

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
Y GESTIÓN PÚBLICA
MENCIÓN RELACIONES INTERNACIONALES



PROYECTO DE GRADO
LOS CAMBIOS Y CONTINUIDADES DE LA POLÍTICA
EXTERIOR BOLIVIANA HACIA LA COOPERACIÓN
ALEMANA (2006-2015)

POSTULANTE: VALERIA MARIANA CRESPO HERRERA

TUTOR: LIC. GERMAN ARIEL BENAVIDES GISBERT

LA PAZ – BOLIVIA
2019

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN PÚBLICA

Proyecto de Grado:

LOS CAMBIOS Y CONTINUIDADES DE LA POLÍTICA EXTERIOR BOLIVIANA HACIA
LA COOPERACIÓN ALEMANA (2006-2015)

Presentado por: Univ. Valeria Mariana Crespo Herrera

Para optar el grado académico de *Licenciada en Ciencia Política y Gestión Pública*

Nota numeral:

Nota literal:

Ha sido

Director de la Carrera de Ciencia Política y Gestión Pública: M.sc Marco Aurelio Velasco Olivares

Tutor: Lic. Ariel Germán Benavides Gisbert

Tribunal:

Tribunal:

Tribunal:

RESUMEN

Dentro de las relaciones internacionales, el análisis de la política exterior constituye un campo de relevancia, puesto que desde allí se puede comprender las relaciones entre los Estados. El mundo globalizado de hoy, con distintos flujos económicos, sociales, culturales y políticos, la interdependencia de los sistemas internos y externos demanda una mirada analítica a los vínculos establecidos no sólo con los países limítrofes sino también con aquellos que se encuentran en latitudes distintas y van conformando un bloque de alto interés para Bolivia.

Es por eso que la presente investigación centra su análisis en la política exterior del Estado Plurinacional de Bolivia con la europea nación de Alemania. Si bien, se reconoce la notoria y abismal diferencia entre ambos, ello no ha impedido el largo acercamiento entre ambos, alrededor de seis décadas, mediante el que se ha construido una relación bilateral muy sólida. Esta relación tiene muchas facetas, pero sin duda una de las más importantes es la cooperación se vincula con el área de programas y proyectos para el desarrollo que ha presentado, sin embargo, pese a factores internos y externos, se ha mantenido constante, con leves ajustes, aún con un entorno cambiante notable.

Palabras clave: Política Exterior, Cooperación, Alemania, Bolivia, Relaciones Bilaterales

ABSTRACT

Within international relations, the analysis of foreign policy constitutes a field of relevance, since from there you can understand the relations between States. The globalized world of today, with different economic, social, cultural and political flows, the interdependence of internal and external systems demands an analytical look at the links established not only with the bordering countries but also with those found in different latitudes and They are forming a block of high interest for Bolivia.

That is why this research focuses its analysis on the foreign policy of the Plurinational State of Bolivia with the European nation of Germany. Although the notorious and abysmal difference between the two is recognized, this has not prevented the long rapprochement between the two, around six decades, by means of which a very solid bilateral relationship has been built. This relationship has many facets, but without doubt one of the most important is the cooperation linked to the area of programs and projects for development that has been presented, however, despite internal and external factors, it has remained constant, with slight adjustments, even with a noticeable changing environment.

Keywords: Foreign Policy, Cooperation, Germany, Bolivia, Bilateral Relations

“Frieden ist nicht alles, aber ohne Frieden ist alles nichts”

“La Paz no lo es todo, pero sin Paz todo es nada”

Willy Brant (1913- 1982)

Premio Nobel de la Paz 1971

El Canciller que reunificó una nación.

Dedicatoria

A mis padres Marcos y Karina que me dieron las herramientas en esta vida para ser siempre una mujer valiente y preparada y me regalaron alas para alcanzar mis metas.

A mis hermanas Emilia y Rafaela que junto con Frisky son mi motor para seguir adelante.

A los Meißner, mi familia alemana, que me brindaron un segundo hogar y un especial cariño que perdura pese al tiempo y la distancia.

Agradecimientos

A la carrera de Ciencia Política y Gestión Pública que, entre docentes y administrativos, me ha dado la oportunidad de aprender en sus aulas y descubrir mi vocación.

A mi tutor, el Lic. Germán Ariel Benavides Gisbert, por guiarme hasta la culminación de este documento compartiendo el entusiasmo que sentimos respecto a Alemania.

Al licenciado José García, que en vida pudo enseñarme, entre risas y clases inolvidables, el misterio y la magia del comercio.

A cada uno de mis amigos y futuros colegas que desde el primer día hasta el último han llenado mi vida universitaria de buena energía, cada uno y una a su manera y en su tiempo.

Y, por último, pero no menos importante, a René Sosa, por ser mi compañero, mi apoyo en estos cinco años de universidad y en esta última y decisiva etapa.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO 1. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN.....	3
1.1. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN.....	3
1.2. OBJETIVOS.....	5
1.2.1. General.....	5
1.2.2. Específicos.....	5
1.3. PERTINENCIA E IMPACTO DEL PROBLEMA.....	6
1.4. ESTADO DEL ARTE.....	6
1.5. HIPÓTESIS.....	13
1.6. VARIABLES Y OPERACIONALIZACIÓN.....	13
1.6.1. Variable independiente.....	13
1.6.2. Variable dependiente.....	15
1.7. DISEÑO METODOLÓGICO.....	16
1.7.1. Tipo de Investigación.....	16
1.7.2. Diseño de Investigación.....	17
1.7.3. Enfoque de investigación.....	17
1.7.4. Métodos de investigación.....	18
1.7.5. Técnicas de investigación.....	18
CAPÍTULO 2. LA POLÍTICA EXTERIOR Y LA COOPERACIÓN EN EL ESCENARIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.....	22
2.1. ENFOQUES TEÓRICOS EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.....	25
2.1.1. La Visión Realista de los intereses estatales.....	26
2.1.2. La Visión Liberal de interdependencia estatal.....	30
2.2. UN ACERCAMIENTO TEORICO A LA POLÍTICA EXTERIOR.....	36
2.2.1. DEFINICIONES CONCEPTUALES.....	36
2.2.2. ANÁLISIS DE UNA POLÍTICA EXTERIOR.....	38
2.3. La cooperación internacional en el contexto de las relaciones internacionales.....	39
2.3.1. CATEGORÍAS DE COOPERACIÓN.....	41

2.3.2. COOPERACIÓN AL DESARROLLO	42
CAPÍTULO 3. ACERCAMIENTO BILATERAL ENTRE BOLIVIA Y ALEMANIA	45
3.1. ALEMANIA: CENTRO DE EUROPA	45
3.2. HISTORIA DEL ACERCAMIENTO Y EL INICIO DE RELACIONES BILATERALES	53
3.2.1 Comercio.....	55
3.2.2. Cultura y educación.	58
3.2.3. Fundaciones políticas y agencias estatales.	61
3.3. COOPERACIÓN ALEMANA EN BOLIVIA.....	64
3.3.1. Áreas de Trabajo y montos destinados	65
CAPÍTULO 4. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA EXTERIOR BOLIVIANA HACIA LA COOPERACIÓN ALEMANA	69
4.1. LA POLÍTICA EXTERIOR BOLIVIANA (2006-2015).....	70
4.1.1. Apuntes de la Política Exterior antes de 2006	71
4.1.2. Análisis de Dimensiones de la Política Exterior.....	73
4.2. LA RELACIÓN CON COOPERACIÓN ALEMANA ENTRE 2006 Y 2015	79
4.2.1. La Cooperación Alemana en el nuevo contexto.	80
4.2.2. Desarrollo de áreas temáticas	81
4.3. RELACIÓN DE CAMBIO Y CONTINUIDAD DE LA POLÍTICA EXTERIOR BOLIVIANA HACIA LA COOPERACIÓN ALEMANA	85
CONCLUSIONES	89
BIBLIOGRAFIA.....	91
ANEXOS.....	96

INTRODUCCIÓN

Dentro de las relaciones internacionales, se hace tarea relevante el analizar y explicar la dinámica con la que los países interactúan, sus momentos, sus objetivos, sus finalidades, entre otros. El relacionamiento bilateral es uno de los mecanismos de acercamiento directo por el cual las partes van a establecer vínculos en diferentes áreas ya sea el comercio, el libre tránsito, la cooperación, etc.

En el caso boliviano, si bien se han realizado varias investigaciones relativas a las relaciones bilaterales, se han elaborado las mismas dentro del campo de las relaciones entre países de la región, y no así con experiencias vinculadas a países de otros continentes.

Diferentes naciones europeas han estado interesadas en establecer relaciones bilaterales directas con Bolivia a través de acuerdos comerciales o bien con la apertura de mercados. Posteriormente, a partir de estos encuentros se llega a establecer relaciones de cooperación. Una de las más importantes agencias de ayuda internacional es la Cooperación Alemana que desde 1962 está presente en Bolivia, gestionando ayuda financiera y técnica en diferentes áreas a lo largo de su estancia en territorio boliviano.

Al ser una agencia de cooperación de larga data, experimentó diferentes cambios y transiciones. Los diferentes contextos políticos, sociales, económicos, entre otros, tanto en Bolivia como en Alemania, o las subregiones, han hecho que la cooperación sea dinámica y que se desarrolle en el marco de esas variaciones macroestructurales, pero siempre teniendo como hilo conductor el relacionamiento amistoso y pacífico entre ambas partes.

Los cambios políticos y económicos en Bolivia, sumados a los acontecimientos internacionales en las mismas esferas, encierran factores que determinan el rumbo de la política exterior, en este caso, vinculada y dirigida hacia la Cooperación Alemana.

El presente trabajo de investigación fijó como objetivo determinar los factores que establecieron los cambios o las continuidades en la política exterior boliviana con la Cooperación Alemana entre los años 2006-2015. Se propone un análisis de los factores internos y externos de la política exterior, con el examen de las líneas temáticas que tuvo y tiene la Cooperación con Bolivia, con una evaluación de la relación sostenida entre ambas naciones, en el marco de la llamada cooperación bilateral.

En el primer capítulo se establece el planteamiento del problema, con la formulación de una pregunta concreta y objetivos de la investigación, tanto general como específicos. Posteriormente, se explica la pertinencia e importancia de realizar esta investigación y se presenta un balance de investigaciones realizadas. Después de haber revisado el estado de arte del tema de investigación, se plantea también una hipótesis de trabajo que terminó siendo corroborada con el trabajo realizado. Finalmente, este capítulo concluye explicando la forma metodológica en la que se basó el presente proyecto de grado.

El segundo capítulo se centra en los acercamientos teóricos para comprender el tema abordado. Se detalla el área donde se ubica este estudio, pasando por establecer las bases del paradigma que se asumió para entenderlo y qué teorías en este campo y bajo esa visión fueron las más relevantes. Esto con el fin de no causar vaguedades ni obviedades.

El tercer capítulo explica y evalúa las relaciones bilaterales en sus diferentes esferas. Se explica el contexto alemán y su forma de relacionamiento con el mundo para arribar luego a la relación con el país. Se describe y explica un mínimo referencial de cada área para que detallar, al final, la historia de la Cooperación Alemana en Bolivia.

El cuarto capítulo abarca el análisis y el aporte de la investigación. En esta parte, se aplican los conceptos y teorías del capítulo segundo y se analiza la información que a través de la metodología se había levantado y sistematizado. Se responde, además, con el material empírico recogido a la pregunta de investigación y se establece la respectiva contrastación con la hipótesis en la parte correspondiente a las conclusiones.

CAPÍTULO 1. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

1.1. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

En los últimos años, el Estado boliviano ha experimentado una serie de transformaciones sociopolíticas y un desarrollo económico que ha incidido en cierto crecimiento económico y en la reducción de brechas en los ingresos de la población. Tras una crisis estatal desde los años 90 que llegó a un punto crítico el año 2003, con la llamada “Guerra del Gas”, en las elecciones de 2005 surgió un nuevo escenario político con Evo Morales Ayma como presidente y un cambio de las élites políticas.

En el primer periodo se produjeron una serie de transformaciones, cuyo eje central en el plano político, fue el proceso de Asamblea Constituyente (2006-2008), que finalmente terminó con un nuevo marco normativo fundamental, la nueva Constitución Política del Estado, promulgada en febrero de 2009, tras un referendo aprobatorio del documento, con lo que se inicia el cambio a un “nuevo” modelo estatal: el Estado Plurinacional de Bolivia.

Este nuevo marco integral repercutió, como es obvio, en el modo de relacionamiento entre Estados, es decir, entre Bolivia y otros países. Los mecanismos de cooperación bilateral y multilateral tomaron así un rumbo diferente, adaptándose a las nacientes políticas y demandas del denominado Estado Plurinacional. Esto supuso ajustes y cambios a los distintos lineamientos para la Cooperación Internacional y las agendas y planes de gobierno establecidos.

Desde esta visión, Bolivia toma como nuevo lineamiento para la cooperación, basados en una nueva forma de concebir el Estado, plasmados concretamente, además, en los 13 pilares fundamentales de la Agenda Patriótica 2025, los cuales tienen como horizonte las metas de desarrollo para el país en vísperas de su Bicentenario (agosto de 2025).

En este contexto, las distintas agencias de cooperación bilateral, como la suiza con la Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo (COSUDE, presente desde 1969); la

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo (USAID, desde 1964); la Cooperación Alemana (1962); el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo Bolivia (SNV desde 1965), entre otras, han procedido a realizar cambios en el marco de relacionamiento y a ajustar sus mecanismos de operación y a partir del cambio de enfoques. Los planteamientos y las acciones de cooperación bilateral se enmarcan desde hace una década en parámetros distintos y desde el horizonte integrado a los objetivos por alcanzar hasta 2025. En medio, algunas agencias de cooperación han dejado su trabajo en el país, ya sea por el cambio de intereses hacia otras latitudes o bien de acuerdo a las decisiones asumidas desde Bolivia, como en el caso de USAID¹.

En esta amplia gama de cooperaciones que están presentes en el país, la Cooperación alemana es una de las más significativas, tanto por el tiempo de presencia en el territorio nacional (desde 1962) como por el financiamiento invertido en diferentes proyectos y programas a lo largo de estas casi seis décadas (aproximadamente mil millones de Euros²) y sobre todo la presencia continua a lo largo de estos 57 años. Además de los proyectos centrales de la cooperación articulados a los objetivos trazados para el desarrollo de Bolivia en los dos mandatos del Presidente Morales y vinculado hacia el Bicentenario de su creación, se tienen también líneas o ejes fundamentales referidos a:

- Desarrollo agrícola sostenible
- Agua y saneamiento
- Gobernanza y democracia (Estado y Democracia)

A partir de esta significativa experiencia en cooperación bilateral y la larga data de las relaciones entre ambos países (Bolivia - Alemania), se tomará específicamente el tema de la presencia de la Cooperación Alemana en los gobiernos de Evo Morales

¹ USAID cerró sus actividades en el país en septiembre de 2013, tras ser expulsada por el gobierno boliviano. En comunicado oficial con el título “USAID cesó todas sus actividades en Bolivia” se señala lo siguiente: “El 30 de septiembre de 2013, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) cesó definitivamente sus actividades en Bolivia, en concordancia con la decisión del Gobierno del Presidente Evo Morales de expulsarla del país. Todos los proyectos han sido cerrados y a partir de la fecha USAID ya no administra ni ejecuta ningún programa de cooperación en Bolivia. De la misma manera, todas actividades de financiación han sido cerradas” (La Razón, 2013).

² Este dato es señalado como el monto de inversión alemana en Bolivia, en la revista “50 años de Cooperación con Bolivia: Una cooperación para la gente 1962-2012” (2012).

comprendidos entre 2006-2015, en el marco de las continuidades o los cambios que incidieron en los lineamientos, ejes temáticos y proyectos que se realizaron en estos 10 años de gobierno. A continuación, se enuncia el problema en los siguientes términos:

¿Cuáles fueron los factores que determinaron los cambios o las continuidades en la política exterior boliviana en el marco de la Cooperación bilateral con Alemania en el periodo comprendido 2006-2015?

1.2.OBJETIVOS

1.2.1. General

- Determinar los factores que establecieron los cambios o las continuidades en la política exterior boliviana con la Cooperación Alemana entre los años 2006-2015.

1.2.2. Específicos

- Analizar la política exterior boliviana a través de sus factores internos y externos.
- Examinar las principales líneas temáticas de la Cooperación Alemana en Bolivia en el periodo comprendido de 2006- 2015
- Establecer los cambios y/o continuidades de la política exterior hacia la Cooperación Alemana.
- Evaluar la relación entre Alemania y Bolivia en el marco de la cooperación bilateral
- Ubicar históricamente la relación bilateral entre Alemania y Bolivia.

1.3.PERTINENCIA E IMPACTO DEL PROBLEMA

Con el surgimiento de una nueva élite política y un discurso estatal distinto, al momento de la toma del poder de Evo Morales Ayma, se suscitan una serie de transformaciones que afectaron tanto interna como externamente al país. La Política Exterior (PE) es uno de ellos, que puede ser analizado bajo tres puntos principales: i) los principios y objetivos que sustentan a la PE; ii) la valoración otorgada a los espacios multilaterales como foros de debate y discusión; y iii) los vínculos de Estado a Estado.

Bajo este último punto, los estudios realizados en este periodo, y en especial en el primer periodo de gobierno de Morales (2006-2009), se han centrado en el relacionamiento con países de la región como Chile, Argentina, Brasil; además de las rupturas con Estados Unidos y el nuevo acercamiento con el gigante asiático (China).

Sin embargo, en el análisis de la Política Exterior de Estado a Estado muy poco se ha abordado para el caso alemán. No deja de causar asombro, puesto que Alemania es un país que ha tenido un relacionamiento estable y continuo con el país.

A partir de los cambios que se prescribieron en los últimos años en el país, es importante investigar la relación entre Bolivia y Alemania en el área de cooperación, ya que en este vínculo se puede analizar los cambios y transformaciones que se dieron en los lineamientos y orientaciones dentro la política del gobierno de Evo Morales.

1.4. ESTADO DEL ARTE

En lo que refiere a los estudios realizados sobre las relaciones Alemania – Bolivia, se advierte que, en el campo académico de proyectos de grado de la Universidad Mayor de San Andrés, en la carrera de Ciencias Políticas y Gestión Pública, no se ha abordado el tema con la debida atención, siendo ello algo alarmante ya que la importancia de esta relación bilateral ha sido soslayada en la investigación y el análisis de trabajos de titulación.

Este tema se ha abordado, generalmente, en textos producidos por la Cooperación, la Embajada Alemana y organizaciones no gubernamentales pertenecientes al país germano. Dentro de las evaluaciones, recopilaciones, boletines, entre otros, se observa el análisis de la relación entre ambos países desde diferentes enfoques como el económico, el político, el cultural, el histórico y, por supuesto de cooperación

Por ejemplo, los boletines que la cooperación publica periódicamente son una muestra fundamental que la iniciativa de propagar información sobre lo que se hace por Bolivia viene de un interés foráneo. El libro *50 años de Cooperación con Bolivia: Una cooperación para la gente 1962-2012* (Cooperación Alemana, 2012) se presenta el recorrido de hitos e incursiones en varios ámbitos de la cooperación alemana en Bolivia. En primer lugar, se señala que la Cooperación Alemana, hasta la fecha, hizo un aporte económico sustancial de “más de mil millones de euros en más de 140 proyectos en 18 sectores diferentes: minería, educación, agricultura, forestación, panificación Urbana, energía, hasta llegar a las actuales áreas focales de Agua Potable y alcantarillado, Estado y Democracia y Desarrollo agropecuario sustentable” (p. 1).

Otro ejemplo, *Bolivia y Alemania. Facetas de una relación secular* (2011), trabajo que recopila 12 ensayos, coordinado por León Bieber, toca a través de distintas escrituras las facetas de las relaciones boliviano-alemanas que según Baptista (2011), presentador del libro, la idea de hacer un libro recopilando todas estas facetas es de impulsar a la investigación y a la ampliación sobre los temas mencionados en el texto.

En el artículo *Alemanes en Bolivia. Bolivia y Alemania 1535-1945* (Bieber, 2011), se aborda el tema histórico con varios personajes alemanes jugando papeles importantes en la época de la colonia, en las guerras de independencia, en la guerra del Acre, en la guerra del Chaco, en la era del Estaño. Está presente la migración de alemanes a territorio boliviano que incidió en el incremento comercial entre los dos países, con el establecimiento de negocios de ciudadanos germanos en el país. Esto dio paso a que se

entablaran relaciones diplomáticas entre ambos países que en 1902 que se firma entre La Paz y Berlín y posteriormente con la rúbrica del “Tratado de Comercio y Amistad” (1906) “cuya clausula fundamental fue la de la Nación más favorecida” (Bieber 2011). Bieber hace también hincapié en que, a lo largo de toda la relación germano-boliviana, exceptuando las guerras mundiales, ésta siempre ha sido armoniosa y el prestigio de los elementos alemanes en Bolivia siempre fue de admirar, lo que hasta la fecha se sigue viendo con las diferentes empresas alemanas que siguen años dentro del país.

Este artículo recalca el tomar en cuenta el grado de influencia histórica que Alemania tiene en Bolivia y que sirve además como antecedente para entender cómo y porqué se dan las relaciones en el marco de la Cooperación.

En el tema económico, el artículo Las relaciones comerciales entre Alemania y Bolivia de Rodolfo Richter (2011) trata de la larga data del comercio entre estos países y como ha ido evolucionando la balanza comercial de ambos países respecto uno con el otro y de los cambios que se tuvieron y tienen que hacer con las modificaciones a la Constitución (2009). En este trabajo no se abordará a profundidad el tema económico-comercial; sin embargo, se lo tomará en cuenta más adelante como un área de trabajo de la cooperación.

Al entrar al tema de la Cooperación Alemana, en el artículo Cooperación al desarrollo entre Alemania y Bolivia de Irene Tokarski (2011), se aborda la larga data de presencia de esta cooperación, para ese entonces con 50 años de antigüedad, cuyo comienzo fue la ayuda financiera del Banco de Desarrollo de la República Federal de Alemania (KfW) que iba destinada a proyectos de agua potable, salud y educación con el fin de eliminar la pobreza. Para Tokarski:

Desarrollo no es algo que se dicte desde arriba, sino es hecho por personas y grupos innovadores que buscan soluciones a los problemas que enfrentan. [...] Son las personas las que superan la pobreza (50).

