

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA DE ECONOMÍA



TESIS DE GRADO

**“ESTRUCTURA E INDICADORES DEL
EMPLEO ADOLESCENTE CASO MUNICIPIO
DE LA PAZ (14 – 18 AÑOS)”**

POSTULANTE : ALEX WILSON BUENO CHOQUE
TUTOR : LIC. JAIME VARGAS GALLO
RELATOR : LIC. LUIS SUCUJAYO CHAVEZ

LA PAZ - BOLIVIA

2015

DEDICATORIA

Inicialmente a Dios.

**Y a los que hicieron todo en
la vida para que yo pudiera
lograr mis sueños, por
motivarme y darme la mano
cuando lo necesite, a ustedes
por siempre guiarme, con todo
mi cariño y mi amor papá y
mamá gracias.**

AGRADECIMIENTOS

Me gustaría que estas líneas
sirvieran para expresar mi
más profundo y sincero
agradecimiento a todas
aquellas personas que con su
ayuda han colaborado en la
realización del presente
trabajo, a mi familia con su
apoyo moral, a mis amigos y
docentes por sus paciencia y
enseñanzas y a mi carrera
por albergarme y darme la
oportunidad de ser alguien
en la vida.

INTRODUCCIÓN

La generación de empleo juega un papel importante como variable explicativa de la actividad económica, que no siempre tiene una relación uniforme con la tasa de desempleo. Sin embargo, generalmente es asociada con una economía estable, aunque de ninguna forma por sí misma es una medida de la calidad del empleo ni de las condiciones en las que el trabajador realiza sus actividades.

Los jóvenes y adolescentes, en particular, han resultado desplazados de las oportunidades que el mercado laboral genera, es en este grupo donde se registran las tasas de desempleo más elevadas (12.15% en 2012, en el Municipio de La Paz) debido en parte a la falta de experiencia y en algunos casos a las capacidades limitadas para la realización de tareas que implican un esfuerzo físico y mental.

La población del Municipio de La Paz, se caracteriza por ser joven, concentrada en jóvenes de 14 a 18 años para desarrollar actividades productivas. Sin embargo, se observa un bajo nivel de ocupación de esta fuerza de trabajo y reducidas oportunidades de acceso a los empleos del sector formal de la economía, hecho que ha resultado en un incremento de las actividades informales.

El presente documento, presenta los resultados de una investigación desarrollada en el marco de la Tesis de Grado en la Carrera de Economía de la Universidad Mayor de San Andrés, centrada en la identificación de los factores determinantes del acceso al empleo en la población adolescente del Municipio de La Paz. Los resultados indican que los factores relacionados con la experiencia y el origen étnico influyen de manera decisiva sobre la probabilidad de acceder a un empleo en la adolescencia. Adicionalmente, el análisis indica que son estos jóvenes quienes sufren las peores condiciones en el mercado laboral, así como ser quienes perciben los menores niveles salariales, siendo que los ingresos generados por estos adolescentes repercuten en algunos casos de manera significativa sobre los ingresos familiares.

El documento se ha dividido en seis capítulos organizados como sigue: el primero donde se presenta el diseño metodológico, el segundo donde se presenta el

marco teórico, el tercero donde se abordan los aspectos legales de la problemática, el cuarto donde se presenta un diagnóstico de la situación actual del empleo en general y del trabajo adolescente en particular, en el Municipio de La Paz; el capítulo quinto donde se elabora un modelo probabilístico sobre los determinantes del empleo adolescente en el Municipio de La Paz y el capítulo sexto donde se presentan las conclusiones de la investigación, así como algunas recomendaciones de política para fomentar el empleo y mejorar las condiciones laborales en este grupo poblacional.

Tabla de Contenido

DEDICATORIA.....	2
AGRADECIMIENTOS	3
INTRODUCCIÓN.....	4
CAPÍTULO I DISEÑO METODOLÓGICO	12
1.1. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA.....	12
1.1.1. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	12
1.2. OBJETIVOS	12
1.2.1. OBJETIVO GENERAL.....	12
1.2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	13
1.3. HIPÓTESIS	13
1.4. JUSTIFICACIÓN	13
1.4.1. JUSTIFICACIÓN TEÓRICA	13
1.4.2. JUSTIFICACIÓN ACADÉMICA	14
1.4.3. JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA	15
1.5. ALCANCE	15
1.5.1. DELIMITACION TEMPORAL	15
1.5.2. DELIMITACION ESPACIAL	16
1.6. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	16
1.6.1. ENFOQUE.....	16
1.6.2. MÉTODO.....	16
1.6.3. TÉCNICA.....	17
1.7. VARIABLES	17
1.7.1. VARIABLE DEPENDIENTE	17
1.7.2. VARIABLES INDEPENDIENTES	18
1.8. FUENTES DE INFORMACIÓN	18
1.8.1. FUENTES PRIMARIAS	18
1.8.2. FUENTES SECUNDARIAS.....	19
CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL	20
2.1. FUNDAMENTO TEÓRICO.....	20
2.1.1. MERCADO DE TRABAJO EN LA ESCUELA NEOCLÁSICA.....	20
2.1.2. EMPLEO EN LA VISIÓN KEYNESIANA	23
2.1.3. ESCUELA ESTRUCTURALISTA	27
2.1.4. ECONOMÍA LABORAL	31
2.2. MARCO CONCEPTUAL.....	32
2.2.1. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD.....	32
2.2.1.1. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR.....	32
2.2.1.2. EMPLEADOS.....	32
2.2.1.3. DESEMPLEADOS	33
2.2.2. CLASIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN.....	34
2.2.2.1. POBLACIÓN TOTAL.....	34
2.2.2.2. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR.....	35
2.2.2.3. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA.....	35
2.2.2.4. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA	37
2.2.2.5. POBLACIÓN OCUPADA	37
2.2.2.6. OCUPADOS PLENOS.....	37
2.2.2.7. SUBEMPLEADOS	37
2.2.2.8. SUBEMPLEO VISIBLE	38
2.2.2.9. SUBEMPLEO INVISIBLE.....	38
2.2.2.10. POBLACIÓN DESOCUPADA	38
2.2.2.11. POBLACIÓN CESANTE	38
2.2.2.12. POBLACIÓN ASPIRANTE	39
2.2.3. INDICADORES DEL MERCADO LABORAL.....	39
2.2.3.1. TASA BRUTA DE PARTICIPACIÓN.....	40
2.2.3.2. TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN.....	41
2.2.3.3. TASA DE OFERTA POTENCIAL	41
2.2.3.4. TASA DE EMPLEO O TASA DE OCUPACIÓN	41
2.2.3.5. TASA DE DESEMPLEO	41
2.2.3.6. TASA DE SUBEMPLEO	42
2.2.3.7. TASA DE CESANTÍA.....	42
2.2.3.8. TASA DE DEPENDENCIA.....	42
2.2.3.9. TASA DE INACTIVIDAD	42

2.2.3.10.	ÍNDICE DE CARGA ECONÓMICA	43
2.2.3.11.	ÍNDICE MEDIO DE SALARIOS	43
2.2.3.12.	ÍNDICE DE SALARIO REAL	44
2.2.3.13.	TIPOS DE DESEMPLEO	45
CAPÍTULO III	MARCO LEGAL.....	47
3.1.	NORMATIVA INTERNACIONAL	47
3.1.1.	CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO	47
3.1.2.	CONVENIO 138-EDAD MÍNIMA DE ACEPTACIÓN AL EMPLEO	47
3.1.3.	CONVENIO 182-PEORES FORMAS DE TRABAJO INFANTIL.....	48
3.2.	NORMATIVA NACIONAL	49
3.2.1.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA.....	49
3.2.2.	CODIGO NIÑA, NIÑO Y ADOLESCENTE	50
3.2.3.	LEY GENERAL DE TRABAJO	52
CAPÍTULO IV	DIAGNÓSTICO DEL EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ.....	53
4.1.	ASPECTOS GENERALES	53
4.1.1.	POBLACIÓN	53
4.1.2.	EDUCACIÓN.....	56
4.2.	CONDICIÓN DE ACTIVIDAD.....	58
4.2.1.	POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR.....	58
4.2.2.	POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA	61
4.2.2.1.	POBLACIÓN OCUPADA	61
4.2.2.2.	POBLACIÓN DESOCUPADA	64
4.2.3.	IMPACTO DEL EMPLEO LOCAL	67
4.3.	POBLACIÓN ADOLESCENTE.....	70
4.3.1.	ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS.....	70
4.3.2.	EDUCACIÓN.....	71
4.3.3.	VIVIENDA.....	72
4.3.4.	CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	73
4.3.4.1.	EMPLEO	75
a)	Experiencia	75
b)	Inserción	76
c)	Remuneración	77
d)	Forma de pago	78
e)	Jornada laboral	78
f)	Beneficios laborales.....	80
g)	Sector de la actividad.....	82
h)	Tipo de empresa.....	83
i)	Inicio de la actividad laboral.....	84
j)	Aporte al ingreso de la familia.....	85
k)	Satisfacción	86
4.3.4.2.	DESEMPLEO.....	87
a.	Tiempo de búsqueda de empleo	87
b.	Experiencia.....	88
CAPÍTULO V	MARCO PRÁCTICO	90
5.1.	INDICE DE CALIDAD EN EL EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ	90
5.2.	MODELO PROBIT DE LA CALIDAD EN EL EMPLEO.....	95
5.3.	SENSIBILIDAD Y ESPECIFICACIÓN	99
5.4.	NIVEL DE CLASIFICACIÓN.....	100
CAPÍTULO VI	CONCLUSIONES	102
6.1.	CONCLUSIONES.....	102
6.2.	RECOMENDACIONES	103
	BIBLIOGRAFÍA.....	105
	ANEXOS	107

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro N° IV.1 Municipio de La Paz: Superficie por tipo y extensión según Macrodistrito, 2012	53
Cuadro N° IV.2 Municipio de La Paz: Densidad poblacional según Macrodistrito, 2011-2012	56
Cuadro N° IV.3 Municipio de La Paz: Distribución de la población en edad de trabajar según sexo, 2012.....	59
Cuadro N° IV.4 Municipio de La Paz: Población ocupada por Macrodistrito según sexo, 2012	63
Cuadro N° IV.5 Municipio de La Paz: Población ocupada por Macrodistrito según edad, 2012	64
Cuadro N° IV.6 Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto por sexo según nivel educativo, 2012.....	66
Cuadro N° IV.7 Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto por sexo según condición migratoria, 2012	67
Cuadro N° IV.8 Municipio de La Paz: Participación de los indicadores laborales del Municipio de La Paz, sobre las estadísticas nacionales, 2012	69
Cuadro N° IV.9 Municipio de La Paz: Población adolescente por sexo y edad según Macrodistrito, 2012.....	70
Cuadro N° IV.10 Municipio de La Paz: Población adolescente por sexo y edad según nivel educativo, 2012.....	72
Cuadro N° IV.11 Municipio de La Paz: Población adolescente por sexo y edad según disposición de vivienda, 2012	73
Cuadro N° IV.12 Municipio de La Paz: Población adolescente según condición de ocupación, 2012	74
Cuadro N° IV.13 Municipio de La Paz: Pob. adolescente según condición de actividad, 2012.....	74
Cuadro N° IV.14 Municipio de La Paz: Población adolescente según condición de ocupación desagregada, 2012	75
Cuadro N° IV.15 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según condición de experiencia previa, 2012	76
Cuadro N° IV.16 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según forma de acceso al empleo, 2012	76
Cuadro N° IV.17 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según antigüedad en el empleo, 2012.....	77
Cuadro N° IV.18 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según ingreso mensual percibido, 2012.....	77
Cuadro N° IV.19 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según ingreso mensual percibido, 2012.....	78
Cuadro N° IV.20 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según horas de trabajo diarias, 2012.....	79
Cuadro N° IV.21 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según horas trabajadas semanales, 2012	79

Cuadro N° IV.22 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según disposición de vacaciones, 2012	80
Cuadro N° IV.23 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según disposición de aguinaldo, 2012.....	80
Cuadro N° IV.24 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según disposición de bono de antigüedad, 2012.....	81
Cuadro N° IV.25 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según percepción de horas extras, 2012.....	81
Cuadro N° IV.26 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según beneficios por enfermedad, 2012.....	81
Cuadro N° IV.27 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según percepción de prima anual de producción, 2012.....	82
Cuadro N° IV.28 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según sector de la actividad, 2012.....	83
Cuadro N° IV.29 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según sector institucional de la actividad, 2012	83
Cuadro N° IV.30 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según sector institucional de la actividad, 2012	84
Cuadro N° IV.31 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según grupo de trabajo, 2012	84
Cuadro N° IV.32 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según aporte al ingreso familiar, 2012.....	85
Cuadro N° IV.33 Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según satisfacción con las condiciones laborales, 2012	86
Cuadro N° IV.34 Municipio de La Paz: Población adolescente desempleada por edad según sexo, 2012.....	87
Cuadro N° IV.35 Municipio de La Paz: Población adolescente desempleada por sexo y edad según tiempo de búsqueda de empleo, 2012.....	88
Cuadro N° IV.36 Municipio de La Paz: Población adolescente desempleada por sexo y edad según experiencia de trabajo previa, 2012	88
Cuadro N° V.1 Variables intervinientes en el cálculo del índice de calidad en el empleo, 2012.....	91
Cuadro N° V.2 Valores críticos del índice de calidad en el empleo adolescente según Macrodistrito, 2012.....	93
Cuadro N° V.3 Valores críticos del índice de calidad en el empleo adolescente por quintiles según Macrodistrito, 2012.....	94
Cuadro N° V.4 Municipio de La Paz: Grupos de calidad en el empleo adolescente por estrato según Macrodistrito, 2012	95
Cuadro N° V.5 Coeficientes de ajuste del Modelo Probit implementado.....	96
Cuadro N° V.6 Resultados generales del Modelo Probit	97

Cuadro N° V.7 Efectos marginales del Modelo Probit de determinantes de la calidad	97
Cuadro N° V.8 Efectos marginales del Modelo Probit de determinantes de la calidad	98
Cuadro N° V.9 Efectos marginales del Modelo Probit de determinantes de la calidad	98

INDICE DE GRÁFICOS

Gráfico N° IV.1 Municipio de La Paz: Población por sexo según quinquenios de edad, 2012	54
Gráfico N° IV.2 Municipio de La Paz: Población estimada por sexo según Macrodistrito, 2012.....	55
Gráfico N° IV.3 Municipio de La Paz: Proporción poblacional, según Macrodistrito, 2011	55
Gráfico N° IV.4 Municipio de La Paz: Tasa de analfabetismo según sexo, 2012(p)	57
Gráfico N° IV.5 Municipio de La Paz: Años de estudio de la población de 19 años y más según Macrodistrito, 2012(p)	57
Gráfico N° IV.6 Municipio de La Paz: Nivel de instrucción más alto alcanzado por la población de 19 años y más según Macrodistrito, 2012(p)	58
Gráfico N° IV.7 Municipio de La Paz: Estructura de la PET según Macrodistrito, 2012(p)	59
Gráfico N° IV.8 Municipio de La Paz: Estructura de la PET según rengó de edad, 2012(p)	60
Gráfico N° IV.9 Municipio de La Paz: Estructura de la PET según sexo, 2012	61
Gráfico N° IV.10 Municipio de La Paz: Tasa de ocupación según Macrodistrito, 2012	62
Gráfico N° IV.11 Municipio de La Paz: Población ocupada por edad, según sexo, 2012.....	63
Gráfico N° IV.12 Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto según Macrodistrito, 2012.....	64
Gráfico N° IV.13 Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto por sexo según Macrodistrito, 2012	65
Gráfico N° IV.14 Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto por sexo según edad, 2012.....	66
Gráfico N° IV.15 Municipio de La Paz: Población entre 6 y 19 años que asiste al sistema educativo formal según distrito, 2012(p)	71
Gráfico N° IV.16 Municipio de La Paz: Población adolescente según participación en el mercado de trabajo distrito, 2012(p)	73
Gráfico N° IV.17 Municipio de La Paz: Población adolescente según participación en el mercado de trabajo, 2012(p)	85
Gráfico N° V.1 Dimensiones del empleo decente	90
Gráfico N° V.2 Categorización del empleo de los adolescentes trabajadores del Municipio de La Paz, 2012	93

CAPÍTULO I DISEÑO METODOLÓGICO

1.1. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

El empleo generado en el Municipio de La Paz, al igual que en el mercado de trabajo nacional, se caracteriza por ser precario; tanto en el sector privado como en el público, existe una importante proporción de trabajadores que no tienen beneficios laborales ni tampoco aportan para su jubilación, esto sumado a la condición de ser un mercado donde la mayor parte de los emprendimientos funcionan en la informalidad, y que existe una especialización en las actividades comerciales y de servicios, que no siempre requieren de mano de obra calificada, ubican al trabajador en una situación de vulnerabilidad en que la necesidad de recursos económicos obligan a trabajar en condiciones inapropiadas para el desarrollo humano de la persona. La situación de los adolescentes trabajadores es aún peor, puesto que como en esta edad se busca la primera incorporación al mercado de trabajo, estas personas están más propensas a recibir malas condiciones laborales y abusos por parte de los empleadores.

1.1.1. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

El presente estudio, busca dar respuesta, entre otras, a la siguiente interrogante:

¿Cuáles son los factores que inciden de manera determinante sobre el acceso al empleo y la calidad del mismo, de la población adolescente en el Municipio de La Paz de 14-18 años?

1.2. OBJETIVOS

1.2.1. OBJETIVO GENERAL

Identificar la incidencia de los factores sociodemográficos y educativos, sobre la probabilidad de acceso a un empleo de calidad, en la población adolescente entre 14 y 18 años en el Municipio de La Paz.

1.2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Determinar la incidencia de los factores sociodemográficos y educativos sobre la calidad del empleo de la población adolescente, a través de la formulación de un modelo probabilístico binario.
- Determinar la condición de actividad (población en edad de trabajar, población económicamente activa, población ocupada y población desempleada), para el mercado de trabajo en el Municipio de La Paz.
- Elaborar un diagnóstico del trabajo adolescente, en base a la normativa legal en materia laboral vigente en Bolivia.
- Caracterizar el empleo adolescente, considerando los aspectos más relevantes referidos a condiciones laborales, ambiente de trabajo, remuneración, previsión social y derechos laborales entre los más importantes.
- Establecer la participación del empleo generado en el Municipio de La Paz, sobre los indicadores de empleo a nivel departamental y nacional.

1.3. HIPÓTESIS

Los factores referidos al sexo, edad, educación, experiencia laboral, capacidades técnicas alternas a la educación formal y condición migratoria, de los adolescentes que forman parte de la población económicamente activa en el Municipio de La Paz, inciden determinantemente sobre la calidad del empleo desempeñado.

1.4. JUSTIFICACIÓN

1.4.1. JUSTIFICACIÓN TEÓRICA

El análisis del mercado de trabajo y sus efectos, constituyen un cuerpo de investigaciones que han coadyuvado a la comprensión de los impactos que tiene la disposición de una fuente de ingresos sobre el bienestar y sobre la actividad económica en su conjunto. La presente investigación preliminarmente ha podido identificar que dentro la población adolescente, que reside actualmente en el Municipio de La Paz, existe un elevado desempleo, además de condiciones laborales poco favorables para su desarrollo personal.

Si bien estos resultados no se podrán generalizar a la ciencia económica, permiten dar una aproximación real de la situación de este segmento poblacional, en tanto que se ha de contrastar la teoría con la evidencia empírica referida a las condiciones laborales de los adolescentes en el Municipio de La Paz. Estos resultados también servirán para la toma de decisiones de los hacedores de políticas a nivel municipal, puesto que se han de plantear algunas alternativas de acciones concretas en el marco de las competencias municipales para redireccionar el gasto público, en procura de fomentar la inserción laboral de los jóvenes y adolescentes.

Este estudio también se sitúa entre los primeros que sobre la temática se desarrollaron a nivel municipal, allí radica su importancia, puesto que analizar detalladamente esta variable, permitirá comprender la real dimensión de los resultados para validar los indicadores de empleo generados en el nivel nacional.

1.4.2. JUSTIFICACIÓN ACADÉMICA

La investigación se asienta sobre la base teórica de las disciplinas económicas de la microeconomía, puesto que se ha de analizar el comportamiento de los actores del mercado de trabajo (familias y empresas); de la macroeconomía porque se han de estudiar los agregados macroeconómicos relacionados con el empleo en los niveles nacional y local, además de la economía laboral porque las técnicas estadísticas y metodología de análisis empleadas han sido desarrolladas para la medición de la condición de actividad y son aplicados con algunas pequeñas modificaciones en todas las economías.

Por ello se estima que el universo de beneficiados ha de ser amplio, entre ellos se cuenta el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social de Bolivia, entidad encargada de hacer cumplir la normativa laboral en el territorio nacional, así como de formular políticas de apoyo a la generación de empleo; el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz puesto que es la instancia mandada por ley a proveer de las condiciones físicas para la generación de empleo local; los institutos especializados de investigación en materia laboral, la Carrera de Economía de la Universidad Mayor de San Andrés y los investigadores en general, debido a que

dispondrán de una base sucinta para el desarrollo de investigaciones posteriores sobre el mercado de trabajo local.

1.4.3. JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA

La generación de estudios al nivel sugerido en la presente investigación, se hace necesaria en un entorno global de contracción económica y de fuertes impactos sobre la generación de empleo. La interconexión de las economías, hace que los shocks externos se propaguen con mayor intensidad que en el pasado. En este sentido se hace necesario estudiar el comportamiento de los agentes del mercado, así como las condiciones en las cuales estos operan para determinar la mejor forma de afrontar la generación de empleo, principalmente para los sectores desfavorecidos y excluidos tradicionalmente.

La presente investigación pretende servir como puente entre los agentes del mercado de trabajo y las entidades gubernamentales encargadas de su promoción en beneficio de los trabajadores, en este caso para los jóvenes adolescentes que muchas veces resultan excluidos de las oportunidades que el mercado local genera.

A través de la presente se podrán desarrollar lineamientos de política pública local en materia de empleo, que pueden ser generalizados para su aplicación a nivel nacional en procura de la consecución de mejores condiciones laborales para los jóvenes y para el total de trabajadores nacionales.

1.5. ALCANCE

1.5.1. DELIMITACION TEMPORAL

El presente estudio considera información de corte transversal recopilada la gestión 2012, puesto que en esta gestión, a nivel municipal se implementó una encuesta específica para la medición de la condición de actividad, patrocinada por el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, que sirve de base para el análisis estadístico y econométrico, objeto de la investigación.

1.5.2. DELIMITACION ESPACIAL

El estudio emplea información generada a través de encuestas de hogares, en los nueve Macrodistrictos del Municipio de La Paz: Cotahuma, Max Paredes, San Antonio, Periférica, Centro, Sur, Mallasa, Zongo y Hampaturi.

1.6. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

1.6.1. ENFOQUE

Se emplea el enfoque de investigación cuantitativo, que representa un conjunto de procesos, es secuencial y probatorio; cada etapa precede a la siguiente y no se puede eludir ningún paso, el orden es riguroso, aunque se puede ajustar en alguna fase. Parte de una idea, que va acotándose y, una vez delimitada, se derivan objetivos y preguntas de investigación, se revisa la literatura y se construye un marco o una perspectiva teórica. De las preguntas se establecen hipótesis y determinan variables; se desarrolla un diseño metodológico para probarlas; se miden las variables en un determinado contexto; se analizan las mediciones obtenidas, generalmente empleando métodos estadísticos, y se establecen posteriormente las conclusiones respecto de la hipótesis planteada¹.

1.6.2. MÉTODO

El método empleado en la investigación es el **inductivo**. Este método es un modo de razonar que avanza de lo particular a lo general (de una parte a un todo). Abarca un análisis exhaustivo más allá de lo evidente. La generalización de los eventos es un proceso que sirve de estructura a las ciencias experimentales, del otro lado, el análisis social se sustenta en información no experimental que debe tratarse con sumo cuidado a momento de su generalización.

Las ventajas de este método, se cifran en el rigor y la certeza: se puede asegurar que si las premisas o principios generales son verdaderos, entonces los teoremas o conclusiones también lo son. Este es un método formal, -es decir un método que afecta a la forma de los razonamientos, no al contenido- de modo tal que la

¹ Hernandez, S. Fernandez, C. y Baptista, P. (2010). *Metodología de la investigación*. Mc Graw Hill. México DF., México.

generalización y conclusiones obtenidas, pueden ser replicados en otros casos. De ahí que su campo de aplicación la constituyan las ciencias sociales. En consecuencia la base del método es la lógica y el razonamiento inductivo, para lo cual se inicia revisando la teoría -teoría económica en este caso- en sus múltiples y alternativas corrientes del pensamiento, y para una fundamentación técnica y formal se recurre a las herramientas estadísticas y econométricas.

1.6.3. TÉCNICA

Para el desarrollo de la presente investigación se ha empleado la técnica de investigación descriptiva, puesto que el fin último es realizar una descripción del estado de situación de la problemática a tratar para un contraste con la realidad. Los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis, únicamente pretenden medir o recoger información de manera independiente o conjunta sobre los conceptos o las variables a las que se refieren.

Así como los estudios exploratorios sirven fundamentalmente para descubrir y prefigurar, los estudios descriptivos son útiles para mostrar con precisión las dimensiones de un fenómeno, suceso, contexto o situación. Es importante definir, lo que se ha de medir (conceptos, variables, componentes) y sobre qué población objetivo se recolecta la información (personas, grupos, comunidades, objetos, animales o hechos).²

1.7. VARIABLES

1.7.1. VARIABLE DEPENDIENTE

CALIDAD EN EL EMPLEO: Variable creada a partir de la base de datos de la encuesta del Sistema de Monitoreo y Ajustes al PDM 2012 (SISMA-PDM) implementada por el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, en esta variable, se categoriza el empleo como Muy Bueno, Bueno Malo y Pésimo. Para ello se han

² Marradi, A. Piovani, J. (2008). *Metodología de las ciencias sociales*. EMECÉ, editorial. Buenos Aires, Argentina.

empleado las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en materia de medición de la calidad de empleo, además de la metodología para estimar la condición de actividad.

1.7.2. VARIABLES INDEPENDIENTES

EDUCACIÓN: Medida como los años de educación en el sistema regular alcanzados por los adolescentes que trabajan.

EXPERIENCIA: Medida por los años de experiencia laboral anterior alcanzados.

CAPACIDADES TÉCNICAS: Medida por la disposición de capacidades técnicas en algún oficio no necesariamente aprendido en una institución educativa.

ORIGEN ÉTNICO: Pertenencia a una nación o pueblo originario legalmente reconocido en la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia.

1.8. FUENTES DE INFORMACIÓN

1.8.1. FUENTES PRIMARIAS

Para la presente investigación se han empleado, las siguientes fuentes primarias:

BASE DE DATOS: La fuente principal para el análisis en el presente estudio, corresponde a la base de datos denominada «Sistema de Monitoreo y Ajustes al Plan de Desarrollo Municipal» (SISMA-PDM), elaborada anualmente por la Oficialía Mayor de Planificación para el Desarrollo del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (GAMLPA); es resultado de una encuesta a hogares implementada bajo las recomendaciones del programa de Mejora de las Condiciones de Vida (MECOVI) de la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL), de Naciones Unidas. Los objetivos de esta encuesta son las de medir, las características de las familias paceñas en dimensiones como: salud, educación, pobreza, **empleo**, ingresos, vivienda y evaluación de la gestión municipal entre las más importantes.

ENTREVISTAS: Se ha implementado dos entrevistas en profundidad a expertos en la temática de trabajo infantil y empleo, entre estos se cuentan

- Silvia Escobar, Investigadora-CEDLA

- Nico Tassi, Investigador-PIEB.

1.8.2. FUENTES SECUNDARIAS

Para la presente investigación se han de emplear información secundaria relacionada con la problemática, entre los cuales se cuentan, libros, revistas, y memorias estadísticas, elaboradas por instituciones públicas y privadas entendidas en la temática, de manera enunciativa, aunque no limitativa, estas son:

- ✓ Dirección de Promoción Económica-GAML
- ✓ Dirección de Investigación e Información Municipal-GAML
- ✓ Unidad de Análisis de Políticas Económicas y Sociales (UDAPE)
- ✓ Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA)
- ✓ Programa de Investigación Estratégica en Bolivia (PIEB)
- ✓ Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social
- ✓ Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL)
- ✓ Internacional del Trabajo (OIT)
- ✓ Revista Nueva Economía

CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

2.1. FUNDAMENTO TEÓRICO

2.1.1. MERCADO DE TRABAJO EN LA ESCUELA NEOCLÁSICA

Los pensadores neoclásicos, basan su modelo en el análisis microeconómico y en la libre competencia o competencia perfecta, en este análisis, interactúan tanto la oferta como la demanda de mercado, éstas, al depender de la utilidad marginal, explican la formación de los precios. Para el efecto, desarrollaron elementos teóricos relacionados con la dimensión económica y la psicología del individuo, como los costos de producción, la utilidad marginal, satisfacción, además de la necesidad humana. El valor de los bienes, disminuye en función del grado de satisfacción de las necesidades humanas.

