

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA ECONOMIA



TESIS DE GRADO

**DESARROLLO ECONOMICO MOTOR PARA EL CRECIMIENTO
ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE ANCORAIMES**

POSTULANTE: Patricia Elfy Vicente Flores

TUTOR: Dr. Fernando Untoja

RELATOR: Lic. Walter Guzmán

LA PAZ – BOLIVIA

2009

*Con cariño para Alvarito mi razón de vivir
a mis Padres por darme su comprensión
Porque La Vida es Bella!*

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

AGRADECIMIENTOS

Quiero agradecer a mi tutor el Dr. Fernando Untoja por haberme brindado siempre su valioso tiempo de la forma más amable y gentil, gracias por todos los consejos y recomendaciones me fueron útil para el desarrollo del tema y cada uno de los capítulos que contiene esta tesis.

Agradecer a mi tutor Lic. Guzmán mi tutor relator por hacerme las recomendaciones para mejorar la tesis y su comprensión en todo momento.

Quiero agradecer especialmente a mi madre quien ha estado conmigo en todos los momentos buenos, malos, ya que sin su apoyo no podría haber llegado a cumplir una de mis metas, por ello gracias mamita por todo.

A mi amiga Susana por brindarme siempre su apoyo, darme las fuerzas para seguir adelante, colaborarme en todo lo que pudo para concluir este trabajo.

Gracias por todo!

RESUMEN

Se tiene primero los antecedentes para delimitar el trabajo, la problemática y la hipótesis central de la tesis, así como la metodología que se empleara.

El primer capítulo contiene la teoría de desarrollo económico local y los instrumentos que se pueden utilizar para lograr un desarrollo económico deseado.

En el segundo capítulo se hace un diagnóstico de la situación del municipio de Ancoraimes en la cual se pueden ver sus debilidades y fortalezas que tiene el municipio.

En el tercer capítulo se describe el proyecto de desarrollo económico local que se inició en el municipio, cuáles fueron sus antecedentes, su metodología y como este fue de suma importancia en el municipio.

En el cuarto capítulo se describe una propuesta para la implementación de una política municipal de desarrollo económico local, su importancia, el contexto que tiene, los recursos y las vocaciones productivas que tiene el municipio.

En el quinto capítulo se proponen posibilidades para el desarrollo en el municipio como se muestra como los flujos intersectoriales se mueven en torno a los sectores económicos que tiene el municipio.

En el sexto capítulo se propone un escenario propuesto para el desarrollo del municipio que son resultados de talleres que se desarrollaron en el municipio donde se aplica la participación de todos los actores del municipio. Por último se tienen las conclusiones de la tesis

INDICE

| | |
|--|-----------|
| ANTECEDENTES | 1 |
| I. Planteamiento del problema | 2 |
| El Consejo de Desarrollo Productivo Económico y Social (CODEPES) | 2 |
| ¿Qué es un municipio Productivo? | 3 |
| Promoción Económica | 3 |
| Para que se logra buscar un municipio productivo? | 4 |
| Roles del gobierno municipal Promotor: | 4 |
| a) Metodología | 5 |
| b) Tiempo y espacio | 6 |
| Fuentes primarias | 6 |
| Fuentes secundarias | 6 |
| Espacio | 6 |
| II. Formulación de la Hipótesis | 6 |
| a) Hipótesis central | 8 |
| b) Hipótesis Secundaria | 8 |
| c) Objetivos generales y específicos | 8 |
| Objetivo general | 8 |
| Objetivo específico | 9 |
| III. Marco teórico | 9 |
| 3.1. Crecimiento económico – concepto | 9 |
| 3.2. Desarrollo Económico – Concepto | 9 |
| 3.3. Relación existente entre Crecimiento económico y Desarrollo Económico | 10 |
| 3.4. El desarrollo económico local en la legislación boliviana. | 11 |
| 3.5. Situación actual del desarrollo económico local | 12 |
| 3.5.1. El reto de los gobiernos municipales | 12 |
| | |
| CAPITULO I: INSTRUMENTOS DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL | 13 |
| 1. GENERALIDADES | 13 |
| 1.1. Desarrollo Económico Local | 13 |
| 1.2. Definición común de Desarrollo Económico Local. | 14 |
| 1.3. El sistema de Desarrollo Económico Local | 15 |
| Dimensión Territorial | 15 |
| Dimensión económica | 15 |
| Dimensión sociocultural | 16 |
| Dimensión Ambiental | 16 |

1. 4. Instrumentos de Desarrollo Económico Local

16

BIBLIOTECA DE ECONOMIA



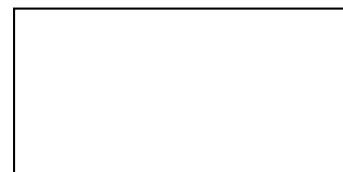
Desarrollo Económico local Motor para el Crecimiento Económico del Municipio de Ancoraimes

| | |
|---|-----------|
| 1.4.1. Agencia de Desarrollo económico local | 17 |
| 1.4.2. La Incubación Empresarial | 17 |
| 1.4.2.1. Ventajas de las Incubadoras de Empresas | 17 |
| 1.4.2.2. Funciones de las Incubadoras de empresa. | 18 |
| 1.4.3. Observatorio de Empleo | 19 |
| 1.4.4. Inteligencia Económica – IE | 20 |
| 1.4.4.1. Utilidad e Importancia de la Inteligencia Económica | 20 |
| 1.4.4.2. Cómo funciona un proceso de Inteligencia Económica | 20 |
| 1.4.5. Proceso de Investigación y Desarrollo (I+D) | 21 |
| 1.4.5.1. Áreas que comprende la investigación y desarrollo (I+D) | 21 |
| 1.4.6. Formación de una sociedad empresarial.- | 22 |
| 1.4.6.1. Metodologías para la formación de una cultura emprendedora | 23 |
| CAPITULO II: DIAGNOSTICO MUNICIPIO ANCORAIMES | 24 |
| 2. Mapa y localización del Municipio | 24 |
| 2.1. Datos generales del Municipio de Ancoraimes | 24 |
| 2.2. Descripción de los actores | 25 |
| 2.3. Aspectos socio-culturales del municipio | 27 |
| 2.3.1. Demografía | 27 |
| 2.3.1.1. Población | 27 |
| 2.3.2. Educación | 29 |
| 2.3.3. Educación no formal | 30 |
| 2.4. Salud y servicios básicos | 30 |
| 2.4.1. Servicios de básicos de letrinas, Agua y Electrificación | 31 |
| 2.4.2. Sistema de Transporte | 32 |
| 2.5. Aspectos Económico Productivo | 32 |
| 2.5.1. Principales características de las zonas | 33 |
| 2.5.2. Acceso y uso del suelo | 33 |
| 2.5.3. Tamaño y uso de la tierra (cultivos, pastos, barbecho, forestal y otros) | 34 |
| 2.5.3.1. Superficie de tierras bajo riego y a secano | 35 |
| 2.5.3.2. Tenencia del suelo | 36 |
| 2.5.3.2.1. Tamaño de la propiedad familiar y comunal | 37 |
| 2.5.3.3. Régimen de propiedad: propias y no propias | 37 |
| 2.5.3.3.1. Origen de la propiedad: herencia, dotación, compra y colonización | 37 |
| 2.6. Sistemas de producción | 38 |
| 2.6.1 Sistemas de producción agrícola | 38 |



Desarrollo Económico local Motor para el Crecimiento Económico del Municipio de Ancoraimes

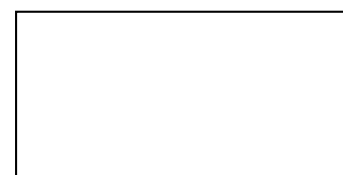
| | |
|---|-----------|
| 2.6.2. Relación superficie cultivable cultivada | 41 |
| 2.6.3. Principales Plagas y enfermedades que atacan a la producción Agrícola | 42 |
| 2.7. Sistemas de producción pecuaria | 43 |
| 2.7.1. Población por especies | 44 |
| 2.7.2. Productos y subproductos de los productos pecuarios | 47 |
| 2.7.3. Manejo de praderas y forrajes utilizados en la ganadería | 47 |
| 2.7.3.1 Carga animal utilizado por hectárea | 48 |
| 2.7.3.2. Destino de la producción ganadera | 48 |
| 2.7.3.3. Presencia de enfermedades y sanidad animal | 49 |
| 2.7.3.4. Infraestructura productiva: establos, heniles y apriscos | 49 |
| 2.8. Sistema de producción forestal | 50 |
| 2.9. Sistemas de caza, pesca y recolección | 50 |
| 2.9.1. Principales especies | 50 |
| 2.9.1.1. Caza | 50 |
| 2.9.1.2. Pesca | 50 |
| 2.10. Sistemas de producción artesanal y/o micro empresarial | 51 |
| 2.10.1. Principales productos | 51 |
| 2.10.2. Tecnología empleada | 52 |
| 2.10.3. Volumen y destino de la producción | 52 |
| 2.10.4. Sistema de comercialización | 53 |
| 2.10.4.1. Formas de comercialización | 53 |
| 2.10.4.2. Principales Ferias y Mercados del Municipio | 54 |
| 2.10.4.3. Principales productos comercializables y épocas | 54 |
| 2.11. Recursos turísticos | 55 |
| 2.11.1. Ruinas, cavernas, aguas termales, balnearios, templos fiestas y otros | 55 |
| 2.11.2. Características del flujo turístico. | 55 |
| CAPITULO III.: PROYECTO DESARROLLO ECONOMICO LOCAL ANCORAIMES | 56 |
| 3. Desarrollo Económico Local en el Municipio de Ancoraimes | 56 |
| 3.1. Proyecto Piloto de Desarrollo Económico Local | 56 |
| 3.1.1. Antecedentes | 56 |
| 3.1.2. Apoyo a las políticas de Desarrollo Económico Local | 56 |
| 3.1.3. Apoyo a la consolidación del Proyecto piloto de desarrollo económico local | 57 |
| 3.1.4. Principales logros obtenidos en el Proyecto DEL. | 57 |



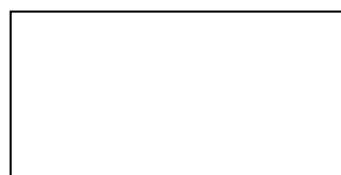
| | |
|--|----|
| 3.1.4.1 Aplicación de Investigación y Desarrollo - Estudios de mercado | 57 |
| 3.1.4.2. Fomento a la Cultura emprendedora - Concurso ideas emprendedoras | 58 |
| 3.1.4.3. Proceso de Institucionalización de las Oficinas de Desarrollo Económico Local | 59 |
| 3.2. Proyecto Hacia Una Estrategia de Municipios Productivos (HUEMP) | 59 |
| 3.2.1. Principios básicos y objetivo principal del Proyecto HUEMP | 60 |
| 3.3. Desarrollo de las Metodologías del proyecto HUEMP | 61 |
| 3.3.1. Metodología del Mapeo de Recursos Existentes – MRE | 61 |
| 3.3.2. Metodología del Modelo de Evaluación Económica – MEE | 62 |
| 3.3.3 Metodología del Sistema de Análisis Social – SAS | 63 |
| 3.4. El comité de Desarrollo como espacio de concertación publico privado | 65 |

CAPITULO IV: PROPUESTA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLITICA MUNICIPAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

| | |
|--|----|
| | 66 |
| 4.1. Importancia de la Implementación de la Política de Desarrollo Económico Local | 66 |
| 4.2. El contexto Económico y Productivo en Ancoraimes | 66 |
| 4.3. Características del Municipio en el Contexto | 67 |
| 4.4. Recursos existentes en el Municipio | 70 |
| 4.4.1. Recursos Humanos | 71 |
| 4.5. Enfoque Productivo | 73 |
| 4.5.1. Actividades Agropecuarias | 77 |
| 4.5.2. Industria de Alimentos | 83 |
| 4.5.3. Minería | 84 |
| 4.5.4. Construcción y Obras Publicas | 85 |
| 4.5.5. Comercio | 85 |
| 4.5.6. Transporte | 87 |
| 4.5.7. Hoteles y Restaurantes | 88 |
| 4.6. Mano de Obra, Empleo y Salarios | 91 |
| 4.7. Sector Agropecuario | 92 |
| 4.8. Minería (extractiva e industrial) | 94 |
| 4.9. Sector Industria | 94 |
| 4.10. Sector Turismo | 95 |
| 4.11. Sector Comercio | 95 |
| 4.12. Sector Servicios | 96 |



| | |
|---|------------|
| 4.13. Administración Pública | 97 |
| 4.14. Vocaciones Productivas y Potencialidades Económicas | 98 |
| CAPITULO V: POSIBILIDADES PARA EL DESARROLLO | 102 |
| 5.1. Los Flujos Intersectoriales en el Municipios de Ancoraimes | 102 |
| 5.1.1. Sector Productivo | 103 |
| 5.1.2. Sector Hogares | 104 |
| 5.1.3. Sector Gobierno | 106 |
| 5.1.3.1. Recursos del Gobierno Municipal | 108 |
| 5.1.3.2. Gasto de inversión | 109 |
| 5.1.4. Inversión en desarrollo económico municipal | 109 |
| 5.1.5. Inversión en desarrollo humano | 111 |
| 5.1.6. Gasto corriente | 112 |
| 5.1.7. Gobernabilidad | 112 |
| 5.1.8. Enfoque de Género | 113 |
| 5.1.9. Líneas de acción | 113 |
| 5.1.10. Sector Externo | 115 |
| CAPITULO VI:ESCENARIO PROPUESTO PARA EL DESARROLLO | 117 |
| 6. Plataformas para el Desarrollo | 117 |
| 6.1. Conclusiones del acuerdo por el desarrollo en Ancoraimes | 118 |
| 6.1.1. Primer Gran Paso: Compromiso por el Desarrollo | 121 |
| 6.1.2. Asociatividad: Conformación de Asociaciones de Productores | 122 |
| 6.2. Impactos esperados | 124 |
| 6.3. El Plan | 125 |
| CONCLUSIONES | 133 |
| BIBLIOGRAFÍA. | 136 |



INDICE DE CUADROS

| | |
|---|-----|
| Cuadro N° 1: Población según sexo, 2001 y 2005 | 27 |
| Cuadro N° 2: Establecimientos Educativos, Personal y Alumnos | 30 |
| Cuadro N° 3: Infraestructura de Servicios Médicos | 31 |
| Cuadro N° 4: Acceso a servicios básicos de los Hogares (según Censo 2001 INE) | 32 |
| Cuadro N° 5: Distribución de uso de Suelo a Nivel Cantonal (HA) | 34 |
| Cuadro N° 6 :Superficie de terreno con riego y secano (HA) | 35 |
| Cuadro N° 7: Tamaño de Propiedad Familiar (En hectáreas) | 37 |
| Cuadro N° 8: Origen de Propiedad de la Tierra | 38 |
| Cuadro N° 9: Principales Cultivos y Variedades | 39 |
| Cuadro N° 10: Calendario Agrícola según estaciones del año | 40 |
| Cuadro N° 11:Relación superficie cultivable sobre superficie cultivada (HA) | 41 |
| Cuadro N° 12: Principales Plagas y Enfermedades de la agricultura | 42 |
| Cuadro N° 13:Promedio de cabezas de ganado a nivel familiar | 44 |
| Cuadro N° 14: Ganado existente en el Municipio | 46 |
| Cuadro N° 15:Principales Productos Pecuarios (Transformados) | 47 |
| Cuadro N° 16: Distribución de la Carga Animal por Especie | 48 |
| Cuadro N° 17: Destino de la Producción Ganadera | 48 |
| Cuadro N° 18: Parásitos y Enfermedades del Ganado | 49 |
| Cuadro N° 19: Volúmenes de Pesca Anual | 51 |
| Cuadro N° 20: Cantidad y destino de la producción | 53 |
| Cuadro N° 21: Principales Ferias donde Asiste la Población | 54 |
| Cuadro N° 22: Épocas de Comercialización | 55 |
| Cuadro N° 23: Ganadores del 1er Concurso de Ideas Emprendedoras | 58 |
| Cuadro N° 24: Ancoraimes: Producción y PIB (2008) (Miles de Bs.) | 91 |
| Cuadro N° 25: Ancoraimes: Síntesis Productiva, Empleo e Ingresos (2008) (Miles de Bs. Corrientes) | 97 |
| Cuadro N° 26: Ancoraimes: Productos de Vocación Productiva Real | 99 |
| Cuadro N° 27: Ancoraimes: Valor del Consumo de los Hogares, 2008 (Miles de Bolivianos Corrientes) | 106 |



Desarrollo Económico local Motor para el Crecimiento Económico del Municipio de Ancoraimes

| | |
|---|-----|
| Cuadro N° 28: Gobierno Municipal de Ancoraimes, Total Recursos (En bolivianos corrientes) | 108 |
| Cuadro N° 29: Gobierno Municipal de Ancoraimes, Total Recursos (Porcentajes) | 108 |
| Cuadro N° 30: Gobierno Municipal de Ancoraimes, Total Recursos (Bolivianos Corrientes) | 109 |
| Cuadro N° 31: Ancoraimes: Composición del Flujo Comercial Externo Municipal, 2008 (Miles de Bs. Corrientes) | 116 |
| Cuadro N° 32: Ancoraimes: Escenario seleccionado para el Desarrollo (Bs. y \$Us. corrientes) | 118 |
| Cuadro N° 33: Ancoraimes: Matriz de Importancia y Factibilidad del Escenario de Desarrollo | 119 |
| Cuadro N° 34: Inyección de Recursos del Propio Flujo de Producción para Financiar el Plan en Ancoraimes | 122 |

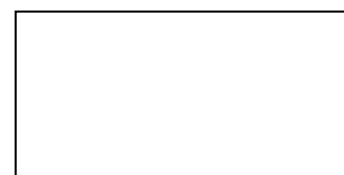
INDICE DE GRAFICOS

| | |
|--|----|
| Grafico N° 1: Mapa Político del Municipio | 24 |
| Gráfico N° 2: Población según Cantón y Sexo | 28 |
| Grafico N° 3: Pirámide Poblacional del Municipio de Ancoraimes N° de población por rango de edades | 29 |
| Grafico N° 4: Superficie de cultivo bajo riego y a seco | 36 |
| Grafico N° 5: Tenencia de cabezas de ganado | 45 |
| Grafico N° 6: Ancoraimes, Flujos Económicos, Intersectoriales, 2008 | 67 |
| Grafico N° 7: PIB: Bolivia, Departamento de La Paz, Ancoraimes (Millones de Bs) | 68 |
| Grafico N° 8 : Ancoraimes: Estructura Poblacional | 72 |
| Grafico N° 9 : Ancoraimes: Producto Interno Bruto y Composición según Bienes y Servicios, 2008 | 75 |
| Grafico N° 10: Ancoraimes: Valor Bruto de Producción por Actividad Económica, 2008 (Millones de Bs.) | 76 |
| Grafico N° 11: Ancoraimes: Composición de la Producción Bruta, 2008 | 76 |
| Grafico N° 12: Ancoraimes: Mapa de Actividades Agrícolas (2008) | 79 |
| Grafico N° 13: Ancoraimes: Mapa de Actividades Pecuarias (2008) | 82 |
| Grafico N° 14: Ancoraimes: Canales de Comercio (2008) | 87 |
| Grafico N° 15: Ancoraimes: Canales de Comercio (2008) | 90 |

| | |
|---|-----|
| Grafico N° 16: Ancoraimes: Estructura de la Población y la Ocupación | 92 |
| Grafico N° 17: Ancoraimes: Composición de la Población Ocupada por grupo de Actividad Económica, 2008 | 93 |
| Grafico N° 18: Ancoraimes: Actividades Económicas con Productos de Vocación Productiva Real | 101 |
| Grafico N° 19: Ancoraimes: El Municipio Productivo en la Teoría del Desarrollo Económico Local | 102 |
| Grafico N° 20: Ancoraimes: Generación de Empleo y Producción, Según Sector | 104 |
| Grafico N° 21: Ancoraimes: Vectores para el Escenario de Desarrollo Propuesto | 120 |

INDICE DE FIGURAS

| | |
|--|----|
| Figura N ° 1: Arco iris Organizacional | 64 |
| Figura N ° 2: Niveles de apoyo para la concertación del Plan de Desarrollo Económico Municipal | 65 |



ANTECEDENTES

Los municipios adquieren el rol de motor del desarrollo económico cuando plantean sus funciones o competencias como actividad económica y procuran con ellas estimular la economía local. Cuando los municipios actúan como facilitadores adoptan roles mas complejos pero con impactos mas importantes sobre las economías locales. El municipio debe actuar como facilitador del Desarrollo, promoviendo la colaboración de los grupos claves para movilizar nuevos esfuerzos tendientes a generar proyectos de Desarrollo Económico Local, mediante alianzas entre organizaciones del sector privado y publico o de una naturaleza mixta.

Según la Ley de Municipalidades (1999) los Gobiernos Municipales para el cumplimiento de sus competencias tienen como fin “promover el crecimiento en (...), identificando las potencialidades y vocaciones del municipio e involucrando, para ese propósito, a los agentes económicos locales y externos”. La Ley de Participación Popular promulgada el año 1994 otorga recursos a los municipios para la inversión principalmente en sectores como salud, educación, cultura, deportes, caminos vecinales y micro riego. La Ley del Diálogo Nacional 2000 amplía competencias y otorga recursos económicos adicionales para financiar o cofinanciar programas municipales de infraestructura productiva y social.

De acuerdo a las atribuciones de estas tres leyes los gobiernos municipales tienen ya las competencias necesarias para iniciar un proceso de desarrollo económico. Sin embargo éstas han resultado insuficientes, aún existen situaciones de carácter estructural que impiden el crecimiento y desarrollo económico que deben ser superadas en el nivel macro.

Para profundizar la Ley de Participación Popular, los gobiernos municipales no solo deberían facilitar obras de infraestructura básica y productiva sino fomentar la creación de empresas para lograr la Sostenibilidad económica. Un municipio con escaso tejido empresarial no tiene capacidad económica para generar recursos propios, por lo tanto la ejecución de proyectos dependerá de los recursos que el Estado les asigne. Un municipio que depende

de sí mismo en lo económico, debería enfrentar su presente y futuro con optimismo y personalidad, los ciudadanos estarán en la posibilidad de disfrutar de una mejor calidad de vida y de oportunidades para su desarrollo personal y colectivo.

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La situación actual en los municipios nos han demostrado que si bien las leyes de Participación popular, municipalidades Dialogó 2000, les dan a los gobiernos municipales la potestad para invertir en el sector productivo, estas leyes necesitan algunas modificaciones ya que solo son reconocidas como sector productivo la implementación de sistemas de riego, caminos, infraestructura, salud y educación. No así lo que se refiere a la parte de apoyo al sector netamente productor, como son el apoyo en asistencia técnica, promoción económica de los sectores productivos, análisis de oferta y demanda. etc.

Siendo este uno de los principales problemas con el que un municipio tropieza porque no puede justificar los gastos que se realizarían para apoyar al sector productivo, se debe modificara las leyes vigentes para que sea autónomo en sus decisiones de inversión a falta de esto se tiene que recurrir a fuentes de financiamiento externo, ya sea a través de cooperación internacional o de los diferentes programas a favor del apoyo al Desarrollo Económico Local que se vienen dando durante los últimos años en el país.

Se necesitan sistemas de planificación del desarrollo local y del uso de la tierra que sean flexibles pero realizables, es necesaria una o mas fuentes para financiar el desarrollo económico local esta área de trabajo debe ser especializada al igual que el apoyo técnico. Se requiere también la colaboración estrecha y clara entre los niveles de gobierno central y los gobiernos locales, en la que cada uno se ocupe de una determinada actividad de Desarrollo Económico.

El Consejo de Desarrollo Productivo Económico y Social (CODEPES) es una instancia de control social, que articula a todas las organizaciones productivas de la jurisdicción

municipal para hacerlos partícipes en la planificación participativa municipal, elaboración y ejecución de la estrategia productiva; que en la actualidad no tiene un buen funcionamiento dentro del municipio.

Las CODEPES juegan un rol muy importante dentro del municipio aunque desde su creación no han dado los resultados esperados, razón por la que hay que darle mayor énfasis al tema, los gobiernos municipales deben ser los impulsores para que pueda funcionar una CODEPE ya que si no es dirigida por la municipalidad no se llega a concretar un buen funcionamiento de la misma. El desarrollo económico local es un proceso en el cual se da una Asociatividad entre los gobiernos locales, los grupos comunitarios y el sector privado con el propósito de administrar los recursos existentes crear empleo y estimular a la economía de un territorio definido.

¿Qué es un Municipio Productivo?

“Municipio Productivo es aquel municipio en el cual los ciudadanos tienen mayores posibilidades de obtener un empleo digno y un ingreso que les permita satisfacer sus necesidades. Esto es, donde la población goza de un mejor y más alto nivel de vida. Esta mejora en la calidad de vida está directamente relacionada con el incremento de los niveles de inversión privada destinadas a aprovechar el potencial del municipio y las oportunidades de mercado”.¹

Promoción económica.

“Es la existencia y funcionamiento de instrumentos y mecanismos concretos donde concurren las iniciativas públicas y privadas de provisión de bienes y servicios de soporte a apoyo a las iniciativas privadas de inversión”.²

¹ PADER- COSUDE, Municipio Productivo y Promoción Económica, Lecciones aprendidas en su aplicación, pag. 6 octubre 2004, La Paz – Bolivia.

² PADER- COSUDE, Municipio Productivo y Promoción Económica Rural, Aprendiendo de la realidad municipal, pag 202,1999, 2da Edición, CID La Paz – Bolivia.

¿Para qué se busca lograr un Municipio Productivo?

Para generar Inversiones Privadas en el municipio, para lo cual se debe dar las condiciones adecuadas para que en el municipio se “hospeden” inversiones privadas que generarán empleos e ingresos para la población, iniciando un círculo virtuoso de Desarrollo Económico. Para hacer que estas inversiones privadas se “hospeden” en el municipio, es necesario definir una agenda de responsabilidades concertada entre actores públicos y privados, que orienta la concertación y la complementariedad entre la Inversión Pública e Inversión Privada, buscar la implementación de la Visión compartida del Desarrollo Económico Municipal.

Se trata de identificar de manera conjunta la vocación económica del municipio identificando los sectores o rubros en los que está el futuro del desarrollo económico del municipio. Consensuado un acuerdo amplio entre todos los actores municipales respecto a las actividades privadas que tienen futuro en el municipio y las responsabilidades del Gobierno Municipal en su promoción.

Roles del Gobierno Municipal Promotor:

1. Promover la articulación y coordinación de los actores impulsando procesos de concertación en temas de Desarrollo Económico Local.
2. El Gobierno Municipal promueve la instalación de servicios de desarrollo económico local y facilita el acceso a los mismos.
3. El Gobierno Municipal promueve el uso racional, la regulación y la protección del suelo y los recursos naturales para la buena utilización de los recursos que pueden generar movimiento económico productivo.
4. El Gobierno Municipal impulsa la equidad de género en el marco de la promoción económica a nivel local.

Al gobierno municipal le corresponde la organización comunitaria, una mayor responsabilidad social, institucionalizar una nueva cultura empresarial y sobre todo trabajar con visión de crecimiento a futuro. En este marco resulta obvio la participación activa del gobierno municipal en cuestiones relacionadas con desarrollo económico y social, en la cual se debe incluir la participación de las pequeñas micro empresas así como las medianas y grandes empresas que pueden ayudar a lograr los objetivos del añorado municipio productivo y que esto no sea solo una consigna sino una realidad.

La realidad en los gobiernos municipales nos muestra que estos han aplicado lo que les manda las leyes de municipalidades, participación popular y Dialogó 2000 , con las atribuciones que les dan mediante estas nuevas leyes, partiendo especialmente de estas leyes podemos decir que los gobiernos municipales no pueden desarrollar proyectos de apoyo al sector privado por mas pequeño que sea como son los microempresarios por ser estos como su nombre lo dice empresa privada, además siendo el proceso de desarrollo económico local un proceso que recién cobra fuerza en los gobiernos municipales y además que la población debe ser la que comprenda que esto es necesario para que mejore su calidad de vida se deben incorporar instrumentos de promoción al proceso de desarrollo económico local.

El planteamiento de la problemática la podemos realizar a partir de:

“La falta de información de los agentes publico y privados dentro del municipio, para introducir los instrumentos de desarrollo económico local en su totalidad”

a) Metodología

Para la investigación de este trabajo sobre Desarrollo Económico Local se puede emplear el Método Deductivo que conduce de la General a lo Particular.

Siendo el proceso de Desarrollo Económico Local uno de los principales motores para el Crecimiento Económico que pueden cooperar a los procesos de desarrollo económico local del municipio. Razón por la cual se utilizara el método deductivo

por ser un municipio rural que esta iniciando el proceso de Desarrollo Económico Local y se debe recabara toda la información necesaria

b) Tiempo y Espacio

- **Fuentes primarias:** Esta se obtiene directamente de los involucrados a los que se pretende investigar sin ninguna intermediación entre el investigador y el objeto de estudio, se realizaran entrevistas en el municipio de Ancoraimes, con las diferentes instituciones, organizaciones y personas que puedan ayudar al proceso de Desarrollo Económico Local.
- **Fuentes secundarias:** Son las que suministran información y datos los cambios a efectuarse, en este caso se utilizaran Leyes, Decretos Supremos y Documentos que nos puedan orientar sobre el Proceso de Desarrollo Económico Local y su funcionamiento dentro de un Municipio.
- **Espacio:** el análisis de esta investigación se realizara a partir de la aplicación y modificaciones de la Ley de Participación Popular, ley del Dialogo Nacional, ley de Municipalidades porque es a partir de estas leyes los Municipios deben ser auto sostenibles.

II. FORMULACION DE LA HIPÓTESIS.

En el planteamiento del problema describimos el proceso de desarrollo económico local y el rol que deben cumplir los gobiernos municipales para la buena aplicación de instrumentos de desarrollo económico local.

Si bien las necesidades básicas dentro del municipio en salud, educación saneamiento básico, caminos, infraestructura son las principales para la comunidad beneficiaria, no son suficientes para poder apoyar a las sectores productivos pese a que en el Artículo N° 200 de la Constitución Política del Estado se nos dice “.. **Los gobiernos municipales son**

autónomos en sus jurisdicciones..”³, esta autonomía Municipal consiste en tener potestad normativa, ejecutiva, administrativa y técnica. De esta manera los municipios juegan el rol de organizar y administrar las relaciones Hombre y Naturaleza, el cual deriva de los procesos de urbanización, de manera que se pueda garantizar una adecuada calidad de vida, que dependerá de las posibilidades reales que tengan las comunidades fundamentalmente.

Por otro lado la Ley N° 2028⁴ nos dice que, el Gobierno Municipal debe satisfacer necesidades colectivas, así como la integración, participación y planificación de un desarrollo humano Sostenible respecto al apoyo al sector productivo en la cual debe existir una ocupación racional del territorio y un aprovechamiento de los recursos y buscar la autosostenibilidad.

Estas instituciones actúan dentro del municipio en colaboración directa con la población y el gobierno municipal en temas de mejoramiento de suelos y cultivos, capacitación a jóvenes en temas relacionados con la situación actual que enfrenta el país, salud, educación, etc. Se podría decir que todas estas instituciones realizan una duplicidad de actividades que al final nos llevan a obtener resultados pequeños con esfuerzos grandes, razón por la cual en el presente trabajo se ve la necesidad de iniciar un proceso en el cual se pueda llegar a la concertación de todas estas Instituciones que trabajan dentro del municipio, para así poder unir esfuerzos y obtener resultados sin duplicidad de esfuerzos como se lo ha visto en los últimos años.

Para que el proceso de Desarrollo Económico Local, pueda alcanzar su objetivo dentro del municipio y se pueda tener un Plan de Desarrollo Económico Local que refleje la verdadera realidad del municipio tomando en cuenta sus debilidades y fortalezas que tiene, se debe trabajar en forma conjunta para no seguir con la duplicidad de actividades que al final no dan resultados, que sean mas notorios y con mayor impacto dentro y fuera del municipio.

³ Republica de Bolivia, Constitución política del Estado, Ley N° 16151 del 6 de febrero de 1995.

⁴ “Ley de Municipalidades”, Ley N° 2028 del 28 de octubre de 1999

a) Hipótesis Central:

“El desarrollo económico local es un proceso que reactiva la economía dentro del municipio se debería iniciar un proceso de información, para la aplicación de instrumentos de promoción económica, que mejoraría la calidad de vida de la población del municipio.”

b) Hipótesis Secundaria:

“La aplicación de instrumentos de desarrollo económico local dentro de un municipio deben generar un cambio en la mentalidad de la población, creando un ambiente adecuado para la practica del desarrollo económico local.”

Para lo cual las leyes de participación popular, Dialogó Nacional 2000, Municipalidades deben sufrir modificaciones para que los gobiernos municipales puedan ser autónomos en las decisiones y asignación de recursos.

“El proceso de desarrollo económico local debe involucrar a los sectores privados, públicos y la sociedad en su conjunto que deben ser los encargados en el cumplimiento de este proceso.”

c) Objetivos generales y específicos.

Objetivo General

Fortalecer y posesionar el proceso de Desarrollo Económico Local a través de la información a los sectores productivos y la sociedad civil. Para la promoción de las actividades productivas dentro del municipio y que la misma sea auto sostenible.

Objetivos Específicos

- Desarrollar una visión integral del gobierno municipal, actores sociales productivos, instituciones de cooperación, ONG's, que implique lo político, lo social, lo cultural y lo económico, dentro de un enfoque realista.
- El municipio debe promover y buscar los mecanismos necesarios para facilitar el Desarrollo Económico Local.

III. Marco teórico

3.1. Crecimiento económico – concepto.-

El crecimiento económico son el cambio cuantitativo o la expansión de la economía de un país. Según los usos convencionales, mide como el aumento porcentual del producto interno bruto (PIB) o el producto nacional bruto (PNB) hace que una economía puede crecer de manera "extensiva" utilizando más recursos de capital físico, humano o natural de manera "intensiva", usando la misma cantidad de recursos con mayor eficiencia en forma más productiva. Cuando el crecimiento económico se produce utilizando más mano de obra, no trae como resultado el aumento del ingreso por habitante, cuando se logra mediante un uso más productivo de todos los recursos, incluida la mano de obra, trae aparejado un incremento del ingreso por habitante y la mejora del nivel de vida como promedio, de la población.

3.2. Desarrollo Económico – Concepto.-

El Desarrollo económico es un cambio cualitativo y reestructuración de la economía de un país en relación con el progreso tecnológico y Sociales. El principal indicador del desarrollo económico es el aumento del PNB per capita o el PIB per capita, que refleja el incremento de la productividad económica y del bienestar material, como promedio, de la población de un país.

3.3. Relación existente entre Crecimiento económico y Desarrollo Económico.-

El crecimiento económico intensivo es condición del desarrollo económico. Si bien crecimiento económico y desarrollo humano son procesos indisolubles, no existe una relación automática entre ellos. El aumento de la base material no siempre trae bienestar y el bienestar no siempre está asociado a la idea de riqueza. De allí que se plantea establecer vínculos entre el crecimiento económico y el bienestar de la gente, sobre la base de que el ser humano es el centro del desarrollo y por ende, debe articularse el desarrollo en función de las personas y no las personas en función del desarrollo.

En los países de América Latina, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en 1990, trata de introducir el desarrollo humano como un enfoque alternativo al crecimiento económico como factor de Desarrollo en este enfoque se considera el crecimiento económico como un medio y no como un fin, un medio indispensable, pero no suficiente para el desarrollo.

