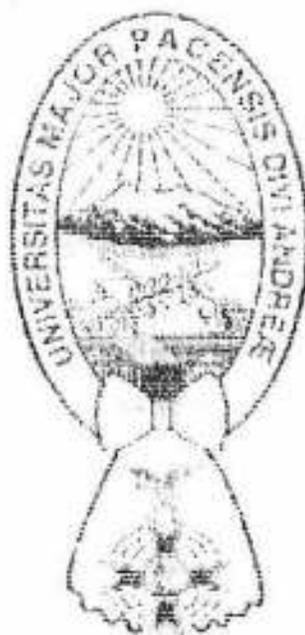


UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA ECONOMÍA



LA HETEROGENEIDAD DE LA POBREZA
EN EL ALTO Y LA DISTRIBUCIÓN
DEL INGRESO

POSTULANTE : **WILFREDO COPA CALIZAYA**
RAUL BENEDICTO CUELA LIMACHI
TUTOR : **Lic. WALTER D. GUZMAN**

LA PAZ - BOLIVIA

INDICE

	Pág.
RESUMEN	3
1. INTRODUCCIÓN	6
2. DIAGNOSTICO	8
3. CARACTERÍSTICAS	8
3.1 Demografía	8
3.2 Población por Edad y Sexo	9
3.3 Población y densidad por Distrito Municipal	12
3.4 Estructura de Asentamiento Rural – Urbano	13
3.5 Tasa de Crecimiento Poblacional	15
3.6 Indicadores para Medir la Pobreza	16
4. INGRESO	17
4.1 Socio Económico	21
4.2 Índice de Desarrollo Humano (IDH)	22
4.3 Índice de Pobreza de Capacidad (IPC)	27
4.3.1 Población Económicamente Activa	28
4.3.1.1 Categoría Ocupacional	28
4.4 Índice de Desocupación	30
4.4.1 Pobreza Relativa	35
4.4.2 Pobreza Relativa Objetiva	35
5. SERVICIOS BÁSICOS	35
5.1 Fuentes de Agua Disponibilidad	35
5.2 Contaminación Acústica	36
5.3 Contaminación Hídrica	37
5.4 Saneamiento Básico	37
5.5 Servicio de Agua Potable	39
5.6 Condiciones del Servicio	41
5.7 Sistema de Alcantarillado	43
5.8 Alcantarillado Pluvial	45
5.9 Recolección Domiciliaria de Basura	45

5.10 Disponibilidad de Servicio Eléctrico	45
5.10.1 Cobertura	46
5.10.2 Otras Fuentes de Energía	46
6. SALUD	48
6.1 Mortalidad Materno Infantil	50
6.2 Causas Principales para la Mortalidad	50
6.3 Fecundidad	53
7 EDUCACIÓN	53
8 VIVIENDA	56
8.1 Promedio de Personas por Vivienda	61
9 MEDIO AMBIENTE	61
10 MIGRACIÓN	63
10.1 Características	63
10.2 Migración Temporal	64
11 ANÁLISIS DE NUESTRA INVESTIGACIÓN	65
- Problemas	65
- Conclusiones	67
- Objetivos y Metas	68
BIBLIOGRAFIA	71

RESUMEN

En referencia a este indicador, se tiene los cuadros y datos estadísticos de la distribución del ingreso, según el censo de 1992, y otros cuadros de los trabajos de encuestas realizados por Instituto Nacional de Estadística, indicadores por en el presente trabajo dirigido, esta constituido de los antecedentes y características de la ciudad de El Alto, englobando los diferentes factores físico - demográfico, culturales e ingresos de la población.

Se hace referencia a los diferentes indicadores que participan directa o indirecta, en la determinación de la Pobreza, los indicadores analizados son los siguientes, indicadores para medir la pobreza.

INGRESOS

Cuadro de la distribución del ingreso por hogares presentado por UDAPSO, cuadros de la distribución del ingreso por cargos referente INE.

SERVICIOS BASICOS

Hacemos referencia a la distribución de agua, servicio eléctrico, comunicación y instalación de alcantarillado, en la cual presentamos cuadros estadísticos por distritos y algunas característica.

SALUD

En este capítulo se tiene datos estadísticos, de atención por distritos, tasas de mortalidad, fecundidad. También se presenta datos de atención por enfermedad.

EDUCACION

En este indicador se tiene, cuadros y datos estadísticos de PEDE, cuadros de asistencia escolar y la población alfabetos.

VIVIENDA

Se hace referencia al tipo de construcción de Las viviendas, material utilizado, cuadros de estadísticas de familias que viven por habitación.

SOCIO ECONÓMICO

En este acápite se tiene datos estadísticos que nos refleja las tasas y cantidad de pobreza desde el punto de vista del Ingreso, Educación, Salud, Servicios Básicos de la ciudad de El Alto.

Conclusiones

Se tiene las conclusiones a los objetivos que persigue nuestra investigación, políticas y estrategias para reducir la pobreza, con políticas Municipales y políticas gubernamentales.

PROLOGO

El presente trabajo, esta dirigido a las características de la población que habita la ciudad de El Alto, englobando los diferentes factores físico – demográfico , culturales e ingresos de esta población.

Se hace referencia a la modernización del aparato del Estado, dando obligaciones al municipio para adoptar políticas y estrategias para apoyar el desarrollo socio – económico de la ciudad de El Alto.

El reto de mejorar las condiciones de vida de cada ciudadano asume la responsabilidad de elaborar proyectos y estrategias para el desarrollo socio económico de la ciudad de El Alto, el objetivo es de entregar el presente documento con los elementos necesarios para analizar la heterogeneidad existente en su ciudadanía para luchar contra la pobreza.

Los Autores

LA HETEROGENEIDAD DE LA POBREZA EN EL ALTO Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

1. - INTRODUCCIÓN

En los inicios de la década de los 80 los países en desarrollo en Sud América experimentaron una profunda crisis económica sin precedentes desde los años treinta, como resultado muchos de estos países terminaron más pobres de lo que eran al comenzar esa década, lo que causa un retroceso en los niveles de mortalidad infantil, desnutrición infantil y otros indicadores sociales.

La profunda crisis Socio – Económica que se produjo afecto en gran medida las condiciones de vida de la mayor parte de las familias Bolivianas, deteriorándose el nivel de ingreso y el empleo. Durante este proceso, la economía también presento cambios importantes en el mercado de trabajo que se manifestaron en altas tasas de desempleo, disminución de los salarios reales, cambios en la estructura del mercado de trabajo y la movilidad dentro de este. Como era de esperar, esta situación afecto los niveles de ingreso y el consumo de la población.

El crecimiento de la pobreza e indigencia en las principales ciudades de Bolivia continúa relacionado a la coyuntura por la que atraviesa la economía que, enfrenta serias limitaciones que agudizan los problemas sociales, a saber:

- 1.- Baja capacidad de la economía de generar empleos productivos en relación con el rápido crecimiento de la fuerza de trabajo.
- 2.- Falta de calidad de empleo que influye en productividad
- 3.- Insatisfacción laboral que es producto de la precariedad de los contratos, alta rotatividad de la mano de obra
- 4.- Presencia elevada de la actividad informal y ocupaciones informales.

La heterogeneidad del problema de la pobreza y la deficiente distribución del ingreso es un problema que afecta a las distintas ciudades de Bolivia y dado el

sostenido crecimiento que experimentan, son un reto para el gobierno en el diseño de políticas públicas que reviertan las actuales tendencias.

La ciudad de El Alto, constituye un claro ejemplo de la dimensión del problema de la pobreza y se la puede asociar con indicadores como elevados niveles de fecundidad, mortalidad y migración.

Objetivo

El presente estudio esta abocado al análisis y evolución de la pobreza y del ingreso y las diferentes variables que determinan la pobreza de la ciudad de El Alto.

- Como vario el porcentaje de la población que vive en condiciones de pobreza en los últimos años.
- Cual ha sido el cambio de la distribución del ingreso en la ciudad de el Alto por persona.
- Que políticas públicas hacen falta para favorecer a la reducción de pobreza

Este proceso de cambio estructural de Estado, nos permite analizar y plantear políticas que baya dirigidos a disminuir la pobreza de los habitantes de la ciudad de El Alto, donde se tiene elevados niveles de mortalidad, fecundidad y migración. Se ha trabajado en el ámbito de gráficos.

2. DIAGNOSTICO.

El escenario de la sociedad Boliviana, establecido por los cambios políticos, sociales, económicos y culturales globales que representan situaciones retos, oportunidades; nuevas que afectan la realidad regional y del alto.

Alto es una ciudad joven que surgió por efectos de los ajustes estructurales que ocuparon grandes procesos migratorios que desde antes de creación se caracterizó por su ubicación estratégica para la comunicación y el comercio entre la sede gobierno (La Paz) y el resto del país, además, actualmente en ella se encuentra una zona franca de importaciones que llegan a Bolivia por lo que se constituye en vinculo con los países vecinos.

La pobreza de la ciudad de El Alto representa la mayor (Magnitud) de la pobreza en el país, pues el 72.9 % de los hogares son pobres, también presenta alta carencia alta carencia en saneamiento básico de 78.2 % falta de vivienda es de 73.7 %, Salud el 68.2, Educación 64.1 %. Crecimiento demográfico y por la composición heterogénea de su población. Por otra parte El Alto culturalmente tiene su referente principal en la población rural del altiplano paceño y secundariamente en otras áreas urbanas y rurales de otros departamentos del país, principalmente de los centros mineros.

3 CARACTERISTICAS.

3.1 Demografía

El Alto es una de las ciudades del país que ha crecido de forma importante entre el periodo intercensal 1976 y 1992. Así para 1990 incrementó su población en un 324.8 %, a diferencia de otras ciudades importantes del país como Santa Cruz, Cochabamba y La Paz, que crecieron en 173.8 %, 99.3 % y 32.1 % respectivamente.

DEMOGRAFÍA

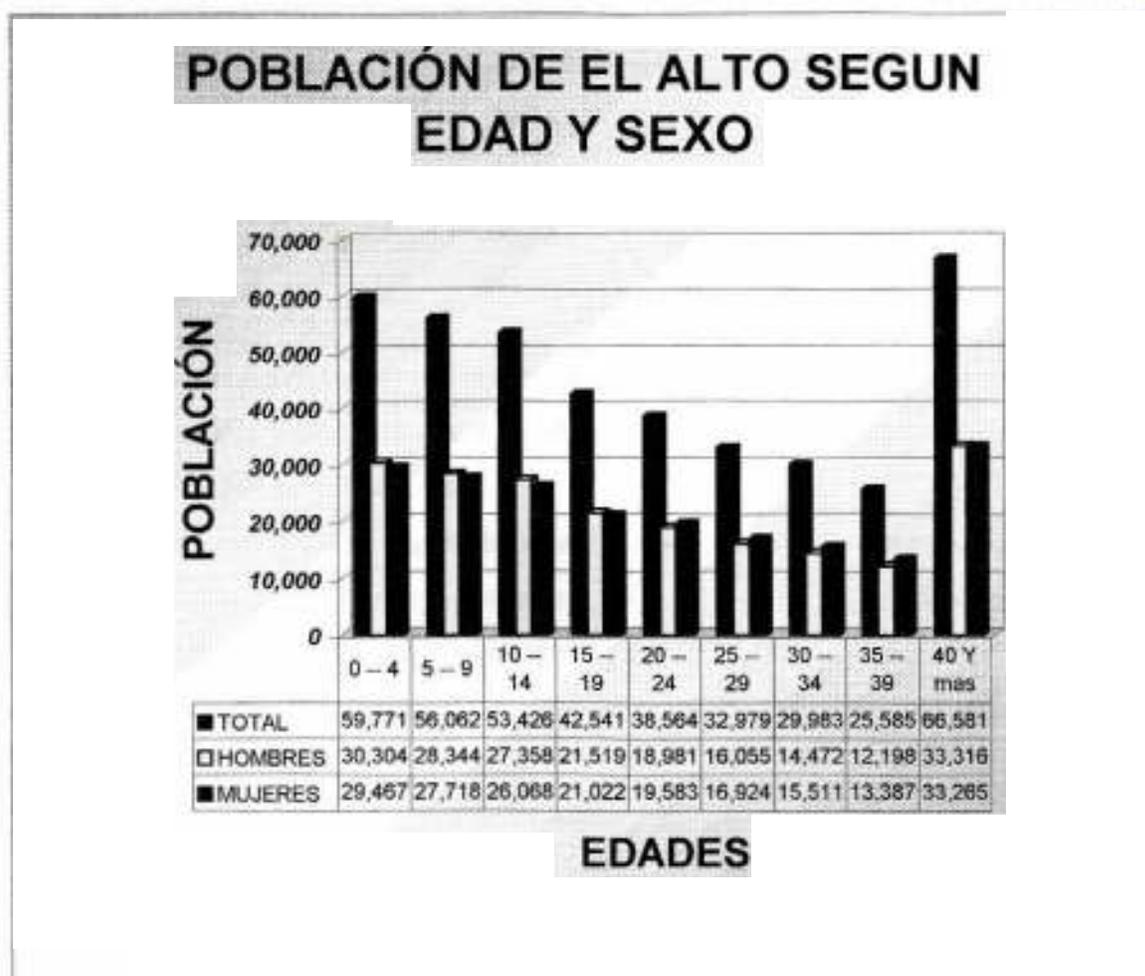
CIUDADES	POBLACIÓN		% DE INCREMENTO
	1976	1992	
La Paz	539.828	713.378	32.1
Cochabamba	204.684	407.825	99.2
Santa Cruz	254.682	697.278	173.8
El Alto	95.455	405.492	324.8

Fuente: INE

En el cuadro se demuestra el crecimiento de la población de la ciudad e El Alto, haciendo una comparación con ciudades más importantes del país como se puede observar que el porcentaje es el más alto con relación a Santa Cruz, Cochabamba y La Paz

3.2 Población por Edad y Sexo.

La composición demográfica que caracteriza a El Alto, muestra una pirámide de edades donde la base está ensanchada por la presencia predominante de la población joven, consecuencia de las tasas moderadamente altas de fecundidad, es importante la presencia de niños y jóvenes (UDAPSO, 1998)



Así mismo a medida aumenta los cortes disminuye relativamente la cantidad.

Población de El Alto

Según Edad y Sexo

Grupo de edad	Total	Hombres	Mujeres
0 – 4	59.771	30.304	29.467
5 – 9	56.062	28.344	27.718
10 - 14	53.426	27.358	26.068
15 – 19	42.541	21.519	21.022
20 – 24	38.564	18.981	19.583
25 – 29	32.979	16.055	16.924
30 – 34	29.983	14.472	15.511
35 - 39	25.585	12.198	13.387
40 y más	66.581	33.316	33.265
TOTAL	405.492	202.547	202.945

Fuente: CNPV, INE – 1992

Las Edades promedio de los miembros de las familias en el área urbana, son 38.2 años para el padre de familia y 37.7 años para la madre de familia siendo el padre de familia en promedio mayor por menos de un año.

A la descripción anterior y según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV – 92) y la proyección que realiza el INE para 1999 se estima que la población femenina es mayor a la masculina escasamente en un 0.02 %

Población proyectado tomando como base el año de 1992,utilizando la formula de interés compuesto es la siguiente:

$$P1 = P_0 (1 + i)^n$$

$$P1 = 405.492 (1 + 0.045)$$

$$P1 = 551.528 \text{ Población Proyectada para 1999}$$

Cuadro Proyectado Tomando como base

Censo año 1992

CONCEPTO	1992	1999
Población del Alto	405.492	551.528

Distribución de la Población Según Género

1992 – 1999 – ELALTO

Año	Población Total	Porcentaje	Hombres	Porcentaje	Mujeres	Porcentaje
1992	405.492	100 %	202.502	49.99 %	202.990	50.01
1999	551.528	100 %	275.712	49.99 %	275.816	50.01

Fuente : CNPV, INE - 1992

El Alto es una de las ciudades de Bolivia que se caracteriza por su número de hogares y promedio de miembros por familia.

El Instituto Nacional de Estadística define al hogar, como una unidad donde los miembros enfrentan en común la satisfacción de sus necesidades básicas y comparten una misma residencia Min. De Desarrollo Sostenible y Planificación; 1999. Sobre el tamaño de hogar promedio, entre 1976 y 1992, el tamaño promedio de hogar particular medido por el número de integrantes, se mantiene estable para el total del país, 4.3 personas por hogar.

Los datos para el departamento de La Paz, la Provincia Murillo y sus secciones corroboran este hecho al presentar casi una similitud con la ciudad de El Alto. Este hecho probablemente se deba a los resultados de los diversos programas de salud reproductiva.

Tamaño de Hogares Particulares Por Sección de Provincia

SECCION	PROMEDIO
1ra. Sección - Palca	4.1
2da. Sección - Meca paca	4.2
3ra. Sección - Achocalla	4.1
4ta Sección - El Alto	4.2
Sección Capital, La Paz	4.1
Provincia Murillo	4.2
Total Departamento de La Paz	4.0

Fuente: CNPV, INE - 1992

En el área rural, los hogares están compuesta por 1.2 familias, la familia principal está compuesta por 5.94 personas, entre ellas 2.87 son varones y 3.19 son mujeres; en correspondencia con el índice de masculinidad que esta por debajo de 1.

En cuanto a la edad de los miembros de las familias, el promedio para el padre es de 46.77 años y de 46.19 años para la madre; es decir que ambos presentan edades similares, siendo el esposo ligeramente mayor.

Además de la familia principal, en el 15 % de los hogares encuestados se observó la presencia de una familia adicional, compuesta por 4.5 componentes, siendo en promedio 2.33 hombres y 2.17 mujeres. La edad de los jefes de familia, en los hogares mencionados es inferior a la de la familia principal siendo la media de edad del padre de 34.83 años y 27.67 años corresponden a las madres de familia.

El promedio de miembros por familia en el área rural, llega a 5 personas, de los cuales 3.16 son de sexo masculino y 2.57 de sexo femenino, si comparamos, líneas abajo con el sexo de los habitantes de área rural podemos asumir que la mayor proporción de varones del área Urbana, corresponde a la inmigración proveniente del área rural en procura de fuentes de trabajo de tipo terciario.

En algunos hogares aislados incluso se observó la presencia de una tercera familia, aunque los datos no son relevantes.

3.3 Población y Densidad Por Distrito Municipal

En función a la distribución espacial y de acuerdo a los límites de creación de la Cuarta Sección El Alto presenta una densidad poblacional donde los distritos más poblados son el uno y el seis, siguiendo en orden descendente los distritos cuatro y cinco, tres, dos y siete respectivamente. Este hecho se fundamenta porque en los distritos uno y seis se encuentran las mayores actividades económicas comerciales de El Alto, a estos distritos pertenecen la gran Feria de 16 de Julio y la Ceja, además de ser históricamente los más antiguos.

La ocupación espacial y la densidad poblacional, de la ciudad de El Alto están definidas por la presencia del Aeropuerto Internacional de El Alto, el vínculo con la ciudad de La Paz, el contacto con el área rural de departamento de La Paz y porque a través de ella se vincula la Sede de Gobierno con otros departamentos de Bolivia y países como Chile y Perú.

La ciudad de El Alto cuenta en la actualidad con siete distritos Municipales, seis urbanos y el séptimo rural, este último ocupa gran parte del contorno de la mancha urbana, además dentro de él se encuentra parte del Parque Nacional de Cotapata, área protegida por el Estado Boliviano.

Ocupación Espacial Municipio de El Alto

(Por Distritos)

DISTRITO	POBLACIÓN HABITANTES	AREA HECTAREA	DENSIDAD HAB / HA	%
1	114.938	821.42	140	20.84
2	73.243	2.120.51	34	13.28
3	95.856	2.232.31	43	17.38
4	68.445	913.23	75	12.41
5	68.169	1.431.66	48	12.36
6	114.883	674.4	170	20.83
7	15.994	5.691.47	3	2.90
TOTAL	551.528	13.885		100.00

Fuente: Proyección INE y elaboración propia.