Los supuestos básicos de la teoría neoclásica en el ámbito laboral, son los de racionalidad, mercados competitivos o de competencia perfecta y precios flexibles. Se asume la existencia de un gran número de empleadores y de trabajadores, donde ninguno de ellos tiene la capacidad de influir sobre la determinación del salario, actuando de manera independiente, y sin capacidad de organizarse, pero si teniendo perfecta movilidad del factor trabajo; tanto trabajadores como puestos laborales, son homogéneos. Cuando los precios son flexibles y el mercado funciona, entonces el excedente tanto por el lado de la oferta, como por el lado de la demanda, se ajusta automáticamente.

El enfoque neoclásico se utiliza frecuentemente en el análisis de los mercados de trabajo, y su campo es fundamentalmente microeconómico, al igual que los clásicos. Como en cualquier otro mercado, el mercado de trabajo funciona con las fuerzas de la oferta y demanda, de tal manera que en el punto donde se encuentran ambas, se forma el precio de mercado, estando el sistema económico siempre en equilibrio o, en caso de desequilibrio, tendiendo hacia el mismo. Si los salarios de equilibrio se incrementan, la cantidad de personas que ofertan su trabajo se incrementa y la demanda por trabajadores disminuirá.

En el análisis neoclásico, se considera al mercado laboral como cualquier otro mercado, donde el individuo no resulta afectado por aspectos de tipo social, de espacio, de tiempo, o de recursos, ya que bajo esta óptica se consideran inagotables.³ Para ellos, el mercado de trabajo tenderá al equilibrio, siempre y cuando no existan elementos institucionales que lo perturben.⁴ Un exceso de oferta de mano de obra, tiene un comportamiento diferente a lo que ocurre en otros mercados, debido a su rigidez, por el efecto perturbador del Estado y los sindicatos. El Estado puede imponer distorsiones -como subsidios y regulación sobre salarios mínimos-, al igual que los sindicatos -a través de la negociación colectiva, derecho de huelga y, beneficios sociales-.

El mercado de trabajo neoclásico está basado en la libre competencia y en la Ley de Say, que señala que la oferta crea su propia demanda, lo que es condición para lograr el equilibrio en los mercados⁵, donde el empleador maximiza su utilidad en el momento en que el ingreso del producto marginal, es igual al costo marginal de contratar una unidad adicional de mano de obra, por lo que en equilibrio, tanto oferta como demanda logran un máximo beneficio y utilidad. Bajo los supuestos de competencia perfecta, de libre mercado, se suponía difícil la existencia de una crisis general, ya que de manera automática el sistema económico tiende al equilibrio entre la oferta y la demanda, por lo que el traslado de este principio a los mercados laborales, llevaría al sistema a una situación permanente de pleno empleo, ya que ante la presencia de desempleo, los salarios se ajustarían a la baja, con lo que nuevamente se tendería al pleno empleo.

De forma implícita se tiene el supuesto de que los empleadores contratarían a todos aquellos trabajadores que aceptaran un salario igual a su productividad marginal, de tal manera que si los salarios fueran flexibles, solamente existiría el

³ Carrasco, I., Castaño, M., y Pardo, I. (2011). Diferentes desarrollos del mercado de trabajo. ICE. Tendencias y Nuevos Desarrollos de la Teoría Económica. N° 858.

⁴ Cuadrado, R. (1995). Introducción a la Política Económica. Madrid, España: Mc Graw Hill. México DF., México.

⁵ Textualmente, el autor refiere: "los productos, en última instancia, se intercambian por otros productos". Véase Say, Jean Baptiste. (2008). Tratado de economía política. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires, Argentina.

desempleo friccional. La ley de Say, aplicada al mercado de trabajo, señala que de acuerdo a la cantidad de personas que deseen trabajar, se creará una demanda, a un precio de equilibrio que es el salario real. Por lo que en todo mercado existe un precio de equilibrio que lo vacía, lo que no significa el pleno empleo, debido a la existencia del desempleo friccional; a que no todos los mercados sectoriales encuentran el equilibrio en el mismo momento; y a la existencia de grupos que caen en el desánimo y que ya no buscan empleo. A estos factores en su conjunto, se le ha denominado como Tasa Natural de Desempleo.⁶

Según la teoría neoclásica la oferta de trabajo depende de la preferencia por el ocio o de la preferencia por trabajar, obtener un salario y poder convertirlo en consumo; por lo que el efecto sustitución, significa que si el salario aumenta, disminuye el tiempo de ocio, por lo que se incrementará la fuerza de trabajo. El salario de equilibrio se fijaría en el punto donde coincidan oferta y demanda y el desempleo solamente existiría cuando por ejemplo, el salario fuese fijado por arriba de su nivel de equilibrio, debido a factores exógenos, como sería el caso de la intervención del estado o de los sindicatos.⁷ Es por ello, que los neoclásicos recomiendan eliminar todo aquello que obstruya la competencia perfecta, por lo que deberá reducirse o eliminarse el poder de los sindicatos o la acción reguladora del gobierno.

Si se parte de un punto distinto al del equilibrio, el propio mecanismo de mercado se hará cargo de corregirlo y regresarlo a su situación de equilibrio, debido a que si el precio es mayor, entonces el exceso de oferta provocaría competencia entre los oferentes, llevando a la baja el precio, hasta el nivel de equilibrio a corto plazo, por ello, que también se le llega a denominar como el modelo neoclásico de la elección ocio-trabajo.

Este modelo justifica la existencia de desempleo involuntario, cuando los salarios reales se encuentran por arriba del salario de equilibrio, y debido a que la existencia de rigideces provoca que los salarios disminuyan, por lo que para

⁶ Jones, Ch. (2011). Macroeconomía. 2º edición; Antoni Bosch, editor. Barcelona, España.

⁷ Blanchard, O. (1999) Macroeconomía. Prentice Hall. México DF., México.

alcanzar nuevamente el equilibrio, deberá flexibilizarse el mercado de trabajo. Es por ello, que la existencia de rigideces, impide el funcionamiento óptimo del mercado de trabajo (oferta, demanda, precios), originándose consecuentemente el denominado desempleo involuntario.⁸

Así pues, independientemente de la cantidad de mano de obra existente, cualquier persona puede ingresar al mercado de trabajo siempre y cuando acepte el salario vigente, el cual estaría determinado por la productividad marginal del trabajo. La tasa de salarios y el nivel de empleo se fijan al nivel en que coinciden la desutilidad marginal del trabajo y su productividad marginal.

Se tiene la existencia de un mercado de trabajo donde concurren empleadores y trabajadores, y cada uno de ellos busca la maximización de su función de utilidad. Los trabajadores evalúan la utilidad que les aporta por un lado el trabajo y por el otro, el costo de oportunidad que les representa el ocio y en condiciones de competencia perfecta, pueden optar por alguna de las dos alternativas, ya que no existen presiones o barreras.

2.1.2. EMPLEO EN LA VISIÓN KEYNESIANA

El análisis sobre los mercados y los factores económicos determinantes del crecimiento, realizados por John Maynard Keynes tienen larga data, entre sus obras se cuenta una importante colección de tratados sobre economía monetaria y su teoría sobre la ocupación el interés y el dinero. En lo referido al mercado de trabajo, el aporte de Keynes, tienen que ver con la caracterización de la demanda (capacidad de consumo) y oferta (capacidad de producción) agregada de la economía, indicando que cuando la demanda efectiva se encuentra por debajo de la oferta, se genera desempleo, que puede derivar en una recesión o depresión generalizada; en el caso contrario, se generaría un incremento sostenido de precios.⁹

⁸ Neffa, J., et al. (2007). Teorías económicas sobre el mercado de trabajo II: Neoclásicos y Nuevos Keynesianos. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires, Argentina.

⁹ Keynes, J. M. (2007). Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires, Argentina.

Define la oferta agregada como el valor total de los bienes y servicios producidos, siendo estas, fuertemente dependientes de la tecnología y de los precios de mercado. Los seguidores de esta teoría, señalan que las variaciones del producto pueden deberse a la forma en que son utilizados los factores de producción, por tanto, puede existir una subutilización; y en virtud de que en el corto plazo, la oferta es constante, entonces las modificaciones o el impulso deben ser generadas por la demanda agregada.

Para Keynes, la causa del desempleo era la insuficiente demanda agregada, el desempleo no se corregiría por una reducción de salarios, sino por una mayor demanda. Este fue su postulado básico para explicar las variaciones en el empleo.

Los principales componentes de la demanda agregada, de acuerdo a los fundamentos keynesianos, son el consumo y la inversión. Cuando una persona ahorra en lugar de consumir, provoca una menor demanda, por lo que se genera desempleo puesto que no se gasta todo el ingreso en la misma proporción en que este se incrementa. El consumo depende de la propensión al consumo, y del ingreso o renta. A su vez la inversión va a depender de la tasa de interés -que depende a su vez de la preferencia por la liquidez y de la masa monetaria- y de la eficiencia marginal del capital -que depende de la previsión de beneficios y del costo de reposición de los bienes de capital-.

Esquemáticamente, la ocupación está determinada por el monto de las inversiones, además de la propensión marginal a consumir. La tasa de interés y la eficiencia marginal de capital determinan a su vez el nivel de inversiones. La tasa de interés está condicionada por el volumen de dinero, lo cual es consecuencia del tipo de política monetaria que se decida y de la preferencia de liquidez de los agentes económicos.

La propensión marginal a consumir se refiere a la relación que existe entre el incremento del ingreso y el incremento del consumo o igualmente se puede explicar cómo el cociente entre una variación relativa del consumo y una variación relativa del ingreso o renta.

El desempleo se originaba debido a que en una etapa de recesión, hay una sensible disminución de demanda, con lo que la producción disminuye y por ende, el empleo. La demanda insuficiente tiene su origen a su vez en una inversión insuficiente y en la caída de la propensión marginal a consumir, por lo que bajo este supuesto, incrementando la inversión, se incrementará la producción y la demanda de mano de obra.

De acuerdo a Keynes, en un sistema capitalista es insuficiente la demanda debido a tres razones básicas: i) a la existencia de una disminución progresiva de la propensión marginal a consumir; ii) a la existencia de un decremento en la eficiencia marginal del capital y iii) a la existencia de un exceso de preferencia por la liquidez, lo que lleva a postergar las inversiones.

Según Keynes, los precios y salarios son inflexibles, por lo que si la demanda agregada muestra un nivel bajo, no habrá incentivos para producir, lo que afectará a los niveles de empleo, debido a que la producción disminuirá; y al estar ausente el mecanismo auto regulador que señalaban los clásicos, la crisis podría ser de largo plazo.

Mantuvo la idea de que no sólo los mercados no se autocorregían, sino que en una crisis profunda, la política monetaria probablemente resultara ineficiente, por lo que se necesitaría del auxilio de la política fiscal, por lo que debido a que no existía ésta auto regulación, quien debería impulsar a la economía debería ser el Estado, mediante el gasto público.¹⁰

En lo referente a la demanda efectiva, afirma que la demanda de mano de obra solo puede incrementarse cuando exista un aumento de bienes y servicios, que puede darse por un aumento en las inversiones o por un decremento de la capacidad instalada ociosa, siempre y cuando se tenga una oferta flexible. Es decir, el aumento de la demanda de bienes y servicios, provocará un aumento de la demanda de mano de obra y contrariamente la insuficiencia de la demanda efectiva provocará desocupación, esta insuficiencia se debe en principio, al ahorro.

¹⁰ Stiglitz, J. (2002). La economía del sector público. Antoni Bosch Editor. Barcelona, España.

Postula una rigidez en el mercado de capitales que limita la expansión del empleo, no solo en el corto plazo, aun cuando el beneficio sea todavía positivo. Este límite inferior de la tasa de ganancia, dado por la tasa de interés, refleja la utilidad marginal constante del dinero como unidad de valor y medio de pago.

Puesto que en periodos recesivos, el equilibrio ahorro-inversión, no puede lograrse con disminuciones de la tasa de interés por debajo de la utilidad marginal del dinero, éste se establece por debajo del pleno empleo a una determinada tasa -negociada- de salarios nominales.

Una expansión de la demanda y del empleo "Ceteris Paribus", incrementa el costo marginal por el rendimiento decreciente de la mano de obra, pero abate el costo promedio. Keynes supone que una expansión de la demanda producirá un aumento de precios igual solo al decremento en la productividad marginal del trabajo (por ejemplo un mercado de productos con libre competencia), por lo que un aumento en el empleo en el corto plazo llevará a una reducción en la tasa real de salarios y a un aumento en la tasa de ganancia. Contrariamente, si a una tasa negociada de salarios la demanda disminuye, el costo marginal y los precios bajan, los salarios reales suben y la tasa de ganancia disminuye. Por ello se asume que una política de empleo basada en una reducción en la tasa de salarios nominales, al reducir la demanda efectiva, tenderá a incrementar los salarios reales y a deprimir paradójicamente, la tasa de ganancia.

Una reducción en los salarios nominales al incrementar el ahorro proveniente de los ingresos de capital, no reducirá la tasa de interés por debajo del mínimo correspondiente a la utilidad marginal del dinero. La reducción en la demanda de mano de obra, por lo tanto, tampoco conduciría a un incremento compensatorio en la demanda de inversión, a través del mecanismo de la tasa de interés, una vez que esta hubiera llegado a su límite mínimo. En condiciones de depresión, por lo tanto, una política de crecimiento y empleo, imprimirá estímulos al gasto y no al ahorro.

La teoría keynesiana nos dice que si al consumo le agregamos las inversiones y los gastos del gobierno, y esto equivale a un nivel de ingreso nacional que sea

compatible con la utilización total de todos los recursos con que cuenta una economía, se alcanzará el pleno empleo. El problema es que Keynes no nos señaló como mantener ese pleno empleo en el largo plazo, ya que como él mismo señalaba, que en el largo plazo, todos estaríamos muertos.

Para Keynes el gasto tiene un efecto multiplicador, que hace referencia a la proporción del incremento en el ingreso, debido al incremento de una nueva inversión. A diferencia de los clásicos, que veían un equilibrio entre la oferta y demanda, Keynes señalaba que la demanda efectiva podía ser igual, superior o inferior a la oferta, o capacidad productiva de un país.

Mientras que la curva de la oferta agregada manifestara en el corto plazo una pendiente positiva, la demanda agregada registraría una pendiente negativa, por lo que a mayor demanda agregada, la oferta también se incrementaría, con mayores niveles de precios y de empleo.

Keynes señala que en equilibrio, el volumen de ocupación depende de la función de la oferta global, de la propensión a consumir y del volumen de inversión, siendo esta la esencia de la teoría general de la ocupación.

2.1.3. ESCUELA ESTRUCTURALISTA

Se le llama estructuralista, a la corriente económica que postulaba que los problemas de los países de América Latina son consecuencias del funcionamiento del sistema económico capitalista, y para resolverlos se requieren cambios estructurales.

Los estructuralistas se interesan por el sistema económico en su conjunto, explicando la falta de desarrollo de la región por problemas estructurales (de toda la economía) y proponiendo ciertas reformas para cambiar la situación de los países de América Latina. Esta corriente se desarrolló sobre todo después de la Segunda Guerra Mundial, cuando los problemas de América Latina se agudizaban por el propio funcionamiento del sistema capitalista.¹¹

¹¹ Robey, D. (1996). Introducción al estructuralismo. Alianza Editorial, 2º edición. Buenos Aires, Argentina.

Características

Son conocidos los debates en torno a concepciones que entienden que el mercado laboral es un espacio de oferta y demanda de fuerza de trabajo a cambio de salario, sin más. Esta visión impregnada de ortodoxia requiere necesariamente ser ampliada para comprender la existencia de relaciones sociales de producción, de aspectos relativos a negociaciones laborales, y de grupos sociales que pueden diferenciarse, incorporando elementos como clases sociales, modalidades que asumen los empleadores y distintos modos de ejercicio del trabajo. Esos aspectos marcan, en general, distintas condiciones de permanencia, de acceso y de retribuciones por el trabajo. Puede esbozarse, entonces, la idea de que es reconocible, en los hechos, la existencia de segmentación de los mercados de trabajo. Esta cuestión ha sido recogida por distintas vertientes teóricas en respuesta a la ortodoxia económica que se fundamenta en concebir decisiones individuales en mercados competitivos, desconociendo, entre otras cuestiones, el rol económico y social del impacto tecnológico en un contexto de capitalismo monopolista. Las discusiones tienen variadas concepciones por lo que es posible distinguir, diferentes generaciones de teorías o grupos teóricos, dedicados a estudiar la segmentación en los mercados de trabajo, reconociendo explicaciones monocausales o multicausales, con distintos énfasis en la oferta y la demanda.

Lo rescatable de las discusiones teóricas relacionadas con la segmentación, es el reconocimiento de una serie de argumentos que refutan la condición de mercados laborales competitivos analizables desde el individualismo metodológico *-lo que postulaba la teoría neoclásica-*. En el sistema capitalista no puede desconocerse las relaciones sociales de producción y visualizar, primariamente, que su funcionamiento requiere de la acumulación de capital y la incorporación de tecnología y que ello es lo que da lugar a la absorción de la fuerza de trabajo y/o acrecentamiento de su productividad. Genéricamente, y de modo muy simplificado, puede decirse que, a partir de ello, se presentará un consecuente aumento en los ingresos que luego, a su vez, puede traducirse en demanda de bienes y servicios. Es necesario poner énfasis en dicha demanda porque es desde donde se manifiesta el efecto indirecto sobre la acumulación de capital y sobre el

empleo. Esto implica una recíproca dependencia entre la demanda final y el empleo, aunque hay un impulso inicial del capital. Es factible pensar, entonces, que, bajo ciertas condiciones, a medida que se incorporen nuevos bienes de capital y de tecnología se produzcan aumentos de productividad y de salarios.¹² Esta idea está en la base de la teoría de la distribución que Kalecki había postulado, en la que la desocupación es causada por una insuficiente demanda efectiva. Desde esta visión es esperable que en los países centrales una mayor inversión se traduzca en mayor oferta y, por lo tanto, en menores precios, con sus consecuencias estabilizadoras sobre los beneficios de las empresas y aumentos en los salarios reales, que inciden en un necesario incremento de la demanda que mantiene el ritmo productivo. Asimismo, de este modo, la distribución del ingreso no deviene en regresivo. Pero esta dinámica resulta fuertemente problemática en los países del capitalismo periférico dada la particular estructura productiva y ocupacional que se presenta en los mismos.

Entonces, siguiendo lo que dice Prebisch¹³, principal referente de la escuela estructuralista decía, pueden reconocerse características estructurales propias de las economías periféricas:

- Gran porcentaje de la fuerza de trabajo empleada en capas de baja o nula productividad.
- El proceso de industrialización no es suficientemente intenso y no se ha desplegado largamente en el tiempo como para generar una demanda de trabajo acorde a la voluminosa oferta laboral que se encuentra ocupada en actividades calificables como pre-capitalistas.
- Insuficiencia de capital en relación a las altas tasas de crecimiento poblacional.

¹² Robinson, J. (1987). La segunda crisis del pensamiento económico. Editorial ACTUAL. Cambridge, Inglaterra.

¹³ Raul Prebisch Linares (1901-1986), fue un economista argentino de gran influencia durante el siglo XX en toda la región. Fue presidente del Banco Central de Argentina, Secretario General de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL) y político, se le atribuye la más destacable presencia dentro la Escuela Estructuralista Latinoamericana.

Esta caracterización, aun cuando la estructura económica mundial ha sufrido cambios en las últimas décadas, sigue teniendo vigencia ya que en lo básico la situación no se ha modificado. Más aún, corresponde resaltar que hay significativas evidencias de un aumento de la asimetría que se da a nivel mundial y, en particular, respecto de la brecha de ingreso entre centro y periferia.

A partir de esta caracterización puede comprenderse que la insuficiente acumulación de capital y el aumento de la población que no puede ser absorbida por el proceso productivo, generan desplazamientos permanentes de oferta laboral a actividades de menor productividad tomando diversas formas, y que son aspectos que no pueden ser desconocidos al momento de analizar los mercados de trabajo. Estas situaciones claramente configuran modalidades de segmentación.

Así, a diferencia de lo que ocurre en países centrales como los europeos donde las personas que ingresan al paro pueden permanecer largos períodos sin lograr tener un empleo, y es posible pensar que a medida que transcurre el tiempo la probabilidad de reinsertarse va decayendo, en el caso latinoamericano *-por contraste, y como economía periférica-*, se ven casos de desempleados que pasan por diversos estadios de empleo-desempleo.

Esta situación toma tal significación que estrictamente deberían considerarse primordialmente como desocupados, con intervalos de ocupación precaria o transitoria. Son modos consistentes con lo que se podría denominar una lógica de sobrevivencia, ya que no alcanzan de nuevo inserciones genuinas en el mercado de trabajo.

Por ello los análisis de los mercados laborales, muchos de ellos basados en la ortodoxia económica y que toman sólo variables como la ocupación, desocupación y subocupación, no pueden reflejar lo que acontece al interior de esos mercados, y menos aún en los de las economías periféricas. O sea, se requieren redefiniciones de conceptos ya que, por ejemplo, una disminución del desempleo, que se interpreta como una mejora de la situación de empleo, de hecho, puede no

significar más que una instancia dentro de la trayectoria del desempleo y la exclusión real del mercado formal de trabajo.

En ese sentido, la primera característica de las economías periféricas señalada más arriba puede reconocerse en una alta proporción de fuerza laboral empleada en condiciones precarias, como el trabajo no registrado formalmente, pero también en trabajadores por cuenta propia que no pueden encuadrarse en la categoría de empresarios demandantes.

En definitiva se pueden constatar instancias de creación de empleo que por su calidad de precarios no son más que instancias de desempleo, considerando estudios que refieren a trayectorias laborales

2.1.4. ECONOMÍA LABORAL

La economía laboral, es la rama de la teoría económica, que estudia los mercados de trabajo. Dependiendo de cuál sea el enfoque adoptado dentro de los existentes en la ciencia económica, el análisis de los aspectos laborales de la economía adquiere características particulares y distintivas de los demás. En la economía contemporánea es dominante el enfoque neoclásico.

En el enfoque de la escuela neoclásica, la economía laboral centra su estudio en el mercado de trabajo; partiendo del funcionamiento de un mercado análogo al utilizado para los mercados de bienes y servicios en general, en el que existe una oferta y una demanda, cuya interacción determina el precio de equilibrio, se estudia luego la remuneración al factor trabajo y el tránsito entre sucesivas situaciones de equilibrio. El precio del trabajo, es el salario y la cantidad, el número de trabajadores empleados o la cantidad de horas trabajadas. Como conclusión principal de este enfoque se tiene que: partiendo de los supuestos comunes de competencia perfecta, el mercado de trabajo tenderá a una situación de salario y empleo de equilibrio. Este salario corresponderá a la productividad marginal del trabajo y el nivel de empleo será aquel en el cual todos quienes deseen trabajar al salario vigente en el mercado lo hagan; el desempleo involuntario es entonces desempleo friccional de corta duración.

2.2. MARCO CONCEPTUAL

2.2.1. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD

Los conceptos asociados a las variables que intervienen en la actividad informal son en parte tomados de aquellas empleadas para la medición del empleo. Conceptos tales como ocupación y desempleo son comunes para referirse a la posibilidad de incorporarse o no a la actividad económica informal.

2.2.1.1. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR

Este concepto hace referencia a la población que se encuentra por encima de un umbral de edad, que a decir de la sociedad, se encuentra en condiciones físicas y psicológicas como para desarrollar una actividad laboral y que por tanto aportan a la producción nacional.

En Bolivia la edad que se comienzan a trabajar es de **diez años** por razones metodológicas, es decir que la distinción entre empleo y desempleo se realiza con el grupo de personas que cumplieron o sean mayores de diez años. Algo que hay que poner en claro es que este umbral *-el umbral de diez años-*, se establece con propósitos comparativos, aunque recientemente la legislación nacional aprobó el trabajo por cuenta propia a partir de esta edad y el trabajo por cuenta ajena a partir de los 12 años.¹⁴

2.2.1.2. EMPLEADOS

En esta categoría se cuentan las personas que siendo parte de la PEA, durante un periodo de referencia¹⁵ se encontraban trabajando efectivamente o sin trabajar pero con la seguridad de retornar a sus actividades posteriormente -aquí se pueden considerar a las personas que se encuentren de vacaciones o con

¹⁴ El Nuevo Código Niño, Niña, Adolescente, Ley 548, de 17 de julio de 2014, fija en 10 años la edad mínima de admisión al trabajo por cuenta propia, y el trabajo por cuenta ajena (para un empleador) en 12 años, por encima del cual es permitido el trabajo, previo permiso explícito de los padres o tutores de los niños y adolescentes. Asimismo se reconoce la figura de trabajo de aprendizaje aquel desarrollado en el núcleo familiar.

¹⁵ Por periodo de referencia se debe entender un lapso de tiempo transcurrido antes de la recogida de información, generalmente se considera una semana antes o un día antes de la encuesta. Esta elección se debe a la metodología empleada para la medición.

permisos especiales, que retornaran a su fuente de trabajo posteriormente-, estos pueden estar en calidad de trabajadores asalariados o por cuenta propia¹⁶, para el presente estudio interesa la segunda condición.

Existe además una clasificación que distingue el empleo entre formal e informal, dentro la primera categoría se contemplan aquellas actividades que se desarrollan conforme la normativa legal, es decir que cumplen con los requisitos mínimos de horario y beneficios sociales, nótese que en esta categoría pueden ingresar tanto asalariados como trabajadores por cuenta propia. Por su parte empleo informal se define como aquel que no garantiza al trabajador ni el cumplimiento de los derechos laborales ni la previsión social, por su parte la teoría en materia laboral, asume condiciones adicionales como la conformidad del trabajador y el ambiente de trabajo adecuado.

2.2.1.3. DESEMPLEADOS

Se considera como desempleada al grupo de personas que si bien no trabajan durante el periodo de referencia, se encuentran buscando activamente trabajo. Debe entenderse claramente dentro del concepto de «*buscar activamente trabajo*» a las actividades concretas destinadas a la consecución de empleo, entre ellas se cuentan, la consulta con empleadores, la presentación a convocatorias de periódico, anotaciones en agencias de empleo y otras similares que consumen tiempo y esfuerzo de la persona.