"El objetivo del Desarrollo Humano Sostenible consiste en ampliar la gama de opciones para toda la población con la idea de lograr un desarrollo más democrático y participativo, que garantice el acceso a aspectos fundamentales y universales: una vida prolongada y saludable, educación, recursos necesarios para tener unos medios de vida sostenible, libertad política y garantía a los derechos humanos" (OCEI/PNUD/FNUAP, 1997, p.27) Finalmente, el Desarrollo Humano no es una medida de bienestar, ni tampoco de felicidad. Es en cambio una medida de potenciación, que propicia las oportunidades para las futuras generaciones y basado en el respeto del ambiente.

Así como el PNUD en Bolivia se vienen desarrollando diferentes programas y proyectos que tienen este mismo enfoque en especial el de reducir la pobreza y mejorar el nivel de vida de la población, para lo cual se integran las siguientes dimensiones.

- **La productividad.** Consiste en aumentar la productividad mediante la participación de la gente en el proceso productivo. Este es un elemento esencial del Desarrollo

Humano, que se traduce en invertir en las personas y en el logro de un ambiente macroeconómico posible.

- **La equidad.** Consiste en otorgar y garantizar la igualdad de oportunidades para todos los sectores y grupos humanos. Si el Desarrollo Humano significa ampliar las posibilidades de la gente, ésta debe disfrutar de un equitativo acceso a las mismas.
- **Sostenibilidad.** Consiste en asegurar, tanto para el presente como para el futuro, el libre y completo acceso a las oportunidades; en restaurar todas las formas de capital humano, físico y ambiental.
- **Potenciación o empoderamiento.** (Empowerment) Significa que las personas están en capacidad de ejercer la elección de sus oportunidades por sí mismas. Esto implica que las personas puedan tener influencia en las decisiones que se tomen y diseñen un plan estratégico que les ayude de la mejor manera en el aprovechamiento de sus recursos existentes.

3.4. El desarrollo económico local en la legislación boliviana.-

Los antecedentes al desarrollo económico local están definidos en varias leyes bolivianas otorgando a los gobiernos municipales varias atribuciones como infraestructura básica en salud y educación, sistemas de micro riego y electrificación rural, expansión y mantenimiento de vías de acceso a frentes de producción, infraestructura de caminos vecinales, captación de agua y micro riego, electrificación y otra infraestructura productiva de carácter público en el marco de las competencias municipales, planes de ordenamiento territorial, desarrollo de catastros y sistema de registros de derechos de propiedad, asistencia técnica de apoyo a la producción y a la microempresa, programas de sanidad animal y vegetal, infraestructura pública de apoyo al turismo, ampliación, refacción y construcción de infraestructura escolar; infraestructura de salud y sistemas de alcantarillado y saneamiento básico, alimentación complementaria pre-escolar y escolar y programas de atención a la niñez, prevención y mantenimiento de los programas antirrábicos y de eliminación de roedores. El Diálogo Nacional Bolivia Productiva 2004 – DNBP arrojó como resultado, demandas que las competencias arriba mencionadas no son suficientes por

ejemplo para permitir transferencias de públicos a privados, por lo que es necesario ampliar el menú de la inversión productiva⁵.

3.5. Situación actual del desarrollo económico local.-

Desde hace unos cinco años atrás los gobiernos municipales vienen apoyando al sector productivo a través de acciones como capacitación, asistencia técnica, financiamiento, introducción de nuevas tecnologías y búsqueda de mercados. Este apoyo se ha realizado con apoyo externo y concluido el proyecto la iniciativa ha terminado, siendo no sostenible esta forma de trabajo, lo que se ha hecho es transferir recursos del sector privados. El desarrollo económico local necesita un marco legal que lo sustente y una política pública para su implementación. Para lograr esto se necesita, a) ampliar las competencias municipales principalmente en la Ley de Participación Popular, Ley de Municipalidades, Ley de Descentralización Administrativa, Ley del Diálogo Nacional, Ley de Organización del Poder Ejecutivo y Ley de Administración y Control Gubernamentales y b) elaboración e implementación de una política nacional de desarrollo económico local.

3.5.1. El reto de los gobiernos municipales.-

Los gobiernos municipales tienen un reto muy importante para que puedan superar la desconfianza principalmente del sector privado, la cooperación internacional y el gobierno central, pues estos no creen en los gobiernos municipales por los problemas de corrupción, problemas políticos y otros que puedan afectar en lo que refiere en implementar el proceso de Desarrollo económico local dentro su municipio. En muchos de los casos los gobiernos municipales aun no tienen claro lo que es Desarrollo económico local, y como esto puede ayudar a que un municipio pueda ser auto sostenible, pues tiene aun que cubrir en su mayoría con infraestructura básica que necesita la comunidad siendo esta una necesidad inmediata. Son pocos los municipios en los cuales estas necesidades están cubiertas en un 80 %, pues las leyes no permiten invertir directamente en la parte productiva.

⁵ Principios Básicos para la implementación de Instrumentos de Desarrollo Económico Local. Donald Mercado

CAPITULO I

INSTRUMENTOS DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL

1. GENERALIDADES.-

1.1. Desarrollo Económico Local

El Desarrollo Económico Local esta de moda en América Latina ya que diversas personas, instituciones y gobiernos con muy diferentes características lo nombra como principal tema en su agenda dando lugar a utilizar el Desarrollo Económico Local y la Descentralización con diferentes objetivos y contenidos. A raíz de esto se desarrollan experiencias que van desde su carácter instrumental hasta el capital social, siendo estas estrategias de Desarrollo que no es un paradigma sino que representa una Estrategia diferente para el Desarrollo. América Latina esta fuertemente impactada por la globalización con importantes crisis sociales, económicas y políticas.

El desarrollo económico local es entendido como “un proceso reactivador y dinamizador de la economía local, que mediante un aprovechamiento eficiente de los recursos existentes en una determinada zona es capaz de estimular el crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida”⁶.

Este concepto ha sido discutido a lo largo de la historia. Sin embargo, existe concordancia en que aborda otras dimensiones ya que se habla de un “**Proceso**” en la cual se toma en cuenta la implementación de acciones que giran en torno al desarrollo económico e indica en cuánto crece un país económicamente y cómo este crecimiento permite una mejor distribución de la riqueza. En este caso tomamos el ámbito municipal como referencia ya que el presente trabajo analiza como un gobierno municipal puede al igual que un país utilizar las herramientas de Desarrollo Económico Local.

⁶ Guía para el desarrollo económico local. Conceptos y herramientas. Proyecto fomento a la microempresa FOSIS/GTZ/GFA. Chile, 2002.

La experiencia nos ha enseñado que el proceso es complejo, que existen intereses particulares minoritarios que muchas veces se superponen al interés colectivo y que los líderes del proceso tienen que tener el suficiente poder de negociación para concertar, pero en tanto se negocia pasa mucho tiempo.

Esto nos demuestra que a veces es complicado construir una visión de Desarrollo del territorio porque los pobladores están absorbidos en el quehacer diario o preocupados por sobrevivir, y principalmente porque la gente en la parte rural no tiene un espíritu emprendedor en los que refiere a una actividad económica innovadora, que generalmente son a largo o mediano plazo pues se necesita por lo menos dos a tres años para que estos emprendimientos económicos se constituyan en pequeñas micro empresas.

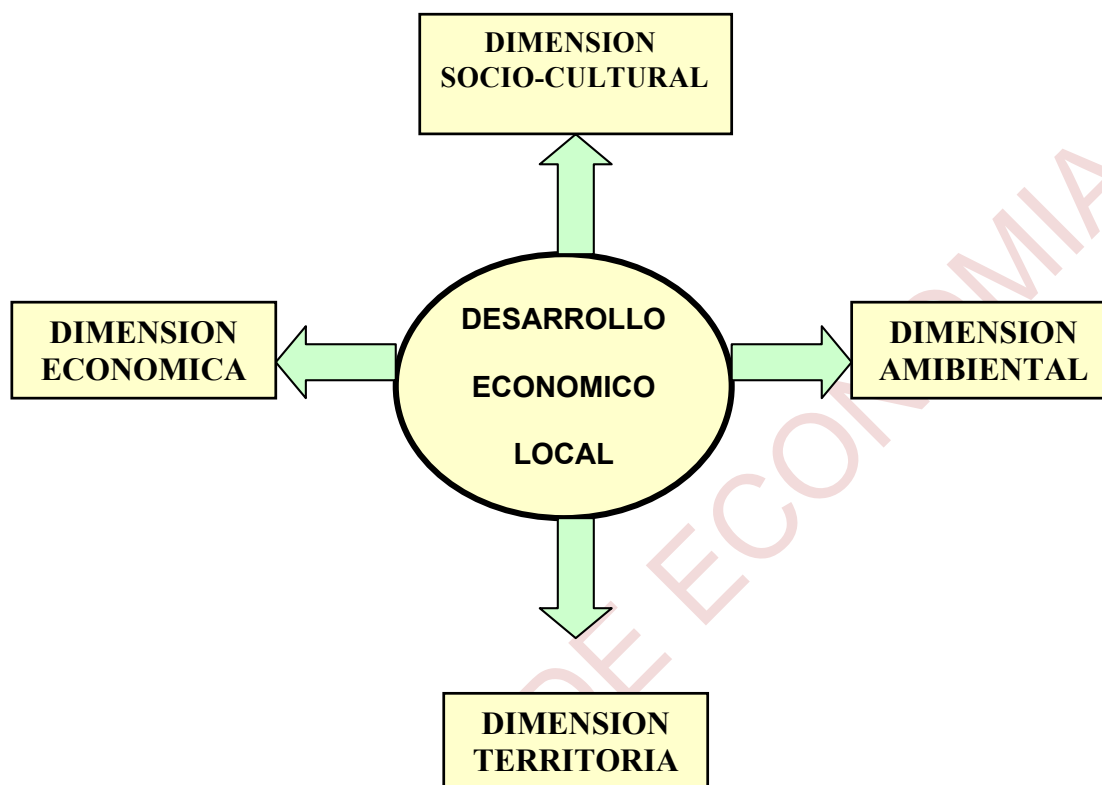
1.2. Definición común de Desarrollo Económico Local.

La práctica nos muestra que el desarrollo económico local supone siempre con lo siguiente:

- Creación de institucionalidad para el fomento económico territorial.
- Diversificación de actividades productivas, mejora de la eficiencia productiva y competitividad de las actividades y empresas existentes.
- Mejora de la cuantificación y cualificación de los recursos humanos y del mercado de trabajo local.
- Promoción de nuevos emprendimientos micro y pequeñas empresas.
- Mejor conocimiento del medioambiente y recursos naturales locales⁷, con los que cuenta un territorio o municipio.
- Formar una cultura emprendedora en la población del territorio que se estudia.

⁷ ALBURQUERQUE Francisco; Metodología para el Desarrollo Local ;Chile, 1997; Pagina 16

1.3. El sistema de Desarrollo Económico Local.⁸ Se la puede presentar de la siguiente manera:



El Desarrollo Económico Local (DEL) se explica en función de 4 dimensiones, en el sentido de cualquier intento de impulsar el desarrollo económico a nivel local debe considerarse explícitamente las siguientes características:

- **Dimensión Territorial:** El DEL tiene sentido en un espacio geográfico delimitado por características físicas, sociales y económicas particulares. El impulso del Desarrollo Económico Local obliga a identificar territorios diferenciados para generar iniciativas acordes a sus características específicas.
- **Dimensión económica:** obviamente el DEL pone énfasis en el análisis de las relaciones económicas que se dan en cada territorio, visualizando la fortaleza

⁸ Guía para el desarrollo económico local. Conceptos y herramientas. Proyecto fomento a la microempresa FOSIS/GTZ/GFA. Chile, 2002

oportunidades, amenazas y limitaciones, bajo una orientación de competitividad y eficiencia. Bajo la lógica del DEL interesa que el tejido empresarial tenga un desarrollo competitivo, existan fuentes de empleo estables y exista una distribución del ingreso eficiente a nivel territorial.

- **Dimensión sociocultural:** en una orientación de Desarrollo Económico Local se pone énfasis en los sujetos sociales que actúan en un territorio determinado, sus modos de relacionarse, patrones culturales y valores, los cuales se constituyen en la base para impulsar cualquier tipo de iniciativas
- **Dimensión Ambiental:** El DEL recoge el concepto de sustentabilidad ambiental, relevando la necesidad de generar políticas de desarrollo que armonicen con el medioambiente y permitan obtener niveles de producción que sean sustentables en el tiempo.

1. 4. Instrumentos de Desarrollo Económico Local.-

Los instrumentos de Desarrollo económico local pueden ser mas desde la creación de una Agencia de Desarrollo Económico local, una Oficialia; Dirección o Unidad de dependencia del ejecutivo que sirve para promover el Desarrollo económico local, para que una de estas instancia tenga un buen funcionamiento depende de ciertos factores para que tenga éxito como lo son: la voluntad política del ejecutivo municipal, contar con presupuesto inicial, un equipo técnico, situación socioeconómico de un territorio, aceptación de la población para nuevos emprendimientos y sobre todo se debe aprovechar las oportunidades internas y externas con las que cuenta un municipio.

Los instrumentos de Desarrollo económico local pueden ser conocidos con diferentes nombres entre los cuales podemos mencionar por lo menos seis que son los siguientes:

- ❖ Agencia de desarrollo económico local
- ❖ Incubadora de empresas
- ❖ Observatorio de empleo

- ❖ Inteligencia económica
- ❖ Investigación y desarrollo
- ❖ Educación para una sociedad empresarial

1.4.1. Agencia de Desarrollo económico local:

Generalmente las agencias son oficinas municipales, que pueden ser institucionalizadas, introduciéndola dentro del organigrama de un gobierno municipal como **Oficialías y/o Dirección de Desarrollo Económico Local** Las (OMDEL y/o DDEL) que cobijan a otros instrumentos de desarrollo económico local y, además de ser las responsables del desarrollo económico local, realizan múltiples actividades de la gestión misma del gobierno municipal a través de acciones de diagnóstico participativos, animación empresarial, formulación de proyectos de inversión, difusión tecnológica, comercialización financiamiento, desarrollo de recursos humanos, así como la canalización y gestión de información sobre actividades productivas.⁹

1.4.2. La Incubación Empresarial

Una incubadora es una herramienta de desarrollo económico por cuanto su principal misión es producir negocios exitosos que sean financieramente viables y autónomos, después de su graduación de la incubadora. Estas empresas generan empleos, revitalizan comunidades, comercializan nuevas tecnologías y fortalecen las economías locales y nacionales, esto a través de la capacitación y asistencia técnica acompañado de un asesoramiento hasta que la empresa este establecida por completo y pueda mantenerse en el mercado.

1.4.2.1. Ventajas de las Incubadoras de Empresas:

Las ventajas de la incubadora de empresas en un municipio pueden ser las siguientes:

⁹ Guía para el desarrollo económico local. Conceptos y herramientas. Proyecto fomento a la microempresa FOSIS/GTZ/GFA. Chile, 200 Pág. 33

- Incrementan la posibilidad de crear empresas o microempresas innovadoras como resultado de actividades de promoción empresarial mediante la capacitación, asistencia técnica y búsqueda de mercado.
- En estos centros las pequeñas microempresas que se puedan generar son asesorados por un tutor que trabaja en formas conjunta con los emprendedores para poder obtener servicios comunes tales como servicios administrativos, contables, de mercadeo, asistencia especializada y lo que es más importante, la formación empresarial.
- En estos centros se pueden promocionar estrategias de asociatividad de pequeñas microempresas ha manera de desarrollar aun más el área empresaria, y convertirse en una empresa.
- Los índices de fracaso de empresas establecidas en incubadoras de empresas son menores, pues estos centros deben contar con servicios y personal especializados en lo que se refiere a la elaboración de planes de negocios además de buscar los recursos necesarios para mejorar las empresas potenciales identificadas en el municipio.

1.4.2.2. Funciones de las Incubadoras de empresa.

Las incubadoras cumplirán funciones orientadas al cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Fomentar el espíritu empresarial en los usuarios de las incubadoras.
- Capacitar a los emprendedores en las áreas que requieran para la consolidación de los planes empresariales.
- Promover la generación de ideas de negocio a partir de la identificación de necesidades y oportunidades empresariales, estimulando la innovación como elemento fundamental para el mejoramiento de las mismas.

- Orientar, asesorar y potenciar las opciones de consolidación de unidades productivas.
- Establecer redes de apoyo para consecución de recursos que permitan la consolidación de las unidades productivas que se generen en las Incubadora.
- Canalizar recursos que fortalezcan los programas de formación y desarrollo de ideas emprendedoras, así como definir el plan anual de desarrollo de la incubadora.
- Articular las incubadoras con redes de apoyo en información y transferencia tecnológica e intercambio de productos tanto nacionales como internacionales.¹⁰

1.4.3. Observatorio de Empleo

Esta herramienta nos permite estar informados y conocer las tendencias del mercado de trabajo, teniendo por objetivo facilitar y promover la inserción laboral como forma para mejorar las condiciones de vida de la población local. Para que un observatorio de empleo pueda operar de forma adecuada se necesita principalmente conocer:

- a. Estudio del mercado laboral. Este servicio sirve para conocer la situación laboral de un determinado municipio. La realización de este estudio permite mantener actualizada la información sobre la estructura del mercado de trabajo.

Como resultado de este trabajo se pueden obtener datos de la población desocupada - aspirante, cesante¹¹, del desempleo según la actividad, la pretensión salarial, el perfil de la oferta de trabajo (nivel educativo, sexo, edad, los cursos de capacitación demandados y la población ocupada) cargos, empleos más significativos y modalidad de contrataciones, datos que permiten al gobierno municipal formular políticas para los sectores de desocupados y empleados.

¹⁰ Modelo metodológico de programa de Incubadoras de Empresa. SENA; Pag. 16

¹¹ Aspirante: población que no tiene trabajo y que ha hecho esfuerzos por encontrarlo por primera vez.

Cesantes: son las personas con experiencia laboral pero que no estaban trabajando la semana anterior al levantamiento de los datos.

- b. Bolsa de Trabajo. Diseñado para el encuentro entre la oferta y demanda de empleo. Es una herramienta que sirve para enfrentar el desempleo, a través de ésta se compatibiliza la oferta con la demanda laboral y se hace más eficiente la interacción entre las empresas, familias y los que buscan empleo. Está destinada apoyar el proceso de acercamiento de los desempleados a las empresas, negocios, etc., que ofrecen puestos de trabajo y viceversa. El desafío precisamente es crear empleos en los sectores que así lo demande el mercado de trabajo.

1.4.4. Inteligencia Económica – IE

La inteligencia económica abarca un conjunto de conceptos, métodos y herramientas que reúne acciones coordinadas de búsqueda, obtención, tratamiento, almacenamiento y difusión de la información que sea relevante para empresa, organizaciones, individuales y vinculadas entre sí, contempladas en el marco de una estrategia determinada.

1.4.4.1. Utilidad e Importancia de la Inteligencia Económica

Las empresas pueden tener muchas razones para afrontar un proceso de IE, por ejemplo, unas querrán modernizarse, innovar, expandirse, ampliar hacia nuevos mercados de exportación, desarrollo de nuevos productos, aumentar su cuota en el mercado, conocer a la competencia, legislación, etc. Para conseguir estos objetivos se necesita información para la toma de decisiones.

Es importante la utilización de las esta herramienta ya que orienta a los directivos o dueños de empresas a tomar decisiones sobre diferentes aspectos que deben ser tomados en cuenta para la mejora de empresa o negocio de acuerdo a una estrategia.

1.4.4.2. Cómo funciona un proceso de Inteligencia Económica

Lo recomendable es tener un equipo técnico en una Mancomunidad de Municipios, Asociación de Municipios o Prefectura (equipo central) encargado de suministrar

información adecuada para las empresas o negocios que así lo requieran, esta instancia debe estar ubicada en las principales ciudades capitales por eso se recomienda que puedan operar dentro de las prefecturas ya que se requiere tiempo y tener los contactos necesarios para que esto pueda funcionar de manera eficiente cosa que una agencia de Desarrollo Económico de un municipio pequeño no puede darse el lujo de hacerlo, pues la ADEL es la encargada de buscar los mecanismos para generar estos espacios fuera del municipio además que sería erróneo que trate de poner en funcionamiento esta herramienta dentro de un municipio pequeño.

1.4.5. Proceso de Investigación y Desarrollo (I+D)

Este proceso de investigación y desarrollo (I+D) es el mecanismo generador de tecnologías y conocimientos propios con las que la empresa pretende potenciar o desarrollar sus productos, siendo estos un procesos y servicios, esto comprende el trabajo creativo llevado de forma sistemática para incrementar el volumen de conocimientos, incluido el conocimiento del hombre, la cultura, la sociedad, y el uso de esos conocimientos para derivar en nuevas aplicaciones, es decir la naturaleza científica, tecnológica, organizacional, financiera o comercial encaminadas a la producción de productos o servicios tecnológicamente nuevos o mejorados.

1.4.5.1. Áreas que comprende la investigación y desarrollo (I+D)

El término Investigación y desarrollo comprende tres actividades: a) Investigación básica, b) Investigación aplicada y c) Desarrollo experimental.

- a. La investigación básica: consiste en trabajos experimentales o teóricos que se emprenden fundamentalmente para obtener nuevos conocimientos acerca de los fundamentos de fenómenos y hechos observables, sin pensar en darles ninguna aplicación o utilización determinada. Persigue determinar nuevos conceptos o principios científicos, aunque no posean una utilidad directa.

- b. La investigación aplicada: consiste también en trabajos originales realizados para adquirir nuevos conocimientos; sin embargo, está dirigida fundamentalmente hacia un objetivo práctico específico. Está encaminada a buscar utilidad a los conocimientos adquiridos por la investigación básica, demostrando cuáles pueden ser sus aplicaciones y ventajas sobre soluciones ya conocidas.
- c. El desarrollo experimental: consiste en trabajos sistemáticos basados en los conocimientos existentes, derivados de la investigación y/o la experiencia práctica, dirigidos a la producción de nuevos materiales, productos o dispositivos; al establecimiento de nuevos procesos, sistemas y servicios, o a la mejora sustancial de los ya existentes.

1.4.6. Formación de una sociedad empresarial.-

Este instrumento es principalmente crear una cultura emprendedora e introducirla en la currícula de las Unidades Educativas dentro de un municipio. La cultura emprendedora es el comportamiento que tiene una sociedad donde las personas actúan por si misma para resolver los problemas que les aquejan y sobre todo iniciativa individual y la solidaridad, son componentes esenciales de la cultura emprendedora. Gran parte del trabajo de los emprendedores, han surgido de las iniciativas empresariales y soluciones innovadoras que se conocen. Existe hoy un reconocimiento generalizado acerca del aporte que los emprendedores hacen por la creación de riqueza y el progreso de los países.

Este instrumento pretende formar una nueva generación de emprendedores que aproveche las oportunidades para hacer empresa o negocios, generar ingresos económicos y empleo, es un proceso largo debido a que las personas no tienen la formación necesaria para hacerlo porque no han recibido los conocimientos técnicos. Es común ver a emprendedores que inician su negocio, producen y al momento de venderlo no encuentran mercado o el mercado está saturado. También ocurre el caso de programas gubernamentales dirigidos al apoyo a la micro y pequeñas empresas que no tienen el éxito esperado debido a que los dueños/gerentes no saben hacer una propuesta técnica y económica para concursar. Un

emprendedor es aquella persona que mueve la economía, genera empleo o autoempleo y mediante su esfuerzo logra que las regiones se desarrollen.

1.4.6.1. Metodologías para la formación de una cultura emprendedora.-

La Organización Internacional de Trabajo – OIT, mediante el programa de empleo sostenible PRES viene desarrollando en Bolivia la formación de facilitadores en 7 metodologías en apoyo a la microempresas, empresarios y la formación de una cultura de emprendedora entre las cuales se pueden destacar las metodologías CODE – Conozca de Empresa y EGE – Elementos de Gestión Empresarial.

La metodología CODE – Conozca de Empresa es una metodología para estudiantes de secundario en el cual se enseña todo lo referente a una empresa conceptos principales, manejo adecuado de gastos e ingresos dentro de una empresa, se les da conceptos teóricos claros y también practica a través del juego empresarial que les ayuda a conocer como los retos y obligaciones que tiene una empresa dentro y fuera del mercado.

La metodología EGE – Elementos de Gestión Empresarial esta dirigida a personas sin lecto-escritura, esta se base mas en lo practico utilizando muchas dinámicas y juegos para que las personas puedan aprender el buen manejo de su negocio o empresa, de manera que lo aprendido se vuelva en un quehacer diario pues a través de estas metodologías una persona puede conocer el manejo de un negocio o empresa.

Existen además de las metodologías OIT, otras similares que ayudan en la formación de una cultura emprendedora, para encaminar a la sociedad y se puedan crearse nuevas fuentes de empleo a través de pequeños empresas o negocios. La creación de empleo depende en gran parte de la iniciación y expansión de la pequeña empresa, ya que los empresarios tienen la habilidad de generar nuevas ideas y desarrollar nuevos productos y servicios que crean nuevas empresas, las cuales a su vez crean necesidades de nuevos puestos de trabajo.

CAPITULO II

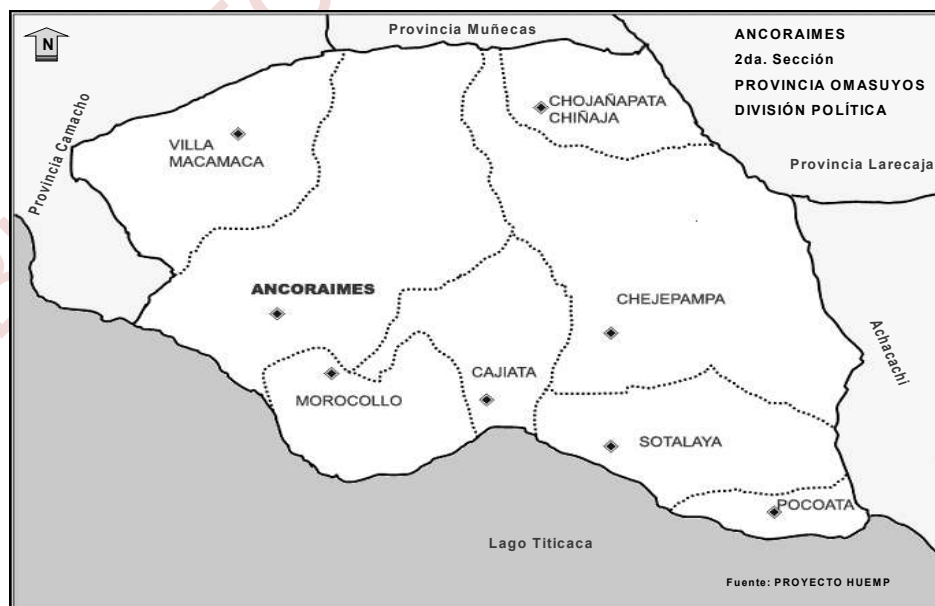
DIAGNOSTICO MUNICIPIO ANCORAIMES

2. Mapa y localización del Municipio.-



2.1. Datos generales del Municipio de Ancoraimes.-

El municipio de Ancoraimes, segunda Sección Municipal de la provincia Omasuyos del departamento de La Paz, cubre geográficamente a 70 comunidades en una superficie territorial de 516 Km² teniendo un total de 15.199 habitantes según el censo 2001 del INE en la cual se ve que el 100% de la población es rural con una tasa de crecimiento intercensal de 1.16. La Jurisdicción Municipal se localiza entre los meridianos 15° 48' 12" y 15° 67' 4" de Latitud Sur y los paralelos 68° 45' 50" y 69° de Longitud Oeste. El municipio limita al norte con la Provincia Muñecas y Larecaja, al Sud con el Lago Titicaca, al Este con la primera Sección de la misma Provincia: Achacachi y al Oeste con la Provincia Camacho, municipio de Carabuco

Grafico N° 1
Mapa Político del Municipio



2.2. Descripción de los actores.-

| ACTORES | FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|---|--|
| <p>Subfederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos “Tupaj Katari” de la 2da. Sección de la Provincia Omasuyos</p> | | |
|  | <ul style="list-style-type: none"> - Capacidad de convocatoria y de unión de fuerzas alrededor de su organización. - Interlocutor de peso frente al Gobierno Municipal, uniendo fuerzas para solucionar problemas que afectan al municipio. - Duración de los cargos a nivel de la Subfederación y Cantonal de 2 años y asumidos por capacidad. | <ul style="list-style-type: none"> - Rotación anual de dirigencias a nivel comunal, por tierra de acuerdo a la lista. - No tienen definida su estructura orgánica. - Limitaciones en el conocimiento y manejo del Marco Legal. - Tiene poco peso en la toma de decisiones en la organización a nivel de la Provincia Omasuyos. |
| <p>Subfederación de Mujeres “Bartolina Sisa” de Ancoraimes</p> | | |
|  | <ul style="list-style-type: none"> - Capacidad de propuesta: <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Elaboración de una Agenda de Género. ⇒ Incorporación de 2 demandas de la Agenda de Género a la POA/2003. ⇒ Incorporación de una dirigente a la directiva del Comité de Vigilancia. - Son interlocutoras reconocidas frente al Gobierno Municipal. | <ul style="list-style-type: none"> - La transición de la organización campesina sindical a originaria in visibilizaría la participación de las mujeres. - Debilidad en la vida orgánica en los niveles cantonal y comunal. - No interactúan con las concejales mujeres. |

| Comité de Vigilancia | | |
|---|---|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> - Son legítimos y representativos. - Son jóvenes y con interés de trabajar. - Existe una representante de la Sub-Federación de Mujeres Bartolina Sisa. - Coordina con la Sub-Federación de hombres y mujeres, OC y GM - Garantiza procesos de PPM. - Propició la implementación de instrumentos de Control Social con OC y GM. - Difunde información escrita y oral. | <ul style="list-style-type: none"> - No cuenta con recursos económicos y materiales suficientes para mejorar su trabajo. - Insuficiente conocimiento de las disposiciones legales y procedimientos del Gobierno Municipal. - Algunos representantes están alejados de la capital (Ej. Inca Katurapi a 5 horas de caminata de la capital) |
| Gobierno Municipal | | |
|  | <ul style="list-style-type: none"> - Voluntad política para llevar adelante procesos participativos de PPM. - Gobernabilidad estable y creciente. - Presencia de 4 Concejales campesinos (3 mujeres y 1 hombre). - Capacidad de gestión para apalancamiento de recursos. - Práctica de concertación. - Práctica de dialogo e información fluida sobre la gestión municipal hacia la sociedad civil. - Aliado principal: la organización campesina. - Apertura para coordinar con Organización Campesina y Comité de Vigilancia. | <ul style="list-style-type: none"> - Manejo inadecuado de sistemas de organización administrativa, bienes y servicios. - Insuficiente conocimiento de normativa y procedimientos - Débil capacidad para generar ingresos propios. - Son autoridades nuevas y sin experiencia. |

2.3. Aspectos socio-culturales del municipio.-

2.3.1. Demografía

2.3.1.1. Población

La población total del municipio de Ancoraimes alcanza a 16.265 habitantes (8,346 mujeres y 7,919 hombres). El municipio no tiene población considerada urbana, es así que el 100% de la población vive en el área rural, que corresponde al 0,65% del total del departamento de La Paz y al 0,18 % del total nacional.

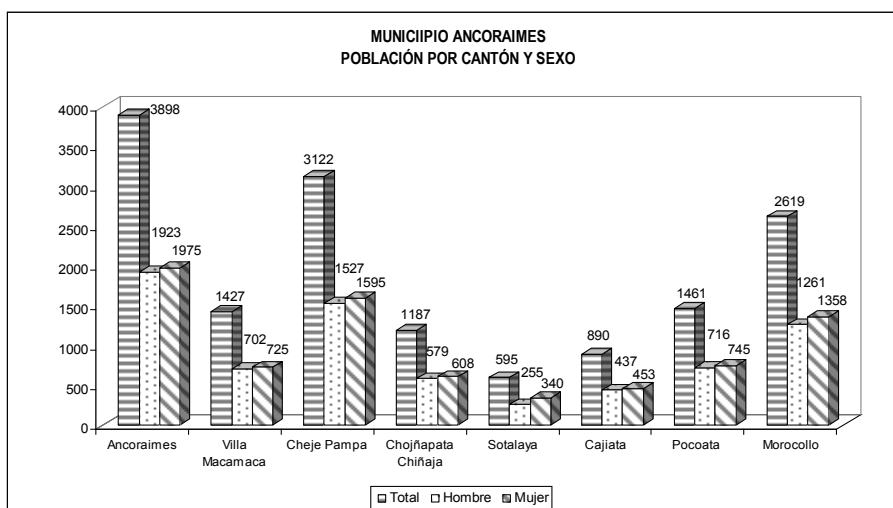
Cuadro No 1
Población según Sexo, 2001 y 2005

| ORIGEN DE DATOS | NÚMERO DE HABITANTES | | |
|---------------------|----------------------|-----------|-----------|
| | HOMBRES | MUJERES | TOTAL |
| Bolivia | 4.123.850 | 4.123.850 | 8.274.325 |
| Departamento La Paz | 1.165.129 | 1.185.337 | 2.350.466 |
| Municipio | 7.919 | 8.346 | 16.265 |

Fuente: INE.

Los datos desagregados por cantón muestran que en la mayoría de ellos existen más mujeres que hombres; la población femenina del municipio constituye la fuerza laboral más importante, porque desarrollan varios tipos de trabajo: en la familia desde la preparación de los alimentos, la educación y el cuidado de los hijos, hasta los trabajos agrícolas, pecuarios y de intercambio. Muchas madres son “jefes de familia” debido a la movilidad migratoria más frecuente en la población masculina del municipio.

Gráfico N° 2
Población según Cantón y Sexo

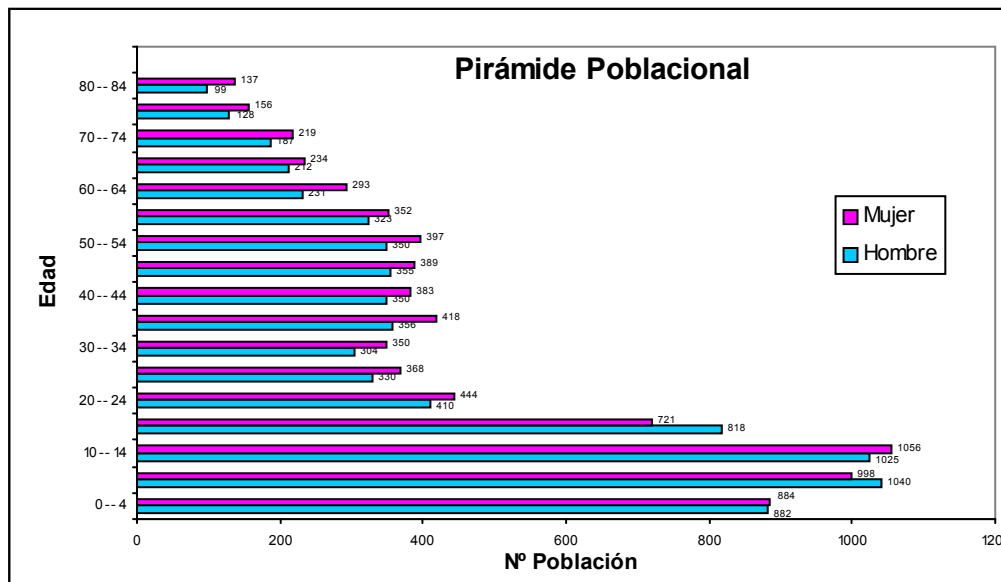


Fuente: Elaboración propia

La población desagregada por cantón, muestra a Ancoraimes como el cantón con mayor población y Sotalaya como el cantón con menor población. La extensión o tamaño de los cantones son relativamente proporcionales a la distribución de la población.

