UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS

CARRERA DE ECONOMÍA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS

TESIS DE GRADO

"EVALUACION DE LA IMPORTACION DE HARINA DE TRIGO EN EL DESARROLLO PRODUCTIVO EN EL PERIODO 2008 – 2018"

MENCIÓN: "DESARROLLO PRODUCTIVO"

POSTULANTE : RAFAEL MACHACA CONDORI

DOCENTE TUTOR: M.Sc. EDWIN FIDEL VILLCA CONDORI

DOCENTE RELATOR: LIC. IVON RAMOS MACHACA

LA PAZ – BOLIVIA

2022

DEDICATORIA

El presente trabajo de investigación, está dedicado a los seres más queridos como ser queridos como ser mis padres, mi esposa e hijos, los cuales cada día siempre me entregan aquello que no tiene precio y es su amor.

AGRADECIMIENTOS Y RECONOCIMIENTOS

Agradezco a mis docentes que pusieron todo su esfuerzo para dar la mejor formación y mis reconocimientos a mi tutor Lic. Edwin Villca y a mi relator Lic. Ivon Ramos, por toda su paciencia y colaboración.

CONTENIDO

1 MARCO METODOLÓGICO Y REFERENCIAL 2

1.1 IDENTIFICACIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN. 2

1.2 REFERENCIA HISTORICA DE LAS IMPORTACIONES 6

1.3 DELIMITACIÓN DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN 7

1.3.1 Temporal 7

1.3.2 Espacial 7

1.3.3 Sectorial 7

1.3.4 Institucional 7

1.3.5 Política 7

1.4 DELIMITACIÓN DE CATEGORÍAS Y VARIABLES ECONÓMICAS 8

1.4.1 Categoría Económica 8

1.4.2 Variables Económicas 8

1.5 IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN EN FORMA AFIRMATIVA. 8

1.5.1 Planteamiento Del Problema De Investigación 8

1.5.2 Identificación del Problema 9

1.5.3 Formulación del Problema De Investigación 9

1.6 JUSTIFICACIÓN DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN 10

1.6.1 Económico 10

1.6.2 Teórico 11

1.6.3 Social 11

1.6.4 Mención 11

1.7 PLANTEAMIENTO DEL OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN 12

1.8 PLANTEAMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE INVESTIGACIÓN 12

1.8.1 Objetivo General 12

1.8.2 Objetivos Específicos 12

1.9 PLANTEAMIENTO DE LA HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN 12

1.10 METODOLÓGIA DE LA INVESTIGACIÓN 13

1.10.1 Método Deductivo 13

1.10.2 Método Analítico 13

1.10.3 Investigación Longitudinal 13

1.10.4 Cuantitativo 13

1.11 FUENTES DE INFORMACIÓN 14

1.11.1 Fuente Secundaria 14

1.12 PROCESAMIENTO DE DATOS 14

2 MARCO CONCEPTUAL Y DEFINICIONES 17

2.1 PRODUCCIÓN 17

2.2 PRODUCCIÓN DE HARINA DE TRIGO 17

2.3 SUPERFICIE COSECHADA 17

2.4 RENDIMIENTO 17

2.5 OFERTA 18

2.6 DEMANDA 19

2.7 DESARROLLO PRODUCTIVO 19

2.8 FUNCION DE PRODUCCIÓN 20

2.9 CAPACIDAD PRODUCTIVA 21

2.10 COMERCIO INTERNACIONAL 21

2.11 ORIGEN DEL COMERCIO INTERNACIONAL 22

2.12 BENEFICIOS DEL COMERCIO INTERNACIONAL 22

2.13 OPERACIONES DEL COMERCIO INTERNACIONAL 22

Exportación: 23

2.14 VENTAJAS Y DESVENTAJAS DEL COMERCIO INTERNACIONAL 23

2.15 IMPORTACIÓN 24

2.16 SEGURIDAD ALIMENTARIA 24

2.16.1 Seguridad Alimentaria para el IICA 24

2.16.2 Seguridad Alimentaria para la FAO 25

2.16.3 Organización Mundial de la Salud (OMS) 26

2.17 ACTIVIDAD COMERCIAL 26

2.18 MARCO TEÓRICO 27

2.18.1 Comercio Internacional y Desarrollo Inclusivo 27

2.18.2 Objeto de la Economía Internacional 28

2.18.3 Enfoque Mercantilista del Comercio Internacional 28

2.18.4 Adam Smith: Teoría de la Ventaja Absoluta 29

2.18.5 David Ricardo: Teoría de la Ventaja Comparativa 29

2.18.6 Michael E. Porter: Ventaja Competitiva 30

2.18.7 Balanza Comercial de Bolivia 30

2.18.8 Reseña Histórica 30

2.18.9 Comercio, Especialización y División del Trabajo 33

2.18.10 Dinero: Lubricante del Intercambio 34

2.18.11 Capital 35

2.18.12 Mano Invisible del Estado 36

2.18.13 Crecimiento Macroeconómico y Estabilidad 37

2.18.14 Objetivos e Instrumentos de la Macroeconomía 39

2.18.15 Herramientas de la Política Macroeconómica 41

2.18.16 Producto Interno Bruto 43

2.18.17 Importancia del Comercio Internacional 44

2.18.18 Teorías Económicas sobre el Comercio Internacional 45

3 MARCO NORMATIVO Y LEGAL 54

3.1 PRINCIPALES DISPOSICIONES NORMATIVAS Y LEGALES 54

3.1.1 Sanidad Vegetal, Sanidad Animal e Inocuidad Alimentaria. 55

3.2 MARCO DE POLÍTICAS 58

3.2.1 Políticas Productivas Selectivas 58

3.2.2 Política Comercial Estratégica 59

3.2.3 Política de Seguridad Alimentaria con Soberanía 59

3.2.4 Política de Innovación y Desarrollo Tecnológico 59

3.2.5 La Revolución Rural, Agraria y Forestal 60

3.2.6 Reconocimiento y Fortalecimiento de Pequeños Productores Programa Ahora es Cuando 61

3.2.7 Servicios Financieros y de Desarrollo Productivo Integral 61

3.2.8 Generación de Condiciones para el Desarrollo Industrial y Tecnológico Sostenible.....61

3.2.9 Patrón Exportador Diversificado con Valor Agregado y Fortalecimiento del Mercado Interno 62

3.2.10 Construcción del Marco Institucional del nuevo Modelo Productivo.....62

3.2.11 Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria – PASA 62

3.3 INSTITUCIONES 63

3.3.1 Ministerio de Planificación del Desarrollo 63

3.3.2 Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural 63

3.3.3 Agencia y Servicios de Desarrollo de Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural 64

3.3.4 Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA) 65

3.3.5 Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras 66

3.3.6 Vice Ministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario 67

3.3.7 Banco de Desarrollo Productivo.....68

3.3.8 Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) 68

4 MARCO PRÁCTICO 70

4.1 DIAGNOSTICO DEL PIB AGROPECUARIO 70

4.1.1 Crecimiento del PIB según actividad económica 70

4.1.2 Determinación del mercado de la Demanda y Oferta de la harina de trigo a nivel nacional. 76

4.1.3 Oferta Interna Total de Harina 80

4.1.4 Análisis Comparativo del Mercado Interno de Harina 83

4.2 CANTIDAD IMPORTADA DE HARINA DE TRIGO DENTRO DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA. 86

4.2.1 Importaciones de Harina de Trigo de los últimos años.....86

4.2.2 Importación de harina de trigo por países 87

4.2.3 Importación de Harina de Trigo en volumen: (Toneladas Métricas) 89

4.2.4 Importación de harina de trigo en Valor: (Millones de dólares).....90

4.2.5 Contrabando.....94

4.3 PRECIOS INTERNACIONALES DE LA HARINA DE TRIGO.....96

4.3.1 Análisis de los precios internacionales de importación de la harina de trigo, en los periodos estudiados. 96

4.4 IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL PARA LA AGRICULTURA EN BOLIVIA EN LA PRODUCCION DE TRIGO. 99

4.5 PRODUCCION NACIONAL DE HARINA DE TRIGO 101

4.5.1 Producción nacional de trigo 101

4.6 PRODUCCIÓN POR TIPO DE TECNOLOGÍA E INSUMOS 105

4.6.1 Moderna y tradicional 105

4.6.2 Características climatológicas generales de Bolivia 106

..... 108

4.6.3 Procesamiento de Harina de Trigo de los Molinos 110

4.7 ANÁLISIS ECONOMÉTRICO DEL GRADO DE INCIDENCIA DE LA IMPORTACIÓN DE HARINA DE TRIGO EN EL DESARROLLO PRODUCTIVO DE BOLIVIA. 112

4.7.1 Modelo Econométrico 112

4.7.2 Parámetros del Modelo Econométrico 114

5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 124

5.1 CONCLUSIONES 124

5.1.1 Conclusión Específica 1 125

5.1.2 Conclusión Específica 2 126

5.1.3 Conclusión Específica 3 127

5.1.4 Conclusión Específica 4 127

5.1.5 Conclusión Específica 5 128

5.2 APORTE DE LA INVESTIGACION A LA MENCION “DESARROLLO PRODUCTIVO” 129

5.3 APORTE TEORICO 130

5.4 RECOMENDACIONES 131

6 BIBLIOGRAFIA 136

7 ANEXOS 145

TABLA DE ANEXOS

Anexo 1 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2008 145

Anexo 2 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2009 145

Anexo 3 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2010 146

Anexo 4 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2011 146

Anexo 5 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2012 147

Anexo 6 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2013 147

Anexo 7 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2014 148

Anexo 8 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2015 148

Anexo 9 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2016 149

Anexo 10 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2017 149

Anexo 11 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2018 150

RESUMEN EJECUTIVO

El trigo es uno de los alimentos de consumo diario del boliviano que ocupa el segundo lugar como proveedor de carbohidratos, después de la papa, y por esta razón, el interés de implementar políticas y acciones que contribuyan a lograr un mayor porcentaje de autosuficiencia, dada la extensión del territorio nacional para una producción agropecuaria diversificada.

Durante los últimos 10 años, la historia es conocida, únicamente entre el 10 y el 30% del trigo que se consume en Bolivia es de origen nacional, generándose en cambio un dramático crecimiento de las importaciones de trigo, harina, el contrabando. El avance principal más importante sin duda ha sido el de eliminar las donaciones concentradas en el trigo y la harina, particularmente desde los Estados Unidos, lo que permitió un nuevo enfoque hacia el logro de una mayor autonomía y autosuficiencia en la producción de trigo.

Las familias productoras de trigo conviven con cambios drásticos en los volúmenes de producción, los rendimientos, así como en los ingresos generados, pese a la existencia de un patrón de siembra más o menos definido en cada gestión agrícola y cada unidad familiar.

La importancia del trigo radica en su contribución a la alimentación que garantiza la persistencia de su producción. Por tanto, al priorizarse el autoconsumo sobre su demanda de mercado no existe un único patrón tecnológico de producción, ni uniformidad en la selección de variedades como tampoco en la lógica de la comercialización.

Entre los principales factores que afectan la producción es que las zonas tradicionalmente trigueras, tienen los más bajos niveles de materia orgánica en sus suelos y problemas severos de erosión hídrica y eólica.

Los precios bajos del trigo, programas de investigación limitados, tecnologías inexistentes y ausencia de un apoyo en la transformación y la comercialización, han determinado una suerte de estancamiento y limitada valoración económica

del grano de trigo, se constituyen en factores determinantes por lo cual los productores, no logran mayores ingresos, y por tanto, se tiene que acudir al mercado internacional, especialmente la Argentina, con el propósito de cubrir la demanda insatisfecha a nivel nacional. Si no se elaboran políticas económicas y productivas que coadyuven a mejorar esta situación, el país no podrá alcanzar los objetivos de seguridad alimentaria.

Palabras claves: Importación, Comercio Internacional, Desarrollo Productivo

PRESENTACIÓN

La presente investigación corresponde a la mención de Desarrollo Productivo y se titula: "***Evaluación de la importación de la harina de trigo en el desarrollo productivo, periodo 2008 – 2018***". Se plantea el siguiente problema: ***la ineficiente capacidad productiva de trigo en el país, genera la importación de la harina de trigo.*** tiene como objetivo: ***"Determinar los factores que inciden en la importación de harina de trigo en el desarrollo productivo del Estado Plurinacional de Bolivia, periodo 2008-2018"***

La investigación se desarrolla en cinco capítulos:

CAPITULO I: Marco Metodológico Referencial de la Investigación Científica. - Determinándose las categorías y las variables además exponiendo el planteamiento de objetivos y la formulación de la Hipótesis. En la presente investigación el diagnostico parte del estudio de los factores que inciden en la Importación de Harina de Trigo.

CAPITULO II: Marco Institucional, Normativo y de Políticas. - Se expone las instituciones involucradas en el tema de Producción e Importación de harina de trigo, como sus normas y reglamentos aplicados a dichos temas. También se plantea las políticas relacionadas a decisiones económicas que favorezcan al sector de desarrollo productivo.

CAPITULO III: Marco Teórico y Conceptual. - Se presenta las teorías explicativas y relevantes sobre la producción agrícola y el comercio internacional relacionado a importación de productos agrícolas según autores e instituciones en el área económica.

CAPITULO IV: Marco Práctico. – Se amplía el diagnóstico sobre la situación referencial, en el periodo de estudio, de la producción e importación de harina de trigo en Bolivia mediante indicadores económicos facilitados por el Estado, entre otros, luego analizamos el grado de incidencia de los factores expuestos

con herramientas econométricas, en consecuencia, se realizará la contratación de la hipótesis haciendo uso de la información estadística y los resultados en el modelaje econométrico.

CAPITULO V: Conclusiones y Recomendaciones. - Según los resultados obtenidos en la evaluación del grado de incidencia de los factores de estudio sobre el tema de producción e importación de harina de trigo en el alcance de los objetivos trazados en un inicio, los objetivos específicos, la contratación de la hipótesis se exponen las conclusiones y recomendaciones generales y específicas que tienen como fin el aportar en el área de estudio del Desarrollo Productivo.

CAPITULO I

MARCO METODOLOGICO Y REFERENCIAL

1 MARCO METODOLÓGICO Y REFERENCIAL

1.1 IDENTIFICACIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN.

La presente tesis de investigación se ha realizado, con el objeto de identificar un tema de gran importancia sobre la actividad económica del desarrollo productivo, cómo es la disponibilidad de la harina de trigo en la mesa de los bolivianos.

Este periodo se caracteriza por la intervención del Estado, hecho que genera mayor énfasis en el Sector Agrícola, sin embargo, la dependencia de la importación de harina de trigo es un hecho preocupante.

El presente estudio analiza el periodo comprendido entre los años 2008 – 2018, según información estadística del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT). En 2018, solo se había sembrado 204.546 mil hectáreas y se cosecharon 311.310 toneladas, la demanda en Bolivia es de 750 mil toneladas anuales, pero el país produce sólo 220 mil toneladas de esa cantidad, Santa Cruz produce el 80% y el resto se cultiva en Cochabamba y Sucre.

Para satisfacer la demanda insatisfecha interna de harina de trigo, se incrementó la importación de trigo en un 52% en volumen. A diferencia del crecimiento en la importación del trigo, la importación de harina de trigo bajo en un 68% en volumen y 60% en valor, se debe contemplar que una de las políticas por parte del ejecutivo fue en sustituir las importaciones de harina de trigo, por trigo; para así procesar el trigo en el país, contando de esta manera con beneficios directos (empleo) y colaterales (uso de la cascara como alimento de animales).

El trigo, es el alimento de consumo diario del boliviano que ocupa el segundo lugar como proveedor nutricional de carbohidratos, después de la papa; y por ello el interés desde hace varias décadas de tener políticas y acciones que contribuyan a lograr una mayor autosuficiencia del mismo, dada la extensión de

territorio que dispone el país para una producción agropecuaria diversificada y sustituir su importación.

El presente estudio de investigación fue realizado con el propósito de hacer una identificación de factores que tengan incidencia en la importación de harina de trigo y se ve afectado por los diferentes factores que inciden en estos.

Mediante datos estadísticos se revela el comportamiento del PIB agropecuario, cantidad importada de trigo, precios internacionales de la harina de trigo, importación de bines de capital para la agricultura, rendimiento de la tierra en cultivo de trigo. Con el análisis econométrico de estos factores se determina el grado en que se ven afectados por diferentes factores.

La investigación considera el periodo comprendido entre 2008 al 2018 siendo que en este periodo de análisis se puede evidenciar una importante dinámica para analizar los determinantes de la producción e importación de harina de trigo en Bolivia.

Bolivia a lo largo de la historia se ha consolidado por la dependencia del trigo de la producción de otros países y que deriva en la conformación de un sector desarticulado y ajeno a la producción nacional. Además, que 70 mil familias campesinas se dedican a la producción y comercialización de harina trigo. El área se extiende desde pequeños enclaves en el altiplano, hasta extensos territorios de cabeceras del valle y planicies que abarca el Sur de Tarija, Potosí, Chuquisaca hasta los territorios de Cochabamba, Santa Cruz, La Paz y Oruro.[1]

En Bolivia, entre el 10% y el 30% del trigo que se consume son de origen nacional generándose un dramático crecimiento de las importaciones de trigo y el contrabando.[2]

[1] Herbas, Rene, (2008). El estado de situación del trigo en Bolivia y el contexto internacional. Pg. 9.
[2] Hernán Zeballos H., (2014), Trigo, una oportunidad para la soberanía alimentaria boliviana. Pg. 4.

En Bolivia las donaciones de alimentos sin lugar a dudas contribuyeron a la perdida de la capacidad productiva en cuanto a la producción de trigo y la dependencia de las importaciones.

Así desde 1954, la "Ayuda Alimentaria" en el País es una realidad. Estados Unidos a través del denominado Acta de Asistencia y Desarrollo del Comercio Agrícola más conocido como PL- 480 (Public Law 480) ha sido la institución responsable para su efectivización en el País.[3]

El objetivo de la PL 480 de ayuda alimentaria a los países en situación de crisis humanitaria, aunque loable, en la mayoría de los casos sirvió para destruir la agricultura local al igual que el caso de Bolivia, y convertir a muchos países en países dependientes de las importaciones agrícolas provenientes de los países desarrollados, especialmente de los EU, que con sus exportaciones, a precios de dumping, es decir a precios por debajo de los costos, y continúan destruyendo la capacidad productiva agrícola en los países pobres, y de medianos ingresos.[4]

Actualmente, los precios internacionales de los alimentos básicos, cereales y granos, vienen subiendo de manera vertical por la crisis que genera un ajuste de impuestos para las ventas, aumento de los fletes de 57% al 100% actual debido a la congestión y escasa de barcos en los nudos logísticos a nivel mundial, los países más dependientes de las importaciones de alimentos están pasando por problemas en cuanto al abastecimiento de este producto.

La producción de trigo, ingresó con gran fuerza a las zonas orientales de Bolivia. esto mereció la atención de la política de fomento gubernamental que se plasmó en asistencia crediticia, técnica y de infraestructura, dando lugar a una notable expansión de la producción, pero la demanda de trigo para el consumo interno es de 750.000 tn. y la producción nacional con 250.000 tn/ha

[3] Hernán Zeballos H., (2014), Trigo, una oportunidad para la soberanía alimentaria boliviana. Pg. 20.
[4] Guillermo Maya Muñoz, (2008), La ley agrícola 480 de los EEUU, revista Pg. 1.

y no alcanza a cubrir esta demanda por la baja fertilidad, degradación y erosión de los suelos.

En la zona occidental del país se tiene la desertificación de las áreas aptas para la siembra del trigo, debido a la escasez de las lluvias, los suelos endurecidos por la pérdida de materia orgánica y por tanto con baja retención de humedad. Esto conduce a la importación de este producto.

Existen zonas productoras de trigo cuyos rendimientos no llegan a compararse con los rendimientos de países de esta región, los rendimientos de trigo en Bolivia son aproximadamente de 1,3 Tn/ha, y en el exterior los rendimientos alcanzan a 2 a 3 T/ha, esto se da por los graves problemas de contaminación por agroquímicos y otros aspectos que limitan el progreso armónico de este segmento de productor.

Se observa que el gasto actual en la importación de harina de trigo es muy alto, el promedio de gasto en importaciones durante los 10 años de estudio es de 52 Millones $us/año.

Las metas de producción de trigo del Viceministerio Rural y Tierras se incrementaron de 20 a 43% para el año 2018. La constante importación de este producto, se da por la exportación a precios dumping de los países desarrollados, dañando así la capacidad productiva local.

El precio del trigo en Bolivia está determinado por su comportamiento en el mercado mundial, después del 2008 los precios se han incrementado a un ritmo nunca antes visto.

Durante el “Modelo Económico Plural” (2008-2018), se presenta un incremento en el precio a partir del 2008 con 431,55 millones en $us/TM teniendo una leve caída en el 2009 con 287,55 $us/TM incrementándose una vez más el 2014 con 474,23 millones de $us/TM año con el mayor incremento en precio de importación, una segunda caída el 2015 donde se llega a producir solo 342,79

$us/TM, por tanto, durante el periodo de estudio se tiene un promedio de 195 $un/TM año.

Por otro lado, hubo intentos para mejorar estos aspectos, con políticas económicas de carácter coyuntural que simplemente se enfocan en la Seguridad Alimentaria y no en la Soberanía Alimentaria del País, de ahí que surge la necesidad de la elaboración de este trabajo.

1.2 REFERENCIA HISTORICA DE LAS IMPORTACIONES

Los datos históricos muestran el comportamiento de las importaciones de harina de trigo para el mercado nacional, como antecedentes en el presente estudio, sobre los factores que inciden en la producción del trigo y la importación del trigo en grano y harina durante el periodo señalado.

En el país, el consumo per cápita de harina de trigo es de aproximadamente 53 kilogramos y se tiene una demanda de 700 mil toneladas anuales, pero la producción local no llega a cubrir ni el 30 por ciento, según datos de la Asociación de Productores de Oleaginosas y Trigo (ANAPO). Además, según datos del Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), el 95 por ciento de las importaciones de trigo proviene de la Argentina.

Sólo en 2017, Bolivia importó 480.443 toneladas en grano y procesado en harina, mientras que la producción de trigo en el país en el mismo año alcanzó las 170.645 toneladas (26 por ciento del total). Para el 2018, las importaciones bajaron a 350 mil toneladas.

En Bolivia el trigo tiene un rendimiento promedio de 1,2 toneladas por hectárea, pero en la Argentina es de cerca de 3 toneladas, lo que la hace más competitivo, indicó la responsable de Estadísticas del IBCE.

En 2018, se importó 350 mil toneladas de trigo (276 mil en harina y el resto en grano). 2017, Bolivia compró 480.443 toneladas en grano y procesado en harina. En 2016, la cantidad que llegó del extranjero fue de 376.906 toneladas. En 2017, la producción de trigo en el país alcanzó a 170.645 toneladas, con

una superficie sembrada de 109 mil hectáreas y un rendimiento de 1,57 toneladas por hectárea.

1.3 DELIMITACIÓN DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

1.3.1 Temporal

Comprende el Periodo: 2008 – 2018 (Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo)

1.3.2 Espacial

La investigación se realizó con los datos de importaciones del Estado Plurinacional de Bolivia.

1.3.3 Sectorial

El presente trabajo de investigación se realizó dentro del ámbito concerniente a la balanza comercial del Estado Plurinacional de Bolivia.

1.3.4 Institucional

La investigación se centró en los datos estadísticos del sector referido a las importaciones de harina de trigo expuestas por:

- Ministerio de Desarrollo Productivo y Tierras.
- Ministerio de Planificación del Desarrollo.
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.
- Instituto Nacional de Estadística.
- Udape.

1.3.5 Política

La investigación se realizó analizando el contexto de la política económica.

1.4 DELIMITACIÓN DE CATEGORÍAS Y VARIABLES ECONÓMICAS

1.4.1 Categoría Económica

- Desarrollo Productivo (CE 1).
- Importación de la harina de trigo (CE 2).

1.4.2 Variables Económicas

1.4.2.1 VARIABLES DEPENDIENTES:

- El PIB agropecuario (el aporte del sector agropecuario en el PIB). (VD 1)

1.4.2.2 VARIABLES INDEPENDIENTES:

- Importación de harina de trigo en valor CIF. (VE 1)
- Los precios internacionales de la harina de trigo, en dólares americanos (V.E.2)
- La Importación de bienes de capital para la agricultura. (VE 3)
- Los Rendimientos de la tierra en la producción del grano de trigo (VE 4)

1.5 IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN EN FORMA AFIRMATIVA.

1.5.1 Planteamiento Del Problema De Investigación

La política agropecuaria en actual vigencia responde a los lineamientos básicos del programa económico adoptado por el gobierno de turno. En este marco, el sector agropecuario juega un rol importante en el proceso del crecimiento económico y del desarrollo productivo, ambiental y para tratar de alcanzar la seguridad y soberanía alimentaria del país.

El desabastecimiento de trigo mencionado anteriormente del mercado nacional puede explicarse por el factor rendimiento de la producción de harina de trigo en la superficie cultivada, esto va disminuyendo por la creciente frontera agrícola, además de la variable precipitación pluvial que se tiene en Bolivia. Los

fenómenos climatológicos afectan la productividad y los rendimientos esperados de la producción en la agricultura, éste fenómeno, no es posible controlar y su ocurrencia está sujeta a la influencia que tenga sobre la región el cambio climático y el calentamiento global.

La reducida inversión pública ejecutada en el sector agropecuario genera limitado nivel de crecimiento del sector productivo agropecuario. El aporte del sector agropecuario al PIB nacional, se contrae por la reducida inversión pública, contrayendo el rendimiento agrícola y la productividad se prevé un déficit de 90.399 Tm (1,3 millones de quintales aproximadamente).

La transformación de los patrones productivos y alimentarios, también se debe aplicar políticas que estén dirigidas a lograr una profunda transformación de los sistemas productivos de los productores rurales, apoyando a consolidar sistemas productivos más eficientes, ecológicamente sustentables y socialmente responsables, que garanticen la seguridad, soberanía alimentaria mejorando la inversión pública en este sector productivo.

El presente proyecto de investigación pretende analizar las consecuencias de los factores que inciden en la producción e importación de trigo en Bolivia. El mismo parte de una descripción de la evolución de la producción de trigo influido por las políticas implementadas desde la última década.

1.5.2 Identificación del Problema

La ineficiente capacidad productiva de trigo en el país, genera la importación de la harina de trigo.

1.5.3 Formulación del Problema De Investigación

La dependencia de las importaciones de la harina de trigo.

1.6 JUSTIFICACIÓN DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

1.6.1 Económico

Dentro del contexto del Estado plurinacional de Bolivia a través de EMAPA y las institucionales especializadas en el tema agrícola, buscan reactivar la producción de trigo previendo brindar apoyo al productor nacional a través de la dotación de insumos para tener una mayor producción en cuanto la harina de trigo.

La harina elaborada en el extranjero ingresa al país con ventajas competitivas, con arancel cero, gracias a los convenios internacionales, debilitando de manera dramática al sistema de producción del trigo harinero nacional. Al importar el trigo en grano, o como bien intermedio (harina de trigo), influye y afectando a la industria de la molienda como limitante para su desarrollo.

Por otro lado, toda importación implica una retribución en el extranjero, pudiéndose revertir las condiciones competitivas para la producción del trigo en Bolivia y considerando un mercado potencial, por lo que, no parece razonable importar materia prima cuya producción podría generar importantes fuentes de trabajo.

Por todo lo indicado anteriormente, es importante analizar las razones para la escasa producción y productividad, frente a una creciente importación de trigo harinero.

De esta manera sugerir políticas, normas y acciones estratégica, con acciones que incentiven principalmente a la producción nacional del trigo que también alienten la recuperación de la industria molinera para la obtención de derivados y el crecimiento de la industria de pastas y panificación éstas últimas con ventajas competitivas con base a la materia prima nacional.

1.6.2 Teórico

Las informaciones recopiladas y sintetizadas revelan, las diferentes connotaciones entre los cuales resaltan, escasas acciones estratégicas como ser: Pocos incentivos para producción del trigo harinero y principalmente insuficientes estudios sobre las condiciones agroclimáticas requeridas para la producción del trigo y la identificación las regiones con mayor potencial productiva, permitiendo el establecimiento de una relación inversamente proporcional, a menor producción, mayor importación.

1.6.3 Social

La dependencia de la del trigo en grano y como harina elaborada, trae consigo beneficios como también desventajas a los sectores productivos, al no poder hallar producciones sustitutivas, el caso de los molinos es el más afectado para el caso de los países en desarrollo y cuando es significativa, su influencia es de mayor impacto debilitando a la industria o producción local traduciéndose en mayores índices de desempleo generando inseguridad alimentaria en las familias del Estado Plurinacional de Bolivia.

1.6.4 Mención

El desarrollo Productivo se refiere, a la construcción de un proceso de Capitalismo de Estado en la diversificación productiva y en la sustitución de importaciones orientada al abastecimiento de alimentos del mercado interno y exportación de los excedentes, apoyando fuertemente desarrollo y fortalecimiento de la industria nacional.[5]

En el presente trabajo, el Desarrollo Productivo se estudió desde un enfoque de desarrollo agropecuario, integral y sustentable con énfasis en la Seguridad y Soberanía Alimentaria.

---

[5] CEPAL, Desarrollo Productivo, “Cinco piezas de Política de Desarrollo Productivo”, Serie 176.
[20]

1.7 PLANTEAMIENTO DEL OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN

El objeto de la presente investigación es, ***analizar los factores por la cuales se genera la importación de harina de trigo en el Desarrollo Productivo de Bolivia durante el periodo 2008 – 2018.***

1.8 PLANTEAMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE INVESTIGACIÓN

1.8.1 Objetivo General

"Determinar los factores que inciden en la importación de harina de trigo en el desarrollo productivo del Estado Plurinacional de Bolivia, periodo 2008-2018"

1.8.2 Objetivos Específicos

- Diagnosticar **el PIB agropecuario dentro del Estado Plurinacional de Bolivia** (el aporte del sector agropecuario en el PIB, Demanda y Oferta Interna de harina de trigo).
- Expresar la **Cantidad importada de harina de trigo** en valor CIF dentro del Estado Plurinacional de Bolivia.
- Exponer **los precios internacionales de la harina de trigo**, en dólares americanos
- Determinar **la Importación de bienes de capital para la agricultura** en Bolivia.
- Analizar la producción de trigo harinero mediante los **rendimientos de la tierra en el cultivo de trigo** (productividad de la tierra, Precipitación pluvial, otros), a nivel nacional.
- **Análisis Econométrico** del grado de incidencia de la Importación de harina de trigo en el desarrollo productivo de Bolivia.

1.9 PLANTEAMIENTO DE LA HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN

De acuerdo a la problemática central planteada anteriormente, se consideró la siguiente hipótesis de investigación:

"Bolivia no es autosuficiente en la producción de trigo, debido a que la importación, rendimiento, tecnología y precios son factores que determinan negativamente en la producción, el cual incide negativamente en el desarrollo productivo"

1.10 METODOLÓGIA DE LA INVESTIGACIÓN

1.10.1 Método Deductivo

El mismo que partirá de un razonamiento general para aproximarse a lo particular permitiendo de esta manera extender el conocimiento que se tiene sobre una clase determinada de fenómenos.

1.10.2 Método Analítico

Con el objetivo de realizar un diagnóstico preciso de los diferentes grados de vulnerabilidad de las variables a explicar en el presente trabajo de investigación.

1.10.3 Investigación Longitudinal

Tipo de estudio observacional que investiga al mismo grupo de personas o sujetos de manera repetida durante un periodo de años, ayuda a realizar una comparación del comportamiento del PIB agrícola con las importaciones de harina de trigo en el periodo de Economía Plural.

1.10.4 Cuantitativo

Se centra en la recolección de datos, posteriormente la construcción de estadísticas y cifras, para explicar el comportamiento de las variables y demostrar la hipótesis.

1.11 FUENTES DE INFORMACIÓN

La información se obtuvo con relación a la importación de la harina de trigo así mismo se apoyó en publicaciones de datos estadísticos de la importación de la harina de trigo.

1.11.1 Fuente Secundaria

Entre las que se pueden citar: libros, tesis, monografías, trabajos de investigación, revistas, memorias, y la información pertinente del internet relacionado con el tema.

1.12 PROCESAMIENTO DE DATOS

Se procesó mediante la metodología estadística y econométrica, por la cual se tabularon datos encontrados en la fuente secundaria.

En el ámbito de la economía, la estadística y la econometría se constituyen en los pilares de la aplicación de la teoría económica. Se realiza la descripción de fenómenos económicos, en la estimación de las relaciones económicas, en la verificación de las teorías económicas y en la predicción y previsión de las variables económicas.

Cuantitativo, se centra en la recolección de datos, posteriormente la construcción de estadísticas y cifras, para explicar el comportamiento de las variables y demostrar la hipótesis.

La investigación Explicativa, permite explicar el por qué ocurre las distintas variaciones.

La investigación Descriptiva, permite detallar los rasgos y características de la importación de la harina de trigo con respecto a la producción agrícola

La investigación Racional, tiene como finalidad conocer la relación que existe entre las categorías económicas y variables económicas, se verificara la

hipótesis planteada y de esta manera pueda contribuir al conocimiento científico.

La investigación Longitudinal, este tipo de investigación ayuda a realizar una comparación del comportamiento del Desarrollo Productivo con la influencia del PIB agrícola en el periodo de Economía Plural.

CAPITULO II

MARCO CONCEPTUAL Y DEFINICIONES

2 MARCO CONCEPTUAL Y DEFINICIONES

2.1 PRODUCCIÓN

Se denomina producción a la actividad que trasforma determinados bienes en otros que poseen una utilidad mayor, Desde el punto de vista económico, pues el término producción tiene un significado amplio que el que se da en el lenguaje común, en efecto, se debe entender por producción no solamente una transformación que conduzca al resultado ante dicho de bienes más útiles que aquellos de los que se parte[6].

2.2 PRODUCCIÓN DE HARINA DE TRIGO[7]

La producción de harina de trigo ha ido aumentando de forma progresiva durante la última década. La obtención de este alimento es necesaria para la elaboración de miles de productos de todo tipo consumidos de forma diaria en todo el mundo.

La harina blanca de trigo que proviene de la molienda de ese cereal y se forma con el endospermo (parte interior del grano) que contiene todas las proteínas, las solubles en agua que no forman masa y las insolubles que son las precursoras del gluten.

2.3 SUPERFICIE COSECHADA

Es la diferencia entre la superficie que se programa sembrar menos la superficie que tradicionalmente se siniestra totalmente y que sirve para calcular la, producción programada.