Este indicador es de mucha importancia para una economía, dado que en mayor o menor medida indica el grado de empleo del factor capital. Como se emplea una metodología estándar las comparaciones dan una medida de la eficiencia de la economía para absorber la oferta de mano de obra disponible.¹⁷

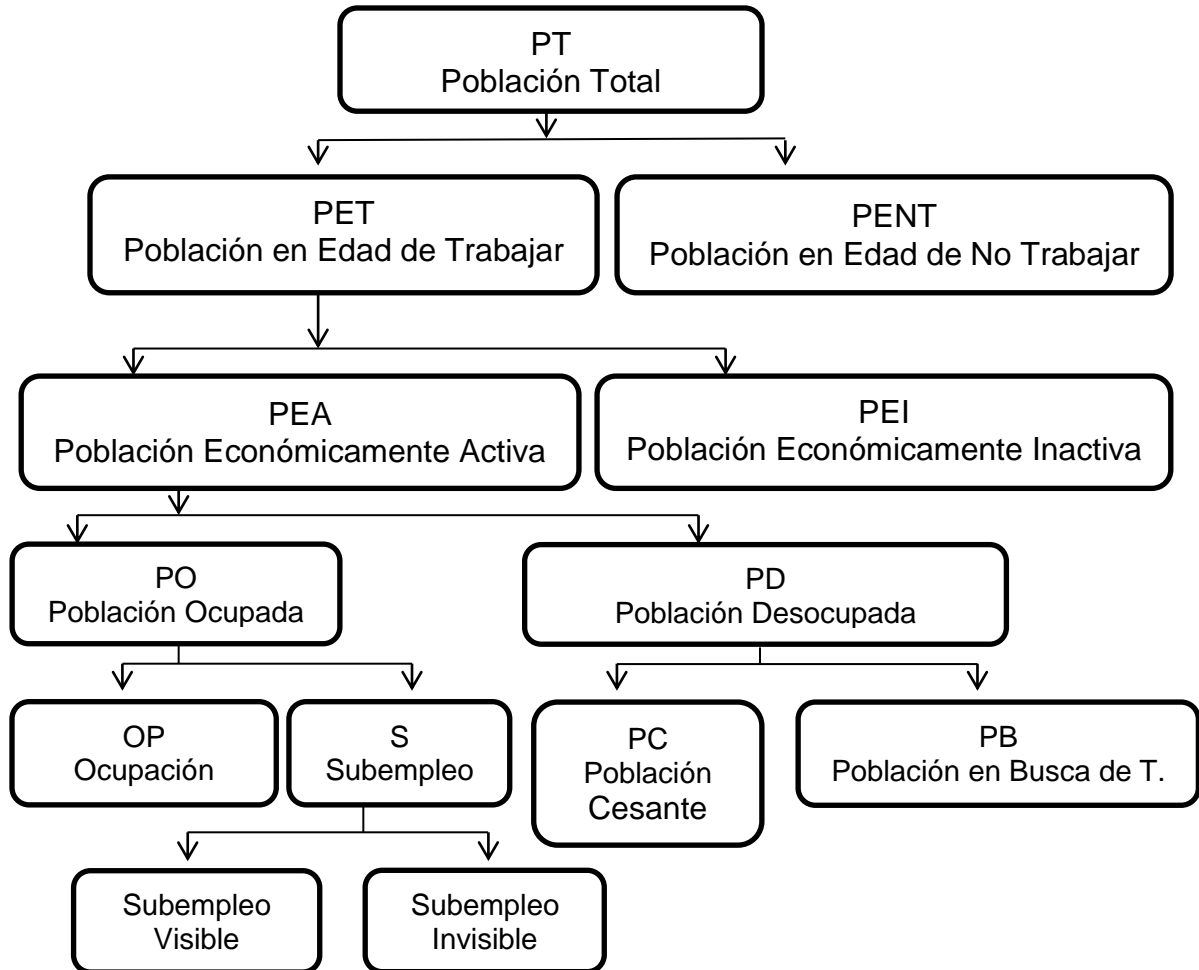
¹⁶ Dentro el grupo de trabajadores por cuenta propia, se cuentan las personas que realizan sus actividades de manera individual, como aquellas que trabajan de manera asociada en un emprendimiento que genera autoempleo.

¹⁷ Hussmans, R. (1993). Encuestas de población económicamente activa, empleo desempleo y subempleo. Manual de la OIT sobre conceptos y métodos. Centro de publicaciones, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Madrid, España.

2.2.2. CLASIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN

La población se desagrega en los siguientes niveles:

ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN



Fuente: Elaboración Propia

2.2.2.1. POBLACIÓN TOTAL

La población total en la actividad económica se refiere al número de habitantes en general que comprende un país. Sin embargo, no toda la población de un país constituye su fuerza de trabajo, ya que no todos están en capacidad de trabajar o no todos desean trabajar. Por tanto la población total de un país se divide en dos

grupos: La población en edad de trabajar (PET) ¹⁸ y Población en Edad de no Trabajar (PNET)¹⁹.

$$PT = PET + PNET$$

2.2.2.2. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR

La Población en Edad de Trabajar (PET), son todas las personas que tienen una edad suficiente para ejercer o que buscan ejercer alguna actividad y son remunerados. En esta clasificación podemos indicar que, no todos los miembros de la población desean trabajar. Algunas personas deciden dedicarse a su hogar, a estudiar u otras actividades, estas personas tienen edad para trabajar pero no desean hacerlo, por tanto no forman parte de la población activa. Entonces la población en edad de trabajar puede ser separada en dos grupos: La Población Económicamente Activa y Población Económicamente Inactiva.

$$PET = PEA + PEI$$

Por otro lado la Población en Edad de No Trabajar (PNET) es el complemento de la Población en Edad de Trabajar (PET).

2.2.2.3. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

Según recomendaciones internacionales²⁰, La Población Económicamente Activa o fuerza laboral incluye a todas las personas de ambos sexos, que aportan su trabajo para producir bienes y servicios económicos durante el período de referencia elegido, es decir es aquella parte de la población total que participa en la producción económica.

¹⁸ Son las personas que llenan los requisitos para hacer parte de la categoría de ocupados o desocupados. Son las que en un determinado periodo ofrecen trabajo.

¹⁹ Son las personas que no hacen parte de la fuerza de trabajo, ya que no tienen edad para trabajar.

²⁰ Organización internacional del Trabajo (OIT 1986).

Asimismo, a la Población Económicamente Activa (PEA), se la define como la oferta de mano de obra en el mercado laboral y está constituida por el conjunto de personas que cuentan con la edad mínima de trabajar²¹ o están dispuestos a participar en la actividad económica, generando así bienes y servicios para la sociedad a los salarios vigentes. La misma se divide en personas que han encontrado trabajo (Ocupados) y aquellas personas que buscan activamente uno (Desocupados).

$$PEA = PO + PD$$

Es importante destacar que en esta clasificación, es de mucha importancia la PEA por cuanto constituye la base sobre la que se calculan posteriormente la tasa de ocupación, desempleo y subempleo.

Asimismo, podemos señalar que los datos de información relativa a la Población Económicamente Activa de un país se amplían ya que son datos que se asocian con la estructura de la población, de la producción y de otras características de un país. Estos datos pueden ser:

- Por zona: urbana o rural.
- Por sexo: hombres o mujeres.
- Por edades: en algunos países la población es más joven que la de otros.
- Por rama de actividad: agricultura, servicios, industrias, etc., lo cual se asocia con la estructura de la producción del país.
- Nivel educativo
- Por sector institucional: sector privado o sector público.
- Por regiones: departamentos, provincias, municipios, etc. Es importante conocer la situación de la fuerza de trabajo del país,

²¹ No existe uniformidad internacional en la determinación de la edad activa

2.2.2.4. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA

La Población Económicamente Inactiva (PEI), está determinada por el conjunto de personas que se caracterizan porque no trabajan ni buscan empleo efectivo o no desean trabajar. Dentro de este grupo se encuentran los estudiantes, personas en oficios del hogar, jubilados, discapacitados para trabajar y personas que por algún tipo de enfermedad u otro tipo de impedimento no pueden trabajar. Este grupo de personas no están dentro de la fuerza de trabajo.

2.2.2.5. POBLACIÓN OCUPADA

Dentro de la PEA, la Población Ocupada (PO) es aquella parte que trabaja o trabajó por lo menos durante 1 hora y como mínimo hace una semana atrás en cualquier empleo remunerado o pagos en especie, o que no están trabajando (por vacaciones, accidente, etc.) pero continúan con su contrato de trabajo. Dentro de la Población Ocupada se encuentra: La población Ocupada Plena y los Subempleados.

$$PO = OP + S$$

2.2.2.6. OCUPADOS PLENOS

Los Ocupados Plenos (OP), son aquellas personas que tienen alguna ocupación. Dentro de los Ocupados Plenos se incluyen a los trabajadores de tiempo completo y de tiempo parcial.

2.2.2.7. SUBEMPLEADOS

Los subempleados (S), son los trabajadores cuya ocupación no es adecuada cualitativa y cuantitativamente respecto a determinadas normas. El conjunto de personas subempleadas puede dividirse a su vez en Subempleo visible y Subempleo Invisible.

$$S = \text{Subempleo Visible} + \text{Subempleo Invisible}$$

2.2.2.8. SUBEMPLEO VISIBLE

Son las personas que trabajan menos tiempo que una jornada normal de trabajo (40 horas por semana) por razones ajenas a su voluntad y que desean trabajar más tiempo durante el período de referencia o están dispuestos a aceptar un trabajo suplementario (OIT, 1993).

2.2.2.9. SUBEMPLEO INVISIBLE

Según los estándares internacionales (OIT, 1993), el Subempleo Invisible ó Subempleo por Ingresos se refiere a aquellas personas que trabajan menos o más que una jornada normal de trabajo, pero su ingreso es menor a un ingreso mínimo referencial ó su ingreso laboral es menor a la canasta básica.

2.2.2.10. POBLACIÓN DESOCUPADA

La población desocupada (PD), o denominada también Población Desempleada Abierta (PDA), es aquella parte de la población perteneciente a la económicamente activa que no tienen empleo, están dispuestas a trabajar, buscan activamente un empleo y no encuentran. La Población desocupada o desempleada está compuesta por la Población Cesante y a la Población Aspirante.

$$PD = PC + PA$$

2.2.2.11. POBLACIÓN CESANTE

Es un grupo de la población desocupada que trabajó antes y perdieron su puesto de trabajo debido a distintos factores como el cierre de actividades, cambio de ocupación, etc.

2.2.2.12. POBLACIÓN ASPIRANTE

Son las personas desocupadas que están entrando al mercado de trabajo por primera vez, no habiendo trabajado antes en ninguna actividad, por lo general buscan adquirir experiencia.

2.2.3. INDICADORES DEL MERCADO LABORAL

Los indicadores, son estadísticas que sirven para describir en forma resumida características de una realidad concreta, éstas estadísticas se expresan como relaciones entre variables. Tres de ellos hacen referencia a la forma de inserción de la Población económicamente activa en la generación de bienes y servicios a partir de su distribución porcentual. En general la relación será:

- En términos de Grandes grupos de ocupación.
- En términos de rama de actividad económica.
- En términos de relación laboral.

La visualización de estos indicadores muestra el grado de desarrollo de un área geográfica analizada, por ejemplo en términos de ocupación la población puede estar clasificada en:

- Trabajadores manuales y
- Trabajadores no manuales.

Cada una con sus desagregaciones correspondientes; en términos de rama de actividad puede clasificarse en:

- Sector Primario.
- Sector Secundario.
- Sector Terciario.

Y en términos de relación laboral la población económicamente activa puede clasificarse en:

- Asalariados.
- No Asalariados.

Cada una con sus correspondiente desagregaciones, la forma como está distribuido la población económicamente activa en los rubros correspondientes dan a conocer sí la población económicamente activa más en áreas urbanas o en áreas rurales, lo cual significa el grado de especialización de la fuerza laboral a lo anterior se complementan con indicadores más completos, en términos de tasas, razones, proporciones, etc.

Los siguientes son los indicadores más comunes y a partir de ellos se pueden construir otros indicadores de carácter más completos y complejos.

2.2.3.1. TASA BRUTA DE PARTICIPACIÓN

$$TBP = \frac{PEA}{PT} * 100$$

La tasa bruta de participación (TBP) es una medida del tamaño relativo de la oferta laboral de la población, esta tasa muestra, que porcentaje de la población está en capacidad y disposición de ejercer actividades económicas. Se define como la relación entre la Población Económicamente Activa y la Población Total.

Es importante mencionar que cuando un país tiene altas tasas de crecimiento demográfico, esta tasa bruta de participación suele ser baja, lo cual quiere decir que existe un alto número de menores de edad y estudiantes en relación al total. Si esto ocurre, dificulta en el crecimiento económico, pues las personas que trabajan tienen que producir para un mayor número de personas que no generan bienes.

2.2.3.2. TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN

Llamada también Tasa Neta de Participación o Tasa Activa u Oferta Efectiva, es la relación entre la Población Económicamente Activa y la Población en Edad de Trabajar, que mide una aproximación a la oferta o la población que revela disponibilidad para trabajar a los salarios vigentes.

$$TGP = \frac{PEA}{PET} * 100$$

2.2.3.3. TASA DE OFERTA POTENCIAL

La Tasa de Oferta Potencial (TOP) mide la relación entre la población en Edad de Trabajar respecto al Total de la Población, esta tasa nos ayuda a predecir el porcentaje de población disponible de personas que tienen la mayoría de edad del total de la población.

$$TOP = \frac{PET}{PT} * 100$$

2.2.3.4. TASA DE EMPLEO O TASA DE OCUPACIÓN

La tasa de empleo se la define como la relación entre los Ocupados y la Población en Edad de Trabajar.

$$TE = \frac{O}{PET} * 100$$

2.2.3.5. TASA DE DESEMPLEO

Denominada también Tasa de Desempleo Abierto (TDA), se define como la relación entre el Desempleo Abierto (o total de desempleados de la economía) con respecto a la Población Económicamente Activa, de esta forma la tasa de desempleo puede expresarse como:

$$TDA = \frac{PD}{PEA} * 100$$

2.2.3.6. TASA DE SUBEMPLEO

La Tasa de Subempleo es la relación entre el Subempleo y la población Económicamente Activa.

$$TS = \frac{S}{PEA} * 100$$

2.2.3.7. TASA DE CESANTÍA

La Tasa de Cesantía (TC) mide a la población cesante entre la Población Económicamente Activa, este indicador nos muestra obtener a los desempleados que esperan obtener trabajo respecto a la Población Económicamente Activa.

$$TC = \frac{DC}{PEA} * 100$$

2.2.3.8. TASA DE DEPENDENCIA

La Tasa de Dependencia (TD), muestra cuanta sensibilidad existe entre la población ocupada respecto a la población total.

$$TD = \frac{(PT - O)}{O} * 100$$

2.2.3.9. TASA DE INACTIVIDAD

La tasa de inactividad mide la relación entre la población económicamente inactiva respecto a la población en edad de trabajar.

$$TI = \frac{PEI}{PET} * 100$$

2.2.3.10. ÍNDICE DE CARGA ECONÓMICA

Es la relación que existe entre la población económicamente inactiva y la Población Económicamente Activa.

$$ICE = \frac{PEI}{PEA} * 100$$

2.2.3.11. ÍNDICE MEDIO DE SALARIOS

El objetivo del índice es estimar las variaciones registradas en los ingresos corrientes de los trabajadores, comprendidos en los grandes sectores de la actividad pública y privada, que sean remunerados exclusivamente en dinero.

Para calcular el IMS, se emplea una fórmula del tipo de Laspeyres, en que el precio utilizado es la remuneración por hora ordinaria, en cada categoría y en cada empresa u organismo. El precio promedio en la categoría se obtiene promediando la remuneración ordinaria por hora a través de todas las empresas u organismos de la muestra, en cada rama.

La unidad investigada es el trabajador en sentido restringido, esto es el que realiza su trabajo en relación de dependencia o subordinación y que, a cambio de su labor, recibe como contraprestación una remuneración o salario. Esto determina que queden excluidas del índice aquellas personas que no trabajan en relación de dependencia, o que no lo hacen a cambio de salario. Por lo tanto no están comprendidos los patrones, los trabajadores por cuenta propia ni los familiares no remunerados.

La norma legal determina que no se incluyen para el cálculo del índice, los trabajadores cuyo salario se compone total o parcialmente de remuneraciones en especie (por eje: servicio doméstico con cama), los regímenes de ocupación estacional (eje: frigoríficos, ingenios azucareros y barracas de lana y frutos del

país) y los trabajadores rurales. También quedan excluidos los ingresos por pasividades.

La principal variable investigada por la Encuesta es la ganancia media por hora con las siguientes peculiaridades:

- No se incluyen las remuneraciones por horas extras ni las retribuciones en especie
- Se calcula la ganancia líquida, esto es, la remuneración nominal menos los aportes a la Seguridad Social a cargo del trabajador.
- Para el cálculo de la ganancia media es necesario obtener información de las siguientes variables, para cada categoría representativa:
- Horas de trabajo: incluye horas diurnas, nocturnas, de licencia y de feriados.
- Remuneraciones nominales por horas diurnas y nocturnas, por licencias y feriados, incentivos, comisiones, viáticos y antigüedad.
- Aportes obreros a la Seguridad Social: incluye Caja de Jubilaciones, Seguro de Enfermedad, Impuesto a los Sueldos y otros descuentos.

Para el cálculo de la ganancia media por hora, se parte del total de remuneraciones nominales, se aplican los descuentos correspondientes y luego se divide por el total de horas de trabajo. Finalmente, al resultado se le adiciona la cuota parte del decimotercer sueldo (aguinaldo) y el complemento para el mejor goce de la licencia (salario vacacional), devengados por cada hora de trabajo.

2.2.3.12. ÍNDICE DE SALARIO REAL

El Índice de Salario Real (ISR), se obtiene deflactando los índices de salarios nominales por el índice de los precios al consumo (IPC). De esta forma, el ISR refleja los cambios en la cantidad de productos y servicios que pueden adquirirse con ese ingreso. La base del ISR es la misma que la del IMS, es decir diciembre de 1995. La definición del ISR puede expresarse como sigue:

$$\text{ISR} = (\text{índice de salario nominal} / \text{IPC}) * 100$$

El ISR, pretende reflejar la evolución del poder de compra del salario, en términos de los bienes y servicios que se incluyen en la canasta que sirve de cálculo al IPC. Este salario real, tendrá un significado ajustado en la medida que la situación que se analice se encuentre adecuadamente representada por el índice nominal de salarios que se tome y por la canasta de bienes y servicios del IPC.

2.2.3.13. TIPOS DE DESEMPLEO

Dentro de la economía de una sociedad se señalan tres tipos de desempleo: desempleo friccional, desempleo estructural y el desempleo cíclico.

- **Desempleo friccional**

Se puede definir el desempleo friccional como el incesante movimiento de las personas entre las regiones, ya sea por búsqueda de trabajo o por hallar mejores oportunidades laborales o por la fase del ciclo vital (los traslados, la entrada de la población activa por primera vez, etc.). Dentro de este desempleo friccional es importante destacar la libre elección que tiene el empleado, ya sea para renunciar a su puesto. También los empresarios pueden despedir al trabajador cuando lo consideren necesario.

Este tipo de desempleo obedece a una situación transitoria, es decir sólo dura un corto espacio de tiempo que están desempleadas, por ejemplo, algunas dejan su empleo para buscar uno mejor, otras se mudan de región y buscan un nuevo trabajo, otras se incorporan por primera vez al mercado de trabajo y no consiguen empleo en ese momento. Por tanto, están desempleados hasta que encuentran un trabajo que satisfaga mejor sus necesidades. Cuando el trabajador no acepta ciertas colocaciones porque tiene la expectativa de conseguir otra mejor si espera un tiempo prudencial, se habla de desempleo de precaución o especulativo.

- **Desempleo estructural**

Significa un desajuste entre la oferta y demanda de trabajadores. Puede haber desajustes porque la demanda de un tipo de trabajo este aumentando y la de otro este disminuyendo y las ofertas no se ajustan rápidamente²², es decir, que se debe a un desequilibrio entre el tipo de trabajadores que requieren los empresarios y el tipo de trabajadores que buscan trabajo.

Este tipo de desempleo afecta a los trabajadores que están en regiones o industrias que atraviesan una crisis persistente debido a desequilibrios del mercado de trabajo o a unos elevados salarios reales.

En este grupo se encuentran las personas desempleadas por falta de preparación académica o falta capacitación en el manejo de herramientas tecnológicas, debido a los cambios producidos por las estructuras industriales lo cual hace que la demanda de trabajo se vea reducida, porque las personas no logran satisfacer los requisitos de los empleadores, por tanto les es difícil a las personas cesantes encontrar trabajo. Por ejemplo, los desarrollos tecnológicos necesitan nuevas cualificaciones en muchas industrias, y dejan sin empleo a aquellos trabajadores cuya capacitación no está puesta al día.

- **Desempleo cíclico**

Existe desempleo cíclico cuando la demanda total de trabajo es baja²³, debido a que disminuye la demanda de bienes y servicios cuando la economía global experimenta una recesión. Cuando disminuye el gasto y la producción total, el desempleo aumenta ya que muchos trabajadores son despedidos.

El desempleo cíclico se refiere a la fluctuación en el desempleo causada por los ciclos económicos. Cuando el ritmo de crecimiento de la demanda agregada es mayor que lo normal, la demanda por trabajo es superior a lo corriente y el desempleo disminuye.

²² Paul A. Samuelson, William D. Nordhaus "Macroeconomía"

²³ Paul A. Samuelson, William D. Nordhaus "Macroeconomía"

CAPÍTULO III MARCO LEGAL

3.1. NORMATIVA INTERNACIONAL

3.1.1. CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO

De acuerdo a este convenio, vigente desde 1990 y el cual ha sido ratificado por el Estado Boliviano; "...se entiende por niño todo ser humano menor de dieciocho años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad". En este sentido, mientras una persona no haya alcanzado la mayoría de edad civil, los derechos establecidos son reconocidos por la normativa del país suscribiente.

En materia laboral se establece que:

Artículo 32

1. Los Estados Partes reconocen el derecho del niño a estar protegido contra la explotación económica y contra el desempeño de cualquier trabajo que pueda ser peligroso o entorpecer su educación, o que sea nocivo para su salud o para su desarrollo físico, mental, espiritual, moral o social.

2. Los Estados Partes adoptarán medidas legislativas, administrativas, sociales y educacionales para garantizar la aplicación del presente artículo. Con ese propósito y teniendo en cuenta las disposiciones pertinentes de otros instrumentos internacionales, los Estados Partes, en particular:

- a) Fijarán una edad o edades mínimas para trabajar;*
- b) Dispondrán la reglamentación apropiada de los horarios y condiciones de trabajo;*
- c) Estipularán las penalidades u otras sanciones apropiadas para asegurar la aplicación efectiva del presente artículo*

3.1.2. CONVENIO 138-EDAD MÍNIMA DE ACEPTACIÓN AL EMPLEO

Esta norma elaborada bajo el consenso de los representantes de todas las naciones firmantes y asociadas a la OIT, en 1973, establece los criterios que las

naciones deberán considerar a momento de establecer la edad mínima en la cual es permitida la incorporación de las personas a la fuerza de trabajo.

Cuenta con 18 artículos de los cuales, nueve están referidos a la definición de parámetros para la inserción y reconocimiento legal del trabajo de las personas. En ella se establece claramente en los párrafos 3 y 4 del artículo 2 que "...la edad mínima fijada..., no deberá ser inferior a la edad en que cesa la obligación escolar, o en todo caso, a quince años". Aunque se establece también que "...los países miembros cuya economía y medios de educación estén insuficientemente desarrollados podrán, previa consulta con las organizaciones de empleadores y de trabajadores interesadas -si tales organizaciones existen-, especificar inicialmente una edad mínima de catorce años".

De la misma forma, referido a los empleos peligrosos, establece «la edad mínima de admisión a todo tipo de empleo o trabajo que por su naturaleza o las condiciones en que se realice pueda resultar peligroso para la salud, la seguridad o la moralidad de los menores no deberá ser inferior a dieciocho años. Si bien cada país miembro podrá definir cuales actividades se consideran peligrosas, además de establecer previa negociación con las asociaciones de trabajadores y empleadores, una edad mínima de dieciséis años para la admisión a este tipo de empleo.

3.1.3. CONVENIO 182-PEORES FORMAS DE TRABAJO INFANTIL

Esta norma reconoce luego de arduos debates la naturaleza del trabajo de niños y adolescentes, en el entendido de que "... el trabajo infantil se debe en gran parte a la pobreza, y que la solución a largo plazo radica en un crecimiento económico sostenido conducente al progreso social, en particular a la mitigación de la pobreza y a la educación universal". Reconoce también como niño a toda persona menor de dieciocho años; y define las peores formas de trabajo infantil como:

- a) *Todas las formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, como la venta y el tráfico de niños, la servidumbre por deudas y la condición de*

- siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados;*
- b) La utilización, el reclutamiento o la oferta de niños para la prostitución, la producción de pornografía o actuaciones pornográficas;*
 - c) La utilización, el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades ilícitas, en particular la producción y el tráfico de estupefacientes, tal como se definen en los tratados internacionales pertinentes, y*
 - d) El trabajo que, por su naturaleza o por las condiciones en que se lleva a cabo, es probable que dañe la salud, la seguridad o la moralidad de los niños.*

En el mismo texto se establece la necesidad de la legislación nacional para la definición detallada de estas peores formas de trabajo infantil, tanto como la flexibilidad en el acceso por parte de los niños.

3.2. NORMATIVA NACIONAL

3.2.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

La Norma fundamental en Bolivia, establece claramente el derecho que las personas tienen de trabajar en cualquier actividad lícita:

Artículo 46. I. Toda persona tiene derecho:

1. Al trabajo digno, con seguridad industrial, higiene y salud ocupacional, sin discriminación, y con remuneración o salario justo, equitativo y satisfactorio, que le asegure para sí y su familia una existencia digna.

2. A una fuente laboral estable, en condiciones equitativas y satisfactorias.

II. El Estado protegerá el ejercicio del trabajo en todas sus formas.

III. Se prohíbe toda forma de trabajo forzoso u otro modo análogo de explotación que obligue a una persona a realizar labores sin su consentimiento y justa retribución.

Asimismo

Artículo 47. I. Toda persona tiene derecho a dedicarse al comercio, la industria o a cualquier actividad económica lícita, en condiciones que no perjudiquen al bien colectivo.

En relación con el fomento de la actividad laboral, establece que:

Artículo 54. I. Es obligación del Estado establecer políticas de empleo que eviten la desocupación y la subocupación, con la finalidad de crear, mantener y generar condiciones que garanticen a las trabajadoras y los trabajadores posibilidades de ocupación laboral digna y de remuneración justa.

Asimismo al definir los derechos de los niños y adolescentes establece que "... el Estado y la sociedad garantizarán la protección, promoción y activa participación de las jóvenes y los jóvenes en el desarrollo productivo, político, social, económico y cultural, sin discriminación alguna, de acuerdo con la ley".

Artículo 61. I. Se prohíbe y sanciona toda forma de violencia contra las niñas, niños y adolescentes, tanto en la familia como en la sociedad.

II. Se prohíbe el trabajo forzado y la explotación infantil. Las actividades que realicen las niñas, niños y adolescentes en el marco familiar y social estarán orientadas a su formación integral como ciudadanas y ciudadanos, y tendrán una función formativa. Sus derechos, garantías y mecanismos institucionales de protección serán objeto de regulación especial.

3.2.2. CODIGO NIÑA, NIÑO Y ADOLESCENTE

La ley N° 548 de 17 de julio de 2014, establece entre sus aspectos más importantes, la importancia de eliminar el trabajo infantil, mejorar, reducir y si fuera posible, eliminar la situación de niños que conviven en centros penitenciarios con sus padres y de los infantes que viven en la calle, fijándose un plazo para este efecto hasta el año 2019.

La ley establece la edad mínima para trabajar desde los 14 años, aunque excepcionalmente y previa autorización de las Defensorías de la Niñez y Adolescencia, se podrá iniciar la actividad laboral "por cuenta propia" a partir de

los 10 años, y la actividad laboral “por cuenta ajena”²⁴ a partir de los 12 años, siempre que éstas actividades no interfieran con el derecho a la educación y cuente con la autorización firmada por el padre o tutor. El máximo de horas de trabajo en estas actividades para los niños y adolescentes será seis horas. La madre, el padre o tutores deben garantizar a la niña, niño y adolescente trabajador el acceso y permanencia en el sistema educativo, un horario especial y las condiciones necesarias para el descanso, la cultura y el esparcimiento.

Adicionalmente, “el Estado, en todos sus niveles, garantizará el ejercicio o desempeño laboral de adolescentes mayores de 14 años, con los mismos derechos que gozan las y los trabajadores adultos”.

Otro aspecto relacionado, está referido a que el Código también contempla la facilitación y aceleración de la adopción de niños, para ello se da un permiso laboral de dos meses a los padres adoptivos, con el objetivo de que ayude al menor adaptarse a la nueva familia, además se les otorga a los nuevos padres dos años de inamovilidad laboral.

El nuevo Código establece una sanción con pena de presidio de 30 años, sin derecho a indulto, a quien se halle culpable de matar a una niña o un niño desde su nacimiento hasta sus 12 años, cuando el hecho se haya producido en situación de vulnerabilidad de la niña o niño, o cuando haya sido víctima de violencia física, psicológica o sexual, con anterioridad a la muerte, por parte del mismo agresor. Asimismo se establecen los derechos de los menores en situación de discapacidad física, cognitiva, psíquica o sensorial.

En estos casos, “la familia, la sociedad y el Estado, en todos sus niveles, deberán garantizar medios y recursos para la detección temprana en los primeros años de vida y el correspondiente apoyo de estimulación y cuidado de su salud”.

