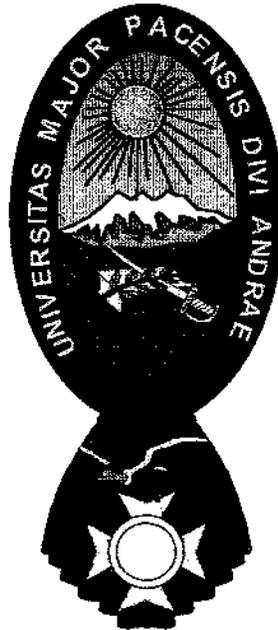


**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA DE ECONOMÍA**



TESIS DE GRADO

**CRECIMIENTO ECONOMICO
Y CAMBIOS EN EL INGRESO
CON AMPLIACION
DEL GRADO DE POBREZA**

POSTULANTE:

Mario Albar Derpic Linares

TUTOR:

Lic. Máximo Bayron Castrillo

**La Paz - Bolivia
2000**

*A mi adorada madre
Magdalena, cuyo valor,
principios y honestidad
han sido y serán un
ejemplo para toda la vida.*

*A mi hermano Juan
Carlos por su entusiasmo
y permanente apoyo.*

AGRADECIMIENTOS

DESEO EXPRESAR MI GRATITUD A TODAS AQUELLAS PERSONAS QUE DE UNA U OTRA MANERA, YA SEA CON SU APOYO TECNICO O CON SU APOYO MORAL, CONTRIBUYERON A QUE EL PRESENTE TRABAJO DE INVESTIGACION CONCLUYA DE MANERA SATISFACTORIA.

ESTOY SEGURO, QUE LOS RESULTADOS DE LA MISMA, SIGNIFICAN UN MODESTO APORTE A LA PROBLEMÁTICA MAS ACUCIANTE QUE VIVE NUESTRO PAIS CUAL ES EL ESTADO DE POBREZA. AL QUE SE VEN SOMETIDOS GRANDES SECTORES DE LA POBLACION; LO QUE OBLIGA A REALIZAR VERDADEROS ESFUERZOS QUE BUSQUEN TERMINAR CON LAS LACERANTES CONDICIONES DE VIDA DE LOS SEGMENTOS MAYORITARIOS DE NUESTRA NACION.

AL LIC. MAXIMO BAYRON, POR SU PACIENTE ASESORAMIENTO EN LA REALIZACION DE LA INVESTIGACION.

AL LIC. ALBERTO QUEVEDO, POR SU VALIOSA COLABORACION Y ORIENTACION EN LA CORRECCION DEL TRABAJO.

A BILLY PATTON, POR SU PERSISTENCIA Y APOYO INCONDICIONAL LOS CUALES ME IMPULSARON A DAR EL PASO FINAL.

A OMAR VERAZAIN, POR SU MOTIVANTE COMPAÑÍA Y APOYO.

A CIMAR CLAVIJO, COMPAÑERO INFATIGABLE DE TANTAS NOCHES DE ESTUDIO.

A CLAUDIA, DANTE, CINTYA, PEDRO, MARTHA, CARLOS Y MANUEL POR SU AMISTAD INIGUALABLE.

A TODOS LOS DOCENTES Y COMPAÑEROS UNIVERSITARIOS QUE CONTRIBUYERON EN MI FORMACION PROFESIONAL.

A MI QUERIDA UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES, QUE ME PERMITIO ALCANZAR UNA PROFESION.

AL PUEBLO BOLIVIANO MI PERMANENTE PREOCUPACION Y MOTIVACION.

INDICE

CAPITULO 1	INTRODUCCION Y FUNDAMENTACION DEL PROBLEMA DE INVESTIGACION	
1.1	ANTECEDENTES	1
1.1.1	El problema de la Crisis Capitalista	1
1.2	EL DESARROLLO ECONOMICO BOLIVIANO	6
1.3	PRINCIPALES OBSERVACIONES SOBRE EL PROBLEMA	9
CAPITULO 2	ANALISIS DE LA ECONOMIA BOLIVIANA DE 1952 A 1970	
2.1	ANALISIS DE LA ECONOMIA BOLIVIANA ANTERIOR A 1952	11
2.2	EL PROCESO DE LA ECONOMIA BOLIVIANA DE 1952 A 1970	12
2.3	LAS POLITICAS INTERVENCIONISTAS Y LA PROMOCION DEL DESARROLLO ECONOMICO	22
2.4	LOS APORTES DE LAS ESTRATEGIAS DE PLANIFICACION	27
2.5	LA FORMACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS Y EL CRECIMIENTO ECONOMICO	32
CAPITULO 3	EL CAMBIO ESTRUCTURAL DE LA DECADA DE LOS '80	
3.1	LA REFORMULACION NEOCLASICA	35
3.2	LOS CAMBIOS DE LA ECONOMIA BOLIVIANA A PARTIR DE 1985	37
3.3	LOS NUEVOS ENFOQUES SOBRE EL PROBLEMA DE LA POBREZA	38
3.4	BIENESTAR Y PRIVACION VITALES	42

3.5	POTENCIAL DE VIDA FUTURA	45
3.6	LA BRECHA DEL CONSUMO	46
3.6.1	Medición según el enfoque absoluto	48
3.7	INSTRUMENTACION EMPIRICA	48
 CAPITULO 4 LA DEUDA SOCIAL		
4.1	PLAN DEL CAPITULO IV	51
4.2	EMPOBRECIMIENTO Y CRECIMIENTO ECONOMICO	54
4.3	DETERIORO DE LOS SALARIOS E INVERSION	59
4.4	LA NUEVA FORMULACION DEL GASTO PUBLICO	60
 CAPITULO 5 LA POBREZA EN BOLIVIA		
5.1	ANALISIS DE LA POBREZA COMO PROCESO HISTORICO	62
5.2	DISTRIBUCION DEL INGRESO EN BOLIVIA	65
5.2.1	Estimación de la Elasticidad	68
5.3	EL PROBLEMA DE LA INFORMALIDAD	69
5.4	LA MASA SALARIAL	72
5.5	TIPO DE POBREZA	74
 CAPITULO 6 ANALISIS DE LA HIPOTESIS DE INVESTIGACION		
6.1	EL PROBLEMA SUJETO A LA INVESTIGACION	76
6.2	CONSTRUCCION DE LA HIPOTESIS	89

6.3	VARIABLES DE LA HIPÓTESIS	93
6.4	DEMOSTRACIÓN DE LA HIPÓTESIS	96
6.5	ALCANCE DE LA HIPÓTESIS	97

CAPÍTULO 7 CONCLUSIONES

7.1	INTRODUCCIÓN	101
7.2	LA CONTRADICCIÓN ENTRE POBREZA Y CRECIMIENTO	101
7.3	HIPÓTESIS Y DEUDA SOCIAL	102
7.4	HIPÓTESIS Y COSTO SOCIAL	102
7.5	CONCLUSIONES FINALES	104

ANEXOS

BIBLIOGRAFÍA

INDICE DE CUADROS

CUADRO Nº 1	Origen del Producto Interno Bruto	14
CUADRO Nº 2	Origen del Producto Interno Bruto	15
CUADRO Nº 3	Utilización del P.I.B. y P.N.B.	16
CUADRO Nº 4	Producción Agrícola Seleccionada	18
CUADRO Nº 5	Producción y Ventas de Petróleo	19
CUADRO Nº 6	Importaciones según destino económico	20
CUADRO Nº 7	Importaciones por países de origen	21
CUADRO Nº 8	Valor de las Exportaciones	23
CUADRO Nº 9	Exportaciones por países de destino	24
CUADRO Nº 10	P.N.B. por habitante de las naciones Latinoamericanas	30
CUADRO Nº 11	Ingreso Per Cápita	35
CUADRO Nº 12	Relación entre los servicios netos no provenientes de Factores y el total de exportaciones	56
CUADRO Nº 13	Distribución del Ingreso en Bolivia	66
CUADRO Nº 14	Participación del segmento más rico en relación al Ingreso Per Cápita	67
CUADRO Nº 15	Elasticidad participación del Ingreso del 20% de la Población más rica y el crecimiento del Ingreso Per Cápita	68
CUADRO Nº 16	Número de Establecimientos Económicos y personal Ocupado según Sectores	70
CUADRO Nº 17	Porcentaje de la P.E.A. femenina por Sectores	71
CUADRO Nº 18	Masa Salarial Real Nacional	72
CUADRO Nº 19	Masa Salarial de Trabajadores de la transformación	73
CUADRO Nº 20	Predios Latifundistas censados en Bolivia en 1950	78
CUADRO Nº 21	Participación de la población latifundista con respecto A la población total	79
CUADRO Nº 22	Evolución de la Educación Indígena	81
CUADRO Nº 23	Concentración Urbana en Bolivia	82
CUADRO Nº 24	Margen de Infrasubsistencia	84
CUADRO Nº 25	Distribución de la P.E.A. urbanas y de los trabajadores Por cuenta propia	85
CUADRO Nº 26	Bolivia: Exportaciones	86
CUADRO Nº 27	Población ocupada en el Sector Manufacturero	87
CUADRO Nº 28	Inversión bruta Total y Stock de Capital	88
CUADRO Nº 29	Formación Bruta de Capital Fijo	90
CUADRO Nº 30	Costo Unitario de la Fuerza de trabajo y Tasa de Explotación	92
CUADRO Nº 31	Formación Bruta de Capital Fijo	96
CUADRO Nº 32	Bolivia: Salario Real	103

CUADRO N° 1A	Estructura del Comercio Mundial	113
CUADRO N° 2A	PIB per cápita en dólares constantes	114
CUADRO N° 3A	Consumo Mundial de Metales	115
CUADRO N° 4A	Consumo calórico per cápita por regiones del mundo	116
CUADRO N° 5A	Participación de la Población en el Ingreso Nacional	117
CUADRO N° 6A	Tendencias del Consumo Mundial per cápita	118
CUADRO N° 7A	Tendencias de Largo Plazo del Consumo Privado	119
CUADRO N° 8A	Consumo per cápita promedio anual por Región	120
CUADRO N° 9A	Crecimiento Agregado del Consumo per cápita	121
CUADRO N° 10A	Distribución del Ingreso	121
CUADRO N° 11A	Resultado de la Capitalización de las Empresas Públicas	122
CUADRO N° 12A	Estructura del Empleo por Tamaño del Establecimiento	123
CUADRO N° 13A	Países Seleccionados: Desarrollo Humano	124
CUADRO N° 14A	Estructura de la Deuda Externa	125
CUADRO N° 15A	Distribución Sectorial de la Capitalización	126
CUADRO N° 16A	La Inversión Externa por Rubros	127
CUADRO N° 17A	Evolución de la Inversión Extranjera Directa	128
CUADRO N° 18A	Bolivia: Población Total y PEA	129
CUADRO N° 19A	Bolivia: Tasas de Participación	130
CUADRO N° 20A	Bolivia: Tasas de Desempleo	130
CUADRO N° 21A	Tasa de Crecimiento de la Oferta Laboral	131
CUADRO N° 22A	Población Ocupada por Sector del Mercado	132
CUADRO N° 23A	Estructura de la Población Ocupada	133
CUADRO N° 24A	Estructura de la Población Ocupada por Categoría	134
CUADRO N° 25A	Asalariados con Contrato Permanente	135
CUADRO N° 26A	Asalariados Permanentes por Categoría Ocupacional	135
CUADRO N° 27A	Jornadas Laborales Semanales Promedio	136
CUADRO N° 28A	Jornadas Laborales Semanales Promedio	136
CUADRO N° 29A	Evolución del Ingreso Laboral por Sector	137
CUADRO N° 30A	Jornadas Laborales Semanales Promedio	138
CUADRO N° 31A	Evolución de la PEA Rural por Actividades	138

INDICE DE DIAGRAMAS

GRAFICO N° 1	El Proceso de la Crisis Capitalista	2
GRAFICO N° 2	El Proceso de la Crisis Capitalista	3
GRAFICO N° 3	El Proceso de la Crisis Capitalista	4
GRAFICO N° 4	El Proceso de la Crisis Capitalista	5
GRAFICO N° 5	Proceso Histórico a partir de 1950	52
GRAFICO N° 6	Efectos de la Pobreza	75
GRAFICO N° 1A	Tipología de Ofertas de Desarrollo	139

TESIS DE GRADO:

"CRECIMIENTO ECONOMICO Y CAMBIOS EN EL INGRESO CON AMPLIACION DEL GRADO DE POBREZA"

Elaborado por: Mario Albar Derpic Linares

Tutor: Lic. Máximo Bayron Castrillo

RESUMEN

La problemática de la pobreza ha sido compañera inseparable de la historia de nuestro país, con distintas características y "mutaciones" acordes a los períodos cíclicos de los procesos económicos capitalistas que, indudablemente han tenido y tienen una gran influencia en los procesos económicos, sociales y políticos de América Latina.

Definido el problema como: "El estado de pobreza que sufre la sociedad boliviana", la observación empírica se manifiesta en un alto porcentaje de desempleo dentro de la población activa (que varía del 10 al 20 %), alternativamente de un empleo discontinuo el cual somete hasta un 40 % de la población activa y según otros indicadores existe un 80% de inserción laboral insatisfactoria, la población infantil que ocupa una fuente de trabajo incluye a un porcentaje aproximado al 10 % de los niños dentro de la ciudad (menores de 10 años), también este proceso se observa con los datos sobre los ingresos mensuales de las familias que en un gran porcentaje no supera los U\$. 50.- mensuales. En el campo se observa una migración masiva a las ciudades, donde no encuentran una inserción real dentro de la economía ocupando trabajos de baja productividad en el sector informal. Sobre esta experiencia la investigación sustenta la importancia del tema.

De acuerdo con el análisis del problema y la información que se acompaña, como pruebas objetivas de una realidad histórica determinada por los patrones de dependencia económica y rigidez estructural, la hipótesis queda definida de la siguiente manera:

"El grado de pobreza en Bolivia tiene origen económico y es fundamentalmente del tipo denominado "pobreza básica", que se amplía a medida que aumenta el promedio de ingreso per-cápita y la acumulación del capital e inestabilidad del Modelo de crecimiento de la economía"

La variable independiente (causa o variable explicativa), constituye la tendencia histórica que sigue el desarrollo del sistema capitalista en Bolivia, que dentro de lo económico se considera como el aspecto más importante a la acumulación del capital que puede explicar en última instancia la inestabilidad en el crecimiento del sistema capitalista.

La variable dependiente o variable explicada, constituye "el grado de pobreza", que puede medirse de una manera muy amplia y por lo tanto constituye un término cualitativo que contiene diferentes expresiones históricas. Usando el método de la abstracción, el grado de pobreza en el presente trabajo de investigación se refiere a los cambios en la participación del ingreso.

Una vez elaborado el modelo econométrico respectivo, las conclusiones emanadas del mismo corroboran ampliamente el planteamiento de la Hipótesis, destacándose del mismo que a gradual incremento del Ingreso per-cápita, el sector más rico de la población se beneficia en una proporción mucho mayor que el de la mayoría de la población, desnudando de esta manera una desigual estructura de distribución del Ingreso con ahondamiento del grado de pobreza.

CAPITULO 1
INTRODUCCION Y FUNDAMENTACION
DEL PROBLEMA DE INVESTIGACION

CAPITULO I

INTRODUCCION Y FUNDAMENTACION DEL PROBLEMA DE INVESTIGACION

1.1 ANTECEDENTES

La denominada "Deuda Social" como característica de las economías en vías de desarrollo, que atraviesan un proceso de crisis de crecimiento, tiene una correlación significativa con el proceso de crisis de la economía capitalista que se manifiesta desde 1929 en su forma histórica más reciente.

1.1.1 El proceso de crisis capitalista.

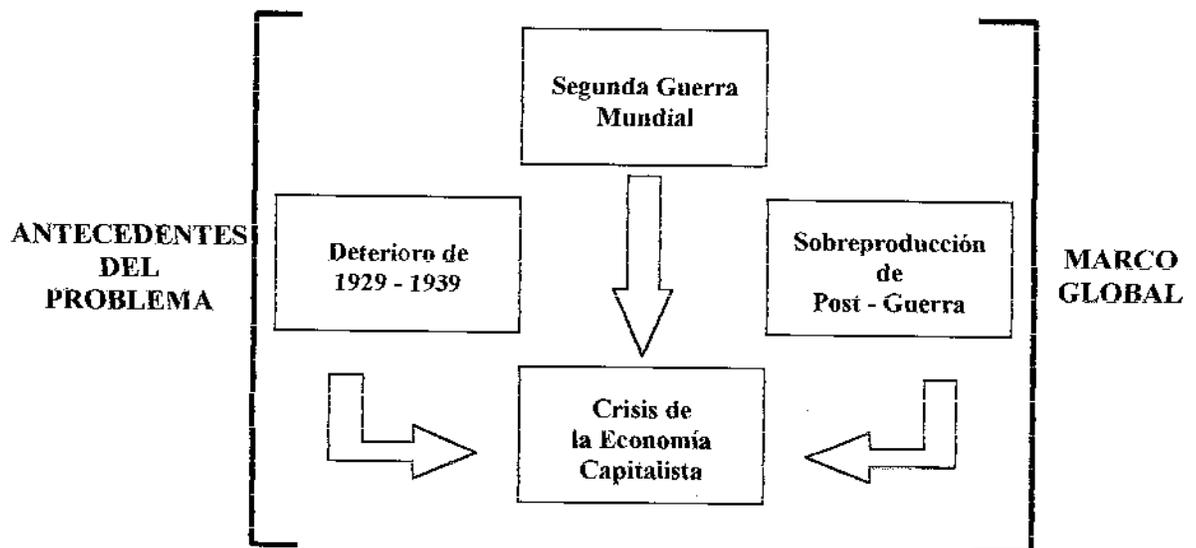
Comprende tres aspectos históricos fundamentales: el deterioro de la economía mundial de 1929 a 1939 cuya salida es la producción de armamentos, el segundo hecho importante es la Guerra Mundial de 1939 a 1945 y el tercer aspecto se refiere a la sobreproducción de la postguerra. Estos tres aspectos constituyen el antecedente del problema que examina la presente tesis.

Al mismo tiempo, el marco global de la investigación comprende este proceso de la crisis de la economía capitalista. Bolivia como país dependiente queda influenciada económica y socialmente por estas condiciones generales (Diagrama No. 1).

La crisis de la economía capitalista, en su impacto en las economías latinoamericanas, determina a su vez dos procesos económicos complejos:

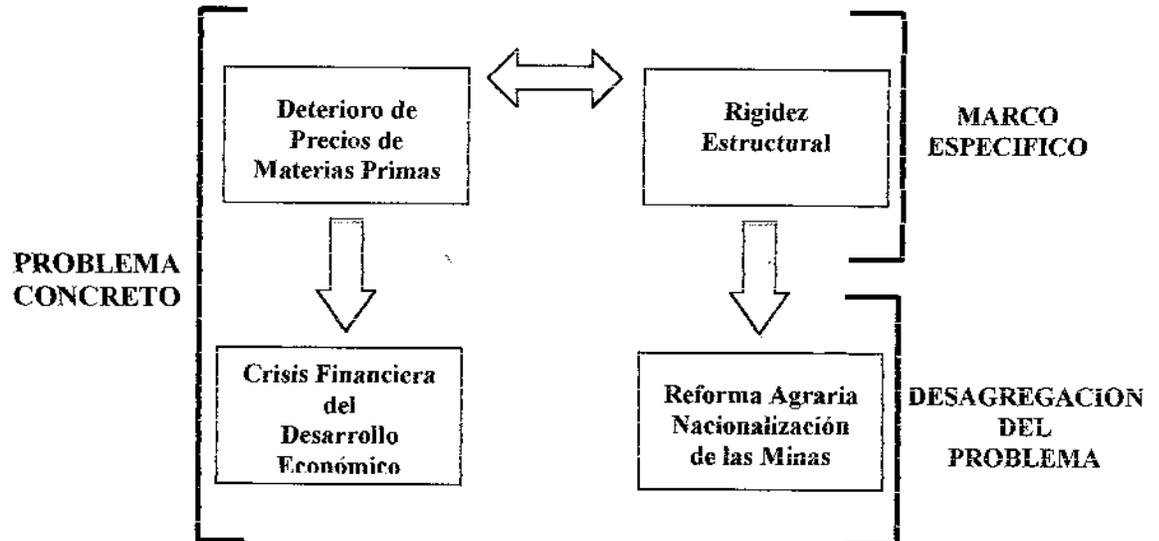
Por una parte ocasiona el deterioro de los precios de intercambio y en concreto el precio de las materias primas, principal sustento del comercio exterior; y por otra a su vez estas condiciones económicas la rigidez estructural del modelo capitalista cuya inserción se hace difícil, sucediéndose procesos políticos y sociales importantes como es el caso de la Reforma Agraria y la Nacionalización de las Minas (Diagrama No.2).

DIAGRAMA N° 1



Del Diagrama No. 2, confirmamos que el problema concreto en la investigación toma como referencia la crisis del sector de comercio exterior, con el deterioro de los precios de las materias primas que originan a su vez la crisis financiera del desarrollo económico.

DIAGRAMA N° 2



A su vez la mencionada rigidez estructural es un marco específico porque este puede explicar el alcance de la investigación, así al desagregar el problema encontramos que la Reforma Agraria, la Nacionalización de las Minas y otras políticas económicas a partir de 1952, tenían como objetivo el romper esta rigidez estructural.

La rigidez estructural se manifiesta por el lento avance de las fuerzas productivas, supone que el desarrollo de los medios de producción y de los agentes productivos está limitado por un proceso histórico dominante, esta explicación es concordante con la teoría de la Dependencia Económica.

Sin embargo pese a las políticas de Reforma Agraria, Nacionalización de las Minas y otras con contenido social como en el campo de la salud, la educación, etc., las condiciones económicas no han mejorado; por otra parte, las políticas antinflacionarias que se suponían podían vencer las deficiencias financieras, tampoco dieron resultados satisfactorios.

En este sentido la economía utilizó un nuevo término para relacionar esta compleja situación con el denominativo de "Estaflación", que representa una situación de estancamiento económico con inflación (Diagrama No. 3).

DIAGRAMA N° 3

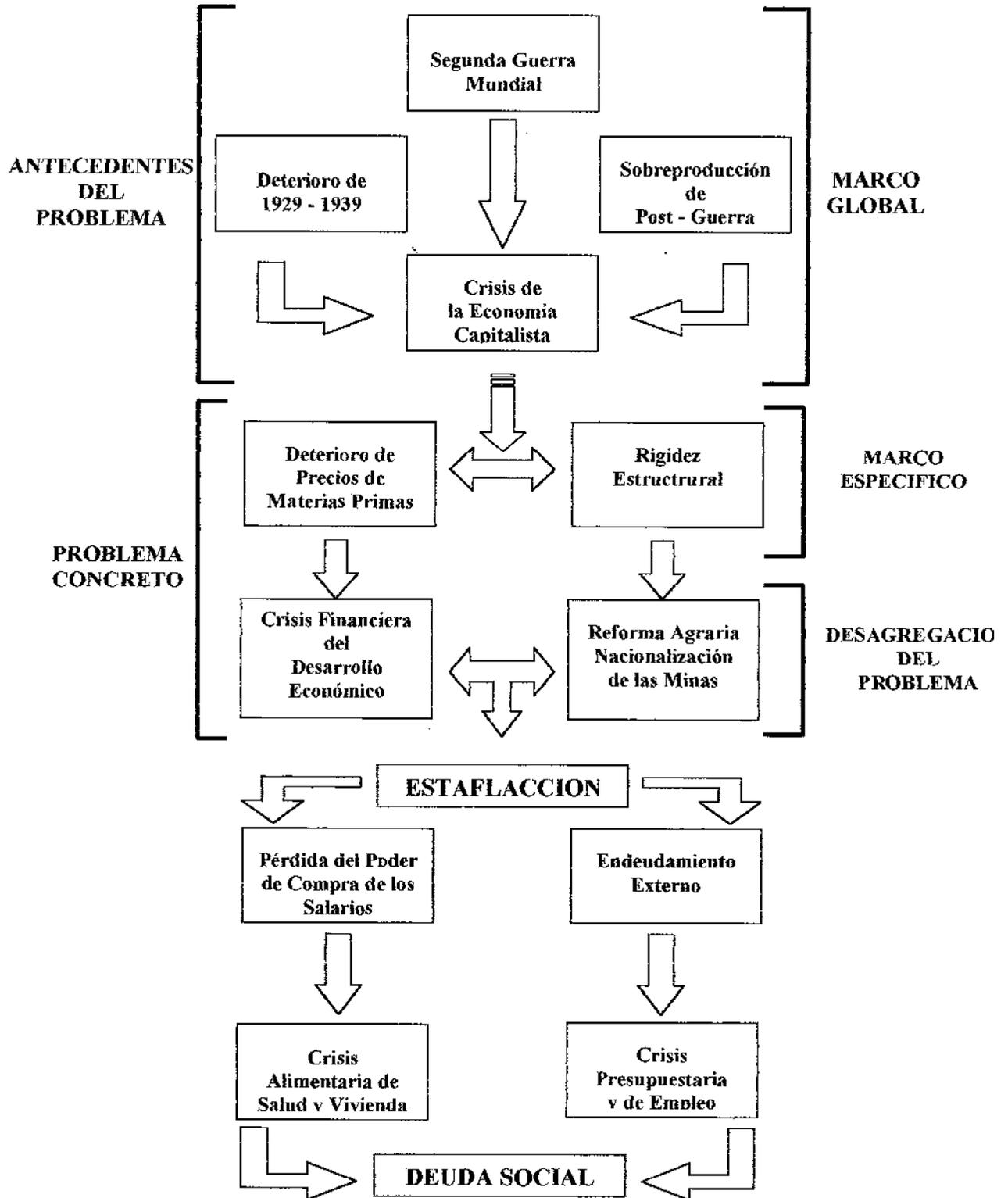


La estaflación generó dos efectos paralelos: La pérdida del poder de compra de los salarios y por otra parte un elevado endeudamiento externo.