La idea de la autora se basa en que, si bien hay que tener financiamiento y ciertas directrices para que haya proyectos que promuevan el desarrollo, la voluntad de las personas que buscan el mismo es lo que motiva a llegar y cumplir los objetivos trazados. Esta idea de desarrollo se tomará en cuenta para el marco teórico de la investigación.

Se toma, además, algunos puntos clave como el enfoque de género: “Hoy [en] cualquier proyecto de la Cooperación se analiza necesariamente el papel de las Mujeres y qué pasos se pueden dar para darles oportunidades [...]” (52). Esta práctica es muy innovadora y necesaria, ya que el enfoque de género y la inclusión de las mujeres ha pasado a ser un tema estratégico en la agenda social y política. La participación de las mujeres en los proyectos de Cooperación hace que el impacto y el reconocimiento a éstos tengan mejor alcance y aceptación.

Tokarski se refiere, además, a las áreas focales de la Cooperación, entre las que se encuentran:

- Fortalecimiento del Estado y de la Democracia
- Desarrollo Agropecuario
- Agua y Saneamiento
- Protección del Medio Ambiente y la mitigación del y adaptación al Cambio climático

Si bien todas las áreas en las que la cooperación ha trabajado y trabaja son importantes y han aportado de manera significativa a Bolivia, como es el caso de Agua y saneamiento básico que fue uno de los primeros aportes de Alemania al país; o el tema de protección al medio ambiente; en esta investigación se tomará en cuenta el Fortalecimiento del Estado y Democracia ya que, según la autora, uno de los programas

más grandes a nivel mundial ejecutados por la antes llamada Cooperación Técnica Alemana (GTZ) fue el ejecutado en Bolivia: el Programa de Apoyo a la Gestión Pública Descentralizada y Lucha Contra la Pobreza (PADEP).

Esta área de Estado y Democracia, asimismo, se divide en tres áreas específicas, con el tema de la participación como transversal (53):

- Reforma de la estructura del Estado: con el apoyo al régimen autonómico y de descentralización y el funcionamiento de la Asambleas Legislativas multinivel.
- Asesoramiento para una nueva Gestión Pública para la ejecución de políticas públicas que se centren en erradicación de la pobreza.
- Asistencia técnica para transformación constructiva de conflictos sin violencia.

También dentro del área se da apoyo al sector judicial para hacer un deslinde entre la justicia ordinaria y la originaria campesina (CPE, 2009).

El tema de Fortalecimiento en sí va de la mano del objetivo de erradicar la pobreza, ya que la inserción de los excluidos en la participación democrática y política, la eliminación de las desigualdades y la lucha contra la pobreza, para responder a las prioridades de los destinatarios conforme los Planes nacionales de gobierno, son perseguidos por un sin número de actores diversos tanto dentro del territorio como fuera del mismo.

Otro tema que se aborda en este ensayo es el del enfoque de Hermandad entre Bolivia y Alemania, que hace hincapié Tokarski en la larga data. Sin embargo, Tokarski habla sobre los desafíos que existen en la Cooperación como las divergencias de intereses, la superioridad financiera, tecnológica y profesional alemana y la dependencia boliviana de los recursos internacionales.

Los desafíos que plantea la autora ayudaran con el proceso de investigación ya que da una pauta de cuáles son algunas de las flaquezas e inquietudes de esta relación de cooperación.

Otro de los Estudios integrales que está muy completo es el del “Aporte Alemán al Historia de la Ciudad de La Paz”. (Chávez, Uturunco, 2014). Esta investigación

impulsada por la Embajada Alemana y por el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, tiene un enfoque más específico, delimitando el espacio al Municipio Paceño. Se abordan temas como el de personajes alemanes en la historia paceña, la estructura alemana en la arquitectura, esculturas y el punto que le interesa a la investigación es el de las Instituciones Alemanas en la ciudad de La Paz.

Acá el investigador describe un poco como se dieron la relación Alemania Bolivia y como empezó en 1962 el primer acercamiento a la Cooperación con el objetivo principal de erradicar la Pobreza.

Las áreas que menciona Chávez son Agua y Saneamiento, Democracia con justicia y participación, la promoción de energías alternativas y la iniciativa privada para el desarrollo.

Como en el anterior ensayo, el área que nos concierne sin desmerecer la labor y la importancia de las demás es la de, en este caso llamada: Democracia con justicia y participación. En el texto nos dice que esta área empieza en 1987 apoyando “una modernización del estado, la descentralización y el fortalecimiento municipal, la gestión pública” (47). Chávez también toma en cuenta de que Alemania apoyó al establecimiento y operación adecuada del Defensor del Pueblo, (hoy Defensoría del pueblo). Desde 2002 en un ámbito municipal la Cooperación ayuda con el proceso de reformas que buscan mejorar la gestión y transparencia. En 2006 y 2009 juntamente con el Gobierno de Países Bajos en temas financiero se impulsó la creación de la FAM (Federación de Asociaciones Municipales). En 2008 el GAM LP también con la ayuda de la cooperación incursiona en la bolsa de valores bonos municipales.

Un tema importante para el espacio de la investigación es que para la nueva Constitución Política del Estado (2009) se ve concretamente el asesoramiento de la Cooperación para la inclusión de propuestas indígenas, de mujeres, de organizaciones civiles para la realización de esta. Así también resalta el investigador, que en 2010 y 2011 Alemania por medio de la Cooperación apoya al proceso de elaboración de la Ley Marco de Autonomías Andrés Ibáñez 031.

Estos hitos de la Cooperación alemana son la prueba que la Cooperación tiene un alto impacto dentro del país y que ha estado en los procesos más decisivos no solo para el municipio paceño, sino también para Bolivia en general. Es por eso por lo que la investigación es pertinente, además que brindará un aporte actualizado de lo que es la relación entre los dos países y que se espera que sea un incentivo para abarcar más sobre el tema de las relaciones bilaterales de Bolivia con Alemania en diferentes temas, así como la cooperación bilateral en Bolivia no solo con Alemania.

1.5. HIPÓTESIS

La presente investigación empezó con una pregunta concreta: *¿Cuáles fueron los factores que determinaron los cambios o las continuidades en la política exterior boliviana en el marco de la Cooperación bilateral con Alemania en el periodo comprendido 2006-2015?* Ante esta incógnita, se plantea la siguiente hipótesis de trabajo:

Los factores que determinaron cambios y continuidades en la política exterior boliviana hacia la relación bilateral de cooperación con Alemania, en el periodo comprendido entre los años 2006 hasta 2015, fueron los factores internos y externos en las dimensiones económica y política.

Dentro del factor interno se encuentra la dimensión política que se observa en el cambio a nuevo modelo político e ideológico que tiene el país desde el 2006, que es el inicio del primer gobierno de Evo Morales. La otra dimensión, la económica, se plasma en el aumento de la recepción de recursos económicos para el país y los efectos de la condonación de la deuda externa.

El factor externo se manifiesta primero en la dimensión política que se define a través de la agenda de la política global que en ese periodo son los ODM (Objetivos del Desarrollo del Milenio). La dimensión económica, por otro lado, se expresa en los precios internacionales y los montos destinados a Cooperación que siguen siendo influyentes al momento de la planificación de política exterior.

1.6. VARIABLES Y OPERACIONALIZACIÓN

1.6.1. Variable independiente

La política exterior boliviana en el periodo comprendido entre 2006 al 2015

1.6.1.1. Definición conceptual

La política exterior boliviana, al ser parte de la política general del país, tiene como objetivo el de expresar el interés nacional hacia un determinado actor o actores internacionales. Esta política, a diferencia de las políticas internas o globales, necesita ser entendida a través de factores de orden externo y de orden interno. Las dimensiones que se aprecian en ambos factores para un cambio o variación de ésta son las de carácter económico y de carácter político.

1.6.1.2. Factores

- **Internos:** son los factores que se desarrollan dentro del país por sus actores estatales, políticos y económicos que afectan al momento de plasmar los intereses nacionales.

Los cambios políticos ideológico con el cambio de gobierno y el aumento de la recepción de recursos son los hitos que definen a este factor interno.

- **Externos:** son los factores que se desarrollan en el contexto mundial y ejecutados por actores del concierto internacional que influyen en las agendas de gobierno para ir en sintonía con este entorno mundial.

Se plasman en la agenda de los Objetivos del Milenio que marcan el relacionamiento mundial en el periodo en que se realiza la investigación. Y por el otro lado, los precios internacionales que mejoraron la captación de recursos para el país.

1.6.1.3. Indicadores

Los indicadores utilizados para esta variable fueron:

- Marco legal de la Constitución Política del Estado
- Agendas de gobierno
- Agenda global
- Datos macroeconómicos sobre la recepción de capital

- Discursos sobre lo estatal
- Entrevistas a especialistas

1.6.2. Variable dependiente

Los cambios y continuidades de la Política Exterior boliviana hacia la Cooperación Alemana en el periodo comprendido entre 2006 a 2015.

1.6.2.1. Definición conceptual

A partir de la definición de factores que definen la política exterior boliviana, se analiza si afecta positiva, negativamente o no afecta al relacionamiento con Alemania en el área específica de la cooperación estatal bilateral. El método de análisis para esa parte se basa en identificar los cambios y continuidades que existen en esta relación tomando en cuenta información oficial tanto de un periodo anterior al de la investigación como del periodo mencionado.

1.6.2.2. Dimensiones

- **Cambios:** son las diferencias o modificaciones que se tuvo en la forma de cooperar y relacionarse respecto a gobiernos anteriores.
- **Continuidades:** son las relaciones y acciones que no sufrieron alteraciones o ajustes pese a los nuevos factores que determinaron la política exterior en este periodo.

1.6.2.3. Indicadores

- Informes de la Cooperación Alemana
- Informes de Ministerios de Relaciones Exteriores boliviano
- Entrevistas a especialistas
- Acuerdos y tratados bilaterales entre ambos países.

1.7. Diseño Metodológico

1.7.1. Tipo de Investigación

El presente trabajo de investigación asumió los tipos de investigación descriptivo, explicativo y correlacional.

La investigación de tipo descriptivo busca establecer las características particulares y comprensivas de los fenómenos, indagando sobre sus particularidades. Mientras que la investigación explicativa pretende identificar y analizar las causales y los resultados de los fenómenos, los que se expresan en hechos verificables que pueden ser estudiados relacionando esa causa-efecto. Por su parte, un estudio de tipo correlacional pretende establecer las relaciones que existen entre dos o más fenómenos (variables o conceptos), vale decir pretenden conocer el modo en que se relacionan dos o más variables y sus formas o tipos de relación.

Según Salinas y Cárdenas

La existencia de la correlación implica que una variable varía al momento en que la otra también lo hace. Esta correlación puede ser positiva o negativa. Si es positiva quiere decir que son directamente proporcionales, esto es, que sujetos con altos valores en una variable mostrarán altos valores en la segunda variable, en cambio, si es negativa, serán indirectamente proporcional, los sujetos con altos valores en una variable mostrarán bajos valores en la otra (2008, 64).

En esta investigación se describió, por un lado, la trayectoria que han seguido las relaciones bilaterales entre Bolivia y Alemania desde 1871, haciendo énfasis en las relaciones instituidas en el período 2006-2015, en lo que se refiere a la Cooperación alemana específicamente. En la parte explicativa, se relaciona esta cooperación bilateral en los márgenes de los cambios y continuidades de la política exterior boliviana, orientada a aquella en el período señalado. Por tanto, este estudio también cobró un carácter correlacional, al establecer las relaciones entre una y otra variable (política exterior

boliviana, sus cambios y continuidades, respecto a la cooperación alemana en el país) y su respectiva explicación en función a la incidencia desde una a la otra.

Finalmente, se analiza la relación entre ambas variables a través de cambios y continuidades en la forma del relacionamiento bilateral en el marco de la cooperación. De esta manera se determina si la hipótesis de trabajo ha sido validada o no.

1.7.2. Diseño de Investigación

La propuesta responde a un diseño no experimental, porque para su desarrollo no lleva adelante una manipulación de variables que pretendan ser descritas y explicadas en cuanto a su comportamiento; además de ser de diseño no experimental, es transversal porque la recopilación de datos y su posterior procesamiento y obtención de los resultados se efectúa durante un periodo único de tiempo (Hernández y otros, 2010; 79).

El periodo abarca desde 2006 a 2015 y las variables propuestas: la política exterior y la relación con la cooperación alemana, están fuera del alcance de una manipulación de la investigación.

1.7.3. Enfoque de investigación

Se asumió un enfoque cualitativo porque busca profundizar sobre un fenómeno particular, sus características, naturaleza, propiedades, etc. En el enfoque cualitativo se busca interpretar y establecer aspectos distintivos del caso estudiado o fenómeno. Para lo que toca en esta investigación, los fenómenos de atención fueron la política exterior boliviana y la cooperación alemana.

Al ser una investigación no experimental, se tomará en cuenta toda la documentación referente al relacionamiento bilateral de Bolivia con Alemania en el desarrollo de su acercamiento internacional, los acuerdos internacionales que se suscribieron en el periodo de la investigación y entrevistas a informantes clave.

El estudio asumió, además, el enfoque liberal dentro de las teorías del campo de las relaciones internacionales.

1.7.4. Métodos de investigación

Dentro del proceso de investigación científica, se emplearon los siguientes métodos y técnicas para la recolección, sistematización e interpretación de los datos respectivamente. Los métodos a saber fueron: el de observación, deducción y análisis/síntesis.

El primero, de **observación**, corresponde al examen acucioso, detenido y reflexivo sobre los fenómenos o cosas. Es una operación u acción en la que se somete algún fenómeno a una atención focalizada para adquirir conocimiento. Se realiza así un registro detallado de su acción, función o estructura. “En su acepción más general, observar equivale a mirar con detenimiento; es la forma más usual con la que se obtiene información acerca del mundo circundante” (Münch y Ángeles, 2007; 49).

El segundo de **deducción** se refiere a la forma de conocimiento en la que se parte de premisas generales y se llega a afirmaciones más particulares. “Mediante la deducción se pasa de un conocimiento general a otro de menor nivel de generalidad. Las generalizaciones son puntos de partida para realizar inferencias mentales y arribar a nuevas conclusiones lógicas para casos particulares” (Rodríguez y Pérez, 2017; 188).

Y por último, el de **análisis/síntesis**, entendido como una unidad en donde se establecen operaciones lógicas, primero, de división del objeto estudiado, del fenómeno en elementos integrantes, de desarticulación del conjunto de factores que tienen relación con el objeto en grupos separados, aislados y, segundo, de su rearticulación para establecer sus nexos y composición. (Cfr. Rodríguez y Pérez, 2017; 187).

1.7.5. Técnicas de investigación

Las técnicas de investigación empleadas en el proceso de investigación fueron las señaladas a continuación:

1.7.5.1. Observación y análisis documental

Permite, mediante una operación intelectual objetiva, la identificación y la transformación de los documentos en productos que faciliten la consulta de los originales en aras del control documental y con el objetivo último de servicio a la comunidad científica (García, 1984: 50).

Al propósito, se buscó material bibliográfico, el mismo que fue revisado, seleccionado y analizado en partes sobresalientes respecto a la información pertinente relacionada a la temática del trabajo de investigación. Los documentos investigados fueron textos en formato físico, como libros, informes institucionales, periódicos, así como documentos que se encuentran en medios magnéticos y digitales, como CD, documentos en PDF u otro tipo de archivos en la red internet. Se recolectó información oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Bolivia: a) los convenios que se suscribieron en el periodo comprendido entre 2006-2015; b) los informes de la Cooperación Alemana y las publicaciones de la misma entidad; c) la información sobre el Alemania, historia, ministerios, presupuestos etc.; d) además se recopiló información de páginas oficiales alemanas en su idioma original y luego se tradujeron al español.

1.7.5.2. Entrevista en profundidad no estructuradas a expertos.

Este tipo de técnica consiste en la conversación de dos o más personas en un lugar determinado para tratar un asunto en profundidad. Con ella se puede recoger informaciones de distinto tipo, a través del intercambio no dirigido a personas que tiene un nivel importante de conocimientos o experiencias sobre un tema determinado. Para el presente caso se recurrió a los siguientes profesionales, divididos en áreas de experiencia:

- Funcionarios públicos del gobierno especializados en cooperación:

Erick Tapia Montecinos (La Paz)

Dalitza Brozovich (La Paz)

- Funcionaria de la Cooperación Alemana:

Carmiña Antezana (La Paz)

- Expertos en política exterior:

Fernando Salazar Paredes (Santa Cruz)

Gustavo Fernández (La Paz)

- Experto en el relacionamiento con Alemania:

Horst Grebe (La Paz)

León Bieber (Santa Cruz)

A continuación, se sintetiza la relación entre métodos, técnicas e instrumentos, además de precisar su utilidad y aplicación.

TABLA N°1. Relación entre métodos, técnicas e instrumentos y su aplicación

MÉTODO	TÉCNICA	INSTRUMENTO	APLICACIÓN	UTILIDAD
Observación y deducción	Observación y análisis/síntesis documental	Fichas de documentos	Documentos entregados por Cancillería, Cooperación alemana, libros, revistas, entre otros.	Posibilitó recolectar información sobre la política exterior boliviana, la cooperación alemana en Bolivia, su desarrollo. Además de establecer las áreas estratégicas, temas y agendas de cooperación desde Alemania a Bolivia. Asimismo, conocer los enfoques con que se trabajó, desde los Planes Nacionales de Desarrollo y Programas de gobierno del lapso analizado.
Análisis/síntesis	Entrevista en profundidad no	Guía de entrevista	Se aplicó a la información capturada y	Permitió conocer aspectos de la política exterior boliviana;

	estructurada a expertos	Ficha de sistematización de entrevista en profundidad.	sistematizada en las entrevistas a los siete (7) expertos.	sistemas de negociación con las agencias de cooperación; el financiamiento de programas y proyectos para el desarrollo; visiones sobre la gestión de programas y proyectos desde la cooperación alemana en Bolivia; las formas de negociación desde la visión del Estado, a través de funcionarios especializados; además de aspectos de la relación concreta entre Bolivia y Alemania (historia y puntos destacables).
--	-------------------------	--	--	---

CAPÍTULO 2. LA POLÍTICA EXTERIOR Y LA COOPERACIÓN EN EL ESCENARIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

Cuando se habla de Relaciones Internacionales (RI), automáticamente se tiene la idea básica del “relacionamiento entre Estados”. Sin embargo, esta disciplina se ha ido complejizando en el tiempo a partir de los nuevos fenómenos mundiales y el interés en la comunidad investigativa de poder entender los mismos. Por esta razón, las definiciones se fueron profundizando y surgieron, además, diferentes paradigmas que ayudaron a explicar las distintas etapas del desarrollo teórico y analítico de las Relaciones Internacionales.

Para Celestino del Arenal (1990), por ejemplo, las relaciones internacionales parten desde la concepción de las relaciones sociales llevada al área macro de una sociedad global o internacional:

“El conjunto de relaciones sociales que configuran la sociedad internacional, tanto las de carácter político como las de carácter económico y cultural (...) tanto las que se producen entre los Estados como las que tienen lugar entre otros actores de la sociedad internacional (Empresas Multinacionales, Organizaciones No Gubernamentales, Individuos, etc.), y entre estos y los Estados” (Arenal, 1990, 97)

En esta definición se puede apreciar que la visión ortodoxa de concebir al Estado como único núcleo de las relaciones internacionales para configurar lo que es la sociedad internacional (como se lo denominaba en el paradigma realista, que más adelante se desarrollará en detalle) ya no es suficiente para explicar la sociedad internacional. Hoy en día se sabe que las RI van más allá que las relaciones entre Estados abarcan la relación de los Estados con diferentes actores como Empresas Multinacionales, Organizaciones No Gubernamentales, Grupos Religiosos, Movimientos Sociales y que ellas también pueden interactuar entre sí, en diferentes áreas, generando un sistema de multi-influencias que conducen a decisiones e intercambios que hacen al campo de las relaciones.

Para Rafael Calduch (1991) las relaciones entre Estados se pueden dividir según algunos criterios. Ya que las relaciones internacionales, al igual que las relaciones

humanas, son difíciles de comprender, Calduch (1991) afirma que cualquier tipo de clasificación puede ser bueno al lograr entender la compleja red del relacionamiento de actores en el concierto internacional.

TABLA 2: Clasificación de las relaciones internacionales

criterio	Subdivisión	Características	Ejemplos
Número de Actores que Intervienen	-Bilaterales -Multilaterales -Globales	- Bilaterales: Interacción únicamente entre dos actores - Multilaterales: Interacción entre tres o más actores. - Globales: Interacción de todos los actores de una misma sociedad internacional (ya sea global o regional).	- Bilaterales: Relaciones entre el Estado Plurinacional de Bolivia y la República Federal de Alemania - Multilaterales: Relaciones entre Estados Unidos, Canadá y México - Globales: Relaciones entre todos los miembros dentro de la Unión Europea
Por el grado de vinculación que establece entre los actores	-Interacción directa -Interacción Indirecta	- Interacción directa: La relación cuando dos o más actores realizan alguna actividad sin la necesidad de otros actores o intermediarios. - Interacción Indirecta: La relación que solamente puede realizarse por la presencia de un tercero (que puede ser cualquier otro miembro de la sociedad Internacional)	- Interacción directa: Un intercambio de embajadores, negociación de un tratado. - Interacción Indirecta: Procesos de mediación, de arbitraje, o conciliación.
Por la naturaleza de las interacciones:	-Relaciones de cooperación -Relaciones de Conflicto -Relaciones de Asociación -Relaciones de Comunicación	- Relaciones de cooperación: Relación entre actores internacionales que buscan una mutua satisfacción de intereses utilizando acciones coordinadas y solidarias. - Relaciones de Conflicto: Relación que busca satisfacer sus necesidades utilizando desigualdades de poder para mantener un antagonismo y como último método la violencia	- Relaciones de cooperación: Cooperación bilateral entre Alemania y Bolivia Cooperación tecnológica de Japón. - Relaciones de Conflicto: Guerra Fría entre URSS y USA; conflicto entre

		<p>-Relaciones de Asociación: Surgidas de la desigualdad de Poder entre actores para garantizar la paz a través de un orden jerárquico internacional imponiendo normas e instituciones que se ajustan a los intereses de los más grandes.</p> <p>-Relaciones de Comunicación: Surge cuando uno o más actores internacionales que comparten experiencias históricas, bases culturales, etc. comparten información para contribuir a modificar la estructura y dinámica de la Sociedad Internacional en la que se encuentran. Es de carácter instrumental ya que en base a esta relación se puede dar pie a las anteriores tres.</p>	<p>transnacionales por mercados</p> <p>-Relaciones de Asociación: Disuasión nuclear</p> <p>-Relaciones de Comunicación: Alianzas estratégicas entre países como el bando de los Aliados en la Segunda Guerra Mundial.</p>
--	--	--	---

Fuente: Elaboración propia en base a Calduch, 1991. Capítulo 4.