²⁴ Se denomina actividad por cuenta ajena, aquella desarrollada por encargo de otra persona, en condición de empleado o subordinado, con una remuneración monetaria o en especie.

3.2.3. LEY GENERAL DE TRABAJO

Reglamenta el trabajo desarrollado por adolescentes, debido a que establece taxativamente la prohibición de emplear niños para trabajar en cualquier actividad:

ARTICULO 58º Se prohíbe el trabajo de los menores de 14 años, salvo el caso de aprendices. Los menores de 18 años no podrán contratarse para trabajos superiores a sus fuerzas o que puedan retardar su desarrollo físico normal.

ARTICULO 59º Se prohíbe el trabajo de mujeres y de menores en labores peligrosas, insalubres o pesadas, y en ocupaciones que perjudiquen su moralidad y buenas costumbres.

ARTICULO 60º Las mujeres y los menores de 18 años, sólo podrán trabajar durante el día exceptuando labores de enfermería, servicio doméstico y otras que se determinarán.

CAPÍTULO IV DIAGNÓSTICO DEL EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

4.1. ASPECTOS GENERALES

El Municipio de La Paz, es la sección capital de la provincia Murillo del departamento de La Paz, se ubica geográficamente a los 16°29' de latitud sur respecto la línea del ecuador, y 68°08' de longitud oeste respecto del Meridiano de Greenwich.²⁵ Administrativamente se divide en nueve Macrodistritos, siete urbanos y dos rurales cuya extensión se detalla a continuación.

Cuadro N° IV.1
Municipio de La Paz: Superficie por tipo y extensión según Macrodistrito, 2012

MACRODISTRITO	TIPO	EXTENSIÓN (Km ²)
MUNICIPIO DE LA PAZ		2.011,53
TOTAL URBANO	URBANO	180,13
COTAHUMA	URBANO	16,1
MAX PAREDES	URBANO	13,3
PERIFÉRICA	URBANO	26,13
SAN ANTONIO	URBANO	22,6
SUR	URBANO	64,1
MALLASA	URBANO	32,7
CENTRO	URBANO	5,2
TOTAL RURAL	RURAL	1.831,4
HAMPATURI	RURAL	445
ZONGO	RURAL	1.386,4

*Fuente: Anuario estadístico del Municipio de La Paz, 2012
Elaboración propia*

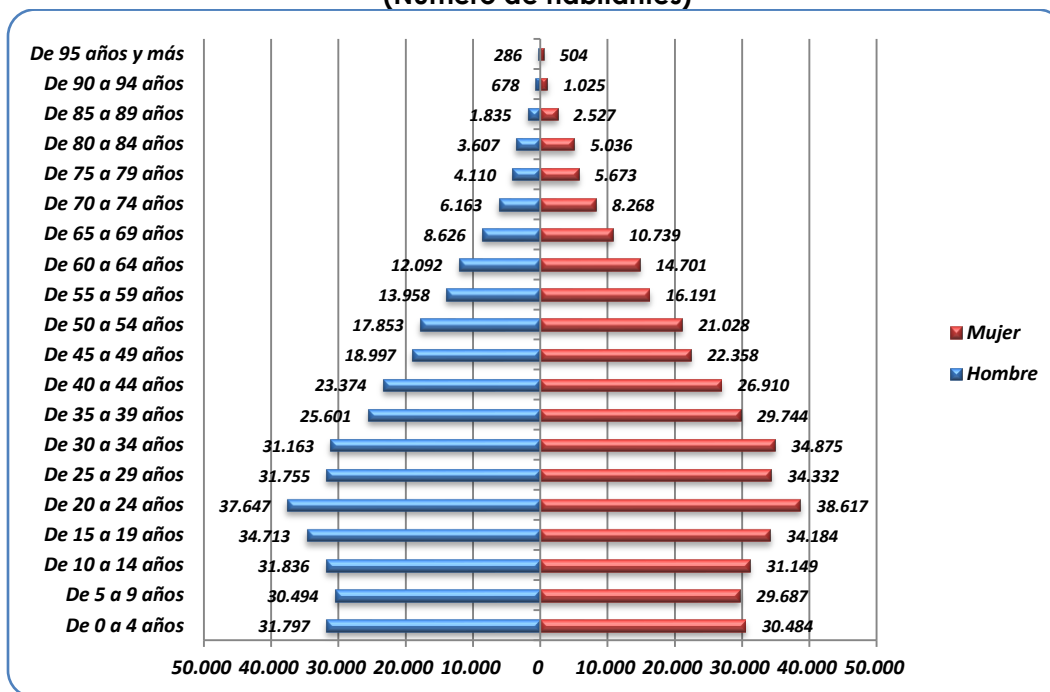
4.1.1. POBLACIÓN

La población paceña, es reducida en comparación a otras ciudades del país, el número de habitantes alcanzó las 764.617 personas en 2012, de los cuales el 52% eran mujeres y el restante 48% varones. Se aprecia una desaceleración en el crecimiento demográfico, pues la participación de la población infantil y recién nacida, ha ido disminuyendo paulatinamente los últimos años, concentrándose la mayor proporción entre quienes tienen 15 y 24 años. Estos resultados denotan

²⁵ Tomado del Anuario estadístico del Municipio de La Paz, 2012. Esta información se complementa con la emitida oficialmente por el Instituto Geográfico Militar.

tanto una presión sobre la demanda de educación secundaria y superior, como sobre el mercado laboral, de este grupo, que a esta edad se incorporan por primera vez al empleo.

Gráfico N° IV.1
Municipio de La Paz: Población por sexo según quinquenios de edad, 2012
(Número de habitantes)

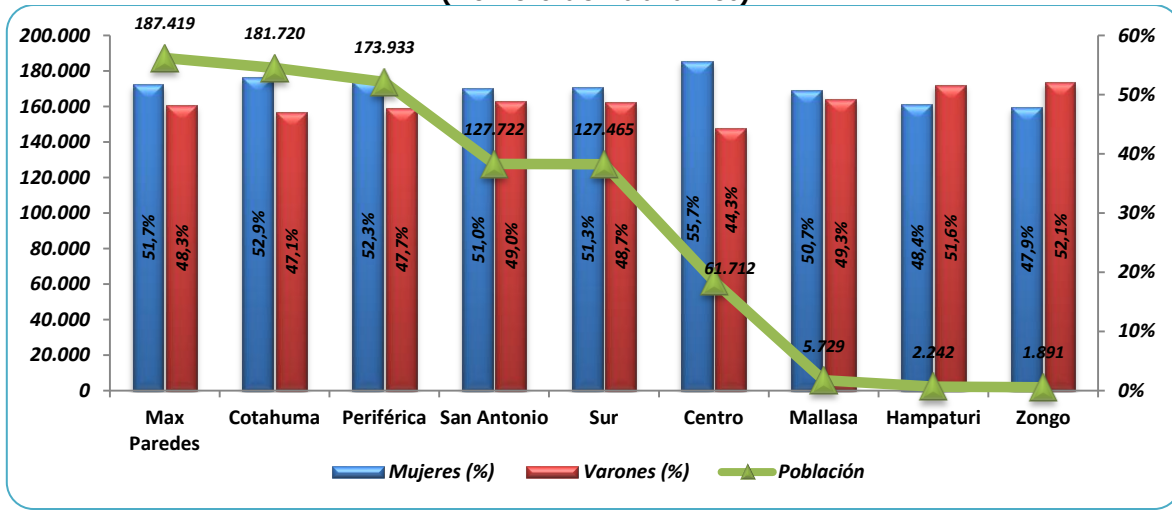


Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Censo Nacional de Población y Vivienda 2012
 Elaboración propia

Por otro lado, las estimaciones poblacionales obtenidas tras la aplicación de la Encuesta Municipal de Empleo del Sistema de Monitoreo y Ajustes al Jayma PDM (EME-SISMA), dan cuenta de una población total que asciende a cerca de 890.000 habitantes, de los cuales el 52% son mujeres y el porcentaje restante, varones.²⁶

²⁶ Las características de este estudio requieren hacer inferencia sobre la población del municipio; este resultado se ha obtenido tras aplicar un factor de expansión a la muestra seleccionada donde además se ha tenido especial cuidado para asegurar su representatividad a nivel agregado. El Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, anualmente elabora una proyección de su población, para ello se consideran básicamente las tasas de crecimiento intercensales históricas proporcionadas por el INE; la población estimada para 2011 asciende a 881.349 habitantes y la estimación preliminar para 2012, da cuenta de 890.154 habitantes, este último resultado es similar al que se ha obtenido en el estudio. Para un detalle más completo sobre los aspectos de la medición poblacional, véase: Naciones Unidas. *Métodos para hacer proyecciones de la población urbana y rural* (1975). Manual VIII. Nueva York, Estados Unidos.

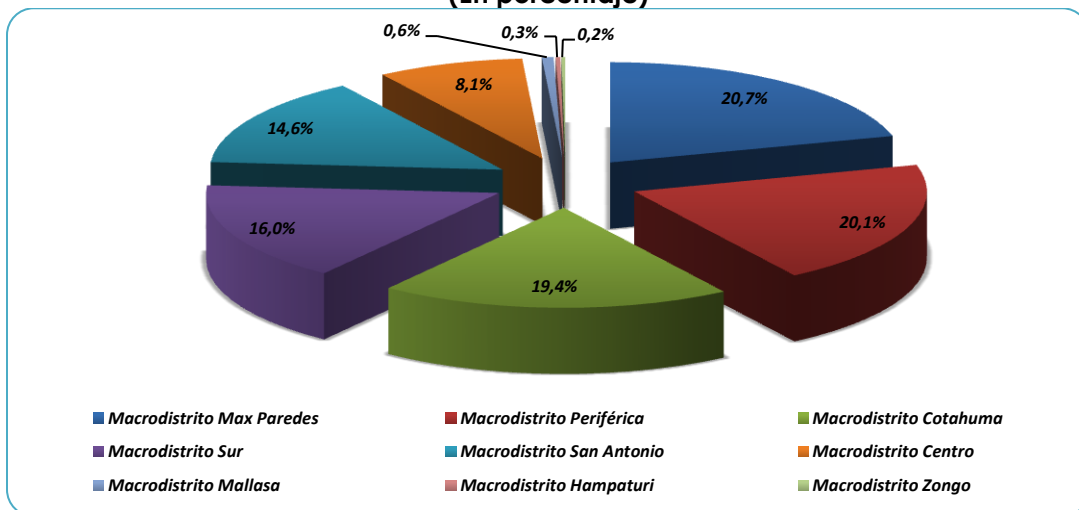
Gráfico N° IV.2
Municipio de La Paz: Población estimada por sexo según Macrodistrito, 2012
(Número de habitantes)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

La estructura demográfica interna, da cuenta de una importante concentración de personas residentes en los Macrodistritos Max Paredes, Periférica y Cotahuma, que en conjunto representan el 60,2% del total de la población. Por su lado, los Macrodistritos rurales Zongo y Hampaturi, en conjunto agrupan solo el 0,5% de la población total, aunque su extensión geográfica abarque más del 92% del territorio municipal.

Gráfico N° IV.3
Municipio de La Paz: Proporción poblacional, según Macrodistrito, 2011
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Esta distribución, incide directamente sobre la baja densidad poblacional del área rural, mientras que en el área urbana se concentra la mayor parte de la población del municipio; en el caso concreto del Macrodistrito Centro, teniendo la menor extensión geográfica, registra cerca de 14.400 habitantes por km². Así mismo la tendencia a la concentración poblacional, pareciera ubicarse en aquellos distritos que colindan con otros municipios.

Cuadro N° IV.2
Municipio de La Paz: Densidad poblacional según Macrodistrito, 2011-2012

MACRODISTRITO	Km ²	2011 (Proy)		2012 (Proy)	
		Población	Hab/Km ²	Población	Hab/Km ²
MUNICIPIO DE LA PAZ	2.012	881.349	438	890.154	443
Macrodistrito Cotahuma	16	170.711	10.470	172.416	10.575
Macrodistrito Max Paredes	13	182.833	13.738	184.660	13.875
Macrodistrito Periférica	25	176.786	7.211	178.552	7.283
Macrodistrito San Antonio	23	128.497	5.552	129.781	5.608
Macrodistrito Sur	65	141.350	2.182	142.763	2.204
Macrodistrito Mallasa	33	5.646	170	5.703	172
Macrodistrito Centro	5	71.406	14.285	72.120	14.428
Macrodistrito Hampaturi	445	2.275	5	2.298	5
Macrodistrito Zongo	1.387	1.844	1	1.863	1

(Proy): Proyectado

Hab: Habitante

Km²: Kilómetro cuadrado

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Elaboración propia

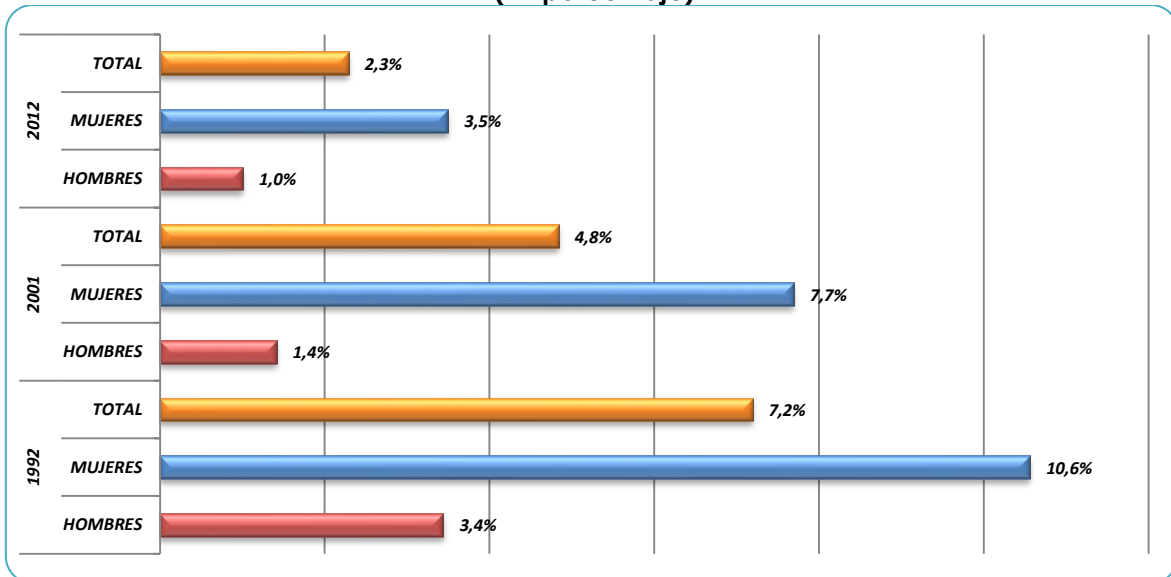
4.1.2. EDUCACIÓN

La educación representa uno de los puntales más sólidos sobre los que descansan, tanto la superación individual, como el progreso social. Este es un derecho establecido en la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia y, a su vez, es una condición primordial para promover una mayor autonomía, dignidad, capacidad y aptitudes de la población.

Mientras que en 2001, las tasas de analfabetismo en el Municipio de La Paz alcanzaron el 6,4% en el área urbana y 22% en el área rural; para 2012 estas se redujeron hasta 3,2% y 7,1% en las áreas urbana y rural respectivamente²⁷.

²⁷ Información generada a partir de la Encuesta Municipal de Hogares del Sistema de Monitoreo y Ajustes al Plan de Desarrollo Municipal de La Paz, "JAYMA 2006-2011"

Gráfico N° IV.4
Municipio de La Paz: Tasa de analfabetismo según sexo, 2012(p)
(En porcentaje)

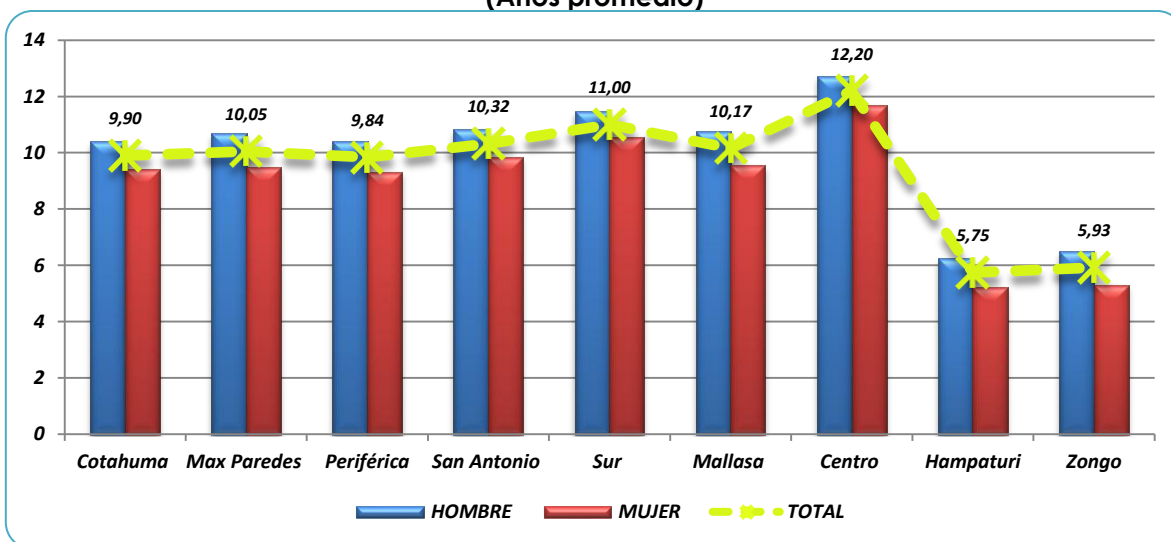


(p): Preliminar

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Sistema de Información Monitoreo y Ajuste de JAYMA PDM, 2012
 Elaboración propia

Adicionalmente, la población paceña, ha estudiado en promedio 9,7 años dentro la escala educativa oficial, siendo los varones quienes registran más años de escolaridad en todos los Macrodistritos.

Gráfico N° IV.5
Municipio de La Paz: Años de estudio de la población de 19 años y más según Macrodistrito, 2012(p)
(Años promedio)

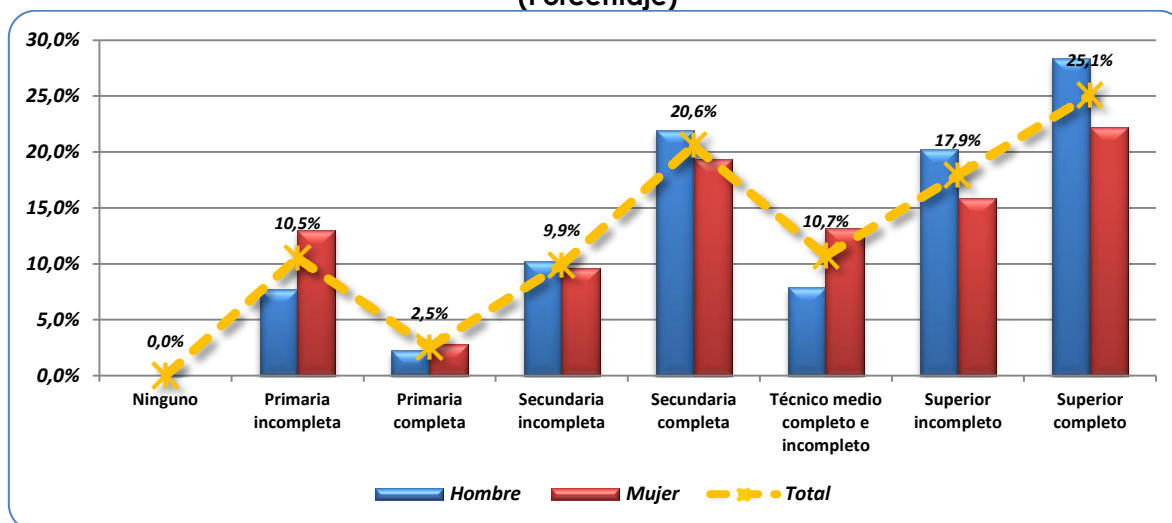


(p): Preliminar

Fuente: Sistema de Información Monitoreo y Ajuste de JAYMA PDM-2012
 Elaboración propia

El resultado anterior pareciera sugerir que el nivel de educación alcanzado es bajo, pero no se debe olvidar que solo se trata de un promedio simple. Un análisis específico, permite establecer que el analfabetismo ha desaparecido, y que el 44% ha realizado estudios escolares en primaria o secundaria, mientras que el 55 % ha realizado estudios superiores universitarios y no universitarios.²⁸

Gráfico N° IV.6
Municipio de La Paz: Nivel de instrucción más alto alcanzado por la población de 19 años y más según sexo, 2012(p)
(Porcentaje)



(p): Preliminar

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Sistema de Información Monitoreo y Ajuste de JAYMA PDM-2012
 Elaboración propia

4.2. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD

4.2.1. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR

Cerca del 85% de la población paceña, registran edades iguales o mayores a diez años, este grupo de personas se denomina *Población en Edad de Trabajar (PET)*²⁹ y su importancia radica en el hecho de ser **oferta de trabajo potencial**, es

²⁸ Idem

²⁹ Según la Organización Internacional del Trabajo, el criterio utilizado para clasificar a la población dentro de la PET debe ser fijado por cada país conforme a sus circunstancias nacionales, como la edad de escolaridad obligatoria, la edad mínima de admisión en el empleo y las proporciones del trabajo infantil; por lo tanto, debido a la variabilidad de estas condiciones, se hace imposible establecer un único límite de edad mínima de aplicación universal. En el caso de Bolivia, se incluye en la PET a las personas de diez años y más de edad que habitan en las zonas urbanas y rurales. Véase, OIT. Convenio sobre la edad mínima de admisión al empleo, (1973). Convenio N° 138. Ginebra, Suiza.

decir, que podrían incorporarse al mercado de trabajo en cualquier momento, adicionalmente las definiciones de empleo y desempleo tienen su punto de partida en este concepto. La PET municipal asciende a 743.081 personas y se encuentra compuesta mayoritariamente por mujeres, ellas representan el 52,5% del total, correspondiendo el restante 47,5% a los varones.

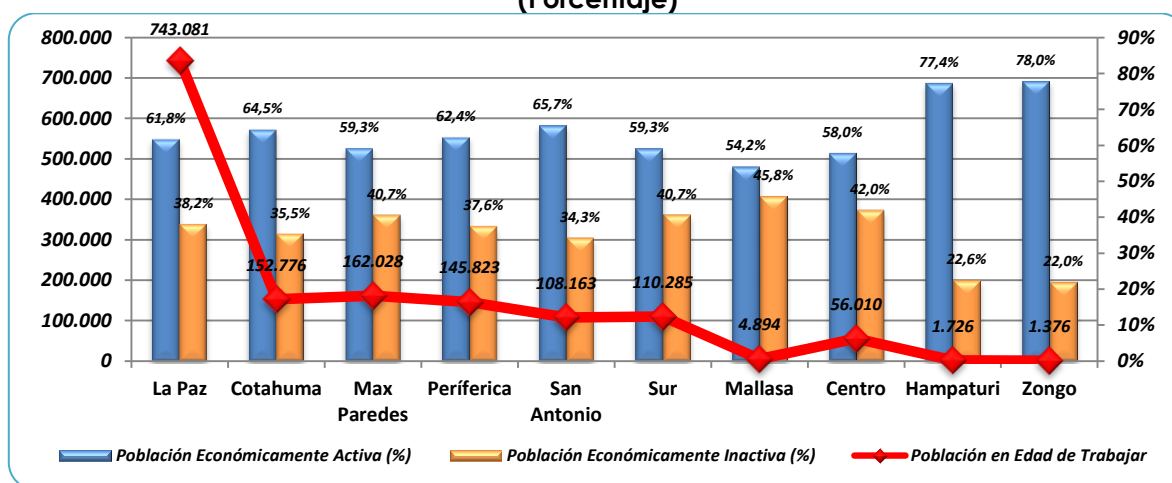
Cuadro N° IV.3
Municipio de La Paz: Distribución de la población en edad de trabajar según sexo, 2012

SEXO	NÚMERO DE PERSONAS	PARTICIPACIÓN (%)
Hombre	353.072	47,5
Mujer	390.009	52,5
PET	743.081	100

PET: Población en Edad de Trabajar
Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

El 62% de la PET municipal, corresponde a la Población Económicamente Activa (PEA) y el 38% restante a la Población Económicamente Inactiva (PEI), en general para cada Macrodistrito urbano, esta participación registra ligeras variaciones, siendo Zongo y Hampaturi aquellos Macrodistritos rurales donde la PEA representa más de tres cuartas partes de la PET.

Gráfico N° IV.7
Municipio de La Paz: Estructura de la PET según Macrodistrito, 2012(p)
(Porcentaje)



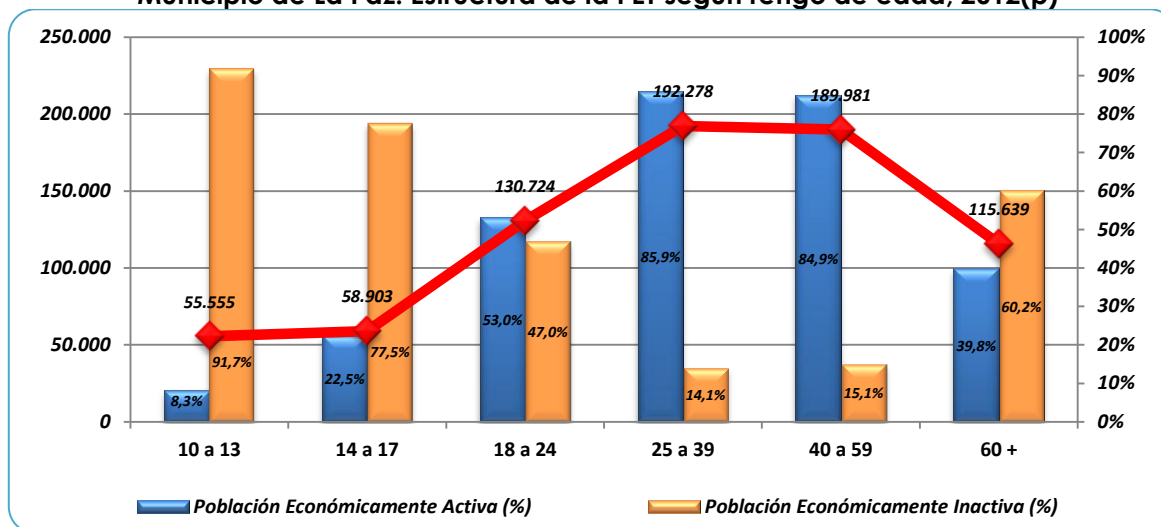
Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

En promedio, cuatro de cada diez habitantes del municipio no participan del mercado de trabajo - *estos forman parte de la PEI* - y esta tendencia se acentúa

en algunos Macrodistrictos urbanos, como Mallasa, Centro, Sur y Max Paredes, cuyas tasas son superiores al 40%. Este resultado, si bien elevado, es concordante con las tasas de participación de la **PEI** estimadas para las ciudades del área urbana del resto del país.³⁰

En las etapas de niñez y adolescencia, se aprecia una reducida participación en el mercado de trabajo, registrándose tasas de inactividad cercanas incluso al 92%, precisamente porque en ella, las personas casi exclusivamente se dedican a estudiar; es a partir de los 18 años que la PET se incorpora masivamente a la fuerza de trabajo, alcanzando los más altos niveles entre los 25 y 59 años, para luego declinar moderadamente a partir de la edad de retiro.

