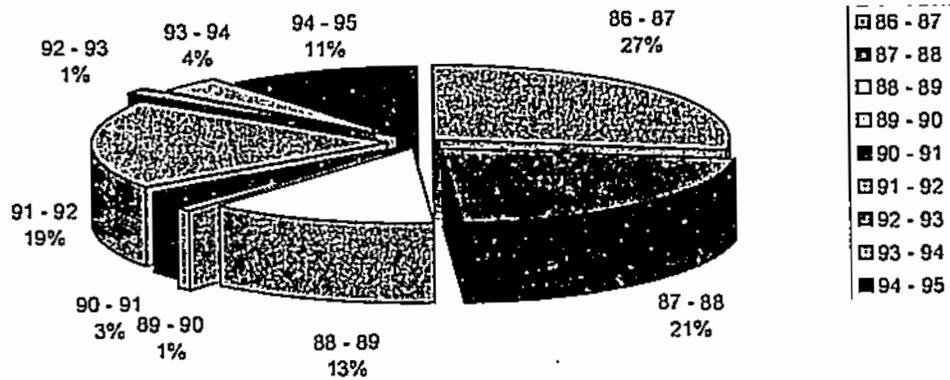
FUENTE:

Elaboración propia, con datos del Depto. de Archivo General de Honorable Alcaldía Municipal.

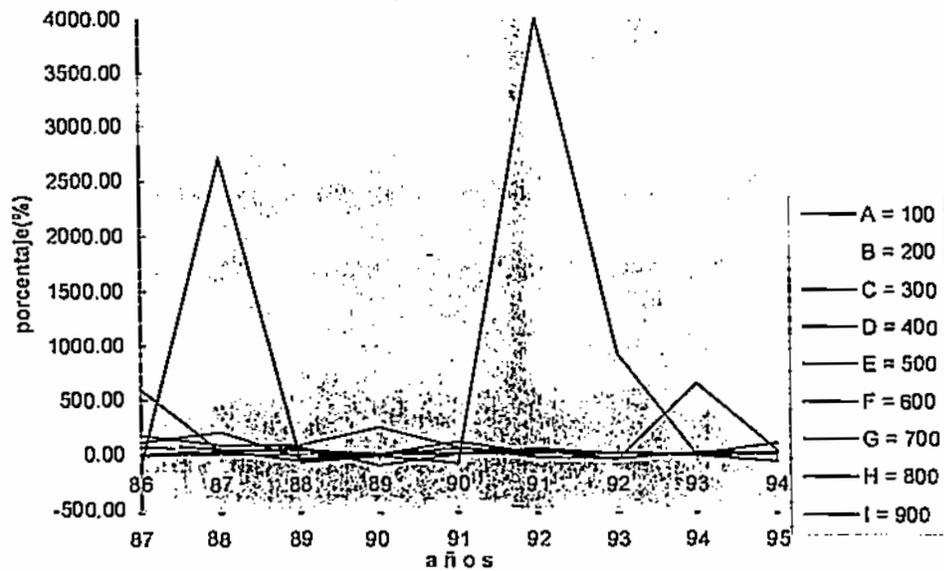
DIAGRAMA N° 7
 TASA DE CRECIMIENTO POR PARTIDA EN PRESUPUESTO MUNICIPAL



TORTA Nº 7
TASA DE CRECIMIENTO POR EN PRESUPUESTO MUNICIPAL



CURVA Nº 7
TASA DE CRECIMIENTO POR PARTIDA EN PRESUPUESTO MUNICIPAL



tasa de 644.53 %, cuya explicación económica, sólo nos conduce a señalar la existencia de una crisis financiera que debe ser cubierta por la Deuda Pública como instancia regular para el presupuesto.

5.7 CALCULO DE ELASTICIDAD

Para completar el análisis económico que corresponde a la formulación del presupuesto corriente, se aplica el cálculo de Elasticidades que, lamentablemente no se practica en esta importante Institución Pública, este análisis sirve también para confirmar el importante papel que desempeña el economista, en la evaluación de los programas presupuestarios. La construcción de los cuadros de Elasticidades, se ha tomado con relación a los cálculos de los cuadros donde se presenta la información sobre la tasa de crecimiento de las partidas presupuestarias, en especial los detalles del cuadro N° 8, (Pág. 64) El cálculo de la Elasticidad sobre la base del cuadro indicado, presenta la facilidad de comparar la tasa de crecimiento de una variable con las otras variables.

En general podemos establecer la determinación de la Elasticidad entre variables, mediante la siguiente fórmula.

$$ELASTICIDAD = \frac{\% \text{ de variación de la variable Dependiente.}}{\% \text{ de variación de la variable Independiente.}}$$

En la primera fila del cuadro de relaciones N° 1 (PARTIDAS) obtenemos los valores de la siguiente expresiones:

- Variable Dependientes:
100, 200, 300, 400, 500, 600, 700, 800 y 900
- Variable Independientes:
100

En consecuencia en la primera columna se muestra las variaciones de las distintas partidas en términos porcentuales, como respuesta a las variaciones en un 1 % de la variable Independiente, que en este caso constituye la partida presupuestaria 100 (Servicio Personales), cuadro N° 9, Pág. 68.

- $100/100 = 71.60/71.60 = 1$
- $200/100 = 123.60/71.60 = 1.72$
- $300/100 = 595.92/71.60 = 8.32$
- $400/100 = 110.02/71.60 = 1.54$
- $500/100 = - 16.77/71.60 = - 0.23$
- $600/100 = 174.74/71.60 = 2.44$
- $700/100 = - 99.32/71.60 = - 1.39$
- $800/100 = 0/71.60 = 0.0$
- $900/100 = 0/71.60 = 0.0$

CUADRO N° 9
MATRIZ DE ELASTICIDAD (1986 - 1987)

Y \ X	100	200	300	400	500	600	700	800	900
100	1.00	1.72	8.32	1.54	-0.23	2.44	-1.39	0.00	0.00
200	0.58	1.00	4.84	0.89	-0.14	1.42	-0.81	0.00	0.00
300	0.12	0.21	1.00	0.18	-16.13	0.29	-0.17	0.00	0.00
400	0.65	1.12	5.42	1.00	-0.15	1.59	-0.90	0.00	0.00
500	-4.27	-7.34	-35.53	-6.19	1.00	-10.41	5.92	0.00	0.00
600	0.41	0.71	3.41	0.63	-0.10	1.00	-0.57	0.00	0.00
700	-0.72	-1.24	-6.00	-1.11	0.17	-1.76	1.00	0.00	0.00
800	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.00
900	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00

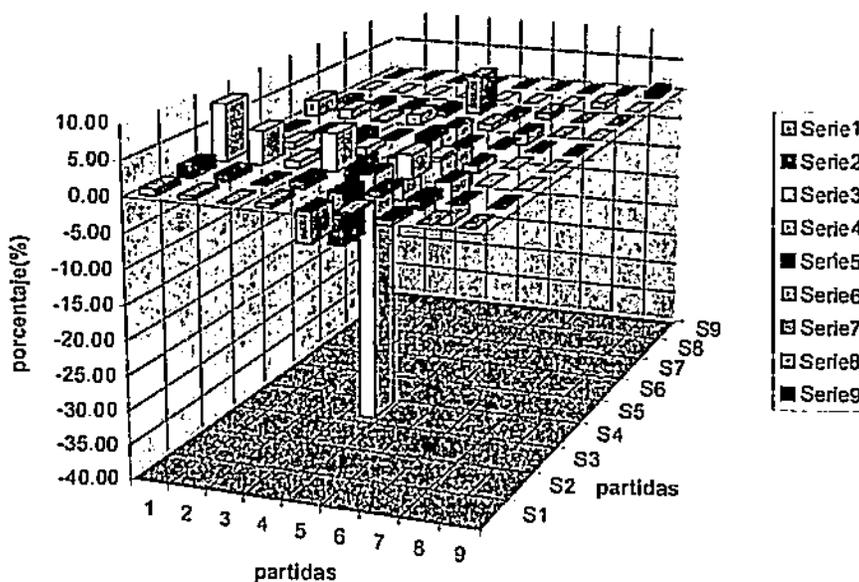
RELACION:

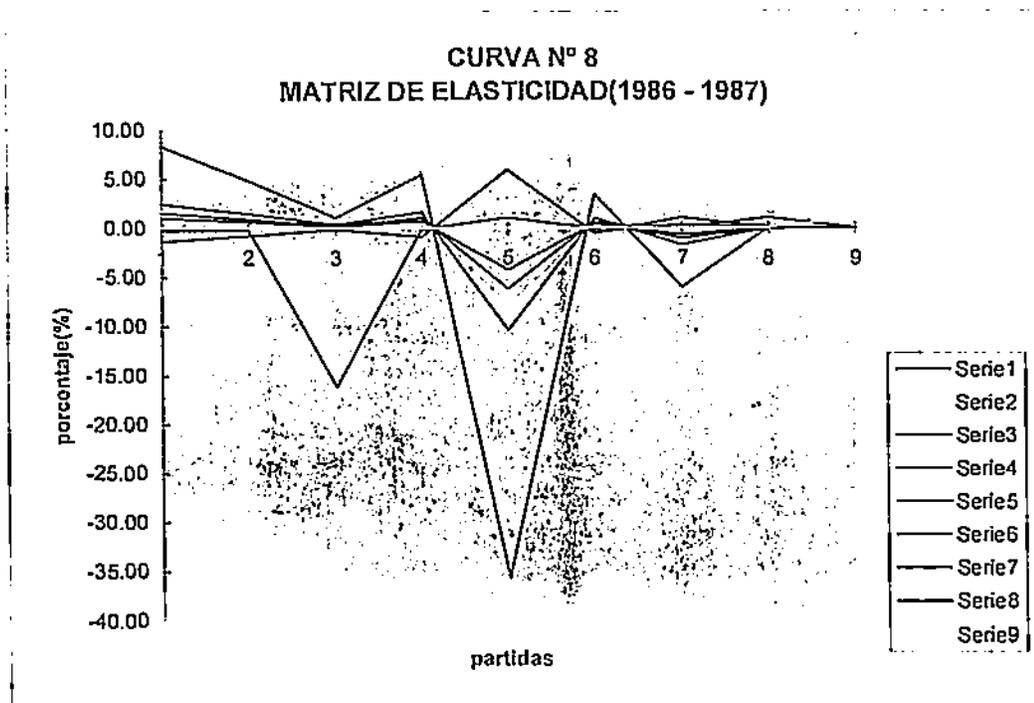
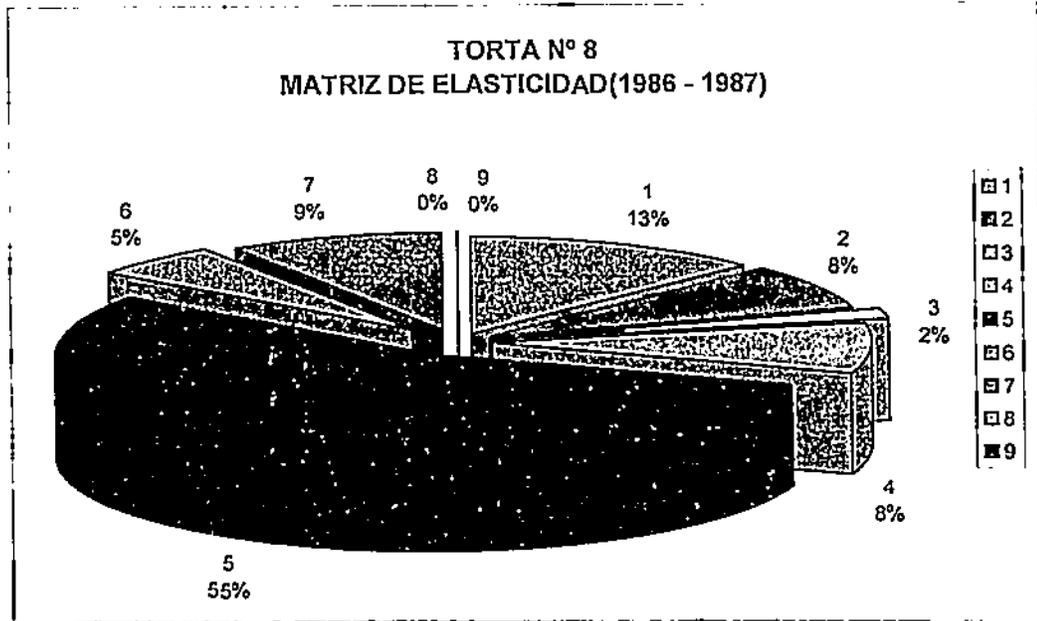
X = Independientes
 y = Dependientes

FUENTE:

Elaboración propia, en base
 et cuadro N° 8.

DIAGRAMA N° 8
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1986 -





De igual manera, en la segunda fila, se establece el valor de la Elasticidad de las distintas cuentas con relación a la partida Servicios no Personales, que se considera la variable Independiente. En consecuencia medimos con estos valores de la segunda columna, las variaciones porcentuales en los gastos de la distinta partidas presupuestarias, cómo relación explicada por un 1 % de variación en la Partida 200, que es la siguiente.

-	100/200	=	71.60/123.10	=	0.58
-	200/200	=	123.10/123.10	=	1.00
-	300/200	=	595.92/123.10	=	4.84
-	400/200	=	110.02/123.10	=	0.89
-	500/200	= -	16.77/123.10	= -	0.14
-	600/200	=	174.54/123.10	=	1.42
-	700/200	= -	99.32/123.10	= -	0.81
-	800/200	=	0/123.10	=	0.00
-	900/200	=	0/123.10	=	0.00

La tercera columna en forma análoga, considera como variable independiente la Partida 300 (Materiales y Suministros).

-	100/300	=	71.60/595.92	=	0.12
-	200/300	=	123.10/595.92	=	0.21
-	300/300	=	595.92/595.92	=	1.00
-	400/300	=	110.02/595.92	=	0.18
-	500/300	=	- 16.77/595.92	=	- 16.30
-	600/300	=	174.54/595.92	=	0.29
-	700/300	=	- 99.32/595.92	=	- 0.17
-	800/300	=	0/595.92	=	0.00
-	900/300	=	0/595.92	=	0.00

En forma análoga, se calculan las elasticidades, tomando como variable Independiente la cuarta columna, Partida 400, para quinta columna, partida 500 y así sucesivamente hasta la novena columna que corresponde a la partida 900. Como se podrá deducir, hemos manejado los datos sobre la tasa de crecimiento sobre los años 1986 a 1987 (que corresponde a la primera columna del cuadro N° 8, Pág. 64). En consecuencia la matriz de Elasticidades que se presenta en el cuadro N° 9 (Pág. 68) que corresponde a la información estadística al período 1987 y 1986, presenta los tipos de Elasticidades habitualmente conocidas, variaciones elásticas mayores a la unidad, variaciones con elasticidad unitaria, variaciones Inelásticas y por último variaciones negativas.

En el cuadro indicado se consideran elasticidades a partir del gasto presupuestario, existiendo por lo tanto una expansión exisiva en el gasto que corresponde a Materiales y Suministros (partida 300). De igual forma se observa que por un 1 % de variación en Servicios no Personales, la partida 300 de Materiales y Suministros se incrementa en 4.84 %. Con relación a la partida 400, diremos que por un 1 % de variación en partida de Activos Reales de las cuentas de Materiales y Suministros se incrementan en 5.42 %. Algo diferente sucede con la partida 500, que corresponde a actividades financieras, cuyo valor representa una Elasticidad negativa que no debe ser interpretada de manera diferente, pero en términos breves tenemos una relación inversa, que se señala al principio de la columna como variable Dependiente y las variables Independientes de las partidas que figuran al comienzo de las respectivas filas.

Lo interesante en la matriz de las elasticidades esta, en poder observar a una misma variable con relación a las filas, como variable Independiente y en la conformación de las columnas como variable dependiente. En el indicado cuadro, cada columna manifiesta una información muy particularizada, por ejemplo puede examinar la partida 300. Observamos la columna respectiva (que corresponde a la partida 300), vamos que por un 1 % de variación de partida 100 (Servicios Personales) el presupuesto de ésta partida se incrementa en un 8.32 %. Con relación a la partida 600 tenemos también una Elasticidad muy

amplia ya que por un 1 % de variación en partida 600, tenemos un incremento de 3.41 % en partida 300, con relación a la partida 700 tiene una relación inversa, la elasticidad tiene valor negativo.

De la misma forma podemos ir analizando otras columnas, en general observamos una gran diferencia en el valor de las Elasticidades, en el cuadro N°9, (Pág. 67). Utilizando la misma estructura técnica, que ha dado el resultado para la formación del cuadro N°9, se ha elaborado los 8 cuadros adicionales, tomando siempre como referencia el cuadro N°8, (Pág. 64) donde tenemos la información sobre la tasa de crecimiento.

Una revisión detallada resulta difícil, por falta de espacio ya que cada cuadro contiene 81 datos independientes (que asocia 2 variables diferentes) y se suman los 8 cuadros que restan examinar se tiene 648 datos. Este aporte que se representa, en la construcción de los cuadros para las distintas gestiones sobre la matriz de las elasticidades, permite ampliar la fuente de información para un estudio profundo de cada una de las partidas presupuestarias, dentro de un modelo interdependiente que recorre de 1986 a 1995. que se observan en los siguientes 8 cuadros.