2.4 RENDIMIENTO

Rendimiento, término económico, que hace referencia al resultado deseado efectivamente obtenido por cada unidad que realiza una determinada actividad

[6]http://www.definicion.org/producción.
[7] http://www.autoridadempresas.gob.bo.

económica, frases como rendimientos a escala, rendimientos constantes, rendimientos crecientes y rendimientos decrecientes, se refiere a lo que pasa cuando aumenta los imputs o alguna combinación de ellos.[8]La sensibilidad del producto total cuando se adicionan proporcionalmente todos los factores.

En agricultura y economía agraria, rendimiento de la tierra o rendimiento agrícola es la producción dividida entre la superficie. La unidad de medida más utilizada es Toneladas por Hectárea (Tm/Ha). Un mayor rendimiento indica una mejor calidad de la tierra (por suelo, clima u otra característica física) o una explotación más intensiva, en trabajo o en técnica agrícolas (abonos, regadío, productos fitosanitarios semillas seleccionadas- transgénicos- etc.).La mecanización no implica un aumento de rendimientos sino de la rapidez en el cultivo, de la productividad (se disminuye la cantidad de trabajo por unidad de producto) y de la rentabilidad (se aumenta el ingreso monetario por unidad invertida).[9]

2.5 OFERTA

La cantidad de una mercancía o servicio que entra en el mercado a un precio dado en un periodo de tiempo dado. Las cualificaciones del precio y del tiempo son necesarias, debido a que normalmente, cuanto mayor sea el precio ofrecido mayor será la cantidad llevada al mercado, y cuanto más largo el periodo de tiempo, más serán los oferentes que podrán ajustar la producción para beneficiarse de los cambios en el precio[10].

En economía, se define la oferta como aquella cantidad de bienes o servicios que los productos están dispuestos a vender a los precios de mercado, hay que diferenciar la oferta del término de una cantidad que los productores están dispuestos a vender a un determinado precio.

[8] Seldon, A. y Pennance, G. 2006. Diccionario de Economía.
[9] Seldon, A. y Pennance, G. 2006. Diccionario de Economía.
[10] Andrade, S. 2013. Diccionario de Economía y Finanzas.

El sistema de economía de mercado de mercado, descansa en el libre juego de la oferta y la demanda. Concentrándonos en el estudio de la oferta y la demanda en n merado de un determinado bien.

2.6 DEMANDA

Es la cantidad de bienes o servicios que el comprador o consumidor está dispuesto a adquirir a un precio dado y en un lugar establecido, con cuyo uso puede satisfacer parcial o totalmente sus necesidades particulares o puede tener acceso a su utilidad intrínseca[11].

Se define como demanda o más exactamente como "cantidad demandada" la cantidad de un bien o de un servicio que está dispuesto a comprar un sujeto económico. Se trata, por consiguiente, de Demanda Efectiva, es decir, ya no del deseo más o menos indeterminado de poseer un bien, sino de este deseo unido, la decisión de pagar el precio relativo.

2.7 DESARROLLO PRODUCTIVO

El desarrollo Productivo se refiere, a la construcción de un proceso de Capitalismo de Estado en la diversificación productiva y en la sustitución de importaciones orientada al abastecimiento de alimentos del mercado interno y exportación de los excedentes, apoyando fuertemente desarrollo y fortalecimiento de la industria nacional.[12]

También se refiere al desempeño agregado de una economía nacional e incluye dos aspectos fundamentales. Primero implica una transformación de la estructura productiva de un país hacia actividades de mayor productividad y cercanas a la frontera global.

---

[11] Andrade, S. 2013. Diccionario de Economía y Finanzas.

[12] CEPAL, Desarrollo Productivo, "Cinco piezas de Política de Desarrollo Productivo", Serie 176.

Segundo, se trata de un esfuerzo deliberado que una sociedad hace para achicar la brecha que separa de otros países más prósperos a las cuales procura alcanzar.

2.8 FUNCION DE PRODUCCIÓN

La relación entre los factores del proceso de producción y de la producción resultante puede describirse por medio de una “función de producción”.

Una función de producción indica el máximo nivel de producción “q” que puede obtener una empresa con cada combinación de factores.

La función de producción puede expresarse de la siguiente manera:

$$q = F(K, L) \qquad (1)$$

Esta ecuación relación relaciona la cantidad de producción con las cantidades de los dos factores, capital (K) y el trabajo (L). Como la función de producción permite combinar los factores en diferentes proporciones, un producto puede obtenerse de muchas formas. En el caso de la función de producción de la ecuación (1), podría significar utilizar más capital y menos trabajo o viceversa.

La ecuación (1) se aplica a una “tecnología dada”, es decir, a un determinado estado de los conocimientos sobre los distintos métodos que podrían utilizarse para transformar los factores en productos. A medida que la tecnología es más avanzada y la función de producción varia, una empresa puede obtener más producción con un conjunto dado de factores.

Las funciones de producción describen lo que es “técnicamente viable” cuando la empresa produce eficientemente, es decir, cuando utiliza cada combinación de factores de la manera más eficaz posible. La suposición de que la producción siempre es técnicamente eficiente no tiene por qué cumplirse siempre, pero es razonable esperar que las empresas que desean obtener beneficios no despilfarren recursos.

Como las empresas deben preguntarse si pueden alterar o no los factores y, en caso afirmativo, en qué periodo de tiempo, es importante distinguir entre el corto plazo cuando se analiza la producción. El corto plazo se refiere al periodo de tiempo en el que no es posible alterar las cantidades de uno o más factores de producción. En otras palabras. A corto plazo hay al menos un factor que no puede alterarse, ese factor se denomina "factor fijo". El largo plazo, es el tiempo necesario para que todos los factores sean variables.

2.9 CAPACIDAD PRODUCTIVA

La aptitud de producir el mayor volumen de bienes o servicios susceptibles de ser obtenidas teóricamente de un producto o servicio en particular.[13]

La capacidad productiva, hace referencia al máximo nivel de producción que puede soportar una unidad productiva concreta, en circunstancias normales de funcionamiento durante un periodo de tiempo determinado.

2.10 COMERCIO INTERNACIONAL

Al analizar la economía se debe revisar la dimensión que trasciende las fronteras de un país, es decir, la que aborda los problemas de orden económico con fines de comercio internacional entre los diferentes países.

La importancia que tienen las relaciones internacionales en el campo comercial, político o cultural ha alcanzado, a nivel mundial, un profundo significado, a tal grado que no se puede hablar de tan sólo intercambio de bienes sino de programas de integración.

Comercio internacional es el intercambio de bienes económicos que se efectúa entre los habitantes de dos o más naciones, de tal manera, que se dé origen a salidas de mercancía de un país (exportaciones) entradas de mercancías (importaciones) procedentes de otros países. La economía enseña que se

[13] Seldon, A y Pennace, F. 2006. Diccionario de Economía.

puede beneficiar cuando estas mercancías y servicios se comercializan. Dicho simplemente, el principio de la "ventaja comparativa" significa que los países prosperan, en primer lugar, aprovechando sus activos para concentrarse en los que pueden producir mejor, y después intercambiando estos productos por los producidos por los productos que otros países producen mejor.

2.11 ORIGEN DEL COMERCIO INTERNACIONAL

El origen se encuentra en el intercambio de riqueza o productos de países tropicales por productos de zonas templadas o frías. Conforme se fueron sucediendo las mejoras en el sistema de transporte y los efectos del industrialismo fueron mayores, el comercio internacional fue cada vez mayor debido al incremento de las corrientes de capital y servicios en las zonas más atrasadas en su desarrollo.

2.12 BENEFICIOS DEL COMERCIO INTERNACIONAL

Beneficios: El comercio internacional permite que un país cuente con mayor cantidad de bienes que los que podrían producirse en aislamiento, con una dotación escasa de recursos productivos.

Mientras más favorable sea la relación real de intercambio para un país, mayor será el beneficio que le producirá el comercio internacional en comparación con los que obtengan los restantes países. Utilidad: la determina la empresa "utilidad pretendida", condicionada por la competencia en el mercado internacional. Incentivos: son los que promueve el Estado para el desarrollo de las exportaciones, tanto de orden fiscal como financiero[14].

2.13 OPERACIONES DEL COMERCIO INTERNACIONAL

Se debe distinguir entre exportaciones e importaciones:

[14] Chacholiades, M. Economía Internacional.

Exportación: La exportación comienza con la participación en una exposición de carácter internacional, en la que se contacta con agentes extranjeros que comienza a realizar pedidos.

Importación: la principal ventaja de la importación la constituye el introducirse al comercio internacional con un costo relativamente bajo.

2.14 VENTAJAS Y DESVENTAJAS DEL COMERCIO INTERNACIONAL

Entre las ventajas del comercio internacional están:

- Poder exportar los productos hacia otro país.
- Poder implementar productos que en circunstancias naturales estarían ausentes en el país.
- Mejora de la calidad de vida de los habitantes.
- Promueve el desarrollo del país.
- Implementar colaboración y buenas relaciones con los países externos.
- Atraer inversión extranjera.
- Crea nuevos puestos de trabajo.
- Incrementa y diversifica las exportaciones e importaciones.
- Amplifica el conocimiento de otras culturas y tradiciones.
- Nuevos contactos importantes para realizar negocios y desarrollo del país.

Desventajas del comercio internacional:

- Elevación de los impuestos, no se pueden transferir muchos productos.
- Daño de mercancías.
- Menor interés en los productos nacionales.
- Mano de obra mal pagada y barata.
- Comercio ilegal, piratería.
- Explotación de unos países a otros.

2.15 IMPORTACIÓN

Según los tratados de comercio exterior, la compra de bienes al exterior. El valor de las importaciones se registra en la balanza de pagos en la sub balanza de mercancías, como pagos del país al resto del mundo. También se puede hablar de importación de servicios, o bienes de capitales, en cuyos casos las anotaciones en la balanza de pagos se hacen en la sub balanza de servicios y capitales, respectivamente[15].

Operación de compra de bienes que efectúa alguien ubicado en un país a otro situado en el extranjero. Esta operación comprende tanto trámites de transporte como de introducción al país de destino[16].

Las importaciones, junto con las exportaciones, son la base del comercio internacional. La importación de bienes normalmente requiere la participación de las aduanas, tanto en el país de importación como en el país de exportación y sin a menudo sujetos a cuotas de importación, aranceles y acuerdos comerciales. Según las variables macroeconómicas referidas como "importaciones" representan el valor económico del conjunto de bienes y servicios importados en su conjunto durante un determinado periodo de tiempo, generalmente un año.

2.16 SEGURIDAD ALIMENTARIA

2.16.1 Seguridad Alimentaria para el IICA

La seguridad alimentaria es la existencia de condiciones que posibilitan a los seres humanos tener acceso físico, económico y de manera socialmente aceptable a una dieta segura, nutritiva y acorde con sus preferencias culturales, que les permitan satisfacer sus necesidades y vivir de una manera productiva y saludable.

[15] Andrade, S. 2013 Diccionario de Economía y Finanzas.
[16] Greco, O. 2013. Diccionario de Economía.

2.16.2 Seguridad Alimentaria para la FAO

“Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar la vida activa y sana”. (Cumbre Mundial sobre la Alimentación, 1996). Esta definición, señala las siguientes dimensiones de la seguridad alimentaria:

Disponibilidad de alimentos: La existencia de actividades suficientes de alimentos de calidad adecuada, suministrados atreves de la producción del país o de importaciones (comprendida ayuda alimentaria).

Acceso a los alimentos: Acceso de las personas a los recursos adecuados (recursos a los que se tiene derecho) para adquirir alimentos apropiados y una alimentación nutritiva. Estos derechos se definen como el conjunto de todos los grupos de productos sobre las cuales una persona puede tener dominio en virtud de acuerdos jurídicos, políticos, económicos y sociales de la comunidad en que vive (comprendidos los derechos tradicionales, como el acceso a los recursos colectivos).

Utilización: Utilización biológica de los alimentos a través de una alimentación adecuada, agua potable, sanidad y atención médica, para lograr un estado de bienestar nutricional en el que se satisfagan todas las necesidades en la seguridad alimentaria.

Estabilidad: Para tener seguridad alimentaria, una población, un hogar o una persona deben tener acceso a alimentos adecuados en todo momento. No deben correr el riesgo de quedarse sin acceso a los alimentos a consecuencia de crisis repentinas (por ej., una crisis económica o climática) ni de acontecimientos cíclicos (como la inseguridad alimentaria estacional).

2.16.3 Organización Mundial de la Salud (OMS)

La seguridad alimentaria: Todas las personas en todo momento acceso tanto físico como económico a suficiente alimento para una vida activa y saludable; los modos en que se produce y distribuye el alimento son respetuosos con los procesos naturales del planeta y por tanto son sostenibles.

Tanto el consumo con la producción de alimentos se rige por valores sociales justos, equitativos, éticos y morales; la habilidad para adquirir alimentos está asegurada. El alimento mismo es nutricionalmente adecuado y culturalmente aceptable y su obtención ocurre de manera que enaltece la dignidad humana[17].

2.17 ACTIVIDAD COMERCIAL

La actividad comercial ha estado, a lo largo de los siglos, vinculada a la actividad humana, en virtud de la necesidad de obtención de satisfactores. La evolución que ha tenido el comercio a través de la historia representa cuestiones de gran importancia para entender la configuración actual del comercio.

Se realiza utilizando divisas y está sujeto a regulaciones adicionales que establecen los participantes en el intercambio y los gobiernos de sus países de origen. Al realizar operaciones comerciales internacionales, los países involucrados se benefician mutuamente al posicionar mejor sus productos, e ingresar a mercados extranjeros. El comercio internacional de la actualidad es muy diferente al que existía hace 10 años, ya que existen variables como la tecnología que puede ayudar a realizar el comercio con mayor fluidez[18].

[17] Reca, L. Aspectos del Desarrollo.
[18] Myrdal, G. Perspectivas de una Economía Internacional.

2.18 MARCO TEÓRICO

2.18.1 Comercio Internacional y Desarrollo Inclusivo

La expansión del comercio internacional en América Latina y el Caribe no garantiza un desarrollo equilibrado desde el punto de vista económico, social, territorial y ambiental, pero presenta oportunidades que deben aprovecharse[19]. La región enfrenta el desafío de mejorar la calidad de su inserción internacional y aumentar los efectos inclusivos de su comercio, de modo que este pueda aportar a un desarrollo más equitativo y sustentable.

En un mundo globalizado, la posibilidad de crecer está ligada a escenarios que mejoren la inserción internacional de los países a través de más productos y empresas, acompañadas de políticas activas de innovación, competitividad, desarrollo productivo y capacitación.

El aumento del comercio internacional puede incrementar el crecimiento, pero para asegurar efectos inclusivos se requiere contar con políticas orientadas a lograr este objetivo y una mayor relación entre los distintos niveles de las políticas macro y microeconómicas.

Para aprovechar mejor el potencial del comercio internacional los gobiernos de turno necesitan promover una estrategia de inserción internacional en las redes de innovación y negocios tecnológicos; convertir la educación y la capacitación en el eje central de la transformación productiva; llevar a cabo programas para la incorporación de las pymes. Las políticas deben poner énfasis en la integración regional como una clave para mejorar la competitividad de América Latina y el Caribe en el mundo y promover la equidad. Para activar una participación más inclusiva en el comercio mundial los países deben definir criterios comunes para sus relaciones con Asia.

---

[19] Agarwal y Sing. La economía del subdesarrollo.

2.18.2 Objeto de la Economía Internacional

La economía internacional se relaciona con:

- La teoría pura del comercio internacional. Examina las bases y los beneficios del comercio.
- Política de comercio internacional. Estudia las causas de los obstáculos para el libre comercio y los resultados de estas aplicaciones[20].
- La balanza de pagos. Examina los pagos totales de una nación al resto del mundo y los ingresos totales provenientes del resto del mundo, lo que incluye el intercambio de una moneda por otra.
- Ajuste en la balanza de pagos. Se relaciona con el mecanismo de ajuste a los desequilibrios de la balanza de pagos bajo diferentes sistemas monetarios internacionales.

2.18.3 Enfoque Mercantilista del Comercio Internacional

La filosofía económica conocida como mercantilismo (difundida a partir del siglo XVI hasta la mitad del siglo XVIII en países como Inglaterra, España, Francia y los Países Bajos) sostenía que la forma más importante para que una nación se hiciera rica y poderosa era exportar más de lo que importaba.

La diferencia quedaría resuelta por una entrada de metales preciosos, oro en su mayor parte. Entre más oro tuviera una nación, más rica y más poderosa sería. Por tanto, los mercantilistas eran partidarios de que el gobierno estimulara las exportaciones y restringiera las importaciones. Puesto que no todas las naciones podían tener simultáneamente un superávit de exportaciones, y puesto que la cantidad de oro en existencia en cualquier momento era fija, una nación podía ganar sólo a expensas de otras[21].

[20] Chacholiades, M. Economía Internacional.
[21] Chacholiades, M. Economía Internacional.

2.18.4 Adam Smith: Teoría de la Ventaja Absoluta

En 1776, Adam Smith publicó su famoso libro “La riqueza de las naciones”, en el cual atacaba el enfoque mercantilista sobre el comercio y defendía, en su lugar, el libre comercio como la mejor política para las naciones del mundo.

Smith argumentaba que, con el libre comercio, cada país podía especializarse en la producción de aquellos bienes en los cuales tenía una ventaja absoluta (es decir, que podía producir más eficientemente que otros países) e importar aquellos bienes en los cuales éste tenía una desventaja absoluta (es decir, que podía producir con menos eficiencia). Esta especialización internacional de factores en la producción resultaría en un incremento en la producción mundial el cual sería compartido por las naciones que comerciaban. Por tanto, no era preciso que un país ganara a expensas de otros: todos los países podían beneficiarse simultáneamente.

2.18.5 David Ricardo: Teoría de la Ventaja Comparativa

Ricardo planteó que incluso si una nación tenía una desventaja absoluta en la producción de ambos bienes (commodities) con respecto a la otra, aún podía llevarse a cabo un intercambio mutuamente ventajoso[22].

La nación menos eficiente debe especializarse en la producción y exportación de bienes en el cual su desventaja absoluta sea menor. Este es el bien en el cual el país tiene una ventaja comparativa. Por otra parte, la nación debe importar el bien en el cual su desventaja absoluta sea mayor. Esta es la actividad en la cual tiene desventaja comparativa. Lo anterior se conoce como la ley de la ventaja comparativa, una de las leyes de la economía más célebres y aún inalteradas.

[22] Meerhaeghe, M. Economía internacional.

2.18.6 Michael E. Porter: Ventaja Competitiva

La importancia de una tecnología para la competencia no es función de su mérito científico o su prominencia en el producto físico. Cualquiera de las tecnologías implicadas en una empresa puede tener un impacto importante en la competencia. Una tecnología es importante para la competencia si afecta de manera significativa la ventaja competitiva de la estructura del sector industrial.[23]

2.18.7 Balanza Comercial de Bolivia

En las dos últimas décadas de la balanza comercial de Bolivia ha transitado de saldos negativos a superávits comerciales. Los déficits se observaron hasta el año 2002, mientras que a partir del 2003 se obtuvieron saldos positivos[24].

El mejoramiento en la balanza comercial de Bolivia se explica fundamentalmente por la expansión de las ventas de gas natural destinada a Brasil, a partir del año 1999, y Argentina, después del año 2007. Ello es evidente pues al considerar el saldo comercial de Bolivia excluyendo las exportaciones de gas natural se obtiene un déficit en la balanza comercial aún después de esas fechas, que alcanza los 712 millones de dólares para 2009 y 1465 millones de dólares para 2010.

2.18.8 Reseña Histórica

La determinación de la balanza comercial de las naciones ha sido un tema ampliamente discutido por la teoría económica, las diferentes propuestas coinciden en resaltar la importancia del tipo de cambio real, el ingreso nacional y del resto del mundo como las variables explicativas más importantes. No obstante, los análisis tanto teóricos como empíricos llegan a diferir en los resultados, particularmente cuando se incorporan las diferencias entre países desarrollados y de industrialización tardía.

[23] Michael E. Porter. Ventaja Competitiva, Pg. 182
[24] Siempro. Deuda Social.

Con respecto al efecto del tipo de cambio real sobre la balanza comercial, los resultados han llegado a ser mixtos, aunque con los últimos avances en econometría la hipótesis de que el tipo de cambio real mejora la balanza comercial ha ido prevaleciendo, no obstante que el mecanismo de transmisión no ha quedado del todo esclarecido para el caso de países en desarrollo, debido a las diferencias estructurales entre éstos y los industrializados.

El marco teórico convencional que define la vinculación entre el tipo de cambio real y la balanza comercial resume en la denominada condición Marshall Lerner, que establece, ceteris paribus, que la depreciación del tipo de cambio real mejorará la balanza comercial siempre que los volúmenes de las exportaciones e importaciones sean lo suficientemente elásticos respecto al tipo de cambio real, es decir, que la suma del valor absoluto de las elasticidades precio de la demanda por exportaciones y precio de la demanda por importaciones sea superior a uno[25].

El cumplimiento de la condición Marshall Lerner puede variar del corto al largo plazo, en donde una depreciación real podría inicialmente empeorar la balanza comercial, debido a que el efecto valor tiende a dominar sobre el efecto volumen domina sobre el efecto valor, se obtiene como resultado que la balanza comercial mejora. Este fenómeno se conoce como curva J (Magge, 1973).

La presencia de la Curva J depende de que tras una devaluación las importaciones se valoren más caras en moneda nacional y que las exportaciones se valoren más baratas, mientras que los contratos de compra y venta son acordados con meses de anticipación, por lo que los volúmenes se mantienen constantes en el corto plazo (Akbostanci, 2004). Asimismo, el efecto volumen tiende a reaccionar más lentamente que el efecto valor, debido a que las nuevas estructuras de demanda requieren ampliar la capacidad instalada, realizar nuevas contrataciones de empleados y de productores internos

[25] Meerhaeghe, M. Economía Internacional.

dispuestos y capaces a sustituir las importaciones tanto a bienes finales, como insumos y bienes finales, como insumos y bienes intermedios (Bustamante y Morales, 2009).

La balanza comercial también se explica por el canal de la demanda, tanto local como foránea. Uno de los primeros autores en advertir el efecto ingreso sobre los componentes de la balanza comercial fue Johnson (1958) quien señaló que la elasticidad ingreso de cada país afecta la demanda por importaciones y la elasticidad ingreso del resto del mundo afecta la demanda por exportaciones. Por tanto, la diferencia entre estas elasticidades es la que determina las variaciones de la balanza comercial. Así, se espera que las importaciones no exceden las exportaciones si la elasticidad ingreso de la demanda de exportaciones es mayor a la elasticidad ingreso de la demanda de importaciones.

El papel de las elasticidades ingreso por importaciones y exportaciones no solo determina los saldos de la balanza comercial, sino que además puede definir la senda del crecimiento de una economía, particularmente si no es industrializada. Para Thirlwall (2003) y Thirlwall y Santos-Paulino (2004) una elasticidad ingreso por importaciones mayor que una elasticidad ingreso por exportaciones implica una restricción al crecimiento económico debido al deterioro de los términos de intercambio, esta situación se presenta en países de industrialización tardía debido a que los bienes primarios, aquellos tradicionalmente producidos por la periferia, tienen bajas elasticidades precio e ingreso en su demanda lo que significa que el aumento de la producción de estos bienes generalmente se ve acompañado de una disminución en su precio, mientras que su demanda crece lentamente con la expansión del ingreso mundial. Por otro lado, los productos primarios provienen de actividades cuyo factor principal es la tierra, que está sujeta a rendimientos decrecientes.

Lo anterior implica problemas estructurales sobre la balanza de pagos que no pueden resolverse vía movimientos en los precios relativos. Así la restricción

que impone el sector externo deficitario no permite alcanzar los niveles de economías de escala que se presenta en los países desarrollados, lo que permanentemente restringe el crecimiento y desarrollo de la periferia con relación al centro.

2.18.9 Comercio, Especialización y División del Trabajo

En comparación con las economías del siglo XVIII, las actuales dependen mucho de la especialización de los individuos y de las empresas, conectados por una extensa red de comercio. Las economías occidentales han disfrutado de un rápido crecimiento económico a medida que la mayor especialización les ha permitido a los trabajadores incrementar su productividad en puestos particulares e intercambiar sus productos por los bienes que necesitan

La especialización se logra cuando la gente y los países concentran sus esfuerzos en un conjunto particular de tareas; le permite a cada persona y a cada país aprovechar al máximo las habilidades y recursos específicos de que disponen. Uno de los hechos de la vida económica es que, en lugar de que todos hagan en forma mediocre, es mejor establecer una división del trabajo, es decir, dividir la producción en diversos pasos pequeños o tarea especializada. La división del trabajo permite a la gente alta jugar basquetbol, a la gente con habilidad numérica enseñar a la gente persuasiva vender automóviles. A veces requieren muchos años para recibir el entrenamiento necesario para carreras específicas[26].

El capital y la tierra también son sumamente especializados. En el caso de la tierra, algunos terrenos forman las preciosas franjas arenosas de playa entre las ciudades populosas y los océanos templados; otros son los valiosos viñedos de Francia o California; otros más bordean a los puertos de agua profunda y sirven como centros de comercio para el mundo.

[26] Siempro. Deuda Social.

El capital también está muy especializado. El programa de computadora que acompañó a la labor de redactar este documento requirió más de una década para que se desarrollara, pero es inútil para administrar una refinería petrolera o para resolver grandes problemas numéricos. Uno de los ejemplos más impresionantes de especialización es el microchip de computadora que maneja a los automóviles, aumenta su eficiencia e incluso puede servir como caja negra para registrar los datos de accidentes.

La enorme eficiencia de la especialización permite la intrincada red de intercambio entre personas y naciones que se observa en la actualidad. Muy pocas personas producen un solo bien terminado: casi todos elaboran una fracción minúscula de lo que consumen. Quizás enseñan una pequeña parte del programa de estudios de una universidad o vacían monedas de los parquímetros o aíslan el material genético de la mosca de la fruta. A cambio de esta labor especializada reciben un ingreso adecuado para comprar bienes de todo el mundo.

La idea de ganancias derivadas del comercio constituye una de las ideas fundamentales de la economía. Las diferentes personas o países tienden a especializarse en determinadas áreas y a intercambiar voluntariamente lo que producen por lo que necesitan. En cambio, los países que han intentado ser autosuficientes y han pretendido producir la mayor parte de lo que consumen, han descubierto que éste es el camino al estancamiento. El comercio puede enriquecer a todas las naciones y aumentar el nivel de vida de todos.

2.18.10 Dinero: Lubricante del Intercambio

Si la especialización permite a los individuos concentrarse en áreas específicas, el dinero les permite intercambiar sus productos especializados por la vasta diversidad de bienes y servicios que producen los demás.

El dinero es el medio de pago en forma de monedas y cheques que se utiliza para comprar cosas. Representa un lubricante que facilita el intercambio.

Cuando todo el mundo confía en él y lo acepta como pago por bienes y deudas, el intercambio se facilita[27].

Los gobiernos controlan la oferta monetaria a través de sus bancos centrales. Pero como otros lubricantes, el dinero puede sobrecalentarse y dañar el motor de la economía. Puede crecer fuera de control y provocar una hiperinflación, en la cual los precios aumenten con rapidez. Cuando esto sucede, la gente se centra en gastar su dinero rápidamente, antes de que pierda su valor, en lugar de invertirlo para el futuro.

El dinero es el medio de intercambio. Un manejo adecuado de la oferta de dinero es uno de los problemas principales de la política macroeconómica oficial de la mayoría de los países del mundo.

2.18.11 Capital

Los dos grandes socios que proporcionan insumos para el proceso productivo son el trabajo y el capital. Ya se sabe qué es el trabajo, porque todos rentan su tiempo a cambio de un salario. El otro socio es el capital, un insumo producido y durable que es, en sí mismo, un producto de la economía. El capital consiste en un arreglo vasto y especializado de máquinas, edificios, computadoras, programas de cómputo y otras cosas.

La mayoría de las personas no se percata de cuánto sus actividades económicas dependen del capital, incluso sus casas, las carreteras en las cuales circulan y los cables que llevan electricidad y televisión por cable a sus hogares.

A diferencia de la tierra y el trabajo, el capital tiene que producirse antes de poder utilizarse. Por ejemplo, algunas empresas fabrican máquinas textiles, que a continuación se utilizan para fabricar camisas; algunas empresas

[27] Krugman y Obstefeld. Economía Internacional.

construyen tractores agrícolas que luego se utilizan para ayudar a producir maíz.

La utilización del capital implica métodos de producción indirectos que consumen tiempo. El hombre aprendió hace mucho que estos últimos suelen ser más eficientes que los métodos directos.

2.18.12 Mano Invisible del Estado

Una economía ideal de mercado es aquella en la que todos los bienes y servicios se intercambian voluntariamente por dinero a precios competitivos de mercado que reflejan las valuaciones de los clientes y de los costos sociales. Un sistema de ese tipo extrae el máximo beneficio de los recursos existentes en la sociedad. Sin embargo, en el mundo real, ninguna economía se conforma por completo al mundo idealizado de la mano invisible que funciona sin dificultades. Más bien, todas las economías de mercado tienen imperfecciones que producen males como la contaminación, desempleo y los extremos de riqueza y de pobreza.

Por este motivo, ningún gobierno del mundo, por muy conservador que sea, mantiene sus manos alejadas de la economía. El Estado asume muchas de las tareas en respuesta de las fallas del mecanismo de mercado. El ejército, la policía, el servicio meteorológico nacional y la construcción de autopistas son actividades típicas del gobierno.

Las empresas de utilidad social, como la exploración espacial y la investigación científica, se benefician de los fondos estatales. Los gobiernos pueden regular algunos negocios como los bancos y los medicamentos y subvenciona otros como la educación y la sanidad. El Estado cobra impuestos a sus ciudadanos y redistribuye parte de los ingresos recaudados entre los ancianos y los menesterosos[28].

[28] Myrdal, G. Perspectivas de una economía internacional.

El Estado opera al obligar a los individuos a pagar impuestos, a obedecer reglamentos y a consumir determinados bienes y servicios colectivos. Debido a sus poderes coercitivos, puede desempeñar funciones que no serían posibles bajo intercambio voluntario. La coerción gubernamental aumenta la libertad y el consumo de aquellos que resultan beneficiados, al mismo tiempo que reduce los ingresos y las oportunidades de aquellos a los que se cobra impuestos o se obliga a acatar reglamentos.

Los gobiernos tienen tres funciones económicas principales en una economía de mercado:

- Los gobiernos aumentan la eficiencia cuando promueven la competencia, reducen externalidades como la contaminación y proveen bienes públicos.
- El Estado fomenta la equidad cuando utiliza programas de impuestos y gasto para redistribuir el ingreso a favor de determinados grupos.
- El Estado favorece la estabilidad y el crecimiento macroeconómicos, a través de la reducción del desempleo y la inflación, al mismo tiempo que alienta el crecimiento económico, por medio de la política fiscal y la regulación monetaria.

2.18.13 Crecimiento Macroeconómico y Estabilidad

Desde sus orígenes, el capitalismo ha estado plagado de brotes periódicos de inflación y recesión (alto desempleo). Desde la Segunda Guerra Mundial, por ejemplo, ha habido diez recesiones en los Estados Unidos, algunas de las cuales han dejado sin trabajo a millones de personas. Estas fluctuaciones se conocen como ciclo de negocios[29].

En la actualidad, gracias a la contribución intelectual de John Maynard Keynes y sus seguidores, se sabe cómo controlar los peores excesos del ciclo de negocios. Con un uso cuidadoso de las políticas fiscales y monetarias, los

[29] Myrdal, G. Perspectivas de una Economía Internacional.

gobiernos pueden afectar la producción, el empleo y la inflación. Las políticas fiscales del gobierno implican el poder de cargar impuestos y el poder de gastar[30].

La política monetaria se refiere a la determinación de la oferta de dinero y las tasas de interés; éstas influyen en la inversión en bienes de capital y otros gastos sensibles a las tasas de interés. Mediante el uso de estas dos herramientas fundamentales de política macroeconómica, los gobiernos pueden influir en el nivel de gasto total, en la tasa de crecimiento y nivel de producción, en los niveles de empleo y desempleo, en el de precios y en la tasa de inflación de la economía.

A lo largo del último medio siglo, los gobiernos de los países industrializados avanzados han aplicado con éxito las lecciones de la revolución keynesiana. Acicateadas por políticas monetarias y fiscales activas, las economías de mercado experimentaron un periodo de crecimiento económico sin precedentes en las tres décadas que siguieron a la Segunda Guerra Mundial.

Durante los años ochenta, los gobiernos se preocuparon más por diseñar políticas macroeconómicas para promover objetivos de largo plazo, tales como el crecimiento económico y la mayor productividad.

El crecimiento económico denota el crecimiento en la producción total de un país, mientras que la mayor productividad representa la producción por unidad de insumo, o la eficiencia con la que se utilizan los recursos. Por ejemplo, en la mayoría de los países industrializados se redujeron las tasas de impuestos para aumentar los incentivos para el ahorro y la producción. Muchos economistas subrayan la importancia del ahorro público a través de menores déficit en el presupuesto como una forma de aumentar el ahorro y la inversión nacionales.

[30] JOHN MAYNART KEYNES Teoría Económica Pag.105

Las políticas macroeconómicas para la estabilización y el crecimiento económico comprenden políticas fiscales, de impuestos y de gasto, y políticas monetarias, que influyen en las tasas de interés y en las condiciones de crédito. A partir del desarrollo de la macroeconomía en la década de los treinta, los gobiernos han conseguido contener los peores excesos de la inflación y el desempleo.

2.18.14 Objetivos e Instrumentos de la Macroeconomía

2.18.14.1 Producto

El objetivo último de la actividad económica es proveer de los bienes y servicios que la población desea. La medida más clara de la producción total de una economía es el Producto Interno Bruto (PIB). El PIB es la medida del valor de mercado de todos los bienes y servicios finales, tales como la cerveza, automóviles, conciertos de rock y paseos entre otros, producidos en un país durante un año[31].

Existen dos formas de medir el PIB. El PIB nominal se mide a precios de mercado. El PIB real se calcula a precios constantes o invariables, se mide el número de automóviles multiplicado por el precio de lao automóviles en un año dado, como por ejemplo el 2000.

El PIB potencial representa el máximo nivel sostenible de producto que una economía puede obtener. Cuando una economía trabaja a toda su capacidad, existen altos niveles de utilización de la fuerza laboral y del capital. Cuando la producción se eleva por encima de su nivel potencial, la inflación de precios tiende a aumentar, mientras que un nivel de producción por debajo de su nivel potencial lleva a un alto desempleo.

