UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA DE ECONOMIA

PARTICIPACION Y DESARROLLO DE LA MUJER CAMPESINA COMO ALTERNATIVA A LA MIGRACION CAMPO CIUDAD, ALTIPLANÍA NORTE - CIUDAD DE LA PAZ

TESIS DE GRADO

POSTULANTE: MARLENE JUSTA YÚGAR FLORES
TUTOR: Lic. GREGORIO AUGUSTO OLIVERA ROJAS

LA PAZ - BOLIVIA

1998

AGRADECIMIENTO:

Al Lic. Gregorio A. Olivera R. Tutor del presente trabajo, al Lic. Hugo Torrez P., Lic. Waldo Tapia T, Dr. Fernando Untoja Ch., miembros del Tribunal, por su valiosa cooperación. Mención especial al Lic. Eduardo Carvajal R.

DEDICATORIA:

A mi madre Máxima Flores Michel vda. de Yúgar por su impulso y apoyo en mi superación, a mis hermanos Eddy, Ricardo, Elba, Blanca, Sara y Fernando Yúgar Flores, por su aliento constante, a Marisol mi retoño y a la Memoria de mi padre Félix Yúgar A. y mi hermana Teresa Yúgar Flores.

"Mujer, con tu esfuerzo, superación educativa y capacitación técnica, forjarás sendas hacia un futuro promisorio en lo personal, extensivo a tu familia y comunidad".

(Marlene J. Yúgar Flores)

PARTICIPACION Y DESARROLLO DE LA MUJER CAMPESINA COMO ALTERNATIVA A LA MIGRACION CAMPO CIUDAD. ALTIPLANIA NORTE-CIUDAD DE LA PAZ.

Marlene Justa Yúgar Flores

El tema surge a raiz del proceso migracional que se ha venido suscitando en el último período intercensal, el escaso desarrollo personal en el ámbito educativo y las difíciles condiciones en las que desenvuelve sus actividades, las mismas que merecen ser estudiadas a fin de promover criterios que posibiliten la adopción de medidas que permitan elevar su nivel de vida, contribuya eficazmente en el proceso productivo y participe efectivamente dentro el desarrollo económico del país.

La participación de la mujer campesina está circunscrita hacia una actividad de tipo doméstico productivo, es decir, produce bienes y servicios tendiente a velar la seguridad alimentaria de su familia, lo cual representa el uso no económico del tiempo porque esta actividad la desarrolla a nivel familiar y por la cual no obtiene remuneración alguna. De ahí que del total del tiempo que dispone cotidianamente la mujer el 70 % lo utiliza en actividades agrícolas y pecuarias y el 30% en actividades domésticas, asistencia a clubes de madres donde logra cierto grado de capacitación y reuniones comunales. Teniendo en cuenta que la mujer es parte importante de la unidad familiar, la producción que efectúa la realiza como unidad de producción y como unidad de consumo, puesto que de las 600.000 unidades familiares que existen en el altiplano y valles de Bolivia el 75% tiene una producción dirigida hacia el autoconsumo, el 13% de las unidades familiares apenas cubre la reposición simple de capital (semilla) y el 12% tiene pequeños excedentes de producción que lo destina a la venta, permitiéndole generar algunos recursos económicos para la subsistencia de la familia.

Producto de la migración, mientras la población en edad de trabajar crece a un ritmo anual del 2.2%, la población económicamente activa (PEA)femenina a aumentado en 6.8% mientras que la PEA masculina ha aumentado en 1.8%, lo cual representa que la PEA femenina aumentó en 3.8 veces en relación a la masculina, esto se ve reflejado en la mayor participación de la mujer en actividades por cuenta propia en el período intercensal 1976 a 1992.

En cuanto a la tasa de analfabetismo, la misma si bien a disminuido en la población femenina, pero continua siendo amplia la brecha entre sexos, en el área urbano rural. En cuanto a salud se refiere, producto del desconocimiento de métodos de planificación familiar la tasa global de fecundación rural es elevada, ya que la misma alcanza a 5.7 hijos por mujer.En virtud a que la mujer tiende a participar en actividades marginales de escasa productividad y remuneración, queda claro que la educación de la misma tiene un alto grado de interacción con otros sectores como es la nutrición, salud reproductiva, salud infantil, productividad agrícola, empleo y acceder en mejores condiciones a participar en el desarrollo económico del país.

Puesto que un amplio porcentaje de la población de las provincias que comprenden la zona de estudio no tiene sus necesidades básicas satisfechas, induce a que la mujer se traslade a la ciudad, en búsqueda de mejores perspectivas socioeconómicas para su familia.

INDICE

Pág

INTRODUCCION

I. Planteamiento del Problema 1

a) Marco teórico 1
1) Corriente estructuralista 1
2) Construcción de las Variables Económico Sociales 13

b) Metodología. 18
1) Tiempo y Espacio 18
2) Fuente de información 19

II. Formulación de la Hipótesis 20

a) Hipótesis Central 20

b) Objetivos General y Específicos 24
1) General 24
2) Específicos 24

I PARTE : ESTUDIO HISTORICO, ECONOMICO Y SOCIAL DE LA MUJER CAMPESINA EN LA ALTIPLANIA NORTE Y CIUDAD DE LA PAZ. 26

CAPITULO I. ASPECTOS DEMOGRAFICO ECONOMICOS SEGÚN CENSOS 1976 – 1992 26

Sección 1. Antecedentes Históricos, Población, tasa de crecimiento, superficie y densidad demográfica intercensal 1976 - 1992 26

Sección 2. Situación Económica, empleo y desempleo 31

CAPITULO II. SERVICIOS SOCIALES 57

Sección 1. Educación 64

Sección 2. Salud 69

II PARTE: ACCIONES EN FAVOR DE LA MUJER 77

CAPITULO I. CONTEXTO GUBERNAMENTAL 77

Sección 1. Leyes y Decretos 77

Sección 2. Programas y Estrategias 78

CAPITULO II. EL PAPEL Y ORIENTACION DE LAS ONG's 81

Sección 1. Sus acciones en el Area Rural 84

Sección 2. Sus acciones en el Area Urbana 85

III PARTE: SITUACION DEL DESARROLLO DE LA MUJER CAMPESINA 88

CAPITULO I. FACTORES QUE RESTRINGEN SU PLENA PARTICIPACION. 88

Sección 1. Situación Jurídica 88

Sección 2. Rol de la Mujer en la Familia y Comunidad 89

CAPITULO II ENTORNO ECONOMICO DE LA MUJER Y MODELO ECONOMETRICO 92

Sección 1. Globalización Económica y Proyecciones de la Inversión Social 92

Sección 2. Especificación del Modelo Econométrico 97

CONCLUSIONES

ANEXOS

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

La investigación Participación y Desarrollo de la Mujer Campesina como Alternativa a la Migración Campo - Ciudad Altiplanía Norte, Ciudad de La Paz, constituye un aporte investigativo sobre la problemática de la mujer, quién si bien participa ampliamente dentro la ''economía invisible'' o doméstica y en la producción, con el enfoque de velar por la seguridad alimentaria de su familia, pero la misma la efectúa en condiciones precarias y la escasa productividad que obtiene por la pobreza de los suelos y factores adversos climáticos, le condicionan a subsistir en pobreza.

El tema surge a raíz de la migración que se produce de la mujer a la ciudad, por sus bajos niveles de desarrollo personal y las difíciles condiciones en que desenvuelve sus actividades, las mismas merecen ser estudiadas, tendiente a promover criterios y sean considerados en la elaboración de medidas que permitan mejorar sus niveles de vida, elevar su productividad y contribución eficaz de la mujer campesina en el desarrollo económico del país.

La pobreza y diferenciación social agudiza la situación de subordinación de la mujer especialmente en los estratos socioeconómicos bajos. El proceso de feminización de la pobreza dentro el contexto en el que se reconocen causas estructurales las mismas que originan la desigualdad entre hombres y mujeres ubicadas por la división sexual del trabajo, del poder, del tiempo y del placer. Por otra parte, las

categorías que se utilizan para analizar los efectos del desarrollo se basan en elementos que no permiten visualizar la contribución real de la de la mujer al desarrollo. En fin, la discriminación se produce en todos los ámbitos respondiendo a una construcción cultural que privilegia al varón.

Por la multiplicidad y simultaneidad de labores que cumple la mujer dentro la estructura productiva familiar y la importante labor cultural, como transmisora de conocimientos, lengua, vestido, costumbres, ritos, etc., juega un papel importante y como factor biolúgico productivo y reproductivo de la fuerza de trabajo el mismo que no es reconocido en su real dimensión por la sociedad..

Para comprender el rol protagónico de la mujer en la sociedad de manera integral es necesario analizar desde una óptica multisectorial a fin de observar la relación que existe entre educación, salud, trabajo, etc, tomando en cuenta el aspecto cultural de la región y como inciden éstas en la situación de la mujer, así como la relación entre condición y posición de la mujer.

Queda claro que la inversión en educación de las mujeres es uno de los factores claves del desarrollo de los pueblos puesto que tiene un alto grado de interacción con otros sectores como la nutrición , salud reproductiva , salud infantil, productividad agrícola , empleo y muchos otros. Por ello, es necesario promover condiciones a fin de que la familia, sociedad y Estado permitan que la mujer desempeñe un papel protagónico dentro la estructura productiva orientada a generar mayores ingresos en la economía familiar.

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En materia de puntualización, la pretensión investigativa de la presente tesis se sustenta a partir del planteamiento del siguiente problema :

¿ Será que la limitada redistribución de recursos económicos hacia la mujer del área rural de la altiplanía norte es la que restringe su desarrollo y obligue a una inevitable migración ?

a). MARCO TEORICO

1) Corriente Estructuralisra.

La base teórica en la que se sustenta el tema Participación y Desarrollo de la Mujer campesina Como Alternativa a la Migración Campo Ciudad, Altiplanía Norte – Ciudad de La Paz, se sujeta en el contexto de la corriente Estructuralista , que producto de la post guerra mundial de 1945, nace a fines de 1949 y principios de 1950, con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), dependiente de la Organización de Naciones Unidas, cuyo pensamiento históricamente estuvo enmarcado dentro del ámbito contestatario; a raíz de un mayor grado de concentración de la economía norteamericana que desarrolló sus fuerzas de producción, lo que provocó la aparición de monopolios y concentración de empresas multinacionales, con tendencia a

sentar bases de mayores inversiones en latinoamérica, en áreas manufacturera, minera y agrícola.

La teoría básica de la corriente estructuralista y relacionada con el tema, se sustenta en lo siguiente :

El enfoque MUJER EN DESARROLLO, presenta al campo del quehacer Institucional tanto a niveles normativos (formulación de políticas) como operativos (diseño e implementación de programas y proyectos de acción). Este enfoque se analiza en el período marcado por la crisis que afecta a los países del Tercer Mundo. Crisis que a partir de la década del 80 "se agudiza y traduce en el deterioro progresivo de las condiciones de intercambio, entre países centrales y periféricos, como en el profundo deterioro de las condiciones y calidad de vida de la población. Período caracterizado por la crisis de los modelos tradicionales y alternativos de desarrollo, caracterizado por la puesta en marcha de programas radicales de estabilización y de ajuste estructural, cuyas consecuencias anuncian la progresiva modificación de roles del Estado, acompañadas por el ascenso, desmovilización y rearticulación de las luchas y comportamiento de la sociedad civil"(1). Aunque inestable, el movimiento de mujeres y su presencia en este siglo como nuevo actor social, anuncia cambios y conquistas.

.....

(1) Barbieri Teresita y de Oliveira, Orlandina, LA PRESENCIA DE LAS MUJERES EN AMERICA LATINA EN UNA DECADA DE CRISIS, p..34, Mayo 1985.

Entre los ELEMENTOS que dan cuenta de los Alcances del enfoque MUJER EN DESARROLLO, se tiene : (2)

a) Incorporación lenta, gradual y marginal de la temática.

Desde que el debate sobre Desarrollo y su conceptualización se inicia a principios de la década de los 50, el tema Mujer se incorpora lenta, gradual y marginalmente. Tres sun los factores que propician esta apertura e incorporación de la Mujer como unidad de análisis relacionada al desarrollo :

i) **El Problema Poblacional,** comienza a preocupar en la década de los 60 que parte del supuesto ''explosión demográfica'' que tendría incidencia negativa en el desarrollo social y económico. El énfasis de demógrafos y economistas de occidente en el problema población determina que éste sea tratado como causa y no como efecto del subdesarrollo y pobreza. Es la primera vez que se toma en cuenta a la mujer como sujeto específico de preocupación y en que aparece la mujer como sujeto de políticas y acciones concretas, como factor crucial al definir los patrones de fertilidad. Por esta perspectiva, **las mujeres interesan más como factor reproductor biológico y no como agente económico y social.''**Traduciéndose en diseño y ejecución de programas educativos, planificación familiar y control natal tal como aún se ejecutan con modificaciones de enfoque, en diferentes zonas del Tercer Mundo''(3)

(2) Portocarrero Patricia, propuesta curso regional andino HOMBRES, MUJERES Y DESARROLLO, Instituto de Estudios del desarrollo, Universidad de Sussex, Inglaterra, 1987.
(3) UNESCO. WOMEN's CONCERNS AND PLANNING: A METHODOLOGICAL APPROACH FOR THEIR INTEGRATION INTO LOCAL, REGIONAL AND NATIONAL PLANNING, Socio-economic studies p. 13, 1986

ii) **Debate Sobre la Pobreza en el Tercer Mundo,** Coincidente con la declaración de la segunda década del Desarrollo de las Naciones Unidas (1970 - 1980), evidencia que en varios países del Tercer Mundo el proceso de acumulación había generado un patrón de desarrollo desigual, excluyente y concentrador de recursos, propusieron líneas de acción centradas en la satisfacción de las necesidades básicas de la población y se propone el modelo alternativo conocido como **''redistribución con crecimiento''**. Se estimulan políticas y programas anti-pobreza dirigidos a sectores de bajos recursos e identifica que son las mujeres las que están más cerca de la provisión de estas necesidades (salud –nutrición, agua potable, vivienda y saneamiento básico). **Conceptualiza el rol de la Mujer como proveedora de servicios sociales en su función de agente reproductor de la fuerza de trabajo** restringidas a su rol de madres y esposas.

iii) **Investigación Académica y Movimientos de Mujeres,** la publicación del libro ''Rol de la Mujer en el Desarrollo Económico (1970) y evidencias empíricas proporcionadas por otras académicas sobre Mujer en Desarrollo, constituyen voz de alarma, de ahí que en 1975 se declara Año Internacional de la Mujer y el consiguiente Decenio de la Mujer (1976 - 1985). Las primeras consignas centrales del Decenio son: a) Integrar a la mujer plenamente a la vida pública y a la sociedad contemporánea, b) Incorporar y extender los beneficios del desarrollo n

hombres y mujeres , c) Generar acciones y medidas jurídico legales compatibles que garanticen la igualdad de oportunidades para lograr una sociedad justa y equilibrada, en términos de la participación de hombres y mujeres.

Estos objetivos generales se inscriben luego en el Plan de Acción Mundial propiciado por Naciones Unidas en 1975, y reforzado a la luz de la experiencia del decenio en las Estrategias de Nairobi (1985).

b). Contribución del Enfoque Mujer en Desarrollo.

El trabajo académico conceptual por representantes del enfoque Mujer en Desarrollo tanto en países desarrollados como subdesarrollados, evidencia que :

- El proceso de modernización y desarrollo económico en el Tercer Mundo, marginaliza a la mujer económica y socialmente.
- Los modelos de desarrollo, así como agudizaron el proceso de empobrecimiento de amplios sectores de la población, no tuvieron efecto neutral en cuanto a sexo se refiere, al no tomar en cuenta la ubicación de hombres y mujeres en la división sexual del trabajo.
- Los programas de desarrollo y estrategias se diseñaron concibiendo a los hombres como agentes de desarrollo, observándose la creciente incorporación de las mujeres en actividades extradomésticas , ubicadas en sectores menor remunerados, menos reconocidos y menos calificados. Los programas determinaron un menor acceso de

las mujeres a la tecnología desarrollada.

- Los procesos de transición hacia formas de organización social más modernas produjo rupturas y fragmentación a nivel de la organización familiar y social tradicional, coloca a las mujeres en situación desventajosa, profundizando su marginamiento de los procesos de decisión política.
- No es suficiente contar con un cuerpo legal que garantice la igualdad jurídica de derechos y deberes civiles de hombres y mujeres, mientras que en la práctica cotidiana a distintos niveles sigue sancionando la subordinación y desigualdad social de las mujeres.

c) **Las Tres Estrategias de Mujer en Desarrollo.**

Durante la década emergen tres estrategias de desarrollo diferentes que "intentan mejorar la condición femenina".

1) **Estrategia bienestarista o asistencial.** Subsiste desde la post guerra, este modelo se caracteriza por :

- hace énfasis en la importancia de que la mujer es responsable del bienestar familiar .
- tiende al mejoramiento de las condiciones y habilidades tradicionales de la mujer como proveedora de servicios básicos a la familia y fomento a actividades compatibles al rol central de madres y esposas.

Este modelo de intervención está relacionado con políticas y programas de asistencia alimentaria dirigidos a grupos organizados de mujeres vinculados a programas de alimentación complementaria materno infantil, comedores populares, programas de salud dirigidas al binomio madre.- niño., etc.

2) **Estrategia anti – pobreza.** Este enfoque "reconoce y valora la participación de la mujer en los esfuerzos de desarrollo en especial de aquellos grupos empobrecidos a quiénes esta estrategia define como población objetivo".

- Visibiliza la real contribución de la mujer al ingreso familiar, su responsabilidad en el diseño de estrategias de sobreviveneia múltiples, mediante su participación económica en actividades remuneradas y no remuneradas.

Las **implicaciones prácticas** de este modelo son: implementación de proyectos de generación de ingresos para mujeres de sectores vulnerables en el contexto rural y urbano, fortalecimiento organizativo, capacitación de líderes que ejerzan presión y ganen reconocimiento y un lugar en la economía. Este modelo de intervención puede adoptar un sesgo bienestarista o de equidad, según los contenidos y modalidades con que se implementan.

3) **Estrategia de equidad o de igualdad.** Esta estrategia es de menor receptividad y que mayor dificultad de implementación práctica enfrenta. Se caracteriza por :

- Parte del reconocimiento del rol productivo y reproductivo de las mujeres en los procesos de desarrollo. Reconoce el derecho que tienen las mujeres como individuo al trabajo y a contar con un ingreso.
- La mujer es tomada en cuenta como agente real y potencial de desarrollo y no limitada a su rol de madre y esposa, productora de bienes y servicios para el consumo y reproducción de la unidad familiar.
- Fomenta políticas y programas qoe estimulen la productividad de las mujeres en diferentes campos. Fomenta programas niveladores mediante el incremento de oportunidades de empleo, mayor representatividad política, nivelación de índices de analfabetismo, incremento de la matrícula escolar femenina, y reducción de su deserción, profesionalización, acceso a la tecnología, etc.

Estos objetivos se viabilizan mediante políticas de acción afirmativas y medidas de corte jurídico legal, que aseguren que tanto hombres y mujeres compitan en iguales términos en el mundo del trabajo a niveles salariales y de ingreso.

La implicancia directa de esta estrategia es incorporar a la mujer en actividades no tradicionales, romper la segmentación por sexos del mercado de trabajo.

La implicancia indirecta es reformular las relaciones sociales que sancionan en la práctica la desigualdad entre los sexos como por ejmplo tender a la democratización de las responsabilidades familiares al interior del hogar.

d) Implicaciones de la crisis, de las políticas de ajuste y elementos de análisis.

La década de los 80 se caracteriza por la profundización de contradicciones y de las tendencias de deterioro y estancamiento en las sociedades latinoamericanas. El impacto que sufren las mujeres y los hogares y como son afectados por los programas de estabilización y procesos de ajuste estructural. Considerando algunos elementos de la crisis y sus formas de expresión a nivel de los hogares. rurales y urbanos, se tiene :

- Modificación de los niveles de ingresos, a partir del cambio en los salarios en el empleo y autoempleo.
- Modificación en los precios de productos y servicios esenciales.
- Modificaciones en los niveles y composición del gasto público, particularmente aquellos del sector social. Proceso que se acompaña del debilitamiento del rol del Estado con la reducción de inversión social, como prestar los servicios en salud, educación transporte, vivienda, subsidios a productos básicos.
- Modificaciones en las condiciones laborales a través de cambios en la Intensificación del trabajo, libre contratación,seguridad laboral, beneficios sociales y jurídicos. Estos aspectos se aplican tanto al trabajo remunerado como no remunerado.

Estos factores determinan la reactivación de las condiciones familiares de

reproducción de fuerza de trabajo, en especial de las mujeres, quiénes por su rol tradicional en la división sexual del trabajo, reciben impacto en :

a) Intensificación de su participación en actividades extradomésticas reflejado en un mayor número de mujeres que califican como desempleadas y en un mayor número de mujeres insertas en el mercado de trabajo terciario.

b) Incremento del trabajo doméstico.

c) Cambios en los lazos de solidaridad entre familiares y amigos por consiguiente, modificaciones en la estructura y composición de los hogares. Reflejado en un mayor número de mujeres que califican como jefes de hogar por la fragilidad e inestabilidad de las relaciones familiares y también por las condiciones de la organización de mujeres y/o barriales , en actividades de sobrevivencia.

Una nueva corriente alternativa al enfoque Mujer y Desarrollo identificada como ''Género y Desarrollo'', sostiene que la mujer ''per se'' no es eje del problema , al contrario ''la situación femenina es el resultado de complejas relaciones que entablan hombres y mujeres : las **relaciones de género** que constituyen el elemento clave para comprender y modificar la situación '' y que revisten diferentes características en diversas culturas, clases y grupos sociales. Este es otro aspecto que dificulta el tratamiento de la problemática de la subordinación de las mujeres. Este enfoque subraya la ''importancia crucial de la división sexual del trabajo como eje ordenador de la realidad social y deriva de ello la no neutralidad genérica del mercado'' (Portocarrero 1987). Coloca énfasis en la necesidad de realizar un permanente ejercicio

de diferencinción de la categoría Mujer en tanto etnia, ciclos de vida y clase social; diferenciaciones de categoría y estructura intra e inter familiares, contexto urbano y rural, etc. En este marco, se identifican dos líneas fundamentales de acción en función de las necesidades **inmediatas y prácticas** de las mujeres (alimentación, salud, educación, vivienda, etc) y aquellas **necesidades estratégicas** (reconocimiento público, acceso real al poder póblico, democratización de los roles sociales reproductivos entre hombres y mujeres, despolarización del mercado de trabajo segmentado por sexos, etc.)

De acuerdo a este nuevo enfoque, debe orientarse la búsqueda de soluciones a necesidades inmediatas, que contengan la posibilidad "potencial transformador" (de acuerdo a K. Young), de abordar, de manera simultánea, contenidos de equidad y de mediano y largo plazo.. Asi mismo es fundamental reconocer que cualquier iaiciativa y acción sostenida a favor de la Mujer no puede ser desarrollada al márgen de la importante participación del Estado.

En cuanto concierne a las migraciones, según el Manual de Naciones Unidas, los Censos constituyen la principal fuente de datos en una gran parte del mundo. La definición de migración es el cambio permanente o semi permanente de residencia La migración se produce por razones económicas, siendo los factores de "impulso" que se relaciona con las condiciones de la agricultura lo cual forza a que las personas abandonen el área rural como es la desocupación, falta de tierra y el deterioro de la

misma, las sequías, fenómenos naturales e incluso en poblaciones con baja densidad y de tierra pobre en nutrientes, tiende a impulsar a los migrantes hacia fuera. También la deficiente existencia de servicios básicos (educación, salud y otros); así como las oportunidades económicas se asocian en este proceso. Otro de los factores que influyen son las presiones demográficas, al ser la fecundidad rural o fecundidad de en las zonas con niveles más bajos de vida mayor las migraciones. También están en relación al lugar de origen y lugar de destino, tomando en cuenta el aspecto cultural que es en sí mismo un factor importante en el condicionamiento de la incorporación de la migrante al mundo de la vida urbana, donde las pautas tradicionales todavía prevalecen en especial en los países subdesarrollados.

Es necesario destacar que entre las diferencias rural-urbano en la propensión a migrar, '' existe predominio de mujeres entre los migrantes a distancias cortas, esto por razones culturales ''(4) , y la población mayor de 40 años tiene alta tendencia a cambiar de residencia en búsqueda de mejores oportunidades para ella y sus hijos, porque tal como asevera Ravenstein ''las migraciones significan vida y progreso; las poblaciones sedentarias, estancamiento'' (5).

---

(4) Everet S. Lee. Teoría, Métodos y Factores Sociológicos pp. 109
(5) Juán C Elizaga, John Macisco, MIGRACIONES INTERNAS, Teoría Metodos y Factores Sociológicos, p.87, CEDLA, Santiago de Chile, 19759

b) **Construcción de las Variables Económico Sociales.**

El pensamiento estructuralista propende a la búsqueda de la satisfacción de las necesidades de bienes y servicios de consumo, lo cual induce a una economía periférica, como la nuestra, a una tendencia a importar. Este aspecto tiene un impacto negativo para la política de desarrollo nacional porque se induce a la población hacia un consumismo que tiende a imitar stándares de vida de las economías centrales, lo cual implica exportar divisas y reducir el ahorro interno. Pero esta política resulta tener aceptación en el país, debido a una baja productividad de la economía agrícola y aumento de la población, motivado por la elevada tasa de crecimiento, especialmente rural. Asi mismo, este pensamiento económico permite explicar las diferencias de desarrollo existentes en el interior de la economía del pais (urbano rural). A fin de subsanar esta crisis social , la corriente estructuralista propone la aplicación de políticas de crecimiento y desarrollo económico, a través de la implementación de planes de desarrollo nacional, regional y sectorial a corto, mediano y largo plazo y así integrar a las economías dentro del nuevo orden mundial y exportar sus productos, especialmente los no tradicionales, con tendencia a ampliar sus balanzas comerciales, producto de la sustitución de las importaciones y de este modo evitar que los países de latinoamérica queden en marginamiento de los bloques económicos que rigen en la economía mundial.

La concepción centro periferia opera como marco general por lo que existen áreas que persisten aún con formas precapitalistas en la producción agrícola, existiendo consiguientemente mayor mano de obra con baja productividad. Posteriormente las limitaciones del avance de la agricultura hace que se caracterice por un desarrollo desigual en cuanto a la estructura de la propiedad de la tierra y la tenencia de tierra minifundiaria, rol de la agricultura en el proceso de desarrollo y en el mejoramiento de la economía campesina.

La corriente estructuralista, en materia agrícola propone modificar la estructura de propiedad y la tenencia de tierra, elevar las inversiones mediante la creación de sistemas financieros a fin de elevar el rendimiento productivo agrícola y mayor producción de los diferentes productos por hectárea, lo que posibilitará generar excedentes económicos y así mejorar el nivel de ingreso de la población campesina, con estos cambios el pequeño productor agrícola campesino puede salir de la pobreza.

La población campesina y en particular la mujer campesina, a raíz de la crisis de la economía, sufrió como resultado de la implementación de políticas de ajuste estructural (D.S. 21060), un masivo desplazamiento poblacional del área rural hacia el centro urbano, motivado a raíz de los siguientes aspectos :

- Bajos ingresos económicos por lo cual el poder adquisitivo es menor como causa de ser considerable la población femenina marginada de la distribución del ingreso nacional al presentar elevados niveles de desempleo.

- La producción que efectúa la unidad productiva, la realiza en condiciones de extrema pobreza y las expectativas de desarrollo están ligadas a la baja productividad y producción de la zona.
- La mujer campesina no tiene acceso directo a la tenencia de tierra y la excesiva parcelación, frena la expansión de la frontera agrícola.
- Elevada desnutrición de la población rural por la elevada tasa global de fecundidad, cualitativa y cuantitativamente carece de poder proteínico y vitamínico, en especial en la mujer, por ello disminuyen las expectativas de vida.
- La sociedad campesina urbana y rural presenta pobreza marginal enraizada, que se vn expandiendo entre la población vulnerable, especialmente la mujer y los niños.
- Menor inversión social, por lo cual la población femenina no puede acceder a los servicios de educación, salud y sobre todo a capacitación técnica e imposibilita el desarrollo de las fuerzas productivas agrícolas y tecnológicas .
- Elevado nivel de desempleo vía relocalización del aparato productivo, minero del altiplano, repercute en la producción agrícola al reducirse el mercado de los productos agropecuarios y se incrementa la baja productividad.
- Incremento de los flujos migratorios del área rural al área urbana de las mujeres en particular , a fin de mejorar el ingreso familiar, dado que los desastres naturales de manera frecuente, coadyuvan en la crisis social y económica de la zona altiplánica.

- Desequilibrios regionales por la mayor centralización del desarrollo de las fuerzas productivas en el área urbana.

Tomando en cuenta el análisis anterior, se ha estructurado las siguientes variables económico sociales:

PIB = Producto interno bruto

Cf = Consumo de las familias

G = Gastos de gobierno

I = Inversiones

X = Exportaciones

M = Importaciones

X – M = Saldo Balanza comercial (SBC)

Ydf = Ingreso disponible familiar

Nef = Nivel de empleo familiar

Donde :

$$Cf = f(Ydf, Nef)$$

$X > M$ = Superávit en SBC.1

$X = M$ = Equilibrio en SBC.2

$X < M$ = Déficit en SBC.3

Por lo tanto :

1) $Cf > 0 \rightarrow Ydf > Nef \rightarrow I > 0 \rightarrow PIB > SBC.1$

2) $Cf = 0 \rightarrow Ydf = Nef \rightarrow I = 0 \rightarrow PIB = SBC.2$

3) $Cf < 0 \rightarrow Ydf < Nef \rightarrow I < 0 \rightarrow PIB < SBC.3$

Dado que en la actualidad es inferior el nivel de consumo de las familias, al ser bajos los ingresos disponibles familiares rurales, consecuentemente el aspecto nutricional es menor en relación a las vitaminas y proteinas requeridas en la nutrición familiar, lo que repercute negativamente en el rendimiento físico e intelectual.; la existencia de un amplio sector poblacional desocupado, especialmente femenino por la falta de oportunidades y perspectivas de trabajo al ser inferiores los niveles de inversión productiva, induce a que las mujeres migrantes del área rural recurran a una serie de actividades citadinas subvaluadas y de baja productividad. Al ser pocos los recursos económicos que obtiene, no le permite mejorar sus condiciones de vida, restando su participación con su mano de obra, en el proceso de producción de la economía campesina, así el producto interno bruto es menor al saldo en balanza de pagos que resulta deficitario porque la tendencia a importar es mayor a fin de satisfacer las necesidades del país.

b) **Metodología**

Sabemos que en ciencias sociales, la metodología es el procedimiento que se traza para la investigación y la exploración de temas en base a conceptos y categorías propias a las ciencias sociales. En el caso nuestro este procedimiento recurre al método deductivo – histórico y comparativo – cuantitativo .

Como métodu deductivo – histórico se ha tomado un universo determinado y se ha analizado a este universo en el proceso histórico.que data a partir de 1976 hasta 1992, considerando la información existente a través de los censos registrados en estos años.

En relación al método comparativo – cuantitativo el enfoque se da a través de la contrastación de datos estadísticos del período intercensal de 1976-1992 donde se ha analizado las variaciones registradas en cuanto a la participación de la población considerada en el estudio, en el análisis comparativo en este período denota que cuantitativamente ha existido un incremento de la participación femenina, pero cualitativamente persiste el rezago en la inserción de esta población a la estructura productiva nacional, por la multiplicidad de problemas en que encuentra sumergida.

1) **Tiempo y Espacio**

El período de estudio considerado en la presente investigación que delimitan el análisis de los aspectos socio-económicos comprende de 1976 a 1992, ello se sustenta en base a los últimos Censos realizados en Bolivia. Estos resultados permiten

explicar lo acontecido respecto a la participación productiva y desarrollo de la mujer del área rural y la crisis originada que detendría la migración a las esferas periurbanas. Con fines de estudio se consideran algunos datos económicos hasta 1997.

El espacio está circunscrito a la parte del Altiplano Norte de Bolivia, el mismo que corresponde al Departamento de La Paz. Esta región se encuentra subdividida, de acuerdo al Plan Seclorial de Desarrollo agropecuario 1994 – 1997,en Altiplano Norte, Altiplano Central, Valles Cerrados y Yungas. La zona de estudio, comprenden las siguientes provincias: (□)

ZONA AGROECOLOGICA	PROVINCIA
ALTIPLANO NORTE	□ Omasuyos
	□ Camacho
	□ Ingavi
	□ Los Andes
	□ Manco Kapac
ALTIPLANO CENTRAL	□ Pacajes
	□ José Manuel Pando
	Aroma
	Gualberto Villarroel
VALLES CERRADOS	□ Murillo
	□ Muñecas
	□ Bautista Saavedra
	Loayza
	Inquisivi
YUNGAS	Larecaja
	Franz Tamayo
	Sud Yungas
	Nor Yungas
	Ilurralde

2) Fuente de Información

Como principales fuentes de información se recurrió a entrevistas a Autoridades que trabajan en el área de la mujer, dirigentes de las mujeres campesinas a nivel nacional, departamental y provincial, autoridad municipal de Pucarani y

personalidades que tienen que ver con la ejecución del Programa de la Mujer, también a mujeres campesinas de base. El instrumental estadístico de los censos de 1976 y 1992 contribuye ampliamente en la investigación y explicación del problema. A fin de cotejar la información se utilizan cuadros de salida, tasas de crecimiento relaciones porcentuales, que permiten evaluar los factores que inciden en el proceso migracional.