La manera en la que el distrito 6 se fue poblando principalmente se debió a grandes asentamientos de emigrantes ex campesinos llamados con bajos ingresos. Mientras que en el distrito 1 se concentra los emigrantes de origen urbano de los departamentos de Oruro, Cochabamba y Potosí.

3.4 Estructura de Asentamiento Rural-Urbano.

El crecimiento de la mancha urbana tiene un proceso histórico a partir del año 1942 donde sólo estaba poblada la parte adyacente a la salida de la ciudad de La Paz (Ceja, Faro Murillo, 12 de Octubre y parte de Villa Dolores), hacia 1950 se amplía al norte y al sur, en lo que hoy es Villa Dolores (Sur) y Alto Lima (norte).

Hacia 1975 se observa un crecimiento en los ejes viales de las carreteras hacia Copacabana (oeste), Oruro y Viacha (sur y sur oeste), triplicando la magnitud de los primeros asentamientos, bordeando la parte Este y Norte del aeropuerto ya existente.

Por las Limitaciones topográficas el Municipio se ve forzado a expandirse hacia el margen Oeste, donde aún posee importantes extensiones de terrenos; así en el periodo 80 – 90 llega a doblar el crecimiento anterior con un crecimiento de manera geométrica, lo cual demuestra un uso especulativo del suelo urbano rebasando el límite urbano la avenida periférica que en la actualidad formaría parte del segundo anillo de la ciudad.

Quedando todas las urbanizaciones exteriores como áreas suburbanas de la ciudad y con una carencia marcada de servicios básicos e infraestructura y equipamiento urbano. Pese a existir en la zona urbanizada con planimetrías aprobadas, solo poseen un 20 % de consolidación física, que las margina de proveerse de servicios básicos al no contar con la población necesaria para acceder a estos servicios y no existir un límite físico marcado dividiendo la urbanización y rural, esta parte se convirtiéndose en una franja de transición urbana – rural sin funciones urbanas ni rurales definidas.

Para contener el crecimiento desordenado y el avasallamiento al área rural, por la importancia del área rural, se deberá fijar un límite máximo de crecimiento urbano, a través de una avenida Periférica externa, puesto que la tasa de crecimiento que hubo en la década anteriores 9.2 % ha disminuido a 3.5 % y no se corre el riesgo de que físicamente sea rebasado dicho anillo, quedando las urbanizaciones aprobadas del área rural del Municipio.

En la ciudad de El Alto la mayor concentración de la población se encuentra ubicada en la mancha urbana, en primer lugar, porque la gente está constantemente migrando a lugares más cercanos a la parte urbana, y en segundo lugar, porque el desarrollo urbano cada vez más está ocupando que antes eran considerados rurales.

Densidad Poblacional Urbano Rural

(Promedio)

ÁREA	HECTÁREAS	POBLACION	DENSIDAD
URBANA	8.193.53	535.534	83.2
RURAL	5.691.47	15.994	3.14
TOTAL	13.885.00	551.528	39.72

Fuente: CNPV, INE – 1992

La Densidad urbana rural porcentualmente señala que 83 personas habitan por kilómetro cuadrado en el área urbana y 3 personas en el área rural. En el ámbito urbano la densidad

poblacional no es la ideal, toda vez que lo recomendable, según las normas de uso del suelo, la cantidad adecuada sería 250 personas por kilómetro cuadrado. Esta baja densidad es consecuencia de la dispersión de las urbanizaciones y por lo tanto de la población.

3.5 Tasa de Crecimiento Poblacional

El Alto con el transcurso de los años ha ido incrementando su población de manera notable, si en 1976 tenía cien mil habitantes, para 1992 se registro 405.492 pobladores. El Crecimiento de 9.2 % que se presentó para el periodo intercensal entre 1976 y 1992, bajó según estimación de INE a 4.49 % para 1999. Esto quiere decir, que concluido el flujo migratorio por el cierre de los centros mineros, se está observando un proceso inverso donde por falta de espacios laborales la gente se está trasladando a Santa Cruz y a países como Brasil y Argentina.

Contribuye a la Tasa de Crecimiento el permanente flujo migratorio, toda vez que si bien El Alto si bien presenta una elevada tasa de fecundidad, tiene también por contrapartida un elevado índice de mortalidad, en este sentido, la tasa de crecimiento está en directa relación con el permanente flujo migratorio, principalmente del área altiplánica y secundariamente de la ciudad de La Paz y otros departamentos.

La ciudad de El Alto es la tercera ciudad con más población de Bolivia, Esto se debe principalmente al crecimiento demográfico más alto del país (Bolivia) que representa en un 9.23%; lo que se estima, que duplicará su población en un lapso de 7.8 años. El Alto se caracteriza por tener una población de obreros, empleados y trabajadores por cuenta propia, es decir, comerciantes, trabajadores de manufactura, artesanos y pequeñas unidades económicas dedicados a producir y vender bienes y servicios, por ello la población muestra un alto grado de homogeneidad respecto del ingreso por hogar, si bien el sector terciario tiene a un una gran importancia con un porcentaje del 63.29% en el año 1992, el sector secundario tiende a un incremento en el indicador de mayor desarrollo relativo, la actividad económica en el sector primario es mínimo.

El diagnóstico de la ciudad de El Alto tiende a un criterio más macro metodológico de las necesidades Básicas Insatisfechas, la pobreza asociada a la carencia a las condiciones materiales y espirituales para el sustento de la vida y también a la situación de la

marginación social y exclusión de las decisiones colectivas, definición que implica la comparación las condiciones de vida de cada hogar con relación al conjunto de las normas, que marcan el nivel mínimo por debajo del cual se considera insatisfechas algunas necesidades básicas. El Alto es la ciudad que tiene menor dotación de SERVICIOS BÁSICOS, el Agua, Alcantarillado, Energía Eléctrica, Recaudación de Basura, calles Empedradas y Asfaltadas y Teléfono Público. Respecto de las otras ciudades principales, el 78.2% de los hogares no disponen servicio de agua sanitario y / o eliminación de excretas como gran parte de las condiciones higiénicas del hogar dependen de la disponibilidad, uso de sanitarios y eliminación de excretas, la ciudad tiene, en este aspecto; una falencia que repercute en la salud de la población.

3.6 Indicadores Para Medir la Pobreza

La pobreza se puede medir de diferentes formas, por el criterio de Subsistencia, criterio del ingreso, donde se analiza, las necesidades básicas y criterio combinado

- Los criterios de subsistencia para medir la pobreza en términos concretos se deben recurrir a fijar las mínimas necesidades existenciales físicas y socioculturales, esto se realiza de dos formas: por un lado con ayuda de varios criterios (materiales) de subsistencia (método directo) y por otro lado con ayuda de un ingreso o de recursos mínimos (método indirecto) por ejemplo en función de la canasta familiar de la canasta familiar básica también es posible pensar en combinar ambos métodos.

- Según el Banco Mundial para el análisis de la medición de pobreza presenta una medida estándar para fijar límites estimados a separar, los pobres de los no pobres, en este sentido un individuo es pobre cuando no alcanza a satisfacer sus necesidades básicas (valores estándar)

El criterio en base al ingreso analiza la subsistencia según el nivel de ingreso que determina el mínimo existencial físico y socio cultural, de acuerdo a este análisis se denominaría pobreza los individuos con ingresos inferiores al mínimo fijado. La pobreza de un país estaría definida por la cantidad de personas cuyos ingresos se ubican por debajo del mínimo estipulado como umbral de pobreza. Otra alternativa es definir la pobreza de un país en función a la "brecha de pobreza". esta brecha mide las transferencias que serían necesarias para elevar el ingreso de cada persona "pobre" hasta el nivel umbral de pobreza, el nivel de ingreso puede fijar la base a los siguientes principio y posibilidades según el

enfoque micro económico el de establecer la canasta familiar con bienes y servicios de primera necesidad y determinar el ingreso necesario para poder adquirir dicha canasta, otras de la posibilidad es fijar un producto bruto por habitante como ingreso mínimo del que se estima que podría ser más o menos suficiente para cubrir la necesidades básicas de cada individuo

Criterio Combinado. Se puede medir la pobreza por criterio combinado entre la subsistencia y ingreso por cuanto estos criterios ponderan los indicadores sociales y económica.

Según el banco Mundial se analiza desde el punto de vista de las necesidades básicas y el criterio del ingreso salud, educación, servicios básicos.

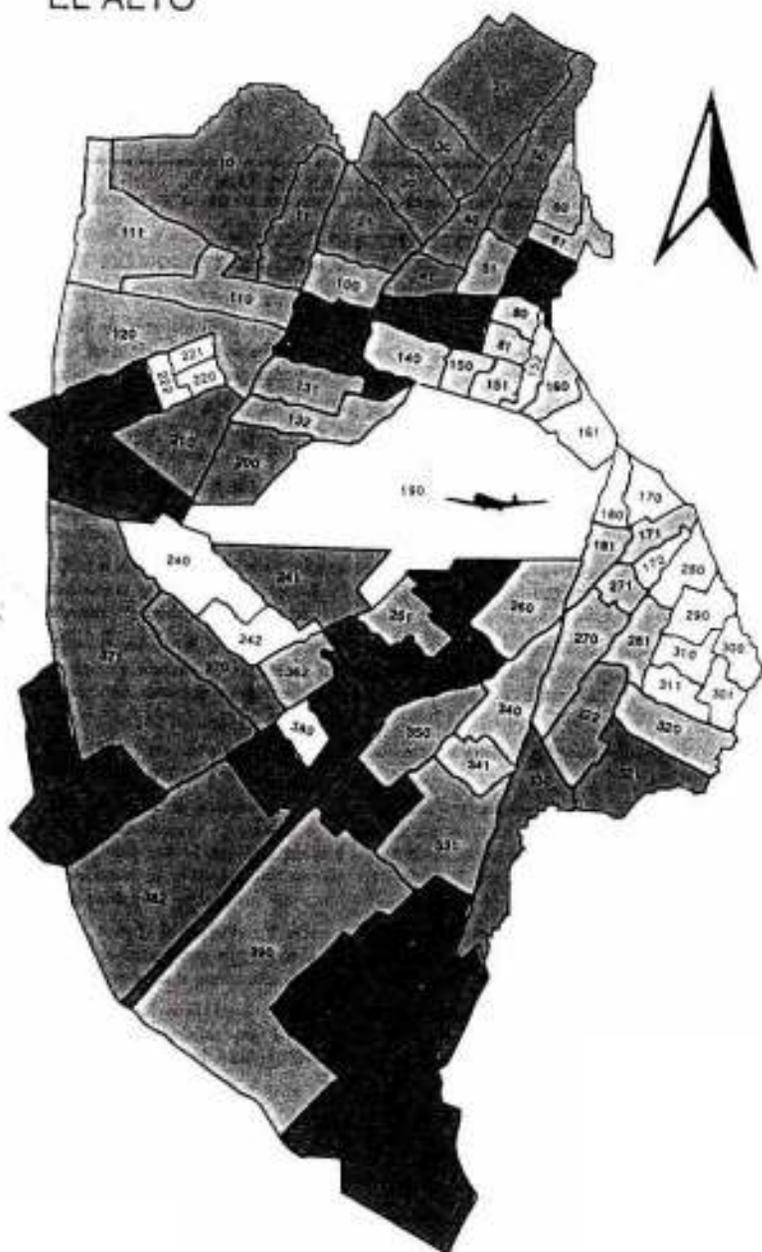
4. INGRESOS

El Alto es formado básicamente por trabajadores, y en mínima proporción por patrones, empleadores o rentistas, es decir por una población relativamente heterogeneidad desde el punto de vista laboral, la distribución del ingreso de los habitantes de la ciudad de El Alto variable de acuerdo a las zonas.

Si en lugar de los criterios de subsistencia se elige el nivel de ingreso que determina el mínimo existencial físico y sociocultural, sería posible señalar el problema de los juicios subjetivos. En tal caso serían denominados pobres los individuos con ingresos inferiores al nivel mínimo fijado. La pobreza de un país estaría definida por la cantidad de personas cuyos ingresos se ubican por debajo del nivel mínimo estipulado como umbral de pobreza. Otra alternativa es definir la pobreza de un país en función de la “brecha de pobreza”. Esta brecha mide las transferencias que serían necesarias hacer para elevar el ingreso de cada persona “pobre” hasta el nivel del umbral de pobreza. Sé de una noción más exacta de la pobreza de un país que la cantidad de personas cuyos ingresos se ubican por debajo del umbral.

Ahora bien, el nivel de ingreso mínimo se puede fijar en base a lo siguientes: En principio existen dos posibilidades. La primera posibilidad, de enfoque microeconómico, consiste en establecer una canasta familiar con los bienes y servicios de primera necesidad y determinar el ingreso necesario para poder adquirir dicha canasta. Su precio refleja “el costo de participar en la vida cotidiana de la sociedad” y así brinda alguna información acerca de la pobreza primaria y secundaria

ZONAS CENSALES DE LA CIUDAD DE EL ALTO



- 15 VILLA INGENIO 14, SECCION V STRONGESTH
- 11 VILLA INGENIO 24, SECCION VILLA SAN JUAN
- 25 VILLA HUAYNA POTOSI
- 21 VILLA HUAYNA POTOSI-ANEXO HUAYNA POTOSI
- 30 G. BUSCH-VILLA INCAVI
- 31 G. BUSCH-MERCURIO-VILLA REMEDIOS V INCAVI
- 100 VILLA TUFAC KATARI-VILLA ESPERANZA
- 101 VILLA ESPERANZA
- 110 VILLA MELILLONES-V INGENIO V TAHUANTIN
- 111 BAJO MARISCAL SUCRE V COOPERATIVA VILLA INGENIO-TAHUANTINSUYO
- 40 ALTO LIMA 3A, SECCION
- 41 ALTO LIMA 3A, SECCION
- 50 ALTO LIMA 2A, SECCION
- 51 ALTO LIMA 2A, SECCION
- 60 ALTO LIMA 1A, SECCION
- 61 ALTO LIMA 1A, SECCION-URS SAH-ALTO V VICTORIA
- 70 ALTO LIMA 1A, SECCION
- 71 ALTO LIMA 1A, SECCION
- 80 VILLA BALLMAN OESTE
- 81 VILLA BALLMAN OESTE
- 90 VILLA BALLMAN OESTE
- 91 VILLA BALLMAN OESTE
- 140 VILLA LOS ANDES
- 150 VILLA 16 DE JULIO
- 151 VILLA 16 DE JULIO
- 152 VILLA 16 DE JULIO
- 160 VILLA 16 DE JULIO
- 161 VILLA 16 DE JULIO BARRIO PETROLERO
- 170 VILLA DOLORES
- 171 VILLA DOLORES
- 172 VILLA DOLORES
- 180 CENTRO 12 DE OCTUBRE
- 181 CENTRO 12 DE OCTUBRE
- 190 V. LORITO-AEROPUERTO-V. BOLNAR 1A V MISERIA
- 120 V YUNGUYO-BAJO MARISCAL SUCRE V ORIENTAL N BRA
- 130 VILLA TUNARI
- 131 VILLA TUNARI
- 132 VILLA TUNARI
- 200 6 DE AGOSTO-PEDRO D. MURILLO-NUEVA MARCA
- 210 FRANZ TAMAYO-23 DE MARZO-ESTRELLA DE BELLEN
- 220 VIVIENDAS RIO SECO
- 221 VIVIENDAS RIO SECO
- 322 VIVIENDAS RIO SECO
- 733 SAN JOSE DE YUNGUYO-25 DE JULIO-16 DE FEBRERO
- 145 VILLA ADELA-YUNGUYO-2 DE FEBRERO
- 241 LUIS ESPINAL-VILLA ALEMANIA
- 242 VILLA ADELA-KING-CHACO
- 360 VILLA FACAJES V SAN LUIS TASA
- 361 VILLA JULIANA-VILLA PRIMAVERA
- 362 COSMOS 75-COSMOS 78
- 370 PARAISO-SAN NODIAS
- 371 COSMOS 78 1A Y 8A-SAN LUIS
- 372 COSMOS 75 10A-QUINWARAS-URS MICAL SANTA CRUZ-URS SAN FELIPE DE SEQUE-URS JA. DE PAOLLA
- 382 16 DE MAYO
- 381 SAN LUIS PAMPA
- 382 ROMERO PAMPA-SAN LUIS CHARARAKUI PAMPA
- 250 VILLA ANTOFAGASTA-ILLIMANI V DOLORES 7A
- 251 VILLA BOLNAR-SAN PEDRO
- 252 VILLA BOLNAR 10
- 280 VILLA BOLNAR-C Y D
- 281 VILLA BOLNAR-IVARCA
- 331 NUEVOS HORIZONTES 7-21 DE DICIEMBRE
- 340 VILLA SANTIAGO 7-VILLA BOLNAR 7E
- 341 VILLA SANTIAGO 7
- 350 BOLNAR MUNICIPAL-URS VILLAZON
- 351 N. HORIZONTES 4 3-VILLA EL CARMEN-URS POMVENIR-URS ASUNCION SAN PEDRO
- 380 URBANIZACION MAGS TERCI-CLIFELUPACA-LAS DEL ICAS-ORO NEGRO-URS LA MERCED-6 DE JUNIO-SANTA ISABEL
- 381 SENKATA-KENKO-ROSAS PAMPA-URS COMPAÑOS-SENKATA 7A-URS 26 DE JULIO-SENKATA SIND. DE COLES
- 270 VILLA SANTIAGO 7
- 271 VILLA SANTIAGO 7
- 280 VILLA TEJADA
- 281 VILLA TEJADA
- 290 CIUDAD SATELITE NORTE
- 300 CIUDAD SATELITE ESTE
- 301 ALPACOMA-SATELITE SUR
- 310 CIUDAD SATELITE OESTE
- 311 CIUDAD SATELITE SUR
- 320 VILLA EXALTACION
- 321 SANTA ROSA
- 322 VILLA EXALTACION-SANTA ROSA
- 330 ROSAS PAMPA-VILLA PUCARANI

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA - CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1982

Índices de pobreza según zonas jerarquizadas por magnitud de pobreza	
Grupo I	02.50 % - 28.60 %
Grupo II	18.80 % - 25.00 %
Grupo III	25.20 % - 30.20 %
Grupo IV	30.60 % - 33.50 %
Grupo V	33.60 % - 43.40 %

Otra posibilidad es fijar un cierto producto bruto por habitante como ingreso mínimo, del que se estima podría ser mas o menos suficiente para cubrir las necesidades materiales e inmateriales. Estos datos exógenos contienen una buena "dosis" de arbitrariedad. Además existe el peligro de que los valores estimados solo contemplen las necesidades básicas físicas, dejando de lado las necesidades socioculturales. El costo que implica cubrir estas necesidades socioculturales no siempre es de orden estrictamente monetario y también puede traducirse en costos de oportunidad individuales. Un producto bruto estimado en función de variables macroeconómicas no contempla este tipo de costos.

Un intento de reducir los problemas descritos, consiste en no emplear un único límite de pobreza más alto y un límite de pobreza más bajo que permita distinguir entre "pobres" y "extremadamente" pobres. Pero también este método queda sujeto a criterios subjetivos ya que no existen datos universalmente validos para fijar ambos umbrales de pobreza, ni el intervalo entre uno y otro.

Por otra parte es importante preguntar la manera se pueden proyectar los límites de pobreza, en particular los límites que se establecen en función de los ingresos. Una forma sencilla de hacer una proyección de los ingresos consiste en ajustar el valor de la canasta familiar básica en función de los respectivos índices de precios al consumidor. Sin embargo este método es problemático, no solo por las distorsiones en los precios a las que ya se hizo alusión, sino porque no se consideran las variaciones en la estructura cuantitativa de la canasta.

