

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

Facultad de Ciencias Económicas y Financieras

Carrera: Economía



**El Proceso de Desindustrialización en el
Escenario de la Política Económica Neoliberal**

**Tesis de Grado para optar al Título Académico
de Licenciatura en Economía**

Postulante: Marco Antonio Yañez Zapata

Tutor: Llc. Gregorio Olivera R.

La Paz-Bolivia

1 9 9 2

I N D I C E

	<u>PAGINAS</u>
<u>PREAMBULO</u>	
I. <u>INTRODUCCION</u>	1 - 7
1.1 CONSIDERACIONES PRELIMINARES.....	7 - 9
1.2 HISTORIA.....	10 - 16
1.3 "LOS TIGRES", REPRESENTANTES DE UN NUEVO DESARROLLO ECONOMICO.....	16 - 19
1.3.1 LOS SECRETOS DE LOS "TIGRES".....	19 - 25
II. <u>MARCO TEORICO GENERAL</u>	26
2.1 TEORIA ESTRUCTURALISTA.....	26 - 30
2.1.1 INTERPRETACION DEL DESARROLLO.....	30 - 35
III. <u>MARCO TEORICO PARTICULAR SOBRE EL DESARROLLO INDUSTRIAL EN BOLIVIA Y SU PROBLEMATICA</u>	36 - 37
3.1 EL PROBLEMA.....	37 - 38
3.2 LA HIPOTESIS - FUNDAMENTACION.....	38 - 42
3.3 OBJETIVOS DEL TRABAJO.....	42 - 43
IV. <u>EL PROCESO DE DESINDUSTRIALIZACION EN LAS POLITICAS ECONOMICAS DE ESTABILIZACION DE DE 1970 A 1988</u>	44 - 47
4.1 EFECTOS SOBRE LA CAPACIDAD DE ABSORCION DE LA MANO DE OBRA POR TAMAÑO DE INDUSTRIA.....	47 - 56
4.2 EFECTOS SEGUN EL TAMAÑO DE CAPITAL POR RAMAS INDUSTRIALES.....	56 - 64
4.3 EFECTOS DE POLITICAS ORTODOXAS Y NEOLIBERAL EN EL ACHICAMIENTO DEL MERCADO INTERNO PARA LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES.....	64 - 65

4.3.1	ESTUDIO DEL DESEMPLEO NACIONAL Y DEL SECTOR INDUSTRIAL.....	65 - 74
4.3.2	EFFECTOS EN LA DISTRIBUCION DEL INGRESO NACIONAL.....	74 - 81
4.3.3	EFFECTOS EN EL DETERIORO DEL SALARIO REAL SECTORIAL.....	81 - 87
4.3.4	EFFECTOS DE LA LIBRE IMPORTACION DE BIENES COMPETITIVOS SOBRE PRODUCTOS DE ORIGEN NACIONAL.....	87 - 88
4.3.4.1	ANALISIS DE IMPORTACION DE ALIMENTOS CON RESPECTO AL TOTAL DE IMPORTACION DE MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS INTERMEDIOS.....	88 - 90
4.3.4.2	ANALISIS DE LA DISMINUCION DE BIENES ESPECIFICOS DE ORIGEN NACIONAL CON RESPECTO AL TOTAL DE LA PRODUCCION AGROINDUSTRIAL.....	90 - 95
4.4	EFFECTOS EN EL DETERIORO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA.....	95 - 96
4.4.1	EL COMPORTAMIENTO DEL PIB INDUSTRIAL..	96 - 99
4.4.2	LA FORMACION DEL CAPITAL FIJO INDUSTRIAL.....	99 - 104
4.4.3	CAPACIDAD DE ABSORCION DE LA MANO DE OBRA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y LA PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO...	104 - 110
4.5	EL TURISMO.....	110

V.	<u>CONCLUSIONES SOBRE EL PROCESO DE DESINDUSTRIALIZACION EN EL ESCENARIO DE LA POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL.....</u>	111
5.1	LA POLITICA NEOLIBERAL DE ESTABILIZACION Y LA DESOCUPACION FABRIL VINCULADA AL ACHICAMIENTO DEL MERCADO INTERNO.....	111 - 113
5.2	EFFECTOS PERNICIOSOS DE LA POLITICA NEOLIBERAL EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA INDUSTRIA LIGERA.....	113 - 114

5.3	DISTRIBUCION REGRESIVA DEL INGRESO, BAJOS NIVELES SALARIALES Y EL ACHICAMIENTO DEL MERCADO INTERNO.....	114 - 115
5.4	LA LIBRE IMPORTACION DE BIENES COMPETITIVOS Y EL PROCESO DE DESINDUSTRIALIZACION.....	115 - 117
5.5	LA ADOPCION DE POLITICAS ESPECIFICAS Y SUS EFECTOS EN EL COMPORTAMIENTO DEL PIB INDUSTRIAL Y EN EL COEFICIENTE DE INDUSTRIALIZACION.....	117 - 118
VI.	<u>PROPOSICION DE POLITICAS ESPECIFICAS PARA EL FOMENTO DEL DESARROLLO INDUSTRIAL Y SU INSERCIÓN AL COMERCIO EXTERIOR.....</u>	119 - 124
6.1	POLITICA DE FINANCIAMIENTO E INVERSIONES...	124 - 127
6.2	POLITICA DE PRODUCCION Y ARANCELARIA.....	127 - 129
6.3	POLITICA DE CAPACITACION DE RECURSOS HUMANOS Y ABSORCION SELECTIVA DE TECNOLOGIA.....	129 - 131
6.4	POLITICA DE COMERCIALIZACION INTERNA Y EXTERNA, FACILIDADES DE SERVICIO DE TRANSPORTE.....	131 - 133
6.5	PROPOSICIONES SOBRE EL DESARROLLO INTERSECTORIAL.....	133
6.5.1	ARTICULACION DEL DESARROLLO INDUSTRIAL CON EL DESARROLLO AGROPECUARIO.....	133 - 134
6.5.2	TRANSFORMACION PROGRESIVA DE BIENES INDUSTRIALES NO TRANSABLES A BIENES TRANSABLES.....	134 - 136
	BIBLIOGRAFIA.....	137 - 140

A G R A D E C I M I E N T O

A todas la instituciones que de una u otra manera hicieron posible la realización de este trabajo en cuanto a la proporción de datos e información. Un agradecimiento muy especial a los Licenciados Juan Carmona Moller y Gregorio Olivera por su guía, amplio espíritu de cooperación y desprendimiento. Asimismo, a la Academia Diplomática Boliviana en la persona de su dignísimo Director Embajador Don Walter Montenegro, por su guía espiritual, un homenaje póstumo.

A MI MADRE

POR SU SACRIFICIO, A VECES
SE TIENE TANTO POR DECIR Y
SE LO QUIERE EXPRESAR CON
TODA INTENSIDAD, MAS NO SE
ENCUESTRAN PALABRAS Y SOLO
SE ATINA A DECIR:

MADRE... MUCHAS GRACIAS.

PREAMBULO.

La adopción de Políticas Neoliberales han generado no sólo en nuestro país, sino también en los de la región Latinoamericana (Venezuela, Colombia, Chile y Argentina) un incremento mayor en los índices de pobreza, elevando los niveles de desempleo como efecto de los ajustes estructurales y realizar, paralelamente, reducción del gasto público en la atención de las obligaciones básicas en el aspecto social, como son, el de proporcionar atención médica, vivienda y educación. Asimismo un descuido y falencia al no incidir en un incremento efectivo y real del Producto y específicamente de la producción industrial, debido a la ausencia de una política sectorial tendiendo a modernizar, mejorar su productividad, su eficiencia e incrementar su participación en el Producto Interno Bruto.

Nuestra economía presenta internamente, bajo nivel de Ingreso y Ahorro, falta de Inversiones, obsolescencia industrial, desempleo y subempleo entre otros factores; externamente, especialización en exportaciones primarias, poca diversificación y atraso tecnológico; aspectos resultantes de la ausencia otra vez, de una política específica de apoyo concreto a nuestra industria.

En este contexto se pretende demostrar la existencia de un proceso de desindustrialización en nuestro país como efecto y a raíz de la aplicación de políticas de estabilización, tomando en cuenta el período 1970-1988 con un criterio que busca -en base al análisis comparativo- demostrar ese proceso.

Así, la demostración del proceso de desindustrialización, se hace utilizando diversas variables macrosectoriales

correspondiente a la industria manufacturera, las variables se relacionan con la esfera real de la industria manufacturera, y con el campo monetario-financiero que influyeron en el comportamiento de la industria nacional.

Debemos mencionar que la política económica implantada con el D.S. 21060 significa la liberalización de la economía al extremo, con un alto costo social y sacrificio de la población de bajos recursos, características de los Programas de Ajuste Estructural del Banco Mundial y el FMI, que han parado la hiperinflación originando un proceso recesivo.

La liberalización económica se traduce en la libre contratación de mano de obra que incide negativamente en los salarios, libertad de precios, libre comercialización, apertura irracional al Exterior (libre importación y exportación) y libertad del tipo de cambio.

En cuanto a las políticas Fiscal y Monetaria, son manejadas para viabilizar la liberalización económica; con medidas como el control rígido de ingresos y gastos inmovilizando inversiones y relocalizando trabajadores del Estado. La política monetaria ejerce un estricto control sobre la masa monetaria para evitar presiones inflacionarias.

En fin, una política económica que, en vez de buscar el beneficio común y mejores niveles de vida para el conjunto de la población, hace de la economía una ciencia deshumanizante.

Estas son razones dignas de análisis, por las cuales justifico la realización de este trabajo y así buscar un camino más viable para superar el actual estado de cosas.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

Facultad de Ciencias Económicas y Financieras

Carrera: Economía



**" EL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACION
EN EL ESCENARIO DE LA
POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL"**

I. INTRODUCCION.

I. INTRODUCCION.

La presente tesis se la realizó, con la esperanza y deseo de que la industria cuente, con un apoyo real y efectivo no sólo del sector público sino también privado, y en segundo lugar, con la idea de crear un espíritu y mística industrial, concientizando e inculcando pensamiento en materia industrial y empresarial en el ámbito cultural y científico.

No podemos seguir manteniéndonos al margen del fenómeno y proceso industrial en el que la mayoría de los países están encaminados debido a la fuente de beneficios económicos y mejores niveles de vida para el conjunto de su población que proporciona este proceso si es correctamente emprendido, lo contrario significaría seguir manteniéndonos desfasados y al margen de los nuevos procesos de desarrollo y crecimiento económicos con base en este sector.

En nuestro país se ha dado, lamentablemente, un proceso de desindustrialización a raíz de la aplicación de políticas económicas de estabilización, y la presente tesis, pretende demostrar esta afirmación. En este sentido se toma en cuenta el análisis al período 1970-1988 dividido en dos partes:

- Período 1970 - 1985 como fase de aplicación de políticas ortodoxas de estabilización en general y,
- Agosto de 1985 - adelante, como fase de aplicación de la política neoliberal; al respecto, no se toman los datos de los años 1989, 1990 y 1991, por cuanto el gobierno ha manejado políticamente las cifras para ganar una mejor imagen hacia el exterior y ante los Organismos Internacionales. De este modo se

considera una información no confiable para la demostración de esta tesis; es de hacer notar que a partir del año 1982 hacia adelante se dan con mayor intensidad políticas de estabilización, dichas políticas antes que favorecer el desarrollo industrial en gran parte han sido desfavorables con raras excepciones.

En el análisis a la industria manufacturera, se observa que ésta sigue siendo uno de los sectores que puede absorber la mano de obra desocupada, y algunas ramas industriales tienen la posibilidad de insertarse al comercio internacional en condiciones competitivas, tales como la industria de la madera y productos derivados; la industria del cuero y productos derivados que necesitan incentivos y financiamiento para incursionar al comercio exterior, contribuyendo de esta manera a la diversificación en las exportaciones bolivianas, estas son precisamente, razones de alta significancia que justifican la elaboración del presente trabajo que estructuralmente consta de seis capítulos.

Después de un breve y necesario preámbulo para ingresar en el tema de tesis, comenzamos con el Capítulo I, llamado Introducción en el que se reclama por un apoyo real y efectivo a nuestra industria así como el planteamiento de la necesidad de crear un espíritu industrial destinado a potenciar y fomentar este sector, por ser fuente de mejores niveles de vida. Se explica también a grandes rasgos los capítulos de los que consta la tesis. En la Introducción se hace, también, una historiación del proceso industrial nacional e internacional

(dando énfasis al fenómeno de los "Cuatro Tigres o Dragones del Asia" respecto de su sensacional desarrollo industrial, un análisis para comprender diferencias entre ellos y nosotros).

El Marco Teórico General es abordado en el Capítulo II haciéndose mención a la teoría Estructuralista junto a sus principales plantamientos que interpretan acertadamente la problemática industrial en los países que esta misma teoría denomina "Periféricos". Este enfoque plantea para superar la vulnerabilidad del comercio exterior, un proceso de industrialización que sea capaz de contribuir al desarrollo del mercado interno, absorción productiva de la mano de obra y lograr una distribución más equitativa en el ingreso nacional.

Desde los años sesenta, los principales autores del estructuralismo argumentan que es necesario disminuir el proteccionismo exacerbado, proponiendo la elaboración de bienes competitivos mediante la apertura al comercio exterior, concretamente la necesidad de promover la exportación de manufacturas, esta posibilidad se halla vinculada a la accesibilidad para la exportación de manufacturas en las economías centrales, de esta manera se trata de compartir los frutos del progreso técnico y la modernización de las economías internas. Esto significa de acuerdo al enfoque estructuralista, adecuar el desarrollo industrial a situaciones cambiantes ocurridas en la economía contemporánea.

Sobre la base de la teorización general estructuralista, en el Capítulo III, se ha tratado de articular el planteamiento de la hipótesis, por considerar que dicho enfoque tiene mayor

arraigo para explicar los problemas de desarrollo industrial en las economías subdesarrolladas, donde la economía boliviana se halla inserta, y para explicar también nuestro problema particular planteado.

El proceso de desindustrialización ocurrido en el marco de políticas de estabilización, se analiza en el Capítulo IV, mismo que se halla conformado de cuatro puntos, en los que a su vez, en el punto 4.1 se analiza los efectos sobre la capacidad de absorción de la mano de obra por tamaño de industrias, lo que significa medir la capacidad de demanda de mano de obra por tres estratos de agrupación industrial tales como la industria pequeña, la industria mediana y la gran industria, el punto 4.2, examina los efectos del ritmo de capitalización por ramas industriales y estratos empresariales, donde se hace visible el tamaño de capitalización en el ámbito de la pequeña, mediana y la gran industria. El punto 4.3 comprende seis subpuntos; es el de mayor importancia debido al análisis de los diversos efectos que ha provocado la adopción de políticas ortodoxas de estabilización sobre el proceso de desindustrialización, en cada uno de los seis subpuntos se examina aquellos problemas derivados del achicamiento del mercado interno para los productos industriales, entre los que debe destacarse el acrecentamiento de desempleo sectorial y nacional; una distribución regresiva del ingreso nacional que incidió en el achicamiento del mercado interno; el deterioro del salario real constituye uno de los mecanismos que disminuye el poder de compra de la población en el mercado interno; a lo anterior

debe sumarse los efectos de la libre importación de bienes competitivos para la producción nacional, este análisis se ha medido mediante la importación de alimentos con respecto al total de importación de insumos intermedios y por último, se analiza los efectos que expresan la disminución de bienes específicos de origen nacional con respecto al total de la producción agroindustrial. El punto 4.4, analiza los efectos de la política neoliberal en el deterioro de las principales variables en la industria manufacturera, este punto a su vez se compone de tres subpuntos que están referidos al comportamiento del producto en diversas ramas de la industria; igualmente se analiza la formación del capital fijo en el ámbito de la industria manufacturera y por último, se examina la capacidad de absorción de la mano de obra que a la vez está vinculada a la productividad media del trabajo.

El proceso de desindustrialización en la economía boliviana, llega al ámbito de las conclusiones así como a la prueba de hipótesis, estos aspectos se plantean en el Capítulo V, dichas pruebas se hallan divididas en cinco puntos; el primer punto detalla los efectos de adopción de políticas de estabilización en la desocupación fabril vinculada al achicamiento del mercado, de esta manera hace una relación directa con el planteamiento de la hipótesis central; el segundo punto, hace mención a efectos perniciosos de la política neoliberal en el funcionamiento y crecimiento de la industria ligera en Bolivia que es predominante en el caso boliviano; mientras el punto tercero hace referencia a un

proceso de articulación del achicamiento del mercado interno, mediante los mecanismos, distribución del ingreso y bajos niveles salariales, este punto tiene también una estrecha relación con la hipótesis central. El punto cuarto y quinto puntualizan desde la perspectiva del comercio exterior, cómo y de qué manera la liberalización comercial ha tenido efectos negativos, dándose el proceso de desindustrialización, donde se muestra el debilitamiento de algunas ramas industriales debido a la libre importación de bienes competitivos. Uno de los resultados de ese fenómeno se ha expresado en la declinación de la relación del producto industrial con respecto al producto global.

Las proposición de políticas específicas para el fomento de la industria manufacturera y su inserción al comercio exterior, las cuales se refieren a la política de financiamiento e inversión, política de producción y arancelaria, política de formación de recursos humanos y absorción selectiva de tecnología, política de comercialización tanto en el mercado interno como externo, incluyendo las facilidades del servicio de transporte; se encuentran planteadas en el Capítulo VI mismo que termina mencionando al punto sobre las proposiciones, que consideran la articulación del desarrollo industrial con el desarrollo agropecuario; la transformación progresiva de bienes industriales no transables a bienes transables y finalmente la inserción de la industria manufacturera a las relaciones económicas internacionales.

1.1 CONSIDERACIONES PRELIMINARES.

Conceptualmente la Industrialización esta definida como una tendencia hacia el reemplazo de las actividades manufactureras de baja productividad por otras de mayor productividad, como resultado de las innovaciones tecnológicas y de un proceso de concentración y absorción de la artesanía y pequeña industria a establecimientos de mayor envergadura.^{1/}

Juan Villarroel, para conceptualizar a la industrialización empieza primero por definir que es Industria, al respecto dice, es todo proceso de transformación, adaptación, modificación y de aplicación de la mano de obra y de las máquinas sobre los recursos naturales. Así la Industrialización en la que concurren dos elementos: uno natural y otro artificial, se dará cuando en un proceso de adaptación la máquina y la mano de obra se interrelacionan en concomitancia a la investigación científica y la técnica. Siendo la Investigación Científica un proceso permanente de búsqueda de nuevas perspectivas y la técnica la puesta en práctica.^{2/}

En América Latina el proceso de industrialización tiene su origen como resultado de la crisis de los años treinta y los acontecimientos de las guerras mundiales de 1914 y 1939 que

^{1/} VALDERRAMA, Soza Héctor. "Principales problemas de la Industrialización Latinoamericana". F.C.E., 1974, pags. 252 - 268.

^{2/} VILLARROEL R, Juan. Apuntes de clases de la Materia de Economía Industrial. Universidad Mayor de San Andrés, Carrera de Economía. 1992.

impusieron a las economías latinoamericanas una fuerte barrera para la importación de productos manufactureros; de ahí que, en la primera fase el proceso de industrialización se caracteriza por ser un fenómeno espontáneo e indiscriminado en las diversas ramas industriales, algunos de los objetivos fundamentales del modelo de industrialización se basaba en la necesidad de ampliar el mercado interno mediante una absorción de la mano de obra existente en el mercado, objetivo que a la vez ha estado vinculado al mejoramiento de la productividad media del trabajo; concomitantemente el ingreso medio real, al cual se sumaba la necesidad de lograr una distribución equitativa en el ingreso nacional. De este modo en el proceso de industrialización han concurrido factores de carácter estructural y coyuntural, los mismos constituyeron las fuerzas impulsoras de la actividad industrial en América Latina.

Paralelamente, a los factores antes mencionados debe señalarse las importantes transformaciones que se tradujeron en la economía mundial como resultante de la Segunda Guerra Mundial, se trata de forjar una nueva configuración del centro cíclico que antes de la Primera Guerra Mundial era la economía inglesa y después de la guerra aparece con gran nitidez el predominio económico de los Estados Unidos de Norte América en las relaciones económicas internacionales. A este respecto debe mencionarse que la economía inglesa en la fase ascendente del ciclo económico transmitía los efectos positivos hacia las economías latinoamericanas; contrariamente la economía norteamericana debido al bajo coeficiente de importación de

materias primas y alimentos tendió a retener para sí los efectos positivos de expansión de la economía mundial. De este modo la economía latinoamericana mostraba persistentemente una situación deficitaria en sus relaciones comerciales con los Estados Unidos, aspecto que influyó para iniciar el proceso de industrialización en las economías domésticas.

El proceso de industrialización mediante los mecanismos de sustitución a partir de los años treinta hasta la post-guerra ha significado para la economía latinoamericana una exigencia imperativa para su propio desarrollo general, ya que una evaluación rápida de ese proceso ha mostrado un crecimiento importante en el producto industrial, simultáneamente se ha notado una mayor absorción de la mano de obra, mostrando al mismo tiempo algunas modificaciones importantes en la composición de las importaciones, observándose la disminución de importación de bienes de consumo; mientras se incrementó la importación de bienes de capital e insumos intermedios orientados al desarrollo de la industria manufacturera.^{3/}

^{3/} VALDERRAMA, Soza Héctor. "Principales Problemas de la Industrialización Latinoamericana. F.C.E., 1974, pags. 235 - 251.

1.2 HISTORIA.

En las primeras épocas históricas, la industria era rústica, cuasi-artesanal y no producía sino los elementos necesarios para el grupo familiar. En el periodo de la Edad Media aparece la artesanía, que trabaja con herramientas y materiales propios para sí y la familia; y también para los vecinos que constituyen su clientela. El artesano pierde después la independencia y trabaja no por su cuenta, sino por la de un contratista que le proporciona los materiales. A mediados del siglo XVI el contratista reúne a los artesanos para abaratar y facilitar la producción. En el siglo XVIII se inicia la mecanización, preludio de la gran Revolución Industrial que sigue a la era de los grandes inventos.

El vapor, el agua y, más tarde la electricidad, suministrarán a la industria fuerza para mover máquinas cada vez más poderosas y perfeccionadas, y surge la fábrica que multiplica la división del trabajo y permite la producción en gran escala. La industria requiere ahora el empleo de cuantiosos capitales y de grandes masas de obreros que junto a la instauración del régimen capitalista operan en el mundo una trascendental transformación económica, política y social.

El comercio, favorecido por el progreso en los medios de transporte, y la población experimentan un rápido crecimiento; se crean grandes compañías para eliminar la competencia; el artesanado es reducido a pequeñas industrias tradicionales; surge también, el proletariado como clase social, con doctrina y organizaciones propias; y el Estado debe intervenir en la

regulación y fiscalización de las múltiples relaciones y fenómenos que se derivan de la expansión industrial.

Así resulta de gran importancia, considerar aquél periodo de la historia de la humanidad (Gran Bretaña, 1750 - 1850) conocido como "La Revolución Industrial", periodo en el que por primera vez se adoptan métodos productivos, uso de máquinas, transporte y trabajo especializado en función a este avance, que hacia patente la posibilidad de aprovechar mayores beneficios como producto de estas innovaciones y adopciones.

Este acontecimiento trae consigo connotaciones dramáticas de cambio social, político y económico que no se habían dado antes. Luego la industrialización con periodos de prosperidad y decadencia, va irradiando sus influjos a nivel mundial, creándose países más desarrollados y menos desarrollados industrialmente, en los que tiene que tomarse en cuenta, además: crecimiento poblacional, tamaño de mercado, métodos aplicados, avance cultural, científico y tecnológico, entre otros factores.

En el Nuevo Mundo y obviamente en nuestro país la economía capitalista viene con la Colonización española, caracterizándose por una actividad extractiva que hace transferencia de riquezas de las colonias a España. Se efectuaba una explotación inmisericorde de nuestros recursos (metales preciosos) dejando de lado otras actividades como la agricultura que sólo debía proporcionar lo requerido por la población; La Corona prohibía la realización de actividades industriales en el territorio, excepto aquellas imprescindibles

como los "obrajes".^{4/}

Ya en la República se tienen dos estructuras: Una Economía Rural compuesta por comunarios y terratenientes, poco dinámica y escasamente desarrollada. Paralelamente surge una economía de producción minera extractiva, muy dinámica, que produce riqueza.

Por un repunte en el precio de los minerales y el uso industrial del estaño, sumada a una inyección de inversiones en este sector, y la construcción de más ferrovías, a principios del presente siglo, el país va configurando mucho más su especialización dentro del contexto internacional como país minero, monoprodutor y monoexportador; con bastante control financiero que sirve para manipular créditos a su favor y frenar simultáneamente el desarrollo agrícola y una probable diversificación de la economía.

La década posterior a la Guerra del Chaco se crea Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos Y.P.F.B. (David Toro 1937), La Corporación Boliviana de Fomento C.B.F. (Gualberto Villarroel 1943), con el objeto de fomentar la producción industrial de bienes de consumo, pero se chocaba con la incoherencia de política económica. Existían dos tipos de cambio; uno real u oficial y otro de mercado libre, este aspecto afecto a la industria paralizándola por cuanto la diferencia de cambio entre el tipo de cambio oficial y el libre

^{4/} MINISTERIO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION.
"Estrategia Socio-Económica del Desarrollo Nacional". 1971. pag. 32.

inducía a los industriales a obtener créditos y dirigirlos a la actividad especulativa y comercial y no así a modernizar e industrializar el país, cual era el objetivo de los créditos; la escasa disponibilidad de divisas y la alta dependencia de insumos importados, así como la falta de tecnificación, son factores que responden a una falta de política industrial por parte de los gobiernos de entonces.

En 1952 producida la Revolución presidida por el Movimiento Nacionalista Revolucionario MNR contra la oligarquía minero-terrateniente, se buscaba la participación efectiva del Estado en la economía, cortando la salida de capitales mineros al exterior e impulsar con éste la industria y la economía, se había dado con el meollo del estancamiento industrial: la minería y el agro eran los principales obstáculos para el logro de un proceso de industrialización acelerada ^{5/} y una diversificación económica; la minería descapitalizaba a la nación y la agricultura determinaba estrechez de mercado por su falta de dinamismo. Se trataba de reorientar los recursos provenientes de la minería incrementando más las exportaciones y gastando menos divisas dejando de importar todo aquello que el país podía producir (Plan Bohan); es decir, se hacía referencia a una sustitución de importaciones.

En 1956 tiene su origen una política de estabilización ortodoxa. Ortodoxia definida como el proceso de ajuste donde se

^{5/} VER: Consideraciones Preliminares para la definición de industrialización correspondiente al Capítulo I.

atribuye al dinero un rol central en la explicación de desequilibrios monetarios-financieros. En efecto, según la teoría monetarista no puede haber inflación ni déficit fiscal ni de balanza de pagos, sin tener al mismo tiempo una oferta monetaria en exceso ^{6/}. En esta perspectiva teórica se aprueba el Plan de Jackson Eder ^{7/}, esto significa el fin de las transformaciones revolucionarias y un retroceso hacia esquemas liberales. Se trataba de reducir la brecha existente entre la cantidad de bienes y la masa monetaria reduciendo el consumo, esto estancó la producción que ya antes era menor a la demanda que era cubierta con oferta de producción extranjera (importación). Se restringió totalmente el crédito y se elevaron las tasas de interés, los préstamos eran a corto plazo y a altas tasas de interés, dos medidas que en particular perjudicaron al sector industrial frenando su recuperación y crecimiento además de anular una posible sustitución de importaciones. Luego se da un antagonismo entre manufactureros y comerciantes importadores por la asignación de divisas del Banco Central de Bolivia que favorece a los importadores, que incrementaron el capital mercantil, obstaculizando paralelamente la transformación industrial.

En los años Sesenta y Setenta se da un desarrollo tímido,

^{6/} LYNN Ground, Richard. "Los Programas ortodoxos de ajuste en América Latina". Revista de la CEPAL, No. 23. Santiago de Chile. 1984. pags. 48 - 51.