Asi mismo, el análisis de la implementación de las políticas económicas en la etapa de 1985 a 1989 e incluso las diferentes medidas estratégicas como son las leyes y programas que se han aprobado y elaborado a fin de permitir la integración de la mujer dentro el contexto nacional, económico y social, estos aspectos permiten sentar las bases para explicar lo sucedido en el periodo de 1989 a 1996 y las proyecciones que se perfilan en los años posteriores.

La consulta bibliográfica relacionada al tema, contribuyó en el enriquecimiento de la investigación.

III. FORMULACION DE LA HIPÓTESIS

a) Hipótesis Central

Dado el planteamiento explícito del problema, sustento la siguiente hipótesis :

" Con la redistribución efectiva de recursos económicos, producto del esfuerzo productivo nacional se favorecería el desarrollo de la mujer campesina de la altiplanía norte, evitándose así una migración creciente. Cuya comprobación se coteja con el respaldo investigativo"

El diseño de la hipótesis, a través de las siguientes variables explicativas sería :

C = Causa

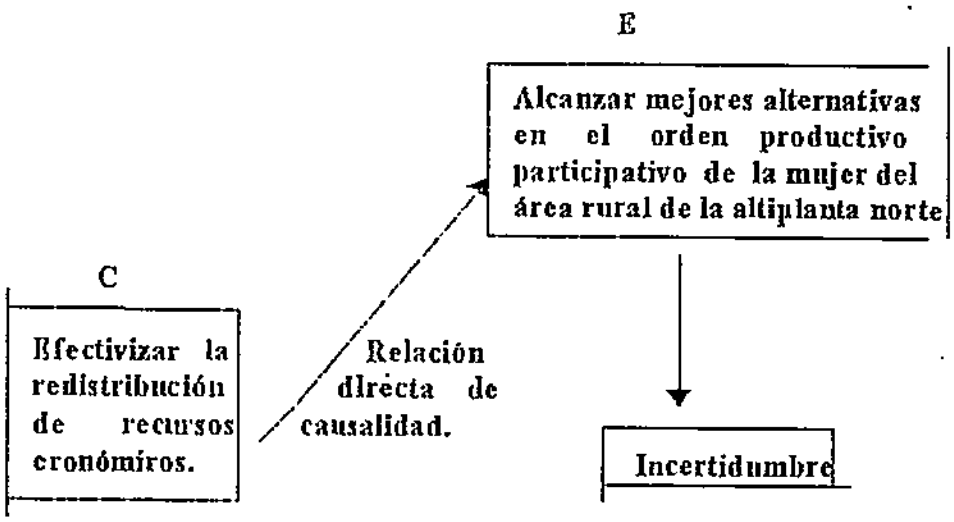
E = Efecto

XI.....Xn = VI (Variable Independiente o explicativa, Insumos)

Y = VD (Variable Dependiente o Producto Final)

Donde :

$$\underset{E}{Y} = \underset{C}{f(X1,\ X2,\ X3 \ldots\ldots\ldots\ldots Xn)}$$



A través de las variables Causa y Efecto, globalmente enfocados, se pretende alcanzar a corto y mediano plazo de que la redistribución efectiva de recursos económicos favorecerá mejores alternativas en el orden productivo participativo de la mujer del área rural de la altiplanía norte, en el marco de los factores aleatorios, denominado incertidumbre.

La concepción económica, considera que la introducción de la incertidumbre en la aplicación de políticas debe basarse en estimaciones y suposiciones, es decir, "en el análisis desaparece la simplicidad y la precisión junto con muchas de las conclusiones del análisis estático" (6), puesto que la realidad puede ser diferente en relación a lo que se esperaba. Dado que el individuo para tomar una elección, tiene una serie de posibilidades, positivas y negativas pero deberá optar por aquella que ofrece la mayor probabilidad estadística de alcanzar el mayor beneficio acorde al resultado deseado.

Consiguientemente, la falta de seguridad en el orden económico implica que las leyes económicas se cumplen en promedio al ser su aplicabilidad de carácter social y no así como una relación pura de las ciencias exactas.

Dentro el marco de incertidumbre, se contempla los siguientes aspectos :

- Que las leyes, decretos, planes y programas destinados a la mujer en su aplicación no posibilite su integración en el proceso productivo.
- Que las instituciones relacionadas con la ejecución del Programa de la mujer, en su

(6) Arthur Seldon y F. G., DICCIONARIO DE ECONOMIA, pp. 288 – 289, Barcelona– España, 1980.

aplicación no efectivice el mejoramiento e integración de la mujer.

- Que los recursos económicos sin financiamiento estipulados en el Plan Decenal de Acción para la Niñez y la Mujer no se concrete, puesto que hasta el año 1997 sólo se tiene un financiamiento de 10 millones de los 1.931,5 millones requeridos hasta el año 2000.
- Que persista el modelo asistencial que distorsiona el proceso productivo.
- Que el cambio estructural y los nuevos procesos productivos que surjan, precisarán de mano de obra calificada, margine a la mujer.
- Que las posibilidades de exportación de artesanías no tenga permanencia en la captación de mercados externos con perspectivas de larga duración.
- Que persista la parcelación minifundiaria en la tenencia de tierra.
- Que no se mejore la asignación de recursos económicos en el Presupuesto Nacional, a fin de beneficiar al sector productivo campesino de la región altiplánica.

Los aspectos mencionados deben ser considerados en la implementación de medidas, tendientes a integrar en el pruceso productivo a la mujer a través de su participación y desarrollo y de este modo permitir ampliar sus perspectivas en el ámbito empresarial, tendiente a generar mayores recursos económicos y mejorar sus niveles socio – económicos, por ella las estrategias y planificación dirigidas a esta óptica beneficiarán en la realización de los mismos.

b) Objetivos General y Especificos

1) General

Lograr un desarrollo armónico de la mujer campesina de la altiplanía norte con la redistribución efectiva de recursos económicos, como prioridad principal, a fin de potenciar la participación de la mujer dentro la estructura productiva y evitar la creciente migración campo ciudad.

2) Especificos.

Para el logro del objetivo general, se tiene los siguientes objetivos Específicos :

- Orientar a elaborar y ejecutar planes y programas dirigidos a la capacitación de la mujer del área rural en todas las edades, de manera integral y de este modo incorporaría en la estructura productiva nacional.
- Reflexionar al gobierno para que efectivice el funcionamiento pleno de la Ley de participación popular, con el propósito de beneficiar a la mujer campesina.
- Permitir un cambio de mentalidad social sobre la problemática de la mujer rural.
- Estimular la participación y organización de la mujer campesina en el ámbito rural.
- Cambiar políticas económicas que contribuyan a la búsqueda de mercados potenciales para los productos, tendientes n elevar el grado de producción.
- Incentivar la creación de organismos técnicos que permitan mejorar la productividad agrícola y artesanal rural, con participación activa de la mujer campesina altiplánica.

- Incentivar el fortalecimiento del rubro artesanal en base a la riqueza ancestral que posee y adaptar la misma a la tecnología actual, como otra fuente de ingresos de la mujer en el área rural y urbana a la cual migraron, con visión empresarial.

Con todo este arsenal, el plan de redacción tiene la siguiente estructura, en la primera parte abordaré como está la situación de la mujer y el avance que ha logrado en el período intercensal 1976 – 1992, en su participación como segemento poblacional, su contribución en la economía familiar y el real acceso que tiene a los servicios sociales.

La segunda parte enfoca aspectos relacionados con acciones que se han desarrollado a fin de integrar a la mujer dentro el contexto económico social, por parte del Estado a través de medidas y estrategias y las actividades que vienen efectuando las Organizaciones no gubernamentales, dirigidas a esta población.

La tercera parte analiza situaciones que restringen y limitan la participación eficaz de la mujer y que interactúan como factor de discriminación dentro la familia y sociedad y frente al proceso globalizador de la economía, los aspectos que debe contemplar la mujer en su accionar cotidiano. Con el desarrollo del modelo econométrico, se pretende demostrar el grado de interrelación que existe entre las variables cuantitativas, la misma que tiende a cuantificar la participación de la mujer campesina, dentro el contexto de la economía departamental. Asimismo en este modelo se mide el índice de desarrollo humano de los habitantes del altiplano norte.

I PARTE: ESTUDIO HISTORICO, ECONMICO Y SOCIAL DE LA MUJER CAMPESINA EN LA ALTIPLANIA NORTE Y CIUDAD DE LA PAZ.

CAPITULO I. ASPECTOS DEMOGRAFICO ECONOMICOS SEGÚN CENSOS 1976 - 1992.

Sección 1. Antecedentes históricos, población, tasa de crecimiento, superficie y densidad demográfica intercensal 1976 - 1992.

Los grupos humanos que habitan el territorio boliviano altiplánico, se constituyen en el escenario, factor protagonista de un largo proceso histórico; producto del desarrollo de las culturas incásica, aymara y quechua, en esta parte del territorio, durante la época colonial, republicana y contemporánea, con la explotación intensiva de la minería, ha conglomerado a mucha población con fines de trabajo en labores mineras y comercial, habiéndose descuidado las inversiones en el desarrollo de la producción agrícola.

Según Miguel Urioste, " desde la fundación de la República hasta nuestros días, todos los gobiernos de turno han tenido una política anticampesina, la misma que se refleja históricamente en las bajas inversiones que se han asignado al sector agropecuario de la región altiplánica, razón por la cual permanece aún estancado, en su desarrollo, la economía campesina"

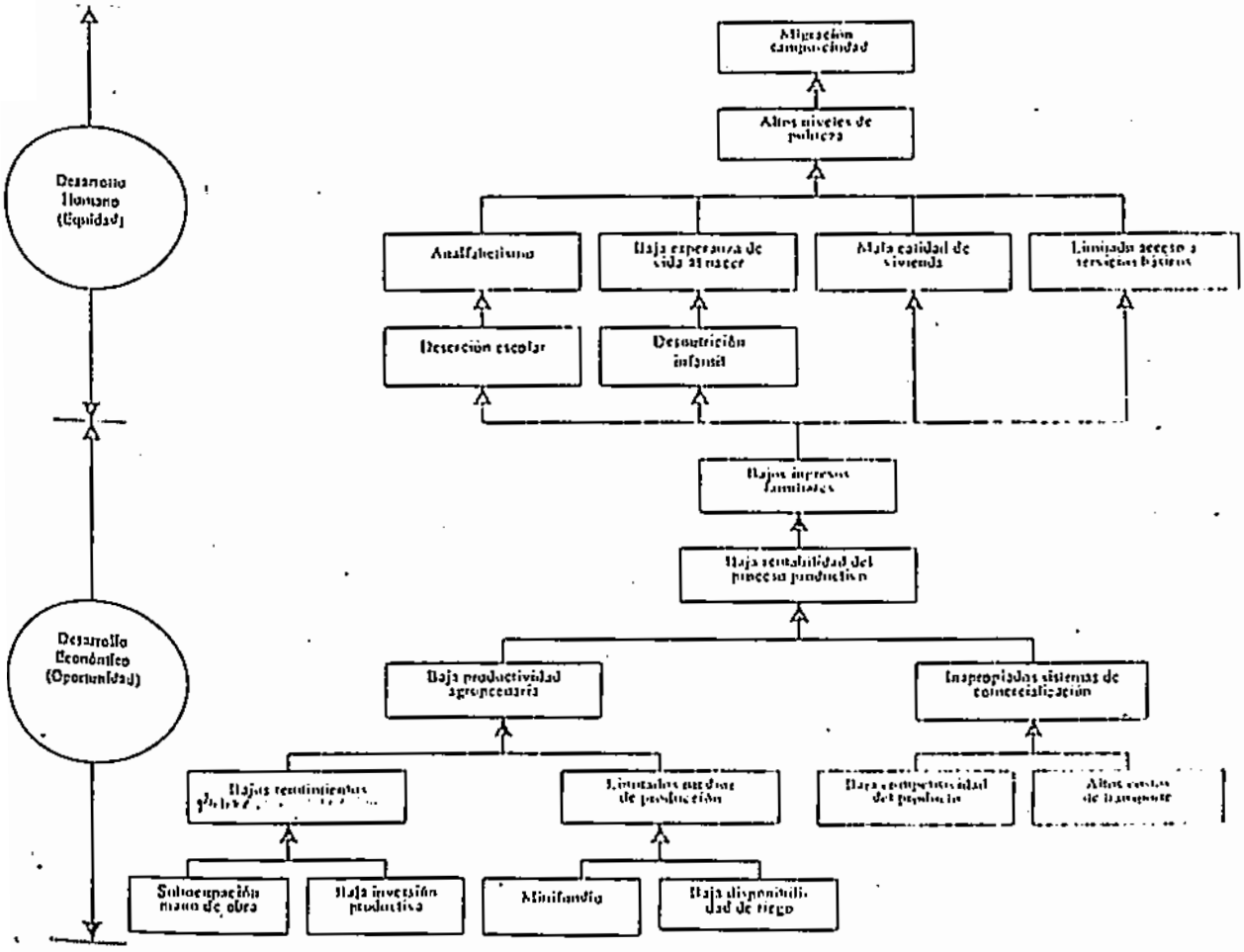
El atraso de las provincias del altiplano norte, es un fenómeno estructural de Bolivia, el mismo que se agudiza desde la Reforma Agraria, al haber convertido a la familia campesina del altiplano en " artesanos de la tierra" y haber sellado el minifundio parcelario. La producción agropecuaria permanentemente ha sido y es afectada por fenómenos naturales adversos en el aspecto climático (heladas, sequías, granizadas, etc.),

tornándose crítica por los fenómenos de El Niño, que desde 1976, 1982, 1989 y 1992 han repercutido negativamente en la economía de la familia campesina, lo cual ha motivado a una masiva migración, especialmente de la mujer hacia la ciudad. Por esta razón, la orientación de velar por su seguridad alimentaria, tanto la mujer como su familia, han ahondado aún más su pobreza, con la pérdida constante de sus cosechas e incluso haber consumido lo que constituía la reposición de semilla, que constituye el germoplasma nativo apto en la producción de la zona. Esto ha ocasionado altas pérdidas económicas en la frágil economía de las familias de la zona.

El desarrollo agropecuario de la familia campesina, se sustenta en el provechamiento de los recursos naturales (suelo y agua) y la inversión de capital humano y financiero.Como consecuencia directa de la baja rentabilidad del proceso productivo(bajos rendimientos y baja competitividad de los productos) y bajas inversiones, se ve reflejado en el estado actual de la situación de la economía campesina altiplánica en general deficitaria, situación que se agrava con el minifundio extremo. La actividad agropecuaria de base campesina se restringe a mercados intrascendentes y de microeconomía o en su defecto y en alto porcentaje orientado al autoconsumo familiar.

Esta situación tiene impacto en las bajas condiciones de vida de la población campesina que se reflejan a través de los indicadores de Desarrollo Económico y Desarrollo Humano :

PROBLEMÁTICA GENERAL DEL ALTIPANO RURAL



Según el período intercensal entre 1976 y 1992, la población del departamento de La Paz se incrementó a una tasa media anual del 1.66%, siendo 3.43% en el área urbana y -0.53 en el área rural. (ver cuadro 1 anexos)

Así mismo se puede indicar que la tasa anual de crecimiento, en la cuidad de La Paz fue positiva, es decir, 1.78%; en cambio en las nueve provincias que comprenden la zona de estudio, ha sido negativa, siendo las provincias Pacajes y José M. Pando con -2.02%, respectivamente, representa la tasa anual de decrecimiento poblacional más alto, siguiéndoles en orden de importancia, las provincias Camacho (-1.80%) y Muñecas (-1.24%), las demás provincias con tasas negativas menores de uno. Estos datos negativos se pueden dar por incidencia de que los componentes de crecimiento demográfico como la fecundidad, mortalidad y las migraciones cuya intervención en distintos grado de intensidad, dependen de un conjunto de factores geográfico –ecológicos, económicos, sociales y culturales.

También la crisis económica y la implementación del modelo de ajuste estructural repercutió negativamente en la situación de la mujer campesina y a raíz de ello de dió una elevada traslación poblacional rural-urbana, a fin lograr un mejoramiento de las condiciones de vida y sobre todo en búsqueda de fuentes de trabajo y consiguientemente la población luego de un procesu de urbanización, disminuyó en la tasa de crecimiento de la población

rural. La población femenina en el departamento constituyó el 50.87% en 1976 y 50.82% en 1992, en tanto la población rural femenina departamental en 1976 fue el 50.62% alcanzando en 1992 el 50.00%, lo cual demuestra que descendió.

En las nueve provincias que comprenden el altiplano norte, en 1976 tuvieron 424.521 habitantes, comprendiendo el 52,17% la población femenina; y por efecto del decrecimiento poblacional, en 1992 la población total fue de 363731 habitantes, lo que muestra reducción en el número de habitantes de la región de estudio, alcanzado a 51.82% la población femenina. En tanto, la población urbana tuvo un ligero ascenso en este período, porque en 1976 de 51.15% aumentó a 51.31% en 1992 **(ver cuadros 2 y gráfico A, Anexos).**

Las características demográficas más importantes son la edad y el sexo, en función con la actividad que desarrolla la población. En la estructura por edad y sexo y grupos quinquenales se muestran las pirámides de edades para el total departamental, del área urbana y el área rural. Alrededor de 46.6% son menores de 19 años, **(ver gráficos B y C, Anexos)**, con claras tendencias hacia una temprana nupcialidad y altas tasas de fecundidad.

Considerando que la zona de estudio tiene aproximadamente una superficie de 31.630 Km2, representa el 23.61% del total departamental, **(ver cuadro 3 anexos)** muestra una elevada densidad poblacional, pese a la disminución registrada en el período

intercensal, siendo las provincias con mayor densidad Hab/km2, las siguientes: Manco Kapac (56.01 hab/Km2), Los Andes (37.51hab/Km2), Omasuyos (35.69hab/km2) y Camacho (25.71 hab/km2) las que continúan teniendo, en este período, la densidad más elevada del altiplano norte en relación a las demás provincias e incluso por encima del nivel departamental que es de 14.59 hab/Km2, y nacional (5.78 hab/km2). (ver cuadro N° 4 Anexos)

Sección 2. Situación Económica, empleo y desempleo.

La mejor política económica es la aplicación de una correcta política social, orientada explícitamente a fomentar la equidad y la participación, especialmente femenina, sintonizando los hechos de sus tres dimensiones: La economía, política y social y es precisamente la social el eje que articula lo económico y lo político. Y así, "en materia de ajuste y una eficaz política post ajuste se debe fortalecer institucionalmente al sector social, a los ministerios que atienden la educación, salud, vivienda, desarrollo rural, etc". (7)

La mujer como estrategia de desarrollo, es uno de los principales ageates sociales al ser factor determinante de nutrción-salud y educación, como capital humano también es un recurso estratégico en política ecunómica , por su mayor efecto en la lucha contra la pobreza, ya que su producción está orientada a la seguridad alimentaria de su familia.

---

(7) OPS/OMS, ILDIS, Misión Técnica Holandesa, POBREZA Y SALUD EN BOLIVIA, pp. 17, 1994. La Paz-Bolivia.

El postulado de la CEPAL reside en "un enfoque integrado que combine transformación productiva, crecimiento económico y cada vez mayores grados de equidad social. En este contexto, la plena participación de la mujer en la sociedad, economía y el poder sin discriminaciones y gozando del mismo nivel de capacitación que los hombres se hace necesario tanto para su propio beneficio como para el de la sociedad en su conjunto".(8)

El aspecto económico de la familia campesina de la altiplanía norte está en torno a la producción agrícola y pecuaria, labor que se desarrolla a través del grupo de trabajo cual es la familia, la misma que se constituye en unidad de producción y de consumo. Teniendo en cuenta que la mujer es parte importante de la unidad familiar, el régimen de tenencia de tierra en las relaciones de organización agraria como forma de vida está estrechamente relacionada lazos de parentesco entre padre e hijos, cuya asignación de status-papeles del rango y el poder, se ajustan al modelo tradicional y cultural. Esto restringe el uso radicional, eficiente y económico de las capacidades humanas y específicamente de la mujer.

La participación de la mujer campesina en el altiplano norte "está relacionada hacia una actividad de tipo doméstico – productivo , de autoconsumo siendo en cuanto a distribución del tiempo en 70 % de participación en el pastoreo y agricultura, 30 % participa en actividades de labores de casa u otro tipo de actividad productiva". (9) careciendo "como consecuencia del poco desarrollo personal, de autonomía en sus potencialidades productivas, como ciudadana y gestora del desarrollo"(10), que propenda al fortalecimiento del rol productivo de

(8) Comisión Económica para América Latina, Naciones Unidas,NOTAS SOBRE LA ECONOMIA Y EL DESARROLLO, I. Las Mujeres en el Escenario Regional de los Años Noventa No. 562/563, Septiembre 1994. Santiago – Chile.
(9) .Ministerio de Planeamiento y Coordinación, Unidad de Análisis de Políticas Sociales, Organismo Nacional del Menor, Mujer y Familia, INVERTIR EN LA EQUIDAD, pp. 49, 1992. La Paz – Bolivia.
(10) Ibidem, pp. 58

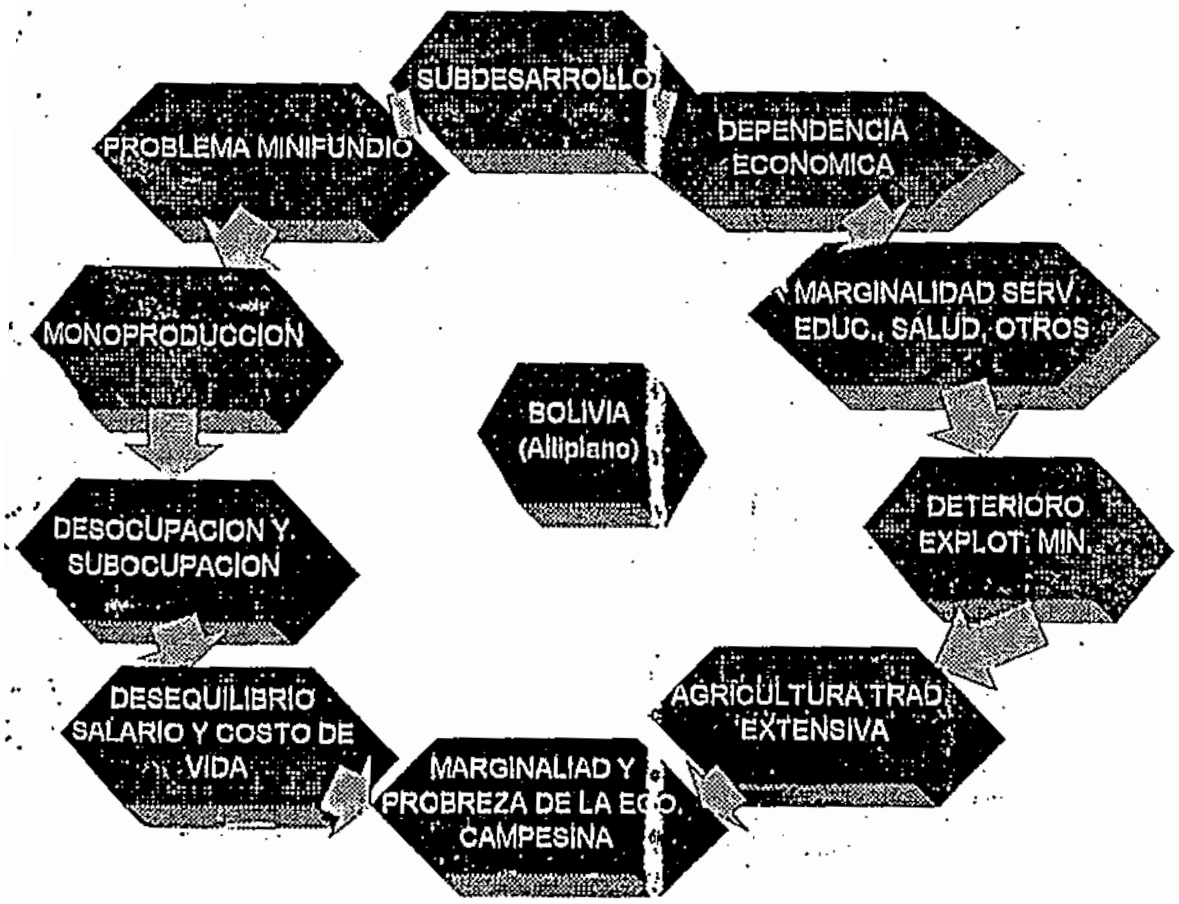
la mujer antes que como objeto de asistencia o intermediación de programas de carácter asistencial, en cuyo accionar, su participación es limitada.

El accionar de la mujer en la comunidad por la pluralidad, multiplicidad y simultaneidad de roles en el campo, y pese a la importante labor cultural como transmisora de conocimientos a las nuevas generaciones y social en la comunidad y por la marginalidad de los servicios (educación, salud y otros) esta su actividad es subestimada.

Esla heterogeneidad de actividades que cumple la mujer en las diversas funciones de producción, reproducción diaria y generacional, vínculos con la familia de origen. y de formación, en los esfuerzos de subsistencia, el ordenamiento del consumo y en el papel en la comunidad, tiende a la indeterminación , lo que incide en hacer imperceptible las diferencias de lo que es su participación en las actividades productivas, reproductivas y ciudadanas . Es precisamente el último acápite , que por la restricción en el accionar, es bajísima la participación de la mujer en la toma de decisiones en el diseño, ejecución y evaluación de programas dirigidos a ella, esto a falta de conocimiento del rol de la mujer en la sociedad y en la reproducción de la fuerza de trabajo.

Entre los aspectos que inciden en el deterioro socio-económico de la mujer campesina y restringen una participación eficaz, en especial en la zona rural altiplánica, se considera :

ASPECTOS QUE RESTRINGEN LA PARTICIPACION DE LA MUJER



DETERIORO SOCIOECONOMICO QUE RESTRINGE LA PARTICIPACION EFICAZ DE LA MUJER CAMPESINA

La economía campesina, concentrada territorialmente en el altiplano y valles, es el principal subsector de la agricultura boliviana. Sus actividades abarcan más del 40% de la superficie cultivada del país e involucra al 80% de a población rural, generan el 60 % del valor bruto de la producción agrícola en rubros básicos de consumo masivo. Se estima que del total de unidades productivas que conforman la economía campesina, 600.000 unidades (cerca del 75%) se orientan a la autosubsistencia, presentando niveles bajos de productividad y consumo; 13 % de las unidades se encuentran en un estado de reproducción simple, es decir, con capacidad de acumulación que cubre apenas las necesidades de reposición del capital aplicado al proceso productivo; el 12% son considerados como excedentarios, esto es, con potencial de expansión de la producción y la capacidad productiva.

Cabe destacar, que la zona particularmente cuenta con tierras que están por encima de los 3700 msnm., cuyas tierras se caracterizan por ser semi árida, árida y una zona alto andina semi húmeda.

El piso ecológico alto andina semi árida y árida, tiene precipitaciones pluviales menores a 250 milímetros anuales y sus sustos entisoles y aridisoles principalmente corresponden a la puna desértica y comprende parte de las provincias Pacajes y José M. Pando

El **piso ecológico alto audino semi húmedo,** constituye una franja de territorio accidentado y de anchura variable a lo largo de la cadena montañosa de Los Andes, recorre el

centro oeste del departamento de La Paz, corresponde a las provincias Murillo, Saavedra y otras.

La región de la puna, más estudiada por su potencial forrajero,ecología y administración, así como también en sus aspectos sociales y su influencia en el uso de la tierra, abarca la región oeste del departamento. La topografía irregular, suelos diferentes, regímenes pluviométricos altamente variables desde menos de 200 mm. hasta 700 milímetros anuales, con mejores precipitaciones en el norte y este, que disminuyen a medida que uno se aleja hacia el sur y oeste. En esta zona se identifican cuatro ecoregiones, pero con fines de estudio señalaré las zonas en la que se encuentran las provincias sujetas a estudio:

a) **Puna semi húmeda, altiplano norte,** comprende parte del altiplano que esta bajo influencia del lagoTiticnca. Es más conocida como zona agrícola, la ganadería es sólo complementaria y relegada a áreas marginales para la actividad agrícola, comprende las provincias Camacho,Omasuyos, Ingavi, Los Andes, Manco Kapac y Murillo.

b) **Puna Semi árida y árida, altiplano central.** Presenta comunidades vegetales principalmente climáticas y edáficas con fines potenciales productivos que van disminuyendo de norte a sud, paralelamente disminuye la precipitación pluvial. Comprende parte de las provincias Muñecas, Saavedra y otras provincias.

La producción agropecuaria tradicional extensiva, representa el 39.2% de la superficie departamental, en tanto que la producción agropecuaria intensiva tan sólo llega al 1.5%, (ver

cuadro N° 5 anexos), lo cual demuestra que la producción agrícola permanece rezagada, ya que el minifuudio impide cualquier posible mejoramiento en la ampliación productiva, continuando la ineficiencia productiva por la pobreza de los suelos.

Los riesgos climáticos es otro factor de mayor incidencia en el altiplano, por lo que la producción está expuesta a las vicisitudes de los fenómenos naturales tales como la sequía, heladas continuas y bajas precipitaciones (altiplano central y la zona alto andina semi árida y árida), las mismas que repercuten en su economía, agudizando de esta manera la pobreza en la economía de la familia campesina y en particular de la mujer. **(ver cuadro N° 6 anexos)**

La generación del Valor Agregado Bruto Agropecuario Departamental, disminuyó entre los años 1988 y 1989, pero se incrementó en los años de 1990 y 1991. La relación porcentual entre el Valor Agregado Bruto Agropecuario (V.A.B.A) y el PIB Departamental, en 1988 alcanzó el 10.01%; en tanto que 1989 participó con 9.18%, en 1990 alcanzó el 10.48%, en 1991 representó el 10.14% del PIB Departamental. **(ver cuadro N° 7 anexos).**

La importancia de la producción agrícola de la familia campesina y en especial de la mujer, deriva del autoconsumo, siendo componente diario de la alimentación poblacional campesina (en especial la papa y quinua) y también en el área urbana. Los excedentes son sujetos a la comercialización, en ésta actividad económica tiene amplia participación la mujer, especialmente en época de cosecha, respecto a la comercialización e intercambio de productos.

Del total de la producción, por ejemplo de los productos básicos como son la papa y quinua, está destinado en su distribución, de acuerdo a los siguientes requerimieatos de la familia campesina:

CULTIVO	TOTAL PRODUCCIÓN	DESTINO DE LA PRODUCCIÓN			
		AUTOCONSUMO	COMERCIALIZACIÓN DIRECTA	CIUDAD	SEMILLA
	%	%	%	%	%
PAPA	100.0	50.0	20.0	10.0	20.0
QUINUA	100.0				
Altip. Norte		60.0	15.0	14.0	11.0
Altip. Central		65.0	15.0	9.0	11.0

Elaboración propia en base a datos al Plan Nacional Desarrollo Agropecuario 1994-1997, I.N.E. Dirección de Estadística Sectorial.

El sistema de comercialización de la economía agrícola en especial de la unidad productiva campesina reside en:

- El primer lugar de producción , es directamente al consumidor.
- El segundo lugar, a los rescatistas.
- El tercer lugar, fuera del lugar de producción, como son las ferias locales y la ciudad de La Paz.

Es importante destacar que persiste aún el intercambio por especies conocido como el trueque, el mismo que se da en las ferias locales y no así la venta directa del producto, en determinadas zonas de producción. También se produce el intercambio de mano de obra a

través del sistema Ayni, al mismo se recurre para trabajos en siembra y cosecha con carácter rotativo asimismo en la construcción.

La producción de varios productos no se la efectúa con carácter empresarial ya que son varios los factores que impiden que se de esta situación.

- Marginamiento en la capacitación técnica agrícola a la mujer campesina.
- Sistema de producción tradicional.
- La tenencia de tierra parcelaria, a la cual la mujer no tiene acceso directo.
- En el caso de la papa no tiene mercado externo, solamente abastece el mercado interno.
- La quinua no tiene organización en la producción y comercialización para canalizar nuevos mercados para el producto, que se está exportando de manera oficial en un 30 % en cambio el 70% sale hacia el Perú vía contrabando y el mismo es reexportado como producto peruano, rumbo a mercados europeos.
- La economía agrícola, desprovista de asistencia técnica, si bien existen algunas instituciones que prestan asesoramiento técnico como son el IBTA, en papa y en quinua CORDEPAZ (Huarina) e IBTA (Belén Altiplano Norte y Patacamaya, Altiplano Central), pero su acción es reducida ya que solamente pueden acceder a éste servicio, los agricultores de la zona de trabajo donde efectúa sus actividades.