DISTRIBUCION DEL INGRESO PROMEDIO MENSUAL DE CAPITALES
DE BOLIVIA 1994-1997

DESCRIPCIÓN	<u>1994</u>	<u>1995</u>	<u>1996</u>	<u>1997</u>
EL ALTO	470.8	470.2	555.7	642.6
OBRERO	450.0	480.6	500.0	639.0
EMPLEADO	521.1	524.9	544.4	718.8
CUENTA PROPIO	425.0	424.3	509.0	628.0
PROFESIONAL	2165	-----	-----	-----
EMPLEADA DEL HOGAR	155.6	156.4	204.4	236.4

FUENTE INE

En este cuadro, se puede observar que no existe un incremento significativo del ingreso, según el cuadro presentado del Instituto Nacional de Estadística, donde se tiene el ingreso promedio por cargo de los diferentes empleos existentes en la Ciudad de El Alto. En los años de 1994 al 1997.

Estadísticas De Posición Y Dispersión

De La Distribución De Ingreso

Por Hogares 1992

INDICADOR	INGRESOS			PER CAPITA	
	MENSUAL Bs.	MENSUAL SUS.	Annual SUS.	MENSUAL SUS.	ANUAL SUS.
MEDIA	583.00	184.38	2212.52	39.23	470.75
MEDIANA	408.60	129.06	1548.77	27.46	329.52
MODA	409.95	129.65	1555.79	27.58	331.02
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	320.13	101.24	1214.91	21.54	258.49
Gini				32.32 %	

FUENTE IPF - INE -92

El ingreso promedio según hogares, es de 583.00 Bolivianos mensual, 184.38 dólares americanos. El ingreso per cápita es menos a 500 dólares tomando en cuenta, además que el índice de Gini, es igual 32.32% se concluye que la dispersión es relativamente baja respecto a otras ciudades, con relación a los ingresos analizando el cuadro anterior podemos mencionar que es homogénea.

URBANIZACIONES MUNICIPIO DE EL ALTO

**Distribución por Distrito
área urbana**

Distrito	Urbanizaciones	Media Ingresos
1	36	800
2	66	700
3	67	500
4	18	650
5	44	550
6	54	750
Total	285	658.3

Fuente: INE - HAMEA



4.1 Socio Económico

Dentro de los debates contemporáneos que atañen a la pobreza, existen en la actualidad una serie de enfoques distantes que difieren de sí que a continuación reflejaremos.

Enfoques que definen pobreza en términos de carencia (modelo liberal) del cual es producto el mapa de pobreza, líneas de pobreza (CEPAL) y otras concepciones (OIT, PREALC y PNUD). Es definido a partir de las categorías fundamentales de la modernidad.

En lo relativo a este enfoque, debe previamente clasificarse el concepto de desarrollo a sé operativizado. Así la pobreza es conceptualizada como ausencia o carencia. De suyo abordando el Desarrollo Económico Social desde la mirada del subdesarrollo; se hace una similitud de pobreza – subdesarrollo – eliminación de carencias.

Esta visión deja excluida una visión amplia de desarrollo, pues al referirse a la pobreza usa indicadores de tipo económico (PIB) y, en el menor de los casos, indicadores sociales mortalidad, morbilidad, consumo de categorías por día, índices de alfabetismo, etc. Estas posiciones carecen de una visión humana integral y cultural.

Perspectiva que entienden la pobreza desde la exclusión social y, por lo tanto, la define a partir de las características socio – culturales de los sujetos pobres en tanto actor sociopolítico. Reflejan un enfoque crítico que concibe la pobreza como producto de una distribución in equitativa y el enfoque de las estrategias de sobre vivencia, entendiéndose la pobreza como exclusión económica, política, social y espacial donde los sectores populares han elaborado estrategias para enfrentar la pobreza

Dentro del contexto del Desarrollo Local que atañe al PDM, la pobreza debe ser conceptualizada de manera integral, incorporando otras dimensiones del desarrollo que permitan comprender la presencia de lo local, el mundo social de lo comunitario, el definir social de un grupo humano reflejada en su historia y su simbología cultural.

4.2 Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El IDH se halla compuesto por los diversos logros de la capacidad humana, relativos – esencialmente a tres aspectos constitutivos centrales: esperanza de vida al nacer, nivel educacional e ingresos, es un indicador que permite medir el nivel medio del desarrollo humano del municipio.

A Efecto del presente diagnóstico, conociendo las limitaciones de información existentes en nuestro país- además de no haber sido construida en Bolivia una matriz municipal – señalaremos que el IDH presentado es fruto de reprocesamiento de los datos censales, encuestas y estimaciones, por parte de UDAPSO. Además, utilizamos accesoriamente el PPA (Paridad de Poder Adquisitivo), dentro de nuestros cuadros comparativos.

El municipio de El Alto forma parte de un contexto departamental y provincial deprimido en la materia, siendo Santa Cruz – sin llegar a niveles de espectacularidad – el departamento con mejores índices de desarrollo humano.

Indicadores De Desarrollo Humano

ÁREA	ESP. DE VIDA	ALFABETISMO	MEDIANA	INGRESO	ING. REAL	IDH
Geográfica	Al Nacer	15 y Más	Escolaridad	Real SUS	p / c PPA SUS	
Departamento LA PAZ	61	83.24	5	520	1.584	0.503
Urbano (LP – EA)	63	90.80	8	699	2.131	0.586
Rural (Resto Departamento)	59	68.80	2	261	797	0.396
Prov. Murillo	62	90.52	8		2.089	0.578
Departamento Cochabamba	58	79.93	5	545	1.779	0.490
Urbano (Capital)	64	91.90	8	728	2.377	0.608
Rural (resto Departamento)	55	63.10	2	436	1.422	0.396
Provincia Cercado	62	93.03	9		2.377	0.607
Departamento Santa Cruz	64	89.01	6	858	2.807	0.609
Urbano (Capital)	67	93.10	7	1.12	3.664	0.692
Rural (Resto Departamento)	58	77.30	3	575	1.879	0.477
Provincia A. Ibáñez	66	93.42	8		3.502	0.686

FUENTE: UDAPSO

Las observaciones puntuales extraídas de la comparación son:

Los mayores indicadores en todo orden pertenecen a Santa Cruz, sin evidenciar niveles de equidad distributiva, debido a las dificultades enunciadas en la introducción. La misma conclusión podría emplearse en el caso de La Paz, donde existen pocos datos acerca de la forma de distribución de riqueza.

El área rural del Departamento de La Paz se encuentra por debajo de los demás departamentos, dado que aún igualando el IDH rural de Cochabamba, su ingreso real per capita PPA es menor al del citado departamento. En el caso que nos ocupa, en el municipio de El Alto existen tres Distritos Municipales urbano – rurales y otro eminentemente rural, donde los indicadores supra mencionados se reproducen de igual manera.

Los índices urbanos del Departamento de La Paz, son menores cuantitativa y cualitativamente a los otros departamentos. Gran parte de dicha baja es atribuible a los indicadores específicos del municipio de El Alto, como veremos a continuación.

Indicadores Sociales Por Departamento

MUNICIPIO	ESP. VIDA AL NACER	ALFABETISMO 15 Y MÁS	MEDIANA ECOLARIDAD	ING. REAL SUS	ING. REAL p/c PPA SUS	IDH
Santa Cruz	64	94.55	8	11.20	3664	0.686
Cochabamba	62	93.03	9	728	2377	0.607
La Paz	62	92.4	10	819	2495	0.619
El Alto	62	88.31	5	488	1616	0.524

FUENTE: UDAPSO

Pese a constituirse en el tercer municipio en cantidad de población en el ámbito nacional, el municipio de El alto ocupa el lugar número treinta en desarrollo humano, frente al primero de Santa Cruz, Cuarto de La Paz y séptimo de Cochabamba.

En ese sentido, el municipio de El Alto ocupa el rango de IDH medio, muy por debajo del que las expectativas demográficas y económicas podrían sugerir

La mediana de escolaridad es alarmante con relación a La Paz, asumiendo la contigüidad y relacionamiento entre ambas.

Asimismo, el nivel de ingreso resulta inferior en alrededor de un cincuenta por ciento de La Paz y aún mayor diferencia con Santa Cruz, hecho que nos conduce a constatar que alrededor del setenta y tres por ciento (72.9 %) de la población alteña se encuentra en los umbrales de la pobreza, como observaremos en el cuadro siguiente:

Indicadores De Pobreza

MUNI-CIPIO	TOTAL HOGARES	HOGARES POBRES	INCIDENCIA DE POBREZA	NBS	UMBRAL	MODE-RADOS	INDI-GEN-TES	MARGI-NALES
La Paz	158.579	70.553	44.5	59.834	28.192	51.856	17.906	791
Santa Cruz	132.361	56.294	42.5	42.792	33.275	47.034	8.919	341
Cocha-bamba	86.2	38.678	44.87	31.742	15.78	30.405	7.879	394
El Alto	80.634	58.822	72.9	10.454	11.358	37.138	20.799	885

FUENTE: INE

Del porcentaje de pobreza urbana del municipio alteño, es menester destacar que dichos hogares carecen de acceso adecuado a servicios básicos: educación, salud, vivienda y saneamiento básico.

Si analizamos el problema por el lado de la distribución del ingreso, las estimaciones del coeficiente de GINI muestran un índice cercano al 52 % para Bolivia, lo que nos señala el alto grado de inequidad y desigualdad que se da en el país en la distribución del ingreso.

El estudio precedente indica que el 25% de los hogares con los ingresos más bajos perciben aproximadamente el 2.5 % del total de los ingresos nacionales, mientras que el 25 % de los hogares con mayor ingreso casi el 60 % de ese total.

Del 72.9 % de alteños ubicados en situación de pobreza, un doce por ciento (12 %) se halla en estado de indigencia.

El anterior cuadro nos brinda un insumo importante para la identificación del porcentaje de hogares particulares por estrato de pobreza de la ciudad de El Alto, el que puede expresarse de la siguiente manera.

Indicadores De Pobreza

TOTAL HOGARES	100 %
Hogares pobres	
Incidencia de pobreza	72.94 %
NBS	12.96 %
Umbral	14.08 %
Moderados	45.05%
Indigentes	25.79 %
Marginales	1.10 %

FUENTE: INE

La mayor carencia del municipio alteño puede hallarse dentro del componente de saneamiento básico (78.2%), seguido de los espacios de vivienda (73.7%); salud (68.2%) y educación (64.1%); cuadro desolador que nos muestra que las carencias del municipio alteño son las más elevadas dentro del contexto de las ciudades importantes del país.

El 25 % de indigencia ubicada dentro de los hogares particulares del municipio nos muestra de manera alarmante el hecho de que deben tomarse medidas inmediatas y de urgencia para enfrentar el problema de la pobreza en todos sus niveles.

Las reformas sociales en los últimos años no han logrado modificar esta situación en el municipio alteño que – dicho sea de paso – tampoco ingresó a la lógica de la participación popular sino hasta hace algún tiempo, debido a divergencias de orden político y en virtud a la presión establecida por los organismos rectores en el ámbito nacional para la otorgación de recursos correspondientes a la coparticipación tributaria previa aplicación de las directrices del citado proceso.

Además, aún habiéndose incrementado los montos de coparticipación tributaria destinados al municipio alteño; al parecer, el impacto de los mismos ha sido escaso. A continuación una muestra de la progresión de los recursos nacionales asignados al municipio de El Alto.

Progresión De Recursos de Coparticipación

POBLACION D. S. 24202 23 - 12 - 95	TOTAL COPARTICIPACION					PROGRAMADA 1999
	Abonada (En Bs.)					
	1994	1995	1996	1997	1998	
405.492	19.544.669	41.940.461	52.012.904	60.155.433	71.457.909	80.576.253

FUENTE: VPEPP

Al considerar el incremento de los ingresos provenientes de la coparticipación tributaria, resalta la ausencia de una tasa de crecimiento demográfico oficial más exacta que las proyecciones con las cuales se han estado calculando los incrementos poblacionales.

A dicha carencia es menester indexar aquélla otra relativa a la ausencia de cálculo de niveles de impacto de la inversión social en el municipio alteño en un escenario más específico.

En ese sentido, a continuación estableceremos un cuadro de comparativo de cálculo de gasto municipal en desarrollo humano.

Inversión Pública Municipal

MUNICIPIO	IDH	INV. MUNICIPAL				POBLACIÓN
		MPAL.	EDUCAC	SALUD	S.B.*	
Santa Cruz	0.686	57.45	8.5	8.48	6.07	709584
La Paz	0.619	29.86	1.67	1.03	0.66	715900
El Alto	0.524	37.49	2.68	2.11	1.11	405492

FUENTE: UDAPSO

El municipio de El Alto destina mayor cantidad de recursos a la inversión social que el municipio de La Paz – aunque ostensiblemente menos que Santa Cruz – con menos impacto, debido a que posee menor infraestructura y equipamiento que éste y otros municipios. Este factor puede constatarse directamente analizando la problemática relativa al saneamiento básico.

La ausencia de instrumentos rectores de inversión social en el municipio de El Alto es un coadyuvante del escaso impacto del destino de fondos públicos y privados. Si a ello se adiciona la carencia de un plan de desarrollo municipal que oriente las inversiones provenientes de organizaciones privadas de desarrollo social y otras agencias nacionales e internacionales, nos encontramos con una dispersión de esfuerzos y recursos

4.3 Índice de Pobreza de Capacidad (IPC)

El IPC se halla compuesto por tres indicadores que reflejan el porcentaje de la población con deficiencias de capacidad entre aspectos inherentes al desarrollo humano, a saber vida saludable con buena alimentación, capacidad de procreación en condiciones óptimas y saludables y término de alfabetización y conocimiento. En ese sentido, los citados indicadores habrán de ser medidos a través de las siguientes variables:

- Porcentaje de niños menores de cinco años que padecen desnutrición.
- El porcentaje de partos que no son atendidos por personas de salud o parteras entrenadas.
- Porcentaje de mujeres mayores a quince años que son analfabetas.

A efecto del presente trabajo, incorporaremos un índice comparativo

Comparación de Indicadores a nivel Departamental para Determinar el IPC

MUNICIPIO	Total	Hombres	Mujeres	Tasa de Analfabetismo Femenino	Prevalencia Desnutrición Niños < 5 años (-2 Ds)	Partos en Servicio
LA PAZ	715.900	342.212	373.688	12.13	8.87	5.270
EL ALTO	405.492	202.502	202.990	19.55	5.87	11.722
COCHABAMBA	414.307	198.073	216.234	11.14	5.85	1.769
SANTA CRUZ	709.584	345.322	364.262	8.04	4.84	11.000

Índice de Pobreza de Capacidad Departamento más importante de Bolivia

MUNICIPIO	Partos En Domicilio	Partos Atendidos	Nacimientos Esperados (SNIS)	Partos Atendidos	Partos No Atendidos %	Índice de Pobreza de Capacidad IPC
LA PAZ	1.075	6.345	21738	29.19	70.81	30.6
EL ALTO	447	12.169	15317	79.45	20.55	15032
COCHABAMBA	208	1.977	14719	13.43	86.57	34.52
SANTA CRUZ	214	12.213	28786	42.43	57.57	23.49

- El IPC del municipio alteño es considerablemente bajo con relación a los demás municipios, desnudando palmariamente la generalidad del uso de indicadores.

- Al efecto, siendo las tasas de analfabetismo femenino y desnutrición infantil considerablemente mayores a las de los municipios acogidos en calidad de referencia; el porcentaje de partos atendidos es bastante superior a los demás.
- Observando que los montos de inversión familiar en atención de partos en la ciudad de El Alto son considerablemente bajos, podría corregirse que su elevación porcentual obedece más bien a la cantidad de servicios desplegados por instituciones privadas de desarrollo social, careciendo de datos certeros y desagregados de los mismos.
- Además, considerando las tasas de natalidad y mortalidad con relación al IDH, obtenemos una disparidad entre uno y otro índice, elemento importante a la hora de esbozar conclusiones con pretensión de validez.

4.3.1 Población Económicamente Activa

4.3.1.1 Categoría Ocupacional

De 405.492 habitantes de la ciudad de El Alto, la población económicamente Activa, de 7 y más años es igual a 127.772, personas, esto es el 31.5% respecto de la población total; la población no económica activa llega a 192.735 personas, correspondiendo el resto de la población a niños menores de 7 años.

La categoría de empleados y obreros cuenta 57.243 personas, 45% de la Población Económicamente Activa, de las que el 20% son mujeres y el 80% hombres, los trabajadores por cuenta propia son propietarios de pequeños unidades económicas dedicadas al comercio, artesanía y servicios, estos representan un alto porcentaje de la Población Económicamente Activa Alteña de un 27% que corresponde al 34.664 personas, del total de estas personas el 38% son mujeres y 62% son hombres.

La categoría sin especificar es importante llegando a 32.434 personas, o sea 25% de la Población Económicamente Activa es notable que una mínima parte del 1% es decir 1.292 personas, realizan trabajos como patrones o empleadores.

PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
POR CATEGORÍA OCUPACIONAL SEGÚN SEXO

AÑO 1992

SEXO	TOTAL	OBRERO Y EMPLEADO	TRABAJADOR C / PROPIA	PATRON Y EMPLEADOR	COOPERA TIVISTAS	PROFESIONAL INDEPENDIENTE	TRABAJADOR NO REMUNERADO	SIN ESPECIALIZACIÓN
% COLUMNA	100	100	100	100	100	100	100	
TOTAL								
HOMBRES	69	80	62	80	82	83	42	56
MUJERES	31	20	38	20	17	17	58	44
FLIA. TOTAL	127772	57243	34664	1292	41	8	1636	32434
POBLAC. % FLIA.								
TOTAL	100	45	27	1	0.3	0.06	1	25
HOMBRES	100	52	24	1	0.4	0.08	0.8	21
MUJERES	100	28	33	1	0.2	0.3	2.3	35

FUENTE INE - CNPV '92

4.4 Índice de Desocupación

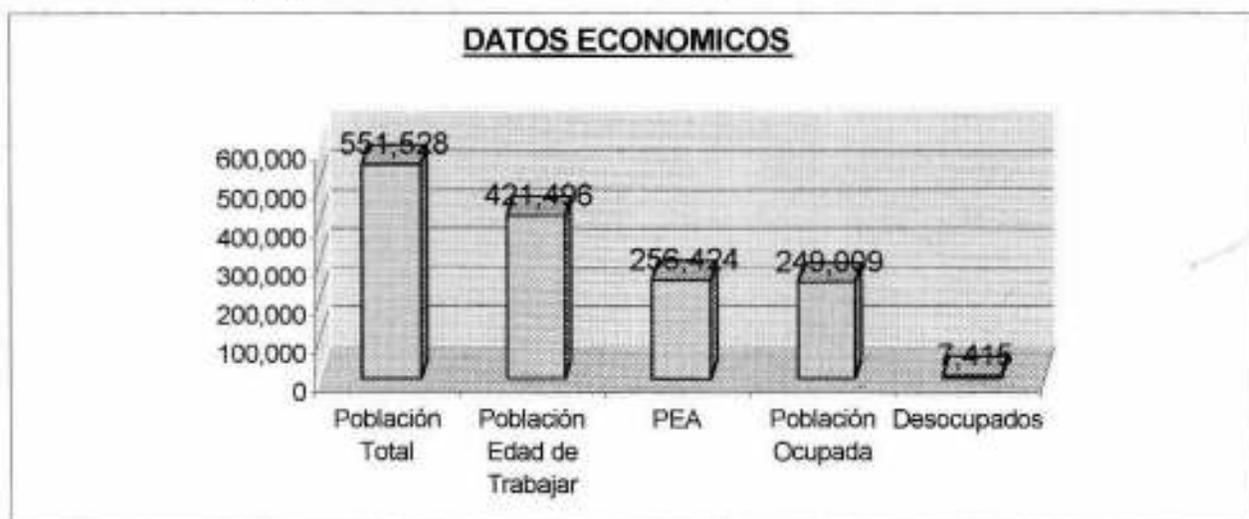
En el municipio de El Alto, la población en edad de trabajar asciende a 421.496 habitantes (expediente Urbano: 1999), que constituye el 76 % de la población de El Alto; de la cual, 256.424 habitantes constituyen la población económicamente activa, de lo que se deduce que la PEA abarca el 61 % de la población en edad de trabajar.

