

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE DERECHO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES Y SEMINARIO**



“POLÍTICA SOCIOJURÍDICO PARA REGULAR LAS MIGRACIONES ESPONTANEAS DE CAMPESINOS, DE TIERRAS ALTAS (OCCIDENTE) Y DE TIERRAS BAJAS (ORIENTE) DE BOLIVIA”

(Tesis para optar el grado de Licenciatura en Derecho)

Postulante : CONSTANCIO ABALOS MUJICA

Tutor : Dr. ARTURO VARGAS FLORES

La Paz - Bolivia
2012

Dedicatoria a:

***A mi Madre (+), a mi Padre,
Hermanos, mi familia y a los
amigos que apoyan con consejos
de superación, mil gracias.***

Agradecimiento:

A la Carrera de Derecho, los docentes que me transmitieron sus conocimientos, quienes contribuyeron en mi formación y en especial a mi Tutor y Docente: Dr. Arturo Vargas Flores, mis agradecimientos.

RESUMEN - ABSTRACT

El fenómeno de la migración espontánea a tierras bajas, se puede analizar desde diferentes puntos de vista, de acuerdo a las ideologías, posiciones políticas, desde un punto de vista de un migrante o del no migrante, desde una visión indígena o mestizo, desde el campo o desde la ciudad, desde un pobre o desde un rico, etc. Pero nadie puede negar que sea un fenómeno que ya forma parte de nuestra vida diaria.

La migración es el componente más débil para estimar el crecimiento de la población boliviana. En este país los cambios de residencia al interior de los departamentos, no han sido cuantificados debidamente.

La Constitución vigente aborda el tema de la movilidad en diversas secciones que hacen relación a la emigración, la inmigración, el refugio y el asilo, el desplazamiento y la migración.

El perfil de las personas migrantes ha ido modificándose. El fenómeno ya no es sólo de pobres y de hombres, aunque la mayoría tenga esta condición. La complejidad de las relaciones y la diferenciación social campesina define que también migran las mujeres, los/as niños/as y adolescentes, con pertenencia a familias campesinas de infra subsistencia, de subsistencia y excedentarios.

Si bien la situación y la dinámica de la pobreza pueden transformarse en incentivos poderosos para decidir cambiar de residencia, también pueden inhibir la estrategia migratoria por menor dotación de recursos y por mayor vulnerabilidad a los resultados inciertos de la adopción de decisión. En todo

caso, la migración es una estrategia de individuos y hogares, quizás una de las más poderosas para luchar contra la pobreza.

Las migraciones rurales sólo pueden ser explicadas en una dimensión múltiple. La urbanización de las ciudades no corresponde, precisamente, a sostenidos procesos de desarrollo y de industrialización: es una expansión de las ciudades cuya principal fuente son las migraciones espontáneas.

INDICE

PORTADA	I
DEDICATORIA	II
AGRADEMIENTOS	III
RESUMEN “ABSTRACT”	IV
INDICE	1
DISEÑO DE INVESTIGACIÓN	5
1. Enunciado del Título del Tema	6
2. Identificación del problema.	6
3. Problematización.....	6
4. Delimitación de la Investigación.....	7
4.1.Temática.....	7
4.2.Temporal	7
4.3. Espacial	7
5. Fundamentación e Importancia de la investigación	8
6. Objetivos a los que se ha arribado en la investigación	8
6.1. Objetivo General.....	8
6.2. Objetivos Específicos	9
7. Hipótesis de Trabajo de la investigación.....	9
8. Variables de la investigación.....	9
8.1.Variable independiente	9
8.2.Variable dependiente.....	9
8.3. Nexo Lógico.....	10
9. Métodos que fueron utilizados en la investigación	10
9.1. Método General.....	10
9.2. Métodos Específicos.....	10
10. Técnicas que fueron utilizados en la investigación	11
DESARROLLO DEL DISEÑO DE PRUEBA DE LA TESIS	14
INTRODUCCIÓN.....	15

DESARROLLO DE LOS CAPÍTULOS	17
CAPÍTULO I.....	18
MARCO HISTÓRICO	19
I.1.ANTECEDENTES DE LA MIGRACIÓN	19
I.1.1. La Migración en la Edad Antigua	20
I.1.2. La Migración en la Edad Media	22
I.1.3. La Migración en la Edad Moderna	24
I.1.4. La Migración en la Edad Contemporanea	25
I.2.ANTECEDENTES DE LA MIGRACIÓN INTERNA Y EXTERNA EN BOLIVIA	26
I.2.1. En el Incario.....	26
I.2.2. En la Colonia	27
I.2.3. En la Republica.....	30
I.3. FLUJOS MIGRATORIOS RECIENTES EN BOLIVIA.....	31
I.3.1. La Reforma Agraria	32
I.3.2. El Decreto Supremo No. 21060.....	34
CAPÍTULO II.....	37
MARCO TEÓRICO.....	38
II.1. LA MIGRACIÓN INTERNA	38
II.1.1.Causas de La Migración Interna.....	40
II.1.2. Ventajas de la Migración Interna	41
II.1.3. Desventajas de la Migración Interna.....	42
II.1.4.Consecuencias de las Migraciones Internas	42
II.2. LA MIGRACIÓN INTERNA EN BOLIVIA	46
II.2.1.Migración Intrarregional en Bolivia	47
II.2.1.1.Migración Campo - Ciudad.....	48
II.2.2.Causas de las Migraciones Internas en Bolivia	49
II.2.1.1.Causas Culturales	49
II.2.1.2. Causas Socioeconómicas	49
II.2.1.3. Causas Familiares.....	50

II.2.3.Un Futuro Incierto.....	50
II.2.4.Condiciones de la Vida de Campesino.....	52
II.2.4.1.Situación Económica de las Personas en el Campo	53
II.2.4.2.Ser Indígena y Campesino es ser Excluido y Empobrecido	54
II.2.5.Conflicto de la Tierra en el Oriente y la Amazonía	56
II.2.5.1.La Titulación de Territorios Indígenas en el Oriente	58
II.2.6.La Demanda Indígena y Campesina de propiedad colectiva del territorio	58
II.2.7.Presencia Campesina en el Poder Estatal	59
II.3. LA MIGRACIÓN DE TIERRAS ALTAS Y BAJAS A LA CIUDAD DE LA PAZ.....	60
II.3.1.Atracción por la Sociedad de Consumo	60
II.3.2.Necesidad del Campesino Migrante Interno	61
II.3.3.Credibilidad de la Población Migrante	62
II.3.4.Situación por la que Migran a la Ciudad.....	62
II.3.5.Actualidad de los Campesinos que Migraron a la ciudad de La Paz	63
II.3.MARCO CONCEPTUAL	64
CAPÍTULO III.....	71
MARCO JURÍDICO	72
III.1. LEGISLACIÓN NACIONAL.....	72
III.1.1.Constitución Política del Estado	72
III.1.2.Decreto Supremos de Organización del Órgano Ejecutivo	73
III.2. LEGISLACIÓN COMPARADA	73
III.2.1. Argentina	74
III.2.2. Costa Rica	75
III.2.3. España	75
III.2.4. Honduras	75
III.2.5. México	76

III.2.6. Panama	77
CAPÍTULO IV	78
MARCO PRÁCTICO	79
IV.1.COMPROBACIÓN DE LA HIPÓTESIS	79
IV.2.ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS	83
IV.3.DATOS ESPECÍFICOS	86
CONCLUSIONES	89
RECOMENDACIONES.....	92
ANTEPROYECTO.....	94
BIBLIOGRAFÍA.....	103
ANEXOS.....	109

***DISEÑO DE LA
INVESTIGACIÓN***

1.- ENUNCIADO DEL TÍTULO DEL TEMA

“POLÍTICA SOCIO JURÍDICA PARA REGULAR LAS MIGRACIONES ESPONTÁNEAS DE CAMPESINOS DE TIERRAS ALTAS (OCCIDENTE) Y DE TIERRAS BAJAS (ORIENTE) DE BOLIVIA”

2.- IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

La migración interna en Bolivia es un fenómeno a nivel nacional, focalizado principalmente en las tres principales ciudades de nuestro Estado, el presente tema de investigación se aplica al problema que viven aquellos campesinos de tierras altas y de tierras bajas que migran hacia la ciudad de La Paz, por razones tales como mejores condiciones de vida, educación, trabajo, desastres naturales y otros, sin embargo a su llegada no encuentran algún apoyo que permita que estas personas vivan en condiciones dignas, y por su afán de subsistencia llegan incluso a habitar terrenos inadecuados jurídica y materialmente, exponiéndose, ellos y sus familias a diferentes contingencias, riesgos y demás que bien podrían ser prevenidos mediante una política socio jurídica que regule las migraciones espontáneas y permita un crecimiento adecuado de esa población en particular y de la sociedad nacional en general.

3.- PROBLEMATIZACIÓN

- ¿Existe una política socio-jurídica que plantee soluciones que regulen las migraciones espontáneas de campesinos de tierras altas y de tierras bajas hacia la ciudad de La Paz?

4.- DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

4.1. TEMÁTICA

La Migración Campo-Ciudad, acrecentada en los últimos años, se ha convertido en un fenómeno que ha influido de manera determinante en la ciudad de La Paz. El fenómeno de la migración, tiene sus principales causas en el deterioro de los recursos de las pequeñas unidades productivas, las dificultades de acceso a la tierra por una acelerada parcelación de la tierra y las limitaciones para emplear mano de obra en edad activa en las labores agrícolas. Estas condiciones en muchos casos impulsan a ciertos segmentos de la población rural a migrar en busca de nuevas oportunidades de educación vivienda y ocupación que le signifiquen el mejoramiento de sus ingresos.

Se delimitará el presente trabajo de investigación, en las migraciones espontáneas de campesinos de tierras altas (occidente) y de tierras bajas (oriente) de Bolivia, y una política Socio-jurídico que las regule.

4.2. TEMPORAL

El estudio abarcará una temporalidad desde el año 2000 hasta el primer trimestre del año 2010, recolectando datos en ese transcurso de tiempo sobre el problema planteado.

4.3. ESPACIAL

Se realizará la investigación en la ciudad de La Paz del Estado Plurinacional de Bolivia, debido a que se trata de un área acorde con el

estudio planteado, en la necesidad de determinar un enfoque socio-jurídico relativo a la migración campo-ciudad.

5. FUNDAMENTACIÓN E IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACIÓN

La importancia del presente trabajo de investigación, radica en la necesidad que tiene el estado de regular las migraciones internas espontáneas de campesinos de tierras altas (occidente) y de tierras bajas (oriente) de Bolivia hacia la ciudad de la paz, mediante una política socio jurídica y de esa manera brindar oportunidad, educacionales, de salud, vivienda y trabajo que mejore de manera sostenible sus condiciones de vida.

Ya que estas migraciones provocan despoblamiento del campo y crecimiento descontrolado de la ciudad de La Paz, que repercute en problemas de asentamiento en áreas inapropiadas y desencadenan problemas sociales y jurídicos de magnitudes descomunales, inclusive con pérdida de vidas humanas y materiales.

En ese sentido se propone la creación de una política socio jurídica que regule estas migraciones, en pro de la estabilidad del campo, como parte importante del Estado, y de la ciudad de La Paz como urbe nacional que alberga a poblaciones de toda Bolivia.

6. OBJETIVOS A LOS QUE SE HA ARRIBADO EN LA INVESTIGACIÓN

6.1. OBJETIVO GENERAL

- Plantear una política socio jurídica para regular las migraciones espontáneas de campesinos de tierras altas y de tierras bajas de Bolivia.

6.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Describir las condiciones de habitabilidad de la migración interna espontánea de tierras altas y tierras bajas hacia la ciudad de La Paz.
- Averiguar, en qué forma el Estado boliviano apoya al migrante interno, mediante alguna política.
- Describir, la forma de vida que tienen los migrantes de tierras altas y de tierras bajas en la ciudad de La Paz.

Identificar las razones de la migración interna de tierras altas y de tierras bajas a la ciudad de La Paz.

7. HIPÓTESIS DE TRABAJO DE LA INVESTIGACIÓN

“La inexistencia de una política migratoria interna provoca crisis social, económica de los campesinos de tierras altas y bajas que se asientan en la ciudad de La Paz”.

8. VARIABLES DE LA INVESTIGACIÓN

8.1. VARIABLE INDEPENDIENTE

La inexistencia de una política migratoria interna

8.2. VARIABLE DEPENDIENTE

Crisis social, económica de los campesinos de tierras altas y bajas que se asientan en la ciudad de La Paz”.

8.3. NEXO LÓGICO

$$I - PoIM = f (Cs - E)$$

Variables:

Inexistencia: I

Política Migratoria: PoIM

Crisis Social: Cs

Económica: E

9. MÉTODOS QUE FUERON UTILIZADOS PARA LA INVESTIGACIÓN

9.1. MÉTODO GENERAL

Según Rafael Bielsa, el método es “el camino elegido para realizar una tarea o una obra”, también establece que “El método tiene una utilidad pública, ya que se trata de problemas actuales que deben resolverse, de cuya acertada solución depende el vigor mismo del derecho¹.”

En la realización del estudio se contemplará la utilización del **Método deductivo**, “Método deductivo aquel que parte de datos generales aceptados como válidos y que, por medio del razonamiento lógico, pueden deducirse varias posiciones”².

9.2. MÉTODOS ESPECÍFICOS

MÉTODO DIALÉCTICO

Este método nos servirá para ser un estudio de toda la normativa vigente relacionada con la migración campo-ciudad, para establecer cómo se aplica esta normativa en nuestra sociedad y las razones que llevan al incumplimiento de esta norma que está constitucionalmente establecida, así de esta manera

¹ BIELSA, Rafael “Metodología Jurídica” Librería y ediciones Castellvisca S. A. Pag. 6

² Hernández Sampieri, 2005 “Metodología de la investigación” Pág 55.

analizando estos parámetros (tesis y antítesis) podamos tener una información clara y precisa en relación a la realidad del país.

MÉTODO ESTADÍSTICO

El método estadístico consiste en una secuencia de procedimientos para el manejo de los datos cualitativos y cuantitativos de la investigación. Dicho manejo de datos tiene por propósito la comprobación, en una parte de la realidad, de una o varias consecuencias verificables deducidas de la hipótesis general de la investigación.

Las características que adoptan los procedimientos propios del método estadístico dependen del diseño de investigación seleccionado para la comprobación de la consecuencia verificable en cuestión³.

10. TÉCNICAS QUE FUERON UTILIZADOS EN LA INVESTIGACIÓN

Según Rafael Bielsa, técnica es “el conjunto de conocimiento aplicable en una tarea de orden práctico” “La técnica concierne a la ejecución, como la metodología a la concepción, pues consiste en la formación de los conceptos su determinación y crítica en el periodo de formación y finalmente la definición. La técnica ha venido a ser un instrumento general (formado a veces de muchos procedimientos particulares) para dar cierta eficacia, seguridad y certeza al derecho”⁴.

Ya que la información es una de las etapas más importantes del proceso de investigación, dentro de este contexto las técnicas utilizadas para la presente tesis serán:

³En línea: <http://www.cobatab.edu.mx/descargasgrales/academico2011/PRODUCTOS%202011B/DESARROLLO%20DE%20PROGRAMAS%20DE%20CAPACITACION%20DE%20IV%20SEM/Desarrollo%20Comunitario/SUB%20MODULO%204%20DES%20COM/MATERIAL%20BIBLIOGRAFICO/metodo%20estadistico.pdf> (2010).

⁴ BIELSA 1961 “Metodología Jurídica”, Librería y ediciones Castellvisca S.A. Pág. 306

TÉCNICA DOCUMENTAL

Como técnica base en el desarrollo del trabajo tomando en cuenta que se utilizara la INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL por la elaboración de fichas bibliográficas y la recolección bibliográfica materializada en los diferentes tipos de documentos, libros, actas, informes, normas, etc.

ENCUESTA

“Para Trespalacios, Vázquez y Bello, las **encuestas** son instrumentos de investigación descriptiva que precisan identificar a priori las preguntas a realizar, de igual forma se identifica las personas seleccionadas en una muestra representativa de la población, especifica las respuestas y determina el método empleado para recoger la información que se vaya obteniendo”⁵

Esta técnica se utilizó para la toma de datos a campesinos de tierras altas y bajas que hayan migrado y sean residentes en la ciudad de La Paz, a objeto de indagar sobre las condiciones de vida que llevan, si tuvieron algún apoyo gubernamental con respecto a salud, trabajo; ya que estas respuestas mediante un análisis e interpretación de los mismos se traducirán en resultados y estos a su vez en conclusiones que permitirán emitir una propuesta en relación a una solución del problema.

⁵ Trespalacios Gutiérrez Juan, Vázquez Casielles Rodolfo y Bello Acebrón Laurentino “Investigación de Mercados”, International Thomson Editores, 2005, Pág. 96

ENTREVISTA

“La entrevista consiste en una conversación entre dos personas por lo menos, en la cual uno es entrevistador y otro u otros son los entrevistados; estas personas dialogan con arreglo a ciertos esquemas o pautas acerca de un problema o cuestión determinada, teniendo un propósito profesional, que puede ser «...obtener información de individuos o grupos; facilitar información, influir sobre ciertos aspectos de la conducta (...) o ejercer un efecto terapéutico”.⁶

“Refiriéndose a los speech events o «acontecimientos de la palabra», conceptualiza la entrevista del modo siguiente: Una entrevista es un speech event (*) en el que una persona A extrae una información de una persona B, con información que se hallaba contenida en la biografía de B (*) En cursivas en el original”⁷.

Se entrevistó a funcionarios públicos con respecto a la temática y sus consideraciones, a objeto de obtener datos que permitan una mayor comprensión y a la vez alternativas de solución, desde un enfoque gubernamental en pro de diversas alternativas.

⁶ Ander-Egg, Técnicas de investigación social, 1982, p. 226

⁷ Blanchet “Técnicas de investigación en ciencias sociales Datos, observación, entrevista, cuestionario.” y otros, 1989, p. 88

***DESARROLLO DEL
DISEÑO DE LA PRUEBA
DE LA TESIS***

INTRODUCCIÓN

El Proceso migratorio interno espontáneo se ha convertido en un elemento clave en las estrategias de la población boliviana, para buscar nuevas fuentes de ingreso y bienestar. Durante varios años, campesinos de tierras altas y bajas se vieron obligados a salir de sus tierras debido a la pobreza y las deplorables condiciones de vida, creciente en las regiones que habitaban.

La migración interna en el Estado Plurinacional de Bolivia, de campesinos de tierras altas y tierras bajas a la ciudad de La Paz estuvo y está marcada por necesidades poco o nada atendidos por los gobiernos, dejando a esta población huérfana de todo apoyo ósea sin ninguna política Socio Jurídica para regular las migraciones espontáneas, que permita, una vida digna a estas personas, y un posterior desarrollo en la ciudad.

Un elemento esencial en esta estrategia es ofrecer mejores posibilidades, como políticas educativas a los hijos de los campesinos que migran a la ciudad de La Paz, pero este no es el tema de la investigación, sino una descripción del fenómeno migratorio espontáneo de tierras altas y tierras bajas y la inexistencia de políticas socio jurídicas para regular estas.

En este trabajo de Tesis se propone que sólo a través de un estudio descriptivo sobre los vínculos económicos y sociales entre los migrantes internos espontáneos y su pueblo o comunidad de origen ya sea en tierras altas o bajas se puede crear políticas socio jurídicas para regular las migraciones espontáneas de tierras altas y de tierras bajas.

Para alcanzar lo referido en el punto anterior, se ha dividido el trabajo de investigación en cinco capítulos, de los cuales, se han tocado temas de acuerdo

al orden siguiente:

Dentro del Capítulo I, nos referiremos al Marco Histórico, analizando los aspectos generales y antecedentes del problema, conociendo los inicios de la migración en la antigüedad. Para luego adentrarnos en lo que es la migración interna de forma general posteriormente ingresando a lo que es Bolivia y finalmente en el tema en cuestión

En el Capítulo II, se desarrollará el Marco Teórico donde se toma en cuenta la migración con sus diferentes conceptos, se conceptualiza, haciendo un análisis sobre las migraciones, sus distintos modos de comisión, sus diferentes aspectos. A través de este capítulo se conoce diferentes consideraciones desde puntos de vista socio-jurídica y del derecho positivo por diferentes autores e ingresamos en el Marco Conceptual del trabajo de Investigación, las ideas y los conceptos que dilucidaran nuestra investigación y permitirán mayor comprensión del mismo.

En el desarrollo del Capítulo III se muestra el Marco Jurídico en el cual podremos aclarar todo lo relacionado con nuestras normas y leyes sobre el tema. Posteriormente se hace un pequeño análisis de legislaciones comparadas, sobre disposiciones de códigos internacionales.

En el capítulo IV, se refiere al Marco Práctico donde hacemos conocer la comprobación de la hipótesis, que permita dar solución al problema y que nos permite respaldar el motivo de esta propuesta.