De acuerdo al uso de área por hectárea, la producción alcanzada en Toneladas Métricas, el Rendimiento que se obtuvo en la relacion Hectárea/Tonelada Métrica, por zona agroecológica, durante las gestiones de 1985 a 1993 se obtuvo. En la producción de Papa, el Alliplano central es el principal productor y la zona donde más extensión de tierra se emplea, pero en rendimiento (Has/TM), los valles cerrados y Altiplano Norte obtienen alto rendimiento al ser menor el espacio de tierra que utilizan en el cultivo en las gestiones de 1985 a 1993.

En cuanto a Quinua, el Altiplano Norte es la zona agroecológica que obtiene los más altos rendimientos (Ha/TM) desde 1985 hasta 1989 y de 1991 a 1993, en 1990 los Valles Cerrados alcanzan su mayor rendimiento.

El cultivo de Cebada en Grano, tiene mayor Producción, Rendimiento y uso de área el Altiplano Central, desde 1985 a 1993, siguiéndole en orden de importancia el Altiplano Norte.

En el cultivo de Cebada Berza, el Altiplano Central y Altiplano Norte, son los principales productores; referente a Alfa alfa, el Altiplano Norte es el principal productor y con alto rendimiento.

En cuanto a los cultivos de Cebolla, Haba y Arveja, los Valles Cerrados y Altiplano Norte son los mayores productores y también alcanzan los mayores rendimientos (Ha/TM). El cultivo de Maíz también se produce en el Altiplano Norte, pero en menor proporción en

relación al que se da en los Yungas y Valles Cerrados, que son los mayores productores y los que logran obtener mayores rendimientos (**Ver cuadro No. 8 Anexos**)

Por otra parte, la zona del Altiplano Norte, también genera ingresos económicos a través de la producción de pescado el mismo que se explota en el lago Titicaca, proporcionando además a los campesinos, el alimento diario y un saldo sobrante de esta producción sujeta a la comercialización, el mismo que beneficia a las poblaciones que se encuentran asentadas en esta zona lacustre. Las provincias Manco Kapac, Omasuyos , Los Andes, Camacho e Ingavi, son productoras de la especies piscícolas Pejerrey, Trucha, Karache, Ispi y Mauri, las mismas que sirven de auto consumo a las familias campesinas como también a través de la comercialización que efectúan las mujeres, se da amplia participación femenina en esta actividad económica, como detallista y comerciantes mayoristas.

En el **cuadro N° 9(anexos)** se observa que de la especie pejerrey, la proviacia con mayor explotación piscícola es Manco Kapac con el 34.78%; en trucha Manco Kapac con 34.1%; en karache la provincia Ingavi con 26.99% y en Mauri las provincias Omasuyos, Los Andes y Camacho explotan el 31.52% del total de producción el la zona

Del total de la producción entre las especies nativas y exóticas como son el pejerrey, trucha, Karache, Ispi y Mauri, alcanzan a un total de 2.250 T.M., de cuyo total, el 19.08% se destina al Autoconsumo, el 15% constituyen las pérdidas; el 6.49% se Comercializa a nivel Regional y el 4.43% entre Santa Cruz y Cochabamba. Esto demuestra que $us 636.556,48

constituyen los ingresos económicos que se generan por concepto de la Comercialización de 1.483,2 T.M. de pescado y 329.093,52 $us, es decir, 766,8 T.M. de pescado es valor monetario que se distribuye entre el Autoconsumo (184.246,02 $us), y por concepto de pérdidas (144.847,5$us). (**ver cuadro N° 10 anexos**).

De las 5.840 personas beneficiarias que participaron en el proceso de pezca y comercialización, en la gestión 1993, el 53.94% correspondían a pescadores; el 21.54% a comerciantes mayoristas; 9.28% a detallistas que trabajan en La Paz; 7.96% de Detallistas en El Alto y 7.28% constituyeron los Detallistas Rurales (**ver cuadro N° 11 anexos**).

En base a la información mencionada anteriormente, se evidencia que el Lago Titicaca, proporciona a los campesinos, con la producción del pezcado, recursos económicos, que permite costear parte de sus gastos cotidianos de sobrevivencia y el mismo beneficia a las poblaciones que se encuentran asentadas en ésta zona lacustre, y a través del proceso de comercialización, amplia participación de la mujer campesina en la generación de recursos económicos para ella y su familia.

En la producción agrícola, la falta de riego limita la producción de hortalizas y por lo tanto micronutrientes esenciales, quedando los granos tubérculos, conservables, como el principal alimento de la familia campesina, en cuya producción y administración del consumo, la mujer tiene amplia participación, durante todo el año.

La producción de forrajes, también se ve afectada por las fluctuaciones estacionales, generando el pastoreo intensivo en las épocas de estiaje, con la severa depredación de la flora silvestre y dando lugar a la erosión de la tierra. Consiguientemente tiende a limitar la disponibilidad de extensas tierras de pastoreo y la crianza de animales domésticos, en la cual también la mujer y los niños participan cotidianamente.

La energía de uso doméstico en área rural, proviene casi en su totalidad de la leña y el estiércol. Para la producción se usa la tracción a sangre, es decir, arado (en el cultivo de papa y manual en el caso de la quinua), para el roturado de la tierra, siendo el hombre quién dirige a los animales y la mujer va dejando caer la semilla en el surco, que se abrieron en la tierra.Todas las tareas domésticas y productivas se realizan en forma artesanal y con herramientas rudimentarias. "El esfuerzo adicional, con el que contribuye esto conlleva y hace que la jornada laboral de la mujer y de los niños y niñas se sumen a la recolección diaria de leña, que gradualmente es más escasa particularmente en la zona altiplánica y la Puna.(11)

La falta de capacitación de la mujer en la agricultura imposibilita su integración a la producción comercial, ya que los conocimientos en materia de métodos modernos e incluso la utilización de equipos modernos está dirigido a los hombres en niveles bajo, medio y alto en la que los instructores son exclusivamente varones, esto con la tendencia desplazar a la mujer de la producción, y al modernizar la agricultura utilizar a la mano de obra a la masculina, por

---

(11) Presidencia de la República, PLAN DECENAL DE ACCION PARA LA NIÑEZ Y LA MUJER, pp.29, 1991. La Paz – Bolivia.

considerar muchos expertos agrícolas que " la agricultura con mano de obra femenina es atrasada ". (12)

Más al contrario, es necesario que la mujer sea capacitada por ser amplia su participación en la producción, por ello es imprescindible incorporarla masivamente a los servicios de educación y salud para ser sujeto de capacitación. El hecho de que las mujeres no sean partícipes de capacitación, ha traído efectos negativos como ser:

- Imposibilidad que la productividad agrícola y los ingresos rurales aumentan con la rapidez que sería posible si se enseñara a los miembros de ambos sexos, los métodos modernos de la agricultura.
- Creada diferencia creciente en la posibilidad de obtener ingresos entre los hombres y mujeres, lo que a su vez redunda en una disminución del interés en el esfuerzo de la mujer en los trabajos agrícolas.

Por ello, ante el hecho de que solo el hombre accede a la capacitación de la mano de obra, rellejándose en la mejora de los ingresos familiares, las mujeres de las familias campesinas tienden a abandonar por completo los trabajos agrícolas y migrar a las ciudades. Y como consecuencia de ello, disminuye la tasa de crecimiento de la producción agrícola y de los ingresos rurales, especialmente familiares.

---

(12) Ester Boserup, INTEGRACIÓN DE LA MUJER EN EL DESARROLLO, Naciones Unidas, Mayo 1975, p.15

Las actividades no agrícolas a que se dedican las mujeres, paralelamente corresponden a la atención de la cocina, los trabajos en telar, el cuidado de los niños y sobre todo a la formación y transmisión de conocimientos tradicionales y culturales y otras tareas.

Entre los factores críticos y líneas prioritarias de acción y productividad que incide negativamente se tiene :

En el Cultivo:

- Carencia de programas de apoyo a la producción agrícola, desde la investigación de cultivos, producción de semilla, comercialización, además de asistencia técnica especializada.
- Grandes pérdidas de producción, debido a factores climáticos (sequías, heladas, etc.), plagas y enfermedades de las cuales desconoce el manejo técnico para afrontar esta situación, particularmente la mujer.
- Falta de líneas de financiamiento especializadas, para la producción, dentro del departamento y a la cual la mujer no tiene acceso directo.
- Falta de organización de productores para la producción, comercialización, lo cual determina una producción en pequeñas parcelas a nivel familiar.

Las mujeres por la crisis económica familiar y situación de subsistencia, se trasladan a las ciudades a desarrollar actividades domésticas como empleadas asalariadas o en la situación

de comerciante a pequeña escala. Por su escasa preparación, generalmente se desplaza distancias cortas y migra a la ciudad, porque toma en cuenta razones culturales

El impacto que tiene en la ciudad, en su nueva situación, es conflictiva, ya que la integración a la misma resulta difícil a medida que las actividades se diferencian, no solo en la agricultura, el idioma, sino también en otras esferas tales como la salud, educación, actividad labora, vivienda, etc. Consiguientemente, con esta traslación poblacional se tiene que el sistema campesino en sus rotes cambia, pese a la dificultad de adquirir otros conocimientos y habilidades exigidas por los nuevos estatus-papeles, de ahí que las mayores tasas de sustitución de las familias, tienden a transmitir estos conocimientos a sus hijos y demanda de menores habilidades rurales, disminuyendo así la importancia de las actividades campesinas.

La migración de la mujer campesina a la ciudad, implica la transición de la vida rural de subsistencia a la producción basada en industria lo que crea un grado cada vez mayor de especialización de funciones. Las actividades a las que se dedica, depende de la formación y capacitación que haya alcanzado en el área rural y de la parte económica, en la mayor parte de los casos es determinante para la clase de actividad que desarrollo en adelante.

En el caso de las mujeres que tienen conocimientos en corte y confección, tienden a acomodarse como ayudantes y con ayuda de mayores recursos económicos familiares logran ya la instalación de la microempresa y es importante destacar la relación que tiene la tasa de

participación de la mujer en producción o en la actividad que desarrolla que en la mayor parte, está dedicada a la confección de prendas en telar en la que utilizan telas que fabrican en el área rural como es el tocuyo o bayeta de la tierra, hecha con lana de oveja y con la cual confeccionan ponchos, camisas, pantalones o en otros casos, las que tienen bastante destreza manual en corte y confección, trabajan telas que compran de fabrica (Forno, Estatex y otros).

El taller o pequeña industria, que generalmente se encuentra instalada en la vivienda familiar, ello se debe a que la mujer puede combinar fácilmente la atención de los niños y los trabajos domésticos con la labor de la pequeña empresa "Por consiguiente, la tasa de participación femenina siempre es alta en las industrias domésticas". (13)

En la producción familiar, siempre existe una acentuada división del trabajo, perpetuándose ésta división cuando la producción familiar es substituida por la producción, en talleres de industrias domésticas. De ahí que incluso en industrias mecanizadas en gran escala se encuentra que un alto porcentaje de trabajadores son mujeres, especialmente en industrias de elaboración de alimentos y textiles.

La mayor parte de la población campesina femenina que migra a la ciudad, se dedica a actividades de comercio en pequeña escala (minoristas), y es diverso el área de trabajo, las mujeres con escasos recursos se dedican a la venta de, pequeñas cosas, como ser paquetes de papel higiénico, dulces y otros, verduras al por menor, también papa., chuño, quinua, trigo y otros productos. Estas mujeres, tienen escasa preparación educativa y muchas de ellas no asistieron a la escuela, especialmente las personas mayores de 40 años.

(13)Ester Boserup INTEGRACIÓN DE LA MUJER EN SU DESARROLLO, NN.UU., mayo 1975, pp.17.

Consiguientemente, los obstáculos a reforzarse recíprocamente son:

a) Las actitudes tradicionales concernientes a la función de las mujeres en el mercado de trabajo y en la sociedad en general.

b) El desempleo combinado, con la creencia de que la función de la mujer en el mercado de trabajo es marginal, es decir, que las mujeres son las primeras en salir a trabajar y las últimas en entrar a descansar, en el caso de que la demanda de mano de obra sea insuficiente.

Y es precisamente por esta actitud que se ha descuidado la educación de las mujeres y la creación de servicios vocacionales de capacitación para las mismas, además ni los padres ni las niñas no han tenido suficiente motivación, para utilizar al máximo los escasos servicios existentes.

También, por las actitudes tradicionales respecto al trabajo y desempleo de las mujeres, no se ha previsto en la mayor parte de los planes de desarrollo, la posibilidad de aprovechar las oportunidades de utilizar mejor la mano de obra femenina como medio de acelerar el desarrollo económico y social.

La descentralización que se está impulsando por vía de la **municipalización**, es decir, el punto de encuentro de la sociedad con Estado para la gestión de la políticas públicas que tienden al bienestar individual y colectivo de hombres y mujeres, especialmente en el área

rural, es el Municipio quien recibe, administra y ejecuta directamente estos recursos a través de proyectos, especialmente en infraestructura que empezará y será un proceso largo. A fin de asumir funciones y competencias en materia de políticas sociales, obviamente dotados de recursos necesarios y suficientes, los mismos que llegarán directamente a todas la provincias y cantones, pero la deficiencia radica, a cerca de un año de ejecución recién se requiere capacitar a las autoridades, responsables del manejo de estos recursos, sobre el carácter que se debe dar en la inversión de los mismos, ya que no existe asesoramiento a nivel de implementación de proyectos acorde a los requerimientos de cada población, de manera eficiente.

La promoción que se viene efectuando sobre una genuina participación popular, a través de las comunidades de base, juntas vecinales, sindicatos agrarios u otras formas de organización de la población, constituye la articulación de intereses y capacidad para formular demandas por la población del lugar de vigilar la ejecución de diferentes proyectos que esta en relación a la educación, salud, saneamiento básico, infraestructura, etc., los mismos que en cierto grado ayudan a combatir la pobreza en la que se encuentran sumida la población rural, especialmente femenina, como un mal, legado histórico de las propensiones de la estratificación social de nuestra sociedad.

Esta asignación de recursos, está en relación al número de habitantes residentes en la población, la misma que ha sido efectuada de acuerdo al último Ceso Nacional de Población y Vivienda (1992), y sirve de base en la distribución de estos recursos.

En el cuadro N° 12(anexos), se observa la variación registrada en la distribución de recursos a nivel de la Provincia Murillo en la que se produjo una disminución considerable de recursos por concepto de coparticipación en los períodos de 1994 y 1995, en tanto en las Provincias Ingavi, Omasuyos, Manco Kapac, Muñecas, Pacajes, Camacho. los Andes, Bautista Saavedra y Gral. José Manuel Pando, sus recursos se incrementaron en los años 1994 y especialmente en 1995, ya que en la mayor parte de las Provincias y Secciones de Provincias (que en 1993 no recibieron ningún recurso económico del presupuesto, por la centralización), se han incrementado estos ingresos en más de 100%, entre los años 1994 y 1995.

Del presupuesto asignado para 1995, al 31 de Marzo se logró ejecutar cerca de una quinta parte del total asignado, por coparticipación a nivel provincial y seccional .

En cuanto corresponde a los niveles de empleo, de acuerdo a la serie de investigaciones muchos estudios antropológicos sostienen que " el primer proceso, la estratificación sexual, se dió con el aumento de la productividad, la especialización y la complejidad creciente de la sociedad, por ejemplo a través del establecimiento de la agricultura sedentaria, la propiedad privada o el Estado" (14)

En el período intercensal 1976-1992, la incorporación de la mujer en el mercado laboral en La Paz fue creciente, en 1976 la tasa de Participación Global (T.P.G.) femenina fue del 24%

(14) Cristina Borderías, C. Carrasco, Carme Alemany LAS MUJERES Y EL TRABAJO, p. 255. Barcelona – España, 1994.

y el año 1992 alcanzó el 39%, según el Censo Nacional de Población de 1992 (CNPV/92), representando en términos absolutos 139 mil a 310 mil personas.

Este crecimiento se da a raíz de la crisis económica en el área urbana, así como en el área rural, en ésta última para el mismo período 21% del total de mujeres de 7 y más años ingresaron al mercado laboral e incrementándose a 53%, es decir, más del 150%, habiéndose captado actividades particularmente en las femeninas, factores relacionados con el trabajo familiar en tareas agropecuarias y otras de productividad relativamente baja. Sucedió lo contrario en cuanto a la inactividad de la mujer, que en 1976 a nivel departamental de 76% se redujo al 61% en 1992, que en valores absolutos pasan de 451 mil a 476 mil, en tanto la mujer rural de 79% registrado en 1976 disminuyó a 47% en 1992, esto como consecuencia de la creciente incorporación de la mujer al mercado laboral (ver cuadro N° 13 anexos).

" Mientras que la población en la edad de trabajar, crece a un ritmo anual de 2.2%, la Población Económicamente Activa (PEA) femenina se incrementa aproximadamente en 6.8% y la masculina en 1.8%, es decir, el crecimiento de la PEA femenina es de 3.8 veces mayor que la masculina " (15)

En relación al aporte de la mujer, como fuerza de trabajo "visible", las estadísticas señalan, que del 28% en 1976 de participación a aumentando al 41 % en 1992 la Población Económicamente Activa y es femenina, siendo en el área rural el 25% en 1976 y aumentando

(15) Presidencia de la República, PLAN NACIONAL DE ACCIÓN PARA LA NIÑEZ Y LA MUJER, pág. 29, La Paz-Bolivia, 1992.

al 44% en 1992 (ver cuadro N° 14, anexos), pero la misma no cuantifica el trabajo no remunerado de la mujer en el hogar que representa en la Ciudad de La Paz el 48.9%, en 1992, subestimando su trabajo en la unidades económicas familiares, es así, que gran parte del trabajo que realizan las mujeres, tanto en países industrializados como en Desarrollo, sigue sin ser considerado económicamente productivo y todavía no se refleja en la compilación de estadísticas. (ver cuadro N° 15, anexos)

La definición de las actividades económicas y las características en los procedimientos censales, que en su totalidad están relacionados con los supuestos culturales relativos a la división del trabajo, desde el punto de vista del sexo. Una investigación reciente sobre el tema "reveló que habitualmente los Censos de Población en América Latina, proporcionan datos muy confiables sobre la fuerza de trabajo masculina, pero los datos sobre la fuerza femenina tienen escasa validez. Esto es mucho más evidente en la zonas rurales que en las urbanas y más aún en los países menos desarrollados que en los más desarrollados. Otro estudio basado en los usos del tiempo ha revelado que en los países en desarrollo, las mujeres trabajan de 12 a 15 horas más a la semana que los hombres" (16)

Por otra parte, las perspectivas económicas en el trabajo, se ven condicionadas al grado de formación personal en el ámbito educativo, que tenga la mujer, y acorde al grado de capacitación, se da propensión a preferir la ciudad, pero en la misma al ser marginada, está encuscrita a efectuar labores domésticas y de comercio. Es así que las mujeres jóvenes en

(16) CEPAL, LAS MUJERES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE EN LOS AÑOS 90, N° 562/563, Septiembre 1994.

edad productiva y fértil han salido a trabajar en empleos de escasa productividad y remuneración a un ritmo mayor al de los varones, tal como se observa en el cuadro N° 16 (anexos), el trabajador por cuenta propia del 41.8% de 1976 se incrementó al 52.6% en 1992, en la población femenina. A nivel del área rural, la situación se agrava por el desconocimiento de su rol productivo, especialmente en la producción de alimentos.

"La incorporación de las mujeres al sector informal urbano es creciente, con empleos de baja productividad y remuneración de carácter precario. Su inserción en el mercado del trabajo segmentado se da principalmente en el trabajo doméstico y en los estratos de subsistencia del sector familiar". (17)

Estas características se observan con mayor claridad "en los datos presentados por el INE, encuesta integrada de hogares en las ciudades capitales y El Alto (EIH,3ra y 4ta Ronda Nov.92) que muestran que por cada 100 hombres ocupados existen 69 mujeres ocupadas. Asimismo, la estructura ocupacional refiere por cada 100 obreros hombres existen 11 obreras ocupadas, por otro lado por cada 100 hombres ocupados en actividades de servicio doméstico existen 1.089 mujeres en la misma categoría. El ingreso promedio para éstas mismas categorías ocupacionales es de 341 Bs. para un obrero varón y 235 Bs. para una mujer obrera; en el servicio doméstico un hombre percibe 210 Bs. y 137 Bs. una mujer"(18)

También la población económica activa femenina que tiene un nivel de educación

(17) Presidencia de la República, MINISTERIO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION, ESTRATIGIA NACIONAL DE DESARROLLO, La Paz-Bolivia, 1992

(18) Presidencia de la República, MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN Y COORDINACION, PLAN DECENAL DE ACCIÓN PARA LA NIÑEZ Y LA MUJER, pág. 29, La Paz-Bolivia, 1992.

incluso mucho más alta que los hombres, sus crecientes niveles de escolaridad y ocupación en actividades no manuales no significa mejores ingresos, en el caso de las mujeres.

En el dinamismo de las microempresas durante loa años 80, se debió a gran parte de la tendencia de las empresas de producción, especialmente en prendas de vestir, ropas en cuyo acabado final se insertan etiquetas con industria de fabricación diferente a la boliviana, ésta situación se produce porque la población tiende a preferir lo extranjero y descarta la compra de lo que es producido en el país. Otra forma del aumento de la actividad económica de la mujeres en el caso de La Paz, donde este proceso se inició a comienzos de los años 80, principalmente en el comercio por cuenta propia. Este tipo de microcomercio responde a estrategias de supervivencia; funciona muchas veces en la misma vivienda o en mercados y calles de la ciudad.

Se estima que entre 1976 y 1983 el número de microcomercio aumentó en 70% (83% en el caso de las mujeres). " En 983 de los 41615 vendedores ambulantes en La Paz, el 71 % eran mujeres. Esta modalidad microcomercial se concentra en la venta de los artículos que componen la canasta básica de consumo familiar, especialmente productos alimenticios. La alta competencia al sector contribuye a que los ingresos, sobre todo en la mayoría de los vendedores ambulantes sean bajos (Silva, 1988)" (19).

(19) *Naciones Unidas, Serie Mujer y Desarrollo, LAS MUJERES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE UN PROTAGONISMO POSIBLE EN EL TEMA DE LA POBLACIÓN, p.17, Santiago de Chile, 1993*

Si bien se dió una diversificación en la estructura productiva de exportación especialmente no tradicional, pero la Industria Nacional no está apta para competir internacionalmente por los elevados costos de producción, de ahí que los regímenes salariales del sector formal, la productividad dista ampliamente en relación al nivel de vida y al nivel de empleo, ya que los niveles de inflación fueron mayores respecto al incremento salarial (ver cuadro N° 17, anexos).

" El cambio tecnológico, está vinculada con la capacidad de incorporar progreso técnico e impulsar la actividad productiva, exigiendo este proceso por ello el fortalecimiento de la infraestructura tecnológica, la base empresarial y la calidad de los recursos humanos" (20)

Es precisamente en este último aspecto que no se ha dado un progreso tendiente a incorporar a las mujeres en forma equitativa, siendo escasa su capacitación laboral y tener que enfrentar obstáculos culturales para ser aceptadas, la ausencia de recursos humanos capacitados, la discriminación laboral actual, repercuten en cierto grado en las elevadas tasas de desempleo que se dan en el Departamento.

Las principales características de sector de empleo para las mujeres y que elevan el porcentaje de población desempleada son:

- Reducida capacidad del sector empresarial para absorver un volumen significativo de la Población Económica Activa femenina urbana y rural y la excedentaria oferta de mano de obra masculina.

(20) CEPAL, LAS MUJERES EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE EN LOS AÑOS 90, N° 562/563, Santiago de Chile, Septiembre 1994.

- La obligatoriedad social del trabajo femenino, hace que se prefiera contratar a los varones.
- Discriminación de género en la escala de sueldos y salarios.

En el siguiente cuadro, se observa que el porcentaje de población Desocupada se incrementó tanto en La Paz como en El Alto entre 1989 (31.6 y 11.9 %) a 1992 (34.8 y 15.5 %), teniendo en 1993 una disminución del porcentaje de población desocupada, la misma que alcanza en La Paz a 25.22%, pero en El Alto se incrementó a 19.39%. En cuanto a la Tasa de Desempleo Abierto de 1989 (10.99%) a 1993 (5.38%) se redujo en La Paz. En cambio en El Alto, si bien redujo entre 1989 de 10.00% a 5.71% en 1992, pero esta Tasa se incrementó en 1993, llegando a 7.98% ésta tasa.

CIUDAD CAPITAL: LA PAZ Y EL ALTO
DISTRIBUCIÓN DEL DESEMPLEO Y TASA DE DESEMPLEO ABIERTO
AÑOS 1989,1992,1993

AÑO	CIUDAD	POBLACION DESOCUPADA	TASA DE DESEMPLEO ABIERTO
1989	LA PAZ	31,6	10,99
	EL ALTO	11,9	10,00
1992	LA PAZ	34,80	7,22
	EL ALTO	15,50	5,71
1993	LA PAZ	25,22	5,38
	EL ALTO	19,39	7,98

Fuente : elaboración propia en base a datos del INE.

Análogamente, "la desatención de las mujeres en materia de servicios sociales (educación, salud), es una de las principales causas de perpetuación de la pobreza, es así que por ejemplo nítidamente observamos la oportunidad perdida al darse la discriminación educativa de las niñas la misma que lleva a una mayor pérdida de oportunidades con tendencia al progreso humano y económico" (21)

Las políticas sociales desde 1952 han estado desligadas del contexto económico tanto en su diseño como en su aplicación. "Ésto motivó a que se diera una asignación desordenada de recursos en detrimento de las actividades socialmente relevantes, fomentando contrariamente al crecimiento acumulativo de instituciones que llevaron más que nada a la competencia por recursos, ámbitos de acción y la descoordinación de trabajos..." (22)

En la Estrategia Social Boliviana se identifica "por vez primera a la mujer como principal agente social determinante de salud, nutrición y educación de las nuevas generaciones, puesto que como recurso humano estratégico, las mujeres tienen un rol especial por su mayor efecto de lucha contra la pobreza". (23)

---

(21) Naciones Unidas, EL PROGRESO DE LAS NACIONES, La Mayor Injusticia de la mujeres, pág. 8, Nueva York, 1992

(22) Presidencia de la República, ESTRATEGIA SOCIAL BOLIVIANA, pág. 5, La Paz-Bolivia, 1992.

(23) Organismo Nacional del Menor, Mujer y Familia, Programa de la Mujer, POLÍTICAS SOCIALES DE LA MUJER, pág. 17, La Paz-Bolivia, 1993

Es precisamente en esta Estrategia Social que las políticas sociales están orientadas a lograr "la plena incorporación de la mujer a todo el quehacer nacional como actora y gestora del desarrollo, porque además de llevar sobre sus espaldas la pobreza, cargan la discriminación de genero".(24)

Sin duda, en el período de 1985 – 95, acuciado por el aumento de la pobreza se presenta en el país, agravada por las exclusiones ya existentes, tanto en función de étnia como del género y el incremento de la población femenina en situación de pobreza extrema y de pobreza relativa continua en constante ascenso, por el deterioro de las condiciones de vida en la mayoría de las poblaciones, especialmente rural, la misma que es más crítica cuando se dan desplazamientos migracionales de la población del campo a la ciudad, existiendo y persistiendo grandes diferencias y desigualdades al interior de las mismas.

Nueve de las Diez provincias sujetas a estudio, tienen un alto porcentaje que sobrepasa el 73.1% la población no accede a la educación y entre las provincias que están por encima del 80%, en el departamento de La Paz están: Muñecas (84.3%), Camacho (86.6%), Saavedra (86.2%); Los Andes (84.3%) y Manco Kapac (82.0%); la única provincia en la que menos del 50% de población accede al sistema educativo es la provincia Murillo, las demás prácticamente superan el promedio departamental de población sin educación que es de 61.6%. En cuanto a los demás aspectos sociales como ser la población que no cuenta con los servicios de salud, saneamiento básico, energía y población que vive en hacinamiento, casi todas las provincias sobre pasan el promedio departamental, excepto la

(24) Organismo Nacional del Menor, Mujer y Familia, Programa de la Mujer, POLÍTICAS SOCIALES PARA LA MUJER, pág. 21, La Paz-Bolivia 1993

provincia Murillo, que tiene los menores porcentajes en relación al promedio registrado para el departamento, lo cual demuestra el estado de marginalidad social en la que vive ya se encuentra sumida la población rural del altiplano norte del país y el mismo va en contra del desarrollo y potenciamiento de recursos humanos, tanto femenino como masculino, repercutiendo los mismos negativamente hacia una integración efectiva en la producción y participación económica de la región, lo cual tiende al deterioro de los términos de intercambio regional, (ver cuadro 18, anexos).

Ante las duras consecuencias que los programas de ajuste implicaron para la mayoría de la población, la CEPAL impulsó un " crecimiento con equidad, es decir, una fórmula que a través del combate focalizado contra la pobreza y la aplicación más eficiente del gasto social, que permitiese distribuir más equitativamente, los beneficios de la recuperación económica que empezó a experimentar la región en los años noventa" (25).

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda Dpto. La Paz de 1992, se constató que a nivel rural, las provincias que más población expulsaron son Omasuyos con 11.4% Camacho 8.4% y Los Andes 6.1% asimismo, las provincias Omasuyos, Camacho, Muñecas, Los Andes, Saavedra y José M. Pando tiene población netamente rural.

Por otro lado, tercera parte de la población boliviana se encuentra en La Paz (29.6%),

---

(25) Universidad del Museo Social Argentina, FORO ECONÓMICO, volúmen III, pág. 33, Noviembre 1996, Buenos Aires - Argentina

siendo la población urbana el 62.81%, sin embargo, el 37.19% de la población vive todavía en situación de ruralidad dispersa, la provincia Murillo es la más poblada entre las demás en virtud en que en ella se encuentran ubicadas las ciudades de La Paz y El Alto, alcanzando a 60.87 el porcentaje de población que reside en la misma. **(ver cuadro N° 19).**

El 70.8% de la población es indígena, siendo el 61.5% de la etnia aymara y el 9.3% Quechua de las cuales y en gran porcentaje desarrollan sus actividades en difíciles condiciones de sobrevivencia, en especial aquella población que se encuentra asentada en la parte que corresponde a las zonas agroecológicas del altiplano norte y central, dentro del departamento de La Paz. El 13.3% de la población es menor de 5 años, el 38.54% menor de 15 años, 24.72% son mujeres en edad fértil,

Culturalmente, tiene gran influencia los cambios en la reproducción a través de una serie de planes y por medio del control de la natalidad tanto rural como urbano, posteriormente la planificación familiar, etc. La cual al volverse opcional, abre a las mujeres una nueva vertiente de participación en la sociedad, ya que el tiempo invertido en la reproducción y la crianza de los hijos, ocupa todo su espacio de vida.

La población que está en situación vulnerable es debido a una combinación de factores como pobreza, riesgo de todo tipo, de acoso y discriminación e imposibilidad absoluta o relativa de acceder a la educación, a un empleo adecuado y capacitación y en la

mayoría de los casos, a ejercer sus derechos reproductivos., la vulnerabilidad afecta exclusivamente a la mujer, aunque se origina en una situación de pareja. En el caso de las mujeres jefas de hogar, que se encuentran en condiciones cada vez más difíciles . según el CNPV/92, el 26 % de jefes de hogar en el área urbana y el 22% en el área rural son mujeres, a nivel nacional. En el departamento de La Paz, el 17.31% de los hogares están encabezados por mujeres solteras o separadas, por lo general son jóvenes y muchas son madres adolescentes. En su mayoría sus hogares son los más pobres y suelen reproducir intergeneracionalmente la pobreza, también un fenómeno creciente lo constituyen los hogares encabezados por viudas, especialmente en la zona urbana.

A este respecto "muchos investigadores sostienen que la jefatura del hogar femenino se está multiplicando como resultado de las tendencias económicas que obligan a las mujeres a buscar ingresos ante el aumento de la pobreza y los fenómenos demográficos, como las migraciones, la viudez, las rupturas matrimoniales y la fecundidad adolescentes" (Buvinic,1992). (26)

La CEPAL al respecto, actualmente analiza la condición de las mujeres y propone "transformación productiva con equidad",en la que incluye el derecho de las mujeres que va desde una participación equitativa en la sociedad hasta el derecho de tener o nó hijos, de acuerdo con sus propias convicciones y cuya equidad debe comprender entre ambos sexos.

---

(26) Cristina Borderías, C. Carrasco, Carmen Alemany, LAS MUJERES EN EL TRABAJO, p.298, Barcelona - España, 1994.

También incluye, el papel de las políticas sociales en el proceso de transformación producliva con equidad; el medio ambiente en el proceso de desarrollo, elaboración de una estrategia educaliva apropiada y de la integración económica.