Grafico N° 3

Pirámide Poblacional del Municipio de Ancoraimes
N° de población por rango de edades



Fuente: Elaboración propia

Si dividimos la pirámide poblacional en rangos de edades podemos observar que en el primer rango de 0 – 19 años se encuentra el 49% del total de la población, en el segundo rango de 20 a 54 años esta el 34% de la población y de 55 años para adelante el 17% de la población total. Entonces, el Municipio cuenta con una población joven. Para fines de estudio vemos un gran potencial en los dos primeros rangos para propósitos de capacitación, donde las mujeres son mayoría. Este dato se tomará en cuenta en la estrategia de ejecución del proyecto para incorporar en los eventos de capacitación a los jóvenes entre los 15 a 19 años de edad.

2.3.2. Educación

El Distrito de Educación organiza las unidades educativas en 6 núcleos: Turrini, Ancoraimes, Chejepampa, Chinchaya, Villa Macamaca e Inca Caturapi. En el municipio de Ancoraimes prestan servicio 50 establecimientos educativos públicos. 9 establecimientos

tienen nivel primario y secundario, los restantes de nivel inicial y primario. El total de alumnos matriculados durante la gestión 2.007 alcanza a 4.765. Del total de población escolar el 74,2 % está en el ciclo inicial y primario y el 25,8 % en secundaria.

Existe un total de 261 profesores (70 de secundaria). En promedio existe un docente por cada 18,25 alumnos inscritos en la gestión 2.007. El cuadro resume los datos educativos del municipio por núcleo educativo.

Cuadro No 2
Establecimientos Educativos, Personal y Alumnos

| Núcleo | N° Establec. | ALUMNOS | | PROFESORES | | Funcionarios Adm. |
|----------------|--------------|--------------|--------------|------------|------------|-------------------|
| | | Primaria | Secundaria | Primaria | Secundaria | |
| Turín | 6 | 321 | 93 | 21 | 7 | 3 |
| Ancoraimes | 20 | 1.770 | 763 | 106 | 43 | 14 |
| Chejepampa | 6 | 425 | 132 | 20 | 6 | 1 |
| Chinchaya | 6 | 330 | 65 | 14 | 6 | 1 |
| Villa Macamaca | 6 | 382 | 115 | 16 | 4 | 1 |
| Inca Caturapi | 6 | 306 | 63 | 14 | 4 | 1 |
| Total | 50 | 3.534 | 1.231 | 191 | 70 | 21 |

FUENTE: Dirección Distrital de Educación – gestión 2008

2.3.3. Educación no formal

En la Jurisdicción Municipal existe un establecimiento de Educación no formal para adultos, dependiente de la Dirección Distrital de Educación de Ancoraimes: CEA Ancoraimes, que en su sistema cuenta con tres docentes de primaria y tres de secundaria, durante la gestión 2.005 se inscribieron 270 personas adultas (98 en nivel primaria y 172 en secundaria).

2.4. Salud y servicios básicos

En cuanto al servicio de salud, existe un Hospital ubicado en el centro poblado de Ancoraimes -capital del Municipio- y cuenta con un personal de 4 médicos, 1 odontólogo, 2

Licenciadas en enfermería, una administradora y un chofer. Asimismo, existen 5 puestos sanitarios, distribuidos en las comunidades de Villa Macamaca, Cajjata, Pocoata, Chejepampa e Inca Katurapi. Cada uno de estos puestos cuenta con un(a) auxiliar de enfermería. Todo el servicio de salud está a cargo del Consejo de Salud Rural Andino que se lo detalla a continuación:

Cuadro N° 3
Infraestructura de Servicios Médicos

| INFRAESTRUCTURA | UBICACION | CANTON |
|------------------------|-------------------|-------------------|
| Hospital | Ancoraimes | Ancoraimes |
| Puesto de Salud | Villa Macamaca | Villa Macamaca |
| Puesto de Salud | Chejepampa | Chejepampa |
| Puesto de Salud | Inca Katurapi | Inca Katurapi |

Fuente: Elaboración propia (con datos del CSRA -Concejo de Salud Rural Andino)

2.4.1. Servicios de básicos de letrinas, Agua y Electrificación.-

Los servicios de primera necesidad en el municipio principalmente, los de agua son destinados para consumo humano, animal y en algunos casos para riego, las aguas provenientes del río de Villa Macamaca por los desagües de la mina Matilde contiene copaquira. El resto de las fuentes de agua se salvan de este tipo de contaminaciones. Gracias a la buena gestión del gobierno municipal la mayoría de los pobladores del municipio cuenta con conexiones domiciliarias teniendo agua apta par el consumo.

El servicio de Electrificación esta a cargo de la Empresa Cooperativa Rural de Electrificación La Paz "CORELPAZ", entidad que se encarga de la distribución de este

servicio, los cobros e instalaciones. El costo promedio por factura es de Bs. 35, este servicio llega en un 62 % de las familias tienen instalaciones y acceso directo del servicio.

Cuadro N ° 4

Acceso a servicios básicos de los Hogares (según Censo 2001 INE)

| Total hogares | Se abastece por agua de cañería de red | Tiene energía eléctrica | Tiene baño o letrina | Tiene baño y desagua a alcantarillado | Utiliza gas de garrafa o cañería para cocinar |
|---------------|--|-------------------------|----------------------|---------------------------------------|---|
| 4,58 | 42,77 | 27,05 | 30,96 | 0,42 | 5,37 |

Fuente: Elaboración propia con datos del INE: CNPV 2007

Como se puede ver en el cuadro N° 5 un 42.77% de los hogares cuenta con una agua conectada por red de cañería, un 27.05 cuenta con energía eléctrica según datos del INE, actualmente gracias a la gestión gobierno municipal se ha podido superar esto y se esta cubriendo con el servicio de electrificación en un 80% gracias a la buena gestión del Gobierno Municipal.

2.4.2. Sistema de Transporte.-

El servicio de transporte en el municipio de Ancoraimes es constante debido a que el municipio forma parte de la carretera troncal que una La Paz con las provincias de Camacho, Muñecas, Franz Tamayo y Bautista Saavedra; lo que se constituye en una ventaja ya que se cuenta con este servicio de transporte publico todos los días y a todas horas; siendo los medios de transporte Minibuses, Buses, Camiones y Flotas de transporte interprovincial.

2.5. Aspectos Económico Productivo.-

El municipio Ancoraimes tiene una variedad de aspectos productivos entre las cuales se identificaron divididos en 5 zonas: **Pecuaría** donde el tipo de productor es extensivo y maximiza la remuneración del trabajo; **Agrícola** Pecuaría tiene un tipo de productor y

maximiza el valor agregado por hectárea; **Piscícola** el tipo de productor que tiene es intensiva ya que esta le asegura la alimentación familiar; **Agrícolas Pecuaria** y **Agrícola Pecuaria** estas dos zonas son intensivas tanto en lo que es la agricultura como la pesca, esta zonificación se realizó con el apoyo de CIPCA-Centro de Investigación y Promoción del Campesinado; Institución que trabaja en el municipio especialmente en el área productiva y que se encuentra en la elaboración del nuevo PDM – Plan de Desarrollo Municipal según el estudio realizado para el mismo.

2.5.1. Principales características de las zonas.-

Las características principales que presentan las 5 zonas identificadas las detallamos a continuación:

| Zona 1 | Zona 2 | Zona 3 | Zona 4 | Zona 5 |
|--|--|--|--|---|
| - Incidencia del gorgojo de los andes | - Falta de infraestructura hídrica | - Alta incidencia de fasciola hepática | - Erosión y pérdida de cobertura vegetal | - Consanguinidad en el ganado camélido |
| - Poca diversificación de cultivos | - Incidencia del Gorgojo de los andes | - Inadecuada gestión medioambiental | - Baja fertilidad de los suelos | - Presencia de plagas y enfermedades |
| - Pocas infraestructuras hídricas | - No se práctica la rotación de cultivo | - Presencia de plagas y enfermedades | - Deficiente infraestructura hídrica | - Desconocimiento de prácticas de manejo camélido |
| - Inadecuada gestión medioambiental | - Poca articulación a mercados urbanos y locales | - Desborde del lago | - Malas prácticas ganaderas | - Deficiente infraestructura hídrica |
| - Contaminación del río Copajira | - Inadecuada gestión medioambiental | - Sobrepoblación | - Poca articulación a mercados urbanos y locales | - Poca articulación a mercados urbanos y locales |
| - Falta prácticas de conservación de praderas nativas y suelos | - Erosión y pérdida de cobertura vegetal | - Contaminación del agua (suelos salinos, agua salada) | - Presencia de plagas | - Erosión y pérdida de cobertura vegetal |
| - Pocas oportunidades de empleo | - Baja fertilidad de los suelos | - Manejo piscícola inadecuado | - Deterioro genético de las semillas | - Baja fertilidad de los suelos |
| | - Pocas oportunidades de empleo | - Pérdida de especies nativas | | |

Fuente: Elaboración propia

2.5.2. Acceso y uso del suelo.-

Los suelos del municipio corresponden a suelos de Serranías Interaltiplánicas, Pie de Monte y llanuras Fluvio Lacustres: Serranías Interaltiplánicas, son superficiales, rocosas con erosión hídrica y eólica de textura franco-arcillo-arenoso a arcilloso, corresponden a tierras

marginales (Clase VII) y tierras no arables (Clase V). Pié de Monte, suelos superficiales a moderadamente profundos, con poca retención de agua y baja fertilidad, se clasifican como tierras arables (Clase IV). LLanuras Fluvio Lacustres, suelos de moderadamente profundos a profundos, de textura franco arenoso a franco arcilloso, de fertilidad moderada, apto para muchos cultivos; clasificados como tierras arables (Clase III).Alrededor del Lago, existen suelos tipo bofedales, ricos en materia orgánica sin descomponer y saturados de agua por períodos largos, utilizados para actividad silvo-pastoril; clasificados como tierras no arables (Clase VI).

2.5.3. Tamaño y uso de la tierra (cultivos, pastos, barbecho, forestal y otros)

Con relación a la información obtenida en el Municipio de Ancoraimes, el tamaño de la superficie familiar varía de una comunidad a otra, es decir, existen familias que tiene mayor superficie de terreno que otras, A este fenómeno se añade el hecho del mal uso del suelo, lo que produce una disminución cada vez mayor de las superficies destinadas para el cultivo. Siendo este un reflejo del uso que asignan los productores directamente relacionado con la tradición y costumbre en el proceso de cultivo.En el cuadro No. 6 se describe el uso de suelo a nivel cantonal, donde se observa la diferencia existente entre ellos.

Cuadro N° 5
Distribución de uso de Suelo a Nivel Cantonal (HA)

| CANTON | CULTIVO | PASTOREO | FORESTAL | INCULTIVABLE | TOTAL |
|-------------------|----------------|-----------------|-----------------|---------------------|---------------|
| Ancoraimes | 1.068 | 1.248 | 185 | 8.328 | 10.829 |
| Pocoata Grande | 137 | 76 | 40 | 278 | 531 |
| Chejepampa | 580 | 2.065 | 207 | 6.929 | 9.780 |
| Cajiata | 295 | 168 | 16 | 673 | 1.152 |
| Villa Macamaca | 146 | 198 | 43 | 3.483 | 3.870 |
| Chojñapata | | | | 4.925 | 5.745 |
| Chiñaja | 261 | 546 | 14 | | |
| Morrocollo | 482 | 181 | 152 | 784 | 1.598 |
| Sotalaya | 44 | 107 | 79 | 242 | 471 |
| Total | 3.012 | 4.587 | 734 | 25.643 | 33.976 |
| Porcentaje | 9 | 13 | 2 | 75 | 100 |

Fuente: Elaboración en base a información de Talleres Comunales 2006 y Cartografía

Del anterior cuadro se observa que el 75% de la superficie del Municipio de Ancoraimes es incultivable y solamente se aprovecha el 9%, correspondiente a superficies con sistema de riego y a secano. Los suelos erosionados generalmente se encuentran en las sayañas o suelos de uso, encontrándose mayormente en serranías con pendientes elevadas con ángulos de inclinación mayor a 30 grados, a esto se suma la presencia de rocas, yacimientos de piedra caliza y arcilla.

2.5.3.1. Superficie de tierras bajo riego y a secano

El Municipio de Ancoraimes cuenta con una superficie cultivable de 3.012 (ha), de la cuál 733 (ha) corresponden a una superficie con riego y 2,239 (ha) a una superficie secano. El siguiente cuadro presenta la relación de superficie secano y con sistema de riego a nivel cantonal.

Cuadro N° 6
Superficie de terreno con riego y secano (HA)

| CANTON | RIEGO | SECANO | TOTAL |
|--------------------|--------------|---------------|--------------|
| Ancoraimes | 223 | 845 | 1.068 |
| Pocoata Grande | 13 | 124 | 137 |
| Chejepampa | 206 | 373 | 580 |
| Cajiata | 46 | 249 | 295 |
| Villa Macamaca | 9 | 138 | 146 |
| Chojñapata Chiñaja | 155 | 106 | 261 |
| Morocollo | 81 | 401 | 482 |
| Sotalaya | 0 | 44 | 44 |
| Total | 733 | 2.280 | 3.012 |

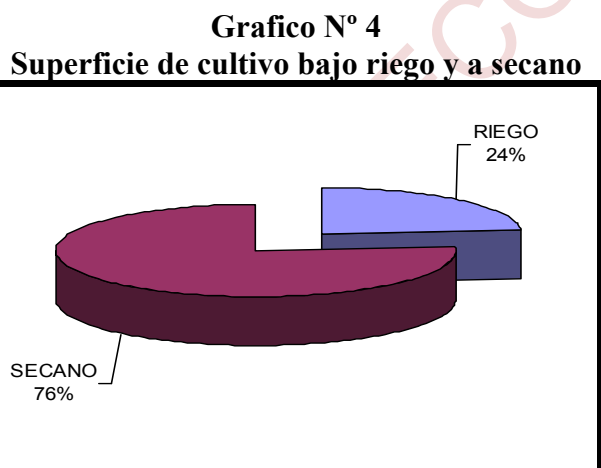
Fuente: Elaboración en base a información de Talleres Comunales y Cartografía

En el se observa que existe mayor superficie de terreno a secano alcanzando aproximadamente el 76%, este valor considera que los sistemas de riego con que cuenta el municipio no son los suficientes.

El cantón que tiene mayor superficie de terreno con sistema de riego es Ancoraimes con 223 (ha), seguido por Chejepampa con 201 (ha) y Chojñapata Chiñaja con 155 (ha), es Sotalaya el cantón que no cuenta con sistemas de riego.

Así mismo, el cantón Ancoraimes tiene una superficie cultivable a secano que alcanza las 845 (ha), siendo el mayor con relación a los otros cantones, a este le sigue Morocollo con 728 (ha), Chejepampa con 364 (ha), Cajata con 249 (ha) y Sotalaya con menor superficie a secano con 4 (ha).

El grafico siguiente representa la relación porcentual de superficie bajo riego y a secano en el Municipio de Ancoraimes.



Del total de la superficie cultivable (18.000 Has), el 9,3% corresponde a cultivos a secano y el 90,7% a tierras bajo riego.

2.5.3.2. Tenencia del suelo

En Ancoraimes la tenencia de tierras varía según las comunidades, esto se manifiesta en mayor medida debido a la sucesión hereditaria de terrenos, que acrecienta la disminución de propiedad, fenómeno conocido como minifundio. Este hecho hace que las propiedades se encuentren desperdigadas y que sus superficies sean cada vez más reducidas, ocasionando una producción agrícola inferior.

2.5.3.2.1. Tamaño de la propiedad familiar y comunal

Debido a diferentes factores que se deben considerar en el desarrollo de las actividades del municipio se puede establecer que el tamaño promedio de la propiedad familiar es de 3,7 hectáreas. En las poblaciones de Sotalaya, Chejepampa, Inca Caturapi y Pocoata el minifundio.

Cuadro N ° 7
Tamaño de Propiedad Familiar
(En hectáreas)

| Cantón | Mínima | Máxima | Promedio |
|-----------------|---------------|---------------|-----------------|
| Ancoraimes | 1,5 | 4,0 | 2,7 |
| Sotalaya | 1,0 | 2,5 | 1,7 |
| Villa Macamaca | 1,5 | 4,0 | 2,7 |
| Chejepampa | 1,0 | 3,0 | 2,0 |
| Chojñapata | 3,5 | 7,5 | 3,0 |
| Cajiata | 2,0 | 5,0 | 3,5 |
| Morrocoy | 2,0 | 4,0 | 3,0 |
| Pocoata | 0,5 | 1,0 | 0,7 |
| PROMEDIO | 1,7 | 5,7 | 3,7 |

Fuente: Elaboración propia (con datos PDM Ancoraimes 2006)

2.5.3.3. Régimen de propiedad: propias y no propias

Las tierras son propiedad de familias que aun no cuentan en su totalidad con títulos y testimonios, siendo en su mayoría aun TCO (Tierras Comunitarias Originarias) por lo que se esta trabajando en la legalización de sus tramites de propiedad principalmente en los centros poblados del municipio.

2.5.3.3.1. Origen de la propiedad: herencia, dotación, compra y colonización

En el municipio de Ancoraimes el tipo de propiedad es individual, resultado de la dotación realizada por el Consejo de Reforma Agraria mediante la entrega de títulos ejecutoriales así como de la compra y venta de propiedades y herencias de padres a hijos. La distribución de las tierras que se debería realizar seria en cuanto a los tipos de propiedades que se tiene en

el municipio, ya sea este como parte de la reforma Agraria, comunal, herencia, o compra y venta.

Cuadro N° 8
Origen de Propiedad de la Tierra

| Cantón | Propiedad de la tierra | | | |
|-----------------|------------------------|------------|-------------|----------------|
| | Reforma agraria | Comunal | Herencia | Compra y venta |
| Ancoraimes | 63,0 | 4,0 | 30,0 | 3,0 |
| Sotalaya | 61,5 | 2,0 | 30,3 | 6,2 |
| Villa Macamaca | 70,0 | 5,9 | 21,3 | 2,8 |
| Chejepampa | 73,0 | 6,5 | 19,5 | 1,0 |
| Inca Caturapi | 67,6 | 11,6 | 18,5 | 2,3 |
| Chojñapata | 72,1 | 9,0 | 17,9 | 1,0 |
| Cajiata | 68,3 | 9,6 | 16,9 | 5,2 |
| Morocollo | 59,0 | 7,5 | 25,0 | 8,5 |
| Pocoata | 58,9 | 6,4 | 27,1 | 7,6 |
| PROMEDIO | 65,9 | 6,9 | 23,0 | 4,2 |

Fuente: Elaboración Propia (Datos CBS, PDM Ancoraimes 2006)

Según el diagnóstico realizado para elaborar el PDM de Ancoraimes 2006, en promedio el 65,9% de las familias tiene títulos de la Reforma Agraria, el 23% tiene propiedad por herencia, el 4,2% por testimonios de compra y venta y el 6,9% de las tierras son propiedad comunal.

2.6. Sistemas de producción

El municipio de Ancoraimes presenta una gran variedad de productos eEl sistema de producción considera los productos que son comercializados en las distintas ferias tanto dentro como fuera del Municipio, siendo las actividades agrícola y pecuaria factores importantes para el desarrollo económico, sin dejar de lado la producción artesanal y minera.

2.6.1 Sistemas de producción agrícola.

Las principales de cultivos que se tienen en el municipio son en la parte agrícola se puede destacar los siguientes cultivos y variedades (Cuadros N ° 10) estos productos son en su

mayoría son destinadas al consumo y en casos muy extremos se destinada a la comercialización por necesidad, pues la dotación de terrenos varia según las comunidades siendo mínima lo cual impide que la producción agrícola sea masiva, pero esto no ocurre en todos los cantones, pues se tiene cantones con extensas dotaciones de terreno donde la producción agrícola puede ser considerada un potencial. De las variedades con perspectivas de mayor comercialización y por ende redituar una mayor utilidad económica se encuentra la producción de tarwi, cultivada en los cantones de Chejepampa, Cajata, Morocollo, Villa Macamaca y Ancoraimes. La producción de cebolla es otro atractivo económico cultivado por las comunidades de los cantones de Chejepampa, Chiñaja, Chojñapata, Cajata y Morocollo, sin menospreciar el cultivo de hortalizas. El siguiente cuadro muestra los principales cultivos y variedades de cada uno de ellos presentes en el Municipio.

**Cuadro N° 9
Principales cultivos y variedades**

| CULTIVOS | VARIETADES | | | | |
|------------|---------------|-----------|-------------|------------|--------------|
| | Papa | Huaycha | Chiarimilla | Sani | Roja |
| Blanca | | Kène | Pala | Luqui | Wila |
| Isla | | Holandés | Mijilato | Zuricu | Pitohuacaya |
| Sicha | | Katy | Chiarpuya | Wislulo | |
| Isla | | Queñy | | | |
| Haba | Criolla | Uchuculu | Usnayu | Mediano | Huca Jawasa |
| | Blanca | Grande | Pequeño | Sipilli | Cos'i |
| | Verde | Pochoco | Chuxña | Vunicula | |
| Arveja | Blanca | Roja | Negra | Criolla | Wila-Albaya |
| | Verde | Ampaña | | | |
| Oca | Amarillo | Blanca | K`eni | Anaranjado | Chismi |
| | Rosado | Criolla | Negra | Apilla | Lulisa |
| | Queña | Wacaliqui | Amajayu | Sani | |
| Cebada | Criolla | Grano | Q`ara | K`ala | Ina |
| | Forrajera | Balncá | Yarana | Tica | Chapi |
| | Trigo | Cervecera | | | |
| Quinua | Real | Criolla | Blanca | Roja | Lupa |
| | Sajama | Amarilla | | | |
| Papaliza | Criolla | Roja | Amarilla | Cochjala | Janku ulluki |
| | Chejje ullutu | Qillu | | | |
| Hortalizas | Nabo | Repollo | Acelga | Rabano | |
| Tarwi | Criolla | Blanca | Café | | |
| Lechuga | Criolla | Salinas | | | |

Desarrollo Económico local Motor para el Crecimiento Económico del Municipio de Ancoraimes

| | | | | | |
|-----------|---------|--------|---------|--|--|
| Zanahoria | Criolla | Royal | | | |
| Cebolla | Criolla | Roja | Perilla | | |
| Trigo | Criolla | Dunun | | | |
| Avena | Criolla | Blanca | Chuño | | |
| Cañahua | Criolla | Café | | | |

Fuente: Elaboración en base a información de Talleres Comunales 2006

Existen también productores de haba y arveja mejorada en la región de Chejepampa que están siendo apoyados por CIPCA para mejorar su producción, pero según el estudio de la institución la región es apta para la mayoría de los productos señalados en el cuadro N ° 9 esto depende esencialmente del calendario agrícola que se tiene en la Zona, que se detalla a continuación en el cuadro N ° 10

Con relación a la transformación esta se la realiza entre los meses de junio a julio, de la papa se obtiene el chuño y de la cebada el pito, y este es almacenado entre los meses de agosto a septiembre.

**Cuadro N° 10
Calendario Agrícola**

| ACTIVIDADES | ENE | FEB | MAR | ABR | MAY | JUN | JUL | AGO | SEP | OCT | NOV | DIC |
|------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| Roturación del terreno | | | | | | | | | | | | |
| Rastreo | | | | | | | | | | | | |
| Siembra de papa | | | | | | | | | | | | |
| Siembra de cebada | | | | | | | | | | | | |
| Siembra de haba | | | | | | | | | | | | |
| Siembra de arveja | | | | | | | | | | | | |
| Siembra de tarwi | | | | | | | | | | | | |
| Siembra de cebolla | | | | | | | | | | | | |
| Aporque | | | | | | | | | | | | |
| Deshierbe | | | | | | | | | | | | |
| Cosecha | | | | | | | | | | | | |
| Trilla | | | | | | | | | | | | |
| Transformación | | | | | | | | | | | | |
| Almacenamiento | | | | | | | | | | | | |

Fuente: Elaboración en base a información de Talleres Comunales 2006

El calendario agrícola está relacionado con las estaciones del año, como se detalla a continuación:

- Preparación de terrenos: la roturación de suelos se realiza entre marzo y abril y el rastreado en los meses de agosto y septiembre.
- Siembra: se siembra en los meses de octubre y noviembre
- Labores culturales: las labores culturales se efectúan entres enero y febrero. Consiste principalmente en el aporque de los cultivos.
- Cosecha: durante marzo y mayo.

2.6.2. Relación superficie cultivable cultivada

Se denomina superficie cultivable a todo suelo fértil, el cual puede ser utilizado para cualquier tipo de cultivo y la superficie cultivada son áreas que estén ocupadas por cultivos.

Donde:

Sup. Cultivable = Sup. Cultivada + Sup. en Descanso + Sup. Pastoreo y Arbusto

Sup. Cultivada = Cultivos a Secano + Cultivos Bajo Riego

Cuadro N° 11
Relación superficie cultivable sobre superficie cultivada (HA)

| CANTON | NO. DE FAMILIAS | SUPERFICIE CULTIVABLE (HA) | SUPERFICIE CULTIVADA (HA) | | SUP CULTIVABLE/ SUP CULTIVADA |
|--------------------|-----------------|----------------------------|---------------------------|----------------------|-------------------------------|
| | | | CANTIDAD | PROMEDIO POR FAMILIA | |
| Ancoraimes | 1.181 | 1.317 | 1.068 | 0,90 | 1,23 |
| Pocoata Grande | 443 | 152 | 137 | 0,31 | 1,11 |
| Chejepampa | 946 | 993 | 580 | 0,61 | 1,71 |
| Cajiata | 270 | 329 | 295 | 1,09 | 1,11 |
| Villa Macamaca | 432 | 186 | 146 | 0,34 | 1,27 |
| Chojñapata Chifaja | 360 | 370 | 261 | 0,73 | 1,42 |
| Morocollo | 794 | 518 | 482 | 0,61 | 1,07 |
| Sotalaya | 180 | 66 | 44 | 0,24 | 1,48 |
| Total | 4.606 | 3.929 | 3.012 | 0,65 | 1,30 |

Fuente: Elaboración en base a información de Talleres Comunes 2006

Del anterior cuadro se puede determinar que la relación es de (1:1.30), significa que de cada hectárea solamente el 30% es utilizado en la actualidad para la producción agrícola, el restante 70% está compuesta por vegetación nativa y/o pasto. Explica que se cuenta con superficie que puede ser utilizada para fines de expansión en la producción agrícola de tal forma que el Municipio sea más productivo y elevar de esta manera el estándar de vida de los pobladores.

Es entonces necesaria para el cuidado de los suelos la elaboración de programas de asistencia técnica, para el uso adecuado de suelos y recuperar la superficie de terreno incultivable.

También se observa que el promedio familiar de superficie cultivada alcanza a 0.65 (ha). Los cantones de Cajata y Ancoraimes presentan un promedio mayor de superficie cultivada por familia con 1.09 (ha) y 0.90 (ha) respectivamente. En contraste los cantones Pocoata Grande y Sotalaya son los que presentan un menor promedio de superficie cultivada a nivel familiar con 0.31 (ha) y 0.24 (ha) respectivamente.

2.6.3. Principales Plagas y enfermedades que atacan a la producción Agrícola.-

Las plagas y enfermedades que afectan a los cultivos reduciendo el rendimiento son diversas. En el municipio de Ancoraimes, pocas familias realizan el control con plaguicidas, las enfermedades y plagas más frecuentes que se presentan en la mayoría de los cultivos son los que se detallan a continuación (Cuadro N ° 12).

**Cuadro N° 12
Principales Plagas y Enfermedades de la agricultura**

| Cultivos | Plagas | Enfermedades |
|-----------------|--|---|
| Papa | Gusano blanco, (gorgojo), Pulgones, tizona | Hongos (Tizón tardío), pudrición, verruga, mosaico. |
| Cebada | Polilla de papa. Pulgones (tripps), gusanos | Roya amarilla, carbones |
| Trigo | Brocadores, gorgojo. Pulgones (tripps), gusanos brocadores, gorgojo. | Hongos, carbón volador |
| Haba | Ticona, pulgones verdes, gusanos brocadores y cortadores. | Roya amarilla, carbones |
| Arveja | Ticona, pulgones verdes, gusanos brocadores y cortadores. | Hongos, carbón volador |
| Oca | Ticona, gusanos brocadores. Gorgojo de maíz | Roya roja |
| Maíz | Roya, hongos, (gusano verde), pulgón | Roya roja |
| Cebolla | Ticona, gusano blanco y negro | Pudrición, hongos |
| Zanahoria | Gusano cortador, tizón pulgón verde, gorgojo | Hongos |
| Quinua | Conacona, tizona | Mildiu |

Fuente: Elaboración propia datos, PDM Ancoraimes 2006

2.7. Sistemas de producción pecuaria.-

Esta es una actividad importante en el Municipio, ya que es un generador importante de ingresos económicos, por concepto de venta de productos directos y subproductos del ganado pecuario la presencia de ganado ovino hace que este sea el más difundido, seguido del vacuno, porcino, camélido y equino.

El Municipio en general presenta una serie de limitaciones en el aspecto pecuario, principalmente en la crianza de ganado mayor (vacuno) al no contar con amplios terrenos, se suma a este la falta de asesoramiento técnico que provoca la reducción en el mejoramiento del ganado.

2.7.1. Población por especies.-

La gran mayoría de especies ganaderas son criollas debido a la falta de políticas en mejoramiento del ganado. El existente se encuentra adaptado a los pisos ecológicos del municipio de Ancoraimes, es decir a la zona de cabecera de valle, altiplano y zona lacustre.

En el cantón Chojñapata Chiñaja, se evidencia la existencia de ganado equino (caballos), por las condiciones climáticas reinantes que favorecen para esta especie. En las comunidades de los cantones de Chejepampa y Ancoraimes se evidencia la presencia de ganado camélido. Según información obtenida en los talleres comunales de diagnóstico 2006, se ha ido acrecentando la crianza de aves sobre todo la de conejos cuyes, destinados de manera exclusiva para el autoconsumo familiar.

El siguiente cuadro presenta la población ganadera de diferentes especies considerando también la avícola, cabe aclarar que esta información es el promedio familiar por tenencia de animales.

Cuadro N° 13
Promedio de cabezas de ganado a nivel familiar

| CANTONES | GANADO | | | | | | |
|-----------------------|--------|-------|----------|---------|----------------|--------|------|
| | VACUNO | OVINO | CAMÉLIDO | PORCINO | CONEJO CUYE | EQUINO | AVES |
| Ancoraimes | 2 | 12 | 1 | 2 | 4 | 0 | 2 |
| Pocoata Grande | 2 | 4 | 0 | 2 | 6 | 0 | 3 |
| Chejepampa | 3 | 20 | 4 | 2 | 8 | 0 | 1 |
| Cajiata | 3 | 13 | 0 | 3 | 14 | 2 | 5 |
| Villa Macamaca | 2 | 12 | 4 | 2 | 5 | 0 | 1 |
| Chojñapata Chiñaja | 2 | 19 | 24 | 3 | 11 | 2 | 1 |
| Morocollo | 2 | 7 | 0 | 4 | 9 | 1 | 4 |
| Sotalaya | 3 | 8 | 0 | 2 | 12 | 1 | 0 |
| Promedio municipal | 2 | 12 | 8 | 3 | 8 | 1 | 2 |

Fuente: Elaboración en base a información de Talleres Comunales 2006

Como se puede observar la tenencia de ganado esta directamente relacionado con el nivel de ingresos económicos, al considerar a esta como una forma de ahorro.

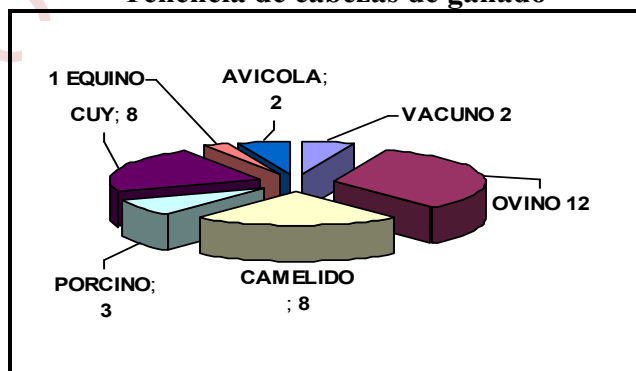
De tal forma el promedio familiar de tenencia de ganado comprende; vacuno 2 cabezas, ganado ovino 12 cabezas, camélido 8 cabezas, porcino 3 cabezas, equino 1 cabeza, 8 de cuyes y 2 aves de corral.

Los cantones que presentan mayor ganado vacuno son: Chejepampa, Sotalaya y Cajiatá con 3 cabezas respectivamente. Con relación al ganado ovino de mayor importancia en el Municipio son; Chejepampa y Chojñapata Chiñaja con 19 y 20 cabezas respectivamente son los mas representativos en contraste al cantón Pocoata solo presenta 4 cabezas y presenta mayor cantidad de ganado camélido el cantón Chojñapata Chiñaja con un promedio familiar de 24 cabezas.

La crianza de conejos cuyes en promedio es similar entre los cantones, su comercialización es mínima, este se destina de manera exclusiva para el consumo de las familias.

El siguiente gráfico muestra la tenencia de ganado promedio a nivel familiar en el Municipio de Ancoraimes.

Gráfico N° 5
Tenencia de cabezas de ganado



Con el gráfico N° 5 y datos de población del INE, se proyecta la cantidad total de ganado presente en el municipio de Ancoraimes.

**Cuadro N°14
Ganado existente en el Municipio**

| CANTONES | GANADO VACUNO | GANADO OVINO | GANADO CAMÉLIDO | GANADO PORCINO | CONEJO CUYES | GANADO EQUINO | AVES DE CORRAL |
|--------------------|---------------|--------------|-----------------|----------------|--------------|---------------|----------------|
| Ancoraimes | 1.653 | 9.469 | 597 | 1.610 | 3.254 | 260 | 1.220 |
| Pocoata Grande | 694 | 1.241 | 0 | 584 | 1.752 | 0 | 730 |
| Chejepampa | 1.645 | 12.662 | 2.721 | 1.391 | 4.914 | 286 | 442 |
| Cajiata | 460 | 2.299 | 0 | 583 | 2.433 | 297 | 831 |
| Villa Macamaca | 546 | 3.352 | 1.130 | 546 | 1.506 | 81 | 366 |
| Chojñapata Chiñaja | 375 | 4.345 | 5.496 | 642 | 2.405 | 420 | 267 |
| Morocollo | 1.255 | 3.754 | 0 | 1.887 | 4.487 | 524 | 2.063 |
| Sotalaya | 298 | 1.000 | 0 | 258 | 1.369 | 119 | 0 |
| Total | 6.926 | 38.122 | 9.944 | 7.502 | 22.119 | 1.987 | 5.920 |

Fuente: Elaboración en base a información de Talleres Comunales 2006 y datos del INE

Del anterior cuadro se observa que el cantón de Chejepampa es el mayor poseedor de ganado vacuno con un total de 1,645 cabezas, al igual que en el ganado ovino con 12,662 cabezas. Chojñapata Chiñaja se caracteriza por poseer la mayor cantidad de ganado camélido alcanzando las 5,496 cabezas, seguido de Chejepampa con 2,721 cabezas.

Con relación al ganado porcino es el cantón Morocollo es el mayor poseedor con 1,887 cabezas, seguido por Ancoraimes con 1,610 cabezas. Así mismo en ganado equino Morocollo cuenta con 524 cabezas, seguido por Chojñapata Chiñaja con 420 cabezas.