Esta investigación se desarrolla en el área de las relaciones internacionales y, al centrarse en el acercamiento entre Bolivia y Alemania, se ubica en el relacionamiento bilateral al ser dos actores que interactúan. El grado de vinculación es la directa ya que las negociaciones se dan sin ningún intermediario y la naturaleza de la relación es de cooperación ya que se está viendo el tema de la Cooperación Alemana en Bolivia.

2.1. ENFOQUES TEÓRICOS EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES

Como se ha señalado anteriormente, la disciplina de las relaciones internacionales ha desarrollado paradigmas para entender a la sociedad internacional y los fenómenos que se suscitan dentro de la misma. Cada una de estas corrientes ha dado origen a otras muchas

teorías para en entendimiento de las relaciones internacionales en diferentes tiempos y en distintos escenarios.

Los principales paradigmas son el Realismo, el Liberalismo, el Marxismo y el Constructivismo. Cada uno de estos enfoques ha ayudado a entender diversos fenómenos dentro del concierto internacional ya que cada uno de ellos, con las herramientas y teorías que contienen, tratan a estos acontecimientos de manera diferente.

Las corrientes más utilizadas y clásicas dentro de las Relaciones Internacionales son el realismo y el liberalismo que, para el caso del primero, tiene como premisa la seguridad de los Estados siendo éste el único y principal actor dentro de la sociedad internacional. En el caso del segundo, se entiende que hay otros actores que tienen también poder dentro de la sociedad internacional y que su idea es la de la paz a través de la libertad. Más adelante se desarrollará estos dos enfoques de manera más profunda ya que se asume que sus aportaciones son relevantes para los fines de esta investigación.

Las otras dos corrientes, el marxismo y el constructivismo, han tenido igual impacto dentro de las RI. El marxismo ha tratado de explicar el escenario de las relaciones internacionales en contraposición de las ideas liberalistas que propagan la noción del capitalismo a través de un análisis de las sociedades humanas en la base de un materialismo dialéctico (Éthier 2014; 32). El constructivismo deviene de un planteamiento estructural que se basa en la sociología en el sentido recíproco de no poder explicar el “uno” sin pensar en el “otro” (Santa Cruz 2013; 37). Si bien estos enfoques han ayudado bastante a la comprensión de esta área, para el presente trabajo no se las toma en cuenta ya que los fenómenos analizados son mejor entendidos por las corrientes del realismo y más aún por la del **liberalismo**.

2.1.1. LA VISIÓN REALISTA DE LOS INTERESES ESTATALES

La visión realista dentro de las Relaciones internacionales tiene ciertas características para explicar el mundo y las relaciones que dentro de él existen. El realismo en esencia entiende que las relaciones entre Estados, como las de los seres humanos, son

como se ven y no se basa en cómo deberían ser éstas. Muestra al mundo tal y como es sin dejar que las ideas del “deber ser” del mismo interfieran en su análisis.

El escenario internacional para el realismo se basa en una lucha constante de los equilibrios militares de los más poderosos en el que los países más débiles no tienen muchas opciones más que las de seguir al más fuerte o sufrir las consecuencias por estar en contra. Se centran con especial interés en el papel del Estado como centro de las RI, y que a partir de ellos se puede observar la polaridad del sistema internacional (Sotomayor 2013; 13):

- La multipolaridad: Cuando existen muchos polos de poder como Europa en el siglo XIX.
- La bipolaridad: Cuando solo existen dos polos de poder como en el tiempo de la Guerra Fría.
- La unipolaridad hegemónica: Cuando solo existe un solo polo, como lo es Estados Unidos a finales de la Guerra Fría.

Para Paul Viotti y Mark Kauppi (1999) existen cuatro tesis en las que el realismo se basa: los Estados son los únicos y principales actores en las relaciones internacionales; el Estado por naturaleza es unitario; el Estado es racional por lo que maximiza siempre su interés nacional lo que conlleva a usar la fuerza; la única finalidad de la política extranjera es la de velar por la seguridad y otras cuestiones políticas. Estas ideas no son de carácter estricto dentro de todos los pensadores realistas, sino que sirvieron de base para una sistematización más completa de los pensadores de este paradigma más contemporáneos. (Viotti, Paul R. y Mark V. Kauppi, 1999)

En la historia de esta corriente, se pueden nombrar a algunos precursores que permitieron el desarrollo de este enfoque. Éthier (2014) y muchos otros especialistas afirman que el precursor de toda la tradición realista es Tucídides (471-400 a.C.) quien en su obra *Historia de la guerra del Peloponeso* hace un análisis de los fundamentos de la fuerza y poder militares. La conclusión que sale de este escrito es que la guerra es el resultado del miedo y del cambio del equilibrio de potencias. Con esta premisa, se

fundamenta dos ideas importantes para la visión realista: cuando se maximiza el poder militar a causa de buscar la defensa del Estado, se crea un ambiente propicio para la guerra; la guerra es mucho más probable en Estados autoritarios que en democráticos.

Otros dos filósofos considerados padres del realismo son Thomas Hobbes (1588-1679) y Nicolás Maquiavelo (1469-1572). Maquiavelo en su obra “El Príncipe” plantea una diferenciación de la moral de la política y la moral del ser humano, la cual se refleja igual en las relaciones internacionales ya que cada Estado va a buscar la supremacía y ampliar su territorio y posesiones porque es algo natural dentro de él. Genera con este libro la idea de que los Estados no tienen ni amigos ni enemigos, solamente tienen que proteger lo que les pertenece y por ende esto justifica cualquier acto del Estado ante otros.

Hobbes expone en su libro “Leviatán” que existe una posición contraria entre la sociedad nacional y la internacional. Para Hobbes los hombres por naturaleza tienden a la anarquía, a estar en caos y en guerra, y que solo al organizarse para renunciar a sus derechos y su soberanía ante una asamblea o un poder superior, pueden ellos tener garantizada su seguridad para subsistir. Sin embargo, Hobbes piensa que esto no es posible en la sociedad internacional porque no existe una entidad supranacional que pueda garantizar la seguridad a cambio de la soberanía de los Estados, por eso piensa que la sociedad internacional es siempre anárquica.

Las dos visiones, tanto de Hobbes como de Maquiavelo, muestran un lado más pesimista de las RI, ya que parece imposible crear lazos entre los Estados que no sean para fines estratégicos y de poca duración.

Para los autores del siglo XX estos pensamientos fueron una base que ayudaron a que en este siglo el realismo sea el cuadro principal para analizar el mundo. Hans J. Morgenthau es uno de los pensadores más influyentes en esta época dando una conceptualización más sistematizada de la visión realista. En su libro “Política entre las naciones. La lucha por el poder y la paz.” (1948) edifica seis principios fundamentales para el Realismo Político:

- 1) La racionalidad de los Estados se muestra a través de leyes objetivas las cuales radican en la naturaleza humana. Mediante ellas se puede discernir entre lo que es verdad objetiva racional y qué es opinión.
- 2) La ley objetiva fundamental en Relaciones Internacionales es la que los Estados siempre van a tratar de defender sus intereses políticos muy aparte de la economía, de la ética, etc.
- 3) La potencia política de los Estados puede variar en las condiciones de cómo se da la política extranjera pero no cambia la finalidad de esta.
- 4) La virtud suprema de la política es el respeto entre el imperativo moral y las exigencias políticas.
- 5) Diferencia entre la moral universal y la moral política del Estado.
- 6) Existe una autonomía en la esfera política, siendo consciente de que existen otras esferas y que estas no pueden estar subordinadas a la política. La naturaleza humana puede ser aprovechada en la dimensión política y cree que es necesario abordarla en sus propios términos.

Otros autores como Edward Hallet Carr (1964) y Hedley Bull (1977) aportaron al paradigma realista con sus publicaciones “Los Veinte años. Crisis de 1919-1939” y “La sociedad anárquica. Un estudio sobre el orden en la política mundial.” respectivamente. Carr indica que, al comienzo de la Primera Guerra Mundial el interés de los Estados potencia (Austria-Hungría y Alemania) era el de prevalecer como potencias ante sus rivales (Rusia, Francia e Inglaterra) y que a medida que los primeros se protegían se volvían más hostiles y buscaron seguir debilitando a las posibles nuevas potencias.

Luego de haber perdido, las sanciones del Tratado de Versalles fueron poco realistas y severamente duras para Alemania. Este, según Carr, fue un error de parte de las potencias ganadoras ya que al ser poco objetiva las sanciones desembocaron en otra guerra mundial 20 años después. Aquí se une con la idea de Morgenthau de ser objetivos y racionales.

Pasando ahora al pensamiento de Bull y retomando las ideas de Hobbes, se indica que la sociedad internacional es anárquica ya que los Estados van a reaccionar según sus intereses y esto les da la libertad de hacer lo que sea necesario además de que no exista un ente regulador supraestatal. Sin embargo, añade que, si bien la sociedad internacional no tiene unas reglas establecidas, es ordenada por el hecho de que los propios Estados se adhieren a través de sus líderes a normas morales universales como por ejemplo la democracia o la que más les convenga. De esta fuente, emanará posteriormente el tema del neoliberalismo.

Dentro de este enfoque existe la división del realismo clásico, el cual identifica las causas del comportamiento de los Estados en la naturaleza humana; y el realismo estructural el cual inserta el concepto de “estructura” de las relaciones internacionales (K. Waltz, 1979), indica que la estructura internacional afecta a la soberanía de los estados los cuales influye activamente en el contenido y el alcance de la soberanía nacional e incluso en la formulación de los intereses nacionales.

Dentro de esta corriente, el tema de la cooperación entre los estados no es nada más que un instrumento para expandir el interés nacional la cual es distribuida para generar mayor seguridad al donante a través de la consolidación de alianzas generando comercio bilateral (Pauselli, 2013)

2.1.2. LA VISIÓN LIBERAL DE INTERDEPENDENCIA ESTATAL

Al tener claro las ideas del realismo respecto a las RI y a la sociedad internacional, se puede entender de mejor manera esta otra perspectiva de todo el escenario internacional: el liberalismo. A medida que las interacciones sociales a nivel mundial han ido en progreso a la par con las tecnologías, la visión realista ha quedado relegada y obsoleta, por lo que la corriente liberal ha tratado de explicar los nuevos fenómenos post escenarios bélicos que se tenían el siglo pasado.

El liberalismo no sólo es un paradigma de las relaciones internacionales, sino es una “Tradición intelectual de especulación sobre el progreso humano fundado en la

libertad individual como principio central.” (Merke, 2013). Para André Liebich (1985), el término liberal viene del latín “liber” que viene de libertad, pero ahí surge la cuestionantes de libertad de qué o para qué. Para muchos estudiosos, la primera libertad fue la libertad religiosa, que luego se volvió en libertad de las monarquías absolutistas.

Para los liberales, el estado de naturaleza de los seres humanos no es como el escenario pesimista de Hobbes en el realismo, es más bien un estado de libertad y armonía relativa. Los precursores de este pensamiento se remontan desde los filósofos griegos Platón y Aristóteles, quienes empezaron a instaurar ideas referentes a la democracia. Especialmente fueron los pensadores liberales ingleses quienes fomentaron e hicieron que esta idea sobre democracia y libertad cobraran vida posteriormente en la realización de constituciones en Europa y Estados Unidos.

Para Diane Éthier (2014) los pensadores John Locke (1632-1704) y David Hume (1711-1776) se enfocaron en dar prioridad a las ideas de que las libertades individuales eran lo más importante incluso en el ámbito político. Empiezan con la idea de limitar al Estado para que solamente sea este el creador de las condiciones ideales para el intercambio entre personas en un mercado que para ellos sería el lugar de bienestar y felicidad. A esta idea se les suman David Ricardo (1772-1823) y Adam Smith (1732-1790) quienes declaran que los compromisos con el Estado deben estar al mínimo. Por otra parte, Éthier señala que Jeremy Bentham (1748-1832) escribe sobre la satisfacción individual que está ligada con lo material económico y que cada individuo puede discernir que es bueno y que es malo sin que el Estado intervenga.

En el escenario internacional, los liberales tienen la concepción de que sí, efectivamente las relaciones entre Estados están influenciadas por los intereses, pero que las interacciones que se llevan a cabo pueden ser pacíficas y civilizadas y que. A diferencia del realismo, el liberalismo piensa que hay otros motivos para relacionarse más allá del campo político de la estrategia militar, como el relacionamiento económico y el comercial. (Éthier, 2014).

La nueva teoría de la Interdependencia

Al tener más causales para relacionarse, los Estados empiezan a estar frente a un nuevo proceso denominado por los liberales como “interdependencia”. Esta teoría interpela la visión realista de afirmar que el sistema internacional es anárquico. Robert Keohane (1988) explica que la interdependencia supone que es una afectación mutua o de efectos recíprocos: lo que le pase a un Estado repercute en otro ya que el nuevo modo de establecer relaciones en el sistema internacional se complejiza que solamente el tema político y militar. Con esta interpretación y esta manera de ver el mundo, la interdependencia genera la conciencia de los “problemas mundiales” creando así un interés colectivo que sobrepasa al interés nacional el cual también cambia en su accionar. (Merke, 2013)

Observan Keohane junto con Joseph Nye que dentro de la lógica realista que pone a los Estados como actores de primer plano y al interés nacional que tiene una agenda definida (con la alta política como prioridad y baja política por muy debajo de la primera)³ junto a la fuerza militar eran el instrumento para poder cumplir esos objetivos. Con la visión de la interdependencia, estos autores cambian la forma de concebir al sistema internacional ya que reconoce una multiplicidad de actores como empresas, organizaciones sociales, sindicatos, agencias internacionales que se involucran con sus intereses y sus preferencias lo que ocasiona una falta de claridad al Estado para crear un interés nacional.

La interdependencia, además, no deja calcular con claridad los costes realistas como ver quien gana o quien pierde porque la matriz sencilla del realismo de poder y supremacía militar transmuta en una multiplicidad de escenarios. Para el tema de la Guerra y conflictos armados, la interdependencia hace que esto sea mucho más perjudicial y

³ Para estos dos Autores (Keohane y Nye) la alta política refiere a temas como la seguridad nacional que es un tema importante dentro de lo que son los intereses y necesidades de un Estado; la baja política refiere a temas que no son muy importantes o que no se los considera de interés nacional de carácter urgente como el tema del medio ambiente.

genera altos costos ya que como anteriormente se ha explicado, se dificulta saber los costes de los perjuicios o beneficios.

Con esta nueva teoría de la interdependencia, para el campo del liberalismo se han abierto un gran número de estudios relacionados con las causales de la interdependencia y lo que ésta también causa. Al avanzar el realismo clásico a un realismo estructural, también el liberalismo avanzó para dar más explicaciones a los fenómenos más actuales constituyéndose así el neoliberalismo o liberalismo institucionalizado. (Baldwin, 1993)

A través del institucionalismo se ha podido explicar el fenómeno de las instituciones internacionales como mecanismos para poder influir en el comportamiento de los Estados. Robert Keohane (1993) habla también de este tema y define a las instituciones internacionales como “Conjunto de reglas (formales e informales) persistentes y conectadas que prescriben papeles de conducta, restringen la actividad y configuran las expectativas.” (Baldwin, 1993)

Estas instituciones son tecnologías para poder agrupar Estados, ya que los mismos estados los que los crean porque brindan beneficios para lograr objetivos comunes. Es una manera más fácil de hacer cumplir los acuerdos entre Estados, establecer conductas, verificar cumplimientos, resolver disputas y reducir costos de decisiones, lo que hace que el sistema internacional se mantenga en orden para que se deje de considerarlo anárquico.

Liberalismo, interdependencia y democracia

El liberalismo y la interdependencia reconocen que la política exterior de un país sea influenciada por otros actores nacionales. Para el enfoque liberal, es un factor central el que la sociedad y el Estado tengan mecanismos de acercamiento para configurar una política externa para relacionarse con el mundo. A esta idea, Andrew Moravcsik (1997) la ha catalogado como el enfoque liberal doméstico; éste tiene tres argumentos centrales:

- 1) La acción Estatal se encuentra determinada por sus preferencias

- 2) La determinación de estas preferencias es el resultado de la articulación entre sociedad y Estado.
- 3) Esta a su vez se desarrolla de tres maneras: la articulación de valores, la articulación de intereses y la articulación de representaciones políticas.

Para que este enfoque se pueda desarrollar, los sistemas políticos poseen mecanismos para poder añadir las preferencias de todos los actores que estén dentro. La democracia ayuda a que exista una mayor diversidad de preferencias ya que vuelve al sistema político más competitivo. Así se puede ubicar quienes son los actores influyentes y cuáles de sus preferencias también son parte o coinciden con las de los niveles altos de decisión en el Estado.

Este enfoque de liberalismo doméstico, para Merke (2013), se antepone nuevamente a la concepción de un Estado Unitario (propuesta por el realismo) cuando ya no se ve a ese Estado que sabe cuáles son sus intereses viendo solamente su posición en el sistema internacional. Ahora, se ve un Estado que representa a un conjunto de la sociedad que tiene intereses que van a ser parte de las preferencias estatales en el vasto y complejo sistema internacional. La democracia ayuda a que este proceso sea posible, ya que en regímenes autoritarios no se reconocen los intereses más que de las élites dominantes.

La democracia está ligada con la interdependencia ya que comparten la idea de mantener relaciones pacíficas. Desde los escritos de Immanuel Kant sobre “Paz perpetua” (1795) se habla sobre cómo llegar a una paz duradera con ciertos conceptos como el de la república, federación de Estados y derecho cosmopolita que para Federico Merke son equivalentes a los conceptos de democracia, instituciones e interdependencia dentro de las Relaciones Internacionales. A estos tres elementos se los denomina en el área de las RI al “Trípode Kantiano” (interdependencia, instituciones y democracia) que son la base del liberalismo.

Si bien las democracias en los Estados no son una garantía para la paz, es afirmativo decir que son menos propensas a tener enfrentamientos bélicos con otros que los Estados autoritarios. Puede presentarse la figura planteada por Michael Doyle (1995) de que los

Estados democráticos liberales tiendan a la paz con otros Estados liberales y tiendan a la guerra con los que no lo son. La interdependencia en los estados democráticos hace que la guerra sea inviable ya que sugiere altos costos por todas las relaciones que existen entre éstos. Ahora bien, cuando la ideología es contraria, no existen muchos lazos y relaciones por lo que un ambiente de guerra si es más probable en estos casos de Estados ideológicamente opuestos.

Se puede decir por todo lo anteriormente mencionado que este enfoque (liberalismo), es un modelo de análisis donde se agregan las preferencias de otros actores internos gracias a la democracia. Además, el liberalismo opera de manera individual, estatal y en el sistema internacional y tiene como premisa principal que todo tipo de accionar de los Estados influye en los otros (interdependencia) lo que hace más propicio para abordar temas como cooperación, democracia, etc. ya que parte de la concepción de que la libertad es el único camino para el progreso de la humanidad en todos los sentidos siendo esto una visión más optimista que la realista.

"El Liberalismo enfatiza en la importancia de la naturaleza cambiante de los procesos políticos, más que en estructuras sociales inmutables; enfatiza de qué forma los seres humanos, y las instituciones que ellos crean, pueden influenciar las condiciones de su existencia. En el seno del liberalismo está la creencia en la posibilidad de cambios para mejor, esto es, en el progreso definido en términos modestos". (Keohane, 2001)

2.2. UN ACERCAMIENTO TEORICO A LA POLÍTICA EXTERIOR

Una parte fundamental en el campo de las relaciones internacionales es el desarrollo y conceptualización de la política exterior. La política exterior, para Alberto van Klaveren (2013), se basa en los valores fundamentales e intereses nacionales para la integración de un territorio, la unidad nacional, la protección de connacionales en el extranjero, incentivo del comercio, estrategias de desarrollo, regulación de inversiones extranjeras y desarrollo de la cooperación internacional. (van Klaveren, 2013)

La globalización ha sido una forma de generación de conciencia para los países y sus políticas. La presencia de agendas globales influye en las políticas de los países en diferentes áreas como derechos humanos, medio ambiente, comercio, tecnología.

La importancia de una política exterior pertinente es evidente, teniendo en cuenta lo rápido que avanza el mundo. Para poder entender a la política exterior es imprescindible realizar un análisis de los conceptos previos a la presente investigación, establecer cuáles son sus componentes y sus fases de desarrollo.

2.2.1. DEFINICIONES CONCEPTUALES

La política exterior da origen al accionar del Estado, es la forma por la cual los Estados se relacionan y se adaptan en el sistema internacional. Sin embargo, aunque parezca muy fácil de entender puede terminar limitándose solo a la idea de que la política exterior es una acción externa. Si esto ocurre, muchos elementos del análisis quedarían sin uso o anulados para el desarrollo de la investigación, por lo que es pertinente nombrar diferentes definiciones y perspectivas de análisis de esta veta en el campo de las relaciones internacionales.

Existen muchas definiciones conceptuales sobre política exterior. Entre ellas se puede tomar la de Philip Alan Reynolds:

“La política exterior puede, por lo tanto, ser ya definida como el conjunto de acciones de un Estado en sus relaciones con otras entidades que también actúan en la escena internacional con objeto, en principio, de promover el interés nacional.”
(Reynolds, 1977, 46)

Rafael Calduch (1991), explica que es una tarea un poco complicada el definir a la política exterior con precisión ya que generalmente hay tres confusiones en las definiciones que plantean muchos estudiosos del tema. La primera confusión indica Calduch es identificar la política exterior de un Estado con la política exterior realizada por su gobierno. La política de Estado ya no necesariamente tiene que ser decisión de un poder ejecutivo ya que, en la actualidad, afirma, que hay una variedad de actores, instituciones que tienen una participación en la política exterior de un país.

