

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN PÚBLICA
MENCION GERENCIA EN LA GESTIÓN PÚBLICA
PROYECTO DE GRADO



***“LAS ELITES POLITICAS EN LA FORMULACION DEL PROGRAMA DE
DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA”***

Postulante: Michael W. Velasco Pérez
Tutor: Lic. Israel Centellas

La Paz - Bolivia
2016

RESUMEN DE PROYECTO DE GRADO

La ley 1551 de Participación Popular, de 20 de abril de 1994, fue una de las más destacadas reformas que se llevó a cabo para modernizar el Estado por medio de la descentralización gubernativa. La ley 1565 modificó la fisonomía institucional del país, pues definió un nuevo escenario territorial al dividir el país en 311 municipios, estableció la elección de autoridades municipales a través del voto directo y realizó transferencias fiscales de los ingresos totales del Estado. Este nuevo escenario además tuvo consecuencias políticas: el empoderamiento de amplios sectores marginados, especialmente los indígenas. La descentralización a través de los municipios y su mandato, la ley 1565, normó también aspectos de las políticas de salud y educación.

Entre las ventajas que ha traído esta reforma, se cuenta la gestión desde las comunidades, que ha consolidado la atención de problemas cotidianos. Por todo ello, en los últimos años se ha reafirmado la visión de los gobiernos autónomos como entidades encargadas de la promoción del desarrollo local. En este contexto no deja de llamar la atención el que las distintas políticas implementadas por estas entidades no hayan logrado el esperado desarrollo, especialmente en el área rural. De ahí que se deriva la importancia de las políticas públicas, y más aun de su formulación, en el campo del desarrollo económico en los municipios. Ya que la misma puede mostrar que elemento de este proceso determina las políticas públicas. Además el debate entorno a ellas continua girando entorno a que criterios priman en su elaboración, si los de orden político o racional-técnico. Como también continua el debate entorno a las distintas concepciones que se tiene sobre el desarrollo, desde distintos sectores de la sociedad.

Por otro lado en el inicio del siglo XXI, el país ha sido objeto de profundos cambios, tras un periodo de gran inestabilidad y crisis de gobernabilidad. Cambios que han tenido en la aprobación de la nueva constitución política del Estado, que pasa del proyecto estatal neoliberal al proyecto estatal plurinacional, su más alta expresión institucional. Pero el cambio más importante, desde la perspectiva del sistema político, fue sin duda una circulación de elites en el campo de la política. Producido en gran medida por el colapso del sistema de partidos del inicio de la era democrática que casi desaparecieron. Este proceso no ha hecho sino pronunciarse aún más, generando similar circulación en otros campos sociales, como el económico. Esto debido en gran medida a la consolidación de un nuevo sistema de partidos, producto de los resultados de los últimos procesos electorales, que se caracteriza por una hegemonía del Movimiento Al Socialismo. Esto es especialmente destacado en los municipios. Realidad que se ha descrito en estudios que afirman que se está en un momento de consolidación de nuevas elites económicas y políticas. Situación está que se ve reflejada en la composición social de los entes legislativos y ejecutivos de los gobiernos autónomos municipales. Una consecuencia entendible si se toma en cuenta que el

Movimiento Al Socialismo, es visto por las organizaciones sociales que son su base social de legitimidad (principalmente campesinas) como instrumento político. Si además se toma en cuenta los resultados que a traído para la socialización política la exaltación de la pertenencia étnica, se tiene un cuadro general en que se produce y profundiza la circulación de elites políticas en el ejercicio del gobierno municipal, en el área rural.

La pertinencia de comparar ambos programas de desarrollo económico, permite conocer sus propuestas, limitaciones, alcances, resultados y evaluación, para así avanzar en la comprensión de las variables que determinan la construcción de políticas públicas.

DEDICATORIA

A mi madre; María Luisa Pérez Cruz, principal cimiento para la construcción de mi vida profesional, sentó en mi las bases de responsabilidad y deseos de Superación, por su amor y amistad; luz que alumbra y guía mi vida.

A mi familia; Felix Velasco Medrano, Félix Pérez Cruz, José F. Velasco, Kevin M. Velasco P., Boris M. Velasco P., y Ana M. Velasco P., por el apoyo incondicional que siempre me brindaron día a día en el transcurso de mi vida.

AGRADECIMIENTO

La vida se encuentra plagada de desafíos, y uno de ellos es la Universidad, tras verme dentro de ella, me he dado cuenta que más allá de ser un desafío, es una base, no solo para mi entendimiento de campo en el que me he visto inmerso, sino para lo que concierne a la vida y a mi futuro en adelante.

Agradezco a Dios por haberme permitido tener y disfrutar a mi familia, por su apoyo en cada decisión y proyecto emprendido, familia que con el paso del tiempo se hace más grande, al encontrar en el camino a grandes personas que hoy considero como hermanos a; Romer Alcon Alanoca, Chsafic Mamani Flores, Pol Marin Quispe, Christian Villarreal Duran, Arturo Castrillo del Castillo, con quienes comparto grandes anhelos y sueños de grandeza.

Gracias a la vida, porque cada día me demuestra lo justa que puede llegar a ser, gracias por creer en mí y una vez más gracias a Dios por permitirme vivir y disfrutar de cada día en compañía de las personas que más quiero.

A la Universidad Mayor de San Andrés y a mis docentes, por sus grandes esfuerzos por formar profesionales que aporten al desarrollo de este país que tanto amamos.

INDICE

	Pagina
INTRODUCCION	
1	
CAPITULO I	
DISEÑO METODOLOGICO	3
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA DE INVESTIGACION.	3
1.1. PREGUNTA DE LA INVESTIGACION	7
2. JUSTIFICACION	7
3. OBJETIVOS	11
3.1. OBJETIVO GENERAL.	11
3.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS.	11
4. HIPOTESIS.	12
5. OPERACIONALIZACION DE VARIABLES.	12
6. DISEÑO DE INVESTIGACION.	12
6.1. TIPO DE INVESTIGACION.	13
6.2. METODOLOGIA.	13
6.3. TECNICAS.	13
7. MARCO TEORICO DE LA INVESTIGACION.	13
7.1. SISTEMA POLITICO, SU CAMBIO Y LAS POLITICAS PUBLICAS	14
7.1.1. LOS COMPONENTES DEL SISTEMA POLITICO: EL GOBIERNO, LA ELITE POLITICA Y LA SOCIEDAD	15
7.1.2. EL CAMPO POLITICO	16
7.1.3. NIVELES DE GOBIERNO: DESCENTRALIZACION GUBERNAMENTAL	18
7.1.4. LAS POLITICAS PUBLICAS COMO PRODUCTO DEL SISTEMA POLITICO: ETAPAS DE ELABORACION DE POLITICAS PUBLICAS PROGRAMAS Y PRESUPUESTO	18
7.1.5. EL PROBLEMA DEL DESARROLLO	20
CAPITULO II	
EL MUNICIPIO DE SICA SICA	22
1. ASPECTO GEOGRAFICO	22

2. ASPECTO SOCIAL	22
3. ASPECTO CULTURAL	23
4. ASPECTO ECONOMICO	25
5. ASPECTO HISTORICO	29

CAPITULO III

LA CIRCULACION DE ELITES POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA

32

1. EL CICLO NEOLIBERAL	32
1.1. CONTESTO POLITICO: LA ERA DE LA DEMOCRACIA PACTADA	32
1.2. CONTEXTO ECONOMICO: LA ERA D ELA ECONOMIA LIBRE DE MERCADO	33
1.3. CONTEXTO SOCIAL: LOS BAJOS INDICADORES SOCIALES	35
1.4. SISTEMA DE PARTIDOS POLITICOS EN LA ETAPA NEOLIBERAL	35
1.5. PRINCIPALES FUERZAS POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	37
1.6. LAS ELITES POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	38
2. RECONFIGURACION DEL CONTEXTO POLITICO: DE TENCIONES DE CLASE A TENCIONES RACIALES	39
3. EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	43
3.1. CONTEXTO POLTICO: LA HEGEMONIA DEL MAS	43
3.2. CONTEXTO ECONOMICO: AGOTAMIENTO DEL LIBRE MERCADO RETORNO AL CAPITALISMO DE ESTADO	44
3.3. CONTEXTO SOCIAL: LOS MOVIMIENTOS SOCIALES LAS DEMANDAS ETNICAS.	46
3.4. EL SISTEMA DE PARTIDOS POLITICOS EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	47
3.5. PRINCIPALES FUERZAS POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	48
3.6. LAS ELITES POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	49
4. LA CIRCULACION DE ELITES EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA	51

CAPITULO IV

EL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	52
1. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA	52
1.1. LA DESCENTRALIZACION GUBERNATIVA	52
1.2. INDICADORES ECONOMICOS Y DE DESARROLLO HUMANO DEL PERIODO	54
2. ANALISIS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	56
2.1. PROBLEMA Y OBJETIVO CENTRAL DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	56
2.2. PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	57
2.3. PRESUPUESTO POR PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	60
 CAPITULO V	
EL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	63
1. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA	63
1.1. EL REGIMEN AUTONOMICO	63
1.2. INDICADORES ECONOMICOS Y DE DESARROLLO HUMANO DEL PERIODO	64
2. ANALISIS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	66
2.1. PROBLEMA Y OBJETIVO CENTRAL DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	66
2.2. PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	67
2.3. PRESUPUESTO POR PROYECTOS DEL PROGRAMA DE	

DESARROLLO ECONOMICO DE MUNICIPIO DE SICA SICA
EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

69

CAPITULO VI

COMPARACION: PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA
SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL Y PROGRAMA DE DESARROLLO
ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

72

1. COMPARACION DEL OBJETIVO CENTRAL DEL PROGRAMA DE
DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO
NEOLIBERAL Y PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA
SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL 73
2. COMPARACION DE PROYECTOS Y OBJETIVOS DEL PROGRAMA DE
DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO
NEOLIBERAL Y PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA
SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL 75
3. COMPARACION DE ASIGNACION PRESUPUESTARIA ENTRE
PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN
EL CICLO NEOLIBERAL Y PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO
DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL 78

CAPITULO VII

CONCLUSIONES

82

BIBLIOGRAFIA

84

ANEXOS

87

ABREVIATURAS

MAS: Movimiento Al Socialismo.

PDG: Programa de Desarrollo económico

PDM: Programa de DesarrolloMunicipal

CPE: Constitución Política del Estado

INDICE DE CUADROS

CUADRO N° 1 OPERACIONALIZACION DE VARIABLES	Página12
CUADRO N° 2 PRINCIPALES FUERZAS POLITICAS Y COMPOSICION DEL CONGRESO EN EL CICLO NEOLIBERAL	Página 36
CUADRO N° 3 COMPOSICION DEL ENTE LEGISLATIVO Y EJECUTIVO SEGÚN MILITANCIA EN EL CICLO NEOLIBERAL	Página 37
CUADRO N° 4 COMPOSICION DEL ENTE LEGISLATIVO Y EJECUTIVO SEGÚN PERTENENCIA SECTORIAL SOCIAL EN EL CICLO NEOLIBERAL	Página 39
CUADRO N° 5 PRINCIPALES FUERZAS POLITICAS Y COMPOSICION DEL CONGRESO EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	Página 48
CUADRO N° 6	

COMPOSICION DEL ENTE LEGISLATIVO Y EJECUTIVO EN RELACION A LA MILITANCIA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	Página 49
CUADRO N° 7 COMPOSICION DEL ENTE LEGISLATIVO Y EJECUTIVO EN RELACION A LA PERTENENCIA SECTORIAL SOCIAL EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	Página 50
CUADRO N° 8 INDICADORES ECONOMICOS DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	Página 54
CUADRO N° 9 INDICE DE DESARROLLO HUMANO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL	Página 55
CUADRO N° 10 PRINCIPAL PROBLEMA Y OBJETIVO DEL PDE DE 2005	Página 56
CUADRO N° 11 PRINCIPAL PROBLEMA Y OBJETIVO DEL PDE DE 2005	Página 57
CUADRO N° 12 PREUPUESTO POR PROYECTO DEL PDE 2005	Página 61
CUADRO N° 13 PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	Página 64
CUADRO N° 14 INDICE DE DESARROLLO HUMANO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL	Página 65
CUADRO N° 15 OBJETIVO CENTRAL Y PROBLEMA PRINCIPAL DEL PDE DE 2014	Página 66
CUADRO N° 16 PROYECTOS Y OBJETIVOS POR PROYECTO DEL PDE DE 2014	Página 67
CUADRO N° 17 ASIGANCION PRESUPUESTARIA POR PROYECTO DEL PDE DE 2014	Página 69
CUADRO N° 18 COMPARACION DEL PROBLEMA CENTRAL Y OBJETIVO CENTRAL DEL PDE DE 2005 Y DEL PDE 2014	Página 73
CUADRO N° 19 COMPARACION ENTRE LOS PROYECTO Y OBJETIVOS DE	

PROYECTO DEL PDE DE 2005 Y PDE 2014

Pagina 75

CUADRO N° 20
COMPARACION ENTRE ASIGNACION PRESUPUESTARIA POR
PROYECTO DEL PDE DE 2005 Y PDE 2014

Pagina 78

INTRODUCCION

La ley 1551 de Participación Popular, de 20 de abril de 1994, fue una de las más destacadas reformas que se llevó a cabo para modernizar el Estado por medio de la descentralización gubernativa. La ley 1565 modificó la fisonomía institucional del país, pues definió un nuevo escenario territorial al dividir el país en 311 municipios, estableció la elección de autoridades municipales a través del voto directo y realizó transferencias fiscales de los ingresos totales del Estado. Este nuevo escenario además tuvo consecuencias políticas: el empoderamiento de amplios sectores marginados, especialmente los indígenas. La descentralización a través de los municipios y su mandato, la ley 1565, normó también aspectos de las políticas de salud y educación.

Entre las ventajas que ha traído esta reforma, se cuenta la gestión desde las comunidades, que ha consolidado la atención de problemas cotidianos. Por todo ello, en los últimos años se ha reafirmado la visión de los gobiernos autónomos como entidades encargadas de la promoción del desarrollo local. En este contexto no deja de llamar la atención el que las distintas políticas implementadas por estas entidades no hayan logrado el esperado desarrollo, especialmente en el área rural. De ahí que se deriva la importancia de las políticas públicas, y más aun de su formulación, en el campo del desarrollo económico en los municipios. Ya que la misma puede mostrar que elemento de este proceso determina las políticas públicas. Además el debate entorno a ellas continua girando en relación a que criterios priman en su elaboración, si los de orden político o racional-técnico. Como también continua el debate entorno a las distintas concepciones que se tiene sobre el desarrollo, desde distintos sectores de la sociedad.

Por otro lado en el inicio del siglo XXI, el país ha sido objeto de profundos cambios, tras un periodo de gran inestabilidad y crisis de gobernabilidad. Cambios que han tenido en la aprobación de la nueva constitución política del Estado, que pasa del proyecto estatal neoliberal al proyecto estatal plurinacional, su más alta expresión institucional. Pero el cambio más importante, desde la perspectiva del sistema político, fue sin duda una circulación de elites en el campo de la política. Producido en gran medida por el colapso del sistema de partidos del inicio de la era democrática que casi desaparecieron. Este proceso no ha hecho sino pronunciarse aún más, generando similar circulación en otros campos sociales, como el económico. Esto debido en gran medida a la consolidación de un nuevo sistema de partidos, producto de los resultados de los últimos procesos electorales, que se caracteriza por una hegemonía del

Movimiento Al Socialismo. Esto es especialmente destacado en los municipios. Realidad que se ha descrito en estudios que afirman que se está en un momento de consolidación de nuevas elites económicas y políticas. Situación está que se ve reflejada en la composición social de los entes legislativos y ejecutivos de los gobiernos autónomos municipales. Una consecuencia entendible si se toma en cuenta que el Movimiento Al Socialismo, es visto por las organizaciones sociales que son su base social de legitimidad (principalmente campesinas) como instrumento político. Si además se toma en cuenta los resultados que ha traído para la socialización política la exaltación de la pertenencia étnica, se tiene un cuadro general en que se produce y profundiza la circulación de elites políticas en el ejercicio del gobierno municipal, en el área rural.

¿Cómo afecta esta circulación de elites políticas en el ejercicio del gobierno la definición de políticas públicas de desarrollo? Es una respuesta que se puede responder analizando las variables centrales de los programas de desarrollo económico: el objetivo central del programa y los objetivos específicos y asignación presupuestaria de los proyectos que contempla el programa de desarrollo económico. En la búsqueda de describir como se plasmó los intereses de la nueva elite política en ejercicio del gobierno municipal, en el programa de desarrollo económico.

Para los propósitos de esta investigación se toma el caso del municipio de Sica Sica. Analizando la circulación de elites políticas en el ejercicio del gobierno municipal a partir del análisis de la militancia y pertenencia sectorial social de los miembros del ente legislativo y ejecutivo municipal en dos periodos distintos de tiempo: el ciclo neoliberal y el ciclo del Estado plurinacional. Luego se pasa a comparar el programa de desarrollo económico elaborado en los ciclos mencionados, en sus variables más importantes, y de manera cuantitativa – cualitativa.

La pertinencia de comparar ambos programas de desarrollo económico, permite conocer sus propuestas, limitaciones, alcances, resultados y evaluación, para así avanzar en la comprensión de las variables que determinan la construcción de políticas públicas en un tema tan importante como es el del desarrollo económico. Por lo que los resultados de dicha investigación pueden ayudar en la futura definición de políticas públicas de desarrollo. Y así alcanzar mejores condiciones de vida para los y las ciudadanas. Y finalmente contribuir a alcanzar una patria más grande, más digna, más junta y más nuestra.

CAPITULO I

DISEÑO METODOLOGICO

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA DE INVESTIGACION

El desarrollo es una de las más importantes y antiguas aspiraciones de la nación. La respuesta que se ha dado a la pregunta: ¿Cómo lograr el desarrollo sostenido?, ha marcado la ruta de los distintos gobiernos, en todos los ámbitos de la vida nacional. Tras la recuperación de la democracia se inició una serie de reformas estatales, que tenían por propósito la modernización del Estado. Entre las respuestas que mayor trascendencia ha tenido, por los efectos duraderos que ha producido, se cuenta la descentralización de la administración pública. El punto culminante de este proceso, después de la recuperación de la democracia, fue la creación de los municipios autónomos. Esta se circunscribe a un periodo histórico que la explica en gran medida. Y que por tanto no podemos dejar de observar.

Un hecho marco el primer momento de transición de la dictadura a la democracia: la crisis estructural de la economía y la hiperinflación. El modelo económico de acumulación estaba basado en la minería, con una presencia estatal determinante. La Corporación Minera de Bolivia, empresa estatal, generaba más de la mitad de los ingresos del tesoro y contaba con más de 20000 obreros, la mayor fuente de trabajo formal por mucho. La crisis internacional de los precios del estaño, principal mineral de exportación, determino la baja de siete a uno, lo que tuvo un impacto en la economía del país y en el ingreso de recursos al Tesoro General de Nación, hecho que profundizo el déficit fiscal que no se cerraría sino hasta el año 2006. Junto con ello, fenómenos naturales, como el Niño, con lluvias que inundaron regiones mientras que en otras se registraron tremendas sequias, tuvo tremendo impacto que se reflejó en la afectación de la economía nacional. De esta manera el primer gobierno de la democracia¹, que llego con el respaldo del 38% de la población, tuvo que enfrentar condiciones difíciles. En primer lugar, un parlamento de oposición que reflejaba una correlación de fuerzas políticas en la que imperaban los sectores articulados alrededor de los años de

¹ El 10 de octubre de 1982, tras una gran presión popular que demandaba la instauración de la democracia las Fuerzas Armadas de la nación entregaron el mando de la nación a la Unidad Democrática Popular, una coalición que reunía al Movimiento Nacionalista de Izquierda (MNRI), Movimiento de la Izquierda Revolucionaria (MIR) y el Partido Comunista de Bolivia (PCB) que se había hecho con el triunfo electoral en tres elecciones consecutivas, y cuyo candidato a presidente fue el Dr. Hernán Siles Zuazo. Quien cumplió su segundo mandato gubernamental entre 1982 y 1985.

dictadura². Además, estaba la recuperación de los movimientos sociales y sindicales, que incentivaron las demandas de amplios sectores, abriendo un periodo de ingobernabilidad. La inestabilidad política, marchas, bloqueos y huelgas encabezadas por la Central Obrera Boliviana, como instancia articuladora de la sociedad civil, agudizaron la situación del país. Debido a estas causas económicas y políticas, junto con un manejo errático de la economía³, en 1983 se desato la hiperinflación⁴, que marco el primer momento del proceso de transición en democracia. Este hecho económico moldeó el contexto político de las reformas de los siguientes 15 años, pero además afecto las condiciones sociales de la población boliviana.

Las medidas de ajuste estructural que se normaron en el Decreto Supremo 21060⁵ tuvieron consecuencias sociales aún más dramáticas. En vista de ello se implementó el primer programa de contenido social, el Fondo Social de Emergencia, que buscaba generar empleo a partir de las demandas de la población, como ser escuelas, obras comunales y caminos. Posteriormente, a partir de 1993, se diseñaron e implementaron las reformas llamadas de segunda generación⁶, como la descentralización a través de los municipios por la ley de Participación Popular, las modificaciones a los servicios de salud, la reforma educativa y reforma del sistema de pensiones entre las más significativas.

La ley 1551 de Participación Popular, de 20 de abril de 1994, fue una de las más destacadas. Modificó la fisonomía institucional del país, pues definió un nuevo escenario territorial al dividir el país en 311 municipios, estableció la elección de autoridades municipales a través del voto directo y realizó transferencias fiscales de los ingresos

² La Unidad Democrática Popular, era minoría parlamentaria. Mientras que la oposición liderada por el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) y Acción Democrática Nacionalista (ADN), cuyo jefe era el ex dictador General Hugo Banzer Suarez, controlaba la mayoría parlamentaria.

³ El gobierno del presidente Siles Zuazo ensayo seis paquetes económicos para frenar el colapso. Ninguno tuvo éxito dada la imposibilidad de ser consecuente con las medias que asumía, lo que se vio reflejado en las concesiones que se hizo frente a las demandas salariales radicales.

⁴ En 1983 la hiperinflación llego 276%, para luego alcanzar en 1985 el 8767%, la séptima mas alta de la historia mundial.

⁵ Tras la caída de la UDP, se hizo cargo del Gobierno el Dr. Víctor Paz Estensoro. Quien el 29 de agosto de 1985 promulgo el Decreto Supremo 21060. El mismo delinea una nueva política económica que cerraba el ciclo del Estado de 1952, que se caracterizaba por la fuerte presencia estatal en la economía. En esencia el decreto buscaba la estabilización monetaria y para la hiperinflación.

⁶ Un conjunto de reformas estatales que buscaban su modernización para colocarlo en sintonía con la nueva concepción de democracia que imperaba. Las mismas se diseñaron y aplicaron en el primer gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada, de 1993 a 1997.

totales del Estado. Este nuevo escenario además tuvo consecuencias políticas: generó el empoderamiento de amplios sectores marginados, especialmente los indígenas. La descentralización a través de los municipios y su mandato, la ley 1565, normó también aspectos de las políticas de salud y educación.

Entre las ventajas que ha traído esta reforma, se cuenta la gestión desde las comunidades, que ha consolidado la atención de problemas cotidianos. Por todo ello, en los últimos años se ha reafirmado la visión de los gobiernos autónomos como entidades encargadas de la promoción del desarrollo local. En este contexto no deja de llamar la atención el que las distintas políticas implementadas por estas entidades no hayan logrado el esperado desarrollo. De ahí que se deriva la importancia de las políticas públicas, y más aun de su formulación, en el campo del desarrollo económico en los municipios. Ya que la misma puede mostrar que elemento de este proceso determina las políticas públicas. Además el debate entorno a ellas continua girando en función a que criterios priman en su elaboración, si los de orden político o racional-técnico. Como también continua el debate entorno a las distintas concepciones que se tiene sobre el desarrollo.

Por otro lado cabe mencionar que varios estudios han demostrado que la aplicación de la ley de Participación Popular, profundizó la democracia, al abrir al ámbito municipal a la participación directa de quienes son parte los distintos municipios.

Sin embargo, La sociedad boliviana vivió desde 2003 un periodo de convulsión social que se extendió hasta el año 2005. En ese mismo año, tras una grave inestabilidad gubernamental, llegó a la presidencia de la República, mediante la sucesión constitucional, el Presidente de la Corte Suprema de Justicia Eduardo Rodríguez Veltze. Como lo mandaba la prescripción constitucional, el nuevo Presidente llevó a cabo elecciones generales, en las que resultó ganador, por más del 50% de los votos, el candidato por el M. A. S. Evo Morales Ayma.

El nuevo gobierno asumió el mando de la nación en enero de 2006. Para entonces era por demás conocida la denominada “agenda de octubre”, que reunía un conjunto de demandas sociales, entre las que destacaba: la asamblea constituyente. Esta última era vista como el medio por el cual se llegaría a colmar las demandas de cambio de la sociedad, por lo que promovió, a su vez, la discusión acerca de la visión de Estado que debía contener la nueva Constitución Política del Estado. Desde las organizaciones

sociales y el gobierno se comenzó a socializar una visión de estado que se caracterizaba por expresar en las instituciones estatales la diversidad étnico-cultural, además de promover esta en todos los órdenes de la vida nacional: el Estado Plurinacional.

Pero el cambio más importante, desde la perspectiva del sistema político, fue sin duda una circulación de elites en el campo de la política. Producido en gran medida por el colapso del sistema de partidos del inicio de la era democrática⁷ que casi desaparecieron⁸. Este proceso no ha hecho sino pronunciarse aún más, generando similar circulación en otros campos sociales, como el económico. Esto debido en gran medida a la consolidación de un nuevo sistema de partidos, producto de los resultados de los últimos procesos electorales, que se caracteriza por una hegemonía del Movimiento Al Socialismo⁹. Esto es especialmente destacado en los municipios. Realidad que se ha descrito en estudios que afirman que se está en un momento de consolidación de nuevas elites económicas y políticas. Situación que se ve reflejada en la composición social de los entes legislativos y ejecutivos de los gobiernos autónomos municipales.

