

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA DE ECONOMÍA



TESIS DE GRADO

LA CAPITALIZACIÓN EN BOLIVIA
Y SUS EFECTOS EN EL EMPLEO
(1994 - 2001)

POSTULANTE:
JACKELINE SÁNCHEZ SÁNCHEZ

TUTOR:
LIC. ROBERTO AGUILAR GOMEZ

LA PAZ – BOLIVIA
2004

AGRADECIMIENTO

Agradecimiento especial al Lic. Roberto Aguilar Gómez tutor del presente trabajo, por su colaboración y guía permanente en lo largo de su elaboración y desarrollo.

Agradecer a los miembros de mi tribunal Lic. Ernesto Rivero, Lic. Alberto Quevedo, Lic. Abraham Pérez, Lic. Javier Fernández, por su tiempo en la revisión del presente trabajo así como observaciones y sugerencias vertidas que contribuyeron a su mejora.

*Dedicado a
Dios por su guía y compañía en mi vida
A Freddy y Maria, por su incondicional apoyo, cariño y dedicación admirables y
dignos de toda gratitud y cariño
Gracias queridos papi y mami*

INDICE

Antecedentes.....	1
Hipótesis	5
Hipótesis Secundaria	6
Identificación de los Objetivos de la Investigación	6
Objetivo Central	6
Objetivos Secundarios.....	7
Metodología.....	7

CAPITULO I : MARCO TEORICO

1.1. Rol del Estado en la Economía	8
1.1.1. Teoría de Keynes.....	8
1.1.2.Demanda Global.....	12
1.1.3. Teoría de la Inversión.....	13
1.1.4.Inversión como factor determinante del empleo.....	14
1.1.5. Teoría General del Empleo	15

CAPITULO II : REFORMAS ESTRUCTURALES

2.1.Características estructurales de la Economía Boliviana antes del proceso de la capitalización	22
2.1.1. Características Estructurales de la Economía Boliviana antes del ajuste de1985 ...	22
2.1.2. La hiperinflación de los años 84' y 85'	23
2.2. Iniciación del programa de Ajuste Estructural mediante el D.S 21060 y la estabilización	24
2.2.1 La reactivación de la Economía: D.S. 21060.....	25
2.2.2. Las medidas estructurales	26
2.3. Las medidas de 2da. Generación.....	27
2.3.1 El proceso de la Capitalización	27
2.4. Desempeño de la Economía post Capitalización.....	31
2.4.1 Evolución del Producto Interno Bruto (PIB)	31

2.4.2 .Inflación.....	32
2.4.3. Sector Fiscal.....	34
2.4.4. Sector Externo.....	35
2.4.4.1. Balanza de Pagos.....	35
2.4.4.2. Deuda pública externa de mediano y largo plazo.....	35

CAPITULO III : IMPACTO MACROECONÓMICO DE LA CAPITALIZACIÓN

3.1. Evaluación de las Empresas Capitalizadas.....	37
3.1.1. La Capitalización de la Empresa Nacional de Electricidad (ENDE).....	38
3.1.2 La Capitalización de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL).....	44
3.1.3 La Capitalización de Lloyd Aéreo Boliviano (LAB).....	47
3.1.4 La capitalización de la Empresa Nacional de Ferrocarriles (ENFE).....	52
3.1.5 La Capitalización de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPFB).....	56
3.2 Incidencia de la Capitalización en la Economía Boliviana	63
3.2.1 Efecto de la capitalización en el Producto Interno Bruto (PIB)	65
3.2.2 Comportamiento de la Inversión Extranjera Directa (IED).....	69
3.2.3 Impacto de la Capitalización sobre la Inflación	70
3.2.4 Impacto de la capitalización en el Tipo de Cambio.....	71
3.2.5 Comportamiento del Empleo después de la Capitalización.....	72

CAPITULO IV: EFECTOS DE LA CAPITALIZACIÓN EN EL EMPLEO

4.1 Población.....	75
4.1.1 Crecimiento de la población (1989-20002).....	75
4.1.2 Distribución de la población por sección	76
4.1.3 Distribución de la Población Económicamente Activa (PEA) (1992-2001).....	77
4.1.4 Población Ocupada.....	77

4.2 Incidencia de la Capitalización de las Empresas públicas en el Empleo.....	79
4.2.1. Empleo/Desempleo a nivel global.....	81
4.2.2. Tendencia del empleo en el área Urbana.....	83
4.2.3. Empleo por Rama de Actividad.....	84
4.3.Tasa de Desempleo Abierta.....	88
4.4.Índice de Salarios Medios.....	90

**CAPITULO V: EFECTOS DE LA CAPITALIZACIÓN EN EL EMPLEO
(DEMOSTRACION EMPÍRICA)**

5.1. Especificación del Modelo Econométrico.....	94
5.1.1.Supuestos Estadísticos.....	95
5.1.2 Especificaciones Finales.....	95
5.1.3 Estimación y Pruebas del Modelo	96
5.2. Conclusiones del Modelo Econométrico.....	98

CAPITULO VI : CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO N° 1: El Proceso Inflacionario (1980-1985).....	40
CUADRO N° 2: Realizadas en las Empresas Eléctricas	42
CUADRO N° 3: Empresas Eléctricas: Aportes al Estado.....	42
CUADRO N° 4: Utilidades de las Empresas Eléctricas Capitalizadas (1995-2000).....	43
CUADRO N° 5: Empresa Electrica: Patrimonio y Valor de las Acciones (1995-2000).....	44
CUADRO N° 6: Propiedad de Teléfonos a Nivel Nacional antes de la capitalización.....	46
CUADRO N° 7: Utilidades de ENTEL (1994-2000).....	46
CUADRO N° 8: Patrimonio de ENTEL (1994-2000).....	48
CUADRO N° 9: Flotas LAB antes de la Capitalización.....	50
CUADRO N° 10: Utilidades del LAB (1996-2000).....	51
CUADRO N° 11: Patrimonio LAB (1991-2000).....	54
CUADRO N° 12: Activos totales ENFE	55
CUADRO N° 13: Utilidades de ENFE (1996-2000).....	55
CUADRO N° 14: Patrimonio de ENFE (1996-2000).....	58
CUADRO N° 15: Ingresos por venta de Hidrocarburos Tributos y Utilidades	59
CUADRO N° 16: Reservas de Gas natural y Petróleo.....	60
CUADRO N° 17: Aportes al Estado del Sector Hidrocarburos.....	66
CUADRO N° 18: Comportamiento del Producto Interno Bruto.....	67
CUADRO N° 19: Crecimiento Económico del PIB.....	69
CUADRO N° 20: Comportamiento de Inversión Extranjera Directa.....	71
CUADRO N° 21: Tasa de Inflación	72
CUADRO N° 22: Tipo de Cambio.....	73
CUADRO N° 23: Población Total.....	75
CUADRO N° 24: Porcentaje de población por sección a partir de 1994	76
CUADRO N° 25: Distribución De la Población Económicamente Activa por área.....	77
CUADRO N° 26: Población Ocupada según categoría Ocupacional.....	78
CUADRO N° 27: Estructura del empleo urbano.....	84
CUADRO N° 28: Creación de empleo según rama de actividad.....	85

CUADRO N° 29: Tasa de Desempleo Abierta.....	89
CUADRO N° 30: Índice de salarios nominal y real.....	90

ÍNDICE DE GRAFICO

GRAFICO N° 1: Población de Renta Nacional – Empleo.....	16
GRAFICO N° 2: Bolivia 1990-2001 PIB y PIB per cápita.....	31
GRAFICO N° 3: Tasas de Inflación Observada y Programada.....	33
GRAFICO N° 4: Tasa de Inflación Mensual y Acumulada.....	34
GRAFICO N° 5: Total Activos ENDE.....	38
GRAFICO N° 6: Total Pasivos ENDE.....	39
GRAFICO N° 7: Evolución del Producto Interno Bruto PIB	66
GRAFICO N° 8: Tasa de Desempleo Abierto.....	88

RESUMEN EJECUTIVO

**TEMA : LA CAPITALIZACION EN BOLIVIA Y SUS
EFECTOS EN EL EMPLEO
TESISTA: JACKELINE SANCHEZ SANCHEZ**

El presente trabajo contiene un estudio sobre el impacto de la Capitalización en la variable empleo.

En una primera parte el marco teórico se encuentra sustentado con la Escuela Keynesiana, con una revisión teórica sobre las principales variables en el presente trabajo.

En una segunda parte se realiza una evaluación historia de la Economía Boliviana además de un análisis con relación a las Reformas Estructurales llevadas a cabo.

El análisis del impacto macroeconómico de la capitalización es el objeto de estudio de la tercera parte; se realiza una evaluación de cada una de las empresas capitalizadas, para posteriormente observar el comportamiento de las principales variables macroeconómicas (PIB; Inversión Extranjera Directa, Inflación, Empleo).

En el capítulo cuatro se encuentra la parte central del presente trabajo ya que se realiza el análisis en base a datos estadísticos y se hace una comparación del comportamiento de la principal variable de estudio (EMPLEO) antes y después de la Capitalización.

Para la validación empírica del presente trabajo se realizó un modelo econométrico

ANTECEDENTES.-

Bien sabemos que la Economía Boliviana en el transcurso de lo que fue la historia de nuestro país ha adoptado distintas políticas económicas.

En la década de los ochenta Bolivia se ve sumergida en una severa crisis que se constituyó en la causa de profundos desequilibrios macroeconómicos; los elementos constitutivos de esta crisis fueron:

- El deterioro de la capacidad productiva (que comenzó con el sector exportador) de diferentes sectores, que tenían origen en factores reales, lo que generó tres problemas principales:
 - La caída de los ingresos fiscales.
 - La caída de los flujos de divisas a Bolivia, acelerando el deterioro de los sectores importantes de insumos.
 - La caída de la demanda de dinero (generada por la caída del ingreso) lo que potenciaba los efectos de la expansión monetaria en el nivel general de precios.

Entre las causas de orden externo tenemos:

- El incremento del servicio de la deuda (que se generó con el alza de la tasa de interés mundial) que pesaba sobre el sector público principalmente, y que había crecido en forma constante durante la década de los setenta, esto provocó que el déficit fiscal crezca.

Todos estos factores confluyen en un proceso hiperinflacionario que se constituye en el principal problema de la economía.

En 1985 se implementa un conjunto de medidas económicas que fue el inicio de un proceso de ajuste estructural en el país, buscando contraer el gasto

público y el déficit fiscal, sustituyendo el modelo económico de capitalismo de Estado por una economía de mercado.

El esquema de la política económica a partir de estas medidas económicas pretendía cumplir dos objetivos fundamentales. En primer término, buscaba recuperar el control sobre las principales variables macroeconómicas, así como detener la violenta caída de la producción. En segundo término buscaba reactivar la producción y redefinir el estilo de desarrollo socio – económico.

El descontrol sobre las empresas coadyuvó a que ésta no realice ningún esfuerzo para moderar sus desequilibrios, hecho que acentuó con la política de control de precios y tarifas públicas aplicadas para controlar la inflación.

A partir de 1989 a 1993 se mantuvo la estabilidad económica y se avanzó en lo que se refiere a disminuir el control de la economía por parte del Estado, principalmente con la privatización o venta de algunas fábricas de las Corporaciones departamentales de desarrollo, como la fábrica de aceite de Villamontes y de algunos hoteles de propiedad estatal, sin embargo estas ventas fueron efectuadas a ciudadanos y capitales bolivianos con lo que si bien disminuyó el área de la economía controlada por el Estado no disminuyó el control de los bolivianos sobre su economía.

En este periodo se intentó privatizar la línea aérea nacional el LAB y se procuró interesar a capitales extranjeros, pero por diversas razones este intento no prosperó.

A partir de 1994 un acuerdo político y social; que incluía la realización de un conjunto de reformas estatales entre las que se destacan: la Reforma a la Constitución Política del Estado, Ley de Participación Popular, Ley de Capitalización, Ley de Reforma Educativa, la Reforma Electoral, Ley de Descentralización Administrativa, Ley de Regulación Sectorial, Ley de Pensiones, la Ley de Tierras (INRA), Ley de Propiedad y Crédito Popular, Leyes de Valores y Seguros, entre otros que inicia un proceso de reorganización y modernización del Estado, de rediseño institucional, modificando las formas y

modos de gobierno y gestión pública, redefiniendo las relaciones Estado – Sociedad Civil, en el marco de un profundo proceso de descentralización y búsqueda de un desarrollo nacional sostenible.

Si bien el empleo constituye una variable dentro de dicha corriente de reformas; en el presente trabajo se desarrolla como tema central, buscando ver el impacto de los ajustes estructurales de la economía en esta variable.

Los objetivos de las políticas económicas a partir de 1994 no solo se dirigieron a mantener la estabilidad económica, sino lograr el crecimiento económico, que se denominó la segunda etapa del modelo neoliberal. Para este último cometido se introdujo el programa de privatizaciones, las reformas jurídico institucionales estuvieron encaminadas a lograr un ambiente adecuado para atraer inversionistas.

Bolivia ha tenido históricamente una baja tasa de ahorro interno y por tanto, una baja tasa de inversión. En los últimos años antes del proceso de capitalización la tasa de inversión ha alcanzado en promedio apenas el 10.8% del PIB.

Para romper este círculo vicioso de la pobreza y el subdesarrollo Bolivia necesitaba aumentar su tasa de inversión por encima del 20% del PIB.

Respecto a la *ocupación*, la mayoría de las empresas capitalizadas se caracterizaría por ser intensiva en capital, lo que hace prever o anticipar una pequeña generación de empleo directo, debido a que las empresas extranjeras insistirán en estrategias empresariales que se lleguen a orientar a la elevación de la productividad, a mejorar la organización del trabajo y eventualmente a la contratación de mano de obra calificada.

Los objetivos están relacionados con la ola de privatizaciones que acontecían en todo el mundo, debido a la fuerte influencia de la corriente neoliberal. Bolivia no queda indiferente frente a este proceso y por la crisis interna que resulta clave para optar por la Nueva Política económica que va mucho más allá del simple proceso de estabilización monetaria y proyecta en el mediano y

largo plazo la realización de otros objetivos de carácter estructural como son: el proceso de redimensionamiento estatal, la liberación de la economía y la privatización de las empresas públicas, lo que viene a denominarse más tarde como programas de ajuste estructural.

Este ajuste proponía acciones de corto, mediano y largo plazo.

A un corto plazo la reestructuración de los sectores de energía, telecomunicaciones minería y transporte; a un mediano plazo la capitalización de las seis empresas públicas más importantes en estos sectores y finalmente a largo plazo el establecimiento de una institución encargada de la regularización de los servicios públicos de estos sectores.

Solucionar la elevada corrupción existente en el manejo de las empresas públicas,

Mejorar la distribución de los ingresos a escala nacional.

Solucionar el problema de escasez de inversión, debido a que principalmente en Bolivia alcanza aproximadamente el 14% promedio del PIB, cuando a nivel latinoamericano es el 23% en promedio. Además de traer tecnología de punta y capacidad de gestión, para desarrollar el potencial productivo del país incrementando a su vez la capacidad exportadora del país y permitiendo la sustitución de la propiedad estatal por la participación privada, con la característica singular de la distribución de las acciones estatales a través de los fondos de pensiones, a los ciudadanos bolivianos mayores de edad.

La medida de la capitalización constituyó en principio una propuesta innovadora ya que el plan significaba que el 51% del valor patrimonial de las empresas públicas, correspondería al pueblo boliviano.

Los resultados de la capitalización y demás reformas complementarias de acuerdo a las metas establecidas, se traduciría en una tasa de crecimiento del producto de 11%¹ para 1997 sustentada en la inversión extranjera directa

¹ "Resultados Económicos Post-Capitalización" Dinámica Económica – INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA I.I.E.-1997 Pág. 5,6.

así mismo generar 250 mil nuevos empleos y 250 mil empleos mejorados, logrando así lograr mejorar la condición de pobreza en nuestro país.

Ahora bien dentro del análisis sobre los objetivos de la capitalización y de la implantación de su proceso en conjunto tenemos:

Crecimiento Económico.- El desempeño de la economía reflejo en principio una tasa de crecimiento del producto de 3.8% al mes de junio de 1997 significando un menor ritmo de crecimiento respecto a 1993 que alcanzo un 4.3%(este dato a corto plazo) demostrando que con relación al crecimiento en un corto plazo no se cumplió con las expectativas con respecto a esta variable.

Nivel Inflacionario.- Si bien la tasa de inflación según datos del gobierno constituyó uno de los aspectos positivos en esta política económica al haberse reducido a un solo dígito (5% en 1997)².

Inversiones de las capitalizadas.- La inversión total efectuada fue de 483 millones de dólares, esto significó un aumento de 250.6 millones de dólares respecto a diciembre 1996 que fue de 233.2 millones de dólares³.