El producto potencial está determinado por la capacidad productiva de la economía, que depende de la disponibilidad de factores de producción o

[31] Ohlin, G. Trade in A Non Laissez Faire.

insumos (capital, trabajo, tierra, etc.) y de la eficiencia tecnológica de la economía. El PIB potencial tiende a crecer de manera constante porque los insumos como el trabajo y el capital y el nivel de tecnología, cambian con bastante lentitud en el transcurso del tiempo. En contraste, el PIB real está sujeto a las grandes oscilaciones de los ciclos de negocios si los patrones de gasto cambian abruptamente.

2.18.14.2 Alto Empleo, Bajo Desempleo

De todos los indicadores macroeconómicos, el empleo y el desempleo son los que afectan de manera directa a los individuos. La población desea obtener empleos bien remunerados sin necesidad de buscarlos o de esperar demasiado y quiere seguridad y buenas prestaciones.

En términos macroeconómicos, estos son los objetivos del alto empleo que es la contraparte del bajo desempleo. La tasa de desempleo tiende a reflejar el estado del ciclo de negocios, cuando el producto está cayendo, también lo hace la demanda de mano de obra y la tasa de desempleo aumenta.

2.18.14.3 Estabilidad de Precios

El tercer objetivo macroeconómico es la estabilidad de precios, la cual se define como una tasa de inflación baja y estable.

Para rastrear los precios, los estadísticos del gobierno construyen índices de precios, que son medidas del nivel general que éstos alcanzan. Un ejemplo importante es el Índice de Precios al Consumidor (IPC), que mide la tendencia en el precio promedio de los bienes y servicios que adquieren los consumidores. En general, el nivel general de precios se denota con la letra P.

Los economistas miden la estabilidad de precios observando la inflación, o la tasa de inflación. La tasa de inflación se mide a partir del cambio porcentual en el nivel general de precios de un año al siguiente.

2.18.15 Herramientas de la Política Macroeconómica

Los gobiernos tienen ciertos instrumentos que pueden utilizar para afectar la actividad macroeconómica. Un instrumento de política es una variable económica bajo el control gubernamental que puede afectar una o más de las metas macroeconómicas[32].

Con la modificación de la política monetaria, fiscal y otras, los gobiernos pueden evitar los peores excesos del ciclo de negocios o incrementar la tasa de crecimiento del producto potencial de un país.

2.18.15.1 Política Fiscal

La política fiscal denota el uso de los impuestos y de otros gastos del gobierno. Los gastos gubernamentales son de dos tipos. En primer lugar, son compras del gobierno. Estas comprenden el gasto en bienes y servicios: compras de tanques, construcción de carreteras y sueldos de jueces, entre otros. Además, existen pagos de transferencia gubernamentales que incrementan el ingreso de grupos como los ancianos y los desempleados.

El gasto del gobierno determina el tamaño relativo de los sectores público y privado, es decir, cuánto del PIB se consume de manera colectiva en lugar de consumirse individualmente. Desde una perspectiva macroeconómica, los gastos del gobierno también afectan el nivel global de gasto en la economía y, por tanto, influyen en el nivel del PIB.

La otra parte de la política fiscal, los impuestos afectan a la economía global en dos sentidos. Para empezar, los impuestos afectan al ingreso de la gente. Al dejar a las familias con más o menos ingreso para gastar, los impuestos inciden en el monto que la gente destina a la compra de bienes y servicios, así como en el monto de los ahorros privados. El consumo y el ahorro privados tienen efectos importantes en la inversión y en la producción, tanto en el corto

[32] Chacholiades. M. Economía Internacional.

como en el largo plazo. Además, los impuestos afectan el precio de los bienes y de los factores de la producción, con lo que afectan los incentivos y loa conducta.

2.18.15.2 Política Monetaria

El segundo gran instrumento de la política macroeconómica es la política monetaria, que el gobierno conduce mediante el manejo del dinero, crédito y sistema bancario del país. Usted puede haber leído que el banco central de Estados Unidos, el Sistema de la Reserva Federal (FED), influye en la economía al determinar las tasas de interés de corto plazo[33].

Lo hace principalmente estableciendo metas de corto plazo en las tasas de interés, y luego comprando y vendiendo valores gubernamentales para alcanzar esas metas. Por medio de estas operaciones, la Reserva Federal influye en ciertas variables financieras y económicas, como las tasas de interés, el precio de las acciones, el precio de las viviendas y los tipos de cambio. Estas variables financieras afectan el gasto de inversión, particularmente en casas, inversiones de negocios, bienes durables de consumo e importaciones y exportaciones.

Es costumbre que la FED eleve las tasas de interés cuando la inflación amenaza con elevarse demasiado. Esto lleva a una reducción en la inversión y el consumo, lo que provoca un descenso del PIB y una menor inflación. La política monetaria es la herramienta en la que más se apoyan los países para estabilizar el ciclo de negocios, aunque es menos poderosa en las recesiones profundas.

2.18.15.3 Vínculos Internacionales

Ningún país es una isla. Los países participan cada vez más en la economía mundial y se vinculan mediante el comercio y las finanzas, éste es el fenómeno

[33] Krugman y Obstefeld, Economía Internacional.

conocido como la globalización. En la medida en que los costos de transporte y de las telecomunicaciones han bajado los vínculos internacionales se han ido estrechando más de lo que estaban hace una generación. El comercio internacional ha reemplazado la construcción de imperios y la conquista militar, como la vía más segura para acceder a la riqueza y a la influencia nacional[34].

Los vínculos financieros se evidencian en actividades como la compra de bonos estadounidenses por parte de extranjeros para sus fondos de deuda soberana, o la diversificación de los fondos de pensiones estadounidenses con acciones de mercados emergentes.

Los países observan con atención sus transacciones internacionales. Una medida particularmente importante es la balanza en cuenta corriente, que representa la diferencia numérica entre el valor de las importaciones y el valor de las exportaciones, junto con algunos otros ajustes. Cuando las exportaciones exceden a las importaciones, la diferencia es un superávit, mientras que una balanza negativa es un déficit.

2.18.16 Producto Interno Bruto

El Producto Interno Bruto (PIB) es el nombre que se le da al valor total de mercado de los bienes y servicios finales producidos en un país durante un año dado. Es la cifra que uno obtiene cuando aplica la vara de medición del dinero a los diversos bienes y servicios, que un país produce con sus recursos de tierra, trabajo y capital. El PIB es igual a la producción total de los bienes de consumo e inversión, gasto del gobierno y exportaciones netas a otras tierras[35].

El Producto Interno Bruto es la medida que abarca la producción total de bienes y servicios de un país. Es la suma del valor monetario del consumo, la inversión bruta, el gasto público y las exportaciones netas, producidas dentro

[34] Chacholiades, M. Economía Internacional.
[35] Agarwala. La economía del subdesarrollo.

de un país en un año cualquiera. El PIB se utiliza para muchos fines, pero el más importante es medir el desempeño global de una economía.

2.18.17 Importancia del Comercio Internacional

La importancia histórica del comercio internacional radica en que desde hace más de cuatro siglos su estudio y de las finanzas internacionales fueron los temas que dieron inicio al estudio de la economía. A lo largo de la historia han existido diferentes visiones del comercio internacional y su importancia para los países, sin embargo, es durante los últimos años en los que las relaciones comerciales se han convertido en un tema trascendental de análisis en la economía, pues en la actualidad los países se encuentran más relacionados entre sí, y lo que ocurre entre ellos tiene efectos en la economía global[36].

El comercio internacional a lo largo de los años ha crecido en términos absolutos y relativos, por lo que ha ganado importancia económica, social y política. Los procesos de industrialización de los países y el desarrollo de la tecnología y de las comunicaciones han posicionado mucho más al comercio internacional a nivel global. Hoy en día es muy difícil pensar el algún país cerrado al comercio internacional, ya que se vería limitado a la provisión de bienes y servicios que los puede producir localmente, dejando de lado los otros que podría obtener de otros países.

El desarrollo económico es uno de los aspectos que está más ligado al comercio internacional debido a la generación de nuevos productos y servicios, l, que contribuye con el crecimiento de un país, no solo en términos monetarios sino también con la generación de empleo. Un desarrollo económico basado en el crecimiento del comercio implica un crecimiento también del factor trabajo, con lo que se incrementa el capital y por ende las posibilidades de inversión en otros medios productivos.

[36] Krugman y Obstefeld. Economía Internacional.

2.18.18 Teorías Económicas sobre el Comercio Internacional

2.18.18.1 Teoría Mercantilista

El mercantilismo surgió a mediados del siglo XVI en Europa, tuvo su auge hasta mediados del siglo XVIII y constituye una de las primeras teorías de la historia del pensamiento económico. Una forma de entender la expansión del mercantilismo en los países europeos es el análisis de tres fenómenos que se dieron en la época[37]:

- La expansión del mundo conocido, resultado de los viajes a América en 1492 y el descubrimiento de rutas marinas hacia Asia y África.
- El auge del absolutismo y el surgimiento de las potencias coloniales: la conquista de la época permitió el surgimiento de España, Portugal, Inglaterra, Francia y Holanda como potencias coloniales, lo que promovió el comercio entre los países mencionados y sus colonias en otros continentes.
- El crecimiento del comercio y de la actividad económica: además de la expansión colonial, se dieron algunos adelantos en la navegación, lo que hizo que el transporte marítimo sea más rápido y seguro, situación que incentivo el intercambio de productos y generó un crecimiento de la oferta de dinero en Europa.

Según el pensamiento Mercantilista, un país debería fomentar las exportaciones y desincentivar las importaciones por medio de aranceles, contingentes, subvenciones, impuestos, etc. La producción debería estimularse por medio de la intervención gubernamental.[38]

2.18.18.2 Teoría de la Ventaja Absoluta

A finales del siglo XVIII los economistas de la época propusieron que el rol del Estado en la economía debía ser el mínimo posible, ya que como una ciencia

[37] Little. A Critique of Welfare Economics.

[38] Landreth Colander, "Historia del Pensamiento Económico", Mc Graw, 4° Ed. Pg. 44-48

natural la economía tendría la capacidad de regularse por sí misma. Este concepto tiene como principal autor a Adam Smith, quien lo detalla en su obra Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones de 1776.

La teoría de la ventaja absoluta proviene de uno de los hechos más importantes de la revolución industrial, la división del trabajo en el comercio internacional, entendido como la especialización de cierto país en la fabricación de un producto, frente a otro país que lo podría producir de manera menos eficiente, siempre en términos de trabajo[39].

2.18.18.3 Teoría de la Ventaja Comparativa

Las ventajas comparativas, concepto introducido por David Ricardo a principios del siglo XIX, se refiere: un país tiene ventaja comparativa en la producción de un bien, si el costo de oportunidad en la producción de este bien en términos de otros bienes es inferior en este país de lo que es en otros países. Tomando como ejemplo, países como Ecuador o Colombia, que por su ubicación geográfica les resulta ventajoso la producción de flores durante todo el año, para exportación, mientras que, países que se encuentran en el hemisferio norte, en épocas de invierno que coincide con la Fiesta de San Valentín, no pueden producir flores con facilidad, las importan, y, por el contrario, producen otros productos[40].

De tal manera que, el comercio entre dos países puede beneficiar a ambos si cada uno exporta los bienes en los que tiene una ventaja comparativa. Este enfoque, en el que el comercio internacional se debe únicamente a las diferencias entre países producto de la ventaja que tiene para producir un bien, se conoce como el Modelo Ricardiano. El argumento esencial del modelo de

[37] Chacholiades. Economía Internacional.

[40] Chenery, H. Ventaja comparativa e política de desenvolvimiento.

Ricardo es que las ganancias del comercio dependen de la ventaja comparativa y no de la ventaja absoluta[41]

2.18.18.4 Teoría de Heckscher Ohlin

Heckscher Ohlin, dos economistas suecos, ampliaron la teoría Ricardiana y explicaron el papel de las diferencias de los recursos en el comercio, concluyendo que las diferencias de recursos son la única fuente del comercio.

Esta teoría pone en relieve la interacción entre las proporciones en las que los diferentes factores están disponibles en diferentes países, y la proporción en que son utilizados para producir diferentes bienes, esta teoría se conoce como el modelo de Heckscher Ohlin o también modelo de proporciones factoriales. El motivo de este cambio respecto del Modelo Ricardiano es que, en una economía de dos factores, existe una cierta posibilidad de elección en el uso de los factores productivos. Por lo general, estas elecciones dependerían de los precios de los factores trabajo y capital.

En la práctica, aunque el comercio viene explicado en parte por las diferencias de productividad del trabajo, las diferencias en los recursos de los países también son factores que inciden en los resultados del mismo[42].

2.18.18.5 Jonh Stuart Mill

"La Teoría del Comercio Internacional" Su análisis de la división de las ventajas del comercio internacional entre los países que comercian probablemente sea su aportación más importante y duradera a la teoría económica técnica.[43]

---

[41] Myrdal Perspectivas de una Economía Internacional.

[42] Paul R. Krugman y Obstfeld. Economía Internacional: 10.ª Edición, Teoría y Política, Pg.89

[43] Ricardo Bielschowsky, Sesenta años de la CEPAL: Estructuralismo y Neo estructuralismo, revista CEPAL 97, abril 2009, Pg. 181. [58]IBID., Pg. 182.

Se preguntó cómo se repartirían las ganancias del comercio y dio una respuesta sorprendentemente correcta.[44]

Considera que existe una cantidad dada de trabajo en cada país y diferentes cantidades de producción, de esta manera, su formulación tiene en cuenta la eficiencia relativa del trabajo en lugar del costo relativo en trabajo de Ricardo.[45] De esta manera, Mill establece tres importantes conclusiones a saber:

1) El grado posible de las relaciones de intercambio está dado por las relaciones de cambio relativas internas existentes para una eficacia relativa en cada país.

2) Dentro de este rango, las condiciones de intercambio dependen de la demanda de cada país por el producto del otro.

3) Solamente serán estables aquellas relaciones de intercambio en las que las exportaciones ofrecidas por cada país sean apenas suficientes para pagar por las importaciones que desea.

Así la relación de intercambio depende de las demandas de los productos importados por los dos países.

Por lo que la fuerza relativa de las demandas de importaciones depende de las "inclinaciones y las circunstancias de los consumidores de ambas partes" y el precio internacional o relación de intercambio es un valor tal que "las cantidades demandadas por cada país de los artículos que importa de su vecino son exactamente las suficientes para pagarse mutuamente"[46]

[44] Teniendo en cuenta que no utilizo ninguna técnica matemática y que el concepto de elasticidad aún no se había desarrollado. Marshall y Edgeworth, que iban a presentar más tarde el razonamiento de Mill de una manera más precisa con la ayuda de técnicas matemáticas y gráficas, reconocieron y elogiaron la aportación de Mill.

[45] www.eumedhistoriapensamientoeco.net

[46] John Stuart Mill, On Liberty, Ed. De People, Londres, Longmans, Green, 1913, Pg.587.

2.18.18.6 El Desarrollismo (1948-1990)

El desarrollismo considera que la clave del desarrollo económico es la industrialización.[47]

Para el desarrollismo el mundo capitalista se divide en centro y peri ferie, plantea la producción y comercialización de productos agrícolas y variedad en productos y diversificación comercial para esto se debe tener un reparto de tierras y suprimir latifundios para tener una mejora en la producción agrícola.

El desarrollismo (también conocido como estructuralismo) es una teoría económica referida al desarrollo, y que sostiene que el deterioro de los términos de intercambio en el comercio internacional, con un esquema industrial periferia reproduce el subdesarrollo y amplía la brecha entre países desarrollados y países subdesarrollados.

Como consecuencia de ese diagnóstico, el desarrollismo sostiene que los países no desarrollados deberían tener Estados activos, con políticas económicas que impulsen la industrialización, para alcanzar una situación de desarrollo autónomo.

El desarrollismo económico cuestiona la teoría clásica del comercio internacional, apoyada en el principio de las ventajas comparativas, para destacar el fenómeno del deterioro de los términos de intercambio y las transferencias de valor entre países que ello implica, a favor de los países industrializados y en perjuicio de los países con economías primario-exportadoras.

La industrialización de materias primas (por ejemplo, trigo, soja, madera, petróleo, etc.) da valor agregado a los bienes exportables, y sustituye importaciones, mejorando así los términos de intercambio y disminuyendo la brecha entre los países.

[47] www.eumedhistoriapensamientoeconomico.net

Se protege el mercado interno y se acepta la participación del Estado que da como resultado una economía mixta donde se tiene mejor distribución del ingreso en los países Subdesarrollados, mejora en la acumulación de capital, mercado interno fuerte lo que desemboca en beneficios para países Desarrollados y América Latina.

El Desarrollismo se relaciona estrechamente con la Teoría de la Dependencia. En la década de los años 1960 algunos estructuralistas comenzaron a percibir las limitaciones de la teoría en su formulación original, como modelo de sustitución de importaciones, fundamentalmente debido a la necesidad de financiar importaciones industriales utilizando divisas de exportaciones primarias, inversiones de capital extranjero, radicaciones de empresas multinacionales, y endeudamiento externo.

2.18.18.7 Teoría de la Dependencia (1960 – 1990).

Se llama "Teoría de la Dependencia" a un conjunto de teorías y modelos que tratan de explicar las dificultades que encuentran algunos países para el despegue y el desarrollo económico. Surgieron en los años sesenta impulsadas por el economista argentino Raúl Prebish y la CEPAL.

La dependencia económica es una situación en la que la producción y riqueza de algunos países está condicionada por el desarrollo y condiciones coyunturales de otros países a los cuales quedan sometidas. El modelo "centro-periferia" describe la relación entre la economía central, autosuficiente y próspera, y las economías periféricas, aisladas entre sí, débiles y poco competitivas. Frente a la idea clásica de que el comercio internacional beneficia a todos los participantes, estos modelos propugnan que sólo las economías centrales son las que se benefician.

Los mecanismos mediante los que el comercio internacional agrava la pobreza de los países periféricos son diversos:

- La especialización internacional asigna a las economías periféricas el papel de productores-exportadores de materias primas y productos agrícolas y consumidores-importadores de productos industriales y tecnológicamente avanzados.
- La monopolización de las economías centrales permite que los desarrollos tecnológicos se traduzcan en aumentos salariales y de precios mientras que en la periferia se traducen en disminuciones de precios.
- La expansión económica tiene efectos diferentes sobre la demanda de productos industriales y la de productos agrícolas ya que su elasticidad respecto a las rentas es diferente. Cuando los países de la periferia crecen económicamente sus importaciones tienden a aumentar más rápidamente que sus exportaciones.

Como consecuencia de estas ideas, los países latinoamericanos aplicaron una estrategia de desarrollo basada en el proteccionismo comercial y la substitución de las importaciones. A la vez, los bancos centrales latinoamericanos se esforzaron sobrevalorar sus propias monedas para abaratar sus importaciones de tecnología. La estrategia funcionó satisfactoriamente durante la década de los setenta en la que se produjo un crecimiento generalizado del precio de las materias primas en

los mercados internacionales que influyó muy negativamente en las economías "centrales". Pero finalmente, la contracción de la demanda internacional y el aumento de los tipos de interés desembocó en la década de los ochenta en la crisis de la deuda externa lo que exigió profundas modificaciones en la estrategia de desarrollo.[48]

Así la importación se da por este estancamiento en el comportamiento de las exportaciones y está acompañado por una tendencia muy distinta en la

[48] www.eumedhistoriapensamientoeconomico.net

demanda de bienes importados. La evolución del consumo y el desarrollo de nuevos sectores productivos, que necesitaban bienes de capital e intermedios precisamente provenientes de las industrias de Capacidad Productiva débil. [49]

[49] Textos del Instituto Latinoamericano de Planificación Econ. Y Soc. La brecha comercial y la integración Latinoamericana, Pg. 5

CAPITULO III

MARCO NORMATIVO Y LEGAL

3 MARCO NORMATIVO Y LEGAL

3.1 PRINCIPALES DISPOSICIONES NORMATIVAS Y LEGALES

La Constitución Política del Estado, indica en su artículo 16 parágrafo II, el Estado tiene la obligación de garantizar la seguridad alimentaria, a través de una alimentación sana, adecuada y suficiente para toda la población.

El texto Constitucional establece en su artículo 75: Las usuarias y los usuarios y las consumidoras y los consumidores gozan de los siguientes derechos:

Al suministro de alimentos, fármacos y productos en general, en condiciones de inocuidad, calidad y cantidad disponible adecuada y suficiente, con prestación eficiente y oportuna del suministro.

A la información fidedigna sobre las características y contenidos de los productos que consuman y servicios que utilicen.

La Constitución Política del Estado, indica en su artículo 298, parágrafo II indica las competencias exclusivas del Estado central; numeral 21 la sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria.

La Constitución Política del Estado en su artículo 232 establece que la Administración Pública se rige por los principios de legitimidad, legalidad, imparcialidad, publicidad, compromiso e interés social, ética, transparencia, igualdad, competencia, eficiencia, calidad, calidez, honestidad, responsabilidad y resultados.

La Norma Codex CAG/GL 20-1995 PRINCIPIOS PARA LA INSECCIÓN Y CERTIFICACIÓN DE IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DE ALIMENTOS establece las directrices para los sistemas de inspección en importación y exportación.

La Resolución 1475 de 29 de mayo de 2012 de la Comunidad Andina, adopta las Categorías de Riesgo Fitosanitario, para su aplicación en el comercio intra

subregional y con terceros países, de plantas, productos vegetales y otros artículos reglamentados.

Por Ley de la República N° 2061, se crea el Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria “SENASAG”, como estructura operativa del actual Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT), encargado de administrar el Régimen de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria en todo el territorio nacional.

La Ley N° 830 del 6 de septiembre del 2016, en su artículo 4 declara de prioridad nacional la Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria en todo el territorio del Estado Plurinacional de Bolivia; de igual manera en su artículo 5 establece la finalidad de la ley, la cual es la de garantizar la Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria.

La Ley antes mencionada en su artículo 8 I, declara como autoridad nacional competente en materia de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria al SENASAG. El artículo 11 contempla los componentes del SENASAG conteniendo los cuales son:

3.1.1 Sanidad Vegetal, Sanidad Animal e Inocuidad Alimentaria.

La Ley N°830 del 6 de septiembre del 2016, en su artículo 15 indica las atribuciones del SENASAG entre las que se puede mencionar:

- Proteger la condición sanitaria y fitosanitariamente del patrimonio agropecuario y forestal.
- Proponer y ejecutar las políticas, estrategias y planes para garantizar la Sanidad Agropecuaria y la Inocuidad Alimentaria.
- Implementar y administrar el registro sanitario en materia de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria, como el único registro oficial del Estado Plurinacional de Bolivia.

- Elaborar y aprobar normas y reglamentos técnicos en materia de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria, en coordinación con las instancias que correspondan.
- Proponer y administrar el régimen sancionarlo en materia de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria.
- Reglamentar el decomiso, la destrucción, retorno o disposición final de animales, vegetales, productos y subproductos en materia de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria para la importación y exportación.
- Cumplir y hacer cumplir las normativas supranacionales vigentes, en materia de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria.
- Cobrar y administrar tasas por la prestación de servicios establecidos en la presente Ley.

La Ley N° 031 LEY MARCO DE AUTONOMIAS Y DESCENTRALIZACION "ANDRÉS IBAÑEZ", establece en su artículo 91 parágrafo I inciso b) Formular y aprobar políticas generales de protección a la producción agropecuaria y agroindustrial, que contribuyan a la seguridad y soberanía alimentaria del país; de igual forma en el parágrafo II indica:

De acuerdo a la competencia exclusiva del Numeral 21, parágrafo II del Artículo 298 de la Constitución Política del Estado, el nivel central del Estado tiene la competencia exclusiva de establecer políticas normas y estrategias nacionales para garantizar la sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria que involucren la participación de los gobiernos departamentales municipales, pueblos indígenas originario campesinos y el sector productivo.

La Ley 338 de ORGANIZACIONES ECONOMICAS CAMPESINAS, INDIGENAS ORIGINARIAS OECAS Y DE ORGANIZACIONES ECONOMICAS COMUNITARIAS OECOM PARA LA INTEGRACIÓN DE LA AGRICULTURA FAMILIAR SUSTENTABLE Y LA SOBERANIA ALIMENTARIA en su artículo 11 establece las características de la agricultura familiar sustentable se caracteriza por:

- La contribución a la disponibilidad de alimentos para la nutrición y la alimentación sana de toda la población con soberanía alimentaria.

La Ley antes mencionada establece en su artículo 21 parágrafo VII.

La Ley específica sobre Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria, establecerá las disposiciones para proteger y mejorar la condición de la sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria y los procedimientos y mecanismos ágiles por la prestación de servicios del Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Alimentaria SENASAG, para todos los actores, incluyendo los sujetos de la agricultura familiar sustentable. Asimismo, se establecerá una Ley específica para la creación de las tasas por la prestación de servicios del Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Alimentaria SENASAG, que contemplará la forma y medios de pago.

La Ley N° 830 establece en su DISPOSICIÓN TRANSITORIA QUINTA;

Los artículos 2, 3 y 4 de la Ley N° 2061 del SENASAG, tendrán vigencia hasta la publicación del Decreto Supremo que reglamente la presente Ley, fecha desde la cual quedarán derogadas los citados Artículos.

Por Decreto Supremo N° 25729 de fecha 7 de abril del año 2000, se establece la organización y funcionamiento del SENASAG, determinando al mismo tiempo su misión institucional.

El Decreto Supremo N° 25729 de fecha 7 de abril de 2000, en su Artículo 7 determina que el SENASAG tiene las siguientes atribuciones:

- Administrar el régimen legal específico de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria.
- Resolver los asuntos de su competencia mediante resoluciones administrativas.
- Emitir las certificaciones sanitarias de exportación e importación correspondientes.

El artículo 10 núm. II, del Decreto Supremo N° 25729, establece las atribuciones del director:

- Ejercer la representación legal del SENASAG.
- Dirigir la institución en todas sus actividades técnicas, operativas y administrativas.
- Conocer y tramitar los asuntos que le son planteados en el marco de sus competencias.
- Dictar resoluciones administrativas sobre asuntos de su competencia.

El Decreto Supremo 572 de 14 de julio de 2010, aprueba la Nómina de mercancías sujetas a autorización previa y certificación.

La Resolución Administrativa 172/207 que aprueba el Manual de Inspección y Control y el manual del Inspector.

La Resolución Ministerial N° 813, emitido por el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT), instruye a la autoridad nacional competente SENASAG, la emisión de un reglamento especial, específico y provisional, para la certificación sanitaria de importación de harina de trigo fortificada de origen argentino.

La Resolución Administrativa 104/2014, Reglamento especial para la certificación sanitaria de importación de harina de trigo fortificada a través del despacho aduanero de mínima cuantía[50].

3.2 MARCO DE POLÍTICAS

3.2.1 Políticas Productivas Selectivas

La política pública productiva selectiva priorizara los activadores que contribuyan a generar valor agregado y diversifiquen la producción nacional, valorándola a partir de crear y posicionar la imagen de país mediante la marca

[50] MDRyT. Disposiciones Legales para la Importación de grano de Trigo.

boliviana. Asimismo, priorizara el desarrollo rural con enfoque intersectorial porque el subdesarrollo y la pobreza se concentran en dicha área y presenta múltiples facetas.[51]

3.2.2 Política Comercial Estratégica

En el marco de la política productiva, la política comercial estratégica se centra en aprovechar el dinamismo de la demanda externa y de las potencialidades del mercado interno. Este énfasis significa un cambio del enfoque tradicional que estaba orientado principalmente a las exportaciones. El nuevo enfoque implica el uso racional y oportuno de los aranceles, de las licencias previas y cupos de importación para estabilizar la producción nacional y el mercado interno frente a la competencia internacional.

3.2.3 Política de Seguridad Alimentaria con Soberanía

Para cumplir el paradigma Vivir Bien es necesario lograr Seguridad Alimentaria, complementada con la Soberanía Alimentaria. En este sentido, el Estado, como promotor y protagonista del Desarrollo establecerá esta política como un instrumento de Desarrollo y Fortalecimiento de la Capacidad Productiva para dotar oportunamente alimentos básicos y de consumo masivo a precios justos. En el marco de esta política, se dará prioridad a la producción diversificada de alimentos para el autoconsumo y para el mercado nacional, basada en la producción agropecuaria y de transformación, con énfasis en la producción Agroecológica y acorde con las necesidades de la población y el potencial de los ecosistemas.[52]

3.2.4 Política de Innovación y Desarrollo Tecnológico

La nueva política asigna a la innovación y al desarrollo tecnológico un papel fundamental para el incremento de la productividad y la competitividad. Tal

[51] www.mpd,org,bo
[41]Plan Nacional de Desarrollo, (2007). Capítulo 4 Bolivia Productiva Pg. 93.
[52] Plan Nacional de Desarrollo, (2007). Capítulo 4 Bolivia Productiva Pg. 94.

política será operacionalizada a través de la conformación del Sistema Boliviano de Innovación (SBI), que vincula a los centros científicos y tecnológicos con los Centros productivos.[53]

3.2.5 La Revolución Rural, Agraria y Forestal

Se orienta a alcanzar tres objetivos:

1°- Avanzar hacia la seguridad y soberanía alimentaria del país que se lograra a través de la implementación articulada de tres políticas:

a) Transformación de la estructura de tenencia y acceso a la tierra y bosques.
b) Transformación de los patrones productivos y alimentarios.
c) Agua para la producción.

Estas políticas tienen como propósito garantizar el acceso, disponibilidad y el aprovechamiento biológico de los alimentos para el conjunto de la población boliviana.

2°- Ampliar la contribución de la producción agropecuaria y forestal a los medios de vida de la población y al desarrollo del país el mismo que se impulsara a través de las siguientes políticas:

a) Apoyo a la producción y transformación de los recursos naturales renovables.

b) Dinamización y restitución integral de las capacidades productivas territoriales a través del fortalecimiento de las Capacidades Productivas en todos los territorios del país, en el marco de acciones de coordinación y articulación intersectorial.

[53] IBID, Pg. 96.

3.2.6 Reconocimiento y Fortalecimiento de Pequeños Productores Programa Ahora es Cuando

Que trabaja en procura de tres objetivos.

i) La construcción, gestión y complementariedad de saberes. ii) El apoyo al empleo digno y productivo. iii) La asociatividad en la producción, comercialización y consumo.[54]

3.2.7 Servicios Financieros y de Desarrollo Productivo Integral

La atención financiera al sector productivo de transformación está limitada por la percepción de mayor riesgo en ellas, además de cierta práctica oligopólica por parte de las instituciones de intermediación financiera. La dotación de financiamiento se efectúa en el ámbito del Desarrollo Productivo Integral, desde una perspectiva de modificar la actual situación social ejecutando programas y proyectos que protejan y amplíen sostenidamente la base productiva. Así los servicios de capacitación de recursos financieros se caracterizan por llegar de manera simultánea con capacitación teórica-practica, preferentemente in situ y asistencia técnica. En este sentido despliegan sus actividades tanto el Banco de Desarrollo Productivo como el Servicio Nacional de Desarrollo Productivo (SENADEPRO).[55]

3.2.8 Generación de Condiciones para el Desarrollo Industrial y Tecnológico Sostenible

La realidad del Desarrollo Productivo, particularmente en cuanto a la transformación industrial y manufacturera, continúa mostrando una alta heterogeneidad estructural, donde coexisten formas organizativas de producción, acceso y uso de tecnologías.[7]

---

[54] Ministerio de Producción y Microempresa, (2007). "Plan de Desarrollo Productivo con Soberanía para Vivir Bien, 2007-2011", Pg. 32.
[55] Ministerio de Producción y Microempresa, (2007). "Plan de Desarrollo Productivo con Soberanía para Vivir Bien, 2007-2011", Pg. 33. 62 IBID, Pg. 33,34

3.2.9 Patrón Exportador Diversificado con Valor Agregado y Fortalecimiento del Mercado Interno

Lo anterior implica el establecimiento de criterios de selectividad en la aplicación de incentivos fiscales, financieros e institucionales para la exportación de productos con valor agregado, así como la instrumentación de mecanismos de tipo arancelario, de competencia leal, defensa comercial, sanitarias y de lucha contra el contrabando, tendientes a sustituir de forma competitiva a las importaciones y a fortalecer el mercado interno.[56]

Esta política hace referencia al principal enfoque del presente trabajo debido a que el hecho de tener una elevada importación es un problema latente sobre el cual se debe plantear políticas dirigidas principalmente al mercado interno.

3.2.10 Construcción del Marco Institucional del nuevo Modelo Productivo

El objeto de esta política es implementar, ampliar y configurar, un nuevo marco normativo e institucional que apoye y promueva la articulación entre las distintas unidades productivas.[57]

Las leyes y decretos más importantes que se dan para apoyar a este sector son: ¬ Decreto Supremo Nº 29230, de 15 de agosto de 2007. (Ver anexo 1) ¬ Decreto Supremo Nº 1694, 14 de agosto de 2013. (Ver anexo 2) ¬ Ley Nº 144, de 26 de junio de 2011, de la revolución productiva comunitaria agropecuaria.

3.2.11 Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria – PASA

Este programa es uno de los de mayor duración en el ámbito del Desarrollo Productivo. Comenzó en 1997(PASA I), con un aporte de 80 millones de euros

[56] Ministerio de Producción y Microempresa, (2007). "Plan de Desarrollo productivo con soberanía para vivir bien, 2007-2011", Pg. 36.
[57] Ministerio de Producción y Microempresa, (2007). "Plan de Desarrollo productivo con soberanía para vivir bien, 2007-2011". Pg. 36-37.

de la Comisión Europea destinados a financiar proyectos que fomenten principalmente la agricultura y ganadería en pequeña escala.[58]

En 2005, la Comisión Europea y el Gobierno de Bolivia comprometieron una segunda fase (PASA II) por cuatro años adicionales, con un aporte de 34 millones de euros (32.5 millones para inversiones y 1.5 para Asistencia Técnica Internacional).

3.3 INSTITUCIONES

3.3.1 Ministerio de Planificación del Desarrollo

El Ministerio de Planificación del Desarrollo, antes Ministerio de Desarrollo, Sostenible y Medio Ambiente, Constituida por Ley de Organización del Poder Ejecutivo (LOPE) N° 3351 de febrero de 2006 tiene la misión de proyectar los lineamientos de las políticas gubernamentales que orientan a construir una sociedad y un Estado en el los bolivianos y bolivianas "vivamos bien".[59]

3.3.2 Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

Para poner en marcha el Plan de Desarrollo y Economía Plural ha creado un nuevo marco institucional, donde el Estado asume una importante responsabilidad en el desarrollo productivo del país.