Determinar de que manera se plasmó los intereses estas nuevas elites en las políticas públicas que proponen y más específicamente en las políticas públicas de desarrollo de los municipios es una tarea pendiente de la investigación científica. En el caso que nos ocupa, el municipio de Sica Sica¹⁰, este es un vacío que puede mostrar cómo se plasmó los intereses de estas nuevas elites políticas en las políticas públicas de desarrollo,

⁷ Tras la instauración de la democracia en 1982 y el colapso del gobierno de la UDP, ninguno de los candidatos pudo alcanzar 50% más uno de los votos. Se dio lugar por tanto a una época de acuerdos políticos entre partidos mayoritarios para tener mayoría congresal y cogobernar. El primer acuerdo entre Paz Estensoro y Banzer, conocido como Pacto por la Democracia, inauguró un mecanismo que logro gobernabilidad, pero a la vez estableció un circuito cerrado de poder entre tres partidos: Movimiento Nacionalista Revolucionario, Movimiento de Izquierda Revolucionario, Acción Democrática Nacionalista,, que controlaron seis gobiernos en diez y ocho años.

⁸ Tras la crisis que se desato entre 2003 y 2004, la deslegitimación de los tres grandes partido del inicio de la era democrática MNR, MIR y ADN, se reflejó en su caída estrepitosa en las elecciones municipales de 2004. Y más tarde en la desaparición de ADN y MIR.

⁹ Por primera vez en la historia del último periodo democrático inaugurado en 1982, un candidato alcanzo la mayoría absoluta, Evo Morales alcanzo en las elecciones de 2005 el 53,7% de los votos, cifra que superó en las elecciones de 2009 y de 2014. Lo que le a permitido tener 2/3 en la Asamblea Legislativa Plurinacional. Por otro lado en las elecciones sub nacionales que se han registrado en los años que median entre 2006 al 2015, se ha posicionado como la primera fuerza política, con fuerte presencia en el área rural.

¹⁰ Municipio autónomo ubicado en la Provincia Aroma del Departamento de La Paz, en el área rural.

específicamente en el programa de desarrollo económico. Lo que a su turno puede contribuir a la comprensión sobre los elementos que determinan las políticas públicas de desarrollo.

Como se ha notado líneas arriba la consolidación de un nuevo sistema de partidos caracterizado por la hegemonía del M. A. S. ha producido la consolidación y aceleramiento de la circulación de elites. Además el que este proceso se reflejé en la composición de los entes legislativo y ejecutivo de los municipios, determina que la composición de estos entes en el caso que nos ocupa, y los programas¹¹ de desarrollo que han propuesto, antes y después de la consolidación del nuevo sistema de partidos, vale decir antes y después de las elecciones de 2006, sea una tarea obligada, así como la comparación de estos programas económicos. A efectos de resolver el problema de la presente investigación.

1.1. PREGUNTA DE LA INVESTIGACION

¿Cómo se plasmó los intereses de la elite política del municipio de Sica Sica en el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo Municipal de Sica Sica aprobado en la gestión 2014?

2. JUSTIFICACION

En nuestro medio el anhelo de desarrollo entendido como el que la ciudadanía goce de mejores condiciones de vida, es de larga data. En este transcurso de tiempo se han sucedido distintos proyectos que buscan apalancar el desarrollo. Más específicamente, se ha supuesto que el desarrollo económico es la base de todo el desarrollo posterior, por tanto lograr la productividad sostenida es uno de los grandes objetivos que se ha propuesto toda gestión de gobierno. Esto tiene mayor relevancia si se tiene en cuenta que el país por su condición histórica de exportador de materias primas ha llevado a cabo distintos modelos económicos.

¹¹ Para efectos de esta investigación se entiende por programa al conjunto de proyectos articulados que buscan atender a un ámbito de la esfera pública.

En este proceso de búsqueda de apalancamiento de desarrollo económico, se inscribe la descentralización de la administración pública, que ha conllevado un cambio en la estructura político administrativa del país. El signo relevante de estos cambios es sin duda la autonomía municipal que ha entregado una nueva dialéctica de cercanía entre el poder central y la participación ciudadana. Como todo proceso de descentralización, la municipalización trajo consigo la transferencia de competencias a estas nuevas entidades. Entre estas competencias se encuentra: logara el desarrollo económico o vocación productiva de la comunidad. Esto último responde a la idea de que los municipios son entidades de autogestión de las comunidades. Estas competencias entregadas a los municipios, además exigieron de ellos eficacia en la gestión pública. El reto de la gestión pública eficiente fue asumido desde la inserción de la planificación estratégica, que tiene en las políticas públicas su más importante herramienta.

Para entender la políticas publicas debemos partir de la idea de que en democracia un gobierno dirige a la sociedad mediante varios actos de autoridad, que toman la forma de acciones coactivas, legales, políticas, financieras y administrativas, que son diferentes en asuntos, fines, instrumentos, destinatarios, duración, alcances. Un subconjunto específico de y sobresaliente de la acción pública del gobierno son las políticas públicas. Por política pública debemos entender: un conjunto de acciones intencionadas, en cuanto buscan realizar objetivos considerados de valor para la sociedad o para resolver problemas cuya solución se considera de interés público, son también acciones que cuya intencionalidad y causalidad son definidas por el gobierno y que por tanto son públicas y legítimas, su implementación también está a cargo de entidades públicas, y que por último, configuran un patrón de comportamiento del gobierno. Por tanto es, comprensible que los municipios hayan diseñado distintas políticas públicas para impulsar el desarrollo económico de los territorios que están bajo su jurisdicción. Por todo lo anterior, las políticas públicas han recibido gran atención, que ha producido la identificación de etapas en su proceso de elaboración, las cuales son: la formación de la agenda, la definición del problema público, la formulación de la política, la decisión entre las opciones, la comunicación de la política, la implementación de la política, y finalmente la evaluación de la política.

En el caso que nos ocupa podemos, bajo el esquema que plantea las consideraciones anteriores, afirmar que se reconoce a las entidades municipales la competencia de

fomentar el desarrollo económico, este último es visto como un objetivo de interés público. Es decir que el desarrollo económico es una aspiración de orden público. Y los municipios tienen la responsabilidad legítima y legal de buscar alcanzarlo. Una búsqueda que se realiza por el establecimiento de políticas públicas en el ámbito del desarrollo económico. Pero las frustraciones que se han registrado en los bajos indicadores de desarrollo en el área rural, demanda que una respuesta en relación a que se debe el que las políticas públicas llevadas a cabo por los municipios no lograran el desarrollo económico en los municipios, que entre otras cosas ha causado una fuerte migración a las ciudades.

Por otro lado desde el año 2006 Bolivia ha iniciado una etapa de cambios que han alcanzado los distintos ámbitos de la vida nacional. La etapa más relevante de ese proceso la constituyó la asamblea constituyente, ya que en ella se concentró la expresión del debate acerca del Estado que se buscaba construir. Este debate en la asamblea constituyente se caracterizó por el enfrentamiento de dos posiciones que se diferenciaban por su planteamiento en relación al modo en que debía reconocerse la diversidad del país. Terminó por plasmarse en el texto constitucional la posición que planteaba la necesidad de que el reconocimiento de la diversidad del país se debía expresar en todos los órdenes de la vida nacional. De esta manera se institucionalizaron cuotas de participación en los distintos órganos del Estado para las denominadas naciones indígenas y se buscó la preservación y promoción de la diversidad en todos los ámbitos. Esta propuesta tiene como base de argumentación la afirmación de que en Bolivia perdura el neo colonialismo.

Aunque hoy el debate en relación a estos planteamientos ha bajado de intensidad, en momentos de la campaña por la aprobación del nuevo texto constitucional varios sectores de la población rechazaron el mismo bajo la argumentación de que se buscaba solo reconocer a quienes se identificaban como indígenas, excluyendo a los demás o buscando su asimilación a las llamadas naciones indígenas.

Aún más, la constante en el ámbito político desde el inicio de la gestión constitucional del Presidente Morales fue el conflicto con la oposición. La tensión entre el gobierno y la oposición se trasladó a la aprobación del nuevo texto constitucional, mismo que fue aprobado el 2009¹². Precisamente entre 2006 y 2009, la confrontación entre gobierno y

¹² En ausencia de las fuerzas opositoras, la bancada del M. A. S. en la Asamblea Constituyente aprobó en su estación engrande el proyecto de constitución política del Estado en las afueras de Sucre bajo una gran presión de ciudadanos que exigían se tratara el tema de la “capitalia” de la ciudad de Sucre en el pleno de la Asamblea Constituyente. Mas adelante el proyecto de constitución política del Estado fue aprobado en su estación en detalle en la ciudad de Oruro. Para que el proyecto de constitución política del Estado fuera sometido a referéndum se ejerció gran presión por

oposición, representada mayormente por las regiones, se agudizó hasta la ruptura total. Después en 2008 se llevó a cabo un referéndum revocatorio, del que el Presidente Morales salió ratificado. En una suerte de respuesta las regiones de: Santa Cruz, Beni y Pando, vulnerando la constitución que no reconocía el régimen de autonomías, llevaron a cabo referéndums de aprobación de estatutos autonómicos.

Esta constante confrontación en parte refleja el intento de las elites políticas, que fueron desplazadas del gobierno central tras las elecciones de 2005, de mantener desde el poder regional una influencia, que tras la aprobación de la nueva Constitución Política del Estado ha decrecido enormemente.

Desde 2010 es que se puede afirmar que el Gobierno del presidente Morales ha tenido una hegemonía indiscutida. Misma que impulso un proceso de circulación de elites políticas en todos los niveles del gobierno y en otros ámbitos de la vida nacional. Que principalmente se ha visto reflejada en la consolidación de un nuevo sistema de partidos.

Como este proceso de circulación de elites, más específicamente como los intereses de estas nuevas elites, además de sus concepciones de desarrollo se plasman en las políticas públicas de desarrollo, es un vacío en la investigación científica de la gestión pública. Vacío que de ser llenado puede brindar importantes aportes respecto a la importancia que tiene la variable política en la determinación de las políticas públicas. Que son en último término las herramientas con que cuenta un gobierno para satisfacer las demandas de desarrollo de la sociedad. Y en última instancia brindar claves respecto a cómo superar los problemas que se presentan a la hora de alcanzar el desarrollo.

La novedad de esta investigación resulta de la peculiaridad de centrarse en el primer nivel de gestión pública: el municipio. A diferencia de la mayoría de las investigaciones que se han centrado en el nivel nacional o meso. Dejando de lado este importante campo sin estudio. Vacío que esta investigación intenta llenar.

En el caso que ocupa la presente investigación, el municipio de Sica Sica, la presente investigación busca aportar luz entorno a cómo afecta la variable intereses de elites

parte de organizaciones sociales sobre el Congreso Nacional, además de realizarse una reunión entre la oposición y oficialismo del Congreso Nacional que dio como resultado la modificación de varios de los artículos del proyecto que fue aprobado por la Asamblea Constituyente. Finalmente el proyecto de constitución política del Estado fue aprobado en el referéndum convocado para el efecto.

políticas en la formulación de las políticas públicas de desarrollo del municipio de Sica Sica, en el tiempo de esta nueva hegemonía que vive el país.

3. OBJETIVOS

3.1. OBJETIVO GENERAL

“Describir los intereses de la elite política del municipio de Sica Sica en el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica, aprobado en la gestión 2014.”

3.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS

Los objetivos específicos de la presente investigación son:

- Analizar la composición del ente legislativo y ejecutivo del Gobierno Autónomo de Sica Sica, antes y después de las elecciones generales de 2005.
- Analizar el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica, aprobado en la gestión 2005.
- Analizar el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica, aprobado en la gestión 2014.
- Comparar el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica, en la gestión 2005 y el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica, en la gestión 2014.

4. HIPOTESIS.

La presente investigación tiene como hipótesis de trabajo: **“los intereses de elite política de Sica Sica se plasmaron en los objetivos y asignación de recursos públicos priorizados del programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica de la gestión 2014.”**

5. OPERACIONALIZACION DE VARIABLES.

Siendo que se busca describir los intereses de la elite política de Sica Sica en el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica, las variables de trabajo serán:

CUADRO N° 01

OPERACIONALIZACION DE VARIABLES

VARIABLES	CONCEPTO	INDICADORES
Intereses	Prioridades corporativas de un determinado sector de la sociedad.	Priorización de sectores económicos en el programa de desarrollo.
Programa de desarrollo económico	Conjuntos de proyectos de inversión pública que buscan generar desarrollo económico.	Objetivo del programa de desarrollo económico y objetivos de los proyectos que contempla el programa. Asignación de recursos públicos priorizados a determinados sectores económicos.

Fuente: elaboración propia

6. DISEÑO DE INVESTIGACION

Como se ha mencionado en el apartado de la justificación, el tema del presente trabajo no ha sido atendido, generándose así un vacío en la comprensión de este campo. En consecuencia el diseño de la investigación responde a esta circunstancia como se verá más adelante.

6.1. TIPO DE INVESTIGACION.

El objeto de estudio de la presente investigación es el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica, por lo que la investigación centra su análisis en las disposiciones normativas que desarrollan el programa de

desarrollo económico. De ahí que, la presente investigación es de tipo cualitativo, en tanto hace uso del análisis de información (disposiciones normativas), y de alcance exploratorio – descriptivo, para cuyo efecto se trabajó en base a una guía de objetivos generales.

6.2. METODOLOGIA.

Siendo que el objeto de estudio de este trabajo es el programa de desarrollo económico del Gobierno Autónomo de Sica Sica, lo que procede en el desarrollo de la investigación es el análisis de dos variables centrales de los programas públicos: objetivos y priorización de asignación de recursos públicos, que se establecen en una línea diacrónica de tiempo, además de tomar por supuesto el contexto histórico – político en que se dan las variables centrales de dos programas públicos de desarrollo que se toman en el estudio.

Por lo que, en el presente trabajo se hace uso de la metodología comparativa. Se toman variables centrales del objeto de estudio, en una línea de tiempo diacrónica, para compararlas y así arribar a conclusiones.

6.3. TECNICAS

Como se ha mencionado el estudio del programa de desarrollo económico se centra en el análisis de las disposiciones normativas que lo desarrollan, por tanto se hace uso en este trabajo de la técnica de registro de contenidos de documentos oficiales sobre el tema.

7. MARCO TEORICO DE LA INVESTIGACION.

En este apartado de la investigación se recoge una serie de propuestas teóricas sobre la relación que guarda las políticas públicas con el funcionamiento del sistema político y su cambio. Para ello en primera instancia se precisa lo que es el sistema político, su elemento central: el gobierno, y finalmente su funcionamiento. La relación entre el sistema político y las políticas públicas. A continuación se define que son las élites políticas, y como afecta su circulación en el funcionamiento del sistema y sus productos. De esta manera se desarrolla un marco teórico que articula la explicación teórica de la formulación de las políticas públicas como efecto de cambios en el sistema político,

específicamente de la circulación de elites políticas en el gobierno. Y finalmente se precisa, desde propuestas teóricas, los efectos de la descentralización gubernamental y las cuestiones entorno a las concepciones de desarrollo.

7.1. EL SISTEMA POLITICO, SU CAMBIO Y LAS POLITICAS PUBLICAS

Según Luis Bouza, el desarrollo de la teoría de sistemas ha permitido en el campo de la ciencia política el desarrollo de modelos de análisis que engloban al campo político y sus elementos. Partiendo de que las actividades humanas son susceptibles de ser diferenciadas, este enfoque afirma que las actividades políticas son diferentes al resto, ya que se caracterizan por su intención de participar en el gobierno de grupos humanos. De lo que resulta que el sistema político es el conjunto coherente de elementos que interactúan entre sí y con el medio ambiente en el que se encuentran, cuya función es el gobierno de la sociedad, pero lo cual cumple con distintas funciones, entre las que se encuentra la asignación de manera autorizada de las cosas valiosas para la sociedad. (Bouza-Brey, 2006, págs. 63-72)

Por otro lado Luis Bouza señala como una de las fortalezas del enfoque sistémico, en el campo del estudio de la política, su capacidad para explicar que en su funcionamiento el sistema político interactúa con su medio ambiente. Esta interacción asume la forma de necesidades cuando parten de la sociedad y producen una respuesta del sistema que asume la forma de decisiones. Además, el enfoque de los sistemas aplicado al campo político ha permitido el análisis del fenómeno del cambio en el campo político que no se pueden obviar, sea que ese cambio se deba a la interacción del sistema político con su ambiente o al cambio de uno de sus elementos, por ejemplo el gobierno. (Bouza-Brey, 2006, págs. 63-72) Esto es más claro al considerar que este enfoque señala como uno de los elementos característicos de todo sistema político o unidad mínima al conjunto de personas en las que en última instancia recae la responsabilidad ejecutiva de la dirección de la sociedad: el gobierno. Es esta responsabilidad ejecutiva última la que hace al gobierno objeto de la condensación de las interacciones políticas. Y que nos permite apreciar que las presiones que recibe el gobierno por parte de la sociedad asumen la forma de demandas que tienen por respuesta políticas públicas del sistema político.

Así, el enfoque sistémico nos permite fijar la relación que guarda la necesidad de desarrollo con la política. Ya que una de las funciones del sistema político es la de asignar y administrar las cosas o recursos valiosos para la sociedad, como los son los recursos públicos para generar desarrollo, por tanto los cambios en el sistema político repercuten en las políticas públicas. Un cambio en el gobierno, por ejemplo su composición, repercute en la definición de las políticas públicas. Ya que este cambio en la composición del gobierno puede cambiar la orientación de las políticas públicas, implementando así nuevos programas.

En suma el enfoque sistémico nos permite relacionar los cambios en la composición gobierno con la implementación de políticas públicas que buscan desarrollar programas específicos en ámbitos de la esfera pública.

7.1.1. LOS COMPONENTES DEL SISTEMA POLITICO: EL GOBIERNO, LA ELITE POLITICA, Y LA SOCIEDAD

Por tanto. El sistema político es un conjunto cohesivo e interdependiente de elementos (partidos políticos, grupos de interés, etc.) que interactúan entre sí (interacciones políticas destinadas a influir en el ámbito de toma de decisiones, Estado y Gobierno) y con el ambiente, con el objetivo de designar de manera autorizada las cosas valiosas de la sociedad, resolver diferencias, fijar objetivos (como el desarrollo) y movilizar recursos y energías de la sociedad hacia la consecución de los mismos, procesar las demandas y transformarlas en productos (políticas públicas).

Es decir que el sistema político está compuesto por componentes y las relaciones entre ellos. Por lo que es natural que una de las discrepancias surja entorno a los límites del sistema político. En otras palabras que forma parte del sistema y que queda fuera. La posición más restrictiva entiende como parte del sistema únicamente a las instituciones estatales y las autoridades. El inconveniente de esta postura es que queda por fuera una cantidad importante de actores y problemas que no forman parte de las estructuras formales de la autoridad. Por lógica la posición radicalmente opuesta a esta considera

al conjunto de la sociedad como parte del sistema político. Para encontrar un punto medio es que Luis Bouza-Brey, plantea que en los sistemas políticos podemos identificar al gobierno, como unidad mínima del sistema político, que asume en cualquier sociedad la responsabilidad ejecutiva última de la dirección y control del gobierno. En el otro extremo se encuentra la sociedad como el agrupamiento humano más amplio, de base territorial sobre el que se ejerce el poder político. Esta sociedad actúa a partir de agrupaciones y en consideración e un sistema de creencias e intereses. Y en el intermedio de estos dos principales componentes esta la elite política, constituida por un grupo reducido de individuos que se caracteriza por capacidad de acceso al gobierno y la mediación que ejerce entre la sociedad. Sin embargo es importante resaltar que aun en la elite política se distingue entre sus miembros aquellos que tienen mayor influencia y aquellos que tiene menor influencia sobre el gobierno. De lo que resulta que parte de la elite se mueve en el mismo gobierno, mientras que otra parte se mueve en los partidos políticos, y otras en organizaciones sociales. Esto debe también llamar la atención sobre la posibilidad de circulación de las elites políticas, desde organizaciones sociales hasta al gobierno y por supuesto viceversa. (Bouza-Brey, 2006, págs. 63-77)

7.1.2. EL CAMPO POLITICO

Desde el enfoque sociológico de Bordieu, el campo político es entendido como un microcosmos relativamente autónomo. Como en otros campos, también en el campo político hay una diferencia entre los que son reconocidos como “profesionales” y los que no los son. Esta diferencia se establece en función de que los individuos conozcan las reglas, procedimientos, etcétera de la acción política y el acceso a las condiciones de acceso al campo político. De esto resulta que solo los llamados profesionales acceden a una participación en el campo político, al que no acceden los demás. Esta división en su máxima radicalización llevaría a la completa autonomía del campo. (Bourdieu, 2001, págs. 9-23)

En el campo político, la competencia busca cambiar la relación de fuerzas. Esta lucha por el cambio de las relaciones de fuerza, asume la forma de luchas simbólicas, a partir de ideas fuerza (ideas que movilizan), que tienen por objeto la imposición de los principios de división. Tales principios de división constituyen grupos con fuerza social, que son base de la acción política. Sin embargo, en el campo político esta lucha simbólica por imponer un principio de división, tiene por meta el poder del Estado, ya que este último establece verdades oficiales. Si un principio de división se vuelve universal, se debe a que la gran mayoría asume una visión de mundo, así toda la fuerza de esta mayoría apoya a quien representa esta visión. (Bourdieu, 2001, págs. 9-23)

La lucha simbólica a la que hace referencia Bourdieu, en la que se imponen visiones del mundo, por ejemplo: ricos – pobres, que al ser universalizadas, es decir, aceptadas por una gran mayoría, otorgan una fuerza social a quien las sostiene, deben entenderse como disputa ideológica. Así, el que una ideología desplace a la que era dominante determina un cambio en el campo político, una nueva hegemonía. De este modo entendemos la dinámica política como una imposición de ideologías que inician hegemonías distintas. Mas, siendo el poder Estatal el objeto último de la competencia política, no es extraño que al imponerse una ideología, esta comienza a ser socializada como verdad oficial desde el Estado, en especial desde sus aparatos ideológicos, como es la educación. Esto último con el propósito de mantener una nueva división social que sustenta una hegemonía. Por lo que no es extraño encontrar en la educación, más allá de los discursos “imparciales” que sostiene los gobiernos sobre la educación, la reproducción de un orden de cosas u orden social.

7.1.3. NIVELES DE GOBIERNO: DECENTRALIZACIÓN GUBERNAMENTAL

Según Mauricio Cotta, en el análisis del gobierno se debe tener en cuenta que, por mucho que la característica central del proceso de construcción del Estado moderno sea la centralización, los poderes locales no han desaparecido, por lo que todo sistema político esta

caracterizado por una pluralidad de niveles. Es más en la actualidad gran parte de los poderes locales son producto de reacciones periféricas eficaces. Como es previsible los niveles de gobierno suscitan problemas sobre la legitimidad y competencias de los distintos niveles. (Cotta. 1996. Págs.324-326)

En la actualidad los procesos de creación de niveles de gobierno, lo que sea venido a llamar descentralización gubernativa es entendido como un proceso tendiente a la racionalización de la administración pública. En cuyos resultados esperados se cuenta la mejora en la administración de los recursos públicos, para alcanzar las metas comunes.

En relación a la teoría sistémica, esta contempla los niveles de gobierno, con todos sus componentes, como un sistema político autónomo. En el que por lógica es posible identificar los componentes, funcionamiento, cambio y resultados antes mencionados.

7.1.4. LAS POLITICAS PÚBLICAS COMO PRODUCTOS DEL SISTEMA POLÍTICO: ETAPAS DE ELABORACION DE POLITICAS PÚBLICAS; PROGRAMAS Y PRESUPUESTO

Llegados a este punto debemos especificar que se entiende por políticas públicas y como se las ha estudiado, partiendo de la idea de que son productos del sistema político (interacción política de sus elementos). Las políticas públicas son: una política pública se presenta como un programa de acción gubernamental en un sector de la sociedad o en un espacio geográfico. (Ives Meny y Jean-ClaudeThoenig 1992, p. 90). Entendida desde este punto de vista las políticas públicas son producto de un proceso en el que inicialmente se dan dos etapas: la identificación del problema, en la que además se formula la agenda de gobierno (reciben demandas): conjunto de problemas que los gobernantes han seleccionado como producto de su acción y la formulación de la política pública. La etapa de la

formulación es el proceso en el que se define la política pública, y también en la que se da el establecimiento de redes políticas: las redes políticas se refiere a la manera como algunos actores (partidos políticos, burócratas, grupos corporativos) se relacionan y actúan con lógicas de grupos de interés y en función de compartir ciertos valores, que pueden ser de orden político. (Huenchan Sandra, 2004. p. 5-14).

En la etapa de la formulación de la decisión interviene factores de orden político que se plasman en la misma decisión. De ahí que se hable del establecimiento de redes políticas que buscan legitimar esta decisión. (Huechan Sandra, 2004. p. 5-14). Los factores políticos provienen de los funcionarios de gobierno que buscan resguardar sus intereses políticos, como demostrara Lindomblom en sus estudios. (Parsons, Wayne. p. 280-281). En esta dirección se ha desarrollado estudios que buscan esclarecer si las decisiones públicas son producto de la racionalidad o no del decisor. Pero los estudio realizados por la llamada corriente incrementalista ha terminado por sentenciar que las políticas públicas son el resultado del ajuste de intereses, negociaciones entre actores políticos independientes y con intereses contrapuestos. Esto porque los decisores no pueden ser totalmente racionales en cuanto se ven limitados por la influencia de los precedentes, expectativas e intereses en juego y sus propios valores. (Fernández, Antoni. p. 509-510). Más aún si las políticas públicas son del tipo reglamentario, son más conflictivas, por que alrededor de ellas las preferencias se expresen con mayor fuerza, ya que los intereses de los actores se encuentran en juego. (Fernández, Antoni. p. 503-504).