En contraste el cantón que tiene un menor número de cabezas de ganado vacuno es Sotalaya con 298, al igual que en ganado ovino con 1,000 cabezas y solo 256 cabezas de ganado porcino. Ancoraimes solo cuenta con 597 cabezas de ganado camélido

A nivel municipal se tiene la presencia aproximadamente de 6,926 cabezas de ganado ovino, 38,122 cabezas de ganado bovino (oveja), que es la que se tiene en mayor cantidad, por aspectos netamente de comercialización, también se cuenta con 9,944 cabezas de ganado camélido, 7,502 cabezas de ganado porcino, 1,987 cabezas de ganado equino (burros y caballos), la presencia importante de conejo cuye con 27,119 ejemplares, siendo

el segundo en cantidad presente en el Municipio y por ultimo 5,920 aves de corral. **(Ver mapa zona de ganadería).**

2.7.2. Productos y subproductos de los productos pecuarios.-

Los principales productos obtenidos de la ganadería directamente son la carne, cuero, lana y queso. Estos productos son comercializados en las ferias locales y la ciudad de La Paz, también utilizados para el autoconsumo de las familias.

Cuadro N° 15
Principales Productos Pecuarios (Transformados)

| Ganado | Producto |
|---------------|-----------------------------|
| Vacuno | Carne, leche, queso |
| Ovino | Carne, charque, lana, cuero |
| Llama | Carne, lana, cuero |
| Porcino | Carne |
| Aves | Carne, huevos |

Fuente: Elaboración propia

El cuadro No 16 nos muestra que los mayores productos de transformación que se obtienen son de los ganados son la carne, charque, lana y queso, principalmente ya que estos son los que se puede comercializar en el mercado local y externo.(Anexo)

2.7.3. Manejo de praderas y forrajes utilizados en la ganadería.-

Las praderas nativas son una fuente de alimentación para el ganado, los bofedales son áreas de pastoreo para las llamas y ovejas principalmente en las zonas altas donde existen vertientes (Villa Macamaca, Chojñapata y Chejepampa y la parte alta de Ancoraimes).

Los comunarios han incrementado las superficies de pastoreo mediante riegos rústicos que permiten la inundación temporal de áreas para la producción de pastos nativos, el forraje cultivado es la cebada, avena y alfalfa que sirve para compensar la alimentación del ganado vacuno, ovino y equino.

2.7.3.1 Carga animal utilizado por hectárea.

Con respecto a la carga animal que se utiliza se ha considerando que la superficie de pastoreo es de 7.700 hectáreas y que se alcanza a 40.250 cabezas de ganado, la carga animal promedio es de 5.2 cabezas por hectárea. (Cuadro N° 16)

Cuadro N° 16
Distribución de la Carga Animal por Especie

| Ganado | Población ganadera | Distribución de carga por hectárea |
|---------------|---------------------------|---|
| Vacuno | 7580 | 1,0 |
| Ovino | 27310 | 3,5 |
| Llama | 5360 | 0,7 |
| TOTAL | 40250 | 5,2 |

Fuente: Elaboración propia con datos PDM 2006

Según los parámetros recomendados, se tendría una sobrecarga animal, ya que el promedio debería ser 1 a 3 cabezas de ganado por hectárea.

2.7.3.2. Destino de la producción ganadera.-

La mayor parte de la producción pecuaria se destina a la comercialización con un porcentaje de 53. 7 % con respecto al mantenimiento del hato y el autoconsumo, principalmente se los comercializa en ferias locales que se tiene en el municipio. (Cuadro N° 17)

Cuadro N ° 17
Destino de la Producción Ganadera

| Ganado | Destino de la producción ganadera (%) | | | |
|-----------------|--|-------------------------------|--------------------|--------------|
| | Población ganadera | Mantenimiento del hato | Autoconsumo | Venta |
| Vacuno | 7580 | 30,0 | 20,0 | 50,0 |
| Ovino | 27310 | 50,0 | 10,0 | 40,0 |
| Porcino | 5402 | 10,0 | 10,0 | 80,0 |
| Llama | 5360 | 50,0 | 5,0 | 45,0 |
| Promedio | | 40,0 | 6,3 | 53,7 |

Fuente: Elaboración propia con datos PDM 2006

El cuadro nos muestra que la población ganadera de ovinos es mayor en comparación con los demás especies ganaderas existentes en el municipio, siendo el ganado vacuno el que se destina en un 50% a la venta dentro y fuera del municipio.

2.7.3.3. Presencia de enfermedades y sanidad animal

Los principales parásitos y enfermedades que afectan al ganado por especie son los que se presentan en el cuadro N° 18

**Cuadro N° 18
Parásitos y Enfermedades del Ganado**

| Ganado | Parásitos | Enfermedades |
|---------------|---|--|
| Ovino | Sarna, piojos, garrapatas. | Diarrea, wila wichu, muyu muyu, bocio, ceguera |
| Vacuno | T'alpha lacu (Fasiola hepática), piojos, lombrices. | Fiebre aftosa, diarrea, carbúnculo |
| Porcino | Cistecercosis, piojos. | Cólera porcina, fiebre porcina. |
| Llama | Sarna, piojos, garrapatas (Ácaro), fasiola hepática | Diarrea, fiebre. |
| Aves | Parásitos | Tifus, moquillo, new castle. |

Fuente: Elaboración propia con datos PDM 2006

Según el cuadro de puede ver que no hay una práctica sostenida de actividades de sanidad animal, estas se limitan a la utilización de productos químicos adquiridos en ferias y medicinas caseras pues para la desparasitación utilizan el payco (chenopodium ambrosoides), para la Sarna: aceite sucio de movilidades, Timpanismo: kerosene y ace; fracturas de hueso: huaraco (opuntis floccosa).

2.7.3.4. Infraestructura productiva: establos, heniles y apriscos

La infraestructura productiva es reducida: corrales rústicos para el ganado ovino, el ganado vacuno no cuenta con establos y se lo mantiene amarrado en estacas cerca de las viviendas. La alimentación del ganado vacuno se acumula en pequeños heniles de cebada y a

2.8. Sistema de producción forestal

La producción forestal no tiene mucha variedad dentro del municipio, existen pequeñas plantaciones dispersas de eucalipto en las comunidades cercanas al lago Titicaca estimadas en 80 hectáreas en todo el municipio, también se tiene pinos, la Tola, y otras especies que son muy pocas y diversas por la tipología que presenta y los tipos de suelos existentes.

2.9. Sistemas de caza, pesca y recolección

2.9.1. Principales especies

2.9.1.1. Caza

La caza se realiza de manera esporádica, con el propósito de satisfacer las necesidades de la medicina tradicional, tal la caza de lagartos, también realizan la caza de liebres, viscachas con fines de alimentación ó por ser considerados como plagas para los cultivos por los destrozos que realizan, en poca medida se caza a los animales salvajes tal el caso de zorro y otros.

Entre las especies existentes se encuentran las aves, como perdiz, águila, cóndor, leke leke, patos silvestres, a orillas del Lago Titicaca la choka, gaviota del altiplano. Entre los mamíferos se encuentra el zorro, liebre, vizcacha, ratón, zorrillo, e incluso en la zona de cabecera de valle, presencia de venado y leopardo.

2.9.1.2. Pesca

La pesca es una actividad importantísima y permanente en el Municipio, especialmente por aquellas comunidades que acceden al Lago Titicaca siendo esta una fuente adicional para la generación de ingresos económicos. En estas comunidades se evidencia la presencia de asociaciones de pesqueros quienes son miembros de la federación de pesqueros a nivel provincial y departamental. Las asociaciones existentes se las describe en el anexo 9. La

comunidad de Limancachi es un ejemplo en este caso por tener como actividad principal la pesca

La pesca se la realiza de manera artesanal e inadecuada sin respetar las épocas de veda, ni los ciclos de reproducción, tamaño de los peces y otros factores que provocan la pesca irracional e indiscriminada. Según información obtenida en los talleres de diagnóstico 2006, indican que el Ispi, Karachi, Mauri y Pejerrey son las especies mas explotadas, el cuadro siguiente presenta la relación de las principales comunidades pesqueras y los cantones próximos al lago.

Cuadro N° 19
Volúmenes de Pesca Anual

| Lugar | Ispi (Orestas sp) | Karachi (Orestias sp) | Pejerrey (Atherinus sp) | Total |
|--------------------------|------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|--------------|
| Limancachi | 4500 | 1440 | 1880 | 7820 |
| Sotalaya | 2160 | 1800 | 900 | 4860 |
| Cajiata | 1980 | 1440 | 900 | 4320 |
| Morrocollo | 3960 | 2700 | 1800 | 8460 |
| Total por especie | 12600 | 7380 | 5480 | 25460 |

Fuente: CBS, PDM Ancoraimes 1999-2008

Entre las principales especies que se tiene en el municipio de Ancoraimes esta el Ispi que se obtiene más en la zona de Limancachi por encontrarse orillas del Lago Titicaca, una de las especies que no se toma en cuenta es el Mauri (*Trichomycterus* sp), ya que no se obtiene en gran proporción.

2.10. Sistemas de producción artesanal y/o micro empresarial

2.10.1. Principales productos

En el municipio de Ancoraimes se producen utensilios de cerámica en forma rústica como ollas, platos, macetas, cántaros, fogón.

También se confeccionan en forma artesanal prendas de vestir como aguayos, sacos, ponchos, gorras, camas y otros utilizando lana de oveja y llama.

2.10.2. Tecnología empleada

Para la producción de objetos de cerámica se utilizan hornos rústicos para el cocimiento, utilizando estiércol como combustible. Para el hilado de la lana utilizan ruecas y el teñido se realiza con colorantes naturales.

Los tejidos se realizan en telares verticales y horizontales (camas, aguayos, sacos, chalinas y ponchos). Para las gorras utilizan palillos. Todas estas actividades se realizan de forma manual.

2.10.3. Volumen y destino de la producción

El volumen de producción varía de una región a otra y por lo difícil de cuantificar, por ser esta una actividad no muy difundida, además de producir una variedad de artículos en el transcurso de al año.

Las organizaciones económicas campesinas conformadas en el Municipio, no tienen estimado con exactitud su producción. El cuadro siguiente muestra la cantidad aproximada de producción y el destino del mismo.

Cuadro N° 20
Cantidad y destino de la producción

| PRODUCTO | UNIDAD | CANTIDAD | VENTA | AUTOCONSUMO | HOMBRE | MUJER |
|----------|--------|----------|-------|-------------|--------|-------|
| Aguayo | Pieza | 2 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Buzos | Pieza | 2 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Frazadas | Pieza | 3 | Venta | Autoconsumo | | mujer |
| Chaleco | Pieza | 2 | | Autoconsumo | Hombre | |
| Chalina | Pieza | 3 | | Autoconsumo | Hombre | Mujer |
| Chompa | Pieza | 5 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Chuspa | Pieza | 1 | | Autoconsumo | Hombre | Mujer |
| Enagua | Pieza | 1 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Faja | Pieza | 2 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Hilado | Pieza | 5 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Lluchos | Pieza | 2 | | Autoconsumo | Hombre | Mujer |
| Mantas | Pieza | 3 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Medias | Pieza | 4 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Monedero | Pieza | 2 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Poncho | Pieza | 2 | | Autoconsumo | Hombre | Mujer |
| Tari | Pieza | 1 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Tejido | Pieza | 1 | | Autoconsumo | | Mujer |
| Sombrero | Pieza | 5 | Venta | | Hombre | Mujer |
| Cerámica | Pieza | 40 | Venta | Autoconsumo | Hombre | Mujer |
| Estuco | Fanega | 500 | Venta | Autoconsumo | | |
| Cal | Fanega | 200 | Venta | Autoconsumo | | |
| Yeso | Kg. | 50 | Venta | | | |

Fuente: Elaboración propia en base a información de Talleres Comunes 2006.

Como se puede observar en el anterior cuadro, la gran parte de la producción artesanal, esta destinada para el autoconsumo y los utensilios de cerámica se destinan por lo general para la comercialización.

2.10.4. Sistema de comercialización

2.10.4.1. Formas de comercialización

Sobre las formas de comercialización, los productos se venden a intermediarios, utilizando también el trueque (por ejemplo papa con maíz, papa con chuño, queso con maíz, papa con fruta o con ropa usada, chuño con arroz, etc.), manteniendo la tradicional forma de

comercialización de los pueblos aymaras. Las ferias son puntos de intercambio comercial de la producción agrícola, pecuaria y artesanal, a la vez que permiten adquirir productos manufacturados que llevan comerciantes de la ciudad de La Paz.

2.10.4.2. Principales Ferias y mercados del municipio.-

Las principales ferias semanales se realizan en Ancoraimes, Morrocollo, Chejepampa, Villa Macamaca, Inca Katurapi y Humacha, los pobladores también suelen asistir a las ferias interprovinciales de Sisanani y Achacachi pues en estas ferias se puede encontrar una mayor variedad de artículos, también a la feria anual de Santa Lucía en Ancoraimes, a la feria de la Asunta en Pocoata entre otras.

Cuadro N ° 21
Principales Ferias donde Asiste la Población

| Lugar | Distancia (Km.) | Tipo de feria | Día/fechas |
|----------------|------------------------|----------------------|-------------------|
| Ancoraimes* | | Semanal | Domingo |
| | | Anual | 13 de Diciembre |
| Morrocoy | 3 | Semanal | Jueves |
| Chejepampa | 22 | Semanal | Miércoles |
| Chinchaya | 16 | Anual | 8 de Septiembre |
| Villa Macamaca | 12 | Semanal | Miércoles |
| Inca Caturapi | 47 | Semanal | Sábado |
| Pocoata | 16 | Anual | 22 de Agosto |
| Sisasani | 10 | Semanal | Sábado |
| Achacachi | 65 | Semanal | Domingo |
| Humacha | 21 | Semanal | Domingo |

Fuente: CBS, PDM Ancoraimes 1999-2008

* Punto de partida Ancoraimes

Las principales ferias a la que la población del municipio Asisten para abastecerse con productos de primera necesidad son las que se muestran en el cuadro No 24, la principal es Morrocollo porque en esta feria se agrupan vendedores de diferente comunidades e incluso de otras provincias.

2.10.4.3. Principales productos comercializables y épocas

Los principales productos destinados a la comercialización son: carne ovina y de llama, papa, cebolla, pescado, queso, huevos, oca, haba, arveja, chuño, tunta, caya, zanahoria, nabo y ganado vacuno en pie de engorde. Las épocas de comercialización se detallan a continuación:

Cuadro N ° 22
Épocas de Comercialización

| Mes | Producto |
|----------------------|--|
| febrero – marzo | Cebolla, haba verde, papa tempranera, zanahoria y nabo |
| Marzo – abril - mayo | Papa, oca, haba |
| mayo – junio | Trigo, cebada, haba seca |
| Agosto – diciembre | Chuño, caya y tunta |

Fuente: CBS, PDM Ancoraimes 1999-2008

2.11. Recursos turísticos

2.11.1. Ruinas, cavernas, aguas termales, balnearios, templos fiestas y otros

La región de Ancoraimes tiene sitios históricos y arqueológicos de gran atractivo turístico como la Iglesia del pueblo de Ancoraimes de la época colonial, las ruinas de Maquilaya, Puerto de Sotalaya, chullpares en Zamora y Turrini, el lago Titicaca, la cordillera de Chojñapata y otros pequeños sitios que se los puede considerar turísticos dentro del municipio. Las iglesias coloniales son de estilo renacentista. Cuentan con capillas, pórticos decorados, pinturas y murales de gran importancia. Siendo esta la mas representativa por encontrarse en la capital del municipio.

2.11.2. Características del flujo turístico

El flujo turístico es bajo debido a que no forma parte de ningún circuito turístico además de la inexistencia de infraestructura hotelera. Los pocos turistas son extranjeros que están de paso pues como el municipios esta en la carretera principal que conecta con las provincias Bautista Saavedra, los turistas van a Chuma, Charazani, Mocomoco, o simplemente son residentes de la ciudad de La Paz que vienen de visita los fines de semana.

CAPITULO III

PROYECTO DESARROLLO ECONOMICO LOCAL ANCORAIMES

3. Desarrollo Económico Local en el municipio de Ancoraimes.-

3.1. Proyecto Piloto de Desarrollo Económico Local.-

3.1.1. Antecedentes.-

El municipio de Ancoraimes es un municipio de clase B clasificado así en el Instituto Nacional de Estadística según el censo 2001, este municipio forma parte de la Mancomunidad del Lago Titicaca, el cual a finales del año 2003 firma un convenio con La Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia – FAM BOLIVIA, institución que representa a los municipios del país, con el apoyo de la Federación Canadiense de Municipios – FCM, que desde hace un tiempo atrás viene trabajando en la formulación de una política de desarrollo económico local puesto que la FAM BOLIVIA tiene por objetivo el “generar propuestas, ante el Estado y la sociedad civil, de reformas, cambios e iniciativas, orientadas a favorecer el desarrollo nacional y mejorar las condiciones de vida de los habitantes del país” en el contexto de desarrollo económico local.

3.1.2. Apoyo a las políticas de Desarrollo Económico Local

Con la experiencia de desarrollo económico local de los municipios de San Xavier, Ancoraimes, Pucarani y Tiwanaku y aprovechando la coyuntura nacional (expectativas del ámbito municipal y el proceso de maduración de la Ley de Participación Popular hacia esta temática), la FAM BOLIVIA trabajará, de manera coordinada y concertada, en la elaboración de una política nacional de desarrollo económico local. Con las instituciones que se piensa coordinar se menciona al Ministerio de Participación Popular, Ministerio de Desarrollo Económico, programas de la cooperación internacional, municipios de La Paz y El Alto, directorio de la FAM BOLIVIA, asociaciones departamentales de municipios entre otros.

Desde abril de 1994, cuando se promulgó la Ley de Participación Popular ¹² como resultado de un intenso proceso de recompreñión y de reimaginación del país, Bolivia fue sujeto activo de una transformación sin precedentes que nació desde su esencia más profunda. El Estado centralista se abrió y extendió a toda la geografía nacional a través de 314 municipios, acercándose como nunca antes a la población y ofreciendo espacios reales de participación para la toma de decisiones sobre aspectos que afectaban su cotidianidad y hasta su existencia.

3.1.3. Apoyo a la consolidación del Proyecto piloto de desarrollo económico local.-

El proyecto de Desarrollo económico local en el municipio de Ancoraimes dio inicio en enero de 2004 con la apertura de una Oficina de Desarrollo Económico Local dentro del gobierno municipal de Ancoraimes a través de la firma de convenio interinstitucional con la Federación de Asociaciones de Bolivia (FAM - Bolivia), Universidad Mayor de San Andrés (UMSA) carrera de Economía y el gobierno municipal de Ancoraimes.

3.1.4. Principales logros obtenidos en el Proyecto DEL.

El proyecto denominado Fomento a la cultura emprendedora tiene como una de sus funciones principales aplicar los instrumentos de Desarrollo Económico Local que detallamos en el capítulo I con la utilización de esos instrumentos que son muy importantes pues ayudan dentro de un municipio a generar pequeños espacios en los cuales se puede fortalecer el proceso de Desarrollo económico Local entre los cuales podemos mencionar:

3.1.4.1 Aplicación de Investigación y Desarrollo - Estudios de mercado.-

La aplicación de este instrumento dentro de un Municipio en especial del área rural como es el caso de Ancoraimes resulta un poco complicado porque toda la mayor parte de la información se encuentra en las ciudades capitales pues se está buscando mercado para un

¹² Ley N° 1551 Participación Popular, art. 19 y 20, abril de 1994.

determinado producto, pero no solo a sus ciudades capitales, en ocasiones el mercado también puede estar en el mismo municipio. Las limitantes que pueda tener la incorporación de este instrumento puede ser resuelta de mejor manera pues a través de convenios con la universidad los estudiantes de las carreras de economía e ingeniería comercial pueden ayudar a los responsables de una Oficina que trabaja en el municipio en la búsqueda de mercados dentro y fuera del municipio.

3.1.4.2. Fomento a la Cultura emprendedora - Concurso ideas emprendedoras.-

Este forma parte del instrumento que consiste en formara una cultura emprendedora dentro del municipio de Ancoraimes que en fecha 12 de mayo se lanzo el primer concurso de ideas emprendedoras, los participantes fueron en su mayoría estudiantes de cuarto de secundaria a quienes se les dio un curso sobre Inicie su Empresa ISUN con la metodología OIT (Organización Internacional del Trabajo), se premio a las siguientes planes de negocio.

Cuadro N° 22

Ganadores del 1er Concurso de Ideas Emprendedoras

| Lugar | Nombre del Beneficiario | Comunidad | Idea de negocio | Premio |
|--------------|--------------------------------|------------------|--|----------------------|
| 1ro | Benedicto Mamani | Morocollo | Dotación de capital de operaciones Morrococoy | \$us. 50 |
| 2do | Irene Canaza | Ancoraimes | Mini Fabrica de Yogur Ancoraimes | \$us. 40 |
| 3ro | Pastor Ramos | Camata Norte | Lechugas Orgánicas | Juego de Ollas |
| 4to | Wilmer Alarcón R. | Ancoraimes | Producción y comercialización de Tarwi | Frazada |
| 5to | Faustino Poma | Chejepampa | Pensión Wallisuma | Canaston Familiar |
| 6to | Patricia Poma | Lojrocachi | Cultivo y comercialización de Flores | Canaston Familiar |

Fuente: Elaboración Propia

La premiación se realizó con el apoyo de la FAM – Bolivia (Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia), Gobierno Municipal de Ancoraimes y el Ing. Donald Mercado Suárez (Coordinador Nacional Desarrollo Económico Local FAM-Bolivia).

3.1.4.3. Proceso de Institucionalización de las Oficinas de Desarrollo Económico Local

Para el proceso de Institucionalización de la Oficina de Desarrollo Económico Local (ODEL) del municipio de Ancoraimes se presentó una propuesta para insertar a la ODEL dentro del Organigrama del gobierno municipal de Ancoraimes a través de una Oficialía Mayor de Desarrollo Económico Local o una Dirección de Desarrollo Económico Local, esta propuesta fue elaborada en coordinación con el gobierno municipal a través de la metodología de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) pues ya se tenía el estudio de caso del municipio de Potosí para poder instalar una dirección de Desarrollo Económico en la alcaldía con una propuesta y un manual de funciones. Esta experiencia ya desarrollada por la OIT sirvió como base para la elaboración de la propuesta de Institucionalización de la ODEL – Ancoraimes, mediante la elaboración de la propuesta y a través de una serie de gestiones se consiguió la creación de una **Oficialía Mayor de Desarrollo Económico Local** insertada dentro del organigrama del municipio, que se la puede observar en el organigrama del gobierno municipal aprobado mediante resolución de concejo municipal.

Con la incorporación de la Oficialía de Desarrollo Económico Local en el organigrama del municipio, este empieza a poner más énfasis en lo que es desarrollo económico local razón por la cual se quiere incorporar un Plan de Desarrollo Económico Municipal que refleje la vocación productiva y las fortalezas que tiene el municipio en su PDM.

3.2. Proyecto Hacia Una Estrategia de Municipios Productivos (HUEMP).-

El presente Proyecto es una iniciativa de colaboración entre el Atlantic CED Institute (ACEDI) de Canadá y la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia (FAM) con el apoyo financiero del International Development Research Centre (IDRC) Canadá. Este

proyecto esta basado en tres pilares metodológicos que han posibilitado la construcción de instrumentos para el desarrollo, los cuales son el Mapeo de Recursos Existentes (MRE), el Modelo de Evaluación Económica Municipal (MEE) y el Sistema de Análisis Social (SAS). Los cuales proporcionan información útil y relevante sobre los recursos y las actividades económico productivas de los actores municipales, sus interrelaciones y su dependencia, brindan conocimiento sobre las variables macroeconómicas que se pueden desarrollara a través de un proceso participativo de los principales actores sociales y la metodología del Sistema de Análisis Social (SAS) responde a una estrategia que apoya la participación cualificada de los actores locales que coadyuven al diagnóstico, la construcción y concertación de las propuestas de desarrollo económico local. La construcción de estas propuestas deviene en un proceso conceptual de gestión de información, diagnóstico, sensibilización-capacitación y concertación, transversalizando por los conocimientos locales y los procesos de autoaprendizaje como ejes importantes de la dinámica local.

3.2.1. Principios básicos y objetivo principal del Proyecto HUEMP.-

Los principios básicos que tiene el proyecto Hacia Una Estrategia de Municipios Productivos (HUEMP) parte esencialmente de la aprovechar los recursos existentes en un determinado territorio en este caso en un municipio.

El objetivo principal del proyecto, es el “promover el desarrollo económico local a través de la institucionalización de la promoción y el desarrollo económico a nivel municipal para generar empleo sostenible, mejores ingresos propios para los agentes productivos y para el gobierno municipal”. El Proyecto está orientado a ayudar a los gobiernos locales a implementar sus planes económicos para mitigar prácticas productivas insostenibles, sobre todo en el uso de recursos naturales y financieros.

Muchos de los gobiernos municipales no cuentan con un Plan de Desarrollo Económico Municipal solo cuentan con los Planes de Desarrollo Municipal (PDM) que han sido elaborados en base a las debilidades y carencias como lo es la pobreza, analfabetismo,

mortalidad, desnutrición, carencias en salud, carencias en Educación, carencias en vivienda y otros. El municipio de Ancoraimes esta en pleno proceso de elaboración de su Plan de Desarrollo Municipal (PDM), esta vez lo quiere realzar con un proceso participativo en el cual sea notoria la participación de las actores sociales en la cual se identifique las principales potencialidades que tiene el municipio en general.

3.3. Desarrollo de las Metodologías del proyecto HUEMP.-

Para poder comprender como actúan las metodologías HUEMP – Hacia Una Estrategia de Municipio Productivo; se de desarrolla cada una de las metodologías para ver el modo en el que actúan.

3.3.1. Metodología del Mapeo de Recursos Existentes – MRE.-

El MRE es una producción metodológica de ACEDI que sirve para construir inventarios de recursos e identificar patrones de recursos, presentando una nueva forma de pensar del desarrollo local-comunitario como parte de la identificación de los recursos y las potencialidades existentes

Esta metodología esta basada principalmente en los siguientes puntos:

- 1. Recursos Humanos:** Es una visión de la población para poder determinar el interés que tiene la población dentro de su territorio que nos ayuda a determinar patrones o conductas que nos demuestran cual es la relación y como podemos mover los recursos humanos existentes dentro de un determinado territorio en este caso y generar cambios productivos. (Ej. Formación técnica, interés y experiencia).
- 2. Recursos Naturales:** Es un realizar un inventario en todas sus tipos de pisos ecológicos, recursos de minería, flora y fauna con los que se cuenta en el municipio.

3. **Recursos Financieros:** Este tipo de recursos es uno de los más importantes para la implementación del Plan de Desarrollo Económico Municipal pues sin recursos financieros no se lograría la ejecución del Plan, estos datos se consiguen de fuentes secundarias como lo son el Ministerio de Hacienda y otros.
4. **Recursos Organizacionales:** Esta información se obtiene dentro del municipio organizaciones sociales y económicas productivo de acuerdo a las políticas sociales para no crear conflictos.
5. **Recursos de Actividades Económicas:** Se trata de poder identificar las actividades económicas que tiene el municipio en cuanto a servicios, transporte, etc.

En esta concepción el desarrollo es un esfuerzo de movilizar los recursos existentes identificados en la población y la geografía. Aquí se trata de planificar el desarrollo en base a las habilidades, capacidades, intereses, experiencias y recursos que existen en la comunidad local. A esto se llama “desarrollo en base a recursos existentes”.

3.3.2. Metodología del Modelo de Evaluación Económica – MEE.-

El Modelo de Evaluación Económica¹³ – MEE se encarga de cuantificar el mapeo de recursos existentes para interrelación de los recursos existentes en cada municipio, se constituye en un instrumento de medición y cuantificación de los posibles resultados e impactos que se generarían en los municipios piloto. A partir de la identificación de los recursos existentes y de la vocación productiva del mismo, lo que permitirá orientar o sugerir determinados instrumentos y políticas para el desarrollo local con mejores perspectivas para la generación de ingresos, empleo, etc.

El MEE está desarrollado como aporte de este Proyecto HUEMP a partir de la medición y cuantificación de los posibles resultados e impactos económicos en el aparato productivo, uno de los objetivos de la investigación a partir del acopio de la información, es el

¹³ El modelo de evaluación económica es un instrumento de medición que intenta detectar los elementos fundamentales de un problema concreto eliminando los aspectos secundarios, utilizado frecuentemente en economía.

conocimiento de la situación actual del municipio en términos de productividad y Sostenibilidad, otro objetivo es la evaluación técnica de las potencialidades económicas del municipio, Por tanto, la investigación desembocará en un conjunto de indicadores y estimaciones de las variables económicas y sociales más relevantes de cada municipio, que serán enlazados a un modelo de evaluación económica diseñado específicamente para fines de análisis y evaluación de impactos resultantes de la aplicación de ciertas políticas de desarrollo local.

El Modelo, en su concepción teórica está basado en las nociones de equilibrio general y análisis insumo-producto, aprovechando todo el marco teórico conceptual de los aportes de W. Leontief¹⁴ (Premio Nobel de economía en 1971) al análisis económico estructural. Estas técnicas se han adaptado completamente a la estructura productiva boliviana con avances logrados por el país en el área de las cuentas macroeconómicas, las cuentas nacionales y los sistemas de análisis de variables sociales. El Modelo procesa la información (cuantitativa) disponible sobre estos campos, proyecta y estima las variaciones (impactos) que podrían experimentar las variables económicas relevantes del municipio: empleo, ingresos, producción, recaudaciones impositivas, etc.

3.3.3 Metodología del Sistema de Análisis Social – SAS.-

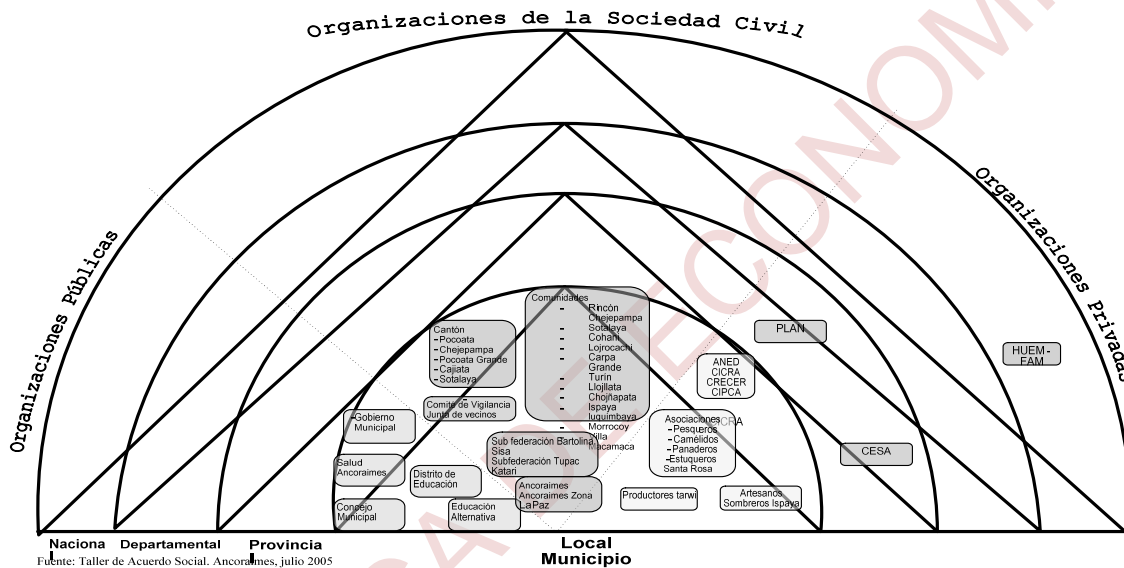
La metodología del Sistema de Información Social (SAS)¹⁵ desarrollado por el Profesor Jacques Chevalier de la Universidad de Carleton, Canadá. Es una metodología, contraparte del Sistema de Información Geográfico, contiene técnicas de mapeo de actores, reconstrucción de intereses subyacentes de agentes socio-económicos y ofrece caminos de viabilización de conflictos puede ser aplicada en la resolución de conflictos, manejo de política y de Proyectos, relaciones de poder en el manejo de recursos naturales, planificación y los sistemas de conocimientos. La metodología de Sistemas de Información Social es el resultado de una revisión extensa de varias disciplinas que incluyen la

¹⁴ La contabilidad Nacional teoría y métodos , Patric Leon y Salvador Marconi R.

¹⁵ Jacques M. Chevelier, SAS² 1.0 Ambito Social e Sistema de Analisis Social² <http://www.-sas-pm.com>

investigación participativa, estudios de medio ambiente, sociología, antropología, administración de negocios y otros. Esta metodología es una combinación de técnicas participativas utilizadas a través del tiempo desde el inicio de la participación popular.

Figura N ° 1
Arco Iris Organizacional

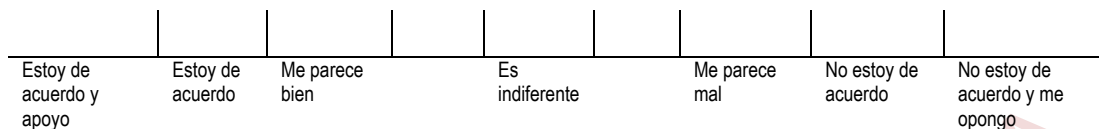


El arco iris organizacional es una herramienta altamente útil para identificar y ubicar a los actores en determinados ámbitos territoriales y el sector al que pertenecen: público (Estado), sociedad civil o privado. Para ello es importante el conocimiento de los participantes sobre su entorno organizacional, las actividades, campo de acción y coberturas, esta es una técnica que está complementada con el SAS que la utiliza el proyecto para la realización de los Talleres, que sirve para complementar la información de actores sociales e institucionales que tengan presencia y representación en el municipio, pero que no se encuentran representados en el Taller.

También se utiliza como herramienta los niveles de apoyo que se obtienen en reunión concertada esta puede ser de la siguiente forma:

Figura N ° 2

Niveles de apoyo para la concertación del Plan de Desarrollo Económico Municipal



Fuente: Elaboración Propia

Esta es una herramienta que forma parte de la metodología SAS se emplea para conocer el nivel de apoyo y compromiso que asume la comunidad de un municipio es muy utilizado por el proyecto HUEMP además de ser una forma innovadora de que la población se sienta comprometida a trabajar y brindar toda la información necesaria para el levantamiento de información primaria.

3.4. El comité de Desarrollo como espacio de concertación publico privado.-

El objetivo de este Comité es poder crear un espacio de concertación publico privado pues se ha visto como una necesidad de las acciones ha seguir en el mercado. El comité una vez consolidado permitirá la coordinación de los distintos actores que sirve para evitar la duplicidad de esfuerzos recursos y actividades de los diferentes ONG's que trabajan en el municipio.

CAPITULO IV.

PROPUESTA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLITICA MUNICIPAL DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL

4.1. Importancia de la Implementación de la Política de Desarrollo Económico Local.-

Toda política de Desarrollo Económico tiene como propósito, elevar los indicadores de bienestar que se caracterizan por formar parte de una función de expansión del consumo, para este propósito el consumo de corto plazo, tiene que sufrir restricciones para que en el largo plazo pueda alcanzar mayor significación.