Esta institucionalidad se basa en la creación de Agencias y Servicios de Desarrollo integral al sector privado comunitario y social cooperativo y en la recuperación del control de Estado de los servicios y registros públicos.[60]

[58] Seguridad Alimentaria, (2011). "Promoviendo un debate necesario", Revista COSUDE, Pg. 1.

[59] www.mpd.org.bo

[60] www.mpd.org.bo

3.3.3 Agencia y Servicios de Desarrollo de Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural

Las agencias de desarrollo, creadas mediante DS N°29727 de 1 de octubre de 2008, son unidades de operación e implementación de decisiones políticas y disposiciones normativas de implementación del Plan Sectorial de implementación del Plan Sectorial de Desarrollo Productivo, en el marco de la decisión política y de desarrollo normativo delos viceministerios correspondientes.

Las Agencias de Desarrollo creadas, son: PRO-BOLIVIA, PROMUEVE-BOLIVIA, INSUMOS-BOLIVIA.

Las mismas se articulan e interrelacionan entre sí y con los servicios de desarrollo de Ministerio y sus Vice Ministerios, de acuerdo al siguiente esquema:

a) PRO-BOLIVIA, creada mediante DS N°29727 de 1 de octubre 2008, está destinada a impulsar el cambio de la matriz productiva nacional a través del incremento de la agregación del valor a la producción primaria, transformación tecnológica, alza dela productividad y diversificación productiva y mayor generación de excedentes e ingreso en la producción artesanal, agroindustrial, manufacturera e industrial, participando en la creación consolidación, modernización y tecnificación de los emprendimientos productivos del conjunto de la Unidades Productivas urbanas y rurales del país.
b) PROMUEVE-BOLIVIA, es una entidad pública desconcentrada con dependencia directa de la Ministro de Desarrollo productivo y Economía Plural, establecida en el Decreto Supremo N°29727 del 1 de octubre de 2008, tiene como objetivos los e facilitar, impulsar y promover las exportaciones y el turismo de Bolivia, así como desarrollar el mercado interno de los productores bolivianos, en el marco de un patrón de producción diversificada y con mayor valor agregado.[50]

c) INSUMOS-BOLIVIA, establecida en el DS N°29727, tiene como finalidad realizar la notificación de donaciones y apoyar en el proceso de importación y exportación de bienes y productos de alto impacto para la producción y población boliviana y realizar su comercialización. Así mismo otorga crédito a los pequeños productores para la provisión de insumos y equipamiento. En esta dirección, contribuye a mejorar el acceso y disponibilidad de insumos, productos, materiales, equipos y maquinarias a precios razonables que fomenten a la producción y productividad nacional.[61]

3.3.4 Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA)

a) EMAPA, es una empresa pública nacional estratégica creada el año 2007 por el gobierno del presidente Evo Morales.
b) Con la misión de impulsar la producción de arroz, trigo y maíz en concordancia con pequeñas y medianos productores a nivel nacional, viene desarrollando programas de apoyo a la producción agrícola, atreves de la promoción de insumos (semillas certificadas, defensivos agrícolas, fertilizantes y otros) sin exigir garantías hipotecarias y sin cobrar tasas de interés.
c) Así mismo, de manera gratuita brinda asistencia técnica, fortalecimiento organizacional y capacitación permanente a los pequeños y medianos productores.
d) Finalmente, EMAPA compra a precio justo la producción de sus beneficiarios asegurando su mercado.
e) EMAPA comercializa la producción boliviana de pequeños y medianos agricultores a precios justos transformado en harina de trigo, arroz de primera calidad, afrecho de trigo, maíz para alimento balanceado, carne de soya. Aceite y pan, así como otros, productos que presentan

[61] www.insumosbolivia.gob.bo

desabastecimiento en el mercado local, contribuyendo de esa manera a la seguridad alimentaria.[62]

3.3.5 Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras

El MDRyT es la institución pública del Órgano Ejecutivo del Estado Plurinacional de Bolivia, encargada de definir e implementar políticas para promover, facilitar, normar y articular el desarrollo rural integral agropecuario, forestal, acuícola y de la coca, de forma sustentable, e impulsar en el país una nueva estructura de tendencias y acceso a la tierra y bosques, generando empleo digno en beneficio de productores, comunidades y organizaciones económicas campesinas y indígenas y sector empresarial, bajo los principios de calidad, equidad, inclusión, trasparencia, reciprocidad e identidad cultural, en busca de la seguridad y soberanía alimentaria, para vivir bien.

Entre los objetivos estratégicos está el de consolidar el proceso de saneamiento, acceso, distribución de la tierra y de la autogestión comunitaria del territorio en el marco del Plan de Desarrollo Sectorial y el Plan Nacional de Desarrollo.

- Promover la Soberanía Alimentaria y Desarrollo Rural Agropecuario de forma integral y sustentable, a favor de los productores rurales, comunidades indígenas y pueblos originarios.
- Asegurar la asignación de recursos financieros suficientes para el logro de resultados de impacto del MDRyT garantizando la soberanía alimentaria.

[62] www.emapa.gob.bo

3.3.6 Vice Ministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario

Las atribuciones del Vice Ministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario, en el marco de las competencias asignadas al nivel central por la Constitución Política de Estado, son las siguientes:

a) Promover el desarrollo rural y agropecuario. Integral y sustentable con énfasis en la soberanía alimentaria, reconociendo la diversidad cultural de los pueblos, revalorizando sus conocimientos ancestrales y las capacidades productivas comunitarias, en el marco de la economía plural.
b) Potenciar el incremento sostenido y sustentable de la productividad agrícola, pecuaria, agroindustrial y turística rural, así como la capacidad de competencias comerciales de estos rubros productivos.
c) Contribuir al desarrollo de las articulaciones productivas y económicas de todo el proceso productivo agrícola y pecuario.
d) Lograr la articulación y complementariedad económica y tecnología de la estructura de la producción agropecuarias primarias al resto de la economía boliviana y dela economía externa.
e) Definir temas a ser negociados en los procesos de integración regional y liberación de mercados, en coordinación con los Vice ministerios de Relaciones Exteriores y de Comercio Exterior e Integración y otras entidades, en el ámbito de su competencia.
f) Fortalecer las capacidades de gestión, producción, comercialización, concertación pública-privada y de control social de las organizaciones sociales de productores y de la economía familiar y comunitaria. Apoyar el desarrollo autogestionario y sostenible de los productores agropecuarios y organizaciones económicas campesinas.
g) Lograr el mejor aprovechamiento, transformación industrialización y comercialización de los recursos naturales renovables, en el marco del desarrollo rural integral sustentable.

3.3.7 Banco de Desarrollo Productivo

El Banco de Desarrollo Productivo de encuentra orientado a promover mecanismos de redistribución del ingreso nacional a través del financiamiento del Desarrollo Productivo urbano u rural de sectores y regiones excluidas[63]

3.3.8 Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR)

Es una institución financiera pública, mediante la cual el Gobierno Central transfiere recursos fiscales a cada una de las regiones, para la materialización de proyectos y obras de desarrollo de impacto regional, provincial y social.[64]

[63] www.bdp.gob.bo
[64] UDAPE

CAPITULO IV

MARCO PRÁCTICO

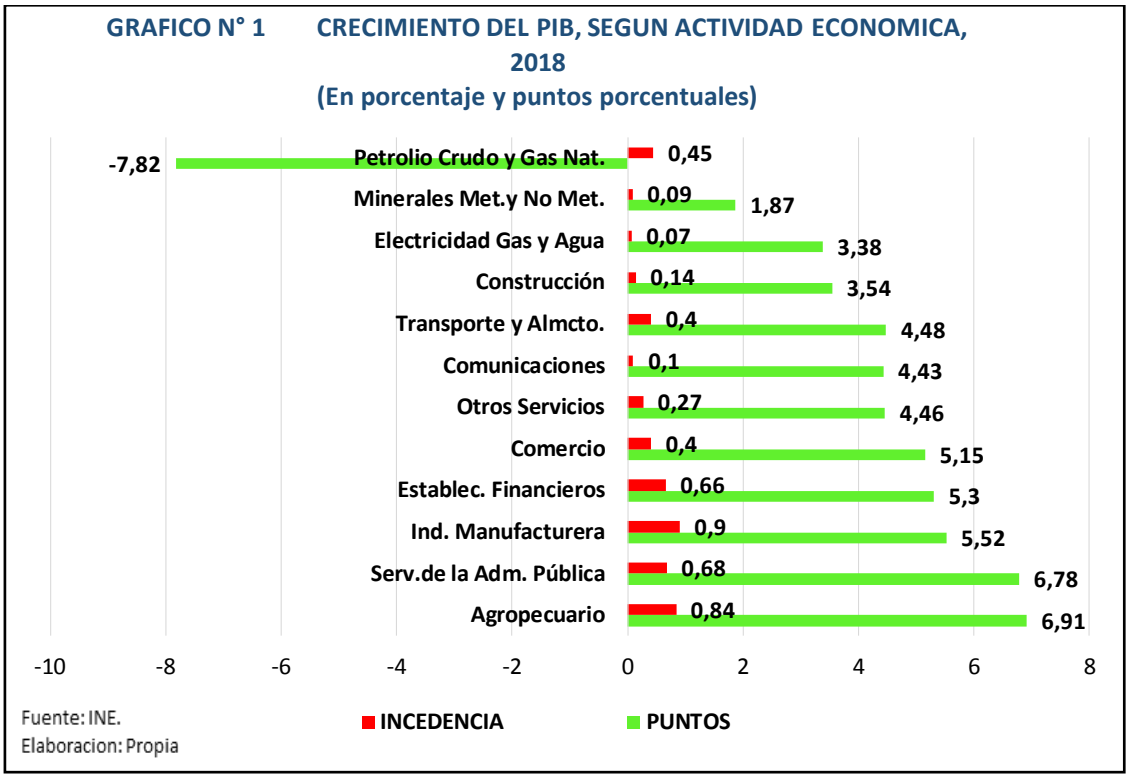
4 MARCO PRÁCTICO

4.1 DIAGNOSTICO DEL PIB AGROPECUARIO

DENTRO DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA (el aporte del sector agropecuario en el PIB, Demanda y Oferta Interna de harina de trigo).

4.1.1 Crecimiento del PIB según actividad económica

Las actividades con mayor incidencia en el PIB, aquella que reportan en mayor medida al crecimiento de 4,22% en 2018 son: Industria Manufacturera, con 0.90 puntos porcentuales (p.p.); Agropecuario con 0,84 p.p.; Servicios de la Administración Pública con 0,68 p.p. y Establecimientos Financieros con 0,66 p.p.



En el grafico N° 1, en 2018 la actividad Agropecuaria fue la de mayor crecimiento y con una importante incidencia en el PIB, en 6,91% junto a Servicios de la Administración Pública que se incrementó en 6,78%, la Industria

Manufacturera en 5,52% y Establecimientos Financieros con un crecimiento de 5,30%.[65]

El sector agropecuario es de gran relevancia económica y social en Bolivia y tuvo una participación en el producto interno bruto de 10.6% en promedio (2006-2019). Desde el 2017 ha sido el sector con mayor crecimiento (6.6%).

Resalta también la exportación de los productos agrícolas como la castaña y el maíz con un crecimiento de 83,79% y 179,97% respectivamente, con relación a 2017.

Los servicios de la administración Pública registraron un crecimiento de 6,78% gracias a la prestación de servicios individuales (educación y salud) y colectivos (alumbrado público, saneamiento básico, defensa ciudadana, entre otros), adicionalmente el segundo aguinaldo "Esfuerzo por Bolivia" incidió positivamente.

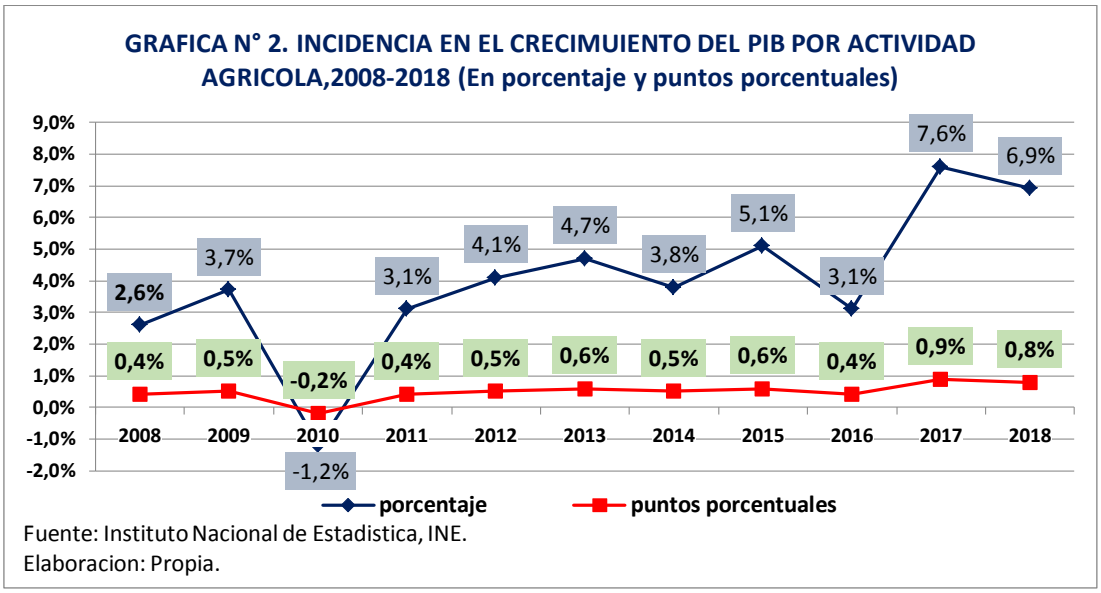
La industria manufacturera mantiene un importante crecimiento de 5,52%, debido principalmente a la industria química que creció en 45,20% gracias a la producción de urea, carbonato de litio, cloruro de potasio y el alcohol anhidro (este último utilizado para producción de la Gasolina Súper Etanol 92).

También destaca el crecimiento de la Industria de Alimentos que cubrió el mercado interno y genero excedentes que fueron destinados para la exportación (complejo soya, castaña, café, quinua, entre otros). Esto permitió mantener la estabilidad de precios, gracias a la disminución de la importación de alimentos en nuestro país.

En el grafico N° 2, el año 2010 no hubo un aporte significativo al PIB mostrando un decremento del -1.2 % debido a una baja incidencia en la inversión en el sector agropecuario, así también mostrando sus efectos los cambios climáticos en desmedro de la producción agrícola.

---

[65] Instituto Nacional de Estadística (INE).



Gracias a las políticas económicas direccionadas a mantener la estabilidad económica y el crecimiento sostenido en contraste con la crisis económica mundial vivida en esa gestión 2017, el gobierno dio un impulso a la demanda interna siendo una de las beneficiadas el sector agrícola con un aporte del 7,6 y el 2018 del 6,9%

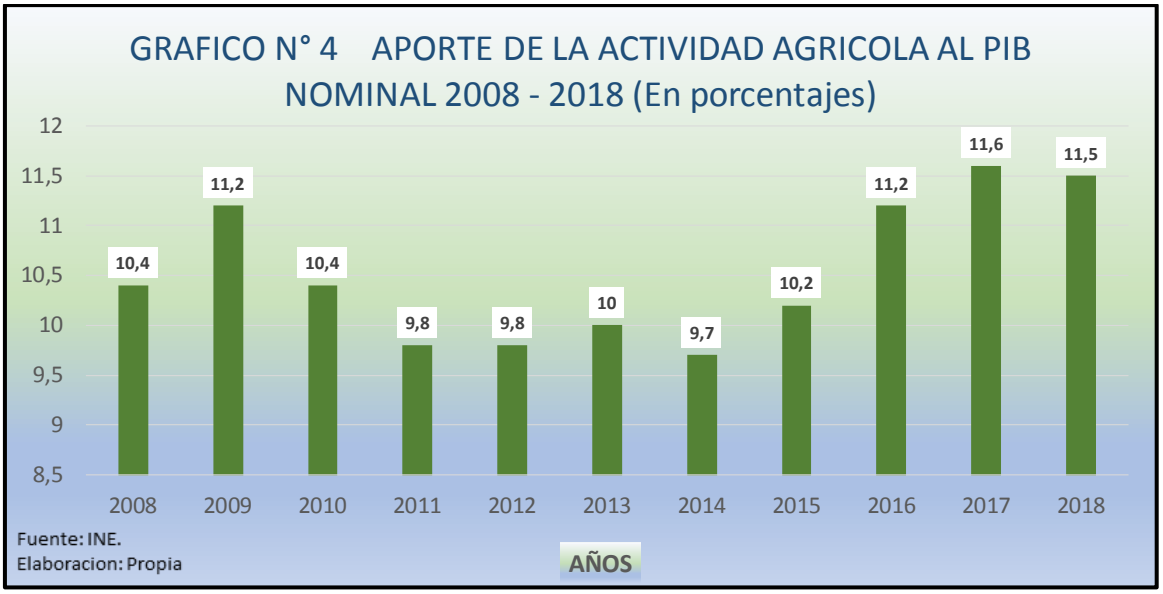
Según el gráfico N° 3, en las gestiones 2008 al 2009 corresponden a crédito comercial y microcrédito a partir de la gestión 2010, las cifras corresponden a créditos empresariales, pyme y micro crédito a partir de julio 2015, con Resolución ASFI/570/2015, del 27 de julio de 2015 incluyen como créditos productivos.

Los establecimientos financieros crecieron en 5,30% gracias al impulso generado por la aplicación de la Ley N°393 de Servicios Financieros que permitió un mayor acceso a créditos productivos y de vivienda de interés social.

Por otro lado, la actividad de Petróleo Crudo y Gas Natural presentó un incremento negativo de 7,82% por la disminución de la demanda de gas natural por parte de Argentina y Brasil que afectó negativamente a la producción.

PIB de Bolivia registró un crecimiento e 2,86% al tercer trimestre de 2019. Esta tasa se manifiesta por el dinamismo en las siguientes actividades económicas; Agropecuario, Industria manufacturera y Establecimientos Financieros. Por el contrario, y debido al contexto externo adverso de nuestros principales socios comerciales de la región, caracterizado por la incertidumbre en los mercados internacionales, crisis políticas, económicas y sociales que afectaron negativamente a las actividades económicas de Minería, Petróleo Crudo y Gas Natural y sus derivados.[66]

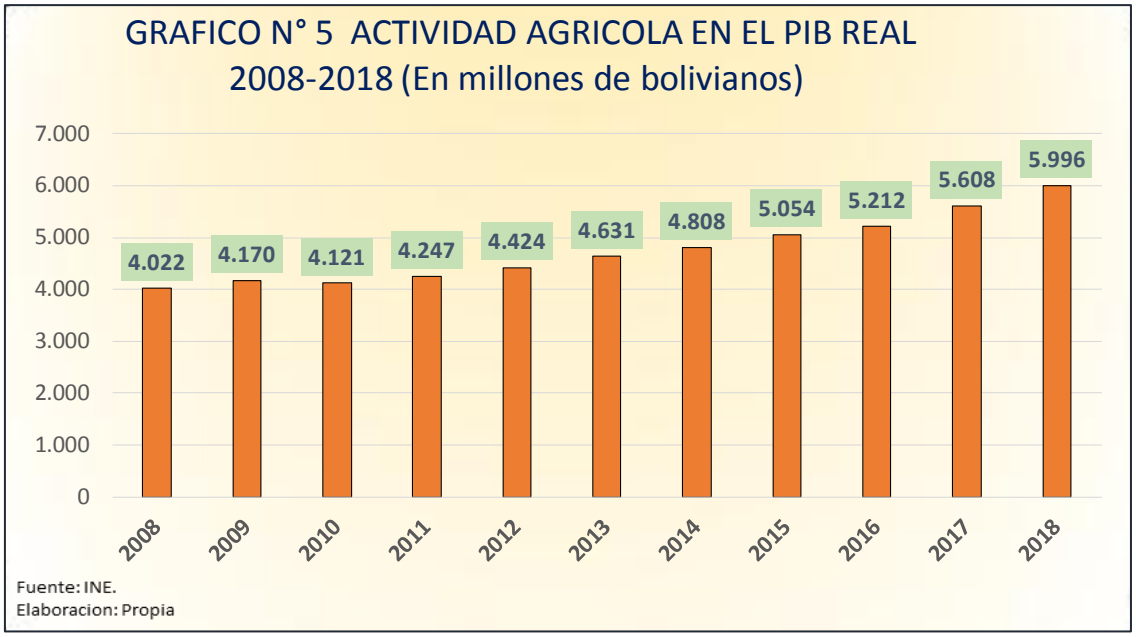
[66] Instituto Nacional de Estadística (INE)



En el gráfico N° 4, entre los años 2008 al 2010 se puede apreciar un aporte considerable de la actividad agrícola al PIB puesto que en estos años la contribución del sector hidrocarburos se mantuvo moderada como en otros sectores de la economía.

Cabe resaltar que desde el 2011 al 2014 se vivió un incremento en las recaudaciones provenientes de la venta de gas y derivados gracias a los elevados y favorables precios internacionales del petróleo que en los años de mejor bonanza se vivió hasta más 100 $us el barril de petróleo, por ello muchos países de la región en particular Venezuela han sido beneficiados de dichos precios.

Bolivia gracias a las políticas económicas direccionadas al sector agrícola ha mantenido inversiones y facilidades crediticias que lograron incrementar las recaudaciones provenientes de exportaciones y de cubrir la demanda interna nacional.



Según en gráfico N° 5, dentro de la producción de productos agrícolas a mayores recaudaciones dentro de los ingresos en el Estado se ha experimentado mayores incrementos en las actividades de todos los sectores económicos con un comportamiento creciente lineal como en el sector agropecuario.

Gracias a las políticas económicas direccionadas a dar continuidad al Plan de Desarrollo Económico y Social se ha garantizado un crecimiento estable en el sector agrícola favoreciendo la economía nacional.

Los proyectos de política social como MI AGUA I, II, III, MI RIEGO, BOLIVIA CAMBIA EVO CUMPLE, y proyectos de mejoramiento productivo en la seguridad alimentaria han favorecido a mantener una economía estable.

4.1.2 Determinación del mercado de la Demanda y Oferta de la harina de trigo a nivel nacional.

4.1.2.1 Mercado Interno de Harina de Trigo

El origen y funcionamiento de los molinos en Bolivia y particularmente en el occidente del País fue gestada y organizada con la mirada puesta en el trigo extranjero y no en la producción nacional.[67]

A ello habría contribuido la actitud de los gobiernos que facilitaron las condiciones para poder importar trigo, recibir donaciones, he ignorar el contrabando, al punto de subvencionar el consumo de harina y pan a lo largo de nuestra historia.[68]

Así el Estado utilizo las importaciones, los subsidios y el aparente control de precios para abastecer de alimentos baratos a las ciudades, perjudicando a la producción agrícola nacional y en cierto sentido, sirviendo a los intereses de un capital agroindustrial y a la burocracia estatal.[69]

En la actualidad existe una alta concentración y polarización de la molienda de trigo en Bolivia, Santa Cruz que concentra el 50% y La Paz el 43%, dejando un 7% a Cochabamba y Potosí.[70]

Sin embargo, esto no es suficiente para poder equilibrar el mercado nacional de harina con producción propia.

Estos aspectos importantes en el comportamiento del mercado nacional de harina de trigo, demuestran la alta dependencia que existe de las importaciones.

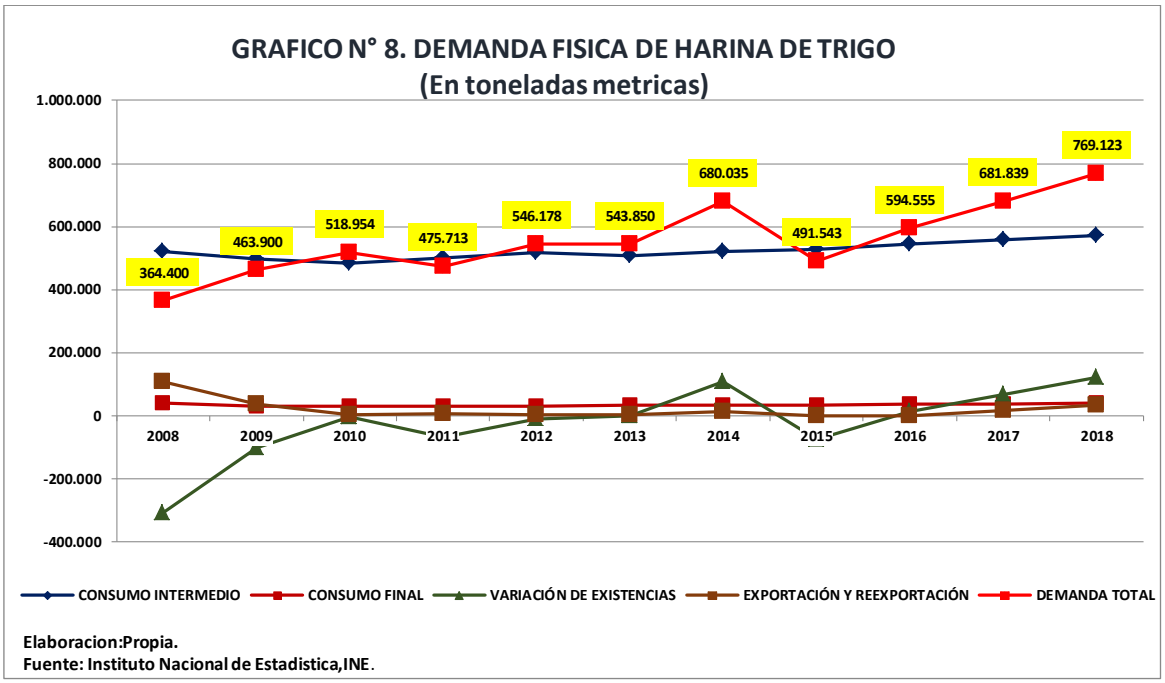
[67] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008, Pg. 23.
[68] IBID.
[69] Prudencio J. 1990.La Inseguridad Alimentaria en Bolivia. El caso del trigo. ILDIS. La Paz Bolivia.
[70] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008, Pg. 24.

La provisión y el consumo de alimentos se globalizan aceleradamente lo que acentúa la interdependencia entre las naciones para procurar alimentar adecuadamente a sus poblaciones.

Esta interdependencia a resultado beneficiosa para muchos países, pero tiene consecuencias dramáticas para otros, particularmente para aquellos que no son autosuficientes o que no cuentan con los recursos económicos necesarios para importar los alimentos.[71]

Para el país fue beneficiosa para equilibrar el mercado nacional de harina, pero resulta en una alta dependencia de importaciones.

4.1.2.2 Demanda interna total de Harina



En el gráfico N° 8, muestra la demanda máxima de 769.1123 Tm el 2018 y una mínima de 491.543 Tm, con un incremento en la demanda con un promedio de 557.281 Tm, también se puede observar una creciente demanda en comparación en los demás periodos.

[71] Seguridad Alimentaria, Revista COSUDE Bolivia 2011.

En el país el **consumo per cápita de harina de trigo** de 53 kilogramos y se tiene una demanda de 700 mil toneladas anuales, pero la producción local no llega a cubrir ni el 30%, según datos de la Asociación de Productores de Oleaginosas y Trigo (Anapo).

Además, según datos del Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), el 95% de importaciones proviene de Argentina.

En Bolivia el trigo rinde en promedio 1,2 toneladas por hectárea, pero en Argentina es de cerca de 3 toneladas, lo que la hace más competitivo, indicó la responsable de Estadísticas del IBCE.

El Gobierno aprobó el Decreto Supremo N° 1694, de 14 de agosto de 2013 en el que dispone que la Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (Emapa) pague 330 dólares por tonelada de trigo, anteriormente se acordó pagar 320 dólares. El objetivo es incrementar la producción y reducir la importación.

El aumento del pago busca reducir el déficit de producción que se tiene con este grano, pues actualmente la oferta es del 42 por ciento, mientras que la otra cantidad, procesada en harina, es internada, principalmente, desde Argentina.

Entre 2008 y 2015, el precio internacional del trigo registraba 400 dólares la tonelada, pero desde 2016 cayó por debajo de 300 dólares, lo que ocasiono el desincentivo en el productor pequeño y mediano y grande además que el grano fue afectado por la sequía entre 2016 y 2018.

La demanda de harina en el mercado interno se da principalmente para la elaboración de pan, pasta y galletas a continuación se detalla de forma porcentual.

El destino de la Harina de trigo es:[72]

- Panificación……. 72%.

- Elaboración de fideos……24%.

- Elaboración de galletas…...3%.

- Otros usos……..……1%

Así la demanda de este producto no solo es para el consumo de los hogares sino para la elaboración de producto como el pan, las pastas y galletas.

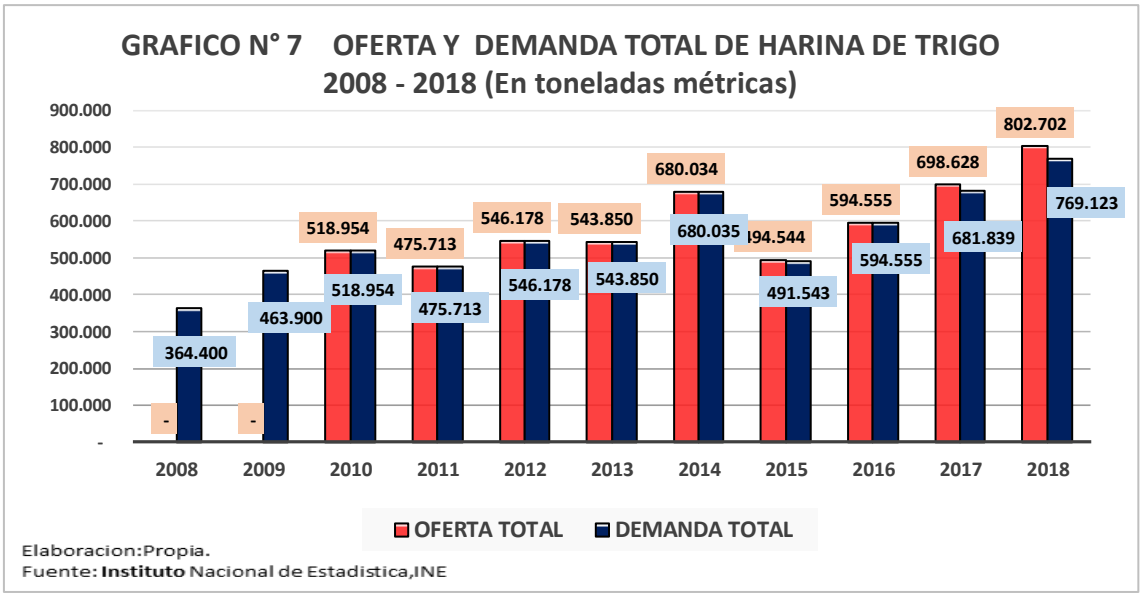
Llama la atención particularmente el 2015 con una producción de 154.437 Tm, cuando los volúmenes de trigo se han reducido bruscamente y en contrapartida incrementando la importación de la harina en los años posteriores.[73]

Esto por el incremento de precios y las políticas arancelarias, particularmente de la Argentina que influyo de modo determinante para una reducción cada vez más importante de las importaciones de trigo en grano y dar paso a la importación masiva específicamente de la harina.

En el gráfico N°7, se observa la Demanda total, en equilibrio con la Oferta total incorporando el contrabando con un promedio de 200.000 TM.[74]

Además de las importaciones del grano y harina de trigo para satisfacer la demanda del País, se depende del contrabando que significa el 16% del total demandado, con lo que la demanda de este producto se incrementa a un promedio de 673.000 TM/Año.

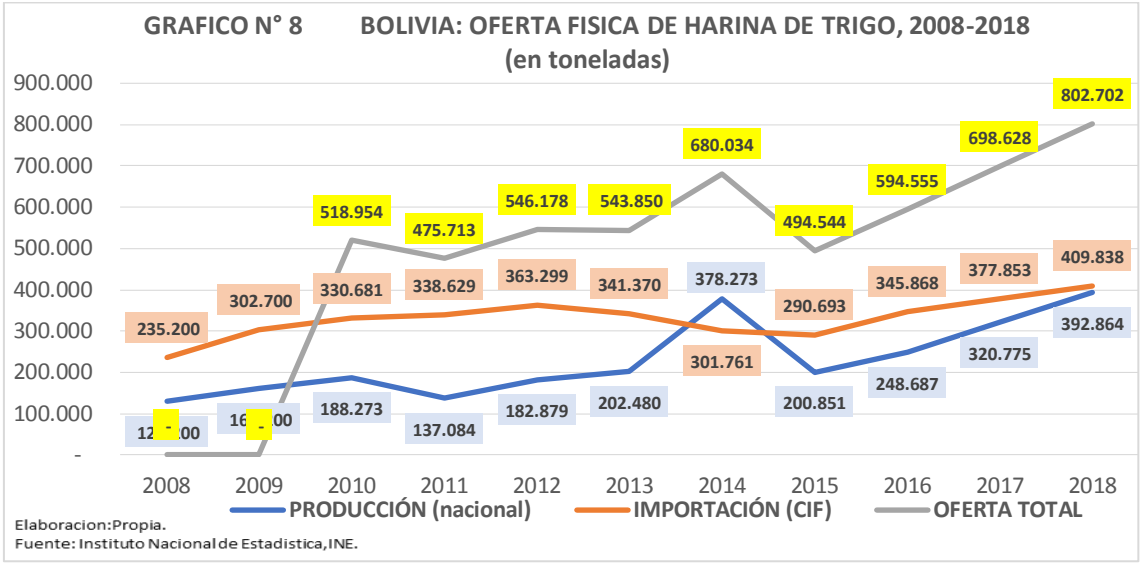
[72] Asociación de Industriales Molineros (A.D.I.M.).
[73] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008, Pg. 18.
[74] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008, Pg. 18.



