

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA: ECONOMIA**



TESIS DE GRADO

**“Análisis Regional del Desarrollo Económico
del Departamento de Tarija”**

**Postulante: Roberto Javier Sotelo Cruz
Tutor : Lic. Pastor Yanguas**

La Paz - Bolivia

1993

A G R A D E C I M I E N T O S

A mis queridos padres :

Quienes me dieron la vida y mi formación, se que esta mi felicidad también es de ellos. A mi esposa "VERÓNICA" a mi pequeña hija "ESTEFANIE" por la comprensión y el apoyo permanente para lograr esta meta.

Al Lic. Pastor Yanguas Havarro :

Por su capacidad y dedicación en la elaboración de mi tesis como tutor.

Agradezco también :

- Lic. Gilka Averanga.*
- Lic. Juan Alejandro Monje G.*
- Lic. Jonay Taborga.*
- Lic. Oscar vega.*

Con gratitud Egresado :

ROBERTO JAVIER SOTELO CRUZ.

PRESENTACIÓN

El desarrollo de departamento de Tarija se vio evolutivamente y económicamente al explotar recursos tanto naturales como energéticos. Esta forma de desarrollo regional se caracteriza por el énfasis puesto en la valorización de recursos incorporados a la economía y situados, como es obvio, en una región periférica. la intervención del centro no tiene por finalidad última el desarrollo de la región, entendida esta como una entidad especial, económica y social, sino al aprovechamiento de sus recursos naturales y energéticos para sostener la actividad del aparato industrial del centro y/o para ampliar la base económica de la nación de forma que la economía como un todo sea menos dependiente de un número reducido de actividades exportadoras.

En tales condiciones el desarrollo regional de Tarija, entendido como un proceso amplio que implica la modernización de sus estructuras espaciales, económicas, sociales y políticas, llega a ser considerado como un subproducto deseable, pero no como una finalidad como tal de la acción del centro, puesto que ella se funda en otras motivaciones. Entre sus expresiones más concretas, esta forma de desarrollo regional que en la presente tesis señalamos en su investigación del departamento de Tarija, se materializó y se materializa a través de actividades en cuencas hidrográficas, tendientes a explotar o regularizar la navegación, la energía hidroeléctrica y las materias primas. El arquetipo de estas experiencias es probablemente el programa de desarrollo que tubo dicha región.

Aun dentro de la misma categoría de programas orientados a una región específica, se distingue un segundo tipo de acción importante de acción caracterizada por :

i) Su producción desde el centro, y ii) su objetivo de dominación económica. Algunos de los ejemplos mas citados, y aparentemente mas exitosos de desarrollo regional, corresponden en realidad situaciones en las cuales el centro logro imponer su predominio sobre una región periférica. Para los efectos desde análisis, "la explotación" de recursos naturales y energéticos de una región y la "dominación" son los procesos de complejidad diferente, donde el ultimo puede incluir el primero. Como "dominación" de una región sobre otra se entiende una situación en que la región dominante condiciona el desarrollo económico de la otra manera tal que ese desarrollo sea en definitiva mas funcional a los intereses de la región dominante (centro) que la dominada (periférica). Ello presupone la captación de las élites periféricas.

La dominación no significa por lo menos necesariamente frenar el crecimiento económico de la región que esta en posición subordinada. Muy por el contrario normalmente la dominación significara estimular la industrialización de dicha región, y precisamente en algunos casos la medición de resultados cuantitativos en términos de diversificación industrial, ocupación generada, productividad, etc; lleva a identificar tales resultados con el éxito de un determinado programa de desarrollo regional. Se pasa por alto, sin embargo, que el resultado neto de algunas de estas políticas es un subsidio al desarrollo del centro, pagado por la periferia dominada. Como es bien

conocido, el caso de análisis de la tesis sobre Tarija puede situarse parcialmente dentro de esta categoría y las transferencias netas de sur han sido bien estudiadas hacia el centralismo Boliviano.

Debe reconocerse, de todos modos, que sería difícil concebir, aun plano puramente teórico, la existencia de un programa de desarrollo regional dirigido a una región periférica, como es el caso del departamento de Tarija, que de algún modo no beneficie al centro, sobre todo cuando tales programas se ubican, conceptualmente, dentro de los moldes del paradigma "de centro hacia abajo". Pero lo que se discute naturalmente no es beneficioso absoluto del centro, sino la participación relativa de tales beneficios entre el centro y la región dominada.

Si bien las dos formas de desarrollo intraregional referidas han sido las de mayor importancia (si se juzga por la cuantía de recursos envuelta), no es menos cierto que, siempre desde el punto de vista de programas impulsados desde el centro, en Bolivia registra varias otras modalidades de desarrollo regional. Como podría verse en el contexto de la tesis.

I N D I C E

CAPITULO I

DETERMINACIÓN DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1.	INTRODUCCIÓN.....	1
	DEFINICIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO....	2
	EL CAMBIO CARACTERÍSTICA ESENCIAL DEL DESARROLLO.....	9
1.2.	LOS OBSTÁCULOS DEL DESARROLLO SURGEN DE LA ESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD.....	10
1.3.	LA PLANIFICACIÓN CARACTERÍSTICA DEL DESARROLLO ECONÓMICO ACTUAL.....	13
1.4.	MODELO CAPITALISTA DEPENDIENTE.....	16
1.5.	EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA A PARTIR DE LA NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA.....	23
1.6.	PRODUCTO INTERNO BRUTO PERÍODO 1988 - 1989.....	26
1.7.	EL AHORRO "POR CONSUMO EXCESIVO" EN BOLIVIA.....	28
1.8.	LA PRIORIDAD DEL DESARROLLO AGRÍCOLA DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA.....	35
	LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA.....	38
1.9.	PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO, SALARIOS Y DESARROLLO ECONÓMICO.....	40
	MODULO DE EMPLEO.....	42
	POBLACIÓN OCUPADA.....	44
	POBLACIÓN DESOCUPADA.....	45
	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA.....	46
	DETERMINACIÓN DE LA RELACIÓN DE COMPORTAMIENTOS.....	46
	EL EMPLEO DE LA MANO DE OBRA Y LA RELACIÓN DE COMPORTAMIENTO DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA.....	50
	SITUACIÓN EN 1991.....	53

CAPITULO II

DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN DE LA TESIS RELACIÓN GEOGRÁFICA Y ECONÓMICA...

2.	INTRODUCCIÓN.....	66
2.1.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS.....	68
2.2.	CREACIÓN DE LA CIUDAD DE TARIJA.....	70
2.3.	LIMITES.....	70
2.4.	DIVISIÓN ACTUAL.....	70
2.5.	SUPERFICIE.....	76
2.6.	POSICIÓN.....	77
2.7.	ALTITUD.....	77
2.8.	CLIMA.....	77
2.9.	ZONAS GEOGRÁFICAS.....	78
2.10.	REGIONES MONTANOSAS.....	79
2.11.	HIDROGRAFÍA.....	79
2.12.	PRINCIPALES LAGUNAS.....	81
2.13.	VÍAS DE COMUNICACIÓN Y MEDIOS DE TRANSPORTE.....	81
2.14.	ASPECTO DEMOGRÁFICO DE BOLIVIA.....	83
2.15.	DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN BOLIVIANA.....	83
2.15.1.	DENSIDAD DE POBLACIÓN POR DEPARTAMENTO.....	84
2.15.2.	ÁREAS RURALES Y URBANAS.....	89
2.15.3.	EL CRECIMIENTO DE LAS CIUDADES CAPITALES.....	97
2.16.	ANÁLISIS POLÍTICO ADMINISTRATIVO DE TARIJA.....	98
2.16.1	OCUPACIÓN.....	98
2.16.2.	EDUCACIÓN.....	103
2.16.3.	SAJUD.....	111
2.16.4.	TRANSPORTES Y COMUNICACIONES.....	114
2.16.5.	GANADERÍA Y PESCA.....	117
2.17.	ACTIVIDAD AGRÍCOLA.....	117

2.18.	INDUSTRIAS Y COMERCIO.....	123
2.19.	PETRÓLEO.....	127
2.20.	CENTROS CULTURALES.....	129
2.20.1.	TURISMO.....	131
2.21.	NUMERO DE VIVIENDAS.....	135
2.22.	ESPACIO Y LA POBLACIÓN.....	136
2.22.1.	ASPECTOS ESPACIALES.....	136
2.22.2.	ANÁLISIS ESPACIAL DE LA ECONOMÍA REGIONAL.....	137
2.23.	LA POBLACIÓN.....	140
2.24.	ASPECTOS SOCIALES.....	141
2.25.	ASPECTOS ECONÓMICOS.....	142
2.26.	ANÁLISIS SECTORIAL DE LA ECONOMÍA REGIONAL.....	142
2.27.	EL DEPARTAMENTO : SUS PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES.....	144
2.28.	VENTAJAS COMPARATIVAS DE LA ECONOMÍA REGIONAL.....	145
2.28.1.	VILLAMONTES Y YACUIBA.....	146
2.29.	EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE TARIJA.....	148
2.29.1.	EN EL SECTOR DE SANEAMIENTO BÁSICO.....	151
2.29.2.	EN EL SECTOR EDUCACIÓN.....	152
2.30.	LA UNIDAD DE MANDO EN EL SISTEMA INSTITUCIONAL.....	153

CAPITULO III

DETERMINACIÓN DE LA HIPÓTESIS

3.1.	IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA (HIPÓTESIS CENTRAL).....	155
3.2.	HIPÓTESIS CENTRAL.....	156
3.2.1.	MOVIMIENTO ECONÓMICO DE TARIJA.....	156
3.2.1.1.	ASPECTOS ECONÓMICOS.....	156
3.2.1.2.	ANÁLISIS SECTORIAL DE LA ECONOMÍA REGIONAL.....	157
3.2.1.3.	EL SECTOR AGROPECUARIO.....	158

3.2.1.4.	EL SECTOR MINERO E HIDROCARBUROS.....	159
3.2.1.5.	EL SECTOR INDUSTRIAL.....	159
3.2.1.5.1.	FABRICA DE ACEITES (FAL).....	160
3.2.1.5.2.	INGENIO AZUCARERO BERMEJO.....	161
3.2.1.5.3.	INGRESO DEL INGENIO AZUCARERO BERMEJO..	162
3.2.1.6.	MACROADMINISTRATIVO.....	162
3.2.1.7.	NIVEL FISCAL - FINANCIERO (POSTULADO)..	165
	a) POLÍTICA DE FINANCIAMIENTO.....	166
	b) POLÍTICA DE GASTOS.....	166
	c) POLÍTICA DE SERVICIOS A PRESENTARSE A LA INSTITUCIÓN.....	166
	d) POLÍTICA DE INVERSIÓN.....	167
	e) COPARTICIPACIÓN.....	168
	f) EGRESOS.....	169
	g) INGRESOS CORRIENTES.....	169
	h) TRANSFERENCIA (DE CAPITAL).....	170
3.3.	HIPÓTESIS COMPLEMENTARIA.....	173
3.4.	EJECUCIÓN DE INGRESOS.....	175
3.5.	POSTULADO DE COMPETENCIA	176
3.6.	POLÍTICA DE COMPLEMENTACION A LA TESIS (POSTULADO) (EN FUNCIÓN DE HIPÓTESIS)..	178
	a) CONSIDERACIONES DE ESPACIO.....	179
	b) BREVE ANÁLISIS SOBRE LA DEUDA EXTERNA.....	179
3.7.	SEGUNDA HIPÓTESIS ALTERNATIVA.....	181
3.8.	HIPÓTESIS COMPLEMENTARIA (POSTULADO).....	182
	a) OBSTÁCULOS PARA SUPERAR LA CRISIS..	182
	b) LA DEPENDENCIA EN EL MODELO CAPITALISTA.....	183

CAPITULO IV

METODOLOGÍA

4.1.	METODOLOGÍA.....	186
4.2.	DETERMINACIÓN DE LAS VARIABLES.....	187
4.2.1.	LA METODOLOGÍA EMPLEADA EN LA PROGRAMACIÓN DE LA TESIS.....	188
4.2.2.	LOS COEFICIENTES TÉCNICOS.....	189
4.2.3.	LOS PRECIOS.....	191
4.3.	DEMOSTRACIÓN DE HIPÓTESIS.....	194
4.3.1.	ANÁLISIS DEL DESARROLLO REGIONAL DE TARIJA.....	194

CAPITULO V

5.	LA JUSTIFICACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN REGIONAL.....	204
5.1.	PLANIFICACIÓN ESPACIAL Y PLANIFICACIÓN REGIONAL.....	211
5.1.1.	PLANIFICACIÓN GLOBAL.....	211
5.1.2.	PLANIFICACIÓN SECTORIAL.....	212
5.1.3.	PLANIFICACIÓN ESPACIAL.....	212
5.1.3.1.	DESARROLLO.....	214
5.1.3.2.	EL TERMINO PLANIFICACIÓN.....	214
5.2.	NATURALEZA DE LOS PROBLEMAS REGIONALES.....	215
5.3.	NIVELES DE OPERACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN Y RELACIONES ENTRE LA PLANIFICACIÓN NACIONAL Y REGIONAL.....	217
5.4.	RESEÑA DE CIERTOS PROBLEMAS TÍPICOS.....	219
5.4.1.	AMPLIANDO EL TEMA.....	222
5.4.2.	TEORÍA GENERAL DE LA LOCALIZACIÓN SEGÚN LOSCH.....	223
5.5.	CRECIMIENTO REGIONAL.....	224

5.5.1.	FACTORES QUE DETERMINAN EL COSTO DE TRANSPORTE, PESOS Y DISTANCIA.....	226
5.6.	LA LOCALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA....	227
5.7.	EL PLANTEO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA COMO RELACIÓN FRONTERIZA.....	229

CONCLUSIONES.

ANÁLISIS DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA

A)	PRINCIPALES PROBLEMAS DE CONCLUSIÓN....	235
B)	PRINCIPALES POTENCIALIDADES DE CONCLUSIÓN.....	237

ANEXO No. II

1.	ASPECTOS LEGALES.....	245
2.	ASPECTOS INSTITUCIONALES.....	245
	FUNCIONES.....	246
	ATRIBUCIONES.....	246
	ORGANIZACIÓN.....	247
	GERENCIA AGROPECUARIA.....	250
	GERENCIA DE OBRAS PUBLICAS.....	250
	GERENCIA DE EMPRESAS.....	251
	PERSONAL.....	251

BIBLIOGRAFÍA.

CAPITULO No 1

1. DETERMINACIÓN DEL PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN.--

1.1. INTRODUCCIÓN.--

Uno de los aspectos de investigación relacionados con la estructura para la elaboración de la presente tesis singularmente está en demostrar la determinación del problema de la investigación, de esta consideración se ha creído conveniente tomar con sumo cuidado los problemas que se mantienen dentro de la teoría del desarrollo regional que significativamente tienen que ver con la teoría del desarrollo económico del país, que podemos definir como señala el profesor Pablo Ramos Sánchez en su obra: Temas de la Economía.

La comprensión del problema del desarrollo económico en todos los pueblos del mundo, es una amenaza de muerte para quienes son justamente los propagadores del atraso. Los medios que éstos utilizan para evitar su caída son de todos los matices: unas veces utilizan la sutileza de la mentira hábilmente camuflada y en otras, utilizan la amenaza descarada y el chantaje.

Para desorientar al pueblo se distorciona el significado del desarrollo económico. Para presentarlo a las masas como una cosa extraña pretenden, vestirlo de un ropaje ajeno, de un ropaje también extraño a su esencia. Se quiere hacer creer al pueblo que el desarrollo económico es posible, sin cambios fundamentales, sin modificaciones de la estructura social y que el capitalismo es todavía un sistema que puede generar los procesos del desarrollo; se quiere hacer creer

que realizar el desarrollo económico es avanzar plácidamente por una evidencia llena de rosas y que para ello los pueblos sólo deben poseer una dosis suficiente de paciencia y docilidad. Todo esto se dice , y la verdad del desarrollo económico es distinto.

Es una verdad revolucionaria, subversiva del orden social que prevalece.

Cumplen también su labor de confusiónismo quienes disfrazan la esencia del desarrollo económico con una fraseología ininteligible, con fórmulas intrincadas , con modelos matemáticos estereotipados , para evitar que las masas comprenden lo que es la esencia del desarrollo.

Toda esta campaña de obscurecimiento y desfiguración tiene su origen en una verdad incontrovertible.

Quienes se sienten incapaces de contener la iniciación del proceso de desarrollo económico de los países atrasados sólo puede recurrir, en un intento desesperado , a su deformación . Incapaces de evitar que el pueblo comprenda sus necesidades pretenden deformar sus conceptos

DEFINICIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO

Definir es siempre difícil , ya que las definiciones se refieren al señalamiento de las características fundamentales , prescindiendo de las complementarias o menos importantes, a riesgo de desvirtuar el propósito.

Esto se complica aún más en el caso de definir el desarrollo económico porque es un proceso tan amplio

cuyas incidencias abarcan todo el campo de la sociedad humana.

Aunque son muchas las definiciones que se han intentado sobre el desarrollo económico, son pocas en realidad las que se aproximan a una explicación exacta. De una u otra manera las definiciones que se formularon y las teorías desarrolladas sufren la influencia de la situación de clase de los economistas que se han aventurado a hacerlo.

La más generalizada es la que dice que " Desarrollo económico es el incremento secular de la renta, ingreso o producto per cápita". porque solo señala un aspecto más relacionado a las consecuencias que a la esencia. Es decir señala simplemente las manifestaciones externas del proceso sin hacer referencia a lo subyace en este incremento secular. No indica cuales son las fuerzas que generan el incremento secular, ni nos permite comprender cuales son las relaciones de este último con el estado de las fuerzas productivas (los recursos humanos y naturales, el desarrollo de la técnica y la productividad del trabajo, etc.)

Además esta definición nos puede conducir a errores. Porque bien puede ser que en un país aumente el ingreso per cápita debido a que este creciendo un solo sector de al económica, pongamos por caso el sector minero, mientras todo el resto de la ecónoma (la agricultura, la industria, el transporte, etc) esta estancado o en retroceso; en este caso no podemos decir que exista desarrollo económico, aunque evidentemente hay un aumento constante del ingreso per cápita.

Otros definen el desarrollo económico como el mejoramiento en el bienestar económico. Definición que mucho más incompleta y vaga que la primera ya que el mejoramiento en el bienestar económico es la consecuencia del desarrollo económico.

Una de las definiciones más aproximadas es la que dice que el desarrollo económico es el incremento constante de la capacidad de producción per cápita. sin embargo puede ocurrir que esta capacidad de producción esté mal utilizada y que la productividad del trabajo humano sea sumamente baja, haciendo que los resultados sean menores que los que se obtendrían con una menor capacidad de producción, pero con mayor eficiencia en los demás recursos utilizados.

Puede darse también el caso en que los incrementos de la capacidad de producción tengan por efecto dejar en obsolescencia grandes cantidades de medios de producción relativamente nuevos, cuya vida útil pudiera prolongarse durante bastante tiempo y por esta razón deben quedar parcialmente ocupados a ser retirados de los procesos productivos.

Una definición que explica mejor la esencia del desarrollo económico es la siguiente:

" Desarrollo económico es el incremento constante de la producción de bienes materiales por habitante, a base de la permanente elevación en la productividad física media del trabajo. "

Desde luego que esta definición no hace referencia a ciertas características esenciales del desarrollo económico, pero es más completa que las anteriores por que :

- 1.- Al referirse al incremento constante de la producción esta señalando una característica básica: el largo plazo. El desarrollo económico es un proceso de largo plazo. los incrementos de producción ocasionados por fluctuaciones momentáneas y anormales de la demanda no están incorporados en el concepto de desarrollo económico. Tampoco los incrementos de producción que se experimentan en las recuperaciones cíclicas.
- 2.- Al contemplar la obtención de bienes materiales hace referencia al incremento que se opera en las ramas de la producción material que son las únicas en que se crea nuevo valor. Entre estas ramas figuran la industria, la minería, la agricultura, la construcción de medios de producción , el transporte y otras actividades. Las ramas no productivas o sea las no dedicadas a la producción material, entre las que se encuentran el aparato del estado, el crédito, el comercio, la instrucción, las empresas de espectáculos, etc., no crean un nuevo valor y su desarrollo debe estar condicionado las exigencias de las ramas de la producción material; es decir, las ramas no productivas deben incrementarse en la medida en que son más eficaces para cooperar en producción material. La base de cualquier régimen social es la producción de bienes materiales.
- 3.- Al decir que es el incremento de la producción deben ser mayores que los incrementos de la población.

4.- Al señalar la permanente elevación de la productividad física media del trabajo como la base del incremento de producción, está haciendo referencia a lo más esencial del desarrollo económico. La fuente de todo valor es el trabajo y es la base de todo desarrollo de la sociedad humana. alrededor de este factor gira todo el proceso: teniendo en cuenta la productividad física media del trabajo se utilizan las técnicas más adecuadas, se fijan los volúmenes necesarios para la acumulación de capital, se señalan las magnitudes de la capacidad productiva y se hacen todas las nuevas combinaciones de recursos.

Citar la productividad física media significa que se debe considerar la totalidad de la fuerza de trabajo de la sociedad ya que bien pudiera darse el caso de que los incrementos de la productividad del trabajo sean considerables en unas ramas de actividad o en algunas empresas importantes, dando lugar a que gran parte de la fuerza de trabajo sea retirada de la producción o empleada en actividades menos necesarias con grave detrimento de su productividad. No puede considerarse como incremento de la productividad física media del trabajo cuando los incrementos de productividad física media del trabajo cuando los incrementos de productividad se realizan a costa de desplazar a la desocupación o a actividades no productivas, cantidades crecientes de fuerza de trabajo.

La acumulación de medios de producción, que son trabajo acumulado, tiene por fin incrementar la productividad del trabajo presente. al mismo tiempo

la elevación de la productividad del trabajo presente crea la posibilidad de acumular mayor cantidad de trabajo en forma de medios de producción, en forma de " capital " como dicen los economistas burgueses.

Es así como la acumulación, la técnica, la innovaciones de todo tipo y las nuevas combinaciones de recursos productivos, tienden hacia un factor fundamentalísimo que cumplen las masas trabajadoras como determinantes de los procesos de desarrollo.

Ahora bien, al llegar a estas conclusiones estamos ingresando al meollo del problema del desarrollo económico. Los elementos que hemos señalado, o sea el trabajo, la técnica, las innovaciones, las combinaciones de recursos, las herramientas, las fuentes de energía y toda clase de medios de trabajo, al encontrar su síntesis en las masas trabajadoras y los instrumentos de producción, forman el conjunto de las fuerzas productivas. Si las fuerzas productivas se desarrollan aceleradamente y entre ellas con mayor rapidez el trabajo. las sociedades se desarrollan económicamente y socialmente; pero si por el contrario las fuerzas productivas crecen con lentitud, sin compensar los incrementos de población, las sociedades se estancan a retroceden. en otras palabras, el modo como se realiza la producción de bienes materiales determina el desarrollo o estancamiento de las sociedades, de manera que nuestro análisis debe concretarse a determinar cuales son los factores que influyen en el rápido desarrollo de las fuerzas productivas, o bien señalar con precisión cuales son los factores

que influyen en el rápido entran su desarrollo. Esto no significa otra cosa que analizar como la sociedad puede utilizar mejor los recursos económicos que dispone. Pero de inmediato surge un factor fundamental que se refiere a la propiedad de esos medios de producción y aparecen las relaciones de propiedad como elementos determinantes para que la sociedad pueda o no utilizar esos recursos.

A esta altura del desarrollo social existen, en diferentes sistemas económicos, tanto relaciones de propiedad que entorpecen el desarrollo de las fuerzas productivas como otras que la aceleran. La sociedad, en el sistema capitalista, no puede utilizar todos sus recursos porque se interpone la propiedad privada sobre los medios de producción. En cambio, en los países donde la propiedad es social desaparecen los obstáculos que interpone la propiedad privada, y la sociedad puede utilizar sus recursos en la forma más convenientes a sus intereses; es decir, permiten el rápido desarrollo de las fuerzas productivas.

Es así como llegamos a la conclusión de que para que los pueblos puedan desarrollarse económica y socialmente lo que deben hacer es liberar las fuerzas productivas de las anticuadas relaciones de producción (relaciones de propiedad) que entaban su desarrollo y reemplazarlas por otras nuevas acordes con la realidad presente. La propiedad privada capitalista impide que la sociedad pueda utilizar sus recursos económicos eficientemente y, en consecuencia, hay que reemplazarla por la propiedad social socialista que es la única que puede permitir el desarrollo de los pueblos.

EL CAMBIO CARACTERÍSTICA ESENCIAL DEL DESARROLLO

Es imposible concebir el desarrollo económico sin unir a él la idea del cambio. Desde el momento que se liberan las fuerzas productivas de la sociedad y se reemplazan unas relaciones de producción por otras, está presente el cambio en su idea principal, en su esencia. Para concretar el desarrollo económico es preciso establecer un régimen social mas avanzado.

El desarrollo económico es un proceso de cambio permanente. Los cambios se inician en la estructura de la sociedad y luego se manifiestan en toda la superestructura; o sea que van desde la esfera de obtención de los bienes materiales hasta el campo de las ideas y las instrucciones. Por eso el desarrollo tiene que ser integral, abarcando todos los aspectos y no puede considerarse nunca como desarrollo las transformaciones de solo algunas partes.

En la esfera de la producción, los cambios se inician en la propiedad de los medios de producción y dan lugar a la introducción de nuevas combinaciones de recursos productivos, o sea la aplicación de nuevas técnicas y procesos tecnológicos, la elaboración de nuevos productos y la utilización de nuevas materias primas; todo ello acompañado de una influencia recíproca con el aumento de la productividad del trabajo.

En la superestructura las viejas instituciones se derrumban y aparecen nuevas. Las ideas y concepciones sociales que ya no están acordes con el nuevo estado de cosas ceden su lugar a nuevas ideas y concepciones.

En general, la vieja superestructura es reemplazada por una nueva, acorde con las relaciones de producción que se implantan. La nueva superestructura

cumple un papel activo coadyuvando la acción de las fuerzas productivas en la generación del proceso de desarrollo. El viejo sistema de valor es imperante en la sociedad es destruido y desaparecen por lo tanto los escollos que los economistas califican como no económicos.

El desarrollo económico implica la desaparición de las leyes económicas particulares del régimen social que se destruye y la acción de nuevas leyes económicas que se abren paso a medida que se afianzan las nuevas relaciones de producción y se consolida el régimen social más avanzado. Las leyes económicas del antiguo régimen van cediendo lugar a las nuevas leyes, hasta que finalmente dejan de actuar.

Estos cambios se reflejan invariablemente en la estructura de clases de la sociedad. Hasta la instauración definitiva de un orden social sin explotadores ni explotados el desarrollo económico seguirá siendo motorizado por la lucha de clases. Las clases que en el antiguo régimen social eran dueñas de los medios de producción son derribadas del poder y en su lugar ascienden nuevas clases que son las que están más interesadas en el avance social. A esta altura de la historia, el desarrollo económico solo puede ser obra de las masas, porque ellas son la única interesadas en el cambio de las condiciones de explotación en que viven.

1.2. LOS OBSTACULOS DEL DESARROLLO SURGEN DE LA ESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD

Muchos economistas que se han ocupado del problema que tratamos han "descubierto" que lo que impide el desarrollo de los países atrasados existencia de

escollos económicos y no económicos, a los que han bautizado con el nombre de "cuellos de botella". Referimos unos cuantos de esos escollos que según los economistas impiden el desarrollo: entre los económicos señalan la mala distribución del ingreso y la pequeñez del mercado, el régimen de tenencia de la tierra en el campo y la inelasticidad de la oferta agrícola, la monoproducción y las rigideces en el comercio exterior; entre los no económicos indican los que surgen del sistema de valores imperante.

Lo interesante de estos economistas, es que mencionan la existencia de los escollos pero no indican sus causas; sostienen, además que una vez que ellos desaparezcán se habrán creado las condiciones para iniciar el desarrollo.

Si analizamos detenidamente la naturaleza de tales escollos, descubriremos que tienen sus raíces en el sistema social que estamos viviendo. Así pues se comprueba que habrá mala distribución del ingreso mientras la sociedad está dividida en dominantes y dominados; habrá pequeños mercados mientras el objetivo de la producción no sea la satisfacción de las necesidades humanas sino el afán de las ganancias; habrá un régimen de tenencia de la tierra injusto y no acorde con el desarrollo de la técnica mientras existan terratenientes feudales y terratenientes capitalistas; subsistirán la monoproducción y la rigidez en el comercio exterior mientras siga rigiendo la ley del desarrollo desigual de los países; se mantendrán los obstáculos emergentes del sistema de valores imperantes mientras la superestructura burguesa no sea derrumbada. O sea que, en definitiva los escollos se

mantendrán mientras la sociedad tenga un carácter antagónico y preponderen las relaciones capitalistas de producción.

Mientras no se destruyan las causas que generen la aparición de escollos estos seguirán creciendo como hongos y obstaculizarán siempre el desarrollo.

Primero hay que destruir la base para hacer rodar todo lo que existe sobre ella. Si no hacemos tal cosa será imposible evitar la existencia de "escollos" y las sociedades retrasadas tendrán que languidecer en una lucha interminable sin resultados positivos.

En vano se habla de una estrategia de desarrollo si el objetivo a batir, son las manifestaciones externas y no se toca lo esencial. La estrategia, del desarrollo económico no debe estar dirigida a evitar las consecuencias sino a destruir definitivamente las causas del atraso.

Los economistas están haciendo estéril su tarea al pretender que la estrategia del desarrollo económico tenga por objetivos la simple eliminación de los escollos. Pero no es solo eso; con este planteamiento se desorienta y confunde al pueblo desviando la lucha principal. No se niega existencia de los escollos, pero está en desacuerdo con aquellos que asignan el papel principal del atraso de los países coloniales y semicoloniales.

Si se siguiera este razonamiento podríamos llegar a sostener que para incrementar constantemente la producción de bienes materiales en los países del centro, lo que debe hacerse es simplemente incorporar a la producción a las enormes masas de trabajadores desocupados, y elevar los índices de desocupación de la capacidad de producción

instalada, que hoy se ocupa en porcentajes muy bajos y finalmente, evitar los desperdicios de recursos que tienen lugar en el conjunto de la económica. Empero con hacer todo esto solo se conseguiría acentuar los problemas de esos países, ya que la mayor producción que se obtenga solo acentuaría la crisis de la realización (crisis de sobre producción y subconsumo). Este ejemplo es suficiente para clarificar el concepto de que lo importante en Economía como en la Medicina, es descubrir la raíz de los males.

El deber de los economistas, ante la importancia de hacer el desarrollo económico, es le de mostrar a las masas populares las causas del atraso.

Ese sí es el único papel activo y positivo que pueden cumplir los economistas del subdesarrollo: educar a las masas y enseñarlas su verdadero camino. La propia derivación a las matemáticas, a los modelos econometricos a las fórmulas mágicas, en América Latina sabor a fuga, a escape de la realidad. Su importancia ha impulsado a los economistas a buscar una salida en la especulación pura. En esa actitud se patentiza con carácter nítidos, la frustración.

1.3. LA PLANIFICACIÓN CARACTERÍSTICA DEL DESARROLLO ECONÓMICO ACTUAL

En el ascenso del modo capitalista de producción el desarrollo económico se caracterizó por la espontaneidad, ya que la competencia por obtener la masa de plusvalía creada por el trabajo, se regía inconscientemente por sus propias leyes económicas haciendo innecesario toda orientación intencionada de la economía.

La acción desenfrenada de las fuerzas ciegas del mercado, tenía sin embargo un obstáculo insalvable en la cuota media de ganancia, mientras más voraz se hacia la lucha por obtener la plusvalía, más se acentuaba en el descenso de la cuota media de ganancia, ocasionando que el desarrollo capitalista perdiera vigor y una secuela de males incurables corroyeran sus entrañas. Para atenuar los efectos de esa caída fatal surgieron los monopolios y nació el imperialismo. Ahora el capitalismo su hunde definitivamente, presa de su crisis general; las fuerzas que le dieron vida se debilitaron y como sistema mundial no solo se ha estancado, sino que esta en franco retroceso. Las leyes económicas del capitalismo que cumplieron su función llevando a la sociedad humana hasta su estado actual, están cediendo su lugar a nuevas leyes económicas haciendo desaparecer la espontaneidad del desarrollo.

La ley del desarrollo armónico de la economía nacional solo comienza a actuar cuando desaparecen las leyes de la competencia y la anarquía de la producción, concluyéndose que para que se puedan cumplir los objetivos de la planificación de la económica implica establecer mediante la ejecución de un plan, determinados proporciones entre todas las ramas de la económica nacional, entre la producción de medios de producción y producción de artículos de consumo y determinar la más acertada asignación de recursos materiales, de trabajo y financieros al cumplimiento de esos fines.

La planificación es un proceso completo que comprende la formulación de los planes, la preparación para la ejecución, el control de la ejecución e la evaluación de los resultados. Otro

requisito esencial de la planificación es la continuidad en el proceso, la que se asegura con la complementación e integración de planes de corto y largo plazo. Los planes de corto plazo, que generalmente son de un año se los formula teniendo en cuenta los planes de largo plazo y estos últimos se trazan teniendo en cuenta los objetivos de "asegurar la máxima satisfacción de las necesidades materiales y culturales, en constante ascenso, de toda la sociedad mediante el desarrollo y perfeccionamiento ininterrumpido de la producción, sobre la base de la técnica mas avanzada".

La planificación supone, además, la movilización masiva de todos los recursos con que cuenta la sociedad, hacia la realización de los objetivos generales y metas concretas que se señalan en los planes. La ejecución se asegura en la participación decisiva de la clase obrera y en la acción del partido político que defiende sus intereses.

La planificación es un proceso y la formulación de un plan o la adopción de determinadas medidas de política económica son solo partes de ese proceso.

Entre los países del sistema capitalista, los que menos pueden planificar son los que forman la periferia dependiente. Muchos son los factores que anulan cualquier intento que se haga en ese sentido; unos surgen de la acción y la competencia, y otros, de la inexistencia de los requisitos elementales para planificación. Entre estos últimos tenemos:

Primero.- La planificación exige la dirección centralizada de la económica nacional que no hay en los países atrasados.

Segundo.-La planificación supone la facultad de decisión que tampoco tienen estos países, cuya

característica es más bien la dependencia de decisiones foráneas, y

Tercero.- Para iniciar y mantener un proceso de planificación es preciso que el aparato del Estado tenga capacidad de acción para movilizar los recursos de la sociedad.

Ninguno de estos requisitos elementales se cumple en los países dependientes y por lo tanto no existen las posibilidades de planificar la economía. Pero, el hecho de que estos países no cuenten en la actualidad con las condiciones para planificar su economía no quiere decir que esta situación haya de mantenerse indefinidamente. Todos los pueblos, más tarde o más temprano, tendrán que hacer uso de la previsión científica que es la planificación.

De este planteamiento podemos observar que ha pasado con la evolución de la economía y con la nueva política económica.

1.4. MODELO CAPITALISTA DEPENDIENTE

Una de las principales características del modelo de desarrollo aplicado en el país, sobre todo en 1971 y 1978, es la gran afluencia de capitales extranjeros provenientes de los países capitalistas hacia el país, determinando que el crecimiento económico experimente alzas importantes.

Lo que es coherente si se acepta que las inversiones constituyen el impulso para el desarrollo; y si han existido fuertes movimientos de asistencia financiera externa no puede sorprender que se obtenga tasas elevadas de crecimiento económico. Lo sorprendente sería lo contrario.

De ahí que lo impactante dentro del modelo haya sido una elevación del ingreso nacional, pero como

consecuencia exclusiva de tasas relativamente significativas de inversiones financieras con ahorro externo.

Si bien eso ha sido lo impactante, lo extraño surge cuando se relacionan estas tasas elevadas con el bienestar de la población boliviana. Al hacerlo se descubren quienes son los verdaderos beneficiarios del "extraordinario desarrollo" del país y se revela una otra característica del modelo dependiente impuesto a Bolivia en los últimos años. La concentración del ingreso en una minoría reducida de la población ha significado que la relación entre desarrollo económico y bienestar de la población se determine en términos de una relación entre mayor producción de bienes y servicios finales con destino a un mayor bienestar de solamente una parte de la población. Fenómeno que es resultado de la manera como se enfocó el problema del desarrollo económico. El fundamento mismo en el que se apoya el modelo aplicado al desarrollo nacional tiene sus raíces en el funcionamiento del sistema capitalista que depende del interés individual de obtener una ganancia. Al no existir el incentivo material traducido en alcanzar un ingreso capitalista cada vez mayor, se pierde el incentivo para realizar inversiones. Por eso la expansión del sistema capitalista está ligada al interés individual que mueve en definitiva todo el proceso de crecimiento económico y de desarrollo mediante el mecanismo de mercado que constituye el medio dentro del cual se moviliza el potencial económico expresado en la empresa capitalista.

A este respecto conviene retener como una noción importante que esta empresa tiene sus propios rasgos

que la hacen distinta de otro tipo de instituciones dirigidas a la producción. Ella es sobre todo una entidad que al combinar los precios de los factores de producción busca la obtención de un producto que esta evaluado en términos de precio. Y es en este sentido que la empresa capitalista, situada dentro de la económica de cambio, utiliza los factores de producción para colocar su producto en el mercado. No le interesa en prioridad el bienestar de la población, sino en la medida en que este se hallé expresado en el mercado. Su interés es colocar el producto para su venta a un precio que sea superior al costo de esta manera responde más al llamado de necesidades presentes en el mercado que a necesidades sociales que son más urgentes de resolver, ya sea por razones morales o simplemente por cambiar el medio social en el que sea por razones morales o simplemente por cambiar el medio social en el que actúan. Por eso en estas circunstancias el desarrollo no se da como resultado de ningún plan consiente y coordinado; y es más bien resultado de un gran número de decisiones individuales y autónomas, cada una de las cuales tomadas en la ignorancia de otras decisiones paralelas, teniendo como base solamente los datos del mercado. Como se puede imaginar, bajo el marco señalado cada empresario esta limitado en su acción por una incertidumbre que dificulta la toma de una decisión rápida y oportuna. Este hecho tiende a mover al sistema hacia una posición conservadora, hecho en el país a la empresa capitalista de falta de agresividad, dinamismo y oportuna intervención en negocios que interesan al país, como es el caso de las asignaciones dentro del Grupo Andino.

Si bien el impulso del capitalismo esta determinado por el interés egoísta del individuo, es solamente en la empresa capitalista donde dicho interés toma forma económica.

Es gracias al beneficio privado obteniendo que es posible realizar el proceso de acumulación de capital. Lo que supone que si no existe beneficio privado o éste sufre limitaciones fuertes en su obtención, el desarrollo económico no puede darse dentro del modelo que se analiza.

Es posible que se advierta una contradicción entre los que se ha dicho respecto a tendencia conservadora del sistema y la formidable expansión que ha experimentado el capitalismo a partir de la revolución industrial y en la economía norteamericana, Pero esta salva, si se separan dos fenómenos del mismo hecho: por una parte el impulso generador que inicie el proceso de acumulación y de expansión económica y por otro la auto - continuación del mismo una vez ya iniciado.

por razones que son bien evidentes esta distinción interesa más a países que se inician en le proceso de progreso económico que a países capitalistas ya industrializados.

En cuanto a estos últimos se debe recordar su fuerte desarrollo, que esta explicado en innumerables trabajos y cuya visión inobjetable de progreso demuestra el proceso de expansión del capitalismo a partir de la acumulación del capital. Sin embargo se debe admitir también que está expansión y acumulación no tiene un ritmo estable, muestran visibles rasgos de agotamiento y un proceso de subidas y bajadas en el que la crisis no permiten una inversión adecuada que evite el desempleo y el

exceso de capacidades de producción.

Este aspecto del capitalismo y del sistema que sustenta queda relegado a un plano secundario, más por razones ideológicas que de análisis económico. Sin embargo es un fenómeno que altera visiblemente la onda expansiva del proceso, cuya vigencia continua puede estar garantizada solamente por un alto índice de desempleados, que mantenga barata la fuerza de trabajo y permita restaurar continuamente el beneficio privado como fuente de acumulación. Resulta evidente que esto demuestra que el mecanismo no es suficiente para mantener indefinidamente el progreso económico.

Aparte de esta razón otros factores como la colonización, la influencia de las transnacionales, la política imperialista, la ayuda internacional de los países capitalistas a los países subdesarrollados y otras permiten la continuidad del proceso capitalista en las grandes naciones.

Los altos índices crónicos de desocupación en ellas dan aun margen para contener en alguna medida las alzas de los salarios que pudieran afectar al beneficio privado. Pero el instrumento que mejor compensa el encarecimiento de la mano de obra dentro de los países capitalistas y permite mantener altas las tasas de beneficio privado es la acción que ejercita la empresa capitalista o la transnacional en los países subdesarrollados, que se expresa mediante la colocación directa de capitales, por préstamos con destino predeterminado o por imposiciones que condicionen su desenvolvimiento libre, tales como las legislaciones convenientes y medidas de política económica como el congelamiento de salarios que estimulan la inversión privada

extranjera.

Como es evidente los países capitalistas han surgido en el curso de su historia mutaciones en su estructura, que si bien no han alterado su esencia misma permiten observar algunas características nuevas en la forma en que se presenta actualmente el capitalismo. En los países industrializados se han experimentado una considerable intensificación del crecimiento del propio centro, observando una separación cada vez mayor entre los países eje y los que componen la periferia del sistema. Se observa también que las relaciones comerciales entre los países centro y los periféricos se transforman en operaciones internas entre las grandes transnacionales.

En lo que concierne a Bolivia, país de economía intermedia, el proceso de desarrollo impulsado por las empresas transnacionales se ha expresado en los últimos años mediante un modelo que permite la permanente concentración del ingreso para que las minorías puedan reproducir las formas de consumo de los países capitalistas.

Entonces se puede decir que la evolución actual del esquema está caracterizada por una ampliación de la brecha que separa cada vez más a la minoría de las grandes mayorías de la población.

Dentro de todo el marco expuesto el funcionamiento del modelo capitalista en Bolivia depende esencialmente del exterior, de ahí que se lo denomina mejor como capitalista dependiente. Aunque el término "dependiente" ha sido ampliamente explicado bajo diferentes enfoques, el punto de vista que interesa remarcar ahora con referencia a la dependencia se relaciona con el papel del

comercio exterior en el desarrollo de la económica boliviana dentro del modelo.

La estrategia de desarrollo seguida se ha expresado mediante el papel que juega el intercambio comercial entre los países centro y los periféricos.

La evolución económica de nuestros países depende así del índice de crecimiento de los países industrializados. Cuando existe receso en ellos la influencia de este fenómeno se percibe rápidamente al interior de las economías nacionales.

de ahí también que el análisis de estas economías se hace casi exclusivamente a través del comportamiento de su comercio exterior.

Y lo que es fundamental, la estrategia de desarrollo que se traza para nuestros países apunta siempre a mejorar la posición de la economía en sus relaciones con el exterior. Haciendo depender el cumplimiento de las metas de desarrollo de las posibilidades que se ofrecen desde el exterior ya sea para la colocación de nuestras exportaciones o para abastecernos de productos de importación.

Por otra parte, las medidas de devaluación que se practican en nuestro país son concordantes con el sistema económico y social en el que se desenvuelven las economías pertenecientes a la órbita del capitalismo.

Por tanto responden a la naturaleza misma de este sistema, y en el caso de Bolivia al modelo de desarrollo que se viene aplicando en los últimos años, que es capitalista dependiente. En consecuencia cuando se habla de devaluación uno no debe sorprenderse pues éstas responden a la política económica importada.

1.5. EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA A PARTIR DE LA NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA.-

El programa económico puesto en marcha a partir del decreto supremo 21060 desde agosto de 1987 y las medidas posteriores de ajuste estructural tenía como objetivo corregir los desequilibrios internos y externos a través de la política económica impuesta que abarcaba cinco grandes órdenes la liberación la liberación cambiaria y de precios, liberación de comercio exterior liberación del mercado de trabajo y contracción de la demanda agregada, objetivos que se persiguen lograr a través del congelamiento de sueldos y salarios, relocalización de la fuerza de trabajo, liberación de las tasas de interés, establecimiento de programas de racionalización de personal en todas las empresas e instituciones públicas, restricción del crédito fiscal, descentralización administrativa de algunas empresas y la disolución y/o privatización de otras.

El control de cambio fue establecido a través de la flotación en el tipo de cambio con relación a la moneda americana, que teóricamente debió responder al juego libre de la oferta y demanda de la divisa, estaba controlada por la Autoridad Monetaria en el caso el Banco Central de Bolivia mecanismo por el cual fue reduciendo ostensiblemente la brecha cambiaria entre el mercado oficial y el mercado paralelo de la divisa en 1%.

Periodo	Mdo. Ofic.	Mdo. Paralelo	Brecha Camb.
1983			
Agosto	75.000	1.093.871	14.4
Sep.	1.080.300	1.080.300	0.9
Oct.	1.104.554	1.107.740	1.0
Nov.	1.273.533	1.352.444	1.1
Dic.	1.589.200	1.490.445	1.1

En el plano fiscal se redujo sustancialmente el déficit fiscal a través, de una reducción drástica de los gastos e incremento de los ingresos, incremento que se viabiliza a través de mayores tarifas en los servicios públicos y un aumento significativo en el nivel de impuestos, los gastos son disminuidos básicamente por el congelamiento de salarios, control de gastos de las empresas públicas, prohibición en los gastos de inversión en el período que abarcaba hasta 1986, fueron eliminados totalmente los subsidios (aunque en la práctica, este se mantuvo en algunos rubros como por ejemplo en la producción y comercialización azucarera).

Se iniciaron programas de reformas en las empresas de estado, programas tendientes a la disminución de los gastos de administración y capital variable, en otros casos en razón al estado deficitario crónico de las mismas, fueron iniciados los planes de privatización, (concretamente en julio de 1992 con la venta de la Fabrica de aceites de Villamontes en un costo del tercio de la instalación).

En el sector externo, los aranceles fueron fijados en 20 % como tarifa única; estas medidas fueron

completadas con el instrumento del reintegro arancelario en un 10 % sobre toda exportación, medida optada con el fin de compensar la eliminación a las exenciones arancelarias, finalmente esta fue sustituida por el Draw Back.

Lo más significativo del conjunto de medidas económicas se vieron reflejadas en la caída absoluta de la tasa inflacionaria a niveles de - 1.9 % y 3.2% en octubre y noviembre de 1985 respectivamente, la devaluación monetaria estuvo en el nivel del 68 % impulsando los precios internos en un 16.8 % en diciembre de este año y al 33 % en enero de 1986, para descender casi inmediatamente en el mes de febrero del mismo año a un 8 %.