CUADRO N° 10
MATRIZ DE ELASTICIDAD (1987 - 1988)

Y \ X	100	200	300	400	500	600	700	800	900
100	1.00	-0.09	0.50	3.67	0.55	1.55	54.28	0.62	0.00
200	-10.84	1.00	-5.47	-41.54	-5.95	-15.77	-588.56	-6.72	0.00
300	1.98	-0.18	1.00	7.27	1.09	3.06	107.53	1.23	0.00
400	0.27	-0.03	0.14	1.00	0.15	0.42	14.80	0.17	0.00
500	1.82	-0.17	0.92	6.68	1.00	2.82	98.84	1.13	0.00
600	0.65	-0.05	0.33	2.37	0.36	1.00	35.09	0.40	0.00
700	0.02	0.00	0.01	0.07	0.01	0.03	1.00	0.01	0.00
800	1.35	-0.15	0.81	5.92	0.89	2.50	87.56	1.00	0.00
900	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00

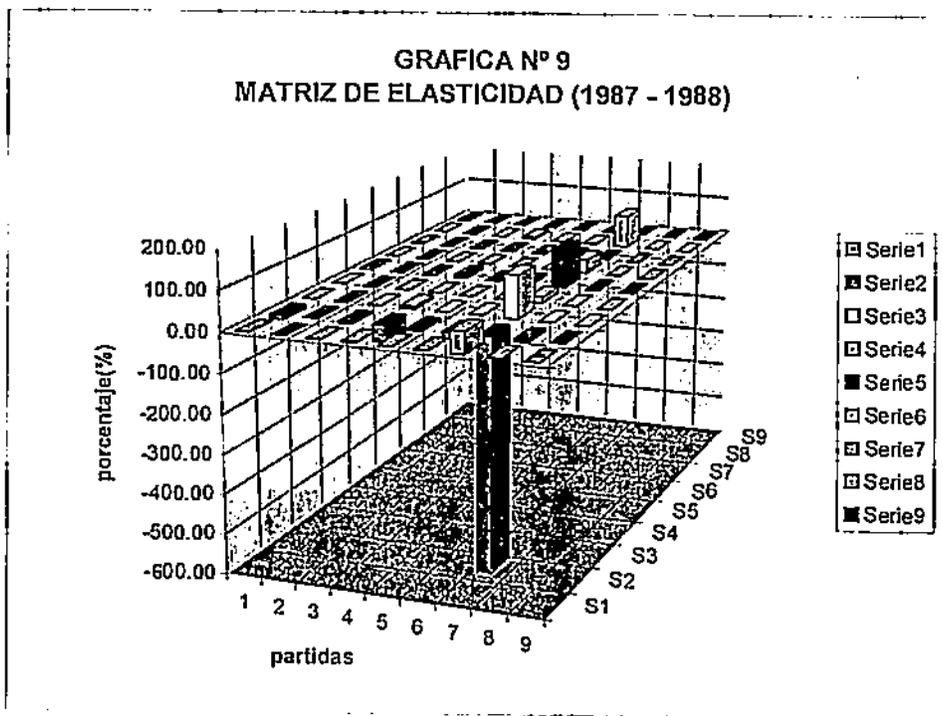
RELACION:

X = Dependientes

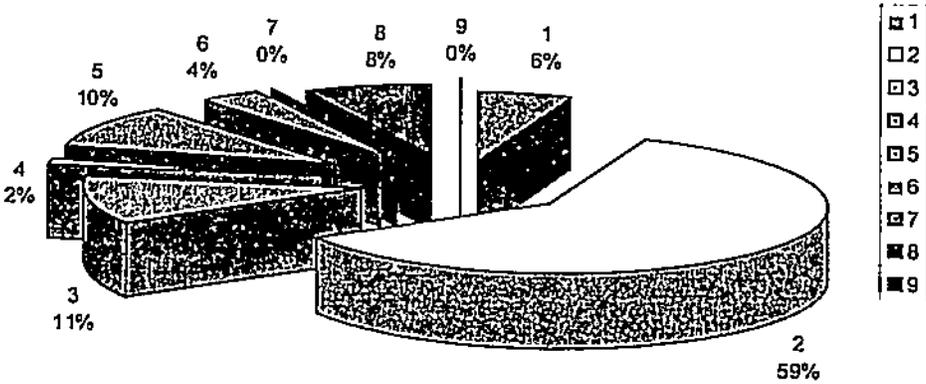
Y = Independientes

FUENTE:

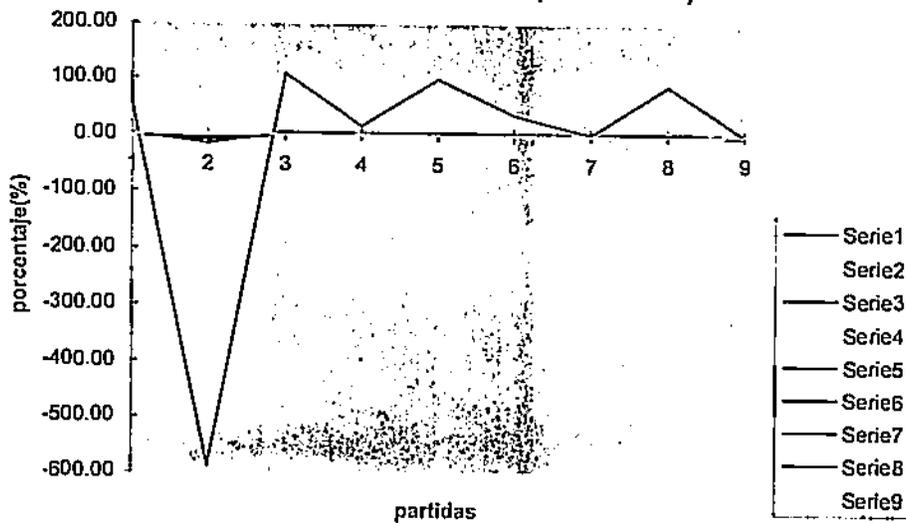
Elaboración propia, en base
el cuadro N° 8.



TORTA Nº 9
 MATRIZ DE ELASTICIDAD(1987 - 1988)



CURVA Nº 9
 MATRIZ DE ELASTICIDAD(1987 - 1988)



CUADRO N° 11

MATRIZ DE ELASTICIDAD (1988 - 1989)

Y \ X	100	200	300	400	500	600	700	800	900
100	1.00	2.36	1.24	-0.99	1.98	2.63	-2.12	-1.73	0.00
200	0.42	1.00	0.53	-0.42	0.84	1.12	-0.90	-0.74	0.00
300	0.80	1.89	1.00	-0.79	1.59	2.12	-1.71	-1.39	0.00
400	-1.01	-2.39	-1.26	1.00	-2.00	-2.66	2.15	1.76	0.00
500	0.51	1.19	0.63	-0.50	1.00	1.33	-1.07	-0.88	0.00
600	0.38	0.90	0.47	-0.38	0.75	1.00	-0.81	-0.66	0.00
700	-0.47	-1.11	-0.59	0.47	-0.93	-1.24	1.00	0.82	0.00
800	-0.58	-1.36	-0.72	0.57	1.14	-1.52	1.22	1.00	0.00
900	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00

RELACION:

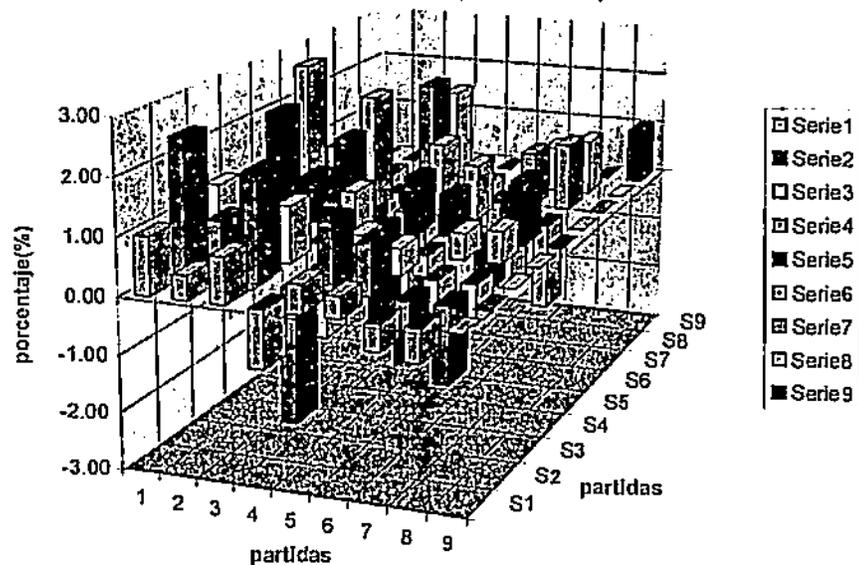
X = Dependientes

Y = Independientes

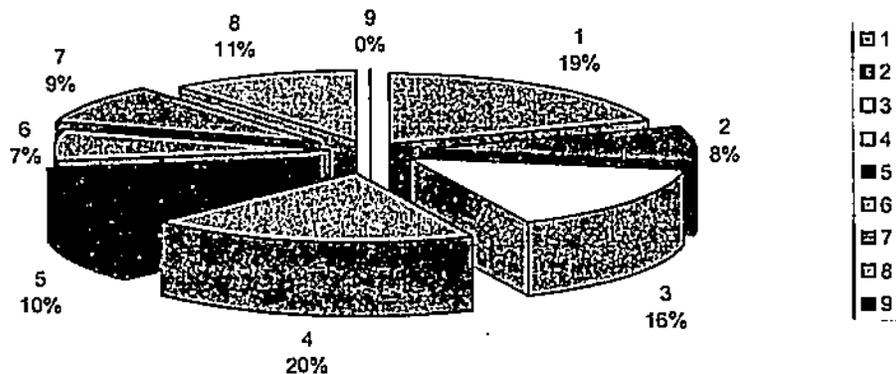
FUENTE:

Elaboración propia, en base
el cuadro N° 8.

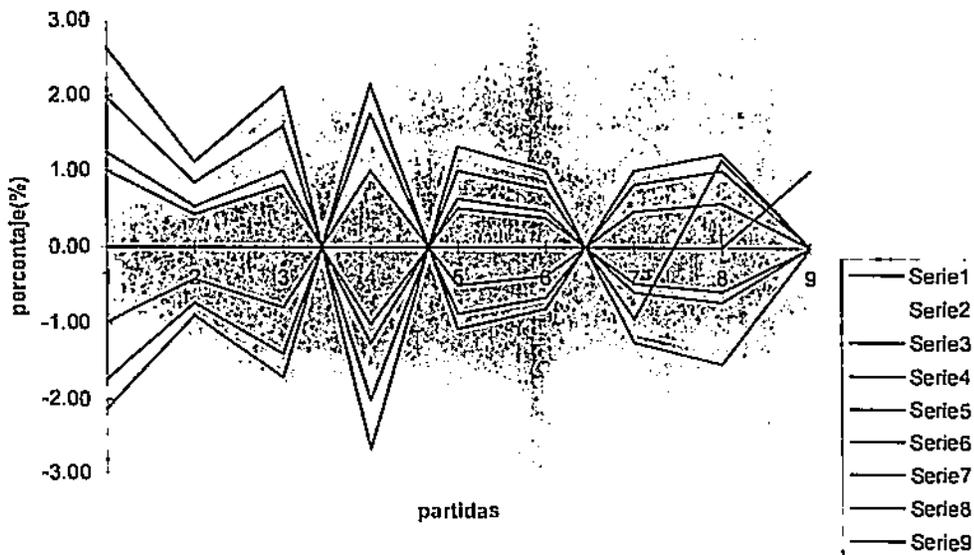
DIAGRAMA N° 10
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1988 -1989)



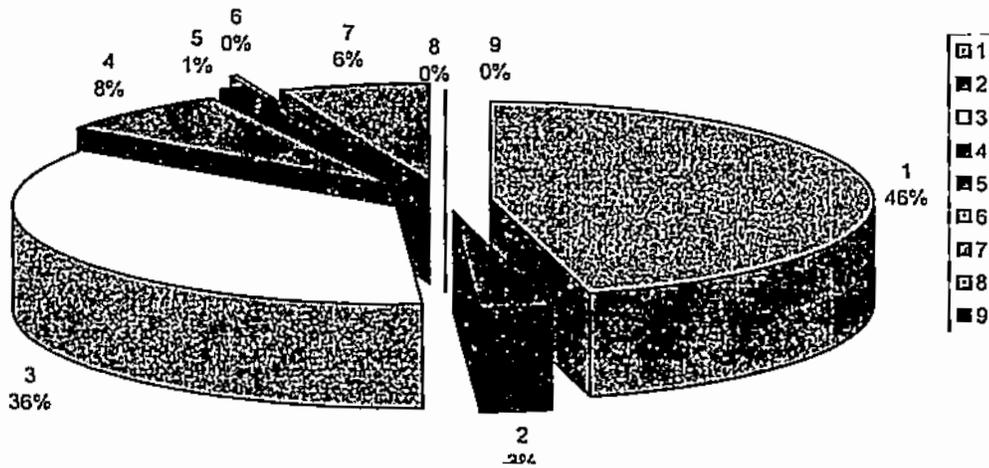
TORTA N° 10
 MATRIZ DE ELASTICIDAD(1988 - 1989)



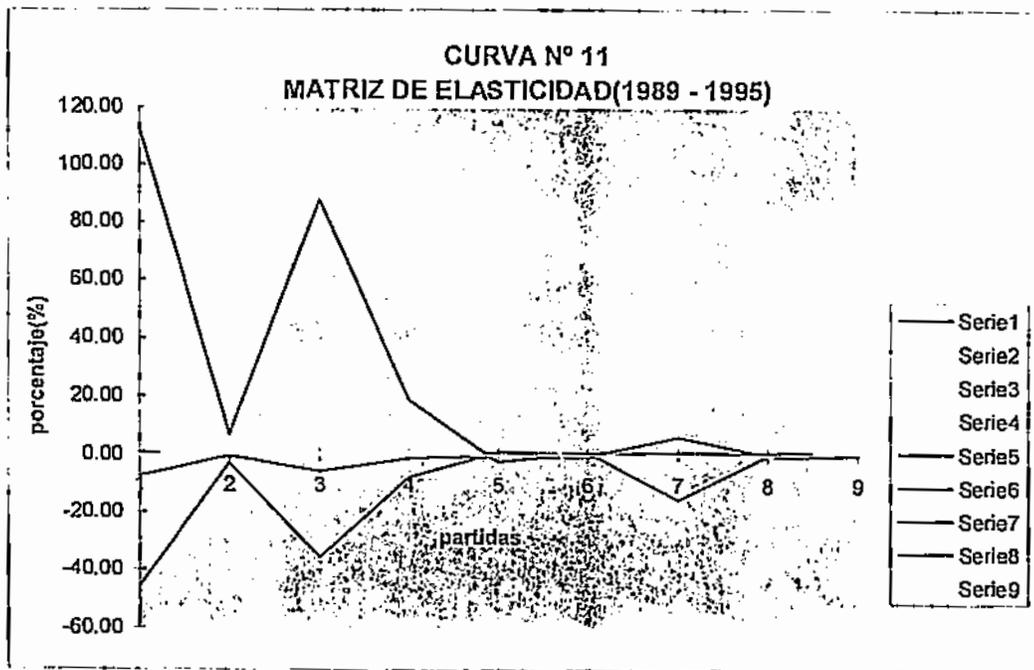
CURVA N° 10
 MATRIZ DE ELASTICIDAD(1988 - 1989)



TORTA N° 11
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1989 - 1990)



CURVA N° 11
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1989 - 1995)



CUADRO N° 13
MATRIZ DE ELASTICIDAD (1990 - 1991)

Y	100	200	300	400	500	600	700	800	900
X									
100	1.00	0.56	1.46	0.00	0.00	8.12	-10.428	0.00	6.90
200	1.80	1.00	2.64	26.43	0.00	14.62	-18.78	0.00	12.42
300	0.68	0.38	1.00	10.02	0.00	5.55	-7.12	0.00	4.71
400	0.07	0.04	0.10	1.00	0.00	0.55	-0.71	0.00	4.71
500	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.47
600	0.12	0.07	0.18	1.81	0.00	1.00	-1.28	0.00	0.00
700	-0.10	-0.05	-0.14	-1.41	0.00	-0.78	1.00	0.00	0.85
800	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0	1.00	-0.66
900	0.14	0.08	0.21	2.13	0.00	1.18	-1.51193	0.00	1.00

RELACION:

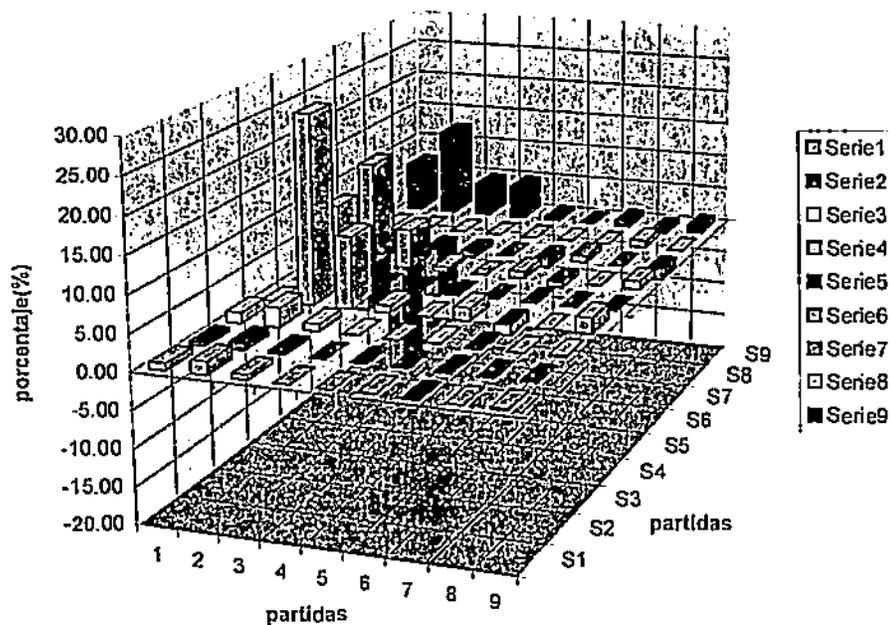
X = Dependientes

Y = Independientes

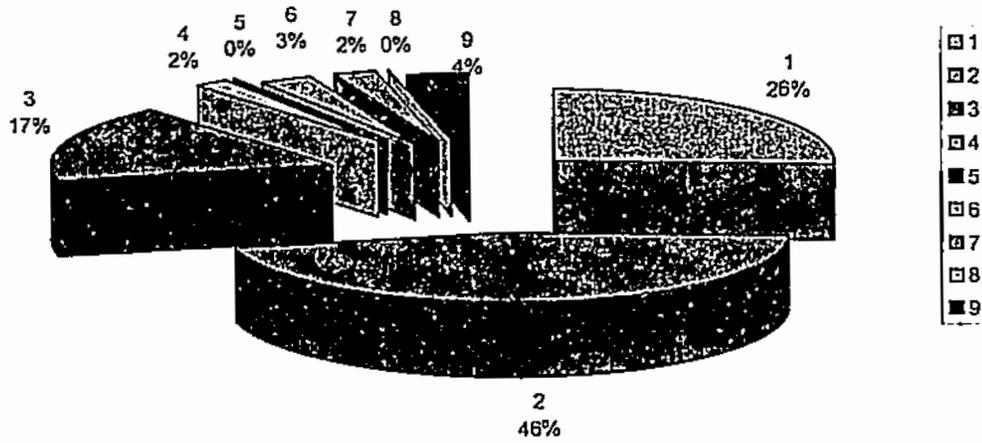
FUENTE:

Elaboración propia, en base
el cuadro N° 8.