La importancia de buscar la igualdad entre hombres y mujeres requiere de la implemenlación de polílicas globales de desarrollo y es así que surge el planteamineto ds la política de equidad.cuyo enfoque basado en la trilogía Inversión – Equidad – Autonomía que en materia de política social en el país, adopta los siguientes principios :

- Concentrarse en el desarrollo humano
- Ser culturalmente especlficas
- Respetar la diversidad
- Ser concebida como inversiones a mediano y largo plazo
- Estar orientada al uso productivo de la fuerza de trabajo
- Preservar el medio ambiente

Entre los grupos objetivo prioritarios de esta política social estan :

- Prestar atención a la población femenina infantil, adolescentes y mujeres jóvenes
- Mujeres en zonas de extrema pobreza y zonas periurbanas
- Mujeres en edad fértil y en condición de jefas de hogar
- Tomar en cuenla los cambios producidos en la estructura familiar y del empleo.

La propuesta trata de eliminar la discriminación y los obstáculos que impiden el acceso igualitario de las mujeres a los beneficios del desarrollo .

Es necesario destacar el importante rol social que juega la mujer de manera positiva, la misma que está relacionada con la reproducción humana, preservación de la lengua y cultura, medicina natural, ritualidad y manejo de los ecosistemas (en forma empírica) y sobre todo relacionada con la economía doméstica familiar denominada "economía invisible", que no se la reconoce plenamente, puesto que la vigencia de los paradigmas del desarrollo tiende a exaltar valores mercantiles e invisibilizar estos atributos (considerados como femeninos) asociándolos al atraso y subdesarrollo.

La CEPAL reconoce que en realidad las "mujeres están integradas a la sociedad y lo que se requiere es mejorar su forma de inserción. Esto no solo implica tomar en cuenta la posición que ocupan en la sociedad según estratos socioeconómicos, sino además el papel social que se les asigna culturalmente por el hecho de ser mujeres" (27)

---

(27) CEPAL, Notas sobre la Economía y el Desarrollo I.Las Mujeres en el Escenario Regional de los Años Noventa Nº 562/563, Santiago, Septiembre 1994.

Sección 2. EDUCACIÓN

La situación de la mujer rural es el resultado de un conjunto de factores socioeconómicos sobre los que han tenido influencia decisiva la falta de políticas hacia el sector. Sobre todo la disminución de inversiones en el sector agropecuario a favor de la producción alimentaria y el sesgo que tiende a ignorar el rol productivo de la mujer

campesina y la deficiente formación educativa y capacitación técnica.

En el período intercensal, en el departamento de La Paz, disminuyó la tasa de analfabetismo en 47% a nivel del área urbana y rural, tanto masculina como femenina, pero continua siendo superior esta tasa en las mujeres tanto urbana como rural. A nivel de provincias también existe elevada tasa de analfabetismo en el sexo femenino, según el Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, se encuentran por encima de la tasa media Departamental (24.7%) y sobre todo las provincias que forman parte del altiplano norte excepto la provincia Murillo (14.8%), que tiene la tasa más baja, en cambio las provincias Muñecas (72.5%) y Saavedra (70.8%) presentan las tasas de analfabetismo más altas en el Sexo femenino , es decir, de cada 10 mujeres 7 no saben leer ni escribir; en la provincia Camacho 6 de cada 10 mujeres no saben leer ni escribir y en Omasuyos, Manco Kapac 5 de cada 10 declararon que ni leen ni escriben.

En relación comparativa a las tasas de analfabetismo masculino y femenino, a nivel

departamental, es tres veces mayor la tasa en el sexo femenino; en las ciudades de La Paz y El Alto, la tasa de analfabetismo femenino es cuatro veces mayor en relación a la masculina.

En el área rural, la relación entre las tasas de analfabetismo masculino y femenino es negativa. En las provincias J. M. Pando y Murillo es cuatro veces mayor la tasa de analfabetismo femenino en relación a la masculina y en el resto de las provincias, sobre pasa a dos veces la tasa de analfabetismo de la población femenina en relación a la masculina. **(ver cuadro 20 anexos).**

La tasa más baja es de 3.5% que corresponde al sexo masculino en el área urbana, en cambio la tasa más alta de analfabetismo es la femenina en el área rural y llega a 44.5%, lo cual representa que cerca de la mitad de la población declaró no saber leer ni escribir. **(ver cuadro N° 21 anexos)**

Entre 20 a 24 años de edad está la población que asiste a centros de enseñanzas para adultos siendo el 28.3% la población femenina en el área urbana y 10.1% en el área rural.

En relación a la población escolar matriculada tanto en el área urbana como rural se fue incrementando entre 1985 n 1991, siendo inferior el número de inscritos del sexo femenino en este periodo, en relación al sexo masculino. Producto de la deserción escolar fue mayor el número de alumnos que se retiraron del sistema educativo, en 1985 en el área urbana siendo el 6.92% el abandonu total, del cual el 7.34% fue la población masculina y el

6.42% la población femenina, alcanzando a 93.08% la población escolar total efectiva. El 93.33% aprobó el curso del cual 55.60% fueron varones y el 44.36% mujeres.

En 1991, sobre un total de 326.240 alumnos matriculados efectivos en el área urbana, el 8.71% reprobó el curso y el 91.29% aprobó el curso, correspondiendo dentro este segmento al 51.94% la femenina, estos en los ciclos prebásicos, básico, intermedio y medio. En cuanto al área rural se refiere, sobre un total de 92.354 alumnos matriculados afectivos, el 9.44% reprobó y el 90.56% aprobó el curso, dentro de este ultimo grupo el 55.14% fueron varones y 44.86% mujeres que aprobaron. (ver cuadro N° 22 anexos)

Esto demuestra el deterioro que presentan los recursos humanos y con la marginalidad del sistema educativo a las mujeres rurales, se presenta un profundo atraso, lo cual contribuye a explicar las amplias las brechas entre ambos sexos y entre la educación urbana y rural, y las dificultades de acceso que tiene al sistema educativo las mujeres.

Consiguientemente, las deficiencias en la cobertura y en la calidad educativa, sobre todo en las regiones rurales y en la educación femenina, que a nivel básico existe una verdadera discriminación de género, ocasionan una inadecuada y restricción en la formación del capital humano, que impide un armónico desarrollo social y económico de la mujer.

Es cierto que la agricultura, artesanía y el mercado tradicional en gran parte, están en manos de analfabetos, como también es cierto que muchos trabajadores microindustriales en

el país son analfabetos. Sin embargo, el analfabetismo es un gran obstáculo para la participación en la modernización de las actividndes tradicionales.

Entre los principales aspectos que mencionaron, dirigentes campesinas entrevistadas y que repercuten en la deserción escolar de las niñas, estan:

- La pobreza de la econumla familiar campesina, es el principal factor de deserción escolar.
- La asistencia escolar de las niñas, por lo general es de tres años en promedio por la ausencia de cursos de cuarto básico hasta nivel medio en el área rural, lo cual estimula la deserción escolar temporal e impide una asistencia regular.
- La elevada tasa de fecundidad de la madre, hace que la niña se integre a temprana edad a labores domésticas, sobre todu al cuidado de los hermanos menores Siendo la hermana mayor la más vulnerable.
- El padre por lo general, prefiere enviar a sus hijos varones a escuela y colegio si existe en el lugar,mientras que a la niña no, porque considera que se casará a temprana edad o caso contrario por ser mujer, nunca llegará a desempeñar algún cargo como jilacata del lugar.
- Costu de oportunidad alto, en las familias pobres, enviar a las mujeres a la escuela es una opción difícil cuando se requiere ayuda en el hogar, este costo de oportunidad aumenta a partir de los 9 a 10 años cuando la niña debe cumplir labores cotidianas de pastoreo y recorrer lugares distantes en búsqueda de leña y/o paja, como combustible y agua, para el preparado de los alimentos.
- La rentabilidad privada de la educación femenina es baja porque los bajos ingresos de la mujer induce a la familia pobre a no matricular a las hijas por considerar poco rentable la

inversión en su educación

- La incompatibilidad del calendario escolar con el calendario agrícola, repercute en la inasistencia de las niñas a clases.
- Por la pobreza de los suelos y baja productividad el padre envía a su hija adolescente a la ciudad a trabajar en labores domésticas y coadyuvar con recursos económicos a la familia
- El analfabetismo funcional afecta principalmente a las mujeres y de manera mas aguda a las del área rural, siendo más del 50% las mujeres mayores de 35 años en esta categoría.

Actualmente, para tener empleo en el comercio y los servicios modernos, es necesario ser alfabeto y al ser las tasas de analfabetismo más altas en las mujeres, es un factor que limita considerablemente su contribución en el desarrollo económico y social. Así mismo el no capacitar y educar a las jóvenes y mujeres, a nivel igualitario con los varones, limita las funciones de las mujeres y están en desventaja de oportunidades de empleo y sobre todo se pierden potenciales recursos humanos.

Ante las transformaciones del paradigma y la concepción globalizada del mundo, se hace necesario que la educación responda más a las necesidades que se prevén en el siglo XXI, " una educación como la que proponen la CEPAL y la UNESCO en la que los elementos fundamentales de la nueva modalidad sean la flexibilidad, no jerárquica ni autoritaria, los conocimientos prácticos, la formación permanente, la autonomía, estimular la creatividad, la innovación y la iniciativa, podría preparar a la mujer con mucha eficacia, no solo para acceder a nuevos empleos, sino para adquirir una mayor capacidad de decisión, autonomía y libertad en todas las áreas de la vida ciudadana y familiar'' (28).

---

(28) Naciones Unidas, Serie Mujer y Desarrollo, LAS MUJERES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, PROTAGONISMO POSIBLE EN EL TEMA DE POBLACIÓN, pág. 20, Santiago de Chile, 1993

Sección 2. SALUD

La mujer es la principal proveedora de servicios e intermediaria de las acciones de salud familiar y comunitaria. No existen acciones significativas tendientes a favorecer la autonomía de las mujeres en relación a su propia salud.

El cuidado de la salud en las mujeres urbano y rural está condicionada por la situación socioeconómica, por aspectos relativos a su posición y rol personal. Por lo tanto, "la mujer debería tener real acceso. a los servicios de salud y derechos a su salud reproductiva, tanto para no quedar embarazada cuando no lo desea como para poder vivir su embarazo y parto con la máxima seguridad" (29).

La salud de la mujer campesina de La Paz ha sido insuficientemente atendida en las últimas décadas. Diversos factores están involucrados en el problema, por una parte, la actitud discriminatoria hacia la mujer en la sociedad y por otra, la deficiente organización del sistema nacional de salud porque no prioriza la atención de los más necesitados, tampoco da cobertura a toda la población de manera permanente e integral. Asimismo los canales de participación comunitaria en las acciones y servicios de salud son insuficientes.

Los servicios de salud y los servicios sociales de otro carácter, están llamado a ser integrales, puesto que la situación se complica, cuando la mujer se incorpora al trabajo productivo extra doméstico, incompatible con los horarios de atención de los servicios de

(29) Naciones Unidas, Serie Mujer y Desarrollo, LAS MUJERES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, PROTAGONISMO POSIBLE EN EL TEMA DE POBLACIÓN, pág. 22, Santiago de Chile, 1993

salud, constituyendo una limitante para su atención, porque al retornar al hogar comienza su segunda jornada laboral, que reduce las horas libres y el descanso, hecho que incide en sus salud.

Dado que los factores sociales, económicos y demográficos están estrechamente relacionados entre sí, un cambio en uno de ellos hará variar implícitamente a todos. Las alteraciones en la modalidad por la que se ha impedido a las mujeres participar con eficacia en el proceso de desarrollo lleva implícitos, entre otras cosas, cambios en determinadas variables demográficas y decisivas. Estas variables son:

- **La edad del matrimonio o primera unión**, en La Paz es de 20.4 años, lo cual representa que la mitad de las mujeres en edad reproductiva, ya ha iniciado la vida conyugal. (Según ENDSA 1994)
- **La edad de nacimiento del primer hijo**, que en La Paz, el 12.2% de las mujeres tiene un hijo entre 15 a 19 años . (ENDSA1994)
- **El espaciamiento de los hijos y el número total de hijos**, la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDSA /94) señala la relación directa entre el nivel de instrucción de la madre, el espaciamiento intergenésico cuya Tasa Global de Fecundación es de 4,2 a nivel departamental, habiéndose reducido en 30% entre 1976 a 1992, siendo 3.6 TGF urbana y 5.7 la T.G.F. rural. , éste descenso es mayor en los grupos mayores y más acentuado en las menores de edad, lo que refleja cambios en cuanto a los embarazos de

riesgo, que disminuyen en edades tardías y aumentan en los cohortes jóvenes. Si bien se registra una reducción de la fecundidad, la transición demográfica muestra una gran heterogeneidad entre zonas urbanas y rurales, según variables socioeconómicas y los niveles de escolaridad. La Tasa de Mortalidad Infantil, en La Paz alcanza al 72 la masculina, por cada mil nacidos vivos y 68 la femenina, según el CNPV/92.

Juntamente con el niño menor de cinco años, la mujer gestante constituye un grupo altamente vulnerable .Así en lo que se refiere las causas de mortalidad materna, se abserva que una cuarta parte de la muertes se produce en domicilio y sin atención de personal de salud y dos terceras partes, ocurre en mujeres mayores de 30 años de edad.

Generalmente, se acepta que la Tasa de Mortalidad Materna (TMM) es de 390 por 100.000 nacidos vivos (no tomando en cuenta las solteras). Este indicador es 30 veces más alto que el TMM (13) promedio de países desarrollados y significa que unas 1.300 mujeres bolivianas mueren anualmente debido a causas asociadas con el embarazo y el parto. El riesgo relativo de muerte materna es más alto para las que viven en áreas rurales, que es de 113 TMM anual y 35.1 la TMM en el área urbana, esto en el quinquenio 1989-1994, siendo el 87.4 en la región altiplanica , del cual el 49.0 se da en el área urbana y el 159.5 rural y está directamente relacionado (al igual que para la Tasa de Mortalidad Infantil TMI), con la edad de la madre, su alta paridad (TGF 5.7 en el área rural) y su nivel de educación.

Las causas inmediatas de mortalidad materna, está asociada principalmente por los

abortos (inducidos o espontáneos), hemorragias, infecciones y toxemias por embarazo (70 %). Los abortos inducidos y sus complicaciones causan más del 50 % de muertes .

El conocimiento de cualquier método anticonceptivo en mujeres en edad fértil en el Departamento de La Paz fue del 82.0% y cuando de menos de un método moderno, 70.9 %. el uso de cualquier método en mujeres casadas o unidas fue del 46.5 % y de métodos modernos solamente el 13.9 %., la encuestn mostró una alta demanda de servicios de planificación familiar (ENDSA/94), asimismo, el bajo nivel educativo de las mujeres determina insuficientes conocimientos sobre salud , especialmente la salud reproductiva. **(ver cuadro 23 anexos).**

La esperanza de vida, por la crisis económica y los bajos ingresos familiares, bajó de 70 años en 1976 a 60 en 1992, en promedio, siendo de 59 años para los hombres, en cambio las mujeres alcanzan una edad más elevada que es de 62 años, según el último Censo. **(ver cuadro N° 24 anexos)**

Las evidencias muestran que existen substanciales diferencias socio-económicas y culturales en la utilización del cuidado prenatal y la atención del parto . "La proporción de mujeres que reciben atención en servicios de salud, es más del doble en el ámbito urbano en comparación al rural; ast mismo es cuatro veces más frecuente que una mujer con más de cinco años de estudio reciba atención prenatal, en relación a la mujer analfabeta y es tres veces mayor la atención pre-natal de las mujeres de habla hispana, en relación a la de

aquellas de lengua originaria`` (30). En estudios recientes realizados se encontró trato deshumanizado, falta de privacidad y educación cultural en atención de los servicios de la mujer gestante y en particular a la parturienta. Se considera que el maltrato y elevado costo de atención del parto representa los obstáculos mayores.

Según datos el censo de 1992, en el departamento de La Paz, el 20 % de la población que reside en hogares particulares no atiende su salud, siendo el 27 % de hogares eu el área rural, cifra elevada en relación al que sucede en el área urbana, que alcanza al 16 % de hogares que no son asistidos por los servicios de salud. Existe un marcada diferencia entre los sectores que tiene cobertura en la prestación de éste servicio, en el área urbana el 29 % de la población recibe atención en Caja de Seguro Social y 15 % en el Ministerio de Salud. En el área rural la medicina tradicional, desempeña un papel preponderante puesto, que el 27% de la población es atendida por los japiri, yatiri, se produce esta situación porque este tipo de servicio esta ampliamente difundido y responde a razones culturales y por otro lado, la escasez de recursos humanos en salud que provengan de las mismas áreas rurales atendidas contribuye a la brecha cultural existente entre las poblaciones y el personal de salud. En tanto que solo el 18 % de la población rural es nsistida por el Ministerio de Snlud (ver cuadro 25, anexos)

Los Ingresos de la Unidad Familiar, ahora bien, existe marcada diferencia, eotre los que están dentro la producción de subsistencia y los que se encuentran dentro los cultivos

(30) I.N.E., ENCUESTA NACIONAL DE DEMOGRAFIA Y SALUD, INFORME RESUMIDO, p.23, La Paz – Bolivio, Septiembre 1994.

comerciales está ubicados, éstos últimos , especialmente en los valles cerrados. Las familias rurales pobres en particular de las mujeres campesinas al no tener acceso directo a la tierra y las que tienen sus familias, sus tierras son pequeñas y de mala calidad, no pueden incrementar la productividad de la agricultura de subsistencia y en el caso de las que migraron a la cuidad, no pueden depender de la producción doméstica al carecer de tierras.

El tiempo que dispone la mujer, desde el punto de vista de la nutrición, es preferible que los ingresos familiares se incrementen mediante la promoción del empleo de la mujer, dado que los ingresos administrados por ésta, guardan mayor relación con un mejor estado nutricional y de salud de los niños. Cuando la mujer ingresa en la fuerza de trabajo asalariado se reduce el tiempo de la actividades domésticas que realiza la mujer.

La vulnerabilidad no sólo radica en el problema de pocos ingresos, sino que comprenden ciertos factores como la escasez de bienes, la incapacidad laboral, las catástrofes naturales que afectan los cultivos, los cuales hacen vulnerables a la población rural, desde el punto de vista nutricional. Entre este grupo, figuran los niños en edad pre-escolar, los adolescentes, las mujeres embarazadas, lactantes y los ancianos.

Los problemas sociales inciden en los niveles de salud de la población y el desempleo de la mujer campesina, reduce la capacidad de consumo afectando la calidad de la alimentación, exclusión del sistema educativo y en especial en el caso de las mujeres, afectando negativamente la concepción y comportamiento frente al proceso salud-enfermedad . Así mismo las condiciones deficitarias de vivienda de las migrantes, la falta de

agua potable y alcantarillado, hacen que esta población esté expuesta a enfermedades. En estas condiciones, las poblaciones del área rural y urbano marginal presentan mayor precariedad en sus niveles de salud,. las enfermedades ponen en riesgo la vida de la mujer y por tanto su participación en las actividades familiares y sociales.

La Participación comunitaria a través de los Comités Populares de Salud, los clubes de madre, las juntas vecinales y las responsables de salud ha posibilitado, en especial en zonas marginales, la inserción de población pobre en la atención de servicios de salud a través de los centros piloto de salud.

Las mujeres que se dedican a actividades del campo, tienen Tasas Globales de Fecundación bastante elevada, que entre las, que se dedican a actividades en el área urbana y por la pobreza que persiste, la zona altiplanica va expulsando su población a la ciudad, las mismas que son inducidas a éste traslado, a fin de lograr mejores expectativas económicas.

El nivel de actividad que desarrollan las mujeres, influye en el gasto de energía, el cual es un factor importante en la determinación de la suficiencin del aporte calórico y proteínico. El desfase que existe entre el alto desgaste físico de la mujer en la etapa agrícola gestación con la proporción de consumo energético y proteínico, repercute en su rendimiento físico e intelectual .

Como resultado de la migración, en la ciudad predominan las personas en edad laboral y existe gran proporción de mujeres, por el contrario en área rural , el mayor

porcentaje de la población son hombres y personas en edades menos productivas como son los niños y ancianos.

El excesivo centralismo, de la acción de sus direcciones nacionales restringen las relaciones con los niveles regionales. El grado de descentralización y desconcentración a nivel regional que se está implementando y en la administración, la Alcaldía Municipal será la que distribuya los recursos para el funcionamiento y mejoramiento de la infraestructura hospitalaria. Sin embargo, la calificación de los recursos humanos, por el presupuesto insuficiente no permite a las entidades públicas captar y retener personal idóneo y al igual que la infraestructura física constituyen serias restricciones y no permiten cubrir a toda la población de riesgo con atención primaria.

Un elemento nuevo en este período es la incorporación de la facultad de la mujer a ejercer sus derechos reproductivos, que se reconoce a nivel formal, aunque en la satisfacción de la demanda de métodos anticonceptivos sea insuficiente ; la misma que fue una de las medidas aprobadas en la reciente Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer Acción para la Igualdad, el Desarrollo y la Paz, efectuada en Septiembre de 1995 en Beijing-China, la misma que refrenda lo aprobado en la Cumbre Mundial sobre Población y Desarrollo, realizado en El Cairo, auspiciada por las Naciones Unidas y de la cual Bolivia es parte integrante .

II PARTE : ACCIONES A FAVOR DE LA MUJER

CAPITULO I. CONTEXTO GUBERNAMENTAL.

Sección 1. Leyes y Decretos

El Estado Boliviano ha elaborado diferentes medidas, las mismas que se han Aprobado para que la mujer sea incorporada a la sociedad, a fin de que sea participe del desarrollo económico regional, nacional , de manera eficaz :

- **La Constitución Politica del Estado,** único artículo, asegura la igualdad entre hombres y mujeres e igualdad de derechos.

- **Convención sobre todas las formas de discriminación sobre la mujer,** ratificada por Ley del 15 de Septiembre de 1989. Formula principios universales y medidas para que la mujer goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales e iguales en política, economía, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera, como base de la igualdad entre hombres y mujeres .

- **Decreto Supremo Nª 22964, Lucha contra la Pobreza (Dic, 1991),** toma como grupo objetivo la población vinculada a la agricultura tradicional , población del sector informal , grupos vulnerables indígenas , prioriza la atención de salud y educación, especialmente del binomio madre - hijo. El objetivo central es operativizar en términos puntuales la Estrategia Social Boliviana.

- **Organismo Narional del Menor, Mujer y Familia** ; Ley 1403, Dic.1992, donde regula, norma, fiscaliza y supervisa las políticas dirigidas al menor mujer y familia. Puede coordinar con organismos públicos y privados, nacionales e internacionales, en la

ejecución de programas y proyectos, relacionados al Plan Nacional de Acción, para la niñez y la mujer.

- **Ley de Participación Popular** (Abril 1994), une el proceso de descentralización de naturaleza pública, de los órganos administrativos e incorpora efectivamente a sujetos sociales marginados del ejercicio del poder, de acciones políticas y económicas. Procura mejorar la calidad de vida de la mujer y hombre boliviano, con una justa distribución y mejor administración de los recursos públicos. Es uno de los instrumentos de cambio y de desarrollo a fin de contribuir a la reducción de la pobreza, marginalidad y desocupación . Vincula el crecimiento económico y distribución equitativa de la riqueza, entre los Municipios del país, según criterio percápita,; generando poder local para decidir un estilo de vida autónomo, transferencia de infraestructura de servicios de salud y educación, a fin de mejorar la calidad de vida de la población con funcionalidad a los requerimiento del medio. Las OTBs son responsables de vigilar los recursos públicos y sean gastados de acuerdo a Planes Anuales Operativos, y el presupuesto canalizado adecuadamente.. Profundiza la democracia porque las personas tengan el derecho de definir su propio destino. Los recursos proceden 20 % de coparticipación tributaria (IVA, IRPE, IMPUESTO A TRANSACCIONES DE CONSUMO ESPECIFICO, GRAVACION ADUANERA CONSOLIDADO, IMPUESTO A LA TRANSACCION GRATUITA DE BIENES), los Gastos serán distribuidos 85% en Inversiones Públicas, el 15 % en gastos corrientes de las Municipalidades.

Sección 2. Programas y Estratedias.

- **Estrategia Social Boliviana** (1991), percepción técnica - política del sector público sobre la evolución de mediano y largo plazo de la economía y sociedad. Prioriza la inversión social, la atención de la mujer y el rol productivo de los agentes de desarrollo.

- **Programa de la mujer (1991),** instancia técnica con una estructura participativa y descentralizada, asignando a las regiones la posibilidad de establecer sus prioridades en el marco de las políticas nacionales . Trata de eliminar la discriminación y los obstáculos que impidan el acceso igualitario de las mujeres a los beneficios del desarrollo. Sus objetivos es: – Promover, formular y hacer cumplir las políticas de equidad ; - desarrollar planes de acción, proyectos y programas; - garantizar la intersectorialidad de las acciones, la ejecución descentralizada y participativa. Prioriza la implementación de los subprogramas Mujer y Legislación, Mujer y Salud, Mujer y Educación, Mujer y Trabajo, Mujer Rural. La estructura organizativa en sus diferentes instancias está acorde a los organigramas 1,2,3, **(ver anexos)**

- **Plan Decenal de Acción para la Niñez y la Mujer** (1991), instrumento de política social, para presentar propuestas viables, para mejorar y elevar las condiciones de vida de todos los bolivianos, especialmente de la niñez y la mujer, afectados por las condiciones de pobreza, como meta es la de revertir las condiciones de pobreza por intermedio de :
  - Integración de acciones en salud, educación y saneamiento básico al año 2000.
  - Las acciones del Estado y ONG's, Agencias de Cooperación y organizaciones de la sociedad civil prioricen al niño y la mujer, superando políticas inmediatas y proyectando resultados efectivos a largo plazo.
  - Estimular la participación local y regional en la implementación y ejecución del Plan Decenal, con la finalidad de dotarle de las especificidades y necesidades regionales y locales.
  - Fomentar la descentralización administrativa

- **Propuestas de Políticas Sociales para la Mujer** (1992), traza lineamientos y mecanismos que permitan la participación de la mujer en la sociedad, en sus instancias sectoriales .

- **Estrategia Nacional de Desarrollo** (1992), instrumento de concertación, enfatiza problemas sociales, indisoluble del manejo económico tendiente a mejorar las condiciones de vida de la población, mediante la inversión en educación y salud para que el modelo de mercado desarrolle sus inversiones.

- **Programa de la Mujer,** (1992), mecanismo de coordinación intersectorial e interinstitucional, promueve gestión social a las acciones y los esfuerzos del Estado Boliviano, para ampliar principios de igualdad de derechos de la mujer en políticas estatales en la sociedad y familia. Busca mejorar la calidad de vida de la mujer familia y comunidad, reforzando su rol productivo, promoviendo corresponsabilidad del hombre en actividades familiares.

- **Secretaría de Asuntos de Género** (1994), agrupa entidades estatales que formulan políticas sociales, igualdad desde la perspectiva **étnica de género y generacional. Su misión, reformar el marco jurídico e institucional del Estado** para favorecer la igualdad de oportunidades entre hombre y mujer. Se basa la trilogía : **INVERSIÓN**, reivindica altos retornos de inversión en mujeres ; **EQUIDAD** , redistribuir ingresos y sobre todo el poder ; **AUTONOMIA** , además de **Mujer = Unidad Familiar**, en las mujeres implica reconocer su capacidad de decidir individualmente sobre formas de organización, participación política, rol reproductivo y participación económica.

Cabe mencionar que últimamente se esta dando apertura hacia la problemática de la mujer rural a partir del Fondo de Desarrollo Campesino, Oficina de la Mujer Campesina en el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. y de la Comisión de la Mujer Campesina para el Desarrollo (COMUCADE)

CAPITULO II: EL PAPEL Y ORIENTACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES

A nivel nacional, en 1995 se registraron 434 organizaciones no gubernamentales, de las cuales 227 desarrollan sus actividades en el Departamento de La Paz, es decir, el 52.3% Trabajan en el departamento el 78.85 % ONG's son de procedencia nacional y el 21.15 % de procedencia extranjera. (**ver cuadro No 26 anexos**). El presupuesto de 323 ONG's. en la gestión de 1993, el 13 % fue de financiamiento religioso o confesional y 87 % de carácter civil (**ver cuadro 27 anexos**).

Las fuentes financiamiento de las ONG's. para el año de 1993, el 53 % fue se procedencia nacional y el 47 % extranjera (**ver cuadro No 28 anexos**). **De las 135 ONG's que trabajan con la mujer, 78% sus acciones se concentran en salud y educación y en menor proporción en el sector agropecuario.**

Sus actividades las desarrollan a través del rubro alimentario, procedente de las donaciones que efectúan USAID - BOLIVIA, otorgado por los Estados Unidos y la Unión Europea, también está la asistencia técnica, entre las que se encuentra países de la Unión Europea como ser GTZ de Alemania, organizaciones religiosas y civiles ; entre las de prestan apoyo agropecuario en capacitación , están organizaciones religiosas y civiles, en cuanto a insumos agropecuarios como son abonos y semillas está la Agencia de Cooperación Japonesa del JICA y países de la Unión Europea .

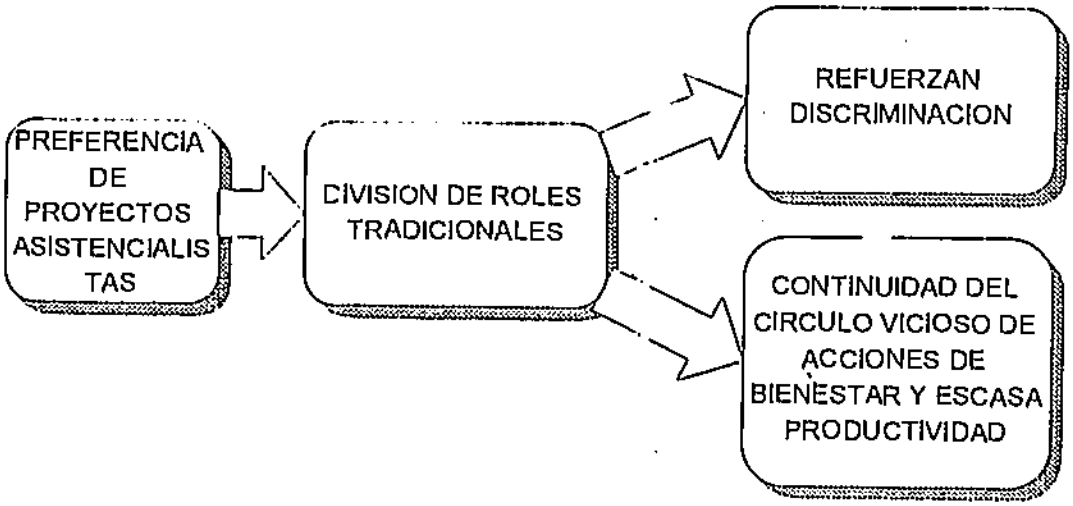
Las ONG's de Cooperación Internacional a nivel de gobiernos, coordinan Actividades con las instituciones estatales. Las ONG's de carácter civil privado, muchas no coordinan, en especial en el área rural, lugar donde desarrollan su trabajo.

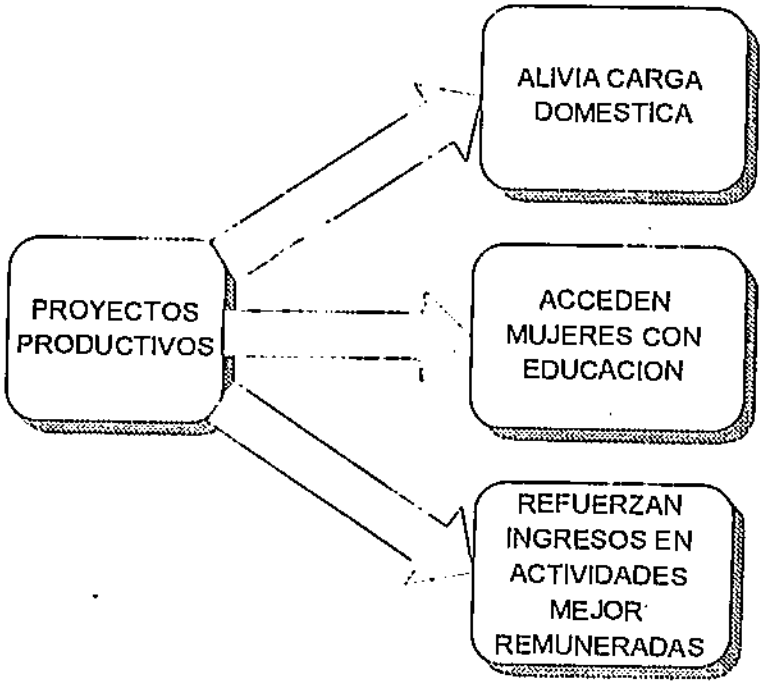
En cuanto a la capacitación y financiamiento, existen varias ONG's., especialmente en la ciudad, con orientación micro-empresarial, donde acceden hombres y mujeres con formación por lo menos básica en cuanto a educación y bastante conocimiento del rubro artesanal.