La actividad económica del sector externo declinó en el primer año de la aplicación de la Nueva Política Económica, lo mismo que otras actividades manifestándose en una caída del PIB en un 2.92 % los sectores que se contrajeron fueron la agricultura en - 6.36 %; la minería en - 3.96 %; la construcción en -7.86 % el sector financiero en - 10 %; en tanto que la industria manufacturera creció en 2.02 %; el comercio exterior en 6.08 %; los servicios tuvieron un repunte en la contribución al PIB en 3.03%.

1.6. PRODUCTO INTERNO BRUTO PERÍODO 1988 - 1989

En este período la economía nacional mostró un crecimiento moderado. El PIB alcanzó la tasa de crecimiento de 2.44 %; el nivel del PIB de 1989 de Bs.115.293 a precios constantes de 1980, considérese la cifra más alta de los últimos siete años representando el 94 % de las cifras registradas en 1980.

Expresando en dólares americanos corrientes, el PIB registró un valor de 4.618 millones, superior en 4.1 % de la de 1988 período en el que se registro un valor de \$us 4.437 millones.

El grado de apertura de la economía al resto del mundo, medido por efecto combinado de exportaciones e importaciones respecto del PIB, continuó elevándose, paso del 48,2 % en 1988 al 49,0 % en 1989, durante la década pasada alcanzaba al 37 % del PIB mostrando un efecto combinado de la apertura del mercado y la evolución de la economía informal, incorporando en las cifras oficiales.

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1988	1989
PIB (En Bolivianos 1980)	112,843	118,293
Bienes Disponibles (Bs 1980)	103,602	106,239
Consumo (Bs 1980)	94,894	98,339
Exportaciones (Bs 1980)	31,881	32,782
Importaciones (Bs 1980)	22,640	23,728
Formación de Cap. (Bs 1980)	9,008	10,900
PIB (en millones de Us)	4,437	4,618
PIB corriente (en millones de Bs)	10,429	12,393
PIB PER CAPITA (en Bs)	1,808	1,740
PIB PER CAPITA (en Us)	640	648
Pagos Netos a factores Externos (Millones de Bs.)	(618)	(688)
Transferencias Netas Externas (Millones de Bs)	433	398
Ingreso Nacional (millones de Bs)	10,244	12,106
Inversión (Millones de Us)	434	491
Deuda externa Saldo(millones \$us)	4,060	3,486
Servicio (millones)	239	226
Población ocupada (miles)	6,928	7,122
Inflación (%)	21,50	16,00
Devaluación(%)	12,48	12,69

Teniendo que esta nueva ideología puede considerarse como la matriz intelectual de una ideología modernizante. Esta problemática la podemos expresar en otros términos, que se refieren en las ciencias sociales teóricas y a las ciencias sociales aplicadas, donde se presentan problemas éticos como la intervención de gobiernos sobre pueblos, cuyo consentimiento generalmente no se obtiene, y se supone que tanto los grupos interventores como los supuestamente beneficiarios coinciden en la imagen objetiva, que en general corresponde a aquella construida por los interventores. Tal es el caso de

la teoría de la modernización como nueva versión de la razón que nos conduciría hacia el progreso, concepto inmerso en las culturas cristiano - accidentales. La otra componente de esta problemática, se refiere a la correspondencia entre el paradigma o modelo analítico y la realidad que se interviene.

1.7. EL AHORRO " POR CONSUMO EXCESIVO" EN BOLIVIA.-

Se sostiene que el ahorro obtenido "nacionalmente" al interior de la economía es reducido en países como bolivia que tienen una estructura deformada que caracteriza al subdesarrollo. Sin embargo si se analiza más a fondo el comportamiento económico de dichos países se descubren potencialidades para generar ahorro interno en magnitudes relativamente significativas. Una de esas fuerzas es el monto de consumo no esencial o superfluos en el que incurre un sector de la población.

A partir de esa idea se identifica un ahorro potencial que parece importante en bolivia por la enorme cantidad de bienes y servicios que se importan o se producen con destino A la satisfacción de necesidades con escaso valor social, que corresponde a un sector reducido de la población con fuerte poder económico y que se caracteriza por su situación de privilegio dentro de la sociedad boliviana.

Para conocer el monto de excedente económico que sirva para financiar parte del desarrollo del país, se hará referencia a una tesis de grado en economía, donde se explica el alcance de algunos conceptos y se hace una estimación del excedente por consumo

excesivo¹.

Se llega a identificar un gasto no esencial, calificándolo como aquel que no corresponde al grado generalizado de subdesarrollo de la economía boliviana al tomar en cuenta la necesidad de un proceso de acumulación nacional de capital para impulsar el crecimiento. Como bien se dice este concepto no significa un proceso de involución en el consumo ni supone dejar de considerar el ya bajísimo nivel de vida de la mayoría de la población boliviana. Contrariamente con mucho sentido común se explica qué bienes y servicios no reflejan realmente del desarrollo de la actividad económica nacional - principalmente de la industria, agricultura y servicios o de las relaciones con el exterior, siendo más bien reflejos de pautas de consumo adquiridas a través de influencia foráneas deformantes de la estructura interna.

Se distingue un consumo no esencial compuesto por algunos productos o servicios cuyo gasto tiende a incrementarse a medida que aumenta el ingreso personal. Son los bienes y servicios considerados de lujo, por que son inútiles intrinsecamente ya que no cumplen función alguna en la satisfacción de necesidades vitales de la población incluyendo educación , salud y recreación .

Otro tipo de consumo no esencial está referido a productos que si bien no son útiles socialmente , son considerados innecesarios o prescindibles porque dificultan el desarrollo de la industria nacional . Dentro de esta categoría están los bienes importados que perjudican el

¹(Nuñez de Prado Jose).

desenvolvimiento de actividades internas que pueden producir los mismos bienes ocupando mano de obra y aportando con otros factores de efectos más positivos para la economía del país ².

Analizando el consumo desde el punto de vista de los diferentes grupos sociales se observa que los campesinos, o sea la mayoría del país, viven en diversos niveles de subsistencia no alcanzado ni siquiera al consumo bajo de las ciudades; los trabajadores por su parte tienen también módulos de consumo de subsistencia, aunque diferenciados según la ocupación y el lugar; lo mismo ocurre con los sectores marginados de la sociedad quienes sufren incluso grados de consumo de infra-subsistencia. Si a estos grupos se le agrega la clase media inferior se llega a cubrir aproximadamente el 80% de la población, que en general no incurre en gastos suntuarios.

En cambio en los grupos sociales de mayores ingresos que representan aproximadamente el 20% de la población, es donde se identifican esos gastos, que en algunos casos constituyen no sólo un consumo superfluo de demostración sino que llega incluso al consumo de derroche.

En consecuencia para alcanzar un cómputo del consumo no esencial que sea lo más próximo a la realidad se analiza la distribución del ingreso como determinante de los niveles de vida y se, delimita el consumo en alimentación tomando en cuenta cantidades óptimas de calorías, proteínas u otros nutrientes. Con estos criterios se sigue

² (Nuñez del Prado Jose).

una metodología sencilla apoyada en algunas definiciones y en datos de las cuentas nacionales.

En base a un costo calculado de alimentación daría por persona y tomando en consideración la estructura del gasto familiar se estima el consumo esencial para ese 20% de la población, que corresponde al grupo social de rentas elevadas; suponiendo que los sectores de bajos ingresos participan solamente con el 38% del producto nacional,³ y que todo su ingreso lo destinan completamente a cubrir el consumo esencial.

Aceptando que los promedios de calorías, proteínas y otras nutrientes son representativos del actual desarrollo del país y de ciertas condiciones de holgadura en el nivel de vida comparadas con países de mayor desarrollo; que el 80% de la población total no incurre generalmente en gastos suntuarios; que los otros supuestos utilizados para el cálculo son válidos y que los datos de las cuentas nacionales están correctos, se estima que el consumo no esencial privado alcanzaría en Bolivia en 1976 a 9.200 millones de pesos bolivianos corrientes o 460 millones de dólares. Este monto comparado con las cuentas nacionales oficiales para el mismo año representa el 24% del consumo total privado y el 20% si se incluye además el consumo de gobierno.

Con respecto al producto interno bruto su relación es de 16%.

³ (Ver informe "Musgrave").

Consiguientemente se deduce que la eliminación gradual del consumo suntuario puede constituir una fuente adicional de ahorro, que en el caso nuestro debe considerarse prioritariamente en vista de los montos impresionantes de la deuda externa. Siendo una tarea importante la movilización efectiva de este excedente potencial, sin desconocer que se trata de un problema dinámico cuya solución demanda mecanismos de mediano plazo, por muy pequeño que sea el consumo suntuario identificado.

Por otra parte se debe reconocer también la necesidad de una política planificada para la captación y uso de este excedente. Lo que significa pensar no solamente en medidas tributarias, monetarias u otras tomadas aisladamente sino dentro de un conjunto global de acción programada que afecte a toda la actividad económica del país y permita captar el nuevo ahorro. Se debe pensar en la distribución del excedente mediante el gasto público o en otras medidas de redistribución del ingreso, pero también en destinarlo a la inversión productiva lo que permitiría expandir más el crecimiento del producto y posibilitar un mayor excedente futuro. La distribución más justa y equitativa de los beneficios del desarrollo es un objetivo permanente que de ningún modo se lo puede relegar a la espera primero de un mayor desarrollo, fórmula que aplicada en el país en estos últimos años ha determinado una situación de tremenda desigualdad social y de privilegio. Pero también se debe pensar en alcanzar mayores ritmos de desarrollo que requieren de inversiones y

de un costo social. A este respecto se sostiene frecuentemente que el desarrollo significa sacrificio para todos, situación que se admite cuando existe distribución equitativa del ingreso y los beneficios son compartidos por todos los sectores sociales.

Pero pedir sacrificio cuando se consta la abrumadora diferencia entre el pueblo y el grupo social privilegiado, manteniendo sueldos y salarios bajos y congelados, condenando aproximadamente al 80 por ciento de la población a niveles de vida indeseables y haciendo que el consumo suntuario siga creciendo desmesuradamente, trasluce una posición marcada por el cinismo. Lo más justo es pedir sacrificio a quienes les alcanzan los frutos del desarrollo con preferencia y casi con exclusividad.

De ahí que siendo participe de la idea de que el desarrollo exige sacrificios y de la solución a las trabas estructurales de la dependencia se relacionan con un mayor ahorro interno, se debe buscar la eliminación gradual del consumo suntuario como fuente adicional de financiamiento interno.

De esta manera la vía hacia un desarrollo independiente se abre con perspectivas más seguras, pudiendo alcanzarse resultados que muestran la trascendencia de enfocar un estilo de desarrollo a partir del concepto de excedente económico y en particular del excedente por consumo excesivo.

Utilizando el modelo de programación de la "CEPAL" en la tesis de grado mencionadas, se elaboran una serie de cuadros que muestran resultados muy interesantes desde el punto de vista del aprovechamiento del monto identificado como consumo no esencial privado. Para una mejor ilustración se

ha tomado como marco de comparación el Plan Quinquenal de Desarrollo 1976-1980 preparado por el Ministerio de Planeamiento.

Se ha visto que mediante la disminución del consumo no esencial se podría mejorar la situación de la balanza de pagos deficitaria, convirtiéndola en positiva el último año, y disminuyendo la deuda externa a contraer por tal concepto.

Se demuestra en otra alternativa del modelo que mediante el aprovechamiento del excedente potencial se podría influir internamente en el crecimiento más acelerado del producto, pasando de una tasa acumulativa anual entre 1976-1980 de 7.5 por ciento, incrementando el coeficiente de inversión bruta respecto al producto interno bruto de 17 a 24 por ciento y contribuyendo determinadamente en la formación interna de capital.

Se verifica bajo una tercera alternativa el aprovechamiento del excedente simultáneamente en beneficio de la balanza de pagos en cuenta corriente y del crecimiento del producto. Los resultados del modelo determinan una disminución de la deuda programada por el Plan Quinquenal de 3.690 millones de pesos de 1970 a 2.619 millones y un ascenso de la tasa de crecimiento del producto de 7.3 a 8.0 por ciento.

Se ha examinado también el uso del "consumo no esencial" en favor de una mejor redistribución del ingreso y de un aumento sustancial del nivel de vida de la población, suponiendo el mismo crecimiento del producto del Plan Quinquenal y la misma balanza de pagos en cuenta corriente, alcanzando una tasa de aumento del consumo privado de 6.3 por ciento, superior a la programada en el plan quinquenal que

es de solo 4.4 por ciento.

Como conclusión se puede sostener que contrariamente a la situación "promedio" de la población, existe un sector privilegiado que se permite ostentar un nivel de vida muy alejado de la condición de subdesarrollo que caracteriza a Bolivia. Lo que conduce a pensar que la baja capacidad de ahorro podría elevarse visiblemente para beneficio de la economía del país si se destinara a esta finalidad parte o el total de los recursos provenientes del gasto no esencial. Observándose que la teoría del excedente económico descubre la posibilidad de acrecentar el ahorro "nacional" para ser movilizado convenientemente y sostener un proceso de desarrollo autoalimentados y capaz de precindiendo parte de la enorme deuda externa que amenaza con la quiebra de la nación boliviana.

1.8. LA PRIORIDAD DEL DESARROLLO AGRÍCOLA DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA.-

Resolver el problema decisivo y fundamental de la economía en el departamento de Tarija, encontraría algunos obstáculos que serían superados en el marco global del modelo alternativo de desarrollo.

Una traba para incrementar el nivel de capital podría ser la ausencia de inversión privada en los montos y condiciones deseables para cumplir con los propósitos de la estrategia. Un segundo obstáculo sería el abastecimiento adecuado de bienes de consumo esencial que cubran los niveles de demanda originados tanto en el proceso de desarrollo como en el incremento de los ingresos de la población.

Si se aumenta la inversión, en montos significativos y en los términos explicados anteriormente, en la presente situación existiría una presión sobre los

bienes de consumo esencial especialmente de alimentos, es limitada por la falta de una política económica liberadora que permita un aumento en la producción proveniente del sector rural y de la pequeña industria y artesanía.

Desde la reforma agraria, en el departamento de Tarija se ha postergado sistemáticamente el desarrollo de la áreas rurales donde se encuentran la mayoría de la población. Hecho que se encubre detrás de la tesis de la "incorporación del campesino a la vida nacional", cuando lo evidente es que tal incorporación a la economía, que se desarrolla bajo el modelo capitalista dependiente, no se da en tanto que sujeto dinámico y transformador sino bajo una subordinación que conduce al campesino a un mayor empobrecimiento y disgresión.

Por eso para superar el segundo obstáculo se otorga, en el modelo alternativo, que comienza con la nuevas política económica D. S. 21060, prioridad al desarrollo rural, puesto que la gran tarea de superación del subdesarrollo no puede ser encarada al margen de la directa participación del poblador rural. El tratamiento prioritario del sector rural significaría volcar hacia el una mayor proporción de las inversiones y de la atención estatal en general, creando los medios y mecanismos para conseguir un sustancial mejoramiento de las condiciones de vida del campesino, su participación activa como sujeto del desarrollo y un incremento apreciable del producto del sector.

Estos objetivos serían logrados, ratificando la propiedad de las tierras concedidas y forjando las bases de un sistema de producción social. Para lo

cual se crearían nuevas formas de producción para el trabajo en las que las unidades familiares de producción, tenderían progresivamente a transformarse en "Comunidades productivas" del departamento de Tarija corrigiendo la actual estructura minifundiaria, parcelaria e individual. También se eliminarían los mecanismos de explotación que hacen posible la expropiación del excedente económico rural, ya sea a través de los bajos precios de los productos que los campesinos venden o de los elevados costos de los insumos y productos que los campesinos compran en los centros urbanos. El estado intervendría activamente en el proceso de comercialización garantizando precios justos para los productos agropecuarios.

En consecuencia es desde el sector rural que se generaría una dinámica de desarrollo orientada a romper las relaciones de dependencia sustentando un proceso de liberación nacional y social.

En estrecha relación al desarrollo rural están en posibilidades de expansión de la pequeña industria y artesanía. Las políticas de corte puramente desarrollistas, han impedido la creación de mecanismos eficaces de fomento, dejando su desenvolvimiento al desigual juego de las fuerzas del mercado con el resultado del paulatino debilitamiento de sus frágiles unidades productivas. Además de construir actividades de empleo intensivo de mano de obra y de desenvolverse con la relativa eficiencia en las condiciones adversas de la competencia, la pequeña industria esta cerca del sector rural, tanto por representar una fuente inmediata de ocupación para los inmigrantes del

campo, como para las relaciones de intercambio de gran parte de sus productos, como se apreciara en uno de los cuadros mas adelante.

Por eso el proceso de desarrollo pasa, en una primera fase, por el fortalecimiento de la pequeña industria, basado, en el aprovechamiento de la natural complementariedad existente con el sector rural, para la provisión de bienes de consumo esenciales que satisfagan a la población boliviana, haciendo compatible su desarrollo, con el acrecentamiento de la tasa de inversiones y del ingreso nacional.

LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA.-

Los problemas del país serian mejor solucionados dentro del modelo alternativo, tomándolos en cuenta en términos de una planificación activa, que faculte la preparación de planes de desarrollo para programar el aumento gradual, de los niveles de inversión para el departamento de Tarija.

Las presiones inflacionarias serian evitadas planificandolos aumentos en la oferta de bienes de consumo esencial, de acuerdo a la demanda que exista, generada por el incremento planificado del ingreso nacional del departamento de Tarija.

Paralelamente se aumentaría la participación de las inversiones en el ingreso, lo que determinaría la participación relativa del consumo. Al respecto para no sacrificar aun mas a la población mayoritaria del departamento, restringiría el consumo de bienes no esenciales. De esta manera el aumento gradual del ingreso estaria acompañado por el aumento permanente de la oferta de bienes de consumo esencial, y el

aumento de inversiones seria compensado mediante la reducción del consumo de bienes suntuarios tomando medidas correctas de tributación que afecten a los sectores de altos ingresos. Así se combinarían todos los aspectos esenciales del modelo alternativo, haciéndolo viable en su aplicación y ejecución dentro de un sistema nacional de planificación pública. Dicho sistema garantizaría el equilibrio entre la producción y el consumo y permitiría el aumento gradual de las fuerzas productivas en el departamento Tarijeño.

Mantener la producción y el consumo en niveles iguales otorgaría coherencia y solidez a los planes de desarrollo, evitando despilfarros inútiles.

Por otra parte el desarrollo de las fuerzas productivas conduciría a una inevitable industrialización en cuyo interior se transformaría la economía.

Sin embargo para evitar que la mayor inversión este limitada por las posibilidades de producción de bienes de consumo, se tendería a mantener una relación de proporcionalidad entre el desarrollo de sectores de actividad económica del departamento de Tarija.

1.9. PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO, SALARIOS Y DESARROLLO ECONOMICO.-

Lo importante es determinar la relación existente entre la productividad, los salarios y las posibilidades de expansión económica, del departamento tarijeño. De su análisis surgen las respuestas para conocer hasta que punto se pueden incrementar los salarios, bajo el supuesto de que la productividad se mantenga estable, equilibrando una situación que sea compatible con la elevación de los índices de desarrollo.

Así mismo surgen otras soluciones basadas en los incrementos de la productividad o en la o en las contracciones del consumo suntuario de los sectores de altos ingresos, como condiciones para solventar incrementos de salarios que no lesionen el ritmo de crecimiento de la economía de Tarija.

Un principio teórico nos permite sostener que si el consumo privado final no se modifica en curso de un año, significa que todo el esfuerzo económico está destinado a incrementar las inversiones, determinando disminuciones en el consumo por habitante. Esto mismo en el caso de los asalariados provoca un menor salario real. Sin embargo se puede dar casos, como en Bolivia en los últimos años, en los que exista un mayor ritmo de crecimiento del consumo de comparación al ingreso, sin mejorar el nivel de vida de los sectores mayoritarios. En estos casos se presenta un problema de mala distribución del ingreso y los beneficios del mayor consumo son los grupos sociales que ostentan un alto grado de consumo esencial.

A partir de todas las consideraciones anteriores se plantea la interrogante de saber hasta que punto se

puede elevar los salarios sin deteriorar las posibilidades de aumento de la tasa de inversión, adoptando como criterios para medir los efectos de redistribución del ingreso, la contribución a la igualdad de oportunidades para todos, la compatibilidad con el crecimiento y el desarrollo económico y finalmente el carácter irreversible de sus efectos.

Además otra preocupación consiste en analizar hasta donde se puede incrementar los salarios y redistribuir el ingreso regional en Tarija, sin disminuir el ritmo de la economía nacional. Como se puede advertir el problema sobrepasa el fenómeno redistributivo propiamente para tocar el financiamiento mismo de este desarrollo inclusive al consumo. Como ya se ha señalado, los asalariados en general tienen una tendencia prácticamente nula hacia el ahorro, por tanto es mas seguro que los incrementos en sus ingresos sean destinados al aumento del consumo. De ahí que una elevación de salarios puede constituir una medida que en lugar de beneficiar a quienes se quiere favorecer, los perjudique si no es acompañada de un mayor crecimiento del ingreso nacional; por eso también se debe pensar paralelamente en aumentar la tasa de inversiones para el departamento de Tarija. Como se pudo observar en una encuesta realizada respecto a la situación económica de los bolivianos, donde la mayoría considera que no ha variado con relación al gobierno anterior, aunque un 43% se pronunció a favor del presidente Jaime Paz Zamora frente a un 35% que no confían en el primer mandatario para el manejo eficiente de la economía nacional.

La Paz en la gestión 1989-1990 hubo una diferencia

de disminución de la tasa de desempleo del 0,82%.

COCHABAMBA	es de un 0.52%
SUCRE	es de un 2%
POTOSI	es de un 1.50%
TARIJA	hubo un incremento de la tasa de desempleo del 1.34%
SANTA CRUZ	es de un 1.5%
ORURO	es de un 0.58%

Debo hacer notar que los departamentos de Beni y Pando fue imposible adquirir información pero se estima que es de un 6% de desempleo. Así mismo se tiene una referencia de que la tasa de desempleo ha disminuido en relación de la década del 80 al 90.

En La Paz, como promedio de la tasa de desempleo del 4%.

COCHABAMBA	7%
SANTA CRUZ	54%
ORURO	1%
SUCRE	8%
POTOSI	2%
TARIJA	3%

MODULO DE EMPLEO.-

En el análisis del modulo de empleo de la presente tesis se parte de medir el tamaño de la población en edad de trabajo, para luego identificar las distintas categorías de empleo.

De 2.445.691 personas que conforman las 9 ciudades capitales y El Alto, 644.293, que representan al 26.3%, constituyen la población en edad de no trabajar (PENT), y el 73.7% restante la población en

edad de trabajar (PET) conformando así, 1.801.398 personas la Oferta Potencial de Mano de Obra.

La Oferta Efectiva de Trabajo, calculada a partir de la PET, que formalizada con la categoría Poblacional Económicamente Activa (PEA), presenta el 37.8% de la Población Total, este indicador es denominado Tasa Bruta de Participación.

La tasa de Participación Global (TPG), mide la presión que ejerce la PEA sobre el universo laboral, llega al nivel de las 10 ciudades, al 51.3%; es decir que del total de la población que tiene condiciones para realizar una actividad económica (PET), un poco más de la mitad lo hacen efectivamente, y el resto 48.7% constituye la Tasa de Inactividad.

Otro indicador importante dentro de lo que es la Oferta Efectiva de Trabajo es la Tasa de Desempleo Abierto, es decir el porcentaje de la PEA que conforma la población desocupada, que a nivel de las 10 ciudades es de 7.3%. A nivel de cada ciudad, la tasa más alta de desempleo, es la de la ciudad de Oruro, 12,2% y la de El Alto, 10.1%, mientras que las más pequeñas, en cuanto a población, registran las tasas más bajas.

POBLACION OCUPADA

La distribución de la población ocupada por rama de actividad y grupo ocupacional, muestra en el primer caso una gran concentración en las ramas de Servicios Personales, Comercio e Industria Manufacturera (al 78.6% de los ocupados); en cuanto al grupo ocupacional, el 71.4% de los ocupados están ubicados en los grupos de vendedores, artesanos, trabajadores de servicios personales y profesionales.

Las categorías ocupacionales, definidas como la relación existente entre la persona y su empleo, mas generalizadas en la población ocupada son las de los obreros y empleados (49.8%) y cuenta propia (34.6%), mientras que entre patronos, empleadores o socios, profesionales independientes, empleados de hogares y trabajadores familiares se engloba al 15.6%.

Relacionando categorías ocupacionales con rama de actividad, vemos que el 64.9% de los obreros trabajan en las ramas Industria manufacturera y construcción, mientras que la categoría empleados se encuentra mas de la mitad (53%) en la rama Otros Servicios; la Población ocupada por cuenta propia se encuentra concentrada en las ramas de Restaurante y Hoteles y Otros Servicios (70.8%), no es menos importante la rama Industria Manufacturera (13.7%).

La empresa Privada es la principal captadora de mano de obra asalariada (58.1%) siguiéndole en orden descendente la Administración Publica(30.3%) y la Empresa Publica o Mixta (6.1%). En cuanto a la actividad de los patronos de los asalariados en los establecimientos donde trabajan, vemos que en el 48% de los casos los patronos dirigen y participan, mientras que en el 44.6% solo administran.

La forma de desenvolvimiento de las actividades de la población ocupada por cuenta propia muestran que el 39% ofrecen su producción en puestos fijos tipo local, el 34% son ambulantes y el 22% en puesto fijo tipo local, el 34% son ambulantes mientras que el 86% de los cuenta propia destinan su producción a la venta al público en general, y apenas 12.4% producen para personas particulares.

La participación de los patrones, empleadores o socios, es de dirección y participación directa en las actividades de sus establecimientos, en el 81% de los casos, el 19% solo administran; esta situación esta íntimamente relacionada con el tamaño del establecimiento, así el 89.5% de los patrones tienen semi empresas (de 1 a 19 empleados) y 9% de los patrones tienen grandes (, mas de 20 empleados). Volviendo a la población asalariada, vemos que el 42.5% declararon estar afiliados al Seguro de Salud, situación que esta directamente relacionada con el tiempo de antigüedad en el establecimiento.

Tomando a toda la población ocupada, solo de 21.6% de esta población afiliada al régimen de salud, de la cual el 79% son obreros y empleados.

POBLACION DESOCUPADA

El 58% de la población desocupada es cesante, es decir que trabajo con anterioridad a su condición actual. Las categorías ocupacionales a las que pertenecen los cesantes mas generalizadas, son las de obreros y empleados, es decir, que gran porcentaje de la población cesante es expulsada por el denominado mercado laboral.

La Empresa Privada es la principal expulsora de asalariados, 59%, siguiéndole en orden de

importancia la Administración Pública y Empresa Pública y Mixta, 30.7%, y las principales causas de cesantía son : despido, renuncia y termino de contrato, 78,1%.

Cuanto mayor es el tiempo de cesantía menores son las opciones de selección, como se puede observar en diferentes cuadros estadísticos, así cuando el tiempo de cesantía supera al año, el cesante no tiene preferencia en cuanto al sector al que desearía entrar a trabajar.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

La eventualidad o permanencia de la población económicamente inactiva entendida como la inserción o no anterior al universo laboral es explicada en el siguiente párrafo:

El 29% de la PEI trabajo alguna vez, mientras que el 71% nunca lo hizo, el grueso de este ultimo grupo lo conforma la inactividad por estudios, siguiéndole las labores de casa.

En cuanto a la edad promedio de la PEI por razones de inactividad, muestran que los estudiantes tienen una edad promedio de 16 años, las personas que realizan labores de casa 37 años, los perceptores de rentas 66 años, a nivel global, la PEI registra una edad promedio de 26 años.

DETERMINACIÓN DE LA RELACIÓN DE COMPORTAMIENTOS.-

El problema es estudiado en el departamento de Tarija dentro de la tesis examinando la relación entre un valor medio equivalente al salario real (w) y el nivel medio de la productividad del trabajo (b) en toda la economía y por sectores de actividad. Es decir, se parte de algo sustancial en el tratamiento

del problema, la vinculación de los salarios y la productividad del trabajo. Lo que diferencia de otros enfoques no es, por tanto tal vinculación sino el punto de vista del cual se parte para establecer la relación entre salarios y productividad. En este sentido, se afirma el principio teórico de que el trabajo es fuente de origen de creación de valor, consiguientemente las posibilidades de generación de mayor capital dependen de este factor, como dependen también del mismo las posibilidades de crecimiento y desarrollo económico del departamento de Tarija.

Tomando en cuenta la tasa de consumo regional de Tarija (relación media entre el consumo y el ingreso regional), se puede afirmar lo siguiente, el consumo de la población boliviana esta cubierto, por una parte, con los ingresos de los asalariados, que como se ha indicado utilizan toda su renta en la adquisición de bienes de consumo; y por otra, con el excedente de explotación en cuya composición participan los empresarios y propietarios de empresas y el gobierno, que emplean en el consumo alrededor del 70 % de sus ingresos regionales del departamento de Tarija. Como vemos:

$$\frac{C}{Y} = \frac{W * N + a.d.n}{b . N}$$

El control de los asalariados esta medido por la multiplicación del,valor medio equivalente de salario real (w);por el numero total de la fuerza ocupada de trabajo (N); y el consumo de los sectores no asalariados regionales comprendidos en el excedente de explotación, por un valor medio (A),

afectado por un coeficiente que mide la propensión al consumo (D), multiplicado por el mismo total de ocupados (N).

El ingreso reg. se mide por medio del número total de la fuerza de trabajo empleada en la economía multiplicado por el nivel medio de la productividad del trabajo (b).

De esta manera la tasa de consumo reg. se establece por las relaciones entre el consumo tanto de los asalariados como de los no asalariados y el ingreso nacional, se puede expresar en la fórmula siguiente:

$$\frac{C}{Y} = \frac{W}{b} + \frac{a.d}{b}$$

Como lo que nos interesa estudiar la capacidad de generar excedentes económicos regionales, que sirvan

para financiar el desarrollo, se transforman la fórmula anterior en otra, a partir de la relación de $Y = C + I$ y donde s es igual a uno menos la relación entre el consumo y el ingreso nacional:

$$s = 1 - \left(\frac{W}{b} + \frac{a.d}{b} \right)$$

Se puede ver mediante la fórmula, que una aceleración del desarrollo económico basada en aumentos de s , en condiciones en la que los salarios reales se eleven, es posible siempre y cuando al mismo tiempo se incremente en mayor ritmo la productividad del trabajo regional de Tarija,

manteniendo inalterable excedente de explotación y el coeficiente de propensión a consumir. Al contrario si se aumentan los salarios, manteniendo estable la productividad del trabajo se disminuirán las posibilidades de un mayor desarrollo regional. Por otra parte e inclusive de no aumentos en ella, se podrá pensar en elevar los salarios reales sin lesionar las posibilidades de desarrollo, si se disminuye paralelamente el coeficiente de propensión a consumir. Aunque en estos casos tendrá que existir un equilibrio entre los incrementos de los salarios y la disminución del coeficiente, para garantizar una elevación del valor o por lo menos su no modificación.

EL EMPLEO DE LA MANO DE OBRA Y LA RELACIÓN DE COMPORTAMIENTO DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA.-

Las posibilidades de empleo de la mano de obra del departamento de Tarija son estimadas en base al valor. En otros términos el empleo se relaciona con el crecimiento de la economía, medido por los incrementos del ingreso nacional, dependientes de los montos de ahorro y de inversión que se generan internamente.

Como se indica las tasas de crecimiento del empleo durante el período 1982-1990, son resultado de ajustes de cifras de compatibilizarlas con las obtenidas en el censo. Por esta razón, el análisis comprende a partir de 1992, sin embargo a manera de ilustración se presenta toda la serie en el cuadro de mas abajo. No escapa al conocimiento de todos, que para crear nuevos puestos de trabajo se requieren el concurso de inversiones. Sin embargo, en algunos casos en los que existe subocupacion de la capacidad productiva instalada, se puede aumentar el numero de empleos sin recurrir a nuevas inversiones.

De cualquier manera el presupuesto implícito es que haya disponibilidad de mano de obra que, como en Bolivia, se halla desocupada y/o mal ocupada.

Como se advierte el desempleo no puede tratarse aislado del crecimiento económico y de la tasa de inversiones.

Por eso a partir de los factores estratégicos en la formación de la tasa de crecimiento del ingreso regional, tomando como base la mano de obra, la suma de las tasas de incremento del empleo y la productividad del trabajo, determinan los aumentos

del producto. Como esta formula es igual a la que se obtiene mediante la tasa de ahorro (medida de función del ingreso regional) multiplicada por la eficacia de las inversiones, se puede escribir la siguiente relación :

$$r = \frac{1}{k} * s - v$$

Donde la tasa de crecimiento del empleo (r) es igual a la eficacia del capital (1/k) multiplicada por el valor de s menos la tasa de crecimiento de la productividad del trabajo del departamento de Tarija.

Como se observa en la formula, permaneciendo constante la productividad y sin modificación del coeficiente de capital, las exigencias de variar los niveles de empleo obligan a cambiar el valor de s. Lo que depende, entre otros factores del nivel y modificaciones de la masa salarial.

Para comprender mejor la relación entre el empleo y el valor s se debe estar consiente de que las nuevas inversiones pueden perseguir dos propósitos : aumentar el empleo sin hacer mucho caso de la productividad del trabajo o incrementar el rendimiento de la mano de obra ocupada retando importancia al empleo. Pueden también procurarse ambos propósitos a la vez.

RESULTADOS DEL EMPLEO Y LA RELACIÓN.-

REL. ENTRE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL EMPLEO Y EL VALOR S				
AÑOS	TASA DE CRECIMIENTO DEL EMPLEO	EFICACIA MARGINAL DEL LAS INVERSIONES	VALOR S DEDUCIDO SU COMPONENTE DE GASTOS PARA EL GOBIERNO	TASA DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD
1982	-0-	-0-	11.11	-0-
1983	3.21	0.239	9.43	-0.56
1984	3.22	0.334	11.83	-0.07
1985	3.20	0.507	13.17	2.71
1986	3.20	0.455	19.36	2.70
1987	3.20	0.146	14.72	-0.36
1988	3.20	0.575	13.79	5.10
1989	2.63	0.423	13.79	3.13
1990	3.09	0.403	11.30	1.42

FUENTE : Elaboración propia.

En 1986 la tasa de crecimiento del empleo es resultado de una eficacia marginal de las inversiones elevadas y de un valor de s también relativamente alto. Sin embargo el mayor esfuerzo de estas inversiones favorece mas a la productividad de la mano de obra ya ocupada, que a la creación de nuevas fuentes de trabajo. Por eso la tasa de crecimiento del ingreso de ese año esta explicada solo en 32 por ciento por la tasa de crecimiento del empleo.

La situación en 1987 varia algo ya que si bien el valor de s es todavía elevado, la eficacia de las inversiones disminuye al igual que la productividad. Además la parte del crecimiento del ingreso explicada por el empleo aumenta al 46 por ciento, de lo que se puede deducir que las inversiones aunque menores favorecieron proporcionalmente mas al empleo en relación del año anterior.

Para 1988 se presenta una baja en el valor de s al igual que en la eficacia marginal de las inversiones, provocando una menor tasa de crecimiento del ingreso. Se observa sin embargo, una [participación mas importante del empleo en la formación de esta tasa, hecho que se manifiesta en un 69 por ciento.

Es indudable que las inversiones estuvieron orientadas mas a la generación de nuevas fuentes de trabajo, por eso que la tasa de crecimiento del empleo aumenta a 3.09 por ciento, en relación a 2.63 que es la del año anterior.

SITUACIÓN EN 1991

En 1991 la fuerza de trabajo crece a una tasa de 2.74 por ciento, en cambio la ocupación lo hace solo

na un ritmo de 2.26, lo que determina una tasa de desocupación de 3.9 por ciento. La sub ocupación por su parte alcanza a 469.7 miles de personas, es decir, el treinta por ciento sobre la ocupación total. De esta manera, pese a que las 63.5 miles de personas que no tienen trabajo siguen constituyendo un grave problema, la sub ocupación tiene iguales o peores consecuencias.

EXPORTACIONES NO TRADICIONALES 1991
EN KILOGRAMOS Y DOLARES AMERICANOS

VIAS DE SALIDA	VOLUMEN	VALOR	REL %
TAMBO QUEMADO	81620610	60695104	28,25
PUERTO SUAREZ	108211645	42259773	19,67
DESAGUADERO	97223948	32403401	15,08
GUAYARAMERIN	24105043	21322334	9,92
CHARAÑA	43940023	16508027	7,68
AEROPUERTO LA PAZ	612793	15421883	7,18
OLLAGUE	31051206	8640752	4,02
VILLAZÓN	15365879	6833304	3,18
CBBA. AEROPUERTO	664792	2075800	0,97
SANTA CRUZ	21624274	4895767	2,28
STA.CZ. AEROPUERTO	677614	1997600	0,93
COBIJA	3135000	1229910	0,57
COCHABAMBA	344342	577521	0,27
TOTAL	428577169	214861176	100

ADUANAS DE SALIDA	VOLUMEN	VALOR	REL %
LA PAZ	61205921	42549523	28,07
CBBA.	91549094	27752845	41,98
LA PAZ AEROPUERTO	551831	15191705	0,25
PERTO SUAREZ	35888170	8643382	16,46
BERMEJO	14467455	5757956	6,63
ORURO	3220033	4568508	1,43
VILLAZON	3464454	2075201	1,59
STA. CRUZ. AEROPUERTO	607076	1821873	0,28
COBIJA	3287790	1445883	1,51
POTOSI	716981	702475	0,33
UYUNI	2878700	322903	1,32
TARIJA	235219	317207	0,11
	218072724	111149461	100

FUENTE : DICOMEX.

SUPERFICIE, RENDIMIENTO Y PRODUCCION POR AÑOS
SEGUN CULTIVOS

	1988			1989			1990			1991
	SUP.	RENDIMIENTO	PROD.	SUP.	RENDIMIENTO	PROD.	SUP.	RENDIMIENTO	PROD.	
	Has.	Kgs./Ha.	T.M.	Has.	Kgs./Ha.	T.M.	Has.	Kgs./Ha.	T.M.	
TOTAL	66736			75499			91165			
CEREALES	40394	1740		43760			46391			
ARROS EN CHALA	754	794	1312	1219	11429	1741	1463	1427	2088	
CEBADA EN GRANO	875	1393	529	709	716	507	774	793	608	
MAIZ EN GRANO	34591	462	49171	37066	1120	41497	39370	1259	49299	
QUINUA	13	1135	8	20	250	5	15	400	6	
SORGO	59	699	87	52	1039	54	49	1093	52	
TRIGO	4303		2960	4695	599	2767	5721	632	3617	
ESTIMULANTES	263	691		291			292			
CAFE	263		179	291	651	193	292	732	214	
FRUTALES	1308	6328		1266			1306			
BANANO	49	11976	272	45	6044	272	50	6200	310	
PLATANO	85	6500	1019	90	11011	991	95	10263	1013	
VID	1190		7870	1131	6214	7029	1161	6493	7335	
HORTALIZAS	1396			1942			2014			
ARVEJA	1465	1151	1688	1395	1070	1493	1477	1096	1619	
HABA	241	1224	295	368	1390	509	356	1376	490	
TOMATE	190	5942	1110	179	5274	944	181	5730	1041	
INDUSTRIALES	13990			19519			22522			
ALGODON	310	394	112	329	390	125	290	421	119	
CAÑA DE AZUCAR	7575	55190	417999	9718	53022	515163	11078	57051	631909	
GIRASOL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
MANI	1606	1142	1934	2135	942	2031	2731	1196	3266	
SOYA	4499	1626	7315	7318	1182	9651	9435	1763	14971	
TUBERCULOS	9497			9316			9167			
PAPA	8305	6123	50952	7999	5993	47093	7905	6612	51608	
YUCA	192	5780	1106	327	5927	1939	362	9052	3274	
FORRAJES	399			416			475			
ALFA-ALFA	398	9025	3194	416	7971	3316	475	9919	4175	

FUENTE : INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, ENCUESTA NACIONAL AGROPECUARIA 1988-1990-1991

DEPARTAMENTO DE TARIJA
ESTADOS FINANCIEROS
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991
MILES DE BOLIVIANOS CORRIENTES DE 1986

MILES DE BOLIVIANOS CORRIENTES

UNID. CRED.	ACTIVOS	PASIVOS	PATRIMONIO	CONTING.	CTAS. ORDEN	ACTIVOS	PASIVOS	PATRIMONIO	CONTING.	CTAS. ORDEN
FINANCIERA	27255	8152	19100		11540	15167	4538	10630		62078
CHUQUISACA	2398	1451	947		27607	1335	808	527		15365
CBB.A.	940	381	559		25706	523	212	311		14307
S.TA. CRUZ	7628	853	6775		18140	4245	475	3771		10096
LA PAZ	3232	2763	449		12878	1799	1549	249		7167
BENI	3880	1368	2512		11600	2159	751	1308		6456
TARIJA	8440	758	7682		9809	4697	422	4278		5459
ORURO	529	522	0		3113	204	291	3		1732
POTOSI	268	36	171		2687	115	20	95		1496

FUENTE : SUPERINTENDENCIA DE BANCOS Y ENTIDADES FINANCIERAS

DEPARTAMENTO DE TARIJA
MOVIMIENTO DE FONDOS Y RESULTADOS
EXPRESADO EN MILES DE BOLIVIANOS CORRIENTES AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991

UNID. CRED.	INGRESOS		GASTOS		RESULT. OPER. NET.	ING. GAST. EXTRAORD.	RESULTADOS		RESULT. NETOS		
	FINANC. DE CRED.	INGRESOS OPERATIV.	GAST. OPER.	GAST. ADM.			GEST. ANT.	GEST. A.	GESTION REL. N.	RESULT. NETOS	
FINANCIERA	5315	-889	50	-386	2654	-1 (4.030)	76	2779	116	2894	180
TARIJA	1930	-128	51	-156	25	-1 (-436)	-34	1335	145	1480	51,14
ST.A. CRUZ	1953	-224	-1	-18	541	8 (-977)		1241	-21	1219	42,12
BENI	453	-246	-1	-36	489	8 (-479)		179	-10	169	5,94
LA PAZ	449	-217		0	381	0 (-416)		117	0	118	4,88
COBBA	353	-34			294	8 (-567)		45	45	45	1,55
CHICHUISACA	18	0		-172	855	(727)	26	(1)	5	4	8,14
ORURO	34	-38		-4	85	0 (-229)	40	(83)	-4	(67)	-2,32
POTOSI	25	0		8	65	(287)	44	(34)	(74)	(74)	-2,56

FUENTE : SUPERINTENDENCIA DE BANCOS Y ENTIDADES FINANCIERAS

DEPARTAMENTO DE TARIJA

A C T I V O S

EXPRESADO EN BOLIVIANOS

EXPRESADO EN MILES DE BOLIVIANOS CORRIENTES AL 31 DE DICIEMBRE DE 1991

	DISPONIBLE	INVER. TEMP.	C A R T E R A			OTRAS CTAS. POR COBRAR	BIENES REAL.	INVERSION PERMANENTE	BIENES DE USO	OTROS ACTIVOS	TOTAL ACTIVOS
			VIGENTE	MORA	VENCIDA						
UNID. CRED. FINANCIERA	133	16.151	6.700	978	978	2.082	15	983	701	398	28.118
TARIJA	19	2.699	4.206	978	978	473		96	56		9.505
SANTA CRUZ	8	3.605	2.408			250		767	266	73	7.426
BENI	1	3.721	5			79		32	43		3.881
LA PAZ		2.863				292		10	64	4	3.233
CHIQUISACA	20	1.330				619		23	87	320	2.389
COCHABAMBA	84	474				313		16	51		940
ORURO		396				26	15	5	52	1	529
POTOSI	1	64				30		12	83		206

FUENTE : SUPERINTENDENCIA DE BANCOS Y ENTIDADES FINANCIERAS

DEPARTAMENTO Y PROVINCIA	POBLACION CENSADA 1976	POBLACION CORREGIDA 1976	SUPERFICIE EN Km2.	HABITANTE POR Km2. DENSIDAD	TASA CRE- CIMIENTO INTER- CENSAL
TARIJA	198077	19077	37623	5,3	2,25
Cercado	57475	60813	2078	29,3	0,74
Arce	32846	34754	5205	6,7	4,01
Gran Chaco	43433	45977	17426	2,6	3,1
Avilez	13549	14336	2742	5,2	0,78
Mendez	24829	26270	4661	5,4	0,87
O'Connor	15032	15926	5309	3	1,56

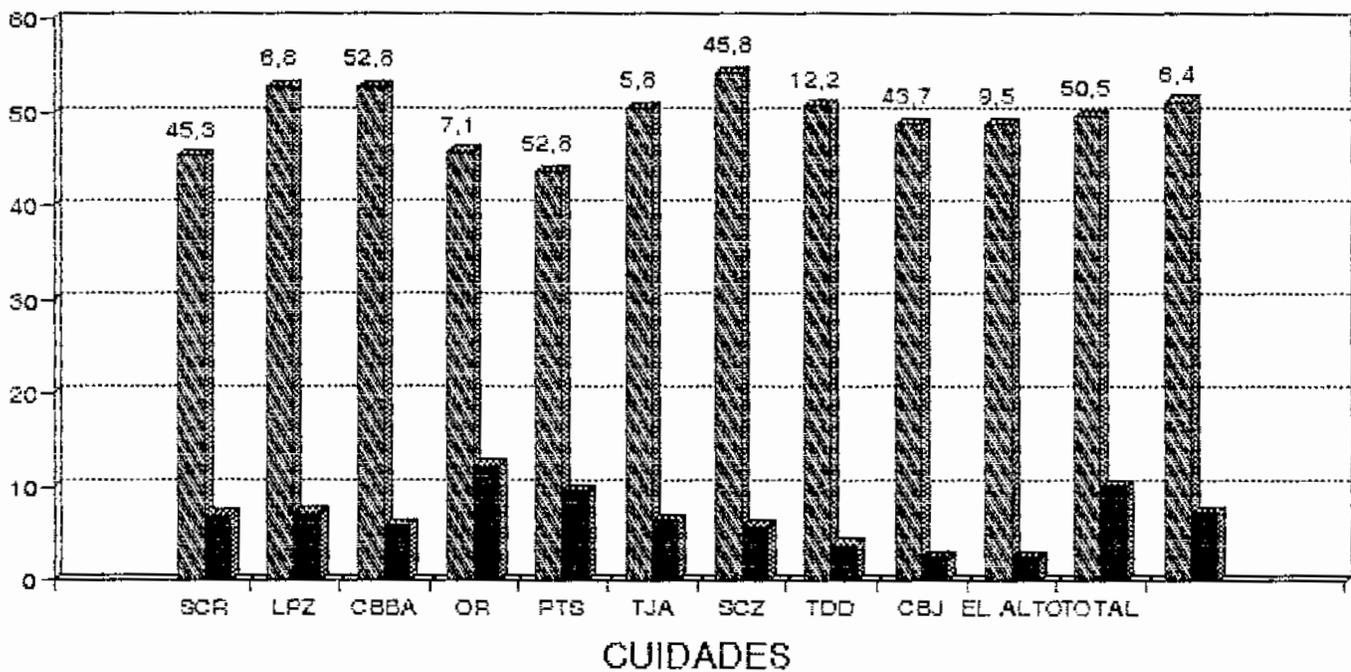
DEPARTAMENTOS Y PROVINCIAS	HOMBRES			MUJERES		
	POBLACION PROMEDIO	SALDO MIGR.	TASA DE MIGR. %	POBLACION PROMEDIO	SALDO MIGR.	TASA DE MIGR. %
	TARIJA	73635	3566	9,7	74884	1970
Cercado	21927	1994	18,2	23845	1677	14
Arce	12455	1743	28	11617	971	16,7
Gran Chaco	17109	1994	22,4	16210	1273	15,7
Avilez	5511	-302	-11	6123	-240	-7,9
Mendez	10310	-357	-6,9	10970	-336	-6,2
O'Connor	6323	-200	-6,4	6119	-291	-9,5

**PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMA DE ACTIVIDAD
(EN BOLIVIANOS DE 1980)**

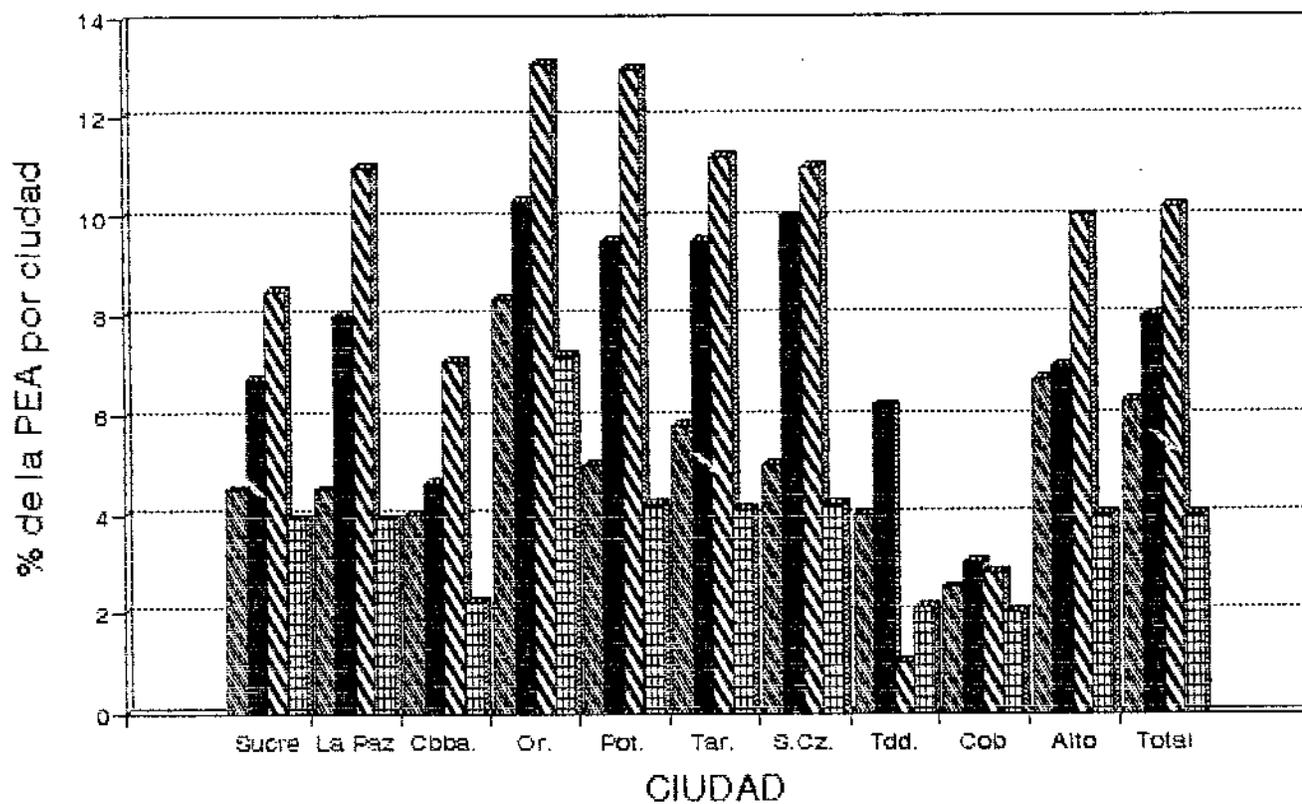
	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
PIB	124083	118674	110943	110611	110446	107211	109479	112543	115283
BIENES	63132	61665	6097	56367	55056	51552	52056	55647	57761
AGROPECUARIO	22354	23900	19981	24552	26789	25534	25493	25708	24994
MINERALES MET. Y NO MET.	7072	7476	8838	8869	6735	6468	6564	6786	7036
PETROLEO CRUDO Y GAS NAT.	13067	12050	11776	9466	7549	5594	5691	8034	10141
INDUSTRIA MANUFACTURERA	16581	14531	13863	11925	10615	11038	11423	11873	12460
CONSTRUCCION Y OBRAS PUBL.	4058	3698	3639	3655	3168	2918	2895	3246	3474
SERVICIOS BASICOS	9081	8729	7997	8142	8285	8344	8897	8900	9194
ELECTR. GAS Y AGUA	907	930	938	938	948	987	926	964	1016
TRANS. ALM. Y COMUNICACIONES	8174	7739	7059	7204	7337	7557	7971	8026	8178
OTROS SERVICIOS	48117	47200	45222	45770	46177	45869	47122	46796	47267
COMERCIO	14418	13464	11795	11652	12110	12893	13534	12490	12953
OTROS SERVICIOS	1956	19987	19790	18969	18424	18328	18413	18784	19091
ADM. PUBLICA	13193	13749	14836	15849	15643	14648	15171	15022	15223
DERECHOS E IMPUESTO S/IMP.	3753	1090	427	332	927	1246	1404	1110	1071

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística y Banco Central de Bolivia

TASA DE PARTICIPACION GLOBAL Y DE DESOCUPACION ABIERTA



TASAS DE DESEMPLEO ABIERTO POR CIUDAD



RECAUDACIONES POR DISTRITOS
CLASIFICADOS POR ORDEN DE IMPORTANCIA

DISTRITOS	CASOS	BOLIVIANOS	REL. %
LA PAZ	24110	63.777.602	30.92
SANTA CRUZ	17634	52.937.151	25.66
COCHABAMBA	8904	23.350.014	11.32
EL ALTO	26168	16.759.408	8.12
VIRU VIRU	11652	8.626.386	4.18
PUERTO ZUARES	10671	7.233.575	3.51
ORURO	8458	6.434.146	3.12
VILLAZON	1185	3.988.319	1.93
WILSTERMAN	5269	3.854.183	1.87
YACUIBA	1994	2.543.351	1.23
FF.CC.	5285	2.212.514	1.07
PISIGA	16211	2.197.076	1.07
CHARAÑA	15464	1.964.859	0.95
POTOSI	495	1.550.674	0.75
TARIJA	649	1.515.230	0.73
BERMEJO	371	1.496.771	0.73
SUCRE	469	1.315.637	0.64
TAMBO QUEMADO	10221	1.264.809	0.61
POSTAL STA. CRUZ	940	1.199.014	0.58
DESAGUADERO	193	950.123	0.46
POSTAL CBBA.	2615	798.307	0.39
GUAYARAMERIN	67	118.860	0.06
POSTAL LA PAZ	1063	99.049	0.05
UYUNI	668	98.536	0.05
KASANI	36	5.106	0.00
BOLIVIA	170792	206.290.700	100

FUENTE : DIRECCION GENERAL DE ADUANAS.

CAPITULO II

DESARROLLO DE LA INVESTIGACION DE LA TESIS RELACION GEOGRAFICA Y ECONOMICA

2. INTRODUCCIÓN.

Uno de los problemas de la economía, es el relacionado con la capacidad del desarrollo demográfico y poblacional, a través de sus indicadores como de la participación estimada dentro de los sectores económicos del departamento de Tarija; por lo tanto, si consideramos este criterio podemos señalar:

Según los datos del ultimo censo de 1992, la población total del Departamento de Tarija alcanza a 290.851 habitantes, de los cuales 159.851 se encuentran en el área urbana (centros poblados de mas de 10.000 habitantes y mas) y 131.010 en el área rural (poblaciones con menos de 10.000 habitantes), su crecimiento en términos porcentuales respecto al total nacional fue de 1.81 para el departamento.

La población total del Departamento de Tarija de acuerdo a su condición económica, señala que la tasa de Desempleo Abierta, en 1989 asciende a 11.18%, siendo mayor en 1.34 puntos porcentuales en relación a la registrada en 1988 que alcanza a 9.84%.

En el primer caso, en términos relativos el porcentaje es mayor con respecto a 1988, que alcanzo a 3.12, lo cual indica que la diferencia de 1.24 puntos porcentuales, explica en parte un aumento en

la tasa de desempleo; el segundo porcentaje, que corresponde a los cesantes, disminuye en 1.24% puntos porcentuales.

La tasa de analfabetismo en el área del departamento, ascendió a 88.5%, en la ciudad capital asciende a 10.8% y en el área rural alcanza a 32.2%. El porcentaje de asistencia escolar, es decir el cociente de número de alumnos de 5 a 19 años de edad, que asisten a la escuela con respecto a la población comprendida en esa edad en el área urbana alcanza a 80.9%, en la ciudad capital es de 82.2% y, en el área rural la tasa de asistencia es de 58.8%.

De la población total de la ciudad agrupada en 146.6 hogares para 1989, según la forma de tenencia de vivienda, el 24.5% se encuentra en el área urbana y tiene vivienda; correspondiendo el 25.5% al área rural, Por otra parte, en la ciudad son propietarios el 14.4%.

De acuerdo a los datos de INE, en el departamento de Tarija los establecimientos registrados que funcionan, alcanza a 1.369 empresas e instituciones importadoras, las cuales ocupan aproximadamente alrededor de 3.097 personas, lo cual representa 2.25 persona por empresa.

La dirección General de Impuestos Internos, recaudo por concepto de regalías del departamento por un valor de 732.906 Bolivianos en 1991, para 1989 y 1990 no existen datos registrados.

En el departamento las unidades agrícolas tenían en

su poder para 1989, 66.736 hectáreas; en 1990, 75.499 Has. y en 1991 81.165 Has., en cuanto a la superficie cultivada se dedica especial atención al cultivo de cereales (46.391 Has.); industriales(22.522); tubérculos(8.167); hortalizas(2.014); frutales(1.306); forrajes(473); y estimulantes(292).

El departamento en 1987 contaba con 1.167.962 cabezas de ganado caprino, 342 de camélidos (335 llamas y 7 alpacas) y 52.870 de equinos(20.353 cabezas de caballos y caprinos entre mulas y asnos).

Las exportaciones de Tarija a su vez en 1989, tuvieron un valor de 8.5 millones de dólares; cantidades que denotan el crecimiento del departamento en relación al total de exportaciones del país de 1% en 1989 a 10% en 1991.

2.1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS.

El día 4 de julio de 1.574 don Luis de Fuentes funda la Villa de Tarija, se puede considerar como la única conquista colonial en las fronteras sudorientales del Virreynato del Perú. Los primeros cien años de vida civilizada fueron para Tarija de "Horrible Aislamiento", sin caminos, sin correos, sin comunicación efectiva con el mundo, se vivía después de la conquista y la defensa para las faenas del campo y el hogar, la penitencia y la oración. Siendo escasas las fuentes de información y cultura, los ojos de los espíritus inquietos estaban como privados de luz, pasado el tiempo llegaron sacerdotes que facilitaban libros escolásticos a la

juventud sedienta de saber, lo que fue uno de los factores para que muchos jóvenes Tarijeños allá por el último tercio del siglo XVIII se consagren a la carrera eclesiástica.

La historia de Tarija está llena de nombres ilustres pertenecientes a sacerdotes que dedicaron mucho tiempo de su vida a trabajar por aquella villa.

Los tiempos no fueron fáciles para ellos, puesto que debieron lidiar, con los indómitos chiriguano que defendieron sus tierras y cultura a pesar del transcurso de los años, este departamento consta de seis provincias.

El departamento de Tarija a través de sus instituciones cívicas, políticas, culturales y deportivas, mantiene su decisión de luchar hasta alcanzar su desarrollo y progreso como un aporte al avance de Bolivia.

Tarija está ubicado al extremo sur de la República, este departamento fue creado durante la presidencia del Mariscal Andrés de Santa Cruz, el 24 de Septiembre de 1.831, se constituye en un departamento con amplia y prometedora perspectiva para el desarrollo agroindustrial.

Al momento de su creación, Tarija contaba con 183.606 Km² de superficie, que fue reducida en un 80% por efecto de la guerra del Chaco, actualmente cuenta con 36.623 Km², que corresponde al 3.4% del

territorio Nacional.

2.2 CREACIÓN DE LA CIUDAD DE TARIJA.

El departamento de Tarija fue creado mediante decreto Supremo del 24 de Septiembre de 1.831, durante la presidencia del Mariscal Andrés de Santa Cruz, la capital se encuentra en la provincia Cercado.

En conmemoración de la batalla de la Tablada, su fecha cívica es el 15 de Abril.

2.3 LIMITES.

El departamento de Tarija limita al norte con el departamento de Chuquisaca, al sur con la República de la Argentina, al este con la República del Paraguay, y al oeste con el departamento de Potosí.

2.4 DIVISIÓN POLÍTICA.

El departamento de Tarija tiene 6 provincias y 195 cantones representados como sigue:

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
CERCADO	PRIMERA	Sella Cercado Junacas San Mateo Lazareto Santana Tolomosa Yesera San Agustín Alto de España
	SEGUNDA	Guerra Huayco Pampa Redonda El Monte Pantypampa San Andres Tolomocita Lourdes Tabladita

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
CERCADO	SEGUNDA	Carlazo Tablada Bella Vista Pinos Polla El Portillo Urumayo San Jacinto Churquis

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
ARCE	Primera	Padcaya Camacho Merced Mecoya Oroza Rejara San Francisco Rosillas Tacuara Tariquía Chaguaya Cañas
	Segunda	Bermejo Fortin Campero

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
ARCE	SEGUNDA	Candaditos Porcelana Arrozales Juntas de San Antonio

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
GRAN CHACO	Primera	Yacuiba Aguarenda Caiza (Villa Ingavi) San José de Pocitos Itirjuro
	Segunda	Carapari Saladillo Itaú Zapatera
	Tercera	Villa Montes Chev Eaux Esmeralda Samayhuate Inaguacito Sunchal Yaguada Bajada Baya

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
GRAN CHACO	Tercera	Campo Grande San Isidro Campo Largo Cortadera Fuerte Viejo Tarairi Ibibobo

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
AVILES	Primera	Uriondo o Concepción Juntas Chocloca
	Segunda	Yunchara Palqui Quebrada Honda Tojo Copacabana Arteza Belen Churquis Buena Vista Noquera San Pedro Santa Cruz de Azloca

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
MÉNDEZ		
	Primera	
		San Lorenzo ó Villa de San Lorenzo
		Cajas
		Tomatas Grande (Ercue)
		Canasmoro
		Tucumilla
		El Rancho
		San pedro de las Peñas
		La Calama
		Sella
		Tomates (Tomatitas)
		San Lorencito
		La victoria
		Erquis
		León Cancha
	Segunda	
		El Puente
		Paicho
		Ircalaya
		Carrizal
		Chayaza
		Iscayachi
		Churqui
		Huarmachi
		Tomayapo

PROVINCIA	SECCIÓN	CANTÓN
BURNET O' CONNOR	Primera	San Luis (Entre Ríos) Huayco Ipaguazú Suaruro Chimeo La cueva Narvaaez San Diego Chuquiaca Salinas Turupayo Berety Supitin Potrerillos Puesto M. Sud Palos Blancos Lagunita Vallecito Bayzal Hoyda

2.5. SUPERFICIE.

Tarija al momento de su creación contaba con 183.606 Km², superficie que fue reducida en un 80% por efecto de la guerra del Chaco en 1.932 - 1.935 que liberó Bolivia con el Paraguay y otras desmembraciones.

Actualmente cuenta con 37.623 km² que corresponden

al 3% del territorio Nacional.

2.6. POSICIÓN

La Posición geográfica del departamento de Tarija es de aproximadamente de 21° y 23' de latitud austral; y de 62° y 65'20" de longitud Occidental del Meridiano de Greenwich.

2.7. ALTITUD

Tarija se encuentra a una altitud de 1.866 metros sobre el nivel del mar.

2.8. CLIMA

Las variaciones topográficas cumplen un papel determinante en el clima de la región, en consecuencia existe una gran variedad de clima por ejemplo:

FRIÓ

En las zona ubicadas en la parte occidental y central del departamento con alturas que fluctúan entre los 2.300 a 4.600 metros sobre el nivel del mar. La temperatura media anual es de 9.5 grados Centígrados, templado, en la parte central semicalido, húmedo en la faja subandina.

TEMPERATURA MEDIA

La temperatura media ambiente es de 22.5 grados en Bermejo y 20 grados en Entre Rios.

TEMPERATURA CALIDA

La temperatura cálida en la llanura chaqueña que constituye la parte oriental del Departamento, la altura varia entre los 400 a 1.000 mts. sobre el nivel del mar.

2.9. ZONAS GEOGRÁFICAS.

Topograficamente Tarija cuenta con tres regiones características y son :

- a) Montañoso
- b) Valles
- c) Llanos

a) MONTAÑOSOS.

Es una consecuencia de las últimas estratificaciones de la Cordillera Real u Oriental de los Andes, de donde derivan todas las elevaciones montañosas como son Taxara, Yuchara, Chijmuru, Gamoneda, Cóndor Castellón, Saururu, Chimeo, San Tehlmo, Tacurandí, Serranías del Aguaraque, Caíza e Ibibobo. Serranías de Caíza y el Condado que se desprenden de la Cordillera Oriental de Los Andes.

b) VALLES.

Se encuentran ubicados en la parte central y occidental del departamento, entre las formaciones cordilleranas y presentan ligeras ondulaciones. Al pie de las serranías y especialmente en las provincias Arce, Méndez y Cercado.

c) LLANOS.

Abarca toda la parte oriental del departamento, a continuación de la cordillera del Aguarague constituyendo la amplia llanura chaqueña, es decir parte sobrante del Chaco Boreal (Villamontes, D' Orbigny, etc.).

2.10. REGIONES MONTAÑOSAS

Esta formada por una serie de serranías y sierras, la única cordillera es la de Chismuri que se encuentra en la provincia Méndez, las principales son :

- 1.- Serranía de Tarija
- 2.- Serranía de Tajzara
- 3.- Serranía de Camoneda
- 4.- Serranía de Condor
- 5.- Serranía de Santa Clara
- 6.- Serranía de Aguarague
- 7.- Serranía de San Simón
- 8.- Serranía de Capirenda
- 9.- Serranía de Ibibobo
- 10.- Serranía de Colon
- 11.- Serranía de Caiza
- 12.- Serranía de San Telmo
- 13.- Serranía del Candado o Condado

2.11. HIDROGRAFÍA

La región de Tarija esta regada por varios ríos, todos ellos van a desembocar a la cuenca del Río Paraguay, los principales son :

- 1.- Pilcomayo

2.- Grande de Tarija

3.- Bermejo

El río Pilcomayo que tiene su origen en el departamento de Potosí y atraviesa Chuquisaca continua su curso en las provincias de O' Connor y el Gran Chaco hasta internarse en territorio Argentino-Paraguayo, tiene como afluentes a:

- a) Río Pilaya b) Río Salado

El Río Grande de Tarija

Es otro de los ríos principales, nace en las alturas de la Cordillera Chissuri, pasa la ciudad de Tarija con el nombre de Guadalquivir, sigue su curso hasta unirse al Río Grande de Tarija y en su trayecto recoge las aguas de varios Ríos.

- a) Río Santa Ana b) Río Salinas
c) Río Chuquisaca d) Río Tau.

RÍO BERMEJO

Nace en la provincia Arce y sirve de límite con el territorio Argentino, se une con el río Grande en las juntas de San Antonio, para internarse en la Argentina con el nombre de Río Parana, su afluentes son :

- a) Río Orozas
b) Río Condado

También son conocidas por sistemas hidrográficos y son :

PRIMER SISTEMA

Esta formado principalmente por el río Pilcomayo , que recibe como afluentes el Pilaya Camblaya, San Juan del Oro, Tomayapo Yunchara, Quebrada Honda y otros como el Salado.

SEGUNDO SISTEMA

Esta formado por los ríos Bermejo, Grande de Tarija y Guadalquivir, los principales afluentes son los ríos Santa Rosa, Itau, Chiquiaca, Salinas, Nogal, Huacas Condado, Camacho, Erquis, Carachimay, San Mateo, Tolomase y otras quebradas como ser de San Thelmo y San Nicolas.

2.12 PRINCIPALES LAGUNAS.

Las principales lagunas que podemos citar son :

- 1.- Tajzara
- 2.- Tataguarenda
- 3.- Gutierrez
- 4.- Providencia

Otras como los salados de Huanacus formados por las aguas del río Parapeti.

2.13 VÍAS DE COMUNICACIÓN Y MEDIOS DE TRANSPORTE.

Los caminos que dispone son aun insuficientes y muchos de ellos necesitan ser mejorados.

En los lugares abruptos donde no es posible contar con carreteras, se utilizan la mula, el asno y el caballo, para el transporte de los productos que son traídos para la venta.

El departamento de Tarija cuenta con una de las vías de comunicación mas importante que atraviesa el departamento, es el ferrocarril Santa Cruz-Villamontes-Yacuiba-Buenos Aires.

Muchas poblaciones tarijeñas se comunican por esta vía con Santa Cruz-Cochabamba, Oruro y La Paz. Ver cuadros 1 y 2

CUADRO No. 1
LONGITUD DE CAMINOS POR RED DE RODADURA

CAMINOS	PAVIMENTO	RIPIO	TIERRA
Red Fundamental	67	1.979	160
Red Complementaria	0	529	140
Red Vecinal	0	428	150

CUADRO No. 2
LONGITUD DE CAMINOS POR CLASE DE RODADURA

CAMINOS	LONGITUD DE RODADURA
Pavimento de Hormigón de Camino	0
Pavimento de Concreto asfáltico	55
Tratamiento Superficial asfáltico	0
Adoquinado	9
Empedrado	5
Ripiado	2.036
Tierra Construida	729
Tierra no Construida	1.002

Fuente : Servicio Nacional de Caminos.

2.14. ASPECTO DEMOGRAFICO BOLIVIA.

INTRODUCCIÓN.

A continuación ilustraremos los resultados referentes a la población total, por sexo, edad, estado civil, nivel de instrucción, ocupación, estructura familiar y otras características como ser religión e idioma.

2.15 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN BOLIVIANA.

En el Cuadro No.3 se presenta, la forma heterogénea como se ha distribuido la población de Bolivia en los departamentos del país en los censos de 1950, 1976, y 1992 y en los importantes cambios jerárquicos en su tamaño.

El departamento mas poblado en los tres períodos ha sido La Paz, aunque su importancia relativa en el total, que se mostrara estable entre 1950 y 1976 en el 32 por ciento, decrece algo en 1992 situándose en un 30 por ciento.

El segundo departamento mas poblado en 1950 era Potosí, y el tercero Cochabamba. En 1976 ya se ha producido el importante crecimiento de la población de Santa Cruz que se acerca a Cochabamba, superando ambos al departamento de Potosí. En 1992 los departamentos mas poblados siguen siendo La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, solo que Santa Cruz pasa al segundo lugar, con una población superior a la de Cochabamba en algo mas de 250.000 personas (Ver cuadro No. 3)

CUADRO No. 3
POBLACIÓN EN LOS CENSOS DE 1950, 1976 Y 1992
POR DEPARTAMENTOS

DEPARTAMENTO	POBLACIÓN		
	1950	1976	1992
1. CHUQUISACA	260.479	358.486	451.722
2. LA PAZ	854.079	1.465.078	1.883.122
3. COCHABAMBA	452.145	720.952	1.093.625
4. DRURO	192.356	310.409	338.893
5. POTOSÍ	509.087	657.743	645.817
6. TARIJA	103.441	187.202	290.851
7. SANTA CRUZ	244.658	710.724	1.351.191
8. BENI	71.636	168.367	251.390
9. PANDO	16.282	34.493	37.785
TOTAL	2.704.165	4.613.486	6.344.396

FUENTE I.N.E.

2.15.1 DENSIDAD DE POBLACIÓN POR DEPARTAMENTO

Como se vera en el Cuadro No.4 , la superficie ocupada por los departamentos mas poblados del país, La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, que superan cada uno de ellos el millón de habitantes, es aproximadamente el 50 por ciento del territorio Nacional. En conjunto la población de estos tres departamentos alcanza a 4.327.398 personas, es decir casi un 80 por ciento del total del país.

El departamento mas densamente poblado es Cochabamba, con casi 20 habitantes por Km², debido al efecto combinado de ser uno de los mas poblados y

uno de los de menor superficie. La Misma solo supera a Tarija, Chuquisaca y Oruro, siendo casi 7 veces menor que Santa Cruz.

CUADRO No. 4
DENSIDAD DE POBLACIÓN EL LOS CENSOS DE 1950,
1976 Y 1992, SEGÚN DEPARTAMENTO

DEPARTAMENTO	SUPERFICIE EN KM ² (a)	DENSIDAD POR KM ²		
		1950	1976	1992(b)
1. CHUQUISACA	51.524	5.06	6.29	8.77
2. LA PAZ	133.985	6.37	10.93	14.05
3. COCHABAMBA	55.631	8.13	12.96	19.66
4. ORURO	53.588	3.59	5.79	6.32
5. POTOSÍ	118.218	4.31	5.56	5.46
6. TARIJA	37.623	2.75	4.98	7.73
7. SANTA CRUZ	370.621	0.66	1.92	3.65
8. BENI	213.564	0.34	0.79	1.18
9. PANDO	63.827	0.26	0.54	0.59

FUENTE: I.N.E.

(a) Información recogida por el instituto Geográfico Militar.

(b) Calculada mediante datos INE.

CUADRO No. 41
POBLACION POR SEXO EN LOS CENSOS DE 1976 Y 1992
SEGUN POR CIUDADES DE 10.000 Y MAS HABITANTES.

CIUDEDES DE 10.000 Y MAS HABITANTES	1976			1992		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
DEPTO. CHUQUISACA	63,625	30,202	33,432	130,952	61,680	69,272
SUCRE	63,625	30,202	33,432	130,952	61,680	69,272
DEPTO. LA PAZ	650,633	316,819	333,814	1,134,405	552,651	851,754
AREA METROPOLITANA	635,283	309,180	326,103	1,115,403	542,981	572,422
LA PAZ	539,828	261,195	278,633	711,036	341,357	369,679
EL ALTO	95,455	47,985	47,470	404,367	201,624	202,743
C. MINERO COLQUIRI(b)	15,350	7,639	7,711	5,568	2,738	2,830
VIACHA	9,878	5,159	4,719	19,002	9,870	9,332
DEPTO. COCHABAMBA	239,921	114,030	125,891	524,793	248,137	276,656
AREA METROPOLITANA	229,657	109,366	120,191	512,064	242,297	269,767
COCHABAMBA	204,684	97,533	107,151	404,102	190,330	213,772
EJE QUILLACOLLO (a)	(a)	(a)	(a)	28,661	13,812	14,849
QUILLACOLLO	19,419	9,274	10,145	42,153	20,292	21,861
EJE SACABA (a)	(a)	(a)	(a)	21,830	10,542	11,288
SACABA(d)	5,554	2,559	2,995	15,318	7,321	7,997
PUNATA	10,264	4,664	5,600	12,729	5,840	6,889
DEPTO. ORURO	141,471	68,769	72,702	197,507	95,842	101,665
ORURO	124,213	60,293	63,920	183,194	88,878	94,316
HUANUNI	17,258	8,476	8,782	14,313	6,964	7,349
DEPTO. POTOSI	134,720	64,743	69,977	190,402	91,466	98,936
POTOSI	77,397	37,449	39,948	112,291	53,892	58,399
VILLAZON	12,565	5,879	6,686	23,400	11,160	12,240
LLALLAGUA	23,266	11,222	12,044	23,215	11,194	12,021
TUPIZA	10,702	4,940	5,762	20,195	9,695	10,499
UYUNI	8,960	4,483	4,477	11,301	5,524	5,777
SIGLO XX(b)	10,790	5,253	5,537	8,132	4,022	4,110
DEPTO. TARIJA	61,170	29,872	31,298	153,485	74,360	79,125
TARIJA	38,916	19,011	19,905	90,115	43,516	46,599
YACUIBA	10,792	5,086	5,706	31,049	15,022	16,027
BERMEJO	11,462	5,775	5,687	21,313	10,479	10,834
VILLAMONTES	5,985	3,284	2,701	11,008	5,343	5,665

POBLACION POR SEXO EN LOS CENSOS DE 1976 Y 1992
SEGUN POR CIUDADES DE 10.000 Y MAS HABITANTES.

CIUDADES DE 10.000 Y MAS HABITANTES	1976			1992		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
DEPTO. SANTA CRUZ	302,867	147,386	155,481	832,734	404,746	427,988
SANTA CRUZ	254,682	124,439	130,243	694,616	337,168	357,448
MONTERO	28,686	13,949	14,737	54,731	27,177	27,554
CAMIRI	19,499	8,998	10,501	28,079	12,912	15,167
SIGNACIO DE VELASCO	4,898	2,329	2,569	12,616	5,999	6,617
MINEROS	6,280	3,229	3,001	11,114	5,538	5,576
WARNES	4,288	2,211	2,077	10,979	5,473	5,506
ROBORE	6,828	3,450	3,378	10,359	5,168	5,191
PUESTO SUAREZ	4,253	2,247	2,006	10,240	5,310	4,929
DEPTO. BENI	57,345	28,024	29,321	140,011	70,950	69,061
TRINIDAD	27,487	13,475	14,012	56,918	28,104	28,814
RIBERALTA	17,338	8,585	8,753	41,584	22,000	19,584
GUAYARAMERIN	12,520	5,964	6,556	26,778	13,521	13,257
S. ANA DE YACUMA	5,465	2,553	2,919	14,731	7,325	7,406

NOTA. LAS LOCALIDADES MENORES A 10.000 HABITANTES

NO ESTAN INCLUIDAS EN LOS TOTALES 1976 Y 1992.

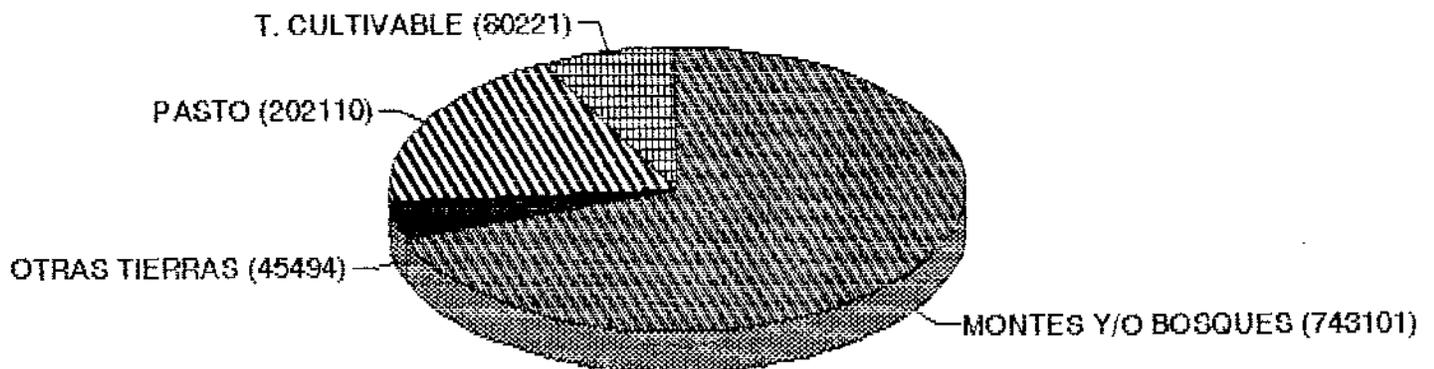
(a) Datos INE.

(b) Localidades que en el censo de 1976 tenían más de 10.000 habitantes

(c) En el censo de 1976, estaban consideradas como áreas rurales con población dispersa

(d) Por razones prácticas se incluyó en el área metropolitana

GRAFICO No. 4.2



DISTRIBUCION ESPACIAL SEGUN

USO DE LA TIERRA

2.15.2. AREAS RURALES Y URBANAS

Los datos del Censo de 1992, en relación al último antecedente de 1976, y sin perjuicio del componente de migración internacional implícito en las cifras, permiten apreciar la presencia de cambios en las últimas décadas, en el volumen, estructura y orientación de las corrientes de migración interna, que reflejan pautas novedosas de redistribución de la población dentro el territorio. Estas pautas se refieren fundamentalmente a un cambio sustantivo en la composición urbano-rural de; país caracterizado por la disminución sistemática del componente rural. De todos modos, el proceso de urbanización en Bolivia muestra resultados que se encuentran todavía bastante alejados de lo que ocurre en promedio para la América Latina. El porcentaje de población urbana ha pasado el 42 por ciento en 1976, al 58 por ciento en 1992 ver (cuadro No. 5). mientras que para el conjunto de América Latina, la población urbana era el 75 por ciento en 1980 y actualmente es el 82 por ciento, de acuerdo a datos de Naciones Unidas.

CUADRO No. 5
PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN EN LOS CENSOS DE 1976
POR SEXO SEGÚN AREA

AREA	TOTAL	1 9 7 6		1 9 9 2		
		HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Urbano	42	41	42	58	57	58
Rural	58	59	58	42	43	42

En el los cuadros 5.3 y 5.4 reflejamos otros aspectos de la población, en las diferentes zonas de Tarija.

CUADRO N.º 51
POBLACION EN LOS CENSOS DE 1950, 1976 Y 1992
SEGUN DEPARTAMENTO Y AREA URBANA-RURAL.

DEPARTAMENTO Y AREA	1950		1976		1992	
	POBLACION	(%)	POBLACION	(%)	POBLACION	(%)
CHUQUISCA	260,479	100	358,516	100	451,722	100
URBANA	45,861	18	77,515	22	146,521	53
RURAL	214,618	82	281,001	78	305,201	42
LA PAZ	354,079	100	1.465,078	100	1.883.122	100
URBANA	292,507	84	679,263	48	1.189.032	32
RURAL	561,572	66	767,815	52	694,09	68
COCHABAMBA	452,145	100	720,952	100	1.093.625	100
URBANA	105,486	23	272,1	38	561,17	63
RURAL	346,659	77	448,852	62	532,455	37
ORURO	192,356	100	310,409	100	338,893	100
URBANA	73,094	38	158,615	51	222,532	51
RURAL	119,262	62	151,794	49	116,361	49
POTOSI	509,087	100	657,743	100	645,817	100
URBANA	83,202	16	188,298	21	219,647	66
RURAL	425,885	84	469,445	71	426,17	34
TARJA	103,441	100	137,204	100	290,851	100
URBANA	24,439	24	72,74	39	159,841	34
RURAL	79,002	76	114,464	61	131,010	66
SANTA CRUZ	244,658	100	710,724	100	1.351.191	100
URBANA	64,710	26	374,605	53	976,092	55
RURAL	179,948	74	226,119	47	375,099	45
BENI	71,636	100	163,367	100	251,390	100
URBANA	19,269	27	81,054	48	175,588	70
RURAL	52,367	73	87,313	52	75,802	30
PANDO	16,284	100	34,493	100	37,85	100
URBANA			3,65	11	9,973	26
RURAL	16,284	100	30,843	89	27,812	74
TOTAL PAIS	2.704.165	100	4.613.486	100	6.344.396	100
URBANA	708,568	26	1.925.840	42	3.660.396	58
RURAL	1.995.597	74	2.687.646	58	2.684.000	42

CUADRO No. 5.2
POBLACION POR SEXO EN LOS CENSOS DE 1976 Y 1992
SEGUN DEPARTAMENTO Y AREA

DEPARTAMENTO Y AREA	1976			1992		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
CHUQUISACA	358,516	173,598	184,918	451,722	220,238	231,484
URBANA	77,515	36,557	40,958	146,521	68,911	77,611
RURAL	281,001	137,041	143,960	305,201	151,327	153,874
LA PAZ	1.46	719,758	745,320	1.88	927,675	955,447
URBANA	697,263	340,643	356,620	1.18	580,191	608,841
RURAL	767,815	379,115	388,700	694,09	347,484	346,606
COCHABAMBA	720,952	349,958	370,994	1.09	532,737	560,888
URBANA	272,100	129,300	142,8	561,17	265,922	295,248
RURAL	448,852	220,658	228,194	532,455	266,815	265,64
ORURO	310,409	151,094	159,315	338,893	165,143	173,75
URBANA	158,615	77,537	81,078	222,532	108,328	114,204
RURAL	151,794	73,557	78,237	116,361	56,815	59,546
POTOSI	657,743	317,736	340,007	645,817	311,594	334,223
URBANA	188,298	90,952	97,346	219,647	160,21	113,437
RURAL	469,445	226,784	242,661	426,17	205,384	220,786
TARIJA	187,204	94,088	93,116	290,851	144,623	146,228
URBANA	72,74	35,763	36,977	159,841	77,388	82,453
RURAL	114,464	58,325	56,139	131,01	67,235	63,775
SANTA CRUZ	710,724	364,196	346,528	1.35	671,665	679,526
URBANA	374,605	182,956	191,649	976,092	477,011	499,081
RURAL	336,119	181,24	154,879	375,099	194,654	180,445
BENI	168,367	86,882	81,485	251,39	130,283	121,107
URBANA	81,054	39,331	41,723	175,588	88,637	86,951
RURAL	87,313	47,551	39,762	75,802	41,646	34,156
PANDO	34,493	18,719	15,774	37,785	20,888	16,897
URBANA	3,650	1,959	1,691	9,973	5,068	4,905
RURAL	30,843	16,76	14,083	27,812	15,82	11,992
TOTAL PAIS	4.61	2.27	2.33	6.34	3.12	3.21
URBANA	1.92	934,998	990,842	3.66	1.77	1.8
RURAL	2.68	1.34	1.34	2.68	1.34	1.33

FUENTE : I.N.E.

CUADRO No. 5.3
POBLACIÓN REFLEJADA POR PROVINCIAS
SEGÚN SEXO CENSO 1992

PROVINCIA Y AREA	POBLACIÓN TOT. 1976	TOTAL	HOMBRES		MUJERES	VIVIENDAS
			1	2		
TARIJA TOTAL	187.204	290.881	144.623	146.220	67.418	
Urbana	72.740	159.841	77.388	82.453	35.720	
Rural	114.464	151.010	67.235	63.775	31.698	
CEMCADE	97.475	108.437	52.383	56.084	23.246	
Urbana	38.916	90.113	43.516	46.599	20.667	
Rural	18.559	18.322	8.837	9.645	4.579	
ARCE	32.046	44.827	23.060	21.767	10.722	
Urbana	11.462	21.313	10.479	10.834	4.525	
Rural	21.384	23.314	12.581	10.933	6.197	
BRAN CHACO	43.483	74.445	38.221	36.224	16.045	
Urbana	20.339	45.616	22.067	23.549	9.708	
Rural	23.114	28.829	16.154	12.675	6.337	
AVILEZ	13.849	16.087	7.667	8.390	4.833	
Rural	13.349	16.087	7.667	8.390	4.833	
MAMBEZ	24.829	27.665	14.373	13.290	7.203	
Urbana	2.823	2.797	1.326	1.471	828	
Rural	23.856	24.868	13.047	11.819	6.375	
D'CEMNDR	19.092	17.422	8.949	8.949	3.649	
Rural	19.092	17.422	8.949	8.949	3.649	

CUADRO No. 5.4
SEGÚN LOCALIDADES DE 2.000 Y MAS HABITANTES
DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA

LOCALIDADES DE 2000 MAS HABITANTES	POBLACIÓN		POBLACIÓN 1992		VIVIENDAS
	TOT. 1976	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	
TOTAL TARIJA	72.740	134.841	77.388	82.483	38.720
TARIJA	38.916	70.118	43.516	46.899	20.667
YACUIBA	10.792	31.049	15.022	16.027	6.466
DERREJO	11.462	21.313	10.479	10.834	4.825
VILLAMONTES	5.989	11.008	5.343	5.668	2.448
SAN JOSE DE POCITOSB	3.862	3.859	1.702	1.857	797
SAN LORENZO	2.023	2.747	1.326	1.471	820

FUENTE : I.N.E. (Base elaboración propia).

En los cuadros 5.5 reflejamos el estado civil de los pobladores del departamento.

En los cuadro No. 5.6, 5.7, 5.8 se podrá observar la composición de la población económicamente activa e inactiva.

CUADRO No.5.5
ESTADO DE LA POBLACIÓN SEGÚN SEXO

ESTADO CIVIL	TOTAL		VARONES		MUJERES	
	No.	%	No.	%	No.	%
SOLTEROS	14.192	35,56	6.594	31,94	7.598	39,43
CASADOS	11.520	28,86	6.100	29,55	5.420	27,19
VIUDOS	1.691	4,24	91	0,44	1.600	8,30
CONVIVIENTES	7.266	18,50	3.200	15,51	4.066	21,10
DIVORCIADOS	5.245	13,14	4.659	22,56	586	3,98
	39.914	100%	20.644	100%	19.270	100%

FUENTE : ELABORACION PROPIA.

CUADRO No. 5.6
COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN EN EDAD
DE TRABAJAR

CIUDAD	PET	PEA \$	PEI
SUCRE	100.0	48.8	51.2
LA PAZ	100.0	54.2	45.8
COCHABAMBA	100.0	56.2	43.8
ORURO	100.0	47.0	53.0
POTOSÍ	100.0	46.7	53.3
TARIJA	100.0	53.6	46.4
SANTA CRUZ	100.0	54.0	46.0
TRINIDAD	100.0	50.2	49.8
COBIJA	100.0	54.2	45.6
EL ALTO	100.0	54.0	46.0
TOTAL	100.0	53.3	46.7

\$ Tasa de participación total.

FUENTE : INE.

CUADRO No. 5.7
COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE
ACTIVA

CIUDAD	PEA	PO	PD	\$
SUCRE	100.0	91.5		8.5
LA PAZ	100.0	89.0		11.0
COCHABAMBA	100.0	92.9		7.1
ORURO	100.0	86.9		13.1
POTOSÍ	100.0	87.0		13.0
TARIJA	100.0	88.8		11.2
SANTA CRUZ	100.0	89.0		11.0
TRINIDAD	100.0	93.3		6.7
COBIJA	100.0	97.2		2.8
EL ALTO	100.0	90.0		10.0
TOTAL	100.0	89.8		10.2

\$ Tasa de desempleo abierto.

FUENTE : INE.

CUADRO No. 5.8
COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE
ACTIVA

CIUDAD	PEA	MERCADO	NO MERCADO
SUCRE	100.0	62.6	37.4
LA PAZ	100.0	60.9	39.1
COCHABAMBA	100.0	56.8	43.2
ORURO	100.0	49.3	50.7
POTOSÍ	100.0	61.4	38.6
TARIJA	100.0	59.1	40.9
SANTA CRUZ	100.0	58.1	41.9
TRINIDAD	100.0	61.6	38.4
COBIJA	100.0	67.9	32.1
EL ALTO	100.0	47.8	52.2
TOTAL	100.0	57.3	42.7

FUENTE : INE.

2.15.3 EL CRECIMIENTO DE LAS CIUDADES CAPITALES

El Censo de Población y Vivienda de 1976, permitió realizar un ordenamiento de las ciudades capitales de acuerdo al número de habitantes.

Por diversas razones este orden ha sido alterado luego de 16 años, previéndose otras variaciones en el mediano plazo, para el caso de que se mantenga el ritmo de crecimiento intercensal observado en el período.

Es necesario advertir que no siempre el crecimiento es deseable y merece estimularse. A partir de los datos del Censo de 1992, los demógrafos y especialistas en desarrollo urbano podrán identificar los mecanismos que provocan estos resultados, para orientar las políticas tendientes a favorecer un desarrollo más armónico de nuestras grandes ciudades.

En el cuadro No. 6 veremos el crecimiento poblacional según las áreas metropolitanas y las capitales departamentales.

CUADRO No. 6
POBLACIÓN EN LOS CENSOS 1976 Y 1992, Y TASA DE
CRECIMIENTO INTERCENSAL POR AREAS METROPOLITANAS

AREAS METROPOLITANAS	POBLACIÓN	
	1976	1992
SUCRE	63.625	130.952
CIUDAD DE LA PAZ	539.828	711.036
CIUDAD DE EL ALTO	95.455	404.367
CIUDAD DE COCHABAMBA	204.684	404.102
QUILLACOLLO	19.419	42.153
SACABA	5.554	15.318
ORURO	124.213	183.194
POTOSÍ	77.397	112.291
TARIJA	38.916	90.115
SANTA CRUZ	254.682	694.616
TRINIDAD	27.487	56.918
COBIJA	3.650	9.973

FUENTE : I.N.E.

2.16 ANÁLISIS POLÍTICO ADMINISTRATIVO DE TARIJA.

2.16.1 OCUPACIÓN.

La población de la ciudad de Tarija, de acuerdo a su condición económica se puede apreciar en el cuadro No. 7 tenía una tasa de desempleo abierta del 71% superior en 1.36 puntos porcentuales en comparación a la registrada en 1988, que alcanzó 19.84%.

Conviene indicar que, del total de la Población Económicamente Activa (PEA), el 59.1% se encuentra en la que se denomina "Mercado" (donde existe o asistió una relación contractual) y el 40% en el "No Mercado" (aquellas personas que trabajan o trabajaron pero en la que no existe una relación

contractual obrero patronal).

CUADRO No. 7
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN TARIJEÑA
DE ACUERDO A SU CONDICIÓN ECONÓMICA

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	1988	1989
TOTAL	68.635	66.896
PENT	14.703	17.872
PET	53.832	49.024
PEA	26.252	26.27
PO	23.668	23.333
MERCADO	12.707	13.942
NO MERCADO	10.961	9.193
PD	2.584	2.937
CESANTES	1.924	1.944
ASPIRANTES	660	993
PEI	27.68	22.754
TEMPORALES	6.36	6.578
PERMANENTES	21.32	16.176

FUENTE INE

PENT = Población en la edad de no trabajar

PET = Población en edad de trabajar

PEA = Población Económicamente activa

PEI = Población Económicamente Inactiva

PO = Población ocupada

PD = Población Ocupada

Asimismo, debemos señalar que el 33.8% de los desocupados están buscando empleo por primera vez (aspirantes), y el 66.1% son cesantes, es decir son personas que ya antes trabajaron y que por alguna razón o causa dejaron de trabajar pero están buscando una ocupación activamente.

