

# **UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y FINANCIERAS**

**CARRERA: ECONOMIA**



## **TESIS DE GRADO**

**Posibilidades de un Desarrollo Agropecuario  
Regional en el Departamento de Potosí**

**AREA NORTE DE POTOSI**

**Periodo 1980 - 1990**

**Postulante: Edwin Quintana Veizaga**

**Tutor : Lic. Fernando Dips Z.**

**La Paz - Bolivia**

**1993**

A la memoria de mi padre Pascual Quintana M. y el agradecimiento a toda mi familia, en especial a mi madre, mi tío Vitalio y Tania por la valiosa colaboración para la culminación de mis estudios.

# I N D I C E

INTRODUCCION	pag. 1
--------------	-----------

## CAPITULO I

### PLANTEAMIENTO TEÓRICO GENERAL

1.	Consideraciones preliminares	5
2.	Teorías predominantes sobre el desarrollo regional en las economías subdesarrolladas	9
2.1	Teoría del crecimiento	10
	i) Supuesto de estímulos económicos sin la percepción de dualismo en el crecimiento agrícola	11
	ii) Supuesto de crecimiento agrícola mediante los estímulos en un dualismo económico	13
2.2	Teoría del desarrollo como proceso del cambio social	14
	a) Características de desarrollo agrícola	15
	b) Estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra	17
	c) Papel de la agricultura en el desarrollo económico	19

3.	Marco teórico particular sobre las posibilidades de un desarrollo agropecuario regional en el departamento de Potosí	20
3.1	Planteamiento del problema	21
3.2	Fundamentación de la hipótesis	22
	Hipótesis principal	24
	Hipótesis complementaria	24

## CAPITULO II

### ANÁLISIS DE POSIBILIDADES DE UN DESARROLLO AGROPECUARIO REGIONAL EN EL DEPARTAMENTO DE POTOSI PARA EL PERIODO 1980 - 1990

1.	Antecedentes sobre política de desarrollo regional en la economía boliviana	25
2.	Análisis de economía de subsistencia en la región del norte Potosí y su relación con el desarrollo regional	28
2.1	Estructura de tenencia de la tierra	30
2.2	Estudios de geografía económica regional y el potencial productivo de la zona del norte de Potosí	34
2.3	Análisis de superficie cultivada y algunos de los efectos económicos	46

2.4	Rendimiento de producción por hectárea. Su impacto en el nivel de ingreso de la población	48
2.4.1	Productividad media del trabajo	52
2.4.2	Análisis del ingreso medio real	55
3.	Análisis del éxodo de la población rural y algunos de sus efectos en el desarrollo regional	56
3.1	Capacidad de retención de mano de obra y su relación con respecto a la superficie cultivada y rendimiento de producción por hectárea	62
3.2	Grado de empobrecimiento de la población rural en las condiciones de salud y educación	63
4.	Análisis de financiamiento de créditos bancarios otorgados para el desarrollo regional	73
4.1	Flujo de recursos canalizados por el sistema bancario comercial al sector agropecuario	73
4.2	Otorgamiento de créditos de refinanciamiento del Banco Central de Bolivia por regiones	79
5.	Análisis de políticas sectoriales y específicas orientadas al desarrollo regional	85
5.1	Políticas en la esfera real de la economía	86
5.1.1	Política de la producción agropecuaria	87
5.1.2	Política de empleo y retención de la mano de obra en tareas agrícolas	88

5.2	Políticas en la esfera monetaria financiera	89
5.2.1	Política de precios	89
5.2.2	Política crediticia de desarrollo rural	90
5.2.3	Política de comercialización	90

### **CAPITULO III**

#### CONCLUSIONES SOBRE EL ANALISIS DE POSIBILIDAD DE DESARROLLO AGROPECUARIO REGIONAL DEL NORTE DE POTOSI

##### PRIMER ESCENARIO REFERIDO A LA DEMOSTRACION DE LAS HIPOTESIS

1.	Causa de la extrema pobreza de los pequeños agricultores en el norte de Potosí	95
2.	Bajos rendimientos de los cultivos en la agricultura el norte de Potosí, sus consecuencias en la productividad media del trabajo e ingreso medio real	96
3.	La falta de financiamiento adecuado de recursos para el fomento de la agricultura y retención de mano de obra, existente en la región del norte de Potosí	97
4.	Efectos sociales resultados del estancamiento agrícola en el norte de Potosí	99

##### SEGUNDO ESCENARIO REFERIDO A LAS PROPOSICIONES DE POLITICAS ORIENTADAS A SUPERAR EL BAJO CRECIMIENTO AGRICOLA EN EL NORTE DE POTOSI

1.	Políticas sectoriales y específicas propuestas para un desarrollo agropecuario regional	100
1.1	Política de la producción agropecuaria	102
1.2	Política de empleo y retención de la mano de obra	103
1.3	Política de precios	104
1.4	Política crediticia de desarrollo rural	105
1.5	Política de comercialización	108
2.	Conclusiones finales	108

#### **ANEXOS**

I.	Formas de propiedad	110
II.	Tipos de suelos	112
III.	Encuesta a personas procedentes del Norte de Potosí	117
	Bibliografía	132

## INTRODUCCION

El problema de posibilidades de desarrollo agrícola en el norte de Potosí, de hecho está relacionado con la dotación de recursos para el financiamiento de proyectos agrícolas en la zona. Uno de los problemas sustantivos está en la necesidad de retener la mano de obra en tareas agrícolas, para ello será necesario establecer un programa de objetivos múltiples que sea capaz de transformar la agricultura estancada y mejorar el nivel de vida de la población rural (instalación de energía eléctrica, agua potable, salud y educación, principalmente estos dos últimos que se han deteriorado sustancialmente durante los últimos años).

Dentro el contexto anterior, el objetivo principal de este trabajo consiste en trazar diversas líneas de política regional tendientes a superar las crisis de la economía campesina en el norte de Potosí, desde la política de producción agrícola hasta la comercialización de productos en ferias locales y ferias intrazonales, en el horizonte de superar los niveles de extrema pobreza en el Norte de Potosí.

El estudio final, está comprendido de tres capítulos bien delimitados; en el capítulo I se expone el marco teórico de la tesis, donde se incluye la teoría general de interpretación de desarrollo agrícola así como el planteamiento de problemas referentes a la actividad agrícola en el Norte de Potosí y terminando este capítulo con la formulación de hipótesis principal y complementaria.

El capítulo II está destinado a demostrar los argumentos teóricos sustentados bajo la forma de hipótesis de trabajo. Este capítulo se halla conformado de cinco secciones y varios apartados. Así por ejemplo, en la primera sección se expone los antecedentes sobre la política regional de la agricultura; para luego examinar en la sección 2 el comportamiento de la economía de subsistencia en las cinco provincias del norte de Potosí, los apartados de esta sección se refieren a la estructura de tenencia de la tierra, estudio de geografía económica regional y el potencial productivo que tiene la región para el desarrollo agrícola. Igualmente, se examina la superficie cultivada y algunos de los efectos económicos en la economía regional y por último, se analiza el rendimiento de producción agrícola por hectárea y su impacto en el comportamiento en el ingreso medio real de la población. En la sección 3 se examina el problema del éxodo de la población rural y sus efectos en el desarrollo de la agricultura. Esta sección a su vez comprende dos apartados, el primero está referido a la capacidad de retención de la mano de obra en tareas agrícolas, fenómeno que a la vez está vinculado a la ampliación de la superficie cultivada y el rendimiento de la producción agrícola por hectárea; el segundo apartado se refiere al análisis de empobrecimiento de la población rural debido a los bajos niveles de ingreso, cuyos efectos se observa en el deterioro de las condiciones de salud y educación. La sección 4 está referido al análisis de financiamiento de créditos bancarios otorgados para el desarrollo regional, tomando en cuenta dos fuentes de financiamiento: a) financiamiento de la banca comercial privada con recursos propios y b) financiamiento de inversión con recursos provenientes del Banco Central de Bolivia.

En la sección 5 se hace referencia a las políticas, en la esfera real y financiera, vigentes en nuestro país y se analiza el aporte de las mismas a los pequeños productores.

El capítulo III está referido a las conclusiones, en la primera parte se expone diversas pruebas de hipótesis, utilizando el comportamiento de diversos indicadores pertinentes a la actividad agrícola en la región norte de Potosí y en una segunda parte se propone diversas líneas de acción de políticas tendientes a superar la crisis existente en las provincias Chayanta, Bustillo Bilbao, Charcas e Ibañez de la región, haciendo notar que el problema de situación de extrema pobreza de los pequeños agricultores requiere de una solución a corto plazo, para ello se deben concentrar recursos financieros, asesoramiento técnico y adiestramiento de recursos humanos en tareas agrícolas, donde se deberá practicar una agricultura intensiva debido al minifundio prevaleciente en la región.

Si bien el trabajo tiene ciertas limitaciones en lo referente a información económica y estadística del sector agrícola y ganadero regional, el Norte de Potosí desde los tiempos de la colonia e incluso actualmente se caracteriza por la explotación minera, situación que demuestra la escasa atención al sector agropecuario por parte del gobierno y otras instituciones relacionadas al área; cabe destacar que ni aún el sector minero, en épocas de auge, fue atendido de una manera favorable a pesar de que la economía boliviana en general dependía de la explotación de recursos minerales. Posteriormente con la caída de los precios de los minerales las actividades económicas del área disminuyeron y el interés

de las instituciones de gobierno que apoyan el área social y económica también se redujeron, notándose inclusive en la magnitud de la inversión en obras sociales para los centros urbanos importantes de la región. Esta escasez de información demuestra en gran manera la reducida atención que brindan las instituciones de gobierno al norte de Potosí.

## CAPITULO I

### PLANTEAMIENTO TEORICO GENERAL

#### 1. Consideraciones preliminares

Las economías Latinoamericanas desde el punto de vista de su estructura productiva regional, se caracterizan por su desigualdad y su falta de armonía en sus diferentes sectores. Así por ejemplo, el desarrollo agrícola no tiene una adecuada articulación con el resto de sectores productivos de las economías internas. Se concibe al desarrollo como un proceso deliberado, permanente y acumulativo de cambios y transformaciones globales, cuyo fin es la igualación de las oportunidades políticas y económicas en el plano agrícola.

El problema de la agricultura en América Latina a través de muchos decenios atrás, se ha constituido en un obstáculo al crecimiento sostenido de la economía regional. De ahí que la agricultura de estos países muestran un inadecuado nivel de inversiones, que se manifiesta en una deficiente acumulación de capital y carencia de estímulos económicos. La falta de conocimientos técnicos, una estructura desigual en la propiedad y la tenencia de la tierra son algunos problemas sustantivos que influyen para que la oferta agrícola sea inelástica. De esta manera se origina un desequilibrio en el mercado de productos alimenticios en la economía regional.

Por otra parte, el estrangulamiento de la agricultura con respecto a otros sectores de la economía relacionadas con el fenómeno de heterogeneidad estructural afecta a los países latinoamericanos. La heterogeneidad se manifiesta en todas las ramas de la economía, dicha situación hace que exista una disparidad en la asimilación del progreso técnico en la agricultura, notándose sectores bajo formas precapitalistas de producción (agricultura campesina) caracterizado por tener mano de obra abundante, bajo rendimiento de los cultivos por hectárea, una productividad media del trabajo de bajo nivel, agravado por una distribución desigual de tierras cultivables. Paralelamente, existe una agricultura empresarial (con una tecnología y un ritmo de capitalización) que produce bienes transables para el mercado internacional y comercio interno respectivamente. De esta manera, el problema de disparidad tanto en el ritmo de capitalización como en la mano de obra, característicos de Latinoamérica, ha dado lugar al surgimiento de dos segmentos productivos en el desarrollo agrícola: a) Segmento empresarial, que fundamentalmente se constituye la agricultura comercial moderna con unidades productivas tamaño grande y mediano, además de abastecer el mercado interno genera bienes transables en el mercado externo, en el que la productividad media del trabajo y el ingreso medio real es superior con respecto al segmento de la agricultura campesina; b) la economía campesina, se halla estructurada por unidades productivas pequeñas, en las que resulta difícil distinguir al empresario o productor del asalariado, mas bien se constituye en un trabajo familiar con un bajo rendimiento de los cultivos por hectárea, observándose una tecnología primitiva y un ritmo de

capitalización escaso o inexistente que da lugar al bajo nivel de la productividad media del trabajo así como del ingreso medio real. De esta manera la economía campesina se la puede considerar como de subsistencia.

Los argumentos que se acaban de exponer señalan que en el interior de la agricultura latinoamericana existe un desarrollo desigual, notándose la diferencia de estructuras y formas de inserción a la economía de mercado; el desarrollo desigual se hace patente al analizar el progreso técnico de la agricultura empresarial comparado con la economía campesina, existiendo en esta última casi ninguna penetración de la tecnología moderna.

En el plano histórico, la adopción de planes de desarrollo y formulación de políticas sectoriales nunca ha dado adecuada importancia a la economía campesina, a pesar de la gravitación que tiene en la producción alimentaria y en la absorción de la mano de obra del área rural. Por otra parte, la falta de apoyo a la producción durante los últimos decenios, ha dado lugar al empobrecimiento generalizado del campo y al éxodo de la población rural hacia los centros urbanos.

El desarrollo agrícola en las economías latinoamericanas ha estado caracterizado por la falta de adopción de políticas deliberadas para transformar la estructura de tenencia y régimen de propiedad de la tierra; a ello se ha sumado las limitaciones existentes en el mercado interno, el rezago de los precios agrícolas frente a la dinámica de los precios de los bienes industrializados, originando un deterioro de los

términos de intercambio entre la economía agrícola y los centros urbanos, dando como resultado la situación de extrema pobreza en gran parte de la población rural y el acrecentamiento de la ocupación disfrazada en cada una de las economías internas<sup>1</sup>. Según el economista Prebich, el problema de la ocupación disfrazada (paro encubierto) está vinculado al proceso de marginalidad social en las economías subdesarrolladas, por no tener consonancia entre el crecimiento de la población y los factores que restringen la acumulación de capital en el campo; este fenómeno da lugar a una absorción espúrea de la fuerza de trabajo, en el que la productividad y nivel de ingresos son extremadamente bajos. Prebich enfatiza que el costo social-económico de la marginalidad social no debe dejarse de lado para llegar a una transformación del aparato productivo agrícola, y que debe estar enmarcado al desarrollo industrial y agroindustrial como objetivos idóneos para reinsertar la economía campesina y permitir un mayor rendimiento de los cultivos por hectárea, mejorando la productividad media del trabajo que puede traducirse en un mejor nivel de vida de los pobladores rurales.

La diferencia entre el pensamiento de Schultz y Prebisch radica en el hecho de que el primero analiza una agricultura comercial que permite la capitalización de los agricultores, además, admite que paralelamente existe una agricultura tradicional, razón por la que plantea el proceso de

---

<sup>1</sup> El nuevo modelo teórico de interpretación corresponde a Raúl Prebich. Ver "El nuevo modelo de Prebich en política económica. Centro - Periferia". Fondo de Cultura Económica. México, 1986, pp. 94 - 146.

modernización de la agricultura con el fin de elevar la productividad por hectárea. En cambio el segundo analiza la agricultura Latinoamericana donde predomina el minifundio, con una explotación de la tierra en forma tradicional con bajo rendimiento por hectárea; el desarrollo de la agricultura solo será posible con la modificación de la estructura de propiedad y tenencia de la tierra.

## **2. Teorías predominantes sobre el desarrollo regional en las economías subdesarrolladas**

En este apartado, se hace una revisión rápida de las principales corrientes en la interpretación de desarrollo agrícola vinculado a las economías subdesarrolladas. En este sentido, por la importancia que tiene este enfoque, se hace necesario dar cuenta de los principios y paradigmas de interpretación en el desarrollo agrícola latinoamericano. Uno de los enfoques se relaciona con la teoría de crecimiento económico que está relacionado con los estímulos económicos y el otro referido a la teoría del desarrollo como proceso de cambio social que busca la transformación de las economías internas.

La teoría neoclásica trata de privilegiar a los estímulos económicos para lograr el crecimiento agrícola. Este enfoque no cuestiona la estructura de la propiedad ni la tenencia de la tierra y tampoco plantea una transformación de estructuras institucionales que sea capaz de dinamizar el desarrollo agrícola en los países en desarrollo.

Los economistas Theodore Shultz y Dale Jorgenson son dos

teóricos representativos que plantean el crecimiento agrícola mediante el no cuestionamiento de la propiedad ni la tenencia de la tierra; buscando sólo el proceso de modernización de la agricultura tradicional para incorporarla a una agricultura comercial y empresarial que permite el crecimiento agrícola, entendía este como producto agrícola por habitante, y mejorar de esa manera el nivel de vida de la población rural.

Por su parte, la interpretación estructuralista según el economista Raúl Prebisch considera que el desarrollo agrícola debe estar vinculado al proceso de industrialización de las economías latinoamericanas, dando preponderancia a la tecnificación de la agricultura considerando la maximización del empleo, por lo menos en la primera etapa del proceso de desarrollo<sup>2</sup>, y retener el éxodo de la población rural hacia los centros urbanos.

Asimismo, en la transformación del aparato productivo agrícola, debe existir diversas mutaciones en la estructura de la propiedad y tenencia de la tierra a fin de lograr un crecimiento sostenido en el sector, ya que a través de un proceso de rearticulación en el interior de la agricultura y de esta al sector industrial y agroindustrial en cada una de las economías, esta transformación supone la necesidad de generar bienes competitivos para el mercado interno como para el mercado internacional.

## 2.1 Teoría del crecimiento

---

<sup>2</sup> CEPAL, Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico. México 1952 p.18

En la interpretación neoclásica, representada por T.Schultz y D. Jorgenson, frecuentemente se distinguen dos vertientes de enfoques, coincidiendo ambos en la necesidad de modernizar la agricultura tradicional mediante los estímulos económicos, esos estudios pueden ser distinguidos según indiquen o no la existencia de dualismo en el interior de las economías analizadas. Dualismo significa la coexistencia de polos con distinto grado de avance económico en el interior de un mismo sistema. Esta diferenciación es de forma y no tiene importancia en el marco metodológico. Los supuestos sostenidos son los siguientes:

- i) **Supuesto de estímulos económicos sin la percepción de dualismo en el crecimiento agrícola**

La teoría del crecimiento agrícola consiste en distinguir una agricultura moderna que está en un proceso de mayor crecimiento, caracterizada por un desequilibrio en constante movimiento y paralelamente existe otra agricultura tradicional que admite un equilibrio consolidado desde el punto de vista institucional. El economista Theodore Schultz considera el rol que deben tener los agentes económicos en el crecimiento agrícola, ese rol está relacionado con los estímulos que debe proporcionar mediante los programas para modernizar la agricultura tradicional, a fin de elevar su rentabilidad, debiendo para ello ser incentivados los agentes económicos mediante la adopción de políticas específicas, como la capacitación de los agricultores, las facilidades en la asistencia técnica y en la investigación tendientes a mejorar el rendimiento de los cultivos por hectárea. Asimismo, la teoría admite el supuesto que los agricultores

tradicionales actúan con racionalidad en el uso de los factores, admitiendo el supuesto que el mercado de trabajo está en equilibrio, la productividad marginal es igual al salario real, y da plena ocupación, rechazando de este modo el desempleo disfrazado en la agricultura que según Schultz, la teoría estructuralista, descansa en una concepción falsa de la productividad del trabajo en la agricultura y no resulta consistente con la evidencia empírica, Schultz sostiene que los agricultores tradicionales se comportan mejor en la utilización de las oportunidades económicas y que la producción agrícola crece muy poco debido a que la tasa de rendimiento de las inversiones, conocidas por los productores, en medios de producción es muy baja<sup>3</sup>.

Los argumentos teóricos sostenidos en el crecimiento agrícola sin dualismo, considera que la modernización de la agricultura tradicional mediante el apoyo de nuevos medios de producción sean capaces de generar una rentabilidad adecuada a los productores, estos nuevos medios de producción deberán ser incentivados por la acción de los estímulos económicos. De esta manera se trata de absorber progresivamente la agricultura tradicional mediante un proceso de modernización y su consiguiente inserción a la economía de mercado<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Schultz Theodore, *Transforming traditional agriculture*. Yale University Press, New Haven Connecticut 1964. pp. 4 - 5.

<sup>4</sup> Véase a Shultz Theodore. "La crisis económica de la agricultura". Alianza Editorial, Madrid 1969, pp. 26-28.

**ii) Supuesto de crecimiento agrícola mediante los estímulos en un dualismo económico**

La teoría dual consiste en admitir dos subsectores en el crecimiento agrícola: a) un sector moderno, en el que la organización agrícola, el ritmo de capitalización y la tecnología son más avanzadas con mayor rendimiento económico y b) un sector atrasado, en el cual existe bajos niveles de organización económica, bajo ritmo de capitalización, donde la productividad así como el ingreso medio real son bajos con respecto al sector moderno de la agricultura.

La explicación para distinguir los sectores moderno y atrasado, consiste en admitir que existe entre ambos una diferencia de grado en el progreso económico, estos dos sectores coexisten con una asimetría en la tenencia de medios de producción. Asimismo, sostiene que estos dos sectores se relacionan escasamente sin tener una relación de causalidad entre los mismos. El economista Jorgenson propone como solución del dualismo la necesidad de establecer polos modernos de organización económica, debiendo en el tiempo ser absorbido el sector atrasado mediante un proceso de modernización, que a su vez está vinculado a los estímulos económicos que se deben proporcionar. El proceso de modernización según esta teoría trata de elevar la productividad marginal a fin de sustraer del atraso a la agricultura tradicional, de esta manera se trata de crear en la agricultura, mediante un proceso de modernización, el excedente agrícola positivo y creciente que sea capaz de estimular la acumulación de capital en permanente crecimiento.

La teoría de dualismo coincide con el enfoque precedente en el hecho en que los agentes económicos actúan con un grado de racionalidad, admitiendo el supuesto en que no existe el desempleo encubierto en la agricultura, de esta manera según esta corriente existe una plena ocupación de los factores y que no se da el estado estacionario en el ámbito de la economía moderna<sup>5</sup>.

## 2.2 Teoría del desarrollo como proceso de cambio social

Los supuestos teóricos de interpretación del desarrollo agrícola se hallan vinculados a los paradigmas que propone el pensamiento estructuralista. Dichos paradigmas están referidos a relaciones económicas internacionales desiguales, el fenómeno de heterogeneidad estructural y cambio de estructura productiva orientados a establecer las mutaciones necesarias en los diversos componentes de carácter sectorial y regional en el ámbito de la agricultura. Dentro de este contexto de la teoría, los estructuralistas tratan de enfatizar que un aparato productivo de carácter primario vinculado al comercio exterior ha dado lugar al deterioro de los términos de intercambio, por cuanto los países latinoamericanos producen materias primas y alimentos. Según este enfoque, en el desarrollo de América Latina, de hecho existe una desigual penetración del progreso técnico y en el ritmo de capitalización, fenómeno que ha incidido en la presencia de la heterogeneidad estructural existente entre

---

<sup>5</sup> Para conocer la teoría de estímulos económicos. Ver a Jorgenson Dale. "The role of agriculture in economic development". Classical versus neoclassical models of growth, pp. 335 - 340.

sectores y regiones en el ámbito de las economías internas.