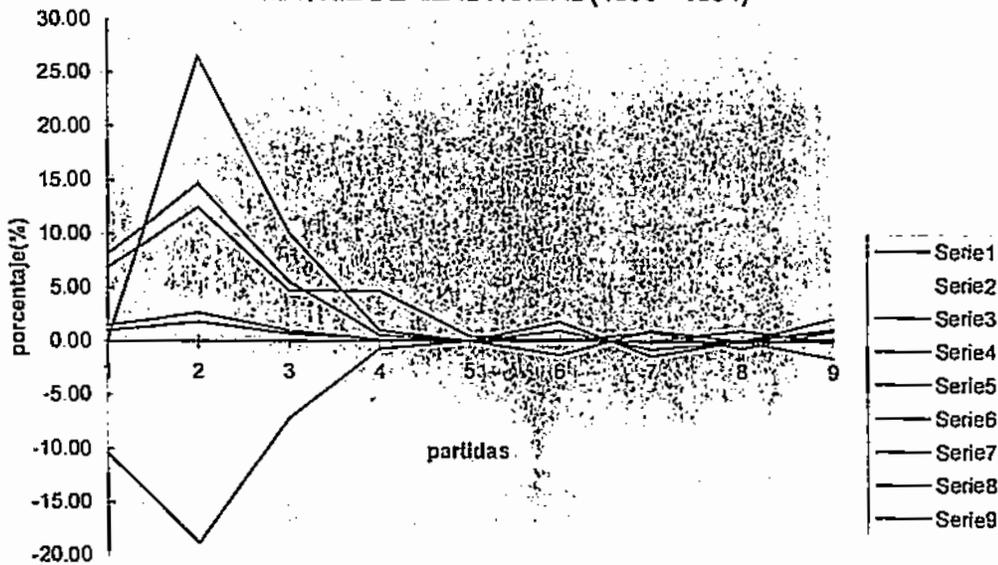
DIAGRAMA N° 12
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1990 - 1991)



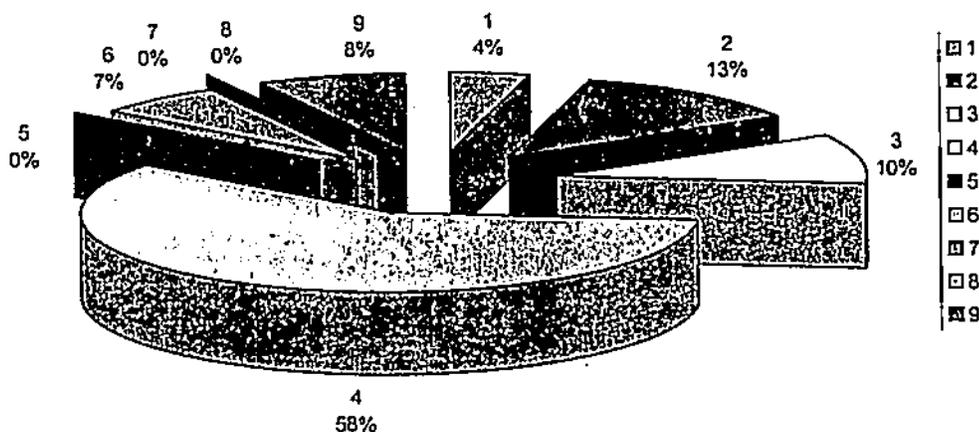
TORTA Nº 12
 MATRIZ DE ELASTICIDAD(1990 - 1991)



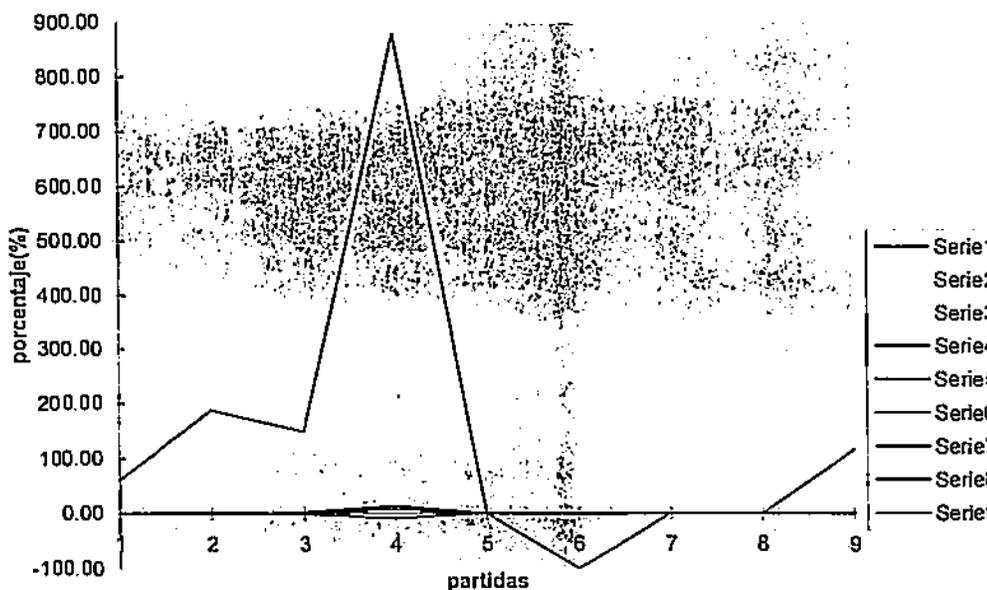
CURVA Nº 12
 MATRIZ DE ELASTICIDAD(1990 - 1991)



TORTA Nº 13
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1991 - 1992)



CURVA Nº 13
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1991 - 1992)



CUADRO N° 15
MATRIZ DE ELASTICIDAD (1992 . 1993)

Y \ X	100	200	300	400	500	600	700	800	900
100	1.00	-4.06	-10.95	3.91	0.00	-12.01	245.94	0.00	2.00
200	-0.25	1.00	2.70	-0.96	0.00	2.96	-60.54	0.00	-0.49
300	-0.09	0.37	1.00	-0.36	0.00	1.10	-22.46	0.00	-0.18
400	0.26	-1.04	-2.80	1.00	0.00	-3.07	62.93	0.00	0.51
500	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
600	-0.08	0.34	0.91	-0.33	0.00	1.00	-20.48	0.00	-0.17
700	0.00	-0.02	-0.04	0.02	0.00	-0.05	1.00	0.00	0.01
800	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.00
900	0.50	-2.03	-5.48	1.95	0.00	-6.00	122.97	0.00	1.00

RELACION:

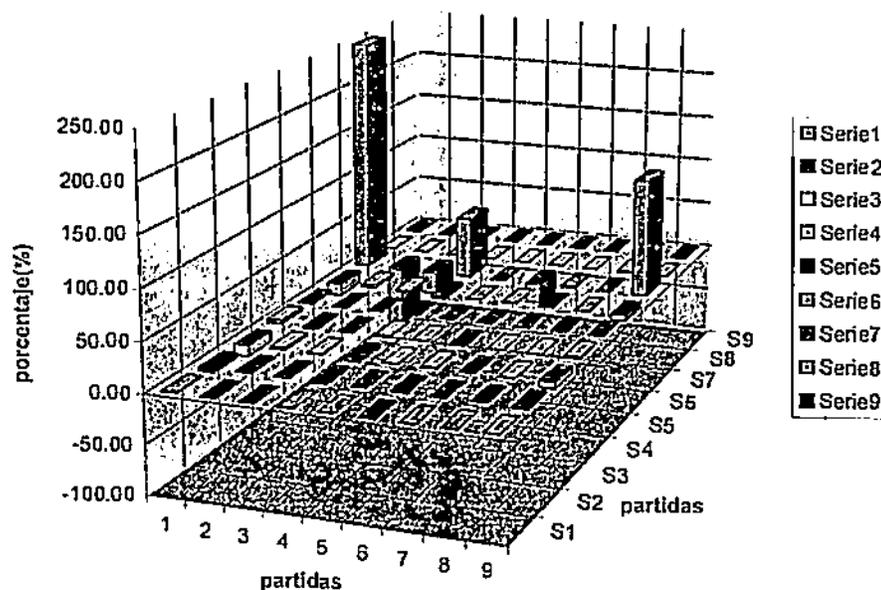
X = Dependientes

Y = independientes

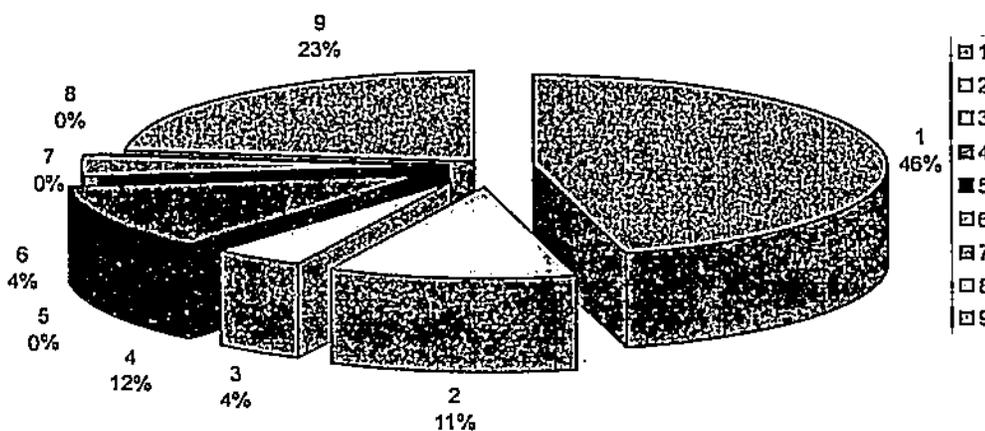
FUENTE:

Elaboración propia, en base
el cuadro N° 8.

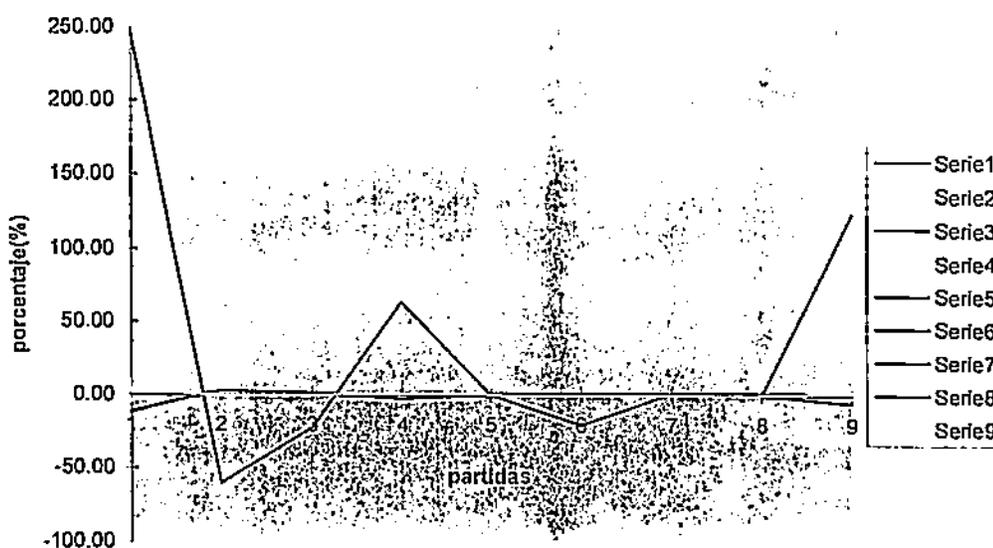
DIAGRAMA N° 14
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1992 - 1993)



TORTA N° 14
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1992 - 1993)



CURVA N° 14
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1992 - 1993)



CUADRO N° 16

MATRIZ DE ELASTICIDAD (1993 - 1994)

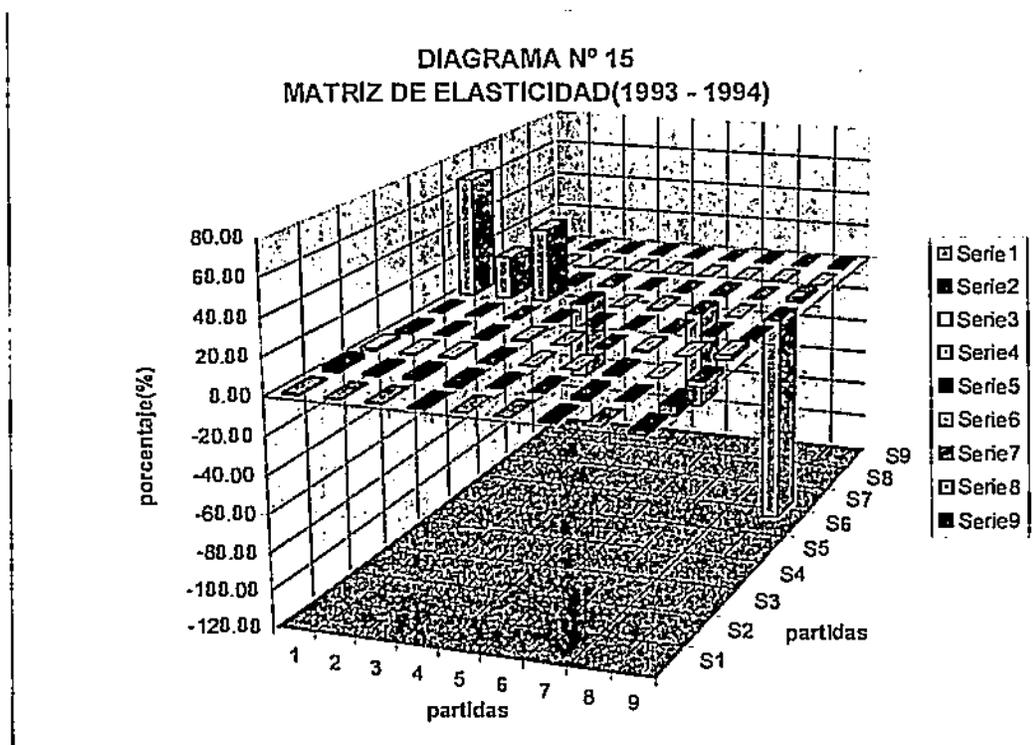
Y \ X	100	200	300	400	500	600	700	800	900
100	1.00	2.85	1.63	-1.60	0.00	67.42	-1.49	0.00	-0.60
200	0.35	1.00	0.57	-0.56	0.00	23.63	-0.52	0.00	-0.21
300	0.61	1.75	1.00	-0.98	0.00	41.26	-0.91	0.00	-0.37
400	-0.62	-1.78	-1.02	1.00	0.00	-42.04	0.93	0.00	0.38
500	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
600	0.01	0.04	0.02	-0.02	0.00	1.00	-0.02	0.00	-0.01
700	-0.67	-1.92	-1.10	1.00	0.00	-52.79	1.00	0.00	0.41
800	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.00
900	-1.66	-4.74	-2.71	2.66	0.00	-111.90	2.47	0.00	1.00

RELACION:

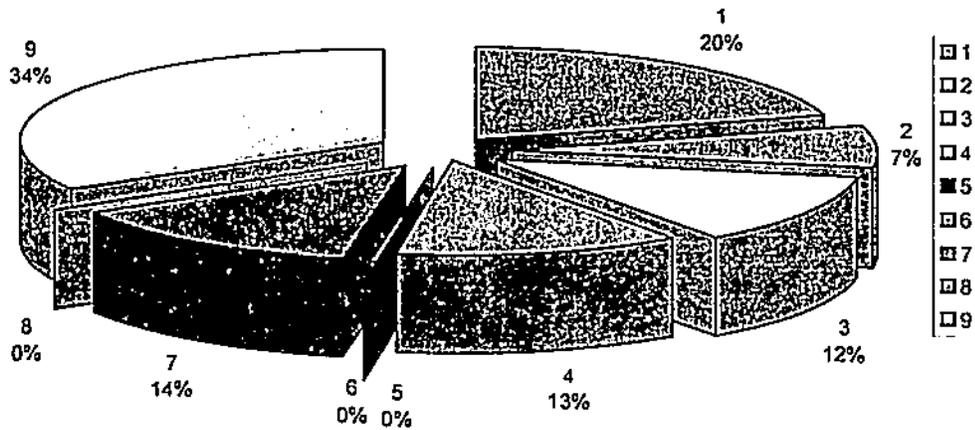
X = Dependientes

Y = Independientes

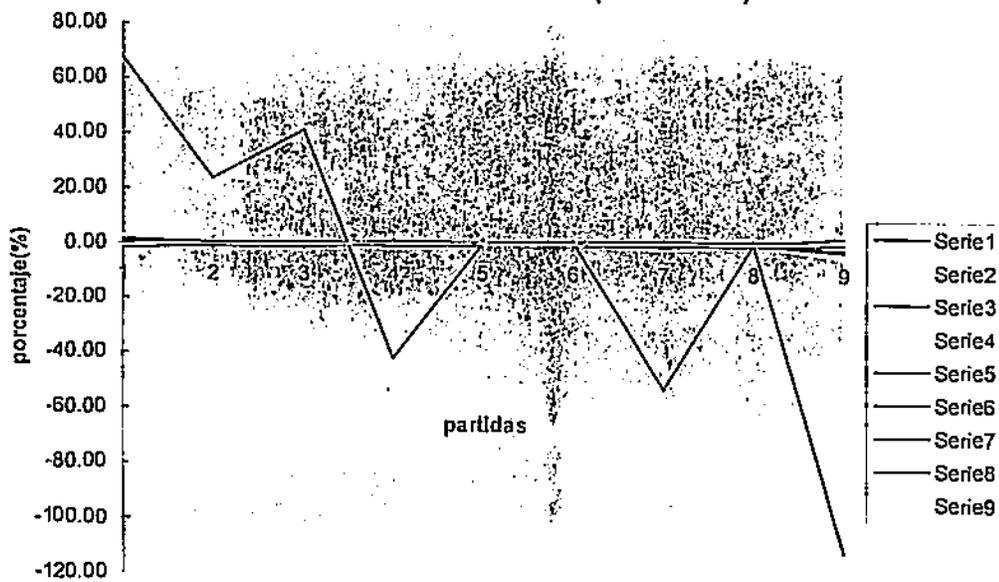
FUENTE:

Elaboración propia, en base
el cuadro N° 8.