Finalmente arribaremos a las conclusiones y recomendaciones, en la que se ha considerado necesario realizar para poder resolver el conflicto aparente que se presenta en el momento sobre las migraciones internas espontáneas.

Desarrollo De Los Capítulos

CAPÍTULO I

MARCO HISTÓRICO

I.1. ANTECEDENTES DE LA MIGRACIÓN

La migración de los seres humanos es un fenómeno universal y está presente en todas las épocas de la Historia y en todas partes de nuestro planeta. Muchas culturas y grupos religiosos tienen mitos y referencias a las migraciones, que se remontan a tiempos muy antiguos: el éxodo del pueblo judío desde Egipto, los viajes de San Pedro, San Pablo y Santiago el Mayor en los primeros tiempos del Cristianismo; la Hégira de Mahoma, las migraciones de los sefarditas a través de cuatro continentes; la migración desde el Lago Titicaca al Cuzco en la leyenda de Manco Cápac y Mama Ocllo en el origen del Imperio Inca, etc.⁸

Las migraciones son movimientos de la población de un punto a otro de la geografía. Constituyen, por tanto, un elemento que modifica los patrones de ocupación del territorio y tienen influencia en indicadores clave como la natalidad y la mortalidad de una región determinada⁹.

Las migraciones se han dado a lo largo de toda la historia universal, en una breve inspección del fenómeno haremos hincapié en aspectos sobre el tema en las edades históricas.

- Prehistoria- 5,000.000 a.c
- Edad Antigua- 3,000 a.c
- Edad Media- año 1 d.c - 476 d.c
- Edad Moderna- 1,492 d.c
- Edad Contemporánea- 1,789.¹⁰

⁸ En línea: [www.wikipedia.org/wiki/Migraci3n_\(demograf3a\)](http://www.wikipedia.org/wiki/Migraci3n_(demograf3a)).html

⁹ En línea: http://bo.kalipedia.com/geografia-venezuela/tema/geografia-poblacion/migraciones-internas.html?x=20080801klpgeogve_3.Kes&ap=0

¹⁰ La Enciclopedia del Estudiante, Historia Universal, (2006), Tomo 2 Ed. Santillana, Pág. 16.

La Revolución Neolítica de hace unos 9 a 10000 años, y que consistió básicamente en el desarrollo de la agricultura intensiva bajo riego, trajo consigo un desplazamiento enorme de la población en los continentes africano y asiático primero y europeo y americano después, en el que millones de personas abandonaron su modo de vida nómada para hacerse sedentarios. El proceso de esta primera revolución ocurrida en la historia de la Humanidad está bien explicado en varias obras de V. Gordon Childe, especialmente, en Los Orígenes de la Civilización¹¹.

I.1.1. LA MIGRACIÓN EN LA EDAD ANTIGUA

Observaremos la migración en medio Oriente desde la formación de los imperios, Roma, Grecia, ya que este fenómeno transcurre en gran medida por la trata de esclavos (seres humanos considerados como cosas), por otro lado también están los excedentes humanos que son trasladados.

I.1.1.1. MEDIO ORIENTE

La formación de los primeros imperios en el Oriente Medio y en el Mediterráneo oriental (Mesopotamia, Egipto, Persia, Media, Grecia, Macedonia, Fenicia y en el Mediterráneo occidental (Cartago y Roma) trajo consigo grandes desplazamientos de pobladores y soldados, que se encargaron de ocupar, tanto libremente como por la fuerza, nuevas tierras. El caso de los colonos romanos que se establecieron en la antigua Dacia (actual Rumania) puede servir de ejemplo de estos desplazamientos¹².

¹¹En línea: [www.wikipedia.org/wiki/Migraci3n_\(demograf3a\)](http://www.wikipedia.org/wiki/Migraci3n_(demograf3a)).html

¹²En línea: www.wikipedia.org/wiki/ Ibíd.

I.1.1.2. IMPERIO ROMANO

En tiempos de Tácito (c. 55-c. 120), historiador romano. Probablemente nacido en Roma cuya tercera de sus obras cortas es Germania la tierra ya había dejado de ser asignada a los clanes y era distribuida directamente a las personas concretas. El cultivo era muy cambiante, por la existencia de terrenos forestales desérticos, y las tribus carecían por tanto de una gran fijeza territorial. Este sistema agrario favorecía la guerra estacional y permitía frecuentes y masivos movimientos migratorios.¹³

Por otro lado podemos ver a las “Grandes Migraciones en el Imperio romano 100 a 500”,¹⁴ las cuales se las conoce como Invasiones bárbaras, Época de las invasiones o Período de las Grandes Migraciones al conjunto de migraciones masivas que se desarrollaron aproximadamente entre el siglo III y siglo VIII de nuestra era en Europa y la cuenca del Mediterráneo, marcando la transición entre la Historia Antigua y la Edad Media que se conoce con el nombre de Antigüedad tardía.

En la antigüedad Cartago, Grecia y Roma organizaban flujos emigratorios como método para exportar el “excedente” social que se acumulaba en sus fronteras interiores. Así se aseguraban que mantenían el orden político¹⁵.

¹³ RUIZ-GIMÉNEZ ARRIETA, Itziar y CEBOLLA BOADO, Héctor: Origen y causas de la emigración de África a España, Centro de Estudios Políticos y constitucionales, Madrid, 2007.

¹⁴ RUIZ-GIMÉNEZ ARRIETA, Itziar y CEBOLLA BOADO, Héctor: Origen y causas de la emigración de África a España, Centro de Estudios Políticos y constitucionales, Madrid, 2007.

¹⁵ En línea: [www.wikipedia.com/articulos/migraci3n_\(demograf3a\).html](http://www.wikipedia.com/articulos/migraci3n_(demograf3a).html)

I.1.2. LA MIGRACIÓN EN LA EDAD MEDIA

Durante los mil años de duración de la Edad Media, Europa vio llegar nuevos pueblos a su territorio, o vio como cambiaban de residencia algunos de los grupos humanos que estaban asentados en ella. El principio y el final de esta larga etapa están marcados precisamente por la afluencia de nuevos pueblos al espacio europeo. El inicio de la Edad Media coincide para algunos con la caída de Roma ante los invasores germánicos, para otros con la entrada en la escena política de los árabes. El final se señala con la llegada de los turcos otomanos que tomaron la ciudad de Constantinopla y así acabaron con el Imperio Romano de Oriente.¹⁶

El feudalismo tuvo un efecto dual en cuanto se refiere a las migraciones de población: por una parte fijó a los campesinos al suelo, es decir, a la tierra y aldeas de los distintos feudos. Por la otra, aunque redujo el comercio, aumentó enormemente las guerras de conquista entre los feudos existentes, lo cual dio origen a verdaderas invasiones y desplazamientos masivos de la población, que fueron creciendo con el aumento y transformación de algunos feudos en los Estados Nacionales, a su vez, determinó la decadencia definitiva del sistema feudal.¹⁷

En la Baja Edad Media se desarrollaron las redes de las ciudades estado, como la Liga Hanseática en el noroeste europeo y las ciudades surgidas a ambos lados de los pasos a través de los Alpes y en las ciudades del Norte de Italia, con el predominio de Venecia, que llegó a ser la mayor ciudad del mundo gracias al desarrollo del comercio. Estas ciudades crecieron enormemente por el desarrollo del comercio y dieron lugar a grandes

¹⁶

En línea: <http://recursostic.educacion.es/kairos/web/temas/Desplazamientos/desplazamientos1.html>

¹⁷

En línea: www.Wikipedia.com; Op. Cit.,

desplazamientos o migraciones entre el mundo rural y dichas ciudades, así como el surgimiento de otras aldeas transformadas en Burgos dedicados a la manufactura artesanal que alimentaba ese comercio.¹⁸

Entre el principio y el final de la Edad Media fueron muchos los pueblos que se desplazaron por toda Europa, y que contribuyeron con su expansión a la formación de las entidades territoriales y políticas que configurarían la Europa actual. A la zona oriental llegaron los eslavos (grupo étnico más numeroso de todos los europeos, con una población superior a los 250 millones, distribuido principalmente por Europa oriental y central¹⁹), que en lentas oleadas fueron cubriendo poco a poco las tierras del Este europeo; su enorme ocupación se vio partida en dos por la llegada de un pueblo impetuoso, los húngaros, que asentados en la llanura de Panonia formaron un reino. Por el Norte se movieron los vikingos, terribles piratas saqueadores que terminaron por asentarse en algunos territorios europeos, y no solo se contentaron con un ducado en Normandía, terminaron por dominar el territorio anglosajón de la Gran Bretaña.²⁰

Cuando todo parecía ocupado, es decir, cuando parecía que ya no había posibilidad de nuevos espacios que controlar, aún se produjeron otros desplazamientos. Se trata de los movimientos de repoblación, entre las que hay que destacar la hispana y el Drag Nach Osten alemán.²¹

Fuera del ámbito europeo hubo desplazamientos tan importantes como los de los mongoles, y los de los turcos seljúcidas, que de alguna manera influyeron también en el espacio europeo.²²

¹⁸ En línea: www.wikipedia.com Op. Cit.,

¹⁹ En línea: www.microsoft.com encarta.com (2009). Los eslavos.

²⁰ En línea: <http://recursostic.educacion.es/kairos/web/temas/Desplazamientos/desplazamientos1.html>

²¹ En línea: *Ibíd.*

²² En línea: *Ibíd.*

I.1.3. LA MIGRACIÓN EN LA EDAD MODERNA

Los siglos modernos se inician con la que va a ser una de sus características esenciales: la ampliación de los espacios, la apertura de nuevas rutas, el descubrimiento de nuevos mundos y consecuentemente nuevos movimientos de poblaciones hasta entonces incomunicadas.²³

El desarrollo de la Revolución Industrial dio origen al mayor proceso migratorio de toda la historia que no ha terminado aún, sino que está tomando nuevas formas: el llamado éxodo rural, que involucró a miles de millones de campesinos en todo el mundo que fueron dando origen, a su vez, al crecimiento descontrolado y excesivo de ciudades enormes.

La Gran Emigración europea (1800-1950). Relacionado con el éxodo rural desde comienzos del siglo XIX y durante casi un siglo y medio, millones de europeos pobres emigraron principalmente hacia los países de América y Australia.²⁴

La Edad Moderna marca el inicio de los viajes de descubrimiento, la formación de Imperios de ultramar, la colonización de otros continentes y países por parte, principalmente, de los países europeos. El desarrollo de la navegación dio lugar a unos desplazamientos masivos de millones de personas que, al mismo tiempo que dieron origen a una verdadera despoblación en muchos países europeos, sirvieron para fundar y poblar muchos países nuevos, sobre todo en América, a través de un proceso que puede considerarse, al mismo tiempo, como una invasión y hasta genocidio (especialmente en los

²³

En línea: <http://recursostic.educacion.es/kairos/web/temas/Desplazamientos/desplazamientos1.html>.

²⁴

RUIZ-GIMÉNEZ ARRIETA, Itziar y CEBOLLA BOADO, Héctor: Origen y causas de la emigración de África a España, Centro de Estudios Políticos y constitucionales, Madrid, 2007.

primeros tiempos) pero también como la fundación y desarrollo de un nuevo mundo con una mayor calidad de vida.²⁵

I.1.4. LA MIGRACIÓN EN LA EDAD CONTEMPORANEA

Uno de los rasgos que define la historia contemporánea es el desplazamiento masivo de la población. Este fenómeno se produce por causas diversas: desde la búsqueda de mejores condiciones de vida hasta los desplazamientos provocados por la persecución a causa de motivos políticos o ideológicos. A la vez, este fenómeno se produce internamente en la mayoría de los países (migración masiva de medios rurales a urbanos) o hacia otros países.

Las migraciones internas han aumentado en la mayoría de los partes del mundo debido al proceso muy rápido de urbanización que se produce ya desde comienzos del s. XIX y que atrae a un alto porcentaje de población, afectando a su distribución espacial.

Las causas más frecuentes de estos desplazamientos son el desempleo de las zonas rurales, la falta de servicios sociales, la escasez y degradación de las tierras de cultivos, los desastres naturales (en particular la sequía), la atracción de las políticas y estrategias de incentivos y reasentamientos o, en fin, los disturbios civiles. Todas estas migraciones no dejan de plantear numerosas consecuencias socioeconómicas y administrativas.²⁶

A partir de 1950 en adelante se ha venido desarrollando un proceso emigratorio de dimensiones incalculables en los países del Tercer Mundo,

²⁵ En línea: <http://recursostic.educacion.es/kairos/web/temas/Desplazamientos/desplazamientos1.html>

²⁶ En línea: *ibídem*.

especialmente en los más poblados. También relacionado con el éxodo rural, que en el Tercer Mundo comenzó después que en Europa, millones de personas de los países no desarrollados iniciaron un proceso de migraciones hacia Estados Unidos, Europa, Canadá, Japón y Australia, principalmente. Y la dimensión interna de esta gran emigración siempre ha sido mucho mayor que la internacional, lo que está avalado por el hecho notorio de que las grandes ciudades más pobladas del mundo actual han surgido, precisamente, en países del Tercer Mundo (Shanghái, Bombai, México).²⁷

I.2.ANTECEDENTES DE LA MIGRACIÓN INTERNA Y EXTERNA EN BOLIVIA

Bolivia fue creada en 1825 a partir de las provincias de la Audiencia de Charcas con contradicciones y exclusiones que siguen vigentes hasta la actualidad. Esta falta de correspondencia entre la nación real y el Estado creado por los Asambleístas reunidos en Chuquisaca.²⁸

Las migraciones internas e internacionales en Bolivia han jugado roles diferentes en la distribución y redistribución espacial de la población y de las actividades económicas a lo largo de su historia.²⁹

I.2.1. EN EL INCARIO

Según la leyenda, los Incas emergieron de la migración de los fundadores desde la región de Tiahuanaco; específicamente, Manco Capac y

²⁷ En Línea: www.wikipedia.com

²⁸ COMISIÓN ARQUIDIOSESANA DE PASTORAL SOCIAL CÁRITAS.EQUIPO DE ANÁLISIS DE COYUNTURA. Obtenido en la Red Mundial el 03 de noviembre de 2011: http://www.pasoc.org.bo/index.php?option=com_docman&task=doc_details&gid=22&Itemid=73.

²⁹ LEDO, Carmen. "Los cambio detrás del cambio". (2010). Estudio sobre los patrones de migración interna e internacional en Bolivia, PNUD, Bolivia.

Mama Ocllo habrían salido del lago Titicaca para fundar la capital de la civilización, por encargo del dios Sol.³⁰

Hablaban ellos el Runa Shimi o Quechua, principiaron sus conquistas sometiendo a sus vecinos débiles y con los fuertes luchaban hasta extinguirlos.³¹

Con esta forma de repartición de la tierra surgió el AYLLU (La palabra Ayllu de origen quechua – aimara significa casta, linaje, parentesco, genealogía y fue la base y núcleo de la organización social del imperio inca.³²), que según el autor Jorge Echazu, es la marca aimará que en este tiempo continúa como forma de preservar las comunidades campesinas.

Al llegar los españoles se apoderaron de la tierra nombrando a Pizarro como el siguiente rey después del inca Atahualpa, la comunidad lo aceptó con mucha sumisión. Si antes de la conquista las tierras le pertenecían al Inca, ahora le pertenecía al siguiente rey, y los indígenas debían servirle de igual forma. Este trabajo comunitario era llamado “Minka” (Trabajo en tierras comunales). Con la instalación de los mitimaes (Mita Trabajo obligatorio en las tierras del sol y del inca) se prolongó por algunos lustros la dominación y colonización.³³

I.2.2. EN LA COLONIA

La Real Audiencia de Charcas fue creada por el rey Felipe II de España el 4 de septiembre de 1559 como parte del Virreinato del Perú, y regulada por

³⁰ En línea: [Http://blogs.ua.es/historiadelosincas/2011/11/20/el-imperio-de-los-incas](http://blogs.ua.es/historiadelosincas/2011/11/20/el-imperio-de-los-incas)

³¹ En línea: [Http://www.slideshare.net/cmabrera0/los-incas-2803210](http://www.slideshare.net/cmabrera0/los-incas-2803210)

³² En línea: Obtenido en la Red Mundial el 10 de diciembre de 2011 [Http://www.slideshare.net/](http://www.slideshare.net/),ibidem.

³³ En línea: [Http://www.slideshare.net/](http://www.slideshare.net/),ibidem.

reales cédulas de 29 de agosto de 1563, del 1 de octubre de 1566 y 2 de mayo de 1573 (recogidas posteriormente en Recopilación de Leyes de Indias de 1680). Los primeros treinta años de su historia fueron decisivos para definir su lugar en el sistema colonial y para dar origen a lo que vendría a ser, a principios del Siglo XIX, la República de Bolivia.³⁴

Al tiempo de la creación del Virreinato del Río de la Plata en 1776, la jurisdicción de la Audiencia de Charcas abarcaba 26 corregimientos, cada uno de los cuales dependía de las ciudades del Cuzco, La Plata y La Paz, que conformaban la Provincia de Charcas.³⁵

La creación de la sociedad colonial, estuvo influenciada tanto por la naturaleza del mismo proceso de conquista americana, como por antecedentes sociales y la estructura política. La conformación del imperio americano castellano de Charcas como fue establecido en el mundo andino, fue fundamental y primariamente una creación de la conquista: una minoría compuesta por blancos y de sus esclavos negros dominaría a una masa de indios americanos, separados y totalmente diferentes. Por más diferenciados que fueran internamente, los indios fueron considerados como una masa aislada y reprimida de un rango inferior al del conquistador más pobre y analfabeto.³⁶

El ritmo del cambio social en Bolivia estuvo influenciado por factores negativos tales como la decadencia demográfica y la explotación de la mita. Este sistema de mita obligaba al indio originario entre 18 y 50 años de edad, que cumplía la función de productor principal al pago de un impuesto, que era el equivalente de la encomienda (migraban obligados, de su comunidad de origen

³⁴ BARNADAS Josep M., Charcas: orígenes de una sociedad colonial 1535-1565. Ed. Cipca, La Paz.

³⁵ En Línea: http://es.wikipedia.org/wiki/Real_Audiencia_de_Charcas.

³⁶ En Línea: <http://www.monografias.com/trabajos15/hist-bolivia/hist-bolivia.shtml#CREACION>.

a las minas o donde fueran necesarios). Este sistema impositivo instaurado, generó colapso demográfico de la población india, provocando una contracción de la clase originaria y por ende una disminución de la producción minera ante la falta de mano de obra, ante esta situación los conquistadores tuvieron que realizar ajustes al sistema impositivo, disminuyéndolos; ello permitió reavivar la producción minera que se encontraba en decadencia.³⁷

La ciudad más importante en la Colonia, fue Potosí albergó en la época colonial a una población de 160.000 habitantes. En aquella época, ésta población que habitaba en Potosí era mayor que la que habitaba en Londres, París o Madrid. La razón de tal apogeo fue el famoso cerro Rico de Potosí, una de las mayores fuentes de plata del mundo.³⁸

A esta ciudad principalmente migraban de forma obligada los originarios de estas tierras, trabajando de forma inhumana, por una imposición de las autoridades, esto hasta la merma en la extracción de la Plata del Cerro Rico.

La depresión originada por el decaimiento en la producción de plata, que había alcanzado su cima en las décadas del siglo XVII, empezó a producir un cambio fundamental en el espacio económico y en la organización dentro de la sociedad de Charcas. El efecto inmediato fue el despoblamiento de sus centros urbanos que afectó las redes de abastecimiento regional transformando la importancia económica lograda.³⁹

³⁷ En Línea: <http://www.monografias.com/trabajos15/hist-bolivia/hist-bolivia.shtml#CREACION>

³⁸ En Línea: <http://www.boliviacontact.com/es/informacion/colonial.php>.

³⁹ En Línea: <http://www.monografias.com/trabajos15/hist-bolivia/hist-bolivia.shtml#CREACION>.

I.2.3. EN LA REPÚBLICA

Las sublevaciones de Chuquisaca y La Paz fueron el punto de arranque de las guerras de independencia. El país se declaró independiente de España el 6 de agosto de 1825 y adoptó el nombre de Bolivia cinco días después.⁴⁰

Desde los inicios de su existencia como nación independiente, Bolivia se sumergió en un estado casi crónico de revoluciones y guerras civiles, y durante los siguientes 50 años los intervalos de estabilidad política fueron breves e infrecuentes.⁴¹

En 1866 con el presidente Mariano Melgarejo, se firmó una ley en el que otorgaban las tierras a los campesinos, pero con la condición de pagar 25 pesos a los señores terratenientes. Los campesinos buscaban los derechos sobre sus tierras, pero era difícil con esa cantidad de dinero que debían pagar, además de pagar con su trabajo en el pongueaje (Pongo era un indígena que trabajaba en una finca y estaba obligado a servir al propietario, durante una semana, a cambio del permiso que este le daba para sembrar una fracción de su tierra.⁴²), que era una forma de convertir a los campesinos en colonos. Se les asignaba las peores y más duras labores, desde sembrar la tierra, servir en la casa del señor terrateniente por una semana, de viajar largos trechos para conseguir las más caprichosas demandas de su amo, trabajar para los clérigos en la espera de salvar su alma como católico convertido, y la de servir al estado en las formas que se les pedía. El “Postillaje” fue la forma en que el Estado empleaba a los indígenas para el desarrollo de la república.