Los de orientación alimentaria, trabajan con los clubes de madres, receptores de alimentos, agrupando aproximadamente doscientas mil mujeres, éstas son afectadas por cambios en la orientación de las donaciones alimentarias, luego de haber subsistido durante más de treinta años de donaciones y éstas al ser suprimidas, las mujeres no tienen otra alternativa para reemplazar el ahorro que esos cupos alimentarios representaban y representa aún para muchas familias pobres del área rural y urbano marginal. Las ONG's que continúan trabajando con USAID-BOLIVIA, PL-480, PMA de Naciones Unidas, trabajan en el área rural como urbano y son canalizados por OFINAL, CARITAS DE BOLIVIA de la Iglesia Católica. Los Proyectos Integrales de Desarrollo Infantil,dependiente del Programa de la Mujer, a nivel estatal recibían cooperación de la Corporación de Desarrollo de La Paz, la misma que producto del proceso de descentralización pasó a depender de la Prefectura del Departamento.

Otra modalidad introducida por las ONG's. y las Instituciones Privadas de Desarrollo Social son los microproyectos. Entre los proyectos existentes con participación de las mujeres, predominan los de tipo asistencialista y aquellos productivos artesanales pero que en la práctica, no tiene rentabilidad económica porque son manuales o en su caso requieren bastante capital para alcanzar alta producción. Se ha acuñado el concepto de rentabilidad social, aludiendo a los efectos organizativos de autoestima, entre otros, que producen dichos proyectos, pero que se convierten en formas de alivio muy costosas de la pobreza, con efectos tan nocivos como el de ésta. Es así que por ejemplo, algunos

PAPEL Y ORIENTACION DE LAS ONG´S





proyectos tienen un componente productivo, basado en actividades que prolongan la actividad doméstica, tales como el tejido, la transformación alimentaria y la confección.

Entre los principales problemas de éstas tendencias está, el que los proyectos de carácter asistencialista, al estar fundamentados en la división de roles tradicionales, por un lado refuerzan la discriminación y por otro, no logran que las mujeres salgan del círculo vicioso de las acciones de bienestar y de escasa productividad.

También existen los proyectos de concepción productiva que permiten aliviar la carga doméstica, al mismo tiempo que refuerzan el ingreso de las mujeres con actividades mejor remuneradas. Pero estos tropiezan con problemas como la escasa cantidad de proyectos con participación de la mujer, especialmente campesina, que por la deficiente formación educativa y económica, no pueden acceder a la capacitación técnica y por otra parte la falta de visión empresarial, muchos proyectos no otorgan capacitación gerencial ni técnica empresarial.

Sección 1. Sus Acciones en el Area Rural.

En el trabajo que desarrollan en ésta área, no existe coordinación entre muchas de las ONG's e instituciones como son las Alcaldías de las Provincias, tal como sucede en la localidad de Pucarani, ya que según la Alcaldesa " existen más de 100 ONGs. que trabajan en esa región y sólo una, el Proyecto Internacional del Altiplano, coordina sus actividades con la Alcaldía, a nivel de infraestructura : como son la construcción de caminos vecinales, sistemas de microriego, asistencia técnica agrícola y salud, habiendo proporcionado a los coordinadores del área de salud, motonetas, para que se desplacen rápidamente en la provisión de servicios" .

Proyecto Popular, ubicado en Provincia Los Andes, ciudad de Viacha y a 2 Km. se encuentra la localidad de Choquenayra, donde existe un centro de capacitación técnica en agricultura, dependiente de Radio San Gabriel, con financiamiento de la Iglesia Católica, a la misma asisten campesinos de ambos sexos, los cuales en calidad de internos deben quedarse todo el tiempo de duración del curso ; en temas de mejoramiento de cultivos, utilización y construcción de carpas solares , etc. los mismos que son teóricos y prácticos. Los alumnos cancelan el costo de la matrícula, que varía de acuerdo al curso y tiempo de duración, a la conclusión del mismo se otorgan certificados de aprovechamiento.

La ONG. ARADO , que funciona en la localidad de Belén proporciona Asesoramiento técnico y provisión de semillas de papa a los campesinos y acceden al mismo los habitantes que viven en la cercanía de la zona.

Sección 2. Sus Acciones en el Area Urbana.

En el área urbana, las ONG's. efectúan sus actividades en diversos rubros, de los cuales la mayor parte están orientados a la capacitación de recursos humanos : como es corte y confección, repostería y alimentación, peluquería y otros de carácter doméstico.

La ONG. EL MIRADOR, ubicado en la zona de Munaypata , de orientación evangélica, efectúa cursos de capacitación de : tejidos , corte y confección, juguetería , carpintería repostería y pastillaje, peluquería a la cual acuden personas de ambos sexos y por lo menos deben tener formación educativa básica, como requisito, ya que los mismos son teóricos y prácticos . Los alumnos generalmente hijos de campesinos, deben cancelar la matrícula de acuerdo al curso de formación y duración, l os que asisten regularmente, a la conclusión reciben el certificado de aprobación y efectúan una exposición de los trabajos que realizaron en el curso, hecho con su propio material, ya sea en tejido, juguetería, corte y confección, realizado en el taller de la ONG. Los trabajos están a la venta del público a

precios moderados y si estos son vendidos, un porcentaje del precio total, es retenido por la ONG. como una " contribución voluntaria del alumno " a la institución, en cumplimiento al convenio previamente suscrito, en el momento de su inscripción.

En el área de la salud, el Hospital San Gabriel, dependiente de la Iglesia Católica, ubicada en la zona de Villa Copacabana, presta servicios, previa cancelación, en diversas especialidades, cuenta con amplia infraestructura y equipos, estos servicios están dirigidos a toda la población que requiera ser atendida. También trabaja en el área de capacitación en el aspecto nutricional y familiar, como es el aspecto del mejoramiento y aprovechamiento óptimo de los alimentos y arreglo del hogar, así mismo presta servicios de guardería, donde les proporcionan alimentación a los niños, cuyas madres son de escasos recursos, viven en situación de marginalidad y deben trabajar en la actividad por cuenta propia, como es en el mercado y trabajo doméstico. Proporciona alimentos canalizados por CARITAS- BOLIVIA, a las mujeres que viven en extrema pobreza.

A nivel de créditos, algunas ONG's son fuentes alternativas de financiamiento micro empresarial, a la que tienen acceso, generalmente los hombres, previa capacitación en el área que desea realizar la inversión, los mismos que deben demostrar solvencia y garantía económica, como es el caso del FIE, ubicado en la zona de San Pedro.

Coosiguientemente, muchas ONG's. con proyectos de capacitación, asistencia técnica y económica, limitan el acceso de la mujer campesina a los mismos, por factores sobre todo educativos y económicos. A raíz de ello, la mujer campesina migrante del altiplano norte, con escasa o ninguna formación educativa, recurre a los proyectos de concepción asistencialista, basada en la asignación alimentaria, a fin de reacondicionar su situación socioeconómica y buscar los medios de su subsistencia, yendo a engrosar consiguientemente los cinturones marginales de la pobreza y desocupación. La mujer al estar prácticamente desposeída de los elementales recursos y medios : como ser vivienda, trabajo e ingresos económicos, para costear la alimentación y educación de sus hijos y/o hermanos, familiares, en muchos casos tiene que subsistir en condiciones infrahumanas e insalubres, reproduciendo su situación anterior, pero esta vez en la ciodad.

A nivel institucional, la Alcaldía de la ciudad de La Paz, está trabajando con el Proyecto Alimentos por Trabajo, con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas : a través de micro-proyectos que los efectúa en el arreglo de calles, en zonas marginales y las que acceden, son en su mayoría mujeres campesinas. Este trabajo es bastante pesado y poco remunerado, pero constituye una fuente de alivio para muchas mujeres y familias campesinas.

Uno de los principales aspectos, aprobados por las ONG's. a nivel internacional en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer efectuado en Beinjing- China, en Octubre de 1995, bajo el patrocinio de Naciones Unidas, señala :estamos a decididos " a promover la independencia económica de la mujer, incluído su empleo . y erradicar la carga persistente y cada vez mayor de la pobreza que recae sobre las mujeres, combatiendo las causas estructurales de esta pobreza, mediante cambios en las estructuras económicas, garantizando la igualdad de acceso a todas las mujeres, incluídas las de las zonas rurales, como agentes vitales del desarrollo, a los recursos productivos, oportunidades y servicios públicos " (31)

Entre las principales resoluciones contempla: evitar la discriminación, orientar la responsabilidad compartida en la familia, garantizar los derechos económicos de la mujer, aumentar el acceso de las mujeres a la formación profesional la ciencia y la tecnología y la educación permanente, apoyar los esfuerzos por superar la pobreza en el marco del desarrollo sostenible, derechos sobre reproducción, etc.

---

(31) Naciones Unidas, CUARTA CONFERENCIA MUNDIAL SOBRE LA MUJER, pág. 7, Beiging – China, 1995

III PARTE. SITUACION DEL DESARROLLO LA MUJER CAMPESINA

CAPITULO I. FACTORES QUE RESTRINGEN SU PLENA PARTICIPACION

Sección 1. Situación Jurídica.

La normatividad jurídica proteccionista actúa como factor de discriminación cuyas normas le otorgan a la mujer un lugar de subordinación. Teniendo en cuenta que las las relaciones de género, tiene que ver con los "conceptos de **condición y posición** de la mujer. Se asume que la pobreza (condición) no es el único factor causal de la situación de la mujer; la subordinación (posición) de la mujer hacia el hombre distribuye de manera desigual el trabajo, el poder, el tiempo y el placer en desmedro de la mujer, sin ignorar que ambos (hombres y mujeres) están sometidos a los efectos de la pobreza y otro tipo de injusticias". (32)

Dentro el marco legal existen una serie de leyes que limitan los derechos de la mujer:

- Desventajas en el sistema jurídico, el sistema judicial contiene aspectos doctrinales, procedimientos discriminatorios y disposiciones legales que violan los preceptos constitucionales que garantizan la igualdad jurídica entre ambos sexos.
- Discriminación, se permiten permanentemente prácticas en medios de comunicación, escuela, familia y la comunidad, con la vigencia de una doble moral que condena en las mujeres lo que tolera a los varones.
- Codigo Penal, legitima la violencia doméstica, presentándose obstáculos para penalizar la violación y se deja fuera de la legislación aspectos referentes al aborto, abuso deshonesto, rapto, corrupción de menores, hostigamiento sexual e incesto.
- Código de Familia, contiene artículos que desconocen la igualdad conyugal, limitando el

.....

(32) Ministerio de Planeamiento y Coordinación, Unidad de Análisis de Políticas Sociales, Organismo Nacional del Menor, Mujer y Familia, INVERTIR EN LA EQUIDAD, Políticas sociales para la Mujer en Bolivia, p. 23, La Paz - Bolivia, Noviembre 1992.

ejercicio de la profesión a la mujer y convirtiendo la preservación de la familia en un fin en sí mismo y no como un medio para que el ser humano logre la satisfacción de sus necesidades y construya relaciones democráticas e iguales. Las disposiciones legales respecto al matrimonio, divorcio, declaración judicial de paternidad y asistencia familiar no están orientadas a satisfacer las necesidades específicas –existenciales y axiológicas- de las mujeres.

- **Ley General del Trabajo**, es muy rezagada dentro la concepción de la mujer como sujeto de derecho al incluirla en el mismo capítulo de los niños en el régimen especial "Del trabajo de mujeres y menores". Por otro lado, presenta restricciones a la participación de la mujer en el mercado laboral por su carácter proteccionista. Niega derechos a las trabajadoras del hogar, sector laboral mayoritariamente femenino. También el acápite "jornada laboral única" actúa como factor discriminante porque no asegura la igualdad de acceso a un empleo justo y equitativamente remunerado para las mujeres.

Así mismo, la mayor parte de la fuerza de trabajo que desarrolla sus actividades en el sector informal, que en un alto porcentaje son mujeres y también las del sector agrícola tradicional, se encuentran excluidas de la legislación boliviana.

La constante discriminación hacia la mujer va marginándola permanentemente, de ahí que por ejemplo, según la dirigente nacional de mujeres campesinas Julia Ramos Sánchez "en la redacción de la reglamentación de la Ley INRA, se conformaron tres comisiones y a la cual asistieron tres mujeres campesinas de la Confederación Bartolina Sissa, las mismas que tan solo tenían derecho a voz pero no así a voto".

Sección 2. Rol de la Mujer en la Familia y Comunidad.

La mujer rural, vinculada a la producción agrícola, pecuaria y/o artesanal tiene acceso limitado a los bienes y recursos, es la principal portadora y transmisora de su cultura como

ser lengua, tradiciones, mitos, vestimenta, medicina tradicional y el medio ambiente que le rodea. Sus conocimientos sobre la utilización de plantas medicinales, preparación de alimentos nativos y otras prácticas le permiten dar solución a todos los problemas que se presentan en la familia. Como agente productivo, tiene participación importante en el trabajo familiar de producción agropecuaria de la economía parcelaria y la creatividad y plasticidad de la misma permite adaptarse a la situación de crisis permanente en que se encuentra ya que la subsistencia familiar se basa fundamentalmente en la diversidad de estrategias de supervivencia que ella asume, por ello la mujer tiene un papel primordial como responsable de la producción orientada al autoconsumo familiar.

El conocimiento empírico en la producción demanda una alta participación puesto que el trabajo manual de la mujer en las labores agrícolas se sobrecargan en la época de auge de la estación en época de siembra y cosecha como también durante todo el año, resultando mayor su aporte en relación al de los varones miembros de la familia.

Dentro el rol productivo de la mujer, son muchos los factores que interactúan para impedir que el mismo sea reconocido y valorizado en esta situación por la comunidad, porque fuera de la división de roles queda claro que los indicadores de educación, salud y trabajo, demuestran un panorama crítico, tornándose muy agudo en el área rural.

La función que cumple la mujer en la reproducción biológica, hace que por asimilación asuma igualmente la reproducción social de la familia, es decir, el cuidado de los miembros y la actividad doméstica. Esto condiciona y en muchos casos restringe su participación en actividades económicas fuera del hogar así como la modalidad (asalariada o no) que ésta asume. Asimismo, la división de roles entre hombres y mujeres que se encuentra en la base de la división sexual del trabajo, asigna un papel "naturalista" a la mujer y la convierte en un trabajo ''secundario'' en la producción extradoméstica.

La actividad pecuaria también demanda amplia participación de la mujer ya que el pastoreo del ganado se efectúa durante todo el año. Asimismo la mujer a fin de obtener recursos económicos, para satisfacer otras necesidades de alimentación familiar, acude a las ferias locales a expender parte de su producción agrícola donde incluso recurre al trueque, como sucede en la localidad de Escoma, en la que intercambia queso por pan, pescado con sal, chuño por azúcar, etc.

Por los deficientes sistemas de comercialización, la mujer campesina es discriminada por las comerciantes en las ferias y el precio que le pagan por su producln es subvaluado, es decir, el precio es fijado fuera de su ámbito de acción, en este caso fijado por las comerciantes notándose que existe "explotación de la mujer hacia la misma mujer".

Según la Estrategia Nacional de Desarrollo, se ha estimado que la mujer campesina del altiplano tiene una jornada laboral de 16 horas, la misma que se origina por aspectos relacionados con la pobreza e infertilidad de la tierra, disponibilidad de combustible y de fuentes de agua que son lejanus, pero la sobre carga de trabajo es más crítica cuando la mujer se encuentra en estado de embarazo, lactancia y por la deficiencia alimentaria incide en las elevadas lasas de morbi-mortalidad materno-infantil.

Las mujeres campesinas en su mayoría dedican grandes esfuerzos para el bienestar de su familia y comunidad, dedicando escasa atención a sus necesidades personales. En las asambleas de la comunidad es el hombre quién toma las decisiones y opina frecuentemente en cambio la mujer tan solo tiene presencia formal y no así participación real y activa. Pero, en este caso es la mujer quien planifica y ejecuta las decisiones de la comunidad y asumidas por su cónyugue.

Por todo ello, existen serias dificultades para articular los intereses específicos de las mujeres campesinas, a fin de que ellas puedan transformar su posición en la sociedad y lograr el reconocimiento pleno de su real participación en la familia y en la comunidad.

CAPITULO II. ENTORNO ECONOMICO DE LA MUJER Y MODELO ECONOMETRICO

Sección 1. Globalización Económica y Proyecciones de la Inversión Social.

Ante la óptica de la realidad de la población rural femenina, su situación socio-cultural y deficiente formación del capital humano, originada principalmente, por la insuficiencia y baja calidad de servicios de salud, educación y saneamiento básico. Aspecto que genera una marginación social, que acentúa la pobreza, por cuanto la no calificación de mano de obra repercute en la baja productividad y el ingreso, limitando consiguientemente el desarrollo personal de la mujer campesina y del país.

El proceso económico de globalización, sustentada en la competitividad continua, la flexibilización de los mercados que crea empleo, pero a su vez destruye empleos, producto del desarrollo tecnológico de punta, porque desplaza la mano de obra no calificada, por ello la población asalariada está siendo relegada y desplazada por técnicos especializados, esto conlleva a que la mujer por la escasa preparación y capacitación siga siendo marginada.

Uno de los factores más importantes, que se ha venido ha llamar " emergencia de la sociedad civil'', es la presencia, cada vez más generalizada e impactante de la participación de la mujer, en distintas áreas del acontecer nacional e internacional. Ante esto, por otra parte, las mujeres deben plantearse la lucha de género en el ámbito económico, cultural, social, laboral, familiar ,etc., la misma debe estar orientada por la búsqueda de su propia identidad, teniendo en cuenta los tres grandes valores :

Dignidad.

Con el reconocimiento teórico y práctico de la fundamental igualdad de derechos, tanto de la mujer como de los grupos societales, marginados y excluidos.

Autonomía.

Sobre todo en el aspecto económico , implica ser sujeto como persona o como grupo de las propias opciones y decisiones , sin estar supeditadas institucionalmente a decisiones de otros .

Autoestima.

Guarda relación con la propia imagen personal y social , por eso es necesario que se desarrollen de un modo constante y sistemático, los valores de la propia autoestima , impulsando y construyendo la propia identidad .

En nuestro país el Estado debe efectuar inversiones dentro el área social a fin de proporcionar mayores y mejores servicios dentro la educación, salud, vivienda e infrasestructura , cuya construcción en infrasestructura y servicios básicos potenciará y permitirá el acceso de la mujer y su familia , y así revertir el marginamiento económico-social . Esto permitirá elevar el rendimiento físico, intelectual, consiguientemente la inversión social debe efectuarse de modo que, la mujer campesina mejore sus niveles de vida y se estreche la brecha existente entre el hombre y la mujer, tanto urbano como rural y el país se vea ampliamente favorecido al potenciar a este factor humano y permitir generar una mayor producción y competitividad, frente al desarrollo tecnológico, científico y económico mundial .

En el siguiente organigrama podemos observar el proceso que originará la inversión social en el desarrollo de la mujer campesina y por ende de toda la población, a fin de mejorar su nivel socio-económico y revertir los márgenes de pobreza, en el que se encuentra gran parte de la población femenina campesina .

INVERSION

EDUCACION | SALUD | VIVIENDA | INFRAESTRUCTURA

CONSTRUCCION INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS BASICOS

El acceso de la mujer y familia boliviana a estos servicios posibilitará:

- Revertir analfabetismo
- Capacitación técnica, mejores perspectivas de empleo.
- Elevar su productividad y rendimiento.
- Mejorar capacidad de negociar sus productos agropecuarios.
- Explotar como otro fuente de ingresos artesania.
- Dar visión microempresarial.
- Información sobre precios en mercados potenciales de comercialización.

- Disminuir la tasa de morbi-mortalidad.
- Acceso a orientación y planificación familiar
- Mejor conocimiento de la riqueza nutricional de sus productos.
- Recibir a promotores en salud para dar en su idioma la explicación que concurra a los centros de salud.
- Elevar los indices de sobrevivencia.

- Mejorar el bienestar con los servicios de agua potable, luz y alcantarillado.
- Disminuir riesgos de infecciones.
- Revertir hacinamiento

- Eliminar el traslado a pie de sus productos agropecuarios.
- Construcción y mejoramiento caminos vecinales.
- Construir centros de acopio y comercialización.
- Acceso de transporte para el traslado de productos agropecuarios.

ELEVAR RENDIMIENTO FISICO - INTELECTUAL

REVERTIR LA MARGINALIDAD FEMENINA E INSERTARLA AL DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO DEL PAIS

PROYECCIONES

Teniendo en cuenta que la inversión social ejecutada en el Departamento de La Paz durante los años 1988-19995, según Datos del Anuario Estadístico 1996 del I.N.E. ha sido (miles de Dólares Americanos):

DEPARTAMENTO/AÑOS	1988	1989	1990	1991	1992	19093	1994	1995
LA PAZ TOTAL	13.316	24.085	22.872	13.261	27.003	18.577	22.674	13.539
SALUD	36	1.431	4.935	5.954	8.572	4.226	3.309	2.666
EDUCACACION Y CULT.	22	150	-	-	1.041	519	1.204	774
SANEAMIENTO BASICO	5.684	18.657	16.171	6.129	11.346	9.341	7.279	10.058
URBANISMO Y VIVIENDA	7.574	3.847	1.766	1.178	6.044	4.491	10.882	41

Y = f(x)
GASTO = f(INGRESO

AÑOS	X	Y	$X-\overline{X}$	$Y-\overline{Y}$	$(X-\overline{X})^2$	$(X-\overline{X})(Y-\overline{Y})$
1988	1	13.316	-3.5	-6099.9	12.25	21349.65
1989	2	24.085	-2.5	+4669.1	6.25	11672.75
1990	3	22.872	-1.5	3456.1	2.25	5184.15
1991	4	13.261	-0.5	-6154.9	0.25	3077.45
1992	5	27.003	0.5	7587.1	0.25	3793.55
1993	6	18.577	1.5	-838.9	2.25	1258.35
1994	7	22.674	2.5	3258.1	6.25	8145.25
1995	8	13.539	3.5	-5876.9	12.205	20569.15
	36	155.327	0.00	0.00	42	75050.3

Y = f(x)

$$\overline{X} = \frac{\sum X}{n} = 4.5 \qquad \overline{Y} = \frac{\sum Y}{n} = 19415,9$$

$$\hat{\beta} = \frac{\Sigma (X-\overline{X})(Y-\overline{Y})}{\Sigma (X-\overline{X})^2} = \frac{75050,3}{42} = 1786.9$$

$$\hat{\alpha} = \overline{Y} - \beta\overline{X} = 19415,9 - 1786,9\ (4,5)$$
$$= 19415.9 - 8041,05$$
$$= 11374.85$$

$$\hat{Y} = \hat{\alpha} + \hat{\beta} X = 11374,85 + 1786,9\ X$$

Proyectando, se tiene:

AÑOS	X (miles $us.)	Y (miles $us.)
1996	20	47112.85
1997	25	56046.5
1998	30	64981.85
1999	35	73916.35
2000	40	82850.85
2001	45	91785.35
2002	50	100719.85
2003	55	109654.35
2004	60	118588.85
2005	65	127523.35
2006	70	136457.85
2007	75	145392.35
2008	80	154326.85
2009	85	163261.35
2010	90	172195.85

Considerando que la inversión social durante los años 1994-1995 en el Departamento de La Paz, se fueron reduciendo de manera considerable, especialmente el último año (1995) y dada la tasa de crecimiento poblacional, producto del proceso migracional es imprescindible aumentar las inversiones dentro del sector social como son: vivienda, salud, educación y cultura y sancamiento básico, a fin de elevar el nivel de vida y mejorar las condiciones de habitabilidad y desarrollo de la población. Consiguientemente el incremento a darse en la inversión en 5.000 $us. por gestión permitirá que el gasto a partir de 1996 se tenga ante un ingreso de 20.000 $us., la suma de 47.112,85 miles de dólares y asi sucesivamente hasta alcanzar el monto de 90.000 $us. y tener como gasto las suma de 172.195,85 $us. para el año 2010.

Sección 2. ESPECIFICACIÓN DEL MODELO ECONOMÉTRICO SOBRE PARTICIPACIÓN Y DESARROLLO DE LA MUJER CAMPESINA COMO ALTERNATIVA A LA MIGRACIÓN CAMPO CIUDAD, ALTIPLANÍA NORTE - CIUDAD DE LA PAZ.

INTRODUCCION.

A principios de la década de los años ochenta, la economía boliviana se caracterizó por la inestabilidad económica y sobre todo la hiperinflación. De ahí que en Agosto de 1985, con la implementación de la Nueva Política Económica con el D.S. 21060, si bien frenó ésta crisis, pero a la vez produjo en las mujeres, por su situación de vulnerabilidad, un mayor efecto con el crecimiento de la extrema pobreza, es decir, si bien se logró la estabilidad económica pero en el ámbito social, el impacto fue negativo, porque poco o casi nada se hizo en favor del recurso humano, en búsqueda de un mayor y mejor desarrollo socio- económico, en particular de la mujer.

También es cierto que, en el período intercensal, disminuyó la brecha de analfabetismo entre el hombre y la mujer, tanto urbano como rural, pero continúa siendo amplia ésta diferencia. La mujer aumentó su participación, pero por su precaria capacitación sobre todo educativa, está dedicada a actividades de escasa productividad y rentabilidad que conlleva elevadas horas de trabajo; por esta situación, continua impedida de mejorar su situación socio - económica, por el bajo nivel de desarrollo personal que tiene y no le permite acceder a los servicios de educación y salud.

Esta nueva politica económica implementada, con la libre contratación, libertad de precios y libre importación, produjo a su vez incremento en el desempleo a través de la llamada "relocalización" en la minería, en particular de las empresas estatales, lo cual repercutió negativamente en la economía campesina, al reducirse drásticamente el mercado de consumo para los productos agropecuarios producidos en la región altiplánica del departamento de La Paz.

La reactivación económica no ha podido consolidarse, por ello la población boliviana no ha podido lograr progreso y bienestar. Por ello, es de esperar que ésta politica económica no sólo estabilice sino que reactive la economía nacional, a fin de mejorar el desarrollo humano del habitante boliviano y en particular de la mujer campesina

OBJETIVOS DEL MODELO.
JUSTIFICACION.

El objetivo que básicamente se persigue en este trabajo, con el presente modelo econométrico, tiene como finalidad demostrar, a través de la interrelación de las variables cuantitativas :

$$PIB_{pc} = IDH, TC_{pc}, APA_{pc}, PFO.$$

Al aumentar el Producto Interno Bruto per cápita (PIB_{pc}) de los habitantes del departamento de La Paz, es posible, como impacto directo, mejorar el Índice de Desarrollo Humano (IDH) de los habitantes de la zona de estudio; aumentar la Tasa de Crecimiento per cápita de la Inversión Social (TC_{pc}) concerniente a inversiones en salud, educación, saneamiento básico y vivienda e infraestructura básica; brindar mayor apoyo a la producción agropecuaria per cápita (APA_{pc}), asi mismo la población femenina ocupada (PFO) se vea favorecida con mayores y mejores fuentes de trabajo, observando su desarrollo cuantitativo a través de los 8 años de seguimiento realizado, tendiente a cualificar la participación de la mujer campesina.

MARCO TEÓRICO.

La Teoría Económica Estructuralista, enfoca las desigualdades internas existentes en las áreas urbano y rural en un país. La variable económica del Producto Interno Bruto per cápita (PIB_{pc}) del Departamento de La Paz, permite determinar la interrelación existente entre los componentes del Indice de Desarrollo Humano (IDH) de la zona de estudio, integrada por los subcomponentes de Índice de Esperanza de Vida, Índice de Logro Educativo e Índice de Privación de Ingreso ; Tasa de Crecimiento de la Inversión Social per cápita (TC_{pc}), con sus subcomponentes de Invesión Social en Salud y Seguridad Social, Educación y Cultura, Saneamiento Básico y Urbanismo; Apoyo a la Producción Agropecuaria per cápita (AP_{pc}) y Población Femenina Ocupada (PFO).

La variación de éstas variables macroeconómicas, indican el bienestar de la economía. En el Departamento de La Paz, durante los años de 1988 a 1995, el crecimiento de la economía tuvo un comportamiento regular.

Se puede mencionar que el Producto Interno Bruto per cápita, en la interelación funcional, depende del Índice de Desarrollo Humano, Tasa de Crecimiento de la Inversión Social per cápita, Apoyo a la Producción Agropecuaria per cápita y Población Femenina Ocupada, éstas variables son consideradas en la realización del estudio y análisis del presente modelo econométrico.

ANÁLISIS A TRAVÉS DE LA EXPLICACIÓN DE UN MODELO ECONOMETRICO.

La especificación econométrica del modelo, para este tipo de análisis, en relación a los factores especificados, es el siguiente :

$$LY_t = B_0 + B1\ X_{1t-1} + B2\ CX_{2t} + B3\ LX_{3t} + B4\ LX_{4t} + U_t$$

Donde :

LY_t : Es el logarítmo natural del Producto Interno Bruto per cápita, medido en dólares americanos.

X_{1t-1} : Es el Índice de Desarrollo Humano, en el periodo anterior integrado por los subíndices de Logro Educativo, Esperanza de vida y Privación del Ingreso.

CX_{2t} : Es la Tasa de Crecimiento de la Inversión Social per cápita, medida en dólares americanos.

LX_{3t} : Es el logarítmo natural del Apoyo a la Producción agropecuaria per cápita, medido en dólares americanos.

LX_{4t} : Es el logarítmo natural de la Población Femenina Ocupada, medido en número de personas.

OPERACIÓN DEL MODELO

El método que se utilizó para la estimación, es el de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO), en base a una muestra de datos de series en el tiempo de periodicidad anual de 1986 a 1997, además con la finalidad de homogeneizar las series, se ha considerado la aplicación de logarítmos naturales al PIB per cápita (Y), Apoyo a la Producción Agropecuaria (X_3) y a la Población Femenina Ocupada (X_4).

Inicialmente el modelo sería :

$$Y_t = A_o \cdot e^{B1\, X_{1t-1}} \cdot e^{B2\, CX_{2t}} \cdot X_{3t}^{B3} \cdot X_{4t}^{B4} \cdot e^{Ut}$$

Transformando, a través de la aplicación de logarítmos, tenemos :

$$\ln Y_t = \ln A_o + B1\, X_{1t-1} + B2\, CX_{2t} + B3 \ln X_{3t} + B_4 \ln X_{4t} + U_t$$

Realizando los adecuados cambios de variables, en el modelo, inicialmente planteamos :

$$Y_t = \ln PIB_t \qquad B_o = \ln A_o \qquad X_{3t} = \ln X_{3t} \qquad X_{4t} = \ln X_{4t}$$

Para facilitar los cálculos en la obtención de resultados, se utiliza el paquete estadístico TSP, obteniéndose los siguientes resultados :

$$LY_t = 3.10 + 1.2033\, X_{1t-1} + 0.0003\, CX_{2t} + 0.0091\, LX_{3t} + 0.2142\, LX_{4t}$$

(0.5288) (0.0001) (0.0073) (0.0414)

$R^2 = 0.8885$ $F = 13.9466$

$d = 2.4409$

Análisis interpretativo de los resultados del modelo.

Parámetros B de regresión :

Índice de Desarrollo Humano (X_{1t-1}). El resultado del parámetro estimado es 1.2033, significa que si el índice de desarrollo humano aumenta en un punto porcentual, entonces el PIB per cápita aumentaría, en aproximadamente 1.20 por ciento.

Inversión Social per cápita (CX_{2t}). El parámetro estimado es 0.0003, significa que, si la inversión social per cápita aumenta en un punto porcentual, entonces el PIB per cápita aumentaría en 0.0003 por ciento aproximadamente.

Apoyo a la Producción Agropecuaria per cápita (LX_{3t}). La estimación del parámetro es de 0.0091, nos indica que si el apoyo a la producción agropecuaria per cápita aumenta en uno por ciento, entonces el PIB per cápita aumentaría en 0.01 por ciento.

Población Femenina Ocupada (LX_{4t}). El valor del parámetro estimado es 0.2142, indica que si la población femenina ocupada aumenta en uno por ciento, entonces el PIB per cápita aumentaría aproximadamente en 0.21 por ciento.

Coeficiente de Determinación R^2.

En la relación resultó un valor de 0.888511, es decir, las variables explicativas especificadas (Índice de Desarrollo Humano, Inversión Social per cápita, Apoyo a la Producción Agropecuaria per cápita y Población Femenina Ocupada), explican conjuntamente en 88.85 por ciento el comportamiento del PIB per cápita a través del tiempo.

Significación Individual de las Variables.