Mercado de trabajo.- Teniendo en cuenta que las empresas capitalizadas son intensivas en capital, la absorción en mano de obra en el mercado de trabajo ha sido nula en términos **absolutos** no dándose una solución efectiva a los niveles de desocupación existentes en el país.

HIPOTESIS

Después de un análisis del periodo mencionado, la problemática del empleo donde solo se tocaron respuestas cortoplacistas, interesa tener respuestas respecto a los altos índices de desempleo que son la principal causa de los descontentos de la sociedad; por lo que la hipótesis en la cual se basara el presente trabajo será:

² " Resultados Económicos Post-Capitalización" Dinámica Económica – INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA I.I.E.-1997.Pág. 13

³ Ibid. Pág.14

“El fenómeno de la capitalización en Bolivia no logró un impacto positivo en la variable tasa de empleo es decir no coadyuvó a su disminución“

HIPOTESIS SECUNDARIAS.-

“ La atracción de nuevas inversiones fue en cifras favorables, sin embargo no trasciende como resultado ya que dicha inversión no tuvo la adecuada utilización para lograr un incremento constante o por lo menos una estabilidad en el Desarrollo de la Economía”.

“Indudablemente los recursos de la capitalización provocarán un crecimiento económico a corto plazo (PIB nominal), sin embargo tomando en cuenta que no existe un denominado plan de inversión orientado a sectores productivos claves; los volúmenes de inversión no lograran conseguir un efecto multiplicador en esta variable a través del tiempo”.

IDENTIFICACION DE LOS OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION.-

Dentro del marco del trabajo se destacan los siguientes objetivos

Objetivo Central

El objetivo central del presente trabajo de investigación es examinar el impacto económico y los efectos que se dan como resultado de la capitalización de las Empresas Publicas(Y.P.F.B, ENDE, ENTEL, ENFE., LAB,) en el empleo.

Objetivos Secundarios

- Analizar los efectos de la capitalización en las principales variables económicas como son el Producto Interno Bruto, Inversión Extranjera Directa e Inflación (como variables independiente).
- investigar los resultados esperados con respecto el mejoramiento del desempeño de la economía, eliminando la intervención del Estado.
- Estudiar el resultado de los objetivos perseguidos a nivel empresarial en relación al establecimiento de un ente regulador autónomo transparente.

METODOLOGÍA

En el marco de análisis de los temas basados en el empleo, el punto de referencia enmarca las nuevas políticas de cambio estructurales la década de los '90 políticas de ajuste que con los distintos programas implantados a nivel latinoamericano dieron una nueva perspectiva en el comportamiento social, político y principalmente económico.

Método- Por la complejidad del tema de investigación se ve por conveniente utilizar el método tanto inductivo como deductivo que permitirá lograr un análisis mas profundo, partiendo de un análisis general de la economía Boliviana a partir de los ajustes estructurales llevados a cabo, utilizando datos estadísticos a partir de 1989 hasta el 2001.

Técnicas.- Las técnicas a utilizarse en el trabajo de investigación ya sea para elementos conceptuales, procesales y estadísticos se realizara.

- Revisión bibliografía en bibliotecas y centros o bancos de información.
- Revisión de la teoría económica general para la definición de enfoques.
- Análisis estadístico sobre la base de información estadística anual periodo 1989-2001.
- Estructuración de modelo econométrico.

CAPITULO I

MARCO TEORICO

1.1.- ROL DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA

El análisis de la intervención del Estado en la actividad Económica ha seguido una evolución a través del tiempo y los fenómenos económicos que se iban suscitando, han dado lugar a que nuevas teorías pongan en discusión el rol que este debería cumplir.

1.1.1. LA TEORÍA DE KEYNES

Un significado importante asociado al término *general*, como parte del título en su teoría; Keynes se refiere al sistema económico en su conjunto (macroeconomía), en contraste con los clásicos que se refieren primordialmente a la economía de la empresa y la industria (microeconomía).

Hacia ya tiempo que Keynes había desechado el *laissez faire*. Poniendo en discusión la afirmación de que el mercado es asignador perfecto, concediendo el papel de interventor al Estado en la determinación de un equilibrio en la economía.

La intervención del Estado través de una adecuada política fiscal era un "arma de primera importancia contra el paro"⁴

A partir de la teoría planteada por Keynes en relación $Consumo = F(Ingreso)$ se logra descubrir el efecto multiplicador de las variaciones en la inversión en relación con el ingreso; plantea que si el gobierno actúa sobre las inversiones, incrementándolas (gasto público) podrá lograr un efecto expansivo en el ingreso.

⁴ RAMOS Sánchez Pablo "Principales Paradigmas d la Política Económica" Pg.61

De esta manera a través del gasto público actúa solo como ente regulador sobre la economía.

Su teoría además se ocupa de *todos* los niveles de empleo, en contraste con los clásicos que se limitan al empleo total. El propósito de su teoría es explicar que determina el volumen de empleo en un momento dado, ya sea este el empleo total, el paro amplio o algún nivel intermedio. Intenta demostrar que la situación normal en el capitalismo del Laissez faire no es el pleno empleo, sino que se pueden presentar en ella fluctuaciones que recorren toda la gama que va del empleo total hasta el paro amplio. Lo que con más énfasis objetaba Keynes al razonamiento clásico es la idea de que el paro desaparece si los obreros aceptan tipos de salario más bajos a los pretendidos.

En un primer sentido indica que las uniones obreras son una parte integrante de la economía democrática moderna, y la legislación de protección social surgen formando parte de ella. Por consiguiente es mala política, aun cuando se considere buena teoría, poner objeciones a los sindicatos y a la legislación protectora del trabajo Otro aspecto general de su teoría es la explicación que da sobre la inflación y el paro, y la dependencia de éstos con la demanda *efectiva*. Cuando la demanda es deficiente se produce el paro; cuando la demanda es excesiva se produce inflación.

Según Keynes el empleo no aumenta reduciendo los salarios reales sino los salarios disminuyen a causa del aumento de la Demanda Agregada.⁵ Por ello sostiene que es mejor tener hombres trabajando ya que la gente desempleada implica un costo social, mientras el costo marginal de incrementar una persona a la fuerza de trabajo sería cero, dado que las personas estén o no empleadas deben comer⁶.

⁵ KEYNES Jhon M.-"historia de la Teoría Económica y de su Método, Pg 556 Ekelund Robert Edit. McGraw-Hill 1992,Pg 551

⁶ SUNKEL Osvaldo "Desarrollo desde Adentro" Pág. 457 Santiago-1990.

El punto de partida de la teoría de Keynes es el principio de la *demanda efectiva*. El empleo total depende de la demanda total, y el paro es el resultado de una falta de demanda total. La demanda efectiva se manifiesta al analizar el gasto de la renta. Cuando la renta de una comunidad aumenta, también aumenta el consumo, pero en menor proporción al aumento de la renta: veamos un ejemplo numérico:

aumento de la renta = 15%

aumento del consumo = 10 %

aumento en la inversión = 5%

Para que haya una demanda suficiente que garantice un aumento del empleo, tiene que haber un aumento en la inversión igual a la diferencia entre la renta y la demanda del consumo procedente de esa renta (para nuestro ejemplo un 5%). El principio de la demanda efectiva está en que el empleo no puede aumentar a no ser que aumente la inversión.

Ante la variedad de bienes existentes en un sistema económico, lo que dificultaría la tarea de homogeneizar los mismos para una correcta medición, Keynes utiliza como medida, para poder trazar la curva de demanda total, la cantidad de trabajo empleado y el total de ingresos que se espera de la venta del volumen de producción alcanzado con cada nivel de empleo. La curva de demanda total representa los ingresos esperados de la venta de la producción resultante de diversas cantidades de empleo. Los ingresos (precio de la demanda) aumentan a medida que aumenta la cantidad de empleo.

A medida que aumenta la cuantía del rendimiento será mayor la cantidad de empleo que se ofrezca a los obreros. Habrá cantidades de empleo para las que los rendimientos esperados sobrepasarán el rendimiento necesario para inducir un volumen dado de empleo y habrá cantidades de empleo para las que los rendimientos esperados no serán suficientes para inducir aquella cantidad de empleo.

El punto de intersección entre las curvas de demanda total y oferta total, es lo que Keynes denomina demanda efectiva, punto crucial de su teoría del empleo, donde los empresarios obtienen el máximo de beneficios esperados. Si se ofreciese más o menos empleo, los beneficios sería menores. Esto no significa que sea el punto de pleno empleo, puede o no coincidir.

Según Keynes, la demanda de inversión típica será insuficiente para compensar la diferencia entre la cantidad de renta correspondiente al empleo total y la demanda de consumo procedente de dicha renta; por lo tanto el punto de demanda efectiva se encontraría siempre por debajo del punto de pleno empleo.

La esencia de la teoría de Keynes se encuentra en el análisis de la curva de demanda total; veamos más con profundidad su significado, para ello tengamos en cuenta las siguientes premisas:

- El empleo depende de la demanda.
- La demanda total es igual a la renta total.
- El empleo da como resultado la elaboración del volumen total de producción, por una parte, y la creación de la renta, por otra.

De acuerdo a lo anterior: el volumen total de producción es igual a la renta total. El volumen total de producción está integrado por la producción de bienes de consumo y la producción de bienes de inversión. Por lo tanto la renta total se obtiene de la producción de bienes de consumo y de bienes de inversión.

Si partimos de un empleo inferior al total, todo aumento en el empleo tiene que dividirse entre la producción para el consumo y la producción para la inversión, de una manera tal que se corresponda con la forma como lo perceptores de la renta deciden dividir su aumento de renta entre el gasto para el consumo y el ahorro.

Resumiendo se puede decir que, en la Teoría General, el empleo está determinado por la demanda total, la cual depende, a su vez, de la propensión al consumo y de la cantidad de inversión en un momento dado. Keynes denomina propensión al consumo al porcentaje de la renta que se destina al consumo. La curva del consumo representa la relación permanente que Keynes supone que existe entre el volumen de la renta nacional y la cantidad que será gastada por el público en el consumo.

1.1.2 DEMANDA GLOBAL

La oferta global genera un movimiento en el mismo sentido y proporción en la demanda global: principio de equilibrio estable. Aquí puede admitirse una situación sin necesidad de que la producción se halle al máximo deseado por la voluntad de trabajo de la población y en consecuencia hay un equilibrio en la desocupación.

La demanda global, es capaz de restaurar la igualdad de la oferta y de la demanda a niveles de empleo. Keynes sostiene que el volumen de empleo está determinado por la demanda efectiva. El término Demanda Total o Global, tal como lo utiliza Keynes, significa el total de los ingresos esperados de la venta de la producción resultante de utilizar diferentes cantidades de mano de obra (empleo).

- **Demanda Efectiva**

El punto de intersección de las curvas de Oferta y Demanda es lo que Keynes llama "demanda efectiva". En este punto los empresarios obtienen el máximo de beneficios esperados. Si ofrecieran más empleos los beneficios serían menores. La esencia de la teoría keynesiana se encuentra en el análisis de la curva de Demanda Global, ya que postula que el nivel de empleo está dado por la demanda total. El volumen total de producción está integrado por la producción de bienes de consumo y de bienes de inversión. Si a ese volumen medido en unidades físicas, le ponemos precio, obtenemos la renta total.

Cuando el empleo aumenta, aumenta el volumen de producción y por consiguiente aumenta la renta. Si aumentan los ingresos aumenta el consumo, pero en menor proporción que la renta. Esto es así porque las necesidades humanas tienen un límite, la satisfacción de las mismas, si mi renta se incrementa voy a consumir sólo hasta ese límite.

Para que exista un aumento en el empleo tiene que haber un aumento en la inversión, este aumento es igual a la diferencia entre la renta y el consumo. Veamos un ejemplo en números:

Ingreso = Consumo + Inversión

Momento 1	Momento 2 (aumento renta)
Ingreso: \$ 1.000	Ingreso: \$ 1.500 (+ 50%)
Consumo: \$ 600	Consumo: \$ 840 (+ 40%)
Inversión: \$ 400	Inversión: \$ 660
$400 = 1.000 - 600$	$660 = 1.500 - 840$

Otro concepto importante incorporado por Keynes es la "propensión al consumo". Se denomina propensión al consumo a la relación existente entre el consumo total y la renta total. Si la renta global de un país es de \$ 200.000 y sus habitantes gastan en bienes de consumo \$ 160.000, significa que la propensión al consumo de ese país es de 80%. Algunos gastaran más y otros menos, pero el promedio será del 80%.

1.1.3 TEORÍA DE LA INVERSIÓN

La inversión: Se denomina inversión a los gastos realizados por los empresarios en fabricas maquinarias y otras formas de bienes de producción. La decisión de invertir surge de la expectativa de que tal inversión resultará lucrativa. El aliciente para la inversión, según Keynes, está determinado por el análisis que realizan los empresarios acerca del beneficio que esperan obtener de la inversión en relación con el tipo de interés que deben pagar por

los fondos prestados para tal inversión. El beneficio previsto de la nueva inversión se denomina "eficacia marginal del capital".

La inversión se realizará en tanto que el tipo de rendimiento esperado exceda al tipo de interés. Si el costo de construir un nuevo bien de capital (suponiendo que pagamos una tasa de interés por el préstamo solicitado para adquirirlo) es menor que el precio del mismo bien comprado en el mercado, será lucrativo construir uno nuevo.

1.1.4.- LA INVERSIÓN COMO FACTOR DETERMINANTE DEL EMPLEO

En una sociedad caracterizada por una gran desigualdad de la riqueza y la renta, la capacidad económica de la comunidad para consumir es limitada. Los ricos tienen más renta que la que desean consumir, y los pobres tienen tan poca renta que su capacidad de consumo está restringida. Como consecuencia de esta situación hay un exceso potencial de recursos superiores a los necesarios para producir bienes de consumo. Este exceso debe canalizarse, para poder ser utilizado totalmente, a la producción de bienes que no sean de consumo habitual. Esta producción, que excede lo que se consume habitualmente, es lo que Keynes llama inversión. La inversión comprende actividades tales como: la construcción de nuevas fábricas, casas, ferrocarriles, maquinarias; y otros tipos de bienes que no han de ser consumidos con tanta rapidez como se producen.

La distinción entre consumo e inversión es fundamental para Keynes. Su teoría afirma que el empleo depende de la cantidad de inversión, o, lo que es lo mismo, el paro es originado por una insuficiencia de inversión. No sólo obtienen empleo los obreros encargados de la construcción de nuevas fábricas, casas, ferrocarriles, etc.; sino que los obreros, así empleados gastan su dinero en los productos de las fábricas ya construidas, pagan el alquiler de las casas ya construidas, viajan en ferrocarril, etc. En resumen, se puede decir que el empleo en la actividad de inversión ayuda a mantener la demanda de la producción existente de bienes de consumo y servicios.

Por otra parte, Keynes hace referencia al concepto "*eficiencia marginal del capital*"⁷ (inversión real), relacionando el coste de inversión de capital con los rendimientos esperados, esto durante el periodo del proyecto de Inversión (es la tasa de rendimiento que se espera obtener con dicha inversión en un bien capital, en este sentido esta no "*es una tasa real o efectiva sino una tasa prevista o esperada*"⁸

Él afirma que las expectativas (que suelen depender de factores externos) tienen efectos directos e importantes sobre la inversión y por lo tanto sobre la renta.

Además de la EMC la inversión se rige por la tasa de interés, ya que comparando ambos elementos el inversionista vera que decisión tomara ya que si la EMC es mayor pues decidirá invertir a prestar dinero y ganar una tasa de interés

También analiza la determinación de la renta es decir "*que el gasto en inversión no se traducirá en una variación de la renta igual a la variación del gasto sino más bien es un múltiplo de esta*"⁹

Es decir que el gasto en inversión reflejara un nivel de renta de equilibrio (estable); Tomándolo entonces como un efecto multiplicador.

1.1.5.- TEORÍA GENERAL DEL EMPLEO

El principio de la demanda efectiva: "Efectiva" alude a la diferencia entre el mero deseo de comprar, y ese deseo sumado a la posibilidad de comprar. El empleo total depende de la demanda total. La demanda efectiva se manifiesta en el gasto de la renta. Aumenta el empleo, aumenta la renta. Pero el empleo no aumenta a no ser que aumente la inversión (es como una cadena). Demanda total y oferta total: el término demanda, como lo usa Keynes,

⁷ KEYNES Jhon M.-"historia de la Teoría Económica y de su Método, Pg.554

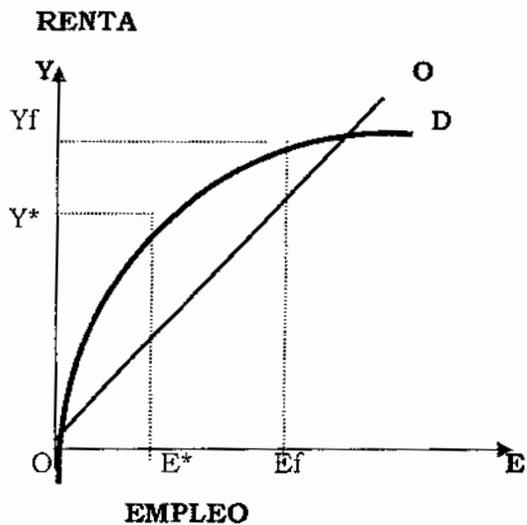
⁸ RAMOS Sánchez Pablo "Principales Paradigmas d la Política Económica"Pg.57

⁹ KEYNES Jhon M.-"historia de la Teoría Económica y de su Método, Pg.555

designa la demanda total del conjunto del sistema económico. Como el volumen de producción de todo el sistema económico no puede ser medido en

Ninguna unidad física simple (Ej. tonelada), Keynes usa como medida del volumen total de producción la cantidad de trabajo empleado.