Así definidas las políticas públicas, se puede afirmar que las mismas, son la dirección más general que se define en el campo de la esfera pública. Por lo que es necesario de instrumentos que materialicen estas orientaciones. Este es el caso de los programas que pueden entenderse como el conjunto de proyectos destinados a implementar las políticas públicas. Junto con los programas se encuentra la

asignación presupuestaria, es decir la asignación de recursos públicos, que señala la priorización entre los proyectos que se encuentran dentro de los programas. En suma las variables principales de las políticas públicas son los programas y la asignación presupuestaria. En el caso de las políticas públicas de desarrollo, un cambio en las mismas, debido a cambios en el nivel central del sistema político: el gobierno, resultaría en el cambio en el programa de desarrollo y la asignación presupuestaria, destinado a favorecer a ciertos sectores económicos que antes no se atendían con prioridad.

7.1.5. EL PROBLEMA DEL DESARROLLO

En lo que respecta al desarrollo, cabe mencionar que en el mundo occidental se ha configurado la idea de la linealidad de la historia. Lo que implica que la especie humana se desenvolvería alcanzando diversos grados de progreso. Por tanto todos tienen una meta común que alcanzar. En tanto que los grupos humanos se ven rezagados en la consecución de estos grados de progreso, es posible hablar de naciones que están más desarrolladas y naciones que están sub desarrolladas, o como actualmente se denomina en vías de desarrollo.

Actualmente esta postura está seriamente cuestionada. Y dio lugar a la elaboración de indicadores de desarrollo, que en conjunto intentarían mostrar el nivel de vida en el que se desenvuelven los seres humanos. Produciéndose, además una coincidencia al señalar los indicadores económicos como la base material necesaria para alcanzar la mejora en otros indicadores.

Por lo que gran parte de los esfuerzos de los gobiernos se direcciona al desarrollo económico para apalancar otros indicadores. Por lo que es ineludible que las políticas públicas contemplen programas destinados al desarrollo económico.

En este apartado se revisa someramente los aspectos más importantes que hacen a la realidad social del municipio de Sica Sica. Y que servirán como marco referencial para el análisis de la circulación de las elites políticas, y el análisis del programa de desarrollo económico. Los datos están tomados del diagnóstico del Plan de Desarrollo Municipal de Sica Sica aprobado el 2014.

1. ASPECTO GEOGRAFICO

El municipio Sica Sica se encuentra en pleno altiplano, cuya altitud se encuentra entre los 3.800 y 4.700 m.s.n.m. con predominio altitudinal de 3.900 m.s.n.m. aproximadamente en el sector más poblado del Municipio.

Sica Sica presenta un relieve diverso en las diferentes zonas fisiográficas. Hacia el Norte se localizan las laderas, donde se encuentra la cabecera de valle con pendientes altas mayores a 21 por ciento, al Sur presenta los llanos con pendientes que varían desde las colina con 18 a 20 por ciento en contradicción con la planicie que presenta pendientes de 1 a 2 por ciento y que concluye en el río Desaguadero. Esta unidad también presenta la llanura aluvial con 3 a 4 por ciento y pie de monte con pendiente de 5 a 6 por ciento; al Este y Oeste se forma la serranía con pendientes medianamente moderadas de 7 a 14 por ciento de inclinación y con pendientes medias de 15 a 17 por ciento.

Al interior de estos pisos ecológicos se diferencian tres zonas fisiográficas, la parte Norte o cabecera de valle con variaciones desde 3.000 a 3.900 m.s.n.m. presenta suelos fértiles aptos para la agricultura; la serranía que es más fría y seca, con pendientes elevadas y presencia de suelos pobres susceptibles a la erosión y degradados, en el centro (entre el Norte y Sur) presenta como altura máxima los 4.700 m.s.n.m., y al Este 3.900 m.s.n.m.; la planicie, que varía entre los 3.800 y los 4.300 m.s.n.m.

2. ASPECTO SOCIAL

Los datos registrados en el Censo 2001 realizado por el INE, dan cuenta que el municipio de Sica Sica alcanzaba a 26.818 habitantes de los cuales 13.601 corresponden a hombres y 13.217 a mujeres. Habiéndose incrementado en este

periodo 2005 a 27.888 habitantes, de los cuales 14.144 corresponden a hombres y 13.744 a mujeres.

Tomando en cuenta que el municipio de Sica Sica alcanza una superficie de 1.732 Km² donde la población total estimada alcanza a 27.888 habitantes, ello hace que se tenga una densidad poblacional de que en un kilómetro cuadrado vivan 16 personas.

Las poblaciones existentes en área urbanas alcanzan a 6.081 habitantes, en tanto que la población dispersa (área rural) es de 19.258 habitantes. En este sentido el 24% de la población vive en Sica Sica, Konani (Centros urbanos menores), Lahuachaca (Ciudad menor), Centro Chijmuni, Ayamaya, Villa Esteban Arce, Machacamarca, Centro Belén, Cruce Luribay, Collpa Pucho Belén, Cala Cala, Huanocollo y Panduro. El resto de la población que equivale al 76% (la mayoría de la población) está dispersa en comunidades y estancias, que corresponde al área rural.

Hasta el presente, el debate sobre la pertenencia étnica de los Sica Sica no ha sido resuelto, algunos etnohistoriadores, señalan que los antiguos habitantes de estas tierras serían los indígenas de la etnia de los Pacajes, otros por su parte señalan que Sica Sica sería un grupo étnico particular. Al respecto, varias pruebas etnográficas se inclinan a aceptar la primera posición.

Por lo tanto, la mayoría de los asentamientos de la zona son de origen aymará, con la presencia de “enclaves poblacionales” de las etnias Uru y Puquina, quienes de algún modo lograron cierta influencia en las jefaturas locales.

Digamos que el idioma más frecuentado es el aymará con el 52.30%, sin embargo el español es hablado por el 45.50% de la misma población, lo que significa que el bilingüismo es común en el municipio como forma de comunicación oral. El idioma quechua es hablado apenas por un 2.20% de la población.

3. ASPECTO CULTURAL

El 40% de la población, declara pertenecer a la religión católica. Otras iglesias cristianas como ser: Séptimo Día, Asamblea de Dios, Mesías, Pentecostes, Dios Profecía, metodistas, Israelitas, Santos del Séptimo Día y otros, asentadas en el

Municipio representan el 27,5%. Un 32% practica la religión simbiótica (religión católica/religión andina). El 0.5% de comunarios declaran no creer en nada.

Los practicantes de la religión católica manifiestan su fe y devoción en las fiestas patronales, con la asistencia a misas y procesiones; no se acostumbra asistir a misa los domingos durante el año; entre otras actividades importantes de la iglesia católica, está la formación de los catequistas que son los encargados de relacionar entre sus comunidades y los sacerdotes para realizar diversas actividades. En tanto que las iglesias no-católicas realizan reuniones hasta tres veces por semana.

Lo que se destaca de la religión simbiótica, es la religión aymará, puesto que se viene arrastrando de muchos siglos atrás (desde antes de la Colonia). Los actos rituales de los comunarios están ligados al ciclo productivo, ofrendados con “mesas blancas” en los terrenos de siembra y pastoreo, que muchas veces se realizan en cada cambio de ciclo, acompañadas con las libaciones (acto de orar) con rezos católicos. Existen otros “actos rituales” como ser en los cambios de las autoridades, llegada del año nuevo aymará, cambio de épocas.

La morenada constituye una danza que otorga un estatus social de prestigio a los/as que la bailan; por eso se llevan a cabo fiestas famosas como la del 4 de Octubre en honor a la Virgen del Rosario, donde se observa la fastuosidad de sus trajes, el consumo abundante de bebidas alcohólicas y el acompañamiento de cuatro bandas de música, que representan a los cuatro ayllus de Sica Sica; los instrumentos tradicionales de viento (zampoñas) son reemplazados por las cornetas, trombones y bajos, que finalmente son instrumentos que representan a la época de viento.

Empero la organización y el sentido de la fiesta aún encierran los antecedentes culturales ancestrales, por los cuales la población tiene la oportunidad de convivir y compartir entre familiares. También se debe aclarar que la mayoría de los “pasantes” de estas fiestas, no tienen residencia fija en Sica Sica, los responsables de ellas, son los denominados “residentes” que emigran y logran obtener mejores recursos económicos y que sólo vuelven para auspiciar dichas fiestas. Pasadas éstas retornan a sus lugares de permanencia definitiva. Similar caso ocurre (con mayor o menor incidencia), en las fiestas denominadas patronales. Las fiestas de carácter

autóctono han sido relegadas a personas propias del lugar, los cuales mantienen tradiciones culturales ancestrales desde su organización social, vestimenta, música, aspectos rituales y otros que son propios de las comunidades; por ejemplo en Machacamarca se aprecia que, ser pasante de la fiesta de Todos Santos, forma parte de un requisito necesario para acceder a la dirigencia comunal o para aspirar cargos superiores. En otras comunidades se encuentra que los dirigentes, antes de llegar a dichos cargos, necesariamente auspiciaron fiestas tradicionales autóctonas. Algunas fiestas autóctonas, van acompañadas de aspectos rituales, por ejemplo existe el ritual denominado Mallku Kuchillada, que se lleva a cabo en la comunidad de Santiago de Hiruyo cada 4 de noviembre; es una *llada* de dos personas donde realizan una Wilanchacon dos llamas acompañados/as por la Moseñada, auspiciada por dos pasantes; la fiesta se realiza en un Cerro (Tatalanka) con el propósito de preservar la salud de los participantes.

4. ASPECTO ECONOMICO

El acceso al suelo se da bajo diversos mecanismos, dependiendo de las características de las comunidades (ex haciendas o de comunidades originarias), las formas básicas son: el acceso mediante sucesión de propiedad agraria establecidas en los títulos en lo pro-indiviso, el arriendo o alquiler (este tipo de contrato esta en función de la explotación de la ayñoqa, es decir que se trabaja durante tres años para luego dejar descansar la tierra), el contrato al partir que consiste en la cooperación mutua pero con riesgos que se asumen equitativamente. También los propietarios pueden vender sus propiedades o parte de ellas, al poseer un título ejecutorial individual mediante contratos de compra venta.

Otro sistema de contrato anticrético de propiedad agraria, utilizado desde los antepasados es el “jaitat jak’e” que es un mecanismo donde un propietario acomodado conviene con un comunario pobre, para que este último cuide los bienes del otro, bajo la condición de pasar los servicios o cargos comunales, como podrá notarse este sistema permite mantener la tierra en manos del propietario original, aunque con el trabajo de un segundo que puede ser un familiar o un comunario dispuesto a entrar en este convenio.

Las áreas urbanas han entrado al régimen urbanístico de manera intuitiva, pues las normas de catastro no son conocidas, no existiendo planes reguladores para el crecimiento y otros factores que rigen el crecimiento de ciudades menores como Lahuachaca y Konani. El acreedor (usuario) de un terreno lo realiza por medio de compra y venta. Sin embargo los documentos obtenidas por los usuarios al respecto, no son válidos según normas urbanísticas y jurídicas. En comunidades nucleadas no se tienen documentos de los lotes, que avale la tenencia de terrenos.

Como se menciona anteriormente, el municipio Sica Sica tiene una extensión aproximada de 1.732 km² de los cuales el 12% son terrenos destinados a la agricultura, el 68% son tierras de pastoreo y 20% restante son tierras no utilizables en la agricultura, correspondiendo a montañas y sectores mineralógicos además de los espacios “físico transformados”.

Aproximadamente, se tiene un estimado de terreno cultivable bajo riego del 2 por ciento, en tanto el 50 por ciento corresponde a terrenos para cultivos temporales. De la superficie cultivable que se encuentra en descanso, el 0,53 por ciento tiene riego y el 47,44 por ciento es a secano.

Esta situación demuestra claramente que el municipio tiene dependencia de los factores climáticos como son la lluvia y las temperaturas extremas que limitan la producción agropecuaria. Tan sólo el 2,6 por ciento del total de los terrenos cultivados, cuentan con sistemas de micro riego.

El municipio Sica Sica, es el resultado de un proceso histórico que divide el origen de su territorio en dos, comunidades originarias en un 35 por ciento y tierras de ex haciendas en un 65 por ciento, esta conformación territorial ha dado lugar a una clasificación jurídica de “**Dotaciones colectivas**”, para las comunidades de ex - hacienda y “**Dotaciones en proindiviso**”, para las comunidades originarias.

Debido a factores poblacionales y medio ambientales, al interior de las comunidades se sufre un proceso de parcelación intensivo especialmente de las áreas cultivables, pese a ello las comunidades originarias mantienen una gestión de la tierra en términos de tradiciones y costumbres, manteniendo su estratificación social y su

sistema de autoridades en función de cargos y servicios, reproduciendo de este modo patrones culturales en el control social y la administración del territorio, aunque en algunos casos se da un proceso de reconfiguración cultural que modifica el sistema de rotación por aynoqas, sustituyéndolo paulatinamente, por el cultivo en “sectores”. Esto muestra que el uso y tenencia del suelo tiene variantes en todo el Municipio, se da casos en que la tenencia discontinua de las parcelas de cultivo está siendo sustituida por un proceso de compensación/transacción entre un poblador y otro, todo con el fin de evitar el cultivo en áreas demasiado alejadas de la comunidad de origen.

Otro problema se expresa en el crecimiento intensivo de los “agregados” que está generando una serie de conflictos con los “sayañeros”, pues estos últimos disfrutan de parcelas que oscilan entre treinta y cuarenta hectáreas. Los primeros solo tienen acceso a un tamaño promedio de diez a quince hectáreas, pero debe quedar claro que estos tamaños son de carácter nominal, ya que estas cifras reflejan solamente el total de terrenos cultivados de forma discontinua.

El principal cultivo producido en sus diferentes variedades y diferentes pisos ecológicos es sin lugar a dudas la papa. El 65 por ciento de la producción agrícola de este municipio se concentra en este tubérculo.

Aproximadamente el 49 por ciento de todos los productos cultivados son destinados para el consumo familiar, el 14 por ciento es destinado para semilla, en tanto que el 37 por ciento de los mismos se destina a la venta; nuevamente la papa es el producto más importante en la comercialización y en el consumo familiar.

La producción de papa tiene tres destinos bien marcados, para el consumo familiar utilizan el 65 por ciento, almacenan para la semilla el 20 por ciento y para la venta el 15 por ciento.

La producción de la cebada forrajera, casi en su totalidad (99 por ciento) es destinada a la alimentación del hato ganadero bovino en la época seca del año; en tanto que la cebada en grano, el 10 por ciento es destinado para la semilla, el 82 por ciento para la venta y el 8 por ciento para el consumo familiar.

La producción pecuaria se puede considerar también como una actividad de auto subsistencia, con marcado tradicionalismo en sus prácticas, aunque en los últimos años tiende a aumentar el número de ganado bovino por familia, con la expectativa de convertirse en el futuro en zonas ganaderas bovinas lecheras.

Se estima en promedio en la planicie, cada familia tiene entre 4 y 5 cabezas de ganado vacuno (bovinos comunes), que además incrementan en algunas familias con 1 a 2 vacas lecheras, cuenta de 30 a 80 cabezas de ovinos, 10 camélidos y de 2 a 4 porcinos; las familias que tienen ganados vacunos lecheros varían entre 5 a 6 cabezas de ganado.

En la serranía la producción ganadera es menor, se tiene en promedio 3 cabezas de vacunos (bovinos comunes) por familia y de 20 a 50 ovinos. Sin embargo, el número de camélidos como promedio de una familia tienen hasta 8 llamas y 2 cerdos.

Por sus condiciones geográficas y climáticas, en la cabecera de valle predomina el ganado caprino con un promedio de 20 cabezas por familia, cuentan con 10 cabezas de ovejas por unidad familiar y la tenencia de ganado vacuno es insignificante.

Los productos obtenidos por la actividad pecuaria son la cabezas comercializadas en pie de ganado bovino (3.822 cabezas), ovino (30.576 cabezas), porcino (1.200 cabezas), caprino (158 cabezas) y camélido (1.912 cabezas), que comercializan en pie anualmente en las ferias semanales que existen dentro el municipio.

Los subproductos de mayor relevancia en orden de importancia son la carne ovina, la leche (bovina y ovina) y sus derivados (queso), lana (llama y oveja) y cueros (llama y oveja). Una parte de ovinos se comercializa también en forma de carne en camal de acuerdo al tamaño y grado de gordura. Se estima 9.173 cabezas de ovinos que se comercializan en forma de carne anualmente.

La leche bovina en una proporción del 70 por ciento, es vendida en forma de leche fluida a la Planta Industrializadora de Leche PIL Andina y a los Centros poblados del municipio. El resto de la leche, es transformada en queso para ser consumido una parte y otra ser puesto a la venta.

Se estima una producción anual de leche bovina fluida de 630 T.M., de los cuales 441 T.M. se venden como leche fresca y con el resto se producen 23,6 T.M. de queso. Cabe señalar que la producción de leche bovina es estacionaria, es decir, solo se ordeña en la época de lluvias (diciembre, enero, febrero, marzo y abril).

También se produce leche ovina en una cantidad aproximada de 190 T.M. que representa a 27 T.M. de queso, que son vendidos en las ferias el 80 por ciento y el resto se consume en la familia. Al igual que los ovinos, esta producción es estacionaria, solo se ordeña a las ovejas en la temporada lluviosa.

Otro subproducto obtenido es la lana de oveja y la lana de llama, que son obtenidas de la esquila anual que se realiza a todo el rebaño. Se estima una producción anual de lana de oveja de 124 T.M. y 72 T.M. de lana de llama, que son comercializadas en las ferias semanales del municipio.

Dentro los monumentos históricos están las iglesias coloniales de Sica Sica, (Siglo XVII), Collpa Pucho Belén y la de Ayamaya, empero existe otros recursos importantes como las aguas termales que se encuentran en dos lugares: Belén y Lomitas (éstas aguas termales aún no son aprovechadas en su real magnitud).

Otro recurso importante y no considerado son las fiestas tradicionales, que ofrecen una diversidad de tradiciones y costumbres al margen del folklore típico de la zona; entre las más importantes están: las fiestas patronales de Sica Sica y Chijmuni, la fiesta de Santiago de Hiruyo y la de Mallku Cuchillada el 4 de noviembre de cada año. Se puede también ofrecer como atractivo turístico e informativo, la granja ecológica de Sica Sica y las construcciones ecológicas de tierra (lak'a utas).

5. ASPECTO HISTORICO

Los antecedentes de Sica Sica dan cuenta de su origen conformado por enclaves aymaras descendientes de los "Paqa jaques". Como parte del territorio andino, su lógica y cosmovisión señalaban una forma de división espacial dividida Aransaya(arriba) y Urinsaya (abajo). En la lógica de división de dichos espacios, los aymaras se estructuraban políticamente de la siguiente forma: en Suyus o naciones a cuya cabeza se encontraba el Mallcu jefe supremo del Suyu. Los Suyus se dividían

en Marcas, gobernadas por un Jilakata. Finalmente las Markas se dividían en Ayllus que eran gobernadas por los Curacas.

De acuerdo a esta organización política aymará, Sica Sica fue constituida como "Marka", cuyos datos y referencia sobre el mismo datan aproximadamente del Siglo XVI. Los actuales estudios realizados, dan cuenta que aún subsiste dicha lógica de funcionamiento espacial y organizativo, pero desconocen la división tripartita de Jiluta, Taypiuta y Sullkuta, pertenecientes a la fracción Urinsaya, siendo así que ante la falta de estudios etnohistóricos, esta parte no se indagó con detalle.

Otro elemento importante que se destaca de la historia de Sica Sica, es el proceso de expansión de la hacienda desde el período colonial hasta la primera mitad del presente siglo. El estudio de este proceso nos permite entender las varias formas de agresión territorial emprendidas por los hacendados, en desmedro de las tierras comunitarias. Al igual que en todas las zonas indígenas, los aymaras de esta región fueron despojados de sus tierras y obligados a trabajar en las mitas, obrajes y como pongos en las haciendas de los colonizadores.

Por la violencia y exterminio sistemático ejercido por los españoles en contra de los indígenas, se gestan los movimientos indígenas. En dicho contexto, la sublevación indígena del altiplano Norte, tiene en Sica Sica la región de donde se expande la ideología de liberación indígena que aporta con personajes históricos como Tupaj Katari, Bartolina Sisa, Gregoria Apaza (1780) y la movilización decidida de sus pobladores, que marcharon tras sus caudillos con el propósito de expulsar a los colonizadores de su territorio.

Cuando Sica Sica es constituida como provincia durante el período colonial, abarcaba gran parte del territorio de la Audiencia de Charcas. Esta área se extendía sobre lo que hoy se conoce como las provincias Inquisivi, Loayza y Gualberto Villarroel del departamento de La Paz, además de tener espacios en los Yungas. Su fragmentación actual es resultado tanto de políticas coloniales como republicanas. Se consolida como pueblo, más o menos en el año 1500. Desde entonces, hasta la fecha, se han suscitado una serie de transformaciones en su composición organizativa, cultural y territorial. En el marco de la lucha por la expulsión de los

españoles, también se suscitaron batallas liderizadas por los criollos. Una de estas batallas fue realizada en los campos de Sica Sica, según la historia de Bolivia, "...los sublevados orureños se unieron a los montoneros de Arce, formando un total de 1.500 hombres que marcharon sobre La Paz, donde se preparó una fuerza de 800 hombres al mando de Fermín de Piérola que salieron al encuentro de los rebeldes. Ambas fuerzas se unieron cerca de Sica Sica en los campos de Aroma (pampas de Jaruma) el 14 de noviembre de 1810, donde los realistas fueron derrotados por la piedra y la macana de los patriotas de Arce. Esta fue la primera victoria de los entusiastas patriotas sobre las fuerzas realistas".

Nacida Bolivia a la vida republicana, la situación de los indígenas no cambió sustancialmente, la usurpación de tierras, los abusos y violencia hacia los aymaras fue una constante lucha ejercida esta vez por los criollos y mestizos. Ante la emergencia de estos hechos, la movilización indígena continúa. Se tiene como exponentes de esta época a Pablo Zarate Willca (1899-1900), el movimiento de Caciques Apoderados encabezados por Santos Marca T'ula (1910-1940).

Los rasgos característicos de Sica Sica, históricamente considerada como una región aguerrida, rebelde y luchadora por su libertad, se refleja en el período de los años 70. La lucha por la conformación de una organización "campesina" (Confederación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Bolivia) independiente de la dictadura militar (Pacto militar campesino) y la ideología del Katarismo, es difundida desde esta región a través de sus exponentes mayores como ser Genaro Flores, Lucila Morales y otros/as.

Ya en época reciente Sica Sica, como primera sección de la provincia Aroma, fue creada por mención Ley en fecha 23 de noviembre de 1.945. Fue reconocida como municipio autónomo, por D.S. 23943, del 21 de enero de 1995, decreto reglamentario de la ley 1551 de Participación Popular.

CAPITULO III

LA CIRCULACIÓN DE ELITES POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA

La llegada a la presidencia del Estado de Evo Morales, sintetiza el cambio político mas importante que ha vivido Bolivia en el siglo XXI. Un cambio político que se expresa en distintas facetas de la vida pública nacional. Tal vez la expresión más clara de esta situación sea el sistema de partidos políticos. La tipología de sistema de partidos políticos de la que hoy se dispone, permite colocar los distintos casos en los distintos tipos. Por lo que el paso de un tipo de sistema de partidos políticos a otro tipo de sistema de partidos políticos, es la expresión de un cambio político importante. Un cambio que no puede explicarse sin la consideración del contexto político, económico y social en que se produce. Por lo que en lo que se sigue se describe el contexto político, económico y social en que se desenvolvía el sistema de partidos políticos de lo que se ha venido a llamar el ciclo neoliberal. Seguidamente se describirá las principales fuerzas políticas del municipio de Siaca Sica, que se refleja en la composición de ente legislativo y ejecutivo municipal, y se analizara la base social de los miembros del ente legislativo y ejecutivo municipal. Posteriormente se pasara a explicar los cambios que operan sobre el contexto político, económico y social, que en conjunto son la nueva configuración en que se desenvuelve el sistema de partidos políticos de los que se denomina el ciclo del Estado Plurinacional, y se describirá las principales fuerzas políticas del municipio de Siaca Sica, que se refleja en la composición de ente legislativo y ejecutivo municipal, y se analizara la base social de los miembros del ente legislativo y ejecutivo municipal, en este periodo.

1. EL CICLO NEOLIBERAL.

El ciclo neoliberal comienza a poco de haberse instaurado el régimen democrático. Las características del contexto en que se desenvuelve el sistema de partidos políticos de este ciclo es el siguiente.

1.1 CONTEXTO POLÍTICO: LA ERA DE LA DEMOCRACIA PACTADA

Durante el gobierno de Siles Zuazo se experimentó una inestabilidad gubernamental, que se expresó en la gran cantidad de ministros que se posesionaron durante su periodo presidencial y la cantidad de paquetes económicos que se aplicaron para detener el proceso inflacionario. La inestabilidad gubernamental se atribuyó a que el gobierno no contaba con

una mayoría en el congreso que respaldara las medidas. El desenlace fue el acortamiento del mandato presidencial que fue aceptado por el presidente Siles Zuazo.

La llegada a la Presidencia de la República de Paz Estensoro, que obtuvo el segundo lugar en las elecciones adelantadas pero una mayoría en la elección congresal gracias al apoyo del partido del General Banzer, inauguró una etapa de acuerdos políticos. Los acuerdos políticos se consolidaron como norma de la política boliviana, debido a que mostraron su eficacia: empezó con el Acuerdo por la Democracia, que firmaron Paz Estensoro y el General Banzer, para la implementación de la Nueva Política Económica (NPE), y continuó en la esfera democrática en tanto ninguno de los partidos políticos obtuvo la mayoría absoluta en las elecciones generales. Según Carlos Mesa, en esta época de acuerdos políticos terminó por consolidar un circuito de tres partidos políticos: MNR, ADN, MIR, que controlaron seis gobiernos en dieciocho años. (Mesa, 2008, págs. 607-608)

La consolidación de este circuito de tres partidos continuó los cambios que inauguró la implantación de la nueva política económica. Esto se demostró claramente en las elecciones de 1989 y 1993, en la que los tres candidatos del MNR, ADN, MIR, proponían básicamente lo mismo, mantener y profundizar el modelo de economía abierta de mercado, lograr el aumento de las exportaciones y del producto interno bruto, consolidar el papel regulador del Estado. Estas ideas que se englobaron bajo el nombre del neoliberalismo, tenían como consigna lograr el crecimiento económico. Por tanto, se debía apuntalar este crecimiento desde los distintos programas que se aplicaban en los distintos sectores.