Utilizamos el estadístico t de Student, para analizar las variables más significativas individualmente en la explicación del modelo. Según los resultados proporcionados por el TSP, se tiene :

VARIABLE	ESTADÍSTICO t
X_{1t-1}	2.2753780
CX_{2t}	2.1210809
LX_{3t}	1.2490450
LX_{4t}	5.1668665

En comparación, con el estadístico de la distribución (valor del estadístico t igual a 3.1820), las variables explicativas que más incidencia tienen sobre el modelo son : la Población Femenina Ocupada (X_{4t}) y el Índice de Desarrollo Humano (X_{1t}) , es decir, que éstas dos variables afectan individualmente el comportamiento del PIB per cápita en el tiempo. En menor grado afecta el Apoyo a la Producción Agropecuaria per cápita (significación del 8.87 por ciento) al comportamiento del PIB per cápita.

Mientras que la Inversión Social per cápita (X_{2t}) no se muestra significativo, esto explicado por el poco aporte que significa el sentido de la inversión hacia el sector social y que por lo tanto , la incidencia en el PIB per cápita no es suficiente.

Significación de todo el modelo.

Se utilizò el test de F de Fisher, valor que fue calculado por el TSP, llegando a un resultado de 13.9466, el mismo que resulta un valor significativo , confirmando la validéz del modelo en su conjunto y del análisis de la hipótesis . Es decir, que los factores explicativos especificados, inciden significativamente en el PIB per cápita en el tiempo.

CONCLUSIONES

La situación y posición económico social de la mujer campesina de la altiplanía norte es precaria, producto de su participación dentro la estructura familiar orientada a la producción de autoconsumo. Las múltiples funciones que desarrolla la mujer dentro la actividad productiva y reproductiva representan una sobre carga de trabajo. La situación se agrava porque la mujer desde pequeña a través de la inserción y responsabilidades que le asignan dentro la actividad de la economía familiar se ve rezagada en su formación sobre todo educativa y se reproduce esta situación de manera permanente.

La discriminación hacia la mujer por parte de la familia y sociedad, es uno de los factores que imposibilitan su avance y afianzamiento dentro la estructura productiva, con mejores perspectivas.

Una restricción de suma importancia es la propiedad parcelaria familiar y los fenómenos naturales adversos, ocasionan graves pérdidas económicas e impiden un desenvolvimiento eficaz de las actividades de mano de obra femenina en la producción agrícola, la misma que se torna crítica por la carencia de asistencia técnica, por parte de instituciones especializadas en el rubro.

Producto de el fenómeno natural de El Niño, que se va produciendo permanentemente, ha ocasionado una mayor sequía en la región y la economía familiar campesina se ha visto mayormente afectada por la caída del nivel de productividad y

producción agroalimentaria , disminución de la frecuencia y volúmen de venta de los pequeños excedentes, teniendo en cuenta que el sistema de producción agroalimentaria se realiza de forma tradicional con un enfoque conservacionista;reducción del nivel de nutrición y numento de problemas de salud, porque en condiciones de pobreza es muy tificil mantener un buen estado de salud físico y mental.

El camino a seguir por la mujer campesina, a fin de buscar solución a la problemática de marginalidad y pobreza, es el que la misma mujer sea partícipe directa en su solución a fin de asegurar su inlegración en el proceso de desarrollo del país También es necesario buscar un mecanismo que medie en la solución del problema y preserve la integración de la mujer campesina de la altiplanla norte. En lo **económico** valorizando y fomentando el rol productivo de las mujeres; en lo **politico**, promoviendo cambios legislativos que permitan a la mujer ejercer su ciudadanía plena; **social**, ampliando la cobertura de los servicios de educación y salud ; **cultural**, promoviendo la capacitación de este recurso humano a fin de disminuir la brecha existente entre hombtres y mujeres, rural y urbano. Para ello es necesario democratizar los roles de la familia y sociedad, consignientemente, es imprescindible un cambio de actitud en la aplicación de políticas dirigidas hacia la mujer, sensibilizar a la familia, sociedad y Estado, sobre los derechos de la mujer.

La mujer a través de una mejor formación puede obtener mayores beneficios dentro la estructura económico social y ampliar las perspectivas personales y

familiares y así revertir la marginalidad y perpetuación de la pobreza, lo cual es contraproducente, frente al nuevo enfoque económico globalizador que tiende a marginar aún más a los recursos humanos que no respondan a los desafíos que exige. .

Las medidas que últimamente se vienen implementando, como el proceso de descentralización a nivel económico, con la administración de recursos propios de manera directa por parte de los municipios departamentales, provinciales y cantonales en la realización y ejecución de trabajos que beneficien a su población y a nivel político con las reformas a las Leyes del Estado, a través de la secretaría de Género, constituyen un aporte positivo para lograr los objetivos propuestos, pero el definitivo asentamiento de las mismas depende, en gran medida de la seriedad económica y política con que se encauce su aplicabilidad.

EL estado debe cambiar el sentido de orientación de las inversiones y corregir la asignación de recursos destinados hacia el sector agropecuario, puesto que la población campesina del altiplano norte merecen ser tratados como ciudadanos de primera y de este modo posibilitar una mejora y aumento de la productividad, también la inversión social juega un papel importante porque es el nexo con la sociedad civil, a fin de fortalecer la situación social y de este modo potenciar a este recurso humano, porque a mayor capacitacióncomo impacto directo permitirá mejorar la participación de la mujer.

La brecha negativa entre el presupuesto programado y ejecutado en una misma gestión reduce las inversiones en el sector de servicios básicos y de la cual carece una gran parte de la población campesina e impide mejoras socioeconómicas. Para que la mujer sea insertada en el sector productivo primario de la economía, es imprescindible fortalecer al sector productivo agropecuario.

Para detener el fuerte proceso migracional es necesario implementar políticas económicas que coadyuven a elevar las condiciones de vida de la población campesina, dotándole sobre todo de infraestructura básica para facilitar un mejor desenvolvimiento en sus actividades cotidianas, puesto que la población campesina dedicada a la producción agrícola no asalarioda, donde más de la mitad es femenina, tiene sus necesidades básicas insatisfechas Producto de esta situación, la mayor participación laboral de la mujer es parte de una realidad porque las mujeres pueden y desean trabajar porque requieren aumentar los ingresos familiares, para satisfacer sus necesidades básicas.

Las dificultades derivadas del aspecto cultural y área geográfica, por las significativas distancias, la dispersión de la población rural y medios de comunicación inadecuados, obstaculizan el fortalecimiento de las organizaciones de las mujeres del campo. El aspecto cultural de la mujer campesina,dificultó la obtención de información, de manera directa, porque al recurrir a la entrevista, fue el cónyugue quien facilitó la mayor información sobre la problemática de la mujer.

En el desarrollo del Modelo Econométrico y de acuerdo a datos obtenidos se puede indicar:

a) El Producto Interno Bruto per cápita ha sido inferior en las gestiones pasadas, dentro el concierto nacional.

b) El Indice de Desarrollo Humano, según el PNUD., corresponde al de los paises de mediano desarrollo ($0.500 < IDH < 0.800$), siendo en la zona de estudio el IDH entre 0.519 y $0.558 < IDH < 0.800$

c) En Inversión Social per cápita ocupa el cuarto lugar a nivel nacional.

d) En Apoyo a la Producción Agropecuaria per cápita, el gobierno asigna menos que los departamentos de Santa Cruz, Tarija, Sucre.

Cabe señalar, de persistir la actual situación ¿ Será posible mejorar el nivel socio-económico de la mujer?

¿Será posible revertir la marginalidad y pobreza que inciden en la migración de la mujer campesina ?

¿ Podrá el país integrarse al concierto internacional con carácter competitivo ?

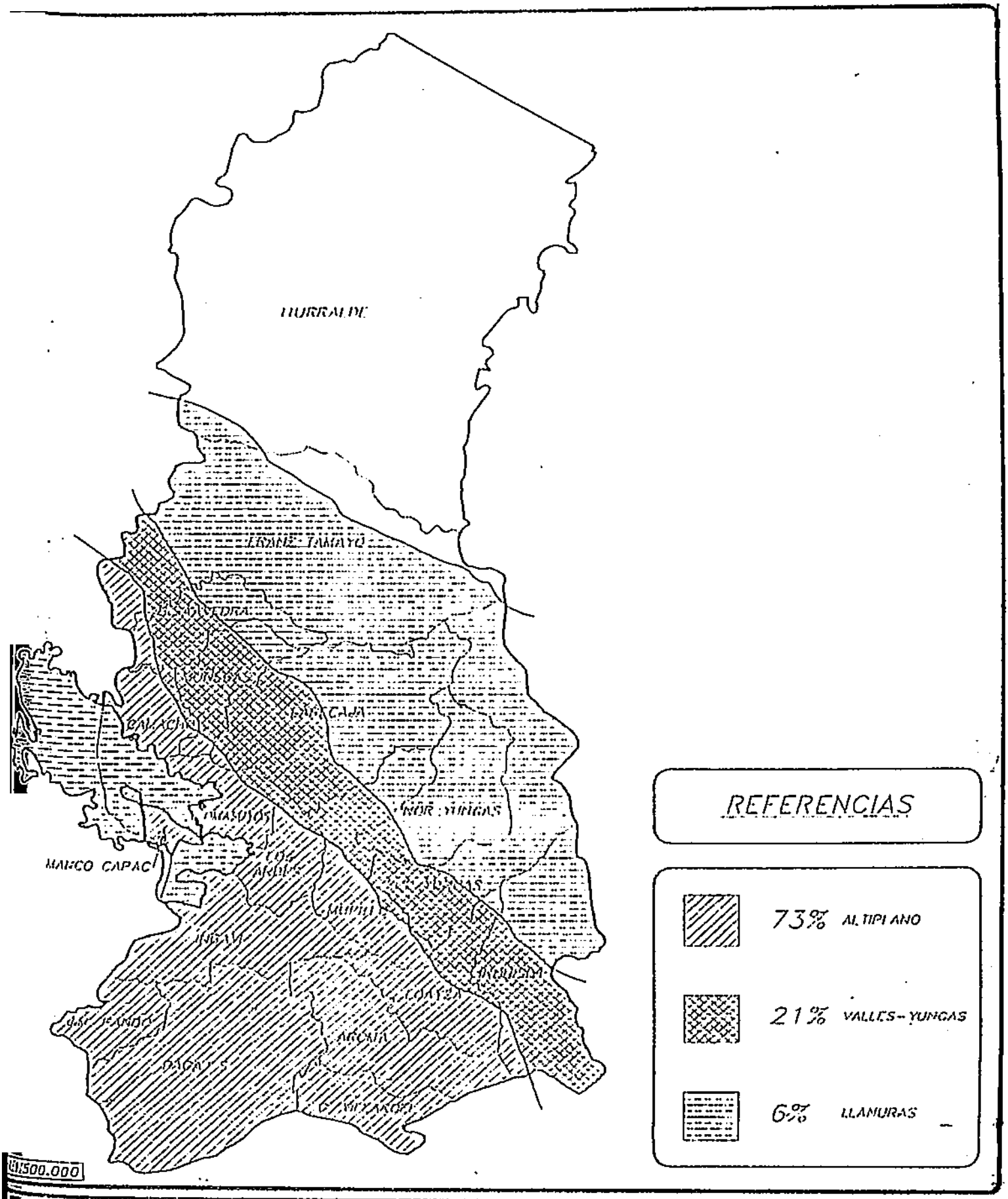
CUADRO No. I

POBLACION TOTAL AL ALTIPLANO NORTE
DEPARTAMENTO DE LA PAZ
(Según Censos 1976 - 1992)

PROVINCIA	1 9 7 6	1 9 9 2	TASA ANUAL DE CRECIMIENTO 1976-1992
DEPARTAMENTO	1.465.078	1.900.786	1,66
URBANA	697.263	1.193.821	3,43
RURAL	767.815	706.965	-0,53
Ciudad de La Paz	635.283	713.378	1.78
Omasuyos	83.288	73.703	- 0,78
Manco Kapac.	23.602	20.554	- 0,88
Ingavi	86.843	78.059	- 0,68
Los Andes	62.240	62.185	- 0,01
Camacho	70.974	53.487	- 1,80
José Pando	--	4.577	- 2,02
Saavedra	10.119	9.995	- 0,08
Pacajes	65.810	43.351	- 2,02
Muñecas	21.645	17.820	- 1,24

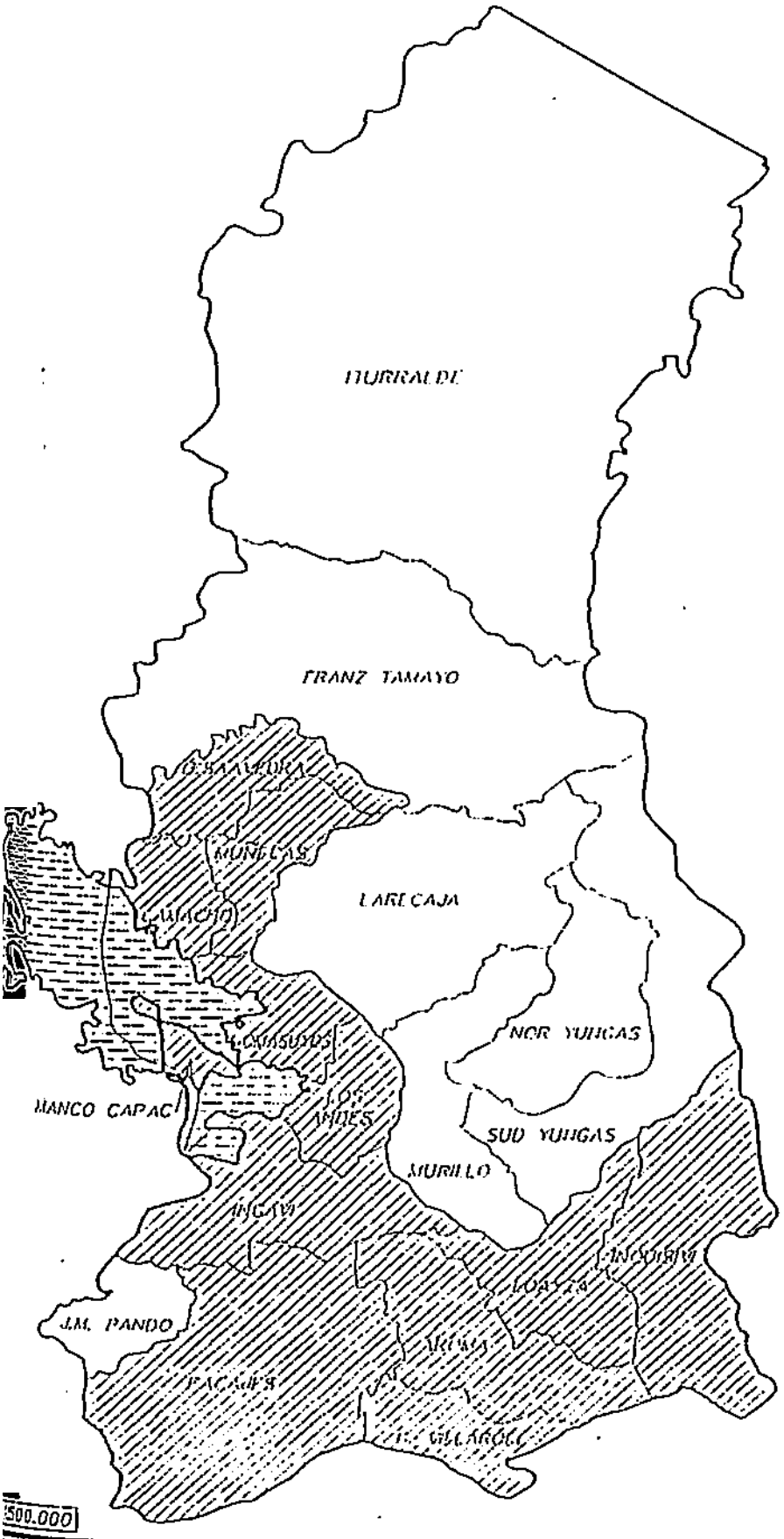
Nota. La Provincia José Pando es de reciente creación y su población es eminentemente rural.
Se considera la información de las Provincias Saavedra, Pacajes y Muñecas en virtud a parte de su territorio está en el altiplano norte.

Fuente : Elaboración propia en base a datos del Censo de Población y Vivienda, Departamento La Paz 1976.INE.
Censo Nacional de Población y Vivienda, Resultados Finales 1992. I.N.E.
Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, Departamento La Paz. I.N.E.
Anuario Estadístico de la República de Bolivia 1993. I.N.E.



PORCENTAJE DE LA POBLACION MIGRANTE POR ZONAS ECOLOGICAS

MAPA Nº 1



REFERENCIAS

PROVINCIAS EXPULSORAS DE POBLACION

VINCIAS EXPULSORAS DE POBLACION (1976 - 1992)

MAPA Nº 2

CUADRO No. 12

VARIACION DEMOGRAFICA ALTIPLANO NORTE
DEPARTAMENTO DE LA PAZ
ALTIPLANO NORTE
(Según Censos 1976 - 1992)

PROVINCIA Y	1976						1992					
SEXO	HOMBRES			MUJERES			HOMBRES			MUJERES		
	Total	Area Urbana.	Area Rural.	Total	Area Urbana.	Area Rural.	Total	Area Urbana.	Area Rural.	Total	Area Urbana.	Area Rural.
Departam. La Paz	719758	340643	379115	745320	356620	388700	934730	581231	353499	966056	612590	353466
Omasuyos	39621	1951	37670	43667	1988	41679	35201	2853	32348	38502	2749	35753
Manco Kapac.	10958	1395	9563	12644	1529	11115	9663	1631	8032	10891	1748	9143
Ingavi	42049	5159	36890	44794	4719	40075	37981	9607	28374	40078	9429	30649
Los Andes	29666	--	29666	32574	--	32574	29879	--	29879	32306	--	32306
Camacho	33724	1103	32621	37250	1061	36189	25775	--	25775	27712	--	27712
José Pando	--	--	--	--	--	--	2062	--	2062	2515	--	2515
Saavedra	4830	--	4830	5289	--	5289	5043	--	5043	4952	--	4952
Pacajes	31328	3282	28046	34482	2995	31487	20552	--	20552	22799	--	22779
Muñecas	10864	--	10864	10781	--	10781	9093	--	9093	8727	--	8727

Nota. La Población Urbana comprende las localidades con más de 2000 habitantes.
La Población Rural comprende las localidades con menos de 2000 habitantes.
La Provincia José Pando es de reciente creación y su población es eminentemente rural.
Se considera la información de las Provincias Saavedra,Pacajes y Muñecas en virtud a parte de su territorio está en el altiplano norte.

Fuente : Elaboración propia en base a datos del Censo de Población y Vivienda,Departamento La Paz 1976.INE.
Censo Nacional de Población y Vivienda. Resultados Finales 1992. I.N.E.
Censo Nacionalde Población y Vivienda 1992, Departamento La Paz. I.N.E.

CUADRO No. 3

SUPERFICIE APROXIMADA ALTIPLANO NORTE
CAPITAL DE PROVINCIA, NUMERO DE CANTONES
CENSALES
DEPARTAMENTO DE LA PAZ

PROVINCIA	SUPREFICIE APROX. (XM2)	CAPITAL DE PROVINCIA	NUMERO DE CANTONES
DEPARTAMENTO	133.985		432
Omasuyos	2.065	Achacachi	17
Manco Kapac.	367	Copacabana	10
Ingavi	5.410	Viacha	40
Los Andes	1.658	Pucarani	28
Camacho	2.080	Pto. Acosta	19
José Pando	1.976	Machaca	9
Saavedra	2.525	Charazani	6
Pacajes	10.584	Coro Coro	58
Nuñecas	4.965	Chuma	9

Nota. La superficie departamental incluye la superficie del lago Titicaca
La Provincia Jose Manuel Pando es de reciente creación.
Se considera la información de las Provincias Saavedra,Pacajes y Nuñecas en virtud a parte de su territorio está en el altiplano norte.

Fuente :Elaboración propia en base a datos del Censo de Población y Vivienda, Departamento La Paz 1976.INE.
Censo Nacional de Población y Vivienda, Resultados Finales 1992. I.N.E.
Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, Departamento La Paz. I.N.E.
Anuario Estadistico de la República de Bolivia 1993. I.N.E.

CUADRO No. 4

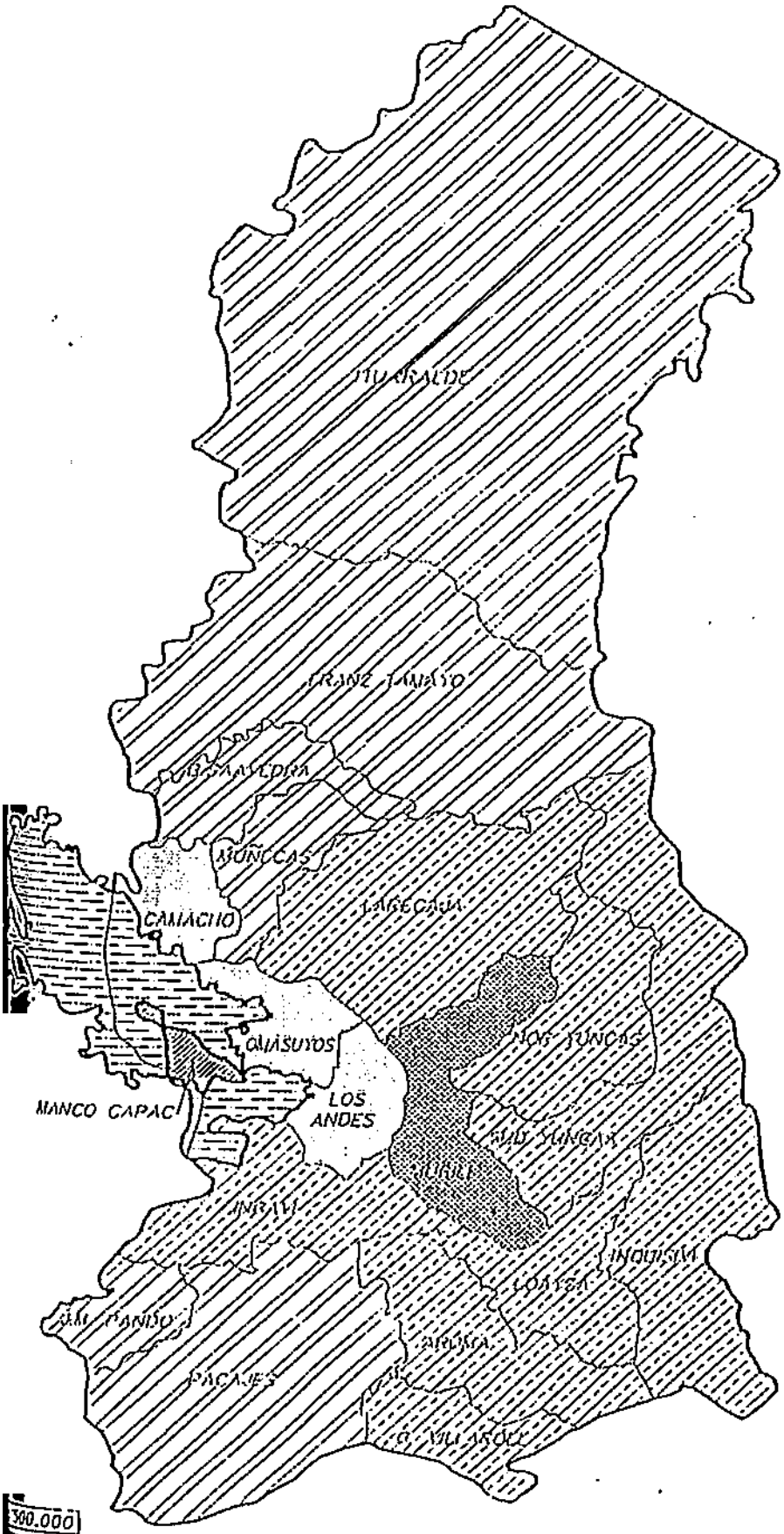
DENSIDAD POBLACIONAL ALTIPLANO NORTE
DEPARTAMENTO DE LA PAZ
(Según Censos 1976 - 1992)

PROVINCIA	DENSIDAD POBLACIONAL HAB / KM2 1976	DENSIDAD POBLACIONAL HAB / KM2 1992
TOTAL DEL PAIS	4.20	5.78
TOTAL DEL DEPARTAMENTO	11.24	14.59
Omasuyos	40.33	35.69
Manco Kapac.	64.31	56.01
Ingavi	16.05	14.43
Los Andes	37.54	37.51
Camacho	34.12	25.71
José Pando	--	2.32 (1)
Saavedra	4.01	3.96
Pacajes	5.24	4.10 (2)
Muñecas	4.36	3.59

Nota.(1) La Provincia José Pando es de reciente creación por eso no existen datos en el censo de 1976 y su población es eminentemente rural.

(2) No conserva la misma superficie territorial que en 1976. Se considera la información de las Provincias Saavedra, Pacajes y Muñecas en virtud a parte de su territorio está en el altiplano norte.

Fuente : Elaboración propia en base a datos del Censo de Población y Vivienda, Departamento La Paz 1976.INE.
Censo Nacional de Población y Vivienda. Resultados Finales 1992. I.N.E.
Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, Departamento La Paz. I.N.E.
Anuario Estadístico de la República de Bolivia 1993. I.N.E.



REFERENCIAS.

DENSIDAD MUY ALTA

MURILLO	245

DENSIDAD ALTA

MANCO CAPAC	56.01

DENSIDAD MEDIA

LOS ANDES	37.51
OMASUYOS	35.69
CAMACHO	25.71

DENSIDAD BAJA

ARANI	14.57
INGAVI	14.43
NOR YUNGAS	12.27
LOAYZA	10.63
SUD YUNGAS	9.00
INQUISIVI	8.92
LARECAJA	8.48
G. VILLARDEL	6.04

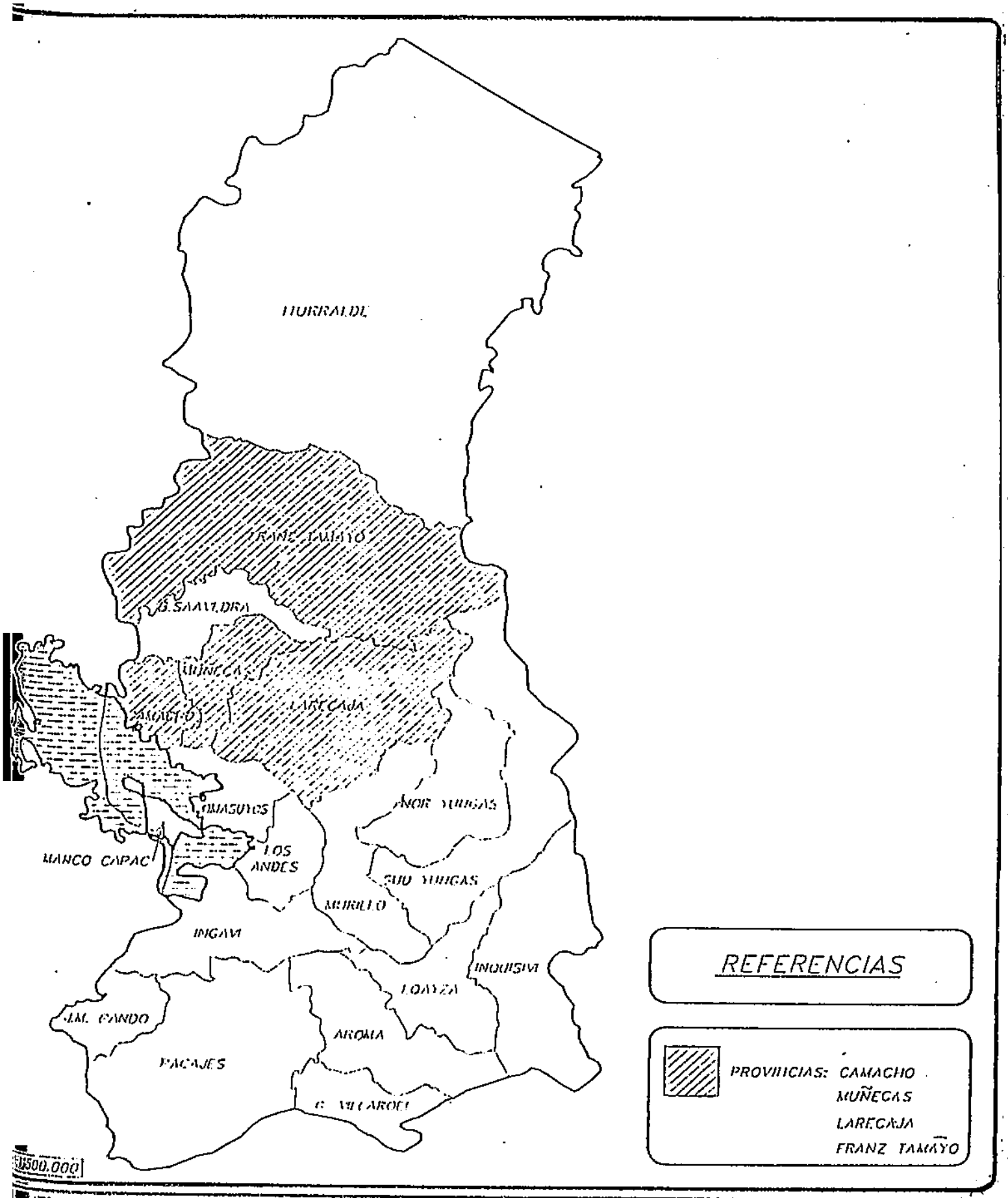
DENSIDAD MUY BAJA

PACAJES	4.10
BAUTISTA SAAVEDRA	3.96
MUNECAS	3.59
GRAL. J.M. PANDO	2.32
FRANZ TAMAYO	1.11
ABEL ITURRALDE	0.19

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS CENSO 1992

MAPA DE DENSIDADES

MAPA Nº 3



VINCIAS MAS POBRES POR CONDICION DE POBREZA E INDIGENCIA

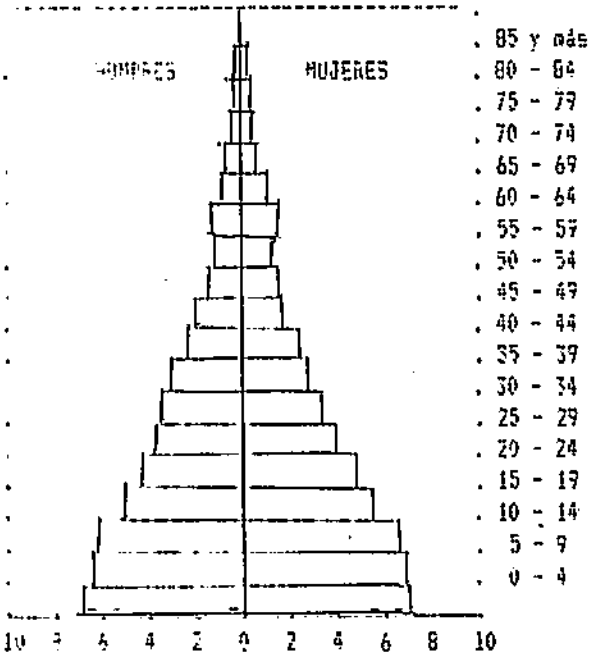
MAPA Nº 4

ESTRUCTURA POR EDAD Y SEXO, PIRAMIDAL

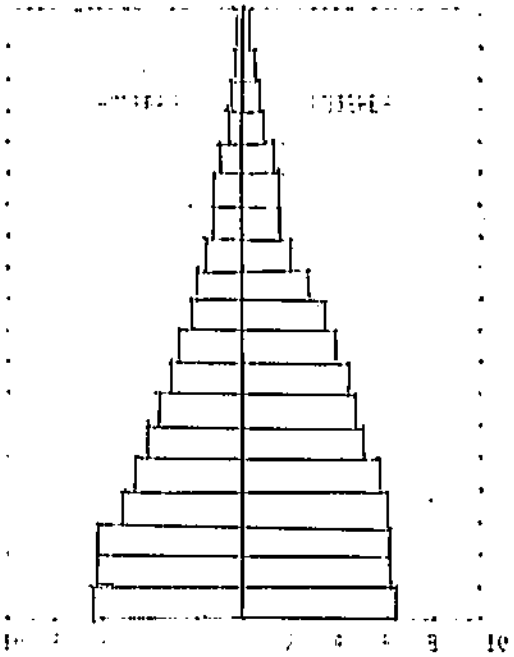
TOTAL DEL DEPARTAMENTO

1992

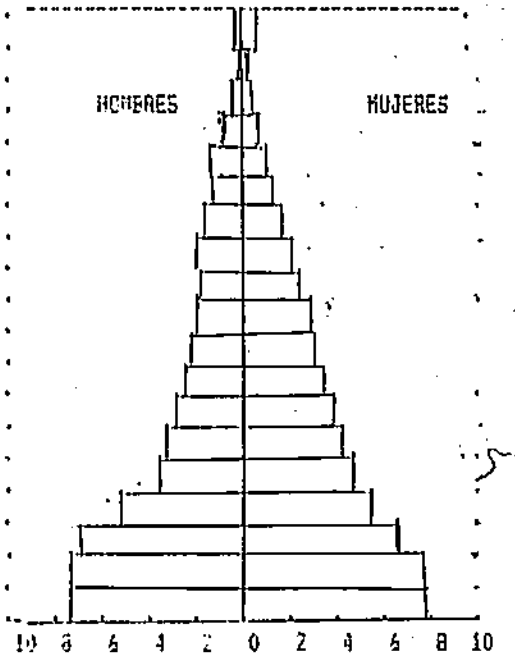
A



B AREA URBANA



C AREA RURAL



Fuente : Censo [illegible] de Población y Vivienda 1992, Resultados Finales
Departamento de [illegible]

CUADRO Nº .5.