GRAFICO N° 1
Relación Renta Nacional -Empleo



La curva de demanda total es una curva de los ingresos esperados. A medida que se emplea mas trabajo, se realiza mayor volumen de producción, y los ingresos totales son mayores. El precio de la demanda total aumenta a medida que aumenta la cantidad del empleo. En la figura 1 el precio de la demanda total o ingresos esta representado en el eje vertical, y la cantidad de empleo sobre el eje horizontal. La curva de la demanda total se inclina en sentido ascendente hacia la derecha, indicando que la demanda aumenta con el empleo. Esto contrasta con una curva de demanda de una industria que desciende hacia la derecha, indicando que la cantidad vendida aumentara a medida que el precio baje. En una economía de empresa en la que el móvil de producción es el lucro, cada hombre de negocios empleará el número de

empleados que le rindan el mayor beneficio. El número total de hombres empleados por todos los empresarios.

Para inducir a los empleadores en su conjunto a ofrecer una cantidad total dada de empleo será necesaria cierta cantidad mínima de rendimiento. Este precio mínimo se llama el precio de la oferta total de dicha cantidad mínima de empleo. La función de la oferta total es una curva que representa las cantidades mínimas de rendimientos requeridas. La curva de la oferta total, lo mismo que la curva de la demanda total, se eleva inclinándose hacia la derecha a medida que aumenta la cantidad de empleo. Entre unas y otras habrá cantidades de empleo para las que los rendimientos esperados sean exactamente iguales a los necesarios para hacer lucrativo el empleo para los empresarios. En este punto se verifica la intersección de la función de la demanda total con la función de la oferta total, y el punto de intersección determina la cantidad efectiva de empleo en cualquier momento. Este es el punto crucial de la teoría del empleo, de Keynes. En el se representa la demanda efectiva, y aquí los empresarios obtienen el máximo de beneficios esperados. No hay razón para suponer que este punto se ha de corresponder con el empleo total o pleno. El mercado del trabajo no es, por lo general, un mercado de vendedores. El empleo total es importante tan solo como caso límite. Puede ser definido como una cantidad de empleo más allá de la cual los aumentos ulteriores de la demanda efectiva no aumenta el volumen de producción ni el empleo. Aunque es verdad que más empleo creara más renta, de la que algo se gastara en bienes de consumo, toda ella no será gastada en dichos bienes, y no hay razón para pensar que la diferencia será aplicada a gasto de inversión. Los empresarios reducirán el empleo a un nivel en el que el precio de oferta total exceda a la demanda de consumo en la cantidad efectiva de inversión.

Como en esta función de la oferta total hay poco de novedad, la esencia de la teoría de Keynes se encuentra en el análisis de la función de la demanda total. Puesto que el empleo depende de la demanda y la demanda total es igual a la renta total, la teoría general del empleo es también una teoría de la

demanda total o de la renta total. Como el valor del volumen total de producción es igual a la renta total, de una parte, y la creación de la renta, de otra parte, el volumen total de producción esta integrado por la producción de bienes de inversión. La renta total se obtiene de la producción de bienes de consumo y de la producción de inversión. Como el empleo se supone que se corresponde exactamente con la renta, podemos representar la renta sobre el eje horizontal, en lugar del empleo que se representaba en la figura 1.

El valor de la producción total se representa sobre el eje vertical. La demanda efectiva se encuentra en la línea de 45 grados, en el punto en que el volumen de inversión es igual a la distancia entre esta línea y la curva de consumo. Esta curva representa la relación permanente que Keynes supone que existe entre el volumen de la renta nacional y la cantidad que será gastada por el público en el consumo. Esta curva sigue la máxima fundamental de que cuando la renta se eleva el consumo se eleva también, pero menos que la renta. El empleo no puede aumentar, a menos que aumente la inversión. Este principio descansa en el supuesto de que la propensión al consumo permanezca inalterada.

En síntesis, la teoría general del empleo de Keynes parte de los siguientes presupuestos:

- La renta total depende del volumen del empleo total.
- Con arreglo a la propensión al consumo, la cuantía del gasto para el consumo, la cuantía del gasto para el consumo depende del nivel de la renta y, por lo tanto, del empleo total.
- El empleo total depende de la demanda efectiva total, que se compone de dos partes: a) gasto para el consumo; b) gasto para la inversión.
- En estado de equilibrio, la demanda total es igual a la oferta total. El volumen de empleo depende: a) de la función de la oferta total; b) de la propensión al consumo; c) del volumen de la inversión (y este último depende de la eficacia marginal del capital y del tipo de

interés) El tipo de interés depende de la cantidad de dinero y del estado de preferencia de liquidez. El empleo depende de la demanda efectiva, la cual está determinada por la propensión al consumo y por el aliciente para la inversión.

Aunque el aumento de la inversión irá normalmente acompañado de un aumento del empleo, esto no necesita suceder así si disminuye la propensión al consumo. Por otra parte, el empleo puede aumentar, sin un aumento de la inversión, si se eleva la propensión al consumo. Por regla general, la propensión al consumo es estable a corto plazo. Finalmente, los aumentos de la inversión dan lugar a aumentos de la renta, y de una renta mayor surge una demanda mayor de consumo. Lo cual conduce a otros aumentos de la renta. Una vez puestos en marcha los movimientos de la renta, y del empleo, tienden a ser acumulativos. Estos movimientos acumulativos explican el carácter fluctuante del empleo.

CAPITULO II REFORMAS ESTRUCTURALES EN BOLIVIA

INTRODUCCIÓN

Durante décadas, Bolivia fue uno de los ejemplos más ilustrativos de lo que se llamó una economía de capitalismo de Estado. Se permitía que el Estado participe activamente en la producción y el control de una parte importante de las actividades económicas. Este panorama se dio además dentro de un marco de política macroeconómica populista, que predominó en Bolivia a partir de los años de 1950.

En efecto, Bolivia fue el típico caso del país donde los agentes económicos actuaban con cierta libertad, a la vez sujetos a la intervención del Estado. Los economistas de la época, entrenados en las universidades donde se daba un importante énfasis al Estado, la planificación y a la sustitución de importaciones, creían firmemente que estaban llamados a programar y dirigir todas las actividades económicas. Los políticos, por su parte, encontraron que podían utilizar los instrumentos de la política macroeconómica con fines populistas y favorecer los intereses de los grandes grupos de presión.

Todo este escenario cambió a partir de 1985, cuando el gobierno del presidente Paz Estensoro puso en práctica el Decreto Supremo 21060. La aplicación de esta disposición legal permitió a Bolivia solucionar el grave problema de hiperinflación y efectuar importantes reformas estructurales en la economía, que tenían por objeto corregir las distorsiones creadas por el excesivo control e intervención del Estado.

Consecuentemente, en el período más problemático de la crisis estructural de la economía, en agosto de 1985, se dio inicio al Programa de Ajuste Estructural (PAE). La complejidad de la situación prevaleciente condujo a la formulación de un programa económico que, a tiempo de plantear una

enérgica política antinflacionaria, contenía también medidas de reforma estructural.

En el ámbito de la reforma estructural, se pretendió impulsar el crecimiento de la economía reforzando a los sectores productores de bienes transables (bienes de exportación), mediante las políticas de liberalización de los mercados, apertura comercial, reforma del Estado, privatización de las empresas públicas, etc.¹⁰

Con el D.S. 21060, se marca la iniciación del programa y su primera fase, aunque tiene un carácter de integridad en los propósitos buscados para la estabilización y la reforma estructural, hace mayor hincapié en la estabilización. En 1987, la emisión del D.S. 21660 se abre una segunda fase: emprender la “reactivación de la economía”. Hay una tercera fase desde 1990, con el D.S. 22407, donde se dice que la situación prevaleciente se caracterizaba por el mantenimiento de la estabilidad pero sin crecimiento, en este sentido, se definen con mayor profundidad medidas que hacen énfasis en las reformas para promover el crecimiento económico mediante una mayor participación del sector privado en la economía.

Por otra parte, en el 21060 como medida de la política de cambios institucionales, se plantearon disposiciones básicas relacionadas con la reestructuración de las empresas públicas, se definieron reformas en las entidades y el funcionamiento en los ámbitos financieros y fiscal. A partir de la desregulación de los mercados, se estableció un marco normativo que corresponde a una economía de mercado, que el Estado debe administrar con eficacia.

¹⁰ CEDLA, “La Intencionalidad del Ajuste en Bolivia”, 1992. (Programa de Ajuste Estructural, Estudios e Investigaciones, N° 3.), La Paz, Págs. 1-3.

2.1 .- CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA ANTES DEL PROCESO DE CAPITALIZACIÓN

Si bien la segunda generación de reformas estructurales, planteadas en la economía boliviana, tuvo como característica principal mantener un crecimiento económico sostenido, es necesario analizar las características principales previas, que se implementaron en los años 80.

2.1.1. - CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA ANTES DEL AJUSTE DE 1985

De manera general, la economía de Bolivia presentaba las siguientes características estructurales:¹¹

- **Control de Precios**, durante décadas el Estado boliviano practicó la política de control de precios, particularmente en lo que se llamó artículos de primera necesidad (alimentos y vestimenta).
- **Control de Cambios**, durante décadas el Estado boliviano practicó la política de cambio fijo. En época de abundancia de reservas, esta política permitía la libre compra y venta de divisas; en épocas de escasez, el racionamiento y la asignación discrecional a través del Banco Central de Bolivia. En este sentido, permanentemente fue utilizada con el propósito de abaratar la importación de alimentos e insumos, supuestamente con el fin de subsidiar a las clases más empobrecidas.
- **Tasas de Interés determinadas por el Banco Central**, de la misma manera, durante décadas el Estado boliviano aplicó la política de tasas de interés fijas, discrecionalmente establecidas por el Banco Central de Bolivia, que fijaba tasas diferenciales de interés, con el propósito de abaratar el costo de producción de la industria nacional. En la práctica, sin embargo, esta situación no significó otra cosa que una subvención al sector productivo que

¹¹ CARIAGA, Juan I., "Estabilización y Desarrollo", La Paz-Cbba, 1997, Fondo de Cultura Económica, Edit. Los Amigos del Libro, Pág. 145.

no siempre se trataba del sector productivo a costa de las tasas reales negativas de interés que recibía el ahorrista nacional.

- **Inamovilidad Funcionaria y garantía de empleo**, durante este periodo se determinó la inamovilidad funcionaria (garantía permanente de trabajo), tanto en las actividades del sector público como en las del sector privado. En la práctica, sin embargo, esta política no significó otra cosa que un importante causal de desempleo.

- **Aranceles proteccionistas y prohibición de importaciones**

El Estado boliviano durante décadas favoreció el establecimiento de aranceles altamente proteccionistas y la consecuente política de prohibición de importaciones.

2.1.2 LA HIPERINFLACIÓN DE LOS AÑOS 84 Y 85

El dinamismo de la economía y la estabilidad de los precios se interrumpe a principios de los años ochenta. La producción se estanca y posteriormente decae significativamente y el incremento de los precios se acelera de un 25% a diciembre de 1981 al 300% en 1982 y 1983 respectivamente. El proceso inflacionario se “desboca” en 1984 con una tasa del 2177% a diciembre de dicho año y “explota” en 1985 con una inflación a septiembre de la magnitud de 23.000%. En el siguiente cuadro podemos observar una cronología del proceso inflacionario por el cual atravesó Bolivia, fundamentalmente en la década de los ochenta.¹²

Los elementos centrales del ajuste estructural se encuentran en la reforma de la función pública y del sistema de precios. El Ajuste Estructural se orienta a reducir y racionalizar la intervención directa del Estado en la actividad productiva mediante la reestructuración de las empresas públicas y de la banca estatal. Asimismo, se suprimen parcialmente las restricciones para el acceso del

¹² Fuente: UDAPE

capital privado a las zonas de exploración minera y de los inversionistas extranjeros al área de los recursos naturales¹³.

La reforma al sistema de precios se realiza a través del pleno funcionamiento del mecanismo del mercado, y comprende una alta apertura de la economía al comercio exterior, la profundización financiera, la liberalización del mercado de bienes y del mercado laboral. Este cambio, frente a las políticas reguladoras prevalecientes en los últimos 58 años, significa un vuelco radical de la política económica.

Las primeras experiencias de ajuste mostraron resultados positivos para lograr superávit en saldos de la balanza comercial, pero ello fue posible a costa de una depresión profunda y de la acentuación de los problemas que las economías latinoamericanas mostraban con anterioridad: heterogeneidad estructural, desniveles en las productividades sectoriales e intrasectoriales, retraso tecnológico, concentración del ingreso, problemas de desempleo y subempleo¹⁴.

2.2 INICIACIÓN DEL PROGRAMA DE AJUSTE ESTRUCTURAL MEDIANTE EL D.S. 21060 Y LA ESTABILIZACIÓN

La característica más importante del diseño del PAE es la de su integralidad. Para el cumplimiento de los objetivos relacionados con la estabilización se asumieron las reformas estructurales. Simultáneamente, solamente con estas reformas era concebible la estabilización y, sobre todo, su mantenimiento. Además, la posibilidad de la recuperación del crecimiento económico dependía de ambos componentes del programa. Esta integralidad de propósitos de la estabilización y de las reformas estructurales surge, en gran medida, su relación con las circunstancias de la situación prevaleciente en 1985 y con los problemas concretos que el gobierno tenía que encarar.

¹³ MORALES, Juan Antonio & LA TORRE, Gilka, "Inflación, Estabilización y Crecimiento", La Paz, 1995, U.C.B. Instituto de Investigaciones Socio-Económicas, Edit. EDOBOL, Pág. 9.

¹⁴ MONTAÑO, Gary & VILLEGAS, Carlos, "Políticas y Sector Industrial", UEU-CEDLA. La Paz, 1992, Edit. Huellas S.R.L. Pág. 10.

En el D.S. 21060 se exponen los problemas que se debían asumir y los objetivos y medidas a cumplirse para separarlos. Se señala que los factores hiperinflacionarios estaban interrelacionados con la situación de crisis económica e institucional existente en el país. El eje de las medidas antiinflacionarias dictadas está en la combinación de las políticas fiscal, monetaria y cambiaria, que también se articulan con las otras áreas de política. Se destaca la atención que se otorga a la adopción del régimen del tipo de cambio “único, real y flexible”, a la reducción del gasto público, al incremento de los ingresos fiscales y a la limitación en el crecimiento de la masa monetaria.

La política de liberalización del comercio exterior fue muy funcional a la estabilización y al ajuste macroeconómico. La reducción de los aranceles para las importaciones, tomando en cuenta de la recesión interna, cumplía el propósito de sostener la oferta de bienes de consumo masivo. A su vez, la eliminación de aranceles e impuestos para las exportaciones y la elevación del tipo de cambio -junto con la política monetaria contractiva que incide en la elevación de la tasa de interés para inducir el ahorro y la capacidad de divisas- pretendía lograr la generación de recursos para posibilitar el manejo del sistema cambiario¹⁵.

2.2.1 LA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA: D.S. 21660

Desde 1987, en el desenvolvimiento del PAE se otorgó una mayor atención a las reformas estructurales, con el propósito de impulsar la “reactivación de la economía”, dado que el marco normativo para mantener la estabilidad ya tenía los mecanismos básicos de control definidos inicialmente. La reactivación económica y el esperado desarrollo de “nuevas áreas productivas y de exportación” se asentaban en el impulso de la inversión pública -más que de la inversión privada- a la que, para el efecto, se asignó una mayor proporción de los recursos programados. Los sectores de los que se esperaba una expansión eran: hidrocarburos, minería, agropecuaria, transportes y comunicaciones.

¹⁵ AGUIRRE, Alvaro ; ARCE, Carlos y Otros. Op.Cit. Pág. 12.

Adicionalmente, en el decreto en cuestión, se determinó la emisión de bonos para el canje de la deuda por inversión en el país, con acreedores privados extranjeros; las facilidades de acceder a la adquisición de empresas y de redimir los bonos con precios mayores a sus valores nominales iniciales, se convirtió en una de las primeras medidas para atraer capital extranjero. También tiene importancia la atención que se otorgó a la modernización del sistema financiero privado respecto a la banca estatal, se plantearon restricciones para su desempeño comercial, se redujo su desenvolvimiento principalmente al sector público y, a demás, se decidió la reorganización de los bancos Agrícolas y Minero.