^{7/} MESA Gisbert, Carlos D. "Historia de Bolivia", La Revolución Nacional. Edit. Gisbert. 1988, pag. 499.

se lanza la Ley de Inversiones que utiliza incentivos tributarios y arancelarios dándose mayores inversiones en los sectores extractivos y creando industrias con alto uso de insumos importados y tecnología obsoleta; acostumbrados a un exagerado proteccionismo por parte del Estado.

En los años Setenta el país recibe préstamos del exterior como nunca antes en su historia; y se pretende acelerar la acumulación de capital abstrayéndose de costos sociales. Algunas industrias que se implantan hacen excesivo uso de capital recurso que normalmente no es abundante, en desmedro de la mano de obra que si es abundante.

De acuerdo a la definición de la ortodoxia, las políticas de estabilización han tenido su origen en Bolivia en 1956. En esta perspectiva el estudio del proceso de "desindustrialización en el marco de la política Neoliberal" de hecho tiene dos distinciones analíticas. Primero, las políticas ortodoxas de estabilización en general comprenden el periodo 1970 - 1985; en cambio la política Neoliberal tiene su inicio en agosto de 1985 hacia adelante. Es de hacer notar tal como define el Profesor Lance Taylor la ortodoxia tiene patrones comunes, aunque en determinados momentos puede dar énfasis y admitir políticas como la desdolarización en el gobierno de la U.D.P. y también asume una mayor drasticidad en la disminución del gasto público y achicamiento de las acciones del Estado tal como ha sido el enfoque de la Nueva Política Económica. En este sentido, la política Neoliberal tiene sus raíces y se nutre de políticas ortodoxas de estabilización en general.

Pero mientras esto ocurría en nuestro país y Latinoamérica en general. En la región Asiática que forman Corea del Sur, Hong Kong, Taiwan y Singapur se daba un fenómeno trascendental en cuanto al desarrollo económico e industrial, que marca un hito en los procesos de crecimiento y desarrollo económico: El surgimiento de los "Tigres del Asia" (llamados también "Dragones del Asia"). Fenómeno que nos ayudará a comprender mejor el proceso de industrialización y los factores positivos concurrentes en el caso Asiático y negativos en el caso latinoamericano.

1.3 "LOS TIGRES", REPRESENTANTES DE UN NUEVO DESARROLLO ECONOMICO

El proceso de desarrollo industrial se inicia cuando estas naciones reorganizan sus economías de una manera diferente a cómo lo hacían los países de América Latina después de la posguerra. Se reorganizan en gran medida para enfrentar el avance del comunismo en Asia y para esto cuentan con el apoyo interno de grandes capitalistas y de los Estados Unidos de Norteamérica. Al respecto, Cuba y Nicaragua nunca fueron una amenaza para los Estados Unidos, como la Revolución China, Vietnam o Corea; además de que en la década de los años Cincuenta los estadounidenses creían que incluso Japón podía llegar al socialismo.^{8/} La reorganización misma del Japón es

^{8/} LOPEZ Villafañe, Víctor. "Los Tigres, representantes de un Nuevo Desarrollo Económico". Revista "VISION", la revista Interamericana. Volumen 74. No. 13 del 25 de junio de 1990. pags. 6 - 10.

un reordenamiento de las fuerzas de los viejos capitalistas ligados con estos sectores norteamericanos. Este es el punto de partida para entender porqué hoy estos cuatro países (Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwan) tienen economías tan exitosas.^{9/}

Hong Kong, Taiwan y Singapur eran viejas zonas comerciales de la antigua estructura colonial, puertos, lugares de paso de comercio que tenían ligazones muy estrechas con los europeos y los norteamericanos. Estos países se han distinguido por su fuerza comercial, más que por ser grandes productores, éstos han hecho un gran uso del comercio mundial; son naciones que exportan e importan mucho.

El caso de Corea es un poco diferente, pero también fue una colonia japonesa desde 1910 a 1945. Cuando se divide, a raíz de la guerra de Corea, (hace casi 42 años) la relación preexistente entre las élites económicas coreanas y las japonesas se restableció. Estos son factores que se deben tomar en cuenta porque en general se desconocen.

Los países de América Latina tienen otro tipo de problemas, de inserciones y de herencias comerciales, industriales y financieras. Es de hacer notar que en esas naciones asiáticas lo político está en segundo plano; en el caso de los cuatro "Tigres" no hay una presencia de la clase trabajadora, lo político está prácticamente dejado de lado; en cambio se accionan en función de sus proyectos de desarrollo;

^{9/} LOPEZ Villafañe, Victor. op. cit.

es decir - según el Profesor López Villafañe - las condiciones sociales han sido excelentes desde el punto de vista de las clases económicas con respecto al crecimiento.

En la última década estos países han aumentado considerablemente los salarios y han modificado sus viejos patrones industriales y ya no producen solamente las manufacturas de los años Sesenta y Setenta, sino que han entrado a la fabricación de productos mucho más elaborados, y han dejado de ser solamente países maquiladores para utilizar sus propias tecnologías.

Otro aspecto importante es el comercio intrarregional que anteriormente no existía. Ahora las maquilas están siendo llevadas a los países pobres del sur de Asia, como Tailandia, Indonesia, Malasia y Filipinas. Se ha formado en la zona un cuadro de jerarquías industriales encabezado por el Japón.

En los últimos tres años se ha producido un boom de inversiones en esa zona y todos los excedentes financieros del Japón y de los "tigres" se están yendo a las naciones maquiladoras emergentes.

La modernización del capitalismo mundial, tiene como requisitos la continuación de sus propios modelos. Las inversiones, las posibilidades de transferencia tecnológica se podrán hacer en la medida que los países que lo acepten puedan brindar estas garantías.

Un estudio reciente demuestra que Estados Unidos tiene más acercamiento con la Cuenca del Pacífico que con el Continente Americano.

En la descomposición hegemónica actual, a decir de López Villafañe, los países del Pacífico se encuentran en el área donde se está reorganizando un nuevo y poderoso proyecto económico y tecnológico. Por lo tanto, América Latina no tiene conocimientos y se encuentra sin armas para enfrentar lo que está pasando en este proceso, Estamos en una difícil coyuntura, necesitamos inversiones y tarde o temprano tendremos que negociar con los japoneses en base a nuevas estrategias.

En cuanto a los denominados "tigres", son países que no tienen inflación, no tienen prácticamente deuda y tampoco especulación financiera, lo que permite que las inversiones sean para crear trabajo, es decir, todo lo contrario de lo que sucede en América Latina.

1.3.1 LOS SECRETOS DE LOS "TIGRES"

En la década de los 80, los cuatro tigres o dragones asiáticos, tuvieron un crecimiento económico mayor al seis por ciento, mientras en América Latina no hubo crecimiento económico; al contrario las tasas fueron negativas.

El crecimiento por habitante de los "tigres" asiáticos fue en los 80 superior al 3% , en tanto en América Latina el ingreso por habitante se redujo casi en 10%. Los "tigres" contando con escaso territorio y una alta densidad poblacional cuentan con un producto por habitante varias veces superior a los países latinoamericanos más industrializados por ejemplo Taiwan territorialmente es 50 veces menor a México, pero una densidad poblacional 12 veces mayor; y a pesar de no contar con recursos naturales exporta 3 veces lo que México y su producto

por habitante es 3 veces mayor al mexicano. Las reservas de Taiwan son 10 veces mayores a las de México (7.000 millones en 1988). Hace 20 años en Corea del Sur los salarios industriales eran la mitad de los salarios que pagaban en México. En 1988, en Corea del Sur fueron del doble de los mexicanos.^{10/}

Esas comparaciones nos muestran que mientras los "Tigres" o "dragones" progresaron en la última década, la región latinoamericana retrocedió. -

La pregunta que surge es, por qué esos países subdesarrollados, sujetos a las mismas presiones externas que Iberoamérica, han progresado mientras nosotros no?.

Son varias las causas, pero sería un error pensar que esa diferencia se debe a factores raciales, geográficos o hasta sobrenaturales.

Alvin Rabushka, investigador de la Hoover Institution en la Universidad de Stanford, en una investigación sobre la causa del progreso de esos países, afirma que los principales factores que apoyaron el crecimiento de los tigres son:

1. Un mínimo de trámites burocráticos.
2. Estabilidad laboral.
3. Incentivos a las inversiones nacionales y extranjeras.
4. Control sobre el gasto público y emisiones monetarias.
5. Finanzas públicas saneadas.
6. Subsidios mínimos.

^{10/} PAZOS, Luis. "Los Secretos de los Tigres". Revista "VISION", la revista interamericana. Volumen 74. No. 13 del 25 de junio de 1990. pag. 11.

7. No protegen a industrias ineficiente.
8. Tasas de interés positivas para fomentar el ahorro.
9. Estabilidad política y
10. Bajos impuestos, factor que Rabushka considera el más importante.

El principal secreto de los tigres asiáticos es que comparativamente castigan con menos impuestos a los inversionistas que en otros países. Por ejemplo, en Hong Kong, los impuestos totales que paga un empresario (renta, impuesto a las utilidades) se sitúa entre el 16,5 y 18 %. Por otro lado, en los "tigres" existe deducciones permitidas haciendo que los contribuyentes paguen por debajo de 22%.

El profesor Rabushka dice sobre las causas del éxito de Hong Kong, Taiwan, Singapur y Corea del Sur... "elaboraron sistemas tributarios que destacaban tasas bajas y/o niveles bajos de impuestos directos, tanto para individuos como para empresas; la ínfima tributación al capital o su total desgravación (intereses, dividendo, plus valía); y una gama variada de incentivos para empresas nacionales y extranjeras, con miras a invertir y reinvertir en sus respectivas economías".^{11/}

Para sintetizar lo analizado, exponemos el caso de Corea: Fue durante muchos años una de las sociedades agrarias más

^{11/} RABUSHKA, Alvin. "Política tributaria y desarrollo económico en los Cuatro Tigres Asiáticos". Revista del desarrollo Económico. Fundación Cámara Nacional. Vol. 3. No. 1, Septiembre de 1988. pags. 11 - 22. citada en revista "VISION", la revista interamericana.

pobres del mundo. Pero a partir de 1962 su economía ha crecido a uno de los pasos más acelerados del mundo, convirtiéndose en un país de ingresos medios altos y de rápida industrialización. En sólo dos décadas y media, desde 1962 a 1988, el Producto Nacional Bruto (PNB) de Corea subió de 2,3 mil millones de dólares a 169,2 mil millones de dólares, con un ingreso per cápita que subió de 87 dólares a 4.040. La clave del éxito fue la adopción de una estrategia de desarrollo hacia el exterior en la cual las exportaciones fueron el motor del crecimiento, que suplió de esa manera la insuficiencia de sus recursos naturales, su limitado mercado interno y su abundante mano de obra.

La estructura económica cambió radicalmente. El sector manufacturero aumentó radicalmente su tasa de participación en el PNB del 14,5 % al 31,6 % en 1988. El volumen del comercio subió de 480 millones de dólares registrados en 1962, a más de 14 mil millones en 1988. El índice de ahorro interno experimentó un aumento de 3,3 % del producto al 37,7 % en el mismo periodo.

El país se encuentra en la actualidad desarrollando la producción de una amplia gama de maquinaria industrial y equipos. El área electrónica, es otro sector importante en el ingreso de divisas y el automotriz está en su mayor apogeo. Corea, sin duda ha logrado lo que se conoce mundialmente con el nombre de "el milagro económico del siglo".^{12/}

^{12/} PAZOS, Luis. Op. cit.

La Cuenca del Pacífico ha experimentado, durante las dos últimas décadas, el crecimiento económico más dinámico del mundo. En el período 1979 - 1985 el volumen del comercio tuvo una tasa de crecimiento del 500 %, pasando de 300 millones a casi 1.800 millones de dólares.

Dentro de este contexto de desarrollo se encuentran las zonas económicas y países conocidos como NIEs o "cuatro Tigres". Estas zonas en conjunto llegaron a exportar, en 1988, 210 mil millones de dólares, lo que equivale al 8 % de las exportaciones totales mundiales, y cuentan con reservas monetarias internacionales netas por alrededor de 200 mil millones de dólares.

Un punto importante a destacar, es el hecho de que con su política de desarrollo interna, no se vieron en el problema de un alto endeudamiento externo, con lo cual se han liberado de la difícil situación que se presenta hoy en los países en vías de desarrollo y especialmente los latinoamericanos.

Implementaron una reforma agraria donde la mayor parte de la producción esta a cargo de pequeños propietarios. Un aspecto primordial que les ha permitido alcanzar y mantener las tasas de crecimiento mencionadas, es el apoyo que han dado a la capacitación de la fuerza de trabajo, así como a la investigación científica del mediano y largo plazo.

Durante 1988 el crecimiento de esta región se debió principalmente a tres factores:

- 1.- Se generó una aceleración del crecimiento global internacional.

- 2.- Hubo una recuperación en el precio de las mercancías que ayudó a las exportaciones de la región.
- 3.- Algunos gobiernos instrumentaron políticas para promover el crecimiento con estabilidad.^{13/}

La consigna en los "tigres del Asia" fue pragmatismo en el manejo de la política económica y una adecuada complementariedad entre el sector público y privado.

A nivel del comercio mundial la acción estatal se concentra en la creación de nuevas ventajas comparativas y nuevos espacios en el mercado externo al respecto se da especial importancia estatal a la educación y capacitación ya que constituyen la base de las ventajas dinámicas, pilar del éxito del comercio exterior. Por otro lado una administración del tipo de cambio para favorecer a las exportaciones adoptando políticas de comercio y de industrialización destinadas a consolidar las estrategias de exportación y protección de las industrias nacientes. Para esto no se duda en utilizar de una manera pragmática, barreras arancelarias y no arancelarias.^{14/} Estas fueron medidas que, en definitiva, marcaron la diferencia en 30 años entre América Latina y los "Dragones Asiáticos"

^{13/} MILLAN B. Julio A. "Hacia el desarrollo de la Cuenca del Pacífico", Economías de reciente Industrialización (NIEs). Se los conoce también como NICs: New Industrial Countries. revista "VISION". 25 de junio de 1990. pag. 13

^{14/} CHAVEZ A. Gonzalo. Periódico Presencia. Suplemento "Momentos Económicos", "Tras las huellas de los tigres Asiáticos". La Paz, viernes 21 de febrero de 1992. pag. 3.

teniendo un mismo punto de partida pero trayectorias distintas.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

Facultad de Ciencias Económicas y Financieras

Carrera: Economía



**"EL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACION
EN EL ESCENARIO DE LA
POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL"**

II. MARCO TEORICO GENERAL.

II. MARCO TEORICO GENERAL.

En este Capítulo se expone el pensamiento económico contemporáneo que ha tenido una influencia positiva en el proceso de industrialización tendiendo a transformar el aparato productivo de la economía latinoamericana. En este sentido, el enfoque estructuralista lanza la idea pivote, en el proceso de industrialización a través de los mecanismos de sustitución de importaciones. Este pensamiento además de ser el marco teórico en el presente trabajo de investigación es el marco general de explicación del proceso de desindustrialización ^{15/} en el contexto de la política económica neoliberal; igualmente debe destacarse que la fundamentación de la hipótesis se enmarca y se apoya en este pensamiento, pues, su interpretación acerca del proceso de industrialización como el de la sustitución de importaciones es única y tiene una mejor adecuación tanto en la estructura de la teorización como en el uso de elementos analíticos de interpretación de desarrollo latinoamericano.

2.1 TEORIA ESTRUCTURALISTA.

Inicialmente, antes de exponer la Teoría Estructuralista, es importante teorizar el concepto de Estructura económica, definida como el conjunto de elementos que se relacionan entre sí, cada uno de esos elementos se hallan jerarquizados y organizados de un modo coherente y cumplen una función específica en el contexto del aparato productivo de la

^{15/} EL CONCEPTO DE DESINDUSTRIALIZACION se proporciona en la sección pertinente a fundamentación de la hipótesis correspondiente al Capítulo III, punto 3.2 del presente trabajo.

economía.

Los problemas que enfrentan las economías subdesarrolladas no obedecen sólo a desequilibrios de corto plazo y factores coyunturales, son de carácter estructural y se hallan inmersos en la estructura económica-social de las economías internas, éstas no han sido corregidas oportunamente para lograr un desarrollo económico sostenido y dinámico que sea compatible con el crecimiento de la población. ^{16/}

La Teoría Estructuralista concibe a la economía mundial como una estructura compuesta por dos polos: El Centro y La Periferia, claramente diferenciados en cuanto a su estructura productiva, la que determinará una división global del trabajo y del Comercio Internacional. Así, el Centro está caracterizado por una estructura productiva homogénea, con altos ingresos, buenos niveles de Producto Nacional y de efectos positivos y ascendente en sus términos de intercambio, consiguientemente un Comercio Exterior favorable; produce bienes industriales, es el innovador en la producción de bienes de capital y es poseedor nato de lo que determina las nuevas ventajas comparativas: las "Tecnologías de Punta". Se caracteriza también, por tener una economía diversificada e integrada en términos económicos y sociales, donde además, se difunde las innovaciones tecnológicas al conjunto de la economía. La acumulación de capital así como la generación del ahorro interno adquieren un

^{16/} PREBISCH, Raúl. "Hacia la dinámica del desarrollo Latinoamericano"; F.C.E., México. 1963. pags. 3 - 28.

proceso de crecimiento adecuado que permite mejorar el nivel de productividad media del trabajo, así como el ingreso medio real. En una economía desarrollada se producen bienes industriales, cuyo precio en el mercado internacional está en permanente ascenso. Paralelamente está la Periferia caracterizada por una estructura productiva heterogénea, con bajos ingresos, bajos niveles de Producto Nacional y de índices descendentes en sus términos de intercambio; un comercio exterior de alimentos y materias primas con precios en descenso que deben ser intercambiados por bienes y manufactura industrial con precios en constante ascenso; no poseen tecnología de punta por consiguiente no se benefician de las nuevas ventajas comparativas que proporciona este factor, por el contrario tienen tecnología obsoleta, deficiente, no concatenada poco diversificada, con escaso grado de complementariedad. Esto ha producido en estas economías un rezago estructural, que las ha hecho exportadoras primarias o en su defecto monoproductoras.

Esto explica más claramente Raul Prebisch cuando analiza la dinámica estructuralista:

"REZAGO ESTRUCTURAL." La Periferia no tiene un proceso técnico incorporado a la producción, como lo tiene el centro, porque, su estructura productiva se mantiene en un rezago. Esto está aparejado al hecho de que la productividad del trabajo en el sector primario exportador periférico, no se incrementa tanto como en la industria del centro.

"EXCESO CONSTANTE DE MANO DE OBRA Y BAJA PERSISTENTE DEL

SALARIO." Un factor importante que explica el deterioro de los términos de intercambio, referido al rezago estructural de la periferia, está en el hecho de que existe un constante exceso de mano de obra en los sectores de baja productividad, que presionan en forma persistente sobre los salarios, esto repercute en los precios de sus exportaciones primarias... es decir, el problema del deterioro de los términos de intercambio, está vinculado a la presencia de sobreoferta de mano de obra que presiona sobre el comportamiento del salario real, fenómeno que repercute en la disminución del costo de producción en los productos primarios, expresándose en el movimiento desfavorable del precio de las materias primas en el mercado internacional.

"DESARROLLO DESIGUAL." Estos fenómenos (los dos supuestos teóricos anteriores) explican por que los niveles del Ingreso Medio Real tienden a diferenciarse entre centro y periferia, a su vez, ésta diferenciación contribuye a explicar porque las condiciones de rezago de la estructura productiva de la periferia no va siendo superada sino que se mantiene.

Así pues, en la teoría estructuralista "Centro - Periferia", existe una tendencia al desarrollo desigual entre estos dos polos; desigualdad que se manifiesta en los niveles de Ingreso medio real, grado de difusión del progreso técnico, grado de complementación intersectorial, diversificación e

integración vertical de sus estructuras productivas. ^{17/}

2.1.1 INTERPRETACION DEL DESARROLLO.

Las características de subdesarrollo en América Latina y en general las economías del Sur, pueden resumirse en los siguientes aspectos:

Existe un deterioro persistente de los términos de intercambio que está ligado a tres factores que explican este fenómeno:

- Escasa demanda externa para los productos primarios, esto, debido a que en los países desarrollados el avance tecnológico crea la posibilidad de sustituirlos creciendo la demanda en forma muy lenta o finalmente desaparecer.
- Un segundo aspecto tiene que ver con la disparidad en la asignación de gastos de importación entre el centro y la periferia, donde se ve afectada la periferia. Esto se explica por cuanto los países del centro gastan pequeñas cantidades en importación de productos provenientes de la periferia, que por otro lado, ya de por sí es obtenida en forma deficiente, contrariamente, gran parte de la producción de los países de la periferia se destinan a la importación de productos manufacturados en el centro; es decir "somos subdesarrollados para producir pero desarrollados para consumir".
- Un tercer aspecto contradictorio por sus características

^{17/} PREBISCH, Raúl. "Centro - Periferia". Revista No. 8
Comisión Económica para América Latina
CEPAL. julio de 1979, pags. 56 - 58.

es el referido a la tendencia que muestran las economías latinoamericanas de tender a hacer uso intensivo de capital vinculado a innovaciones tecnológicas, situación que genera la sustitución de la mano de obra por capital, es decir se trata de sustituir un factor que lo tenemos en abundancia (mano de obra) por un factor que para nosotros es escaso (capital). Esto crea una presión sobre el salario real hacia la baja, debido a la competencia regresiva entre los trabajadores en el mercado interno.^{18/}

Externamente, existe una tendencia natural al deterioro sistemático de los términos de intercambio en perjuicio de países exportadores de productos primarios por cuanto la demanda de importaciones de productos industriales crece más rápidamente que la demanda de las exportaciones primarias. Esta situación incide en la insuficiencia de la acumulación de capital y en la incapacidad de absorber la mano de obra disponible en forma productiva. El deterioro sistemático de los términos de intercambio es usado por Prebisch para explicar y deducir la imposibilidad de un proceso autónomo y espontáneo de industrialización dentro de un esquema que se apoya puramente en las fuerzas del mercado.

Internamente, existe una ineficiencia de los mecanismos monetarios para el tratamiento de situaciones de inflación social o estructural, situaciones en donde la inflación no se

^{18/} RODRIGUEZ, Octavio. "La Teoría del Subdesarrollo de la CEPAL". México. Editorial Siglo XX, 1988.

origina en desequilibrios monetarios, sino en la confrontación de diversos sectores sociales por la distribución del ingreso.

Por otro lado, y debido a la heterogeneidad de la estructura productiva en los países subdesarrollados donde existe un sector exportador o moderno por su ligazón con el comercio internacional, los frutos del progreso técnico y capacitación tienden a ser apropiados por estos estratos, en desmedro del sector tradicional que es atrasado y ligado a la agricultura.

Así también, el excedente generado es dedicado sólo en una parte a la acumulación de capital, y la mayor parte de éste al consumo superfluo y privilegiado de los estratos superiores o modernos. Para Prebisch el excedente económico es "aquella parte del fruto del progreso técnico que queda en manos de las empresas y no se distribuye a la fuerza de trabajo, del excedente económico surge la mayor parte del capital reproductivo que va a aumentar en el futuro la productividad...". Es decir, se da una secuencia lógica: acumulación de capital - aumento de productividad - incremento del empleo - incremento de la acumulación - nuevo incremento de la productividad - nuevo incremento del empleo; así la acumulación es esencial y dinámica.

Las diferencias entre uno y otro sector se expresan por las modalidades de acumulación de capital, asociado a la absorción tecnológica; por las formas de retención y por la absorción de la mano de obra en los mercados internos. En donde se destaca que el sector atrasado carente de tecnología es el

que al mismo tiempo absorbe mayor cantidad de mano de obra poco calificada; en tanto que el sector moderno cubre sus requerimientos con mano de obra técnicamente capacitada.

Así, como hemos visto esta teoría se halla organizada en torno a la explicación de tres tendencias inherentes a la industrialización periférica que son: el desempleo estructural, el desequilibrio externo y el deterioro de los términos de intercambio.

Finalmente, para concluir esta sección se trata de proponer algunas soluciones fundamentales, a fin de lograr una rearticulación del aparato productivo de la economía, admitiéndose que existen desequilibrios profundos, los cuales se expresan en un desequilibrio entre la oferta y demanda de bienes.

Las dificultades para emprender una rearticulación en el aparato productivo, de acuerdo al pensamiento estructuralista se relaciona con la insuficiente acumulación de capital, fenómeno que está asociado al uso inadecuado de excedentes económicos y baja utilización de recursos humanos existentes en la economía interna, a ello debe sumarse el uso irracional de los recursos naturales tendientes a expandir la creación de bienes materiales en los diversos componentes de la economía.

Al respecto, es imprescindible que el Estado regule el uso social del excedente, para acrecentar el ritmo de acumulación y corregir progresivamente las disparidades distributivas de carácter estructural.

Según Prebisch, sólo hay dos formas, en que el Estado

puede ejercer su acción reguladora: que tome en sus manos la propiedad y gestión de los medios productivos, de donde surge el excedente; o que use el excedente con racionalidad colectiva sin concentrar la propiedad en sus manos.

Prebisch dice que, son dos opciones fundamentalmente diferentes por su significación política y económica; él se inclina por la segunda debido a dos consideraciones primordiales, por un lado, porque las grandes fallas del sistema no radica en la propiedad privada en sí misma sino en la apropiación privada del excedente y en las consecuencias nocivas de la concentración de los medios productivos; por otro lado, porque la primera opción es incompatible con el concepto primordial de democracia y de derechos humanos que le son inherentes; en tanto que la segunda hace posible la plena compatibilidad de este concepto, en teoría y práctica, con el vigor del desarrollo y la equidad distributiva. Así, el Estado debe determinar la forma de emplearse el excedente para cumplir los objetivos económicos y sociales del cambio. El uso social del excedente permitirá imprimir al nuevo sistema una dinámica fundamentalmente diferente de la que caracteriza al capitalismo periférico.

Asimismo, la proposición de transformación está vinculada a la formulación de una estrategia de desarrollo que sea capaz de provocar un proceso de rearticulación de selección y especialización de los diversos componentes del aparato productivo.

El objetivo de transformación del aparato productivo de

acuerdo a la proposición estructuralista debe estar basada en la creación de bienes materiales, tanto bienes transables como no transables. En la teoría estructuralista se define los bienes no transables como aquellos que se comercializan de manera preponderante en el mercado interno, estos bienes se generan en aquellos sectores que no están vinculados totalmente al comercio exterior, en ocasiones se utiliza otro concepto como bienes no comerciados que es similar a los bienes no transables ^{19/}. En el caso boliviano, los sectores que generan bienes no transables están relacionados con la construcción, la agricultura de subsistencia, la industria manufacturera; estos sectores de manera preponderante destinan sus productos al consumo del mercado nacional. Así, en lo que se refiere a la proposición estructuralista de la transformación del aparato productivo basada en la creación de bienes transables como no transables, debe ser, dando énfasis a éstos últimos debido a que tienen una gran capacidad de absorción de mano de obra y al mismo tiempo anulan progresivamente las presiones básicas de la inflación; como es sabido dichas presiones, están relacionadas con la escasez de bienes alimenticios y en general la falta de bienes básicos de consumo para la población.

^{19/} TAYLOR, Lance. "Los Diagramas de la macro-crítica Neo-estructuralista". Washington, D.C. 1981. pags. 40 - 44.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
Facultad de Ciencias Económicas y Financieras
Carrera: Economía



"EL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACION
EN EL ESCENARIO DE LA
POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL"

III. MARCO TEORICO PARTICULAR
SOBRE EL DESARROLLO
INDUSTRIAL EN BOLIVIA Y
SU PROBLEMATICA.

III. MARCO TEORICO PARTICULAR SOBRE EL DESARROLLO INDUSTRIAL EN BOLIVIA Y SU PROBLEMATICA.

La problemática del proceso de desindustrialización en el marco de las políticas de estabilización ^{20/}, está destinado a establecer la correspondencia necesaria entre los postulados teóricos de carácter general que contiene el pensamiento estructuralista, dentro de ese enfoque se fundamenta también la hipótesis del trabajo.