1.2 CONTEXTO ECONOMICO: LA ERA DE LA ECONOMIA LIBRE DE MERCADO

La instauración de la democracia coincidió con el inicio paralelo de la caída de los precios de materias primas que exportaba el país, que junto a los niveles de interés bajos, promovieron una gran deuda pública. En suma, el Estado enfrentó un estado de iliquidez, que intentó ser resuelto mediante la

circulación de mayor masa monetaria. Todo ello causo altos niveles de inflación (Mesa, 2008, págs. 573-575)

En este escenario el desafío del gobierno de la UDP era doble, demostrar la viabilidad del régimen democrático y detener el proceso de recesión económica, que paso pronto a decrecimiento. Esta responsabilidad era aún mayor siendo la UDP un partido cuya propuesta era de la de apoyar a sectores de la población que se encontraban bajo los niveles de pobreza. El proyecto de la UDP se caracterizaba por mantener los postulados de la revolución nacional, que en lo económico se caracterizaban por un Estado fuerte que administraba directamente sus recursos y dirigía la economía desde la planificación.

Tras el fracaso de la UDP de detener el colapso económico, asumió el Gobierno Víctor Paz Estenssoro. En su gestión se instauró la Nueva Política Económica, que en oposición a lo que planteaba la UDP, impuso la economía abierta de libre mercado, que redujo la participación del Estado, convirtiéndolo en regulador en el campo de la economía. Cabe mencionar que la tendencia a nivel global, producida por la hegemonía de Estados Unidos, era precisamente la de implantar la economía abierta de mercado.

Esta reforma logro detener la crisis y una lenta recuperación económica. Con ello sobrevino el proceso de reformas que buscaban construir la institucionalidad necesaria para consolidar el modelo estatal que impuso la nueva política económica y consolidar el sistema democrático.

Según Contreras, en lo que respecta a los indicadores económicos, podemos mencionar que la primera mitad de los noventa tuvo un crecimiento económico aceptable y que ello permitió el aumento del gasto social. (Contreras, 2005, págs. 33-34)

Mas importante aún fue el sistema de ideas que trajo consigo la economía abierta de mercado. Como la consigna de crecimiento económico basado en las exportaciones, es decir anclado en el mercado exterior.

1.3 CONTEXTO SOCIAL: LOS BAJOS INDICADORES SOCIALES

Según Lanza, las medidas asumidas en el campo económico, en este periodo, tuvieron terribles consecuencias en lo social, que se ha calificado de un costo social demasiado alto. Basta con decir que los indicadores del periodo fueron los más bajos de América Latina en mortalidad infantil, desnutrición, enfermedades, analfabetismo que alcanzaba el 63% de la población. (Lanza, Galindo, & Costa, 2007, págs. 121-122). Esto se expresó tanto en los alarmantes niveles de desempleo como en la masificación de la economía informal, que se caracteriza por una economía de subsistencia. Por otro lado Lanza, señala que estas condiciones sumadas a las sequías y duras condiciones en el área rural, afectaron terriblemente a esta última, en 1993 según una investigación del Ministerio de Desarrollo Humano se indicaba que el 94 % de los hogares rurales se clasificaba como pobre (Lanza, Galindo, & Costa, 2007, pág. 129). Esto produjo una fuerte migración del área rural a las ciudades produciendo grandes bolsones de pobreza en las zonas periurbanas de las principales ciudades del país.

A su vez Contreras, indica que los indicadores más bajos en cuanto a niveles de ingreso, acceso a servicios básicos, niveles de analfabetismo, calidad educativa, se registraron en el área rural. (Contreras, 2005, págs. 34-38)

Por otra parte, tales indicadores se registraron en momentos en que la exclusión y discriminación social, alentaron el surgimiento de movimientos de reivindicaciones étnicas, que exigieron que el reconocimiento de la pluralidad del país se tradujera en la consolidación de medidas que atendieran las necesidades específicas de los sectores históricamente marginados del país.

1.4 SISTEMA DE PARTIDOS POLITICOS EN LA ETAPA NEOLIBERAL.

Como se ha mencionado en el contexto político, en esta etapa se consolidaron dos grupos de partidos políticos, los denominados grandes y los chicos. Como resultado los partidos políticos denominados grandes formaron un circuito de poder que controló los gobiernos de esta etapa por medio de distintos acuerdos que resultaron en distintas coaliciones.

Veamos los resultados de las elecciones generales del periodo y su traducción en la composición de fuerzas políticas de congreso nacional.

CUADRO N° 02
PRINCIPALES FUERZAS POLITICAS Y COMPOSICION DEL
CONGRESO EN EL CICLO NEOLIBERAL

PARTIDOS ALIANZAS	ELECCIONES									
	1985		1989		1993		1997		2002	
	%	S/D	%	S/D	%	S/D	%	S/D	%	S/D
ADN	32,83	51	25,24	46			22,26	43		
AP					21,05	43				
CONDEPA			12,24	11	14,29	14	17,16	22		
MIR	10,18	16	21,83	41			16,76	30	16,31	31
UCS					13,74	21	16,10	23		
MNR	30,36	59	25,65	49	35,55	69	18,20	30	22,46	47
MNR-I	5,52	8								
MAS									20,94	35
NFR									20,91	27
PODEMOS										
PPB CN										
MIP									6,09	6

S/D=SENADORES Y DIPUTADOS

Fuente: elaboración propia en base a datos oficiales.

Como podemos apreciar, el sistema de partidos políticos de esta etapa histórica se caracteriza por la presencia de tres partidos políticos con vocación mayoritaria, es decir que por obtener gran porcentaje de votos son la base de coaliciones para controlar el gobierno. Por tanto podemos indicar que el sistema de partidos políticos del ciclo neoliberal es multipartidista con tres partidos políticos grandes de vocación mayoritaria y gran variedad de partidos políticos pequeños, es decir que obtenían poco porcentaje de votación y no estaban institucionalizados.

Similar situación ocurría en las elecciones sub nacionales para elegir autoridades municipales con la excepción de municipios en que otras fuerzas

políticas locales eran más fuertes electoralmente que los partidos grandes de vocación mayoritaria.

1.5 PRINCIPALES FUERZAS POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

En el caso del municipio de Sica Sica uno de los partidos grandes de vocación mayoritaria a nivel nacional era también la primera fuerza política en el municipio: el Movimiento de la Izquierda Revolucionaria, era en esta época la mayor fuerza política del municipio, sin embargo como ocurría a nivel nacional, el MIR no contaba con el peso electoral suficiente para hacerse del gobierno municipal, por tanto también se suscribían acuerdos para conformar coaliciones de gobierno. Sin embargo tras la crisis de gobernabilidad en las elecciones sub nacionales de 2004, en varios municipios ganaron las elecciones agrupaciones ciudadanas, este es el caso del municipio de Sica Sica, en que una agrupación ciudadana se hizo con la victoria. Así lo demuestra la composición del ente legislativo y ejecutivo municipal en relación a la militancia partidaria, que muestra el cuadro siguiente, y que es la última composición de los entes mencionados antes del inicio del siguiente ciclo y en el que se aprueba el programa de desarrollo económico de 2005.

CUADRO N° 03

COMPOSICION DEL ENTE LEGISLATIVO Y EJECUTIVO SEGÚN MILITANCIA EN EL CICLO NEOLIBERAL

AUTORIDADES MUNICIPALES DE SICA SICA 2005	CARGO	MILITANCIA POLITICA
Vicente Colque Mamani	Alcalde Municipal	Movimiento Demócrata Revolucionario
Severo Rojas Lima	Presidente del Consejo Municipal	Movimiento Demócrata Revolucionario
Teresa Condori Cochi	Secretario del Consejo Municipal	Movimiento Demócrata Revolucionario
Renato Marca Manani	Concejal	Movimiento Demócrata Revolucionario
Andrea Mamani	Concejal	Movimiento Demócrata Revolucionario
Pasifico Herrera Salvador	Concejal	MAS

Silvano Morales Alberto	Concejal	MAS
-------------------------	----------	-----

Fuente: elaboración propia en base a datos de entrevista realizada a asambleísta departamental.

1.6 LAS ELITES POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

Como mencionamos en el marco teórico, el sistema político tiene componentes básicos, entre los que se cuenta a la elite política. Que son los individuos con la capacidad de influir en el gobierno y mediar entre la sociedad y el gobierno. Sin embargo entre la elite política se distingue a quienes tienen mayor capacidad y menor de influencia sobre el gobierno.

Tomando en cuenta que la elite se encuentra en distintos niveles de influencia sobre el gobierno. Se entiende como circulación de elites al proceso por el cual parte de la elite que no encontraba en el ejercicio del gobierno desplaza a la parte de la elite política que estaba en el ejercicio del gobierno. Como es el caso de la elite política que proviniendo de sectores de clase alta y en función de gobierno es desplazada por la elite política que proviene de sectores de clase media.

Para efectos de esta investigación tomaremos a la elite política en función de gobierno, es decir la composición del ente legislativo y ejecutivo municipal, y analizaremos a que sector social pertenece la elite política en función de gobierno en la época neoliberal, específicamente en la gestión 2005 que es la gestión en que se aprueba el programa de desarrollo económico que estudiamos. Para lo cual el siguiente cuadro muestra la composición de los entes legislativo y ejecutivo municipal, además de la pertenecía sectorial social de los miembros de los entes legislativo y ejecutivo municipal.

CUADRO N° 04

COMPOSICION DEL ENTE LEGISLATIVO Y EJECUTIVO SEGÚN
PERTENENCIA SECTORIAL SOCIAL EN EL CICLO NEOLIBERAL

AUTORIDADES MUNICIPALES DE SICA SICA 2005	CARGO	PERTENENCIA SECTORIAL SOCIAL
Vicente Colque Mamani	Alcalde Municipal	Doctor – profesional.
Severo Rojas Lima	Presidente del Consejo Municipal	Ingeniero - profesional
Teresa Condori Cochi	Secretario del Consejo Municipal	Agricultora
Renato Marca Manani	Concejal	Licenciado - profesional
Andrea Mamani	Concejal	Agricultora
Pasífico Herrera Salvador	Concejal	Agricultor
Silvano Morales Alberto	Concejal	Maestro

Fuente: elaboración propia en base a datos de entrevista realizada a asambleísta departamental.

Como se observa gran parte de las autoridades tiene estudios superiores, cinco de las siete autoridades, mientras que el resto, dos, son agricultores. Esto no es extraño ya que en este ciclo los estudios superiores eran uno de los criterios usados para acceder a cargos políticos en el área rural. Lo que muestra que en el ejercicio del gobierno entonces se encontraban mayormente profesionales residentes del área urbana del municipio.

2. RECONFIGURACION DEL CONTEXTO POLITICO: DE TENCIONES DE CLASE A TENCIONES RACIALES

Gran parte de lo sucedido en los primeros años del siglo XXI en el campo de la política nacional se debe a una reconfiguración producto del giro de tenciones de clase a tenciones raciales. Dicho giro configura el escenario en que se produce una transformación en el sistema de partidos políticos, como efecto de la circulación de elites políticas. El proceso de esta configuración puede explicarse a partir de las siguientes investigaciones.

Es un lugar común hoy decir que en Bolivia se ha producido un proceso de exclusión sistemático hacia los descendientes de las naciones originarias, pero no por ello esta certeza es menos importante para la explicación del giro de

tenciones de clase a las tensiones raciales. Empecemos por mencionar que según el sociólogo Rafael Loayza, en el censo de 2001, el 62 % de la población boliviana se identificó con una de las etnicidades que existen en el país. A partir de ese dato duro, se ha logrado demostrar que existe una correlación entre etnicidad y pobreza, es decir que, del 58.6 % de la población que no tiene satisfecha sus necesidades básicas 90% pertenecen a las comunidades étnicas. (Loayza Bueno, 2011, págs. 15-20)

Según Loayza, esta realidad se construye a partir de tres momentos de la historia de Bolivia, en los que el Estado, en esos tres momentos, ha impuesto categorías que han dado forma a las diferencias y que produjeron exclusión y segregación. Estos momentos fueron: el primordialismo de burgos, que estableció que los indígenas podían ser objeto de sujeción, lo que trajo directas consecuencias en las jerarquías sociales, estableciéndose que los indígenas eran ciudadanos de segunda clase e inferiores; la primera constitución, al establecerse una ciudadanía calificada inmediatamente después de la declaración de independencia se excluyó a los indígenas del estatus de ciudadanía, ocasionado que los indígenas fueran categorizados desde las leyes como ignorantes, lo que a su vez produjo un sector dominante y otro segregado; la revolución nacional, tras la implantación de la reforma agraria, que se concentró en aniquilar el latifundio y no la pobreza, entregó a las comunidades indígenas la tierra, pero no se los dotó de los medios para su desarrollo, ni se les permitió la venta de la tierra ni su hipoteca, por lo que se los encadenó a una economía de subsistencia lo que llevó a que se los categorizara como pobres. En suma estas categorizaciones han generado: pobreza económica, sentido de exclusión social y despojo político. (Loayza Bueno, 2011, págs. 29-34)

Conforme la democracia se consolidaba los indicadores de pobreza se mantuvieron, como también la exclusión social y política. Esto a pesar de que en lo político se comenzó a dar espacio a descendientes de originarios en los partidos políticos tradicionales y realizar reformas que abrieron la participación de la ciudadanía en espacios de decisión local. En la década de los noventa se asiste a un periodo que se caracteriza por la vanguardia de los movimientos étnicos en las reivindicaciones sociales, tanto a nivel nacional como internacional.

Es importante señalar que en este periodo surge la corriente katarista, la cual se constituye en el movimiento indigenista más claro de la historia de la Bolivia contemporánea, caracterizada por promover la unificación de los aimaras del altiplano mediante una alianza multi-clase y multiétnica, la creación de varios partidos políticos que tenían entre sus principales propuestas las reivindicaciones de carácter étnico. En el plano internacional, se asiste a partir del convenio sobre pueblos indígenas de la O. I. T. a una fuerte ola de reivindicaciones de carácter étnico, que comienzan a hablar de la necesidad de reconocimiento por parte del Estado y del reconocimiento de la autodeterminación.

Lo que sucede entonces es que a pesar que la democracia se consolida y debido a los índices de pobreza que se registran en las comunidades originarias, estas comienzan a ver en el nuevo orden de cosas sólo un proyecto que mantiene las diferencias que benefician a los que se califica de usurpadores de la riqueza nacional. Esta situación se agravó enormemente por que la reproducción de la discriminación social se mantuvo, aunque solapadamente.

En conclusión, este ambiente en que coinciden las condiciones de clase con la etnicidad y la emergencia de movimientos de reivindicaciones étnicas a nivel nacional e internacional, son el germen en que se produce el proceso de cambio de las contradicciones de clase a las contradicciones étnicas.

Para Loayza, en el periodo después de la revolución nacional la conciencia política, la preferencia electoral se basaba en conflictos por el trabajo, es decir que los originarios se concentraron en la condición de trabajadores de la tierra y no en su pertenencia étnica. Sin embargo, después de los 70 las sequias obligaron a una migración masiva a las ciudades en busca de mejores condiciones. Esta fuerte migración trajo como las más notables consecuencias: el aumento de la población urbana y la disminución de la población rural. En lo que respecta a lo segundo, esto a su vez trajo consigo la interacción rutinaria entre las poblaciones de mestizos, que con anterioridad se asentaron en las ciudades, y comunidades de indígenas que se asentaron en sectores periurbanos de las ciudades, en suma se terminó por producir comunidades distinguibles

culturalmente que interactuaban en las ciudades. (Loayza Bueno, 2011, págs. 47-49)

Esta nueva interacción entre comunidades distintas, terminó por poner en relieve la identidad de base racial, que sumada a las distinciones en la distribución del ingreso y acceso político, termino por tensionar las interacciones sociales, lo que a su vez, permitió la ideologización de la identidad racial. En suma la identidad étnica comenzó a expresarse políticamente, lo que ocasionó que los indígenas asumieran una postura de reivindicación de carácter nacional, que reclamaba sus derechos y prerrogativas sobre el Estado y el país, por ser ellos los ocupantes originarios, por tanto propietarios legítimos del país.

En este marco, la identidad racial ideologizada, es que se produce la ideología del M.A.S. que entra en sintonía con este nuevo ambiente. Esto implica que el M. A. S. tomo en cuenta estos cambios. ¿Cuáles son estos cambios?, el que gran parte de la población comienza a asumirse como marginada a causa del orden de cosas que fue impuesto por un grupo dominante, que se favorecen de este orden de cosas. Por tanto, comienza una revaloración de una herencia originaria que entrega prerrogativas sobre el país y que enfrenta a quienes son vistos como enemigos usurpadores. Este cambio desemboca en la propuesta de implantar un nuevo orden de cosas, que rompa con la que se identifica como la causante de las malas condiciones de vida que pesaban sobre grandes sectores de la sociedad.

Esta nueva configuración del contexto político sumada a la crisis de gobernabilidad que dura los años que median entre el año 2002-2005, terminaran por destruir casi totalmente el sistema de partidos políticos del ciclo neoliberal. Tras lo cual da inicio un proceso de consolidación de una nueva hegemonía representada por la propuesta de la nueva constitución política del Estado, proceso que dura entre los años 2006-2010. Tiempo en el cual también se consolidara un nuevo sistema de partidos políticos, el del ciclo del Estado Plurinacional.

3. EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

Es precisamente en los años en que se produce la consolidación de este nuevo ciclo, que se configura el nuevo sistema de partidos políticos como producto de la circulación de elites políticos. Como en el apartado anterior procederemos al análisis del contexto político, económico y social. Luego analizaremos el nuevo sistema de partidos políticos a partir de los resultados de las elecciones generales en el periodo. Y finalmente analizaremos cuales son las nuevas fuerzas políticas y composición del ente legislativo y ejecutivo del municipio de Sica Sica.

3.1. CONTEXTO POLITICO: LA HEGEMONIA DEL MAS

La opinión generalizada de que la democracia se asumía como una promesa incumplida es el marco en que se produce la ilegitimidad de los partidos políticos. Según Carlos Mesa, este hecho se atribuía a que los partidos políticos que cerraron un circuito de control entorno al control del gobierno, MNR, MIR, ADN, dejaron de representar las demandas de la población. Las señales que se dieron con la aparición de otros partidos como: CONDEPA, UCS, NFR, no terminaron de cubrir las deficiencias de los denominados partidos tradicionales. (Mesa, 2008, págs. 607-608) En octubre de 2003, el circuito de poder entorno al gobierno se destruyó y con él se derrumbó el sistema de partidos. Para las elecciones generales de 2005, los principales competidores eran: el Movimiento Al Socialismo- Instrumento Por la Soberanía de los Pueblos (MAS-IPSP) y Poder Democrático Social (PODEMOS), en las que el MAS ganó con más del 50% de los votos.

La oposición más dura al gobierno masista se dio en las regiones, mediante los Comité Cívicos del oriente del país, que demandaban la autonomía departamental, y que se mostraron más que críticos. Por su parte, PODEMOS y Unidad Nacional intentaron frenar en la Asamblea Constituyente el proyecto que sostenía el MAS, al que calificaban como un modelo andino centralista, es decir que solo tomaba en cuenta al occidente del país y dentro de él a los pueblos originarios. Empero, tras el referéndum revocatorio de autoridades nacionales y departamentales el año 2008, el gobierno del MAS se fortaleció y la oposición se debilitó enormemente. A su turno, tras la aprobación de la nueva Constitución Política del Estado, en

2009, se inició la hegemonía del MAS. Desde ese momento la oposición no pudo recomponerse ni fortalecerse. Esto se debió a que la aprobación de la nueva Constitución Política del Estado, fue decisiva. La nueva Constitución planteó la reforma de todos los sectores del país, que debían asumir un nuevo norte de carácter cultural. Con la vigencia de la nueva CPE se inició la readecuación de todo el sistema jurídico. Por tanto, se habla de que en lo político, el nuevo horizonte que marco el Estado Plurinacional de Bolivia representó una nueva hegemonía.

3.2. CONTEXTO ECONOMICO: AGOTAMIENTO DEL LIBRE MERCADO RETORNO AL CAPITALISMO DE ESTADO

Según Carlos Mesa, en los últimos años de la década de los noventa, se registró una desaceleración de los bajos niveles que registraron los indicadores económicos en los primeros años de este periodo, mientras que para el periodo 1990-1999 el promedio del PIB alcanzó un 4,01%, este paso en el periodo 2000-2003 a 2,28%, el ingreso per cápita en el 2003 era el más bajo de América del Sur. Inicio en 1999 una dura recesión económica que duró hasta el 2004. (Mesa, 2008, págs. 607-608). Estos indicadores muestran, como ocurrió en toda la región, que el modelo de la economía abierta de mercado no logró la prosperidad para la población en general que se prometió al iniciarse su implementación. El costo social de la implantación de la nueva política económica se expresó en el alto desempleo y la masificación de la economía informal que atrapó a gran parte de la población económicamente activa en una economía de subsistencia. Esta tendencia no varió en los años siguientes. Carlos Mesa indica que en el periodo del Presidente Banzer 1997-2002, se intentó varias medidas para ayudar el sector productivo que no tuvieron el efecto deseado. Para el último año del periodo constitucional de 1997-2002, que encaró como Presidente Jorge Quiroga, ante la renuncia por enfermedad de Banzer, el déficit fiscal era de casi -9 en agosto de 2002, mayor al -6,82 que registro a finales de 2001. (Mesa, 2008, págs. 607-608) Esto determinó un volumen importante de donaciones que cubrían la inversión pública. En otras palabras, el modelo de economía abierta de mercado no generó el esperado crecimiento económico, al punto que el Estado no podía cubrir sus propios gastos.

En este duro escenario económico se produjo el cambio de gobierno. Gonzalo Sánchez de Lozada asumió su segundo periodo presidencial tras

vencer en las elecciones generales. Para hacer frente al déficit fiscal propuso en febrero de 2003 un impuesto que gravaba los ingresos de los asalariados. Esta propuesta desató una ola de protestas de gran envergadura.

En septiembre de 2003 se conoció, extraoficialmente, que el gobierno pretendía la venta de reservas de gas que se descubrieron en años pasados, por puertos chilenos, a esto se sumó la pretensión de Chile de comprar el gas boliviano, ya que este país no cuenta con esta materia prima que requiere. Esto provocó el avivamiento del nacionalismo y una ola de protestas sociales que fueron duramente reprimidas, lo que a su vez generó varios muertos. En suma, la nueva política económica que se inauguró en 1985 mostró, en los últimos y primeros años de fines y comienzos de los siglos XX y XXI respectivamente, resultados insatisfactorios que desnudaron el agotamiento del modelo económico. Esta magra situación económica fue el germen de una eclosión social que se inició en los noventa y que tuvo su pico más alto en 2003, con la renuncia del Presidente Gonzalo Sánchez de Lozada, que no había llegado a cumplir ni un cuarto de su periodo constitucional.

Con la llegada a la Presidencia de la República de Bolivia de Evo Morales con mayoría absoluta (más del 50% de los votos), se operó un cambio en el norte económico, se pasó de la economía abierta de mercado a un capitalismo de Estado. El papel del Estado en la economía pasó de regulador a actor productivo, es decir a administrar directamente empresas y a explotar los recursos naturales. Según Carlos Mesa, a esto se sumó, en el periodo 2006-2007, el incremento del precio de materias primas, el más alto de la historia. Todo ello permitió un superávit en el presupuesto del Estado de 4,5 %, el más alto en 50 años. (Mesa, 2008, págs. 637-639) Esto permitió, a su vez, una estabilidad económica que en adelante se tradujo en una bonanza y políticas de redistribución mediante bonos a sectores sociales específicos: mujeres, niños, adultos mayores. En última instancia esto permitió, tras la aprobación de la nueva Constitución Política del Estado, la estabilidad gubernamental.

3.3. CONTEXTO SOCIAL: LOS MOVIMIENTOS SOCIALES LAS DEMANDAS ETNICAS

Se ha dicho que tras el agravamiento de las condiciones de vida de la mayor parte de la población, se generalizó la idea de que la democracia y el modelo de economía abierta de mercado eran una promesa incumplida. Por lo que las organizaciones sociales comenzaron a ser el medio por el cual los ciudadanos ejercían sus derechos ciudadanos. Según Carlos Mesa, ante el debilitamiento de la Central Obrera Boliviana, que estableció como su columna principal al sector de los mineros (solo un minero puede asumir la secretaria ejecutiva de COB), causada por el despido masivo de mineros, otras organizaciones tomaron el protagonismo en la representación de las demandas sociales, como ser la Confederación Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia, y en especial la Federación de Cocaleros del Trópico cochabambino, por mencionar los más importantes. (Mesa, 2008, págs. 607-608) En otras palabras, se operó la reconfiguración de la organización social. Estas organizaciones sociales fueron protagonistas centrales en los hechos de febrero y octubre de 2003 que terminaron por abrir una época de transformaciones, la más importante: la reforma constitucional. Según Lanza, otra de las características de este periodo fue el aumento de las demandas sociales de carácter étnico (Lanza, Galindo, & Costa, 2007, págs. 115-120). Esto se debió en parte a la coincidencia entre las condiciones de pobreza e identificación étnica y a movimientos de carácter étnico tanto a nivel nacional como internacional. Este cambio, según Rodríguez, se expresó en las corrientes de pensamiento del Katarismo y el Indianismo, en el segundo congreso de la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia, que habla de una sociedad plurinacional, la Marcha por la Dignidad y Territorio de 1990, la celebración de los 500 años de resistencia en 1992 (Rodríguez Veltze & Rojas Tudela, 2010, págs. 17-18).