De la misma manera, en el D.S. 21660, la adopción del Certificado de Reintegro Arancelario (CRA), que se postuló como un mecanismo de compensación de los gravámenes arancelarios, constituyó una determinación importante, en 1991, fue sustituido por el draw-back.

2.2.2. LAS MEDIDAS ESTRUCTURALES

A continuación se realiza una breve descripción de las políticas que en 1985 puso en práctica el Gobierno de turno, para encarar la reforma estructural de la economía de Bolivia.

- a. Eliminación del control de precios.
- b. Desregularización y liberalizó el mercado cambiario en Bolivia.
- c. Respecto a las tasas de interés, estas tiene un carácter flexible y determinado por el mercado.
- d. La NPE desreguló el mercado laboral en Bolivia.
- e. Al instituir el régimen de libre importación, la NPE determinó la apertura al comercio exterior.

2.3. - LAS MEDIDAS DE SEGUNDA GENERACIÓN

Con la promulgación de la Ley de Necesidad de Reforma Constitucional, el 1° de abril de 1993 se da inicio a la “Segunda Generación de Reformas Estructurales” del Estado boliviano, caracterizada por su contenido social, político y administrativo, el mismo que se refleja en las siguientes Leyes:

- * Ley de Participación Popular;
- * Ley de Descentralización Administrativa;
- * Ley de Reforma Educativa;
- * Ley del Instituto Nacional de Tierras (INRA);
- * Ley de Capitalización;
- * Ley de Pensiones

Esta segunda generación de Reformas Estructurales, pretende un Estado más democrático, promueve la participación de la sociedad civil en instancias de decisión y control de la administración pública, considera las particularidades culturales, étnicas, de género y generacionales, pretende una mayor eficiencia y eficacia administrativa, un sistema judicial menos formal, más humano y eficiente y la educación en función de las necesidades de la población reconociendo realidades culturales, económicas y lingüísticas¹⁶.

2.3.1. - EL PROCESO DE CAPITALIZACIÓN

La capitalización representa una nueva forma de transferir activos públicos al sector privado, basada en aspectos del programa de privatización inglés de la década de los 80s y los programas de privatización de los países de Europa del Este.

A pesar de tener semejanzas con la privatización tradicional, la capitalización es un proceso fundamentalmente diferente y original. Mientras la privatización tradicional es una transferencia directa de activos públicos al sector privado,

¹⁶ VADILLO, Alcides. “El Pulso de la Democracia”, Venezuela, 1997, Edit. Nueva Sociedad, Pág. 236.

beneficiándose únicamente el Tesoro Nacional, la capitalización es una asociación entre el Estado que aporta sus empresas públicas y un inversionista estratégico que aporta el mismo valor en capital, creando una nueva sociedad anónima, con dos veces el valor original de la empresa pública. Una vez capitalizada la empresa, el inversionista recibe 50% de las acciones y la administración gerencial y el 50% restante de las acciones es distribuida gratuitamente entre los ciudadanos bolivianos mayores de edad, constituyendo una masiva transferencia de propiedad y riqueza

La capitalización de las empresas públicas está basada en el aumento de capital de cada una de las principales empresas estatales (YPFB, ENDE, ENTEL, LAB, ENFE y VINTO) con aporte de capitales internacionales, pero manteniendo la participación igualitaria de los ciudadanos bolivianos. Esto se lograría invitando en calidad de socios a inversionistas internacionales. Además de este capital fresco, los socios internacionales aportarían con tecnología y capacidad gerencial. Con este fin, el manejo administrativo y técnico de cada una de las empresas capitalizadas sería encargado a los socios aportantes de capital y tecnología, a través de contratos de administración.

Las empresas más importantes que fueron capitalizadas son:

- La empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL).
- Las Empresas de Electricidad (ENDE).
- Lloyd Aéreo Boliviano (LAB).
- Las empresas Ferroviarias (ENFE)
- Las Empresa de Hidrocarburos (YPFB).
- Fundación de Vinto.

Algunas investigaciones encuentran que la propiedad privada en empresas es más eficiente que la propiedad publica (Magginso, 1994 y la Porta López Silanes, 1998), a menudo esto depende de la posibilidad de que las altas ganancias en las empresas privatizadas puedan generar a expensas del resto de la sociedad, específicamente a través de la explotación del mercado. En tal sentido la literatura económica actual considera dos argumentos relacionados

al impacto de la privatización sobre el bienestar: a) el punto de vista social y b) el punto de vista de la agencia¹⁷

El punto de vista social, típicamente discutido por varios autores como Shapiro y Stiglitz (1990) ven a las empresas de propiedad pública como instrumentos que ayudan a reducir las fallas del mercado ya que los costos sociales marginales son tomados en cuenta.

Así un enfoque óptimo para responder la pregunta “cuales fueron los beneficios netos de la capitalización”, se debe hacer un análisis de los costos- beneficios. Así se realizara la evaluación de dicho análisis costo-beneficio.

La capitalización capta un monto de inversión de (\$us 1670 millones), que representa al doble del valor contable de las empresas equivalente al 75% de su valor en libros. Por otro lado, la inversión captada por la capitalización en los últimos años equivale a tres veces lo captado por inversión extranjera entre 1983 y 1994 además esta cifra es aproximadamente 33% superior al total de formación bruta de capital fijo privado durante 1990-1995.

En forma agregada, el proceso de capitalización y privatización de empresas públicas, permitió atraer Inversión Extranjera Directa (IED) que se incremento de 2.1% del PIB en 1992 a 10.2% del PIB en 1998, nivel que continuó creciendo en 1999.

- **Marco Institucional y Legal.-**

Los marcos institucionales y legales que viabilizaron las reformas estructurales en la Economía boliviana se elaboraron y editaron gradualmente. Uno de los motivos para la demora del proceso fue la falta de consenso social a respecto de los cambios estructurales de la economía

¹⁷ IIDEE. Los Impactos Sociales de la Capitalización en Bolivia FERNANDO COSSIO MUÑOZ -2001.Pág. 11

principalmente en relación con las privatizaciones de las grandes estatales que prestan servicios públicos. La sociedad boliviana después de la revolución de 1952 sufrió un largo proceso de estatización de la economía, lo que alimentó una fuerte tendencia nacionalista y estadista en la población.

En 1985 algunas medidas implantadas en las empresas públicas para lograr el Control del Déficit Fiscal ya podían considerarse embriones del proceso de desestatización en Bolivia.

El 24 de abril de 1992 se promulga la ley N° 1330 –ley de Privatización- cuyo objetivo era dar soporte legal al ejecutivo para implantar la transferencia de los activos de las empresas públicas al sector privado y cumplir finalmente, las imposiciones de los organismos multilaterales que condicionaron la ayuda financiera a la inmediata abertura del proceso de la desestatización en Bolivia.

Además de las directrices generales la Ley de privatización determina que los recursos obtenidos con la venta de las Empresas fuesen destinados a las áreas de Salud Educación, infraestructura básica.

La denominada segunda etapa de la desestatización (1994), encuentra en su marco legal y con la aprobación por el Congreso Nacional la ley N°1544 Ley de Capitalización -, esta ley crea el marco legal necesario para transformar las empresas públicas y establece un programa para la definición de los métodos de capitalización, priorizando las empresas públicas a capitalizar a través del Ministerio de Capitalización.

A diferencia del proceso de Privatización que incrementa los ingresos por una sola vez, la capitalización buscó atraer inversiones y capital.

La ley de Capitalización fue complementada con la Ley de Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE) instrumento que le permite al Estado Cumplir la función de regular y supervisar las actividades de los sectores de

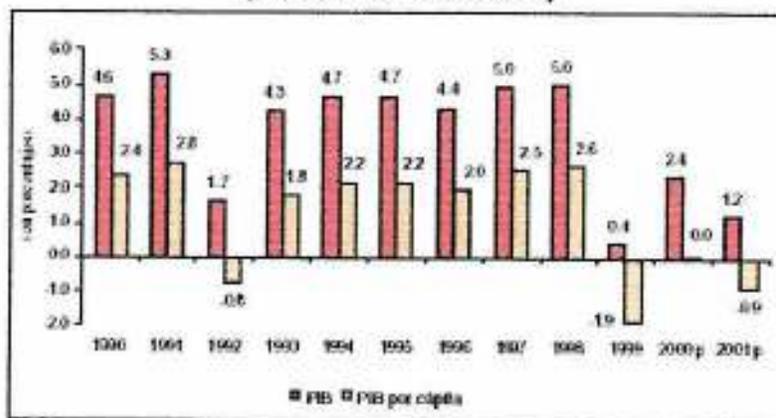
Telecomunicaciones, electricidad, hidrocarburos, transporte, forestal, aguas y otros. Por otra parte el escenario legal se complementa con modificaciones en la Ley de Electricidad, en la Ley de Telecomunicaciones y la Ley de Hidrocarburos.

2.4 DESEMPEÑO DE LA ECONOMÍA POS ESTABILIZACIÓN (1990-2001)

2.4.1 EVOLUCIÓN DEL PIB

Desde mediados de la década de los ochenta, Bolivia ha adoptado una estrategia de mediano plazo destinada a mantener la estabilidad macroeconómica y a estimular el crecimiento económico. En este marco, se han logrado progresos significativos en lo que se refiere a inflación, finanzas públicas, deuda externa y la puesta en marcha de un conjunto de reformas estructurales. El crecimiento económico, aunque por debajo de las expectativas, se mantuvo en tasas por encima de 4% en gran parte de la década pasada. En el período 1990 - 1998, el PIB real creció a una tasa promedio de 4.4% y el PIB per cápita lo hizo en 2% (Véase gráfico siguiente).

GRAFICO N° 2
Bolivia, 1990 - 2001: PIB y PIB per cápita
(Tasas de crecimiento)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Elaboración: BCB - Asesoría de Política Económica.

Nota: p Preliminar.

En los últimos tres años, empero, se ha observado una marcada desaceleración en el crecimiento del producto: sólo 0.4% en 1999, 2.4% en el año 2000 y 1.2% en 2001. Como resultado, el PIB per cápita, que había

disminuido 1.9% en 1999, se estancó en 2000 y volvió a disminuir 0.9% en 2001. Factores de orden externo e interno contribuyeron a explicar las bajas tasas de crecimiento en el periodo 1999 - 2001.

En el ámbito externo, la evolución desfavorable de la mayoría de precios de los productos de exportación afectó al desempeño de los sectores minero y agrícola industrial. A esto se sumaron eventos como la devaluación del real brasileño a principios de 1999, la desaceleración de la economía estadounidense en 2000, que se acentuó luego de septiembre de 2001, y el reducido ritmo de actividad económica.

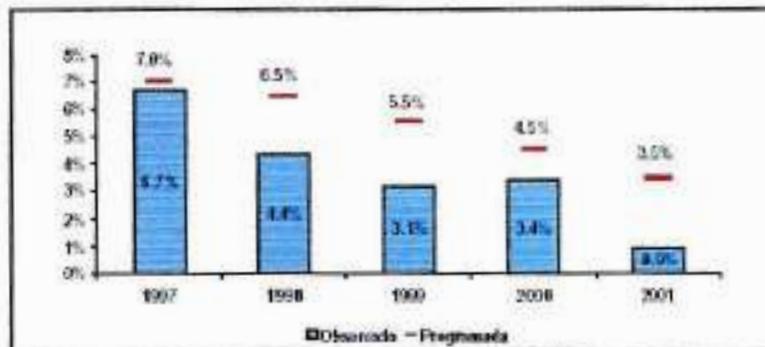
En el ámbito interno, la conclusión del contrato de venta de gas a Argentina y la finalización de las obras de construcción del gasoducto a Brasil en 1999 tuvieron impactos negativos en los sectores de hidrocarburos y de la construcción.

En el año 2000, la erradicación de cocales, la reforma aduanera y los conflictos sociales afectaron la producción y la demanda interna. En 2001, hubo menor dinamismo en la industria manufacturera y el comercio; mientras que la construcción privada continuó deprimida.

2.4.2 INFLACIÓN

A lo largo de la década de los noventa, el Banco Central, ente Emisor ha buscado la reducción de la inflación. Especialmente en los últimos años, ha venido programando niveles de inflación gradualmente decrecientes a fin de alcanzar, en el mediano plazo, un nivel de inflación alrededor de 3.5%. (Ver gráfico siguiente).

GRAFICO N° 3
Bolivia: 1997 - 2001: Tasas de inflación observada y programada



Fuente : Instituto Nacional de Estadística - Banco Central de Bolivia.
Elaboración: BCB - Asesoría de Política Económica.

Entre 1997 y 2001 la inflación se situó por debajo de los niveles programados. Cabe destacar, empero, que la baja inflación registrada entre 1999 y 2001 no obedeció a la aplicación de políticas monetarias contractivas, sino que fue reflejo del bajo nivel de crecimiento de la actividad económica que incidió sobre la demanda interna, y de factores externos como las depreciaciones reales de las monedas de algunos de nuestros socios comerciales vecinos.

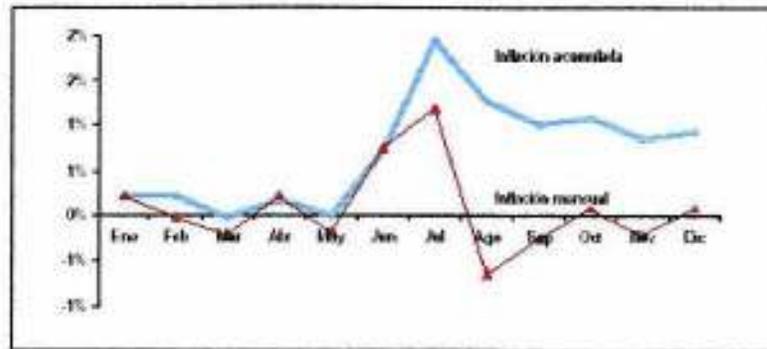
La inflación acumulada durante 2001 fue de solamente 0.92%, el nivel más bajo desde 1964. El año 2001 estuvo caracterizado por bajas tasas mensuales de inflación, las cuales, salvo algunos meses hacia mediados de año, se situaron alrededor de cero.

La debilidad de la demanda interna, la ampliación del esquema de fijación de precios de hidrocarburos y sus derivados para venta en el mercado interno y los resultados relativamente buenos de la agricultura tradicional y del sector pecuario, contribuyeron a mantener bajos los precios de los principales productos que forman parte de la canasta básica de los consumidores. Los conflictos sociales de junio y julio produjeron elevaciones de algunos precios, que repercutieron en aumentos del índice de precios al consumidor (IPC),

empero, estos incrementos en ningún caso fueron mayores a 1.2% mensual y se revirtieron en gran medida en los meses subsiguientes.

GRAFICO N° 4

Tasas de inflación mensual y acumulada en 2001



Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Elaboración: BCB – Asesoría de Política Económica.

2.4.3 SECTOR FISCAL

Las operaciones del sector público consolidado tuvieron un déficit global de 6.5% del PIB, superior en 2.7 puntos porcentuales al del año anterior. Este resultado se originó en un mayor gasto público y en la disminución de algunos ingresos corrientes, como consecuencia del bajo crecimiento de la economía. El déficit se explicó, como en años anteriores, principalmente, por el costo de la reforma del sistema de pensiones (4.8% del PIB). Sin considerar dicho costo, el déficit habría alcanzado a 1.7% del PIB.

El déficit primario del sector público, que excluye intereses, pero comprende los gastos previsionales a cargo del TGN, fue equivalente a 4.3% del PIB, más del doble al registrado en la gestión pasada. A mediados de 2001, Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) residual dejó de ser distribuidor mayorista de hidrocarburos. Esta actividad le generaba ingresos adicionales por la venta de estos productos en el mercado interno y gastos por la compra de los mismos. Ambas operaciones no afectan el déficit del sector público, aunque sí, el nivel de ingresos y gastos.

2.4.4 SECTOR EXTERNO

2.4.4.1 BALANZA DE PAGOS

El déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos (\$us 292.4 millones) se redujo a 3.7% del PIB (5.3% del PIB el año anterior), principalmente por la disminución de las importaciones (5.8%) y por el aumento de las exportaciones (3.1%). Las exportaciones de bienes representaron 16.1% del PIB y las importaciones 21.6% del producto.

El saldo de la cuenta capital, incluyendo errores y omisiones, fue favorable en \$us 255.1 millones. La balanza de pagos fue deficitaria en \$us 37.3 millones (\$us 38.5 millones el año 2000) y se financió con una disminución de las reservas internacionales netas del BCB (\$us 28.5 millones) y, en menor medida, con recursos reprogramados del alivio de la deuda externa.

