

**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS
CARRERA DE CIENCIA POLITICA Y GESTION PÚBLICA
RELACIONES INTERNACIONALES Y DIPLOMACIA**



**LA GOBERNANZA AMBIENTAL EN BOLIVIA DURANTE LA GESTIÓN DE EVO
MORALES**

Postulante: Ana Gabriela Almancy Carrillo

Tutor: Dr. Marco Antonio Centellas

Docente: Lic. José García Escobar

La paz - Bolivia

2015

DEDICATORIA

A mi padre que hace tiempo dejo de estar conmigo, pero sé que siempre está detrás de cada paso que doy, para guiar mi camino.

AGRADECIMIENTOS

A mi querida madre, y licenciados que fueron parte importante para elaboración del proyecto de grado Dr. José García Escobar docente de metodología, a mi tutor Dr. Marco Centellas Castro, por haber sido parte importante en esta investigación.

Tak for alt!

***“El cambio climático no es sólo un desafío,
El cambio climático ya está aquí
Y no sólo en el futuro”***

***Connie Hedegaard “Comisión Europea de Acción Climática”, discurso en la Universidad
de Copenhague 2012 .***

INTRODUCCIÓN.....9

CAPITULO PRIMERO

DISEÑO METODOLOGICO

1. Planteamiento del problema de investigación. 12

2. Delimitación del objeto de estudio..... 12

3. Objetivos..... 13

 3.1. Objetivo general13

 3.2. Objetivo específico13

4. Hipótesis 13

5. Variables 14

6. Metodología..... 14

7. Método explicativo analítico..... 15

8. Técnicas 15

 8.1. Las entrevistas15

 8.2. Fuentes de Información.....16

CAPITULO SEGUNDO

PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE A NIVEL INTERNACIONAL

1. ¿Qué es el medio ambiente?..... 18

2. Derecho Internacional del Medio Ambiente 20

3. Las Conferencias de las Partes..... 21

 3.1. COP 1 Berlín- Alemania (28 de marzo-07Abril 1995)22

 3.2. COP 2 Ginebra – Suiza (8 al 19 de Julio 1996).....22

 3.3. COP 3 Kioto – Japón (1 al 10 de Diciembre 1997).....23

 3.4. COP 4 Buenos Aires - Argentina (2 al 13 de Noviembre 1998).....24

 3.5. COP 5 Bonn – Alemania (25 de Octubre al 5 de Noviembre1999)24

 3.6. COP 6 la Haya – Holanda (13 al 25 de Noviembre 2000)24

 3.7. COP 6 Bis Bonn – Alemania (17 al 27 de julio 2001)25

 3.8. COP 8 Nueva Delhi – India (Octubre 3 a Noviembre2002)25

 3.9. COP 9 Milán– Italia (1 al 12 de diciembre 2003).....26

 3.10. COP 10 Buenos Aires – Argentina (6 al 17 de Diciembre 2004)26

 3.11. COP 11 Montreal – Canadá (28 de Noviembre al 9 de Diciembre 2005)27

3.12.	COP 12 Nairobi – Kenia (6 al 17 de Noviembre 2006).....	27
3.13.	COP 13 Bali – Indonesia (3 al 15 de Diciembre 2007)	28
3.14.	COP 14 Poznan – Polonia (1 al 12 de Diciembre 2008)	28
3.15.	COP 15 Copenhague – Dinamarca (7 al 18 de Diciembre 2009)	29
3.16.	COP 16 Cancún- México (29 de Noviembre al 10 de Diciembre 2010)	29
3.17.	COP 17 Duraban – Sud África (28 de Noviembre al 9 de Diciembre)	30
3.18.	COP 18 Doha – Qatar (26 de Noviembre al 7 de Diciembre 2012).....	30
3.19.	COP 19 Varsovia – Polonia (11 al 22 de Noviembre de 2013).....	31
3.20.	COP 20 Lima – Perú (1 al 12 de Diciembre 2014).....	31
4.	Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.....	32
5.	Políticas Medio Ambientales.....	34
6.	Gobernanza y Gobernabilidad.....	34
7.	Como entiende el PNUMA el concepto de Gobernanza Ambiental	37
8.	El PNUMA y el Derecho Ambiental	38

CAPITULO TERCERO

LA GOBERNANZA AMBIENTAL EN EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

1.	Evo Morales Ayma y la Gobernanza ambiental	41
2.	El cambio climático desde el “VIVIR BIEN”	43
3.	Vivir bien en armonía con la naturaleza.....	46
4.	¿Qué relación existe entre el vivir bien y el cambio climático?	47

CAPITULO CUARTO

LA TENSION LOCAL DIVIDIDA ENTRE LO LOCAL Y LO GLOBAL

1.	Porcentaje de los encuestados	51
1.1.	Áreas de los encuestados	51
2.	Diferencias y similitudes entre las opiniones de los expertos en Medio Ambiente ... ¡Error! Marcador no definido.	
3.	La concepción de medio ambiente que manejan	52
4.	¿En Bolivia existe Protección al medio ambiental ya sea por parte del gobierno o por los organismos internacionales?.....	54

5. ¿Cree usted que en Bolivia se adoptan más los parámetros de las convenciones climáticas y que el ideal del vivir bien es complementario a estas normas?. 56
6. ¿Conoce usted si el PNUMA ha hecho algo en Bolivia para mejorar la calidad ambiental?
58
7. ¿Desde la llegada de Evo Morales Ayma al Gobierno hubo mejoras en términos de la Gestión Ambiental?. 60
8. ¿Qué conoce acerca del vivir como filosofía estatal?..... 62
9. ¿Que conoce acerca de la gobernanza ambiental? 63

CAPITULO QUINTO

CONCLUSIONES

EL DIFICIL CAMINO HACIA LA GOBERNANZA AMBIENTAL LOCAL

1. Conclusiones 67
 2. Recomendaciones..... 68
-
1. Glosario de palabras..... ¡Error! Marcador no definido.
 1. Anexo No 1 ¡Error! Marcador no definido.
 2. Anexo No 2 ¡Error! Marcador no definido.
 3. Anexo No 3 ¡Error! Marcador no definido.
 4. Anexo No 4 ¡Error! Marcador no definido.
 5. Anexo No 5 ¡Error! Marcador no definido.
 6. BIBLIOGRAFIA ¡Error! Marcador no definido.

RESUMEN EJECUTIVO

El mundo entero y conjuntamente el Estado Plurinacional de Bolivia, se encuentran en un proceso de mitigación a los efectos del cambio climático, no es un problema ajeno es un problema que involucra a todos los seres humanos y nuestro entorno, en nuestros días el medio ambiente y el cambio climático son el centro de atención en las Conferencias mundiales, lo que sucede en cada encuentro internacional se escucha y se reproduce a nivel mundial, pero que es lo ¿qué hacen los representantes de cada País en pro del medio ambiente?, las Naciones Unidas con su organismo el Programa de Naciones para el Medio Ambiente (PNUMA) han propuesto un programa llamado “Gobernanza Ambiental” a nivel mundial en el desarrollo de la investigación es importante responder. ¿Qué medidas y políticas dentro de la gestión ambiental se han implementado o están en proceso, para una mejor gobernanza ambiental en el Estado Plurinacional de Bolivia?.

Se toma en cuenta las Conferencias de Partes (COP)¹. La participación de nuestro País en las mismas a la cabeza de nuestro mandatario Evo Morales Ayma en su gestión gubernamental. Se aplica bien el concepto de “Gobernanza Ambiental”. Se podrá identificar las fallas que no permiten llegar a una gobernanza ambiental efectiva en el Estado Plurinacional de Bolivia.

¹COP = por sus siglas en ingles Conference of theParties.

INTRODUCCIÓN

El trabajo está ubicado dentro del área de Relaciones Internacionales. Hace referencia al medio ambiente como un tema polémico y preocupante no solo a nivel del Estado Plurinacional de Bolivia sino también a nivel mundial, todo ello atribuido al hombre y sus acciones, todo ello entendido como una consecuencia de la actividad humana con fuertes repercusiones mundiales para la vida en general, se trata de uno de los problemas más importantes y de mayor magnitud al que se está enfrentando la humanidad.

La presente Investigación pretende abordar conocimientos teóricos propios de las Relaciones Internacionales, dando a conocer el gran dilema en el que todos los países del mundo sin quedar nosotros al margen, estamos expuestos a un cambio climático inminente que ha traído consecuencias a nivel mundial.

Primero, el medio ambiente ha ganado espacios muy grandes a nivel mundial, desde la conferencia de Estocolmo en 1972 el tema del medio ambiente se ha convertido en un tema polémico y de actualidad, lo que involucra la interacción de los representantes de los países a nivel mundial.

Segundo, en la investigación se podrá observar que una lucha efectiva puede ser lograda con iniciativas planteadas por actores nacionales o internacionales poniendo principal atención al desenvolvimiento del Estado Plurinacional de Bolivia, dentro del marco de la protección del medio ambiente, para ello es importante hacer un estudio a la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre Cambio Climático. Sin embargo este trabajo girará en torno a La Gobernanza Ambiental en el Estado Plurinacional de Bolivia.

Tercero la investigación pretende demostrar que bajo la convención Marco de Naciones Unidas y su Programa para el Medio Ambiente (PNUMA) se incorporan mecanismos e instrumentos que pueden ser utilizados efectivamente por el Estado Plurinacional

Boliviano, específicamente la “Gobernanza Ambiental” dirigido a contribuir la mitigación de los efectos adversos del cambio climático en nuestro País.

Cuarto se tiene por propósito comprobar o desechar la Hipótesis planteada, utilizando un método científico, como el planteamiento del problema, justificación del mismo formulación de la hipótesis, recopilación de datos e información para poder finalmente interpretar los datos y así nos permita efectuar las recomendaciones pertinentes para alcanzar una efectiva gobernanza ambiental.

En cada Conferencia de Partes, desde el protocolo de Kioto y la primera Conferencia en Berlín en 1995 los actores adoptan posiciones distintas, favorables para sus países, por lo tanto el resultado de las veinte conferencias ya pasadas han dejado un impacto en el mundo y en el Estado Plurinacional de Bolivia, más allá de ser una propuesta que puede mejorar el medio ambiente en Bolivia y el mundo es una responsabilidad de nuestro gobierno adoptar normas que vayan en pro del medio ambiente, fortaleciendo las instituciones con una mejora en la gestión ambiental, lo que hoy en día se conoce como la gobernanza ambiental.

A través de las Conferencias Internacionales el Estado Plurinacional de Bolivia ha empleado normas y leyes a nivel nacional estipuladas en la “Constitución Política del Estado” y en la “Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien” también conocida como ley No 300, las mismas actúan en pro de la conservación y la restauración del medio ambiente. Dentro el desarrollo del trabajo investigativo se desarrollará el cumplimiento a estas normas por parte del Estado Plurinacional de Bolivia y la población misma.

El trabajo de investigación presenta las etapas de las conferencias de Partes a nivel Mundial, y el desempeño que nuestro mandatario Evo Morales Ayma jugó en las conferencias de partes a partir del año 2009, destacando una figura ecológica a nivel mundial, el desenvolviendo de el mandatario fue interesante en un inicio y su repercusión fue a nivel mundial también así como su reconocimiento por la defensa del medio ambiente.

Se pone a disposición la opinión de expertos en materia de medio ambiente en Bolivia, para hacer una comparación de cómo el gobierno piensa y actúa en pro del medio ambiente, así como también los organismos más reconocidos a nivel mundial como el Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente PNUMA en Bolivia, el trabajo

de investigación pasa por cinco capítulos que explican los conocimientos abordados de medio ambiente, tanto internacionales como nacionales.

En el capítulo I se expone el diseño metodológico de la investigación; el objetivo general y los específicos también el problema son el inicio de la construcción de esta presente investigación, exponiendo también los métodos y técnicas utilizados para el inicio, desarrollo y conclusión del trabajo.

En el capítulo II se afronta el tema de la protección ambiental a nivel internacional, envolviendo así definiciones básicas de medio ambiente y de gobernanza ambiental, el papel de las Conferencias de Partes a nivel mundial, el impacto que las mismas trajeron para el mundo y especialmente para los bolivianos.

En el capítulo III señalamos la parte interna de nuestro Estado Plurinacional de Bolivia, las políticas internas que existen y que se aplicaron para alcanzar la gobernanza ambiental, la ideología del vivir bien como modelo de estado nos permitirá comprender que tan cerca o tan lejos nos encontramos al modelo de gobernanza ambiental de las Naciones Unidas.

En el capítulo IV se mostrará el resultado de las técnicas metodológicas, las entrevistas realizadas darán un resultado cercano a lo que se está adoptando como gobernanza ambiental en el Estado Plurinacional de Bolivia, examinándose así la manera de entender, aplicar y usar políticas públicas ambientales que nos acercan o nos alejan de la gobernanza ambiental.

En el capítulo V se darán las conclusiones parciales al trabajo de investigación, determinando así nuestro desempeño en la gobernanza ambiental tomando en cuenta las fortalezas y las debilidades de los hacedores de la política nacional en el territorio boliviano.

CAPÍTULO PRIMERO

DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

1. Planteamiento del problema de investigación.

El trabajo de investigación abordará una conceptualización llamada gobernanza ambiental, dentro del marco de las Naciones Unidas, posteriormente analizará la diferencia de conceptos por lo que Naciones Unidas entiende por medio ambiente y gobernanza ambiental, y finalmente como entiende esta problemática el gobierno de Evo Morales Ayma, es importante el buen manejo de los convenios internacionales desde la OIT, las conferencias de partes, los decretos, leyes que se han emitido en Bolivia a favor de temas ambientales y lo que representa la ideología del modelo del “Vivir Bien” en Bolivia, para llegar al cómo se debería implementar la gobernanza ambiental en el territorio boliviano.

¿Por qué la gestión ideologizada del “Vivir bien” de Evo Morales Ayma no se adecúa al Modelo de Gobernanza Ambiental de las Naciones Unidas?²

2. Delimitación del objeto de estudio

El ambiente geográfico o espacio es el Estado Plurinacional de Bolivia, tomando en cuenta al sector medio ambiental, las Relaciones Internacionales, las instituciones,

²Ver anexo No 1, la ejemplificación de cómo se desarrollara la investigación a partir del problema, diseño propio.

relacionadas son las Naciones Unidas (PNUMA), dentro del área específica de los regímenes nacionales e internacionales de medio ambiente.

El tiempo está dentro de la segunda gestión presidencial de Evo Morales Ayma, como protagonista del desarrollo, evolución o estancamiento de lo que se conocerá más adelante como gobernanza ambiental.

3. Objetivos

3.1. Objetivo general

- Demostrar que las políticas públicas medio ambientales ideologizadas del “Vivir bien” del gobierno de Evo Morales Ayma no se adecúan en el marco de las disposiciones de Naciones Unidas sobre la (Gobernanza Ambiental).

3.2. Objetivo específico

- Analizar el impacto del Modelo de las Naciones Unidas en su Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), en el Estado Plurinacional de Bolivia.
- Justificar las razones por las que el modelo de gobernanza ambiental en Bolivia no es eficiente.
- Analizar el impacto de la ideologización del “Vivir bien” del gobierno de Evo Morales, y la gobernanza ambiental de las Naciones Unidas.
- Examinar las diferencias y similitudes entre los expertos de medio ambiente en los organismos nacionales e internacionales en el gobierno Boliviano.

Lo descrito implica analizar tres puntos importantes en la investigación, el PNUMA, el Gobierno de Evo Morales con la ideología del “vivir bien” y el tema de la gobernanza ambiental.

4. Hipótesis

Es pertinente realizar una hipótesis en la investigación, tomando como punto de partida las variables dependientes e independientes para de este modo llegar al punto donde ambas se relacionan de tal modo que brindan mejor comprensión de la investigación.

- **La ideología del “vivir bien” ha sido la matriz ideológica de la gobernanza ambiental del gobierno de Evo Morales, ideología que desconoce y limita los parámetros de la proyección e implementación de una gobernanza ambiental integral, tal como propone el modelo de las Naciones Unidas.**

5. Variables

Variable independiente
La concepción ideológica del “vivir bien” desconoce los parámetros del modelo de gobernanza ambiental de las Naciones Unidas
Variable dependiente
La gobernanza ambiental de Evo Morales es limitada en su concepción e implementación

6. Metodología

La presente investigación se desarrolló en base a un diseño metodológico lo que involucró fuentes de información, datos, ilustraciones, normas y leyes internacionales así como también dentro del territorio boliviano, para identificar que la construcción del trabajo de

investigación se realizó en base a el estudio del Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente PNUMA, así como también las disposiciones internacionales que se adoptaron en Bolivia en pro del medio ambiente. El uso de entrevistas a expertos que conocen acerca del tema, llevó a la identificación en general y específico de lo que los organismos nacionales e internacionales comprenden como gobernanza ambiental con datos estadísticos para reflejar el resultado de cada entrevista.

La investigación es de carácter científico, presenta un método y técnicas, para el desarrollo de la investigación se usó el método de estudio explicativo analítico, conducido hacia a la comprobación o el rechazo de la hipótesis, a la vez este método posibilita establecer las características y la interrelación que existe entre ellos, en este caso la gobernanza ambiental y la ideología del vivir bien.

7. Método explicativo analítico

El papel de la investigadora se limita a ser experimental, ya que formó parte activa del desarrollo de la investigación y se usó los siguientes métodos.

- Explicativo en base a las variables planteadas y su relación entre las mismas.
- Analítico plantea y pone a prueba la hipótesis acompañada de datos estadísticos

Se define de este modo las características en términos de medidas a favor del medio ambiente por parte del PNUMA la interrelación que este tiene con la ideología del vivir bien, la meta no se limita a la recolección de datos, sino a la predicción e identificación de las relaciones que existen entre dos o más variables.

También se usó el resultado de las entrevistas a los personajes considerados expertos para la presente investigación, como al Ministerio de Medio Ambiente y Aguas (MMAyA), Vice ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático como contraparte los resultados de las entrevistas a los oficiales de programas de medio ambiente en Bolivia PNUMA, con financiamiento internacional, DANIDA para brindar el punto de vista de estas organizaciones internacionales acreditadas en Bolivia en pro del medio ambiente.

8. Técnicas

8.1. Las entrevistas

Las entrevistas fueron elaboradas para la obtención de datos estadísticos, a través de las respuestas de los entrevistados lo cual refleja un estado parcial en el que se encuentra la gobernanza ambiental en nuestro país, el resultado se ve reflejado en los cuadros de respuestas y también en representaciones gráficas.

Una comparación de diferencias y similitudes entre la visión interna del vivir bien con las organizaciones internacionales en pro del medio ambiente, darán las pautas para obtener un resultado y una conclusión de cómo fusionar los ideales nacionales e internacionales, para alcanzar una efectiva gobernanza ambiental en el Estado Plurinacional de Bolivia.

Las instituciones entrevistadas fueron:

- Ministerio de Medio Ambiente y Aguas (MMAya)
- Viceministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático.
- Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente.
- Cooperación al desarrollo de Dinamarca (Danida)

Las encuestas se dividen en dos partes:

- Informantes especializados
- Funcionarios de Gobierno
- Funcionarios de organizaciones internacionales

8.2. Fuentes de Información

Para la obtención de los datos de la investigación se acudió a los siguientes medios:

- Libros
- Páginas web
- Hemeroteca
- Revistas

Si no acabamos con la esclavitud de la Madre Tierra, jamás vamos a poder resolver sobre la vida, sobre la humanidad y sobre el planeta tierra.

Evo Morales Ayma en su discurso en la COP 15

CAPÍTULO SEGUNDO

PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE A NIVEL INTERNACIONAL

1. ¿Qué es el medio ambiente?

El problema del medio ambiente es tratado a nivel de las Relaciones Internacionales, se requiere una conceptualización que nos permita comprender todo lo que este concepto involucra a nivel internacional.

Medio Ambiente, es el conjunto de factores físicos y químicos que rodea a los seres vivos, a esos factores se les llama factores abióticos o bióticos³.