⁴⁰

En Línea: http://www.microsoft.com/encarta/2009/2008/Microsoft_Corporation.

⁴¹

En Línea: http://www.microsoft.com/encarta/2009/Bolivia/la_República.

⁴²

En Línea: http://www.microsoft.com/encarta/2009/Bolivia/la_República.

Durante años el pongueaje fue la forma más radical de utilizar la fuerza de los indígenas campesinos que por la necesidad se quedaban en las tierras, ya que no tenían otro oficio, aquellos que contradecían este destino eran exterminados. Hubo muchas sublevaciones por los abusos de los terratenientes, pero eran movimientos esporádicos y sin mucha fuerza, que prontamente se acallaban.⁴³

Tras caer el gobierno de Melgarejo, su ley de adjudicación de la tierra a los campesinos por un valor de 25 pesos, fue anulada y se dicta la ley de reivindicación de las tierras de comunidad de fecha 31 de julio de 1871. Esta ley dispone la total nulidad de las tierras a sus anteriores propietarios salvándose los derechos de los compradores de buena fe (terratenientes). Otra vez el Estado tenía el derecho de quitar las propiedades del campesino, “Sañuda” era la manera de hacerlo, ya que en cualquier casa campesina, los terratenientes o gente del gobierno tiraban cantidades ínfimas de pesos y se podía llevar lo que quisiese, era otra forma de despojar a los campesinos de sus bienes.⁴⁴

I.3. FLUJOS MIGRATORIOS RECIENTES EN BOLIVIA

El fenómeno migratorio en Bolivia, sea la interna o la externa, está rodeada de altos niveles de discriminación y exclusión, sobre todo hacia los oriundos de estas tierras.

De acuerdo al investigador Jean Paul Guevara, hasta antes de la revolución de 1952 no se podía hablar de flujos migracionales importantes de Bolivia, sino de migraciones estacionales que respondían, principalmente, a

⁴³ Andersen, Lykke. 2002 “Migración rural-urbana en Bolivia: Ventajas y desventajas”. Documento de trabajo 12. La Paz, Instituto de Investigaciones Socio Económicas (IISEC-UCB).

⁴⁴ *ibídem.*

dinámicas regionales transfronterizas, particulares, que eran fácilmente ubicables en la zona oeste de Bolivia.⁴⁵

Guevara explica que durante la década de los años '80, el flujo de emigrantes bolivianos aumentó debido a la fuerte crisis económica durante el primer quinquenio y la implementación de un Programa de Ajuste Estructural, elaborado por el Fondo Monetario Internacional e implementado por el gobierno en el mes de septiembre de 1985, que incrementaron la vulnerabilidad de la población, disparando la emigración.⁴⁶

I.3.1. LA REFORMA AGRARIA

Durante las elecciones presidenciales de mayo de 1951, el exiliado líder del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), Víctor Paz Estenssoro, alcanzó casi la mitad de los votos emitidos. Sin embargo, al no haber un claro vencedor, el Congreso debía elegir al presidente entre los tres candidatos más votados. Con la finalidad de impedir la elección de Paz Estenssoro, el presidente Urriolagoitia renunció y entregó el gobierno a una junta militar que nombró como su jefe al general Hugo Ballivián; en abril de 1952 fue derrocado por el MNR.⁴⁷

Paz Estenssoro regresó del exilio para asumir la presidencia. Bajo su dirección el gobierno emprendió un amplio programa de reformas económicas, decretó la nacionalización de las minas y el monopolio en la exportación del estaño. En el transcurso de 1954 se llevó a cabo la reforma agraria (parcelación de tierras para distribuir entre los indígenas), se alentó la prospección de pozos

⁴⁵ Jean Paul Guevara, Capítulo Boliviano de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo.

⁴⁶ *Ibidem*.

⁴⁷ En Línea: Obtenido en la Red Mundial el 13 de junio de 2010 <http://www.microsoft.com/encarta.com> (2009)/Bolivia/el régimen de Paz Estenssoro.

petrolíferos por empresas extranjeras, se instituyó el voto universal (no existía hasta ese momento) y se llevó a cabo una reforma educativa.⁴⁸

La migración interna, como resultado de la Revolución de 1952, cuando las masas alzadas en armas terminaron sin el poder, pero imponiendo la Nacionalización de Minas, el Voto Universal y en especial la Reforma Agraria. Miles de “indios”⁴⁹, quechuas o aymaras como consecuencia de ese extraordinario momento histórico se hacen presentes en las ciudades de manera notoria y gradual. La apertura hacia el agro del oriente y la construcción de un Estado Nacional en medio de las más grandes diversidades, hace presente en las urbes, a una población que e 1950 se concentraba en un 74 % en el área rural.

La Reforma Agraria cambia fundamentalmente el sistema agrario en Bolivia y cuyos objetivos fundamentales son:

- Promover corrientes de migración interno de la población rural con objeto de afirmar la unidad nacional y vertebrar económicamente al oriente y occidente boliviano.

Este hecho sólo aparece como fenómeno social, efecto de las transformaciones de 1952, pues antes las masas campesinas excluidas de todos los derechos y beneficios, apenas contaba con el 5% de las tierras, constituyendo el 80% de la población. Una dinámica productiva minera y emprendimientos industriales estimuló la migración campo-ciudad, a la que debemos sumar los provocados por los desastres naturales en un país con escasa infraestructura.

⁴⁸ ibídem.

⁴⁹ Adjetivo despectivo usado por las élites y clases medias ciudadinas.

I.3.2. EL DECRETO SUPREMO NO. 21060

Víctor Paz Estenssoro, a los 78 años de edad asumió el gobierno por cuarta vez el 6 de agosto del año 1985, enfrentando la crisis más grave del país en toda su vida republicana.

El modelo neoliberal aplicado en agosto de 1985 influyó inmediatamente en la migración. La llamada Nueva Política Económica agudizó las causas estructurales de la migración y precipitó la migración interna de manera visible y directa. El mayor periodo de crecimiento de la migración, se dio entre 1985 y 2001. La política de “relocalización” de mineros y fabriles, principalmente correspondía a un objetivo estratégico, desarticular los movimientos sociales para dar vía libre, con mínima oposición al establecimiento del modelo neoliberal.⁵⁰

En la investigación, “Migración Interna en Bolivia” de Víctor Vacaflores se verifica con fuentes del Ministerio de Trabajo que: “se relocalizó a 30.408 trabajadores tanto de la minería nacionalizada como de la minería privada. Hasta 1988, 20.800 mineros a contrato de la COMIBOL fueron despedidos, el resto de más de 9.600 constituían trabajadores de la minería. (...) Si el promedio de cada familia minera estaba constituido por 5 a 6 miembros, la relocalización afectó a cerca de 180.000 personas”.⁵¹

El acontecimiento que ha provocado un flujo interno que está transformando el país actual, deviene de la implementación de la política neoliberal en 1985. Por ello se dirá que existe una migración antes y otra

⁵⁰COMISIÓN ARQUIDIOSESANA DE PASTORAL SOCIAL CÁRITAS. EQUIPO DE ANÁLISIS DE COYUNTURA. Obtenido en la Red Mundial el 07 de noviembre de 2011: http://www.pasoc.org.bo/index.php?option=com_docman&task=doc_details&gid=22&Itemid=73.

⁵¹COMISIÓN ARQUIDIOSESANA DE PASTORAL SOCIAL CÁRITAS. EQUIPO DE ANÁLISIS DE COYUNTURA. *Ibíd.*

después del 21060 (número del decreto supremo que dio inicio al neoliberalismo y como se la conoce corrientemente). El neoliberalismo en Bolivia tiene peculiaridades propias, por su absoluta sumisión, su extrema y vergonzante prescindencia del respeto de los intereses nacionales.

A tono con de la nueva política económica de 1985 y los sucesivos ajustes estructurales, se produjo un proceso de despido masivo de trabajadores que eufemísticamente la denominaron “relocalización”. Hemos sistematizado la información de los trabajadores mineros, fabriles y empleados públicos despedidos hasta 1990 y ellos alcanzaban a los 160.000, lo que significa que unas 800.00 mil personas (5 miembros por familia) quedaron en el más absoluto abandono. Los sucesivos ajustes económicos acarrearón la agudización de los problemas sociales en desmedro de los derechos económicos, sociales y culturales.

La migración interna, básicamente se da desde los distintos departamentos (9) hacia el llamado “eje central”, es decir hacia las ciudades de Santa Cruz, La Paz y Cochabamba. La migración interdepartamental de toda la vida, nos muestran hasta el censo 1992 tasas de migración neta negativas del 29.50% y 22.95 para las ciudades de Potosí y Oruro respectivamente. La migración reciente, ratifica estas tendencias negativas y similar fenómeno ocurre con la migración interprovincial de toda la vida y reciente.

Nuestra investigación nos dice que desde 1.985 adelante, se está dando una migración interna de unos 100.000 habitantes/año, sea interdepartamental o interprovincial en un país de 8.5 millones de habitantes, cien mil que abandonan sus seculares lugares de vida y subsistencia para buscar desesperadamente nuevas formas de sobrevivencia.

El perfil migratorio actual, ha sido definido entonces por la “relocalización” de la fuerza de trabajo a partir de 1985 y que se sigue implementando con la “libre contratación” permitiendo a los empresarios y gobierno echar de su fuente de trabajo a los trabajadores y empleados para reducir sus costos, sin que exista autoridad que imponga la ley; por la extremada pobreza, histórica y crónica de las masas campesinas; por los desastres naturales; la tenencia desigual de la tierra; el atraso del agro; la crisis de la minería de la cual siempre vivió Bolivia; el desempleo alarmante y una subyugación de la población por la sociedad de consumo y la cobertura de la inmundicia de los medios de comunicación.

Las secuelas de este proceso masivo para los derechos humanos, económicos, sociales y culturales en Bolivia, se reflejan en las relaciones políticas, religiosas, ambientales, laborales, familiares, económicas y culturales. La pérdida de identidad cultural es uno de ellos, pese al proceso de recuperación generada por los pueblos quechua y aymara; una urbanización desordenada y creciente en todas las ciudades y específicamente en las del eje con restricciones en salud, educación, vivienda, etc.; modificación regresiva del aparato productivo en dirección a las formas informales de generar riqueza; crecimiento de la inseguridad ciudadana como efecto de la ausencia de alternativas económicas y sociales para sectores sin futuro social o moral y, mayor desempleo y agudización de la pobreza real. Es decir, el modelo económico constituye una de las fábricas prósperas en la generación pobreza, exclusión y violación a los derechos humanos, en especial a los DESC; el modelo, es el mayor impulsor de la migración interna y liquidador en este caso, de cosmovisiones ancestrales que son moralmente superiores a la trae la decantada globalización.

CAPÍTULO II

II MARCO TEÓRICO

Marco Teórico que no es más que una revisión exhaustiva de las teorías más recientes que describen todo lo que se sabe o se ha investigado ya sobre el fenómeno o evento que tenemos que investigar. Podríamos decir que se trata “de no inventar la rueda de nuevo”. Hacemos algo que cualquiera haría: averiguar que se ha dicho o investigado ya sobre el tema o fenómeno que tendremos que investigar.⁵²

Sirve para tener una teoría o modelo teórico como referencia (o modelo, valga la redundancia) para saber qué es lo que buscará o investigará en terreno y en segundo lugar, para tener un modelo teórico con que analizar los datos que recoge en sus investigación. El marco teórico permite demarcarlo aún más y lo conecta con una teoría donde cobre sentido para producir conocimientos científicos”.⁵³

II.1. LA MIGRACIÓN INTERNA

La masiva economía es una característica notable de los cambios económicos y sociales que siguieron a la segunda guerra mundial. El flujo predominante era el que iba del campo hacia la ciudad.⁵⁴

Los planificadores e investigadores han tomado en consideración una diversidad de cuestiones sobre la migración interna y su relación con los cambios socioeconómicos.

⁵² En línea: Obtenido en la Red Mundial el 18 de noviembre de 2011: <http://www.mitecnologico.com/Main/MarcoTeorico>.

⁵³ En línea: ibidem.

⁵⁴ Historia de América Latina, (2000) Ed. Leslie Bethell, Barcelona - España.

Una explicación del éxodo rural en América Latina es que las oportunidades económicas no correspondían al aumento de la población; arraigadas instituciones económicas y sociales habían limitado la capacidad de las áreas rurales para absorber la población adicional. El factor principal era la extrema desigualdad del régimen de tenencia de la tierra. Desde el periodo colonial hasta el siglo XX, la mayor parte de la tierra del continente y de otros recursos agrícolas, tales como créditos y nueva tecnología han estado controlados por una minoría de grandes terratenientes, mientras que la mayoría de los habitantes trabajaba en parcelas que les proporcionaba un margen para su subsistencia o eran trabajadores sujetos a las grandes propiedades.

Históricamente, la migración interna ha sido el principal componente de los cambios observados en la distribución territorial de la población. En una primera etapa, el traslado masivo de población del campo a las ciudades dio lugar al acelerado crecimiento de la población urbana y a su alta concentración espacial en las principales metrópolis del país, al tiempo que las localidades rurales experimentaron un crecimiento demográfico menor. Más recientemente, y sobre todo a partir del proceso de reestructuración económica y de apertura hacia el exterior, los flujos migratorios se han diversificado y ampliado en el territorio: por un lado las ciudades de mayor tamaño han visto disminuir su poder de atracción, mientras que un número mayor de ciudades medias y pequeñas han venido consolidándose como destinos alternos, no sólo para la población de origen rural, sino cada vez más para la población procedente de otras ciudades.⁵⁵

Las migraciones son movimientos de la población de un punto a otro de la geografía. Constituyen, por tanto, un elemento que modifica los patrones de

⁵⁵ En Línea: http://www.conapo.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=7&Itemid=247

ocupación del territorio y tienen influencia en indicadores clave como la natalidad y la mortalidad de una región determinada.⁵⁶

II.1.1.CAUSAS DE LA MIGRACIÓN INTERNA

Las causas de la migración, a los lugares de destino y del lugar de radicación, son parte de la idea referente a que los individuos deciden migrar en función de los ingresos y el mejoramiento de las condiciones de vida para el y su familia, esperados en las ciudades de destino.

Según datos del Censo 2001 alrededor de 716 mil ciudadanos bolivianos se encontraban con niveles de desarrollo humano bajo, se trata de logros similares a los constatados por varios países africanos y algunos asiáticos (Afganistán), circunstancias que debería ser profundamente analizada en los distintos ámbitos del quehacer de la política pública. El desarrollo económico nacional, se ha caracterizado por su baja aceleración, su disparidad regional, sectorial e insuficiencia productiva. El modelo de acumulación e inserción internacional de la economía boliviana se cimentaba en la existencia de enclaves extractivos.⁵⁷ En otras palabras el estado no prevé ni contempla otra vía que la extracción de los recursos naturales para solventar su economía, sin que esos recursos sean reinvertidos en los lugares de extracción de esos recursos y por consiguiente el campo no solo no recibe impulso económico para sus pobladores sino que se queda sin recursos naturales.

Por otro las el crecimiento de las ciudades bolivianas no obedeció a patrones constatados en otros países de América Latina. Desde el período colonial su origen estuvo relacionado con los patrones incaicos de organización

⁵⁶

En Línea: http://bo.kalipedia.com/geografia-venezuela/tema/geografia-poblacion/migraciones-internas.html?x=20080801klpgeogve_3.Kes&ap=0

⁵⁷

LEDO, Carmen. "Los cambio detrás del cambio". (2010). Estudio sobre los patrones de migración interna e internacional en Bolivia, PNUD, Bolivia. Pág. 21.

del espacio económico y con la existencia de ciudades de tipo mercado o fortaleza, que fueron su principal rasgo distintivo.⁵⁸

II.1.2.VENTAJAS DE LA MIGRACIÓN INTERNA

Para el lugar de origen las ventajas de la migración interna son:

- El alivio de algunos problemas de sobrepoblación.
- El logro de una mayor homogeneidad cultural o política (los más descontentos son los que primero emigran, quedando sólo los conformistas, los que suelen estar de acuerdo con su situación socioeconómica o política).
- La disminución de la presión demográfica sobre los recursos.
- La inversión de dinero que envían los migrantes de la ciudad.
- La disminución del desempleo.

Para la ciudad de llegada las ventajas son:

- Rejuvenecimiento de la población.
- La población se hace más dispuesta a los cambios (sociales, culturales, técnicos).
- Aportes de capital y de mano de obra;
- Aportes de nuevas técnicas (innovación tecnológica)
- Llegan personas ya preparadas sin que haya tenido que invertirse en su preparación. Aumenta la diversidad cultural.
- Aumenta el consumo.

⁵⁸ LEDO, Carmen. "Los cambio detrás del cambio". (2010). Estudio sobre los patrones de migración interna e internacional en Bolivia, PNUD, Bolivia. Pág. 21.

II.1.3. DESVENTAJAS DE LA MIGRACIÓN INTERNA

Para el lugar de origen las desventajas de la migración interna son:

- Envejecimiento de la población (por la salida de población joven en edad de tener hijos)
- Un decaimiento del rendimiento escolar y de la escolaridad en general
- Una disminución de los ingresos públicos (por la emigración de gente trabajadora).
- Problemas en las familias
- Despoblamiento, descuido y olvido del lugar de origen.

Para la ciudad de llegada las desventajas son:

- Desequilibrios en cuanto a la estructura por edad y sexo.
- Introducen una mayor diversidad, lingüística, religiosa.
- Se forman grupos completamente segregados y marginales.
- Perjudica a la conciencia gremial de la clase trabajadora, ya que los migrantes internos suelen aceptar salarios inferiores a los de la población de la ciudad.
- Aumentan las necesidades de servicios, sobre todo, asistenciales y educativos.
- Disminución de los salarios en algunas ramas o sectores por la explotación laboral de los inmigrantes.

II.1.4. CONSECUENCIAS DE LAS MIGRACIONES INTERNAS

La migración campo-ciudad, pese a los beneficios que reporta para la población urbana, en tanto mano de obra barata, servidumbre, productos agrícolas diversos y a bajos precios, es un fenómeno tolerable pero discriminatorio en extremo, tal cual, antes en gran parte de las ciudades

capitales, se prohibía que los “indios” ingresen a la Plaza Principal. Los “indios”, campesinos modernamente, eran vistos como animales de carga, de trabajo, de servidumbre. Esta mentalidad, si bien ha cambiado en algo, subsiste en amplios sectores de la población, una mentalidad neocolonial, un colonialismo interno, que incluso demanda comprensión y entendimiento de los indios-campesinos que “no quieren entender las políticas de incorporación a la Nación Boliviana en la que se esfuerzan los gobiernos y el Estado”.

El fenómeno de la migración se puede analizar desde diferentes puntos de vista, de acuerdo a las ideologías, posiciones políticas, desde un punto de vista de un migrante o del no migrante, desde una visión indígena o mestizo, desde el campo o desde la ciudad, desde un pobre o desde un rico, etc. Pero nadie puede negar que sea un fenómeno que ya forma parte de nuestra vida diaria. Para que ocurra este fenómeno seguro encontraremos múltiples razones, que seguramente iniciaron en muchos aspectos en la misma conquista a nuestros países, en los esquemas de aislamiento venidos desde los grupos del poder de turno, en las políticas implantadas continuamente, las influencias de corrientes desarrollistas, la corriente del neoliberalismo, la influencia de una educación homogenizadora y castellanizante; etc, que con el paso del tiempo formaron esquemas mentales de competencia, acumulación de bienes, " crea un ser dependiente de la dinámica del desarrollo. La dependencia o sujeción es con respecto a las estructuras del poder que son las que orientan la tendencia o la direccionalidad del cambio social", desde esa mentalidad construyen imágenes de descontento de su tierra, como una imagen de siempre pobre y, de la realización de los grandes sueños en relación a los países muy desarrollados como Estados Unidos y los países europeos, principalmente España en el caso del Ecuador. Es necesario sumar a estos cambios de esquemas mentales todo el proceso del empobrecimiento que han sufrido en especial las comunidades indígenas en nuestros países, la pobreza ha sido una de las principales causas para que se realicen las migraciones internas como

externas, "la pobreza es una realidad histórica y estructural que demuestra objetivamente la incapacidad de los estados para resolver los problemas existenciales de la población. La pobreza es un fenómeno que emerge autónomamente en el proceso evolutivo de los pueblos; tiene sus raíces históricas en la desigualdad social y económica que caracteriza a nuestra nación, la cual sufrió el sometimiento /continúa sufriendo/ a una cultura externa dominante y la imposición de tecnología ajena y extraña al funcionamiento de las sociedades y culturas nativas."