Gráfico N° IV.8
Municipio de La Paz: Estructura de la PET según rango de edad, 2012(p)



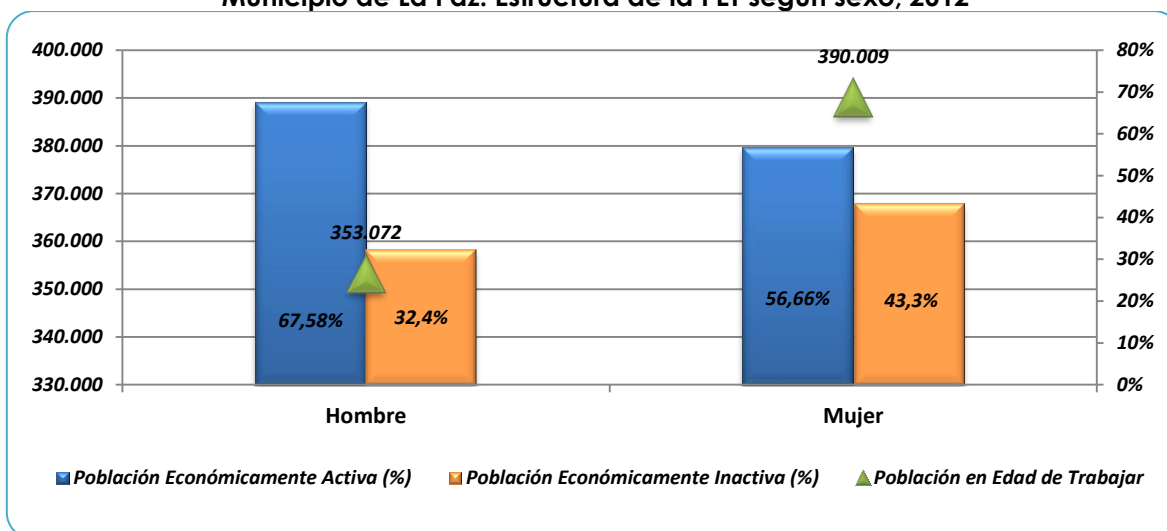
Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

Pese a tener presencia mayoritaria en la PET, cuatro de cada diez mujeres a nivel municipal, no participan activamente del mercado laboral; diversas razones podrían explicar este resultado, la disposición de los roles dentro la estructura familiar -en que la mujer debe hacerse cargo del cuidado del hogar y de los hijos-, la tardía participación en el mercado laboral debido al hecho de que ellas en

³⁰ El último dato oficial, da cuenta de que en 2009, el 39,5% de la PET urbana a nivel nacional, se componía por PEI. Véase: UDAPE. Dossier de Estadísticas N° 22, disponible en: http://www.udape.gob.bo/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=38

promedio estudian un mayor número de años que los varones, o simplemente el desaliento debido a las barreras que el mercado impone para la inserción femenina. Por otro lado, tres de cada diez varones de la PET tampoco participan en el mercado laboral.

Gráfico N° IV.9
Municipio de La Paz: Estructura de la PET según sexo, 2012



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

La PET representa la oferta potencial de trabajo en una sociedad, sin embargo cabría mencionar que este indicador no es una medida ni de la ocupación ni del desempleo, así mismo, no provee información acerca de la calidad del empleo generado, ni de la capacidad de la economía para crear puestos de trabajo.

4.2.2. POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA

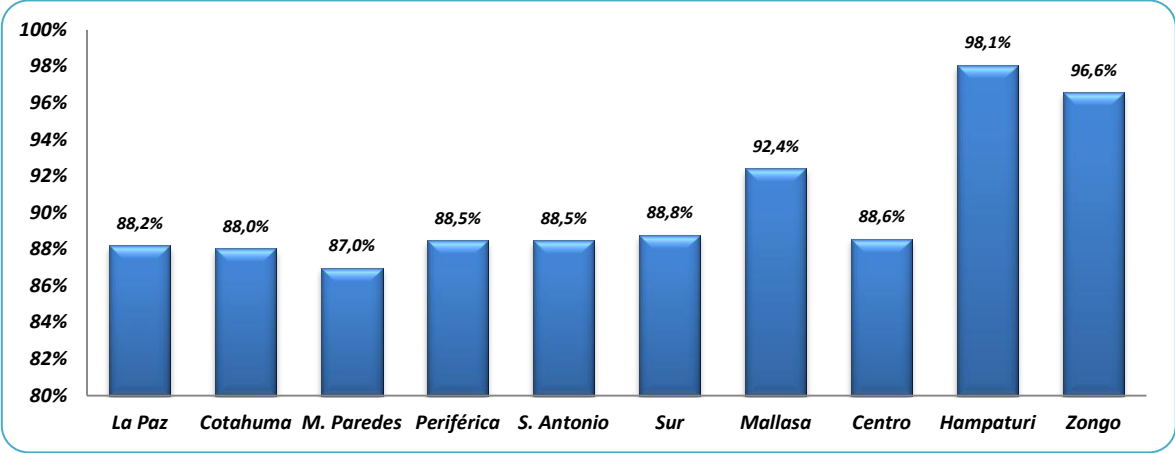
4.2.2.1. POBLACIÓN OCUPADA

La **Población Ocupada (PO)** en el Municipio de La Paz, asciende a 405.287 personas, que representan el 88,2% de la PEA, esta proporción se conoce también como **Tasa de Ocupación** y su importancia radica en el hecho de ser una medida de la contribución de la mano de obra disponible sobre la producción de bienes y servicios.

Aunque a nivel municipal la ocupación es elevada, algunos Macrodistrictos urbanos como Cotahuma y Max Paredes, registran tasas de ocupación inferiores al

promedio; en el otro extremo, Mallasa, Zongo y Hampaturi registran las tasas de ocupación más altas.

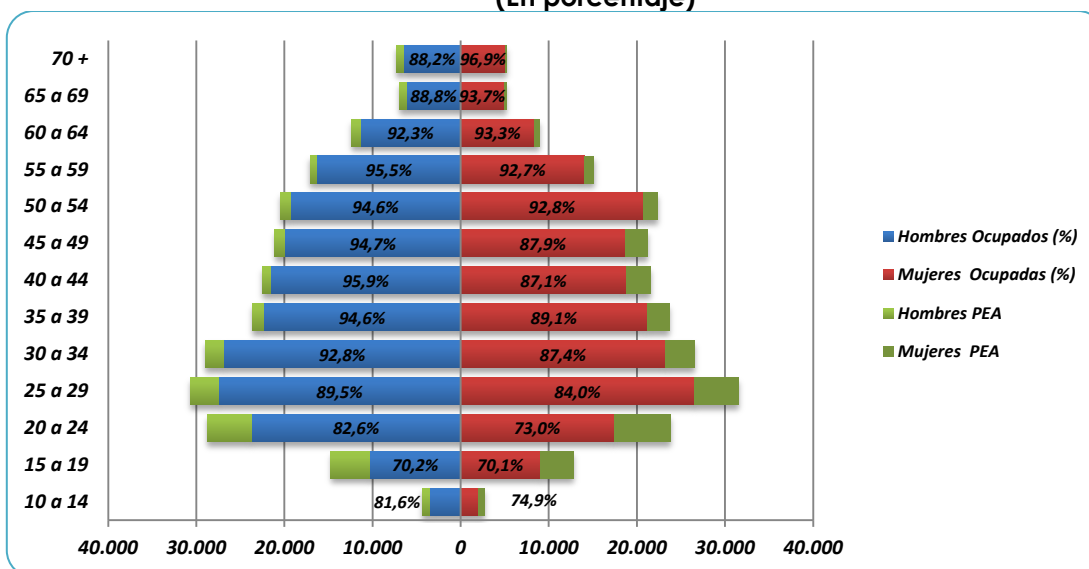
Gráfico N° IV.10
Municipio de La Paz: Tasa de ocupación según Macrodistrito, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

Las mayores tasas de ocupación se registran entre los 30 y 60 años de edad, concordante con la edad propicia para el desarrollo de la actividad productiva; en este rango, la tasa de ocupación promedio asciende al 94% y se ajusta al comportamiento del mercado laboral en su conjunto; la tasa de ocupación de los jóvenes es reducida en los estratos de edad inferiores, particularmente entre los 15 y 19 años, donde alcanza el 70% en promedio; precisamente es en esta etapa donde buena parte de la fuerza de trabajo busca insertarse por primera vez a la actividad laboral. Además, la tasa de ocupación de las mujeres es inferior a la de los varones en casi todos los estratos de edad, superándola solo a partir de la edad de retiro.

Gráfico N° IV.11
Municipio de La Paz: Población ocupada por edad, según sexo, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

La **PO** a nivel municipal se compone por 215.300 varones y 189.900 mujeres, que representan el 53,1% y 46,9% respectivamente, esta presencia masculina mayoritaria, se mantiene con ligeras variaciones para casi todo el municipio.

Cuadro N° IV.4
Municipio de La Paz: Población ocupada por Macrodistrito según sexo, 2012
(Número de personas y porcentaje)

POBLACIÓN OCUPADA	MUNICIPIO	MACRODISTRITO								
		COTAHUMA	MAX PAREDES	PERIFÉRICA	SAN ANTONIO	SUR	MALLASA	CENTRO	HAMPATURI	ZONGO
Hombres	53,1	53,3	54,3	52,3	52,2	56,1	49,9	48,0	54,5	54,4
Mujeres	46,9	46,7	45,7	47,7	47,8	43,9	50,1	52,0	45,5	45,6
POBLACIÓN OCUPADA	405.287	86.765	83.602	80.470	62.873	58.026	2.451	28.755	1.310	1.036

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Además, la Población Ocupada en el municipio a diferencia de los grupos anteriores se halla concentrada en las edades comprendidas entre los 20 y 59 años, con leves diferencias entre Macrodistritos urbano y acentuado en los Macrodistritos rurales.

Cuadro N° IV.5
Municipio de La Paz: Población ocupada por Macrodistricho según edad, 2012
(Número de personas y porcentaje)

EDAD	MUNICIPIO	MACRODISTRITO								
		COTAHUMA	MAX PAREDES	PERIFÉRICA	SAN ANTONIO	SUR	MALLASA	CENTRO	HAMPATURI	ZONGO
10 a 14	1,4	1,3	1,3	1,8	1,3	1,2	0,7	0,9	8,2	9
15 a 19	4,8	4,8	4,9	5,2	5,3	3,5	2	4,6	9,4	7,7
20 a 24	10,1	9,2	10,0	11,5	11,8	10,6	7,9	5,2	14,8	11,8
25 a 29	13,3	15,7	13,7	11,5	13,4	12,4	10,2	12,4	8,1	8,8
30 a 34	12,4	13,2	13,7	9,9	11,2	13,7	16,7	12,5	6,6	8,1
35 a 39	10,7	10,6	8,5	11,2	11,1	13,4	12,2	10,1	8,6	9
40 a 44	10,0	9,6	10,6	10,8	10,3	8,7	7	8,9	7,1	6,9
45 a 49	9,5	8,8	9,3	9,5	9,2	10,1	13,7	11,4	7,7	5,3
50 a 54	9,9	10,2	10,0	11,5	7,4	10,1	12,9	8,9	7,7	5,8
55 a 59	7,5	6,5	9,1	6,5	8,2	6,2	5,1	10	5,2	7,3
60 a 64	4,9	5,4	3,9	4,4	5,7	5,2	8	4,8	6,5	8
65 a 69	2,7	2,7	2,8	2,4	2,4	2,7	1,8	4,1	4,8	5,5
Más de 70	2,8	2,0	2,2	3,9	2,6	2	1,6	6,2	5,3	6,8
POBLACIÓN OCUPADA	405.287	86.765	83.602	80.470	62.873	58.026	2.451	28.755	1.310	1.036

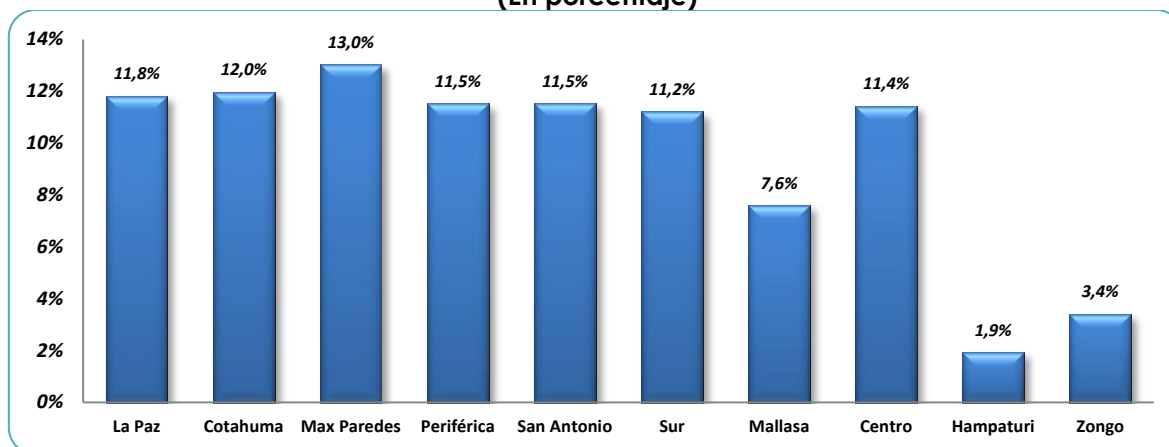
Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012

Elaboración propia

4.2.2.2. POBLACIÓN DESOCUPADA

La Población Desempleada (PD) en el Municipio de La Paz para la gestión 2012, asciende a 54.301 personas, de las cuales 57% son mujeres y el restante 43%, varones. La *Tasa de Desempleo Abierto* (TDA) calculada, asciende al 11,8% de la PEA, siendo esta más acentuada en los Macrodistrichos Max Paredes y Cotahuma.

Gráfico N° IV.12
Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto según Macrodistricho, 2012
(En porcentaje)



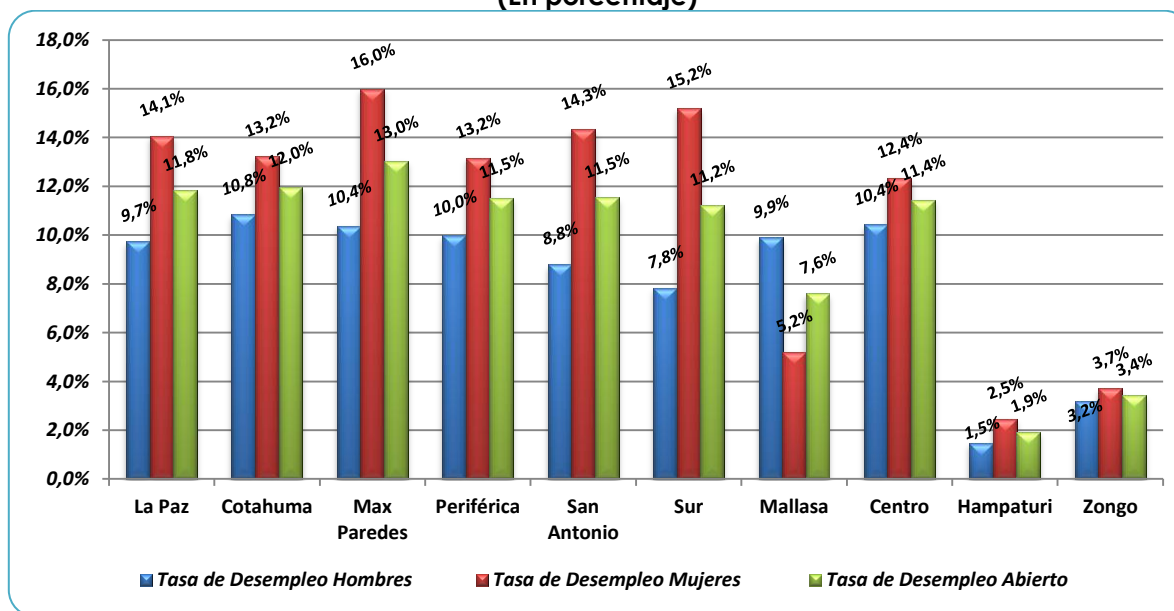
Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012

Elaboración propia

El desempleo en el área rural, es bajo en comparación con el área rural, esto se debe a que corrientemente en estos sectores, el empleo sigue otra dinámica y las costumbres obligan a los jóvenes a trabajar desde temprana edad, además esta actividad está condicionada al ciclo productivo.

El desempleo local, afecta en mayor medida a las mujeres, puesto que la tasa de desempleo calculada para ellas asciende al 14,1%, por otro lado, la tasa de desempleo masculina asciende al 9,7% a nivel municipal; esta diferencia se agudiza en algunos Macrodistritos urbanos como Max Paredes, Sur y San Antonio, donde la tasa de desempleo femenina supera en cinco puntos porcentuales la tasa masculina.

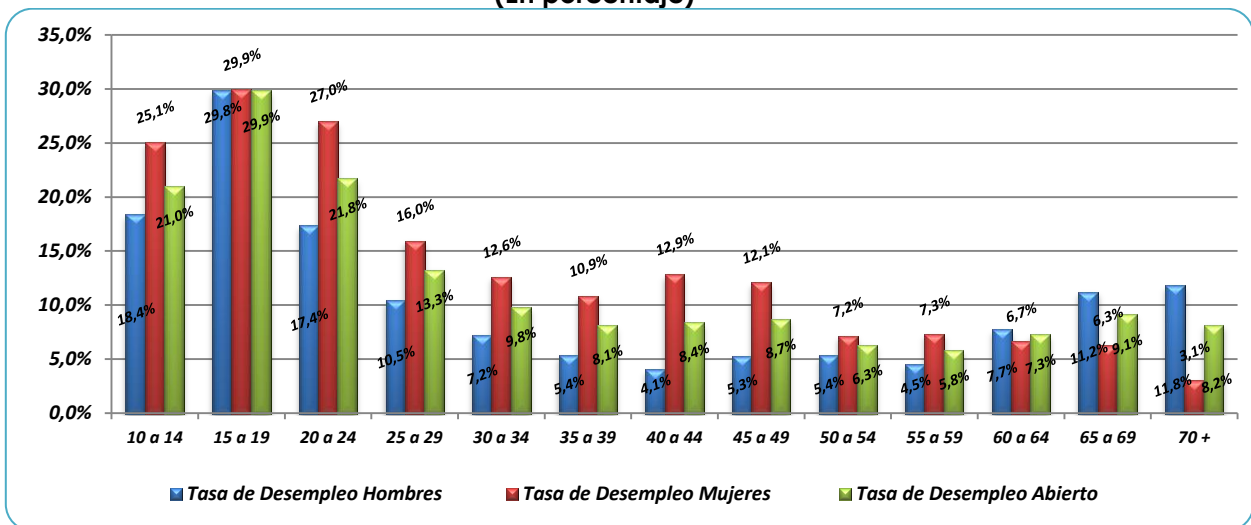
Gráfico N° IV.13
Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto por sexo
según Macrodistrito, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Por otra parte, son los jóvenes menores de 24 años quienes presentan tasas de desempleo que llegan casi a duplicar el promedio; sin embargo, aparece como un problema de primer orden en el Municipio de La Paz por la creciente concentración de su población –que además es la más escolarizada- en los grupos de 14 a 24 años.

Gráfico N° IV.14
Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto por sexo
según edad, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Considerando el nivel educativo, las tasas de desempleo más altas se registran entre las personas que han alcanzado los niveles medio y superior, que en el contexto del municipio y otros centros urbanos del país indica la pérdida del papel de la educación como vehículo de movilidad social, con efectos extremos para las mujeres. Esta situación deriva de la naturaleza de la demanda de trabajo, cada vez más concentrada en actividades económicas tecnológicamente atrasadas que requieren fuerza de trabajo con calificaciones medias o bajas.

Cuadro N° IV.6
Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto por sexo
según nivel educativo, 2012
(En porcentaje)

NIVEL EDUCATIVO	MUNICIPIO	SEXO	
		HOMBRE	MUJER
Ninguno	2,7	3,5	2,5
Primaria incompleta	7,7	9,6	6,5
Primaria completa	4,9	2,5	6,9
Secundaria incompleta	16,3	15,7	17,1
Secundaria completa	12,0	8,0	17,5
Técnico medio completo e incompleto	12,6	7,1	16,3
Superior incompleto	15,0	11,8	19,4
Superior completo	10,0	8,5	11,9
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO	11,8	9,7	14,1

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Por último, el desempleo según condición migratoria muestra que la población migrante reciente registra las tasas de desempleo más elevadas, en las que destaca la situación de las mujeres, seguida de la población nativa; a diferencia de estos grupos, los migrantes antiguos, en particular los hombres, presentan tasas moderadas, lo que está asociado con su mayor edad promedio y su experiencia laboral más amplia.

Cuadro N° IV.7
Municipio de La Paz: Tasa de desempleo abierto por sexo
según condición migratoria, 2012
(En porcentaje)

CONDICIÓN MIGRATORIA	MUNICIPIO	SEXO	
		HOMBRE	MUJER
Migrante reciente	14,1	11,4	17,4
Migrante antiguo	9,1	6,0	12,3
No migrante	12,6	10,8	14,5
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO	11,8	9,7	14,1

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

En síntesis, el desempleo como indicador de la subutilización total de la fuerza de trabajo cobra una relevancia particular en grupos específicos de la población como las mujeres, los jóvenes de ambos sexos y la población migrante reciente, los mismos que son portadores de mayores niveles de escolaridad promedio; esto se conoce como “desempleo ilustrado”.³¹

4.2.3. IMPACTO DEL EMPLEO LOCAL

El empleo generado en el Municipio de La Paz, representa una cuantía importante sobre el empleo generado a nivel nacional, de la misma manera las tasas de desempleo y otros agregados económicos son importantes cuando se los compara con las estadísticas nacionales y departamentales.

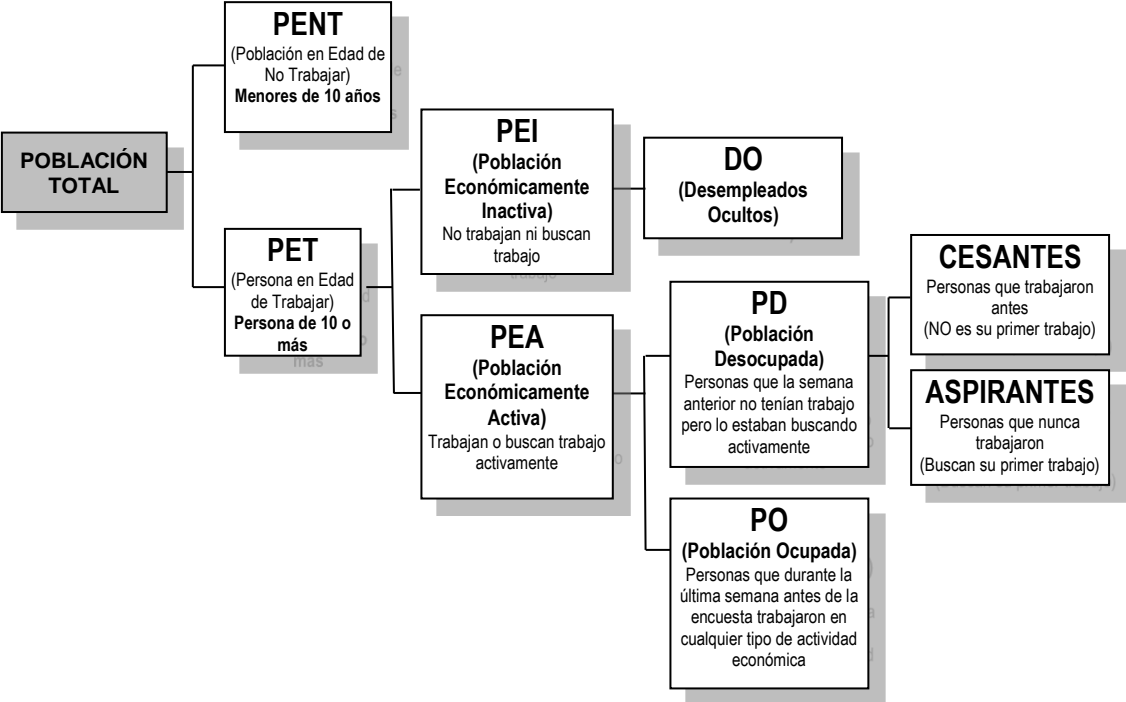
La población de La Paz, representa el 8,1% del total nacional y el 31,7% de la población del departamento de La Paz, de acuerdo a los datos del último Censo Nacional de Población y Vivienda. Además la población en edad de trabajar, del

³¹ Ayo, D. (2011). «Sobre el desempleo ilustrado y sus implicancias». En *Estudios Urbanos*. Centro de Estudios Laborales y Agrarios (CEDLA), N° 34, junio. La Paz, Bolivia.

municipio representa el 8,9% respecto del total nacional y 32% respecto del total departamental; asimismo la PEA paceña representa el 8,3% respecto de la PEA de Bolivia y 29% respecto de la PEA departamental.

En el siguiente esquema se muestra la clasificación de la condición de actividad, para luego presentar los resultados comparativos.

Figura N° 1
Estructura de la condición de actividad



Cuadro N° IV.8
Municipio de La Paz: Participación de los indicadores laborales del Municipio de La Paz,
sobre las estadísticas nacionales, 2012
(En porcentaje)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD/SEXO	2012			PARTICIPACION (%)	
	BOLIVIA	DEPTO DE LA PAZ	MUNIC DE LA PAZ	BOLIVIA	LA PAZ
POBLACIÓN TOTAL (PT)	10.712.073	2.741.554	869.834	8,1%	31,7%
Hombres	5.324.379	1.430.269	430.568	8,1%	30,1%
Mujeres	5.387.694	1.311.285	439.266	8,2%	33,5%
POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET)	8.366.533	2.319.821	743.081	8,9%	32,0%
Hombres	4.095.225	1.081.663	352.954	8,6%	32,6%
Mujeres	4.271.308	1.238.158	390.127	9,1%	31,5%
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA)	5.508.191	1.586.170	459.588	8,3%	29,0%
Hombres	3.057.317	913.861	238.503	7,8%	26,1%
Mujeres	2.450.874	672.309	221.085	9,0%	32,9%
POBLACIÓN OCUPADA (PO)	5.361.425	1.452.656	405.287	7,6%	27,9%
Hombres	2.989.332	762.208	215.207	7,2%	28,2%
Mujeres	2.372.093	690.447	190.080	8,0%	27,5%
POBLACIÓN DESOCUPADA (PD)	146.766	133.514	54.301	37,0%	40,7%
Hombres	67.985	57.165	23.295	34,3%	40,8%
Mujeres	78.781	76.350	31.006	39,4%	40,6%
DESOCUPADA CESANTE (DC)	94.882	84.510	42.304	44,6%	50,1%
Hombres	43.580	33.394	17.471	40,1%	52,3%
Mujeres	51.302	51.116	24.833	48,4%	48,6%
DESOCUPADA ASPIRANTE (DA)	51.884	46.736	11.997	23,1%	25,7%
Hombres	24.405	23.285	5.763	23,6%	24,8%
Mujeres	27.479	23.451	6.234	22,7%	26,6%
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA (PEI)	2.858.342	733.651	283.493	9,9%	38,6%
Hombres	1.037.908	304.957	114.451	11,0%	37,5%
Mujeres	1.820.434	428.694	169.042	9,3%	39,4%
POBLACIÓN EN EDAD DE NO TRABAJAR (PENT)	2.345.540	421.733	126.753	5,4%	30,1%
Hombres	1.229.154	262.081	77.614	6,3%	29,6%
Mujeres	1.116.386	159.652	49.139	4,4%	30,8%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

La PO de La Paz, representa el 7,6% del total nacional y el 27% respecto de la PO departamental, asimismo la población desempleada del municipio representa el 37% del total de desempleados nacional y el 40% respecto de los desempleados en el departamento de La Paz. Por otro lado también representa el 10% del total de inactivos nacional y 38% respecto de los inactivos en el departamento. Por último la población en edad de no trabajar local representa el 5,4% del total nacional y el 30,8% respecto del total departamental.

4.3. POBLACIÓN ADOLESCENTE

En esta sección, desarrollamos un análisis descriptivo de las principales características del mercado laboral en el municipio, restringido a la población adolescente definida en el marco metodológico.

4.3.1. ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS

Los resultados del estudio indican de que en el Municipio de La Paz, existen 80.948 adolescentes entre 14 y 18 años, distribuidos mayoritariamente en los Macrodistritos urbanos con fuerte presencia en Cotahuma y Max Paredes, de su parte los adolescentes residentes en el área rural, no representan un grupo importantes comparados con la ciudad.