Es un hecho bien establecido que el proceso de industrialización en América Latina ha sido inicialmente de carácter espontáneo e indiscriminado, como resultante de la crisis de los años treinta y la Segunda Guerra Mundial; luego este proceso ha tenido en los mecanismos de sustitución de importaciones, mecanismos que han estado vinculados a la protección relativa del mercado interno, algunas de las expresiones de esa protección se relaciona con la implementación de políticas arancelarias con tasas relativamente elevadas para aquellos productos importados que son competitivos a los productos de origen nacional.

Los supuestos y principios teóricos en el pensamiento estructuralista desde la perspectiva de la interpretación de la economía latinoamericana, se adecua mejor a los problemas derivados de la sustitución de importaciones y más recientemente sobre el proceso de desindustrialización, este

^{20/} PARA LA CONCEPTUALIZACION de desindustrialización.
Ver la fundamentación de la Hipótesis, el concepto arranca en el trabajo del profesor Héctor Valderrama Soza.

último está asociado a la crisis económica que tiene comienzo en 1978 y a la adopción de políticas de estabilización.

3.1 EL PROBLEMA.

El proceso de desindustrialización está, de hecho, vinculado a desequilibrios estructurales que existen en la esfera real de la economía y a la implementación de políticas de estabilización que se han dado en Bolivia, acentuándose dichas políticas con mayor intensidad en desmedro del desarrollo industrial en la economía boliviana, algunos de los problemas que surgen del fenómeno de desindustrialización se expresan inicialmente en un proceso de descapitalización, especialmente en la pequeña industria y en la industria mediana. Paralelamente asociado a este fenómeno se ha dado la creciente desocupación fabril, el mercado de trabajo ha sufrido un proceso de desarticulación y segmentación, donde aparece la marginalidad ocupacional, donde la productividad transita de un nivel intermedio a un nivel inferior, expresándose bajos niveles salariales y una distribución desigual en el ingreso nacional. El conjunto de estos factores desfavorables ha originado al mismo tiempo la agudización de los problemas sociales en la industria manufacturera.

El comportamiento desfavorable de diversas variables macrosectoriales constituyen una de las expresiones destacadas de la crisis industrial, fenómeno que a la vez está vinculado a la contracción de la demanda interna que tiende a achicar el espacio de comercialización de productos industriales en el mercado interno. En este contexto es necesario plantearse

algunas de las interrogantes que surgen de la captación y explicación de la realidad del aparato industrial en Bolivia. En esta perspectiva, se hace necesario preguntarse en qué medida es susceptible de cuantificar los efectos negativos de las políticas de estabilización sobre la industria nacional?Cuál es la relación causal y en qué medida el fenómeno de la desindustrialización responde a un determinado condicionamiento?, es de tipo estructural o es de tipo coyuntural?.

En qué sentido, bajo qué enfoque y desde qué punto de vista se debe potenciar nuestra industria?.

Todas estas interrogantes que evidentemente problematizan el tema de investigación, las podemos resumir en la siguiente:Cuál es la contribución de la política económica neoliberal para el desarrollo industrial ?, ó es que por el contrario acentuó un proceso de desindustrialización?, en qué medida es susceptible de cuantificar los efectos sociales, políticos y económicos?, y cuáles son los costos y beneficios?.

Estos son algunos de los cuestionamientos que deben merecer respuestas y explicaciones causales, en base a las mismas se plantea la hipótesis respectiva.

3.2 LA HIPOTESIS - FUNDAMENTACION.

En base a los argumentos expuestos se afirma que

existe un proceso de desindustrialización ^{21/} definido como un proceso de retroceso, pasando la productividad de un nivel intermedio a un nivel más bajo, donde predomina la obsolescencia en maquinarias y equipos, existiendo mayor difusión de artesanías y pequeña industria en establecimientos de menor tamaño. Bajo estas circunstancias la relación producto industrial - producto global tiende a descender, observándose un proceso de descapitalización en diversas ramas industriales y el acrecentamiento de la desocupación fabril^{22/}; los mismos que obedecen a factores de orden externo e interno, dichos factores están vinculados a la crisis económica que tiene comienzo en la segunda mitad de los años Setenta y a la adopción de políticas de estabilización. Dentro de esos factores es importante distinguir las rigideces estructurales que están vigentes en la crisis de la industria manufacturera y aquellos otros que surgen más bien como resultante de adopción de políticas sectoriales y específicas. En esta perspectiva, se sostiene que la implementación de políticas sectoriales de carácter industrial no han tenido los efectos

^{21/} DESINDUSTRIALIZACION, significa el cierre de la mayoría de las empresas industriales establecidas y la desaparición de perspectivas para la apertura de nuevas actividades industriales. Pablo Ramos Sanchez. en su libro: "Temas de la Economía Boliviana III". Editorial Puerta del Sol. Primera Edición. La Paz - Bolivia. 1988. pag. 41

^{22/} VALDERRAMA, Soza Héctor. "Principales problemas de la Industrialización Latinoamericana". F.C.E. 1974, pags. 266 - 267.

positivos que se esperaba en la expansión de diversas ramas de la industria manufacturera. La ineficacia de la política industrial así como el estancamiento en el crecimiento económico han estado asociados, primero, a la adopción de políticas ortodoxas de estabilización (período 1970 - 1985) y segundo, a políticas neoliberales (agosto 1985 - 1988), considerando que ambas políticas se nutren de la teoría neoclásica - monetarista, por tener patrones comunes en la formulación de objetivos y aplicación de instrumentos; los matices se dan cuando existe énfasis en instrumentos concretos como la desdolarización y control de cambios en el Gobierno de la U.D.P. - período 1982 - 1985 - una disminución del gasto público y reducción en la acción del Estado como fue la política neoliberal que tiene su comienzo en agosto de 1985^{23/}. Como es sabido, esas políticas no atacan los problemas de descapitalización ni la desocupación fabril, sino que básicamente, tratan de centrar su atención en el campo monetario - financiero. En el caso concreto del proceso de desindustrialización a través de la política Neoliberal se ha dado un racionamiento de capital, fenómeno que ha estado vinculado a altas tasas de interés para el financiamiento de

^{23/} SEGUN EL PROFESOR LANCE TAYLOR, en el enfoque ortodoxo existe patrones comunes de estabilización, cualquiera sea la naturaleza y énfasis. Por ejemplo, la contracción monetaria y la devaluación monetaria casi siempre está presente en la adopción de políticas. Ver: "Macro-economía estructuralista". Editorial Trillas. México. 1988. pags 200 - 203.

proyectos de inversión. De éste modo, no sólo se ha observado el estancamiento de las principales macrovariables sectoriales, sino que éstas en el proceso de desindustrialización han adquirido una tendencia negativa (retroceso), entre las más destacadas de ésa situación reinante debe mencionarse el descenso del coeficiente de inversión sectorial así como la densidad de inversión por mano de obra ocupada; el crecimiento de la desocupación fabril se ha revelado en la marginalidad de carácter económico-social. El conjunto de estos factores de desindustrialización han dado lugar a un proceso de desarticulación de diversas ramas existentes en el aparato productivo de la industria nacional.

HIPOTESIS

En este trabajo se admite que la probabilidad de un desarrollo industrial dinámico y sostenido está correlacionado con la formación de capital sectorial, dentro la cual se destaca la inversión pública vinculada al uso de la capacidad instalada, a ello debe sumarse la absorción productiva de la mano de obra existente que a la vez, está ligada al mejoramiento de la productividad media del trabajo; por último, se relaciona el comportamiento de la recuperación del sector industrial con el mercado interno y externo, debiendo considerarse también, la importación de bienes de capital e insumos intermedios que sean compatibles con la estructura de costos existentes en las diversas ramas industriales del país.

Asimismo, en el presente trabajo de investigación se sostiene, como hipótesis complementarias, que el proceso de

desindustrialización tiene explicación en parte, en la implementación de políticas sectoriales erróneas, como la política arancelaria, la política tributaria, la política de importaciones, finalmente la carencia de políticas de fomento para la exportación de productos industriales al mercado internacional, a ello debe sumarse la falta de protección efectiva diferenciada al sector industrial, principalmente debido a la libre importación de bienes competitivos y a la excesiva apertura del mercado interno al mercado internacional.

3.3 OBJETIVO DEL TRABAJO.

Consiste en determinar y formular una estrategia de fomento, incentivo y desarrollo de nuestra industria nacional, especialmente la pequeña industria y la artesanía, con perspectivas a una diversificación e incremento de nuestras exportaciones. En este contexto, y por lo anotado anteriormente, se hace imprescindible una estrategia cuyo punto de vista tienda a fortalecer, proteger, promocionar, impulsar, incentivar, desarrollar, promover y potenciar la industria nacional. En este sentido, surge una tarea imperativa para transformar el aparato productivo industrial, ya que está atravesando en la actualidad una profunda y prolongada crisis que repercute en la economía en su conjunto y viceversa.

El objetivo de lograr una estrategia en favor de la industria nacional significa analizar a la economía con un enfoque claro y preciso que haga viable un desarrollo industrial esencial para superar la crisis actual.

Otros objetivos inmersos en el anterior son:

- Analizar los efectos de macrovariables sectoriales de la Nueva Política económica.
- Examinar en forma periodizada las diversas ramas de la industria nacional, para luego configurar un nuevo proceso de rearticulación a seguir en el futuro.

Los objetivos específicos:

- Determinar algunas ramas que fueron más afectadas.
- Determinar y analizar el impacto de la desindustrialización en el conjunto de la economía.
- Determinar el grado y tipo de financiamiento otorgado a la industria nacional.
- Determinar la existencia de créditos de fomento e incentivo a la actividad de desarrollo industrial.
- Analizar y determinar la conveniencia de patrón de tasas arancelarias a la producción industrial.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

Facultad de Ciencias Económicas y Financieras

Carrera: Economía



**"EL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACION
EN EL ESCENARIO DE LA
POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL"**

IV. EL PROCESO

**DE DESINDUSTRIALIZACION
EN LAS POLITICAS ECONOMICAS
DE ESTABILIZACION DE
1970 A 1988.**

IV. EL PROCESO DE DESINDUSTRIALIZACION EN LAS POLITICAS ECONOMICAS DE ESTABILIZACION DE 1970 A 1988.

En la segunda mitad de los años cincuenta se ha dado una difusión importante en América Latina a la teoría neoclásica-monetarista, este enfoque debido a que asigna al Estado un rol subsidiario se denomina neoliberal, postulando una drástica disminución de acción estatal en la actividad económica. De este modo el pensamiento monetarista cuestiona la estructura y funcionamiento de la economía mixta, proponiendo como recomendación el retorno a la economía de mercado.

La economía boliviana se caracteriza por su incipiente desarrollo industrial, algunos de los factores que influyeron en este comportamiento se relacionan con los factores limitativos que tienen su origen en el sector externo de la economía, notándose claramente la insuficiencia de generación de divisas para importación de bienes de capital e insumos intermedios; un segundo aspecto limitativo de la industria manufacturera está vinculado a que las exportaciones primarias de Bolivia han tenido un efecto escaso en transferir excedentes económicos para el financiamiento de proyectos de desarrollo industrial.

En el frente interno, la insuficiencia de desarrollo industrial se halla vinculada a la estrechez del mercado interno, fenómeno que ha estado agravado por la adopción de políticas de estabilización que provocaron factores de desincentivación para el desarrollo industrial, entre los cuales debe mencionarse la depresión de la demanda interna;

algunos elementos de explicación causal de esta situación se relacionan con la alta tasa de desocupación de la mano de obra, bajo nivel de salario real y una distribución asimétrica del ingreso nacional. Estas características reinantes han dado lugar a que gran parte de sectores que conforman el aparato productivo de la oferta interna no mostraron una expansión dinámica y sostenida durante el periodo que cubre el presente estudio de investigación, originando de este modo un desbalance persistente entre oferta y demanda de bienes no transables en el mercado interno; igualmente es posible constatar el desequilibrio potencial entre ahorro e inversión, es decir, el desequilibrio en el mercado de bienes ha estado correlacionado fundamentalmente con los factores estructurales que subyacen en la esfera real de la economía.

Por otra parte, es importante destacar la aplicación de políticas de estabilización, más concretamente el Decreto Supremo 21060, que, propugna la liberalización comercial y financiera de la economía boliviana, fenómeno que ha tenido un doble efecto desfavorable en el comportamiento del desarrollo industrial en Bolivia. En efecto, la liberalización así como la eliminación de trabas se ha reflejado en la rebaja de las tasas arancelarias para la importación de bienes de consumo preferentemente, situación que desalentó la producción de origen nacional, reduciendo aún más el mercado interno para la comercialización de productos industriales; una segunda consecuencia del proceso de liberalización se manifiesta en el encarecimiento de costos de importación de bienes de capital e

insumos intermedios orientados al sector industrial, debiendo agregarse a ello la libre importación de bienes de consumo competitivo a la producción nacional. Las consecuencia de la política aperturista como dice Pablo Ramos, a conducido inevitablemente a la desindustrialización, al destruir las pocas actividades de este tipo que todavía subsisten, a pesar de la crisis ^{24/} y se ha manifestado en el cierre de muchas empresas industriales, en la desarticulación de los diversos componentes del aparato productivo industrial, debiendo enfatizarse que gran parte de las empresas industriales han mostrado altos grados de capacidad instaladas ociosa y una alta tasa de desocupación fabril, éstos y otros son los resultados más destacables de aplicación de la llamada Nueva Política Económica en Bolivia. Al respecto, Pablo Ramos al dar un balance negativo a la Nueva Política Económica dice que "ésta, agrava las dificultades y profundiza los desequilibrios económicos, sociales y regionales, acentúa las deformaciones de la estructura productiva...[donde].. el aspecto liberador es reemplazado por una mayor dependencia y vulnerabilidad externa"^{25/} , y acotando anota que: los modelos neoliberales conducen inevitablemente al fortalecimiento del neocolonialismo

^{24/} RAMOS, S. Pablo. "Temas de la Economía Boliviana III". Editorial Puerta del Sol. Primera Edición. 1988. La Paz - Bolivia. pag. 21.

^{25/} RAMOS, S. Pablo. "Hacia donde va el Nedliberalismo?" Análisis de la Versión 21060. Talleres tipográficos de la Universidad Mayor de San Andrés U.M.S.A. La Paz - Bolivia. 1987. pag. 11.

en los países de la periferia.^{26/}

4.1 EFFECTOS SOBRE LA CAPACIDAD DE ABSORCION DE LA MANO DE OBRA POR TAMAÑO DE INDUSTRIAS. ^{27/}

Para efectos de análisis de los cuadros 1 y 2, nuestro periodo de datos 1970 - 1988 lo dividiremos en cuatro basados en una cierta tendencia predominante que presenta nuestra economía: de 1970 a 1977; de 1977 a 1980; de 1981 a 1985 y de 1985 adelante. En el cuadro 1 se presenta la Clasificación de industrias según el tamaño de absorción de la mano de obra ocupada en tres estratificaciones empresariales: Pequeña Industria, Mediana Industria y Gran Industria. Los indicadores en las diversas ramas industriales están destinados a mostrar la diferenciación que existe referente a la capacidad de absorción de la mano de obra en cada uno de los estratos empresariales antes mencionados.

Al analizar el cuadro 2 referente a la estructura ocupacional se observa que el nivel de ocupación correspondiente a los tres estratos empresariales en el primer periodo fue de 31,87% (pequeña industria); 14,75% (mediana industria) y 53,37% (gran industria), considerando el total de la ocupación en la industria manufacturera. Mostrando una

^{26/} RAMOS, S. Pablo. Op. cit. pag. 19.

^{27/} LA ESTRATIFICACION de la ocupación para la pequeña, mediana y gran industria, corresponde a una muestra efectuada por el Servicio Informativo Industrial Privado (S.I.I.P.).

CUADRO No. 1
 CLASIFICACION DE LA INDUSTRIA
 PEQUEÑA MEDIANA Y GRANDE SEGUN
 EL TAMAÑO DE LA MANO DE OBRA
 OCUPADA

ANOS	PEQUEÑA (5-49)		MEDIANA (50-99)		GRANDE (100 Y MAS)	
	No.DE ESTA- BLECIMIENTOS	PERSONAL OCUPADO	No.DE ESTA- BLECIMIENTOS	PERSONAL OCUPADO	No.DE ESTA- BLECIMIENTOS	PERSONAL OCUPADO
1970	395	6212	36	2489	42	11061
1971	373	5984	38	2562	44	10809
1972	397	6375	35	2526	45	12360
1973	438	6529	42	2039	45	11313
1974	479	7444	51	3594	48	11799
1975	496	8943	55	3891	49	11944
1976	518	8599	60	4188	52	12121
1977	575	8891	69	4713	70	14209
1978	631	10145	70	4939	73	17470
1979	688	10674	84	5754	82	20414
1980	723	11005	83	5730	83	20045
1981	684	10715	82	5684	80	18830
1982	635	9756	76	5323	80	19110
1983	400	6945	69	4752	77	19217
1984	356	6674	68	4828	73	18577
1985	355	6087	65	4505	72	17459
1986	354	6078	63	4498	67	17433
1987	351	6069	62	4491	66	17407
1988	384	6070	63	4485	66	17386

FUENTE: PROPIA EN BASE A DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA.
 ESTA INFORMACION TAMBIEN COINCIDE CON LOS DATOS UTILIZADOS POR
 LIC. VARGAS MEDINA, MARCELO EN EL TRABAJO REFERENTE A
 LA DEPRESION Y DESINCENTIVACION DEL DESARROLLO INDUSTRIAL COMO
 RESULTANTE DE LA POLITICA NEOLIBERAL".

GRAFICO No. 1

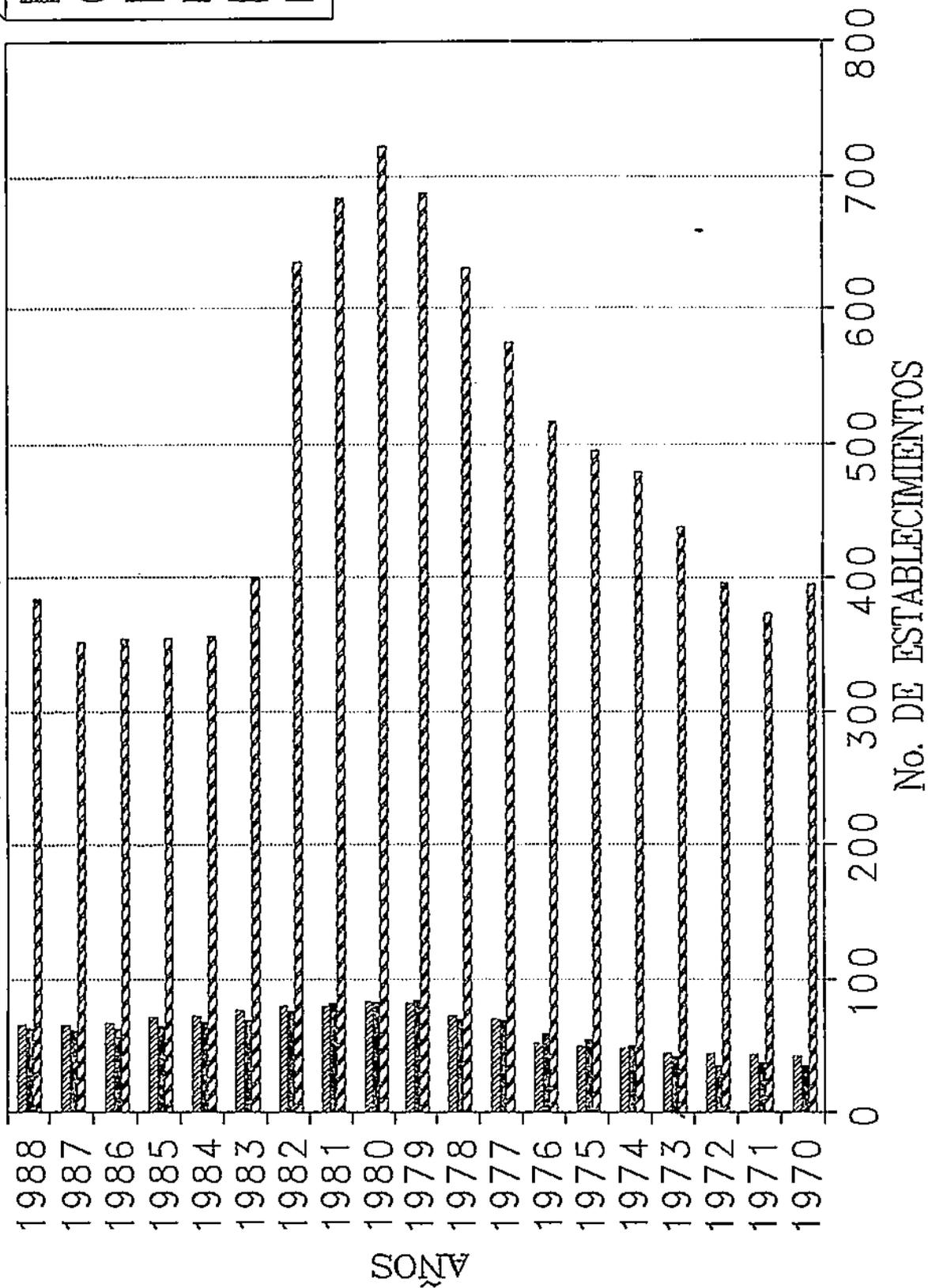
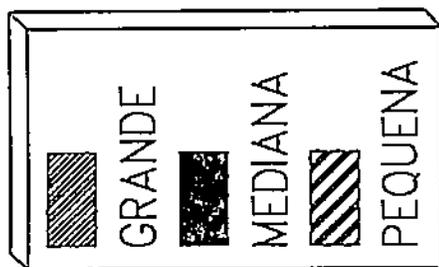
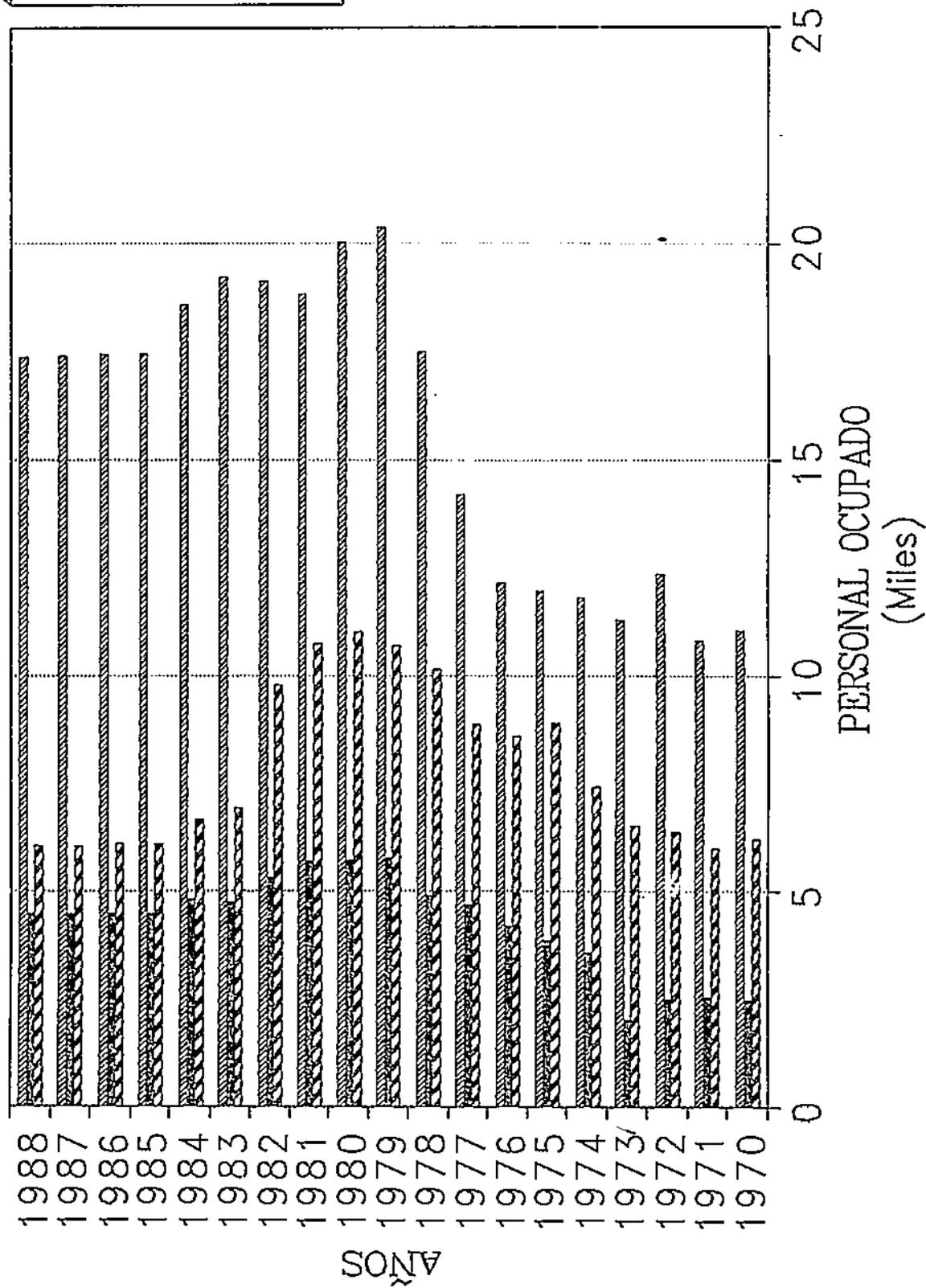
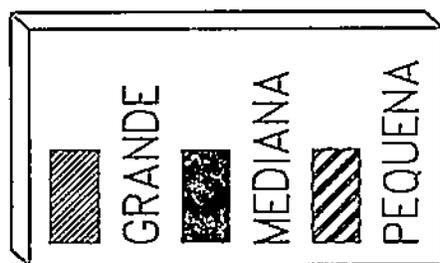


GRAFICO No. 1
(A)



CUADRO No. 2
CLASIFICACION DE LA INDUSTRIA
Y PORCENTAJE DE LA MANO DE
OBRA OCUPADA

AÑOS	PEQUEÑA (5-49)		MEDIANA (50-99)		GRANDE (100 Y MAS)		TOTAL
	No.DE ESTA- BLECIMENTOS	PERSONAL OCUPADO	No.DE ESTA- BLECIMENTOS	PERSONAL OCUPADO	No.DE ESTA- BLECIMENTOS	PERSONAL OCUPADO	
	%	%	%	%	%	%	
1970	84	31	7	13	9	56	100
1971	82	31	8	13	10	56	100
1972	83	30	7	12	10	58	100
1973	83	32	8	14	9	54	100
1974	83	32	9	16	8	52	100
1975	83	33	9	16	8	51	100
1976	82	34	10	17	8	49	100
1977	80	32	10	17	10	51	100
1978	81	31	9	15	10	54	100
1979	80	29	10	16	10	55	100
1980	81	30	9	16	9	54	100
1981	81	30	10	16	9	53	100
1982	80	28	10	16	10	56	100
1983	73	22	13	16	14	63	100
1984	72	22	14	16	14	62	100
1985	72	22	13	16	15	62	100
1986	73	22	13	16	14	62	100
1987	73	22	13	16	14	62	100
1988	73	22	13	16	14	62	100