Siendo esta nuestra realidad indudablemente tiene costos y beneficios, pero en estos últimos años las ciudades de nuestros países, tan poco las ciudades de otros países desarrollados cumplen con los imaginarios establecidos desde los países de origen, ya sea por el desconocimiento de la lengua, por el racismo en algunos países, por la falta de la legalidad de su residencia, por no tener parientes que vivan ahí, por las condiciones culturales tan ajenas; etc. Pero por otro lado no hay que desconocer también que muchos migrantes han logrado sobresalir económicamente, logrando construir hermosas casas, comprar vehículos de último modelo, y otros bienes; pero en muchos casos las casas pasan deshabitadas; por otro lado logran enviar remesas a sus familiares y a sus pueblos de origen, o han servido también de contacto para que nuevos familiares o conocidos puedan viajar en busca del "progreso"; pero en relación a los costos y beneficios que hemos mencionado podemos decir que el beneficio notorio en alguno de los casos serán seguramente lo económico; pero en relación a la cultura originaria seguro habrá más costos que los beneficios, seguro que muchos de los autores, aquellos que analizan solo desde el punto de vista economicista, u otros que analizan desde la tendencia de la diferenciación interna y desde la perspectiva de los que analizan desde las clases sociales, tendrán criterios diferentes; en nuestro caso y por ser el tema motivo de análisis ,tomaremos de alguna manera a los autores que analizan desde la visión cultural sumado a la pobreza que " ha sido

desarrollado por los antropólogos culturalistas como Orlove 1974, VandenVerge and Primor 1977, Isbell 1978, Mangin 1972.."

En relación a las comunidades indígenas que migran, hay grandes cambios culturales, algunos visible y otros no son visibles, pero en su interioridad están experimentando cambios que van a definir históricamente en la vida de esos pueblos, quizá sea lo único nuestro y lo único humanamente válido para nuestra existencia, " la defensa de la identidad cultural es, en última instancia, la defensa de la libertad, de ser lo que uno es. Es el pedido de respeto a la heterogeneidad y pluralidad. Es la confrontación de lo particular lo regional y lo local versus lo universal. Es la búsqueda de raíces, de pertenencia ante el anonimato de la sociedad de masas y el etnocidio cultural, por Mary Fukumoto", será siempre difícil que una determinada cultura se mantenga aislada, aunque para mi forma de pensar sería lo ideal, no se podría, aún ni en el caso de las culturas amazónicas, y qué podemos decir de las culturas serranas que ya entraron en contacto con las ciudades de la misma región y posteriormente con las ciudades de tierras bajas, experimentando los primeros cambios culturales, que no eran tan radicales, ya que muchas de nuestras ciudades practican casi las mismas costumbres y los mismos valores culturales en términos relativos; posteriormente entraron en contacto con otros países como Estados Unidos, España, luego con Alemania, Suiza, Holanda; etc., países con prácticas culturales totalmente diferentes a la nuestra; otras lenguas, ciudades muy grandes quizá jamás vista ni imaginadas por el migrante, otra alimentación, vestidos, otras formas de comportamiento, otros valores personales, con otros problemas y necesidades; así mismo en muchos de esos países se consume la droga casi oficialmente, la prostitución acentuada, la contaminación, menos cuidado de actos íntimos, metidos todos en la competición económico, donde el que tiene más vale más, donde un latino muchas veces sufre persecuciones raciales o de explotación; algunos crecen económicamente y otros no, etc., etc.

II.2. LA MIGRACIÓN INTERNA EN BOLIVIA

Como consecuencia del proceso migratorio, la estructura social boliviana se volvió más compleja, a la vez que cambió la cultura política por el aumento de los estratos populares y sectores medios. Si bien creció el número de industriales y comerciantes, la clase alta se cerró al inmigrante, reteniendo la riqueza y el prestigio (basado en la "antigüedad y los antepasados") como también el poder político y económico asociado con la propiedad de la tierra.

Víctor Vacaflora Pereira, en un estudio que hizo sobre la migración interna e intrarregional en Bolivia, señala que este fenómeno social es el resultado del extremo atraso, la dependencia y la pobreza en los que se ha ido debatiendo la mayoría de la población, y que se incrementó en estas dos décadas de ejecución del modelo neoliberal.

“Los bolivianos se cansaron de vivir en la miseria y de percibir sueldos de hambre como el salario mínimo de Bs 440, y que ante la falta de empleos, cruzan las fronteras en busca de mejores ingresos”.⁵⁹

El ‘éxodo’ de mano de obra y la ‘fuga de cerebros’, que ha ido creciendo en los últimos años, tiene como principal causa la falta de una política gubernamental para generar empleos y para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Así coinciden en señalarlo un empresario, un sociólogo, un abogado laboralista y dos dirigentes de los trabajadores consultados por EL DEBER.⁶⁰

⁵⁹ Luis Choquetilla, el segundo hombre fuerte de la Central Obrera Boliviana. C.O.B. Bolivia.

⁶⁰ Hinojosa G., Alfonso. (2005), La Visibilización De Las Migraciones Transnacionales en Bolivia, Bolivia.

Por su parte, el economista Gary Rodríguez, considera que Bolivia está perdiendo valiosos recursos humanos y achicando su mercado interno por este fenómeno social. Las consecuencias podrían ser varias: en lo social, la disgregación; y en lo económico, el cierre de micro y pequeñas empresas, el encarecimiento de la mano de obra que queda y la pérdida de competitividad de las empresas.⁶¹

“Estamos sufriendo las consecuencias de la incapacidad de los gobiernos de turno para generar fuentes de trabajo. Los que nos quedamos vivimos con incertidumbre”.⁶²

II.2.1.Migración Intraregional en Bolivia

El desplazamiento de personas de un lugar a otro en el espacio interior (de región a región, del campo a la ciudad o hacia zonas del mismo país) suelen estar apoyadas en causas de distinto tipo (libertad, aventura, búsqueda de oportunidades laborales, familiares, de educación, etc.). Estos emigrantes interiores pueden hacer salidas temporales o estacionarias, coincidiendo con épocas de recolección o bien desplazarse permanentemente. Un ejemplo de emigración interna es la Conquista del Oeste americano en que los desplazamientos se realizan debido a un amplio espectro de motivaciones que van desde el deseo de mayor libertad y afán de aventura hasta intereses económicos que llevan a prolongar la estancia durante años o definitivamente.⁶³

Datos del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) muestran que desde mediados de los años 80 la destrucción del empleo formal se ha traducido mucho más en un aumento del subempleo que del desempleo abierto. En 1976

⁶¹ Gary Rodríguez, Gerente Del Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE).

⁶² Edwin Fernández, Secretario Ejecutivo de la Central Obrera Departamental (COD).

⁶³ En Línea: http://recursostic.educacion.es/kairos/web/temas/Desplazamientos/desplazamientos5_01.htm

el número de desocupados en el país era de 83.270 y actualmente se estima que la cifra supera los 400.000. Más de un millón de trabajadores están subempleados, es decir, tienen ingresos mensuales por debajo de los \$us 100.⁶⁴

Según los resultados del Censo 2001⁶⁵, de 8.149.783 habitantes que declararon residir habitualmente en el país, 1.241.772 personas son población migrante que vive en un departamento diferente a su lugar de nacimiento.⁶⁶

II.2.1.1.MIGRACIÓN CAMPO – CIUDAD

En Bolivia, la extrema pobreza es básicamente rural, y los ingresos de las familias rurales dependen muy significativamente del acceso a la tierra. Si los pobres que viven en las áreas rurales no acceden a la tierra en condiciones seguras y productivas, jamás superarán su condición. Se estima que en Bolivia existen cerca de 660.000 unidades agrícolas, de las cuales el 87% -2,7 millones de personas- corresponde a pequeño productores. La gran mayoría de ellos vive en las regiones de altura en los valles y el altiplano. Estas unidades agrícolas ocupan tan solo 14% de la tierra arable del país, lo que revela el alto grado de parcelación y fragmentación de los miles de minifundios. En estas zonas, 85% de los ingresos familiares provienen de actividades agropecuarias, a un promedio de menos de 300 dólares por persona por año. Cada persona del área rural (quechuas, aymaras, guaraníes, moxeños, trinatrios, chiquitanos, ayoreos,...) vive con un ingreso promedio de menos de un dólar al día.⁶⁷

⁶⁴ INE. Bolivia, (2003).características socio demográficas de su población. Bolivia.

⁶⁵ INE. Bolivia, (2003).características socio demográficas de su población. La Paz.

⁶⁶ COMISIÓN ARQUIDIOSESANA DE PASTORAL SOCIAL CÁRITAS.EQUIPO DE ANÁLISIS DE COYUNTURA. Obtenido en la Red Mundial el 03 de noviembre de 2011: http://www.pasoc.org.bo/index.php?option=com_docman&task=doc_details&gid=22&Itemid=73.

⁶⁷ BancoMundial.IDA/R2007-0252/1.Bolivia Land for Agricultural Development Project. Washington 2007

II.2.2.CAUSAS DE LAS MIGRACIONES INTERNAS EN BOLIVIA

Las migraciones constituyen un fenómeno demográfico sumamente complejo que responde a causas diversas y muy difíciles de determinar, en especial porque debido a las migraciones irregulares o disfrazadas de actividades turísticas o de otra índole, los datos cuantitativos son difíciles de obtener, especialmente en el caso de los países subdesarrollados. Responden a la inquietud generalizada de los seres humanos de buscar siempre un mejor lugar para vivir ya que, como señala Pierre George: La fuente de desigualdad más inevitable (ineluctable en el original) entre los hombres es su lugar de nacimiento⁶⁸ y con las migraciones se intenta superar esa desigualdad. Las principales causas de las migraciones son:

II.2.2.1. CAUSAS CULTURALES

La base cultural de una población determinada es un factor muy importante a la hora de decidir a qué país o lugar se va a emigrar. La cultura (religión, idioma, tradiciones, costumbres, etc.) tiene mucho peso en esta toma de decisiones. Las posibilidades educativas son muy importantes a la hora de decidir las migraciones de un lugar a otro, hasta el punto de que, en el éxodo rural, este factor es a menudo determinante, ya que los que emigran del medio rural al urbano suelen ser adultos jóvenes, que son los que tienen mayores probabilidades de tener hijos pequeños.

II.2.2.2.CAUSAS SOCIOECONÓMICAS

Son las causas fundamentales en cualquier proceso migratorio. De hecho, existe una relación directa entre desarrollo socioeconómico e migración

⁶⁸ www.wikipedia.org

y, por ende, entre subdesarrollo y emigración. La mayor parte de los que emigran lo hacen por motivos económicos, buscando un mejor nivel de vida. La situación de hambre y miseria que se vive en el lugar de origen obliga a muchos a salir de su situación.

Desde la perspectiva microeconómica, el objetivo del individuo que emigra es maximizar su bienestar. Por lo tanto, el emigrante potencial comparará su situación presente con la de destino y, dependiendo del balance entre los beneficios y los costos orientará su decisión. El modelo clásico de migración centra la decisión en el diferencial de ingresos entre el lugar de origen y el de destino, sin olvidar que se genera un costo por el hecho de producirse la migración (Hicks, 1932). Este modelo fue ampliado por Todaro (1969).⁶⁹

II.2.2.3.CAUSAS FAMILIARES

Los vínculos familiares también resultan un factor importante en la decisión de migrar, sobre todo, en los tiempos más recientes, en los que cualquier emigrante necesita de mucha ayuda para establecerse en otra ciudad.

II.2.3.UN FUTURO INCIERTO

La crisis boliviana soporta hoy impactos internos y externos que nos están poniendo en límites intolerables. Hay un mayor empobrecimiento de la población; la crisis económica ha tocado las puertas también de las clases medias, de los sectores empresariales que vienen asimilando el estilo de lucha popular de presión y enfrentamiento con su Estado en franca contradicción con

⁶⁹ En: Obtenido en la Red Mundial: 15 de diciembre de 2011: http://www.dcsea.uqroo.mx/fwalla/Ponencias_Coloquio/ponencia%20Meza%20Ramos.pdf

un modelo del que usufructúan, pero demandan políticas de apoyo e incluso subvención estatal.

Los niveles de desocupación y subocupación se han ido ampliando gradualmente. La desocupación bordea 12% según fuente oficial y el de subocupación amenaza al 70% de la población económicamente activa⁷⁰. Para el presente año, se estima una desocupación abierta de 13.5%.

Bolivia no alcanzará llegará al 2% de crecimiento económico. Cuenta con una mora bancaria que se acerca al 20% según fuentes respetables; el déficit subió al 8.5% del PIB y amenaza llegar a los 2 dígitos; las exportaciones bajaron prácticamente en los últimos años al mismo nivel de hace 20 años; las recaudaciones aduaneras e impositivas de igual forma sufrirán caídas alarmantes, lo mismo que la demanda agregada que tiene efectos multiplicadores.

Para verlo desde otro punto de vista, la quinta parte de los hogares más ricos, recibe ingresos 50 veces superiores al de la quinta parte más pobre⁷¹, cuando en América Latina las diferencias llegan a solo 23 veces. La décima parte de la población más acaudalada tiene un conjunto, más ingresos que el 70% de los bolivianos. Finalmente 70.4% de nuestra población tiene un ingreso precipita que está por debajo del promedio nacional, estimado en 950 dólares al año; por si fuera poco, el 45.5% de los bolivianos tiene un ingreso tan bajo que ni siquiera alcanza a la mitad del promedio nacional.

Según los propugnadores y defensores del actual modelo como son los empresarios privados, la situación económica se precipita hacia un colapso del

⁷⁰ Informe presentado por el Ministerio de Trabajo Boliviano en la reunión regional de Ministros del Ramo, realizado en la ciudad de La Paz el 5 de diciembre del presente.

⁷¹ CEPAL. Panorama Social 2000 – 2001

aparato productivo y del sistema financiero. La crisis que la consideran la más grave de la historia, tiene estos indicadores.⁷²

II.2.4.CONDICIONES DE VIDA DEL CAMPESINO

La situación de pobreza rural es estructural debida a la marginación étnica, a la concentración de la tierra y al atraso de los sistemas de producción agropecuaria. Además de estos factores las condiciones críticas que provocan la migración rural han empeorado en los últimos años desde la vigencia del neoliberalismo.

CUADRO DE LOS INDICADORES DEL ÁREA RURAL

	1974	1992	2001
Tasa anual de crecimiento de la población (501-76), (76-92)(92-01)	1,4	0,09	1,42
Población de 10 años y mas que no tienen Carnet de identidad		59%	
Tasa global de fecundidad	7,8	6,3	6,1
Tasa de mortalidad infantil (por mil)	170	94	
Analfabetismo (pob. Mayor de 15 años)	53,23%	36,5%	25,77%
Población ocupada en agropecuaria		39,65%	29,16%
Población económicamente activa PEA rural	59,22%	48,84%	37,7%
Población que no tiene luz eléctrica	94%	84%	75,3%

Fuente: UDAPE. Dossier de Estadísticas Sociales y Económicas. 2003

Los indicadores de pobreza rural, hablan por sí solos de las carencias de la población rural. Aunque hubo leves mejorías entre censos, la situación continúa mostrando grandes desigualdades entre indicadores rurales y urbanos.

⁷² Confederación de Empresarios privados de Bolivia. Resoluciones Congreso Nal.(Nov.2009)

Esta situación agravada por la concentración de la tierra, motiva a la migración interna continua desde las provincias hacia las capitales. A fines del año 2000, 32 millones de hectáreas eran acaparadas por el 2% de la población mientras que 4 millones de hectáreas correspondían al restante 98%. El proceso de concentración de tierras, se dio de manera intensiva en el departamento de Santa Cruz, durante las dictaduras de Bánzer y García Meza, según estudios de Ester Ballerstaed y Roxana Ybanegaray.

Esta concentración, es otro de los factores que acelera la migración urbana rural. El aporte del sector agropecuario al Producto Interno Bruto ha presenta una tendencia baja. Si bien en los años 1996 a 1988, se mantenía en un promedio de 4,57%, a partir del año 1999 decrece a tasas de alrededor del 2% de aporte del sector al PIB. Recién el año 2004 se observa una mejoría de aporte del 3,05% de aporte, según el INE, anuario estadístico 2004. Estos indicadores muestran la baja productividad del sector y como la recesión afecta directamente al sector.

II.2.4.1.SITUACIÓN ECONÓMICA DE LAS PERSONAS EN EL CAMPO

Bolivia es un país muy pobre. Según el censo nacional de 1992, el 69,8 por ciento de las familias no cubrían sus necesidades básicas y era en las montañas donde se registraba el mayor índice de pobreza.

La población del altiplano y los valles son en su mayoría pequeños campesinos. En las zonas más pobladas, el incremento de la presión sobre la tierra y los recursos se traduce en baja productividad, inseguridad alimentaria, subempleo y degradación del medio ambiente. No obstante, son estas zonas

las que soportan la carga de la producción de alimentos y las operaciones mineras.⁷³

La tasa de emigración desde las montañas occidentales a las zonas del este del país es muy elevada. Además, el crecimiento urbano se está acelerando también como consecuencia del aumento de los flujos migratorios desde las montañas. La tasa de emigración desde las zonas rurales a los núcleos urbanos fue del 6,9 por ciento en las principales ciudades durante el período comprendido entre 1985 y 1989.

El fenómeno migratorio en Bolivia, sea la interna o la externa, está rodeada de niveles intolerables de discriminación y exclusión. La migración interna, como fenómeno de masas es el resultado de la Revolución de 1952, cuando las masas alzadas en armas terminaron sin el poder, pero imponiendo la Nacionalización de Minas, el Voto Universal y en especial la Reforma Agraria. Miles de indígenas y campesinos como consecuencia de ese momento histórico se hacen presentes en las ciudades de manera notoria y gradual. Es así que la población de 1950 que concentraba un 74% en el área rural. A la fecha es totalmente diferente ya que el 52% de la población boliviana ahora se concentra en los centros urbanos. Dando evidencia del fenómeno migratorio que del campo a la ciudad que vive nuestro país.

II.2.4.2.SER INDÍGENA Y CAMPESINO ES SER EXCLUIDO Y EMPOBRECIDO

La migración campo-ciudad, pese a los beneficios que reporta para la población urbana, aportando mano de obra barata, servidumbre, comercio informal, es un fenómeno tolerable pero discriminatorio y de exclusión, por

⁷³ Escobedo J. y C. Miranda. Las montañas: fuente de vida. Bolivia: hacer justicia a su cultura FAO «Conservación y desarrollo participativos de las tierras altas», Samaipata, Santa Cruz, Bolivia.

ejemplo por el año 1930 en gran parte de las ciudades capitales de Bolivia, se prohibía que los "indios" ingresen a la Plaza Principal. Por la década del 45 los indígenas y campesinos eran vistos como animales de carga, de trabajo y de servidumbre a muy bajo costo. Esta mentalidad, si bien ha cambiado a lo largo de estas últimas décadas, y se ha acelerado con la ascensión de un indígena como presidente de Bolivia. Es necesario recalcar que aun falta mucho camino por recorrer para acabar con el prejuicio hacia el hombre y la mujer del campo.⁷⁴

La migración de población del campo hacia las ciudades ha aumentado como consecuencia de la total apertura a las importaciones en general, pero particularmente de productos agrícolas y de alimentos tradicionalmente producidos por poblaciones indígenas y campesinas, dispuestas desde 1985 como parte de las políticas económicas neoliberales. Tanto el PNUD como el Banco Mundial, coinciden en señalar que la extrema pobreza sigue concentrada en las áreas rurales. Más del 90% de la población rural indígena de Bolivia continúa viviendo en condiciones de extrema pobreza y han desarrollado estrategias de supervivencia –nueva ruralidad- que combinan múltiples iniciativas para generar empleo temporal y complementar los ingresos familiares mediante el comercio, producción artesanal, pero especialmente mediante la venta de su fuerza de trabajo fuera de su lugar de origen.

No solo se habla de derechos jurídicos, sino sociales y humanos, nuestra Constitución del Estado lleva en sus artículos lo general de esos derechos, pero como productores y dueños de su tierra muchos artículos van en contra. El estado se adjudica el agua de la tierra como suya, y trata de retroceder en el

⁷⁴ Andersen, Lykke. 2002 "Migración rural-urbana en Bolivia: Ventajas y desventajas". Documento de trabajo 12. La Paz, Instituto de Investigaciones Socio Económicas (IISec-UCB).

tiempo al pedir una vez más un tributo por poder sembrar en esas tierras que con mucho esfuerzo se logra producir para una mejor vida.⁷⁵

Estas medidas beneficiaron a sectores e individuos privilegiados, perjudicando notoriamente a la gran mayoría nacional, obreros, campesinos y clase media.