Cuadro N° IV.9
Municipio de La Paz: Población adolescente por sexo y edad
según Macrodistrito, 2012
(En porcentaje)

Macrodistrito	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Cotahuma	22,4%	11,1%	11,3%	8,5%	14,0%
Max Paredes	23,6%	13,1%	10,5%	8,2%	15,4%
Periférica	19,5%	9,7%	9,8%	8,0%	11,5%
San Antonio	14,3%	7,9%	6,4%	5,3%	9,0%
Sur	13,3%	5,8%	7,5%	4,8%	8,5%
Mallasa	0,9%	0,5%	0,4%	0,3%	0,6%
Centro	5,4%	2,9%	2,5%	1,7%	3,7%
Hampaturi	0,3%	0,2%	0,1%	0,1%	0,2%
Zongo	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
Participación	100,0%	51,3%	48,7%	37,0%	63,0%
Municipio	80.948	41.543	39.405	29.927	51.021

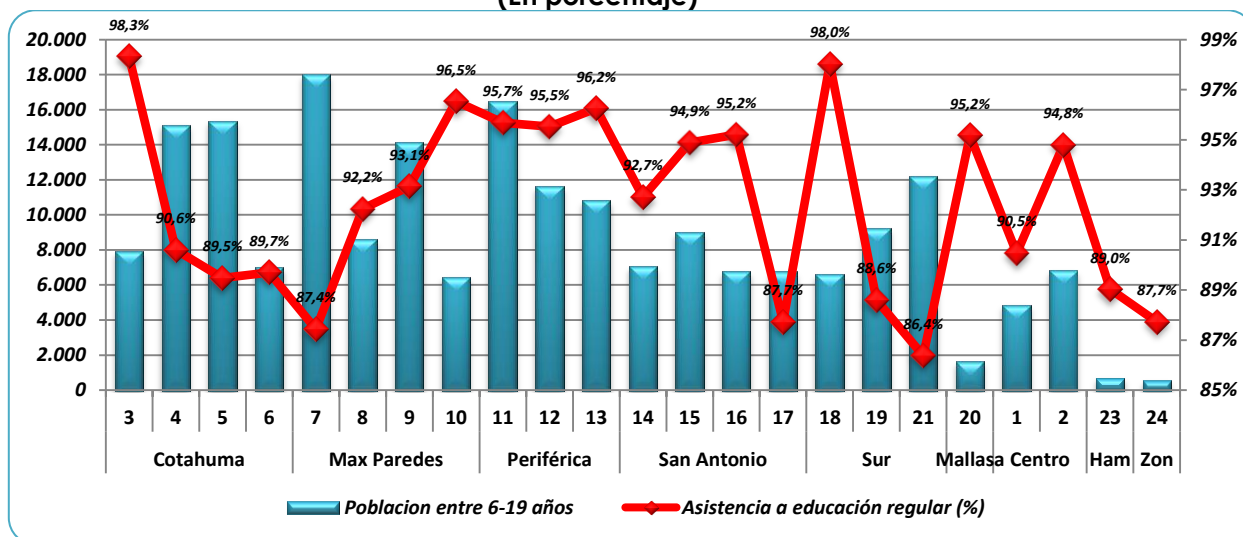
Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

Algo que llama la atención con los resultados, es que más del 51% de estos, son varones y el restante 49% mujeres, cuyas edades están agrupadas más entre los 16 y 18 años de edad.

4.3.2. EDUCACIÓN

Más del 92% de la población en edad escolar - *personas cuyas edades oscilan entre 6 y 19 años* -, asisten al sistema de educación regular³², este porcentaje varía levemente entre cada Macrodistrito urbano y se acentúa, en el área rural. De la misma manera, a nivel distrital las variaciones son mínimas, registrándose tasas superiores al 96% en los tres distritos del Macrodistrito Periférica y, contrario a lo esperado, en algunos distritos del Macrodistrito Sur, se registran tasas de asistencia incluso menores a los del área rural.

Gráfico N° IV.15
Municipio de La Paz: Población entre 6 y 19 años que asiste al sistema educativo formal según distrito, 2012(p)
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

La contrastación de resultados para los adolescentes, resulta complicada porque en este rango de edad, se encuentran desarrollando actividades principalmente académicas que en muchos casos se alternan con las responsabilidades

³² La ley Avelino Siñani define la educación regular como obligatoria, que se imparte a los niños y adolescentes, que abarca desde la Educación Inicial hasta el Bachillerato. Esta definición se adscribe a lo establecido por las Naciones Unidas, donde la Educación Formal se define como una escala por la cual niños y adolescentes avanzan desde la escuela inicial hasta la enseñanza superior. Véase: Naciones Unidas, Manual de Indicadores Sociales (1989), Departamento de Asuntos Económicos y Sociales Internacionales. Nueva York, Estados Unidos.

familiares y la actividad laboral. Sin embargo se ha indagado sobre la asistencia al sistema formal de educación en este grupo etario entre 14 y 18 años.

Cuadro N° IV.10
Municipio de La Paz: Población adolescente por sexo y edad
según nivel educativo, 2012
(En porcentaje)

Educación	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Ninguno	5,2%	1,8%	3,4%	0,2%	0,2%
Primaria incompleta	16,3%	6,9%	9,4%	0,8%	1,5%
Primaria completa	3,5%	1,6%	1,9%	2,1%	0,4%
Secundaria incompleta	17,6%	8,7%	8,9%	33,7%	44,4%
Secundaria completa	16,8%	8,4%	8,4%	-	16,8%
Técnico medio completo e incompleto	8,1%	2,8%	5,3%	-	8,1%
Superior incompleto	13,7%	7,2%	6,5%	-	13,7%
Participación	100,0%	47,4%	52,6%	37,0%	63,0%
Municipio	804.017	381.133	422.884	29.927	51.021

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

Los resultados indican que el mayor porcentaje de adolescentes, se encuentra cursando o ha culminado la secundaria, un porcentaje menor de 8% se encuentra realizando estudios técnicos u ha ingresado a la universidad. De todas formas, son los varones los más beneficiados en la misma medida que los adolescentes entre 16 y 18 años. Son las mujeres quienes en mayor medida estudian carreras técnicas y quienes en mayor medida han culminado la primaria y se encuentran estudiando en la secundaria.

4.3.3. VIVIENDA

La disposición de vivienda para este grupo poblacional, presenta deficiencias, en tanto que cerca del 31% vive dentro de familias que no cuentan con una vivienda propia, esta comprenden aquellas que pagan por el alquiler y las que pagan anticrético por la vivienda. De su parte, el 42% cuenta con una vivienda propia y el 19% vive en una vivienda por la cual aún la familia aun paga por el financiamiento otorgado.

Cuadro N° IV.11
Municipio de La Paz: Población adolescente por sexo y edad
según disposición de vivienda, 2012
(En porcentaje)

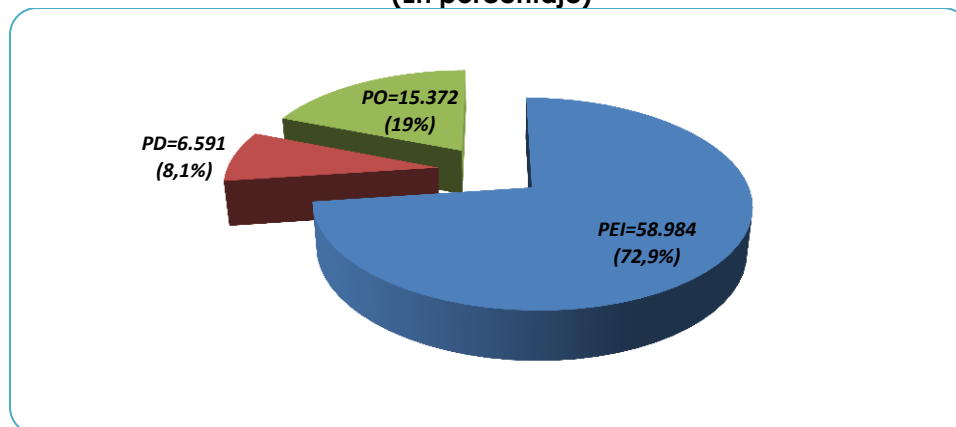
Vivienda	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Propia totalmente pagada	42,3%	22,8%	19,5%	17,3%	25,0%
Propia, en proceso de pago	18,6%	11,5%	7,2%	12,4%	6,2%
Alquilada	17,6%	6,7%	10,9%	11,8%	5,8%
Anticrédito	11,5%	6,4%	5,1%	6,7%	4,8%
Prestada	10,0%	3,8%	6,2%	8,2%	1,8%
Participación	100,0%	51,3%	48,8%	56,4%	43,6%
Municipio	804.017	381.133	422.884	29.927	51.021

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

4.3.4. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD

La mayor proporción de la población adolescente en el Municipio de La Paz, se encuentra inactiva, esto es, no participa del mercado de trabajo activamente. El 72,9% de los jóvenes, está inactivo, explicado por el hecho de que en esta edad, la dedicación es casi exclusiva al estudio y actividades formativas y el restante 27,1% participa activamente del mercado de trabajo ya sea como trabajadores o buscando empleo.³³

Gráfico N° IV.16
Municipio de La Paz: Población adolescente según participación en el mercado de trabajo distrito, 2012(p)
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

³³ Para un detalle de la forma de cálculo de la condición de actividad véase anexo metodológico.

El total de personas entre 14 y 18 años en el Municipio de La Paz, asciende a 80.894, de los cuales 58.931, se encontraban inactivos al momento de implementar la encuesta. El restante número se distribuye entre los ocupados y desocupados, que conforman la Población Económicamente Activa.

Cuadro N° IV.12
Municipio de La Paz: Población adolescente según condición de ocupación, 2012
(En porcentaje)

Condición de actividad	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Ocupados	19,0%	10,5%	8,5%	4,7%	14,3%
Desocupados	8,1%	5,0%	3,2%	1,9%	6,3%
Inactivos	72,9%	35,9%	37,0%	30,4%	42,4%
Participación	100,0%	51,3%	48,7%	37,0%	63,0%
Municipio	80.948	41.543	39.405	29.927	51.021

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

La PEA, en este rango de edad, suma las 21.963 personas, de las cuales cerca de 15.372 estaban trabajando en alguna actividad remunerada durante el periodo de referencia, y 6.591 estaban buscando activamente trabajo por cualquier medio sin haberlo encontrado, este último número representa a los desempleados. Al calcular el cociente entre este número y el total de la PEA, se encuentra una tasa desempleo que para este caso asciende al 30% en la población adolescente dentro del rango de estudio³⁴.

Cuadro N° IV.13
Municipio de La Paz: Población adolescente según condición de actividad, 2012

Condición de actividad	Total
PEI	58.984
PD	6.591
PO	15.372
TD	30,0%

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

³⁴ Se debe distinguir entre participación de cada categoría respecto del total de la población, y las tasas de ocupación y desempleo respectivamente que son el cociente entre los ocupados y desempleados respecto de la PEA de manera invariable.

De manera desagregada tenemos que el 44% de las personas en edad de trabajar, se encuentran inactivos en este rango de edad, de ellos las mujeres son las que en menor medida participan del mercado de trabajo, esto debido al hecho de ser quienes en mayor medida estudian mayor número de años.

Cuadro N° IV.14
Municipio de La Paz: Población adolescente según condición
de ocupación desagregada, 2012
(En porcentaje)

Condición de actividad	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Ocupados	14,2%	7,9%	6,3%	2,7%	11,5%
Empleo Alternativo	4,8%	2,6%	2,2%	2,0%	2,8%
Cesantes	4,5%	3,1%	1,4%	0,8%	3,8%
Aspirantes	3,6%	1,8%	1,8%	1,1%	2,5%
Inactivos	44,8%	19,9%	24,9%	20,8%	24,1%
Desempleo Oculto	28,1%	16,0%	12,1%	9,7%	18,4%
Participación	100,0%	51,3%	48,7%	37,0%	63,0%
Municipio	80.948	41.543	39.405	29.927	51.021

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

Es importante también el porcentaje de participación de las personas quienes se encuentran en desempleo oculto, esto es, personas que no realizan acciones para buscar trabajo siendo que consideran que cuentan con conocimientos y destrezas para desarrollar alguna actividad, también ligado al desaliento experimentado.

4.3.4.1. EMPLEO

Los resultados de la encuesta indican que en el Municipio de La Paz, existen 15.372 adolescentes entre 14 y 18 años que al momento de la encuesta se encontraban trabajando, es decir que forman parte de la población ocupada. Esta situación registra características propias que se relacionan en primera instancia con la forma y experiencia por la cual estas personas ingresaron al empleo.

a) Experiencia

En lo referente a la experiencia acumulada, se cuenta con que para el 77,3% de los adolescentes trabajadores, el actual trabajo es el primero conseguido, mientras que el restante 22,2% ya contaba con experiencia previa.

Cuadro N° IV.15
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según condición de experiencia previa, 2012
(En porcentaje)

¿Es su primer empleo?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Si	77,3%	41,0%	36,3%	21,4%	55,9%
No	22,2%	14,2%	8,1%	3,2%	19,0%
NS/NR	0,5%	-	0,5%	-	0,5%
Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

En todos los casos, los varones mayores de 15 años, son quienes se incorporan con mayor fluidez y quienes también cuentan con experiencia laboral previa

b) Inserción

La segunda cuestión para la inserción en esta etapa, tiene que ver con la forma por la cual se ha encontrado el actual trabajo. El 85,6% de los adolescentes trabajadores, han conseguido su trabajo por las gestiones de amigos y parientes, en muchos casos estos trabajan en los negocios de los amigos y familiares.

Cuadro N° IV.16
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según forma de acceso al empleo, 2012
(En porcentaje)

¿Cómo consiguió este trabajo?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
A través de amigos/ parientes	85,6%	47,0%	38,6%	22,9%	62,7%
A través de la bolsa de trabajo municipal	1,0%	0,5%	0,5%	0,2%	0,7%
A través de avisos de prensa	3,2%	2,8%	0,4%		3,2%
A través de avisos de radio	0,4%	0,0%	0,4%		0,4%
A través de avisos de internet	1,6%	1,0%	0,6%	0,4%	1,2%
Se contactó directamente con el empleador	2,9%	1,3%	1,5%	0,0%	2,8%
El empleador se contactó para ofrecerle el puesto	1,4%	1,1%	0,4%	0,2%	1,2%
Decidió comenzar un negocio propio	2,1%	1,5%	0,5%	0,8%	1,3%
A través de anuncios en tienda / calle	1,9%		1,9%		1,9%
Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

De su parte, el tiempo promedio que la mayor parte de estos trabajadores se encuentra desarrollando actividades es de menos de un año, estos agrupan un porcentaje cercano el 66%, el porcentaje restante ha trabajado más de un año.

Cuadro N° IV.17
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según antigüedad en el empleo, 2012
(En porcentaje)

Antigüedad	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Menos de 1 mes	7,1%	3,2%	3,9%	2,5%	4,5%
1 mes	5,9%	3,7%	2,2%	0,6%	5,3%
2 a 3 meses	14,2%	11,1%	3,1%	4,9%	9,3%
4 a 6 meses	8,9%	5,8%	3,1%	1,1%	7,8%
7 a 11 meses	6,1%	4,1%	2,0%	1,7%	4,4%
Un año	19,5%	11,8%	7,7%	5,8%	13,7%
De 1 a 2 años	2,6%	0,4%	2,2%	-	2,6%
De 2 a 4 años	21,3%	9,2%	12,1%	5,0%	16,3%
De 4 a 8 años	10,7%	5,8%	5,0%	3,0%	7,7%
De 8 a 16 años	3,7%	0,0%	3,6%	-	3,7%
Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

c) Remuneración

El ingreso laboral de los adolescentes trabajadores en el Municipio de La Paz, principalmente es menor a Bs1.000.00 esta proporción suma el 66% del total, mientras que 29,6% percibe hasta Bs2.000.00 y el 4,4% ingresos superiores.

Cuadro N° IV.18
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad según ingreso mensual percibido, 2012
(En porcentaje)

Ingreso mensual	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Menos de 200 Bs	6,4%	5,0%	1,4%	1,6%	4,8%
200 a 499 Bs	23,7%	11,4%	12,4%	9,2%	14,6%
500 a 999 Bs	35,9%	22,4%	13,5%	7,1%	28,8%
1.000 a 1.999 Bs	29,6%	23,4%	6,2%	1,5%	28,1%
2.000 a 3.999 Bs	4,4%	2,0%	2,4%	-	4,4%
Participación	100,0%	64,1%	35,9%	19,4%	80,6%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Con todo, los ingresos percibidos por estas personas, no superan los Bs4.000.00 siendo este monto, inferior a tres salarios mínimos nacionales para 2012³⁵. Son las mujeres quienes perciben los ingresos más bajos, siendo llamativa la participación en los ingresos de hasta Bs500.00 en este sentido se tiene certeza de que la mujer, en especial las de menor edad, sufren inequidad en la distribución de los ingresos, cuando en la mayoría de los casos, realizan el mismo trabajo que los varones, y además deben asumir el cuidado del hogar.

d) Forma de pago

Existe un sesgo en la actividad laboral en general, que hace que en muchos casos los trabajadores sean subcontratados sin depender directamente del dueño o encargado de su fuente laboral. La encuesta ha indagado sobre este aspecto encontrándose que el 7,2% de estos adolescentes en el Municipio de La Paz, son subcontratados por otras personas naturales o instituciones públicas.

Cuadro N° IV.19
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según ingreso mensual percibido, 2012
(En porcentaje)

¿Quién le paga?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
El dueño del establecimiento, empresa o negocio	92,8%	62,0%	30,7%	17,2%	75,5%
Un contratista o intermediario de donde trabaja	6,5%	5,3%	1,2%	2,8%	3,7%
El Gobierno Municipal de La Paz	0,4%	-	0,4%	-	0,4%
Personas particulares	0,3%	-	0,3%	0,3%	-
Participación	100,0%	67,4%	32,6%	20,3%	79,7%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012

Elaboración propia

e) Jornada laboral

Un aspecto de relevancia tiene que ver con la duración de la jornada laboral de estas personas, la norma indica que el horario reglamentario de trabajo no debe exceder las 7 horas diarias ni las 48 semanales. Se ha encontrado que el 55,2%

³⁵ El salario mínimo nacional 2012, ascendió a Bs1.000.00 este salario en 2013 fue de Bs1.200.00, el salario mínimo en 2014, es de Bs1.440.00 y en el 2015 fue fijado en Bs1.656.00 fuente INE.

de estos adolescentes trabajan entre 2 y 4 horas diarias a tiempo parcial, percibiendo un salario promedio de Bs446.00 mientras que un 39,3% desarrolla actividades a tiempo completo. Estos resultados concuerdan con que el trabajo desarrollado es alternado con otras actividades, principalmente con los estudios, es decir, dedican media jornada a su trabajo y posteriormente estudian.

Cuadro N° IV.20
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según horas de trabajo diarias, 2012
(En porcentaje)

Jornada diaria	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
1 hrs - 2 hrs	5,4%	3,8%	1,6%	2,4%	3,0%
2 hrs - 4 hrs	55,2%	30,1%	25,2%	20,3%	35,0%
5 hrs - 8 hrs	39,3%	17,9%	21,5%	9,1%	30,2%
Participación	100,0%	51,8%	48,2%	31,8%	68,2%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012

Elaboración propia

Por su parte el 95% de estos adolescentes, desarrolla actividades por menos de 48 horas semanales, de manera igualitaria entre hombres y mujeres y un tanto acentuada en los adolescentes entre 16 y 18 años. Hay que recordar también que el bajo nivel de utilización de esta fuerza de trabajo radica en que pueden no reunir las condiciones físicas para desarrollar actividades vigorosas aunque el adolescente desee trabajar más horas, simplemente no se le da la oportunidad, esto se califica como subempleo y las condicionantes son de difícil identificación.

Cuadro N° IV.21
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según horas trabajadas semanales, 2012
(En porcentaje)

Jornada semanal	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Menos de 40 horas (menor a la normativa)	94,9%	47,6%	47,4%	31,8%	63,1%
40-48 horas (igual a la normativa)	5,1%	4,2%	0,9%	-	5,1%
Participación	100,0%	51,8%	48,2%	31,8%	68,2%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012

Elaboración propia

f) Beneficios laborales

Este sector poblacional, que trabaja en malas condiciones y sufre de subempleo no goza de beneficios sociales, en particular solo el 17% dispone de vacaciones, un 26% goza de aguinaldo, un 8,2% recibió bono de antigüedad, solo al 18% se les reconocen horas extras, al 11% se les reconoce los días de enfermedad. Y solo al 2% se les paga una prima anual de producción.

Cuadro N° IV.22
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según disposición de vacaciones, 2012
(En porcentaje)

¿Dispone de vacaciones?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Si	17,1%	10,4%	6,7%	4,9%	12,2%
No	82,9%	57,0%	25,9%	15,5%	67,4%
Participación	100,0%	67,4%	32,6%	20,3%	79,7%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012

Elaboración propia

De acuerdo a la normativa nacional, es obligatorio que el menor trabajador en relación de dependencia, sea afiliado con carácter prioritario a la seguridad social. Asimismo, este tiene derecho a gozar de veinte días de vacaciones anuales pagadas, que deberán coincidir necesariamente con el periodo de vacaciones escolares.

Cuadro N° IV.23
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según disposición de aguinaldo, 2012
(En porcentaje)

¿Dispone de aguinaldo?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Si	25,8%	13,4%	12,4%	4,8%	21,0%
No	73,4%	53,2%	20,2%	15,5%	57,9%
NS/NR	0,8%	0,8%			0,8%
Participación	100,0%	67,4%	32,6%	20,3%	79,7%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012

Elaboración propia

Cuadro N° IV.24
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según disposición de bono de antigüedad, 2012
(En porcentaje)

¿Dispone de bono de antigüedad?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Si	8,2%	5,3%	3,0%	0,9%	7,4%
No	91,8%	62,1%	29,6%	19,5%	72,3%
Participación	100,0%	67,4%	32,6%	20,3%	79,7%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Con relación a las modalidades de retribución tanto de los sueldos o salarios como de los aguinaldos y otros beneficios, es obligatorio que sea en moneda nacional de curso legal, siendo penada la remuneración en especie.

Cuadro N° IV.25
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según percepción de horas extras, 2012
(En porcentaje)

¿Le pagan horas extra?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Si	18,2%	12,9%	5,3%	2,6%	15,6%
No	80,1%	52,8%	27,3%	17,8%	62,4%
NR	1,7%	1,7%	-	-	1,7%
Participación	100,0%	67,4%	32,6%	20,3%	79,7%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Asimismo, la ley prohíbe todo descuento o retenciones a los menores trabajadores, sean que estos estén o no afiliados a la seguridad social de largo y corto plazo. Por ningún concepto se pueden efectuar deducciones, retenciones, compensaciones u otras formas de descuento que disminuyan el monto del salario como alquileres, consumo de energía eléctrica, agua potable, atención médica, medicamentos, uso de herramientas, alimentación o por concepto de multas que no sean reglamentadas desde el ministerio de trabajo.

Cuadro N° IV.26
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según beneficios por enfermedad, 2012
(En porcentaje)

¿Le pagan por los días de enfermedad?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Si	11,2%	7,0%	4,2%	2,9%	8,3%
No	87,1%	58,7%	28,4%	17,5%	69,6%
NS/NR	1,7%	1,7%	-	-	1,7%
Participación	100,0%	67,4%	32,6%	20,3%	79,7%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Cuadro N° IV.27
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según percepción de prima anual de producción, 2012
(En porcentaje)

¿Le pagan prima anual?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Si	2,2%	0,9%	1,3%	0,9%	1,3%
No	96,1%	64,8%	31,3%	19,5%	76,6%
NS/NR	1,7%	1,7%	-	-	1,7%
Participación	100,0%	67,4%	32,6%	20,3%	79,7%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

g) Sector de la actividad

Los adolescentes trabajadores en el Municipio de La Paz, desarrollan sus actividades principalmente en los sectores de servicios y comercio, el porcentaje de ocupación en el sector productivo industrial o agrícola es reducido, sino inexistente en algunos sectores. El 26% de estos trabajadores, desarrollan sus actividades en el sector productivo, el 35% lo hace en el sector comercio, principalmente en la venta de productos de distribución masiva, mientras que el 39% lo hace en el sector servicios, principalmente atendiendo negocios por cuenta ajena, entre estos, las salas de internet y juegos electrónicos son los más importantes. Se ha podido conocer también que muchos desarrollan servicios como taxistas en horario nocturno y siempre por cuenta ajena.

Cuadro N° IV.28
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según sector de la actividad, 2012
(En porcentaje)

Sector de actividad	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Producción	25,9%	17,3%	8,6%	6,3%	19,7%
Comercio	34,9%	18,4%	16,5%	12,4%	22,4%
Servicio	39,2%	19,4%	19,8%	5,9%	33,2%
Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

Asimismo cerca del 100% de estos, trabajan en el sector privado, siendo mínima la participación de quienes trabajan en las entidades públicas en esta edad.

Cuadro N° IV.29
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según sector institucional de la actividad, 2012
(En porcentaje)

Sector institucional	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Privada	99,6%	67,4%	32,2%	20,3%	79,2%
Pública	0,4%	-	0,4%	-	0,4%
Participación	100,0%	67,4%	32,6%	20,3%	79,7%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

h) Tipo de empresa

Mayoritariamente estos trabajadores desarrollan actividades en empresas con un reducido número de trabajadores, asimismo en empresas familiares. Algo que llama la atención es la participación de un 3% de trabajadores adolescentes, dedicados a las actividades del servicio doméstico quienes exclusivamente son mujeres.

Cuadro N° IV.30
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según sector institucional de la actividad, 2012
(En porcentaje)

Tipo de empresa	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Estatal	0,3%	-	0,3%	-	0,3%
Empresarial	25,7%	17,8%	7,9%	3,1%	22,6%
Semiempresarial	38,1%	25,9%	12,2%	9,5%	28,6%
Familiar	32,8%	11,5%	21,4%	12,0%	20,8%
Servicio doméstico	3,1%	-	3,1%	-	3,1%
Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

Estos trabajadores conforme la situación de vulnerabilidad trabajan en un 92% de manera asalariada, en un 3,1% como empleadas domésticos y en cerca de 5% como trabajadores independientes. En este último grupo se encuentran agrupados los vendedores, promotores, y trabajadores manuales que realizan su labor de manera independiente.

Cuadro N° IV.31
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según grupo de trabajo, 2012
(En porcentaje)

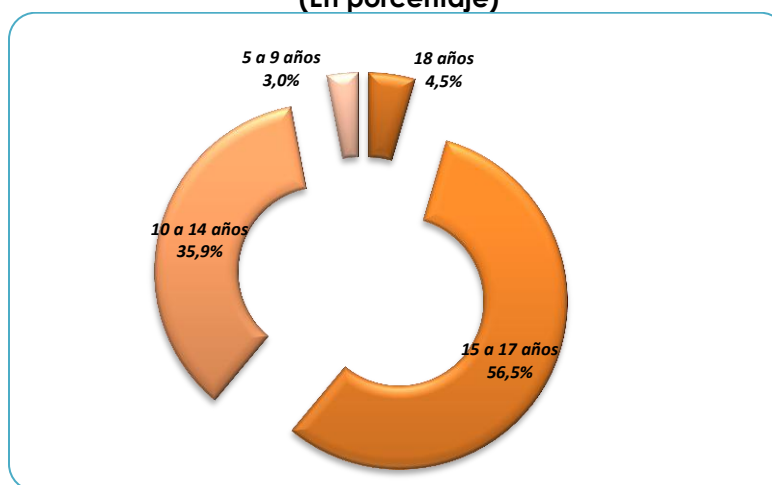
Grupo de trabajo	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Asalariado	92,0%	52,0%	40,0%	24,1%	68,0%
Independiente	4,8%	3,1%	1,7%	0,6%	4,3%
Empleada doméstica	3,1%	-	3,1%	-	3,1%
Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

i) Inicio de la actividad laboral

Los resultados de la encuesta indican que el 56,5% de estas personas, iniciaron sus actividades laborales entre los 15 y 17 años, un 36% entre los 10 y 14 años y un 3% entre 5 y 9 años de edad.

Gráfico N° IV.17
Municipio de La Paz: Población adolescente según participación
en el mercado de trabajo, 2012(p)
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

j) Aporte al ingreso de la familia

Los ingresos generados por la actividad laboral de estos jóvenes, también apalancan los gastos familiares. En particular, en un 30,5% de los casos, estos ingresos generados por los adolescentes, representan entre el 1 y 10% del total de ingresos de la familia.