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE AL CUADRO No. 1

GRAFICO No. 2

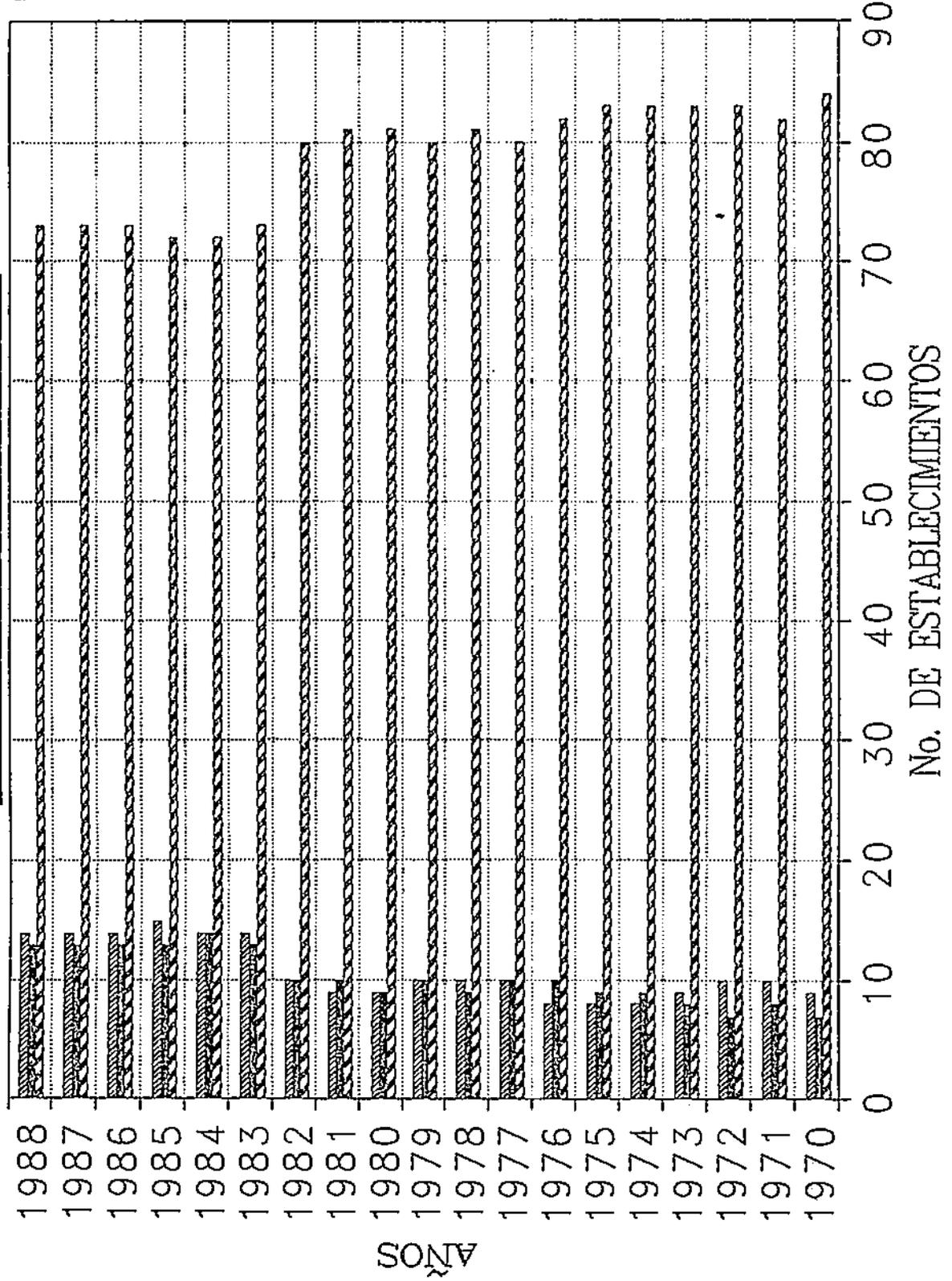
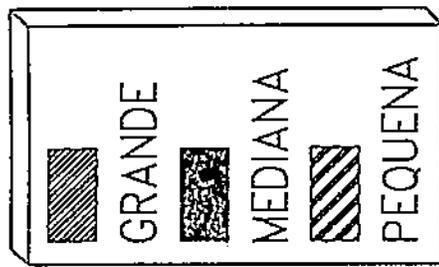
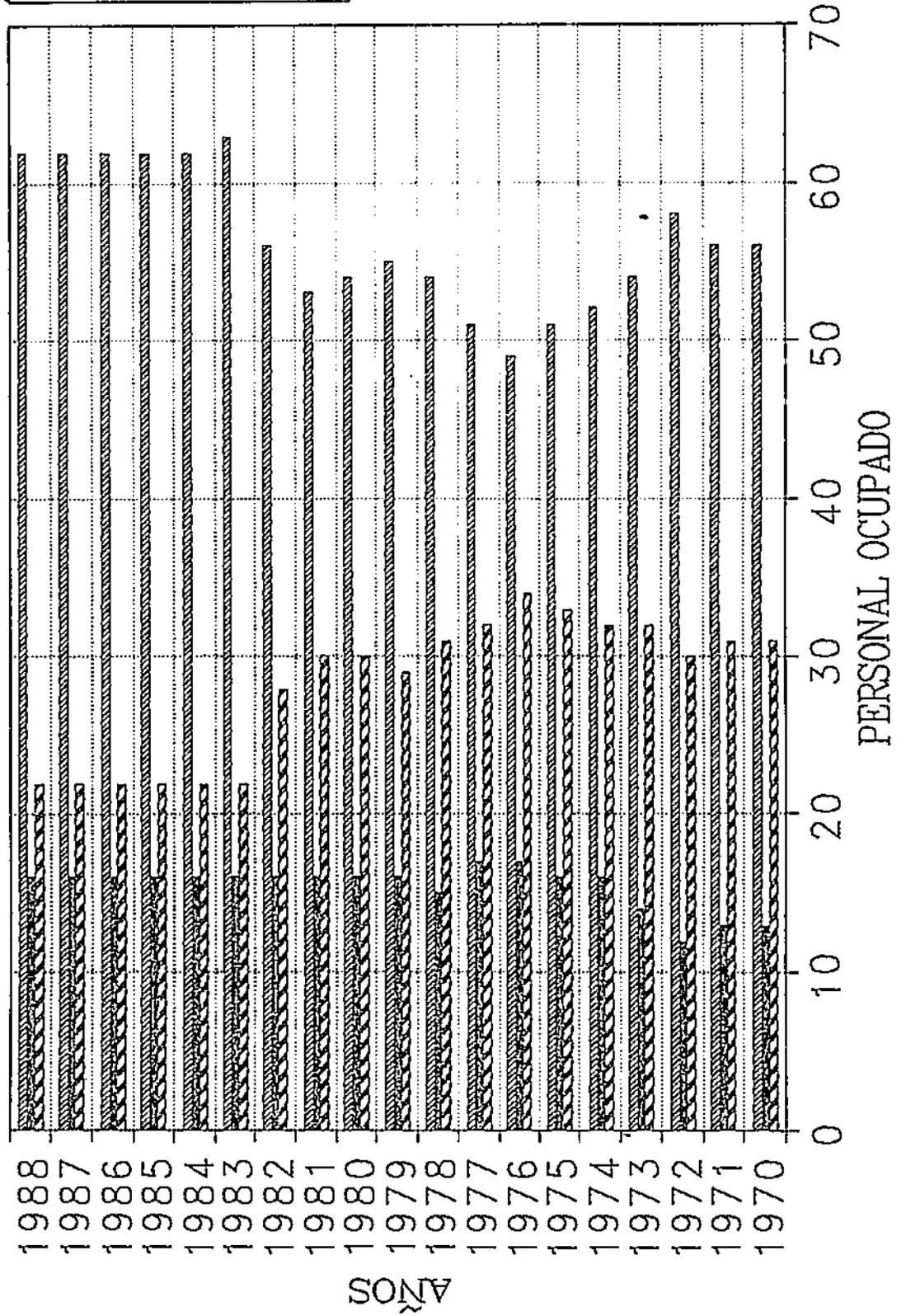
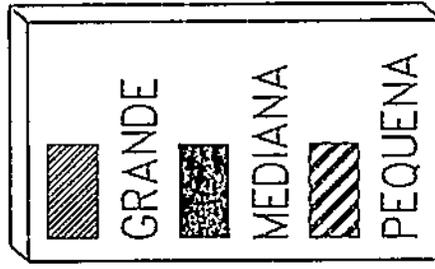


GRAFICO No. 2
(A)



cierta tendencia creciente en la pequeña y mediana, y poco dinamismo en la industria grande. En base a este análisis se concluye que el comportamiento del sector industrial en una fase de estabilidad económica ha sido relativamente favorable. Las razones de esa situación se debe a dos factores que han influido en el comportamiento general de la economía boliviana, dichos factores se relacionan con el flujo adecuado de financiamiento externo y segundo, el aumento de ingreso de divisas por concepto de exportaciones, a ello debe sumarse la relativa estabilidad política reinante durante el periodo en análisis (periodo de Estabilización Ortodoxa 1970 - 1977).

En el periodo 1977 - 1980 que corresponde a la fase inicial de la crisis de la economía boliviana. La participación relativa de la mano de obra en la pequeña industria tiende a disminuir ligeramente con un promedio de 30,5% con respecto a la ocupación total, la mediana industria mantiene su participación relativa en la absorción de la mano de obra (16%) y la gran industria permanece del mismo modo.

Por otra parte, en la fase de la crisis e hiperinflación el nivel de ocupación tiende a deteriorarse con intensidad en la industria pequeña (existe retroceso tendiente a la desindustrialización) y, se mantiene constante en la mediana y grande, donde practicamente se mantiene la capacidad de absorción de la mano de obra. La pequeña industria, fue importante en la absorción de la mano de obra, de ahí que su caída influyó en el total de la ocupación existente en la industria manufacturera y al examinar el comportamiento del

nivel ocupacional correspondiente a la fase de aplicación de la Nueva Política Económica (1985 - 1988) se constata que tanto la pequeña industria como la mediana industria han sido afectadas en lo referente a su capacidad de absorción de la mano de obra (retroceso hacia la desindustrialización), fenómeno que se explica en parte debido a la adopción de políticas específicas relativamente desfavorables para el sector industrial. Entre esas políticas debe mencionarse la elevación del costo de importación de insumos intermedios y bienes de capital, debiendo sumarse a ello la libre importación de bienes competitivos a la producción nacional. Para corroborar lo afirmado, al hacer un cálculo matemático de las tasas acumulativas del nivel de ocupación en este período para los tres estratos empresariales se puede observar que son negativas (- 0.1 para los tres sectores).

En base a los elementos cuantitativos y argumentos expuestos precedentemente se concluye que la aplicación de políticas ortodoxas (1970 - 1985) y la política Neoliberal (1985 - adelante), han tenido efectos desfavorables en la absorción de la mano de obra en las diversas ramas industriales de acuerdo al tamaño del nivel ocupacional. De esta manera, se confirma nuestra hipótesis central en sentido de que la posibilidad de un desarrollo industrial dinámico y sostenido está vinculado a la plena capacidad de absorción de la mano de obra existente que permita el mejoramiento de la productividad media del trabajo y sea capaz de repercutir en el crecimiento del ingreso medio real. Sin embargo, de acuerdo al diagnóstico

se ha dado todo lo contrario, que significa la desindustrialización.

4.2 EFFECTOS SEGUN EL TAMAÑO DE CAPITAL POR RAMAS INDUSTRIALES.

En los cuadros 3, 4 y 5 se expone el comportamiento de diversas ramas industriales de acuerdo al tamaño de capital, la utilización de la capacidad instalada así como la capacidad ociosa existente en la industria manufacturera. Esta sección del trabajo trata de medir en qué forma han sido afectadas cada una de las ramas industriales como resultante de la aplicación de políticas ortodoxas (1970 - 1985) y la política Neoliberal (1985 adelante), ya que tanto la capacidad de absorción de la mano de obra como el ritmo de capitalización, repercutieron en el comportamiento del producto industrial y su relación con respecto al producto global.

Al examinar el cuadro 3 para el período 1970 - 1988 se visualiza que la rama de productos alimenticios, bebidas y tabacos han tenido un proceso declinante en el ritmo de capitalización; una situación similar ha ocurrido con la rama industrial textiles, prendas de vestir e industria del cuero; mientras la fabricación de sustancias químicas y productos químicos y derivados del petróleo a lo largo del período en análisis, han mostrado un estancamiento en su participación relativa con respecto al total de formación de capital en el sector industrial. En efecto, al analizar el ritmo de capitalización por diferentes períodos se constata por ejemplo, en el caso de productos alimenticios, bebidas y

CUADRO No. 3
ESTRUCTURA DE RAMAS
INDUSTRIALES SEGUN EL
TAMAÑO DE CAPITAL
(PORCENTAJE)

DESCRIPCION	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
31 PRODUCTOS ALIMENTICIOS BEBIDA Y TABACO	33	31	33	33	33	34	37	36	40	41
32 TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DE CUERO	34	33	29	26	25	24	22	20	29	27
33 INDUSTRIAS DE LA MADERA	3	4	4	4	4	4	3	3	6	7
35 FABRICACION DE SUSTANCIAS QUIMICAS Y DE PRODUCTOS QUIMICOS DERIVADOS DEL PETROLEO Y DEL CARBON	20	21	21	23	25	25	25	27	15	19
36 FABRICACION DE PRODUCTOS MINERALES NO METALICOS EXCEPTUANDO LOS DERIVADOS DEL PETROLEO Y DEL CARBON	5	5	5	5	6	6	6	6	5	5
37 INDUSTRIAS METALICAS BASICAS	1	2	2	3	2	2	2	3	8	7
38 FABRICACION DE PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO	1	3	3	3	2	2	3	3	4	3
39 OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	3	3	3	3	3	3	2	2	1	1
TOTAL INDUSTRIAS	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DE CUENTAS NACIONALES No. 3 E INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

CUADRO No. 3
ESTRUCTURA DE RAMAS
INDUSTRIALES SEGUN EL
TAMAÑO DE CAPITAL
(PORCENTAJE)

DESCRIPCION	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
31 PRODUCTOS ALIMENTICIOS BEBIDA Y TABACO	44	46	46	35	38	35	33	32	33
32 TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DE CUERO	15	15	19	17	15	14	13	10	9
33 INDUSTRIAS DE LA MADERA	6	5	4	4	6	4	5	5	6
35 FABRICACION DE SUSTANCIAS QUIMICAS Y DE PRODUCTOS QUIMICOS DERIVADOS DEL PETROLEO Y DEL CARBON	17	15	23	21	19	20	19	20	19
36 FABRICACION DE PRODUCTOS MINERALES NO METALICOS EXCEPTUANDO LOS DERIVADOS DEL PETROLEO Y DEL CARBON	5	6	5	5	6	8	7	8	8
37 INDUSTRIAS METALICAS BASICAS	8	9	8	9	8	8	9	10	9
38 FABRICACION DE PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO	4	3	2	2	1	4	4	5	7
39 OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	1	1	3	6	7	7	10	10	9
TOTAL INDUSTRIAS	100	100	100	100	100	100	100	100	100

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DE CUENTAS NACIONALES No. 3 E INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

tabaco, donde disminuyó el ritmo de capitalización en el periodo 1977 - 1980 (política ortodoxa) de un promedio de 40,2% con respecto al total de la formación sectorial de capital a un 33,2% en el periodo 1985 - 1988 (periodo neoliberal); en tanto que la rama de industrias textiles, prendas de vestir e industria de cuero, también bajó su ritmo de capitalización de 27% en el periodo 1970 - 1977 a 11,5% en el periodo 1980 - 1985. El descenso del peso relativo de esas dos ramas industriales ha tenido gran impacto en el crecimiento industrial debido a que éstas representan en promedio el 60% de generación del valor agregado en la industria manufacturera. De esta manera, se explica que el proceso de desarrollo industrial y su crecimiento se halla correlacionado con el nivel de formación de capital, fenómeno que a la vez, está asociado a la compatibilidad que debe existir entre la tasa de interés activa real y la rentabilidad esperada de proyectos de inversión en el sector (hipótesis central).

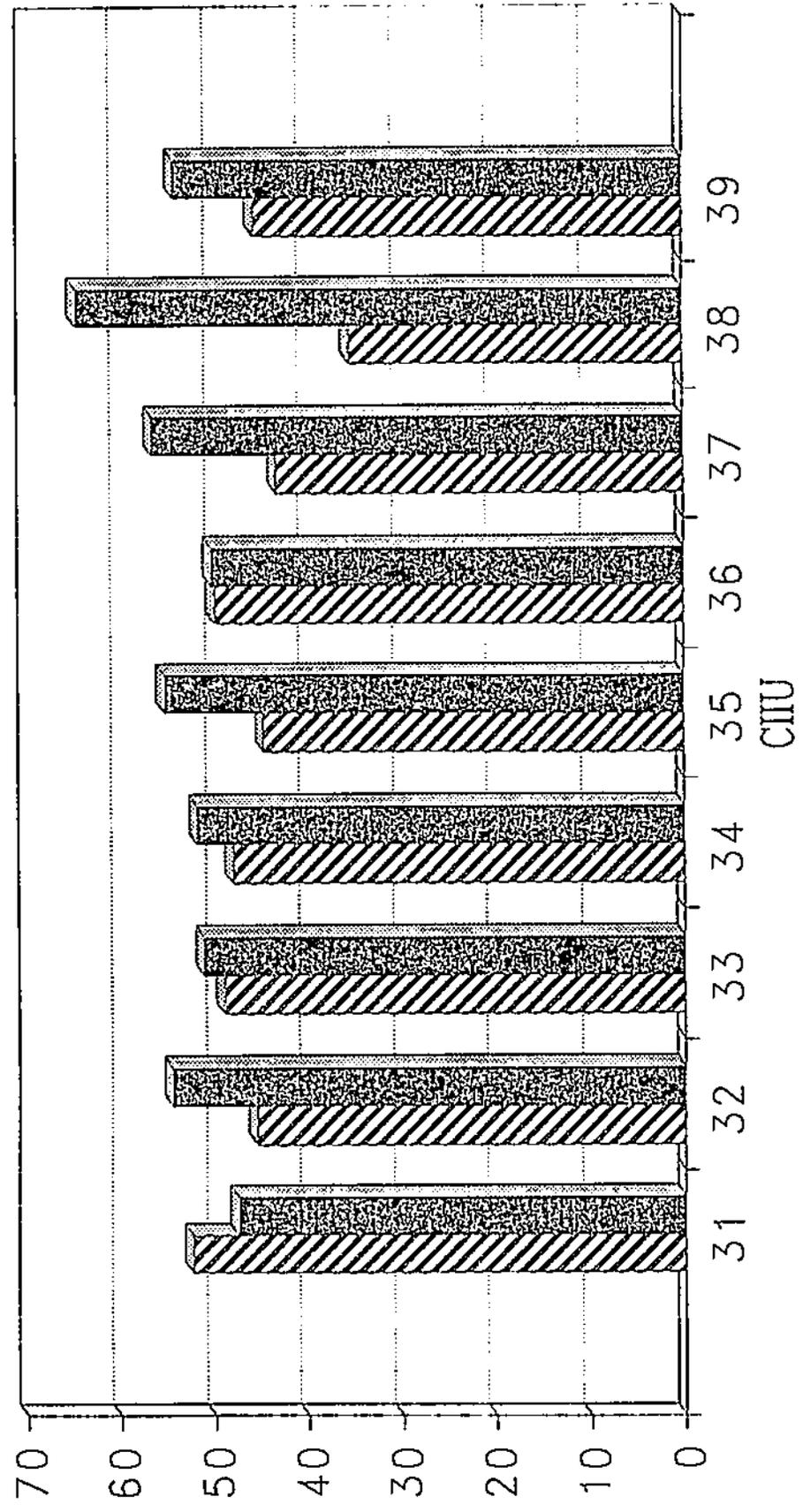
Las repercusiones del proceso de descapitalización en algunas ramas industriales de hecho tiene importancia gravitante en el crecimiento del producto industrial y al examinar los cuadros 4 y 5, se muestra el grado de utilización de la capacidad instalada y la capacidad ociosa, esta última repercute negativamente en la brecha del producto potencial y efectivo del sector industrial, disminuyendo la productividad media del trabajo, afectando negativamente el crecimiento del ingreso medio real en el sector industrial. Es de hacer notar

CUADRO No. 4
USO DE LA CAPACIDAD INSTALADA Y
OCIOSA POR RAMAS INDUSTRIALES,
1988 (PORCENTAJE)

CIU	DESCRIPCION	PROMEDIO CAPACIDAD UTILIZADA	PROMEDIO CAPACIDAD OCIOSA
31	PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO	52, 5	47, 5
32	TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DE CUERO	45, 46	54, 54
33	INDUSTRIAS DE LA MADERA Y PRODUCTOS DE PAPEL, IMPRENTA	48, 91	51, 09
34	FABRICACION DE PAPEL Y PRODUCTOS DE PAPEL, IMPRENTA	48, 08	51, 92
35	FABRICACION DE SUSTANCIAS QUIMICAS Y DE PRODUCTOS QUIMICOS	44, 68	55, 32
36	FABRICACION DE PRODUCTOS MINERALES NO METALICOS	49, 84	50, 16
37	INDUSTRIAS METALICAS BASICAS	43, 36	56, 64
38	FABRICACION DE PRODUCTOS METALICOS, MAQUINARIAS Y EQUIPO	35, 38	64, 62
39	OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	45, 74	54, 26
		45, 99	54, 01

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL SISTEMA DE INFORMACION INDUSTRIAL PRIVADA (SIIP)

GRAFICO CUADRO No. 4
(Porcentaje)



 PROM.CAP.UTILIZADA
  PROM.CAP. OCIOSA

que la industria nacional básicamente produce bienes no transables en más del 90% ^{28/}, de ahí que, la implementación de una política aperturista afecta la comercialización de productos industriales en el mercado interno, originando un alto grado de desocupación fabril, incidiendo desfavorablemente en la utilización de la capacidad instalada, así por ejemplo en 1988 el conjunto del sector industrial en promedio solamente ha hecho uso de su capacidad instalada en un promedio de 46%, significando el 54% la capacidad instalada ociosa en promedio (ver cuadro 5), aunque Pablo Ramos al citar a la Cámara Nacional de Industrias, dice que se estima en 38% el uso de la capacidad instalada, lo que querría decir que la capacidad ociosa instalada supera el 60% ^{29/} ; en el cuadro 5 se muestra para el período 1985 - 1988, los diferentes niveles de capacidad instalada ociosa, ubicándose este indicador por encima del 50%, siendo uno de los factores que influyó, tal como se ha mencionado anteriormente en el rendimiento del capital (la desindustrialización se expresa en la baja productividad), ya que si el rendimiento es desfavorable, el efecto en el producto industrial tiende a desacelerarse tal como se muestra en el cuadro 5 por ejemplo,

^{28/} VEASE: Informe de La Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial ONUDI. "Estrategia de Desarrollo Industrial". 1981, pags. 14 - 16.

^{29/} RAMOS S, Pablo. "Hacia donde va el Neoliberalismo?". Análisis de la versión 21060. Imprenta de la Universidad Mayor de San Andrés U.M.S.A. Primera Edición. 1987. pag.25.

*CUADRO No. 5
UTILIZACION DE LA CAPACIDAD
INSTALADA Y DESEMPLEO*

ANOS	USO DE LA CAPACIDAD INSTALADA	CAPACIDAD OCIOSA	TOTAL	COEFICIENTE DE DESEMPLEO	TASA ACUMULATIVA DEL PRODUCTO INDUSTRIAL	
1985	35	65	100	18	7	1970-1977
1986	41	59	100	20	1,4	1977-1980
1987	46	54	100	20,5	-9,7	1980-1985
1988	46	54	100	18	3,9	1985-1988

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A LA CAMARA NACIONAL DE INDUSTRIAS

DPTO. DE ECONOMIA

SISTEMA DE INFORMACION INDUSTRIAL PRIVADO (SIIP), Y BANCO CENTRAL
DE BOLIVIA

en el periodo 1970 - 1977 la tasa acumulativa del producto industrial fue de 7% anual; para luego desacelerarse en los periodos 1977 - 1980, 1,4% y 1985 - 1988, 3,9%, siendo negativa la tasa acumulativa durante la fase de la crisis e hiperinflación, -9,6%. De esta manera, nuevamente se confirma nuestra hipótesis de que el ritmo de capitalización así como el uso de la capacidad instalada tienen una importancia preponderante para lograr el desarrollo dinámico y-sostenido en la industria boliviana (hipótesis central).

4.3 EFFECTOS DE POLITICAS ORTODOXAS Y NEOLIBERAL EN EL ACHICAMIENTO DEL MERCADO INTERNO PARA LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES.

La aplicación de las políticas ortodoxas (1970 - 1985) y Neoliberal (1985 adelante) están caracterizadas por tener simplemente una estabilidad monetaria relativamente precaria en el plano monetario-financiero, tal como puede constatarse en la caída radical de la tasa de inflación y mejoramiento de la presión tributaria en el sector fiscal de la economía. Paradójicamente dicha política han tenido resultados diferentes en el plano real de la economía, algunos rasgos sobresalientes de ese fenómeno se manifiestan en el enfoque de política de represión salarial ^{30/} y del empleo, situación que

^{30/} TAYLOR, Lance. "Macroeconomía Estructuralista".
Editorial Trillas - México, 1989, pags. 127
- 133.

Nota.- El concepto de represión salarial se utiliza como el rezago permanente del salario con respecto a la evolución de los precios relativos y del tipo de cambio.

ha repercutido en la depresión de la demanda interna de la economía, esto es, el achicamiento del mercado interno para los productos no transables. En esta perspectiva, el sector industrial ha sido afectado en sus posibilidades de comercialización de sus productos, sumándose a ello la política de libre importación de bienes competitivos a la producción nacional. El conjunto de esos factores que se acaba de mencionar ha provocado el proceso de desindustrialización, situación que es atribuible a la aplicación de políticas de estabilización principalmente a la Neoliberal.

4.3.1 ESTUDIO DEL DESEMPLEO NACIONAL Y DEL SECTOR INDUSTRIAL

A efectos de investigar los factores que explican el fenómeno de achicamiento del mercado interno para productos industriales, inicialmente se expone los cuadros 6 y 6' que muestran el grado de intensidad de la desocupación nacional durante el período 1970 - 1988; igualmente se expone la relación de la desocupación industrial durante el período en análisis.^{31/}

Si se examina la variable de desocupación nacional del cuadro 6 se constata que a partir del año 1980 hacia adelante tiende a acrecentarse el coeficiente de desocupación de la economía boliviana, cobrando mayor intensidad en el grado de

^{31/} LOS INDICADORES de los cuadros 6 y 6' no coinciden con los datos pertinentes a los cuadros No. 1 y No. 2, porque estos últimos constituyen una "muestra" efectuada por el Servicio Informativo Industrial Privado S.I.I.P.