El segundo punto de confusión para una definición clara de la política exterior es la de solamente enfocarse en la acción que ésta realiza al exterior. Obviamente esta es una política que tiene que repercutir en el ámbito internacional; sin embargo, es perjudicial para su análisis el dejar de lado el proceso de toma de decisiones anteriores a la formulación de la política exterior, así como la evaluación y el control de ésta.

Existe un tercer error que desvirtúa las definiciones de política exterior y es el de realizar un análisis desvinculado a las políticas internas del Estado. Calduch en este punto hace énfasis en muchos trabajos que han tomado a la política exterior de un caso particular sin tomar en cuenta esta parte interna pero también reconoce que este problema se debe a la falta de información y falta de estructura por parte de la política interior de un Estado.

Estos errores han ocurrido en el estudio de la política exterior en Latinoamérica que ha estado más enfocado en el contenido de la política exterior que en la forma o el proceso de formación de las decisiones para su construcción. En otras palabras, se ha avanzado más en la explicación de fenómenos singulares y concretos que en los comportamientos generales de la política exterior. (van Klaveren, 2013)

Con estos tres elementos, Calduch (1991) trata de sacar la obviedad del concepto de política exterior al considerar la siguiente definición de política exterior:

“[...] aquella parte de la política general formada por el conjunto de decisiones y actuaciones mediante las cuales se definen los objetivos y se utilizan los medios de un Estado para generar, modificar o suspender sus relaciones con otros actores de la sociedad internacional.”

2.2.2. ANÁLISIS DE UNA POLÍTICA EXTERIOR

Con la anterior definición, se pueden señalar elementos importantes en la política exterior: su carácter estatal, su vinculación con la política interna y la determinación de sus objetivos. La política exterior es exclusivamente estatal porque para Calduch los Estados son los únicos actores en el sistema internacional que cumplen con dos requisitos fundamentales para su desarrollo: una capacidad jurídica reconocida a nivel internacional y una capacidad política autónoma. Para otros actores en el sistema internacional, se puede denominar solamente de manera metafórica que tienen una política exterior, pero teóricamente no lo son y por eso no se los toma en cuenta.

El otro elemento es la vinculación con la política interna, ya que se las considera las dos facetas de la misma realidad política de un Estado. Las dos diferencias que tiene la política exterior con la política interna es que cambian los órganos y la forma de participación para generarlas y la segunda es que cada una tiene un destinatario (a quien va dirigida) diferente.

El último elemento es que la política exterior contiene los objetivos y las aspiraciones del Estado. Debe, además, incorporar los mecanismos y los medios que se deben utilizar para llegar a lograr estos objetivos. Una de las observaciones de Calduch es que, si un país no tiene la suficiente determinación para definir sus objetivos, simplemente el Estado va a seguir de acuerdo con el contexto internacional y a los acontecimientos coyunturales y ya no se lo tomaría en cuenta como una política exterior.

Por otra parte, otra observación que hace es que, si un Estado carece de medios y herramientas suficientes para poder llegar a sus objetivos, se va a proyectar “débil” ante la comunidad internacional y su credibilidad y confianza no será bien vista ya que no puede ir a la par de lo que exige el contexto mundial. Se le catalogará como un país con una política exterior débil y poco relevante.

Por estas cuestiones teóricas, se entiende que para un análisis integral de la política exterior se tiene que tomar en cuenta los contextos internos y los externos. Como Calduch y otros autores sugieren, estas dos miradas para la política exterior, brindan un mayor entendimiento de la política exterior para un mejor análisis.

2.3. La cooperación internacional en el contexto de las relaciones internacionales

Retomando la tipología de las relaciones entre estados de Rafael Calduch, por la naturaleza de estas pueden clasificarse en relaciones de conflicto, de comunicación, de asociación o de cooperación. El caso de la investigación se centra en las relaciones de cooperación, la cual Calduch describe como “*la relación entre actores internacionales que buscan una mutua satisfacción de intereses utilizando acciones coordinadas y solidarias.*”

Entendemos a la relación entre los actores internacionales a que la cooperación no solamente se da entre Estados, también se da con organismos supra nacionales y/u organizaciones conformadas por éstos (Naciones Unidas, Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, etc.). A este conjunto se le denomina Cooperación internacional.

Existe la división por el número de actores que están involucrados en la relación de cooperación: si se da entre dos miembros es una cooperación bilateral; si se da entre más actores se la denomina cooperación multilateral. En el caso concreto de las relaciones bilaterales existen dos actores: el actor receptor de esta cooperación y el actor donante.

Socas y Hourcade (2009) definen este principio como “El caso de un país que cuenta con cierta tecnología, la cual intenta transferir a otro, o que ayuda con recursos económicos, materiales, técnicos y/o humanos a otro país con características de subdesarrollo, de modo que logre revertir esa situación, o a alguno que haya sufrido alguna catástrofe, con el fin de ayudarlo a superar sus consecuencias a la brevedad” (Hourcade y Socas, 2009). Esto lleva al desarrollo integral tanto para el país receptor como prestigio para el país donante.

Para que se dé una relación de cooperación Rafael Calduch (1991) recupera una Ole R. Holsti, el cual hace una lista de fases para que la cooperación entre actores pueda realizarse:

- a) La percepción de que dos o más intereses, valores u objetivos, coinciden y pueden ser alcanzados, promovidos o satisfechos por ambas partes de modo simultáneo.
- b) La percepción o expectativa de una de las partes de que la actuación seguida por la(s) otra(s) parte(s), en orden a lograr sus objetivos, le ayuda a realizar sus propios intereses o valores.
- c) La existencia de un acuerdo (expreso o tácito) sobre los aspectos esenciales de las transacciones entre dos o más actores, con objeto de alcanzar sus objetivos comunes o coincidentes.
- d) La aplicación de reglas o pautas que dominarán las futuras transacciones con vistas a cumplir el acuerdo.
- e) El desarrollo de las transacciones para cumplir el acuerdo.

Rafael Calduch, interpela los problemas al momento de definir la categoría de las relaciones de cooperación. Para el autor, la afirmación de que existe la cooperación internacional en relaciones igualitarias, equilibradas o justas no es posible salvo que los países que estén interesados en esta relación tengan: a) un poder o peso en el sistema internacional relativamente parecido; b) una aspiración mediante la ayuda mutua a

objetivos justos; o c) cierto equilibrio entre sus aportaciones y las compensaciones que reciben a cambio. Sin embargo, esta forma de pensar de la relación de cooperación es más bien la parte ideal o el deseo de cómo se quiere ver a la cooperación.

La segunda idea erróneamente planteada dice que existe cooperación entre los actores internacionales, cuando sus relaciones revisten ciertas formas no violentas y cumplen ciertos requisitos de reciprocidad, sin entrar a considerar o valorar el contenido y efectos de estas relaciones. Este planteamiento no está tomando en cuenta que existen elementos y objetivos que muchas veces pueden ser antagónicos y pueden desvirtuar al proceso de cooperación.

Klaus Knorr (1975) explica que el sistema internacional está lleno de asimetrías en las capacidades y en las necesidades de los actores internacionales. Existiendo actores muy poderosos y otro con una desventaja muy marcada, Knorr afirma que no necesariamente se dan casos de explotación del más débil y que sí se puede dar una verdadera cooperación entre ambos. Sin embargo, si hay que tomar en cuenta que estas desigualdades afectan a las formas de adquisición de la cooperación y esto condicionaría los resultados.

2.3.1. CATEGORÍAS DE COOPERACIÓN.

Como se ha establecido antes, cualquier forma de categorización o de diferenciación al momento de hacer un análisis siempre es bueno. Para entender las variaciones de las relaciones de cooperación, Caldich las divide por: contenido, por la forma y por la naturaleza de los actores.

a) Contenido de la cooperación:

Por el contenido se puede subdividir por la amplitud y el grado de compromiso. En amplitud se refiere a que la cooperación puede ser de carácter general o de carácter sectorial.

Por el grado de compromiso se pueden nombrar la cooperación decisional, la cooperación normativa y la cooperación operativa. La primera tiene que ver con

que se toma decisiones colectivas entre los actores y que la ejecución sea hecha por cada miembro de manera independiente. La cooperación normativa tiene como finalidad el crear normas comunes y reguladoras para el comportamiento de los actores. La tercera, la operativa, busca colaborar entre muchos actores acciones para poder cumplir con planes internacionales.

b) Forma de cooperación

Por la cantidad de actores que participan, se divide en cooperación bilateral (dos actores) y multilateral (más de dos actores).

Otras categorizaciones por forma son la cooperación informal y la cooperación orgánica. La cooperación informal puede no requerir la existencia de alguna forma de estructura orgánica internacional. Sin embargo, eso no quiere decir que sea caótica o desorganizada, simplemente que puede tener un proceso diferente y menos estructurada. La cooperación orgánica, viene a ser la que se puede desarrollar gracias a que existen estructuras bien organizadas y estables internacionalmente.

c) Naturaleza de los actores

Como existe una pluralidad de actores, la diferenciación de cooperación por la naturaleza de ésta divide lo que son los procesos de cooperación interestatales que son las que se dan entre Estados; la cooperación organizativa que se desarrolla entre organizaciones intergubernamentales; cooperación transnacional que se da entre los actores transnacionales como entre empresas multinacionales y ONG. La última es la cooperación combinada que puede tomar a actores de diferentes categorías.

2.3.2. COOPERACIÓN AL DESARROLLO

Según Bruno Ayllón, la cooperación al desarrollo viene a causa de los cambios dentro del sistema internacional y de las relaciones internacionales por los procesos de descolonización especialmente dados a finales de los sesenta el siglo pasado.

Es a causa del surgimiento de nuevos estados que en esa época se los denominaba “subdesarrollados” que muestra dentro de las relaciones internacionales una situación de desigualdad en temas de desarrollo y crecimiento.

Para contrarrestar esto el mejor mecanismo en el sistema internacional es la cooperación (internacional) al desarrollo que dentro de la carta de Naciones Unidas en su capítulo IX se contienen los principios rectores de la CID.

Un concepto sobre la Cooperación internacional al desarrollo es el que nos brinda Francisco Albuquerque (1992):

“el conjunto de actividades desplegadas por los países desarrollados que, implicando alguna transferencia de recursos concesionales a los países subdesarrollados, tiene como finalidad principal la de ayudar a superar la difícil situación existente en estos últimos países”.

En este sentido entendemos que este tipo de cooperación se da en relación norte-sur donde efectivamente hay una diferencia desarrollista entre el país receptor con el país donante.

En este sentido podemos evidenciar la diferencia económica especialmente entre Alemania y Bolivia es muy marcada, siendo Bolivia un país receptor para mejorar y desarrollar capacidades en las que Alemania tiene conocimiento. La Cooperación Alemana ha marcado sus lineamientos en relación con la agenda internacional y el enfoque que se le dé a ésta, es por eso que se considera cooperación para el desarrollo.

Cooperación Técnica

Según el diccionario de acción Humanitaria la Cooperación técnica está centrada en el intercambio de conocimientos técnicos y de gestión, con el fin de aumentar las capacidades de instituciones y personas para promover su propio desarrollo. Los principales objetivos de la cooperación técnica son dos (Alonso, 1999:329-30). En primer lugar, contribuir a crear las bases para un desarrollo sostenido y endógeno. Frente a la antigua visión limitada al capital físico, la teoría del crecimiento económico insiste

actualmente en la importancia que, para promover el desarrollo, tienen factores endógenos como son el capital humano y el marco institucional. En segundo lugar, incrementar la eficacia de la ayuda exterior, la cual depende en gran medida de la capacidad de absorción de tal ayuda que tenga el país beneficiario, esto es, de su capacidad institucional y de gestión. Por tal razón, la cooperación técnica se orienta hacia el refuerzo de éstas.

Cooperación Financiera

Existen diferentes tipos de cooperación entre países, la cooperación financiera es una de las más significativas ya que se denomina como “toda aquella que, con objetivos de desarrollo, se realiza a partir de una transferencia de recursos financieros o inversiones desde el país donante al país receptor de los fondos, sea de forma directa o a través de otros organismos, de manera reembolsable o no reembolsable.” (Fresnillo, 2017) Es la parte que se encarga de otorgar el monto necesario para que la parte operativa de una cooperación (como la cooperación técnica) que es el caso de la Cooperación Alemana, pueda ejecutar los proyectos y actividades correspondientes.

CAPÍTULO 3 ACERCAMIENTO BILATERAL ENTRE BOLIVIA Y ALEMANIA

Para la presente investigación se ha visto pertinente detallar algunos aspectos generales sobre Alemania y su relación con Bolivia. El propósito de esta sección es describir los contextos y momentos en los que se produjeron acercamientos bilaterales y qué tipos de relacionamiento existieron.

Dentro del acercamiento de ambos países, se hace un hincapié en detallar la historia de la Cooperación Alemana en Bolivia; con el fin de enmarcar y advertir la situación de esta interacción para el mejor entendimiento de la presencia de la cooperación.

3.1. Alemania: Centro de Europa

La República Federal de Alemania se encuentra ubicada al centro de Europa, con una extensión territorial de 357.340 km² y una población de más de 82,6 millones de habitantes. El idioma oficial es el alemán y la capital del país es la ciudad de Berlín. Alemania es un Estado federal que está compuesto por la Federación denominada Bund y dieciséis estados federados que se los conoce como Länder. (FAZIT Communication GmbH, 2018).

Alemania cuenta con una historia bastante extensa desde 962 después de Cristo. que se da el comienzo del Imperio Romano Germánico, pasando por la primera unificación estado-nación en 1871, posteriormente el periodo de las dos guerras mundiales que generan la división del país en dos Alemanias –la Federal y la Democrática– en 1949 y finalmente la reunificación el 3 de octubre de 1990.

A pesar de la época crítica que Alemania tuvo que lidiar el siglo pasado, actualmente se ha consolidado como la cuarta potencia económica a nivel mundial después de Estados Unidos, China y Japón y la primera en Europa (FAZIT, 2018). Dentro de los informes y análisis del Ministerio de Finanzas de Alemania (2019), se puntúa que

el presupuesto general del país se ha podido gestionar sin deudas por quinto año consecutivo y existe un superávit de 0,15% respecto a su Producto Interno Bruto. Además, el ministerio afirma que después de la crisis económica de 2008, Alemania está en su noveno año de recuperación gracias a las medidas económicas tomadas después de 2008. Estas cifras muestran que Alemania se consolida como una economía saludable y estable. Se considera, además, a la economía alemana como innovadora y pujante ya que es un país con diversidad industrial y guiada a la exportación.

En la parte política, Alemania es una República Federal democrática con un sistema de gobierno parlamentario con una ley suprema llamada “Grundgesetz” –Ley Fundamental–.

La cadena de noticias Deutsche Welle (2019) explica la estructura federal de Alemania dividida en tres poderes. El primer poder es el Legislativo que está compuesto por el Parlamento Federal–Bundestag– y la Cámara de los Estados –Bundesrat– que es la representación de los Estados Federados. La función del Bundestag es la de legislar y controlar la gestión de gobierno. También elige a en votación secreta al canciller federal y al jefe del Gobierno.

El segundo poder es el Poder Judicial que cuenta con el Tribunal Constitucional Federal como máxima instancia. La potestad de este poder es derogar leyes que hayan sido aprobadas a través de todo el proceso legislativo democrático si éstos van en contra de la Ley Fundamental.

Como tercer poder está el Ejecutivo el cual está liderado por el canciller alemán –Bundeskanzler– que figura como jefe de gobierno, luego se encuentra el presidente federal –Bundespräsident– que cumple la misión de jefe de estado.

El canciller es quien designa a los ministros federales y ellos conforman el Gabinete o Gobierno Federal. Otra de las tareas del canciller es establecer los lineamientos de la política y dirigir los asuntos de gobierno (FAZIT, 2018). Los ministros dirigen cada cartera asignada en consonancia con las directrices determinadas por el canciller.

Política Exterior

El Ministerio de Asuntos Exteriores de Alemania (2017) –Auswärtiges Amt– explica que la política exterior alemana está erguida en tres pilares fundamentales:

- Paz y seguridad
- Comercio exterior efectivo
- Política cultural y educativa exterior

Para la efectividad del principio de paz y seguridad a nivel global, se contempla, en primera instancia, el compromiso de ayuda a solucionar crisis y conflictos, el desarme y control de armas; además de una contribución a planes de prevención, estabilización y rehabilitación en periodos de crisis.

Otras áreas que son parte importante de la política alemana de paz es el fortalecimiento a la democracia, al estado de derecho y a los derechos humanos ya que teniendo estos elementos garantizan que exista paz, seguridad, estabilidad y desarrollo. La política alemana contempla también a la globalización y el orden internacional, comprometiéndose a que exista una globalización justa y sostenible. Es por este motivo que Alemania no actúa de manera unilateral; de hecho, es parte de organismos multilaterales y está comprometida con las normas vinculantes que son parte de una agenda global.

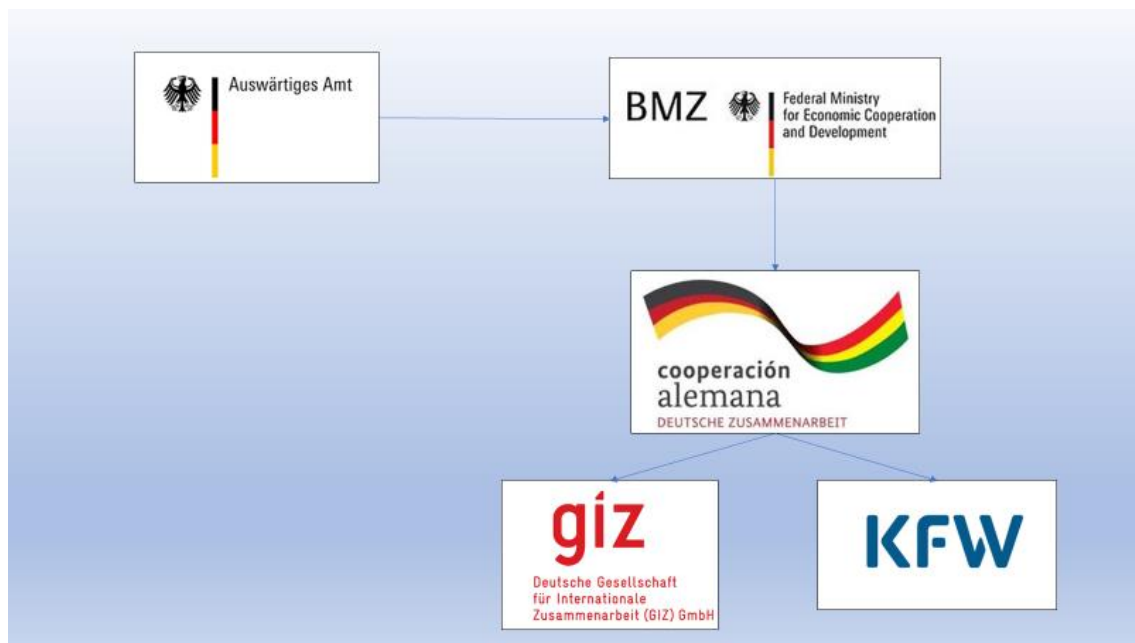
Entre los organismos multilaterales más importantes donde Alemania es miembro activo están Naciones Unidas, siendo este país su tercer mayor contribuyente monetario. Es parte también de la Organización Tratado del Atlántico Norte (OTAN), el Grupo de los 7 (G7), G4, G20, del Banco Mundial, del Fondo Monetario Internacional, de la Organización para la Cooperación y Desarrollos Económicos (OCDE) y en la Unión Europea (UE) donde desempeña un papel fundamental de mayor contribuidor y pilar unificador (Auswärtige Amt, 2019).

Cooperación

Una forma de relacionamiento que es parte de la política exterior alemana es la cooperación para el desarrollo. Por este motivo, Alemania tiene dentro de su estructura ejecutiva al Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ por sus siglas en alemán) siendo el responsable de mejorar la eficacia, eficiencia, la transparencia y la visibilidad de las políticas al desarrollo del Gobierno Federal en temas de cooperación. A través del BMZ, Alemania reafirma su compromiso con la comunidad internacional de apoyar la paz, la libertad, la lucha contra la extrema pobreza, globalización justa y cuidado del medio ambiente y recursos naturales (BMZ 2019).

La Cooperación Alemana se basa en los lineamientos que son definidos por el BMZ y éstos son ejecutados por la agencia de cooperación financiera que es el Banco de Desarrollo KfW (Kreditanstalt für Wiederaufbau) y por la cooperación técnica GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH). Se detallará al final de este acápite la función de ambas instituciones.

Figura 1 Jerarquía de la Cooperación Alemana



Fuente: Elaboración propia

Para el mejor entendimiento del trabajo realizado por el BMZ, el ministerio ha dividido por periodos su historia que muestra los enfoques que desde su creación ha tenido el ministerio tomando en cuenta el contexto en el que se encontraba (BMZ, 2019).

- *Las primeras actividades de políticas del desarrollo (1952-1970)*

Junto con el “Programa de Asistencia Extendida de las Naciones Unidas para el Desarrollo Económico de los Países y Regiones Subdesarrollados”, Alemania se compromete a ayudar en 1952, inaugurando su compromiso concreto en apoyar a las políticas del desarrollo.

El desafío planteado por la cooperación se plantea también en el aparato estatal, por esta razón nace el Ministerio Federal de Cooperación Económica (BMZ) el 14 de noviembre de 1961. Sin embargo, todavía tenía un papel secundario ya que la Cooperación Técnica y la Cooperación Financiera seguían siendo parte de los ministerios de Relaciones Exteriores y Economía y Finanzas.

El año 1970 el BMZ asume el liderazgo de la Cooperación Técnica y Financiera, dándole una mayor responsabilidad que luego a nivel europeo se hace presente asumiendo el bastión de la política de desarrollo de la Unión Europea (1998) .

La política manejada en 1960 por el BMZ se centraba en la promoción de la economía y en la integración de los países en desarrollo en el mercado internacional y que ellos velen por sus intereses. Con este enfoque, se quería llegar a que beneficie a los sectores más pobres y surja una nueva clase media y con ella un cambio político de mayor democracia y participación más duradera.

- *Políticas para el desarrollo desde un enfoque de asociación (1970-1990)*

En este periodo se tuvieron que replantear el modelo de desarrollo basadas en el crecimiento solamente ya que no se había podido evitar el incremento de la pobreza en los países receptores de esta ayuda. Surge en este periodo un movimiento que trata

de disminuir la brecha entre países del norte con países del sur. Ya no solamente se tenían que jugar roles de país cooperante y país receptor, sino de ser dos países en condiciones iguales de derechos.

En estos años, el BMZ se centró más en programas de ayuda a las necesidades básicas: agua, alimentación, educación, salud, etc. Además, incluyó a su agenda el tema de género, pero siempre en un margen de no intervención en los estados receptores.

- *La política de la República Democrática de Alemania (RDA) para el desarrollo (1952-1990)*

Para esta parte de Alemania, estos programas de desarrollo se los denominaba como “ayuda solidaria” e iban dirigidos a países socialistas como Angola, Mozambique, Etiopía y Cuba. El enfoque de la ayuda de la RDA era especialmente la cooperación sector educativo.

Cuando las dos Alemanias se reunificaron, se hizo lo propio con las cooperaciones que se manejaban en ambos lados, dando así una complementación entre ambas para una mejor calidad de la ayuda brindada. La condición de ayuda para los países simpatizantes todavía con el socialismo era la instauración de un orden democrático.

- *Los nuevos desafíos (1990-2000)*

Teniendo ya una nueva Europa, sin los problemas de oriente y occidente, se quiso continuar con la ayuda de la cooperación de la manera como se había llevado hasta entonces. Sin embargo, nuevos fenómenos que acongojaron al sistema internacional como los genocidios de Ruanda, los conflictos en Yugoslavia, el colapso de Somalia, pusieron de nuevo en tela de debate el saber cuándo y cómo intervenir.

En este periodo, el BMZ dejó de lado las políticas de no intervención y enfocó a la cooperación en el restablecimiento de valores democráticos, de derechos humanos, etc. que se volvieron en los temas principales en desarrollar en los países receptores.

En esta década se dieron, además, las grandes cumbres mundiales en diferentes áreas (medio ambiente, derechos humanos, género, etc.) que reconocieron los problemas y desafíos para el mundo en el próximo milenio.

- *El contexto de los Objetivos del Milenio (2000-2014)*

Con el nuevo milenio, llega un nuevo enfoque para el concierto internacional y para las cooperaciones: Los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM). Esta agenda entra en vigor el 2001 y tiene ocho objetivos concretos que se tienen que realizar antes del 2015. Gracias a los ODM se ha definido la política del desarrollo tanto internacional como en el contexto alemán.

Con la nueva visión ya puesta en generar un desarrollo para los países receptores y muchos problemas mundiales, se plantea la idea de “desarrollo sostenible” que se convierte en el principio de la BMZ y por ende de la cooperación alemana. Se vuelve, además, el desarrollo sostenible un elemento transversal en la política exterior alemana, con ella el BMZ tiene un compromiso de buscar eficiencia y eficacia a los proyectos que realiza la cooperación. En este aspecto, diferentes organismos de cooperación técnica a cargo del BMZ se unen en 2011 para conformar la “Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit” (GIZ) que se convierte en el brazo técnico de la cooperación.

- *Desde 2015 ¿En qué mundo queremos vivir?*

Para este periodo, la agenda internacional tuvo que replantearse qué objetivos vendrían después del 2015. A partir de la agenda post-2015 se establecen nuevos desafíos para un desarrollo global en torno a los grandes problemas que son el cambio climático, crisis económicas, energéticas y alimentarias que se plasman en los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS).

Así como ocurrió con los ODM, Alemania asume el compromiso de colaborar con los ODS. Los puntos centrales en los que participa el país son los temas de desarrollo rural, seguridad alimentaria, el respeto de los derechos humanos y la buena

gobernanza, la paz, la energía y la protección del clima, así como el cumplimiento de las normas sociales y ambientales.

Haciendo un resumen de la periodicidad del Ministerio de Federal de Cooperación Económica (BMZ) se presenta la siguiente tabla:

Tabla 3. Contexto y enfoque del Ministerio Federal de Economía y Cooperación de Alemania (BMZ)

CONTEXTO Y PERIODO DEL BMZ	ENFOQUE REGENTE
Las primeras actividades de políticas del desarrollo 1952- 1970	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo económico para los países receptores de cooperación juntamente con Naciones Unidas (Mejorar la economía de los países receptores e incluirlos en el mercado mundial para erradicación de pobreza)
Políticas para el desarrollo desde un enfoque de asociación 1970- 1990	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo en necesidades básicas: Salud, educación, alimentación. • Enfoque de género • Política de no intervención.
La política de la República Democrática de Alemania (RDA) para el desarrollo 1949- 1990	<ul style="list-style-type: none"> • Basada en la educación y formación a través de una ayuda solidaria a los países simpatizantes del socialismo en el tiempo de la URSS. Al reunificarse Alemania, se condiciona la ayuda a que se ejerza la democracia en estos países.
Los nuevos desafíos 1990-2000	<ul style="list-style-type: none"> • Retiran la política de no intervención. • La cooperación enfoca al desarrollo de valor de la democracia y los derechos humanos.
El contexto de los Objetivos del Milenio (*) 2000- 2014- (5)	<ul style="list-style-type: none"> • Se comprometen con los Objetivos del Desarrollo del Milenio e incluye ahora la idea de desarrollo sostenible para cumplir con los desafíos de esta agenda mundial
Desde del 2015: ODS 2015- Actualidad	<ul style="list-style-type: none"> • Se abordan los nuevos desafíos que la Agenda post-2015 plasmados en los Objetivos del Desarrollo Sostenible

Fuente: Elaboración propia a partir de la información oficial del BMZ (2019).

(*) Periodo en el que se centra la investigación.

Como se ha mencionado antes, la Cooperación Alemana, bajo las directrices del BMZ, opera de dos formas: una forma técnica manejada por la GIZ y otra financiera

manejada por la KfW. Gracias a estas dos entidades la Cooperación Alemana está presente en 50 países (BMZ,2019).

El Banco de Desarrollo (KfW) es una institución bancaria que se crea en 1948 como parte de la política del Plan Marshall. La misión en el tema de desarrollo es que a nombre del BMZ financia y apoya proyectos y programas con los actores estatales en los países en vías de desarrollo. El objetivo principal es ayudar a estos países a combatir la pobreza, a establecer la paz, cuidar el medio ambiente y los recursos naturales (KfW,2019).

La Corporación Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ) es una agencia de cooperación técnica que es el resultado de la unión de varios organismos técnicos que estaban a cargo del Ministerio Federal de Economía y Cooperación. Es una entidad que tiene la capacidad de brindar apoyo técnico en favor de la construcción de mejores condiciones para los países en vías de desarrollo. Bajo esta agencia la Cooperación Alemana principalmente brinda el Know-How para los programas y proyectos en las áreas que se necesiten por país. Además de fortalecer las áreas prioritarias de cooperación con el conocimiento y experticia, también ayudan a procesos de mediación, asesoramiento político y fomenta a la búsqueda de soluciones para los problemas que se presenten en el proceso de realización de los programas y proyectos. (GIZ, 2018)

3.2. Historia del acercamiento y el inicio de relaciones bilaterales

Pese a la distancia geográfica que existe entre Alemania y Bolivia, ambos países han podido consolidar una relación basada en la amistad, la confianza y la paz. Los acercamientos entre ambos países no son recientes, es más, es una relación de larga data que se remonta al siglo XIX. Esta relación se ha ido desarrollando con el tiempo en diferentes áreas como en la política, el comercio, la cooperación, la cultura y educación, etc.

El primer acercamiento fue el reconocimiento de Bolivia como república por parte del Estado Hanseático de Hamburgo en el 1825 siendo el primer país en reconocer su independencia. El segundo acercamiento se desarrolla en la Corte de Friedrich Wilhelm de Prusia donde estuvo un representante de Bolivia el año 1847.

Según la Embajada de Bolivia en Alemania (2017), oficialmente las relaciones bilaterales entre las partes datan de 1871 desde que el Imperio alemán se consolidó y unos años después se designara al primer Cónsul Honorario de Alemania en la ciudad de La Paz. Sin embargo, las relaciones diplomáticas empiezan de manera oficial el año de 1902 a partir del crecimiento de migrantes alemanes en Bolivia y el aumento del comercio entre ambos países.

Las relaciones entre Bolivia y Alemania han tenido desde siempre un carácter pacífico y estable. No obstante, las relaciones entre ambos países tuvieron dos momentos de ruptura. La primera ruptura de relaciones sucede en 1917, específicamente el 13 de abril, por el contexto de la Primera Guerra Mundial, donde Bolivia fue presionada por los Aliados para cortar lazos con el Imperio Alemán. El segundo momento fue, de igual manera, en 1941 a razón de la Segunda Guerra Mundial, donde no solamente se cortaron las relaciones, sino que también se le declaró la guerra a Alemania (Embajada de Bolivia en Alemania, 2017). Cabe aclarar que, en ambos casos, los factores desestabilizadores de la relación entre ambos países fueron de carácter externo.

Como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial, Alemania se divide en dos (la República Federal de Alemania y la República Democrática de Alemania). Respecto a las relaciones con Bolivia, se retomaron primero con la República Federal en 1952 y vuelven las relaciones diplomáticas en 1956 y se refuerzan con el tratado de Paz y Amistad en 1959. Con la parte este alemana, la República Democrática de Alemania, no fue hasta 1973, posterior a su inserción a Naciones Unidas, que volvió a entablar relaciones con Bolivia.

Hasta el día de hoy, las relaciones bilaterales con Alemania, se han mantenido estables y en el transcurso del tiempo se han ido diversificando. Los acercamientos de alto

nivel entre Bolivia y Alemania hicieron posibles que existan otras esferas, a parte de la política. Estas áreas también son parte importante del desarrollo de la relación bilateral entre ambos países ya que fomentaron vínculos de amistad y cooperación.

3.2.1 Comercio.

Los intercambios comerciales con Alemania se remontan incluso antes de la independencia de Bolivia, según Rodolfo Richter (2011) si bien el primer convenio comercial entre ambos países fue recién en 1908, la presencia alemana en este campo ha sido importante y cada acontecimiento ha marcado un camino en la formación de esta forma de relacionamiento entre el país europeo y el sudamericano.

Como se ha mencionado, en 1908 se inicia un comercio bilateral oficial y organizado con Alemania, dando pie a la creación, años más tarde en 1916, a la Cámara de Comercio Alemana en Bolivia (Deutsche Handelskammer in Bolivien). Sin embargo, después de haber interrumpido su trabajo a causa de dos guerras mundiales, en 1952 se renueva esta entidad cambiando el nombre a Cámara de Comercio e Industria Boliviano-Alemán (AHK Deutsche-Bolivianische Industrie-und Handelskammer) la cual sigue operando en Bolivia.

FIGURA 2. Logo de la AHK



**Deutsch-Bolivianische
Industrie- und Handelskammer**
Cámara de Comercio e Industria
Boliviano-Alemana

Fuente: Cámara de Comercio e Industria Boliviano-Alemán (2019)

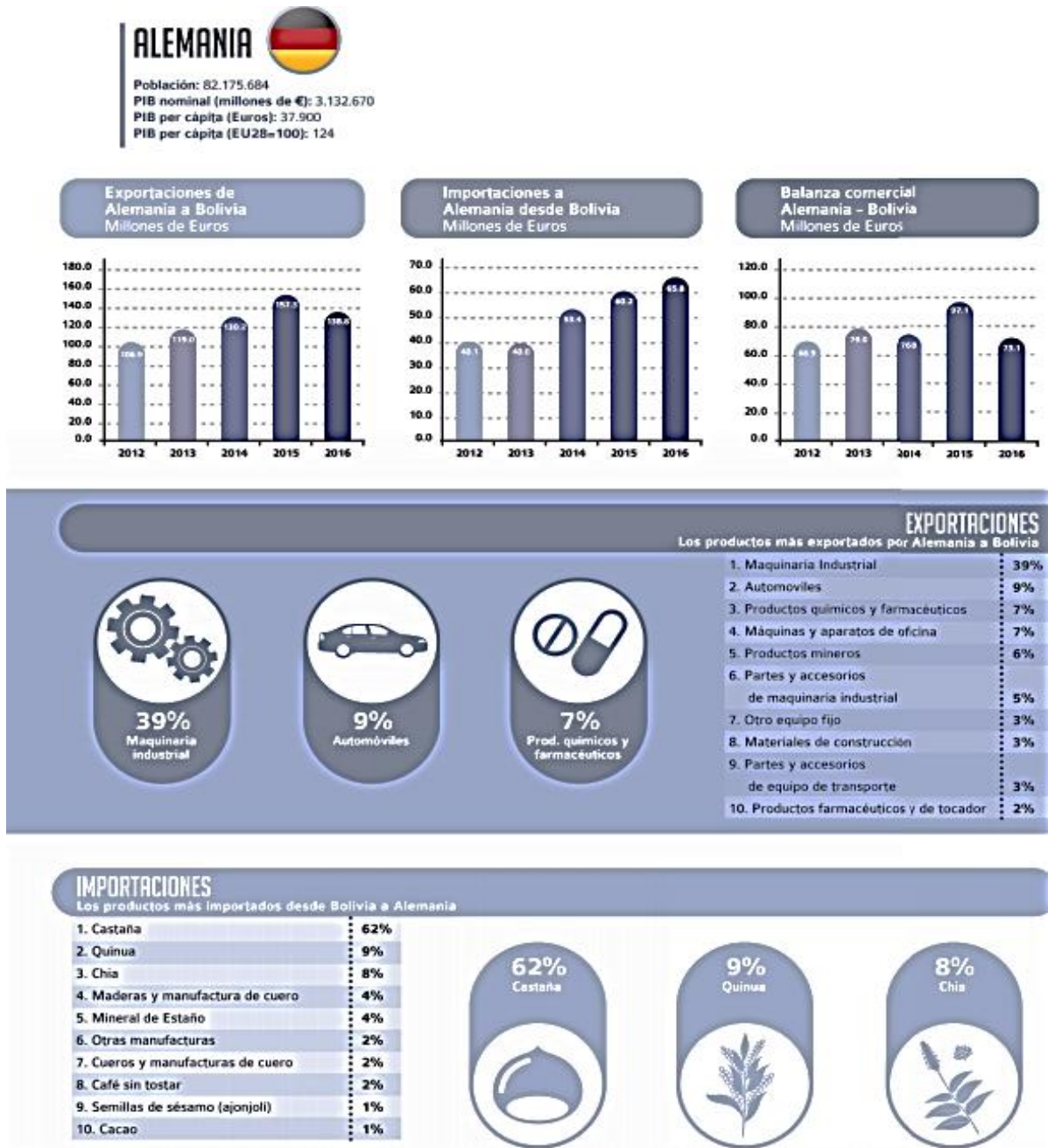
La característica principal de esta relación comercial es que Bolivia ha sido desde los inicios un exportador de materias primas a Alemania y de ésta se ha importado insumos y maquinaria ya hecha para la industria (Richter, 2011). Esta relación no ha variado mucho con el paso del tiempo. Si bien Bolivia ha ido incrementando sus exportaciones hacia Alemania, la balanza comercial ha sido negativa para el país sudamericano.

Otra forma de ver la relación comercial y empresarial bilateral, para el economista Horst Grebe (Entrevista, 2019), es que ha ido en paralelo al desarrollo de la relación política entre estos países. La presencia alemana en Bolivia ha sido, para Grebe, adaptable para cada esquema de la economía boliviana.

Un ejemplo, en el siglo XIX las empresas alemanas estaban interesadas en la explotación de caucho y quinina, y esta introducción empresarial fue casi inmediatamente después de que se entablaron relaciones diplomáticas oficiales de Estado a Estado en 1871. En otra etapa en la economía boliviana en los 60 donde, ya establecida la AHK, mostró en su primera década que Alemania era el segundo proveedor más importante para Bolivia después de Estados Unidos especialmente para el área de la minería con maquinaria y productos industriales para este rubro.

Si bien el intercambio comercial entre Bolivia y Alemania ha sido negativo para el país sudamericano, no significa que haya ido aumentando con el pasar de los años. Sin embargo, la relación de exportar materia prima e importar productos industrializados no ha variado. Los tratados comerciales con Alemania, según la AHK, brindan una apertura a un mercado puerta para otros países, pero sigue siendo un mercado muy exigente en cuestión de calidad mínima para los productos.

Figura 3. Relación comercial ALEMANIA- BOLIVIA



Fuente: Delegación de la Unión Europea en Bolivia

El cuadro muestra las exportaciones y las importaciones que Bolivia tiene con Alemania. Como se ha indicado anteriormente, las exportaciones bolivianas tienden a ser menores que las

importaciones. Ahora en la relación de que se exporta y que se importa, se puede observar que se sigue importando maquinaria pesada, autos y químicos que muestran que Alemania tiene el *know how*, mientras que la exportación de castaña, quinua, etc. de Bolivia denota que se sigue con esa tendencia de ser proveedor de materia prima sin industrializar.

3.2.2. Cultura y educación.

La presencia alemana en la parte cultural también ha sido parte importante para el fortalecimiento de las relaciones bilaterales con Bolivia. Por diversos motivos y en diferentes momentos de la historia, alemanes vinieron a radicar a Bolivia y se asentaron dejando legados en diferentes áreas pero que todas contribuyeron al acercamiento cultural entre germanos y bolivianos.

A raíz de una migración considerable a finales del siglo XIX de alemanes a territorio boliviano, especialmente a la ciudad de La Paz, se creó una asociación de apoyo a alemanes en La Paz (1891). Esta asociación fue conocida después como el Club Alemán y a partir de ella la presencia germana en territorio boliviano se ramificó hasta otras áreas más influyentes culturalmente. (Club Alemán La Paz, 2016).

La cultura alemana, a partir de que estaba más organizada por la presencia de una asociación, da un salto importante para la integración con Bolivia. En 1922, se toma la iniciativa de crear un colegio de “encuentro” donde, tantos niños alemanes, bolivianos y de otras nacionalidades, puedan compartir aulas y aprender juntos. En sus comienzos solo se llamaba Colegio Alemán, pero a partir de 1981 pasa a ser nombrado Colegio Mariscal Braun.

En el ámbito educativo, también se destaca el Colegio Boliviano Alemán “Ave María” que abrió sus puertas a la integración educativa en el año 1964 gracias a la labor de la religiosa Eduvigis Eckert. Además de la labor educativa el colegio Ave María también ayudaba a mujeres y a niños en situación de calle y brindó apoyo a niñas huérfanas.

En ambos casos, el colegio Mariscal Braun como el Colegio Ave María, hicieron que la educación sea integradora entre las culturas alemana y boliviana. Se fortaleció esta premisa con intercambios académicos y también, en el caso del colegio Mariscal Braun con el bachillerato alemán. Además de la educación hasta el bachillerato, el colegio alemán abrió otra posibilidad para estudios de técnico superior en Administración y Organización industrial con el Programa de Formación Dual (Dual Studium Programm). (Chávez, Uturunco, 2014).

Otros actores dentro del refuerzo cultural y la presencia alemana en Bolivia, fueron las iglesias alemanas que tuvieron un papel importante dentro de la labor de fortalecimiento de ayuda y cooperación con el país. Una de las iglesias es la Iglesia Evangélica Luterana de Habla Alemana (IELHA), que fue fundada en 1958 cumpliendo desde entonces la labor de ser un punto de encuentro para alemanes y no alemanes de convivencia. Además, la Iglesia Luterana cuenta desde 1976, la ONG de “Sartawi Sayariy” que ayuda a poblaciones rurales del altiplano a poder gestionar sus recursos naturales, dando cabida a la inclusión de la mujer para lograr la meta de seguridad alimentaria sostenible (IELHA, 2019).

Para concluir este párrafo, es necesario indicar que dentro de las instituciones culturales alemanas de fortalecimiento para la unidad entre Bolivia y Alemania es, sin duda, el Goethe Institut. Siendo parte del Instituto Cultural de la República Federal de Alemania con presencia a nivel mundial fomentando el aprendizaje de la lengua alemana y por ende su cultura. Para las ex funcionarias del Goethe Institut (Savelsberg, Cuarita, Ríos, 2011), este recinto ha funcionado como símbolo y consolidación del programa de *Difusión del Idioma Alemán en el Exterior y para la Cooperación Cultural Internacional*.

Bolivia y Alemania firman en 1966 el convenio cultural que facilitó la relación cultural a través del Goethe Institut a nivel ya nacional con ayuda de otros Institutos Culturales Boliviano-Alemanes (ICBAs). Gracias a esta institución y su labor en Bolivia, el acercamiento cultural ha dado pasos gigantes ya que además de brindar información sobre Alemania da la oportunidad de conocer becas e intercambios con el país germano.

FIGURA 4 Principales instituciones de fomento cultural de Alemania en Bolivia



Fuente: elaboración propia

Figura 5: Principales instituciones de fomento a la educación de Alemania en Bolivia



FUENTE: Elaboración propia

3.2.3. Fundaciones políticas y agencias estatales.

Otra faceta del acercamiento entre Bolivia y Alemania, es el campo de la cooperación y el apoyo en diferentes temas para el desarrollo del país sudamericano. Si bien en la sección anterior se han tocado temas de educación y cultura que también cuentan con programas de cooperación en sus áreas; en esta parte se hará énfasis en la cooperación a nivel gubernamental.

Éstas se dividen, además, en el apoyo por parte de las agencias que están vinculadas a partidos de políticos alemanes o también denominadas fundaciones políticas y en las agencias estatales oficiales. Entre las primeras se destacan tres en particular: Konrad Adenauer Stiftung, Friedrich Ebert Stiftung y Fundación Hanns Seidel que se describen a continuación.

- **Konrad Adenauer Stiftung (KAS)**

Esta fundación es una entidad política que pertenece al partido Unión Democrática Cristiana (CDU). Este partido ha sido referente dentro de la reunificación alemana ya que ha complementado ideas cristianas sociales, conservadoras y liberales (Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.,2018).

Teniendo presencia en 120 países, la KAS está alrededor de 35 años en el territorio boliviano. La fundación coopera con diferentes niveles: estado, partidos políticos, organizaciones sociales, etc. en el área de fomento de valores democráticos y políticos. También ven temas económicos con puntos de vista políticos, además de dar un apoyo a la formación del periodismo con libertad de expresión.

- **Friedrich Ebert Stiftung (FES)**

Siendo la fundación política más antigua de Alemania, la Fundación Friedrich Ebert empezó siendo el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales con la premisa principal de acompañar los procesos democráticos en el país desde el año 1985. Trabajan tres grandes áreas en Bolivia: Democracia, Seguridad y Economía.

En el área de la democracia, se ha enfocado en mejorar la calidad de la misma a través de fomento de diálogos y debates que incluyan a la sociedad. Es por eso que trabajan con diferentes actores y sectores para nutrir de experiencias la cultura ciudadana de participación.

En área de economía se centra en buscar nuevas formas de diversificación económica buscando equidad y sostenibilidad. Trabajando con movimientos sindicales busca darles un panorama integral entre democracia, pacto fiscal en la descentralización y equidad de género. Para el área de seguridad, se toma la premisa de buscar gobernabilidad para que puedan subsanar problemas respecto a la seguridad interna y externa. Se busca, además, ver otros enfoques y herramientas para el tratamiento de políticas de drogas y relaciones internacionales. (Friedrich Ebert-Stiftung, consultada 2019)

- Fundación Hanns Seidel.

Teniendo el nombre del cofundador del partido Unión Social Cristiana de Baviera (CSU), la Fundación Hanns Seidel se estableció en Bolivia en 1987. Dentro de la organización la ideología que maneja es la siguiente: *“La formación política es indispensable para el desarrollo y la preservación de un estado democrático”*. El compromiso que tiene con el país es el de fomentar la cultura democrática a través de la libertad.

Son ya más de 32 años que la FHS ha desempeñado su trabajo en cuatro áreas específicas. Estas esferas de trabajo son fortalecimiento institucional a nivel nacional, subnacional y local, fomento a la investigación académica, cooperación a jóvenes bolivianos y promoción a las acciones de mitigación del cambio climático. Cada una se concreta a través de conferencias, debates, becas, asesoramientos, etc. para la población en general. (Hanns Seidel Stiftung, 2019)

Como se indicó anteriormente, el segundo grupo corresponde a las agencias estatales de cooperación del gobierno alemán. Estas agencias que son parte del Ministerio de Cooperación de Alemania (BMZ) y son el Banco de Desarrollo KfW (Kreditanstalt für Wiederaufbau) y la cooperación técnica GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH). Su principal objetivo es contribuir y efectivizar la cooperación al desarrollo en diferentes sectores que Bolivia así lo requiera. Se desarrollará estas dos agencias en el siguiente acápite ya que son la parte fundamental para la presente investigación.

Dentro de esta categoría también se encuentra el Instituto Nacional de Metrología de Alemania (PTB). Esta es la máxima autoridad alemana en metrología que brinda a Bolivia asistencia técnica a instituciones en temas de infraestructura (PTB, 2019). Sin embargo, esta agencia no está contemplada en el análisis ya que el apoyo que se brinda es netamente en un área técnica de medición que esta fuera de las ciencias sociales y por ende de la presente investigación.

FIGURA 6 Apoyo y cooperación: División de actores



Fuente: Elaboración propia

3.3. Cooperación Alemana en Bolivia

Como se había indicado en el acápite anterior, la Cooperación Alemana de carácter estatal oficial está dividida principalmente en dos grupos de cooperación: la asistencia técnica que está a cargo de la Cooperación Técnica GIZ y medidas de financiamiento a través de la Cooperación Financiera a cargo del Banco de Desarrollo KfW. Ambas están dentro de la tuición y regida por los lineamientos del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) que es representada en Bolivia a través de la Embajada de la República Federal de Alemania. (Embajada Alemana, 2019)

Ya teniendo un panorama situacional de la calidad de la relación entre Bolivia y Alemania, la Cooperación Alemana en el país ha tenido también un impacto significativo para la consolidación y ratificación de este vínculo bilateral entre ambos estados. Desde el año 1962, la Cooperación Alemana ha estado desarrollando a rededor de 140 proyectos y programas en 18 sectores diferentes. (BMZ, 2019).

Si bien la Cooperación Alemana empezó con sus actividades el año de 1962, el gobierno boliviano y el gobierno alemán firman un convenio marco el año de 1987. Con el interés común de fomentar el progreso económico y social y profundizar los lazos de amistad; se establece como artículo primero de este convenio el cooperar bilateralmente y fijar las condiciones básicas para esta cooperación. Este documento ayudó a establecer condiciones genéricas que tendrían los convenios de cooperación desde ese momento.

Para la suscripción de convenios tanto en el área técnica como financiera, se toman en cuenta las actas finales de las negociaciones intergubernamentales. Estas actas son el resultado de mesas de negociación que ambos países llevan a cabo cada dos años. Se intercala la sede las negociaciones

3.3.1. Áreas de Trabajo y montos destinados

La Cooperación Alemana (CA) a lo largo de su trayectoria en el país, ha trabajado diversos temas, empezando de manera exitosa en el área de financiamiento y posteriormente ya al área de trabajo técnico. Según datos oficiales del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), en Bolivia, la CA a través de sus dos agencias ejecutoras ha apoyado a 18 diferentes sectores con un estimado de 140 programas y proyectos a lo largo de casi 57 años de labor ininterrumpida.

Se estima que el monto entre ambas agencias de cooperación rodea a casi los mil millones de Euros (BMZ, 2019). Desglosando dicho monto por agencia de cooperación, se indica que la KfW ha brindado 850 millones de Euros en financiamiento y donaciones aproximadamente; por su parte la GIZ ha brindado casi un valor de 50 millones de Euros. Estos montos de dinero fueron destinados a distintos sectores que a lo largo de la trayectoria de la Cooperación Alemana han sido trabajados en Bolivia para

Hay una evolución en lo que fueron y son los proyectos ahora. Cada proyecto tuvo una temporalidad y coyuntura diferente y respondieron a las diferentes necesidades que Bolivia tenía como se ve en la Figura 7

FIGURA 7: Áreas de trabajo de la cooperación alemana en Bolivia desde 1962 a 2012



Fuente: “50 años de Cooperación con Bolivia: Una cooperación para la gente 1962-2012” (2012)

A partir de esta línea de tiempo, se evidencia que la primera área de trabajo a que ha brindado apoyo la Cooperación Alemana, es en el tema de minería a través de la KfW. Esta comienza junto con los trabajos de la cooperación el año 1962 y se queda como área temática hasta el año 1997. Este primer acercamiento bilateral de cooperación, a criterio tanto de la Cooperación Alemana como de Bolivia, fue un éxito; el apoyo financiero a COMIBOL para el fortalecimiento de la minería estatal marcó un antes y un después en la relación bilateral que desde ese momento se adjudicó a área de cooperación. (Cooperación Alemana, 2012).

El área de “Agua Potable y Saneamiento Básico” es el más antiguo que sigue vigente hasta la fecha. Si bien se empezó la cooperación a través de su parte financiera, la

inserción de la cooperación técnica alemana en Bolivia surge en el tema de agua desde 1966. En una entrevista realizada a la actual Gerente de Proyectos de la KfW a nivel Regional Bolivia-Paraguay, Carmiña Antezana, el área estrella de la Cooperación Alemana es el tema de agua potable y saneamiento en sus dos dimensiones: técnica y financiera.

Los sectores de “Medio Ambiente: áreas protegidas y forestales” y “Desarrollo Agropecuario Sostenible y Riego” también son icónicos dentro de la historia de la cooperación. Son áreas que han tenido mucho impacto y que se presentan de igual manera como sello de la Cooperación Alemana en Bolivia. Estas áreas siguen siendo parte de la agenda que se maneja con Alemania siendo clave, junto con agua potable, para el desarrollo sostenible del país.

TABLA 4. Áreas de trabajo de la Cooperación Alemana.

ÁREAS DE TRABAJO	MONTOS DESTINADOS	ESTADO
MINERÍA	76 millones 311 mil 709 euros	Finalizado
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	405 millones de euros (aprox.)	Continua
MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO AGROPECUARIO	264 millones de euros (aprox.)	Continúa
ESTADO Y DEMOCRACIA	74 millones	Proceso de cierre
MICROFINANZAS	19 millones 668 mil 115 euros	Finalizado
FONDOS DE EMERGENCIA	31 millones 814 mil 709 euros	Finalizado
EDUCACIÓN	11 millones 855 mil 713 euros	Finalizado

INFRAESTRUCTURA SOCIAL	147 millones 793 mil 639 euros	Finalizado
ENERGIA	59 millones 94 mil 440 euros	Finalizado
TRANSPORTE	52 millones 216 mil 388 euros	Finalizado
ENERGÍA RENOVABLE	15 millones 300 mil euros	Finalizado
SALUD	18 millones 100 mil euros	Finalizado
OTROS	41 millones 147 mil 478 euros	Finalizado

Fuente: Elaboración propia en base a la información del texto: “50 años de Cooperación con Bolivia: Una cooperación para la gente 1962-2012” (2012) e información de la BMZ.

CAPÍTULO 4: ANÁLISIS DE LA POLÍTICA EXTERIOR BOLIVIANA HACIA LA COOPERACIÓN ALEMANA

Ya teniendo en cuenta el trasfondo histórico y multitemático de las relaciones entre Alemania y Bolivia y aterrizando en la esfera de la cooperación bilateral, se procede al análisis sistemático de las variables en el periodo que se establece en la investigación.

El presente capítulo consta de tres partes: la primera es el análisis de la variable independiente denominada Política Exterior Boliviana a través de sus factores externos e internos. La segunda parte es el análisis de la relación que Cooperación Alemana en Bolivia respecto al periodo de la investigación respecto de la política exterior que surgirá en el primer paréntesis. La última parte es la interacción de estas dos variables a través de puntuar los cambios y continuidades que hayan tenido entre el 2006 y el 2015.

FIGURA 8. Esquema del análisis de la investigación



Fuente: Elaboración propia

4.1. La Política Exterior Boliviana (2006-2015)

Como se expuso en el Capítulo 2 del presente trabajo respecto al acercamiento teórico de la política exterior, partimos del concepto que la Política Exterior es esa parte de la política general de un Estado que se forma gracias al conjunto de decisiones y actuaciones para definir un objetivo y, utilizando medios estatales, genera, modifica o suspende la relación con otros actores de la sociedad internacional.

La teoría de la interdependencia, que de igual manera se explica en el capítulo 2, brinda un apoyo teórico para entender que la política exterior al ser parte de la política nacional que está dirigida al escenario internacional, es influenciada también por el contexto internacional. En un mundo que está bajo el paradigma de la globalización es imposible pensar que el accionar de cada Estado no afecta o no es afectado por el sistema internacional y los actores que están dentro de él.

La política exterior boliviana no es la excepción a estos preceptos. Si bien cada periodo de la historia nacional ha reflejado sus intereses, éstos también han sido influenciados por el acontecer del mundo en ese momento. Para el experto Fernando Salazar Paredes (entrevista, 2019) explica que la política exterior de un país puede ser catalogada de varias maneras. Explica bajo la lógica de Ole Holsti, politólogo suizo, que se puede tener diferentes tipos de política exterior entre ellas la agresiva, contemplativa, ideologizada, confrontacional. Estas categorías ayudan a entender el relacionamiento que puede llegar a tener un Estado con un actor internacional.

Para llegar al mejor entendimiento de la política exterior entre los periodos 2006 y 2015 se ve pertinente explicar la política exterior anterior al momento establecido para la investigación. Posteriormente evaluar las dos dimensiones en las que teóricamente componen la construcción de la PE y las dimensiones que tiene cada factor.

4.1.1. Apuntes de la Política Exterior antes de 2006

A partir de la condición geográfica de Bolivia, para el ex canciller Gustavo Fernández (entrevista, 2019) la forma de relacionamiento que Bolivia tenía en general, se enmarcaba bajo el paraguas de la occidentalidad. Se refiere a occidentalidad al paradigma neoliberal que los países adoptan desde los años 90 y se refleja en dos áreas: la política y la económica. En el área política fue la consolidación de la democracia y en el área económica fue la economía de mercado.

Desde un inicio los lineamientos y posturas de la política exterior boliviana se catalogaron bajo ejes de relacionamiento que parten desde este punto geográfico. La PE para Fernández, en primer, orden es sudamericana. Esto quiere decir que el primer círculo que se prioriza en la formulación de política exterior es hacia nuestros vecinos. Salazar Paredes concuerda con esta idea. Explica que Bolivia prioriza su visión de política exterior al nivel uno de relacionamiento que son Perú, Brasil, Argentina, Chile y en menor medida Paraguay.

Después de este primer orden, se pasa al relacionamiento con países del continente como Colombia, Ecuador, Estados Unidos, Venezuela. Y en tercer orden están países fuera del continente, donde se encuentra Alemania.

TABLA 5. Ejes de la Política Exterior

	<i>Posición geográfica</i>	<i>Países (más importantes)</i>	<i>Temas de política exterior</i>
<i>Eje uno (Muy importante)</i>	Limítrofes con Bolivia	Argentina, Brasil, Perú, Chile, Paraguay	Gas, comercio, límites, reivindicación marítima
<i>Eje dos (Importante)</i>	No limitan con Bolivia, pero están en el mismo continente	Colombia, Ecuador, Venezuela, Estados Unidos	Aliados en organismos internacionales. Ayuda y cooperación (EEUU)
<i>Eje tres (Menos Importante)</i>	Se encuentran en diferentes continentes	Países asiáticos, países europeos (principalmente España y Alemania)	Temas varios Tema democracia (España) Tema económico (Alemania)

Fuente: Elaboración propia, basada en la información de las entrevistas realizadas a Dr. Fernández y a Dr. Salazar Paredes (2019)

Con este planteamiento, se puede evidenciar que la política exterior boliviana ha tenido una tendencia dar prioridad a los vecinos limítrofes. Si bien se puede tener observaciones sobre si fueron efectivas y favorecedoras las decisiones al momento de crear una política exterior en el primer eje, el punto focal fueron estos países por temas históricos, comerciales y de seguridad nacional (fronteras). Sin embargo, esto no quiere decir que no fue importante la formulación de una política exterior coherente hacia los otros ejes.

Fernández indica que las relaciones con Europa tuvieron un momento de cúspide para el desarrollo del país, especialmente en temas de cooperación. En el periodo de transición a la democracia, el relacionamiento con Europa en el ámbito político fue a través de España, que es quien se interesó en cooperar para guiar la consolidación de la democracia porque ellos tenían mucho que enseñar gracias a su propia transición a la democracia. Y el tema económico fue llevado por Alemania para superar los problemas económicos a través de cooperación y financiamiento.

Era muy importante este acercamiento con Alemania ya que para la formulación de la política exterior con Europa se tomaba en cuenta que la economía del país dependía en un porcentaje muy alto de las donaciones que las cooperaciones europeas brindaban donde destacaba la alemana. Las cifras para Fernández que expresan como base para justificar lo anteriormente dicho son que las recibía unos 400 millones de dólares en donaciones en relación a que Bolivia exportaba solamente casi 600 millones de dólares.

La política exterior boliviana, en ese entonces, fue formulada bajo un factor externo que se denominó neoliberalismo y bajo el factor interno de retorno a la democracia y bajos ingresos. La intención fue captar capital y cooperación para poder sobrellevar la crisis.

4.1.2. Análisis de Dimensiones de la Política Exterior

Como se ha mencionado en el acápite anterior, la política exterior estaba dentro del paraguas neoliberal en el que vivió Bolivia y el mundo desde los 90. Hasta el 2003, en el caso boliviano, el neoliberalismo marca todas las áreas del Estado. Posteriormente, se pasa a por una crisis estatal a causa del agotamiento del modelo que se tenía y una crisis de partidos que se acarrea desde principios de siglo. Se culmina llamando a elecciones el 2005 donde sale electo Juan Evo Morales Ayma con un 53% de votación. Comienza su primer mandato desde el 2006 marcando una época diferente para la historia del país, con cambios de distinta índole que repercutieron en un nuevo rumbo para la política exterior.

No solamente Bolivia es parte de una ola de cambios, sino que la región en general pasa por una transición dejando de lado el modelo neoliberal y dando paso a una nueva forma de gobernar y manejar la economía denominada: Socialismo del Siglo XIX. Para Gustavo Fernández, esta es la explicación por la que el nuevo gobierno boliviano y su nueva ideología encaja bien y funciona. La región mira hacia otras alternativas al neoliberalismo y pasa de simpatizar con lo occidental a identificarse con lo contestatario junto a países como China, Rusia y Venezuela.

Salazar Paredes, retomando a Holsti, indica que esta nueva etapa de la política exterior la domina la ideología. Señala que la categoría de “Política Exterior Ideológica” le da, por un lapso corto, a Bolivia estabilidad con el primer eje. Los gobiernos de la región, al simpatizar ideológicamente, estuvieron cercanos y para el país esto hizo que las relaciones de Estado a Estado fueran más llevaderas. Sin embargo, señala también que esto fue todo el tiempo y que difícilmente volvería a pasar.

A partir de este escenario, existen factores internos y externos que han influenciado a la forma de relacionamiento de Bolivia a través de su política exterior,

4.1.2.1. Factor interno

La situación interna en Bolivia, como se ha descrito anteriormente, cambió al entrar en crisis el modelo anterior. Si bien eso ha afectado a todas las áreas del país, para el análisis de la política exterior, son las dimensiones políticas y económicas las que mayor peso han tenido al momento de su planteamiento. En esta parte lo que se pretende es analizar qué acontecimientos dentro de estas dos dimensiones marcaron a la política exterior boliviana en este periodo.

Dimensión política

En la dimensión política el punto de inflexión que empieza, en los años de investigación, es el comienzo del primer mandato de Evo Morales Ayma. Presenta para su candidatura en octubre de 2005, ante la Corte Nacional Electoral, el programa de gobierno denominado: “Bolivia Digna, Soberana y Productiva para Vivir Bien” (MAS,

2005). En este documento se plantea por primera vez la serie de transformaciones y cambios desde la nueva ideología que es el “*Vivir Bien*”. Se plantea el nuevo enfoque con el que las relaciones internacionales (solo en el campo económico) que se basa a desplegar a cuatro regiones: América Latina, Estados Unidos, Unión Europea para diversificar los mercados y llegar a la reducción de grados de dependencia que el país tiene. (MAS, 2005; 57).

Este enfoque todavía muy vago para el 2005, toma poder y consistencia un año después cuando se presenta el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 (PND). En este documento el punto número 6 se denomina, “*Transformando las Relaciones Internacionales*” donde plantea de manera más explícita el enfoque del Proceso de Cambio en el relacionamiento con el mundo. (PND, 2006)

El PND 2006-2010 indica textualmente:

“[...] es decisión del pueblo boliviano que se desarrolle una política soberana, sin injerencia externa y comprometida con el desarrollo nacional, que asegure la defensa de la soberanía y recupere la capacidad de decisión en las cuestiones fundamentales del destino nacional. [...] Esta política exterior promoverá un nuevo modelo de relacionamiento internacional en el que prime el ejercicio de la solidaridad, complementariedad, equidad, reciprocidad y el respeto al ser humano, así como la búsqueda de su desarrollo en armonía con la naturaleza, a efectos de inducir una conciencia colectiva sobre la necesidad de cambiar el modelo de industrialización, que evite la destrucción del planeta Tierra [...]”

En esta parte se evidencia que el discurso prioritario para la política exterior es el de promover la ideología planteada por el MAS IPSP al mundo, y que reside en el pueblo el defender una política exterior soberana.

Ya en el siguiente periodo, ya en el marco del Estado Plurinacional de Bolivia, en el Programa de Gobierno 2010-2015, se maneja nuevamente el discurso de que la política exterior fue antes de la llegada del MAS dependiente y conformista con los designios

externos (Programa Bolivia País Líder 2009). A partir de eso plantea que la política exterior con ellos a la cabeza busca la revalorización de la identidad nacional ejerciendo efectivamente su soberanía y mostrando al mundo la nueva “*Diplomacia de los Pueblos*”

En todo el periodo de investigación, se ha mostrado que, para el gobierno la política exterior ha cambiado de ser dependiente y sumisa a una política soberana sin injerencias que vela por los intereses del pueblo boliviano. Esta es la premisa en el área política dentro del factor interno que marca la política exterior boliviana en desde 2006 hasta 2015.

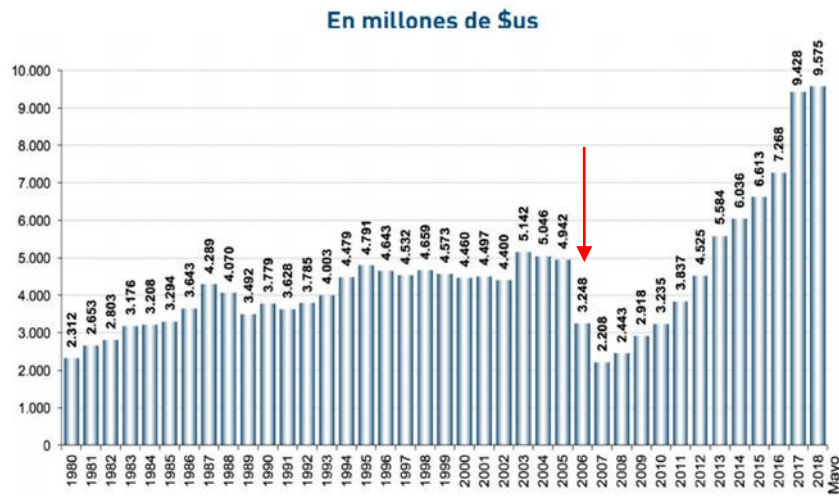
Dimensión Económica

Si bien se ha visto el cambio y la situación concreta en la esfera política, en la esfera económica existen elementos que cambiaron la situación económica del país y esto, a su vez, repercutió en la política exterior.