4.1.3 Oferta Interna Total de Harina

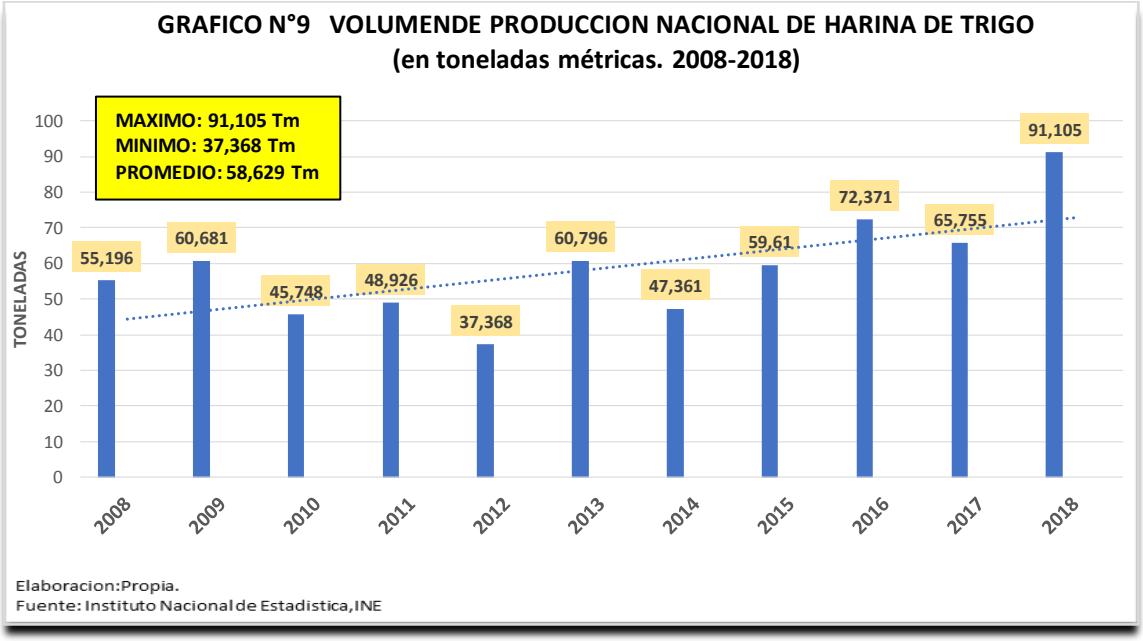
En el gráfico N° 8 se presenta la cuantificación de la producción nacional de 392.864 toneladas, importación (CIF) de 409.838 toneladas y la oferta total de la harina de trigo con un incremento mayor de 802.702 toneladas el año 2018 en comparación de año anterior 2017 de 681.839 Tm, con un incremento en la oferta con un promedio de 595.018 Tm.

Así la oferta de harina en el mercado interno revela un 68% de incremento en los periodos estudiados.



4.1.3.1 Producción Nacional de Harina.

Por los datos presentados no se muestra ningún interés en poder incrementar la producción de trigo y ofrecer la suficiente harina para abastecer el mercado interno, por el contrario, se opta por importar, trigo y harina especialmente de Argentina[75], sin dar una solución solida al problema de la dependencia de la importación, por el contrario, se desincentiva la producción.



En el gráfico N° 9, la Oferta de la producción nacional tiene un incremento considerable con un promedio de 58.629 TM ofertadas en el mercado interno, incremento que parte con 47.361 TM en el año 2006, en el 2017 con 65.755 TM, siendo el año con una mayor oferta de harina en el mercado nacional el 2018 con 91.105 TM (esto por una buena cosecha y un buen clima presentado este año) y finalmente el 2012 con 37.368 TM, caída que se presenta por los altos costos de materia prima e insumos para la producción de este cereal y que perjudica a la oferta de harina en el País.

[75] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008, Pg. 20.

En el último tiempo, la cantidad de trigo nacional que procesa la industria molinera nacional es insignificante. Datos históricos del ADIM para por ejemplo los cinco siguientes años (2003-2007) reconocen que el trigo nacional y que tiene su origen en Santa Cruz, ha fluctuado entre 35.000 a 50.000 TM, que en porcentaje representa únicamente un 10 a 20 %, de lo necesario para abastecer el mercado interno con respecto a este producto.[76]

Así también en el Occidente del País y durante los últimos años, el trigo que llega a la industria molinera y tiene su origen en la producción campesina familiar, no supera las 10.000 TM/Año y en porcentaje representa el 2% del volumen de procesamiento anual.[77]

Con lo que se tendría un 22% de la producción nacional de harina ofertado por la producción nacional que implica el Oriente y el Occidente para el consumo interno.

De manera que el 78% de harina y trigo en el mercado proviene de la importación y el contrabando para constituir el 100%.

Siguiendo con el análisis de la oferta se tiene que la producción nacional de trigo se dirige a 11 principales empresas molineras en actual operación, miles de panificadoras, 17 industrias de pastas alimenticias, 7 fábricas de galletas.[78]

Estas empresas molineras son:

1- Compañía Molinera Boliviana S.A. (La Paz).

2- Molino S.I.M.S.A. (La Paz).

3- Molino Andino (La Paz).

4- Molino Aurora (La Paz).

[76] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008, Pg. 24.
[77] IBID, Pg. 24.
[78] A.N.A.P.O.

5- Molino Torremolinos (La Paz).

6- Molinera Hnos. Vincente (Santa Cruz).

7- Molinera Rio Grande (Santa Cruz).

8- Molinera del Oriente Modelo (Santa Cruz).

9- Molino Yapacani (Santa Cruz).

10- Industrias Potosí Ltda.(Potosí)

11- Molino Triunfo (Oruro)

La oferta de la harina proveniente de la producción nacional no es suficiente para hacerle frente a la demanda del mercado nacional, debiendo contar con las importaciones, contrabando y las donaciones.

4.1.4 Análisis Comparativo del Mercado Interno de Harina

Desde siempre, uno de los desafíos de la humanidad ha sido el de asegurar la alimentación suficiente y necesaria para una población cada vez mayor, sobre todo para las personas con escasos recursos.[79]

Por tanto, el equilibrio del mercado nacional se hace importante alimentando la idea de no solo llegar a la Seguridad Alimentaria sino también a la Soberanía Alimentaria.

De esta forma en la Oferta Interna de Harina se observa el periodo de 2018 con un mejor comportamiento.

Por otra parte, las políticas del Plan Nacional de Desarrollo como ser “Política de seguridad con soberanía alimentaria “, donde se describe que se dará énfasis a la producción de alimentos nutritivos y de calidad según el potencial

[79] David Suarez, Seguridad Alimentaria, promoviendo un debate necesario, revista COSUDE, Bolivia 2011, Pg. 24.

de las tierras, para que la población tenga alimentos básicos a precio justo, se ponen en práctica con la creación de empresas estatales en apoyo a la producción, pero su efecto todavía no es relevante.

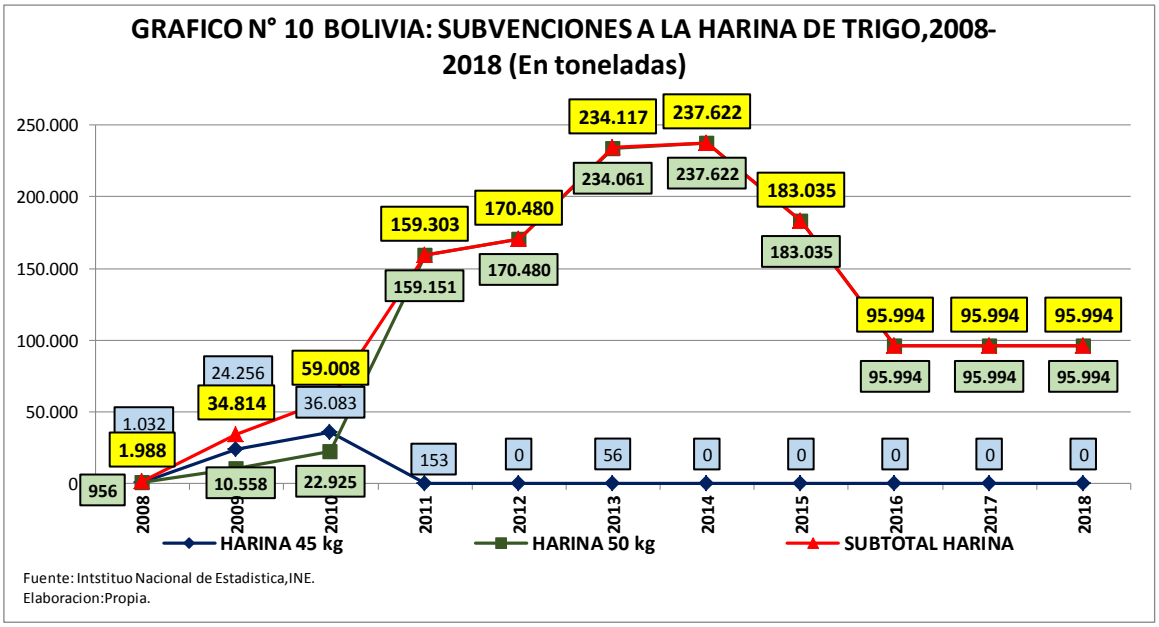
Si bien durante el periodo de estudio se presenta un incremento en la oferta interna favorable para cubrir la demanda insatisfecha, también se infiere que las políticas del Gobierno de importar con arancel cero y además subsidiarlo para vender a precios reducidos en el mercado nacional para evitar el incremento del precio del pan, hace que los productores sean desincentivados a producir este cereal tan importante en la canasta familiar.

En cuanto a la Demanda se observa el papel importante de las importaciones de harina y trigo, que se invierte a partir del (2015-2018).

La demanda interna encontrada bajo datos estadísticos en el presente trabajo no pasa de las 500.000 TM por año, hecho que deja en entredicho que la demanda insatisfecha es de 600.000 TM a 700.000 TM por año, esto se debe a que más de 200.000 TM son internadas al país como contrabando .[80]

Esto comprueba la existencia de una elevada demanda insatisfecha de harina de trigo y que la oferta del mismo es insuficiente para cubrir la demanda total.

[80] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008, Pg. 19.



Según el gráfico N° 10, los periodos del 2013 y 2014 se registran mayor incremento en las subvenciones de harina de trigo por el incremento en las recaudaciones provenientes de la venta de gas y derivados gracias a los elevados y favorables precios internacionales del petróleo que en los años de mejor bonanza se vivió hasta más 100 $us el barril de petróleo.

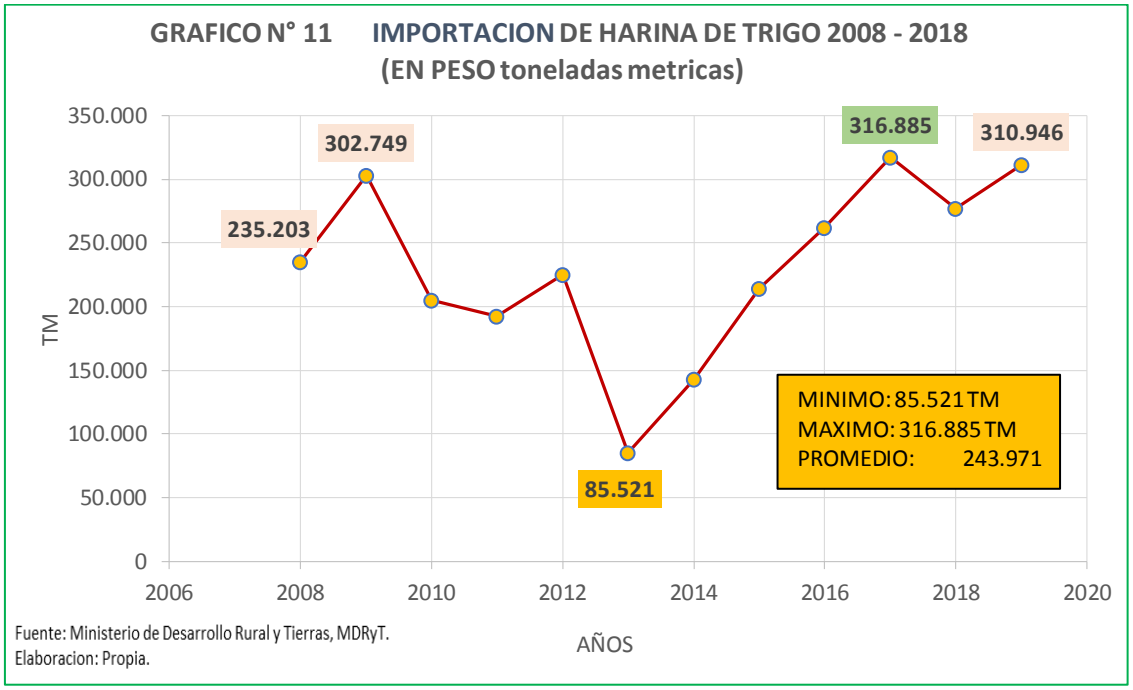
El programa autoriza la subvención en el precio de compra de granos para la Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA) y para la comprar de materia prima semilla a la Empresa Estratégica de Producción de Simillas, así como al Instituto de Seguro Agrario (INSA) a realizar la trasferencia público-privada por concepto de subsidio a la prima del seguro.

El Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal (INIAF). Por su lado libero 11 variedades de semilla de trigo desde 2015 con la meta de que el país en el futuro pueda sr autosuficiente en la producción de éste grano y dejar de depender de las importaciones.

4.2 CANTIDAD IMPORTADA DE HARINA DE TRIGO DENTRO DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA.

4.2.1 Importaciones de Harina de Trigo de los últimos años

En el grafico N° 11, se observa el comportamiento del total de importación de harina en volumen (Toneladas Métricas) realizada por el país, un máximo de 316.885 TM y un mínimo de 85.521 TM con un promedio de 243.971 TM anuales.



El año 2009 registra la importación de harina de trigo de 302.746 TM, posteriormente presenta una caída vertiginosa de las importaciones de 85.521 TM el año 2013, esto por el alza en los precios internacionales de los alimentos.

Bolivia depende de un 60% de las importaciones de trigo para satisfacer su demanda interna y la idea del Gobierno es que en el futuro el país pueda ser autosuficiente,

De acuerdo con la Asociación Nacional de productores de Oleaginosas (ANAPO), la producción de trigo en el país aún no es autosuficiente para abastecer la demanda del mercado interno estimada en unas 700 mil toneladas. Solo se llega a cubrir el 40% con la producción nacional, que se cultiva principalmente en Santa Cruz.

En 2016 se importó 261.616 mil de toneladas de harina de trigo con un valor 339 mil $us/tm frente a los 214.530 de toneladas a un precio de 350 mil $us/tm el 2015, según Instituto Nacional de Estadística.

4.2.2 Importación de harina de trigo por países

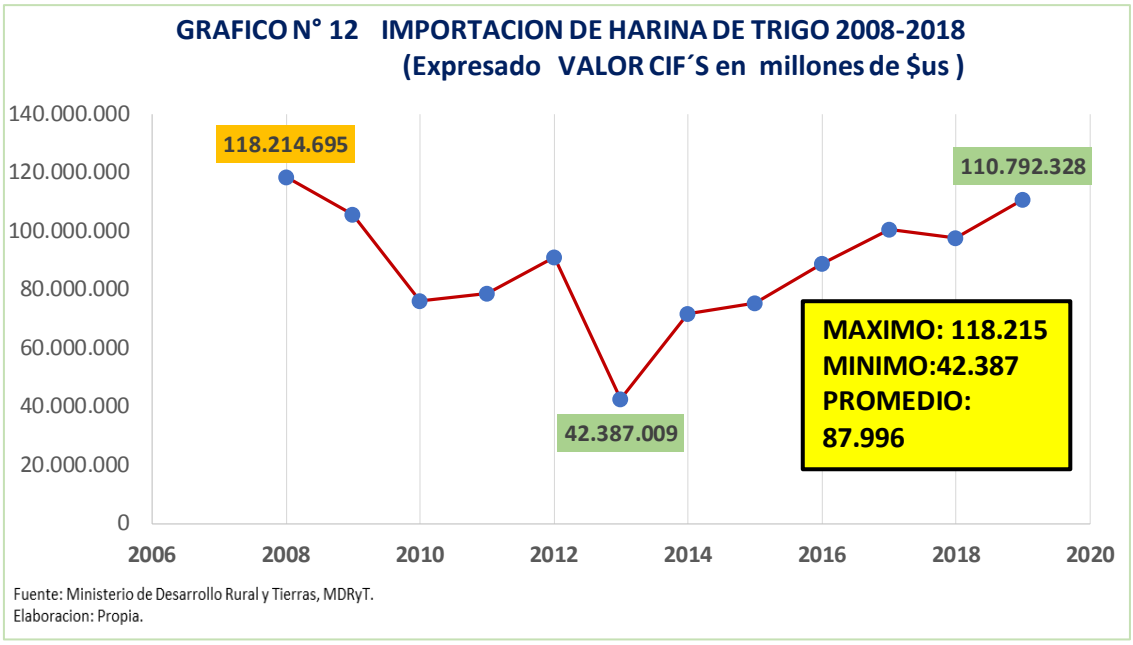
Datos encontrados concernientes a este aspecto demuestran lo siguiente:

La importación de harina proviene de 18 países del exterior, a continuación, una lista de ellos:

1- ARGENTINA.	**2- CHILE.**	**3- ESTADOS UNIDOS.**
4- PERÚ.	**5- BRASIL.**	**6- CANADÁ.**
7- COREA (SUR).	**8- CHINA.**	**9- ALEMANIA.**
10- ESPAÑA.	**11- FRANCIA.**	**12- ITALIA.**
13- JAPON.	**14- MEXICO.**	**15- PARAGUAY.**
16- TURQUIA.	**17- URUGUAY.**	**18- VENEZUELA**

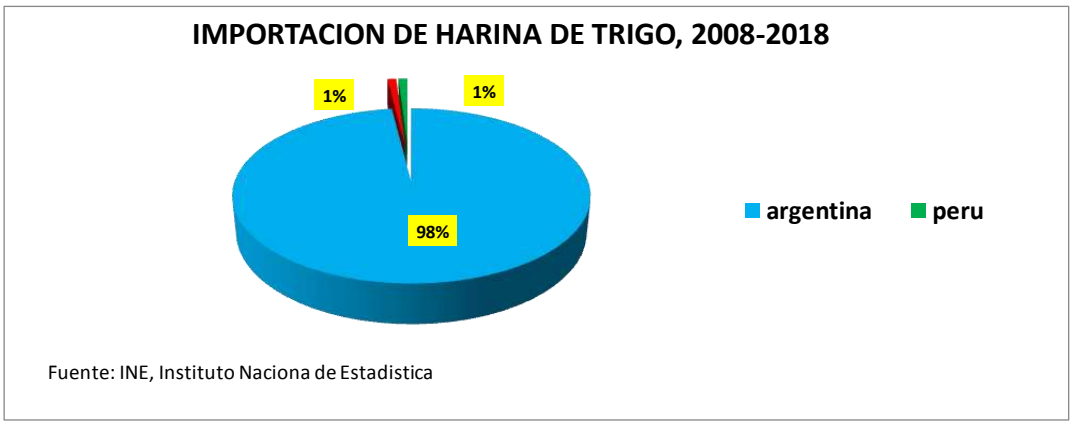
Descripción del volumen importado y su valor CIF[81]por año.

[81] Valor CIF: Al precio de compra en el país de origen (valor FOB), se debe incluir el valor de internación al país, flete y seguro, obteniendo así el valor CIF en aduana (Ortiz A. 2007).



En gráfico N° 12, nuestros los registros anuales de la importación de la harina de trigo en valor CIF donde existe un incremento en las importaciones del año 2014 al 2018.

El grafico que sigue, muestra que entre los 18 países se encuentran 3 de los más importantes en cuanto a volumen y valor, estos son Argentina con un 98%, Perú con solo el 1%, siendo los demás países relegados por no tener una influencia relevante en el volumen y valor de la importación de harina.



La dependencia a la importación de harina en mayor porcentaje es de Argentina.

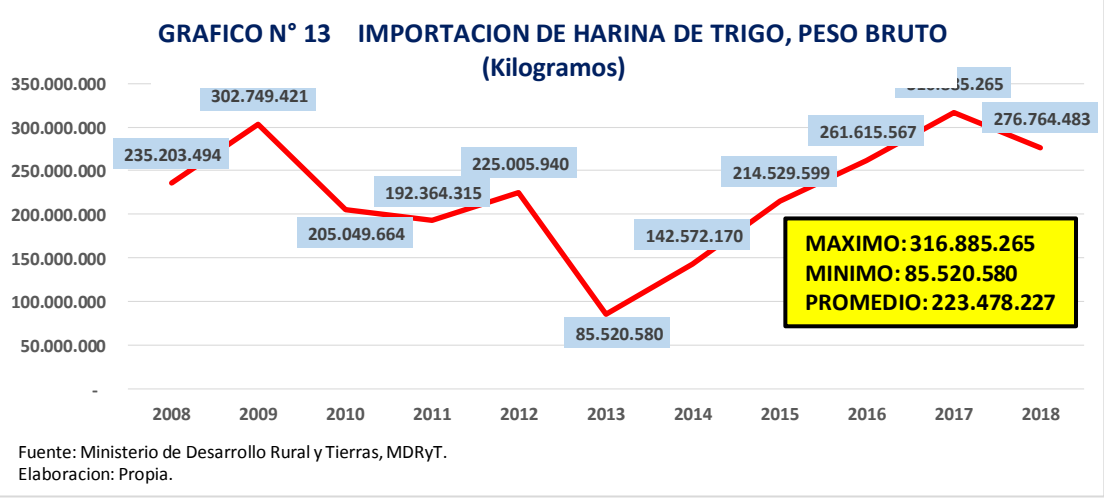
Siendo uno de los pocos países que no depende de las importaciones de trigo y harina, dado que la Capacidad Productiva de dicho país es óptima para poder satisfacer su demanda interna y equilibrar su mercado nacional.

Así la dependencia de la importación de harina para el consumo nacional es cada vez mayor.

Por ello si antes se necesitaba 50 años para duplicar la población, actualmente solo se necesita 17 años[82] lo que significa una mayor demanda por alimentos, donde se hace necesario el incrementar la producción para satisfaces la demanda actual y de las generaciones próximas. Por otro lado, el incremento de la importación de Harina de trigo responde a la política de Seguridad Alimentaria que el Gobierno debe enfrentar, sin embargo, esto no ayuda a lograr la Soberanía Alimentaria.

4.2.3 Importación de Harina de Trigo en volumen: (Toneladas Métricas)

El volumen de importación de harina es un aspecto clave para el análisis del mercado interno por el lado de la oferta.



[82] Gonzalo Flores, Seguridad Alimentaria, Revista COSUDE Bolivia 2011-2012, Pg. 5.

En el grafico N° 13, se observa el comportamiento de un máximo de 316.885,265 (Peso bruto kilogramos) el 2017 y un mínimo de 85.520,580 (Peso bruto kilogramos) el 2013, con promedio anual de 223.478,227 del total de importación de harina en volumen (Peso bruto kilogramos) realizada por el País.

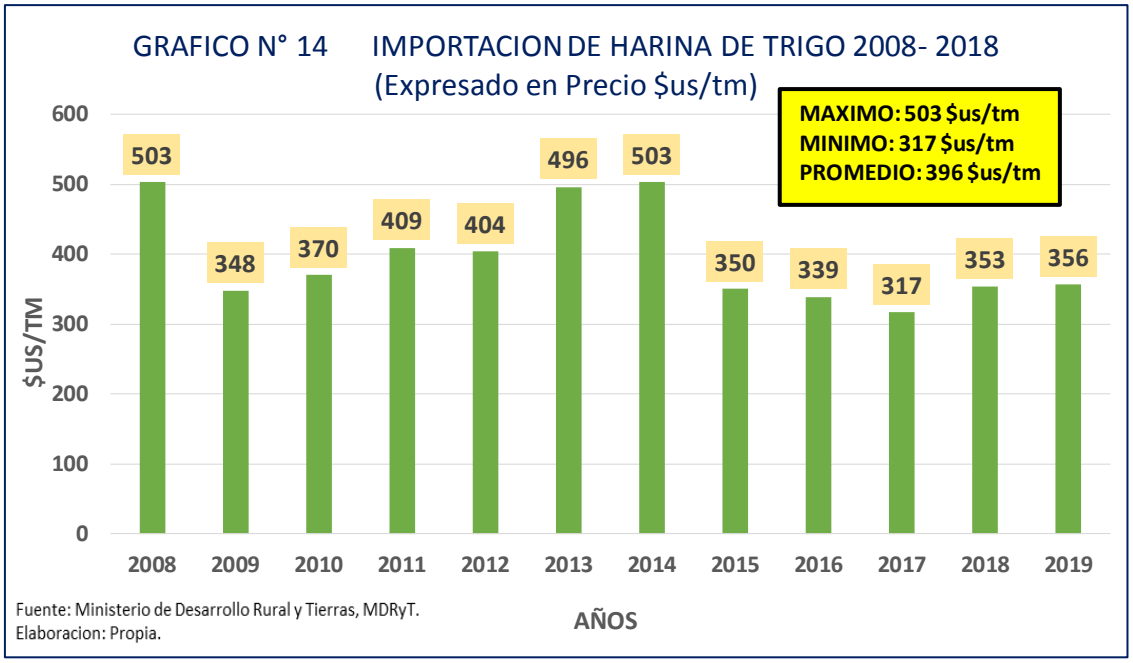
Se observa que en el periodo de estudio se caracteriza por una importación relativamente estable, siendo el periodo en el cual el País importa harina en menor cantidad, esto se explica por la elevada importación de trigo para la molienda nacional.

El periodo de estudio presenta un mayor porcentaje de 66% en importación de harina esto debido a la intervención del Estado por medio de la importación directa, política planteada para equilibrar el mercado interno y controlar los precios, así evitar la inflación importada.

Esta política de importación directa donde se opta por un arancel cero para el 2018, desincentiva la producción nacional.

4.2.4 Importación de harina de trigo en Valor: (Millones de dólares)

El monto que constituye el gasto en la importación de este producto en millones de dólares, se hace importante para saber a cuánto asciende el gasto por año en la adquisición de este producto para equilibrar el mercado interno.



Según se observa en el gráfico N° 14, Bolivia importó mayor cantidad de harina en un máximo de 316.885 mil de toneladas métricas con un valor de 317 mil $us/tm el 2017, con un promedio anual de 396 $us/Tm. El país de donde se importó más harina de trigo fue de Argentina.

Según datos del Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), el valor de la importación de la harina de trigo se incrementó en 22 por ciento en 2016 en comparación a 2015, mientras que la del trigo en grano creció de 1,8 a 25,2 millones de dólares en el mismo periodo.

La Asociación de Productores de Oleaginosas y Trigo (ANAPO) informó que la sequía redujo la producción y se tuvo que importar para la demanda interna.

El gobierno mediante Decreto Supremo Nº 3919 de mayo de 2019 creó el Programa Multisectorial de Fomento a la Producción de Trigo, con una vigencia de 5 años y una inversión aproximada de 800 millones de bolivianos con el objeto de aumentar la producción de trigo en el país.

Así el año con mayor gasto es el 2008 al igual que el 2014 con 503 Millones de dólares destinados a la importación de este producto, el 2017 es el año con un

gasto menor de 317 Millones de dólares, debido al poco volumen de importación que se tiene explicado anteriormente.

En forma porcentual el periodo estudiado de 2088-2018 presenta un porcentaje de 76% de gasto de importación por parte del gobierno.

Se observa que el gasto actual en la importación de harina de trigo es muy alto, el promedio de gasto en importaciones durante los 10 años de estudio es de 396 Millones $us/año.

Esto debido tanto a las políticas recientes de apertura comercial y la reducción y/o eliminación de aranceles en el País, como las exportaciones y la sobre producción en los países exportadores, han propiciado las condiciones para la importación masiva del trigo, bajo el predominio empresarial y la consecuente marginalización del pequeño productor.[83]

Las políticas con arancel cero para importar harina y así equilibrar el mercado nacional, desincentiva la producción para autoabastecer el mercado interno.

A continuación, se presenta el Acuerdo Complementario Económico ACE- N° 36, firmado en 1996 entre los miembros del MERCOSUR y Bolivia, tuvo por objetivo principal promover el libre comercio entre ambas partes mediante la eliminación gradual de aranceles.

[83] R. Herbas, El Estado de Situación del trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008.

ACUERDO COMPLEMENTARIO ECONOMICO ACE-36, MERCOSUR				
Proceso de Desgravación (2000-2011),en Porcentajes				
AÑOS	TRIGO		HARINA	
	Desgravación	arancel	Desgravación	Arancel
2010	0%	10%	30%	7%
2011	0%	10%	30%	7%
2012	10%	9%	30%	7%
2013	20%	8%	30%	7%
2014	30%	7%	30%	7%
2015	40%	6%	40%	6%
2016	60%	4%	60%	4%
2017	80%	2%	80%	2%
2018	100%	0%	100%	0%
Fuente: ANAPO (Asociación Nacional de Productores de Oleaginosas)				
Elaboración: Propia.				

Se destaca el escaso aprovechamiento que hizo Bolivia de la facilidad que recibió para acceder a MERCOSUR. Por el contrario, tanto Argentina como Brasil lograron un importante aumento de sus ventas Bolivia, desplazando a otros proveedores. Sin embargo, con la información disponible no se pudo demostrar cabalmente que las mayores importaciones bolivianas desde el MERCOSUR hayan tenido efectos negativos sobre la producción doméstica.

Por otro lado, las políticas orientadas al apoyo de la Capacidad Productiva del País dirigidas a la producción de trigo, es lo que falta para no ser vulnerables en la Soberanía Alimentaria.

4.2.5 Contrabando

A la oferta interna de harina también se hace presente el contrabando como parte de ella.

El contrabando no se puede cuantificar, aunque según el Sistema Boliviano de Productividad y Competitividad reporta que el contrabando de harina asciende a 200.000 TM/Año. El 81% de la harina argentina ingresa por Villazón, 14 % por Yacuiba y 5% por Bermejo. De este total el 50% ingresa por la vía del TVF[84] o "bagallaje" y el resto como una importación legal. [85]

La preocupación es tal en este aspecto que el contrabando de harina dio origen a la emergencia de un contingente de aproximadamente 4000[86] personas que se los llama paseros, bagayeros o bagalleros, que son los encargados del transporte "licito "de la harina desde territorio argentino a Bolivia.[87]

Algo que incentiva al contrabando seria también que el País exporta harina, donde una modalidad común, es la de re empacar la harina argentina en bolsas de las molineras nacionales para luego venderlas como harina nacional.[88]

Esta exportación tiene un ingreso adicional de 30% que el precio de la harina argentina, sin duda este hecho también merece atención, para tomar medidas no solo dirigidas al contrabando sino a la exportación de este producto.

La demanda de Trigo se aproxima a las 600 mil toneladas métricas anuales, mientras que la producción a la fecha alcanza a un más de 130 mil toneladas

Para cubrir la falta del producto actualmente, Bolivia importa 370 mil toneladas métricas del cereal, y según la Sociedad Industrial Molinera (SIM) lo hace de

---

[84] El Trafico Vecinal Fronterizo, (TVF) es un régimen que fue creado para beneficiar a los pobladores ubicados a no más de 50 Kilómetros de la línea de frontera de ambos países. Así cada poblador residente en ese radio puede adquirir en el otro país mercaderías por un importe máximo de 150 dólares.

[85] Asociación de Industriales Molineros ,2006.
[86] Datos de Maygua y Ricaldi, 2005, estiman unos 3500 Bagalleros en Yacuiba y 1200 en Villazon.
[87] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto Internacional, 2008, Pg. 19.
[88] IBID., Pg. 19.

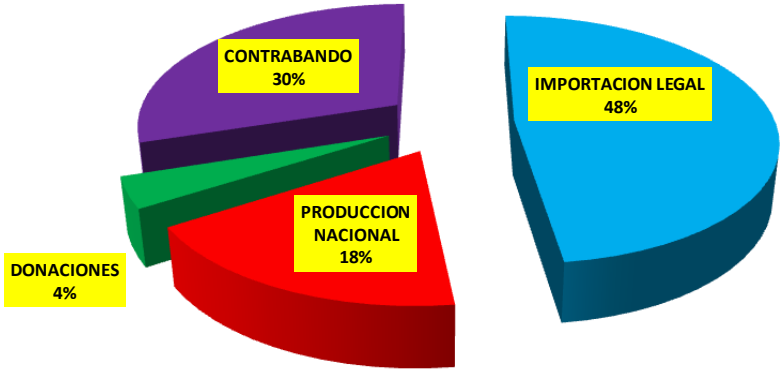
Argentina, incluso de Canadá y Europa. El déficit de la producción de trigo y harina salió a la luz como resultado de la amenaza de los panificadores de elevar el precio del pan.

A partir de lo expuesto se hace una cuantificación total, en base a los datos estadísticos encontrado y los datos bibliográficos acerca del contrabando en términos de porcentaje.

Al respecto en el grafico N°15, se observa la composición de la Oferta Interna en forma porcentual donde la producción nacional simplemente cubre el 18% de la demanda, el 48% por la importación, el 30% por el contrabando y el 4% por las donaciones que durante el segundo periodo presenta una tendencia decreciente.

Aspecto que preocupa por la alta dependencia de las importaciones, el contrabando y las donaciones para cubrir la Demanda Nacional de este producto.