Cuadro N° IV.32
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según aporte al ingreso familiar, 2012
(En porcentaje)

Aporte al ingreso familiar	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
1 a 10 (%)	30,5%	19,8%	10,7%	10,0%	20,5%
10 a 20 (%)	22,1%	18,0%	4,0%	1,3%	20,8%
20 a 30 (%)	22,3%	11,1%	11,2%	5,4%	16,9%
30 a 40 (%)	8,8%	5,8%	3,0%	0,8%	8,0%
40 a 50 (%)	5,5%	3,2%	2,3%	0,9%	4,6%
50 a 60 (%)	0,2%	0,1%	-	-	0,2%
60 a 70 (%)	0,3%	-	0,3%	0,3%	-
80 a 90 (%)	0,5%	0,5%	-	-	0,5%
90 a 100 (%)	9,8%	5,7%	4,1%	-	9,8%
Participación	100,0%	64,2%	35,8%	18,8%	81,2%
Municipio	15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

Si bien pareciera no significar mucho, un 22,3% de los casos, aporta un porcentaje entre 20 y 30% del total de los ingresos familiares; considerando además que estos ingresos laborales son bajos, se puede tener una idea del ingreso de las familias, que de igual manera es bajo e insuficiente para sustentar los requerimientos de sus integrantes.

k) Satisfacción

Finalmente, se ha indagado sobre la satisfacción de los adolescentes ocupados con la actividad que desarrollan actualmente, encontrándose que el 52% se encuentra satisfecho con las condiciones de su empleo, un 47% lo está con el ambiente de trabajo, y un 34% lo está con el ingreso percibido por su actividad laboral. Se ha encontrado también un elevado porcentaje de personas que no precisan su conformidad.

Cuadro N° IV.33
Municipio de La Paz: Población adolescente ocupada por sexo y edad
según satisfacción con las condiciones laborales, 2012
(En porcentaje)

Satisfacción		Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
					14 a 15	16 a 18
Con las actividades que realiza en su trabajo	Si	52,3%	27,2%	25,1%	10,8%	41,5%
	No	7,0%	1,4%	5,6%	4,1%	2,9%
	NR	40,7%	26,6%	14,1%	9,7%	31,0%
	Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Con las condiciones y ambiente de su trabajo	Si	47,1%	26,4%	20,7%	11,9%	35,2%
	No	12,3%	2,2%	10,0%	3,0%	9,2%
	NR	40,7%	26,6%	14,1%	9,7%	31,0%
	Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Con el ingreso laboral en su trabajo	Si	34,1%	20,0%	14,1%	8,2%	25,9%
	No	25,1%	8,4%	16,7%	6,7%	18,4%
	NR	40,8%	26,7%	14,1%	9,7%	31,1%
	Participación	100,0%	55,1%	44,9%	24,6%	75,4%
Municipio		15.372	8.476	6.897	3.786	11.586

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

4.3.4.2. DESEMPLEO

Los aspectos relacionados con el desempleo en la población adolescente del Municipio de La Paz, indican la ausencia de protección con estas personas que desean incorporarse a la fuerza de trabajo, puesto que en la mayoría de los casos tropiezan con barreras intrincadas cuando no cuentan con experiencia previa.

En el Municipio de La Paz, existen 6.591 adolescentes entre 14 y 18 años que al momento de la encuesta, se encontraban desempleados, de ellos el 60,8% son varones y el restante porcentaje, mujeres.

Cuadro N° IV.34
Municipio de La Paz: Población adolescente desempleada por edad
según sexo, 2012
(En porcentaje)

Sexo	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Hombre	60,8%	60,8%	-	9,0%	51,8%
Mujer	39,2%	-	39,2%	14,0%	25,2%
Participación	100,0%	60,8%	39,2%	23,0%	77,0%
Municipio	6.591	4.009	2.582	1.517	5.074

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
Elaboración propia

Los resultados también indican una concentración de los desempleados entre los 16 y 18 años, estos resultados muestran una tasa de desempleo que alcanza el 30% para esta población.³⁶

a. Tiempo de búsqueda de empleo

Los resultados indican que el tiempo promedio por el cual los adolescentes desempleados han buscado empleo, oscila entre tres y cuatro semanas en mayor medida, asimismo es importante la participación de quienes no encuentran trabajo por un plazo igual o mayor a un año, aunque esta situación no es corriente.³⁷

³⁶ Esta tasa de desempleo resulta del cociente entre el número de desempleados adolescentes, respecto de la PEA adolescente.

³⁷ Debe entenderse que se considera solo a los adolescentes desempleados, que pueden ser cesantes o aspirantes, no así al total de esta población. En general estos han realizado acciones concretas para encontrar empleo, tales como consultas en el periódico, visita directa con empleadores, colocación de anuncios en la prensa u otros espacios de promoción.

Cuadro N° IV.35
Municipio de La Paz: Población adolescente desempleada por sexo y edad
según tiempo de búsqueda de empleo, 2012
(En porcentaje)

¿Cuánto tiempo está buscando trabajo?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Menos de 1 mes	34,2%	19,4%	14,8%	10,5%	23,7%
1 mes	25,3%	14,6%	10,7%	8,4%	16,8%
2 a 4 meses	16,0%	12,1%	3,9%	3,1%	12,9%
5 a 8 meses	2,3%	1,2%	1,1%	-	2,3%
Un año	21,7%	14,1%	7,6%	1,3%	20,4%
De 2 a 4 años	0,5%	-	0,5%	-	0,5%
Participación	100,0%	61,4%	38,6%	23,2%	76,8%
Municipio	6531	4009	2521	1517	5013

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

En todos los estratos, es mayor la participación de los varones con respecto a las mujeres, esto como se ha indicado es debido a la mayor participación de los varones en el mercado de trabajo, aunque en cierta medida no se puede indicar que la participación de la mujer este restringida debido a la mayor predisposición al estudio. Más de 4.000 varones y 2.500 mujeres estaban desempleados buscando empleo durante el periodo de estudio, nuevamente queda claro que la mayor inserción se da entre los 16 y 18 años.

b. Experiencia

El 78% de los adolescentes que se encuentran desempleados a momento de la recolección de información no cuentan con experiencia de trabajo previa, esto acentuado en los varones y reducida presencia femenina.

Cuadro N° IV.36
Municipio de La Paz: Población adolescente desempleada por sexo y edad
según experiencia de trabajo previa, 2012
(En porcentaje)

¿Tiene experiencia de trabajo previa?	Municipio	Hombre	Mujer	Edad adolescentes	
				14 a 15	16 a 18
Si	21,8%	16,4%	5,4%	9,4%	12,4%
No	78,2%	59,4%	18,8%	9,3%	68,9%
Participación	100,0%	75,8%	24,2%	18,7%	81,3%
Municipio	6.531	4.009	2.521	1.517	5.013

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo, 2012
 Elaboración propia

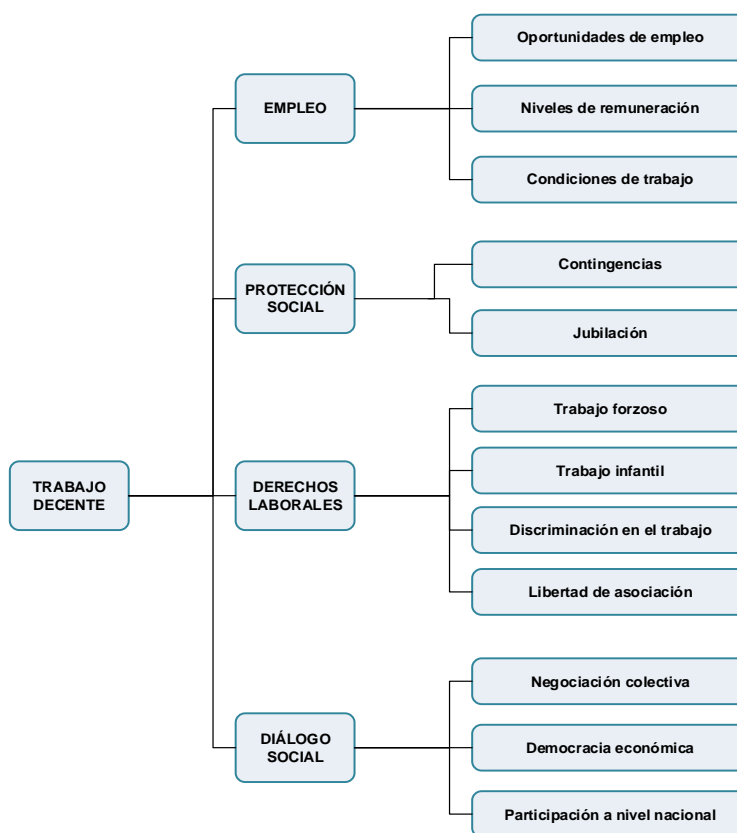
El 18,7% de estos adolescentes se encontraban en el rango de edad entre 14 y 15 años, mientras que el 81,3%, vale decir más de 5.000 personas se encontraban en el rango de edad entre 16 y 18 años.

CAPÍTULO V MARCO PRÁCTICO

5.1. INDICE DE CALIDAD EN EL EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

Para el cálculo de un índice de calidad del empleo local, se consideraron las recomendaciones de la OIT en esta materia. Independientemente de si esta actividad se considera formal o informal, contiene patrones comunes que se aplican sobre el mercado de trabajo, que son aceptados comúnmente por los especialistas. Para esta estimación, se definen cuatro dimensiones que conforman los aspectos relevantes del «trabajo decente»³⁸.

Gráfico N° V.1
Dimensiones del empleo decente



Fuente: OIT
Elaboración propia

³⁸ La OIT da una definición ampliada de este concepto cuando indica que «...el trabajo decente resume las aspiraciones de la gente durante su vida laboral. Significa contar con oportunidades de un trabajo que sea productivo y que produzca un ingreso digno, seguridad en el lugar de trabajo y protección social para las familias, mejores perspectivas de desarrollo personal e integración a la sociedad, libertad para que la gente exprese sus opiniones, organización y participación en las decisiones que afectan sus vidas, e igualdad de oportunidad y trato».

Hay que recordar que este esquema se aplica para definir los componentes del **Trabajo Decente**, no existe una metodología única para su medición, en el presente caso, interesa conocer la **Calidad del Empleo**, que dista levemente de este concepto, para ello se emplearon algunas variables disponibles en la encuesta implementada, como aproximaciones para estimar un índice de la calidad del empleo.

Una vez revisadas las variables que pueden ser calculadas con la *Encuesta Municipal de Empleo 2012*, que sirven como aproximación al concepto de *Trabajo Decente*, inicialmente se seleccionan las variables que estén referidas sólo a satisfacción y, después se eliminan las variables que son muy similares para evitar contabilizar más de una vez el mismo concepto; una vez realizado este proceso, las variables que se han creado para el cálculo de un índice de calidad del empleo, se presentan en la tabla siguiente:

Cuadro N° V.1
Variables intervinientes en el cálculo del índice de calidad en el empleo, 2012

Dimensión	Indicador	Variable	Puntuación	Ponderación
1.1 Oportunidades de Empleo	Inserción	INS	1	2,5
	Experiencia	EXP	2	2,6
	Educación	EDUC	2	2,3
	Sector de actividad	SEC	2	2,4
1.2 Niveles de remuneración	Ingreso mensual bruto	ILAB	[-5;5]	20
	Ingreso mensual neto	INET	[-5;5]	20
1.3 Condiciones de trabajo	Jornada laboral	HORA	2	2,5
	Remuneración	REMU	-2	2,5
	Ambiente de trabajo	AMBI	-3	5
	Implementos de seguridad	SEG	-2	2,5
	Estabilidad	ESTAB	-3	5
	Tipo de actividad	TIPAC	-2	5
	Satisfacción	SATIS	-1	2,5
2. Protección	Aportes para jubilación	JUB	3	5
	Seguridad social	SSOC	3	5
	Contrato de trabajo	CONT	3	5
3. Derechos Laborales	Remuneración extraordinaria (Horas extra, primas, antigüedad)	EXT	3	5
	Sindicalización	SIND	1	2,5
	Negociación colectiva	NEGO	1	2,5
4. Diálogo Social	Apoyo a la organización laboral	ORLAB	1	2,5
	Apoyo estatal	APOY	1	2,5

Elaboración propia

Puntuación: Luego se asigna una puntuación a cada variable, esta puntuación es subjetiva pero coherente con la calidad, por ejemplo, si el adolescente consiguió su empleo por gestiones propias con el empleador, sin recomendaciones, esto se considera como algo positivo y se le da una puntuación de 1. La puntuación va desde -5 hasta 5, el valor del ingreso laboral es reescalado para que tome estos valores, o sea, si alguien tiene un ingreso laboral de 0 (cero) este valor será reescalado como -5, si alguien tiene un ingreso laboral superior a Bs4.000.00 este será reescalado con valor de 5.

Ponderación: Finalmente se asigna una ponderación *-también subjetiva*³⁹ a cada variable; por ejemplo, una variable considerada muy importante en la calidad del empleo es el ingreso laboral, por ello tiene 20% de ponderación en el índice total; mientras que la ponderación de la variable de si un ocupado asalariado está afiliado a un sindicato o federación alcanza a 2,5%.

Operativización: La sumatoria de la puntuación de cada variable multiplicada por su respectiva ponderación es la fórmula para obtener el «valor de la calidad del empleo»:

$$v_{calidad} = (vx_{ins} * px_{ins} + vx_{exp} * px_{exp} + \dots + vx_{orlab} * px_{orlab} + vx_{apoy} * px_{apoy}) / 100.$$

Dónde:

Vcalidad: valor del índice de calidad en el empleo, que va desde -5 (pésimo) hasta 5 (excelente).

Vx = puntuación de la variable.

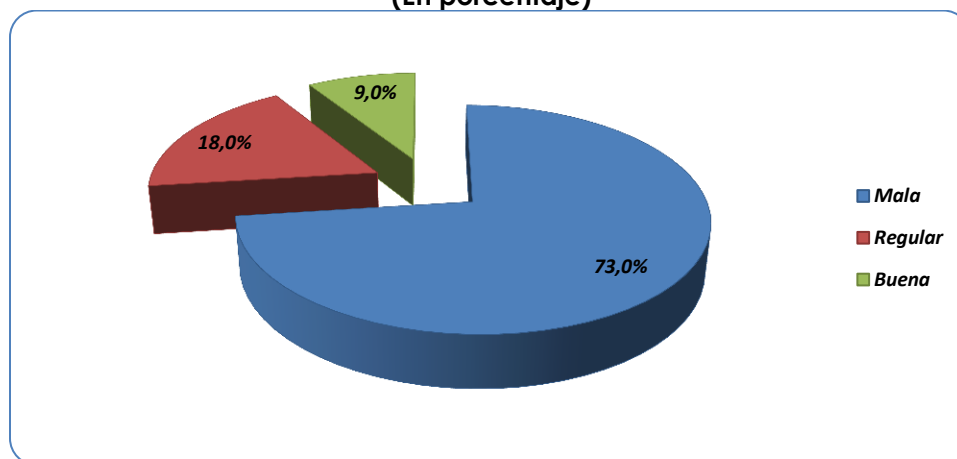
Px = ponderación de la variable.

Una vez calculado este indicador, se categoriza la condición de cada trabajador adolescente en tres grupos de calidad del trabajo, a saber: buenas, regulares y malas condiciones. Los resultados de este cálculo indican que el 73% del total de estos trabajadores, realiza sus actividades en malas condiciones, el 18% en condiciones regulares, y solo el 9% lo hace en buenas condiciones. Estos

³⁹ Para un mayor detalle de la ponderación y de los rangos que se deben aplicar a las variables intervinientes en el cálculo del índice, véase: Weller, J. (2011). «La calidad del empleo en América Latina». En *Macroeconomía del desarrollo*, N° 110. CEPAL, publicación de Naciones Unidas. Santiago, Chile

resultados están muy ligados con la realidad en tanto que las condiciones laborales de los empleos desarrollados por los adolescentes a lo menos son precarias y limitantes para el desarrollo personal, restringiendo la mejora del desarrollo humano, tanto como las condiciones de mejora económica.

Gráfico N° V.2
Categorización del empleo de los adolescentes trabajadores
del Municipio de La Paz, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Encuesta Municipal de Empleo
 Elaboración propia

Se han encontrado un valor máximo para el *Índice de Calidad en el Empleo*, es de $I=1,68$ y el valor mínimo de $I=-2,15$; siendo el promedio igual a $I=-0,64$. Estos valores, lejanos de 5, que tienden a ser negativos, indican en primera instancia que la calidad del empleo en el municipio es mayoritariamente deficiente.

Cuadro N° V.2
Valores críticos del índice de calidad en el empleo adolescente
según Macrodistrito, 2012

Macrodistrito	SEXO								
	Hombre			Mujer			Total		
	Media	Máximo	Mínimo	Media	Máximo	Mínimo	Media	Máximo	Mínimo
Cotahuma	-0,54	1,40	-1,86	-0,68	1,68	-2,04	-0,61	1,68	-2,04
Max Paredes	-0,71	1,38	-1,86	-0,81	0,61	-1,70	-0,75	1,38	-1,86
Periférica	-0,61	1,38	-1,95	-0,72	0,88	-2,00	-0,66	1,38	-2,00
San Antonio	-0,65	1,40	-2,15	-0,78	0,88	-1,88	-0,71	1,40	-2,15
Sur	-0,37	1,38	-1,99	-0,55	1,40	-1,81	-0,45	1,40	-1,99
Mallasa	-0,28	1,38	-2,00	-0,46	1,30	-1,59	-0,37	1,38	-2,00
Centro	-0,45	1,48	-1,66	-0,64	1,68	-2,11	-0,55	1,68	-2,11
Hampaturi	-0,69	0,71	-1,90	-0,72	-0,15	-2,00	-0,70	0,71	-2,00
Zongo	-0,61	1,48	-1,74	-0,51	-0,12	-1,80	-0,56	1,48	-1,80
TOTAL	-0,58	1,48	-2,15	-0,71	1,68	-2,11	-0,64	1,68	-2,15

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo
 Elaboración propia

Se han clasificado a los adolescentes ocupados en 5 grupos (quintiles), cada uno con 20% de la población, donde el primer grupo es el que tiene los valores más bajos del índice de Calidad y, el quinto grupo contiene al 20% con mayores valores de este índice.

Cuadro N° V.3
Valores críticos del índice de calidad en el empleo adolescente
por quintiles según Macrodistrito, 2012
(En porcentaje)

Macrodistrito	Quintiles de calidad en el empleo					Total
	1Q	2Q	3Q	4Q	5Q	
Cotahuma	18,7%	18,3%	21,0%	21,5%	20,5%	100,0%
Max Paredes	22,8%	25,2%	20,9%	17,5%	13,5%	100,0%
Periférica	20,6%	20,7%	17,6%	22,5%	18,5%	100,0%
San Antonio	22,9%	21,5%	21,4%	18,1%	16,1%	100,0%
Sur	15,9%	14,9%	18,7%	20,1%	30,5%	100,0%
Mallasa	11,4%	15,4%	22,7%	18,5%	32,0%	100,0%
Centro	16,6%	15,6%	21,1%	20,4%	26,2%	100,0%
Hampaturi	25,0%	16,5%	18,2%	17,7%	22,5%	100,0%
Zongo	20,1%	10,2%	14,2%	22,8%	32,7%	100,0%
TOTAL	20,0%	20,0%	20,0%	20,0%	20,0%	100,0%

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo
Elaboración propia

Se ha observado en primera instancia que los Macrodistritos Max Paredes, Periférica y San Antonio registran mayor número de trabajadores que realizan actividades en empleos de mala calidad, mientras que los trabajadores residentes en los Macrodistritos Sur y Mallasa trabajan en empleos de buena calidad.

Finalmente, si se reclasifica a la población ocupada de acuerdo con el valor del índice de calidad en el empleo, por “Grupos funcionales” de calidad, donde, tendrán la peor calidad todos aquellos ocupados cuyo índice es menor o igual a -1 y, la mejor calidad aquellos cuyo índice sea mayor a 0,01.

Los residentes en los Macrodistritos Max Paredes, San Antonio y Hampaturi son quienes tienen una mayor proporción de ocupados con empleos de mala calidad. En contraste, los Macrodistritos Sur, Mallasa y Centro son los que tienen el mayor porcentaje de ocupados en empleos de buena calidad.

Cuadro N° V.4
Municipio de La Paz: Grupos de calidad en el empleo adolescente
por estrato según Macrodistrito, 2012
(En porcentaje)

Macrodistrito	Grupos de calidad en el empleo			
	Mala	Regular	Buena	Total
Cotahuma	72,5%	17,8%	9,7%	100%
Max Paredes	73,0%	17,8%	9,2%	100%
Periférica	74,3%	16,7%	9,0%	100%
San Antonio	72,3%	17,8%	9,8%	100%
Sur	73,2%	17,8%	9,0%	100%
Mallasa	72,7%	18,2%	9,1%	100%
Centro	73,7%	16,7%	9,6%	100%
Hampaturi	71,7%	18,9%	9,4%	100%
Zongo	72,6%	17,6%	9,8%	100%
Municipio	72,9%	18,1%	9,0%	100%

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo
 Elaboración propia

5.2. MODELO PROBIT DE LA CALIDAD EN EL EMPLEO

Una vez determinado el índice de calidad en el empleo, el siguiente paso consiste en determinar la probabilidad de que dada una cualidad propia del adolescente, este trabaje en buenas, regulares o malas condiciones.⁴⁰

Para ello se ha formulado un modelo Probit Multivariante, cuya forma funcional es la siguiente:

$$ce_1 = \beta_0 + \beta_1 \text{sexo}_i + \beta_2 \text{edad}_i + \beta_3 \text{educ}_i + \beta_4 \text{exp}_i + \beta_5 \text{ofic}_i + \beta_6 \text{migra}_i + \mu_i$$

Donde

ce1 : Variable discreta, con valores igual a 1 si el trabajo se desarrolla en malas condiciones, 2 si el trabajo se desarrolla en condiciones regulares y 3 si trabajo se desarrolla en buenas condiciones.

sexo : Variable binaria donde 1= hombre y 0= mujer

edad : Variable continua de edad del adolescente.

educ : Variable discreta referida a la condición de educación, donde 1=terminó la primaria; 2=cursando secundaria; 3=secundaria terminada.

⁴⁰ Para mayor detalle de la forma de estimación de los Modelos Probit, ver anexo metodológico.

exp : Variable binaria relacionada con la experiencia previa del trabajador, donde 1= cuenta con experiencia de trabajo anterior y 0 en otros casos.

ofic : variable binaria donde que refleja las aptitudes manuales de un oficio donde 1= aprendió un oficio fuera de la escuela y 0 en otros casos.

migra : Variable binaria de migración, donde 1= migrante o de familia migrante reciente con antigüedad no mayor un año y 0 en otros casos.

Los resultados generales dan cuenta de un modelo en que el ajuste es cercano al 13% (el valor de Pseudo R2=0,1288). En los mismos términos del modelo lineal general, cerca del 13% de las variaciones de la variable dependiente que son explicadas por el modelo y por las regresoras elegidas.

Cuadro N° V.5
Coefficientes de ajuste del Modelo Probit implementado

Ordered Probit regression	Number of obs = 876⁴¹(*)
	Wald chi2(6) = 14.98
	Prob > chi2 = 0.0204
Log pseudolikelihood = -65.784962	Pseudo R2 = 0.1288

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo
Elaboración propia

Si bien de manera individual algunos coeficientes presentan resultados bajos, en general todas las variables menos la edad son significativos para el modelo agregado (Aquí se considera el p-valor de la variable, que es la probabilidad de que la variable asuma un valor superior a su valor normalizado).

⁴¹ Este valor representa el número de adolescentes en la encuesta, que efectivamente cumplen los requisitos establecidos, es decir que estén comprendidos entre 14 y 18 años, que formen parte de la PEA y que al momento de la encuesta se encuentren trabajando. A este número se le aplican los factores de expansión para hallar el total de adolescentes que trabajan estimado en 15.372 personas. Para un detalle de la metodología para estimar y aplicar factores de expansión en muestras, véase: Scheaffer, L, Mendenhall, W. y Ott, L. (2007). *Elementos de muestreo*. Editorial Paraninfo. México DF, México.

Cuadro N° V.6
Resultados generales del Modelo Probit
Robust

ce1	Coef.	Std. Err.	z	P>z	[95% Conf. Interval]
sexo	-0.088996	0.3122716	-0.28	0.0073	-0.7010372 0.5230451
edad	0.0099512	0.0172305	0.58	0.0562	-0.0238199 0.0437224
educ	1.160.506	0.3941881	2.94	0.0031	0.3879112 19.331
exp	0.2270197	0.1176834	-1.93	0.0054	-0.4576749 0.0036355
ofic	0.0633207	0.2679452	-0.24	0.0013	-0.5884836 0.4618421
migra	1.594.255	0.7567907	-2.11	0.0351	-3.077.537 -0.1109726
/cut1	-0.2730953	0.8906179			-2.018.674 1.472.484
/cut2	0.6137865	0.8914625			-1.133.448 2.361.021

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo
Elaboración propia

El modelo planteado, sirve para determinar el grado de respuesta de cada una de las variables asociadas a la calidad del empleo de las personas, en este sentido la probabilidad de que un adolescente se encuentre trabajando en condiciones malas son elevadas, como se muestra más adelante.

Cuadro N° V.7
Efectos marginales del Modelo Probit de determinantes de la calidad
Efectos marginales posterior al Probit: Malas condiciones

y	Pr (ce1=1)						
	= 0,74914815						
variable	dy/dx	Std. Err.	z	P>z	[95% C.I.]	X	
sexo*	0,0287957	0,10269	0,28	0,779	-0,172483 0,230074	0,78	
edad	-0,003168	0,00543	-0,58	0,559	-0,013801 0,007465	36,04	
educ	-0,321134	0,09532	-3,37	0,001	-0,507965 -0,134303	0,64	
exp*	-0,072271	0,03665	1,97	0,049	0,000441 0,144103	1,97	
ofic*	0,0201477	0,08519	0,24	0,813	-0,146829 0,187125	0,49	
migra*	0,5744194	0,21482	2,67	0,007	0,153374 0,995465	0,94	

(*) Cambio marginal en las variables discretas dicotómicas
Fuente: Encuesta Municipal de Empleo
Elaboración propia

La probabilidad de que un adolescente trabaje en malas condiciones es del 74,9%. Asimismo la probabilidad de trabajar en malas condiciones se incrementa en 2,8% cuando el trabajador es mujer, asimismo quienes tienen menor edad, son más propensos a trabajar en malas condiciones en 0,3%; de la misma manera un año más de educación reduce la probabilidad de trabajar en malas condiciones en un 32,1%; disponer de experiencia previa reduce la probabilidad de trabajar en malas condiciones en un 7,2%; lo mismo el disponer de un oficio adicional incrementa la probabilidad de trabajar en malas condiciones en 2% y por último la cualidad de

ser migrante reciente incrementa la probabilidad de trabajar en malas condiciones en un 57,4%.

Cuadro N° V.8
Efectos marginales del modelo Probit de determinantes de la calidad
Efectos marginales posterior al Probit: Regulares condiciones

y							
Pr (ce1=2)							
= 0,19131737							
variable	dy/dx	Std. Err.	z	P>z	[95%	C.I.]	X
sexo*	-0,0178399	0,06313	-0,28	0,777	-0,141566	0,105886	0,78
edad	0,0019898	0,00357	0,56	0,577	-0,005002	0,008981	36,04
educ	0,2048646	0,06407	3,20	0,001	0,079296	0,330433	0,64
exp*	-0,045393	0,02491	-1,82	0,068	-0,094211	0,003425	1,97
ofic*	-0,0126563	0,05361	-0,24	0,813	-0,117722	0,09241	0,49
migra*	0,1474073	0,08426	-1,75	0,080	-0,31256	0,017745	0,94

(*) Cambio marginal en las variables discretas dicotómicas

Fuente: Encuesta Municipal de Empleo

Elaboración propia

La probabilidad de que un adolescente trabaje en condiciones regulares asciende al 19,1%. Asimismo esta probabilidad se reduce en un 1,7% cuando el trabajador es mujer, un año de edad adicional, incrementa la probabilidad de trabajar en condiciones regulares en 0,1%; un año más de educación incrementa esta probabilidad en 20%; disponer de experiencia previa reduce la probabilidad de trabajar en condiciones regulares en un 4,5%; el disponer de un oficio adicional reduce esta probabilidad en 1,2%, y por último la cualidad de ser migrante reciente incrementa la probabilidad de trabajar en estas condiciones en un 14,7%.