Para la Agencia de Protección Ambiental (EPA) el medio ambiente es: *“Una de las mayores categorías ambientales, la cual rodea o está en contacto con seres humanos, animales, plantas y otros organismos (por ejemplo: aguas de la superficie o subterráneas, suelo o aire) y a través de las cuales se mueven sustancias químicas o contaminantes”*.⁴

Para, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), considera que *“el Medio Ambiente es el ámbito de trabajo a nivel mundial, para poder producir los informes anuales de medio ambiente a nivel mundial. Lo que involucra desarrollo y protección al medio ambiente, desarrollo sostenible, proponiendo planes de trabajo en pro del medio ambiente, planes nacionales así como la gobernanza ambiental. El Programa*

³ **ECOLOGIA Y MEDIO AMBIENTE**, Maria Dolores de la Llata Loyola, pg 40.

⁴ **AGENCIA DE PROTECCION MEDIO AMBIENTAL**, Glosario de términos, disponible en : http://www.epa.gov/superfund/spanish/glosario/terminos_m.html

de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)⁵ propone mejorar la calidad de vida sin poner en riesgo a las futuras generaciones”.⁶

Para Evo Morales “el medio ambiente abarca conceptos que involucran el manejo y el entendimiento de lo es la **“Pachamama”**, se describe a esta como una madre herida de muerte y los desastres naturales como los fenómenos del niño y de la niña, sequías, inundaciones, olas de calor huracanes y tornados son cada vez más fuertes y más frecuentes, son causados directamente por el hombre”⁷.

Para la comprensión de medio ambiente en el gobierno de Evo Morales Ayma, encontramos cuatro áreas que se presentan como las más vulnerables:

- El ártico = las temperaturas están aumentando cada vez más, lo que produce un deshielo en los polos (Norte-Sur).
- África Subsahariana = en los lugares con sequia se prevé más resequedad.
- Las islas = desapariciones por su falta de capacidad de adaptación a la subida de niveles de agua.
- Los mega deltas de Asia = donde muchas personas están en riesgo de inundaciones.

Además de las inundaciones y los deshielos, se sufre de una gran escasez de agua en el mundo, y en la situación que el mundo se encuentra en este momento cualquier aumento de temperatura por encima de los 2°C podría provocar cambios peligrosos e irreversibles⁸.

Bolivia no alcanza el 0.1 % de la emisiones de gas que contaminan a nivel mundial, sin embargo los impactos del cambio climático han ido creciendo en los últimos años, en general los efectos del cambio climático son de gran magnitud para Bolivia y nuestra economía, ello se verá reflejado en la seguridad alimentaria y la salud habrá una nueva presencia de enfermedades transmisibles⁹.

⁵ **PNUMA**, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, disponible en <http://www.nu.org.bo/agencia/programa-de-las-naciones-unidas-para-el-medio-ambiente>.

⁶ PNUMA, Definición de medio ambiente, disponible en: <http://www.pnuma.org/gobernanza/index.php>

⁷ **DIPLOMACIA POR LA VIDA**, “El Vivir Bien como respuesta a la crisis global” Ministerio de Relaciones Exteriores, segunda Edición.

⁸ Véase referencia 10.

⁹ Véase referencia 10.

Bajo este marco es que Bolivia ve como conveniente que los países desarrollados reduzcan de manera notable sus emisiones de gases de efecto invernadero, empezando en sus propios países, bajo convenios o contratos vinculantes.

Entonces podemos concluir en este punto que el medio ambiente es todo aquello que nos rodea, el medio ambiente es un escenario vital para la supervivencia de todos los seres, por tanto es importante la conceptualización de medio ambiente y la definición que nuestro maneja acerca del medio ambiente es vital para el desarrollo posterior de la investigación.

2. Política internacional del medio ambiente

Para entender la política internacional es necesario citar al derecho internacional del medio ambiente, este nace como una necesidad de aplicar la cooperación internacional, para afrontar los problemas que la humanidad enfrenta en términos ambientales, en la actualidad tenemos alrededor de mil tratados¹⁰, resoluciones, declaraciones dirigidas al medio ambiente y su protección.

La comunidad internacional a lo largo de las convenciones ha ido elaborando reglas para proteger el medio ambiente, el Derecho Internacional establece normas de carácter vinculante.

De ese modo el derecho internacional ha traído desde la década de los 70's en el s. XX. La creación de instituciones que trabajan a favor del medio ambiente, la institución usada para la investigación es las Naciones Unidas, desempeñando un papel fundamental en el ámbito del derecho internacional medio ambiental, a través de su mecanismo internacional, Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente (PNUMA).

En el mundo, la importancia del medio ambiente no fue relevante hasta la década de los 60's, XX ya que este no estaba sujeto a ninguna política internacional y tampoco era un tema como para discutirse a nivel internacional. A partir de la Conferencia de Naciones Unidas para el desarrollo y el Medio Ambiente de 1972 desarrollada en Estocolmo-Suecia, se empezó a tener una perspectiva más organizada y consciente del medio ambiente, en las reuniones se buscó crear convenciones y acuerdos para mitigar los efectos del calentamiento global. Desde ese entonces el mundo se vio envuelto en negociaciones

¹⁰Acuerdos Internacionales Ambientales Suscritos por Bolivia 2003 MMAyA.

colectivas que tratan temas ambientales, hay que reconocer que todos estos esfuerzos de los mandatarios y los representantes fueron impresionantes pero no son suficientes, los países miembros de las Conferencias de Partes (COP's), saben que se pueden usar estos acuerdos como instrumentos para hacerle frente al cambio climático a nivel de sus países o a nivel regional, plasmados en la gestión ambiental que cada país aplica para hacer frente a este cambio, de la manera en la que el Estado Plurinacional aplicó estos acuerdos a nivel Estado.

Se debe tomar en cuenta que no es fácil ponerse de acuerdo entre tantas personas, Naciones y Estados en el mundo. Es difícil aceptar que todos puedan adoptar un plan de acción conjunto y que todos los involucrados pongan lo mismo que los demás. Desde un principio, el fin de las convenciones fue efectivizar un acuerdo que pueda estabilizar la concentración de gases de efecto invernadero, lo que involucraría que aquellos países en vías de desarrollo como el nuestro no se vean tan afectados por los efectos de la subida de temperatura.

Fue entonces cuando se aprobó "La Carta del Mundo" lo que básicamente fueron los principios que la sociedad internacional debía seguir a favor del medio ambiente. Se adoptó un programa de acción conjunta para la ejecución de dicha carta y se empezaron a desarrollar acuerdos institucionales y financieros para apoyar tales medidas¹¹. Es cierto que existen muchos acuerdos internacionales referidos al tema ambiental (manejo de recursos, contaminación de agua y aire espacio exterior, calentamiento global y pérdida de la biodiversidad) pero su operacionabilidad no es siempre exitosa. Existe un amplio conocimiento de los problemas medio ambientales a los que todos estamos expuestos, y aun con este amplio conocimiento, muy poco se hace a favor del medio ambiente.

Tras las veinte convenciones ya pasadas, bajo el marco de Naciones Unidas para el Medio Ambiente se ha constituido un hito para la problemática del medio ambiente, y ahora existe una preocupación global más notable en torno a esta temática, hay una concientización de lo que significa calentamiento global, por parte de cada representante que asiste a las conferencias de partes en el mundo en la actualidad vivimos en un mundo donde se adquiere mejor tecnología permitiéndonos así monitorear el cambio climático. Muchos gobiernos poseen agencias burocráticas que administran y estudian este tipo de problemas medio ambientales.

¹¹ **KEHOANE, Roberth** "INSTITUCIONES PARA LA TIERRA".

3. Las Conferencias de las Partes

Para una mejor comprensión de lo que las Conferencias de Partes lograron y significaron, haremos una breve recapitulación de cada una de las conferencias a lo largo de la historia.

Las Conferencias de Partes en el mundo se conocen como COP (por sus siglas en inglés “Conference of the Parties”). En un principio las Conferencias surgieron bajo la necesidad de estabilizar las concentraciones de gases de efecto invernadero en el mundo, tratando de evitar la subida de temperatura atmosférica, y que a su vez las normas planteadas sean de aplicación práctica y eficaz en el mundo¹²

3.1. COP 1 Berlín- Alemania (28 de marzo-07Abril 1995)

Fue la primera conferencia se intentó proteger el medio ambiente para beneficio de las generaciones presentes y futuras, bajo la base de que cada país tiene responsabilidad en común, pero diferenciada en términos de responsabilidades y capacidades, nace una necesidad de legitimar que los países en vías de desarrollo deben trabajar más, promoviendo el desarrollo sostenible

Entre los veintiún puntos acordados en esta conferencia, dos fueron los más relevantes: elaborar políticas y medidas que limiten objetivamente la emisión de gases de efecto invernadero, en tiempos concretos tales como el año 2005, 2010 y 2020, todo este proceso se llevaría a cabo con la contribución de los países mas contaminadores (los industrializados), ya para 1997 se hizo un control de avance.

Mas que trabajar en cuestiones de protección al medio ambiente, la prioridad fue la erradicación de la pobreza es aquí donde fue claro que los países industrializados no adoptaron medidas eficaces para la disminución de gases de efecto invernadero, es en la

¹²Conferencia de Partes: Disponible en <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

COP 1 que se exige que a los países industrializados reducir las emisiones con objetivos cuantitativos y plazos concretos¹³.

3.2. COP 2 Ginebra – Suiza (8 al 19 de Julio 1996)

Es en esta conferencia que los países presentaron sus primeros inventarios los que indican un balance entre la influencia humana y el clima global, fueron conocidos como los informes de gases de efecto invernadero, lo que implicó que cada país debía ser consciente del porcentaje que de gas que se emitía en su país.

Por primera vez EEUU sugiere que los acuerdos alcanzados sean legalmente vinculantes. Se redactó la “*Declaración de Ginebra*”¹⁴, se da un avance progresivo a lo que fue la COP 1 en Berlín¹⁵.

3.3. COP 3 Kioto – Japón (1 al 10 de Diciembre 1997)

Después de dos años y medio de negociaciones con la intención de poder responder a los efectos del cambio climático, se logró establecer compromisos jurídicamente vinculantes de reducción y limitación de gases de efecto invernadero, pero no se explicaba ni el mismo protocolo como deberían aplicarse estas mismas normas.

En esta ocasión se tuvo el objetivo de realizar un protocolo vinculante para la emisión de gases de efecto invernadero y por primera vez los países industrializados aprueban objetivamente la reducción de los gases por lo que fue necesario la aprobación con cincuenta y cinco miembros de la Conferencia, con gran sorpresa se logró más de 55 y lo acordado entro en vigor.

El protocolo contenía; metas vinculantes de reducción y limitación de emisión de gases de efecto invernadero para treinta y siete países industrializados¹⁶ y los países de la Unión

¹³ **Resumen de la COP 1** Basada en Documentos oficiales, Disponibles en : <http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.1#beg>

¹⁴ **Declaración de Ginebra**; Es un texto histórico que reconoce y afirma por primera vez la existencia de derechos específicos para los niños y las niñas, pero sobre todo la responsabilidad de los adultos ante ellos, Fuente; ONG Humanium Disponible en ; <http://www.humanium.org/es/ginebra-1924/>

¹⁵ **Resumen de la COP 2** Basada en Documentos oficiales, Disponibles en : <http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.2#beg>

Europea, se debía reducir al menos un 5% de las emisiones hasta el 2012, con excepción de los Estados Unidos, todos los demás países ratificaron el protocolo de Kioto¹⁷.

3.4. COP 4 Buenos Aires - Argentina (2 al 13 de Noviembre 1998)

En ella se llevó a cabo la aprobación de un plan de acción de dos años para reducir los gases de efecto invernadero y de esta manera reducir los efectos del cambio climático, estableciendo fechas límites para finalizar los mecanismos del protocolo de Kioto, implementando así un comercio de energía desarrollada limpia, con políticas y medidas específicas, se invitó a organizaciones no gubernamentales a formar parte del plan de acción para el 2000, (lo que terminó en una decepción por falta de discusiones) había un contenido de temas importantes, como los mecanismos de financiamiento, los que debían ayudar para reparar todo el efecto del cambio climático, trabajo con políticas y medidas introducidas dentro la Unión Europea, transferencia de tecnología hacia países en vías de desarrollo¹⁸.

3.5. COP 5 Bonn - Alemania (25 de Octubre al 5 de Noviembre 1999)

Fue un encuentro primario y técnico, aun se continúan y se intensifican los trabajos y las negociaciones de la Conferencia de Buenos Aires¹⁹.

¹⁶ **37 Países;** Alemania, Australia, Austria, Belarus, Bélgica, Bulgaria, Canadá, Croacia, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, EE.UU. Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Italia, Japón, Letonia, Lituania, Liechtenstein, Luxemburgo, Mónaco, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, Rumania, Suecia, Suiza, Turquía.

¹⁷ **Resumen de la COP 3** Basada en Documentos oficiales, Disponibles en [:http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=i&volltext=/cp.3#beg](http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=i&volltext=/cp.3#beg)

¹⁸ **Resumen de la COP 4**, basada en Documentos Oficiales disponibles en: [:http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=i&volltext=/cp.4#beg](http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=i&volltext=/cp.4#beg)

¹⁹ **Resumen de la COP 5**, Basada en Documentos Oficiales disponible en: [:http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=i&volltext=/cp.5#beg](http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=i&volltext=/cp.5#beg)

3.6. COP 6 la Haya – Holanda (13 al 25 de Noviembre 2000)

Se preveía tener la oportunidad de poder terminar todo lo inconcluso del protocolo de Kioto, pero no fue así, no se aseguraron las reducciones reales de emisión de gases de efecto invernadero, hubo grandes discusiones, hubo mayor controversia por la propuesta los Estados Unidos, de permitir crédito para el mercado del carbón , en bosques y países agricultores, lo que implicaba mayor satisfacción para Estados Unidos, de esta manera la reducción de emisiones no concordaba con la idea de que los países que no producían gases, se dificultaba la respuesta de cómo los países en vías de desarrollo podrían obtener asistencia financiera, para poder luchar contra los efectos adversos del cambio climático²⁰.

Casi al final de la Conferencia numero 6 salen algunos acuerdos comprometidos entre Estados Unidos el Reino Unido pero algunos países de Europa principalmente liderados por Dinamarca y Alemania rechazaban el compromiso de esas dos posiciones, y la COP 6 termino colapsando.

3.7. COP 6 Bis Bonn – Alemania (17 al 27 de julio 2001)

Se llegan a poner de acuerdo para los elementos principales del plan de acción de Buenos Aires, se toman en cuenta aspectos financieros, mecanismos de desarrollo, y un régimen de cumplimiento, lo que implico que había un control para la disminución o mantención de los efectos del gas.

Hubo un poco mas de progreso tratando de resolver las diferencias de la anterior conferencia. La conferencia tuvo lugar después que George W. Busch asumiera la presidencia de Estados Unidos y el rechazo el protocolo de Kioto, como resultado de ello la delegación de el mismo país decidió no participar en las negociaciones referidas al protocolo de Kioto, decidieron ser observadores de la conferencia²¹.

²⁰ **Resumen de la COP6** , Basada en Documentos Oficiales, disponible en:
<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.6#beg>

²¹ **Resumen de la COP 6**, basado en Documentos Oficiales disponible en:
<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.6#beg>

3.8. COP 8 Nueva Delhi – India (Octubre 3 a Noviembre 2002)

Considerada como una Conferencia de transición, aunque no se descarta que se produjeran avances dentro lo que significó los aspectos técnicos del MDL (Mecanismos de desarrollo limpio), se reafirmó que el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza son temas de mayor prioridad²².

3.9. COP 9 Milán– Italia (1 al 12 de diciembre 2003)

Particularmente recordada por la falta de consenso internacional, el protocolo de Kioto entro en vigor sin la ratificación de Rusia, se desmiente que Rusia haya ratificado y se avanzó en las modalidades de procedimientos de forestación y reforestación todo ello dentro el marco de los Mecanismos de Desarrollo Limpio²³

3.10. COP 10 Buenos Aires – Argentina (6 al 17 de Diciembre 2004)

Se celebró el décimo aniversario de las COP por lo cual se aprobaron medidas enfocadas al cambio climático, se destacó el apoyo a los planes nacionales en los países en vías de desarrollo, y se inició el debate de intercambio de información, lo que ahora se denomina como transferencia de tecnologías.

Lo más relevante de la COP 10 fue que Arabia Saudí trató de obstaculizar todos los procesos de diálogo, pretendiendo imponer condiciones, sobre la ayuda financiera hacia los países en vías de desarrollo, ellos exigían compensaciones derivadas por la pérdida de ingresos a consecuencia de la venta de petróleo ²⁴

²² **Resumen de la COP 8**, Basado en Documentos Oficiales disponible en: <http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.8#beg>

²³ **Resumen de la COP 9**, Basado en Documentos Oficiales disponible en : <http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.9#beg>

²⁴ **Resumen de la COP 10**, Basado en Documentos Oficiales disponible en : <http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.10#beg>

3.11. COP 11 Montreal – Canadá (28 de Noviembre al 9 de Diciembre 2005)

Se avanzó un poco en términos de lucha contra el cambio climático, se crearon los acuerdos con flexibilidades en materia del uso de la tierra, la transferencia de tecnología, la creación de fondos especiales de ayuda, siempre relacionado con el medio ambiente, se empezó a considerar los compromisos a futuro (más allá del 2012 cuando el protocolo de Kioto expiro).

Cuando se inicio con el protocolo de Kioto en 1997, no fue un documento contenido de normas y reglas de carácter vinculante, el protocolo entro en vigor como tal en el año 2005, por lo tanto la COP 11 fue caracterizada como una de las más extensas, el protocolo tomó mucha fuerza y fue uno de los eventos con mayor audiencia en la historia de Canadá²⁵.

3.12. COP 12 Nairobi – Kenia (6 al 17 de Noviembre 2006)

La prioridad fue brindar apoyo a los países en vías de desarrollo, ya que fueron considerados lo más vulnerables al cambio climático o los que sufrían más los efectos del mismo, el objetivo con mas prioridad fue ayudar a esos países a adaptarse a los efectos del clima, fomentando así la tecnología limpia más que todo en África y otras regiones pobres.

Existieron negociaciones para acordar compromisos con las partes de la conferencia, todo se veía tan optimista, por lo que solo se logró un mecanismo independiente, lo que involucraba una financiación del 7 % (lo que fue muy escaso) para que los países puedan adaptarse.

²⁵ **Resumen de la COP 11**, basado en documentos Oficiales disponible en : http://unfccc.int/meetings/montreal_nov_2005/meeting/6329/php/view/decisions.php

Fue caracterizado como un espectáculo ya que los visitantes solo querían ver la vida salvaje de África, la pobreza, sus mujeres y niños, no fue una visita para negociar y obtener resultados²⁶.

3.13. COP 13 Bali – Indonesia (3 al 15 de Diciembre 2007)

Aún se rondaba sobre la propuesta de la reducción de gases de efecto invernadero para los países desarrollados y acuerdos de compromiso de reducción para países en vías de desarrollo, se vio por primera vez que los países con economías emergentes como (China, México, India, Sud África y Brasil) ahora conocidos como los BRICS aceptaron su responsabilidad en las emisiones de gases, el papel de China es importante en esta conferencia y más aun para las negociaciones.

Se creó el grupo de acción de Bali, con un grupo de trabajo a largo plazo que involucraba acción cooperativa todo ello bajo la misma convención, se establecieron un nuevo cuerpo subsidiario para conducir principalmente los temas de urgencia²⁷.

3.14. COP 14 Poznan – Polonia (1 al 12 de Diciembre 2008)

Caracterizado por la adopción de decisiones fundamentales dentro de cambio climático, los delegados quedaron principalmente de acuerdo en financiar fuentes de ayuda a los países pobres, tratando de colaborar también en los efectos de cambio climático que se producen en los países pobres, también se incorporó un mecanismo de protección hacia los bosques, en Bolivia conocido como el servicio nacional de áreas protegidas, y otra institución grande es *Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation* (REDD). Reducción de las emisiones de deforestación y degradación, por sus siglas en ingles²⁸.