En el primer caso, en términos relativos, el porcentaje es mayor en 8.27 puntos porcentuales con relación a la registrada en 1988, que alcanzó a 25,54% , y el segundo, el porcentaje disminuyó, por ende, en 8,27 puntos porcentuales.

En el cuadro No. 8 se puede apreciar los tipos de distribución del empleo por ramas.

CUADRO No. 8
CIUDADES DE EJE: DISTRIBUCIÓN EN LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA POR RAMA DE ACTIVIDAD, 1985-1989 (EN %).

RAMA DE ACTIVIDAD	TOTAL	ESTATAL	1 9 8 8			
			EMPRESA- NIAL	SEMI EMPRE- SARIAL	FAMILIAR	SERVICIO DOMESTICO
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
MANUFACTURERA	18.8	2.9	35.0	31.4	18.3	
COMERCIO	24.9	-	15.5	15.3	52.6	
SERVICIOS	35.8	82.0	15.8	19.6	12.5	100.0
CONSTRUCCIÓN	6.0	8.6	10.0	12.8	8.4	
TRANSPORTE	7.8	6.4	12.4	10.9	6.3	
OTRAS RAMAS	7.5	7.3	13.3	10.3	4.9	
			1 9 8 9			
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
MANUFACTURA	13.4	1.4	25.6	17.7	12.9	
COMERCIO	29.7	0.9	17.8	22.3	34.8	
SERVICIOS	56.1	77.9	18.5	34.0	18.0	100.0
CONSTRUCCIÓN	6.7	3.0	12.0	10.2	8.9	
TRANSPORTE	7.2	9.0	13.4	9.7	3.2	
OTRAS RAMAS	6.9	7.8	12.7	10.1	3.6	

FUENTES : ENCUESTA PERMANENTE DE NOGARES 1988 INE; ENCUESTA INTEGRADA DE HOGARES, INE, 1989

CUADRO No. 8.1
CIUDADES DEL EJE : DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO POR
RAMA DE ACTIVIDAD SEGÚN SECTORES DE LA ECONOMÍA (EN %).

RAMA DE ACTIVIDAD	TOTAL	ESTATAL	1 9 8 8		FAMILIAR	SERVICIO DOMÉSTICO
			EMPRESARIAL	SEMI- EMPRESARIAL		
TOTAL	100.0	23.7	14.2	19.6	37.9	4.6
MANUFACTURA	106.0	3.7	26.4	32.9	37.0	
COMERCIO	100.0	-	7.7	12.1	80.2	
SERVICIOS	100.0	86.2	6.3	10.9	13.8	13.1
CONSTRUCCIÓN	100.0	2.3	23.3	40.8	33.9	
TRANSPORTE	100.0	17.4	22.8	27.3	36.6	
OTRAS RAMAS	100.0	23.1	25.1	27.0	24.8	
			1 9 8 9			
TOTAL	100.0	16.5	19.7	13.7	43.2	6.9
MANUFACTURA	100.0	1.8	37.5	18.6	42.1	
COMERCIO	100.0	0.5	11.4	10.2	77.4	
SERVICIOS	100.0	38.7	10.1	13.3	21.8	19.1
CONSTRUCCIÓN	100.0	7.4	38.2	21.4	36.6	
TRANSPORTE	100.0	20.6	36.6	11.1	31.7	
OTRAS RAMAS	100.0	19.0	36.8	21.0	23.2	

FUENTES : Encuesta porcentaje de hogares, INE, 1988

Encuesta Integrada de hogares, INE, 1989

CUADRO No. 82
EVOLUCION DE ALGUNOS INDICADORES MACROECONOMICOS
VINCULADOS CON EL EMPLEO, PERIODO 1980-1989.

ANOS	PIB 1980 = 100	PIB PER CAPITA 1980 = 100	COEFICIEN. INVERSION PIB 1980-100 1/	GRADO DE INDUSTRIA- LIZACION	PARTICIP. SECTORES PROD/PIB 1980 = 100	MASA SALARIAL 1980 = 100	SALARIO REAL ANUAL 1980 = 100
1980	100,00	100,00	11,00	14,62	60,6	100,0	100,0
1981	100,92	98,28	11,00	13,36	60,6	89,5	91,3
1982	96,52	91,51	7,00	12,24	59,8	62,0	62,4
1983	90,24	83,26	7,00	12,50	58,0	63,8	65,3
1984	98,97	80,81	6,00	10,78	58,5	89,2	81,9
1985	89,83	78,54	7,00	9,79	57,8	50,8	51,9
1986	87,20	74,18	4,00	10,30	56,7	54,3	56,2
1987	88,83	73,68	5,00	10,43	56,0	72,1	74,2
1988	91,55	73,68	S.D	10,79	S.D	S.D	S.D
1989	93,83	73,50	S.D	S.D	S.D	S.D	S.D

1/ INVERSION BRUTA PRODUCTIVA

FUENTES: EXEDENTE Y ACUMULACION EN BOLIVIA 1980-1987, VILLEGAS CARLOS Y AGUIRRE ALVARADO

ED. HUELLAS, CEDLA, LA PAZ, 1989.

MPE; RECEPCION ECONOMICA, AGUIRRE ALVARADO, PEREZ JOSE LUIS Y VILLEGAS CARLOS,

ED. OPAVIM, CEDLA, LA PAZ, 1990.

Finalmente debemos indicar que la PEA representa el 53.5% de la población en edad de trabajar (PET), personas de 10 años de edad y mas que están en condiciones de realizar alguna actividad económicamente productiva; y el 46.4% de la Población Económicamente Inactiva (PEI), personas que estando en condiciones físicas e intelectuales para insertarse en el universo laboral, no lo hacen ni desean hacerlo por encontrarse en condición de estudiante, ama de casa etc.

En este ultimo porcentaje, el 71.8% son consideradas inactivas permanentes (personas, que no buscan y probablemente no lo hagan), y el 28.2% son temporales (personas que no se encuentran vinculadas al trabajo, no buscan trabajo pero ya antes trabajaron).

2.16.2 EDUCACIÓN.

Para medir la tasa de analfabetismo, se considera la población de 15 años y mas que por alguna razón, no pudo la oportunidad de recibir instrucción para aprender a leer y escribir antes, pues en nuestro país, la educación es obligatoria y gratuita a los 16 años de edad, amparada por las leyes nacionales.

En tal sentido, la tasa de analfabetismo es el cociente de la población de 15 años y mas que no lee ni escribe entre la población total comprendida en este tramo de edad.

De acuerdo a nuestras estadísticas, la tasa de analfabetismo en el departamento de Tarija alcanza a 22.2%, en el área urbana alcanzó a 5.1% en los

hombres y 17.4% en las mujeres; asimismo, en la ciudad capital el departamento, esta tasa asciende a 3.6% y 12.6% para hombres y mujeres respectivamente y en el área rural a 18.2% para hombres y 44.6% en las mujeres.

El número de mujeres analfabetas es de 3.41 y 2.45 por cada hombre analfabeto en el área urbana y rural respectivamente, y en la ciudad capital se tiene 3.5 mujeres analfabetas por cada hombre.

El porcentaje de asistencia a establecimientos escolares, es decir, el cociente de alumnos de 5 a 19 años de edad que asiste a la escuela respecto a la población total comprendida en este tramo de edad, en el área urbana alcanzo a 84.4% en los hombres y 82.2% en la mujeres respectivamente; y en el área rural, la tasa de asistencia alcanza a 61.1% en los hombres y 62.1% en las mujeres tal como se puede apreciar en el cuadro No. 9

CUADRO No. 9
AREA DE RESIDENCIA

		CAPITAL	URBANO	RURAL
TASA DE ANALFABETISMO DE 15 AÑOS Y MAS (En porcentajes)	HOMBRES	3.6	5.1	18.2
	MUJERES	12.6	17.4	44.6
ASISTENCIA A ESTABLECIMIENTOS DE ENSEÑANZA (En porcentajes)	HOMBRES	85.7	84.4	61.1
	MUJERES	83	82.2	62.1

FUENTE : INE.

Como se ve la tasa de asistencia en el sexo femenino, al igual que en el resto de los departamentos del país, es inferior al de los hombres en el área urbana y ciudad capital, empero en el área rural, es una de las dos regiones que escapa a la regla.(la otra es el área rural del departamento de Pando).

De un total de 1.918.800 personas de 5 años y mas que asiste a establecimientos de enseñanza en todo el país, el 4.0% se encuentra en el departamento de Tarija: de este porcentaje, el 49.0% son hombres y el 51.0% mujeres.

Del total de asistentes a establecimientos de enseñanza, el mayor porcentaje a esta concentración en el ciclo básico, tal es así que este alcanza a 45.5% donde el 27.9% son hombres y el 19.6% mujeres.

Agrupados por niveles de instrucción se puede apreciar, por una parte, que el 3.0% y el 5.0% de los hombres y mujeres respectivamente reciben una educación no formal (pre-básico, alfabetización, artesanal, medio, normal y universitario).

Finalmente, el 0.2% y el 4.4% de los hombres y mujeres respectivamente reciben un tipo de enseñanza en secretariado, computación, y otros, ver cuadro No. 9.1

CUADRO No. 9.1
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MAS QUE
ASISTE A ESTABLECIMIENTOS DE ENSEÑANZA POR NIVEL
DE INSTRUCCIÓN SEGÚN SEXO

SEXO	TOTAL	NO FORMAL	BÁSICO	INTER.	MEDIO	NORMAL	UNIV.	OTROS
HOMBRES	47.0	3.0	27.9	6.8	6.6	0.4	4.1	0.2
MUJERES	51.0	5.0	19.6	11.4	7.4	0.4	2.9	4.4

FUENTE : INE.

CUADRO Nº 9.1.1
ESTRUCTURA DE LA POBL. SEGÚN LAS CARACTERÍSTICAS
EDUCACIONALES

CICLO DE ENSEÑANZA	TOTAL		ESTATAL		PRIVADA
	URB.	RURAL	URB.	RURAL	URBANA
Pre-Básico	2.987	2.265	2.663	2.265	324
Básico	10.206	16.226	9.102	16.226	1.104
Intermedio	4.769	1.309	4.143	1.309	62
Medio	4.936	265	4.063	265	837
	22.898	20.065	19.971	20.065	2.927

Estos datos se refieren a personas de diez ó mas años.

Según INE estos datos no están actualizados.

En 1988, la Universidad Juan Misael Saracho, contaba con 3.444 alumnos entre nuevos y antiguos; aquí se toma en cuenta tanto a los sistemas semestral como anual en las diferentes carreras, la facultad de

Ciencias Económicas y Financieras concentra el mayor porcentaje (31.3%); asimismo, se debe señalar que las carreras de Auditoría e Ingeniería Agrónoma, son las que cuentan con el mayor número de alumnos, 15.1% y el 15.9% respectivamente. Ver el cuadro No. 9.2

CUADRO No.9.2
NUMERO DE ESTUDIANTES NUEVOS Y ANTIGUOS MATRICULADOS
EN LA UNIVERSIDAD JUAN MISAEL SARACHO
SEGÚN FACULTAD 1988

FACULTAD	PRIMER SEMESTRE
FACULTAD DE CIENCIAS Y TECNOLOGÍA	
INGENIERÍA CIVIL(*)	264
INGENIERÍA QUÍMICA(*)	98
TECNOLOGÍA DE ALIMENTOS	44
FACULTAD DE C. ECONÓMICAS Y FINANCIERAS	
ECONOMÍA(*)	265
AUDITORÍA(*)	622
ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS(*)	210
CONTABILIDAD(**)	84
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA SALUD	
ODONTOLOGÍA(**)	491
ENFERMERÍA(**)	215
LABORATORIO CLÍNICO(**)	58
FACULTAD DE C. AGRÍCOLAS Y FORESTALES	
INGENIERÍA AGRONÓMICA(*)	550
INGENIERÍA FORESTAL	79
POLITÉCNICO AGROPECUARIO "GRAN CHACO" (**)	18
FACULTAD DE C. JURÍDICAS Y SOCIALES	
DERECHO(**)	443
PSICOLOGÍA(**)	103

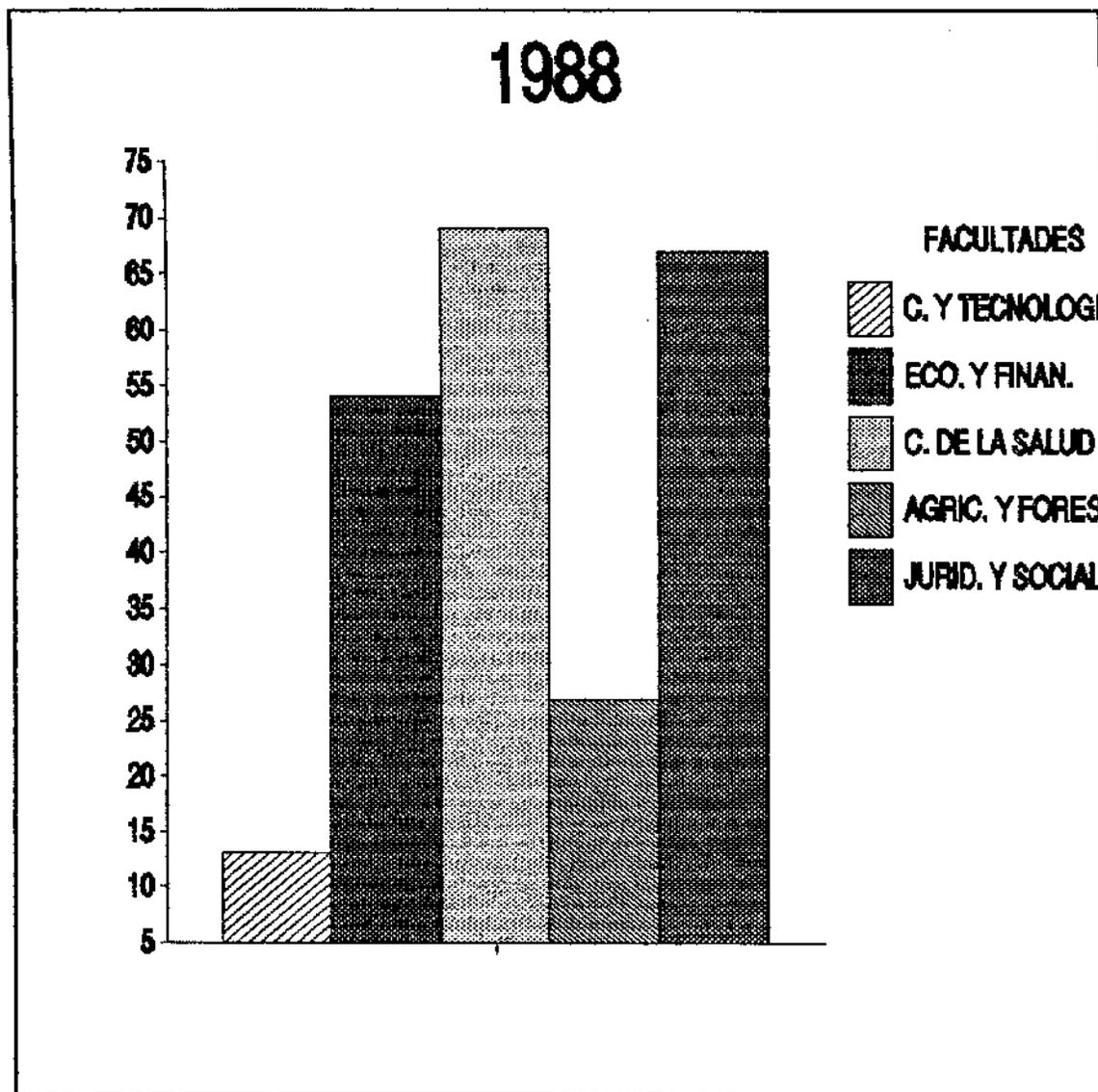
FUENTE : Universidad "Juan Misael Saracho".

* Sistema Semestral.

** Sistema Anual.

Para ese mismo año, en el primer semestre, los egresados de las diferentes carreras fueron 230, donde el 29.1% y el 30.0% pertenecen a las facultades de Jurídicas i Sociales y Ciencias de la Salud. ver el cuadro No.9.3

CUADRO No. 9.3
 NUMERO DE EGRESADOS DE LA UNIVERSIDAD
 JUAN MISAEL SARACHO SEGÚN FACULTADES



2.16.3 SALUD

La composición del personal de salud de la población de Tarija, entre médicos, administrativos y personal de apoyo alcanzó a 843 personas, de las cuales 600 se encuentran en el área urbana y 243 en el área rural. Ver cuadro No. 10.

CUADRO No. 10
PERSONAL DE SALUD POR AREA, SEGÚN ESPECIALIAD
1988

ESPECIALIDAD DE TRABAJO	AREA		
	TOTAL	URBANA	RURAL
MÉDICOS	105	83	22
DENTISTAS	17	4	13
FARMACÉUTICOS	6	6	0
TÉCNICOS	21	16	5
NUTRICIONISTAS	5	5	0
ENFERMERAS	134	112	22
OTROS PROF. EN SALUD	19	19	0
AUX. DE ENFERMERÍA	186	107	79
SERVICIO SOCIAL	4	4	0
ADMINISTRATIVOS	113	93	20
ESTADÍSTICAS	15	14	1
DE SALUD	171	131	40
ROCIADORES Y VACUNADORES	47	6	41
TOTAL	843	600	243

FUENTE : Unidad Sanitaria de Tarija.

El estado de salud de los estantes y habitantes de la ciudad de Tarija era el siguiente: De un total de 66.895, cerca del 15,7 estaban enfermos, el 0.56% sufrieron de algún tipo de accidente, el 0.19% de las mujeres dieron a luz y el 0.99% se encontraban embarazadas y, por ultimo, el 82.5% de las personas estaban sanas.

Los casos atendidos revelan que, en 1988, las enfermedades más frecuentes fueron gastroenteritis (2.311 personas padecieron de este mal), gripe (906 personas), ira (761 personas), etc.

En el cuadro No 10.1 se refleja los casos atendidos por enfermedades transmisibles, en el departamento de Tarija.

CUADRO Nº 10.1
ENFERMEDADES TRANSMISIBLES

Gripe - Influenza	906
Tétanos neonatal	1
Tuberculosis pulmonar	
Difteria	n.d.
Rabia en humanos	n.d.
Fiebre Tifoidea y Paratifoidea	60
Tosferina y Coqueluche	2
Sarampión	14
Tétanos	n.d.
Sarcoptosis	718
Sífilis en todas sus formas	35
Blenorragia	26
Escarlatina	n.d.
Lepra	n.d.
Chagas	4
Varicela	143
Rubéola	33
Hepatitis	58
Encefalitis infecciosa	n.d.
Gastroenteritis	2.311
Salmonelosis	258
Brucelosis	n.d.
Uncinariasis	3
Paratiditis	38
Disenteria Bacilar	20
Amebiasis	76
Otras venéreas	n.d.
Parasitosis	286
I.R.A.	761

La población tarijeña que cuenta con los servicios

de la C.S.S. alcanza a la cifra de 31.440 de estos beneficiarios 27.369 rentistas y beneficiarios el porcentaje de población asegura es de 12.4%.

Tarija es el departamento al igual que Pando, tiene el menor número de entidades de salud, hay 35 centros dependientes del Ministerio de Salud en todo el departamento, seis pertenecientes a la Caja de Seguridad Social, a la Petrolera uno, a la Caja Ferroviaria tres al Seguro Social de la C.B.F., un centro perteneciente al SENAC y no existe Seguro Social Universitario.

2.16.4 TRANSPORTES Y COMUNICACIONES.

En el departamento de Tarija operan 8 radioemisoras; tres en la ciudad de Tarija, una en San Lorenzo, dos en Yacuiba, una en Bermejo y una en Villamontes.

De las tres radioemisoras que tienen punto de transmisión en la ciudad de Tarija; una emite en tres frecuencias (onda media, corta, y FM), una en onda corta (ver cuadro 11). Asimismo, la ciudad cuenta con cuatro canales de televisión.

También cuenta con servicios de telefonía, telegrafía y telex, ver (cuadro No.11.1) así como con los servicios regulares de correos al interior y exterior del país.

Para finalizar este acápite, debemos señalar que la ciudad de Tarija cuenta con transporte terrestre (ver cuadro N.12) y aéreo a través de una vía caminera o troncal y el aeropuerto, donde operan aeronaves tipo Boeing, Fairchild, y Fokker de la empresa estatal Lloyd Aéreo Boliviano y Transporte

Aéreo Militar, así como avionetas del sector privado.

CUADRO Nº 11

RADIO EMISORAS				
NOMBRE DE LA ESTACIÓN TRANSMISORA	CARACTERÍSTICA			LUGAR DE TRANSMISIÓN
	MEDIA	CORTA	F.M.	
La Voz Nacional	CP-79			Tarija
Los Andes	CP-16	CP-184	CP-15	Tarija
L. de Fuentes		CP-288		Tarija
Tarija	CP-204			San Lorenzo
Chaco	CP-195			Yacuiba
Frontera	CP-112			Yacuiba
Bermejo	CP-155			Bermejo
27 de Dic.				Villamontes

FUENTE : Elaborado en base a información por la Dirección General de Telecomunicaciones (no actualizada).

CUADRO Nº 11.1
MOVIMIENTO DE MENSAJES Y CONFERENCIAS
SEGÚN SERVICIO Y MODALIDAD

SERVICIO Y MODALIDAD				
Telefónica Nacional	847.729	(-)	(-)	143.157
Telefonía Internacional	63.606	(-)	(-)	10.389
Telegrafía Nacional	(-)	15.267	221.032	(-)
Telegrafía Internacional	(-)	1.500	5.985	(-)
Telex Nacional	96.979	n.d.	n.d.	11.645
Telex Internacional	35.835	n.d.	n.d.	5.270

(-) No existe Servicio

n.d. No Disponible

FUENTE DE INFORMACIÓN: EMPRESA NACIONAL DE TELECOMUNICACIONES

CUADRO Nº 12
PARQUES DEL TRASPORTE AUTO MOTOR

CLASE DE VEHÍCULO	TIPO DE TRANSPORTE			TOTAL VEHÍCULOS
	PUBLICO	PARTICULAR	OFICIAL	
Automóviles	702	1.389	1	2.092
Vag.Furgonetas	2	854	23	879
Camionetas	316	1.869	119	2.304
Jeep	230	879	51	1.160
Omnibuses	60	2	0	62
Camiones	866	2.445	65	2.596
Motocicletas	20	858	15	893
Otros	25	35	5	61
				10.590

2.16.5 GANADERÍA Y PESCA.-

En los valles y las llanuras se crían cerdos, cabras, gallinas, caballos, asnos, vacas y ovejas.

En el gráfico No. 12 se puede apreciar el número por especie.

CUADRO Nº 12
NUMERO DE CABEZAS POR PROVINCIA SEGÚN ESPECIE

ESPECIE	TOTAL	CERCADO	ARCE	G.CHACO	AVILES	MÉNDEZ	O'CONNOR
Caprinos	167.962	21.489	15.804	34.769	27.279	52.692	15.929
Llamas	335	.-	1	.-	323	.-	11
Caballos	20.353	1.393	2.606	8.526	805	1.083	5.940
Alpacas	7	.-	.-	.-	.-	7	.-
Mulas	32.517	6.135	3.830	3.130	7.562	7.379	4.481
Asnos							
	221.174	23.017	22.241	46.425	35.969	61.154	26.361

2.17 ACTIVIDAD AGRÍCOLA.-

Los valles abiertos a las manos del "Chapaco", muestran sus huertos de duraznos de manzanas y de vides que cuelgan de viejos molles.

Las patatas, el trigo, el maíz y las hortalizas, son otros productos típicos que se suman a sus hermosos parajes (ver cuadro No. 13, 14).

En los llanos tropicales, que se extienden en las provincias O'Connor y Gran Chaco, se destacan la

caña de azúcar, el arroz, los naranjos y variedad de maderas. En los últimos años se vienen intensificado el cultivo del girasol, la soya (soja) y el maní, para abastecer la fabrica de aceite de Villamontes.

CUADRO Nº 13
SUPERFICIE Y PRODUCCIÓN DE PRINCIPALES CULTIVOS

PRODUCTO	SUPERFICIE HAS.	PRODUCCIÓN T.M.	RENDIMIENTO Kg/Has.
<u>CEREALES</u>			
Arroz	346	346	1.260
Avena Grano	72	73	1.014
Cebada Grano	821	683	832
Sorgo	168	377	2.244
Maíz	38.158	57.618	1.510
Trigo	6.310	5.212	627
<u>TUBÉRCULOS</u>			
Camote	288	1.248	4.333
Oca	127	450	3.543
Papa	7.039	38.990	5.539
Papaliza	137	437	3.190
Yuca	261	840	3.218
<u>HORTALIZAS Y LEGUMBRES</u>			
Ají y locoto	337	525	1.558
Ajo	220	1.051	4.777
Arveja	1.650	2.516	1.525
Beterraba	132	564	4.273
Cebolla	1.027	6.560	6.300
Coliflor	21	62	2.952
Poroto	558	653	1.170
Garbanzo	47	35	745
Haba	1.134	2.060	1.817
Lechuga	155	1.600	10.323
Pepino	14	86	6.143
Maíz Choclo	1.361	3.796	2.789

CUADRO No. 13 (Continuación)

PRODUCTO	SUPERFICIE HAS.	PRODUCCIÓN T.M.	RENDIMIENTO Kg/Has.
Rábano	16	62	3.875
Repollo	165	1.462	8.860
Tomate	310	2.077	6.700
Vainitas	25	58	2.320
Zapallo	939	7.466	7.951
Zanahoria	160	1.317	8.231
<u>FRUTALES</u>			
Plátano	124	1.573	12.685
Durazno	844	4.901	5.809
Limón	100	707	7.707
Manzana	113	451	3.991
Naranja	263	3.358	12.768
Uva	760	4.955	6.519
<u>INDUSTRIALES</u>			
Algodón	432	142	329
Caña de Azúcar	9.900	502.000	50.707
Maní	3.348	3.477	1.039
Soya	4.200	6.000	1.429
Tabaco	90	85	944
<u>ESTIMULANTES</u>			
Café	20	20	1.000
Forrajeros			
Alfalfa	743	13.770	18.531
Cebada Berza	578	1.853	3.205

FUENTE : Elaboración propia.

CUADRO No. 14
SUPERFICIE POR PROVINCIA SEGÚN USO DE LA TIERRA

USO DE LA TIERRA	TOTAL HAS.	CERCADO HAS.	ARCE HAS.	S.CHACO HAS.	AVILEZ HAS.	MÉNDEZ HAS.	O'CONNOR HAS.
CULTIVOS TEMPORALES	54.456	9.172	7.274	17.871	3.425	8.824	7.850
CULTIVOS PERMAHENTES	11.012	180	8.966	264	924	525	153
CULTIVOS SIN ESPECIFICAR	3.150	180	777	924	139	561	565
TIERRAS EN BARBECHO	2.820	264	814	679	155	588	320
TIERRAS EN DESCANSO	8.783	780	2.328	2.262	214	1.110	2.117
PASTOS CULTIVOS	676	0	0	673	0	3	0
PASTOS NATURALES	201.434	23.074	30.381	107.295	25.775	7.640	7.027
MONTES Y/O BOSQUES	743.101	3.476	32.274	635.476	241	671	70.903
OTRAS TIERRAS	45.472	701	705	30.732	317	457	12.580
	1.070.924	37.837	83.561	776.178	31.410	20.377	101.317

FUENTE : Elaboración propia.

De acuerdo al segundo censo nacional agropecuario, en el departamento de Tarija asistían 21.655 Unidades Agrícolas (UAAA), las mismas que tenían en su poder 1.070.926.47 hectáreas, tal como se puede apreciar en el cuadro No. 14.1.

CUADRO No. 14.1
UU.AA SEGÚN PROVINCIAS

TOTAL	U.A.A	HECTÁREAS
Total	21.655	1.070.926.47
Cercado	3.523	37.837.46
Arce	4.246	83.561.67
Gran Chaco	3.644	796.197.80
Avilez	3.032	31.410.86
Méndez	4.707	20.398.84
O' Connor	2.503	101.519.82

FUENTE : CODETAR.

En la Provincia Gran Chaco, la relación hectáreas-UUAA es la mas alta del departamento(218.5 Has./UUAA).

De acuerdo a este ultimo Censo, la distribución espacial de la tierra es la siguiente :

7.4% es tierra cultivada, el 18.8% son pastos, el 4.2% otras tierras y el 69.4% bosques y/o monte.

El cultivo mas importante, al menos en superficie cultivada es maíz blando y duro, pues concentra cerca de 38.158 tipos del total de la superficie cultivada; los otros tipos no dejan de ser menos importantes.

2.18 INDUSTRIAS Y COMERCIO.

El departamento de Tarija no cuenta con muchas industrias, sin embargo podemos mencionar las siguientes; La Fabrica de Aceite de Villamontes, El Ingenio Azucarero de Bermejo, Fabrica de Vino, Calzados y Carrocerías.

En las poblaciones campesinas se puede apreciar la habilidad de sus habitantes para la confección de frazadas, ponchos, alforjas, polleras, sombreros y pantalones de bayeta de la tierra.

ASIMISMO DE OLLAS MACETAS cantaros porongos, tutumas, canastos y otros objetos de uso doméstico. Lo principales centros comerciales del departamento son :

Tarija, Yacuiba, Bermejo, y Villamontes. El intercambio comercial es mas frecuente con las poblaciones de la República Argentina, próximas al departamento.

PISICULTURA.-La piscicultura tiene mucha importancia como aporte de proteína animal y en la dieta alimenticia de la población especialmente en la época de invierno.

Las especies explotadas comercialmente, provienen del río Pilcomayo, podemos también citar los ríos Pilaya, Bermejo, Río Grande de Tarija, Salinas, Salado y otros.

Podemos decir que la riqueza psicola es explotada irracionalmente .

Las especies mas importantes son:
Sábalo, Suribí y Dorado. Este ultimo que es mas comercializado por su exquisita carne en diferentes departamentos de nuestro país.

CUADRO Nº 15
VENTAS CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA SEGÚN CATEGORÍAS

CATEGORÍA	C O N S U M O			%	TARIFA
	URBANA	RURAL	TOTAL		PROMEDIO
	Bs.	Bs.	Bs.		Bs/Kwh
General XX	5.220.103	506.982	5.271.085	45,20	0,55
Residencial	4.429.251	512.544	4.941.759	42,36	0,67
Industrial	644.072	189.032	833.104	7,14	0,35
Alum.Pub.	556.721	5.624.229	6.180.950	5,30	0,58
			11.664.034		

XX Están incluidas las categorías Comercial y Estatal

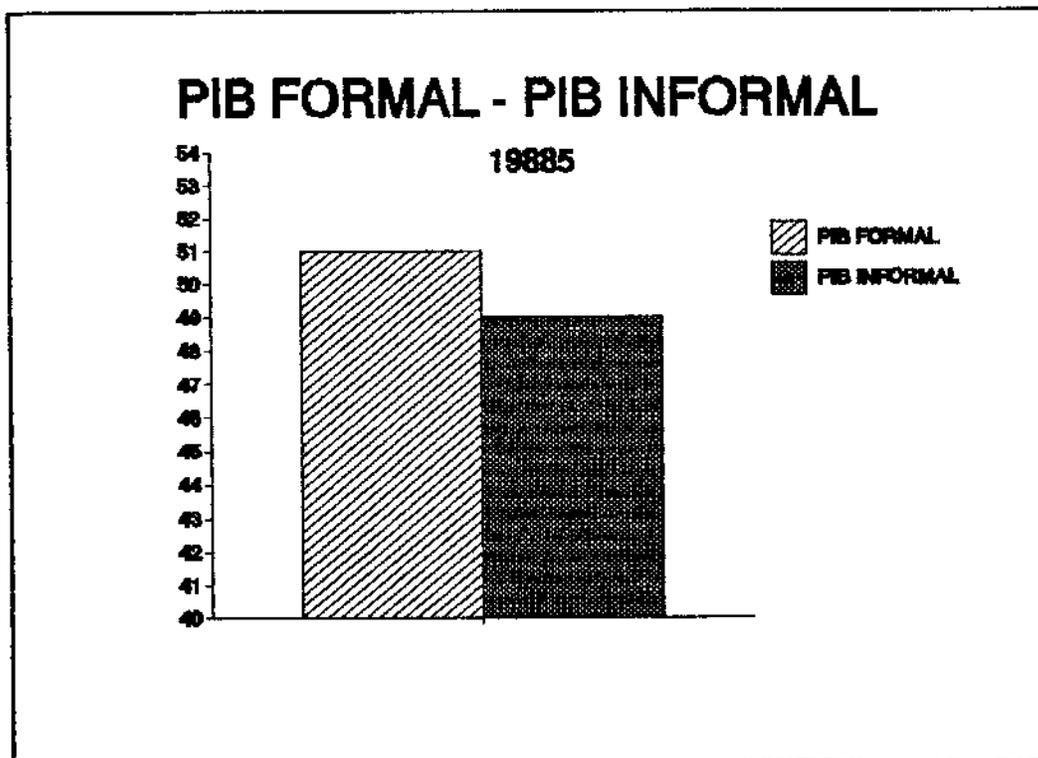
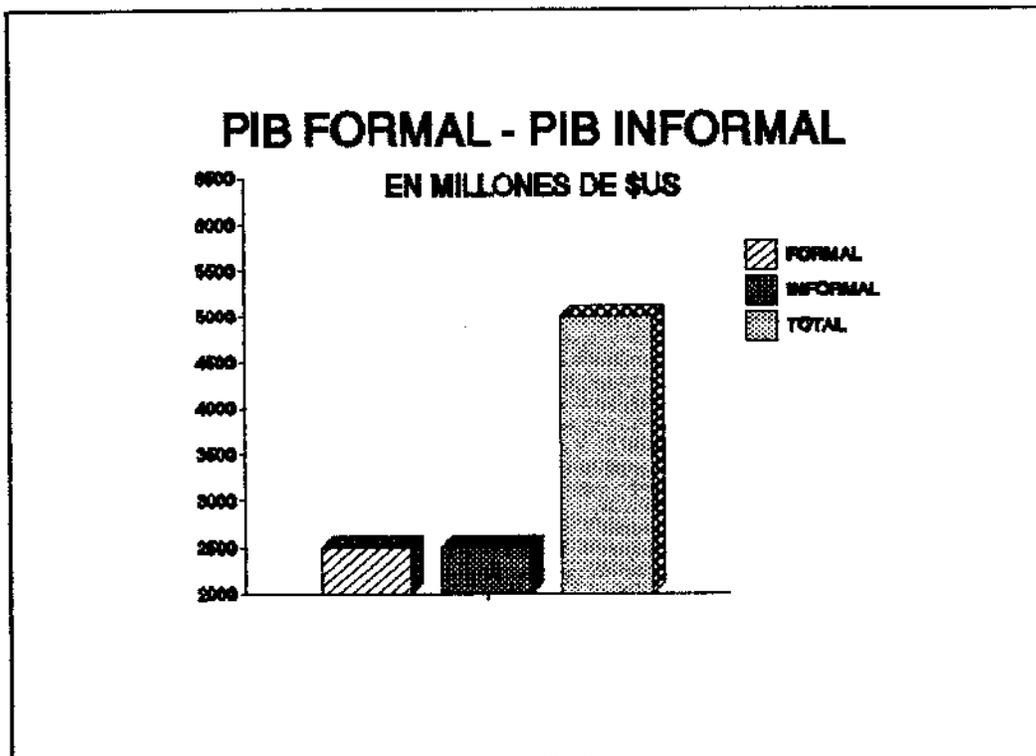
Están incluidos mayormente en las poblaciones
y en el área rural con el 1%

FUENTE: Folleto sobre electrificación de la ciudad de
Tarija (SETAR S.A.)

CUADRO No 16
RECAUDACIONES DE LA DIRECCIÓN DE IMPUESTOS INTERNOS

MES	TOTAL RECAUDADO	TARIJA	YACUIDA	BERMEJO	VILLAMONTES
ENERO	799.556	556.374	91.222	142.876	98.390
FEBRERO	978.853	398.701	92.593	468.313	21.976
MARZO	1.167.756	449.167	13.887	465.555	30.169
ABRIL	1.426.060	505.108	551.339	359.622	10.090
MAYO	1.335.100	564.870	217.862	521.660	30.706
JUNIO	1.584.538	1.172.802	299.747	87.750	24.238
JULIO	1.731.090	1.071.025	310.114	310.114	9.008
AGOSTO	1.304.864	537.996	34.006	391.260	33.562
SEPT.	742.843	475.328	206.684	39.063	21.767
OCTUBRE	1.121.093	531.154	119.841	445.378	17.049
NOV.	1.191.577	562.392	20.354	415.916	15.380
DIC.	915.464	492.794	64.884	380.373	16.012
	14.298.764	7.317.909	1.938.893	4.027.800	330.336

FUENTE : D.I.I. (E. Propia)



2.19 PETRÓLEO

Tarija cuenta con importantes campos de explotación de petróleo, entre ellas se destacan Caigua, San Lorenzo, Tigre Toro Bermejo, y los Monos (ver cuadro No.17)

CUADRO No. 17
VOLUMEN DE VENTA DE CARBURANTES SEGÚN EL PRODUCTO

PRODUCTO	LITRO	BOLIVIANOS
PRODUCTOS CORRIENTES		
Gasolina especial	litro	21.947.832
Gasolina Premium	litro	128.296
Diesel Oil	litro	31.526.440
Kerosene Doméstico	litro	731.719
Gas Cil	litro	88.905
Fuel Cil	litro	3.571.896
Nafta Industrial	litro	336.146
Parafina	kilo	18.557
Cemento Asphaltico	kilo	228.733
		58.638.532
PRODUCTOS DE AVIACIÓN		
Av.-Gas	galón	196.745
Jet Fuel	galón	943.181
Jet Fuel LAB	galón	n.d
Avoil	galón	n.d
		1.239.926

CUADRO No. 17 (Continuación)

PRODUCTO	UNIDAD	BOLIVIANOS
GASES		
G.L.P. Doméstico	kilo	7.804.499
G.L.P. Industrial	kilo	362.751
Gas Natural	mpcs	70.415.523
		<hr/> <hr/> 78.782.773
LUBRICANTES		
Aceite Automotriz	litro	593.574
Aceites Industriales	litro	143.392
Grasas	kilo	50.217
		<hr/> <hr/> 787.183
		<hr/> <hr/> 139.443.414

FUENTE : Y.P.F.B. (E.Propia).

2.20 CENTROS CULTURALES

OBSERVATORIO.- Un centro de investigación científica que ya es conocido mas allá de las fronteras nacionales, es el observatorio Astronómico Boliviano-Soviético instalado en Santa Ana a 17 Km de la capital del Departamento, en virtud de un convenio suscrito entre las Academias de Ciencias de ambos países y la Universidad local.

El observatorio, que empezó sus actividades con una investigación de las estrellas del hemisferio Sud. Está abierto al público que se interese por conocer algo sobre los cuerpos celestes, lo que da lugar a numerosas visitas para observar el espacio, Personal Científico brinda las explicaciones correspondientes para satisfacer las curiosidades y el interés de quienes llegan hasta allí en noches despejadas.

ARTE Y CULTURA.- La idiosincrasia del ambiente de la región, ha permitido el desarrollo y manifestaciones de arte popular y folclórico con carácter propios que tienen su principal canal de manifestación en la música.

La caña es un instrumento típico único en el país de características auténticas, formada de una larga caña y como bocina un cuerno que emite un sonido ronco, es utilizado esencialmente en la Fiesta de San Roque; el erque, la quena y la caja constituyen instrumentos autóctonos del Chaco con sonidos en su mayoría melancólicos, que da lugar a una variedad de tonos y composiciones que han permitido formar un calendario folclórico que recoge las inspiraciones en distintas festividades del año.

El arte y la cultura tuvieron su mayor impulso con la creación de la Casa de la Cultura, tras la reconstrucción del principal edificio residencial de la ciudad. La Casa Dorada donde convergen las principales actividades del espíritu.

En la Casa de la Cultura se dio inicio el año 1992, a iniciativa de la brigada parlamentaria, el curso nacional de piano que atrajo gran expectativa en la población juvenil de la ciudad.

BIBLIOTECA FRANCISCANA.-La celebre biblioteca del Convento Franciscano de Tarija, contiene miles de libros y documentos de gran valor. Ningún investigador de historia del Sud del país puede prescindir de indagar entre esos viejos papeles contando al mismo tiempo con el consejo y guía del erudito Padre Gerardo Maldini.

SAN JACINTO.-EL proyecto múltiple de San Jacinto concluido en su primera fase ha dado lugar a la formación del lago de 700 Has. con el siguiente desarrollo del turismo que si bien ahora es incipiente, tiene amplias expectativas para el futuro inmediato ofreciendo posibilidades para desarrollar promociones nacionales e internacionales.

La Asociación San Jacinto que maneja el proyecto ha señalado que los objetivos principales, son concretar el turismo como un medio de integración nacional e internacional, captar divisas a través del turismo respectivo y protegiendo el medio ambiente, conservando los recursos naturales de la zona.

2.20.1 TURISMO.- Se inauguró el año 1990 el primer modulo turístico consistente en una cabaña restaurante con capacidad para 60 personas localizado al borde del embalse, cuenta con todos los servicios y equipamientos para atender a los turistas con cabañas viviendas con tres dormitorios, living, comedor, dependencias de servicio, teléfono, televisión y equipamiento adecuado parque infantil, campo deportivo, polifuncional y era de camping.

Los siguientes módulos a construirse contemplan la edificación y funcionamiento del hotel piscinas, discotecas y otros.

En el cuadro No. 18 reflejamos la cantidad de centros para el hospedaje, y la categoría a la que pertenecen.

CUADRO Nº 18
ASPECTO TURÍSTICO

RAZÓN SOCIAL	CATEGORÍA	NºCAMAS	NºHABITACIONES
HOTELES			
Victoria Plaza	**	47	25
Prefectural	**	39	23
Gran Max	*	46	21
HOSTALES			
Costanera	XXXX	20	10
Cristal	XXXX	20	10
Libertador	XXX	47	23
Carmen	X	16	10
RESIDENCIALES			
Bolívar	X	43	34
América	X	56	25
Londres	X	51	24
Zeballos	X	43	21
ALOJAMIENTOS			
Miraflores	A	35	14
8 Hermanos	A	26	14
El Turista	B	29	14
Familiar	B	23	10
El Hogar	B	20	10
La Terminal	B	14	7
Tarija	B	11	7
POSADAS			
España	A	23	14

FUENTE: Instituto Boliviano de Turismo

MONUMENTOS HISTÓRICOS.- Entre los monumentos históricos tenemos:

En el pueblo de San Lorenzo, muy próximo a la ciudad de Tarija se conserva la casa de Moto Méndez.

En esta casa considerada como monumento histórico, se pueden apreciar algunos utensilios, muebles y armas que pertenecieron al patriota Tarijeño JOSÉ EUSTAQUIO MÉNDEZ más conocido como el Moto Méndez fue un famoso guerrillero. A la cabeza de sus valientes e invencibles montoneros, luchó contra los españoles en la montaña, los valles los llanos para darnos libertad.

Su actuación más sobresaliente fue en la batalla de la tablada el 15 de Abril de 1817.

EL MONUMENTO AL SOLDADO DESCONOCIDO.- Durante la guerra del Chaco, Tarija fue fiel testigo de las principales acciones de la guerra con el Paraguay.

En las llanuras del Chaco miles y miles de jóvenes Bolivianos entregaron sus vidas defendiendo la integridad patria.

En memoria a esos soldados desaparecidos, en Villamontes se levanta un hermoso y grandioso monumento al SOLDADO DESCONOCIDO.

FOLCKLORE.- La chapaqueada es el baile más popular de los tarijeños, sus motivos, unas veces son alegres, vivaces, picarescos, otros sentimentales y tristes.

La Rueda, ésta consiste en que las parejas se tomen

de las manos y formando una rueda girando al son de la quena, erque, caña y el violín.

INSTRUMENTOS MUSICALES.- Entre los instrumentos musicales, los mas conocidos son el erque y la caña. Ambos son tocados a la vez por una sola persona.

Un espectáculo interesantes el duelo a caballo, que se realiza en Entre Ríos, con motivo de la fiesta de Guadalupe.

Los participantes agraviados entre pretenden saldar cuentas en esta oportunidad.

El momento culminante, se produce cuando uno de lo contendientes es derribado de su cabalgadura.

VESTIMENTA.- Las mujeres Chapacas visten generalmente blusa blanca y pollera roja, el hombro y las espaldas cubiertos con mantillas azules o blancas, una flor en el cabello recogido en dos trenzas, y un clásico sombrero que la copa plana no es alta sino diríamos mas bien que es casi plano lo cual, complementa la belleza de la mujer Chapaca.

COMIDAS.- El palto mas conocido en esta región es el saice.

BEBIDAS.-El centro del valle de Tarija, es el principal productor de uva de país, la producción de vinos y singanis es abundante, el proceso de industrialización no solamente ha permitido su tipificación como fabricante de productos genuinos Bolivianos, registrados el destilados como exclusivo de Bolivia.

CUADRO No.19

LENGUAJE

CASTELLANO	AYMARA	QUECHUA	CASTELLANO AYMARA	CASTELLANO QUECHUA	CASTELLANO AYMARA	AYMARA QUECHUA	SIN ESPE- CIFICAR.
726	196	192	550	4.225	507	195	24

FUENTE : M.E.C (E.Propia).

Estos datos son de la capital del departamento, donde los de habla española predominan.

2.21 NUMERO DE VIVIENDAS.

Entre 1976 y 1992. se han incrementado mas de 500.000 viviendas en todo el país, lo que significa en términos relativos, casi un 50 por ciento, en todo el país. En el cuadro No.20 observamos este crecimiento

CUADRO No. 20
VIVIENDAS EN EL LOS CENSOS DE 1976 Y 1992

DEPARTAMENTO	VIVIENDAS	
	1976	1992
TOTAL PAÍS	1.132.979	1.655.271
CHUQUISACA	83.837	113.064
LA PAZ	386.974	533.760
COCHABAMBA	177.374	286.849
ORURO	93.521	118.888
POTOSÍ	171.778	194.241
TARIJA	39.896	67.418
SANTA CRUZ	143.572	286.464
BENI	29.104	46.011
PANDO	6.883	8.576

FUENTE : I.N.E. (E.Propia).