2.4.4.2 DEUDA PÚBLICA EXTERNA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

El saldo nominal de la deuda externa pública al 31 de diciembre de 2001 fue de \$us 4,397.8 millones, inferior en \$us 62.7 millones al saldo del año anterior. A pesar del nivel importante de desembolsos recibidos (\$us 387.6 millones), la disminución del saldo se debió, principalmente, a variaciones cambiarias y a las amortizaciones efectivas.¹⁸

¹⁸ Las variaciones cambiarias se refieren, principalmente, a la depreciación del euro y del yen respecto del dólar estadounidense. A fines de la gestión 2001, 50.8% del saldo de la deuda externa pública está en dólares estadounidenses; 22.7% en euros; 19.5% en yenes; 4.3% en libras esterlinas y 2.7% en otras monedas.

CAPITULO III

IMPACTO MACROECONÓMICO DE LA CAPITALIZACIÓN

INTRODUCCIÓN

A mediados de los años ochenta, Bolivia inició las reformas estructurales que estabilizaron la economía en el marco de una mayor apertura externa y liberalización de precios. Se tomaron medidas para la reducción del déficit a través del control de gastos, la liberalización de precios internos y tasas de interés, así como el establecimiento de un mecanismo de subasta para la determinación del tipo de cambio.

La política de gastos racionalizó los salarios y redujo el empleo en el sector público mediante la transferencia de empresas estatales al sector privado; a su vez se llevó adelante una reforma tributaria orientada a mejorar la captación de ingresos fiscales que ampliaba el universo de contribuyentes y simplificó el sistema impositivo elevando las recaudaciones a partir de 1997.

A nueve años de su aplicación se pueden ya establecer de manera objetiva los primeros resultados del proceso y las tendencias en el comportamiento de ciertas variables, y esto es lo que se hace en el presente trabajo.

Así, se analiza el efecto de la capitalización en cuanto a la capacidad efectiva y tecnología de las empresas, el impacto en la cobertura y la calidad de los servicios, el efecto en las tarifas y el empleo, y las Implicaciones en cuanto a eficiencia, productividad y rendimiento empresarial. Se comparan los aportes al Estado antes y después de la capitalización y se establecen el valor patrimonial y el valor de las acciones de cada empresa.

También se evalúa el impacto del proceso en la economía boliviana, señalando su efecto sobre variables tales como el PIB, el empleo, el endeudamiento externo y la inversión social.

No obstante, como se demostrará más adelante, el aporte de la capitalización al crecimiento económico ha sido poco significativo en relación con las expectativas generadas por los propulsores de la capitalización.

Ahora, es cierto que en términos cuantitativos, el programa de capitalización efectivamente ha duplicado con creces el monto de la inversión extranjera directa recibida por el país en los quince años anteriores, habiéndose dirigido las inversiones a un conjunto diverso de sectores de infraestructura, entre ellos la electricidad, las telecomunicaciones, la aviación, los ferrocarriles y los hidrocarburos.

Sin embargo, en el ámbito social, lejos de generar nuevas fuentes de trabajo e ingreso para los bolivianos, la inversión extranjera ha contribuido a elevar los índices de desempleo en el país más pobre del hemisferio sur.

Con la privatización parcial (capitalización) de las principales empresas públicas del país, casi 10 mil empleos, estables y seguros, fueron eliminados en el último quinquenio. La masiva supresión de empleos se dio en las actividades económicas vinculadas al transporte férreo, las telecomunicaciones y la industria petrolera.¹⁹

Las transnacionales que tomaron el control accionario y la dirección de las empresas más rentables de Bolivia proporcionan hoy empleo directo solamente a 4.398 personas. Antes de la capitalización estas empresas daban empleo a 13.975 ciudadanos, el triple que ahora.

3.1 EVALUACIÓN DE LAS EMPRESAS CAPITALIZADAS

Con la finalidad de realizar un análisis de la contribución de la capitalización de las 5 principales empresas estatales al crecimiento económico del país, se presenta a continuación un diagnóstico de estas empresas, para contrastarla

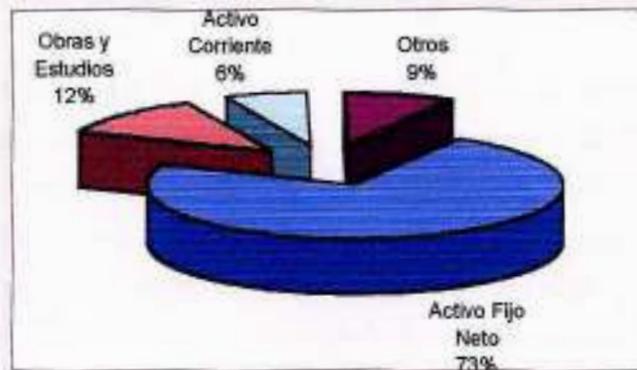
¹⁹ [www//http//econoticiasbolivia.com](http://econoticiasbolivia.com)

con información anterior a la capitalización. La información fue recabada de diversas fuentes, entre ellas de instituciones oficiales (superintendencias sectoriales, ministerios, INE, Servicio de Impuestos y otras) y las propias empresas (memorias anuales, estados financieros y otros documentos), las cuales se citan a lo largo del presente capítulo.

3.1.1 LA CAPITALIZACIÓN DE LA EMPRESA NACIONAL DE ELECTRICIDAD (ENDE)

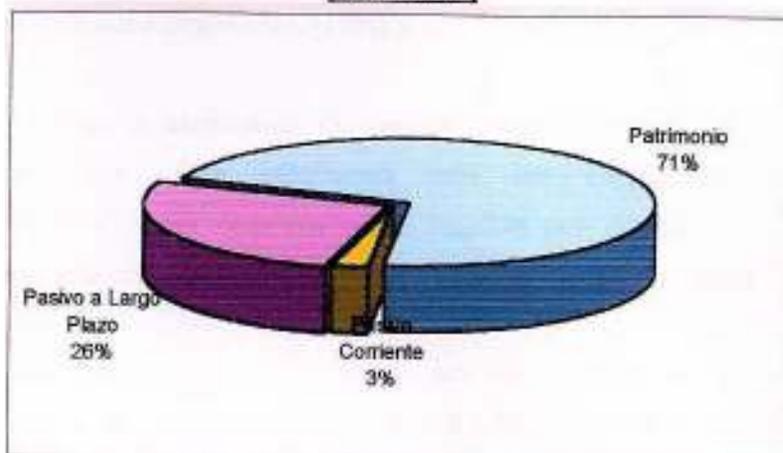
Previo a la capitalización de ENDE se procedió a reestructurar el sector eléctrico dividiéndolo en tres empresas generadoras, una empresa de transmisión y ENDE Residual (esta última a cargo de sistemas aislados). La capitalización se aplicó sólo a las tres empresas generadoras. La transmisión fue encargada a Transportadora de Electricidad (TDE), una empresa privada. ENDE Residual continúa en manos del Estado. La empresa fue capitalizada el 29 de junio de 1995

GRAFICO N° 5
Total activos de ENDE
(Año 1993)



Fuente: Ver la Revista especializada del Centro de Diplomados en Altos Estudios Nacionales "La Capitalización: Fraude y frustración"

GRAFICO N°6
Total pasivos de ENDE
(Año 1993)



Fuente: Ver la Revista especializada del Centro de Diplomados en Altos Estudios Nacionales "La Capitalización: Fraude y frustración"

El activo total de la empresa a mayo de 1993, es de US\$ 562 millones, de los cuales US\$ 409.8 millones corresponden al activo neto de instalaciones en servicio. El patrimonio de la empresa es de US\$ 410 millones; la deuda a largo plazo alcanza US\$ 148 millones que representa un índice de endeudamiento bajo de 31%.²⁰

En el aspecto financiero, los ingresos generados por la empresa cubren sus costos de producción y depreciación y aún generan excedentes. Los ingresos por concepto de depreciación y los excedentes, permiten cubrir las obligaciones del servicio de la deuda y la contribución local para las inversiones en la expansión de los sistemas. La generación interna de caja representa en 1992, el 234% del servicio de la deuda y 238% a mayo de 1993. La tarifa promedio alcanza en junio de 1993 a 0,042 US\$/kwh, que representa el 93% del costo marginal de largo plazo.

²⁰ "La Capitalización: Fraude y frustración", Revista especializada del Centro de Diplomados en Altos Estudios Nacionales. N° 28. La Paz. 2000. Pág. 337.

En el ámbito institucional, ENDE como sociedad anónima del Estado, tiene como accionistas al Ministerio Energía e Hidrocarburos (84%), Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (12%) y Comibol (4%).

La empresa tiene la atribución de preparar periódicamente el Plan Nacional de Electrificación. Sus relaciones con las empresas distribuidoras COBEE_BPC y clientes directos están regidas por contratos específicos de compra-venta de energía eléctrica y por el Código de Electricidad.

En resumen, ENDE tiene y ha tenido un rol decisivo en el desarrollo del sector eléctrico en Bolivia y su acción ha beneficiado a amplios sectores urbanos y rurales del país, en base a la reinversión de sus utilidades, su credibilidad interna y externa y una administración con personal estable.

La evolución de la empresa en los últimos años, en el marco de Rendimiento, ha permitido el crecimiento y fortalecimiento sin precedentes de ENDE, llegando a perfeccionar sus mecanismos de operación, mantenimiento, licitaciones e inversiones.

El cuadro 1 muestra las Inversiones realizadas por las cuatro empresas al 30/00/2000. Aunque a esa fecha el plazo contractual para ejecutar las inversiones comprometidas para una primera etapa aún no había vencido.

CUADRO N° 1
INVERSIONES REALIZADA EN LAS
EMPRESAS ELECTRICAS
(En Millones de Dólares)

Empresa	Valor Capitalización
Corani	58.796.300
Guaracahi	47.131.000
Valle Hermoso	33.921.100
Transportadora de Electricidad (TDE)	109.991.197
TOTAL	249.839.597

Fuente: Elaborado en base a datos del Ministerio de Comercio Exterior e Inversión

Se debe aclarar que de la suma de US\$ 249.839.597, sólo se ha hecho efectivo hasta el año 2000 el monto de US\$ 40 millones por la venta del Sistema Integrado de Transmisión (SIN); US\$ 140 millones en papeles (valore) en un Banco de las Bahamas; y US\$ 70 millones que se pagará en 50 años. Esta enajenación de un activo fijo bruto en operación de más de US\$ 600 millones por sólo US\$ 180 millones representa un “fraude” a la población boliviana.²¹

Por otra parte, los valores en libro de las 3 principales generadoras de ENDE fueron infravalorados (subvaluados) al ridículo precio de US\$ 99.06 millones (el valor teórico pagado por las transnacionales fue de US\$ 139.85 millones). Resulta paradójico que el valor residual haya sido exageradamente sobrevaluado en US\$ 302 millones (75.3% del patrimonio de la empresa) un valor tres veces superior a lo principal y más valioso de ENDE, su principal sistema de generación eléctrica.

Respecto del aporte de ENDE al Estado, el presente acápite compara las transferencias netas de ENDE al Estado antes de la capitalización con los pagos impuestos que realizan al Estado después de la capitalización las cinco empresas que se desprendieron de ENDE (las tres capitalizadas, la Transportadora de Electricidad TDE y ENDE Residual).

La comparación para períodos iguales de cinco años antes y después de la reforma se muestra en el cuadro 2 (ENDE fue capitalizada en junio de 1995, por tanto se elimina el año 95 en la comparación). Se observa que la capitalización de ENDE incrementó los ingresos del Estado en 35,28 millones de dólares en cinco años. Los montos después de la capitalización no incluyen impuestos municipales; de incluirse éstos, el beneficio para el Estado sería obviamente mayor.

²¹ “La Capitalización, Fraude y Frustración”. Op. Cit. Pág. 344.

CUADRO N° 2
EMPRESAS ELECTRICAS: Aportes al Estado
(En Millones de Dólares)

Concepto	Años 1990-1994.		Años 1994 -2000	
	ENDE	Corani, Guaracachi y Valle Hermoso	TDE	ENDE Residual
Transferencias del Estado	1.180.000	--	--	--
Pago de impuestos Neto a favor del Estado	25.200.000 +24.020.000	37.900.000	6.800.000 +59,300.000*	14.600.000

(*) No incluye impuestos municipales.

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza (fundación Milenio, 2002)

Con relación a las utilidades, el cuadro 3 muestra las ganancias netas de las tres capitalizadas para cada uno de los años del periodo 1995 -2000. Se observa en general una tendencia creciente en los primeros años de la capitalización, pero luego una reducción significativa, que no es precisamente un indicador alentador si la tendencia continúa en los años siguientes.

CUADRO N° 3
Utilidades de las Empresas Eléctricas Capitalizadas
(En Millones de Dólares)

Empresa	1995 (9 meses)	1996	1997	1998	1999	2000
Corani	7.386.205	13.290.773	15.308.775	9.508.588	13.155.198	11.794.826
Guaracachi	1.649.775	5.504.255	3.120.328	4.916.001	3.814.630	4.661.325
Valle Hermoso	1.865.849	3.129.118	1.828.791	3.396.359	3.399.458	2.594.531

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza (fundación Milenio, 2002)

Finalmente, el cuadro 4 muestra el patrimonio y el valor de las acciones de las tres empresas, comparando el año de la capitalización con el año 2000. El patrimonio aumenta en los tres casos, pero el aumento es especialmente notable en el caso, de la empresa Corani, que se incrementó en 48%. En correspondencia con lo señalado, el valor patrimonial de las acciones también se incrementó entre 1995 y 2000 en las tres empresas. Corani aumentó de 32 a 47 dólares por acción.

CUADRO N° 4
EMPRESA ELECTRICA: Patrimonio y Valor de las acciones
 (En Millones de Dólares)

Empresa	Patrimonio		Valor de la acción	
	1995	2000	1995	2000
Corani	99.212.840	146.678.850	31,55	46,65
Guaracahi	84.056.887	88.086.967	25,03	26,23
Valle Hermoso	66.536.136	70.910.173	22,73	24,22

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza(fundación Milenio, 2002)

No obstante estos incrementos en las utilidades y patrimonio de ENDE, se debe destacar que estas cifras no consideran otros aspectos de suma importancia.

La capitalización de ENDE le significó al país, la enajenación de todo su sistema interconectado de generación y transmisión, es decir, lo mejor que tenía en operación y facturando US\$ 72 millones al año 1994, al ridículo precio de US\$ 180 millones, a pesar de que el activo fijo bruto en operación de la empresa estaba por encima de los US\$ 600 millones.

Por otra parte, el anunciado Programa Nacional de Electrificación Rural (PRONER) tan alardeado por el gobierno, es sólo otro fracaso al supeditarlo a donaciones y dádivas de las transnacionales como Transredes, que en compensación a los daños ecológicos ocasionados por los gasoductos trata de congraciarse con la complicidad de autoridades estatales ofreciendo ayuda a las comunidades rurales, para no asumir su responsabilidad por los daños que ocasiona. En otros términos, el Estado boliviano con esta conducta incumple la función constitucional de dar asistencia social a las provincias y el campo electrificándolas. El Estado debió encargarse la electrificación del campo a ENDE RESIDUAL que tiene la experiencia y cuenta con infraestructura que bien aprovechada podría ser la base de la nueva organización.

3.1.2 LA CAPITALIZACIÓN DE LA EMPRESA NACIONAL DE TELECOMUNICACIONES (ENTEL)

Antes de la capitalización de ENTEL se promulgó la Ley de Telecomunicaciones el 5 de julio de 1995, que dispuso que el monopolio en telefonía de larga distancia y el de las cooperativas en telefonía local fija debía concluir en noviembre del 2001, y liberó el mercado para la telefonía: móvil. ENTEL fue capitalizada el 28 de septiembre de 1995 por un consorcio italiano que -pagó 610 millones de dólares por el 50% de las acciones de ENTEL. El otro 50% quedó en manos de los bolivianos. Excepto por un 2,6% que fue adquirido por los trabajadores de ENTEL, el resto de las acciones bolivianas son administradas por las AFPs.

En 1995, los servicios de telefonía local eran prestados por 17 cooperativas en todo el país, mientras que ENTEL era responsable de los servicios telefónicos de larga distancia nacional e internacional y también tenía instalada la telefonía rural. La Dirección de Telecomunicaciones Tutaes (DITER) atendía un servicio radial para el área no urbana. La Privada TELECEL operaba la telefonía celular y había empresas de transmisión de datos.

CUADRO N° 5
Propiedad de teléfonos a nivel nacional
Antes de la capitalización

Ciudad	Población	Líneas instaladas	Líneas en servicio	Densidad telefónica
Santa Cruz	697.278	90.250	82.341	7.5
La Paz	1.118.870	107.756	87.268	7.8
Cochabamba	404.825	40.064	27.745	9.0
Potosí	112.078	9.532	6.780	6.0
Sucre	131.761	10.000	8.150	6.2
Oruro	183.422	13.000	12.110	6.1
Total urbano	2.648.234	270.598	203.149	7.6
Otros	3.763.155	22.741	54.992	1.5
Total Bolivia	6.411.389	293.342	258.141	4.0

Fuente: Monitor de la Capitalización N° 3.