CUADRO No. 6
DESEMPLEO
NACIONAL
Y SECTORIAL

AÑOS	(1) POBLACION ECONOMI- CAMENTE ACTIVA (No.DE PERSONAS)	(2) DESOCUPACION NACIONAL (No.DE PERSONAS)	(3) DESOCUPACION INDUSTRIAL (No.DE PERSONAS)	RELACION 2 Y 1 (%)	RELACION 3 Y 1 (%)
1970	1385109	61125	8558	4,4	0,6
1971	1391091	69167	9683	5	0,7
1972	1410706	72349	10129	5,1	0,7
1973	1480545	75677	10315	5,1	0,7
1974	1501049	79159	11082	5,3	0,7
1975	1552025	57425	11592	3,7	0,7
1976	1501391	79574	12124	5,3	0,8
1977	1603229	84975	12446	5,3	0,8
1978	1723700	94804	13272	5,5	0,8
1979	1776500	99484	13930	5,6	0,8
1980	1824830	105840	14226	5,8	0,8
1981	1865070	180912	25270	9,7	1,4
1982	1917673	201257	28098	10,5	1,5
1983	1930356	277200	38808	14,4	2
1984	2033334	303200	42448	15	2,1
1985	2062168	370900	59344	18	2,9
1986	2147377	415400	66464	19,3	3,1
1987	2101052	461094	69164	22	3,3
1988	2157772	511814	76772	24	3,6

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL MINISTERIO DE
TRABAJO Y DESARRDILLO LABORAL Y EL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

GRAFICO CUADRO No.6
DESEMPLEO NACIONAL

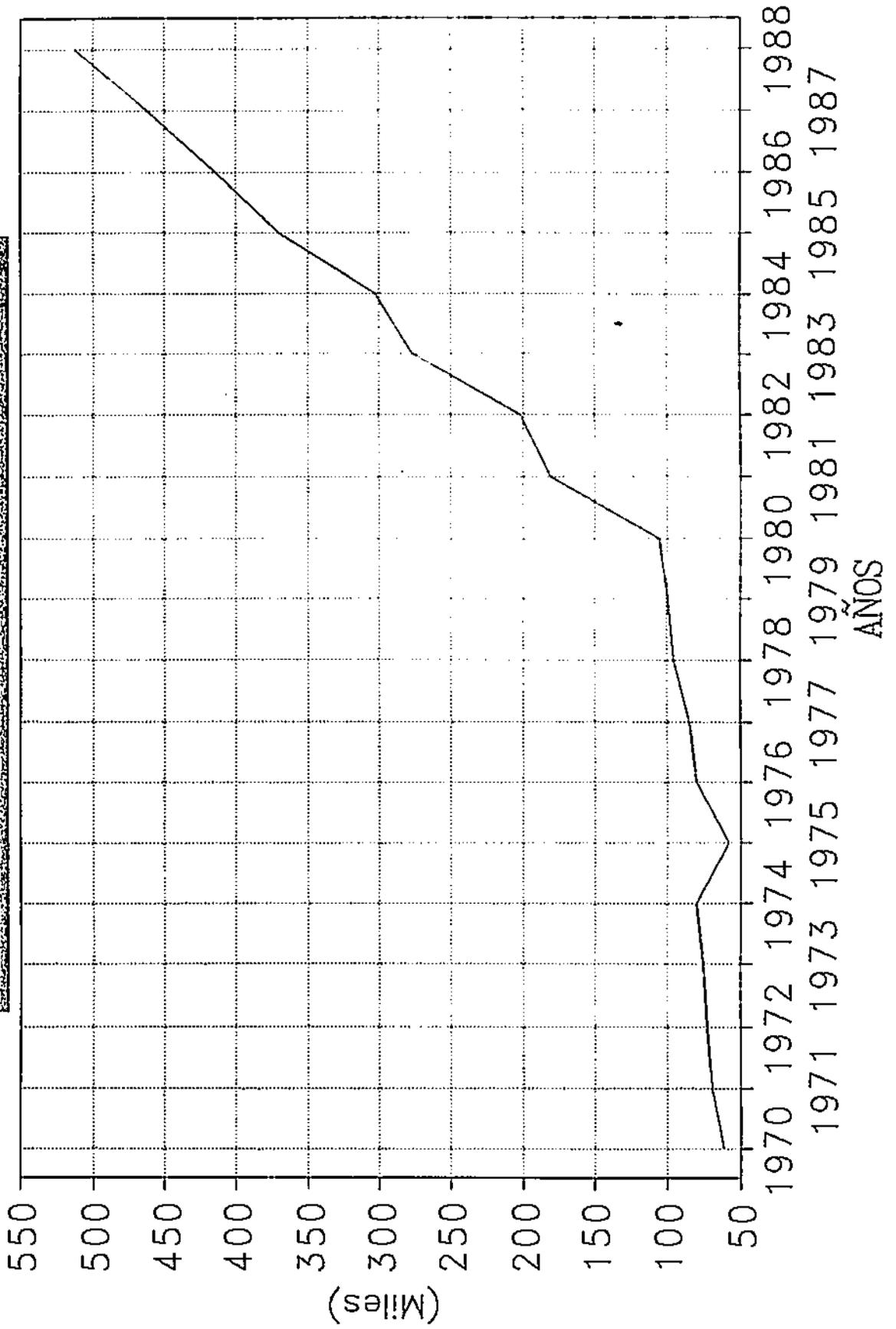
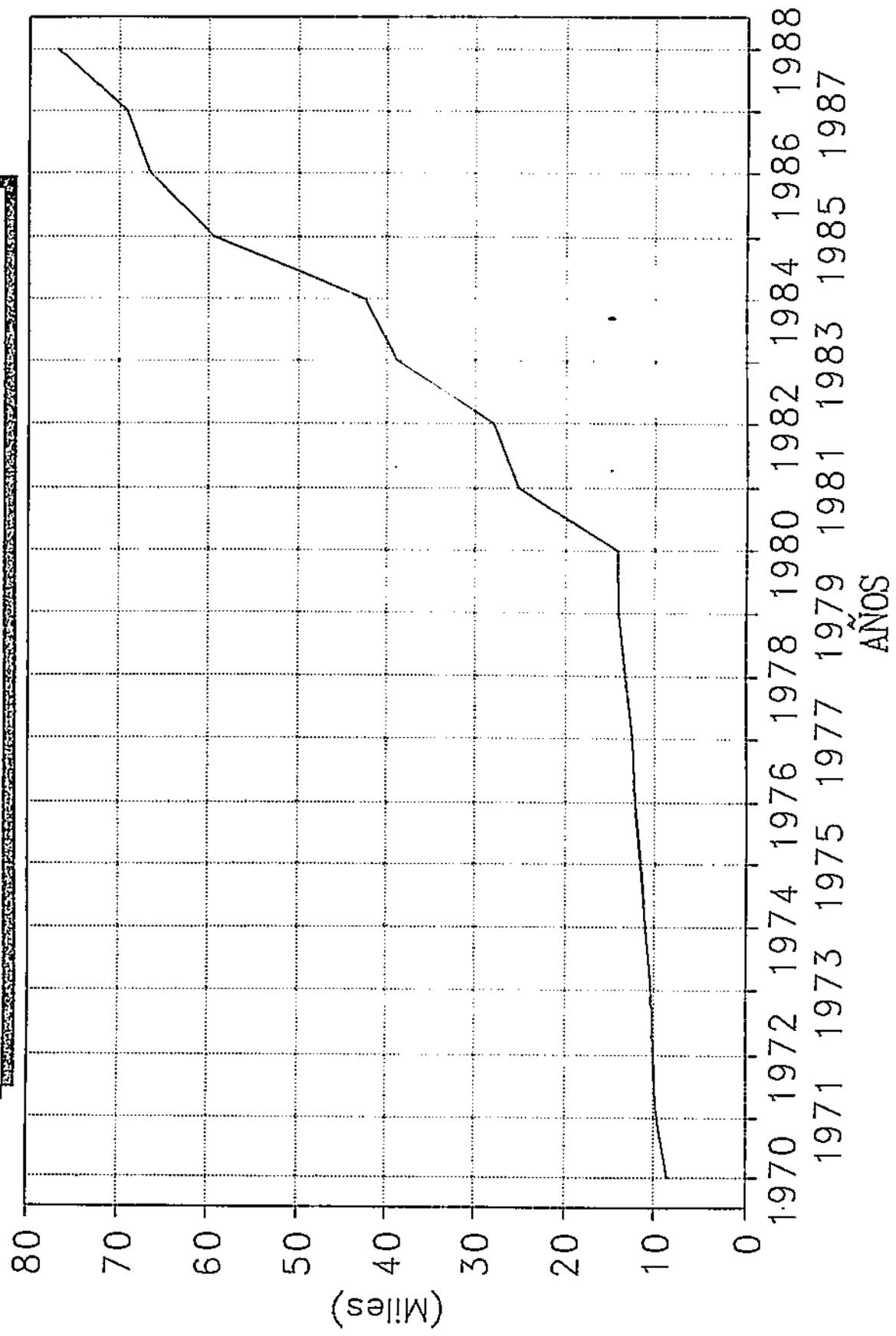


GRAFICO CUADRO No.6 (A)
 DESEMPLEO SECTORIAL



desocupación a partir del año 1984 hacia adelante, ya que en ese año la desocupación total llegó a 303.200 personas, elevándose en 1988 a 511.814 personas sin ninguna actividad económica, la más grande "masacre blanca" de todos los tiempos en Bolivia ^{32/} . Por su parte, la desocupación en el sector industrial cobra mayor intensidad a partir del año 1981 con 25.270 personas desocupadas, llegando en 1988 como resultante de la política Neoliberal a 76.772 personas sin trabajo.

Sobre la base del análisis cuantitativo sustentado en los cuadros 6 y 6' se confirma nuestra hipótesis central en el sentido de que el desarrollo industrial está correlacionado con el comportamiento de la capacidad de absorción de la mano de obra en el sector industrial, fenómeno que está vinculado a la vez, al requerimiento de elevar la productividad media del trabajo y el ingreso real del sector industrial.

Al analizar el comportamiento del desempleo nacional y del sector industrial por periodos claramente determinados de acuerdo al comportamiento de las variables macroeconómicas se llega a la conclusión de que la desocupación nacional entre los periodos 1970 - 1977 y 1977 - 1980 (Políticas Ortodoxas) no ha tenido grandes sobresaltos en su comportamiento. Sin embargo, esta tendencia se modifica radicalmente a partir del periodo 1980 - 1985 y 1985 - 1988 (Política Neoliberal), donde los

^{32/} RAMOS S., Pablo. "Hacia donde va el Neoliberalismo?". Análisis de la versión 21060. Imprenta de la Universidad Mayor de San Andrés U.M.S.A. Primera Edición. 1987. pags. 24 - 25.

niveles de desocupación nacional fueron de 239.885 personas y 439.802 personas respectivamente; igualmente la desocupación industrial en los mismos periodos evolucionó de 34.699 personas a 67.936 personas, significando este grado de desocupación industrial un elevado costo social resultante de políticas restrictivas que aplicó el Gobierno nacional a partir de agosto de 1985 hacia adelante.

Las consecuencias de esa política se expresan en el plano económico, disminuyendo el poder de compra de la población, afectando seriamente la demanda de productos industriales en el mercado interno. Asimismo, el desperdicio de recursos humanos provocó el descenso en la productividad media del trabajo, teniendo repercusiones negativas en el ingreso medio real (proceso de desindustrialización según definición dada) y en la generación del ahorro sectorial. El problema de la desocupación fabril ha dado lugar al menor uso de la capacidad instalada del sector industrial; en cambio se incrementó la capacidad instalada ociosa; las consecuencias en el plano social se expresaron en un gasto social restrictivo y en el deterioro de salud de la población, hambre, desnutrición, morbi-mortalidad³³, Una mayor deserción escolar en el plano educacional, afectando seriamente a sectores que tienen

³³/ RAMOS S., Pablo. "Hacia donde va el Neoliberalismo?". Análisis de la versión 21060. Imprenta Talleres de la Universidad Mayor de San Andrés U.M.S.A. 1987. Primera Edición. La Paz - Bolivia. pag. 49.

CUADRO No. 6
 DESEMPLEO
 NACIONAL
 Y SECTORIAL
 (PROMEDIO POR PERIODOS)

AÑOS	1 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA(Nº. DE PERSONAS)	2 DESOCUPACION NACIONAL (Nº. DE PERSONAS)	3 DESOCUPACION INDUSTRIAL (Nº. DE PERSONAS)	RELACION 2 Y 1%	RELACION 3 Y 1%
1970-1977	1.478.143	72.431	10.741	4.9	0.7
1977-1980	1.732.065	96.275	13.585	5.5	0.8
1980-1985	1.938.905	239.885	34.699	12.2	1.8
1985-1988	2.117.092	439.802	57.935	20.8	3.2

FUENTE: CUADRO No. 8

GRAFICO CUADRO No. 6' (A)
DESEMPLEO NACIONAL

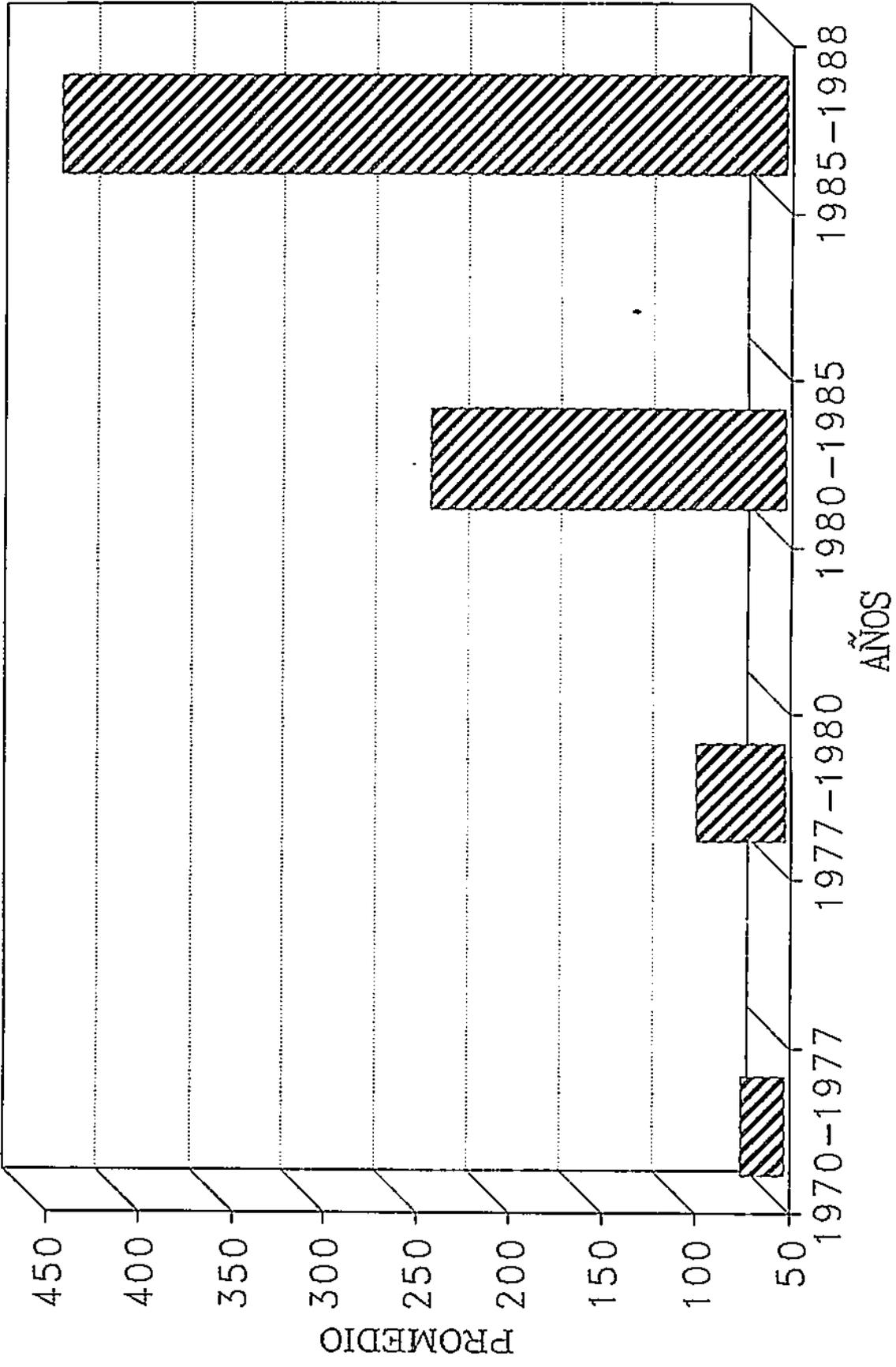
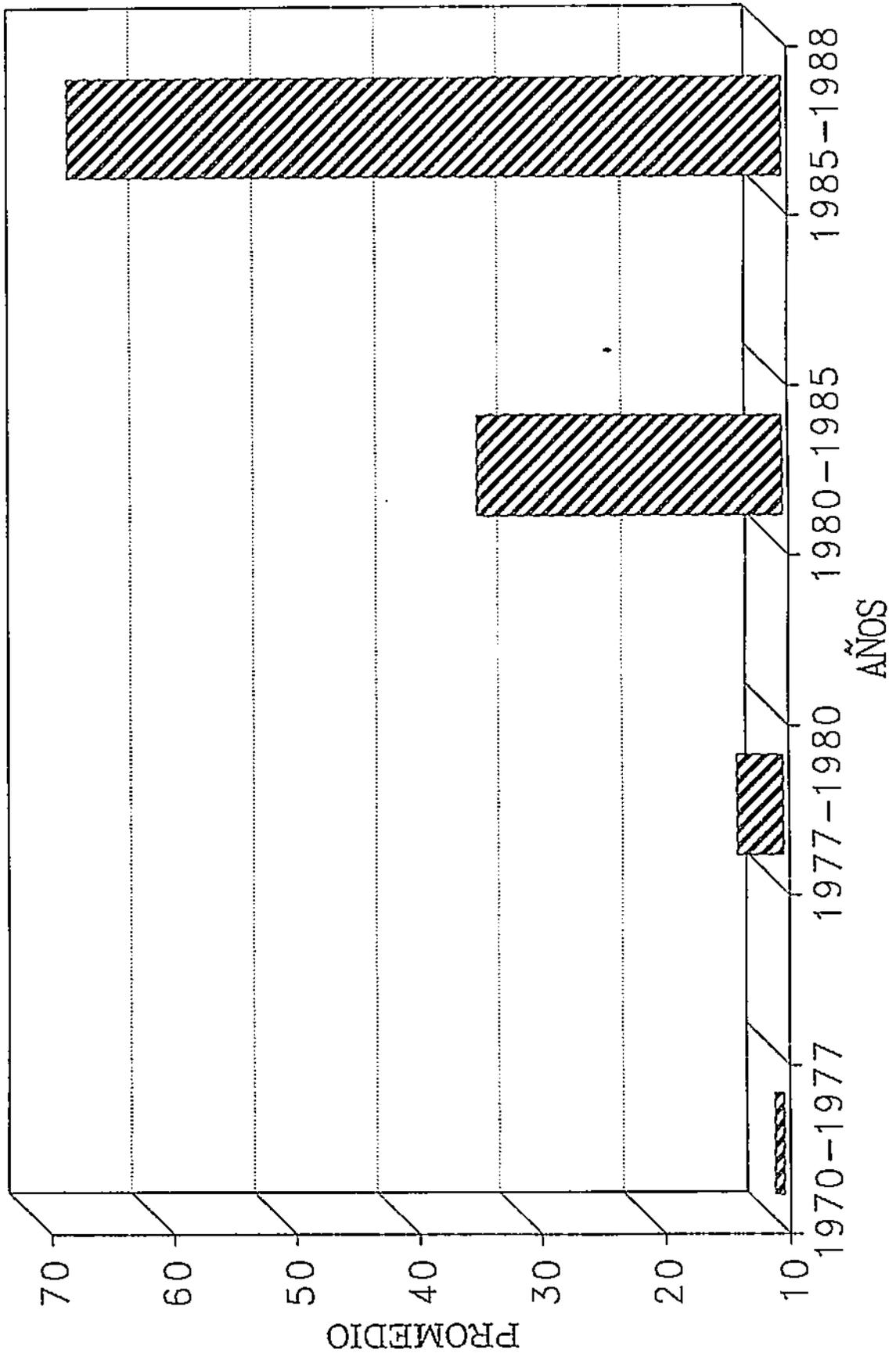


GRAFICO CUADRO No. 6'
DESEMPLEO SECTORIAL



ingresos fijos como los asalariados que mayormente han soportado el costo de la crisis expresado como el costo social-económico de la nueva Política Económica aplicada a partir de agosto de 1985.

En base a elementos cuantitativos y argumentos explicativos expuestos en párrafos precedentes, se confirma nuestra hipótesis central en sentido de que el desarrollo industrial depende de la utilización eficiente de factores productivos con que cuenta el sector, en el caso presente la capacidad de absorción de la mano de obra en el sector industrial ha sido declinante durante el período 1980 - 1988; mientras la tasa de desocupación industrial ha sido creciente, fenómeno que ha repercutido en el proceso de achicamiento del mercado interno para efectuar la comercialización de productos industriales en la economía. Por otro lado, este creciente desempleo así como la escasez de nuevos empleos ha dado lugar a la actividad económica informal: el contrabando, que se convierte en una mal que afecta no sólo a nuestra industria (en gran medida) sino también a la economía en sus conjunto.

4.3.2 EFECTOS EN LA DISTRIBUCION DEL INGRESO NACIONAL.

En los cuadros 7, 7' y 8 se expone el comportamiento de distribución del ingreso en la economía boliviana, centrando la atención a los efectos resultantes de la aplicación de políticas de estabilización, que como es sabido ha generado una distribución regresiva del ingreso debido principalmente a que la denominada Nueva Política Económica aprobada en agosto

CUADRO No. 7
INGRESO MEDIO REAL DEL
SECTOR INDUSTRIAL
(EN MILLONES DE \$b. DE 1980)

AÑOS	PRODUCTO INTERNO BRUTO INDUSTRIAL	IMPUESTOS INDIRECTOS	INGRE.REAL SECTORIAL	OCUPACION INDUSTRIAL (No. DE PERSONAS)	INGRE.MEDIO REAL SECTORIAL (en \$b.-1980)
1970	10703	346	10367	105297	98455
1971	11096	347	10749	108240	99307
1972	11994	357	11637	112570	103376
1973	12593	378	12215	117072	104337
1974	14017	410	13607	121755	111757
1975	14873	430	14443	126626	114060
1976	16112	460	15652	156263	100164
1977	17231	487	16744	160502	104323
1978	18881	538	18343	166152	110299
1979	18578	486	18092	172728	104743
1980	17974	493	17481	177118	98647
1981	16581	488	16093	168454	95533
1982	14531	131	14480	155509	92549
1983	13863	51	13812	150236	91935
1984	11925	36	11889	144275	79645
1985	10815	93	10722	137303	78090
1986	11038	325	10713	142103	75389
1987	11423	370	11053	145572	75926
1988	12142	428	11714	145950	80260

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DE CUENTAS NACIONALES
 No.3. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA (1989)

de 1985 ha practicado una política de represión salarial y de empleo, situación que ha originado una tendencia de ensanchamiento de la desigualdad en desmedro de los sectores asalariados.

Si se examina el cuadro 7 se observa que el nivel del ingreso medio real del sector industrial tiende a deteriorarse inicialmente a partir del año 1984 (política ortodoxa) y cobra mayor intensidad de declinación a partir de la aprobación de la Nueva Política Económica en 1985 (política neoliberal). Concomitantemente se observa que la ocupación industrial igualmente tiende a disminuir a partir del año 1985 con mayor intensidad, notándose en ese año el nivel más bajo con 137.303 personas que, comparado con el año 1979 donde el nivel de ocupación del sector industrial ha llegado a un nivel más alto con 172.728 personas; observándose claramente tanto el deterioro de la ocupación industrial como el ingreso medio real, los cuales han tenido su comienzo en los años ochenta hacia adelante, fenómeno que ha originado una crisis social, especialmente en el escenario de los sectores asalariados donde existe un mayor empobrecimiento de quienes poseen un ingreso fijo mensual, alguno de los problemas más destacados se observaron en la mayor mortandad infantil y la deserción escolar en los estratos sociales más desprotegidos y afectados por la drasticidad de represión salarial y del empleo en el contexto de la política económica neoliberal. Estas características relevantes, de ninguna manera se constituyen en factores incentivadores para el proceso de desarrollo

industrial; al contrario, debido al achicamiento del mercado interno se ha dado en el caso boliviano un proceso de desindustrialización, esto significa el descenso del coeficiente de industrialización con respecto al producto global y un ritmo de descapitalización en las diversas ramas que conforman la estructura de la industria manufacturera en Bolivia. Igualmente se ha acrecentado la capacidad instalada ociosa (ver Cuadro 4 donde se muestra que en 1988 es del 54,01%), afectando de esta manera la productividad media del trabajo y el ingreso medio real del sector industrial (esto es, proceso de desindustrialización), algunas de sus repercusiones se notaron en el desequilibrio persistente en la formación del ahorro sectorial con respecto al requerimiento de demanda de inversiones; igualmente ha provocado un desbalance entre la oferta y demanda de bienes no transables, en la que se halla inserta la industria manufacturera de la economía boliviana.

En base a los elementos cuantitativos, y argumentaciones expuestas anteriormente, se confirma nuestra hipótesis central en sentido de que el desarrollo industrial está correlacionado con el ritmo de capitalización sectorial, la utilización plena de la mano de obra existente, debiendo tender al mayor uso de la capacidad instalada, de manera tal que permita un crecimiento sostenido y dinámico del proceso de desarrollo industrial en Bolivia.

En el cuadro 7' se confirma las aseveraciones al comparar los resultados pertinentes a políticas ortodoxas y a la

CUADRO No. 7'
TASA
ACUMULATIVA
DEL INGRESO
MEDIO
REAL

	POLITICAS ORTODOXAS	POLITICA NEOLIBERAL
P.I.B. INDUSTRIAL	5.7	3.8
OCUPACION INDUSTRIAL	8.1	0.9
INGRESO MEDIO INDUSTRIAL	-2.1	0.9

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE
AL CUADRO No. 7

política neoliberal, en el primer caso tanto el producto industrial como la ocupación industrial fueron altas, en cambio en la política Neoliberal las mismas variables crecían a tasas acumulativas bajas, en algunos casos irrelevantes, esto significa el deterioro en el ingreso medio real que a la vez tiene su efecto en el deterioro de la productividad media en el sector industrial.

En el cuadro 8 se trata de examinar cómo y de qué manera una política de represión salarial y del empleo, ha originado los efectos negativos en la distribución del ingreso nacional, en dicho cuadro resalta por su importancia dos grandes sectores institucionales que participan de acuerdo a su poder negociador y capacidad de peso político sobre la distribución del ingreso nacional, dichos sectores institucionales están conformados desde el punto de vista de la distribución nacional en sectores asalariados y el sector empresarial o no asalariados. En efecto, en 1976 (política ortodoxa) el sector laboral ha tenido una participación relativa de un 56% con respecto al ingreso nacional; mientras el estrato no asalariado en el mismo año absorbió el 44% del ingreso nacional. Estos dos sectores institucionales han entrado a la pugna distributiva del ingreso nacional, cuyo rasgo principal ha sido que el sector laboral a través del tiempo ha perdido su participación relativa en forma progresiva, cobrando una mayor disminución de su peso relativo en 1989 con un 46% respecto al ingreso nacional (aplicación de la política neoliberal), habiendo perdido el sector laboral con respecto

CUADRO No. 8
DISTRIBUCION
DEL
INGRESO
NACIONAL
(EN PORCENTAJES)

DESCRIPCION	1976	1981	1982	1983	1989
1.- NO ASALARIADO	44	58,6	52,5	49,1	54
2.- ASALARIADO	56	44,2	48,7	48,4	46
3.- INGRESO PUBLICO	-.-	-2,8	-1,2	-2,5	-.-

FUENTE: ELABDRACION PROPIA EN BASE A DATOS DE CUENTA
NACIONALES DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA Y DEL
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA EN ENCUESTA
DE HOGARES, 1989.

al año 1976 más de 10 puntos de su nivel de ingreso; en contraste el sector no asalariado paulatinamente ha incrementado su participación relativa con respecto al ingreso nacional, notándose que en 1989 ha tenido una participación relativa de 54% sobre el ingreso nacional. Es de observar, que la aplicación deliberada de políticas de estabilización y políticas salariales represivas han contribuido a un proceso regresivo en la distribución del ingreso. Este rasgo prevaleciente durante el periodo 1985 - 1988 (política neoliberal), ha incidido de un modo gravitante para desincentivar el crecimiento de las diversas ramas industriales, repercutiendo desfavorablemente en la generación del valor agregado del sector industrial, fenómeno que a la vez, se ha expresado en un proceso de desindustrialización en el marco de políticas de estabilización.

De ese modo, igualmente se confirma nuestra hipótesis de que la aplicación de esta política ha tenido efectos negativos en la formación de capital y en la utilización de la mano de obra en el sector industrial, algunas de las consecuencias de esa situación imperante ha sido el deterioro de la productividad media del trabajo y el ingreso medio real (proceso de desindustrialización), aspectos que han generado un desequilibrio en el mercado de bienes, comportamiento que a la vez, ha estado vinculado con las presiones básicas de la inflación.

4.3.3 EFECTOS EN EL DETERIORO DEL SALARIO REAL SECTORIAL.

El efecto de políticas de estabilización para el conjunto

de los asalariados ha significado la práctica de una política restrictiva en materia de empleo y en la remuneración del factor trabajo. Los argumentos gubernamentales y asesores de los gobiernos en el marco de la Nueva Política Económica, han reiterado la imposibilidad de otorgar incrementos salariales más allá del compromiso que tienen los gobiernos con los organismos internacionales, ya que dichos organismos (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial) supervisan la ejecución de la Nueva Política Económica.

La supervisión se concreta mediante evaluaciones periódicas del comportamiento macroeconómico y sectorial de Bolivia.