Con el gobierno nuevo de Evo Morales, se plantea y ejecuta la nacionalización de los Hidrocarburos. Con esta medida económica, el Estado recibe y capta más recursos y tiene acceso a ellos que antes no tenía. Según el ex director de la dirección de Financiamiento Externo del Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), Erick Tapia (entrevista 2019), las condiciones del país cambiaron por esta captación de más recursos y también por el factor del decrecimiento de la deuda externa a razón de negociaciones de condonaciones de deudas que se llevaron desde 2003. Gustavo Fernández (2009) también concuerda que a partir de 2006 se empieza a ver un crecimiento económico. Para el ex canciller tiene mucho que ver, aparte de lo que se mencionó, es el aumento de remesas de los bolivianos en el extranjero que inyectaron a la economía boliviana más recursos que las propias donaciones de la Cooperación Internacional.

Estos elementos se ven reflejados en dos puntos clave: la baja de la deuda pública externa en la figura 9 y el aumento de las reservas internacionales netas en la figura 10.

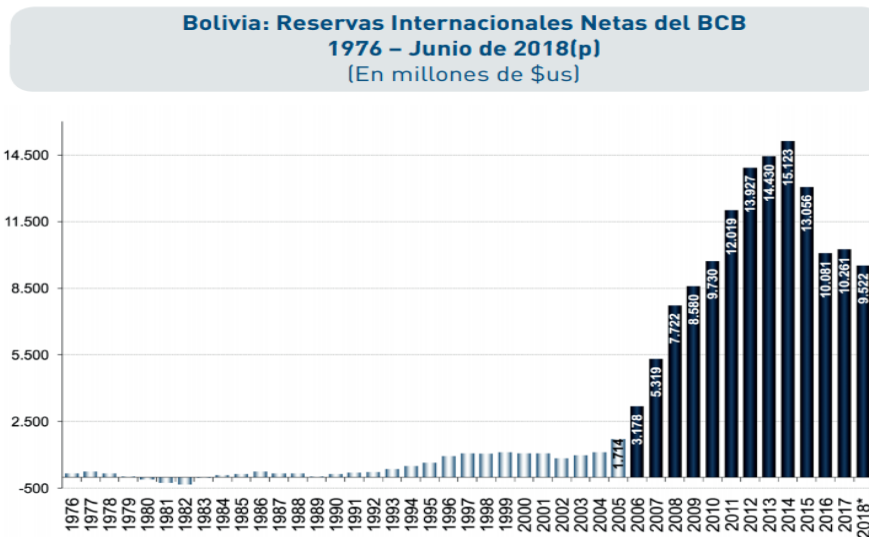
FIGURA 9 Deuda pública externa



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, “Eco Bolivia” (2018)

En este cuadro podemos observar cómo ha sido el comportamiento de la deuda externa, comenzando a bajar en 2006 con 3,248 millones de dólares, alcanzando su punto más bajo en 2007 con 2,206 millones de dólares y subiendo gradualmente hasta 2012 y creciendo abruptamente hasta llegar a 6.613 millones de dólares.

Figura 10 Reservas Internacionales Netas



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, “Eco Bolivia” (2018)

Como se mencionó anteriormente, las reservas internacionales aumentaron por los factores ya señalados. También la condonación de la deuda ayudó a que se pueda presentar un aumento en las reservas. La tendencia de crecimiento se muestra hasta el año 2014 donde alcanza a 15 millones de dólares y baja en 2015 a 13 millones de dólares.

Tomando en cuenta estos dos elementos, para la política exterior fueron determinantes ya que al bajar nuestra deuda externa los objetivos de la política exterior ya no fueron en captar donaciones o centrarse en buscar condonar las deudas. El otro aspecto, es el incremento de reservas internacionales dio paso a que Bolivia tenga mayor capacidad de endeudamiento por lo que afectó al relacionamiento con los países y organismos internacionales encargados de brindar créditos.

4.1.2.2 Factor Externo

Del mismo modo que presenta el factor interno, las esferas o dimensiones que se abordan son la política y la económica.

Dimensión política

La agenda internacional desde principios de siglo ha estado bajo el paraguas del paradigma de Los Objetivos del Desarrollo del Milenio. Son ocho objetivos que adoptaron el año 2000 y tenían que ser cumplidos hasta el 2015 como objetivos mundiales (Naciones Unidas Bolivia, 2019). Bolivia está dentro de los países firmantes se comprometió coadyuvar a alcanzar estos objetivos con políticas que vayan de acuerdo a estos ocho puntos estratégicos.

Figura 11 Objetivos del Desarrollo del Milenio



Fuente: Naciones Unidas Bolivia: Objetivos del Desarrollo del Milenio.

Durante los años que abarca la investigación, estos objetivos fueron el lineamiento de toda la política mundial y por ende de la política nacional también. Esto también

aplicaba para la política exterior. Era casi imposible ir contra la corriente de los ODM, por lo que cada país, Bolivia, por ejemplo, lo implementó en sus planes de desarrollo, pero teniendo siempre en cuenta el interés nacional.

Dimensión Económica

Al ser Bolivia un país productor de materias primas, está supeditado a las fluctuaciones de los precios de los mercados internacionales. Para la CEPAL (2009), los precios del petróleo tuvieron un impacto bastante fuerte tanto en la subida de los precios (2003-2008) hasta su abrupta caída el 2008.

Para el país, el efecto que tengan los precios internacionales influye en el accionar de la política exterior. La mayor parte de la economía se sustenta en lo que se reciba de la venta de hidrocarburos. Además, la relación con países del eje principal de la política exterior, gira en torno a las negociaciones para suministrarles hidrocarburos.

En este sentido, viendo el escenario internacional como parte de la construcción de la política exterior, la influencia de Bolivia en estos temas es nula. El peso específico de Bolivia, que en este caso es pequeño, influye hacia la política exterior haciendo que se aterrice en un dónde nos encontramos en relación con el país, bloque u organismo con el que se quiera proyectar la PE.

4.2. La relación con Cooperación Alemana entre 2006 y 2015

Definitivamente los cambios tanto a nivel global como los cambios a nivel interno que transcurrieron en Bolivia entre 2006 y 2015 no han sido ajenos para Alemania. Como se ha explicado en el capítulo anterior, la relación entre Alemania y Bolivia se entabla en el respeto y la amistad. Como indicó Horst Grebe (2019), la presencia alemana en el país en diferentes áreas siempre ha ido de acuerdo al contexto en que se desarrollaba Bolivia.

De igual manera, el historiador y politólogo, León Bieber, afirma que la relación con Alemania ha permanecido así (y este periodo no es la excepción) porque los alemanes tienen un estilo discreto que no se inmiscuye en asuntos que no le competen. Bajo esta

lógica la Cooperación ha seguido esa línea y pese a los acontecimientos suscitados no ha tratado de interferir ni interponerse ni en la parte política ni en la parte productiva.

4.2.1. La Cooperación Alemana en el nuevo contexto.

La Cooperación Alemana se ha referido a los temas políticos y económicos que pasaron por cambios o modificaciones en el país solo de manera enunciativa. Los juicios de valor, por lo menos en la relación de alto nivel, no han estado presentes y se ha tratado más bien a seguir con las relaciones bilaterales en este campo de manera normal.

En el tema económico, Erick Tapia (2019) señala que en estos casi diez años donde hubo una serie de transiciones, la tasa de interés de los préstamos que hace el banco KfW y la GIZ más los años que se establecen para el retorno de la deuda, se mantuvieron como uno de los mejores y más favorables para Bolivia.

Figura 12. Condiciones financieras por organismos cooperantes en créditos concesionales

Agencia	Tipo de Cooperación	Condiciones Financieras						OBS
		Plazo	Gracia	Tasa de Interés	Comisión Financiam.	Comisión Compromiso	Otras comisiones	
BANCO MUNDIAL AIF (16 y 17)	CREDITO CONCESIONAL	25 años	5 años	1.25%	0.75%	0.5%	N/C	nueva tasa
				1.83%	0.75%	0.5%	N/C	
ALEMANIA/KFW	CREDITO CONCESIONAL	40 años	10 años	0.75%	N/C	0.25%	N/C	
BID	CREDITO CONCESIONAL i) Operaciones sin Garantía Soberana. ii) Línea Condicional de Crédito para Préstamos de Inversiones (CCLIP). iii) Enfoque Sectorial Amplio (SWAP). iv) Préstamos en Función de Resultados (PBL).	i) Financiamiento del Capital Ordinario, 30 años.	i) 6 años	i) Variable y Fijada por el BID (LIBOR + Spread) 1.12% Spread = Margen de fondeo 0.04% + margen de préstamos 0.85%	N/C	0,0% a 0,75%	N/C	No tiene Cl.
		ii) Financiamiento del Fondo para Operaciones Especiales, 40 años.	ii) 39.5 años	ii) Tasa fija 0.25% anual	N/C		N/C	
EXIMBANK-K	CREDITO CONCESIONAL	30 años	10 años	0.10%	0.10%	N/C	N/C	
EXIMBANK-CH	CREDITO PREFERENCIAL	20 años	5 años	2.00%	N/C	0.75%	0.10% s/cada desembolso 1% Cuota de Adm.	
EXIMBANK-CH	LÍNEA DE CRÉDITO AL COMPRADOR	10 años	5 años	3% tasa fija				nueva tasa
FIDA	CREDITO CONCESIONAL	20 años	5 años	1.25 (pago semestral)	N/C	0.75%	N/C	s/g último préstamo
FRANCIA	CREDITO CONCESIONAL	15 años	3 años	0.60%	N/C	N/C	N/C	
ITALIA	CREDITO CONCESIONAL	40 años	31 años	0.00%	0	0	N/C	
NDP	CREDITO CONCESIONAL	40 años	10 años	1% a 2%	0.75%	0.5%	N/C	
BRASIL	CREDITO COMERCIAL	Entre 15 a 20 Años	Entre 1 a 4 Años	Entre 2 y (Libor a 6 meses + 1.3%)	Entre 0 y 1%	0.25%	N/C	
JICA	CREDITO CONCESIONAL	30 años	10 años	0.65% y 0.01%	N/C	0.10%	N/C	

Fuente: Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (2015)

Se mantuvieron las líneas temáticas y si algunas cerraron proyectos entre el 2006 al 2015 fueron por que se dieron por terminadas en el marco de lo establecido y negociado entre ambos países. La gerente de Proyectos de la KfW, Carmiña Antezana, explica que

la relación con Bolivia se ha mantenido tranquila y estable, llevando como siempre el protocolo de las negociaciones con el viceministerio de presupuesto y financiamiento externo y suscripción de convenios en la parte formal con la cancillería del Estado. Luego se da el paso a la ejecución de los proyectos con las contrapartes estatales.

Sin embargo, un problema que señala Antezana, se agudiza a partir de la aparición de nuevas entidades territoriales. Si bien parece sencillo, las autonomías en Bolivia, y los diferentes gobiernos autónomos fueron la novedad al ser incorporados en la lista de actores de contraparte con los que la Cooperación tenía que trabajar. Si bien las partes protocolares se hacen vía nivel central de Estado y que éste tiene ahora una capacidad de endeudamiento para realizar los proyectos, indica la gerente de la KfW, la nueva figura de gobernaciones, municipios, etc. tenían que tener por cuenta propia esa capacidad de endeudamiento y de retorno de la deuda para que se pueda garantizar cada proyecto.

La ex encargada del escritorio de la Cooperación Alemana en el VIPFE, Dalitza Brozovich, explica que, en la mayoría de los casos, el Estado boliviano puede endeudarse y comienza los procedimientos para adquirir los financiamientos o la ayuda técnica. Sin embargo, al momento de regularizar esto con los niveles subnacionales no resulta por las limitaciones económicas que tienen. Es acá donde los proyectos demoran más de lo debido. Indica Brozovich y respalda Antezana que existe una excesiva burocracia y un debilitamiento institucional a causa de la rotación y cambio permanente de personal abrupto que hace que el trabajo de la cooperación sea moroso, complicado y engorroso.

4.2.2. Desarrollo de áreas temáticas

Como se había mencionado anteriormente, las áreas temáticas en este periodo, no se vieron directamente afectadas por los cambios. En la Figura.1 y en la Tabla 2, se indica que la Cooperación se enmarca a los lineamientos del BMZ. El BMZ en su historia ha determinado su rumbo por la influencia que tiene la agenda global que en este periodo son los Objetivos del Desarrollo del Milenio. De igual manera, en el Acta de la II Reunión de

Consultas Bilaterales celebradas en 2008 en la ciudad de La Paz, indicó que la cooperación recibida por Bolivia se enmarca en los objetivos del Milenio. (Ministerio de Asuntos Exteriores y Culto, 2008).

Las áreas que estuvieron presentes en este periodo sin estar en proceso de culminación, fueron Agua Potable y Saneamiento Básico, Desarrollo Agropecuario Sostenible y, por último, Democracia y Estado para brindar un enfoque de lucha contra la pobreza. (Acta II Reunión de Consultas Bilaterales, 2008).

Sobre los convenios que se firmaron es casi diez años, estos fueron 13. Respondiendo a lo acordado en las actas finales intergubernamentales que se tienen para llegar al consenso de qué se trabajará y cuanto se invertirá

TABLA 6 CONVENIOS BILATERALES DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y FINANCIERA

Nombre	Fecha de firma	Áreas temáticas	Descripción
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Gobierno de la República de Bolivia sobre Cooperación Financiera 2006	21/04/2006	Biodiversidad y Áreas protegidas	Este convenio surge de las negociaciones intergubernamentales de 2004. La posibilidad de préstamo para este proyecto es de 4 millones de euros que podrán ser dados por la KfW pero si el proyecto no es aprobado se puede otorgar el préstamos para un nuevo proyecto de carácter social.
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Gobierno de la República de Bolivia sobre Cooperación Técnica 2006	03/06/2006	Estado y Democracia Lucha contra la pobreza Desarrollo Agropecuario	Apoyo técnico a los programas: “Programa de apoyo a la Gestión Pública Descentralizada y Lucha Contra la Pobreza” y “Programa de Desarrollo Agropecuario”

			El valor de la ayuda es de 13 millones 500 mil euros. Y su ejecución será efectuada por la GTZ (ahora GIZ)
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Gobierno de la República de Bolivia sobre Cooperación Financiera 2006	3/07/2007	Agua potable y Alcantarillado	En el marco del acta de negociaciones intergubernamentales de 23 de junio de 2006. -Se da viabilidad a otorgar un crédito de 14 millones de Euros, divididos para dos programas: Proyecto de riego Yungas de Vandiola (6 mio. Euros) Programa nacional de Riego SIRIC II (8 mio. Euros) -Aporte financiero de 8 millones de Euros al “programa sectorial de agua”
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Gobierno de la República de Bolivia sobre Cooperación Técnica	26/07/2012	Agua potable y alcantarillado Estado y democracia	Respecto a las negociaciones intergubernamentales del 27 junio de 2007 se indica fomentar ayuda a los programas PADEP PROAPAC Apoyo a la Reforma Procesal Penal Áreas Protegidas y zonas de amortiguación. Fondo de Estudios y Expertos. Todo con un valor 17 millones de Euros.
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Gobierno de la República de	2/10/2008	Agua potable y alcantarillado Programa de Emergencia	Respecto a las negociaciones intergubernamentales del 27 junio de 2007 se designa de

Bolivia sobre Cooperación Financiera 2007			la KfW otorga 57 millones de euros a programas varios
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Estado Plurinacional de Bolivia sobre Cooperación Financiera (2009)	13/09/2011	Agua potable y alcantarillado Medio ambiente	Respecto al acta final de N. intergubernamentales del 28 de agosto de 2009 Se reprograma casi 6 millones de euros. Se otorga: 60 millones de euros para programas varios
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Estado Plurinacional de Bolivia sobre Cooperación Técnica (2009)	26/07/2012	Estado y Democracia Agricultura Medio Ambiente	Respecto al acta final de N. intergubernamentales del 28 de agosto de 2009. Se fomenta y se evalúa el otorgar 19 millones de euros para dichas áreas
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Estado Plurinacional de Bolivia sobre Cooperación Técnica (2011)	26/07/2012	Estudios expertos Estado y democracia Agua Potable Infraestructura otros	Respecto al acta final de N. intergubernamentales del 5 y 7 de octubre de 2011 Prestación material y aporte financiero de 17 millones 708 mil.
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Estado Plurinacional de Bolivia sobre Cooperación Financiera (2011)	13/12/2012	Agua Potable	Respecto al acta final de N. intergubernamentales del 7 de octubre de 2011 Otorgar 25 millones de euros
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Estado Plurinacional de Bolivia sobre Cooperación Financiera (2013)	2/12/2014	Agua Potable	Nota verbal del 30 de diciembre de 2013 Otorgar 15 millones de euros
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Estado	2/12/2014	Innovación Agua Potable Estudio y Expertos	Respecto al acta final de N. intergubernamentales del 28 de mayo de 2013

Plurinacional de Bolivia sobre Cooperación Técnica (2013)			Otorgar 20 millones de euros
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Estado Plurinacional de Bolivia sobre Cooperación Financiera (2015)	4/11/2015	Desarrollo Agropecuario	Respecto al acta final de N. intergubernamentales del 20 y 21 de mayo de 2015 Otorgar 20 millones de euros
Convenio Entre el Gobierno de la República Federal de Alemania y el Estado Plurinacional de Bolivia sobre Cooperación Financiera (2015)	4/11/2015	Innovación Agua Potable Estudio y Expertos	Respecto al acta final de N. intergubernamentales del 20 y 21 de mayo de 2015 Otorgar 23 millones de euros

Fuente: Elaboración propia basado en la información de diferentes Convenios otorgados por Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.

En cifras, estos años la Cooperación entre sus dos agencias: la técnica y la financiera, acordó un aproximado de 305 millones de Euros. Este monto fue destinado para diferentes programas y proyectos, tanto nuevos como los que se fueron cerrando en este periodo.

4.3. Relación de cambio y continuidad de la política exterior boliviana hacia la Cooperación Alemana

Se tiene entonces, a partir de lo expuesto que la política exterior boliviana bajo sus factores internos y externos se materializa en una política, como mencionaba Salazar Paredes, ideologizada. El gobierno de Evo Morales muestra dentro del país un panorama para la política exterior libre de injerencias y completamente soberana, añadiendo a la diplomacia de los pueblos como la nueva tendencia que Bolivia impone a nivel mundial. Sin embargo, la realidad de la política exterior boliviana es que, a pesar de los nuevos elementos internos, la posición del país sigue estando supeditada tanto a los precios internacionales por ser todavía mono productor. Además, el estar dentro de organismos

multilaterales como Naciones Unidas compromete a Bolivia a ir dentro de los parámetros de una agenda global.

Respecto al relacionamiento con Alemania, la ideología que marca a la política exterior boliviana en este periodo no tuvo mucho impacto para un mejor acercamiento. Las relaciones bilaterales para León Bieber, no han cambiado ya que la forma en cómo se trabaja desde inicios de la cooperación sigue siendo el mismo.

El cambio que supuestamente es planteado bajo un nuevo paradigma y, posteriormente, con un Estado Plurinacional, no fue más que en el ámbito discursivo y protocolar. En ese sentido, Alemania en el área de cooperación no fue ni en este periodo ni antes una cooperación impositiva. La relación, sin embargo, de Alemania con Bolivia, ha sido vertical y no ha cambiado. En cuestión de pesos, la balanza sigue estando a favor de Alemania.

En el tema de líneas temáticas, la forma de negociación se ha mantenido, esto se debe a que, si bien cambió el paradigma a los ODM, ambos países lo cambiaron al mismo tiempo, y fue en un periodo anterior a la investigación, por lo que no afectó en el modo de relacionamiento. Los programas de agua, Estado y agricultura siguieron siendo predominantes en este periodo.

El cambio que si ha sido notorio en la esfera política fue el de los actores. El tener que relacionarse, aparte con el nivel central, el tener que relacionarse y negociar también con los diferentes niveles de gobierno si ha sido el nuevo reto que todavía la Cooperación tiene que afrontar, sumado a la nulidad de un institucionalismo fuerte.

Respecto a la parte económica, el aumento de dinero en las reservas estatales, dio un aire de mejoría para la economía del país. Esto sí fue un cambio hacia la Cooperación porque a partir de esto, la política que se aplicó ya no era de seguir pidiendo condonaciones o captar mayores donaciones por parte de la CA. En esta esfera se dio el cambio para poder tener más margen de negociación y mayor capacidad de endeudamiento.

En la parte externa a lo económico, si bien fue gracias a los precios internacionales el que hubiera una mejora dentro del país para hacer los cambios mencionados con anterioridad, esto no afectó al relacionamiento con la cooperación directamente. Por una parte, hizo poner pies en tierra a que la búsqueda de soberanía y no dependencia es un camino largo y cuesta arriba para un país que vive de la venta de materias primas. Por otra parte, reforzó la idea de que sigue habiendo una relación de verticalidad con Alemania.

Tabla 7. Cambios y continuidades.

Tema	Cambio	Continuidad
Relación verticalidad (País que da Alemania y país que Recibe Bolivia)		SI
Paradigma de los ODM		SI
Líneas Temáticas		SI
Fondo de Negociación	SI	
Actores de contraparte	SI	
Forma y protocolo de negociación		SI
Relación de Respeto y Amistad		SI
Problemas en la negociación	SI	
Cambios en los Montos	SI	

Fuente: Elaboración propia

En esta tabla, se sintetiza lo que cambia y lo que continúa en el periodo comprendido entre 2006 a 2015 la política exterior hacia la Cooperación Alemana. En estos temas centrales se ve cambios o qué continuidades se suscitan a partir de lo anterior expuesto.

Bolivia continuó siendo un país receptor de cooperación, la relación con Alemania respecto al tamaño de su economía y peso específico a nivel internacional se mantuvo dándonos una posición inferior al momento de negociar. Sigue siendo el país sudamericano un receptor de cooperación alemana sin escalar a ser socio o partícipe de cooperaciones triangulares para ayudar a un tercer país.