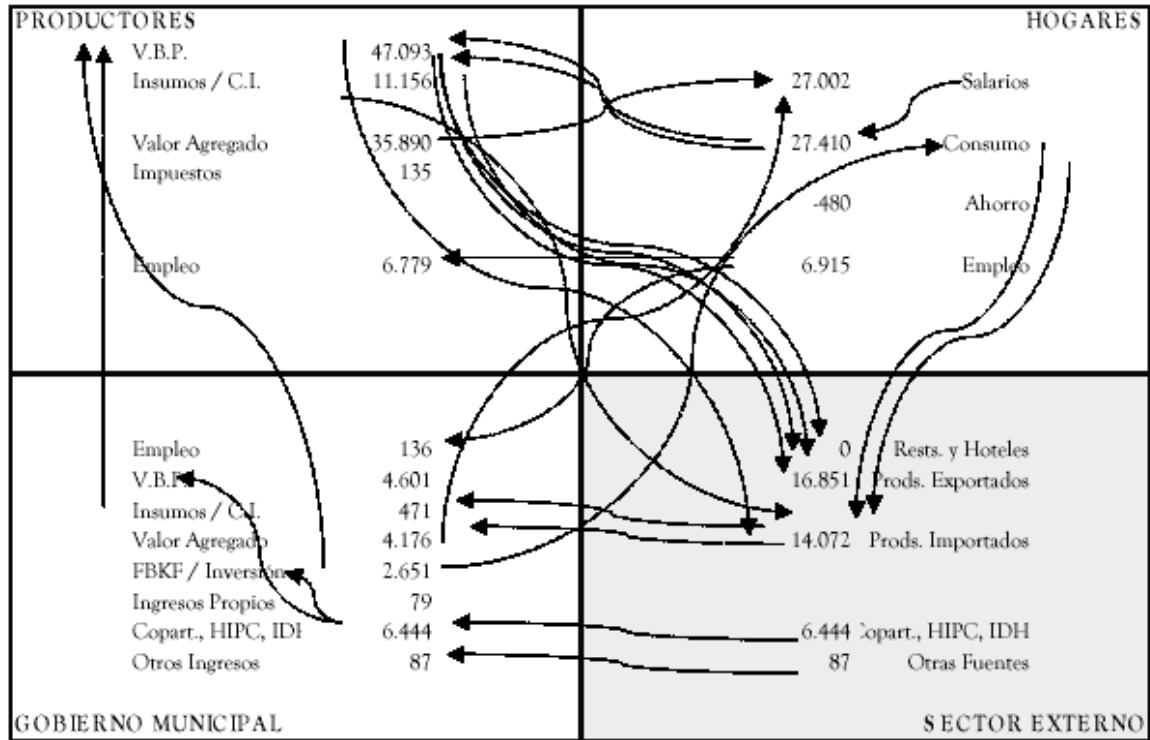
Para poder comprender mejor los resultados de crecimiento económico dentro de una economía cerrada como lo es un municipio en especial del área rural, los modelos de crecimiento económico nos pueden explicar la importancia de cada uno de los factores que ayudan a mejorar los diferentes indicadores económicos como lo son el trabajo, incremento de la producción, la incorporación de nuevas tecnologías, que necesitan inversión para poder mover el crecimiento económico de un municipio como lo es en este caso. Para la implementación de estas políticas de Desarrollo Económico Local, se debe tomar en cuenta los siguientes temas para la elaboración de la política.

4.2. El contexto Económico y Productivo en Ancoraimes¹⁶

Una combinación del concepto del Municipio Productivo y el diagnóstico de los flujos intersectoriales muestra la siguiente fotografía económica del municipio de Ancoraimes en el año 2008:

¹⁶ Las cifras del municipio en lo que refiere a la cuantificación y medición de sus variables económicas y flujos intersectoriales corresponden a estimaciones realizadas por en base a los instrumentos metodológicos aplicados en el mismo municipio de Ancoraimes, con la colaboración del Gobierno Municipal y entidades e instituciones residentes en el municipio. Las cifras nacionales y departamentales corresponden a instituciones como el INE, Ministerios (Agricultura, Desarrollo Económico, Hacienda, Participación Popular, etc.), Viceministerios, Prefectura de Departamento e instancias competentes y diferentes programas y proyectos relacionados. En ambos casos agradecimientos a las instituciones por el apoyo brindado.

Grafico N° 6
Ancoraimes, Flujos Económicos, Intersectoriales, 2008



FUENTE: Elaboración propia

4.3. Características del Municipio en el Contexto

La importancia del Municipio de Ancoraimes, dentro del contexto nacional y departamental, radica en su aporte en la generación de producción aunque su superficie no encierra gran tamaño de población (casi 16 mil habitantes), se verifica gran interés por desarrollar las actividades productivas existentes y que simultáneamente en la actualidad muestran interesantes niveles de producción media, situación que permite comprender que Ancoraimes está muy próximo a ingresar en la ruta del desarrollo económico local con buena orientación hacia el municipio productivo.

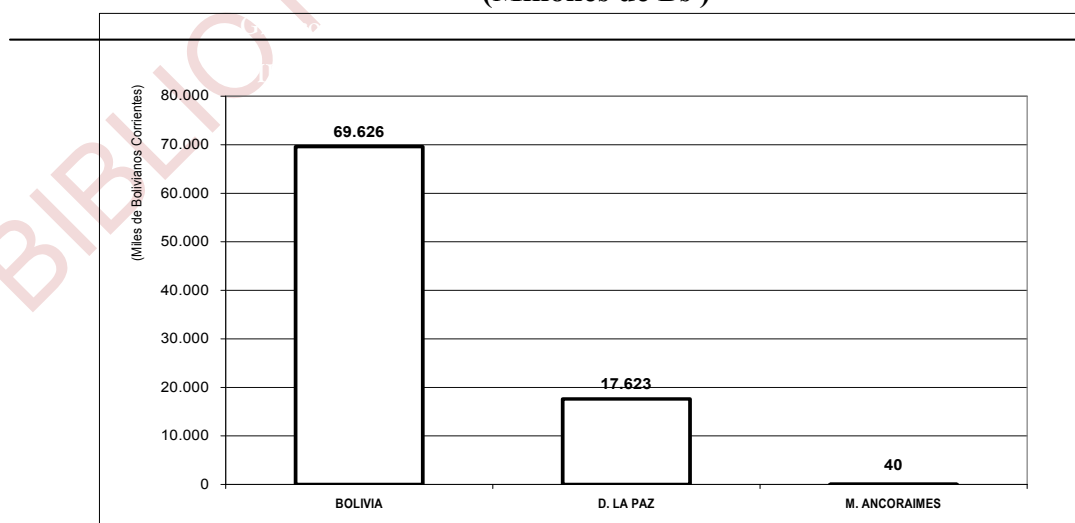
De acuerdo al censo realizado el año 2001, la población total de Bolivia alcanzó a 8.3 millones de habitantes, siendo el departamento de La Paz el departamento de mayor tamaño de población en el país seguido luego por Santa Cruz, Cochabamba y Potosí. El tamaño de población del departamento, 2,3 millones de habitantes, representa aproximadamente el

40% del total nacional asentado sobre una extensión de área geográfica de 55,7 miles de km². El municipio de Ancoraimes alberga a una población de alrededor de 16,2 mil habitantes, que representa aproximadamente el 0.20% del total de la población del país, es la segunda sección de la Provincia Omasuyos del departamento de La Paz.

En términos de flujos económicos Ancoraimes alcanza una producción anual (valor bruto de producción) de 51,6 millones de bolivianos, es decir alrededor 6,4 millones de dólares americanos, generando un Producto Interno Bruto de aproximadamente 40.06 millones de bolivianos, es decir 5 millones de dólares, lo que significa que las actividades económicas del municipio aportan al PIB nacional con el 0.08% y al PIB departamental con 0,23%. En promedio, la producción anual por habitante (PIB per cápita del municipio de Ancoraimes) alcanza a 2.463 bolivianos, 308 Dólares Americanos. Si se realiza una comparación rápida con los niveles del PIB per cápita nacional, que muestra un valor de alrededor de 923 Dólares Americanos, se permitirá notar una diferencia absoluta de -615 Dólares (menos), es decir que se aceptaría que existe una diferencia relativa de 200% entre estos dos ámbitos productivos. Por otra parte, con respecto al PIB per cápita departamental, la diferencia es algo menor, siendo la diferencia absoluta de -530 Dólares (menos) y la relativa de 172%.

Grafico N° 7

**PIB: Bolivia , Departamento de La Paz, Ancoraimes
(Millones de Bs)**



FUENTE: Elaboración propia

Éstas diferencias en los valores monetarios y las magnitudes de los principales indicadores económicos pueden ser explicados por diferentes causas, analizando en mayor o menor rigurosidad los aspectos sectoriales, tecnológicos, de inserción, de oportunidades, de vinculación, etc., pero en términos generales constituyen un indicador real de la existencia actual de una brecha de ingresos en la comparación del municipio con otros municipios del departamento o cercanos.

Esta es una realidad actual que muestra que es necesario comprender y ampliar la capacidad productiva del municipio, posiblemente esta comprensión del funcionamiento del aparato productivo municipal y la comprensión de las estrechas interrelaciones que se manejan en su interior permitan encontrar las orientaciones más adecuadas para generar un verdadero proceso de desarrollo sostenido y sostenible.

En el caso del municipio de Ancoraimes se ha podido cuantificar que la producción bruta total del municipio 51,7 millones de Bs., es comparativamente menor que otros municipios estudiados, esto es en términos globales, sin embargo el PIB per cápita y la producción bruta por unidad de empleo es más alta en algunas actividades de este municipio que en los correspondientes de los municipios cuyas producciones globales son de mayor magnitud. Esta es una evidencia que muestra que el municipio posee interesantes coeficientes de producción media, lo que significa que el municipio cuenta con buenas potencialidades para generar mejores niveles de bienestar en su población.

En este escenario positivo es necesario comprender y reflexionar que la capacidad productiva del municipio aún puede ser ampliada, lo que constituirá en un importante centro de producción y de generación de mayores empleos y mejores ingresos para sus pobladores. Por ello, es necesario tomar conciencia de la importancia del funcionamiento del aparato productivo municipal y de la comprensión de las estrechas interrelaciones que se manejan en su interior, las que permitirán encontrar las orientaciones más adecuadas para generar un verdadero proceso de desarrollo sostenido y sostenible en beneficio de lograr aquellos mejores ingresos y crear mayores oportunidades de empleo.

Es de crucial importancia lograr esta comprensión, al menos elemental y consecuente, en cada uno de los pobladores y habitantes del municipio, pero también en sus actuales diseñadores de políticas de desarrollo, sin embargo es también una verdad que asumiendo estrategias de desarrollo basadas en mecanismos de movilización de los recursos existentes en el municipio, podría lograrse el incremento del nivel de producción en general, lo que traería consigo las implicaciones positivas en la generación de ingresos y mayores oportunidades de empleo y alternativas y opciones para utilizar mejor los ingresos generados en sectores como nutrición, salud, educación, vivienda, servicios básicos, seguridad, inversión productiva, etc.

4.4. Recursos Existentes en el Municipio

El municipio de Ancoraimes cuenta con recursos naturales principalmente concentrados en los grupos de flora, fauna, recursos forestales, recursos hídricos, recursos minerales y arqueológicos. Así cuenta con diversas especies de flora que albergan entre sus especies silvestres importantes ejemplares para el consumo humano y el uso en áreas de medicina natural, en cuanto a fauna el municipio cuenta con algunos ejemplares aprovechables para la alimentación humana aunque ciertamente una parte también resulta en algún grado dañina para el entorno agrícola, entre las especies que existen en el municipio se tiene peces, anfibios, reptiles, aves y mamíferos.

Por otra parte los recursos forestales del municipio son reducidos debido a la escasa práctica de actividades de forestación y cuidado de las especies nativas existentes en el municipio. Entre las principales especies arbóreas se tiene el eucalipto, pino radiata y ciprés, que existen en reducidas extensiones, en las comunidades con influencia del Lago Titicaca. En el grupo de recursos hídricos el municipio cuenta con diferentes vertientes, ríos, lagunas y el incommensurable Lago Titicaca. Las vertientes son utilizadas para consumo humano, animal y algunos para riego de cultivos agrícolas.

Por último entre los recursos minerales, existen metales como ser plomo y estaño, que han sido explotados en las minas de Antacahua, San Agustín, las cuales en la actualidad se encuentran abandonadas. Por otro lado se tiene al grupo de los no metales, entre los que se puede mencionar a la piedra caliza, que puede ser usada en la obtención de cal, estuco y cemento; también el municipio cuenta con arcilla, utilizada para la fabricación de utensilios de cerámica.

El municipio integra estos diferentes grupos de recursos para brindar un entorno que puede ser aprovechado para mejores y mayores alternativas de generación de ingresos, tanto para bien de la comunidad como para el bienestar de cada una de las familias que constituyen su población, por ello es posible afirmar que el municipio de Ancoraimes cuenta con una dotación de recursos naturales que es posible movilizar y aprovechar.

4.4.1. Recursos Humanos

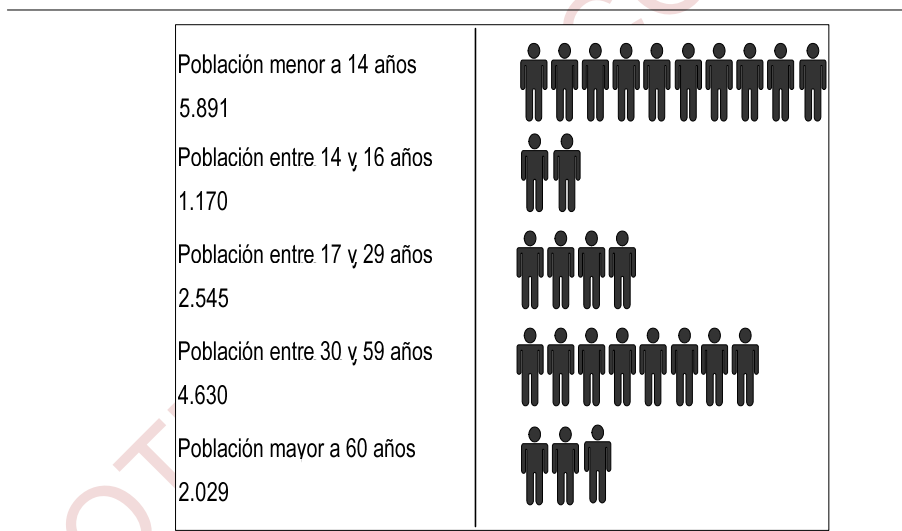
Los Recursos Humanos constituyen siempre el recurso más importante y lo mismo desde la óptica de la productividad y la creación de riqueza, la formación de los seres humanos, tanto en su componente de conocimientos, a través de la experiencia y la instrucción de la técnica, como en su componente físico, de salud y nutrición, y obviamente su componente cultural-espiritual, comprende la verdadera base de cualquier generación de riqueza.

En Ancoraimes puede apreciarse la existencia de un recurso humano valioso, cuyas características de grupos etéreos se destacan a continuación: De la población total existente en el municipio, 2,545 personas, aproximadamente el 16%, son personas comprendidas entre los 17 y los 30 años de edad, es decir jóvenes. Las personas adultas representan al 29% de la población total, es decir que son 4.630 personas entre 30 y 59 años de edad, simultáneamente el 12% de la población total son adultos mayores (mayores de 60 años) es decir 2.029 personas.

Las personas más jóvenes del municipio, toda aquella parte de la población menor de 14 años (0 a 13 años) muestra a 5.891 personas, representando al 36% de la población del municipio. La población comprendida entre los 14 y 16 años (básicamente adolescentes) representan otro 7% de la población total, efectivamente son aproximadamente en total 1,170 adolescentes. Si se suman ambos grupos, entre niños y adolescentes, el municipio tiene alrededor del 48% de gente muy joven y con toda la potencialidad de ser formada y preparada para enfrentar los procesos de desarrollo, cuidando que sea parte de este proceso durante el futuro en el mediano y largo plazos.

Grafico N° 8

Ancoraimes: Estructura Poblacional



FUENTE: Elaboración propia

Por las entrevistas realizadas y por la visión de la mayor parte de la gente joven del municipio, se puede afirmar que se trata de un segmento que espera poder contribuir en la producción general del municipio, esperan convertirse no sólo en individuos que satisfagan sus necesidades de vida cotidianamente en un ámbito productivo y democrático y de respeto al medio ambiente, sino que además desean convertirse en actores de apoyo al desarrollo de su región y de su municipio.

4.5. Enfoque Productivo

Para los pobladores del municipio la principal actividad que genera más valor de producción es la Agricultura (papa, haba, cebada, oca), otra actividad complementaria es la pecuaria (bovino, porcino, ovino y camélidos), para los pobladores que se encuentran en la zona circundante al lago es la pesca (ispi, mauri, pejerrey, carachi), otras actividades que también se deben mencionar son la artesanía en tejido y cerámica que desarrollan dos comunidades enteras como es el caso de cerámica y otra actividad importante para familias del Cantón Macamaca es la industrialización de la piedra caliza para la fabricación de estuco.

La actividad agrícola tiene un elevado porcentaje de producción destinada para el autoconsumo familiar y algunos excedentes que se producen son destinados para la venta a nivel local. Los cultivos principales en orden de importancia son la papa, tarwi, haba verde y cebolla otros cultivos de menos importancia son la arveja verde, cebada, avena y oca. Las comunidades que se encuentran ubicadas en la zona de cabecera de valle tiene diversidad de producción en lo que se refiere al cultivo de la papa, arveja, cebolla, maíz, una característica importante es el sistema de cultivo en diferentes épocas gracias a la existencia de sistemas de riego y al microclima particular de la zona, pero lamentablemente las superficies de cultivo son extensiones de terreno reducido con prácticas de protección de los suelos en pendiente con tacanas o terrazas.

Las familias tienen la tradición y experiencia en la transformación de subproductos de la papa como el chuño, tunta y de la oca transformada en caya, los fríos intensos de la zona permiten la elaboración de éstos sub productos, los fríos intensos permiten obtener un subproducto de mejor calidad, es destino de éstos productos son en su gran mayoría para el autoconsumo familiar o en algunos casos para el intercambio o trueque en las ferias del municipio.

El sistema de producción se caracteriza por una agricultura tradicional, uso de tracción animal, labores de cultivo manuales y con el uso de herramientas como picotas, chontillas, las prácticas de rotación de cultivos son inadecuadas y en algunos casos inexistente esto se debe fundamentalmente a la escasez de terrenos que se traduce en el debilitamiento y poca fertilidad de los suelos, uso de semillas provenientes de su cosecha anterior, no se practica el uso de semillas mejoradas y certificadas pese a la existencia en el municipio vecino de Achacachi. El cultivo de tarwi actualmente se perfila como uno de los cultivos potenciales para el municipio por sus buenos rendimientos, adaptación a las condiciones climáticas, excelentes precios para su comercialización y como complemento es una leguminosa que mejora la fertilidad de los suelos, Algunas instituciones están promoviendo la organización de asociaciones productoras de tarwi.

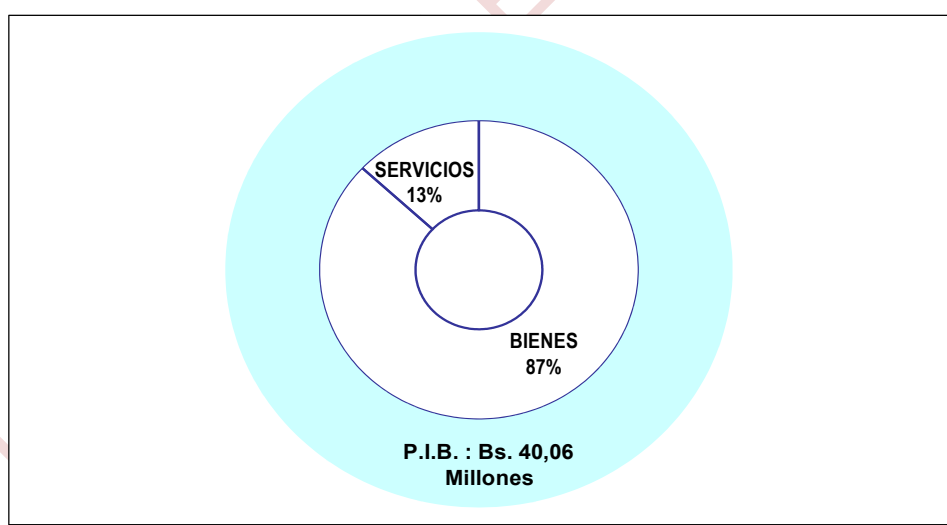
Conociendo las cifras de la economía local, que muestran las variables e interrelaciones económicas más importantes asociadas con el aparato productivo, así como los flujos de oferta y utilización de los productos y sus relaciones con la generación de empleo e ingresos, es posible percibir diferentes fenómenos que sirven de bases firmes para planificar la generación de futuros empleos e ingresos en el municipio, mejorando la distribución de los mismos en procura del desarrollo económico socialmente y colectivamente.

Como se sabe, de las aproximadamente 16.000 personas que habitan Ancoraimes, cerca de 6.915 están ocupadas en alguna labor productiva, lo que les permite generar a todos ellas anualmente un valor de producción (en términos brutos) de aproximadamente Bs. 51.6 millones, incluyendo el aporte del Gobierno Municipal y las instituciones del Gobierno Central o Departamental que mantienen alguna actividad aquí.

En otras palabras, entre todos los productores del municipio de Ancoraimes sea que trabajen por cuenta propia o sea que están empleados por terceras personas o empresas, sea que mantienen una labor particular o privada de producción o sea que estuvieran contratados por alguna instancia del gobierno, logran generar un Producto Interno Bruto

(PIB municipal) del orden de los Bs. 40.06 millones anuales, o su equivalente algo más de 5 millones de Dólares Americanos anuales. En la actualidad, el municipio de Ancoraimes muestra una tendencia mayor hacia la producción de bienes que a la generación de servicios, así el 87% de la producción bruta del municipio se explica por las actividades dedicadas a la producción de bienes, principalmente bienes agropecuarios, agroindustriales y construcción, aunque este último en menor proporción. Asimismo, la prestación de servicios genera el 13% del valor de producción del municipio. En los rubros de servicios, se observa que aproximadamente el 42% está explicado por los servicios prestados por la Administración Pública, a través de los servicios públicos de salud y educación principalmente.

Grafico N° 9
Ancoraimes: Producto Interno Bruto y Composición según Bienes y Servicios, 2008

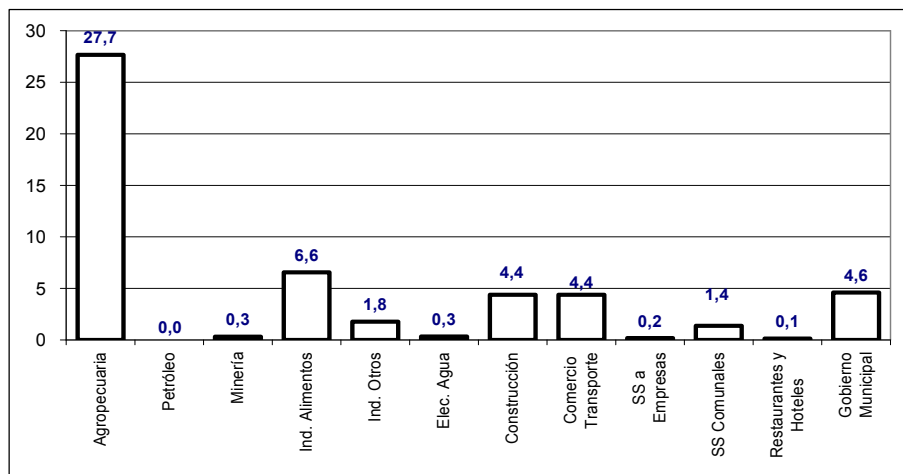


FUENTE: Elaboración propia

Grafico N° 10

Ancoraimes: Valor Bruto de Producción por Actividad Económica, 2008

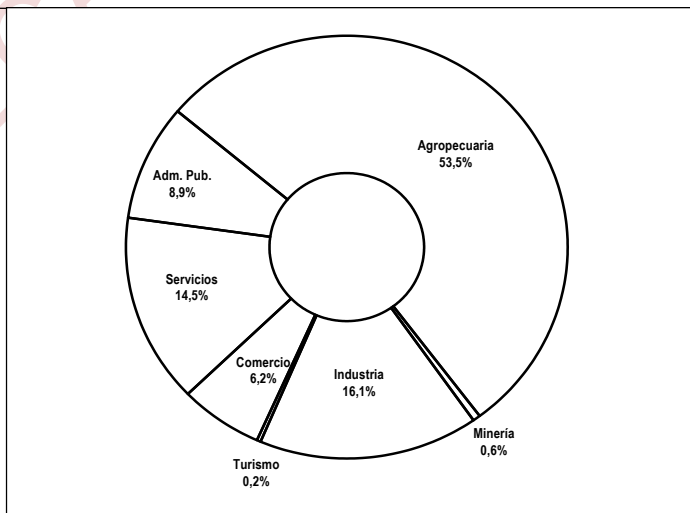
(Millones de Bs.)



FUENTE: Elaboración propia

Grafico N° 11

Ancoraimes: Composición de la Producción Bruta, 2008



FUENTE: Elaboración propia

Si se aísla momentáneamente al sector de la Administración Pública, se vería que en el municipio de Ancoraimes, la prestación de los servicios privados alcanza a un 14%, ésta prestación está explicada en mayor medida por las actividades de comercio y transporte. Debe anotarse que la totalidad de los servicios de salud y educación en el municipio están a cargo de entidades públicas.

4.5.1 Actividades Agropecuarias

La crianza de ganado en el municipio es una actividad complementaria a la agricultura, las especies pecuarias de importancia para las familias son: llamas, alpacas, ovinos, bovinos, porcinos, gallinas y cuyes. Las comunidades ubicadas en la cordillera se caracterizan por la crianza de llamas y alpacas, con ejemplares mejorados en lo que se refiere a las alpacas, la alimentación está constituido por bofedales de especies nativas, pero también se siembra escasa cantidad de cebada berza y avena berza como forraje para la alimentación complementaria sobre todo en los lugares donde existen sistemas de riego rústicos para la alimentación del ganado bovino principalmente, la alimentación del ganado es realizada de manera controlada por las mujeres de la familia, es amarrado en lugares donde hay pasto en el mismo terreno familiar y cada día va rotando de lugar en lugar.

El ganado ovino, porcino, aves y cuyes se constituyen en fuente de ahorro que será monetizado de acuerdo a las necesidades familiares, para muchas mujeres ancianas la cría y venta de cuyes se constituyen en una alternativa como fuente de ingresos principalmente para adquisición de productos alimenticios.

Es de rescatar la experiencia que tienen las familias respecto a prácticas en sanidad animal con tratamientos caseros, uso de hierbas medicinales, existe poca práctica con el uso de productos veterinarios químicos, sin embargo se ha dado bastante énfasis en las campañas de vacunación contra la fiebre aftosa. El manejo de ganado es tradicional, con prácticas en sanidad animal realizado con algunas instituciones.

Los principales subproductos pecuarios son: fibra de lana de llama y alpaca, fibra de lana de oveja, otros subproductos de menos importancia son: queso, leche, huevo que en la mayor parte de los casos son intercambiados con otros productos en las ferias del municipio.

El municipio de Ancoraimes no vive de la ganadería, pero tiene zonas que son potenciales para la crianza de ganado principalmente camélidos (llama y alpaca) y ganado lechero y las acciones que se están realizando en éste sentido son iniciativas específicas a través de la capacitación y el fortalecimiento de las organizaciones de productores de camélidos.

La actividad pesquera es desarrollada en las orillas del Lago, los pescadores de la zona mencionan que actualmente el pejerrey ha disminuido bastante y las especies nativas como carachi, mauri son comercializados a los intermediarios de los municipios de La Paz y El Alto. Las familias de las comunidades pesqueras están organizadas en asociaciones de pesqueros, pero no realizan actividades asociativas, comercializan en forma particular y no buscan lograr proyectos o actividades a nivel asociativo. Apoyados por el Gobierno Municipal y Swisscontac, los beneficiarios del Centro Artesanal de trucha-Lojrocachi se han arriesgado a la crianza de truchas con el fin de buscar alternativas mejores para las familias de pesqueros quienes obtienen pocos ingresos por la venta de las especies nativas complementado con la disminución de la población de especies nativas principalmente del ispi ya que las cantidades que pescan ya no son las mismas desde hace años atrás.

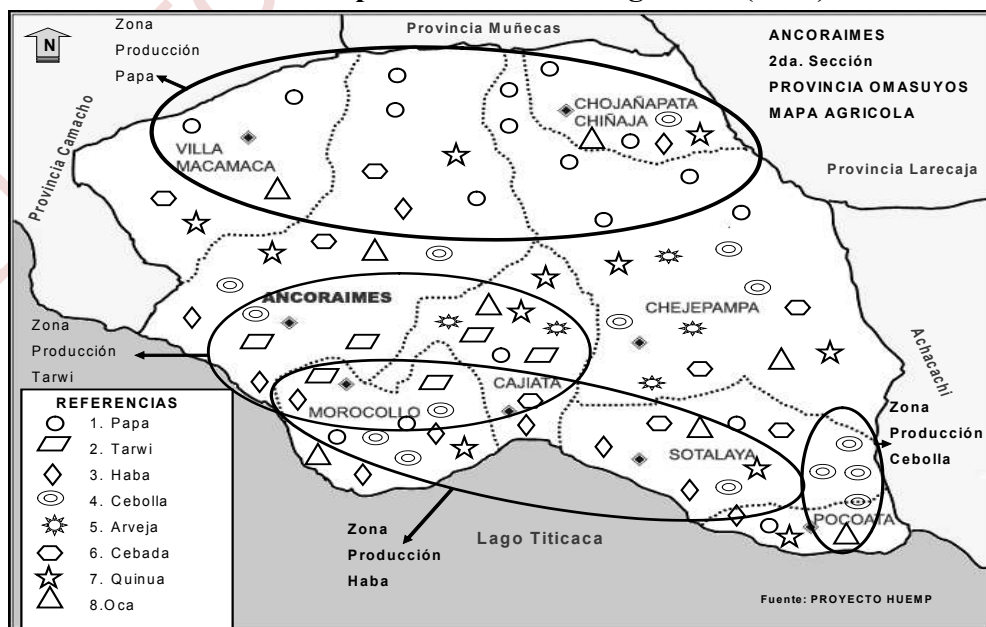
Las actividades agropecuarias, generan el 53.5% del valor de la producción del municipio, y emplean al 84.4% de la población ocupada, alrededor de 1.767 familias del municipio encuentran en estas actividades la fuente principal de generación de ingresos. La actividad agrícola tiene un elevado porcentaje de producción destinada para el autoconsumo familiar y algunos excedentes que se producen son destinados para la venta a nivel local. Los cultivos principales en orden de importancia son la papa, tarwi, haba verde y cebolla otros cultivos de menos importancia son la arveja verde, cebada, avena y oca. Las comunidades que se encuentran ubicadas en la zona de cabecera de valle tiene diversidad de producción

en lo que se refiere al cultivo de la papa, arveja, cebolla, maíz, una característica importante es el sistema de cultivo en diferentes épocas gracias a la existencia de sistemas de riego y al microclima particular de la zona, pero lamentablemente las superficies de cultivo son extensiones de terreno reducido con prácticas de protección de los suelos en pendiente con tacanas o terrazas.

Las familias tienen la tradición y experiencia en la transformación de subproductos de la papa como el chuño, tunta y la oca transformada en caya, los fríos intensos de la zona permiten la elaboración de éstos sub productos, permitiendo obtener un subproducto de mejor calidad, el destino es para el autoconsumo familiar o en algunos casos para el intercambio o trueque en las ferias del municipio. El sistema de producción se caracteriza por una agricultura tradicional, uso de tracción animal, labores de cultivo manuales y con el uso de herramientas como picotas, chontillas, las prácticas de rotación de cultivos son inadecuadas y en algunos casos inexistente esto se debe a la escasez de terrenos y la poca fertilidad de los suelos, uso de semillas provenientes de su cosecha anterior, no se usa semillas mejoradas y certificadas.

Grafico N° 12

Ancoraimes: Mapa de Actividades Agrícolas (2008)



FUENTE: Elaboración propia

El cultivo de tarwi actualmente se perfila como uno de los cultivos potenciales para el municipio por sus buenos rendimientos, adaptación a las condiciones climáticas, excelentes precios para su comercialización y como complemento es una leguminosa que mejora la fertilidad de los suelos, Algunas instituciones están promoviendo la organización de asociaciones productoras de tarwi.

La producción agrícola está explicada principalmente por los productos de: tubérculos, papa, haba, cebada, oca, que se destinan principalmente para ser vendidos en mercados locales y próximos del departamento.

Para un mejor desarrollo de la actividad agrícola en el municipio debe tomarse en cuenta que existiría un potencial en mejorar esta actividad, mejorando la cobertura de riego, en lugares estratégicos que deben definirse mediante un estudio que posibilite organizar una estrategia de mejoramiento de riego que vaya cubriendo coberturas de forma escalonada.

Respecto a los productos pecuarios, se observa que el valor de la producción está explicado principalmente por el hato de ganado bovino, ovino y camélidos; la tasa de extracción del ganado tiene como destino el sacrificio para consumo de carne y la obtención de subproductos y, la venta de ganado en pie, tanto en el mercado local, como en otros mercados cercanos, para los pobladores que se encuentran en la zona circundante al lago se tiene la pesca principalmente ispi, mauri, pejerrey, carachi. Esta actividad, por su importancia en la vida económica del municipio debe ser incentivada, para lo cual se deben realizar la siguiente consideración importante:

La crianza de ganado en el municipio es una actividad complementaria a la agricultura, las especies pecuarias de importancia para las familias son: llamas, alpacas, ovinos, bovinos, porcinos, gallinas y cuyes. Las comunidades ubicadas en la cordillera se caracterizan por la crianza de llamas y alpacas, con ejemplares mejorados en lo que se refiere a las alpacas, la alimentación está constituido por bofedales de especies nativas, pero también se siembra escasa cantidad de cebada berza y avena berza como forraje para la alimentación

complementaria sobre todo en los lugares donde existen sistemas de riego rústicos para la alimentación del ganado bovino principalmente, la alimentación del ganado es realizada de manera controlada por las mujeres de la familia, es amarrado en lugares donde hay pasto en el mismo terreno familiar y cada día va rotando de lugar en lugar.

El ganado ovino, porcino, aves y cuyes se constituyen en fuente de ahorro que será monetizado de acuerdo a las necesidades familiares, para muchas mujeres ancianas la cría y venta de cuyes se constituyen en una alternativa como fuente de ingresos principalmente para adquisición de productos alimenticios.

Es de rescatar la experiencia que tienen las familias respecto a prácticas en sanidad animal con tratamientos caseros, uso de hierbas medicinales, existe poca práctica con el uso de productos veterinarios químicos, sin embargo se ha dado bastante énfasis en las campañas de vacunación contra la fiebre aftosa. El manejo de ganado es tradicional, con prácticas en sanidad animal realizado con algunas instituciones.

Los principales sub productos pecuarios son: fibra de lana de llama y alpaca, fibra de lana de oveja, otros sub productos de menos importancia son: queso, leche, huevo que en la mayor parte de los casos son intercambiados con otros productos en las ferias del municipio.