Cuadro N° V.9
Efectos marginales del Modelo Probit de determinantes de la calidad
Efectos marginales posterior al Probit: Buenas condiciones

y							
Pr (ce1=3)							
= 0,05953448							
variable	dy/dx	Std. Err.	z	P>z	[95%	C.I.]	X
sexo*	-0,0109558	0,03971	-0,28	0,783	-0,088787	0,066875	0,78
edad	0,0011782	0,00188	0,63	0,532	-0,002513	0,004869	36,04
educ	0,1162694	0,04736	2,45	0,014	0,02344	0,209099	0,64
exp*	0,0388787	0,01421	-1,89	0,059	-0,05473	0,000972	1,97
ofic*	0,0174915	0,03167	-0,24	0,813	-0,06957	0,054587	0,49
migra*	-0,4270122	0,28575	-1,49	0,135	-0,987067	0,133042	0,94

(*) Cambio marginal en las variables discretas dicotómicas

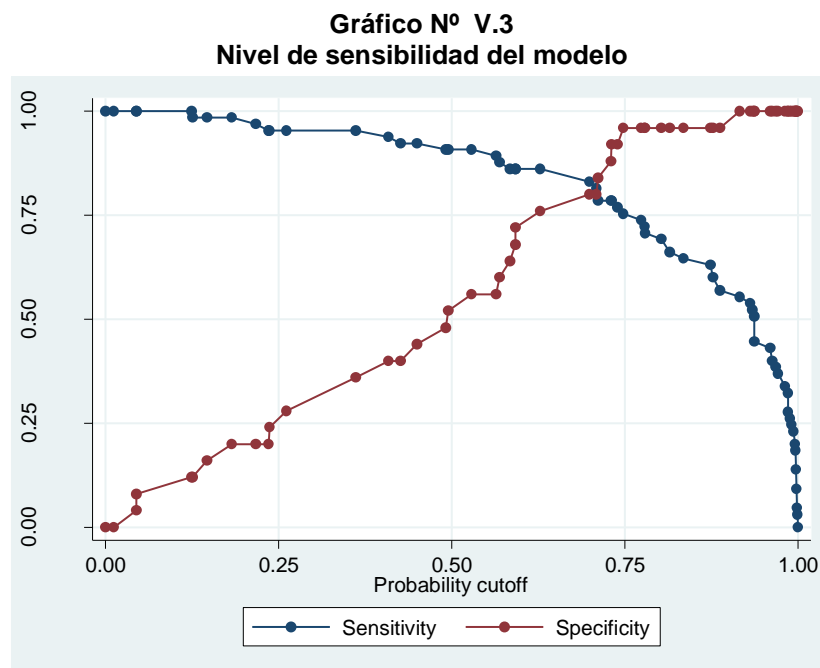
Fuente: Encuesta Municipal de Empleo

Elaboración propia

La probabilidad de que un adolescente trabaje en buenas condiciones alcanza el 5,9%. Asimismo esta probabilidad disminuye en 1% cuando el trabajador es mujer; un año de edad adicional, incrementa la probabilidad de trabajar en buenas condiciones en 0,1%; un año más de educación incrementa esta probabilidad en 11,6%; disponer de experiencia previa aumenta la probabilidad de trabajar en buenas condiciones en un 3,8%; lo mismo el disponer de un oficio adicional incrementa esta probabilidad en 1,7%, y por último la cualidad de ser migrante reciente reduce esta probabilidad en un 42,7%.

5.3. SENSIBILIDAD Y ESPECIFICACIÓN

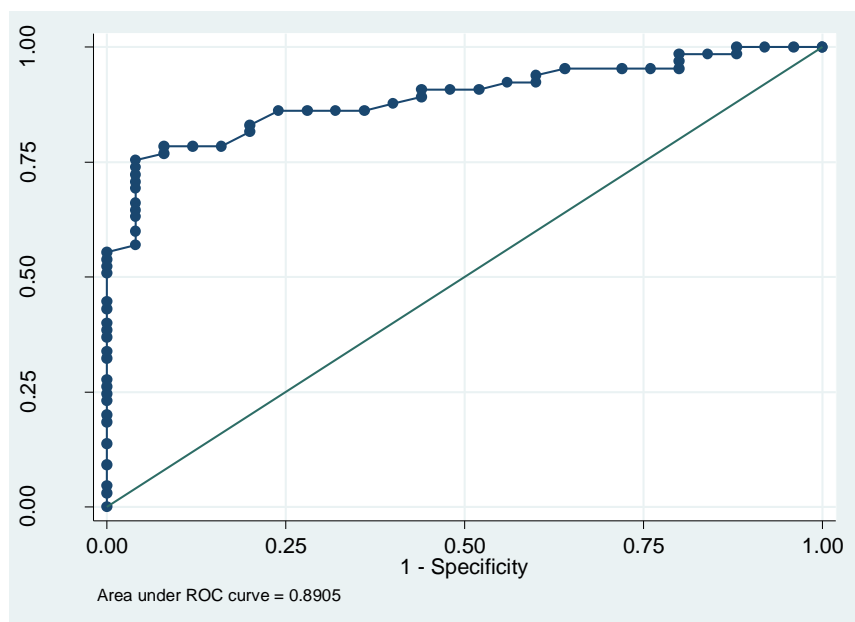
El grado de sensibilidad y de especificación permite cuantificar la probabilidad y el punto de corte que indica el grado de especificación de las variables, por otro lado también se miden los efectos de las variables independientes sobre el nivel de sensibilidad de las mismas, dichos niveles están alrededor del 77%, la cual se detalla a continuación:



Fuente: elaboración Propia

Por otro lado también se considera la acumulación bajo la curva de sensibilidad, la misma que indica que equivale al 84,29%.

Gráfico N° V.4
Nivel de Acumulación del modelo



Fuente: elaboración Propia

5.4. NIVEL DE CLASIFICACIÓN

Considerando el grado de ajuste del modelo Probit se realiza una aproximación del grado de clasificación correcta del modelo planteado.

Cuadro N° V.10
Clasificación del Modelo Probit de determinantes de la calidad
Model for y

Classified	True		Total
	D	~D	
+	59	11	70
-	6	14	20
Total	65	25	90

Classified + if predicted $\Pr(D) \geq .5$
True D defined as $y \neq 0$

Sensitivity	$\Pr(+ D)$	90.77%
Specificity	$\Pr(- \sim D)$	56.00%
Positive predictive value	$\Pr(D +)$	84.29%
Negative predictive value	$\Pr(\sim D -)$	70.00%
False + rate for true ~D	$\Pr(+ \sim D)$	44.00%
False - rate for true D	$\Pr(- D)$	9.23%
False + rate for classified +	$\Pr(\sim D +)$	15.71%

False - rate for classified - Pr(D -)	30.00%
-----	-----
Correctly classified	81.11%
-----	-----

Es posible advertir que de los individuos que pertenece a la muestra el nivel correcta clasificación responde a 81,1%. La clasificación 1 si el trabajo se desarrolla en malas condiciones, 2 si el trabajo se desarrolla en condiciones regulares y 3 si trabajo se desarrolla en buenas condiciones es de 84,9% mientras que la clasificación en contra es de 15,5, lo cual se aproxima de sobremanera a los individuos considerados en el estudio.

CAPÍTULO VI CONCLUSIONES

6.1. CONCLUSIONES

El presente estudio ha encontrado resultados interesantes, en primera instancia se ha podido cuantificar los estratos poblacionales clasificados en grupos etarios, y luego se ha develado la estructura de estos en función de sus características sociodemográficas para culminar elaborando un índice de calidad en el empleo, así como la probabilidad de que dadas sus condiciones estas personas trabajen en una determinada categoría de calidad.

- Aunque Bolivia forma parte de las Naciones Unidas, y que ha refrendado los convenios internacionales en materia laboral, la legislación y las instituciones cabeza de sector, no se encuentran preparadas para hacer cumplir esta legislación, con el consecuente deterioro de las relaciones obrero patronales que debieran primar para dinamizar la actividad económica.
- Si bien las políticas de empleo no han alcanzado impactos relevantes, recientemente se aprobó la ley 548, Código Niña, Niño y Adolescente que representa un avance sustancial en la defensa de los derechos de los niños, y adolescentes. Aunque su implementación será paulatina se espera que pueda servir de base para la mejora de las condiciones económicas y sociales de este grupo de la población.
- La población paceña registra una estructura ideal para la inserción laboral y la generación de emprendimientos productivos, al parecer existe un desencuentro entre las políticas de fomento públicas entre cada nivel del Estado, que limita la aplicación de programas macro en favor de la promoción de empleo, particularmente del empleo digno.
- Existe a la vez gran potencial productivo en razón de que la gran mayoría de esta población estudia en el sistema formal y en las universidades, asimismo las mujeres son quienes mayores niveles de estudio registran, que podría aprovecharse para formular políticas de inserción y formulación de

emprendimientos productivos centradas en el aprovechamiento de estas capacidades de la juventud.

- Si bien en esta etapa, los varones son quienes en mayor medida pretenden incorporarse al mercado de trabajo, también son ellos los que tropiezan con barreras a la entrada y quienes sufren peores condiciones laborales, muchas veces la condición de haber sido migrante incide también para la obtención de un empleo, que a esta edad casi es exclusivamente asalariado, por otra parte los pocos empleos generados en el sector privado, están centrados en los sectores servicio y comercio. No es raro entonces, ver jóvenes que además de ser migrantes recientes, deambulan por la ciudad ofertando productos variados, elaborando alimento o simplemente intermediando como promotores en algunas ferias locales, que de cualquier manera inciden negativamente en su desarrollo.
- Las condiciones laborales de los adolescentes trabajadores en el Municipio de La Paz, no son buenas. Existe subocupación de la mano de obra, y precariedad en las actividades desarrolladas, así como incumplimiento de los derechos laborales que afectan por una parte las expectativas futuras de desarrollo personal, y por otro, generan inconformidad con el empleo. Una de las principales consecuencias, es el incremento en la deserción escolar.
- La probabilidad de que las mujeres accedan a empleos de calidad es muy baja e inversa en relación con la de los hombres, en este sentido las políticas de empleo que se elaboren a futuro debieran priorizar el fomento a la educación y el respeto a los derechos laborales de varones y mujeres en esta etapa.

6.2. RECOMENDACIONES

- En primer lugar es importante atender a los grupos que experimentan dificultades de acceso o permanencia en el mercado laboral, entre estos podemos identificar a las mujeres, los jóvenes, los trabajadores con discapacidad y los núcleos que viven en situaciones de extrema pobreza dentro del rango de 14 a 18 años.

- Se debe crear empleos de manera cuantitativa y cualitativa, es decir, se trata de generar trabajos productivos, que generen un ingreso adecuado que cuenten con la debida protección social y en los que los derechos del trabajador estén protegidos.
- El Estado debe viabilizar políticas de empleo orientadas en el sector privado, para que éstas puedan generar demandar mano de obra. Lo cual sería posible si el gobierno estimula iniciativas de creación de empleo.

BIBLIOGRAFÍA

- Asamblea constituyente. (2009). Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia. La Paz, Bolivia
- Blanchard, O. (1999) Macroeconomía. Prentice Hall. México DF., México.
- Carrasco, I., Castaño, M., y Pardo, I. (2011). Diferentes desarrollos del mercado de trabajo. ICE. Tendencias y Nuevos Desarrollos de la Teoría Económica. N° 858.
- Cuadrado, R. (1995). Introducción a la Política Económica. Madrid, España: Mc Graw Hill. México DF., México.
- CEPAL. (2000). Juventud, población y desarrollo en América Latina, problemas, oportunidades y desafíos. Santiago, Chile: Publicación de Naciones Unidas.
- CIDES-UMSA. (2009). Migraciones contemporáneas. Contribución al debate. La Paz, Bolivia: Plural Editores.
- Crane, M. (2008). Trabajadoras, líderes y madres: mujeres bolivianas en un mundo globalizado. En J. Schultz, & M. Draper, Desafiando la Globalización. Historias de la experiencia boliviana (págs. 237-240). La Paz: Plural Editores.
- GAMLP (2012). Anuario Estadístico del Municipio de La Paz. Publicación de la Oficialía Mayor de Planificación del Desarrollo.
- GAMLP (2012). Impacto del gasto municipal en la economía. La Paz.
- Hernandez, S. Fernandez, C. y Baptista, P. (2010). Metodología de la investigación. Mc Graw Hill. México DF., México.
- Hussmans, R. (1993). Encuestas de población económicamente activa, empleo desempleo y subempleo. Manual de la OIT sobre conceptos y métodos. Centro de publicaciones, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Madrid, España.
- Jones, Ch. (2011). Macroeconomía. 2º edición; Antoni Bosch, editor. Barcelona, España.
- Kupets, O. (2005). Determinants of unemployment duration in Ukraine. Economics Research Network.
- Marradi, A. Piovani, J. (2008). Metodología de las ciencias sociales. EMECÉ, editorial. Buenos Aires, Argentina.
- Naciones Unidas. Métodos para hacer proyecciones de la población urbana y rural (1975). Manual VIII. Nueva York, Estados Unidos.
- Naciones Unidas. (1989). Manual de indicadores sociales. Nueva York, Estados Unidos: Publicación de Naciones Unidas.
- Neffa, J., et al. (2007). Teorías económicas sobre el mercado de trabajo II: Neoclásicos y Nuevos Keynesianos. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires, Argentina.

- OIT. (1973). Convenio sobre la edad mínima de admisión al empleo. Convenio N° 138. Ginebra.
- OIT. (1982). Resolución sobre estadísticas de la población económicamente activa, del empleo, desempleo y del subempleo. 13º Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. Ginebra.
- OIT. (1993). Resolución sobre la clasificación internacional de la situación del empleo. 15º Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. Ginebra.
- OIT. (1998). Resolución concerniente a la medición del subempleo y las situaciones de empleo inadecuado. 16º Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. Ginebra.
- OIT. (1999). Convenio sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación. Convenio N° 182. Ginebra.
- Robey, D. (1996). Introducción al estructuralismo. Alianza Editorial, 2º edición. Buenos Aires, Argentina.
- Robinson, J. (1987). La segunda crisis del pensamiento económico. Editorial ACTUAL. Cambridge, Inglaterra.
- Room, M. (2002). Unemployment and labour mobility in Estonia: Analysis using duration models. Nueva York : Eesti Pank.
- UNICEF. (1999). Adolescencia en América Latina y El Caribe: Orientaciones para la formulación de políticas. Panamá: Publicación de Naciones Unidas.
- Weller, J. (2003). La problemática inserción laboral de los y las jóvenes. Serie Macroeconomía del Desarrollo N° 28.
- Weller, J. (2007). La flexibilidad del mercado de trabajo en América Latina y el Caribe. Aspectos del debate, alguna evidencia y políticas. Serie Macroeconomía del Desarrollo N° 61.
- Weller, J. (2011). La calidad del empleo en América Latina. Serie Macroeconomía del Desarrollo N° 110.
- Weller, J. (2012). Crecimiento, empleo y distribución de ingresos en América Latina. Serie Macroeconomía del Desarrollo N° 122.
- Scheaffer, L, Mendenhall, W. y Ott, L. (2007). Elementos de muestreo. Editorial Paraninfo. México DF, México.

ANEXOS

ANEXO 1: DEFINICIONES DE LA CONDICIÓN DE ACTIVIDAD

- **Período de referencia.** Es la semana anterior a la encuesta; para la medición del desempleo el período de referencia es de las cuatro semanas anteriores a la encuesta.
- **Población en Edad de Trabajar (PET).** Son todas las personas de 10 años o más, se divide en población económicamente activa e inactiva.
- **Población Económicamente Activa (PEA).** Son todas las personas de 10 años o más que durante el período de referencia de la encuesta estaban disponibles para trabajar. La PEA incluye a la población ocupada y la población desocupada (PD). También se denomina fuerza de trabajo o fuerza laboral.
- **Población Ocupada (PO).** Son las personas de 10 años o más que en el período de referencia: i) trabajaron; ii), no trabajaron, pero tenían trabajo (estaban ausentes por vacaciones, licencia, enfermedad, etc.). Se incluye además a las personas que habiendo declarado que no trabajaron y no buscaron activamente un trabajo, realizaron alguna actividad con destino al mercado generando un ingreso personal o familiar.
- **Población desocupada (PD).** Son las personas de 10 años o más, que durante las últimas cuatro semanas no trabajaron, estaban disponibles para trabajar y buscaron activamente un trabajo (por cuenta propia o ajena). Se incluye también a las personas que durante la semana de referencia no trabajaron, estaban disponibles para trabajar y que, **a pesar de haber realizado alguna actividad con destino al mercado generando un ingreso personal o familiar**, buscaron activamente una ocupación durante las últimas cuatro semanas. Se dividen en cesantes y aspirantes.
- **Población cesante (PC).** Son las personas desocupadas que habiendo trabajado antes se encuentran buscando un nuevo trabajo.

- **Población aspirante (PA).** Son las personas desocupadas que buscan trabajo por primera vez.
- **Población Económicamente Inactiva (PEI).** Son las personas de 10 o más años que no trabajaron ni buscaron activamente un trabajo en el período de referencia de la encuesta; a este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, jubilados, rentistas y personas incapacitadas temporal o permanentemente para trabajar.
- **Desempleados ocultos.** Son las personas inactivas que en el período de referencia estaban disponibles para empezar a trabajar, pero no buscaron trabajo por razones que expresan desaliento por las dificultades para encontrar un trabajo.

ANEXO 2: DEFINICIONES DE LAS CARACTERÍSTICAS OCUPACIONALES

- **Ocupación.** Son las tareas específicas que desarrolla una persona en su ocupación. Además de su ocupación principal una persona puede tener otra ocupación adicional que realiza simultáneamente, a la que se denomina ocupación secundaria. En estas situaciones, la ocupación principal es aquella que define el entrevistado.
- **Actividad económica.** Es el tipo de bienes o servicios que produce la empresa o negocio donde se ocupan las personas.
- **Categoría ocupacional.** Es la posición que ocupan las personas con relación a los medios de producción en el lugar donde trabajan y permite distinguir a los trabajadores asalariados e independientes:
- **Obrero:** Persona que desempeña una ocupación o tarea predominantemente manual o basada en el esfuerzo físico bajo relación de dependencia con un empleador y que percibe una remuneración monetaria (salario) por su trabajo
- **Empleado:** Persona que desempeña una tarea donde predomina el uso de habilidades intelectuales y no manuales, trabaja bajo relación de dependencia de empleador y perciben un sueldo o salario por su trabajo
- **Trabajador por cuenta propia:** Persona que explota su propia unidad económica y que trabaja sólo o con ayuda de familiares sin remuneración, sin depender de un empleador, ni contratar a otros trabajadores.
- **Profesional independiente:** Persona que ejerce una profesión por su cuenta, con o sin el concurso de trabajadores asalariados
- **Dueño, socio o empleador:**
- **Socio de una cooperativa:** Persona que trabaja en asociación con otros en establecimientos donde todos los socios participan directamente en la producción de bienes o servicios.
- **Trabajador familiar sin remuneración:** Persona que trabaja en una empresa o negocio de propiedad del hogar o no y que no percibe remuneración monetaria ni en especie como pago por su trabajo.
- **Empleada/o del hogar:** Persona que trabaja en hogares particulares a cambio una remuneración monetaria y/o en especie.

ANEXO 3: MODELO DE PROBABILIDAD CONDICIONAL

En muchas situaciones, el fenómeno que se desea estudiar no es continuo, sino discreto, por ejemplo, la participación de una persona en el mercado de trabajo, la condición de pobreza de un Jefe de Hogar o la conveniencia de hacer una compra o no. En el caso del empleo, existe evidencia que sugiere que factores como la educación, la edad, el sexo y el nivel educativo alcanzado, podrían ser relevantes para explicar el tipo de empleo al que una persona accede.

Vamos a analizar dos tipos de modelos, conocidos como de Respuesta Cualitativa (RC), estos tienen en común que su Variable Dependiente es discreta, es decir, que puede tomar valores como "no" o "sí" que pueden ser codificados como "0" ó "1"; o quizá valores "0", "1", "2"...., según sus categorías, para representar los resultados cualitativos respectivos, aplicados a nuestros ejemplos, la variable dependiente podría asumir valores como:

- **Participación** en el mercado de trabajo: Donde 0 es "no" y 1 significa "sí", aquí la variable dependiente es Dicotómica.
- **Opinión** sobre cierto tipo de legislación: Donde 0 podría ser "*totalmente en desacuerdo*", 1 para "*en desacuerdo*", 2 para "*indiferente*", 3 para "*a favor*", 4 para "*totalmente a favor*". Aquí se ordenan las respuestas no en función a un valor cuantitativo, sino por una cuestión de grado en la respuesta, aquí la variable dependiente es Ordinal.
- **Área de trabajo** de un individuo: Donde 0 puede representar "*vendedor*", 1 para "*ingeniero*", 2 para "*abogado*" y así sucesivamente, aquí la variable dependiente es politómica⁴².

Para ninguno de estos casos, parece posible, utilizar el análisis de regresión clásico, sin embargo, para todos ellos, es posible construir modelos que enlacen el resultado o la decisión a tomar a través de su aporte en la probabilidad de la realización del fenómeno bajo estudio; con un conjunto de factores, con la misma

⁴² Se denomina variable Nominal Politómica, aquella que en sus categorías no denota ningún tipo de ordenamiento ni grado específico, un ejemplo de esto podría ser el estado civil de la persona.

filosofía que en regresión. Entonces lo que se hace es analizar cada uno de estos modelos dentro de un marco general de **los modelos de probabilidad**.

$$\Pr(\text{Ocurre suceso } j) = \Pr(Y = j) = F(\text{Efectos relevantes})$$

Convenientemente se agrupan estos modelos en dos categorías. Aquellos que siguen un enfoque binomial, donde la probabilidad se distribuye únicamente entre dos alternativas, como cuando se lanza una moneda y el resultado solo puede ser cara o sello o la probabilidad de que el trabajador perciba ingresos bajos ($0 \leq \Pr \leq 1$) o elevados ($1 - \Pr$).

Entonces la probabilidad de que x trabajadores de un grupo de N , perciban ingresos bajos será:

$$P \{K = x\} = \binom{N}{x} p^x (1-p)^{(N-x)} ; x = 1, 2, 3, \dots, N$$

Del otro lado, también existen los modelos multinomiales, es decir que depende de una elección o resultado que involucra más de dos opciones, como se ha presentado en los ejemplos anteriores, estos se consideran simplemente una extensión de los modelos binomiales.

a) El modelo PROBIT

Si se elige como función F la función de distribución f de una variable normal $(0,1)$, se tiene:

$$P = E(y/x) = P(Y = 1/x) = P \{ \epsilon^* \leq I - \Phi(\beta'x) \}$$

De modo que:

$$\beta'x = \Phi^{-1}(P)$$

La probabilidad correspondiente a un vector X de factores que contribuyen a explicar un fenómeno, como el del ingreso laboral, será:

$$P = \frac{1}{\sqrt{2\pi}} \int_{-\infty}^{\beta'x} e^{-t^2/2} dt$$

Para explicar el comportamiento de una variable dependiente dicotómica, es preciso utilizar una Función de Densidad Acumulativa (FDA), seleccionada apropiadamente. El modelo LOGIT utiliza la función distribución logística acumulativa, pero esta no es la única FDA que se puede utilizar. En algunas aplicaciones, la FDA Normal se ha encontrado útil, el modelo de Estimación que surge de una FDA Normal, se conoce comúnmente como el modelo PROBIT, aunque algunas veces también es conocido como el modelo NORMIT.

b) El modelo PROBIT Multinomial

Como introducción al Modelo PROBIT Multinomial, desarrollaremos en adelante un ejemplo binomial sobre uno de los determinantes de la calidad del empleo. Supóngase el ejemplo de empleo, la condición de pertenencia a un empleo de buena o mala calidad, que podría medirse a través de un índice imperfecto que podemos denominar I_i que está determinado por una o varias variables explicativas, por ejemplo, los años de educación X_i , de tal manera que entre mayor sea el valor del índice, mayor será la probabilidad de que el trabajador tenga un empleo de mala calidad. Podemos expresar el índice I_i , como:

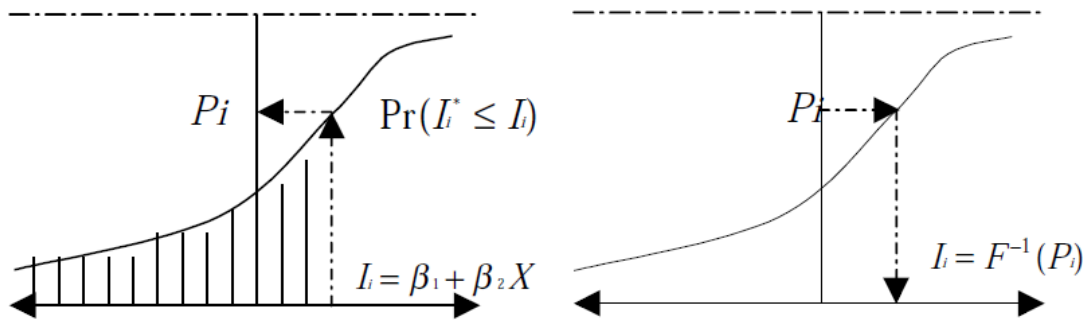
$$I_i = \beta_1 + \beta_2 X_i$$

Entonces ¿cómo se relaciona el I_i , con la condición específica de disponer de un empleo de buena calidad? Sea $Y=1$ si el trabajador dispone de un empleo de mala calidad y $Y=0$ si no es así. Ahora bien, es razonable suponer que para cada individuo hay un nivel crítico o umbral del índice, que se puede denominar I_i^* , tal que si I_i excede a I_i^* , la persona tiene un empleo de mala calidad, de lo contrario no lo es. El nivel crítico I_i^* , al igual que I_i , no es observable, y se supone que está distribuido normalmente con la misma media y varianza, y por lo tanto es posible no solamente estimar los parámetros del índice, sino también obtener alguna información sobre el índice imperfecto de la cual depende nuestra variable observable.

Dado el supuesto de normalidad, la probabilidad de que I_i^* sea menor o igual que I_i , puede ser calculada a partir de la FDA Normal Estándar como:

$$P_i = \Pr(Y = 1) = \Pr(I_i^* \leq I_i) = F(I_i) = \frac{1}{\sqrt{2\pi}} \int_{-\infty}^{I_i} e^{-\frac{t^2}{2}} dt = \frac{1}{\sqrt{2\pi}} \int_{-\infty}^{\beta_1 + \beta_2 X_i} e^{-\frac{t^2}{2}} dt$$

Donde t es una variable normal estandarizada, es decir, $t \sim N(0,1)$. Puesto que P_i representa la probabilidad de que ocurra un evento, en este caso la probabilidad de poseer un empleo de mala calidad, ésta se mide por el área de la curva normal estándar de $-\infty$ a I_i , como se muestra en la figura siguiente.



Ahora, para obtener información sobre I_i , el índice de utilidad, lo mismo que para los coeficientes estimados se toma la inversa de la distribución anterior para obtener:

$$I_i F^{-1}(P_i) = \beta_1 + \beta_2 X_i$$

Donde F^{-1} es la inversa de la FDA Normal, el significado de todo esto puede aclararse con la figura anterior, donde en la figura del lado izquierdo se obtiene *de la ordenada* la probabilidad (acumulada) de tener un empleo de mala calidad, dado I_i^* menor o igual que I_i , mientras que en la parte derecha *de la abscisa* se obtendría el valor de I_i , dado el valor de P_i , es decir, evaluar la probabilidad en la inversa de la FDA Normal.

Los modelos Probit de tipo Ordenado se construyen a través de una regresión latente de manera análoga a como se construye el modelo Probit Binomial. La ecuación de inicio es:

$$y^* = \beta' x + \varepsilon$$

Tal que y^* no es observable, lo que se observa es:

$$\begin{aligned}
 y &= 0 \text{ si } y^* \leq 0 \\
 y &= 1 \text{ si } y^* \leq \mu_1 \\
 y &= 2 \text{ si } \mu_1 \leq y^* \leq \mu_2 \\
 &\vdots \\
 y &= j \text{ si } \mu_{j-1} \leq y^*
 \end{aligned}$$

Esto representa una censura para los datos, los coeficientes β deben de estimarse al tiempo que μ , si suponemos que $e \sim N(0, 1)$ las probabilidades son las siguientes:

$$\begin{aligned}
 \Pr(y = 0) &= \Phi(-\beta'x) \\
 \Pr(y = 1) &= \Phi(\mu_1 - \beta'x) - \Phi(-\beta'x) \\
 \Pr(y = 2) &= \Phi(\mu_2 - \beta'x) - \Phi(\mu_1 - \beta'x) \\
 &\vdots \\
 \Pr(y = j) &= 1 - \Phi(\mu_{j-1} - \beta'x)
 \end{aligned}$$

Lo anterior puede apreciarse gráficamente como:

