

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS

Facultad de Ciencias Económicas y Financieras

Carrera: Economía



TESIS DE GRADO

**Efectos Sociales de las Políticas Ortodoxas
de Estabilidad**

Período 1970 – 1988

Postulante: Juana Fernandez Lizarazu

Tutor: Lic. Jorge Vargas

La Paz-Bolivia

1992

Este trabajo, significa el sacrificio de toda una vida y está dedicada a mi Madre Angelica Lizarazu Vda. de Fernandez que con su cariño y abnegación, supo guiar mis pasos en el curso de mi vida y formación profesional.

INDICE

INDICE GENERAL

	Pag.-
I Introducción.	1
 <u>CAPITULO 1</u>	
II Marco teórico.	6
II.1 Consideraciones General.	6
II.2 Revisión de teorías.	8
II.2.1 Enfoque de la política económica neoliberal. Supuestos teóricos referentes al mercado de trabajo.	12
II.2.2 Enfoque estructuralista - neoestructuralista.	17
II.3 Teoría - práctica particular referente a efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización en la economía boliviana.	25
II.3.1 Los problemas planteados.	26
II.3.2 La formulación de hipótesis.	28
II.4 Objetivos del trabajo.	31

CAPITULO 2

III	Análisis de efectos sociales de las políticas ortodoxas de estabilización 1970 - 1988.	34
III.1	Antecedentes	34
III.2	Análisis de principales factores de la crisis social en políticas ortodoxas de estabilización.	36
III.2.1	Disminución del gasto social.	38
III.2.2	Análisis del acrecentamiento de desempleo como parte de la crisis social	46
III.2.3	La interacción del salario real e inflación	52
III.2.4	La distribución regresiva del ingreso nacional.	63
III.3	Estudio de las devaluaciones y contracciones monetarias y sus efectos en el empleo, salarios y distribución del ingreso.	71
III.4	La relación del encarecimiento de recursos financieros para inversiones productivas y el estancamiento de la oferta interna. Sus efectos sobre el empleo, tasa de desempleo, salarios y distribución del ingreso.	81

III.4.1	Análisis de contraste entre tasa de interés real positivo y financiamiento de la formación de capital. Sus efectos sobre el empleo, salarios y distribución del ingreso.	87
III.5	Políticas ortodoxas de estabilización y la libre contratación de la mano de obra en el mercado.	96
III.5.1	El incremento del desempleo y el proceso de terciarización de la mano de obra ocupada y sus efectos sobre la demanda interna.	97
III.5.2	Disminución del salario y sus efectos en la demanda interna.	103
III.6	Análisis de los efectos de la Reforma Tributaria sobre el salario real y el consumo.	108

CAPITULO 3

IV	Conclusiones sobre los efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización en Bolivia.	113
IV.1	Primer escenario de las conclusiones sobre la verificación de las hipótesis planteadas.	114
IV.1.1	Empeoramiento de la crisis social. Algunas de sus consecuencias.	114
IV.1.2	El proceso de acrecentamiento de desempleo como parte de la crisis social.	115

IV.1.3	El proceso de deterioro del nivel de vida y las tensiones sociales.	117
IV.1.4	Los efectos de la reforma tributaria sobre el consumo de la población.	119
IV.1.5	Las políticas contractivas que provocan mayor recesión económica. Algunos de sus efectos en la crisis social.	121
IV.2	Segundo escenario de las conclusiones referentes a las proposiciones para mitigar los efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización.	123
IV.2.1	En el ámbito real de la economía para aumentar el empleo.	123
IV.2.2	Política de distribución del ingreso.	124
IV.2.3	La reasignación de recursos en el presupuesto nacional orientado al mejoramiento de condiciones de salud.	125
IV.2.4	La política salarial y precios.	127

BIBLIOGRAFIA

INDICE DE CUADROS

	Fág.-	
CUADRO 1:	RELACION DEL GASTO SOCIAL	
	PRODUCTO INTERNO BRUTO.	40
CUADRO 2:	REDUCCION DEL GASTO SOCIAL.	44
CUADRO 3:	COMPORTAMIENTO DE LA DESOCUFACION	
	ABIERTA.	50
CUADRO 4:	MANO DE OBRA OCUFADA SEGUN CLASI-	
	FICACION: FORMAL, INFORMAL, TRA-	
	DICIONAL Y MODERNO	53
CUADRO 5A:	SALARIO MEDIO REAL POR SECTORES	
	ECONOMICOS (1970 - 1979).	58
CUADRO 5B:	SALARIO MEDIO REAL POR SECTORES	
	ECONOMICOS (1980 - 1988).	59
CUADRO 6:	TASAS ACUMULATIVAS DEL SALARIO ME-	
	DIO REAL POR SECTORES ECONOMICOS.	62
CUADRO 7:	DISTRIBUCION DEL INGRESO NACIONAL.	67
CUADRO 8:	DEVALUACIONES POR AÑOS.	73
CUADRO 9:	BASE MONETARIA (ORIGEN).	76
CUADRO 10:	COMPARACION DE ARANCELES PROMEDIO	
	ANTES D.S. 21060 Y LOS VIGENTES	
	ANTES DE LA REFORMA.	82
CAUDRO 11:	IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS	
	Y DE CAPITAL.	83

ANEXO I:	FLUJO DE DEMANDA DE CREDITOS.	88
CUADRO 12:	COMPORTAMIENTO DE DEMANDA DE CREDITOS, TIPO DE CAMBIO Y TASA DE INFLACION.	90
CUADRO 13:	FORMACION DE CAPITAL FIJO EN SEC- TOR PRODUCTIVO.	93
CUADRO 14:	MANO DE OBRA OCUPADA POR SECTORES.	99
CUADRO 15:	ANALISIS DE LA DEMANDA INTERNA.	102
CUADRO 16:	EVOLUCION DEL SALARIO MEDIO REAL NACIONAL.	106
CUADRO 17:	TASAS ACUMULATIVAS DEL SALARIO MEDIO REAL Y EL CONSUMO.	110

INDICE DE GRAFICOS

Pág.-

GRAFICO 1:	41
GRAFICO 2:	45
GRAFICO 3:	51
GRAFICO 4:	54
GRAFICO 5:	60
GRAFICO 7:	68
GRAFICO 8:	74
GRAFICO 9:	77
GRAFICO 11:	85
GRAFICO 12:	91
GRAFICO 14:	100
GRAFICO 16:	107

INTRODUCCION

I Introducción

Los objetivos referentes a la temática de efectos sociales de las políticas ortodoxas, se relacionan con la necesidad de evaluar los efectos negativos y positivos de políticas ortodoxas de estabilización, centrando la atención en el ámbito de la crisis del mercado de trabajo, en el cual sobresaie el desempleo, el subempleo, la caída del salario real y una distribución regresiva del ingreso. Es un hecho conocido que muchos economistas en las economías del Sur cuestionaron los efectos perniciosos de las políticas neoliberales que se aplicaron con mayor intensidad en las economías subdesarrolladas debido principalmente a raíz de la situación sofocante del servicio de la deuda externa. A este respecto; el presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el economista Enrique Iglesias llamó la atención que a raíz de políticas de ajuste económico era necesario amortiguar el impacto social, debido al estancamiento experimentado en la economía Latinoamericana, en la década de los ochenta la situación social se agravó en forma notable. (Declaración a la Prensa de Montevideo, con motivo de la Reunión del Club de Roma. Ver Diario, 19 de Noviembre de

1991); el caso Boliviano no escapa a esa orientación de la política que tiene origen en los países acreedores a través de organismos financiadores en la tambaleante economía prevalecientes en los países latinoamericanos. La importancia del estudio reside en el hecho de que existe una política contraccionista que no permite crear nuevas fuentes de trabajo no permite recuperar las pérdidas ocasionadas al comportamiento del salario real y no corrige la distribución desigual del ingreso. Bajo estas condiciones, la estabilidad monetaria ha endosado una enorme carga social a los sectores más pobres de la población. Estos argumentos constituyen la base para realizar el presente trabajo de investigación, bajo el denominativo de "Efectos Sociales de Políticas Ortodoxas de Estabilización en la Economía Boliviana".

La culminación del trabajo está comprendido en tres capítulos a saber: en el primero de los mismos se expone el marco teórico, tomando en cuenta la teoría de conjuntos se agrupa en este capítulo desde la revisión de teorías que tiene que ver algo con la crisis social que vive la economía boliviana, algunas de esas teorías como la monetarista mediante sus recomendaciones provocó la crisis social; en cambio la otra corriente denominada

estructuralista - neoestructuralista propone políticas distintas considerando que no existe problemas estandarizados que demanda las mismas soluciones y adopción de políticas; sino al contrario, las economías subdesarrolladas entre ellas la economía boliviana tienen problemas que obedecen a explicaciones causales diferentes de lo que puede ocurrir en las economías del centro. Articulada a la teoría estructuralista - neoestructuralista, se plantea una teoría - práctica particular referente a efectos de políticas ortodoxas de estabilización en Bolivia, los cuales se expresan en los problemas planteados y formulación de hipótesis.

En el capítulo II, mediante el análisis cuantitativo efectuado con argumentos que se apoyan en autores de reconocido prestigio, se intenta demostrar mediante la utilización de diversos indicadores pertinentes al ámbito social.

La exposición de demostración de las hipótesis se halla en diversas secciones y subsecciones, las que están divididas tal como puede observarse en el capítulo II.

En el capítulo III, hace alusión al balance entre la teoría particular propuesta en forma de hipótesis explicativas con los acontecimientos que se han dado en el ámbito de efectos sociales. La realización de este balance está orientada a efectuar una aproximación de los supuestos teóricos sustentados en la tesis con respecto a la verificación empírica que se ha dado sobre la temática de investigación.

Las conclusiones están divididas en dos escenarios, primero se hace las pruebas de hipótesis en diversas secciones tomando en cuenta las variables económica - sociales más pertinentes a los supuestos teóricos de las hipótesis; en el segundo escenario de las conclusiones, se efectúa algunos lineamientos de las políticas a seguir con el objeto de aliviar la sofocante política de represión al mercado de trabajo y a sus diversos componentes, fenómeno que ha provocado una crisis social sin precedentes durante los últimos seis años, es decir, a partir de la aplicación de la Nueva Política Económica aprobada en agosto 1985.

Para finalizar esta introducción es necesario puntualizar de que la culminación de este trabajo no

logra necesariamente un estudio acabado ni puede reflejar otras variables sociales que quizás fueron omitidas en el mismo. Sin embargo, este trabajo deberá de servir de base para efectuar otros trabajos más profundos y de largo aliento para el país en la solución de los problemas sociales.

CAPITULO 1

CAPITULO III MARCO TEORICO

II.1 Consideraciones Generales

Durante los años ochenta las economías latinoamericanas fueron afectadas debido a ajustes económicos bajo la denominación de políticas ortodoxas de estabilización. La aplicación de esas políticas han estado relacionadas con las presiones inflacionarias que se han dado con mayor intensidad en la primera mitad del decenio ochenta; el fenómeno inflacionario ha estado vinculado a la crisis financiera que confrontó la economía regional a partir del año 1982 hacia adelante, donde disminuye el desembolso de recursos externos hacia la América Latina; paradójicamente debido a altas tasas de interés vigentes en la economía internacional, ha existido excesivo pago del servicio de la deuda externa, este sobresalto financiero se ha expresado en la exportación de capitales desde América Latina hacia los países acreedores.

Dentro de las características prevalecientes antes mencionadas, se ha intensificado la adopción de políticas de ajuste de corte neoliberal, si bien estas políticas han logrado a corto plazo la estabilidad monetaria, pero al mismo tiempo han dado lugar a una mayor recesión en las economías latinoamericanas, algunas de las consecuencias más notorias se expresaron en elevados costos internos de carácter económico y social.

En ese sentido, el presente trabajo trata de centrar su atención sobre los efectos sociales que se dieron como resultado de políticas de gran golpe para deteriorar el comportamiento del mercado de trabajo, la distribución del ingreso y por último, el salario real. No cabe la menor duda, las políticas de shock han provocado una drástica disminución del gasto público, fenómeno que ha originado el acrecentamiento del desempleo abierto y la terciarización del mercado de trabajo, debido principalmente a la profunda recesión registrada en sectores productivos de la economía. Paralelamente, la política restrictiva tanto del gasto corriente como de las inversiones en el sector público se ha manifestado en la depresión de la demanda interna

y un fuerte descenso en el nivel de consumo de la población. De ahí que, el análisis sobre los efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización en la economía boliviana, en las condiciones actuales, cobra una gran trascendencia no solo por el empobrecimiento ocurrido en gran parte de la población, sino también debido a sus repercusiones en el desarrollo de la oferta interna en las economías del sur.

Las consideraciones explicativas y argumentos de justificación en la realización del presente trabajo, de hecho da la importancia y la urgente necesidad de conocer los efectos derivados de esas políticas en el plano del empleo, salario real y distribución del ingreso, estos argumentos que se acaban de mencionar me ha inducido a la realización del presente trabajo de investigación para el caso de la economía boliviana.

II.2 Revisión de Teorías

El marco de teorización referentes al análisis de efectos sociales que se dieron como consecuencia de formulación de políticas ortodoxas de estabilización, tratan inicialmente de cuestionar los supuestos teóricos

y paradigmas que sustentan el pensamiento neoclásico - monetarista. Una de las cuestiones que merece discutir se relaciona con el enfoque de política económica de carácter esencialmente monetarista, que de ninguna manera refleja la realidad económica y social de las economías subdesarrolladas; en contraposición a esa teorización se exponen los supuestos y paradigmas del pensamiento estructuralista - neoestructuralista. Es de destacar que a fines de los años cuarenta surge la teoría estructuralista en América Latina para la interpretación del desarrollo económico; y en los años ochenta como resultado de la crisis que tuvieron gran parte de las economías latinoamericanas, aparece el enfoque neoestructuralista que trata de privilegiar su atención en la adopción de políticas de corto plazo, esta última de hecho se complementa con el pensamiento estructuralista, que centraba su atención en la transformación de la estructura productiva a mediano y largo plazo.

Una de las premisas fundamentales de la teorización monetarista referente a las presiones inflacionarias consiste en sostener que la fuente principal de elevación de los precios es el incremento de la cantidad

de dinero en el mercado doméstico, este argumento de teorización se basa en la denominada teoría cuantitativa del dinero reformulada por el economista Milton Friedman en los años 1956 hacia adelante.

Por último, es importante destacar en la discusión de los paradigmas antes mencionados debe resaltar necesariamente, cuáles han sido las consecuencias sociales y económicas de la aplicación de políticas ortodoxas de estabilización en América Latina, en particular en Bolivia, ya que a partir de la primera mitad de los años cincuenta hacia adelante las economías latinoamericanas se incorporan a los convenios constitutivos del Fondo Monetario Internacional. A partir de ese período, las políticas de estabilización con mayor o menor intensidad se aplicaron en el marco de la teoría neoclásica - monetarista y desde el punto de vista de teoría general de la economía también se denomina la teoría de crecimiento económico; en cambio el enfoque estructuralista - neoestructuralista, hace una interpretación de desarrollo mediante la adopción de políticas selectivas. Sin embargo, el sistema de ideas y principios del enfoque no fueron aplicados, si bien algunas sugerencias han sido aceptados por los gobiernos

esto no significa de ninguna manera la aplicación de categorías analíticas ni los paradigmas a la realidad económica y social que enfrentaron las economías latinoamericanas. En esta perspectiva, dentro la teorización estructuralista de hecho no corresponde juzgar cuáles han sido los efectos sociales. De ahí que, el análisis del presente trabajo de investigación centra su atención a efectos sociales resultantes de la aplicación de políticas ortodoxas de estabilización.

Por otra parte es necesario diferenciar en el enfoque estructuralista - neoestructuralista, referente a la proposición de políticas a seguir en el plano del mercado de trabajo, política salarial, distribución del ingreso, así como en el planteamiento de hipótesis todos ellos se enmarcan a supuestos y paradigmas generales que proporciona el pensamiento estructuralista - neoestructuralista por cuanto este pensamiento, permite derivar una mayor capacidad para explicar las causas del estancamiento económico y la crisis social que confrontan las economías latinoamericanas.

Asimismo, los elementos explicativos de las presiones inflacionarias que surgen en las economías

latinoamericanas, son parte y parcela del subdesarrollo que atraviesan los países de América Latina, y en particular la economía boliviana, tanto por el desempeño del comportamiento económico y desarrollo social.

II.2.1 Enfoque de la política económica neoliberal

Este enfoque se basa en la teoría neoclásica, para es necesario describir un modelo de producción de equilibrio a corto plazo. Se admite que las empresas producen en competencia perfecta, una misma mercadería, usando como único factor variable de producción la mano de obra (N), la cual se supone homogénea. Las unidades de tiempo del modelo, la producción Y_k de la k -ésima firma depende del número de hombres - hora N por ella empleado, de acuerdo a la función de producción:

$$Y_k = f_k (N_k) \quad k = 1, \dots, s$$

Se admite que las funciones de producción de las diferentes empresas poseen las siguientes propiedades:

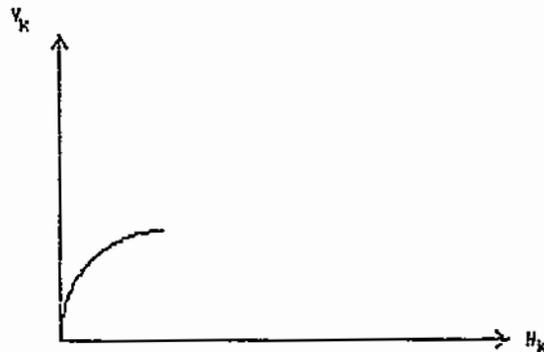
- i) $F_k (0) = 0$;
- ii) $F_k (N_k)$ es continua, creciente y

estrictamente cóncava.

$$\text{iii) } \lim_{N_k \rightarrow \infty} f_k(N_k)/N_k = 0$$

Dentro del enfoque neoclásico, la primera de estas propiedades afirma que sin trabajo no se puede producir; la segunda nos traduce la ley de los rendimientos decrecientes, ampliamente justificables en el contexto de corto plazo en el que se suponen fijos el stock de capital y el conocimiento tecnológico de cada firma. La tercera admite que, por causa de esos factores fijos, aumentándose indefinidamente el volumen de empleo, la productividad media del trabajo tenderá a cero. Esto puede ser representado gráficamente:

Función de producción que depende de la variación de la mano de obra



Dado el precio P del producto y el salario nominal W (P y W positivos), cada empresa tratará de escoger el nivel de empleo N_k y consecuentemente su volumen de producción $Y_k = f_k(N_k)$, de modo de maximizar su lucro:⁽¹⁾

$$L_k(N_k) = PY_k - WN_k = Pf_k(N_k) - WN_k$$

En equilibrio $f'(N) = W/P$, es decir, que la productividad marginal del trabajo es igual al salario real.

SUPUESTOS TEORICOS REFERENTES AL MERCADO DE TRABAJO

El principal supuesto de la escuela neoclásica en lo referente al mercado de trabajo, es que la demanda tiene una relación inversa con el salario real y la oferta tiene una relación directa con el salario real. Este supuesto de que a corto plazo el empleo y el salario real se mueven en direcciones opuestas, es una consecuencia de la hipótesis de competencia perfecta en todos los mercados. Este principio del enfoque neoclásico fue explícitamente desarrollado por Keynes

(1) "Dinámica Macroeconómica", Mario Henrique Simonsen.
Pág. 7 - 13.

posteriormente.

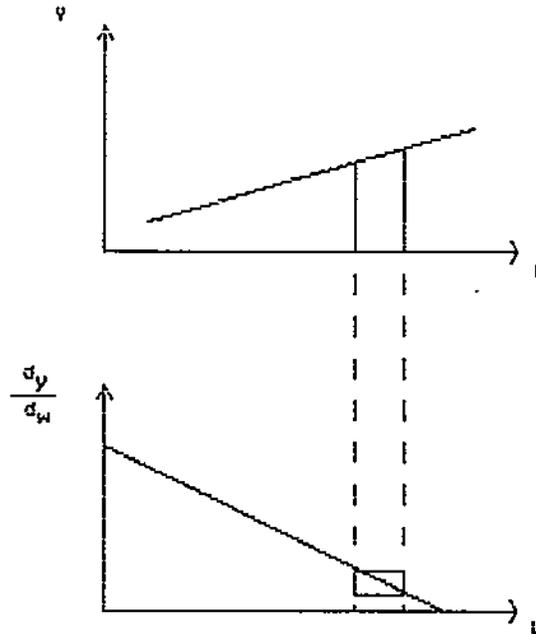
La óptica neoclásica es exactamente igual a la de los clásicos puesto que el segundo supuesto dice que la ocupación plena de los factores productivos (entre ellos el factor trabajo) indica que existe una sucesión de puntos, todos ellos de pleno empleo.

La tasa monetaria del salario, la renta, son perfectamente flexibles asegurando que nunca existe exceso de oferta o demanda en ambos mercados, considerando la relación entre el crecimiento del producto y aumento de la mano de obra, fuerza de trabajo, cuando el capital y la tecnología son constantes.

Demostraremos en el siguiente gráfico la relación entre el producto y el empleo siempre y cuando la relación capital y tecnología sean constantes $L_1 = Y_1$ y $L_2 = Y_2$.

Para este enfoque el equilibrio en el mercado de trabajo se alcanza cuando el salario real hace que se igualen la oferta y demanda de mano de obra.

Escuela Neoclásica



Estamos ahora en condiciones de demostrar el principal teorema de enfoque neoclásico: desde que los salarios nominales sean flexibles, el sistema económico tiende a equilibrarse en el pleno empleo. Indicando por $F(N)$ la función de producción agregada, esto equivale a decir que el producto Y converge para $Y = F(N)$, donde N es el nivel de empleo determinado por la intersección de

la oferta y demanda de mano de obra que corresponde al equilibrio del mercado de trabajo y plena ocupación.

La demostración de la convergencia para el empleo, al igual que la teoría cuantitativa del dinero, utiliza las siguientes hipótesis:

- Los salarios nominales caen cuando hay desempleo y suben cuando hay sobreempleo.
- La oferta de dinero se mantiene inalterada en el tiempo.
- El producto se determina por la intersección de las curvas de oferta y demanda en el mercado.

II.2.2 ENFOQUE ESTRUCTURALISTA - NEOESTRUCTURALISTA

La teoría estructuralista - neoestructuralista se fundamenta en la concepción centro - periferia que supone el desarrollo del centro y subdesarrollo de la periferia, significando dos polos de desarrollo diferenciado que forman parte del proceso de la economía capitalista, argumentando que el centro tiene una estructura relativamente homogénea y un aparato productivo diversificado basado fundamentalmente en la

producción de manufacturas, estas características prevaletentes en las economías centrales hace que las mismas tengan preeminencia en las relaciones económicas internacionales; contrariamente, la periferia se caracteriza por tener una estructura heterogénea, un aparato productivo escasamente diversificado. Estos rasgos predominantes en las economías periféricas hacen que las mismas sean persistentemente vulnerables en las relaciones económicas internacionales.

Dentro del contexto antedicho, referido a la teorización general es importante resaltar algunos de los paradigmas de interpretación más sobresalientes en el desarrollo económico de América Latina, dichos paradigmas sirven como marco de referencia para la formulación de políticas económicas internas, dichos paradigmas se relacionan con el supuesto de desequilibrio externo, el supuesto de desequilibrio interno y la proposición de cambio de estructura económica(2)

(2) Vera Di Filippo, Armando. "Las ideas de Prebisch sobre la economía mundial"
Revista de la CEPAL Nº 34, Abril 1988.

1) EL SUPUESTO DE DESEQUILIBRIO EXTERNO

La característica de una escasa diversificación del aparato productivo de las economías periféricas vinculada a la insuficiencia de la acumulación de capital ha dado lugar a que la productividad media de la economía y el ingreso medio real sean relativamente bajos con respecto a las economías del Norte.

El bajo nivel del ingreso medio real tiene repercusiones en la insuficiente generación del ahorro interno, de esta manera una de las características principales de las economías subdesarrolladas es el desequilibrio ex - ante entre el ahorro e inversión; en el plano externo, las economías latinoamericanas se distinguen por el deterioro de la demanda externa, fenómeno que está vinculado a la disparidad de elasticidades en las relaciones económicas internacionales, notándose que la elasticidad ingreso de la demanda de productos primarios es menor que la unidad; en tanto que la elasticidad ingreso demanda de productos industriales es mayor que la unidad; estas disparidades prevaecientes en las economías periféricas hacen que el deterioro de los términos de intercambio

haya sido persistentemente desfavorable de la periferia con respecto al centro⁽³⁾.

Asimismo, el proceso de terciarización de la economía a escala mundial ha afectado de un modo importante la demanda externa de materias primas, ya que disminuye las mismas por unidad del producto final industrial, significando dichos factores una desigualdad marcada en las relaciones económicas internacionales; el desmejoramiento de ingreso de divisas fenómeno que repercute en el desequilibrio entre el requerimiento de importación de insumos intermedios y bienes de capital frente a la insuficiencia de la capacidad para importar. De esta manera, las economías subdesarrolladas, de hecho han tenido serias limitaciones en el sector externo para el crecimiento económico.

ii) EL SUPUESTO DE DESEQUILIBRIO INTERNO

Las argumentaciones teóricas de este paradigma se relacionan con diferentes grados de desarrollo existentes en las economías del Sur.

(3) Véase" Prebich, Raúl. "La disparidad de la demanda y sus efectos sobre el desarrollo económico".
Hacia una dinámica de desarrollo latinoamericano. Fondo de Cultura Económica. 1971. pp. 106.

La diferenciación en los grados de desarrollo se manifiestan desde el punto de vista sectorial y regional en cada una de las economías internas, algunas de las características de esa diferenciación se manifiestan en la disparidad del ritmo de capitalización vinculada a diferentes grados de asimilación tecnológica; igualmente, se observa una diferenciación en la demanda de mano de obra. Los factores antes mencionados se manifiestan en la desigualdad de la productividad media del trabajo sectorial y regional, así como en el ingreso medio real, mostrando sus repercusiones en la formación del ahorro interno que impide el financiamiento de desarrollo.

El conjunto de esos rasgos predominantes en las economías subdesarrolladas constituyen como parte integrante y parcela del fenómeno de heterogeneidad estructural en las economías del Sur⁽⁴⁾.

Dentro la interpretación de la heterogeneidad estructural, algunos de los supuestos teóricos que sobresalen para explicar se relacionan con la presencia de tres sectores marcadamente diferenciados, vinculados

(4) Véase: Pinto, Anibal. "Raíces Estructurales de la Inflación en América Latina".
Fondo de Cultura Económica. 1985. pp. 109.

al grado de desarrollo sectorial o regional, admitiéndose un sector relativamente moderno que tiene su inserción en el comercio internacional, donde tanto el ritmo de capitalización como asimilación tecnológica son relativamente superiores a otros sectores de la economía doméstica, esta caracterización hace que el sector moderno tenga una productividad media del trabajo así como el ingreso medio real más elevado en relación al sector intermedio y atrasado.

Un segundo sector, bajo el denominativo intermedio de acuerdo a la concepción estructuralista, fundamentalmente produce bienes no comerciados donde el ritmo de capitalización así como la productividad media del trabajo es inferior al sector moderno de la economía (sector externo).

El ingreso medio real así como la generación del ahorro interno en el sector intermedio son relativamente insuficientes, dando lugar a que exista una mayor intensidad del desequilibrio ex - ante entre ahorro e inversión. (5).

(5) Ver: Taylor, Lance. "Macroeconomía Estructuralista" referente a "Modelos comerciales y crecimiento del Sur". Trillas, México. 1989. pp. 187 - 199.

Por otra parte, debe mencionarse al sector atrasado caracterizado por tener aún formas de producción precapitalista, centrando su atención en la producción de bienes no comerciados con escasa inserción a la economía de mercado. Asimismo, tanto la productividad media del trabajo como el ingreso medio real se hallan al nivel de subsistencia, mostrando permanentemente un proceso de descapitalización y una mayor ocupación disfrazada en este sector con respecto al conjunto de la economía.

Asimismo el sector atrasado se caracteriza por su bajo nivel de acceso al crédito bancario y asistencia técnica brindados por organismos del Estado.

El enfoque estructuralista considera que la explicación causal del sector atrasado reside en la concentración de recursos financieros y humanos de un modo preponderante en favor del sector moderno de la economía en desmedro de la economía atrasada. De este modo, la presencia de una economía de subsistencia es la consecuencia de desarrollo desigual al interior de las economías del Sur, algunos economistas llaman el colonialismo interno.

iii) EL SUPUESTO DE PROPOSICION DE CAMBIO DE
ESTRUCTURA PRODUCTIVA

Los supuestos y argumentos explicativos en los supuestos anteriores, constituyen la base de sustentación para proponer un cambio en la estructura productiva con equidad, este cambio supone la transformación y rearticulación de diversos componentes del aparato productivo de las economías subdesarrolladas de manera tal sea capaz de resolver la crisis social.

El proceso de transformación supone en el frente externo la diversificación de las exportaciones, donde resalta por su importancia el requerimiento de exportar las manufacturas y productos agroindustriales, para ello se propone una industrialización selectiva y especializada capaz de producir bienes industriales competitivos para insertarse al mercado internacional.

La política de transformación de la estructura productiva, de hecho está vinculada a la expansión de bienes en el segmento productivo de la oferta interna con dos finalidades básicas:

- a) Restablecer el equilibrio en el mercado de bienes.
- b) Abatir de un modo duradero las presiones básicas de la inflación a mediano y largo plazo, sumándose a ello el requerimiento de restablecer el equilibrio en el mercado monetario financiero como resultante del equilibrio en el mercado de bienes.

II.3. TEORIA Y PRACTICAS PARTICULARES REFERENTES A EFECTOS SOCIALES DE POLITICAS ORTODOXAS DE ESTABILIZACION EN LA ECONOMIA BOLIVIANA

La teoría particular - práctica trata de establecer el engarce del marco teórico sustentado en la hipótesis de trabajo sostenidas en la tesis con los hechos ocurridos referente al comportamiento del desempleo, salario real e ingreso real, a ello se suma los hechos acaecidos en el plano monetario - financiero que coadyuva en el agrandamiento del costo social de las políticas ortodoxas. En este sentido, se intenta privilegiar los paradigmas del pensamiento estructuralista, que tiene una enorme aproximación a la interpretación de desarrollo económico de Bolivia y al

análisis crítico de las políticas aplicadas de corte neoliberal durante el período 1977 - 1988. Dentro de ese marco referencial, se ha articulado los supuestos teóricos de las hipótesis principal y complementarias sobre la temática de la investigación, dichas hipótesis de hecho, se enmarcan a principios explicativos que sustentan el paradigma estructuralista - neoestructuralista para las economías del Sur.

En base a las argumentaciones explicativas que se acaba de mencionar, a continuación se trata de exponer los supuestos teóricos del planteamiento de problemas pertinentes a efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización; para luego pasar a explicar los argumentos teóricos de sustentación de las hipótesis de trabajo que deben verificarse a lo largo del presente trabajo de investigación.

II.3.1 LOS PROBLEMAS PLANTEADOS

La secuencia lógica de la investigación, supone necesariamente la captación concreta de los problemas básicos de la economía boliviana. En este sentido, se trata de examinar fundamentalmente, las repercusiones y

efectos sociales derivadas de políticas ortodoxas de estabilización.

En esa perspectiva, es imprescindible cuestionar los resultados de políticas de estabilización implementadas en la solución de la crisis, surgiendo así, interrogantes como: ¿Si las políticas ortodoxas de estabilización contribuyeron a solucionar los problemas básicos de la economía? o al contrario, ¿las mismas fueron las causantes de la agudización de la crisis social?

Por otro lado, es necesario preguntarse: ¿Cuál ha sido la orientación de instrumentos de políticas de estabilización con relación a la reducción del gasto público, el uso de los recursos financieros disponibles y en general aquellos orientados al uso de factores productivos en la economía boliviana?

Asimismo, es pertinente enfatizar que el pensamiento neoliberal en su enfoque de políticas de estabilización, no examina con detalle los problemas estructurales que caracterizan a la esfera real de la economía, ya que su atención está centrada en el

análisis monetario financiero, según esa doctrina existe el desequilibrio monetario causante de todos los desequilibrios que persisten, en especial los referidos al déficit fiscal, y a las presiones inflacionarias. De ahí que, la teorización neoliberal esté orientada a la solución tan solo de los síntomas de la crisis antes que analizar y resolver las causas y desequilibrios fundamentales de la economía.

Dentro la problemática de la crisis, es fundamental determinar si la crisis del mercado de trabajo, el desempleo, la crisis del aparato productivo, la reducción persistente del salario real y el ingreso real tiene o no soluciones dentro del marco de las políticas ortodoxas de estabilización. Además destacar las consecuencias que tiene el acrecentamiento del desempleo en las condiciones de salud, educación y seguridad social.

II.3.2 FORMULACION DE HIPOTESIS

Las políticas de estabilización implementadas en Bolivia durante el período 1977 - 1988, no han estado orientados a resolver los problemas sociopolíticos y

mucho menos la crisis estructural que confronta la economía nacional.

La reiteración de reactivación económica de esas políticas no se vislumbran hasta hoy. De ahí que, la solución de los problemas de la crisis social, tiene que estar destinada a lograr el incremento de la producción de bienes, la elevación de los niveles de empleo de la fuerza de trabajo, recuperación de los índices de utilización de la capacidad instalada y el sustancial mejoramiento del salario real de los trabajadores.

En cambio, en el marco de la política neoliberal es indudable que persiste la crisis de la economía, expresada en el recrudecimiento de la crisis social que se revela en el incremento de la desocupación, en la constante reducción del salario real y en la redistribución regresiva del ingreso nacional, cuyas repercusiones se patentizan en las condiciones de salud, seguridad social y educación, han afectado de un modo dramático a sectores sociales con bajos niveles de ingreso. Dentro de este marco, se plantearan las hipótesis siguientes:

HIPOTESIS PRINCIPAL

- La vigencia de las políticas neoliberales de estabilización, agudiza la crisis estructural manifestada en el deterioro permanente del nivel de vida de los sectores sociales más empobrecidos, con una persistente caída del salario real, acentuación de la crisis del mercado de trabajo, redistribución regresiva del ingreso nacional que tiene efectos en los servicios básicos de salud y educación.

HIPOTESIS COMPLEMENTARIAS

- Las políticas ortodoxas de estabilización aplicadas en Bolivia, no pudo resolver la crisis social, al contrario tiende a agudizarse. Es decir, dichas políticas no resuelven la crisis estructural de la economía.
- Las políticas de estabilización están fuertemente condicionadas por el FMI, cuyos resultados son la profundización de la crisis del aparato productivo y la agudización de la crisis social.

II.4 OBJETIVOS DEL TRABAJO

Los objetivos principales de la tesis se relacionan con la necesidad de evaluar las políticas ortodoxas de estabilización y determinar los efectos sociales. Dicha evaluación se hace con un análisis sistemático del proceso de agudización de la crisis del mercado de trabajo, del desempleo y subempleo.

De otro lado, se trata de conocer si las políticas de estabilidad fueron eficaces o no en la solución de los problemas sociales que confronta la economía nacional y los mismos se expresan en la crisis del patrón de acumulación de capital, en especial en el desequilibrio existente entre las inversiones productivas y el proceso de terciarización de la misma asociada al agravamiento de la crisis social. Más aún, se trata de investigar de que manera esas políticas ortodoxas de estabilización, en el período que cubre el estudio han empeorado la problemática de desempleo estructural y la crisis en la seguridad social que agobian a la economía nacional.

Cabe enfatizar que entre los objetivos específicos del estudio está el análisis de principales factores de la crisis social, referidos a la drástica disminución del gasto público y su impacto en el mercado de trabajo, en el desempleo, disminución del salario real de los trabajadores y en la distribución desfavorable del ingreso nacional.

Asimismo, es necesario examinar en forma detenida: el racionamiento y el encarecimiento de recursos financieros dirigidos a inversiones productivas; el estancamiento y retroceso del aparato productivo, así como los mecanismos de la reforma tributaria y su consecuente impacto sobre el empleo, los salarios y la distribución del ingreso.

Entre los objetivos complementarios están la necesidad de detectar los factores que obstaculizan el proceso de reactivación económica, la misma que se enfrenta a un conjunto de problemas de carácter estructural y que las políticas ortodoxas de estabilización no toman en cuenta, debido a que su objetivo central es lograr y mantener la estabilidad monetario - financiera y priorizar el pago de la deuda

externa, antes que resolver los problemas cruciales del país.

Lo anterior, se traduce en una extremada dependencia, debido a que Bolivia es un país que no cuenta con capitales propios y formación del ahorro interno; al presente la política económica neoliberal basa su propuesta para la reactivación económica en el financiamiento externo, incluyendo los factores condicionantes nada favorables para desembolsos de fondos externos por parte de los organismos internacionales, especialmente para el financiamiento de empresas estatales.

Los objetivos que se mencionan, están asociados a la posibilidad de diseñar y proponer alternativas de política social que difieran, tanto en teorización como en el enfoque de políticas ortodoxas de estabilización aplicadas en el país.

CAPITULO 2

C A P I T U L O I IANÁLISIS DE EFECTOS SOCIALES DE POLÍTICAS ORTODOXASPERIODO: 1970 - 1988III.1 Antecedentes

Sobre los efectos sociales de políticas de ajuste, distintos economistas, investigadores sociales admiten que el problema de la crisis de los años ochenta que fue generalizada en las economías latinoamericanas, de hecho provocaron el empeoramiento de las condiciones sociales, reduciendo el producto por habitante, lo que es más, aumentó el desempleo, cayó el salario real, se redujo el gasto público para fines sociales, estos factores agravaron la situación de pobreza en la población boliviana, que por sus características estructurales fueron afectados miles de niños que no pudieron acceder a la escuela ni tienen ingresos suficientes para preservar las condiciones de su salud.⁽⁶⁾

En este sentido, las aplicaciones de políticas de corte neoliberal, por la naturaleza de su propia

(6). Ver Aguilar Achá, Ramón. "Diagnóstico negativo de la miseria". HDY, 1 de Noviembre de 1991.

concepción, trata de no tomar en cuenta la problemática social que debe estar inserta en la formulación de política económica. A este respecto, el Dr. Raúl Prebisch, establece claramente la diferenciación de fondo entre la concepción monetarista y la estructuralista en la política económica, afirmando que la teoría neoclásica trata de prescindir de la estructura social que es parte de la realidad de desarrollo en las economías subdesarrolladas.(7)

Por otra parte, es un hecho bien conocido, que en el enfoque de políticas ortodoxas de estabilización, através de medidas administrativas del Estado, se trata de aplicar políticas represivas con respecto a tres variables macroeconómicas, las que se relacionan con el desempleo crónico, el deterioro persistente del salario real y una distribución regresiva del ingreso en desmedro de los asalariados.

América Latina, desde la primera mitad de los años cincuenta, fue objeto de aplicación de políticas ortodoxas de estabilización; en ninguno de sus planteamientos ni en la ejecución de las mismas han

(7) Véase: Prebisch, Raul. " Teoría y Práctica de la Ortodoxia, en: los modelos de la crisis". ILDIS, Editorial El Conejo, Ecuador 1983. pp. 311 - 312.

mostrado la capacidad de lograr una distribución progresiva del ingreso y una disminución importante en la tasa de desempleo. De ahí que, resulta explicable que toda política basada en la concepción neoclásica - monetarista, ha originado una profunda recesión económica, paralelamente ha generado una crisis social sin precedentes al aplicarse dichas políticas, especialmente en aquellas economías que no poseen una estructura sólida en los componentes de su aparato productivo, ni tienen una adecuada integración social, debido a las características de heterogeneidad estructural prevaleciente en el plano económico y social en las economías del Sur.

III.2 ANALISIS DE PRINCIPALES FACTORES DE LA CRISIS SOCIAL EN POLITICAS ORTODOXAS DE ESTABILIZACION

El carácter regresivo de la política neoliberal, expresado en el deterioro social, se hace patente cuando las políticas de estabilización tratan de echar el mayor costo social a los sectores asalariados y estratos sociales que tienen ingresos fijos. Es de hacer notar que la crisis social, concomitantemente ha estado

asociado al síndrome de mayor recesión económica y a las presiones básicas de la inflación. En este sentido, el empobrecimiento de la población, de hecho está vinculado al bajo crecimiento de la economía boliviana, el deterioro del salario real, el aumento de desempleo, la reducción del gasto social y una distribución regresiva en el ingreso nacional.

Los problemas sociales más cruciales, como resultado de la aplicación de la Nueva Política Económica, se expresaron en la tendencia declinante de gastos destinados a la educación, salud y vivienda. Como es sabido, estos gastos para el período que cubre el estudio han disminuido progresivamente, cobrando mayor intensidad de descenso de recursos financieros orientados a solventar los gastos sociales en la Nueva Política Económica, donde ha sido cada vez más restrictivo, provocando una verdadera crisis social en la economía boliviana durante el período 1985 - 1989. Otras variables macroeconómicas que tienen implicaciones sociales, se relacionan con el descenso del ingreso real por habitante, a ello se suma el bajo nivel de consumo, debido al congelamiento del salario monetario y alta tasa de desocupación. Asimismo, se percibe el

acrecentamiento de actividades informales, que expresan la marginalidad social y una acentuada terciarización del mercado de trabajo en la economía boliviana, por último, debe considerarse los flujos migratorios crecientes desde las zonas o regiones rurales hacia los centros urbanos, situaciones que no sólo provocan un proceso de conflictos sociales sino también ha generado el proceso de desequilibrio en el mercado de trabajo en desmedro de la ocupación productiva formal.

El congelamiento del salario monetario y la recomposición de los diversos componentes del mismo, aprobado en el Decreto Supremo No 21060, constituye una de las formas visibles de políticas restrictivas en materia salarial y en el empleo de la mano de obra en el mercado del trabajo.

III.2.1 DISMINUCION DEL GASTO SOCIAL

Sobre la problemática disminución del gasto social, un informe reciente de la CEPAL, considera que a raíz de aplicación de una política Económica de corte neoliberal, se han deteriorado los servicios de Educación, Salud, Vivienda, Agua y Alcantarillado,

debido principalmente al descenso drástico del gasto público, afectando de un modo determinante en la situación de oferta de mano de obra que no puede que no puede encontrar los puestos de trabajo y con respecto a la situación de las mujeres en el mercado de trabajo, sostiene que éstas se han incorporado al mercado laboral en condiciones discriminatorias.⁽⁸⁾ En esta perspectiva en los cuadros N^o 1 y 2 se presenta el deterioro de gastos sociales como consecuencia de aplicación de políticas ortodoxas de estabilización, en el caso boliviano, dicha política adquirió mayor drasticidad en la disminución de demanda de servicios públicos. En efecto, en el cuadro N^o 1 se presenta la asignación de gastos en salud y educación como porcentaje del producto interno bruto, donde se muestra la relación porcentual de gasto de salud respecto al producto interno bruto en 1988 sólo representa el 1.1%, que está por debajo de la República de Barbados que representa para el mismo año el 3.9%; mientras la relación gasto de educación con respecto al PIB para el mismo año significa el 3.1% que esta por debajo de los países que aparecen en el cuadro N^o 1 excepto Argentina.

(8) Ver: Informe de la CEPAL. "Impresionante rezago social en América Latina y el Caribe". PRESENCIA, 6 de Octubre de 1991.

CUADRO No 1

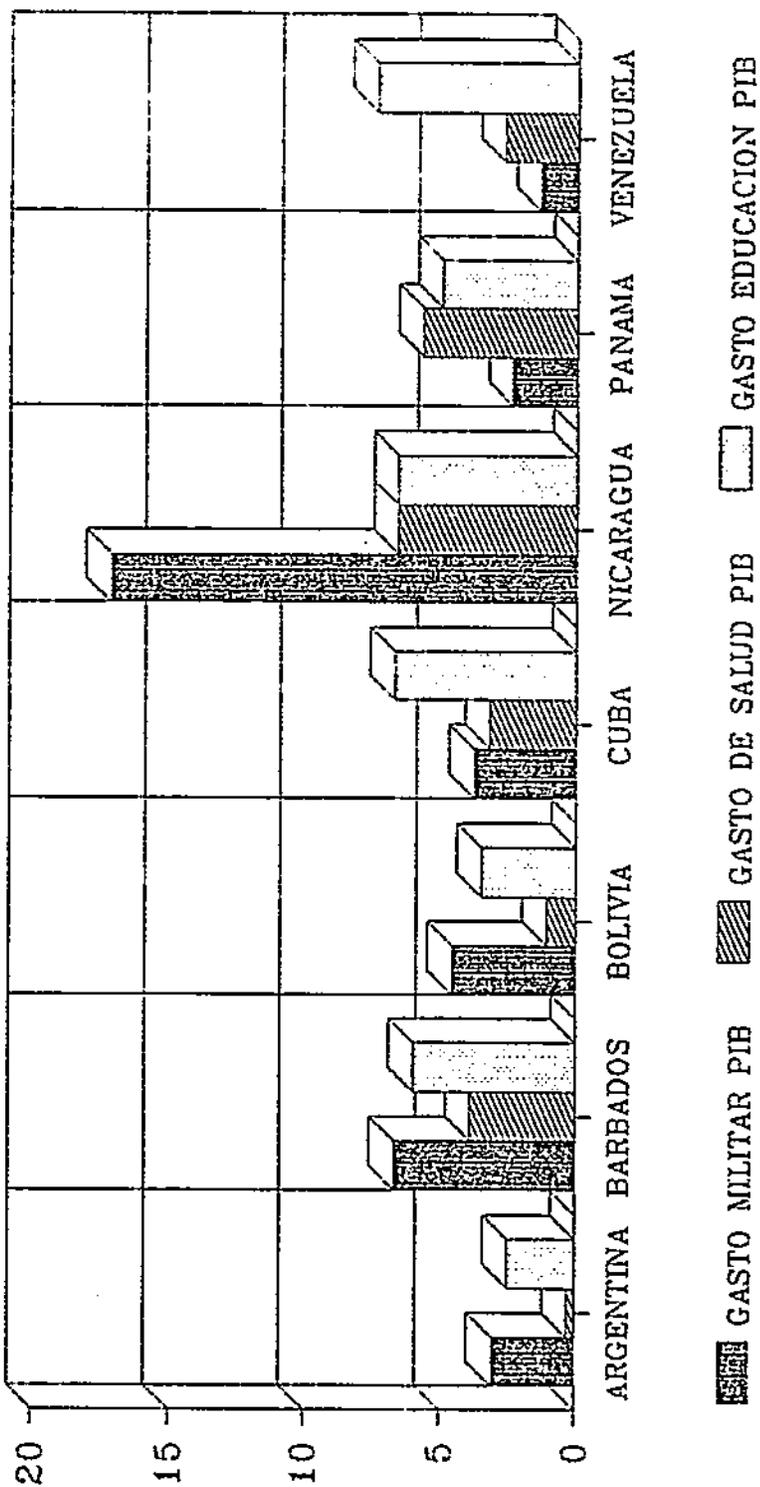
RELACION DEL GASTO SOCIAL - PRODUCTO INTERNO BRUTO
EN PORCENTAJE

PAIS	GASTOS MILITARES (MILLONES DE DOLARES)	RELACION GASTO MILITAR PIB	RELACION GASTO DE SALUD PIB
ARGENTINA	2.972.00	3.10	0.30
BARBADOS	10.00	6.70	3.90
BOLIVIA	182.00	4.60	1.10
CUBA	1.326.00	3.60	3.20
NICARAGUA	192.00	17.20	6.60
PANAMA	105.00	2.40	5.70
VENEZUELA	843.00	1.40	2.70

FUENTE: ESTADISTICAS DIVULGADAS POR ROBERT MC NAMARA EX-PRESIDENTE
DEL BANCO MUNDIAL.

EN "HOY" 26 DE ABRIL DE 1991

RELACION GASTO SOCIAL PIB (PORCENTAJE)



FUENTE: CUADRO Nº 1

Al analizar comparativamente los países que han dado mejor tratamiento a gastos sociales es la República de Nicaragua, seguida por la República de Panamá, los peores gastos asignados para los fines sociales son la Argentina y Bolivia.

La reducción del gasto social en el marco de la política neoliberal, obedece al supuesto de existencia de exceso de la demanda interna en la economía Boliviana, debido principalmente al desborde del gasto público, para ello se propone como los principales objetivos, la reducción del tamaño del Estado y una drástica disminución del gasto en programas sociales., esto supone la necesidad de restablecer el equilibrio fiscal mediante una reforma tributaria y el incremento de precios administrados por el Estado.⁽⁹⁾

En base al análisis comparativo y argumentos propuestos en el propio lenguaje y enfoque metodológico de políticas ortodoxas de estabilización, de hecho se constata que las políticas de corte neoliberal no pudieron resolver la crisis social reinante en Bolivia;

(9) Ver: El trabajo elaborado por "SELA" sobre las recomendaciones de políticas del fondo monetario Internacional, Banco Mundial y la crisis latinoamericana.

"Siglo XXI. México, 1986. pp. 12 - 24.

al contrario han dado lugar al mayor empobrecimiento de gran parte de la población asalariada y de quienes tienen ingresos fijos, confirmándose de esta manera nuestra hipótesis principal y las complementarias que fueron planteadas en la primera parte del presente trabajo.

En el cuadro Nº 2, se expone el gasto asignado a la salud y a la educación como porcentaje del gasto total del gobierno, observándose la asignación de gastos destinados a la salud bajó de un porcentaje de 3.22% a 1.98% en los años 1985 y 1986 respectivamente, situación que no pudo recuperarse en los años siguientes en los presupuestos ejecutados en el Ministerio de Previsión Social y Salud Pública, por ejemplo, en 1980 el peso relativo fue de 10.85% con respecto al total del gasto del gobierno, en lo que corresponde a la asignación de gastos de educación, el peso relativo respecto al gasto total del gobierno pasó de 23.18% en 1984 a 7.39% en 1985 que significa una caída de un 32%, en los restantes de los años de aplicación de la política neoliberal. La asignación de recursos para gastos de educación no pudo mejorar los niveles que tenía en el cuatrienio 1979 - 1982 donde alcanzó un promedio de 25% con respecto al

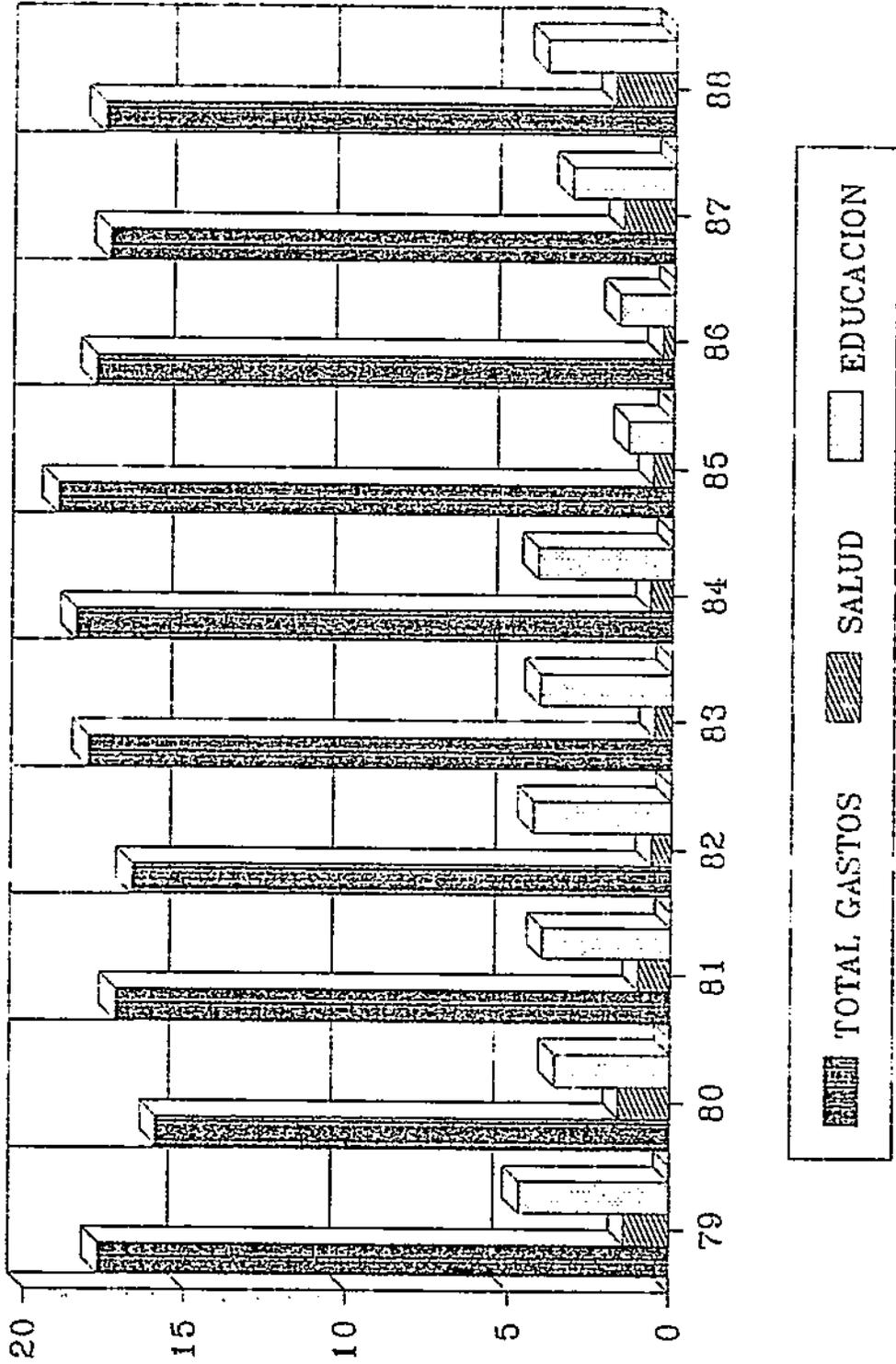
CUADRO No 2
 REDUCCION DEL GASTO SOCIAL
 (EN PESOS BOLIVIANOS DE 1980)

AÑOS	TOTAL GASTOS DEL GOBIERNO	MINISTERIO DE PREVISION SOCIAL Y SALUD PUBLICA		%	MINISTERIO DE EDUCACION Y CULTURA		%
1979	17.751.00		1.440.00	8.11		4.796.00	27.02
1980	15.904.00		1.694.00	10.85		3.659.00	23.01
1981	17.236.00		1.071.00	6.21		4.033.00	23.40
1982	16.734.00		626.00	3.74		4.352.00	26.01
1983	18.106.00		523.00	2.89		4.164.00	23.00
1984	18.523.00		679.00	3.66		4.293.00	23.18
1985	19.152.00		616.00	3.22		1.416.00	7.39
1986	17.927.00		355.00	1.98		1.779.00	9.92
1987	17.586.00		1.596.00	9.08		3.211.00	18.26
1988	17.787.00		1.869.00	10.51		4.000.00	22.49

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA
 BOLETINES ESTADISTICOS NUMEROS 223, 260 Y 267.

REDUCCION DEL GASTO SOCIAL

(EN PESOS BOLIVIANOS DE 1980)



total de gastos del gobierno. Esta política de restricción de recursos orientados a programas sociales, ha significado el progresivo empobrecimiento de los sectores sociales más desfavorecidos, algunas de las manifestaciones más notables se han dado en el aumento de deserción escolar y agravamiento de desnutrición en los hogares más humildes de la población.

Con el análisis cuantitativo y los factores explicativos expuestos sobre los efectos sociales de las políticas ortodoxas de estabilización, igualmente confirman nuestras hipótesis principal y las complementarias, referente al elevado costo social que ha ocasionado el Decreto 21060 a partir de agosto de 1985 hacia adelante.

III.2.2 ANÁLISIS DEL ACRECENTAMIENTO DE DESEMPLEO COMO PARTE DE LA CRISIS SOCIAL

La política neoliberal aplicada a partir de agosto de 1985, de hecho ha practicado una política restrictiva en el mercado de trabajo, dando lugar al acrecentamiento de desempleo abierto y creando un malestar acentuado en

la estabilidad laboral de los trabajadores⁽¹⁰⁾

Los acuerdos del Gobierno boliviano con el Fondo Monetario Internacional durante los últimos años, ha estado enmarcados a un conjunto de factores de condicionalidad; en el conjunto de esos factores de condicionalidad debe mencionarse aquellos que corresponden al mercado de trabajo/así como la drástica contracción de la demanda interna, contracción que se ha instrumentado mediante la reducción del gasto público, algunas de las repercusiones de ese fenómeno se manifiestan en el incremento del desempleo abierto y el deterioro del salario real en que, a la vez constituyen como expresiones más visibles en la crisis social de Bolivia durante la ejecución de la Nueva Política Económica⁽¹¹⁾

Sobre la situación de empeoramiento del mercado de trabajo, los gobiernos intentaron restar la importancia de la crisis social, particularmente referente al desempleo, para ello utilizaron argumentos nada

(10) Ver: CEDLA. "Privatización en Bolivia: mitos y realidades".

Bolivia, 1991. pp. 56 - 58.

(11) Ver: Vega González, Joan. "Análisis de elementos de condicionalidad macroeconómica del Fondo Monetario Internacional en los ajustes de Política Económica".

Tesis de Grado de la Universidad Católica Boliviana, 1991. pp. 49 - 52.

sostenibles en sentido de que el desempleo durante la aplicación de la Nueva Política Económica se había disminuido debido a dos factores; primero, la gente que está trabajando en el contrabando de Bolivia hacia los países vecinos y segundo, el apoyo que ha dado el gobierno para fortalecer la economía informal o sea el proceso de terciarización del mercado de trabajo. A este respecto el Ministro de Trabajo ha sostenido que el mercado de trabajo en 1990 absorbía como 700 mil trabajadores y tomando en cuenta que en 1986 el nivel de ocupación en el mercado informal fue de 404.232 trabajadores, significando de esta manera una tasa de crecimiento de 15% anual⁽¹²⁾; considerándose que esta forma de resolver la crisis social no es viable ni tiene sentido económico, porque tiende a agravar la situación de pobreza de la población; mientras la terciarización del mercado de trabajo crea el desbalance acentuado en el mercado de bienes, estando amortiguado por el gobierno en parte mediante la importación de bienes de consumo.

Los antecedentes que se acaban de exponer tienen mayor objetividad a través del análisis de los cuadros

(12) Ver: Declaración del Señor Ministro de Trabajo y Desarrollo Laboral a la prensa.
LA RAZON, 6 de Noviembre de 1991.

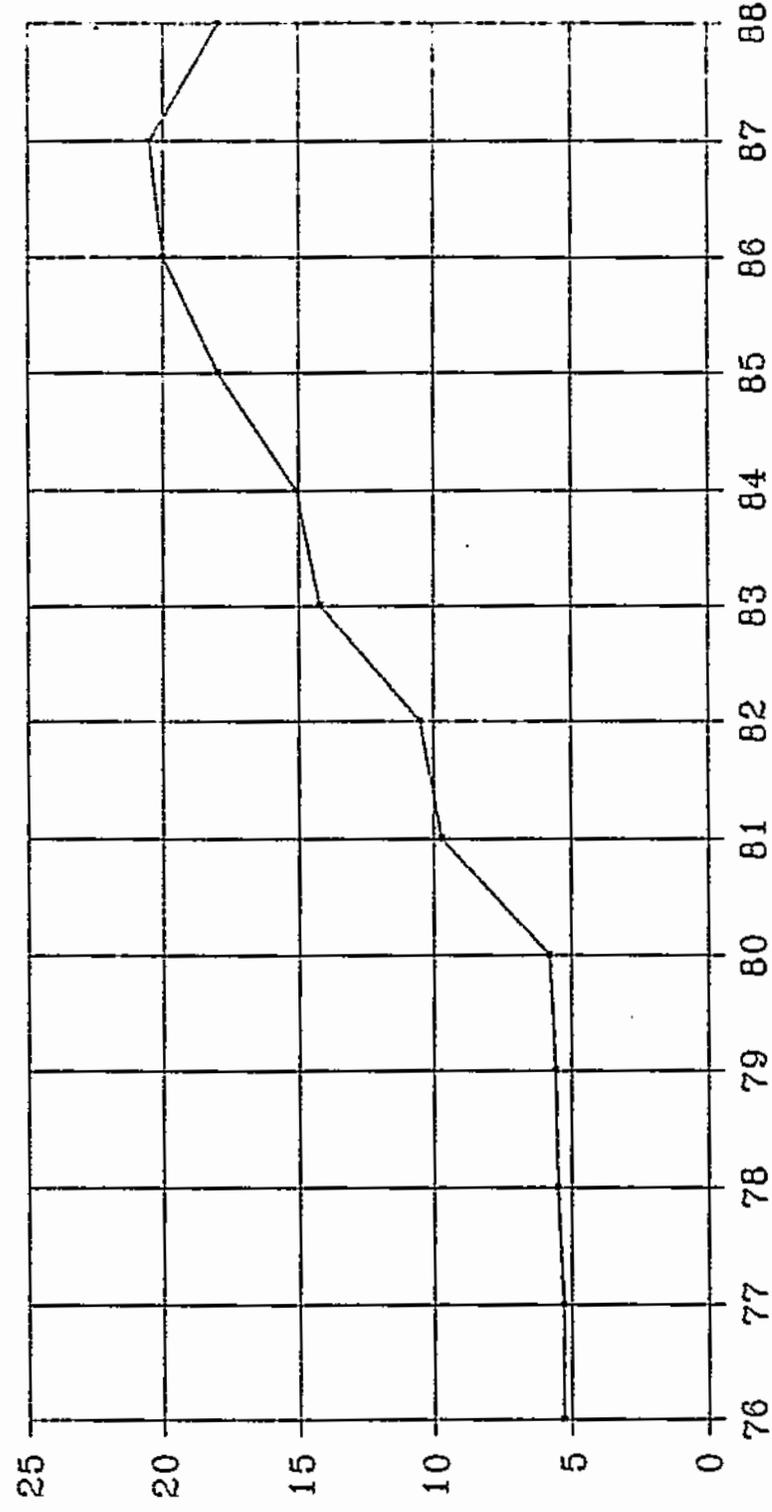
Nº 3 y 4 donde se muestra la evolución de la desocupación abierta en la economía boliviana. La información fue recogida del Departamento de Estadística del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral. En efecto, la desocupación abierta con respecto a la población económicamente activa ha tenido un comportamiento ascendente durante el período 1976 - 1984, pasando de 5.3% en 1976 a 15.1% en 1984; a raíz de aplicación de la Nueva Política Económica en agosto de 1985, la relación de desocupación abierta con respecto a la población económicamente activa tiende a acrecentarse, mostrando en el trienio 1985 - 1987 un promedio de un 19%, este proceso de acrecentamiento de desempleo ha sido en parte atenuado con una mayor informalización del mercado de trabajo. Así por ejemplo, en 1985 la ocupación de mano de obra en el mercado informal fue de 326.020 personas, para luego acrecentarse a 404.232 personas en 1986; en 1988 el coeficiente de desocupación tiende a disminuir ligeramente de un promedio de 19% a 18%, esta disminución ha sido a costa del acrecentamiento del empleo en el mercado informal que es básicamente una ocupación terciaria con bajos niveles de ingreso, donde predominan los servicios eventuales. De este modo, las

CUADRO No 3
COMPORTAMIENTO DE LA DESOCUPACION ABIERTA

AÑOS	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (P.E.A.)	DESOCUPACION ABIERTA (D)	TASA ACUMULATIVA	D P.E.A
1976	1. 633.70	88.60		5.30
1977	1. 678.10	88.90		5.30
1978	1. 723.70	94.80		5.50
1979	1. 776.50	99.50		5.60
1980	1. 825.50	105.90	5.1 (1976 - 1980)	5.80
1981	1. 865.00	180.50		9.70
1982	1. 908.70	200.70		10.50
1983	1. 956.20	277.60		14.20
1984	2. 002.70	303.20	18.9 (1981 - 1984)	15.10
1985	2. 056.70	370.90		18.00
1986	2. 076.80	415.40		20.00
1987 (1)	2. 101.10	430.60		20.50
1988 (1)	2. 157.70	388.40	1.5 (1985 - 1988)	18.00

FUENTE: MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL Y CELADE DEPARTAMENTO DE ESTADISTICA
(1) DATOS ESTIMADOS POR EL MINISTERIO DE TRABAJO Y CELADE

COMPORTAMIENTO DE LA DESOCUPACION ABIERTA



— TASA ACUMULATIVA

FUENTE: CUADRO N° 3

características prevaletientes de desempleo abierto y el acrecentamiento de la ocupación terciaria a través del mecanismo de informalización ocupacional ha dado lugar a una crisis de indudable gravitación en el poder adquisitivo de la población y ha repercutido de un modo desfavorable en la demanda de bienes no transables en el mercado boliviano. De esta manera, también se confirman nuestras hipótesis de que la aplicación de políticas neoliberales, ha constituido un proceso de permanente deterioro en el nivel de vida de sectores sociales menos favorecidos, donde se muestra claramente el acrecentamiento de desempleo abierto y el proceso de desarticulación en el mercado de trabajo, notándose claramente la crisis de la ocupación productiva y contrariamente existe el acrecentamiento de la ocupación terciaria y una mayor informalización del mercado de trabajo durante el período 1985 - 1988, que corresponde íntegramente a la ejecución de la Nueva Política Económica.

III.2.3 LA INTERACCION DEL SALARIO REAL E INFLACION

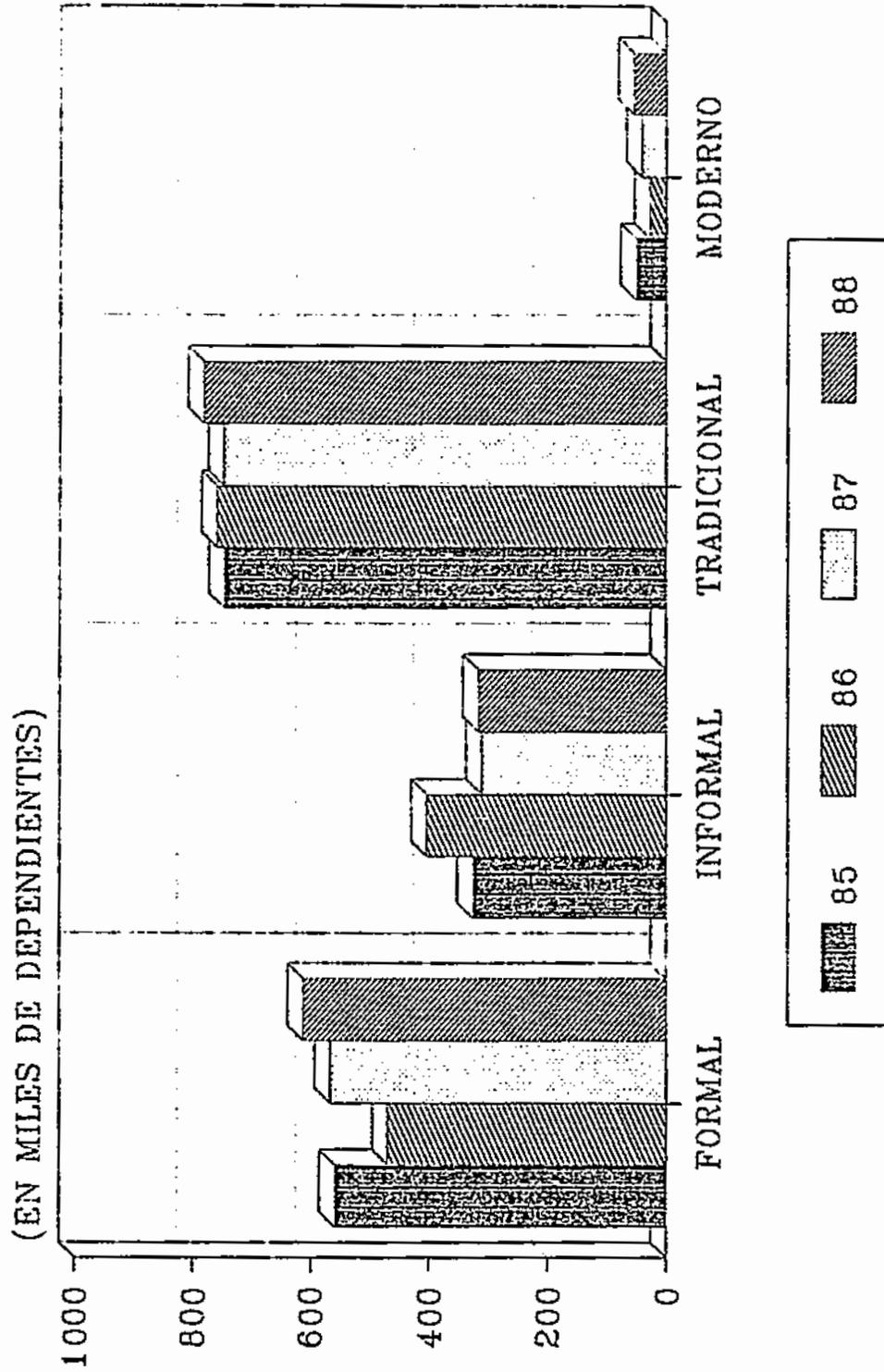
La evolución del salario real, de hecho está afectado por la mayor o menor tasa de inflación

CUADRO No 4
 MANO DE OBRA OCUPADA SEGUN CLASIFICACION
 FORMAL, INFORMAL, TRADICIONAL Y MODERNO
 NUMERO DE PERSONAS

AÑOS	FORMAL	INFORMAL	TRADICIONAL	MODERNO	TOTAL
1985	560.188.00	326.020.00	747.762.00	51.830.00	1.685.600.00
1986	489.149.00	404.292.00	760.839.00	27.406.00	1.661.426.00
1987	567.896.00	311.106.00	749.925.00	41.409.00	1.670.336.00
1988	613.132.00	317.913.00	782.551.00	55.777.00	1.769.373.00

FUENTE: MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL Y CELADE
 DEPARTAMENTO DE ESTADISTICA

MANO DE OBRA OCUPADA FORMAL, INFORMAL, TRADICIONAL, MODERNO



FUENTE CUADRO N° 4

existente en una economía; en el caso boliviano, el comportamiento del salario real persistentemente ha sufrido descensos importantes, así por ejemplo en el período 1971 - 1981 el salario en promedio disminuyó en un 17.2% esta situación al promediar el año 1982 se redujo aún más a 40%. El descenso del salario real en la década de los años setenta y parte del ochenta ha tenido efectos depresivos en el poder de compra de los asalariados, pese a que en este período el producto interno bruto así como la productividad media del trabajo fueron ascendentes. Sin embargo, el salario real no ha crecido durante el período mencionado en forma correlativa.

A partir de los años 1982 hacia adelante, se ha dado en Bolivia el proceso de desorganización en la política salarial, afectado en parte debido a incrementos salariales fuera del calendario de la política propuesta en ese período, sumándose a ello la presión de conquistas salariales por sectores sindicales y por último, debe mencionarse una estructura salarial compleja que ha permitido una inadecuada administración.

De otro lado, en marzo de 1983 se formalizó por primera vez la escala móvil de salarios. Los problemas anteriormente mencionados han dado lugar, a una situación de franca vulnerabilidad en el comportamiento del salario real en el país.

En la Nueva Política Económica aprobada en agosto de 1985, se tiene como núcleo principal el saneamiento fiscal, adoptando una drástica disminución del gasto público, en la cual por su importancia sobresale la congelación de las remuneraciones, la disminución de la inversión pública y por último el proceso de relocalización del empleo del sector público¹³.

El Decreto Supremo 21060 referente al congelamiento del salario para el sector público, menciona en su Artículo 31 que estaba prohibido todo incremento salarial en las entidades del sector público. De esta manera, a través de la política neoliberal se trata de incrementar la tasa de ganancias del sector empresarial a costa de reducción de salarios y aumento de

(13) Ver: Morales A, Juan Antonio. "Precios, Salarios y Política Económica durante la inflación boliviana de 1982 a 1985".

ILDIS. 1987. PP. 63 - 79.

desempleo¹⁴.

En los cuadros NO 5 y 6, se expone el comportamiento del salario real por sectores para el período 1970 - 1988, notándose en el período 1970 - 1973 donde el nivel salarial ha sido ascendente, para luego disminuir a partir del año 1974 - 1977 donde los niveles salariales son bajos con respecto al período anterior; en cambio mostró en el bienio 1978 - 1979 los niveles más altos. Posteriormente, a partir del año 1980 hacia adelante el salario real nuevamente tiende a mejorar ligeramente, culminando en 1984 con un nivel más alto durante el período, para luego disminuir progresivamente a partir del año 1985 hacia adelante, habiendo mostrado en 1986 el nivel más bajo a lo largo del período 1970 - 1988, donde el salario medio real fue de 14.622 pesos bolivianos, si se compara este nivel más bajo con el nivel más alto del año 1984 que llegó a 37.004 pesos bolivianos, el descenso del poder adquisitivo se hace patente. De este modo, se percibe claramente una tendencia declinante en el comportamiento del salario real y sus efectos en la demanda interna.

(14) Vera Ramos Sánchez, Pablo. "El neoliberalismo en acción".
Imprenta Papirus S.R.L. 1986. pp. 51 - 55.

CUADRO No 5A
 SALARIO MEDIO REAL POR SECTORES ECONOMICOS
 (PESOS BOLIVIANOS DE 1960)
 (AÑOS 1970 AL 1979)

DESCRIPCION	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
I - SECTOR PRODUCTIVO	20.867.00	23.242.00	22.976.00	23.248.00	19.192.00	22.039.00	26.943.00	28.322.00	31.056.00	31.167.00
II - SECTOR TERCIARIO	47.274.00	48.714.00	44.985.00	43.385.00	31.514.00	31.942.00	34.032.00	38.132.00	40.757.00	38.716.00
1 SERVICIOS BASICOS	14.638.00	13.744.00	13.155.00	14.954.00	11.547.00	13.665.00	14.080.00	14.671.00	15.502.00	14.340.00
2 OTROS SERVICIOS	32.638.00	32.970.00	31.610.00	26.791.00	18.987.00	10.277.00	19.972.00	23.461.00	25.255.00	24.367.00
III - SALARIO MEDIO REAL NACIONAL	68.241.00	69.950.00	67.041.00	66.631.00	50.708.00	59.981.00	60.975.00	66.454.00	71.815.00	60.089.00

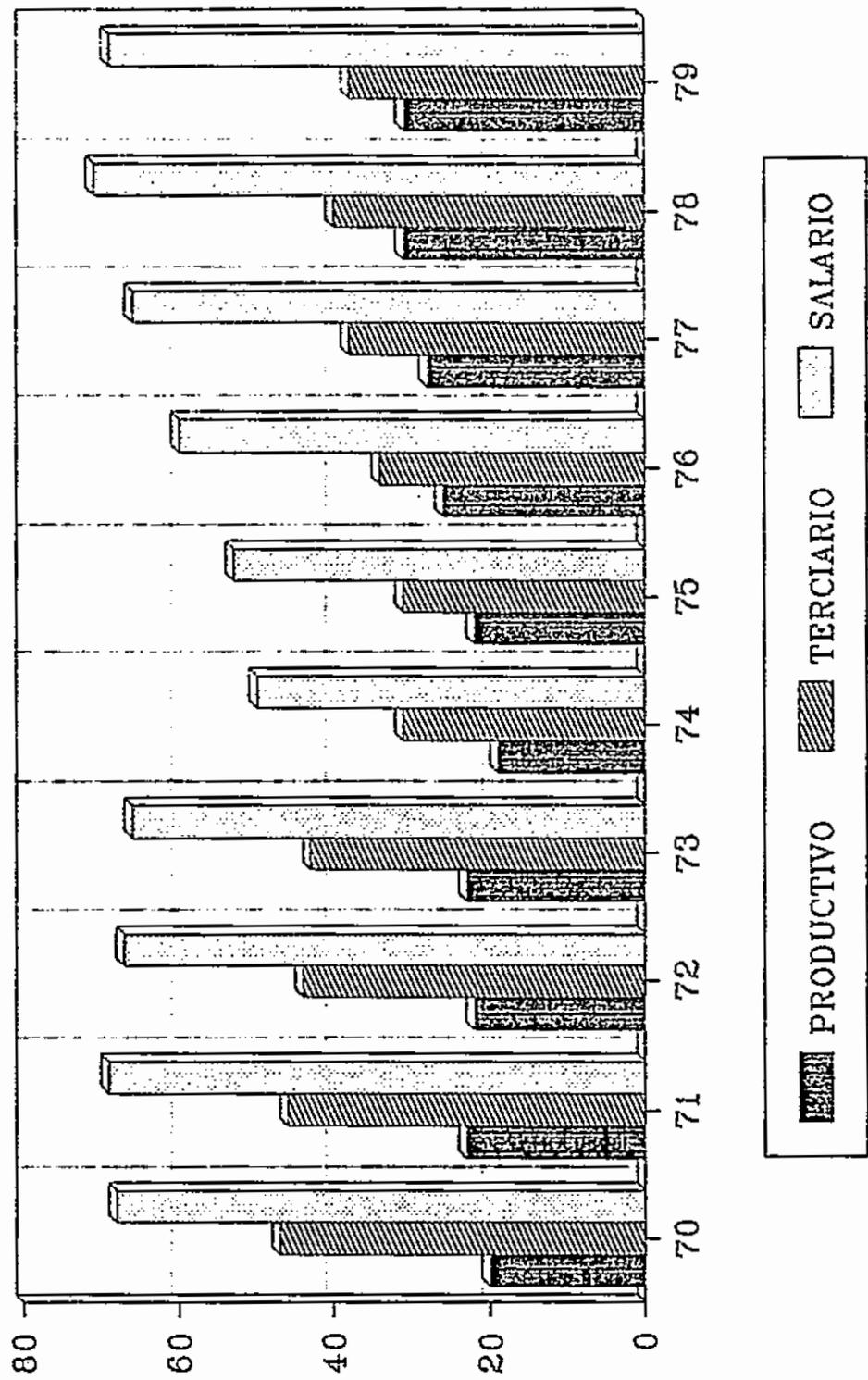
FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL.
 ESTADISTICA LABORAL No 1, 2: (1970 - 1966) CON INFORMACION PROPORCIONADO POR CONSEJO NACIONAL DE SALARIOS. (1967 - 1966)
 DATOS ESTIMADOS POR ORGANISMOS TECNICOS DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL

CUADRO No 6B
 SALARIO MEDIO REAL POR SECTORES ECONOMICOS
 (PESOS BOLIVIANOS DE 1980)
 (AÑOS 1980 A L. 1988)

DESCRIPCION	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
I - SECTOR PRODUCTIVO	29.258.00	28.386.00	20.429.00	21.914.00	37.004.00	21.116.00	14.622.00	17.305.00	17.665.00
II - SECTOR TERCARIO	36.034.00	32.703.00	25.496.00	22.672.00	26.672.00	28.400.00	19.111.00	24.668.00	24.935.00
1 SERVICIOS BASICOS	14.366.00	12.660.00	12.761.00	10.943.00	11.666.00	12.227.00	8.842.00	10.382.00	10.637.00
2 OTROS SERVICIOS	21.668.00	19.813.00	12.744.00	11.729.00	15.117.00	14.173.00	10.269.00	14.186.00	14.398.00
III - SALARIO MEDIO REAL NACIONAL	65.292.00	61.239.00	45.924.00	44.586.00	63.676.00	47.516.00	33.733.00	41.673.00	42.500.00

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL
 ESTADISTICA LABORAL No 1. 2: (1970 - 1986) CON INFORMACION PROPORCIONADO POR CONSEJO NACIONAL DE SALARIOS. (1967 - 1988)
 DATOS ESTIMADOS POR ORGANISMOS TECNICOS DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL

SALARIO MEDIO REAL POR SECTORES ECONOMICOS



En el cuadro N^o 6, se muestra la tasa acumulativa del salario medio real por sectores, notándose que en el período 1970 - 1980 el salario medio real del sector productivo fue de 3.4% anual, habiendo crecido a mayor tasa en este período el sector externo de la economía; mientras los sectores servicios básicos y otros servicios mostraron tasas acumulativas negativas.

A partir del cuadro N^o 6 se concluye que en el denominado sector moderno de la economía que tiene conexión con el comercio exterior, la tasa media del salario real fue el más alto como resultante de mayor crecimiento del producto y de la productividad media del trabajo; sin embargo a nivel nacional el salario medio real ha tenido una tasa media decreciente en el período 1980 - 1985, la totalidad de los sectores económicos referentes al comportamiento del salario real, mostraron tasas acumulativas desfavorables. Asimismo, en el período 1985 - 1988 las tasas acumulativas también en el conjunto de sectores económicos del cuadro N^o 6 tuvieron tasas acumulativas negativas, excepto otros servicios que en el último período creció a una tasa media irrelevante de 0.5% anual.

CUADRO No 6
 TASAS ACUMULATIVAS DEL SALARIO MEDIO REAL
 POR SECTORES ECONOMICOS

DESCRIPCIÓN	1970 - 1980	1980 - 1985	1985 - 1988
I - SECTOR PRODUCTIVO	3.4	(6.3)	(8.9)
II - SECTOR TERCIARIO	(2.7)	(6.0)	(1.9)
1 SERVICIOS BASICOS	(0.2)	(3.2)	(4.8)
2 OTROS SERVICIOS	(4.0)	(8.1)	0.5
III - TOTAL SALARIO MEDIO REAL	(0.4)	(6.2)	(3.6)

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE AL CUADRO No 5

El análisis cuantitativo antes mencionado y los argumentos que apoyan la explicación, de hecho confirman nuestras hipótesis principal y complementarias, en sentido que las políticas ortodoxas de estabilización en Bolivia, han sido incapaces de superar la crisis social prevaleciente en la economía boliviana, algunas de las manifestaciones más relevantes de esa crisis, se da en la caída persistente del salario real tanto en los niveles del salario medio real como en la trayectoria de la tasa acumulativa del mismo, a partir de los años ochenta hacia adelante.

III.2.4 LA DISTRIBUCION REGRESIVA DEL INGRESO NACIONAL

Para analizar la distribución regresiva del ingreso nacional, es necesario inicialmente hacer una referencia a la estructura ocupacional del mercado de trabajo, donde existe enormes disparidades de productividad media del trabajo e ingreso medio real, los mismos expresan la situación de pobreza en grandes segmentos de la población, la preeminencia de una distribución desigual y acentuada constituye uno de los factores sobresalientes de políticas ortodoxas de

estabilización.⁽¹⁵⁾ De ahí que, el problema de distribución del ingreso constituye uno de los mecanismos que está inserto en la crisis social y depende del comportamiento real de la economía, es un hecho bien conocido que el tratamiento de distribución del ingreso en las economías subdesarrolladas difiere fundamentalmente con las economías del centro, debido principalmente a la presencia del fenómeno de heterogeneidad estructural prevaleciente en las economías del Sur, esta situación predominante hace que exista diferenciación en los grados de desarrollo y en la productividad media del trabajo entre sectores y regiones, de este modo el origen de distribución desigual del ingreso reside en la disparidad existente tanto en la formación de capital, como en la absorción de la mano de obra en diferentes sectores que conforman el aparato productivo de la economía boliviana.

En el caso boliviano durante el período 1970 - 1988 se ha aplicado diversas políticas ortodoxas de estabilización, las consecuencias de esas políticas se expresaron en dos ámbitos de indudable gravitación para la distribución del ingreso. Primero, la recomposición

(15) Ver: Informe de la CEPAL. "Impresionante rezago social en América Latina y El Caribe". PRESENCIA. 6 de Octubre de 1991.

de los precios relativos debido a devaluaciones monetarias ha provocado la disminución del peso relativo de absorción del ingreso nacional por parte de los asalariados y paralelamente, ha dado lugar a la elevación de los precios internos así como al encarecimiento de costos de importación de bienes necesarios para la población; el segundo escenario resultante de aplicación de políticas ortodoxas de estabilización, se notaron en una profunda recesión existente en la esfera real de la economía, donde el segmento productivo de bienes no transables ha mostrado su estancamiento en términos de generación de valor agregado con respecto al producto global. Los efectos de ese fenómeno se expresaron en el acrecentamiento del desempleo productivo y deterioro persistente del salario real, ya que el segmento productivo de bienes no transables en la economía boliviana absorbe más del 60% de la mano de obra ocupada y constituye un polo de desarrollo determinante en la generación del ingreso medio real y del salario real. (18)

El análisis sobre el problema de distribución desigual del ingreso en Bolivia, de acuerdo a diversos

(16) Vera Caranna Koller, Juan. "Las opciones de Política Económica".
Colegio de Econistas de La Paz. 1986. pp. 21 - 25.

trabajos de investigación se admite que es difícil de mejorar la posición relativa de sectores sociales más pobres a corto plazo, lo que conlleva a la necesidad de transformar el aparato productivo de la economía, plantear estrategias de desarrollo para superar el atraso de la agricultura tradicional que sea capaz de sustraer a gran cantidad de población rural que actualmente se debate en un proceso de marginalidad social con niveles de ingreso y factores nutricionales a nivel de la extrema pobreza. A este respecto se admite que es necesario proporcionar diversas fuentes de trabajo productivo para contener el éxodo de la población rural que se localiza en los grandes centros urbanos en la prestación de servicios eventuales que expresa su marginalidad social en términos de educación, salud y nivel de vida. (17)

En el cuadro N° 7, se presenta la distribución del ingreso para el período 1976 - 1989, considerando dos sectores institucionales que absorben el ingreso nacional, estos sectores se hallan conformados por quienes tienen ingresos variables y dinámicos de acuerdo al comportamiento de los precios relativos en el

(17) Ver: Machicado S, Carlos. "La distribución del ingreso en Bolivia".
ILDIS. 1987. pp. 7 - 14.

CUADRO No 7
DISTRIBUCION DEL INGRESO NACIONAL
(EN PORCENTAJE)

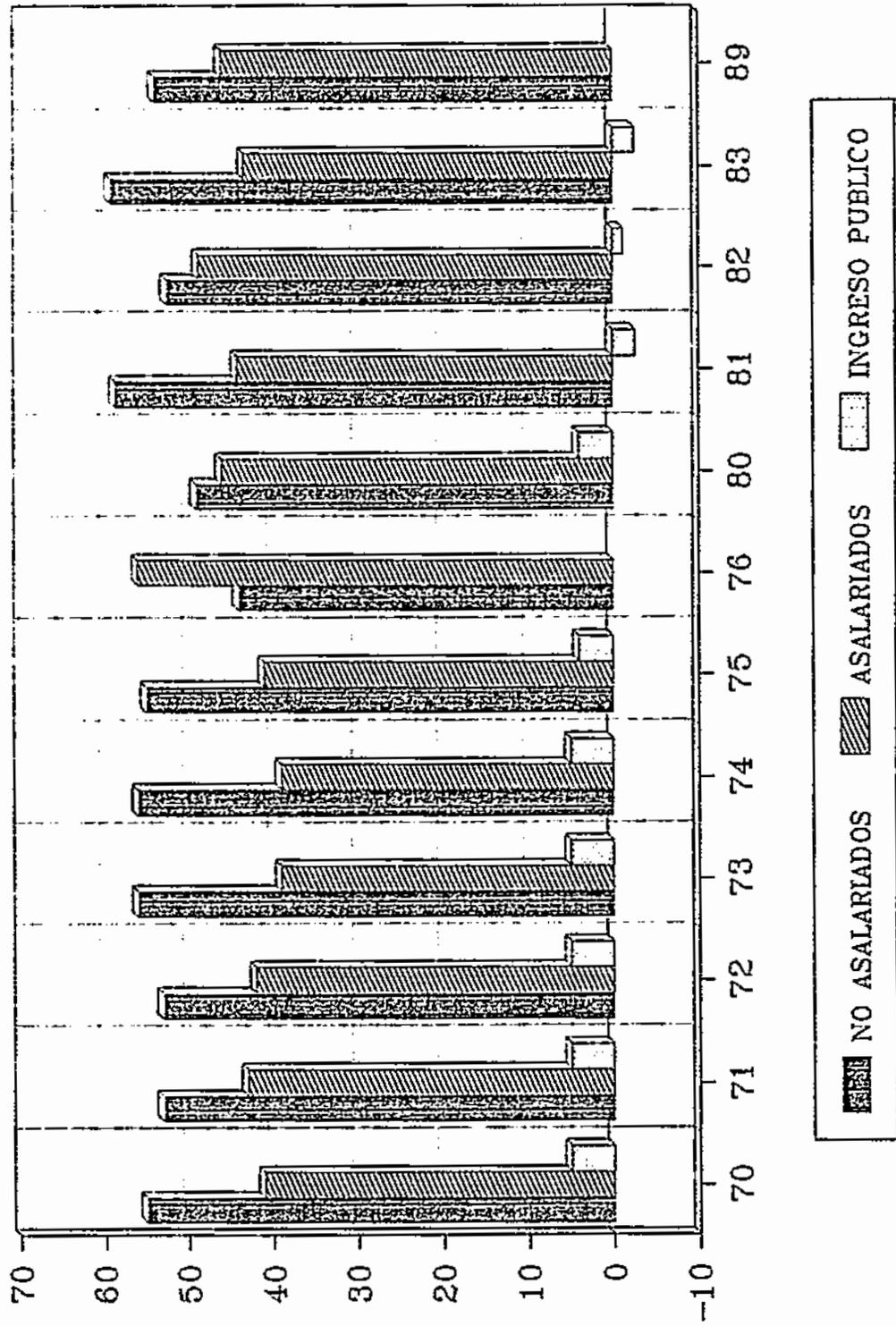
DESCRIPCION	1970	1971	1972	1973	1974	1976	1978	1980	1981	1982	1983	1989
% ASALARIADOS	65.00	63.00	59.00	56.00	56.00	55.00	44.00	49.00	56.60	52.50	59.10	64.00
ASALARIADOS	41.00	43.00	42.00	39.00	39.00	41.00	56.00	46.00	44.20	46.70	43.40	46.00
INGRESO PUBLICO	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	4.00	--	4.00	(2.60)	(1.20)	(2.50)	--

FUENTE: DATOS DE CUENTAS NACIONALES DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA (AREA DE ESTADISTICAS SOCIALES) ENCUESTA INTEGRADA DE HOGARES

MACHICADO, CARLOS "LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN BOLIVIA. ILDIS. PP. 23

DISTRIBUCION DEL INGRESO NACIONAL



mercado, al cual se ha denominado sectores no asalariados; el segundo grupo institucional, corresponde a organizaciones asalariadas que participan en la distribución del ingreso nacional. De acuerdo a los indicadores que se observa en el cuadro Nº 7, se confirma nuestra hipótesis principal, en sentido de que en la economía boliviana se ha dado una distribución regresiva del ingreso nacional, esto es algunos de los efectos sociales que ha provocado la aplicación de políticas ortodoxas de estabilización, cuyo rasgo principal se manifiesta en el empobrecimiento en gran parte de la población y en particular de quienes viven de su salario fijo, el cual a través del tiempo ha mostrado un deterioro acentuado con graves consecuencias en las condiciones de salud, educación para sectores sociales menos favorecidos en la economía boliviana.

Los indicadores cuantitativos del cuadro Nº 7 muestran que el sector no asalariado ha mejorado su posición relativa en la distribución del ingreso, pasando de una participación relativa de 44% en 1976 a 54% en 1989, según las encuestas integradas de hogares efectuadas en 1989 por el Instituto Nacional de Estadística; contrariamente, los sectores asalariados

perdieron su peso relativo en la distribución del ingreso nacional, partiendo de una posición relativa de 56% en 1976, su peso relativo de los mismos cayó a 46% en 1989. De este modo, se confirma que la implementación de políticas ortodoxas de estabilización, de hecho originó una distribución regresiva del ingreso nacional en desmedro de sectores laborales y de quienes viven con ingresos fijos en calidad de auto - empleados, estos últimos a raíz del Decreto 21060 han sufrido una crisis social de proporciones que se expresa en el empobrecimiento de ese contingente humano con eventuales ingresos, bajos niveles en las condiciones de vida, el deterioro acentuado en las situaciones de salud y educación. (18)

El análisis cuantitativo efectuado anteriormente, así como los argumentos que apoyan la explicación confirman nuestra hipótesis principal y complementarias en sentido de que la aplicación de políticas ortodoxas de estabilización no han resuelto la crisis social prevaleciente en la economía boliviana; al contrario, existe un proceso de empeoramiento en los niveles de

(18) Ver: Morales A, Juan Antonio. "Precios, salario y política económica durante la alta inflación boliviana de 1982 a 1985".
ILDIS. 1987. PP. 17 - 96.

vida para los sectores asalariados y segmentos sociales más empobrecidos de la población.

III.3 ESTUDIO DE LAS DEVALUACIONES Y CONTRACCIONES MONETARIAS Y SUS EFECTOS EN EL EMPLEO, SALARIOS Y DISTRIBUCION DEL INGRESO

La persistencia de desequilibrios estructurales tanto en el mercado de bienes como en el mercado de factores, tal como fue expuesto en la subsección 2.2, donde resalta el desequilibrio del mercado de trabajo, debido a la insuficiencia del crecimiento en sectores productivos de la economía se ha dado cada vez más una menor demanda de empleo, provocando elevadas tasas de desempleo.

El fenómeno de la crisis estructural ha sido la base para generar paralelamente, los desequilibrios monetarios y financieros que fueron más visibles tanto en el sector público (déficit fiscal), como el desequilibrio en el mercado cambiario. Dadas estas características predominantes durante los años ochenta hacia adelante, los gobiernos adoptaron políticas ortodoxas de estabilización, algunas de las

manifestaciones de esas políticas consistieron en la modificación del tipo de cambio vigente, es decir, las devaluaciones monetarias bajo el supuesto de restablecer el equilibrio de precios internos y externos mediante una drástica tasa de depreciación del peso boliviano con respecto al dólar. Así por ejemplo, en el cuadro Nº 8 se presenta los diferentes períodos de la devaluación monetaria con indicación de años correspondientes en que se efectuaron y la modificación del tipo de cambio y por último también se mencionan los diversos grados de la tasa de depreciación del peso boliviano, tal como puede observarse a partir del año 1982 las devaluaciones monetarias han cobrado mayor intensidad, pasando de 200 pesos bolivianos por dólar en noviembre de 1982 a 1.075 mil pesos bolivianos en agosto de 1985, estas modificaciones violentas y abruptas significaron que el rol de factores de propagación de la inflación han adquirido su propia dinámica para generar altas tasas de inflación; análogamente, la tasa de depreciación del peso boliviano con respecto al dólar evolucionó de 363% en noviembre de 1982 a 425% en febrero de 1985 y a 1.504% en agosto de 1985, estos rasgos predominantes en la depreciación del peso boliviano ha estado vinculado a la situación hiperinflacionaria prevaleciente en el

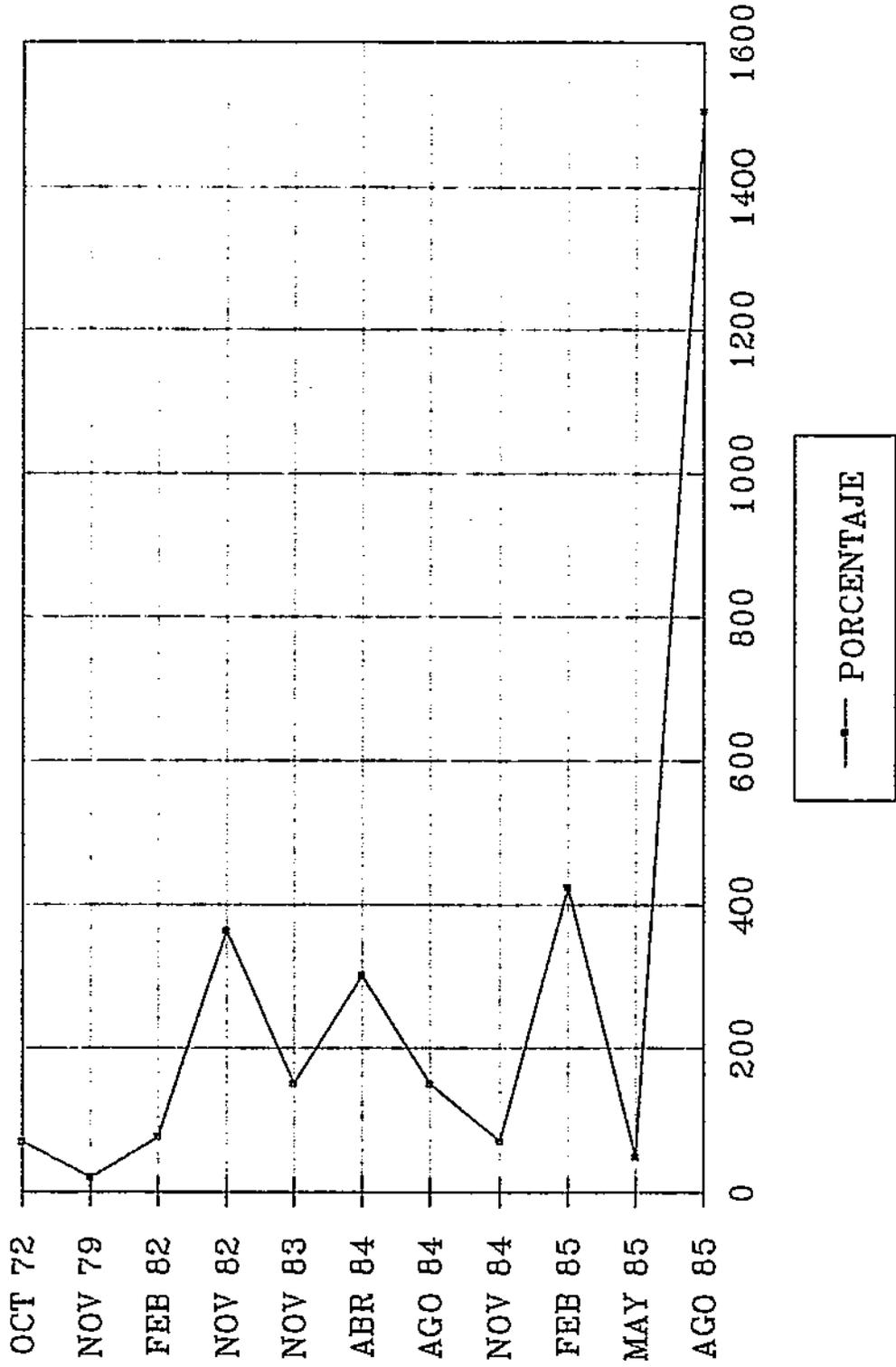
CUADRO No 8
DEVALUACIONES POR AÑOS

FECHA DE LAS DEVALUACIONES	TIPO DE CAMBIO ESTABLECIDO (Sb FOR \$us)	PORCENTAJE DE DEPRECIACION DEL PESO BOLIVIANO CON RESPECTO AL DOLAR
OCTUBRE 1972	20.40	70.00
NOVIEMBRE 1979	24.51	20.14
FEBRERO 1982	43.18	76.17
NOVIEMBRE 1982	200.00	363.00
NOVIEMBRE 1983	500.00	150.00
ABRIL 1984	2.000.00	300.00
AGOSTO 1984	5.000.00	150.00
NOVIEMBRE 1984	8.571.00	71.00
FEBRERO 1985	45.000.00	425.00
MAYO 1985	67.000.00	49.00
AGOSTO 1985	1.075.000.00	1.504.00

FUENTE: DATOS DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA

BOLETIN ESTADISTICO No 263 - 265

DEVALUACIONES POR AÑOS



FUENTE CUADRO N° 8

trienio 1983 - 1985.

Asociada a la intensidad de las devaluaciones monetarias, los gobiernos adoptaron una política monetaria restrictiva, tal como puede observarse en el cuadro Nº 9. Así por ejemplo, el crédito neto al sector público ha sido negativo en el cuatrienio 1985 - 1988, notándose una drástica disminución en un 70% al compararse entre los años 1983 y 1986; mientras la base monetaria a raíz de la eliminación del crédito del Banco Central al Tesoro Nacional para el financiamiento del déficit fiscal igualmente descendió en el período 1985 - 1986 en un 48.5%.

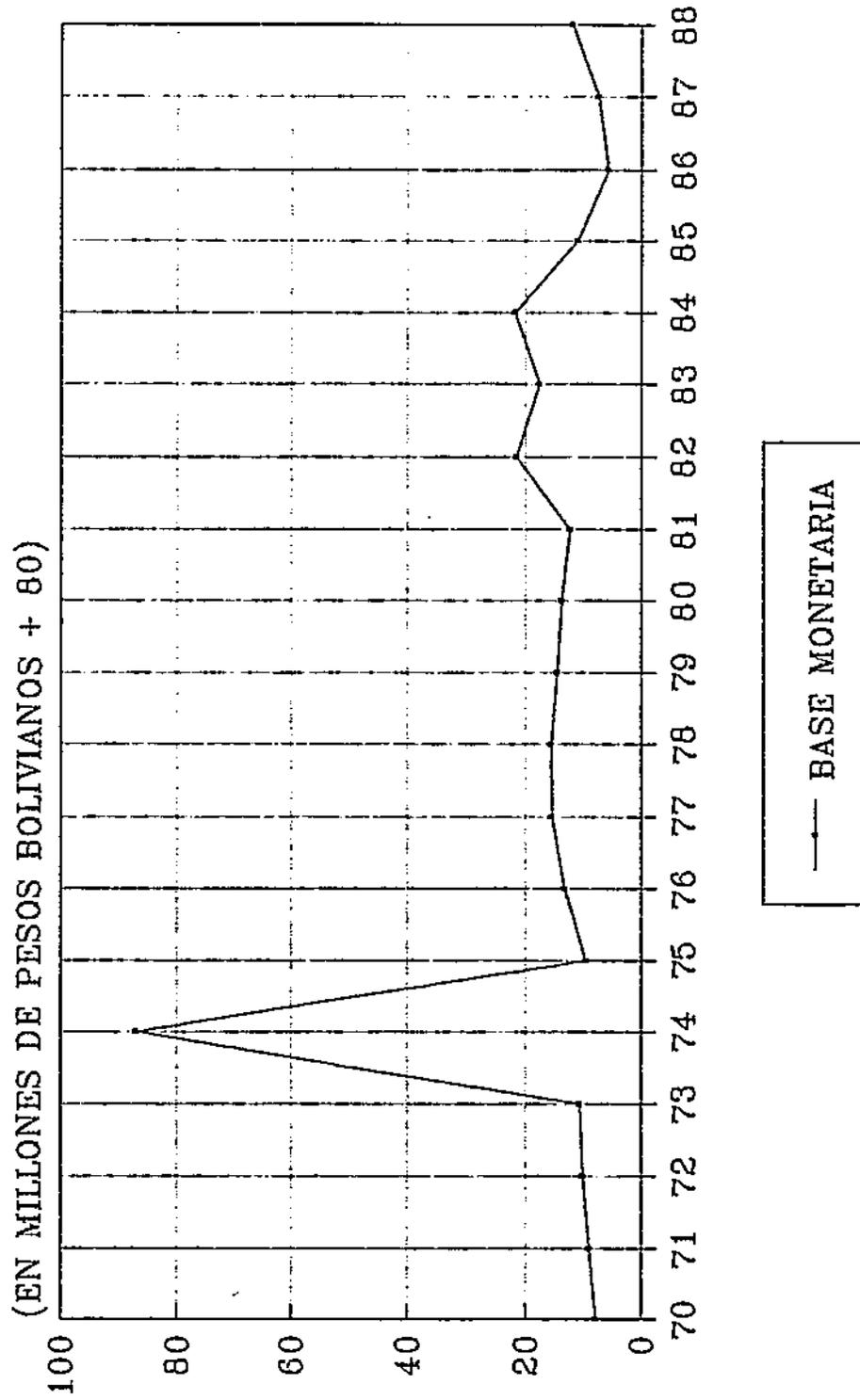
De este modo, las medidas contraccionistas han tenido efectos determinantes en la esfera real de la economía, provocando una mayor recesión económica, algunos de los efectos más visibles desde el punto de vista social se observan en el desequilibrio del mercado de trabajo, notándose que la tasa de desempleo pasó de 5.8% en 1980 a 15% en 1984, a 18% en 1985 y a 20.5% en 1987. De esta manera, una de las consecuencias de políticas ortodoxas de estabilización ha sido el acrecentamiento de desocupación estructural que a la

CUADRO No 9
 BASE MONETARIA (ORIGEN)
 (EN MILLONES DE PESOS BOLIVIANOS DE + (1980))

AÑOS	RESERVAS INTERNACIONALES NETAS DEL BANCO CENTRAL	CREDITO NETO AL SECTOR PUBLICO	CREDITO BRUTO AL SISTEMA BANCARIO	OTROS ACTIVOS Y PASIVOS NETOS	BASE MONETARIA
1970	2. 412.20	7. 585.80	1. 211.40	(3. 278.70)	7. 930.50
1971	2. 172.10	8. 660.70	1. 523.80	(3. 273.30)	9. 083.30
1972	4. 927.30	10. 122.50	2. 439.50	(7. 460.40)	10. 029.00
1973	3. 016.60	9. 182.00	4. 095.40	(5. 598.10)	10. 695.90
1974	7. 734.90	1. 461.10	3. 011.20	(3. 502.40)	8. 704.80
1975	6. 263.70	2. 764.90	4. 005.90	(2. 460.80)	9. 553.70
1976	7. 211.80	4. 811.80	3. 654.90	(2. 398.70)	13. 279.70
1977	9. 406.60	2. 663.80	4. 365.80	(1. 301.60)	15. 336.60
1978	6. 827.60	5. 986.30	4. 713.60	(951.90)	15. 575.50
1979	(160.50)	10. 576.60	4. 308.00	(237.00)	14. 469.10
1980	(2. 494.00)	12. 569.00	3. 984.00	(318.00)	13. 741.00
1981	(4. 834.60)	12. 150.20	3. 610.10	1. 331.30	12. 256.90
1982	(22. 754.30)	27. 579.90	7. 122.80	9. 626.90	21. 575.40
1983	(3. 166.10)	24. 861.90	4. 871.80	(8. 984.30)	17. 563.30
1984	4. 241.10	19. 097.40	6. 402.20	(7. 914.40)	21. 826.40
1985	8. 346.60	(11. 324.40)	7. 151.20	6. 906.50	11. 079.90
1986	7. 045.30	(7. 497.90)	6. 328.60	829.20	5. 705.20
1987	5. 343.70	(8. 024.80)	7. 665.60	2. 584.40	7. 489.20
1988	5. 077.10	(8. 074.50)	11. 625.60	3. 259.50	11. 667.70

FUENTE: ELABORACION EN BASE A DATOS DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA Y UDAPE

BASE MONETARIA (ORIGEN)



vez, ha estado vinculada a la mayor recesión económica, debido a políticas restrictivas adoptadas en el plano monetario y financiero por los gobiernos. El problema de agravamiento de desocupación estructural asociada a la política neoliberal ha sido analizado con mayor detenimiento en la subsección 2.2 de este capítulo.

Un segundo efecto de políticas contractivas se ha dado en el mayor deterioro de salario real, tal como fue expuesta en la subsección 2.3, notándose que los subperíodos 1980 - 1985 y 1985 - 1988, respectivamente mostraron tasas acumulativas desfavorables en el comportamiento del salario medio real, esta situación ha dado lugar a la depresión de la demanda interna, repercutiendo desfavorablemente en la producción de bienes no transables.

Un tercer efecto de adopción de políticas contractivas y de las devaluaciones monetarias se ha observado en un proceso de distribución regresiva del ingreso nacional, tal como fue analizada en la subsección 2.4, donde la regresividad en la distribución del ingreso se ha manifestado en el hecho de que los sectores asalariados han perdido su participación

relativa con respecto al ingreso nacional durante el período 1976 - 1989; contrariamente, los sectores no asalariados en el mismo período han mejorado su participación relativa con respecto al ingreso nacional. De este modo, se constatan que los efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización ha sido de graves consecuencias negativas para gran parte de la población, algunos de los rasgos de esas políticas de estabilización se observaron en bajos niveles de ingreso personal, falta de fuentes de trabajo, todo ello se ha revelado como una crisis social en el conjunto de la economía boliviana, tal como fue analizado en la sección 2 de este capítulo referente a principales elementos de la crisis social en políticas ortodoxas de estabilización.

El análisis cuantitativo efectuado en base a los cuadros Nº 8 y 9, así como los elementos cualitativos vinculados a dicho análisis, de hecho confirma nuestras hipótesis principal y complementarias que fueron expuestas en el capítulo I del presente trabajo. La verificación de los supuestos teóricos de las hipótesis son patentes en sentido que gran parte de sectores sociales fueron perjudicados con la aplicación de

políticas neoliberales de estabilización.

El proceso de castigo a sectores sociales menos favorecidos se expresaron en la caída del salario real, acentuación de la crisis del mercado de trabajo, es decir, una mayor tasa de desocupación de la mano de obra y una distribución del ingreso nacional en desmedro de los asalariados. Asimismo, se confirman nuestras hipótesis que las políticas de estabilización, no lograron encarar con eficiencia la crisis social, sino al contrario tiende a agravar, tal como fue confirmadas mediante tres variables macroeconómicas que tuvieron una estrecha vinculación con la crisis social que domina a la economía boliviana, dichas variables macroeconómicas se refieren a problemas del empleo, el salario real y la distribución del ingreso nacional.

III.4 LA RELACION DEL ENCARECIMIENTO DE RECURSOS FINANCIEROS PARA INVERSIONES PRODUCTIVAS Y EL ESTANCAMIENTO DE LA OFERTA INTERNA, SUS EFECTOS SOBRE EL EMPLEO, TASA DE DESEMPLEO, SALARIOS Y DISTRIBUCION DEL INGRESO

El encarecimiento de recursos financieros para inversiones productivas se hace patente en el debilitamiento de la relación inversión - producto en el ámbito del segmento productivo de la economía; este encarecimiento a su vez se vincula a que gran parte del excedente económico generado en la economía boliviana no se destina a la inversión productiva, debiendo sumarse a ello que la tasa de interés bancaria durante los últimos años se ubica por encima de la tasa de rendimiento de la inversión productiva. (19)

En los cuadros Nº 10 y 11, se expone algunas políticas específicas que encarece la importación de bienes de capital, este encarecimiento se relaciona con la Reforma Arancelaria que antes de la misma existía una tasa arancelaria diferenciada que facilitaba la importación de bienes de capital e insumos intermedios

(19). Ver: Análisis Nº 3. "HPE" Recesión Económica"
CEDLA. La Paz. 1990. pp. 34 - 71.

CUADRO No 10
 COMPARACION DE ARANCELES PROMEDIO ANTES DEL D.S. 21060
 Y LOS VIGENTES ANTES DE LA REFORMA

	PROMEDIO DE ARANCEL VIGENTE ANTES DE LA REFORMA	PROMEDIO DE ARANCEL VIGENTE DESPUES DE LA REFORMA	PORCENTAJE DE DISMINUCION O INCREMENTO
BIENES DE CONSUMO NO DURADERO	38.5	10.0	74.0
BIENES DE CONSUMO DURADERO	41.1	10.0	75.7
INSUMOS INTERMEDIOS	13.8	20.0	47.0
BIENES DE CAPITAL PARA LA AGRICULTURA	7.8	5.0	34.2
BIENES DE CAPITAL PARA LA INDUSTRIA	14.0	5.0	64.3

FUENTE: DATOS DE LA DIRECCION NACIONAL DE ADUANEROS AGREG. ECONOMICOS DE LAS IMPORTACIONES ORIGINALMENTE EL ARANCEL PARA TODOS LOS BIENES ERAN DEL 20% POSTERIORMENTE EL GRAVAMEN HA MODIFICADO LAS TASAS ARANCELARIAS PARA BIENES DE CONSUMO A 10% Y BIENES DE CAPITAL A 5% A RAIZ DE RECLAMOS DE LA CAMARA DE INDUSTRIA Y COMERCIO.

CUADRO No 11
 IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO Y DE CAPITAL
 (EN MILLONES DE DOLARES)

AÑOS	BIENES DE CONSUMO	%	BIENES DE CAPITAL	%	DIVERSOS	%	VALOR TOTAL	%
1970	31.70	20.00	47.60	49.60	0.70	0.40	158.50	100.00
1971	37.00	21.60	50.80	48.10	1.20	0.70	171.20	100.00
1972	41.80	24.20	60.30	40.40	1.00	0.60	173.00	100.00
1973	40.80	20.00	61.10	49.00	2.00	1.00	203.80	100.00
1974	90.40	23.20	119.60	45.40	2.80	0.70	390.00	100.00
1975	127.80	23.00	199.60	40.10	6.30	1.10	557.00	100.00
1976	118.70	21.40	195.80	42.50	4.40	0.80	554.60	100.00
1977	126.70	20.50	219.30	43.30	4.30	0.70	617.90	100.00
1978	167.20	20.70	219.70	50.40	13.70	1.70	807.80	100.00
1979	190.60	19.80	277.30	51.00	3.90	0.40	962.80	100.00
1980	188.90	25.40	250.30	36.40	3.50	0.50	665.40	100.00
1981	233.60	25.50	341.90	36.50	6.80	0.70	917.10	100.00
1982	96.00	13.90	248.40	28.20	11.10	2.00	554.10	100.00
1983	65.60	11.40	282.30	38.50	6.60	1.10	76.70	100.00
1984	94.90	19.40	203.10	37.90	5.40	1.10	488.50	100.00
1985	133.40	19.30	278.00	36.60	26.50	3.80	690.90	100.00
1986	133.70	19.80	235.30	41.80	23.40	3.50	674.00	100.00
1987	190.30	24.80	306.50	34.30	7.00	0.90	766.30	100.00
1988	128.30	21.70	228.30	39.30	2.10	0.40	590.50	100.00

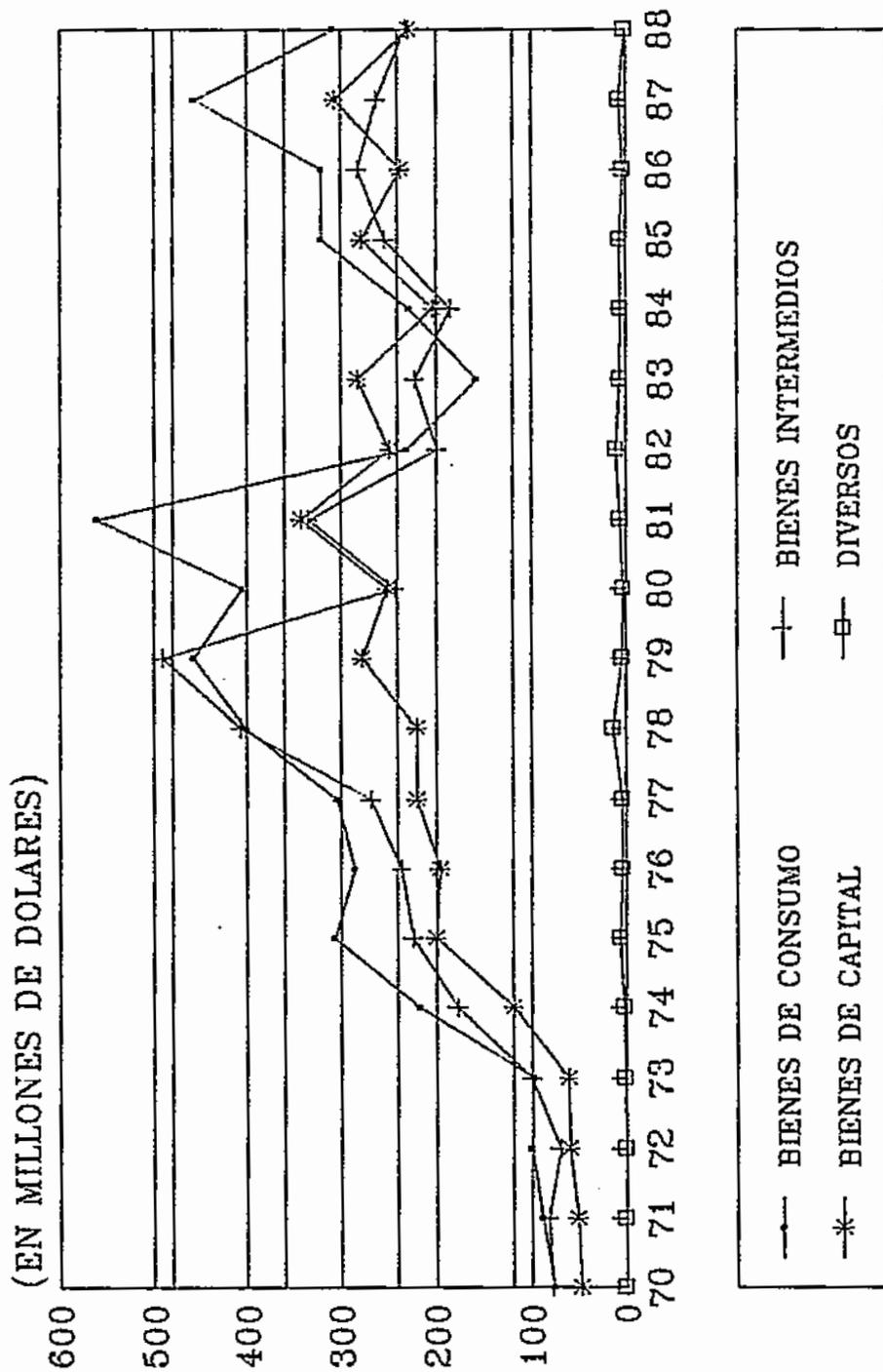
FUENTE: DATOS DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA

BOLETINES ESTADISTICOS No 225 - 280 Y BOLETIN SECTOR EXTERNO No 2 (1980 - 1989)

para el segmento productivo de la economía, especialmente para la industria manufacturera, agroindustria y sector agropecuario que conforman los principales componentes de la oferta interna. A través de indicadores existentes en los cuadros N^o 10 y 11 se trata de articular cómo el encarecimiento del financiamiento para la inversión productiva tiene repercusiones desfavorables en el comportamiento de la oferta interna, que a su vez origina la insuficiencia del empleo y aumento de la tasa de desempleo, bajos niveles salariales y una distribución regresiva del ingreso. Así por ejemplo, la implementación del arancel uniforme en el marco de la Nueva Política Económica, ha significado para la importación de bienes de capital orientada al sector agrícola e industria manufacturera en un encarecimiento en promedio de 34.2% con respecto al período antes de la reforma (ver cuadro N^o 10), aunque después se modificó las tasas arancelarias para algunos rubros de las importaciones.

Los efectos de elevación del Arancel plano se observa de un modo visible en el estancamiento de diversos componentes de la oferta interna, algunas de sus consecuencias se expresaron en el acrecentamiento de

IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL



FUENTE: CUADRO N° 11

desocupación fabril y el descenso del salario real.

El análisis cuantitativo efectuado en párrafos precedentes así como la explicación correspondiente en base a indicadores pertinentes a los cuadros Nº 10 y 11 de hecho confirma nuestra hipótesis principal en sentido de que existe un proceso de agravamiento de la crisis económica que a la vez está vinculada a la crisis social. Uno de los factores de mayor importancia se relaciona con la formación de capital y su financiamiento, en el cual se destaca la importación de bienes de capital destinado a sectores productivos de la oferta interna, tal como fue analizado mediante el uso de indicadores cuantitativos referente a la importación de bienes de capital que ha descendido de un modo importante al compararse el bienio 1978 - 1979 con respecto al bienio 1987 - 1988, ya que la participación de la importación de bienes de capital con respecto al total de importaciones descendió en un promedio de 50% en el período 1978 - 1979 a 36.8% en el período 1987 - 1988. Los efectos de este fenómeno se han expresado en un proceso de descapitalización en algunas ramas de la industria manufacturera y en el sector agropecuario, mostrando repercusiones determinantes en la crisis

social que analiza el presente trabajo de investigación.

III.4.1 ANALISIS DE CONTRASTE ENTRE LA TASA DE INTERES REAL ACTIVA Y FINANCIAMIENTO EN LA FORMACION DE CAPITAL. SUS EFECTOS SOBRE EMPLEO, SALARIOS Y DISTRIBUCION DEL INGRESO

Tal como se ha mencionado en la sección 4. el financiamiento de formación de capital constituye una variable económica crucial para lograr el acrecentamiento de oferta de bienes y sobre todo permitir la expansión del segmento productivo de oferta interna, que en el caso boliviano tiene una estrecha relación con las principales variables macroeconómicas de carácter social que están contenidas en nuestra hipótesis central e hipótesis complementarias.

En el cuadro Nº 12 y Anexo I se muestra, la evolución de flujo de demanda de créditos orientados a principales componentes que conforma el aparato productivo de la oferta interna, tales componentes se relacionan con la demanda de créditos concedidos a sectores: industria manufacturera, agropecuario y construcción, como es sabido estos tres sectores

ANEXO I
 FLUJO DE DEMANDA DE CREDITOS
 (EN MILLONES DE PESOS BOLIVIANOS DE 1980)

AÑOS	INDUSTRIA	COMERCIO	ARTESANIAS	PARTICULARES	CONSTRUCCION	AGRICULTURA Y GANADERIA	EXPORTACION	MINERIA	OTROS	TOTAL
1970	1.885	2.182	79	208	6	135	--	--	39	4.534
1971	2.370	1.872	103	233	61	482	--	--	38	5.239
1972	74.329	52.236	3.039	8.872	2.154	9.215	3.140	--	10.600	170.081
1973	84.198	40.147	2.071	8.665	1.360	14.291	2.082	--	31.522	184.930
1974	3.718	1.792	119	415	28	491	21	--	935	7.417
1975	3.314	2.952	110	461	20	574	134	--	356	107.021
1976	4.631	2.887	122	852	15	253	220	--	427	109.221
1977	8.996	3.305	148	870	20	652	179	--	490	12.798
1978	4.521	3.258	165	739	127	687	127	44	966	12.384
1979	4.191	2.403	124	635	125	585	90	21	481	8.985
1980	4.092	2.787	171	862	212	345	184	82	740	10.074
1981	3.884	3.258	127	1.203	425	933	38	344	940	11.084
1982	2.993	2.904	53	710	228	870	625	622	372	10.288
1983	1.667	1.987	36	820	113	846	318	969	252	8.044
1984	1.360	992	32	408	55	684	31	240	95	4.284
1985	2.708	925	22	612	9	313	10	217	203	3.871
1986	1.703	1.289	27	1.630	18	205	--	58	267	6.196
1987	1.692	1.206	--	--	70	715	--	14	1.102	4.601
1988	1.255	613	--	--	77	1.697	--	67	1.290	4.999

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA.
 BOLETINES ESTADISTICOS No 223 - 266.

constituyen partes integrantes de generación de bienes no comerciados, de hecho representan sectores relevantes para la absorción de la mano de obra existente y comportamiento del salario real. En efecto, en el Anexo I, el flujo de créditos orientada a la industria manufacturera a lo largo del período 1970 - 1988 ha sido de gran importancia en el bienio 1972 - 1973; para luego descender en el trienio 1974 - 1976; posteriormente recupera la absorción de recursos de la industria manufacturera en el bienio 1977 - 1978, para después descender progresivamente hasta 1982, este descenso cobra mayor intensidad en el período 1984 - 1988, tal como se muestra en el Anexo I; mientras el sector de la construcción en el trienio 1980 - 1982, incluso 1983, ha tenido una participación importante de demanda de créditos y a partir del año 1984 el flujo de financiamiento para la formación de capital en el sector se hace irrelevante.

Los recursos destinados a la agricultura y ganadería (sector agropecuario) fue importante en el bienio 1972 - 1973 para luego descender de un modo drástico hasta el año 1979 y a partir del año 1980 nuevamente recupera hasta el año 1984; para después

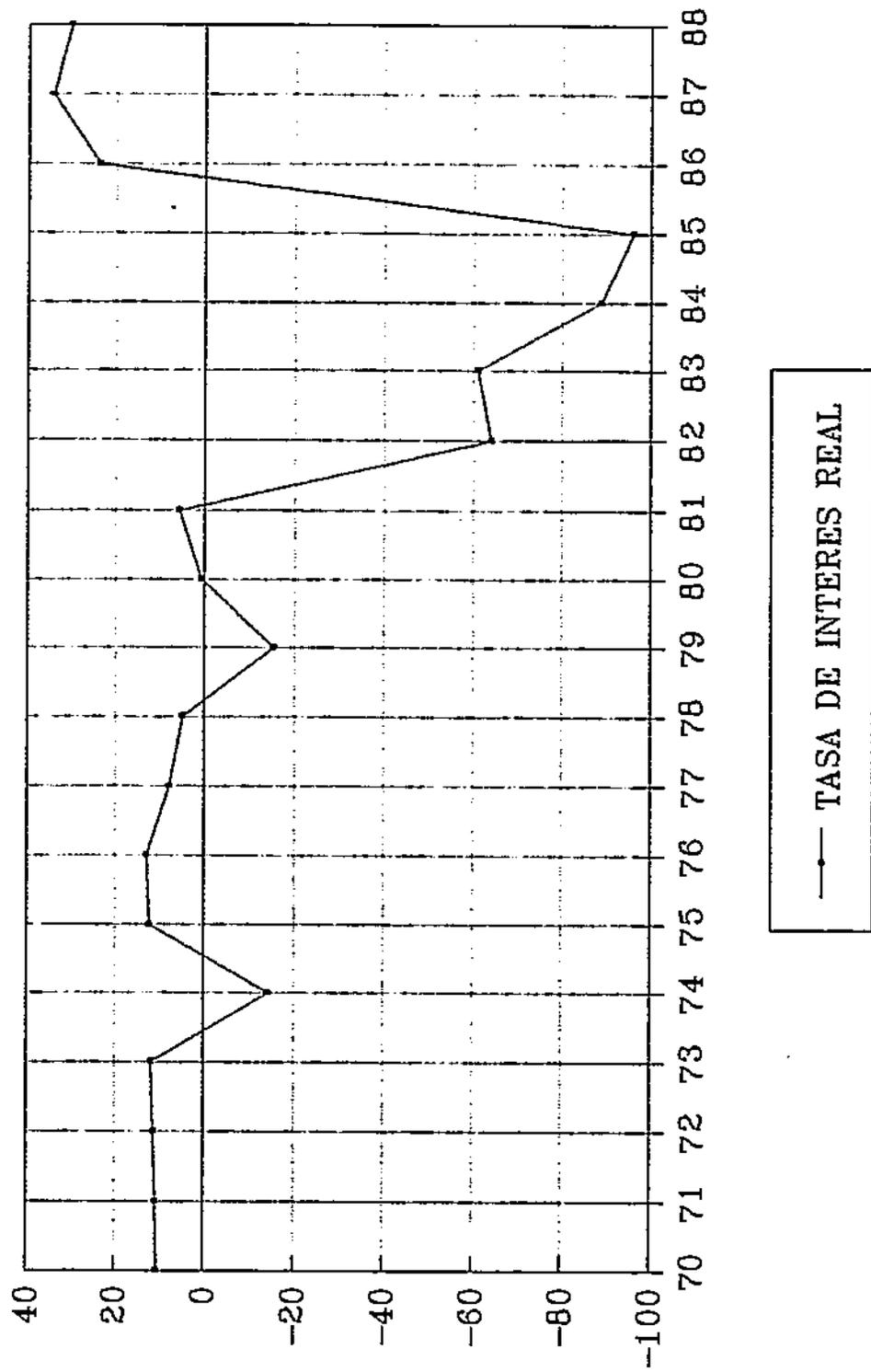
CUADRO No 12
 COMPORTAMIENTO DE DEMANDA DE CREDITOS
 TIPO DE CAMBIO Y TASA DE INFLACION

AÑOS	DEMANDA DE CREDITOS (DE OFERTA INTERNA 1)	TASA DE INTERES REAL ACTIVA	TASA MEDIA DE INFLACION (1980 = 100)
1970	44.70	10.38	3.80
1971	58.00	10.84	8.50
1972	50.70	11.14	31.50
1973	53.90	11.67	62.80
1974	57.10	(14.36)	8.00
1975	55.70	12.22	4.50
1976	53.30	12.80	8.10
1977	60.30	7.73	10.40
1978	57.80	4.88	19.70
1979	58.80	(15.43)	47.20
1980	52.10	0.76	32.10
1981	49.20	5.50	123.50
1982	48.20	(83.94)	275.80
1983	49.10	(61.03)	1.281.30
1984	57.10	(88.80)	11.749.60
1985	43.40	(95.98)	276.30
1986	47.30	23.80	14.60
1987	61.90	34.43	16.00
1988	60.60	30.23	

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DEL ANEXO I

(1) COMPRENDE CREDITOS DESTINADOS A SECTORES DE INDUSTRIA MANUFACTURERA,
 ACROPECUARIA Y CONSTRUCCION.

DEMANDA DE CREDITOS TIPO DE CAMBIO Y TASA DE INFLACION



mostrar una drástica disminución de demanda de créditos del sector agropecuario en el trienio 1985 - 1987, mostrando en 1988 una relativa recuperación.

En el cuadro Nº 12, se muestra la demanda de créditos a favor de la oferta interna en forma porcentual con respecto al total de créditos canalizados por el sistema bancario a la economía nacional, tal como puede observarse en ese cuadro el flujo de créditos para el período 1970 - 1977 fue relativamente ascendente para luego disminuir en el trienio 1978 - 1980, cobrando una mayor disminución de captación de demanda de créditos en los diversos componentes de la oferta interna en el período 1981 - 1986, habiendo llegado en 1985 a una participación más baja con respecto al total de créditos concedidos a la economía nacional, para luego recuperar en 1988 ligeramente (ver cuadro Nº 12); el comportamiento de la tasa de interés real para créditos en moneda nacional ha tenido una relativa estabilidad en el período 1970 - 1977; mientras en el período 1978 - 1981, ha mostrado un comportamiento irregular, en tanto en el período 1982 - 1985 la tasa de interés real activa no tiene significado económico, debido a que en ese período la economía boliviana ha confrontado una

CUADRO No 13
FORMACION DE CAPITAL FIJO EN SECTOR PRODUCTIVO
(EN MILLONES DE PESOS BOLIVIANOS)

ANOS	INVERSION EN OFERTA EXTERNA	%	INVERSION EN OFERTA INTERNA	%	INVERSION SECTOR PRODUCTIVO	%	INVERSION SECTOR TERCARIO	%	TOTAL INVERSIONES	%
1970	2.049.0	17.0	3.640.0	30.1	5.689.0	47.1	6.400.0	52.4	12.089.0	100.0
1971	6.525.0	64.1	977.0	7.3	8.502.0	71.4	3.601.0	28.6	13.303.0	100.0
1972	7.281.0	49.1	2.288.0	15.4	9.569.0	84.4	5.242.0	35.8	14.861.0	100.0
1973	2.721.0	18.6	5.941.0	41.0	5.662.0	59.7	5.641.0	40.3	14.503.0	100.0
1974	4.517.0	28.8	4.595.0	29.1	9.112.0	57.7	6.886.0	42.3	15.784.0	100.0
1975	4.138.0	21.8	6.400.0	44.2	12.538.0	88.0	6.417.0	34.0	19.952.0	100.0
1976	3.783.0	19.1	7.616.0	38.4	11.399.8	57.5	8.582.0	42.5	19.818.8	100.0
1977	3.870.0	18.4	7.547.0	35.9	11.417.0	54.4	11.016.0	45.6	20.990.0	100.0
1978	3.177.0	13.8	7.416.0	34.4	11.083.0	48.2	10.829.0	51.8	23.009.0	100.0
1979	2.934.0	13.8	7.308.0	34.5	10.242.0	48.4	10.242.0	51.5	21.171.0	100.0
1980	2.424.0	13.8	8.079.0	34.7	6.503.0	46.5	8.011.0	51.5	17.514.0	100.0
1981	959.0	5.8	8.388.0	49.1	9.367.0	54.8	4.897.0	45.1	17.054.0	100.0
1982	2.802.0	17.3	7.571.0	45.1	10.473.0	62.4	6.914.0	37.8	18.787.0	100.0
1983	914.0	6.4	6.768.0	47.7	7.882.0	54.1	6.506.0	45.9	14.168.0	100.0
1984	744.0	8.7	6.891.0	42.8	8.376.0	48.5	6.771.0	51.5	13.146.9	100.0
1985	741.0	5.8	5.614.0	42.8	6.955.0	48.5	9.749.0	51.5	13.104.0	100.0
1986	526.0	3.8	5.280.0	38.0	5.806.0	42.8	7.719.0	57.1	13.522.0	100.0
1987	390.0	3.1	3.925.0	38.9	4.265.0	40.0	8.383.0	60.8	10.638.0	100.0
1988	337.0	3.1	4.059.0	37.6	4.300.0	40.7	6.995.0	50.3	10.785.0	100.0

FUENTES: DATOS UDAPE

ANALISIS ECONOMICO

VOLUMEN 2. DICIEMBRE 1987.

situación hiperinflacionaria donde la tasa de interés real era negativa.

La situación hiperinflacionaria se hace ilustrativa al pasar de 123.5% la tasa media de inflación en 1982 a 11750% en 1985.

En el período 1986 - 1988 el sistema financiero boliviano se ha caracterizado por tener altas tasas de interés que las mismas repercutió en la menor demanda de créditos, tal como puede observarse en el cuadro Nº 12, afectando el crecimiento de generación de bienes no comerciados.

Al articularse el comportamiento relativamente desfavorable del flujo de créditos durante los últimos años para el financiamiento de formación de capital en el ámbito de la oferta interna, se observa claramente un debilitamiento del ritmo de capitalización a partir del año 1985 hacia adelante, cobrando mayor intensidad de disminución la formación de capital en el bienio 1987 - 1988; contrariamente, la formación de capital en el sector terciario a partir del año 1986 tiende a mejorar su posición relativa, así por ejemplo, la participación

del sector terciario con respecto al total de formación de capital pasó de un 32% en el bienio 1971 - 1972 a 59% en el bienio 1987 - 1988. De esta manera, el proceso de terciarización en la formación de capital y el descenso de financiamiento de inversión productiva en el ámbito de la oferta interna ha tenido efectos desfavorables en el comportamiento del empleo productivo y aumento de desocupación tal como se ha mostrado en la subsección 2.3. Por otra parte, debe mencionarse el hecho de que, los efectos de menor financiamiento en el ámbito de la oferta interna vinculado al debilitamiento sobre formación de capital, ha dado lugar de que la distribución del ingreso hubiera persistido en un comportamiento desigual entre asalariados y no asalariados, situación que ha sido mencionado en la subsección 2.4 del capítulo II de este trabajo.

El análisis cuantitativo vinculado a argumentos explicativos que enriquece el análisis de contraste entre el financiamiento de formación de capital y la tasa de interés activa y algunos de sus efectos sobre empleo, salarios y distribución del ingreso, de hecho confirma nuestra hipótesis principal en sentido de que la aplicación de políticas neoliberales ha dado lugar al

deterioro permanente en el nivel de vida de sectores sociales desfavorecidos, de esta manera la crisis social prevaleciente tiende a agudizarse, debido a que el mercado de trabajo durante la aplicación de la Nueva Política Económica ha soportado un alto costo social con graves consecuencias en las condiciones de salud y educación, tal como se ha mencionado en la subsección 2.1 de este capítulo referente a la disminución del gasto social.

III.5 POLITICAS ORTODOXAS DE ESTABILIZACION Y LA LIBRE CONTRATACION DE LA MANO DE OBRA EN EL MERCADO

Uno de los problemas de mayor importancia que confronta la economía boliviana se relaciona con el desequilibrio existente en el mercado de trabajo. Pese a los argumentos y proposiciones retóricas propugnados por autores de la política de estabilización, para lograr el equilibrio económico esto no ha sido concretado en la práctica, notándose durante el proceso de aplicación de la Nueva Política Económica dos problemas de agravamiento en el país. Primero, se relaciona con el acrecentamiento de desempleo abierto pasando de 5.8% de

desocupación en 1980 a 20.5% en 1987 y a 18% en 1988, el segundo problema se relaciona con la evolución ascendente de demanda de mano de obra en el sector terciario en desmedro de la ocupación productiva de la misma.

El análisis de empeoramiento del mercado de trabajo se basa en el Decreto 21060, que propugna la libre contratación de la mano de obra y la libertad para la relocalización de la mano de obra ocupada en el sector público como privado, esta política ha dado lugar al acrecentamiento del mercado informal del trabajo y la elevación del desempleo abierto, notándose que al interior de la mano de obra desempleada se encuentran los trabajadores que están comprendidos entre 26 y 55 años.⁽²⁰⁾

III.5.1 EL INCREMENTO DEL DESEMPLEO Y EL PROCESO DE TERCIALIZACION DE MANO DE OBRA OCUPADA Y SUS EFECTOS SOBRE LA DEMANDA INTERNA

Tal como se ha mencionado en la subsección 2.2 sobre el incremento del desempleo que fue sofocante durante los últimos años, a ello debe agregarse el proceso

(20) Ver: SENPAS, "Análisis sobre el problema del empleo en Bolivia"
Conferencia Episcopal Boliviana, Publicado en agosto de 1987.

proceso creciente de terciarización del mercado de trabajo. El cuadro Nº 14 menciona la evolución de la mano de obra ocupada en el sector productivo y se compara con el sector terciario, notándose claramente que en el período de aplicación de la Nueva Política Económica (1985 - 1988) la tasa de crecimiento de la mano de obra en el sector productivo reiteradamente ha sido negativo; en el mismo período la demanda de mano de obra en el sector terciario ha mostrado tasas de crecimiento positivo, esto significa el acrecentamiento de la mano de obra ocupada en el sector de servicios. Las repercusiones de este fenómeno se observaron en el agravamiento de desequilibrio de oferta y demanda de bienes en el mercado de bienes afectando en el comportamiento de la productividad media del trabajo y en el ingreso medio real.

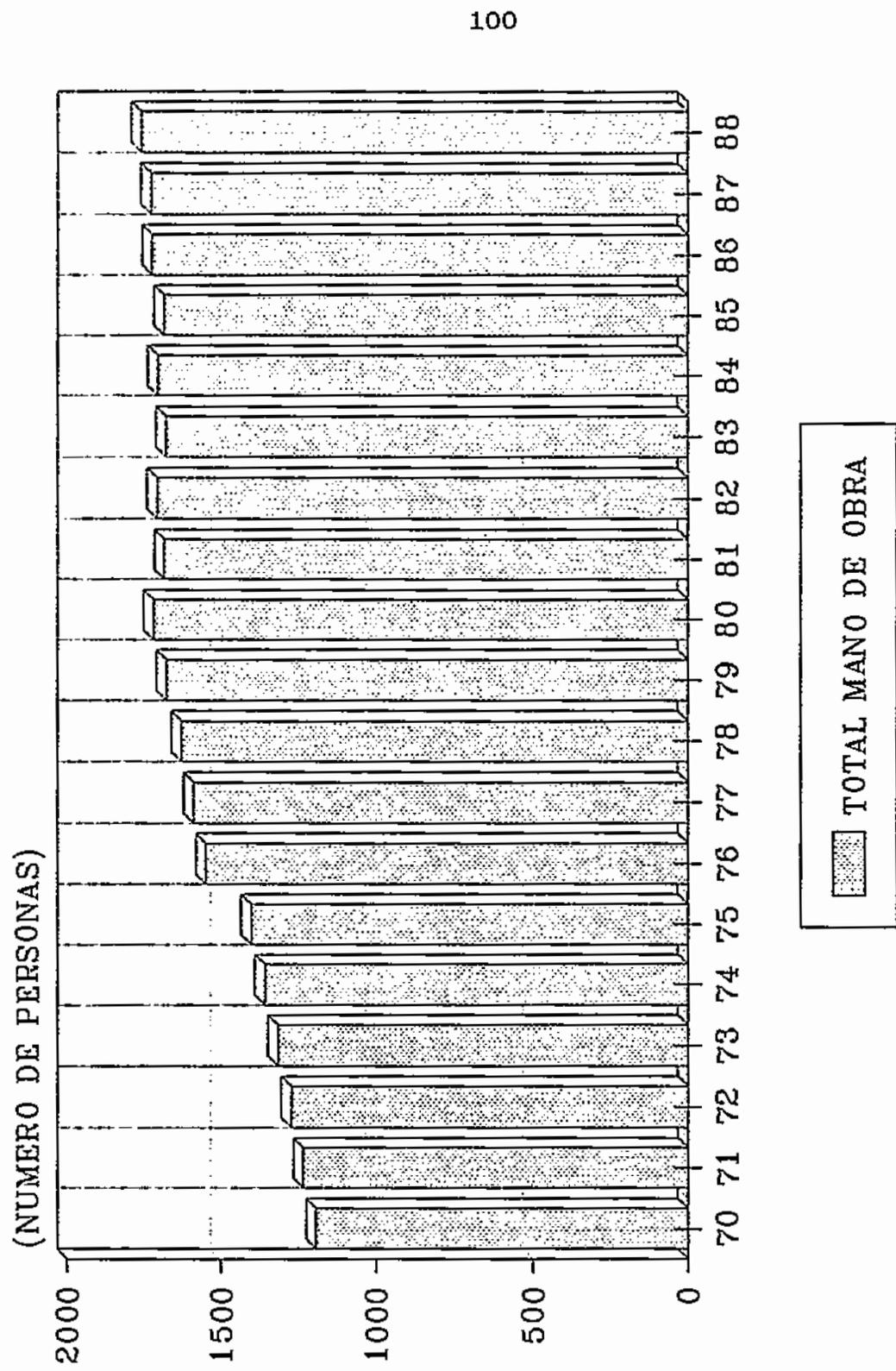
Por otra parte, uno de los efectos de aplicación de políticas ortodoxas de estabilización se observa en la depresión de la demanda interna, fenómeno que a la vez está vinculado al deterioro del salario real, distribución inadecuada del ingreso tal como se ha mencionado en la subsección 4.1.

CUADRO No 14
 MANO DE OBRA OCUPADA POR SECTORES
 (NUMERO DE PERSONAS)

AÑOS	SECTOR PRODUCTIVO	SECTOR TERCIARIO	MANO DE OBRA OCUPADA TOTAL	CRECIMIENTO INTERANUAL		TOTAL
				SECTOR PRODUCTIVO	SECTOR TERCIARIO	
1970	795.710.0	398.453.0	1.194.163.0	--	--	--
1971	520.318.0	415.794.0	1.236.112.0	3.1	4.5	3.5
1972	844.471.0	431.393.0	1.275.864.0	2.9	3.7	3.2
1973	870.062.0	446.630.0	1.316.692.0	3.0	3.5	3.2
1974	899.860.0	458.966.0	1.358.826.0	3.4	2.8	3.2
1975	927.670.0	474.638.0	1.402.308.0	3.1	3.4	3.2
1976	1.053.616.0	493.543.0	1.547.159.0	13.6	4.0	10.3
1977	1.077.427.0	511.698.0	1.589.125.0	2.2	3.7	2.7
1978	1.102.794.0	528.146.0	1.628.940.0	2.3	2.8	2.5
1979	1.126.924.0	550.046.0	1.676.970.0	2.2	4.5	2.9
1980	1.146.966.0	572.624.0	1.719.590.0	1.8	4.1	2.5
1981	1.106.252.0	576.283.0	1.684.535.0	(3.5)	1.0	(2.0)
1982	1.080.706.0	627.244.0	1.707.950.0	(2.3)	8.5	1.4
1983	1.080.622.0	597.954.0	1.678.570.0	(7.8)	(4.7)	(1.7)
1984	1.083.610.0	621.882.0	1.705.492.0	0.3	4.0	1.6
1985	1.061.479.0	624.321.0	1.685.800.0	(2.0)	0.4	(1.1)
1986	1.053.776.0	670.370.0	1.724.146.0	(0.7)	7.4	2.3
1987	1.053.016.0	682.007.0	1.728.079.0	(0.1)	1.7	0.2
1988	1.038.571.0	714.452.0	1.753.023.0	(1.4)	4.7	1.4

FUENTE: ELABORACION EN BASE A DATOS MINISTERIO DE TRABAJO Y DESARROLLO LABORAL
 ESTADISTICA LABORAL No 1 - 2

MANO DE OBRA OCUPADA



En el análisis del comportamiento de la demanda interna se ha tomado el consumo global y la inversión total; el consumo global comprende a su vez el consumo privado y el consumo del gobierno; la evolución del consumo en el bienio 1982 - 1983 ha mostrado tasas negativas y al comparar el cuatrienio 1973 - 1976 con respecto al cuatrienio 1985 - 1988 se concluye que existe deterioro del consumo durante la fase de aplicación de la Nueva Política Económica.

Asimismo, al analizar la inversión total que es otro componente de la Demanda Interna se observa en el trienio 1974 - 1976 creció a una tasa media de 11% anual y contrariamente en el período de la Nueva Política Económica (1986 - 1988) la tasa media de la inversión cayó a 4.2% anual.

El comportamiento de la demanda interna ha tenido efectos desfavorables en el estancamiento de la oferta interna y en general, dichos efectos se manifestaron en el desmejoramiento del nivel de vida de la población (ver cuadro NQ 15).

CUADRO No 15
ANÁLISIS DE LA DEMANDA INTERNA
(EN BOLIVIANOS DE 1980)

AÑOS	CONSUMO I GLOBAL	INVERSION TOTAL	VARIACION DE EXISTENCIAS	DEMANDA INTERNA	TASAS DE CRECIMIENTO INTERANUAL		
					CONSUMO GLOBAL	INVERSION TOTAL	DEMANDA INTERNA
1970	67.7080	12.7370	1.8080	82.2530	--	--	--
1971	70.5500	14.0270	2.2840	86.5610	4.2	10.1	5.6
1972	72.1140	15.7760	5.9820	93.5720	2.2	12.5	8.1
1973	78.4200	15.4280	2.7450	96.5930	8.7	(2.2)	2.9
1974	81.5390	16.7630	(1.2980)	97.0040	4.6	8.6	0.1
1975	85.7020	20.1120	5.2110	111.0250	5.1	19.9	14.4
1976	92.1730	20.9810	(4760)	112.6780	7.5	4.3	1.5
1977	96.6430	22.3230	(870)	118.8790	4.8	8.4	5.5
1978	94.7410	24.7840	4.0770	123.8020	(2.0)	11.0	4.0
1979	97.7560	23.0530	2.0780	122.8870	3.2	(7.0)	(0.6)
1980	95.1620	17.5140	5.440	116.2200	6.4	(24.0)	(5.4)
1981	99.7770	17.0850	3.6770	120.5390	1.6	(2.4)	3.7
1982	95.8290	12.1490	130	107.9910	(1.0)	(28.9)	(10.4)
1983	87.6920	10.3600	1.2100	99.2620	(8.5)	(14.7)	(8.1)
1984	89.6540	14.4720	4.3140	105.4400	2.2	10.7	6.2
1985	91.4090	13.8040	7.1540	112.3670	1.9	20.3	6.6
1986	93.6950	14.5500	3.6690	111.9340	2.5	5.4	(0.1)
1987	98.8470	15.2540	5.0220	119.1230	5.5	4.8	6.4
1988	11.0030	15.6390	(2590)	115.3470	1.2	2.5	(3.2)

FUENTE: ELABORACION EN BASE A BOLETIN DE CUENTAS NACIONALES No 4
DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA.

1.) COMPRENDE: CONSUMO PRIVADO Y GASTO DEL GOBIERNO.

El análisis de indicadores del cuadro N° 14 y 15 muestran claramente que ha existido a raíz de aplicación de políticas neoliberales un proceso de mayor deterioro en el nivel de vida de sectores sociales menos favorecidos, de esta manera se confirma nuestra hipótesis central sostenida en el capítulo I del presente trabajo.

III.5.2 DISMINUCION DEL SALARIO REAL Y SUS EFECTOS EN LA DEMANDA INTERNA

En esta subsección se trata de mostrar cómo y de qué manera el comportamiento desfavorable del salario real tiene efectos perniciosos en la demanda desde el año 1980 hacia adelante con raras excepciones, casi siempre ha tenido una tasa anual negativa, fenómeno que influyó en el achicamiento de la demanda interna, especialmente en los componentes de consumo e inversión, tal como se ha mostrado en la subsección 5.1, donde a partir del año 1982 hacia adelante ha tenido una tasa anual negativa, notándose que los mismos han tenido una tasa negativa de 4.0% y 29% anual, respectivamente; en 1983 la tasa de crecimiento del consumo también fue negativa en 8.5% anual; mientras la inversión se mostró

con una tasa negativa de 15% anual. Con posterioridad al año 1984 hacia adelante la tasa de crecimiento del consumo privado y consumo del gobierno fueron irrelevantes excepto el año 1987. Por su parte la inversión como principal componente de la demanda interna mostró en el trienio 1986 - 1988 solamente una tasa de crecimiento en promedio de 4.2% que de ninguna manera significa un indicador satisfactorio para impulsar la tendencia declinante de la demanda interna.

El comportamiento del salario real constituye una de las variables que incide en forma directa en la evolución de la demanda interna, notándose un empobrecimiento generalizado en diversos sectores asalariados. Las consecuencias de ese fenómeno, se observaron en la falta de incentivos para impulsar el crecimiento de bienes no comerciados en la economía boliviana.

Al analizar el crecimiento del salario medio real nacional se constata que en el período 1985 - 1988, de hecho existe una pérdida neta de 26%; mientras el comportamiento del salario real en el ámbito del sector terciario ha sido el menos afectado, mostrando en el

mismo período una tasa positiva, lo que significa que este sector ha sido el menos afectado, explicándose en parte debido al proceso inusual de terciarización de la mano de obra ocupada en desmedro de la ocupación productiva en el mercado de trabajo.

Es de destacar que el sector productivo durante el período 1985 - 1988 ha sufrido una mayor intensidad en el deterioro del salario real, mostrando una pérdida neta de menos 50.5% en la tasa de crecimiento anual.

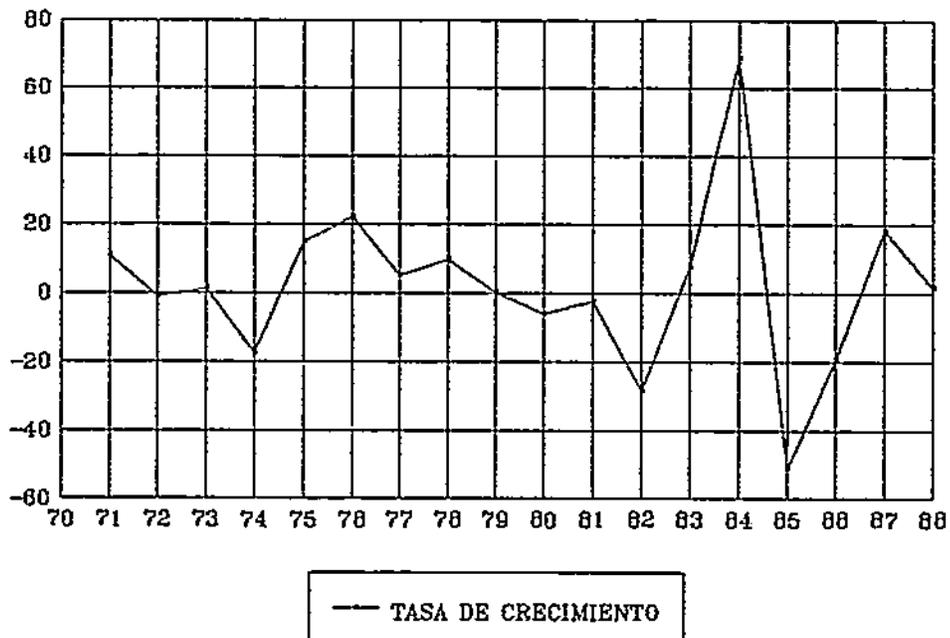
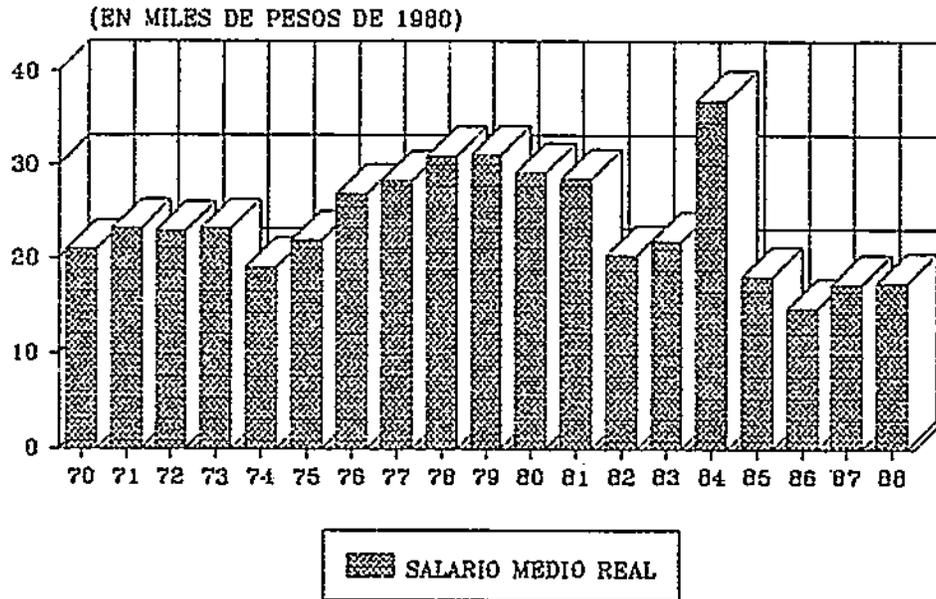
De esta manera, el análisis cuantitativo del cuadro Nº 16 verifica el deterioro del salario real el cual ha tenido efectos depresivos en el comportamiento de la demanda interna, dando lugar de este modo el permanente deterioro del nivel de vida en los sectores sociales menos favorecidos. De ahí que, los efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización fueron desfavorables en los niveles de consumo de la población, repercutiendo en las condiciones de salud y la educación. En base a estos argumentos y análisis cuantitativo efectuados en el cuadro Nº 16 se confirma nuestra hipótesis central.

CUADRO No 16
EVOLUCION DEL SALARIO MEDIO REAL NACIONAL
(EN PESOS BOLIVIANOS DE 1980)

AÑOS	SECTOR PRODUCTIVO	SECTOR TERCIARIO	SALARIO MEDIO REAL NACIONAL	TASA DE CRECIMIENTO INTERANUAL			SALARIO MEDIO REAL NACIONAL
				SECTOR PRODUCTIVO	SECTOR TERCIARIO	SECTOR TERCIARIO	
1970	20.967.0	47.274.0	68.241.0	--	--	--	--
1971	23.242.0	46.714.0	69.956.0	10.8	(1.2)	(1.2)	2.5
1972	22.976.0	44.965.0	67.941.0	(1.1)	(3.7)	(3.7)	(2.9)
1973	23.246.0	43.385.0	66.631.0	1.2	(3.5)	(3.5)	(1.9)
1974	19.192.0	31.514.0	50.708.0	(17.4)	(27.4)	(27.4)	(23.9)
1975	22.039.0	31.942.0	53.981.0	14.8	1.3	1.3	6.4
1976	26.943.0	34.032.0	60.976.0	22.2	6.5	6.5	12.9
1977	28.322.0	38.132.0	66.454.0	6.1	12.0	12.0	9.0
1978	31.058.0	40.757.0	71.815.0	9.7	6.9	6.9	6.1
1979	31.167.0	38.716.0	69.883.0	0.3	(6.0)	(6.0)	(2.7)
1980	29.258.0	36.034.0	65.292.0	(6.1)	(8.9)	(8.9)	(6.6)
1981	26.536.0	32.703.0	61.239.0	(2.5)	(9.2)	(9.2)	(6.2)
1982	20.429.0	25.495.0	45.924.0	(28.4)	(22.0)	(22.0)	(25.0)
1983	21.914.0	22.672.0	44.586.0	7.3	(11.1)	(11.1)	(2.9)
1984	37.004.0	22.672.0	63.576.0	68.9	17.6	17.6	42.8
1985	18.116.0	19.400.0	37.516.0	(61.0)	(27.3)	(27.3)	(41.1)
1986	14.622.0	19.111.0	33.733.0	(19.3)	(1.5)	(1.5)	(10.1)
1987	14.305.0	24.688.0	41.873.0	18.3	28.5	28.5	24.1
1988	17.665.0	24.935.0	42.500.0	1.5	1.5	1.5	1.5

FUENTE: EN BASE AL CUADRO No 5

EVOLUCION DEL SALARIO MEDIO REAL DEL SECTOR PRODUCTIVO



FUENTE: CUADRO N° 16

III.6 ANÁLISIS DE EFECTOS DE LA REFORMA TRIBUTARIA SOBRE EL SALARIO REAL Y EL CONSUMO

La reforma tributaria en el contexto de la Nueva Política Económica, se ha llevado a cabo a través de la Ley 843 aprobado en mayo de 1986; la fundamentación de esta Reforma Tributaria se basa en el criterio de regresividad de la carga tributaria; por cuanto la carga tributaria afecta por igual a sectores que tienen menor capacidad económica que a sectores que tienen mayor capacidad para contribuir al fortalecimiento del ingreso fiscal. Las consecuencias de una política tributaria que cae sobre el consumidor ha dado lugar a una desigualdad social cada vez más aguda, afectando a sectores sociales que tienen bajos niveles de ingreso. En este sentido, a raíz del impuesto sobre el valor agregado ha existido una contracción en los niveles de consumo deteriorando los niveles de ingresos, como el pago de salarios, disminuyendo la capacidad de compra de la población. Los efectos sociales de una contracción de la demanda interna se expresaron en gran parte de la población, la que se halla en una situación de extrema pobreza vinculados a problemas de desnutrición, morbi - mortalidad, alto grado de deserción escolar y

empeoramiento en la esperanza media de vida de la población. (21)

Los argumentos explicativos que se acaba de exponer y en base al trabajo del profesor Pablo Ramos, se patentiza que existe una crisis social sin precedentes, los indicadores prueban en el cuadro Nº 17 a través de dos variables macro - económicas que sirven de base para demostrar los efectos negativos de una carga impositiva caracterizado por su regresividad. Así por ejemplo, el salario real durante la fase de aplicación de la Nueva Política Económica mostraron tasas acumulativas negativas, destacándose que el sector productivo ha sufrido el mayor impacto en cuanto al deterioro del salario real con menos 6% en la tasa acumulativa en el período 1985 - 1988.

El empeoramiento en la capacidad de compra de la población expresada en términos de adquisición de alimentos y otros artículos de primera necesidad para el sustento de la familia, constituye uno de los argumentos determinantes en el empobrecimiento de la población, en particular de quienes poseen ingresos fijos. De esta

(21) Ver: Ramos Sánchez, Pablo. "Crítica de la Reforma Tributaria".
Imprenta PAPIRO. La Paz. 1986. pp. 129 - 137.

CUADRO No 17
 TASAS ACUMULATIVAS DE SALARIO MEDIO
 REAL Y EL CONSUMO

DESCRIPCION	1970 - 1980	1981 - 1984	1985 - 1988 (1)
I. SALARIO MEDIO REAL			
- SECTOR PRODUCTIVO	3.4	9.3	(5.9)
- SECTOR TERCIARIO	(2.7)	(6.6)	(1.9)
- TOTAL NACIONAL	(0.4)	1.3	(3.6)
II. CONSUMO			
- PRIVADO	3.2	(3.4)	1.8
- DEL GOBIERNO	7.1	(3.8)	(2.6)

FUENTE: ELABORACION EN BASE A CUADROS No 5 Y 15.

(1) LAS CIFRAS PARA LOS AÑOS 1985 - 1988 DEL CUADRO No 15 SOBRE
 EL NIVEL DE CONSUMO DE LA POBLACION SE A ESTIMADO BAJO UNA
 HIPOTESIS DE PROGNOSIS DE 1.8% DE CRECIMIENTO QUE PREVALECIO
 DURANTE LOS ULTIMOS AÑOS EN BOLIVIA.

manera, se muestra que ha existido una redistribución institucional regresiva en el ingreso nacional; el nivel del consumo de la población ha sido relativamente bajo, notándose claramente que el gasto corriente del sector público ha sido afectado drásticamente, mostrándose en el período 1985 - 1988 el consumo del gobierno ha tenido una tasa acumulativa de menos 3% anual; mientras el consumo privado escasamente creció a una tasa media de 1.8% anual, lo que demuestra el bajo nivel de consumo en la población boliviana.

El análisis cuantitativo efectuado a través del cuadro N° 17, mediante las variables del salario medio real y el nivel de consumo, de hecho confirma los efectos sociales depresivos en políticas ortodoxas de estabilización los que fueron de gran magnitud que ha deteriorado el nivel de vida en sectores sociales mayoritarios, repercutiendo desfavorablemente en las condiciones de servicios básicos de educación y salud, tal como sustentamos en los supuestos teóricos de la hipótesis central expuesta en el capítulo I del presente trabajo, las que sirvieron como eje explicativo a lo largo de la investigación. No cabe la menor duda que existen varios indicadores que fueron explicados en

secciones precedentes y trabajos de científicos sociales que concluyen que las políticas ortodoxas son decididamente represivas en el mercado de trabajo. El gran sacrificio de una estabilidad monetaria sin contenido social se hace insensible e inelástico para mejorar el bajo nivel de vida de la población en Bolivia.

CAPITULO 3

C A P I T U L O I I ICONCLUSIONES SOBRE LOS EFECTOS SOCIALES DE POLITICAS
ORTODOXAS DE ESTABILIZACION EN BOLIVIA

Las conclusiones están relacionadas con la necesidad de estructurar las diversas pruebas de hipótesis tomando en cuenta el marco explicativo particular de los supuestos teóricos planteados en las hipótesis y los hechos ocurridos referente a efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización aplicadas en Bolivia durante el período 1970 - 1988.

Las conclusiones se hallan divididas en dos partes principales, en la primera de las mismas, se trata de objetivizar mediante el uso de indicadores expuestos en el capítulo II, las diversas pruebas de hipótesis que refleja una aproximación a las hipótesis planteadas; en la segunda parte de las conclusiones se propone algunos lineamientos de políticas a seguir en materia social y con la finalidad de atenuar el fuerte impacto negativo proveniente de políticas ortodoxas de estabilización a sectores sociales menos favorecidos en la economía boliviana.

IV.1 Primer escenario de las conclusiones sobre la verificación de las hipótesis planteadas

IV.1.1 Empeoramiento de la crisis social. Algunas de sus consecuencias

De acuerdo al análisis de la sección 2. del capítulo II referente a principales factores de la crisis social y la subsección 2.1 relacionado con la disminución del gasto social, se concluye que la problemática social tiende a empeorarse con posterioridad a la aplicación de la Nueva Política Económica. Así por ejemplo, el gasto social dedicado a la salud con respecto al producto global en 1988 escasamente representa el 1.1% que contrasta con el que la República de Nicaragua destina para el mismo gasto el 7% del producto global; mientras Panamá dedica para el gasto de salud respecto al producto en una proporción de 6% para el año 1988; con respecto al gasto social referido a la educación en 1988 Bolivia solamente representa el 3.1% con respecto al producto global; en tanto que la República de

Nicaragua tuvo el 6.1% y Panamá 5.5% del producto global.

La política restrictiva al ámbito de gastos corrientes en el presupuesto nacional se hace patente, a ello debe sumarse las consecuencias que se han dado en el aumento de la deserción escolar, agravamiento del fenómeno de desnutrición en sectores sociales que tienen bajos niveles de ingreso, esto significa que el elevado costo social de la crisis recayó en forma desproporcional a clases sociales que tienen ingresos fijos y bajos niveles de vida en el país.

IV.1.2 El proceso de acrecentamiento de desempleo como parte de la crisis social

El aumento de la pobreza debido a la aplicación de políticas ortodoxas de estabilización, tiene una estrecha relación con el bajo crecimiento observado en la economía boliviana, donde el sector que produce bienes alimenticios como la

agricultura creció a una tasa menor que el crecimiento de la población, dando lugar al proceso de deterioro en los niveles de vida de la población, los que se manifiestan en el aumento de desempleo, una mayor informalización de mercado de trabajo; la disminución del poder de compra del salario real y por último, una distribución regresiva del ingreso, tal como se ha mencionado en la subsección 2.4 del capítulo II referente a la distribución del ingreso nacional.

En la subsección 2.2 relacionado con el acrecentamiento del desempleo como parte integrante de la crisis social se ha destacado que la Nueva Política Económica implementada en agosto de 1985, ha sido una política de severas restricciones para el mercado de trabajo, esto significa el congelamiento del salario monetario, aumento de desempleo, agudización de conflictos sociales los que se han manifestado en un creciente malestar social en Bolivia durante los últimos seis años.

Al examinar la evolución del coeficiente de desocupación se hace visible la manifestación de la crisis, por ejemplo, la tasa de desocupación en 1976 fue de 5.3% con respecto a la población económicamente activa, para luego elevarse a 15% en 1984 y a 19% durante la fase de aplicación de la Nueva Política Económica (1985 - 1988). Es de hacer notar que en 1986, el coeficiente de desocupación disminuyó ligeramente a costa de una mayor informalización del mercado de trabajo, donde sobresale el aumento de la ocupación terciaria expresada en prestación de servicios eventuales.

IV.1.3 El proceso de deterioro del nivel de vida y las tensiones sociales

En esta subsección se trata de puntualizar cómo y de qué manera las tensiones sociales fueron cada vez más conflictiva en el marco de políticas ortodoxas de estabilización. Las demandas sociales han estado centradas en la necesidad de reponer las pérdidas ocasionadas

en el comportamiento del salario real y en el mejoramiento de distribución de los ingresos, donde los asalariados habían perdido su participación con respecto al ingreso nacional durante el período en análisis.

En lo referente al descenso del salario real debe mencionarse en el período 1971 - 1981 perdió su poder de compra en una proporción de 17.2%, para luego acentuarse ésta al promediar el año 1982, donde el poder de compra del salario real había perdido en un 40%, tomando como año base de comparación 1980 = 100. Por su parte, la distribución del ingreso fue cada vez más desfavorable para el sector laboral, ya que descendió de una participación relativa de 56% en 1976 a 46% en 1989; mientras la posición relativa del sector empresarial mejoró su peso de participación de 46% en 1976 a 54% en 1989.

La crisis económica que sufrió Bolivia y que aún subsiste, de hecho debilitó la capacidad de compra de la población en el mercado

doméstico, a ello se ha sumado las significativas reducciones en los gastos vitales como la educación y la salud, tal como se ha mencionado en la subsección 2.1 del capítulo II, referente a la disminución del gasto social. De este modo, se confirma nuestra hipótesis central en sentido que existe el deterioro permanente en el nivel de vida de sectores sociales que tienen ingresos fijos.

IV.1.4 Los efectos de la Reforma Tributaria sobre el consumo de la población

El problema de tensiones sociales así como el empeoramiento de la situación de pobreza en gran parte de la población ha sido afectado mediante la aprobación de la ley 843 referente a la Reforma Tributaria que entró en vigencia a partir de mayo de 1986 hacia adelante. El carácter regresivo del impuesto indirecto que cae sobre el consumo de la población se hace patente cuando se compara los niveles de consumo del período 1970 - 1980 con respecto

al período 1985 - 1988, por cuanto el consumo privado en el primer período creció a una tasa acumulativa de 3.2% anual; mientras en el segundo cayó a 1.8% anual; por su parte el consumo del gobierno en el marco del gasto social pasó de una tasa media de crecimiento de 7.1% en el período 1970 - 1980 a una tasa decreciente de 2.6% anual en el período 1985 - 1988. De esta manera, la adopción de una Reforma Tributaria de carácter regresivo ha tenido efectos negativos en los sectores sociales menos favorecidos como el sector laboral y gran parte de la población rural que tienen bajos niveles de ingreso y están comprendidos en una economía de subsistencia.

Los argumentos y el empeoramiento en el nivel de consumo de la población verifica los supuestos teóricos sostenidos en nuestra hipótesis central, en sentido de que existe el malestar social en gran parte de la población boliviana a raíz de aplicación rígida de políticas ortodoxas de estabilización.

IV.1.5 Las políticas contractivas que provocan mayor recesión económica. Algunos de los efectos en la crisis social

La aplicación de una política contractiva ha tenido serios efectos recesivos en el nivel de inversión que provocó el bajo crecimiento económico.

Asimismo, el nivel de consumo ha mostrado un comportamiento desfavorable repercutiendo en la demanda interna, así por ejemplo, en el período 1985 - 1988 el consumo privado de la población ha mostrado una tasa de decrecimiento. Las consecuencias de una mayor recesión económica se expresaron en un proceso de depresión de la demanda interna, los indicadores que verifican el deterioro en el nivel de vida de la población se hace patente cuanto se examina la pérdida del poder adquisitivo del salario real, pérdida que se manifiesta en el descenso de servicios sociales y bienes esenciales para la población; asimismo, el aumento de desempleo

incidió en el achicamiento del mercado interno y por último, la distribución regresiva del ingreso en detrimento del sector laboral ha sido uno de los factores sustantivos que influyó en la reducción de la demanda interna.

Los argumentos expuestos anteriormente, de hecho verifica que durante los últimos años ha existido el empeoramiento en las condiciones de vida de sectores sociales menos favorecidos que soportaron las políticas restrictivas y desprotección del Estado, tal como se ha venido demostrando a lo largo del presente trabajo, más particularmente en la subsección 5.1 del capítulo II referente al incremento de desempleo y el proceso de terciarización del mercado de trabajo.

IV.2 Segundo escenario de las conclusiones referentes a proposiciones para mitigar los efectos sociales de políticas ortodoxas de estabilización

2.1 Ambito real de la economía para aumentar el empleo

Para que tenga eficacia la política a seguirse en materia social se hace necesario impulsar los proyectos de inversión en aquellos sectores donde existe mayor intensidad de demanda de mano de obra. En el diagnóstico se ha demostrado la mayor absorción de la mano de obra corresponden a sectores productivos agropecuarios, agroindustria, industria manufacturera y construcciones. Una forma de aliviar a más corto plazo en estos sectores deberá estar relacionado con la plena utilización de la capacidad instalada en esos sectores la cual sea capaz de reabsorber la desocupación existente en la economía boliviana.

El gobierno deberá adoptar una política de priorización en la asignación de recursos en los sectores antes mencionados de manera tal que exista una eficacia para atenuar el costo social de la política económica que se halla vigente en Bolivia.

2.2 Política de distribución del ingreso

Vinculado a la política de expansión de sectores productivos relacionados con el aumento del empleo productivo, se hace necesario una modificación paulatina en la política de distribución, dicha política debe consistir en eliminar el carácter regresivo de la distribución del ingreso nacional para sectores laborales, debiendo asumir una política de distribución equitativa de los frutos de la recuperación económica en base a la expansión del segmento productivo de bienes no comerciados que se caracteriza por su mayor absorción de la mano de obra y una contención eficaz de las presiones inflacionarias que afectan el poder de compra del salario real.

En efecto, una política equitativa del ingreso debe estar articulada a una política de desarrollo productivo y constituye uno de los objetivos más deseables para mejorar el bajo nivel de vida de la población y anular progresivamente algunos de los bolsones de miseria que prevalecen en las condiciones actuales de la política económica neoliberal y, con elevado costo social.

2.3 La reasignación de recursos en el presupuesto nacional orientado al mejoramiento de condiciones de salud

De acuerdo al diagnóstico efectuado en la subsección 2.1. del capítulo II, relacionado con la disminución del gasto social, de hecho esta probado el enorme sacrificio de sectores sociales menos favorecidos en Bolivia; por esta razón se hace necesario un proceso de modificación en la asignación de recursos en el Presupuesto Nacional, debiendo priorizarse la asignación de recursos a sectores sociales como la educación, salud y vivienda de

carácter social. De esta manera, se debe rechazar la política de privatización de la Caja Nacional de Seguridad Social que significa dejar a su suerte al sector laboral pasivo, considerando que la política de privatización significa la carencia de sensibilidad social de los gobiernos que pretenden imitar a políticas similares aplicadas en algunos países de América Latina. En esta perspectiva, el estudio propone una racionalización en la administración y manejo adecuado de fondos sociales que al presente existen en la Caja Nacional de Seguridad Social. Paralelamente, se hace necesario la participación activa del sector laboral pasivo en el manejo de recursos de la Caja Nacional de Seguridad Social y en la inversión de los mismos, de manera tal exista la eficiencia administrativa y solvencia económica en la prestación de servicios sociales a los asegurados.

2.4 La política salarial y precios

La política salarial a seguir deberá articularse a la evolución de los precios internos, ya que se ha demostrado a lo largo de la ejecución de la Nueva Política Económica, los incrementos del salario monetario casi siempre han estado rezagados con respecto al aumento de los precios internos y al paulatino ascenso del tipo de cambio vigente en el mercado cambiario. De esta manera, se hace necesaria una política de coordinación entre la evolución de los salarios monetarios y los precios, los cuales deben constituir uno de los mecanismos que contribuya a mitigar el bajo nivel de vida en gran parte de la población. Es de hacer notar, que la política salarial relativamente flexible deberá estar condicionada a una clara recuperación y expansión de sectores productivos de bienes no comerciados, tal como se ha mencionado anteriormente, la cual tiene una estrecha relación con la demanda de mano de obra, la distribución del ingreso y el

mejoramiento del salario real.

BIBLIOGRAFIA

BIBLIOGRAFIA

- 1.- Aguilar, M.
Alonso "Teoría y política de desarrollo latinoamericano". México. Ed. UNAM; 1967.
- 2.- Carmona, Juan "Las opciones de Política Económica". Colegio de Economistas; La Paz. 1986.
- 3.- Carmona, Juan "Políticas antiinflacionarias en América Latina; la experiencia boliviana". Colegio de Economistas.
- 4.- Carmona, Juan "El neoliberalismo económico y la crisis" Temas en la crisis; La Paz. 1985.
- 5.- Friedman, Milton "Los Premios Nobel de Economía 1969 - 1977". México; FCE; 1978.
- 6.- Friedman, Milton "Moneda y Desarrollo". Buenos Aires; Ed. El Ateneo; 1978.
- 7.- Friedman, Milton "Un programa monetario y fiscal de estabilización económica". Lecturas de Macroeconomía. Ed. Continental S.A.; 1982. México.
- 8.- French, Davis,
Ricardo "Política arancelaria, empleo e integración económica" CIEPLAN.

- Santiago - Chile 1989.
- 9.- ICI "Cambios en la estructura social"
Madrid 1984. (Rev. Oro 4.)
- 10.- ILDIS "El Empleo" Temas de Política
Social 1985.
- 11.- Malavé, Hector "La controversia monetarista
estructuralista", La Paz, Colegio
de Economistas; 1983.
- 12.- Morales, Rolando "La crisis económica en Bolivia"
La Paz, Ed. Papiro 1985.
- 13.- Morales, Rolando "Desarrollo y pobreza en Bolivia"
La Paz, Ed. Gráficas de
Mundicolor. 1984.
- 14.- Morales, Juan A. "Estabilización y NPE en Bolivia"
U.C.B., 1987.
- 15.- Morales, Juan A. "Precios, salarios y política
económica durante la alta
inflación boliviana" ILDIS - Foro
Económico; La Paz, 1987.
- 16.- Nogales, Javier "La Nueva Política Económica y
las elecciones de 1989". La Paz.
Ed. Los Amigos del Libro. 1989.
- 17.- OIT "Empleo y progreso económico".
Estudios y documentos,

- Departamento de Publicaciones
OIT; Ginebra. 1971.
- 18.- OIT "Empleo y cambios de estructura"
Estudios y documentos.
Departamento de Publicaciones
OIT. Ginebra. 1971
- 19.- OIT "El empleo como objetivo de
desarrollo económico"
Publicaciones de OIT. 1971.
- 20.- Paz, Pedro "La crisis de las relaciones
económicas internacionales"
Políticas de Desarrollo, ILDIS.
1980.
- 21.- Pinto, Aníbal "Naturaleza e implicaciones de la
heterogeneidad estructural".
México FCE. 1970.
- 22.- Phillips, A.W. "Empleo, inflación y crecimiento"
Lecturas de Macroeconomía, M.G.
Mueller. Ed. Continental. S.A.
México. 1982.
- 23.- Prebisch, Raúl "Capitalismo Periférico". FCE.
México. 1982.
- 24.- Prebisch, Raúl "La Periferia Latinoamericana en
el sistema global del

- capitalismo". CEPAL. 1981.
Revista Nº 13.
- 25.- Prebisch, Raúl "Críticas al capitalismo periférico" NN.UU. Chile 1976.
- 26.- Prebisch, Raúl "Depresión y Receso Económico (crisis). Centro y Periferia en el origen y duración de la crisis". CEPAL. Chile. 1963.
- 27.- Prebisch, Raúl "Hacia una dinámica del desarrollo latinoamericano". FCE. México. 1963.
- 28.- Prebisch, Raúl "Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico en América Latina". Santiago - Chile. Ed. CEPAL. 1952.
- 29.- Ramos S, Pablo "Crítica a la Reforma Tributaria" La Paz. Ed. UMSA. 1986.
- 30.- Ramos S, Pablo "El neoliberalismo en acción" Ed. UMSA. 1985.
- 31.- Rodríguez, Octavio "La teoría del subdesarrollo de la CEPAL". México. Ed. Siglo XXI. 1988.
- 32.- Sherman, Howard "Stanflación: Una teoría radical del desempleo y la inflación" Ed.

Universidad de California. 1980.

33.- Frias, Vivian

"Las transnacionales y la Escuela
de Chicago". Caracas. Ed. Nueva
Sociedad. Nº 38. 1978.