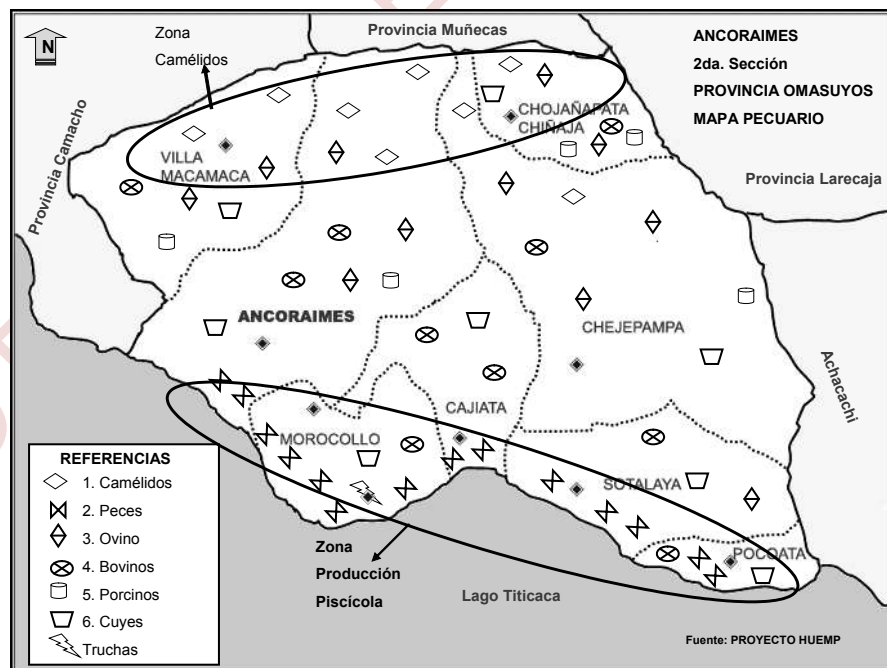
El municipio de Ancoraimes no vive de la ganadería, pero tiene zonas que son potenciales para la crianza de ganado principalmente camélidos (llama y alpaca) y ganado lechero y las acciones que se están realizando en éste sentido son iniciativas específicas a través de la capacitación y el fortalecimiento de las organizaciones de productores de camélidos.

La actividad pesquera es desarrollada en las orillas del Lago, los pescadores de la zona mencionan que actualmente el pejerrey ha disminuido bastante y las especies nativas como carachi, mauri son comercializados a los intermediarios de los municipios de La Paz y El Alto. Las familias de las comunidades pesqueras están organizadas en asociaciones de

pesqueros, pero no realizan actividades asociativas, comercializan en forma particular y no buscan lograr proyectos o actividades a nivel asociativo.

Apoyados por el Gobierno Municipal y Swisscontac , los beneficiarios del Centro Artesanal de trucha-Lojrocachi se han arriesgado a la crianza de truchas con el fin de buscar alternativas mejores para las familias de pesqueros quienes obtienen pocos ingresos por la venta de las especies nativas complementado con la disminución de la población de especies nativas principalmente del ispi ya que las cantidades que pescan ya no son las mismas desde hace años atrás.

Grafico N° 13
Ancoraimes: Mapa de Actividades Pecuarias (2008)



FUENTE: Elaboración propia

La orientación de las políticas de desarrollo municipal deberá promover y fomentar el incremento de la producción agropecuaria del municipio para mejorar su inserción en el consumo interno propio, y aprovechando las ventajas y vocaciones productivas, incrementar su relación comercial fuera del mismo, no sólo dentro del país con otros

municipios, sino también intentando proyectar ventas externas de algunos productos agropecuarios, que de hecho poseen alguna ventaja comparativa.

La vocación productiva del municipio se encuentra identificada sobre dos grupos de actividades económicas: agropecuaria y agricultura, específicamente son la leche, la lana, el ganado bovino y la pesca, los productos agropecuarios que mayor dinámica económica encierran en su producción, y de forma similar son la papa, la cebolla, la arveja y la cebada los productos del grupo agrícola.

Debe considerarse asimismo, que el nivel de la productividad media del empleo en la mayoría de estas actividades se encuentra ligeramente por debajo de la productividad promedio del nivel nacional. Lo mismo ocurre en las actividades de agricultura industrial aunque en menor grado.

4.5.2. Industria de Alimentos

La producción agropecuaria que existe en el municipio, genera una importante producción de la industria de alimentos, aunque transformados artesanalmente. El Valor Bruto de Producción de la Industria de Alimentos representa el 12.7% del valor de producción total del municipio y el 16.1% de la producción de Bienes, está explicada principalmente por la producción de carnes frescas y elaboradas, productos de molinería y panadería y productos lácteos (quesos).

A pesar de su importancia en la generación de valor de producción, estas actividades sólo absorben alrededor del 3% del total del empleo del municipio. Se evidencia también que la producción media del empleo en estas actividades es inferior al nivel departamental y también al nivel nacional, lo que permite concluir que existe una gran oportunidad para mejorar los niveles de producción en los rubros industriales alimenticios en vista de la dotación de los insumos necesarios y/o materias primas que posee el municipio.

En cuanto a productos de artesanía y manufactura, es importante mencionar la fabricación de sombreros en la comunidad de Ispaya Este, quienes comercializan su producción en las ferias del municipio y ferias interprovinciales como la feria de Willa Kalla, Ulla Ulla, Mocomoco, las familias productoras, pese a las iniciativa de algunos de ellos no tienen interés en conformar una asociación en base a éste rubro.

Pobladores de las comunidades de Pacharúa y Zamora se dedican a la alfarería constituidos por vasijas y ollas de cerámica que es comercializado en las ferias semanales del municipio.

Se comprenderá que cualquier incremento en la producción agropecuaria generará una presión sobre la transformación de alimentos, que para mejorar su producción, necesita una inyección de tecnología de producción, en vista de que sus niveles actuales son conseguidos mediante procesos productivos predominantemente artesanales y poco o casi nada mecanizados.

4.5.3. Minería

Es importante señalar la actividad minera, aunque vinculada al proceso de transformación artesanal, en el rubro de la fabricación de estuco de buena calidad, cuyos productores están organizados en cuatro grupos de trabajo de 8 personas aproximadamente cada grupo. El estuco proveniente de ésta zona del municipio es conocido y reconocido por su calidad y comercializado en los municipios vecinos y en el mismo municipio para la construcción de escuelas y postas, es rescatable la iniciativa productiva de éste grupo que ha ido adquiriendo poco a poco equipos e implementos necesarios para la fabricación del estuco, pero se requiere aun el apoyo y equipamiento para lograr mejorar la producción actual.

No solamente las comunidades del cantón Macamaca tienen yacimientos de piedra caliza sino también comunidades de los cantones Ancoraimes y Chejepampa se han identificado ésta materia prima principal para la elaboración del estuco.

4.5.4 Construcción y Obras Públicas

La actividad de la construcción genera el 10.8% del valor de los bienes que se producen y sólo el 2.8% del empleo del municipio. El 55% del valor de la construcción es generada por la construcción privada y el resto, 45%, por los proyectos en infraestructura productiva y de apoyo desarrollados por la alcaldía municipal.

La productividad media del empleo en esta actividad se encuentra alrededor de los 22.9 mil Bolivianos anuales por unidad de empleo contratado, valor que es menor al departamental y también al nacional.

4.5.5. Comercio

En el municipio de Ancoraimes es destacable la existencia de ferias semanales que se realizan en los principales centros poblados como Ancoraimes, Chejepampa y Morocollo, siendo ésta última la principal en el municipio, sin embargo también son realizadas otras ferias semanales en la comunidades de Villa Macamaca, Inca Katurapi y ferias anuales realizadas en diferentes fechas y festividades en comunidades como Chinchaya, Pocoata y Ancoraimes.

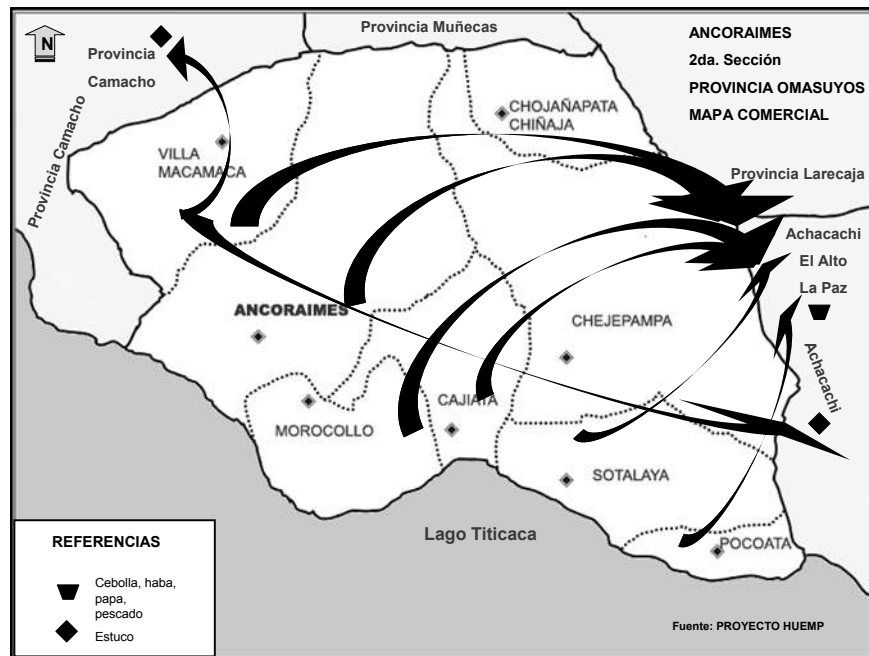
La Feria realizada los días jueves de cada semana en el centro poblado de Morocollo es lugar de afluencia de comerciantes de comunidades del mismo municipio, comerciantes de municipios vecinos como Achacachi e inclusive del municipio de El Alto, se inicia muy temprano en la mañana y concluye a las 12 del día, se puede observar gran cantidad de venta de ganado bovino adquirido por familias y también por intermediarios que se dedican a ésta actividad para posteriormente revender el ganado a mejor precio. La venta de ganado ovino es realizada como ganado en pie, pero también como ganado faenado inmediatamente después de ser adquirido. En base a las actividades de la feria se organizan asociaciones de comerciantes, comederas las cuales especialmente elaboran variedad de platos típicos como el Thimpu, pejerrey, trucha y wuallaq'ue de especies nativas.

Se puede decir que ésta feria permite a las familias comercializar poco a poco los diferentes productos que se producen en el municipio o muchas veces intercambiar con otros productos. El haba seca, tarwi, cebada son productos que se ha notado que se vende en mayor cantidad y los rescatistas acuden allí para proveerse de éstos productos en precios muchas veces bajos a los que se encuentran en las ciudades. La comercialización del haba en verde y cebolla es realizada en el lugar mismo de producción o son llevados en minibús para su comercialización en la ciudad de Achacachi o El Alto por los mismos productores. La producción y la importación de bienes transables en el municipio genera una actividad comercial relativamente importante, es así que el comercio representa el 6.2% del valor total de los servicios generados en el municipio, sin contar el valor de los servicios producidos por la administración pública. El comercio asimismo, absorbe aproximadamente el 3.4% del empleo del municipio.

De acuerdo a la información relevada, esta actividad tiene una productividad media del empleo de un poco más de 13.6 mil bolivianos anuales, muy similar a los niveles del país y más del departamento, siendo que su potencialidad radica en la respuesta generada por la comercialización derivada del incremento de la producción principalmente artesanal y agropecuaria. Conviene aclarar que el comercio crece y genera valor si se incrementa el arbitraje de mercancías, no importando si las mismas son nacionales o importadas, sin embargo debido a que las importaciones podrían restar recursos de la economía local entonces el comercio no siempre está ligado a una generación primaria de recursos como se ha visto que son las propias actividades agropecuarias. En general, de acuerdo a las estimaciones logradas, sea mediante autoconsumo o sea mediante bienes adquiridos en los mercados, el consumo per cápita mensual del municipio alcanza a \$us 18 (o 140 Bs. corrientes), que indica que el nivel de ingresos comparativos que poseen los pobladores en Ancoraimes es relativamente bajo.

Grafico N° 14

Ancoraimes: Canales de Comercio (2008)



FUENTE: Elaboración propia

4.5.6. Transporte

Los servicios de Transporte constituyen una de las actividades más importantes del municipio considerando su aporte en la generación de valor bruto de producción, produce anualmente el 18.9% del total de los servicios generados, exceptuando a los servicios de las administraciones públicas, y sin embargo absorbe a menos del 1% de la población ocupada del municipio.

El Transporte constituye una actividad central y transversal dentro de la estructura económica del municipio. Simultáneamente, esta actividad coexiste con el comercio, la industria, la agropecuaria y buena parte de los servicios. Pero evidentemente en Ancoraimes el transporte ingresa a formar parte de las actividades transversales de apoyo al desarrollo económico desde el punto de vista y del entendido de la creación de diferentes circuitos turísticos alrededor del museo principal que podrían ampliarse en función de los atractivos adicionales del Lago Titicaca.

Un incremento en la importación local de bienes necesariamente se refleja en el incremento real de las actividades de Transporte, así como los incrementos de la producción de bienes físicos, de las exportaciones, del consumo, de la inversión, etc. Cada movimiento trae necesariamente consigo movimientos en la generación de transporte. Si se dinamiza el sector Construcción, por ejemplo, entonces deberán movilizarse materiales, maquinaria, insumos, etc. Esta es la importancia del Transporte, es una actividad altamente sensible a las variaciones en las otras actividades económicas.

Las posibilidades de ampliar la producción de servicios de transporte en el municipio son muy altas, y por tanto, las posibilidades de ampliar los niveles de empleo y mejorar los ingresos de los trabajadores en este sector son también muy buenas. Sin embargo estas posibilidades no se efectivizarán por sí mismas y de forma directa, ya que no es posible fomentar el transporte sino es como encadenamiento a las otras actividades del municipio principalmente la agricultura, pecuaria y definitivamente sobre el turismo. De aquí se desprende la importancia de las posibles actividades del transporte en función del Turismo que podrían encubarse en el municipio.

4.5.7. Hoteles y Restaurantes

Algunos atractivos turísticos del municipio son: la Iglesia de Ancoraimes, que es bastante antigua y pintoresca, las ruinas arqueológicas en Maquilaya, chullpares en la zona de Turrini y Zamora, la majestuosidad del Lago Titicaca y su diversidad y riqueza en flora y fauna silvestre. Ancoraimes posee también un Centro Artesanal que funciona en “El Mirador” construido en la comunidad de Sotalaya pero que actualmente no está siendo usado para ninguna actividad. De manera general, en el municipio no se tienen políticas de incentivo al turismo pero se están realizando estudios y apoyos concretos para encarar en lo futuro aspectos relacionados al turismo.

Como se sabe, el sector turismo concentra a dos actividades principales: las referidas a servicios de alojamiento, llamados hotelería y los servicios de expendio de comidas y bebidas preparadas para su consumo in situ, llamados genéricamente restaurantes.

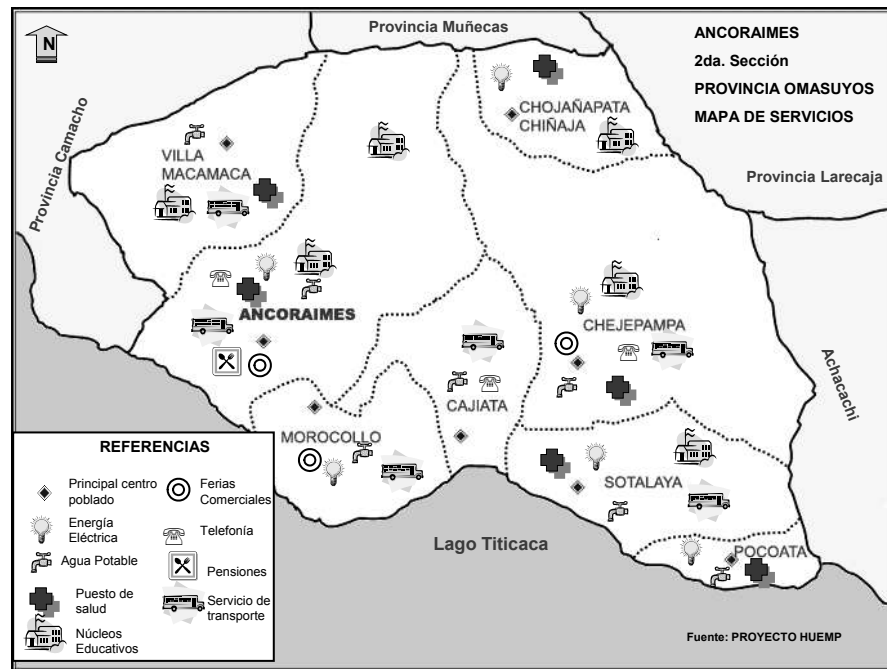
La potencialidad de este sector recae en la posibilidad de dinamizar y prolongar las visitas de turistas, por la belleza paisajística y majestuosa del Lago Titikaka, la ubicación del municipio, las playas de Ancoraimes y su terreno presentan un atractivo singular, lo que podría activar el potencial turístico.

Sin embargo, en la actualidad, ésta actividad aún presenta un escaso número de establecimientos y el flujo real de atención de estos servicios es todavía bajo, a pesar de la afluencia actual de turistas, deberá comprenderse que simultáneamente a la generación de posibilidades turísticas mediante el atractivo mencionado, deberán otorgarse facilidades para que los emprendedores nuevos puedan establecer mayor número de establecimientos dedicados a estas actividades y mejorar la oferta de este tipo de servicios y de productos innovadores en el municipio.

En la actualidad, en el municipio, los restaurantes, hoteles y servicios relacionados al turismo, generan juntos un valor aproximado a 126 miles de bolivianos anuales, que representa el 2% del valor de los servicios generados, sin considerar el aporte de los servicios producidos por las Administraciones Públicas y, emplean solamente a 0.1% de la población ocupada. La productividad media del empleo de estas actividades llega a un poco más de 21.04 mil bolivianos anuales, por debajo del nivel de la productividad media del empleo en esta actividad, tanto a nivel departamental como nacional.

Grafico N° 15

Ancoraimes: Mapa de Actividades de Servicios (2008)



FUENTE: Elaboración propia

Por otra parte, el turismo requiere de un impulso fuerte si se quiere dinamizar realmente el potencial que podrá construirse en Ancoraimes en este rubro de actividades, por ejemplo es de primera prioridad organizar un circuito consistente y realizar una oferta atractiva a partir de los enfoques señalados de turismo histórico y de aprovechamiento de las cercanías del Lago. Posteriormente, deberá realizarse una estimación del posible flujo de turistas que podría ir generando este circuito en sucesivos períodos de tiempo. Estos son los primeros pasos concretos que debería asumirse en el desarrollo de estas actividades. El cuadro a continuación, sintetiza las magnitudes que genera anualmente el municipio

Cuadro N° 24
Ancoraimes: Producción y PIB (2008)
(Miles de Bs.)

| | Actividades Económicas | Valor Bruto de Producción | Valor Agregado |
|---|--------------------------------------|----------------------------------|-----------------------|
| 1 | Agropecuaria | 27,652 | 24,813 |
| 2 | Minería (extractiva e industrial) | 319 | 251 |
| 3 | Industria | 8,330 | 3,130 |
| 4 | Turismo | 126 | 69 |
| 5 | Comercio | 3,179 | 2,254 |
| 6 | Servicios | 7,486 | 5,374 |
| 7 | Gobierno Municipal / Adm. | 4,601 | 4,176 |
| | SUBTOTAL | 51,694 | 40,066 |
| | TOTAL (Incluye imputaciones y | 51.694 | 40,066 |
| | P.I.B. del Municipio | | 40.,068 |

FUENTE: Elaboración propia

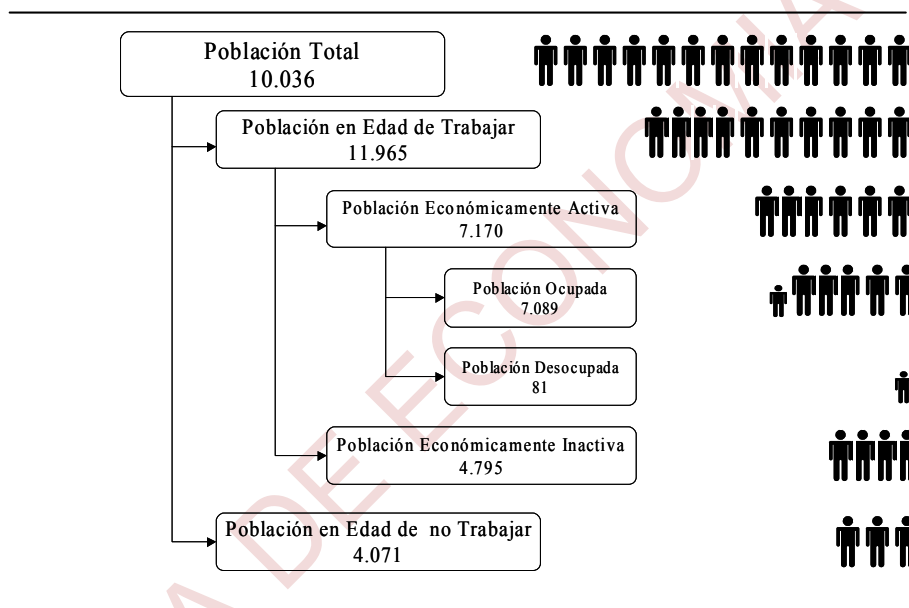
4.6. Mano de Obra, Empleo y Salarios

De acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2001, la población en Edad de Trabajar (PET) concentra al 74.61% del total de la población del municipio. De este grupo la población económicamente activa (PEA) o fuerza laboral es el 59.92% y la población económicamente inactiva (PEI) es el 40.08%, que esta compuesta principalmente por estudiantes, amas de casa, jubilados, pensionistas y rentistas. Dentro de la PEA, el 98.87% de la población es ocupada y el restante 1.13% desocupada.

En este contexto el porcentaje de personas que trabaja o busca trabajo activamente en el municipio es de 45% (tasa bruta de participación); la tasa global de participación del municipio, es decir las personas que trabajan o que buscan trabajo respecto de la oferta laboral potencial es de 60%; las personas que ofrecen y que podrían ofrecer su fuerza de trabajo en el municipio son el 75% (Tasa de Oferta Potencial). El índice de dependencia en el municipio de Ancoraimes es de 1.26%, lo que significa que cada persona ocupada en

alguna actividad productiva en el municipio mantiene económicamente a 1.26 personas que no perciben ingresos o que no están ocupadas.

Grafico N°16
Ancoraimes: Estructura de la Población y la Ocupación



FUENTE: Elaboración propia

El municipio de Ancoraimes en general muestra una tendencia mayor a la producción de bienes que de servicios. El sector que absorbe mayor mano de obra es el sector agropecuario que concentra al 84.36% del total de la población ocupada del municipio; le sigue servicios con un 5.45%; industria con 4.50%; comercio con 3.37%, administración pública con 1.97%, minería con el 0.27%, y turismo 0.09%.

4.7. Sector Agropecuario

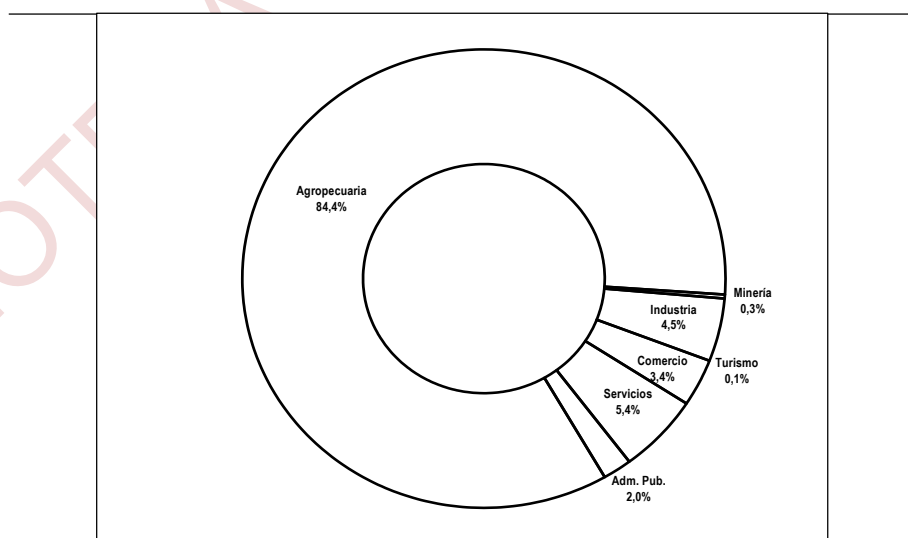
En el sector agropecuario del total de la población ocupada el 51.26% son hombres y el 48.74% mujeres. La mayor parte de la población ocupada del municipio se encuentra en el grupo etáreo de 40 a 59 años (35% de la población ocupada); el 30.25% del total de la

población ocupada tiene entre 20 y 39 años; entre 7 y 19 años el 14.05%; y de 60 a 98 años esta el 20.69%.

El sector agropecuario genera el 53.5% del valor de la producción del municipio, y emplea al 84.4% de la población ocupada del municipio, respecto al departamento de La Paz emplea al 2.1% de la población ocupada del departamento y genera el 1.6% del total de producción de este sector en el departamento. La productividad media del sector es de Bs 4,740 anuales, es decir 593 dólares al año por unidad de empleo contratado; el sector agropecuario del departamento de La Paz tiene una productividad media de Bs 6,441 al año, es decir 805 dólares. El ingreso mensual promedio percibido por los ocupados en este sector en el municipio de Ancoraimes es de Bs 266 al mes; en el departamento de La Paz el ingreso promedio que percibe el sector agropecuario es de Bs 271 al mes.

Grafico N° 17

Ancoraimes: Composición de la Población Ocupada por grupo de Actividad Económica, 2008



FUENTE: Elaboración propia

En el municipio de Ancoraimes, dentro del sector agropecuario el sector de productos agrícolas no industriales es el que aporta más a la generación de producto (52%), cuya

productividad media es de Bs 4,346 al año, es decir 543 dólares por unidad de trabajo contratado; el salario promedio es de Bs 249 al mes; le siguen los productos pecuarios (34.4%) que tienen una productividad media de Bs 4,666 en dólares 583 al año, y cuyo salario promedio mensual es de Bs 254; por último esta la silvicultura, caza y pesca (13.59%), que tiene una productividad media de Bs 7,735 anuales o en dólares 967 al año, y cuyo salario promedio mensual es de Bs 430.

4.8. Minería (extractiva e industrial)

En el sector minería el 100% de la población ocupada son hombres. La actividad de la minería, es casi nula en este municipio, genera el 0.6% del total del valor bruto de producción del municipio, y ocupa 19 personas, su participación dentro de la mano de obra empleada en todo el departamento es casi nula; la productividad media del empleo en la minería en el municipio es de Bs 16,800 es decir \$us 2,100 por unidad de empleo contratado; en el departamento la productividad media de este sector es de Bs 55,350 es decir \$us 6,919 al año. El ingreso mensual promedio que perciben los trabajadores de este sector en el municipio es de Bs 471 al mes, y en el departamento es de Bs 1,337.

4.9. Sector Industria

Del total de la mano de obra que absorbe el municipio en el sector Industria el 60.48% son hombres y el 39.52% mujeres. La mayor parte de la población ocupada del municipio se encuentra en el grupo etáreo de 20 a 39 años (47.98% de la población ocupada); el 31.05% del total de la población ocupada tiene entre 40 y 59 años; entre 7 y 19 años el 7.66%; y de 60 a 98 años esta el 13.31%.

El sector Industria ocupa al 4.5% de la población del municipio de Ancoraimes y genera el 16.1% del valor bruto de producción del municipio; respecto al departamento de La Paz emplea al 0.3% de la población ocupada en este sector; y genera el 0.1% de la producción de este sector en el departamento. La productividad media de este sector del municipio es de Bs 26,785 (\$us 3,348) anuales por unidad de empleo ocupado; la productividad media

del departamento en este sector es de Bs 55,032 (\$us 6,879) al año. El ingreso mensual promedio del municipio percibido por los ocupados en este sector es de Bs 427 al mes; en el departamento de La Paz es de Bs 588.

En el municipio de Ancoraimes las carnes frescas y elaboradas son las que aportan mas en la generación del producto del sector industria, tienen una productividad media de Bs 30,557 al año, es decir \$us 3,820, y un salario medio mensual de Bs 416. Después están los productos lácteos con una productividad media de Bs 24,219 es decir \$us 3,027 anuales y cuyo salario promedio mensual es de Bs 559, y los productos de molinería y panadería, que tienen una productividad media de Bs 31,693 (\$us 3,962) y un ingreso promedio de Bs 462.

4.10. Sector Turismo

En el sector Turismo del total de la población ocupada el 85% son mujeres mientras que el 15% son hombres. El 35% tiene entre 20 a 39 años; el 40% del total de la población ocupada tiene entre 40 y 59 años; entre 7 y 19 años el 20%; y de 60 a 98 años esta el 5%.

En Ancoraimes el sector Turismo, reflejado en Hoteles y Restaurantes concentra al 0.1% del total de la población ocupada; respecto al departamento de La Paz participa con el 0.0% de la población ocupada en este sector, genera el 0.2% del valor bruto de producción de Ancoraimes y el 0.0% del valor bruto de producción del departamento. La productividad media de este sector es de Bs 21,042 es decir \$us 2,630 anuales por unidad de empleo; en el departamento de La Paz la productividad media de este sector es de Bs 36,508 (\$us 4,564) al año. El ingreso mensual promedio percibido por los ocupados del municipio en este sector es de Bs 493 al mes; en el departamento el ingreso mensual promedio para este sector es de Bs 711.

4.11. Sector Comercio

Del total de la población que ocupa el sector Comercio el 65.73% son mujeres y el 34.27% hombres. El 48.83% de la población empleada en este sector tiene entre 20 y 39; el 33.80% tiene entre 40 y 59 años; de 60 a 98 años esta el 13.15%; y entre 7 y 19 años el 4.23%.

El sector Comercio genera el 6.2% del valor bruto de producción del municipio y emplea al 3.4% de la población ocupada del municipio; respecto al departamento de La Paz participa con el 0.1% de la mano de obra empleada en este sector y con el 0.2% del valor bruto de producción. La productividad media del sector es de Bs 13,645 o en dólares \$ 1,706 al año; en el departamento la productividad media del sector es de Bs 10,512 (\$us 1,314) al año. El ingreso mensual promedio percibido por los ocupados en este sector es de Bs 415 al mes; en el departamento el ingreso promedio mensual es de Bs 266.

4.12. Sector Servicios

En el sector Servicios del total de la población ocupada el 65.60% son hombres y el 34.40% mujeres. La mayor parte de la población ocupada del municipio se encuentra en el grupo etáreo de 20 a 39 años (36.97% de la población ocupada); el 29.65% del total de la población ocupada tiene entre 40 y 59 años; de 60 a 98 años esta el 7.57%; y entre 7 y 19 años el 25.80%.

El sector Servicios genera el 14.5% del valor de la producción del municipio, y emplea al 5.4% de la población ocupada, su participación en la mano de obra contratada del departamento en el sector servicios es de 0.1% y en el valor bruto de producción del departamento es de 0.1%. La productividad media del sector es de Bs 19,868 anuales, es decir 2,483 dólares al año por unidad de empleo contratado, en el departamento la productividad media de este sector es de Bs 40,145 (\$us 1,314) anuales. El ingreso mensual promedio percibido por los ocupados en este sector es de Bs 436 al mes; y en el departamento es de Bs 676. En Ancoraimes la propiedad de vivienda es la que aporta más en la generación del producto del sector servicios, tienen una productividad media de Bs 11,899 al año, es decir \$us 1,487, y un salario medio mensual de Bs 394. Después están la construcción y obras públicas, cuya productividad media es de Bs 22,923 al año, es decir 2,865 dólares y cuyo salario promedio mensual es de Bs 448. Le siguen transporte y almacenamiento, servicios financieros, electricidad, gas y agua, servicios comunales y personales y servicios domésticos.

4.13. Administración Pública

En la Administración Pública el 87.5% son hombres y el 12.5% mujeres. Por edades el 12.5% esta entre 40 y 59 años; el 87.5% entre 20 y 39 años. La administración pública aporta con el 8.9% al valor bruto de producción de Ancoraimes, dentro de este sector se encuentra el 2.0% de la población ocupada del sector, que representa el 0.1% del total de la población ocupada en este sector del departamento de La Paz. Su productividad media es de Bs 33,829 (\$us 4,229) al año por unidad de empleo contratado; la productividad media de este sector en el departamento de la Paz es de Bs 34,659 (\$us 3,362) al año. El ingreso mensual promedio percibido por los ocupados en este sector es de Bs 1,426 al mes; en el departamento el ingreso promedio mensual para este sector alcanza a Bs1,172.

Cuadro N° 25

Ancoraimes: Síntesis Productiva, Empleo e Ingresos (2008).

(Miles de Bs. Corrientes)

| Síntesis de Actividades | | Producción Bruta | Valor Agregado | Empleo | Ingreso Mensual |
|--------------------------------|--------------------------------|-------------------------|-----------------------|---------------|------------------------|
| 1 | Agricultura | 27,652 | 24,813 | 5,834 | 0.266 |
| 2 | Petróleo, Gas Natural y | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Minería y Productos | 319 | 251 | 19 | 0.471 |
| 4 | Industria Manufacturera de | 6,563 | 2,096 | 221 | 0.439 |
| 5 | Industria Manufacturera de No | 1,767 | 1,034 | 90 | 0.400 |
| 6 | Electricidad, Agua, Gas y | 336 | 279 | 7 | 1.140 |
| 7 | Construcción y Obras Públicas | 4,378 | 2,994 | 191 | 0.448 |
| 8 | Comercio, Transporte y | 4,391 | 2,989 | 272 | 0.433 |
| 9 | Serv.Financieros y Servicios a | 180 | 146 | 5 | 0.944 |
| 10 | Serv.Comunales, Vivienda, y | 1,380 | 1,220 | 135 | 0.341 |
| 11 | Restaurantes y Hoteles | 126 | 69 | 6 | 0.493 |
| 12 | Administración Pública | 4,601 | 4,176 | 136 | 1.426 |
| | Total Actividades | 51,694 | 40,066 | 6,915 | 0.284 |
| 1 | Industria Manufacturera Total | 8,330 | 3,130 | 311 | 0.427 |
| 2 | Industria Manufacturera no | 8,234 | 3,097 | 311 | 0.427 |
| 3 | Bienes | 40,680 | 31,187 | 6,355 | 0.252 |
| 4 | Servicios (no Administración) | 6,413 | 4,703 | 425 | 0.420 |
| 5 | Servicios (con Administración) | 11,014 | 8,880 | 561 | 0.664 |

FUENTE: Elaboración propia

4.14 Vocaciones Productivas y Potencialidades Económicas

En Ancoraimes, los productos agropecuarios son los que generan el mayor aporte a los ingresos de las familias en el municipio.

Tanto el comercio como el transporte son actividades que se dinamizan en función de los flujos de producción de los agentes productores y de los agentes consumidores. Por ello su crecimiento estará basado en dos conexiones que se deben ajustar: ampliación de los flujos de transacciones internas y externas del municipio, y mejora en las condiciones para realizar estas actividades de transporte y comercio. Dentro de las actividades agrícolas son por orden de importancia los siguientes productos que generan mayores ingresos totales en Ancoraimes:

Papa, Leche, Cebada, Haba, Oca, Cebolla, Tarwi, Artesanías y Pescado.