Asimismo, la mencionada ley, como consecuencia o efecto del Art. 137 se ha producido también la emigración de campesinos, teniéndose como fenómeno social el COMERCIO INFORMAL, ya que la ley 21060 apoyo este tipo de comercio, siendo los protagonistas el ciudadano emigrante del campo.

El país presenta una clara manifestación de postergación y discriminación entre grupos pequeños de privilegiados frente a sectores de extrema pobreza, a su vez que a sumándose a ello la migración del sector campesino en las ciudades, todo ello hace que la pobreza del país se encuentre en un estado deprimente, arrastrando con ello el difícil acceso a niveles adecuados de vivienda y servicios básicos, teniéndose datos de que una mitad de los hogares no tienen acceso a estos servicio básicos.⁷⁶

II.2.5.CONFLICTO DE LA TIERRA EN EL ORIENTE Y LA AMAZONIA

La permanente migración de indígenas de tierras altas hacia la región oriental desde hace varias décadas es resultado, como ya se señaló, de la escasez de tierras en el Occidente, el acelerado crecimiento demográfico y la

⁷⁵ Andersen, Lykke. 2002 "Migración rural-urbana en Bolivia: Ventajas y desventajas". Documento de trabajo 12. La Paz, Instituto de Investigaciones Socio Económicas (IISec-UCB).

⁷⁶ MINISTERIO DEL TRABAJO. Abril 2009

persistencia de la pobreza rural, y ha derivado en una constante conflictividad agraria con marcado carácter étnico, cuyo reflejo es la fuerte confrontación regional entre cambas y collas.

Como ya se mencionó, en el Oriente unos pocos pero muy poderosos propietarios reclaman los títulos de grandes superficies que en su mayoría no están trabajadas. La demanda de seguridad jurídica muchas veces tiene como objetivo poder vender las tierras a inversionistas. Estos, a menudo extranjeros y en especial brasileños que cultivan oleaginosas, exigen títulos plenos sobre las tierras que van a comprar o alquilar. Esto implica tierras saneadas, certificadas y tituladas por el INRA de acuerdo a las necesidades de los grandes propietarios, que en muchos casos son los mismos que digitan a los movimientos cívicos, los gremios de productores, los partidos políticos y los medios de comunicación de esa región.

Desde el otro polo de la disputa, ya en 1996 los indígenas del Occidente denunciaban que la Ley INRA había dado por concluida la distribución gratuita de tierras, especialmente para los nuevos colonizadores collas que emigran al Oriente, y que estas tierras acabarían en el mercado en beneficio de los empresarios no indígenas. De acuerdo a este argumento, la tierra ya no pertenecería a aquellos que la trabajan sino a aquellos que tienen dinero para comprarla.

Esta situación de tensiones y enfrentamientos se profundizó a partir de 2008, cuando se aprobó el Estatuto Autonómico Departamental de Santa Cruz a través de un masivo referéndum declarado ilegal. El estatuto de Santa Cruz, al igual que los demás estatutos de los departamentos de la Media Luna, constituye un contundente rechazo a la pretendida revolución agraria de Evo Morales, ya que las autoridades departamentales reclaman para sí la facultad de administrar los recursos naturales, bloqueando la posibilidad de aplicación

de la reforma agraria en esa región. La cuestión de la tierra está en el centro del conflicto de competencias entre las autonomías departamentales y el gobierno central.

II.2.5.1.LA TITULACIÓN DE TERRITORIOS INDÍGENAS EN EL ORIENTE

Durante sus tres primeros años y medio de gobierno, Evo Morales ha concentrado su accionar en las tierras bajas del Oriente amazónico. Los derechos de propiedad colectiva sobre enormes territorios indígenas que hasta 2006 estaban paralizados por trámites burocráticos u obstruidos por artimañas legales fueron prontamente titulados y entregados a los pueblos indígenas de la zona. Durante más de una década y con ayuda de la cooperación internacional y la participación de varias organizaciones indígenas y ONG, se había avanzado en el saneamiento de muchas Tierras Comunitarias de Origen (TCO) o Territorios Indígenas. Sin embargo, fue el gobierno del MAS el que por primera vez avanzó significativamente, otorgando títulos por una superficie de más de 9 millones de hectáreas de tierras fiscales a favor de los pueblos indígenas amazónicos, al extremo de que prácticamente ya no existen tierras ni bosques de libre acceso para nuevos asentamientos humanos.

II.2.6.LA DEMANDA INDÍGENA Y CAMPESINA DE PROPIEDAD COLECTIVA DEL TERRITORIO

Desde hace una década, simultáneamente al proceso de Participación Popular (1994) y la aplicación de la nueva Ley de Tierras (1996), se ha fortalecido en los indígenas campesinos bolivianos una fuerte demanda de apropiación plena de los recursos naturales. Ellos interpretan el cumplimiento de las disposiciones del convenio 169 de la OIT como el mandato para ejercer

su derecho a ser propietarios absolutos de todos los recursos naturales de su territorio comunal.

La demanda de territorios indígenas en las tierras bajas (TCO), fue convertida en una reivindicación histórica-política por los indígenas de las tierras altas. Ellos demandan que sus territorios sean una especie de espacios históricos-culturales semi-autónomos donde puedan controlar los recursos naturales. Esta sería una especie de antesala para la deseada refundación de la antigua nación andina denominada Qullasuyo.⁷⁷

II.2.7.PRESENCIA CAMPESINA EN EL PODER ESTATAL

Los emergentes movimientos campesinos fortalecieron más su identidad territorial y la reconstitución de sus formas de poder local, con la aprobación de la Ley de Participación Popular (1994). Esa medida, la descentralización municipalista con reconocimiento jurídico de las autoridades indígenas originarias y de las circunscripciones territoriales de sus comunidades, ha despertado mayor sentimiento de pertenencia, autogobierno y apropiación indígenas de la institucionalidad pública local, aunque algunas veces de forma contradictoria y conflictiva. De los 327 municipios que existen en Bolivia en el año 2005, unos 280 son mayormente rurales y están gobernados generalmente por alcaldes y concejales de origen indígena campesino.⁷⁸

En la legislatura 2002-2005, prácticamente un tercio de los representantes nacionales en el Congreso Nacional –por primera vez en la historia republicana son indígenas. Su presencia es muchas veces vista como

⁷⁷Miguel Urioste. Fundación TIERRA. Agosto 2005. Pág. 6

⁷⁸Miguel Urioste. Fundación TIERRA. Agosto 2005. Pág. 5.

una afrenta a los partidos tradicionales y a los ciudadanos mestizos que hasta hace poco controlaban hegemonícamente el poder político y económico.

II.3.LA MIGRACIÓN DE TIERRAS ALTAS Y BAJAS A LA CIUDAD DE LA PAZ

II.3.1.ATRACCIÓN POR LA SOCIEDAD DE CONSUMO

El migrante tiene hoy, todos los días, la posibilidad de saber lo que pasa en el resto del mundo y de saborear, a través de una pantalla ubicada en su casa, las delicias existentes en otras sociedades, y de las que él está privado en la suya.⁷⁹

Las poblaciones rurales se ven expuestas a la influencia de los contenidos de los medios de comunicación que les muestran otras formas de vida. La ciudad se presenta como el escenario del desarrollo. No se difunden los casos que muestren la exclusión social y la ruptura de los vínculos familiares, situación a la cual se enfrentan los migrantes.

Los valores de individualismo y búsqueda de mejora económica, predominan respecto a los valores tradicionales comunitarios. Afirma Vacaflorés que “La ilusión de las grandes ciudades, espejismo del bienestar sobre la base del dinero y la propaganda intensa sobre las virtudes del mercado, tienen efectos desarticuladores como nunca se había conocido. El ansia de ascenso social juega un papel embriagador para miles que no tienen nada que perder.” (Vacaflorés, 2004:136)

⁷⁹ DI FILIPPO, Armando, Globalización, integración regional y migraciones, Simposio sobre migración internacional en las Américas, Costa Rica - 2000, pág.2.1.1.

Los lugares de mayor concentración de estos migrantes campesinos, en el caso específico de La Paz es La Ceja de El Alto, y sus zonas aledañas que viene a ser parte de una ciudad muy joven como es la ciudad de El Alto, que alberga al mayor número de emigrantes del campo a la ciudad y como consecuencia de esta emigración de personas analfabetas y desempleados razón por la cual se ven obligados especialmente los niños, a salir a buscar trabajo ya que el jefe de familia se encuentra desempleado, este es sólo uno de los problemas que hacen al florecimiento de menores trabajadores ya que existen muchos motivos.

II.3.2.NECESIDAD DEL CAMPESINO MIGRANTE INTERNO

Las “carencia de las cosas que son menester para la conservación de la vida⁸⁰ de los campesinos migrantes de tierras Altas y bajas, son innumerables, pero iniciemos por lo que se entiende por Necesidad para una persona es una sensación de carencia unida al deseo de satisfacerla. Ejemplo: sed, hambre, frío, afecto, logro, realización, poder etc. Las necesidades son inherentes en el ser humano.⁸¹

Según la clasificación hecha por la Pirámide Maslow existe una jerarquía de necesidades que es la siguiente:

Necesidades fisiológicas, comida, bebida, vestimenta y vivienda.

Necesidades de seguridad, seguridad y protección.

Necesidades de pertenencia, afecto, amor pertenencia y amistad.

Necesidades de autoestima, auto valía éxito y prestigio.

Necesidades de autorrealización, de lo que uno es capaz, autocumplimiento

⁸⁰ En Línea: Obtenido en la Red Mundial [http:// www.Microsoft Encarta \(2009\). 2008 Microsoft Corporation.](http://www.Microsoft Encarta (2009). 2008 Microsoft Corporation.)

⁸¹ En Línea: Obtenido en la Red Mundial [http:// www.wikipedia.com/articles/n/e/c/necesidad.html](http://www.wikipedia.com/articles/n/e/c/necesidad.html).

Evidentemente á esta jerarquía no estás eximidos las personas que habitan la ciudad de La Paz, pero la diferencia cualitativa radica en las posibilidades de satisfacerlas de acuerdo a la capacitación y los recurso con los que cuenta a su llegada a la ciudad.

Ya que los índices de atracos, robos y asesinatos definitivamente se han multiplicado en Bolivia y las políticas estatales al respecto han fracasado rotundamente. Los responsables de la administración del modelo generador de desocupación, ante la incomprensión de las causas del acelerado crecimiento de la inseguridad ciudadana, recurren para justificar su incapacidad, a medidas básicamente policíacas y punitivas y a explicaciones discriminadoras.

II.3.3.Credibilidad De La Población Migrante

La población campesina migrante que llega a la ciudad de La Paz merece que se confíe en sus capacidades, que sea creíble, pero eso no se da con solo pedirlo sino, una política socio jurídica que permita la formación de estas personas, educación, capacitación permitirán que ellas colaboren en el desarrollo de la ciudad y del Estado en sí, constituyéndose en personal idóneo para tareas que no sean solo oficios, comerciantes (que no tienen nada de negativo en sí) pero sin una capacitación entre otras medidas la población venida del campo no podrá acceder a mejorar realmente sus condiciones de habitabilidad y de desarrollo sostenible para él y su familia.

II.3.4. Situaciones por las que migran a la ciudad

Según los resultados del Censo 2001⁸², de 8.149.783 habitantes que declararon residir habitualmente en el país, 1.241.772 personas son población

⁸² Datos tomados de INE. Bolivia características sociodemográficas de su población. La Paz, 2003

migrante que vive en un departamento diferente a su lugar de nacimiento. Los departamentos de Santa Cruz, Cochabamba, Tarija y Pando, presentan saldos migratorios positivos. Santa Cruz presenta la tasa de migración neta más alta del país, 21% que se obtiene restando los emigrantes de los inmigrantes. La mayoría de los inmigrantes procede de Cochabamba y Chuquisaca. Un poco menos del 25% de la población que habita en Santa Cruz, nació en otro departamento. Una situación similar sucede con Pando, ya que más del 30% de su población procede de otro departamento. Entre los Censos 1992 y 2001, se nota un aumento de la migración. El porcentaje de población migrante llega al 15% de la población boliviana. En 1976, sólo el 9% de la población era migrante.⁸³

Por otro lado, hay una mayor propensión a migrar de las mujeres. Por cada 100 mujeres migrantes hay 99 hombres, aunque esta tendencia no es tan alta. Por edades, la mayoría de la población migrante corresponde a las edades de 15 a 39 años. Mientras que en los hombres entre 0 a 14 años y 40 a 64 años. Esto se explica porque las mujeres migran con sus hijos, buscando una ubicación laboral rápida. Estos datos se refieren a la migración reciente producida entre los censos 1992 y 2001.

II.3.5. ACTUALIDAD DE LOS CAMPESINOS QUE MIGRACIÓN A LA CIUDAD DE LA PAZ

En la actualidad pese a los avances en materia de la defensa de los derechos humanos, aun no hay un ejercicio pleno de los mismos, siendo los niños y adolescentes migrantes los más vulnerables ante la secuela que deja el fenómeno migratorio. A la fecha aún persiste la imagen del hombre rural incapaz de desarrollar actividades que una persona de la ciudad que por el

⁸³ Documento del Segundo Sínodo Arquidocesano de la Iglesia Católica de Santa Cruz. (2001-2008) Santa Cruz, 2009

dominio del idioma castellano, tiene más posibilidades de acceder a una fuente laboral.

No solo es la reforma a las disposiciones de producción, sino los derechos sociales, laborales los que deben ser analizados y comparados con sus antecedentes, además, más que importar la economía en base a la producción agrícola, debe ser más importante el indígena que lleva consigo nuestra cultura y es el más próximo representante de nuestras raíces.

II.4.MARCO CONCEPTUAL

Área metropolitana:

Un área metropolitana se define como una concentración grande de población, normalmente un área de 100.000 o más residentes con una ciudad importante como su núcleo, además de áreas suburbanas y "extraurbanas" que rodean la ciudad y que están integradas social y económicamente a la misma.⁸⁴

Demografía:

Del griego demos [pueblo] + graphie [estudio]. El estudio científico de las poblaciones humanas incluyendo su tamaño, composición, distribución, densidad, crecimiento y otras características demográficas y socioeconómicas y de las causas y consecuencias de los cambios experimentados por esos factores.⁸⁵

⁸⁴

En línea: Obtenida de la Red Mundial; <http://www.contraloria.gob.pa/dec/redatam/glosario/WebHelp/porcentajeurbano.gif>.

⁸⁵

En línea: Obtenida de la Red Mundial en fecha 27 de diciembre de 2011; <http://www.cia.gob/cia/publications/Factbook>

Densidad de población:

Población por unidad de superficie terrestre; por ejemplo, personas por kilómetro cuadrado, o personas por kilómetro cuadrado de tierra laborable.⁸⁶

Emigración:

Desplazamiento humano masivo y más o menos voluntario. El fenómeno se ha dado desde el comienzo de la historia y los móviles han sido variados: el agotamiento del suelo, la huída de guerras o pestes, el crecimiento demográfico, el afán de conquista, el trabajo mejor remunerado, sobre todo en los dos últimos siglos⁸⁷.

Las emigraciones, que fueron en un principio natural y desorganizado, han adquirido hoy verdadera planificación, y es preocupación de los Estados (tanto de los densamente poblados como de los que sufren despoblación) fomentar y organizar el desplazamiento, a fin de solucionar por un lado problemas de falta de espacio y alimentación, y por otro la carencia de mano de obra.

Emigración interna:

El proceso de abandonar la subdivisión de un país, para adoptar residencia en otra.⁸⁸

Inmigración:

Acción y efecto de inmigrar, de llegar a un país para establecerse en él los que estaban domiciliados en otro. Se dice especialmente de los que forman nuevas colonias o se domicilian en las ya formadas. Constituye, pues, la otra cara de la emigración de la salida del país propio para instalarse en otro.

⁸⁶

En línea: Obtenida de la Red Mundial; <http://www.contraloria.gob.pa/dec/redatam/glosario/WebHelp/porcentajeurbano.gif>.

⁸⁷

Cabanellas de Torres, Guillermo, *Diccionario jurídico elemental*, Heliasta, Buenos Aires, 1993.

⁸⁸

En línea: Obtenida de la Red Mundial; *Ibídem*.

La inmigración constituye un hecho de notorias repercusiones sociales y políticas, que afecta de distinto modo a las naciones con exceso o con defecto de población.⁸⁹

Migración:

El movimiento de una persona o grupo de personas de una unidad geográfica a otra a través de fronteras administrativas o políticas, que desean establecerse definitiva o temporalmente, en un lugar distinto a su lugar de origen.⁹⁰

Término que designa los cambios de residencia más o menos permanentes, por lo común debidos a factores económicos, laborales, sociológicos o políticos. Debe distinguirse la emigración de la inmigración. La emigración mira el fenómeno desde el país que abandona el emigrante para establecerse en otro diferente, y la inmigración lo contempla desde la perspectiva del país de acogida.⁹¹

Con este término se designan los movimientos y traslados de personas, sea dentro del país mismo o atravesando los límites de dos o más Estados. A comienzos del siglo XX y al finalizar las dos guerras mundiales, América recibió un gran aporte migratorio, proveniente de distintos países europeos. En la actualidad estos movimientos migratorios tienen, principalmente carácter interno y son determinados por la búsqueda de mejores condiciones de trabajo.⁹²

Migración Forzosa:

Los movimientos de población forzosos son también heterogéneos en su naturaleza, causas e impacto. Gran parte de la variedad en los tipos de

⁸⁹ Osorio, Manuel Diccionario de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales, Heliasta 2002

⁹⁰ En línea: Obtenido de la red mundial el 15 de diciembre de 2010 <http://www.iom.int/jahia/Jahia/about-migration/migration-management-foundations/migration-history/lang/es>.

⁹¹ Cabanellas de Torres, Guillermo, *Diccionario jurídico elemental*, Heliasta, Buenos Aires, 1993.

⁹² Osorio, Manuel Diccionario de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales, Heliasta 2002

migración forzada tiene que ver con la definición del término refugiado, ya que es común la identificación de las migraciones forzadas.⁹³

Con el tiempo, han surgido definiciones menos restrictivas que la ofrecida por Naciones Unidas, que tratan de incluir dentro de la categoría de refugiados no sólo a los desplazados internos, sino también a otros grupos de personas igualmente forzadas a desplazarse, si bien por motivos diferentes. Precisamente, el énfasis de estas recientes interpretaciones se coloca en la naturaleza de la coerción externa, para reconocer como movimientos migratorios de refugiados no sólo los generados por agentes humanos, sino también los derivados de catástrofes naturales.⁹⁴

Por último, otro de los movimientos de población identificados bajo el término “migración forzada” es el de los desplazados por proyectos gubernamentales de desarrollo a gran escala, tales como presas hidroeléctricas, infraestructuras para el transporte urbano, planes de irrigación, programas de sedentarización, etc.⁹⁵ Se trata de iniciativas que dan lugar al desplazamiento y reasentamiento a veces de un gran número de personas, en ocasiones comunidades enteras, que suelen contener un determinado grado de coerción directa o indirecta sobre los afectados.

Migración interna:

El proceso de pasar de una a otra subdivisión administrativa de un país (por ejemplo, condado o provincia) para adoptar residencia en ella.⁹⁶

⁹³ Revista sobre Migraciones Forzadas, RefugeeStudiesProgramme de la Universidad de Oxford (versión en castellano por HEGOA, Universidad del País Vasco).

⁹⁴ Kavanagh, B. y Lonergan, S. (1992), Environmental Degradation, Population Displacement and Global Security: An Overview of the Issues, Canadian Global Change Program, Ottawa. Pag. 8.

⁹⁵ McDowell, C. (1995), "Development-Induced Displacement", en The Courier Africa-Caribbean-Pacific/European Community, nº 150, marzo-abril, Bruselas, pp. 56-57.

⁹⁶ En línea: Obtenida de la Red Mundial en fecha 27 de diciembre de 2011; <http://www.cia.gov/cia/publications/Factbook..>

Migración neta:

El efecto neto de la inmigración y la emigración sobre la población de una zona en un determinado período de tiempo, expresado como aumento o disminución.⁹⁷

Movilidad:

Movimiento demográfico de las personas.⁹⁸

Porcentaje de urbano:

La población que reside en zonas urbanas puede expresarse como un porcentaje de la población total del área y la misma es una medida de urbanización. Normalmente, el resto de la población se considera rural, a pesar de que algunos países también tienen una categoría intermedia denominada "semiurbana". El crecimiento urbano se refiere a un aumento del tamaño físico de una zona urbana.⁹⁹

$$\frac{\text{Número que vive en zonas urbanas}}{\text{Población total}} \times K$$

Tasa de emigración:

El número de emigrantes que salen de una zona de origen por 1.000 habitantes de dicha zona.¹⁰⁰

⁹⁷ En línea: Obtenida de la Red Mundial; Ibídem.

⁹⁸ En línea: Obtenida de la Red Mundial; Ibídem.