GRAFICO N° 15 COMPOSICION DE LA OFERTA INTERNA TOTAL 2008-2018
(En Porcentajes)



Fuente: INE, Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, A.N.A.P.O., A.D.I.M. (Asociación de Industriales Molineros).
Elaboración Propia.
(donaciones: la presente grafica hace referencia a las donaciones establecidas hasta el 2011)

Los resultados anteriores difieren a los datos presentados por algunos autores, donde aseveran que datos promedio de los últimos años estiman en 728.000 TM, la demanda nacional de trigo volumen que ha sido cubierto por el 22% de

la producción nacional, 30% por las Importaciones, 16% por la harina de contrabando y un 5% por las donaciones.[89]

4.3 PRECIOS INTERNACIONALES DE LA HARINA DE TRIGO.

4.3.1 Análisis de los precios internacionales de importación de la harina de trigo, en los periodos estudiados.

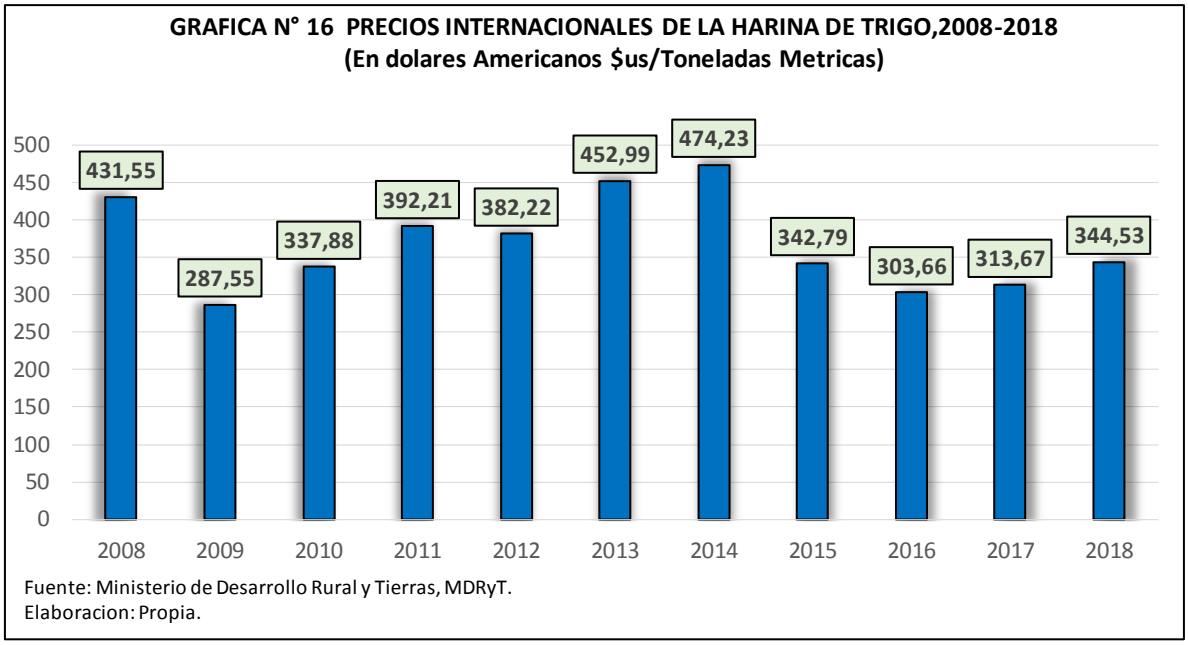
Durante en el periodo de estudio del "Modelo Económico Plural" (2008-2018), presenta un incremento en el precio a partir del 2008 con 431,55 millones en $us/TM teniendo una leve caída en el 2009 con 287,55 $us/TM incrementándose una vez más el 2014 con 474,23 millones de $us/TM año con el mayor incremento en precio de importación, una segunda caída el 2015 donde se llega a producir solo 342,79 $us/TM, por tanto, durante el periodo de estudio se tiene un promedio de 195 $un/TM año.

De manera porcentual en el periodo de estudio se denota claramente que la importación se incrementó a un 64%.

Asimismo, los precios elevados de los alimentos a nivel internacional que incluye al trigo incentivan a los productores a incrementar la producción del grano y percibir ingresos nunca antes vistos en la historia.

En el grafico N° 16, se observa un máximo de 474.23 $us/TM en 2014 y un mínimo de 287.55 $us/TM, el precio internacional de harina de trigo tiene un incremento considerable desde el 2010 con 337,88 $us/TM, llegando al 2013 y 2014 respectivamente.

[89] René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, 2008, Pg. 16.



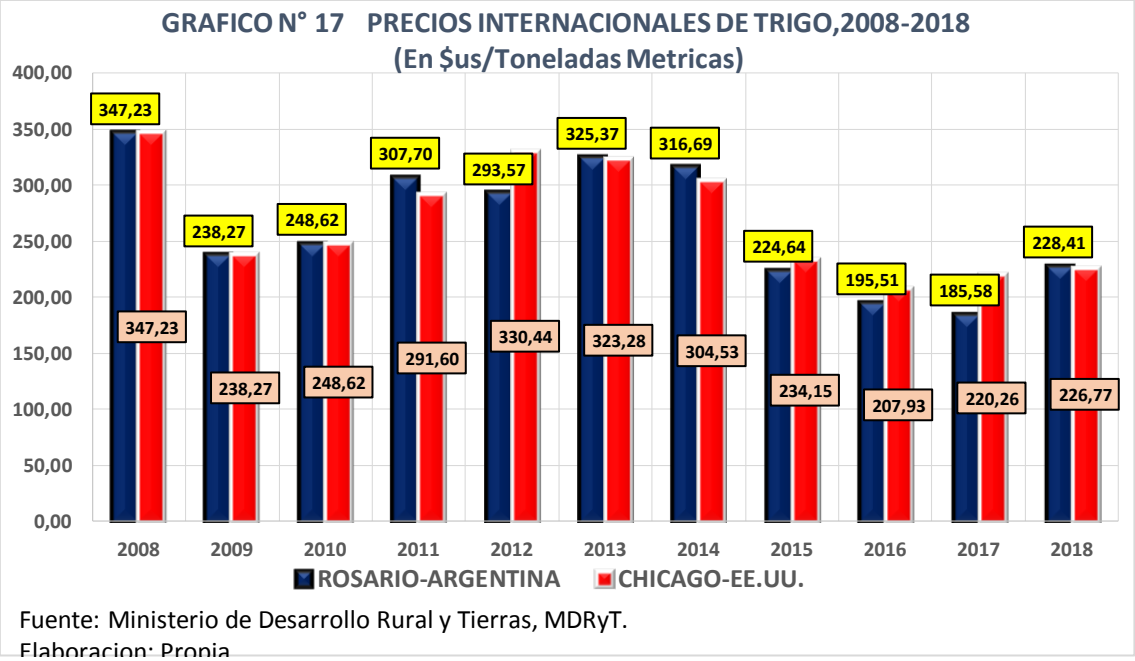
Lo que demuestra que durante el periodo 2008-2018, los precios de los alimentos básicos de la canasta familiar entre ellos el trigo donde se registraron una tendencia al alza. Los años 2008-2018, en los cuales el índice de precios de la canasta básica de alimentos mantuvo una tendencia relativamente estable, con un índice promedio anual de 107.[90]

En los periodos enero 2008 a junio 2018, en la cual el índice promedio de los precios de los alimentos básicos fue de 182.[91]

A nivel mundial, el alza de precios ha sido vinculada a fenómenos como el incremento de las demandas de la India y China, la reducción de las inversiones en la agricultura, el mantenimiento de barreras al comercio de alimentos, el uso especulativo, el alza de precios del petróleo, la mayor producción de biocombustibles, a malas cosechas en importantes países productores, a desastres naturales y a la caída de la Ayuda Oficial al Desarrollo.[92]

[90] Vanessa Riveros, Seguridad Alimentaria, revista COSUDE Bolivia, 2011-2012, Pg. 27.
[91] IBID, Pg. 27.
[92] IBID.

A nivel doméstico, las causas parecen haber estado ligadas sobre todo a la expansión de la masa monetaria, desastres naturales, restricciones a las exportaciones que desestimulan fuertemente las inversiones en la producción de granos en el sector empresarial, al gasolinazo, la inflación importada y a las expectativas inflacionarias altas.[93]



Fuente: Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, MDRyT.
Elaboracion: Propia

En el gráfico Nº 17 muestra que los periodos de 2013, 2014 los precios internacionales son de 325.37 $us/TM y 316.69 $us/TM respectivamente, registrando un nivel máximo el 2008 con 347.23 mil $us /TM, también se evidencia que tienen un comportamiento similar tanto de Argentina y EE.UU. porque se cotizan en dólares americanos.

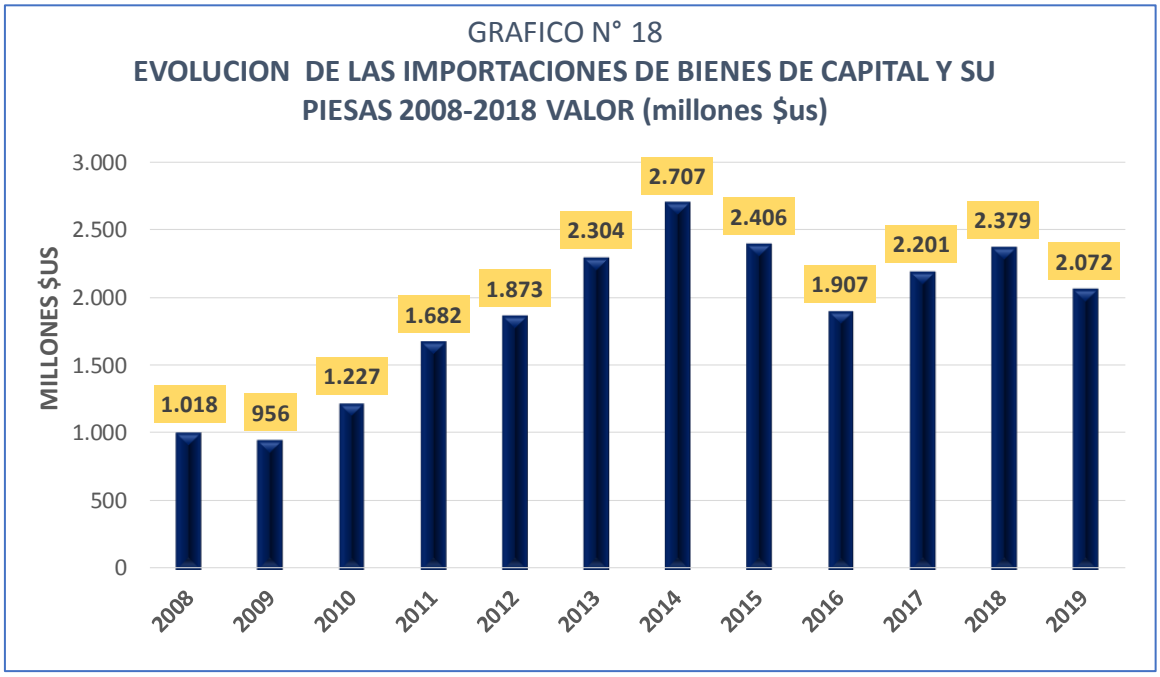
[93] IBID.

4.4 IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL PARA LA AGRICULTURA EN BOLIVIA EN LA PRODUCCION DE TRIGO.

En 2014, Bolivia batió récord en la importación de bienes de capital y sus piezas. Los siguientes años hubo descensos y ascensos leves. Desde 2018 hasta 2019, la reducción del valor de las compras fue de 15%, y este año se prevé una mayor caída por la pandemia.

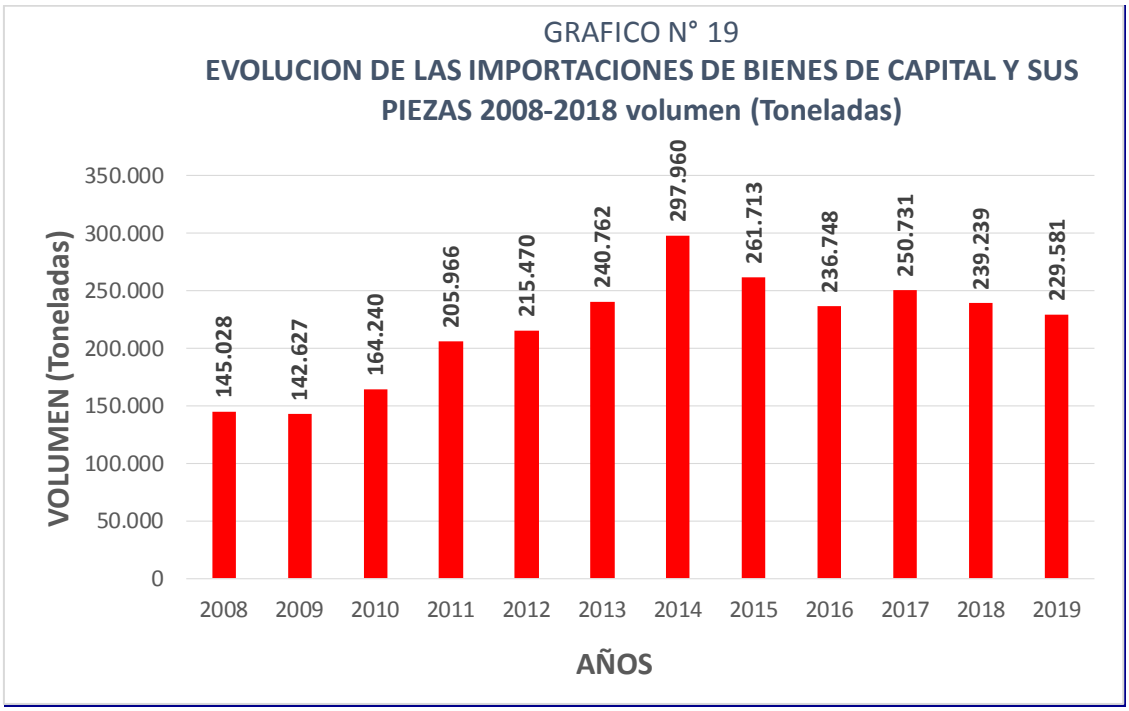
Según el gráfico N° 18, entre 2008 y 2019 las importaciones de bienes de capital y sus piezas pasaron de $us 1.018 millones a 2.072 millones, registrando el pico máximo de $us 2.707 millones en 2014. Pero a agosto de 2020 las compras suman $us 919 millones, ni la mitad de los $us 2,072 millones del año pasado.[94]

La causa de la caída de estas importaciones se debe a la pandemia por el coronavirus, el cierre de fronteras y la contracción económica de enero a agosto del 2020 se han importado productos de energía eólica, tractores, aparatos de transmisión para el sector agrícola.



[94] Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

El principal país de donde Bolivia adquiere estas maquinarias es de China, con 29% de la torta. En segundo lugar, está Brasil, con 15%. Luego se encuentra Estados Unidos, con 11%, y en cuarto sitial está Francia, con 5%



En el gráfico N° 19, se registra un máximo de importaciones de bienes de capital de297.960 volumen (toneladas) el 2014 y un mínimo de 242.627 volúmenes (toneladas). La explicación se traduce en que el crecimiento de 23% que hubo de 2008 a 2014 es una radiografía de los tiempos de estabilidad económica y buenos precios de gas. “La economía de un país es como la de una familia, cuando hay dinero se compra y cuando no hay, no”.

La internación legal de estos equipos se da principalmente por vía marítima terrestre atreves de Arica, Charaña y Tambo Quemado. El 39% de las importaciones de bienes de capital ingresa por el puerto de Arica, en Chile, la razón principal es el tema geográfico, somos un país mediterráneo y es un puesto natural desde siempre.

Otra ruta principal por la cual pasa la compra de estos bienes es Corumbá-Puerto Suarez (15%), trayecto que une Brasil y Santa Cruz, en el lado boliviano.

4.5 PRODUCCION NACIONAL DE HARINA DE TRIGO

MEDIANTE LOS RENDIMIENTOS DE LA TIERRA EN EL CULTIVO DE TRIGO (productividad de la tierra, Precipitación pluvial, otros), a nivel nacional.

4.5.1 Producción nacional de trigo

El cultivo de trigo es un rubro estratégico por la importancia económica y seguridad alimentaria para el país.

En los últimos años la superficie cultivada y la producción de este serial se han incrementado a nivel nacional, los rendimientos siguen siendo bajos respecto a países de la región.

Para lograr mayor productividad los expertos y productores aconsejan realizar más investigación en nuevas variedades de trigo, que sean tolerantes a enfermedades, estrés hídrico y humedad.

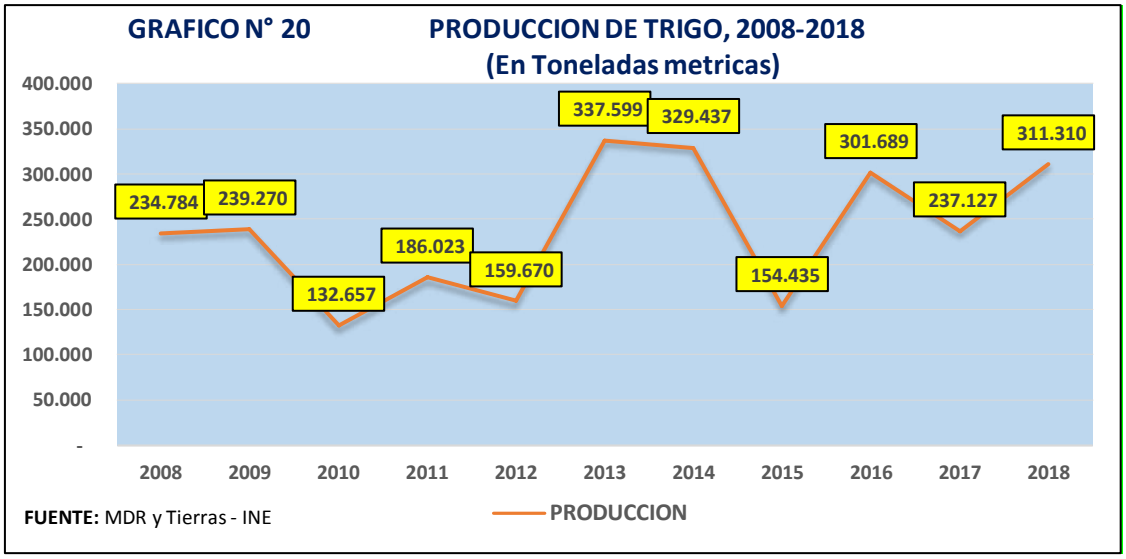
Si bien, la producción ha aumentado en los 10 años, sin embargo, el rendimiento promedio se ha mantenido en **1,2** toneladas por hectárea, en la zona oriental el promedio fue de **0,9** a **2** toneladas, superior a la tradicional, que es de **0.7** a **0,9** toneladas por hectáreas.

Tabla N ° 1. Evolución de la Producción de Trigo en Bolivia (2008-2018)

PERIODO	SUPERFICIE (Has.)	PRODUCCIÓN (TM)	RENDIMIENTO (Kg/Ha.)
2008	*147,608*	*234,784*	*1,591*
2009	*173,425*	*239,270*	*1,380*
2010	*136,429*	*132,657*	*972*
2011	*129,983*	*186,023*	*1,431*
2012	*149,902*	*159,670*	*1,065*
2013	*196,188*	*337,599*	*1,721*
2014	*229,822*	*329,437*	*1,433*
2015	*174,386*	*154,435*	*886*
2016	*199,569*	*301,689*	*1,512*
2017	*197,713*	*237,127*	*1,199*
2018	*204,546*	*311,310*	*1,522*

FUENTE: MDR y Tierras – INE **Elaboración:** Propia

Analizando la evolución histórica los índices productivos de trigo en los últimos 10 años, vemos que en Santa Cruz fluctúa entre **0.9** a **2** toneladas por hectárea y en el área tradicional del país en promedio es de **0.7** a **0.9** toneladas logrando un promedio nacional de **1.2** toneladas año.



En el gráfico N° 20, la producción máxima según datos del MDRyT la producción de Trigo en grano llega a 337.599 TM el 2013 con una superficie cultivada de 196.188 Ha, que se traduce en un rendimiento de 1,721Tm por Ha.

La participación de departamentos en la producción de trigo – campaña agrícola 2012–2013, Santa Cruz es el departamento con mayor participación en la producción de trigo con un 61%, y Chuquisaca es el segundo en participación con el 14%.[95]

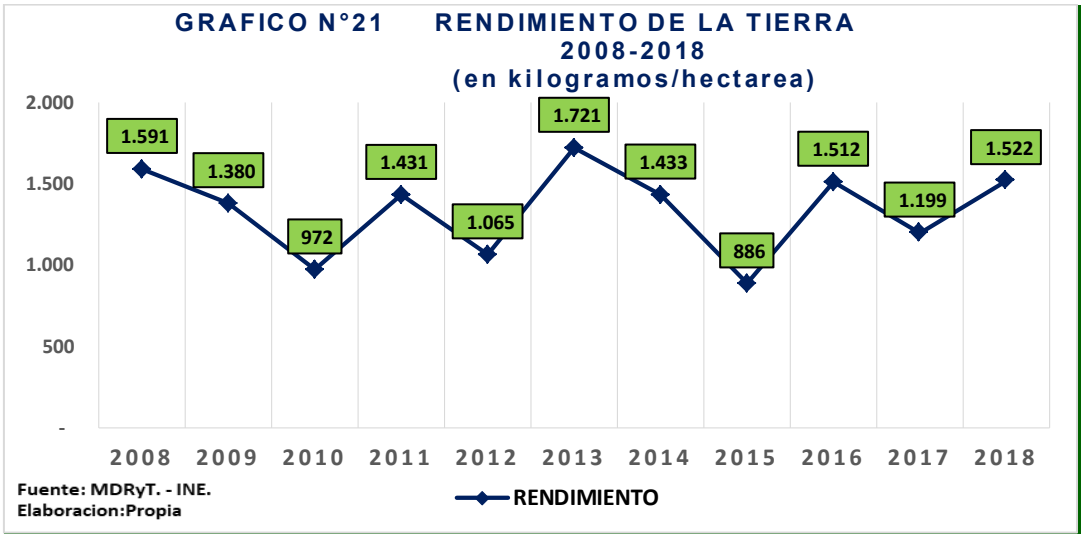
En 2017, la producción de trigo en el país alcanzó a 237,127 TM, con una superficie sembrada de 197.713 mil hectáreas y un rendimiento de 1,199 toneladas por hectárea.

En 2018, solo se había sembrado 204.546 mil hectáreas y se cosecharon 311.310 toneladas, la demanda en Bolivia es de 750 TM anuales, pero el país produce sólo 220 mil toneladas de esa cantidad, Santa Cruz produce el 80% y el resto se cultiva en Cochabamba y Sucre.

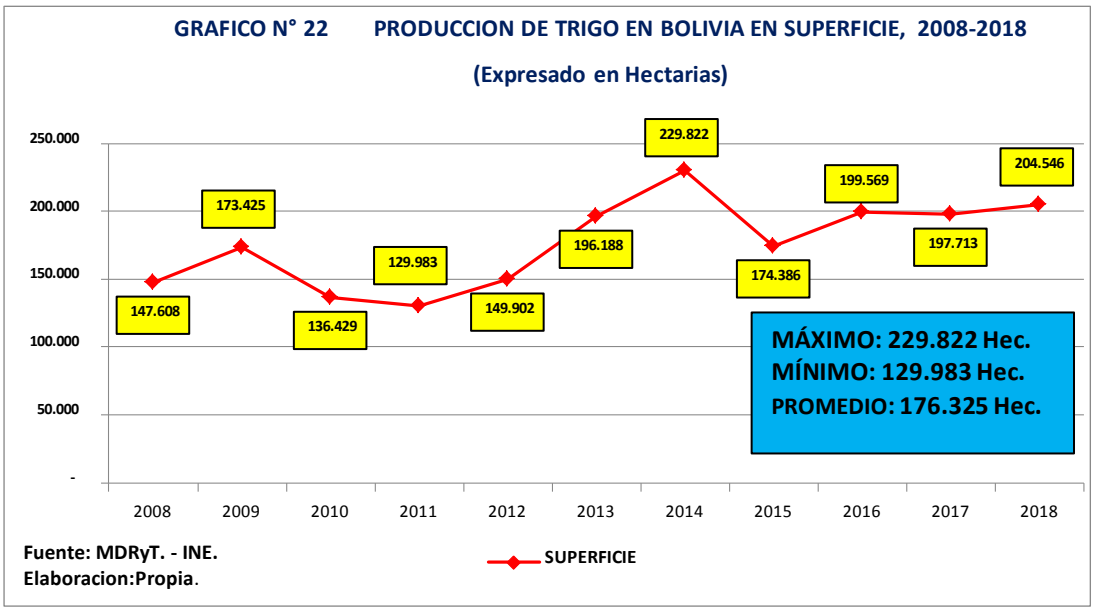
En 2019 se ha tenido una producción total de 156.000 toneladas de trigo que presenta un incremento 18% con relación del invierno anterior. El aumento en

[95] MDRyT, Observatorio Agroambiental y Productivo (OAP)

la producción es debido a las mejores condiciones climáticas que se dieron para el desarrollo del cultivo.



En 2015, se sembraron 174,386 mil hectáreas de trigo en el país que dio un rendimiento de 886 toneladas por hectárea de cultivo y la producción fue de 154,435 mil toneladas. Sin embargo, en 2016 se sembraron 199,569 mil hectáreas con un rendimiento de 1,512 toneladas por hectárea y con una recuperación en la producción de 301,689 mil toneladas. El consumo interno de trigo es de 700 mil toneladas.



En gráfico N° 22 muestra la producción un máximo de 229.822 hectáreas el año 2014 y un mínimo de 129.983 hectáreas el 2011, con un promedio anual de 176.325 hectáreas.

La superficie cultivada de trigo en la gestión de 2020 fue de 118.000 hectáreas, un 9% más que la superficie sembrada el en la gestión 2019, con un rendimiento promedio de 1,97 toneladas por hectárea, lo que significó un aumento de 37,32% comparado con 2019.

4.6 PRODUCCIÓN POR TIPO DE TECNOLOGÍA E INSUMOS

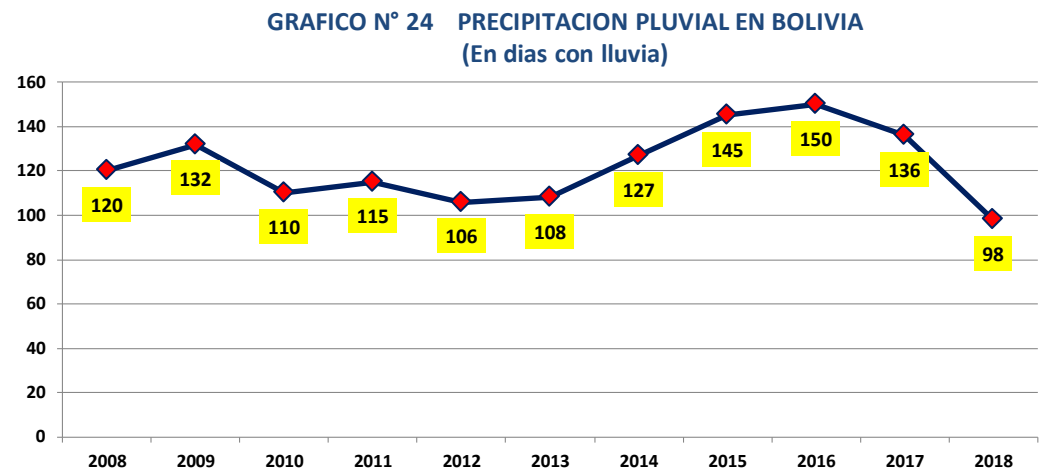
4.6.1 Moderna y tradicional

El sector agrario boliviano está marcado fuertemente por un dualismo. Por un lado, está la producción de alimentos campesina parcelaria, más o menos tradicional para el mercado local y para el consumo de subsistencia, basada en la fuerza de trabajo familiar y, fragmentado a causa del propio desarrollo natural de la población y de las sucesiones hereditarias. Este tipo de producción, es principalmente practicada por campesinos que habitan las regiones occidentales del país, donde se concentra la mayor parte de la población quechua y aymara.

Estos productores utilizan tecnologías precarias de producción a secano (sólo algunas regiones disponen de riego, menos de 75.000 ha), tienen limitado acceso a nuevas tecnologías de producción, crédito formal, asistencia técnica, mercados de insumos y otros servicios de apoyo a la producción.

Análisis del efecto climático de la precipitación pluvial en el rendimiento de la producción de trigo a nivel nacional.

Las lluvias han mostrado relativa escases y presentaron una distribución irregular alcanzando una media anual de 304 milímetros (mm) con 122 días con lluvia de acuerdo a los reportes del SENAMHI, (ver gráfico 24). Durante los últimos dos años se puede apreciar un descenso del número de días de lluvia, llegando a 2016 a 98 días, uno de los años con menores días de lluvia durante todo el periodo de estudio



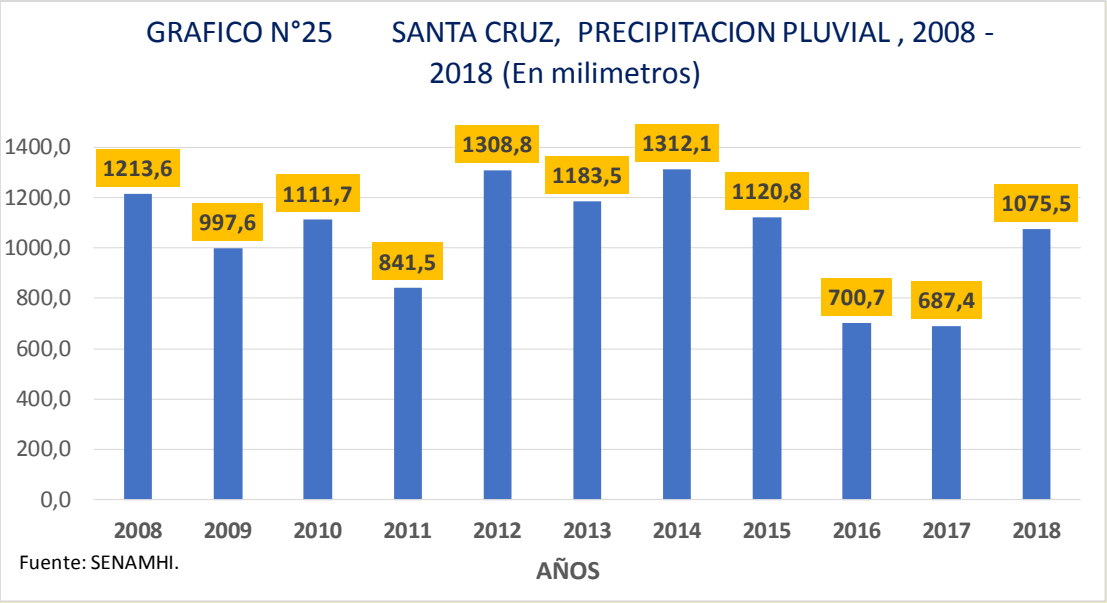
Fuente: SENAMHI
Elaboracion: Propia.

4.6.2 Características climatológicas generales de Bolivia

En Bolivia la temperatura ambiente no sólo se regula por la latitud sino también por la altitud sobre el nivel del mar. A partir del nivel del mar y a medida que ésta asciende la temperatura del aire baja 0.55ºC por cada 100 metros más de altitud. Así, en la región dominada por la cordillera Real o Oriental y la Occidental o Volcánica hacia el occidente de Bolivia, el clima se regula por la altura.

En el gráfico N° 25, se observa que en la región oriental la precipitación pluvial promedio es de 1050,3 milímetros, la precipitación pluvial registrada el año 2008 fue de 1213,6 mm, la precipitación pluvial del año 2012 fue de 1308,8

mm, la precipitación pluvial del año 2018 fue de 1075,5 mm, estos años se sufrió la presencia de los cambios de efectos climáticos y los efectos de los gases de efecto invernadero en el mundo.



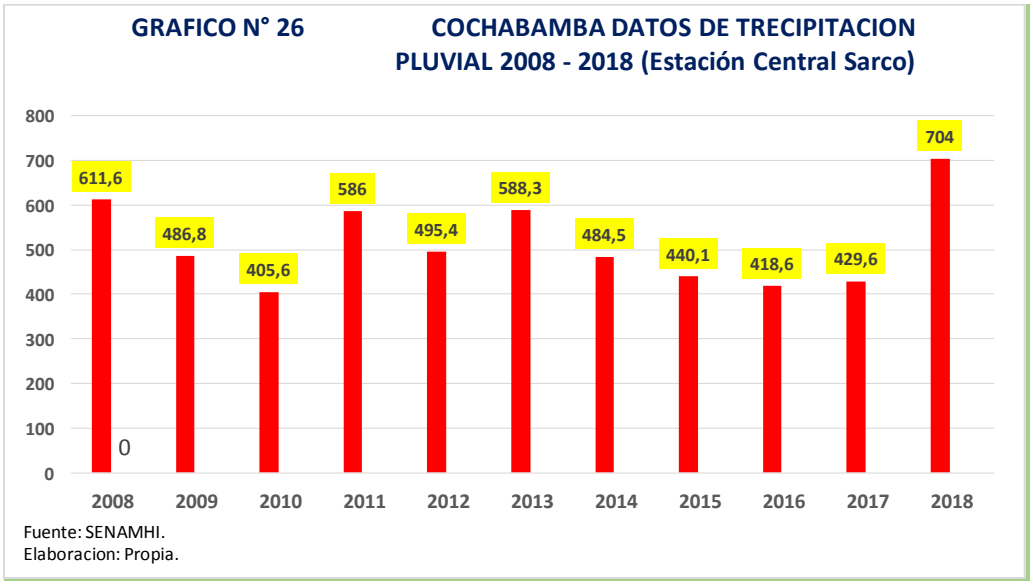
La Campaña agrícola de 2011 es afectado por el fenómeno de El Niño con fuerte exceso pluvial de 166 mm implicando una pérdida de - 68 Kg/Ha (- 21 %); luego en el año 2016 y 2017 se presenta el fenómeno de La Niña con fuerte déficit pluvial de – 37 mm induciendo una pérdida de - 59 Kg/Ha (- 19 %) son fenómenos adversos y rendimientos respecto a la media.

En el periodo de estudio, el fenómeno de La Niña se expresa con mayor intensidad en los años 2011, 2016 y 2017 afectando en subsector tradicional en toda la región de clima frígido; asimismo, las políticas de control de movilidad de factores productivos aplicados en la Economía Plural son insensibles al comportamiento pluvial sostenido por la teoría de Hadley.

Los fenómenos de La Niña y El Niño se alternan al inicio y al final del periodo de la economía plural, comportamiento explicado por la teoría de Hadley, y la

moderada precipitación pluvial significa óptimo rendimiento de cultivo. Las atenciones de riesgos climáticos contenido en planes de contingencia climática solo abarcan para productores medianos y son ausentes para productores de minifundio.

Ante los comportamientos atmosféricos las políticas contenidas en planes de contingencia climática son insensibles por la ausencia de adecuación de la actividad agrícola al clima.