Los argumentos utilizados por altos personeros del Gobierno que asumió en agosto de 1985 ha consistido en afirmar que todo incremento salarial, significa volver al proceso inflacionario ^{34/}. Por su parte, el asesor económico Jeffrey Sachs, igualmente ha sostenido que pagar mayores salarios a través del Presupuesto Nacional, significa retornar a una tasa de inflación muy alta, concluyendo que no se puede pagar más de lo que se tiene en recursos monetarios ^{35/}.

En base a las propias argumentaciones de defensa de la

^{34/} VEASE: Durán, Juan Carlos. Declaraciones a la prensa. "HOY"; 9 de agosto de 1987. (El gobierno reitera la imposibilidad de otorgar incrementos salariales).

^{35/} VEASE: Sachs, Jeffrey. Declaraciones a la prensa. "HOY"; 19 de agosto de 1988. (Preocupa a Sachs la posibilidad de fracaso de la Política Económica).

Nueva Política Económica se comprueba que la política salarial en el marco de la Nueva Política, ha sido draconiana, provocó el empobrecimiento general de estratos sociales medios y bajos en la población boliviana. Es decir, que de hecho se congelaron los salarios monetarios simultáneamente a una elevación de los precios, así se redujo el poder adquisitivo y, consiguientemente, el nivel de consumo y de vida de los asalariados.^{36/}

En los cuadros 9 y 10 se observa claramente la tendencia declinante del comportamiento del salario medio real en el sector industrial, habiendo mostrado durante el período en análisis, el nivel salarial más alto en 1979 (política ortodoxa) con 5.780 pesos bolivianos constantes de 1980, a partir de ese año el nivel del salario real en la industria manufacturera ha tenido una tendencia declinante hasta mostrar en el trienio 1986 - 1988 (política neoliberal) un promedio tan sólo de 3.200 pesos bolivianos constantes de 1980, este deterioro del salario real forma parte de la política de distribución regresiva del ingreso nacional y de la mayor tasa de desocupación expuestas en las subsecciones 4.3.1 y 4.3.2 de este capítulo.

Si se examina la tasa acumulativa del salario medio real por períodos en la industria manufacturera, se confirma que el

^{36/} RAMOS S, Pablo. "Hacia donde va el Neoliberalismo?". Análisis de la versión 21060. Imprenta Talleres de la Universidad Mayor de San Andrés U.M.S.A. Primera Edición. 1987. La Paz - Bolivia. pag. 22.

CUADRO No. 9
SALARIO MEDIO REAL POR
SECTORES ECONOMICOS
(EN PESOS BOLIVIANOS)

DESCRIPCION	1978	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
I. SALARIO MEDIO REAL EN EL SECTOR PRODUCTIVO	28957	23242	22976	23246	19192	22839	26943	28322	31858	31167
1. SALARIO MEDIO REAL EN LA OFERTA EXTERNA	11394	12176	11938	12126	9828	13144	16251	17484	20268	19462
- MINERIA	5697	6088	5965	6863	4914	4676	4972	4984	4560	4580
- PETROLEO	5697	6888	5965	6063	4914	8468	11279	12500	15788	14782
2. SALARIO MEDIO REAL EN LA OFERTA INTERNA	9573	11066	11046	11120	9364	8895	18692	18838	10790	11785
- AGROPECUARIO										
- MANUFACTURA	5864	5797	5797	6217	5812	4854	5760	5632	5682	5780
- CONSTRUCCION	4589	5249	5249	4903	4352	4041	4932	5206	5188	5925
II. SALARIO MEDIO REAL DEL SECTOR TERCIARIO	47274	46714	44965	43385	31514	31942	34032	38132	48757	38716
1. SALARIO MEDIO REAL EN SERVICIOS BASICOS	14638	13744	13155	14594	11547	13665	14868	14671	15582	14394
- ELECT. AGUA Y GAS	8856	7716	7246	7535	5978	8093	8153	8218	8583	7398
- TRANSP. Y COMUNIC	5782	6828	5909	7059	5569	5572	5907	6453	6919	6951
2. SALARIO MEDIO REAL EN OTROS SERVICIOS	32636	32970	31818	28791	19967	18277	19972	23461	25255	24367
- COMERCIO	7252	7830	7687	8493	6011	5764	7314	7735	8283	7949
- BANCOS	19574	19242	18415	14266	8938	8424	8221	10409	11889	11559
- SERV. PRIVADOS	5810	5898	5788	6832	5826	4089	4437	5317	5163	4859
III. TOTAL SALARIO MEDIO REAL	68241	69956	67941	66631	50706	53981	60975	66454	71815	69883

FUENTE: MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL. DEPARTAMENTO DE ESTADISTICA. ESTA INFORMACION HA SIDO ESTIMADO POR EL MINISTERIO DE TRABAJO Y CEJADE.

NOTA: LOS NIVELES SALARIALES QUE UTILIZAN EN UDAPE FUERON DESECHADOS. DEBIDO A QUE EL SALARIO REAL PARA EL PERIODO 1980-1985 CRECIO A UNA TASA ACUMULATIVA DEL 8% ANUAL, FRENTE A UNA TASA ACUMULATIVA NEGATIVA EN LA PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO.

CUADRO No. 9
SALARIO MEDIO REAL POR
SECTORES ECONOMICOS
(EN PESOS BOLIVIANOS)

DESCRIPCION	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
I. SALARIO MEDIO REAL EN EL SECTOR PRODUCTIVO	29258	28336	20429	21914	37004	21116	14622	17305	17564
1. SALARIO MEDIO REAL EN LA OFERTA EXTERNA	18600	18734	14505	15947	27023	13130	9139	12785	12977
- MINERIA	4560	4019	4030	4685	4631	1184	2351	4190	4253
- PETROLEO	14040	14715	10474	11262	23192	11946	6788	8595	8724
2. SALARIO MEDIO REAL EN LA OFERTA INTERNA	10658	9802	5924	5967	9101	7985	5483	4520	4588
- AGROPECUARIO									
- MANUFACTURA	5182	4651	3380	3634	5710	5286	3830	2980	3025
- CONSTRUCCION	5476	5151	2544	2333	3471	2700	1653	1548	1563
II. SALARIO MEDIO REAL DEL SECTOR TERCIARIO	36034	32703	25495	22672	26672	26400	19111	24568	24936
1. SALARIO MEDIO REAL EN SERVICIOS BASICOS	14366	12890	12751	10943	11555	12227	8042	10382	10538
- ELECT. AGUA Y GAS	7419	6459	7323	5597	7668	6749	4328	5914	6002
- TRANSP. Y COMUNIC	6947	6431	5628	5446	3887	5478	4514	4468	4535
2. SALARIO MEDIO REAL EN OTROS SERVICIOS	21669	19813	12744	11729	15117	14173	10296	14106	14399
- COMERCIO	6626	6036	3091	3997	3996	4158	3775	5230	5308
- BANCOS	10371	9528	6315	5331	7128	6668	4126	5230	5508
- SERV. PRIVADOS	4671	4249	2338	2401	3993	3347	2368	3667	3722
III. TOTAL SALARIO MEDIO REAL	65292	61239	45924	44586	63676	47516	33733	41873	42500

FUENTE: MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL. DEPARTAMENTO DE ESTADISTICA. ESTA INFORMACION HA SIDO ESTIMADO POR EL MINISTERIO DE TRABAJO Y CEJADE.

NOTA: LOS NIVELES SALARIALES QUE UTILIZAN EN UDAPE FUERON DESECHADOS. DEBIDO A QUE EL SALARIO REAL PARA EL PERIODO 1980-1985 CRECIO A UNA TASA ACUMULATIVA DEL 8% ANUAL, FRENTE A UNA TASA ACUMULATIVA NEGATIVA EN LA PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO.

CUADRO No. 10
RESUMEN:
TASAS ACUMULATIVAS DEL SALARIO
MEDIO REAL

DESCRIPCION	1970-77	1977-80	1980-85	1985-88
I. SALARIO MEDIO REAL EN EL SECTOR PRODUCTIVO	4, 4	1, 1	-6, 3	-5, 9
1. SALARIO MEDIO REAL EN LA OFERTA EXTERNA	6, 3	2, 1	-6, 7	-0, 4
- MINERIA	-1, 9	-3	-23, 6	53, 1
- PETROLEO				
2. SALARIO MEDIO REAL EN LA OFERTA INTERNA	1, 8	-0, 5	-5, 6	-16, 8
- AGROPECUARIO	0	0	0	0
- MANUFACTURA	1, 5	-2, 7	0, 4	-17
- CONSTRUCCION	21	1, 7	-13, 2	16, 6
II. SALARIO MEDIO REAL DEL SECTOR TERCARIO	-3	-1, 8	-6	-1, 9
1. SALARIO MEDIO REAL EN SERVICIOS BASICOS	0, 03	-0, 7	-3, 2	4, 8
- ELECT. AGUA Y GAS	-1, 1	-3, 3	-3, 1	-3, 8
- TRANSP. Y COMUNIC	1, 6	2, 5	-4, 6	-6, 1
2. SALARIO MEDIO REAL EN OTROS SERVICIOS	-4, 6	-2, 6	-8, 1	0, 5
- COMERCIO	0, 9	-5	-8, 9	8, 8
- BANCOS	-8, 6	-0, 1	-8, 4	-7, 3
- SERV. PRIVADOS	-1, 2	-4, 2	-6, 4	3, 6
III. TOTAL SALARIO MEDIO REAL	-0, 4	-0, 6	-6, 1	-3, 6

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL CUADRO No.9

deterioro del salario real ha sido patente, mostrando solamente en el período 1970 - 1977 (políticas ortodoxas) una evolución positiva, luego a partir de la segunda mitad de los años setenta la tasa acumulativa se hace negativa, cobrándose mayor retroceso en el período de aplicación de la Nueva Política Económica aprobada en agosto de 1985 (ver cuadro 10).

El análisis cualitativo y argumentos explicativos anteriormente mencionados, de hecho confirma nuestra hipótesis central y las complementarias en que existió una política errada en la absorción de mano de obra y su correspondiente remuneración que influyó en el comportamiento del desarrollo industrial, considerando que gran parte de la industria manufacturera en Bolivia genera bienes no transables, situación que tiene una directa relación con la insuficiencia de la demanda interna y el achicamiento del mercado interno. Bajo esta perspectiva, los productores no tienen incentivos necesarios para acrecentar la oferta de bienes industriales y menos para emprender nuevos proyectos de desarrollo en el ámbito de la industria manufacturera.

4.3.4 EFECTOS DE LA LIBRE IMPORTACION DE BIENES COMPETITIVOS SOBRE PRODUCTOS DE ORIGEN NACIONAL.

La libre importación de bienes competitivos a la producción nacional, ha debilitado la oferta interna, especialmente en el plano de producción alimentaria, con toda la secuela de perjuicio que ello implica.

Por otra parte, el relativo aumento de oferta de bienes alimenticios en la economía boliviana ha estado relacionado con

la entrada de bienes subsidiados del mercado internacional que repercutió desfavorablemente en las potencialidades productivas del país.^{37/} A ello debe agregarse un aspecto inherente a nuestra economía como es el contrabando, que ha cobrado carta de ciudadanía; de ahí que, es necesario contener la competencia desleal de productos competitivos, así como los especialmente provenientes de los Estados Unidos de Norteamérica, de la Comunidad Económica Europea y de Canadá, estos productos alimenticios importados se relacionan con maíz, sorgo, cebada, trigo, productos lácteos y arroz. Esta posibilidad de contención supone al mismo tiempo incentivar la producción de bienes alimenticios con origen en el sector agropecuario y agroindustrial, orientado inicialmente al abastecimiento del mercado interno, para luego insertarse al mercado internacional.

4.3.4.1 ANALISIS DE IMPORTACION DE ALIMENTOS CON RESPECTO AL TOTAL DE IMPORTACION DE MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS INTERMEDIOS.

En el cuadro 11, se examina el incremento de importación de productos alimenticios que es el resultado de la política de libre importación y liberalización comercial que ha postulado el Decreto 21060. En efecto, al examinar el valor absoluto de alimentos éste pasó de 43,2 millones de dólares en 1984 a 95,7 millones de dólares en 1985, mostrando un

^{37/} LAJO, Manuel. "Perspectivas de la agroindustria en Bolivia". Centro de Estudios Nueva Economía y Sociedad - CENES, 1990. pags. 3 - 4.

CUADRO No. 11
 IMPORTACIONES POR CUODE DE
 MATERIAS PRIMAS, PRODUCTOS
 INTERMEDIOS PARA LA INDUSTRIA
 (EN MILLONES DE DOLARES)

ANOS	TOTAL	AUMENTICIOS		AGROPECUARIOS NO ALMENTICIOS	
	1	2		3	
		VALOR	2:1%	VALOR	3:12
1980	205.6	59	29	30.2	15
1981	264	61.9	23	38.1	14
1982	196.6	66.7	34	24.6	12
1983	220	88.6	40	20.7	9
1984	152.3	43.2	27	24.2	16
1985	231.4	95.7	41	33.9	14
1986	183.2	58.5	31	26.2	14
1987	255.9	86.6	33	41.6	16

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA - INE
 ESTADISTICA DE COMERCIO EXTERIOR 1980-1988
 VALOR IMPORTACIONES CIF.

NOTA: ESTA INFORMACION COINCIDE TAMBIEN CON LOS DATOS UTILIZADOS
 POR LOS CONSULTORES BENJAMIN GROSSMAN Y CAROLINA PINTO. VER
 "NUCLEOS INDUCTORES DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL EN BOLIVIA;
 OCTUBRE, 1989.

incremento absoluto de 52,5 millones de dólares en esos dos años; mientras en los años 1986 - 1987 el gasto de importación de bienes alimenticios fue de un promedio de 73 millones de dólares. Esta política de libre importación significa tender a restablecer transitoriamente una adecuada disponibilidad de oferta de bienes en el mercado interno, pero a costa de una depresión de la producción similar en la economía nacional.

Si se examina, el peso relativo de importación de bienes alimenticios con respecto al total de importación de materias primas y productos intermedios, igualmente se confirma la tendencia ascendente, pasando el peso relativo de importación de bienes alimenticios de 27 % en 1984 (políticas ortodoxas) a 41 % en 1985 (política neoliberal), mostrando un promedio en los años 1986 - 1987 de un 32 % con respecto al total de importación de materias primas y productos intermedios (Ver cuadro 11).

En base al análisis cuantitativo y argumentos explicativos expuestos, se confirman nuestras hipótesis complementarias, en sentido de que en el comportamiento de la industria manufacturera ha existido políticas sectoriales erróneas como la política de libre importación que ha afectado seriamente el proceso de generación de bienes alimenticios en la economía nacional.

4.3.4.2 ANALISIS DE LA DISMINUCION DE BIENES ESPECIFICOS DE ORIGEN NACIONAL CON RESPECTO AL TOTAL DE LA PRODUCCION AGROINDUSTRIAL.

Las consecuencias de la política de libre

importación se observa en la declinación de bienes alimenticios de origen nacional, tal como se expone en los cuadros 12 y 13, al comparar las cifras de 1980 con respecto al año 1988 se observa claramente que el grupo de bienes alimenticios cayó de una valoración de 5,1 millones de pesos bolivianos en 1980 a 4,0 millones de pesos bolivianos en 1988. Esta tendencia se hace patente cuando se examina la tasa acumulativa para los períodos 1978 - 1980 y 1980 - 1988, ya que la tasa acumulativa de producción de alimentos pasó de una tasa positiva de 2,5 % anual a una tasa negativa de 2,8 % anual. Igualmente otros productos alimenticios que tienen origen en la agricultura mostraron un deterioro importante en los mismos periodos antes mencionados.

En síntesis, la posibilidad de recuperación de la agroindustria durante la fase de aplicación de la Nueva Política Económica, no ha sido favorable, debido entre otros factores, a la libre internación de bienes competitivos extranjeros, a la recepción de alimentos donados, sumándose a ello el bajo poder adquisitivo de la población que ha desincentivado la producción nacional y la mayor utilización de la capacidad instalada.

De acuerdo al análisis efectuado se constata una vez más, el gran perjuicio ocasionado a la recuperación de productos de origen nacional, demostrando de esta manera nuestros argumentos expuestos en la hipótesis central y complementarias, en que un desarrollo económico industrial está relacionado con el uso de la capacidad instalada y

CUADRO No. 12
 DISMINUCION DE PRODUCCION DE
 BIENES ESPECIFICOS DE ORIGEN
 NACIONAL DEBIDO A LA LIBRE
 IMPORTACION DE BIENES COMPETITIVOS
 (DECRETO SUPREMO 21060)
 (MILES DE BOLIVIANOS)

SUBSECTORES AGROINDUSTRIALES	1978	1980	1988
1. ALIMENTOS	4878	5072	4031
CARNES FRESCAS Y ELABORADAS	947	896	1392
PRODUCTOS LACTEOS	106	130	145
MOLINERA Y PANADERIA	1766	2149	1313
AZUCAR Y CONFITERIA	1848	1731	935
ALIMENTOS DIVERSOS	163	166	246
2. NO ALIMENTICIOS	503	499	399
TABACO ELABORADO	503	499	399
3. OTROS PRODUCTOS ALIMENTICIOS VINCULADOS A LA AGRICULTURA	7313	6756	4317
BEBIDAS	2235	2441	2518
TEXTILES Y CUEROS	3635	2789	1172
MADERAS	1104	1105	419
PAPEL	339	416	208
TOTAL AGROINDUSTRIAL	12646	12327	8747

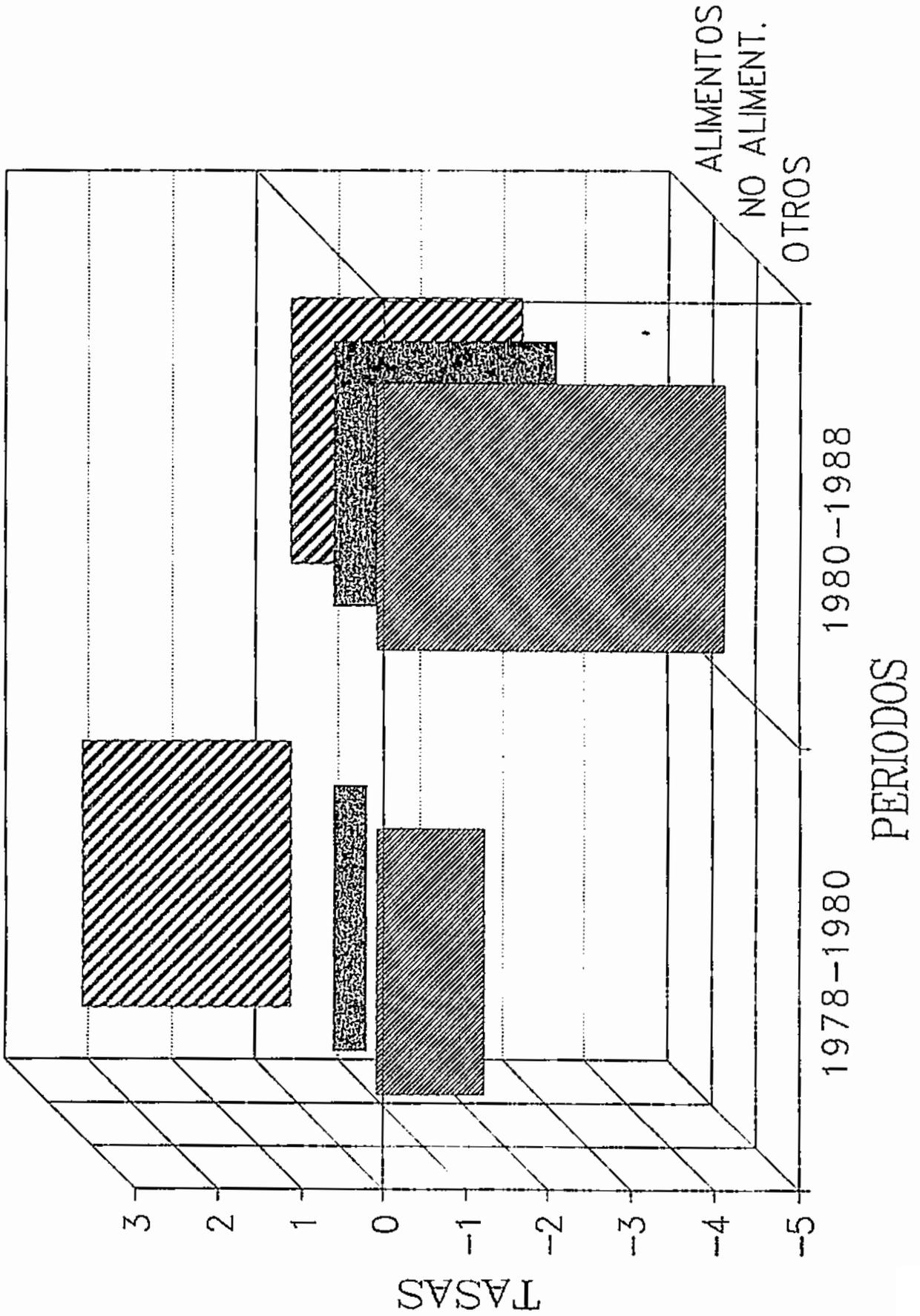
FUENTE: ELABORACION EN BASE A INFORMACION DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA - INE, ASIMISMO VER EL TRABAJO DE "NUCLEOS INDUCTORES GROSSMAN Y CAROLINA PINTO, OCTUBRE 1989.

CUADRO No. 13
TASAS ACUMULADAS DE
DISMINUCION DE PRODUCCION DE
BIENES ESPECIFICOS
DE ORIGEN NACIONAL

SUBSECTORES AGROINDUSTRIALES	1978-1980	1980-1988
1. ALIMENTOS	2, 5	-2, 8
2. NO ALIM.	-0, 4	-2, 7
3. OTROS PRODUCTOS ALIMENTICIOS A LA AGRICULTURA	-1, 3	-4, 2

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE AL CUADRO 12

GRAFICO CUADRO No. 13



adopción de políticas sectoriales que sean capaces de incentivar; lo contrario de esas políticas tal como se ha mostrado, ha sido más bien un factor de desincentivo y bajo crecimiento del producto industrial y escasa absorción de la mano de obra existente en el ámbito de la industria manufacturera (proceso de desindustrialización).

Las dos subsecciones analizadas anteriormente sobre los efectos de la libre importación, implementadas en el marco de políticas de estabilización, han dado lugar en Bolivia a un proceso de desindustrialización.

4.4 EFFECTOS EN EL DETERIORO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA.

La Nueva Política Económica aprobada en agosto de 1985, no ha estado orientada a reactivar el aparato productivo, en el que se encuentra inmersa la industria manufacturera. En este sentido, la política neoliberal, ha subalternizado la importancia relativa de desarrollo industrial, debido principalmente a que este sector no produce bienes transables ni tampoco son competitivos los bienes industriales en el mercado interno, de ahí que, los instrumentos de la Nueva Política han provocado un proceso de deterioro que se manifiesta a través de la política de Reforma Arancelaria que encarece la importación de insumos intermedios y bienes de capital, sumándose a ello el racionamiento de recursos financieros orientados al sector industrial y elevadas tasas de interés que desalentó el financiamiento de proyectos de

inversión del sector industrial.^{38/}

4.4.1 EL COMPORTAMIENTO DEL PIB INDUSTRIAL.

En el cuadro 14, se presenta la evolución del producto interno bruto donde se observa claramente un deterioro en el índice del producto a partir del año 1982 (política ortodoxa) hacia adelante, tomando mayor descenso en el trienio 1985 - 1987 (política neoliberal), igualmente, el coeficiente de industrialización expresado como la relación del producto industrial con respecto al producto global ha sido descendente, si se compara con el trienio 1978 - 1980 (políticas ortodoxas), donde el coeficiente promedio fue de un 15%, mientras en el trienio 1985 - 1987 (política neoliberal) el coeficiente cayó a un promedio de 10%, esta declinación en el coeficiente de industrialización constituye uno de los efectos desfavorables en el proceso de desarrollo del sector, dicho de otra manera, la caída del producto industrial con respecto al producto global, expresa un proceso de desindustrialización durante la fase de aplicación de la Política Neoliberal. (Ver Cuadro No. 14).

Los elementos cuantitativos y argumentos explicativos anteriormente expuestos, confirman nuestras hipótesis central y secundarias, en sentido de que la adopción de políticas sectoriales han sido desfavorables para provocar el desarrollo dinámico y sostenido en el ámbito de la industria

^{38/} CEDLA. Análisis 3. Nueva Política Económica: Recesión Económica". Bolivia, 1990. pags. 129 - 152.

CUADRO No. 14
 PRODUCTO INTERNO BRUTO INDUSTRIAL
 (EN MILLONES DE BOLIVIANOS DE 1980)

ANOS	PRODUCTO INTERNO BRUTO INDUSTRIAL	COEFICIENTE DE INDUSTRIALIZACION	INDICE 1980=100	TASA ACUMULATIVA DEL PRODUCTO POR PERIODOS
1970	10703	13	60	-
1971	11096	13	62	
1972	11994	13	67	
1973	12593	13	70	
1974	14017	14	78	
1975	14873	14	83	
1976	16112	14	89	
1977	17231	14	96	7
1978	18881	15	105	(1970-1977)
1979	18578	15	103	
1980	17974	15	100	1, 4
1981	16581	13	92	(1977-1980)
1982	14531	12	80	
1983	13863	12	77	
1984	11925	11	66	
1985	10815	10	60	-9, 6
1986	11038	10	61	(1980-1985)
1987	11423	10	63	145572
1988	12142	11	67	3, 9 (1985-1988)

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DE CUENTAS NACIONALES
 No.3. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA (1989)

manufacturera.

Al analizar en el cuadro 14, referente a la tasa acumulativa del producto industrial, igualmente se confirma la insuficiencia en el crecimiento de la actividad industrial, así por ejemplo, en el período 1970 - 1980 (políticas ortodoxas) el producto industrial ha tenido una tasa media de crecimiento de 5,3% anual; mientras en el período 1980 - 1985, el producto de la industria manufacturera ha mostrado una tasa acumulativa negativa; para luego recuperarse ligeramente en el período 1985 - 1988 (política neoliberal), donde la tasa acumulativa fue de 3,9% ^{39/} que es inferior a la tasa observada en el período 1970 - 1980. Estos elementos cuantitativos que se acaban de mencionar, confirman que la orientación de la política industrial en el marco de la Nueva Política Económica no puede considerarse favorable, ni se ha dado la adopción de políticas específicas para apoyar en forma visible la recuperación de diversas ramas que conforman el aparato productivo industrial. De este modo, también se validan nuestros argumentos explicativos expuestos en las hipótesis central y complementarias, debiendo enfatizarse que uno de los factores que ha desalentado el desarrollo de la industria manufacturera ha sido la apertura externa del mercado

^{39/} ESTA TASA no supera la tasa histórica de 5,3% pertinente a políticas ortodoxas. Más aún, al contrastar la tasa de 3,9% con el crecimiento de la población (2,6%), arroja una tasa del producto industrial por habitante de 1,2% anual, tasa que se considera insatisfactoria.

nacional, es decir, el proceso de liberalización comercial ha tenido efectos depresivos en el achicamiento del mercado interno para comercialización de productos de origen nacional, sumándose a ello la liberalización de la tasa de interés que de hecho ha sido prohibitiva para medianos y pequeños empresarios para financiar los proyectos de inversión en el sector.^{40/}

En síntesis, puede afirmarse que detrás del bajo crecimiento del producto industrial existe una tasa irrelevante de la ocupación fabril en la fase de la política neoliberal, descenso de la productividad media del trabajo, creciendo apenas a 1,8% anual, igualmente incrementando la desocupación fabril. Estos factores desfavorables cobran mayor intensidad durante la ejecución de la política neoliberal y constituyen las pruebas del proceso de desindustrialización.

4.4.2 LA FORMACION DE CAPITAL FIJO INDUSTRIAL.

Para examinar la formación de capital fijo en el sector industrial, se ha tomado como base la información sectorializada por la Unidad de Análisis de Política Económica (UDAPE), los datos globales fueron cotejados con los que existe en los boletines del Banco Central de Bolivia.