El problema de la heterogeneidad estructural se hace patente al considerar que en el desarrollo agrícola existen sectores y regiones en los que aún persisten las formas precapitalistas de producción, donde además prevalece una mayor proporción de la mano de obra no calificada con bajos niveles de vida. Paralelamente, se examina la llamada agricultura comercial que ha tenido una relativa asimilación tecnológica y ritmo de capitalización. Estos dos polos de desarrollo latinoamericano, muestran una relación de causalidad, en sentido en que la agricultura comercial y en general el sector moderno de las economías internas han concentrado mayor cantidad de recursos financieros y mano de obra relativamente calificada en desmedro de la agricultura tradicional. Los argumentos teóricos que propone el enfoque estructuralista pueden sintetizarse en tres ámbitos: a) características de desarrollo agrícola; b) estructura de la propiedad y tenencia de la tierra y c) rol de la agricultura en el desarrollo económico:

a) Características de desarrollo agrícola

De acuerdo a la interpretación de desarrollo agrícola realizado por Raúl Prebisch<sup>6</sup>, en América Latina existe la rigidez en la estructura de propiedad y la tenencia de la tierra, manteniendo una desigualdad acentuada en el ámbito de la población rural; a lo cual se suma un proceso de

---

<sup>6</sup> Prebisch Raúl, "Hacia una dinámica del desarrollo Latinoamericano". CEPAL. Santiago de Chile, 1963 p.12

parcelación de las tierras que dan lugar a la estructura productiva minifundiaria, en la que no es posible acceder a la tecnología, al crédito, ni a la asistencia técnica de los gobiernos.

En la concepción estructuralista se admite que la estructura de la propiedad está asociada al fenómeno de heterogeneidad estructural en el sector agropecuario, en el que coexisten un segmento productivo atrasado bajo formas de producción precapitalista, que producen bienes para el autoconsumo familiar, donde la productividad del trabajo tiende a cero, al igual que el ingreso medio real, situación que no permite generar los excedentes económicos para una acumulación adecuada de capital; por otra parte, vinculado al sector atrasado de la agricultura, existe una agricultura empresarial que produce los bienes transables en el mercado interno y externo, en la que tanto la asimilación del progreso técnico como la acumulación del capital son relativamente adecuados y permiten un mayor rendimiento de los cultivos por hectárea, como resultado de una alta productividad media del trabajo. Estos dos segmentos productivos: atrasado y moderno en la agricultura latinoamericana según la percepción estructuralista, exhiben una relación de causalidad, ya que la agricultura moderna se ha desarrollado a costa de la agricultura tradicional, debido principalmente a la mayor concentración de recursos financieros y mano de obra relativamente calificada; en cambio la agricultura tradicional con una tecnología primitiva, con una producción destinada al autoconsumo y una gran población campesina se encuentra en una situación de miseria, donde los niveles educacionales y la salud son

alarmantes, en este contexto, se observa una permanente emigración de segmentos importantes de población rural hacia los grandes centros urbanos, contingente humano que se agrega a la población que no encuentra fuentes de trabajo, acrecentando de esta manera el problema de la marginalidad social prevaleciente en las grandes ciudades<sup>7</sup>.

b) Estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra

El problema de la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra se vincula al desequilibrio entre el ahorro planeado e inversión planeada en las economías subdesarrolladas; a este respecto, el pensamiento estructuralista sostiene que no debe esperarse todo de mayores inversiones para el desarrollo agrícola, sino también de un aprovechamiento racional (de los latifundios) del factor tierra que debido a la rigidez en la estructura de la propiedad de la tierra constituye el gran obstáculo para un desarrollo dinámico y sostenido en la agricultura<sup>8</sup>.

El problema de la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra tal como se ha mencionado constituye el factor

---

<sup>7</sup> Las proposiciones teóricas sobre la marginalidad social puede encontrarse en el trabajo de Raúl Prebich. "El nuevo modelo de desarrollo en política económica entre Centros y Periferia". Díaz Alejandro Carlos y otros. Fondo de Cultura Económica. México, 1986. pp. 105-112.

<sup>8</sup> Ver Raúl Prebich. "Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico". Santiago de Chile, 1973. pp. 46 - 80.

causal para el atraso de la agricultura en América Latina, este fenómeno se halla asociado a la estratificación social de la población rural latinoamericana, originada en los tiempos de la colonia, que no permite utilizar las tierras cultivables con una mentalidad empresarial, y además, no coadyuva a la formación de un mercado alternativo que diversifique la producción en la agricultura. Es decir que, por un lado existe un pequeño grupo de latifundistas de mentalidad tradicional y de empresarios capitalistas de agricultura para mercado interno ó de agricultura especulativa de exportación, frente a este sector se encuentran los grupos sociales inferiores en el marco de la propiedad minifundiaria ó que no pueden acceder a la propiedad de la tierra, que viven en la miseria. De esta manera la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra se caracteriza por la alta concentración de la tierra, recursos financieros y mano de obra en muy pocas manos, que provoca el lento crecimiento de la producción agrícola así como el rezago tecnológico que no permite elevar la productividad del trabajo ni el ingreso medio real<sup>9</sup>.

En concreto, el problema de la propiedad y la tenencia de la tierra resultan los factores causales para la explicación del atraso de la agricultura latinoamericana, agravandose por la permanente emigración de mano de obra del área rural, a esto se agrega la falta de competitividad de los productos agrícolas en el mercado nacional e internacional.

---

<sup>9</sup> Para conocer sobre la estructura de la propiedad. Ver "División Agrícola CEPAL-FAO. Problemas y perspectivas de la agricultura Latinoamericana". Santiago de Chile, 1963, pp. 36 - 48.

De ahí que la teoría aludida plantea la necesidad de modificar la estructura de propiedad minifundiaria a unidades productivas más amplias que tengan acceso a la tecnología, al crédito y a la asistencia técnica. Por otra parte requiere una nueva reforma agraria para eliminar el latifundio existente en América Latina.

c) **Papel de la agricultura en el desarrollo económico**

En la concepción estructuralista se da énfasis a la necesidad de articular el desarrollo agrícola con el proceso de industrialización, bajo el supuesto que mediante una penetración del progreso técnico en la agricultura tradicional es posible mejorar el rendimiento de los cultivos por hectárea y la productividad media del trabajo, lo que supone una transformación de la estructura de la propiedad y la tenencia de la tierra, que sea compatible con la necesidad de generar un excedente económico capaz de restablecer el equilibrio de ahorro e inversión. De este modo, se trata de acrecentar la acumulación de capital que permita retener parte de la mano de obra disponible en la agricultura y lograr el proceso de la expansión de la industria manufacturera. Se trata de absorber en forma productiva la sobreoferta de trabajo existente en el mercado interno. Dentro de este contexto, el papel de la agricultura consiste en contribuir al fortalecimiento del mercado para productos provenientes de la industria manufacturera, de esta manera se atribuye tanto a la industria como a la agricultura como algunas de las ramas posibles para la formación de un mercado interno, que debe caracterizarse por mejorar los niveles nutricionales de la población y la movilidad social al

articularse el desarrollo agrícola con el desarrollo industrial. Asimismo, el desarrollo agrícola deberá estimular la industrialización mediante el acrecentamiento de la agroindustria, debiendo generar bienes finales competitivos tanto para el mercado interno como para el mercado internacional, se trata en definitiva de pasar progresivamente de un proceso productivo de bienes no transables a la generación de divisas y permitir la transformación del aparato productivo agrícola a fin de mejorar la insuficiencia de la dieta alimentaria en la población<sup>10</sup>.

### 3. Marco teórico particular sobre las posibilidades de un desarrollo agropecuario regional en el departamento de Potosí

En esta sección, se trata de articular la teoría general y los paradigmas que contienen la concepción de desarrollo como proceso de cambio social, debiendo articularse estos principios generales con el planteamiento de problemas y la formulación de hipótesis central y complementaria, sobre las posibilidades de un desarrollo agropecuario regional en el departamento de Potosí. Esta forma de articular los principios generales de teorización con el planteamiento concreto de la hipótesis obedece en parte a la recomendación hecha por el profesor Paul A. Samuelson sobre la elaboración

---

<sup>10</sup> Los argumentos teóricos puede encontrarse en "Algunas interpretaciones sobre el proceso económico de la agricultura en América Latina". Ver Danilo Astori, Trimestre Económico No. 186. Fondo de Cultura Económica. México, 1980, pp. 337 - 350.

de tesis, teoremas e hipótesis en trabajos de investigación<sup>11</sup>.

### 3.1 Planteamiento del problema

En la problemática de desarrollo agropecuario regional del departamento de Potosí, esencialmente el área Norte, se trata inicialmente de analizar las diversas repercusiones de políticas agropecuarias que se han dado a partir de los años ochenta, considerando que gran parte de las zonas deprimidas, como son las cinco provincias del norte de Potosí, no fueron atendidas ni tomadas en cuenta en el diseño de políticas ortodoxas de estabilización; al contrario esas políticas mediante la liberalización comercial, la libre importación de bienes de consumo y la carencia de asistencia técnica apropiada para el pequeño productor han desalentado el desarrollo agropecuario en general, dentro de este contexto las zonas deprimidas han llevado la peor parte.

En el contexto antedicho, se trata de detectar en qué medida las provincias Alonso de Ibañez, Charcas, Bilbao, Chayanta y Bustillo fueron favorecidas por la adopción de políticas sectoriales, que se han dado en el marco de la Nueva Política Económica. Paralelamente, se trata de evaluar las políticas sectoriales en términos de beneficio y costo económico en la región, en estas consideraciones surgen las interrogantes

---

<sup>11</sup> Para conocer los supuestos y argumentos en la investigación. Ver Paul Samuelson. "Enunciación de teoremas e hipótesis". Ensayos de Economía Internacional. Edit. Amorrortu - Buenos Aires, 1971, pp. 85 - 105.

siguientes:

- En qué medida ha contribuido, la N.P.E., en el mejoramiento del nivel de ingreso regional y el rendimiento del producto por hectárea?.
- Cómo y de qué manera ha incidido el éxodo de la población rural en el comportamiento de la producción agropecuaria?.
- Cuál ha sido el impacto negativo de la política de racionamiento de recursos y elevadas tasas de interés para los pequeños productores en la región del norte de Potosí?.

El conjunto de interrogantes expuestos constituyen el marco de problematización sobre la temática de la investigación; tomando en cuenta dichas interrogantes se hacen explícitas las posibilidades de un desarrollo agropecuario regional en el norte de Potosí.

### 3.2 Fundamentación de la hipótesis

En la economía boliviana, según estudios realizados por el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales ILDIS y el FIDA<sup>12</sup>, se admite una pronunciada desigualdad en el

---

<sup>12</sup> ILDIS, "Políticas para enfrentar la pobreza en Bolivia". Marzo 1991. pp. 9 - 32.  
FIDA-CEDLA, "Propuestas para una estrategia de desarrollo rural de base campesina". Informe No. 006. 1988. pp. 260 - 269.

desarrollo regional de Bolivia, en términos de asignación de recursos, mano de obra, apoyo a la producción y a la infraestructura física. A pesar de varios intentos de diseñar políticas regionales el problema de desarrollo desigual no ha sido superado. De esta manera, en la actualidad las necesidades primordiales de aquellas zonas deprimidas, tal es el caso del Norte de Potosí, no han sido atendidas por los gobiernos nacionales ni locales.

La región en estudio tiene un potencial productivo agrícola, por su diversidad de climas, en la producción de papa, cebada y oca; mientras en la ganadería la posibilidad de incrementar el ganado ovino y caprino que no tuvieron el apoyo suficiente, sin embargo este potencial agropecuario no fue aprovechado racionalmente en beneficio de los pobladores de las cinco provincias del norte de Potosí dando lugar a un empobrecimiento general de la población, fenómeno que se ha expresado en un éxodo creciente de la población rural a los grandes centros urbanos y regiones agrícolas más favorables como es el caso del departamento de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, ingresando en la mayoría de las veces en el sector informal e indigencia en las ciudades de Bolivia.

Los rasgos prevalecientes, antes mencionados en el norte de Potosí, mostrarían que en Bolivia no ha existido una política apropiada para romper los "cuellos de botella" existentes en las zonas deprimidas del país. Un ejemplo patético es la región en estudio; de ahí que el presente trabajo propone la necesidad de llamar la atención del gobierno y otras instituciones para apoyar el desarrollo regional del norte de Potosí, debiendo para ello asignar los recursos necesarios y

proporcionar la asistencia técnica, que posibilite el uso de abonos y fertilizantes para mejorar el rendimiento de los cultivos agrícolas en la región.

El mejoramiento del rendimiento de la producción por hectárea, tendrá a su vez las repercusiones en la elevación de la productividad media del trabajo, en el nivel del ingreso medio real y en definitiva en el nivel de vida de la población conteniendo de alguna manera la migración de la gente a las ciudades. Dentro de este contexto, se plantea las hipótesis principal y complementaria que sirven como argumentos en la elaboración de la tesis.

#### **Hipótesis principal**

Inicialmente, se admite que la persistencia del éxodo de la población rural del norte de Potosí, ha repercutido en forma desfavorable en el incremento de la producción agropecuaria regional, originando el abandono de las tierras de cultivo y la marginalidad social en las grandes ciudades, con las consecuencias para la economía nacional.

#### **Hipótesis complementaria**

En conexión a la hipótesis principal es posible afirmar que el abandono de las tierras por parte de los pobladores y la situación de pobreza prevaleciente en la región, ha estado relacionado con la carencia de aporte financiero y asistencia técnica orientada al fomento del desarrollo agropecuario y a la diversificación de productos agrícolas y ganaderos en la región.

## CAPITULO II

ANALISIS DE POSIBILIDADES DE UN DESARROLLO AGROPECUARIO  
REGIONAL EN EL DEPARTAMENTO DE POTOSI  
PARA EL PERIODO 1980-1990

1. Antecedentes sobre política de desarrollo regional en la  
economía boliviana

Los planes y políticas de desarrollo regional de Bolivia datan de 1942, año en que es lanzado el Plan Bohan, en el que se realizó un diagnóstico de la economía boliviana, según Carlos Machicado, este trabajo es "importante porque es el primer intento de romper la política oficial de explotación y exportación de recursos fundamentalmente minerales", y refleja la necesidad de orientar nuestra economía hacia la agricultura y como un medio de satisfacer el consumo interno y la sustitución de importaciones (gran parte de los alimentos son importados de países limítrofes) con el fin de destinar esos recursos a otros sectores.<sup>13</sup>

El plan Bohan sostiene que para fomentar el desarrollo agropecuario se hace necesario mejorar las comunicaciones, principalmente la construcción de carreteras y caminos vecinales. A partir del Plan Bohan, el Estado a través de sus diferentes instituciones dieron un gran impulso a los planes de colonización del Oriente (Santa Cruz y Beni) y valles (Chapare y Yungas); este plan dio un resultado aceptable ya

---

<sup>13</sup> ILDIS. "Estrategias de desarrollo y procesos de planificación" 1985, pp. 9-10.

que permitió aumentar la producción de algunos productos agropecuarios, cubriendo la demanda interna de azúcar, arroz, aceite y algodón.

En 1957, la CEPAL hace un estudio-diagnostico, realizado por el ex-presidente Walter Guevara A., de la economía boliviana en el cual sostenía que la minería era la actividad que proveía recursos a nuestro país; el ingreso bruto proveniente por la exportación de minerales se veía notablemente disminuido por los gastos de explotación, pulpería y transporte. Por otra parte, la suma destinada a importaciones en general se gastaba en comprar nueve artículos (alimentos y combustibles), por lo que replantea la necesidad de propugnar el autoabastecimiento de productos como el arroz, azúcar, algodón, maderas, etc.

El Plan de Desarrollo Económico y Social 1962-1971, también conocido como plan Decenal, se constituye según Roberto Jordan Pando, "en la primera planificación que se quería dar al país un marco general de largo plazo provisto de una estrategia de desarrollo, contenida en los planes sectoriales y regionales, que sirviera para los planes operativos anuales"<sup>14</sup>. Este plan también estaba orientado a impulsar la Reforma Agraria, la colonización de Santa Cruz, pensando que uno de los objetivos para la transformación del país era el desarrollo del mercado interno y la diversificación económica del país. De acá surge la idea de producir azúcar, arroz, algodón, etc. para el consumo interno y externo.

---

<sup>14</sup> ILDIS, "Estrategias de desarrollo y procesos de planificación"1. 1991. pp. 17 - 23

La Estrategia Socio-económica del Desarrollo Nacional 1971-1991, que planteaba modificaciones administrativas y estatales en la superestructura y en la base, en esta última planteaba la Reforma Agraria, la reforma del sistema educativo y la reforma tributaria. Se hizo el planteamiento de una nueva reforma agraria debido a que la excesiva parcelación de la tierra hacia muy difícil que el campesino sea sujeto de crédito.

En la primera mitad de los años ochenta se puso en marcha el Plan de Rehabilitación y Desarrollo (1984 - 1987) en el que se diagnostica que las causas fundamentales de la desorganización de la economía son los obstáculos físicos y culturales que llevan a la insatisfacción de necesidades internas.

El Plan de Rehabilitación tenía tres objetivos: a) orientar el sistema productivo hacia la satisfacción de necesidades básicas primordiales, b) modificar la inserción de la economía nacional a la economía mundial y c) nacionalizar el excedente y la transformación del Estado para impulsar el crecimiento de la economía campesina.

Con la implantación de la Nueva Política Económica, los pequeños productores del Altiplano y los valles no han recibido suficiente apoyo financiero y técnico, más se vieron abandonados por el gobierno, ya que la distribución de los créditos y propiedad de la tierra fueron favoreciendo cada vez más a los grandes propietarios de los valles y del Oriente boliviano; esta nueva modalidad se denomina "agropoder" y es una nueva forma de encarar el desarrollo del

país ante la caída de precios de los minerales en el mercado internacional.

Por otra parte, el proceso de relocalización y bajos niveles salariales trajeron como resultado el éxodo de profesionales del sector público (MACA y sus diversas organizaciones especializadas) restando apoyo a los pequeños productores del país.

Asimismo, la libre importación de bienes de consumo orientado al abastecimiento y abaratamiento de los alimentos en el mercado boliviano redujo enormemente el ingreso de los productores campesinos, incidiendo en su forma de vida. A esto se suma los recortes presupuestarios, impuestos por el gobierno, de los organismos especializados que redujo en gran manera la asistencia técnica y apoyo a la producción agropecuaria.

## 2. Análisis de economía de subsistencia en la región del Norte de Potosí y su relación con el desarrollo regional

El norte de Potosí se ha caracterizado históricamente por una predominante economía de enclave minero, basada en la exportación de materias primas, este desarrollo de economía de enclave ha dado lugar a una diferenciación interna entre los centros mineros, especialmente el de Catavi, y su contorno espacial constituido por población campesina organizada en unidades de explotación familiar, dentro los marcos de una economía mercantil simple, agrupados en comunidades o ayllus (unidades endogámicas de hasta 10000 miembros), con sistemas de organización característicos de la

época colonial y precolonial<sup>15</sup>. Es decir que, pese al desarrollo alcanzado por la minería, el resto de la economía se mantuvo prácticamente estancada. Este fenómeno se puede explicar por la calidad de las tierras de la región cuya explotación requiere de grandes esfuerzos y de una tecnología muy costosa.

El área rural de la región se desarrolló básicamente como proveedora de alimentos y mano de obra para los centros mineros, sobre todo en el apogeo de los barones del estaño, pues de las comunidades de alrededor de las minas se llevaban los alimentos a lomo de bestia. Sin embargo a partir de la nacionalización de las minas y la construcción de caminos, fue más rentable comprar alimentos en otras regiones del país, por estar mejor comunicados que los centros agrícolas aledaños.

La población campesina de la zona se caracteriza por tener una economía de subsistencia, basada principalmente en la producción para el consumo familiar (tubérculos, cereales, frutas y carnes) con algunos productos destinados al trueque por bienes que no producen. Son pocas las familias que llegan a tener un excedente para el mercado, que también es escasamente desarrollado, debido a la baja producción y por la inaccesibilidad de la región que no permite su conexión con las áreas de consumo, debido a la falta de vías de comunicación.

---

<sup>15</sup> Harris Olivia. "El parentesco y la economía vertical en el ayllu layme" (Norte de Potosí). Avances 1. La Paz 1978, pp. 27 - 29.

La región, comprendida por las provincias Chayanta, Bilbao, Charcas, Ibañez y Bustillo, es una de las regiones de menor desarrollo del país, gran parte de su retraso se debe a que no ha existido un centro urbano articulador y organizador del desarrollo de la región (el Complejo Urbano Minero - CUM - Llallagua y sus alrededores no cumplieron este objetivo) que sumados a la carencia de vías de comunicación han frenado el desarrollo de la economía campesina y el progresivo empobrecimiento de sus pobladores, fenómeno que ha provocado el éxodo de la población a otros centros urbanos del país.

### 2.1. Estructura de tenencia de la tierra

En el estudio realizado por Javier Izco, Ramiro Molina y Rene Pereira <sup>16</sup> el origen y tenencia de la tierra en el norte de Potosí tiene cuatro modalidades: Por herencia, por Reforma y herencia, herencia y compra y otros, que afectó a la población en 51.2%, 34.2%, 3,6% y 11% respectivamente. Como se podrá apreciar el Decreto Ley de Reforma Agraria No. 3464 del 2 de agosto de 1953 no afectó significativamente a la estructura de la propiedad de la tierra, constituyéndose la herencia como la principal forma de obtener tierra.

Según los datos del Censo Nacional Agropecuario de 1984, la agricultura en la región está caracterizada por unidades productivas minifundiarias. En los cuadros 1 y 2 se refleja la estructura de tenencia de la tierra existente en la región. Así por ejemplo, del total de las tierras agrícolas,

---

<sup>16</sup> Izco Javier, Molina Ramiro y Pereira Rene. "Tiempo de vida y muerte", La Paz, pp. 116 - 128.