De ella 249.009 son ocupados y 7.415 desocupados, vale decir, oficialmente existiría un 3 % de desocupación.

DATOS ECONÓMICOS SEGÚN POBLACIÓN

CATEGORÍA	CANTIDAD	PORCENTAJE
Población Total	551.528	100 %
Población Edad de Trabajar	421.496	76 %
PEA	256.424	61 %
Población Ocupada	249.009	97 %
Desocupados	7.415	3 %

FUENTE: Elaboración propia basada en información del INE y Expediente Urbano.



Este porcentaje de desempleados se relativiza si asumimos que las condiciones actuales de empleo y más aún, los trabajadores por cuenta propia y los sub-empleados, que no representan justamente un tipo de empleo estable con capacidad de generación de adecuados ingresos para satisfacer las crecientes necesidades. A continuación un cuadro explicativo de lo expuesto:

PEA Por Categoría Ocupacional

DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	%
Obrero, Peón o jornalero	40.797	16
Empleado	49.632	20
Trabajador por cuenta propia	99.310	40
Patrón, empleador	13.362	5
Socio cooperativista		
Trabajador Familiar	40.598	16
Empleado (a) del hogar	5.310	2
TOTAL	249.009	100

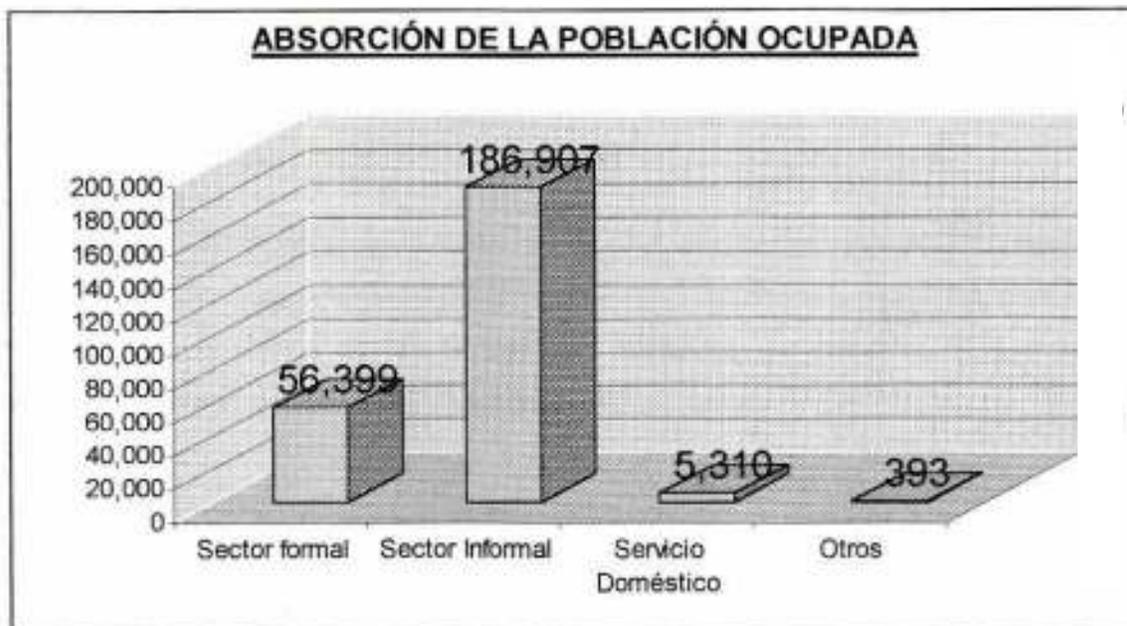
FUENTE: Elaboración propia basada en información de INE y Expediente Urbano.

Como observamos en el cuadro anterior, los trabajadores por cuenta propia abarca el 40% del total de población ocupada que, si lo sumamos al 16% de trabajadores familiares y al 16% de jornaleros que no poseen la garantía de un empleo estable, encontramos el 72% de la población ocupada en estado de precariedad e inseguridad laboral, debido a que no contamos con datos que nos permitan establecer la continuidad ocupacional a lo largo de una gestión.

Absorción de la Población Ocupada

DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	%
Sector formal	56.399	22.7
Sector Informal	186.907	75
Servicio Doméstico	5.310	2.1
Otros	393	0.2
TOTAL	249.009	100

FUENTE: Elaboración propia basada en información del INE.



Evidentemente, es el sector informal el mayor generador de empleo, ya que, según estimaciones del INE, de cada cien (100) empleos creados, ochenta y cuatro (84) provienen de ese sector que, entre otras cosas, aporta un ingreso bajo.

Por tanto aún habiendo una tasa de ocupación expectable, ésta no garantiza en absoluto que la población observe una mejora en su calidad de vida.

A ello hay que agregar el hecho de que la elevación de la tasa de ocupación en el sector informal obedece al ingreso de mujeres y niños al referido sector, lo que desnuda la palmaria realidad de un municipio que ocupa el lugar número treinta en indicadores de desarrollo humano.

Es fundamental, por ello, generar fuentes de empleo mediante una política estatal que aporte recursos en infraestructura y capacitación de recursos humanos, a la par generar mecanismos de atracción de inversiones privadas.

La ciudad de El Alto es el área urbana que mayor número de pobres concentra con relación a su población 76.36%.

La pobreza por ingreso, tiene mayor incidencia en la ciudad donde 85% de la población no puede subir una canasta básica satisfactoria con los ingresos que dispone. En cuanto a los hogares en situación de indigencia, es decir aquellos que cuyos ingresos no son suficientes ni siquiera para cubrir las necesidades alimenticias alcanza al 26.4% del total del país.

El ingreso individual al mes se establece de Bs. 413 equivalente a \$us. 116 del cual un 63% se destina para cubrir las necesidades de alimentación, es decir Bs. 260 que equivale a 73.24 \$us.

Las actividades económicas de la ciudad de El Alto indican que en el sector primario, que incluye extracción y explotación de recursos naturales, agricultura, ganadería, caza y pesca, absorben a la población de los barrios más apartados y marginales, y representa un porcentaje bajo apenas 3% de la Población Económicamente Activa Alteña.

El sector secundario, relativo a la transformación de la materia prima (industria y construcción) y de agregación de valor, ocupa el 34% de la Población Económicamente Activa un indicador que muestra el mayor desarrollo relativo que tiene el sector en la economía de la ciudad. El crecimiento entre 1991, que representa 19.51% a 1992 que llegó a 33.95% un crecimiento de 14 puntos aproximadamente, a un alto grado de crecimiento de la industria relacionado a la construcción y manufactura, especialmente talleres metal – mecánica y artesanal.

ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN ESTIMADA
POR AÑO SEGÚN EL SECTOR ECONÓMICO Y SEXO

SECTOR FAMILIA	1991		1992	
	NACIONAL	EL ALTO	NACIONAL	EL ALTO
<u>PRIMARIO</u>	3.31	0.92	4.10	2.78
MASCULINO	5.35	1.63	5.88	3.42
FEMENINO	0.46	0.00	1.51	1.73
<u>SECUNDARIO</u>	22.07	19.51	26.48	33.93
MASCULINO	29.85	25.19	34.93	40.14
FEMENINO	11.12	12.21	14.19	23.67
<u>TERCERIA</u>	74.61	79.57	69.42	63.29
MASCULINO	64.79	73.57	59.19	56.45
FEMENINO	88.41	73.18	84.30	74.62

FUENTE INE

En Cambio el sector terciario, que comprende prestación de servicios en comercio, hoteles, restaurantes, agua, luz, educación y otros.

CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS



EL ALTO-BOLIVIA	
Altura	4.100 m.s.m
Temp. Modfa	8° C
Precipitación	564mm/año
Humedad Relativa	56%

ECONOMIA	INGRESO FAMILIAR MENSUAL 120\$us.	
	PEA 31 %	
	DESOCUPACION 7%	
	Industrias	967
	Servicios	5.438
	Comercio	21.211
	Cuenta Propia	52%
	Obreros	29%
Empleados	19%	

EDUCACION	ESTUDIANTES 115.000	
	Establecimientos	197
	Maestros	3000
	ANALFABETISMO 13 %	
	Básico e Intermed.	58%
	Medio	22%
Universidad	3%	

LA PAZ-EL ALTO
 100.000 VEHICULOS
 15.000 VEHICULO/DIA
 15.000 ACCIDENTE/AÑO

POBLACION	404.000 Habit.	
	Nacido en otras areas	88%
	Crecimiento	4.1%
	Menores a 20 años	53%

VIVIENDA	Techo de Cinc	92%
	Adobe	70%
	Piso de Tierra o Cemento	60%
	96.000 UNID.	
	Def. Cuantitat.	10%
	Def. Cualitativo	50%
	Casas	63%
	Departamentos	7%
	Cuartos	28%
	4.5 PERS./ VIV.	
1.9 PERS./ CUARTO		

SUELOS	MANCHA URB. 85 km ²	
	60 Háb./ Ha.	
	Vivienda	43%
	Viaría	33%
	Equipamiento	15%
Industria	5%	
SISTEMA VIARIO		
1.000 km		
18% EMPEORADO		
200 VILLAS		

SERVICIOS	COBERTURA:	
	Agua Potable	62%
	Energ. Eléctrica	63%
	Alcant. illado	30%
	Disp. Res. Sólidos	40%
	GLP (Cocclón)	87%

SALUD	ENFERMEDADES ZONOSIS CISTICERCOSIS 8.5/1000	
	Entericas	Niños Menores a 1 año 27%
	Pulmonares	22%
	Carencias: (Yodo, Hierro, Vitam.) Niños Menores a 5 años 27%	
	COBERTURA	
	Atenc. Primaria	40%
	1 Hospital (33 camas)	
	60 Centros y Postas	
	1 Médico (10.000hab.)	
	1 Odontol. (36.000hab.)	
1 Farmac. (70.000hab.)		

4.4.1 Pobreza Relativa

Un individuo esta en situación de pobreza relativa cuando la satisfacción de necesidades básicas es sensiblemente menor a la de otros.

Esto nos significa necesariamente que el individuo en cuestión se ubique por debajo del mínimo existencial sino simplemente que su situación es sensiblemente peor, en el análisis de este caso se puede indicar que prevalecen los aspectos estructurales y distributivos de cada persona, un país es relativamente pobre cuando su bienestar específico es sensiblemente inferior al de otros países lo que se puede señalar que la población asentada en la ciudad del alto es pobre con relación a las otras capitales de país según los estudios y datos estadísticos que se tiene con relación al ingreso, servicios básicos, educación, salud, vivienda y Migración poblacional.

4.4.2 Pobreza Relativa Objetiva

Para medir la pobreza relativa objetiva se debe recurrir a los criterios de subsistencia, criterios de ingreso y criterios combinados en este caso es preciso establecer una relación con una persona de referencia o grupo de un país, en términos de literatura reciente se propone tomar como umbral de pobreza el cuanti inferior, en particular el desil más bajo.

Sin embargo esto en si es problemático ya que la pobreza así definida no se puede reducir mucho menos erradicar. Otras propuesta sugiere definir como pobre a grupos de personas cuyos ingresos apenas llega a 40% del ingreso promedio de la población, en la ciudad del Alto el ingreso promedio es de 583.00 Bolivianos según el MODELO MUNICIPAL DE DESARROLLO HUMANO "ESMA"

5 SERVICIOS BASICOS

5.1 Fuentes de Agua - Disponibilidad.-

Sistema El Alto (90.000 m3): abastece a la ciudad de El Alto y las laderas Noroeste de La Paz por encima de la cota 3750 m. La red de distribución del sistema El Alto cuenta aproximadamente con 347.6 Km

En el Parque de Cotapata, se encuentra los ríos de Huarinilla, Illampu, Chucura, que son determinantes para el asentamiento humano en el parque. Al proceder el agua de los ríos directamente del deshielo, la calidad de la misma para el consumo humanos es buena.

Sistema De Abastecimiento de El Alto

Sistema	Capacidad Represa	Capacidad Represa(m3)	Suministro Plantas(1/s)	Población Plantas(1/s)	Servicio Habitantes	Cobertura %
Pampahasi	Hampaturi	3.170.000	417	331	214.000	78
	Incachaca	1.150.000				
Achachicala	Milluni	9.500.000	1.000	648	293.000	89
El Alto	Tuni	24.000.000	618	506	358.000	76
Total		37.820.000	2.035	1.485	865.000	78

FUENTE: INE

5.2 Contaminación Acústica.-

Según normas internacionales el ruido se considera como la presión sonora, que se mide en decibeles y en circuito de ponderación (A), dB (A), que establecen como limite promedio 111 dB para distintos tipos de aviones, es así que tenemos:

Grado De Contaminación Acústica

NIVEL	RIESGO / EFECTO	CAUSA
140 Db	Peligroso	Despegue de un avión (jet)
120 dB	Doloroso	Sierra Circular
100 dB	Ensofecedor	Discoteca
85 dB	Máximo permitido / no permanente	Vehículos Automotores
80 dB	Muy Alto	Torno
60 dB	Alto	Fiesta / Equipo de Sonido
40 Db	Moderado	Conversación Normal
20 Db	Suave	Murmullo, caída de una hoja

FUENTE: Plan Estratégico en Medio Ambiente para el Desarrollo de la Ciudad de El Alto.

En la ciudad los mayores niveles de ruido continuo e intermitente se presentan sobre las carreteras al interior y la salida de la autopista. El Aeropuerto Internacional, ésta se

encuentra por encima de los límites permisibles, (140 decibeles), por lo que se puede indicar que se trata de la ciudad más afectada por el ruido en el país.

5.3 Contaminación Hídrica -

De acuerdo a un estudio realizado de la contaminación que genera el río Hernani, el cual desemboca en la zona de Río Seco se tuvieron los siguientes resultados.

Contaminación Río Hernani

No Muestra	Coliformes UFC	Residuos Sólidos (mg / 100 ml)	PH	Dureza (mg CO ₃ Ca / L)
30	1	324	8.2	207,5
30	2	293	8.3	228

FUENTE: SELADIS, 1999

La muestra de agua según normas sanitarias e industriales que presenten un valor de dureza por encima de los 100 mg / l, de Carbonato de Calcio se considera agua dura no aconsejable para uso sanitario industrial; los residuos sólidos por encima de 200 mg / 100 ml representan a aguas con alto nivel de sólidos (turbidez) y un pH por encima de 7 indica valores que podrían contener vida microscópica contaminante.

Las consecuencias de la contaminación hídrica se ven reflejadas en enfermedades de la población debido a la presencia de heces fecales humanas y animales en las aguas y la presencia de sustancias químicas nocivas a la salud.

La ausencia de una red de alcantarillado origina que la descarga de aguas de desechos industriales se vierta directamente hacia los cursos receptores, dando lugar a la contaminación de los cursos de agua tanto superficiales como subterráneas.

5.4 Saneamiento Básico

Los servicios básicos principalmente agua, energía eléctrica y alcantarillado, construyen factores en la determinación del nivel de vida de la población por cuanto están asociados a servicios necesarios para sustento de la vida.

Los servicios básicos constituyen uno que, junto con los grupos de las necesidades humanas que, junto con los grupos de vivienda, educación y salud puede sintetizarse en el índice de intensidad de pobreza, que refleja el nivel promedio de satisfacción o insatisfacción de las necesidades básicas de un hogar con relación a los niveles mínimo de vida. El acceso a dichos servicios permite definir niveles de pobreza o de satisfacción de las necesidades básicas y comparar entre las condiciones de vida de una persona, familia o grupo humano.

Dotación de Servicios Básicos Algunas

Ciudades Y El Alto

Ciudades	Todos los Servicios	Agua	Energía Eléctrica	Alcantarillado	Recolección Basura	Calles Empedradas y Asfalto	Teléfono Público
El Alto	34.3	83.8	82.6	20.3	18.08	6.4	17.9
La Paz	54.6	85.4	94.9	58.2	24.3	37.5	27.4
Sucre	65.7	89.9	83.3	72.8	28.5	95.4	24.2
Sta. Cruz	48.8	86.0	94.9	22.5	24.3	37.5	27.4
Cbba.	62.5	69.4	98.0	54.3	75.5	40.8	36.7
Potosí	66.6	90.6	96.0	61.4	28.6	66.7	52.4

FUENTE INE CNPU 92

El alto, entre las ciudades Bolivianas, es la que tiene menor dotación de servicios básicos, todos los servicios alcanzan solamente al 34.3 % de la población, en relación del alcantarillado solo alcanza 20.3 %, al igual que en calles empedradas y / o asfaltado que llega a un 6.4 %.

Viviendas Particulares con Ocupantes

Presentes Por Tenencia Servicios Básicos

Disponibilidad De Servicios

TOTAL	Agua		TOTAL	Servicio Eléctrico		TOTAL	Servicio Sanitario	
	SÍ	NO		SÍ	NO		SÍ	NO
91.850	78.635	13.215	91.850	75.921	15.929	91.850	30.385	61.465
100.00	85.6 %	14.4 %	100.00	82.7 %	17.3 %	100.00	33.1 %	66.9 %

FUENTE INE

5.5 Servicio de Agua Potable

Acceso De Los Hogares

Al Agua

	No-VIVIENDA	PORCENTAJE
TOTAL	91.85000	100.00
Con Agua por Cañería	78.635	85.61
Dentro de la Vivienda	30.207	38.41
Fuera de la Vivienda	48.428	61.50
Sin Agua por Cañería	13.215	14.39

FUENTE INE Julio '95

Tomando en cuenta las viviendas particulares en el alto 85.6 % de las viviendas; es decir 78.635, tiene disponible el servicio de agua, los que no tienen 13.215 viviendas, llega al 14.4 % el indicador mencionado incluye la categoría pozo, río, lago, vertiente o acequia.

Los hogares que tienen agua representa el 38.41 % por cañería, fuera de la vivienda el 61.50 % lo cual significa que gran parte de la población todavía tiene que recurrir a las piletas públicas.

Las fuentes de abastecimiento actual para el agua potable son dos:

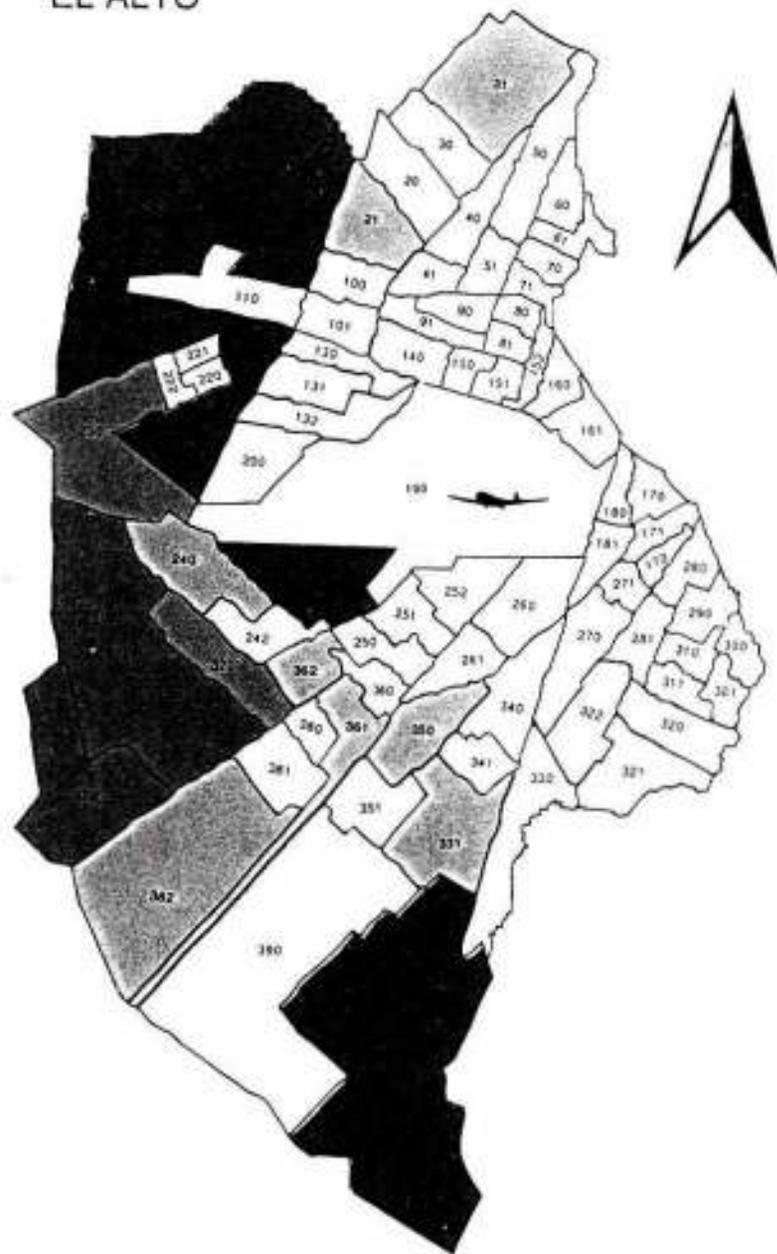
La presa de Tuni – Condorini, que provee de agua al sector norte de la ciudad y las aguas subterráneas de Tilata, ésta fuente subterránea es explotada a través de pozos equipados con bombas que impulsan hasta la planta de tratamiento de Tilata posteriormente el agua es distribuida a partir del estanque Pacajes. Esta provee el agua al sector sur.

SISTEMAS DE AGUA POTABLE

SISTEMA	REPRESA	CAPACIDAD (m3)	SUMINISTRO PLANTAS (m3)	POBLACIÓN SERVIDA (HAB)	COBERTURA %
El Alto	Tuni	24.000.000	57.379.77	3299.455	59.73
Tilata	Condorini	3.000	4.980.97	187.500	34.00
TOTAL		24.003.000	62.360.74	516.9	93.73

FUENTE: Datos Básicos Aguas del Illimani, gestión '99

ZONAS CENSALES DE LA CIUDAD DE EL ALTO



- 10 VILLA INGENIO 14 SECCION-V STRONGESTH
 11 VILLA INGENIO 24 SECCION-VILLA SAN JUAN
 20 VILLA HUAYNA POTOSI
 21 VILLA HUAYNA POTOSI-ANEXO HUAYNA POTOSI
 30 O. BUSCH-VILLA INCAV
 31 O. BUSCH-MERCURIO-VILLA REMEDIOS-V. INCAV
 100 VILLA TUPAC KATARI-VILLA ESPERANZA
 101 VILLA ESPERANZA
 102 VILLA MEJILLONES-V. INGENIO-V. TAHUANTIN
 111 BAJO MARISCAL SUCRE-V. COOPERATIVA VILLA INGENIO-TAHUANTINSUYO
 40 ALTO LIMA 3A SECCION
 41 ALTO LIMA 3A SECCION
 50 ALTO LIMA 2A SECCION
 51 ALTO LIMA 2A SECCION
 60 ALTO LIMA 1A SECCION
 61 ALTO LIMA 1A SECCION-URB. SAID-ALTO V VICTORIA
 70 ALTO LIMA 1A SECCION
 71 ALTO LIMA 1A SECCION
 80 VILLA BALLMAN OESTE
 81 VILLA BALLMAN OESTE
 90 VILLA BALLMAN OESTE
 91 VILLA BALLMAN OESTE
 140 VILLA LOS ANDES
 150 VILLA 16 DE JULIO
 151 VILLA 16 DE JULIO
 152 VILLA 16 DE JULIO
 160 VILLA 16 DE JULIO
 161 VILLA 16 DE JULIO BARRIO PETROLERO
 170 VILLA DOLORES
 171 VILLA DOLORES
 172 VILLA DOLORES
 180 CENTRO 12 DE OCTUBRE
 181 CENTRO 12 DE OCTUBRE
 190 V. LORETO-AEROPUERTO-V. BOLIVAR 1A-V MISERIA
 120 V. YUNGUYO-BAJO MARISCAL SUCRE-V ORIENTAL-N.BRA
 130 VILLA TUNARI
 131 VILLA TUNARI
 132 VILLA TUNARI
 200 E DE AGOSTO-PEDRO O. MURILLO-NUOVA MARCA
 210 FRANZ TAMAYO-23 DE MARZO-ESTRELLA DE BELEN
 220 VIVIENDAS RIO SECO
 221 VIVIENDAS RIO SECO
 322 VIVIENDAS RIO SECO
 332 SAN JOSE DE YUNGUYO-25 DE JULIO-16 DE FEBRERO
 342 VILLA ADELA-YUNGUYO-2 DE FEBRERO
 241 LUIS ESPINAL-VILLA ALEMANA
 242 VILLA ADELA-AMIGO-CHICO
 300 VILLA PACAJES-V. SAN LUIS TASA
 301 VILLA JULIANA-VILLA PRIMAVERA
 302 COSMOS 77-COSMOS 78
 370 PARAISO-SAN NICOLAS
 371 COSMOS 79 "A" Y "B"-SAN LUIS
 372 COSMOS 79 "C"-OLUSHMARAS-URB. MGAL. SANTA CRUZ-URB. SAN FELIPE DE SEDUCE-URB. J.A. DE PADILLA
 380 16 DE MAYO
 381 SAN LUIS PAMPA
 382 ROMERO PAMPA-SAN LUIS CHARAPAKU PAMPA
 250 VILLA ANTOFAGASTA-ILLUMINAY DOLORES "F"
 251 VILLA BOLIVAR-SAN PEDRO
 252 VILLA BOLIVAR "C"
 260 VILLA BOLIVAR-C Y D
 261 VILLA BOLIVAR-AVARO
 331 NUEVOS HORIZONTES "F"-21 DE DICIEMBRE
 340 VILLA SANTIAGO "F"-VILLA BOLIVAR "E"
 341 VILLA SANTIAGO "F"
 350 BOLIVAR MUNICIPAL-URB. VILLAZON
 351 N. HORIZONTES # 3-VILLA EL CARMEN-URB. PORVENIR-URB. ASUNCION SAN PEDRO
 390 URBANIZACION MAGISTERIO-CUPULUPACA-LAS DELICIAS-ORO NEGRO-URB. LA MERCED-8 DE JUNIO-SANTA ISABEL
 391 SENKATA-KENKO-ROSAS PAMPA-URB. COMBIFAG-SENKATA "F" URB. 26 DE JULIO-SENKATA BND. DE COLEC
 270 VILLA SANTIAGO "T"
 271 VILLA SANTIAGO "T"
 280 VILLA TEJADA
 281 VILLA TEJADA
 290 CIUDAD SATELITE NORTE
 300 CIUDAD SATELITE ESTE
 301 ALPACOMA-SATELITE SUR
 310 CIUDAD SATELITE OESTE
 311 CIUDAD SATELITE SUR
 120 VILLA ENALTACION
 J21 SANTA ROSA
 J22 VILLA ENALTACION-SANTA ROSA
 330 ROSAS PAMPA-VILLA PUCARAN

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA - CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1992

Hogares particulares con carencias en servicios de agua

Grupo I		00.30 %	-	16.28 %
Grupo II		16.29 %	-	32.26 %
Grupo III		32.27 %	-	48.24 %
Grupo IV		48.25 %	-	64.22 %
Grupo V		64.23 %	-	80.20 %

5.6 Condiciones del Servicio.-

La red de agua potable en la ciudad de El Alto, cubría hasta agosto '99, el 80% de la población, sin contar la población servida con piletas públicas; a la fecha se ha alcanzado el 93.73 % de cobertura. Cuenta con aproximadamente 1.085 Km. De los que 109 Km fueron tendidos en el periodo 1981 – 1985, como parte del proyecto ejecutado con fondos del BID.

La Red existente, según señala aguas del Illimani, está en buen estado de funcionamiento y recibe la atención preventiva y correctiva de manera permanente para garantizar la calidad de servicio.

Sistema de Distribución de Agua Municipio de El Alto.

(Distribución por habitantes)

Descripción	El Alto (habitantes)
TOTAL	130.823
Abastecimiento de agua:	
Por cañería dentro de la vivienda	15.969
Por cañería fuera de la vivienda	90.304
Por cañería fuera del edificio	19.109
Carro Repartidor	-----
Pozo o Noria	2.231
Rio, Lago o vertiente	-----
Otro	3.210

FUENTE: Plan Regulador '99

Comparación del Sistema de Agua Potable – El Alto

Entre 1976 – 1988 - 1999

<u>CONCEPTO</u>	1976	1988	1999
Población (Hab.)	99.008	307.403	551.528
Población servida con conexiones domiciliarias (Hab.)	14.310	192.221	516.995
Población servida con conexiones domiciliarias (%)	14.5	62.50	93.73
Población servida con piletas públicas (Hab.)	70.925	104.893	15.800
Suministro por planta (m ³ / día)	2.969	43.700	
Suministro por habitante (Lt / Hab. /día)	30	142	300

FUENTE: Datos Básicos SAMAPA, Gestión '98; Aguas del Illimani, gestión '99.

El margen de déficit inicial existente, con el tendido de nuevas redes de distribución, se ha reducido sustancialmente hasta alcanzar el 93.73 % de cobertura.

ZONAS CENSALES DE LA CIUDAD DE EL ALTO



- 15 VILLA INGENIO 1A SECCION-V.STRONGESTH
11 VILLA INGENIO 2A SECCION VILLA SAN JUAN
21 VILLA HUAYNA POTOSI
21 VILLA HUAYNA POTOSI-ANEXO HUAYNA POTOSI
30 G. BUSCH-VILLA INGAVI
31 G. BUSCH-MERCURIO-VILLA REMEDIOS-V. INGAVI
100 VILLA TUPAC KATARI-VILLA ESPERANZA
101 VILLA ESPERANZA
110 VILLA MEJILLONES-V. INGENIO-V. TAHUANTIN
111 BAJO MARISCAL SUCRE-V. COOPERATIVA
VILLA INGENIO-TAHUANTINSUYO
42 ALTO LIMA 3A SECCION
41 ALTO LIMA 3A SECCION
50 ALTO LIMA 2A SECCION
51 ALTO LIMA 2A SECCION
60 ALTO LIMA 1A SECCION
61 ALTO LIMA 1A SECCION-URB. SAID-ALTO V. VICTORIA
70 ALTO LIMA 1A SECCION
71 ALTO LIMA 1A SECCION
80 VILLA BALLIVAN OESTE
81 VILLA BALLIVAN OESTE
90 VILLA BALLIVAN OESTE
91 VILLA BALLIVAN OESTE
140 VILLA LOS ANDES
150 VILLA 16 DE JULIO
151 VILLA 16 DE JULIO
152 VILLA 16 DE JULIO
160 VILLA 16 DE JULIO
161 VILLA 16 DE JULIO BARRIO PETROLERO
170 VILLA DOLORES
171 VILLA DOLORES
172 VILLA DOLORES
180 CENTRO 12 DE OCTUBRE
181 CENTRO 12 DE OCTUBRE
190 V. LORETO-AEROPUERTO-V. BOLIVAR 1A-V. MISERIA
120 V. YUNGUYO-BAJO MARISCAL SUCRE-V. ORIENTAL-N. BRA
130 VILLA TUNARI
131 VILLA TUNARI
132 VILLA TUNARI
200 9 DE AGOSTO-PEDRO D. MURILLO-NUOVA MARCA
210 FRANZ TAMAYO-23 DE MARZO-ESTRELLA DE BELLEN
220 VIVENDAS RIO SECO
221 VIVENDAS RIO SECO
222 VIVENDAS RIO SECO
231 SAN JOSE DE YUNGUYO-25 DE JULIO-16 DE FEBRERO
240 VILLA ADELA-YUNGUYO-2 DE FEBRERO
241 LUIS ESPINAL-VILLA ALEMANIA
242 VILLA ADELA-AMIGO-CHACO
260 VILLA PACAJES-V. SAN LUIS TASA
261 VILLA JULIANA-VILLA PRIMAVERA
262 COSMOS 71-COSMOS 73
270 PARAISO-SAN NICOLAS
271 COSMOS 79 1A Y 2A-SAN LUIS
272 COSMOS 79 1C-DUISHWARAS-URB. MCAL. SANTA CRUZ-
URB. SAN FELIPE DE SEDUC. URB. JA. DE PADILLA
280 10 DE MAYO
281 SAN LUIS PAMPA
282 ROMERO PAMPA-SAN LUIS CHARAPAQUE PAMPA
290 VILLA ANTOFAGASTA-LLIMAN-V. DOLORES 1A
291 VILLA BOLIVAR-SAN PEDRO
292 VILLA BOLIVAR 1A
293 VILLA BOLIVAR-C Y D
294 VILLA BOLIVAR-AVARCA
301 NUEVOS HORIZONTES 1A-21 DE DICIEMBRE
340 VILLA SANTIAGO 1A-VILLA BOLIVAR 1A
341 VILLA SANTIAGO 1A
350 BOLIVAR MUNICIPAL-URB. VILLAZON
351 N. HORIZONTES 1A-VILLA EL CARMEN-URB. PORVENIR-
URB. ASUNCION SAN PEDRO
360 URBANIZACION MAGISTERIO-CURUPACA-LAS DELICIAS-
URB. NEGRO-URB. LA MERCEDAS DE JUNIO-SANTA ISABEL
381 SENKATA-KENKO-ROSAS PAMPA-URB. COMEFAC-SENKATA 1A
URB. 29 DE JULIO-SENKATA SMO. DE COLEC.
270 VILLA SANTIAGO 1A
271 VILLA SANTIAGO 1A
280 VILLA TEJADA
281 VILLA TEJADA
290 CIUDAD SATELITE NORTE
300 CIUDAD SATELITE ESTE
301 ALPACOMA-SATELITE SUR
310 CIUDAD SATELITE OESTE
311 CIUDAD SATELITE SUR
320 VILLA EXALTACION
321 SANTA ROSA
322 VILLA EXALTACION-SANTA ROSA
330 ROSAS PAMPA-VILLA PUCARAN

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA - CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1992

Hogares particulares con carencias en servicios sanitarios

Grupo I		05.30 %	-	23.86 %
Grupo II		23.87 %	-	42.42 %
Grupo III		42.43 %	-	60.98 %
Grupo IV		60.99 %	-	79.54 %
Grupo V		79.55 %	-	98.10 %

La Población atendida con piletas públicas bajó del 71.8 % al 2.86 %.

Pese al mejoramiento señalado, el déficit aún subsiste debido a factores como, la expansión urbana incontrolada e ilimitada de El Alto; pero, con una densidad de asentamiento muy baja que encarece la prestación de estos servicios.

Actualmente, a pesar de haber disminuido la magnitud de este problema, aún es considerable; por tanto, es de prioridad, promover una mayor densificación de las conexiones domiciliarias en zonas donde ya existen tuberías tendidas.

5.7 Sistema de Alcantarillado

El sistema de alcantarillado en la ciudad de El Alto presenta en primera instancia un problema de división de competencia por que la atención del alcantarillado pluvial está por un lado, a cargo de la Alcaldía Municipal; y por otro, la atención de alcantarillado sanitario a cargo de Aguas del Illimani, como resultado de Contratos mal establecidos; que al momento de la implementación del servicio resultaron ser perjudiciales.

El servicio desde 1976 no ha presentado una mejora sustancial; en ese año, al igual que de la dotación de agua, sólo las urbanizaciones de CONAVI como Ciudad Satélite, Villa Adela, Río Seco y Villa Nuevos Horizontes, contaban con un sistema de alcantarillado conectado a cámaras sépticas comunes. En la década de los 80, SAMAPA puso mayor énfasis en el mejoramiento del servicio de alcantarillado sanitario en El Alto, con el apoyo del Fondo Social de Emergencia.

Viviendas Particulares Por Disponibilidad De Servicio Sanitario, Según Modalidad De Uso

MODALIDAD DE USO	TOTAL VIVIENDA	TIENE SERVICIO SANITARIO		NO TIENE SERVICIO SANITARIO	
		TOTAL VIVIENDAS	%	TOTAL VIVIENDAS	%
TOTAL	91.850	30.385	33.1	61.465	66.9
Alcantarillado	18.691	18.691	61.5		
Cámara Séptico	4.005	4.005	13.2		
Otros	7.689	7.689	25.3		

FUENTE HAMEA

La ciudad de El Alto es la que tiene menor dotación de servicios básicos, agua, alcantarillado, energía eléctrica, recolección de basura, calles empedradas, asfaltadas y teléfono público, respecto a otras ciudades principales, además la disponibilidad de servicios en villas muestra un alto grado de desigualdad.

Como parte de las condiciones higiénicas del hogar dependen de la disponibilidad, uso de sanitarios y eliminación de excretas. Esto repercute en la salud de la población, analizando se tiene que existe una gran diferencia o desigualdad extrema referido a los servicios básicos

Sin embargo su alto costo de construcción con baja rentabilidad, ha determinado que el sistema presente aún en la actualidad una gran deficiencia de cobertura. A la fecha Aguas del Illimani ha alcanzado con la red de alcantarillado sanitario, sólo una cobertura del 30 al 40 % lo que demuestra que este servicio en la ciudad de El Alto, requiere de mayor atención por parte de las instituciones públicas y privadas encargadas de su implementación

Comparación del Sistema de Eliminación de Aguas Servidas
Entre 1976 – 1988 – 1999,

Año	Alcantarillado %	Cámara Séptica %	Letrina %	No tiene %
1976	16.30	0.61	1.70	81.40
1988	30.50	2.00	8.00	59.50
1999	57.42	4.95	3.73	33.90

FUENTE: INE datos 1976 y '88, Datos de '99 GMEA y SAMAPA

La población frente al problema planteado por la deficiencia de cobertura del servicio de Alcantarillado, ha optado por dar una solución alternativa a ésta necesidad según se observa en el cuadro presente con la construcción de Cámaras Sépticas, la excavación de pozos ciegos o finalmente hacer sus necesidades fisiológicas al aire libre; agravando las condiciones de saneamiento de la ciudad. En cuanto a las aguas servidas del alcantarillado sanitario existente son conducidas a través de los emisarios principales hasta la planta de puchucollo, donde el agua es tratada mediante un sistema de lagunas de estabilización.

5.8 Alcantarillado Pluvial

En cuanto al alcantarillado pluvial, la red existente es incipiente; sólo contadísticas de la ciudad entre ellas: Ciudad Satélite y 1º de Mayo, son las que disponen de este servicio que construido por SAMAPA, pero sin la previsión correspondiente de las bocas de tormenta; razón por la cual el problema de inundaciones en el Alto es permanente en época de lluvias. Siendo un potencial foco de contaminación y generan la infiltración provocando inestabilidad del terreno e inseguridad para la ciudadanía, por consiguiente de llevar a cabo obras de infraestructura vial.

5.9 Recolección Domiciliaria de Basura

Actualmente el sistema de recolección y disposición final de basura de la ciudad de El Alto, se encuentra actualmente a cargo de la Empresa Ciudad Limpia S.A. (CLISA), operador privado cuyos servicios han sido contratados por la Empresa Municipal de Aseo de El Alto (EMALT).

Sin embargo, pese a haberse adoptado esta forma de solución para el recojo de la basura, constituye aun ésta, uno de los principales factores de contaminación del medio ambiente y de transmisión de enfermedades; debido uno, a que la cobertura del servicio es aún insuficiente, otro porque la población no tiene educación sobre saneamiento urbano y bota la basura donde le parece especialmente a los terrenos baldíos y lechos de los ríos; por ésta razón es que los lotes baldíos existentes en la mayoría de las urbanizaciones periféricas, se han convertido en depósitos de basura, que por efecto de los fuertes vientos es arrastrada y esparcida por todas partes de la ciudad.

5.10 Disponibilidad De Servicio Eléctrico

Las viviendas de la ciudad de El Alto tiene servicio eléctrico el 82.7 %, un porcentaje que analizando y realizando comparaciones puede indicar que este porcentaje esta debajo de otras ciudades del país.

Las Viviendas que no cuentan con este servicio representa el 17.3 % en un total de viviendas de 15.929 en el análisis se observa una cierta heterogeneidad en cuanto al acceso del servicio Eléctrico. Podría decirse que en algunas zonas son privilegiadas y otras despreviligiadas.

Haciendo un análisis de la distribución del servicio, se observa que los distritos más antiguos 1 y 6 tienen una cobertura del 90 % en la atención de energía eléctrica. Los Márgenes oeste y sur oeste son los de mayor carencia, con una cobertura entre 40 y 50 % Los distritos 4 y 5 poseen una cobertura del 70 % aproximadamente.

El suministro de energía eléctrica en la ciudad de El Alto, está a cargo de la Compañía Boliviana de Energía Eléctrica (COBEE); y la comercialización y la prestación de servicios a cargo de ELECTROPAZ.

5.10.1 Cobertura

La dotación y extensión del servicio de energía eléctrica, también fue sobrepasadas por el crecimiento acelerado de la población urbana.

Población Servida con Energía Eléctrica

AÑO	POBLACIÓN TOTAL HABITANTES	POBLACIÓN SERVIDA HABITANTES	%
1976	99.008	688856	69.5
1988	307.403	268.978	58.6
1999	51.528		83.0

FUENTE : HAMEA

El problema no es tanto en la conexión domiciliaria, cuanto en lo referente al alumbrado público. Es evidente que existe un elevado porcentaje de avenidas, calles, parques y plazas que carecen de este servicio; con la consecuente incidencia en las condiciones de calidad de vida y de la seguridad ciudadana.

5.10.2 Otras Fuentes de Energía

Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), de acuerdo a la política nacional de sustitución de carburantes líquidos por gas natural; esta implementando paulatinamente (debido a limitaciones económicas) el sistema de gas domiciliario, especialmente en la ciudad de El Alto.

La ciudad de El Alto tiene cierta prioridad, de acuerdo a este proyecto, por ser la zona más factible de sustitución, sobre todo en la industria. En el sector domestico comercial, el Proyecto prevee la distribución de gas natural a las urbanizaciones que cuentan con infraestructura de servicios básicos.

ZONAS CENSALES DE LA CIUDAD DE EL ALTO



- 10 VILLA INGENIO 1A SECCION V STRONGESTH
 11 VILLA INGENIO 2A SECCION VILLA SAN JUAN
 20 VILLA HUAYNA POTOSI
 21 VILLA HUAYNA POTOSI-ANEXO HUAYNA POTOSI
 30 D. BUSCH-VILLA INCAVI
 31 G. BUSCH-MERCURIO-VILLA REMEDIOS-V. INCAVI
 100 VILLA TUPAC KATARI-VILLA ESPERANZA
 101 VILLA ESPERANZA
 110 VILLA MEJILLONES-V. INGENIO-V. TAHUANTIN
 111 SAJO MARISCAL SUCRE-V. COOPERATIVA VILLA INGENIO-TAHUANTINSUYO
 40 ALTO LIMA 3A SECCION
 41 ALTO LIMA 3A SECCION
 50 ALTO LIMA 2A SECCION
 51 ALTO LIMA 2A SECCION
 60 ALTO LIMA 1A SECCION
 61 ALTO LIMA 1A SECCION-URB. SAJO-ALTO V. VICTORIA
 70 ALTO LIMA 1A SECCION
 71 ALTO LIMA 1A SECCION
 80 VILLA BALLMAN OESTE
 81 VILLA BALLMAN OESTE
 90 VILLA BALLMAN OESTE
 91 VILLA BALLMAN OESTE
 140 VILLA LOS ANDES
 150 VILLA 16 DE JULIO
 151 VILLA 16 DE JULIO
 152 VILLA 16 DE JULIO
 160 VILLA 16 DE JULIO
 161 VILLA 16 DE JULIO BARRIO PETROLERO
 170 VILLA DOLORES
 171 VILLA DOLORES
 172 VILLA DOLORES
 180 CENTRO 12 DE OCTUBRE
 181 CENTRO 12 DE OCTUBRE
 190 V. LORETO-AEROPUERTO-V. BOLIVAR "A" V MISERIA
 120 V. YUNGUYO-BAJO MARISCAL SUCRE-V. ORIENTAL, N. BRA.
 130 VILLA TUNARI
 131 VILLA TUNARI
 132 VILLA TUNARI
 200 8 DE AGOSTO-PEDRO D. MURILLO-NUEVA MARCA
 210 FRANC. TAMAYO-23 DE MARZO-ESTRELLA DE BELEN
 220 VIVIENDAS RIO SECO
 221 VIVIENDAS RIO SECO
 222 VIVIENDAS RIO SECO
 230 SAN JOSE DE YUNGUYO-25 DE JULIO-16 DE FEBRERO
 240 VILLA ADELA-YUNGUYO-2 DE FEBRERO
 241 LUIS ESPINAL-VILLA ALEMANIA
 242 VILLA ADELA-AMIG-CHACO
 260 VILLA PACALES-V. SAN LUIS TASA
 261 VILLA JULIANA-VILLA PRIMAVERA
 262 COSMOS 77-COSMOS 78
 270 PARASO-SAN NICOLAS
 271 COSMOS 79 "A" Y "B"-SAN LUIS
 272 COSMOS 79 "C"-QUISHWARAS-URB. MGAL. SANTA CRUZ-URB. SAN FELIPE DE SEQUE-URB. JA. DE PADILLA
 380 14 DE MAYO
 381 SAN LUIS PAMPA
 382 ROMERO PAMPA-SAN LUIS CHARAPAJU PAMPA
 250 VILLA ANTOFAGASTA-ILLIMANI-V. DOLORES "P"
 251 VILLA BOLIVAR/SAN PEDRO
 252 VILLA BOLIVAR "C"
 260 VILLA BOLIVAR "C" Y "D"
 261 VILLA BOLIVAR-AVARO
 331 NUEVOS HORIZONTES T-21 DE DICIEMBRE
 345 VILLA SANTIAGO "P"-VILLA BOLIVAR "P"
 341 VILLA SANTIAGO "P"
 350 BOLIVAR MUNICIPAL-URB. VILLAZON
 351 N. HORIZONTES # 3-VILLA EL CARMEN-URB. PORVENIR-URB. ASUNCION SAN PEDRO
 390 URBANIZACION MAGISTERIO-CUPLUPACA-LAS DELICIAS-ORD. NEGRO-URB. LA MERCED-6 DE JUNIO-SANTA ISABEL
 391 SENKATA-KENKO-ROSAS PAMPA-URB. COMBIFAG-SENKATA "79" URB. 26 DE JULIO-SENKATA BND. DE COLEC
 275 VILLA SANTIAGO "P"
 271 VILLA SANTIAGO "P"
 280 VILLA TEJADA
 281 VILLA TEJADA
 290 CIUDAD SATELITE NORTE
 300 CIUDAD SATELITE ESTE
 301 ALPACOMA-SATELITE SUR
 310 CIUDAD SATELITE OESTE
 311 CIUDAD SATELITE SUR
 320 VILLA EXALTACION
 321 SANTA ROSA
 322 VILLA EXALTACION-SANTA ROSA
 330 ROSAS PAMPA-VILLA PUCCARAN

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA - CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA, 1992

Hogares particulares con carencias en servicios de electricidad

Grupo I		00.60 %	-	10.52 %
Grupo II		10.53 %	-	20.44 %
Grupo III		20.45 %	-	30.36 %
Grupo IV		30.37 %	-	40.28 %
Grupo V		40.29 %	-	50.20 %

6. SALUD

Según estudios realizados, la población de El Alto presenta varios problemas en el área de salud. Inicialmente esta la baja ingesta de nutrientes y calorías, sobre todo en las familias emigrantes. Otro factor es la insuficiencia de infraestructura y la atención médica deficitaria, por la escasez de personal, la baja calidad de la infraestructura, falta de equipamiento y porque, en su generalidad los centros de salud brindan atención en el primer nivel de gestión a cargo de equipos de salud familiar y comunitaria. Finalmente las características culturales influyen de manera decisiva en los niveles de elección de la población emigrante del área rural que todavía accede a la medicina tradicional.

Los Centros médicos de El Alto de acuerdo al tipo de administración en su mayoría son públicos, siguiendo en orden de importancia los que pertenecen a las Organizaciones No Gubernamentales, la Iglesia y los Centros de Salud privados, éstos últimos si bien porcentualmente apenas alcanzan al 11 %, tienen una influencia en la prestación de servicios bastante importante, esto como consecuencia probable de que en estos centros Médicos la atención médica es más personalizada, la calidez sería más evidente que en los Centros de Salud Públicos.

Centros de Salud Según Tipo de Administración

TIPO DE ADMINISTRACIÓN	PORCENTAJE
Publica (SEDES, GMEA)	47.0
OMG'S	21.3
IGLESIA	16.4
PRIVADA	11.5
Cajas	3.3

FUENTE: Salud Reproductiva en población emigrante

El 68.2% no atiende adecuadamente su salud, una gran parte de los hogares Alteños atiende su salud en instituciones privadas, se auto medica ó acuden a los curanderos o tros lugares, no atienden definitivamente su salud. Una cuarta parte lo hace en dependencias del municipio. El 27.2% de las viviendas particulares no disponen de Energía Eléctrica, o tipo de combustible para cocinar. 41.2% de las viviendas están construidas con materiales de

mala calidad, los materiales utilizados en las paredes, techos y pisos son de tipo mediano, en pared de adobe, para argumentar y respaldar podemos indicar como ejemplo que la zona de San José de Yunguyo- 25 de Julio- 16 de Febrero el 43.1% no tienen servicio eléctrico en cambio en ciudad Satélite norte solo el 0.6% carece del mismo, en cuanto a la disponibilidad de servicio sanitario en Villa Ingenio segunda sección, Villa San Juan, carece de servicio sanitario el 96.8%, en Ciudad Satélite norte, 15% no tienen disponible dicho servicio, por ello la incidencia de la pobreza es tan distinta, en la zona Censal V. Busch-Mercurio e V. Ingavi es de 91.4% en cambio en la ciudad Satélite sur es el 11.9%.

Porcentaje De La Población en Hogares Particulares
Según Servicio De Atención En Salud

SERVICIO EN ATENCIÓN EN SALUD	POBLACIÓN EN HOGARES PARTICULARES	
	TOTAL	%
TOTAL	402.778	100.00
Dependiente del MPSSP	44.604	11
Caja de Seguridad Social	56.103	14
Dependiente de Organismos	10.467	3
Servicios Privados	85.074	21
Farmacia	409.011	10
Yanipiri, Yatiri, Curandero	17.367	4
Otros	8.520	2
No Atiende su Salud	79.509	20
Sin Especificar	61.123	15

FUENTE INE CNPV 92

La mayor parte de los hogares de El Alto prefiere atender su salud en instituciones privadas, automedicarse o acudir a curanderos que alcanza a un 40 %, no atiende su salud 20 % y una cuarta parte 25 % atiende su salud en dependencias de los centros de salud municipales, esto es, población que tiene escasa confianza en el servicio público.

Sin embargo, parte de la población que no atiende su salud en ninguno de estos centros, es decir quienes se automedican (farmacia), o acuden a curanderos, yatiris, jamperes o definitivamente no atiende su salud; llega al 36 %, un porcentaje alto de la población que esta al margen de los servicios considerados mínimamente adecuados.

La desagregación del anterior indicador muestra que el 20 % de la población no atiende su salud, por diversos motivos, desconocimiento de las instituciones, carencia de recursos, factores culturales y otros. Esa población tiene una carencia casi absoluta en esa atención y

constituye el grupo más vulnerable, expuesto a contraer enfermedades y ubicado en los niveles, más bajos de calidad de vida.

6.1 Mortalidad Materno Infantil

La tasa de mortalidad materna infantil de la ciudad de El Alto muestra un alto grado de relación a Latinoamérica y en particular de Bolivia, las muertes pueden atribuirse a hemorragias, infecciones, hipertensión del embarazo, el parto obstruido y complicaciones de abortos realizados en malas condiciones, las muertes infantiles con enfermedades intestinales, infecciones perinatales y deficientes.

La mayor parte de fallecimientos tiene relación con abortos, inducidos o espontáneos, infecciones y toxemias por embarazo. Además cada mujer fallecida muchas otras sobreviven con lesiones, enfermedades o incapacitaciones.

La Tasa de mortalidad infantil en la ciudad de El Alto es igual 66 % alta respecto a la ciudad de La Paz con una tasa 59 %, esto da entender que es el más alto con relación a Santa Cruz y Tarija, pero es necesario indicar que esta debajo de las ciudades de Potosí y Oruro.

Según los indicadores de ENDSA y el sistema nacional de información en salud (SNIS) establece que la tasa de mortalidad general en la ciudad del alto es de 9 por 1000 habitantes, la tasa de mortalidad materna es de 602 por 100.000 nacidos vivos, la tasa de mortalidad infantil es de 86 muertes por mil nacidos vivos, finalmente, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años es de 111 muertes por mil menores de cinco años. Estos índices son altos considerando con el promedio nacional del área nacional que alcanza a 90 muertes por mil nacidos vivos, así mismo, es elevada con relación a otras ciudades, Santa Cruz (46) muertes, Cochabamba (53) muertes y La Paz con (59) muertes.

6.2 Causas Principales Para la Mortalidad

Las causas para la mortalidad y por lo tanto de internación son las enfermedades referidas las infecciones y la parasitosis y según SNIS están serían las Infecciones Respiratorias Agudas (IRAS) y las Enfermedades Diarreicas Agudas (ADAS) en el caso los menores de 5 años la mortalidad infantil va asociada a la desnutrición moderada y severa y a la duración de las enfermedades infecciones y una baja ingesta de alimentos. Esto quiere decir, que anualmente cerca de 8.287n niños mueren por diarrea y 7.065 niños mueren por neumonía.

SEDES consigna los siguientes indicadores básicos, desnutrición global 32.24 % en niños menores de 5 años y desnutrición moderada y severa 8.66 % en niños menores de 5 años. En general la infraestructura de salud se encuentra en buenas condiciones y los centros cuentan con equipos necesarios, aunque la calidad de atención no alcanza a las demandas básicas exigidas por los usuarios.

ESTABLECIMIENTOS DE SALUD

DISTRITOS	ESTABLECIMIENTOS CENTROS DE SALUD	HOSPITAL	TOTAL
I. ALTO NORTE	Alto Lima I Villa Brasil Huayna Potosí Alto Lima III Villa Ingenio 16 de Julio Centro La Ceja Centro Salud Municipal Centro Puerto Mejillones San José Yunguyo Villa Tunari Villa Cooperativa	Hospital los Andes	13
II. ALTO CENTRO	Nuevas Horizontes Villa Adela Primero de Mayo Santiago Villa Avaroa Villa Calamá Cosmos 79		7
III. ALTO SUR	Villa Exaltación Santiago I 12 de Octubre Rosas Pampa Villa Dolores	HOSPITAL 20 DE OCTUBRE HOSPITAL BOLIVIANO HOLANDES	6
TOTAL	24	3	26

FUENTE HAMEA

EL ALTO: ALGUNOS INDICADORES DE SITUACIÓN

AREA Y CIUDADES	NUMERO DE HABITANTES	DISTRIB.% POBLACIÓN	TASA ANUAL DE CRECIMIENTO	TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD	TASA DE MORTALIDAD	TASA DE ANALFABETIZMO	PREVALENCIA DE DESNUTRICION
BOLIVIA	6420722	100.00	2.11	5.0	75	20.0	11.7
URBANO	3694846	57.5	4.16	4.2	58	8.9	9.1
RURAL	2725946	42.5	0.09	6.3	94	36.5	13.5
CIUDADES	2808684	43.7	4.30	8.0			
LA PAZ	7113378	37.5	1.78	3.0	59	7.6	10.7
EL ALTO	405492	21.3	9.23	4.5	66	11.8	10.7
STA. CRUZ	697278	51.1	6.42	4.1	43	5.3	6.3
CBBA.	407825	36.7	4.39	3.7	53	6.6	12.0
ORURO	183422	53.9	2.48	4.2	94	7.9	11.0
SUCRE	131769	29.0	4.64	4.1	52	13.6	8.9
POTOSÍ	112078	17.4	2.36	5.3	95	14.1	14.2
TRINIDAD	57328	208	4.69	4.8	71	6.4	9.8
COBIJA	10001	26.3	6.43	4.5	60	4.4	7.7

FUENTE: CNPV

6.3 Fecundidad

La tasa global de fecundidad de Bolivia es de 5.0 hijos por mujer, la mas alta entre los países de América Latina y el caribe con una taza de 3.4 hijos por mujer. En el área rural es de 4.2 y urbano de 6.3 hijos por mujer. En El Alto la TGF llega a 4.5 hijos por mujer, una tasa relativamente alta respecto de la boliviana.

7. EDUCACIÓN

Los datos de 1976 señalaban que la Tasas de Analfabetismo en El Alto era de 23.2 % esta se redujo en 1992 al 11.8 % alcanzando en el caso de los hombres al 4.4 % y al 18.9 % en las mujeres (UDAPSO, 1998). Este porcentaje es menor al departamental que alcanza al 17 %, deferencia que responde a que el porcentaje de este ultimo toma en cuenta a la población de área rural.

El 64.1% muestra algún rezago Educativo en asistencia escolar, años aprobados o analfabetismo, si bien la asistencia escolar alcanza un alto grado en el grupo de edad de 6 a 14 años, que corresponde al ciclo primario del sistema escolar, disminuye sensiblemente en el siguiente grupo de edad 15 y 19 años, que corresponde al ciclo secundario en el sistema de educación formal. En los dos grupos de edad menos mujeres asisten a la escuela, de la cual se infiere que las mujeres ven desminuidas sus posibilidades de acceder a los Instrumentos Técnicos y de conocimiento para decidir responsablemente sobre sus obligaciones y derechos ciudadanos, la población global del El Alto enfrenta graves dificultades para acceder a mayores niveles de vida en el futuro.

El sistema educativo de la ciudad de El Alto está organizado en 38 núcleos educativos, 264 Unidades Educativas que funcionan en 152 infraestructuras educativas, lo que quiere decir que en promedio funcionan aproximadamente dos Unidades Educativas por Infraestructura, exceptuando el Distrito 7, donde la frecuencia es de un establecimiento a una unidad educativa (PEDE, DEM, 1999).

Núcleo Educativos Según Distrito Municipal

DISTRITOS	Nº DE NUCLEOS	UNIDADES EDUCATIVAS	UNIDADES FISICAS
1	6	52	25
2	5	38	25
3	6	59	37
4	4	31	18
5	4	29	17
6	6	38	15
7	3	17	15

FUENTE: PEDE, '99

La Oferta Educativa Privada de educación alcanza a 72 unidades educativas, las cuales se encuentran mayoritariamente en los Distritos Municipales Uno y Seis y a Excepción del Distrito Siete que no cuenta con ninguno, los restantes Distritos porcentualmente tienen aproximadamente la misma cantidad.

La Educación Superior pública se reduce a la facultad tecnológica, a este nivel sólo existe la oferta privada constituida por la Universidad Franz Tamayo (PEDE) Aquí es importante señalar que la ausencia de una Institución Superior de Estudios afecta notablemente a la consecución de estudios superiores de la población estudiantil, la ausencia se constituye un impedimento para que los jóvenes puedan continuar estudiando por que influye en el costo educativo.

Se considera la Educación como la primera función del Estado, con lo cual se le da la importancia que tienen los conocimientos y las habilidades apropiadas por las distintas generaciones, como punto de partida indispensable, para operar los sistemas de producción y la organización social. En el ámbito individual, las necesidades educativas se expresan en los niveles más elementales, como el aprendizaje de técnicas y lenguajes básicas que hacen de la educación básica una necesidad universal.

La tasa de analfabetismo en el ámbito nacional, según el CNPV. 92 es del 20 % mientras que el 8.9 % de la población de 15 años y más reside en el área urbana no sabe leer ni escribir, en las áreas rurales la proporción analfabeta asciende al 36.5 % una elevada tasa. Para el conjunto de las ciudades de capital y El Alto la tasa de analfabetismo es de 8.0 %, las tasas de analfabetismo más bajas se registran en Cobija de 4.4 % y en Santa Cruz de la

Sierra 5.3 % mientras las mas altas se observan en Potosi 14.1 % y Sucre del 13.6 % donde observamos que para qué la ciudad de El Alto esta tasa de analfabetismo es de 11.61 % distribuida de la siguiente manera 18.9 % de mujeres y 4.4 % de hombres, las zonas con altas tasas de analfabetismo en la ciudad son: Germán Busch - Villa Ingavi con 22.80 % Germán Busch – Mercurio – Villa Remedios - Villa Ingavi con 21.73 %, Villa Huayna Potosí con 18.82 % de analfabetismo.

POBLACIÓN Y EDUCACIÓN

POBLACIÓN TOTAL	405.492	100.00
ANALFABETISMO TOTAL	333.700	82.3
Alfabetos	295.210	72.8
Analfabetos	32.839	8.6
Sin Especificar	3.651	0.9
ASISTENCIA ESCOLAR TOTAL	333.700	
Asiste	134.362	33.1
No Asiste pero Asistió	155.037	38.2
Nunca Asistió	39.604	9.8
Sin Especificar	4.697	1.6

FUENTE INE CNPV – 1995 Julio - 1992

El analfabetismo en El Alto no es homogéneo; presentándose extremos de 22.80 % hasta 3.04 %, lo cual dificulta la planificación del desarrollo urbano y social de la ciudad si se toma en cuenta que el acceso a la información y al conocimiento es uno de los factores fundamentales en el desarrollo humano, la población global del alto enfrenta graves dificultades para tener mejores niveles de vida.

Tasa de Asistencia Escolar Año 1992

GRUPO DE EDADES	POBLACION	ASISTENCIA	TASA DE ASISTENCIA		
			TOTAL	HOMBRES	MUJERES
6 - 14	97.664	86.112	88.2	89.6	86.6
15 - 19	45.512	27.697	65.1	69.2	61.0

FUENTE INE CNPV 1992

La cobertura es mala porque se ve afectada por el crecimiento desmesurado y desorganizado de establecimientos educativos en determinados Distritos. Contribuye también a esta desorganización el poco control que realizan las entidades responsables para la autorización de la licencia de funcionamiento y del trabajo que realizan las ONG'S en el ámbito educativo, es decir no se conoce el alcance del trabajo que realizan éstas instituciones, por lo que muchas veces se suplican los esfuerzos.

8. VIVIENDA

La ciudad de El Alto a la fecha con aproximadamente 552.000 habitantes, ha tenido un crecimiento poblacional explosivo, principalmente durante el periodo 1976 – 1992; lo que ha originado una expansión descontrolada de la mancha urbana, sin una apropiada densificación de ocupación del suelo, dando lugar a una diferencia, primero, del espacio urbano con la superficie edificada, luego con la capacidad de construcción de vivienda de la población asentada en ella. El Alto es una de las ciudades del país donde el déficit habitacional parecería tender a incrementarse en vez de reducir a raíz del crecimiento poblacional

El 73.7% no cuenta con suficientes espacios para cuartos y dormitorios de vivienda con relación al número de miembros del hogar, tan solo la mitad de la población Alteña tiene casa propia y en gran proporción, vive en viviendas alquiladas o en anticréticos, un alto porcentaje de familias vive en habitaciones sueltas, tomando en cuenta, que el tamaño promedio de hogares particulares es de 4.39%, esto indica que la población vive en condiciones de hacinamiento, este es el otro factor que disminuye el nivel de vida de la población Alteña.

En El Alto han sido contabilizadas 91.850 viviendas, de las cuales 50.142 es decir el 54.6% respecto de tenencia, son propias 27.387 viviendas, 29.8 % son alquiladas a en anticrético, el 13.8 % de viviendas están cedidas por servicios o parentesco, como por ejemplo podemos mencionar algunas zonas como ser V. Loreto – Aeropuerto – V. Bolívar “A” V. Misericordia solo tienen vivienda propia un 32.9 %, la zona donde las familias tienen más viviendas propias es Río Seco (zonas censales 220,221 y 222), donde tienen viviendas propias el 78.2, 78.2 y 78.4 % respectivamente.

Hay más viviendas alquiladas en Villa los Andes donde 777 viviendas, o sea 56.6 % poseen ese carácter. En Río Seco hay menos viviendas alquiladas; con 9.0 % y 6.2 % zona censal Río Seco 221y 222. En cambio las urbanizaciones de ciudad Satélite Oeste; con 14.2 % Este con 14.0 %, Sur con 13.0 % y Norte con 12.4% presentan los más altos porcentajes de tenencia de viviendas en anticrético. Esto podría significar que una gran parte de la población de esta zona económica es originaria de la misma.

Vivienda Particular Con Ocupantes

Presentes Por Tenencia

VIVIENDAS PARTICULARES	NUMERO	PORCENTAJE
Tenencia de Vivienda	91.850	100.00
Propia	50.142	54.6
Alquilada	25.560	27.8
Anticrético	1.827	2.0
Cedida por:		
Servicio	2.690	2.9
Parentesco	10.040	10.9
Otros	1.591	10.9

FUENTE INE Indicadores 1995

Respecto de las viviendas cedidas por parentesco, las zonas que tienen en porcentaje alto son Villa Dolores, con 18.7 % y Villa 16 de Julio, Barrio Petrolero, con 16.9 %. Los que tienen menos viviendas cedidas por parentesco es Cosmos 79 " C " Quishwaras – Urbanización Mariscal Santa Cruz – Urbanización San Felipe se Seque – Urbanización Juana Azurduy de Padilla, que sola llega a 4.2 % de viviendas.

Viviendas Particulares Con Ocupantes

Presentes y Tipo de Vivienda

	NUMERO	PORCENTAJE
Viviendas Particulares	91.850	100.00
Tipo de Viviendas		
Casa Independiente	70.635	76.9
Departamento	1.795	2.0
Habitación suelta	17.947	19.5
Choza Apahuichi	7.7	0.1
No Apta para Vivienda	49.3	0.5
Vivienda Improvisada	9.03	2.9

FUENTE. INE indicadores Socio Económicos 1995

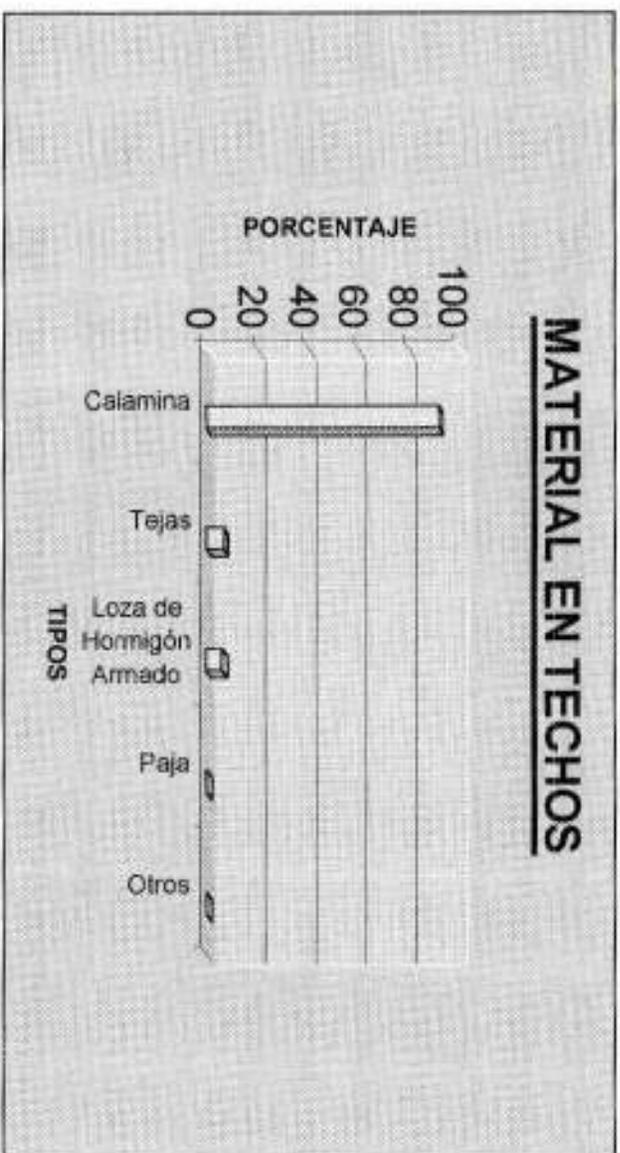
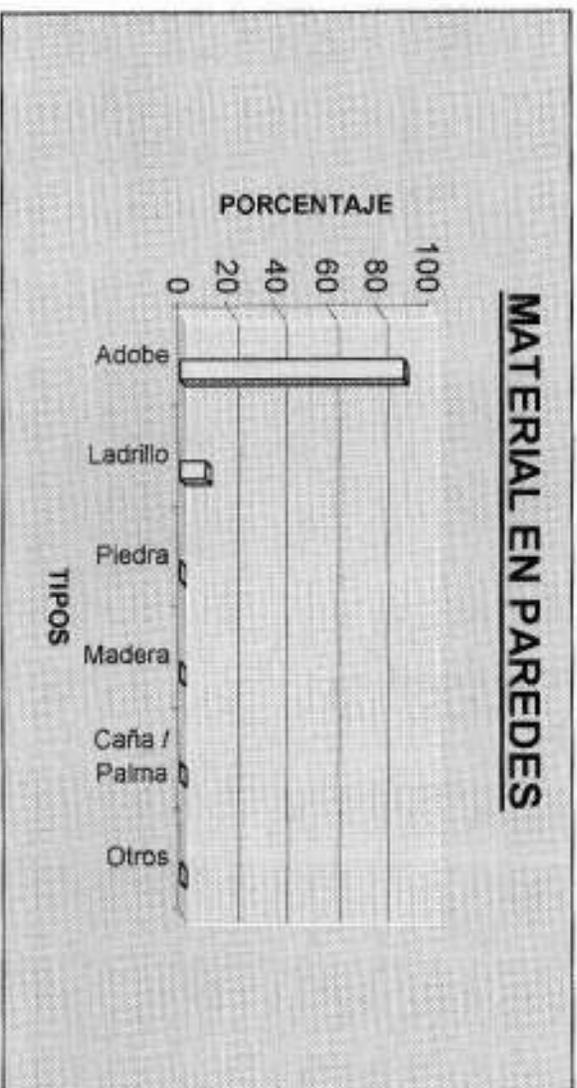
Según el cuadro podemos afirmar que, prácticamente solo la mitad de la población alteña tiene casa propia y una gran proporción vive en viviendas alquiladas o en anticrético. Un alto porcentaje de familias vive en habitaciones sueltas, tomando en cuenta que el promedio de los hogares particulares es de 4.39, eso quiere decir que esa población vive en condiciones de hacinamiento.

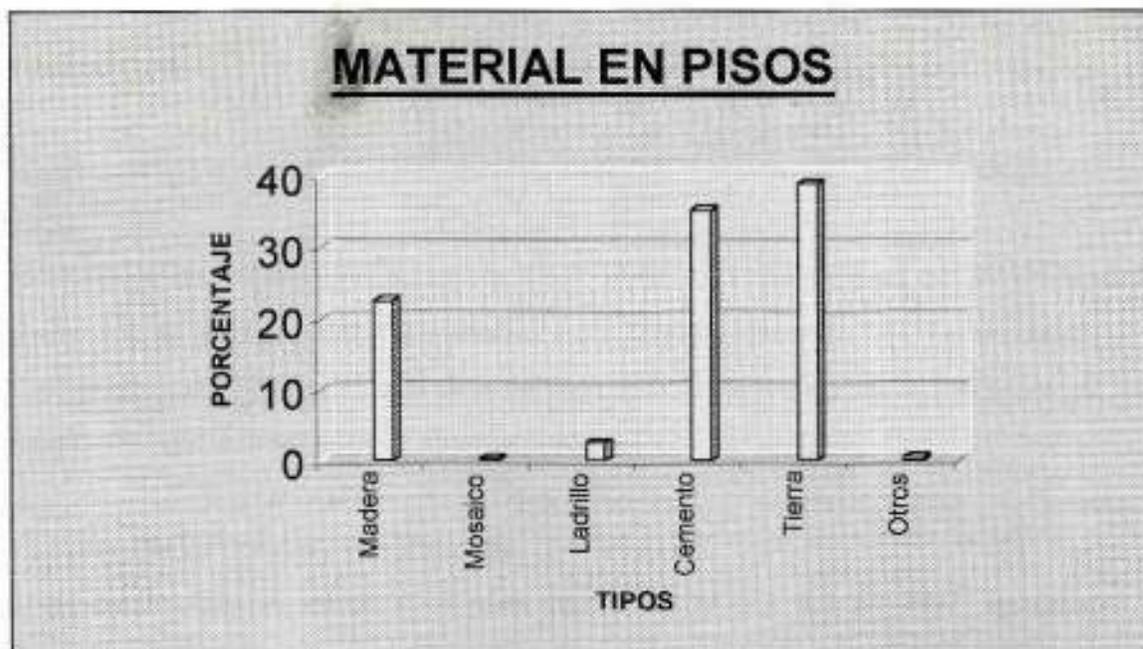
Respecto de la calidad de vivienda por materiales en El Alto 89.4 %, tiene paredes de Adobe, un material considerado de calidad inferior al ladrillo, del cual están contruidos solo 10.4 % de viviendas, es decir la mayoría son de calamina; los de teja solamente 7 %, los materiales utilizados en piso corroboran la calidad baja de viviendas, pues 38.9 % es de tierra y 35.2 % de cemento, la madera, considerado material de alta calidad, sube el piso del 22.7 %.

Viviendas Particulares con Ocupantes Por
Material En Su Construcción

PAREDES	NUMERO	PORCENTAJE
TOTAL	91.875	100.00
Adobe	82.134	89.4
Ladrillo	9.527	10.4
Piedra	0.41	0.04
Madera	0.51	0.06
Caña / Palma	0.03	0.0003
Otros	9.4	0.1
TECHOS TOTALES	91.850	100.00
Calamina	84.669	92.2
Tejas	6.407	7.0
Loza de Hormigón Armado	526	0.6
Paja	82	0.1
Otros	166	0.2
PISOS TOTALES	91.850	100.00
Madera	20.850	22.7
Mosaico	0.316	0.3
Ladrillo	2.173	2.4
Cemento	322.329	35.2
Tierra	35.730	38.9
Otros	0.431	0.5

FUENTE INE 1995





Por tanto de acuerdo con los materiales utilizados en paredes, techos y pisos, se concluye que una gran proporción de las viviendas particulares en El Alto tiene materiales de tipo mediano en paredes (adobe en 89.4 %); liviano – resistente en techos (Calamina en 92.2 %) y no resistente en pisos (tierra 38.9 %).

Número de Ambientes por Vivienda en El Alto en la mayoría de los casos principalmente en las de autoconstrucción, se realiza por fases, en un proceso evolutivo de crecimiento, de acuerdo a las posibilidades económicas del propietario; por ésta razón, según se aprecia el 40 % de todas las viviendas o sea alrededor de 35 mil unidades, dispone de una sola habitación que necesariamente son de uso múltiple, cumpliendo funciones de dormitorio, comedor, sala e incluso cocina. Igualmente se ha verificado, la existencia de casas desocupadas en una proporción muy relevante, aproximadamente en el 14.2 % del total de viviendas contabilizadas.

Número de Habitaciones por Vivienda – El Alto

Total Viviendas	Número de Cuartos o habitaciones					Número de Dormitorios				
	1	2	3	4	5 y más	1	2	3	4	5 y más
91.850	35.176	24.124	14.836	10.094	7.620	58.334	22.009	8.545	2.178	1.784

Disponde de un Cuarto Especial para Cocina		Número de Personas Por Dormitorio		
Tiene	No Tiene	Hasta 2	Más De 2	Más De 4
45.749	46.101	34.536	35.708	21.606

FUENTE: CPV '92, INE

En el área rural el promedio de habitaciones, es de 3.65 habitaciones por vivienda, de las cuales 1.6 se utilizan como dormitorio, 1.33 como deposito, 1.02 como cocina y en algunos casos (14.28 %) del total de la población encuestada dispone de una cuarto de baño aunque sin acceso al servicio de alcantarillado.

8.1 Promedio de Personas Por Vivienda

El promedio familiar en El Alto pasó de 4.2 en 1976 a 4.4 en 1992; igualmente, el promedio simple de personas creció de 1.80 en 1976 a 1.96 por cuarto en 1992; en estas condiciones el 56.05 % de las viviendas se caracteriza por tener no más de 2 personas por habitación; el 30.52 % de viviendas tienen entre 2 y 4 personas por habitación; el 13.43 % restante se caracteriza por tener más de 4 personas por habitación.

9. MEDIO AMBIENTE La referencia válida para descripción y análisis de los datos demográficos de la sociedad Boliviana en general y de la alteña en particular, es el censo nacional de población y vivienda de 1992 (cnpv92), instrumento que permite conocer y reconocer la situación de los recursos humanos y el contexto social y económico en el que deseen vuelva su vida de acuerdo con ello, la población Boliviana en general es de 6.420.792 Habitantes, de los cuales el 57.5% habita en el Área Urbana y el 42.5% en el Área Rural, Esto es la tendencia de disminución de la población rural a favor de la urbana, se verifica también en el caso Boliviano.