TORTA N° 15
 MATRIZ DE ELASTICIDAD(1993 - 1994)



CURVA N° 15
 MATRIZ DE ELASTICIDAD(1993 - 1994)



CUADRO N° 17

MATRIZ DE ELASTICIDAD (1994 - 1995)

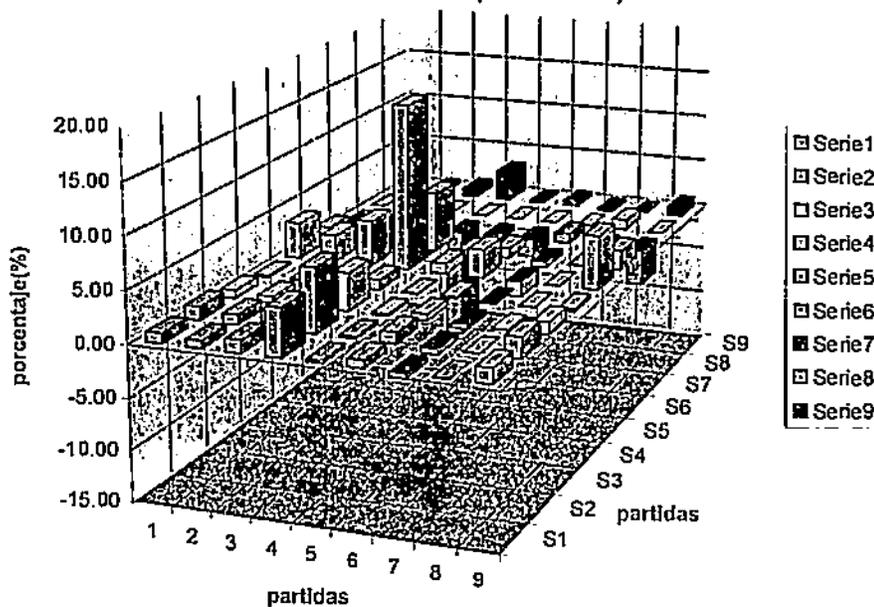
Y \ X	100	200	300	400	500	600	700	800	900
100	1.00	1.34	0.79	0.21	3.58	1.28	-2.37	0.00	0.67
200	0.75	1.00	0.59	0.22	2.68	0.96	-1.77	0.00	0.50
300	1.27	1.70	1.00	0.27	4.55	1.62	-3.00	0.00	0.85
400	4.66	6.26	3.69	1.00	16.77	5.98	-11.07	0.00	3.13
500	0.28	0.27	0.22	0.06	1.00	0.36	-0.66	0.00	0.19
600	0.78	1.05	0.62	0.17	2.80	1.00	-1.85	0.00	0.52
700	-0.42	-0.57	-0.33	-0.09	-1.51	-0.54	1.00	0.00	-0.28
800	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.00
900	1.49	2.00	1.18	0.32	5.35	1.91	-3.53	0.00	1.00

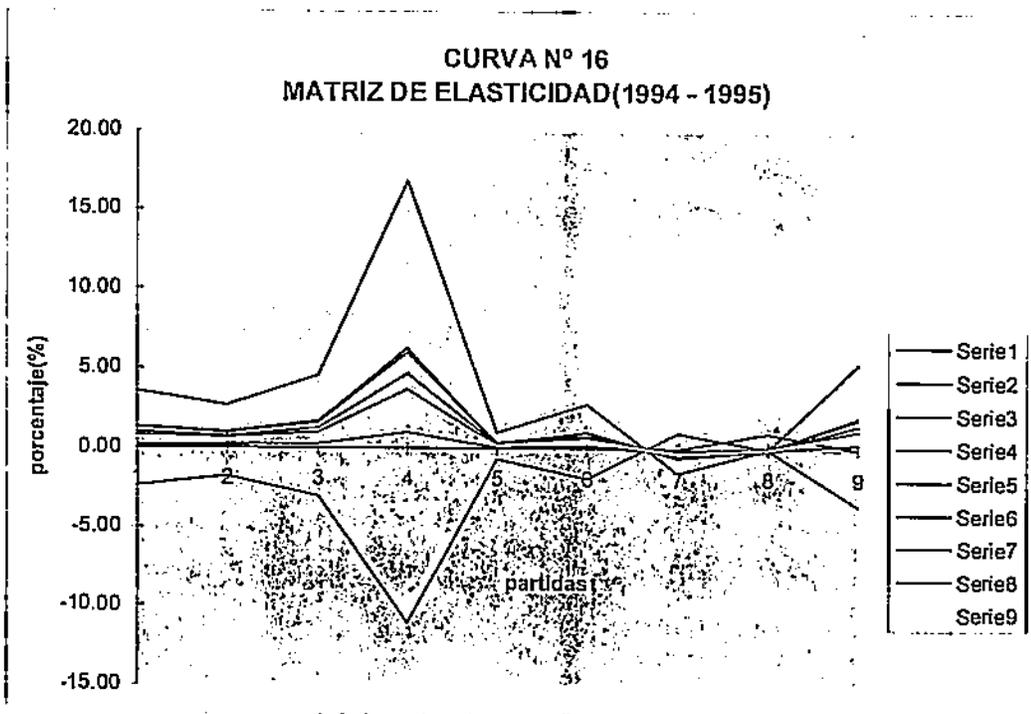
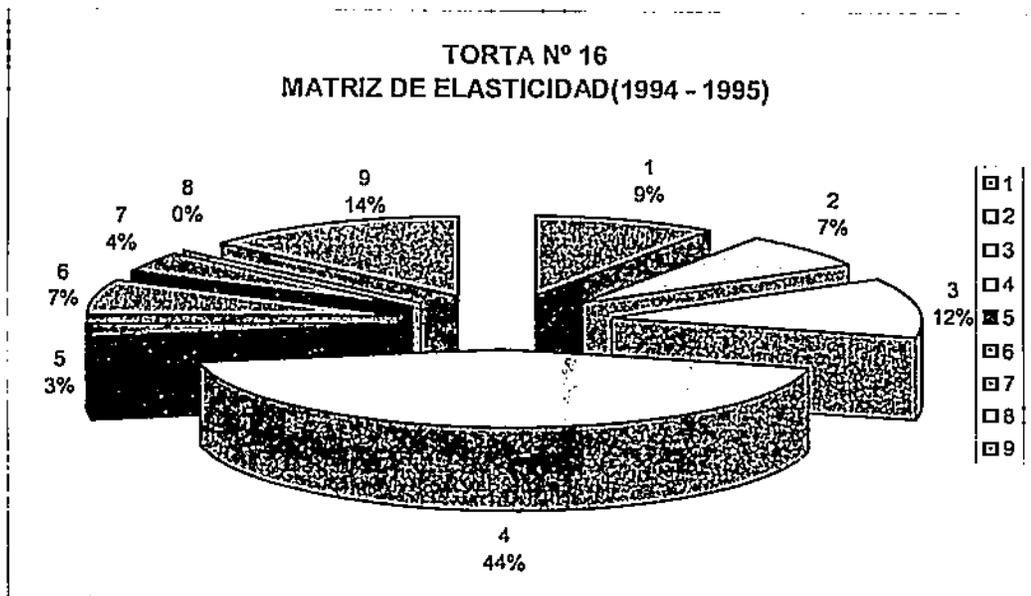
RELACION:

X = Dependientes

Y = Independientes

FUENTE:

Elaboración propia, en base
el cuadro N° 8.DIAGRAMA N° 16
MATRIZ DE ELASTICIDAD(1994 -1995)



5.8 AGREGACIÓN DE LAS RELACIONES DE ELASTICIDAD QUE CORRESPONDE A PARTIDA 100 (SERVICIOS PERSONALES)

Como quedó explicado en los incisos anteriores, en esta parte se utiliza a manera de síntesis, una relación de los valores establecidos, en las columnas que corresponde a las distintas gestiones analizadas y que corresponde a una evaluación del comportamiento de los Servicios Personales con relación a las otras partidas presupuestarias. De esta forma, logramos una primera construcción acerca de éste capítulo, la misma que nos permite señalar una carácter irregular en el movimiento de las cuentas presupuestarias, con cambios que se suceden con un alto grado de inestabilidad e irregularidad, como se puede apreciar en el siguiente cuadro N° 18 (Pág. 91), que nos muestra las variaciones de la partida de Servicios Personales, como consecuencia de una variación en un 1 % de las partidas del Presupuesto Municipal en el siguiente orden:

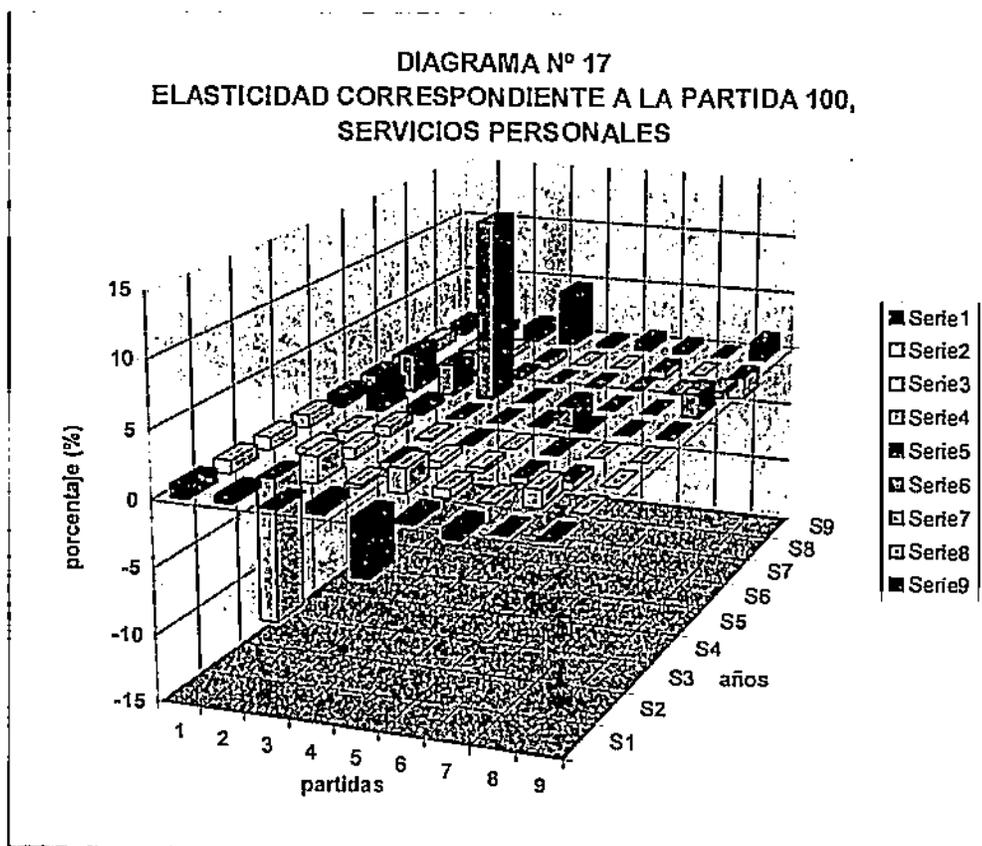
100 %/100 %	100 %/ 600 %
100 %/200 %	100 %/700 %
100 %/300 %	100 %/800 %
100 %/400 %	100 %/900 %
100 %/500 %	

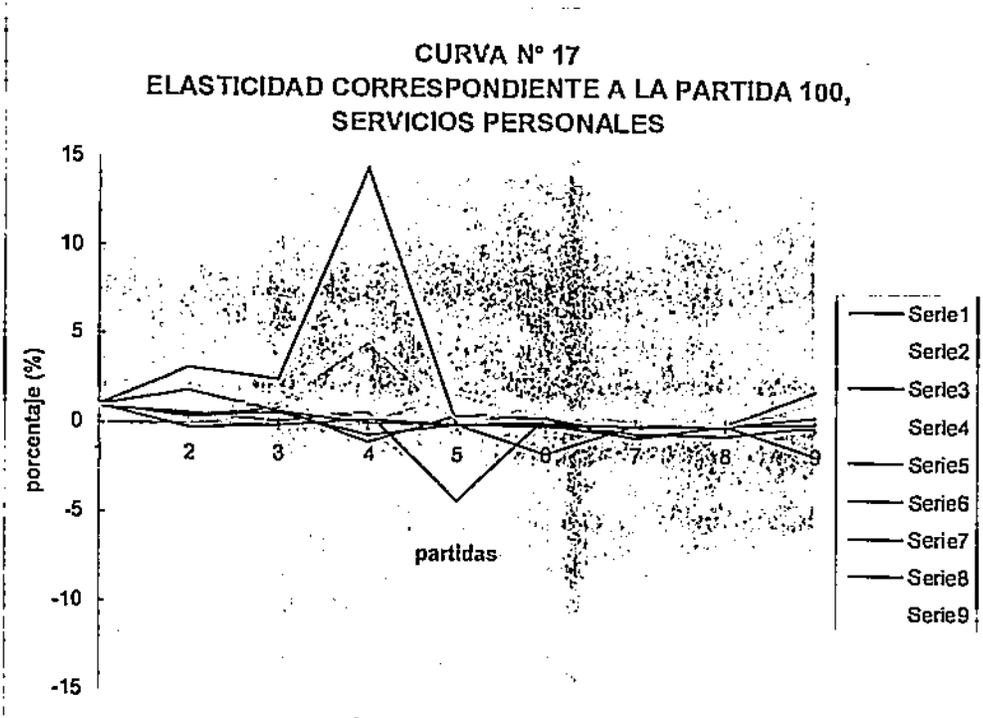
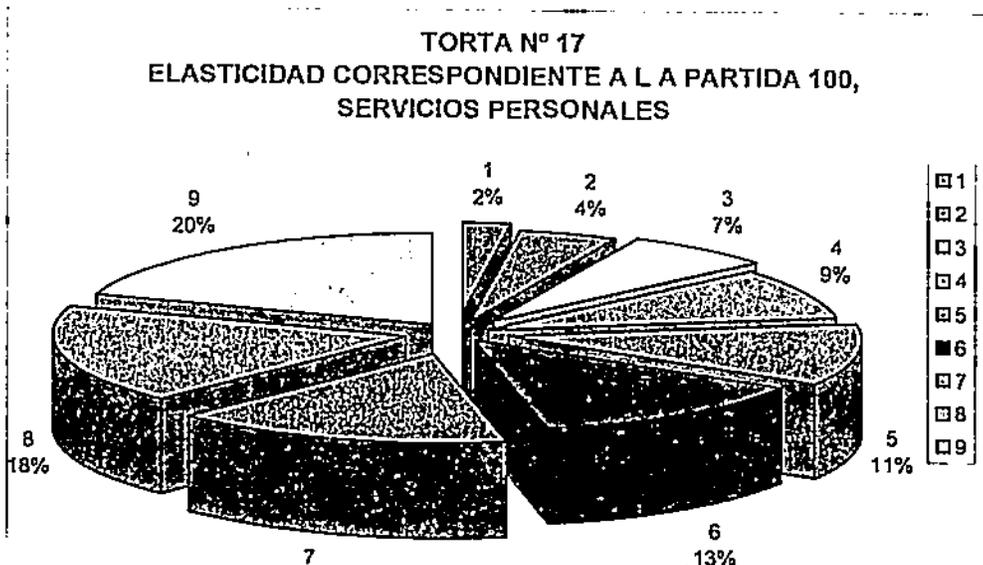
CUADRO Nº 18

ELASTICIDAD CORRESPONDIENTE A LA PARTIDA 100
(SERVICIOS PERSONALES)

PARTIDA 86 - 87	87 - 88	88 - 89	89 - 90	90 - 91	91 - 92	92 - 93	93 - 94	94 - 95
100	1	1	1	1	1	1	1	1
200	0.58	-10.84	0.42	0.06	1.80	3.08	-0.25	0.35
300	0.12	1.98	0.80	0.76	0.68	2.44	-0.09	0.61
400	0.65	0.27	-1.01	0.17	0.07	14.41	0.26	-0.62
500	-4.27	1.82	0.51	-0.02	0.00	0.00	0.00	0.00
600	0.41	0.65	0.38	0.01	0.12	-1.63	-0.08	0.01
700	-0.72	0.02	-0.47	-0.14	-0.10	0.02	0.00	-0.67
800	0.00	1.35	-0.58	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
900	0.00	0.00	0.00	0.00	0.14	1.91	0.50	-1.66

FUENTE:

Elaboración propia, según cuadros,
9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 y 17



Este cálculo se practica en cada columna y corresponde a los siguientes períodos.

1986 - 1987	1991 - 1992
1987 - 1988	1992 - 1993
1988 - 1989	1993 - 1994
1989 - 1990	1994 - 1995
1990 - 1991	

Las variaciones de cuadro N° 18, (Pág. 91), combinan como se indica, en los valores; positivos, negativos e iguales a cero, para las respectivas elasticidades en términos muy irregulares, lo cual nos conduce a afirmar la ausencia de políticas adecuadamente planificadas para el manejo de los Recursos Humanos, y también se puede deducir el uso alternativas de corto plazo (menores a un año) como las más frecuentes.

Como se puede observar los distintos cuentas que se ha manejado en forma discontinua, por ejemplo los Servicios no Personales (partida 200) entre 1986 - 1987, encontramos que por un 1 % de variación en la partida 200 los Servicios Personales han disminuido en 10.84 %.

En los períodos 1988 - 1989 y 1989 - 1990 tenemos relaciones Inelásticas, entre el 1990 - 1991 y 1991 - 1992, al contrario

aparecen relaciones elásticas y para los siguientes períodos estudiados encontramos nuevamente relaciones Inelásticas.

CAPITULO N° VI

*LA CUENTA DE SERVICIOS
PERSONALES*

6.1 ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL

En los datos que se registran en el cuadro N° 19, (Pág.

95) se puede observar el rápido crecimiento de presupuesto del Consejo Municipal. En General el presupuesto de esta Institución, ha tenido un significativo incremento entre 1986 a 1995, de Bs19,860,098 a Bs255,288,955, este proceso tipifica como una política creciente de gasto municipal, en Servicios Personales. Se puede observar en el indicado cuadro que, el área Apoyo Técnico (Z), tiene el mayor incremento, de 1986 a 1995, de. Bs7,952,704 a Bs178,243,800, este crecimiento se relaciona el volumen laboral (e) cuadro N° 20 (Pág. 99), que en el mismo tiempo, (1986 a 1995), existe un descenso en el número de personal de; 1,731 a 821 funcionarios.

El Sistema de personal, establece niveles de acuerdo con el desarrollo de las funciones de dirección y apoyo en las siguientes áreas:

V = Consejo Municipal

W = Administración Central

X = Administración Económica Financiera

Y = Fomento Cultural

Z = Apoyo Técnico

CUADRO N° 19

PRESUPUESTARIA POR PARTIDA (1986 - 1995)
(En millones de Bolivianos, a precios corrientes)

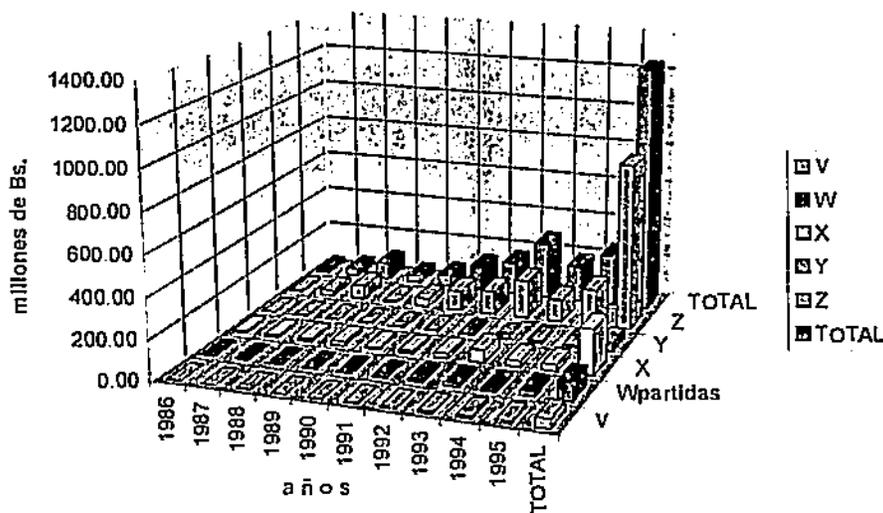
AÑO	V	W	X	Y	Z	TOTAL
1986	0.09	1.43	10.12	0.26	7.95	19.85
1987	0.41	1.89	11.25	1.55	23.49	38.59
1988	0.57	3.79	14.05	2.18	66.90	87.49
1989	1.18	5.45	20.15	2.20	8.76	37.74
1990	2.49	2.97	10.54	2.77	39.45	58.22
1991	3.35	2.72	14.75	4.09	96.33	121.24
1992	5.71	12.59	22.35	5.90	112.86	159.41
1993	9.66	20.25	61.18	4.95	186.51	282.55
1994	11.99	18.32	29.46	9.87	108.29	177.93
1995	11.85	23.76	31.48	9.95	178.24	255.28
TOTAL	47.30	93.17	225.33	43.72	828.78	1238.30