CUADRO No. 1  
ESTRUCTURA DE TENENCIA DE LA TIERRA  
EN ALGUNAS PROVINCIAS DE POTOSI

Provincia	Charcas	A. de Ibañe	B. Bilbao	R. Bustillo	Chayanta	Total
Poblacion rural Hab.	32,302	23,633	9,683	42,401	65,615	173,636
Familias campesinas No	5,525	6,390	2,602	10,476	24,960	53,953
Superficie provincial Ha 2	2,964	2,170	640	2,235	7,026	15,035
Superficie total (Has.)	72,363	11,882	9,247	16,748	45,681	165,921
Superficie agricola (Has.)	13,949	10,423	7,181	14,364	32,069	78,168
Tierras de pastoreo (Has.)	6,379	636	1,537	1,404	10,399	20,595
Unidades Apropecuarias	5,534	4,199	2,085	4,672	11,914	28,404
Tamaño de las explotaciones (Has.) (%)						
0 - 1	23.04	28.74	8.74	21.73	17.54	20.16
1 - 5	50.60	57.68	58.84	55.81	61.77	56.94
5 - adelante	26.36	12.58	32.42	22.46	20.69	22.90

Fuente: Elaboracion propia basada en datos del proyecto RLA/86/004  
y Censo Nacional Apropecuario 1984

CUADRO No. 2  
 SUPERFICIE AGRICOLA PROMEDIO POR FAMILIA  
 Y GRADO DE APROVECHAMIENTO

Provincia	Familias Campesinas	Superficie			En porcentaje				Superficie agrícola por familia (Has.)
		Total Has. (1)	Agrícola Has. (2)	Cultivada Has. (3)	Relación (2) y (1)	Relación (3) y (1)	Relación (3) y (2)	Relación Tierras pastoreo y (1)	
Charcas	9,525	22,363	13,949	4,305	62.38	19.25	30.86	29.42	1.46
A. da Ibañez	6,390	11,882	10,425	2,705	87.74	22.77	25.95	9.52	1.63
B. Bilbao	2,682	9,247	7,151	2,665	77.66	28.82	37.11	18.84	2.76
R. Bustillo	10,476	16,748	14,564	5,060	86.96	30.21	34.74	6.38	1.39
Chayanta	24,960	45,681	32,069	18,240	70.20	39.93	56.88	22.76	1.28
Total	53,953	105,921	78,168	32,975	73.82	31.13	42.17	16.56	1.45

Fuente: Elaboración propia basada en datos del cuadro 1, MACA y Proyecto RLA/86/004

el 20.16% de las unidades agropecuarias poseen superficies cultivadas menores a 1 Ha. y las unidades agrícolas entre 1 y 5 Has. alcanzan el 56.94% del total de unidades agrícolas cultivadas, datos que corroboran los índices elevados de minifundio. Esto significa que, en el mejor de los casos el 77,10% de las propiedades no llegan a producir sus propios alimentos, admitiéndose que cuentan con acceso adicional a tierras agrícolas y de pastoreo a través de la asignación de las mismas por parte de la comunidad; en algunos casos se da que el propietario arrienda y en otros, por efecto de la migración de la población, deja sus tierras para que otra persona las explote.

Al examinar la superficie promedio por familia, vemos que la provincia con mayor número de hectáreas por familia es Bilbao, con 2,76 Has. por cada unidad familiar, seguida por Ibañez con 1,63 Has., Charcas con 1,46, Bustillo con 1,39 y Chayanta con 1,28. Como se puede ver, ni aún en las provincias con mayor superficie de tierra resulta suficiente para cubrir las necesidades básicas de los hogares, más si se toma en cuenta que la "escasez de tierra cultivable es muy aguda, definiéndose una situación de parvifundio de graves consecuencias para la vida de las familias que viven en una pobreza absoluta"<sup>17</sup> .

En la región de estudio en promedio se cultivan 32.975 hectáreas, significando aproximadamente 42.17% de la

---

<sup>17</sup> Donoso, S.Blanes, J. Baixeras. "Norte de Potosí. Estudio socioeconómico y anteproyecto de salud". J. Ceres 1978, pp. 30 - 32.

superficie agrícola y el 57.83% restante son tierras en descanso ó en barbecho.

La mayor presencia de tierras de pastoreo de uso social (Cuadro 2), se encuentra en la provincia Charcas con el 29.42%, le siguen, en orden de importancia, Chayanta con el 22.76%, Bilbao con el 16.83%, Bustillo con el 8.38% e Ibañez con el 5.52%. Esta presencia de pastizales tiene una relación directa con la cantidad de cabezas de ganado vacuno, ovino, caprino y porcino en la región.

El análisis cuantitativo anteriormente expuesto nos indican que el minifundio es característico de la región, aún incluso en familias que poseen más de 5 Has., de las cuales cultiva una parcela ó mas en cada "manta" (Ver Anexo I Tipos de Propiedad), extensión que no les permite obtener un producto necesario para su capitalización.

## 2.2 Estudios de geografía económica regional y el potencial productivo de la zona del norte de Potosí

La región en estudio está enclavada en la zona montañosa de la vertiente Oriental de la cordillera de Los Andes y comprende las provincias Bustillo, Chayanta, Bilbao Rioja, Charcas y Alonso de Ibañez del departamento de Potosí. Sus límites son: al norte con los departamentos de Cochabamba y Oruro, al Este también con Oruro, al este con el departamento de Chuquisaca y al Sud con la provincia Frias del departamento de Potosí. Esta zona tiene múltiples condiciones climáticas y altitudes, debido a la completa irregularidad de su topografía, exceptuando las enormes



mesetas de Arampampa y otras más pequeñas que se yerguen aisladamente entre los cerros, el resto son serranías y quebradas<sup>18</sup>.

En esta área del norte de Potosí, de acuerdo a los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992, vive el 33.4% de la población total y el 40,5% de la población rural del departamento. Posee una extensión territorial de 15.035 kilómetros cuadrados y una población de 215.484 habitantes, de los cuales 174.047 corresponden al área rural.

De acuerdo al Instituto Nacional de Estadística (I.N.E), la tasa de crecimiento global de la población nacional es de 2.03% anual (entre 1976-1992) y la tasa de crecimiento estimado de la población rural nacional es del 0,09%. En el caso de la región en estudio la tasa de crecimiento anual promedio es del -0,46% en razón de altas tasas de mortalidad y migración<sup>19</sup>.

Las provincias en estudio están caracterizadas como de alta ruralidad, su población se encuentra dispersa entre valles serranías y punas, con una densidad poblacional promedio de 11 habitantes por Km. cuadrado (ver cuadro No. 3) lo que da la impresión de un territorio deshabitado con grandes

---

<sup>18</sup> Donoso Susana y Delfín Teresa, "Análisis de la situación socio-económica del área de influencia del componente PROANDES. Región interandina central". Min.Planeamiento y Coordinación. UNICEF.1990. pp. 17 - 19.

<sup>19</sup> Min. de Planeamiento y Coordinación, I.N.E. Potosí. Resultados finales. Volumen 5. Dic. 1992. pp. 9 - 13.

extensiones para el cultivo, pero la realidad es que existen grandes extensiones de tierra improductiva (área rocosa).

CUADRO No. 3  
DENSIDAD DEMOGRAFICA

PROVINCIA	SUPERFICIE (Km.2)	POBLACION RURAL	DENSIDAD POR (Km.2)
Charcas	2964	31233	10.53
A. de Ibañez	2170	23512	10.83
Bilbao	640	10045	15.69
Bustillo	2235	38363	17.16
Chayanta	7026	70894	10.09
TOTAL	15035	174047	11.57

FUENTE: Datos del CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1992.

Las cinco provincias norpotosinas están formadas por una zona montañosa con pendientes abruptas que superan el 40%. Su cota máxima alcanza a los 4500 m.s.n.m. y su mínima los 2000 m.s.n.m., admitiéndose pocas áreas con pendientes bajas, casi todas ellas ubicadas sobre los 3000 m.s.n.m. y en las partes altas de las montañas ó formando pequeños valles alrededor del curso del agua de los ríos, las mismas que tienen pendientes pronunciadas, por estas condiciones, Radio PIO XII, institución que apoya a la región, lo asemeja a un papel corrugado. Por las características topográficas antes señaladas, el Programa Andino de Servicios Básicos contra la

Pobreza (PROANDES) lo define como la región más pobre de la República.

Fisiográficamente, el área está formado por:

- Complejo montañoso, con un proceso de erosión más activo, razón por la cual se lo ha subdividido en cimas y laderas.
- Colinas, son elevaciones naturales de menos altura que las montañas, las cuales se elevan algo prominentemente de los alrededores. El proceso de erosión es también bastante activo.
- Mesetas, Unidades fisiográficas ubicadas en lugares relativamente altos con relieve plano, ondulado ó ligeramente inclinados y que constituyen las mejores áreas para propósitos agrícolas debido a su topografía.
- Valles estrechos, Unidades fisiográficas originados a consecuencia del drenaje de la zona, estos pequeños valles, que son importantes para la explotación agropecuaria.

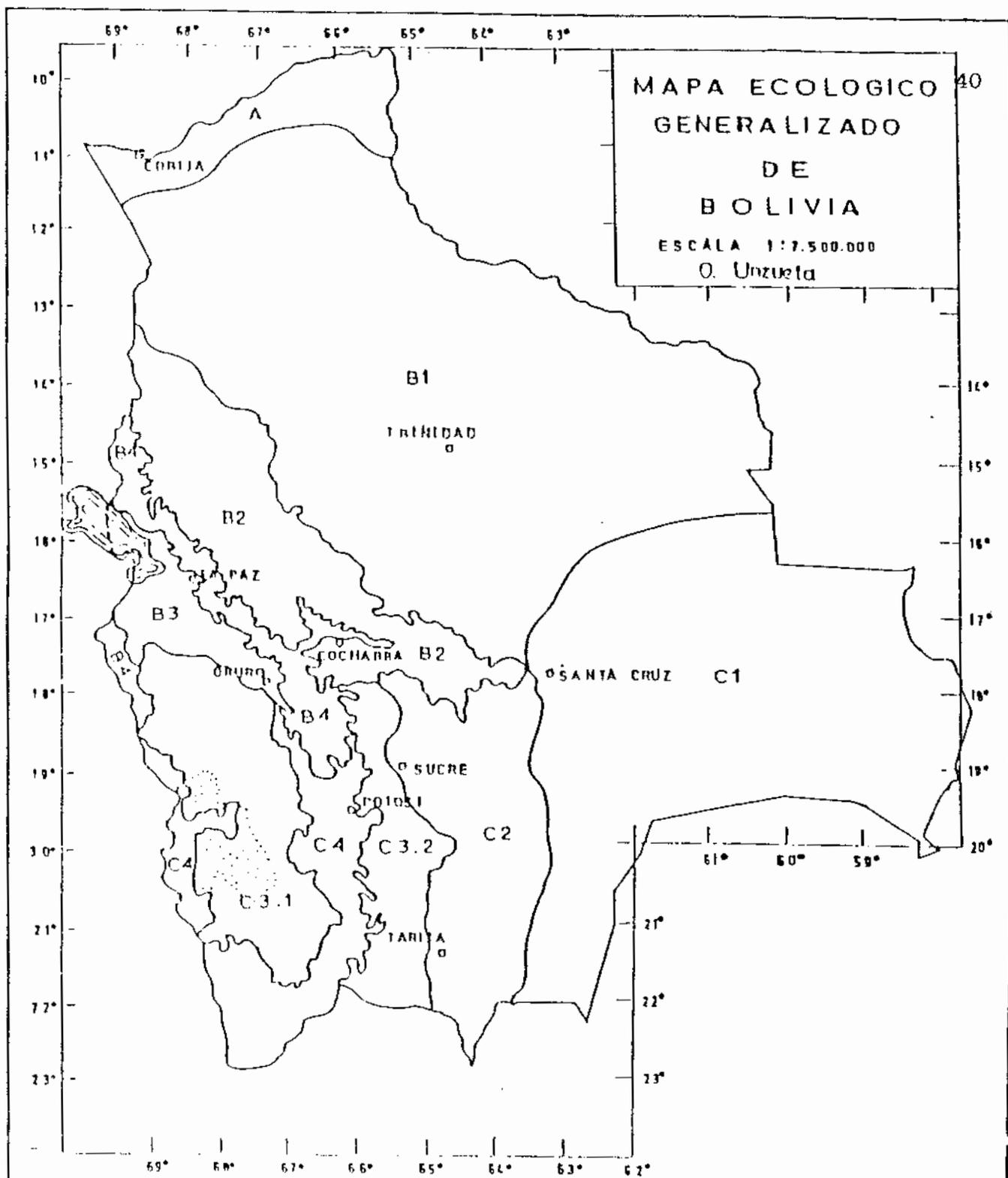
La región presenta diversos tipos de suelos (Ver Cuadro 4 y Anexo II), que varía de acuerdo al lugar y la altura con respecto al nivel del mar; cada serie o tipo de suelo tiene sus características peculiares y algunas favorables para la agricultura pudiéndose intensificar el uso de estas tierras con el fin de obtener una mejor producción.

De acuerdo al mapa ecológico, basado en el "Sistema de clasificación de zonas de vida ó formaciones vegetales del

CUADRO No. 4  
SERIE DE SUELOS Y PORCENTAJES DE LA REGION

Nombre	Sub.aprox. (Has.)	Porcentaje Total	Altura promedio m.s.n.m.	Temperatura Promedio g.C	Precipitación Prom. Anual mm.
Acacio	7,140	5.62	3106	9	596
Araucapampa	2,524	1.99	2000 a 3000	18	419
Charca	580	0.46	3650	9	595
Cusi Cusi	1,652	1.30	2300 a 3000	20	817
Iru Iru	3,474	2.73	3610 a 3788	9	596
Jarana	370	0.29	3560	9	569
Juskhu Kumi	1,552	1.22	1850 a 1930	19	416
Julo	354	0.28	1650 a 1930	19	416
Molle Cancha	324	0.25	2670	20	818
Miscelaneo Rocoso	104,028	81.84	---	---	---
Puca Loma	556	0.44	3100 a 3000	19	596
Sacaca	364	0.29	3500 a 3600	9	506
San Pedro	384	0.30	2300	18	1024
Toro Toro	3,162	2.45	2300 a 2960	20	419
Total	127,106.00	100.00			

Fuente: INAC. División de Suelos. 1975.



REFERENCIAS

- |   |  |
|---|--|
| <u>A REGION TROPICAL</u>                    | <u>C REGION TEMPRADA</u>                 |
| A1. Region tropical de tierras bajas        | C1. Region templada de tierras bajas     |
| <u>B REGION SUBTROPICAL</u>                 | C2. Region templada de tierras de valles |
| B1. Region subtropical de sierras bajas     | C3. Region templada de tierras altas     |
| B2. Region subtropical de tierras de valles | C4. Region templada Andina               |
| B3. Region subtropical de tierras altas     |  |
| B4. Region subtropical Andina               |  |

CUADRO No. 5  
ECOLOGIA SEGUN HOLDRIDGE

Regiones	Zonas de vida	Biotemperatura	Precipitación	Evaporación Transpiración	Clasificación del clima(*)
Sacaca	Bosque húmedo montano sub- tropical. (bh-MST)	8.60	553	513	frio, con invierno benigno y seco, con otoño, invierno y primavera secos.
Araopampa	Estepa espinoso montano bajo subtropical. (ee-HBST)	17.60	419	1033	semi-frio, sin cambio térmico invernal bien definido semi seco, la distribución de humedad en otoño, invierno y primavera secos.
San Pedro	Bosque seco	18.00	576	1039	Idea al anterior
Julo Grande Julo Chico y Calahuta	Monte espinoso templado (me-TE)	18.90	461	1113	Clima semi frio a templado.
Toro Toro	Bosque seco - templado (bs-TE)	18.60	817	1107	Igual que clima de Araopampa

Fuente: (\*) Segun Roberto Prada.

país", propuesto por el Dr. Leslie R. Holdridge y al Mapa ecológico de Bolivia, elaborado por el Ing. Orlando Unzueta<sup>20</sup>, en el área de estudio se encuentran dos pisos latitudinales: el subtropical y el templado. En el primero se encuentran tres zonas de vida, el bosque seco montano bajo-subtropical, la estepa espinosa montano-bajo subtropical y la estepa montano subtropical; en la segunda las principales zonas de vida son el bosque seco templado y el monte espinoso templado.

- Estepa espinosa montano bajo subtropical, comprende la población de Arampampa y es favorable para el cultivo intensivo y la cría de animales domésticos. Tienen una precipitación media de 250 a 500 mm. anual y una temperatura media anual de 11 a 12 grados C.

- Estepa montano subtropical, abarca a las poblaciones de Sacaca y Caripuyo, la elevación respecto al nivel del mar oscila entre 3200 y 4200 mts., con temperatura anual entre 11 a 13 grados C. en las zonas bajas y de -6.5 a 5.5 grados C. en las zonas altas. Esta área es la más seca por que en sus límites más secos puede tener muy poca agua como 225 mm. y de 550 mm. en sus límites mas húmedos. Estas condiciones son apropiadas para el crecimiento de gramíneas, principalmente cebada.

---

<sup>20</sup> Unzueta Quiroga Orlando, "Mapa ecológico de Bolivia, Memoria educativa. MACA-División de suelos, riego e ingeniería". 1975. p.312

- Bosque húmedo montano templado, comprende las poblaciones de Ocurí, Colquechaca y Ravelo; la temperatura oscila entre 6 y 12 grados C. anuales, las alturas pueden variar desde los 2800 a 3400 m.s.n.m.

- Monte espinoso templado, abarca las poblaciones de San Pedro de Buenavista y Moscarí, la precipitación promedio anual está entre 225 y 275 mm. en el lado seco y entre 450 y 550 mm. en el lado más húmedo; la temperatura media anual es de 12 y 24 grados C.. Este bioclima es favorable para el cultivo de vid, higo y nueces.

Estas características se pueden observar en el Cuadro No. 5. Por otra parte, el productor campesino de la región, tomando en cuenta las características climáticas y productivas (ecológicas) de la zona, lo divide en Pampas, montes, chiris y k'oñis<sup>21</sup>.

- Pampas, con una altura que oscila entre los 3.000 - 3.150 m.s.n.m. en su área grande y hasta los 3.550 en sus áreas pequeñas, con terrenos en su mayoría planos, con ligeras pendientes. El clima es de templado a frío apto para la agricultura que se la practica con relativa intensidad, principalmente papa, maíz y trigo en menor grado forrajeras como cebada y avena, con algo de producción frutícola de tuna. Esta producción es 100% a secano, es decir no tiene riego, solo está a merced de

---

<sup>21</sup> CORDEPO, "Programa de desarrollo para las provincias del norte de Potosí". 1990. pp. 72 - 75.

la lluvia existente en la región.

- Montes, con una altura que oscila entre los 2.200 y 2.850 m.s.n.m.. Tiene a su vez dos pisos: uno que se halla a orillas de los ríos Caine y Kicha Kicha (2.200 a 2.500 m.s.n.m.), donde se practica algo de agricultura con riego en pequeñas huertas (maíz, pacay, guayabas). El área con riego es insignificante frente al resto de la superficie. El piso más alto está entre los 2.500 y 2.850 m.s.n.m. La fisiografía de los montes es básicamente montañosa, con algunas terrazas naturales donde se practica una agricultura esencialmente en base al maíz con algo de trigo, papa y avena en sus partes más elevadas, pero en su generalidad, esta zona sirve como área de libre pastoreo del ganado vacuno y como fuente de leña y madera para la construcción de viviendas y herramientas de trabajo.

- K'óñis, son aquellas serranías y laderas con clima benigno (templado), generalmente protegidas por las montañas y quebradas. Es el equivalente a la denominación de "valle" con que definen los campesinos al hablar de sus ayllus. Está entre los 2.400 - 3.200 m.s.n.m., con una fisiografía completamente montañosa e irregular y por lo mismo un elevado grado de erosión. Son zonas actualmente expuestas y afectadas por los deslizamientos que repercuten en su mayor empobrecimiento. Estas zonas se caracterizan por una amplia gama de productos y variedades de papa, trigo, maíz, cebada, arvejas, habas, quinua, alfa alfa (en los sectores con riego) y algunos frutales, principalmente

durazno y tuna, que según su mayor ó menor altura, predomina una y otra. Por ejemplo, en las partes bajas produce básicamente trigo, maíz, cebada, en ese orden, y algo de papa y frutales, en la parte media están equilibrados los tres productos y en la alta predominan la papa y el trigo.

- Chiris, es el piso más elevado que suele tener tanto laderas como partes semiplanas. Normalmente se encuentran en las cumbres y laterales de las montañas más altas de la zona. Esta ubicada entre los 3.200 y 4.150 m.s.n.m. con una fisiografía relativamente más estable que los K'óñis.

En sus partes mas altas presenta bofedales (praderas de pastos) y frecuentes afloramientos rocosos. La agricultura es propia de las alturas con predominio de papa, trigo, oca, tarwi, avena, cebada, lisas y habas, en sus partes más bajas; y papa, oca y lisas en sus sectores más elevados, siempre en ese orden de importancia.

Las vías de comunicación de la región básicamente están compuestas por caminos provinciales y vecinales que tienen acceso desde las ciudades de Oruro, Potosí, Sucre y Cochabamba que generalmente se encuentran mal mantenidos y transitables sólo en época seca. La principal vía de comunicación es el camino Oruro-Llallagua que tiene un flujo vehicular bastante aceptable y regularmente mantenido. El camino Oruro-Acacio que atraviesa las principales poblaciones de las provincias Ibañez Charcas y Bilbao se encuentra en mal estado en mayor parte del año. Con el departamento de

Cochabamba se encuentra comunicado a través del camino Tarata-Anzaldo-Toro Toro-Acacio transitable solamente en la época seca del año. Las provincias Chayanta y Bustillo están comunicadas con Potosí y Sucre por el camino Llallagua-Macha-Potosí y Macha-Ocurí-Sucre. Actualmente mediante el Proyecto Acacio-Anzaldo, encarado por CORDEPO, se está mejorando la infraestructura caminera de las provincias Ibañez y Charcas, además se construye el puente sobre el Río Caine que permitirá comunicarse con Cochabamba todo el año. Por otra parte, existe una línea férrea que une Oruro-Machacamarca-Uncia, construido por la Patiño Mines que se encuentra en buenas condiciones, actualmente abandonado por el cierre de la Empresa Minera Catavi.

La vinculación caminera se realizó en gran parte con el esfuerzo de los pobladores y la cooperación de organismos internacionales, por la poca transitabilidad y poca importancia a nivel nacional el mantenimiento de las vías es casi nulo, dejándose esto a los campesinos y transportistas que se deben dar modos para llegar a su destino.

### 2.3 Análisis de superficie cultivada y algunos de los efectos económicos

De acuerdo a CORDEPO<sup>22</sup>, una familia campesina cultiva en promedio 1,5 Has. al año de las 3 Has. cultivables que posee (aunque la superficie agrícola promedio por familia obtenida de acuerdo a los datos de PROANDES es de 1.45 Has. por

---

<sup>22</sup> CORDEPO, "Programa de desarrollo de las provincias del norte de Potosí". 1990. p. 76.

familia). El cultivo de estas 1.5 Has. las distribuye aproximadamente de la siguiente forma: 0,6 Has. de papa y tubérculos andinos (oca y papalisas); 0,7 Has. de cebada y 0,2 Has. de trigo, quinua, haba y otros cultivos.

La superficie agrícola en las provincias Chayanta, Bustillo, Charcas, Bilbao e Ibañez alcanzan a 78.188 Has., correspondiendo el 73.82% de la superficie total del norte de Potosí (105.921 Has). La provincia Chayanta tiene la mayor extensión de terreno agrícola (32.069.- Has.), es decir el 70,20% de la superficie provincial total, por su parte, la provincia Ibañez es la que tiene la menor extensión de terreno agrícola con 7.181 Has, correspondiendo el 77,76% de la superficie total (9.247 Has.).