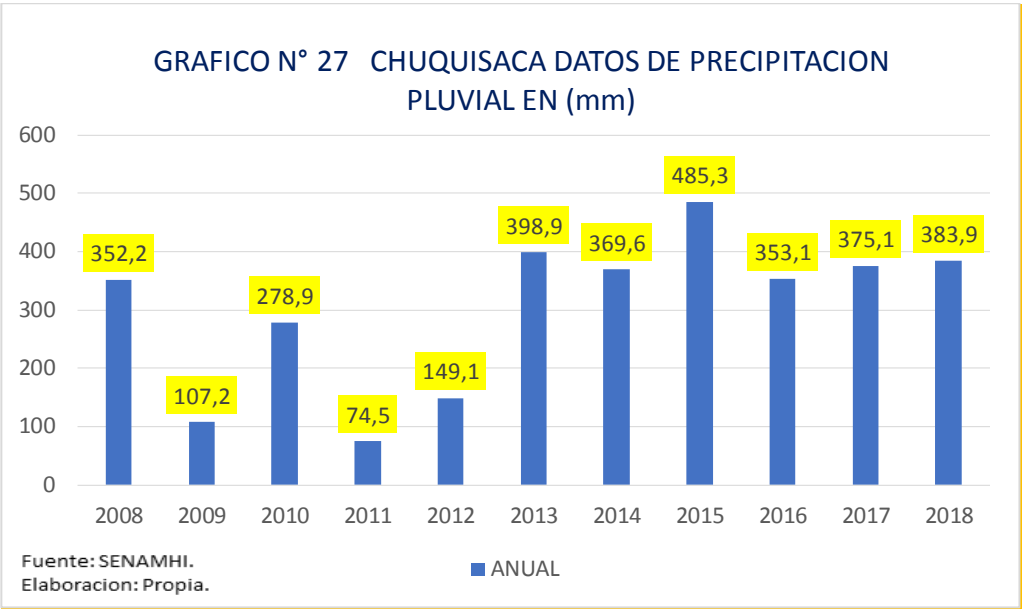


En la región del valle la precipitación pluvial promedio es de 513,68 milímetros, la precipitación pluvial registrada el año 2008 fue de 611,6mm, la precipitación pluvial del año 2012 fue de 495,4 mm, la precipitación pluvial del año 2018 fue de 704 mm (ver gráfico N°26), estos años se sufrió la presencia de los cambios de efectos climáticos y los efectos de los gases de efecto invernadero en el mundo.

Generalmente, la precipitación en la zona se caracteriza por concentrar el agua de lluvia en pocos meses del año – de noviembre a marzo – provocando un déficit en el balance hídrico entre el requerimiento de agua de las plantas y la disponibilidad real.

En la región del valle la precipitación pluvial promedio es de 513,68 milímetros, la precipitación pluvial registrada el año 2008 fue de 611,6mm, la precipitación pluvial del año 2012 fue de 495,4 mm, la precipitación pluvial del año 2018 fue de 704 mm, estos años se sufrió la presencia de los cambios de efectos climáticos y los efectos de los gases de efecto invernadero en el mundo.

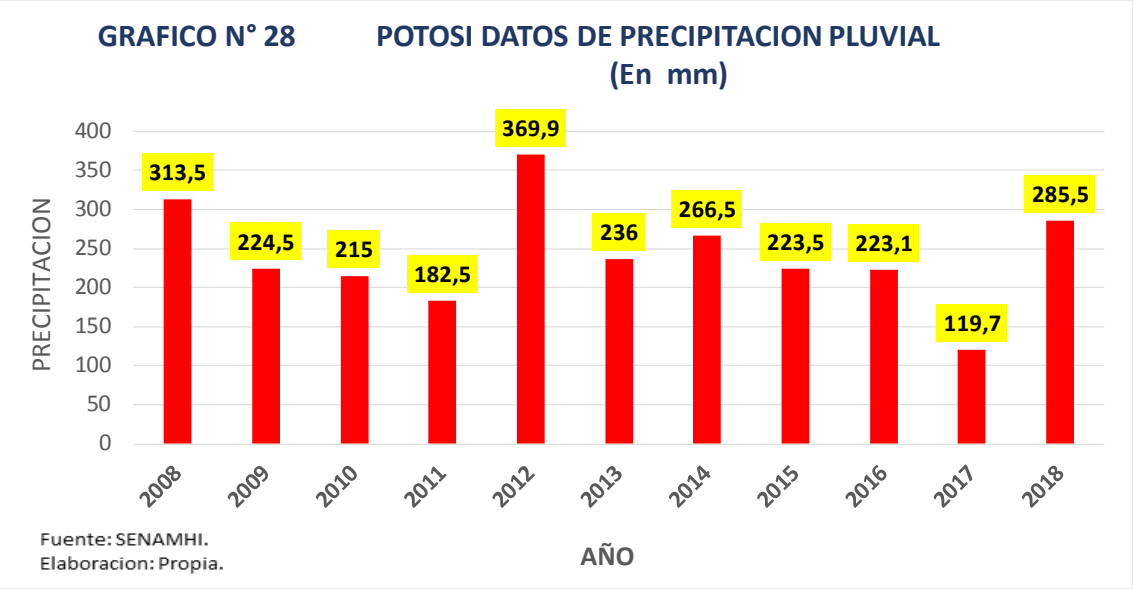
Los registros del SENAMHI muestran una considerable variación en la cantidad de la precipitación de diferentes años, por ejemplo, en la estación de Estación Central Sarco varió de 427,6 mm en 2017 a 704 mm en 2018 (ver Tabla 4). Esto significa que la cantidad anual segura de agua de lluvia con la que se puede contar para la agricultura.



En el gráfico N° 27, vemos que Chuquisaca presenta precipitaciones regulares, y presenta una distribución irregular alcanzando una media anual de 304 milímetros (mm) con 122 días con lluvia de acuerdo a los reportes de SENAMHI.

Por otro lado, cabe destacar que los meses más lluviosos del año están entre diciembre a marzo; durante estos meses, la precipitación pluvial alcanza un punto máximo 99.2 mm es meses de enero seguido por febrero que llega a 90.4 mm, ver tabla 5. Según (García, et al, 2013) los meses más lluviosos se

concentran hasta un 85% de la precipitación que oscila entre 150 a 300 mm promedio anual.



Potosí, presenta precipitaciones relativamente escasas, y presenta una distribución irregular alcanzando una media anual de 204 milímetros (mm) con 103 días con lluvia de acuerdo a los reportes de SENAMHI, (ver gráfico 7). Durante los últimos dos años con menores días de lluvia durante todo el periodo de estudio.

Así también, se debe mencionar que los meses más lluviosos del año están entre diciembre a febrero; durante estos meses, la precipitación pluvial alcanza un punto máximo 98.0 mm es meses de enero seguido por febrero que llega a 95.0 mm, ver tabla 6. Según (García, et al, 2013) los meses más lluviosos se concentran hasta un 85% de la precipitación que oscila entre 150 a 300 mm promedio anual.

4.6.3 Procesamiento de Harina de Trigo de los Molinos

La cantidad de harina ha sido producida por las molineras en el presente estudio considera la harina proveniente de trigo nacional e importado, además considera que el destino de la misma, no es solo para panadería, sino que también contempla la harina para la producción de fideos y otros productos.

En el cuadro, se muestra la producción total de harina de trigo de las molineras para los periodos de 2008 al 2018 se puede apreciar que las cantidades tienen una disminución el año 2015.[96]

PRODUCCION DE HARINA DE TRIGO DE LAS MOLINERAS (en toneladas)

PERIODO	PRODUCCION TONELADAS
2008	55,196
2009	60,681
2010	45,748
2011	48,926
2012	37,368
2013	60,796
2014	47,361
2015	59,61
2016	72,371
2017	65,755
2018	91,105

Fuente: INE
Elaboración: Propia

La producción de harina de trigo en las industrias molineras en Bolivia. se pueden llevarse a cabo en dos maneras:

a) Si las industrias molineras solo tienen infraestructura para la producción de harina de trigo, puede ocuparse de la molienda de su producción, así como de la molienda de terceros, esto en el caso específico de contrato con EMAPA para la transformación de grano de trigo en harina, donde la estatal se ocupa de la colocación del producto.

b) Si se trata de empresas molineras que además tienen infraestructura para la producción de fideos la producción puede comprender la harina molida para los fideos y para la harina de trigo en este caso al margen

[96] INE (Datos obtenidos de una muestra en base a la encuesta trimestral de la Industria Manufacturera ETIM)

de propia producción la empresa molinera puede ofrecer servicios externos de molienda.

La disponibilidad de grano de trigo que será convertida en harina de trigo, relaciona Producción Nacional de Grano de Trigo por zona de cultivo más las importaciones de trigo en grano.

4.7 ANÁLISIS ECONOMÉTRICO DEL GRADO DE INCIDENCIA DE LA IMPORTACIÓN DE HARINA DE TRIGO EN EL DESARROLLO PRODUCTIVO DE BOLIVIA.

4.7.1 Modelo Econométrico

En esta sección se realizará el modelo econométrico de regresión lineal múltiple, además se analiza el comportamiento de la producción de trigo en el periodo de 2008 al 2018 considerando datos con periodicidad anual, los cuales fueron recabados del Instituto Nacional de Estadística, Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas y el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural.

4.7.1.1 Especificación del Modelo Matemático

Para la determinación del modelo de la cartera vigente se lo compone de la siguiente manera:

FIGURA Nª 1: ESTRUCTURA DEL MODELO MATEMATICO

PIB Agrícola = f (Importación De Harina de Trigo, Importación de Bienes de Capital para la Agricultura, Precio Internacionales de la Harina de Trigo, Rendimiento de la tierra en la producción de Trigo)

Elaboración: Propia.

4.7.1.2 Especificación de las Variables de Respuesta

Mediante la regresión lineal múltiple se busca explicar los cambios o efectos generados en el desarrollo productivo de Bolivia representado por medio del Producto interno bruto agrícola (PIB Agrícola) (variable dependiente), gracias a o por efecto y como consecuencia de los cambios ejercidos por las variables explicativas (variable independiente).

ECUACIÓN Nª 1: ESPECIFICACIÓN DEL MODELO ECONOMÉTRICO.

$$\boldsymbol{Y = \propto + \beta_1 ImCIF + \beta_2 P + \beta_3 BK + \beta_4 Rend \quad + u_t}$$

Considerando lo anterior, la ecuación de la cartera vigente será estructurada de la siguiente manera.

A continuación, se presenta la variable explicada y las variables explicativas:

PIB Agrícola (Y) =

$\propto (\boldsymbol{constante}) + \boldsymbol{\beta_1}$: **Importación de Harina de trigo en valor CIF**

$+\boldsymbol{\beta_2}$: **Precio Internacionales de la Harina de trigo**

$\boldsymbol{\beta_3}$: **Importación de bienes de capital para la agricultura**

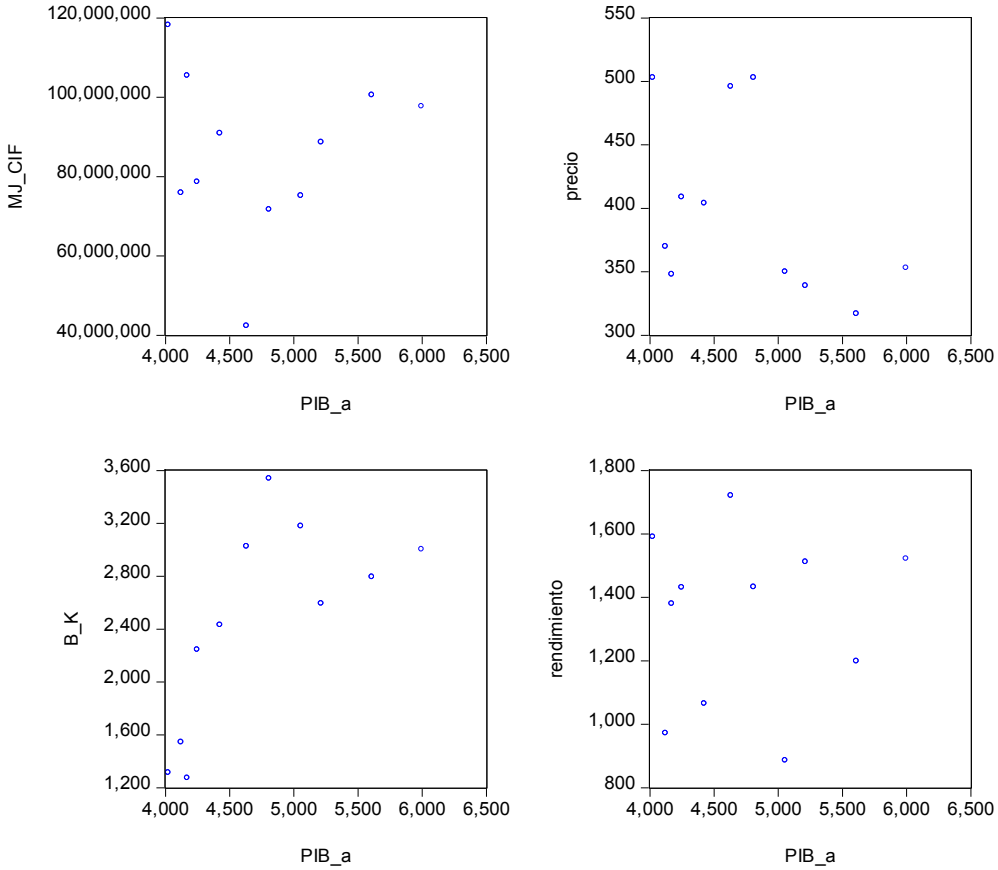
$+\boldsymbol{\beta_4}$: **Rendimiento de grano de trigo**

$+\boldsymbol{u_{t:}}$: $\boldsymbol{perturbación\ estocástica}$

Elaboración: Propia

4.7.2 Parámetros del Modelo Econométrico

4.7.2.1 Diagrama de Dispersión de las Variables Seleccionadas



- Una vez realizados los gráficos de dispersión entre la variable PIB agrícola con el resto de las variables como ser: Importaciones en valor CIF, precio, bienes de capital y rendimiento, y observando cada una de las relaciones entre las variables, se deduce que existe una posible relación lineal entre las variables seleccionadas en la presente investigación

4.7.2.2 Estadísticos Descriptivos

	PIB_A	MJ_CIF	PRECIO	B_K	RENDIMIENTO
Mean	4753.909	85951045	399.2727	2450.182	1337.455
Median	4631.000	88716411	370.0000	2594.000	1431.000
Máximum	5996.000	1.18E+08	503.0000	3540.000	1721.000
Mínimum	4022.000	42387009	317.0000	1274.000	886.0000
Std. Dev.	650.6310	20437419	70.31940	776.8069	269.5134
Skewness	0.628285	-0.519820	0.598331	-0.391668	-0.415774
Kurtosis	2.213656	3.129232	1.782461	1.861456	1.944704
Jarque-Bera	1.007098	0.503045	1.335766	0.875370	0.827348
Probability	0.604382	0.777616	0.512793	0.645529	0.661217
Sum	52293.00	9.45E+08	4392.000	26952.00	14712.00
Sum Sq. Dev.	4233207.	4.18E+15	49448.18	6034290.	726374.7
Observations	11	11	11	11	11

En base a la información suministrada por los estadísticos descriptivos, se encuentra que las variables seleccionadas: PIB agrícola, importaciones con valor CIF, precio, bienes de capital y rendimiento, presentan distribuciones del tipo normal.

4.7.2.3 Correlación entre las Variables Seleccionadas

	PIB_A	MJ_CIF	PRECIO	B_K	RENDIMIENTO
PIB_A	1	0.02376371662829834	-0.4597871359184312	0.6840176080449862	0.04381283273027295
MJ_CIF	0.02376371662829834	1	-0.3119670030768759	-0.5390540733803651	-0.03538571681659145
PRECIO	-0.4597871359184312	-0.3119670030768759	1	0.06799035072849242	0.5066670035870131
B_K	0.6840176080449862	-0.5390540733803651	0.06799035072849242	1	0.02595296370839805
RENDIMIENTO	0.04381283273027295	-0.03538571681659145	0.5066670035870131	0.02595296370839805	1

En torno a la matriz de correlación, se puede señalar que existe una correlación moderada entre la variable PIB agrícola y las variables: Importaciones en valor CIF, precio, bienes de Capital y rendimiento, por tanto, se presenta una correlación débil.

4.7.2.4 Estimación del Modelo Econométrico

Dependent Variable: PIB_A				
Method: Least Squares				
Date: 12/28/21 Time: 02:59				
Sample: 2008 2018				
Included observations: 11				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	3080.499	937.0821	3.287331	0.0167
MJ_CIF	1.07E-05	5.16E-06	2.082368	0.0825
PRECIO	-5.376482	1.467962	-3.662549	0.0105
B_K	0.751322	0.127859	5.876193	0.0011
RENDIMIENTO	0.789154	0.361270	2.184386	0.0716
R-squared	0.903100	Mean dependent var		4753.909
Adjusted R-squared	0.838501	S.D. dependent var		650.6310
S.E. of regression	261.4690	Akaike info criterion		14.27346
Sum squared resid	410196.3	Schwarz criterion		14.45433
Log likelihood	-73.50405	Hannan-Quinn criter.		14.15946
F-statistic	13.97993	Durbin-Watson stat		2.429491
Prob(F-statistic)	0.003375			

Substituted Coefficients:
==========
PIB_A = 3080.49931776 + 1.07474998334e-05*MJ_CIF - 5.37648214598*PRECIO + 0.7513221274*B_K + 0.789154150543*RENDIMIENTO

- Una vez realizado el modelo econométrico, en cuanto a los coeficientes se refiere, se puede señalar que la constante tiene un valor de 3080.49.

- Dejando el tiempo fijo y con una confianza del 90% si las importaciones se incrementan en 100 millones se espera que el PIB agrícola tenga un incremento de 1.07 millones. Si el precio asciende en una unidad monetaria, el PIB agrícola disminuirá en 5.37 unidades monetarias. Si los bienes de capital ascienden en una unidad monetaria el PIB agrícola

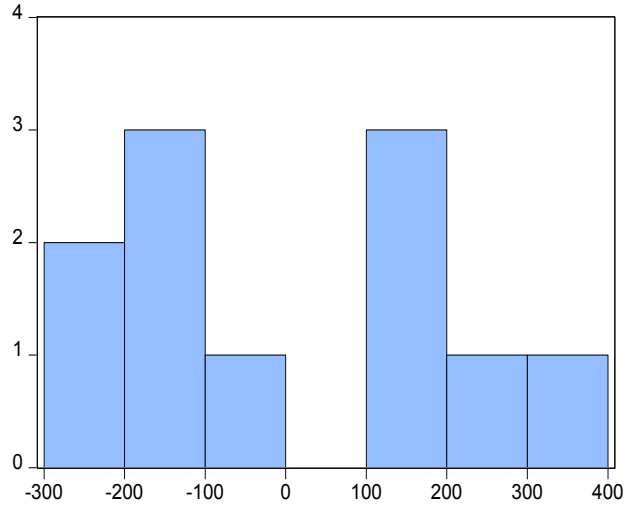
se incrementará en 0.75 unidades monetarias. Si el rendimiento asciende en 1TM el PIB agrícola ascenderá en 0.78 millones de dólares.

- Es necesario indicar que las anteriores variables en su conjunto presentaron significación estadística, por tanto, se puede inferir que las variables seleccionadas en el modelo que son aquellas que explican la relación entre la variable dependiente con las variables independientes. En cambio, las otras variables seleccionadas no representaron significación estadística. Así mismo se puede observar la significación estadística a nivel individual, por tanto, se infiere que las variables independientes explican de manera confiable a la variable dependiente

- El coeficiente de determinación múltiple denotado por R2, es un estadístico que mide la proporción de variabilidad en el valor esperado por la variable dependiente, en el presente caso la variable PIB agrícola cuando se presentan variaciones en todas las demás variables regresoras. Se puede señalar que el modelo estimado explica en aproximadamente un 90% la relación que existe entre la variable dependiente PIB agrícola con las variables independientes: importaciones en valor CIF, precio, bienes de capital y rendimiento de trigo.

- Se hace necesario indicar que los resultados obtenidos en el presente trabajo de investigación, explícitamente durante el periodo 2008 al 2018, se los puede tomar con algún grado de consideración, en razón de que el grado de importación de harina de trigo disminuyó en forma considerable durante gran parte de este periodo.

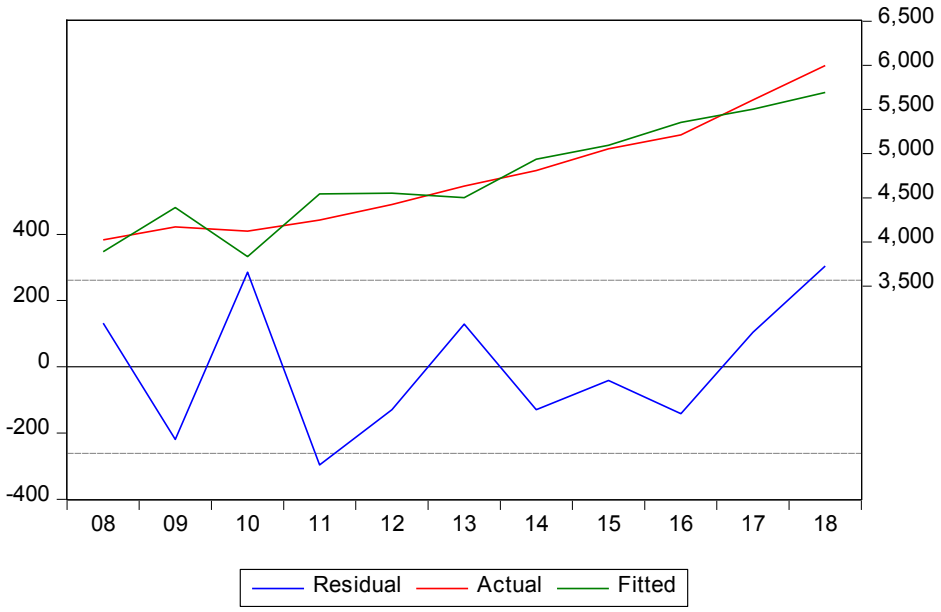
4.7.2.5 Prueba de Normalidad de los Residuos



Series: Residuals	
Sample 2008 2018	
Observations 11	
Mean	-3.62e-13
Median	-41.22016
Maximum	304.4947
Minimum	-295.8051
Std. Dev.	202.5330
Skewness	0.172201
Kurtosis	1.759634
Jarque-Bera	0.759514
Probability	0.684028

- Para determinar si los residuos del modelo estimado siguen una distribución normal se plantea el siguiente contraste:
- Ho: los residuos siguen una distribución normal.
- Ha: los residuos no siguen una distribución normal.
- Según los resultados de la prueba de Jarque Bera, con el 68% de confiabilidad, el cual indica que los residuos del modelo estimado siguen una distribución normal.

4.7.2.6 Prueba Gráfica de los Residuos



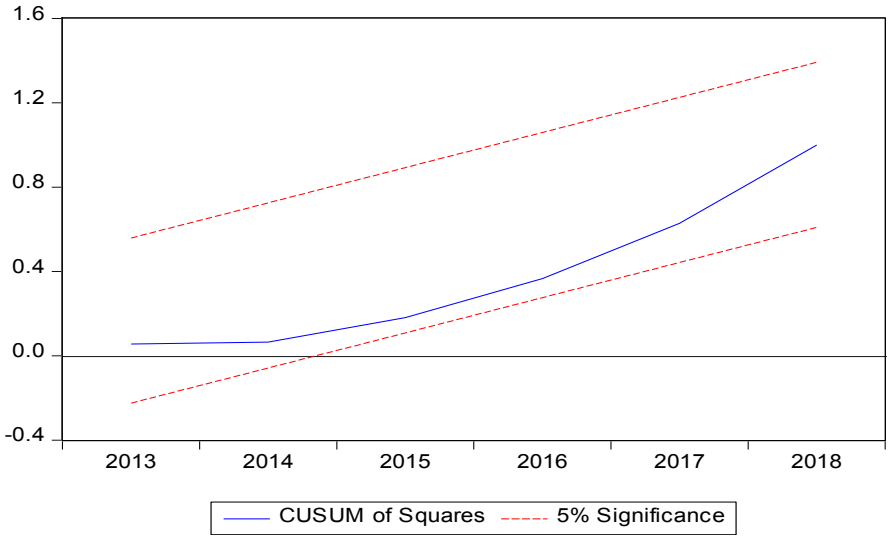
- Según la prueba gráfica de los residuos, el modelo econométrico estimado se comporta dentro de las bandas de confianza, a excepción del año 2011, por tanto, se puede indicar que la prueba gráfica señala que el modelo es aceptable, y que las variables previamente seleccionadas tienen una relación lineal.

Date: 12/28/21 Time: 03:54
Sample: 2008 2018
Included observations: 11

Autocorrelation	Partial Correlation		AC	PAC	Q-Stat	Prob
		1	-0.349	-0.349	1.7412	0.187
		2	0.023	-0.112	1.7498	0.417
		3	0.062	0.037	1.8192	0.611
		4	-0.190	-0.174	2.5535	0.635
		5	0.247	0.146	4.0065	0.548
		6	-0.290	-0.206	6.4050	0.379
		7	-0.084	-0.269	6.6602	0.465
		8	0.111	-0.079	7.2496	0.510
		9	-0.129	-0.093	8.4386	0.491
		10	0.098	-0.084	9.8079	0.458

- Una prueba sencilla de la estacionariedad del modelo estimado, está basado en la función de auto correlación y autocorrelación parcial. Como se puede observar en el anterior gráfico, se trata de un correlograma de los residuos de un modelo econométrico estimado, el cual es estacionario.

4.7.2.7 Prueba de Estabilidad del Modelo Estimado



- Según la prueba de estabilidad de Cusum cuadrado, el modelo estimado presenta estabilidad, ya que el modelo no rebasa las bandas de confianza al 5% de nivel de confianza, por lo que se puede señalar que el modelo estimado es aceptable.

Una vez realizadas las diversas pruebas tanto estadísticas como econométricas, se puede enfatizar que la importación de Harina de Trigo no favorece de forma positiva al desarrollo productivo del país, aunque según la presente investigación el valor es bastante reducido, que satisface una necesidad insatisfecha que existe en cuanto a la producción nacional de trigo.

Asimismo, se ha podido evidenciar que la cantidad de importación de Harina de Trigo ha disminuido bastante durante los últimos cinco años, es así que, si bien ha disminuido la importación de este cereal, se hace necesario lanzar campañas productivas que incrementen las zonas productoras de este cereal y que generen mayor rendimiento por unidad de superficie.

Se hace necesario que los gobiernos de turno, implementen políticas productivas que tengan como objetivo primordial incentivar la mayor producción de trigo a nivel nacional, con el propósito de mejorar las cifras tanto de producción, superficie cultivada y rendimiento por superficie, con el propósito

de conseguir la tan ansiada seguridad alimentaria. Asimismo, se debe tratar de incrementar el rendimiento tanto del área tradicional como del no tradicional de cultivo de este cereal, mediante mayor capacitación técnica como tecnológica con el propósito de disminuir las pérdidas por un inadecuado manipuleo de este grano.

Una vez realizados el respectivo análisis económico y econométrico, se puede señalar que si bien la importación de Harina de trigo afecta de manera negativa a la economía boliviana, es necesario señalar, que los gobiernos de turno también tienen un poco de culpa en este aspecto, debido a que si bien se menciona que el objetivo principal es el de conseguir o tratar de conseguir la tan ansiada seguridad alimentaria para los habitantes del país, este hecho no se ha logrado debido a la poca preocupación en subsanar aquellos aspectos que condicionan de manera desfavorable a la producción de trigo, es así, que si bien se ha mejorado la producción en algunas regiones del país, todavía se siguen cosechando en forma deficiente, hecho que repercute en el rendimiento por superficie cultivada.

De esta manera, se hace necesario que las autoridades del sector productivo, implementen planes económicos y productivos que fomenten la mayor producción y rendimiento en zonas tradicionales donde se produce este cereal, y tratar de incentivar a nuevos productores para que produzcan este cereal, ya que, de lo contrario, se seguirá dependiendo en gran manera de los mercados externos, y ese hecho va en contra de los objetivos de seguridad alimentaria. Asimismo, se hace necesario implementar quizás cada cierto periodo tiempo, censos agrícolas que traten de recabar información para delinear políticas productivas que subsanen las inadecuadas formas de producción que aún existen en el campo productivo a nivel nacional, no solo con el trigo, sino con otros productos que son esenciales en la canasta familiar.

CAPITULO V

CONCLUCIONES Y RECOMENDACIONES

5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES

A través de los resultados obtenidos en el presente trabajo se demuestra que la causa principal para la elevada importación de harina es un rendimiento bajo en comparación a otros países, lo que refleja la falta de transferencia tecnológica y reducida inversión en dicho sector, cerrando la posibilidad de poder competir con las importaciones, generándose así un desequilibrio en el mercado nacional.

El Estado cumple con el Artículo 16 de la Nueva Constitución Política del Estado donde se estipula que “Toda persona tiene derecho al agua y a la alimentación, además que el Estado tiene la obligación de garantizar la Seguridad Alimentaria, a través de una alimentación sana, adecuada y suficiente para toda la población.

Pero aun así el avance es lento y necesario la pronta respuesta de políticas para el incremento del rendimiento para incrementar la producción de trigo.

Por otro lado, el pilar de la Bolivia Productiva está orientado hacia la transformación, el cambio integrado y diversificación de la matriz productiva, logrando el desarrollo de los Complejos Productivos Integrales y generando excedentes, ingreso y empleo con la finalidad de cambiar el patrón primario exportador excluyente. De manera transversal, se encuentran los sectores de infraestructura para el desarrollo productivo y de apoyo a la producción.

Sin embargo, las políticas coyunturales como las de importación directa por el Estado o de arancel cero para el trigo muestran el incumplimiento de estas políticas.

Queda plantear políticas no solamente coyunturales sino también estructurales es decir de largo plazo para mejorar la Capacidad Productiva del Sector Agrícola especialmente en la producción de trigo.

Si bien la producción de cereales se focaliza a uno solo como el maíz con gran potencia, es decir mono producción, esto supone, el "uso intensivo de agroquímicos, la contaminación del medio ambiente, el desplazamiento de cultivos de consumo básico, deforestación, producción en ecosistemas frágiles y fundamentales para la conservación de la biodiversidad, daños a la salud y otros".

Si bien se abastece el mercado nacional de harina de trigo con políticas corto placistas como la importación directa de este producto por el Estado, de manera que los precios no se incrementen y contener la inflación, se incurre en perjudicar a la producción nacional por los bajos precios ofertados por la estatal EMAPA para alcanzar a la población con ingresos mínimos.

5.1.1 Conclusión Específica 1

- Diagnosticar **el PIB agropecuario dentro del Estado Plurinacional de Bolivia** (el aporte del sector agropecuario en el PIB, Demanda y Oferta Interna de harina de trigo).

El sector Agropecuario en los últimos diez años, ha tenido una participación de alrededor del 10% respecto del Producto Interno Bruto (PIB), desempeñando un rol estratégico dentro de la economía nacional, al constituirse en productor de alimentos e insumos para las demás industrias y la exportación.

La oferta interna de harina de trigo que proviene de la producción nacional tiene un promedio de 58.629 mil TM/Año incrementándose en los últimos años de estudio a 156 mil TM/Año para el periodo de estudio 2008-2018.

Hecho que favorece al mercado nacional con respecto a este producto haciendo frente a las importaciones como al contrabando.

Sin embargo, no se puede negar que hasta el momento la dependencia de la importación de harina y el contrabando forman parte de la oferta de este producto en el mercado Nacional.

Demanda Interna de Harina. - La Demanda Interna es mucho mayor que la Oferta y asciende a 557.281 TM/Año.

Esto sin contar el contrabando que asciende 200.000 TM/Año con lo que el volumen se incrementa a 757.281 TM/Año.

Esto según la ley de Say que plantea que la Oferta está en función de la demanda, de manera que si dentro de la oferta interna se encuentran las donaciones y el contrabando es porque va dirigido a la Demanda interna.

5.1.2 Conclusión Específica 2

- Expresar la **Cantidad importada de harina de trigo** dentro del Estado Plurinacional de Bolivia.

El país es deficitario en la producción de trigo y por ende en la producción de harina de trigo. Solo una parte de la producción es abastecida por productores nacionales, resto proviene de importaciones.

La cuantificación de la importación de harina por países demuestra que Argentina es el líder con el 98% y Perú con el 1%, dentro de los más significativos entre los 18 países.

En cuanto al volumen importado se tiene un promedio de 243.971 mil TM/Año con un valor CIF de 87.996 millones de $us/año durante el periodo de estudio 2008-2018. Esta elevada importación de harina no ayuda al fortalecimiento de la Capacidad Productiva en la producción de trigo.

Mientras Bolivia continúe importando la harina de trigo y el grano los productores no estarán interesados en desarrollar nuevos cultivos, porque resulta una competencia para ellos. “Todas las decisiones de abrir mercados

de abrir mercados para productos agropecuarios, terminan afectando la producción nacional y favorecen la especulación".

5.1.3 Conclusión Específica 3

- Explicar los (Precios internacionales de la harina de trigo, entre otros).

La tendencia a incrementar la importación de harina de trigo es para satisfacer la demanda interna. Se observa que el gasto actual en la importación de harina de trigo es muy alto, el promedio de gasto en importaciones durante los 10 años de estudio es de 396 Millones $us/año.

La tendencia de importaciones tiene un sentido creciente en los últimos cinco años de 85.521 TM, el 2011 a un 310.946 TM el 2018.

Los precios manejados por las empresas molineras responden al movimiento de los precios en el mercado externo.

5.1.4 Conclusión Específica 4

- Determinar **la Importación de bienes de capital para la agricultura** en Bolivia.

Las importaciones de bienes de capital para la agricultura son recursos tecnológico decisivo para la modernización del sector agropecuario y es la mecanización en la producción, dado que su aplicación repercute en mayor rendimiento, mejor calidad de productos y en la ampliación del área cultivada.

La innovación tecnológica en el tema del agro (ejemplo investigación, tecnología, etc.), es en definitiva un factor que puede marcar diferencias sustanciales.

La innovación está en el centro del proceso de desarrollo. Subir de nivel en términos de desarrollo nacional requiere nuevas ideas, métodos, procesos y tecnologías de producción. Esto es, que el país, en su conjunto, mejore sus capacidades de aprendizaje a la hora de producir y que ese nuevo

conocimiento permee gran parte del tejido productivo. Para los países que intentan ponerse a tiro en términos de desarrollo es entonces fundamental achicar la brecha de conocimiento que los separa de la frontera global.

5.1.5 Conclusión Específica 5

- Analizar la producción de trigo harinero mediante los **rendimientos de la tierra en el cultivo de trigo** (productividad de la tierra, Precipitación pluvial, otros), a nivel nacional.

Siendo que el artículo 407 de la N.C.P.E estipula que se "Implementara y desarrollara la educación técnica productiva y ecológica en todos sus niveles y modalidades, además de establecer políticas y proyectos de manera sustentable, procurando la conservación y recuperación de suelos, promover sistemas de riego, con el fin de garantizar la producción agropecuaria, garantizar la asistencia técnica y establecer mecanismos de innovación y transferencia tecnológica en toda la cadena productiva agropecuaria, establecer la creación del banco de semillas y centros de investigación genética, establecer políticas de fomento y apoyo a sectores productivos agropecuarios con debilidad estructural natural, establecer políticas y programas para garantizar la sanidad agropecuaria y la inocuidad alimentaria, proveer infraestructura productiva, manufactura e industrial y servicios básicos para el sector agropecuario".