²⁶ **Resumen de la COP 12**, basado en documentos oficiales disponible en :
http://unfccc.int/meetings/nairobi_nov_2006/meeting/6326/php/view/decisions.php

²⁷ **Resumen de la COP 13**, basado en documentos oficiales disponible en :
http://unfccc.int/meetings/bali_dec_2007/meeting/6319/php/view/decisions.php

²⁸ **Resumen de la COP 14**, basado en Documentos Oficiales disponible en:
http://unfccc.int/meetings/poznan_dec_2008/meeting/6314/php/view/decisions.php

3.15. COP 15 Copenhague – Dinamarca (7 al 18 de Diciembre 2009)

Fue una Conferencia Ambiciosa, y hasta se anuncio que el Presidente de los Estados Unidos juntamente con otros líderes de los países decidieron adoptar las tareas más difíciles y trabajar en ellas con vistas a un futuro, fue interesante ver como los mandatarios de 192 países trabajaron y discutieron en problemas tan importantes, nuestra representación no se quedo atrás, el presidente Evo Morales Ayma, tomó gran protagonismo dentro de la conferencia se manifestó en contra del imperialismo y los efectos que este mismo causaba a los países en vías de desarrollo, surgió la propuesta de una justicia ambiental esta involucraba que los países con más emisiones de gases de efecto invernadero debían pagar a los países pobres como una manera de retribución.

El Presidente también hizo un llamado a todos los países para crear un respeto hacia la madre tierra, y propuso 10 mandamientos a favor de la tierra, los pueblos indígenas y el medio ambiente, lo cual fue considerado y muy polémico durante este periodo, el presidente gano una imagen de medio ambientalista, protector de la tierra y los pueblos indígenas, lo que en Bolivia terminó siendo la cumbre de los pueblos indígenas en Tiquipaya-Cochabamba.

Tras el proceso de negociación dentro la conferencia, y los largos días polémicos de trabajo y discusión, no se pudo llegar a un consenso en la COP 15, los países del ALBA (Alianza Bolivariana de los Pueblos), liderizados por Bolivia no aceptaron el protocolo, ya que consideraron que fue una violación hacia sus derechos²⁹.

3.16. COP 16 Cancún- México (29 de Noviembre al 10 de Diciembre 2010)

²⁹Resumen de la COP 15, basado en documentos oficiales disponible en :

http://unfccc.int/meetings/copenhagen_dec_2009/meeting/6295/php/view/decisions.php

Se busco encontrar un acuerdo a lo que fue Copenhague y trataron de llegar a un buen entendimiento, como la inconformidad de el ALBA fue contundente y al igual que en las anteriores conferencias se busco que el resultado de la conferencia tenga un carácter vinculante, dentro la misma conferencia se fijo una meta; que las naciones ricas cumplan con la reducciones de emisiones de gas, los mandatarios como Hugo Chávez y Evo Morales se opusieron y entorpecieron las negociaciones, los países africanos también se pronunciaron y propusieron que los países miembros adopten medidas para preparar un acuerdo final en beneficio de los más afectados³⁰.

3.17. COP 17 Duraban – Sud África (28 de Noviembre al 9 de Diciembre)

Esta conferencia termino con la creación de una hoja de ruta, con tratado mundial lo que obligaba a los países ricos (los contaminadores) a ayudar a los países en vías de desarrollo, ayudando hacer frente a los efectos que el cambio climático está dejando en sus regiones.

COP 17 prolongo la vigencia del protocolo de Kioto, y creo así un fondo verde poniendo a disposición de los países en desarrollo 100.000 millones de dólares anuales, para adaptarse y combatir los efectos del cambio climático³¹.

3.18. COP 18 Doha – Qatar (26 de Noviembre al 7 de Diciembre 2012)

El objetivo primordial de esta conferencia fue la de asegurar que el aumento de temperatura no supere los 2°C, ya que una subida de temperatura implicaría muchos desastres, impactos y consecuencias en el mundo.

³⁰ **Resumen de la COP 16**, Basado en Documentos Oficiales disponible en :

http://unfccc.int/meetings/cancun_nov_2010/meeting/6266/php/view/decisions.php

³¹ **Resumen de la COP 17**, Basado en Documentos Oficiales disponible en:

http://unfccc.int/meetings/durban_nov_2011/meeting/6245/php/view/decisions.php

Aun se ven las exigencias de los países en vías de desarrollo por una mejor colaboración para hacerle frente al cambio climático, por lo que se da más impulso al fondo verde, proponiendo así ayuda a largo plazo, lamentablemente se finalizó esta conferencia teniendo conocimiento de que lo que hizo no era suficiente para frenar la subida de temperatura³²

3.19. COP 19 Varsovia – Polonia (11 al 22 de Noviembre de 2013)

Su objetivo principal fue crear un acercamiento entre la diversidad de posiciones para un acuerdo futuro en 2015 que permita hacer posible la reducción de gases de efecto invernadero.

Esta conferencia concluyó alargando el protocolo de Kioto hasta 2020, pero como era de esperarse los países más contaminadores no se sumaron a este pedido, la COP 19 fue optimista ya que pensó que se llegaría a buenos acuerdos, pero como sucedió en los anteriores no se hizo nada relevante en pro del medio ambiente³³.

3.20. COP 20 Lima – Perú (1 al 12 de Diciembre 2014)

Esta conferencia tuvo un balance positivo, pese a la no concordancia con las ONG's y algunas otras organizaciones internacionales, los puntos más relevantes que esta conferencia nos dejó fue que el fondo verde ahora tiene más recursos económicos, se incorporó la adaptación a los cambios climáticos lo que significa que los afectados por los efectos del cambio climático deben adaptarse a tales efectos, hay un fortalecimiento de REDD ya hay un papel importante de la mujer en el cambio climático.

³² **Resumen de la COP 18**, basado en Documentos Oficiales Disponible en: http://unfccc.int/meetings/doha_nov_2012/meeting/6815/php/view/decisions.php

³³ **Resumen de la COP19**, basado en Documentos Oficiales disponible en : <http://www.cop19.gov.pl/>

En las 20 conferencias pasadas no se pudo lograr la vinculación de las normas, Las convenciones trajeron propuestas razonables y aplicables, en el desarrollo de todas ellas se notó de manera clara la posición que tomaron los países del primer mundo, un panorama un poco más difícil en el escenario de los países en vías de desarrollo o emergentes, ya que dependen del factor económico del “otro grupo”, para aplicar las políticas públicas que serían aplicadas para la mitigación del cambio climático.

A consecuencia se efectuaron programas a nivel país para mejorar y contribuir a la mitigación del cambio climático, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) adoptó los planes más grandes para aplicarlos entre sus estados o países miembros, el Estado Plurinacional de Bolivia incorporó algunos de los planes discutidos en las conferencias de partes.

Por lo tanto las conferencias no pudieron lograr la reducción verdadera de gases de efecto invernadero³⁴.

4. Medio ambiente y desarrollo sostenible

Básicamente lo que el desarrollo sostenible involucra, es atender las necesidades del presente sin comprometer a las generaciones futuras. Para llegar a su plenitud es necesario poner a consideración políticas medio ambientales promoviendo así un desarrollo en términos que promuevan la protección del medio ambiente así como la utilización de energía limpia, preservación del ecosistema, cuidado de especies y plantas.

Se puede explicar que el desarrollo sostenible involucra no solamente componentes monetarios, sino también componentes de bienestar y componentes humanos y todo ellos se resumen en sostenibilidad, lo que se comprende como la capacidad de prolongación y regeneración a través del tiempo.

Debemos comprender al desarrollo sostenible como crecimiento económico y como crecimiento de bienestar, el término crecimiento hace referencia a componentes que no son únicamente económicos o monetarios, si hablamos de crecimiento de bienestar

³⁴ **Resumen de la COP 20**, basado en Documentos Oficiales disponible en :<http://www.cop20lima.org/>

entendido como calidad medio ambiental, si estas dos se fusionan de manera equilibrada podremos alcanzar un buen desarrollo sostenible³⁵.

Para ejemplificar esto Michael Jacobs – 1991 elaboró un Coeficiente de Impacto Ambiental (CIA) a través de este coeficiente podemos apreciar cómo va el crecimiento económico de la mano con el cuidado del medio ambiente³⁶, para lo cual Michael Jacobs presenta dos casos de cómo cuidar el medio ambiente y al mismo tiempo elevar la productividad.

1. Cuando los gobiernos cambian políticas económicas ineficientes así como predatoras de la naturaleza.
2. Creando sectores empresariales que introducen en métodos y procesos productivos limpios así como productivos que ahorren más dinero de lo esperado.

Michael Jacobs también presenta cinco requerimientos para que este crecimiento no afecte al medio ambiente:

1. El promedio del Coeficiente de Impacto Ambiental (CIA) debe ser reducido o neutral.
2. Facilitar el crecimiento de la general de la producción.
3. La Mejora del Coeficiente de Impacto Ambiental (CIA) y las ganancias productivas deben ser exponenciales y continuas.
4. El Mejoramiento del Coeficiente de Impacto Ambiental (CIA) deben realizarse dentro de todos los aspectos relevantes del crecimiento sostenible.
5. Los efectos retardados de cualquier impacto medio ambiental por acciones pasadas deben ser aclaradas en relación a los efectos actuales.

Podemos decir que lograr un PIB sostenible desde el punto de vista medio ambiental depende del avance y técnica del cambio estructural, para lo que es importante llegar a un estado de sostenibilidad medio ambiental.

Michael Jacobs incorporó la categoría de “La huella ecológica” nos permite determinar que la responsabilidad de la destrucción creciente de la naturaleza y del planeta no recaer

³⁵ DELGADO Luisa, Pamela L. Bachmann y Bárbara Oñate/ revista ambiente y desarrollo de CIPMA.

³⁶ JACOBS, Michael, “ENVIRONMENTAL SUSTAINABILITY AND GROWTH OF THE GDP”Pg. 29.

en el conjunto de la población mundial si no en el modelo económico de crecimiento de cada país.

5. Políticas medio ambientales

Las políticas medio ambientales van de la mano de la política interna y externa de un país, ello permite darle un diseño conceptual. Podemos citar a las políticas medio ambientales pragmáticas, estas facilitan la inserción económica de un país, y las políticas medio ambientales reactivas, que es una respuesta a todas las críticas internas y externas dentro de un proceso de negociación con países que poseen normas ambientales de muy alta calidad³⁷. Estas dos políticas actúan complementándose la una a la otra, las percepciones de estas políticas son de largo plazo, acompañadas de un crecimiento económico y de la sostenibilidad, con el fin de generar menos presión en el futuro en términos medio ambientales.

Para ejecutar una política medio ambiental es necesario tener el apoyo del Estado, ya que estamos hablando de un espacio compartido a nivel mundial y por lo tanto este también debe ser tratado a ese mismo nivel, en los últimos años los organismos internacionales, las agencias de cooperación y los inversores extranjeros han ido ganando espacio lo que involucra su presencia para la toma de decisiones y soluciones tecnológicas a nivel mundial.

Las soluciones tecnológicas, permiten saber con exactitud cualquier alteración medio ambiental. Tiene un mercado muy amplio, lo que implica mayores fuentes de empleo.

6. Gobernanza y Gobernabilidad

Es posible encontrar similitud entre los conceptos de gobernanza y gobernabilidad, un gobierno eficiente, “con alta gobernabilidad será un mejor moderador de las relaciones de gobernanza, de tal manera que la gobernabilidad es de alguna manera una condición para promover una gobernanza democrática; a su vez, formas de gobernanza

³⁷ Muñoz Heraldó , “ EL LLIBRE COMERCIO INTERNACIONAL Y EL MEDIO AMBIENTE” Pg. 375

democráticas fortalecerán la gobernabilidad”³⁸. La discusión es mucho más que terminológica, ya que implica el significado de situaciones diferentes y de concepciones analíticas distintas: el concepto de gobernación se encuentra fuertemente vinculado al de gobernanza.

La gobernanza puede verse como la pauta o estructura que emerge de un sistema sociopolítico como el resultado conjunto de los esfuerzos de interacción de todos los actores intervinientes; esta pauta emergente conforma las reglas del juego en un sistema específico o, en otras palabras, el medio a través del cual los actores pueden actuar e intentar utilizar estas reglas de acuerdo con sus propios intereses y objetivos”³⁹. El término gobernabilidad es más que toda la demostración de un gobierno eficiente, en consecuencia es pertinente usar el término Gobernanza ya que este demostrara el resultado de la interacción del PNUMA y el gobierno actual.

Para una mejor comprensión de los términos más usados en mi investigación, se usara la siguiente conceptualización:

*“Gobernanza ambiental, entendida también como gobernanza global, implica la magnitud de los problemas ambientales. No se plantean nuevas instituciones internacionales, sino una nueva forma de abordar los problemas ambientales, inclusiva, con nociones de justicia ambiental (norte-sur), intra e intergeneracional, en donde el Estado modifica sus roles de intervención pública para pasar a ser promotor y rector de las acciones para proteger el medio ambiente y revertir los procesos de degradación. Es una tarea que no puede abarcar por sí solo, teniendo además presente los avances tecnológicos y científicos, que están fuera de su alcance, de ahí que se hable de corresponsabilidad. Pero una función primordial que sigue conservando es la de equilibrar los intereses presentes, garantizar el flujo de información entre todos los actores sociales para permitir su participación en el gobierno de los bienes comunes, entre ellos el ambiente”.*⁴⁰

³⁸ **Emiliano Espailat**. Disponible en; <http://educanblog.educando.edu.do/index.php?op=ViewArticle&articleId=3663&blogId=1176>

³⁹ **Emiliano Espailat** : véase cita 43.

⁴⁰ **Gobernanza ambiental**. Judith Domínguez Serrano, Colegio de México, Xalapa, Ver. 30 de Octubre de 2008

El concepto de gobernanza surge como una estrategia para la gobernabilidad. Gobernanza y gobernabilidad son dos conceptos distintos pero complementarios⁴¹. La real academia de la lengua española los distingue de la siguiente manera: Gobernabilidad: como cualidad de lo gobernable; gobernanza, como el arte o manera de gobernar (estrategias) para el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, y para el sano equilibrio entre el Estado, la sociedad civil y el mercado de la economía. Se trata por consiguiente de dos conceptos que no siendo excluyentes, pero que no se pueden utilizar como sinónimos.

*“Su distinción resulta imprescindible para reconocer analíticamente tanto el objeto de estudio (sistema), como las variables dependientes e independientes del mismo es decir: su causalidad. La gobernanza estudia precisamente el modo en que estas condiciones y capacidades se logran, qué actores intervienen, y cómo es la interacción entre los mismos. El término gobernanza también ha sido incorporado al debate ambiental. La gobernanza ambiental se refiere a los procesos de toma de decisión y de ejercicio de autoridad en el ámbito de bienes públicos, en los cuales interviene los servicios gubernamentales en sus distintos niveles o instancias de decisión. Así como también otras partes interesadas que pertenecen a la sociedad civil o al mundo de las empresas y que tienen que ver con la fijación de los marcos regulatorios y el establecimiento de los límites y restricciones al uso de los recursos naturales y de los ecosistemas (Piñeiro 2004). El concepto de gobernanza transmite la idea de que la gestión (ejemplo de los servicios ecosistémicos), ya no es un monopolio exclusivo del gobierno sino que también de otros actores”.*⁴²

Como menciona la autora (Judith Domínguez Medrano en su texto “Gobernanza Ambiental”), el problema no es crear nuevas instituciones si no modificar los roles, en el Estado Plurinacional de Bolivia, es necesario modificar los roles que dichas instituciones a

⁴¹Para mayores detalles sobre las diferencias entre ambos conceptos revisar Aguilera (2003).

⁴²Luisa E. Delgado, Pamela L. Bachmann y Bárbara Oñate/ REVISTA AMBIENTE Y DESARROLLO de CIPMA.

favor del medio ambiente adoptan, es importante también la transferencia de tecnología para modificar estos roles.

En la sociedad Boliviana como primer concepto, antes que medio ambiente está comprendido el concepto de “*Pachamama*”⁴³, un concepto que en su extensión aborda al medio ambiente en cual se quiere un respeto hacia la madre tierra por parte de todos los seres vivos. Trasladando el concepto gobernanza a la esfera de la política ambiental internacional, el concepto ha sido utilizado de manera recurrente como un término esencialmente operativo para definir el proceso por el cual es deseable administrar con mayor eficiencia las estructuras existentes para el manejo de los asuntos ambientales.

El marco actual de la gobernanza ambiental a nivel internacional se ve debilitado por la fragmentación y especialización institucional y por la falta de un criterio holístico en lo que respecta a las cuestiones ambientales y el desarrollo sostenible. La duplicación y la fragmentación de las actividades de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas obedecen principalmente a la inexistencia de una clara distinción, en sus programas de trabajo, entre la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible, así como a la falta de un marco único para la planificación estratégica.

7. Como entiende el PNUMA el concepto de Gobernanza Ambiental

Las Naciones Unidas con el programa de las Naciones Unidas para el medio ambiente han creado un proyecto llamado gobernanza ambiental, en el que se comprende varios temas acerca del medio ambiente todo esto para evitar que la demanda de recursos dañe el medio ambiente, ejemplificado en un plan de trabajo común con un presupuesto común en el cual se involucra a dos o más agencias de la ONU.

⁴³ **Pachamama** es un concepto que procede de la lengua quechua. *Pacha* puede traducirse como “mundo” o “Tierra”, mientras que *mama* equivale a “madre”. Por eso suele explicarse que la Pachamama es, para ciertas etnias andinas, la Madre Tierra. Se trata, en definitiva, de una especie de divinidad o del centro de la cosmovisión de estos grupos. La Pachamama no es únicamente el planeta (la esfera terrestre), sino que abarca mucho más. Es la naturaleza que está en contacto permanente con el ser humano, con quien incluso interactúa a través de diversos rituales. Disponible en :Definición de Pachamama - Qué es, Significado y Concepto <http://definicion.de/pachamama/#ixzz2ZbRTMLUW>

Para todo esto la ONU conjuntamente con el PNUMA han creado talleres de capacitación para informar a las personas acerca del medio ambiente y haciendo hincapié en el concepto de gobernanza ambiental, a nivel nacional, regional y mundial.

La División de Legislación y Convenciones Ambientales - DELC (por sus siglas en inglés) tiene como tarea fundamental la implementación del Derecho y las Políticas Ambientales, liderando las siguientes funciones del PNUMA en:

- Promover el desarrollo progresivo y la implementación del derecho ambiental como respuesta a los desafíos ambientales; en particular, apoyando a los Estados y a la Comunidad Internacional a fortalecer su capacidad para desarrollar e implementar marcos legales.
- Apoyar la implementación de los Acuerdos Multilaterales Ambientales (AMUMAs) por las partes y facilitar las interrelaciones y sinergias, respetando la autonomía legal de los AMUMAs y las decisiones tomadas por sus respectivos grupos gobernantes⁴⁴.

8. El PNUMA y el Derecho Ambiental

El mandato del PNUMA en materia de derecho ambiental está orientado por el Cuarto Programa para el Desarrollo y Revisión Periódica de Derecho Ambiental (Programa de Montevideo IV) y se basa en el siguiente enfoque estratégico:

- El análisis, revisión y desarrollo de legislación y políticas relacionadas con el medio ambiente, y la articulación de posiciones de políticas en respuesta a eventos y asuntos ambientales emergentes.
- El desarrollo de nuevos instrumentos legales, económicos y otros instrumentos de política, y de los marcos institucionales para promover la efectividad del derecho y las políticas ambientales, además del fortalecimiento de aquellos ya existentes.
- El mejoramiento de la coordinación del derecho y políticas ambientales y el intercambio de información dentro y fuera del Sistema de Naciones Unidas.

⁴⁴Página web PNUMA; Disponible en <http://www.pnuma.org/gobernanza/index.php>

- La promoción de la participación del sector privado, las ONG's, y los grupos mayoritarios en el desarrollo del Derecho Ambiental y el diálogo de políticas ambientales. (Capítulo 38 del Programa 21).⁴⁵
- La promoción de la relación entre género y medio ambiente.

Gobernanza es un concepto relativamente reciente en todos los ámbitos, inclusive en temas de políticas gubernamentales.

⁴⁵Página web del Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente (PNUMA)
<http://www.pnuma.org/gobernanza/index.php>

“Yo quiero hacer una llamada a los pueblos del mundo, quiero que sepan después de conocerme con algunos presidentes, aquí no vamos a resolver nada por esos pueblos del mundo, y mi convocatoria a los Pueblos del mundo a organizarse, a tomar conciencia, a unirse, a movilizarnos para acabar con el capitalismo y así vamos a salvar a la humanidad y al planeta tierra”.

Evo Morales - conferencia COP 15

CAPITULO TERCERO

LA GOBERNANZA AMBIENTAL DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

1. Evo Morales Ayma y la gobernanza ambiental

En todos los foros internacionales Evo Morales Ayma suele cultivar una imagen pro-ambientalista. Es usual que en sus discursos haga referencias a la Madre Tierra y critique los perjuicios que las naciones industrializadas le han infligido al medio ambiente especialmente el "Imperio".

En abril de 2011 solicitó a la ONU que le otorgue a "los derechos de la Madre Tierra" el mismo *status* e importancia que ésta le otorga a los derechos humanos.

En 2010 la revista "***Time Magazine***" publicó un artículo donde destaca ciertas incoherencias entre lo que Evo Morales Ayma pregona y lo que hace.⁴⁶ La nota señala el caso del TIPNIS (Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro-Securé), una zona de gran belleza natural, en el centro de Bolivia, en donde Evo Morales Ayma planea construir una carretera que afectará el medio ambiente y, según analistas, perjudicará a "Pueblos indígenas"⁴⁷ que habita en la región.⁴⁸

⁴⁶ **Time Magazine**: Bolivia's Eco-President: How Green Is Evo Morales?, 06/08/2010, consultado el 06/08/2011

⁴⁷ Traducción propia del artículo número 4

⁴⁸ La ONU preocupada por la extrema pobreza y la desnutrición de indígenas en Bolivia, 09/08/2011, consultado el 09/08/2011

En julio de 2011, el periódico británico "**The Guardian**" también publicó una nota sobre la contradictoria política ambientalista de Morales, con el título "Evo Morales tiene un doble discurso en el medio ambiente de Bolivia".⁴⁹

A pesar de que Evo Morales Ayma siempre dice que hay que respetar la voluntad de los pueblos indígenas, y consultarles en cualquier iniciativa que pueda afectarlos, en junio de 2011, en un discurso en la ciudad de Sacaba, refiriéndose a los "Pueblos indígenas" que se verá afectada por la construcción de la carretera, Morales les dijo: "*Quieran o no quieran, vamos a construir el camino.*"⁵⁰

Cuando la periodista Amy Goodman, del programa radial "**Democracy Now!**", le preguntó a Evo Morales Ayma en abril de 2010 sobre los peligros de impulsar la economía boliviana en los hidrocarburos, una actividad potencialmente contaminante, Evo Morales Ayma le contestó: "*Esas fundaciones, ONG's, dijeron: "Amazonía sin petróleo". Entonces que me digan que yo voy a tapar pozos de petróleo, pozos de gas. Entonces Bolivia ¿de qué va a vivir? Seamos realistas.*"⁵¹

En agosto de 2010 la región central de Bolivia sufrió una ola de incendios forestales provocados por el "*chaqueo*" (la práctica, muy arraigada entre los indígenas, de incendiar la vegetación con el fin de obtener tierras para la agricultura). Ante los pedidos de numerosas ONG's de acabar con esa práctica Morales defendió los incendios intencionalmente, alegando que eran una práctica tradicional de los indígenas y que los verdaderos culpables de los incendios forestales en Bolivia eran los países desarrollados.⁵²

Una vez reunidos a los elementos necesarios para la investigación, se puede generar una discusión acerca de qué tipo de leyes, políticas públicas, discursos se han propuesto por ambas partes, el Gobierno actual, y el Programa de las Naciones para el Medio Ambiente (PNUMA), para la implementación del concepto de gobernanza ambiental, pero como

⁴⁹**The Guardian:** Evo Morales plays a double game on Bolivia's environment, 04/07/2011, consultado el 06/08/2011

⁵⁰**La Razón:** Madre Tierra violada, 14 de agosto de 2011, consultado el 15/08/2011

⁵¹**Democracy Now!:** Evo Morales sobre el Presidente Obama: "No puedo creer que un presidente negro tenga tanto resentimiento hacia un presidente indígena", 23/04/2010, consultado el 14/08/2011

⁵²**Los Tiempos:** Evo defiende la práctica del chaqueo, 29/08/2010, consultado el 10/09/2011 El Día: El chaqueo con fin agrícola y en reservas provoca incendios, 30/08/2010, consultado el 10/09/2011

sabemos este programa no ha sido implementado en Bolivia, se presentara el proyecto de aplicabilidad de la gobernanza ambiental en Bolivia.

El trabajo de ambos actores el gobierno actual y el PNUMA ha producido algún beneficio para los bolivianos, y si lo trajo donde se ha implementado estas políticas, o leyes construidas por ambas partes.

La respuesta a estas interrogantes son parte del desarrollo del proyecto de grado

2. El cambio climático desde el “VIVIR BIEN”

Así como las Naciones Unidas tienen “La Carta de las Naciones Unidas”, la cosmología del “Vivir Bien”, tiene su parte normativa dentro de la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia. Es desde este punto del que partimos para llegar a toda la ideología del gobierno acerca del vivir bien en armonía con la naturaleza.

La Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia ha empleado un capítulo específico para el Medio Ambiente, Recursos Naturales, Tierra y Territorio, en el cual indica:

***Artículo 342.** Es deber del Estado y de la población conservar, proteger y aprovechar de manera sustentable los recursos naturales y la biodiversidad así como mantener el equilibrio del medio ambiente⁵³.*

Si bien el Estado Plurinacional de Bolivia, a través de su propaganda en medios de comunicación hace llegar a la población boliviana el mensaje de conservación y protección del medio ambiente, no pasa de ser solo un mensaje comercial más allá de la pantalla no se emplean acciones para conservar lugares turísticos, zonas protegidas o las mismas zonas de barrio, la falta de educación en general ha ocasionado un daño visible en los recursos naturales y la biodiversidad, y si bien es posible aprovechar los recursos naturales de Bolivia de un modo sustentable, solo se piensa en la rentabilidad más que en la sustentabilidad.

⁵³ **Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia**; Título II Medio Ambiente, Recursos Naturales, Tierra y Territorio, Capítulo Primero Medio Ambiente, Pg. 137

Artículo 343. *La población tiene derecho a la participación en la gestión ambiental, a ser consultado e informado previamente sobre decisiones que pudieran afectar la calidad del medio ambiente*⁵⁴.

El ejemplo más claro a la violación de este artículo constitucional es el caso del Territorio Indígena Parque Nacional Isidoro Securé (TIPNIS), fue trabajo del Gobierno Plurinacional informar a los pobladores de la decisión que envolvía el territorio, y la calidad medio ambiental, no hubo la consulta previa a los pobladores, lo que llevo finalmente a los pobladores a ser escuchados pero bajo una escenario de violación a sus derechos humanos⁵⁵.

Artículo 344. I *Se prohíbe la fabricación y uso de armas químicas, biológicas y nucleares en el territorio boliviano, así como la internación, tránsito y depósito de residuos nucleares y desechos tóxicos.*

II) *El Estado regulará la Internación, producción, comercialización y empleo de técnicas, métodos, insumos, sustancias que afecten al medio ambiente.*

Artículo 345. *Las políticas de gestión ambiental se basaran en:*

- 1. La planificación y gestión participativas con control social*
- 2. La aplicación de los sistemas de evaluación de impacto ambiental y de control de calidad ambiental, sin excepción y de manera transversal a toda actividad de producción de bienes y servicios que use, transforme o afecte a los recursos naturales o al medio ambiente.*
- 3. La responsabilidad por ejecución de toda actividad que produzca daños medioambientales y su sanción penal y administrativa por incumplimiento de las normas de protección del medio ambiente*⁵⁶.

En el texto constitucional, implica que la ciudadanía también es responsable de los impactos ambientales causados por el hombre en el Estado Plurinacional de Bolivia ya que nosotros somos los fiscalizadores de toda actividad que pueda dañar nuestro medio ambiente y ecosistema.

El rally Dakar promocionado por el gobierno del estado plurinacional acompañado del Ministerio de Culturas, caracterizado como un logro que se corra el Dakar en el cielo

⁵⁴Véase referencia número 55

⁵⁵Ver declaraciones del Presidente Evo Morales en Anexo no 3

⁵⁶Véase referencia número 55.

(Salar de Uyuni), un evento muy esperado por los aficionados y porque no decir por una gran mayoría de la población, más allá del evento tan esperado *el municipio de de Uyuni envió cartas a los organismos internacionales para solicitar cooperación*⁵⁷ ya que la llegada del Dakar a Uyuni dejó una huella de carbono (CO²) para lo cual se necesita inversión para limpiar el lugar lo más relevante mas allá de toda la basura que se recogió por toneladas.

El gobierno plurinacional a través de sus ministerios solicitó la colaboración de las instituciones de cooperación para enfrentar todos los resultados negativos que este evento traería al medio ambiente, la solicitud hacia los entes internacionales fue contundente, pero nunca fue pública para conocimiento de los bolivianos.

Un evento tan auspiciado por entes del Estado, se tenía buen conocimiento del grado de contaminación que se dejaría en el lugar y aun así se prosiguió con el evento, y a la vez son ellos mismos los que piden ayuda una contradicción al artículo de la constitución.

Más allá de la Constitución Política del Estado el Gobierno de Bolivia aprobó leyes a favor del Medio Ambiente, una de las más relevantes para este trabajo de investigación es la **“Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien”** también conocida como la **“ley No 300”**, La misma en su contenido nos especifica que; debe haber un desarrollo con equilibrio y armonía con la madre tierra, fortaleciendo los saberes locales o los mismos conocidos como ancestrales, para lograr el camino y llegar al Vivir Bien, la misma deberá ser aplicada en el territorio plurinacional.

Dentro de sus principios la ley indica que; la compatibilidad y complementariedad de derechos obligaciones y deberes, está sujeto a interés colectivo de todos los bolivianos y bolivianas, las funciones ambientales y procesos naturales de los componentes y sistemas de la vida no deben ser considerados como mercancía si no como un don de la madre tierra, por lo tanto cualquier persona individual o colectiva debe prevenir daños a los componentes de la madre tierra.

La norma citada también establece que: Cualquier persona que ocasione daños al medio ambiente ya sea de manera accidental o premeditada, está obligada a realizar una restauración o rehabilitar el daño causado, ante la certeza de que la actividad humana

⁵⁷Véase Anexo número 4

genera impactos en el medio ambiente, se deben asumir medidas de prevención y protección, dentro lo cual también se utilizan procedimientos democráticos.

El Estado Plurinacional de Bolivia a través de su Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia indica que el uso y acceso al agua es indispensable e indistinta, para el consumo humano y los procesos productivos, garantizando la soberanía alimentaria, tratando de construir una sociedad justa equitativa, solidaria y sin pobreza.

Para el Estado Boliviano, el “*Suma Qamaña*” o vivir bien, está reconocido en la Constitución Política (aprobada en febrero del 2009), como un principio ético-moral de la sociedad plural, que es asumido y promovido por el mismo Estado (artículo 8). También encontramos en el plan nacional de desarrollo “Bolivia digna, soberana, productiva y democrática”, el vivir bien se entiende como una nueva propuesta de desarrollo, expresa el encuentro entre pueblos y comunidades, respetando la diversidad e identidad cultural.

3. Vivir bien en armonía con la naturaleza

El Vivir Bien será entendido como el acceso y disfrute de los bienes materiales y de la realización efectiva, subjetiva, intelectual y espiritual, en armonía con la naturaleza y en comunidad con los seres humanos.

Para Xavier Albó, el vivir bien es una construcción ideológica y social sobre la naturaleza del desarrollo, es como una utopía expresada en clave cultural y en una serie de experiencias propias que hay que ir construyendo conjuntamente. Asimismo, este concepto aplicado en la práctica, sigue siendo un reto a encarar⁵⁸.

Para Rafael Bautista, el vivir bien es una concepción de la vida y el mundo, es un horizonte de vida y significa también un cambio transcendental que se opera no solamente a nivel político, sino personal.

Para Javier Medina, el “Vivir Bien” o “*Suma Qamaña*” implica todo un tratado post racionalista de filosofía y mística ecológica: “*deep ecology*”⁵⁹.

⁵⁸Citado por **Bautista , Rafael**; en Hacia una constitución del sentido significativo del “Vivir Bien”

⁵⁹Véase referencia número 58

De acuerdo a los expertos de las interpretaciones del Vivir Bien, se puede asumir que es un conjunto de normas y principios, no vinculantes, pero agradables para la madre tierra y la sociedad en la que vivimos ahora.

4. ¿Qué relación existe entre el vivir bien y el cambio climático?

La relación que existe entre vivir bien y cambio climático se origina en el actual modelo de desarrollo capitalista que impulsan países como China y Estados Unidos en desmedro del medio ambiente, que emite alrededor del 20% del total global por año de Dióxido de Carbono (CO²).

Estas perturbaciones al medio ambiente son percibidas por los pueblos indígena originario campesinos del Estado Plurinacional de Bolivia, es así por ejemplo que para los productores y productoras del altiplano norte existe una elevación de la temperatura en la zona, que está trayendo consigo la aparición de nuevas plagas y enfermedades en los cultivos agrícolas, disminución de la cantidad de agua disponible para el riego y el consumo humano debido al retraso de las lluvias que se dan en periodos cortos y de manera intensa, y a la intensidad del sol que está secando más rápido las fuentes de agua disponible y menor humedad del suelo, con todo ello se está generando pérdidas en la producción de cultivos estratégicos y con ello la disponibilidad de alimentos y de manera indirecta existe un deterioro de los recursos naturales (suelo y biodiversidad).

Sin embargo también debemos reconocer que con el cambio climático, existe la posibilidad de producir otros cultivos distintos a los habituales en las zonas.

El “*Suma Qamaña*” se relaciona con el “Vivir bien” con la naturaleza y los animales, revalorizando y respetando los saberes ancestrales, en donde exista el respeto y la no discriminación, asimismo esta concepción se relaciona con el comer sanamente, comer bien y de manera equilibrada a partir de la propia producción (tubérculos, granos y hortalizas).

Este concepto de vivir bien también se relaciona con tener una buena producción que genere ingresos familiares que a su vez ofrezcan la posibilidad de tener mayor educación, salud y mayor acceso a bienes materiales.

Sin petróleo la vida industrial no avanzaría, pero sin agua la vida humana es imposible, la mayor demanda humana es el agua, estudios demuestran que un habitante urbano consume más agua que un habitante rural, mientras que un ciudadano alemán consume nueve veces más agua que un ciudadano rural en la India, lamentablemente en países empobrecidos no se dispone de medios de saneamiento, lo cual provoca más enfermedades⁶⁰.

Este no es solo el problema de Bolivia sino de todo el mundo, la ausencia de agua conlleva a una escases de alimentos, lo poco que se consigue de la tierra se venden en precios elevados, al menos no accesibles para todos los ciudadanos de Bolivia, aquellas familias empobrecidas y con muchos integrantes son las que sufren más la subida de los precios.

Impulsar el vivir bien y darle un vuelco a la historia lo que se busca es poder llegar a una sociedad más sencilla, donde todos nos podamos encontrar en el lugar de poder salvar al mundo y a la humanidad, ir de lo grande a lo pequeño donde podamos tener control de nosotros mismos, donde la posición de materiales sea subordinado.⁶¹

⁶⁰ **Diplomacia por la vida**; Ministerio de Relaciones Exteriores Pg. 39

⁶¹ **Diplomacia por la vida**, Ministerio de relaciones Exteriores.

***“La Tierra proporciona lo suficiente para satisfacer las necesidades
de cada hombre pero no la codicia de cada hombre”***

Gandhi

CAPÍTULO CUARTO

LA TENSION DIVIDIDA ENTRE LO LOCAL Y LO GLOBAL

Las entrevistas están divididas en dos partes, la primera se realizó con instituciones del gobierno y la segunda a organismos internacionales, ambos a favor del medio ambiente.

Principalmente las entrevistas fueron al Ministerio de Medio Ambiente y Aguas, y al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, ambas instituciones u organismos promueven de alguna manera la protección al medio ambiente, en los siguientes cuadros estadísticos podremos apreciar las diferencias y similitudes de los organismos nacionales e internacionales a favor del medio ambiente en el Estado Plurinacional de Bolivia.

Una parte de la investigación fue dedicada a las entrevistas a los expertos en medio ambiente, se tomó en cuenta a los expertos del Ministerio de Medio Ambiente y Aguas MMAyA, Viceministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), embajada de cooperación con el medio ambiente (DANIDA).

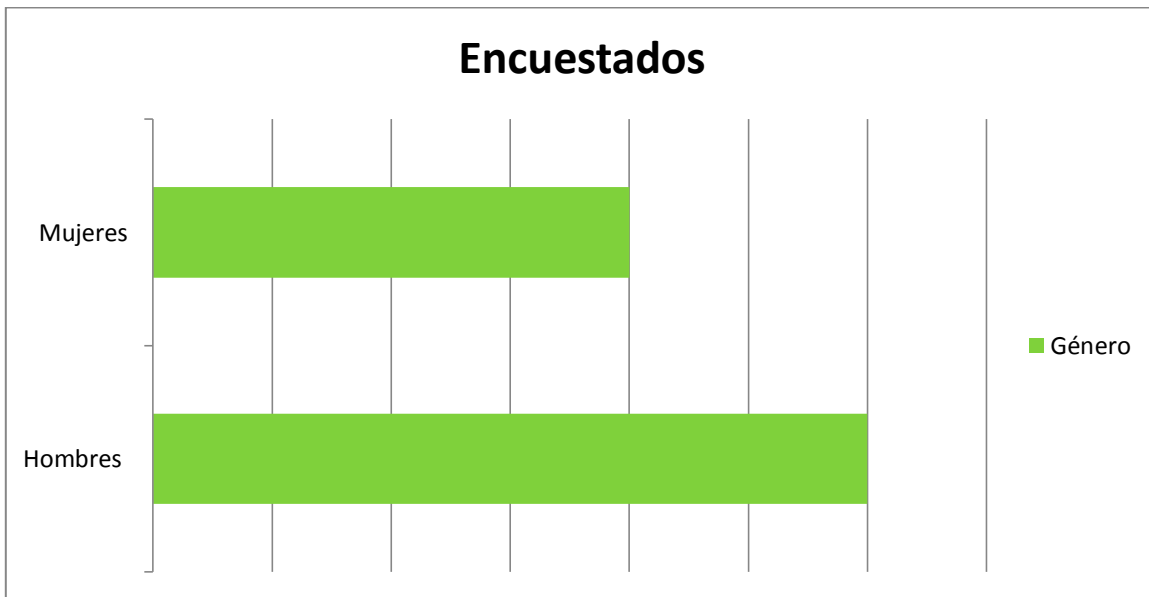
La recolección de datos llevó a una comprensión de cómo los organismos del Estado Plurinacional de Bolivia, adoptan y entienden la gobernanza ambiental de una manera distinta a la que plantean los organismos internacionales y el mismo PNUMA.

En este capítulo la presente investigación ofrece al lector las similitudes y diferencias entre los organismos internos del Estado Plurinacional de Bolivia y los organismos internacionales en nuestro estado.

Incorporamos también definiciones y conceptos del ámbito internacional acerca del medio ambiente, estos son relevantes para la comprensión del marco teórico.

1. Porcentaje de los entrevistados

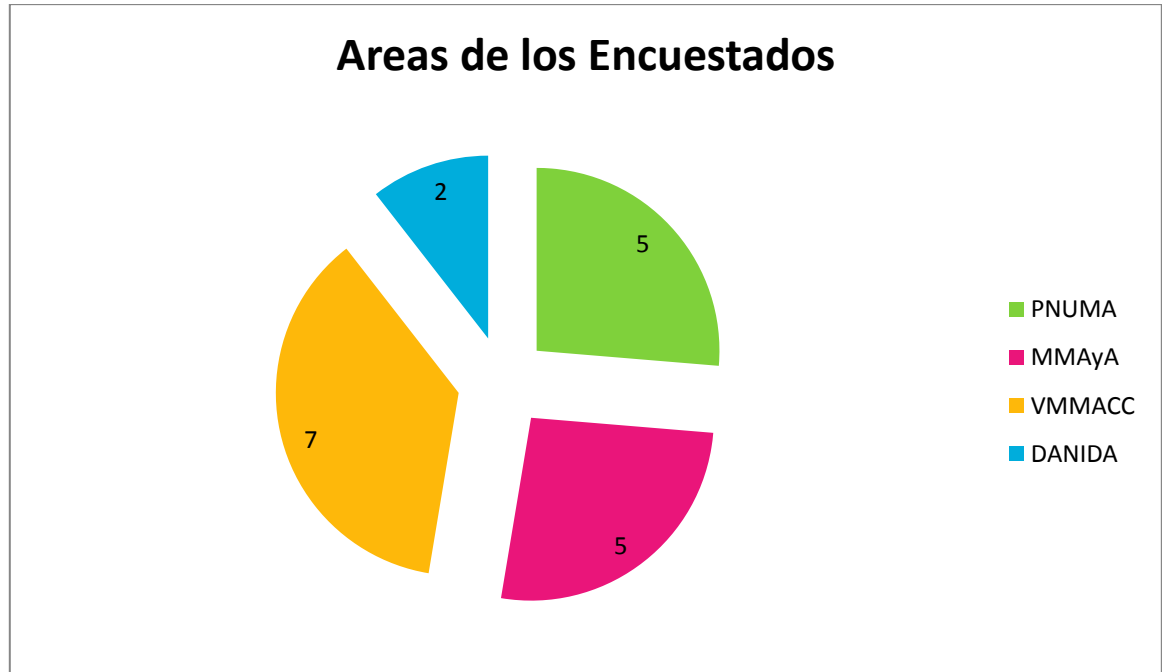
El porcentaje fue realizado tanto a organismos nacionales como internacionales, existió una variación entre géneros, el género masculino fue más participativo en las encuestas.



1.1. Áreas de los entrevistados

Favorablemente los entrevistados fueron de cuatro instituciones importantes para la investigación.

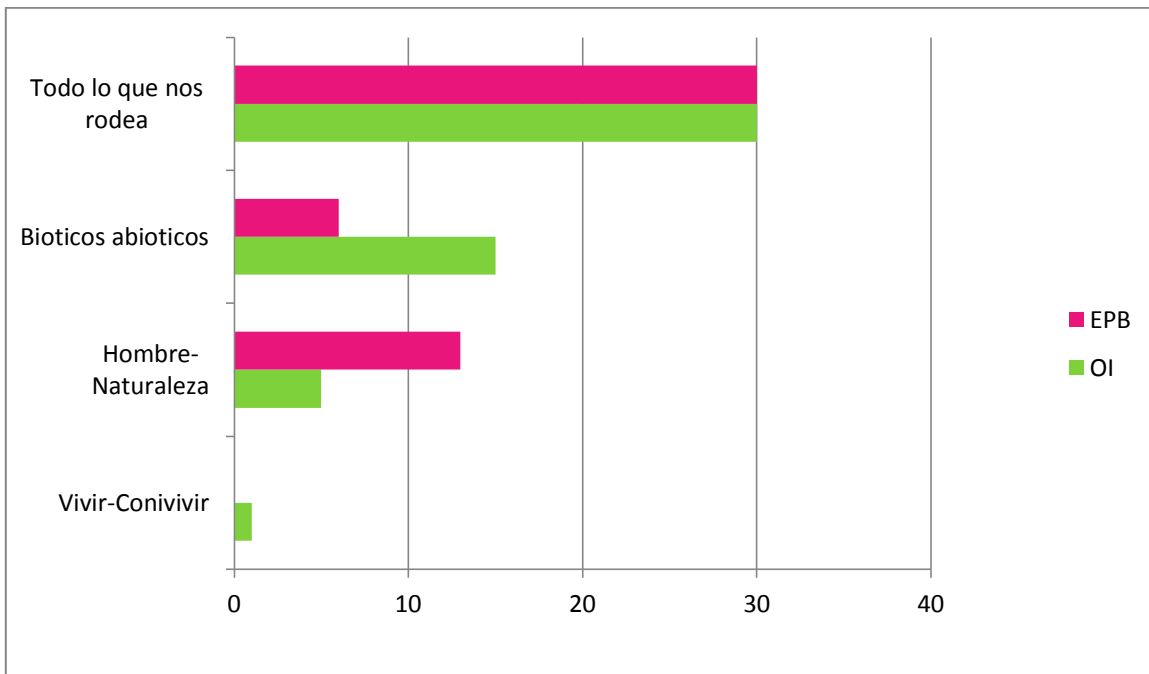
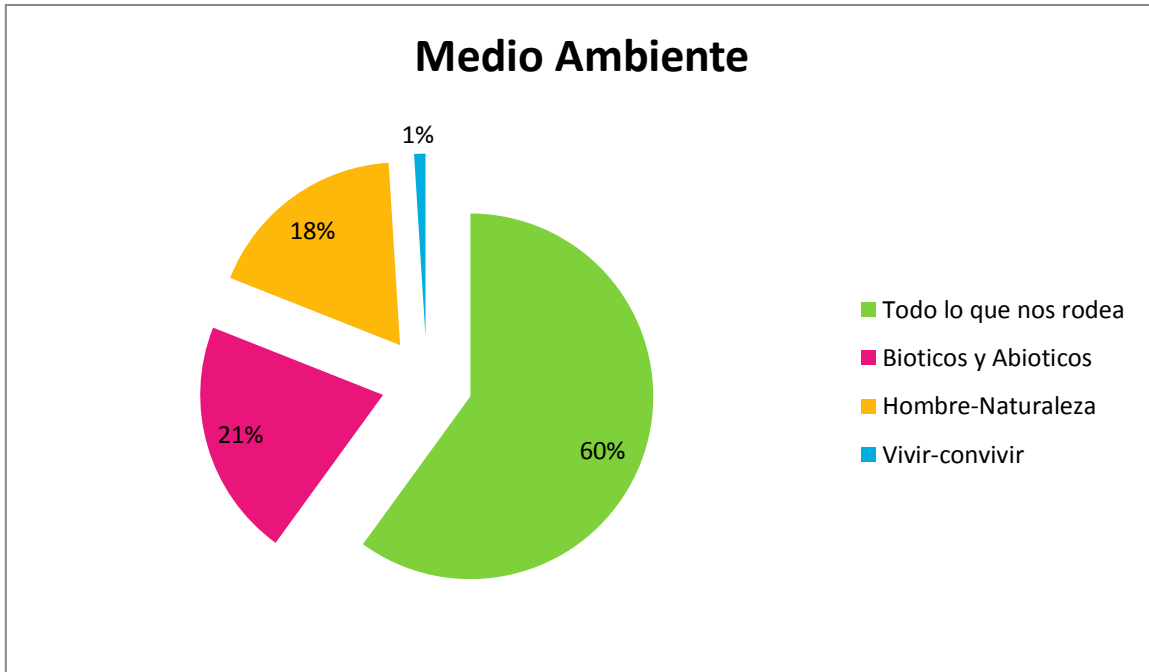
- Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente (PNUMA)
- Ministerio de Medio Ambiente y Aguas (MMAyA)
- Viceministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático (VMMAyCC)
- Cooperación al desarrollo de Dinamarca (Danida)



2. La concepción de medio ambiente que manejan

Opinión de los expertos por parte del Gobierno	Opinión de los expertos por parte de los Organismos Internacionales
<ul style="list-style-type: none"> • Todo lo que nos rodea • Agua • Madre Tierra • Fauna, Flora • Naturaleza – Hombre 	<ul style="list-style-type: none"> • Todo lo que nos rodea • Elementos Bióticos • Elementos Abióticos • Vivir y convivir

El resultado general de la encuesta a los expertos en medio ambiente nos indica que un 60 % de los encuestados relacionan medio ambiente con todo lo que nos rodea.



Las opiniones de Medio Ambiente de los entrevistados por parte del gobierno, son asociadas principalmente con la Madre Tierra, flora, fauna y una estrecha relación entre el hombre y la naturaleza, conocido como el Vivir Bien en armonía con la naturaleza.

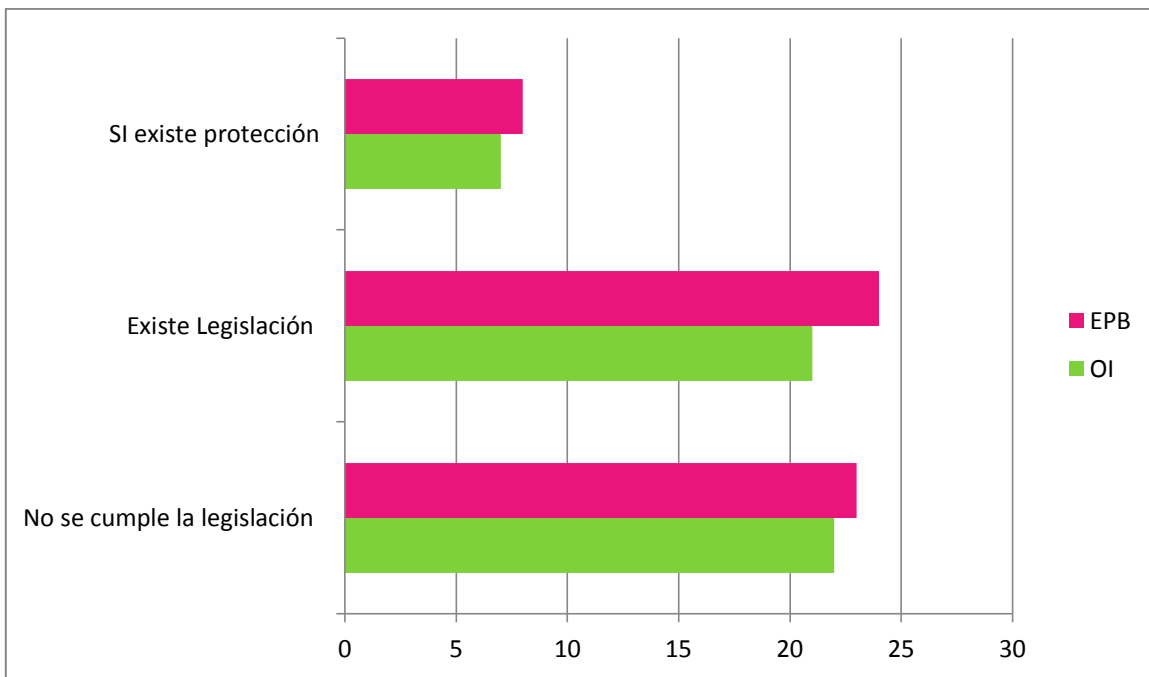
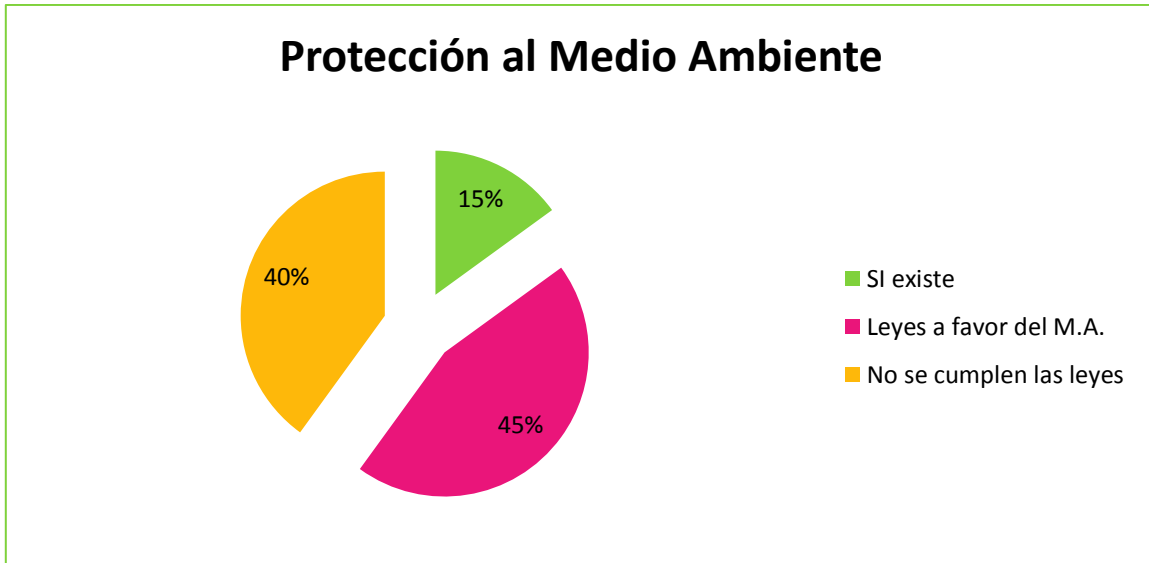
Las opiniones de Medio Ambiente de los entrevistados por parte de los organismos internacionales son asociadas con los elementos bióticos y abióticos, una relación de vivir y convivir, tratando de lograr un equilibrio.

Entre las diferencias y similitudes entre los entrevistados, los organismos del Estado Plurinacional de Bolivia dan prioridad a que existe una fuerte relación entre hombre y naturaleza, como una búsqueda de equilibrio entre ambos, para los organismos internacionales el medio ambiente es la mezcla de elementos bióticos y abióticos.

3. ¿En Bolivia existe Protección al medio ambiental ya sea por parte del gobierno o por los organismos internacionales?

Opinión de los expertos por parte del Gobierno	Opinión de los expertos por parte de los Organismos Internacionales
<ul style="list-style-type: none">• Existe una protección al medio ambiente.• Se crearon leyes a favor del medio ambiente.• Con apoyo de los organismos internacionales.	<ul style="list-style-type: none">• Existe una protección al medio ambiente.• Bolivia tiene una legislación muy avanzada.• Pero no se implementan las leyes a favor del medio ambiente.

En terminos generales ambos organismos internacionales e internacionales aceptan que existe proteccion al medio ambiente en el Estado Plurinacional de Bolivia.



Las entrevistas nos dan un resultado de que ambas partes si creen que hay una proteccion al medio ambiente, existe una gran legislación a favor del medio ambiente.

Los organismos gubernamentales a favor del medio ambiente aseguran que si existe protección al medio ambiente, también se trabajó mucho por conservarlo y ello está explícito en la “**ley 1333**” específicamente en su artículo primero se establece que el estado tiene una obligatoriedad para proteger las áreas protegidas también todas las especies de fauna y flora, para no hacer un uso excesivo de los recursos naturales del Estado Plurinacional de Bolivia, asegurando así la perduración de estos recursos, usándolos de manera racional. En Bolivia Actualmente se hace una protección y conservación a través del Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP).

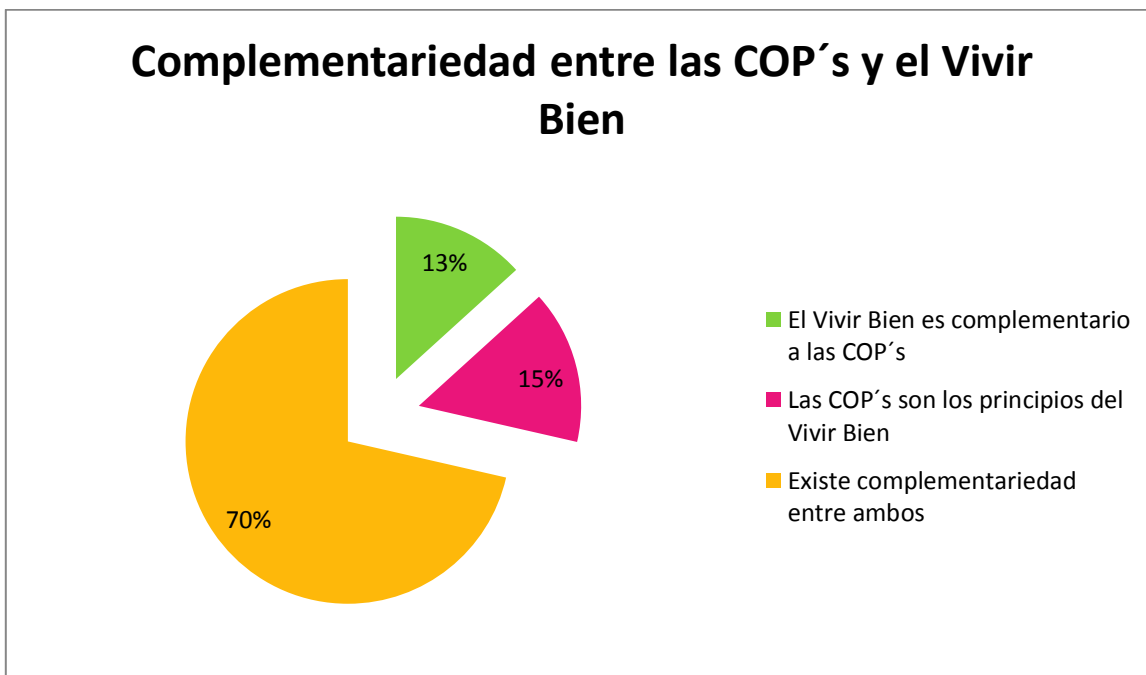
Bolivia a lo largo de su historia ha firmado convenios, acuerdos, tratados internacionales ambientales, para la protección del Medio Ambiente conocidas también como “Cites”⁶².

Por otra parte los organismos internacionales aseguran que si bien existe protección al medio ambiente, y existe gran legislación es difícil que toda esa legislación se cumpla, los organismos internacionales apoyan la legislación que Bolivia ha implementado en el Estado Plurinacional de Bolivia.

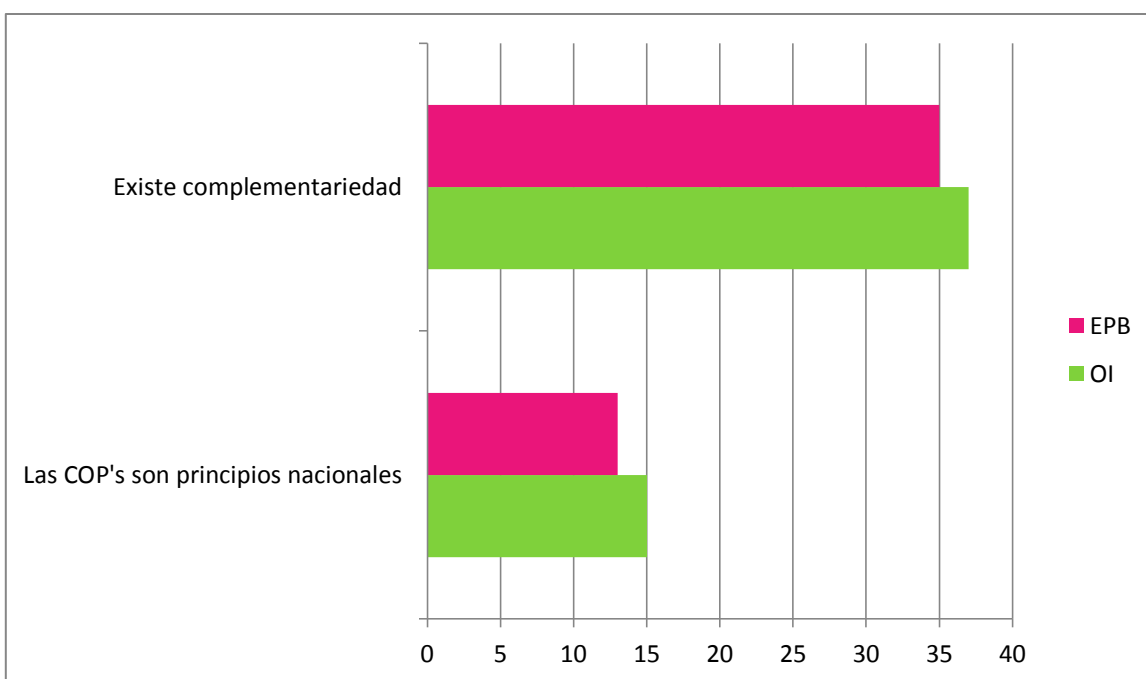
4. ¿Cree usted que en Bolivia se adoptan más los parámetros de las convenciones climáticas y que el ideal del vivir bien es complementario a estas normas?

Opinión de los expertos por parte del Gobierno	Opinión de los expertos por parte de los organismos internacionales
<ul style="list-style-type: none">• Protocolo de Kioto ratificado por Bolivia• La ley 300• Seguimos lo internacional para, reafirmarlo en nuestro territorio.	<ul style="list-style-type: none">• Existe relación entre las COP's y el Vivir Bien.• Falla la forma de ejecutar.• Hay complementariedad.

⁶² **CITES**; Convenios Internacionales para proteger el Medio Ambiente, publicado por el Ministerio de Medio Ambiente y Aguas MMAya.



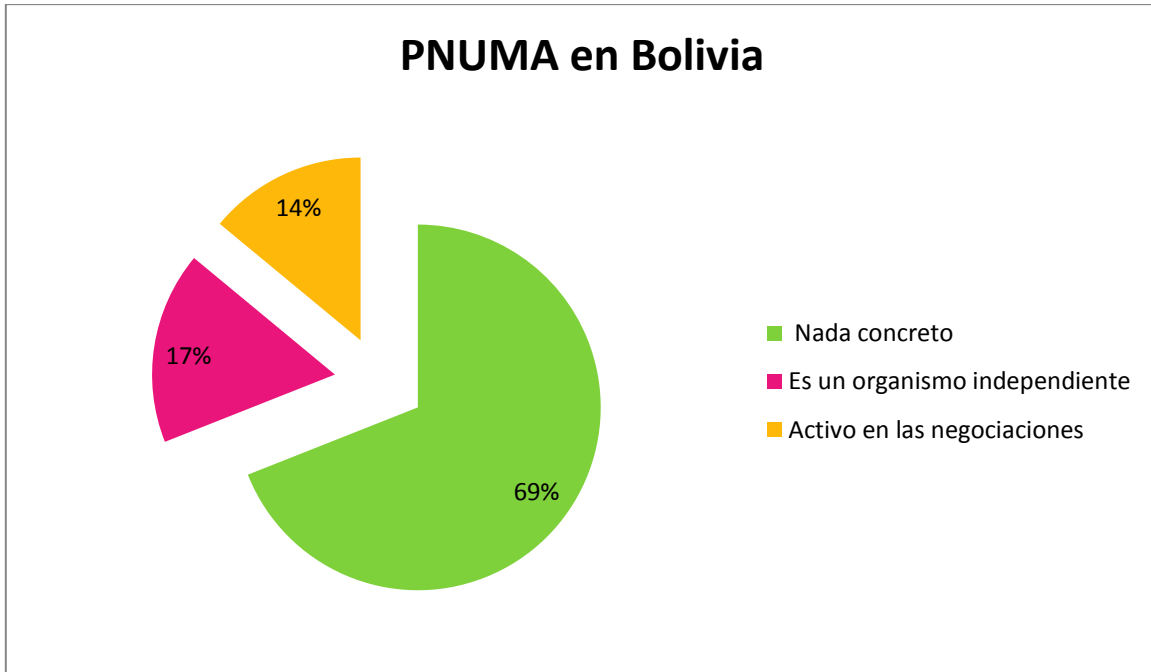
En términos generales la encuesta refleja que, los organismos tanto internacionales como nacionales, afirman que existe una complementariedad entre los parámetros de las convenciones y el “Vivir Bien”.



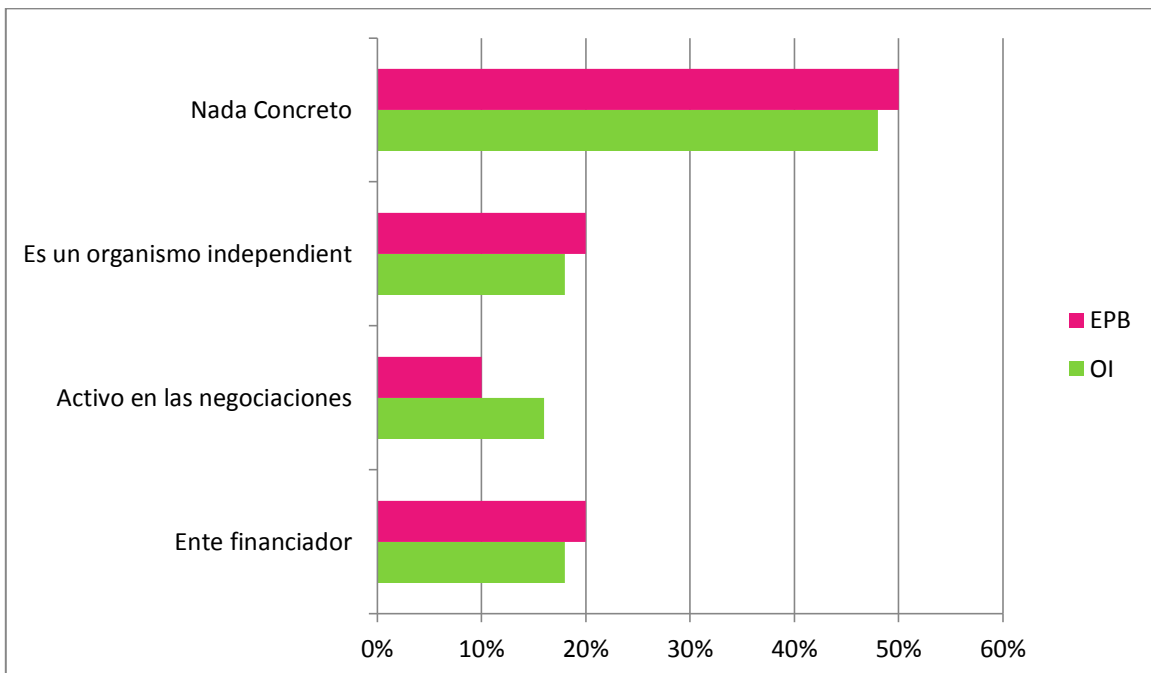
En Bolivia las instituciones gubernamentales aseguran que en Bolivia existe una adopción de los parámetros de las convenciones climáticas a nivel internacional, especialmente dos; la Convención Marco de Naciones Unidas, y el Protocolo de Kioto, ambas ratificadas por ley en Bolivia, y se actúa bajo el marco de la ley para cumplirlos, especialmente la base fundamental es la mitigación que se ve explícita en la ley de la Madre Tierra conocida también como ley No 300, y lo que el vivir bien maneja es consecuente se habla de una mitigación pero también de una adaptación recuperando los saberes ancestrales, por lo tanto hay una complementación entre las convenciones climáticas y el ideal del vivir bien.

5. ¿Conoce usted si el PNUMA ha hecho algo en Bolivia para mejorar la calidad ambiental?

Opinión de los expertos por parte del Gobierno	Opinión de los expertos por parte de los organismos internacionales
<ul style="list-style-type: none">• El PNUMA, no presenta una acción de coordinación con los entes del estado Plurinacional de Bolivia,• Es independiente.	<ul style="list-style-type: none">• El PNUMA es un ente investigador más que de coordinación.• Es activo en las negociaciones pero nada concreto.



En términos generales, la encuesta refleja que ambos piensan que el PNUMA es una organización independiente, y no se ve nada concreto de su actividad medio ambiental en Bolivia.



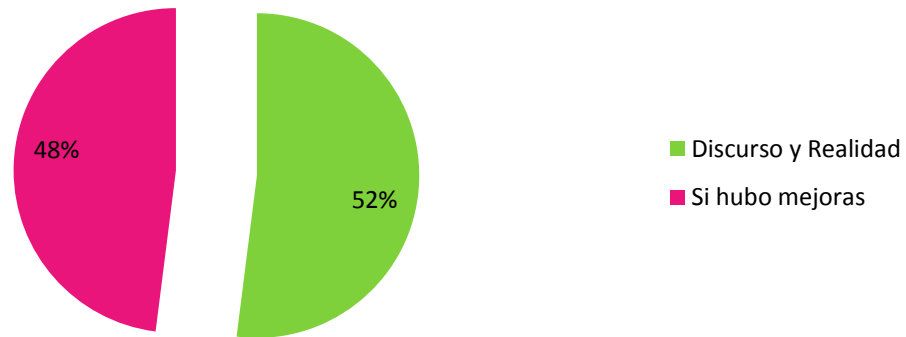
Para las instituciones gubernamentales el PNUMA es solo una agencia administradora de fondos internacionales, otorga dinero para mejorar la calidad ambiental, pero el PNUMA presenta un problema no hay una coordinación con las autoridades del Estado Plurinacional de Bolivia, por otra parte en Gobierno está tratando de gestionar una norma que se aplique en toda Bolivia, para que las instituciones u organismos internacionales presentes informes de lo que hacen en Bolivia.

Para los Organismos internacionales, el PNUMA no actuado como tal, pero siempre fue activo en las negociaciones, pero nunca se mostro nada concreto como producto de PNUMA.

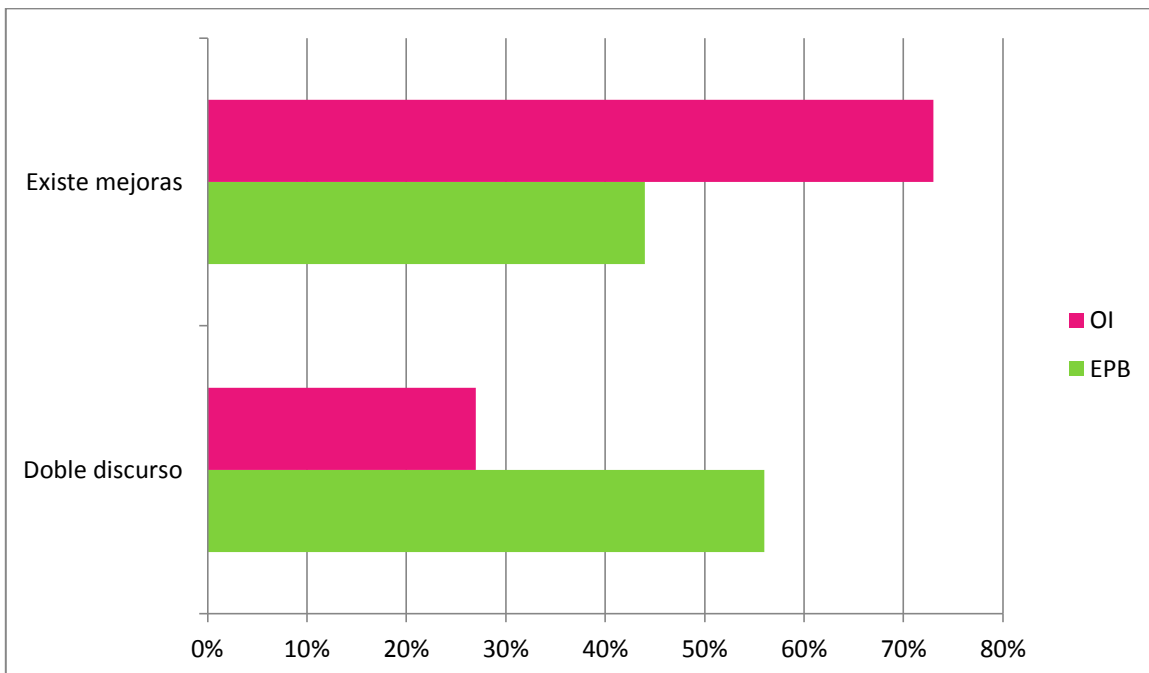
6. ¿Desde la llegada de Evo Morales Ayma al Gobierno hubo mejoras en términos de la Gestión Ambiental?

Opinión de los expertos por parte del Gobierno	Opinión de los expertos por parte de los organismos internacionales
<ul style="list-style-type: none">• Muchas mejoraron desde la llegada de Evo Morales a la Presidencia.• Hay más participación de los pueblos indígenas en temas ambientales.	<ul style="list-style-type: none">• La figura que Evo Morales tiene ante el mundo es muy poderosa.• Hay un quiebre entre discurso y realidad.

Mejoras en terminos medio ambientales desde la llegada de Evo Morales



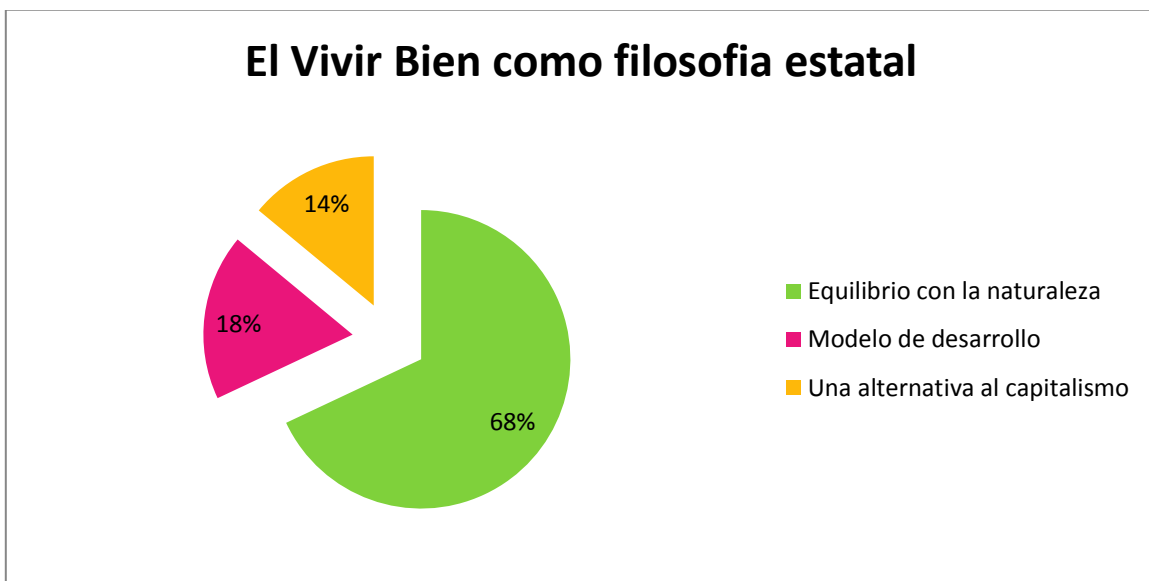
En términos generales, la encuesta nos muestra que si existe evidente mejoramiento en términos de la gestión ambiental en Bolivia, como también un fuerte doble discurso por parte de nuestro mandatario.



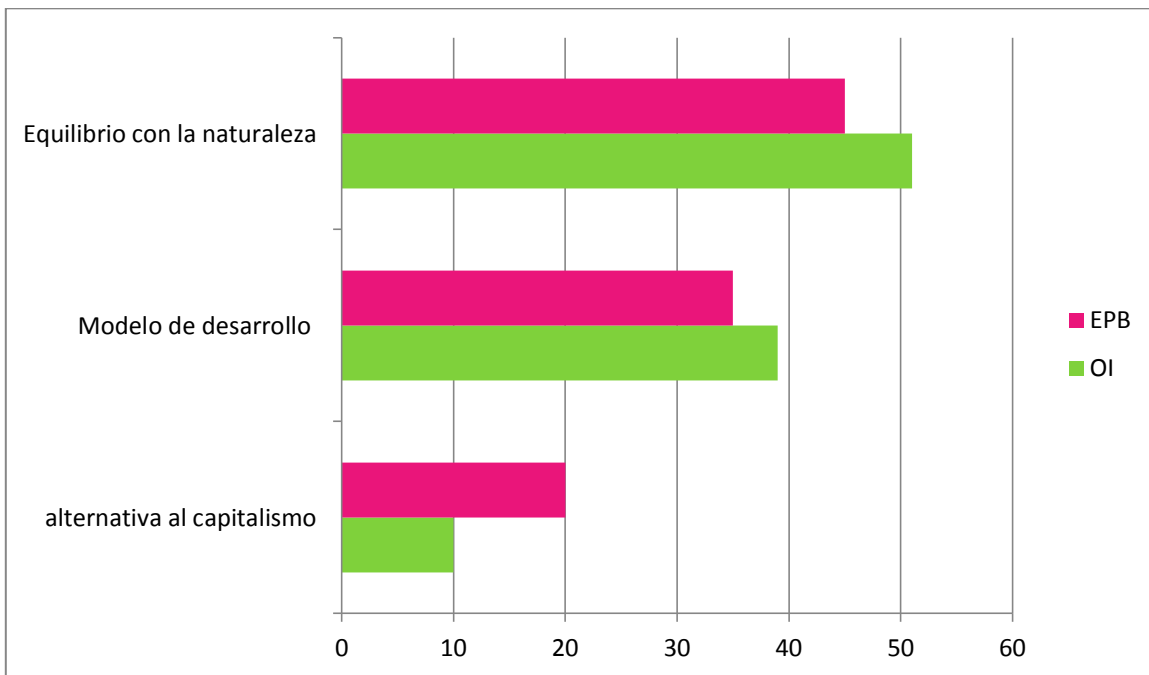
Se reconoce que hay más interés que anteriormente por el tema del medio ambiente, Evo Morales es una figura ecológica en el mundo por sus discursos en pro de la madre tierra, se adoptaron medidas que van a favor del medio ambiente, pero lamentablemente no todas se cumplen al pie de la letra, existe una violación a las leyes en pro del medio ambiente. Y un fuerte doble discurso acerca del medio ambiente y su protección, pero existe una voluntad política de trabajar mejor y mejorar la gestión ambiental en el Estado Plurinacional de Bolivia.

7. ¿Qué conoce acerca del vivir como filosofía estatal?

Opinión de los expertos por parte del Gobierno	Opinión de los expertos por parte de los organismos internacionales
<ul style="list-style-type: none">• El Horizonte civilizatorio, cultural y alternativo al capitalismo.	<ul style="list-style-type: none">• El vivir bien es lo que en otras partes se conoce como vivir mejor.



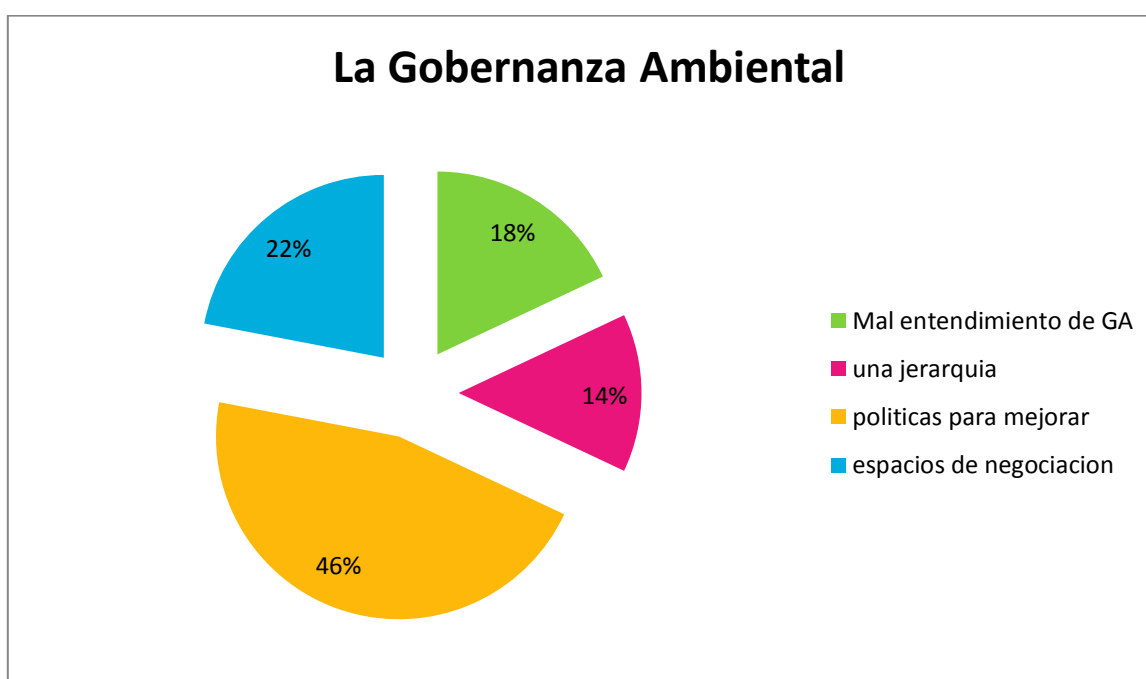
En términos generales la entrevista nos muestra que ambos organismos entienden a la filosofía del Vivir Bien como equilibrio con la naturaleza.



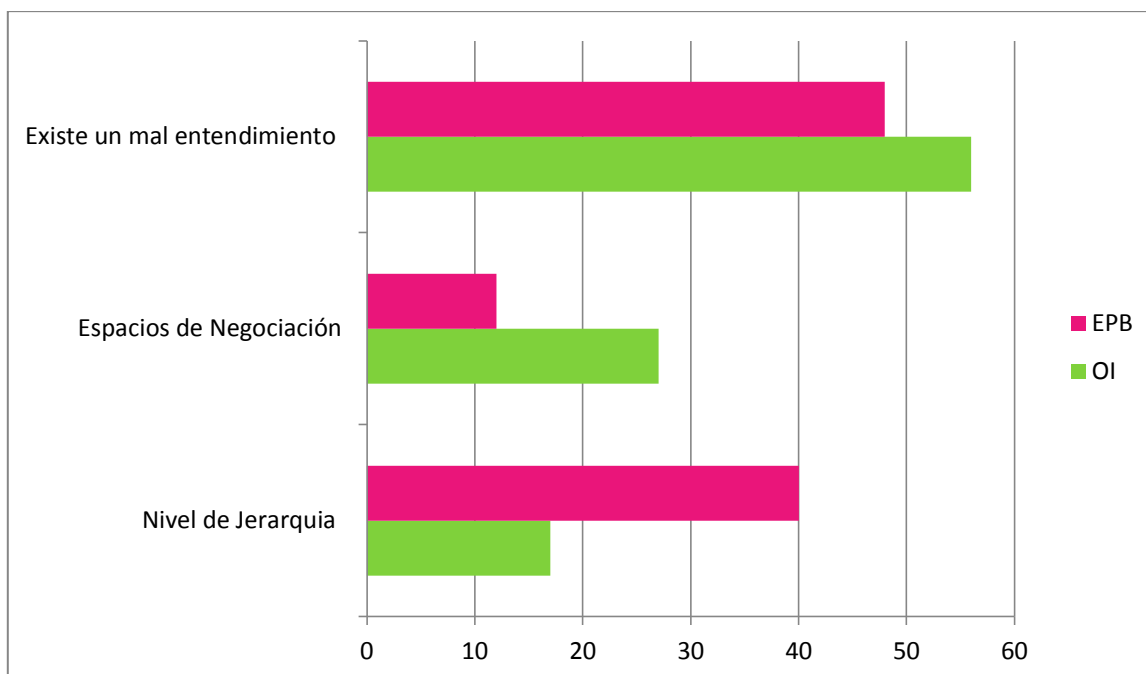
El vivir bien es una teoría que involucra muchas cosas, es el horizonte civilizatorio y cultural alternativo al capitalismo, que nació de los pueblos indígenas y originarios para permitir llegar a un encuentro armonioso entre todos los seres vivos manteniendo el equilibrio equidad y solidaridad, aplicándolo como modelo de desarrollo.

8. ¿Que conoce acerca de la gobernanza ambiental?

Opinión de los expertos por parte del Gobierno	Opinión de los expertos por parte de los organismo internacionales
<ul style="list-style-type: none"> • Existe un mal entendimiento de lo que es gobernanza ambiental en nuestras instituciones. • Se cree que es una jerarquía de abajo arriba. 	<ul style="list-style-type: none"> • Una política o medida para mejorar la calidad ambiental. • Encontrar espacios de negociación. • Articularse y negociar.



Las encuestas generales nos muestran que las organizaciones del Estado Plurinacional aceptan que hay un mal entendimiento de lo que es Gobernanza Ambiental, mientras los organismos internacionales tienen una idea más acercada de lo que es gobernanza ambiental.



El Gobierno reconoce que hay un mal entendimiento de este concepto, ya que dentro de estas instituciones es conocido como jerarquía de trabajo, y la gobernanza ambiental no es lo que ellos afirman que es, pero se está consciente de el error, los organismos internacionales conocen e termino como un mecanismo moderno de organizar mejor nuestras instituciones, pero en Bolivia aun no se llego a una gobernanza ambiental en su plenitud.

Las entrevistas mostraron que si bien existe complementariedad entre el vivir bien y la normativa internacional, los encargados de hacer la política a favor del medio ambiente conocen de medio ambiente pero no en su plenitud, sin embargo se afirma que ahora el medio ambiente en Bolivia juega un papel importante.

“El cambio climático no es sólo un desafío,

El cambio climático ya está aquí

Y no sólo en el futuro”

***Connie Hedegaard “Comisión Europea de Acción Climática”, discurso en la Universidad
de Copenhague 2012 .***

CAPITULO QUINTO

CONCLUSIONES

EL DIFICIL CAMINO HACIA LA GOBERNANZA AMBIENTAL LOCAL

1. Conclusiones

Gracias al diseño metodológico se pudo recolectar datos que permitieron conocer, analizar y determinar el estado de la gobernanza ambiental en el Estado Plurinacional de Bolivia.

Las veinte convenciones ya pasadas y a pesar de no llegar a cumplir su objetivo principal el de la reducción de los gases de efecto invernadero, se pudo llegar a discusiones profundas donde ese espacio de discusiones intensas se convertía en la gobernanza mundial, creando nuevos objetivos en términos ambientales, y organismos internacionales como las Naciones Unidas adoptaron estas medidas para que puedan ser aplicadas en el resto del mundo, una de ellas fue la gobernanza ambiental.

La gobernanza ambiental en el Estado Plurinacional de Bolivia, esta ideologizada con los parámetros del vivir bien, sabemos que nuestro adoptado esta ideología como modelo de estado, por tanto se puede decir que de alguna manera la gobernanza ambiental existe en Bolivia, deficiente pero presente.

Las encuestas a los expertos nacionales e internacionales nos han mostrado que si bien el Vivir bien y las conferencias internacionales de alguna manera se complementan la una a otra, no es suficiente por el mal entendimiento de lo que gobernanza ambiental significa, los encuestados por parte del gobierno afirman su desconocimiento y confusión acerca de la gobernanza ambiental, sin embargo en organizaciones como REDD se muestra una gobernanza ambiental efectiva.

La sobre ideologización del vivir bien ha limitado a los responsables de políticas medio ambientales, si bien existe mucha normativa, no existe ejecución por el desconocimiento de lo nacional y lo internacional.

También sabemos que en países como el nuestro, donde no se cuenta con todos los elementos necesarios para aplicar el manejo eco sistémico integrado como una estrategia para el desarrollo sustentable, la gobernanza ambiental puede servir (a nivel local) como una institucionalidad básica para desarrollar la participación ciudadana efectiva y empoderada para la toma de decisiones en temáticas de desarrollo e impacto ambiental.

Al inicio del proceso de la investigación de planteo una hipótesis:

- **El gobierno de Evo Morales Ayma desconoce la gobernanza ambiental de las Naciones Unidas debido a una fuerte corriente ideológica en la temática del “Vivir bien” sin embargo la gobernanza ambiental en Bolivia existe.**

Hipótesis que fue confirmada, el Gobierno de Evo Morales si bien tiene políticas y leyes a favor del medio ambiente, que sabemos que no todas se cumplen al pie de la letra, y no hay un buen entendimiento entre el organismo de las Naciones Unidas y el gobierno ha ocasionado que las intenciones de alcanzar una gobernanza ambiental efectiva este un poco lejos, sin embargo los encargados de hacer políticas públicas a favor del medio ambiente, no saben que de alguna manera lo que hacen es gobernanza ambiental, existe un desconocimiento del concepto.

Por otra parte los organismos relacionados al medio ambiente en Bolivia afirman que se está trabajando para realizar una ley de carácter vinculante hacia los organismos internacionales para que ellos puedan emitir informes de sus actividades en Bolivia, lo que posiblemente terminaría en un entendimiento por ambas partes, los organismos nacionales e internacionales.

Se necesitan de insumos para poder llegar a tener instituciones efectivas y a favor del medio ambiente.

2. Recomendaciones

Ahora que conocemos y sabemos que no hay un buen entendimiento entre los entes estatales y los organismos internacionales dentro del medio ambiente, el aporte para conseguir una gobernanza ambiental efectiva requiere de: un mecanismo de

confrontación y negociación para lograr las metas propuestas para la mitigación del cambio climático.

Para desarrollar una estrategia de gobernanza ambiental local, es indispensable, determinar algunas variables anticipadamente:

- actores sociales, considerando todos aquellos que afectan y se ven afectados por un problema ecológico-ambiental en un área o espacio determinado.

Todos los ciudadanos debemos ser actores sociales considerando que es un mal que afecta a nuestra generación y a las generaciones futuras.

- servicios eco sistémicos que los actores utilizan directa o indirectamente.

Para conseguir los servicios eco sistémicos, es importante en buen entendimiento y relacionamiento con organismos de cooperación.

- capital social de unión (ecológico, ambiental, o relacionado a alguna actividad productiva.

Si bien el capital puede ser nacional o internacional, se puede unir lo económico con lo ambiental, llegando a un desarrollo sostenible verde.

- capital social de puente (políticas, programas, proyectos, fondos asociados a la economía y al medio ambiente)

La gobernanza ambiental plantea mejorar las instituciones a favor del medio ambiente, son protección a la misma, una economía verde es posible.

- políticas regionales de desarrollo económico.⁶³

La idea fundamental en una estrategia de gobernanza ambiental, es que todos los actores participen y tomen decisiones informadas y consientes de las consecuencias ambientales, económicas y sociales. Esta opción para el desarrollo sostenible local, se basa en la descentralización efectiva del poder, y en la implementación de políticas regionales de desarrollo basada en la sustentabilidad y en la participación ciudadana.

La gobernanza en Bolivia podría ser efectiva si mas allá de ver lineamientos ideológicos, se adoptan ideales mundiales, la creación de espacios de discusión medio ambiental local

⁶³ **Luisa E. Delgado, Pamela L. Bachmann y Bárbara Oñate**, proyecto Eco Manage, de la implementación de la Gobernanza Ambiental.

es deficiente, la creación de una escuela de gobernanza ambiental , sería el acceso a discusiones serias y productivas en términos medio ambiental a nivel local, los aportes serian reflejados en las conferencias de partes, ahora con vistas a Paris, no estamos lejos de ser partícipe del cambio para nuestro país y nuestras generaciones futuras.

El hecho que sigamos pensando que la mejor de las ideas es una “Mesa Público Privada para el seguimiento ambiental” ,no es más que un indicador de que aún nos falta mucho camino en la búsqueda de mecanismos

Para una sustentabilidad local.

1. Glosario de palabras

Madre Tierra. Es el sistema viviente dinámico conformado por la comunidad indivisible de todos los sistemas de la vida y los seres vivos, interrelacionados, interdependientes y complementarios que comparten un destino en común. La madre tierra es considerada sagrada; alimenta y es el hogar que contiene, sostiene, y reproduce a todos los seres vivo, los ecosistemas, la biodiversidad, las sociedades orgánicas y los individuos que la componen.⁶⁴

Medio ambiente. Es el conjunto de factores físicos y químicos que rodea a los seres vivos, a esos factores se les llama factores abióticos⁶⁵ o biotopos, también los bióticos⁶⁶.

El vivir bien (SumajKamaña, SumajKausay, YaikokaviPave). Es el horizonte civilizatorio y cultural alternativo al capitalismo y a la modernidad que nace en las cosmovisiones de las naciones y pueblos indígena originario campesinos y las comunidades interculturales y afro bolivianas, y es concebido en el contexto de la interculturalidad, se alcanza de forma colectiva complementaria y solidaria integrando en su realización práctica entre otras dimensiones, las sociales, las culturales, las políticas, las económicas, las ecológicas, y las afectivas para permitir el encuentro armonioso entre el conjunto de seres, componentes y recursos de la madre tierra, significa vivir en

⁶⁴ **Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral Para Vivir Bien;** Artículo 5 Definición Madre Tierra Pg. 6.

⁶⁵ **La noción de** abiótico se utiliza en el ámbito de la biología para hacer mención al medio que, por sus características, no puede albergar ninguna forma de vida. El término permite nombrar a aquello que se opone a lo biótico y a lo que no puede incluirse dentro del grupo de los seres vivos ni de sus productos. Cabe señalar que la letra *a* delante de una palabra indica negación y, como el término biótico define la presencia vida, abiótico hace referencia a lo opuesto.

⁶⁶ **Biótico** hace referencia a aquello que resulta característico de los organismos vivientes o que mantiene un vínculo con ellos. Puede también ser aquello que pertenece o se asocia a la biota, un concepto que permite nombrar a la fauna y la flora de un cierto territorio.

complementariedad, en armonía y equilibrio con la Madre Tierra y las sociedades en equidad y solidaridad, eliminando las desigualdades y los mecanismos de dominación. Es Vivir Bien entre nosotros, vivir bien con lo que nos rodea y vivir bien consigo mismo.⁶⁷

Gobernanza. El término gobernanza es una palabra de reciente creación y difusión que se ha acuñado con la misión de denominar a la eficacia, la calidad y la satisfactoria orientación de un estado, hecho que le atribuye a éste una buena parte de su legitimidad, puesto en otras palabras, sería algo así como una “nueva forma de gobernar”, que promueve un nuevo modo de gestión de los asuntos públicos, fundamentado en la participación de la sociedad civil a todos sus niveles: nacional, local, internacional y regional.

Existen diversos tipos de gobernanza: gobernanza global (regulación de relaciones interdependientes ante la ausencia de una autoridad política global; ejemplo: la relación entre los estados independientes), gobernanza corporativa (son un conjunto de procesos, políticas, costumbres, instituciones y leyes que hacen al control, administración y dirección de una empresa), gobernanza proyectiva (implica los procesos que deben darse para lograr un proyecto exitoso)⁶⁸

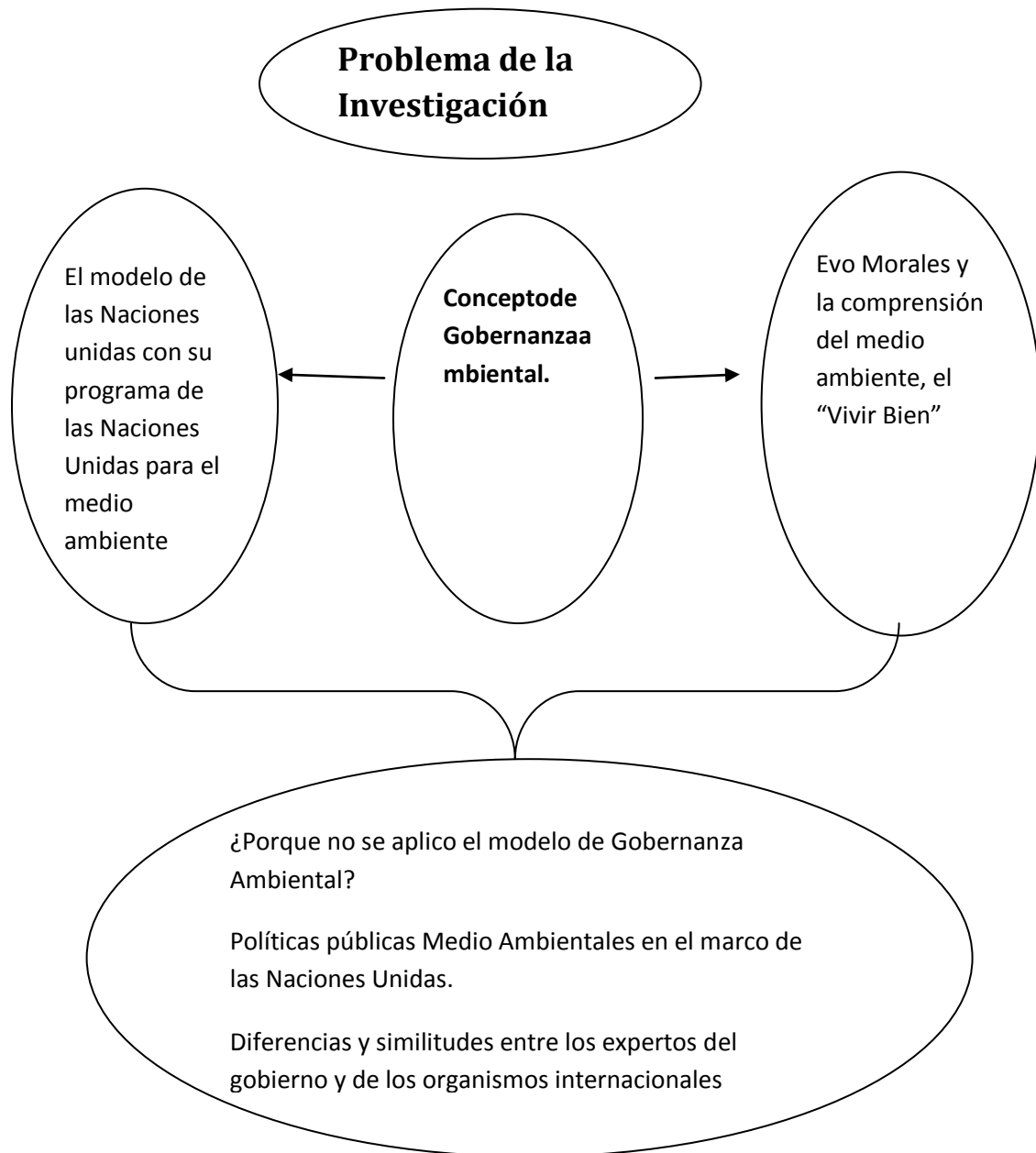
⁶⁷ Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral Para Vivir Bien; Artículo 5 Definición Vivir bien Pg. 6.

⁶⁸ Desde Definicion ABC: <http://www.definicionabc.com/politica/gobernanza.php#ixzz3YWR3KRPQ>

ANEXOS

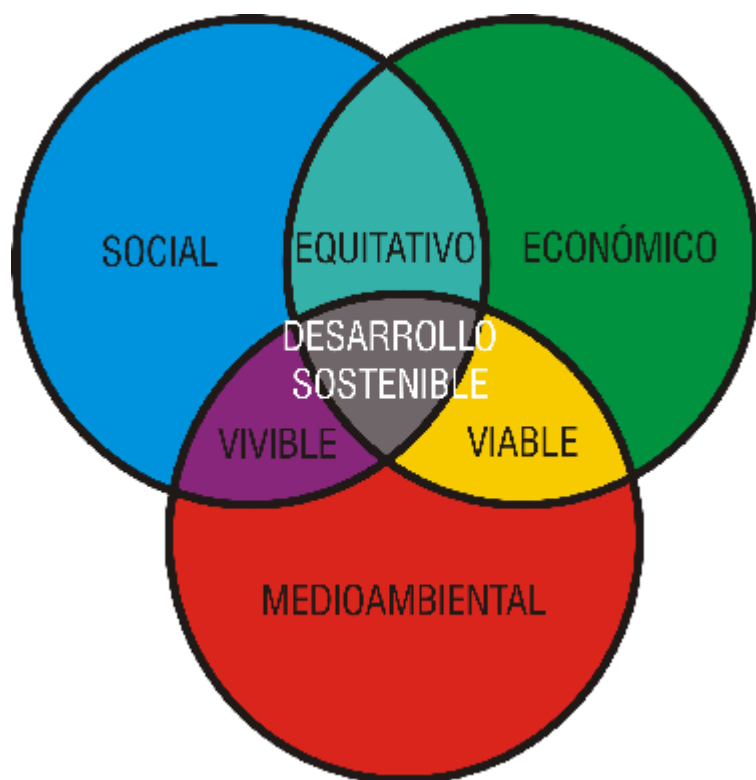
1. Anexo No 1

Anteriormente dentro la investigación el problema presentado, literalmente esta ejemplificado en un grafico de diseño propio.



2. Anexo No 2

En términos sociales, económicos y de viabilidad que tan efectivo sería la implementación de la Gobernanza Ambiental, se ve reflejado en el cuadro siguiente



3. Anexo No 3

Declaraciones de Nuestro Presidente evo Morales en relación a una posible planta nuclear en Bolivia

¿Plantas nucleares en Bolivia?