El mayor porcentaje de participación de tierras agrícolas con respecto a la superficie total de cada provincia, lo tiene la provincia Ibañez con 87,74% y la mínima en Charcas con el 62,35%.

En el norte de Potosí del total de tierras aptas para el cultivo (78.188 Has.) solamente se cultiva un promedio de 32.974 Has. correspondientes al 42.17% del potencial cultivable; el 57.83% restante, son tierras en barbecho ó descanso (Ver Cuadro No 2). La provincia Chayanta, con condiciones favorables para la producción de papa, tiene el mayor porcentaje de aprovechamiento de sus tierras cultivables con el 56,88% y la mínima Ibañez con el 25,95%.

De los datos anteriores podemos decir que la tierra no es explotada en su integridad debido a varios factores, entre

los que se encuentran: la impotencia del campesino para utilizar una mayor superficie de tierra (limitación de la mano de obra familiar), el poco conocimiento de la rotación y las técnicas de cultivo, a esto se suma la deficiente comunicación vial existente, los bajos rendimientos de la tierra y los precios desalentadores que rigen en el mercado local y en el mercado regional (ciudades de Oruro, Cochabamba y Potosí).

La superficie cultivada no es un parámetro preciso para cuantificar la producción y/o ingreso del campesino, en razón de que la agricultura de la región es a secano, dependiendo de factores climáticos para obtener una buena producción, esta situación se explica con más precisión a continuación.

#### **2.4 Rendimiento de producción por hectárea. Su impacto en el mejoramiento en el nivel de ingreso de la población**

La agricultura regional se halla en un estado incipiente debido al escaso conocimiento tecnológico y agravado por la ínfima asistencia técnica que se brinda a los pobladores. Actualmente, se aprovecha la época lluviosa para realizar cultivos temporales, principalmente: papa, trigo, cebada y haba, exceptuando las regiones del valle como ser Julo Chico, Julo Grande, Khala Uta y Sucusuma, donde se aprovecha el suelo con cultivos que se realiza casi todo el año, acompañados por huertos frutícolas, principalmente de durazno.

La producción agropecuaria de la región, es netamente campesina y rural caracterizándose por tener un sistema

CUADRO No. 6  
 PRODUCCION PROMEDIO POR HECTAREA POR FAMILIA

Provincias	Familias campes.	Superf. Agrícola por familia (Has.)	Superficie Cultivada (Has.)	Producción (T.M.)	Rendimiento por Hectárea (T.M.)	Productividad por flia. (T.M.)
Charcas	9,525	1.46	4,305.00	6,422.00	1.49	0.87
A. de Ibañez	6,390	1.63	2,705.00	5,396.00	1.99	0.84
B. Bilbao	2,602	2.76	2,665.00	8,076.00	3.03	3.10
R. Bustillo	10,476	1.39	5,060.00	10,576.00	2.09	1.01
Chayanta	24,760	1.28	16,240.00	58,970.00	3.23	2.56
TOTAL	53,953	1.45	32,975.00	89,460.00	2.71	1.66

Fuente: PROYECTO RLA/B6/004 y Censo nacional Agropecuario 1986

tradicional de producción y utilización de tecnología; la característica principal es el bajo rendimiento de los cultivos que en muchos casos solamente alcanza para la subsistencia del productor. A pesar de estas condiciones, hasta nuestros días la región es la principal fuente de abastecimiento de productos agrícolas para los centros mineros y poblaciones aledañas.

"La productividad es baja, así la producción de la zona es de un promedio de 112.211 toneladas métricas (T.M.) anuales. El producto con mayor número de hectáreas cultivadas es el trigo, con 18.068 Has. y con una producción de 11.007 T.M., que representan el 18,7% de la producción regional, le sigue en superficie cultivada la papa con 12.983 Has. y una producción de 77.843 T.M. que significan el 63% de la producción de la región; la cebada con 11.645 Has. y una producción de 8.903 T.M.; el maíz con 12.589 Has.; el resto de los cultivos cuentan con menos de 1.000 Has. y una producción menor a las 50 T.M".<sup>23</sup>.

Según los datos del Censo Nacional Agropecuario, para 1984 el rendimiento de la tierra por hectárea de la región ascendía a 2.71 T.M. en promedio; el rendimiento máximo se registra en la provincia Chayanta que para dicho año registra 3,23 T.M./Ha., esta es una provincia productora de papa, y el mínimo se dio en la provincia Charcas con 1.49 T.M./Ha. (Cuadro 6).

---

<sup>23</sup> Donoso de B. Susana y Delfín de C. Teresa. "Análisis de la situación socioeconómica del área de influencia del componente PROANDES". Min. de Planeamiento y Coordinación, 1990, pp. 74-76.

RENDIMIENTO PROMEDIO DE ALGUNOS PRODUCTOS AGRICOLAS POR HECTAREA  
(En Kgs.)

PRODUCTOS	P R O V I N C I A S					REND. PROMEDIO NACIONAL	REND. PROMEDIO LATINOAMERICA
	BILBAO	BUSTILLOS	CHARCAS	CHAYANTA	IBAGUEZ		
Trigo	700.00	700.00	700.00	698.00	720.00	760.00	1,840.00
Cebada	-.-	677.00	-.-	680.00	885.00	853.00	1,300.00
Guinua	-.-	500.00	-.-	500.00	500.00	570.00	1,000.00
Maiz blando	897.00	-.-	903.00	-.-	-.-	1,560.00	1,890.00
Avena berza	-.-	-.-	-.-	3,265.00	3,000.00	3,553.00	5,310.00
Centeno	-.-	-.-	-.-	-.-	565.00	703.00	-.-
Arveja	1,200.00	-.-	1,200.00	-.-	1,200.00	1,684.00	-.-
Haba	2,000.00	-.-	1,670.00	-.-	1,820.00	1,923.00	-.-
Maiz	3,250.00	-.-	2,600.00	2,000.00	-.-	3,519.00	-.-
Hortalizas	-.-	-.-	6,570.00	5,330.00	6,000.00	7,610.00	13,500.00
Papa	6,150.00	6,200.00	6,150.00	6,200.00	6,470.00	4,830.00	11,400.00
Oca	-.-	-.-	3,315.00	3,260.00	3,340.00	3,462.00	-.-
Fapaliza	-.-	-.-	3,220.00	3,310.00	3,310.00	3,425.00	-.-

Fuente: MACA. Informe al Consejo Nacional de Economía y Planificación. Agosto 1989

En el cuadro 7 se observa los rendimientos promedios de algunos productos agrícolas de la región; comparando con el rendimiento promedio nacional y latinoamericano; el potencial agrícola de la región es la producción de papa, producto que para el año 1989 tiene un rendimiento (6250 Kg./Ha.) inclusive mayor al promedio del país (4.830 Kg./Ha.), en cambio el trigo y la cebada tienen rendimientos por hectárea similares al promedio nacional, pero en todos los casos el rendimiento es inferior al promedio registrado en Latinoamérica.

#### 2.4.1 Productividad media del trabajo

El comportamiento de la producción agropecuaria departamental y regional se halla condicionado a los factores climáticos, la mano de obra existente y recursos financieros disponibles, estos factores influyen en la productividad media del trabajo del sector agropecuario, notándose que este indicador tiende a un nivel mínimo. Así por ejemplo, debido a la sequía y otros desastres naturales registrados el año 1983 la producción agrícola del altiplano tiende acercarse a cero. Esta situación afectó en gran manera al norte de Potosí ya que la mayoría de los cultivos son estacionales y con bajos rendimientos de producción por hectárea, en la mayoría de los cultivos, originando como efecto la migración a otras regiones del país, este efecto se da en cada período agrícola y en diferentes lugares de la región, por ejemplo en el año 1992 la sequía azotó a las provincias Chayanta y Bustillo que originaron que parte de la población emigre a otras ciudades, por ejemplo estos datos se corroboran en la encuesta realizada a personas provenientes del área rural de Potosí

CUADRO No. 6

COMPORTAMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO  
(En Miles de Bolívianos de 1967)

Años	FIB. Agropec.	TASA DE CREC. FIB. Agropec.	Población Regional	PRODUCTIVIDAD MEDIA	TASAS ACUMULATIVAS (%)	
	Departamental	ANUAL (%)	(Miles)	Regional		
1980	1,593	-.-	392	185,370	2.82	-.-
1981	1,757	10.53	422	187,538	2.74	11.18
1982	1,850	5.29	444	186,364	2.76	6.14
1983	1,187	(35.84)	285	164,587	1.74	(35.33)
1984	1,413	18.79	336	183,652	1.94	19.73
1985	1,515	7.45	364	181,793	2.00	8.38
1986	1,442	(4.62)	346	180,573	1.92	(4.87)
1987	1,374	(4.72)	338	179,178	1.84	(3.97)
1988	1,398	1.16	334	177,784	1.88	1.95
1989	1,392	0.14	334	175,415	1.89	0.92

(1) Estimado

FUENTE: Elaboración propia basada en datos del B.C.B. Boletín Estadístico No. 272, INE y estimaciones de COMDEFC.

encontradas en la ciudad de La Paz (Ver Anexo III, Cuadro A-1).

De acuerdo a CORDEPO<sup>24</sup>, el aporte aproximado de la región al PIB agrícola departamental es del 24%, si se toma este parámetro y se relaciona con el comportamiento se puede tener un dato estimado de la producción del norte de Potosí; así en el cuadro No. 8 se observa que el año 82 se tuvo una productividad media del trabajo de 2.38 y la mínima el año 1983 (1.84) que disminuye en un 35.33% respecto a la gestión agrícola anterior, estos datos son solamente referenciales ya que no se cuenta con datos reales recogidos en la región.

De este modo, la economía campesina en el departamento de Potosí, así como en la región de estudio, durante los años ochenta ha tenido restricciones de carácter natural y agravados por la falta de financiamiento que influyeron en el peso relativo de la producción agropecuaria tanto en términos porcentuales como en valores absolutos y con tasas de crecimiento irrelevantes propias de una economía de subsistencia. En este sentido, la productividad media del trabajo departamental y regional va en descenso ó con una tasa de crecimiento irrelevante, a pesar de tener una tasa de crecimiento poblacional negativa, debido al éxodo creciente de la zona, esto comprueba que el sector agropecuario no está recibiendo la atención necesaria en lo referente a asistencia técnica, financiamiento, infraestructura vial y capacitación

---

<sup>24</sup> Ministerio de Planeamiento y Coordinación. "Proyecto de Fortalecimiento de la gestión económica del sector público". Abril 1990. p. 13.

de recursos humanos.

#### 2.4.2 Análisis del ingreso medio real

Los argumentos para analizar el comportamiento del ingreso medio real se basa en el supuesto de que un ingreso medio bajo con tasas de crecimiento irrelevantes en una economía de subsistencia no mejora el nivel de vida de la población rural, tal es el caso del norte de Potosí, fenómeno que ha provocado la migración interna hacia otros departamentos como La Paz, Cochabamba y Santa Cruz.

El bajo nivel de rendimiento de los cultivos supone que el producto agrícola por habitante en el departamento de Potosí es, comparativamente bajo con respecto a los departamentos de Cochabamba, Tarija y Chuquisaca, donde según estudios recientes, realizado por el Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios, sobre la agricultura en el Altiplano, se admite que el ingreso mensual de los campesinos, escasamente llega a una suma equivalente de 30 dólares, que es extremadamente bajo en relación a lo que existe en los Valles antes mencionados, donde el ingreso promedio mensual se ubica en 50 dólares. Esta desigualdad en el nivel de ingreso de la población rural asimilable a la región del norte de Potosí de hecho expresa el empobrecimiento de la población. De acuerdo a los datos obtenidos en la Encuesta realizada por el MACA-USAID para 1978, Potosí es el departamento que tiene uno de los ingresos más bajos por campesino. CORDEPO para 1990 estima un "ingreso anual menor a 300 dólares por familia de 5 a 6 miembros en promedio, que resulta de la comercialización de algunos excedentes de su producción (productos agrícolas y

carne), debido a bajos rendimientos y a la limitación del factor tierra"<sup>25</sup>. En el trabajo de campo realizado en la ciudad de La Paz, de 70 personas encuestadas todas afirmaron tener ingresos inferiores a Bs. 1.200.- anuales (Ver Anexo III, Cuadro A-8), constituyendose en la causa fundamental para la migración de la gente.

El comportamiento de bajo nivel de ingreso medio de la población rural en el departamento de Potosí tiene un comportamiento decreciente debido principalmente al bajo nivel de otorgamiento de créditos para las inversiones en el sector, tal como se explica más adelante en la sección 4 y sus apartados 4.1 y 4.2 referente al análisis de otorgamiento de créditos bancarios para el desarrollo regional.

Según la estimación de CORDEPO, el PIB regional a partir de 1987 mantiene un comportamiento relativamente decreciente del -2.5%, el PIB por habitante en 1986 fue estimado en \$us. 381,60 siendo uno de los más bajos del país, excepto el departamento de Pando<sup>26</sup>.

### 3. Análisis del éxodo de la población rural y algunos de sus efectos en el desarrollo regional

---

<sup>25</sup> CORDEPO, "Estrategia de desarrollo de las provincias del norte de Potosí". 1990. p. 76.

<sup>26</sup> Donoso de B. Susana y Delfín de C. Teresa. "Análisis de la situación socioeconómica del área de influencia del componente PROANDES. Región interandina Central". Ministerio de Planeamiento y Coordinación, 1990, pp. 68 - 69.

De acuerdo a los datos del Censo de Población y Vivienda de 1976 y 1992 (Cuadro No. 9), la región de estudio se caracteriza por tener una expulsión de la población, las provincias Bustillos, Chayanta, Ibañez y Charcas tuvieron una tasa de crecimiento intercensal negativa, en cambio la provincia Bilbao tiene una tasa de crecimiento irrelevante de 0,23%. Adicionalmente, de las provincias Bustillos y Chayanta hasta el último censo migraron (diferencia entre migrantes e inmigrantes) 17.843 y 16.112 habitantes respectivamente.

La decisión de migrar es consecuencia de la carencia de tierras, según el MACA (Cuadro 10) a través de un estudio realizado a nivel nacional, sostiene que los más propensos a buscar nuevos rumbos son los campesinos que tienen de cero a 5 hectáreas de tierra cultivable. La explotación de esta extensión de terreno no permite obtener un ingreso aceptable para mantener a sus familias, por lo que una mayor parte de los pobladores rurales se ven forzados a buscar nuevos horizontes abandonando sus tierras y ocasionando la baja en la producción regional, la caída sustancial en el ingreso disponible. Estas características de la agricultura campesina a nivel nacional, también se ven en el norte de Potosí, pero con mayor intensidad en razón del predominio del minifundio y poca disponibilidad de tierra cultivable, además agravados por los factores climatológicos adversos que afectaron a la región en los últimos años, el año 1983 el país fue azotado por una sequía y el departamento de Potosí fue el más afectado.

Con el auge de la coca, "anualmente alrededor de 14.000 personas viajan al Chapare con la posibilidad de encontrar

CUADRO No. 7  
M I G R A C I O N E S

Provincia	Población 1976	Población 1992	Tasa de Crec. Intercensal %	No. de personas migrantes
Bustillos	42,401	38,363	-1.05	17,843
Chayanta	85,615	70,694	-1.25	16,112
Charcas	32,302	31,233	-0.21	ND
Bilbao	9,683	10,045	0.23	ND
Ibañez	23,612	23,512	-0.03	ND
TOTAL	193,613	174,047		33,955

FUENTE: Elaboración basada en datos del I.N.E.  
Censo Nacional de Población y Vivienda 1992.  
ND - No Disponible.

CUADRO No.10  
BOLIVIA: HOGARES DE PRODUCTORES AGROPECUARIOS  
CON MIGRACION TEMPORAL SEGUN TAMAÑO DE FINCA  
Y DEPARTAMENTO (1978)

TAMAÑO (Has.)	INCIDENCIA EN HOGARES (%)	ORIGEN DE LOS MIGRANTES (%)
0 a 1	18	31.9
1 a 2	17	21.4
2 a 5	12	23.8
5 a 10	16	13.6
10 a 20	12	5.4
20 y +	14	3.9
TOTAL	15	100

DEPARTAMENTOS	INCIDENCIA EN HOGARES (%)	ORIGEN DE LOS MIGRANTES (%)
La Paz	11	27.5
Chuquisaca	10	6.7
Cochabamba	9	10.6
Oruro	20	8.7
Potosí	27	34.0
Tarija	16	4.7
Santa Cruz	22	7.7
TOTAL	15	100
N*	(58,224)	(39,454)

N\* Indica el total de hogares con migración temporal y el número de migrantes; sobre un total (cubierto por la encuesta) de 383.000 hogares. El total de la agricultura campesina del país incluiría unos 520.000 hogares en cuyo caso las cifras aumentarían.

FUENTE: MACA. Encuesta 1978.

trabajo como "pisa-cocas" ó en actividades de cosecha de coca<sup>27</sup> y obtener un ingreso rápido y mayor al que tendrían por efecto de la agricultura.

El Instituto Nacional de Estadística clasifica dos tipos de migraciones: permanente y temporal; son migrantes permanentes los que tienen residencia fija en otro lugar diferente al de su nacimiento y son temporales los que residen en otro lugar por un período corto.

Los bajos ingresos percibidos en tareas agrícolas, por el carácter estacional de la agricultura, les lleva a migrar en forma temporal a otras regiones con el único fin de obtener recursos adicionales para su manutención. A partir de la década del 70 se registraron flujos migratorios considerables (temporal y permanente) hacia la República Argentina, principalmente a las zonas azucareras y tabacaleras de ese país, estos migrantes provenían en mayor parte del departamento de Potosí; pero a partir de la política restrictiva de migraciones del gobierno de Videla y las condiciones favorables en la agricultura del Oriente boliviano, esta enorme masa de trabajadores se dirigió a la zafra de caña de azúcar y algodón. El departamento de Santa Cruz se ha beneficiado con la mano de obra procedente del departamento de Potosí, esta situación hace que la tasa de migración en este departamento sea mayor (Cuadro No. 10).

---

<sup>27</sup> Shulze Juan Carlos y Casanovas Roberto, "Tierra y campesinado en Potosí y Chuquisaca". CEDLA No. 5. 1988. p. 121.

La agricultura es una actividad estacional que no permite acumular ningún excedente económico, por lo que el campesino se ve obligado a migrar y recurrir a una fuente de empleo temporal que implica el abandono de la propia parcela y/o dejando al cuidado de su familia<sup>28</sup>. La migración temporal es normal en toda economía, en cambio la migración permanente es un problema por que da lugar a la terciarización de la economía y el problema de la marginalidad social en las grandes ciudades. En la encuesta realizada en la ciudad de La Paz, de 70 personas entrevistadas 61 eran migrantes temporales y 9 permanentes, los primeros dedicados a la indigencia y los últimos al comercio informal (Ver Anexo III, Cuadro A-1).

La realidad económica como resultante de la baja productividad y la poca orientación recibida tienen efecto en el abandono de las tierras por parte del campesino, y por consiguiente la pérdida de interés hacia las actividades agropecuarias, originando el descenso en la producción agrícola regional.

El problema fundamental del éxodo de la población rural es la pobreza, por la falta de un desarrollo general, carencia de activos fijos (principalmente tierra), falta de vías de acceso y la inexistencia de una tecnología apropiada que les permita elevar el rendimiento de los cultivos por hectárea.

---

<sup>28</sup> FIDA-CEBLA. "Propuesta para una estrategia de desarrollo rural de base campesina. Informe de la misión especial de programación a la república de Bolivia", 1965, pp. 136 - 137.

### 3.1 Capacidad de retención de la mano de obra y su relación con respecto a la superficie cultivada y rendimiento de producción por hectárea

Pese al carácter estacional de la agricultura norpotosina y en la que predomina el minifundio y considerando que la mayor parte de los cultivos son a secano, la mano de obra no es abundante, por lo que la contratación de jornaleros para realizar trabajos agrícolas se hace muy difícil.

Por las razones expuestas anteriormente, el trabajo para las actividades agropecuarias descansa principalmente en la mano de obra familiar, coadyuvado por los sistemas de "ayni" y la "mink'a".

- El ayni es un simple intercambio de servicios laborales entre familias, es decir, es un intercambio en tareas agrícolas. La peculiaridad de este sistema de trabajo es que no se paga por los servicios, ni dinero, ni especie, a cambio el receptor debe retribuir el favor en una fecha futura, aunque no siempre el mismo servicio.

- La mink'a es el término designado para el trabajo contratado, que debe ser pagado en dinero ó en especie, generalmente con el producto de la cosecha<sup>29</sup>.

La escasez de mano de obra agrícola en la región se debe

---

<sup>29</sup> MACA - JUNAN. "Tipología de la economía campesina en Bolivia". Segunda edición, 1988, pp. 42.

principalmente al carácter minifunditario de la agricultura, el bajo rendimiento de los cultivos y consiguientemente el bajo ingreso que reporta esta actividad, tal cual se explicó en los puntos 2.4.2 y 3 del presente trabajo, originando en algunos casos la migración temporal a las ciudades, a otras áreas rurales atractivas como el Chapare, los Yungas y Santa Cruz y por último hacia el exterior (Argentina y Chile).

Los antecedentes señalados anteriormente muestran que hay incapacidad de retención de la mano de obra en las provincias del norte de Potosí.

### 3.2 Grado de empobrecimiento de la población rural en las condiciones de salud y educación

En el análisis de la educación y la salud toma en cuenta los indicadores de deserción escolar, la persistencia del analfabetismo en el sector educacional y la tasa de mortalidad infantil que es el reflejo de las condiciones de vida de la población.

- La educación es uno de los pilares básicos del desarrollo de cualquier país y el nivel educativo es un factor que guarda relación directa con la calidad de vida y es determinante de las condiciones de inserción en el mercado laboral. La educación en la región se muestra cada vez más deficiente, enfrentada a distintos problemas que inciden en la población, agravando la situación de pobreza. Desde el punto de vista de la demanda de servicios educativos, al ser la población de la región básicamente rural y sus condiciones de vida precarias. El proceso de aprendizaje de los niños es

CUADRO No. 11  
 NORTE DE POTOSI  
 SERVICIOS EDUCATIVOS RURALES

Provincia	Supervision Zonal	Núcleo o Centrales	Seccionales	
			Pluridecentes	Unidocentes
Bustillo	Uncia	16	19	104
Chayanta	Focoata	9	15	53
	Colquechaca	6	7	45
Bilbao	Acacio	6	6	44
Ibañez	Sacaca	10	8	69
	Colloma	6	9	60
Charcas	San Pedro	6	3	44
	Toro Toro	5	6	37
TOTALES		64	73	456

Fuentes: Direccion de Planeamiento Educativo MEC  
 Estudio Socioeconomico Provincia Bilbao,  
 PRODER, Diagnostico Sector Educativo  
 CORDEPO, 1986.

lento y deficiente, debido al bajo nivel nutricional, falta de medios para la realización de labores escolares, participación laboral en tareas agropecuarias y falta de estímulo en el hogar.