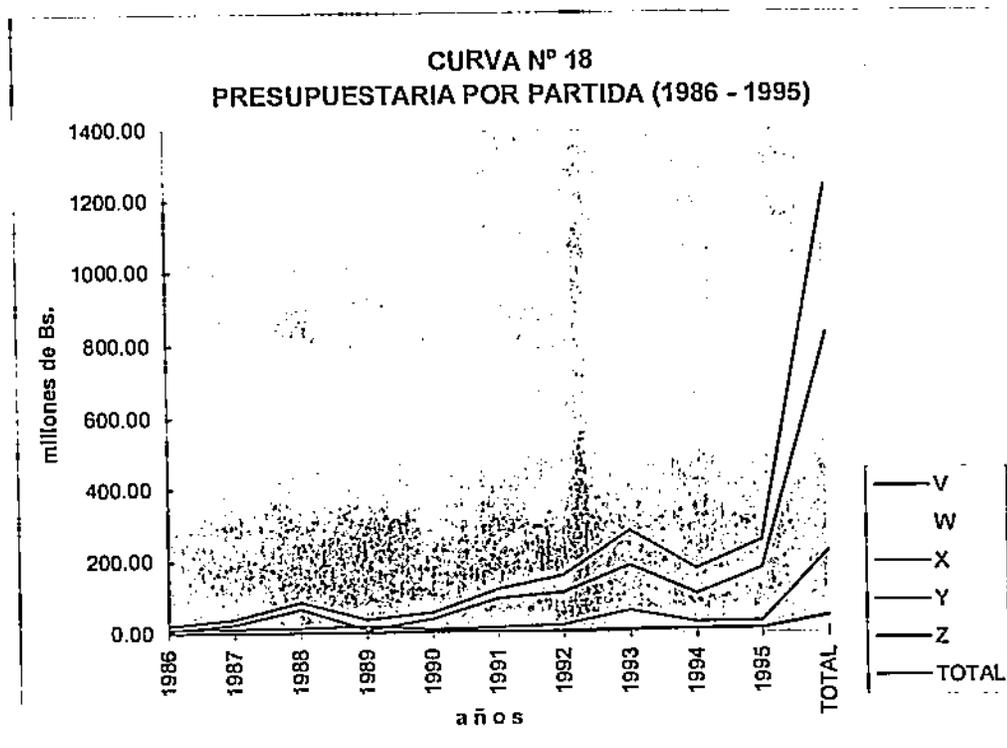
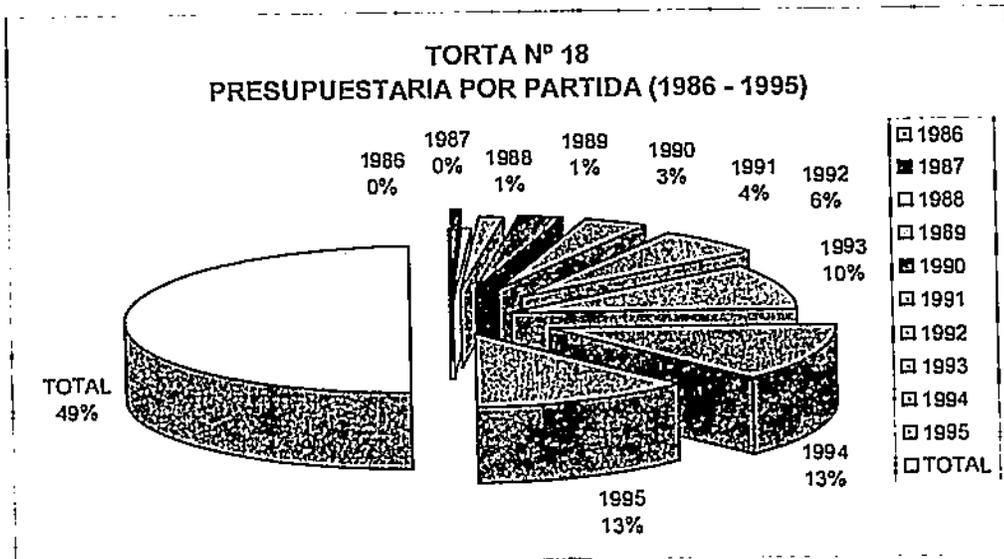
RELACION:

V = Consejo Municipal
W = Administración Central
X = Adm. Eca. y financiera
Y = Fomento Cultural
Z = Apoyo Técnico

FUENTE:

Elaboración propia, en base de los
datos del Archivo General de
Honorable Alcaldía Municipal.

DIAGRAMA N° 18
PRESUPUESTARIA POR PARTIDA (1986 - 1995)



De acuerdo con los datos publicados por GESTIONES y por SECTORES, el presupuesto se presenta en el siguiente cuadro N° 19, (Pág-96) asignados con las letras del alfabeto (V, W, X, Y y Z) los sectores.

6.2 VOLUMEN DE CONTRATACIÓN

La prensa local y los distintos medios de información, tanto políticos como especializadas coinciden en señalar el tamaño inadecuado de la Planta administrativa de la municipalidad de La Paz. Sin embargo, una revisión, de los datos estadísticos de 1986 a 1995 permite afirmar que el volumen de contratación ha tenido fluctuaciones en torno a un nivel de 3,500 puestos de trabajo, como promedio.

Sin, embargo una revisión, de los datos estadísticos de 1986 a 1995 presenta una media de 3,631 puesto de trabajo, con un rango que varía de 3,277 funcionarios en 1989 a 4,073, que indica la contratación para 1992, siendo variación para ambos períodos de 796 ítem. En el cuadro N° 20 (Pág. 99) se presenta el detalle de esta información.

CUADRO N° 20

VOLUMEN DE CONTRATACION DE TRABAJO

AÑO	a	b	c	d	e	TOTAL
1986	20	251	1,148	340	1,731	3,490
1987	35	289	1,285	371	1,522	3,502
1988	78	351	1,247	320	1,324	3,320
1989	59	321	1,200	320	1,377	3,277
1990	114	340	1,473	288	1,310	3,525
1991	105	340	2,051	275	1,047	3,818
1992	88	306	1,809	267	935	3,405
1993	156	393	2,052	236	896	3,733
1994	121	460	1,908	240	859	3,588
1995	96	462	1,852	232	821	3,463
TOTAL	872	3,513	16,025	2,889	11,822	35,121

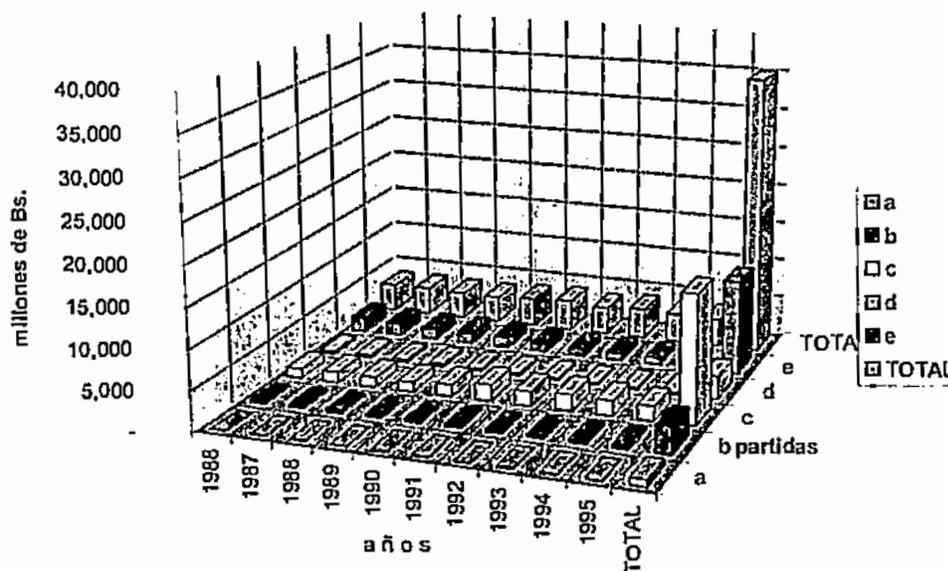
RELACION:

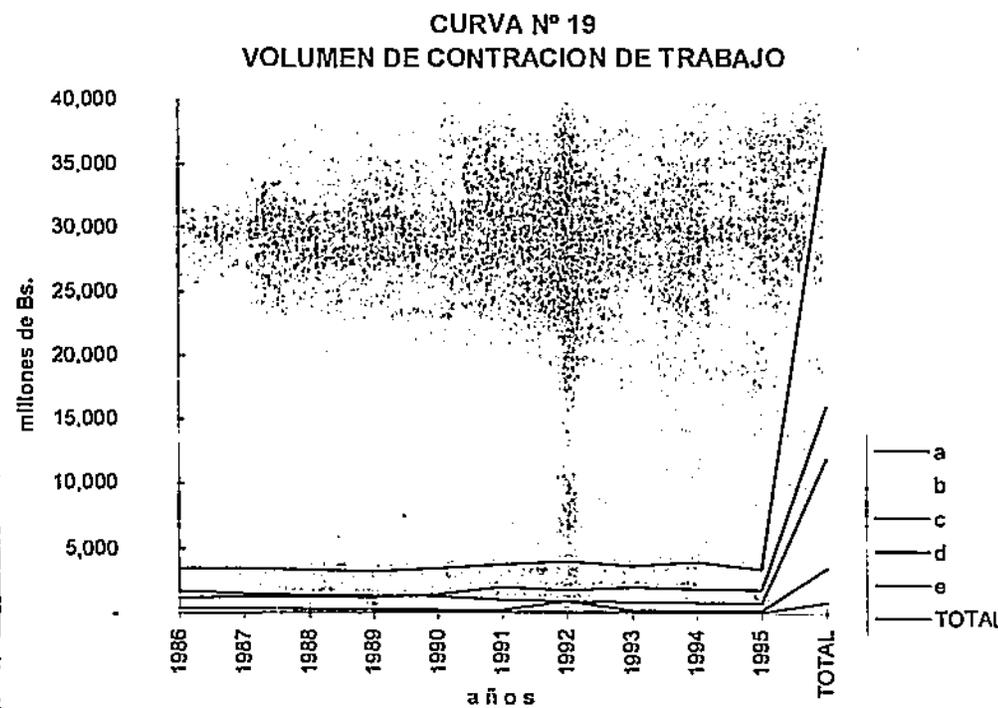
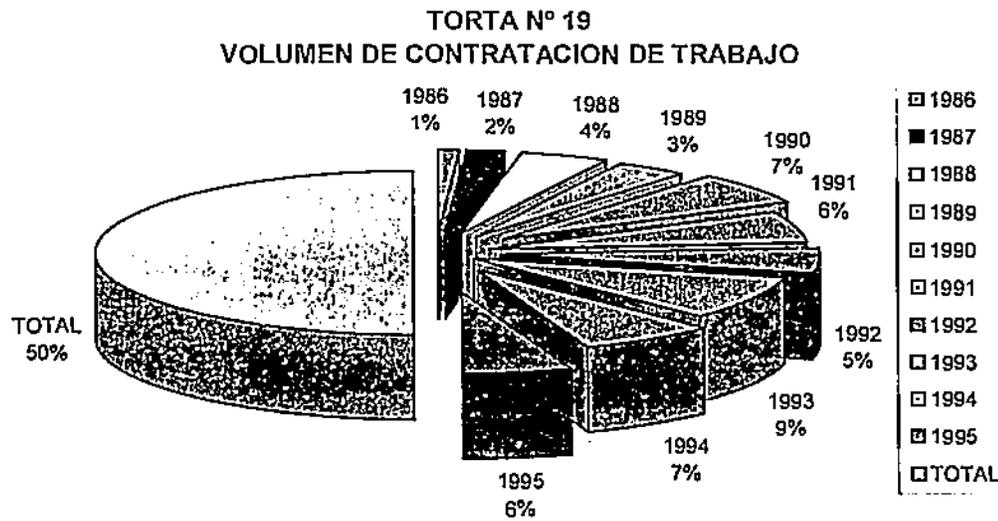
- a = Asesoría
b = Profesional
c = Personal Administrativa
d = Policía Urbana
e = Obrero o Laboral

FUENTE:

Elaboración propia, en base de los datos
del Archivo General de
Honorable Alcaldía Municipal.

DIAGRAMA N° 19
VOLUMEN DE CONTRATACION DE TRABAJADOR





6.3 COSTO DE VOLUMEN DE CONTRATACIÓN

De la información de los cuadros N° 19 y N° 20, obtenemos el costo del volumen de contratación, como se observa, el costo se establece por cada puesto de trabajo, que se incluyen en los niveles V/a, W/b, X/c, Y/d y Z/e que se observa en el cuadro N° 21, (Pág. 102).

Podemos observar que el costo más elevado, se verifica en el nivel (Z) que corresponde al Apoyo técnico y no así dentro del Personal del Consejo Municipal. Los costos en general se han ido incrementado rápidamente, originando una mayor presupuesto como se observa en el cuadro N° 21, (Pág. 102).

6.4 MOVIMIENTOS DE LOS INGRESOS

Una vez determinado el costo de los Servicios Personales, se manifiesta la necesidad de comprender la importancia de ésta política con relación a la calidad de los Servicios Prestados a la Municipalidad de la Paz y de igual forma, con el flujo de ingresos percibidos. Con relación a calidad de los servicios, no existente información confiable, debido principalmente a la falta de seguimiento en la mayor parte de las unidades operativas de la Municipalidad de La Paz. Es importante considerar que

CUADRO Nº 21

COSTO DE VOLUMEN DE CONTRATACION
(Dividido los datos de cuadro Nº 19 entre cuadro Nº 20)

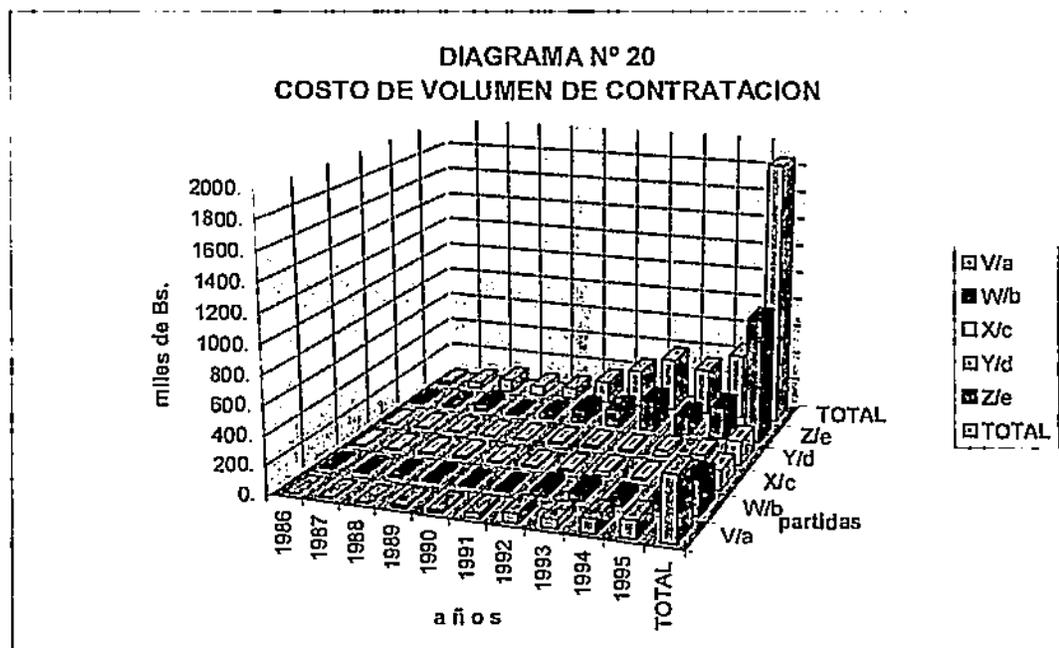
AÑO	V/a	W/b	X/c	Y/d	Z/e	TOTAL
1986	4.50	5.70	8.81	0.78	4.59	24.38
1987	11.71	6.56	8.75	4.18	15.43	46.62
1988	7.31	10.80	11.27	6.81	50.53	86.72
1989	20.00	16.99	16.80	6.88	6.36	67.03
1990	21.84	8.73	7.16	9.61	30.11	77.45
1991	31.91	8.00	7.19	14.87	92.00	153.97
1992	64.89	41.13	12.35	22.10	120.71	261.18
1993	61.96	51.53	29.81	20.97	208.16	372.43
1994	99.09	39.83	15.44	41.14	126.06	321.56
1995	123.43	51.43	16.99	42.90	217.10	451.85
TOTAL	446.64	240.69	134.57	170.24	871.05	1,863.19

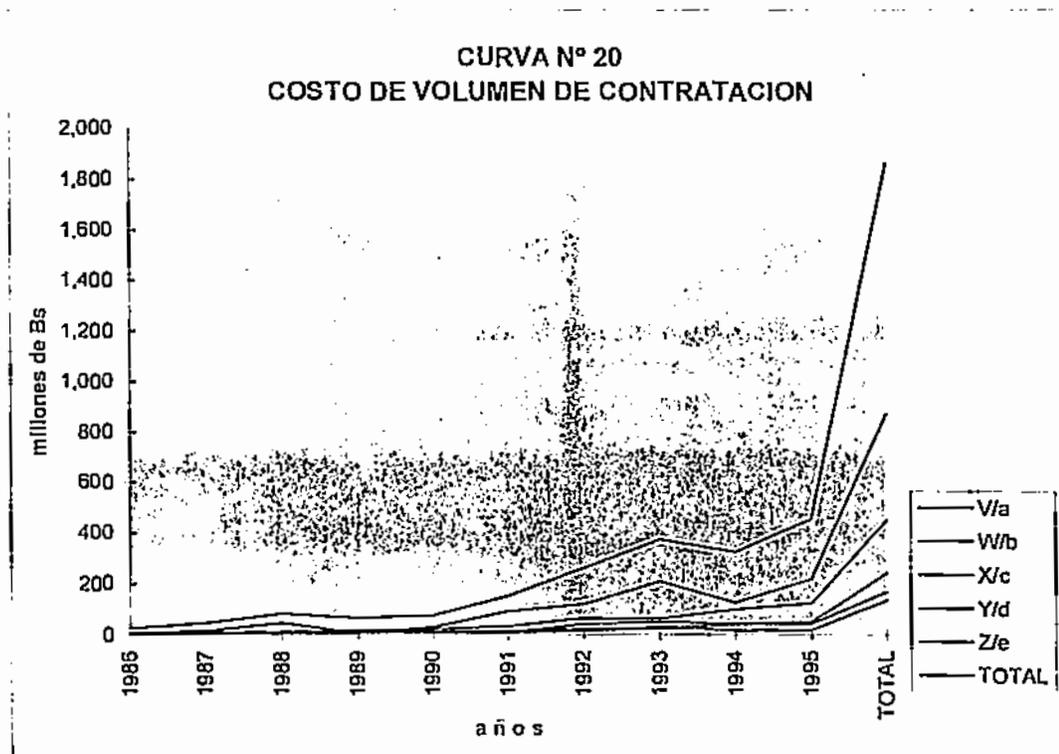
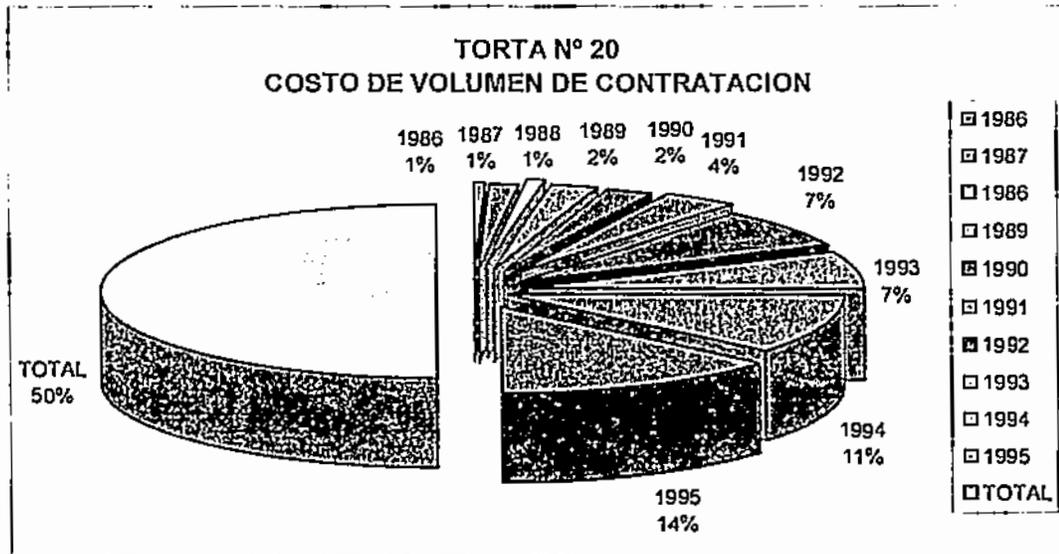
REALACION:

V/a = consejo Municipal
W/b = Administración Central
X/c = Adm. Eca. y Financiera
Y/d = fondo Cultural
Z/e = Apoyo Técnico

FUENTE:

Elaboración propia, en base de los
Archivo General de Honorable
Alcaldía Municipal. y los datos de
cuadro Nº 19 y cuadro 20.





el Incremento de los Ingresos, representa un medio por el cual se puede aumentar significativamente la cantidad y calidad de los servicios.