La pérdida del poder de compra de los salarios a su vez originó una crisis presupuestaria y de empleo.

En este proceso dialéctico, donde las condiciones negativas surgen como contradicciones a la formulación de hipótesis de cambio y desarrollo, dentro de la lógica de la acumulación capitalista, se produce una síntesis que ha sido conceptualizada como "Deuda Social" (Diagrama No.4).

DIAGRAMA N° 4



1.2 EL DESARROLLO ECONÓMICO BOLIVIANO

Los cambios cualitativos de la economía boliviana que se derivan del proceso post-revolucionario de 1952, se explican mediante dos referencias que conjugan en un mismo escenario, por una parte la economía capitalista cuyos efectos se transmiten o transfieren a la economía boliviana, especialmente con relación a la crisis del mercado mundial; y por otra parte la dinámica interna de la sociedad boliviana donde se advierte una nueva composición y distribución de la población nacional.

Todo este proceso está definido dentro de un crecimiento inestable ampliamente referido por los modelos de Harrow y Dommar e incluso por la versión Marxista.

La inestabilidad implica un proceso cíclico, donde los agentes del crecimiento económico a corto plazo están dominados por oscilaciones de las exportaciones para el sector capitalista desarrollado de la economía y por el ciclo agrícola para la economía campesina.

Como se observa el proceso de la crisis del mercado mundial no sólo repercute en la economía boliviana sino que esta se multiplica.

Existe, por lo tanto, una interdependencia económica y social entre el desenvolvimiento del gran entorno capitalista y los cambios cuantitativos y cualitativos al interior del sistema boliviano.

Este aspecto ha sido ampliamente sustentado con el desarrollo de la Teoría de la Dependencia que expresa la amplitud de esta interdependencia que no sólo incluye aspectos económicos sino también de carácter social y cultural.

La crisis capitalista presenta una coyuntura con graves repercusiones en la esfera de la producción de los países exportadores de materias primas.

Esta dinámica se manifiesta en una persistente crisis del mercado mundial de materias primas, que se agudiza con un creciente aumento de la oferta de este tipo de productos por parte de las naciones africanas y asiáticas; situación que se agrava con los grandes cambios tecnológicos de los países desarrollados, que multiplican procesos de sustitución o de menor uso de materias primas tradicionalmente exportadas por los países en vías de desarrollo.

Como consecuencia de esta crisis, del mercado mundial, se produce un deterioro en los términos de intercambio, además de una significativa reducción de la capacidad de importar, llevando a las economías más pobres de nuestro continente a un proceso de agudización, dentro de los términos de su crecimiento económico.

La situación boliviana se manifiesta como una respuesta a esta crisis del sector externo, formando un sector social que migra a las regiones tropicales y en otro tanto que se asienta en los cordones marginales de las ciudades.

De esta forma el país presenta una alta movilidad social que no puede tener una inserción real en el sistema capitalista o la misma tiene un carácter superficial, aspecto que ha sido conceptualizado también dentro del análisis sociológico como el problema de la marginalidad.

La marginalidad se desarrolló originando un proceso laboral de baja productividad que lleva consigo niveles de subsistencia e infrasubsistencia, cuyos efectos a su vez se manifiestan en el nivel de salud, educación, vivienda, recreación e incluso desarrollo espiritual.

La sociedad boliviana resulta gestando propuestas muy lentas para contener la agudización que se da dentro los sectores sociales desde el punto de vista económico.

Así la caída del sector exportador, en especial de la minería, origina una mayor concentración poblacional en las grandes ciudades, donde se van uniendo ex trabajadores mineros, una masiva población flotante de comerciantes que estaban vinculados con la actividad minera e importantes núcleos de campesinos cuya producción estaba comprometida con el mercado minero.

Todos estos grupos económicos se desplazan formando una poderosa y enorme corriente migratoria con destino a las capitales departamentales y en las zonas productoras de coca.

Esta situación sintetiza la crisis del modelo de industrialización en el país, que determina a su vez la imposibilidad de encontrar soluciones por el lado de la producción, considerando el acelerado proceso del minifundio en la agricultura, la crisis minera y los altos costos de la explotación de otros recursos naturales como los hidrocarburos. En consecuencia todos estos grupos sociales se orientan a constituir los cordones de marginalidad de las ciudades.

La falta de un proceso industrializador que permita rescatar para el sector productivo parte de este flujo de técnicos y obreros del sector minero y agropecuario, constituye la explicación de las causas que originan la formación de una mayor oferta de trabajo en actividades improductivas.

Este proceso a su vez choca con la gran barrera rígida en la cual se estructura la distribución del ingreso en Bolivia, cuyo margen de desigualdad ha sido significativamente señalado por el propio Banco Mundial.

En consecuencia, la oferta de trabajo anteriormente señalado, tiene que localizarse en actividades de baja productividad, buscando generar servicios “baratos” para adecuarse a la mayoría de la población que se encuentra dentro de la escala de ingresos más bajos en el modelo de distribución que presenta la sociedad boliviana.

Así mostrando una estructura sistémica cuyo interior contiene múltiples relaciones interdependientes donde sólo cabe una explicación dentro de la visión de simultaneidad, en la sociedad boliviana se manifiesta con mayor amplitud una nueva forma de pobreza, la misma que ha traspasado los límites de tolerancia y ha llegado a reflejar un pavoroso cuadro de miseria, desnutrición, ausencia de niños en las escuelas y la actitud de percibir un ingreso a una edad muy temprana que se encuentra referida en los cinco años de edad.

Por constituir este proceso un aspecto fundamental dentro de la temática económica actual y ser además compartida como problema de una gran parte de las sociedades latinoamericanas y de otros continentes, se ha dibujado el concepto de “Deuda Social”, como una obligación que compromete al gobierno, círculos de poder político, clases dominantes económicamente y principalmente a los países altamente desarrollados, que reitero, compromete a encontrar una respuesta en el corto plazo con el fin de evitar un mayor deterioro del nivel de vida y la agudización de los problemas socio-políticos en la parte más grande del mundo que se cubre con las naciones denominadas subdesarrolladas.

1.3 PRINCIPALES OBSERVACIONES SOBRE EL PROBLEMA

Definido el problema como: “El estado de pobreza que sufre la sociedad boliviana”, la observación empírica se manifiesta en un alto porcentaje de desempleo dentro de la población activa (que varía del 10 al 20 %), alternativamente de un empleo discontinuo el cual somete hasta a un 40 % de la población activa y según otros indicadores existe un 80% de inserción laboral insatisfactoria, la población infantil que ocupa una fuente de trabajo incluye a un porcentaje aproximado al 10 % de los niños dentro de la ciudad (menores de 10 años) también este proceso se observa con los datos sobre los ingresos mensuales de las familias que en un gran porcentaje no supera los 50 U\$. mensuales.

Este proceso es concordante con el desarrollo de un tipo de vivienda dominada por condiciones muy precarias sin servicios, especialmente agua, y al margen de una accesibilidad vehicular.

En el campo se observa una migración masiva no sólo de gente joven, el flujo también contiene una población numerosa de mayor edad.

Este proceso de observación queda económicamente explicado con la creciente expansión de un sector intermediario principalmente un comercio minorista, cuyo espacio en las ciudades crece a un ritmo acelerado al paso en que se desacelera la productividad de los sectores “formales” de la economía.

Sobre esta experiencia la investigación sustenta la importancia del tema.

CAPITULO 2
ANALISIS DE LA ECONOMIA BOLIVIANA
DE 1952 A 1970

CAPITULO II

ANÁLISIS DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA DE 1952 A 1970

2.1 ANÁLISIS DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA ANTERIOR A 1952

La economía boliviana estructurada desde la época de la colonia, subsistió sin cambios importantes hasta 1952, el patrón de dominación fundamental de esta sociedad quedó conformada por la unión entre la clase terrateniente, los grupos mercantilistas y la oligarquía minera.

Sobre esta base social se edificó la estructura institucional, con un contenido en directa relación con los intereses de cada clase social dominante intercalando el modernismo de las leyes capitalistas con el tradicionalismo rígido de los principios feudales impuestos por la colonia española.

De esta forma en la minería y los procesos mercantiles dominan las leyes capitalistas con fuerte apego a la visión clásica, el revisionismo neoclásico y la alternativa keynesiana, pero, por otra parte, en la agricultura domina la propiedad terrateniente, el gran latifundio, alimentada por los colonos campesinos inseparables de la tierra, portando como instrumentos de trabajo los heredados ancestralmente y los incorporados por la colonia española.

Si bien se observa una divergencia por lo anteriormente citado, esta no se agudiza porque las leyes capitalistas florecen en las ciudades y en el campo se petrifica aún más la vieja administración colonial.

El resultado económico se manifiesta en una expansión de las importaciones de alimentos para las ciudades considerando el atraso del sector rural, situación que es posible dada la gran bonanza y superávit de la balanza comercial boliviana.

En el campo, la abundancia de mano de obra hace innecesario pensar en la mecanización de la agricultura más aún si la población indígena no representa costo alguno en el mercado de trabajo y el latifundista puede comprar esta fuerza de trabajo a un precio miserable, bajo estas condiciones cualquier equipo mecánico en la agricultura resulta antieconómico, más costoso, etc.

Después de la Guerra del Chaco, se manifiesta en Bolivia una evolución política-ideológica de gran amplitud, no sólo por la presencia de corrientes filo fascistas, comunistas, izquierdistas, etc., surge también una clase media cuya crisis resulta importante para el movimiento político y de esta manera la sociedad boliviana exterioriza su convicción de cambio con el proceso de la Revolución de Abril de 1952.

2.2 EL PROCESO DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA DE 1952 A 1970

El desarrollo del proceso post-revolucionario a 1952, no pudo salir de la dependencia externa de la economía boliviana, agudizándose el proceso de inserción mundial de nuestra economía; la Revolución de Abril desaceleró sus formas de cambio para revertir el proceso a una situación cada vez más aproximada a las décadas anteriores a este gran proceso revolucionario.

De esta manera se explica el gradual deterioro político de nuestro país que culmina con los cambios de liderazgo político y en concreto con una nueva participación de las corrientes militaristas, que emergen como reguladoras del proceso de reversión.

La economía boliviana tiene una diversificación limitada, un desarrollo industrial sometido a productividades marginales decrecientes (costos crecientes), un grado de envejecimiento de su stock de capital que ha de influir significativamente en las décadas siguientes.

La evolución del Producto Interno Bruto a precios de 1968 presenta una desagregación diferenciada como resultado de este proceso dualista que presenta la economía boliviana, como puede observarse en los datos que corresponden al Cuadro No. 1.

El origen del PIB a precios corrientes muestra que el sector agropecuario continúa participando con un mayor porcentaje, el sector de la industria manufacturera queda en un lugar inferior con respecto al sector de comercio y finanzas.

En este período se observa que el sector de la minería y el petróleo ocupan un lugar bastante significativo, superando incluso al sector agropecuario.

La economía de exportación boliviana, compatible con el concepto de economía de enclave, tiene en el sector de minería y petróleo la base de su estructura, en el siguiente cuadro se puede observar este rasgo característico de la economía boliviana de 1952 a 1971 (Cuadro No.2).

La utilización del PIB y el Producto Nacional a precios de 1968 muestra una evolución irregular en la formación bruta de capital fijo, tomando el año 1968 como el de mayor expansión para luego ir disminuyendo hasta 1972, como se puede examinar en el Cuadro No.3.

En el campo de la Reforma Agraria, empieza a materializarse, en estas dos décadas, un nuevo problema denominado Minifundio; cuyos aspectos económicos más importantes no fueron oportunamente analizados dejándose a la propia dinámica de los hechos el crecimiento de este problema y su consiguiente explosión en la década de los años 80.

CUADRO N° 1

ORIGEN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE 1968

(En millones de pesos)

	1952	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
1. Agropecuario	1,554	1,671	1,705	1,800	1,866	1,811	1,921	1,741	1,817	1,890
2. Minería	1,283	747	809	811	898	908	960	1,062	1,235	1,179
Extracción	17	99	82	71	130	370	368	352	252	370
Refinación	14	118	144	174	190	210	228	247	260	266
3. Petróleo:										
4. Industria Manufacturera	900	847	907	974	1,100	1,133	1,149	1,237	1,304	1,342
5. Construcciones	193	281	288	428	342	364	451	486	468	487
6. Energía	86	99	108	120	149	160	178	189	203	217
7. Transportes y Comunicaciones	492	662	697	703	742	770	834	901	924	955
8. Comercio y Finanzas	1,040	1,045	1,124	1,159	1,274	1,392	1,523	1,605	1,630	1,661
9. Gobierno General	305	565	585	687	752	779	832	887	962	1,023
10. Propiedad de Vivienda	453	574	598	610	646	674	774	860	952	993
11. Servicios	675	849	809	705	744	820	974	1,081	1,198	1,249
PRODUCTO INTERNO BRUTO	7,012	7,557	7,856	8,242	8,833	9,391	10,192	10,648	11,205	11,632

FUENTE: Secretaría del Consejo Nacional de Economía y Planificación

CUADRO N° 2

ORIGEN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CORRIENTES

(En millones de pesos)

	1952	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
1. Agropecuario	32	1,483	1,537	1,660	1,746	1,743	1,921	1,817	1,918	2,041
2. Minería	18	533	754	870	917	907	960	1,137	1,402	1,476
3. Petróleo:	-	67	66	59	107	366	368	366	268	403
Extracción	-	94	139	173	189	208	228	250	269	281
Refinación	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4. Industria Manufacturera	15	695	776	871	1,017	1,114	1,149	1,314	1,465	1,585
5. Construcciones	3	212	221	360	291	342	451	501	507	552
6. Energía	2	68	75	86	115	149	178	196	218	245
7. Transportes y Comunicaciones	7	488	549	573	625	728	834	926	1,004	1,031
8. Comercio y Finanzas	15	782	846	942	1,088	1,326	1,523	1,676	1,773	1,932
9. Gobierno General	6	420	454	613	724	767	832	910	1,021	1,113
10. Propiedad de Vivienda	3	385	481	500	572	671	774	862	978	1,082
11. Servicios	6	509	565	473	559	658	974	1,089	1,257	1,404
PRODUCTO INTERNO BRUTO	107	5,736	6,463	7,180	7,950	8,979	10,192	11,044	12,080	13,145

FUENTE: Secretaría del Consejo Nacional de Economía y Planificación

CUADRO N° 3

**UTILIZACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
 Y PRODUCTO NACIONAL BRUTO A PRECIOS DE 1968**

(En millones de pesos)

	1952	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
I. PRODUCTO INTERNO BRUTO	7,012	7,557	7,856	8,242	8,833	9,391	10,192	10,648	11,205	11,632	12,333
1. Consumo Privado	5,658	6,073	6,123	6,551	7,063	7,432	7,712	8,176	8,321	9,258	9,779
2. Consumo del Gobierno	350	724	759	929	961	992	1,078	1,109	1,297	1,202	1,539
3. Formación Bruta de Capital Fijo	770	1,105	1,088	1,175	1,047	1,192	1,770	1,559	1,564	1,702	1,399
4. Variación de Existencias	25	-17	58	189	375	137	66	166	200	50	156
5. Exportación de Bienes y Servicios	1,278	1,292	1,378	1,431	1,620	2,010	2,016	2,056	2,193	1,979	2,434
6. Importación de Bienes y Servicios	-1,069	-1,620	-1,550	-2,033	-2,233	-2,372	-2,450	-2,418	-2,370	-2,559	-2,974
II. PRODUCTO NACIONAL BRUTO	N.D.	7,541	7,805	8,193	8,802	9,161	9,922	10,357	10,951	11,369	11,817
III. DEFLACTOR IMPLÍCITO DEL PIB	1.5	75.9	82.3	87.1	90.0	95.6	100.0	103.7	107.8	113.0	128.1

FUENTE: Secretaría del Consejo Nacional de Economía y Planificación

La economía del Minifundio se sustenta en la producción de tubérculos, maíz, cebada, trigo, quinua y otros productos de acuerdo con ese orden (Cuadro No.4).

Se observa que la producción de papas en el país estuvo estancada desde 1952 hasta 1968, para tener recién a partir de 1969 un crecimiento regular, lo propio se puede decir de la producción de maíz en grano y choclo que se cultiva en pequeñas parcelas en el valle y cabecera de valle, de 1963 a 1972 su producción apenas se ha incrementado en un 5 %, esta puede ser una observación concordante con la materialización del Minifundio. Productos como el trigo y la quinua han disminuido en su volumen de producción como se observa en el Cuadro No.4.

En el sector exportador, la inclusión de los hidrocarburos no expresa una respuesta satisfactoria por su bajo volumen y su mercado limitado a la nación Argentina.

La producción de petróleo crudo, comparativamente con 1952, tiene un crecimiento significativo de 83.600 metros cúbicos en 1952 a 2.538.600 metros cúbicos en 1972. Sin embargo, como se indicó, el problema de la comercialización de estos hidrocarburos fue determinante para el bajo multiplicador que generó esta nueva actividad económica. Las exportaciones de petróleo crudo y de gas natural, en este período, alcanzan un valor máximo en 1972, año en el cual empieza la exportación del gas natural, como puede observarse en el Cuadro No.5.

Las importaciones del país, según su destino económico, se concentran más en la compra de bienes de capital, sin embargo la cuenta Equipos de Transporte y Materiales de Construcción representan la asignación más grande, se puede observar que la importación de bienes de capital para la agricultura siempre ha quedado en un segundo plano (Cuadro No.6).

Las importaciones por país de origen muestran gran dependencia con relación a los proveedores de Estados Unidos, aproximadamente el país importó entre un 31,1 % y el 47,4% de sus necesidades de este país, en segundo lugar de importancia está Japón y Alemania Occidental (Cuadro No.7).

CUADRO N° 4

PRODUCCION AGRICOLA SELECCIONADA

(En miles de toneladas métricas)

	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
1. Caña de Azúcar	878.5	1,163.7	954.3	907.1	1,065.8	1,271.7	1,412.0	1,467.7	720.0	1,468.4
2. Papas	546.0	561.0	575.0	549.0	519.5	597.6	627.4	655.0	698.0	703.0
3. Yucas y Camotes	149.0	151.0	161.1	171.1	191.1	211.2	224.1	233.7	246.8	255.1
4. Maíz en grano y Choclo *	322.9	334.5	343.8	352.4	365.0	378.3	379.0	376.0	378.0	350.1
5. Bananas y Plátanos	190.1	216.1	231.6	249.8	269.9	285.0	299.6	310.2	327.0	339.0
6. Otras frutas	123.1	125.8	129.5	132.7	137.5	143.2	110.1	121.9	132.1	134.9
7. Cebada en grano	55.5	55.0	58.6	55.5	49.6	53.7	61.1	61.5	65.7	70.2
8. Legumbres	100.9	106.0	113.4	119.3	126.0	133.4	138.3	144.3	N.D.	N.D.
9. Arroz pelado	30.0	33.0	35.9	36.2	39.7	45.9	58.4	45.0	50.0	49.0
10. Trigo	55.2	57.9	55.0	41.0	27.0	45.0	53.2	62.2	68.5	49.5
11. Quinua	13.5	11.3	6.8	8.0	7.4	9.6	9.6	9.7	10.5	10.8
12. Café en grano	4.4	7.4	4.7	7.7	8.2	9.5	10.1	11.2	19.0	21.8
13. Algodón en fibra	1.2	1.8	2.0	2.9	2.8	3.5	4.4	5.1	10.0	15.1

* El peso del maíz en choclo incluye únicamente granos.

FUENTE: Ministerio de Agricultura y Ganadería

CUADRO N° 5

PRODUCCION Y VENTAS DE PETROLEO

(En miles de metros cúbicos)

	1952	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
I. PRODUCCION NACIONAL											
1. Petróleo Crudo	83.6	540.7	523.1	536.0	967.4	2,309.5	2,383.6	2,346.4	1,402.3	2,137.8	2,538.6
2. Gasolina	39.8	160.4	179.0	187.8	215.0	239.5	262.7	293.5	297.3	345.0	335.0
3. Kerosene	11.4	68.4	74.3	81.4	90.8	103.7	110.7	118.0	127.0	134.4	146.7
4. Diesel Oil	7.7	66.3	71.2	83.9	86.4	106.2	99.2	97.3	102.1	105.8	120.3
5. Fuel Oil	11.0	114.3	125.6	130.2	137.2	125.9	162.2	152.4	149.7	154.9	173.5
II. VENTAS LOCALES											
1. Gasolina	67.3	142.7	153.0	171.2	191.7	215.8	239.3	259.6	270.9	278.9	292.3
2. Kerosene	9.9	62.4	69.0	76.7	85.1	93.8	103.7	112.1	120.4	129.3	138.8
3. Diesel Oil	7.1	56.8	56.3	63.8	58.8	58.7	69.9	80.3	85.9	91.8	100.4
4. Fuel Oil	2.0	94.4	96.9	108.1	114.8	115.1	120.6	104.3	100.9	110.6	117.2
5. Gas licuado *	-	-	-	-	-	279.1	1,654.1	3,672.0	5,036.0	6,564.9	9,008.4
III. EXPORTACIONES											
1. Petróleo Crudo	10.1	107.9	44.5	40.2	320.1	1,671.4	1,642.3	1,414.6	741.2	1,343.0	1,740.0
2. Gas Natural **	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,005.1

* En toneladas métricas

** En millones de metros cúbicos

FUENTE: Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianas

CUADRO N° 6

IMPORTACIONES SEGÚN DESTINO ECONÓMICO

(En millones de dólares - Valor CIF)

	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
I. BIENES DE CONSUMO	27.3	28.0	27.5	33.5	34.7	35.5	31.3	32.5	31.7	37.0
1. De Consumo no duradero	17.8	18.5	17.5	20.1	20.8	21.2	18.9	21.3	22.4	25.2
2. De Consumo duradero	9.5	9.5	10.0	13.4	13.9	14.3	12.4	11.2	9.3	11.8
II. MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS INTERMEDIOS	40.9	40.7	42.4	45.7	47.3	56.0	48.9	49.3	47.6	50.8
1. Para la Agricultura	0.6	0.4	0.7	0.9	1.1	1.9	1.6	1.9	1.5	1.9
2. Para la Industria	37.2	38.9	40.4	43.6	44.6	52.9	45.7	46.0	44.4	47.1
3. Combustibles y Anexos	3.1	1.4	1.3	1.2	1.6	1.2	1.6	1.4	1.7	1.8
III. BIENES DE CAPITAL	28.5	33.8	32.3	54.4	55.9	58.7	71.9	82.7	78.5	82.5
1. Para la Agricultura	0.4	0.6	1.7	3.1	1.5	2.7	4.7	3.4	3.0	4.1
2. Para la Industria	15.8	15.8	15.1	24.1	27.2	26.8	34.1	32.0	27.0	30.4
3. Materiales de Construcción	4.0	4.4	4.3	11.2	8.7	8.7	12.0	14.4	13.6	14.9
4. Equipo de Transporte	8.3	13.0	11.2	16.0	18.5	20.5	21.1	32.9	34.9	33.1
IV. DIVERSOS	0.2	0.8	0.5	0.3	0.5	0.7	0.7	0.5	0.7	1.2
V. TOTAL	96.9	103.3	102.7	133.0	138.4	150.9	152.8	165.0	158.5	171.5

FUENTE: Banco Central de Bolivia e Instituto Nacional de Estadística

CUADRO N° 7

IMPORTACIONES POR PAISES DE ORIGEN
(En millones de dólares - Valor CIF)

	1952	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
I. PAISES										
1. Estados Unidos	37.9	49.5	52.9	58.6	57.0	62.1	66.3	51.3	49.2	53.2
2. Alemania Occidental	5.1	13.3	11.5	14.7	17.1	17.6	18.1	20.5	19.7	21.2
3. Japón	0.5	7.7	9.7	16.9	15.5	18.3	17.0	27.1	26.0	28.1
4. Gran Bretaña	7.7	5.8	4.9	7.0	6.4	6.9	7.2	8.3	8.0	8.6
5. Holanda	0.9	2.5	1.3	4.5	4.5	3.6	4.7	5.7	5.5	5.9
6. ALALC	26.2	9.5	8.9	14.7	15.2	17.6	18.4	26.1	25.0	27.1
Argentina	12.8	4.1	3.2	7.3	8.7	9.0	11.4	17.0	16.3	17.6
Brasil	2.5	1.6	1.7	2.1	1.7	3.0	2.4	3.1	3.0	3.3
Venezuela - Colombia	0.0	0.0	0.1	0.7	0.2	0.4	0.1	0.5	0.5	0.5
Chile	3.0	1.6	1.8	1.8	2.1	2.1	2.0	2.0	1.9	2.1
Ecuador	0.2	0.1	0.1	0.1	0.2	0.1	0.0	0.1	0.1	0.1
México	0.2	0.3	0.3	0.3	0.6	0.6	0.4	1.0	0.9	1.0
Perú	6.5	1.7	1.5	2.1	1.5	1.7	2.1	2.2	2.1	2.3
Paraguay - Uruguay	1.0	0.1	0.2	0.3	0.2	0.7	0.0	0.2	0.2	0.2
7. Todos los demás	14.3	15.0	13.5	17.5	22.7	24.8	21.1	26.0	25.1	27.4
	92.6	103.3	102.7	133.9	138.4	150.9	152.8	165.0	158.5	171.5
II. EN PORCENTAJES										
		1950/53		1963/65		1966/68		1969/71		
1. Estados Unidos		39.5		47.4		41.9		31.1		
2. Alemania Occidental		3.6		11.6		11.9		12.4		
3. Japón		0.5		10.1		11.5		16.4		
4. ALALC		32.9		9.7		11.6		15.8		
5. Todos los demás		23.5		21.2		23.1		24.3		
		100.0		100.0		100.0		100.0		

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística y Banco Central de Bolivia

Con relación a las exportaciones en este período 1952-1972, debemos señalar que no obstante el gran crecimiento de la producción y explotación de hidrocarburos hasta 1972, su significación dentro de las exportaciones no ha sido lo suficientemente alta; así por ejemplo en 1972 las exportaciones de petróleo crudo y gas totalizaron 41,6 millones de dólares, en cambio las exportaciones de minerales totalizaron 174,1 millones de dólares, como se indica en el Cuadro No.8.