La migración del campo a las ciudades, provocada por las duras condiciones del área rural, formó cordones periurbanos pobres (en el censo de 2001 la población urbana sobrepasó a la rural por primera vez en nuestra historia). Según Loayza, este fenómeno terminó por formar comunidades culturales diferentes a las que habitualmente residían en las ciudades, esto causó, a su vez, mayores tensiones entre estas comunidades, culturalmente distintas (Loayza Bueno, 2011, págs. 44-56). Todo ello puso en relieve la

discriminación social y racial, la cual se agravó de manera violenta con la llegada de Evo Morales Ayma, de ascendencia indígena, a la presidencia de la República de Bolivia. La humillación que sufrieron campesinos de parte de jóvenes ciudadanos en plena plaza principal de la ciudad capital Sucre se constituye en un momento crucial que refleja la agudización de las tensiones raciales y sociales, las cuales se debieron en parte a las posiciones que asumió el gobierno en relación a la nueva Constitución Política del Estado, marcadas por una exaltación y recuperación de las culturas de los pueblos originarios: el plurinacionalismo. Estos eventos reflejan el cambio de las tensiones de clase a las tensiones étnicas.

Finalmente, las demandas sociales de carácter étnico y el giro de tensiones de clase a tensiones étnicas, llegaron a su punto culminante en la propuesta del plurinacionalismo, que terminó por aplicarse en la nueva Constitución Política del Estado, y que se expresó en el cambio de República de Bolivia al Estado Plurinacional de Bolivia, como marco del surgimiento del nuevo sistema de partidos políticos.

3.4. EL SISTEMA DE PARTIDOS POLITICOS EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

Tras la grave crisis de gobernabilidad que casi destruyó el sistema de partidos políticos del ciclo neoliberal, y la consolidación del proyecto estatal de la nueva constitución política del Estado, se consolidó un nuevo sistema de partidos políticos. Este proceso de consolidación se expresa en los resultados de las elecciones generales y composición del congreso en el periodo mencionado, mismos que se analizan a partir del cuadro siguiente.

CUADRO N° 05

PRINCIPALES FUERZAS POLITICAS Y COMPOSICION DEL CONGRESO EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

PARTIDOS	ELECCIONES			
	2005		2009	
	%	S/D	%	S/D
MAS	53,74	84	63,91	114
UN	7,80	9	5,72	3
PODEMOS	28,59	56		
PPB-CN			26,68	47

Fuente: elaboración propia en base a datos oficiales

Como puede apreciarse el MAS es un partido político con el peso electoral suficiente para alcanzar más del 50% de los votos. Un peso electoral que ha mantenido en la siguiente elección general. Mientras se observa que los otros partidos políticos no pasan individualmente del 30% de los votos. Por lo que se puede afirmar que el nuevo sistema de partidos políticos en el ciclo del Estado plurinacional se caracteriza por tener un partido político hegemónico que no requiere de alianzas para alcanzar el control del gobierno. Por tanto en el ciclo del Estado plurinacional se tiene un sistema de partidos políticos de partido hegemónico.

3.5. PRINCIPALES FUERZAS POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

Tras el derrumbe del sistema de partidos políticos del ciclo neoliberal tras la crisis de gobernabilidad que tuvo su pico más alto en octubre de 2003, se inicio el gobierno del presidente Mesa. El presidente se propuso ejercer el gobierno sin la participación de los partidos políticos tradicionales que estaban tan deslegitimados. Por lo que en las elecciones sub nacionales de 2004, los partidos políticos tradicionales perdieron estrepitosamente y casi desaparecieron salvo el Movimiento Nacionalista Revolucionario. El gran ganador en estas elecciones sub nacionales fue el MAS, que a pesar de no pasar del 30% se constituyó en la primera fuerza política. Junto a este partido aparecieron una gran cantidad de agrupaciones ciudadanas en los municipios. Y en no pocos casos estas agrupaciones ciudadanas ganaron las elecciones en sus respectivos municipios.

En el caso del municipio de Sica Sica el MAS se erigió como la primera fuerza política del municipio seguido de un agrupación ciudadana. Esto es apreciable en el cuadro que muestra la composición del ente legislativo y ejecutivo municipal en relación a la militancia de las autoridades.

CUADRO N° 06
COMPOSICION DEL ENTE LEGISLATIVO Y EJECUTIVO EN
RELACION A LA MILITANCIA EN EL CICLO DEL ESTADO
PLURINACIONAL

AUTORIDADES MUNICIPALES DE SICA SICA 2014	CARGO	MILITANCIA POLITICA
Pedro Canaviri	Alcalde Municipal	MAS
Magdalena Canoa Choque	Presidente del Consejo Municipal	MAS
Wilma Colque Villanueva	Secretario del Consejo Municipal	MAS
Silvia Roxana Vargas Gomez	Concejales	Movimiento Demócrata Revolucionario
Jenny Condori	Concejales	MAS
Gregorio Mamani Aguilar	Concejales	Movimiento Demócrata Revolucionario
Ladislao Castillo Balboa	Concejales	MAS

Fuente. Elaboración propia en base a datos de entrevista realizada a asambleísta departamental

Por lo que se puede afirmar que en el caso del municipio de Sica Sica se produjo una emulación de lo que sucedió a nivel nacional. Ya que el MAS se convirtió en la primera fuerza política con suficiente peso electoral para alcanzar el gobierno municipal sin la necesidad de articular coaliciones de gobierno.

3.6. LAS ELITES POLITICAS EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

Como procedimos en el caso del ciclo neoliberal, para efectos de esta investigación tomaremos a la elite política en función de gobierno, es decir la composición del ente legislativo y ejecutivo municipal, y analizaremos a que

sector social pertenece esta elite en el ciclo del estado plurinacional. Para lo cual el siguiente cuadro muestra la composición y pertenecía sectorial social de los miembros de los entes legislativo y ejecutivo en el periodo mencionado, que es además la gestión en que se aprueba el último programa de desarrollo económico del municipio de Sica Sica.

CUADRO N° 07
COMPOSICION DEL ENTE LEGISLATIVO Y EJECUTIVO EN
RELACION A LA PERTENENCIA SECTORIAL SOCIAL EN EL CICLO
DEL ESTADO PLURINACIONAL

AUTORIDADES MUNICIPALES DE SICA SICA 2014	CARGO	MILITANCIA POLITICA
Pedro Canaviri	Alcalde Municipal	Agricultor
Magdalena Canoa Choque	Presidente del Consejo Municipal	Profesora
Wilma Colque Villanueva	Secretario del Consejo Municipal	Agricultor
Silvia Roxana Vargas Gomez	Concejales	Comerciante
Jenny Condori	Concejales	Agricultor
Gregorio Mamani Aguilar	Concejales	Ganadero
Ladislá Castillo Balboa	Concejales	Ganadero

Fuente. Elaboración propia en base a datos de entrevista realizada a asambleísta departamental

Como puede apreciarse el oficialismo, el MAS tiene un fuerte apoyo en el sector agropecuario, que también está presente en la oposición. Esto es comprensible si tomamos en cuenta que el MAS es visto como instrumento político de las organizaciones sociales, campesinas principalmente en el área rural. Lo que implica que las decisiones asumidas por estas organizaciones, aun en la definición de candidatos, se acata por el partido ya que estas organizaciones son su base social. A esto se suma que la llegada del presidente Morales al gobierno, exalto el criterio de representación étnica para la selección de candidatos.

4. LA CIRCULACION DE ELITES EN EL MUNICIPIO DE SICA SICA

A partir del análisis realizado sobre la composición y pertenencia sectorial social de los miembros de los entes legislativo y ejecutivo del municipio de Sica Sica, tanto en el ciclo neoliberal y el ciclo del Estado plurinacional, se puede apreciar, que la llegada del presidente Morales a la presidencia, más el cambio de tensiones de clase a tensiones raciales, termino por catapultar al gobierno municipal a la elite de los sectores agropecuarios del municipio de Sica Sica, y desplazo a una antigua elite política de procedencia profesional y proveniente del área urbana del municipio. Lo cual está ampliamente corroborado con los resultados de las elecciones en el área rural, en la que el MAS es una fuerza casi sin contraste cuya base son las organizaciones campesinas.

CAPITULO IV

EL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

3. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA

Es preciso hacer una breve descripción de los antecedentes que explican a los gobiernos autónomos como entidades autónomas de gobierno municipal y la los indicadores de desarrollo en el municipio, que en conjunto son el contexto en que se produce la elaboración del programa de desarrollo económico estudiado.

3.1. LA DESCENTRALIZACION GUBERNATIVA

Relativo al gobierno local o municipal en Bolivia “solo era una instancia de gestión urbana para las grandes ciudades”, el ámbito rural se encontraba al margen del sistema municipal, los poblados menores tenían municipios muy débiles, sin presupuesto ni importancia¹³. El proceso de desarrollo en Bolivia se caracterizaba entonces por: “la existencia de una planificación centralizada que definía los proyectos y programas a ejecutarse en el ámbito rural, sin el consenso y la participación de los actores locales”¹⁴.

A raíz de estos problemas surgieron una serie de demandas regionales que provocaron “luchas regionales, encabezadas por los comités cívicos y con la participación de otros actores regionales tales como los comités de obras públicas y después las corporaciones regionales de desarrollo, con el propósito de conseguir la transferencia de competencia del poder central a favor de órganos administrativos en los departamentos”¹⁵. Entre 1990 y 1993 se realizaron al menos cinco talleres nacionales de análisis y discusión sobre proyectos de ley de la descentralización administrativa. En 1993 se logró la aprobación en grande del proyecto de ley de descentralización. Sin embargo este proyecto de ley no fue promulgado por el gobierno de turno (1989 – 1993) del Lic. Jaime Paz Zamora. Un proyecto posterior fue elaborado por el siguiente gobierno (1993 – 1997) del Lic. Gonzalo Sánchez de Lozada. En 1994 se aprobó la Ley 1551 de Participación Popular (LPP), y se inició en Bolivia el proceso de Descentralización Administrativa del sector público a nivel municipal. “para llegar al diseño completo del modelo boliviano de la descentralización tuvieron que suceder todavía dos episodios: la aprobación de la Ley de Reforma Constitucional en

¹³ Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación. PARTICIPACION POPULAR Y EL HABITAT. La Paz – Bolivia, 1996, Pág. 11.

¹⁴ Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. MUNICIPIO PRODUCTIVO: PROMOCION ECONOMICA RURAL. La Paz – Bolivia de 1998. Pág. 10.

¹⁵ Bohrt Carlos. LA DESCENTRALIZACION DEL ESTADO BOLIVIANO. La Paz – Bolivia de 2001. Pág. 2 -7.

agosto de 1994, y la Ley de Descentralización Administrativa un año después en 1995. La primera, modifica los artículos 109 y 110 de la Constitución Política del Estado, suprimiendo el concepto de gobierno departamental y a cambio se estableció la Descentralización del poder ejecutivo, el cual quedaría segmentado en dos niveles: el nacional y el departamental, y la segunda, que transfiere competencias técnico administrativos a las prefecturas”¹⁶.

La meta histórica del proceso de descentralización implementada en Bolivia a partir de 1994 con la implementación de las leyes de Participación Popular y Descentralización Administrativa, es para mejorar la calidad de vida de todos los habitantes del país. En base a tres niveles de administración, y dos niveles de gobierno, según lo establece la constitución política del estado: uno central y otro municipal al cual se le delegan ciertas atribuciones de gasto y recaudación asociadas principalmente al sector social (educación, salud, defensorías, deportes, cultura, Caminos vecinales micro riego, otros). El nexo regional coordinador entre ambos niveles de gobierno es la prefectura, que es una institución desconcentrada del Poder Ejecutivo Nacional cuya responsabilidad es articular y armonizar la implementación de las políticas nacionales prioritarias entre los dos niveles de gobierno. En este ámbito, todo el modelo de descentralización se lo puede considerar como un instrumento potencial y privilegiado de lucha contra la pobreza, desarrollado en base a tres pilares fundamentales: Equidad, Eficiencia Económica y Participación Ciudadana. La nueva estructura gubernamental pone en vigencia formas inéditas de gestión pública y participación ciudadana a través de una redistribución de recursos, una reasignación de funciones fiscales tanto de gasto como de recaudación y una redistribución del poder.

Estos elementos se conjugan y coinciden en subestructuras locales más equitativas como tanto desde el punto de vista de asignación, como de la Participación, y consiguientemente en decisiones públicas más transparentes y cercanas al ciudadano. El nuevo modelo de gestión parte de un reconocimiento real de la aceptación tanto de la estructura como de la problemática social boliviana. En este sentido, se define al individuo destinatario como objeto final y actor fundamental de la reforma denominada descentralización. La

¹⁶ Bohrt Carlos. LA DESCENTRALIZACION DEL ESTADO BOLIVIANO. La Paz – Bolivia de 2001. Pág. 2 -7

descentralización aumento la representatividad y la legitimación del Estado Boliviano. Se constituye en la respuesta política a las tensiones y conflictos sociales producidos por la incapacidad del Estado de dar satisfacción a las demandas, resolviendo los problemas donde estos se producen, a través de representantes más cercanos y elegidos por las bases¹⁷.

- 3.2. INDICADORES ECONOMICOS Y DE DESARROLLO HUMANO DEL PERIODO
- Es preciso que revisemos los indicadores económicos más importantes del municipio de Sica Sica en el periodo de estudio de este capítulo. Para ello el cuadro siguiente muestra los principales indicadores económicos históricos de Sica Sica y el mayor problema que enfrenta el desarrollo económico, según los datos del Programa para el Desarrollo Humano de la ONU.

CUADRO N°8
INDICADORES ECONOMICOS DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

AÑOS	SICA SICA			
	PT	PO	PD	POBR
1992	19580	8492	76	96%
2000	26184	9864	291	98%
2004	29904	10684	382	99%

PT= POBLACION TOTAL, PO= POBLACION CON OCUPACION, PD=POBLACION DESOCUPADA, POBR= PORCENTAJE DE POBREZA

Fuente: elaboración propia en base a datos oficiales de la ONU

Como podemos apreciar para el periodo que nos ocupa los indicadores de desarrollo económico han empeorado históricamente en vez de mejorar. Es decir que a pesar del crecimiento de la población, crece también el desempleo y la pobreza.

- Problema mayor de desarrollo económico: recursos humanos poco capacitados y baja productividad de las principales actividades económicas.

¹⁷ Viceministerio de Planificación Estratégica y Participación Popular. PARTICIPACION POPULAR EN CIFRAS VOLUMEN III. Primera edición enero del 2000.

Por otro lado se identifica la baja productividad y los escasos recursos humanos capacitados como los principales obstáculos del desarrollo económico.

Finalmente a continuación veremos el índice de desarrollo humano a lo largo del periodo que estudiamos, siendo 1 lo óptimo y 0 lo pésimo, según los datos del Programa para el Desarrollo Humano de la ONU.

CUADRO N°9
INDICE DE DESARROLLO HUMANO DE SICA SICA EN EL CICLO
NEOLIBERAL

AÑOS	SICA SISCA
	IDH
1992	0,41
2000	0,53
2004	0,56

Fuente: elaboración propia en base a datos oficiales de la ONU

De lo que resulta el índice de desarrollo humano ha mejorado pero a un ritmo poco acelerado.

De lo que resulta que aun cuando el IDH muestra mejoras a un ritmo bajo, debidos probablemente a que algunos servicios básicos alcanzan mayor cobertura, en lo que respecta a los indicadores económicos estos no han dejado de empeorar, en el periodo que estudiamos.

2. ANALISIS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

Para propósito de esta investigación tomamos para el análisis el programa de desarrollo económico del municipio de Sica Sica aprobado en el Programa de Desarrollo Municipal de 2005, en consideración de que este es el programa de desarrollo que se aprueba inmediatamente después del periodo histórico que abarca el ciclo neoliberal, es decir es el último previo a la promulgación de la nueva constitución política del estado, que inicia el siguiente periodo estudiado, y además es inmediatamente posterior al periodo que abarcan los indicadores analizados anteriormente.

Para tal efecto en primer término se identificara el problema central que identifica el programa de desarrollo económico. Por otro lado siendo que los programas públicos tienen como variables de concreción sus objetivos y los proyectos que engloban, además del objetivo y presupuesto para cada proyecto, se analizara el objetivo central del programa, los proyectos que contempla y los objetivos, y presupuesto para cada proyecto. Siendo que estas son las variables más importantes de los programas de desarrollo económico, que permiten identificar los sectores económicos privilegiados por el programa de desarrollo económico.

2.1 PROBLEMA Y OBJETIVO CENTRAL DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

El siguiente cuadro muestra y analiza el problema y objetivo central del programa de desarrollo económico de 2005 del municipio de Sica Sica.

CUADRO N° 10
PRINCIPAL PROBLEMA Y OBJETIVO DEL PDE DE 2005

PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA	ANALISIS
<p>PRINCIPAL PROBLEMA ECONOMICO-PRODUCTIVO</p> <p>Las adversas condiciones para la producción agropecuaria, casi la única actividad productiva, causadas por la mala calidad de la semilla y el mal manejo del ganado, bajos precios de los productos de la actividad agropecuaria, falta de riego, y de asistencia técnica productiva.</p>	<p>En el programa de desarrollo económico se identifica que la actividad central sino la única en el municipio es la agropecuaria. Sin embargo la misma tiene baja productividad debido a circunstancias que no solo limitan la productividad sino también a los bajos precios de los viene ofertados.</p>
<p>PRINCIPAL OBJETIVO ECONOMICO-PRODUCTIVO</p> <p>Mejorar e incentivar el desarrollo de la producción agropecuaria elevando la</p>	<p>El programa de desarrollo económico busca en primer término mejorar la productividad y los precios de los bienes de la actividad agropecuaria, para luego diversificar la producción de la actividad</p>

producción y rentabilidad que permitan una diversificación con fines de comercialización, así como el aprovechamiento y valoración de los atractivos turísticos para incentivar el turismo local.	agropecuaria y a su vez diversificar la economía incentivando el sector turístico.
---	--

Fuente: elaboración propia en base al PDE de 2005

Como podemos apreciar el programa de desarrollo económico plantea principalmente mejorar la condiciones de de la actividad agropecuaria, para lo cual se propone elevar la productividad y los precios de los bienes que se producen.

2.2 PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

En el siguiente cuadro se muestra los proyectos y objetivos del programa de desarrollo económico estudiado, para pasar analizar qué sectores económicos son privilegiados en el programa de desarrollo económico.

CUADRO N° 11
PROYECTOS Y OBJETIVOS DEL PDE DE 2005

PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA	DEL DE SICA	OBJETIVO CENTRAL DEL PROYECTO	ANALISIS
Mejoramiento Vacuno Lechero	Ganado	Mejoramiento genético del ganado, de los aspectos productivos integrales directamente relacionados, tales como el mejoramiento de los forrajes para su alimentación y engorde, la sanidad animal,	El programa de desarrollo económico coloca gran atención al mejoramiento del ganado lechero y en el mejoramiento de la cadena productiva de leche.

	construcción de establos y centros de acopio lechero.	
Mejoramiento Ganado Ovino	Fortalecer la crianza de ganado ovino para afianzar la diversificación de la actividad pecuaria.	En el caso del ganado ovino, lo que se busca es incrementarlo para diversificar la actividad pecuaria.
Mejoramiento de Ganado Camélido	Fortalecer la crianza de ganado camélido para afianzar la diversificación de la actividad pecuaria.	Para el caso del ganado camélido el objetivo es incrementarlo para diversificar la producción pecuaria.
Mejoramiento de Ganado Porcino	Incentivar la crianza de ganado porcino para afianzar la diversificación de la actividad pecuaria.	El objetivo es introducir el ganado porcino, para la diversificación de la actividad pecuaria.
Mejoramiento de la producción Agrícola	Mejorar la producción agrícola, mediante el mejoramiento de la semilla de papa, así como de la semilla de cereales y el control fitosanitario para sus cultivos.	Se busca incrementar la productividad de la papa y los cereales mediante el mejoramiento de la semilla y el control de plagas.
Capacitación y Asistencia Técnica	Capacitar y brindar asistencia técnica, para orientar al productor agrícola, tanto en técnicas tradicionales como innovaciones en pos de un incremento a la productividad; se priorizará la capacitación en ganadería, cultivos andinos, en hortalizas bajo cubierta y en asesoramiento para la comercialización de sus productos.	Se busca la introducción de uso de tecnología. Por otro lado el uso de carpas solares para el cultivo de hortalizas. Además de buscar, mediante la asociación de productores, mejores precios de comercialización.

Incentivo al Turismo	Potenciamiento de servicios para el turista, así como la definición de rutas turísticas, estudios para recorridos turísticos y construcción de posadas turísticas.	Se busca crear infraestructura turística y la difusión de atractivos turísticos, para incentivar el turismo. Esto también dentro de la diversificación económica.
Riego	Perforación de pozos, revestimiento de canales, construcción de represas, estanques y atajados, así como la implementación de sistemas de micro riego.	El objetivo central es el de lograr el almacenamiento y distribución de agua para la actividad agrícola, esto mediante de construcción de infraestructura.
Producción	Creación de talleres artesanales, en los que se desarrollara actividades de capacitación en artesanía y de apoyo en la comercialización de sus productos.	En lo que respecta a la artesanía, se busca mejorar la calidad de la producción. Mediante centros de capacitación y mejorar los precios de comercialización.
Diversificación económica	Construcción de carpas solares, mejoramiento del cultivo de quinua, producción de hortalizas a cielo abierto y el cultivo de diferentes variedades de papa, este último a través de centros piloto.	En el campo de la diversificación económica se busca la introducción de variedades de papa y la producción de hortalizas.

Fuente: elaboración propia en base al PDE de 2005

El programa de desarrollo económico centra su atención casi total en el fortalecimiento de actividad agropecuaria, es decir aumentar la productividad. Un fortalecimiento que va desde la mejorar la productividad y calidad de los

productos que ya se producen hasta la introducción en la producción de nuevos, para logara la diversificación en el sector agropecuario. La otra gran parte del programa desarrollo económico se ocupa de mejorar el riego y el uso de más tecnología en la producción, aunque ambos rubros estén insertos en el apoyo del sector agropecuario. La última parte del programa de desarrollo se ocupa de fortalecer la producción de artesanías e incentivar el turismo. Aunque esta parte del programa de desarrollo económica es la más corta. Por lo que la idea de que la economía de Sica Sica es casi absolutamente agropecuaria, se traduce en fortalecer y diversificar este sector. En otras palabras el sector agropecuario es el sector de mayor priorización del programa de desarrollo económico, tanto cuantitativamente (cantidad de proyectos), como cualitativamente (las características de los objetivos de los proyectos), mientras que el sector turístico es un sector que se prioriza pero escasamente.

2.3 PRESUPUESTO POR PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

En el siguiente cuadro se muestra la asignación presupuestaria que se hace para cada uno de los proyectos del programa de desarrollo económico, además de realizar un análisis del presupuesto, para identificar los sectores económico priorizados por el programa de desarrollo económico.

CUADRO N° 12
PREUPUESTO POR PROYECTO DEL PDE 2005

PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA	PRESUPUESTO TOTAL EN BS.	ANALISIS
Mejoramiento Ganado Vacuno Lechero	10,619,000	Desglosado en que consiste el objetivo de cada uno de los proyectos que contempla el programa de desarrollo económico, podemos afirmar que la asignación de presupuesto al
Mejoramiento Ganado Ovino	1,065,000	
Mejoramiento de Ganado Camélido	85,000	
Mejoramiento de Ganado Porcino	180,000	
Mejoramiento de la producción Agrícola	714,000	
Capacitación y Asistencia Técnica	440,000	

Incentivo al Turismo	435,000	incentivo al turismo y mejoramiento de producción de artesanías, considerando que este último es un proyecto inserto en el objetivo de incentivo del turismo, no alcanza sobrepasar lo 900000 bolivianos de los poco más de 24 millones de bolivianos asignados al programa de desarrollo económico. El resto del dinero se circunscribe a mejorar y diversificar la producción agropecuaria.
Riego	10,187,000	
Producción - Diversificación económica	380,000	
TOTAL	24,105,000	

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2005

Del análisis de la asignación presupuestaria se desprende que casi la totalidad del presupuesto del programa de desarrollo económico, un poco más de 23 millones de bolivianos de los poco más de 24 millones de bolivianos presupuestados, están destinados a fortalecer la productividad, utilidad y diversificar la producción del sector agropecuario, dentro de este sector se prioriza el fortalecimiento del sector ganadero vacuno (se asignan poco más de 10 millones de bolivianos), la asignación más alta de presupuesto, se apoya también del fortalecimiento del sector de ganado ovino, y la diversificación de ganado, pero no con la misma priorización del sector de ganado vacuno. La segunda asignación importante del conjunto del presupuesto es para el sector de riego que contempla el apoyo al sector agropecuario como tal, para ello se asigna poco más de 10 millones de bolivianos. El restante presupuesto, poco más de tres millones de bolivianos se destina a la asistencia técnica y diversificación del sector agropecuario con énfasis en el sector ganadero. Mientras que menos de un millón de bolivianos se asignan al fortalecimiento del sector turístico y producción de artesanías. Por lo que la priorización presupuestaria del proyecto de desarrollo económico es el sector agropecuario.

CAPITULO V

EL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

1. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA

Es preciso hacer una breve descripción de la situación en que se encontraba el proceso de descentralización gubernativa en el periodo que inicia la nueva constitución política del Estado que coloca en vigencia el estado Plurinacional, ya que una de las características del nuevo modelo estatal es la consolidación del régimen autonómico. Como también los indicadores de desarrollo en el municipio en el periodo estudiado, ya que ese es el marco general en que se elabora el último programa de desarrollo económico de Sica Sica.

1.1 EL REGIMEN AUTONOMICO

Tras la asunción del Presidente Morales en 2006, se desato una profunda confrontación entre el gobierno central y la oposición representada por organizaciones cívicas de los departamentos del oriente del país. La demanda central de las regiones fue la consolidación de un régimen de autonomía a nivel departamental. Proceso que había comenzado con la elección de prefectos.

Por otro lado, casi paralelamente al inicio de la asamblea constituyente se realizó un referendo sobre la instauración del régimen de autonomía a nivel departamental, cuyo resultado positivo hacia vinculante la inserción del régimen autonómico en el nuevo diseño estatal que saldría producto de la asamblea constituyente.