Entre 1990 y 1994, ENTEL logró un crecimiento anual del 7% y sus ingresos habían llegado a 101 millones de dólares en 1993.²²

El crecimiento anual del tráfico de la empresa había llegado a un 20% a nivel nacional y un 30% a nivel internacional. Las transferencias de ENTEL al Tesoro General (TGN) de la Nación llegaban a cerca de 30 millones de dólares por año.

La cobertura en telefonía fija y móvil creció a pasos gigantesco. En 1995 existían 254.110 Líneas telefónicas en servicio entre fijas y móviles en todo el país y para el año 2000 aumentó a 1.108.900, cifra que representa un crecimiento de 436%.²³

El acceso a la telefonía se expandió notablemente después de la capitalización con un rápido desarrollo de la telefonía celular, que tuvo dos virtudes: introdujo la competencia e hizo accesible la telefonía a estratos sociales de menores recursos. El acceso de poblaciones a la telefonía creció del 2% al 11% entre 1994 y el 2000. El avance más importante se dio en las poblaciones rurales mayores a 351 y menores a 2.000 habitantes, segmento en el que el acceso pasó del 5% al 38%.²⁴

Los 610 millones de dólares pagados por la compra del 50% de acciones es la cifra que el socio privado se compromete a invertir en el país en un plazo de seis años a partir del 27 de noviembre de 1995. Según datos del Ministerio de Comercio Exterior e Inversión, hasta el 30/09/01, ENTEL invirtió 548.738.000 dólares, quedando 61.262.000 de dólares por invertir hasta el vencimiento del plazo.

²² CALLE QUIÑÓNEZ, J. Osvaldo. "El que manda aquí...soy yo". Fundación Chuquiagu. La Paz. 2000. Pág. 72.

²³ SALINAS GAMARRA Luis F., LEMA PABÓN Xavier F. Y ESPINOZA VÁSQUEZ LOURDES M. "La Capitalización cinco años después: Realidades y Desafíos". Fundación Milenio. La Paz. 2002.

²⁴ Ibidem

En relación con los ingresos que genera al TGN, comparando periodos iguales antes y después de la reforma, se observa que entre 1991-1995 ENTEL recibió transferencias por 6,83 millones de dólares y aportó al TGN 174,59 millones por tanto, la transferencia neta al Estado fue de 167,76 millones de dólares. En cambio, en el periodo 1996 -2000, ENTEL pagó al TGN 136,94 millones de dólares por concepto de impuestos (sin incluir impuestos municipales), o sea 30,82 millones de dólares menos que antes de la capitalización.

En cuanto a las utilidades, existe un fuerte incremento a partir del año de la capitalización hasta 1998, pero luego se produce un descenso ostensible.

CUADRO N° 6

Utilidades de ENTEL: 1994 - 2000

(En Dólares)

1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
10.179.589	23.027.019	48.102.240	49.373.027	70.861.805	37.345.323	30.698.215

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza (fundación Milenio, 2002)

El cuadro 7 muestra el patrimonio de la empresa para los años 1994-2000. El patrimonio, que a la fecha de la capitalización (septiembre 1995) era de 742 millones de dólares, subió a 754,7 millones de dólares a fines del año 2000.

CUADRO N° 7

Patrimonio de ENTEL: 1994 - 2000

(Al 31 de Dic. en Miles de Dólares)

1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
125.089.594	767.575.213	795.594.617	797.567.325	787.922.606	758.889.092	754.747.971

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza (fundación Milenio, 2002)

El valor de la acción tuvo un incremento inicial de 59,92 dólares en 1995 a 62,27 dólares en 1997, pero luego descendió hasta 58,92 dólares el año 2000. Esto se explica en buena medida por la política que adoptó ENTEL de no

capitalizar utilidades y más bien distribuir la totalidad de las mismas en dividendos (salvo la reserva de ley).

En suma, el débil Estado boliviano sigue haciendo muy malos negocios. El ejemplo patético es la capitalización ENTEL, que por efecto de su capitalización, el fisco nacional dejó de recibir 30 millones de dólares en el último quinquenio. El aporte de ENTEL es sustancialmente menor en el periodo de la capitalización, que va desde 1996 a la fecha.

Las transferencias recibidas por ENTEL entre 1991 y 1995 fueron de 6,83 millones de dólares, mientras que esta empresa transfirió al Estado 174,59 millones de dólares en ese periodo. Esto significa que las transferencias netas a favor del Estado alcanzaron a 167,76 millones de dólares. El 72 por ciento de las transferencias de ENTEL al Estado provinieron de los excedentes de esta empresa.

En el periodo 1996 - 2000, ENTEL capitalizada aportó al Estado 136,94 millones de dólares. Por tanto, ENTEL capitalizada aportó al Estado aproximadamente 30,82 millones de dólares menos que cuando era pública. Probablemente esto se deba a que entonces traspasaba todos los excedentes que generaba, afectando su capacidad de realizar inversiones.

3.1.3 LA CAPITALIZACIÓN DEL LLOYD AÉREO BOLIVIANO (LAB)

El socio capitalizador del LAB fue la brasilera VASP (Viacao Aerea Sao Paulo), empresa que se adjudicó el 50% de las acciones y la administración del LAB tras ofrecer un aporte de más del doble del valor en libros.

La adjudicación tuvo lugar el 19 de octubre, de 1995 y la administración fue transferida al socio capitalizador el 22 de diciembre de 1996. El otro 50% de las acciones quedó en manos bolivianas y hoy son administradas (excepto por un 2,4% que fue adquirido por los trabajadores) por las AFP's. (A fines de

2001, la VASP ofreció sus acciones en venta a un grupo de inversionistas bolivianos).

Hasta 1990, el LAB era una empresa rentable, pero como fruto de la crisis mundial de la aviación, bajó su rendimiento y cayeron sus utilidades aunque en 1994 la empresa recuperó su rentabilidad y logró un crecimiento del 14.2%.²⁵

Según el N° 9 del Monitor de la Capitalización, publicación que promocionaba el proceso de transferencia de las empresas estatales, hasta mediados de 1995, el 50% del tráfico del LAB, expresado en ingreso por tonelada/kilómetro (RTKs), se generaba en la ruta Miami - La Paz, el 15% en los vuelos domésticos y el 35% restante en rutas regionales. Además, la compañía tenía posibilidad de usar sus derechos de ruta a destinos no utilizados por falta de material de vuelo adecuado.

CUADRO N° 8
FLOTA DEL LAB ANTES DE LA CAPITALIZACIÓN

Cantidad	Fabricante	Modelo
3	Boeing	B-727-100
3	Boeing	B-727-200
1	Boeing	B-727-C
1	Fokker	F-27
2	Airbus	A-310-300

Fuente: Ex Ministerio de Capitalización

En mayo de 1995, el Ministerio de Capitalización aseguraba que en sus 70 años de operación, esa empresa había creado una valiosa franquicia, con un envidiable record de seguridad alcanzado en un ambiente geográfico muy exigente.

²⁵ CALLE QUIÑÓNEZ, J. Osvaldo. Op. Cit. Pág. 87.

Según la misma fuente (Monitor de la Capitalización), en comparación con otras aerolíneas de la región, el LAB era una de las líneas aéreas medianas en términos de tráfico y ruta. A fines de 1994, su número de empleados alcanzaba a 1.537 trabajadores.

La misma publicación aseguraba que en las rutas regionales el LAB también gozaba de preferencia de los pasajeros. En el caso de las rutas a Argentina el 69% del tráfico total de pasajeros a ese país estaba copado por el LAB; las rutas a Perú estaban cubiertas con un 69% por la línea bandera nacional; en el caso de Chile el LAB copaba el 63% y en el caso de Brasil el 44%. La ruta a Miami en horario nocturno, otorgaba también una ventaja competitiva a los vuelos de la línea aérea. Todos estos indicadores hacían que el índice de ocupación del LAB alcance el 60.5%, un índice que según el ex Ministerio de Capitalización era razonable a nivel internacional.²⁶

Después de la capitalización, LAB registró un incremento en el número de vuelos gracias al aumento de su flota de aviones. Así entre 1991 y 1995 realizó 123.000 vuelos, número que se elevó a 178.000 entre 1996 y el 2000, un aumento del 45%. Las frecuencias semanales a Buenos Aires subieron de tres a diez, a Iquique de dos a seis, a Arica de cuatro a seis, a Caracas y México de tres a cinco, a Sao Paulo de cinco a diez y a Panamá de tres a siete.²⁷

La recesión a nivel mundial, regional y local, y los atentados terroristas en Estados Unidos en septiembre de 2001 castigaron fuertemente al turismo y a la aviación comercial a nivel mundial. Esta crisis, en la gestión pasada, causó descensos en los indicadores del LAB citados anteriormente.

Respecto a las tarifas, a decir de los precios de la ruta La Paz - Cochabamba - Santa Cruz, que es la que concentra la mayor cantidad de pasajeros, el costo de volar en el LAB subió después de la capitalización. El pasaje del LAB para

²⁶ Ibidem Pág. 88.

²⁷ SALINAS GAMARRA Luis F., LEMA PABÓN Xavier F. Y ESPINOZA VÁSQUEZ LOURDES M. Op. Cit.

el tramo La Paz - Cochabamba subió en 47%; para el tramo Cochabamba - Santa Cruz en 44% y para el tramo La Paz - Santa Cruz en 49%.²⁸

La rentabilidad, mejoró significativamente en los primeros años de la reforma para volver a caer el año 2000. De esta manera, de una rentabilidad de -43% en 1994 y -18% en 1995, sube a 2,5% en 1997 y luego baja a -14% el 2000.

El monto de 47,47 millones de dólares pagado por la compra del 50% de acciones es el monto que el socio capitalizador se comprometió a invertir en un periodo de cinco años. Según datos del Ministerio de Comercio Exterior e Inversión, hasta el 30/09/01 la inversión alcanzó a 49,81 millones de dólares, es decir 2,34 millones mas de lo comprometido.

En el período 1991-1995, el LAB pagó al Estado por concepto de impuestos un total de 21,34 millones de dólares. En un período igual de cinco años posterior a la capitalización (1996 - 2000), el pago (sin incluir impuestos municipales) fue de 20,54 millones dólares, menos 0,80 millones.

El cuadro siguiente, muestra las ganancias netas del LAB en el periodo 1996 - 2000, donde salvo el 1997 y 1999, las utilidades son negativas debido a la competencia y a la deficiente administración que tuvo el LAB en esos años.

CUADRO N° 9

UTILIDADES DEL LAB: 1996 - 2000

(en Dólares)

1996	1997	1998	1999	2000
-938.86	1.694.836	-3.721.287	287.373	-7.850.713

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza (fundación Milenio, 2002)

El patrimonio, del LAB había descendido fuertemente en los años previos a la capitalización, bajando de 91,97 millones de dólares a fines de 1991 a 24,75 millones en 1994. El patrimonio mejoró en los años posteriores a la reforma, Llegando a sus niveles máximos en los años 1996 y 1997 como resultado de

²⁸ Ibidem.

la inyección de capital. Luego se observa una tendencia decreciente que llegó a 56,05 millones de dólares a fines del 2000. Esto se puede apreciar en el cuadro siguiente.

CUADRO N° 10
Patrimonio del LAB: 1991 - 2000
(en Dólares)

Año	Patrimonio	Año	Patrimonio
1991	91.971.726	1996	65.457.237
1992	75.539.136	1997	67.340.631
1993	35.738.978	1998	63.615.620
1994	24.749.384	1999	63.903.080
1995	34.634.052	2000	56.052.448

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza (fundación Milenio, 2002)

En correspondencia con el comportamiento anterior, el valor de las acciones también decrece de 29,40 dólares en 1997 a 24,40 dólares el 2000.

En síntesis, la capitalización del LAB no muestra grandes beneficios para el país, si se tiene en cuenta que el aporte al TGN se redujo en 0,8 millones de dólares en los 5 años posteriores a la capitalización, comparado con el mismo periodo anterior.

Se debe añadir que el informe de Fundación Milenio es también esclarecedor en el caso del LAB, una empresa que ha sido llevada a una virtual quiebra por el socio capitalizador de la VASP. En el periodo 1991-1995, el LAB no recibió aportes del Estado. Por el contrario, el LAB aportó en impuestos 21,34 millones de dólares, de los cuales el principal fue el Impuesto al valor agregado (IVA), que representó el 61,5 por ciento (13,13 millones de dólares). Después de la capitalización, el LAB ha transferido al Estado 20,54 millones de dólares, monto inferior en 0,81 millones de dólares al logrado por el Estado en el periodo anterior".²⁹

²⁹ Ibidem.

3.1.4 LA CAPITALIZACIÓN DE LA EMPRESA NACIONAL DE FERROCARRILES (ENFE)

Para la capitalización de ENFE, los bienes de la empresa se clasificaron en tres grupos:

- Bienes a transferirse en propiedad a las empresas a ser capitalizadas (material rodante, repuestos, equipo de comunicaciones, existencias de almacenes y equipos de maestranzas).
- Bienes a mantenerse en propiedad del Estado pero a otorgarse en licencia por 40 años a los futuros operadores (Vías e infraestructura ferroviaria, edificios y terrenos para las operaciones).
- Bienes a permanecer en propiedad de ENFE Residual hasta su liquidación (bienes raíces excedentarios, equipo pesado y otro material excedentario).

Para la licitación internacional se conformaron dos empresas, una para la red andina y otra para la red oriental.

El proponente que hizo la mejor oferta económica y adquirió el 50% de las acciones tanto de la Empresa Andina como de la Oriental fue la empresa Cruz Blanca S.A. de Chile, como ilustra el cuadro siguiente (en noviembre del 2000 la Empresa Oriental vendió sus acciones a una empresa norteamericana). El restante 50% de las acciones de cada empresa quedó en manos de los bolivianos, y hoy son administradas por las AFPs (excepto por un 0, 1% que fue adquirido por los trabajadores de ENFE).

En todo el proceso de capitalización, el monto pagado por el 50% de la empresa Andina fue el único caso de aporte menor al valor en libros. ENFE fue capitalizada el 14 de diciembre de 1995; la operación se cerró y la administración pasó a manos del socio capitalizador el 15 de marzo de 1996.³⁰

³⁰ Ibidem.

En febrero de 1993, un informe de la consultora Muller y Asociados señalaba que el valor de mercado de la ferrocarrilera era significativamente menor a su valor registrado en los libros contables, por lo que parecía “poco razonable venderlos”.³¹ El informe recomendaba alquilar los activos y otorgar una concesión de operación de la empresa.

Un diagnóstico realizado por el Banco Mundial en 1992, concluyó que ENFE se fue descapitalizando no sólo por un deficiente manejo administrativo, sino por el continuo aumento de su personal.³² Según el Instituto Nacional de Estadística, la empresa ferroviaria se había convertido en todo ese tiempo en uno de los “botines” para dar empleo a los militantes de los partidos políticos que se turnaron en el gobierno.

Datos del Ministerio de Capitalización establecían que a fines de 1992, los activos de ENFE eran de 243 millones de dólares y tenía 5.424 trabajadores. Por el tamaño de sus activos totales, la ferrocarrilera era la tercera mayor empresa de la capitalización.

A 1993, la empresa ferroviaria presentaba las siguientes características:

En 1992 el número de pasajeros de ENFE transportados en las redes oriental y occidental era de 869.000; en el año 2000 esta frecuencia bajó a 667.400 pasajeros.³³

La Empresa Ferroviaria Andina suspendió sus operaciones por razones de baja rentabilidad el servicio de pasajeros a Cochabamba, Oruro, Sucre y Potosí, y esto afectó el flujo de pasajeros.

³¹ Muller & Asociados. “Evaluación económica 1993”. Informe confidencial, febrero de 1993. La Paz. Pág. 206.

³² MONROY, Sara y RUIZ, Silvana. “Capitalización, promesas y realidades”. CEDOIN. 2da edición. Huellas. La Paz Bolivia. Pág. 51.

³³ SALINAS GAMARRA Luis F., LEMA PABÓN Xavier F. Y ESPINOZA VÁSQUEZ LOURDES M. Op. Cit.

CUADRO N° 11
Activos Totales de ENFE: 1993

Características	1993
Sistema ferroviario nacional	3.697 kms
Red andina	2.274 kms
Red oriental	1.423 kms
Capacidad potencial de la vía	5 millones Tn/año
Capacidad actual del material rodante	2 millones Tn/año
Volumen de transporte actual	1.6 millones Tn/año
Distancia de frontera	
Argentina (Buenos Aires)	1.907 kms
Brasil (Santos)	1.788 kms
Chile (Arica)	206 kms
Chile (Antofagasta)	444 kms
Perú (Matarani)	700 kms

Fuente: Ex Ministerio de Capitalización

La carga transportada por ENFE descendió en el período antes de la capitalización de un volumen de 1.309.500 toneladas en 1991 a 1.266.000 toneladas en 1996. Después de la capitalización el volumen se recuperó y alcanzó un total de 1.759.000 toneladas en 1998 entre las dos empresas. El volumen baja nuevamente en 1999, pero el 2000 vuelve a subir a 1.599.000 toneladas.³⁴

En los años anteriores a la capitalización, la rentabilidad sobre el patrimonio de ENFE mostró una declinación constante, bajando de 8% en 1991 a un valor negativo de -9,6% en 1995. Ya en el primer año de la capitalización sube a más del 11% en el caso de la Ferroviaria Andina y al 21 % en la Ferroviaria Oriental. Hacia el año 2000 estos indicadores mostraron una tendencia a estabilizarse en alrededor del 8% para la Empresa Andina y 13% para la Oriental.