Asimismo, la oferta de servicios educativos (Ver Cuadro 11) por la alta dispersión de las poblaciones, especialmente en las provincias Charcas, Ibañez y Bilbao, no permite la distribución racional y adecuada de centros educativos. En tal sentido, los niños en edad escolar se ven imposibilitados de asistir a su escuela porque les implica hacer largas caminatas. Por otro lado, la mayoría de los centros educativos localizados en la región ofrecen solamente educación básica, de modo tal que los niños que han cumplido con el ciclo básico se ven obligados a interrumpir su proceso educativo, más aún aquellos que no cuentan con recursos para trasladarse a otras poblaciones que ofrecen educación intermedia y media.

Los índices de analfabetismo (cuadro 12) en la región alcanza a 42,4% en promedio, teniendo la tasa más alta en la provincia Chayanta con 64,6% y la más baja en la provincia Bustillo con 35,1%. Adicionalmente, el porcentaje de analfabetismo de las mujeres en las cinco provincias norpotosinas es mayor con relación a los hombres. En igual forma las tasas de deserción escolar en la región son bastante significativas, siendo la situación dominante la deserción de las niñas.

El analfabetismo en la región está directamente relacionada

CUADRO No. 12  
INDICADORES EDUCATIVOS

Provincia	Analfabetismo (%)			Inasistencia (%)
	Hombres	Mujeres	Total	
Eustillo	19.5	49.1	35.10	21.20
Chayanta	49.2	79.0	64.60	54.10
Bilbao	34.6	67.4	51.00	25.90
Ibañez	29.4	71.3	51.00	38.90
Charcas	47.0	79.4	61.30	43.80

Fuente: Pyto.FNUD-RLA 86/004 basado en datos del Censo 1976.

con las condiciones de vida de los habitantes de la zona; los niveles de educación tan bajos son un impedimento para inculcar los progresos técnicos entre los pobladores, razón por la que aún se mantienen las tecnologías arcaicas, derivando en ello los bajos niveles de productividad y por consiguiente bajos ingresos. No es una coincidencia que las provincias con tasas de analfabetismo más altas sean también las que mayores índices de pobreza registran. Las anteriores cifras muestran un aspecto dramático de la educación en la región, manifestándose un deterioro en el nivel de vida del campesino que no puede ofrecer ni siquiera el servicio de la educación a sus hijos, en muchos casos los niños tienen valor económico y son lanzados desde temprana edad a tareas agrícolas, generalmente de carácter suplementario, bajo una economía de subsistencia.

En cuanto a la situación de la salud, la tasa de mortalidad infantil (número de niños que mueren antes del primer año de vida por cada mil nacidos) es la variable que mide las condiciones de vida de la población y es sensible a cambios debido a acciones de salud, alimentación, educación y mejoramiento de las viviendas, etc.

De acuerdo al Instituto Nacional de Estadística I.N.E., la tasa de mortalidad infantil del área rural del departamento de Potosí para el año 1992 es de 150, siendo mayor a la tasa de mortalidad nacional que para el mismo año registra 75 por cada mil nacidos vivos.

Esta situación se debe a las graves deficiencias relacionadas ante todo con los aspectos de habitabilidad de las viviendas,

## CUADRO No. 13

## NUMERO DE PERSONAS POR HOGAR Y POR DORMITORIO

---

Provincia	Personas/hogar	Persona/dormitorio
Bustillo	3.28	4.21
Chayanta	4.04	4.04
Charcas	3.84	3.84
Bilbao	3.37	3.37
Ibañez	3.54	3.33

---

FUENTE: Censo Nacional de Población y Vivienda 1976 y ASUR 1989.

de saneamiento básico y de la cantidad y calidad de alimentos consumidos por la población (desnutrición y malnutrición), que se demuestran en altas tasas de mortalidad general e infantil y en la escasa esperanza de vida para la población. La ausencia de adecuados servicios de atención médica, las prácticas de higiene de la población y los hábitos culturales colectivos acerca de la concepción y curación de enfermedades, son algunas causas para que prevalezcan altas tasas de mortalidad infantil y general.

La alimentación es un factor importante que incide en el estado de salud de la población; el estado nutricional del campesino del norte de Potosí presenta deficiencias en dos niveles: a) insuficiencia en la cantidad y b) deficiencia en la calidad nutricional de la dieta, ambas deficiencias determinan el desarrollo físico e intelectual de los campesinos de la zona. La dieta característica de los habitantes de la región, por lo general es escasa en carne, legumbres y leche, que son alimentos muy ricos en proteínas; los tubérculos, y los cultivos tradicionales como el maíz en los Valles, la quinua y la cañahua en el Altiplano y el tarhui en las cabeceras de los Valles, se constituyen en los alimentos más importantes, a pesar de tener estos alimentos altos componentes nutricionales, no cubren los requerimientos proteino-calóricos, además de minerales, grasas y vitaminas que necesita un organismo.

Las principales enfermedades que aquejan a los pobladores del norte de Potosí, son las gastrointestinales y las respiratorias, que se relacionan con la situación de pobreza que existe en la región. El cuadro patológico se completa con

las enfermedades consideradas de primera infancia como sarampión, varicela y otras afecciones, estas básicamente predominan porque las campañas de vacunación no llegan a muchas comunidades. Además, es importante tomar en cuenta la presencia del mal de chagas y todo tipo de afecciones cutáneas, por efecto del deficiente saneamiento ambiental y malas condiciones de vivienda rural; una vivienda del área rural está constituida básicamente por una sola habitación, que hace las veces de dormitorio y de comedor, en el norte de Potosí viven en promedio 4 personas (ver Cuadro 13) por habitación; el mobiliario también está construido de materiales rústicos, así por ejemplo, los catres son contruidos de adobes, los cueros de oveja o de llama hacen las veces de colchón, al igual que las frazadas, son elaboradas por ellos mismos<sup>30</sup>.

La población se provee agua procedente de ríos, pozos o norias, cuyas aguas no tienen ningún tratamiento para el consumo, en la mayor parte contaminadas con desechos de minerales de los yacimientos cercanos, causando enfermedades gastrointestinales a personas y animales. La eliminación de aguas servidas se lo hace en el campo, muchas veces al mismo río, cuyas aguas son consumidas por pobladores de otras comunidades.

Los servicios de salud (Cuadro 14) de la región son insuficientes, al igual que en la educación, la elevada dispersión de la población hace que este servicio sea

---

<sup>30</sup> Donoso, Blanes, Baixeras. " Diagnóstico socioeconómico del Norte de Potosí, 1987.

CUADRO No. 14  
SERVICIOS DE SALUD  
NUMERO DE CENTROS DE SALUD Y PUESTOS SANITARIOS

Provincia	Hospitales	Puestos Medicos	Puestos Sanitarios
Bustillo	4	4	5
Chayanta	1	4	22
Bilbao	1	0	1
Ibañez	1	2	2
Charcas	0	1	4
<b>TOTAL</b>	<b>7</b>	<b>11</b>	<b>34</b>

Fuente: Pyto. PROANDES-UNICEF, 1986.

limitado. Casi la totalidad de los centros de asistencia médica se ubican en los centros poblados más importantes; así en la provincia Bustillo, especialmente en el Complejo Urbano Minero (CUM), existen cuatro centros de salud, dos en Llallagua, uno en Catavi y uno en Uncía. Además existen centros de salud en Chayanta, Ocuri, Acacio y Sacaca. Debemos señalar que la cobertura de estos hospitales es reducida, principalmente por la falta de caminos en la región. Igualmente, existen puestos médicos ubicados en los principales centros poblados y puestos sanitarios ubicados en algunas comunidades. En este sentido, la provincia Chayanta es la que tiene mejor servicio de salud y mayor cobertura poblacional. Este resultado se debe al Instituto Politécnico Tupac Katari (I.P.T.K.) que posee un hospital, 30 postas sanitarias, 5 puestos médicos y unidades móviles. Las provincias menos atendidas son Ibañez, Charcas y Bilbao, aunque en ellas trabajan las organizaciones Medicus Mundi Navarra, la Misión Luterana Noruega y los Padres Claretianos.

Los "servicios de salud no son aprovechados plenamente por el campesino, debido a la idiosincrasia del mismo, ya que tiene más confianza en la medicina tradicional practicada por el "yatiri", cuya sabiduría es incuestionable"<sup>31</sup>; en su generalidad el habitante rural considera a las enfermedades como algo sobrenatural y misterioso, obstruyendo el trabajo de los médicos, esto se refleja en forma negativa en los resultados buscados.

---

<sup>31</sup> Izco Javier, Molina Ramiro, Pereira Rene. "Tiempo de vida y muerte", 1986, pp. 116 - 128.

#### 4. Análisis de financiamiento de créditos bancarios otorgados para el desarrollo regional

En esta sección se presentan dos ámbitos de análisis en el flujo de financiamiento de la banca comercial privada nacional al sector agropecuario para el período 1980 - 1990, donde se muestra tanto el movimiento crediticio en valor absoluto como en porcentaje orientado al sector agropecuario del país, ha sido insatisfactorio; un segundo ámbito del movimiento crediticio a través de fondos de refinanciamiento del Banco Central de Bolivia por regiones, los valores están expresados en saldos de cada año para el período 1980 - 1990, donde se percibe claramente la irrelevancia que tiene el departamento de Potosí en la captación de recursos de fomento para el desarrollo regional. Igualmente, se expone las tasas de interés para cada una de fuentes de financiamiento mencionadas anteriormente.

##### 4.1 Flujo de recursos canalizados por el sistema bancario comercial al sector agropecuario

En el cuadro 15 se presenta el flujo de financiamiento otorgado por la banca comercial a diversos sectores de la economía; mientras en el cuadro 16 se presenta la participación porcentual de créditos otorgados a sectores económicos y en el cuadro 17 se presenta la tasa de interés del sistema bancario comercial, distinguiéndose la tasa de interés nominal y la tasa de interés real activas.

Tal como puede apreciarse en el cuadro 16, el otorgamiento de créditos al sector agropecuario durante el período 1980 -

1985 prácticamente se ha estancado con respecto al total de recursos canalizados por el sistema bancario, notándose aumento porcentual de créditos en la inversión financiera como valores e inmobiliarios y también existe recuperación de créditos otorgados al sector minero. En 1986 el flujo de recursos al sector agropecuario cayó de un modo drástico e incrementándose aún más el año 1987, para luego recuperarse a partir del año 1988. En el trienio 1988 - 1990 la colocación de créditos al sector agropecuario fue en promedio de 35.8% con respecto al total de colocaciones del sector bancario comercial.

En el cuadro 17 se expone la tasa de interés activa nominal y real, notándose que en el período 1982 - 1986, la tasa de interés real activa fue negativa y a partir del año 1987 dicha tasa de interés se vuelve positiva, disminuyendo a partir del año 1988. Sin embargo, de acuerdo a muchos estudios sobre la tasa de interés existente en el sistema bancario, el descenso de la tasa de interés real activa aún se considera alta para el otorgamiento de créditos en moneda nacional <sup>32</sup>, la cual constituye una de las restricciones en el financiamiento de créditos para sectores productivos de la economía, en el que se encuentra el sector agropecuario.

---

<sup>32</sup> Para un análisis detenido sobre los créditos agrícolas. Ver a Javier Angel Valverde en: "Análisis de efectos económicos de créditos del sistema bancario comercial sobre la producción agrícola en Bolivia", especialmente la parte pertinente sobre el financiamiento del sistema bancario comercial a la actividad agrícola y la tasa de interés real activa - Tesis de Grado UMSA, 1991, pp. 65 - 68.

FLUJOS DE FINANCIAMIENTO POR LA BANCA COMERCIAL  
PRIVADA NACIONAL  
(En dólares)

SECTORES	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
INDUSTRIA	87,720,000	151,040,000	72,445,421	241,051,608	41,022	76,574,648	89,309,309	45,055,527	46,141,443	75,140,687	68,863,950
COMERCIO	61,600,000	132,000,000	59,782,871	120,022,546	18,819,092	41,942,404	40,618,517	32,546,571	22,393,028	44,670,458	44,357,177
ARTESANIA	3,640,000	4,280,000	1,159,450	2,697,883	821,344	236,038	573,338	-	-	-	-
CONSTRUCCIONES	5,080,000	17,720,000	4,715,223	9,446,630	1,456,710	583,886	566,583	2,677,355	2,108,390	12,325,563	15,530,010
AGROPECUARIO	23,440,000	35,400,000	16,454,671	6,952,929	18,762,351	21,656,970	7,191,239	27,282,525	65,482,905	45,161,901	90,879,598
EXPORTACION	5,160,000	1,040,000	9,138,783	20,327,311	867,296	720,184	-	-	-	-	-
MINERIA	2,280,000	15,840,000	10,070,485	48,821,194	5,634,891	15,043,738	1,961,247	541,465	2,550,909	29,140,126	24,712,978
INVERSION EN VALORES MOBILIARIOS	26,600,000	56,120,000	11,674,613	59,726,151	12,491,848	51,324,082	55,682,172	-	-	-	-
OTROS	8,880,000	21,440,000	8,701,258	19,428,016	1,956,750	7,412,974	6,972,681	35,612,738	47,384,193	8,286,339	7,331,230
TOTAL	224,400,000	434,880,000	194,134,327	538,479,300	60,856,305	215,494,933	202,880,086	146,216,180	186,100,869	274,933,909	351,473,995

FUENTE: Elaboración basada en datos del Banco Central de Bolivia.  
Boletines Estadísticos 260 - 274.

CUADRO No. 16

FLUJOS DE FINANCIAMIENTO POR LA BANCA COMERCIAL  
PRIVADA NACIONAL  
(en porcentajes)

SECTORES	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
INDUSTRIA	39.09	34.73	37.32	45.61	0.07	35.53	44.02	31.50	24.79	27.33	27.38
COMERCIO	27.45	30.35	30.79	22.71	30.92	19.46	20.02	22.26	12.03	16.25	17.56
ARTESANIA	1.62	0.98	0.59	0.51	1.35	0.11	0.28	-	-	-	-
CONSTRUCCIONES	2.26	4.07	2.43	1.79	2.39	0.27	0.28	1.83	1.13	7.03	6.18
AGROPECUARIO	10.45	8.14	8.48	1.32	30.84	10.05	3.54	19.00	35.19	36.07	36.14
EXPORTACION	2.30	0.24	4.71	3.85	1.43	0.73	-	-	-	-	-
MINERIA	1.02	3.64	5.19	9.24	0.26	6.98	0.97	0.37	1.39	10.31	9.83
INVERSION EN VALORES MOBILIARIOS	11.85	12.90	6.01	11.30	20.53	23.82	27.45	-	-	-	-
OTROS	3.96	4.93	4.48	3.68	3.22	3.44	3.44	25.04	25.46	3.01	2.92
TOTAL	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Elaboración basada en datos del cuadro No. 15.

## CUADRO No. 17

TASAS DE INTERES ACTIVAS DEL SECTOR PRODUCTIVO  
 CREDITOS DE LA BANCA COMERCIAL  
 (en moneda nacional)

Años	Tasa de interes Nominal (%)	Tasa de interes Real (%)
1980	24.88	0.76
1981	32.00	5.50
1982	43.00	-63.94
1983	67.00	-61.03
1984	155.00	-88.80
1985	232.10	-55.98
1986	65.78	-0.11
1987	39.45	29.37
1988	35.07	14.88
1989	34.53	19.62
1990	33.45	17.74

Fuente: Elaboración basada en datos del B.C.B.  
 Boletines Estadísticos 272 - 274.

El análisis de cifras en el comportamiento de créditos orientado sector agropecuario, nos permite deducir que la canalización de recursos al sector agropecuario durante el período 1980 - 1990, ha sido insuficiente y fluctuante, en promedio este sector aporta al PIB Nacional con un 18,45% y las colocaciones del sistema bancario privado entre los años 1980 - 1985 en promedio es del 13,85% del total de colocaciones, en cambio entre los años 1986 - 1990 sube al 26%. Si bien las créditos colocados por la banca privada se incrementaron notablemente a partir de 1985, estos en su mayoría fueron canalizados a la agricultura empresarial y/o comercial y no así al pequeño productor agropecuario.

Este fenómeno que ha repercutido en forma desfavorable en la captación de créditos provenientes de la banca comercial para el fomento de financiamiento en la economía campesina; esta situación ha dado lugar al empobrecimiento de la población rural expresado en bajos niveles de ingreso para los pequeños productores; esta situación es una de las causas para el éxodo de la población rural a los principales centros urbanos del país y a zonas atractivas de producción de la coca como el Chapare del departamento de Cochabamba y los Yungas del departamento de La Paz. Es de hacer notar que la concesión de créditos de la banca comercial se caracteriza por ser de corto plazo (noventa y ciento ochenta días) con un costo financiero que no es compatible con la capacidad económica de los pequeños productores, de este modo los créditos de la banca privada fueron inaccesibles para el financiamiento de proyectos en la economía campesina.

#### 4.2 Otorgamiento de créditos de refinanciamiento del Banco Central de Bolivia por regiones

En el cuadro 18 se expone el valor absoluto de créditos refinanciados del Banco Central de Bolivia canalizados a través del Sistema Bancario Comercial, los valores están expresados en dólares para el período 1980 - 1990; mientras en el cuadro 19 se presenta la composición de créditos refinanciados donde puede observarse una asignación desigual de esos fondos del Banco Central de Bolivia, notándose que el departamento de Santa Cruz absorbe más de 60% del total de fondos movilizados por el sistema bancario nacional, le sigue en importancia el departamento de Cochabamba en la captación de recursos de fomento para el desarrollo de sectores productivos, seguido por el departamento de La Paz; en cambio los departamentos más pobres como Oruro, Potosí y Pando, han absorbido menos del 1% sobre el total de recursos otorgados por el Sistema Bancario. Así por ejemplo, el departamento de Potosí pierde su peso relativo de captación de fondos de refinanciamiento del Banco Central de Bolivia de un 0.12% en 1980 a 0.10% en 1988 y a 0.09% en 1990. En este sentido, la política crediticia orientada en el marco de la Nueva Política Económica, ha sido cada vez más empobrecedor para aquellas regiones y departamentos menos favorecidos en el contexto de la economía boliviana. Una conclusión de esta desigualdad de asignación de recursos por departamentos pone de manifiesto que la proclama de asignación eficiente de recursos no se ha dado en el otorgamiento de créditos para el financiamiento de inversión, notándose más bien que los departamentos deprimidos fueron menos favorecidos en el otorgamiento de créditos del sistema bancario.

CUADRO No. 16

COMPOSICION DE CREDITO REFINANCIADO CONCEDIDO POR EL SISTEMA  
BANCARIO POR REGIONES  
(En Dólares Americanos)

REGIONES	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
LA PAZ	1,760,000	2,040,000	3,475,654	3,845,342	1,195,110	2,468,894	7,191	257,041	1,112,496	2,074,637	2,361,807
SANTA CRUZ	26,720,000	34,920,000	13,473,224	11,612,045	11,931,561	14,185,312	2,732,669	18,564,041	60,140,248	88,915,172	109,574,887
COCHABAMBA	1,600,000	5,280,000	2,916,633	3,427,232	3,869,725	43,315	1,013,964	2,341,925	1,701,465	3,951,706	1,446,469
POTOSI	40,000	-	24,305	40,122	5,608	64,972	14,383	28,560	65,441	296,364	108,465
ORURO	40,000	-	-	19,005	18,996	1,992,440	7,192	57,120	1,308,820	98,755	36,162
CHUQUISACA	120,000	120,000	64,814	80,243	13,207	2,533,866	3,207,291	6,426,014	186,323	197,589	72,323
TARIJA	520,000	560,000	170,137	118,253	1,574,484	324,856	158,207	371,281	196,323	296,364	108,485
BENI	1,880,000	1,560,000	623,835	555,368	322,568	43,315	50,339	485,521	1,766,966	26,674,552	976,307
PARAO	920,000	40,000	81,016	118,253	37,992	-	-	28,560	150,882	296,363	108,485
TOTAL	33,800,000	45,320,000	20,829,620	19,815,863	18,969,249	21,656,970	7,191,235	28,560,064	66,618,903	122,801,732	114,813,469

FUENTE: Elaboración basada en datos del Banco Central de Bolivia.  
Boletines estadísticos Mg 244 al 267.