En cuanto a la dependencia económica, a la cual se sujetan nuestras exportaciones, se advierte la posición dominante de Gran Bretaña y Estados Unidos que aproximadamente controlan el 75 % de nuestra economía de exportación para esta época (Cuadro No.9).

Sin embargo el proceso social manifiesta una efectiva transformación, la clase campesina liberada de las leyes coloniales migra, coloniza y desarrolla una agricultura nueva en zonas subtropicales y tropicales, eliminando la presión demográfica del altiplano y los valles; aunque gran parte de esta nueva agricultura continúa siendo de subsistencia.

En las ciudades los cambios sociales también empiezan a desarrollarse con la ampliación de servicios en educación, salud y el fortalecimiento del sistema sindicalista.

Al continuar esta primera etapa la situación económica del país no refleja, desde el punto de vista de su productividad, un mayor logro que el alcanzado por el sistema oligárquico feudal. Advirtiéndose que los efectos de este proceso revolucionario sólo podrían ser percibidos en un tiempo más largo.

2.3 LAS POLÍTICAS INTERVENCIONISTAS Y LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO

El desarrollo de la Política Económica Keynesiana después de 1929 (año de la Crisis Mundial), formuló entre sus postulados más importantes la necesidad de regulación del aparato económico.

CUADRO N° 8

VALOR DE LAS EXPORTACIONES

(Valor CIF - En millones de dólares)

	1952	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
I. MINERALES	137.7	80.4	107.8	124.1	129.8	131.3	138.9	167.2	204.7	173.3	174.1
1. Estaño	84.8	57.4	80.9	93.0	93.3	90.9	92.5	102.4	101.9	105.9	113.5
2. Plata	6.0	5.9	6.2	5.3	6.6	6.7	11.2	10.8	10.4	8.3	7.6
3. Plomo	11.4	4.2	4.9	5.7	6.4	4.9	5.1	6.8	7.8	5.9	5.7
4. Antimonio	4.2	2.5	5.5	5.9	5.3	6.4	6.0	11.0	31.0	9.0	9.1
5. Tungsteno	14.2	1.2	1.4	2.2	5.1	8.0	9.7	11.1	17.6	13.6	10.3
6. Cobre	2.9	1.8	3.2	3.5	6.2	6.4	7.7	10.9	12.5	8.3	8.8
7. Oro	0.3	5.4	1.7	2.9	0.6	0.0	0.0	1.5	0.0	0.0	0.0
8. Zinc	13.1	1.2	3.1	4.2	5.0	4.5	3.0	7.8	14.3	15.3	15.4
9. Bismuto	0.1	0.8	0.9	1.4	1.3	1.8	2.0	1.5	7.9	5.8	2.6
10. Otros	0.7	0.0	0.0	0.0	0.0	1.7	1.7	3.4	1.3	1.2	1.1
II. OTRAS EXPORTACIONES	3.6	6.0	6.0	7.7	20.6	35.0	31.7	31.0	23.6	39.0	61.0
1. Petróleo Crudo y Gas	0.2	1.6	0.6	0.7	6.5	22.9	24.3	23.0	10.2	23.9	41.6
2. Algodón	-	-	-	-	-	-	-	0.3	0.7	3.8	7.6
3. Café en grano	-	0.9	2.2	1.2	4.9	4.5	2.7	2.9	3.6	3.5	3.8
4. Castañas	0.3	0.6	0.4	0.5	1.1	2.6	0.9	0.9	1.1	1.1	1.2
5. Goma	0.9	0.6	0.6	0.8	0.6	0.7	0.5	0.6	0.8	0.8	0.9
6. Cueros	1.0	1.0	1.1	1.4	1.5	1.2	0.7	0.6	0.4	0.6	0.5
7. Azúcar	0.0	0.0	0.0	0.4	0.6	0.7	0.8	0.9	1.0	0.9	-
8. Maderas	0.0	0.0	0.0	0.1	0.5	0.6	0.9	1.2	1.9	1.5	1.4
9. Otros	1.2	1.3	1.1	2.6	4.9	1.8	0.9	0.6	3.9	2.9	4.0
	141.3	86.4	113.8	131.8	150.4	166.3	170.6	198.2	228.3	212.3	235.1

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística

CUADRO N° 9

EXPORTACIONES POR PAISES DE DESTINO
 (En millones de dólares - Valor CIF)

	1952	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
I. PAISES										
1. Gran Bretaña	44.3	40.5	55.0	58.8	68.4	67.5	76.6	90.8	86.8	97.2
2. Estados Unidos	92.6	27.9	40.6	56.2	59.0	72.2	60.3	60.8	74.5	59.1
3. Bélgica	0.1	0.5	2.7	1.8	0.5	0.2	0.0	1.7	5.0	1.8
4. Japón	0.0	1.5	2.7	2.7	2.7	4.0	5.3	12.0	21.6	12.8
5. Holanda	0.2	4.1	5.2	2.1	3.5	2.8	5.1	6.2	6.7	6.6
6. Alemania Occidental	0.2	4.7	5.3	6.7	7.9	8.2	5.7	5.2	6.0	5.6
7. ALALC	2.9	3.0	2.2	3.5	7.7	9.9	12.7	17.5	22.1	24.7
Argentina	1.3	2.0	1.0	0.9	3.3	5.3	8.2	10.6	10.8	12.0
Brasil	0.6	0.7	0.8	1.3	1.3	1.2	0.8	0.9	1.0	1.0
Perú	0.2	0.1	0.2	0.6	2.1	2.0	2.3	3.3	6.1	8.1
Chile	0.7	0.2	0.2	0.7	1.0	0.8	1.4	1.6	2.4	2.4
Otros dentro de la zona *	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.6	0.0	1.1	1.8	1.2
8. Todos los demás países	1.0	4.2	0.1	0.0	0.7	1.5	4.9	4.0	5.6	4.5
	141.3	86.4	113.8	131.8	150.4	166.3	170.6	198.2	228.3	212.3

* Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Uruguay y Venezuela
 FUENTE: Instituto Nacional de Estadística y Banco Central de Bolivia

El concepto de regulación económica surge de las diferentes pruebas empíricas que la sociedad capitalista ofrecía durante la década de los años 30, período en el cual se manifestó una de las peores crisis económicas de la historia.

El desarrollo de la economía capitalista bajo el signo de un proceso liberal, afianzado desde los días de Adam Smith y David Ricardo, había originado un proceso de ampliación del capitalismo con profundas contradicciones entre la oferta y la demanda de bienes y servicios.

Por tanto se presentaba una posibilidad efectiva de crisis que, desde un principio, había sido enfatizada por Carlos Marx en su obra “El Capital”.

La tesis marxista sobre el subconsumo explicaba que el fenómeno de la sobreproducción es resultante de la imposibilidad que tienen las grandes masas de acceder en el mercado a satisfacer sus necesidades, por los bajos salarios o, simplemente, porque los salarios no tienen la capacidad de absorber toda la oferta.

Complementariamente al esquema de Marx, la crisis capitalista no sólo tiene propiedad dentro del proceso de la producción real, lleva consigo también un proceso de crisis del aparato financiero; cuya expresión en las bolsas de valores forman el cuadro de síntesis de todas las contradicciones económicas de que es portador un sistema económico.

Esta tarea de señalar junto con el proceso de la producción real y sus desequilibrios, asociados a su vez con los desequilibrios monetarios combinando sus efectos, tiene en Keynes un exponente de gran capacidad orientadora.

El proceso sólo podía ser subsanado si la economía recibía como aporte un nuevo conjunto de variables ligadas al desempeño o papel del Estado.

Se daba por concluido de esta manera, el proceso de la plena libertad económica atomizada, extremadamente competitiva y uno nuevo nacía con la presencia creciente de estructuras de competencia monopolista.

Esto indica que la propia economía capitalista había perdido su homogeneidad clásica y para 1930 se mostraba heterogénea, diversa, conflictiva e incluso , tible técnicamente¹.

Para compensar y viabilizar una respuesta a los grandes problemas que se los denomina desocupación y sobreproducción era imprescindible la presencia del Estado como agente regulador de la Política Económica.

Este proceso de análisis se complementó con el desarrollo creciente de la corriente estructuralista que, partiendo del examen de la base productiva y de la superestructura económica, esta es analizada admitiendo la rigidez de ciertas variables económicas (variables estructurales), que venían a justificar con mayor amplitud la necesidad de la participación del Estado, no sólo como agente regulador sino también como promotor del desarrollo económico.

Al impulsarse el movimiento estructuralista y por otra parte al crearse un mayor campo tecnológico keynesiano, la política económica orientada por el Estado se hace más agresiva calificándose como intervencionista.

Después de la Segunda Guerra Mundial existe un verdadero auge del intervencionismo, fomentado en gran parte por la propia lógica capitalista de los países altamente industrializados, se debe recordar que en este período post-bélico se ahondó el enfrentamiento entre el Socialismo Soviético y el Capitalismo Norteamericano. El enfrentamiento político e ideológico adquiere mayor fuerza y violencia en los países atrasados, de ahí que la política intervencionista se presente como un “paliativo” o una respuesta del capitalismo desarrollado en su lucha política contra el socialismo; en un campo de batalla que corresponde a los países atrasados y empobrecidos del denominado “Tercer Mundo” (países subdesarrollados).

¹ Padilla Enrique, “Ciclos Económicos y Políticas de Estabilización. Ed. Siglo XXI, México.

De esta observación llegamos a establecer que la Revolución de 1952 escoge su verdadero camino por el lado del intervencionismo y no necesariamente del socialismo.

El intervencionismo nace, como se señaló, para compensar los desequilibrios en el crecimiento de la sociedad capitalista, en la medida en que estas deformaciones se convierten en coyunturales el intervencionismo se hace menos necesario e incluso podía resultar perjudicial al no poder ofrecer movimientos dinámicos frente a los cambios coyunturales (se debe señalar que el intervencionismo como proceso burocrático es extremadamente normativo y rígido).

Al cambiar la estructura económica de muchos países en los últimos decenios, el intervencionismo deja de tener influencia dentro del proceso de promoción para el desarrollo, se ha llegado incluso a demostrar que al persistir en la aplicación de un modelo intervencionista, en economías donde los cambios ya se habían sucedido, la respuesta fue la formación de tendencias inflacionarias.

2.4 LOS APORTES DE LAS ESTRATEGIAS DE PLANIFICACION

La estructura analítica del pensamiento económico después de la Segunda Guerra Mundial, construida con el aporte de la escuela keynesiana y la formación de la corriente estructuralista moderna, encontraron en Bolivia un campo de aplicación con la presencia histórica de la Revolución de Abril de 1952, la Nacionalización de las Minas, la Reforma Agraria y la participación del Estado en la promoción del desarrollo industrial.

De esta manera se pretendía otorgarle al Estado un papel de promotor y gestor del proceso de desarrollo económico, como respuesta para mitigar la fuerte dependencia económica con relación a los centros desarrollados capitalistas y actuar con plena confianza en el instrumental que proporcionaba la escuela keynesiana.

Con esta filosofía (las nacionalizaciones) se formaba también un modelo activo de sustitución de importaciones bajo la dirección del Estado mediante políticas de subvención directa e indirecta de orden tributario, crediticio y preferencial.

Para facilitar el desarrollo de las “nacionalizaciones”, la sustitución de importaciones y los ajustes estructurales, especialmente dentro de la agricultura, se impulsó la aplicación de las técnicas de planificación.

La planificación concebida como una unidad sistémica entre metas, objetivos intermedios, instrumentos operacionales y organización; desarrolló un papel importante en el proceso post-revolucionario de 1952.

El proceso de la planificación surgía como respuesta a la inestabilidad e inadecuación de la Política Económica que se origina desde el proceso de la Revolución de Abril.

La falta de la continuidad en el manejo de los instrumentos de Política Económica, su permanente rotación y en muchos casos exclusiones y nuevas inclusiones, dieron lugar a una crisis de organización del Poder Ejecutivo que afectó directamente a la Política Económica.

Las políticas de planificación aplicando el concepto de “Metas”, surgían aportando modelos de “Estimación”, “Previsión” y “Objetivos Alcanzables”. Uno de los propósitos fundamentales constituyó el superar el grado de pobreza de la sociedad boliviana.

El Plan Decenal de 1961 a 1970 mostraba entre sus objetivos principales crear condiciones materiales suficientes para elevar el nivel de vida de la población por la vía del incremento del empleo y de la mejor utilización de los recursos financieros del país.

Sin embargo el Plan Decenal de 1961 a 1970 no escapa a la gran discusión entre prioridad económica versus la prioridad social.

En este punto se hace evidente la necesidad de resolver de forma inmediata (corto plazo), los difíciles momentos económicos que viven las distintas clases sociales menos favorecidas del país.

Esta situación de crisis de ingresos para un gran sector de la población boliviana se convierte también en un elemento desestabilizador del poder político, razón por la cual surge como prioridad enfrentar la problemática social con preferencia.

El caso boliviano no constituye una posición particular, se trata de una acción muy generalizada en los países en vías de desarrollo (del Tercer Mundo) que casi en el mismo tiempo manifiestan la presencia de problemas sociales más profundos como consecuencia de cambios institucionales como son las políticas de Nacionalización y de Reforma Agraria.

La discusión que se genera entre la necesidad de priorizar el crecimiento económico y luego el nivel de bienestar de la población como alternativa típicamente “economicista”, tropieza con la presencia activa de la problemática social que impacta más en los niveles políticos con la estabilidad de los gobiernos y de la continuidad en el manejo burocrático del Estado, de tal forma que en la práctica los objetivos sociales son los que adquieren mayor importancia en su ejecución y alcance y quedan los objetivos económicos dentro de un compás de espera o diferimiento.

Así al llegar a 1970 encontramos, en nuestro país, un virtual estancamiento dentro del avance de nuestro aparato productivo. Después de haberse logrado éxitos significativos en el campo petrolero, el autoabastecimiento del azúcar, madera, cemento, etc.; el país desde un punto de vista macroeconómico mantiene su estado de pobreza y subdesarrollo, pero además ideológicamente ha sido predispuesto, para buscar metas de orden social con más interés que el necesario para resolver los problemas técnicos de la economía de esa época.

CUADRO N° 10

**PRODUCTO NACIONAL BRUTO POR HABITANTE
 DE LAS NACIONES LATINOAMERICANAS**
 (En dólares y precios de 1971)

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	Tasa Anual de Crecimiento *
1. 18 Repúblicas	459	471	478	485	502	521	542	560	581	3.5%
2. Argentina	894	963	953	963	992	1,055	1,085	1,111	1,138	2.4%
3. Bolivia	183	187	197	200	211	215	222	225	234	2.7%
4. Brasil	312	311	318	324	345	365	389	421	452	7.6%
5. Chile	655	672	700	700	708	717	768	795	796	1.3%
6. Colombia	274	275	280	283	290	298	307	315	328	3.3%
7. Ecuador	219	218	221	227	232	231	243	251	260	3.6%
8. Paraguay	239	248	244	250	254	256	262	267	273	2.2%
9. Perú	437	444	455	449	439	436	461	480	493	3.4%
10. Uruguay	680	679	692	646	647	681	710	697	686	-1.7%
11. Venezuela	926	948	942	954	971	977	1,004	1,004	1,010	0.3%

* Promedio aritmético del crecimiento en 1971 y 1972

FUENTE: Department of State, Agency for International Development
 Division of Statistics and Reports, Washington, D.C.
 AID Economic Data Bank

En el Cuadro No.10 se puede apreciar que la tasa anual de crecimiento del PIB por habitante, del 1964 a 1972, ha sido del 2,7 %; sin embargo este valor no ha permitido que nuestra nación salga del último lugar dentro de la clasificación por este tipo de indicador económico.

Podemos también admitir, dentro de esta reflexión histórica, que la agudización del nivel de pobreza y el deterioro del nivel de vida de la mayor parte de la población boliviana, es el resultado de una construcción en el tiempo que se deriva de las deficientes formalizaciones que se hacen de la Política Económica, que parecería surgir como un conjunto de acciones preconcebidas; emergentes a manera de un plan donde el objetivo final resulta el aumento de “el grado de pobreza de la población”.

Sobre esta conclusión histórica surgen necesariamente dos interrogaciones, en el primer caso el problema técnico entre decisiones que implican prioridad de objetivos sociales o prioridad de objetivos económicos, sin descartar posibles combinaciones que maximizen uno de los aspectos sin minimizar el otro.

Pero también surge un examen histórico que es fundamental y se refiere a la necesidad de manifestar que el ahondamiento de la pobreza incluye a determinados sectores de la población y que necesariamente hay otros sectores que pueden favorecerse económicamente con la ampliación de la pobreza, que en promedio se acentúa en la sociedad boliviana.

Estos dos aspectos serán, con mayor amplitud, discutidos dentro del Marco Teórico de la presente investigación.

2.5 LA FORMACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS Y EL CRECIMIENTO ECONOMICO

El “instrumento operativo” de la política económica de la intervención estatal se formó con la creación y desarrollo de la empresa pública, y, nuevamente, se tiene una discusión compleja sobre el papel de esta empresa pública.

Al surgir el Intervencionismo de Estado en Bolivia (como en muchos otros países del Tercer Mundo), el proceso se encuentra dentro de un marco de pobreza y crisis social. La crisis social implica un desempleo significativo, un subempleo y una alta tasa de población fuera de la actividad económica y agravada por un estancamiento dentro de los sectores productivos.

Esta crisis también implica niveles de alimentación mínimos, alta desnutrición y baja cobertura de los servicios de salud; de igual forma en el campo de la educación hay grandes limitaciones, también existen problemas de vivienda e inserción dentro de las regiones urbanas.

Las empresas públicas no pueden obviar este marco externo, cualquiera que sea su naturaleza y potencial técnico productivo y el papel que desempeña el Estado dentro de la dirección política del país.

Por esta razón, la empresa pública no constituye una unidad en la cual se puede aceptar la maximización de beneficios como norma de su existencia.

Al contrario se llega a afirmar inclusive que la empresa pública, además de propósitos económicos, puede cumplir tareas alternativas como la consolidación de la soberanía nacional, la autosuficiencia alimentaria, la promoción del desarrollo regional y, en forma mucho más amplia, como multiplicador de otras actividades económicas.

De esta forma la empresa pública se convierte en una unidad económica de atracción para las empresas que aportan “inputs” que generalmente tienen origen privado, y el “output” producido por la empresa pública resuelve con preferencia una necesidad social.

El papel de la empresa pública, por lo tanto, tiene significación socio-política desde el punto de vista del “output” y de gran implicación productiva generalmente en el ámbito privado desde la matriz “input”, como por ejemplo la industria azucarera en el norte de Santa Cruz y Tarija.

En la medida en que la crisis económica general se agudiza después de 1970 y los procesos inflacionarios se hacen evidentes, ante la caída del aparato productivo de las empresas públicas se plantean que estas deben someterse a las leyes financieras propias de las “sociedades empresariales capitalistas”.

Este proceso de adecuación, que se inicia en Bolivia desde 1956, toma un carácter más acelerado en la década de los años 70, cuando nuevamente se incorporan al proceso productivo de los principales sectores empresas privadas petroleras y mineras, y se rompe el ciclo de las denominadas “Nacionalizaciones”.

Paralelamente la empresa pública es sometida a cambios y políticas de adecuación, reformas, reestructuraciones, etc., cuyo progreso es muy lento y dificultoso hasta llegar a concluir, después de muchos años de investigación e inversiones, que su transformación sólo es posible por la vía de la privatización.

Este proceso de evolución en el diseño y manejo de la empresa pública también tiene una relación con el problema del crecimiento de la pobreza, de la acumulación de necesidades no satisfechas que se convierten en un proceso multiplicativo que da lugar a una primera denominación concreta: “Deuda Social”.

En la medida en que la empresa pública dejaba de participar con su “output”, en un marco de objetivos sociales, resultaba imprescindible buscar ajustes a la problemática social concomitantes con los ajustes económicos, como esto no se dio oportunamente, más tarde se tuvo que aceptar la “Relocalización” y despido masivo de una gran parte de los trabajadores estatales o dependientes del Estado y sus empresas.

CAPITULO 3
EL CAMBIO ESTRUCTURAL
DE LA DECADA DE LOS '80

CAPITULO III

EL CAMBIO ESTRUCTURAL DE LA DECADA DEL 80

3.1 LA REFORMULACION NEOCLASICA

La lógica económica aplicada en la época de la posguerra mundial, no dio resultados favorables para disminuir el grado de pobreza y el deterioro económico de las sociedades más atrasadas del mundo. El papel del Estado dentro de las sociedades pobres y atrasadas resultó en un accionar del sector público limitado, restringido y reducido, a la par con la pobreza del país.

La ayuda económica internacional se convirtió, cada día, más imprescindible para el equilibrio de la demanda alimentaria y, las necesidades multiplicadas por un crecimiento rápido de la población, anularon los esfuerzos de la cooperación internacional. El ritmo del subdesarrollo aumentó y el abismo entre naciones pobres y ricas se agrandó (Cuadro No.11).

CUADRO N° 11

INGRESO PER CAPITA				
(AÑOS 1970 - 1992)				
País	Ingreso Per cápita		Incremento	Porcentaje de Variación
	1970	1992		
Alemania F.	2.021	18.480	16.459	9.14%
Bélgica	2.039	14.490	12.451	7.10%
España	822	7.740	6.918	9.41%
Francia	2.324	16.090	13.766	6.92%
Reino Unido	1.977	12.210	10.233	6.17%
EE. UU.	4.037	19.840	15.803	4.91%
Argentina	818	2.520	1.702	3.08%
Brasil	333	2.160	1.827	6.48%
Japón	1.158	21.020	19.862	18.15%
Bolivia	189	570	381	3.01%

Fuente: Almanaque Mundial, Ed. América

La crisis política jugó un papel importante dentro de la guerra fría entre Oriente y Occidente (Socialismo y Capitalismo), que dejó secuelas de una pobreza agudizada por el gasto innecesario e improductivo dentro de una carrera armamentista que de ninguna manera podían asumir, como lo hicieron, los países pobres del “Tercer Mundo”.

Este proceso tan complejo como se observa, con una contradicción dialéctica que muestra en cada momento una permanente lucha de contrarios, encontró su síntesis en el retorno al Neoclasicismo que supone dejar el papel rector del Estado en manos del sistema privado.

Para lograr este propósito se tiene un orden de objetivos completamente diferentes a los enfocados en el capítulo anterior (para el período del 52 al 70), en este caso la prioridad y el orden comienza con los objetivos económicos, lo cual significa que los cambios sociales deben someterse al previo cambio estructural de la economía que plantea el Neoclasicismo.

La reformulación Neoclásica parte de la siguiente base teórica:

- 1ro.** Se trata de garantizar un mayor endeudamiento externo bajo la hipótesis de que las economías en vías de desarrollo (pobres y atrasadas), no tienen capacidad para formar un ahorro interno significativo, en consecuencia el primer objetivo del Neoclasicismo es garantizar el pago de la Deuda Externa y de esta forma crear los conductos para que puedan fluir capitales de los países desarrollados y originarse un efectivo progreso económico.
- 2do.** Para lograr este propósito, es necesario que el capital tenga condiciones competitivas, de manera que su circulación esté fundada en los procesos de espontaneidad y productividad competitiva.
- 3ro.** Para lograr el punto segundo, el marco normativo debe ser completamente reformulado, debe constituirse la libertad de comercio, producción, consumo y contratación de trabajo; es decir, la libre circulación de mercancías, trabajo y una participación nula del Estado.

-
- 4to.** Para lograr el inciso tercero, es necesario aplicar las políticas de privatizaciones y reducción del aparato económico del Estado.

Se concluye que este conjunto de políticas permitirán:

- 5to.** Aumentar el flujo de exportaciones, generar un Balance Comercial favorable y aumentar la disponibilidad de divisas para el pago de la Deuda Externa.
- 6to.** Permitirá que las inversiones puedan penetrar dentro del mercado con una dinámica diferente, logrando que en el mismo, las tecnologías no competitivas salgan y queden sólo las alternativas más productivas.
- 7mo.** Las alternativas más productivas son el corolario para salarios más elevados y por lo tanto para un nivel de vida más alto.

La lógica Neoclásica, formulada en forma sucinta, muestra el papel de la empresa privada como gestora del cambio económico, social y político, sin embargo, quedan dos aspectos fundamentales que la propia visión Neoclásica denomina “ajuste o cambio estructural” y por otra parte queda también, como parte del proceso histórico, lo que puede denominarse el “ajuste social”.

En los primeros momentos de aplicación del Neoliberalismo, el ajuste estructural se colocó en forma dominante como un “patrón dogmático” y como tal, en una postura acientífica, sólo después de que la realidad demostró una serie de nuevos problemas socioeconómicos surgió la necesidad del ajuste social cuando ya se había logrado desarrollar un nuevo problema con toda su dimensión e implicaciones bajo el calificativo de “Deuda Social”.

3.2 LOS CAMBIOS DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA A PARTIR DE 1985

Después de un primer lustro (1980-1984), la economía boliviana comienza, en 1985, una fase de recuperación económica, calificada con un alto costo social.