El presidente Evo Morales luego de su retorno de Teherán nos ha sorprendido con algunas novedades:

- 1. Piensa instalar en nuestro territorio al menos una planta nuclear para exportar energía eléctrica,*
- 2. que la planta nuclear en cuestión operara con mercurio (¿?), como combustible.*
- 3. Que piensa producir baterías de litio en el Salar de Uyuni,*
- 4. y que todas estas novedades están ligadas al acuerdo con Irán*

La sorpresiva información fue pública gracias a las declaraciones realizadas por el presidente boliviano en un acto realizado en la localidad minera de Chorolque (Potosí) y en Cochabamba.

Empecemos señalando que la producción de energía eléctrica en base a la tecnología nuclear es algo que data desde 1956, cuando Inglaterra puso en operación la primera planta nuclear comercial, aunque el primer reactor nuclear data de 1942 como parte del proyecto Manhattan dirigido por el físico Oppenheimer y que su orientación iba más en el sentido de desarrollar una primera arma nuclear, antes que el uso de la energía atómica con fines pacíficos.

Hasta ahora hay dos tecnologías, para producir energía eléctrica;

- la basada en la fusión nuclear (procedimiento por el cual varios núcleos atómicos de carga similar se unen para formar un núcleo más pesado, acompañando la liberación de una enorme cantidad de energía, pasando la materia a un estado tipo plasma). Los reactores aún están en etapa experimental.*
- la otra, es la actualmente comercial, se la conoce como fisión nuclear (se presenta cuando un núcleo pesado se divide en dos o más núcleos pequeños y otros subproductos, liberando cantidades importantes -no enormes- de energía.*

Hasta donde sabemos, en la actualidad los reactores nucleares producen la fisión del uranio-235 para producir energía eléctrica y el gran problema, desde el punto de vista económico es que el uranio en estado natural está formado por tres tipos de isótopos

(uranio-238, uranio-235 y uranio-234), además de que en cada gramo de uranio natural el 99.284% de la masa es uranio-238, el 0.711% uranio-235 y 0.0085% uranio-234. En síntesis, se puede decir que el ^{235}U está presente en el uranio natural en cantidades muy reducidas.

A pesar de ello el ^{235}U se utiliza como combustible en centrales nucleares y en el diseño de algún tipo de armamento nuclear, sin embargo para utilizar el ^{235}U se requiere enriquecerlo, que es la porción del uranio más radioactiva. Aunque los canadienses desarrollaron un nuevo tipo de reactor, que utiliza agua pesada como moderador y uranio natural (ojo) como combustible.

Por otro lado, sería interesante preguntarle al presidente Morales, ¿cómo piensa utilizar el mercurio como combustible en las plantas nucleares que piensa construir?, aparentemente con tecnología iraní. Aunque si bien, al menos teóricamente, cuanto más pesado es un elemento, más fácil es inducir su fisión y ésta fisión, en cualquier elemento más pesado que el hierro, produce energía y a la inversa en cualquier elemento más liviano requiere energía (exactamente lo contrario que sucede en la fusión nuclear).

Lo que parece, que tampoco sabe el presidente Morales, cuando dice que su intención de entrar en el dominio de la energía nuclear es con fines pacíficos, que la frontera entre un uso u otro es prácticamente inexistente.

No ponemos en duda que el gobierno efectivamente no tiene un enfoque belicista (finalmente éste es un principio constitucional, hasta donde se sabe introducido por el propio Evo Morales), pero lo que efectivamente nos preocupa es que de algún lado tendremos que comprar uranio enriquecido (salvo que construyamos una planta de enriquecimiento o utilicemos los reactores canadienses, cosa que parece poco probable). Entonces, si efectivamente Morales firmó un convenio con Ahmadineyad (que tendrá que ser aprobado por el congreso boliviano, algo nada difícil considerando que hasta les hacen aprobar convenios redactados en un idioma extranjero) debemos suponer que los reactores utilizarán ^{235}U y en consecuencia compraremos uranio enriquecido de Irán.

Lo anterior nos llevaría sin equívocos, a que Bolivia entraría en el dominio de la producción de energía eléctrica con tecnología nuclear (algo nada difícil, finalmente sólo compraremos la tecnología), pero al mismo tiempo estaríamos viabilizando la producción de ^{235}U por un país que precisamente no goza de las virtudes pacifistas del estado boliviano. Cuando decimos viabilizando, no sólo nos referimos a la factibilidad técnico-económica, sino sobre todo que Irán necesita justificar y demostrar a la comunidad internacional que su planta de enriquecimiento de uranio tiene destinada su producción a plantas nucleares de producción de electricidad, claro pero cómo no permiten la fiscalización de su producción, otra parte podría ser desviada para otros fines.

Entonces aquí no interesa si Evo Morales piensa producir energía eléctrica con mercurio o con bosta de vaca (que según Evo Morales, su canciller Choquehuanca le había dicho que eran equivalentes al litio boliviano), finalmente la tecnología hoy nos permite producir energía eléctrica de mil maneras, sino lo que nos interesa a los bolivianos es conocer el texto completo (incluidos los anexos) del convenio con Irán y los detalles (técnico - económicos) de la decisión de su gobierno de incursionar en las avenidas de la producción nuclear de energía eléctrica.

Finalmente el presidente Morales, tampoco debe saber (en realidad sus asesores palaciegos), que para pasar de energía primaria a energía secundaria se requieren muchos procesos y muy costosos (generación, transporte, distribución, etc.), es decir la inversión de cuantiosos y escasos recursos en infraestructura que el país (durante su gestión) no ha dado ni un paso milimétrico.

Los bolivianos deberíamos preguntarnos, ¿ésta decisión gubernamental fue una decisión propia o más bien fue inducida foráneamente?

Podríamos introducir muchos más cuestionamientos, pero en nuestra lectura lo que al menos queda claro es que el gobierno, en política energética, es como barco sin vela y timón en altamar⁶⁹

4. Anexo No 4

⁶⁹Disponible en

[:http://turevista.terraenova.com/index.php?option=com_content&view=article&id=203:evo-morales-plantas-nucleares-con-mercurio-como-combustible&catid=1:destacadas&Itemid=50](http://turevista.terraenova.com/index.php?option=com_content&view=article&id=203:evo-morales-plantas-nucleares-con-mercurio-como-combustible&catid=1:destacadas&Itemid=50)

La huella de carbono, así se denomina el efecto negativo que dejaría el Dakar en nuestro territorio (Salar de Uyuni), el Gobierno Plurinacional solicitó la colaboración a los entes internacionales.

Plurinacional de Bolivia
Ministerio
Turismo

Viceministerio de Turismo

La Paz, 27 de octubre de 2014
MDCYT/VT/DESPACHO/N^o 2208/2014

Señor

Estado Plurinacional de Bolivia Presente.-

De mi consideración,

A tiempo de saludarlo y desearle éxitos en las funciones que desempeña, tengo a bien, informar que en el marco de los preparativos para la 2da versión del DAKAR que correrá en suelo Boliviano, esta cartera de Estado en colaboración con otras instituciones, viene encarando un proyecto que permitirá reducir la huella de carbono que se produce por el gran desplazamiento de personas al área de influencia. Este mecanismo, como podrá ver en el adjunto, cuenta además de la virtud medioambiental, de un componente elevado en lo social puesto que el esfuerzo de cada Institución/Empresa que se suma, beneficia directamente a comunidades de escasos recursos en la zona donde se lleva a cabo la competencia.

En el marco de lo anterior, invitamos a su Empresa/institución a sumarse a los esfuerzos que el Estado realiza por el bien de la comunidad en su conjunto. Su esfuerzo será reconocido públicamente y el beneficio hacia las comunidades receptoras será incalculable.

Sin más por el momento y esperando pueda Ud. sumarse a esta campaña, lo saluda cordialmente,



Lic. Marko M. Machicao Bunkovic
VICEMINISTRO DE TURISMO
MINISTERIO DE CULTURAS Y TURISMO

Estado Plurinacional de Bolivia - Ministerio de Culturas y Turismo
"Palacio Chico" • c. Ayacucho esq. Potosí • Teléfonos 2200910 - 2200946 • Fax (591-2)2202628 www.minculturas.gob.bo •
Casilla 7846 La Paz - Bolivia

Huella de Carbono Rally Dakar 2015 Tramo Bolivia

El proyecto Huella de Carbono Rally Dakar 2015 — Tramo Bolivia, promueve la mitigación de impactos causados al cambio climático por la competencia de rally más famosa del mundo en su segundo paso por nuestro país, al mismo tiempo generando impactos socioeconómicos positivos en poblaciones cercanas a la ruta del Dakar, y una mayor visibilidad de una actitud proactiva del país hacia temas de cambio climático.

Antecedentes

La Huella de Carbono es un indicador de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), que según metodologías reconocidas internacionalmente, divide las emisiones en directas e indirectas. Las emisiones directas son aquellas que se generan por actividades como quema de combustibles en los vehículos y viajes de los competidores y sus equipos, etc. Las emisiones indirectas se refieren a actividades "periféricas" a la competencia, como el desplazamiento y generación de residuos de turistas, las visitas de campo del comité organizador, entre otros.

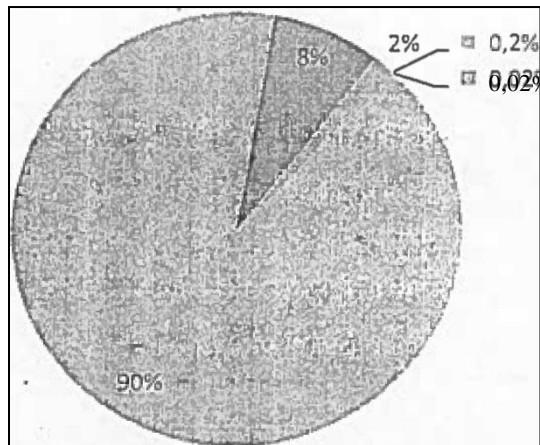
Los organizadores del evento — Amau-y Sport Organisation (ASO) — han medido la Huella de Carbono de la competencia en años pasados mostrando su compromiso ambiental. A partir de esta medición, compensaron su Huella de Carbono "directa" mediante la inversión un proyecto ambiental de reducción de deforestación en la Amazonía peruana.

En 2013, ante el anuncio del primer paso del Dakar por nuestro país, se inició el proceso de creación de un mecanismo de gestión de la Huella de Carbono "indirecta", con el apoyo del Viceministerio de Turismo, CAF Banco de Desarrollo de América Latina y la Embajada Británica en La Paz. Como punto de partida, se realizó la medición de la Huella de Carbono del Dakar 2014. • — tramo Bolivia, levantando datos antes, durante y después de la carrera, obteniendo como resultado un volumen de 12.897 toneladas de dióxido de carbono equivalente (ton CO₂e), donde el mayor aporte proviene justamente del traslado de más de 300.000 turistas al suroeste del país (más del de la Huella total, ver figura debate). Este volumen equivale al carbón secuestrado por 330 mil árboles en 10 años.

Incluye medición, reducción y compensación.



Dakar



Huella de
Carbone Rally
20'4 TrameBolivia

Viajes en transporte terrestre

Viajes transporte aereo

Residuos Sólidos

GLP

Diesel - Volquetas para limpieza

En las semanas siguientes a la competencia, con el apoyo financiero de los patrocinadores del proyecto y de las empresas privadas Andean Valley S.A. y Banco FIE en soporte a sus esquemas de Responsabilidad Social Empresarial (RSE), se activó el mecanismo de compensación de la Huella de Carbono, con la instalación de 60 cocinas solares⁷⁰ en las comunidades de Colchani y Totora K, del departamento de Potosí, con apoyo de la Fundación Inti Illimani. Con esta intervención se logró compensar el 10% de la Huella total (es decir cerca de 120 ton CO₂e) y sobre todo, se ha brindado acceso a energía limpia para fines domésticos y productivos a familias en situación de pobreza en el país, generando impactos socioeconómicos positivos.

Es importante recalcar que el gobierno nacional, a través de sus órganos correspondientes, ha re-
realizado las evaluaciones pectinenies-al-pasn-del-nakar-p-or Bolivia, incluida la obtención de una
licencia ambiental y todos los demás requisitos establecidos por ley.

Rally Dakar 2015

En esta nueva edición se ha ampliado la duración de la competencia en su paso por el país, de 2 a 3 días, y se han incluido automóviles en la carrera — ya que en 2014 solamente ingresaron al paso cuatriciclos y motocicletas. Por tanto, se espera una mayor afluencia de turistas a las áreas aledañas al circuito de la competencia, y consecuentemente, una mayor Huella de Carbono, por lo cual es pertinente continuar con el proceso iniciado en 2014.

En este marco, el Viceministerio de Turismo invita a empresas privadas y públicas, nacionales e internacionales, organismos de cooperación, y población en general, a sumarse a esta iniciativa e impulsar la continuidad del mecanismo de gestión de Huella de Carbono del Dakar 2015 –Tramo Bolivia, a través de aportes voluntarios que fortalezcan los esquemas de RSE y proyectos de cooperación. Así podremos lograr de manera colaborativa una mayor mitigación



De los impactos ocasionados, y al mismo tiempo alcanzar a una mayor parte de la población de la región sudoeste del país, generando un efecto amplificador de los impactos socioeconómicos positivos ya obtenidos.

⁷⁰Cada cocina sota evita emisiones de CEI debido a' reemplazo de energía fósil por energía renovable (solar).

Cómo participar.

Su organización puede participar del mecanismo de compensación a través del financiamiento de tecnologías limpias en poblaciones sin acceso a energía en el sudoeste del país, que incluyen: cocinas, paneles, calefones, kits y bombas solares, entre otros.

Para esto, debe enviar una expresión de interés a la dirección de correo:

Info@huelladakarbolivia.com, mencionando la tecnología y el lugar de preferencia para su instalación. El formulario se obtiene en la página web: www.huelladakarbolivia.com.

Al participar de esta iniciativa su organización:

Recibirá un reconocimiento de participación por parte del Viceministerio de Turismo: o Durante el evento de lanzamiento oficial del Dakar (diciembre) o En espacios de difusión oficiales (prensa, medios sociales, etc.) ✓ Fortalecerá sus políticas de Responsabilidad Social Empresarial.

Formará parte de un grupo selecto de organizaciones a la vanguardia en temas relacionados con mitigación del cambio climático.

Ayudará a mitigar los impactos ocasionados por el paso de la competencia por el país. ✓ Aportará a mejorar la calidad de vida de poblaciones y familias en situación de pobreza.

Contacto.

Estefanía Arteaga — Gerente de Proyecto

Email: info@huelladakarbolivia.com

Web: www.huelladakarbolivia.com

Tel.: +591 2 2775453

5. Anexo No 5

Los expertos en la materia respondieron a las siguientes preguntas para la elaboración del marco conceptual

Opiniones acerca de la gobernanza ambiental en Bolivia durante la gestión de Evo Morales Ayma

- 1.- ¿Qué concepto o definición maneja usted sobre el medio ambiente?

- 2.- En Bolivia existe protección al medio ambiente, ¿Ya sea por parte del gobierno o por los organismos internacionales?

- 3.- ¿Cree usted que se en Bolivia se adoptan más los parámetros de las convenciones climáticas y que el ideal del Vivir Bien es complementario a estas norma?

- 4.- ¿Conoce usted si el PNUMA ha hecho algo en Bolivia para mejorar la calidad ambiental?

- 5.- ¿Desde la llegada de Evo Morales al gobierno hubieron mejoras en términos de la gestión ambiental?

- 6.- ¿Qué conoce acerca del vivir bien como filosofía estatal?

- 7.- ¿Qué conoce acerca de la gobernanza ambiental?

8.- ¿Según usted que se debería implantar en Bolivia para llegar a una eficiente gobernanza ambiental?

Institución:.....
Nombre:
Firma:

6. BIBLIOGRAFIA

AGENCIA DE PROTECCION MEDIOAMBIENTAL, Glosario de términos, disponible en:
http://www.epa.gov/superfund/spanish/glosario/terminos_m.html

BAUTISTA, Rafael; Hacia una constitución del sentido significativo del “Vivir Bien”

DOMINGUEZ, Serrano Judith; Gobernanza ambiental., El Colegio de México, Xalapa,
Ver. 30 de Octubre de 2008.

DELGADO Luisa, Pamela L. Bachmann y Bárbara Oñate/ revista ambiente y desarrollo de
CIPMA.

DE LA LLATA, Loyola María Dolores, Ecología y Medio Ambiente, pg. 40.

ESPAILLAT EMILIANO, Gobernanza y gobernabilidad. Publicado 2010.

KEHOANE ,Roberth “Instituciones para la Tierra “

MUÑOS Heraldo, “El libre comercio internacional y el medio ambiente” en comercio
internacional y medio ambiente; derecho, economía, y política.

MARTINEZ Rodríguez María, Gobernanza

MARTINEZ R.Ovelleiro, Gobernanza Ambiental, otra forma de hacer política ambiental

DIPLOMACIA POR LA VIDA; “El Vivir Bien Como Respuesta a la Crisis Global” Ministerio
de Relaciones Exteriores Segunda Edición.

ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY, Glosario de términos, Estados Unidos de
Norte América.

LIDEMA, Glosario de términos de la Ecología a la Política.

REVISTAS

DEMOCRACY NOW, Evo Morales sobre el Presidente Obama: “No puedo creer que un
presidente negro tenga tanto resentimiento hacia un presidente indígena”, 23/04/2010,
consultado el 14/08/201.

EL DIA, El chequeo con fin agrícola y en reservas provoca incendios, 30.08.2010

LA RAZÓN, Madre Tierra Violada, 14 de Agosto de 2011, Consultado el 15.08.2011.

LA ONU, Preocupada por la extrema pobreza y desnutrición de indígenas en Bolivia, 09-08-2011

LOS TIEMPOS, Evo Defiende la Practica del chaqueo 29.08.2010

THE GUARDIAN, Evo Morales plays a double game on Bolivia's environment, 04/07/2011, consultado el 06/08/2011

TIME MAGASIN, Bolivia's Eco-President: How Green Is Evo Morales?, 06/08/2010, consultado el 06/08/2011. "El Presidente Ecológico de Bolivia, ¿cuán verde es Evo Morales?"

LEYES

Constitución Política del Estado

Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral Para vivir Bien "Ley No 300"

MMAyA, Acuerdos Internacionales Ambientales Suscritos por Bolivia, publicación 2005

PAGINAS WEB

Información acerca del Protocolo de Kioto

http://unfccc.int/portal_espanol/informacion_basica/protocolo_de_kyoto/items/6215.php

Liga de defensa del Medio Ambiente

<http://www.lidema.org.bo/>

Página oficial del PNUMA

<http://www.pnuma.org/gobernanza/index.php>

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático

<http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

COP 1 Berlín

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.1#beg>

COP 2 Ginebra

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.2#beg>

COP 3 Kioto

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.3#beg>

COP 4 Buenos Aires

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.4#beg>

COP 5 Bonn

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.5#beg>

COP 6 La Haya

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.6#beg>

COP 8 Nueva Deli

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.8#beg>

COP 9 Milan

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.9#beg>

COP 10 Buenos Aires

<http://unfccc.int/documentation/decisions/items/3597.php?such=j&volltext=/cp.10#beg>

COP 11 Montreal

http://unfccc.int/meetings/montreal_nov_2005/meeting/6329/php/view/decisions.php

COP 12 Nairobi

http://unfccc.int/meetings/nairobi_nov_2006/meeting/6326/php/view/decisions.php

COP 13 Bali

http://unfccc.int/meetings/bali_dec_2007/meeting/6319/php/view/decisions.php

COP 14 Poznan

http://unfccc.int/meetings/poznan_dec_2008/meeting/6314/php/view/decisions.php

COP 15 Copenhagen

http://unfccc.int/meetings/copenhagen_dec_2009/meeting/6295/php/view/decisions.php

COP 16 Cancun

http://unfccc.int/meetings/cancun_nov_2010/meeting/6266/php/view/decisions.php

COP 17 Durban

http://unfccc.int/meetings/durban_nov_2011/meeting/6245/php/view/decisions.php

COP 18 Doha

http://unfccc.int/meetings/doha_nov_2012/meeting/6815/php/view/decisions.php

COP 19 Varsovia

<http://www.cop19.gov.pl/>

COP 20 Lima

<http://www.cop20lima.org/>

Huella de Carbono

<http://www.huelladakarbolivia.com>

Definición gobernanza

<http://www.definicionabc.com/politica/gobernanza.php#ixzz3YWR3KRPO>