DEPARTAMENTO : LA PAZ
RECURSOS NATURALES RENOVABLES
EN TERMINOS PORCENTUALES DE LA SUPERFICIE
DEL DEPARTAMENTO

AREA	PORCENTAJE	SUPERFICIE Km2
TOTAL	100.0	133.985,00
Agropecuaria Intensiva	1.5	2.009,77
Agropecuaria extensiva	39.2	52.522,12
Ganaderia extensiva	8.3	11.120,75
Uso forestal	16.1	21.571,60
Uso restringido	32.4	43.411,14
Salares	0.0	0,0
Cuerpos de agua	2.5	3.349,62

Fuente : Elaboración propia en base a datos de la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial

CUADRO Nº 6.

DEPARTAMENTO DE LA PAZ
FACTORES ADVERSOS NATURALES , POR ZONAS DE PRODUCCION
TERMINOS PORCENTUALES.

Departamento	TOTAL	Sequia	Helada	Granizada	Plaga	Enfermedad	Riada e Inundación	Ninguno
LA PAZ								
Altiplano Norte	100	48.0	44.0	3.0	2.0	2.0	1.0	----
Altiplano Central	100	6.0	70.0	2.0	1.0	1.0	0.0	----
Valles Cerrados	100	43.00	29.0	3.0	8.0	8.0	9.0	----
Yungas	100	6.0	2.0	2.0	55.0	30.0	5.0	----

Elaboración propia en base a datos del Instituto Nacional de Estadisticas. División Estadisticas Agropecuarias 1994.
Esta división se efectuó a nivel del Plan Sectorial de Desarrollo Agropecuario 1994 -1997
Zonas Agroecológicas: Altiplano Norte:Provincias Omasuyos,Camacho,Ingavi,Los Andes y Manco Kapac.
Altiplano Central : Pacajes, Aroma, Gualberto Villarroel, José Manuel Pando.
Valles Cerrados : Murillo, Muñecas, Loayza, Inquisivi y Bautista Saavedra.
Yungas : Larecaja, Franz Tamayo, Sud Yungas, Nor Yungas, e Iturralde.

CUADRO Nº 17

DEPARTAMENTO :LA PAZ
VALOR AGREGADO AGROPECUARIO Y SU RELACION PORCENTUAL RESPECTO AL PIB DPTAL.
GESTIONES 1987 - 1992

GESTION	1987	1988	1989	1990	1991	1992
PIB DPTAL.(a)	n.d.	1,218.7	1,252.7	1,286.0	1,385.0	1,581.5
VALOR AGREGADO BRUTO AGROPECUARIO(b)	402.561	386.162	363.862	426.395	444.118	
V.A.B.A. (c)	127.288	122.103	115.051	134.824	140.428	
V.A.B.A. (% PIB)	----	10.02	9.18	10.48	10.14	

a) En millones de dólares corrientes
b) En miles de bolivianos de 1990
c) En $us.de 1990 (3.1626 cambio oficial)
Fuente : elaboración propia en base a datos del Anuario Estadistico 1993, I.N.E.

DEPARTAMENTO : LA PAZ
EVOLUCION DE LA PRODUCCION AGRICOLA 1985 - 1993
SEGUN AREA, PRODUCCION Y RENDIMIENTO, POR ZONA AGROECOLOGICA Y CULTIVO.

AÑO	1985			1986			1987			1988			1989			1990			1991			1992			1993		
ZONA ECOLOG.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.	Area Ha.	Produc. T.M.	Rendim. Ha/T.M.
PAPA																											
LA PAZ	40700	219936	5.40432	35600	191320	5.2	37000	202982	5.486	37427	208645	5.49642	32300	118237	4.89	27438	88198	3.21238	29760	176868	5.1515	38023	134235	3.97745	37000	158846	5.20201
NORTE	13472	74788	5.55127	11309	65993	5.83353	13346	76115	5.74651	13062	81330	6.21031	10585.5	52879.1	4.96827	9040	33132	3.66695	9779	68089	6.656	12545.5	29924.16	4.21848	12470.9	55576.65	4.45676
CENTRAL	20229	103579	5.21997	17036	58515	4.01717	18825	78334	4.16047	15869	77325	4.88537	14324.2	59127.7	4.12954	7409	17825	1.82305	9874	47711	4.83198	16862.1	66335.6	3.87819	16760.9	63339.7	3.78020
V.CERR.	5735	39292	5.56011	7796	21797	6.56479	7622	45671	5.99199	8139	44214	5.4138	8631.45	3663.6	3.0276	8257	33568	4.05099	8454	55590	6.90005	8063.9	33363.6	4.25628	8619.8	37130.9	4.63192
YUNGAS	244	8	0	439	3855	6.5	296	2637	8.91175	737	5673	7.95678	468.33	2377.6	5.500	249	3870	7.04918	562	5200	9.25044	531.2	2631.84	4.77283	549.1	2763.75	5.04241
QUINUA																											
LA PAZ	18799	8422	0.448	17040	8160	0.48	19040	9350	0.5	17800	8315	0.41995	13280	6630	0.49925	16149	3165	0.35196	17037	11313	0.67358	16940	8322	0.49981	16600	8816	0.48239
NORTE	7027	3548	0.51707	5007	2563	0.51349	6683	3908	0.5848	7088	3175	0.4401	4921.6	2460.5	0.49994	3552	2217	0.40994	5104	4157	0.68394	5420.8	3101.34	0.57212	5312	2963.12	0.55854
CENTRAL	10206	4152	0.40691	7203	2631	0.36524	7730	3332	0.43193	8039	3110	0.38688	8612.5	3528	0.30697	5552	3002	0.54099	9140	6232	0.68402	9406.4	4191	0.44179	9296	4680	0.43113
V.CERR.	1366	622	0.39691	3990	1966	0.49298	4627	2380	0.5144	4675	2029	0.43419	1875.6	864.5	0.46841	1618	759	0.47616	1793	1076	0.60011	2052.0	1487.66	0.33604	1292	1200.88	0.92913
YUNGAS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CEBADA																											
LA PAZ	29675	29387	0.99019	27500	27200	0.98909	27950	25100	0.91439	26608	22000	0.84615	26272	17010	0.64495	18200	10365	0.56931	17369	14215	0.82716	27880	15816	0.56872	27300	17026	0.62356
NORTE	10242	11471	1.0869	9586	9586	1.0235	9380	8010	0.72963	9630	8140	0.56247	9128.7	6293.7	0.68956	6370	3573	0.30006	7178	6147	0.85379	7516.8	5851.92	0.60830	7445.8	6299.52	0.56672
CENTRAL	13112	13802	0.91397	12514	13215	0.96042	14107	12901	0.98727	13196	18986	0.85278	13767.8	9308	0.61775	9108	4750	0.54396	9334	7934	0.8005	24311.6	7908	0.34494	14280.6	8313	0.59735
V.CERR.	4821	4114	1.02308	4480	4000	0.99918	3761	3484	0.92774	3206	2904	0.85261	2481.5	1211.3	0.63816	2738	1720	0.63904	2812	2354	0.90219	3669.6	2956.08	0.8603	3603.6	2213.58	0.61621
YUNGAS	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CEBADA BERZA																											
LA PAZ	41030	93874	2.28868	41700	93638	2.31778	42800	116604	2.74362	43750	118320	2.6967	43389	95832	2.177	60600	81328	2.808	72016	89490	2.1279						
NORTE	26670	61697	2.31152	25854	59836	2.30279	25580	69253	2.71619	25623	69306	2.66093				12180	25969	2.05	12561	27634	2.19978						
CENTRAL	15170	32022	2.43131	14752	34891	2.36338	16192	44442	2.79403	17448	47608	2.72700				48420	36836	1.99081	29455	61886	2.0002						
V.CERR.	1190	2208	0	1004	2223	0	808	2099	0	579	2724	0				0	0	0	0	0	0						
YUNGAS	8	0	0	0	0	0	0	0	0	8	0	0				0	0	0	0	0	0						
ALFALFA																											
LA PAZ	6712	28338	4.22262	6000	30000	4.41176	7000	31080	4.42857	7200	32000	4.80704	5325	22786	5.88293	6770	31895	4.68227	6773	37753	5.52693	4005	27430	6.72481	4200	29102	6.7451
NORTE	4072	17037	4.16442	4065	17912	4.40439	4137	18332	4.43606	4182	18624	4.45348	1929.17	13215.9	6.85057	3987	18731	4.69802	3998	37506	9.34987	2570.05	16909.4	6.7128	2435.54	16926	6.7457
CENTRAL	2090	8484	4.05839	2047	8637	4.38637	2121	8928	4.20935	2222	8960	4.93186	1078.3	5838.5	5.35944	2118	9107	4.29981	2128	15127	7.14212	1324.77	8229	6.21267	1362.86	8784.6	6.4475
V.CERR.	329	2817	8.31975	687	3431	5.06698	742	3720	5.01340	696	4416	6.34665	317.33	2734.32	8.61101	568	3550	5.50075	565	5320	9.8	390.28	3291.6	8.43756	401.1	3501.4	8.7306
YUNGAS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Esta división se efectuó a nivel del Plan Sectorial de Desarrollo Agropecuario 1994 -1997
Zonas Agroecológicas: Altiplano Norte:Provincias Omasuyos,Camacho,Ingavi,Los Andes y Manco Kapac.
Altiplano Central : Pacajes, Aroma, Gualberto Villarroel, José Manuel Pando.
Valles Cerrados : Murillo, Muñecas, Loayza, Inquisivi y Bautista Saavedra.
Yungas : Larecaja, Franz Tamayo, Sud Yungas, Nor Yungas, e Iturralde.

Fuente :Elaboración propia en base a datos del INE, Encuesta Nacional Agropecuaria, Dirección de Estadística Sectorial del MACA.

CUADRO Nº 9.

PRODUCCION DEPARTAMENTAL DE PESCADO
VOLUMEN DE PRODUCCION Y PORCENTAJE DE PARTICIPACION.
Año 1993
(en toneladas métricas)

CENTROS PRODUCTIVOS PROVINCIAS (L.Titicaca)	PEJERREY T.M.	%	TRUCHA T.M.	%	KARACHE T.M.	%	ISPI T.M.	%	MAURI T.M.	%
Manco Kapac	240	34.78	30	34.1	75	9.20	185	32.74	4	4.34
Omasuyas	190	27.54	28	31.82	160	19.63	170	30.09	29	31.52
Los Andes	50	7.25	4	4.54	200	24.54	2	0.35	29	31.52
Camacho	180	26.09	23	26.14	160	17.64	205	36.28	29	31.52
Ingavi	30	4.35	3	3.41	220	26.99	3	0.53	9	9.78
TOTAL PRODUCCION	690	100.00	88	100.00	815	100.00	565	100.00	92	100.00

Fuente : elaboración propia en base a datos de la Subsecretaría Nacional de Agricultura y Ganadería.

CUADRO Nº 10

DEPARTAMENTO : LA PAZ
VOLUMEN DE PEzCA Y DISTRIBUCION
AÑO 1993
(en Kilogramos)

ESPECIES	PRODUCCION	C O M E R C I A L I Z A C I O N						
	Kilogramos	Autoconsumo Kg.	Pérdidas Kg.	La Paz Kg.	El Alto Kg.	Mercado Regional	Mercado Nacional	Venta Total Kg.
Pejerrey	690.000	117.300	103.500	200.100	169.612	369.712	99.488	469.200
Trucha	88.000	17.600	13.200	30.800	26.270	57.070	130	57.200
Karache	815.000	163.000	122.250	285.250	244.500	529.750		529.750
Ispi	565.000	113.000	84.750	197.750	169.500	367.250		367.250
Mauri	92.000	18.400	13.800	32.200	27.600	59.800		59.800
Totales	2.250.000	429.300	337.500	746.100	637.482	1.383.582		1.483.200
TOTAL %	100	19.08	15.0			61.49	4.43	
TOTAL %	100	19.08	15.0					65.92

Fuente : Elaboración propia en base a datos de la Subsecretaria Nacional de Agricultura y Ganadería, Dirección Nacional de Producción Pesquera.

CUADRO Nº 11

DEPARTAMENTO : LA PAZ
GENERACION DE EMPLEO POR CONCEPTO DE PEZCA Y COMERCIALIZACION
PERSONAS BENEFICIARIAS
AÑO 1993.

ESPECIES	Número	C O M E R C I A L I Z A C I O N			
	Pescadores	Detallistas La Paz	Detallistas El Alto	Detallistas Rurales	Comerciantes Mayoristas
Pejerrey	878	145	120	110	420
Trucha		85	70	65	68
Karache	1.580	220	170	140	480
Ispi	692	92	105	110	290
Totales	3.150	542	465	425	1.258
TOTAL Personas. 5.840 100	53.94	9.28	7.96	7.28	21.54

Fuente : Elaboración propia en base a datos de la Subsecretaría Nacional de Agricultura y Ganadería, Dirección Nacional de Producción Pesquera.

CUADRO Nº 12

DEPARTAMENTO : LA PAZ, PROVINCIAS Y SECCIONES DE PROVINCIAS.
EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE COPARTICIPACION MUNICIPAL PRESUPUESTO AÑOS 1993 - 1994 ·, PROGRAMADO 1995 Y EJECUTADO AL 31/3/95.
(En bolivianos)

PROVINCIA	SECCION PROVINCIA	COPARTICIPACION SISTEMA 1993	COPARTICIPACION ENERO-DICIEMBRE 1994	COPARTICIPACION PROGRAMADA PPTO. 1995	COPARTICIPACION EJECUTADA AL 31/3/95
MURILLO	La Paz	197.985.486	83.222.751	77.211.210	16.588.829
	Palca	0	242.560	512.928	110.203
	Mecapaca	195	383.695	811.381	174.312
	Achocalla	105	780.420	1.575.482	338.492
	El Alto	2.362;200	21.788.789	43.258.761	9.294.145
INGAVI	Viacha	23.489	2.767.963	5.842.022	1.255.158
	Guaqui	65	293.218	619.823	133.169
	Tiahuanacu	118	664.345	1.402.977	301.430
	Desaguadero	33.593	218.759	462.681	99.407
OMASUYOS	Achacachi	18.841	2.267.717	4.786.402	1.028.358
	Ancoraimes	0	1.457.363	3.076.393	660.963
MANCO KAPAC	Copacabana	3.096	685.833	1.447.997	311.182
	S. Pedro de Tiq.	0	227.041	585.685	125.834
	Tito Yupanki	15	74.868	159.063	34.175
MUÑECAS	Chuma	3	434.520	918.000	197.232
	Ayata	0	259.346	548.346	117.812
	Aucapata	0	205.503	434.730	93.402
PACAJES	Coro Coro	310	606.555	982.543	211.099
	Caquiaviri	0	326.217	1.164.222	250.133
	Calacoto	0	360.660	762.137	163.745
	Comanche	460	252.671	447.638	96.175
	Charaña	462.754	233.689	263.825	56.683
	Waldo Ballivián	0	67.033	142.527	30.622
	Nazacara de Pacajes	0	190.247	14.402	3.094
	Stgo. de Challapa	0	259.655	847.483	182.082
PANDO	Puerto Acosta	0	1.696.133	2.931.412	629.814
	Mocomoco	0	952.162	2.010.319	431.917
	Pto.de Carabuco	-	--	--	--
	Chaguaya	0	54.242	764.378	164.227
LOS ANDES	Pucarani	0	1.193.004	2.100.998	451.400
	Laja	27	777.589	1.641.945	352.772
	Batallas	0	1.009.996	2.081.796	447.274
	Pto. Perez	87	161.165	809.291	173.876
B. SAAVEDRA	Gral. Perez(Charazani)	0	424.460	896.770	192.671
	Curva	0	79.822	169.518	36.421
G. J. M. PANDO	Santiago de Machaca	0	188.315	398.458	85.609
	Catacora	0	42.067	89.826	19.299

Fuente : Elaboracion propia en base a datos del Ministerio de Desarrollo Sostenible y medio ambiente, I.N.E. 1996.

CUADRO No. 13

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA DE
7 Y MAS AÑOS EN TERMINOS PORCENTUALES
DEPARTAMENTO DE LA PAZ
(Censos de 1976 y 1992)

AREA Y SEXO	ACTIVA		INACTIVA	
	1976	1992	1976	1992
TOTAL	44	50	56	50
Hombres	65	60	35	40
Mujeres	24	39	76	61
AREA URBANA	43	44	57	56
Hombres	61	56	39	44
Mujeres	26	32	74	68
AREA RURAL	44	60	56	40
Hombres	69	67	31	33
Mujeres	21	53	79	47

Fuente : Instituto Nacional de Estadísticas, Censo Nacional de Población y Vivienda, Resultados finales 1992

CUADRO No. 14

PARTICIPACION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA
DEPARTAMENTO DE LA PAZ
EN TERMINOS PORCENTUALES, POR AREA, SEGUN SEXO
CENSOS DE 1976 Y 1992

POBLACION EN TERMINOS PORCENTUALES

AREA	1976			1992		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	100	72	28	100	59	41
URBANA	100	69	31	100	62	38
RURAL	100	75	25	100	56	44

Fuente :Elaboración propia en base a datos del Censo de Población y Vivienda 1976, Departamento La Paz, Area Urbano y Rural. I. N. E.
Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, Departamento La Paz. I. N. E.

CUADRO No. 15

CONDICION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE INACTIVA DE 7 Y MAS AÑOS DE ACUERDO A CAUSA DE INACTIVIDAD CIUDAD DE LA PAZ, SEGUN AREA EN TERMINOS PORCENTUALES CENSOS 1992

CAUSA DE INACTIVIDAD	POBLACION EN TERMINOS PORCENTUALES				
	Total	Labores de casa	Estudiante	Jubilado Rentista	Otro
TOTAL	100	32.4	59.4	5.2	3.0
HOMBRES	100	4.9	80.0	9.4	5.4
MUJERES	100	48.9	46.9	2.7	1.5

Fuente : Elanoración propia en base a datos del Instituto Nacional de Estadísticas. Censo Nacional de Población y vivienda 1992. Resultados Finales. Departamento de La Paz.

CUADRO N. 16

LA PAZ : POBLACION ECONOMICANENTE ACTIVA DE 7 Y MAS AÑOS
POR SEXO, SEGUN CATEGORIA DE OCUPACION
CENSOS DE 1976 Y 1992
TERMINOS PORCENTUALES

CATEGORIA CUPACIONAL	POBLACION EN TERMINOS PORCENTUALES					
	1 9 7 6			1 9 9 2		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
OBRERO O EMPLEADO	39.6	40.3	37.7	40.6	45.2	32.1
TRAB. CUENTA PROPIA	49.8	53.0	41.8	49.0	46.9	52.6
PATRON O EMPLEADOR	0.9	1.0	0.5	1.9	2.2	1.3
COOPERATIVISTA	-	-	-	1.0	1.4	0.3
PROF. INDEPENDIENTE	-	-	-	0.4	0.5	0.2
TRABAJADOR FAMILIAR	9.7	5.7	20.0	7.1	3.8	12.5

Fuente : Censo de Población y Vivienda 1976. Departamento La Paz. Area Urbano y Rural. I. N. E.
Censo Nacional de Población y Vivienda 1992. Departamento La Paz. I. N. E.

CUADRO Nº 17 - A
BOLIVIA: INDICE DE REMUNERACIONES MEDIAS E INDICE DE EMPLEO DEL SECTOR PUBLICO, SEGUN PERIODO
BASE 1987 = 100

PERIODO	REMUNERACIONES			EMPLEO	
	INDICE NOMINAL	INDICE REAL	VARIACION (%)	INDICE	VARIACION (%)
1988	113,0	114,7	14,7	101,9	1,9
1989	150,6	118,7	3,5	105,5	3,5
1990	188,0	120,1	1,2	110,7	4,9
1991	251,7	133,5	11,1	112,5	1,7
1992	323,7	152,0	13,9	109,9	(2,3)
1993	386,4	167,1	9,9	113,1	2,9

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

CUADRO Nº 17 - B
LA PAZ: SALARIO MEDIO NOMINAL Y REAL DEL SECTOR PRIVADO, SEGUN PERIODO

PERIODO	SALARIO NOMINAL (Bs)	SALARIO REAL 1987 = 100
1985	60,2	259,5
1986	196,0	224,6
1987	290,5	290,5
1988	428,8	369,6
1989	521,7	390,5
1990	626,0	400,1
1991	730,1	373,7
1992	827,0	388,6
1993	958,2	414,6

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
MINISTERIO DE TRABAJO

CUADRO Nº 18

DEPARTAMENTO : LA PAZ
INDICADORES DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS
DE LA POBLACION DEL ALTIPLANO NORTE
AÑO 1992

PROVINCIAS	POBLAC.SIN EDUCACION		POBLACION SIN SALUD		POB. SIN SAN. BASICO		POB. SIN ENERGIA		POB. CON HACINAMIENTO	
	%	HAB.	%	HAB.	%	HAB.	%	HAB.	%	HAB.
Los Andes	84.3	52422	85.7	53293	97.3	60506	95.5	59387	70.6	43903
Ingavi	76.3	59559	77.9	60808	90.7	70800	80.1	62525	62.2	48553
Manco Kapac	82.0	16854	83.5	17163	90.3	18560	89.6	18478	58.7	12065
Omasuyos	79.0	58275	85.6	63090	90.6	66775	90.6	66775	68.7	50634
Gral Pando	73.1	3345	89.1	4078	92.2	4220	100.0	4577	47.3	2165
Camacho	86.6	46720	88.1	47122	98.8	52728	99.7	53327	65.5	35034
Murillo	49.8	576237	58.7	679564	58.3	676905	20.7	239520	64.4	745174
Pacajes	75.6	32773	85.5	37065	98.3	42614	98.0	42484	56.6	24537
B. Saavedra	86.2	8616	89.1	8906	97.7	9765	98.5	9845	72.0	7196
Muñecas	87.1	15878	91.0	16216	98.5	17624	99.3	17695	74.7	13312
Dpto. La Paz	61.6	1171128	63.9	214187	83.9	1371528	47.9	909643	65.7	1247064

Fuente : Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, Departamento La Paz, Resultados Finales.

CUADRO Nº 19

DEPARTAMENTO : LA PAZ
MIGRACION RECIENTE Y GRADO DE URBANIZACION
DE LA POBLACION DEL ALTIPLANO NORTE
AÑO 1992

PROVINCIAS	POBLACION TOTAL 1992	(%)	MIGRACION RECIENTE	GRADO DE URBANIZACION *
Los Andes	62.185	3.27	- 6.1	0.0
Ingavi	78.059	4.11	- 5.3	24.4
Manco Kapac	20.554	1.08	- 6.0	16.4
Omasuyos	73.703	3.88	- 7.3	7.6
Gral Pando	4.577	0.24	- 3.5	0.0
Camacho	53.487	2.81	- 8.4	0.0
Murillo	1.157.102	60.97	2.5	96.7
Pacajes	43.351	2.28	- 11.4	0.0
B. Saavedra	9.995	0.05	- 3.3	0.0
Muñecas	17.820	0.94	- 3.7	0.0
Dpto.La Paz	1.900.786	100.00	- 0.7	62.8

Fuente : Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, Departamento La Paz, Resultados Finales.

* Saldo migratorio de los últimos 5 años respecto a la población de 5 y + años ponderado por 100

CUADRO Nº 20

DEPARTAMENTO : LA PAZ
TASA DE ANALFABETISMO EN LA POBLACION DE 15 Y MAS AÑOS EN LOS CENSOS DE 1976 Y 1992, POR SEXO, SEGUN PROVINCIAS Y CIUDADES LA PAZ Y EL ALTO.

DEPARTAMENTO, CIUDADES Y PROVINCIAS	1976	1992			VARIACION RELATIVA
	TOTAL	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	1976 - 1992
DEPARTAMENTO	31.9	16.9	8.5	24.7	- 47.0
Ciudad de La Paz	13.8	7.6	2.8	11.7	- 44.9
Ciudad de El Alto	23.2	11.8	4.4	18.9	- 49.1
Murillo	17.0	9.5	3.8	14.8	- 44.1
Omasuyos	53.4	37.0	20.4	51.2	- 30.7
Manco Kapac.	56.1	37.9	19.4	52.9	- 32.4
Ingavi	40.5	26.8	13.2	38.9	- 33.8
Los Andes	52.9	36.1	21.1	48.8	- 31.8
Camacho	61.2	46.3	25.9	64.0	- 24.3
Saavedra	72.3	49.2	27.2	70.8	- 32.0
Pacajes	34.8	26.5	12.9	38.0	- 23.9
Muñecas	75.9	54.3	36.6	72.5	- 28.5
J. M. Pando	----	21.5	7.7	31.8	

Nota. Se considera la información de las Provincias Saavedra, Pacajes y Muñecas en virtud a que parte de su territorio está en el Altiplano Norte.
No se considera información de la provincia José Manuel Pando, en el Censo de 1976, por ser de reciente creación.

Fuente : Elaboración propia en base a datos del Censo de Población y Vivienda, Departamento La Paz, 1992. I.N.E.

CUADRO Nº 21

DEPARTAMENTO : LA PAZ
TASA DE ANALFABETISMO EN LA POBLACION DE 15 Y MAS AÑOS EN LOS CENSOS DE 1976 Y 1992, POR SEXO, SEGUN AREA
(en porcentaje)

AREA	1976			1992		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
DEPARTAMENTO	31.9	17.9	44.9	16.9	8.5	24.7
URBANA	15.8	5.7	25.1	9.2	3.5	14.5
RURAL	48.1	30.1	65.0	31.2	17.6	44.5

Fuente : Censo Nacional de Población y Vivienda. Departamento La Paz, 1992.

CUADRO Nº 22

DEPARTAMENTO : LA PAZ
POBLACION ESCOLAR MATRICULADA, SEGUN SEXO Y AREA.
AÑOS 1985 - 1991.

Alumnos por Sexo	1985		1986		1987		1988		1989		1990		1991	
	URBANA	RURAL	URBANA	RURAL	URBANA	RURAL	URBANA	RURAL	URBANA	RURAL	URBANA	RURAL	URBANO	RURAL
INSCRITOS														
Varones	188541	65577	181558	65041	192395	69014	198585	69565	179708	67071	185573	69337	185307	35838
Mujeres	156977	52129	155426	52427	166204	55575	170434	55657	157835	53961	161072	55196	164280	45715
Total	357320	117700	336764	118268	358599	124587	368819	125822	337615	121832	344445	124333	347387	181551
RETIRADOS														
Varones	13244	5107	13440	4862	14157	7660	11737	4477	10792	4189	10986	4203	12660	4595
Mujeres	10092	4129	10750	3689	11351	6167	9101	5441	7527	5247	7678	3323	8607	3704
Total	23336	9316	24190	9351	25688	13827	20858	7928	18319	7436	18664	7606	21347	9297
EFECTIVOS														
Varones	167097	68370	167898	60979	178258	61354	188648	64886	168980	63682	172387	63856	170647	51245
Mujeres	146887	48008	144676	48738	154653	47408	161333	52216	130398	50714	133394	51873	135393	42009
Total	313984	188599	312574	107717	332911	110762	347981	117102	319296	114596	325781	116929	326240	93234
REPROBADOS														
Varones	11652	2575	10924	2773	14481	4252	11484	1655	18102	1397	18591	1411	15946	4681
Mujeres	9288	1855	8075	2127	11576	3862	8438	701	6696	668	6804	689	12745	4123
Total	20940	4430	17009	4980	26037	8114	19942	2554	16798	2065	17103	2120	28421	8804
APROBADOS														
Varones	155445	57795	156964	58206	165777	57182	175164	63255	158806	62283	162986	63625	154701	46564
Mujeres	137599	46145	136601	46611	143077	45546	152875	52515	143612	50046	146598	51104	143118	37886
Total	293044	103940	293365	104817	306854	102640	328037	114748	382498	112331	388676	118809	297819	84450

Fuente : Elaboración Propia en base a datos de Ministerio de Educación. Departamento Planeamiento Educativo.
Los alumnos comprenden a Pre-Básico, Básico, Intermedio y Medio.
Urbana : Comprende Administración Fiscal, Particular y Descentralizada.
Rural : Comprende Administración Fiscal.

CUADRO Nº23

DEPARTAMENTO : LA PAZ
INDIDADORES DEMOGRAFICOS
ENCUESTA NACIONAL DE DEMOGRAFIA Y SALUD
AÑO 1994

PAIS / AREA / REGION / DPTO.	EDAD DE MATRIMONIO años	EDAD DEL NACIMIENTO DEL 1er. HIJO años	%	TASA GLOBAL FECUNDACION TGF	TASA DE MORTALIDAD MATERNA TMM 1989-1994	SALUD REPRODUCTIVA: DESCONOCE ESPACIAM. ESPACIAMIENTO DE HIJOS %	NO UTIL. NING.MET. DE PLANIFIC.FLIAR %	CONOCE MET. ANTICONCEPTIVO TRAD. %	CONOCE ALG. MET. ANTICONCEPTIVO MODER. %	UTIL.ALG. MET.ANTICONCEPT. TRAD. %	UTIL.ALG. MET.ANTICONCEPT. MOD. %
BOLIVIA	20.6			4.8	390						
URBANO				4.2	35.1						
RURAL				6.3	113						
ALTIPLANO					87.4						
URBANO					47.0						
RURAL					159.5						
LA PAZ	20.4	15-17	12.2	4.2		27.0	55.0	82.0	70.9	46.5	15.9
URBANA				3.6							
RURAL				5.7							

Fuente : Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda, Resultados Finales, Departamento de La Paz, 1993 I.N.E. y Encuesta Nacional de Demografía y Salud ENDSA/94 I.N.E., La Paz - Bolivia.

CUADRO Nº 24

DEPARTAMENTO : LA PAZ
INDICADORES DEMOGRAFICOS DE LA POBLACION
DEL ALTIPLANO NORTE
AÑO 1992

PROVINCIAS	POB. FEMENINA EN EDAD FERTIL (15 - 49 AÑOS)	TASA GLOBAL DE FECUNDAC.	HIJAS POR MUJER	A.S. 1976	ESPERANZA DE VIDA Masculina 1992	Femenina 1992	A. S. 1992
Los Andes	13.[illegible]	5.5	2.7	70	59	62	60
Inquisivi	16.[illegible]	4.2	2.[illegible]	75	58	61	59
Manco Kapac	4.143	5.2	2.5	75	58	61	59
Pacajes	15.360	4.7	2.3	85	56	59	58
Gral Pando	822	5.6	2.7	80	57	60	59
Camacho	10.629	5.3	2.6	70	59	62	60
Murillo	315.045	1.5	1.7	60	61	64	63
Facajes	8.722	5.6	2.7	80	57	60	57
P. Saavedra	2.037	5.9	2.9	100	53	57	55
Muñecas	7.412	5.9	2.9	85	56	59	58
Dpto. La Paz	467.808	4.2	2.0	70	59	62	60
Urbano	324.153	3.6	1.8	65	60	64	62
Rural	145.655	5.7	2.8	81	57	60	58

Fuente : Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, Resultados Finales.