2.21 ESPACIO Y LA POBLACIÓN

2.21.1 ASPECTOS ESPACIALES

El Departamento de Tarija esta ubicado al sur de Bolivia y ocupa una extensión de 37623 km² que corresponde al 3.4% de provincias y 175 cantones.

El sistema viario esta compuesto por 47 km. pavimentados, 1028 km. de grava, 1833 km. de tierra. Cuenta con los siguientes caminos troncales: Tarija - Las Carreras - Potosí 392 Km.; Tarija - Entre Ríos - Villamontes - Yacuiba, 265 km.; Tarija - Bermejo, 109 km.; Tarija - Tojo - Villazon, 188 km.

Estos caminos son transitables todo el año con algunas excepciones en las vías de la provincia del Chaco (Villamontes - Yacuiba) y Bermejo durante las temporadas de lluvias. La mayoría de las comunidades rurales poseen caminos de segunda y tercera categoría o caminos de herradura.

2.22.2 ANÁLISIS ESPACIAL DE LA ECONOMÍA REGIONAL

El departamento de Tarija es de difícil geografía, situación que exigió fuertes inversiones en el campo de la infraestructura. Se lo ha dividido en cinco subregiones, de acuerdo a criterios geo-económicos.

La subregion I corresponde al área geo-económica circundante al polo urbano de Tarija. Tiene el 27.1% de la superficie regional y comprende tres provincias: Méndez, Cercado y Avilés.

Contiene al 46.97% de la población y la densidad poblacional más alta del departamento (13.10 hab./Km²).

Es la subregión más desarrollada de Tarija, la que más aporta al PIB regional. Como en las demás subregiones es el sector agropecuario el que tiene mayor incidencia en dicha variable. Los principales cultivos son la papa, el maíz, alfalfa, cebada, vid, trigo, legumbres, etc. En el sector manufacturero las principales industrias son: las bebidas alcohólicas, alimentos balanceados, materiales de construcción, muebles metálicos y de madera, y carrocerías. Presenta una alta concentración de actividades terciarias.

El mercado subregional más grande se encuentra en la ciudad de Tarija, dada la mayor densidad poblacional. Posee la mejor infraestructura de transportes, comunicaciones y energía del departamento. Así mismo como se beneficia con una mayor cobertura de los servicios nacionales en educación, salud y saneamiento ambiental.

La subregion II, esta configurada alrededor del más débil polo de influencia que es Entre Ríos, solo ocupa el 15.7% de la superficie del departamento y tan solo contiene el 8.55% de la población. Su densidad poblacional llega apenas a 4.12 hab./km².

Es la división geo-económica del departamento del menor desarrollo relativo. El sector agropecuario es el dominante en los rubros del maíz, ganadería bovina y porcina, papa cítricos, tabaco, maní y ají. El sector minero se centra en pequeñas explotaciones de yeso y cal. El sector industrial es inexistente. La débil infraestructura de transportes y comunicaciones, la ausencia de mecanismos institucionales que den asistencia técnica y fenómeno financiero, su baja densidad poblacional y la ausencia de infraestructura de energía convierten a esta subregión en la más atrasada.

Sin embargo existen dos razones fundamentales para plantear a esta subregión como muy prometedora en términos de potencial económico: es la zona de contacto entre las subregiones I y V, y de estas con las subregiones III y IV; y la mayor parte de la tendencia de tierra corresponde a unidades por encima de las 10 Ha., al revés de lo que sucede en

la subregion I. Sin embargo, la insuficiencia de capital instalado en la subregion hace que los costos marginales de las inversiones sean más altos que en las otras regiones.

La subregion III, tiene como polo urbano de insuficiencia y asentamiento de una economía de servicios a la ciudad de Villamontes. Cuenta con el 18.12% de la población regional y con el 35.9% del territorio departamental. Esta fuertemente despoblada, pues su densidad demográfica es de apenas 3.81 hab./km². Esta subregion geo-económica tiene dos divisiones político - administrativas de carácter provincial: Gran Chaco y O' Connor.

Esta subregion tiene poco desarrollo relativo y poco impacto en el PIB regional. Sin embargo, su importancia radica en que es una subregion con fuertes nexos hacia el mercado internacional de hidrocarburos. Por lo tanto genera importantes corrientes de divisas, que favorecen tanto a la economía nacional como a la economía regional e incluso subregional. También exporta aceite comestible, ganado vacuno, pescado y subproductos de la fabrica de aceites.

La tenencia de la tierra en esta subregion presenta características privilegiadas para la adaptación de tecnologías intensivas en capital, a diferencia de los casos anteriores.

El sector industrial de la región se halla centrado en la planta industrial de materia prima, usa entre el 5% y el 8% de su capacidad instalada.

La Subregión IV, tiene mayor desarrollo relativo que la anterior subregión, por la fuerte actividad comercial que sostiene con la República Argentina. Al igual que en los anteriores casos, el sector agropecuario es el que tiene mayor aporte respecto del PIB regional. Dentro del mismo, la ganadería vacuna y porcina, maíz, cítricos y oleaginosas son los productos más significativos.

Se explota petróleo pero, a nivel subregional, su escala es progresivamente decreciente. Si bien el sector industrial es casi inexistente, el sector comercial subregional es el más grande por su parte al PIB regional. A mediano plazo tiene mucho potencial con el algodón, las oleaginosas y la ganadería.

La tenencia de la tierra, en términos de dimensión física, es favorable para un proceso de modernización agrícola. La Subregión V, el sector de mayor aporte al PIB es el industrial, debido a las magnitudes del Ingenio Azucarero. El sector agropecuario le sigue en importancia con rubros tales como caña de azúcar, maíz, cítricos, papa y ganado vacuno. Existe desarrollo significativo de los sectores de hidrocarburos y de comercio.

Bermejo, en contraposición a otras ciudades, tiene un aceptable grado de diversificación económica.

2.23 LA POBLACIÓN

El departamento de Tarija cuenta en 1988 con 293.224 habitantes, lo que representa el 4,2% de la población total del país. El 61% de esta población vive dispersa en las aproximadamente 500 comunidades

campesinas, lo que equivale a unas 100.000 familias, y el 39% está entre la ciudad capital y los 5 grandes centros urbanos de más de 2.000 habitantes.

El departamento de Tarija ha sufrido profundos cambios durante la segunda mitad de este siglo. Hasta entonces ha vivido muy estancado especialmente en lo que se refiere a la urbanización.

2.24. ASPECTOS SOCIALES

Una restricción importante es la pobreza del campesinado del departamento de Tarija, la que, aunque no alcanza los niveles de otros departamentos, es significativa. En 1976, el 46% de la población rural se clasificaba como pobres rurales, que representaban el 2,9% del total de los pobres rurales del país. El 72% estaba ubicado en los valles interandinos, 12,8% en el trópico seco y 15% en la zona tucumano boliviana. A primera vista se observa que el 72% de los pobres se encuentran en las zonas donde predomina la agricultura campesina.

De todos modos, la visión global es de una población con un nivel de vida promedio regular, si se la compara con los departamentos de Chuquisaca y Potosí. El índice de calidad material de vida es 55,2% lo que coloca a Tarija en tercer lugar a nivel nacional. Tarija está por encima de La Paz que tiene un índice de 47,9 y Cochabamba con 32,8. Solo es superado por Santa Cruz con 65,9 y Bení con 67,8. Un indicador expresivo de su nivel de vida es la esperanza de vida al nacer que para Tarija alcanza a 51.7 años y que coloca a este departamento en la misma escala antes mencionada. De forma similar la

tasa de alfabetismo alcanza al 63.1% quedando en quinto lugar a nivel nacional.

La mayor parte de la población (89,8%) habla el castellano como idioma Único, lo que presenta un panorama muy diferente al de los departamentos de Potosí y Chuquisaca donde el grado de incomunicación por bilinguismo es muy alto.

2.25 ASPECTOS ECONÓMICOS

La estrategia de desarrollo aplicada por CODETAR en la última década, impulsa de forma muy poco prudente el desarrollo del sector industrial, principal componente del sector secundario, sin el necesario e imprescindible desarrollo de sus nexos de apertura con el sector agropecuario. De esta forma se produce una sobreinversión mal dirigida en unidades industriales que carecen de nexos para el abastecimiento de materia prima agrícola y que por otra parte carece de un mercado local capaz de absorber al menos una parcial utilización de capital instalado en la región. Este enfoque dentro de los esquemas estratégicos de la Corporación.

2.26 ANÁLISIS SECTORIAL DE LA ECONOMÍA REGIONAL

El sector agropecuario participa en un 24.90% del PIB global de la región, el sector transportes y comunicaciones con un 12,50% el sector industrial con un 9,4%, propiedad de la vivienda con un 8,5%, Gobierno General con un 6,4% el sector hidrocarburos con un 4%, y finalmente energía con el 0,30% más otros servicios que suman el importe saldo de 0,30%.

El sector agropecuario, si bien es el sector más importante de la región, es también el más atrasado. Adolece de problemas de dispersión, discontinuidad, fragmentación en la tendencia de la tierra. Además del minifundio se presenta el auto consumo y el bajo coeficiente tecnológico por hombre ocupado. Como se ve en el análisis del sistema institucional, la falta de una institución o bien de un mecanismo interinstitucional que maneje de manera integral la problemática rural es nula.

El sector minería e hidrocarburos representa apenas el 4% del PIB regional y tan solo da ocupación aun 0.69% de la población económicamente activa. Si bien desde el punto de vista cuantitativo el impacto del sector es mínimo, por cuanto la mayor parte de bienes y servicios generados en la región no salen "de" ni entran "a" dicho sector. Sin embargo se mueven gracias a la significación cualitativa del sector, por cuanto este es el que genera los ingresos que por concepto de regalías petroleras y gasíferas percibe el departamento. Sin embargo, el descenso en los precios del petróleo ha hecho que el aporte sectorial en el PIB regional baje de un 4.50% a tan solo un 4%.

En el sector industrial se presenta un descenso en el aporte al PIB regional pues de un 10.2% en 1980 se ha pasado a un 9.4% para 1986. El incremento de la capacidad instalada del sector industrial entre 1980 y 1986 fue de aproximadamente en 30%.

Tan solo el 8.02% de la población económicamente activa es absorbida por el sector industrial, debido a que gran parte del sector tiene poco impacto de

absorción, pues esta compuesto en su mayor parte de talleres artesanales y de pequeña industria.

Los mayores montos de los valores agregados manufactureros están proporcionados por las industrias de productos alimenticios, de bebidas e imprentas. El subsector de la industria de alimentos es el que genera la mayor cantidad de ingresos, empleo y producción. Obviamente la causa radica en que las inversiones por activo fijo en este subsector son relativamente mayores respecto a alimentos balanceados, como ser azúcar, leche, aceite.

En el sector de transporte y comunicaciones, el aporte del sector al PIB regional es de 12.51%. Finalmente, el sector servicios es el que ha incrementado su aporte al PIB regional desde principios de la década de los 70 y continua haciéndolo aun de forma mas notoria durante la crisis de esta década. Este fue un "sector refugio" que opero como bolsón de absorción de los excedentes de mano de obra expulsados tanto por el sector agropecuario como del sector industrial.

2.27 EL DEPARTAMENTO: SUS PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

El Departamento de Tarija es un ejemplo importante de la desvinculación de muchos de los territorios nacionales. Se encuentra fuera del eje de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, que componen la línea vertebral de la formación del mercado interno.

Al igual que otros departamentos ha buscado espacios

económicos alternativos y formas particulares de inserción en el eje central. Una de las formas mas importantes fue la desarrollada por el sector publico, particularmente a través de la corporación de desarrollo regional.

Debido a la importancia que tiene esta intervención del sector publico es que aparecen mas que nunca como contrapuestos los intereses de la región tarijeña con los del eje central. Existe un sentimiento generalizado de postergación y de región de segundo orden. Este sentimiento tiene además fundamentos en la medida en que ciertas inversiones realizadas en el departamento caso de la Fabrica de Aceites que se planifico para abastecer el mercado nacional.

2.28 VENTAJAS COMPARATIVAS DE LA ECONOMÍA REGIONAL

Existe ventajas comparativas entres sectores claves para la economía regional.

a) El sector de hidrocarburos es una ventaja comparativa. Sobre todo para la subregion IV, circundante a Villamontes puesto que produce el 85% de los hidrocarburos del lugar. Los ingresos de CODETAR depende en buena parte de las regalías obtenidas de la exportación de hidrocarburos.

b) El sector agropecuario presenta ventajas comparativas de orden dinámico, por cuanto solucionando el problema de riego se puede incorporar grandes cantidades de superficie para su cultivo.

La ventaja comparativa del sector agropecuario se sitúa fundamentalmente en la subregion III dominada por el polo urbano de villamontes, más la subregion IV dominada por el polo urbano de Yacuiba.

2.28.1 VILLAMONTES Y YACUIBA.

Existe una ventaja comparativa y dinámica en el subsector industrial de alimentos. Cumpliendo algunos supuestos básicos como pueden ser extensión del riego, incorporación de nuevas tierras, incorporación de nueva tecnología intensiva en factor capital, y por tanto incremento en los niveles de producción y productividad, se pueden abastecer de insumos baratos al enorme potencial industrial establecido por la fabrica de aceite y derivados de Villamontes. También por facturas unidades productivas de procesamiento de alimentos que se establezcan para cítricos, maní, ají y maíz. De hecho el sector industrial, si bien carece de algunas limitaciones como puede ser ausencia de apropiada infraestructura básica, tiene la ventaja de tener misivos mercados, no solo en la dirección nor-occidental (Potosí, Chuquisaca, Oruro, La Paz) sino también mayores mercados en el sur, es decir en el norte argentino. Por lo tanto, ciudades como Yacuiba y Bermejo devienen en polos urbanos donde el sector de servicios se desarrolla de forma cada vez más rápida y eficiente. Incluso más que en la propia ciudad de Tarija.

Yacuiba y Bermejo son ciudades con enorme potencial para convertirse en las yugulares del comercio Bilateral argentino-boliviano.

En materia de mercado local este es mínimo y no puede pesarse en él como en una base para el desarrollo de la economía regional. Especialmente porque sufre al mismo tiempo de una competencia, sobre todo del exterior, para una buena cantidad de productos. Pensando en un mercado más amplio, a este se agregan los departamentos de Chuquisaca y Potosí, aunque estos mercados tienen serias restricciones debido a los niveles de pobreza que lo caracterizan.

Otro problema muy importante es el de la deforestación; originada en la explotación de los ya escasos bosques para la producción del carbón y durmientes de ferrocarril.

El departamento cuenta con regalías en cantidad apreciable, pero la mayor parte de ellas se ha invertido en un desarrollo industrial de muy dudosas perspectivas.

La industria privada es escasa y pequeña, y las principales empresas sufren los efectos de la competencia de los países vecinos. La industria de este departamento carece de capital y tiene serios problemas de operación .

El sistema de transporte no integra a la región internamente. La región está atravesada por una carretera y un ferrocarril que unen al país con el exterior, pero que no afectan sustancialmente a la región en su integración. Los sistemas por los cuales los productores alcanzan el mercado local y regional son de mala calidad y en muchos lugares no existen.

2.29 EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE TARIJA

El departamento de Tarija cuenta con una cantidad menor de instituciones que otros departamentos como es el caso de Chuquisaca. De acuerdo con un estudio de la cooperativa técnica suiza, COTESU, se detectaron 23 instituciones públicas y 8 privadas. Entre las 23 primeras, un grupo de 10 está compuesta por CODETAR y sus empresas.

Las prioridades de acción de estas instituciones eran en el momento de la encuesta así como en sus previsiones para el futuro inmediato, la organización, la producción y la comercialización. Muy superficialmente la salud y la educación.

Las instituciones del sector público que participan en actividades del sector agropecuario son:

El Instituto Boliviano de Tecnología Agropecuario (IBTA) unidad desconcentrada del Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios (MACA), cumple con tres funciones básicas: el asesoramiento técnico, la investigación agrícola y la extensión agropecuaria.

La oficina regional del MACA a través de sus unidades desconcentradas cumple funciones de fomento a la producción asesoramiento técnico y extensivo agrícola.

El Centro de Desarrollo Forestal (CDF) como unidad descentralizada del MACA cumple la función de reforestación y recuperación de tierras.

El hecho de que CODETAR se haya concentrado en el manejo operativo de las empresas productivas, que le fueron transferidas por la CBF, ha debilitado su capacidad de cumplir con las funciones de fomento industrial y promoción de las pequeñas industrias. En los últimos tiempos estas funciones han pasado a ser cumplidas por la Cámara de Industria y Comercio, que es de naturaleza privada.

El proyecto Villamontes-Sachapera (PROVISA) se dedica fundamentalmente al fomento de la producción y a la aplicación de tierras cultivables a través del establecimiento de sistemas mixtos de riego. Esta descentralizada de varias fuentes delegantes: CODETAR, MACA y ENDE.

El Instituto Nacional de Colonización (INC) se dedica básicamente a la dotación de tierras y al asesoramiento técnico y capacitación de las poblaciones asentadas, es una unidad descentralizada del MACA.

La unidad Crediticia y Financiera (UCF), como unidad desconcentrada de CODETAR, cumple la función de otorgar créditos agropecuarios.

En el sector industrial y comercial está la Fábrica de Alimentos Balanceados (ALBAT), la Fábrica de Papel (IPTÁSA), la Fábrica de Cemento, Fábrica de Envases de Vidrio, la Fábrica de Aceite de Villamontes, la Planta Industrializadora de Leche (PIL), las Industrias Azucareras Bermejo, todas ellas dependientes de forma descentralizada de CODETAR.

Por otra parte en el sector minero y de hidrocarburos desempeñan funciones en la región las siguientes instituciones:

Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) como empresa pública descentralizada del gobierno central y del ministerio de Energía e Hidrocarburos, con sus funciones específicas en prospección, exploración, explotación y comercialización de hidrocarburos.

El servicio de Geología Boliviana, GEOBOL como institución descentralizada del Ministerio de Minería y Metalurgia.

En el sector de transporte y de comunicaciones cumplen con funciones las siguientes instituciones:

El Servicio Nacional de Caminos (SENAC), institución descentralizada del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

La Dirección de Telecomunicaciones Rural (DITER), institución desconcentrada del Ministerio de transportes y comunicaciones, que cumple la función de prestar servicios de comunicación rural.

La Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL), institución descentralizada del Ministerio de Transportes y Comunicaciones nacional e internacional.

El Lloyd Aéreo Boliviano (LAB) y Transportes Aéreos Militares (TAM). Empresas públicas descentralizadas

ambas de formas delegadas, la primera del Ministerio de Transportes y Comunicaciones y la segunda de la Fuerza Aérea Boliviana. Ambas tienen la función del transporte aéreo.

La Dirección Departamental de Correos, como institución descentrada del Ministerio de Transportes y Comunicaciones que cumple la función de la administración de correos a nivel regional.

La Cooperativa de Servicios Telefónicos (COTEL) que es de carácter privado y que atiende el servicio telefónico, para el departamento de Tarija.

En el sector de energía la empresa Nacional de Electrificación (ENDE) cumple funciones de construcción sistemas, generación y distribución de energía eléctrica, es una empresa pública descentralizada de forma delegada del Ministerio de Energía.

Los Servicios Electrónicos de Tarija (SETAR), unidad descentralizada de forma delegada pero con dependencia multi-institucional.

2.29.1 EN EL SECTOR DE SANEAMIENTO BÁSICO:

La cooperativa de Servicios de Agua Potable (COSAL) se dedica al mantenimiento y administración del servicio de provisión de agua potable.

UNEPRAT es la unidad para el control del sistema de alcantarillado para la ciudad de Tarija, siendo una entidad descentralizada de CODETAR. Cumple la función de dotación de infraestructura de

Saneamiento básico.

La unidad de Saneamiento Ambiental se dedica a la dotación de infraestructura para poblaciones de menos 2.000 habitantes siendo una entidad desconcentrada del Ministerio de Salud.

En el sector salud:

La Unidad Sanitaria (US) de Tarija, repartición desconcentrada del Ministerio de Salud, tiene a su cargo el manejo integral de la salud a nivel regional y la dotación de servicios.

2.29.2 EN EL SECTOR EDUCACIÓN:

La Supervisión Urbana y Rural es una unidad desconcentrada del Ministerio de Educación. Se dedica a cumplir la función de prestación de servicios de educación.

La Universidad Misael Saracho es autónoma y cumple funciones de educación superior.

El consejo Nacional de Edificaciones Escolares es una unidad descentralizada del Ministerio de Educación y cumple funciones de dotación de infraestructura educativa.

El Instituto Superior de Educación Rural es una institución descentralizada del Ministerio de Educación y cumple funciones de capacitación rural.

Finalmente completan el universo institucional otros organismos desconcentrados del gobierno nacional que

tienen relación con los servicios generales del Estado, tales como la seguridad interna o la defensa. Para terminar, existe la Dirección de la Renta, la Contraloría Departamental, la Dirección Departamental de la Aduana, más todas las alcaldías municipales autónomas que se encuentran en las provincias.

En el caso de Tarija, hay una situación parecida a la existente en Santa Cruz. El Sistema agropecuario, industrial y de infraestructura y saneamiento básico se halla dominado por CODETAR. Las instituciones descentralizadas de carácter nacional, ya sean de carácter delegado o desconcentrado, tienen más una presencia formal y nominal en la región.

En el Proyecto "Plan Integral O'Connor" cuyo objetivo consiste en la incorporación de aborígenes a la actividad productiva, por su carácter multisectorial no solo debiera ser planificado y ejecutado por CODETAR, sino que también debiera presentarse la concurrencia de organismos nacionales tales como el Instituto Boliviano de Cultura (IBC) o el Servicio Nacional de Educación Técnica (SENET), dependientes del Ministerio de Educación y el Servicio Nacional del Desarrollo de Comunicaciones (SNDC) del Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios.

2.30 LA UNIDAD DE MANDO EN EL SISTEMA INSTITUCIONAL

El problema de dispersión institucional provoca una división caótica del trabajo. Pese a que CODETAR se va mostrando como centro unitario de mando en el

futuro, pese a la debilidad operativa de las instituciones nacionales descentralizadas, éstas rompen la posibilidad de contar con un centro unitario de mando a nivel interinstitucional presentando dos grandes problemas en el universo y en el desarrollo institucional de la región:

- El primero se refiere a que se cumplen funciones sueltas, sin coordinación ni eslabonamientos.

- En segundo, las duplicidades y hasta multiplicidades funcionales son demasiado exageradas. En la misma subregional de CODETAR y analizando el mismo sector agropecuario encontramos que una misma función la cumplen varias instituciones.

CAPITULO III

DETERMINACION DE LA HIPOTESIS

3.1 IDENTIFICACION DEL PROBLEMA (HIPOTESIS CENTRAL).

La estructura y los sistemas económicos de la región del departamento de Tarija, se hallan interrelacionados y distribuidos de forma tal que aun no satisfacen los requerimientos de los distintos ámbitos geográficos. Por otro lado se puede ver que el comportamiento y calidad de operación de la capacidad productiva se determina a través de la expansión al norte de Tarija. Estos procedimientos nos servira para elaborar el planteamiento de la tesis, considerando como Hipotesis Central cuando se dan como resultado indicadores cualitativos y cuantitativos del estado real del comportamiento y de calidad del desarrollo regional de Tarija como rendimiento son elementales para presentar las Hipotesis Central y Secundarias que los sistemas de relación económica prestan a los sectores productivos. Estos indicadores son atendidos en nuestro análisis de forma tal que actualmente no se cuentan con estadísticas de confiabilidad, rendimientos económicos en sistemas de producción económicas, esto es producto de la falta de renovación de tecnología especializados en cada sector, sobre todo en los sistemas de comercialización que se mantienen en la región.

Existe una distribución de medios económicos en el sistema de producción y de circulación en las economías ya que el proceso es retardado y no

mantienen relación con la demanda que originan las necesidades del crecimiento poblacional. Sin embargo la reducción de niveles de inversión en las diferentes partes de relación estructural socioeconómica y que dependen en gran medida de la capacidad de políticas reales de las cooperativas que puedan generar mayor crecimiento y desarrollo como la explotación de gas y su comercialización ya sea a la Argentina o Brasil.

3.2 HIPOTESIS CENTRAL.

Uno de los parámetros que permite evaluar el rendimiento de productos de la zona o región tarijeña será observada:

- La estructura económica productiva de la región.
- Inversión del estado y políticas de desarrollo.
- Alternatividad de los productos en el mercado.
- Capacidad de recursos de la región.

3.2.1 MOVIMIENTO ECONOMICO DE TARIJA.

Resumen conforme a los análisis de los capítulos I-II-III.

3.2.1.1 ASPECTOS ECONOMICOS.

La estrategia de desarrollo aplicado por CODETAR en la década ultima, impulsa de forma muy poco precedente el desarrollo del sector es (industrial, agrícola , energético, y otros), como principales

componentes del sector primario, sin el necesario e imprescindible desarrollo de sus nexos de apertura con el sector agropecuario y agroindustrial.

Dentro del análisis estadístico demostraremos que de esta forma se produce una sobreinversión mal dirigida en unidades agroindustriales e industriales que carecen de nexos para el abastecimiento de materia prima agrícola y que por otra parte carece de un mercado local capaz de absorber al menos una parcial utilización del capital instalado en la región.

3.2.1.2 ANALISIS SECTORIAL DE LA ECONOMIA REGIONAL.

El sector agropecuario participa en un 24.90 % del P.I.B. global (informe F.I.D.A. 1989).

De la región del sector de comercio y finanzas le sigue aportando un 19.40%, el sector trasportes y comunicación con un 12.50 %, el sector industrial con un 9.4 %, propiedad de la vivienda con un 4 % y fiscalmente energía con el 0.30 %, otros servicios que suma el importante saldo de 0.30 %, desde 1983 a 1990 se da un viraje en la economía regional Tarijeña ya que por primera vez, el sector de servicios; separa el sector productivo y relega al sector de infraestructura al tercer lugar.(vea flujo circulatorio gráfico No.2).

Es notoria la característica terciario primaria de la economía regional pues entre un sector primario abultado y un sector terciario hiperdesarrollado se encuentra un débil sector secundario subdesarrollado analizados en el capítulo III .

Las instituciones relacionadas con desarrollo regional son: CODETAR, Fabrica de Aceites Villamontes, Planta Industrializadora de Leche (PIL), Industrias Avícolas Tarija (I.T.A.R.), Industria Papelera Tarija (I.P.S.A.), Fabrica de Envases de Vidrio (CRISOL), Fabrica de Sal. Yodada (Entre Rios), Fabrica de Cemento (El Puente), Fabrica de Alimentos Balanceados (AL-BAT), Servicio Nacional de Desarrollo de la Comunidad, Instituto Nacional de Colonización, Reforma Agraria, Servicios Eléctricos Tarija (SETAR), SENA LEP.

3.2.1.3 EL SECTOR AGROPECUARIO.

Si bien es el sector mas importante de la región, es también el mas atrasado. Adolece de problemas de dispersion, discontinuidad, fragmentación en la tenencia de la tierra. Además del minifundio se presenta el autoconsumo y el bajo coeficiente tecnológico por el hombre ocupado, como se ve en el análisis del sistema institucional, la falta de una institución o bien de un mecanismo institucional, que maneja de manera integrada.

De 1980 a 1986 bajo la importancia del sector agropecuario pese a que el área cultivada entre dichos años aumento de 74.895 a 89.111 Hectáreas.

El aporte en el sector del P.I.B. regional bajo de 26.6% a 24.9% la población ocupada por el sector del, para 1986 es del 47.94% de la población económicamente activa.

Ver cuadro No. 5-1 estadística de empleo departamental de Tarija.

3.2.1.4 EL SECTOR MINERO E HIDROCARBUROS

Representa apenas el 4% del PIB regional y tan solo da ocupación a un 0.69% de la población económicamente activa.

Si bien desde el punto de vista cuantitativo el impacto del sector es mínimo, por cuanto la mayor parte de bienes y servicios generales de la región no salen ni entran a dicho sector. Sin embargo se mueven gracias a la significación cualitativa del sector, por cuanto este es el que genera los ingresos que por concepto de regalías petroleras y gasíferas percibe el departamento.

Sin embargo el descenso en los precios del petróleo ha dicho que el aporte sectorial en el PIB regional baje de un 4.30 % a tan solo un 4%.

3.2.1.5. EL SECTOR INDUSTRIAL.

Se presenta un descenso en el aporte al PIB regional pues de un 10.2% en 1980 se ha pasado a un 4.4% para 1986.

El incremento de la capacidad instalada del sector industrial entre 1980 y 1986 fue de aproximadamente de un 30%.

Por la baja absorción de la población económicamente activa, la capacidad instalada del sector industrial pasara en transferencias económicas a formar parte de CODETAR. Esta institución relacionada con el desarrollo regional, implantara modelos de

mejoramiento a la absorción de la población económicamente activa.

Daremos a continuación índices de porcentajes del PIB regional del; sector industrial entre 1980 y 1986, de absorción de la población económicamente activa.

Tan solo el 8.02% de la población económicamente activa es absorbida por el sector industrial entre 1980 y 1986 debido a que gran parte del sector tiene poco impacto de absorción pues esta compuesto en su mayor parte por talleres artesanales y de pequeña industria.

Los mayores montos de los valores agregados manufactureros están proporcionados por la industria de productos alimenticios de débitos e impuestos.

En el sector transporte y comunicaciones, el aporte del sector al PIB regional paso del 11.70% en 1980 al 12.51% para el año 1986, notándose una mayor significación.

El sector servicios es el que ha incrementado en aportes al PIB regional desde principios de la década del 70 y continua siendo aun de forma mas notoria durante la crisis de esta década.

3.2.1.5.1 FABRICA DE ACEITES (F.A.L.).

La fabrica de aceite empieza a operar en la década de los 70, época en la cual, la demanda de aceite era cubierta con productos de importación. Esta

fabrca se instala en tarija, pese a que su localización inicial era en Santa Cruz área potencialmente mas adecuada por la provisión de (insumos) Soya Oleaginosa en general.

El programa se encuentra sumamente demorado al operar por debajo de su capacidad instalada, la fabrica tiene costos fijos muy altos, tampoco existe suficiente provisión de insumos. Se intenta resolver estos problemas con alternativas como la compra de insumos de la Argentina pero de esta manera el precio del producto final resulta muy alto sobre todo al intentar incursionar en el mercado Argentino. Con este marco de problemas permanentes y estructurales del proyecto la CBF mantenía una empresa deficitaria y a consecuencia del D.S. 21060, la fabrica fue transferida a CODETAR pero con sus problemas originales.

3.2.1.5.2 INGENIO AZUCARERO BERMEJO.

Los ingenios azucareros de Bermejo, se crean para generar un polo de desarrollo en el sur, permitiendo el crecimiento de esta zona y su potenciamiento agrícola. Este esfuerzo fue desplegado por la CBF que apoyo a estas industrias desde el inicio de sus actividades. Estas empresas se caracterizan por poseer un buen rendimiento tanto económico como financiero y técnico, ya que la caña de Bermejo tiene un mayor nivel de sacarosa de modo que de menor cantidad de caña se obtiene mayor cantidad de azúcar.

Sus costos de producción han sido tradicionalmente inferiores a los de Guabira, que son los que sirven de base en el cálculo de precios internos permitiendo un mayor nivel de utilidades a la empresa. La CBF opera como Bermejo bajo una política de los mismos a partir del D.S. 21060, las empresas son transferidas a CODETAR. El ingenio azucarero Bermejo remite mensualmente un informe de ejecución presupuestaria a CODETAR.

El ingenio, los ingresos proceden casi exclusivamente de la venta de bienes, representando la venta de azúcar el 94.49%, los demás son ingresos marginales que no afectan en forma importante el total de ingresos.

3.2.1.5.3 INGRESO DEL INGENIO AZUCARERO BERMEJO

La información disponible de la empresa no permite emitir un informe completo de la misma. La carencia de información contable no se puede opinar sobre el equilibrio global de la empresa, ya que el peso de su deuda no es completamente conocido.

Sus ingresos de "operación" cubren los costos de fabricación y también los demás costos a corto plazo. Dando el nivel de cobertura de mercado no tiene problemas de sobre oferta, o sobre demanda y guarda un equilibrio relativo de ambas variables.

3.2.1.6 MACROADMINISTRATIVO.

Se debe consolidar jurídicamente la expansión funcional de CODETAR, así como la contratación

funcional de las instituciones nacionales descentralizadas con el sector agropecuario para que las subfunciones no están caoticamente terminados entre múltiples instituciones con centros informativos dispares.

Por ejemplo, se debe dos riesgos donde se da existencia técnica se deben proveer insumos donde se capacita al agricultor, se debe formular asentamientos allí donde se proyectan caminos vecinales.

A nivel Institucional

- El contexto económico dentro del cual CODETAR actúa, configura una situación de ascenso en términos relativos a nivel nacional aunque un término absoluto la economía (terciaria - primaria) haya decrecido.

La economía Tarijeña es una economía terciaria - primaria pues al medio de estos dos sectores hipertrofiados se encuentra un sector secundario subdesarrollado.

El sector de hidrocarburos si bien impacta poco dentro del PIB regional, desde un punto de vista cualitativo proporciona el principal componente de la estructura del ingreso fiscal.

- El sistema de Planificación.

El sistema de planificación en CODETAR presenta

La dirección de Planificación.

- El control

El sistema de proyectos.

Aunque de forma poco coherente y sumamente descentralizado, tanto a nivel funcional como a nivel territorial no se subordina como debería suceder al sistema agregado de planificación.

Dirige sus esfuerzos - CODETAR a la industrialización en general ya favorecen la agroindustria en particular.

Los principales criterios no explícitos que reflejan las inversiones efectuados son las siguientes.

-Gerencia de empleos

- Auto abastecimiento de insumos que proviene tradicionalmente de otras regiones.

- Aprovechamiento de excedentes agrícolas generados en el departamento para venderlos en otros departamentos. La gerencia de criterios de rentabilidad en la formulación y ejecución de proyectos ha contribuido a los siguientes resultados. No se ha obtenido en desarrollo industrial ni tampoco empresas eficientes.

El cierre de algunas empresas no es permanente, por el hecho de no haberse tomado acciones para su traspaso venta o cualquier tipo de liquidación, Por lo tanto, estos pueden ser abiertos en cualquier momento.

3.2.1.7 NIVEL FISCAL - FINANCIERO (POSTULADO).

Van a existir competencia concurrentes entre CODETAR con instituciones nacionales descentralizadas instituciones regionales autónomos e instituciones locales se debe establecer cual será el centro unitario de mando.(criterio informe técnico "CODETAR" a junio / 92).

La corporación de Tarija se constituye en el principal ente motor del desarrollo regional por ser la cantidad que percibe las regalías petroleras, que son la principal fuente de ingresos del departamento.(ver anexo de aspectos legales "CODETAR")

La demanda en los pagos de las regalías dificultan seriamente la ejecución de sus programas de inversión. No obstante la corporación ha desarrollado mucha agilidad en el proceso de negociación y captación de recursos externos tanto de los que ingresan en carácter de préstamo los de donación.

El accionar de la corporación en el desarrollo urbano de la ciudad es importante no solo en obras viales si no también capacitación de agua para la cual CODETAR ha contraído un préstamo importante con el BID y ha organizado una autoridad autónoma independiente que ejecuta dicho proyecto.

La política de Empresas Publicas muestra que el criterio principal con que se maneja la corporación, es el de industrialización de la región, para lo

cual los criterios de rentabilidad no son los predominantes. Así mismo, se observa que los estudios de factibilidad con los cuales se inicia el proceso, fueron concedidos en áreas tales como provisión de insumos, localización, mercado y montos de la inversión.

a) - Política de Financiamiento.- (POSTULADO)

La política de financiamiento en CODETAR se basa en fuentes internas y externas.

Dentro de las fuentes internas, se encuentra principalmente los recursos provenientes de las regalías por hidrocarburos.

Las fuentes externas corresponden a los compromisos contraídos y asumidos con los organismos financiadores de inversión, entre los cuales se encuentra el FIS, FDR y FDC.

b) - Política de gastos.-

Esta concentrado en proyectos de inversión prioritarios que tengan vinculación con el programa nacional de inversión, y compromisos asumidos por CODETAR con organismos nacionales e internacionales traducidos en programas integrados, proyectos y subproyectos en producción y mejoramiento urbano.

c) - Política de Servicios a presentarse a la institución.-

Dentro de las características del modelo económico

nacional, la Corporación se convierte en el principal gestor regional, que orienta sus actividades hacia la generación de condiciones que permitan activar al sector privado para que se transforme en el agente central de las actividades productivas y de servicio en el departamento.

d) - Política de Inversión.-

Responde prioritariamente al modelo nacional económico, que está caracterizado entre otros por políticas que tienden a mantener la estabilidad y generar el crecimiento de la economía nacional, dentro de los cuales se tiene características específicas que condicionan el rol del sector público:

- La apertura de la economía nacional al comercio exterior y a la inserción extranjera.
- La eliminación de créditos subsidiarios.
- La posibilidad de otorgar avales estatales a agentes privados.
- la eliminación de la inversión estatal en el sector productivo.
- la Canalización de recursos externos a los sectores de infraestructura y desarrollo social.
- La modernización del estado y la privatización de empresas públicas.

Bajo este contexto, dentro de las prioridades de inversión la Corporación ha orientado sus recursos tomando en cuenta los lineamientos de las estrategias de desarrollo rural integrado, manejo

integral de cuencas, polos de crecimiento y estrategias de exportación en proyectos que se encuentran comprendidos en los siguientes rubros:

- Infraestructura Social.
- Infraestructura productiva.
- Gestión y organización regional.
- Infraestructura y equipamiento urbano.

e) - Coparticipación.-

La coparticipación tributaria en Renta y Aduana por una parte, así como inmuebles y vehículos, tuvo importante participación, desde que entro en vigencia la ley 843. es así como se observa a continuación, tuvo un incremento sostenido al iniciar el ultimo semestre.

PORCENTAJE DE PARTICIPACION**El Ingreso Total por coparticipación Tributaria
(Porcentajes)**

AÑOS	COPARTICIPACION	OTROS TRIBUTARIOS
1981	2.72	52.09
1990	33.35	16.46
1991 *	44.11	2.78

* Primer Semestre.

Lo que cabe resaltar, es que este incremento de la coparticipación tiene claramente relación con la caída en la participación de los otros ingresos tributarios de la municipalidad de Tarija.

f) - Egresos.-

Funcionamiento e inversión.

La inversión que se realiza en la municipalidad de Tarija tiende a enfocar las obras de mas alta necesidad.

La distribución del presupuesto entre funcionamiento e inversión es la siguiente.

GASTO DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION

GASTO	1989	%	1990	%
FUNCIONAMIENTO	1.814,45	64,34	772,20	73,16
INVERSION	1.010,54	35,77	283,29	26,84
GASTOS MUNICIPALES		226 Bs.		

Los ingresos municipales tienen diferentes partes y en relación a ellos se establece su estructura. Desde el punto de vista económico se divide en ingresos corrientes e ingresos de capital.

g) - Ingresos Corrientes.-

Tributarios.-

Los ingresos tributarios se originan en instrumentos legales específicos. Estos ingresos a su vez se subdividen en:

Otros.- Comprenden tasas y patentes municipales. Las tasas son creadas mediante ordenanzas de patentes Municipales en tanto que las patentes están contenidos en la ordenanza de patentes e impuestos aprobado por el Senado nacional.

Impuestos.-

Renta, Aduana.- Además

Inmuebles y Vehículos

Estos ingresos se originan en:

Venta de Activos Fijos

Venta de Activos Financieros.

h) - Transferencia (de capital).-

Tienen los mismos características de los corrientes, pero están destinados a utilizarse en gasto de inversión. Se considera también como ingreso de cada gestión los siguientes:

- Desembolso de deuda externa
- Desembolso de deuda interna
- Donaciones
- Cuentas por cobrar
- Saldo de gestión anterior

(ver cuadro de Presupuesto. Período 1992)

Considerando en resumen la experiencia de la primera hipótesis demostrándonos que la estructura del departamento de Tarija presenta:

iro. Una característica del Desarrollo Nacional Terciario respecto al departamento de Tarija que es de Desarrollo primario.

2do. Problemas de justificación respecto a la originalidad de los planteos, observándose la productividad y no adecuarlos a la localización de cada factor productivo ejemplos como planta azucarera de Bermejo o la fabrica de aceites.

3ro. El poder centralizador del desarrollo planificado que mantiene CODETAR dentro de toda la planificación regional de Tarija consecutivamente lo referente a mantener como región industrial.

Información Documentaria 1985-1992

Ministerio de Planeamiento

Ministerio de Finanzas

MINISTERIO DE FINANZAS
 SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION DE OPERACIONES
 PRESUPUESTO DE LAS CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO GESTION 1992
 POLITICA PRESUPUESTARIA

INSTITUCION : 1123D150 CORPORACION REGIONAL DE DESARROLLO DE TAJIJA
 POLITICA DE FINANCIAMIENTO

La política de financiamiento en CODETAR se basa en fuentes internas y externas.

Dentro de las fuentes internas, se encuentra principalmente los recursos provenientes de las regalías por hidrocarburos.

Las fuentes externas corresponden a los compromisos contraídos y asumidos con los organismos financiadores de inversión, entre los cuales se encuentra el FIE, FDR y FOC.

POLITICA DE GASTOS

Esta concentrado en proyectos de inversión prioritarios que tengan vinculación con el programa nacional de inversión, y compromisos asumidos por CODETAR con organismos nacionales e internacionales traducidos en programas integrados, proyectos y subproyectos en producción y mejoramiento urbano.

POLITICA DE SERVICIOS A PRESTARSE POR LA INSTITUCION

Dentro de las características del modelo económico nacional, la Corporación se convierte en el principal gestor regional, que orienta sus actividades hacia la generación de condiciones que permitan activar el sector privado para que se transforme en el agente central de las actividades productivas y de servicios en el departamento.

POLITICA DE INVERSION

Responde prioritariamente al modelo nacional que está caracterizado entre otros por políticas que tienden a mantener la estabilidad y generar el crecimiento de la economía nacional, dentro de los cuales se tiene características específicas que condicionan el rol del sector público:

- La apertura de la economía nacional al comercio exterior y la inversión extranjera.
- La eliminación de créditos subsidiarios.
- La posibilidad de otorgar avales estatales a agentes privados.
- La eliminación de la inversión estatal en el sector productivo.
- La canalización de recursos externos a los sectores de infraestructura y desarrollo social.
- La modernización del estado y privatización de empresas públicas.

Bajo este contexto, y dentro de las prioridades de inversión, la Corporación ha orientado sus recursos tomando en cuenta los lineamientos de las estrategias de desarrollo rural integrado, manejo integral de cuencas, polos de crecimiento y estrategias de agroexportación, en proyectos que se encuentran comprendidos en los siguientes rubros:

- Infraestructura social.
- Infraestructura productiva.
- Gestión y organización regional
- Infraestructura y equipamiento urbano.

Demostramos la segunda hipótesis respecto al uso de inversiones que tendrá el departamento de Tarija conforme a las relaciones presupuestarias si consideramos:

- Investigación real directa.
- Inversión financiera
- Total fuentes

Concluimos en señalar que nuestra hipótesis demuestra que la relación programada de Estrategia Programada que tiene CODETAR analizada en el capítulo II y III de la presente tesis se hacen efectivas, mucho mas si consideramos la adición de las regalías que tendrá.

3.3 TERCERA COMPLEMENTARIA

a) La alternatividad de los productos en el mercado (POSTULADO)

Basándonos en nuestros cuadros del capítulo III consideramos las inversiones programadas en:

PROYECTO.	INVERSION REQUERIDA.	OBS.
1. Plan piloto porcino	\$us. 63.350.-	
2. Programa de semillas de trigo	\$us. 3.400.000.-	
3. U.D.R. investigación	\$us. 546.826.-	
4. Planta procesadora de cítricos	\$us. 2.712.631.-	(I)
5. Cultivo de mani	\$us. 119.315.28	
6. Plan de (FALDO)	\$us. 83.113.-	
7. Programa apoyo Prod. agrícola y porcina	\$us. 7.600.000.-	
8. Sis. Prot. Nat. Estación Agrometeorologicas.	\$us. 3.000.000.-	
9. Prog. Des. Bovino del Chaco	\$us. 72.000.000.-	
10. Centro del desarrollo comunal	\$us. 268.512.	
	----- \$us. 89.793.747.28	

PROYECTO.	INVERSION REQUERIDA.	OBS.
ZONA VALLE TARIJEÑO		
11. C/Operativo cultivo de AyD	\$us. 139.500.-	
12. Prod. Vid.	\$us. 45.000.-	
13. Microriego Valle central	\$us. 100.000.-	
14. Tuna y Cochinilla	\$us. 538.021.-	
15. Cordón Econdológico de protec. Ciudad de Tarija	\$us. 7.999.500.-	(III)
ZONA SUB ANDINA		
16. Elaboración de	\$us. 79.000.000.-	(IV)
17. Introd. pastos y forrajes	\$us. 1.381.970.-	
18. infraestructura gomadera	\$us. 479.400.-	80.861.370
ZONA CHAQUEÑA		
19. Proyecto de riego (Cazapari)	\$us. 30.805.-	
20. Proyecto microriego (Takairi)	\$us. 29.600.-	
21. Proyecto microriego (Ithu)	\$us. 175.877.-	
22. Proyecto microriego (Igumbe)	\$us. 22.075.-	
23. Proyecto microriego (Ojo del agua)	\$us. 31.227.-	
24. Mejoramiento y sanidad (Gran Chaco)	\$us. 122.701.-	
25. Mejoramiento infraestructura Ganadera	\$us. 534.146.-	
26. Infraestructura (Prov. Chaco)	\$us. 540.000.-	1.486.431
Total Inversiones	\$us. 173.141.528,28	
Total Presupuesto/92 TGN	\$us. 10.792.358	
Déficit presupuestario(1)	\$us. 162.349.190,28	

(1) Consideramos que este monto podrá ser planificado dentro de un plan de 20 años que corresponde invertir a \$us. 8.117.000 anualmente.

3.4 EJECUCION DE INGRESOS.-

Dentro del cuadro estimado de proyectos que considera en los planes CODETAR es necesario observar que el total de inversiones es de \$us. 173.141.528.28 para la ejecución del 2do. proyecto en total en las cuales observamos que esta tienen la siguiente programación:

- Plan piloto	\$us. 89.793.747,28
- Zona Valle tarijeño y sub andina	\$us. 80.861.370.-
- Zona Chaqueña	\$us. 1.486.431.-

Total Inversión	\$us. 173.141.528,28
Menos Presup/93 TGN	\$us. 10.792.358.-

Saldo	\$us. 162.349.190,28

Consideramos que el programa en ejecución en los ingresos puesto a la practica presupuestaria como de las regalías por la producción como de las regalías por la producción de Gas será a 20 años, correspondientemente podrá programarse anualmente \$us. 8.117.000 del capítulo II todo el programa presupuestario reconocido de los proyectos.