Por lo que para inicio del ciclo del periodo del Estado plurinacional el proceso de descentralización gubernativa, que en el nivel municipal ya existía desde el ciclo anterior, se fuera profundizando institucionalmente, esto esta claramente reflejado en la nueva ley de autonomías que se promulgo posterior a la aprobación de la nueva constitución política del Estado, que dicho sea de paso lleva el nombre de uno de los abanderados de la lucha por las reivindicaciones de las regiones orientales del país. Profundización que se ha traducido en la consolidación de la autonomía municipal, por un lado mediante la elevación a rango de ley municipal la sanción de normativa por parte del ente legislativo municipal, como mediante el aumento de competencias para el ente ejecutivo del municipio. Por tanto el escenario en que se produce la elaboración de este nuevo programa de desarrollo económico es el de la consolidación y profundización del régimen autonómico a nivel municipal, con lo cual se produce por supuesto mayor expectativa ciudadana respecto al gobierno autónomo municipal, como mayor responsabilidad para este último.

- 1.2 INDICADORES ECONOMICOS Y DE DESARROLLO HUMANO DEL PERIODO
 Es preciso que revisemos los indicadores económicos más importantes del municipio de Sica Sica en el periodo de estudio de este capítulo. Para ello el cuadro siguiente muestra los principales indicadores económicos históricos de Sica Sica y el mayor problema que enfrenta el desarrollo económico, según los datos del INE.

CUADRO N° 13
 PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DE SICA SICA EN EL CICLO
 DEL ESTADO PLURINACIONAL

AÑOS	SICA SICA			
	PT	PO	PD	POBR
2004	29904	10684	382	99%
2012	31312	16324	14988	99%

PT= POBLACION TOTAL, PO= POBLACION CON OCUPACION, PD=POBLACION DESOCUPADA, POBR= PORCENTAJE DE POBREZA

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2014

Como podemos apreciar para el periodo que nos ocupa los indicadores de desarrollo económico han empeorado históricamente en vez de mejorar. Es decir que a pesar del crecimiento de la población, crece también el desempleo y la pobreza.

- Problema mayor de desarrollo económico: baja productividad de las principales actividades económicas, producto de la degradación del suelo y mal manejo de ganado, falta de infraestructura.

Por otro lado se identifica la baja productividad, causada por la degradación del suelo, el mal manejo del ganado y falta de infraestructura de riego, como el problema central.

Finalmente a continuación veremos el índice de desarrollo humano a lo largo del periodo que estudiamos, siendo 1 lo óptimo y 0 lo pésimo, según los datos del Programa de Desarrollo Económico de Sica Sica.

CUADRO N° 14
INDICE DE DESARROLLO HUMANO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL
ESTADO PLURINACIONAL

AÑOS	SICA SISCA
	IDH
2004	0,56
2012	No hay datos, sin embargo se menciona que hay mejoras en la prestación de servicios en área urbana, que incluye gas a domicilio.

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2014

No hay datos del periodo de 2012, sin embargo se menciona que la prestación de servicios básicos en el área urbana ha mejorado. Por otro lado, tomando en cuenta que la pobreza se ha mantenido en los bajos niveles de periodos anteriores es posible inferir que el índice de desarrollo humano de Sica Sica se ha mantenido.

De lo que resulta que aun cuando el IDH muestra mejoras a un ritmo bajo, debidos probablemente a que algunos servicios básicos alcanzan mayor cobertura (en el área rural), en lo que respecta a los indicadores económicos estos no han dejado de empeorar, en el periodo que estudiamos.

2. ANALISIS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

Para propósito de esta investigación tomamos para el análisis el programa de desarrollo económico del municipio de Sica Sica aprobado en el Programa de Desarrollo Municipal de 2014-2018, en consideración de que este es el último programa de desarrollo que se aprueba en el actual ciclo que estudiamos, y además es aprobada inmediatamente después del último censo (2012), de cuyos resultados se toman los datos que se analizan anteriormente.

Para tal efecto en primer término se identificara el problema central que identifica el programa de desarrollo económico. Por otro lado siendo que los programas públicos tienen como variables de concreción sus objetivos y los proyectos que engloban, además del objetivo y presupuesto para cada proyecto, se analizara el objetivo central del programa, los proyectos que contempla y los objetivos y presupuesto para cada proyecto. De esta manera se identificara los sectores económicos priorizados por el programa de desarrollo económico.

2.1 PROBLEMA Y OBJETIVO CENTRAL DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

El siguiente cuadro muestra y analiza el problema y objetivo central del programa de desarrollo económico de 2014 del municipio de Sica Sica.

CUADRO N° 15

OBJETIVO CENTRAL Y PROBLEMA PRINCIPAL DEL PDE DE 2014

PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA	ANALISIS
<p>PRINCIPAL PROBLEMA ECONOMICO-PRODUCTIVO</p> <p>La baja productividad agropecuaria causada por la degradación de suelo y falta de tecnología productiva; y por otro lado la falta de apoyo al turismo y la producción de artesanías.</p>	<p>En el programa de desarrollo económico se identifica que la actividad central en el municipio es la agropecuaria. Sin embargo la misma tiene baja productividad debido a la degradación del suelo y la falta de uso de tecnología productiva. Continúa viéndose al turismo como una alternativa potencial desperdiciada.</p>
<p>PRINCIPAL OBJETIVO ECONOMICO-PRODUCTIVO</p> <p>Implementación de infraestructura productiva y asistencia técnica para generar rendimiento favorable y altos índices de productividad para dinamizar la economía local, mejorar los ingresos familiares, fortalecer las organizaciones económicas campesinas y aportar a la seguridad y soberanía alimentaria.</p>	<p>El programa de desarrollo económico busca en primer término mejorar la productividad de la actividad agropecuaria. Con lo que se estima se incrementaran los ingresos de las familias y se asegurara la seguridad alimentaria. Esto por medio de infraestructura productiva y asistencia técnica.</p>

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2014

Como podemos apreciar el programa de desarrollo económico plantea principalmente mejorar la condiciones de de la actividad agropecuaria, para lo cual se propone mejorar la infraestructura productiva y la asistencia técnica, al sector agropecuario.

2.2 PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL

En el siguiente cuadro se muestra los proyectos y sus objetivos, para pasar analizar qué sectores económicos que son privilegiados en el programa de desarrollo económico.

CUADRO N° 16
PROYECTOS Y OBJETIVOS POR PROYECTO DEL PDE DE 2014

PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA	OBJETIVO CENTRAL DEL PROYECTO	ANALISIS
Construcción de represas, estanques, reservorios, sistema de riego, perforación de pozos.	Lograr el abastecimiento de agua potable para el consumo, mediante el acopio y distribución de agua. Lograr abastecer de agua a la actividad agropecuaria mediante sistemas de riego.	La especificación de las construcciones que se realizara en el ámbito de dotación de agua para consumo y actividades económicas (construcción de represas, estanques, estanques, perforación de pozos, sistema de riego), muestran una especial atención por el tema de agua.
Construcción de infraestructura turística y difusión de atractivos turísticos.	Busca resaltar atractivos turísticos y crear las condiciones para desarrollar esta actividad productiva.	La búsqueda de hacer del turismo una alternativa viable de ingresos, se traduce en la construcción de infraestructura para acoger turistas y en la difusión de atractivos turísticos.
Mejoramiento de ganado, de la asistencia técnica	El objetivo es mejorar el engorde del ganado para mejorar la	En este caso gran parte del proyecto está

ganadera, y mejoramiento del forraje.	productividad de leche, mejorar el forraje y la construcción de establos y bebederos.	destinado al apoyo del sector lechero, ya que se busca mejorar el engorde del ganado y el forraje, como también la los establos y bebederos, del ganado vacuno principalmente y ovino en segundo término.
Asistencia técnica para la mejorar del ganado vacuno y ovino.	Aumentar el ganado ovino y vacuno.	El objetivo de este proyecto es el de mejorar la producción de ganado ovino y vacuno mediante la asistencia técnica en el manejo adecuado del ganado para evitar enfermedades y otros.

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2014

2.3 PRESUPUESTO POR PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE MUNICIPIO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

El programa de desarrollo económico del programa de desarrollo municipal de 2014-2018, no contempla la asignación de presupuesto. Crea por otro lado otro criterio de priorización de proyectos basado en los años que se asignara presupuesto a los mencionados proyectos. Por lo que a continuación se muestra, los proyectos y la cantidad de años en los que se asignaría presupuesto por parte del gobierno municipal, además se incorpora la cantidad de comunidades que se beneficiaría con los proyectos, indistintamente que en algunas comunidades se asigne la construcción de represas y en otras la construcción de canales de riego, y en otras se realicen ambas construcciones. Para identificar la priorización de sectores económicos que hace el programa de desarrollo económico.

CUADRO N° 17

ASIGANCION PRESUPUESTARIA POR PROYECTO DEL PDE DE 2014

PROYECTOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA	ASIGNACION PRESUPUESTARIA POR GESTION	ANALISIS
Construcción de represas, estanques, reservorios, sistema de riego, perforación de pozos.	3 AÑOS, 32 COMUNIDADES	La asignación de presupuesto por cantidad de años más corta es al del sector turístico, que además abarca menor cantidad de comunidades, aunque esto último se debe en gran medida que no todas las comunidades tienen vocación turística. Los restantes tres proyectos se encargan de apoyar el sector agropecuario, juntos concentran casi la totalidad de la priorización del programa de desarrollo económico y la casi todas las comunidades del municipio. Sin embargo dentro del sector agropecuario, es la ganadería la que recibe exclusivamente 2 de los tres proyectos del sector, mientras que el restante al ver con la construcción de infraestructura de dotación y almacenamiento de agua, apoya tanto al sector ganadero como agrícola.
Construcción de infraestructura turística y difusión de atractivos turísticos.	2 AÑOS, 5 COMUNIDADES	
Mejoramiento de ganado, de la asistencia técnica ganadera, y mejoramiento del forraje.	4 AÑOS, 30 COMUNIDADES	
Asistencia técnica para la mejorar del ganado vacuno y ovino.	4 AÑOS, POR DISTRITO	

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2014

El sector económico que prioriza el programa de desarrollo económico es agropecuario, por otro lado se toma aún al sector turístico como una alternativa viable que se debe desarrollar, pero la atención prestada es mínima en relación con el primer sector. Aun así, dentro del sector agropecuario se prioriza al sector

ganadero, como lo demuestra la cantidad de años de asignación presupuestaria y la cantidad de comunidades que se abarca. Los proyectos para el sector incluyen asistencia técnica, mejora del ganado, mejora del forraje y construcción de infraestructura ganadera (establos, bebederos). Cabe mencionar que dentro del sector ganadero se habla preferentemente de ganado vacuno y en menor medida de ganado ovino. El proyecto, que abarca la construcción de infraestructura de almacenamiento y de distribución de agua para consumo y actividades productivas, abarca casi la totalidad de las comunidades y tiene una cantidad de años de asignación de presupuesto similar a los proyectos que apoyan al sector ganadero, sin embargo este proyecto si apoya al sector agropecuario en su conjunto. De todo lo anterior se puede afirmar que el sector de mayor priorización del programa de desarrollo económico de 2014 es el sector ganadero dedicado al ganado vacuno, seguido del ganado ovino. En segundo término se encuentra el sector agrícola y por último el sector turístico.

CAPITULO VI

COMPARACION: PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL Y PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

Llegados a este punto es preciso realizar las siguientes consideraciones: hemos asumido el periodo que media entre los años 2006-2009, como un tránsito del ciclo neoliberal al ciclo del Estado plurinacional. Por lo que los periodos estudiados son el ciclo neoliberal y el ciclo del Estado plurinacional. Por lo que para el caso del ciclo neoliberal hemos tomado el último programa de desarrollo económico (aprobado en la gestión 2005) del municipio de Sica Sica en el mencionado periodo y para el ciclo del estado plurinacional el último programa de desarrollo económico aprobado en el municipio de Sica Sica (aprobado en la gestión 2014).

Por otro lado hemos tomado como variable central de un programa de desarrollo económico la identificación del objetivo central del mismo en relación con el problema central que identifica. Y como variables de concreción o nivel operativo de un programa de desarrollo, los proyectos que engloba el programa de desarrollo económico. Y a su vez, como variables centrales de los proyectos sus objetivos y asignación presupuestaria. De esta manera se observaba la dimensión cualitativa del programa de desarrollo económico (objetivo central y objetivos de los proyectos del programa) y la dimensión cuantitativa (cantidad de proyecto y asignación presupuestaria). Esto con el fin de identificar que sector económico se prioriza en el programa de desarrollo económico.

Este análisis de las variables cuantitativa y cualitativa, de los programas de desarrollo económico estudiados nos permite una comparación de las variables mencionadas de los programas de desarrollo económico, para observar sus cambios en un periodo y otro y observar los intereses de la élite política en los objetivos y presupuesto del programa de desarrollo económico del municipio de Sica Sica.

1. COMPARACION DEL OBJETIVO CENTRAL DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL Y PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

El cuadro siguiente muestra la comparación de objetivo central en relación al problema principal, de los programas de desarrollo económico estudiados, además del análisis correspondiente.

CUADRO N° 18
COMPARACION DEL PROBLEMA CENTRAL Y OBJETIVO CENTRAL DEL PDE DE 2005 Y DEL PDE 2014

PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA (2005)	PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA (2014)	ANALISIS
<p>PRINCIPAL PROBLEMA ECONOMICO-PRODUCTIVO</p> <p>Las adversas condiciones para la producción agropecuaria, casi la única actividad productiva, causadas por la mala calidad de la semilla y el mal manejo del ganado, bajos precios de los productos de la actividad agropecuaria, falta de</p>	<p>PRINCIPAL PROBLEMA ECONOMICO-PRODUCTIVO</p> <p>La baja productividad agropecuaria causada por la degradación de suelo y falta de tecnología productiva; y por otro lado la falta de apoyo al turismo y la producción de artesanías.</p>	<p>Para el caso de PDE de 2005 y 2014, el problema es el mismo, baja productividad agropecuaria, mientras que la causa de esta baja productividad varía de programa a programa. Para el caso del PDE de 2005, esta baja productividad se debe al uso de una semilla mala, mal manejo del ganado,</p>

<p>riego, y de asistencia técnica productiva.</p>		<p>falta de riego y malos precios de los productos producidos, falta de asistencia técnica. Mientras que para el PDE de 2014 la causa de la baja productividad es la degradación del suelo, la falta de uso de tecnología en la producción. Por ultimo menciona la falta de apoyo al turismo como problema importante.</p>
<p>PRINCIPAL OBJETIVO ECONOMICO-PRODUCTIVO</p> <p>Mejorar e incentivar el desarrollo de la producción agropecuaria elevando la producción y rentabilidad que permitan una diversificación con fines de comercialización, así como el aprovechamiento y valoración de los atractivos turísticos para incentivar el turismo local.</p>	<p>PRINCIPAL OBJETIVO ECONOMICO-PRODUCTIVO</p> <p>Implementación de infraestructura productiva y asistencia técnica para generar rendimiento favorable y altos índices de productividad para dinamizar la economía local, mejorar los ingresos familiares, fortalecer las organizaciones económicas campesinas y aportar a la seguridad y soberanía alimentaria.</p>	<p>Para el caso del PDE de 2005, el objetivo central es desarrollar la producción agropecuaria, mediante la elevación de la productividad y la diversificación agropecuaria. Y diversificar la economía incentivando al turismo. Para el caso del PDE de 2014 el objetivo es lograr altos índices de productividad, mediante la construcción de infraestructura productiva, asistencia técnica. Con lo que se lograría a su turno mejorar los ingresos de las familias y la seguridad alimentaria.</p>

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2005 y PDE de 2014

De la comparación se desprende que para el caso del PDE de 2005 se busca el desarrollo de la actividad agropecuaria, mediante la elevación de la

productividad y la diversificación en el nivel agropecuario y a nivel de la economía en general, mediante el apoyo al turismo. Es decir que el fortalecimiento del sector agropecuario se da mediante la elevación de la productividad y la diversificación. Además se plantea que se promueva la diversificación económica al incentivar el turismo. Por lo que el objetivo central es el desarrollo del sector agropecuario (mas productividad y diversificación) y diversificación de la economía (apoyo al turismo). Mientras que el PDE de 2014 se plantea elevar la productividad del sector agropecuario, como dinamizador de la economía y del aumento de ingresos de las familias.

En conclusión mientras el PDE de 2005 se ocupa del sector agropecuario, mediante su apoyo y diversificación, del sector del turismo, el PDE de 2014 se centra exclusivamente en aumentar la productividad del sector agropecuario.

2. COMPARACION DE PROYECTOS Y OBJETIVOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL Y PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

El cuadro compara los proyectos y sus objetivos, de los programas de desarrollo económico estudiados.

CUADRO N° 19
COMPARACION ENTRE LOS PROYECTO Y OBJETIVOS DE
PROYECTO DEL PDE DE 2005 Y PDE 2014

PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA (2005)	PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA (2014)	ANALISIS
PROYECTO Y OBJETIVO	PROYECTO OBJETIVO	Para el caso del PDE de 2005 se puede apreciar que de los 10 proyectos: 4 son de apoyo a la ganadería, 3 apoyan al sector agrícola, 1 al sector agropecuario en su
Mejoramiento Ganado Vacuno Lechero Mejoramiento genético del ganado, de los aspectos productivos integrales directamente relacionados, tales como el	Construcción de represas, estanques, reservorios, sistema de riego, perforación de pozos. Lograr el abastecimiento de agua potable para el consumo, mediante el acopio y	

<p>mejoramiento de los forrajes para su alimentación y engorde, la sanidad animal, construcción de establos y centros de acopio lechero.</p>	<p>distribución de agua. Lograr abastecer de agua a la actividad agropecuaria mediante sistemas de riego.</p>	<p>conjunto, 2 al turismo. De los correspondientes al sector ganadero dos son propiamente de fortalecimiento</p>
<p>Mejoramiento Ganado Ovino Fortalecer la crianza de ganado ovino para afianzar la diversificación de la actividad pecuaria.</p>	<p>Construcción de infraestructura turística y difusión de atractivos turísticos. Busca resaltar atractivos turísticos y crear las condiciones para desarrollar esta actividad productiva.</p>	<p>(vacuno y ovino) y dos de diversificación. En el caso del sector agrícola 2 son de fortalecimiento y uno de diversificación, mientras que 1 es de apoyo al sector agropecuario. Los restantes de apoyo al turismo.</p>
<p>Mejoramiento de Ganado Camélido Fortalecer la crianza de ganado camélido para afianzar la diversificación de la actividad pecuaria.</p>	<p>Mejoramiento de ganado, de la asistencia técnica ganadera, y mejoramiento del forraje. El objetivo es mejorar el engorde del ganado para</p>	<p>Para el caso del PDE de 2014, de los 4 proyectos que contempla el programa: 3 son para el sector agropecuario</p>
<p>Mejoramiento de Ganado Porcino Incentivar la crianza de ganado porcino para afianzar la diversificación de la actividad pecuaria.</p>	<p>mejorar la productividad de leche, mejorar el forraje y la construcción de establos y bebederos.</p>	<p>y 1 para incentivar el turismo. De los tres del sector agropecuario: 1 fortalece la ganadería vacuna, otro la ganadería vacuna y ovina, mientras que el restante incentiva al sector agropecuario como tal. El restante proyecto apoya al sector turístico.</p>
<p>Mejoramiento de la producción Agrícola Mejorar la producción agrícola, mediante el mejoramiento de la semilla de papa, así como de la semilla de cereales y el control fitosanitario para sus cultivos.</p>	<p>Asistencia técnica para la mejorar del ganado vacuno y ovino. Aumentar el ganado ovino y vacuno.</p>	<p>1 fortalece la ganadería vacuna, otro la ganadería vacuna y ovina, mientras que el restante incentiva al sector agropecuario como tal. El restante proyecto apoya al sector turístico.</p>
<p>Capacitación y Asistencia Técnica Capacitar y brindar asistencia técnica, para orientar al productor agrícola, tanto en técnicas tradicionales como innovaciones</p>		

<p>en pos de un incremento a la productividad; se priorizará la capacitación en ganadería, cultivos andinos, en hortalizas bajo cubierta y en asesoramiento para la comercialización de sus productos.</p> <p>Incentivo al Turismo Potenciamiento de servicios para el turista, así como la definición de rutas turísticas, estudios para recorridos turísticos y construcción de posadas turísticas.</p> <p>Riego Perforación de pozos, revestimiento de canales, construcción de represas, estanques y atajados, así como la implementación de sistemas de micro riego.</p> <p>Producción Creación de talleres artesanales, en los que se desarrollara actividades de capacitación en artesanía y de apoyo en la comercialización de sus productos.</p> <p>Diversificación económica Construcción de carpas solares, mejoramiento del cultivo de quinua, producción de hortalizas a cielo abierto y el cultivo de diferentes variedades de papa, este último a través de centros piloto.</p>		
--	--	--

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2005 y PDE de 2014

En relación a las variables cuantitativa (cantidad de proyectos) y cualitativa (objetivos de los proyectos), se puede afirmar que para el caso del PDE de 2005 se observa que hay una preponderancia al sector agropecuario 8 de los 10 proyectos incentivan a ese sector, mientras que los dos restantes al turismo. Existe por otro lado un equilibrio entre el sector ganadero y agrícola, ya que 4 de los ocho proyectos son para el sector ganadero, tres para el sector agrícola y 1 para el sector agropecuario en su conjunto. También hay un equilibrio entre el propósito de los proyectos del sector agropecuario, ya que cuatro proyectos fortalecen la actividad económica agropecuaria (dos a la ganadera y dos a la agrícola) y los restantes cuatro la diversificación en la ganadería y la agricultura. Mientras que los restantes dos apoyan al turismo. Es decir que el PDE de 2005, tanto cualitativamente como cuantitativamente busca fortalecer y diversificar la producción agropecuaria, y en menor medida el turismo.

Para el caso del PDE de 2014, de los cuatro proyectos 3 son para el sector agropecuario, y uno solo para el turismo. De los tres del sector agropecuario, uno es para el sector en su conjunto, mientras que los restantes dos apoyan al sector ganadero, y dentro del el al sector de ganadero vacuno. Lo que indica el PDE de 2014 se centra cuantitativamente (cantidad de proyectos) como cualitativamente (objetivos de los proyectos), en el sector ganadero vacuno, en segundo término el sector agrícola y por último el turismo.

3. COMPARACION DE ASIGNACION PRESUPUESTARIA ENTRE PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO NEOLIBERAL Y PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA EN EL CICLO DEL ESTADO PLURINACIONAL

El cuadro siguiente muestra la priorización presupuestaria por proyecto hecha por los programas de desarrollo económico estudiados. Cabe mencionar que en el caso del PDE de 2014 se hace una priorización a partir de los años que asignara presupuesto a los proyectos y la cantidad de comunidades que abarca.

CUADRO N° 20

COMPARACION ENTRE ASIGNACION PRESUPUESTARIA POR
PROYECTO DEL PDE DE 2005 Y PDE 2014

PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA (2005)		PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE SICA SICA (2014)		ANALISIS
PROYECTO	PRESUPUESTO EN BS.	PROYECTO	CANTIDAD DE AÑOS PRESUPUESTADOS Y COMUNIDADES ABARCADAS	
Mejoramiento Ganado Vacuno Lechero	10,619,000	Construcción de represas, estanques, reservorios, sistema de riego, perforación de pozos.	3 AÑOS, 32 COMUNIDADES	Para el caso del PDE de 2005, casi la totalidad del presupuesto, 20 millones de bolivianos de los poco más de 24 millones, se destina a fortalecer el sector agropecuario. Es decir 10 millones de bolivianos para fortalecer la ganadería vacuna y los restantes 10 millones para la agricultura, ya que se destina a riego. 3 millones y un poco mas se destina a la diversificación agropecuaria, mientras que poco menos que un millón se destina a fortalecer el turismo. Para el caso del PDE de 2014, tan solo uno de los proyectos se destina para el sector turístico, y es el de menor alcance en comunidades y de menor cantidad de años de asignación de
Mejoramiento Ganado Ovino	1,065,000			
Mejoramiento de Ganado Camélido	85,000	Construcción de infraestructura turística y difusión de atractivos turísticos.	2 AÑOS, 5 COMUNIDADES	
Mejoramiento de Ganado Porcino	180,000			
Mejoramiento de la producción Agrícola	714,000	Mejoramiento de ganado, de la asistencia técnica ganadera, y mejoramiento del forraje.	4 AÑOS, 30 COMUNIDADES	
Capacitación y Asistencia Técnica	440,000			
Incentivo al Turismo	435,000	Asistencia técnica para la mejorar del ganado vacuno y ovino.	4 AÑOS, POR DISTRITO	
Riego	10,187,000			
Producción - Diversificación económica	380,000			

				<p>presupuesto. Los restantes tres proyectos se destinan a la actividad agropecuaria, específicamente dos a fortalecer la ganadería, principalmente vacuna y en segundo lugar la ovina, mientras que el último proyecto se destina al mejoramiento de riego y por ende al apoyo de la agricultura, aunque su alcance en años en que recibirá presupuesto es de 3 años abarca la mayor cantidad de comunidades.</p>
--	--	--	--	--

Fuente: elaboración propia en base a datos PDE de 2005 y PDE de 2014

La asignación presupuestaria, que muestra la priorización de atención que se hace de cada sector por parte de los programas de desarrollo económico, muestra para el caso de PDE de 2005 un equilibrio de priorización de fortalecimiento entre el sector ganadero vacuno y agrícola (alrededor de 90% del presupuesto entre ambos sectores), como también el apoyo a la diversificación productiva de los sectores agrícola y ganadero, pero con menor presupuesto (aproximadamente casi el 8% de presupuesto) y por tanto la priorización casi absoluta del sector agropecuario (con alrededor del 98% de presupuesto total). Mientras la asignación de presupuesto para el sector turístico es mínima alrededor del 2%. Por lo que la asignación presupuestaria muestra la priorización del fortalecimiento del sector agropecuario, y en segundo lugar de asignación de presupuesto la diversificación del sector agropecuario, y por ultimo casi nada el incentivo al turismo.