⁹⁹ En línea: Obtenida de la Red Mundial; <http://www.contraloria.gob.pa/dec/redatam/glosario/WebHelp/porcentajeurbano.gif>.

¹⁰⁰ En línea: Obtenida de la Red Mundial; Ibídem.

Tasa neta de migración:

El efecto neto de la inmigración y la emigración en la población de una zona, expresado como aumento o disminución por 1.000 habitantes de la zona en un año determinado.¹⁰¹

La tasa neta de migración muestra el efecto neto que tienen la inmigración y la emigración en la población de un área, expresada como el aumento o la disminución por cada 1.000 habitantes del área durante un año determinado.¹⁰²

$$\frac{\text{Número de inmigrantes} - \text{Número de emigrantes}}{\text{Población total}} \times K$$

Esta variable incluye la cifra correspondiente a la diferencia entre el número de personas que entran y salen de un país durante el año por cada 1000 habitantes (basada en la población medida a mitad del año). Un exceso de personas que entran al país se conoce como la inmigración neta (por ejemplo, 3,56 migrantes/1000 habitantes); un exceso de personas que abandonan el país se conoce como la emigración neta (por ejemplo, -9,26 migrantes/1000 habitantes). La tasa neta de migración indica la contribución de la migración al nivel total de cambios demográficos. Altos niveles de migración pueden causar problemas tales como el aumento del desempleo y posibles conflictos étnicos (si las personas están llegando a un país) o una reducción en la fuerza laboral, quizás en sectores clave (si las personas dejan un país).

Urbanización y distribución:

La urbanización es el aumento de la proporción de la población que reside en zonas urbanas, o el proceso de traslado de personas hacia las

¹⁰¹ En línea: Obtenido de la red mundial el 15 de diciembre de 2010 <http://www.iom.int/jahia/Jahia/about-migration/migration-management-foundations/migration-history/lang/es>.

¹⁰² En línea: Obtenida de la Red Mundial; <http://www.contraloria.gob.pa/dec/redatam/glosario/WebHelp/porcentajeurbano.gif>.

ciudades u otras áreas densamente pobladas. La distribución de la población se relaciona con los patrones de asentamiento y dispersión de la población en un país u otras áreas.

Las definiciones de lo que constituye una zona urbana difieren según el país, a pesar de que es relativamente común que la población urbana consista en las personas que residen en ciudades y pueblos de 2.000 habitantes o más, especialmente si la población es principalmente no agrícola.¹⁰³

¹⁰³

En línea: Obtenida de la Red Mundial; <http://www.contraloria.gob.pa/dec/redatam/glosario/WebHelp/porcentajeurbano.gif>.

CAPÍTULO III

III MARCO JURÍDICO

III.1. LEGISLACIÓN NACIONAL

III.1.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO

En enero de 2009 se aprobó, en un masivo referéndum, la nueva Constitución Política del Estado y entro en vigencia en fecha 7 de febrero de 2009,

Es de criterio general de nuestras organizaciones, que el Informe del Estado Boliviano debe leerse, en el marco de un contexto histórico, de las condiciones socio-políticas y culturales bolivianas, como resultado del colonialismo que nos ha convertido en el país más pobre y subdesarrollado de Suramérica, pero a su ves, uno de los que más contribuyeron en el proceso de acumulación originaria del capital que dio lugar al Capitalismo actual, el que, producto de la sumisión de sus clases dominantes, aplicó de la manera más vergonzosa las reformas estructurales digitas por el FMI y BM en los últimos 20 años en América latina.

Efectivamente, Bolivia cuenta con una normativa en armonía con la Convención respectiva y otras Convenciones y Pactos. Pero esta normativa no logra asegurar y respetar en la práctica, los derechos de los trabajadores migratorios y sus familiares, cuando no lo hace por sus propios connacionales, debido a los altos índices de pobreza, desocupación, morbimortalidad, analfabetismo, desnutrición, atraso, exclusión, etc. Por ejemplo, la discriminación y exclusión de los pueblos indígenas y originarios, la misma que la actualidad administración gubernamental trata de superar, es un elemento

constitutivo en la migración interna campo-ciudad y, esta lacra no se supera con leyes, con decretos. La práctica estatal, siempre estuvo divorciada de la norma, que en Bolivia es rica en textos.

III.1.2. DECRETO SUPREMO DE ORGANIZACIÓN DEL ÓRGANO EJECUTIVO

La presente norma tiene por objeto establecer la estructura organizativa del Órgano Ejecutivo del Estado Plurinacional, así como las atribuciones de la Presidenta o Presidente, Vicepresidenta o Vicepresidente y de las Ministras y Ministros, así como definir los principios y valores que deben conducir a los servidores públicos, de conformidad a lo establecido en la Constitución Política del Estado, donde se encuentra las atribuciones del los distinto Ministerio del Estado Plurinacional de Bolivia.

III.2. LEGISLACION COMPARADA

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM), se ocupa en promover la gestión ordenada y humana de las migraciones, porque estamos convencidos de que una migración ordenada y humana es beneficiosa para los Estados, los migrantes y para la sociedad en general. Un agente vital para contribuir al logro de esta meta es, sin duda, el desarrollo de una legislación migratoria integral.

La legislación migratoria no existe en forma aislada, sino que debe ser el producto y/o complementarse con la política migratoria del Estado. Así, antes de lanzarnos a discutir sobre la legislación migratoria, cabe retroceder un paso y detenernos un poco en la importancia de contar con una política integral.

III.2.1. ARGENTINA

Las migraciones internas en Argentina han estado afectadas por la tendencia universal de la migración del campo a la ciudad, conocida también como «*éxodo rural*» y una tendencia particular del país de concentración de la población en Gran Buenos Aires. En las últimas décadas también se registra una corriente migratoria considerable hacia la Patagonia.

Las migraciones internas en Argentina pueden dividirse en tres grandes etapas:

Entre provincias vecinas (1810-1930). En los comienzos de la Argentina como país independiente el área más habitada era la región noroeste andina conformada por las provincias de Catamarca, Jujuy, Salta, Santiago del Estero y Tucumán.

La gran migración interna hacia Buenos Aires (1930-1980). En 1930 comenzó una nueva etapa económica-demográfica desencadenada por la finalización de dos grandes procesos:

- La Crisis de 1929 que dio paso a la Gran Depresión mundial, cerró los mercados internacionales y con ellos los destinos habituales del modelo agroexportador argentino.
- El fin de la gran ola de inmigración europea.

Hacia ciudades medianas (1980 en adelante).El proceso de desindustrialización que afectó a la Argentina desde mediados de la década del 70 influyó también en los patrones migratorios internos, modificando por primera vez en dos siglos la tendencia concentradora de Buenos Aires, para orientarse a las ciudades medianas, y a la región patagónica.

III.2.2. COSTA RICA

La sociedad costarricense demanda la adecuación de la Ley de Migración en virtud de los retos que representan para el país el ser un sitio de tránsito, destino y salida de personas migrantes. También demanda un papel más activo y protagónico en la lucha contra la corrupción y la criminalidad en esta materia. De ahí que las autoridades nacionales, con apoyo de la sociedad civil y de entidades internacionales, hemos elaborado el proyecto de reformas a la Ley Número 8487, con el fin de adecuar nuestro marco jurídico institucional a las nuevas fenomenologías migratorias que hoy justifican la propuesta.

III.2.3. ESPAÑA

En España se destacan los efectos de la inmigración en tres grandes vertientes: la demográfica, la de la protección social en sentido amplio, y la laboral; vertientes que no sólo se encuentran estrechamente interrelacionadas en numerosas ocasiones sino que también presentan clara asociación con algunos de los principales factores socioeconómicos que explican el volumen actual de los flujos migratorios hacia España.

III.2.4. HONDURAS

La actual Ley de Migración de Honduras fue emitida mediante Decreto Legislativo N°. 208 del 12 de diciembre de 2003, cuya vigencia se hizo efectiva a partir del mes de mayo de 2004. Los procesos de globalización de las economías, que conlleva la creación de nuevos mercados de bienes y servicios y el desplazamiento de otros, han traído como consecuencia la migración de personas, convirtiendo a este tránsito en un verdadero fenómeno migratorio, y ello ha incidido para que se proponga una reforma legal que actualice y modernice la actual Ley.

III.2.5. MEXICO

Históricamente, la migración interna ha sido el principal componente de los cambios observados en la distribución territorial de la población. En una primera etapa, el traslado masivo de población del campo a las ciudades dio lugar al acelerado crecimiento de la población urbana y a su alta concentración espacial en las principales metrópolis del país, al tiempo que las localidades rurales experimentaron un crecimiento demográfico menor. Más recientemente, y sobre todo a partir del proceso de reestructuración económica y de apertura hacia el exterior, los flujos migratorios se han diversificado y ampliado en el territorio: por un lado las ciudades de mayor tamaño han visto disminuir su poder de atracción, mientras que un número mayor de ciudades medias y pequeñas han venido consolidándose como destinos alternos, no sólo para la población de origen rural, sino cada vez más para la población procedente de otras ciudades.

A diferencia de la etapa de urbanización acelerada en la que predominó la migración rural-urbana, actualmente los principales flujos son de tipo urbano-

urbano. CONAPO estima que durante el periodo 1995-2000, alrededor de 6.9 millones de personas cambiaron de municipio de residencia: 2.2 millones se desplazaron entre municipios de una misma conurbación o zona metropolitana y 4.6 millones migraron entre municipios de ámbitos distintos.

Asimismo, casi la mitad de los desplazamientos del quinquenio 1995-2000 (47.3%) se originaron y dirigieron a las ciudades, en tanto que la migración de origen rural y destino urbano representó 18.6 por ciento del total.

III.2.6. PANAMA

Desde el inicio de la Administración del Presidente Martín Torrijos Espino, se iniciaron las reuniones interinstitucional ese fin de lograr un consenso para la redacción de una nueva Ley General de Migración. La ley que rige actualmente esta materia, es de la década de los sesenta, por lo que la misma no llena las expectativas de un gobierno moderno apegado a los principios de prontitud y eficiencia del sector público.

El Decreto Ley No. 16 de 1960, establece la política migratoria de la República de Panamá desde entonces; sin embargo, la norma ha sufrido una serie de modificaciones en el año 1966, 1980, 1999, 2000 y 2004, toda vez que con el correr del tiempo se hacía necesario modificar dicho instrumento legal original para establecer claramente la estructura y funciones del ente gubernamental encargado de dirigir las acciones administrativas en materia migratoria. Fue así como este ente se instauró bajo la dependencia del Ministerio de Gobierno y Justicia, y se incluyeron las normas sobre represión de la trata y tráfico de personas, entre otros asuntos.

CAPÍTULO IV

MARCO PRÁCTICO

IV.1. COMPROBACIÓN DE LA HIPÓTESIS

En este capítulo se comprobó la Hipótesis planteada, utilizando como técnica documental dos instrumentos de trabajo: a) Un Formulario de Encuesta, elaborado con preguntas cerradas mediante muestras representativas de una población mayor y b) Una entrevista de investigación utilizada para realizar un determinado estudio.

a) Encuesta

“Para Trespacios, Vázquez y Bello, las encuestas son instrumentos de investigación descriptiva que precisan identificar a priori las preguntas a realizar, las personas seleccionadas en una muestra representativa de la población, especificar las respuestas y determinar el método empleado para recoger la información que se vaya obteniendo”.¹⁰⁴

El tiempo de duración de las encuestas fue de 10 minutos a 15 minutos.

La presente investigación tomó en cuenta como sujetos encuestados mediante muestras representativas de una población de los campesinos migrantes de tierras altas y bajas que se asentaron en la ciudad de La Paz, porque estas personas son las que viven la falta de una política socio jurídica que los colabore, apoye y brinde oportunidades de desarrollo sostenible, por lo tanto estas personas son capaces de entender y comprender cuáles son sus

¹⁰⁴ Trespacios Gutiérrez Juan, Vázquez Casielles Rodolfo y Bello Acebrón Laurentino “Investigación de Mercados”, International Thomson Editores, 2005, Pág. 96

necesidades, inquietudes de tal manera que se podrá medir los criterios vertidos.

Con la aplicación de la encuesta lo que se pretendió, es identificar razones por las que hubo de darse la migración interna y la forma actual en que estas personas habitan en la ciudad de La Paz, de igual manera, propuestas para solucionar ese problema.

Sujetos de la investigación.

- Migrantes internos de tierras altas y
- Migrantes internos de tierras bajas.

En esta investigación se presenta las siguientes unidades de análisis.

Migrantes internos de tierras altas a encuestar:

Universo – (encuesta)
10

Migrantes internos de tierras bajas a encuestar:

Universo – (encuesta)
10

b) Entrevista

“Refiriéndose a los speech events o «acontecimientos de la palabra», conceptualiza la entrevista del modo siguiente: Una entrevista es un speech event (*) en el que una persona A extrae una información de una persona B,

con información que se hallaba contenida en la biografía de B (*) En cursivas en el original”.¹⁰⁵

Las características de esta técnica

- Presenta preguntas abiertas, dirigidas a personas que tienen que ver con la formulación de políticas sobre migraciones internas. Pues el tipo de entrevista que se utilizó, es la entrevista estructurada que es “El interrogatorio en el cual las preguntas se plantean siempre en el mismo orden y se formulan con los mismos términos”.
- Son abiertas porque son “particularmente útiles cuando no tenemos información sobre la posible respuesta de las personas o cuando esta información es insuficiente.” “También sirve en situaciones donde se desea profundizar una opinión o los motivos de un comportamiento”.¹⁰⁶
- Al aplicar el instrumento a la técnica, las preguntas que se aplicaron a la entrevista es semi estructurada porque la entrevista busca una interrelación intermedia entre el entrevistado y el entrevistador, no buscando respuestas de si, no, o nunca, lo que se pretendió con las preguntas semi abiertas, es extraer el mayor conocimiento de los entrevistados filtradas por las preguntas del cuestionario así profundizar la situación la cual es objeto de la investigación.

Entre su aplicación

- Se preparó el ambiente con anterioridad (cartas a la (s) diferente (s) instituciones para la aplicación)

¹⁰⁵ Blanchet “Técnicas de investigación en ciencias sociales Datos, observación, entrevista, cuestionario.” y otros, 1989, p. 88

¹⁰⁶ HERNÁNDEZ SAMPIERI 2005 “metodología de la investigación” Editorial Pág. 289

- En la primera parte se encuentra la explicación de las instituciones y datos personales de los entrevistados
- Se leyó y explico detalladamente el por qué de esta entrevista.
- Su aplicación fue de manera individual.
- EL tiempo de duración fue de 30 minutos

La investigación tomó en cuenta a los funcionarios Órgano Legislativo, del Estado Plurinacional de Bolivia, debido a que estas personas son profesionales, entendidos y especializados en el tema de migración interna y particularmente en el planteamiento de Políticas socio jurídicas.

A quienes: Institución Gubernamental encargada legislar el tema migración interna en Bolivia de manera general y de migración interna hacia la ciudad de La Paz en particular.

En la presente investigación se presenta las siguientes unidades de análisis:

Cámara de Diputados

Universo – (Entrevista)		
M	Cargo	AP Y NO
1	Abogado CÁMARA DE DIPUTADOS	Dr. Álvaro Siñani Valeriano.

Cámara de Diputados

Universo – (Entrevista)		
M	Cargo	AP Y NO
1	Jefe de la Unidad de Gestión Jurídica D.G.A.J. CÁMARA DE DIPUTADOS.	Dr. Julio Cesar Guerrero Arraya.

De ambas técnicas exponemos los resultados obtenidos de acuerdo a la tabulación de la información recogida, descritas en este capítulo, mediante las cuales emitiré mis conclusiones y recomendaciones.

Lo que se pudo establecer con esta técnica, es la necesidad de una política socio-jurídica que plantee soluciones que regulen las migraciones espontáneas de campesinos de tierras altas y de tierras bajas hacia la ciudad de La Paz.

Las resultas obtenidas de la investigación coinciden con los objetivos de la investigación, y la consecuente comprobación de la hipótesis, justificando de esta manera el por qué existe la necesidad de una Política Socio - jurídica para regular las migraciones espontáneas de campesinos, de tierras altas (occidente) y de tierras bajas (oriente).

IV.2. ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

No es casualidad que al viajar por las provincias de La Paz, la mayoría de la gente que recibe a los turistas sean adultos mayores, muchos ya ancianos. En algunos pueblos de este departamento la ausencia de gente joven es muy evidente y demuestra cómo, por la falta de trabajo y otras oportunidades, algunas zonas del país se constituyen en expulsoras de sus

habitantes. Éste es el caso de una población paceña que tenía 25 familias con 145 habitantes, de los que apenas siete quedan en el pueblo.

Uno de los resultados de la presente investigación, señala que en 15 años más la población predominante en las tierras altas del país será mayor de 60 años. Habitará más “gente vieja” que no podrá utilizar mano de obra para dinamizar su economía, mientras que en las tierras bajas habrá mayor demanda en educación, servicios y empleos, debido a la migración interna de jóvenes entre los 15 y 20 años.

Una de las primeras conclusiones del estudio realizado es que los municipios expulsores son principalmente aymaras, de Oruro y del sudoeste de Potosí, además de parte del sur de La Paz. “Allí, al ritmo que van, sólo quedará 'gente vieja' de más de 60 años, que alcanzará el 70 por ciento de la población en las tierras altas. Lo que quiere decir que no habrá mano de obra para asegurar su actividad económica”.¹⁰⁷

Por otro lado, la migración hacia las tierras bajas hará que el 2022 los menores de 10 años tengan un promedio de 20 años, lo que significará una gran demanda de empleo, educación y servicios. “Por lo que los municipios deberán trabajar en las nuevas políticas de planificación para sustentar las demandas que implicarán las migraciones internas”. Esto significa que, según el investigador, “en 15 años habrá un proceso de cambio fundamental en la distribución territorial de las diferentes etnias en Bolivia”.¹⁰⁸

De acuerdo a información censal correspondiente al año 2000, un 34,7% de la población vivía en un departamento distinto al de su nacimiento, cifra que

¹⁰⁷ HubertMazurek, Instituto Francés de Estudios Andinos (IFEA) 2009.

¹⁰⁸ PIEB. 2010

aumenta cada año con el desplazamiento de habitantes de las zonas rurales hacia las urbanas¹⁰⁹. Esta misma fuente señala que son las mujeres las que tienen mayor movilidad interna: 35 de cada 100 mujeres son migrantes de toda la vida. El campo se va vaciando poco a poco y las ciudades se pueblan rápida y caóticamente.

La dimensión cultural de este fenómeno poblacional puede explicarse por la movilidad poblacional que aún mantienen las culturas originarias de la región de los Andes. Los pueblos que habitaban las tierras altas del occidente del territorio han mantenido una cosmovisión que permite su movilidad y utilización de diferentes espacios geográficos y pisos ecológicos. Las migraciones temporales y la movilidad poblacional fueron siempre una constante en sus prácticas de sobrevivencia y reproducción social.¹¹⁰

Si bien para algunos investigadores la migración rural hacia las zonas urbanas es un fenómeno negativo, para otros ésta muestra que los costos de una mayor urbanización en Bolivia (crimen, polución, congestión, etc.) son más bien pequeños comparados con los costos en otros países latinoamericanos, y que los beneficios pueden ser grandes. Esta teoría explica que es probable que el incentivar la migración rural-urbana sea una de las formas más directas de reducir la pobreza, ya que la provisión de servicios básicos tales como electricidad, agua potable, escuelas y servicios de salud para la población es mucho más económica cuando las personas están agrupadas en poblados o ciudades. Adicionalmente, las economías de escala en las ciudades generan oportunidades económicas e incrementan los ingresos de la población.¹¹¹

¹⁰⁹ 2010. BOLIVIA. Defensor de Pueblo.

¹¹⁰ HubertMazurek (PIEB)

¹¹¹ Instituto de Investigaciones Socioeconómicas

IV.3. DATOS ESPECÍFICOS

Flujos Migratorios interdepartamentales hacia La Paz según censo 2001

CUADRO No.1

Departamento Expulsor	Departamento Receptor	Migrantes de 5 y mas anos de edad
Cochabamba	La Paz	12.702
Santa Cruz	La Paz	11.019
Oruro	La Paz	8.677

Fuente: INE. Estudio de la migración interna en Bolivia, La Paz 2001.

Los inmigrantes a La Paz son principalmente orureños y Cochabambinos y cruceños, en menor cuantía potosinos.

Distribución De Los Inmigrantes Y Emigrantes De Los Departamentos

CUADRO No.2

DEPARTAMENTO	INMIGRANTES	EMIGRANTES	SALDO
La Paz	50.919	83.082	-32.163

Fuente: INE – Estudio de la migración interna de Bolivia. La Paz 2008.