De acuerdo con la ley Financiam, los Ingresos Municipales de La Paz se clasifican en:

- Ingresos por Coparticipación Tributaria*
- Ingresos Propios*
- Transferencias*

En el cuadro N° 22 (Pág. 105), (asignados con letras alfabéticas mayúsculas K, L, M, N y O) tenemos una explicación analítica de los Ingresos, en los cuales se observa el rápido crecimiento de sus componentes. El ítem, de mayor significación, representa el Régimen de COPARTICIPACION MUNICIPAL, que en las gestiones 1986 a 1995, que originó, ingresos que variaron, de Bs3,334,000 a Bs179,430,000 y Bs902,912,666, que representa el 46 % (del total gral. De los 10 años) de los Ingresos percibidos de la Municipalidad de La Paz. Esta gran tendencia Financiera, con relación a Régimen de Coparticipación sólo se puede compensar con una política más eficiente, dirigida a captación de Ingresos Corrientes Propios.

CUADRO N° 22

ESTADO ANALITICO DE INGRESOS (1986 - 1995)
(En millones de Bsolivianos)

AÑO	K	L	M	N	O	TOTAL
1986	8.60	3.33	0.57	2.56	6.80	21.86
1987	14.00	14.60	6.00	-	4.00	38.60
1988	14.96	40.27	19.47	-	-	74.70
1989	19.73	48.45	-	-	-	68.18
1990	19.40	64.78	-	10.69	18.32	113.19
1991	31.67	73.80	18.40	35.72	48.68	208.27
1992	29.07	114.66	34.16	22.73	43.53	244.15
1993	66.12	124.35	7.35	33.56	62.91	294.29
1994	85.08	239.25	77.21	-	-	401.54
1995	138.21	179.43	180.67	2.30	-	500.61
TOTAL	426.84	902.92	343.83	107.56	184.24	1,965.39

RELACION:

K = Ingresos Corriente

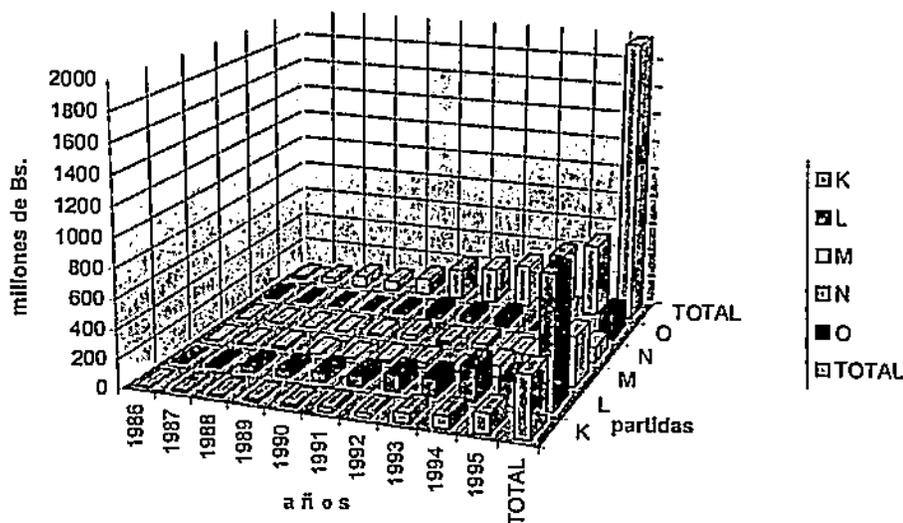
L = Régimen de Coparticipación
Participación Municipal

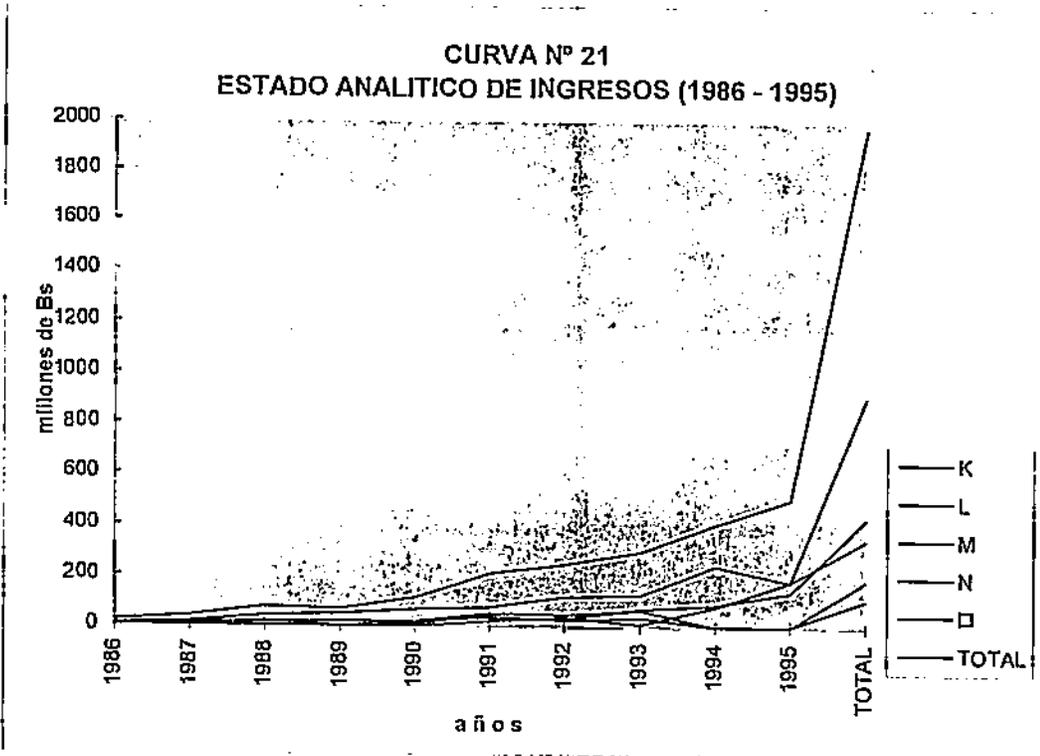
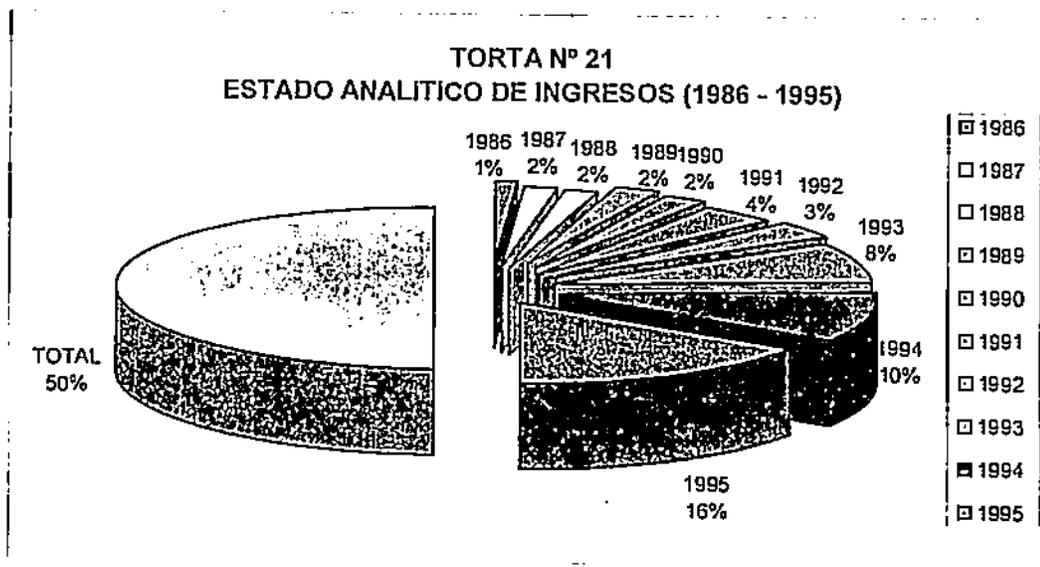
M = Recuperación de Inversiones

N = Donaciones

O = Crédito Externo

FUENTE:

Elaboración propia, en base de los
datos del Archivo General de
Honorable Alcaldía Municipal.DIAGRAMA N° 21
ESTADO ANALITICO DE INGRESOS (1986 - 1995)



6.5 PRODUCTIVIDAD DEL VOLUMEN DE CONTRATACIÓN

Uno de los objetivos más importantes de esta investigación ha sido estudiar el impacto, del volumen de contratación en la Generación de Ingresos para la economía de la ciudad de La Paz. Se puede observar que volumen de contratación no ha tenido una correlación con las Políticas de Ingreso.

Dentro de este problema se ubica la HIPÓTESIS de la investigación, la que estudia la evolución empírica que corresponde al siguiente modelo operacional.

$$Y = a_0 + a_1X_1 + a_2X_2 + a_3X_3 + a_4X_4 + a_5X_5$$

DONDE:

- X₁ = Nivel de contratación en Asesoría*
- X₂ = Nivel de contratación Profesional*
- X₃ = Nivel de contratación Administrativa*
- X₄ = Nivel de contratación de Policía Urbana*
- X₅ = Nivel de contratación Laboral*
- Y = INGRESO MUNICIPAL*

6.6 PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN E HIPÓTESIS

El manejo de Recursos Humanos, desde un punto de vista económico representa una de las alternativas que se estudia dentro de la Función de Producción. La municipalidad de La Paz se puede conceptualizar como una organización que tiene como factor económico más importante, al trabajo. El uso de este trabajo, dentro de un concepto que se relaciona con la teoría del valor trabajo, representa una aplicación de la Fuerza de Trabajo que esta institución adquiere en el mercado. Desde un punto de vista económico nos interesa el manejo de esta fuerza de trabajo en relación con su productividad. El estudio de la productividad tiene diferentes particularidades y dentro de este conjunto, se presenta el flujo del Ingreso Tributario.

Las políticas de Recursos Humanos (productividad) dentro de la Municipalidad de La Paz, tienen, por tanto, una significación muy grande cuando nos relacionamos a la captación tributaria, que son la base del Gasto Corriente e Inversión. Al mencionarse que los Ingresos Tributarios determinan el alcance de la presupuestación de Servicios y Obras, no se excluyen las políticas de endeudamiento y créditos, pero si se recuerda que, estas obligaciones deben pagarse con un Ingreso Marginal Creciente.

En la presente investigación, se analiza este aspecto referido a la Productividad de la Fuerza de Trabajo y la generación del flujo de Ingresos Fiscales de la Municipalidad de La Paz, considerando los siguientes aspectos normativos y técnicos:

- a) Los Ingresos Tributarios Municipales se incrementan, cuando la política que corresponde tiene el apoyo del conjunto de Recursos Humanos, debidamente capacitados y formados para sus tareas de fiscalización, inscripción y seguimiento.*
- b) Los contratos operativos como los referidos a créditos, cancelación de multas e intereses penales, reliquidaciones etc., logran una mayor efectividad cuando los Recursos Humanos están debidamente capacitados con niveles técnicos profesionales con gran adaptación a la política de crecimiento Tributario.*
- c) El manejo de estos Recursos Humanos representa, la particularidad de las políticas tecnológicas que tienen lugar dentro del Sistema Municipal, por este motivo es muy importante conocer la particularidad de dichas políticas de Recursos humanos*

Las anteriores condiciones nos permiten señalar las ventajas que presenta el modelo de administración local o municipal, de acuerdo con las estructuras de Gobierno Locales o Municipales, esta institución tiene

un grado de autonomía que materializa a plenitud los propósitos sociales, económicos y políticos de los sistemas democráticos. Dentro de este análisis, se observa que la honorable Alcaldía Municipal de La Paz, ha perfeccionado en términos graduales una política en Recursos Humanos que presenta, aspectos positivos para el desarrollo de la institución en especial cuando se analiza la política de Recursos Humanos y crecimiento del flujo de Ingresos Municipales.

Se observa que, los niveles de participación laboral en los sectores que corresponden a profesionales y la parte administrativa, presentan cambios importantes que con seguridad merecen un estudio de circunstancia. Los objetivos económicos que se establecen del análisis anterior, son:

- *Aportar al estudio de la economía de la Municipalidad de La Paz, con el cálculo de indicadores para el volumen de contratación de trabajo.*
- *En la actualidad la Honorable Alcaldía Municipalidad, ha hecho estudios sólo en el campo del análisis de la organización y administración, con resultados satisfactorios, de igual forma, se han estudiado los Recursos Humanos y el grado de Sociabilidad y comunicación, con resultados que no son completamente satisfactorios.*
- *En el campo económico, el estudio de esta problemática ha tenido*

poca promoción y como bien se sabe su importancia es muy grande, considerando que existe una presión para controlar el crecimiento del presupuesto de Servicios Personales dentro del total, con el propósito de ampliar las cuentas de Inversión.

- *Por este antecedente, una política económica relacionada con la captación de Recursos Fiscales Municipales, constituye, un objetivo muy importante como indicador de evaluación, para la política de contratación de trabajo o uso de Fuerza de Trabajo que la municipalidad compra y emplea.*

- *La HIPÓTESIS que se deriva de éste análisis del problema, y de los objetivos que se formulan en esta investigación, puede anunciarse como sigue:*

"LAS DISPOSICIONES PRESUPUESTARIAS, ESTABLECIDAS PARA EL DESEMPEÑO DE LA HONORABLE ALCALDIA MUNICIPAL DE LA PAZ, HAN PERMITIDO EL AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO EN RELACION CON CAPTACION DE INGRESOS TRIBUTARIOS MUNICIPALES"

6.7 CARACTERÍSTICAS DE LA HIPÓTESIS

Como quedó establecido, en análisis sustentado en el CAPITULO V como el CAPITULO VI, se encuentra una relación técnica muy importante entre la inversión en los Recursos Humanos y su retorno en término de captación de Ingreso Tributario Municipal. De una manera lógica como se menciona en el inciso 6.5, los Ingresos Municipales están relacionados funcionalmente con los gastos en Servicios Personales.

$$Y = f(G)$$

Observamos que la variable independiente estará representado por la evolución del presupuesto de Servicios personales (partida 100) y la variable Dependiente o explicada corresponde a los Ingresos Municipales. Desde un punto de vista general, se admite como un hecho económico favorable establecer por un 1% de aumento en la cuenta de Servicios Personales, cambios en los Ingresos Tributarios Municipales que deberán aumentar en más del 1%.

En el siguiente capítulo se verifica una demostración de la hipótesis, mediante este criterio se considera con más detalle la participación de la política de Recursos Humanos construcción de Presupuestos de Servicios Municipales de La Paz.

CAPITULO N° VII

*ALCANCE Y LIMITACIONES DE
HIPOTESIS*

7.1 MARCO GENERAL

Determinada la Hipótesis en los siguientes términos; (las disposiciones presupuestarias establecidas para el desenvolvimiento, de Honorable Alcaldía Municipal de La Paz, han permitido el aumento de Productividad del Trabajo en relación con la captación de Ingresos Tributarios Municipales), en su generalidad, que corresponde a un análisis del problema económica, objeto de esta investigación. Sin embargo, no se debe olvidar que las políticas presupuestarias son parte importante del trabajo técnico del profesional en Economía.

Desde este punto de vista, la Hipótesis implícitamente señala que las disposiciones presupuestarias (que forman parte de la política que se señala) explica en alguna forma, la constatación adecuada o inadecuado de los objetivos o instrumentos técnicas que requieren para su aplicación. La Hipótesis señala, que este cuerpo de disposiciones presupuestarias, han originado un aumento de la productividad del trabajo en términos relacionados con la captación de Ingresos Tributarios Municipales. Sin embargo, el concepto de productividad (o rendimiento) no puede ser examinado en términos generales y al contrario en este trabajo de investigación se establece un aporte personal, tomando una desagregación de la estructura de Recursos Humanos dentro de la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz.

7.2 ALCANCE DE LA HIPÓTESIS

Para explicar este extremo se acompaña un modelo de regresión en el cual se presenta el proceso dinámico que se ha seguido, la disponibilidad cuantitativa de los Recursos Humanos en las distintas áreas del personal, por ejemplo:

- $X1$ = *Asesoría*
- $X2$ = *Profesional*
- $X3$ = *Administrativa*
- $X4$ = *Policía Urbana*
- $X5$ = *Obrero y/o Laboral*

Este proceso dinámico, con variaciones cuantitativas es importante, y con una revisión anual que se extiende desde 1986 a 1995, se relaciona con la evolución de los Ingresos Municipales.

7.3 OBJETIVOS

Los objetivos que se expresan dentro de la Hipótesis se pueden ordenar de la siguiente manera.

- a) *Cual de los sectores de Recursos Humanos, resulta*

- comparativamente el más productivo.*
- b) Averiguar sí, existe una política de manejo de Recursos Humanos, con sustentación en políticas económicas de corto, mediano y largo plazo.*
 - c) Cual es la importancia del crecimiento de los Ingresos Municipales con relación al manejo de éstos Recursos Humanos.*

7.4 MARCO PRACTICO

La Hipótesis es cuantificable y por lo tanto permite encontrar una prueba empírica que sustenta la explicación cuantitativamente, y cualitativamente para los objetivos, que corresponde a la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz, el análisis comprende de las gestiones de 1986 a 1995. Para desarrollar este marco práctico se ha utilizado la siguiente base de datos.