Aspectos principales en los que el Estado es responsable para su cumplimiento, que hasta el momento no se tiene resultados relevantes.

La baja producción obedece a que Bolivia no tiene las condiciones climatológicas para su producción por su ubicación en el hemisferio. A largo plazo y para revertir esta situación se, debe desarrollar una investigación genética-científica del cereal que permita encontrar una variedad mejorada que pueda adaptarse al medio.

El rendimiento que tiene el trigo de invierno tiene por redondeo un promedio de 1,1 TM/Ha lo que se debe tomar muy en cuenta en cuestión de políticas, por ser un cereal muy propenso a los vientos fuertes, lluvias y un clima desfavorable que afectan en gran manera en su producción. La tecnología asume un papel muy importante en este aspecto, para poder asegurar el mayor rendimiento posible en dichas superficies de cultivo, además del riego.

Esto debido a que el trigo se puede producir en siete de los nueve departamentos del País exceptuando Beni y Pando.

La superficie cosechada también se ve afectada por las políticas económicas no cumplidas o cumplidas en un porcentaje menor, aunque se tiene al trigo en tercer lugar entre las superficies mayor cosechadas del conjunto de los cereales con un 16% durante ambos periodos de estudio, para poder producir más se debe incrementar en un porcentaje mayor o parecido al que se quiere producir.

Es así que el problema principal en este sentido es la erosión de los suelos y el manejo del agua para riego, así como el uso intensivo de agroquímicos.

5.2 APORTE DE LA INVESTIGACION A LA MENCION "DESARROLLO PRODUCTIVO"

El aporte del presente trabajo a la mención como es el "Desarrollo Productivo" es el diagnostico en cuanto a la producción e importación de harina para el consumo nacional, donde se demuestra que la causa para la elevada importación de harina es un bajo rendimiento lo que se traduce en una baja producción de trigo, hecho preocupante para la población por depender de las importaciones, lo que hace vulnerable el precio de este producto.

Por tanto, de acuerdo al "Plan de Desarrollo Productivo con Soberanía para Vivir Bien", se tiene cinco ejes para mejorar e incrementar la producción, los parámetros en cuanto a la baja producción y la elevada importación de harina del presente trabajo tiene relevancia en tres de ellos:

a) La Diversificación Productiva la que se fundamenta en el cambio del actual patrón de producción, por la promoción, el incentivo y desarrollo de nuevas iniciativas comunitarias y empresariales, basados en la identificación de mercados y su consolidación productiva, desarrollando, además, procesos de aprendizaje técnico, capacidades individuales y colectivas, apropiación tecnológica, para la transformación eficiente de los recursos naturales renovables y no renovables.

b) La Reconversión productiva, que consiste en la transformación de la estructura productiva a mediano plazo, la reconversión ambiental, el logro de producción más limpia, seguridad y salud ocupacional, como elementos importantes del Desarrollo Productivo con transformación en armonía con la naturaleza y el medio ambiente, eficiencia productiva y amplia participación del conjunto de los actores sociales y económicos.

c) La soberanía productiva que asume la construcción de una base económica y social sobre la que pueda recuperarse y cimentarse el control nacional y local de los procesos productivos de manera genuina, autónoma y propia.

Esto implica el Auto-abastecimiento de materias primas e insumos requeridos por la producción nacional y la sustitución competitiva de importaciones, acordes además con la diversidad productiva, las demandas regionales y la necesidad de ampliar y consolidar el mercado interno.

5.3 APORTE TEORICO

El aporte teórico del presente trabajo es la cuantificación de datos que dan como resultado porcentajes diferentes a los que algunos autores describen, “Datos promedio de los últimos años estiman en 557.281 TM la demanda nacional de harina de trigo, volumen que ha sido cubierto por el 22% de producción nacional, 30% por las importaciones de trigo, 16% por la harina de contrabando”.

Se demuestra que el total de la producción nacional no es suficiente para cubrir la demanda interna.

En forma porcentual la producción nacional llega al 27% y la importación al 73%.

Si se toma en cuenta al contrabando la producción nacional de harina llega solo al 18%, la importación legal al 48%, el contrabando al 30%.

5.4 RECOMENDACIONES

a) PIB Agrícola. - según los datos de la Cámara Agropecuaria del Oriente (CAO), el valor bruto de la producción del sector en 2019 alcanzó a 2.895 millones de dólares, mientras que el 2018 llegó a 3.083 millones (-6 por ciento).

Por tanto, es necesario un mayor apoyo al sector productivo agroalimentario conjugando planes de expansión agrícola y aumentos de rendimientos que sean financiados tanto por el sector público como por el privado.

Una política que muestra tener resultados positivos es desarrollar mecanismos para la mejor gestión de riesgo.

Por lo que algunos autores comentan que el sector agropecuario es uno de los cuellos de botella para superar la pobreza. Por tanto, se debe tomar iniciativas que fomenten este sector como principal impulsor para el desarrollo económico del País.

b) Importación de harina de trigo. - La importación de trigo y harina de trigo es realizada mediante convenios internacionales y de complementación económica, y lo más preocupante de ello es que actualmente no solo se realiza la compra de trigo como grano si no que los volúmenes de adquisición de harina de trigo son los que tienen tendencia de incrementarse, perjudicando así a la industria de la molienda y a toda la capacidad industrial instalada y lo que ello implica en el país.

Para la importación se recomienda la política de competencia que se orienta a solucionar los problemas que causan la excesiva regulación de ciertos mercados lo cual llega a incidir en caídas de la productividad.

Las regulaciones afectan las pautas de consumo, la producción, la cantidad producida y el uso de los factores de producción, la estructura y el funcionamiento de los mercados, la inversión, la distribución de los ingresos, etc. Además del estudio de nuevas políticas arancelarias con respecto a la importación de harina.

c) Precios Internacionales. - Se observa que, durante el periodo de estudio, el precio internacional de harina de trigo tiene un incremento considerable desde el 2010 con 337,88 $us/TM, llegando al 2013 y 2014 donde se tiene los precios más elevados con 452,99 $us/TM y 474,23 respectivamente.

Los precios manejados responden al movimiento de los precios en el mercado externo. Se ha visto que no será posible el abastecimiento interno de harina de trigo si no se concentra esfuerzos por parte de todos los actores

d) Importación de bienes de capital. – Se recomienda mayores importaciones en equipo y maquinaria destinadas a la agricultura por el tema de alimentos. La innovación tecnológica en el tema del agro (ejemplo investigación, tecnología, etc.), es en definitiva un factor que puede marcar diferencias sustanciales.

e) Producción. – Se recomienda incrementar la producción en un 80% para revertir la importación de harina, para este fin se debe contar con políticas de largo plazo, para mejorar la Capacidad Productiva del País concernientes a la producción del trigo.

Superficie cosechada. - Se debe solucionar los problemas de erosión de suelos y la apertura de frontera agrícola, acompañados de estudios para el manejo del agua para riego y el uso intensivo de agroquímicos y fertilizantes.

En el área andina existe un serio problema con relación a la tierra en lo que concierne a su fertilidad, la erosión de tierras. El problema de la fertilidad y la erosión debe ser resuelto técnicamente con inversiones públicas. En su resolución entra también el manejo de las cuencas.

Rendimiento. - Es necesario hacer estudio de suelos y su manejo, desde el punto de vista de la fertilidad de la tierra y la tecnología que se deba implantar en cada región que se quiera producir.

El rendimiento óptimo para revertir las importaciones se encuentra entre 2 a 3 TM/Ha, esto si no se incrementase la superficie cultivada. Es necesario una o varias instituciones dedicadas a prestar apoyo en Desarrollo y transferencia de tecnología para la agropecuaria y la manufactura.

Por tanto, se hace importante poder contar con una institución de transferencia de tecnología que no solo haga estudios de la variedad de trigos que se pueden obtener para elevar el rendimiento. Sino que esta institución también apoye la Modernización Tecnológica, Capacitación y Asistencia técnica para equilibrar la oferta y demanda del mercado interno de trigo, además de que promueva la realización de proyectos, evaluados técnicas, económica y financieramente para su apoyo debido, y finalmente supervise y evalúe el desempeño de los proyectos financiados En resumen se debe alentar la adopción de tecnologías modernas para este sector.

Esto ayudara al financiamiento de estos proyectos por parte del sector público y/o privado, dado que los productores muchas veces son relegados por la banca privada para financiar su producción esto por el riesgo que constituye, por los fenómenos climáticos y la incertidumbre de saber si serán retribuidos los intereses. Para mejorar la Capacidad Productiva del País en cuanto a la producción de trigo, también es necesaria la infraestructura.

El desarrollo de la infraestructura productiva necesita una particular atención por parte del sector público, pero todo proyecto de infraestructura debe ir acompañado de evaluaciones técnicas, económicas y socio ambientales y

estar acompañados con proyectos de desarrollo impulsados por la iniciativa pública y/o privada.

Oferta Interna de Harina. - Se debe contar con la inversión pública y privada, donde instituciones como el Banco de Desarrollo Productivo asuma funciones como fomentar y proponer proyectos, financiarlos y dar el seguimiento correspondiente, así como valorar los proyectos y dar asistencia técnica a los productores.

Se recomienda la política de Desarrollo Económico que incluye medidas de ajuste coyuntural de corto plazo tendientes a equilibrar la economía en sus niveles de actividad y crecimiento potenciales, mejorar su eficiencia y fortalecer su competitividad.

Dotar de mayores condiciones de competencia a las economías, lo cual resultara en aumento de la productividad, mayores rendimientos de las inversiones, mayor crecimiento económico, menores costos de producción, mayores niveles de empleo, etc.

Eliminar los obstáculos que limitan el crecimiento económico y frenan el crecimiento de la productividad a través del apoyo a la innovación y al progreso tecnológico, a la promoción de las inversiones, etc.

Demanda Interna de Harina. - Se recomienda las políticas de tipo estructural que deben propender a un desarrollo económico duradero y sostenible y no de políticas coyunturales como el arancel cero. Además de fomentar el consumo de la producción nacional.

CAPITULO VI

BIBLIOGRAFIA

6 BIBLIOGRAFIA

1- Jackson H. Robert, 1988. Estructura Agraria y Mestizaje en el cantón Paredón a principios del siglo XX. En Estudios UMSS. Publicación semestral. Año I N° 2 Ed. CEFOIN.UMSS. Cochabamba, Bolivia.

2- René Herbas, El Estado de situación del Trigo en Bolivia y el contexto internacional, septiembre 2008.

3- FAO: Right for Food Studies: The Right to Food and the impact of Liquid Biofuels (Agrofuels). Roma, 2008.

4- Gonzalo Flores, Seguridad Alimentaria, revista COSUDE Bolivia, 2011-2012, Pg. 4.

5- Julio Prudencio Bohrt, Seguridad alimentaria, Revista COSUDE Bolivia 2011-2012, Pg.7.

6- Vanessa Riveros, Seguridad Alimentaria, revista COSUDE Bolivia, 2011-2012, Pg. 27.

7- Carlos Carafa y Marcelo Barrón, Seguridad alimentaria, promoviendo un debate necesario, revista COSUDE Bolivia 2011-2012, Pg. 39

8- José Antonio Quiroga, Seguridad alimentaria, Revista COSUDE Bolivia 2011-2012, Pg. 13.

9- "Conflictos y potencialidades de los recursos naturales en Bolivia", Cuadernos de futuro N° 25, PNUD, La Paz 2009.Landreth Colander." Historia del Pensamiento Económico", Mc Graw Hill ,4° Ed.

10- Miguel Urioste F. C., Seguridad alimentaria, Revista COSUDE Bolivia 2011-2012, Pg. 16.

11- Pindyck y Rubinfeld, Microeconomía.

12- José Valdivia, Fundación Milenio. “Seguridad alimentaria en Bolivia”. Coloquios Económicos N° 22, Julio 2011.

13- Zeballos H., 2008 Bolivia. Desarrollo del Sector Oleaginoso. 1980-2007. Instituto Boliviano de Comercio Exterior. En Publicación Comercio Exterior ABRIL/2008 AÑO 16 N° 161, Santa Cruz de la Sierra, Bolivia.

14- Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. Estudios de identificación, mapeo y Análisis de las cadenas productiva del trigo. La Paz, 2004.

15- Urioste Miguel, “Concentración y extranjerización de la tierra en Bolivia”, Fundación TIERRA, La Paz, 2011.

16- Prudencio J. 1990.La inseguridad alimentaria en Bolivia. El caso del trigo. ILDIS. La Paz Bolivia.

17- Gary Antonio Rodríguez Álvarez, Seguridad Alimentaria, Revista COSUDE Bolivia 2011-2012, Pg. 20.

18- Rolando Morales Anaya, “El Desarrollo visto desde el Sur”, 2012.

19- Zorrilla S. Silvestre J., Diccionario de Economía, pág.6, 1996.

20- Claudio Napolioni, Diccionario de Economía Política

21- Landreth Colander.” Historia del Pensamiento Económico”, Mc Graw Hill ,4° Ed.

22- Plan General de Desarrollo Económico y Social (1997 – 2002).

23- Discursos del presidente 7 de septiembre de 1997, Plan General de Desarrollo Económico y Social 1997-2002. Pg.7.

24- Plan Nacional de Desarrollo, Capitulo 4 Bolivia Productiva

25- Ministerio de Producción y Microempresa, Plan de Desarrollo productivo con soberanía para vivir bien, 2007-2011,1° Edición julio 2007.

26- D.S. 21060 del 29 de agosto de 1985 promulgada en el gobierno de Víctor Paz Estensoro, de las Importaciones

27- Nueva Constitución Política del Estado Plurinacional.

28- Ley No 843 Reforma Tributaria.

29- Asociación Nacional de Productores de Oleaginosas y trigo (A.N.A.P.O.).

30- Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios, 2004.

31- Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras.

32- PROTRIGO, Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios, 2004.

33- Instituto Nacional de Estadística, Encuesta Agropecuaria 2008.

34- Asociación de Industriales Molineros (A.D.I.M.) ,2006.

35- Plan de Desarrollo Productivo con Soberanía para Vivir Bien (2007-2011).

36- Plan Nacional de Desarrollo (2007-2011).

37- Diccionario de economía.com

38- wwwfao.org.ag.

39- www.mpd.org.bo

40- www.emapa.gob.bo

41- www.worldResourcesInstitute.

42- wwwanapo.com.

43- www.udape.com.

44- www.ine.com.

CAPITULO VI

ANEXOS

<table>
<tr><td colspan="3">PLANILLA DE CONSISTENCIA METODOLOGICA</td></tr>
<tr><td colspan="3">1.-TITULO DEL PERFIL</td></tr>
<tr><td colspan="3">“EVALUACION DE LA IMPORTACION DE HARINA DE TRIGO EN EL DESARROLLO PRODUCTIVO EN EL PERIODO (2008-2018)”</td></tr>
<tr><td colspan="3">2.- OBJETO DE INVESTIGACIÓN</td></tr>
<tr><td colspan="3">Analizar los factores por la cuales se genera la importación de harina de trigo en el Desarrollo Productivo de Bolivia durante el periodo 2008 – 2018.</td></tr>
<tr><td rowspan="2">3.- IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

La ineficiente capacidad productiva de trigo en el país, genera la importación de la harina de trigo.</td><td>6.- OBJETIVO GENERAL.</td><td rowspan="2">8.-PLANTEAMIENTO DE LA HIPOTESIS.

“Bolivia no es autosuficiente en la producción de trigo, debido a que la importación, rendimiento, tecnología y precios son factores que determinan negativamente en la producción, el cual incide negativamente en el desarrollo productivo”</td></tr>
<tr><td>“Determinar los factores que inciden en la importación de harina de trigo en el desarrollo productivo del Estado Plurinacional de Bolivia.</td></tr>
<tr><td colspan="3">4.- CATEGORIA ECONÓMICA</td></tr>
<tr><td colspan="3">• Desarrollo Productivo (CE 1).
• Importación de la harina de trigo (CE 2).</td></tr>
<tr><td colspan="2">5.- VARIABLES ECONOMICAS</td><td>7.- OBJETIVOS ESPECIFICOS</td></tr>
</table>

VARIABLES DEPENDIENTES: **V1:** El PIB agropecuario (el aporte del sector agropecuario en el PIB). (VD 1) **VARIABLES INDEPENDIENTES:** **V2**: Importación de harina de trigo en valor CIF. (VE 1) **V3**: Los precios internacionales de la harina de trigo, en dólares americanos (VE.2) **V4:** La Importación de bienes de capital para la agricultura. (VE 3) **V5:** Los Rendimientos de la tierra en la producción del grano de trigo (VE 4)	**VE 1:** Diagnosticar **el PIB agropecuario dentro del Estado Plurinacional de Bolivia** (el aporte del sector agropecuario en el PIB, Demanda y Oferta Interna de harina de trigo). **VE 2:** Expresar la **Cantidad importada de harina de trigo** en valor CIF dentro del Estado Plurinacional de Bolivia. **VE 3**: Exponer **los precios internacionales de la harina de trigo**, en dólares americanos **VE 4:** Determinar **la Importación de bienes de capital para la agricultura** en Bolivia. **VE 5:** Analizar la producción de trigo harinero mediante los **rendimientos de la tierra en el cultivo de trigo** (productividad de la tierra, Precipitación pluvial, otros), a nivel nacional. **VE 6: Análisis Econométrico** del grado de incidencia de la Importación de harina de trigo en el desarrollo productivo de Bolivia.

9.- MARCO TEORICO		
MENCION	DESARROLLO PRODUCTIVO	El desarrollo Productivo se refiere, a la construcción de un proceso de Capitalismo de Estado en la diversificación productiva y en la sustitución de importaciones orientada al abastecimiento de alimentos del mercado interno y exportación de los excedentes, apoyando fuertemente desarrollo y fortalecimiento de la industria nacional.[97]
CATEGORIAS	- Capacidad Productiva - Importación	EL MERCANTILISMO: Según el pensamiento Mercantilista, un país debía fomentar las exportaciones y desincentivar las Importaciones por medio de aranceles, contingentes, subvenciones, impuestos, etc. La producción debía estimularse por medio de la intervención gubernamental. F: Landreth Colander." Historia del Pensamiento Económico", Mc Graw Hill ,4° Ed. Pg. 44-48.

[97] CEPAL, Desarrollo Productivo, "Cinco piezas de Política de Desarrollo Productivo", Serie 176.

VARIABLES	- PIB - Precios - Importación - Rendimiento	DESARROLLISMO: El desarrollismo considera que la clave del desarrollo económico es la industrialización.[98] F: Landreth Colander." Historia del Pensamiento Economic", Mc Graw Hill, 4° Ed. Pg. 56-62. PENSAMIENTO LATINOAMERICANO: (CEPAL) - Desarrollismo. - Teoría de la Dependencia.

[98] www.eumedhistoriapensamientoeconomico.net

7 ANEXOS

Anexo 1 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2008

BOLIVIA: Precio mensual mayorista de Harina de Trigo Enero 2008 - Diciembre 2018								
FECHA	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
2008								
ENERO	185,03	185	0	0	0	0	0	0
FEBRERO	194,88	197,33	0	0	0	0	0	0
MARZO	211,3	195,95	0	0	0	0	0	0
ABRIL	228,38	244,08	0	0	0	0	0	0
MAYO	302,81	312,31	305	0	0	0	0	0
JUNIO	301,44	325,28	303,75	0	0	0	0	0
JULIO	290,11	298,15	294,04	0	296,11	0	0	0
AGOSTO	269,6	290	280,12	0	301,2	0	0	0
SEPTIEMBRE	261,65	268,46	250,58	0	296,35	0	0	0
OCTUBRE	235,74	252,59	245,93	0	271,11	0	0	0
NOVIEMBRE	211,56	211,92	205,4	0	270,2	0	0	0
DICIEMBRE	188,27	182,69	185,73	0	260,93	0	0	0

Anexo 2 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2009

2009	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	180,5	192,92	174,02	0	216,92	0	0	0
FEBRERO	178,71	195,43	170	0	210	0	0	0
MARZO	179,27	193,77	169,42	0	210	0	0	0
ABRIL	176,92	194,6	167,24	0	202,8	0	0	0
MAYO	171,31	194,08	168,92	0	194	0	0	0
JUNIO	171,64	192,73	170,77	0	192,31	0	0	0
JULIO	169,36	194,15	169,93	0	193,52	0	0	0
AGOSTO	170,24	195,28	168,08	0	185	0	0	0
SEPTIEMBRE	173,35	190,54	168	0	185	0	0	0
OCTUBRE	173,68	184,81	168,38	0	181,54	0	0	0
NOVIEMBRE	171,28	184,32	170	0	180	0	0	0
DICIEMBRE	172,31	184,52	169,85	0	180	0	0	0

Anexo 3 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2010

2010	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	172,04	184,46	166	0	180	0	0	0
FEBRERO	172,96	179,08	165,75	0	180	0	0	0
MARZO	172,74	174,74	168,08	0	180	0	0	0
ABRIL	172,31	174,92	168	0	180	0	185	0
MAYO	172,4	176,5	167,62	107,14	179,04	0	180,42	0
JUNIO	174,73	191,31	168,65	0	176,96	0	180	0
JULIO	176,2	180,78	169,11	108,63	181,76	0	180	0
AGOSTO	178,92	195,5	170	109	185	122	167,6	0
SEPTIEMBRE	194,33	207,73	184,44	109,92	200,58	122	118	0
OCTUBRE	197,58	209,33	189	120,33	203,73	127,27	124,75	0
NOVIEMBRE	197,32	204,15	189	121,23	201,38	136	131,5	0
DICIEMBRE	197,56	203,2	189,32	117	203,48	136	0	0

Anexo 4 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2011

2011	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	195,57	205,77	193	112,86	214,39	136	0	0
FEBRERO	194,96	204,58	193	114	205,63	136	0	0
MARZO	197,08	205,81	193	112	206,7	136	0	0
ABRIL	206,92	208	193	107	205,44	136	195	0
MAYO	207,64	208,17	193	112	205,46	136	0	0
JUNIO	207,33	209,92	0	112	208,4	136	166,52	0
JULIO	206,94	209,69	194,08	154	206,23	136	132,84	0
AGOSTO	208,56	209,33	197	154	202,04	0	131,5	0
SEPTIEMBRE	217,24	210	197	154	202,42	0	131,5	0
OCTUBRE	223,17	210	197	144	206,08	0	131,5	0
NOVIEMBRE	219,13	209,27	197	112	204,24	0	131,5	0
DICIEMBRE	220	209	197	112	205,58	0	131,6	0

Anexo 5 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2012

2012	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	213,53	209,1	197	125,6	206,56	0	132,86	0
FEBRERO	201,17	209,67	197	125,6	208,54	0	134,4	0
MARZO	200	210	197	132	208,15	0	134,76	0
ABRIL	199,8	209,76	197	132	203,04	0	138,8	0
MAYO	200,28	209	197	0	200	0	138,8	0
JUNIO	199,83	209	197	0	199,53	0	151,41	0
JULIO	199,79	209	197	0	199,42	0	156	0
AGOSTO	206,38	211,74	208,41	0	205,12	0	156	0
SEPTIEMBRE	209,17	220	211	155	206,88	0	156	0
OCTUBRE	214,15	220	210,96	155	211,17	0	175,33	0
NOVIEMBRE	215,2	220,2	211	155	210,21	0	185	0
DICIEMBRE	214,92	225	213,56	0	213,6	0	163,6	0

Anexo 6 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2013

2013	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	222,48	229,04	219,58	0	212,73	0	131,54	0
FEBRERO	227,76	240	222	0	215,39	0	131,66	0
MARZO	234,71	240	222	0	217,5	0	123,24	0
ABRIL	235	242,69	223,15	0	217,67	0	121,5	0
MAYO	236,2	245	227	0	225,56	0	121,5	0
JUNIO	278,53	294,2	248,6	0	247,78	0	121,5	0
JULIO	318,98	320	280	0	0	0	121,5	0
AGOSTO	320	320,37	293	0	320	0	161,13	0
SEPTIEMBRE	314,39	325	293	0	314,58	0	310	0
OCTUBRE	320,14	345,19	293	0	0	0	323,2	0
NOVIEMBRE	32,42	363,54	293	0	0	0	324,62	0
DICIEMBRE	302,51	339,85	294,4	0	304	0	330	0

Anexo 7 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2014

2014	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	300	313,08	294,4	0	298,96	0	330	0
FEBRERO	300	314,38	294,58	0	300	0	330	0
MARZO	300	315	295	0	293,91	0	330	0
ABRIL	292,88	315	294,62	0	290	0	334,79	0
MAYO	290	291,3	295	0	290	0	337,33	0
JUNIO	292,15	280	295	0	290	0	337,33	0
JULIO	290,79	280	294,81	0	290	0	334,3	0
AGOSTO	283,67	280	295	0	290	0	332,22	0
SEPTIEMBRE	279,31	276,73	295	0	290	0	329,47	0
OCTUBRE	277,33	261,11	283,22	0	290	0	327,11	0
NOVIEMBRE	273,34	244,6	268	0	290	0	327,11	0
DICIEMBRE	274,33	225,77	268	0	0	0	327,11	0

Anexo 8 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2015

2015	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	270,08	225	268	0	0	0	316,89	0
FEBRERO	265,78	225	268	0	0	130	316,89	0
MARZO	264,6	225	255,52	0	0	130	311,98	0
ABRIL	260,87	225	230	0	0	0	297,23	0
MAYO	257,51	216,03	230	0	0	0	289,49	0
JUNIO	239,88	194,76	224,04	0	0	0	286,22	0
JULIO	237,46	183,32	190,74	0	0	0	286,22	0
AGOSTO	236,83	182,16	190	0	0	0	249,42	0
SEPTIEMBRE	235,41	182,16	165	0	0	160	217,42	0
OCTUBRE	232,5	180,29	155	0	0	152,59	230	0
NOVIEMBRE	221,85	165,6	155,8	0	0	150	230	0
DICIEMBRE	224,89	165,6	160	0	0	150	247,77	0

Anexo 9 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2016

2016	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	225,11	165,6	164,79	0	0	150	210,83	218,64
FEBRERO	224,89	165,6	165	0	0	145,22	210	222,21
MARZO	224,09	165,6	165	0	0	140	210	219,78
ABRIL	221,89	165,6	165	0	0	140	210	219,78
MAYO	218,71	165,6	165	0	0	140	210	219,78
JUNIO	209,08	173,33	182,4	0	0	140	210	212,26
JULIO	202,87	178,55	200	0	0	0	210	206,69
AGOSTO	210,14	181,59	200	0	0	0	210	204,44
SEPTIEMBRE	210,93	175,86	199,38	0	0	0	210	204,44
OCTUBRE	204,32	170,55	184	0	0	0	210	203,22
NOVIEMBRE	201,69	165,6	184	0	0	0	210	201,38
DICIEMBRE	189,6	165,6	184	0	0	0	210	188,3

Anexo 10 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2017

2017	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	180,1	165,6	184	0	0	0	210	178,4
FEBRERO	181,14	169,28	178,15	0	0	140	210	182,98
MARZO	179,83	172,76	174,8	0	0	0	210	184
ABRIL	178,89	168,92	174,8	0	0	0	210	184
MAYO	178,89	167,62	174,8	0	0	0	210	182,04
JUNIO	178,81	167,25	174,8	0	0	0	210	181,11
JULIO	178,89	158,98	174,8	0	0	0	210	179,4
AGOSTO	178,89	156,61	173,74	0	0	0	210	179,4
SEPTIEMBRE	178,89	170,91	165,6	0	0	0	210	179,4
OCTUBRE	178,89	169,49	165,6	0	0	0	210	179,4
NOVIEMBRE	174,39	165,6	165,6	0	0	0	210	179,4
DICIEMBRE	175,42	165,6	165,6	0	0	0	210	179,4

Anexo 11 Bolivia precio mensual de la Harina de Trigo 2018

2018	LA PAZ	COCHABAMBA	SANTA CRUZ	POTOSI	ORURO	TARIJA	TRNIDAD	EL ALTO
ENERO	177,05	165,6	165,6	0	0	0	210	179,4
FEBRERO	173,78	165,6	165,6	0	0	0	0	179,4
MARZO	175,01	165,6	165,6	0	0	0	212,5	174,42
ABRIL	178,07	168,54	165,6	0	0	0	212,5	174,98
MAYO	191,67	202,03	171,12	0	0	0	214,6	189,71
JUNIO	191,15	195,59	193,2	0	0	0	215	187,89
JULIO	189,28	190,37	186,48	0	0	0	215	190,49
AGOSTO	184	180,64	184	0	0	0	215	184
SEPTIEMBRE	189,93	184	181,24	0	0	0	215	185,02
OCTUBRE	202,36	188,6	184	0	0	0	215	194,03
NOVIEMBRE	195,33	186,68	184	0	0	0	215	192,09
DICIEMBRE	186,25	184	179,77	0	0	0	215	184

TABLA 2 SANTA CRUZ DATOS DE PRECIPITACION PLUVIAL (mm)

Estación Central Okinawa I

AÑO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	ANUAL
2008	314.9	189.1	197.4	82.1	24.5	0.5	55.3	22.7	49.6	118.5	69.1	89.9	1213.6
2009	148.9	159.2	120.6	30.2	67.7	45.6	68.3	37.6	40.6	158.9	88.2	31.8	997.6
2010	249.8	132.6	183.6	199.2	11.3	0.0	51.6	12.9	14.5	31.7	121.0	103.5	1111.7
2011	166.1	195.0	65.7	19.7	17.0	31.4	56.2	1.7	32.6	117.4	52.2	86.5	841.5
2012	145.0	221.8	157.8	62.4	100.3	191.3	15.6	42.3	70.2	39.4	180.3	211.7	1308.8
2013	101.7	213.4	183.2	171.0	80.8	88.9	14.6	5.5	55.6	108.6	73.2	107.7	1183.5
2014	214.7	97.3	259.2	42.0	175.5	34.3	54.4	15.0	78.5	50.3	128.1	162.8	1312.1
2015	131.5	66.3	149.5	33.8	142.4	89.5	132.9	74.9	42.9	23.2	76.0	157.9	1120.8
2016	221.5	197.3	58.0	40.1	87.0	38.1	0.0	66.9	83.1	18.7	129.0	81.0	700.7
2017	41.8	54.7	44.1	127.1	35.1	4.2	0.0	21.5	18.9	64.1	77.4	198.5	687.4
2018	271.5	97.3	143.9	155.0	64.7	7.0	31.2	12.1	16.3	32.0	130.0	57.0	1075.5

Fuente: SENAMIH
Elaboración: Propia

TABLA 3 **COCHABAMBA DATOS DE TRECIPITACION PLUVIAL**

Estación Central Mizque

AÑO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	ANUAL
2008	226,4	58,4	62,0	38,0	0,0	0,0	0,0	6,0	0,0	27,5	37,0	152,1	607,4
2009	108,0	164,8	44,1	55,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	72,2	45,5	40,0	529,8
2010	55,0	174,9	38,7	0,0	5,0	0,8	0,0	0,0	0,0	0,2	27,5	83,7	385,8
2011	24,2	174,2	79,8	2,2	10,0	0,0	0,0	0,2	18,0	5,0	45,0	37,6	396,2
2012	96,7	206,8	29,4	32,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	****	****	****
2013	48,2	104,4	22,4	20,9	2,1	8,6	0,0	3,4	1,3	17,5	22,0	132,7	383,5
2014	85,0	57,4	37,0	11,7	6,2	0,0	0,0	28,9	3,6	5,6	26,1	14,7	276,2
2015	124,8	62,3	90,0	20,4	0,0	0,0	27,6	3,1	1,3	14,6	45,4	21,9	411,4
2016	49,4	71,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	14,2	0,0	37,9	79,6	252,9
2017	40,7	122,5	120,3	0,0	****	****	****	****	****	****	****	****	****

FUENTE: SENAMHI
ELABORACIÓN ;PROPIA

TABLA N°5 **CHUQUISACA DATOS DE PRECIPITACION PLUVIAL**

Estación ICLA-Zudañez

AÑO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	ANUAL
2008	314.1	17.5	73.1	20.6	0.0	0.0	****	****	****	****	****	****	352,2
2009	****	****	****	****	****	****	****	****	1.0	19.4	18.5	67.8	107,2
2010	40.5	83.7	56.6	32.5	1.8	0.3	18.5	0.0	11.0	28.9	5.1	****	278,9
2011	****	****	47.4	0.0	20.1	0.0	6.5	****	****	****	****	****	74,5
2012	****	****	****	****	****	****	****	0.0	0.0	4.5	19.0	125.6	149,1
2013	102.5	93.9	75.5	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	3.2	36.9	35.2	45.2	398,9
2014	173.6	61.0	0.0	19.5	0.0	0.0	0.0	5.3	35.6	23.3	31.8	19.5	369,6
2015	132.7	39.5	76.1	53.8	13.5	0.0	0.0	0.0	14.2	29.3	94.4	31.8	485,3
2016	137.0	99.0	29.8	16.5	0.0	0.0	0.0	0.0	11.5	0.0	28.0	31.3	353,1
2017	70.3	58.8	98.7	21.5	3.5	0.0	0.0	0.0	20.8	1.3	20.5	79.7	375,1
2018	99.2	90.4	88.6	1.5	0.0	0.0	19.2	32.8	34.6	17.6	****	****	383,9

FUENTE: SENAMHI
ELABORACION;PROPIA

TABLA N° 6 POTOSÍ, DATOS DE PRECIPITACIÓN PLUVIAL EN (mm)													
Estación Central de COTAGAITA_ MOJSALLAJTA													
AÑO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	ANUAL
2008	136.5	54.5	35.0	1.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	86.0	313,5
2009	20.0	75.0	46.0	20.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	63.5	224,5
2010	52.0	119.0	8.0	7.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	29.0	215
2011	34.0	55.5	17.0	4.0	16.5	0.0	2.5	0.0	7.0	0.0	7.0	39.0	182,5
2012	139.0	65.0	40.0	38.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	19.5	2.4	66.0	369,9
2013	70.0	67.0	8.0	0.0	1.5	0.0	0.0	5.0	0.0	2.0	3.5	79.0	236
2014	136.0	73.0	4.0	2.5	0.0	0.0	0.0	6.0	0.0	10.0	10.5	24.5	266,5
2015	69.5	83.0	46.0	19.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	6.0	0.0	0.0	223,5
2016	62.5	81.0	6.5	12.0	0.0	0.0	0.0	0.0	19.6	0.0	3.0	38.5	223,1
2017	24.6	25.0	31.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	5.0	0.0	7.0	27.0	119,7
2018	98.0	95.0	21.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	6.0	8.0	57.5	285,5

FUENTES: SENAMHI
ELABORACION; PROPIA