Tasa de migración neta (migrante(s)/1000 habitantes)

CUADRO No.3

Country	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<u>Bolivia</u>	-1,47	-1,45	-1,42	-1,37	-1,32	-1,27	-1,22	-1,18	-1,14	-1,05	-1,01

Fuente: En línea: Obtenida de la Red Mundial en fecha 27 de diciembre de 2011; <http://www.cia.gov/cia/publications/Factbook>.

Promedio de años de escolaridad, tasa de participación laboral, porcentaje de población con carencias en el hogar y porcentaje de propietarios de viviendas jefes de hogar, de residencia habitual y según condición migratoria, en La Paz el año de 2010.

CUADRO No. 4

Departamento de residencia habitual	Promedio de años de estudio (población de 25 años y más)			Tasa De participación laboral (Población de 15 a 64)			Porcentaje de población con carencias en el hogar			Porcentaje de propietarios viviendas Jefes de hogar		
	Inmigrante	No migrante	Brecha Inmigrante no mig.	Inmigrante	No migrante	Brecha Inmigrante no mig.	Inmigrante	No migrante	Brecha Inmigrante no mig.	Inmigrante	No migrante	Brecha Inmigrante no mig.
La Paz	10.33	7.03	3.3	60.12	59.4	0.72	19.86	35.79	-15.93	34.18	69.74	-35.56

Fuente: en base en CELADE/CEPAL, a partir de datos censales

Tasa de migración neta

CUADRO No.5



Fuente: Censo de población y Vivienda de 2001.

Es preciso aclarar que en Bolivia no existe la migración planificada, es decir ni la emigración ni la inmigración. La migración espontánea, podría considerarse, no solo la que reporta un mayor número de personas, sino las mayores vulneraciones a los derechos humanos.

Población por departamentos. Censo 2001

CUADRO No. 6

La Paz	2.350.466	28.40%
Santa Cruz	2.029.471	24.53%
Cochabamba	1.455.711	17.60%
Potosí	709.013	8.57%
Chuquisaca	531.522	6.42%
Oruro	391.870	4.74%
Tarija	391.226	4.73%
Beni	362.521	4.39%
Pando	52.525	0.63%
Total	8.274.325	100.00%

Fuente: INE. Censo 2001

Bolivia: población migrante interdepartamental y tasa de migración neta por censo según departamento de residencia habitual y periodo de migración, censos de 1992 y 2001

CUADRO No.7

DEPARTAMENTO DE RESIDENCIA HABITUAL	CENSO 1992				CENSO 2001			
	Población	Inmigrantes	Emigrantes	Tasa de migración neta (En porcentaje)	Población	Inmigrantes	Emigrantes	Tasa de migración neta (En porcentaje)
ULTIMO AÑO								
TOTAL	6,327,161	875,405	875,405		8,149,783	1,241,772	1,241,772	
Chuquisaca	452,586	47,337	109,266	-13.68	528,424	70,786	163,945	-17.63
La Paz	1,875,609	138,067	138,643	-0.03	2,331,717	151,427	210,917	-2.55
Cochabamba	1,097,138	207,869	124,570	7.59	1,433,370	274,368	185,844	6.18
Oruro	339,015	56,689	134,184	-22.86	390,577	61,867	162,629	-25.8
Potosí	643,140	32,086	221,796	-29.5	706,402	35,575	301,120	-37.59
Tarija	283,799	57,493	33,474	8.46	375,626	91,146	43,874	12.58
Santa Cruz	1,327,331	292,185	51,278	18.15	1,974,109	494,148	71,541	21.41
Beni	273,718	35,710	52,856	-6.26	360,667	46,444	90,551	-12.23
Pando	34,825	7,969	9,338	-3.93	48,891	16,011	11,351	9.53
ULTIMOS CINCO AÑOS								
TOTAL	5,402,525	304,694	304,894		7,105,591	424,671	424,671	

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Sólo se incluye a personas que declararon tener residencia habitual en el país y que nacieron en el país
La población inmigrante esta conformada por todas aquellas personas que viven habitualmente en un departamento habiendo nacido en otro.

CONCLUSIONES

De acuerdo a las fuentes examinadas y como consecuencia del análisis e interpretación de datos de la investigación, concluimos que:

El problema de la desocupación por las repercusiones económicas y sociales que ofrece (además de las humanitarias) constituye uno de los elementos importantes para la migración campo-ciudad, en nuestro país.

Las condiciones sociales y económicas en el sector rural motivan parte significativa de los movimientos migratorios del campo a la ciudad.

Las precarias condiciones habitacionales, la falta de cobertura de servicios básicos y los mayores niveles de pobreza existentes en el campo son poderosas fuerzas de expulsión.

La productividad agrícola, en general baja, reduce la competitividad sectorial y con ello la capacidad de capturar nichos del mercado. Se habla así por la perturbación que en esa esfera se produce por malas cosechas, estragos, altos o bajos salarios, la inflación, entre otros factores, por falta de trabajo y alto índice de paro forzoso.

Los ingresos de los migrantes recientes no tienen diferencias significativas con la población no migrante.

Aunque entre los migrantes predominan las personas con baja formación educativa, esto se debe a que esta condición es la que prevalece en el país.

RECOMENDACIONES

Esta investigación que tomo como referente la última década sugiere que el aparato gubernamental ha venido trabajando de manera dispersa y atomizada. Cada institución tiene su propia visión y políticas, y los niveles de coordinación dependen en buena parte de factores circunstanciales.

Es apremiante, pues, el trabajo sobre la base de una estrategia de país por encima de las estrategias particulares de cada institución, por ejemplo los Ministerios deben trabajar en una estrategia común para dinamizar la economía del país. Partiendo de la premisa que los recursos siempre son escasos, es trascendental lograr sinergia a diferentes niveles y entre diversos sectores; potenciar recursos financieros, asignándolos en orden de prioridad de acuerdo a las actividades productivas multiplicadoras, pero sin descuidar la inversión social sistemática para evitar un aumento geométrico de las necesidades sociales insatisfechas, tanto en el área urbana como rural

Las municipalidades deben abordar los problemas desde una perspectiva económica, social, productiva y ambiental. Se requiere considerar la planificación como una política de Estado, y a nivel municipal abordar con profundidad el crecimiento desordenado y espontáneo de los asentamientos y la irracionalidad en el uso de recursos como el agua y la tierra, el desempleo, entre otros problemas causados por la ausencia de planificación.

Tal planificación no debe ser vista sólo desde la óptica del gasto, sino desde el enfoque de las demandas ciudadanas y el de una inversión social, que a corto, mediano y largo plazo proveerán réditos a nuestro estado, considerando aspectos tales como:

- Estructura, distribución espacial y tendencias de la población, variables que muy pocas veces se toman en cuenta para efectos del desarrollo municipal.
- Recursos naturales y medio ambiente, que aunque son considerados en la mayoría de las municipalidades, faltan esfuerzos de incorporación sistemática en la agenda cotidiana.
- Infraestructura productiva y social tales como: viviendas, caminos, puertos e infraestructura de almacenamiento y manejo post-cosecha, entre otros.
- Producción y generación de empleo: el gobierno central tiene mucha responsabilidad en este ámbito, pero las municipalidades deben incorporar en sus estrategias esta variable.

Son necesarios además políticas, estrategias, programas y proyectos para integrar a las mujeres y jóvenes a las actividades socio-productivas, mejorando las condiciones y oportunidades de estos segmentos de la población, tomando en cuenta que la migración femenina y juvenil es mayoritaria, y buscando alternativas tanto en los lugares de expulsión como en los de recepción.

Bolivia tiene una economía pequeña, esta característica macroeconómica exige el diseño de una clara política que contribuya al impulso de la agroindustrialización del país de manera consistente y coherente, a través de un proceso de integración vertical (industrialización) y horizontal (coherencia territorial) de la producción agropecuaria.

Esta política debe aprovechar las condiciones agroclimáticas y la vocación productiva del ambiente natural como ventajas comparativas, y también las experiencias productivas y organizacionales de los territorios y las comunidades campesinas, como ventajas competitivas.

El país está aumentando su población tanto en el ámbito rural como en el urbano, pero se está urbanizando por efecto de la transferencia migratoria del campo a la ciudad y el paso de localidades rurales a urbanas. Por ello, debe incrementar su inversión social en el sector urbano, evitando el deterioro de las condiciones socioeconómicas la vivienda, servicios básicos de energía, agua e infraestructura comunal, delincuencia, desempleo y medio ambiente, etc. Pero no puede despreocuparse del sector rural, que aún sigue creciendo y registra rezagos en muchos planos.

La productividad agropecuaria es muy baja, sobre todo en el occidente, lo que convierte al sector en muy poco competitivo, tanto a nivel nacional como internacional. La búsqueda de la productividad requiere una estrategia enfocada al desarrollo de una cultura científico-técnica y de innovación.

Otro plano de acción lo constituye una organización persistente y coherente de los productores campesinos, que construya un tejido socioproductivo promotor de la generación de empleo. Esta simple estrategia no pretendería la disminución de los flujos migratorios hacia las ciudades, pero sí mejorar las condiciones, oportunidades y el amortiguamiento de los niveles de pobreza en el mediano plazo, y la superación de los niveles de pobreza de los no migrantes del área rural en el largo plazo.

Tal como se ha planteado respecto de la inversión en el área urbana, también se requiere incorporar y reforzar variables de inversión en el área rural, tales como vías de acceso, condiciones básicas de electricidad, agua potable,

medios de comunicación y educación, para disminuir paulatinamente la brecha urbano-rural. Esta estrategia podría representar flujos migratorios más dinámicos en ambas direcciones. Además, el mejoramiento de las condiciones antes mencionadas, con la educación como eje transversal.

ANTEPROYECTO

Política socio jurídica para regular las migraciones espontáneas de campesinos, de tierras altas (occidente) y de tierras bajas (oriente) de Bolivia

El propósito del presente es que la migración se convierta en un factor positivo para el desarrollo del país, a través de un mayor conocimiento sobre las tendencias, características y determinantes de la migración interna de tierras la y bajas a la ciudad de La Paz, así como una aproximación sobre su impacto en el desarrollo económico y social, o regiones dentro de éstos.

Si algo claro tienen los expertos es que los sistemas de control e identificación en el país están obsoletos y necesitan ser renovados para estar acorde a las leyes internacionales. La falta de políticas migratorias es uno de los motivos para la gran cantidad de migrantes indocumentados, y un componente importante para la violación de los derechos humanos de los que muchas veces son víctimas nuestros compatriotas.

Las consecuencias de la migración a nivel territorial y regional deben ser objeto de análisis cuidadoso, valorando cada uno de los componentes que hacen que ciertas zonas se queden vacías, mientras que otras atraen a los migrantes. En el caso del poblado paceño, según Mazurek, los impactos son una disminución de la superficie cultivada, una transformación del sistema productivo, una disminución del acceso al agua, abandono del ganado, orientación hacia la producción del autoconsumo, el abandono de la escuela por parte de los niños y el retorno a la ciudad y a otras actividades. Indudablemente la migración tiene consecuencias, algunas buenas, otras malas, aunque

siempre será mejor que el país ofrezca a sus habitantes la posibilidad de trabajar por y para él.

Bolivia en cuanto a las políticas de migración, según afirma Eduardo Domenech, ha focalizado su interés en el tema de la inmigración⁸. La política migratoria de este país¹¹², data del año de 1826, lo cual deja entrever que el tema de las migraciones ha sido de vital importancia para esta nación sudamericana.

El Estado Plurinacional de Bolivia, avanza en cuanto al tema de las Migraciones, reconociendo que este es un país marcado por muchos desordenes político sociales históricos, en donde a pesar de que sus políticas se han focalizado hacia la integración de los migrantes, el tema de las emigraciones no estaba en el pensamiento de los políticos, ya que lo que se quería era generar, así como en los países vecinos, un ambiente propicio para las inmigraciones, y no se pensaba en las emigraciones.

Con la entrada en vigencia de la nueva Constitución Política, generada y promovida por el Presidente Evo Morales, el tema de las migraciones está enfocado hacia los fenómenos reales de Bolivia, y por tanto hacen parte de la agenda política de este país. El gobierno de Morales con base en la nueva Carta Política, creó por medio del Plan Nacional de Desarrollo, la Oficina de la “Protección y Atención al Ciudadano Boliviano en el Exterior”, lo cual ya constituye un avance, con la finalidad de apoyar a quienes han hecho de la emigración su decisión de vida, la que el Estado entiende y desde sus lógicas apoya, buscando que los derechos de sus nacionales se respeten extra fronteras.

¹¹²

La política migratoria boliviana. [20 de julio de 2010] Disponible en: http://www.pieb.com.bo/sec_dossier.php?idn=3188&id=3194&c=2

El profesor Domenenech asegura que son dos los países que están trabajando este tema, esta afirmación tiene validez en la década de los 90 del siglo pasado, pero hoy en día, unos 10 años después, esa aseveración ya no tiene vigencia, ya que si bien Uruguay y Argentina, han tomado en serio el tema de las migraciones, quizás por sus mismas dinámicas históricas, y en ese sentido han elaborado políticas públicas de protección a los derechos humanos de las personas migrantes; por fortuna el panorama ha cambiado y ya no sólo son estos países quienes tienen políticas en ese sentido, sino que algunos otros han hecho muchos más esfuerzos, como son los casos del Estado Plurinacional de Bolivia, de la República Bolivariana de Venezuela y de manera más completa la República del Ecuador; los cuales han hecho del tema, del respeto y la defensa de los derechos humanos de las personas migrantes una política de Estado, formulándole respuestas de protección desde su Carta Política.¹¹³

PROPUESTA PARA MEJORAR LA CAPTURA DE DATOS SOBRE MIGRACIÓN

Políticas regionales

El problema de la inadecuada distribución de la población en relación a los recursos económicos y naturales. El Estado deberá impulsar la reforma agraria y las obras en las cuencas hidrológicas, así como el fomento a las actividades agrícolas. Con tales medidas se pretenderá sentar las bases para el desarrollo económico del país y, por ende, disminuir el contingente de población rural que emigrara hacia tierras bajas.

Se deberá buscar regular la elevada concentración industrial que se estaba gestando en las ciudades principales, fomentando la industrialización en

¹¹³ Entrevista a Eduardo Domenech *La política migratoria en Bolivia* [30 de junio de 2010]
Disponible en: < http://www.pieb.com.bo/sec_dossier.php?idn=3188&id=3194&c=2>

las zonas atrasadas del país. Para tal efecto, se diseñará una política regional que propone el establecimiento de parques y ciudades industriales, cuyo desarrollo se llevará a cabo en dos etapas: una primera, de corte experimental, y la segunda, considerada de expansión.

En las entidades y zonas donde la agricultura de exportación es relevante, se deberían construir obras de riego e infraestructura agropecuaria.

Para reducir la elevada concentración demográfica en los asentamientos urbanos se legislará en la materia a través de la Ley General de Asentamientos Humanos, donde se estipulará la creación de la Comisión Nacional de Desarrollo Regional y Urbano Este Plan tendrá por finalidad mejorar el equilibrio entre ciudades de acuerdo a su tamaño y funciones para configurar un sistema urbano nacional. Ello con miras a desalentar el crecimiento de las zonas altas, promover la descentralización de la industria y los servicios, así como alentar el crecimiento de ciudades medias y de centros urbanos en fronteras.

En lo relativo a la distribución de la población, se propone el objetivo de transformar el patrón territorial a través de encauzar las actividades económicas hacia lugares con óptima disponibilidad de recursos, así como de regular el crecimiento de las pequeñas ciudades.

Una vez más, la estrategia para alcanzar tal propósito se expresa en la implantación de políticas de descentralización y desconcentración productiva y de población por medio de tres líneas de acción.

En primer lugar, el desarrollo de sistemas urbano-regionales alternativos a la región Centro, particularmente aquéllos con más posibilidades de potenciar su desarrollo mediante el aprovechamiento de sus ventajas comparativas, y el fortalecimiento de los sistemas urbano-regionales más pobres mediante el

apoyo a ciudades pequeñas que cumplieran con una función de integración rural.

En segundo término, el fortalecimiento de los corredores de desarrollo económico y los enlaces interregionales básicos para el impulso de los sistemas urbano-regionales (principalmente corredores económicos, agroindustriales y turísticos, así como infraestructura carretera, ferroviaria y aeroportuaria), que favorecieran la intercomunicación, la difusión de innovaciones y las economías de escala y aglomeración.

Por último, el establecimiento de una red nacional de centros de población jerarquizada por niveles de prestación de servicios regionales, estatales, subregionales y centros de integración urbano-rural.

Políticas de población

La redistribución de la población boliviana en el territorio nacional será motivo de constante preocupación de las autoridades del país, pero con matices diferentes en el tiempo. Desde la época prehispánica ha estado presente la necesidad de orientar la población hacia zonas que cuentan con recursos para su supervivencia. Después de la Conquista se trató de concentrar a la población en ciudades recién creadas alrededor de centros mineros o agrícolas. En los siglos XVIII y XIX se trataba de poblar las extensas zonas del norte del país, promoviendo incluso una política de colonización con extranjeros. Después del periodo revolucionario, en la formulación de la Constitución Política ha quedado plasmada, indirectamente, una política de población que recomienda la creación de centros de población agrícola y la colonización del territorio por bolivianos.

Para protección de los bolivianos se formuló la Ley de Migración, con la que se vuelve selectiva la entrada a Bolivia de extranjeros. No se admitirían los

enfermos, prófugos o personas sin ocupación que constituye una carga económica para el país.

Durante muchos años se hizo explícita la política de población en materia de migración. Se trataba, sin embargo, de legislar en lo relativo a la migración internacional. Para la migración interna no se establecieron instrumentos, ni se formularon programas específicos para modificar las corrientes migratorias.

Por otra parte, la idea de reforzar el crecimiento demográfico del país: la población debía crecer para que creciera su potencia económica, política y cultural. Asimismo, se puso de manifiesto la necesidad de incorporar el problema demográfico y, concretamente, la distribución de la población en el territorio nacional, dentro de los planes del gobierno.

Se plantea que todos aquellos grupos de población que por cualquier causa no alcancen, en el lugar de su primitiva residencia, tierras y aguas suficientes para sus necesidades, serán establecidos en otros lugares, según las bases de una política de distribución de la población rural. Se realizará una política de colonización interior con nacionales, inspirada en criterios demográficos y económicos

Referente a la dirección de los movimientos migratorios y la distribución de la población, deberá existir el interés por limitar los movimientos dirigidos a los centros densamente poblados.

Para llevar a cabo tal objetivo se propone tres tipos de programas: de retención, de reorientación y de reubicación:

La política de retención implica acciones tendientes a frenar la salida de emigrantes, a partir del fortalecimiento de actividades económicas en los

lugares de origen de los migrantes y de la dotación de servicios básicos necesarios para el bienestar de la población.

La política de reorientación propone el cambio del destino de las principales corrientes migratorias hacia entidades que dispusieran de la capacidad económica y social, para incorporar a la nueva población en actividades productivas.

La política de reubicación consideraba el traslado a las ciudades de provincia de los organismos y personal de la administración pública como un importante estímulo para el crecimiento de las actividades económicas y el empleo de las regiones elegidas.

Las tres políticas demandan para su ejecución la coordinación de acciones con las instancias de planeación sectorial y regional.

Las principales líneas de acción para el impulso a programas integrales de desarrollo rural pretenden contener los flujos de carácter rural-urbano en las zonas de origen de la migración, a través de inversiones sociales y proyectos productivos; del incremento de la productividad de las unidades económicas; y del aumento de la capacidad de acopio, almacenamiento, transporte y comercialización de productos. Así también, buscan crear centros de población para agrupar a la población geográficamente dispersa.

Para fortalecer a las ciudades medias y pequeñas se propone el apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa; la implantación de programas de capacitación para los trabajadores y los orientados a incrementar la productividad y competitividad de las empresas locales en el mercado nacional e internacional; el impulso al desarrollo de la infraestructura productiva, a los servicios estratégicos de apoyo a la actividad económica y a las redes de

información, comunicación y transporte. Además, se propone una mayor interacción de las ciudades medias con sus áreas rurales de influencia y con ciudades pequeñas, para favorecer la articulación de cadenas productivas locales y regionales que generen empleo y posibiliten una mayor integración y participación de los agentes y sectores económicos.

La modernización de las estructuras administrativas locales contempla como líneas de acción la descentralización de recursos y decisiones de la administración pública para que los estados y municipios enfrenten los problemas locales; una mayor equidad en la distribución de los ingresos fiscales entre la federación, los estados y municipios; y el diseño de instrumentos y mecanismos orientados a fortalecer el desarrollo municipal y la modernización de las estructuras administrativas locales.

Los migrantes son reconocidos como uno de los sectores más vulnerables de la sociedad boliviana, porque el deterioro constante de sus niveles de vida y su difícil inserción en el mercado laboral los obliga a buscar opciones fuera de sus comunidades, ya que en ellas persiste la inseguridad laboral, la falta de vivienda, la mala alimentación y la marginación de la cobertura educativa y de salud.