En estas condiciones históricas surge la esencia de la discusión del problema que se formula en esta investigación, que tiene que ver sobre este excesivo “Costo Social”, que parecería no estar en proporción comparable como un sacrificio del pueblo con relación al pequeño progreso que tiene nuestra economía.

Es más, dentro de este progreso económico, parecería que el mismo se concentra aún más en los grupos sociales que constituyen la parte superior de la pirámide de nuestra estructura de la distribución del ingreso, por lo cual no existe una verdadera política de socialización de la recuperación económica del país, aspecto que será observado con mayor profundidad en el capítulo siguiente que tiene como título la “Deuda Social”.

3.3 LOS NUEVOS ENFOQUES SOBRE EL PROBLEMA DE LA POBREZA

Compatible con los cambios que se suceden en América Latina en la década de los años 80, que afectaron a la mayor parte de las naciones en vías de desarrollo y como se mencionó incluyen a nuestro país, distintas organizaciones se han dedicado a estudiar el problema de la pobreza desde un punto de vista más amplio en lo social, económico y político.

Según Amartya K. Sen, establece como un primer requisito para conceptualizar a la pobreza, es tener un criterio, para establecer quién debe ocupar el centro de interés sobre este problema, por ejemplo este centro de interés debe relacionarse: Sólo los pobres, sólo los que no son pobres o tanto uno como otros.

3.3.1 El enfoque Biológico

Uno de los primeros estudios sobre el problema de la pobreza estableció que esta podría categorizarse a partir de lo que puede denominarse “pobreza primaria” que incluiría a las familias cuyos ingresos totales resultan insuficientes para cubrir las necesidades básicas relacionadas con el mantenimiento de la simple eficacia física.

Este enfoque sin embargo ha sido duramente atacado en las siguientes décadas a su formulación (desde 1910), se argumenta que las necesidades básicas dependen significativamente de las condiciones climáticas, los hábitos de trabajo e incluso con los rasgos físicos. Así por ejemplo, se admite que amplios grupos poblacionales sobreviven con una alimentación increíblemente escasa y por esta razón es difícil trazar una línea de pobreza debido a que los “requerimientos nutricionales mínimos” encierran una arbitrariedad intrínseca que va mucho más allá de las variaciones entre grupos y regiones.

En consecuencia el enfoque biológico ha dejado de tener un campo de reflexión directa para la medición de la pobreza e identificación de la pobreza.

3.3.2 El enfoque de la Desigualdad

Este enfoque se relaciona a la segmentación del ingreso entre ricos y pobres, asociándose sobre esta base los indicadores de consumo, bienestar y por consiguiente de pobreza.

Se concibe bajo esta estratificación el problema de la pobreza como un problema de desigualdad y surge la necesidad de cerrar las brechas entre los que están abajo y los que se encuentran mejor en cada dimensión de la estratificación social.

3.3.3 Privación Relativa

El concepto de “Privación Relativa” se ha utilizado con buen fruto para analizar la pobreza sobre todo en la literatura sociológica.

Ser pobre tiene mucho que ver con tener privaciones y es material que, para un animal social, el concepto de privación sea relativo.

Sin embargo en el término “Privación Relativa”², están contenidos al parecer nociones distintivas y diversas.

Una distinción tiene que ver con el contraste entre “sentimiento de privación” y “condiciones de privación”.

Hay mucho que decir a favor de un conjunto de criterios basados en condiciones concretas que permitan usar el término “Privación Relativa”, en un sentido objetivo para describir situaciones en las cuales las personas poseen cierto atributo deseable, menos que otras, sea ingreso, buenas condiciones de empleo o poder.

Por otra parte la elección de las “condiciones de privación” no puede ser independiente de los “sentimientos de privación”.

Los bienes materiales no se pueden evaluar, en este contexto sin una referencia a la visión que la gente tiene de ellos.

Todo este conjunto de proposiciones teórico-empíricas, surge con el propósito de distinguir no sólo el concepto de pobreza sino medir su intensidad y grado de tal forma que se puedan establecer criterios que efectivamente correspondan a la realidad social. Así por ejemplo, utilizando la teoría de “Privación Relativa” podríamos establecer las siguientes afirmaciones:

- a) Hay menos privación en la comunidad A que en la B en términos de algún estándar común: por ejemplo, las nociones de necesidades mínimas prevalecientes en la comunidad A.

² Ver: W. Grunciman, “Privación Relativa”.

- b) Hay más privación en la comunidad A que en la B en términos de sus respectivos estándares de necesidades mínimas los cuales son muy superiores en la comunidad A.

No tiene mucho sentido discutir cual de las dos afirmaciones es la correcta ya que clásicamente ambas son de interés. Lo importante es anotar que las dos son muy distintas.

Considerando la difícil tarea de identificar la pobreza como un proceso heterogéneo, diverso y de distinta significación socioeconómica, los esfuerzos por medir la pobreza también resultan una tarea amplia y muy controvertida.

Se argumentó la posibilidad de medir la pobreza mediante dos operaciones distintas, la identificación de los pobres y la agregación de las características de su pobreza en una medida global. La identificación precede obviamente a la agregación.

El camino más común hacia la identificación, consiste en definir un conjunto de necesidades básicas o mínimas y considerar la incapacidad de satisfacer estas necesidades como prueba de pobreza.

Las necesidades básicas involucradas a la identificación de la pobreza, se especifican mejor en términos de bienes y servicios que en términos de “características”, se trata de dos conceptos diferentes, por ejemplo: el trigo, el arroz, las papas, etc.; son bienes mientras que las calorías, proteínas, vitaminas, etc., son características de estos bienes que busca el consumidor.

En consecuencia no basta aceptar una identificación de la pobreza sólo por el lado de la disponibilidad de bienes, resulta también importante analizar las características de estos bienes. En este aspecto debemos mencionar además la dificultad de convertir disponibilidades y características en una sola medida o indicador que nos permita efectivamente cuantificar la pobreza.

Si cada característica se pudiera obtener de un bien único y de ningún otro, entonces será fácil convertir necesidades de características en necesidades de bienes. Pero con frecuencia no sucede así, de modo que los requerimientos en términos de características no especifican los requerimientos de bienes, mientras que las calorías son necesarias para la supervivencia ni el trigo ni el arroz lo son (Cuadro No. 4A).

3.4 BIENESTAR Y PRIVACION VITALES

La necesidad de encontrar nuevos indicadores que relacionen el proceso de Desarrollo Económico con las condiciones de vida de la población, constituye una nueva necesidad al tomarse como referencia un proceso histórico en el cual las transformaciones económicas no han permitido resolver el grave problema de la pobreza.

La prevalencia de la pobreza en el nivel microeconómico y el descuido en la escala macroeconómica de las consideraciones ecológicas globales, mostraron que el concepto, ampliamente utilizado, del Producto Interno Bruto o Producto Nacional Bruto: “Era una guía poco confiable” para muchos aspectos de la vida económica.

El crecimiento, incluso en términos de la medida imperfecta del Producto Interno Bruto (PIB), se ha detenido, esta interrupción no ha mejorado la distribución del ingreso ni ha desacelerado el deterioro ambiental.

Este proceso económico, medido tradicionalmente con los indicadores derivados del PIB, presenta un gran vacío de apreciaciones sobre el grado de explotación y deterioro del medio ambiente, pero esencialmente no explican el grado en el cual la pobreza de un país se combate, subsana o simplemente en que queda al margen de las proyecciones del crecimiento económico.

La bibliografía sobre la pobreza en las últimas décadas, contiene un propósito de incluir un “escalar sintético” de la cantidad agregada de pobreza en cualquier economía. Este es el lado macroeconómico de la medida de la pobreza.

A diferencia del cálculo de la pobreza en los hogares, cuya identificación se hace usualmente en términos de ingreso, las medidas agregadas que se proponen en los últimos trabajos publicados no son simples y su difusión es limitada. Por esta razón, resulta difícil establecer un escalar cuantitativo compatible, no sólo con el grado de pobreza de un país, sino con el tipo de pobreza. En este sentido se necesita diferenciar tipos tan especiales de sociedades como Bolivia, Bangladesh, Brasil o los grupos sociales latinos y de color en los Estados Unidos³.

En escala macroeconómica, el ingreso se mide por el PIB o por el PNB, esta medida continuamente está siendo mejorada, sin embargo es necesario señalar, como se ha indicado anteriormente, la ausencia que tiene para su aplicación en los problemas ecológicos y de pobreza. Aunque el PIB tiene una gran influencia en la definición de políticas nacionales e internacionales debido, entre otras razones, a que individualmente el ingreso tiene sentido para todo el mundo, a pesar de que la suma de ingresos individuales no equivale al PIB y de que el ingreso per cápita promedio es un indicador todavía menos útil del bienestar individual. No obstante, el ingreso es un concepto que la gente entiende o cree entender.

Por tanto los planificadores pueden formular programas nacionales en términos de metas de ingreso, también los políticos pueden concebir sus plataformas electorales en esos términos.

Al mencionar estos comentarios sobre el ingreso como indicador, se señala que su uso es más bien convencional y práctico pero limitado cuando se examina problemas atribuidos a los desórdenes económicos, que en un sistema reproducen distintos grados de pobreza.

³ Ver: Adkinson. “Un indicador de medida para la pobreza”. 1987.

Se puede insistir en explicar el éxito del ingreso como indicador por una razón sencilla que se refiere a la práctica de medirlo en dinero, incluso el ingreso real, en el caso de nuestro país, se mide en bolivianos constantes. La métrica del dinero, y sus ponderadores los precios, forman parte de la vida cotidiana (Cuadro No.2A).

Pigor trató de relacionar esta medida de bienestar personal con el dividendo nacional, o sea el ingreso agregado, esto no es sencillo. Por una parte el Producto Neto o Ingreso Real Neto, resultó demasiado difícil de medir en un nivel agregado. Esto llevó a Keynes a rechazar cualquier uso del ingreso o producto real.

En los años 40 y posteriormente cuando se necesitó de una medida de actividad productiva para la planeación bélica, se llegó a una transacción de estas diferencias teóricas, se utilizó el Producto Nacional Bruto (PNB), ignorándose los conceptos “netos”.

La necesidad de evaluar los cambios económicos reales como la base para medir la evolución del grado de bienestar de la sociedad, introduce nuevos aspectos de marcada subjetividad, así se podría ampliar el comentario sobre los propósitos que plantea el profesor Pigor.

Hicks, en la década de los años 50, estableció que el consumo representa el concepto primario para medir el bienestar, pero lo que importa es la ruta prospectiva del consumo más que la pasada o presente. En gran medida la observación de Hicks resulta acertada a la luz de los recientes trabajos sobre la denominada “Deuda Social”, no resulta tan importante conocer esta deuda en su forma de pasado o presente, lo esencial es su ruta prospectiva.

En el análisis prospectivo de Hicks, queda como una cuestión importante la duración de la vida como la duración del nivel de consumo, que debería incluirse en cualquier índice de calidad de la vida. Los pobres registran carencias al menos en dos dimensiones: consumen menos de los niveles adecuados y viven menos tiempo que los que están en mejor situación.

Esta relación positiva, entre longevidad e ingreso, resulta obvia en las comparaciones internacionales sobre esperanza de vida e ingreso per cápita. Pero esta burda relación refleja otra igualmente fuerte entre las mismas variables respecto a los individuos y los hogares de un país: Los pobres registran niveles más altos de mortalidad infantil y materna post-natal, así como niveles más altos de mortalidad y morbilidad por edades específicas. Es cierto que la relación positiva entre ingreso y longevidad es cóncava (como una curva de indiferencia), las desigualdades en la longevidad resultan mucho menores que las de los niveles de ingreso, pero el hecho es que a las desigualdades del consumo y del ingreso se añaden las discrepancias en la duración de la vida esperada o vivida.

Como se establecen en estas transcripciones, se busca encontrar un índice del progreso social como medida del desarrollo humano. El objetivo es complementar más que sustituir al PIB.

Un índice de progreso registra logros, mientras que uno de privación consigna déficit. Los niveles de privación y de bienestar son medidas básicas.

El progreso es por definición un cambio de estos niveles de privación y de bienestar.

Una disminución de las carencias o un incremento en el bienestar, constituyen medidas alternativas de progreso⁴.

3.5 POTENCIAL DE VIDA FUTURA

Preservar y prolongar la vida es una preocupación central en todas las comunidades humanas, hoy unas cuantas naciones ricas sobrellevan el peso de la longevidad de una gran parte de su población.

⁴ Ver: Amartya Sen. "Progreso y Déficit Social".

De hecho, la Teoría Económica no está preparada para enfrentar el problema de valorar la vida como tal. Sólo puede tratar el punto marginal de aumentar o disminuir la probabilidad de supervivencia y su valoración.

El índice de “Progreso – Desarrollo Social” incluye como bloque básico el de la longevidad de la vida individual. Esta se medirá en términos de la duración esperada de la vida que le queda a un individuo. Es una medida prospectiva o “ex – ante”.

Para cualquier individuo de edad (a) su esperanza condicionada de vida, dada su edad, será E_a . Entonces su esperanza de vida futura (EVF) será igual a:

$$EVF = E_{aj} - aj$$

Donde j representa a cualquier individuo con una edad que será igual a su esperanza condicionada de vida menos su edad actual. Así una persona de 40 años con una esperanza condicionada de vida de 75, tendrá una vida futura de 35 años.

“ E_a ” la esperanza condicionada de vida, debe distinguirse del concepto generalmente empleado de la esperanza de vida “ E_o ”, éste último está relacionado con un grupo de población recién nacida y es sólo una manera de resumir las probabilidades de supervivencia por edades específicas en una forma escalar.

3.6 LA BRECHA DEL CONSUMO

Si delineamos la línea de pobreza con una “Z” reproducimos una base normativa muy difundida en los estudios sobre el tema.

La Brecha de Pobreza resulta pues de una diferencia entre este valor “Z” y el ingreso “Y”:

$$Gg = Z - Yj$$

Donde: Gg es la Brecha de la Pobreza.

Existen dos enfoques principales para la medición de la pobreza: el Absoluto y el Relativo.

El enfoque en términos absolutos tiene dos variantes, utiliza una noción de subsistencia para derivar una línea de pobreza (LP), y la otra que se ha utilizado generalmente en América Latina, trata de identificar las necesidades básicas insatisfechas (NBI).

Comentando este enfoque en términos absolutos, se debe señalar que en la primera variante se reduce la complejidad de la pobreza a una medida escalar, medida en términos monetarios.

Al contrario, en la particularidad que corresponde a la variante de las necesidades básicas insatisfechas en su aplicación o estudio, se evita cualquier devaluación monetaria de las diferentes necesidades.

El enfoque relativo utiliza una noción más amplia que la subsistencia para la definición de la pobreza, haciendo incapié en la capacidad para participar en la vida comunitaria.

3.6.1 Medición según el Enfoque Absoluto

El primer paso consiste en especificar un nivel de consumo de calorías necesarias para la subsistencia, se puede ampliar este indicador con otras características como: proteínas, nutrientes, variedad de comidas, frescura, preferencias de sabor, etc.; sin embargo, el indicador más aplicado se refiere a las calorías.

De manera ideal se hace notar, que los requerimientos calóricos difieren de acuerdo con la edad, el sexo y el estado de salud, el tipo de trabajo y en general el ritmo de actividad.

Una vez obtenidos los requerimientos nutricionales, es posible convertirlos en canastas de alimentos y mediante sus precios en requerimientos de gastos alimentarios, así encontraremos como indicador: “Datos de los Requerimientos Calóricos y el Gasto Alimentario”.

3.7 INSTRUMENTACION EMPIRICA

Este marco teórico utiliza una instrumentación empírica que debe tomar en cuenta varios requerimientos, como por ejemplo los siguientes:

- a) Valor de los alimentos comprados más cualquier alimento cultivado en casa.
Valor de los combustibles comprados o recolectados.
El tiempo invertido en la preparación de alimentos y su salario sombra apropiado.

Todos estos valores constituyen el gasto en alimentos.

- b) Debe calcularse los requerimientos calóricos y otros nutrientes por individuo, dado su estado de salud, edad, género y tipo de actividad.

También tendrá que especificarse la canasta de alimentos requerida para cumplir dichas necesidades.

El valor de los alimentos más los demás rubros listados en “a”, dará el gasto primario requerido en alimentación para cada persona.

- c) Se debe calcular el consumo efectivo de cada miembro de los hogares.

Los rubros a, b y c juntos proporcionan una primera aproximación a la brecha de consumo para cada individuo.

La brecha de consumo como medida expresa: La diferencia entre el consumo deseado menos el consumo efectivo.

- d) Se debe incluir la disponibilidad de vivienda, agua corriente e instalaciones sanitarias. Estas características pueden transformarse en un costo monetario en términos de arrendamiento.
- e) La cuestión del agua corriente y las instalaciones sanitarias, incluye el gasto municipal en infraestructura como componente de la norma de pobreza. Los pobres habitan frecuentemente en áreas urbanas donde las viejas redes de agua y alcantarillado no han llegado.

Los barrios pobres imponen costos públicos y privados, pero en cualquier definición de la norma de pobreza deberá incluirse la cantidad apropiada de gasto público para proveer las condiciones mínimas de sanidad y seguridad.

Los rubros d y e forman el segundo nivel de consumo esencial.

-
- f) La salud es otro rubro en el cual tanto el gasto público como el privado son importantes para la calidad de la vida, indicadores como la mortalidad infantil, el bajo peso al nacer y la mortalidad perinatal y materna, señalan la importancia de asegurar adecuadamente la capacidad de reproducción biológica la cual depende en parte del acceso “asegurado” a instalaciones médicas. Los recortes en el gasto público se traducen rápidamente en el deterioro de la salud.
- g) La educación constituye “un bien meritorio” en el método relativo para examinar la brecha de consumo, se establece la necesidad de vincular la educación en forma apropiada para los distintos segmentos de edad de la población.

El acceso a la educación debe considerarse una parte esencial del nivel de vida tales como la comida y la vivienda

Los puntos f y g, se refieren a los bienes públicos más importantes y que corrientemente no se han especificado de forma adecuada en los cálculos de la pobreza.

CAPITULO 4

LA DEUDA SOCIAL

CAPITULO IV

LA DEUDA SOCIAL

4.1 PLAN DEL CAPITULO IV

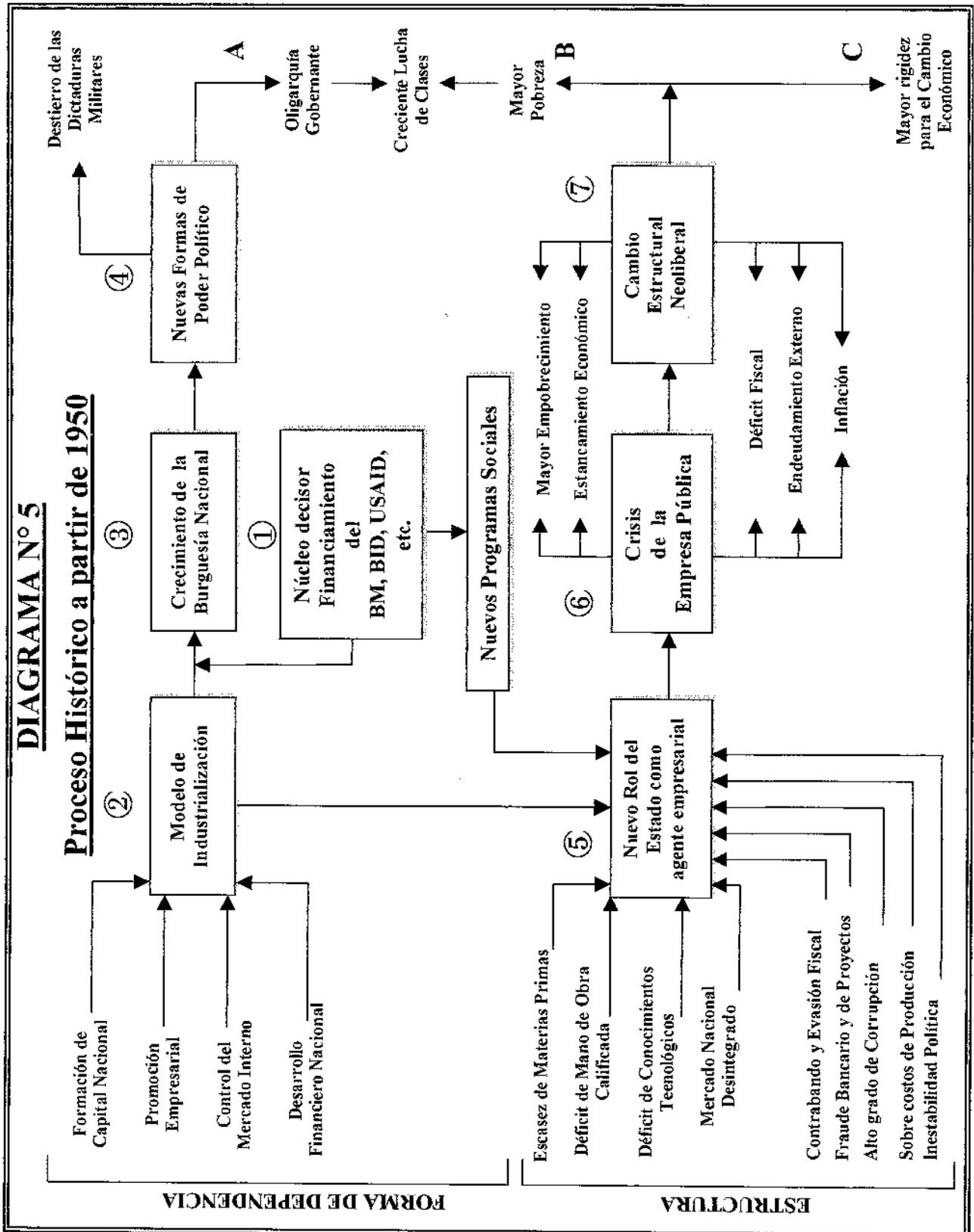
Para explicar las relaciones causa-efecto se presenta el siguiente flujograma que corresponde al proceso histórico a partir de 1950, haciendo énfasis en sus resultados económicos, sociales y políticos (Diagrama No.5).

El núcleo decisor de la Política Económica de este período lo constituyen los programas de financiamiento de las financieras multinacionales (Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, USAID, etc.), que se muestra en el Flujo 1. En la praxis económica se plantea el Modelo de Industrialización como alternativa para el crecimiento económico que incorpora los siguientes aspectos (Flujo 2):

- a) Formación del capital nacional.
- b) Promoción empresarial.
- c) Control del mercado interno.

El Flujo 2 origina como efecto: el crecimiento de la burguesía nacional (Flujo 3), para que esto suceda el Flujo 1 actúa como proceso de alimentación, es decir los créditos financieros tienen resultados económicos y sociales.

A su vez, la necesidad de impulsar un crecimiento más acelerado en concordancia con las recomendaciones de Keynes, el Modelo de Industrialización involucra al Estado, otorgándole un nuevo rol como agente empresarial (Flujo 5).



Además el núcleo decisor, para compensar los desequilibrios sociales –conociendo que su política alimenta el Flujo 3- por otra parte fomenta nuevos programas sociales que también involucran al Estado (Flujo 8).

En la dinámica de este modelo, el Flujo 3 genera nuevas formas de poder político (Flujo 4), estas son compatibles con el criterio de fundar una democracia sobre el esfuerzo de una burguesía nacional, sacando del poder político a las dictaduras militares; sin embargo, la realidad origina la formación de un poder político en manos de una “oligarquía gobernante” (Terminal A).

A su vez en el nuevo rol del Estado se van incorporando puntos débiles para su gestión empresarial, como ser:

- a) Escasez de materias primas para el proceso industrial.
- b) Déficit de mano de obra calificada.
- c) Déficit de conocimientos tecnológicos.
- d) Mercado nacional desintegrado.
- e) Contrabando y evasión fiscal.
- f) Fraude bancario y de proyectos.
- g) Alto grado de corrupción y sobre costes de producción.
- h) Inestabilidad política.

Como consecuencia el Flujo 5 origina la crisis de la empresa pública que a su vez se refleja en: mayor empobrecimiento, estancamiento económico, déficit fiscal, endeudamiento externo e inflación (Flujo 6).

Frente a esta realidad los cambios políticos promueven el retorno del neoliberalismo (Flujo 7), que debe enfrentar los aspectos derivados del Flujo 6; sin embargo, un examen de los resultados del presente, muestra un aumento de la pobreza –Terminal B- y una mayor rigidez para el cambio económico (Terminal C).

En síntesis enfrentamos hoy un aumento de las tensiones sociales que implican una creciente lucha de clases (Polaridad A-B), y a su vez una mayor rigidez para el cambio económico (Polaridad B-C).

4.2 EMPOBRECIMIENTO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

El desarrollo de América Latina, a partir de la década de los años 50, ha tenido la característica de buscar ante todo la construcción de un modelo de industrialización.

Esta característica ha sido acompañada de políticas para la promoción empresarial, la formación del capital nacional y el control del mercado interno por parte de unidades financieras y productivas de orden nacional o de capital extranjero radicado en el país (inversiones extranjeras en el país, Cuadro No. 16A).

Desde el punto de vista político, el propósito fundamental ha sido fortalecer el crecimiento de la burguesía nacional dentro de un movimiento de ascenso de la clase media, de esta manera la estructura social debía transformarse anulando los desequilibrios extremos entre el poder oligárquico y las grandes masas empobrecidas.

Para cumplir estos propósitos económicos y políticos, se lograron fortalecer financieramente a varias instituciones transnacionales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), los programas de asistencia económica de USAID y otros dentro del campo de la salud y la educación.

Los propósitos técnicos se encaminaron a buscar salidas para este flujo de capital proveniente del exterior mediante la promoción de la empresa nacional. Al no presentarse condiciones ventajosas, inicialmente, el papel del Estado se amplió abarcando tareas productivas y de servicios, para los cuales no se había preparado con anterioridad.

La falta de experiencia administrativa, manejo tecnológico y el control de las operaciones financieras por parte de los órganos públicos, derivó inevitablemente en grandes déficits financieros en estas empresas públicas.

Con el propósito de mejorar las condiciones sociales, otro sector de inversiones estuvo dirigida especialmente a la infraestructura caminera y social, cuyos resultados tampoco fueron los esperados y el retorno en términos de producción resultó muy bajo.

Estas inversiones sociales, con lenta promoción en el crecimiento económico y el déficit de las empresas públicas más las restricciones presupuestarias dentro de las organizaciones administrativas corrientes, dio como resultado una crisis de crecimiento económico con aumento de la participación de la población de bajos recursos (Cuadro No. 17A).

El endeudamiento externo, que acompañó en todos los países latinoamericanos en el proceso anteriormente señalado, tuvo un componente adicional en el endeudamiento privado que agravó la situación financiera a partir de los años de 1965 como se observa en el Cuadro No.12. Los compromisos de la deuda externa afectaron directamente el equilibrio financiero de cada país, así entre 1966 y 1969 América Latina pagó utilidades e intereses netos a un promedio anual de 2.473,8 millones de dólares, para 1976 los pagos netos de utilidades e intereses habían subido a 6.607 millones de dólares y para 1990 superó los 20.000 millones de dólares (Cuadro No.14A).

La Crisis de la Deuda Externa, como se llamó a este proceso de obligatoriedad en la acumulación de la deuda externa, implica que las naciones latinoamericanas no llegaron a generar el aumento de la producción necesaria para cubrir los compromisos de estas obligaciones financieras.

La Crisis de la Deuda Externa representa por lo tanto, la existencia de una rigidez financiera que imposibilita cancelar intereses y amortizar la deuda.

CUADRO N° 12

AMERICA LATINA	
RELACION ENTRE LOS SERVICIOS NETOS	
NO PROVENIENTES DE FACTORES Y	
EL TOTAL DE EXPORTACIONES	
AÑO	Servicios Netos no provenientes de factores y el total de Exportaciones %
1965-69	5,9
1970	6,4
1971	6,1
1972	7,2
1973	5,4
1974	5,9
1975	7,8
1976	9,1
1980	11,1
1990	14,0
Fuente: "Problemas del Desarrollo" (Crisis en la Economías Latinoamericanas) Alvaro Briones.	

La Crisis de la Deuda Externa implica un proceso creciente de descapitalización de América Latina, sólo durante el periodo de 1970 a 1975 se tiene una salida neta de capitales equivalente a 37.927,2 millones de dólares, correspondientes al déficit acumulado de cuenta corriente.

La Crisis de la Deuda Externa representa un déficit en cuenta corriente de la Balanza de Pagos en forma ascendente originando inevitablemente la necesidad de recepción de ahorro externo por parte de cada país.

Como menciona Alvaro Briones, desde un punto de vista quizás simplista pero muy esclarecedor: “Se trata estrictamente, de las necesidades de América Latina de endeudarse con las potencias capitalistas, a fin de cubrir el proceso de descapitalización originado por su propia relación con ellas y materializado, fundamentalmente, en el pago de intereses de viejas deudas y en la remisión de los beneficios de las empresas multinacionales”.

Como consecuencia de este deterioro financiero de las economías Latinoamericanas, se observa una evolución de la crisis en términos divergentes con la equidad y mejor distribución del ingreso (Cuadro No. 5A).

Las organizaciones empresariales capitalistas, favorecidas por el crédito y otros beneficios adicionales como son las subvenciones, franquicias y pago de precios sostenidos; no tienen en conjunto condiciones de evolución satisfactorias, al contrario, la restricción en gastos de los servicios de salud y educación, y la reducción de los servicios de apoyo a la seguridad social, hacen que los sectores más pobres de la población se conviertan en el blanco de la recepción de los perjuicios más significativos que origina la restricción del gasto público, la reducción de los presupuestos del área social en términos relativos y, en forma concreta, por la aplicación de la política de contención al incremento del salario real.

De esta forma surge en América Latina un nuevo conflicto que ha sido calificado dentro del denominado problema alimentario, que es consecuencia de los controles en el crecimiento de las tasas de salarios (Cuadro No. 6A).

En la medida en que este proceso de deterioro social se agudiza, observamos un aumento mayor en el grado de desnutrición, pobreza y crisis alimentaria (Cuadro No. 7A).

Esta dinámica que interrelaciona el proceso social y económico, ha dado lugar a la conceptualización de la “Deuda Social”.

Al originarse un fenómeno de permanencia en las políticas de contención para el crecimiento del salario y el control en el crecimiento del gasto de los sectores sociales, varias generaciones se han visto perjudicadas, tanto dentro de los patrones alimentarios como educativos, llegándose al extremo mayor de no poder participar dentro de la economía en un sector que les garantice empleo, vivienda y seguridad social; al contrario, desplazados dentro del sector terciario de la economía con servicios de baja productividad, como vendedores, domésticas o simplemente ayudantes; los salarios han sido eliminados por una forma de ingresos temporales que manifiestan restricciones, dando lugar a esta denominada crisis social (Cuadro No. 24A).

Como el proceso es acumulativo, son varias generaciones las perjudicadas, surge por lo tanto una forma de “Deuda Social”, deuda que perjudica a millones de seres hoy empobrecidos.

Las alternativas para el futuro son desalentadoras, así podemos señalar los siguientes aspectos:

- América Latina no puede acudir más a la financiación externa, es decir sus condiciones económicas están agotadas y se observa este hecho por la conducta de la banca privada internacional que se encuentra renuente a otorgar más créditos (el caso boliviano en el presente muestra estos signos)⁵.
- La crisis del endeudamiento deriva en una pérdida financiera por parte del Estado, lo cual se traduce en una pérdida de participación activa en el desarrollo económico. Mutilado el Estado, sin una contraparte que sustituya su accionar económico, la salud y la educación resultan los servicios más perjudicados.

⁵ Ver: Andreas Boeck. “Nuevas Fronteras Académicas”. Universidad Andina: “Simón Bolívar”.

- El Estado pierde su capacidad distributiva, que dentro de la economía boliviana, por ejemplo, fue muy importante para el desarrollo de la región oriental de Santa Cruz, el sur con Bermejo y las zonas del Chapare en Cochabamba.
- El empobrecimiento de la población y la presencia de una economía informal incontrolable, se convierte en otra traba para el desarrollo de la misma empresa capitalista. En Bolivia un 10 % de la población se dedica al contrabando, evadiendo impuestos y colocando mercancías en el mercado que podrían ser fácilmente ofertadas por las empresas locales.
- La crisis también se manifiesta en la necesidad de consolidar un modelo de democracia de base pluralista, sin embargo, todavía existen restricciones que impiden su manejo político con mayor participación y pluralismo.

Todos estos aspectos reflejan una corriente paradójica entre las posibilidades del crecimiento económico con la agudización del problema de la pobreza, considerando inclusive una evolución de la democracia como forma política con una base genuinamente pluralista.

4.2 DETERIORO DE LOS SALARIOS E INVERSION

Durante el período que se desarrolla a partir de 1970, se aplica una política de contención al crecimiento de los salarios que no ha sido suficiente para promover el desarrollo de la inversión en las condiciones necesarias para originar un cambio estructural.

En consecuencia la ausencia de un proceso de inversión dirigida a lograr transformaciones, especialmente en el sector industrial, quedan ausentes dentro de los resultados que se observan en el presente, este caso en concreto corresponde a nuestro país que desde 1980 a 1992 tuvo que soportar, por condiciones adversas, el cierre de 2.000 empresas especialmente en el sector minero e industrial.

Para compensar esta falta de inversión en sectores estratégicos, la salida que se ha encontrado ha sido el crecimiento de la economía informal, constituida por una atomización del capital de naturaleza improductiva y, en menor grado, orientada a la producción de artículos de bajo precio y observada calidad (Cuadro No. 21A).

Se estima que en Bolivia los sectores informales constituyen aproximadamente el 30 % de la actividad del mercado interno, bajo un sinnúmero de apreciaciones como la microindustria, pequeña industria, talleres productivos, etc., (Cuadro No. 22A).

4.3 LA NUEVA FORMULACION DEL GASTO PUBLICO

La crisis de producción, el proceso hiperinflacionario y el alto nivel de conflicto político y social que caracterizó a Bolivia la primera mitad de la década de los años 80, precipitaron la intervención de un modelo de desarrollo orientado hacia afuera, construido sobre la base y principios de una economía de mercado⁶.

El nuevo modelo, en opinión del grupo consultor del indicado Seminario Internacional, indica como objetivos los siguientes:

- Obtener el equilibrio macroeconómico.
- Logrado el equilibrio macroeconómico, iniciar un proceso de crecimiento sostenido.

Para lograr estos propósitos y, especialmente, para diseñar un crecimiento sostenido se aplica:

- Programa de Reforma Estructural, orientado a generar una mayor competitividad y eficiencia en la base productiva nacional.

⁶ Ver: "Ajuste Estructural y Crecimiento Económico". Documento preparado para el Seminario Internacional del mismo nombre. UDAPE.

Se admite que este cambio estructural, que da paso al crecimiento económico sostenido, lleva consigo una política adecuada de distribución del ingreso que permitiría aliviar la situación de pobreza que enfrenta el país (Cuadro No. 10A).

Como se observa, el nuevo modelo no puede desarrollarse sin una base financiera importante y en este sentido, se postula lo siguiente:

- Las restricciones de tipo financiero hacen indispensable profundizar el proceso de reformas estructurales, así se llega al radicalismo de esta proposición dentro del contenido de la muy difundida propuesta de privatización.

CAPITULO 5

LA POBREZA EN BOLIVIA

CAPITULO V

LA POBREZA EN BOLIVIA

5.1 ANÁLISIS DE LA POBREZA COMO PROCESO HISTÓRICO

La pobreza constituye una asociación de condiciones que surgen como consecuencia del atraso económico con alta desigualdad en la distribución del ingreso.

La pobreza como ejemplo de un hecho histórico concreto, representa además una forma de estructura de la economía que se caracteriza por su rigidez.

El concepto de pobreza, por lo tanto, tiene una connotación histórica que nace cuando determinados procesos económicos se convierten en inadecuados frente a las crecientes necesidades.

Para encontrar una expresión histórica fundamental con relación a la pobreza en Bolivia, se hace necesario explicar su origen a partir de la inserción de las economías americanas en la economía mundial, a partir del proceso de la colonización española.

Admitir que en la sociedad incaica existían formas de pobreza constituye una proposición aceptable, aunque se conoce que este grado de pobreza estaba restringido a determinados grupos poblacionales, como por ejemplo los Chipayas que actualmente habitan en las regiones próximas al salar de Coipasa, en tierras muy pobres, con un grado de pobreza muy elevado que se origina en el incario.

Similar suerte, en forma parcial, les tocó soportar a determinados Ayllus de los Urus, especialmente ubicados en lo que hoy es la provincia Pacajes.

Se considera que esta forma de segregación, que se verifica en la sociedad incaica, es una respuesta a la falta de plena subordinación de estos pueblos a la autoridad del incario.

Al margen de estos ejemplos muy particulares, se admite que en la sociedad incaica los indicadores de consumo y bienestar eran bastante homogéneos, con una figura de igualdad propias del concepto de equidad.

Un ejemplo que sustenta lo anterior, es la distribución de la tierra, cuya cuantía se asigna de acuerdo con el sexo de las personas y el número de hijos, modelo que pretende alcanzar un producto medio y a su vez un consumo medio en términos generales sin grandes diferencias económicas entre las distintas comunidades y Ayllus.

Cuando se produce la conquista, este equilibrio económico y social queda destruido al verificarse una mutación de la estructura económica, donde el sector minero se coloca como prioritario y por lo tanto los recursos humanos y materiales quedan subordinados a las metas de producción de la minería.

En los tres siglos que duró la colonia, el proceso de destrucción del equilibrio social y económico se agudiza por el despoblamiento, la pérdida de la infraestructura de riego, la destrucción de los terrenos de labranza, la anulación de la integración de los pisos ecológicos que durante el incario facilitaban una mejor dotación alimentaria y nutricional. Este punto es importante señalar, por las graves causas que surgen en la población que se ve afectada por un nuevo cuadro epidemiológico difícil de contrarrestarlo con políticas de salud durante la colonia, también se puede observar cómo importantes caminos incaicos, que comunicaban distintos pisos ecológicos durante la colonia, se pierden destruidos por la naturaleza y la anulación de su uso.

A partir de este proceso colonial, se presenta en nuestro país una profunda diferenciación económica con la materialización de la pobreza, como una realidad social inseparable a nuestro desarrollo histórico y económico.

Al comenzar la República, los grandes latifundios marginan a la población campesina de su derecho a la propiedad de la tierra y la producción y el país, otra vez dominado por las necesidades de retroalimentar su producción minera, continúa con los mismos patrones técnicos y económicos de la época colonial. Con el auge de la producción de estaño y su elevada cotización en el mercado mundial, la sociedad boliviana profundiza sus diferencias sociales cuando surge una oligarquía que detenta el poder y el resto de la nación queda sumergida en un profundo atraso económico y cultural.

Esta situación histórica que empieza a consolidarse a partir de 1870, cuando las exportaciones de estaño van creciendo año tras año y las condiciones de explotación en las minas se reproducen con mayor gravitación sobre el esfuerzo de la población campesina y, además, un proceso latifundista que aumenta la intensidad del trabajo campesino en beneficio de una clase que busca la modernización en concordancia con la formación de las nuevas ciudades que empiezan a surgir en el país; se cierra un período crítico de grandes conflictos políticos y sociales, que se manifiestan por primera vez en la guerra civil de 1899 (Revolución Federal), donde la clase campesina se levanta y, gracias a este hecho, las corrientes liberales se superponen a los círculos políticos denominados tradicionalistas. A partir de la Revolución Federal, la revolución filosófica en nuestro país es profunda, se retorna al problema del "indio" como un ser que necesita sea reivindicado por la nación.

En el campo educativo, las reformas pertinentes conducen a la educación laica, rompiendo el elitismo y abriendo aulas dentro del sector rural. En el campo de la minería el planteamiento de una política intervencionista es un hecho concreto a partir de 1913.

Sin embargo, estas condiciones de transformación del marco institucional eran débiles frente a la magnitud del problema social que se manifiesta con más fuerza después de la

Guerra del Chaco, estas condiciones de pobreza en la clase minera, en el campesinado y los grupos artesanales de las ciudades, empuja a la sociedad boliviana en su conjunto a orientarse contra el dominio oligárquico, hasta llegar a consumarse la Revolución de 1952 y el inevitable proceso de la Nacionalización de las Minas y la Reforma Agraria.

Sin embargo de haberse logrado la destrucción del latifundio, y de haberse eliminado los grandes monopolios en la industria minera boliviana, el proceso económico a partir de 1952 no ha podido revertir el grado de pobreza que sufren grandes sectores sociales del país, cuyo origen histórico está localizado a partir del proceso colonial.

5.2 DISTRIBUCION DEL INGRESO EN BOLIVIA

Existen varias opiniones sobre la posible distribución del ingreso en Bolivia, se admite sin embargo un patrón de referencia general con tres segmentos: Segmento de altos ingresos, que alcanzaría a cubrir un 20 % de la población; segmento de ingresos medios, donde se ubicaría el 40 % de la población, y por último un segmento de bajos ingresos en el 40 % restante.

Esta forma de dividir la población en tres grupos (20, 40, 40), no representa de una manera objetiva la diferenciación entre los grupos de poder con mayor riqueza y los sectores sociales más empobrecidos, parecería que el propósito es evitar la identificación de contradicciones extremas, esta es la forma en que presenta su información la economista Irma Adelma y también se encuentra incluida como formato del informe Musgrave.

De acuerdo con esta segmentación, para el período 1970-1975 se estima la distribución del ingreso en Bolivia de acuerdo a lo presentado en el Cuadro No. 13.

Se establece que, a principios de la década de los años 70, el 58 % del ingreso era captado por el 20 % de la población, en cambio, el 40 % de la población más pobre sólo lograba captar el 12 %.

Para 1988 se llega a establecer que la población más pobre sólo capta el 10 %, la población media un 25 % y el 65 % de los ingresos se han concentrado en el 20 % más rico.

En este proceso se argumenta que el minifundio, parbifundio que corresponde a una excesiva parcelación de la tierra, es la causa de este deterioro que perjudica a la población más pobre.

CUADRO N° 13

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN BOLIVIA DEL PERIODO 1970-1975		
GRUPO SOCIAL	PORCENTAJE	PARTICIPACION SOBRE EL TOTAL DEL INGRESO
MUY ALTO	20%	58%
MEDIO	40%	30%
BAJO	40%	12%
TOTAL	100%	100%
Fuente: "Problemas del Desarrollo Económico" Informe Musgrave, Ministerio de Finanzas Irma Adelman.		

Dentro de los ingresos medios, que generalmente se ubican en las áreas urbanas, se argumenta que la gran migración campesina constituye la causa para este deterioro en la participación del ingreso pues este segmento a perdido el 5 % de captación del ingreso total.

Al contrario el 20 % más rico resultan ampliando su participación en el ingreso añadiendo un 7 % más con lo cual llega al 65 %.

Con relación al ingreso per cápita podemos indicar que el promedio entre 1970 y 1975 ha sido de 247 dólares americanos, para 1988 este ingreso per cápita se estimaba en 630 U\$. (Cuadro No.14), por lo tanto se puede encontrar una relación de rigidez en la distribución del ingreso o, alternativamente, señalar la dificultad estructural de ejecutar una política de redistribución del ingreso en términos que beneficien a los sectores empobrecidos.

CUADRO N° 14

PARTICIPACION DEL SEGMENTO MAS RICO EN RELACION AL INGRESO PER CAPITA		
AÑO	INGRESO PER CAPITA	PARTICIPACION DEL INGRESO DEL SEGMENTO MAS RICO (Porcentajes)
1975	247	58%
1988	630	65%

Fuente: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA
 Memoria Anual 1989.

Se observa que existe una alta elasticidad entre la variación de ingreso per cápita y la mayor concentración de la riqueza, este proceso demuestra que las distintas formas de progreso económico alcanzado por el país como ser la construcción de carreteras asfaltadas, modernos aeropuertos, construcciones modernas en las ciudades, mejoras en el transporte privado, medios de comunicación más avanzados, etc., se han manifestado en una mayor concentración de la riqueza.

La estimación de la elasticidad que corresponde podrá definirse de la siguiente manera: Elasticidad de la participación del ingreso del 20 % de la población más rica y el crecimiento del ingreso per cápita, periodo 1975-1988, el cálculo de las variables es el siguiente:

5.1.1 Estimación de la Elasticidad

CUADRO N° 15

ELASTICIDAD PARTICIPACION DEL INGRESO DEL 20% DE LA POBLACION MAS RICA Y EL CRECIMIENTO DEL INGRESO PER CAPITA (PERIODO 1975 – 1988)				
Período de Observación	Variación del Ingreso Per cápita en Dólares Americanos Y	Porcentaje de variación del Ingreso Per cápita Y	Variación en la participación del Ingreso para el segmento del 20% de Población más rico R	Porcentaje de variación de la participación del Ingreso para el más rico R
1975-1988	383	155%	7%	12,07%

Fuente: Elaboración propia.

Se establece:

$$E_{yr} = \frac{\frac{R}{R}}{\frac{Y}{Y}}$$

$$E_{yr} = \frac{r}{y}$$

$$E_{yr} = \frac{12,07}{155}$$

$$E_{yr} = 0,078$$

La elasticidad nos indica que por un incremento del 1 % en el ingreso per cápita, la participación del 20 % más rico de la población aumenta en un 0.078 %.

La relación muestra técnicamente un valor de inelasticidad lo cual nos representa la importancia del problema.

Al contrario, si al variar en un 1 % el ingreso per cápita, la participación del 20 % más rico se incrementa, supone esta variación que la participación de las clases sociales menos ricas o más pobres se incrementa, entonces nos encontramos con un modelo de crecimiento del ingreso per cápita con ahondamiento de la pobreza.

5.3 EL PROBLEMA DE LA INFORMALIDAD

Uno de los fenómenos que emerge con mayor fuerza, como consecuencia de lo anteriormente expuesto sobre la distribución del ingreso, es la expansión del sector informal urbano en Bolivia.

De acuerdo con el Directorio Nacional de Establecimientos Económicos elaborado por el I.N.E. en 1983, el número de establecimientos económicos en el país era de 152.215, comprendiéndose dentro de este total como sector informal a 143.875 establecimientos económicos, es decir, el 94,5 %, que además empleaban el 48,4 % del personal ocupado (Cuadro No.16)⁷.

⁷ Casanova, Roberto. "El Sector Informal Urbano, apuntes para un diagnóstico".

CUADRO N° 16

<u>TOTAL PAIS: Número de Establecimientos Económicos y personal ocupado según sectores</u>				
Sectores	Establecimientos Económicos	Porcentaje	Personal Ocupado	Porcentaje
TOTAL	152.215	100	417.606	100
SECTOR FORMAL	8.340	5.5	215.648	51.6
SECTOR INFORMAL	143.875	94.5	201.958	48.4
-Estab.con menos de 5 ocupados	65.235	42.8	117.159	28.0
-Puestos Fijos	30.059	19.7	33.142	7.9
-Puestos Móviles	48.581	31.9	51.657	12.4

Fuente: Directorio Nacional de Establecimientos Económicos. INE, 1983.

Dentro de esta economía informal, la mujer se ubica dentro de las condiciones de mayor explotación y menor retribución económica, de esta manera se puede observar que dentro del sector de servicio doméstico este es realizado con un promedio del 96 % con mujeres, al contrario del segmento empresarial donde las mujeres sólo participan en un 19 %, aunque este último porcentaje tiende a subir drásticamente.

Esta distribución, en el uso de la fuerza de trabajo del sector femenino, deja observar que la mujer es explotada con mayor intensidad que el hombre dentro de la economía urbana (Cuadro No.17).

CUADRO N° 17

<u>LA PAZ Y SANTA CRUZ: PORCENTAJE DE LA P.E.A. FEMENINA POR SECTORES, 1980</u>		
SECTORES	LA PAZ	SANTA CRUZ
TOTAL	38.2	36.5
Estatad	27.8	29.8
Empresarial	19.8	18.0
Semi-Empresarial	18.3	18.2
Familiar	54.1	51.0
Serv. Doméstico	95.5	96.5

Fuente: Encuesta Urbana de Migración y Empleo. INE 1980.

La economía informal demanda fuerza de trabajo de una población infantil que debería estar insertada en los planes educativos, se estima que hasta el 40 % del empleo de este sector informal se cubre con mano de obra infantil (menores de 12 años).

Se establece también que el sector informal comprende actividades de servicios y de comercio de baja productividad, con lo cual el grado de pobreza a mediano y largo plazo tiende a agravarse. Como consecuencia de esta evolución social, en las ciudades bolivianas se presenta una demanda adicional alimentaria, que no puede ser cubierta por la producción nacional y, dados los bajos niveles de ingreso de esta población, el resultado que se obtiene es un aumento de la tasa de desnutrición tanto infantil como de adultos.

5.4 LA MASA SALARIAL

Este proceso de profundización del grado de pobreza puede sustentarse, con mayor propiedad, examinando la evolución de la masa salarial que en 1980 fue estimada en 75.504 millones de pesos bolivianos y para 1987 había disminuido a solo 54.445 millones, como se observa en el Cuadro No.18.

CUADRO N° 18

<u>MASA REAL SALARIAL NACIONAL</u> (Base = 1980, en Bolivianos)	
AÑO	TOTAL
1980	75.504
1981	67.553
1982	46.804
1983	48.151
1984	61.348
1985	38.395
1986	41.007
1987	54.445

Fuente: Elaboración CEDLA - CONALSA⁸

Uno de los sectores laborales más afectados, con el deterioro de la masa salarial, es la población fabril, que de 11.014 millones en 1980 disminuyó a 5.687 millones para 1987 (Cuadro No.19).

⁸ "Recesión Económica", N.P.E. Análisis 3. CEDLA.

CUADRO N° 19

<u>MASA SALARIAL DE TRABAJADORES DE LA TRANSFORMACION</u> (bolivianos de 1980)			
AÑOS	MASA SALARIAL NACIONAL (1)	MASA SALARIAL FABRIL (2)	PARTICIPACION (3)
1980	75.504	11.014	14.58
1981	67.553	9.401	13.91
1982	46.804	6.308	13.47
1983	48.151	8.179	16.98
1984	61.348	10.229	16.67
1985	38.395	5.800	25.10
1986	41.007	5.382	13.12
1987	54.445	5.687	10.44

Fuente: Excedente y acumulación en Bolivia. CEDLA, 1989.

De esta manera el proceso de deterioro del ingreso que corresponde a los grupos sociales más numerosos y más pobres tiene, necesariamente, que manifestarse en una disminución de la participación de estos sectores sociales en la distribución del ingreso, como se ha explicado en el segundo inciso de este capítulo.

5.5 TIPO DE POBREZA

El tipo de pobreza en Bolivia puede expresarse en su origen por causas económicas dentro del Modelo de Distribución del Ingreso, pero a partir de la segmentación del mismo en orden al tamaño y participación del ingreso, y no necesariamente como relación per cápita.

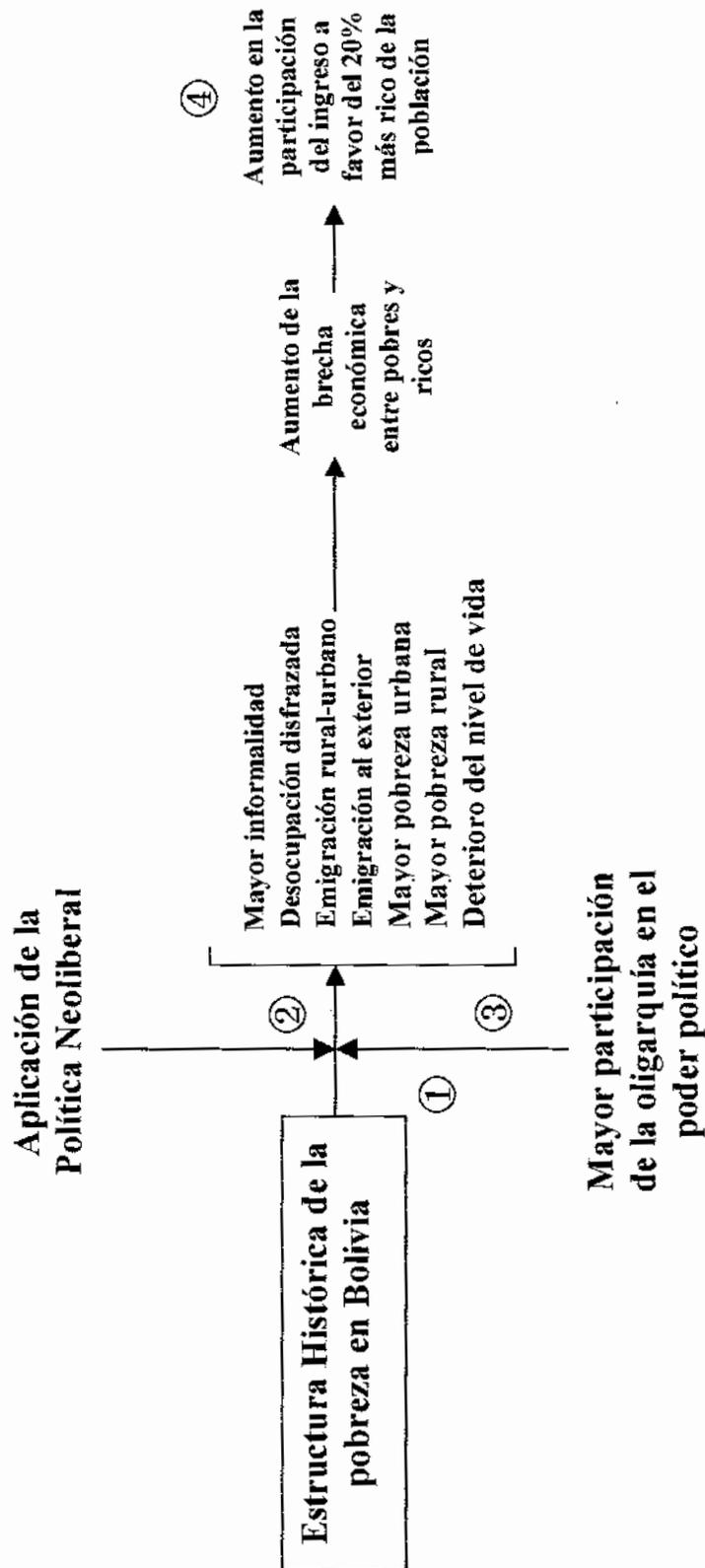
En el orden económico, explicado por la desigual distribución del ingreso, la teoría de la “pobreza básica” es aplicable en nuestro medio (Capítulo III), y por lo tanto se refleja en problemas de alimentación y nutrición (Cuadro No. 8A).

Se puede configurar, por lo tanto, una estructura histórica de la pobreza en Bolivia la misma que origina mayor informalidad, desocupación disfrazada, emigración rural-urbana, emigración al exterior, mayor pobreza urbana, mayor pobreza rural y deterioro del nivel general de vida. Todo este proceso tiene que producir necesariamente un aumento de la brecha económica entre pobres y ricos, sólo así se materializa el aumento en la participación del ingreso a favor del 20 % más rico de la población como se explicó en el cálculo de la elasticidad.

La estructura histórica de la pobreza en Bolivia (Diagrama No.6), esta siendo perturbada en su proceso de reproducción con la aplicación de la Política Neoliberal (Flujo 2) y la mayor participación de la oligarquía en el poder político. Por los resultados obtenidos –Flujo 4- estas perturbaciones no están revirtiendo la pobreza, disminuyéndola, al contrario están profundizándola (Flujo 4).

DIAGRAMA N° 6

EFFECTOS DE LA POBREZA



CAPITULO 6
ANALISIS DE LA HIPOTESIS
DE INVESTIGACION

CAPITULO VI

ANÁLISIS DE LA HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN

6.1 EL PROBLEMA SUJETO A LA INVESTIGACIÓN

El desarrollo económico normalmente ha sido conceptualizado como un cambio en la estructura económica, en la cual se descontaba el progreso o aumento en el nivel de vida de la población.

De igual forma, las políticas de cambio tecnológico que se inspiraron en las grandes innovaciones dentro de la computación y la cibernética, se tomaron como recursos potenciales cuya aplicación beneficiaría al conjunto de la población y nuevamente encontramos como punto final el aumento del nivel de vida de la sociedad.

La nueva concepción sobre la “economía de mercado”, en forma creciente, ha colocado como aspecto fundamental la redistribución del proceso económico en términos de beneficios sociales, por ejemplo: con una mejor asignación de recursos por la vía del mercado.

Sin embargo, el modelo no tiene todavía historia, su aplicación se extiende a un período no mayor a los quince años, por lo tanto el nivel de bienestar no ha sido, de ninguna manera, alterado cualitativa o cuantitativamente.

Frente a todas estas perspectivas teóricas, el problema de la pobreza se ha ido agudizando como se expuso en el capítulo anterior, surge necesariamente una nueva demanda de conocimientos referidos a encontrar las relaciones de causa y efecto que pueden atribuirse a esta explosión de pobreza, que no sólo afecta al sistema social boliviano y que, al contrario, abarcan un espacio geográfico inmenso, incluyendo al propio continente europeo.

Las relaciones de causalidad representa por lo tanto: el primer eslabón en el desarrollo de la pobreza.

Como causalidad corrientemente se entiende: los fenómenos que predeterminan una acción, es decir, que dan origen a un efecto.

Si analizamos la evolución histórica de la sociedad boliviana, de ninguna forma podríamos excluir la presencia de un alto porcentaje de pobreza dentro de nuestra sociedad.

Esta “pobreza”, por lo tanto, constituye un fenómeno histórico y, en este sentido, sus raíces son estructurales y por lo tanto rígidas e inamovibles, incluso dentro de una percepción dialéctica.

La pobreza ha sido compañera permanente en la historia de la sociedad boliviana, lo que sucede en el presente es que han cambiado las formas de pobreza, esta es la mutación cualitativa que interesa en el examen de la hipótesis que se estudia en este capítulo.

Dentro de las formas cualitativas, la pobreza en Bolivia en el siglo XIX correspondía a los patrones típicos de una sociedad feudal, que tenía una posición dominante dentro de la superestructura de nuestro sistema (Cuadro No.20).

CUADRO N° 20

<u>PREDIOS LATIFUNDISTAS CENSADOS EN BOLIVIA EN 1950</u>		
DEPARTAMENTO	TOTAL DE PROP. LATIFUNDISTAS	CLASE TERRATENIENTE
Chuquisaca	4.186	66.976
La Paz	6.014	96.224
Cochabamba	4.351	69.616
Oruro	436	6.976
Potosí	1.845	29.520
Tarija	1.613	25.808
Santa Cruz	5.519	88.304
Beni	2.831	45.296
Pando	151	2.416
TOTAL	26.946	431.136

Fuente: Consejo Nacional de Reforma Agraria.
César Cantú, "Historia del Feudalismo".

En 1950 la población censada en el país totalizó 3.019.031 habitantes, distribuidos de la siguiente manera (Cuadro No.21):

CUADRO N° 21

<u>PARTICIPACION DE LA POBLACION LATIFUNDISTA CON RESPECTO A LA POBLACION TOTAL EN BOLIVIA EN 1950</u>			
DEPARTAMENTO	POBLACION TOTAL	POBLACION LATIFUNDISTA	PARTICIPACION DE LA POB. LAT. SOBRE EL TOTAL
Chuquisaca	282.980	66.976	23,67%
La Paz	948.446	96.224	10,14%
Cochabamba	490.475	69.616	14,19%
Potosí	534.399	29.520	5,52%
Oruro	210.260	6.976	3,32%
Santa Cruz	286.145	88.304	30,86%
Tarija	126.752	25.808	20,36%
Beni	119.770	45.296	37,82%
Pando	19.804	2.416	12,2%
TOTAL	3.019.031	431.136	14,28%

Fuente: Consejo Nacional de Reforma Agraria.

En los departamentos donde la población terrateniente ocupa un alto porcentaje su poder político es mayor, como ocurre en Chuquisaca, Santa Cruz y Beni.

Estas condiciones sociales fueron determinantes en el progreso económico de estas regiones, debido a los fuertes lazos que tenía la sociedad feudal, especialmente el parentesco y las relaciones familiares.

Al contrario en departamentos como Potosí, con mayor grado de pobreza, la clase latifundista aparece como un grupo selecto cuyo dominio es mucho más grande que en el Oriente.

Esto no debe extrañar debido a la relación existente entre el desarrollo de la propiedad latifundista y la propiedad minera. Esta unión hace de este grupo social mucho más poderoso, expresa mayor grado de oligarquía y control político.

En el caso del departamento de La Paz y Cochabamba, el proceso no es tan excluyente como en Potosí, pero sigue siendo contradictorio en extremo, lo cual implica pocas familias dueñas de la tierra y grandes mayorías de campesinos sometidos a la servidumbre y la pobreza.

Si el término tiene aceptación “pobreza de tipo feudal”, esta se manifestaba, en su forma brutal, en la ausencia de propiedad sobre la tierra para la clase campesina.

La ausencia de propiedad sobre la tierra implicaba relaciones de producción que colocaban al campesino en la mayor sumisión y explotación posibles.

De esta relación, surge el pongueaje como la forma más objetiva de explotación y de subestimación humana, que a su vez colocaba al campesino boliviano en la mayor de las posibles miserias conocidas, sin salario, sin derecho a la educación, sin asistencia de salud y menos un reconocimiento relacionado con la vejez humanamente aceptable.

Para ejemplo basta con ver la evolución de la educación en el sector rural en el siguiente cuadro (Cuadro No. 22):

CUADRO N° 22

<u>EVOLUCION DE LA EDUCACION INDIGENA</u>	
PERIODO	PARTICIPACION DE LA POB. CAMPEANA EN LAS ESCUELAS (DE 5 A 15 AÑOS)
1830-1880	SIN DATOS
1880-1920	0.02%
1920-1940	0.08%
1950-1970	7.5%
1970-1990	16.0%

Fuente: Ministerio de Educación.

La mayor parte de la población campesina comprendida entre 5 y 15 años de edad y que asiste a las escuelas son varones, estando la mujer colocada en una situación de mayor postergación.

Este tipo de pobreza se ha transformado con el desarrollo del modo capitalista de producción, que con formas todavía superficiales, ha penetrado en las distintas esferas de la economía.

En el proceso capitalista hemos encontrado, a partir de la década de los años setenta, una rápida concentración de la población boliviana dentro del sector urbano (Cuadro No.23).

CUADRO N° 23

CONCENTRACION URBANA EN BOLIVIA			
CIUDAD	POBLACION CENSADA 1950	POBLACION CENSADA 1992	INCREMENTO
La Paz	321.073	1.115.413	794.340
Sucre	40.128	130.952	90.824
Cochabamba	80.795	512.064	431.269
Potosí	45.758	112.291	66.533
Oruro	62.975	187.194	124.219
Santa Cruz	34.837	694.616	659.779
Tarija	16.869	90.115	73.246
Trinidad	8.695	56.918	48.223
Cobija	1.726	9.973	8.247

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1992.
 Instituto Nacional de Estadística.

Esta población urbana, que ha crecido con un múltiplo muy grande, no corresponde a la expansión del sector industrial y por lo tanto el mercado laboral ha estado dominado por el empleo informal, marginal e improductivo.

Corrientemente el indicador que se utiliza para medir el potenciamiento de una economía urbana es la cantidad de capital productivo per cápita, esto incluye al sector industrial, energía y en algunos casos el transporte.

Una revisión empírica, sobre este indicador, refleja que esta dotación de capital productivo por habitante en nuestras ciudades ha disminuido, existiendo por lo tanto un crecimiento urbano con desindustrialización.

Esta concentración, en gran medida, es un reflejo del proceso migratorio campo-ciudad. Bajo estas características la forma de pobreza adquiere, en la actualidad, una imagen en el campo y otra en la ciudad.

Esta es la diferencia con la pobreza de tipo feudal, explicada para el siglo pasado, donde los pequeños centros urbanos de ese entonces concentraban el poder económico de la nación y se llenaban de habitantes ligados a la explotación de las minas y la tierra.

Era proverbial destacar, que nuestros tipos de consumo no tenían diferencias en las ciudades con el verificado en las ciudades más importantes del mundo capitalista, si bien esto no elimina el hecho de que no hubiese pobreza en las ciudades, lo que se quiere señalar es que, esta pobreza, no tenía una significación tan grande como la pobreza de la clase campesina.

En la actualidad la mutación, de la forma de pobreza, ha expandido sus relaciones internas hasta convertirse en un verdadero “sistema de pobreza”, donde se observa su imagen deprimente en los índices biológicos y nutricionales y otros indicadores de salud, además se manifiesta en la pobre educación que se recibe, en el déficit de vivienda, el excesivo hacinamiento y, la parte más importante, en el elevado porcentaje de empleo de mínima productividad cuya retribución coloca a grandes sectores de la población dentro del aspecto de infrasubsistencia (Cuadro No.24).

CUADRO N° 24

MARGEN DE INFRASUBSISTENCIA 1989				
RAMAS DE LA ACTIVIDAD	TOTAL	SECTOR FORMAL	SECTOR INFORMAL	SERVICIO DOMESTICO
Ind. Manufact.	100	25.8	74.2	0
Construcción	100	43.4	56.6	0
Comercio	100	13.8	86.2	0
Transportes	100	56.7	43.3	0
Servicios	100	60.6	25.2	14.2

Fuente: Encuesta Urbana de Migración y Empleo, CEDLA-FLACSO, 1989.

De acuerdo con esta encuesta (Cuadro No.24), en la rama de comercio, de cada 6 personas 5 se encuentran en el sector informal, y es donde se agrupa la mayor población con una retribución dentro del margen de la subsistencia e infrasubsistencia.

Se puede observar esta difícil inserción a la economía capitalista tomando la distribución de la población económicamente activa (PEA) urbana entre 1976, 1982 y 1983 para la ciudad de La Paz (Cuadro No.25).

Los migrantes recientes constituyen una población que muy difícilmente puede trabajar por cuenta propia, como se puede observar en el caso de los migrantes recientes, a medida que pase el tiempo se va logrando esta inserción. Al contrario los no migrantes, como se puede observar, tienen más facilidades de trabajar por cuenta propia.

Esta adaptación a las condiciones del actual mercado laboral, para los migrantes recientes, es una prueba de resistencia contra la pobreza, el hambre, la desnutrición e incluso el deterioro en materia de salud.

CUADRO N° 25

LA PAZ: DISTRIBUCION DE LA PEA URBANA Y DE LOS TRABAJADORES POR CUENTA PROPIA (1976, 1982, 1983)					
CONDICION MIGRATORIA	PEA	TCP⁹	PEA	TCP¹⁰	TCP¹¹
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Migrantes Recientes	14.9	9.7	15.9	12.0	3.1
Migrantes Antiguos	42.1	47.9	46.4	51.0	49.4
No Migrantes	43.0	42.4	37.7	37.0	47.5

Fuente: Encuesta Urbana de Migración y Empleo, CEDLA-FLACSO.

Las causas de esta pobreza se derivan de la propia característica que tipifican al subdesarrollo y, en especial, de la compleja inserción de nuestro país dentro del mercado capitalista desarrollado.

Otro aspecto importante que se debe señalar, es la gran dificultad que presenta el desarrollo dinámico del modo capitalista de producción.

⁹ TPC, Trabajadores por Cuenta Propia

¹⁰ Idem.

¹¹ Idem.

El modo capitalista de producción en nuestro país, formado bajo la estructura de explotación de nuestros recursos naturales, presenta un poder económico muy limitado dentro de la economía mundial, sometido a un proceso gradual de disminución de los requerimientos de metales en los procesos productivos (Cuadro No. 1A).

El mercado de minerales, en forma parcial y sólo en contados casos, tiene reacciones favorables, para la gran mayoría de los ítemes producidos la contracción económica es creciente (Cuadro No.26).

CUADRO N° 26

<u>BOLIVIA: EXPORTACIONES</u> (AÑOS 1976 Y 1992)		
EXPORTACIONES	AÑO 1976	AÑO 1992
Azúcar	14.700 Bol.	3.800 Bol.
Café	93.000 Bol.	41.000 Bol.
Goma	4.400 Tn. ¹²	200 Tn.
Castaña	9.910 Tn.	7.700 Tn.
Algodón	28.000 Far.	870 Far.
Estaño	19.000 Tn.	3.600 Tn.
Cobre	2.800 Tn.	0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Banco Mundial.

¹² Toneladas Métricas.

La formación del modo capitalista de producción tampoco ha sido eficiente y amplio en la esfera industrial, donde el país tiene un alto grado de vulnerabilidad externa, la razón está en el grado de obsolescencia y deseconomías administrativas, comerciales y financieras que ensombrecen el futuro de este sector.

La disminución de la población ocupada en la manufactura, confirma el proceso de crisis que sufre este sector dominado por el comercio especulativo (Cuadro No.27).

CUADRO N° 27

<u>POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR MANUFACTURERO</u>		
<u>AÑO</u>	<u>PORCENTAJE DE PARTICIPACION</u>	<u>TASA DE CRECIMIENTO 80 - 87</u>
1980	10.3%	- 5.63
1987	7.1%	

Fuente: CEDLA, "Excedente y Acumulación en Bolivia".

En consecuencia es importante establecer que, esta evolución lenta del proceso de formación del capitalismo en Bolivia, constituye la variable a la cual se le puede atribuir a la naturaleza de ser la principal causa de las nuevas formas de pobreza que sufre el país.

CUADRO N° 28

<u>INVERSION BRUTA TOTAL Y STOCK DE CAPITAL</u>			
SECTORES	ESTRUCTURA PORCENTUAL		TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO 1980 - 1987
	1980	1987	
INVERSION BRUTA TOTAL			
Sectores Productivos	73	49	-12,9
Sectores No Productivos	27	51	0,5
TOTAL	100	100	-7,9
STOCK DE CAPITAL			
Sectores Productivos	66	57	-2,0
Sectores No Productivos	34	43	3,4
TOTAL	100	100	0,1

Fuente: CEDLA, "Excedente y Acumulación en Bolivia".

En 1980 -Cuadro No.28- el 73 % de la inversión bruta total estaba en los sectores productivos, en 1987 disminuyó al 49 %, es decir redujo su participación en un 33 %, lo que demuestra la ausencia de alternativas factibles o reales para el desarrollo de proyectos productivos, condición que está orientado cada vez más a nuestra economía por un camino de proliferación de actividades no productivas.

Consecuente con lo anterior, el stock de capital no productivo se incrementa a una tasa del 3,4 % a costa de una disminución del stock de capital del sector productivo del 2 %.

6.2 CONSTRUCCION DE LA HIPOTESIS

Definido el problema, la investigación recorre un camino explicativo, donde señala que las causas de la ampliación en el grado de la pobreza están determinadas dentro del conjunto de las leyes que explican el proceso de evolución de las sociedades.

En el presente, este proceso de evolución tiene necesariamente su vinculación con el comportamiento histórico que define el curso de ampliación del modo de producción capitalista (o alternativamente como forma de ampliación del sistema capitalista de producción).

Cuando se examina el sistema capitalista de producción dentro de su forma genuina y más expresiva, tenemos que referirnos a la acumulación del capital (Cuadro No.29).

El proceso de acumulación del capital solo puede gestarse por una materialización de la plusvalía, pero además, por la existencia de condiciones favorables para la acumulación.

Las condiciones favorables para el proceso de acumulación del capital son más que suficientes y estas se sintetizan de acuerdo con la visión de la teoría clásica marxista y en la variable tasa de plusvalía.

CUADRO N° 29

<u>FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO</u> (EN BOLIVIANOS DE 1980)	
AÑO	TOTAL FBKF¹³
1978	24.784
1979	23.053
1980	17.514
1981	17.085
1982	12.149
1983	10.360
1984	11.534
1985	10.475
1986	10.155
1987	10.647
1988	11.257

Fuente: CEDLA, Análisis 3, 1989.

La tasa de plusvalía constituye, dentro de la estructura de producción capitalista, su esencia y forma del proceso de producción capitalista.

La ley fundamental de la sociedad capitalista describe esta característica señalando que el objetivo final en este sistema es la producción de plusvalía.

¹³ Formación Bruta de Capital Fijo.

Dada la ecuación de valor:

$$C + V + P = W \quad 1$$

Establecemos:

$$p' = \frac{P}{V} \quad 2$$

Obtenemos:

$$P = p' V \quad 3$$

Reemplazamos 3 en 1:

$$C + V + p' V = W \quad 4$$

$$C + V (1 + p') = W \quad 5$$

Establecemos la función de producción general:

$$W = f (C, V, p') \quad 6$$

La función de producción señala la importancia técnica que se atribuye a la tasa de plusvalía, llegándose incluso a admitir que con una misma cantidad de capital constante y variable puede crecer la producción aumentándose el grado de explotación de la fuerza de trabajo, es decir, aumentando la tasa de plusvalía la cual se representa como tasa de explotación (Cuadro No.30).

La sociedad boliviana dentro de sus clases productivas es una de las más explotadas del continente y, por lo tanto, creadora de una importante masa de plusvalía, en este sentido las condiciones favorables para la acumulación del capital estarían salvadas.

Sin embargo, en el ciclo de rotación de las mercancías es donde se presenta la gran dificultad del proceso de reproducción capitalista. Como se indicó, la gran dependencia económica y la inestabilidad de los precios de las materias primas originan un alto grado de riesgo, y en lugar de utilizar la plusvalía para un proceso de acumulación del capital dentro del país, se exporta este trabajo social en beneficio de otros sistemas.

CUADRO N° 30

<u>COSTO UNITARIO DE LA FUERZA DE TRABAJO Y TASA DE EXPLOTACION</u>				
AÑO	Salario Real Anual de Trab. Productivos (Sb. De 1980)	Productividad de Trab. Prod. (Sb. De 1980)	Costo Unit. De la Fuerza de Trabajo %	Tasa de Explotación %
1980	36.153	98.617	0,37	172,78
1981	32.874	102.706	0,32	212,42
1982	23.747	100.348	0,24	322,57
1983	26.165	93.786	0,28	258,44
1984	30.288	93.182	0,33	207,65
1985	18.964	94.683	0,20	399,28
1986	20.572	95.635	0,22	364,88
1987	24.533	97.048	0,25	295,58

Fuente: CEDLA-UAE.

De acuerdo con el análisis del problema y la información que se acompaña, como pruebas objetivas de una realidad histórica determinada por los patrones de dependencia económica y rigidez estructural, la hipótesis quedará definida como sigue:

"El grado de pobreza en Bolivia tiene origen económico y es fundamentalmente del tipo denominado "pobreza básica", que se amplía a medida que aumenta el promedio de ingreso per-cápita y la acumulación del capital e inestabilidad del Modelo de crecimiento de la economía".

6.3 VARIABLES DE LA HIPOTESIS

La variable independiente (causa o variable explicativa), constituye la tendencia histórica que sigue el desarrollo del sistema capitalista en Bolivia.

Se trata de una variable cuya forma cualitativa encierra numerosas posibilidades explicativas, sin embargo es necesario utilizar la "abstracción" para determinar aquello que puede considerarse fundamental o esencial.

Dentro de este proceso de abstracción la tendencia inestable es el crecimiento del sistema capitalista en Bolivia, podría contener ejes prioritarios de diversa significación, de acuerdo con el propósito y objetivos finales de la investigación.

Así, en un esquema sociológico, el proceso podría verificarse en la lenta formación de la burguesía nacional como clase dominante y además protagonista del proceso social, dentro de la antropología podrían considerarse aspectos referidos a la rigidez en la cual se desarrolla la mayor parte de nuestras actividades, dentro de sectores tan importantes para el cambio como son la clase artesanal y el campesinado.

En el campo histórico, esta relación podría atribuirse a la existencia de condiciones materiales dominantes, que no permiten transformaciones sociales en forma sencilla.

En el campo geográfico, varios estadistas argumentan el problema de la mediterraneidad, la extrema discontinuidad geográfica y la dificultad en el dominio espacial natural.

Dentro de lo económico, se considera que el aspecto más importante tiene que referirse a la acumulación del capital que, como se explicó en las condiciones previas al enunciado de la Hipótesis, adquiere una mayor significación dentro del campo económico.

En consecuencia, la variable inestabilidad en el crecimiento del sistema capitalista, puede ejemplificarse técnicamente con el comportamiento del coeficiente acumulación del capital.

La variable dependiente, o variable explicada, constituye "el grado de pobreza"; que puede medirse de una manera muy amplia y por lo tanto también constituye un término cualitativo que, como se explicó en el capítulo I y III, tiene diversas expresiones históricas.

Utilizando el método de la abstracción, el grado de pobreza en el presente caso de investigación se refiere a los cambios en la participación del ingreso.

En consecuencia, en el marco lógico, la ecuación explicativa estaría determinada como sigue:

$$Dy = f(EPE) \quad (1)$$

Donde:

Dy = Índice de distribución del ingreso.

EPE = Estructura del poder económico.