Considerando la falta de información, debidamente constituida dentro de los organismos gubernamentales y privados, se ha desarrollado una elaboración de Información primaria, extraída directamente de los Balances Contables y de los Controles de personal, así como de otros documentos propios de Honorable Alcaldía Municipal. Para desarrollar el marco práctico se ha utilizado, la siguiente base de datos, que se observa en el cuadro N°23, (Pág. 108)

CUADRO Nº 23

ANÁLISIS DE REGRESIÓN

(Número de casos: $n = 10$, Números de Variable: $k = 6$)

AÑO	Y	X1	X2	X3	X4	X5
1,986	21,851,000	20	251	1148	340	1731
1,987	38,600,000	35	289	1285	371	1522
1,988	74,698,000	78	351	1247	320	1324
1,989	68,188,000	59	321	1200	320	1377
1,990	113,183,435	114	340	1473	288	1310
1,991	208,264,631	105	340	2051	275	1047
1,992	244,151,007	88	306	1809	267	935
1,993	294,277,400	156	393	2052	236	896
1,994	401,530,000	121	460	1908	240	859
1,995	500,612,000	96	462	1852	232	821
TOTAL	1,965,365,473	872	3513	16025	2889	11822

RELACION:

X1 = Asesoría

X2 = Profesionales

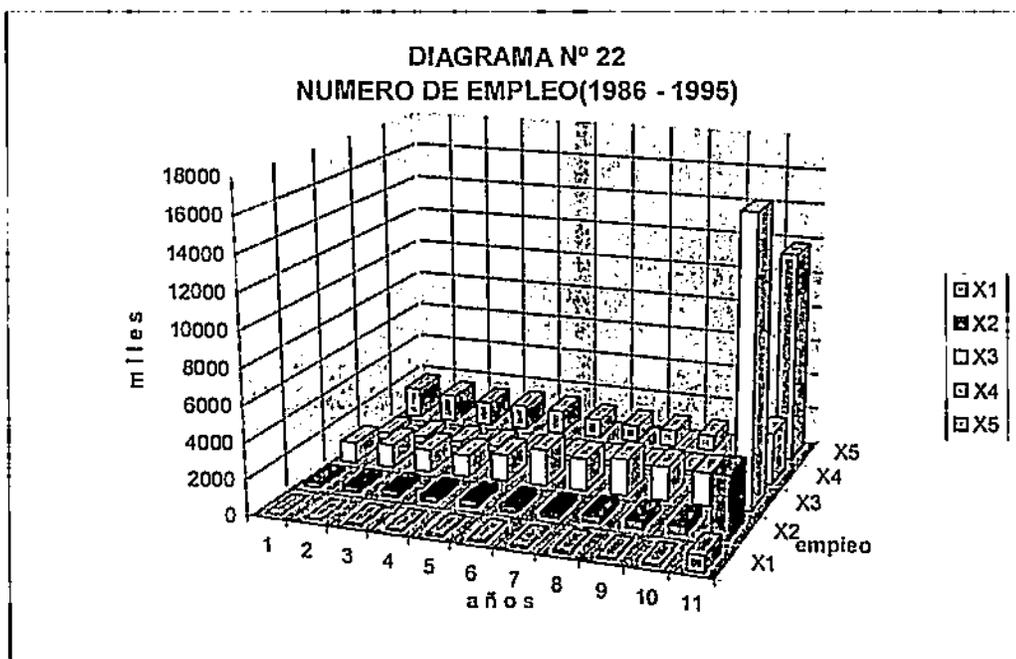
X3 = Administrativa

X4 = Policía Urbana

X5 = Obrero y/o Laboral

Y = INGRESOS

FUENTE:

Elaboración propia, en base de los
datos de Archivo General de
Honorable alcaldía Municipal.

TORTA N° 22
 NUMERO DE EMPLEO(1986 - 1995)

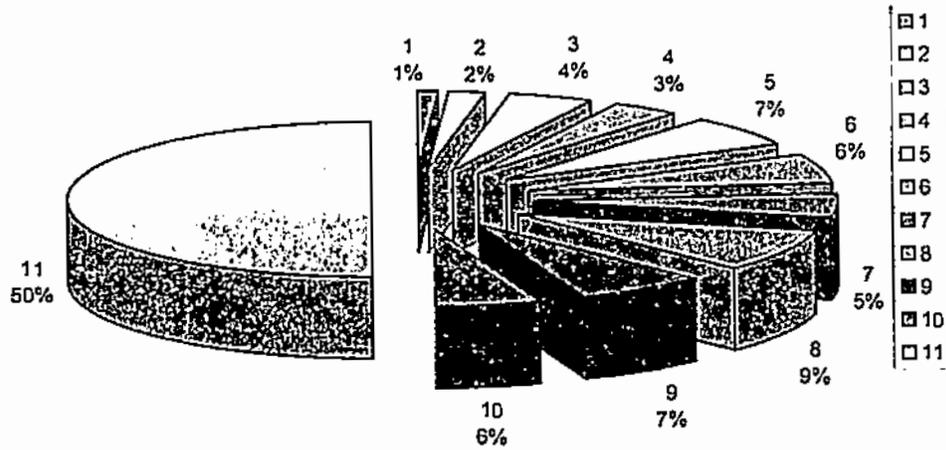
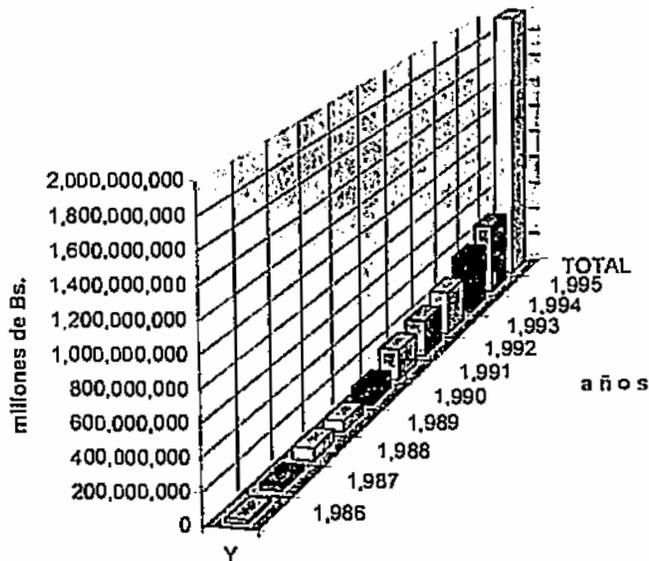


DIAGRAMA N° 23.1
 INGRESOS MUNICIPALES (1986 - 1995)



7.5 MATRIZ DE CORRELACIÓN

Se observa en el cuadro N° 24 que, existe correlación alta e "inversa" entre el Ingreso y los Recursos Humanos empleadas en las áreas Policía Urbana y Obrero y/o Laboral (- 0.95652 y - 0.97500 respectivamente), esto significa que en el transcurso de los años ha ido disminuyendo el número de Policía Urbana y Laborales, manteniéndose un crecimiento para los Ingresos Municipales.

CUADRON° 24

MATRIZ DE CORRELACION

N° VAR.	AÑO	Y	X1	X2	X3	X4	X5
	1						
Y	0.963	1					
X1	0.786	0.649	1				
X2	0.866	0.885	0.700	1			
X3	0.856	0.802	0.811	0.632	1		
X4	- 0.957	- 0.905	- 0.853	- 0.806	- 0.867	1	
X5	- 0.975	- 0.916	- 0.810	- 0.798	- 0.910	0.934	1

REALACION:

X1 = Asesoría
 X2 = Profesional
 X3 = Personal Administrativa
 X4 = Policía Urbana
 X5 = Obrero y/o laboral
 Y = INGRESOS

FUENTE:

Elaboración propia, según datos de
 Archivo General de Honorable
 Alcaldía Municipal.

La relación entre el Ingreso y el tiempo es de 0.967 (alta y directa), es decir, que conforme pasan los años los ingresos totales se ha incrementado, como debería esperarse. Sin embargo, si analizamos las correlaciones del Ingreso con las variables Asesoría, Profesional y Administrativo, esta es alta, y tiene una relación directa, por lo cual podemos afirmar que se ha incrementado el Ingreso, al igual que el número de empleados de estos sectores. La relación es también alta con las variables Policía Urbana y Obreros pero indirecta, esto significa que el Ingreso aumenta mientras este sector baja paulatinamente en el número de empleados.

Otro aspecto importante que se observa, es que cada vez, aumenta año tras año el personal de Asesoría, Profesional y Administrativa, hay menos Gendarmes y menos Obreros y/o Laborales. La correlación es significativa y directa entre la Policía Urbana y los Laborales, es decir, que existe un comportamiento homogéneo del número de empleados de dicho sector.

7.6 ANÁLISIS DE REGRESIÓN

En el cuadro N° 25, de Medias y Desviaciones Estándar, se puede concluir que el promedio anual de empleados en Asesoría es de 87, en la unidad de Profesionales es de 351, de administrativos 1603, de Policía Urbana 289 y de Laborales 1189 personas. El Ingreso promedio anual es de Bs196,536,547 para el período 1986 a 1995. Si se observa la dispersión de cada una de las variables, se puede notar que existe mayor homogeneidad en las variables Asesoría y Policía Urbana, por lo tanto, es más representativo en relación con las otras reparticiones.

CUADRO N° 25

ANÁLISIS DE REGRESION

VARIABLE	NOMBRE	MEDIA ARITMETICA	DESVIACION ESTANDART
X1	Asesores	87.2	41.0
X2	Profesionales	351.3	69.1
X3	Administrativa	1,602.5	369.3
X4	Policía Urbana	288.9	47.6
X5	Laboral	1,189.2	318.2
V.DEPENDIENTES	INGRESOS	196,536,547.3	163,354,889.0

FUENTE:

Elaboración propia, según
 datos del cuadro N° 23.

7.7 MODELO GENERAL

$$Y = B_0 + B_1X_1 + B_2X_2 + B_3X_3 + B_4X_4 + B_5X_5 + u$$

En el siguiente cuadro N° 26, se observa las variables, Coeficiente de Regresión, Error Standard de Coeficientes, T-Student Calculado y Probabilidades de Rechazo.

CUADRO N° 26
ANÁLISIS DEL MODELO GENERAL

VARIABLE	COEFICIENTE DE CORRELACION	ERROR STANDARD DE COEFICIENTE	T - STUDENT CALCULADO	PROBABILIDAD DE RECHAZO
X1	- 2,210,705.170	516,718.480	- 4.280	0.013
X2	1,151,984.540	293,463.320	3.930	0.017
X3	119,463.360	80,467.380	1.480	0.213
X4	- 1,842,762.020	123,558.270	2.590	0.061
X5	118,183.200	1,189.200	- 0.960	0.393
V. DEPENDIENTES	466,095,243.040			

FUENTE:
Elaboración propia, según los datos de cuadro N° 23.

EL MODELO ES:

$$Y = 466095243.04 - 2210705.06X1 + 1151984.54X2 \\ + 119663X3 - 1842762.02X4 - 118183.20X5 + e$$

El modelo de Regresión múltiple lineal estimado es el que se presenta arriba, con los correspondientes parámetros estimados de una muestra serial de diez años 1986 a 1995. El error Standard del coeficiente B3 correspondiente a la variable X3 es el de menor valor comparado a los otros. Esto significa que el coeficiente estimado B3 es de más significación en el modelo; sin embargo, es este caso no se puede concluir sobre los demás coeficientes sin un test individual.

El test T-Student, se utiliza para la prueba de Hipótesis de significación de cada uno de los coeficientes de regresión (Bi).

$$(Hipótesis Nula) \quad H_0 : B_i = 0$$

$$(Hipótesis Alterna) \quad H_1 : B_i \neq 0$$

Se rechaza H₀ si el T-Student hipotético en valor absoluto es mayor al valor T-Student observado con n - k Grado de Libertad (G. L.) y nivel de confianza (1 - α/2) donde: n = 10 casos: k = 6 variables (sin tomar en cuenta los años porque no participan en el modelo).

La última columna del cuadro, nos muestra las probabilidades de cometer el error de tipo 1 que consiste en rechazar la hipótesis nula (H_0) para cada coeficiente (B_i) cuando esta es verdadera. Por ejemplo, probamos la significación del coeficiente (B_1), tenemos:

$$H_0 : B_1 = 0$$

$$H_1 : B_1 \neq 0$$

$$T_{calc} = |-4.278| = 4.28$$

$$T_{tabla} = 2.78 \quad (\alpha = 0.05)$$

Debido a que 4.28 es mayor a 2.78 se rechaza (H_0) al 95 % de confianza indicado que el coeficiente (B_1) es significativo en el modelo.

De acuerdo con la probabilidad de rechazo de los coeficientes de las variables X_2 (Profesional) y X_4 (Policía Urbana) se nota que es mínimo por lo tanto ambas son significativas. Existe un relativo aumento en la probabilidad de rechazar la Hipótesis nula (H_0) de un 0.21 en el coeficiente de la variable X_3 (administrativa) y más en X_5 de 0.39 (Laboral), esta última puede no ser significativa en el modelo en forma individual ya que tiene un comportamiento muy similar a la variable de Policía Urbana. De todas formas es importante un test conjunto de los coeficientes para su validez en el modelo de regresión lineal que se realiza posteriormente.

7.8 COEFICIENTE DE CORREALACION

MÚLTIPLE R = 0.99

La relación lineal entre las variables Independientes X1, X2, X3, X4, X5 e Y presenta correlación conjunta excelente y directa.

7.9 COEFICIENTE DE DETERMINACIÓN

R CUADRADO = 0.98

Es la razón entre la variación explicada (REGRESIÓN) y la variación total (TOTAL) que se muestra en la columna dos del cuadro ANOVA. Muestra la variación RESIDUAL, con relación a la del TOTAL, por lo tanto, el modelo de regresión lineal se ajusta en un 98 % a los datos observados. Los datos de la serie están ajustados por el modelo en un 98 % lo cual es un MODELO DE REGRESIÓN ALTAMENTE CONFIABLE para los datos observados.

7.10 ANÁLISIS DE VARIANZA (ANOVA)

El cuadro N°27 de ANOVA, presenta los componentes de la varianza total.

CUADRO N° 27

ANALISIS DE VARIANZA - ANOVA

FUENTE	SUMA DE CUADROS	GRADO DE LIBERTAD	CUADRADOS MEDIDOS	F - FISHER	PROBABILIDAD DE RECHASO H ₀
REGRESION	2.36E+17	5	4.73E+16	48.33	1.14E-03
RESIDUAL	3.91E+15	4	9.78E+14		
TOTAL	2.40E+17	9			

FUENTE:

Elaboración propia, en base de los datos de Archivo General de Honorable Alcaldía Municipal.

La columna suma de cuadrados indica:

La variación debido al ajuste (REGRESIÓN) que es la suma de la dispersión de los valores estimados respecto a la media aritmética de valores observados de la variable Y, al cuadrado.

La variación debido a los errores (e) RESIDUAL, definida como la suma de las diferencias entre los valores observados y los estimados de Y al cuadrado. Esta dispersión debe ser lo mínimo posible para un mejor modelo. En este caso, es una suma grande pero comparado al de

regresión es muy inferior (como debe esperarse). La variación TOTAL, es la suma de la REGRESIÓN y RESIDUAL. Es la dispersión de los valores observados de Y (ingreso), respecto a la media.

El valor de la columna 5, es el test F-fischer que como tal presenta un valor de 48.33 siendo la razón de los cuadrados medios de la REGRESIÓN y RESIDUAL y es necesario para probar la Hipótesis de que los coeficientes del modelo B_1, B_2, B_3, B_4 y B_5 son SIGNIFICATIVOS CONJUNTAMENTE, Es decir:

$$H_0 : = B_1 = B_2 = B_3 = B_4 = B_5$$

$$H_1 : = B_1 \neq B_2 \neq B_3 \neq B_4 \neq B_5$$

Se rechaza la Hipótesis nula (H_0) si el valor de F-fisher calculado en el cuadro de ANOVA es superior al valor F-fisher observado obteniendo con $(k - 1); (n - k)$ grados de libertad.

A un nivel de significación dado; α

$k = 6, n = 10$ En nuestro caso:

$$F\text{-fisher (Fcalc.)} = 48.33. \quad \text{Si } \alpha = 0.05$$

$$F_{\text{tabl.}} = F(K - 1, n - k); (1 - \alpha) = F(5,4); (0.95)$$

$$F_{\text{tabl.}} = 5.05 \quad \text{Luego se rechaza } H_0 \text{ (Hipótesis Nula)}$$

LOS COEFICIENTES (B_i) SON SIGNIFICATIVOS
CONJUNTAMENTE AL 95 % DE CONFIABILIDAD.

7.11 COEFICIENTE DE AUTOCORRELACION

TEST DURWIN - WATSON = 2,60

Este Test verifica y comprueba si existe o no el problema de la autocorrelación positiva o negativa. Las perturbaciones de error presentan baja autocorrelación positiva ya que el Darwin - Watson arroja un valor entre 2 y 4

CAPITULO N° VIII

CONCLUSIONES

8.1 CONCLUSIONES GENERALES

- *Se ha podido establecer la existencia de una economía muy activa en las grandes centros urbanos del país, y en especial, dentro de la ciudad de la La Paz, lo cual reproduce una mayor participación del Gobierno municipal.*
- *También se puede concluir en el hecho de que los Gobiernos Municipales, han venido recibiendo un flujo presupuestario creciente, como resultado de modificaciones de las Leyes Tributarias fiscales de la nación, ley de Participación Popular (Ley N° 1551 de 20 de abril 1994), Reglamento de la Ley de Participación Popular(D.S. N° 23813), Reglamentos de las Organizaciones Territoriales de Bases (OTB`s) (D.S. N° 23858) y la Ley Orgánica de Municipalidades (Ley de 10 de enero de 1985)¹.*

8.2 CONCLUSIONES ESPECIFICOS

- *Entre las principales conclusiones que se observan en la Tesis de Grado, se puede señalar lo siguiente. La política presupuestarios no se maneja de acuerdo con un plan operativo técnicamente*

1 GACETA OFICIAL DEL BOLIVIA, año 34 N°s. 1828 y 1837, La Paz - Bolivia

elaborado, aspecto que se puede constatar en la matriz de elasticidades y resulta un aporte personal en este campo de estudio, para el presupuesto por partidas dentro del Sistema Financiero Municipal, que mantiene los esquemas tradicionales, donde existe un mayor gasto en las Partidas 100 y 400, pero en la actualidad se observa, también una desproporcionada participación de la Partida 600, que corresponde a la cancelación de la Deuda Externa Interna.

- *Se puede observar que las obligaciones por crédito han evolucionado hasta llegar aproximadamente a 35 % del Presupuesto de Egresos. De esta manera se advierte, sobre una posible difícil situación, de las Finanzas Municipales de la ciudad de La Paz para los próximos años.*
- *En materia de Recursos Humanos entre 1986 - 1995 se ha presentado oscilaciones, que de todas maneras, han controlado el crecimiento de la burocracia.*
- *Esta burocracia, que mantiene un cierto nivel de estabilidad, presenta una productividad creciente en términos de Ingresos Municipales y por lo tanto, puede afirmarse que la economía de Recursos Humanos en la Municipalidad de La Paz ha sido aceptable para el período indicado, esta evaluación es otro aporte propio.*

BIBLIOGRAFIA

BIBLIOGRAFIA

- ELVENSON SOLÓN, "Análisis Macroeconómico". Editorial Aguilar.
- STONES Y ILAGE, "Análisis Económico". Editorial Aguilar.
- DATOS ESTADÍSTICOS, FORMACIÓN DE EMPLEO DE LA CIUDAD DE LA PAZ, 1986 A 1995.
- DATOS ECONÓMICOS FINANCIEROS DEL BALANCE GENERAL DE LA CIUDAD DE LA PAZ.
- BUGE, Mario. "La ciencia su método y su filosofía". Editorial Gato Negro.
- RODRÍGUEZ, Francisco y OTROS. "Introducción a la Metodología de las Investigaciones SOCIALES". Editora Política. La Habana 1984.
- SERRANO, Servando (abogado). "Ley Orgánica de Municipalidades". Editorial Serrano Ltda. La Paz - Bolivia.
- FERGUSON Y GOULD. C. E. y J. P. "Teoría Micro económica". Fondo Cultural económica. México.
- HAGUE, Stoner. "Manual de Teoría Económica". Biblioteca de Ciencias Sociales Aguilar.
- LAGE, Oskar. "Economía Política". Cultura Popular, Lima - Perú.
- ALLEN. R. G. D. "Teoría Macroeconómica". Biblioteca de Ciencias Sociales. Tolle, Lege AGUILAR.