El ritmo de capitalización en el sector industrial toma en cuenta la evolución del coeficiente de inversión para el período 1970-1988. Dicho coeficiente se expresa como la

^{40/} CEDLA: Análisis 3. "Nueva Política Económica: Recesión Económica". Bolivia, 1990. pags. 142 - 152.

relación entre la inversión sectorial y el producto de la industria manufacturera; el segundo elemento analítico se refiere a la densidad de inversión por mano de obra ocupada, esto con el objeto de examinar durante el periodo en análisis cuál ha sido el requerimiento de inversión por mano de obra ocupada, este parámetro en la proposición de la política sirve para predecir el comportamiento de la formación de capital a seguir en el futuro.

En el cuadro No. 15, se expone el comportamiento del coeficiente medio de la inversión en la industria manufacturera, notándose el ritmo de capitalización más elevado en los años 1973, 1975 y 1976; para luego disminuir paulatinamente a partir del año 1980 hasta 1984 (políticas ortodoxas), luego de la aprobación del Decreto Supremo 21060 (política neoliberal) el coeficiente de inversión sectorial cayó de una situación del 19% a un promedio de 13,6% durante el trienio 1986-1988. De este modo, se comprueba que en la industria manufacturera, el ritmo de capitalización ha sido afectado desfavorablemente. Algunas de sus implicaciones se manifiestan en el descenso de capacidad de absorción de mano de obra, en la caída del producto industrial con respecto al producto global. Dicho de otra manera, se ha dado un proceso de desindustrialización en el marco de la política de estabilización, confirmándose de esta manera nuestras hipótesis central y complementarias, de que el ritmo de industrialización se halla correlacionada de manera directa con la formación de capital y la absorción de la mano de obra

CUADRO No. 15
FORMACION DEL CAPITAL
FIJO INDUSTRIAL

ANOS	FORMACION DE CAPITAL FIJO INDUSTRIAL (EN MILLONES DE PESOS)	PRODUCTO INTERNO BRUTO INDUSTRIAL (EN MILLONES DE PESOS)	MANO DE OBRA OCUPADA SECTOR INDUSTRIAL (NUMERO DE PERSONAS)	DENSIDAD DE INVERSION POR MANO DE OBRA OCUPADA (1/3)	COCIENTE INVERSION
	(1)	(2)	(3)		
1970	1162	10703	105297	11075	10.8
1971	1109	11096	108240	10985	10.7
1972	1132	11994	112570	10056	9.4
1973	4385	12593	117072	37456	34.8
1974	1660	14017	121755	13700	11.9
1975	3955	14873	126676	31234	26.6
1976	3747	16112	156260	23979	32.2
1977	3650	17231	160502	22741	21.2
1978	3554	18081	166152	71390	18.0
1979	3295	18578	172728	19076	17.7
1980	3751	17974	177118	21178	28.9
1981	3882	16581	168454	18296	18.6
1982	3003	14531	155509	19311	20.7
1983	3622	13863	150236	17452	26.1
1984	2067	11925	144275	14327	17.3
1985	2061	10815	13703	15018	19
1986	1529	11038	142103	18760	13.8
1987	1567	11473	145572	10764	13.7
1988	1588	12142	144950	10955	13.3

FUENTE: ELABORACION EN BASE A DATOS DEL BANCO CENTRAL DE
BOLIVIA. BOLETINES No. 26 2; Y UDAPE: Y CUADRO 1.4

en forma productiva.

Con respecto al comportamiento de la densidad de inversión por mano de obra ocupada, se ha notado una evolución similar referente al coeficiente de inversión; ya que los niveles más elevados en el ritmo de capitalización fueron también los años 1973, 1975 y 1976, el valor de densidad de inversión se ha expresado en pesos bolivianos de 1980, a efecto de eliminar las altas tasas inflacionarias que se han dado en Bolivia durante el trienio 1983-1985. En este sentido, el descenso real de la densidad de inversión es mucho más preciso en su evolución declinante. Desde el año 1982 la densidad de inversión tiende a descender, tomando mayor deterioro a partir del año 1986 hacia adelante que en promedio fue tan sólo de 10.760 pesos bolivianos. De esta manera, igualmente se confirma nuestras hipótesis central y complementarias, que el ritmo de capitalización por mano de obra ocupada durante el periodo en análisis ha asumido una tendencia declinante, mostrando un mayor deterioro durante el trienio 1986-1988 (política neoliberal).

En el cuadro No. 16, se analiza la tasa acumulativa de la formación de capital fijo y de la densidad de inversión por tres periodos, igualmente en el mismo cuadro se expone el coeficiente medio de inversión por periodos. En efecto, el análisis del cuadro No. 16 confirma las argumentaciones cuantitativas expuestas en párrafos precedentes, en sentido de que la tasa acumulativa de formación de capital solamente fue positiva durante el periodo 1970-1980, donde dicha tasa fue de

CUADRO No. 16
 TASA ACUMULATIVA DE FORMACION
 DE CAPITAL FIJO INDUSTRIAL Y
 PROMEDIO DEL COEFICIENTE
 INDUSTRIAL

PERIODOS	FORMACION DE CAPITAL FIJO INDUSTRIAL	DENSIDAD DE INVERSION SECTOR INDUSTRIAL	COEFICIENTE DE INVERSION INDUSTRIAL
1970-1980	12, 4	6, 7	18, 7
1980-1985	-11, 3	-6, 6	20, 4
1985-1988	-8, 3	-10	15

FUENTE: ELABORACION EN BASE AL CUADRO 15

12,4% anual; mientras en el período 1980-1985 y 1985-1988, las tasas acumulativas fueron negativas. Por otra parte, en lo que corresponde a la densidad de inversión la evolución es similar, notándose en el período 1970-1980 una tasa acumulativa positiva de 6,7% anual y en los dos períodos siguientes las tasas mostraron un proceso de decrecimiento.

El Comportamiento del coeficiente medio de inversión, ha mostrado una evolución irregular y fluctuante, así por ejemplo, en el período 1970-1980 el coeficiente en promedio fue de 19%, para luego ascender ligeramente en el período 1980-1985 a 20,4 % anual y finalmente en el período 1985-1988 el coeficiente de inversión sectorial cayó a 15 % anual.

Del análisis cuantitativo expresado a través de tres elementos analíticos sobre la formación de capital, se confirma nuestra hipótesis, en sentido de que el proceso de desarrollo industrial ha estado condicionado a la formación de capital fijo, tal como se ha mostrado en los cuadros antes mencionados el ritmo de capitalización se ha deteriorado de un modo importante durante el trienio 1986-1988 (política neoliberal), repercutiendo en un crecimiento insatisfactorio del producto en el sector industrial, tal como se ha mostrado en la subsección 4.4.1

4.4.3 CAPACIDAD DE ABSORCIÓN DE LA MANO DE OBRA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y LA PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO.

Es bien conocido en las economías subdesarrolladas, la correlación positiva que existe entre la acumulación de capital

y la absorción de la mano de obra en forma productiva, esto supone que la posibilidad de mayor absorción de la mano de obra en el segmento productivo de la oferta interna, se halla condicionada al acrecentamiento de acumulación de capital, ésta a la vez depende de flujo de inversiones productivas en el segmento productivo de la economía.

Concomitantemente, la acumulación de capital depende de la formación del excedente económico y del uso productivo que se le debe dar al excedente potencial en la economía boliviana; en la medida que es posible lograr la dinámica de acumulación de capital, es posible al mismo tiempo absorber en forma productiva la mano de obra existente en el mercado interno, situación que en definitiva se traduce en la expansión del segmento productivo de la economía, repercutiendo en forma positiva en el comportamiento de la productividad media del trabajo.

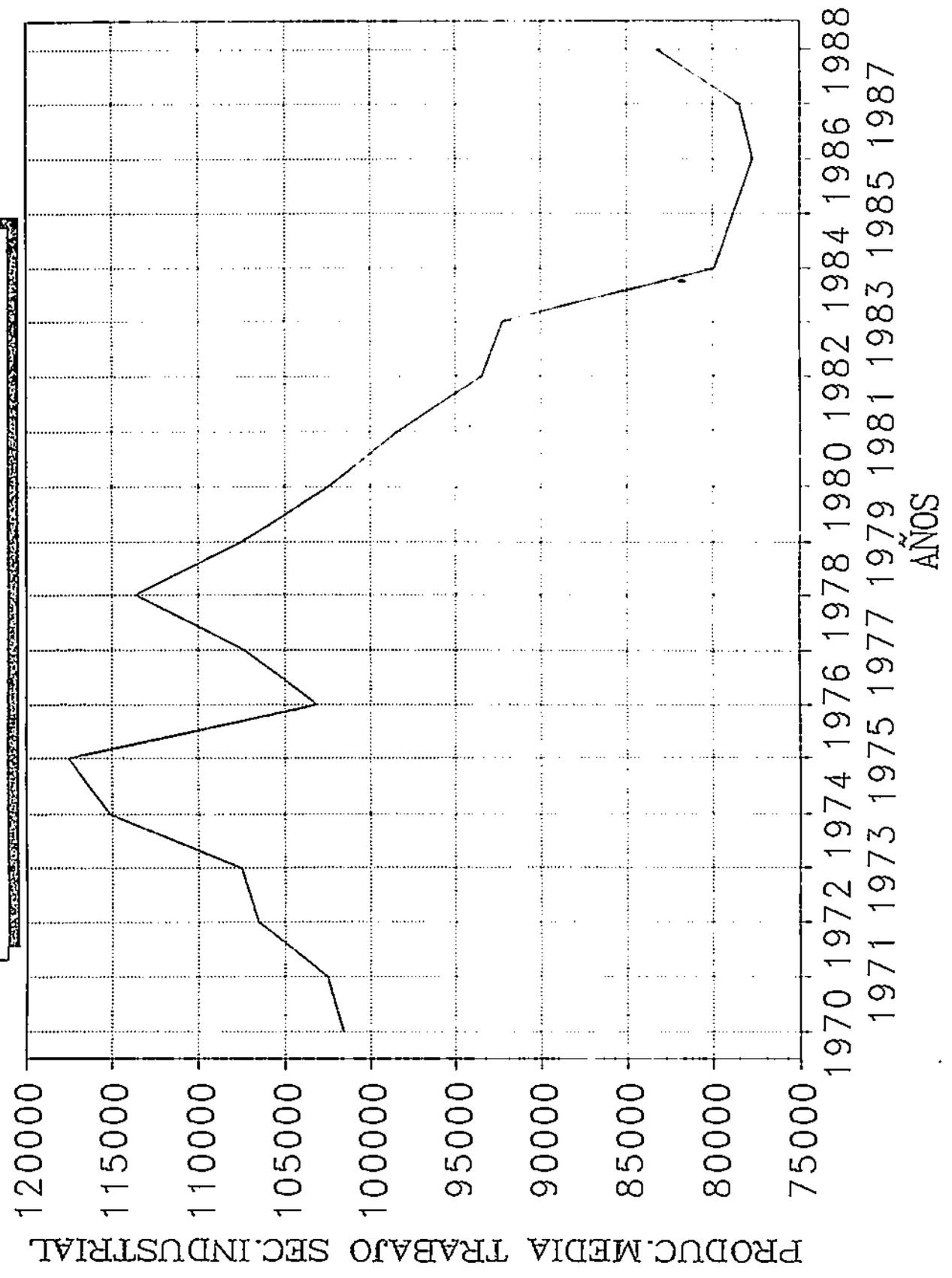
En los cuadros 17 y 18 se expone la evolución de la mano de obra ocupada para el período 1970-1988 en el sector industrial, igualmente se expone la productividad media del trabajo de la industria manufactura, al analizar esos cuadros se distingue claramente que en el período 1970-1980 el producto industrial crecía a una tasa acumulativa de 7.3% anual, tal como se expone en la subsección 4.4.1, bajo estas circunstancias, la tasa de ocupación de la mano de obra en el sector industrial ha tenido también una tasa de 5.8% anual, habiendo mostrado en ese período una tasa media de 1.4% de productividad media del trabajo. A partir de los años ochenta

*CUADRO No. 17
MANO DE OBRA OCUPADA
EN EL SECTOR INDUSTRIAL*

AÑOS	MANO DE OBRA OCUPADA SECTOR INDUSTRIAL (NUMERO DE PERSONAS)	PRODUCTO INTERNO BRUTO INDUSTRIAL (EN MILLONES DE PESOS BOLIVIANOS DE 1980)	PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO SECTOR INDUSTRIAL
	(1)	(2)	(2/1)
1970	105297	10703	101645
1971	108240	11096	102513
1972	112570	11994	106547
1973	117072	12593	107566
1974	121755	14017	115125
1975	126626	14873	117456
1976	156263	16112	103108
1977	160502	17231	107357
1978	166152	18881	113637
1979	172728	18578	107556
1980	177118	17974	102480
1981	168454	16581	98430
1982	155509	14531	93442
1983	150236	13863	92275
1984	144275	11925	79886
1985	137303	10815	78767
1986	142103	11038	77676
1987	145572	11423	78469
1988	145950	12142	83192

FUENTE: ELABORACION EN BASE A DATOS DE CUENTAS NACIONALES No. 3 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA (1989) Y PARA MANO DE OBRA OCUPADA EN EL SECTOR INDUSTRIAL SE HA TOMADO DATOS DE ESTADISTICAS LABORALES No. 1 Y 2 DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL

GRAFICO CUADRO No.17



CUADRO No. 18
TASA ACUMULATIVA DE MANO DE OBRA
OCUPADA EN EL SECTOR INDUSTRIAL

PERIODOS	MANO DE OBRA OCUPADA SECTOR INDUSTRIAL	PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO SECTOR INDUSTRIAL
1978-1980	5,8	1,4
1980-1985	-5	-5
1985-1988	2	1,8

FUENTE: ELABORACION EN BASE AL CUADRO No. 17

hacia adelante se constata que el producto industrial mostró una tasa negativa; paralelamente el comportamiento de absorción de la mano de obra también ha mostrado una tasa acumulativa negativa de 0.5 % anual. Este comportamiento desfavorable del producto industrial así como en el nivel de ocupación ha dado lugar a que la productividad media del trabajo también haya tenido una tasa acumulativa de menos 5% anual; en el periodo 1985-1988 el comportamiento-del producto industrial tiende a recuperarse ligeramente, sin embargo, esta recuperación ha sido insuficiente para remontar la tendencia desfavorable en la absorción de la mano de obra existente y mejorar la productividad media del trabajo, este último creció a una tasa irrelevante de 1.8% anual.

Los argumentos explicativos, así como el uso de indicadores cuantitativos referente a la mano de obra ocupada y a la productividad media del trabajo en el sector industrial, confirman nuestras hipótesis central y complementarias, en sentido de que el desarrollo industrial dinámico y sostenido se halla correlacionado con la absorción plena de la mano de obra existente en el mercado interno, fenómeno que a la vez está vinculado al mejoramiento de la productividad media del trabajo. Sin embargo, estos indicadores de acuerdo al análisis de los cuadros 17 y 18 nos muestran que han sido desfavorables en el marco de políticas de estabilización, situación que ha repercutido, haciendo que en Bolivia se haya dado un proceso de desindustrialización, que se muestra claramente a lo largo del presente trabajo,

habiendo existido además un proceso de descapitalización y un bajo crecimiento del producto de la industria manufacturera, tal como se ha mostrado en las subsecciones 4.4.1 y 4.4.2, respectivamente.

4.5 EL TURISMO.

Un acápite aparte merece la "Industria sin Chimenea" (35 millones de dólares gastados por 170.000 turistas en 1989), el Turismo, que a pesar de sus grandes posibilidades de potenciamiento, no significa aún un factor clave de desarrollo. Esto por cuanto la infraestructura turística es demasiado limitada y reducida, presenta carencia de recursos humanos (en cuanto a su capacitación), uso de tecnología y facilidades afines inadecuadas (medios de comunicación y difusión reducidos), escaso turismo interno como efecto de la falta de costumbre y principalmente la crisis económica (la mayoría de la población cuenta con bajos niveles de ingresos que no alcanzan para solventar el consumo mínimo, menos para gastos en turismo); sumado a todo este panorama, el país presenta una carencia de política de promoción y fomento al turismo, que responde, a una falta de coordinación interinstitucional y visión empresarial como para poder explotar este rubro, vendiendo en el exterior una imagen del país rico en tradiciones y folklore, al respecto el Instituto Boliviano de Turismo IBT fue reemplazado por la Dirección Nacional de Turismo DINATUR para -al cabo de un tiempo- resultar tan ineficiente como el IBT.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES
Facultad de Ciencias Económicas y Financieras
Carrera: Economía



**"EL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACION
EN EL ESCENARIO DE LA
POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL"**

- V. CONCLUSIONES SOBRE
EL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACION EN
EL ESCENARIO DE LA
POLITICA ECONOMICA
NEOLIBERAL.

V. CONCLUSIONES SOBRE EL PROCESO DE DESINDUSTRIALIZACION EN EL ESCENARIO DE LA POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL.

En este capítulo se trata de articular el marco teórico referencial al planteamiento de las hipótesis con los hechos ocurridos en el plano del proceso de desindustrialización en la economía boliviana. Dentro de este contexto, las conclusiones están orientadas a efectuar las pruebas de hipótesis. Así, se trata de puntualizar los factores más característicos sobre la problemática de desindustrialización, este enfoque está dividido en cinco secciones.

5.1 LA POLITICA NEOLIBERAL DE ESTABILIZACION Y LA DESOCUPACION FABRIL VINCULADA AL ACHICAMIENTO DEL MERCADO INTERNO.

Para comprender el problema de insuficiencia de capacidad de absorción de la mano de obra, es necesario enmarcarse en el postulado de la heterogeneidad estructural existente en diversas ramas de la industria manufacturera así como en la clasificación de pequeña, mediana y gran industria, ya que es bien conocido que la pequeña y mediana industria, poseen mayor absorción de la mano de obra; mientras la gran industria debido al proceso de modernización expresa el mayor uso del factor capital y cambio tecnológico, dando lugar a un proceso progresivo de sustitución de mano de obra por capital, significando este fenómeno una de las fuentes en la desocupación fabril relativa ya que el nivel de ocupación industrial cayó de una tasa de 8.1% en el periodo 1975 - 1979 a 0.9% durante 1985 - 1988 (Cuadro 7'). Por otra parte, la

disparidad en la absorción de la mano de obra en diversas ramas industriales a partir de los años 1982 hacia adelante ha sido agravada por la adopción de políticas de estabilización, notándose a raíz del D.S. 21060 aprobado en agosto de 1985, (política neoliberal), dos efectos económicos de indudable gravitación en el proceso de desindustrialización. El primero, se refiere a la apertura del mercado internacional con mayor intensidad donde se destaca la política de libre importación de bienes finales competitivos a la producción nacional, situación que repercutió en el achicamiento del mercado interno para los productos de origen nacional; en segundo lugar, a través de la política neoliberal se ha practicado una política represiva en materia del empleo de la mano de obra, es decir, los procesos de relocalización que se ha implementado tanto en el sector público como en el sector privado, sumándose a ello la libre contratación de la mano de obra entre empresarios y trabajadores en el mercado interno. Esta política restrictiva en materia ocupacional ha dado lugar al acrecentamiento del desempleo abierto en el sector industrial, tal como se menciona en la subsección 4.3.1 de este trabajo; igualmente, el problema de la disparidad de absorción de la mano de obra así como el achicamiento del mercado interno fueron expuestos con mayor detalle en las secciones 4.1 y 4.3.

Los argumentos explicativos extraídos del capítulo IV, referente a la absorción de la mano de obra, confirman uno de los supuestos teóricos que está contenido en la hipótesis central.

5.2. EFFECTOS PERNICIOSOS DE LA POLITICA NEOLIBERAL EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA INDUSTRIA LIGERA.

Al analizar el comportamiento de las ramas industriales que corresponden a la clasificación 31 y 32, vinculadas al funcionamiento de la industria ligera en Bolivia, se constata que a raíz de la política neoliberal aprobada en agosto de 1985, dichas ramas industriales fueron afectadas desfavorablemente en su ritmo de capitalización y en la generación del valor agregado; considerando que esas dos ramas industriales (31 y 32), generan en el sector industrial el 60% del valor agregado en promedio, durante el periodo en análisis, significando de esta manera el proceso de desindustrialización resultante de aplicación de la política neoliberal. El proceso de deterioro de la industria manufacturera se hace patente debido a que gran parte de la industria nacional genera bienes para el mercado interno en un 90%, de donde se deduce que el estancamiento de la industria manufacturera y su posterior descapitalización ha estado relacionado durante los últimos seis años a la política de liberalización en el ámbito del comercio exterior (proceso de desindustrialización tesis sostenida en el trabajo), notándose algunas de las consecuencias sobresalientes en el acrecentamiento de la capacidad instalada ociosa, el crecimiento de la desocupación fabril, así como el desequilibrio persistente entre ahorro e inversión sectorial, la brecha del ahorro ha sido agravado con el racionamiento del financiamiento externo vinculado a elevadas tasas de interés para financiar los nuevos proyectos

de inversión en el ámbito del sector industrial, tal como puede constatarse en la sección 4.2 de este trabajo.

El análisis antedicho, así como las argumentaciones expuestas confirman nuestra hipótesis central en sentido de que la posibilidad de un desarrollo industrial dinámico y sostenido, está correlacionado con la formación de capital sectorial y la utilización de la capacidad instalada existente en el ámbito de la industria manufacturera. -

5.3 DISTRIBUCION REGRESIVA DEL INGRESO, BAJOS NIVELES SALARIALES Y EL ACHICAMIENTO DEL MERCADO INTERNO.

A raíz de la aplicación del D.S. 21060, ha existido un proceso de recomposición de los precios relativos en forma discriminada, liberalizando los precios en el mercado de bienes y en el mercado de factores, excepto la política salarial que ha sido restrictiva y manejada de manera deliberada por los gobiernos neoliberales, éste proceso de discriminación ha dado lugar al hecho que la distribución del ingreso se haya acentuado en su regresividad, ya que el nivel del ingreso y porcentaje asignado al estrato asalariado ha tenido un proceso declinante durante la fase de aplicación de la política y contrariamente, el estrato empresarial debido a la liberalización de los precios tiende a mejorar su posición relativa en la absorción del ingreso nacional, a ello se ha sumado la aplicación de un sistema tributario regresivo que afectó a la población consumidora en el mercado interno. Estos factores repercutieron en el achicamiento del mercado interno para la comercialización de productos de origen industrial,

debido principalmente al descenso del poder de compra en gran parte de la población, tal como se ha expuesto en la subsección 4.3.2 pertinente a la distribución del ingreso en la economía boliviana.

Por otra parte, debe mencionarse que el deterioro del salario real del sector industrial ha sido afectado debido al achicamiento del mercado interno, tal como se ha mostrado en la subsección 4.3.3 de este trabajo. Asimismo, no se admite la posibilidad de incrementar salarios a los trabajadores sosteniendo que vuelve a generar las presiones inflacionarias muy altas. Estas argumentaciones sirvieron para deprimir el comportamiento del salario medio real y generar el empobrecimiento de la población asalariada en Bolivia.

Los argumentos explicativos que se acaban de mencionar, confirman nuestras hipótesis central y las complementarias en el sentido en que la adopción de la política neoliberal fue desfavorable para reactivar el desarrollo industrial en la economía boliviana; al contrario ha provocado un proceso de desindustrialización.

5.4 LA LIBRE IMPORTACION DE BIENES COMPETITIVOS Y EL PROCESO DE DESINDUSTRIALIZACION.

Como consecuencia de la política de liberalización comercial en las relaciones económicas internacionales, ha existido el aumento de la importación de bienes competitivos, especialmente la importación de alimentos que ha repercutido desfavorablemente en la generación de bienes similares en la economía nacional, a ello se ha sumado la recepción de

alimentos donados que ha tenido un efecto desalentador en el acrecentamiento de bienes de origen nacional, tanto en la agricultura como en la agroindustria como se ha mencionado en la sección 4.3.4 y subsecciones 4.3.4.1 y 4.3.4.2 de este trabajo; por otro lado y, como corolario están también, el incremento de la actividad informal y el contrabando.

Las consecuencias de una política de liberalización y la apertura a la economía internacional se han manifestado en la reducción del mercado interno para productos de origen nacional, una menor utilización de la capacidad instalada en las diversas ramas industriales, un aumento de la desocupación fabril que ha estado al mismo tiempo vinculada al cierre de empresas y al acrecentamiento de la capacidad instalada ociosa. Las repercusiones de ese fenómeno se expresaron en el debilitamiento de la productividad media del trabajo e ingreso medio real, afectando la generación del ahorro sectorial. Por otra parte, la reducción del mercado interno para productos de origen nacional ha estado vinculado al bajo poder adquisitivo de la población y bajos niveles salariales que ha desincentivado la implementación de nuevos proyectos de desarrollo industrial.

El conjunto de los factores antes mencionados, constituyen algunos de los argumentos explicativos del proceso de desindustrialización ocurrido en la economía boliviana como resultante de aplicación de políticas de estabilización.

Así, se confirman nuestras hipótesis complementarias, en sentido de que el proceso de desindustrialización ha estado

vinculado a políticas sectoriales erróneas, entre las que se destaca la política de libre importación y el excesiva apertura del mercado interno a la economía internacional.

5.5 LA ADOPCION DE POLITICAS ESPECIFICAS Y SUS EFECTOS EN EL COMPORTAMIENTO DEL PIB INDUSTRIAL Y EN EL COEFICIENTE DE INDUSTRIALIZACION.

En esta sección corresponde mencionar tres políticas que lejos de favorecer la implementación de nuevos proyectos de desarrollo industrial; más bien, han dado lugar a un proceso de desindustrialización, por ejemplo, la aplicación de la política arancelaria, ha elevado el costo de importación de bienes de capital e insumos intermedios orientados al funcionamiento de diversas ramas industriales, sobre todo para emprender nuevos proyectos de inversión en el sector; una segunda política, ha estado relacionada con el racionamiento de recursos financieros orientados al sector industrial que al mismo tiempo está vinculada al lento desembolso del financiamiento externo. De esta manera se han perdido las oportunidades de inversión tanto en inversiones fijas como en capital de operación, esta política de restricción crediticia ha estado al mismo tiempo relacionada con elevadas tasas de interés vigentes en la economía interna. Una tercera política se relaciona con el financiamiento de inversión en el sector industrial, donde se ha notado un proceso declinante en la formación de capital, declinación medida a través del coeficiente de inversión sectorial y la densidad de inversión por mano de obra ocupada, ambas variables analíticas durante el proceso de aplicación de

la Nueva Política Económica han mostrado tendencias desfavorables y tasas acumulativas negativas, tal como puede observarse en las subsecciones 4.4.1 y 4.4.2 del presente trabajo.

Los argumentos explicativos expuestos anteriormente confirman nuestra hipótesis central, en sentido de que la posibilidad de un desarrollo industrial dinámico y sostenido depende de la formación de capital sectorial que permita una rápida recuperación del producto industrial, mejorando la posición relativa de la relación del producto industrial con respecto al producto global. A este respecto debe mencionarse que el coeficiente medio de industrialización cayó de un promedio de 15% antes de la política neoliberal al 10% en el período 1986 - 1988.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
Facultad de Ciencias Económicas y Financieras
Carrera: Economía



**"EL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACION
EN EL ESCENARIO DE LA
POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL"**

**VI. PROPOSICIONES DE POLITICAS
ESPECIFICAS PARA EL
FOMENTO DEL DESARROLLO
INDUSTRIAL Y SU INSERCIÓN
AL COMERCIO INTERNACIONAL.**

VI. PROPOSICION DE POLITICAS ESPECIFICAS PARA EL FOMENTO DEL DESARROLLO INDUSTRIAL Y SU INSERCIION AL COMERCIO EXTERIOR.

Antes de considerar las Proposiciones, debemos referirnos a aspectos que tienden a incidir directamente sobre la industria en todos sus estratos y en la artesanía.

Los Joint Ventures (Riesgo Compartido) con empresas extranjeras, la creación de Zonas Francas Industriales y Comerciales, un Régimen de Importación temporal que facilite la Maquila así como un Régimen de Garantías a las Inversiones, tienden, evidentemente, a:

- Promocionar nuestras exportaciones no tradicionales.
- Incrementar nuestra Productividad y competitividad industrial, tomando en cuenta nuestra proposición, punto 6.1.

Estas son medidas que si son llevadas a la práctica desarrollan la pequeña industria y la artesanía (caso México, Centroamérica y los "Tigres del Asia").