Como en toda sociedad, constituida por diferentes clases sociales, la distribución del ingreso tiene relación con la estructura del poder económico, es decir con el control de los medios de producción en términos de propiedad privada, en el manejo de los servicios y en especial los de carácter financiero.

$$\text{EPE} = f(\text{K}) \quad (2)$$

Donde:

$$\text{K} = \text{Acumulación del capital.}$$

La estructura del poder político está en función de la acumulación del capital, que incluye sus propias características.

$$\text{K} = f(\text{D}) \quad (3)$$

Donde:

$$\text{D} = \text{Problema de la dependencia.}$$

La acumulación del capital (K), queda al margen de la Política Económica del país y esta sometido al problema de la dependencia socioeconómica, donde el crédito internacional, la importación de capitales tecnológicos, etc., resultan al final las variables explicativas para la distribución del ingreso.

Estas condiciones de la variable explicativa reflejan que las mismas no han logrado disminuir el grado de pobreza, al contrario este se ha incrementado, existiendo por lo tanto un costo social que ha sido absorbido por la población, como una explicación posible para determinar el deterioro de los salarios y el aumento de la tasa de plusvalía.

6.4 DEMOSTRACION DE LA HIPOTESIS

La verificación de la hipótesis tiene la característica de mostrar en forma cuantitativa una primera explicación, para luego pasar al análisis cualitativo.

La verificación cuantitativa solo tiene el propósito de certificar la importancia de las variables contenidas en la hipótesis y constituye, por lo tanto una explicación para probar su dictamen.

En este sentido, y luego de haberse revisado una literatura bastante amplia, se ha tomado el desarrollo de la información sobre la formación bruta de capital fijo en nuestro país, que ha sido elaborado por el CEDLA y publicado en la edición "Análisis 3"; el cuadro de referencia es el siguiente:

CUADRO N° 31

<u>FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO</u> (En bolivianos de 1980)					
AÑO	CONSTRUC- CION	MAQUINARIA EQUIPO	GANADO REPROD.	TOTAL FBKF	VARIACIONES ANUALES
1978	12.709	11.892	183	24.784	
1979	12.594	10.324	135	23.053	-6.98
1980	10.111	7.264	139	17.514	-24.03
1981	9.197	7.749	139	17.085	-2.45
1982	7.908	4.101	140	12.149	-28.89
1983	7.496	2.712	152	10.360	-14.73
1984	7.569	3.872	138	11.534	11.33
1985	6.686	3.627	162	10.475	-9.18
1986	6.126	3.855	174	10.155	-3.05
1987	6.074	4.395	178	10.647	4.84
1988	6.596	4.487	174	11.257	5.73

Fuente: Análisis 3, CEDLA, 1989.

La información anterior -Cuadro No.31- muestra que la formación bruta de capital fijo ha ido disminuyendo desde 1978 formando dos ciclos: el primero hasta 1984 y el segundo desde ese año hasta 1987, podemos por lo tanto inferir que el proceso de inestabilidad es evidente.

Las causas de esta inestabilidad se han examinado anteriormente, señalando la gran dependencia externa que tiene la economía capitalista boliviana, pero también es importante señalar que las condiciones del propio mercado interno limitan el margen de oportunidades para la absorción de capitales.

Quizás, esta es una de las causas por las cuales se quiere romper con áreas de negocios monopolizados por la actividad estatal, en condiciones de baja rentabilidad.

También puede atribuirse, la presencia de estos ciclos, a los factores de ajuste monetario e inflacionario que a principios de la década de los años 80 tuvieron su mayor grado de distorsión, sin embargo desde 1950 a la fecha hemos tenido dos procesos inflacionarios, separados por unos 20 años de economía con proceso de estancamiento, es decir, no podríamos de ninguna manera argumentar que las condiciones de la década de los 80 son exclusivas, al contrario son simplemente etapas de un proceso histórico más amplio que domina a la economía boliviana en el largo plazo.

Con relación a los indicadores sobre la distribución del ingreso, los estudios pertinentes no muestran una serie cronológica continua, al contrario la información es discontinua, sin embargo utilizando un análisis de regresión podemos encontrar los datos intermedios que corresponden a la información estadística, presentado en el Anexo No.1.

6.5 ALCANCE DE LA HIPOTESIS

Tomando los datos establecidos para 1975 y 1988, se ha desarrollado la regresión correspondiente tomando los diez años subsiguientes a partir de 1978 (Anexo No.1).

En 1978 el porcentaje de la población más rica tenía una participación, dentro del ingreso nacional, de aproximadamente el 58 %, esta población como quedó explicado corresponde a un segmento del 20 % de la población total.

Para 1988 este mismo porcentaje absorbe el 65 % del ingreso y por lo tanto acumula un 7% adicional, en detrimento de los otros estamentos considerados dentro del cuadro de distribución del ingreso.

Para 1978 el ingreso per-cápita quedó estimado en 542 dólares americanos, para 1988 su valor es de 630 dólares. Los datos estadísticos sobre esta variable muestran variaciones significativas entre estos dos años, considerando que en 1981 se tiene el valor máximo de 1.025 dólares y el mínimo en 1986 con 531 dólares.

Se puede observar a su vez que, la serie de variación entre las dos variables del ingreso nacional per-cápita y de la participación del segmento más rico dentro de este ingreso, nos muestra una regresión positiva de tal manera que encontramos una asociación entre las variables aceptables, como se explica con el desarrollo del modelo que corresponde.

Para explicar esta tendencia existen diversas interpretaciones, sin embargo dentro de los márgenes de esta investigación es posible citar los siguientes aspectos:

- a) Durante la fase hiperinflacionaria de 1982 a 1985, la pérdida del valor real de los salarios ha sido significativa, con lo cual se justifica técnicamente el deterioro que sufren los segmentos sociales más pobres y generalmente dependientes dentro del mercado de trabajo.
- b) Al reducirse el gasto público se presenta una contracción en varias obras civiles, proyectos de desarrollo, etc.; con lo cual se afecta al segmento laboral dentro de la construcción y otros servicios e incluso en áreas de producción en las empresas del Estado.

- c) Las dificultades del país para cancelar la deuda externa limita, en estos años, la entrada de nuevos capitales, paralizándose las actividades productivas e incentivándose, indirectamente, el desarrollo de un sector terciario de baja productividad y por lo tanto de bajos ingresos.
- d) La contracción económica de 1985 a 1990 también afecta a los sectores de bajos ingresos, especialmente por la rigidez de los salarios, la reducción del gasto público y otros aspectos asociados a este problema.
- e) El problema de la reducción de los costos laborales dentro del sector minero, no sólo ocupa el proceso de relocalización dentro de la minería estatal, sino que también incluye a la minería mediana y las organizaciones cooperativas que, como consecuencia de la crisis del estaño, reducen drásticamente sus ingresos simultáneamente con un desempleo creciente en este sector.
- f) El ajuste estructural dentro de las políticas de mercado también repercutieron dentro del sector industrial, que tuvo una alta reducción de sus empresas, la falta de competitividad en este sector dio lugar a la pérdida de 20.000 empleos directos y la subsecuente contracción de los salarios.
- g) El gran desempleo, encubierto temporal o definido como parcial, generó la creación de necesidades de absorción de esta mano de obra, que sólo pudieron canalizarse dentro de un sector informal caracterizado por procesos tecnológicos tradicionales, escasa mecanización, calidad productiva secundaria y con tasas salariales restringidas a los niveles de subsistencia.
- h) El manejo de las actividades comerciales, el desarrollo de sistemas financieros con altas tasas de interés, la gran concentración de capital en el sector del transporte como parte opuesta, permitieron incrementar las rentas de los poseedores de capital.

- i) La gran migración hacia las ciudades transformó la geografía urbana, como en la ciudad de El Alto, originando una alza en el precio del suelo urbano y con lo cual se favoreció a los grupos de altos ingresos.

Estas pueden ser las condiciones fundamentales que explican la gradual mayor participación del segmento más rico de la población dentro del ingreso, sin embargo llama la atención la proyección que puede tener esta tendencia.

Si las condiciones económicas no cambian sustancialmente, este proceso de mayor contracción puede agudizarse, sin embargo, a medida que se estabiliza la economía, podemos estimar que la participación de los grupos sociales más pobres tendería a estabilizarse.

Esta proyección presenta grandes dificultades para su interpretación futura, y divide la opinión entre optimistas y pesimistas, lo evidente es aceptar la necesidad de que surjan condiciones económicas efectivas a favor de las clases sociales más empobrecidas, como ser:

- a) Industrialización del país.
- b) Mayor incremento en la producción y exportación de los recursos naturales, especialmente petroleros, gasíferos y mineros.
- c) Ampliación del fomento e inversión dirigida a los sectores productivos denominados no tradicionales.
- d) Políticas financieras a favor de los segmentos empresariales que ocupan mayor cantidad de empleo.
- e) Mayor participación en la redistribución del ingreso, mediante obras públicas y proyectos de desarrollo.

CAPITULO 7

CONCLUSIONES

CAPITULO VII

CONCLUSIONES

7.1 INTRODUCCION

La denominada "Deuda Social" tiene, como se ha observado, diversas corrientes de interpretación. En la presente Tesis de Grado se ha tomado como base explicativa el problema de la pobreza, pero no como una realidad petrificada, al contrario en un sentido dialéctico y dentro de una configuración histórica.

7.2 LA CONTRADICCION ENTRE POBREZA Y CRECIMIENTO

Este problema de la "Deuda Social" puede ser analizado y demostrado por diversas expresiones metodológicas y técnicas, por su contenido social, ideológico y político, sin embargo el aporte de la presente investigación se ha concentrado en señalar un proceso histórico contradictorio en el cual se observa que el crecimiento per-cápita promedio, en la última década, ha ido acompañado de una mayor participación del grupo más rico de la población dentro de la distribución del ingreso o, alternativamente, la participación de los sectores más pobres a disminuido; estableciéndose en consecuencia que el grado de pobreza se ha incrementado (Cuadro No. 10A).

Esta ha sido la sustentación de la hipótesis, debidamente explicada y formalizada por el método econométrico que corresponde, y por lo tanto tiene demostración empírica que se considera en requisito esencial.

7.3 HIPOTESIS Y DEUDA SOCIAL

Al haber sido demostrado, por "oposición", que la participación de los sectores más pobres a disminuido dentro de la distribución del ingreso, pasando del 42 % en el año 1975 al 35% en 1988, esta tendencia se contrapone al aumento de la tasa de explotación que en 1980 era del 172,78 % y para 1988 llegar al 300 %.

Esta relación contradictoria, que lamentablemente por falta de datos estadísticos no puede ser examinada con detalles en términos cuantitativos, no excluye de ninguna manera la explicación cualitativa, la misma que señala que el aumento de la tasa de explotación o tasa de plusvalía en términos tan significativos ha sido la causa del mayor enriquecimiento del segmento económico más alto del país.

Bajo esta premisa surge el problema de la "Deuda Social", por el simple hecho de que es posible revertir esta tendencia y restituirle a la clase obrera los beneficios del aumento de su productividad de trabajo mediante un aumento de su salario real.

7.4 HIPOTESIS Y COSTO SOCIAL

Es posible, de igual forma, relacionar la hipótesis con el concepto de "Costo Social", donde se puede examinar que después de aplicarse el Decreto 21060 el peso de las medidas anti-inflacionarias ha sido soportado por la clase trabajadora, mediante una reducción de su salario real (Cuadro No.32).

La caída real de los salarios se acompaña con una disminución de la masa salarial por el problema de los despidos y contracción del empleo en el sector público, por lo tanto no sólo la población activa es perjudicada sino también la población pasiva como los rentistas, jubilados y asegurados al sistema de seguridad social.

CUADRO N° 32

<u>BOLIVIA: SALARIO REAL</u> (1980-1987)	
AÑO	TOTAL FBKF
1980	36.153
1984	30.288
1985	18.964
1987	24.533

Fuente: CEDLA, Análisis 3, 1989.

El costo, por lo tanto, está determinado por la pérdida de puestos de trabajo, reducción de la masa salarial, reducción del salario real, reducción del gasto público en actividades educativas y de salud; y por último contracción de los servicios de seguridad social, policía y desarrollo cultural.

El concepto de "Costo Social" supone una mayor exploración del problema, desde este punto de vista el daño es irreparable:

- a) Un niño que pierde 4, 5 o más años de edad fuera del colegio no puede recuperar ese tiempo de una manera normal.
- b) El problema de salud es mucho más grave, así la desnutrición infantil no es curable en la mayoría de edad.

- c) El deterioro de los servicios de salud no pueden recuperarse, por ejemplo los casos de enfermedades crónicas, aumento de la tasa de mortalidad y morbilidad, etc.
- d) Los niveles educativos y culturales tampoco pueden recuperarse, por ejemplo publicaciones de libros, investigaciones, estudios, etc.

Como se observa, el problema del "Costo Social" refleja un ámbito mayor en el cual la "Deuda Social" podría considerarse su principal instrumento de política de reivindicación económica. A partir de esta explicación técnica y contrastación real, es necesario apoyar la ampliación de esta investigación a otros campos no sólo de la economía sino también dentro de lo social y político, buscando como objetivo una mayor equidad y justicia social, concordante con el desarrollo de las fuerzas productivas.

7.5 CONCLUSIONES FINALES

Con base en lo planteado a lo largo del presente trabajo, se deriva el siguiente conjunto de conclusiones:

- A) La crisis económica que afecta a Bolivia está estrechamente relacionada con la conclusión del ciclo económico-político iniciado hace más de 40 años con el proyecto de la Revolución del 52. La hiperinflación es la máxima expresión del agotamiento de dicho ciclo y para hacer frente a este fenómeno económico se adoptaron una serie de medidas que repercutieron en la economía de los sectores más empobrecidos de nuestro país, contradictoriamente los sectores más ricos se beneficiaron o cargaron con una parte muy pequeña del peso social y económico que provocaron estas medidas.

- B) El equilibrio alcanzado, a partir del 21060, es inestable por sostenerse en la contención del tipo de cambio y del gasto fiscal, lo cual implica mantener - peligrosamente- un alto desempleo y un bajo ritmo de la actividad económica.
- C) La existencia y ampliación de las desigualdades económicas no hace viable ninguna estrategia de desarrollo y ningún proyecto nacional. Es por tanto imperioso efectuar, en el corto plazo, un ajuste social a favor de los grupos más pobres y vulnerables de la población boliviana y formular una estrategia orientada a satisfacer las necesidades básicas de manera de lograr una sociedad más equitativa y solidaria.
- D) La capacidad para enfrentar la hiperinflación y lograr su estabilidad es una demostración práctica de que el país puede lograr su viabilidad. Sin embargo, esta tarea es muy incompleta si a su vez no es capaz de responder a los desafíos de la economía mundial y a las demandas acumuladas de una población extremadamente pobre pero con un alto potencial de transformación.
- E) Es absolutamente imprescindible darle un rostro humano a las políticas de ajuste y priorizar los objetivos de equidad y solidaridad en la estrategia de desarrollo que el país requiere para enfrentar los problemas del siglo pasado con la tecnología del siglo XXI.
- F) La denominada "Deuda Social", es un alto precio que ha tenido que pagar el pueblo boliviano para enmendar los errores de políticas económicas mal concebidas o aplicadas y que exigen una respuesta moderna que de alguna forma devuelvan la dignidad y la esperanza a nuestro país.

ANEXO 1

MODELO DE PARTICIPACION DEL SEGMENTO MAS RICO EN RELACION AL INGRESO PER CAPITA

ESPECIFICACION DEL MODELO

Para el análisis del fenómeno en cuestión, se recurrirá a la línea recta para que no sea complejo y nos permita explicar claramente la tendencia de las variables en el tiempo.

Es decir:

$$PSMR_t = A + B INPCA_t$$

Una vez especificado el tipo de relación, para la respectiva estimación es necesario incluir una variable de perturbación aleatoria, así la relación se convierte en un modelo econométrico. Es decir:

$$PSMR_t = A + B INPCA_t + u_t$$

Donde:

PSMR_t : Participación del segmento más rico (en porcentaje).

INPCA_t : Ingreso Nacional Per Cápita (en dólares).

TIPO DE VARIABLES:

Variable Endógena: **PSMR_t**

Variable Exógena: **INPCA_t**

Término Aleatorio: **u_t**

ESTIMACION E INFERENCIAS DEL MODELO

La estimación del modelo se realizó por el Método de Mínimos Cuadrados Ordinarios.

Para la estimación del modelo y de las inferencias se obtuvieron datos anuales correspondientes al período 1978 – 1988. Todos los resultados se obtuvieron en base al paquete TSP.

La información estadística, esta representada en el siguiente cuadro:

<u>CUADRO ESTADISTICO</u>		
AÑO	INPCA (US\$)	PSMR (%)
1978	542	58
1979	641	64
1980	844	66
1981	1025	67
1982	936	65
1983	870	64
1984	1004	67
1985	630	64
1986	531	62
1987	579	60
1988	630	65

Fuente: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA
Memoria Anual 1988 – 1989
INE – Boletín EIH.

Los resultados proporcionados por el TSP son:

$$\text{PSMR}_t = 55.049056 + 0.011718 \text{ INPCA}_t$$

$$(2.3585508) \quad (0.003064)$$

$$t = 3.824909$$

$$R^2 = 0.619127$$

$$F = 14.62993$$

$$d = 1.859483$$

INTERPRETACION DE LOS RESULTADOS

Coefficientes.

La PSMR se mantendrá aproximadamente en 55.05 %, independientemente de la variación que haya en el INPCA.

La tasa de cambio entre PSMR y INPCA es igual a 0.011718, es decir que si el INPCA aumenta en un dólar el PSMR aumentaría aproximadamente en 1%. Si es de 60% aumentaría en 61%.

El coeficiente de determinación R es igual a 0.619127, es decir que el comportamiento de la PSMR es explicado aproximadamente en un 61.9% por el INPCA.

Inferencias.

Tanto el estadístico t como el estadístico F, en este caso, explican la significación de la influencia del INPCA sobre el modelo de la PSMR (en el modelo simple para el análisis de la significación del modelo $t^2 = F$).

Prueba de significación:

Prueba de Hipótesis:

$$H_0 : B = 0$$

$$H_1 : B \neq 0$$

Nivel de significación:

$$\alpha = 5\%$$

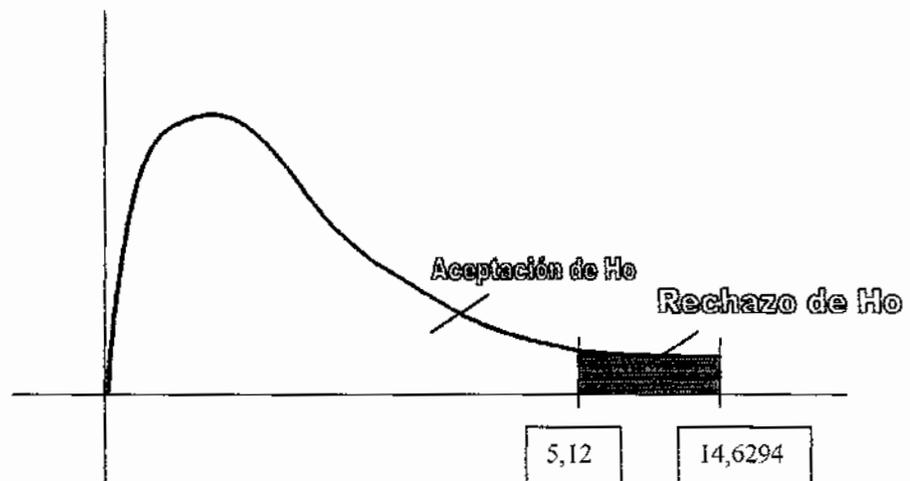
Se refiere a la probabilidad de cometer el error de rechazar la hipótesis H_0 , si fuera verdadera.

Estadístico de prueba:

$$F = \frac{R^2}{(1-R^2)/(n-2)} \Rightarrow F = 14.62943$$

$$F(5\%, 1, n-2) = F(5\%, 1, 9) \\ = 5.12$$

Decisión:



Se observa en el gráfico, que se rechaza la hipótesis nula H_0 es decir que pese al valor no alto del coeficiente de determinación (61.9%), el modelo es significativo, suficiente para explicar el comportamiento de la PSMR en relación al INPCA.

Problemas en la estimación clásica (MCO).

Uno de los principales problemas en series de tiempo, es el de autocorrelación, que en este caso no se evidenció la presencia en la estimación.

El test de Durbin Watson es el siguiente:

Formulación de la hipótesis:

H_0 : $\rho = 0$ (No existe autocorrelación)

H_1 : $\rho \neq 0$ (Existe autocorrelación)

Nivel de significación: $\alpha = 5\%$

Estadístico de prueba:

$$D = \frac{\sum (e_t - e_{t-1})^2}{\sum e^2 t} \Rightarrow d = 1.8595$$

De la distribución:

$$d_u = 1.08 \quad d_v = 1.36$$

Decisión:

Zona de autocorrelación $0 < d < 1.08$
(rechazo de H_0) $2.92 < d < 4$

Zona de no autocorrelación $1.36 < d < 2.64$
(aceptación de H_0)

El estadístico calculado cae en la región de no autocorrelación, de aceptación de la hipótesis H_0 , es decir que en la estimación del modelo no existe problemas de autocorrelación.

LS // Dependent Variable is PSMR

SMPL range: 1978 – 1988

Number of observations: 11

VARIABLE	COEFFICIENT	STD. ERROR	T-STAT.	2-TAIL SIG.
C	55.049056	2.3585079	23.340628	0.000
INPCA	0.0117177	0.0030635	3.8249087	0.004

R-squared	0.619127	Mean of dependent var	63.81818
Adjusted R-squared	0.576808	S.D. of dependent var	2.821992
S.E. of regression	1.835796	Sum of squared resid	30.33134
Durbin-Watson stat	1.859483	F-statistic	14.62993
Log likelihood	-21.18690		

Covariance Matrix			
C.C	5.562560	C. INPCA	-0.007024
INPCA.INPCA	9.39E-06		

Residual Plot				Obs	RESIDUAL	ACTUAL	FITTED
*				1978	-3.40007	58.0000	61.4001
		*		1979	1.43988	64.0000	62.5601
		*		1980	1.06118	66.0000	64.9388
	*			1981	-0.05973	67.0000	67.0597
	*			1982	-1.01685	65.0000	66.0169
		*		1983	-1.24348	64.0000	65.2435
		*		1984	0.18634	67.0000	66.8137
		*		1985	1.56877	64.0000	62.4312
			*	1986	0.72883	62.0000	61.2712
				1987	-1.83362	60.0000	61.8336
				1988	2.56877	65.0000	62.4312

ANEXO 2

CUADRO N° 1 (A)

ESTRUCTURA DEL COMERCIO MUNDIAL			
1960 - 1992			
(Porcentajes)			
	1960	1980	1992
Estados Unidos	15.88	11.0	12.0
CEE	32.2	32.5	35.7
Japon	3.1	6.5	9.1
Otros países desarrollados	14.8	12.8	5.7
Todos los países desarrollados	65.9	62.3	71.5
América Latina y el Caribe	7.7	5.5	3.7
Asia incluyendo la China	9.5	17.8	18.2
Africa	4.2	4.7	1.8
Otros países en desarrollo	0.5	0.7	0.2
Todos los países en vías de desarrollo	21.9	28.7	23.9

Fuente: ECLA de Ugarteche, *ibid.*, p.54, Cuadro 9.

CUADRO N° 2 (A)

PIB PER CAPITA EN DOLARES CONSTANTES		
(1985-1994)		
	1985	1994
Burundi	230	160
Costa de Marfil	660	610
Nigeria	800	280
Ruanda	280	80
Uganda	230	190
Tanzania	290	140
Honduras	720	600
Nicaragua	770	340
Haití	310	230
Bolivia	470	770
Noruega	14.370	26.390
Japón	11.300	34.630
Canadá	13.680	19.510
Estados Unidos	16.690	25.880
Alemania	10.940	25.880

Fuente: Banco Mundial, World Development Report 1987 y 1996.

CUADRO N° 3 (A)

<u>CONSUMO MUNDIAL DE METALES:</u>			
<u>1960 – 1990</u>			
(Promedio anual de tasa de crecimiento)			
	Años 60	Años 70	Años 80
Aluminio refinado	15.8	11.0	12.0
Cobre refinado	32.2	32.5	35.7
Estaño refinado	3.1	6.5	9.1
Minerales para acero	14.8	12.8	5.7
Níquel	65.9	62.3	71.5
Plomo refinado	7.7	5.5	3.7

Fuente: ECLA en Ugarteche, 1997, Cuadro 8, p. 52.

CUADRO N° 4 (A)

CONSUMO CALORICO PER CAPITA POR REGION DEL MUNDO (1970-1995)				
Regiones	Promedio Calorías diarias 1970	Promedio Calorías Diarias 1995	Crecimient o promedio Países Ganadores	Reducción promedio Países Perdedores
Africa Sub Sahariana	2,085	2,135	18.9 %	-9.5 %
Asia Oriental	2,463	2,646	21.6 %	-12.7 %
Asia Sudoriental	2,132	2,461	22.0 %	-2.8 %
América Latina	2,340	2,571	17.3 %	-6.1 %
Países Industriales	3,016	3,157	4.7 %	
Mundo	2,337	2,702	16.9 %	-7.8 %

Fuente: IDH, Cuadro 14, p. 160.

CUADRO N° 5 (A)

<u>PARTICIPACION DE LA POBLACION</u> <u>EN EL INGRESO NACIONAL</u> (1998)				
Población	Asia Sudoriental	Asia Oriental	Africa	América Latina
1er quintil	8.1	6.6	6.0	3.3
2do quintil	12.2	11.4	8.2	7.2
3er quintil	16.1	16.6	11.5	11.9
4to quintil	21.8	24.9	18.5	19.8
5to quintil	42.0	40.4	55.9	57.9

Fuente: Weaver y Sprout en Birdsall, 1998, p. 91.