Respecto al paradigma de los Objetivos del Desarrollo del Milenio, no ha tenido un cambio en los diez años de la investigación ya que culmina la agenda el año 2015 por lo que los programas y proyectos tanto de Bolivia como de la Cooperación siguen bajo la idea de alcanzar los ocho objetivos que se plantearon desde el 2000 para mejorar el mundo. Por consiguiente, se ve en la tabla que las líneas temáticas no cambian. Al ser éstas congruentes con la agenda de los ODM se mantienen como parte del trabajo alemán para cumplir con su rol de país “desarrollado” dando apoyo a países como Bolivia para mejorar la calidad de vida.

El tema de forma de negociación se mantiene siendo el VIPFE el encargado de ver la negociación dura. A través de esta entidad se mantiene en estos años la forma más técnica para plasmar las demandas del país hacia la cooperación. De igual manera, la parte protocolar de suscripción de convenios, firmas, etc. la seguía manteniendo la Cancillería boliviana, pero en un papel diplomático solamente. Además, la relación Bolivia-Alemania se han mantenido en la base del respeto, la amistad y el buen trato en el periodo de la investigación y es poco probable que ese panorama cambie.

Los cambios que se generaron en esta relación bilateral en el marco de la cooperación empiezan en el fondo de qué se negocia. Al incrementar las reservas estatales, como se mencionó en acápite anteriores, ya no se necesitaba negociar condonaciones de deudas o de préstamos con Alemania, ni tampoco pedir donaciones como anteriormente se hacía. Se ha podido centrar las negociaciones en los ejes temáticos respecto a las demandas y necesidades del país.

Otro cambio fundamental es la inserción de nuevos actores de contraparte: los gobiernos autónomos. Esto a raíz, como se menciona en subtítulos atrás, de las autonomías que despliega en el periodo de la investigación nuevos retos y problemas con la Cooperación. Si bien los percances con la Cooperación no son de carácter crítico, afecta bastante al desempeño y desarrollo de los programas y proyectos especialmente el de tipo burocrático y de ausencia de institucionalidad que ahora no solo parte del gobierno central sino que también de los nuevos gobiernos autónomos.

CONCLUSIONES

Al comienzo de la investigación, tenía una pregunta planteada: *¿Cuáles fueron los factores que determinaron los cambios o las continuidades en la política exterior boliviana en el marco de la Cooperación bilateral con Alemania en el periodo comprendido 2006-2015?* A lo largo de la investigación se ha visto las diferentes causales para determinar cambios y continuidades en la relación bilateral de cooperación. Cada uno de estos factores, fue visto y analizado hasta determinar si hacían que cambiara o no la relación de la política exterior boliviana.

Sobre la hipótesis planteada, se evidenció a lo largo de la investigación que si se afirma. Viendo el factor interno y el factor externo en sus esferas política y económica, se pudo constatar que estos factores fueron determinantes para la construcción de la política exterior que Bolivia ha tenido estos 10 años hacia la Cooperación Alemana. Ahora, no todos los temas que puede abarcar la relación de cooperación van a cambiar o se van a mantener necesariamente, esta investigación dio cuenta que los claros y matices entre un extremo y el otro fueron también parte de la construcción de la PE y sirven como antecedentes para otro periodo de investigación

Respecto al objetivo general, si se cumplió el fin de la investigación ya que se llegó a encontrar y a respaldar con entrevistas y documentación que los factores que determinaron los cambios y continuidades de la relación Bolivia- Alemania en el marco de la cooperación son los factores interno y externo en sus dimensiones política y económica. Se pudo evidenciar igual que entre estas dos dimensiones, en ambos factores la económica se impone con más firmeza ante la política reflejado en lo ideológico

Respecto a los objetivos específicos, el primer objetivo fue cumplido a cabalidad ya que ha sido pieza fundamental para poder llegar al objetivo general. Analizando los factores se determinó el tipo de política exterior y si este tiene algún impacto en sus dimensiones para cambiar o mantener relaciones bilaterales.

El segundo objetivo específico se cumplió exitosamente ya que este fue un punto que se revisó primero viendo el antes para ver si cambió después. A lo que se llegó fue que no cambió porque siguen las mismas, pero si muchas ya cumplieron su ciclo y vida útil por lo que puede parecer un cambio. Sin embargo. se considera que no ya que en ningún momento se cambian solamente se terminan y se sigue bajo el paradigma de los ODM.

El tercer objetivo si también se lo ha cumplido a partir de los anteriores puntos ya mencionados. Se puntualizaron los cambios y las continuidades de la política exterior respecto con su relación con Alemania en el marco de la cooperación.

Los objetivos cuatro y cinco fueron cumplidos en conjunto ya que al tratar de evaluar la relación en el marco de la cooperación se tuvo que hacer una retrospectiva que llegó a explicar y ubicar la relación entre Alemania y Bolivia en otras áreas.

BIBLIOGRAFIA

- Albuquerque, F. (1992). *La cooperación oficial de España al desarrollo*. Madrid : Información Comercial Española.
- Alonso, J. A. (1999). *Estrategia para la Cooperación española*. Madrid: Ministerio de Asuntos Exteriores.
- Arenal, C. (1990). *Introducción a las Relaciones Internacionales*. Madrid: Tecnos.
- Ayllón, B. (2007). La Cooperación Internacional para el Desarrollo: fundamentos y justificaciones en la perspectiva de la Teoría de las Relaciones Internacionales. *Carta Internacional*, 26.
- Baldwin, David (1993). *Neorrealismo y neoliberalismo: El debate contemporáneo*. New York. Columbia University Press.
- Bieber, L. (Coordr.) (2011). *Bolivia y Alemania. Facetas de una relación secular*. La Paz: Editorial Plural y DAAD. Bicentenario Latino Alemán.
- Bieber, L. (2011). Alemanes en Bolivia. Bolivia y Alemania 1535-1945. En: Bieber, L. (Coordr.) (2011). *Bolivia y Alemania. Facetas de una relación secular*. Pp. 19-34. La Paz: Editorial Plural y DAAD. Bicentenario Latino Alemán.
- Calduch, R. (1991). *Relaciones Internacionales*. Madrid. s.e.
- Calduch, R. (1993). *Dinámica de la Sociedad Internacional*. Madrid: Edit. CEURA.
- Chiani, A. M. y Scartascini, J. (coordinadores). *La cooperación internacional. Herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*. Buenos Aires: Konrad Adenauer Stiftung. Obtenido de https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460
- Cooperación Alemana (2012). *50 años de Cooperación con Bolivia: Una cooperación para la gente 1962-2012*. Dossier. Obtenido de <https://www.bivica.org/files/cooperacion-alemana-cincuenta-anos.pdf>
- Embajada del Estado Plurinacional de Bolivia en Alemania (s.f.). *Botschaft des Plurinationalen Staats Bolivien in Deutschland* . Obtenido de <http://www.bolivia.de/es/bolivia/relaciones-bilaterales/>
- Éthier, D. (2014). *Introducción a las relaciones internacionales*. México: Miguel Ángel Porrúa.
- Estado Plurinacional de Bolivia (2006). *Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010*. La Paz.

- Fresnillo, Iolanda; Gómez-Olivé, Daniel (2017). Cooperación financiera. Observatorio de Multinacionales en América Latina, Obtenido de <http://omal.info/spip.php?article4813>
- García, A. (1984). *Lingüística Documental*. Barcelona: Editorial Mitre.
- Gutiérrez, Jorge. (s.f.). *Diccionario de Acción Humanitaria*. Obtenido de <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/45>
- Hernández, R. F. y otros (2010). *Metodología de la investigación*. Ciudad de México: Editorial McGraw Hill.
- Hourcade, O y Socas, N. (2009). La cooperación internacional. En: Chiani, A. M. y Scartascini, J. (coordinadores). *La cooperación internacional. Herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*. Pp. 19-51. Buenos Aires: Konrad Adenauer Stiftung. Obtenido de https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460
- Keohane, R. (s.f.). *Soberanía estatal e instituciones multilaterales*. s.r.
- Keohane, R. (1993). *Instituciones internacionales y poder estatal*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.
- Klaveren A. van (2013). *El análisis de la política exterior: Una visión desde América Latina*. México: Oxford.
- La Razón (30 de septiembre de 2013). USAID cesó actividades en Bolivia. Obtenido de http://www.la-razon.com/nacional/USAID-ceso-todas-actividades-Bolivia_0_1916208437.html
- Lopera, J. D., Ramírez, C., Zuiluaga, M., & Ortiz, J. (2010). *Método analítico como método natural*. Colombia: Universidad de Antioquia.
- Méndez, C. (2012). *Metodología*. Bogotá: Editorial McGraw Hill.
- Múñch, L y Ángeles, E. (2007). *Métodos y técnicas de investigación*. Ciudad de México: Trillas.
- Pauselli, G. (2013). Teorías de relaciones internacionales y la explicación de la ayuda externa. *Revista Iberoamericana de Estudios de Desarrollo*.
- RAE. (2017). *Real Academia Española*. Obtenido de URL <http://dle.rae.es/?id=Aid2o2x>
- Rathbun, R. (2010). *Is Anybody Not an (International Relations) Liberal? Security Studies*. s.e.
- Reynolds, P. (1971). *An Introduction to International Relations*. Londres: Edit. Lognman Group Leed.

- Richter, R. (2011). Las relaciones comerciales entre Alemania y Bolivia. En: Bieber, L. (Coordr.) (2011). *Bolivia y Alemania. Facetas de una relación secular*. Pp. 35-47. La Paz: Editorial Plural y DAAD. Bicentenario Latino Alemán.
- Ruiz, R. (2007). *Historia y evolución del pensamiento científico*. Obtenido de www.eunmed.net/libros-grati/2007a/
- Salinas y Cárdenas (2008). *Métodos de investigación social*. Quito: CIESPAL. Colección Intiyán.
- Rodríguez A. y Pérez A. (2017). Métodos científicos de indagación y de construcción del conocimiento. *Revista de Escuela de Administración y Negocios* EAN N°82. Enero-junio de 2017. pp. 179-200. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/ean/n82/0120-8160-ean-82-00179.pdf>
- Tokarski, I. (2011). “Cooperación al desarrollo entre Alemania y Bolivia”. La Paz: Editorial Plural.
- Uturunco, C. y. (20014). “*Aporte Alemán al Historia de la Ciudad de La Paz*”. La Paz: Editorial Weinberg.
- Vioti, Paul R. y Mark V. Kauppi (1999). *Teoría de las Relaciones Internacionales*. Londres. Allyn Bacon.

Sitios web y páginas de internet

AHK: <https://bolivien.ahk.de/nosotros/>

Bundesfinanzministerium Conclusión preliminar del presupuesto federal 2018
<https://www.bundesfinanzministerium.de/Monatsberichte/2019/01/Inhalte/Kapitel-3-Analysen/3-4-vorlaeufiger-abschluss-bundeshaushalt-2018.html> 2019

Club Alemán 2016: <http://clubalemanlapaz.com/historia%20del%20club.html>

Deutsche Welle DW: <https://www.dw.com/es/estructura-federal/a-2226884>

Eco Bolivia (2018):
<https://medios.economiayfinanzas.gob.bo/MH/documentos/2018/mefp/ecobolivia2018.pdf>

Embajada Boliviana en Alemania <http://www.bolivia.de/es/bolivia/relaciones-bilaterales/>

FAZIT COMMUNITACTION GmbH (2018). La actualidad de Alemania:
<https://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/node/207>

Friedrich Ebert Stiftung (FES): <https://www.fes.de/stiftung/ueber-die-fes>

Fundación Hanns Seidel (FHS): <https://latinamerica.hss.de/bolivia/areas-de-trabajo/>

Cooperación Técnica Alemana (GIZ): <https://www.giz.de/de/ueber-die-giz/98.html>

Iglesia Evangélica Luterana de Habla Alemana en Bolivia (IELHA):
<http://www.ielha.org.bo/?p=1>

Konrad Adenauer Stiftung (KAS): <https://www.kas.de/web/bolivien/acerca-de-nosotros>

Kreditsbank für Wiederaufbau (Kfw): <https://www.kfw-entwicklungsbank.de/Internationale-Finanzierung/KfW-Entwicklungsbank/Aufgaben-und-Ziele/>

Ministerio de Asuntos Exteriores de Alemania: https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/themen/grundprinzipien-deutscher-aussenpolitik/216474#content_5

<https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/internationale-organisationen>

Ministerio Federal de Economía y Cooperación de Alemania
<http://www.bmz.de/de/ministerium/ziele/politikkoherence/index.html>

Movimiento Al Socialismo/ Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos (MAS-IPSP) (2005). PROGRAMA DE GOBIERNO MAS IPSP BOLIVIA DIGNA Y SOBERANA PARA VIVIR BIEN. La Paz.

Movimiento Al Socialismo/ Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos (MAS-IPSP) (2009). PROGRAMA DE GOBIERNO 2010-2015 MAS IPSP: BOLIVIA PAÍS LIDER. La Paz.

Organización de las Naciones Unidas en Bolivia. <http://www.nu.org.bo/agenda-2030/odm/>

Relaciones Comerciales e inversiones (UE):

https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/relaciones_comerciales.pdf

ANEXOS

ANEXO 1. LISTA DE ENTREVISTADOS

 A portrait of Gustavo Fernández Saavedra, a middle-aged man with glasses, wearing a dark suit and a red and white striped tie. He is smiling slightly. The background shows a blue banner with the text "Ministerio de Relaciones Exteriores" partially visible.	<p>Gustavo Fernández Saavedra Excanciller y exministro de Estado Trayectoria: Fue embajador en Brasil, cónsul general en Chile, ministro de la Presidencia entre 1989 y 1993, canciller en tres ocasiones y candidato a la Vicepresidencia en 1989.</p>
 A portrait of Dr. León E. Bieber, an elderly man with white hair and glasses, wearing a red sweater over a collared shirt. He is smiling. The background shows a bookshelf with a sign that says "EDITORIAL DON BOSCO" and a book titled "LA PATRIA".	<p>Dr. León E. Bieber Historiador boliviano de origen judío. Trayectoria: Ex director de la Carrera de Ciencias Políticas en la Universidad Católica Boliviana Ha sido docente de Ciencias Políticas en la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno (UAGRM).</p>
 A portrait of Erick Tapia Montecinos, a man with dark hair and glasses, wearing a light-colored shirt. He is smiling.	<p>Erick Tapia Montecinos Ingeniero ambiental de la Universidad Tomás Frías. Trayectoria: Fue Director general de financiamiento externo en Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo hasta 2015</p>



Carmiña Antezana

Gerente de proyectos en KfW
Entwicklungsbank - Oficina Regional
para Bolivia y Paraguay.

Trayectoria:

11 años de trabajo en diferentes áreas
de la KfW

2 años de trabajo en la GTZ



Dr. Horst Grebe

Economista. Fue ministro de Trabajo y
Desarrollo Laboral, de Minería y
Metalurgia y de Desarrollo Económico
en Bolivia. Presidente del Instituto
Prisma.



Dr. Fernando Salazar Paredes

Es abogado internacionalista. Fue
Representante Permanente de Bolivia
ante la OEA y la ONU. Fue autor y
negociador de la Resolución de la
OEA de 1983 sobre el problema
marítimo, la única que fue
acompañada por Chile y que es una de
las bases de la demanda ante la CIJ.



Dalitza Brozovich

Ex encargada de negociaciones con
Alemania en el Viceministerio de
Inversión Pública y Financiamiento
Externo hasta 2019

ANEXO 2. GUÍA DE ENTREVISTAS

GUIA DE ENTREVISTA 1

(Expertos)

Nombre del entrevistado: Gustavo Fernández Saavedra

Fecha: 31/01/2019

Cargo/ocupación: Ex canciller del Estado en tres ocasiones, docente universitario.

I. Aspectos de la política exterior

1. ¿Cómo califica el enfoque y la gestión de la política exterior boliviana en el gobierno de Evo Morales (desde 2006) y en qué encuentra usted diferencias respecto a enfoques y gestiones anteriores? ¿Qué cambios trascendentales se pueden observar?
2. ¿Existen elementos de la política exterior que no hayan sido modificados desde el ascenso presidencial de Evo Morales desde 2006?
3. ¿Cuáles son los factores externos (temas regionales o globales en la agenda internacional) que pueden haber influido en los cambios o promovido continuidades, en la política exterior boliviana en los primeros 10 años de gobierno de Evo Morales en el primer y segundo mandato?

II. Gobierno

1. ¿Cree que la visión del gobierno de Evo Morales ha aportado al desarrollo de las herramientas para relacionarnos con otros Estados?
2. Teniendo en cuenta que la política exterior puede ser definida por los gobiernos de manera transitoria, y la política de Estado es, más bien, de carácter permanente/estructurado, ¿cuáles cree que son las causas por las que no existen otras políticas de Estado, aparte, quizás, la del tema marítimo/Silala)?

GUIA DE ENTREVISTA 2

(Expertos)

Nombre del Entrevistado: Dr. León E. Bieber

Fecha: 20/03/2019

Santa Cruz de la Sierra

1. ¿Cómo evalúa Usted de las relaciones entre Alemania y Bolivia?
2. ¿Cuál es el interés de Alemania en cooperar con países como el nuestro? ¿Cuál es la política alemana al respecto?
3. Teniendo en cuenta que la Cooperación Alemana está enfocada en proyectos de Estado y democracia, Agua y Saneamiento, Desarrollo Rural y Medio Ambiente y Energía. ¿Cuál es su percepción sobre la contribución generada por la Cooperación Alemana en estas áreas?
4. En el contexto del actual gobierno, ¿cree que las relaciones con Alemania tanto de amistad como de cooperación han tenido algún cambio o se han mantenido?
5. ¿De qué manera Bolivia podría mejorar su relación con Alemania? ¿En qué otras áreas se podría entablar una cooperación más sólida?

GUIA DE ENTREVISTA 2
(Expertos Financiamiento y Cooperación)

Nombre del entrevistado/a: Erick Tapia Montecinos

Fecha: 2/2/2019

1. ¿Cómo se canalizaba y cuáles eran los mecanismos normativos y técnicos para el Financiamiento externo antes de 2006?
2. ¿Cómo cambiaron estos mecanismos desde 2006 y cuáles han sido los cambios en la normativa que han acompañado el proceso de transición marcado en un antes y un después de 2006?
3. ¿Cuál ha sido el papel del VIPFE en este periodo de transición entre antes y después de 2006, en la gestión de los recursos de Financiamiento externo?
4. ¿En qué han ayudado estos cambios y qué resultados se han obtenido?
5. ¿El financiamiento externo ha ido en aumento o más bien ha decaído con estos cambios?
6. ¿Qué agencias de cooperación se mantienen vigentes y tienen un aporte significativo?

GUIA DE ENTREVISTA 3
(Expertos Cooperación Alemana)

Nombre del entrevistado/a: Carmiña Antezana

Fecha: 5/02/2019

- 1.- Teniendo en cuenta que la Cooperación Alemana ha estado presente en el país desde el siglo pasado y en cada periodo se han centrado en diferentes áreas temáticas de trabajo con Bolivia ¿Cómo evalúa Usted el desarrollo de las áreas temáticas en las que la Cooperación Alemana a través de la KFW apoya en Bolivia desde el año 2006?
- 2.- Dentro de los programas de cada área temática de la Cooperación ¿Se ha tenido algún problema u obstáculo en la realización, avance y/o conclusión? Si la respuesta es afirmativa ¿qué tipos de problemas u obstáculos son?
- 3.- ¿Cómo evalúa el protagonismo y participación de la Cooperación Financiera (KFW) en los programas y proyectos de las líneas temáticas en Bolivia?
- 4.- ¿Considera que a partir de los cambios y transformaciones del Estado Boliviano se necesite mayor Cooperación en la parte financiera?

GUIA DE ENTREVISTA 4
(Expertos Política alemana)

Nombre del entrevistado/a: Horst Grebe López

Fecha: 4/2/2019

1. ¿Cómo evalúa Usted las relaciones entre Alemania y Bolivia?
2. ¿Cuál es el interés de Alemania en cooperar con países como el nuestro? ¿Cuál es la política alemana al respecto?
3. ¿En qué áreas ha incidido más la cooperación alemana en el país? ¿Por qué?
4. En el contexto del actual gobierno, ¿cree que las relaciones con Alemania tanto de amistad como de cooperación han tenido algún cambio o se han mantenido?

GUIA DE ENTREVISTA 5

(Expertos)

Nombre del entrevistado: Fernando Salazar paredes

Fecha: 22/03/2019

I. Aspectos de la política exterior

1. ¿Cómo califica el enfoque y la gestión de la política exterior boliviana en el gobierno de Evo Morales (desde 2006) y en qué encuentra usted diferencias respecto a enfoques y gestiones anteriores? ¿Qué cambios trascendentales se pueden observar?

2. ¿Existen elementos de la política exterior que no hayan sido modificados desde el ascenso presidencial de Evo Morales desde 2006?

3. ¿Cuáles son los factores externos (temas regionales o globales en la agenda internacional) que pueden haber influido en los cambios o promovido continuidades, en la política exterior boliviana en los primeros 10 años de gobierno de Evo Morales en el primer y segundo mandato?

II. Gobierno

1. ¿Cree que la visión del gobierno de Evo Morales ha aportado al desarrollo de las herramientas para relacionarnos con otros Estados?

2. Teniendo en cuenta que la política exterior puede ser definida por los gobiernos de manera transitoria, y la política de Estado es, más bien, de carácter permanente/estructurado, ¿cuáles cree que son las causas por las que no existen otras políticas de Estado, aparte, quizás, la del tema marítimo/Silala)?

GUIA DE ENTREVISTA
(Expertos VIPFE)

Nombre del entrevistado/a: Dalitza Brozovich

Fecha: 22/02/2019

- 1.- ¿Cómo es el proceso de negociación con la República Federal de Alemania? ¿Qué otras instancias intervienen en la realización de los proyectos?
- 2.- ¿Cuáles son las principales dificultades en este proceso de Negociación?
- 3.- ¿Bajo qué normativa (nacional o internacional) se llevan a cabo estos procesos de negociación para los proyectos y programas?
- 4.- ¿Existe algún cambio o variantes que se hayan dado en relación con el tiempo previo al 2006 hasta la fecha?
- 5.- ¿Cómo evalúa usted el papel de la Cooperación Alemana en Bolivia?

Anexo 3 Carta enviada y respuesta a Cancillería boliviana

Anexo 4 Programas y proyectos de la Cooperación Alemana