La asignación de cantidad de años en los que se presupuestara los proyectos y la cantidad de comunidades abarcadas, muestra para el caso de PDE de 2014, muestra que tres cuartos de la priorización del presupuesto (cantidad años en los que se presupuestara los proyecto, en promedio cuatro y cantidad de comunidades abarcadas en promedio 30 comunidades) se destina al fortalecimiento del sector agropecuario, con énfasis en el sector ganadero vacuno. Mientras que el fortalecimiento del sector turístico, equivale a menos de un cuarto de priorización presupuestaria (cantidad años en los que se presupuestara el proyecto: 2 años y cantidad de comunidades abarcadas: 6).

De lo que resulta que se ha pasado del PDE de 2005 que priorizaba el sector agropecuario íntegramente (sector ganadero y sector agrícola), buscando en mayor medida su fortalecimiento y en segundo su diversificación productiva, al PDE de 2014 que prioriza casi totalmente al sector ganadero vacuno y en segundo instancia ovino.

CONCLUSIONES

En lo que respecta de la circulación de elites políticas en el municipio de Sica Sica, puede concluirse que la llegada a la presidencia de Morales con mayoría absoluta, el derrumbe del sistema de partidos políticos del ciclo neoliberal, el paso de tenciones de clase a tenciones raciales, la exaltación de la pertenencia étnica, terminaron por catalizar el paso de una elite política procedente del sector profesional y del área urbana en el ejercicio del gobierno municipal a una elite política procedente del sector agropecuario, en el que las organizaciones campesinas son la base del MAS. Esto está claramente reflejado en la pertenencia sectorial social de los miembros del ente legislativo y ejecutivo en la gestión 2014 y en la gestión 2005, que es además la gestión en que se estudian los programas de desarrollo económico estudiados.

En lo que respecta al PDE de la gestión 2005 puede afirmarse que el objetivo central es el de fomentar y diversificar la producción del sector agropecuario, como también incentivar el turismo. Sin embargo los objetivos de los proyectos que contempla el PDE y la asignación presupuestaria, demuestra un énfasis en el fomento a la productividad de la ganadería vacuna y la agricultura. Dejándose rezagada la diversificación productiva agropecuaria y el incentivo al turismo.

Por otro lado el PDE de la gestión 2014, busca como su objetivo central el aumento de la productividad agropecuaria, para logara soberanía alimentaria y mayores ingresos para las familias. Aunque los objetivos y asignación presupuestaria de los proyectos que contempla el PDE, muestra un énfasis en el apoyo al sector ganadero vacuno, seguido del sector de ganado ovino, dejándose rezagado el sector agropecuario, y mas aun el sector turístico.

De la comparación del PDE de la gestión 2005 y del PDE de la gestión 2014, se concluye que se ha pasado de un énfasis del fomento integral al sector agropecuario (es decir ganadero y agrícola), que además buscaba diversificarlo e incentivar al turismo, a una priorización casi total del sector ganadero vacuno, que además apoya la agricultura en menor medida e incentiva el turismo escasamente, abandonando totalmente la diversificación productiva y económica.

Por lo que es posible afirmar que los intereses de la nueva elite política, proveniente del sector agropecuario, en ejercicio del gobierno municipal en el ciclo del estado plurinacional, se han plasmado en la priorización cuantitativa y cualitativa al sector ganadero vacuno, principal fuente de ingresos del sector agropecuario, que hacen el objetivo central, objetivos específicos y asignación presupuestaria de los proyectos del Programa de Desarrollo Económico (gestión 2014) del municipio de Sica Sica. Que además demuestra la priorización de la variable política sobre la variable técnica en la elaboración de políticas públicas de desarrollo en el municipio de Sica Sica en el último tiempo.

Bibliografía

Aguilar Villanueva, Luis Fernando. (1996). Estudio introductorio. En: Aguilar, Luis Fernando. *El estudio de las políticas públicas* (pp. 5-74). México. Miguel Ángel Porrúa.

Aguilar Villanueva, Luis Fernando. (2012) *Política Publica Una Visión Panorámica*. La Paz. PNUD-Bolivia.

Aguila, R. (2005). *Manual de Ciencia Política*. Madrid: Trota S. A.

Banco Interamericano de Desarrollo. DESARROLLO MAS ALLA DE LA ECONOMIA. Informe 2000, Progreso Económico y Social en América Latina. Washington, D. C.

Bourdieu, P. (2001). *El Campo Político*. La Paz: Plural.

Garson, David. (1996) De la ciencia de la política al análisis de políticas. En: Luis Fernando Aguilar Villanueva. *El estudio de las políticas públicas* (pp. 149-179). México. Miguel Ángel Porrúa.

Hernandez, Roberto. (2010). *Metodología de la Investigación*. México. McGRAW-HILL.

INE – COSUDE. ATLAS ESTADISTICO DE MUNICIPIOS DE BOLIVIA. La Paz – Bolivia de 1999.

Juan Antonio Morales A. INFORME ESCRITO DE UN ECONOMISTA BOLIVIANO. La Paz 2002, Fundación Cultural del Banco Central de Bolivia.

Klein, Herbert. (1997). *Historia de Bolivia*. La Paz. Librería editorial "Juventud".

Lanza, G., Galindo, M., & Costa, J. (2007). *Balance de un Cuarto de Siglo de Democracia Reformas Políticas, Sociales y Economicas*. La Paz: UAIAEC.

Ley 1551 de 20 de abril de 1994. PARTICIPACION POPULAR.

Ley 1654 de 28 de julio de 1995. LEY DE DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA.

Ley No 2028 de 28 de octubre de 1999. LEY DE MUNICIPALIDADES.

Ley No 1702 de 17 de julio de 1996. MODIFICACIONES A LA LEY DE PARTICIPACION POPULAR Y A LA LEY ORGANICA DE MUNICIPALIDADES.

Lindblom, Charles. (1991) *El Proceso de Elaboración de las Políticas Públicas*. Editorial, México. Miguel Angel Porrúa S. A.

Loayza Bueno, Rafael. (2010) *Halajtayata Racismo y etnicidad en Bolivia*. La Paz. Editorial: "Garza Azul" Impresores & Editores.

Loayza Bueno, R. (2011). *Eje del MAS Ideología, Representación Social y Mediación en Evo Morales Ayma*. La Paz: "GARza Azul".

Mesa, C. M. (2008). *Historia de Bolivia*. La Paz: Gisbert y CIA S. A.

Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación. MANUAL PARA LA GESTION MUNICIPAL DE SERVICIOS. PARA GOBIERNOS MUNICIPALES. La Paz – Bolivia de 1998.

Ministerio de Hacienda – Viceministerio de Presupuesto y Contaduría. EJECUCION PRESUPUESTARIA DE GOBIERNOS MUNICIPALES, GESTIONES 1994 – 2003. La Paz – Bolivia.

Morales Anaya. Rolando. BOLIVIA: POLITICA ECONOMICA, GEOGRAFIA Y POBREZA. Universidad Andina Simón Bolívar. La Paz – Bolivia, primera edición, junio de 2000.

Nelson, Bárbara. (2001) Políticas públicas y administración: una visión general. En: Robert Goodin y Hans Dieter Klingemann. *Nuevo Manual de Ciencia Política* (pp. 795-860). Madrid: Istmo.

Parsons, Wayne. (2007) *Políticas públicas: una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas, traducción de Atenea Acevedo*. México. FLACSO.

Pasquino, Gianfranco. (1988). *Manual de Ciencia Política*. Madrid. Alianza Editorial.

PNUD – UDAPSO. INDICES DE DESARROLLO HUMANO Y OTROS INDICADORES SOCIALES EN 311 MUNICIPIOS DE BOLIVIA. La Paz de 1999.

PNUD – UDAPE. BOLIVIA: PROSPECTIVA ECONOMICA Y SOCIAL 2000 – 2010. Cuaderno de futuro 10. Primera edición, La Paz – Bolivia abril de 2000.

Programa de Desarrollo Municipal de Sica Sica (2005). La Paz. Gobierno Autónomo Municipal de Sica Sica.

Programa de Desarrollo Municipal de Sica Sica (2014). La Paz. Gobierno Autónomo Municipal de Sica Sica.

Quintanilla, V. H. (2008). *Para una Teoría de lo Intercultural*. La Paz: Maestría en Estudios Bolivianos.

Rodríguez Veltze, E., & Rojas Tudela, F. (2010). *Pensar este Tiempo: Pluralismo jurídico*. La Paz: Fundación Konrad Adenauer.

Scartascini, Carlos. (2011). *El Juego Político en América Latina: ¿Cómo se deciden las políticas públicas?*. Bogotá. Banco Interamericano de Desarrollo.

Velasco, Marco. (2010). *La Planificación Regional en la Planificación del Desarrollo*. La Paz. IINCIP.

Vice ministerio de Planificación Estratégica y Participación Popular. PARTICIPACION POPULAR EN CIFRAS VOLUMEN III. Primera edición enero del 2000.

Vice ministerio de Planificación Estratégica y Participación Popular. BOLIVIA ESTADISTICAS ECONOMICAS DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACION (Nivel Municipal y Departamental). La Paz – Bolivia, julio de 2002.

Vice ministerio de Planificación Estratégica y Participación Popular. PLANES DE DESARROLLO MUNICIPAL. ANALISIS DE TENDENCIAS. Bolivia – diciembre de 1999.

Richard T. Froyen. MACROECONOMIA Teoría y Políticas. Cuarta edición, Santafé de Bogotá, Colombia. 1995.

Zuazo, Moira. (2008) *¿Cómo nació el MAS? La ruralización de la política en Bolivia*. La Paz, Editorial: Fundación Ebert.

ANEXOS

Programa de desarrollo económico del programa de desarrollo municipal de sica sica de la gestión 2005. A continuación se transcribe el PDE en su integridad.

II. Estrategia de Desarrollo

Con el propósito de plantear mejor y más apropiadamente las políticas y estrategias de desarrollo municipal en función a las particularidades de aptitud de los ecosistemas del territorio, se zonifica el territorio municipal bajo los criterios que hacen posible su diferenciación, los que a continuación se plantean.

Criterios de zonificación

Generalmente, los planes de desarrollo municipal, no reconocen la heterogeneidad del territorio municipal y se establecen las vocaciones territoriales, las estrategias de desarrollo y los programas bajo un supuesto de que el territorio del municipio es relativamente homogéneo. Por el otro lado, la diferenciación o el reconocimiento de las zonas territoriales permite a los actores sociales y al gobierno municipal desarrollar políticas diferenciadas para implementar los programas y proyectos del plan de desarrollo municipal. Por estas razones se ha zonificado el territorio municipal de Sica Sica bajo los criterios más apropiados:

- El reconocimiento de la existencia de las zonas de vida caracterizadas por la fisiografía, el relieve y la altitud, los mismos que generan condiciones y aptitudes naturales para el desarrollo de una diversidad biológica y de sistemas de producción.
- El reconocimiento de la existencia de diferentes sistemas de producción agropecuaria, producto de las diversas zonas de vida del territorio con ciertas vocaciones productivas.
- El reconocimiento de la presencia de organizaciones naturales (políticas y culturales) que establecen estrategias propias de gestión social y económica.

Bajo los criterios establecidos, en el territorio municipal de Sica Sica se ha diferenciado tres zonas fisiográficas: planicie, cordillera y cabecera de valle.

Planicie

Las características de esta zona, permite la producción de cultivos a mediana escala. El mayor porcentaje de los suelos son aptos para la ganadería por la existencia de extensas praderas nativas cubierta por pastizales naturales a secano, por lo extenso de los campos de pastoreo y la adaptación de otro tipo de pastos introducidos como la alfalfa de mayor rendimiento.

Cordillera

Esta zona está caracterizada por el desarrollo de una agricultura de subsistencia. Sin embargo esta zona está específicamente caracterizada por alta montaña con extensas serranías cuya altitud oscila entre 3.900 a 4.700 msnm., y su clima es frígido y seco. Posee cañadones, y sus suelos son pobres susceptibles a la erosión y muy degradados.

Cabecera de Valle

Esta zona se caracteriza por la presencia de laderas con pendientes altas, cuya altitud tiene variaciones desde 3.000 a 3.900 msnm., presenta suelos fértiles aptos para la agricultura.

Sin embargo la erosión de los suelos se podría considerar como preocupante por el alto grado de erosión que presenta la zona.

El presente plan incorpora elementos importantes de un desarrollo integral, donde los objetivos, las políticas y estrategias de conservación y aprovechamiento sostenible de la biodiversidad y los recursos naturales dan la nueva visión de desarrollo municipal.

En consecuencia, el presente plan concentra tres dimensiones esenciales del desarrollo: el social, el económico y el ambiental. Es decir que se reconoce que los recursos del municipio tienen aptitudes para la producción de la agropecuaria, por tal razón, y de acuerdo a las vocaciones del municipio, se debe reencausar la actividad principal para la generación de mayores ingresos de la población, que al momento, básicamente son del rubro comercial; dicho de otra manera, se debe incrementar la producción y mejorar la productividad agropecuaria conforme se conserva y se aprovecha sosteniblemente los recursos naturales; al mismo tiempo que se mejora la dotación de servicios sociales con una distribución equitativa.

A.1. VISION ESTRATEGICA MUNICIPAL

La visión estratégica es proyectar al Municipio de Sica Sica como: El Municipio productor y comercializador de carne vacuna y ovina de la provincia Aroma y generador de nuevas alternativas económicas como el ecoturismo y la artesanía.

a) Vocación ganadera

Principalmente en la planicie las comunidades se dedican en mayor o menor escala a la ganadería, que sin duda alguna, constituye la base de la economía del municipio, debido a que es la que genera ingresos durante el año. Esta afirmación ha sido el resultado de los talleres y de la información sistemática del diagnóstico, donde se demuestra que la mayoría de las familias cuentan con ganado vacuno y ovino; la región presenta extensas áreas de pastoreo por lo que esta actividad es considerada la más importante.

b) Vocación agrícola

La vocación agrícola del municipio esta dirigida fundamentalmente al autoconsumo de las familias, generando en algunos casos excedentes destinados a la comercialización y/o trueque; presenta las siguientes características en las tres zonas identificadas: Se cultivan principalmente papa, haba, alfalfa, oca, quinua y cebada.

c) Vocación comercial

El municipio está considerado como uno de los centros comerciales agropecuarios más importantes de la región, por las diferentes ferias semanales que se realizan a nivel seccional, especialmente las ferias de Sica Sica y Pandero, cuya actividad contribuye significativamente en la generación de ingresos de las familias.

d) Vocación Turística

Los habitantes de Sica Sica dedican parte de su tiempo a ser guías de turistas que visitan el municipio especialmente a las ruinas y aguas termales.

e) Políticas

Las políticas que se plantea se las define como principios normativos para la formulación de estrategias y cursos de acción colectiva, para el logro de resultados y que se expresan en los 4 principales ámbitos tomando en cuenta las vocaciones del municipio.

A.2. Objetivos

A.2.1. Objetivo General

En función al Problema Mayor identificado en el análisis de la problemática y a través de la visualización positiva de manera objetiva del mismo, se ha

identificado al Objetivo General del Plan de Desarrollo Municipal: “Se mejoran las condiciones de vida de los habitantes de Sica Sica, mediante programas de desarrollo económico, social y ambiental dentro del marco de la revalorización cultural con la reactivación de proyectos productivos basados en las potencialidades y vocaciones del municipio dirigidos hacia una comercialización organizada”

B. Programas y proyectos

Como en todo el documento, para la identificación de las aspiraciones o demandas se consultó con los representantes de las comunidades. Primero se elevaron demandas por cantones y luego se organizaron las demandas por comunidad. Las primeras surgen de la reflexión del diagnóstico, de las potencialidades y limitaciones y del análisis de la problemática. Y las segundas responden más a las necesidades concretas de las comunidades.

Por esta razón, las primeras se orientan a responder a la vocación del Municipio en su totalidad y se convierten en políticas de desarrollo a largo plazo. En este caso concreto hablamos de la necesidad de mejorar las condiciones de vida de la población a través de la elaboración de Programas Integrales de mejoramiento socio – económico.

Los principales criterios tomados en cuenta para la elaboración de este plan son: cantidad de la población, cantidad de terreno y cantidad de animales por comunidades.

Se debe aclarar además que por las características del plan los montos asignados a todos los proyectos son referenciales, deberán ser revisados en el estudio técnico de prefactibilidad y factibilidad a realizarse, en la elaboración de los perfiles de proyecto para la elaboración de cada una de las Programaciones Operativas Anuales (POA's).

Sin embargo, en función a las características diferenciadas de cada proyecto, se los ha distribuido –de acuerdo a su naturaleza- en programas y subprogramas que son presentados a continuación.

B.1. PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO

B.1.1. Subprograma: MEJORAMIENTO DEL GANADO LECHERO

Al haberse identificado como una de las vocaciones del municipio, la ganadería, presenta muchas alternativas de rentabilidad, al margen de la simple producción de carne; en ese sentido una buena explotación en el ganado bovino, da como rentabilidad además de la carne, la leche y otros productos derivados.

Por consiguiente, los proyectos identificados dentro de este subprograma, van a beneficiar más que todo a los habitantes del piso ecológico denominado “pampa”, así como en “serranía”, puesto que son los que poseen condiciones apropiadas para tal propósito. En ese sentido, no solo se debe apuntar hacia el mejoramiento genético del ganado, sino también de los aspectos productivos integrales directamente relacionados, tales como el mejoramiento de los forrajes para su alimentación y engorde, la sanidad animal, construcción de establos y centros de acopio lechero.

B.1.2. Subprograma: DIVERSIFICACION PECUARIA

Como parte del aprovechamiento de la vocación pecuaria, en el municipio de Sica Sica, el subprograma de Diversificación Pecuaria, tiene como propósito principal el de lograr que el productor de la zona, pueda incrementar sus ingresos económicos, a través de la crianza de otras especies de ganado –adicionalmente al bovino-.

En ese sentido, se han identificado proyectos como la crianza de ganado porcino, el mejoramiento de los ovinos (en las tres zonas fisiográficas identificadas), la crianza y mejoramiento de camélidos en serranía y el fortalecimiento a la producción avícola.

B.1.3. Subprograma: RIEGO

Las superficies de cultivos bajo riego siguen siendo bajas, lo cual da como resultado que la producción agrícola sea solo para autoconsumo.

Al haber identificado como una de las vocaciones priorizadas para el presente Plan de Desarrollo Municipal a la Agricultura, es necesario fortalecer tecnologías que pueden incrementar los rendimientos de cultivos; en ese sentido es que el subprograma riego, está priorizando actividades relacionadas tales como la perforación de pozos, revestimiento de canales, construcción de represas, estanques y atajados, así como la implementación de sistemas de micro riego.

B.1.4. Subprograma: MEJORAMIENTO DE LA PRODUCCION AGRICOLA

Adicionalmente al anterior subprograma, se debe mejorar la producción agrícola, en ese sentido se han identificado proyectos en beneficio del productor agrícola rural, el cual se verá beneficiado con el mejoramiento de la semilla de papa, así como de la semilla de cereales y el control fitosanitario para sus cultivos.

B.1.5. Subprograma: DIVERSIFICACION DE CULTIVOS

La introducción y diversificación de cultivos en el municipio de Sica Sica, no solamente está orientada hacia el mejoramiento de ingresos económicos en las familias, sino más bien a una variación en la dieta que habitualmente consumen.

En ese sentido en el subprograma de diversificación de cultivos, se han identificado proyectos de construcción de carpas solares, mejoramiento del cultivo de quinua, producción de hortalizas a cielo abierto y el cultivo de diferentes variedades de papa, este último a través de centros piloto.

B.1.6. Subprograma: CAPACITACION Y ASISTENCIA TECNICA

Un problema manifiesto que ha surgido desde hace muchos años atrás y que viene perjudicando al agricultor andino, es el desconocimiento de tecnologías apropiadas para aprovechar de mejor manera sus tierras y optimizar el rendimiento de sus cultivos.

Con el subprograma de capacitación y asistencia técnica, se dará una mejor orientación al productor agrícola, tanto en técnicas tradicionales como innovaciones en pos de un incremento a la productividad; se priorizarán programas de capacitación en ganadería, cultivos andinos, en hortalizas bajo cubierta y a cielo abierto y se brindará asesoramiento para la comercialización de sus productos.

B.1.7. Subprograma: ARTESANAL

Rescatar el conocimiento ancestral y las habilidades propias de los habitantes del municipio de Sica Sica, es una labor importante que puede estar orientada hacia el incremento de sus ingresos económicos, así como el rescate de la cultura local.

Para este propósito, se pretende la creación de talleres artesanales, asociado a actividades de capacitación en artesanía y el apoyo en la comercialización de sus productos.

B.1.8. Subprograma: INCENTIVO AL TURISMO

La larga data histórico – cultural del pueblo de Sica Sica, como cuna de movimientos indígenas y revolucionarios, la riqueza en monumentos históricos como la Iglesia de Sica Sica, los “Chullperios” de Qulli Qulli, las aguas termales, la fauna andina como la Vicuña, las vistas panorámicas desde diversas zonas fisiográficas y las modernas construcciones ecológicas conocidas como “Lak’a Utas”, hacen del municipio de Sica Sica, un escenario con un potencial turístico bastante interesante.

El potenciamiento tanto a servicios para el turista, así como la definición de rutas turísticas, estudios para recorridos turísticos y construcción de posadas turísticas pueden fortalecer esta actividad para la generación de importantes ingresos a nivel local.

Cuadro : PROGR AMA: DESARR OLLO ECONO MICO Subprogr amas	Rec. Prop.	Copar. Trib.	HIPC - II	IDH	FPS	Otros	Total Bs.	Total \$us.
Mejoramie nto Ganado Vacuno Lechero	0	5,050,550	1,064,800	532,400	0	3,971,250	10,619,00 0	1,310,988
Mejoramie nto Ganado Ovino	0	518,250	112,000	56,000	0	378,750	1,065,000	131,481
Mejoramie nto de Ganado Camélido	0	59,500	17,000	8,500	0	0	85,000	10,494
Mejoramie nto de Ganado Porcino	0	45,000	0	0	0	135,000	180,000	22,222

Programa de desarrollo económico del programa de desarrollo municipal de sica sica de la gestión 2014. A continuación se transcribe el PDE en su integridad.

8.1.3 Potencialidades y Limitaciones del Ámbito Económico Productivo

13 PILARES AGENDA PATRIÓTICA	VARIABLE	POTENCIALIDAD	LIMITACIÓN
<p>Soberanía alimentaria a través de la construcción del saber alimentarse para el Vivir Bien</p>	<p>Producción agrícola</p>	<p>Se tiene suelos aptos para la agricultura</p> <p>Existe infraestructura de riego para una parte del área agrícola.</p> <p>Oferta de productos al mercado local mediante ferias</p> <p>Variedad de semillas de la papa</p> <p>Existen conocimientos ancestrales sobre el manejo de cultivos</p> <p>Adecuadas condiciones para la producción de forrajes, destinadas para la soberanía alimentaria</p> <p>Asistencia técnica <i>in situ</i> con desarrollo sostenible y sustentable</p>	<p>Baja productividad de cultivos Surcofundio</p> <p>Presencia de sequías en temporadas de verano, otoño, permite solo cultivos y forrajes temporales.</p> <p>Poca disponibilidad de agua para el riego.</p> <p>Ausencia de infraestructura de riego</p> <p>Deficiente nivel de conocimiento y capacitación tecnológica de producción agropecuaria</p> <p>Efectos adversos por la variación de los cambios climáticos que inciden en la baja productividad</p> <p>Costos ínfimos de venta de los productos agrícolas en el mercado</p> <p>Falta de preparación y capacidad a los productores para transformar la producción y diversificar el cultivo</p>

<p>Soberanía alimentaria a través de la construcción del saber alimentarse para el Vivir Bien</p>	<p>Productos comercializables</p>	<p>Tubérculos Hortalizas Chuño, tunta Ganado vacuno Ganado ovino Leche y derivados</p>	<p>Bajo precio en mercado que no solventa los gastos de producción. Variación por temporadas en el precio al consumidor final.</p>
<p>Soberanía alimentaria a través de la construcción del saber alimentarse para el Vivir Bien</p>	<p>Pecuaria</p>	<p>Condiciones adecuadas para el ganado ovino y bovino, adaptados al medio y a las condiciones imperantes en el altiplano</p>	<p>Ausencia de infraestructura productiva orientada a la instalación de silos, establos, comederos, bebederos, molinos, corrales, etc. Escasa capacitación en el manejo y sanidad animal. Orientación y capacidad mínima para poder diversificar la producción (lechería, engorde, reproducción).</p>
<p>Soberanía científica y tecnológica con identidad propia</p>	<p>Producción Artesanal</p>	<p>Existe materia prima Disponibilidad de vocación tanto para textiles como para cerámica</p>	<p>Falta de asistencia técnica No existen organizaciones de producción artesanal</p>
<p>Soberanía productiva con diversificación y desarrollo integral sin la dictadura del mercado capitalista</p>	<p>Turismo</p>	<p>Potenciales sitios y espacios turísticos (chullpares, turismo espiritual en el año nuevo aymara o solsticio en la comunidad de Culli Culli, iglesia colonial, campos de la batalla de aroma, aguas termales en Belén).</p>	<p>Deficiente promoción de los espacios y sitios turísticos. Inadecuadas políticas de turismo</p>

10.1.1.1 Descripción y Fundamentación en la visión del municipio:

a) Municipio

Se erigen en espacios desconcentrados donde se prestan servicios públicos y se atiende de manera directa a los intereses y necesidades de la población local. Por su autonomía, se constituyen en la instancia más cercana y próxima para la atención al ciudadano. Satisface de manera pronta y oportuna las necesidades más apremiantes del conjunto de la población. Por su cualidad gubernativa, goza de igualdad jerárquica con las demás entidades territoriales autónomas, la elección directa de sus autoridades, la propia administración de los recursos y el ejercicio de las facultades legislativa, reglamentaria, fiscalizadora y ejecutiva.

b) Promueve el desarrollo económico local.