CUADRO N° 6 (A)

TENDENCIAS DEL CONSUMO MUNDIAL PER CAPITA						
Países Industrializados = 100						
(1970-1995)						
Artículo	Año	Países Industriales	Africa del Sur del Sahara	Asia Oriental	Asia Sudoriental	América Latina y el Caribe
Carne	1970	100	19	17	19	65
	1995	100	13	53	21	63
Cereales	1970	100	108	185	163	459
	1995	100	74	140	130	346
Energía total	1975	100	12	11	8	26
	1994	100	9	17	13	25
Automóviles	1975	100	5	0	3	20
	1993	100	3	2	5	18

Fuente: Bolivia hacia el Siglo XXI, CIDES, 1998, La Paz.

CUADRO N° 7 (A)

TENDENCIAS DEL LARGO PLAZO DEL CONSUMO PRIVADO DE ALGUNOS ARTICULOS (1970 - 1995)						
Artículo	Año	Países Industriales	Africa del Sur del Sahara	Asia Oriental	Asia Sudoriental	América Latina y el Caribe
Carne (mlns de TM)	1970	57	3	8	3	10
	1995	95	6	53	8	23
Cereales (mlns de TM)	1970	91	27	142	41	33
	1995	160	56	236	82	57
Energía total (miles de TM de petróleo)	1975	5575	139	407	102	306
	1994	8504	241	1019	296	531
Electricidad (miles de mlns de KWH)	1980	5026	147	390	73	364
	1995	9300	255	1284	278	772
Automóviles (millones)	1975	228	3	0.5	2	12
	1993	390	5	7	7	27

Fuente: IDH, 1998, p. 47, Cuadro 3.1.

CUADRO N° 8 (A)

CONSUMO PER CAPITA PROMEDIO ANUAL POR REGION						
(1970-1995)						
Artículo	Año	Países Industriales	Africa del Sur del Sahara	Asia Oriental	Asia Sudoriental	América Latina y el Caribe
Carne kg	1970	55	10	9	10	36
Per cápita	1995	77	10	41	16	49
Cereales kg	1970	87	94	161	142	400
Per cápita	1995	130	95	182	168	449
Energía total	1975	4157	483	461	353	1094
KWH Per cápita	1994	4550	411	786	608	1125
1 automóvil	1975	5	96	1764	145	23
Cada n personas	1993	3	117	185	70	17

Fuente: IDH, 1998, p. 47, en base al Cuadro 3.1.

CUADRO N° 9 (A)

CRECIMIENTO AGREGADO DEL CONSUMO PER CAPITA PROMEDIO POR REGION (Año base 1970)						
Artículo	Año	Países Industriales	Africa del Sur del Sahara	Asia Oriental	Asia Sudoriental	América Latina y el Caribe
Carne	1970					
	1995	41 %	-2 %	351 %	58 %	36 %
Cereales	1970					
	1995	49 %	2 %	13 %	19 %	12 %
Energía total	1975					
	1994	9 %	-15 %	70 %	72 %	3 %
Automóviles	1975					
	1993	45 %	-18 %	853 %	108 %	33 %

Fuente: IDH, 1998, p. 47, en base al Cuadro 3.1.

CUADRO N° 10 (A)

DISTRIBUCION DEL INGRESO (1987-1996)		
GRUPO SOCIAL	Proporción del Ingreso (porcentaje)	Ingreso promedio de cada estrato (US\$)
Tercio inferior	8.3	198
Tercio medio	17.1	411
Tercio superior	74.6	1.791

Fuente: Banco Mundial, World Development Report 1987 y 1996.

CUADRO N° 11 (A)

RESULTADO DE LA CAPITALIZACION DE EMPRESAS PUBLICAS			
(en US\$) (1998)			
Empresa Capitalizada	Socio estratégico	Valor en libros	Capitalización (50% acciones)
ENDE – Corani	Dominion Energy	33.030.000	58.796.300
ENDE – Guarachi	Energy Initiatives	35.280.000	7.131.000
ENDE – Valle Hermoso	Constellation Energy	30.750.000	33.921.000
ENTEL	ETI Euro Telecom	130.000.000	610.000.000
LAB	VASP	24.000.000	47.475.000
ENFE – Red occidental	Cruz Blanca	29.000.000	13.251.000
ENFE – Red oriental	Cruz Blanca	24.000.000	25.823.099
Empresa Petrolera Chaco	AMOCO Bolivia Petroleum Co.	382.800.000	306.660.010
Empresa Petrolera Andina	YPF S.A. – Perez Compac – Pluspetrol Bolivia		264.777.021
Transportadora Boliviana de Hidrocarburos	ENRON Transportadora (Bolivia) S.A. – Shell Overseas Holding Ltd.		263.500.000
TOTAL		688.860.000	1.631.334.530

Fuente: Subsecretaría de Inversión Pública y Financiamiento Externo.

CUADRO N° 12 (A)

ESTRUCTURA DEL EMPLEO POR TAMAÑO DE ESTABLECIMIENTO (1997)		
	Población ocupada	Porcentajes
Total	3.569.741	100
Entre 1 y 4	2.333.890	65
Entre 5 y 19	731.612	21
Más de 20	424.140	12
Sin clasificación	80.099	2

Fuente: INE, Anuario Estadístico 1997.

CUADRO N° 13 (A)

PAISES SELECCIONADOS: DESARROLLO HUMANO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO (AÑOS 1960 - 1994)					
Países ordenados según su nivel de crecimiento	IDH 1960	IDH 1994	PIB per cápita		
			1960	1994	Tasa de crecimiento
Corea del sur	0.398	0.890	520	5 210	7.0
Singapur	0.519	0.900	1 510	12 548	6.4
Hong Kong	0.561	0.914	1 631	11 611	5.9
China	0.248	0.626	75	435	5.3
Japón	0.686	0.940	4 706	23 791	4.9
Indonesia	0.223	0.668	190	676	3.8
España	0.636	0.934	2 828	8 881	3.4
Italia	0.755	0.921	5 296	15 058	3.1
Alemania	0.841	0.924	6 869	18 195	2.9
Francia	0.853	0.946	7 219	17 768	2.7
Brasil	0.394	0.783	823	1 993	2.6
Colombia	0.469	0.848	639	1 326	2.2
México	0.517	0.853	938	1 891	2.1
Chile	0.584	0.891	1 162	2 378	2.1
India	0.206	0.446	206	407	2.0
Reino Unido	0.857	0.931	6 795	13 132	2.0
Estados Unidos	0.865	0.942	10 707	20 500	1.9
Argentina	0.667	0.884	2 701	3 947	1.1
Bolivia	0.308	0.589	610	780	0.7
Perú	0.420	0.717	964	988	0.1

Fuente: PNUD: Informe sobre Desarrollo Humano, 1997.

CUADRO Nº 14 (A)

ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA, AÑOS SELECCIONADOS (en porcentajes sobre el total) (1987-1997)					
	1987	1990	1995	1996	1997
Multilateral	30,0	45,1	59,1	62,7	65,3
BID	15,7	25,1	31,8	32,8	33,9
IDA	3,3	10,4	17,0	19,4	21,9
BIRF	6,3	5,1	2,1	1,4	0,9
CAF	1,3	3,0	5,7	6,5	5,8
FONPLATA	0,4	0,7	1,3	1,3	1,4
FIDA	0,2	0,5	0,7	0,8	0,9
Otros	2,8	0,3	0,5	0,6	0,4
Bilateral	52,7	47,8	40,2	36,4	34,0
Gobiernos	48,9	46,3	40,2	36,4	34,0
Otros	3,8	1,5	0,0	0,0	0,0
Privada	17,3	7,1	0,7	0,8	0,8
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: UDAPE: El financiamiento externo en Bolivia.

CUADRO Nº 15 (A)

DISTRIBUCION SECTORIAL DE LA CAPITALIZACION (en miles de dólares americanos) (1998)		
SECTOR	MONTO	PORCENTAJE
RECURSOS NATURALES	834.944	51.2
Hidrocarburos	834.944	51.2
SERVICIOS	794.579	48.8
Telecomunicaciones	610.000	37.4
Electricidad	98.000	6.0
Transporte Aéreo	47.475	3.0
Transporte Ferroviario	39.104	2.4
TOTAL	1.629.523	100.0

Fuente: Bolivia hacia el siglo XXI, 1999, CIDES, La Paz.

CUADRO N° 16 (A)

LA INVERSIÓN EXTERNA POR RUBROS (en porcentajes) (1999 trim.)		
SECTOR	MONTO	PORCENTAJE
Hidrocarburos	123.3	55.6
Comercio y Servicios	90.5	40.8
Minería	5.8	2.6
Industria y Agroindustria	2.3	1.0
TOTAL	221.0	100.0

Fuente: Ministerio de Comercio Exterior
Correspondientes al primer trimestre de 1999.

CUADRO N° 17 (A)

EVOLUCION DE LA INVERSION EXTRAJERA DIRECTA (1992 - 1999)		
Inversión en millones		Crecimiento
AÑO	Sus.	(%)
1992	169.0	-
1993	128.8	(23.8)
1994	173.9	35.0
1995	335.4	92.9
1996	424.5	26.6
1997	635.7	49.8
1998	871.9	37.2
1999 Trim.	221.9/1	12.8/2

Fuente: Ministerio de Comercio Exterior.

CUADRO N° 18 (A)

BOLIVIA: POBLACION TOTAL Y POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA 1996				
CATEGORIA	CIUDADES CAPITALES	RESTO URBANO	AREA RURAL	TOTAL
POBLACION TOTAL	3.408.431	1.237.330	3.018.249	7.664.010
Población menor a 10 años (PENT)	837.775	357.062	939.042	2.133.879
Población de 10 años y más (PET)	2.570.656	880.268	2.079.207	5.530.131
Población económicamente activa (PEA)	1.448.754	531.261	1.760.688	3.740.703
Población Ocupada	1.397.617	520.630	1.757.473	3.675.720
Población Desocupada (PD)	51.137	10.631	3.215	64.983
- Cesante	39.442	8.221	2.726	50.389
- Aspirante	11.695	2.410	489	14.594
Población económicamente inactiva (PEI)	1.121.902	349.007	318.519	1.789.428
Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE y Encuesta de Empleo II.				

CUADRO N° 19 (A)

BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION 1996 (Porcentajes)				
INDICADOR	CIUDADES CAPITALES	RESTO URBANO	AREA RURAL	TOTAL
TASAS DE PARTICIPACION				
Tasa bruta de participación	42.51	42.94	58.33	48.81
Tasa global de participación	56.36	60.35	84.68	67.64
Tasa de participación masculina	64.76	70.91	89.85	75.41
Tasa de participación femenina	48.70	51.20	79.61	60.46

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE. Encuesta Nacional de Empleo II.

CUADRO N° 20 (A)

BOLIVIA: TASAS DE DESEMPLEO 1996 (Porcentajes)				
INDICADOR	CIUDADES CAPITALES	RESTO URBANO	AREA RURAL	TOTAL
Tasa de empleo (PO/PEA)	96.47	98.00	99.82	98.26
Tasa de desempleo Abierto (PD/PEA)	3.53	2.00	0.18	1.74

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE. Encuesta Nacional de Empleo II.

CUADRO N° 21 (A)

TASA DE CRECIMIENTO DE LA OFERTA LABORAL, TASA DE PARTICIPACION Y TASA DE DEMPLEO ABIERTO					
(Porcentajes)					
(1985-1996)					
	1985-87*	1987-89*	1989-92	1992-96	
Poblacion economicamente activa (PEA)	7.96	11.34	3.02	7.35	
Poblacion en edad de trabajar (PET)	4.38	0.43	4.18	4.65	
	1985	1987	1989	1992	1996
Tasa global de participacion	44.20	47.60	52.78	50.59	56.36
Tasa de participacion femenina	30.90	36.20	43.80	39.89	48.70
Tasa de participacion masculina	58.70	60.30	62.72	62.40	64.76
Tasa de desempleo abierto	5.23	5.10	5.52	5.52	3.54

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE, EP's y Encuesta Nacional de Empleo II.
 (*) Ciudades del eje.

CUADRO N° 22 (A)

POBLACION OCUPADA POR SECTOR DEL MERCADO DE TRABAJO (1985-1996)				
SECTOR	ESTRUCTURA PORCENTUAL			
	1985*	1989	1995	1996**
TOTAL	100,00	100,00	100,00	100,00
Estatad	24,30	18,14	13,16	11,99
Empresarial	15,69	19,74	18,41	22,47
Semiempresarial	18,15	11,90	22,34	16,84
Familiar	36,86	43,46	40,56	43,55
Doméstico	5,00	6,76	5,52	5,15

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE. Encuesta Nacional de Empleo II.
 (*) Ciudades del eje
 (**) Según metodología INE.

CUADRO N° 23 (A)

ESTRUCTURA DE LA POBLACION OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD				
(Porcentajes)				
(1985-1996)				
RAMA DE ACTIVIDAD	ESTRUCTURA PORCENTUAL			
	1985*	1989	1995	1996
TOTAL	100,00	100,00	100,00	100,00
Industria Manufacturera	17.77	12.91	18.41	19.19
Construcción	5.38	6.54	8.48	7.96
Transportes y comunicaciones	7.87	7.59	7.56	6.95
Comercio, Restaurants y Hoteles	24.42	28.94	33.48	33.09
Servicios sociales y comunales	36.54	37.07	24.09	24.15
Otras ramas	8.01	6.95	7.98	8.66

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE. Encuesta Nacional de Empleo II.
 (*) Ciudades del eje.

CUADRO N° 24 (A)

ESTRUCTURA DE LA POBLACION OCUPADA POR CATEGORIA OCUPACIONAL				
(Porcentajes)				
(1985-1996)				
CATEGORIA OCUPACIONAL	ESTRUCTURA PORCENTUAL			
	1985*	1989	1995	1996**
TOTAL	100,00	100,00	100,00	100,00
Obrero	8.97	10.49	16.13	13.66
Empleado	43.39	36.29	30.12	29.83
Trabajador familiar no remunerado	2.84	4.57	10.46	12.90
Patrón, empleador o socio	4.54	3.45	7.79	7.73
Profesional independiente	1.23	1.01	0.87	n.d.
Trabajador por cuenta propia	34.02	37.62	29.22	30.62
Empleado del hogar	5.00	6.56	5.40	5.14

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE. Encuesta Nacional de Empleo II.
 (*) Ciudades del eje.
 (**) En la ENE II se sustituye la categoría profesional independiente por la de socio cooperativista.

CUADRO N° 25 (A)

ASALARIADOS CON CONTRATO PERMANENTE			
(Porcentajes)			
(1985-1996)			
	1985*	1995	1996
Total asalariados	89.20	78.90	76.69

Fuente: Elaboración CEDLA con base INE, Encuesta Nacional de Empleo II.
 (*) Ciudades del eje.

CUADRO N° 26 (A)

ASALARIADOS PERMANENTES POR CATEGORIA									
OCUPACIONAL									
SEGÚN SECTORES DEL MERCADO DE TRABAJO									
(Porcentajes)									
(1985-1996)									
CATEGORIA	SECTOR DEL MERCADO DE TRABAJO								
	Estatad			Empresarial			Semiempresarial		
	1985	1995	1996	1985	1995	1996	1985	1995	1996
Total	95.8	92.3	90.5	89.2	74.4	78.0	84.7	61.0	59.1
Obrero	92.1	75.57	79.5	86.8	68.6	73.7	84.7	52.5	52.3
Empleado	95.9	94.63	91.5	90.0	77.6	80.8	84.7	70.8	64.1

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE, EP's, EIH's y ENE II.
 Nota: 1985 datos para las ciudades del eje; 1996 datos según metodología del INE.

CUADRO N° 27 (A)

JORNADA LABORALES SEMANALES PROMEDIO POR SECTOR DEL MERCADO DE TRABAJO (EN HORAS) (1985-1995)			
SECTOR	1985*	1989	1995
TOTAL	42.9	46.3	45.2
Estatad	38.6	40.4	39.3
Empresarial	44.1	50.1	51.2
Semiempresarial	45.0	47.3	47.6
Familiar	42.4	45.0	41.5
Doméstico	55.3	58.1	57.0

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE, EP's, EIH's y ENE II.
 (*) Ciudades del eje.

CUADRO N° 28 (A)

JORNADAS LABORALES SEMANALES PROMEDIO DE TRABAJADORES A TIEMPO COMPLETO POR SECTOR DEL MERCADO DE TRABAJO (EN HORAS) (1989-1995)		
SECTOR	1989	1995
Estatad	47.8	49.0
Empresarial	53.4	55.5
Semiempresarial	53.2	54.0

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE, EP's, EIH's y ENE II.

CUADRO N° 29 (A)

EVOLUCION DE INGRESOS LABORALES POR SECTOR Y CATEGORIA (Bs. DE 1990) (1989-1995)				
SECTOR/CATEGORIA	1989	1992	1995	Tasa de crecimiento Anual 1989-95
ESTATAL	411,8	443,5	503,7	3,22
Obrero	260,9	328,3	395,2	6,64
Empleado	423,1	460,4	516,5	3,19
EMPRESARIAL	528,5	445,1	561,9	0,98
Obrero	303,3	288,6	316,9	0,70
Empleado	456,9	456,8	535,7	2,55
Patrón o socio	1.389,9	1.431,0	1.922,2	5,19
Profesional independiente	1.020,8	887,1	1.239,5	3,11
SEMIEMPRESARIAL	323,3	415,3	515,5	7,46
Obrero	301,2	237,6	252,4	-2,83
Empleado	341,2	319,5	411,0	2,98
Patrón o socio	301,1	835,4	969,3	18,71
FAMILIAR	353,0	283,0	328,2	-1,17
DOMESTICO	154,0	112,8	130,2	-2,69

Fuente: Elaboración CEDLA con base en INE, EIH's y ENE II.
 (*) Ciudades del eje.
 (**) En la ENE II se sustituye la categoría profesional independiente por la de socio cooperativista.

CUADRO N° 30 (A)

EVOLUCION DE LA PEA NACIONAL (1976-1996)						
	1976		1992		1996	
	Absol.	%	Absol.	%	Absol.	%
TOTAL	1.494.928	100.0	2.500.053	100.0	3.734.381	100.0
PEA rural	885.551	59.2	1.243.959	49.8	1.760.688	47.2
PEA urbana	609.377	40.7	1.256.094	50.2	1.973.693	52.8

Fuente: Bolivia hacia el siglo XXI, en base al ENE II.

CUADRO N° 31 (A)

EVOLUCION DE LA PEA RURAL POR ACTIVIDADES (1976-1996)						
	1976		1992		1996	
	Absol.	%	Absol.	%	Absol.	%
TOTAL	885.551	100.0	1.243.959	100.0	1.758.545	100.0
PEA agrop.	693.049	78.3	984.407	79.1	1.514.941	86.1
PEA no agrop.	192.502	21.7	259.552	20.9	243.604	13.9

Fuente: Bolivia hacia el siglo XXI, en base al ENE II.

GRAFICO N° 1 (A)

TIPOLOGIA DE OFERTAS DE DESARROLLO			
	Desarrollista	Neoliberal	Desarrollo Humano
Sentido	Desarrollo económico	Maximización del ingreso	Expansión de las opciones y de capacidades humanas para alcanzar el bienestar total
Foco de preocupación	Estado	Mercados	Sociedad (lo público)
Principio guía	Participación-masas	Eficiencia	Equidad- ciudadanía
Enfasis	Fines	Medios	Fines
Educación, salud, nutrición	Medios para la modernización	Inversión en capital humano, como insumo al crecimiento económico	Fines en sí mismos, el acceso a ellos es un derecho humano, calidad de vida
Gobierno	a. Liderazgo fuerte y carismático b. Integración nacional	a. Estabilidad política b. El Estado solo sirve para promover el mercado c. Respeto de los derechos humanos relacionados con el mercado	a. Democracia b. El Estado es esencial para promover el desarrollo humano c. Respeto de los derechos humanos
Crecimiento	Medio determinante para el mercado interno	a. Un fin en sí mismo b. Aceptación de una disminución del beneficio general	El crecimiento es esencial pero solamente si beneficia a la gente de una manera más equitativa, como medio para el desarrollo humano
Las prioridades de las políticas generales	a. Modernización vía educación b. Integración nacional vía sustitución de importaciones-mercado interno c. Movilización de masas	a. Desregularización, privatización b. Mejorar la eficiencia c. Inversión en recursos humanos d. Fundamentos macro-económicos fuertes e. Mantener la estabilidad macroeconómica	a. Ampliar opciones y oportunidades b. Reforzar las capacidades humanas a través de la educación y la salud c. Disminuir las inequidades d. Reestructurar los presupuestos nacionales para promover el desarrollo humano e. Promover el empleo/ el medio de vida
Estrategia de la erradicación de la pobreza	a. Universalista-pleno empleo b. Asistencialismo paternalista c. Distribución de ingresos y riqueza	a. Crecimiento (luego reparto de la torta) b. Inversión en los sectores sociales c. Provisión de redes de ayuda d. Focalización y mejoramiento de indicadores sociales, - principalmente la educación	a. Fortalecimiento de los pobres como actores sociales b. Participación, igualdad de género c. Acceso a bienes d. Crecimiento para los pobres
Indicadores de éxito	Mejoramiento de indicadores sociales, principalmente educación	a. PIB b. Crecimiento del PIB	a. Índice de desarrollo humano, índice de desarrollo relacionado con género, medida de fortalecimiento de género, índice de pobreza humana b. Indicadores de desarrollo humano

Fuente: Bolivia hacia el siglo XXI, 1997, CIDES, La Paz.

BIBLIOGRAFIA

BIBLIOGRAFIA

- ARANIBAR, A. otros (1987) - ENCUENTROS SOBRE LA PROBLEMÁTICA NACIONAL, Ed. UMSA. La Paz - Bolivia.
- BECK, U. (1998) - LA SOCIEDAD DEL RIESGO, Ed. Paidós. Buenos Aires - Argentina.
- BOECK, A. - NUEVAS FRONTERAS ACADÉMICAS, Universidad Andina Simón Bolívar - Bolivia.
- BOLIVIA, (1993) - LA DEUDA SOCIAL, Foro Debate sobre la Deuda Social, Honorable Cámara de Diputados. La Paz - Bolivia.
- BOLIVIA, (1999) - BOLIVIA HACIA EL SIGLO XXI, CIDES-UMSA. La Paz - Bolivia.
- CALDERON, F. Y LECHNER, N. (1998) - MAS ALLA DEL ESTADO, MAS ALLA DEL MERCADO: LA DEMOCRACIA, Ed. Plural. La Paz - Bolivia.
- CARIAGA, J. (1987) - LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN EN BOLIVIA, en: Estabilización y Desarrollo en Bolivia, ILDIS. La Paz - Bolivia.
- CESPEDES, G. (1988) - CICLOS DE ACUMULACION Y PERIODOS DE TRANSICION, Ed. C.E.U.B. La Paz - Bolivia.
- CEPAL (1987) - INDUSTRIALIZACION Y AGRICULTURA, En: La Agricultura en la óptica de la CEPAL. Santiago - Chile.
- DE GUMUCIO, C. (1985) - BREVES APUNTES SOBRE ECONOMIA, Ed. Burgos. La Paz - Bolivia.
- FRIEDMAN, M. (1978) - MONEDA Y DESARROLLO, Ed. El Ateneo. Buenos Aires - Argentina.
- INCH, B. (1988) - DESEQUILIBRIOS REGIONALES Y CRECIMIENTO ACELERADO, Ed. ILDIS. La Paz - Bolivia.
- KURIHARA, K. (1977) - ENSAYOS DE ECONOMIA MACRODINAMICA, Ed. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires - Argentina.
- KUHN, T. (1971) - LA ESTRUCTURA DE LAS REVOLUCIONES CIENTÍFICAS, Ed. Fondo de Cultura Económica. México.
- LOZA, G. (1988) - BOLIVIA: CRISIS, ESTABILIZACION Y PROYECTO NACIONAL, Ed. Los Amigos del Libro. La Paz - Bolivia.
- MEADE, J. (1976) - UNA TEORÍA NEOCLÁSICA DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, Ed. FCE -México.

- PADILLA, E. - CICLOS ECONÓMICOS Y POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN, Ed. Siglo XXI - México.
- PEREZ, J. L. (1989) - ESTADO, CRISIS Y TEORÍA ECONÓMICA, Ed. CEREB. La Paz - Bolivia.
- PNUD, (1998) - INFORME SOBRE EL DESARROLLO HUMANO, Ed. PNUD. Nueva York.
- RAMOS, P. (1989) - PROYECTO NACIONAL POPULAR, Ed. ANDEGRAFIA. La Paz - Bolivia.
- RAMOS, P. (1985) - EL NEOLIBERALISMO EN ACCIÓN, Ed. UMSA. La Paz - Bolivia.
- RAMOS, P. (1987) - ¿HACIA DONDE VA EL NEOLIBERALISMO?, Ed. UMSA. La Paz - Bolivia.
- ROJAS, G. (1997) - LA PARTICIPACIÓN POPULAR COMO REFORMA DE LA POLÍTICA, Ed. SPP. La Paz - Bolivia.
- SOROS, G. (1999) - LA CRISIS DEL CAPITALISMO GLOBAL, Ed. Plaza y Janés. Barcelona - España.
- TORREZ, E. (1994) - AMÉRICA LATINA, GOBERNABILIDAD Y DEMOCRACIA EN SOCIEDADES EN CRISIS, Ed. Nueva Sociedad No. 128. Caracas - Venezuela.
- UDAPE, Seminario (1989) - AJUSTE ESTRUCTURAL Y CRECIMIENTO ECONÓMICO, Ed. UDAPE. La Paz - Bolivia.