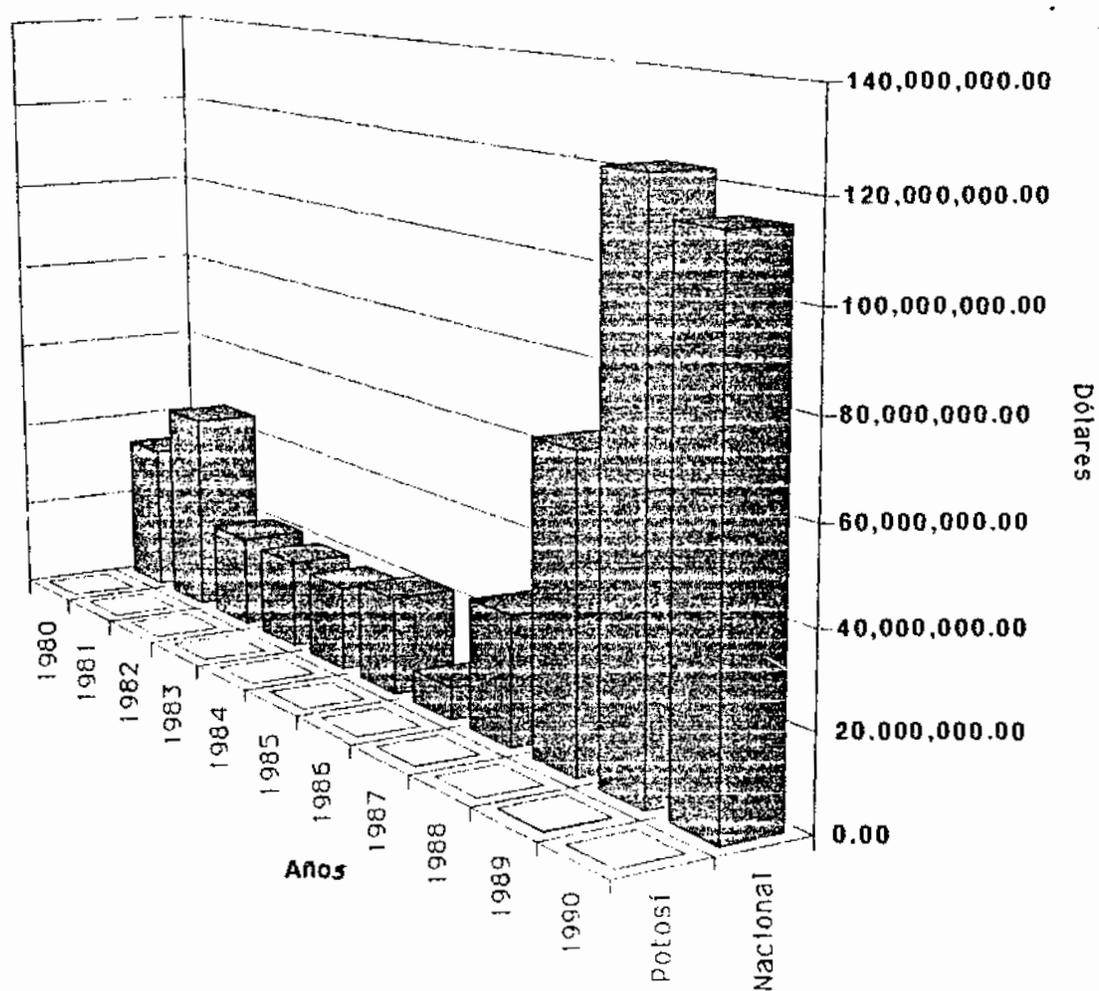
CUADRO No. 19

COMPOSICION DE CREDITO REFINANCIADO POR EL SISTEMA  
BANCARIO POR REGIONES  
(En porcentajes)

REGIONES	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
LA PAZ	5.21	6.27	16.69	19.41	6.30	11.40	0.10	0.90	1.67	1.69	2.07
SANTA CRUZ	79.05	77.05	64.68	58.60	62.90	65.50	38.00	65.00	90.28	72.41	95.44
COCHABAMBA	5.33	11.65	14.00	17.30	20.40	0.20	14.10	8.20	2.55	3.72	1.76
POTOSI	0.12	-	0.12	0.20	0.03	0.30	0.20	0.10	0.10	0.24	0.09
ORURO	0.12	-	-	0.10	0.10	9.20	0.10	0.20	1.96	0.08	0.03
CHUQUISACA	0.36	0.26	0.31	0.40	0.07	11.70	44.60	22.50	0.29	0.16	0.06
TARIJA	1.54	1.24	0.82	0.60	8.30	1.50	2.20	1.30	0.29	0.24	0.09
8ENI	5.56	3.44	2.99	2.80	1.70	0.20	0.70	1.70	2.65	21.72	0.85
PANDO	2.72	0.09	0.39	0.60	0.20	-	-	0.10	0.20	0.24	0.09
TOTAL	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Elaboración basada en datos del Cuadro No. 18

### CREDITOS REFINANCIADOS DEL B.C.B. A NIVEL DEPTAL Y NACIONAL



La canalización desigual de recursos provenientes de fondos de refinanciamiento del Banco Central, ha tenido consecuencias desalentadoras para las regiones deprimidas, como por ejemplo el Norte de Potosí, y es una de las causas para el éxodo de la población rural.

En el cuadro 20 se expone la evolución de la tasa de interés de fondos de refinanciamiento del Banco Central de Bolivia que durante los últimos 6 años escasamente ha tenido modificaciones importantes, donde la tasa media de interés fue de 13% anual, esta situación explica en parte la persistencia de bajo crecimiento de la economía agrícola en el departamento de Potosí. Lo anterior explica que el manejo de instrumentos del sistema financiero nacional orientados al financiamiento de proyectos de desarrollo agrícola como el observado en el caso del departamento de Potosí, no fue satisfactorio durante el período 1985 - 1990.

Los indicadores expuestos sobre el financiamiento de créditos bancarios orientados al departamento de Potosí, nos permite aproximarnos a la hipótesis de trabajo que sustenta la tesis, en sentido de que el problema de migración interna de la población rural del norte de Potosí, de hecho tiene explicación causal en la insuficiencia de otorgamiento de créditos y falta de implementación de proyectos múltiples destinados a la solución de problemas como el agua potable, energía y transporte, así como la asistencia técnica orientada a introducir innovaciones progresivas de tecnología que permita elevar el rendimiento de los cultivos por hectárea y por tanto el nivel de ingreso de la población rural.

CUADRO No. 20

## TASAS DE INTERES PARA CREDITOS REFINANCIADOS DEL B.C.B.

(en %)

Años	Proyectos medianos y grandes	Proyectos Pequeños	agroindustria
1980	12.00	12.00	16
1981	16.00	16.00	25
1982	25.00	25.00	55
1983	48.00	38.00	110
1984	110.00	84.00	14.5
1985	12.00	12.00	13
1986	13.00	13.00	13.2
1987	13.20	13.20	14
1988	14.00	14.00	13.8
1989	13.80	13.80	

A partir de 1985, las tasas anuales son en moneda nacional  
con mantenimiento de valor

Fuente: Elaboración basada en datos del B.C.B.  
Boletines estadísticos 272 y 244

En las provincias Bustillo, Chayanta, Charcas, Ibañez y Bilbao, de acuerdo a encuestas realizadas por PROANDES-UNICEF el financiamiento crediticio para el desarrollo de la agricultura y ganadería se ha caracterizado por su crónica carencia<sup>33</sup>. La escasa gravitación del Banco Agrícola (Pocoata y Uncía en la asignación de recursos en beneficio del sector campesino<sup>34</sup>. Si bien existen organizaciones como la Comunidad Económica Europea y el Instituto Politécnico Tupac Katari, que otorgan créditos de montos pequeños en especie (fertilizantes, semillas y otros), que aún no tiene la gravitación necesaria en la región.

#### 5. Análisis de políticas sectoriales y específicas orientadas al desarrollo agropecuario regional

En este apartado se efectúa un diagnóstico de las políticas orientadas al desarrollo agropecuario nacional implementado por los gobiernos en la década de los ochenta y su gravitación en la actividad económica regional.

El período 1980 - 1985, se caracteriza por la caída persistente de la producción y del ingreso debido a la inflación galopante y el control de precios, que fueron

---

<sup>33</sup> Gutiérrez S. Mario, "Estudios sociodemográficos. Potosí: Ibañez, Charcas y Bilbao. Cochabamba: Arce, Mizque y Bolívar". PROANDES-UNICEF, Abril 1990. pp. 3 - 29.

<sup>34</sup> Donoso de B. Susana y Delfín de C. Teresa. "Análisis de la situación socio económica del área de influencia del componente PROANDES". Región Interandina Central. Ministerio de Planeamiento y Coordinación. Subsecretaría de Política social.

implementados para contrarrestar la subida de precios. El Estado desempeña un papel muy importante mediante la implementación de políticas selectivas orientadas a incentivar los cultivos a través de adopción de medidas tributarias, crediticias, de comercialización y facilidades de transportes para movilización de bienes agrícolas desde los centros de producción a los de consumo.

Mientras en el período 1985 - 1990 se ha implementado una política de liberalización de la economía, a través de eliminación de control de precios y las divisas, el libre acceso a divisas, la fijación de un tipo de cambio flexible y real, así como la eliminación de subsidios y la restricción del mercado de trabajo mediante políticas de relocalización y descenso del salario medio real.

En la perspectiva anterior, el análisis de las políticas adoptadas desde el año 1985 se debe efectuar desde dos esferas: una real y otra financiera.

En la primera, se tocará la política de producción agropecuaria y la política de empleo vigente en el marco de la Nueva Política Económica. En la segunda, se hace referencia a la política de precios, política crediticia y política de comercialización.

### 5.1 Políticas en la esfera real de la economía

Los gobiernos nacionales durante los últimos 30 años supuestamente han declarado una política agropecuaria caracterizada por su "orientación explícita" hacia el

beneficio del campesinado, sin embargo en la realidad esto no fue así. El sector agropecuario boliviano continua siendo el sector "clave" en el aporte de valor agregado al producto global.

La oferta de alimentos está básicamente más influenciada por las necesidades de subsistencia de los campesinos y sus limitaciones estructurales y funcionales, antes que por las señales provenientes del mercado (demanda de alimentos)<sup>22</sup>.

La producción agrícola en el norte de Potosí es severamente afectada por la falta de: asistencia técnica apropiada para la región, por la excesiva fragmentación de las tierras y la discontinuidad de las explotaciones agropecuarias, la elevada dispersión de la población rural y agravada por la falta de una adecuada integración caminera y el constante éxodo de la población rural hacia los centros urbanos.

#### 5.1.1 Política de producción agropecuaria

El Estado a partir de 1985, muestra una tendencia fuerte hacia el financiamiento externo en la agricultura comercial del oriente boliviano y la colonización de tierras vírgenes en las zonas tropicales, tendencia que está expresada en la estrategia del "Agropoder". A este respecto, corresponde puntualizar que el programa de agropoder no plantea una política concreta sobre los mecanismos de participación de

---

<sup>22</sup> FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRICOLA, "Propuestas para una estrategia de desarrollo rural de base campesina". Informe No. 006-BO 1989 La Paz. pp. 23 - 31

los pequeños productores, ya que la estrategia planteada es para empresas agrícolas y no así para los pequeños productores empobrecidos en las regiones del Altiplano de Bolivia<sup>23</sup>. El pequeño productor campesino en nuestro país tiene una mínima atención, en cuanto a asistencia técnica, otorgamiento de semillas, etc., por parte del Estado y otras organizaciones especializadas.

#### 5.1.2 Política de empleo y retención de la mano de obra en tareas agrícolas

La agricultura es una actividad estacional, organizado básicamente en la fuerza de trabajo familiar, donde el hombre es el responsable de los animales y el trabajo doméstico, además de ayudar en las labores agrícolas, por lo que es muy raro en la región la contratación de mano de obra extrafamiliar<sup>24</sup>.

Por otra parte, la elevada tasa de migración que prevalece en la región, tal cual se expuso en el punto 3, se debe a los bajos niveles de vida y la inexistencia de otras fuentes de empleo en sus comunidades y hacen que el poblador rural abandone sus tierras con el único propósito de tener una mejor perspectiva en las ciudades; el resultado a esta situación es la marginalidad social de las personas, ya que

---

<sup>23</sup> ILDIS, "Políticas para enfrentar la pobreza en Bolivia". Marzo 1991. pp. 11 -51.

<sup>24</sup> Donoso Susana y Delfín Teresa, "Análisis de la situación socio-económica del área de influencia del componente PROANDES. Región interandina Central". Ministerio de Planeamiento y Coordinación. 1990. p. 48

el hombre presta sus servicios como "cargador" y/o pequeño comerciante y las mujeres y niños como "limosneros". Como se podrá apreciar, no se cuenta con una política de empleo que sea capaz de retener la mano de obra rural. Los resultados del Censo nacional de Población y Vivienda de 1992 nos muestra claramente que la gran mayoría poblacional es la urbana, debido a la migración, y no así la rural.

## 5.2 Políticas en la esfera monetaria-financiera

En este apartado se hace referencia a las políticas enmarcadas dentro de la esfera monetaria - financiera, para lo cual se hace referencia a:

### 5.2.1 Política de precios

La política de precios en Bolivia durante la década de los años ochenta se ha caracterizado en su primera mitad por el control de precios y en la segunda mitad se emprendió una liberalización de los precios, con el fin de favorecer al consumidor urbano y en menor grado al pequeño productor agrícola.

Este deterioro de la relación de términos de intercambio de productos agrícolas con respecto a los precios no agrícolas fue y es desfavorable para el productor campesino. Por otra parte, la libre importación de bienes de consumo y la donación de alimentos ha disminuido la demanda de productos agrícolas en el mercado nacional; en cambio la demanda de productos importados subió en desmedro de los productos alimenticios de origen nacional.

### 5.2.2 Política crediticia de desarrollo rural

En los últimos años, el crédito oficial se orientó hacia el área llamada moderna y hacia productos transables, olvidándose que es la pequeña producción campesina y no la agroindustria moderna la principal proveedora de alimentos de consumo masivo en el país. Esta concentración crediticia en favor de la agricultura comercial, desmejora la posición de los pequeños productores de otras regiones y profundiza las desigualdades regionales, tal es el caso la región del norte de Potosí<sup>25</sup>.

La escasa capacidad económica del campesino y las exigencias de las Instituciones financieras para ser sujeto de crédito, en cuanto a las garantías y las elevadas tasas de interés, hacen que el pequeño productor no tengan acceso a casi ningún tipo de financiamiento. Si bien se inició programas de fomento agropecuario manejado por Instituciones extranjeras y nacionales, esta ayuda es irrelevante que casi no tiene ninguna incidencia en el volumen de la producción nacional.

### 5.2.3 Política de comercialización

La Nueva Política Económica a través del D.S. 21060 puesta en marcha en agosto de 1985 establece la liberalización del mercado; esta política no cambió mucho la forma de comercialización de los productos agropecuarios de la región. Desde hace mucho tiempo se conocen tres sistemas de

---

<sup>25</sup> ILDIS. "Estrategias de desarrollo y procesos de planificación". 1991. pp. 29 - 62.

comercialización: El primero es el intercambio de productos con dinero, la segunda es el trueque o intercambio de productos de una región a otra (este sistema es el más difundido por el norte de Potosí) y el tercero por contrato o anticipado<sup>24</sup> (ver Diagrama No.1)

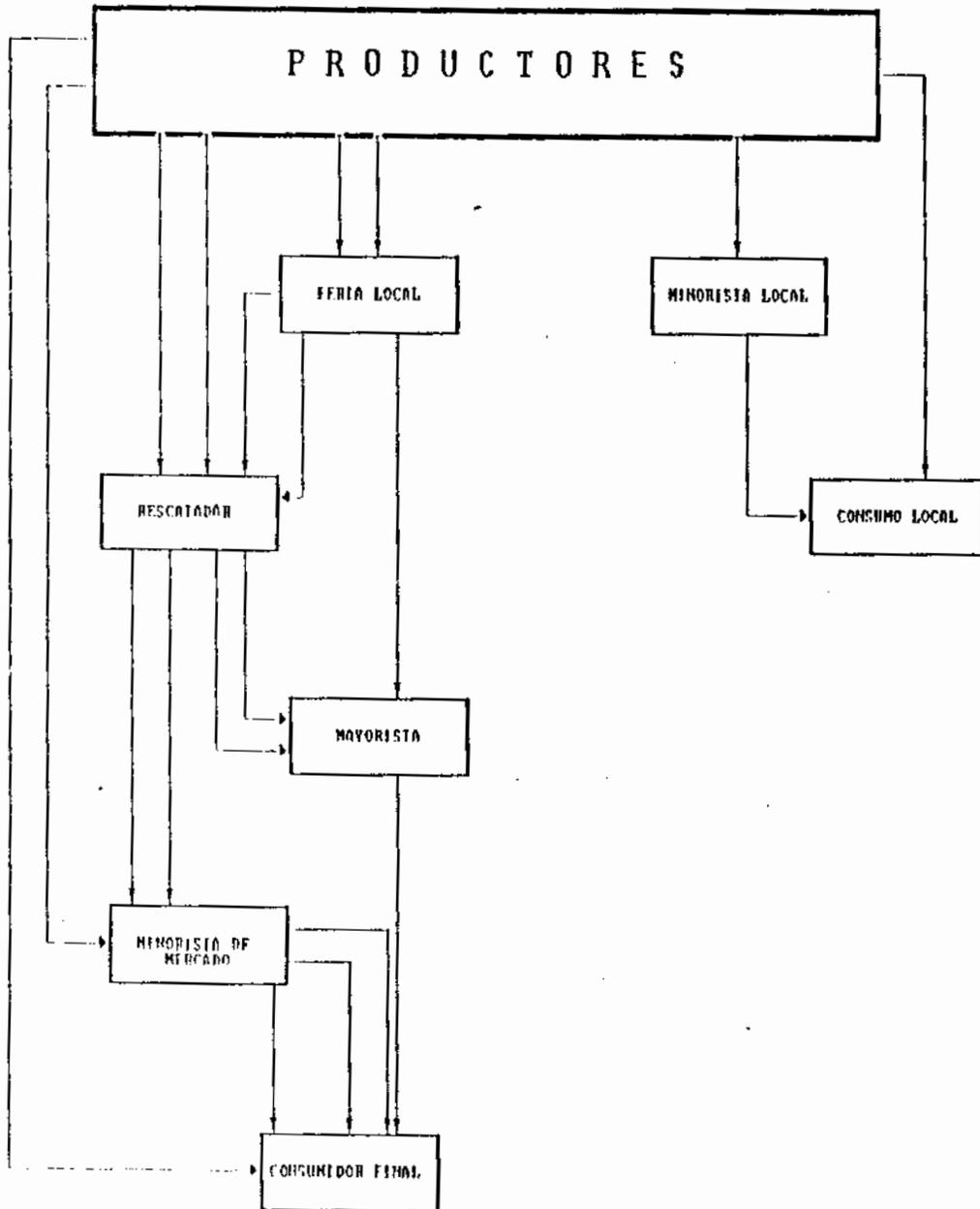
El traslado de la producción desde el lugar de explotación a los mercados se realizan a lomo de bestia desde sus comunidades hasta el camino carretero más próximo, luego son embarcados en camiones de servicio público hasta los mercados de consumo más cercanos, generalmente los centros mineros (Llallagua y sus alrededores), Oruro o Cochabamba (mercado que es más accesible desde las provincias Charcas y Bilbao). Por otra parte, existen ferias periódicas en diversos lugares del norte de Potosí a los cuales acuden los productores originarios de la región a vender sus productos y ganado; estas ferias son consideradas como el medio más efectivo de comercialización, no por la diversidad de productos, sino por la magnitud de las ventas ya que participan los intermediarios y campesinos de otras regiones para comprar y/o intercambiar sus productos.

Las instituciones dedicadas a la investigación de la economía campesina como el Centro de Desarrollo Laboral, CEDLA, caracteriza al productor campesino en sus relaciones de comercialización como:

---

<sup>24</sup> Donoso de B. Susana, Delfín de C. Teresa. "Análisis de la situación socio-económica del área de influencia del componente PROANDES" Min. de Planeamiento y Coordinación. 1990 pp. 71 - 79.

ESQUEMA NO 1  
SISTEMAS DE COMERCIALIZACION



- Una unidad económica muy pequeña, con un volumen de producción significativamente muy pequeño (inferior a 10 Tn./año)
- Desea y necesita vender una porción de su cosecha lo más rápidamente posible, debido a la falta de capacidad de almacenamiento, además, el financiamiento propio es insignificante.
- Ofrece al mercado volúmenes minúsculos, realizando sus productos en las ferias o en "punta de camino".
- Depende totalmente del transportista y "rescatista" para acceder físicamente al mercado<sup>25</sup>.

Estas características son corroborados por los datos del MACA obtenidos por el Plan Nacional de Abastecimiento y Comercialización de productos Agropecuarios (1978); el 14% de los productores campesinos de Bolivia venden generalmente en la finca, el 72% en las ferias locales y el 14% restante en los mercados de poblaciones y ciudades. Por otra parte, la muestra dio como resultado de que entre el 40% y el 85% de los productores venden a los "rescatistas"<sup>26</sup>.

Como se puede apreciar el pequeño productor no tiene un adecuado poder de negociación principalmente por los bajos volúmenes de producción; esta situación hace que la mayor parte de su producción sea vendida a los intermediarios.

---

<sup>25</sup> FIDA-CEDLA. "Propuesta para una estrategia de desarrollo rural de base campesina. Informe de la misión especial de programación a la República de Bolivia". pp. 182 - 183.

<sup>26</sup> FIDA - CEDLA. Op. Cit. pp. 343 - 358.

### CAPITULO III

#### CONCLUSIONES SOBRE EL ANALISIS DE POSIBILIDAD DE DESARROLLO AGROPECUARIO REGIONAL DEL NORTE DE POTOSI

Las conclusiones están referidas a efectuar diversas pruebas de hipótesis, tomando en cuenta los argumentos explicativos que fueron expuestos en el capítulo I, donde se trata de puntualizar que el permanente abandono de la población rural del norte de Potosí se debe básicamente al empobrecimiento generalizado, por las características de la región y que influyó en el crecimiento agrícola del norte Potosí. Más aún, el estancamiento agrícola tiene relación con escaso aporte de financiamiento que ha ofrecido el Estado y sus organismos especializados; una consecuencia del empobrecimiento se ha dado en la creciente migración interna de la población rural a otros departamentos que ofrecen mejores oportunidades de subsistencia, originando la marginalidad social en las grandes ciudades. Por otra parte, el grado de explicación de las hipótesis en este capítulo son contrastados con el comportamiento de diversos indicadores económicos y financieros, que fueron utilizados a lo largo del capítulo II, los cuales permiten que las pruebas de hipótesis sean consistentes entre los argumentos teóricos sustentados y los hechos acontecidos en la agricultura del norte de Potosí.

Las conclusiones se hallan estructuradas en dos escenarios claramente delimitados en el primero de los mismos, trata de centrar la atención sobre la demostración de las hipótesis y en el segundo escenario se proponen las políticas orientadas a superar el bajo crecimiento y abandono de la agricultura en

las provincias del norte de Potosí. Una de las proposiciones está relacionada con la política a seguir para retener la población rural en tareas agrícolas en la región.

### PRIMER ESCENARIO REFERIDO A LA DEMOSTRACION DE LAS HIPOTESIS

#### 1. Causas que inciden en la extrema pobreza de los pequeños agricultores en el norte de Potosí

La economía campesina en esta región del departamento de Potosí, se caracteriza por un alto porcentaje de concentración de población que en promedio alcanza a 37% sobre el total de la población rural del departamento. Esta concentración de la población vinculada al minifundio prevaleciente en la zona ha dado lugar a un abandono permanente de las tierras por parte de la población campesina. Asimismo, la producción agrícola tiene como rasgo sustantivo el consumo familiar, donde los pequeños agricultores realizan el trueque de sus productos con otros bienes que no pueden producir; una caracterización de pequeños agricultores está en el hecho en que gran porcentaje de los mismos, se localizan en una economía de subsistencia que no les permite mejorar las condiciones de salud y educación, las cuales durante los últimos años tiende a empeorar, a ello se suma la falta de vías de comunicación, transporte terrestre, falta de conocimiento técnico para el manejo de ganado (ovino y auquénidos), falta de asistencia técnica para el manejo de la tierra (técnicas de cultivo), que ocasiona el bajo rendimiento de los cultivos por hectárea. El mejoramiento de los servicios básicos, como el

agua potable y la luz eléctrica, que permitirían elevar el nivel de la salud y una mejor comunicación con los centros urbanos por intermedio de la radio y tal vez televisión, medios por los cuales se podría iniciar campañas de educación y asistencia técnica.

Los principales cultivos en el norte de Potosí son la papa, cebada, trigo, papalisa y oca; debido a la baja calidad de la tierra estos cultivos, en algunos lugares, apenas alcanzan para la subsistencia de la población rural, notándose en algunas familias situaciones de infrasubsistencia de alimentos. Esta situación del norte de Potosí es corroborado en cierta medida en la encuesta realizada a personas provenientes de la región en estudio y que se encuentran en la ciudad de La Paz, quienes manifiestan que la principal causa es la baja productividad y el ingreso que perciben.

El conjunto de factores antes mencionados, constituyen las causas principales para el abandono de la población rural a otros departamentos del país y zonas productoras de la coca, originando la marginalidad social en las grandes ciudades.