CUADRO Nº 25

DEPARTAMENTO : LA PAZ
SERVICIO DE ATENCION DE SALUD DE LA POBLACION EN HOGARES PARTICULARES, SEGUN CENSO DE 1992, POR AREA
(Términos porcentuales)

SERVICIO DE ATENCION DE SALUD	PORCENTAJE DE LA POBLACION		
	TOTAL	URBANO	RURAL
TOTAL	100	100	100
MINISTERIO DE SALUD	16	15	18
CAJAS DE SEGURO SOCIAL	15	21	3
ONG. O IGLESIAS	3	3	3
SERVICIOS PRIVADOS	20	29	6
FARMACIAS	9	11	7
JAMPIRI, YATIRI, OTROS	12	3	27
OTROS	5	2	9
NO ATIENDEN SU SALUD	20	16	27

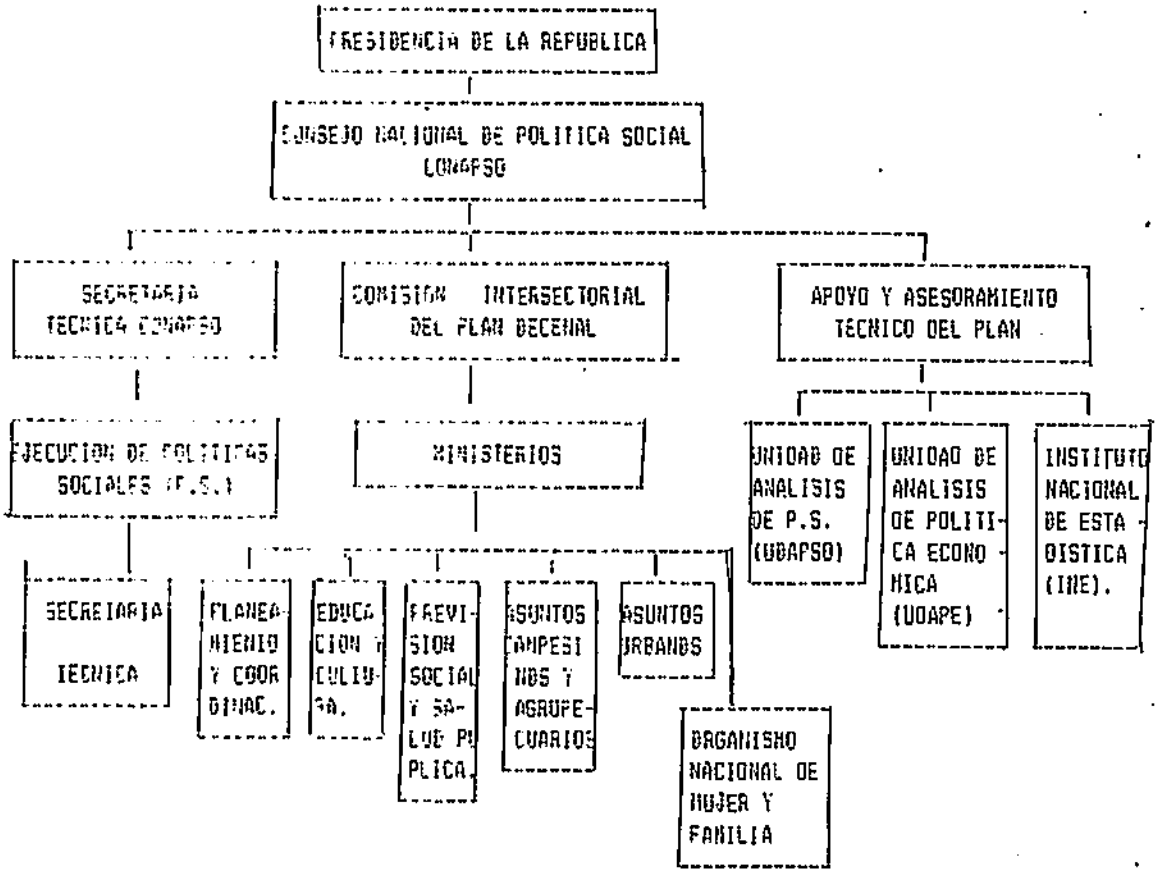
Fuente : I.N.E., Censo Nacional de Población y Vivienda 1992, Resultados Finales, Departamento La Paz.

ORGANIGRAMA No.1

ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DEL PLAN DECENAL

NIVEL NORMATIVO Y DE DECISION

A NIVEL NACIONAL



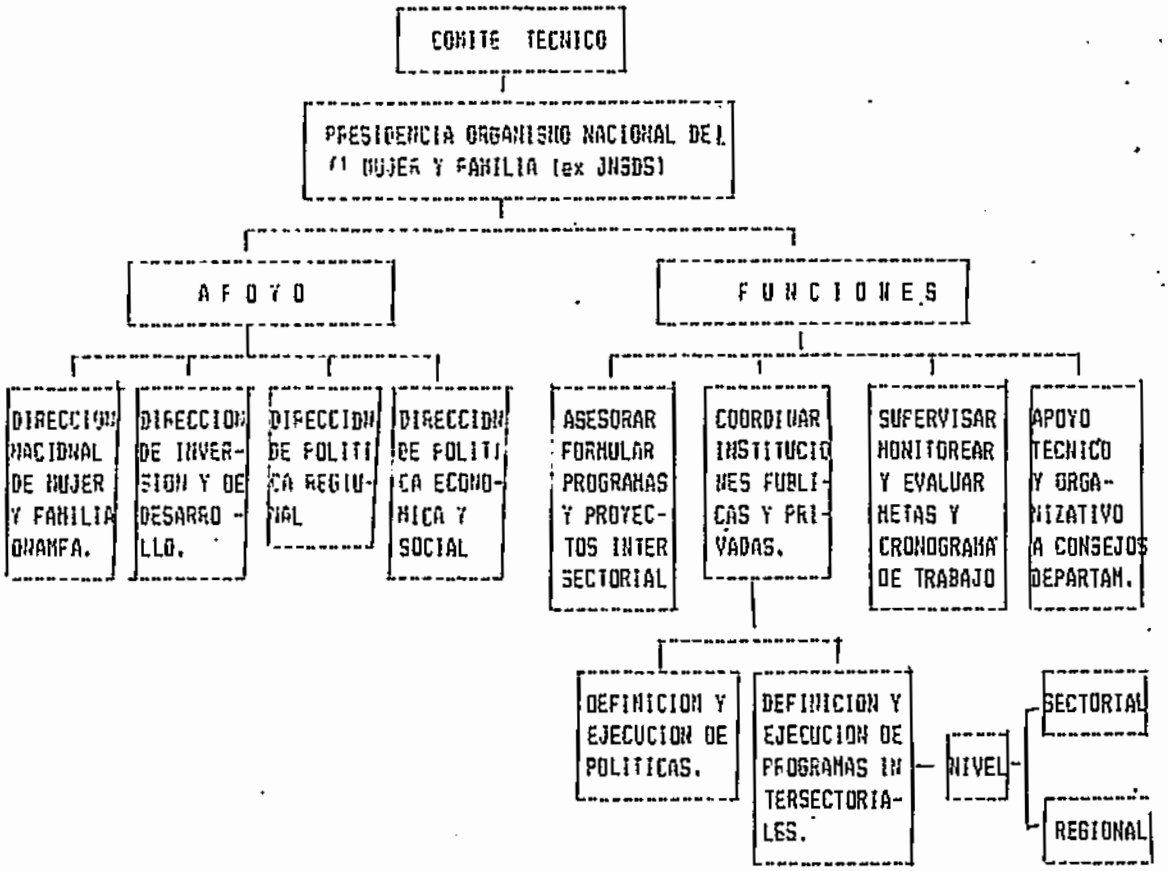
Fuente : Elaboración propia en base a datos del Plan Decenal de Acción para la Niñez y la Mujer. Presidencia de la República. 1992.

ORGANIGRAMA No. 2

ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DEL PLAN DECENAL

NIVEL OPERATIVO

A NIVEL NACIONAL



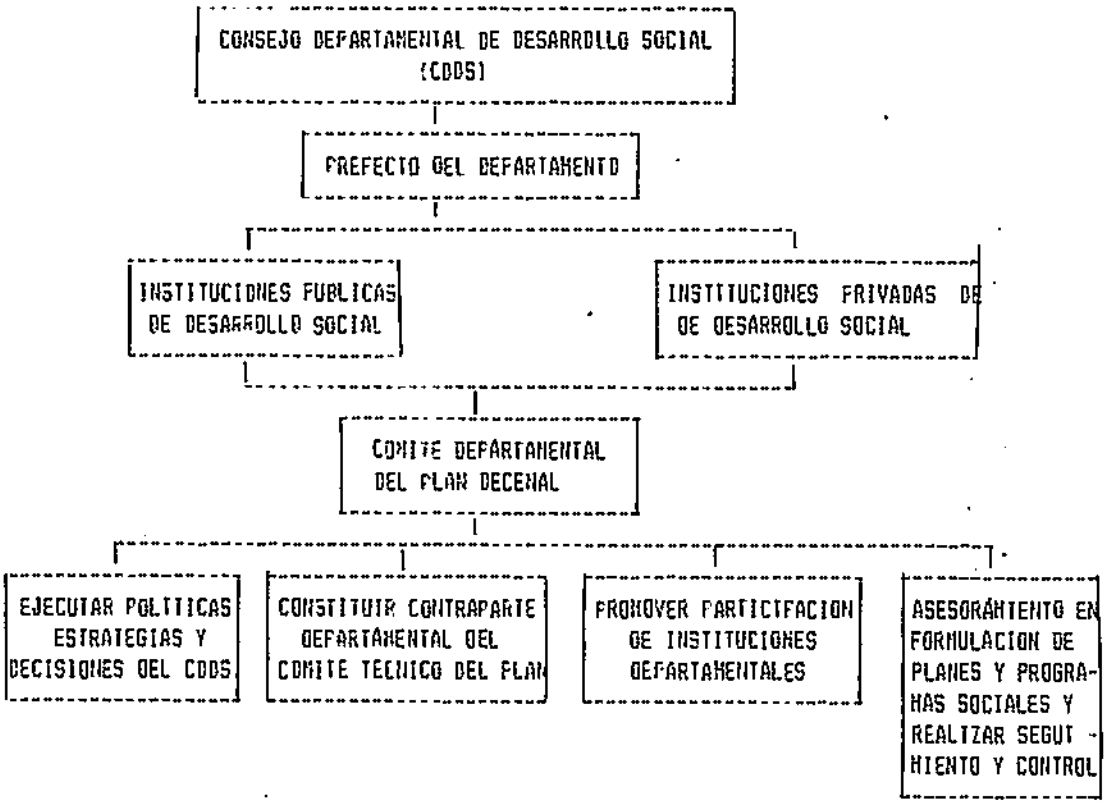
Fuente : Elaboración propia en base a datos del Plan Decenal de Acción para la Niñez y la Mujer. Presidencia de la República, 1992.

ORGANIGRAMA No. 3

ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DEL PLAN DECENAL

NIVEL NORMATIVO Y COORDINACION REGIONAL

A NIVEL DEPARTAMENTAL



Fuente : Elaboración propia en base a datos del Plan Decenal de Acción para la Niñez y la Mujer. Presidencia de la República, 1992.

CUADRO Nº 26

DEPARTAMENTO : LA PAZ
ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES NACIONALES
Y EXTRANJERAS
A 6 DE ABRIL DE 1995

DEPARTAMENTO	NACIONAL	EXTRANJERA	TOTAL	%
LA PAZ	179	48	227	52.3
TOTAL NACIONAL	353	81	434	100.0

CUADRO Nº 27

PRESUPUESTO NACIONAL DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES NACIONALES Y EXTRANJERAS
(323 ORGANIZACIONES)
PERIODO 1993
(dólares americanos)

PROCEDENCIA	MONTO	%	Nº ONG.
Confesional	16,426,838,63	13	18
Laica	115,208.211,88	87	305
TOTAL	131,635,050,51	100	323

Confesionales: De origen Religioso.
Laica : Civiles.

CUADRO Nº 28

PROCEDENCIA DEL FINANCIAMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES A NIVEL NACIONAL (323 ORGANIZACIONES)
AÑO 1993
(Dólares americanos)

NACIONAL	MONTO	%	Nº ONG.
NACIONAL	69,813,040,84	53,0	258
EXTRANJERA	61,822,009,67	47,0	65
TOTAL	131,635,050,51	100	323

ANEXOS

VARIABLES PROPUESTAS.

PRODUCTO INTERNO BRUTO PER CAPITA.

En el modelo, ésta variable está representada por (Y_t), que equivale al PIB per rápita es una variable exógena o a explicar. Esta variable macroeconómica está integrado por el Índice de Desarrollo Humano, Inversión Social per cápita, Apoyo a la Producción Agropecuaria per cápita y Población Femenina Ocupada.

$$PIB_{pc} = Y_t = IDH, \ TC_{pc}, \ AP_{pc}, \ PFO.$$

Esta variable es determinante en la matríz de Insumo Producto, para fijar diferentes objetivos en Política Económica y Planificación.

ÍNDICE DE DESARROLO HUMANO.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH), en el modelo se constituye en una variable explicativa representada por ($X_{it\ 1}$).

El Índice de Desarrollo Humano, es un índice que toma en cuenta simultáneamente el PIB per cápita ajustado a través del Índice de Privación del Ingreso y variables sociales como son el Logro Educativo (considera la tasa de alfabetismo y el número promedio de años de escolaridad) y el Índice de Esperanza de Vida (esperanza de vida al nacer). Este Índice permite considerar las tres opciones más importantes, a las cuales deben tener acceso las personas :

- llevar una vida larga y sana.
- tener conocimientos.
- tener un ingreso suficiente que les asegure el acceso al consumo de una canasta mínima de satisfacciones básicas.

Las variables que integran el Índice de Desarrollo Humano,son:

a) Índice de Esperanza de Vida.

$$B = \frac{[\text{esperanza de viva local - esperanza de vida local mínima}]}{[\text{esperanza de vida máxima - esperanza de vida mínima}]}$$

b) Índice de Logro Educativo.

Previamente se define los 2 índices siguientes:

$$S_1 = \frac{[\text{tasa de alfabetización local} - \text{tasa alfabetización mínima}]}{[\text{tasa alfabetización máxima} - \text{tasa alfabetización mínima}]}$$

$$S_2 = \frac{[\text{años de escolaridad local} - \text{mínimo años escolaridad}]}{[\text{máximo años escolaridad} - \text{mínimo años escolaridad}]}$$

El Índice de Logro educativo es una media ponderada de los 2 índices anteriores:

$$S = \frac{(2\ S_1 + S_2)}{3}$$

c) Índice de Privación de Ingreso.

$$C = \frac{[\text{máximo ingreso per cápita} - \text{ingeso per cápita local}]}{[\text{máximo ingeso per cápita} - \text{mínimo ingreso per capita}]}$$

Consiguientemente el Índice de Desarrollo Humano, es definido como la media aritmética simple de los tres factores anteriores :

$$IDH = \frac{(B + S + C)}{3}$$

TASA DE CRECIMIENTO DE LA INVERSION SOCIAL PER CAPITA.

En el modelo, la Inversión Social per cápita del departamento de La Paz, está representada por CX_{2t} , es una variable explicativa. Esta inversión social es netamente pública, destinada a buscar el bienestar social.

APOYO A LA PRODUCCION AGROPECUARIA PER CÁPITA.

En el modelo está representada por LX_{3t}, constituída por la inversión pública per cápita destinada al fortalecimiento del aparato productivo agropecuario, en el Departamento de La Paz. Esta inversión al ser escasa, debe tender hacia la priorización de sus objetivos.

POBLACION FEMENINA OCUPADA.

Representada por LX_{4t} en el modelo, es una variable explicativa. Esta variable considera a la población femenina ocupada en el Departamento de La Paz.

CUADRO DE LAS VARIABLES SOBRE PARTICIPACION Y DESARROLLO DE LA MUJER CAMPESINA COMO ALTERNATIVA A LA MIGRACION CAMPO CIUDAD, ALTIPLANIA NORTE - CIUDAD DE LA PAZ

AÑOS	Y_t PIB PERCAPITA	XI_{t-1} IND- DES. HUMANO	CX_{2t} INV-SOCIAL PERCAPITA	x_{3t} APOYO-PROD. AGROPEC. PERCAPITA	X_{4t} POB. FEMENINA OCUPADA
1986	620	0524301185	7.258649315	0.00769146769 1	364.442
1987	623	0519938401	7.133579383	0.007696828978	370.863
1988	625	0.513568921	7.010664465	0.0045057938	377.399
1989	619	0.517215171	12.45076687	0.002481700816	395.365
1990	611	0.53609746	11.61031141	1.349849549	404.460
1991	646	0.533330206	6.595123756	1.963313567	428.005
1992	663	0.535750927	13.15806144	3.40885212	404.486
1993	679	0.526552975	8.869813747	3.273710618	506.622
1994	683	0.558170537	10.60840419	1.2650296	476.076
1995	690	0.52168868	6.207560579	0.926895415	516.839
1996	673	0.533493402	6.100601399	0.003373133654	525.947
1997	675	0.523977888	5.995485176	0.007821175301	535.215

FUENTE: Elaboración propia en base a datos del Anuario Estadístico 1996 - INE Dossier UDAPE 1997; Desarrollo Humano en las Montañas, Naciones Unidas La Paz - 1995.

Logaritmizando las variables LY, LX3, LX4 y considerando la Tasa de Crecimiento de la Inversión Social Per Cápita CX2, se tiene el siguiente cuadro:

AÑOS	LY	X1	CX2	LX3	LX4
1986	6.429719	0.524301	-1.723045	-4.867644	12.80612
1987	6.434546	0.519938	-1.723049	-4.866947	12.82359
1988	6.437752	0.513569	-1.723045	-5.402391	12.84106
1989	6.428105	0.517215	77.59753	-5.998811	12.88756
1990	6.415097	0.536097	-6.750227	-6.607762	12.91031
1991	6.470799	0.533330	-43.19598	-6.233121	12.96689
1992	6.496775	0.535751	99.51196	-5.6813880	12.91037
1993	6.499787	0.526563	-32.59027	-5.721831	13.13552
1994	6.504288	0.558171	19.60120	-6.672660	13.07333
1995	6.507277	0.521689	-41.48450	-6.983670	13.15549
1996	6.511745	0.533493	-1.723050	-5.691913	13.17296
1997	6.514713	0.523978	-1.723042	-4.850921	13.19042

ANEXO ESTADISTICO

1. RESULTADOS PRINCIPALES

LS // Dependent Variable is LY
Date: 4-28-1995 / Time: 15:33
SMPL range: 1986 - 1997
Number of observations: 12

VARIABLE	COEFFICIENT	STD. ERROR	T-STAT.	2-TAIL SIG.
C	3.1040719	0.4718096	6.5790770	0.0003
X1(-1)	1.2033422	0.5288537	2.2753780	0.0570
CX2	0.0002660	0.0001254	2.1210809	0.0716
LX3	0.0090767	0.0072669	1.2490450	0.2518
LX4	0.2142025	0.0414570	5.1668665	0.0013

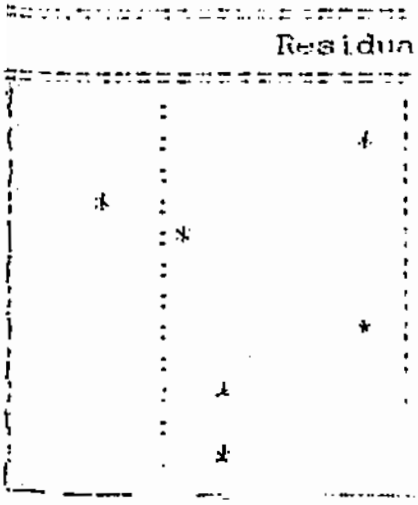
R-squared	0.888511	Mean of dependent var	6.470884
Adjusted R-squared	0.824803	S.D. of dependent var	0.038837
S.E. of regression	0.016256	Sum of squared resid	0.001850
Log likelihood	35.63830	F-statistic	13.94660
Durbin-Watson stat	2.440929	Prob(F-statistic)	0.001902

2. MATRIZ DE VARIANZAS Y COVARIANZAS DE COEFICIENTES ESTIMADOS

Coefficient Covariance Matrix

C,C	0.223604	C,X1(-1)	-0.013298
C,CX2	1.98E-05	C,LX3	-0.000672
C,LX4	-0.016887	X1(-1),X1(-1)	0.279686
X1(-1),CX2	1.85E-05	X1(-1),LX3	0.000987
X1(-1),LX4	0.009917	CX2,CX2	1.57E-08
CX2,LX3	4.15E-08	CX2,LX4	7.87E-07
LX3,LX3	5.28E-05	LX3,LX4	3.51E-05
LX4,LX4	0.001719		

3. VALORES DE LOS RESIDUOS POR EL AJUSTE DEL MODELO



obs	RESIDUAL	ACTUAL	FITTED
1986	0.00305	6.42972	6.42667
1987	- 0.00265	6.43455	6.43720
1988	0.00692	6.43775	6.43083
1989	- 0.02071	6.42811	6.44882
1990	- 0.01501	6.41510	6.43011
1991	0.01215	6.47080	6.45865
1992	0.01058	6.49678	6.48619
1993	- 0.00203	6.49979	6.50182
1994	0.02160	6.50429	6.48269
1995	- 0.01198	6.50728	6.51926
1996	0.01035	6.51175	6.50140
1997	-0.01227	6.51471	6.52698

4. VALORES DE LAS CORRELACIONES SIMPLES Y OTROS ESTADISTICOS

Date: 4-28-1995 / Time: 15:33
SMPL range: 1986 - 1997
Number of observations: 12

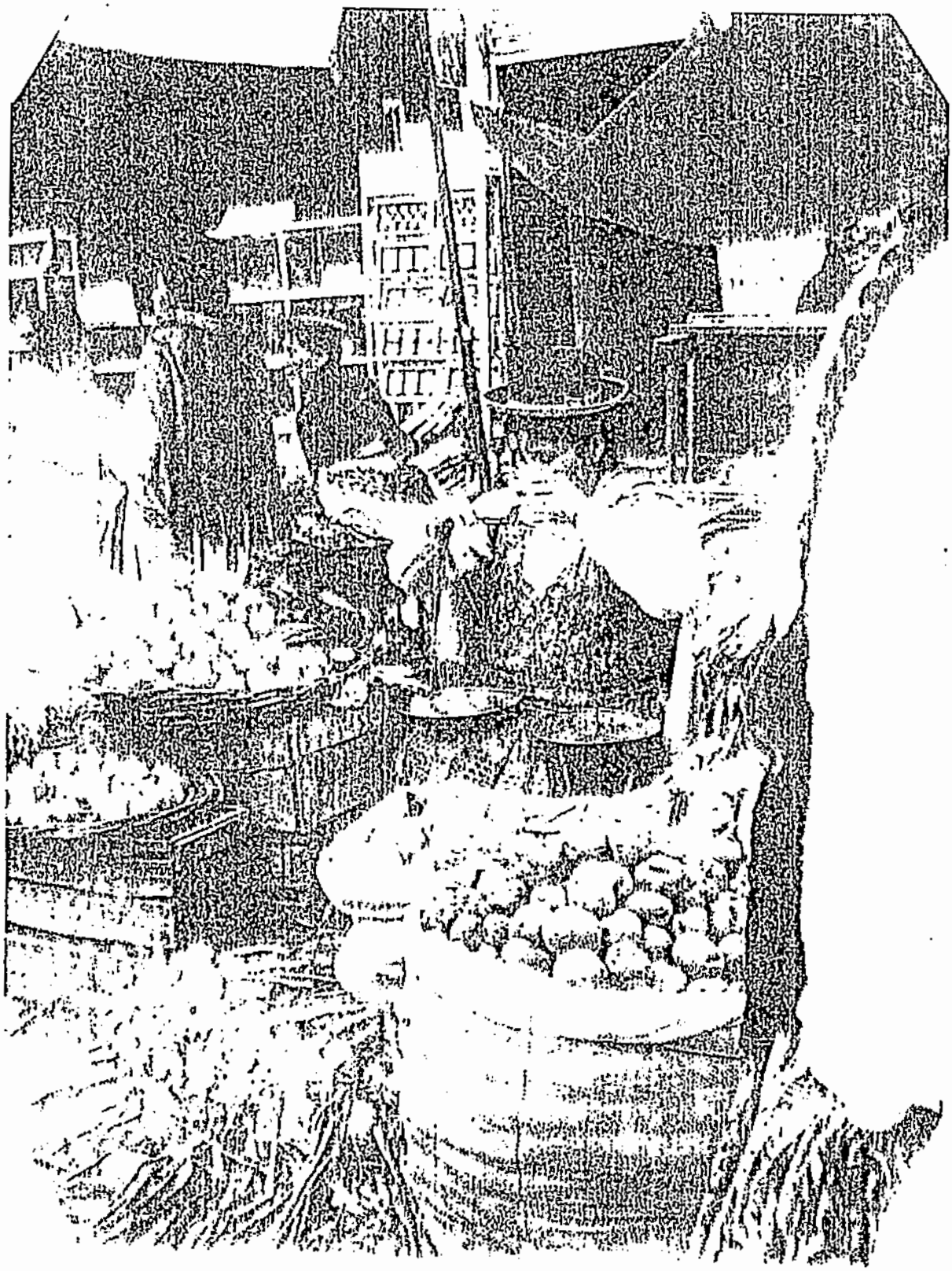
Variable	Mean	S.D.	Maximum	Minimum
LY	6.4708838	0.0388372	6.5147130	6.4156370
X1(-1)	0.5282314	0.0121584	0.5481706	0.5135939
CX2	5.3395406	43.3542226	99.511960	-43.195980
LX3	-5.7982543	0.7306758	-4.8509210	-6.9836700
LX4	12.989469	0.1466446	13.190420	12.806120

	Covariance	Correlation
LY,LY	0.0013826	1.0000000
LY,X1(-1)	0.0002632	0.6542924
LY,CX2	-0.1762538	-0.1141952
LY,LX3	-0.0043940	-0.1689517
LY,LX4	0.0045403	0.8714029
X1(-1),X1(-1)	0.0001355	1.0000000
X1(-1),CX2	-0.1980026	-0.4097821
X1(-1),LX3	-0.0029973	-0.3680561
X1(-1),LX4	0.0005338	0.5713731
CX2,CX2	1722.9565	1.0000000
CX2,LX3	3.6797576	0.1367219
CX2,LX4	-2.0064178	-0.3442805
LX3,LX3	0.4893065	1.0000000
LX3,LX4	-0.0289377	-0.2951280
LX4,LX4	0.0197126	1.0000000

5. VALOR DEL ESTADISTICO LM DE AUTOCORRELACION

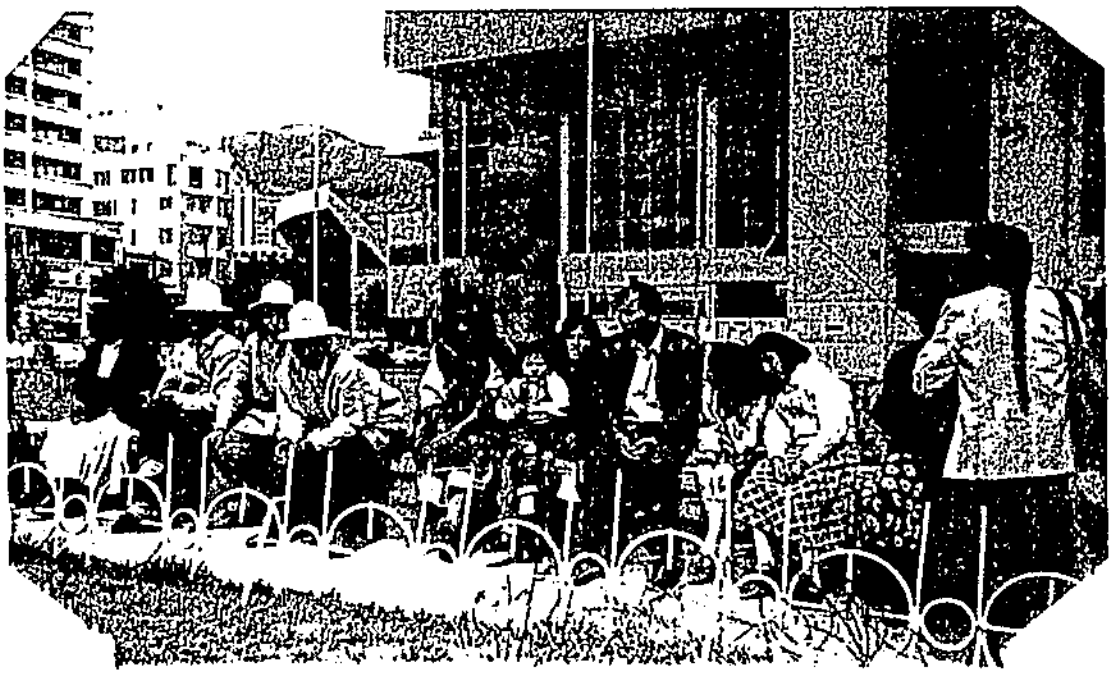
Serial Correlation LM Test: 1 lags

F-statistic	1.85489	Probability	0.2221
Obs*R-Squared	2.83374	Probability	0.1923



PARTICIPACION DE MUJERES EN MOVIMIENTO SINDICAL

MARCHISTAS EN DESCANSO, DURANTE EL MOVIMIENTO CAMPESINO POR PATRIA, TIERRA Y TERRITORIO.



EN EDUCACION: DEL COLEGIO URB ANDINO DE LA PROV.

SAJAMA, DE OCHO BACHILLERES UNA ES MUJER.

BIBLIOGRAFÍA

1. AGUIRRE BADANI ALVARO (1990) Análisis 3 NPE :Recesión Económica, Celda, 1ra. Edic. Edit. EDOBOL, La Paz- Bolivia.
   PÉREZ R. JOSÉ LUIS
   VILLEGAS Q. CARLOS

2. ARDAYA GLORIA (1992) Política sin Rostro: Mujeres en Bolivia. Edit. Nueva Sociedad, Caracas - Venezuela.

3. ANTEZANA E LUIS (1971) Melgarejo y la Reforma Agraria La Paz - Bolivia.

4. BORDERIAS CRISTINA (1994) Las mujeres y el Trabajo. Rupturas conceptuales. Edit. Economía Crítica, Barcelona-España.
   CARRASCO CRISTINA
   ALEMANY CARME

5. BOSERUP ESTHER (1975) Integración de la Mujer en el Desarrollo, Naciones Unidas.

. COTESU, DIAKONIA, MCTH, UNICEF. (1993) Mujer y Cultura. Imp. Huellas La Paz - Bolivia.

7. COTESU, DIAKONIA, MCTH, UNICEF. (1993) La Mujer en los Planes de Gobierno 1993 - 1997, Imp. Huellas, La Paz - Bolivia.

8. DORIA MEDINA SAMUEL (1987) La Economía Informal en Bolivia, 1 Ed., Imp. Edobol, La Paz Bolivia.

9. DORIA MEDINA SAMUEL (1993) La Quimera de la Reactivación Imp. Edobol, La Paz - Bolivia.

0. INCH BERNARDO (1992) Desequilibrios Regionales y Crecimiento Acelerado, Edit. Edobol, La Paz - Bolivia.

1. INE. (1976) Censo de Población y Vivienda Departamento de La Paz, Área Urbana y Rural 1976, La Paz - Bolivia.

2. INE. (1992) Censo Nacional de Población y Vivienda La Paz 1992, La Paz - Bolivia.

13. INE (1994) Anuario Estadistico 1993 La Paz-Bolivia.

14. INE (1997) Anuario Estadistico 1996 Edit Grafic Lider La Paz-Bolivia.

15. INE (1997) Indicadores Sociodemograficos por Secciones de Provincia, Censo 1992 La Paz-Bolivia.

16. INE, MINISTERID DE AGRICULTURA (1998D) Estadisticas Agropecuarias 1998D-1995 La Paz-Bolivia.

17. INE, MINISTERIO DE AGRICULTURA (1985) Estadisticas Agropecuarias 1985 La Paz-Bolivia.

18. INE, MINISTERIO DE AGRICULTURA 1986) Estadisticas Agropecuarias 1986, La Paz-Bolivia.

19. INE, MINSSTERIO DE AGRICULTURA (1990) Estadisticas Agropecuarias 198B-1990, La Paz-Bolivia.

20. INE (1994) Encuesta Integrada de Hogares Segunda Ronda, La Paz-Bolivia.

21. INE (1995) Encuesta Nacional de Demografia en Salud, La Paz-Bolivia.

22. INE (1995) Estadisticas Departamentales Censo 1992, La Paz-Bolivia.

23. IRIARTE GREGORIO (1989) Análisis Crítico de la Realidad Esquema de Interpretación, 4ta. Edición, La Paz - Bolivia.

24. MINISTERIO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION (1992) Estrategia Nacional de Desarrollo Imp. LUX, La Paz - Bolivia.

25. NACIONES UNIDAS (1993) Las Mujeres en América Latina y el Caribe, un Protagonismo posible en el Tema de Población, Santiago de Chile.

26. NACIONES UNIDAS (1995) Cuarta Conferencia Mundial Sobre la Mujer, Beijing, 4 al 15 de Septiembre de 1995.

27. ONAMFA - P. M. (1993) Políticas Sociales para la Mujer Prod. Cima, La Paz - Bolivia.

28. PARDINAS FELIPE (1989) Métodos y Técnicas de Investigación en Ciencias Sociales, 3ra. Ed., Siglo Veintiuno Editores, México.

29. PÉREZ CANTO MARTHA (1995) La Mujer Latinoamericana Ante el el reto del Siglo XXI, Edit. Instituto Universitario de Estudios de la Mujer, Universidad Autónoma de Madrid - España.

30. SELDON ARTHUR PENNANCE F.G. (1980) Diccionario de Economía 3ra. Edic., Edit. Oikos-tau Barcelona - España.

31. UNICEF. (1993) El Progreso de las Naciones. Ed. J. & j Asociados, Nueva York - EE.UU.

32. YUGAR FLORES RICARDO (1996) Métodos y Técnicas de Investigación Camino a la Tesis 1ra. Ed., Edit. Prod. Yúgar La Paz - Bolivia.