Concluimos en señalar: "Que solo se puede adecuar una practica de inversiones a largo plazo por poder efectuar el desarrollo de la economía del Departamento de Tarija en forma regional y viendo la prioridad de los proyectos".

Además es necesario observar que cada uno de los proyectos tiene una alternativa en los productos como en el mercado considerándose el 70% de tipo agrícola y agropecuario como se puede apreciar en el proyecto. Ver cuadro No.3-2

3.5 POSTULADO DE COMPETENCIA.-

Diremos que la economía nacional, que se desenvuelve en el modelo capitalista dependiente, pudo desarrollarse mediante un proceso de acumulación basado en la contención social, en ausencia de modificaciones tecnológicas. Pero también a través de un masivo endeudamiento externo, sin vinculación con la oferta real de productos y servicios indispensables para el fortalecimiento del aparato productivo.

Se destaca el papel que desempeñó la demanda social; primero, porque fijo las posibilidades de inversión, y segundo porque fue la determinante principal del ahorro y la acumulación (a nivel del consumo del grupo de rentas con acceso a las ganancias). En nuestro análisis de la tesis la región del departamento de Tarija también fue dependiente de muchos aspectos de inversión social.

A propósito, se debe recordar la existencia en el país de un consumo excesivo privilegiado y suntuario, que se vio acrecentado por la dedicación que le brindo a partir de las ganancias obtenidas. El proceso económico de Bolivia se caracteriza a partir del ahorro o excedente - a decir de

Prebisch, (La estructura económica y Cepal-Comercio exterior-A.Prebisch 1975-Santiago, Chile.), aquella parte de los sucesivos incrementos de la productividad que no se traslada a la fuerza de trabajo en forma de salarios- retenido en las empresas y que tendió a crecer a medida que se expandía la demanda social; y fue todavía mas grande cuando se estableció el congelamiento de los salarios. (Ver cuadro No. 3-3 depresion de la demanda interna).

Aspectos que incidieron en la obtención de un excedente acrecentado, que debería haber constituido el factor explicativo principal del crecimiento económico nacional. Sin embargo, paralelamente, este excedente sirvió también para consumir. Prebisch sostiene que es un hecho que gran parte del excedente se dedica cada vez mas al consumo privilegiado de los estratos superiores de la estructura social que concentran la mayor parte de los medios productivos. Esto ocurre en desmedro de la intensidad de la acumulación, dentro de las regiones en forma ascendente.

Es posible que existan muchas arbitrariedades que interfieran las leyes del mercado. Pero cuesta reconocer una, que a mi modo de ver es la mayor y se refiere a la concentración del excedente económico y a su apropiación bajo el funcionamiento de estructuras monopólicas de la producción.

Por eso, antes que nada, debemos convenir que la "hipótesis de la competencia en la economía es mucho mas que una simplificación. Es nada menos que la

negación de la naturaleza misma del subdesarrollo.

Por tanto creemos que la capacidad de los recursos de la región de Tarija puedan ser beneficiosos dentro de la actividad de la economía exportable, considerando que un mercado tan competitivo que tiene el de la Argentina especialmente en productos Agrícolas-Agropecuarios y mucho mas en Tecnología.

Sin embargo la capacidad de recursos como el Gas puede elevarnos un criterio de ventaja competitiva dentro del comercio exterior.

3.6 POLITICA DE COMPLEMENTACION A LA TESIS (POSTULADO) (En Funcion de Hipotesis)

Las adicionales características que presenta actualmente dentro de esta región, dan lugar a las siguientes consideraciones:

PRIMERO.- Las ampliaciones efectuadas a nuevas políticas productivas no han respondido a las expectativas de operación y producción: consiguientemente, deben detectarse deficiencias y corregir las mismas.

SEGUNDO.- Se ha descuidado la conservación y rehabilitación de tierras, el uso de sistemas de supervisión y control creativo como mecanismos que garanticen la eficiencia y oportunidad del desarrollo regional.

TERCERO.- En general, existen deficiencias en el manejo administrativo publico como de los sistemas

por la falta de oportunas políticas de incentivo y el incumplimiento sectorial de normas y procedimientos de operación y mantenimiento de vías de comunicación y otras de orden administrativo.

a) CONSIDERACIONES DE ESPACIO.-

iro. "Ampliaciones efectuadas a nuevas políticas como respuesta a las expectativas de operación y producción"

b) BREVE ANÁLISIS SOBRE LA DEUDA EXTERNA

La deuda, centrando su atención a la exigencia de ganancias sin importar los medios. Afecta también a la región de Tarija.

Así la economía boliviana se desarrolla en un espejismo donde la gran paradoja fue que a mayores inversiones correspondió un menor producto determinado que el país desemboque en la crisis mas aguda de su historia.

La enorme expansión del sector terciario en comparación a las actividades productivas, es un rasgo que caracteriza dramáticamente los contrastes en la sociedad boliviana: de la opulencia versus la miseria, del despilfarro versus la austeridad, y de la ganancia fácil especulativa versus el trabajo productivo, de este fenómeno no estuvo ajeno el departamento de Tarija.

Igualmente el crecimiento desmesurado del sistema financiero permitió la concentración de los recursos

en pocas manos y la fusión de intereses económicos en un solo poder financiero, mediante el cual se obtienen ganancias, para una acumulación deformante de las posibilidades reales de expansión económica. Por eso sobrevino la crisis, hasta septiembre de 1985 y como consecuencia el D.S. 21060 (Neoliberal)

Por su parte, el carácter monopólico de la producción, a cuya formación contribuyeron la acumulación y el consumo del grupo de altos ingresos, estableció el marco y la condiciones favorables para la obtención de ganancias extraordinarias, debido principalmente a la oposición que impone a la baja de precios en el mercado. Ganancias que deberían haber contribuido a la solución del problema fundamental de la economía nacional y regional en particular, no sirvieron como canal de difusión de los aumentos de la productividad.

En algunos casos fueron retenidas en las propias empresas sin salidas significativas, lo que constituyo un freno para convertirlas en inversiones productivas.

En otros, los monopolios al controlar diferentes ramas de actividad podían haber distribuido equitativamente sus inversiones entre todas ellas y permitido la difusión de la productividad. No lo hicieron debido a que se requería de mercados ampliados que no existen en el país; lo que no favoreció tampoco para que pudiera invertirse en actividades ajenas a los sectores controlados por sus ganancias.

Entonces la escasa diversificación económica se opero por el lado de las inversiones externas de tipo financiero, lo que ciertamente no permitió la propagación de los aumentos de productividad y la ampliación de la capacidad productiva, que es lo esencial en nuestro país para su desarrollo económico.

Así el sistema financiero por su intermedio, permitió que las ganancias sean exportables de capital vía importación particularmente de bienes suntuarios.

3.7. SEGUNDA HIPOTESIS ALTERNATIVA.

2do. "Se han descuidado la conservación y rehabilitación de tierras".

Consecuencia de la sobre explotación de tierras y poca mejora y mantenimiento como es el caso de la explotación de madera, se han erosionado y descuidado contingentes de hectáreas siendo en el presente Zonas erosionadas y desérticas en varias de las zonas del departamento de Tarija, como ser las provincias de Bermejo, Villamontes, San José de Pocitos y San Lorenzo.(ver cuadro del coeficiente de Inversiones No. 3-4)

Este gran desastre ecológico en el presente motiva que deberán plantearse políticas de preservación ambiental y cuidado de los Ecosistemas regionales queremos así mismo que este tema puede ser de estudio dentro de una tesis sobre el problema de destrucción del medio ambiente. Aspecto por el cual

creemos deberá CODETAR efectuar políticas de inversión y control creativo como mecanismos que garanticen la eficiencia y oportunidad del desarrollo de la región de Tarija como su Ecosistema.

Debemos señalar que la acumulación dentro la locación productiva esta segmentada en forma negativa dentro de los sectores productivos, el PIB del sector productivo que en el transcurso de los últimos 20 años fue decreciente como demostramos en el siguiente cuadro.(ver cuadro No. 3-5)

3.8 HIPOTESIS COMPLEMENTARIA (POSTULADO).

LAS DEFICIENCIAS DEL MANEJO ADMINISTRATIVO PUBLICO

a) Obstáculos para superar la crisis

Se pretende superarla mediante el funcionamiento eficiente del modelo del D.S. 21060 (Política Neoliberal), corrigiendo paulatinamente aquellas deficiencias observadas a lo largo de su aplicación anterior, durante los años pasados con el D.S. 22407 del actual gobierno.

Al establecerse sus fundamentos esenciales, resta observar las posibilidad de que otras condiciones puedan darse para su funcionamiento. Condiciones que ya no dependen directamente de la acción del Estado, hablando en términos estrictamente económicos, sino de la acción de la empresa privada que en lugar de concentrar su riqueza para consumo, lo haga para invertir.

La función del Estado es solo velar para que no se produzca desviaciones nocivas al modelo, que en todo caso no las podría eliminar mediante acciones económicas estrictas, sino con el uso de otros expedientes a su alcance. Ya que si así no lo hiciera, estaría el mismo convirtiéndose en una interferencia nociva.

Por tanto, un fin que se persigue, como es el mejoramiento de las condiciones de vida de la población boliviana tiene que vencer un otro fin, dentro de una cadena de medios y fines que es la consolidación del modelo neoliberal que a su vez tiene como el medio mas eficaz al funcionamiento libre del mercado. Pero esto ultimo es también un fin al que se quiere alcanzar con la implantación de las medidas tomadas últimamente. Luego, para llegar a la culminación, se busca como fin y como medio el fortalecimiento de la empresa privada.

Pero para que este fortalecimiento se justifique se requiere que ella cumpla su misión mediante la realización de crecientes inversiones y no aumentando el consumo superfluo. Las inversiones a su vez son un medio y un fin, dentro de la cadena, para llegar al punto mas crucial de la explicación de la crisis boliviana mediante.

b) La dependencia en el modelo capitalista.

El modelo capitalista proveniente de las ganancias empresariales que son los excedentes acrecentados para financiar dichas inversiones que permitan aumentar la producción.(ver cuadro No. 3-6

"Evolución sobre la Acumulación de Capital").

Como se observa, es irremediable la conclusión a la que se llega en un modelo como el que rige con mayor fuerza en la actualidad. Su viabilidad es posible solo cuando existen inversiones privadas crecientes y la crisis se presenta cuando precisamente se interrumpen o no se generan dichas inversiones para aumentar la producción. Lo que sucede permanentemente en el país, constituyendo la verdadera causa de la crisis.

Ahora bien, en que momento sobreviene la crisis?, y como se puede superar?. Sobreviene, se dice, cuando arbitrariamente se interfiere en las leyes del mercado; y se la supera, eliminando tales interferencias un ejemplo claro representa el D.S. 21060. Pero no se reconoce, como se ha dicho, que también es arbitraria la concentración de excedente económico y su apropiación por una parte reducida de la población; de hecho en la realidad el modelo surge como una imposición política, sin consenso.

Por tanto la arbitrariedad no radica en las desviaciones del modelo, o sea en la violación de las leyes del mercado, sino intrinsecamente en el mismo modelo, cuya dinámica depende esencialmente de la necesidad de que las ganancias empresariales se acrecientan continuamente demostrándose así que el 21060 es antisocial.

Además "es la posición de un grupo privilegiado que se apropia del fruto de la productividad, impidiendo que este fruto se distribuya equitativamente de acuerdo a la racionalidad de las leyes del mercado",

de donde proviene la arbitrariedad, dice Prebisch. Posición que al reforzarse acentúa la tendencia hacia la crisis, que es una consecuencia estructural originada en el mismo modelo. Prebisch agrega que hay frases estructurales en que no existe, o es muy débil, el poder redistributivo de la fuerza de trabajo, por ser incipiente el proceso de democratización, lo que facilita la ganancia empresarial. Pero cuando avanza dicho proceso la fuerza de trabajo vuelve a adquirir poder para compartir más equitativamente los incrementos de la productividad, perturbando la dinámica de acrecentar continuamente el excedente, entonces sobreviene la crisis.

Fenómeno que es coincidente con la realidad de ingresar al período democrático e institucional. Incluso es parte del programa del actual Gobierno. Como se ve hay una gran fragilidad en el modelo que requiere su compatibilidad con los procesos democráticos de la América Latina. No es el mismo caso de la democracia norteamericana. Pero eso no es por la elevación artificial de los salarios y que se debe evitar la inflación que consiguen los sindicatos, siendo mucho mayor cuando existen organizaciones laborales muy fuertes, como es el caso del exsector minero en nuestro país.

Para terminar señalamos entonces que se debe considerar oportunas políticas de incentivo no solo del Estado sino también de la Empresa Privada. Mejorando la administración productiva del País.

CAPITULO IV

METODOLOGIA

- 4.1 El método que se utilizó para la presente tesis, es el método deductivo - sistemático, por el cual definimos el conjunto de aspectos interrelacionados o interdependientes, de tal manera que obtengamos una unidad compleja, un todo compuesto de partes dispuestas en forma ordenada según cierto esquema o cierto plan. Que se mantuvo dentro de los tres primeros capítulos conforme al esquema anexo No. 1.

La relación de desarrollo histórico se analiza con el método dialéctico - histórico, es decir según la serie histórica de datos económicos. Las consideraciones prudentes deben acompañar las decisiones relacionadas con el nivel de competencia requerido en los diversos sectores, considerando los costos y los beneficios de la manera más adecuada. Hemos tratado de seguir dentro de las pesquisas de la investigación para la tesis.

Una de las representaciones gráficas más significativas del poder de la producción puede ser localizada en el sector de cada región, donde la gama de producción ahora disponibles es notable; podemos citar otros ejemplos, como la atención prestada a la calidad del servicio en las redes principales de caminos, la aceleración de las inversiones por parte de CODETAR junto a tecnologías y la increíble tasa de crecimiento alcanzada en el desarrollo de los tres períodos últimos del Departamento de Tarija.

Sin embargo, la capacidad productiva no es aplicable a todos los servicios y tienen algunos límites en rendimiento. Respecto a los planes presupuestados en los proyectos, como se vio en el capítulo III.

4.2 DETERMINACION DE LAS VARIABLES

Tomando como variable fundamental el objetivo más general en el sector de productividad, el mejoramiento a las exportaciones y balanza internacionales de Bolivia, para hacerlas más confiables, más rápidas y menos costosas, dando prioridad al desarrollo de un sistema de explotación interna de la región del Departamento de Tarija con rendimientos efectivos como los sistemas de producción regional y a los sistemas de desarrollo económico y social de la región del Departamento de Tarija tomando en cuenta:

- Políticas de desarrollo de CODETAR
- Variables independientes:
(concentradas en las regiones:
 - Zona andina
 - Valle tarijeño
 - Zona subandina
 - Zona Chaqueña)
- Variables dependientes:

I) Explicadas dentro de las regalías petroleras:

- Petróleo crudo
- Gas de exportación Y.P.F.B.
- Gas de exportación T.G.N.
(pago de regalías

devengadas por el T.G.N.)

- II) Conforme al crecimiento productivo de inversión de los sectores productivos.

CODETAR, ha considerado en su planeamiento tomadas técnicas de programación y de señalar determinadas metas para el financiamiento y la asignación de recursos. Nuestra intención es señalar los motivos que justifican la reformulación del Plan de desarrollo de Tarija sobre bases mas estables a fin de que se convierta en el marco de acción de todos los bolivianos residentes en Tarija en la lucha contra las causas de la miseria, la ignorancia y el atraso.

Consideramos que las observaciones que hacemos en la presente tesis no son únicas, pero si las que tienen mayor significación. Esas observaciones se refieren a aspectos metodologicos y a las dificultades practicas que la tesis tuvo por la falta adecuada de estadísticas, que no mantienen los organismos públicos actualizados.

4.2.1 LA METODOLOGIA EMPLEADA EN LA PROGRAMACION DE LA TESIS

Las técnicas de la programación que se han utilizado en la preparación de la tesis se basan en un complicado sistema de " referencias del desarrollo de Tarija ", " tasas marginales de sustitución ", " libre elección de alternativas " y demás conceptos muy usados por la Teoría Económica y cuya aplicación mecánica debe ser cuestionada en los países semicoloniales y dependientes, debido a las

deformaciones de la estructura económica impuestas por la desigualdad del desarrollo capitalista. Sin embargo, el objeto de este estudio no es discutir los principios de la Teoría Económica sobre los que se basan las técnicas de programación empleadas sino señalar cuales son los problemas básicos que en nuestro caso se han mantenido en la región del sur de Bolivia o sea en el Departamento de Tarija estas técnicas. La discusión de los principios de la Teoría Económica rebasan los límites siempre estrechos, de un método de análisis ya que las posibilidades de investigación se restringen.

4.2.2 LOS COEFICIENTES TECNICOS

La primera observación sería a la metodología es la que resulta del cálculo de los "coeficientes técnicos".

No son solo las limitaciones de tipo estadístico, así podemos ver el cuadro No. 4-1, es decir, las deficiencias en la acumulación y preparación de las cifras estadísticas, las que inducen a errores en la determinación de los llamados coeficientes técnicos, sino que es la propia estructura económica la que da lugar a esos errores e invalida su empleo. Los coeficientes se calculan a base de una matriz de relaciones intersectoriales en la que se registran las compras y ventas que se realizan entre los sectores para producir un volumen dado de producción, como podemos ver los indicadores de empleo en Tarija, ver cuadros Nos. 4-2 y 4-3. Esa matriz de relaciones intersectoriales refleja la estructura de la economía, teniendo en cuenta un estado constante de la técnica.

Ahora bien, la estructura económica de nuestros países presenta profundos desequilibrios y graves contradicciones entre los sectores; mientras unos se han desarrollado hasta las formas más avanzadas, como el caso de las materias primas de exportación, ver cuadro No. 4-4 respecto a la exportación de madera. Otras han conservado las técnicas primitivas de las formas feudales de producción, como el caso de la agricultura.

Entre estas dos formas extremas de producción, capitalista y feudal, se presenta una gama de actividades que emplean técnicas pre-capitalistas. Aun en un mismo sector económico se presentan los desequilibrios y las contradicciones; pues unas ramas de actividad se han desarrollado en forma más violenta y desigual que otras. De esta manera, nuestra estructura económica es una mezcla de formas distintas y contradictorias de producción que se expresan en la diversidad de las técnicas existentes.

Por otra parte, si las condiciones de la técnica varían, toda la programación y mucho más en la exposición de una tesis, tiene que ser reformulada y las metas de producción, tanto en volumen como en valor, deben ajustarse a los nuevos requerimientos. Al variar las metas específicas, el plan tiene que ser sustituido por otro. Esto ratifica la conclusión de que proyectar a base de coeficientes que cogen una estructura económica caracterizada por un cúmulo de contradicciones significa eternizar situaciones determinadas incompatibles con el proceso dinámico, siempre cambiante, del desarrollo económico. Aspecto

por el cual no se presenta en la tesis proyecciones de productos.

Basta señalar un ejemplo concreto para aclarar los resultados a que nos puede conducir este método: si en la matriz de transacciones intersectoriales de 1978 el "sector agricultura" no compra nada al "sector electricidad" -es decir, si se trata de una agricultura primitiva, sin electrificación- podemos proyectar indefinidamente sin obtener que en el futuro la agricultura compre algo al sector electricidad, debido a que en los coeficientes técnicos de esa matriz, la electricidad no participa con ningún porcentaje en los insumos de agricultura. De tal manera que si en la práctica seguimos al pie de la letra lo que dice la técnica de programación, podremos llegar no solo hasta 1991-2000 sino hasta el próximo milenio, con una agricultura sin electrificación. Por tanto no se presenta más que en la tesis la realidad del subdesarrollo regional cuidadosamente. (ver cuadro No. 4-5 de las relaciones macroeconómicas).

4.2.3 LOS PRECIOS

Otro aspecto importante que también debe ser tenido en cuenta en el cálculo de los coeficientes técnicos, es el que refiere a la determinación de los precios. La matriz de transacciones intersectoriales no representa cantidades físicas por la razón, que es fácil de comprender, de que no existe una unidad de medida universal (en algunos elementos se tendría que considerar el peso, en otros el volumen y, en otros casos, unidades

determinadas como la energía, etc.), de los productos producidos en el departamento de Tarija dentro de la economía doméstica de mercado, solo se produce para el consumo de la propia región no existe altos excedentes, exceptuando la producción de oleaginosas, madera o gas, por lo que las cantidades físicas se han tenido que expresar en unidades monetarias. Para hacer esta operación se tiene que recurrir necesariamente a los precios de los elementos que se consideran. Pero es ahí donde se presentan graves complicaciones.(ver capítulo III).

En los países subdesarrollados los precios no cumplen ni remotamente lo que la Teoría Económica les asigna en los países de mayor desarrollo económico. El mecanismo del mercado funciona en forma muy imperfecta, o no funciona, y los precios que se forman no son los que realmente han de representar las distintas fuerzas que actúan en el mercado. Sobre los precios influyen las múltiples distorsiones de la estructura de la economía, determinando que no pueden ser considerados como índices representativos del valor real de los bienes que se cambian. De esta manera, la determinación de los precios que han de servir de base para el cálculo de la matriz adquiere una importancia enorme, porque cualquier variación en los mismos puede alterar en forma considerable la importancia relativa de los sectores en la composición de los coeficientes técnicos. Mucho más si se pretendiera regular un modelo regional en lo nacional.

Por ejemplo, si los precios de determinados bienes

están, por diversas causas, anormalmente elevados en el período en que el programador construye la matriz intersectorial, los resultados no reflejaran una situación real, sino que estarán exagerando la importancia de esos bienes en el conjunto de la economía. Sin embargo, este es un problema en el que ni los propios economistas burgueses no se pondrán jamás de acuerdo. Nosotros simplemente lo señalamos porque nuestro objetivo es demostrar cuales son las causas que conducen al error en el uso de la metodología que se ha empleado en la formulación del Plan de la Nueva Política Económica D.S. 21060 en el cual influyen en tesis como:

- Libre importación de bienes.
- No existe protección a la industria nacional.
- Cambio arancelario en la producción exportable.

Por tanto nuestro método se puede observar señala una apreciación mas cautelosa tomada dentro de la tesis.

El cuadro No. 4-6 nos muestra a las exportaciones de productos no tradicionales en función a el volumen de estas exportaciones tomadas en toneladas métricas. En el cuadro vemos las cantidades referidas a el azúcar, el café, las castañas, los cueros, el ganado, la goma, las maderas, las artesanías, los productos de metal mecánica (donde se incluyen a las vibrocompresoras, el equipo de minería, etc.), la soya también esta incluida en este cuadro y por ultimo esta un rubro que se lo ha

denominado como "otros" donde se incluyen los volúmenes de las exportaciones de las flores, alcohol, cacao, maderas trabajadas, efectos personales, etc. De los cuales un 35.6 % pertenecen al departamento de Tarija.

En este cuadro podemos observar que en el año 1980 de estas exportaciones era de 267.013 para reducirse en 1981, a partir de este año tuvimos un crecimiento hasta 1983 para en 1984 decrecer hasta 84.761 y seguir decreciendo el próximo año, pero estas exportaciones tuvieron un gran repunte en 1986 para luego caer considerablemente en 1988 y volver a subir nuevamente en 1989 hasta 1990. Particularmente el departamento de Tarija tiene una incidencia creciente dentro de un 36 % del total.

Podemos notar que existen subidas y bajadas casi cada dos años, es decir que dos años se ve que las exportaciones tienden a subir para luego caer drásticamente por un periodo similar, este ciclo se repite con relativa frecuencia.

4.3. DEMOSTRACION DE LAS HIPOTESIS CENTRAL Y COMPLEMENTARIA

4.3.1. ANALISIS DEL DESARROLLO REGIONAL DE TARIJA

El proceso del desarrollo económico regional de afecta por igual en cualquier etapa a todas las regiones de una economía. Dentro de patrones de producción en cambio pueden causar patrones de localización cambiantes de una actividad económica. El crecimiento industrial se concentrara en unas pocas zonas urbanas densamente pobladas,

diversificando en Bolivia de sus zonas regionales como se pudo apreciar en el capítulo II y III de la presente tesis observamos que estas atraerán alimentos y materias primas desde ciertas regiones agrícolas (como el caso de Potosí en la época del auge de la Plata), que podrían florecer quizás, a expensas de otras regiones agrícolas que antes estaban en crecimiento. Otras regiones podrían seguir escasamente pobladas por falta de demanda para su producción potencial o por ausencia de inversiones en servicios de transporte o energía.

En etapas posteriores de industrialización, regiones que dependen mucho de industrias antiguas podrían perder terreno con respecto a las regiones en que la estructura industrial es más nueva. Puesto que la movilidad de los factores nunca es perfecta, es probable que los salarios de la mano de obra y los rendimientos del capital sean mayores en las zonas que están en rápida expansión que en otras. Esta particular nos demuestra que el departamento de Tarija tuvo gracias a su riqueza agrícola y últimamente gasífera un crecimiento diferente como vimos en el análisis de las hipótesis otro aspecto que se ve en las zonas que están decayendo económicamente o cuyo crecimiento es relativamente lento, un mayor desempleo relativo, y los recursos productivos tenderán a cambiar estas zonas por las regiones de mayor crecimiento económico (migración del campo a la ciudad, ejemplo El Alto de La Paz). Muy por el contrario el departamento de Tarija ha tenido una evolución económica de crecimiento, este patrón desigual de crecimiento regional es, en mayor o menor grado inevitable. La desigualdad regional

es, a este respecto, como todas las desigualdades económicas. Si pudiera evitarse, la justicia social podría estar mejor servida, pero, en un mundo en el cual los recursos naturales y los talentos están distribuidos desigualmente, casi el único mecanismo que se ha inventado hasta ahora para distribuir estos recursos y talentos es sus mas productivos es permitir que sus precios sean una indicación de la escasez relativa y que las variaciones en sus precios se reflejan en los ingresos de sus poseedores.

Esto no es argumentar que el libre juego del mecanismo de inversiones conducirá por lo general a la distribución óptima de los recursos, como sea que se defina esta, y que en consecuencia no es inteligente, por parte de los gobiernos, tratar de alterar este patrón regional de crecimiento. Los gobiernos nacionales por varias razones., generalmente no contemplan impasibles la desigualdad del crecimiento económico regional sino que adoptan una variedad de políticas para tratar de reducirla. Sin embargo el costo de oportunidad de regalías como en el caso del gas de exportación definida para la venta al Brasil que se planea dará a Bolivia \$U.S. 140 millones, las regalías podrán ser mas efectivas.

La preocupación que los gobiernos sienten del desarrollo regional podría referirse de manera principal al ingreso percapita de quienes ya habitan en esa región, o bien el producto total de la región. En el primer caso, el motivo mas importante será una preocupación porque el ingreso percapita se distribuya tan equitativamente como sea compatible

con otros objetivos sociales. Esta preocupación podría ser sencillamente humanitaria pero en cualquier caso es probable que la autopreservación lo exija, ya que el desconcierto regional podría originar una derrota en las elecciones o una revolución interior. Sin embargo creemos que una orientación de los recursos por regalías alrededor de 2.3 millones de dólares serán efectivos para el crecimiento de Tarija.

Las opiniones que se concentran en ciertas localidades, tendrán, a esté respecto, proporcionalmente mas influencia que las que se encuentran dispersas en todas las poblaciones. Por lo tanto, los gobiernos se preocuparan mas por las diferencias regionales en el ingreso percapita que por las diferencias equivalentes entre diferentes grupos sociales.(tal es el caso de Potosí - Oruro). En algunas ocasiones los gobiernos podrian estar menos interesados en el bienestar individual de los habitantes de las regiones atrasadas que en evitar la impresión de que están dejando a un grupo totalmente fuera del crecimiento económico que el resto de la economía y de causar alteración a la imagen de modernismo que el resto de la economía representa, tal es el caso del desarrollo impuesto por (CORDECRUZ) en el departamento de Santa Cruz creemos sin embargo que el desarrollo de Tarija será mas efectivo.

En otros casos, los gobiernos están menos deseosos de aumentar el ingreso regional percapita, que de aumentar la población de una región a la vez que incrementan el producto regional. En estas

circunstancias podría ocurrir el desarrollo regional aunque el ingreso percapita en la región disminuyera. Quizá se creyera que dejar una zona escasamente poblada es invitar a algún país vecino para que la tome abiertamente por la fuerza o la colonice en secreto. Este caso por suerte ya no será riesgo para Bolivia ya que Tarija esta dentro de la zona fronteriza de la república Argentina sin embargo el desarrollo de esta será efectivo.

La apertura a la Gestión Administrativa independiente es mas probable que los gobiernos regionales modernos se preocupen por reducir la congestión en ciertas regiones. sin duda existen ganancias para la sociedad por la localización cercana entre si de las empresas efectivas. A menudo a estas se les llama "economías de aglomeración". Los clientes y los proveedores que están establecidos cerca el uno del otro, reducen el costo de la comunicación entre ellos; pueden obtenerse economías de escala en la oferta de especialistas y servicios públicos, y pueden establecerse instituciones especializadas para entrenar fuerza de trabajo. Si Tarija consolida su potenciamiento y desarrollo esperamos que mantenga una unidad umbilical con el gobierno central futuramente. Habrá que pensar en medidas efectivas.

Desde el punto de vista de las familias, cuanto mas grande sea la ciudad, mayor será la variedad de actividades culturales y de empleo que pueda ofrecer. Por estas razones, la tendencia natural hacia la concentración del establecimiento de la industria tiene algunos efectos sociales benéficos y

el futuro conforme los planes y proyectos que analizamos dentro del capítulo III lo demuestran para planificar el futuro en forma efectiva de la zona regional del sur de Bolivia.

Pero los efectos benéficos deben compararse con las desventajas de la congestión que surgen por esta concentración de la actividad económica. Las fuerzas normales del mercado, por sí solas, no asegurarían, desde ningún punto de vista, que se obtenga el mejor equilibrio entre las ventajas y desventajas sociales y económicas, las cuales deben ser analizadas muy cuidadosamente y planificadas por CODETAR.

Las empresas establecidas recientemente por lo usual pagaran los mismos por los servicios públicos que las demás empresas en esa zona, pero como en donde existe una congestión su establecimiento eleva los costos para todas las empresas que ya existen en la zona, lo que la nueva empresa considera como costos subestima los costos para la sociedad en su conjunto, el congestionamiento también aumenta los costos para las familias, pero a menudo es difícil traducir esto a términos financieros, creemos que al considerar dentro de las futuras expectativas el desarrollo de Tarija será efectivo. Por otra parte el deseo de reducir la congestión es una razón posible para desarrollar zonas que en la actualidad están poco pobladas. otra es la creencia de que en una zona existen recursos naturales cuya explotación daría utilidades, pero que exigen un volumen mínimo de inversión mucho mayor que el que puede proporcionar la inversión privada. Para varias actividades, incluyendo el abastecimiento de energía

y el servicio de transporte, son importantes las economías de escala, como regionales.

Podría ocurrir que las inversiones allí se justifiquen económicamente, a menos que la economía regional haya llegado a cierto volumen mínimo, pero si esto ocurriera pudieran entonces dar un rendimiento alto, en otras palabras, podría existir una argumentación en favor de la acción pública para promover el desarrollo regional paralelo al argumento de la industria "en nacimiento" para proteger la industria nacional. Como demostramos dentro las dos primeras hipótesis del capítulo IV.

Todos los objetivos económicos nacionales (el crecimiento del ingreso nacional, la estabilidad de los precios, la diversificación de la misma probabilidad de estar entre los fines de las políticas regionales tienen la finalidad básica de promover el crecimiento regional y una comprensión del proceso de desarrollo económico es esencial al analizar políticas determinadas. Como la que se presentan dentro del análisis de la tesis.

Los problemas nacionales tienen por lo general, sus contrapartes regionales, de manera que los estudios sobre las regiones pueden tener un campo tan amplio como de las naciones. Además toda acción económica y sus efectos tienen lugar en una u otra región, y por lo usual con un efecto regional desigual.

Por lo tanto, una discusión del proceso del desarrollo regional podrá incluir todo aspecto del desarrollo nacional, imprescindible, como pudimos demostrar en el contexto de los capítulos II y II

para luego demostrar en el capítulo IV de la hipótesis .

Lo que interesa es que en forma el proceso de desarrollo deferirá, en grados y especie, del proceso de desarrollo deferirá, en grado y especie, del proceso de desarrollo nacional. Existen tres puntos de vista: el papel que el comercio interregional juega en el proceso de desarrollo comparado con el comercio exterior; los problemas de la manera en que el crecimiento en una región afecta al crecimiento en una región afecta al crecimiento en otras partes de la economía y los mecanismos por los cuales deben equilibrar los pagos internacionales.

El comercio exterior representara una parte mucho mayor de la producción y el consumo de una región que de una nación. Excepto en cualquier zona, la importancia de las exportaciones sea en función del tamaño de esa. La teoría del desarrollo Regional de "base-exportación", tal como la expone Douglass C. North, es muy sencilla, el crecimiento dentro de la región del departamento de Tarija es iniciado y continuado por una demanda para los productos en los cuales la región tienen una ventaja comparativa, respecto a las exportaciones de gas y petróleo como de la producción agrícola y agropecuaria.

La producción, la inversión y el ingreso regionales aumentan y se establecen industrias complementarias conforme al programa de proyectos de inversión señaladas dentro la política de CDEETAR, como de las políticas regionales de desarrollo.

Los ahorros locales se invierten localmente y sus efectos multiplicadores son locales. En particular es probable que se desarrolle un número de actividades para los residentes, dentro de la región que proporcionen bienes y servicios para el mercado local.

En versión de North, el sector de exportación continua siendo dominante para la región, jugando un papel vital para determinar el nivel de ingreso en la misma y para transmitir las fluctuaciones cíclicas nacionales a la región. El carácter de las exportaciones determina el carácter de la región, ya sea "industrializada" o "agrícola", y podría empezar exportando principalmente productos primarios locales y exportar posteriormente mercancías que podrían denominarse localmente "móviles".

Par terminar señalamos: Si se considera el desarrollo de las regiones en los países menos desarrollados, en donde incluso los mercados interiores nacionales son una base pequeña para apoyar a las actividades productivas industriales modernas, entonces esta claro que el establecimiento de una base-exportación debe ser objetivo principal de la política económica regional. Cualquier región es solo un pequeño abastecedor de la producción nacional o mundial de una mercancía en especial, una expansión en ella tendrá pocos efectos sobre los precios mundiales o nacionales.

Uno de los principales análisis sobre el desarrollo de la economía es de observar como la economía global ha de mantenerse respecto a las economías

regionales; esta relación dentro de la teoría nos lleva al análisis sobre los efectos que se han mantenido en nuestra economía y particularmente del departamento de Tarija. Si consideramos que indicadores últimos revelan que su crecimiento es constante y puesto que datos históricos muestran que su distribución en el área urbana es el orden de 43.7% y en el área rural 52.7%, su distribución espacial comprende un 7.4% de tierra cultivable, el 18.8% son pastos y el 4.2% otras tierras, mantiene el 69.4% de bosque y/o montes, tal como se describe mas adelante, particularmente dentro del marco teórico.

Estas consideraciones han particularizado para que con objetividad se pueda racionalizar dentro de la tesis algunos aspectos, tales como: Sistema en conjunto e interrelacion de la forma como la economía del departamento de Tarija demuestra un adelanto constante después de surgida la política del 21060 y cuya situación actual presenta un nivel de cuarto puesto respecto a las demás economías fuera de La Paz, Santa Cruz, Cochabamba y Tarija. Dentro de los aspectos principales de este departamento, se pueden dar de referencia como la economía ha ido creciendo en la región de Tarija en forma constante y cuya demanda se establece dentro de los indicadores económicos. De este objeto tras de observar una serie histórica del departamento de Tarija se a analizado convenientemente como se ha mantenido la economía tarijeña, situación por la que se ha elegido la presente tesis bajo el titulo de: Análisis Regional del Desarrollo Económico del Departamento de Tarija.

CAPITULO V

5. LA JUSTIFICACION DE LA PLANIFICACION REGIONAL

Para poder mantener dentro de la tesis, el espacio teórico del marco de desarrollo, es necesario que consideremos los principales criterios, que justifiquen a objeto de que la tesis mantenga un criterio científico analítico, particularmente sobre un aspecto que es la regularidad, en nuestro caso la reogionalidad de Tarija.

Von Thumen y Weber dos clásicos economistas, plantean El Espacio Geográfico referido a la localización de la Actividad Agropecuaria, en el análisis de la localización industrial o la teoría de la economía espacial.

La ciencia económica se afirma en una vasta gama de problemas, como producto del desarrollo y el subdesarrollo de otros, que afectan indudablemente a países en desarrollo y que no pueden ser debidamente manejados a través de los esquemas y mecanismos clásicos de la planificación global y sectorial.

En el caso de América Latina, resulta importante destacar la situaciones que contribuyen a explicar la creciente importancia en la planificación regional. Particularmente en el caso de Tarija, es necesario considerar las zonas subregionales que son: Zona Andina, Valle Tarijeño, Zona Subandina, Zona Chaqueña.

Esta diversidad espacial tiene que ver con otros criterios como el del crecimiento de América Latina

que es el más alto, tiene un crecimiento anual del 3% en todo el mundo. Esto eleva la tasa de crecimiento que indica una duplicación de la población cada 23 años, esto debe tener una redistribución espacial, los cuales permiten una modificación de los sistemas económicos, sociales y políticos. Particularmente en la región Tarijeña el crecimiento anual es de 3.7% según el INE, siendo una tasa considerablemente alta.

Esto significa que se incitará el crecimiento del resto de los componentes de los sistemas urbanos nacionales y por supuesto nos resulta indiferente desde el punto de vista del funcionamiento general del sistema económico y social, si dicho crecimiento sólo afecta a los centros secundarios, a todos los centros urbanos sólo a los menores o a cualquiera de ellos.

Nunca se a enfocado el problema de la modernización del AGRO como un problema de organización espacial, sin embargo, la extraordinaria dispersión de la población rural en muchos países en desarrollo, hace imprescindible iniciar el tratamiento de los problemas agropecuarios, con una concentración de la población que haga viable la prestación de asistencia técnica. Es a partir de este proceso de redistribución de la población sobre el espacio rural, que se definen medidas de apoyo y fomento, como cambios en la estructura de tendencia de criterios, sistemas de comercialización y otros.

La concentración, de la población rural del Departamento de Tarija, implica en verdad la

creación de "Ciudades Rurales y Centros Inanimados entre sí", mediante amplios sistemas de transportes y comunicaciones, formando un quantum rural perfectamente engarzado con la red urbana.

Esto es precisamente lo que se encuentra detrás del concepto de Organización de Espacio Rural. Particularmente en la Zona Chaqueña, donde podemos encontrar multiculturas como subregiones, puesto que en esta encontramos localidades tales como: Caraparí, Itaú, Saladillo, Palos Blancos, Yacuiba, Sanandita, Palmar, Campo Pajoso, Tarairiri y Las Moras, en cambio en las Zonas Subandinas, encontramos pequeñas estancias con gran espacio geográfico, económico al rededor de catorce provincias con múltiples cantones.

La organización del espacio rural, se confunde en la práctica con la organización del Espacio Urbano en relación de algunas ciudades de tamaño medio. Si parte del aumento de la población urbana deberá ser localizada en ciudades de segundo y tercer rango, entonces la base económica debe estar en condiciones de ofrecer empleo y producción, a todos los contingentes de la población urbana.

La expansión de la base económica de tales ciudades, sólo puede lograrse mediante la dinamización de las actividades de su interland rural, la dinamización de la actividad agropecuaria, descansa en la organización del espacio rural. Este desarrollo organizacional, también tiene un efecto en los Departamentos de Bolivia y en particular en el Departamento de Tarija, considerándose el criterio

de espacio rural, las zonas definidas en las localizaciones que son zona andina, valle tarijeño, zona subandina y la zona chaqueña.

El desarrollo armónico del proceso de urbanización, requiere de un desarrollo paralelo de las actividades agropecuarias, para lograr este último se hace necesario adoptar el concepto de organización del Espacio Rural. El espacio del proceso de urbanización del Departamento de Tarija concretamente no podemos definirlo como desarrollo armónico si consideramos las limitantes de que Bolivia es un país tercermundista, mucho más si analizamos que: El espacio rural requiere como organización lo siguiente:

Primero

Una mejor organización del espacio rural al sector urbano, esto significa un reorientación de la corriente migratoria, de manera de desviar esta hacia centros urbanos distintos de las grandes metrópolis, ofreciendo empleo productivo y condiciones de vida mejor. El Empleo productivo significa básicamente empleo Industrial, de forma que la organización de espacio rural implica una industrialización de los otros centros urbanos.

Segundo

Si se admiten que los grandes centros logren una modernización, logran ser los centros focales, la posibilidad de transmitir innovaciones sobre todo el espacio a partir de los punto focales.

Los ingresos de los agricultores dependen del ingreso urbano en aumento y bien distribuido, dada la baja elasticidad del ingreso en el consumo de productos de tipo alimenticio, una concentración del ingreso derivada de una excesiva concentración de la población de una o dos grandes ciudades significa una reducción en la demanda potencial por productos agropecuarios, la solución de urbanización, así como la solución de los problemas del resto de la agricultura, se enmarca necesariamente en el esquema del desarrollo regional.

Una de las características esenciales de cualquier país en desarrollo, es la considerable heterogeneidad de sus estructuras económicas y sociales. La agricultura es la fuerza motriz que todavía es generada mayoritariamente por seres humanos. Aquellos que primero se incorporaron a la base de industrialización sustitutiva, impulsaron una estrategia de crecimiento "hacia adentro" que comienza a reducirse, no tanto debido a se hubiese terminado un período llamado "sustitución fácil" como por el comportamiento de un mercado.

En este caso la expansión de la base económica, debe proceder a través de la incorporación al mercado de masas importantes de grupos de población, desprovistas de poder real de compras, esta población no incorporada, esta localizada en zonas bien definidas en vez de encontrarse proporcionalmente distribuida sobre el territorio.

En otros países que constituyen la mayoría de América Latina, la necesidad de ampliar su base económica se traduce preferentemente en la necesidad

de aumentar su frontera económica interna. En relación a los esfuerzos de planificación es tal que en Brasil, un autor denomina este procedimiento de reducción a escala como "Modelo Polar de Planeamiento Formalístico" (DA COSTA. 1971).

Pero no son solamente cuestiones económicas o de administración del desarrollo, las que justifican la necesidad de una planificación del desarrollo regional, sino que el Departamento de Tarija al estar ubicado al sur de Bolivia con una extensión de 37.623 Km² que corresponde al 3.4% de las provincias y 175 cantones, no sea mantenido dentro de una planificación armónica, sino que en Bolivia el desarrollo particularmente de Tarija, nace por el costo de oportunidad de su explotación de riqueza tradicionalmente agrícola-agropecuaria, la que va a influir hasta 1989, fecha en la que se encuentran varias reservas de energéticos gas y petróleo, este aspecto en el que el Departamento de Tarija es de difícil geografía, a influido en una situación que exigió fuertes inversiones en el campo de la infraestructura.

Se lo ha dividido en cinco subregiones de acuerdo a criterios geoeconómicos.

Una condición simple pero básica, es que existe un consenso social en el sentido de que cada individuo estime como justa la relación, entre su aporte al proceso de desarrollo y la retribución que obtiene de este mismo proceso.

La economía clásica minimizaría el problema, argumentando que a largo plazo los ingresos tienden

a igualarse mediante el mecanismo de la movilidad espacial, EE.UU muestra un claro grado de movilidad espacial, la igualación no se produce, en consecuencia no es a través de mecanismos atómicos que se resuelve el problema. El problema de inestabilidad Política emerge necesariamente de una situación de agudas diferencias inter-regionales en los niveles del bienestar.

La permanencia de situaciones caracterizadas por diferencias extremas en los niveles inter-regionales no sólo atentan contra la mantención de un orden político interno sino que en ciertas circunstancias representa un peligro potencial a la propia integridad territorial del país. Así sucede cuando zonas de atraso relativo notorio son limitrofes con países de mayor desarrollo, los cuales penetran y dominan económicamente a países de tales características. Un ejemplo muy claro es el Departamento de Pando al norte de Bolivia, con la paulatina introducción de los habitantes de la República del Brasil y con ellos sus propias políticas aunque un poco precarias logran una ideología diferente a la que los propios bolivianos podemos proveerles, sino se adoptan ni se dan las medidas necesarias y políticas de control sobre el territorio nacional puede ocurrir uno de estos casos realmente en el norte boliviano.

De lo que se trata en el fondo es, de encontrar una dimensión territorial que viabilice el surgimiento de organismos intermedios con el poder real.

5.1. PLANIFICACION ESPACIAL Y PLANIFICACION REGIONAL

Dentro de este plan se pretende utilizar el termino de Planificación Regional, se usa de una manera muy amplia y generosa, denota solo uno de los varios niveles geográficos a los cuales se puede aplicar una metodología de planificación.

El concepto de planificación Regional se refiere a un area geográfica, parte de uno o varios países, y no necesariamente el contenido conceptual del ejercicio de planificación; en otras palabras mas sencillas se refiere al Objeto no al Sujeto, a lo Formal y no a lo Sustancial.

El ejercicio de la planificación puede ser enfocado desde tres puntos de vista distintos, según cual sea el tipo de fenómeno y el tipo de relaciones a los cuales se dirige el estudio, según el cual es el sujeto de planificación .

5.1.1 PLANIFICACION GLOBAL

Desde el punto de vista el marco global es analizado en lo que corresponde a la participación del PIB del departamento de Tarija estableciendo así.

Cuando el sujeto de estudio son los agregados macroeconomicos y las relaciones que lo establecen, por ejemplo, el ingreso nacional, los precios, los salarios, los saldos de la balanza de pagos ó de los modelos de crecimiento general.

5.1.2 PLANIFICACION SECTORIAL

El análisis sectorial es particularmente relacionado dentro de la tesis bajo un objeto de estudio de la participación regional puesto que muchas consideraciones teóricas van a constituirse.

Cuando el sujeto de estudio esta constituido por un subconjunto de actividades, fenómenos o relaciones pertenecientes a los elementos del sistema económico caracterizados por un alto grado de homogeneidad e interrelación recíproca como por ejemplo, el sector industrial y las variables y relaciones posibles a detectar dentro de él, tales como salarios "industriales" productividad "industrial", exportaciones "industriales", etc.