La Paz tiene una población de 713.378 habitantes y El Alto 405.492 habitantes que hacen un total de 1.118.870 habitantes, el 39.8% de la población de las ciudades capital, que es igual a 2.808.684 esta concentración demográfica le presta a la región una particular importancia social, económica y administrativa. Por otra parte, de la población total de El Alto el 49.93% es decir 202.502 son varones y el 50.60% o sean 262.990 mujeres, una diferencia poco significativa, la zona Norte de El Alto tiene una densidad de 10 – 50

DIAGNOSTICO MEDIO AMBIENTE

H. A. M. E. A.

INGRESOS \$us 13.000.000 ANUAL
 \$us 32/ Habit.
 250 EMPLEADOS
 115 PROFESIONALES

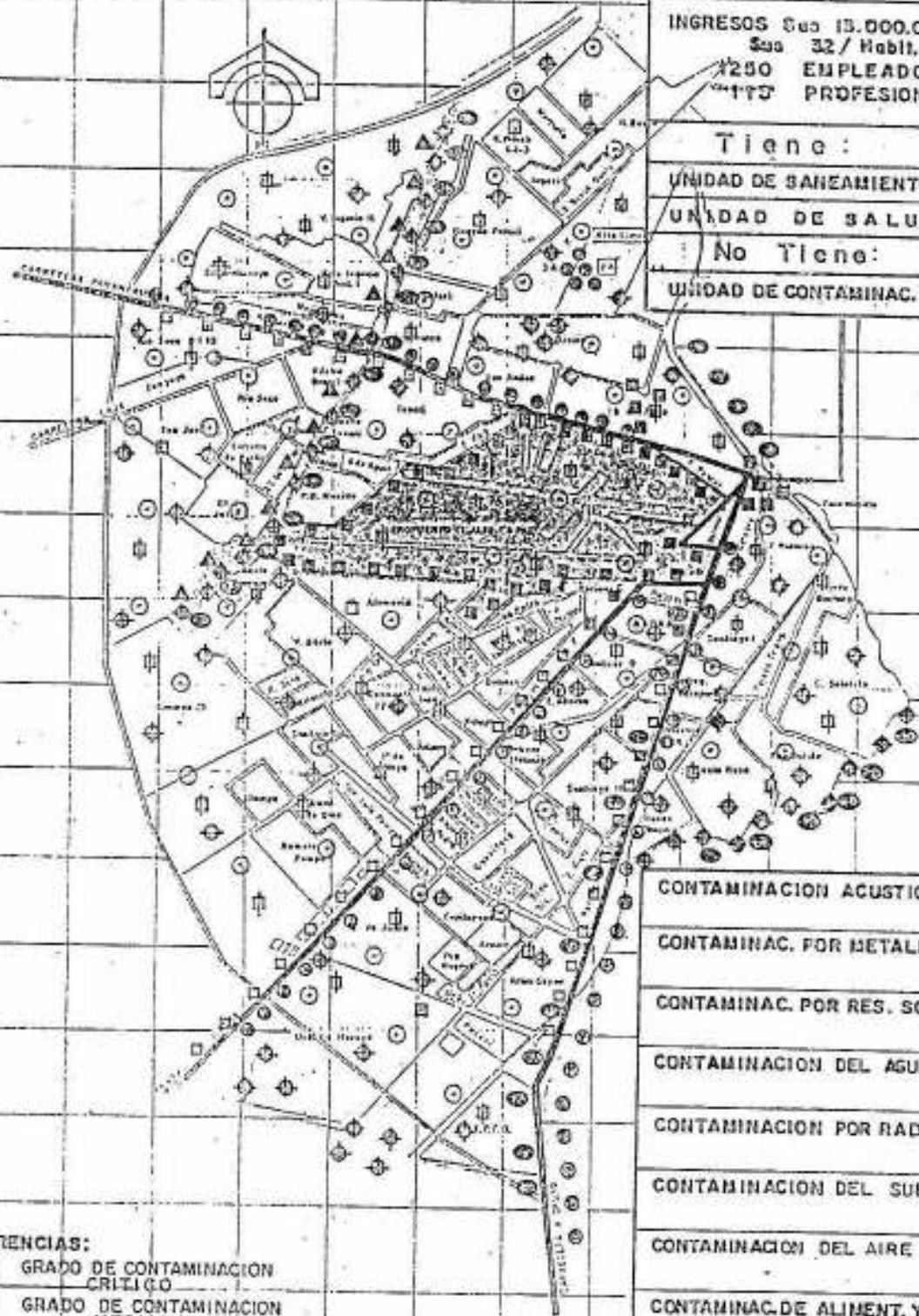
Tiene:

UNIDAD DE SAHEAMIENTO BASICO

UNIDAD DE SALUD

No Tiene:

UNIDAD DE CONTAMINAC. AMBIENTAL



REFERENCIAS:

-  GRADO DE CONTAMINACION CRITICO
-  GRADO DE CONTAMINACION MEDIANO
-  GRADO DE CONTAMINACION BAJO

CONTAMINACION ACUSTICA	
CONTAMINAC. POR METALES TOX.	
CONTAMINAC. POR RES. SOLIDOS	
CONTAMINACION DEL AGUA	
CONTAMINACION POR RADIACION	
CONTAMINACION DEL SUELO	
CONTAMINACION DEL AIRE	
CONTAMINAC. DE ALIMENT. Y COMID.	

habitantes por hectárea. Esta compuesta por una población mayoritariamente emigrante, Aymará – Campesina. La Zona Central tiene una densidad de 150 habitantes por hectárea, habitada por emigrantes provenientes de departamentos del interior del país, especialmente de la zona Altiplanica.

De acuerdo con el cuadro el ritmo anual de crecimiento del país es de 2.11% en el área urbana es de 4.16% en el área rural 0.09% en El Alto el indicador sube al 9.23% con dicho ritmo de crecimiento esta ciudad duplicaría su población en 7.8 años. Esta situación demográfica es factor distorsionador de programas, planes y proyectos del desarrollo urbano y social armónico y sistemático de El Alto pues el crecimiento demográfico no implica necesariamente desarrollo social, los escasos recursos financieros no cubren las expectativas de los habitantes y por tanto dicho crecimiento en condiciones adversas es elemento que disminuye posibilidades de acceso a mejores niveles de vida de las personas.

El elevado crecimiento de la población de El Alto es sobre todo resultado de migraciones provenientes de área rural y algunas capitales, como efecto del deterioro de condiciones de vida poblaciones expulsoras en esos contextos.

10 MIGRACION

10.1 Características

En la ciudad de El Alto existe una evidente movilidad poblacional, en un principio los emigrantes provenían de las áreas rurales del departamento de la paz, principalmente de las provincias de Ingavi y los Andes, con el cierre de las minas en 1986, producto de la relocalización, llegó una cantidad considerable de familias de ex mineros principalmente de Oruro y Potosí. Paralelamente a este hecho fueron llegando de otras provincias de La Paz.

En el caso de los emigrantes el lugar de origen influye decisivamente con el lugar de su llegada y por lo tanto con su lugar de residencia; En este sentido los emigrantes del altiplano tienden a asentarse en la parte norte, entre Río Seco y el Kenko, mientras los que provienen de otros departamentos se asientan en zonas del El Alto Sur y Ciudad Satélite.

De acuerdo con el cuadro del total de la población alteña es el 59.17% nació en esta ciudad, mientras que el 40% proviene de otros lugares, los emigrantes que representan este último porcentaje tienen origen en el área rural del altiplano, y en las ciudades capitales.

Porcentaje De La Población

Según Lugar De Nacimiento

LUGAR DE NACIMIENTO	PORCENTAJE
EL ALTO	59.17
AREA URBANA	2213
AREA RURAL	16.08

FUENTE INE - CNPV. '92

10.2 Migración Temporal

La migración temporal ha jugado un papel preponderante en el crecimiento de la población de la ciudad del alto los resultados del censo nacional de población y vivienda de 1992, dan cuenta que el 100 % de habitantes censados, y corregidos por omisión del 97.7 % son residentes habituales del alto

Ciudad De El Alto: Migración De Toda La Vida, 1992

Residencia 5 Años antes de CNPV	Residencia Habitual en el momento del Censo, 1992				
	Total	Ciudad de El Alto	Departamento de La Paz	Otros Departamentos	Exterior
Total	431.334	421.443	7.741	1.921	229
C. El Alto	250.857	248.774	1.598	484	0
D. La Paz	148.439	142.260	5.066	1.112	0
O. Dpto.	30.894	29.509	1071	314	0
Exterior	1.145	899	6	11	229
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: CNPV, INE - 1992

Ciudad De El Alto: Migración De Toda La Vida, 1992

Lugar de Nacimiento	Residencia Habitual en el momento del Censo, 1992				
	Total	Ciudad de El Alto	Departamento La Paz	Otro Departamento	Exterior
Total (f)	100.0	97.7	1.8	0.4	0.1
C. El Alto	58.2	59.0	20.6	25.2	0.0
Dpto. La Paz	34.4	33.8	65.4	57.9	0.0
O. Dptos.	7.2	7.0	13.8	16.3	0.0
Exterior	0.3	0.2	0.1	0.6	100.0
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: CNPV, INE - 1992

De los residentes habituales de la ciudad del alto el 59 % son personas que han nacido en la misma ciudad, el 33.8 % en otras áreas geográficas del departamento de la paz y el resto son nativos de otros departamentos y del exterior del país.

11. ANALISIS DE NUESTRA INVESTIGACIÓN

En análisis de nuestra investigación presentamos cuadros y datos estadísticos de los diferentes indicadores que determina la pobreza de la población de la ciudad de El Alto lo cual esta relacionado estrechamente con el funcionamiento de sistema económico, y la participación del estado y los actores sociales.

El Alcance de la pobreza depende del desarrollo económico alcanzado por un país por tanto la pobreza será tanto mayor cuanto menos desarrollado sea un país, en nuestro caso refleja el desarrollo lento de la ciudad de El Alto, en este sentido todas las estrategias que contribuye a mejorar el grado de desarrollo económico de la ciudad de El Alto ofrecen solucionar problemas relacionados a la pobreza, el análisis de la pobreza generalmente se puede indicar como pobreza absoluta y pobreza relativa, para esto se presenta dos tipos de enfoque uno macroeconómico y otro microeconómico, el enfoque microeconómico se refiere exclusivamente a un individuo o a una familia que no puede satisfacer sus necesidades básicas, en enfoque macroeconómico esta referido a los habitantes de una región, de un país y otros. Estos dos enfoques presentan un concepto de pobreza, como la microeconomía analiza la problemática de un vivir, el enfoque macroeconómico analiza específicamente la problemática de un país.

PROBLEMA

La Investigación realizada establece que el incremento de los índices a causa de la falta de desarrollo económico denota el desempleo y malas condiciones de vida de El Alto muestra empeoramiento de los índices de pobreza y generación de bajos Ingresos en la Economía Alteña alcanzando a fines de 1999 un 72.9 % de niveles de pobreza. Este incremento se debe a varios factores no satisfactorios:

- Ingresos
- Servicios Básicos
- Salud

Educación

Vivienda

Ingresos.-

Este indicador es el más importante para determinar la pobreza de la población alteña. Los cuadros y datos estadísticos presentados en nuestro trabajo de investigación nos permite analizar la distribución del ingreso por familias en términos cuantitativos lo cual nos lleva a pensar que existe una distribución del ingreso desigual e in equitativa. El cuadro presentado por el Instituto Nacional de Estadística de la distribución de la población en general del El Alto en 1997 es de Bolivianos 642.6, lo cual no refleja la realidad de la población con ingresos igual o superior a los datos oficiales, esto se debe principalmente que la mayor población esta concentrada a la actividad informal, como se refleja en el cuadro de absorción de la población ocupada que tiene un porcentaje de 75% en actividad informal fuente INE.

Servicios Básicos.-

Este indicador esta relacionado directamente con el ingreso, por el criterio de Subsistencia que nos permite determinar de las necesidades cualitativas satisfechas en función al ingreso per. cápita de cada familia, para contar con servicio de agua, luz, alcantarillado, con relación a lo indicado, en nuestra investigación presentamos cuadros, como por ejemplo de dotación de servicios básicos en un total del 34.3 %, el 65.7% de la población alteña no tiene uno de los servicios básicos o todas, cuentan con ningún servicio fuente de información INE, CNPU de la gestión 1992

Salud.-

Los cuadros y datos estadísticos presentados reflejan la baja ingesta de nutrientes y calorías de las familias alteñas, se tiene datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadísticas, el total de la población que es atendido en los diferentes centros de salud en el Censo de 1992, del mismo presentamos una distribución de los diferentes centros de salud por el municipio, estos cuadros estadísticos reflejan que la mayor parte de la población no asiste a centros médicos, sino su atención lo realiza con automedicación, esto se debe en principal por falta de centros de salud con costos accesibles, como por ejemplo podemos indicar analizando el cuadro de porcentaje de la población en hogares, que en 51% no

atiene su salud adecuadamente, o no cuentan con prestación de salud; y el 49%, atiende su salud a través de consultas en centros de salud público y privado.

Educación.-

Este indicador está directamente relacionado con el ingreso, en el trabajo presentado datos estadísticos que reflejan porcentajes de inasistencia escolar, anual, abandono escolar y distribución de las unidades escolares por distrito según nuestra Constitución Política del Estado, requiere mayor asistencia económica, nuestro análisis está enmarcado al cuadro presentado de población y educación de los datos oficiales de Instituto Nacional de Estadística de 1992, donde se tiene que de la población de 405.000 habitantes no asisten a los Centros Educativos en un total de 49,6%, lo que representa una población 199.337. El 51,4%, que cuentan con educación primaria, intermedia y superior.

Vivienda.-

Este factor no es tan determinante para medir la pobreza, por lo cual presentamos datos estadísticos y cuadros del número de familias que tienen techo propio, y el número de personas que habitan por cuarto o habitación, el material utilizado para la construcción de sus viviendas y otros.

Para nuestro análisis nos referimos al cuadro de vivienda particular con ocupantes, de los datos estadísticos de los informes oficiales de INE, donde se tiene de un total de 91.850 viviendas, el 50.142 son viviendas propias, 41.708 son viviendas en anticrítico, alquiler y de parentescos

CONCLUSIONES

El gobierno plantea políticas y estrategias contra la lucha de la pobreza, y la distribución de los recursos económicos a las Instituciones, para proyectos y programas dirigidos a satisfacer la demanda insatisfecha de la población a los diferentes indicadores que determinan la pobreza.

La Política del gobierno municipal del alto debe estar dirigida a apoyar el desarrollo integral de la ciudad, logrando mejorar la calidad de vida de los habitantes, para reducir la pobreza debe basarse fundamentalmente en los siguientes aspectos:

OBJETIVOS Y METAS

1. INGRESO

1.1 Objetivos

- Crear fuentes de trabajo con programas y proyectos concertados con Organismos Nacionales e Internacionales.
- Realizar proyectos y programas dirigidos a reducir el desempleo actual de la población alteña.

1.2 Metas

- Generar empleos en empedrado, cordones, alcantarillado, limpieza y mantenimiento de las áreas verdes de la ciudad en contrato trimestral de 120 personas por cada proyecto y programa.

2. EDUCACIÓN

2.1 Objetivos

- Continuar con el programa del desayuno escolar dirigido a la población infantil, con la finalidad de reducir la ausencia y abandono escolar.
- Concluir con las infraestructuras educativas con el apoyo de organización Gubernamentales y no Gubernamentales.
- Brindar con mayor comodidad a los estudiantes dotando con muebles y material necesario a las diferentes unidades educativas.
- Realizar mantenimientos de infraestructura educativas en las diferentes unidades educativas
- Realizar proyectos de pre-inversión y inversión para construcción de aulas educativas.

2.2 Metas

- Alcanzar a 134.000 raciones día.
- Nueve establecimientos educativos programados en esta gestión, con un costo de 3.300.000 que proviene del gobierno municipal y 8037876 correspondientes al fondo de inversión social, cuatro unidades educativas completas, 57 aulas 5 baterías sanitarias por la misión Alianza Noruega con un importe de 2.020.383 con una contraparte de 100.000 Bs. del gobierno municipal

- 497 mesas hexagonales para los ciclos prebásico y básico, 756 mesas rectangulares intermedio y medio, 4.556 sillas y en materiales con una inversión de 300.000 en tizas material de limpieza y material didáctico.
- Invertir con 400.000 Bs. En la presente gestión en mejoras y mantenimiento de infraestructuras educativas.
- Establecer con Bs. 150.000 como contraparte del gobierno municipal con organismos gubernamentales y no gubernamentales para preinversión y inversión.

3. SALUD

3.1 Objetivos

- Implementar el seguro básico de salud garantizando a la población el acceso permanente a servicios de salud preventivos y curativos que reduzca el riesgo la duración o la severidad de las principales causas y muerte.
- Mejorar los centros de salud para adecuar prestación de servicio y brindar atención eficiente en los servicios médicos con calidad en su infraestructura.
- Ampliar la disponibilidad de recursos de generación local para mejorar la administración financiera y lograr completa ejecución de política de salud.
- Aumentar la disponibilidad de insumos médicos, suministros material de escritorio y limpieza.
- Brindar mantenimiento oportuno de la infraestructura y equipamiento de los centros de salud administrados por el gobierno municipal.

3.2 Metas,

- Atención y nutrición de salud a menores de cinco años mujeres y atención familiar
- Atención a las 21 unidades de centros de salud con oportuna asignación de insumos médicos y suministros
- Proyectar 756.579 Bs. Para solventar gastos en la administración y infraestructura, dotación hospitalaria.
- Atendiendo del requerimiento de los 21 centros de salud proyectando aproximadamente 1.500.000 Bs.

- Establecer Bs. 240.000 para mejorar las condiciones de funcionamiento.

4 SERVICIOS BASICOS

4.1 Objetivos

- Realizar proyectos relacionados a la dotación de Agua a diferentes zonas de la ciudad del Alto.
- Brindar condiciones optimas de visibilidad para la seguridad dotando del alumbrado público.
- Realizar proyectos encaminados para concertar con aguas del Illimani para mejorar el alcantarillado en los distritos más alejados.
- Instalar luminarias en los diferentes distritos y zonas de la ciudad de El Alto

4.2 Metas

- Dotar a los Seis distritos 20 comunidades con la distribución del Agua potable
- Establecer 4.200 luminarias con un costo de 3.500.000 para la iluminación de las diferentes zonas de la ciudad del alto.
- Obtener 134.000 Mts. Cuadrados en Alcantarillado.

5 VIVIENDA

5.1 Objetivos

- Diseño y ejecución de programas dirigidos a la construcción de viviendas con todos los servicios básicos, con apoyo de Instituciones no Gubernamentales.
- Apoyo y incentivo a las diferentes instituciones establecidas en la ciudad de El Alto con programas y proyectos, normas de diseño arquitectónico para la construcción de viviendas, asentamiento y urbanización funcionales.

5.2 Metas

- Ampliar y mejorar las construcciones con concertación con las 12 juntas vecinales con resolución Prefectural.
- Establecer programas y proyectos para los 7 distritos existentes en El Alto, con estudios dirigidos a mejorar la calidad de las viviendas.

BIBLIOGRAFIA

Arrow Kenneth J. "La Organización de la Actividad Económica: Cuestiones pertinentes a la elección de la asignación e el mercado versus fuera del mercado", en Haveman, Robert y **Margolis** Julius, Un análisis del Gasto y las Políticas gubernamentales, F.C.E., 199. pp, 61-77.

Hirshleifer J., Glazer A. Microeconomía: teoría y aplicaciones, México, Prentice Hall, 1992.

North, Douglass C. Instituciones, Cambio Institucional y Desarrollo Económico. FCE., 1996.

Stiglitz, Joseph, Economía, Ariel, 1995.

Varian, Hal. R., Microeconomía Intermedia, Barcelona, Bosh, 1997.

Instituto Nacional de Estadística, INE "Encuesta Integrada de Hogares" 1989 (2 ronda), 1992 (5 ronda).

Instituto Nacional de Estadística, INE Min. Planeamiento Resultados Finales "Información Estadística Regional LA PAZ"

UDAPSO - "Perfiles de Empleo", Doc. Trab. 13/93.

UDAPSO - Estadística de empleo, Doc. Trab. 04/93.

UDAPE - Estudios sobre Pobreza e Ingresos.

PREALC - "Ajuste, empleo e ingresos", 1986.

UDAPSO, INE, UPP, UDAPE; "Mapa de Pobreza"; Min. Desarrollo Humano; 1993.

ESMA - Estrategia Social Municipal El Alto; 1996

PROPUESTA CONTRA LA POBREZA, Grupo de trabajo para el Diálogo Nacional; 1998.

DIAGNOSTICO MUNICIPAL CONSOLIDADO, Comité impulsor de la Formulación del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) de El Alto; 2000.