Para este tipo de migrantes se formulan varias líneas de acción: fomentar su organización para detectar sus necesidades y estimular su colaboración en la evaluación de las acciones que se emprenden en su favor; impulsar proyectos integrales para mejorar sus condiciones de bienestar, así como programas de educación y de capacitación para el trabajo que tomen en cuenta sus labores características, de manera que su condición migratoria no trunque su formación y eleve su productividad; y, por último, consolidar sistemas de coordinación interinstitucional que den respuestas oportunas a las necesidades de este grupo social.

Política económica y social

Debe ser guiado por una estrategia de desarrollo de corte neoliberal con algunos sesgos hacia la producción capitalista “Secundario-Exportadora”. La adopción de esta estrategia deberá tener diversas repercusiones que se manifiestan entre otros aspectos en: un fuerte debilitamiento del capital industrial local; un proceso de desindustrialización relativa en los sectores industriales más pesados y complejos; y un crecimiento de la masa de ganancias de las empresas exportadoras, asociado a una inversión “estancada, cuando no en franco descenso”.

Con ello se logrará el descenso del valor de la fuerza de trabajo, una apertura externa indiscriminada, la alta concentración y centralización de las inversiones y el desmantelamiento del aparato económico estatal, sin que por ello se dinamice la inversión y el crecimiento del producto, la productividad, el empleo y los salarios.

El llamado “cambio estructural” de la economía boliviana tiene el propósito explícito de que la liberalización comercial, la sobrevaluación cambiaria y la fuerte retracción del gasto público de inversión, generarían un gran “despegue” económico que aprovecharía el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos para insertar al país en los mercados internacionales altamente competitivos.

Sin embargo, la realidad ha sido muy distinta: el neoliberalismo ha intensificado la tradicional restricción externa y ha impuesto una prolongada política económica que sigue priorizando el “equilibrio macroeconómico” por encima del costo social y el cumplimiento de los compromisos externos a costa del esfuerzo nacional.

Asumir como “inevitables” los procesos de “megapolización”, de mercados competitivos de vivienda, bienes y servicios urbanos, aprovechamiento intensivo de las estructuras físicas de las ciudades y de los recursos físicos y humanos a su disposición en las regiones contiguas, atención prioritaria a la circulación veloz de mercancías y de fuerza de trabajo como estímulo del desarrollo económico y social, precarización del empleo y de las condiciones de vida de segmentos de la población sin opciones laborales, ni educativas dentro del nuevo patrón de acumulación.

Deberá concebir la equidad desde el punto de vista de la eficiencia y, por lo tanto, de subsumir la política social a la política económica. Así, mientras que por un lado la política económica actual tiende a convertirse cada vez más en un abanico de instrumentos institucionales encargados de garantizar las condiciones de libertad que reclama el nuevo orden económico mundial.

El hecho de subsumir la política social a la política económica explica, en buena medida, la restringida efectividad de las políticas regionales y de población, pues su función se ha limitado a “paliar” los desbalances sociales y regionales que ha generado la implantación de un modelo económico que se rige por criterios de mercado y por objetivos de competitividad internacional y globalización. Pero también explica que los cambios ocurridos en las corrientes migratorias del país durante los últimos años, respondan más a los mecanismos de ajuste macroeconómico que a las políticas sociales expresamente diseñadas para ocuparse de tales problemáticas.

El objetivo esencialmente regional para las políticas propuestas es ofrecer instrumentos conceptuales y metodológicos para la actualización y profundización del conocimiento sobre la migración interna en Bolivia y sobre

las políticas nacionales y los programas e iniciativas con apoyo multilateral en la materia.

BIBLIOGRAFIA

1. Andersen, Lykke. 2002 “Migración rural-urbana en Bolivia: Ventajas y desventajas”. Documento de trabajo 12. La Paz, Instituto de Investigaciones Socio Económicas (IISEC-UCB).
2. BancoMundial.IDA/R2007-0252/1.Bolivia Land for Agricultural Development Project. Washington 2007.
3. CABANELLAS, Guillermo, Diccionario jurídico elemental, Heliasta, Buenos Aires, 1993.
4. Capítulo Boliviano DHDD. Análisis preliminar de Proyecto de Ley N° 124/98-99 y Memoria: Taller sobre el Régimen legal de migración en torno a la problemática del refugio en Bolivia. 2001.
5. CEDLA. Vendedores de ilusiones. Propuestas electorales frente a la demanda social. Elecciones generales diciembre 2005.
6. CEPAL. Panorama Social 2000 – 2001.
7. Confederación de Empresarios privados de Bolivia. Resoluciones Congreso Nal. (Nov.2009)
8. CHIRINO Fabiana, Huellas Migratorias, Editorial Plural, La Paz – Bolivia, 2010
9. DECRETO SUPREMO N° 21060 de 29 de agosto de 1985.

10. DI FILIPPO, Armando, Globalización, integración regional y migraciones, Simposio sobre migración internacional en las Américas, Costa Rica - 2000.
11. ENCINAS, Hipólito, Estado, Clase Obrera Y Sociedad Civil, Ed. Reverte, 1995.
12. Escobedo J. y O., Las montañas: fuente de vida. Bolivia: hacer justicia a su cultura FAO «Conservación y desarrollo participativos de las tierras altas», Samaipata, Santa Cruz, Bolivia.
13. GAMARRA, José, Liberalismo Y Neoliberalismo, Ed. Juventud, 1990.
14. GIRONDA, Eusebio, Sociedad Estado Y Globalización, Ed. Offset Druck& Co., 1998.
15. GUEVARA, Jean, Capítulo Boliviano de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo.
16. IRIARTE, Gregorio, Análisis Crítico De La Realidad, Ed. Offset Boliviana Ltda., 1989.
17. Iglesia Católica, Documento del Segundo Sínodo Arquidocesano. (2001-2008) Santa Cruz, 2009.
18. KAVANAGH, B. y (1992), Environmental Degradation, Population Displacement and Global Security: An Overview of the Issues, Canadian Global Change Program, Ottawa.
19. Ley no. 1715 Ley Del Servicio Nacional De Reforma Agraria, del 18 de octubre de 1996
20. Ley De Reconducción Comunitaria De La Reforma Agraria, Modificatoria De La Ley Del Servicio Nacional De Reforma Agraria Nº 1715

21. MAZUREK, Hubert, Instituto Francés de Estudios Andinos (IFEA) 2009.
22. MCDOWELL, C. (1995), "Development-Induced Displacement", en The Courier Africa-Caribbean-Pacific/European Community, nº 150, marzo-abril, Bruselas
23. Mezza, Víctor, Instituto Nacional de Estadística (INE), Estado Plurinacional de Bolivia El representante del INE 2010.
24. Ministerio de Trabajo, Informe, La Paz – Bolivia, 2011.
25. OSORIO, Manuel, Diccionario de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales, Heliasta 2002.
26. RODNEY, Pereira (2003). "La Bolivia del futuro y sus implicaciones demográficas para el desarrollo". Consejo de Población para el desarrollo sostenible – UNFPA – USAID. Bolivia.
27. RUIZ, Itziar y O., Origen y causas de la emigración de África a España, Centro de Estudios Políticos y constitucionales, Madrid, 2007.
28. SALAZAR Cecilia y Otros, Migración, cuidado y sostenibilidad de la vida, CIDES UMSA, Plural Editores, 2010, La Paz Bolivia.
29. Universidad Andina Simón Bolívar PADH – UASB, Revista Aportes Andinos Nº 7. Globalización, migración y derechos humanos.

30. Universidad de Oxford, Revista sobre Migraciones Forzadas, RefugeeStudiesProgramme (versión en castellano por HEGOA, Universidad del País Vasco) Estados Unidos.
31. URIOSTE, Miguel. Fundación TIERRA, La Paz – Bolivia, agosto 2005.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

http://www.pieb.com.bo/sec_dossier.php?idn=3188&id=3194&c=2>

http://www.pieb.com.bo/sec_dossier.php?idn=3188&id=3194&c=2

<http://www.wikipedia.com>

<http://www.indexmundi.com/es/bolivia/>

[http://www.contraloria.gob.pa/dec/redatam/glosario/WebHelp/glosario.htm#Tasa_neta de migracion 1.htm](http://www.contraloria.gob.pa/dec/redatam/glosario/WebHelp/glosario.htm#Tasa_neta_de_migracion_1.htm)

<http://www.uasb.edu.ec/padh>

[http://www.flacsoandes.org/web/imagesFTP/6638.Migracion interna e intraregional en Bolivia Victor Vacaflor.pdf](http://www.flacsoandes.org/web/imagesFTP/6638.Migracion_interna_e_intraregional_en_Bolivia_Victor_Vacaflor.pdf)

<http://es.scribd.com/doc/39249240/1-La-Migracion-Interna-y-Externa-Bolivia>

[http://www.ops.org.bo/condsalud/situaciondemografica/2-terceraparte.htm`](http://www.ops.org.bo/condsalud/situaciondemografica/2-terceraparte.htm)

ANEXOS

ENTREVISTA

1. ¿Cuál es su nombre y cargo?

R.-

2. ¿En qué sentido se mueven mayoritariamente las corrientes Migratorias Internas en nuestro país?

R.-

3. ¿En qué departamento se da con mayor intensidad la migración dentro de Bolivia?

R.-

4. ¿Usted Sabe la edad promedio de los Migrantes de Tierras Altas (occidente), y tierras bajas (Oriente) de Bolivia?

R.-

5. ¿Cuál es el porcentaje de Migrantes dentro del territorio Boliviano?

R.-

6. ¿Qué relación existe, en cifras, entre la Migración Interna y la Migración al Exterior?

R.-

7. ¿Cuál es la principal razón de la Migración Interna?

R.-

8. ¿Son similares los porcentajes de Migrantes Internos de sexo masculino y femenino en Bolivia?

R.-

9. ¿En Bolivia los porcentajes de Migrantes se da más en edad juvenil o adulta?

R.-

10. ¿Qué solución puede plantear para que no exista El Movimiento Migratorio Interno en nuestro país?

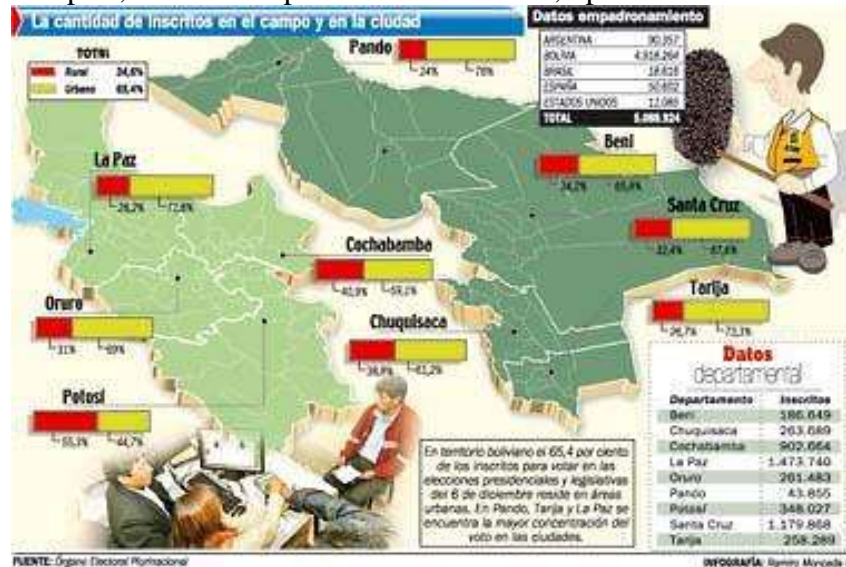
R.-

MIGRACIÓN INTERNA DE BOLIVIA 2009

65,4 por ciento de los electores bolivianos vive en las ciudades

La Prensa. 24 de Octubre de 2009

El 65,4 por ciento de los registrados en el nuevo padrón biométrico se encuentra en el área urbana del país, mientras el padrón rural es de 34,4 por ciento.



Dos expertos explican que este fenómeno se debe a una migración interna en el país, que, según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), alcanza a dos millones de ciudadanos.

El margen más amplio de votantes en ciudades se encuentra en Pando, pues 76 de cada 100 inscritos en ese departamento residen en Cobija. En esa capital habitan siete de cada diez ciudadanos habilitados para votar. De los 43.855 registrados en Pando, apenas 10.026 corresponden a las provincias.

En este departamento hay 11.345 nuevos ciudadanos inscritos con relación al padrón electoral de los referendos de enero. Esto representa un crecimiento del 34 por ciento. La mayoría de ellos se registraron en Cobija.

Según el nuevo reporte del Órgano Electoral Plurinacional (OEP), el padrón biométrico llegó a 5.088.924. De este número, 4.918.264 ciudadanos están inscritos en Bolivia.

De acuerdo con una revisión hecha por este matutino, 3.216.544 personas habitan en ciudades, mientras en el campo se inscribieron 1.760.768 electores, que representan el 34,6 por ciento del padrón nacional.

El margen de votantes en ciudades se incrementó dos puntos porcentuales con relación a la antigua base de datos. En el padrón electoral que se utilizó en el referéndum constituyente del 25 de enero, el 63 por ciento de los votos salieron de las áreas urbanas.

Potosí y Chuquisaca son las regiones donde la brecha entre el campo y las ciudades es menor. En el primer caso, el voto rural llega al 44,7 por ciento, el margen más alto a escala nacional.

En Potosí hay 155.568 votantes en el área urbana, frente a 348.027 inscritos en total.

Las recientes encuestas en esta región dan cuenta de que más del 60 por ciento de los consultados apoya al Movimiento Al Socialismo (MAS).

En Chuquisaca se registró un crecimiento de votantes en la ciudad de Sucre. El 61,2 por ciento de los registros en ese departamento es urbano, cuando en el antiguo padrón existía un empate virtual con la base de datos del campo.

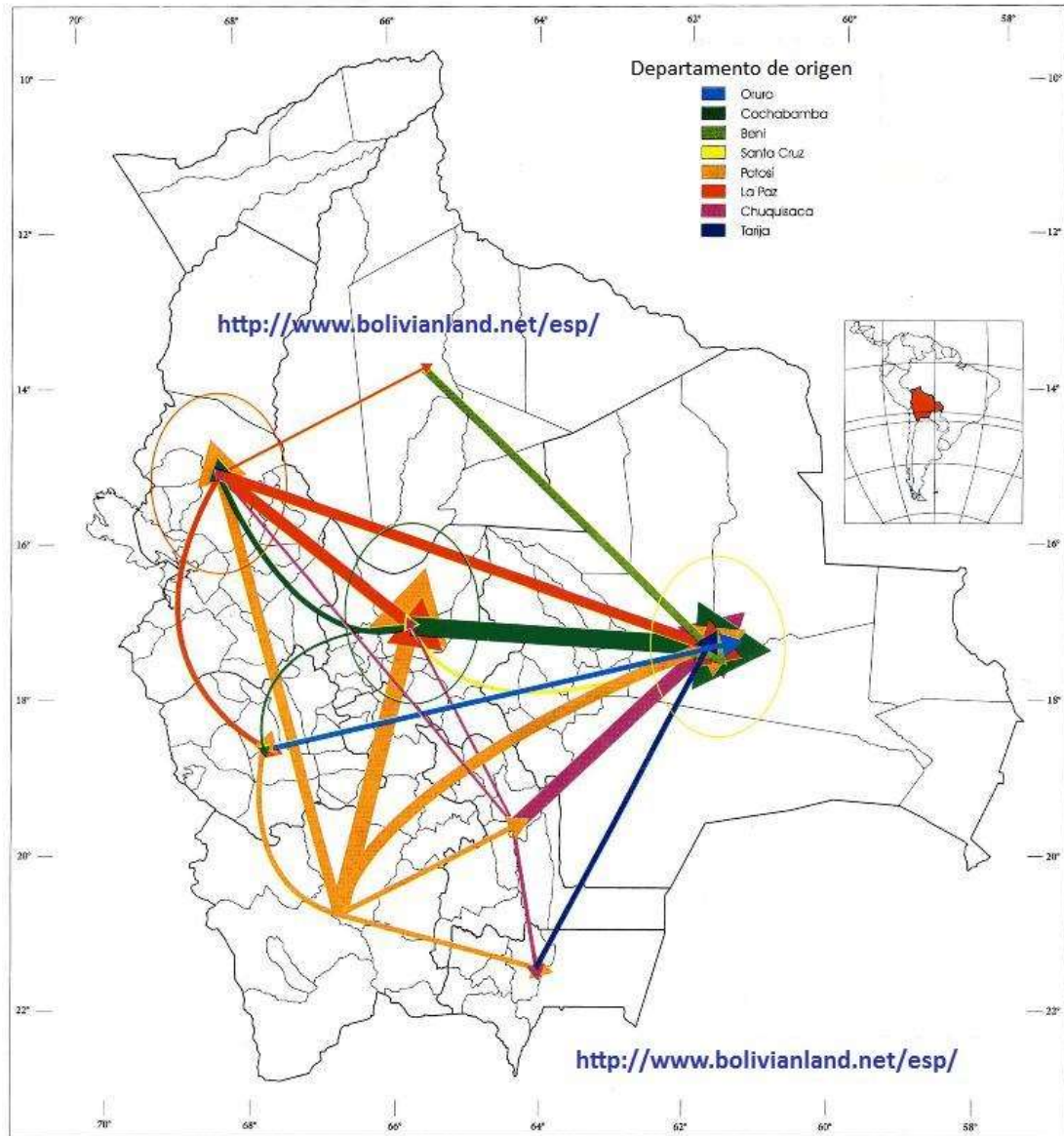
Ese equilibrio de fuerzas se reflejaba en los resultados de procesos electorales, en los que el MAS no tenía base en la capital, mientras su apoyo en el campo era masivo.

Otro departamento con fuerte presencia de votantes en ciudades es Tarija. Entre la capital y las urbes de la provincia Gran Chaco (Villamontes, Yacuiba y Caraparí) se concentra el 73,3 por ciento del total de los votos.

El sociólogo José Mirtenbaum explicó a La Prensa que en este departamento se registra un crecimiento en la capital y en las ciudades beneficiadas con los recursos del gas y petróleo por la bonanza económica que atraviesa gracias a las regalías hidrocarburíferas.

La Paz confirma su tendencia migratoria interna. Entre La Paz, El Alto, Achocalla y Viacha tienen siete de cada diez votantes del departamento. El Alto es la ciudad con mayor crecimiento demográfico en el país. Siguen Oruro, con el 69 por ciento, y Santa Cruz, con el 67,7 por ciento.

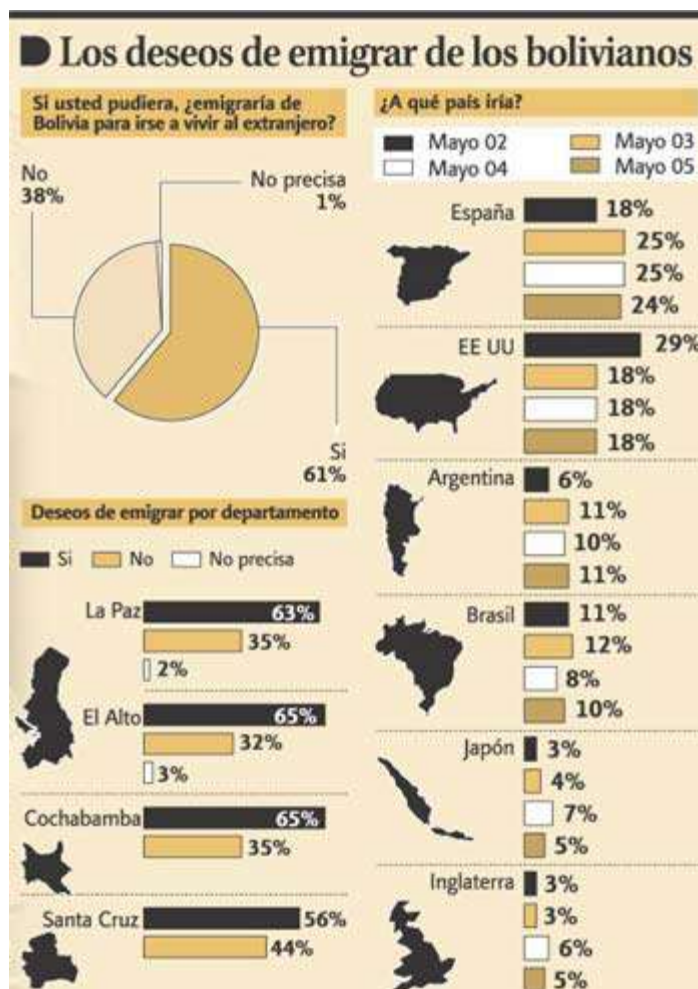
MAPA DE MIGRACIONES DE POBLACIÓN EN BOLIVIA



Fuente: Bolivia land

<http://www.bolivianland.net/esp/contenidoss.php?idcontenido=1>

PAÍSES FAVORITOS PARA MIGRACIÓN BOLIVIANA



Fuente: INE 2004