- *DORNBUCH, Rudiger y FISCHER, Stanly. "Macroeconomía". Departamento de Economía. Instituto de Tecnología de MASSACHUSETTS.*
- *EUGENE , Diulo. "Teoría y Problemas de Macroeconomía". Carvajal S. A. Apdo. 46. Cali - Colombia.*
- *TECLA, Alfredo y GARZA, Alberto. "Teoría, Métodos y Técnicas en la Investigación Social". Editorial Cultura Popular, S. A..*
- *GACETA OFICIAL DE BOLIVIA. "Ley de Participación Popular". año 34 N° 1828, La Paz - Bolivia.*
- *GACETA OFICIAL DE BOLIVIA. "Reglamento de la Ley de Participación Popular" año 34 N° 1837, La Paz - Bolivia.*
- *PERIODICO "HOY". "Análisis de Hoy".(MANUAL DE ORGANIZACIONES Y FUNCIONES PARA LOS GOBIERNOS MUNICIPALES), N° 45, La Paz, viernes 25 de julio 1986 año II.*
- *RAMOS, Pablo. "El Neoliberalismo en acción". Editorial e Imprenta de la Universidad Mayor de San Andrés, La Paz - Bolivia.*
- *MOLLER Y ASOCIADOS. "Análisis estadístico". La Paz - Bolivia.*
- *MATERIAL DE ANÁLISIS. Sobre estudios referidos a Municipalidad de La Paz.*
- *MARX, C. "El Método en la Economía Política". Ediciones NORTE.*
- *HENDERSON, James y QUOANDT, Richard. "Teoría*

Microeconómica". EDITORIAL ARIEL. Esplugues de Llobregat, Barcelona.

- *MARX, C. "Salario, Precio y Ganancia". EDITORIAL PROGRESO. Moscú.*

- *FRANK AYRES, JR., Ph.D. "Matemáticas financieras". MCGRAW-HILL. México.*

ANEXOS

ANEXO N° I

LA FUERZA DE TRABAJO

Al igual que en toda mercancía, este valor se determina por la cantidad de trabajo necesario para su producción. La fuerza de trabajo de un hombre existe, pura y exclusivamente, en su individualidad viva. Para poder desarrollarse y sostenerse, un hombre tiene que consumir una determinada cantidad de artículos de primera necesidad. Pero el hombre, al igual que la máquina, se desgasta y tiene que ser reemplazado por otro, además, de la cantidad de artículos de primera necesidad requeridos para su propio sustento, el hombre necesita otra cantidad para criar determinado número de hijos, llamados a reemplazarla a él en el mercado de trabajo y a perpetuar la raza obrera. Además; es preciso dedicar otra suma de valores al desarrollo de su fuerza de trabajo y a la adquisición de una cierta destreza. Para nuestro objeto, basta con que nos fijemos en un trabajo medio, cuyos gastos de educación y perfeccionamiento son magnitudes insignificantes. Del mismo modo que el coste de producción de fuerza de trabajo es de distinta calidad, tienen que serlo también los valores de la fuerza de trabajo aplicado en los distintos oficios. Por tanto, el clamor por la igualdad de salarios descansa en un error, es un deseo absurdo, que jamás llegará a realizarse, es un brote de ese falso y superficial radicalismo que admite las premisas y pretende rehuir las conclusiones, dentro del sistema de trabajo asalariado, el valor de la fuerza de trabajo se fija lo mismo que el de otra mercancía cualquiera; y como distinta clase de fuerza de trabajo, tienen distintos valores o exigen distinta cantidad de trabajo

para su producción, tiene que tener distintos precios en el mercado de trabajo. Pedir una retribución igual, o incluso una retribución equitativa, sobre la base del sistema de trabajo asalariado, es lo mismo que pedir libertad. Lo que pudiéramos reputar justo o equitativo, no hace al caso. El problema está en saber qué es lo necesario e inevitable dentro de un sistema dado de producción. Por lo tanto EL VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO se determina por EL VALOR DE LOS ARTÍCULOS DE PRIMERA NECESIDAD imprescindibles para producir, desarrollar, mantener y perpetuar la fuerza de trabajo.

ANEXO N° II

DEL PRESUPUESTO MUNICIPAL Y LA INVERSIÓN PÚBLICA MUNICIPAL

ARTICULO 15º (del capítulo III), La formulación, presentación y ejecución de los presupuestos de los Gobiernos Municipales, deberá sujetarse a las directrices de política presupuestaria emitidas a las directrices de Hacienda y Desarrollo económico, de utilización obligatoria para todos los organismos del sector público, de acuerdo a lo dispuesto por la ley 1178 de 20 de julio 1990.

La contabilidad de la ejecución presupuestaria de los gobiernos Municipales se sujetará a las normas económicas en aplicación a lo dispuesto por la ley 1178. La secretaría Nacional de hacienda, evaluará la ejecución presupuestaria municipal, así como la ejecución del Plan anual Operativo, para verificar la correcta utilización de recursos de coparticipación tributaria en los términos dispuestos en el inciso b) del artículo 10 y del numeral III del artículo 23 de la Ley 1551.

La secretaría Nacional de Participación popular solicitará la información sobre la ejecución presupuestaria y del Plan Anual Operativo a la Secretaría Nacional de Hacienda, con la finalidad de apoyar y prestar asistencia técnica a los Gobiernos Municipales, que lo requieran. Con este fin, la secretaría Nacional de Participación Popular podrá solicitar información complementaria a los gobiernos municipales que contribuya a identificar problemas cuya solución posibilite alcanzar los objetivos de la

Participación popular.

ARTICULO 16º (del capítulo III), Para fines presupuestarios, se entiende por inversión las acciones orientadas a la formación bruta de capital, constituida por el incremento del stock de capital y la reposición del mismo. Comprenderá también todas las partidas de gasto en materiales y suministros y activos reales, cuando correspondan a proyectos de inversión ejecutados mediante el sistema de contratos de obra. En aplicación del artículo 23, numeral III de la Ley 1551, los intereses y/o amortización de la Deuda Pública interna y/o externa y otros pasivos financieros podrán ser asignados al 90% de los recursos de coparticipación Tributaria como inversión pública, únicamente cuando estas obligaciones, sean generadas por gastos en proyectos de inversión, Se podrán aplicar también los gastos de los programas de capacitación para RECURSOS HUMANOS como gasto de inversión.

ARTICULO 17º (del capítulo III), Con el objeto de mantener un registro sobre la inversión pública en el ámbito nacional, los Gobiernos Municipales enviarán información en forma periódica, de acuerdo a los procedimientos establecidos por el órgano rector del Sistema Nacional de Inversión Pública, sobre la programación y ejecución de la inversión pública municipal.

ANEXO N° III

ANÁLISIS ECONÓMICO DE JOSEF SCHUMPETER

Schumpeter fue un economista austriaco nacido el año el año 1883 y muerto en 1950, en la primera parte de su vida se educó en Viena y desarrollo una brillante cátedra en Europa, después en los años 30 se trasladó a EE.UU.. Ejerciendo cátedra en Harvard 1932 hasta su muerte.

El pensamiento de Joseph Schumpeter ha sido expuesto en diferentes obras, muchas de las cuales han sido traducidas al Español; entre ellas merecen destacarse; "LA TEORÍA DE DESENVOLVIMIENTO ECONÓMICO", "EL IMPERIALISMO Y LAS CLASES SOCIALES", "CAPITALISMO, DEMOCRACIA Y SOCIALISMO", Y "DIEZ GRANDES ECONOMISTAS".

Uno de sus mejores trabajos es precisamente este último libro, donde Schumpeter analiza a los economistas de más relieve, incluyendo a Carlos Marx; no obstante su posición burguesa, en este libro Schumpeter efectúa un resumen serio sobre el pensamiento de estos economistas.

El pensamiento económico de Schumpeter trata de luchar contra las corrientes de las escuelas clásicas neoclásicas y busca incorporar algunos conceptos nuevos.

La teoría de desarrollo económico, expuesto en el libro LA

TEORÍA DEL DESENVOLVIMIENTO ECONÓMICO, en lo esencial, plantea el problema de incorporar en el examen económico la noción dinámica; esto resultaba hacer algo así como una INNOVACIÓN en el pensamiento burgués cuyo análisis siempre tuvo características de índole estática y no dinámico. Claro está que la concepción Schumpeter reina sobre la dinámica se refiere a unos supuestos que arrancan de situaciones de equilibrio y naturalmente desde ese punto de vista el análisis de éste autor tiene características mecanicistas.

La situación de equilibrio inicial viene a sé alternada según Schumpeter cuando se presenta en el campo de la economía lo que se llama UNA NUEVA COMBINACIÓN DE FACTORES combinación que transforma la anterior situación en un proceso de índole cambiante, Anteriormente no existía este proceso cambiante porque no se presentaban nuevas combinaciones de factores productivos que promuevan estas transformaciones. Entonces, cuando aparece el proceso de una nueva articulación de los diferentes elementos de la economía, aparece según nuestro autor la noción de dinámica de la economía.

Para demostrar este principio, Shumpeter hace el examen de las situaciones que puedan alterar su posición supuesta de equilibrio son varios.

a) *La realización de una nueva combinación de factores que se puede*

originar en causas de diferentes tipo, por ejemplo. En la introducción de una nueva materia prima.

- b) Se puede originar también una nueva combinación de factores en la aparición de un nuevo mercado, porque entonces el proceso productivo se acrecienta y da lugar automáticamente a una alteración en la combinación de factores crean doce una nueva.*
- c) La innovación tecnológica ocasiona también combinaciones de factores diferentes porque un nuevo método tecnológico transforma el proceso productivo material, haciendo variar el nivel de producción la estructura de los costos, la organización industrial etc.*
- d) La combinación de factores productivos, pueden también variar con la aparición de una nueva mercancía, porque esta podría desplazar la producción de otras y por lo tanto disponer de ciertos elementos ya no se utilizan, empleándose por el contrario otros que antes no se usaban.*
- e) La combinación de factores puede cambiar, también con el cambio de la organización de tipo ECONÓMICO Y SOCIAL. Al proceso de la dinámica económica, Schumpeter lo liga con el concepto del papel del empresario en el desarrollo de índole capitalista concepto que hasta su época no había merecido atención de análisis teórico.*

Schumpeter considera que todo el conjunto envolvente del desarrollo social y económico, es llevado adelante por la actividad del empresario: afirma que el empresario juega un papel destacado en este proceso de transformación y de desenvolvimiento nuevo. Para demostrar esta tesis, hace una especie de análisis de toda la actividad empresarial en el proceso histórico, comenzando a mostrar la tarea del empresario desde la etapa de la revolución industrial en que a veces el hombre que llevaba adelante un invento era al mismo tiempo el empresario; que este empresario fue cambiado a través de la historia económica; que aparecieron nuevos tipos de empresarios que cumple sólo el papel de directores dando nuevas pautas en el camino del desarrollo capitalista.

ANEXO N° IV

DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS

Probablemente nunca como hasta ahora se ha puesto tanto Énfasis en los Recursos Humanos; en la importancia de su capacitación, formación y desarrollo. Este énfasis obedece al papel preponderante que los Recursos Humanos juegan en la productividad de las organizaciones, y por qué no decirlo, en la economía de las naciones.

Los rápidos avances en la tecnología, las perspectivas de mercadeo tendientes a la globalización y las comunicaciones que remontan las fronteras por nombrar algunas son incidencias que el complejo mundo de los negocios no se puede ya ignorar.

En este artículo el primero de una serie en la que se pretende ilustrar los avances de esta profesión se tratará de los orígenes de este nuevo campo profesional, sus cambios y tendencia, definiciones, aspectos académicos, y proyecciones hacia el futuro: La información aquí contenida tiene como base el contenido curricular vigente en programas al nivel de maestrías en universidades norteamericanas y las tendencias actuales reportadas por la Asociación Americana de Capacitación y desarrollo (American Society for Training and Development. ASTD).

UN NUEVO CAMPO PROFESIONAL

El Desarrollo de Recursos Humanos (DRH) es uno de los campos más recientes entre las profesiones relacionadas con el manejo de las organizaciones. Su principal inquietud es el desarrollo de las potencialidades de los empleados. Es, por tanto, un proceso de adición de valor a los individuos, equipos y/u organizaciones conceptualizadas como sistemas humanos (MacLagan, 1989).

DRH es un campo dinámico que se relaciona, con casi todos los aspectos organizacionales, con programas que incluyen a ejecutivos y empleados en todos los niveles de la empresa. Cada organización, como entidad única, gestionará, ubicará y sustentará la existencia e impacto de su departamento de Recursos Humanos. Las operaciones de dicho departamento serán determinadas por el tamaño, historia y propósito de cada compañía. DRH percibe a cada organización con un ente único respecto a sus metas, misión, Recursos Humanos, y el rol que tiene que jugar en su ambiente inmediato. Ambos, la organización y el ambiente son vistos como sociedades humanas, con valores sociales (Smith, 1988) existiendo una interrelación dinámica entre ambos.

DEFINICIONES

DRH es un concepto usado para describir la capacitación y educación relacionadas con el trabajo (Imel. 1985). Smith 1988 define DRH como "programas y actividades, directa e indirectas, insurreccionales y/o individuales, que afectan positivamente el desarrollo del individuo y la productividad y utilidades de la organización".

De acuerdo con ASTD (1989), Chng (1990), MacLagan (1989) y Rogers(1992), DRH se define como "el uso integrado de Capacitación y Desarrollo (C&D), Desarrollo Organizacional(DO) y Desarrollo Profesional(DP) para incrementar la efectividad de los individuos, grupos organizacionales.

Willis (1990) define DRH como programas de C&D y DP ofrecidos a los empleados para desarrollar (o reemplazar) conocimientos y habilidades, mejorar su potencial de desempeño y promoción, realizar su crecimiento personal general, e incrementar la efectividad grupal y organización. Nadler (1985) & 1990) y Nadler & Nadler (1989) definen DRH como aquellas experiencias estructurales de aprendizaje que se llevan a cabo en un tiempo definido a fin de incrementar la posibilidad de mejorar el desempeño laboral.

Este autor cree que DRH es una función de cualquier

organizacional formal y su ambiente exterior. DR. es debido como el uso integrado de C&D, DO y DP durante un tiempo determinado con fines de incrementar la efectividad y crecimiento de los grupos y de las organizaciones dentro del contexto del mercado laboral formal.

EVALUACION DEL CAMPO PROFESIONAL

Citado a R.R. Rogers (1992), el primer trabajo empírico tendiente a examinar este nuevo campo fue publicado por Gordon Lippitt y Len Nadler en Junio en 1979. En dicho trabajo se identifican tres roles del director de capacitación que emergieron en una secuencia cronológica.

Las primeras actividades de capacitación se efectuaron reclutados por las empresas industriales directamente de las aulas para desempeñarse como 1) instructores. Dichos capacitadores que permanecieron en el área de negocios, la industria y el gobierno aún después de guerra se encontraron orientándose lentamente hacia 2) la administración. Eventualmente dichos capacitadores encontraron algunos problemas organizacionales que precisaban una aproximación más amplia que aquella provista por las técnicas de enseñanza. En consecuencia, emergió un tercer rol 3): el de contribuyente a la resolución de problemas organizacionales(consultor).

Lo que emergió como una serie de tareas desempeñadas por un instructor y que fundamentalmente se reducía a proveer información sobre el trabajo, evolucionó hasta abarcar una serie de tres roles ejecutados por un director de capacitación y que se basa en principios de enseñanza, de dinámica de grupos y de supervisión.

*En tanto que nuevas especialidades y sub roles se establecieron. Los roles básicos de instructor, administrador y consultor permanecieron constantes. En 1970 Nadler identificó el término "Desarrollo de Recursos Humanos" (Human Resource Development, DRH) en el ahora clásico libro *Developing Human Resources*.*

El desarrollo de Recursos Humanos (DRH) como campo profesional, ha provisto un marco conceptual en el que se pudo iniciar la unificación de las nociones de capacitación, educación al desarrollo continuado de este campo aprendizaje estructurado a fines de lograr (la posibilidad de) cambios en el desempeño. É identificó una disciplina central a partir de la cual el campo de estudio podía desarrollar aprendizaje del adulto en el lugar de trabajo.

Desde entonces, sólo un rol importante fue añadido: el de orientador profesional (career counselor), que se enfocaba en aconsejar a los empleados cómo avanzar en sus carreras empresariales y en aconsejar a las gerencias anticipadamente acerca de la fuerza laboral con la que contaban

para enfrentar cambios organizacionales decisivos.

Actualmente DRH como campo profesional está listo para el próximo paso de su evolución: del desempeño a la producción (y a la calidad de dichos productos y servicios). Otro paso importante es la concentración en el cambio, como la acción fundamental de DRH, en lugar de enfocarse en el aprendizaje. DRH ya no solamente se encarga de proveer cursos de capacitación para mejorar la habilidad individual, sino que ahora se concentra más en ayudar a la efectividad total de las organizaciones. Este enfoque implica concebir la gestión de DRH de una manera mucho más sofisticada: la de percibirla en términos de su responsabilidad en el desarrollo de organización total¹.

¹ PEREZ CHACON, Virginia "Cordinadora de Programas de Administración y Desarrollo de Recursos Humanos. COLEGIO DE POST GRADO UNIVERSIDAD NUR SANTA CRUZ.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES

CARRERA : Economía

TEMA : "Economía Laboral de Recursos Humanos Municipales"

NOMBRE : Raúl Apaza Caballero, C.I. 2180994 L.P.

FECHA : La Paz, enero 1997

El presente trabajo, se ha elaborado por no existir otro similar. Principal objetivo del estudio científico ha sido RECURSOS HUMANOS de la Honorable Alcaldía Municipal de la ciudad La Paz, con relación a los INGRESOS MUNICIPALES que se contempla en presupuestario de los 10 años (1986 a 1996). Se ha llegado explicar la eficiencia y la eficacia del manejo de Recursos Humanos y la productividad de fuerza de trabajo dentro la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz con el siguiente hipótesis.

"Las disposiciones presupuestarias establecidas para el desenvolvimientos de la Honorable Alcaldía Municipal de La Paz, han permitido el aumento de la productividad de fuerza de trabajo en relación con captación de Ingresos Tributarios Municipales" .

Osea la captación de Ingresos Tributarios Municipales combina con el número estratégicos operativos a partir del número de contribuyentes, la fiscalización de los tributos el seguimiento y control de Ingresos y el mejor diseño de políticas de captación de Ingresos.

Las principales conclusiones de Tesis de Grado es que las políticas presupuestarias no se maneja de acuerdo con un plan operativo técnicamente elaborado, aspecto que se puede constatar en la matriz de elasticidades y resulta un aporte personal en este campo de estudio, para el presupuesto por partidas dentro del Sistema Financiero Municipal, que mantiene los esquemas tradicionales, donde existe un mayor gasto en las partidas 100 y 400, pero en actualidad se observa, también una desproporcionada participación de la partida 600, que corresponde a la cancelación de la Deuda Externa Interna.

Los datos estadísticos, como fuente principal de la tesis fue el Dpto. de Archivo Central de Honorable Alcaldía Municipal de La Paz.