La planificación industrial es de carácter más tecnológico que económico puesto que implica perfectamente una cuestión de recursos más que relación de fines, del desarrollo del Departamento de Tarija se han mantenido en el campo de la explotación del azúcar, como de las oleaginosas y el campo de los energéticos, los cuales han brindado mayores inversiones dentro de la política empresarial.

5.1.3 PLANIFICACION ESPACIAL

Cuando el sujeto de estudio esta constituido por actividades económicas localizadas en el espacio geográfico, los fenómenos y relaciones que se observan entre ellos sobre el espacio geográfico como flujos e intercambios y el efecto de la

fricción espacial sobre la organización económica y social del propio espacio en términos del uso de recursos, distribución y asentamientos humanos de producción, movilidad y otros.

En resumen lo que tipifica a la planificación espacial no es ni un área geográfica determinada ni tampoco el puro ordenamiento de los elementos físicos, sino la consideración de procesos económicos y sociales como un elemento de una mala localizada de actividades y relaciones en el cual el espacio impone una fricción que a su vez determina la intensidad de tales actividades y relaciones.

Para situar la discusión en su nivel más elemental es suficiente recordar que a los textos de la economía suelen señalar su preocupación al responder a preguntas tales como "que producir" y "para quien producir", esquema donde ha sido necesario una última pregunta "donde producir" desde un punto de vista de la localización y planificación.

Todas estas notas se encargan en lo fundamental de analizar los aspectos que emergen al considerar el espacio en términos de un área nacional dentro de una tarea planificadora, esto puede implicar ó puede no implicar la introducción de un tema exhaustivo y excluyente de regiones, sabemos que la planificación se define como una planificación espacial nacional; si se introduce un sistema nacional de regiones de planificación ó planificación inter-regional, lo que llama el autor DE MATTOS, "Planificación a escala nacional, la ley del mínimo esfuerzo hace que en definitiva se hable solo de planificación regional".

Para entender la planificación del desarrollo Regional debemos tener bien en cuenta lo siguiente:

5.1.3.1 Desarrollo.-

Este se usara para denotar el proceso de cambio económico y social tanto cuantitativo como cualitativo, este proceso de cambio puede ser correctamente visualizado como un proceso permanente y secuencial de toma de decisiones por parte de los agentes y grupos sociales que intervienen en el, mencionaremos como un claro ejemplo el gobierno, empresas, individuos, etc. De estos conceptos nuestro análisis son planteados dentro la problemática del espacio teórico en lo que corresponde al planteamiento de la investigación considerando los problemas y las hipótesis de solución.

5.1.1.2 El termino planificación.-

Será utilizado para describir una técnica destinada a racionalizar el proceso de toma de decisiones anteriormente mencionadas.

Con estos dos puntos se define como Planificación Regional como el conjunto de acciones orientadas a realizar el proceso de toma de decisiones que origina y controla el proceso de cambio económico y social en un sistema espacial.

5.2. NATURALEZA DE LOS PROBLEMAS REGIONALES

Para formular un plan de desarrollo regional lo primero que debemos hacer es formularnos el "Objeto de estudio" así se los llama a los problemas regionales, la esencia de los problemas que pueden ser calificados como Regionales esta en el papel que juega el espacio geográfico en la caracterización misma de tales problemas, si el fenómeno económico o social es dependiente a un espacio geográfico. En otras palabras si el espacio actúa como un elemento diferenciador de una variable ó de un fenómeno, entonces aparece allí una típica cuestión regional. De esta consideración nuestra tesis cabalmente se aboca al análisis de la participación del Departamento de Tarija ya que su característica de crecimiento singularmente actual ocupa el cuarto puesto en la economía boliviana.

Un ejemplo como, la distribución del ingreso o el grado de desigualdad de dicha distribución puede ser visualizado por lo general como un problema regional, ya que el grado de desigualdad no es invariante con respecto a formas alternativas de particionar el espacio nacional.

La forma de conceptualizar los problemas regionales implica aceptar la idea de que ellos no constituyen simples mapeamientos territoriales de los problemas nacionales, dichas de otra forma, implica aceptar el hecho de que tales problemas contienen una especificidad propia y única.

Todo esto nos da a entender que la existencia de los problemas regionales dependen de un nivel general de desarrollo de los países. Algunos autores como FRIEDMANN entre otros han formalizado esta dependencia y, se acepta que las diferencias interregionales de ingreso percapita constituyen una expresión sintética de los problemas regionales, es posible llegar como lo hace WILLIAMSON al descubrir funcionalmente la relación entre el nivel de desarrollo y la magnitud e los problemas regionales. Tanto ó más importante que el grado de funcionalismo técnico es el grado de funcionalismo político de la planificación regional a escala nacional. Se debe observar que no existen más de tres posibilidades para financiar el desarrollo sistemático de la periferia:

- a) Canalización de recursos externos no competitivos con el centro.
- b) Descubrir recursos naturales fácilmente exportables y de elevada demanda internacional como por ejemplo pozos petrolíferos.
- c) Transferir recursos desde el centro a la periferia.

Si estos puntos se aplican en su totalidad y con un amplio criterio de responsabilidad se estará obteniendo buenos resultados en beneficio de la periferia.

Un esquema planteado como el que hicimos en líneas anteriores, logra un desarrollo y planificación a

escala nacional y esto implica acciones de diferente tipo en los extremos de la estructura económica espacial, logrando un fomento en la periferia y un control en el centro, los grupos económicos y políticos ligados a la actividad del centro usaran su influencia y su poder para evitar tal control del centro, esto significa un menor ritmo de crecimiento para la periferia. El principal argumento económico que tales grupos aspiraran será el costo social de desarrollo regional en términos de una reducción en la tasa de crecimiento económico global del país.

5.3. NIVELES DE OPERACIÓN DE LA PLANIFICACION Y RELACIONES ENTRE LA PLANIFICACION NACIONAL Y REGIONAL

Mattos señala, el enfoque históricamente más frecuentado en América Latina en relación a ensayos de planificación regional, se han elaborado planes y definiciones de políticas para una región aislada. Este enfoque ha dado paso a aproximaciones nacionales a los problemas regionales, es decir se ha producido un cambio de escala y un contenido en la forma de plantear la planificación del desarrollo regional.

Otro autor como Klukinski establece situaciones que dan origen a una actividad que puede denominarse como regional y, ellas presenta en las siguientes situaciones:

- a) Un determinado país trata de usar los recursos que podrían ser generados mediante el desarrollo regional con el objeto de acelerar

su tasa de crecimiento económico, social y cultural a escala nacional.

- b) La actividad de desarrollo regional es generada vía la agregación de actividades locales de manera de adoptar una escala regional para resolver problemas que no pueden ser resueltos a escala local.
- c) En un país dado, una acción especial de desarrollo regional es diseñada e implementada de manera de acelerar el cambio económico, social y cultural en una región subdesarrollada o deprimida que el rol histórico después de la revolución del 52 se ha mantenido en el Departamento de Tarija.
- d) La actividad de desarrollo regional se genera y se implementa como consecuencia de decisiones puramente sectoriales de inversión. Este caso motiva al desarrollo regional a raíz de fuerzas sectoriales existentes dentro de la región, particularmente el Departamento de Tarija el costo de oportunidad de la riqueza agrícola y agropecuaria fundamentaron la base de su solidez de su desarrollo y mucho más con el descubrimiento de sus yacimientos de petróleo, particularmente gas.

Otra forma de examinar esta relación se encuentra inmersa en el método de planificación de mapas propuesto por Tinbergen. El propone cuatro etapas secuencialmente ordenadas en el proceso de planificación:

- a) La etapa correspondiente a un nivel de planificación global.
- b) La etapa sectorial como una desagregación funcional de los postulados globales.
- c) La etapa de proyectos.
- d) La etapa regional.

5.4. RESEÑA DE CIERTOS PROBLEMAS TIPICOS

Desarrollaremos este punto planteándonos una pregunta para que se hace un esfuerzo deliberado de planificación?. No solo para acelerar la tasa de cambio económica, social y cultural a nivel nacional, sino también para resolver paralela y simultáneamente una serie de problemas específicos del tipo espacial y regional que el propio modo y proceso de crecimiento histórico que ha generado. Primero se debe comenzar a identificar y comprender en todo un vasto conjunto de problemas regionales frente a los cuales el plan mismo debe ofrecer soluciones.

Otro problema es de Concentración Territorial, esta vez es planteado por Porwit quien señala textualmente lo siguiente:

"Las discusiones concernientes a la planificación a veces se concentran en la distribución de las metas de segundo orden, esto es, de las relaciones con el producto, la

inversión, el empleo en sectores determinándose la economía (industria, agricultura, servicios, etc.). Durante las etapas más primarias del desarrollo, hay una tendencia comprensible a considerar el producto industrial y el empleo (industrial) como los factores primordiales del desarrollo económico global. Sin embargo esto puede conducir al establecimiento de políticas caracterizadas por una desconcentración en un doble sentido, el tratar de desarrollar simultáneamente un conjunto muy amplio de ramas y productos".

Con respecto al mismo problema el Sr. MILLER hace la siguiente observación.

"No es solamente la tradición de una forma unitaria de gobierno lo que ha concentrado el poder del centro, con frecuencia muchas decisiones y detalles que podrían haber sido manejados a niveles inferiores de gobierno, se han plegado hacia el centro debido a la falta de estructuras institucionales o financieras para poder manejar a nivel local-regional. El centro se ocupa directamente de estos problemas porque no podrían ser

manejados por el gobierno local donde nace el "mito" de que las atribuciones le corresponden por derecho propio" al centro.

Los problemas de desarrollo de los Departamentos de Bolivia siempre han estado ligados a las relaciones de estructura tanto institucional y financiera, el departamento de Tarija no estuvo distante de dicho problema como freno al desarrollo histórico de su economía, ya que: por otro lado ciertas coyunturas políticas hacen imprescindible un manejo altamente centralizado de todo el sistema decisional. Un claro ejemplo es que esta representado por los conflictos (internos y externos) que afectan a la seguridad nacional.

Por último, sería posible vincular el grado de centralización a la existencia relativa de recursos (móviles nacionales) y de recursos regionales. A mayor abundancia de los recursos nacionales mayor es la tendencia de un manejo centralizado de los recursos regionales que hoy en el presente están dirigidos por la Corporación del Desarrollo de Tarija que es el centro de la Planificación como de la coordinación de una serie de proyectos que mantienen su actividad, si analizamos además:

La coordinación de las actividades ambientales con la planificación del desarrollo requerirá que los países en desarrollo adopten medidas a nivel nacional, algunos de estos factores importantes en los cuales habría que adoptar medidas de localización de las

industrias, el uso del suelo, la interacción entre el modo regional y urbano, el desarrollo de la comunidad y las políticas sectoriales.

5.4.1 AMPLIANDO EL TEMA (Harry W. Richardson)

Existen tres maneras de analizar las implicaciones económicas de la dimensión espacial, dos de las cuales parten explícitamente de la variable distancia, mientras la tercera lo hace sólo en forma implícita. Existe un tipo de análisis que considera que la localización de la población, de las industrias y de los recursos, es fija, al igual que ocurre con las vías de transporte y concibe el espacio como una especie de elemento que dificulta el flujo de bienes entre una serie de puntos fijos. El inconveniente que presenta el espacio, medio mediante los costos de transporte, es que dificulta y restringe la interacción espacial.

La distancia disminuye el flujo de mercancías por que los costos de transporte limitan la capacidad competitiva de los bienes producidos en un determinado lugar de la región en relación con los que producen en otros lugares. Las teorías de equilibrio que pueden incluirse dentro de este tipo tratan de la economía espacial de un modo realista en el sentido que reconocen la existencia del espacio y el impacto del factor distancia en las interrelaciones económicas entre las diversas áreas de la economía nacional.

Podemos adoptar un análisis espacial mucho más generalizado que incluye en su ámbito la

determinación de la estructura espacial y que trate del espacio como una matriz donde colocar las actividades económicas. El efecto de la teoría de la localización es la aplicación de un sistema walrasiano a una economía a la cual el factor distancia es considerado como variable.

Un otro análisis el que se centra su atención en la interacción existente entre las diversas regiones que componen una economía nacional. En este tipo de análisis los factores geográficos aceptan de modo implícito "En el sentido de que las regiones se definen como zonas con límites establecidos. Las regiones son tratadas como un conjunto de puntos separados en el espacio.

5.4.2. TEORIA GENERAL DE LA LOCALIZACION SEGUN LOSCH

Losch admite que el equilibrio general locacional se basa en los supuestos establecidos por el mismo en su análisis "Distribución Uniforme de las primeras materias industriales", por consiguiente debe existir uniformidad en la distribución de la población, preferencias idénticas para todos los consumidores y oportunidades de producción abierta. Esto provoca que se genere un EQUILIBRIO, como consecuencia de dos tendencias:

La primera.-

Se determina por el hecho de que los productores busquen una mayor estabilidad en localización de su región.

La segunda.-

La competencia que se establece entre los productores que se encuentran distribuidos en regiones separadas por una distancia.

5.5. CRECIMIENTO REGIONAL

Para que una determinada región tenga un crecimiento, consiste en utilizar los modelos originalmente desarrollados para las economías de dimensión nacional adoptándolas en un contexto regional. El proceso de crecimiento puede conducir a errores en el análisis regional, ya que la transmisión de los impulsos a través de las fronteras regionales puede originar fuerzas desequilibradoras en algunas regiones, aunque sólo sea como consecuencia de éstas últimas carecen de instrumentos necesarios para adoptar políticas correctivas frente a ciertas perturbaciones externas. Sin embargo el equilibrio de crecimiento de todo sistema u de cada una de las regiones es muy difícil de obtener, ya que exige que los determinantes de dicho equilibrio operen de tal forma que mantengan el mismo ritmo de crecimiento para la totalidad del sistema y en particular para cada región.

El "Crecimiento Equilibrado" puede interpretarse de dos formas:

- i) Las regiones más pobres deben crecer más rápidamente que las ricas, de tal forma que los niveles de renta tiendan a igualarse, esto significa que existe "convergencia".

- ii) Se considera que sólo se exige que la tasa de crecimiento de las regiones pobres se mantengan al mismo nivel que las regiones prosperas.

En este caso si se dieran en forma integra estos puntos que permiten el desarrollo o crecimiento de una región entonces diremos que todos los sistemas y las regiones que constituyen crecen en un mismo ritmo.

Para concluir es necesario señalar que los indicadores económicos financieros dentro del nivel histórico del desarrollo del Departamento de Tarija pueden darnos una mayor referencia apreciando: Todos los puntos tocados por los distintos autores que de una forma integral han contribuido con la formación de un planteamiento sobre la teoría de la **PLANIFICACION REGIONAL** logran un claro entendimiento. El problema en su conjunto debe obedecer a ciertos criterios de las leyes económicas que refuercen sus teorías, obviamente se llegara a un pleno cumplimiento de todas las actividades que rigen el espacio geográfico regional, particularmente del Departamento de Tarija.

Que todas las economías de aglomeraciones hacen que la concentración de la producción sea más eficiente en su conjunto, que su dispersión. Estas economías incluyen rendimientos crecientes a escala dentro de la región en la cual están operando a través de las inversiones que patentizan un salto constante de creatividad y desarrollo del Departamento de Tarija, es necesario también analizar algunos otros conceptos en forma breve:

5.5.1. FACTORES QUE DETERMINAN EL COSTO DE TRANSPORTE, PESOS Y DISTANCIA

Los factores fundamentales que determinan los costos de transporte son: el peso a ser transportado y la distancia a ser recorrida, si bien estos son considerados como factores fundamentales, Weber toma en consideración otros factores que también son determinantes a saber:

- a) El tipo de sistema de transporte y la intensidad de su utilización.
- b) La naturaleza de la región y los tipos de vías de transporte que posee.
- c) La naturaleza de los bienes en sí mismos, por ejemplo las características que, además del peso, influyen sobre el tipo de transporte a utilizar.

El problema de la diversidad de tipos de sistemas de transporte es obviado por Weber al suponer que el sistema de transportes es uniforme.

No obstante, aún suponiendo un sistema de transportes uniforme, la diferente intensidad en el uso del mismo provoca diferencias en el costo de transporte de un peso dado a través de una distancia dada:

Ejemplos:

- i) La capacidad de transporte no es utilizada en el viaje de regreso.
- ii) Diferencias en las distancias recorridas.

- iii) Diferencias en las tasas de transporte según el grado de utilización de capacidad de carga.

Estas relaciones dan la naturaleza del lugar considerando las relaciones de tipos de camino y otras incidencias en lo que corresponde al desarrollo regional, particularmente en lo que influye sobre el costo total de transporte y las productividades regionales, ya que es considerada parte del aspecto de localización analizada en un enfoque "Teoría de localización".

En la economía boliviana y en particular la del Departamento de Tarija, los problemas de localización tienen que ver demasiado con la capacidad del transporte considerando la amplia geografía y que la distribución de los recursos productivos, por la demanda del mercado deberán ser necesariamente llevados a los grandes centros de consumo de las principales ciudades bolivianas (La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y otras) por tanto, la localización está necesariamente relacionada con funciones de costos que implican el factor de aceleración o retardo por inversiones anticipadas sobre la infraestructura de los medios de transporte y las características propias de éste.

5.6. LA LOCALIZACION DE LA PRODUCCION AGRICOLA DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA

A diferencia de las actividades industriales la agricultura hace un uso más intensivo de la explotación de la tierra, destacándose la

importancia que para este sector tienen los insumos de distancias, la agricultura desde el caso del Departamento de Tarija tiene que ver en lo que respecta al uso considerable de insumos de distancias, tanto para reunir sus factores de producción como para comercializar su producto.

El esquema de Thunen debemos comenzar reconociendo, que el factor relevante en la determinación del uso de la tierra es la renta de la tierra.

La renta de la tierra deriva del cultivo de un simple producto puede ser expresada, como una función de la distancia. Esto queda expresado como sigue:

$$R = E (p - a) - Efk.$$

Las variables se clasifican como sigue:

Variable dependiente:

R = Renta por unidad de superficie

Variable dependiente:

K = Distancia

Constantes o parámetros

E = Rendimiento por unidad de superficie

p = Precio de mercado por unidad de producto

a = Costo de producción por unidad de producto

f = Tasa de transporte por unidad de distancia para cada bien.

Expresado en esta forma y con los supuestos implícitos en la designación de los parámetros.

Dentro del análisis que particulariza al desarrollo de la Tesis creemos conveniente explicar en lo que corresponde a otras complementaciones técnicas en los puntos de la investigación problemática e hipótesis(Cap. Iv y V).

5.7. EL PLANTEO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA COMO RELACION FRONTERIZA.

Nuestras fronteras del sur limitan con el Paraguay y la Argentina y tienen tres características diferentes. Al sudeste, haciendo frontera con el Paraguay, se encuentra el Chaco, semi desértico, muy caluroso, seco y carente de cuerpos de agua naturales. Al centro, y limitando con la Argentina, existe una zona tropical húmeda de conformación diferente, sobre todo en el triángulo de Bermejo, que permite una mayor producción agrícola y ganadera. Al sudoeste, la situación cambia radicalmente, por ser una región altiplánica, de ecología totalmente diferente por la altura sobre el nivel del mar, así como por su clima frío y seco.

En las dos primeras zonas, existen riquezas naturales renovables y recursos naturales no renovables, principalmente el gas natural. En el área altiplánica, se encuentra recursos minerales como el azufre y otros de precios actualmente deprimidos. Salvo la parte central, la infraestructura caminera es deficiente y no existen ríos navegables, ni siquiera relativamente

caudalosos, y tampoco energía eléctrica y la infraestructura social es pobre y escasa.

El desarrollo regional ha sido planteado por CODETAR através de un plan en el que se atribuan un programa de actividades en favor del desarrollo económico de la región de Tarija aplicables a las actividades de auto abastecimiento que son:

a) Actividades primarias, relativas al sector agropecuario:

- Actividad productiva agropecuaria.
- Transformación de la producción agropecuaria, pequeña industria (madera, materiales de construcción, metal-mecánica, etc.).

b) Actividades secundarias, relativas al sector económico regional.

- Construcción y mejoramiento de vías de comunicación.
- Cooperación en labores agropecuarias.
- Cooperación en el transporte de insumos.
- Cooperación en labores de pre-colonización.
- Cooperación en labores de desarrollo de comunidades.
- Cooperación en labores de nucleamiento poblacional.

La riqueza excepcional de la flora y fauna nacionales, particularmente el departamento de Tarija, manifestándose precisamente a lo largo de

dilatada extensión de las fronteras nacionales, acentuadamente despobladas, proporciona a esta última una extrema vulnerabilidad desde el de vista de la conservación ambiental, pues son objeto de una impune devastación tanto por obra de irresponsables ciudadanos nativos como de extranjeros que permanentemente depredan el suelo.

El deterioro de la naturaleza se manifiesta:

- a) Con la contaminación de la tierra y el agua mediante el lanzamiento de residuos tóxicos e infecciosos.
- b) Con la depredación de especies animales, exponiéndolos al riesgo de extinción y vulnerando el equilibrio ecológico.
- c) Con la depredación irracional de especies vegetales, provocando la desertificación y erosión de los suelos.
- d) Con prácticas agrícolas irracionales, como el incendio de bosques degradando su suelo y el aire.

INGRESOS *
< DOLARES AMERICANOS >

C O N C E P T O	PERIODO	PERIODO	PERIODO
	SEP 90 - DIC /91	ENE - DIC /90	ENE - DIC/91
1. REGALIAS PETROLERAS	20.997.459	9.988.877	15.887.737
1.1 Petroleo Crudo	5.775.312	2.613.443	3.961.417
1.2 Gas de Exportacion	11.278.653	6.400.271	8.796.096
1.3 Gas Exportacion TGN (1)	3.943.494	975.163	3.130.224
2. CORPARTICIPACION TRIBUTARIA	938.711	654.022	664.849
3. OTROS INGRESOS	708.076	1.606.471	961.172
4. CREDITO EXTERNO	2.572.146	1.338.504	1.296.734
TOTAL INGRESOS	25.216.392	13.587.874	18.810.492

NOTA (*) No incluye aportes y donaciones externas.
(1) Se refiere al pago de regalías devengadas por el TGN por el borron y cuenta nueva.
suscrito entre Argentina y Bolivia.

Tipo de cambio usado Promedio mensual.

FUENTE : Direccion Financiera CODETAR.

CUADRO No. 23

EGRESOS
(DOLARES AMERICANOS)

CONCEPTO	PERIODO SEP 90 - DIC/91	PERIODO	PERIODO
1. CORRIENTES *	6.181.643	3.870.198	4.204.733
2. DE CAPITAL	21.245.927	10.502.687	16.423.372
2.1 PRE-INVERSION	3.173.432	2.325.042	1.544.333
ZONA ANDINA	172.747	60.743	113.112
VALLE TARIJENO	1.689.648	1.236.899	646.405
ZONA SUB ANDINA	525.570	288.288	389.609
ZONA CHAQUENA	785.467	739.112	395.207
2.2 INVERSION	18.072.495	8.177.645	14.879.039
ZONA ANDINA	572.530	334.633	347.773
VALLE TARIJENO	8.891.443	3.718.025	7.474.848
ZONA SUB-ANDINA	1.567.573	1.115.556	1.110.294
ZONA CHAQUENA	7.040.949	3.009.431	5.946.124
TOTALES	27.427.570	14.372.885	20.628.105

* Incluye Activos Fijos y Financieros.

Tipo de cambio usado promedio mensual.

FUENTE : Direccion Financiera CODETAR.

CONCLUSIONES

ANALISIS GENERAL DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA.-

A) PRINCIPALES PROBLEMAS DE CONCLUSION.-

- 1ro.- La base económica de la región es principalmente el sector agropecuario, como base esencial de la economía regional de Tarija, el cual tiene varios estadios que van desde una agropecuaria comercial en valles y áreas tropicales, a una agropecuaria de autoconsumo en áreas altas. El otro componente importante de la estructura productiva es el sector extrativo de hidrocarburos (principalmente gaseoso), tal como en el capítulo I y II.
- 2do.- La industria es mas bien reducida en su impacto global, pero existen importantes instalaciones en algunas ramas agroindustriales, aunque algunas de ellas tienen insumos agrícolas insuficientes. La actividad comercial y financiera es mas bien reducida. El sector transportes a su vez no presenta una dimensión importante, lo que califica a la región de baja diversificación productiva.
- 3ro.- Los servicios son incipientes, mas bien podríamos indicar que hay insuficiencia energética, escasez de servicios superiores, factores a los que se añade una lejanía geográfica de la región en

relación a la dinámica del país, excluyendo desde luego en exportación de gas.

- 4to.- En lo social podemos resaltar una estructura permeable, con mejor integración social. Sus indicadores sociales están en un nivel intermedio relativo bueno en relación a los promedios nacionales. No existen zonas de extrema pobreza y solo las áreas la presentan en un grado relativo.
- 5to.- Es una región cuya estructura territorial participa de varios niveles ecológicos y que presenta una alta fricción espacial. Si bien existe una red mas o menos amplia en materia vial, esta es precaria. Es una región distante de los principales mercados del país. existen procesos de erosión en valles.
- 6to.- Su sistema de centros urbanos intermedios es uno de los mas interesantes del país, ya que tiene una red de centros subregionales que con una consolidación adecuada podrían constituir una buena trama urbana regional. Hay un alto componente de población rural dispersa.
- 7mo.- La función administrativa del ente regional de desarrollo requiere una consolidación mas profunda en su impacto general. Los entes municipales locales son

mas bien débiles. El sector gobierno central en la región adolece de limitaciones, tomando un carácter respecto CODETAR.

B) PRINCIPALES POTENCIALIDADES DE CONCLUSION.-

- 8vo. Los recursos naturales de la región son interesantes en el campo de los hidrocarburos. Los recursos mineros son menores y presentan posibilidades en no metálicos. Los recursos forestales de la región son relativamente importantes. Posee también algunos recursos hídricos hidroeléctricos aunque de menor escala como se observa en el capítulo II de la tesis.
- 9no. La región tiene potencialidad para riegos agrícolas, lo cual unido a su ecología buena en valles y algunas ^X tropicales podrían significar cambios sustanciales en su actual modelo agrícola. Los rendimientos agrícolas y las potencialidades productivas en valles tienen ventajas comparativas en frutales (vid), en trópico: caña de azúcar (Bermejo) y oleaginosas y algodón (Chaco) como se determina en el capítulo III.
- 10mo.- Las posibilidades en materia industrial están básicamente en la agroindustria procesadora de insumos agropecuarios de la región.

- 11vo. El sistema de centros urbanos de la región es muy alentador y puede ser una base para una subregionalización operativa de apoyo a las actividades básicas principalmente agropecuarias en cada área de influencia.
- 12vo.- La inversión privada es parcialmente dinámica, pero aun no presenta dimensiones significativas.
- 13vo.- La región tiene una estructura social mas homogénea y permeable, factor positivo que, con un componente de participación organizado, podría generar una activación en el proceso de desarrollo.

Si consideramos :

OBJETIVOS

- a) Contribuir al auto abastecimiento básico de bienes de consumo masivo.
- b) Contribuir a la producción de materia prima a insumos especialmente agroindustriales.
- c) Contribuir al suministro de divisas a la generación de excedentes para financiar el desarrollo nacional y regional.
- d) Racionalizar la estructura espacial de la región en base a una subregionalización productiva que posibilite la implementación de programas de área.

POLITICAS

- Recuperando las políticas agropecuarias afectadas por la sequía (Provincia Mández, principalmente).
- Contribuyendo e incentivando el incremento sustancial de la producción agropecuaria y agroindustrial para cubrir los requerimientos básicos de la dieta nutricional, exceptuando los rubros para cuya producción el departamento no ofrece condiciones favorables cooperativas, y expandiendo alguna línea para atención del mercado nacional. Entre estos rubros cabe mencionar el azúcar, aceite, hortalizas, frutas de valle, maíz, trigo, pescado, y otros como se vio en el capítulo III.
- Incentivando el incremento de la producción y productividad de materia prima para la agroindustria regional poniendo en operación a la fábrica de envases de vidrio.
- Profundizando estudios y apoyando proyectos con posibilidades de generar excedentes para la exportación (Agroindustriales y Forestales) analizadas en la hipótesis dentro de la tesis.
- Iniciando estudios y acciones que permitan aprovechar las ventajas de localización de la ciudad de Tarija en el Eje turístico Perú - La Paz - Potosí - Sucre - Tarija - Argentina.
- Profundizando los estudios de suaracionalización del departamento, consolidando programas y proyectos de área en el Valle Central de Tarija, Lecaychi, y Valles Altos, Berasivo, continuando la implantación de programas y proyectos de área en O'Connor y Valles Chiqueños, multipropósito Gran Chaco (Yacuíba) y Proyecto Villamontes - Achapera (Gran Chaco); iniciando actividades preliminares e implementación

del

Proyecto Tariquia y estudios del Proyecto Pesquero Pilcoayo. Asimismo se realizaría un estudio profundo de las zonas deprimidas, tales como la Provincia Méndez y se iniciarían acciones de implementación de un programa que en su caso, contemple reactivación productiva, vinculación y superación de situaciones deficitarias agudas (equipamiento y servicios) o acciones de relocalización poblacional como se recalca en el capítulo III.

- Estudiando y ejecutando acciones de mejoramiento y consolidación de centros subregionales, intermedios y menores (caso Villamontes, Yacuiba, Bermejo, Entre Ríos, Padcaya, Izcayachi, y otros), para lograr el desarrollo agropecuario rural y agroindustrial.
- e) Lograr un sistema de ocupación del territorio regional más equilibrado, correlacionando potencialidad en recursos naturales con población.
 - Estudiando, promoviendo y acompañando procesos migratorios intra-regionales y ejecutando programas y proyectos en zonas vacías-fronterizas (provincia Gran Chaco principalmente). Estas acciones deben posibilitar el aprovechamiento de sus recursos naturales, la creación de un mínimo demográfico en estas y el descongestionamiento de sobrecargadas r/c con potencialidad insuficiente, cual es el caso de las zonas altas deprimidas.
- f) Lograr un centro regional (Tarija) con reales funciones consolidadas.
 - Apoyando en la ciudad de Tarija el reforzamiento de su rol de centro de servicios regionales y el centro agroindustrial, conforme a los proyectos de CODETAR señalados en el capítulo III.
- g) Desarrollar y consolidar la red básica de vinculación con el resto del país y el exterior y ampliar y mejorar la vinculación intra regional.
 - Promoviendo y apoyando la consolidación de la Ruta de los Libertadores, vinculación Tarija - Potosí; mejorando tramos de las vías de conexión con la República Argentina.
 - Estudiando el mejoramiento del eje Tarija - Villamontes - Bermejo - Esmeraldas; promoviendo el mejoramiento de Padcaya - Bermejo e Izcayachi - Villazon y

expandiendo y mejorando la red de casinos
vecinales.

14vo.- La política empresarial Boliviana capitalista, una de cuyas principales características es precisamente la monopolización acentuada y prematura de la producción.

Estas estructuras determinan que la mayor demanda permita absorber el fruto de la productividad, sin que bajen los precios. Así la creciente productividad puede ser apropiada por los empresarios en forma de ganancias adicionales. Además la realidad del funcionamiento imperfecto del mercado, donde los precios no bajan a pesar del aumento del incremento de la productividad condiciona asimismo tal condición que es atribuible a las combinaciones de carácter monopólico u oligopólico de las empresas. Y a la existencia de asociaciones de empresarios que concentran todas sus actividades, principalmente la fijación de los precios.

15vo.- Se debe llamar la atención sobre la misión de la empresa en el modelo capitalista dependiente, donde para que ella la cumpla adecuadamente debe esforzarse en la realización de crecientes inversiones y no aumentando el consumo superfluo, inversiones que permitan efectivamente incrementar la producción y fortalecer la capacidad productiva del país y como tal del análisis regional.

Esto cobra mayor significación cuando se observa que la viabilidad del modelo neoliberal D.S. 21060, es posible solo cuando existen inversiones privadas productivas, y la crisis sobreviene precisamente al interrumpirse o al no generarse dichas inversiones. Lo que ha sucedido en el país, por razones anotadas, constituye la verdadera causa de la crisis la que, sin embargo, es atribuida a la interferencia arbitraria de las leyes del mercado.

16vo. Los objetivos de la política económica, sus conclusiones y sugerencias son de discutir los objetivos que se persiguen con la aplicación de medidas de política económica regionales o departamentales, es una premisa imprescindible para situar correctamente la problemática regional del departamento de Tarija.

Simplificar el problema afirmando que lo que se busca es el bienestar del pueblo boliviano no es el marco más adecuado para emprender tal discusión. Como no lo es el desconocer que toda medida económica contiene una valoración política que nos faculta sostener que los medios son neutrales, separados de sus objetivos. Se dice que el "economista científico" no debe "como tal" pronunciarse o aconsejar sobre los fines, pero una vez formulados por una autoridad política, puede expresarse sobre los medios que los promuevan.

Tal posición es ambigua, y conlleva una falta

de definición peligrosa para encontrar soluciones validas, de consenso, dentro de los criterios heterogéneos existentes en el país.

Es obvio que hay apreciaciones subjetivas unidas no solamente a los fines sino también a los medios. Por lo tanto las medidas de política económica no son éticamente neutrales ya que existen juicios de valor que comparan y seleccionan caminos alternativos diversos. Valoraciones que afectan tanto a los fines últimos como a todo proceso que se sigue para alcanzarlos.

Por eso es útil que el primer punto a esclarecerse se refiere a identificar cuales son los objetivos que se desean alcanzar con las medidas adoptadas, tomando en cuenta que muchos fines son "medios" en si mismos, dentro de una cadena larga de medios y fines, debido a que un fin en este tipo de cadena, puede puede ser un medio dentro de otra cadena de acción y porque un medio de una determinada cadena puede ser un fin de otra. Es decir que existen fines principales y fines secundarios. Estos últimos con validez en la medida que faciliten la consecución de los primeros.

17vo.- Consecuentemente aclarar los objetivos de la política económica adoptada en el país, significa poner de relieve los juicios de valor políticos y sociales que son los motores que impulsan la adopción de tal política. Aunque dentro de lo que esta ocurriendo, los

presupuestos políticos no afloran a la superficie en forma terminante y clara, permitiendo generaciones económicas extremadamente especulativas que mixtifican los verdaderos móviles e intenciones.

18vo.- No se dice que las medidas económicas responden a objetivos políticos y sociales bien determinados a los que se desea llegar. O que los objetivos o los medios conforman un conjunto unitario perfectamente conectado, donde el aspecto económico es solo la parte "instrumental" del todo. Además si se establecen como medios a las diferentes instituciones de gestión económica (mercados libres o controlados, plan centralizado o descentralizado, etc.) se hace un tratamiento arbitrario (sin consenso) de la selección política de cual institución (gestión económica) se adopta, tomándola como una simple cuestión de "medios", dando la impresión de que los problemas político-sociales cruciales del país están siendo decididos de acuerdo con criterios estrictamente económicos.

19vo. Si los procedimientos ampliamente utilizados por la economía positiva que se pronuncia sobre el bienestar económico, es decir toma parte activa en su definición, postulando al mismo tiempo que los efectos no económicos (los otros aspectos del bienestar) son neutrales, por tanto desdeñables y que no interesan directamente.

ANEXO No. II1.- ASPECTOS LEGALES.-

La corporación Regional de Desarrollo de Tarija, nació a la vida institucional con la denominación de Comité de Desarrollo de Tarija, según D.S. 09657 de fecha 13 de abril de 1971, ante la necesidad de planificar el desarrollo integral del departamento de Tarija. Esta D.S. fue reemplazado por el D.S.10143 de fecha 6 de marzo de 1972 con el objetivo de planificar el desarrollo regional y bajo la denominación de Comité de Obras Públicas y desarrollo de tarija.

Al presente y con el nombre de Corporación de Desarrollo de Tarija según D.L. No. 15307 de febrero de 1978.

2.- ASPECTOS INSTITUCIONALES.-

El objetivo principal de CODETAR es promover el desarrollo económico y social de la región, mediante el planeamiento, la realización de estudios, la elaboración de programas y proyectos de acuerdo con los objetivos nacionales y la ejecución o implementación de los mismo conforme lo establecen sus funciones y atribuciones.

CODETAR es una empresa pública descentralizada, con personería jurídica, autónoma de Gestión Administrativa, técnica y financiera, patrimonio propio y duración indefinida. Esta bajo la tuición del Ministerio de Planeamiento, responsable de la

coordinación global, sectorial y regional a nivel nacional. El Ministerio actúa en el nivel regional por medio de CODETAR y las otras Corporaciones Regionales de Desarrollo, y a la inversa CODETAR canaliza sus gestiones administrativas ante el gobierno central por medio de dicho ministerio.

FUNCIONES.-

Las funciones de CODETAR según Ley de Corporaciones Regionales de desarrollo, son las siguientes :

- a) Formular y proponer al gobierno nacional los objetivos, estrategias y políticas de desarrollo socio - económico de la región de Tarija.
- b) Elaborar planes de desarrollo regional.
- c) Promover y ejecutar los programas y proyectos considerados en el plan de desarrollo regional.
- d) Propugnar la conservación y la racional explotación de los recursos naturales renovables de la región.
- e) Coparticipar con el gobierno nacional en el financiamiento de obras y evaluación de recursos naturales de interés nacional regional.

ATRIBUCIONES.-

Para el logro de sus objetivos y para el

cumplimiento de sus funciones, CODETAR, tiene las siguientes atribuciones principales:

- a) Tramitar, contratar y, administrar créditos internos y externos.
- b) Seleccionar y contratar a firmas consultoras.
- c) Contratar por licitación, invitación o administración directa la ejecución de las obras, prestamos y servicios.
- d) Comprar vender bienes e inmuebles, de acuerdo a disposiciones legales en vigencia y comprar vender acciones y valores en general, de acuerdo a reglamento expreso.
- e) Promover la creación y construcción de empresas que contribuyan al desarrollo de la región.
- f) Participar mediante convenios, en la formación de organismos financieros y canalizar créditos a través de ellos del sistema bancario para financiar programas y/o proyectos de desarrollo.

ORGANIZACIÓN.-

El órgano superior a CODETAR es el DIRECTORIO que esta integrado por :

- a) El presidente de CODETAR, quien es el presidente del directorio.

- b) El prefecto del departamento.
 - c) El Alcalde Municipal de la ciudad de Tarija.
 - d) El rector de la Universidad local.
 - e) El representante de las Fuerzas Armadas de la Nación.
 - f) Representante del Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios y el representante de la Federación campesina Local.
 - g) Los presidentes de la máxima Entidad Cívica del departamento, de la Federación Departamental de Profesionales y la federación de empresarios Privados del Departamento.
- El presidente de CODETAR es la suprema autoridad ejecutiva de la Corporación y es nombrado por el Presidente de la República.
 - Las obligaciones, facultades y deberes, ante el Directorio como del Presidente, están estipuladas en la Ley de Corporaciones.
 - Bajo la dependencia lineal del Presidente se encuentra el gerente general que tiene bajo sus dependencias a las gerencias de : Agropecuaria, Administrativa y Financiera, Obras Publicas, Empresas.
 - Los niveles de la estructura organizacional son :

NIVEL DE DECISION

- Presidencia.
- Gerencia General.

NIVEL DE EJECUCION

- Gerencia Agropecuaria.
- Gerencia de Obras Publicas.
- Gerencia de Empresas.
- Gerencia Administrativa y Financiera.

NIVEL DESCONCENTRATO

- Multiproposito Gran Chaco.
- Proyecto Agropecuario Gran Chaco Bol. 85
- Criosal.
- Programa de Desarrollo Rural Integrado.
- Agua Potable y Saneamiento Básico.
- Proyecto Fruticola.
- Regional Yacuiba.
- Regional Villamontes.
- Regional Entre Ríos.
- Regional Bermejo.

NIVEL DESCENTRALIZADO

- Ingenio Azucarero de Bermejo
- Fabrica de aceites de Villamontes
- Planta Industrializadora de leche
- Fabrica de alimentos balanceados
- Planta de sal Yodada
- Planta procesadora de semillas
- Unidad crediticia financiera

- Fabrica de Cemento
- Unidad manejo Alta Cuenca del Guadalquivir
- Unidad de manejo Cuenca río Santa Ana
- Unidad manejo río Camacho
- Unidad manejo río Tolomosa (San Jacinto)
- Proyecto Villamontes Sachapera.
- Programa ejecutivo de rehabilitación de tierras Valle Central.
- Industria Papelera Tarija
- Empresa tarijeña de gas
- Centro vitivinicola
- Unidad ejecutora del proyecto de Agua Potable y Alcantarillado de la ciudad de Tarija.

La departamentalización funcional, tiene una estructura mas vertical. si se toma en cuenta a la departamentalización horizontal adoptada en gestiones anteriores.

Así, la existencia de cuatro gerencias que tienen las siguientes funciones :

GERENCIA AGROPECUARIA.-

Promueve el desarrollo departamental del sector agropecuario a través de la planificación, ejecución indirecta y control de programas y proyectos de desarrollo sectorial.

GERENCIA DE OBRAS PUBLICAS.-

Promueve el desarrollo departamental de los sectores de transporte y comunicaciones, saneamiento

básico, infraestructura urbana y rural además de otros proyectos de carácter multisectorial, a través de la planificación, organización indirecta de programas y proyectos de desarrollo sectorial.

GERENCIA DE EMPRESAS.-

Promover el desarrollo industrial del departamento a través de la promoción, control y asistencia al sector empresarial público y privado.

PERSONAL.-

La administración de recursos humanos esta a cargo de la jefatura de Recursos Humanos.

A la fecha CODETAR, esta implementando sistemas de información computarizada a todas las unidades con el objeto de elevar el grado de eficiencia en todas las funciones generales y específicas.