## 2. Bajos rendimientos de los cultivos en la agricultura del norte de Potosí, sus consecuencias en la productividad media del trabajo e ingreso medio real

El 50% de las tierras cultivables se caracterizan por su baja calidad, situación que da lugar a un rendimiento de los cultivos por hectárea (papa, cebada, trigo) inferiores al promedio registrado en productos similares en el país y mucho

menores a los presentados en Latinoamérica. Por otra parte, el ingreso mensual de las familias campesina escasamente alcanza a una suma de 30 dólares, que es comparativamente inferior al ingreso promedio de los valles que es de aproximadamente de 50 dólares mensuales. En la encuesta realizada en la ciudad de La Paz de las 70 personas entrevistadas, 68 (97%) declararon tener ingresos anuales menores a Bs. 1200.-. Asimismo, el bajo rendimiento de los cultivos se relaciona con el problema de inaccesibilidad al financiamiento crediticio y la asistencia técnica, ya que las Instituciones que trabajan en la región son insuficientes para tener una relevancia considerable en el aumento de la producción y el ingreso del campesino. El conjunto de factores mencionados afectaron el empobrecimiento generalizado de la población rural y cuyo resultado final ha sido la migración interna creciente hacia los grandes centros urbanos como las ciudades de La Paz, Santa Cruz y Cochabamba y a las zonas productoras de la coca como el Chapare del departamento de Cochabamba y los Yungas del departamento de La Paz.

### 3. La falta de financiamiento adecuado de recursos para el fomento de la agricultura y retención de la mano de obra existente en la región del norte de Potosí

Uno de los problemas de mayor importancia que ha influido en el estancamiento y abandono de la agricultura se relaciona con la falta de recursos disponibles para el financiamiento

de proyectos de inversión<sup>27</sup>, ya que gran parte de los recursos del sistema bancario comercial, así como los fondos de financiamiento del Banco Central de Bolivia en un 60% se han dirigido al departamento de Santa Cruz; en segundo lugar a los departamentos de Cochabamba, La Paz y Beni; en cambio los departamentos más pobres como Pando, Potosí y Oruro en su conjunto escasamente absorbieron un promedio de 1.5% (aunque no benefició a las provincias norpotosinas) para el año 1990, sobre el total de recursos movilizados por el sistema financiero nacional; esta situación explica el por qué del empobrecimiento generalizado de la población y la pérdida de mano de obra disponible en la región; en síntesis la insuficiencia de fondos para el financiamiento del pequeño agricultor y el abandono de la mano de obra existente en el norte de Potosí, fueron los factores determinantes en el estancamiento de la agricultura, a esto se suma la falta de diversificación de cultivos agrícolas adecuados al minifundio prevaleciente en la región. Por otra parte, debe mencionarse la carencia de asistencia técnica y asesoramiento en la comercialización de productos agrícolas incluyendo la falta de adiestramiento de personal en tareas agrícolas; el problema de insuficiencia de desarrollo adecuado en el norte de Potosí está vinculado a un conjunto de factores de orden económico y social como la falta de vías de comunicación y la falta de incorporación de innovaciones técnicas. A esto se suma la visión de las personas jóvenes para emigrar a otros lugares con el fin de encontrar una superación personal y de

---

<sup>27</sup> Espejo Jaime, "Problemas y perspectivas de crecimiento de producción de quinua en el departamento de La Paz". Tesis de grado de la Universidad Mayor de San Andrés. 1992. pp. 37 - 41.

las personas mayores en busca de un mejor bienestar que les permita vivir por lo menos satisfaciendo sus necesidades primordiales en cuanto a alimentación y vestido, estos últimos efectos se vieron comprobados en la encuesta realizada en la ciudad de La Paz cuyo resultado arroja que 31 mujeres (57%) de las encuestadas declaran tener mejores condiciones de vida en la ciudad por la facilidad con que pueden conseguir alimentos principalmente para sus pequeños hijos.

#### 4. Efectos sociales resultantes del estancamiento agrícola en el norte de Potosí

Es de hacer notar el bajo nivel de ingreso que existe en la zona ha dado lugar a que los servicios educativos no sean satisfactorios debido principalmente a que el campesino espera todo del Gobierno. Se debe hacer incapie que el sistema educativo público tiene un sistema de enseñanza deficiente y orientado a una realidad en donde los alumnos hablan el idioma castellano y no así a regiones donde los pobladores rurales hablan otros idiomas y/o dialectos, ya que dificulta la enseñanza a los niños, primero deben aprender el idioma castellano y luego recién el aprendizaje de acuerdo a los programas del Ministerio de Educación. A ello se suma la alta dispersión de la población rural especialmente en las provincias Charcas y Bilbao que no permite una distribución racional y adecuada de los centros educativos.

Las deficiencia en las condiciones de salud, principalmente originada por la mala e insuficiente nutrición de la población da origen a altas tasas de mortalidad infantil y la

escasa esperanza de vida de la población.

Las condiciones anteriormente descritas limitan el uso efectivo de la mano de obra regional en cualquier actividad y ocasionan la reducción de las posibilidades de mejorar el nivel de vida de los pobladores rurales, inclusive en lugares diferentes a los de su comunidad y cuyos resultados son la marginalidad social y la mendicidad, ocasionando problemas de hacinamiento y crecimiento desmesurado de las principales ciudades de Bolivia. Todas las proposiciones indicadas en el capítulo 2 son confirmadas por los resultados obtenidos en la encuesta realizada a pobladores procedentes del área rural del norte de Potosí que se encuentran en la ciudad de La Paz (ver Anexo III, cuadro A-1 al A-9). Por otra parte, la causa principal para la migración campesina a las ciudades es el bajo ingreso que da lugar a un empobrecimiento paulatino del campesino; si bien en las ciudades están marginados, por lo menos se tiene el alimento diario para sus hijos producto de limosnas y/o trabajos eventuales como lavado de platos, pelar papas, etc.

#### SEGUNDO ESCENARIO REFERIDO A LAS PROPOSICIONES DE POLITICAS ORIENTADAS A SUPERAR EL BAJO CRECIMIENTO AGRICOLA EN EL NORTE DE POTOSI

1. Políticas sectoriales y específicas propuestas para un desarrollo agropecuario regional

En este segundo escenario de las conclusiones se propone algunos lineamientos y perspectivas de crecimiento de la actividad agrícola orientada a superar el estancamiento en el

crecimiento correspondiente a la región del norte Potosí.

Por otra parte, la situación de pobreza y atraso regional en niveles críticos, plantea la necesidad urgente de buscar soluciones que además de ser viables en el corto plazo, estén relacionados con acciones programadas en un horizonte de mediano y largo plazo.

Inicialmente, con el fin de agrupar a los campesinos en una organización que les permita acceder al crédito, a la asistencia técnica e incluso a las facilidades en la comercialización, se plantea la creación de las "Cooperativas Integrales Agrarias", que deben ser constituidas en torno a los productos típicos ó por localización (comunidades) que permitirá realizar una planificación agraria de siembras y cosechas, permitiendo la oferta escalonada de productos agropecuarios en el mercado; en síntesis pasar de una economía de subsistencia a otra dirigida al mercado y además generadora de utilidades. Estas cooperativas no solamente les otorgaría ayuda en el campo agropecuario, sino también en áreas diferentes como la artesanía, alfarería, tejidos, etc.

Paralelamente al planteamiento anterior, para un desarrollo agropecuario del norte de Potosí es necesario proponer una política de producción agropecuaria y una política de empleo que permita incrementar los rendimientos de producción por hectárea y consiguientemente el índice de ocupación, a fin de retener el éxodo de la población rural. Adicionalmente se debe plantear una política de precios, una política crediticia y una política de comercialización, de manera que el campesino tenga facilidad en la comercialización de sus

productos y a un nivel de precio remunerativo. Además, el acceso al crédito y la asistencia técnica le permitiría obtener un mejoramiento de la producción agropecuaria (manejo adecuado de ganado ovino, auquénido, el manejo de la tierra como un medio para evitar la erosión y bajo rendimiento de la misma).

### 1.1. Política de producción agropecuaria

A partir de la Nueva Política Económica se dio más preponderancia a la agricultura comercial del Oriente y valles de Bolivia, por esta razón, es necesario establecer una política de producción que beneficie al pequeño productor y sea capaz de lograr una efectiva recuperación agrícola de las zonas empobrecidas como es el caso de las provincias del norte de Potosí.

El Gobierno a través de sus Instituciones especializadas y en trabajo conjunto con los Organismos de ayuda nacional e internacional que trabajan en la región (CORDEPO, Universidad Nacional Siglo XX, Radio Pío XII, PAC-CEE, I.P.T.K. y otros) deben brindar una adecuada atención a las cooperativas agrarias, esta orientación debe estar destinado a:

- Trabajo de extensión y adiestramiento agropecuario, apoyado con la activa participación del campesino y sus organizaciones de base en las mejoras de las técnicas tradicionales de cultivo y la asimilación de la tecnología en manos del productor, especialmente las relativas a la producción en carpas solares y la construcción de terrazas en los

cerros, con el fin de incrementar la producción agrícola.

- Adecuado uso de insumos agropecuarios, como la determinación de las semillas, en cuanto a calidad, cantidad, oportunidad, fertilizantes y abonos (cantidad y tipo) y pesticidas (cantidad y clase).
- Instalación de áreas bajo riego para el mejoramiento agropecuario.
- Adecuada vinculación caminera, como un medio para disminuir los costos de transporte.

La adopción de las medidas anteriores, deberán estar orientadas a incrementar la producción, tomando en cuenta el minifundio prevaeciente en la región, reduciendo los costos de producción y elevando el rendimiento de los cultivos por hectárea mediante la introducción de innovaciones tecnológicas y asesoramiento de organismos especializados, ya sea estatales u otras instituciones.

## 1.2 Política de empleo y retención de la mano de obra.

La elevada tasa de migración que prevalece en la región, hace necesario la formulación de una política de empleo que frene el constante éxodo de la población rural y es complementaria a una política de producción agropecuaria. El mejoramiento en el nivel de ingreso del campesino es el factor principal para la retención de la mano de obra en la región del norte de Potosí; este cometido se logrará a través de un aumento en la

producción agrícola y facilidades para el financiamiento de la inversión y asistencia técnica.

Asimismo, el Gobierno a través de los organismos especializados como el Fondo de Inversión Social y Organizaciones internacionales deberán jugar un papel importante en la contratación de mano de obra rural y encarar de esta manera los diversos proyectos infraestructurales (caminos, escuelas, hospitales, agua potable, etc.) que deben emprenderse con urgencia en la región.

Debido al carácter temporal de la agricultura es necesario buscar fuentes alternativas de ingresos. Con la constitución de las Cooperativas Agrarias es más factible la producción, asesoramiento y comercialización de artículos artesanales, alfarería, tejidos, etc., cuyos ingresos beneficiarán a los pobladores rurales del norte de Potosí, evitando en cierta manera la migración a las ciudades.

La búsqueda de una fuente alternativa de recursos permitirá incrementar el ingreso medio real de las familias campesinas y en consecuencia el nivel de vida de la población de la región.

### 1.3 Política de precios

Frente a una política de precios que no favorece a los productores, se propone una política remunerativa para el productor del norte de Potosí, esto supone mejorar la relación de intercambio de precios entre el área rural y los centros urbanos. Para ello es necesario mejorar la calidad de

los productos agrícolas y la disminución de los costos de producción, este último, supone la asimilación tecnológica, así como el proveer facilidades de transporte mediante la vertebración caminera de las cinco provincias de la región y su conexión con los caminos principales a los mercados del área, evitando el esfuerzo del campesino para vender sus productos. Todo esto supone una articulación de una política de producción con la política de precios. El mecanismo a implantarse sería el acopio de productos por parte de las cooperativas integrales agrícolas que permitiría tener un poder de negociación en cuanto a la cantidad y precio de los productos. Por otra parte, se debe tomar en cuenta la oferta escalonada de los productos agrícolas, la comercialización debe ser realizada en período diferente a la cosecha, esto supone realizar la construcción de silos de almacenamiento de productos agrícolas.

#### 1.4 Política crediticia de desarrollo rural

Es necesario la constitución de una Organización No Gubernamental (ONG) con fondos provenientes de países amigos y tal vez de nuestro país, que sería otro tema de investigación, que establezca una adecuada política crediticia de desarrollo rural. Generalmente el campesino necesita créditos pequeños (hasta \$us. 500.-) que los destinan a la adquisición de semillas, maquinaria, abonos y fertilizantes y en poca escala el financiamiento para inversiones en bienes de capital (tractores, etc). Estas adquisiciones obviamente tendrán una retribución en la producción. Para esto se propone la viabilización de las garantías (relación garantía deuda de 1 a 1) por parte de los

acreedores, el establecimiento de una tasa de interés compatible con la capacidad económica de los campesinos, el establecimiento de períodos de gracia y tiempo de amortización acordes al calendario agrícola, de manera que el agricultor pueda hacer frente a sus obligaciones crediticias, iniciándose así una etapa de capitalización del campesino de la región.

Estos créditos deberían tener las siguientes características:

#### **Tipo de crédito**

Créditos comunales rotatorios, año a año y con un seguimiento de las inversiones realizadas, destinados a las cooperativas o asociaciones de campesinos (principalmente en insumos ó en dinero en efectivo) que son administrados por cada asociación en el que cada comunario se debe comprometer ante toda la asociación y de no hacerlo perjudicaría a otros socios, no se les concedería financiamiento, perdiendo la credibilidad ante sus vecinos.

#### **Plazos**

- 18 meses hasta con seis meses de gracia, de manera que le permita hacer frente a sus obligaciones con holgura y con la producción agrícola.
- 5 años con un período de gracia de seis meses.

#### **Garantías**

- En caso de créditos pequeños, con garantía de la producción que resultare de la explotación de las tierras y fianza personal de los miembros de la

Cooperativa agraria.

- En caso de créditos de mayor magnitud, con la garantía de la maquinaria a adquirirse, la producción que resultare de la explotación de las tierras y fianza personal de los miembros de la Cooperativa agraria.

#### Tasa de interés

Se puede conseguir recursos de países e instituciones extranjeras que coadyuven a solucionar los problemas que aquejan a esta región. Una tasa de interés acorde sería la de intermediación del Banco Central de Bolivia (13 a 14%), eliminando de esta manera la intermediación de la Banca Privada nacional (ICI's). Sería muy favorable la concesión de créditos a tasas inferiores que fondos canalizados por Organizaciones No Gubernamentales (ONG's) e Instituciones Privadas de Desarrollo (IPD's).

Adicionalmente, los fondos sin reembolso otorgados por los gobiernos e instituciones extranjeras deben ser invertidos en la construcción de canales y sistemas de regadío, silos de almacenamiento, obras sociales, etc.

Todas las proposiciones señaladas anteriormente deben ser realizadas en coordinación de la ONG y las Cooperativas, de manera que el control y seguimiento de las inversiones sea riguroso.

El acceso al crédito permitirá al campesino acceder a una mayor asistencia técnica y generar bienes competitivos para

el mercado nacional, mejorando la productividad media del trabajo e ingreso medio real de la población rural.

### 1.5 Política de comercialización

El acopio de productos agrícolas por medio de las cooperativas, añade valor al producto, y facilidad de negociación, por la cantidad y la calidad de la producción lograda con una adecuada asistencia técnica. Además, la oferta escalonada de productos agropecuarios en el mercado permitirá obtener un mayor precio, es decir buscar las épocas más ventajosas para la comercialización.

Para este objetivo se debe contar con una adecuada infraestructura para el acopio y la conservación de productos agrícolas (silos de almacenamiento, etc.).

La propuesta antedicha permitirá mejorar el precio de los productos, reduciendo en algo la diferencia de los términos de intercambio entre el área rural y urbana.

## 2. Conclusiones finales

Con las políticas antedichas, creo que se puede paliar la situación de la gente que habita el área rural de las provincias del norte de Potosí y evitar la migración de estos hacia las grandes ciudades de nuestro país e indirectamente frenando el crecimiento de la economía informal y la mendicidad en las ciudades.

Con una adecuada atención por parte del Gobierno e

Instituciones especializadas en la educación y la salud, todos los objetivos de desarrollo e incremento de la producción pueden ser logrados y consiguientemente alcanzar un índice elevado de aprovechamiento del factor humano en el proceso productivo.

## ANEXO I

## FORMAS DE PROPIEDAD DE LA TIERRA

En la zona todavía existen tipos de propiedad colectiva determinados por la organización tradicional de los distintos ayllus, aunque a partir de la Reforma Agraria estos se han ido perdiendo y la propiedad tiende a ser cada vez más individual. Estas formas de propiedad colectiva son:- **Ayllu**: territorio que está comprendido entre los límites determinados por los terrenos de cultivo, de pastoreo y de uso social.- **Aynoqas**: las parcelas son distribuidas a individuos, pero los títulos generalmente pertenecen a la comunidad. - **Sayañas**: tierras asignadas a los individuos por la comunidades de manera fragmentada, de acuerdo al potencial del suelo y las condiciones microclimáticas que reducen los riesgos de pérdidas de los cultivos. Las tierras de la comunidad están agrupados y distribuidas en doce "mantas" ó Aynoqas, en las que cada comunario posee al menos una parcela. Cada manta es una extensión variable de terreno destinado en forma rotativa al cultivo intercalado ordinariamente con periodos de descanso, llegandose en algunos casos hasta dos años de descanso, con el fin de recuperar los nutrientes naturales del suelo.

Además, existen otras formas de propiedad individual de la tierra, así: - En propiedad: Ya sea individual, cuando el agricultor tiene los títulos de propiedad otorgados por la Reforma Agraria, ó dotada por la organización, cuando el ayllu es el propietario y adjudica parcelas de terreno entre

sus miembros. - **Anticrético:** Es una especie de hipoteca de la tierra en la que el propietario recibe una determinada cantidad de dinero por un determinado período de tiempo y cede sus tierras al agricultor. Ambos se benefician del producto de la tierra.- **Arriendo:** El arrendatario usufructúa las tierras por períodos de cultivo exclusivamente, pagando a cambio una suma de dinero.- **Al Partido ó sociedad:** El propietario pone las tierras y su fuerza de trabajo y el socio pone el capital y/o insumos y su fuerza de trabajo. La producción es dividida en partes iguales entre ambos socios.

En algunos lugares, principalmente en los valles existen cuatro formas ó modalidades de acceso a la propiedad de la tierra: Los "originarios", descendientes de los favorecidos con la dotación de tierras en la época de la colonia, luego de haber prestado sus servicios en la mita., los "agregados", generalmente, hermanos menores ó descendientes de los originarios, los "forasteros" ó "tullq'a" (yernos) homologados a los agregados y por último los "puchu runas" ó sobrantes son los campesinos jóvenes que son localizados en los terrenos más pobres.

## ANEXO II

## TIPOS DE SUELOS EN LA REGION DEL NORTE DE POTOSI

La región presenta diversos tipos de suelos, que varían de acuerdo al lugar y la altura con respecto al nivel del mar, los cuales están descritos en el Cuadro 4, estas clases de suelos son:

**Serie Acacio**, son suelos moderadamente profundos, de moderado a excesivamente drenados, ubicados en las laderas de montañas con pendientes fuertes (15 - 20%). La vegetación natural consiste en pastos naturales, paja brava, cailla, thola, haba, papa y otras variedades.

Esta serie tiene permeabilidad rápida y baja capacidad de retención de agua. No hay deficiencias de nutrientes para las plantas a excepción del contenido de materia orgánica que es bajo.

**Serie Arampampa**, presenta suelos profundos, con drenaje externo rápido e interno lento, ligeramente inclinados con pendientes que varían de 2 a 16%. Ubicados fisiográficamente en las mesetas altas. La vegetación natural consiste en molle y una gran variedad de cactus. Los principales cultivos son el maíz, trigo, cebada, papa y avena. Según los datos químicos no se observa deficiencia de nutrientes esenciales para las plantas; excepción de la materia orgánica cuyo contenido es bajo.

**Serie Charcas**, comprende suelos muy profundos, bien a excesivamente drenados. Ubicados fisiográficamente en las mesetas bajas onduladas, con pendientes que varían de 2 a 8%. La vegetación natural consiste en paja brava, thola, huaycha.

Los cultivos principales son: cebada y papa. Según los análisis químicos tiene buen contenido de nutrientes para las plantas; a excepción de materia orgánica. La permeabilidad es rápida y la capacidad de retención de agua es baja.

**Serie Cusi Cusi**, son suelos superficiales bien a excesivamente drenados, ubicados fisiograficamente en las laderas de las montañas con pendientes pronunciadas (8 a 16%), se nota muy poca piedra en la superficie. La vegetación natural consiste principalmente en pastos naturales, thola y otras especies. El cultivo principal es el trigo. La permeabilidad es rápida y la capacidad de retención de humedad baja.

**Serie Iru Iru**, consiste en suelos muy profundos, moderadamente bien drenados, ligeramente inclinados a inclinados con pendientes que varían de 2 a 16%, ubicados fisiograficamente en las mesetas altas. La vegetación natural consiste en pastos naturales y paja brava. Los cultivos principales de la zona son la cebada y la papa.

No se observan deficiencias de nutrientes esenciales para las plantas, a excepción de la materia orgánica que es bajo.

**Serie Jaraña**, la serie Jaraña presenta suelos profundos, bien a excesivamente drenados, de topografía ondulada, con pendientes entre 2 y 16%, ubicados fisiograficamente en las colinas. La vegetación natural consiste en paja brava, thola y algunos cactus. Los cultivos principales dentro esta unidad son la cebada y la papa.

La permeabilidad es moderadamente rápida y la capacidad de retención de humedad moderada. No existe deficiencia de nutrientes para las plantas, excepto la materia orgánica, cuyo contenido es bajo.

**Serie Juskhu Rumi**, Consiste en suelos superficiales, bien a

excesivamente drenados , ubicados fisiograficamente en las laderas de las montañas con pendientes fuertes (8 a 16%), se presenta una capa completamente gravoso que es una limitación para el laboreo. La vegetación natural consiste en pastizales naturales: kiñi y otras especies, no se presentan cultivos en esta unidad.

**Serie Julio**, presenta suelos muy profundos y bien drenados, ubicados fisiograficamente en los valles menores de la zona de estudio, con pendientes casi planas a ligeramente inclinados. La vegetación natural consiste en bosques espinoso y pastos naturales, sus cultivos naturales son el maíz, caña de azúcar, papa, maní y frutales como: chirimoya, guayaba, naranja, etc.

La permeabilidad y la capacidad de retención de agua son moderadas. Según análisis químicos no presenta deficiencia de nutrientes para las plantas, excepto de materia orgánica que es bajo.

**Serie Molle Cancha**, contiene suelos profundos, con drenaje externo rápido y drenaje interno imperfecto, ubicada fisiograficamente en las mesetas bajas onduladas con pendiente variable que alcanza hasta 16%. La vegetación natural consta de: molle, suncho. Los cultivos principales son: trigo, maíz y frutales (durazno, pacay y palto), por los datos químicos observados se deduce que no existe deficiencias de nutrientes para las plantas, excepto de materia orgánica cuyo contenido es bajo.