³⁴ Ibidem.

Los ferrocarriles capitalizados, muestran hoy una tendencia decreciente en sus utilidades tal como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

CUADRO N° 12
Utilidades de las Empresas Ferroviarias: 1996-2000
(En Dólares)

Año	ANDINA	ORIENTAL
1996	3.367.026	12.820.846
1997	3.689.618	13.531.486
1998	2001.784	14.513.079
1999	2.565.993	8.004.589
2000	2.251.654	7.870.256

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después.
LFSalinas, XLema, I. Espinoza (fundación Milenio, 2002)

Con relación al patrimonio, las ferroviarias capitalizadas al inicio de la capitalización y a fines de los años 1996 y 2000 muestran una reducción ostensible

CUADRO N° 13
Patrimonio de las Empresas Ferroviarias capitalizadas 1996-2000
(En Dólares)

Año	ANDINA	ORIENTAL
Marzo 1996	41.294.300	49.339.599
31/12/1996	30.342.751	62.305.447
31/12/2000	29.863.321	59.776.881
2000	2.251.654	7.870.256

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después.
LF Salinas, X Lema, I. Espinoza (fundación Milenio, 2002)

Es pertinente destacar que los activos líquidos de ENFE en 1994 alcanzaban \$243.14 millones, cuatro veces más de lo pedido por el gobierno capitalizador.

Las ganancias de ENFE NO HAN SUBIDO, solo la red Oriental vendida por Chile a Precio original a una empresa estadounidense ha logrado igualar los costos previos a la Capitalización logrando obtener ganancias.³⁵

Los defensores de la capitalización indican que "mejoran los indicadores de productividad y rendimiento empresarial", sin embargo, no señalan que este "índice alentador" se obtuvo despidiendo a 4,471 bolivianos que trabajaban en ENFE. Luego se vanaglorian de lo bien que esta la Red oriental, y claro omiten decir que esto es fruto del "reajuste estructural" y la segunda venta a la empresa estadounidense.

No se olvide que el transporte ferroviario es cinco veces más barato que el transporte carretero, y es el más apto para la carga masiva a grandes distancias.³⁶

Otro aspecto que olvidan los defensores de la capitalización, es el importante aporte del transporte ferrocarrilero (cuando estaban a cargo del Estado) a la socioeconomía de las regiones, por su característica de traslado y bajo costo. La desactivación de tramos y el tránsito sin parar en gran parte de estaciones de tramos en operación, afecta negativamente a todos los sectores de la actividad nacional.

3.1.5 CAPITALIZACIÓN DE YACIMIENTOS PETROLÍFEROS FISCALES BOLIVIANOS (YPFB)

La transformación del sector petrolero se debió a tres importantes factores. La promulgación de la nueva Ley de Hidrocarburos el 30 de abril de 1996, la capitalización de YPFB el 5 de diciembre de 1996 y la firma de un nuevo contrato con Brasil para la exportación de gas el 17 de agosto de 1994. Estas medidas permitieron la atracción de millonarias inversiones para la

³⁵ Jonathan O. "La tragica Historia de ENFE". (30/09/2002
http://www.geocities.com/el_mar_boliviano/main.html

³⁶ "La Capitalización, Fraude y Frustración". Op. Cit. Pág. 399

exploración y explotación de hidrocarburos, además del hallazgo de inmensas reservas de gas natural y en menor cuantía de petróleo condensado.

Para su capitalización YPFB fue dividida en cuatro empresas; dos empresas de exploración y producción (Empresa Petrolera Chaco y Empresa Petrolera Andina), una de transporte de hidrocarburos (Transredes) y una cuarta (YPFB Residual) que mantuvo en manos del Estado las unidades de refinación y servicios. Los proponentes que hicieron las mejores ofertas económicas por el 50% de las acciones de Chaco, Andina y Transredes pagaron un monto superior en 453 millones de dólares al valor en libros.³⁷

Merced a su accionar constructivo y en ascenso, YPFB hizo que se alcanzara la autosuficiencia energética a partir de 1954, convirtiéndose en exportador de petróleo en varios momentos y de gas natural a partir de 1972.

Se estima que el abastecimiento nacional representó un ahorro de divisas de más de 30000 millones de dólares a valor presente, mientras la exportación de gas, petróleo y derivados representó un aporte de alrededor de 6000 millones de dólares.³⁸

Con base en información de los estados financieros, balances y memorias de YPFB, se establece que en el periodo 1988 a 1994, los ingresos brutos de la empresa por la venta de productos derivados en el mercado nacional e internacional alcanzaron un promedio de 606 millones de dólares por año; los aportes al TGN a 360 millones de dólares por año; y las regalías a los departamentos productores a 39.5 millones de dólares. Cumplidas estas obligaciones, aún le quedaban a YPFB un promedio de 229 millones de dólares de utilidades netas por año para sus gastos de operación y administración.³⁹

³⁷ SALINAS GAMARRA Luis F., LEMA PABÓN Xavier F. Y ESPINOZA VÁSQUEZ LOURDES M. Op. Cit.

³⁸ MARIACA B., Enrique. "Foro: YPFB vs. Capitalización" Patrocinado por el Instituto de Investigaciones Sociológicas (UMSA) . La Paz. 2001.

³⁹ "La capitalización: fraude y frustración". Op. Cit. Págs. 216-217.

CUADRO N° 14
Ingresos por venta de Hidrocarburos, Tributos y Utilidades
 (En Millones de Dólares)

AÑO	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Venta en el país		230	349.5	375.7	466.4	489.2	484.2	508
Exportación		216.2	210.3	227	230.1	123.7	141.7	91
Totales		546.2	559.8	602.7	696.5	612.9	625.9	599
Aportes al TGN	325	320.4	297.1	344.2	421.5	371.4	409.2	326.4
Regalías 12%	42.1	39.9	42.1	44.7	47.6	34.8	32.4	34.7
Totales	367	360.3	339.2	388.9	469.1	406.2	441.6	361.1
Utilidades según balance		185.9	215.9	195.9	288.2	267.3	214.9	238.0

Fuente: La capitalización, fraude y frustración.

Como se podrá apreciar, un importante porcentaje de los ingresos del TGN provenían de las utilidades de YPF, que transfería del 50% al 65% de sus ingresos al sector público.

La capitalización de YPF fue tal vez, uno de los peores negocios del gobierno de entonces. La enajenación se produjo en dos niveles claves: a) las reservas "vivas" a través de la licitación de la infraestructura formada por los 22 campos productores y, simultáneamente, el traspaso de las reservas de petróleo cuantificadas en 165 millones de barriles (capaz de atender el consumo del país durante 12 años) y las reservas de gas del orden de 5,96 trillones de pies cúbicos (hábiles para cumplir 16 años de exportación a Brasil), con una pérdida global del orden de 13000 millones de dólares a precios internacionales; b) las reservas potenciales.⁴⁰

YPF, se constituyó en la "salvación" del modelo neoliberal aplicado en 1985, como lo reconoció el asesor J. Sachs, cuando afirmaba que los aportes de YPF al TGN, significaron un 7.5% del PIB, mientras que los otros dos

⁴⁰

MARIACA B., Enrique. Op. Cit.

aportantes (la renta interna y la Aduana) apenas alcanzaban al 0,4% y 0,5% respectivamente.

Según el informe oficialista realizada por Fundación Milenio, mientras en los cuatro años anteriores a la capitalización (1993 - 1996), las inversiones fueron de 316 millones de dólares, en los cuatro años posteriores (1997 -2000) subieron a 1.898 millones de dólares, que representa un crecimiento del 500%. Las inversiones crecen rápidamente en los años 1997 y 1998, luego se nivelan y muestran una tendencia decreciente.

Los descubrimientos de gas y petróleo condensado por efecto de la Ley de Hidrocarburos y la capitalización de YPF colocaron a Bolivia como el país con mayores reservas de gas natural en América del Sur después de Venezuela.

Como se puede apreciar en el cuadro siguiente, las reservas certificadas de gas natural (probadas y probables) aumentaron de 4,33 trillones de pies cúbicos (TCF) en 1995 a 52,30 TCF a enero de 2002, un incremento de más de 1. 100%. Incluyendo las reservas posibles, el total llega a 77,20 TC

CUADRO N° 15
Reservas de gas natural y petróleo

1) GAS NATURAL:							
(En trillones de pies cúbicos americanos, TCF)							
CLASIFICACION	1995	1997	1998	1999	2000	2001	2002A
Reservas certificadas	4.33	5.69	6.62	8.58	32.31	46.83	52.30
Reservas posibles	1.87	4.13	3.17	5.47	17.61	23.18	24.90
TOTAL	6.20	9.82	9.79	14.05	49.82	70.01	77.20
Nota: un trillón de pies cúbicos americanos = 1 TCF							
2) PETROLEO CONDENSADO							
(En trillones de barriles)							
CLASIFICACION	1997	1998	1999	2000	2001	2002^a	
Reservas certificadas	200.9	216.7	240.5	692.0	892.0	929.1	
Reservas posibles	110.2	43.6	96.5	345.1	469.8	473.9	
TOTAL	311,1	260,3	337,0	1.037,1	1.361,8	1.403,0	

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza fundación Milenio, 2002}

En lo que hace a petróleo condensado, las reservas probadas y posibles que en 1997 eran de 311.1 trillones millones de barriles aumentaron a 1.403 trillones a enero de 2002, mostrando un incremento del 32% con relación a 1997, lo cual demuestra con fehaciente elocuencia de cifras que Bolivia perdió a favor de economías extranjeras, la mayor riqueza del patrimonio nacional, de la cual dependía la vida de los bolivianos, gracias al gobierno más nefasto de la historia de Bolivia, el de Gonzalo Sánchez de Lozada.

En cumplimiento de disposiciones gubernamentales, YPFB transfería al Estado el 65% de sus ingresos, lo que en el periodo 1993 - 1996 totalizó 1.480 millones de dólares. La transferencia total del sector fue de 1.668,51 millones de dólares, como se observa en el cuadro siguiente.

CUADRO N° 16
Aportes al Estado del sector Hidrocarburos
(En Millones de Dólares)

Concepto	1997	1998	1999	2000	Total
Pago de Impuestos	183,38	266,46	273,79	233,91	957,54
Regalias	164,54	194,00	159,52	192,91	710,97
TOTAL	347,92	460,46	433,31	426,82	1.668,51

Fuente: La Capitalización Cinco Años Después. LF Salinas, X Lema, I. Espinoza fundación Milenio, 2002)

En cuanto a las ganancias netas de las capitalizadas, en el periodo 1997 - 2000 Transredes registra buenas ganancias en los primeros tres años, pero tiene pérdidas el 2000; Chaco tiene un comportamiento Inverso: de pérdidas significativas en 1997 y 1998 pasa a registrar excelentes resultados entre 1999 y el 2000, mientras que Andina obtuvo utilidades todos los años, con una tendencia ascendente.⁴¹

El patrimonio de YPFB se redujo gradualmente en los años anteriores a la reforma hasta Llegar a 639,5 millones a fines de 1995. Con el aporte de 835

⁴¹ SALINAS GAMARRA Luis F., LEMA PABÓN Xavier F. Y ESPINOZA VÁSQUEZ LOURDES M. Op. Cit.

millones de los socios capitalizadores, el patrimonio agregado (Chaco, Andina, Transredes y YPFB Residual) subió a 1.525 millones de dólares en 1997. A fines de 2000 el patrimonio total llegó a 1.565 millones de dólares (se redujo el de YPFB Residual en casi 10 millones y subió el de las capitalizadas en 49 millones).

Según los estados financieros de las empresas, entre 1997 y el 2000 el valor de las acciones de Transredes aumentó de 42 a 45 dólares y el de Chaco de 28 a 32 dólares, en cambio el valor por acción de la petrolera Andina disminuyó de 33 a 30 dólares. Sin embargo, una comparación de la suma de estos valores es favorable por que nuestras acciones en las tres empresas valían 103 dólares al inicio de la capitalización y 107 dólares a finales del 2000.

Frente a estas cifras oficiales que parecieran reflejar la prosperidad de YPFB, es pertinente señalar que el dinero que transfería YPFB al sector público antes de la capitalización, se consideró que era un impuesto indirecto o disimulado, que era el producto del consumo de gasolina, gas licuado, diesel y otros. Con la capitalización, obviamente no hubo mas esa traslación de recursos hacia el sector público, y el TGN cuenta con menos cantidad de dinero para cubrir gastos e inversiones.

Estos impuestos hoy día se estructuran de la siguiente manera: 11% para regalías a los departamentos productores; 6% para el Tesoro General de la Nación; 1% para Beni y Pando, lo que arrojaba un total del 18% (que no cubre las aportaciones que YPFB hacia al TGN).⁴²

Esta ridícula solución, “carga” de impuestos a las empresas capitalizadas, no es otra cosa que el traslado de los precios de los hidrocarburos a los consumidores nacionales, y como este recurso es utilizado en muchas actividades, sus efectos multiplicadores están, y seguirán, haciendo subir el costo de vida de los bolivianos en forma alarmante.

⁴² “La capitalización: fraude y frustración”. Op. Cit. Págs. 218-219

Los precios actuales de los hidrocarburos incluyen el impuesto indirecto a que se hizo referencia anteriormente. Ese margen debía ser disminuido a tiempo de transferir la empresa a los inversionistas extranjeros, como eso no se hizo, resulta actualmente para estos un inmenso beneficio gratuito, y si a ese margen artificial se agregan los impuestos que serán establecidos para compensar las pérdidas del TGN, el impacto económico para el pueblo será terrible. Lo que equivale a aseverar que la capitalización de YPFB es una sanción cruel e injusta para el pueblo boliviano.

Esta situación es agravada con la imposición de las transnacionales a cargo del petróleo boliviano, de supeditar el precio de los hidrocarburos al precio internacional, poniendo al consumidor nacional en el mismo nivel de ingresos que Estados Unidos, Suecia o Japón.

Así, la capitalización de YPFB significa actualmente menores ingresos al TGN para estructurar el Presupuesto General de la Nación, y paralelamente los niveles de pobreza de los bolivianos son cada vez extremadamente altos.

Frente a ello, se debe entender el verdadero significado del término REGALÍAS, sinónimo de regalo, y obsequio que se confería al pueblo boliviano. Este privilegio desde hace muchos años en Bolivia se reconocía para provecho y recompensa de las regiones productoras de petróleo (alusión al 12% que hoy día pagan las transnacionales).

Se puede percibir entonces, que los ingresos que el TGN percibía mediante YPFB, sólo están beneficiando a los socios extranjeros y que el pueblo está cubriendo este déficit a través del pago de impuestos exaccionales.⁴³

Aún más, entre 1987 y 1994, YPFB aportó al Estado un promedio de 360 millones de dólares por un año (total 2.880 millones de dólares en 8 años). Actualmente el Estado pierde esa enorme cantidad de dinero, que es suplida

⁴³ Ibidem. Pág. 219.

—infructuosamente— por nuevos impuestos; además de que el precio del gas para el mercado interno, cambió de 110 dólares la tonelada a 210 dólares. Las ganancias generadas por las refinerías ya no beneficiarán más a Bolivia, sino a sus nuevos dueños. Los nuevos dueños recuperarán su inversión de 102, 5 millones de dólares, en un año y en diez años generarán utilidades superiores a los 2.000 millones de dólares.

3.2 INCIDENCIA DE LA CAPITALIZACIÓN EN LA ECONOMÍA BOLIVIANA

Las reformas aplicadas en los años noventa iniciaron la descentralización del Estado, desarrollaron mecanismos para aumentar la inversión nacional y extranjera y se llevaron a cabo reformas en el sector social.

La capitalización de empresas públicas generó un marco para atraer inversiones directas a través del aporte de socios privados, con ello se logró incrementar los niveles de inversión y se modernizaron los procesos tecnológicos en varios sectores.

Si un éxito tuvo la capitalización, fue el garantizar un nivel de inversiones que logró que el país no sienta, como otros países, los efectos de la crisis de los mercados financieros. Sin embargo, el éxito fue demasiado costoso —no solo en términos monetarios— sino, sobre todo en el ámbito social.

Si el Plan de Todos fue el marco general de la medida, la capitalización de las empresas estatales debía rescatar para los bolivianos los beneficios de su propio patrimonio y a la vez propiciar la devolución de su real propiedad. Esta medida, la principal reforma económica proyectada debía lograr cuantiosas inversiones con las cuales el crecimiento económico entre 1993 y 1997 debía alcanzar un promedio del 8% (11% a 1997), lo que se traduciría en una mejora en el ingreso per cápita de los bolivianos, mejorando las condiciones de vida de la población.