**CUADRO No. 4-1
TARIJA : PRINCIPALES INDICADORES**

INDICADORES	TOTAL	AREA URBANA	AREA RURAL	CAP. DE DEPTO.
INDICADORES DEMOGRAFICOS Y DE SALUD				
TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO 1976-1988 EN PORCENTAJE	2,3	3,9	1	4,5
TASA GLOBAL DE FECUNDACION (EN PORCENTAJES)	4,9	4	6	
TASA DE MORTALIDAD INFANTIL (POR MIL)	32	73	104	
INDICADORES DE EDUCACION				
TASA DE ANALFABETISMO (EN PORCENTAJE)	22,2	88,5	32,2	10,8
POBLACION DE 15 AÑOS DE EDAD Y MAS DE EDAD				
TASA DE ASISTENCIA ESCOLAR (EN PORCENTAJE)	69,1	80,9	58,8	82,2
POBLACION DE 19 AÑOS DE EDAD				
INDICADORES DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA				
POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR	70,9	72,4	69,5	72,4
TASA BRUTA DE PARTICIPACION (EN PORCENTAJE)	38,4	32,8	43,3	33,9
POBLACION ACTIVA EN LA AGRICULTURA (PORCENTAJE)	51,8	7,3	82	3
INDICADORES DE VIVIENDA				
TAMANO MEDIO DEL HOGAR PARTICULAR	4,8	4,8	5	4,6
HOGARES QUE RECIBEN AGUA POR CAÑERIA (PORCENTAJE)	52,8	91,4	16	94,4
HOGARES SERVIDOS POR SISTEMA DE ALCANTARILLADO (EN PORCENTAJE)	21	40,4	2,3	56,9
HOGARES SERVIDOS POR CARRO BASURERO PARA LA ELIMINACION DE BASURA (EN PORCENTAJE)	20	39,6	1,2	56,9
HOGARES QUE TIENEN ENERGIA ELECTRICA (EN PORCENTAJE)	52,4	84	21,6	88,8

FUENTE : INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
BOLIVIA EN CIFRAS, 1989

CUADRO No. 4-2
INDICADORES DE EMPLEO
1988-1989
CIUDAD DE TARIJA

INDICADORES	1988	1989
TASA DE PARTICIPACION GLOBAL	38,25	39,27
TASA DE ACTIVIDAD	48,68	53,59
TASA DE OCUPACION	90,16	88,82
TASA DE DESOCUPACION	9,84	11,18
TASA DE INACTIVIDAD	51,32	46,41

FUENTE : INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
 BOLIVIA EN CIFRAS, 1989

CUADRO No.4-3
POBLACION, SEGUN CONDICION
DE ACTIVIDAD
CIUDAD DE TARIJA

CONDICION DE ACTIVIDAD	TOTAL
POBLACION URBANA TOTAL	66986
POBLACION EN EDAD DE NO TRABAJAR	17872
POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR	49024
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	26270
POBLACION OCUPADA	2333
POBLACION DESOCUPADA	2937
CESANTES	1944
ASPIRANTES	993
POBLACION ECONOMICAMENTE INACTIVA	22754

FUENTE : INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
 BOLIVIA EN CIFRAS, 1989

CUADRO No. 4-4
PRODUCCION, CONSUMO E EXPORTACION
DE MADERA ASERRADA
1980-1988
(EN PIES CUBICOS POR MIL)

AÑOS	PRODUCCION	CONSUMO	EXPORTACION
1980	5783	1245	5538
1981	5985	1821	4164
1982	2342	1247	1095
1983	1053	737	316
1984	932	560	372
1985	1539	243	1296
1986	2684	498	2186
1987	1616	254	1362
1988	1640	471	1169

FUENTE : INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

CUADRO No.4-5
RELACIONES MACROECONOMICAS

AÑOS	SECTOR PRODUCTIVO RESPECTO AL P.I.B. TOTAL	PROMEDIO	SECTOR TERCIARIO RESPECTO AL P.I.B. TOTAL	PROMEDIO
1970	53,6		39,6	
1971	54,1		39,7	
1972	55,4		38,7	
1973	57,3		38,2	
1974	57,3		39,4	
1975	56,2		39,9	
1976	56		41,1	
1977	56		41,2	
1978	54,8		42,3	
1979	53,6		43,8	
1980	52,4	55,1	44,9	40,8
1981	50,9	(1970-1980)	46,1	(1970-1980)
1982	51,9		47,1	
1983	49,5		49,9	
1984	51,2	50,9	47,9	47,8
1985	50,6	(1981-1984)	48,2	(1981-1984)
1986	48,7		49,4	
1987	48,7		49,2	
1988	51	49,7	47,4	48,6
		<u>(1985-1988)</u>		<u>(1985-1988)</u>

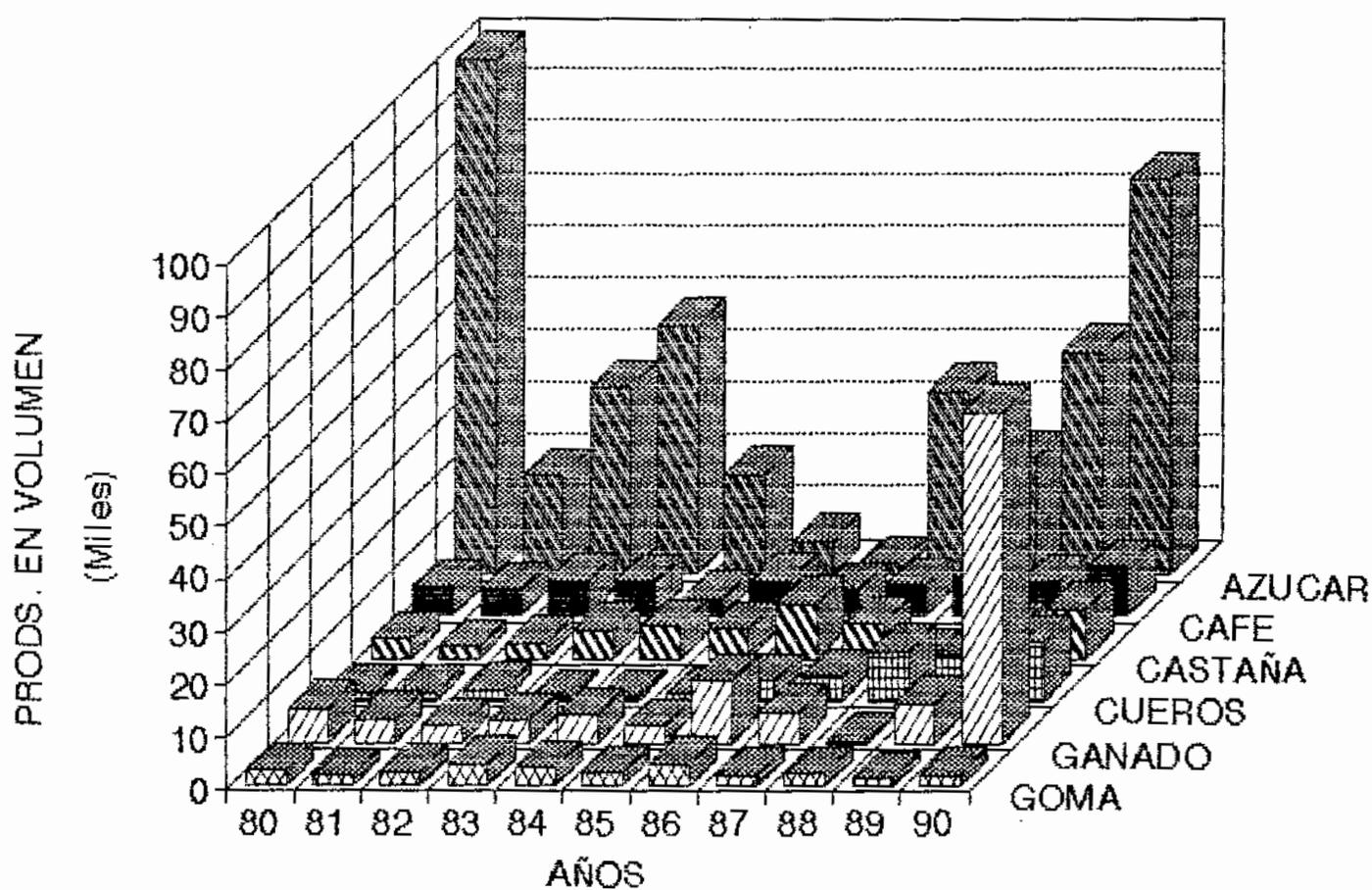
FUENTE : ELABORACION PROPIA

EXPORTACION DE PRODUCTOS NO TRADICIONALES
VOLUMEN CUADRO No. 4.6

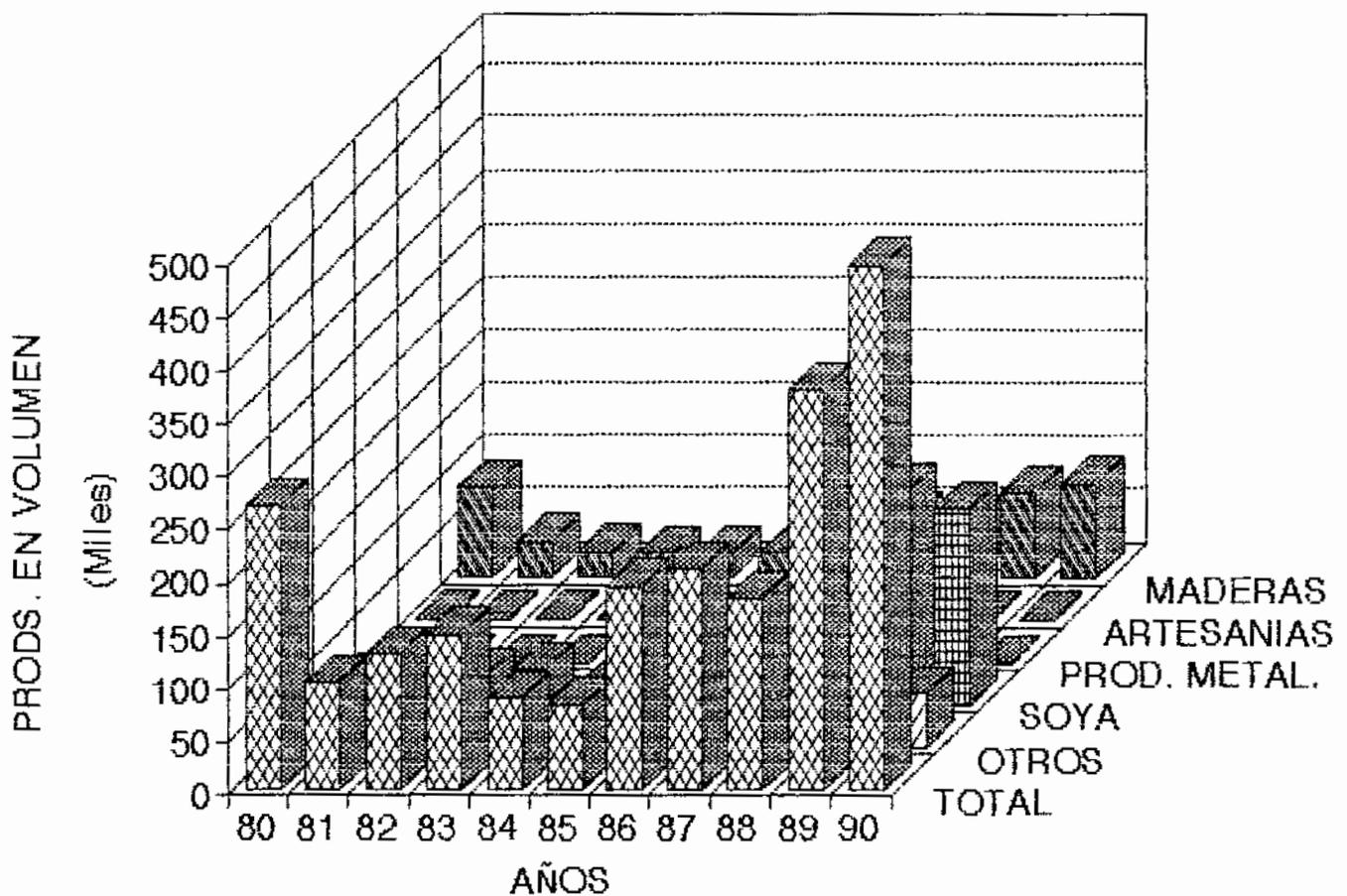
PERIODO	AZUCAR	CAFE	CASTANA	CUEROS	GANADO	GOMA	MADERAS	ARTESANIAS	PROD.	SOYA	OTROS	TOTAL
80	98.718	5.426	3.614	1.243	6.394	2.693	84.405	228	819	21.710	41.763	267.013
81	18.768	5.039	2.095	1.266	4.553	1.488	33.224	183	711	9.099	24.908	101.334
82	35.700	6.822	2.769	1.730	3.347	2.463	24.139	69	353	27.601	22.532	127.525
83	47.561	6.556	5.281	680	4.123	3.961	22.694	48	0	32.427	23.642	146.993
84	19.028	3.276	6.260	643	5.123	3.409	21.654	20	0	12.494	12.854	84.761
85	6.023	6.615	5.474	953	3.118	2.242	22.110	242	0	29.286	3.545	79.608
86	1.752	5.144	10.310	3.649	11.485	3.757	51.144	126	265	79.088	8.346	190.817
87	35.069	5.894	6.463	4.388	5.773	1.966	55.230	41	25	84.314	9.994	209.122
88	22.346	7.202	499	9.217	438	2.187	50.685	139	82	72.160	10.579	180.125
89	42.539	6.515	5.569	6.610	7.180	1.332	79.979	696	21	201.128	24.095	377.665
90	75.515	9.561	9.288	11.006	63.066	1.859	88.803	357	1.381	183.980	50.398	495.016

FUENTE : DIRECCION GENERAL DE ADUANAS : POLIZAS DE IMPORTACION
ELABORACION : BANCO CENTRAL DE BOLIVIA-GERENCIA DE ESTUDIOS ECONOMICOS-SUBGERENCIA SECTOR PRIVADO

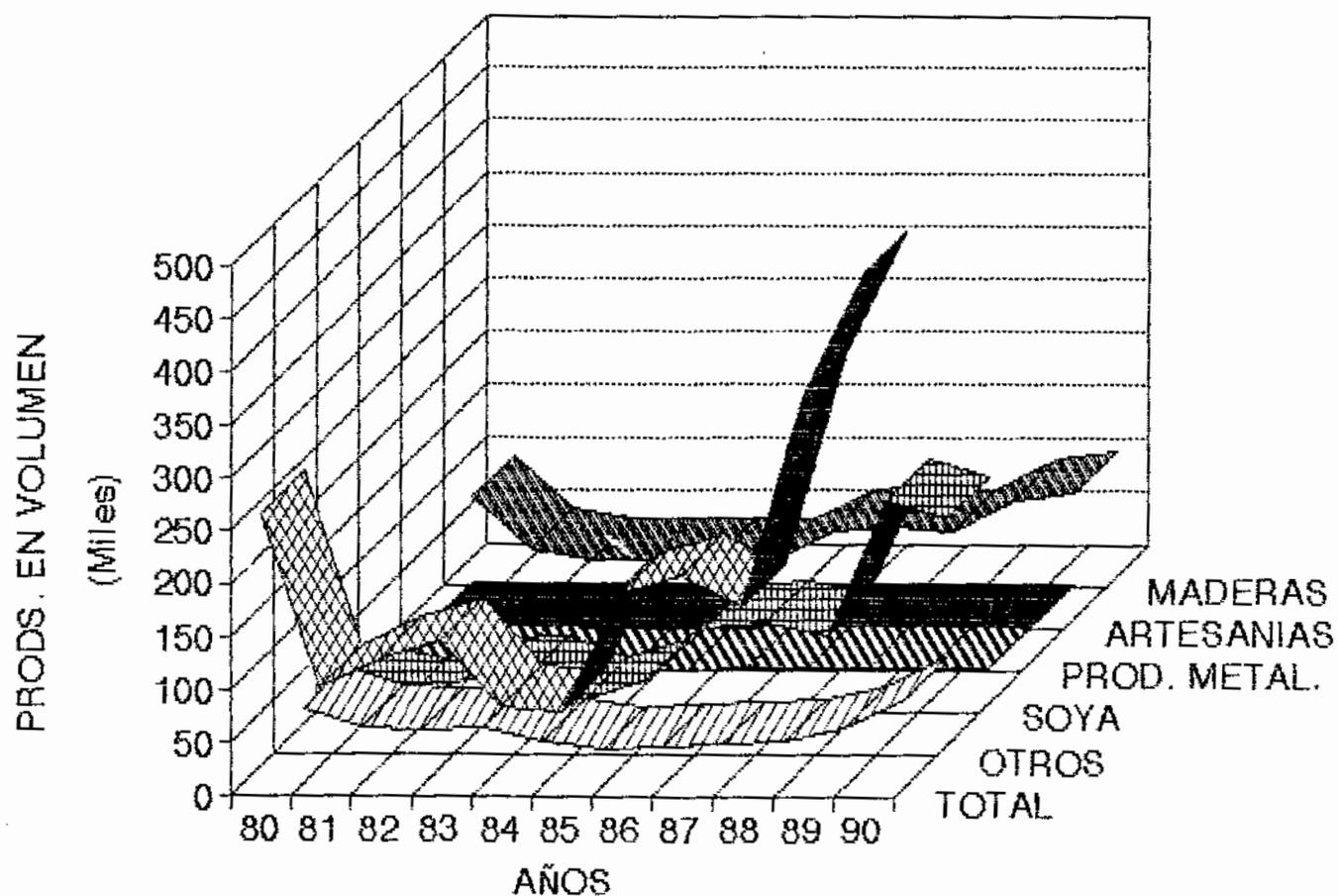
EXPORTACION DE PROD. NO TRADICIONALES ENTRE LOS AÑOS 1980-1990



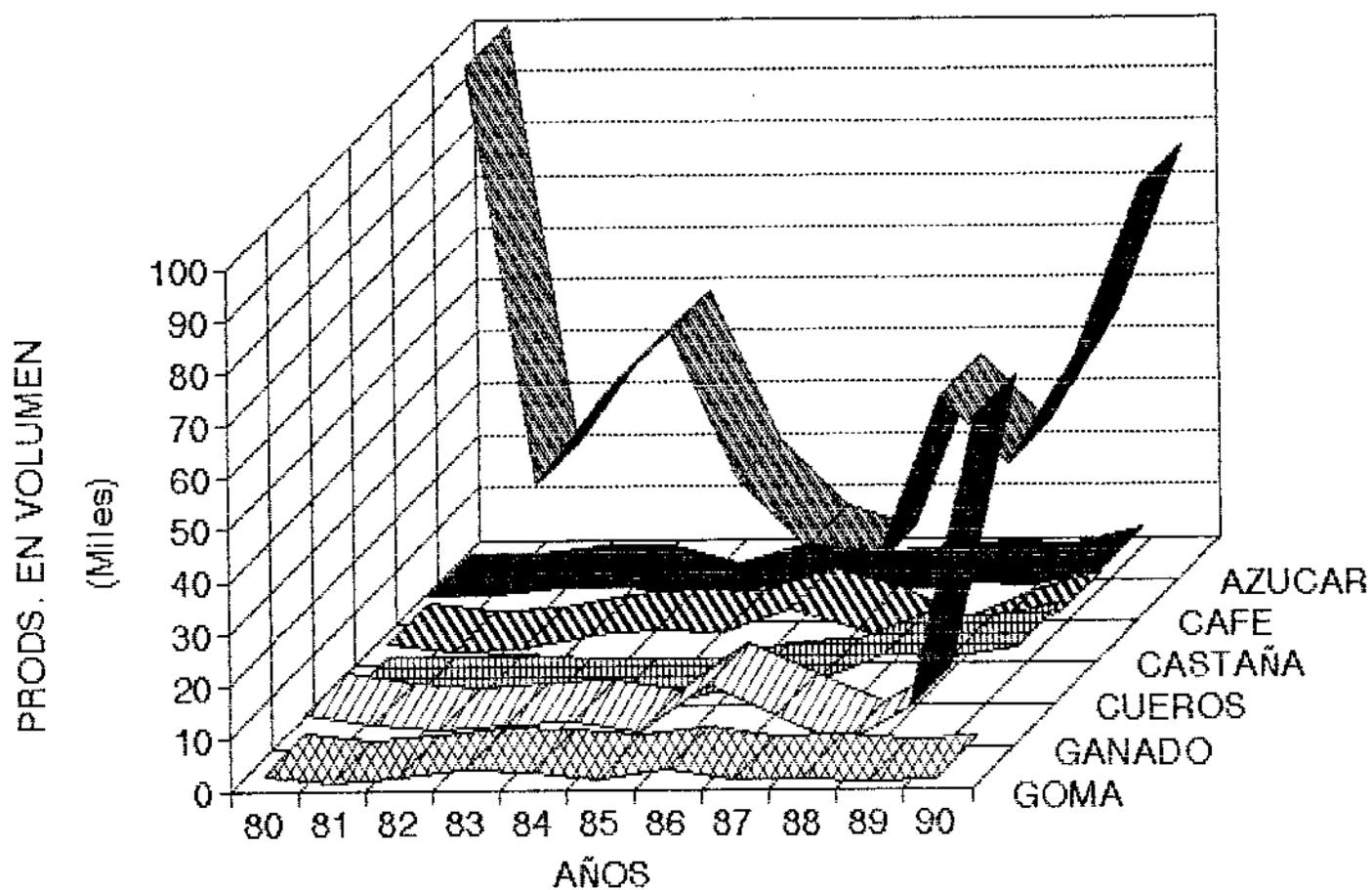
EXPORTACION DE PROD. NO TRADICIONALES ENTRE LOS AÑOS 1980-1990



EXPORTACION DE PROD. NO TRADICIONALES ENTRE LOS AÑOS 1980-1990



EXPORTACION DE PROD. NO TRADICIONALES ENTRE LOS AÑOS 1980-1990



CUADRO No.5-1
 ESTADISTICA DE EMPLEO CIFRAS A NIVEL NACIONAL
 BOLIVIA : POBLACION TOTAL ESTIMADA EN LAS CIUDADES CAPITALES POR LUGAR
 DE RESIDENCIA SEGUN CONDICION DE ACTIVIDAD 1991

CONDICION DE ACTIVIDAD	LUGAR DE RESIDENCIA											TOTAL
	SUCRE	LA PAZ	CBBA.	ORURO	POTOSI	TARIJA	STA. CRUZ	TRINIDAD	COBIJA	EL ALTO	TOTAL	
PENT	27.720	154.158	99.858	45.170	30.836	18.087	151.194	14.852	2.286	99.132	644.293	
PET	73.054	525.326	287.786	139.562	78.803	50.985	364.748	33.781	5.660	241.583	1.801.398	
PEA	33.107	277.457	151.956	63.972	34.464	25.724	196.360	17.176	2.757	120.089	924.962	
PO	30.844	257.861	143.055	56.192	31.174	24.068	187.326	16.543	2.693	107.961	857.717	
PD	2.263	19.596	8.801	7.780	3.290	1.656	11.034	633	64	12.128	67.245	
CESANTES	1.137	10.394	5.162	3.713	1.468	1.042	9.182	454	47	6.212	39.811	
ASPIRANTES	1.126	9.202	3.639	4.067	1.822	614	1.652	179	17	5.916	28.434	
PEI	39.957	247.869	135.930	75.590	44.339	25.261	166.388	16.605	2.903	121.594	876.436	
TRABAJO ANTES	9.340	72.484	42.512	19.928	9.981	8.353	58.501	5.129	379	27.093	252.700	
NUNCA TRABAJÓ	30.617	175.385	93.418	55.662	35.358	16.908	107.987	11.476	2.524	94.501	623.736	
PT	100.784	679.484	387.644	184.732	109.639	70.072	515.942	48.633	7.946	340.815	2.445.691	

FUENTE: EIH 3RA RONDA - INE (NOV.91)

CUADRO No. 5-2
TASA DE CRECIMIENTO INTERACTUAL DEL PROYECTO
DE LA OFERTA EXTERNA Y DESEMPLEO

AÑOS	PETROLEO CRUDO Y GAS NATURAL	MINERALES METALICOS Y NO METALICOS	SECTOR OFERTA EXTERNA	TASA DE DESEMPLEO	PROMEDI DESEMPLEO	COEFICIENTE OFERTA EXTERNA SOBRE EL P.I.B. TOTAL
1970						
1971	50,6	5,3	11,5			
1972	102,4	-2	17,5			
1973	27,4	8,8	14,8			
1974	-2,4	-5,3	-4,2			
1975	-3,6	0,8	-0,8			
1976	2	-0,9	0,2	5,3		
1977	-3,2	9,1	4,7	5,3		
1978	-3,4	-2,4	-2,7	5,5		
1979	-7,9	-7,6	-7,9	3,6		
1980	4,7	-2,9	-0,4	5,8	5,5	16,8
1981	5,1	3,1	3,8	9,7	(1976-1980)	(1976-1980)
1982	5,7	-7,6	-3	10,5		
1983	-4	-9,2	-7,2	14,2		
1984	-2,2	-18,7	-12,2	15,1	12,4	15,7
1985	-0,6	-16,5	-10,6	18	(1981-1984)	(1981-1984)
1986	-1,8	-26,5	-14,4	20		
1987	1,5	1,5	1,5	20,5		
1988	3,4	41	19,9	18	19,1	12
					(1985-1988)	(1985-1988)

**ANÁLISIS DE LA DEPRESION DE LA DEMANDA INTERNA
Y SU RELACION CON LA OFERTA INTERNA
(EN MILLONES DE PESOS BOLIVIANOS DE 1980)**

AÑO	DEMANDA INTERNA			PRODUCTO OFERTA INTERNA	CRECIMIENTO INTERANUAL			
	CONSUMO PRIVADO	INVERSIÓN TOTAL	GASTO DE CONSUMO GOBIERNO		CONSUMO PRIVADO	INVERSIÓN TOTAL	GASTOS DEL GOBIERNO	PRODUCTO DE OFERTA INTERNA
1970	54714	12088	6272	28662				
1971	56669	13303	9010	31050	3,6	10	6,9	4,7
1972	57321	14861	9997	33049	1	11,7	10,9	6,4
1973	61966	14503	11178	34671	8,3	-2,4	11,8	4,9
1974	63933	15798	12190	36953	3,2	8,9	9,1	6,6
1975	66560	16982	13533	39766	4,1	20,1	11	7,7
1976	71766	19816	14952	42273	7,8	4,4	6	6,2
1977	75469	20999	14796	43794	5,1	6	3,1	3,6
1978	80058	23008	15221	45178	6,1	9,6	2,9	3,2
1979	80613	21171	17751	45230	0,7	-8	16,6	0,1
1980	82258	17516	15904	45058	2	-17,3	-10,4	-0,4
1981	82541	17054	17236	42993	0,3	-2,6	8,4	-4,6
1982	79095	16787	16734	42129	-4,2	-1,6	-2,9	-2
1983	74263	14188	18106	38060	-6,1	-15,5	6,2	-9,6
1984	71603	13146	16523	41778	-3,3	-7,3	2,3	9,8
1985	74936	13104	19132	42244	4,4	-0,3	3,4	1,1
1986	75268	13522	17927	40662	0,4	3,2	-6,4	-3,2
1987	77150	10638	17586	42061	2,5	-21,3	-1,9	2,9
1988	79149	9257	17787	43822	2,6	-12,9	1,1	4,2

FUENTE : ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DE LA CONSULTORA MÜLLER & MACHICADO ASOCIADOS

COEFICIENTE DE INVERSION

AÑOS	COEFICIENTE DE INVERSIÓN SECTOR 1) PRODUCTIVO	PROMEDIO	INVERSIÓN SECTOR PRODUCTIVO RESPECTO A LA INVERSIÓN TOTAL	PROMEDIO	TASA MEDIA DE INFLACIÓ
1970	12,2		47		
1971	18,8		71,4		3,6
1972	17		64,4		6,5
1973	13,5		59,7		31,5
1974	14,3		57,7		62,8
1975	19,5		68		8
1978	16,9		57,5		4,5
1977	17,1		54,4		8,1
1978	16,7		48,2		10,4
1979	15,9		48,4		19,7
1980	13,2	15,9	48,5	58,6	47,2
1981	14,6	(1970-1980)	54,5	(1970-1980)	32,1
1982	16,9		62,4		123,5
1983	13,7		54,1		275,8
1984	11		48,5		1281,3
1985	11,2	(1981-1984)	48,5	(1981-1984)	11749,6
1986	10,9		42,9		278,3
1987	7,8		40		14,6
1988	4,1	8,5	25,8	39,3	18
		<u>1985-1988)</u>		<u>(1985-1988)</u>	

FUENTE : ELABORACION PROPIA

1) EXPRESA LA RELACION DE INVERSIÓN PRODUCTIVA CON RESPECTO AL PRODUCTO DEL SEGMENTO PRODUCTIVO DE LA ECONOMIA.

TASAS ACUMULATIVAS DE INVERSION **CUADRO No. 5-5**
PRODUCTO INTERNO BRUTO E INFLACION

DETALLE	1970-1980	1981-1984	1985-1988
I. INVERSION SECTOR PRODUCTIVO	4,1	-12,8	-27,8
II. INVERSION SECTOR TERCIARIO	3,4	-4,2	0,6
III. P.I.B. SECTOR PRODUCTIVO	3,3	-2,9	1,3
IV. TASA MEDIA DE INFLACION INTERNA	18,8	387,7	71,0

FUENTE: ELABORACION PROPIA

CUADRO No. 5-6
EVOLUCION DE ACUMULACION DE CAPITAL E INFLACION
 (En bolivianos de 1980)

AÑOS	ACUMULACION DE CAPITAL	CRECIMIENTO ACUMULACION DE CAPITAL	PROMEDI	TASA MEDIA DE INFLACION
1970	23.883			
1971	37.186	55,7		3,6
1972	52.047	40,0		6,5
1973	66.550	27,9		31,5
1974	82.348	23,7		62,8
1975	101.330	23,0		8,0
1976	121.146	19,5		4,5
1977	142.145	17,3		8,1
1978	165.154	16,2		10,4
1979	186.325	12,8		19,7
1980	203.839	9,4	24,5	47,2
1981	220.893	8,4	(1971-1980)	32,1
1982	237.680	7,6		123,5
1983	251.868	6,0		275,6
1984	265.014	5,2	6,8	1286,3
1985	278.118	4,9	(1981-1984)	11749,6
1986	291.640	4,8		276,3
1987	320.270	9,8		14,6
1988	313.068	-2,2	4,3	16,0
			(1985-1988)	

FUENTE: Elaboracion propia en base a datos del Banco Central de Bolivia. Boletines estadisticos Nos. 260, 263, 265 y 267.

Nota: Los flujos de inversiones de cada gestion fueron acumulados para la obtencion del capital.

MINISTERIO DE FINANZAS

ANEXO # 2

SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION DE OPERACIONES

PRESUPUESTO DE LAS CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO GESTION 1982

267

PRESUPUESTO DE RECURSOS

INSTITUCION :11230150 CORPORACION REGIONAL DE DESARROLLO DE TARIJA

CODIGO	PARTIDAS	TOTAL BS.
1100000	INGRESOS CORRIENTES	
1120000	VENTA DE BIENES Y SERVICIOS DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICA	979855
1121000	-VENTA DE BIENES	931200
1122000	-VENTA DE SERVICIOS	48655
1122090	OTROS	48655
1140000	REGALIAS	36617471
1142000	-REGALIAS POR HIDROCARBUROS	36587703
1142100	MERCADO INTERNO	15818124
1142120	.11%S/G PROD. PARA REG. DEPTALES.(S.CRUIZ,SUC,Y TAR)	15818124
1142200	MERCADO INTERNO	20771579
1142220	.11%S/G PROD. PARA REG. DEPTALES.(S.CRUIZ,SUC,TAR)	20771579
1145000	-OTRAS REGALIAS	29768
1150000	OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS PROPIOS	232869
1158000	-OTROS	232869
1180000	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2745824
1182000	-DEL SECTOR PUBLICO	2745824
1182100	DEL GOBIERNO GENERAL	2595874
1182110	.DEL GOBIERNO CENTRAL	2595874
1182111	DE LA ADM. CENTRAL	2595874
1182300	DE LAS INST. PUBLICAS FINANCIERAS	150150
1182310	.DE LAS INST. PUBLICAS FINANCIERAS NO BANC.	150150
	TOTAL INGRESOS CORRIENTES	40578039
1200000	RECURSOS DE CAPITAL	
1220000	DONACIONES DE CAPITAL	5583250
1222000	-DONACIONES DE CAPITAL EXTERNAS	5583250
1230000	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	10818884
1232000	-DEL SECTOR PUBLICO	10818884
1232100	DEL GOBIERNO GENERAL	3599525
1232110	.DEL GOBIERNO CENTRAL	3599525
1232111	DE LA ADMINISTRACION CENTRAL	3599525
1232200	DE LAS EMPRESAS PUBLICAS NO FINANCIERAS	1347500
1232220	DE EMPRESAS DE LOS GOBIERNOS REGIONALES	1347500
1232300	DE LAS INSTITUCIONES PUBLICAS FINANCIERAS	5889859
1232310	.DE LAS INSTITUCIONES PUBL. FINANCIERAS NO BANC.	5889859
	TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	16350134
1300000	FUENTES FINANCIERAS	

MINISTERIO DE FINANZAS

ANEXO # 3

SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION DE OPERACIONES

PRESUPUESTO DE LAS CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO GESTION 1992

PRESUPUESTO DE RECURSOS

INSTITUCION :11230150 CORPORACION REGIONAL DE DESARROLLO DE TARIJA

CODIGO	PARTIDAS	TOTAL
1310000	DISMINUCION DE LA INVERSION FINANCIERA	23.566.446
1314000	DISMINUCION DE OTROS ACTIVOS FINANCIEROS	23.566.446
1314100	.DISMINUCION DEL ACTIVO DISPONIBLE	900.000
1314110	.DISMINUCION DE CAJA Y BANCOS	900.000
1314111	.DISMINUCION DE CAJA Y BANCOS EN MONEDA NACIONAL	900.000
1314200	DISMINUCION DE CUENTAS A COBRAR A CORTO PLAZO	22.666.446
1314220	.DISMINUCION DE OTRAS CUENTAS A COBRAR A C.P.	22.666.446
1314221	DISM. DE OTRAS CUENTAS A COBRAR A C.P. EN M/N	22.666.446
1320000	ENDEUDAMIENTO	21.221.840
1321000	OBTENCION DE PRESTAMOS INTERNOS	18.911.840
1321200	OBTENCION DE PRESTAMOS INTERNOS A LARGO PLAZO	18.911.840
1322000	.OBTENCION DE PRESTAMOS EXTERNOS	2.310.000
1322200	OBTENCION DE PRESTAMOS EXTERNOS A LARGO PLAZO	2.310.000
TOTAL DE FUENTES FINANCIERAS		44.788.286
TOTAL GENERAL DE RECURSOS		101.744.459

SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION DE OPERACIONES

PRESUPUESTO DE LAS CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO GESTION 1992

RESUMEN DEL PRESUPUESTO POR OBJETO DEL GASTO

269

INSTITUCION :11230150 CORPORACION REGIONAL DE DESARROLLO DE TARIJA

CODIGO	PARTIDAS	TOTAL Bs.
100	SEVICIOS PERSONALES	9.810.803
110	-EMPLEADOS PERMANENTES	5.218.989
120	-EMPLEADOS NO PERMANENTES	2.891.238
130	-PREVICION SOCIAL	1.091.938
140	-OTROS APORTES	808.438
200	SERVICIOS NO PERSONALES	4.454.587
210	-SERVICIOS BASICOS	556.337
220	-SERVICIOS DE TRANSPORTE Y SEGUROS	1.714.345
230	-ALQUILERES	459.136
240	-MANTENIMIENTO Y REPARACIONES	470.929
250	-SERVICIOS PROFESIONALES Y COMERCIALES	997.317
260	-OTROS SERVICIOS NO PERSONALES	256.523
300	MATERIALES Y SUMINISTROS	4.985.390
310	-ALIMENTOS Y PRODUCTOS AGROFORESTALES	348.288
320	-MINERALES	5.802
330	-TEXTILES Y VESTUARIOS	139.214
340	-PRODUCTOS DE PAPEL, CARTON E IMPRESOS	414.810
350	-PRODUCTOS DE CUERO Y CAUCHO	158.488
360	-PRODUCTOS QUIMICOS, COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	2.847.913
370	-PRODUCTOS DE MINERALES NO METALICOS Y PLASTICO	58.941
380	-PRODUCTOS METALICOS	126.651
390	-PRODUCTOS VARIOS	897.503
400	ACTIVOS REALES	86.423.744
410	-INMOBILIARIOS	130.489
420	-CONSTRUCCIONES	58.956.263
430	-MAQUINARIA Y EQUIPO	5.171.004
460	-ESTUDIOS Y PROYECTOS PARA INVERSION	4.154.782
470	-ACTIVOS INTANGIBLES	11.208
500	ACTIVOS FINANCIEROS	9.239.180
510	-ACCIONES Y PARTICIPACIONES DE CAPITAL	7.353.500
570	-INCREMENTO DE DISPONIBILIDADES	1.885.680
600	SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA Y DISM. DE OTROS PA	4.014.052
610	-SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA INTERNA	2.406.003
630	-DISMINUCION DE CUENTAS A PAGAR A CORTO PLAZO	1.608.049
700	TRANSFERENCIAS	1.894.302
710	-TRANSFERENCIAS CORRIENTES AL SECTOR PRIVADO	408.152
730	-TRANSF. CORR. AL SECTOR NO FIN. O/SUB. A SUBENC.	1.486.150
900	OTROS GASTOS DE LAS ENTIDADES DECENTRALIZADA	922.601
940	-BENEFICIOS SOCIALES	922.601
	TOTAL OBJETO DEL GASTO	101.744.459
	TOTAL DEL GASTO	101.744.459

SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION DE OPERACIONES

PRESUPUESTO DE LAS CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO GESTION 1

CUENTA AHORRO - INVERSION - FINANCIAMIENTO

270

INSTITUCION :11230150 CORPORACION REGIONAL DE DESARROLLO DE TARIJA

CODIGO	CUENTAS	TOTAL Bs.
	CUENTA CORRIENTE	
1100000	INGRESOS CORRIENTES	979.855
1120000	VENTA DE BIENES Y SERVICIOS DE LA AD. PUBLICAS	38.617.471
1140000	REGALIAS	232.889
1150000	OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS PROPIOS	2.745.824
1190000	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2.745.824
1192000	-DEL SECTOR PUBLICO	
A	TOTAL INGRESOS CORRIENTES	40.576.039
2100000	GASTOS CORRIENTES	
2120000	GASTOS DE CONSUMO	12.198.988
2121000	-REMUNERACIONES	7.603.901
2122000	-BIENES Y SERVICIOS	4.589.597
2123000	IMPUESTOS INDIRECTOS	25.500
2130000	INTERESES Y OTRAS RENTAS DE LA PROPIEDAD	831.018
2131000	-INTERESES	831.018
2170000	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.894.302
2171000	-AL SECTOR PRIVADO	408.152
2172000	-AL SECTOR PUBLICO	1.486.150
B	TOTAL GASTOS CORRIENTES	14.724.318
C=A-B	RESULTADO ECONOMICO AHORRO(DESAHORRO)	25.851.723
	CUENTA DE CAPITAL	
1200000	RECURSOS DE CAPITAL	
	RESULTADO ECONOMICO DE LA CTA. CORRIENTE	25.851.723
1220000	DONACIONES DE CAPITAL	5.563.250
1222000	-DONACIONES DE CAPITAL EXTERNOS	5.563.250
1230000	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	10.816.884
1232000	-DEL SECTOR PUBLICO	10.816.884
D	TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	42.231.857

SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION DE OPERACIONES

PRESUPUESTO DE LAS CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO GESTION 1

CUENTA AHORRO - INVERSION - FINANCIAMIENTO

INSTITUCION :11230150 CORPORACION REGIONAL DE DESARROLLO DE TARIJA

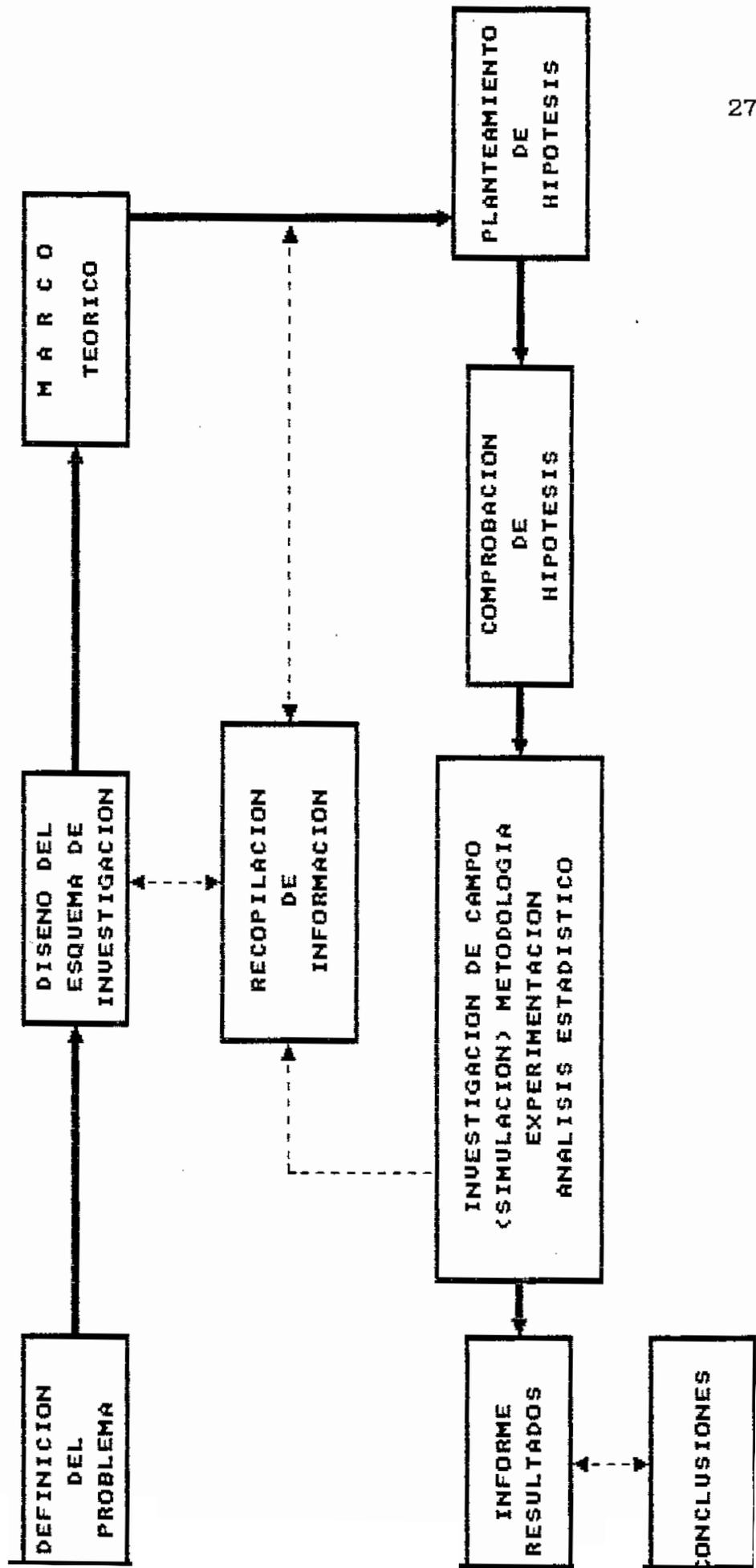
CODIGO	CUENTAS	TOTAL Bs.
2200000	GASTOS DE CAPITAL	
2210000	INVERSION REAL DIRECTA	74.397.927
2211000	-FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	74.388.721
2211100	.EDIFICIOS	130.489
2211200	.MAQUINARIA Y EQUIPOS	5.171.004
2211400	.CONSTRUCCION DE VIVIENDA	482.604
2211500	.OTRAS CONSTRUCCIONES	58.473.678
2211800	.ESTUDIOS Y PROYECTOS	4.154.762
2211700	PRODUCCION PROPIA (GASTOS CAPITALIZABLES)	7.974.183
2211710	-REMUNERACIONES	3.129.303
2211720	-BIENES Y SERVICIOS	4.641.840
2211730	-IMPUESTOS INDIRECTOS	1.100
2211770	-ALQUILER DE TIERRAS Y TERRENOS	1.940
2214000	-ACTIVOS INTANGIBLES	11.208
E	TOTAL GASTOS DE CAPITAL	74.397.927
F=D-E	RESULTADOS FINANCIERO : SUPERAVIT (DEFICIT)	(32.186.070)
	CUENTA DE FINANCIAMIENTO	
1300000	FUENTE DE FONDOS	
1310000	DISMINUCION DE LA INVERSION FINANCIERA	23.588.448
1314000	-DISMINUCION DE OTROS ACTIVOS FINANCIEROS	23.588.448
1314100	DISMINUCION DEL ACTIVO DISPONIBLE	900.000
1314200	.DISMINUCION DE CUENTAS A COBRAR A CORTO PLAZO	22.688.448
1320000	ENDEUDAMIENTO	21.221.840
1321000	OBTENCION DE PRESTAMOS INTERNOS	18.911.840
1322000	-OBTENCION DE PRESTAMOS EXTERNOS	2.310.000
G	FUENTES DE FONDOS	44.788.288
	SUPERAVIT FINANCIERO	0
G+H	TOTAL ED FUENTES	44.788.288
2300000	USO DE FONDOS	
2310000	INVERSION FINANCIERA	9.239.180
2311000	-ADQ. DE ACCIONES Y PARTICIPACIONES DE CAPITAL	7.353.500

MINISTERIO DE FINANZAS CONTINUACION ANEXO # 5
SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION DE OPERACIONES
PRESUPUESTO DE LAS CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO GESTION 1
CUENTA AHORRO - INVERSION - FINANCIAMIENTO
INSTITUCION :11230150 CORPORACION REGIONAL DE DESARROLLO DE TARIJA

CODIGO	CUENTAS	TOTAL Bs.
2314000	-INCREMENTO DE OTROS ACTIVOS FINANCIEROS	1.885.860
2312100	.INCREMENTO DEL ACTIVO DISPONIBLE	1.885.660
2320000	AMORTIZACION DE LA DEUDA	3.363.036
2321000	-AMORTIZACION DE PRESTAMOS INTERNOS	1.776.987
2323000	-DISMINUCION DE OTROS PASIVOS	1.606.049
2323100	-DISMINUCION DE CUENTAS A AGAR A CORTO PLAZO	1.606.049
I	USO DE FONDOS	12.622.216
	DEFICIT FINANCIERO	32.166.070
I+J	TOTAL DE USOS DE FONDOS	44.788.286

A N E X O # 1

ESQUEMA DE LA METODOLOGIA APLICADA EN LA TESIS



B I B L I O G R A F I A

- "Ministerio de Planeamiento"
Indicadores Economicos sobre Empleo Regional en Bolivia y Politica Gubernamental.
- "Debate Agrario"
Texto de los proyectos de Ley Agraria elaborados por la Confederacion Sindical de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB) y la Asesoria Agraria de la Presidencia de la Republica (Gob. Dr. Hernan Siles Zuazo), y constituye un texto al debate Agrario (No. 1), Publicacion del instituto Latinoamericano de Investigacion social (ILDIS).
- "Banco Central de Bolivia"
Gerencia de Estudios Economicos.
Indicadores Economicos (Anuario 190).
- "Anuario de Estadistica del Trabajo 1980"
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral Sub-secretaria de Desarrollo Laboral.
Direccion de Planificacion Sectorial Oficina Sectorial de Estadistica.
- "Estimaciones y Proyecciones De La Poblacion y La Fuerza De Trabajo"
Periodo 1970 - 2000
Ministerio De Trabajo y Desarrollo Laboral.
Instituto Nacional de Estadistica.
Centro Latinoamericano de demografia.
- "Censo Nacional De Poblacion y Vivienda 1992".
Ministerio de Planeamiento y Coordinacion.
Instituto Nacional de Estadistica.

- "Poder Nacional y la Estructura del Comercio Exterior".
Hirschman, A.O. 1945.
Berkeley: Impreso en la Universidad de California.
- "Seagos de Errores de las Variables en un contexto no lineal"
Griliches, Z. y V. Ringstad. 1970.
Econometrica 38 (Marzo): 368 - 70.
- "Patrones de Crecimiento Industrial".
Chenery, H. B. 1960.
American Economic Review 50
(Septiembre) 624 -54.
- "La Teoria Pura del Comercio Internacional".
Bhagwati, J. 1964.
Economic Journal 74 (Marzo) 1 - 84.
- "La Hipotesis Ahorro del Ciclo de vida".
Modigliani, F. 1965.
Trabajo leído en el primer Congreso de la Sociedad Econometrica. Roma.
- "Crecimiento Economico y desigualdad del Ingreso".
Kuznets, S. 1955.
American Economic Review 49 (Marzo) 1 - 28.
- "Una Comparacion Internacional del Patron de Gasto de las Familias".
Houthakker, H. S. 1957.
Commemoracion del Centenario de la Ley de Engel.
Econometrica 25 (Octubre) 532 - 51.
- "Teoria Economica y Regiones Sub-desarrolladas".
Myrdal, G. 1957.
Londres Duckwor.

- "Participacion del Gobierno en el Producto Nacional Bruto de Varios Paises".
Oshima, H. T. 1957.
American Economic Review 47 (Junio)
381 - 90.
- "Notas Teoricas Sobre Problemas del Comercio".
Samuelson, P. A. 1964.
Review Of Economics and stadistics
46(Mayo) 145 - 54.
- "Crecimiento Equilibrado o no Equilibrado de la Asignacion de los Recursos Economicos".
Scitovsky, T. 1959.
Ed. M. Abramovitz.
Impreso en la Universidad de Stanfor.
- "Productividad e Intercambio de Tecnica".
W. Salter.
Cambridge, 1950.
- "Discuciones sobre Planificacion".
ILPES. 240 pp.
- "Los Recursos Naturales en el desarrollo economico".
Herfindhall, Orris C.
300 pp.
- "Planificacion del Desarrollo Industrial".
Soza Balderrama, H.
380 pp. Empastado. 3ra edicion.

"ANÁLISIS REGIONAL DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL DEPARTAMENTO DE TARIJA"

La tesis esta desarrollada en cinco capítulos los cuales han tomado una metodología DEDUCTIVA SISTEMATICA y una HISTORICA DIALECTICA para la relación histórica de datos económicos.

Sus objetivos están centrados en demostrar la necesidad de una planificación del proceso de desarrollo económico coordinado a nivel de las instituciones que promueven el desarrollo regional; se debe desarrollar una infraestructura caminera y también se deben explotar los Recursos Hídricos eficientemente para solucionar los problemas de falta de agua del departamento mediante el desarrollo paralelo de políticas orientadas a la diversificación del riego.

Se toma también en cuenta el desarrollo prioritario del sector agrícola en relación al sector industrial y los resultados del flujo migracional (a nivel Campo-Ciudad) y un equilibrio referido a la reorganización del Espacio Geográfico.

El Marco Teórico de la Tesis esta fundamentado en los estudios de Von Thunen y Max Weber en cuanto a su relación con el Análisis del Desarrollo Regional referido a su vez a la Teoría de la Economía Espacial. En esta se plantea la modernización del Agro como un problema de la Organización del Espacio Geográfico.

La Teoría de la Economía Espacial hace principal énfasis en los problemas sobre la dispersión de la población Rural en la mayoría de los países en vías de desarrollo y trata de encontrar soluciones a los flujos migratorios desordenados. Actualmente la Región del departamento de Tarija se encuentra afrontando este tipo de problemas.