Esta definición tiene por objeto, coadyuvar en la seguridad alimentaria y aportar, desde el nivel local (micro), a la economía boliviana. Está respaldada por la forma de organización económica comunitaria procurando diversificar la economía nacional, buscando superar la dependencia de la exportación de materia primas, en franco desarrollo sostenible, en armonía y respeto con la naturaleza y la madre tierra. Se pretende promover el desarrollo económico local, aspirando a dinamizar y emprender nuevos desafíos a partir del aprovechamiento del potencial, iniciativas y capacidades locales. Con la firme intención de generar valor agregado en la transformación de alimentos a partir de la mecanización del agro y transitar hacia sistemas de riego que optimizan el uso de agua por goteo y aspersión y, en el sector ganadero, propiciando el tránsito hacia sistemas semiintensivos e intensivos con una reducción significativa de la carga animal.

c) Impulso al sector y a las organizaciones productivas.

Con el modelo de economía plural que ha adoptado nuestro Estado y con la promoción de las Organizaciones Económicas Productivas, se pretende estimular con políticas y medidas tendientes a beneficiar y a proteger a este sector estratégico de nuestra economía. Conseguiremos créditos, políticas, convenios y las facilidades que ameritan para poder encaminar y potenciar a este importante sector productor.

d) Estimula el desarrollo integral de habitantes y de sus comunidades.

A partir del modelo autonómico y de la profundización de la autonomía municipal, alcanzaremos niveles de desarrollo que tengan por objeto centrar a los habitantes y a sus comunidades como actores prioritarios en la construcción de una democracia inclusiva, participativa y anteponiendo los intereses colectivos antes que los individuales para encaminar el progreso y el ansiado desarrollo de nuestro municipio.

e) Sica Sica es un municipio referente

Sica Sica se constituirá en un Municipio modelo donde sus habitantes accedan a una mejor calidad de vida con cobertura general de acceso a los servicios básicos y a los servicios públicos.

f) Tanto por las connotaciones y su tradición histórica

Sica Sica es uno de los poblados más antiguos, sus orígenes se remontan a épocas coloniales. Formaba parte del Virreynato del Alto Perú, después era una provincia y ahora es un municipio que es capital de la provincia Aroma. De sus entrañas se han formado hombres y mujeres valerosos. Su rol siempre fue protagónico, desde un espacio de operaciones militares (batalla de Aroma, levantamiento Indígenas, revolución federal) hasta espacios contestatarios al régimen imperante (apoyo en la marcha por la vida, territorio y la dignidad, guerra por la defensa de los recursos naturales). Ha gestado y formado grandes personajes que han imprimido profundos cambios que han desembocado en la refundación de un Estado Republicano hacia un Estado Plurinacional.

g) Cómo en la prestación de servicios públicos

En amplia sujeción a las competencias exclusivas de los municipios, como en la prestación de Servicios Públicos, se tiene como atribución el de planificar y promover el desarrollo humano en la jurisdicción, desarrollo urbano y asentamientos humanos urbanos.

h) El Gobierno Municipal brinda servicios en la administración pública con prácticas democráticas, interculturales y sobre todo participativas

El Gobierno Municipal, dirige la administración pública municipal con firme compromiso y con vocación de servicio. Las audiencias con el alcalde, concejales y demás autoridades es de manera pública y no se necesita más requisito que el de solicitarlo. Se reconoce la diversidad de opinión, se escucha las diferentes necesidades y se toma decisiones sobre la base del consenso. La participación es abierta a todos los sectores y actores de la sociedad local tomando en cuenta que la legitimidad proviene desde la sociedad y se asume la concepción “gobernar obedeciendo al pueblo”.

j) La gestión pública se la realiza a partir de una institucionalidad fortalecida y transparente.

En esta última gestión municipal se ha podido evidenciar la coordinación interinstitucional entre el ejecutivo y el concejo municipal, sin dejar de lado las funciones propias de cada instancia. Respecto a la crisis institucional, se ha podido superar mediante los acuerdos y la generación de gobernabilidad al interior del municipio, que ha repercutido favorablemente en el manejo y dirección de la gestión pública. El manejo de los recursos es transparente. Se realiza las audiencias públicas de rendición de cuentas al menos dos veces al año, en amplia coordinación con la unidad de transparencia y en sujeción al marco normativo vigente. Ley de lucha contra la corrupción, enriquecimiento ilícito e investigación de fortunas “Marcelo Quiroga Santa Cruz”, a Ley de Participación y Control Social, Ley SAFCO y Estatuto del Funcionario Público.

De esa manera, por las definiciones enunciadas líneas arriba, tomando en cuenta los incisos a) y e), es que se ha denominado al presente PDM como “Sica Sica; un municipio productivo y con memoria rebelde”, en honor a la riqueza histórica, las bondades y potencialidades que se encuentran en la jurisdicción del municipio de Sica Sica.

10.1.2 Misión.

Somos una entidad pública municipal encaminada a la profundización de la autonomía municipal, nuestra misión fundamental es la prestación de servicios con transparencia,

equidad, calidad y calidez, procurando el desarrollo integral de las comunidades en amplia corresponsabilidad con los habitantes y estantes del municipio. Estamos comprometidos con el desarrollo y el progreso hasta alcanzar una sociedad más justa, equitativa e inclusiva.

10.2 Vocación Municipal.

- Ganadera:

Ganado de engorde, producción de lácteos y derivados, producción de carne ovina, vacuno.

- Agrícola

Producción de papa, quinua, hortalizas, forrajes

- Turismo

Chullpares de Culli Culli, solsticio en invierno (recepción del año nuevo aymara andino-amazónico), campos de batalla de Aroma, Aguas termales (Colpapucho Belén), iglesia colonia (Sica Sica), festividad folklórica – cultural (Fiestas Patronales de Virgen del Rosario, Apóstol Santiago (Chijmuni), danzas autóctonas en carnavales.

- Artesanía

Tejidos, actividad a la que se dedican algunas familias en el municipio.

En el municipio, en orden de importancia, un sector con vocación productiva principal se encuentra la actividad ganadera, donde la comercialización de sus productos (carne, derivados de la leche) es muy rentable y mantiene un precio estándar en el mercado para el consumo interno (municipio, departamento). En comparación con el ganado camélido, que se encuentra en muy poca cantidad, la crianza del ganado ovino y bovino, es más rentable y beneficiosa por los costos que tiene en el mercado.

Es orden de importancia, en segundo lugar está la actividad agrícola, con la producción de la papa, forrajes y, recientemente, la quinua por la promoción y difusión que se ha empleado desde el nivel central para promocionar y revalorizar

este producto denominado grano de oro y el alza de precio que ha experimentado en el último tiempo.

En tercer lugar se encuentra el turismo, si bien es cierto que hace falta una política de difusión y promoción masiva de los sitios y espacios turísticos en el municipio a objeto de generar movimiento y flujo económico que pueda experimentar este sector que esta descuidado pero que importa un potencial sector por sus cualidades y características.

Por último, se encuentra a la artesanía, que tiene un mercado asegurado en las ferias y mercados tanto locales como en la región. Este sector está integrado sobre todo por familias que ven en la artesanía una forma de generar ingresos.

10.3 Objetivos

10.3.1 Objetivo General

El objetivo general del municipio de Sica Sica es:

Mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población municipal, propiciando el desarrollo económico local, con adecuada cobertura de servicios básicos e infraestructura productiva, educativa, en salud. Gestión participativa, generando involucramiento y compromiso con las organizaciones, movimientos, sectores y actores sociales identificados en el municipio.

10.3.1.1 Descripción y fundamentación en el objetivo general del municipio:

a) Mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población municipal

Se entiende el acceso los servicios básicos y públicos que oferta el gobierno autónomo municipal para promover el desarrollo integral de la población del municipio

b) Propiciando el desarrollo económico local

Es una responsabilidad del gobierno municipal, dotar de condiciones favorables para alentar el desarrollo economía local e incidir favorablemente en la economía municipal

c) Cobertura de servicios básicos e infraestructura productiva, educativa y en salud

Ampliar la cobertura en la prestación de los servicios básicos y públicos, a objeto de democratizar el acceso general e irrestricto a estos servicios. Por otro lado fomentar y construir la infraestructura productiva necesaria para el sector pecuario y agrícola con el propósito de aprovechar y explotar la producción alimentaria del municipio. Dotar de infraestructura al sector educativo con la construcción de muros perimetrales, aulas, laboratorios acordes con el propósito de mejorar la calidad en el proceso enseñanza aprendizaje educativo. Dentro el área de salud, equipar con infraestructura y con la adquisición de equipamiento y medicamento para el aprovisionamiento y mejor atención en los centros y puestos de salud del municipio.

d) Gestión participativa

Es el actuar y el dirigir el progreso del municipio de manera compartida, es decir, corresponsable entre las autoridades políticas del municipio y los diferentes sectores y actores sociales, con el objeto de escatimar esfuerzos en beneficio del municipio.

e) Generando involucramiento y compromiso con las organizaciones, movimientos, sectores y actores sociales identificadas en el municipio.

Es la manera conjunta de trabajar, articulando los diversos intereses y necesidades y la busca de la atención pronta y oportuna.

10.3.2 Objetivos Específicos

Aspecto Físico Natural

Promover la gestión eficiente, sostenible y sustentable de los recursos naturales, con la asistencia técnica para el uso y manejo adecuado de los suelos.

Aspecto Socio Cultural

Democratizar el acceso y la cobertura de servicios públicos en el municipio, (servicios básicos, agua, luz, alcantarillado, salud, educación) a objeto de incidir favorablemente en el nivel y calidad de vida de la población.

Ámbito Económico Productivo

Implementación de infraestructura productiva y asistencia técnica para generar rendimiento favorable y altos índices de productividad para dinamizar la economía local, mejorar los ingresos familiares, fortalecer las organizaciones económicas campesinas y aportar a la seguridad y soberanía alimentaria.

Ámbito de Conservación y Protección del medio ambiente.

Implementar programas a nivel educativo y en la población en general sobre una adecuada cultura de gestión de riesgos, gestión y tratamiento de la basura y las causas principales que aportan al cambio climático, al calentamiento global y la conservación y protección del ecosistema y Medio Ambiente del Municipio.

Ámbito Organizativo Institucional

Fomentar una cultura participativa, respetando la alternancia y la equidad de género, practicando la tolerancia y el dialogo con todas los sectores y organizaciones sociales, como modelo de relacionamiento, propiciando la igualdad de oportunidades y erradicando la discriminación.

11.1.3 MATRIZ FODA: ECONÓMICO PRODUCTIVO

Objetivo 3: Implementación de infraestructura productiva y asistencia técnica para generar rendimiento favorable y altos índices de productividad para dinamizar la economía local, mejorar los ingresos familiares, fortalecer las organizaciones económicas campesinas y aportar a la seguridad y soberanía alimentaria.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Vías carreteras en adecuado estado Vocación productiva (agrícola, ganadera) Cercanía a núcleos poblados o ferias	Instituciones públicas prestan servicios a este sector (FPS), SENASBA.
semanales Mecanización del agro con implementación de tecnología (tractores)	Gobernación apoya al sector productivo ONG's como PLAN prestan asistencia y fomentan el impulso y desarrollo del sector productivo

<p>Tierras aptas para la producción agropecuaria</p> <p>Diversificación de productos agrícolas en chuño y tunta</p> <p>Conocimientos valiosos acerca el manejo de sus cultivos</p> <p>Fertilidad de suelos</p> <p>Tierras adecuadas para la producción de forrajes</p> <p>Existencia de la Stria. Municipal de desarrollo económico productivo para apoyar a este sector</p> <p>Existencia de sitios turísticos</p>	<p>Construcción de complejos productivos</p> <p>Plan del Sector Agropecuario 2010-2015</p> <p>Revolución Productiva, Comunitaria y Agropecuaria</p> <p>Ley de Organizaciones Económicas Comunitarias para la Integración de la Agricultura Familiar Sustentable y la Soberanía Alimentaria</p> <p>Fondo Indígena apoya con proyectos Sociales productivos</p>
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>Ausencia de capacitación y asistencia técnica los productores</p> <p>Desconocimiento en la utilización de semillas mejoradas</p> <p>Fenómenos climatológicos adversos</p> <p>Parcelación de tierras</p> <p>Sobrepastoreo</p> <p>Carencia del sistema de riego</p> <p>Falta de infraestructura productiva a nivel municipal</p> <p>Ausencia de microcréditos para el sector productivo</p> <p>Regulación de precios por el mercado (oferta y demanda)</p> <p>Ausencia de políticas para impulsar la seguridad y soberanía alimentaria</p> <p>Escasa promoción de sitios y espacios turísticos</p>	<p>Fenómenos climáticos intempestivos</p> <p>Disminución de precios en el mercado</p> <p>Cambio Climático</p>

ÁMBITO ECONÓMICO PRODUCTIVO

Políticas

- a) Ampliación de la cobertura de riego
- b) Construcción de obras hidráulicas destinadas al uso del agua para la producción agropecuaria.
- c) Provisión de servicios de infraestructura productiva y de apoyo a la producción, equipamiento, centros de acopio (comederos, bebederos, establos, corrales, etc.) con la participación constante del gobierno municipal.
- d) Asistencia técnica y capacitación a los productores para mejorar el rendimiento de la producción

e) Concretar el apoyo a los productores u organizaciones económicas productivas a objeto de que estos tengan privilegios en la provisión del desayuno escolar mediante la elaboración de sus propios alimentos nutritivos.

f) Impulso para el desarrollo del sector agropecuario de transformación y generador de valor público.

SEGURIDAD ALIMENTARIA

a) Realizar trabajos con maquinaria, construyendo zanjas de infiltración, a cielo abierto, para el riego con buenos resultados el cual debe ser aprovechado e incorporar nuevas áreas de cultivo para riego y su uso para consumo humano y el consumo de animales

b) Adquisición y compra de venteadoras y trilladoras mecánicas para facilitar el trabajo de cosecha de la quinua

c) Transitar hacia el Sistema de riego por goteo y aspersión en coordinación con el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras

d) Implementación de Carpas Solares para los productores del municipio para diversificar e incrementar la producción.

e) El Gobierno Municipal impulsara el desarrollo económico local a partir de brindar las facilidades a los productores (Convenios con instituciones productivas, gestión prioritaria para el acceso a los créditos productivos) procurando la promoción y el apoyo constante al sector productivo.

f) Asistencia técnica y capacitación al sector productivo a través de programas de investigación e innovación tecnológica

g) Asistencia Técnica para la salud del ganado animal

h) Construir infraestructura que facilite el manejo del hato ganadero

PROGRAMA DE DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO

SUB PROGRAMA SISTEMA DE RIEGO

La disposición de agua en el municipio de Sica Sica es escasa, lo que ocasiona que la producción agrícola se limite solamente al autoconsumo. Por lo tanto es de mucha utilidad incrementar el rendimiento de los cultivos y la producción. Este subprograma está orientado a posibilitar el aprovisionamiento y la disposición del agua mediante la construcción de infraestructura, perforación de pozos, represas, estanques con el objetivo último de poder beneficiar de esta manera a los productores.

Este subprograma procurara la construcción de obras hidráulicas destinadas al uso del agua para la producción agropecuaria.

SUB PROGRAMA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Este sub programa tendrá por objetivo la provision de servicios de infraestructura productiva y de apoyo a la producción, equipamiento, centros de acopio (comederos,

Objetivo Específico	Estrategias
Implementación de infraestructura productiva y asistencia técnica para generar	EL Gobierno Municipal será una instancia técnica de apoyo a las

<p>rendimiento favorable y altos índices de productividad para dinamizar la economía local, mejorar los ingresos familiares, fortalecer las organizaciones económicas campesinas y aportar a la seguridad y soberanía alimentaria.</p>	<p>organizaciones productivas y responsable de crear condiciones de competitividad y cooperación en el Municipio, procurando fomentar el sector productivo.</p> <p>EL Gobierno Municipal, a la cabeza de la secretaria municipal de desarrollo económico productivo, gestionara con otras instituciones para brindar asistencia técnica específica a problemas de producción de las Organizaciones y Asociaciones Productivas, de manera tal que se pueda mejorar los procesos productivos y rentabilidad, diversificación, transformación de los productos, comercialización.</p> <p>De otro lado se apoyara y canalizara fuentes de financiamiento a las Asociaciones productivas.</p> <p>Técnicas alternativas para el riego de la producción (cultivo), generación de técnicas para el uso y el aprovechamiento del agua, principalmente en el uso de represas, q ´otañas y la perforación de pozos.</p> <p>Construcción de complejos productivos integrales (CPIs) en coordinación con la Gobernación de La Paz.</p> <p>El Gobierno Municipal gestionara convenios interinstitucionales con las entidades tanto públicas como privadas que trabajan en el sector productivo a objeto de implementar condiciones</p>
--	--

	<p>adecuadas que permitan el desarrollo del sector productivo, constituyéndose en actor fundamental para ese cometido.</p> <p>SEGURIDAD ALIMENTARIA</p> <p>El gobierno municipal promoverá y explotará las vocaciones del municipio a objeto de contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria (sistemas de micro riego). Actualmente la seguridad alimentaria del Municipio se encuentra amenazada, por el efecto del cambio climático, que constantemente se va presentando. La población local y autoridades sindicales con el apoyo de instituciones gubernamentales y/ o no gubernamentales, deben tomar las previsiones necesarias para que sus habitantes no sufran en el acceso a alimentos suficientes en los siguientes años. Cabe mencionar que en algunas comunidades por el problema del surcofundio, compran alimentos de las distintas ferias de la ciudad ya que no abastece para su alimentación.</p> <p>TURISMO</p> <p>Fomentar el sector del turismo mediante el establecimiento de convenio con el Vice Ministerio de Turismo y la Gobernación Realizar una masiva difusión de los sitios y espacios arqueológicos del municipio.</p>
--	--

Bebederos, establos, corrales, etc.) con la finalidad de mejorar e incrementar la producción agrícola.

SUB PROGRAMA DE ASISTENCIA TÉCNICA

Asistencia técnica y capacitación a los productores para mejorar el rendimiento de la producción. Este subprograma es de primera necesidad puesto que los productores utilizan indiscriminadamente los pesticidas y los químicos para mejorar el rendimiento agrícola. Sin embargo se hace imperioso el poder dotar de asistencia y permanente capacitación para aprovechar las tierras del municipio y manejar racionalmente el uso, y aprovechamiento de los suelos.

SUBPROGRAMA DE MEJORAMIENTO DEL GANADO LECHERO

Es muy importante poder diversificar la producción que incidirá favorablemente en las familias. Al haberse percibido la existencia de amplio ganado, es posible explotar este ganado y poder estimular la diversificación y de esta manera disponer de mucha rentabilidad e ingresos a las familias.

Implícitamente con este subprograma se va procurar mejorar el ganado con la calidad de forrajes y engorde. Este subprograma está enlazado con el subprograma de infraestructura productiva que propiciará de condiciones adecuadas para mejorar el rendimiento ganadero.

SUBPROGRAMA DE DIVERSIFICACIÓN DEL CULTIVOS

El subprograma de diversificación de cultivos tendrá por objetivo la variación en la producción y el consumo diario de las familias. Para lograr este cometido es necesario poder introducir tecnología y aprovechar las condiciones de los terrenos y climáticas existentes en el municipio. Para diversificar la producción es necesario poder construir carpas solares que permitirán el ingreso económico de las familias. Con esa producción el municipio no solamente se abocara a la producción de papa, cebadas, quinua, etc., sino también productos introducidos.

SUBPROGRAMA DE IMPULSO AL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

Es útil poder impulsar el desarrollo económico local para de esa manera generar un movimiento y flujo económico que beneficie sobre todo a las familias y a su economía.

Con el impulso al desarrollo económico local se priorizará proyectos como crianza y mejoramiento del rendimiento del ganado. Impulso y promoción de la producción agrícola, fomento a la construcción de carpas solares, asistencia técnica a los productores para que repercuta favorablemente en la producción. La adquisición de venteadoras y trilladoras mecánicas para facilitar el trabajo en la cosecha de quinua.

SUBPROGRAMA DE FOMENTO AL TURISMO

Se constituye en una opción para dinamizar la economía local el aprovechamiento de los sitios y espacios turísticos con las que cuenta el municipio. Las áreas de los chullpares, solsticio de invierno en Culli Culli, campos de batalla de Aroma, aguas termales en Belén, la arquitectura de la iglesia colonial, las lak'autas en Lahuachaca se constituyen de por si en potenciales atractivos turísticos. Es recomendable que se pueda promocionar esas cualidades turísticas para atraer el turismo interno y hacer las gestiones correspondientes para formar parte de un circuito turístico del altiplano sur del departamento de La Paz.

RECURSOS HÍDRICOS

Dentro del subprograma de Recursos Hídricos se tienen: Construcción de represas, estanques, reservorios, sistema de riego, perforación de pozos tal como se observa en el siguiente cuadro:

No.	Comunidad/Zona	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Relación con las estrategias municipales	Prioridad
1	SAN FRANCISCO DE LLALLAGUA		Construcción de canales de riego	Construcción de represas para disponibilidad de agua	Construcción de un estanque de agua de riego	SI	3
2	SANTIAGO DE SIPE SIPE		Construcción de canales de riego		Construcción de un estanque de agua de riego	SI	4
3	SANTIAGO DE HIRUYO		Construcción de canales de riego	Construcción de represas para disponibilidad de agua		SI	4
4	BAJO CHIJMUNI		Construcción de canales de riego			SI	3
5	PIQUIÑANI		Construcción de canales de riego Construcción de represas para disponibilidad de agua			SI	5

6	SURCAVITO	Construcción Sistema de Agua Potable	Construcción de canales de riego	Construcción de represas para disponibilidad de agua	Construcción de un estanque de agua de riego	SI	4
7	CULLI CULLI ALTO		Construcción de canales de riego	Construcción de represas para disponibilidad de agua		SI	4
8	QUESERIA		Construcción de canales de riego			SI	3
9	CALA CALA PUJRAVI	Construcción Sistema de Agua Potable		Construcción de represas para disponibilidad de agua	Construcción de un estanque de agua de riego		4
10	ALTO PUJRAVI		Construcción de canales de riego	Construcción de represas para disponibilidad de agua	Construcción de un estanque de agua de riego	SI	3
11	ROMER KOTA		Construcción de canales de riego			SI	5
12	ANTIPAMPA	Construcción Sistema de Agua Potable					3
13	HUARACO		Construcción de canales de riego	Construcción de represas para disponibilidad de Agua	Construcción de un estanque de agua de riego	SI	2
14	ORIGINARIO BELEN	CHECA Construcción Sistema de Agua		Construcción de represas para disponibilidad de		SI	4

Nota.- Prioridad equivale a: 1 = año1; 2= año2; 3= año 3; 4=año4 y 5= año5

SUBPROGRAMA EDUCACION

No	Comunidad/Zona	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Relación con las Estrategias Municipales	Prioridad
1	Distrital	Reparación de Infraestructura Educativa	Instalación de Telecentro Educativos	Equipamiento y dotación de mobiliario	Construcción de Pisos Tecnológicos	SI	4

SUBPROGRAMA SALUD

Se dará prioridad a la infraestructura, atención de servicio, promoción de la salud y la complementación con la medicina tradicional.

No	Comunidad/Zona	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Relación con las Estrategias Municipales	Prioridad
1	Sica Sica	Campañas de prevención y promoción de la salud	Instalación de Telecentro Educativos	Equipamiento y dotación de mobiliario	Construcción de Pisos Tecnológicos	SI	4

SUBPROGRAMA TURISMO

No.	Comunidad/Zona	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Relación con las Estrategias Municipales	Prioridad
1	Culli Culli	Construcción de Infraestructura al Turismo	Promoción, Difusión y fomento al Turismo	SI	3
2	Belén	Construcción de Infraestructura al Turismo	Promoción, Difusión y fomento al Turismo	SI	4
3	Belén	Construcción de Infraestructura al Turismo	Promoción, Difusión y fomento al Turismo	SI	3
4	Sica Sica	Construcción de Infraestructura al Turismo	Promoción, Difusión y fomento al Turismo	SI	4
5	Lahuachaca	Construcción de Infraestructura al Turismo	Promoción, Difusión y fomento al Turismo	SI	3

PROGRAMA AGROPECUARIO

No.	No.	Comunidad/Zona	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Nombre del Proyecto	Relación con las Estrategias Municipales	Prioridad
	1	Distrital	Asistencia Técnica y capacitación a los productores	Asistencia técnica en mejoramiento de ganado	Asistencia técnica en mejoramiento de Vacuno y ovino	SI	4
1	SAN FRANCISCO DE LLALLAGUA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	3
2	SANTIAGO DE SIPE SIPE	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	4
3	SANTIAGO DE HIRUYO	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	4
4	BAJO CHIJMUNI	Mejoramiento Forraje			Construcción de establos, comederos y bebederos	SI	3
5	CHIJMUNI	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	2
6	CHIJRA HUITO	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	3
7	PIQUIÑANI	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	4
8	JAMACHUMA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	3
9	CHILLIGUA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	3
10	SURCAVITO	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	3
11	CULLI CULLI BAJO		Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		Construcción de establos, comederos y bebederos	SI	3
12	QUESERIA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera			SI	2
13	ALTO PUJRAVI	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		Construcción de establos, comederos y bebederos	SI	4

14	COLPAPUCHO BELEN ALTO	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera	Construcción de establos, comederos y bebederos	SI	4
15	ROMER KOTA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera	Construcción de establos, comederos y bebederos	SI	3
16	HUARACO	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	3
17	IQUIACA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	4
18	SANTARI	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera	Construcción de establos, comederos y bebederos	SI	4
19	VILUYO GRANDE		Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	2
20	CATAVI	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	3
21	CONCHAMARCA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	2
22	KULLUHUMA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	3
23	TOLOMA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	4
24	CHUACOLLO CHICO	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera	Construcción de establos, comederos y bebederos	SI	4
25	VILUYO CHICO		Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera	Construcción de establos, comederos y bebederos	SI	5
26	PACHALLAQUI	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	3
27	ALTO COLLANA	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	4
28	JANKOKOLLO	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia Técnica Ganadera		SI	4

			Técnica Ganadera			
29	LLOJLLA CHICO	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia		SI	3
			Técnica Ganadera			
30	LLOJLLA GRANDE	Mejoramiento Forraje	Mejoramiento de Ganado y Asistencia		SI	5
			Técnica Ganadera			

Nota.- Prioridad equivale a: 1 = año1; 2= año2; 3= año 3; 4=año4 y 5= año5.