Las producciones actuales son de magnitudes medias y son comercializadas hacia las ferias de localidades cercanas, aún no cuentan con un flujo de comercialización muy importante y tampoco han fortalecido plenamente sus vinculaciones comerciales con mercados de mayores tamaños. Esto representa una gran oportunidad para ampliar las producciones principalmente de productos lácteos. Haba, tubérculos, o inclusive de la pesca para mejorar los ingresos de las familias dedicadas a estas producciones. La clasificación final de vocaciones productivas muestra la siguiente figura

Cuadro N° 26

Ancoraimes: Productos de Vocación Productiva Real¹⁷

| RECURSOS EXISTENTES PRINCIPALES | RECURSOS PARA MOVILIZACIÓN | RECURSOS DE INNOVACIÓN PRODUCTIVA |
|--|-----------------------------------|--|
| Papa | | |
| Cebolla | | |
| Cebada | | |
| Haba | | |
| Oca | | |
| Arveja | | |
| Tarwi | | |
| | Productos Lácteos | |
| Leche | Productos Cárnicos | |
| Bovinos | | |
| Ovinos | | |
| Camélido | | |
| Porcino | | |
| Pesca | Artesanías | |
| Aves | Turismo | Circuito Turístico |

FUENTE: Elaboración propia

El cuadro muestra que existe un importante grupo de productos generados en el municipio (primera columna), que se producen tradicionalmente, y por el aprendizaje de sus productores durante los años, es decir son actividades de origen ancestral, cuyos productos resultantes no encuentran por el momento un mercado amplio y de buenas perspectivas de generación de mayores flujos de ingresos.

La columna central, muestra productos que posiblemente se han estado produciendo en el municipio de forma esporádica, no continua, por un escaso número de productores, que sin embargo presentan buenas posibilidades de encontrar mercados más amplios y con buenas perspectivas en la búsqueda de mayores ingresos para las familias.

¹⁷ Se ha definido a la Vocación Productiva Real (VPR) de un producto, o grupo de productos semi-homogéneos, como la combinación de capacidades de producir y transar en los mercados locales internos o externos, asumiéndose por tanto que posee ya vocación aparente. La VPR tiene estrecha relación con la existencia de Potencialidad Económica. La Vocación Productiva Aparente (VPA) distingue al producto, o grupo de productos semi-homogéneos, por la posesión de adecuadas condiciones productivas, donde los factores de producción son favorables en todo aspecto, así los factores de producción, como tierra y clima, mano de obra y organización, existen en niveles tales que permite afirmar que los niveles de producción pueden ser ampliados tanto en lo que refiere a su cantidad como a su calidad.

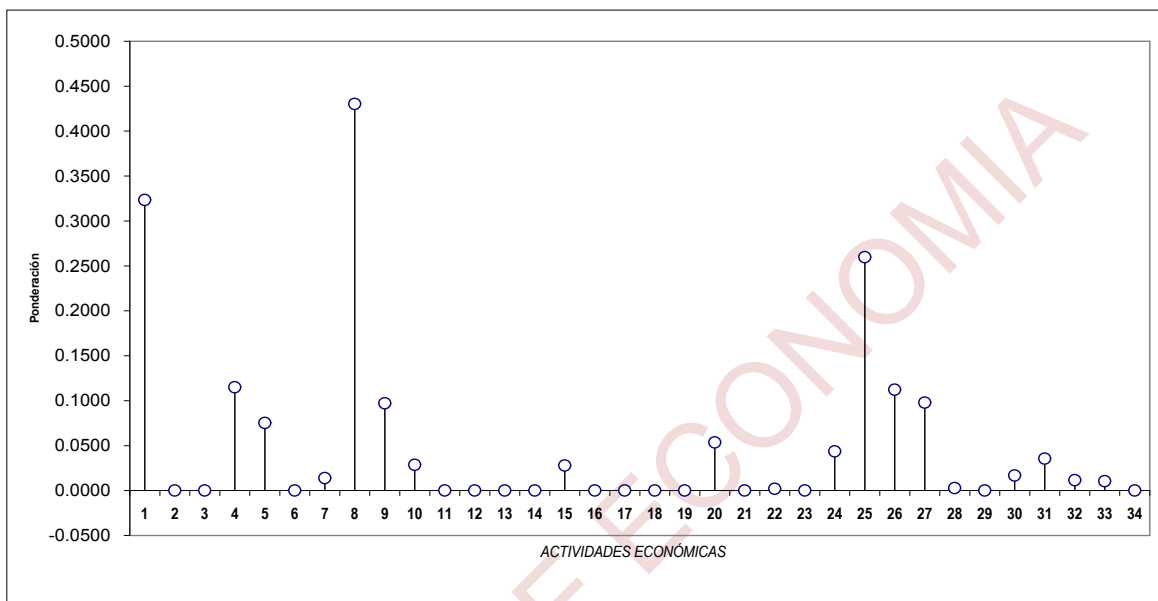
La tercera columna “Innovación Productiva” es la que muestra un potencial posible de construir en el municipio, donde se evidencia que existe un sector dedicado a la generación de servicios y comercialización en torno a las actividades turísticas futuras.

Como conclusión, habría que brindar mayor orientación y en lo posible fomentar la ampliación y mejora de las producciones a través de diferentes programas de apoyo integrales y de un adecuado acompañamiento a:

1. Productos agrícolas: Papa, Cebolla, Cebada, Haba, Oca, Arveja, Tarwi.
2. Productos pecuarios: lamas, camélidos, ovinos, bovinos, porcinos, pesca, aves
3. Industria: Alimentos diversos, productos alimenticios en base a los recursos existentes.
4. Servicios: Turismo, Restaurantes y Hoteles.

La potencialidad económica encerrada en el municipio de Ancoraimes se concentra en el aprovechamiento de las materias primas existentes y su fusión con el procesamiento de productos nutritivos generados en el mismo municipio, construyendo un aparato comercializador más agresivo que movilice recursos e ingresos en el municipio, buscando la creación de pequeñas unidades de producción para transformación de los productos agrícolas y pecuarios.

Grafico N° 18
Ancoraimes: Actividades Económicas con Productos de Vocación
Productiva Real



FUENTE: Elaboración propia

Para aprovechar las vocaciones productivas del municipio, se requerirá por tanto, del apoyo y del aporte conciente de todos y cada uno de los actores productivos residentes en el municipio. La mejora de los productos pecuarios es importante para poder iniciar un proceso de exportación masivo.

CAPITULO V

POSIBILIDADES DE MOVILIZACIÓN PARA EL DESARROLLO

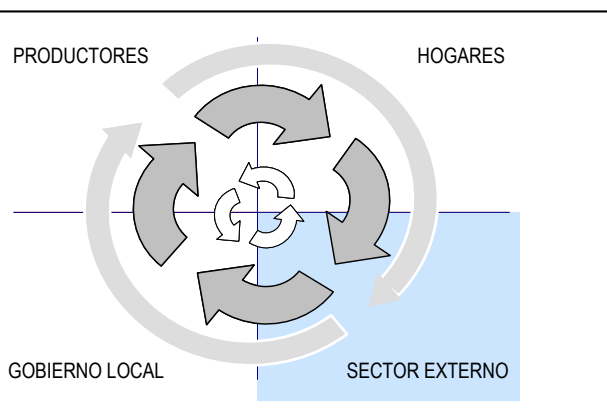
La movilización de los recursos existentes en un área local, o en un municipio, no es tarea sencilla y requiere de todo el instrumental técnico a disposición para su planificación, precisamente para que ésta conduzca a resultados positivos y no a prácticas de gasto y despilfarro de los recursos que de por sí son escasos. Por ello vale la pena explicar, aunque de manera general, el cuadro de relaciones intersectoriales que se ha construido para el Municipio de Ancoraimes, con el especial objetivo de que tanto los actores sociales, como el Gobierno Municipal, puedan comprender que el trabajo conjunto y organizado, es necesario y fundamental para lograr el desarrollo.

5.1. Los Flujos Intersectoriales en el Municipio de Ancoraimes

El Municipio, para su análisis, ha sido dividido en cuatro sectores primarios: 1. Sector Productores, 2. Sector Hogares, 3. Sector Gobierno, y 4. Sector Externo. Esta división permite organizar de forma sencilla a los sectores institucionales mencionados, pero también permite esquematizar las interrelaciones existentes entre ellos desde la óptica económica, es decir desde el intercambio de flujos productivos, medidos como valores monetarios, y/o flujos de bienes y servicios sean intermedios o finales.

Grafico N° 19

Ancoraimes: El Municipio Productivo en la Teoría del Desarrollo Económico Local



FUENTE: Elaboración propia

El esquema muestra cómo los tres sectores de actores residentes localmente Hogares, Gobierno y Productores se interrelacionan fuertemente entre sí y necesitan inevitablemente unos de otros, así se puede comprender cómo el desarrollo puede ser logrado, y existirá, si éstas relaciones funcionan, se engranan como un mecanismo sólido y a la vez ágil, y los productos, bienes y servicios, fluyen sin obstáculos generando niveles de producción, consumo y empleo, en beneficio de la población, incrementando su bienestar.

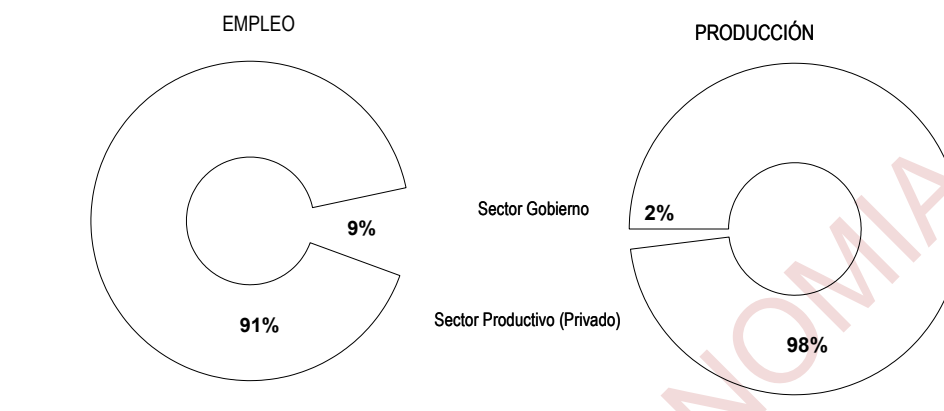
Como se verá, el Sector Externo, es un sector especial del municipio, que engloba a otros múltiples actores no residentes dentro del territorio municipal pero que sin embargo tienen influencia directa sobre las dinámicas internas del municipio, estos actores son por ejemplo productores, familias y gobiernos residentes en otras áreas del país e inclusive del extranjero.

5.1.1 Sector Productivo

Concentra a todas las unidades económicas de producción del municipio, sean unidades productivas constituidas como sociedades o sean no societarias, inclusive son consideradas unidades de producción aquellos productores del municipio que trabajan por cuenta propia, solitariamente y/o con la ayuda de sus familiares. Estas unidades pueden ser productoras de bienes ó de servicios. En este sector se aglutinan a todos y cada uno de los trabajadores del sector privado del municipio, quiere decir agricultores, ganaderos, artesanos, industriales, textiles, transportistas, constructores, albañiles, carpinteros, herreros, profesores particulares, médicos o enfermeros particulares, vendedores, funcionarios de servicios diversos particulares, de la banca, de inmobiliarias, etc. Todo aquel productor de bienes y/o servicios que no tenga vinculación directa en su naturaleza de producción con el Sector Público, está incluido en este sector.

Grafico N° 20

Ancoraimes: Generación de Empleo y Producción, Según Sector



FUENTE: Elaboración propia

Cuando se hace referencia al Sector Privado, se hace referencia a la iniciativa privada, a empresas de cualquier tamaño: grandes, medianas, pequeñas, microempresas, o de cualquier forma social: sociedades, cooperativas, unipersonales, etc., se incluyen a productores campesinos por cuenta propia, a comerciantes mayoristas y comerciantes minoristas, gremialistas, empresarios, profesionales, técnicos, o cualquier otra forma de trabajador que realiza actividades económicas productivas en el municipio privadamente, tanto los dueños como los empleados contratados forman parte de este sector¹⁸. Como se comprenderá, este sector es el generador de la riqueza dentro del municipio. Ciertamente, en Ancoraimes el sector productivo genera un total de Bs. 47.09 millones anuales, es decir el 98% de los 51,6 millones cuando se incluye al Gobierno, y utiliza a 6.779 personas en total, es decir el 91% del empleo del municipio.

5.1.2. Sector Hogares

Aglutina a todas las familias y los individuos que componen las familias. Los Hogares tienen como principal actividad el Consumo. Como se sabe, más de 16 mil personas viven

¹⁸ Para el diagnóstico de los flujos intersectoriales no se ha hecho distinción entre las unidades productivas formales (que se encuentran registradas bajo alguna forma de padrón, patente o licencias municipales) y las no formales (que funcionan sin registro o inscripción).

en los 4.900 hogares existentes en Ancoraimes, a razón de 3,3 personas por hogar (promedio simple). Los Hogares son los encargados de consumir la producción lograda, son los demandantes finales de bienes y servicios acabados, como por ejemplo los productos agrícolas y pecuarios, que son demandados por un valor cercano a los Bs 9,4 millones anuales, los productos cárnicos derivados de la pecuaria por aproximadamente Bs 4,9 millones anuales, productos de la caza y la pesca por cerca de Bs 79 miles anuales, los productos alimenticios transformados provenientes de la industria de alimentos por los que los hogares pagan aproximadamente Bs 10,0 millones anuales, etc. Igualmente los hogares son los consumidores de textiles, vestimentas, artesanías, servicios tales como la educación, la salud, el transporte, la electricidad, el gas y el agua, son beneficiarios además de otros servicios posiblemente no mercantes como los ofrecidos por el Gobierno Municipal: alumbrado público, espacios de paseo y esparcimiento, servicios de seguridad como la policía y la defensa ciudadana, etc.

Casi todo el esfuerzo realizado por el sector productivo termina en la satisfacción de las necesidades humanas teniendo como destinatario final al Sector Hogares. Ciertamente, en Ancoraimes, de los Bs. 65,8 millones de generación de oferta total (de bienes y servicios incluidas las importaciones) los Hogares consumen Bs. 27,4 millones cada año, es decir el 42%; en términos de gasto el consumo de los hogares representa el 68% del PIB del municipio.

Sin embargo, debe tomarse en consideración que toda la fuerza laboral y mano de obra con que cuenta el municipio, proviene justamente de los hogares. De esta forma, en Ancoraimes, el Sector Hogares percibe alrededor de Bs. 27,0 millones anuales a través de remuneraciones¹⁹ por la mano de obra ofertada al sector Productores y al sector Gobierno. De éstos 27,02 millones, como se dijo, 27,4 millones son destinados a la adquisición de

¹⁹ Estas remuneraciones medidas en términos monetarios, se conciben en añadidura como un conjunto de formas de percepción de ingresos por parte de los trabajadores, así una parte de ellos recibe remuneraciones mensuales bajo la forma de sueldos y/o salarios, pero otra gran parte percibe ingresos bajo la forma de ingresos mixtos que difícilmente pueden descomponerse e interpretarse qué porcentaje de éstos se considera como retribución al factor trabajo y qué porcentaje sería renta por el factor tierra o capital. Hecha esta aclaración podrá comprenderse que existen diversas formas de percepción de ingresos personales de los trabajadores en Tiawanaku, donde inclusive la periodicidad y frecuencia de ingresos es muy variable, desde jornales (día de trabajo) de alrededor de Bs. 25., hasta ingresos semestrales por ventas de cosechas íntegras logradas después de semanas y meses de trabajo que superan los miles de Bs.

bienes y servicios de consumo final, que son ofertados tanto por el sector de los productores locales, como por el sector externo vía importaciones locales de bienes y/o servicios.

Cuadro N° 27

Ancoraimes: Valor del Consumo de los Hogares, 2008

(Miles de Bolivianos Corrientes)

| Productos de: | Miles de Bs. Por año | Estructura % |
|-------------------------------------|---------------------------------|-------------------------|
| Agricultura y Pecuaria | 9,402 | 34.30 |
| Petróleo, Gas Natural y Refinación | 448 | 1.63 |
| Industria Manufacturera de | 10,039 | 36.62 |
| Industria Manufacturera No | 2,604 | 9.50 |
| Energía Eléctrica, Gas, Agua y | 978 | 3.57 |
| Comercio, Transporte y | 1,114 | 4.06 |
| Servicios Financieros y Servicios a | 200 | 0.73 |
| Serv.Comunales, Prop. Vivienda o | 2,209 | 8.06 |
| Restaurantes y Hoteles | 75 | 0.27 |
| Servicios de la Administración | 346 | 1.26 |
| TOTAL ACTIVIDADES | 27,415 | 100.00 |

FUENTE: Elaboración propia

5.1.3. Sector Gobierno

Administra los recursos de la comunidad y presta servicios no mercantes públicos. El Sector Gobierno en este esquema se refiere específicamente al Gobierno Municipal, que tiene por funciones producir servicios no mercantes, como son la educación, salud, algunos servicios básicos, alumbrado público, mantenimiento y limpieza del municipio en sus áreas públicas, etc. pero también asume funciones de recaudador de recursos para financiar estas actividades.

En este contexto, el Sector Externo se vincula con el Sector Gobierno para brindarle inyecciones de recursos financieros provenientes de la Coparticipación Tributaria, el HIPC, créditos externos, donaciones, etc.

Según el análisis del cuadro anterior, el Municipio de Ancoraimes tiene un promedio de 31% proveniente de la coparticipación tributaria, es decir, cerca de un tercio de sus recursos. El rubro de otros recursos llega a una media de 50% de su presupuesto, este es un rubro bastante elevado y muy significativo, es un aporte con la mitad de los recursos en el presupuesto. Es muy importante señalar que el aporte del FPS es elevado, supera los dos millones de bolivianos en las gestiones 2004, 2005 y 2006; en el caso de la gestión 2007 supera los seis millones de bolivianos. El aporte de la Prefectura es reducido.

Es relevante señalar que la capacidad de gestión de recursos externos del Gobierno Municipal es muy elevada de tal forma que dobla los recursos ordinarios provenientes de las transferencias del TGN, las instituciones que apoyan a este Municipio son muy importantes: CAF, PRONAR, CESA (Centro de Servicios Agropecuarios), PASA, JICA, Swiss Contac y otros. El análisis se completaría con la revisión de la documentación de la ejecución presupuestaria de recursos pero lamentablemente no se cuenta con esa información.

Los recursos propios son muy reducidos, llega a una media de 0,12%. En el presupuesto de la gestión de 2008 ya figuran los recursos provenientes del IDH que asciende a 7.07% del total del presupuesto de la gestión 2008

Es muy importante puntualizar que los recursos propios no son muy significativos. Estos recursos programados son fundamentalmente por concepto de impuesto a la propiedad de bienes inmuebles e impuesto a la transferencia de bienes inmuebles; esto alcanza a cerca del 80% de su programación.

Lamentablemente esta municipalidad no cuenta con reporte de la ejecución presupuestaria de los recursos por lo que no se puede establecer el porcentaje de real de recaudación por concepto de recursos propios.

5.1.3.1. Recursos del Gobierno Municipal

En lo que se refiere a los recursos del Municipio de Ancoraimes, se ha recogido en un cuadro las fuentes de ingreso y se realizó el análisis consolidando dos años de gestión programadas.

Cuadro N° 28
Gobierno Municipal de Ancoraimes, Total Recursos
(En bolivianos corrientes)

| N° | RECURSOS | 2006 | 2007 |
|----|--------------------------------------|-----------------|-----------------|
| 1 | Coparticipación tributaria | 2,554,08 | 3,440,11 |
| 2 | Propios | 10,000 | 15,000 |
| 3 | HIPC II | 1,021,39 | 836,333 |
| 4 | Otros (FDC, FPS, Prefectura, FDTA, | 6,164,46 | 8,211,87 |
| 5 | Saldos caja y banco | 323,933 | 19,300 |
| 6 | Impuesto Directo a los hidrocarburos | 0 | 952,730 |
| 7 | Compensación IDH | 0 | 0 |
| | TOTAL | 10,073,8 | 13,475,3 |
| | GASTO CORRIENTE | 717,095 | 1,072,86 |
| | TOTAL INVERSIÓN | 9,356,77 | 12,402,4 |

FUENTE: Elaboración propia

Cuadro N° 29
Gobierno Municipal de Ancoraimes, Total Recursos
(Porcentajes)

| N° | RECURSOS | 2006 | 2007 |
|----|--------------------------------------|--------|--------|
| 1 | Coparticipación tributaria | 25.35 | 25.53 |
| 2 | Propios | 0.10 | 0.11 |
| 3 | HIPC II | 10.14 | 6.21 |
| 4 | Otros (FDC, FPS, Prefectura, FDTA, | 61.19 | 60.94 |
| 5 | Saldos caja y banco | 3.22 | 0.14 |
| 6 | Impuesto Directo a los hidrocarburos | - | 7.07 |
| 7 | Compensación IDH | - | |
| | TOTAL | 100.00 | 100.00 |

FUENTE: Elaboración propia

5.1.3.2. Gasto de inversión

En lo que se refiere a la inversión, se presenta cuadros de resumen de la inversión pública municipal de las gestiones señaladas.

Cuadro N° 30
Gobierno Municipal de Ancoraimes, Total Recursos
(Bolivianos Corrientes)

| | PROGRAMAS | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|----|---------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 1 | Saneamiento básico | 280,510 | 868,640 | 870,747 | 1,779,2 |
| 2 | Desarrollo rural (Riego y | 181,578 | 1,385,2 | 3,674,9 | 5,360,2 |
| 3 | Electrificación y alumbrado público | 913,747 | 612,743 | 1,674,4 | 133,368 |
| 4 | Preservación y medio ambiente | 0 | 23,190 | 0 | 89,000 |
| 5 | Infraestructura urbana y rural | 798,473 | 400,737 | 161,817 | 543,000 |
| 6 | Cultura y turismo | 114,937 | 129,222 | 75,410 | 40,000 |
| 7 | Infraestructura caminera | | 49,236 | 62,374 | 425,968 |
| 8 | Servicios de Salud | 581,897 | 472,774 | 1,242,3 | 1,541,0 |
| 9 | Servicio de Educación y fomento al | 1,451,9 | 1,342,0 | 1,118,7 | 854,050 |
| 10 | Agropecuario | 2,567,5 | 74,418 | 137,284 | 154,000 |
| 11 | Defensoría y protección de la niñez y | 0 | 0 | 0 | 110,000 |
| 12 | Fortalecimiento municipal | 187,589 | 98,444 | 338,637 | 1,232,5 |
| 13 | Partidas no asignables a programas | 0 | 0 | 0 | 20,000 |
| | TOTAL | 7,078,2 | 5,456,6 | 9,356,7 | 12,282, |

FUENTE: Elaboración propia

5.1.4. Inversión en desarrollo económico municipal

De manera general se puede afirmar que la inversión pública municipal en desarrollo económico municipal llega a cerca del 40% en las cuatro gestiones objeto de análisis. Sin embargo en la gestión 2003 se tiene un promedio anual de 29.99% destinado a la inversión para el desarrollo económico municipal. Para dar mayor detalle, se analiza los siguientes componentes:

a. Apoyo a la Producción

En lo que se refiere al apoyo a la producción en el periodo que se analiza, la IPM en este rubro sólo llega a una media de 10.09%, es la inversión más baja para apoyar a los productores que desarrollan actividades e iniciativas productivas en el municipio de Ancoraimes. Si se analiza por gestión, se constata que en la gestión 2002, el programa agropecuario tuvo una programación de 36.27%, la más elevada de las cuatro gestiones

b. Construcción de infraestructura productiva

Con relación a la construcción de la infraestructura productiva (riego, micro riego y mejoramiento de infraestructura caminera), hay un promedio de 28.97% de inversión en el periodo que se analiza, es la más significativa inversión presupuestada, según programas, en el consolidado municipal y de manera particular en lo que se refiere al desarrollo económico municipal.

El presupuesto de inversión para el programa de desarrollo rural (riego y micro riego) fue creciendo desde 2.57% en la gestión 2002 hasta 43.64% en la gestión 2006. En lo que se refiere al programa infraestructura caminera la inversión es muy baja, está alrededor de 1.26% de IPM, en la gestión 2002 no se programó ningún monto.

c. Promoción económica

La ejecución presupuestaria para la promoción económica es muy baja, llega a un promedio de 1.28%. De algún modo, no se tiene prioridad por la actividad del turismo.

De manera general se puede afirmar que hay una importante inversión programada para el desarrollo económico municipal, sobre todo a lo que se refiere a la construcción de infraestructura productiva, sin embargo es necesario que se equilibren las inversiones para la promoción económica y el apoyo a la producción.

Según los datos del diagnóstico del desarrollo económico, este Municipio tiene 17 asociaciones de productores (Asociación de Criadores de Trucha, Organización de Productores de Camélidos, Asociación de Pesqueros de Lojrocachi, Asociación de pesceros de Morroco, Asociación de Comerciantes Minoristas Feria de Morroco, Asociación de estuquería Santa Rosa, Asociación de Comerciantes en pescado, Asociación de Panificadores de Sotalaya, Asociación de Pescadores de Sotalaya, Asociación de Artesanos, Asociación de Pesqueros Luquimbaya, Asociación de Pesqueros Camata Centro, Asociación de Productores de Tarwi, Asociación de panaderos Ancoraimes, Asociación de Estuqueros Santa Rosa, Asociación Feria de Morroco y Productores de Sombreros de Ispaya).

Todos ellos están relacionados a actividades agrícolas, pecuarias, piscícolas y de servicio. Es muy importante que estas asociaciones reciban el apoyo necesario de la parte pública para posibilitar el desarrollo económico municipal dado que el sector es muy importante a la hora de generar empleo.

5.1.5. Inversión en desarrollo humano

El promedio de presupuesto de inversión en desarrollo humano en las cuatro gestiones, llega a 37.60%. Ese porcentaje de los recursos municipales se destina a los siguientes rubros: saneamiento básico un promedio de 10.92%, salud 10.68% y educación 16%. Desde el punto de vista del equilibrio en la inversión pública municipal, se puede decir que hay un poco menos de inversión en desarrollo humano respecto del desarrollo económico.

Al realizar el análisis de la inversión pública del Gobierno Municipal de Ancoraimes y de manera particular el desagregado de desarrollo humano, se evidencia que esta municipalidad tiene un gasto elevado en el rubro de reparaciones y mantenimiento de la infraestructura de salud, educación. Para optimizar el gasto de inversión en esos rubros se puede sugerir que se realicen acuerdos entre los usuarios de las señaladas infraestructuras y la Municipalidad.

5.1.6. Gasto corriente

Como está establecido en la norma de planificación establecido en las directrices de elaboración del presupuesto que cada año emite el órgano rector, se puede destinar hasta el 25% de los recursos provenientes de la participación popular y de los recursos propios. Tanto de los recursos del alivio de la deuda, los que se captan de la cooperación internacional y los del IDH, no se puede destinar a gasto corriente. En ese marco, se ha revisado el presupuesto del gasto corriente y estos son los resultados.

Esta Municipalidad tiene cinco concejales y del total de gasto corriente programado para la gestión 2007: Bs. 818,886.00, el Honorable Concejo Municipal tiene una asignación de 250,890.64, es decir el 31%. El ejecutivo municipal tiene un Alcalde, seis agentes cantorales: Sotalaya, Villa Macamaca, Chejepampa, Cajjata, Chojñapata y morroco. Cuatro Oficiales Mayores: Administrativo y Financiero, Técnico, Desarrollo Humano y de Desarrollo Económico Local. En el año 2002 sólo tenían dos Oficialías: Administrativo – Financiero y Técnico – Recursos Humanos. Es una señal positiva que esta Municipalidad tenga una Oficialía de DEL.

5.1.7. Gobernabilidad

Según el resultado de las elecciones municipales de 2004, el ganador de las elecciones municipales del Municipio de Ancoraimes fue el pueblo indígena denominado Sub Federación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Ancoraimes Tupac Katari, este

pueblo indígena ha conseguido tener un Alcalde electo con 1,780 votos, don Leandro Chacalluca Mamani. El segundo lugar fue ocupado por el MAS con 943 votos y tercero MOVIBOL con 939 votos.

En la medida de que este Municipio tiene un Alcalde electo, tiene gobernabilidad asegurada, dado que desde el punto de vista legal no tiene posibilidad en lo inmediato de la censura constructiva.

5.1.8. Enfoque de Género

Es muy importante señalar que los motivos para incorporar el enfoque de género tienen que ver con los conceptos de justicia y equidad, de un principio de equilibrio en los procesos de investigación social y porque las mujeres tienen una presencia de cerca del 51% en ese Municipio.

Realizada la revisión minuciosa de los programas y proyectos municipales y sólo se ha podido establecer que el programa denominado Defensoría y protección de la niñez y mujer tiene una asignación presupuestaria de un promedio de 0.9%, es lo único visible en el presupuesto. Es importante destacar que en el Honorable Concejo Municipal tiene una presencia de dos mujeres en su seno, una de ellas es parte de la Directiva del Ente Deliberante.

5.1.9. Líneas de acción

Después del taller de líneas de acción realizado el lunes 6 de marzo de 2006, con representantes del Gobierno Municipal de Ancoraimes, representantes de productores asociados y representantes de la sociedad civil, se sugieren tomar en cuenta las siguientes líneas de acción

- Fortalecer los procesos de planificación participativa del presupuesto que tenga un enfoque de desarrollo económico local, es una de las líneas de acción que permitirán un equilibrio en la asignación presupuestaria de los programas, pero fundamentalmente podrá asignar recursos de IPM para el desarrollo económico municipal que busque la movilización de los recursos con que cuenta este Municipio.
- Dado que la inversión de la Prefectura en el Municipio de Ancoraimes es reducida, los H. Consejeros deben gestionar recursos en la Administración Departamental y recursos de inversión concurrente con entre la Municipalidad y la Prefectura.
- En la medida de hay una elevada inversión en la reparación y mantenimiento de infraestructura educativa y de salud, la línea de acción que se sugiere es la de establecer un Acuerdo de Responsabilidad Mutua (ARMU) de los usuarios de la infraestructura que construye, repara y mantiene la Municipalidad. Los Agentes Cantorales pudieran ser los que lleven adelante este acuerdo.
- Analizar cuidadosamente las ejecuciones presupuestarias de los recursos y delinear mecanismos administrativos para incrementar los recursos propios.
- La organización de microempresas locales para la reparación y mantenimiento de infraestructura municipal es otra de las iniciativas que se propone para que se genere empleo en la jurisdicción municipal y mediante el mismo se pueda tener un mejor control de la inversión y demandar un buen servicio en ese rubro.

- Para el caso de que se realice la dotación del desayuno o merienda escolar, una línea de acción tendría que ser que las mismas sean realizadas por microempresas familiares y que operen con la Tarjeta Empresarial que les otorgaría el Gobierno Municipal.
- Establecer un mecanismo de elaboración de un presupuesto con enfoque de género, para ello, es necesario precisar el destino de los recursos y señalar con claridad el destino de los recursos programados en cada proyecto.

5.1.10. Sector Externo

Reúne a todos los sectores del resto del mundo que tienen relaciones de intercambio económico, financiero o comercial con el municipio. Por ello el Sector Externo puede estar compuesto tanto por instancias del Gobierno Central, como de la Prefectura del Departamento, se incluyen a sus instituciones, instancias y reparticiones, de igual manera forman parte de este sector todas las instituciones y agencias de cooperación internacional que de alguna manera se vinculan con cualquiera de los otros tres sectores del Municipio. Finalmente se incluye a los sectores institucionales del resto del mundo, como los hogares residentes fuera del municipio y los productores residentes fuera del municipio, pero que sin embargo interactúan con Ancoraimes vendiendo y comprando bienes y/o servicios, materias primas, insumos, bienes acabados, realizando inversiones, etc.

Cuadro N° 31
Ancoraimes: Composición del Flujo Comercial Externo Municipal, 2008
(Miles de Bs. Corrientes)

| Grupo de Productos / Actividad | Exportaciones Locales | Importaciones Locales |
|---------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| Agricultura | 15,399 | 615 |
| Petróleo, Gas Natural y Refinación | 0 | 911 |
| Minería y Productos Derivados | 158 | 55 |
| Industria Manufacturera de Alimentos | 682 | 4,397 |
| Industria Manufacturera de No | 611 | 4,436 |
| Energía Eléctrica, Gas, Agua y | 0 | 881 |
| Construcción y Obras Públicas | 0 | 0 |
| Comercio, Transporte y Almacenamiento | 0 | 1,756 |
| Servicios Financieros y Servicios a | 0 | 150 |
| Serv.Comunales, Vivienda, | 0 | 867 |
| Restaurantes y Hoteles | 0 | 0 |
| Total | 16,850 | 14.068 |
| Balanza Comercial | | 2,782 |

FUENTE: Elaboración propia

Es muy importante notar que Ancoraimes mantiene un saldo comercial positivo, en el corte transversal realizado el año 2008, por aproximadamente Bs. 2,7 millones. El valor total de las importaciones de Ancoraimes (importaciones locales y nacionales) está alrededor de los Bs. 14,06 millones, mientras que el valor de sus exportaciones es de Bs. 16,8 millones.

CAPITULO VI ESCENARIO PROPUESTO PARA EL DESARROLLO

6. Plataformas para el Desarrollo

En base al análisis logrado en el municipio de Ancoraimes, se ha podido comprender la estructura de su aparato productivo y se ha podido evaluar la situación de los flujos económicos productivos que circulan dentro de su economía. Estos flujos económicos van girando por todo el municipio, a través de sus sectores institucionales, y a través de los actores que componen dichos sectores, se ha podido verificar mediante el diagnóstico realizado, que Ancoraimes no escapa, al igual que un gran número de municipios en el país. Sin embargo, es ampliamente real y posible lograr una mejor orientación de los flujos y dinamizar la economía del municipio, profundizando los pilares de la plataforma de desarrollo económico productivo.

Por ello, se ha considerado que definitivamente la forma de mejorar la actual estructura productiva del municipio es incorporando como bases (cimientos) de la plataforma productiva a los siguientes cuatro componentes: *Asociatividad*, para ampliar la oferta de productos homogéneos, *Agencia de Desarrollo Económico Local*, para vincular comercialmente a los productores del municipio con mercados nuevos en base a la “*Vinculación Comercial*”, el *Fondo de Emprendimiento Productivo*, para crear sólidos flujos monetarios con la finalidad de convertirlos en recursos financieros para mejorar las dinámicas productivas privadas y comunitarias, y finalmente, el punto talvez más importante: el *Compromiso por el Desarrollo* que significa y se traduce en el componente de inyección de recursos a partir de la extracción de aportes mínimos, periódicos y anuales, de los flujos económicos generados por el propio municipio a partir de cada productor y de cada unidad económica y/o de producción residente en el Municipio.