En el caso específico de la industria, el Decreto Supremo 22407 establece:

- Autorización para establecer contratos de Riesgo Compartido (Joint Venture).
- Régimen de Garantía a las Inversiones.
- Creación del Fondo de Garantías para créditos a pequeños productores.

Con el Decreto Supremo 22410 se crean:

- Zonas Francas industriales y Comerciales.
- Régimen de internación temporal que facilita operaciones

de Maquila.

En base a los Decretos mencionados el sector industrial manufacturero y agroindustrial estaria asentado en la inversión nacional y extranjera, o en formas asociativas entre esas inversiones, como ser los joint venture y la maquila, pero en este contexto debe considerarse que esas inversiones sean compatibles a nuestro desarrollo industrial propendiendo a un proceso concertado de modernización, reconvertión y racionalización del actual aparato productivo, que incremente productividad y competitividad, en función de los requerimientos de producto, diseño y calidad del mercado nacional e internacional. En este sentido, las Industrias Grande y Mediana deberían apoyarse en la constitución de "joint venture" u otras formas asociativas con capitales extranjeros, para resolver los problemas de disponibilidad de capitales, apertura de mercados extranjeros, mejoramiento de la capacidad gerencial, transferencia de tecnologías y entrenamiento de recursos humanos; además de incursionar en la modalidad de prestación de servicios industriales como la maquila para masificar la producción, adquirir experiencias de exportación, restablecer niveles adecuados de destreza manual e incorporar criterios de eficiencia empresarial principalmente en diseño, calidad y plazos de entrega.

La Pequeña industria y la Artesania deberían apoyarse en la conformación de consorcios privados de una misma rama como ser cueros, madera, cerámica, textil, y otros, Esta política permitiría resolver los diferentes problemas inherentes a esta

categoría de empresas. En los consorcios, a los productores se garantizaría su participación y calificación como contraparte beneficiaria para:

- Las operaciones de subcontratación en operaciones de maquila.
- Operaciones de Exportación.

Esta política debería conducir el potenciamiento de la pequeña industria y la artesanía, en base al criterio de producir lo que el mercado nacional e internacional demandan.

Este proceso debería estar orientado hacia la exportación con los siguientes propósitos:

- Mejorar los niveles de productividad y competitividad.
- Aumentar y diversificar la producción.
- Entrenar con eficiencia la mano de obra y generar divisas.
- Recuperar el mercado nacional y reducir los efectos del contrabando.
- Coadyuvar al esfuerzo por lograr la reinserción en el sistema internacional.

Para lograr concretar estos propósitos, tareas y objetivos es necesario concertar el concurso de las Cámaras de industria y Comercio y de Exportadores Binacionales como instrumentos para la atracción de inversiones extranjeras y la promoción de exportaciones y turismo. Al respecto debería incidirse en rubros tales como:

- Manufacturas de madera.
- Frutas y hortalizas, enfriadas, congeladas y procesadas, jugos (jugos concentrados y pulpas).

- Confecciones textiles en pelos finos de auquénidos. angora, algodón, etc.
- Cueros y sus manufacturas.
- joyas y manufacturas en metales preciosos.
- Derivados de la soya.

En cuanto a las Zonas Francas , en acción concertada entre los Ministerios de Industria, Comercio y Turismo, Finanzas y las Cámaras Nacionales de Industria, Comercio y Exportadores, se ha puesto en marcha el funcionamiento de Zonas Francas industriales comerciales y un Régimen de Internación Temporal para Exportación, instituido por el D.S. 22410 y reglamentado mediante D.S. 22526.

Las Zonas Francas Industriales, son áreas de terreno delimitadas y cercadas sin solución de continuidad, dotadas de la infraestructura requerida, para las operaciones de producción o ensamblaje industrial que en ellas se realice, destinadas exclusivamente para la exportación. Estas Zonas Francas Industriales gozan de segregación aduanera y fiscal para la construcción de las mismas.

Las Zonas Francas Comerciales (terminales de depósitos) son áreas de terreno delimitadas sin solución de continuidad, cercadas y dotadas de la infraestructura requerida para prestar servicios de almacenamiento a las mercaderías que ingresen a su recinto o realizar operaciones necesarias para la conservación, mejorar su presentación, fraccionamiento, agrupamiento de bultos, combinación, cambio de embalaje y otras operaciones que no alteren la naturaleza, características o el origen de dichos

bienes. Están también sometidas al principio de segregación aduanera y fiscal y deben ser implementadas necesariamente por sociedades anónimas. Estas zonas necesitan, para su implementación, de inyección de capitales que se darán en la medida en que la política económica brinde condiciones de seguridad a estos capitales.

El Régimen de Internación Temporal para Exportación (RITEX - Maquila). Consiste en que todas las empresas que se dediquen a producir bienes para la exportación, pueden acogerse al RITEX, mediante el cual pueden importar todos los bienes destinados al ensamblaje, la transformación, o elaboración industrial de mercaderías, con suspensión total del pago de gravámenes e impuestos internos.

El sistema está regido por el Consejo Nacional de Zonas Francas CONZOF, presidido por el Ministro de Industria, y conformado por el Ministro de Finanzas, los Subsecretarios de Industria y Recaudaciones y los Presidentes de las Cámaras Nacionales de Industria, Comercio y Exportadores.

El CONZOF tiene la responsabilidad sobre la coordinación, la normatividad y control de las zonas francas tanto industriales como comerciales.

Estas son tareas que evidentemente deben tender a desarrollar la actividad industrial. Ahora bien, se esta dando una tendencia a llegar sólo hacia la esfera del diagnóstico, esperamos que esta tendencia no siga su curso de manera que estos instrumentos se transformen en impulsores del sector industrial proponiendo acciones de política básica de

Promoción, Tecnología y Recursos Humanos, Sin estos tres componentes será difícil alcanzar el desarrollo industrial y tecnológico deseado así como una efectiva inserción de Bolivia en el contexto internacional.

A continuación tratamos de efectuar algunos lineamientos de políticas orientadas al desarrollo industrial. La proposición de políticas se halla expuesta en orden de prioridad y la secuencia lógica tendientes a coadyuvar el acrecentamiento y la rearticulación de diversas ramas industriales existentes en la industria manufacturera. Dichas políticas se relacionan con la política de financiamiento e inversiones; la política de producción y la arancelaria para el fomento de la industria manufacturera. La formación de recursos humanos y la absorción selectiva de tecnología, y por último, se menciona la política de comercialización, especialmente referida a la exportación de manufacturas, debiendo para ello facilitar el transporte, servicios de infraestructura y minimizar las cargas impositivas.

6.1 POLITICA DE FINANCIAMIENTO E INVERSIONES.

Una de las restricciones de mayor importancia que influye en la insuficiencia de desarrollo industrial, se relaciona con el desequilibrio ahorro e inversión existente en el ámbito de la industria manufacturera; a lo anterior, se suma que el desembolso de recursos externos paulatinamente ha disminuido a partir de los años ochenta hacia adelante, ese descenso ha constituido una de las restricciones más severas en el

financiamiento de proyectos de inversión en el sector industrial, agregándose a ello las elevadas tasas de interés en el mercado financiero interno; estos rasgos prevalecientes han dado lugar al descenso del coeficiente de inversión en el sector industrial y al debilitamiento de la densidad de inversión por mano de obra ocupada, tal como se menciona en la subsección 4.4.2.

De ahí que, es necesario proponer que el otorgamiento de créditos así como las condiciones de los mismos deberá ser coherente con el desarrollo de la industria manufacturera, debiendo compatibilizarse la tasa de interés vigente en el mercado financiero interno con la rentabilidad esperada de las inversiones. Asimismo, el otorgamiento de créditos deberán tener mayor flexibilidad en los plazos de vencimiento y garantías exigidas por los acreedores. Sólo de esta manera será posible lograr un mayor ritmo de capitalización que sea capaz de coadyuvar a la absorción de la mano de obra en forma productiva, algunas de las repercusiones visibles deberán manifestarse en el crecimiento dinámico y sostenido de la industria manufacturera. Es de hacer notar, que la generación de bienes industriales deberán ser competitivos en términos de costo, calidad y precios tanto para el mercado nacional como internacional.

Uno de los requisitos para aumentar las inversiones consiste en incursionar al mercado internacional con productos de origen industrial, incorporando la tecnología y renovaciones en la gestión empresarial. Dicha política deberá ser asociada

a la concertación entre trabajadores y empresarios, que sea capaz de lograr la "estabilidad laboral", que supone también la estabilidad política. Asimismo, la reinversión de excedentes económicos requiere el de minimizar las tasas impositivas para la industria naciente que tiene potencial productivo para insertarse al comercio exterior de Bolivia y contribuir de esta manera a la diversificación de las exportaciones.

El financiamiento de la inversión deberá orientarse preferentemente a aquellas ramas industriales que muestran potencial productivo para el mercado internacional. Esta política deberá ser acompañada con la creación de incentivos a las inversiones nacionales y extranjeras, proporcionando pautas de concertación entre agentes económicos. Los incentivos deben consistir en reducir los trámites para promover la exportación de manufacturas y eximir de las cargas impositivas en la primera fase de exportaciones, fenómeno que permite la disminución de costos de producción y hace posible la competitividad para la exportación.

Al respecto, es necesario potenciar y dinamizar el trabajo del Instituto Nacional de Promoción de Exportaciones INPEX (que desarrolla actividades importantes financiadas por la CEE a través de JUNAC, el Banco Mundial, el BID y USAID; para promover y promocionar las exportaciones no tradicionales difundiendo información sobre la demanda en los mercados externos y sobre la posibilidad de desarrollar nuevos productos exportables); así también del Programa de Promoción de Inversiones PPI (financiado y asistido técnicamente por

Naciones Unidas a través del PNUD-ONUDI, y que esta abocado a la tarea de identificación y elaboración de proyectos), de manera que en el plano instrumental sean los encargados de hacer realidad el apoyo efectivo a la Industria en cuanto a fomento, reactivación y modernización de los sistemas de producción con financiamiento e inversiones que incrementen tanto producción como exportación competitivas.

6.2 POLITICA DE PRODUCCION Y ARANCELARIA.

Para lograr un desarrollo dinámico de la industria manufacturera se hace necesario emprender inicialmente un proceso de organización de sistemas de producción, debiendo articularse para ello las diversas ramas industriales tendientes al crecimiento de la industria manufacturera. En esta perspectiva, la política de producción a seguir debe centrar su atención en el mejoramiento y ampliación de la capacidad productiva, ésta ampliación de la capacidad productiva sólo es posible mediante una mayor acumulación de capital y mayor inversión productiva en el sector. Esta política deberá vincularse a la asimilación selectiva de la tecnología en función de la diversificación de la producción industrial. Bajo estas condiciones será posible mejorar la productividad media de los factores que intervienen en el proceso productivo.

Por otra parte, la política de producción industrial, deberá ser acompañada con la coordinación de la política arancelaria y política cambiaria. Estas dos políticas deberán

ser compatibles para permitir la exportación de manufacturas; sin embargo, una condición previa para cumplir la política de exportación será necesario implementar una política arancelaria diferencial que debe ser ágil y dinámica en su administración, orientada al proceso de expansión de la industria manufacturera vinculada al comercio exterior.

La compatibilidad de la política cambiaria y la arancelaria puede permitir generar bienes competitivos e incentivar la generación de bienes transables orientados al mercado internacional, para ello uno de los requisitos exigidos será el de disminuir los costos de producción y reformular la política arancelaria que sea compatible con la importación de insumos intermedios y bienes de capital para el funcionamiento de la actividad industrial. Bajo esta perspectiva, será posible lograr un ritmo de capitalización vinculado al uso productivo de la mano de obra, algunas de sus repercusiones deberán expresarse en la transformación del aparato productivo industrial y rearticulación de sus diversos componentes.

En el plano instrumental se impone una modificación en el ámbito operacional del Ministerio de Industria Comercio y Turismo MICT, tendiendo a eliminar trabas burocráticas en el proceso inversión - producción - comercialización - exportación. Coordinar tareas efectivas con instituciones tales como INPEX, INBOPIA, FEBOPI, Cámaras Nacionales y Departamentales de Comercio de Exportadores y otras afines.

6.3 POLITICA DE CAPACITACION DE RECURSOS HUMANOS Y ABSORCION SELECTIVA DE TECNOLOGIA.

La industria manufacturera en Bolivia durante su evolución ha tenido dificultades en el manejo empresarial en términos de organización, administración y falta de renovación en la gestión empresarial. Uno de los problemas que frecuentemente ha confrontado el sector empresarial se relaciona con la insuficiencia de personal ejecutivo especializado, la falta de preparación adecuada y también la falta de especialización de trabajadores fabriles en tareas concretas del proceso productivo. El conjunto de estos factores, han tenido repercusiones en la productividad media de los factores productivos y en el crecimiento del producto industrial (proceso de desindustrialización según la definición de Valderrama). De ahí que, en el presente trabajo se propone la necesidad de organizar seminarios de capacitación y formar personal Ejecutivo, crear personal especializado en el manejo empresarial; el escenario donde se requiere el personal capacitado se relaciona con la administración y la organización empresarial; en el ámbito del proceso productivo; la capacitación de trabajadores puede influir en el rendimiento y calidad de productos, de esta manera es posible lograr el uso óptimo de los recursos productivos en las diversas ramas industriales y elevar la productividad media del trabajo. La inexistencia de un plan específico para superar la falta de personal técnico calificado en las especialidades en que se está reorientando el sector industrial, anula la posibilidad de

desarrollo y posterior competitividad de una determinada industria en el comercio no sólo interno sino también externo. En relación a este punto, debe procurarse dar mayor dinamismo al Instituto Nacional de Formación y Capacitación Laboral "INFOCAL", ente que hasta ahora a realizado una labor insuficiente debido a la falta de capacitadores para expandir áreas de acción todavía no cubiertas, esto se podría lograr con mayor apoyo no sólo gubernamental sino también del sector industrial para dinamizar este centro de capacitación.

En el aspecto gerencial y de la gestión empresarial, está el Instituto de Desarrollo de Empresarios y Administradores IDEA que debería implementar planes y programas tendientes a descubrir, redescubrir y definir áreas y sectores industriales potenciales en función a una idea directriz de Política Industrial que concatene el área industrial con la agricultura.

En el plano de absorción de tecnología, la industria boliviana frecuentemente ha tenido la obsolescencia de la tecnología utilizada que a la vez, es la resultante de insuficiencia de acumulación de capital en el sector así como la carencia de recursos humanos calificados. Dentro de esta perspectiva, se propone la necesidad de lograr esfuerzos decididos para asimilar tecnología que sea compatible con el mejoramiento de calidad de productos, debiendo disminuir los costos de producción. Esta política deberá complementarse con el acrecentamiento de inversiones productivas en el sector, de manera tal que tenga repercusiones visibles en el coeficiente medio de inversión sectorial y en la densidad de capital por

mano de obra ocupada.

Los objetivos de formación de recursos humanos y la absorción de tecnología pueden concretarse mediante los programas y seminarios de capacitación, así como la realización de programas de investigación de desarrollo tecnológico, todo esto orientado al mejoramiento en la tasa del crecimiento industrial en Bolivia.

6.4 POLITICA DE COMERCIALIZACION INTERNA Y EXTERNA, Y FACILIDADES DE SERVICIO DE TRANSPORTE.

Durante los últimos años, sobre todo a raíz del Decreto 21060 aprobado en agosto de 1985 (política neoliberal), la industria manufacturera ha confrontado diversos factores adversos entre los que deben mencionarse el achicamiento del mercado interno para la comercialización de sus productos finales. Dicho achicamiento ha estado relacionado con la libre importación de bienes competitivos, especialmente bienes de consumo, fenómeno que no sólo ha repercutido desfavorablemente en el estocamiento de productos finales de origen nacional, sino que también ha afectado el ingreso y la formación de ahorro en el ámbito empresarial.

Los antecedentes que se acaba de mencionar hacen pensar que es necesario mejorar los canales de comercialización de manufacturas de origen nacional tanto en el mercado interno como en el mercado internacional, para ello es necesario adoptar políticas de protección temporal para determinados productos que tienen una enorme repercusión en términos de absorción de mano de obra y en la generación de bienes de

consumo masivo, por ejemplo, los casos relacionado con los bienes alimenticios que durante los últimos años han sufrido una competencia desleal con productos provenientes del exterior y la recepción de donaciones alimentarias competitivas, así como de la internación ilegal que efectúa el contrabando a nuestra economía. Esta protección de la política de comercialización deberá ser acompañada con las facilidades crediticias para la comercialización de productos finales y promover la exportación de manufacturas. Igualmente, la política de comercialización deberá complementarse con las facilidades de transporte que sean oportunas y de un costo racional y compatible con la capacidad económica de los productores.

En esta perspectiva, será posible mejorar el nivel de ingreso y el nivel salarial en el ámbito de la industria manufacturera y permitir la generación de ahorro sectorial que sea capaz de coadyuvar al financiamiento de proyectos de inversión en el sector.

La protección temporal no incluye a industrias ineficientes que significan un costo innecesario al país. Para la comercialización de manufacturas orientadas al mercado internacional, será necesario minimizar los trámites burocráticos para los agentes exportadores y crear incentivos para productos transables que tienen en su contenido mayor incorporación de valor agregado y tecnología; características que permiten ser competitivos en el mercado internacional.

Por otro lado, es importante encarar una lucha

intransigente al contrabando por constituir un factor negativo gravitante que afecta no sólo a nuestra industria sino a la economía en su conjunto, en este sentido, el aspecto referido a Aduanas impone mayor control fronterizo, con apoyo interinstitucional.

6.5 PROPOSICIONES SOBRE EL DESARROLLO INTERSECTORIAL.

6.5.1 ARTICULACION DEL OESARROLLO INOUSTRIAL CON EL OESARROLLO AGROPECUARIO.

Una de las debilidades que se ha observado a lo largo de la elaboración del presente trabajo ha sido la falta de articulación de diversas ramas industriales con la dotación de insumos intermedios provenientes del sector agropecuario. Este rasgo prevaleciente entre dos sectores que generan preponderantemente la producción de bienes no transables, ha debilitado el desarrollo industrial así como el crecimiento del sector agropecuario. En este sentido, es necesario articular estos dos segmentos productivos de la economía a fin de lograr en ambos un crecimiento sostenido y dinámico; la interrelación sectorial supone que la implementación de nuevos proyectos industriales deberán basarse en la demanda de insumos intermedios de origen agropecuario y correlativamente la industria nacional deberá abastecer con productos industriales competitivos a los requerimientos del sector agropecuario. De esta manera es posible mejorar las productividades sectoriales, los ingresos medios reales, así como la generación de excedentes económicos destinados a restablecer el equilibrio ahorro e inversión en esos sectores claves desde el punto de

vista de absorción de la mano de obra y para el abatimiento de presiones básicas de la inflación.

La expansión de ambos sectores requiere también una política selectiva y gradual asimilación del progreso técnico que permita generar bienes competitivos y posibilitar a la industria manufacturera un proceso de reconversión y modernización del aparato industrial con vistas a insertarse al mercado internacional. En este sentido, la acción selectiva del Estado deberá tener un rol activo en la concesión de incentivos tributarios, crediticios y comerciales, debiendo complementarse estos incentivos con una política de un tipo de cambio remunerativo y estable, de manera tal que permita promover la exportación de manufacturas bolivianas.

6.5.2 TRANSFORMACION PROGRESIVA DE BIENES
INDUSTRIALES NO TRANSABLES A BIENES
TRANSABLES

Una de las restricciones más severas que ha confrontado el proceso de desarrollo industrial en Bolivia, ha sido el predominio de la industria ligera y su falta de competitividad en el mercado interno, estas características han dado lugar a que los productos industriales han sido desplazados fácilmente por la importación de manufacturas competitivas, provocando el achicamiento del mercado interno con graves consecuencias en la generación del ingreso medio real, en el ahorro sectorial y a ello debe agregarse la presencia de ramas industriales ineficientes. De ahí, que es necesario lograr la modernización de las diversas ramas industriales, donde debe existir

necesariamente la renovación de maquinarias y equipos que a la vez deben estar vinculados a un proceso selectivo de asimilación de tecnología externa; de esta manera se trata de generar bienes competitivos, pasando de bienes no transables a bienes transables que sean competitivos para el mercado nacional e internacional. Esto supone la eficiencia en la asignación de recursos y la eficiencia productiva en el ámbito de las diversas ramas industriales que sean capaces de insertarse a la economía internacional mediante la exportación de manufacturas de mayor valor agregado y con beneficios importantes para el desarrollo de otros sectores productivos, como el sector agropecuario y el sector minero. Este enfoque tiene que ver con la hipótesis central en sentido de lograr un desarrollo industrial sostenido y dinámico en la economía boliviana tendientes a diversificar la estructura de exportaciones.

El proceso de transición de bienes no transables a bienes transables, requiere crear incentivos para atraer las inversiones nacionales y extranjeras, política que debe plasmarse en la reformulación de la Ley de Inversiones; por la interacción que tiene el desarrollo industrial con el sector público será necesario el saneamiento financiero de empresas estatales y aplicar una política de equilibrio fiscal que sea capaz de generar la credibilidad en los agentes empresariales para emprender nuevos proyectos de inversión. Los incentivos para generar bienes industriales exportables deberán complementarse con la reducción de cargas impositivas tanto

para las personas naturales como para las empresas; en el primer caso se trata de proporcionar mayor poder de compra a la población y en el segundo caso incentivar la reinversión de las utilidades empresariales. De este modo es posible lograr la expansión de desarrollo industrial articulada al comercio exterior de Bolivia.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
Facultad de Ciencias Económicas y Financieras
Carrera: Economía



"EL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACION
EN EL ESCENARIO DE LA
POLITICA ECONOMICA NEOLIBERAL"

B I B L I O G R A F I A .

B I B L I O G R A F I A

1. ANTEZANA M., Oscar: "Análisis de la Nueva Política Económica". Edit. Los Amigos del Libro. Cbba - Bolivia. 1988.
2. BANCO CENTRAL DE BOLIVIA:
y "Memorias y Boletines Estadísticos" Departamento de Cuentas Nacionales Estudios Económicos.
3. BUNGE, Mario : "La ciencia su método y su filosofía". Buenos Aires. Editorial El Gráfico, 1985.
4. CAMARA NACIONAL DE INDUSTRIA CNI: Folletos y Boletines Estadísticos. Departamento Económico.
5. CARMONA M., Juan: "Las Opciones de Política Económica" Colegio de Economistas. La Paz, 1986.
6. CEDLA.: "N.P.E.: Recesión Económica". Bolivia, 1990. Análisis No. 3.
7. CEPAL.: "La CEPAL y el análisis del desarrollo latinoamericano". Chile, 1968.
8. CEPAL.: "El desarrollo económico de América Latina en la post guerra". Nueva York. Naciones Unidas. 1963.
9. CHAVEZ A., Gonzalo: "Momentos Económicos". Suplemento del Periódico PRESENCIA. 22 de Febrero de 1992. La Paz - Bolivia.
10. FRIEDMAN, Milton.: "Inflación y desempleo". En "Los Premios Nóbel de Economía". F.C.E. México, 1978.
11. FRENCH, David R.: "Esbozo de un planteamiento Neo-estructuralista". Revista CEPAL # 34.
12. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA: "Boletines e informes Estadísticos" INE.
13. INASET - FOPIAL FEBOPI : Seminario Internacional "Industrialización en América Latina. Rol de la pequeña y mediana industria", La Paz - Bolivia, 26-28 abril de 1989.

14. LAJO, Manuel.: "Perspectivas de la agroindustria en Bolivia". Centro de Estudios Nueva Economía y Sociedad - CENES. 1990.
15. LYNN G., Richard: "Los Programas Ortodoxos de ajuste en América Latina". Santiago de Chile. 1984.
16. LOPEZ V. Victor: "Los Tigres, representantes de un nuevo desarrollo Económico". Revista "Visión", la revista Interamericana. Vol. 74. No. 13. del 13 al 25 de junio de 1990.
17. MEADE, J. E.: "Una teoría neoclásica del crecimiento económico". F.C.E. México, 1976.
18. MESA, G. Carlos: "Historia de Bolivia". La Revolución Nacional. Editorial Gisbert. Tercer Edición. 1988.
19. MILLAN B., Julio: "Hacia el Desarrollo de la Cuenca del Pacífico". Revista "Visión". 25 de junio de 1990.
20. MINISTERIO DE INDUSTRIA COMERCIO Y TURISMO.: Boletines e Informes Estadísticos.
21. MINISTERIO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION: "Estrategia Socioeconómica del desarrollo Nacional". 1971.
22. MINISTERIO DE TRABAJO : Boletines e Informes Estadísticos.
23. MOVIMIENTO NACIONALISTA REVOLUCIONARIO M.N.R. : Decretos Supremos referidos a la Nueva Política Económica. D.S. 21060; 21660; D.S. 21910, del 29 de agosto de 1985, 10 de julio de 1987 y 31 de marzo de 1988 respectivamente. Gaceta de Bolivia. D.S. 22407 sobre Contratos de Riesgo, Garantía a las Inversiones; D.S. 22410 sobre Zonas Francas Industriales, Comerciales y Maquila.
24. NN.UU. - ONUDI: "Estrategia de desarrollo industrial. NN.UU. 1981.

25. PAZOS, Luis: "Los secretos de los tigres del Asia". Visión. revista interamericana. Vol. 74. No. 13. 1990.
26. PINTO, Anibal.: "Heterogeneidad estructural y modelo de desarrollo reciente de la América Latina". En "Inflación y raíces estructurales". F.C.E.
27. PINTO, Carolina
GROSSMAN, Benjamín: "Nucleos Inductores del Desarrollo Agro Industrial en Bolivia". Octubre de 1989.
28. PREBISCH, Raúl.: "Hacia la dinámica del desarrollo Latinoamericano"; F.C.E. México. 1963.
29. PREBISCH, Raúl.: "Centro - Periferia". Revista No. 8. Comisión Económica para América Latina. CEPAL. 1979.
30. RAMOS S., Pablo: "El Neoliberalismo en acción". La Paz Bolivia. 1986.
31. RAMOS S., Pablo: "Hacia donde va el Neoliberalismo?". Análisis de la Versión 21060. Talleres Tipográficos de la Universidad Mayor de San Andrés U.M.S.A. La Paz Bolivia. 1987.
32. RAMOS S., Pablo: "Temas de la Economía Boliviana III". Editorial Puerta del Sol. Primera Edición. 1988. La Paz - Bolivia.
33. RABUSHKA, Alvin: "Política Tributaria y desarrollo económico en los tigres Asiáticos". Revista del Desarrollo Económico. Fundación Cámara Nacional. Vol. 3. No. 1. Septiembre de 1988.
34. RODRIGUEZ, Octavio: "Sobre la concepción del sistema Centro-Periferia". CEPAL. Chile 1977.
35. RODRIGUEZ, Octavio: "La Teoría del subdesarrollo de la CEPAL". Edit. S.XXI. México. 1988.
36. SUNKEL OSVALDO Y
PAZ PEDRO.: "El desarrollo Latinoamericano y la teorial del desarrollo". México Siglo XXI. 1970.
37. TAYLOR, Lance: "Los Diagramas de la Macro-critica neo-estructuralista". Washington D.C. 1981.

38. VALDERRAMA S, Hector: "Principales Problemas de la industrialización Latinoamericana" Fondo de Cultura Económica. FCE. 1974.
39. VARGAS M., Marcelo: "La Depresión y la desincentivación del desarrollo Industrial como resultante de la Política Neoliberal. 1988.
40. VILLARROEL R, Juan: Materia de Economía Industrial. Universidad Mayor de San Andrés. U.M.S.A. Carrera de Economía. 1992.
41. U.D.A.P.E. : Boletines e informes de la Unidad de Análisis de Política Económica. UDAPE.
42. PERIODICO, HOY: "El gobierno reitera la imposibilidad de otorgar incrementos salariales". Declaraciones a la prensa de Juan Carlos Durán. 9 de agosto de 1987.
43. PERIODICO, HOY: "Preocupa a Sachs la posibilidad de fracaso de la Política Económica". Declaraciones a la prensa de Jeffrey Sachs. 19 de agosto de 1988.