**Complejo Misceláneo**, esta unidad de mapeo se encuentra generalmente en las cimas y laderas de las montañas, pudiendo encontrarse también en otras unidades fisiográficas. Las características del suelo es casi enteramente rocoso con un suelo delgado excesivamente erosionado, con topografía

accidentada, cuyas pendientes son escarpadas e inclinadas, que hace difícil la clasificación de los suelos.

También existe algunas inclusiones de suelos donde se realiza algunos cultivos propios de la zona.

**Serie Puca Loma**, consiste en suelos profundos, moderadamente a bien drenados, con pendientes que varían de ligeras a moderadas, suelos formados fisiográficamente sobre mesetas bajas onduladas. La vegetación consiste principalmente en cactus y pastos naturales.

Observando los datos químicos se nota que no presenta deficiencias de nutrientes para el crecimiento de las plantas, a excepción del material orgánico cuyo contenido es bajo.

**Serie Sacaca**, presenta suelos profundos, bien drenados ubicados fisiográficamente en las mesetas bajas onduladas, con pendientes ligeramente inclinada a inclinadas. La vegetación natural consiste en pastos, los cultivos principales: papa, trigo, haba y cebada.

Según los datos químicos no tiene deficiencias de nutrientes para las plantas excepción siempre de material orgánico.

**Serie San Pedro**, consiste en suelos profundos moderadamente bien a bien drenados, ubicados fisiográficamente en una terraza baja, con pendientes ligeramente inclinados. La superficie presenta piedras en porcentaje suficiente como para impedir moderadamente el laboreo. La vegetación natural consiste en zuncho, molle. Los cultivos más importantes son los cítricos y el maíz.

La permeabilidad es buena y la capacidad de retención del agua moderada, por los datos químicos se puede deducir que no hay deficiencias de los nutrientes principales para las plantas, excepto en el contenido de materia orgánica que es

baja.

**Serie Toro Toro**, consiste en suelos moderadamente profundos, bien drenados, con pendientes planas a ligeramente inclinados ubicados fisiograficamente en mesetas de fondo de valle. La vegetación natural que presenta esta serie se constituye en pastos, paja brava, thola. Los cultivos principales son trigo y maíz.

La permeabilidad es moderadamente lenta, con una alta capacidad de retención de humedad. No hay deficiencias de nutrientes para las plantas, excepto el contenido de materia orgánica que es baja.

## ANEXO III

### ENCUESTA A PERSONAS PROCEDENTES DEL NORTE POTOSI

Con el fin de tener un mayor conocimiento acerca de las causas que impulsan a los pobladores rurales a abandonar sus comunidades, se procedió a realizar una encuesta a personas, "vendedores de tostado", "limoneros" y también "limosneros" que se pudieron identificar en esta ciudad, procedentes del área rural del norte Potosí y con la ayuda de un cuestionario con el que se pueda conocer ciertas condiciones económicas y sociales que llevaban en sus comunidades y llevan en la ciudad de La Paz. Se realizó preguntas relacionadas al sexo de la persona encuestada, grado de instrucción, edad procedencia, patrimonio, producción, ocupación e ingresos en sus comunidades y en la ciudad de La Paz y un sondeo acerca del financiamiento crediticio y los motivos que originaron la migración, todo esto se puede apreciar en el cuestionario adjunto. Hay que destacar que debido a la desconfianza propia del campesino proveniente del norte de Potosí ha hecho que la encuesta realizada no tenga el resultado esperado, pero en fin toda la información recolectada fue procesada, seleccionada y ordenada para su correspondiente análisis.

En el sondeo no se hizo un muestreo determinado debido a que la población inmigrante de la región en estudio es muy pequeña y casi se cubrió la totalidad de la gente, ó al menos la que se pudo identificar por la vestimenta característica ó rasgos de la misma; el número de personas encuestadas alcanzan a 70, de

las cuales 54 corresponden al sexo femenino y 16 al sexo masculino. Cabe aclarar que solamente se tomó en cuenta a personas mayores y no así a los niños que se encuentran acompañados de sus madres.

De acuerdo a los datos obtenidos en la encuesta realizada en la ciudad de La Paz en el mes de septiembre/93, se tiene los siguientes datos:

- Que el mayor porcentaje de personas provienen de la provincia Chayanta, 27 personas, seguido de la provincia Bustillo con 24, posteriormente le siguen las provincias Charcas, Bilbao e Ibañez con 9, 7 y 3 respectivamente (cuadro A-1).
- La mayor población inmigrante (33%) tiene una edad superior a los 41 años, de las cuales 21 personas (30%) corresponden al sexo femenino y 2 al sexo masculino (3%) Ver Cuadro A-1.
- Los inmigrantes temporales, personas que emigran en épocas diferentes al calendario agrícola, alcanzan a 61 personas y 9 a inmigrantes permanentes (Cuadro A-1).
- 47 personas encuestadas obtuvieron su tierra por herencia, 18 por compra y 5 compra y herencia. El 99% de las personas encuestadas (69) indicaron tener una extensión de terreno disponible, para cultivo, menor a las 3 Has. (Cuadro A-2).
- El patrimonio pecuario de las personas inmigrantes esta concentrada en el ganado ovino (77%) y algo de vacuno (Cuadro A-3).
- Los productos agrícolas frecuentemente cultivados y con una perspectiva comercial son: la papa, cebada y trigo. la producción de una gran parte de la población rural es inferior a los 5 qq. anuales (Cuadro A-4).

- Los porcentajes destinados al mercado son inferiores al 20% de su producción total, así contestaron 61 personas (cuadro A-5).
- Todos los encuestados tenían a la agricultura como actividad principal en sus comunidades, adicionalmente a la ganadería, artesanía como actividades secundarias (Cuadro A-6).
- En la ciudad de La Paz, el 87% de los encuestados se dedica a la mendicidad y otras actividades secundarias como lavar platos en los mercados, pelando papa, ayudando en actividades del hogar, etc. (Ver Cuadro A-7).
- Los ingresos obtenidos por los campesinos tanto en sus comunidades y en la ciudad de La Paz se ven resumidos en el cuadro A-8, así por ejemplo, dentro de actividades tradicionales en sus lugares de origen, el 66% (46 personas) tenían ingresos inferiores anuales a Bs. 800.- y un 21% (22 personas) entre Bs. 801.- y Bs. 1.200.- anuales. En cambio estos ingresos en la ciudad de La Paz se vieron notablemente incrementados, así por ejemplo 37 personas (53%) declararon tener ingresos entre Bs. 1.000.- y Bs. 1.400.- anuales y un 27% ingresos entre Bs. 1.401.- y Bs. 1.800.- anuales. Cabe destacar que en la mayoría de las veces estos ingresos son obtenidos sin mucho esfuerzo y con solamente extender la mano.
- Consultados sobre la asistencia crediticia, solamente 5 personas declararon haber tenido acceso a créditos en insumos provenientes de la iglesia y el Instituto Politécnico Tupac Katari, mismo que deben ser cubiertos hasta la cosecha (cuadro A-9).

Asimismo, las personas encuestadas en su generalidad declaran haber venido a la ciudad de La Paz a consecuencia de la baja producción de sus cultivos, principalmente por factores

climatológicos, y además con el fin de superar la pobreza en la que se hallan sumidos. Analizando los resultados de la encuesta se puede decir que:

a) los inmigrantes son personas que no tienen una superficie de terreno que les permita obtener un producto por lo menos para satisfacer sus necesidades más elementales.

b) La mayoría de los encuestados son mujeres (77%) y personas solas (27%), principalmente viudas ó mujeres abandonadas por el esposo, que vinieron con el fin de recolectar dinero para necesidades extraordinarias y que no pueden ser cubiertas con sus ingresos normales, como por ejemplo la fiesta de Todos Santos, para la compra de artículos de primera necesidad, etc. Ellos, los encuestados, consideran que la ciudad de La Paz les da la oportunidad de tener un mejor bienestar para sus hijos, principalmente en lo que a comida y ropa se refiere, pero las personas mayores se ven marginados y casi sin ninguna oportunidad de conseguir un buen trabajo para ellos.

c) La gente que emigraron en forma permanente a la ciudad se dedican en su mayoría al comercio informal, venta de tostado, limones y otros, actividad que no les reditúa un ingreso adecuado como para mejorar sus condiciones de vida.

d) Todas las personas encuestadas declararon haber dejado sus terrenos bajo el cuidado de familiares, esposos, hermanos y otros.

**ENCUESTA A PERSONAS MIGRANTES DEL NORTE  
DE POTOSÍ QUE SE ENCUENTRAN EN ESTA  
CIUDAD**

**a) DATOS GENERALES:**

Sexo: M F Edad ....años Grado de Instrucción .....

Donde vive en esta ciudad?.....

..... En calidad de (subrayar en círculo lo que  
corresponda) :

Alojado Inquilino En la calle  
Instituciones de Beneficiencia

**b) PROCEDENCIA:**

Provincia ..... Canton .....

Comunidad.....

**c) PATRIMONIO:**

Superficie de terreno que posee (en Has. o mts.).....

.....

Como obtuvo la tierra?

herencia compra trueque

Que Animales posee y cuantos? .....

A quien dejó su tierra y animales?.....

La tierra lo continúan explotando? Si No

**d) PRODUCCION:**

Que producía es lo que más produce y que cantidad? (anotar  
cantidad en qq.)

1.- ..... 4.- .....

2.- ..... 5.- .....

3.- ..... 6.- .....

Que cantidad de su producción vendía? (en qq.)

1.- ..... 4.- .....

2.- ..... 5.- .....

3.- ..... 6.- .....

Cuantos y que animales vendía? .....

TESIS: "Posibilidades de desarrollo agropecuario para el  
departamento de Potosí. Area Norte de Potosí"

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS  
CARRERA DE ECONOMÍA

e) OCUPACION E INGRESOS EN SUS COMUNIDADES DE ORIGEN

Actividad principal .....Ingresos (anual) Bs.....

Otras actividades.....Ingresos (anual) Bs.....

f) FINANCIAMIENTO AGROPECUARIO Y ASISTENCIA TÉCNICA

Alguna vez le dieron crédito para mejorar su producción?

Si

No

Cuanto y que Institución? .....

Alguna vez le prestaron ayuda en semillas, fertilizantes, abonos,  
etc. para mejorar su producción? Si No (especifique)

Que Institución? .....

g) MOTIVOS DE LA MIGRACION

Cual fue el motivo para venir a la ciudad de La Paz?

h) OCUPACION E INGRESOS EN LA CIUDAD DE LA PAZ

Actividad principal .....Ingresos (anual) Bs.....

Otras actividades.....Ingresos (anual) Bs.....

i) BIENESTAR EN LA CIUDAD

Se encuentra bien en esta ciudad y en que aspecto? .....

j) CONDICIONES DE RETORNO

Que pediría al Gobierno e Instituciones para retornar a su  
comunidad?

1.- .....

2.- .....

3.- .....

TESIS: "Posibilidades de desarrollo agropecuario para el  
departamento de Potosí. Area Norte de Potosí"

CUADRO A - 1

## TIPO DE INMIGRACION POR SEXO, EDAD Y GRADO DE INSTRUCCION

PROVINCIA	No DE INMIGRANTE	SEXO		GRADO DE INSTRUCCION		EDAD DE LOS INMIGRANTES								TIPO DE INMIGRACION	
		Mujeres	Varones	Básico	Ninguno	20 a 30		31 a 40		41 a 50		51 a 60		Permanente	Temporal
						M	V	M	V	M	V	M	V		
Chayanta	27	22	5	15	12	3	2	5	4	7	2	4	-	5	22
Bustillos	24	15	9	13	11	3	2	4	2	9	-	4	-	3	21
Charcas	9	7	2	5	4	-	1	2	2	3	-	1	-	1	8
Bilbao	7	7	-	3	4	-	1	2	-	2	-	2	-	-	7
Ibañez	3	3	-	2	1	2	-	1	-	-	-	-	-	-	3
<b>T O T A L</b>	<b>70</b>	<b>54</b>	<b>16</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>21</b>	<b>2</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>61</b>

DATOS: Encuesta realizada en la ciudad de La Paz en Septiembre/93

M : Mujeres

V : Varones

## CUADRO A - 2

## SITUACION PATRIMONIAL DE LOS INMIGRANTES

PROVINCIA	Nº DE INMIGRANT	TIPO DE ADQUISICION DE LA TIERRA			EXTENSION DE LAS TIERRAS (En Has.)		
		Herencia	Compra	Arabos	menos a 1	1 a 3	3 ó más
Chayanta	27	17	7	3	15	11	1
Bustillos	24	15	7	2	17	7	-,-
Charcas	9	6	3	-,-	7	-,-	-,-
Bilbao	7	6	1	-,-	5	2	-,-
Ibañez	3	3	-,-	-,-	-,-	3	-,-
<b>T O T A L</b>	<b>70</b>	<b>47</b>	<b>18</b>	<b>5</b>	<b>46</b>	<b>23</b>	<b>1</b>

DATOS: Encuesta realizada en la ciudad de La Paz en Septiembre/93

## CUADRO A - 3

## PATRIMONIO PECUARIO DE LOS ENCUESTADOS

No. Vacas		TOTAL	
No. Ovejas	Nada	1 a 5	
Nada	7	3	10
1 a 10	19	4	23
11 a 20	14	6	20
21 a 30	8	2	10
31 o más	6	1	7
T O T A L	54	16	70

DATOS: Encuesta realizada en la ciudad de La Paz en el mes de septiembre/93.

CUADRO A - 4

## PRINCIPALES PRODUCTOS COLTIVADOS

PROVINCIA	PRODUCCION DE LOS ENCUESTADOS (en qq.)									T R I B U T O		
	0 a 5	5,1 a 10	> a 10	0 a 5	5,1 a 10	> a 10	0 a 5	5,1 a 10	> a 10	0 a 5	5,1 a 10	> a 10
Chayanta	15	8	4	11	14	2	22	5	-.-	17	9	1
Bustillos	12	10	2	20	4	-.-	24	-.-	-.-	24	-.-	-.-
Charcas	6	3	-.-	7	2	-.-	6	3	-.-	7	2	-.-
Bilbao	5	2	-.-	7	-.-	-.-	5	2	-.-	4	3	-.-
Ibañez	3	-.-	-.-	3	-.-	-.-	-.-	3	-.-	-.-	3	-.-
T O T A L	41	23	6	48	20	2	57	13	0	52	17	1

DATOS: Encuesta realizada en la ciudad de La Paz en Septiembre/93

## CUADRO A - 5

PORCENTAJE DE SU PRODUCCION DESTINADO  
AL MERCADO

PROVINCIAS	0 al 20%	21 al 40%	41% ó más
Chayanta	21	5	1
Bustillos	22	2	-.-
Charcas	8	1	-.-
Bilbao	7	-.-	-.-
Ibañez	3	-.-	-.-
T O T A L	61	8	1

DATOS: Encuesta realizada en la ciudad de  
La Paz en el mes de septiembre/93.

CUADRO A - 6  
CUADRO DE ACTIVIDAD DE LA POBLACION  
DEL NORTE DE POTOSI  
(En sus comunidades)

ACTIVIDAD	No. de personas
PRINCIPAL	
Agricultores	70
SECUNDARIA	
Ganaderia	24
Artesania	5
Ganaderia - artesania	39
Otras.	2

DATOS: Encuesta realizada en la  
ciudad de La Paz. Sept./93

## CUADRO A - 7

CUADRO DE ACTIVIDAD DE LA POBLACION  
 INMIGRANTE DEL NORTE DE POTOSI  
 (En la ciudad de La Paz)

ACTIVIDAD	No. de personas
PRINCIPAL	
Pequeño comerciante	4
Albañil	3
Indigentes	61
Cargador	2
SECUNDARIA	
Cargador	7
Otras	38
No tiene	25

DATOS: Encuesta realizada en la  
 ciudad de La Paz. Sept./93

## CURSO A - B

CUADRO COMPARATIVO DE INGRESOS ANUALES DE LAS PERSONAS ENCUESTADAS  
(En Bolivianos)

PROVINCIA	EN LAS COMUNIDADES DE ORIGEN			EN LA CIUDAD DE LA PAZ		
	- de Bs.600	801 a 1200	1201 a 1400	- de Bs.1000	1000 a 1400	1401 a 1800
Chayanta	17	9	1	5	19	3
Bustillos	21	3	-	7	14	1
Charcas	3	3	1	-	4	5
Silbao	2	3	-	-	-	7
Ibañez	3	-	-	-	-	3
<b>T O T A L</b>	<b>46</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>37</b>	<b>19</b>

DATOS: Encuesta realizada en la ciudad de La Paz en Septiembre/93

CUADRO A - 9  
ASISTENCIA CREDITICIA

PROVINCIA	No.de personas que tuvieron créditos	INSTITUCION OTORGANTE		TIPO DE CREDITO	
		Iglesia	IPTK	Insumos	Dinero
Chayanta	4	1	3	4	0
Eustillos	1	1	0	1	0
Charcas	0	0	0	0	0
Bilbao	0	0	0	0	0
Ibañez	0	0	0	0	0
TOTAL	5	2	3	5	0

DATOS: Encuesta realizada en la ciudad de La Paz en Septiembre/93

**BIBLIOGRAFIA**

1. Astorí, Danilo "Interpretaciones sobre el proceso Económico de la agricultura en América Latina", Trimestre económico No. 186 TCE México 1980.
2. Banco Agrícola Unidad estadística (varios números). 1978 La Paz - Bolivia
3. CEPAL - FAO "Problemas y perspectivas de la agricultura Latinoamericana", Santiago de Chile, 1963
4. CEPAL " Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico". México 1952
5. CORDEPO "Programa de desarrollo de las provincias del Norte de Potosí". 1990

6. Donoso S. y Delfín T. "Análisis de la situación Socioeconómica del Area de influencia del componente Proandes" 1990.
7. Donoso S., Blanes y J.Baixeras "Norte de Potosí, Estudio Socioeconómico y anteproyecto de salud" J. CERES, 1978
8. Espejo M. Jaime " Problemas y perspectivas de crecimiento de producción de quinua en el departamento de La Paz". UMSA, 1992
9. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola "Propuestas para una estrategia de desarrollo Rural de base campesina" FIDA, Departamento Económico y de Planificación Informe No. 006-BO, 1.989, La Paz Bolivia.
10. FIDA - CEDLA "Propuesta para una estrategia de Desarrollo Rural Campesina". Informe de la misión especial de programación para la República de Bolivia. 1988

11. Gutiérrez Mario "Estudio sociodemográfico. Potosí: Ibañez, Charcas y Bilbao. Cochabamba: Arce, Mizque y Bolívar" PROANDES- UNICEF, 1988
12. Harris Olivia "El parentesco y la economía vertical en el ayllu Layme (Norte de Potosí), 1978
13. ILDIS "Debate agrario 12: Alimentos Donados". EDOBOL; Bolivia 1988
14. ILDIS "Debate agrario 15: Agropecuaria del altiplano Central". EDOBOL; Bolivia 1990
15. ILDIS "Estrategia de Desarrollo y Planificación". 1985
16. ILDIS " Políticas para enfrentar la pobreza en Bolivia". Marzo 1991
17. Izzo J., Molina Ramiro y Pereira Rene " Tiempo de vida y muerte" La Paz - Bolivia.

18. Jorgenson Dale "The Role of Agriculture in Economic Development". Classical versus Neoclasical Models of Growth.
19. MACA "Política Agropecuaria 1987 - 1990". Tomos I y II, La Paz 1986
20. MACA "Informe económico a la Cámara de Diputados" Septiembre de 1992
21. MACA - JUNAN "Tipología de la economía campesina en Bolivia" Segunda edición 1988
22. MINISTERIO DE PLANEAMIENTO Y COORDINACION " P r o y e c t o d e fortalecimiento de la gestión económica del sector público", Abril 1990
23. Morales Juan A. "Impacto de los ajustes estructurales en la agricultura campesina boliviana". Bolivia 1989

24. Prebich Raul "Hacia una Dinámica del desarrollo Latinoamericano". CEPAL. Santiago de Chile 1963
25. Prebich Raúl "El nuevo Modelo de Prebich en Política Económica". Fondo de Cultura Económica, México, 1986
26. Prebich Raúl " Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico" Santiago de Chile 1973
27. SHULZE JUAN CARLOS,  
CASANOVAS RICARDO "Tierra y campesinado en Potosí y Chuquisaca" CEDLA No. 5, 1988
28. SUBDESAL Datos Estadísticos e informativos Subsecretaría de cultivos de coca. La Paz - Bolivia.
29. Unzueta Q.Orlando Mapa Ecológico de Bolivia. Memoria Educativa. MACA-División de suelos, riegos e ingeniería. 1975

30. VALVERDE JAVIER A. "Análisis de efectos económicos de créditos del sistema bancario comercial sobre la producción agrícola en Bolivia". UMSA, 1991
31. Zeballos Hernan "Agricultura y Desarrollo Económico", Ed. Bolivia 2000 La Paz 1988

**POSIBILIDADES DE UN DESARROLLO AGROPECUARIO REGIONAL  
PARA EL DEPARTAMENTO DE POTOSÍ. Area Norte de Potosí  
Período 1980 - 1990**

El problema de posibilidades de desarrollo agrícola en el Norte de Potosí de hecho está relacionado con la dotación de recursos para el financiamiento de proyectos agrícolas en la región, Uno de los problemas sustantivos está en la necesidad de retener la mano de obra en tareas agrícolas, para ello será necesario establecer un programa de objetivos múltiples que sea capaz de transformar la agricultura estancada y mejorar el nivel de vida de la población rural.

Dentro este contexto, el objetivo principal de este trabajo consiste en trazar diversas líneas de política regional tendientes a superar las crisis de la economía campesina en las cinco provincias del norte de Potosí, desde una política de producción agrícola hasta la comercialización de los productos de la región, con el propósito de superar los niveles de extrema pobreza de las provincias Charcas Bilbao, Bustillo, Chayanta e Ibañez.

Se trata de detectar en que medida la N.P.E. afectó en la actividad económica del area rural del norte de Potosí, incitando a la migración de importantes segmentos de la población y que también lleva a la marginalidad social en las grandes ciudades. Por otra parte esta situación de pobreza está relacionado a la carencia de asistencia técnica y financiamiento.

El estudio final está comprendido de tres capítulos, en el Capítulo I se expone el marco teórico de la tesis, donde se incluye la teoría general de la interpretación de desarrollo agrícola así como el planteamiento de los diferentes problemas agrícolas, estableciendo la hipótesis del trabajo.

En el capítulo II está destinado a demostrar los argumentos teóricos sustentados bajo la forma de hipótesis de trabajo.

En el capítulo III, está referido a las conclusiones divididas en dos partes, la primera se expone diversas pruebas de hipótesis y la segunda la propuesta de diversas líneas de acción de políticas tendientes a superar la crisis campesina existente en las provincias del Norte de Potosí.