6.1 Conclusiones del Acuerdo por el Desarrollo en Ancoraimes

En un ambiente de diálogo y concertación se seleccionó el Escenario 1, basado en la mayor cantidad de generación de nuevos empleos, mayor aporte a la generación de ingresos y mayor impacto en porcentaje al PIB del municipio. Sin embargo se plantearon algunos ajustes para mejorar la capacidad de movilización a partir del escenario seleccionado, finalmente el escenario quedó de la siguiente manera:

Cuadro N° 32
Ancoraimes: Escenario seleccionado para el Desarrollo
(Bs. y \$Us. corrientes)

| ESCENARIO DE DESARROLLO (Tiempo de ejecución 8 años) | | | | | | | | | |
|--|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|---------------|---------------|
| INVERSION POR AÑO | | | | | | | | | |
| | Bs. | 1° Año | 2° Año | 3° Año | 4° Año | 5° Año | 6° Año | 7° Año | 8° Año |
| TOTAL INVERSIONES | 25904.64 | 6095.20 | 6095.20 | 5137.60 | 4104.27 | 4104.27 | 122.70 | 122.70 | 122.70 |
| 1.Programa Vial | 10127.84 | 2025.57 | 2025.57 | 2025.57 | 2025.57 | 2025.57 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| Caminos de Conexión Interna | 10127.84 | 2025.567 | 2025.567 | 2025.567 | 2025.567 | 2025.567 | | | |
| Vinculación Comercial | | | | | | | | | |
| 2.Programa de desarrollo Tecnológico | 12695.20 | 3526.93 | 3526.93 | 2569.33 | 1536.00 | 1536.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| Centro de Desarrollo Tecnológico (Pesca) | 957.60 | 478.8 | 478.8 | | | | | | |
| Centro de Desarrollo Tecnológico (Pecuario) | 957.60 | 478.8 | 478.8 | | | | | | |
| Centro de Desarrollo Productivo (Agropecuario y Artesanal) | 3100.00 | 1033.33333 | 1033.333 | 1033.3333 | | | | | |
| Construcción Apoyo Productivo (Riego y otros) | 7680.00 | 1536 | 1536 | 1536 | 1536 | 1536 | | | |
| 3.Programa de Recursos Humanos | 380.00 | 47.50 | 47.50 | 47.50 | 47.50 | 47.50 | 47.50 | 47.50 | 47.50 |
| Recursos Humanos para Gestión Municipal | 380.00 | 47.5 | 47.5 | 47.5 | 47.5 | 47.5 | 47.5 | 47.5 | 47.5 |
| 4.Programa financiero | 2701.60 | 495.20 | 495.20 | 495.20 | 495.20 | 495.20 | 75.20 | 75.20 | 75.20 |
| Agencia DEL | 601.60 | 75.2 | 75.2 | 75.2 | 75.2 | 75.2 | 75.2 | 75.2 | 75.2 |
| Fondo FEP | 2100.00 | 420 | 420 | 420 | 420 | 420 | | | |

Fuente: Elaboración propia

Los actores mencionados como protagonistas principales de coordinación y conducción del proceso de implementación del Plan, en orden de importancia fueron los siguientes: Asociaciones de productores, Concejo de Ayllus (CACOT), Gobierno Municipal, Prefectura, Grupo de ONG residentes en el municipio, instituciones de educación, Organización de Mujeres (OMAK), Organización de Jóvenes (CEPROJIAT) y el Comité de Vigilancia.

Cuadro N° 33

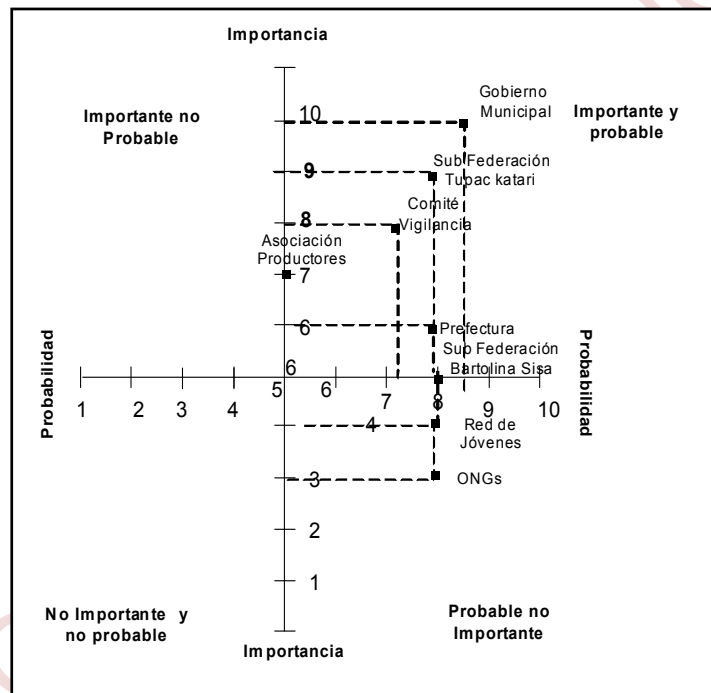
Ancoraimes: Matriz de Importancia y Factibilidad del Escenario de Desarrollo

| Elementos del Escenario | Orden | Descripción | Probabilidad | Índice de Importancia Y Probabilidad |
|----------------------------------|--------------|---|---------------------|---|
| Gobierno Municipal | 10 | Transparente Capacidad Técnica | 85 % | 850 |
| Sub Federación | 9 | Mas organizada Articulada a sus bases | 80 % | 720 |
| Comité de Vigilancia | 8 | Cumpla sus funciones Eficiente en su trabajo | 90 % | 720 |
| Asociación de Productores | 7 | Asociaciones bien organizadas Con Personalidad Jurídica | 50 % | 350 |
| Prefectura | 6 | Invirtiendo en el municipio | 80 % | 480 |
| Sub Federación Bartolina Sisa | 5 | Mas organizada Articulada a sus bases | 85 % | 425 |
| Red de Jovenes | 4 | Mas cobertura Institucionalizados | 85 % | 340 |
| ONGs | 3 | Invirtiendo en producción Apoyando al Gobierno municipal | 80 % | 240 |

Fuente: elaboración Propia

La matriz de importancia y factibilidad muestra nuevas Líneas de Acción para los Actores del municipio de Ancoraimes los cuales a través de propuestas de planteamientos pueden mejorar sus acciones en el municipio y hacer posible la implementación del Plan, cada uno de los elementos han sido descritos de manera que expresan los conocimientos de los actores.

Grafico N°21
Ancoraimes: Vectores para el Escenario de Desarrollo Propuesto



Fuente: Elaboración propia

El esquema de vectores anterior muestra que tres son los actores claves que son los que apoyarán y tienen que desarrollar tareas y acciones importantes para lograr el escenario seleccionado, este análisis muestra muy claramente una realidad en el municipio de la articulación, trabajo y cooperación que existe entre el Gobierno Municipal, la Sub

Federación Tupac Katari y el Comité de Vigilancia y son organizaciones que tienen legitimidad, convocatoria y el compromiso de sus bases.

También muestra el análisis de vectores que actores como las asociaciones de productores son importantes pero poco probables de que ésta organización desarrolle acciones importantes ya que se encuentran desorganizados, son muy pocos los que están trabajando de manera asociativa, se encuentran constituidos pero aun su trabajo no es reconocido, por tanto el gobierno municipal y las instituciones deben realizar acciones dirigidas a mejorar e impulsar a éste sector.

6.1.1. Primer Gran Paso: Compromiso por el Desarrollo

Conclusión: Selección del Escenario 1, como el escenario Ideal para el Desarrollo del Municipio, desde la visión y conocimiento local, este escenario refleja a los actores importantes y probables para la ejecución del PDEM que son el Gobierno municipal, la Sub Federación Tupac Katari y el Comité de Vigilancia. Pero también se deben plantear estrategias proactivas dirigidas al sector productivo.

Por las cifras que se han revisado en el presente documento, y por las posibilidades reales de movilización de los recursos, la forma de financiar el monto señalado es muy factible y posible de hacerlo. De acuerdo al siguiente cuadro:

Cuadro N° 34
Inyección de Recursos del Propio Flujo de Producción
para Financiar el Plan en Ancoraimes

| CONCEPTO | MILLONES BS. |
|--|---------------|
| Ingresos Prop. | 79 |
| Ingresos Externos | 5.316 |
| Total Ingresos (Actuales) | 5.395 |
| Disponibilidad Actual para FBK | 4.581 |
| Flujo de Producción Anual | 47.093 |
| 5% sobre Flujo de Producción | 2.355 |
| Ingreso Anual Adicional | 2.355 |
| Disponibilidad Anual en el Plan para FBK | 6.936 |
| Posibilidad de Financiar el Plan en 8 Años: | 55.484 |

Fuente: Elaboración propia

Puede comprobarse cómo con un adecuado manejo financiero, y esencialmente con recursos propios, es posible financiar ampliamente todos los componentes del Plan de Desarrollo Económico del Municipio de Ancoraimes en los próximos 8 años.

6.1.2. Asociatividad: Conformación de Asociaciones de Productores

La mejor forma de lograr el ingreso a mercados locales, nacionales, es a través de la conformación de fuertes torrentes de producción de determinados productos, obviamente se deja por supuesto que debe existir un mínimo de calidad aceptable en la producción que se pretenda orientar, pero cuando las unidades económicas son de pequeña escala, con sistemas de producción con bajos niveles de tecnología y con escaso margen de

comercialización, como es el caso de la generalidad de las unidades productivas del municipio, este torrente ideal pretendido puede generarse construyendo “asociatividad”, de esta forma decenas de productores podrían juntos golpear con mayor fuerza las puertas de los mercados y atraer para sí la atención de asistencia técnica y/o capacitación para ir mejorando los productos y su permanencia en los mercados, que constituyan a su vez el objeto y la esencia de las asociaciones.

Por ello, es de suma importancia lograr un compromiso elevado en los productores de Ancoraimes para conformar o fortalecer asociaciones de productores con orientación de lograr nuevos mercados:

Adicionalmente, parece ser que uno de los problemas esenciales es la inexistencia de adecuada comunicación vial, caminos y carreteras en el municipio. Sin embargo, ésta es infraestructura que puede conseguirse y lograrse, lo realmente esencial, que son las condiciones de tierra y clima que hacen posible producir un producto no se pueden conseguir aún con los mayores esfuerzos. Ésta es la vitalidad que encierra el municipio para un grupo de productos que debe saber aprovecharse y por tanto son las potencialidades que esperan surgir a partir de un compromiso de trabajo conjunto de los productores.

La intensificación en la producción, se vería fortalecida por la conformación de asociaciones de productores, que al mismo tiempo de representar a los asociados, buscaría conseguir mejoras en los mercados de destino de la producción, gestionar con apoyo del gobierno municipal recursos frescos para mejorar los capitales de operaciones y adquisición de insumos y servicios, y juntamente con la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL), gestionar contratos para aprovisionamiento del producto a empresas interesadas en el procesamiento, empaque o comercialización del producto.

Es importante, además, lograr que se trabaje de forma coordinada y conjunta con una agencia de promoción del desarrollo económico local (ADEL), para lograr compromisos de venta hacia asociaciones más grandes y con mayores posibilidades de mercadeo.

La asociatividad es, posiblemente, la solución a los problemas de escala productiva de las unidades económicas. Sin embargo esta asociatividad debe aprovechar todas las virtudes que le han permitido nacer, crecer y desarrollarse como han estado haciendo hasta ahora las asociaciones existentes en el municipio, para enfocar nuevos objetivos de búsqueda de mercados y concretar acciones precisas para mejorar los ámbitos productivos junto a acciones del gobierno municipal en el corto plazo.

6.2. Impactos Esperados

Como resultado del Taller de Concertación, se eligió por consenso al escenario 1. Que alcanzó el mayor apoyo y muestras de compromiso para su realización por parte de los actores locales municipales, hecho que se evidenció no solamente durante el taller mencionado, sino también durante diagnósticos previos realizados en diferentes lugares del municipio.

La lectura de dicho escenario establece que el Plan será ejecutado durante ocho (8) años, período en el que se espera ejecutar aproximadamente Bs. 26 millones, equivalentes a 3,3 millones de Dólares Americanos. Las inversiones priorizadas son las referidas a la construcción de caminos de conexión interna con aproximadamente Bs. 10,1 millones de inversión, construcción de Apoyo Productivo con Bs. 7,7 millones, la implementación y puesta en marcha del Fondo de Emprendimiento Productivo (FEP) con aproximadamente Bs. 2,1 millones de inversión, implementación del Centro de Desarrollo Productivo con Bs. 3,1 millones, el Centro de Desarrollo Tecnológico (pesca) Bs. 0,9 millones, el Centro de Desarrollo Tecnológico (pecuario) Bs. 0,9 millones, Vinculación Comercial Bs. 200 mil y Agencia de Desarrollo Económico Bs. 602 mil, y formación de recursos humanos para la gestión municipal con Bs. 380 mil.

La inversión total prevista para la construcción de este escenario permitiría alcanzar un impacto general en los niveles de producción del municipio de alrededor de 26%, lo que incrementaría a su vez los potenciales flujos de absorción (alrededor de un 4% a 4,5% de

crecimiento anual en términos reales) y permitiría incorporar a la actual fuerza laboral un significativo número de nuevos ocupados, que hasta el final del período planificado significaría mejorar en 23% respecto a la situación actual, lo que podría llegar a beneficiar a más de mil (1.000) personas en el municipio, resultado que sería por demás significativo y muy positivo, en vista de que en la actualidad Ancoraimes cuenta con alrededor de 6.900 personas ocupadas en labores productivas.

El municipio de Ancoraimes en su conjunto, su Gobierno Municipal, sus actores sociales y productivos, y sus instituciones, al apoyar y participar en la elaboración del presente Plan de Desarrollo Económico Municipal, al asistir a las diferentes y varias reuniones que con este fin se han realizado, al participar activamente de sus talleres y métodos, al mostrar sus niveles de apoyo y compromiso por las líneas de acción aquí descritas, ha dado sin lugar a dudas su primer paso, firme, hacia el proceso del Desarrollo Económico, mediante el cual con seguridad encontrará el camino para constituirse en municipio productivo en breve, pero lo más importante y lo esencial: para brindar mejores días y oportunidades a su población.

6.3. El Plan:

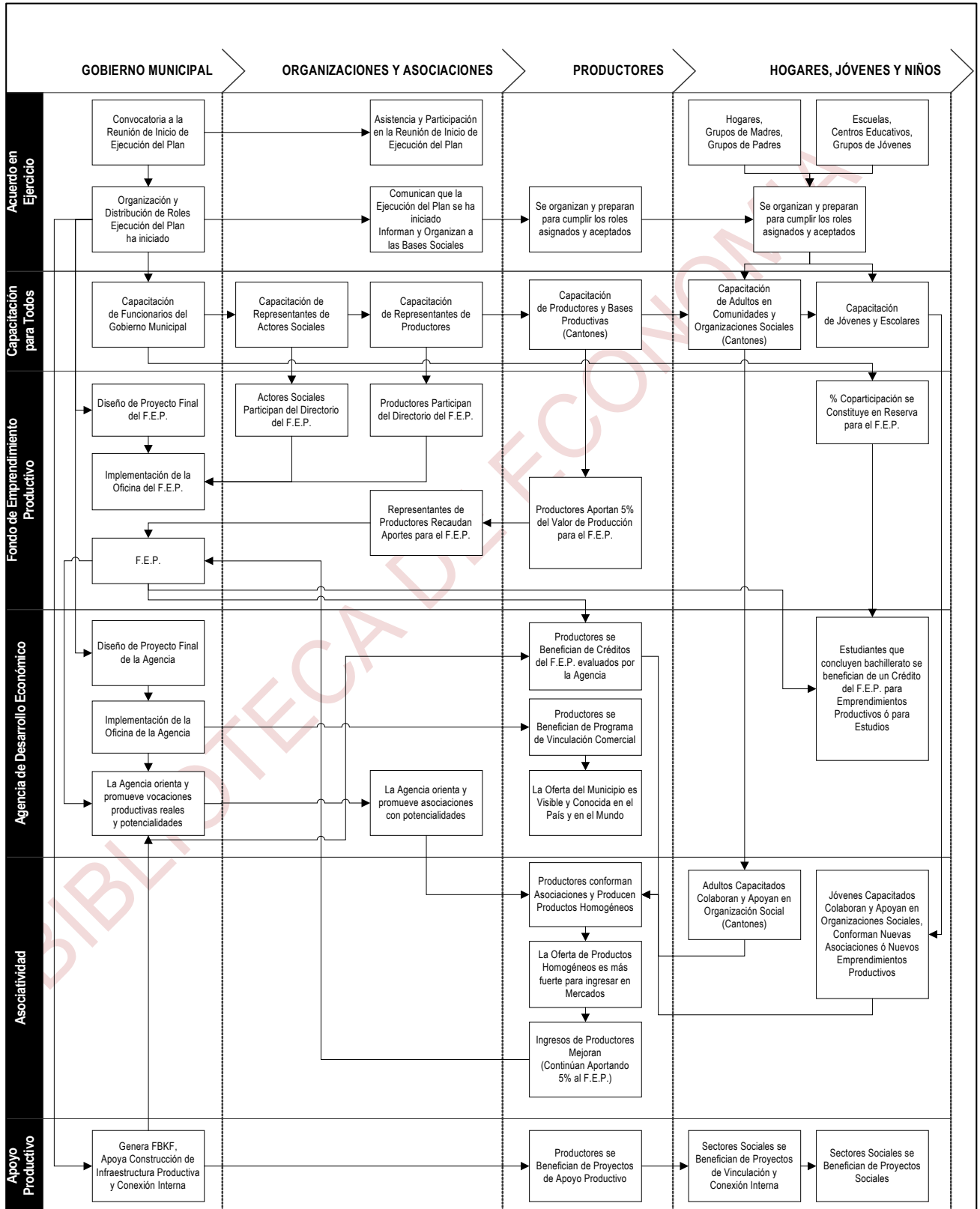
La estructura de las líneas de acción del Plan, así como la organización que requerirá el municipio en cuanto a sus ejecutores, protagonistas, roles y responsabilidades, corresponde a la construcción de una plataforma esencialmente productiva-financiera, que permita generar mayores flujos de ingresos, para que éstos, sean trasladados y orientados hacia a la satisfacción de las necesidades de la población ó al mejoramiento de sus niveles de consumo, entendiendo que el “consumo” se refiere tanto al aprovechamiento de bienes como de servicios y que incorpora mejoras en los componentes tales como: alimentación, nutrición, educación, salud, recreación, etc. de manera que la capacidad intrínseca del Municipio para cubrir sus propias necesidades resulta ampliada.

Ésta ampliación de las capacidades del Municipio en la efectiva satisfacción de las necesidades de su población es lo que se denomina “desarrollo económico”, por tanto el presente Plan muestra cómo se debe generar dicha plataforma productiva-financiera atacando esencialmente al aprovechamiento de los recursos existentes a través de algunos componentes principales, no muchos ni muy numerosos, concentrándose solamente en los fundamentales, para luego recién a partir de estos estructurar los elementos secundarios. Los elementos secundarios son aquellos a los que precisamente han tenido acostumbrados los planes tradicionales, es decir numerosas listas de proyectos pequeños, dispersos, casi nunca integrados, que en esencia mostraban ausencia de estrategia y ausencia de los elementos principales que más bien son las bases de la estructuración y de la creación de las nuevas plataformas de verdadero cambio en la generación de condiciones para el bienestar.

Se hizo mención a los tres problemas esenciales del desarrollo económico local: a). ausencia de información, b). empalme entre oferta y demanda potenciales, y c). ausencia de mecanismos financieros. El presente Plan resuelve estos tres problemas con líneas de acción claras, que denominamos principales. Posteriormente, se articulan con proyectos y/o programas entendidos como los elementos secundarios. A continuación, se muestra el Plan en su estructura general, mediante un esquema que permite conocer cómo se articulan los elementos principales (“Esquema General del Plan de Desarrollo Económico: Ancoraimes”). No se muestran aún los elementos secundarios. En el esquema posterior “Conexión del Plan: Programas y Proyectos”, se muestra cómo éstas líneas principales se conectan con los elementos secundarios para generar un grupo de programas y proyectos, que resultan ser instrumentos conexos de ejecución del Plan y que en su momento requerirán de un trabajo más específico y de diseño final, para su aplicación.

Recuérdese siempre que son las “*líneas principales*” las que generan una plataforma productiva si son las adecuadas en su diseño y en su construcción, ellas llevan al Municipio por el camino del Municipio Productivo, en ausencia de éstas líneas principales los programas y proyectos, solamente pueden tener impactos muy pequeños y aislados, y no llevan necesariamente hacia el Municipio Productivo

ANCORAIMES: Esquema General del Plan de Desarrollo Económico



Desarrollo Económico local Motor para el Crecimiento Económico del Municipio de Ancoraimes

En lo que refiere a Apoyo Productivo son varios los programas y proyectos que debe ejecutar el Gobierno Municipal, por ejemplo está latente la posibilidad de incorporar tecnología de internet en algunos de los centros escolares del Municipio, en algunas asociaciones de productores, y en algún centro público para incentivar la integración del municipio en los mercados nacionales e inclusive internacionales; también se cuenta la ampliación de las redes de energía eléctrica, gas y agua, que constituyen factores determinantes en el cambio tecnológico y productivo de las actividades económicas; el riego y el micro-riego son posiblemente las formas de apoyo productivo más importantes en algunos sectores del Municipio, sin embargo éste tipo de apoyo es también más costoso, por ello la ADEL debe contar con un equipo de funcionarios capacitados para la elaboración del mejor perfil de Proyectos en cuanto refiere al Apoyo Productivo.

Esquema Conexión del Plan: Programas y Proyecto

| | GOBIERNO MUNICIPAL | ORGANIZACIONES Y ASOCIACIONES | PRODUCTORES | HOGARES JÓVENES Y NIÑOS | PROGRAMAS Y PROYECTOS ESPECÍFICOS | | |
|---|--|---|---|--|--|--|----------|
| Acuerdo en Ejercicio | | Talleres Sociales y de Productores, Seminarios Participativos, etc. | Talleres de Productores | | Escuelas, Centros Educativos, Centros de Grupos de Jóvenes, Centros de Organizaciones, Oficinas del Gobierno Municipal | A | |
| Capacitación para Todos | Taller General del Plan, Cursos Específicos de Acuerdo a las Funciones, Capacitación en Temáticas Técnicas, Talleres Internos, etc. | Cursos, Talleres Sociales y de Productores, Seminarios, etc. | Cursos, Talleres de Productores, Seminarios, etc. | Cursos, Talleres de Jóvenes, Talleres de Padres, Programa Escolar, etc. | Oficinas del Gobierno Municipal, Escuelas, Centros Educativos, Centros de Reuniones | Se incluye preparación de Materiales de Difusión, de Capacitación, de transmisión de conceptos, etc. | B |
| Fondo de Emprendimiento Productivo | Todas las Actividades Relacionadas con el Diseño Final del FEP y su Implementación, Mecanismos, Costeo, etc. | | | | Oficinas del Gobierno Municipal, Posibles ONG, Asesoría, Consultoría, etc. | Incluye toda la documentación necesaria: legal, reglamentos, estatutos, presupuestos, etc. | C |
| Agencia de Desarrollo Económico | Todas las Actividades Relacionadas con el Diseño Final de la ADEL y su Implementación, Mecanismos, Costeo, etc. | | | | Oficinas del Gobierno Municipal, Posibles ONG, Asesoría, Consultoría, etc. | Incluye toda la documentación necesaria: legal, reglamentos, estatutos, presupuestos, etc. | D |
| Asociatividad | Programas de Promoción de la Asociatividad | Talleres Informativos y de Promoción, Explicación de Alcances y Beneficios | | | Incluye toda la orientación necesaria: legal, reglamentos, estatutos, etc. | Se incluye preparación de Materiales de Difusión, de Capacitación, de transmisión de conceptos, etc. | E |
| Apoyo Productivo | Programas de Generación de FBKF y de Prestación de Servicios de Orientación Todas las Actividades Relacionadas con el Diseño Final de Proyectos de Apoyo Productivo, Infraestructuras, etc. y su Implementación, Perfiles, Mecanismos, Costeo, etc. | Programas y Proyectos de Beneficio Colectivo: Caminos, Internet, Riego, Electrificación, etc. | Programas y Proyectos de Beneficio Específico: Apoyo a Microempresarios especializados, tecnologías innovadoras, etc. | Programas y Proyectos de Beneficio Comunitario y Social: Escuelas, Centros de Salud, Centros Deportivos y Culturales | Incluye toda la orientación necesaria: legal, reglamentos, estatutos, etc. | Se incluye preparación de Materiales de Difusión, de Capacitación, de transmisión de conceptos, etc. | F |

El Esquema de Programas y Proyectos permite visibilizar de forma más resumida y también más ordenada la conexión que existe entre las líneas principales del Plan y los componentes secundarios. Por ello, como se puede apreciar, las líneas principales que son: Acuerdo, Capacitación, Asociación, ADEL, FEP y Apoyo Productivo se encuentran como la base fundamental o cimientos de la plataforma productiva, y su implementación se hace posible mediante los programas y/o proyectos específicamente diseñados para ello.

Las formas tradicionales de construir los Planes de Desarrollo Municipales, nos han mostrado una moda por presentar un ramillete de Proyectos (o Programas), las más de las veces numerosos grupos de proyectos que van desde el empedrado de una calle hasta la construcción de represas u obras de infraestructura de gran tamaño, pero estos ramilletes no se presentan casi nunca mediante un plan ordenado y organizado, dejando ver que por detrás no existe una estrategia que busca cambios trascendentales y estructurales, sino más bien trata de cubrir un espectro de posibilidades de uso de los recursos existentes sin llegar a generar una verdadera movilización de los mismos para el desarrollo planificado.

A partir de éste punto, teniendo claramente comprendido que se trata de construir una plataforma con la estructura del Esquema del apartado XXXXX, los funcionarios y técnicos del Gobierno Municipal articularán los Programas y Proyectos futuros, o a partir de la presente gestión, en éste marco de referencia, en función de las siguientes consideraciones:

- A. En éste componente se realizan actividades que reúnen a los actores locales, principalmente se trata de reuniones entre el Gobierno Municipal y los representantes titulares de las asociaciones sociales (como OTB, comunidades, cantonales, centralías o subcentralías, comités vecinales, etc.) y también de asociaciones de productores, gremiales, federaciones, etc., para difundir y socializar completamente los alcances del presente Plan y concertar las formas o alternativas que existen para que las organizaciones de vecinos y comunarios puedan apoyar de forma efectiva y eficiente la

ejecución del Plan. Exactamente se busca lo mismo en las reuniones participativas con las asociaciones de productores.

- B. En éste componente se realizan actividades de capacitación. Se crean y diseñan programas de capacitación acordes con los lineamientos el Plan y con sus elementos secundarios. Como se puede comprender, pueden existir varios programas o mecanismos para lograr la mejor capacitación, una forma podría ser utilizando el método en cascada ó también el método en pirámide, es decir que se capacitan primero funcionarios del Gobierno Municipal, luego éstos se dirigen a capacitar a los representantes de asociaciones de actores y éstos a su vez a las bases mismas, adultos, jóvenes y niños. La capacitación para todos es la única forma en que se pueden encontrar resultados sostenibles en el largo plazo.
- C. En el componente C, se listarán todos los programas y proyectos que se consideren necesarios para implementar el Fondo de Emprendimiento Productivo, por ejemplo, un primer elemento será el “Perfil de Proyecto del Fondo de Emprendimiento Productivo a Diseño Final”, otro elemento será el “la Propuesta de Infraestructura de Funcionamiento del FEP (oficinas, equipamiento, personal, dependencias, etc.), seguramente que antes de este estudio deberá considerarse los aspectos legales, estatutos, reglamentos y normativas de funcionamiento del FEP, se trata de un ente con un Directorio Mixto conformado por pobladores del municipio y por funcionarios del Gobierno Municipal, etc. En éste componente también se incluyen las propuestas/diseño de coordinación con la ADEL, formas de participación de los pobladores en el Directorio, alcances de los fondos y de los créditos, formas, procedimientos, seguimiento, monitoreo, evaluación, control, fiscalización, etc.
- D. En éste componente, se listarán todos los programas y proyectos que se consideren necesarios para poner en marcha la Agencia de Desarrollo

Económico Local (ADEL), por ejemplo, un primer elemento será el “Perfil de Proyecto de la Agencia ADEL a Diseño Final”, otro elemento será el “la Propuesta de Infraestructura de Funcionamiento de la ADEL (oficinas, equipamiento, personal, dependencias, etc.), seguramente que antes de este estudio también deberá considerarse los aspectos legales, estatutos, reglamentos y normativas de funcionamiento de la Agencia, se trata de un ente con un Directorio Mixto conformado por pobladores del municipio y por funcionarios del Gobierno Municipal, etc. esto para asegurar la permanencia y estabilidad de funcionarios y que a experiencia y conocimientos acumulados no se pierdan con los cambios de gestión o cambios políticos que suceden esporádicamente. De todas formas un otro elemento a considerar dentro de este componente es la capacitación y mejora de las capacidades de sus funcionarios, evaluación periódica, etc. En éste componente también se incluyen las propuestas/diseño de coordinación con el FEP, con las unidades de Apoyo Productivo, y formas de participación y beneficio de los productores, formas, procedimientos, seguimiento, monitoreo, evaluación, control, fiscalización, etc.

- E. En éste componente será necesario proponer nuevas formas de fomento a la asociación de productores, así como formas de coordinación que se vayan a establecer entre éstas asociaciones o las ya existentes con el trabajo que realiza la ADEL, el FEP y otros programas y proyectos del Gobierno Municipal ó descritos por el Plan.
- F. En éste componente es posiblemente donde se concentre la mayor cantidad de programas y proyectos, porque aquí es donde termina por conectarse todo aquel ramillete de programas que fueron mencionados como detallados y específicos y que actualmente pueden estar todavía en ejecución a pesar de corresponder inicialmente a planificaciones o POA de otras gestiones anteriores. Es muy probable que aquí se inserten elementos como por

ejemplo de riego, de electrificación, de mantenimiento de caminos, construcción de puentes, construcción de represas, etc. Lo que se debe cuidar es que dichos programas y proyectos no se encuentren desarticulados de los objetivos esenciales que persigue el Plan, y que al contrario de pensar en la distribución del gasto que significa la ejecución de estos proyectos, se piense en la distribución de los impactos que se generan, más aún si están conectados eficientemente en la estructura del presente Plan.

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

CONCLUSIONES

El proceso de Desarrollo económico dentro de un municipio necesita determinar el comportamiento de los agentes económicos tanto públicos y privados. La construcción del municipio productivo es un proceso planteado en una perspectiva de mediano y largo plazo que arribé el desarrollo económico en el marco y perspectiva del desarrollo sostenible para construir un municipio con mayor oportunidad de crecimiento económico con equidad social y participación ciudadana para lo cual es necesario que tanto los actores públicos, privados y sociales mas representativos dentro del municipio tenga la capacidad de concertar la asignación de recursos y actividades que se plasmen en la elaboración del POA en cuanto a las actividades de promoción económica municipal que se deberían realizar a el impulsar de esta manera la formación bruta de capital.²⁰ (Es la inversión en activos fijos incluyendo la depreciación).

Otro de los principales problemas que se debe tomar en cuenta al encaminar a un municipio de clase B (Población comprendida entre 5000 a 15.000 habitantes) como lo es Ancoraimes que tiene una población de 15.199 habitantes se debe tener en cuenta lo siguiente:

- Se debe crear en los gobiernos municipales el fortalecimiento de todas las entidades que trabajan dentro del municipio para que de esta manera se pueda tener resultados favorables para todos esto a través de la creación o reactivación de las CODEPES – Consejos Departamentales Productivos. Con las instituciones publicas, Privadas y ONG's.
- Para la creación de empleos se debe fortalecer a los negocios ya existentes en el municipio, pues estos contratan a las personas para incrementar su producción o venta, por esa razón es importante el apoyo a las microempresas que se tiene en el municipio de Ancoraimes.

²⁰ Mauricio Ahijado; Diccionario de Economía y empresa, ediciones Piramide 1996

- El apoyo y la buena voluntad política es muy beneficiosa en la inserción de estas Oficinas de Desarrollo Económico Local que se incorporan dentro del organigrama del gobierno municipal, par darle mayor fortaleza al proceso.
- Los programas y POA's presentados por el gobierno municipal no se enmarcan en los resultados de la planificación participativa estratégica por lo que las expectativas generadas aun no encuentran flujos de inversión consistente.
- Se ha podido evidenciar que en los municipios no existe estrategias de desarrollo económico alineadas o compatibilizadas con el sector privado por ejemplo la de los productores y la prefectura que hace que no tengan una visión estratégica de desarrollo compartido no ha logrado establecer una relación suficiente entre planificación municipal con la departamental.
- El sistema financiero no se ha expandido su cobertura a los municipios pequeños lo que genera una dinámica económica ineficiente y que no se puede obtener créditos para financiar proyectos relativos a las vocaciones que pueda presentar un municipio, siendo que los recursos con los que cuenta el gobierno municipal no son suficientes y se debe acudir a buscar financiamiento externo.

A nivel departamental se propone el fortalecimiento de los Concejos Departamentales de Competitividad – CDC como espacio de concertación público privado. El CDC es una instancia articuladora de concertación del sector publico – privado - académico, a nivel departamental, que busca crear alianzas estratégicas entre los principales actores de la región que permitan lograr una visión compartida del desarrollo productivo y competitivo de la región. Las funciones del CDC son:

- Definir la vocación productiva de la región.
- Delinear las políticas y acciones para mejorar la productividad y competitividad de la región de manera consensuada.
- Definir un plan estratégico de desarrollo productivo, metodología y su agenda de trabajo.
- Analizar y recomendar propuestas sobre factores que limitan el desarrollo competitivo.

- Difundir la filosofía de la competitividad y la productividad.

La movilización de los recursos existentes en un área local, o en un municipio, no es tarea sencilla y requiere de todo el instrumental técnico a disposición para su planificación, precisamente para que ésta conduzca a resultados positivos y no a prácticas de gasto y despilfarro de los recursos que de por sí son escasos.

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

BIBLIOGRAFÍA.

- Alianzas para el Desarrollo Económico Local; Pobreza Urbana Desarrollo; serie programa Fortal, abril 2004.
- ALBURQUERQUE Francisco; Metodología para el Desarrollo Local ;Chile, 1997
- Anuario de Estadísticas del INE 2004
- Bishelly elias Argandeña – German Huanta Luna; Compro Boliviano los primeros pasos, Andrea Flores Ivanovic, La Paz CIPCA 2005.
- Crecer Herramientas para el Desarrollo Gerencial ; Edobol; Bolivia; 2002
- Desarrollo Económico Local – Una Visión en Construcción 2005
- Desarrollo Económico Local – El Rol del Municipio (Memoria de la séptima reunión de la Red Centroamericana por la Descentralización y el Fortalecimiento Municipal) Antigua Guatemala 2000 (BID - FEMICA).
- Donald Mercado, Principios Básicos para la implementación de Instrumentos de Desarrollo Económico Local, editorial presencia, junio 2005.
- Guía para la Constitución y Organización de la Unidad Municipal para de Desarrollo Económico Local (OIT- Organización Internacional del Trabajo)
- Guía para el desarrollo económico local. Conceptos y herramientas. Proyecto fomento a la microempresa FOSIS/GTZ/GFA. Chile, 200
- Ley N° 1654, Ley de descentralización Administrativa.
- Ley de Municipalidades”, Ley N° 2028 del 28 de octubre de 1999
- Ley del Dialogo Nacional 2000
- Luis Armando Blanco – Macroeconomía y desarrollo económico (la revolución de las expectativas racionales,
- Luis Espejo Morabte y Edwin Suclupe Alvarado; Desarrollo económico y municipalidades de la pobreza al Desarrollo; edición itdg; Lambayeque, mayo de 2003.
- Luis Montoya Canchis; Diagnostico económico del Cono Norte de Lima, COPEME; Lima 2003
- Mauricio Ahijado; Diccionario de Economía y empresa, ediciones Pirámide 1996

- Macroeconomía y el Desarrollo Económico.
- Mauricio Cárdenas; El Crecimiento Económico en América Latina Teoría y practica
- Modelo metodológico de programa de Incubadoras de Empresa. SENA;
- PADER- COSUDE, Municipio Productivo y Promoción Económica, Lecciones aprendidas en su aplicación, octubre 2004, La Paz – Bolivia.
- PADER- COSUDE, Municipio Productivo y Promoción Económica Rural, Aprendiendo de la realidad municipal, 1999, 2da Edición, CID La Paz – Bolivia.
- Política y Desarrollo Local en Ibero América
- PNUD, Índice de Desarrollo Humano en los municipios de Bolivia; una publicación del informe Nacional de Desarrollo Humano 2004.
- Samuelson Política Económica, 1990
- Republica de Bolivia, Constitución política del Estado, Ley N° 16151 del 6 de febrero de 1995.
- Udape Municipios ([www. Municipios.com](http://www.Municipios.com))
- (www.municipio-productivo-pader.com)
- ([www.desarrollolocal.org.bo.](http://www.desarrollolocal.org.bo))
- (www.enlared.org.bo)