Además, aún con las empresas capitalizadas, el control (con un 51%) debía quedar en manos de los bolivianos. La capitalización también debía ser un

proceso que mejore la calidad de los servicios y dinamice la economía del país.

Sin embargo, a cinco años de la última transferencia de las empresas capitalizadas, estos objetivos están lejos de ser cumplidos.

Las inversiones esperadas por la capitalización superaban los 2.000 millones de dólares en el año 2000. La capitalización comprometió 1.671 millones para los próximos 8 años, recursos que hasta ahora no llegaron a los niveles de rentabilidad esperados, ni tampoco lograron dinamizar la economía en los niveles proyectados en 1993. A fines de 1997, la economía boliviana permanecía estancada en un crecimiento anual del 4%, un nivel absolutamente insuficiente para mejorar las condiciones de vida de los habitantes. Por estas razones, a fines de 1997 seguía siendo un país “dramáticamente” pobre, situación que en la actualidad no ha cambiado mucho.⁴⁴

Como proceso, la capitalización sólo puede ser considerada como exitosa desde el punto de vista de la política de los organismos internacionales interesados en transferir el control de la economía al sector privado.

Si bien los bolivianos (como beneficiarios de la Ley 1544 y los trabajadores accionistas) quedaron como propietarios del 50% de las acciones, en la realidad no tienen ningún poder de decisión sobre las empresas, además de no estar representados de manera directa (su representación está delegada a las AFP's). Hasta ahora, los bolivianos “propietarios” del 50% no reciben informes sobre la marcha de sus empresas.

La capitalización restó ingresos al fisco. Como consecuencia de la aplicación del proceso, las arcas estatales dejaron de recibir las transferencias de ENTEL. A la vez la petrolera YPFB disminuyó el volumen de los recursos que transfería diariamente y en este sector la ley de Hidrocarburos aprobada para

⁴⁴ CALLE QUIÑÓNEZ, J. Osvaldo. Op. Cit. Pág. 273.

la capitalización provocó una pérdida de 50 millones de dólares en tributos. A nivel gastos, las subvenciones no fueron eliminadas del todo, y aún las capitalizadas, los ferrocarriles todavía pueden seguir recibiendo recursos del Estado.⁴⁵

A nivel de servicios, tampoco hay una mejora sustancial, aunque si se registra un periódico y permanente aumento de los costos para la población. Con los servicios en manos privadas bajó notoriamente la calidad de los servicios del capitalizado LAB, los cortes de energía eléctrica son cada vez más frecuentes y los ferrocarriles no experimentaron cambios sustanciales y más bien varios sectores ya no tienen el servicio.

En lo que se refiere a la dinamización de la economía boliviana, los indicadores post proceso de capitalización tampoco son muy alentadores. El esquema buscaba la capitalización de las empresas, pero como éstas están ubicadas en el sector servicios, no tienen mucha incidencia en el resto de la economía.

3.2.1 EFECTO DE LA CAPITALIZACION SOBRE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA ECONOMIA

El 30 de diciembre de 2001, Las inversiones de todas las empresas capitalizadas llegaban a un total de 2.195 millones de dólares, 524 millones más de los montos pagados por Las acciones adquiridas⁴⁶.

A pesar que desde 1994 se da inicio al proceso de capitalización que trae consigo una importante reestructuración de la inversión liderada por la inversión Extranjera Directa la tasa de incremento del producto no da muestras de un mayor ritmo en relación con anteriores años En el acumulado, para el período posterior a la capitalización, el aporte fue del 31

⁴⁵ Ibidem. Pág 275.

⁴⁶“La capitalización: fraude y frustración”. Op. Cit. Págs. 218-219

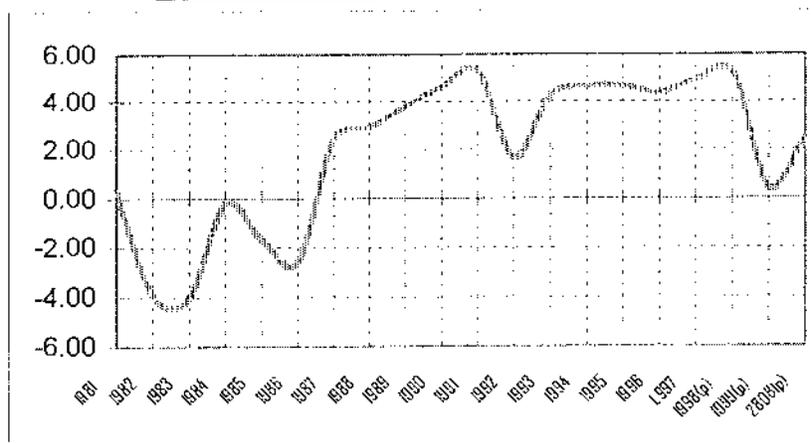
%, es decir la capitalización contribuyó con casi un tercio al crecimiento del PIB en ese período.

CUADRO N° 17
Comportamiento en el Producto Interno Bruto
(En miles de Bolivianos)

AÑOS	PIBR (Base 1990) (en millones de Bolivianos)
1989	14.758.942,72
1990	15.443.135,93
1991	16.256.452,78
1992	16.524.115,00
1993	17.229.578,43
1994	18.033.729,00
1995	18.877.396,00
1996	19.700.704,00
1997	20.676.718,00
1998	21.758.816,00
1999	21.854.397,00
2000	22.371.662,00
2001	22.598.836,12
2002	23.166.294,66

Fuente: Elaboración propia en base datos del INE y UDAPE

GRAFICO N° 7
Evolución del Producto Interno Bruto



No obstante, el controvertido y polémico proceso de capitalización ha mostrado hasta ahora un limitado impacto positivo en la economía boliviana.

En los últimos seis años, su aporte al crecimiento económico ha sido inferior al uno por ciento anual.

CUADRO N° 18
Efectos de la Capitalización en el Producto Interno Bruto (PIB)
(En Porcentaje)

AÑO	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Acumulado
Crecimiento total del PIB	4,36	4,95	5,03	0,43	2,37	1,23	18,40
CONTRIBUCIÓN AL CRECIMIENTO DEL PIB POR LA CAPITALIZACIÓN	0,88	1,78	1,68	0,96	0,39	0,15	5,80

Fuente: Juan Brum. Evaluación del impacto sobre el crecimiento de la inversión proveniente de las empresas capitalizadas. Fundación Milenio (Febrero 2002)

Según el informe de la Fundación Milenio, la capitalización de las empresas públicas originó un crecimiento económico de 5,8 por ciento, acumulado entre los años de 1996 y 2001. Este aporte es mínimo y poco significativo, dadas las previsiones originales proyectadas por los autores de esta reforma, por la que se entregó a poderosas transnacionales el control total, la dirección y el 50 por ciento del capital accionario de las empresas públicas más importantes de Bolivia.

El mismo director de la Fundación Milenio, Jorge Balcázar, reconoce que "Efectivamente no se han alcanzado las metas previstas", ante una consulta sobre las enormes diferencias existentes entre las proyecciones de crecimiento económico previstas con la capitalización y los magros resultados alcanzados hasta ahora.

Los proyectistas y ejecutores de la capitalización habían previsto que con esta reforma, la economía boliviana alcanzaría una tasa anual de crecimiento superior al 10%. Sin embargo, la economía boliviana creció en el último sexenio a un promedio anual cercano al crecimiento poblacional, por lo que la situación de los bolivianos no mejoró en nada.

Si se analizan con detenimiento las cifras presentadas por el informe referido, año que pasa, el aporte del proceso de capitalización a la economía boliviana se hace cada vez menor. Desde 1997, el aporte de la capitalización ha ido

disminuyendo en proporciones inquietantes: en 1997, las empresas capitalizadas contribuyeron con el 1,78 por ciento del crecimiento de la economía nacional; un año más tarde, el crecimiento económico generado en las empresas capitalizadas fue de 1,68 por ciento; en 1999, el aporte de las capitalizadas siguió descendiendo hasta alcanzar el 0,96 por ciento.

El mismo estudio agrega que "A partir de 1999, de manera simultánea a la disminución gradual de la inversión, la contribución al crecimiento también tendió a reducirse y el aporte al crecimiento fue menor en cerca del 43 por ciento con relación a 1998".⁴⁷

Sin embargo es, desde el 2000, que la contribución de las capitalizadas a la economía nacional virtualmente se esfuma. En ese año, el aporte de las capitalizadas fue tan sólo del 0,39 por ciento, mientras que en el 2001 el aporte fue de un minúsculo 0,15 por ciento. Con estos datos, el proceso de capitalización está mostrando sus enormes y profundas limitaciones para impulsar hacia adelante la economía nacional y mejorar la suerte de los bolivianos, tal como habían prometido sus proyectistas y defensores.

En suma, el Estado ganó muy poco con la transferencia de sus principales empresas públicas a manos de las grandes transnacionales. Así, los recursos que las empresas capitalizadas aportan al Estado, en impuestos y regalías, están muy lejos de los niveles previstos al inicio de estas polémicas reformas.

En el periodo previo a la capitalización, la Empresa Nacional de Electricidad (ENDE), la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL), el Lloyd Aéreo Boliviano (LAB) y Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) generaron un ingreso para el Estado de 1.677,13 millones de dólares en la primera mitad de los años 90.

⁴⁷ SALINAS GAMARRA Luis F., LEMA PABÓN Xavier F. Y ESPINOZA VÁSQUEZ LOURDES M. Op. Cit.

En la segunda mitad de la década pasada, en el periodo de la capitalización, estas empresas, ya en manos privadas, aportaron con 1.944,26 millones de dólares. Según Milenio, el ingreso adicional para el Estado, generado por la capitalización, fue de 267,13 millones de dólares en todo el periodo.

Adicionalmente, el informe contabiliza el incremento de los dividendos de las empresas capitalizadas (162 millones de dólares), con lo que aporte adicional que recibiría el Estado sería de 429,13 millones de dólares en el último quinquenio.

Esto quiere decir, que la capitalización generó un incremento de ingresos para el Estado de apenas 85,8 millones de dólares al año, durante la segunda mitad de la década de los 90. Este aporte es mínimo si se lo compara con las expectativas generadas al inicio de este proceso.

3.2.2 COMPORTAMIENTO LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (IED)

El comportamiento de la inversión extranjera directa (IED) en la economía boliviana se genera vía movimientos de capital que realizan los socios extranjeros en las empresas capitalizadas, cuyo comportamiento se presenta en el siguiente cuadro:

CUADRO N° 19
Comportamiento de la Inversión Extranjera Directa IED
(En Millones de Dólares)

AÑO	Cuenta Corriente	Cuenta Capital	Inversión Extranjera Directa	TASA DE CREC. DEL IED
1992	-409.20	413.80	120.1000	28.18%
1993	-408.30	405.10	121.6000	1.25%
1994	-71.20	393.70	128.0000	5.26%
1995	-299.70	534.30	372.3000	190.86%
1996	-332.70	744.40	472.0000	26.78%
1997	-553.20	914.70	728.3000	54.30%
1998	-666.90	1,106.10	954.9000	31.11%
1999	-488.40	723.00	985.2000	3.17%
2000	-463.10	470.50	693.0000	-29.66%
2001	-292.49	336.80	646.8000	-6.67%

Fuente: Instituto nacional de Estadística, "Anuario Estadístico 2002"

Según los datos presentados se desataca un hecho relevante en el comportamiento de la inversión extranjera. Desde 1995 se realizaron inversiones cuantiosas en la economía que provocaron un movimiento de capital de más 372.3 millones de dólares, lo que determinó una tasa de crecimiento del 190% en este sector, debido principalmente a la necesidad de realizar tanto mantenimientos como incorporación de nueva tecnología en las empresas del Estado.

La tendencia de este crecimiento se mantuvo hasta 1999 con una IED que alcanzó a los 986 millones de dólares en la economía, todo este movimiento de capital sirvió de “colchón” por los efectos del sector externo, dado que se generaba una crisis en el ámbito internacional, que redujo sustancialmente las exportaciones bolivianas, lo que explica el crecimiento económico de estos periodos.

Ya para el 2000 así como el 2001 tanto por el riesgo del cambio de siglo que afectaba a los sistemas informáticos así como el cumplimiento de las inversiones por los socios estratégicos en la economía, se presenta una disminución sustancial del IED que llegó a decrecer en -29.66%, y para el 2001 en -6.67%, esto debilitó sustancialmente, sin embargo la estabilización del aparato productivo así como del inicio de operaciones, de las empresas generó utilidades que dinamizaron aun la economía, a pesar de la recesión presente.

3.2.3 IMPACTO DE LA CAPITALIZACION SOBRE LA TASA DE INFLACIÓN

El comportamiento de los índices de precios al consumidor en la economía boliviana a presentado un estable a pesar que durante los primeros periodo la economía presentó un crecimiento sustancial en los índices (ver el cuadro 20), debido a que se generaba un movimiento sustancial de capitales a la economía lo que acrecentó el índice de precios del consumidor en los mercados de las principales ciudades de Bolivia.

A tal nivel llegó el movimiento de capital que en 1995 se tenía una tasa de inflación superior al 10%, el cual se agravó hasta alcanzar en 1996 una tasa de más del 12%, sin embargo a partir de 1997 se presenta una tasa menor de crecimiento, gracias a una oportuna intervención del banco central de Bolivia que tiene la misión de estabilizar los precios en la economía.

CUADRO N° 20
Tasa de Inflación

AÑO	Índice de Precios al Consumidor	Tasa de Inflación
1992	112.96	-
1993	122.59	8.53%
1994	132.24	7.88%
1995	145.72	10.19%
1996	163.83	12.43%
1997	171.55	4.71%
1998	184.71	7.67%
1999	188.70	2.16%
2000	197.39	4.60%
2001	200.54	1.60%

Fuente: Instituto nacional de Estadística, "Anuario Estadístico 2002"

A partir de 1996 la tasa de inflación disminuyó sustancialmente hasta alcanzar una tasa inferior al 5% y con una tendencia decreciente, a pesar del crecimiento económico que se generaba en la economía, que terminó para el 2001 con una tasa de sólo 1,6%, debido a la crisis económica ocasionada en la economía, la cual se agravó por las condiciones económicas del sector externo.

3.2.4 IMPACTO DE LA CAPITALIZACION SOBRE EL TIPO DE CAMBIO

El tipo de cambio por otro lado, presentó un crecimiento lento en el mercado cambiario a partir de 1995 que superaba los 5 Bs. por unidad de dólar, en el mercado oficial, debido a la gran cantidad de divisas que ingresaban al mercado el cual amenazaba con generar cambios sustanciales en el tipo de cambio de la moneda nacional. El trabajo oportuno de las entidades gubernamentales, fundamentalmente el BCB, permitieron estabilizar la

economía, el cual sin embargo continuó creciendo moderadamente como se puede apreciar en el cuadro 21.

CUADRO N°21
Tipo de Cambio

AÑO	MERCADO OFICIAL		MERCADO PARALELO	
	Compra	Venta	Compra	Venta
1992	3.89	3.90	3.90	3.92
1993	4.26	4.27	4.26	4.28
1994	4.62	4.63	4.62	4.64
1995	4.80	4.81	4.80	4.82
1996	5.07	5.08	5.07	5.09
1997	5.25	5.26	5.25	5.27
1998	5.50	5.51	5.50	5.52
1999	5.80	5.82	5.81	5.83
2000	6.17	6.19	6.18	6.20
2001	6.60	6.62	6.60	6.63

Fuente: Instituto nacional de Estadística, "Anuario Estadístico 2002"

Generando así un crecimiento en el tipo de cambio de más de 3 puntos por año en promedio, situación que no afectó sustancialmente en el mercado financiero de Bolivia, que sin embargo terminó con una tasa final de cambio con el dólar para el 2001 de 6.60 bolivianos por unidad de dólar.

3.2.5 COMPORTAMIENTO DEL EMPLEO DESPUES DE LA CAPITALIZACION

El mercado laboral por otro lado se vio afectado sustancialmente por la capitalización dado que el ingreso de grandes capitales en la economía, amenazaba con cambiar al trabajador boliviano por tecnología de punta para aumentar la rentabilidad de las empresas y por ende las utilidades de los socios extranjeros.

Todo se observa en el cuadro presentado a continuación

CUADRO N° 22
Tasa de Desempleo Abierta
 (En Porcentaje)

CIUDADES	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996 (1)	1997	1999 (2)
PROMEDIO	7.54	5.31	5.19	6.48	3.85	4.16	3.74	4.86	7.92
Sucre	7.2	4.7	6.0	10.8	3.4	6.0	3.4	9.9	7.6
La Paz	7.1	6.6	7.4	5.6	3.2	4.0	4.1	5.4	8.9
Cochabamba	6.0	4.8	2.9	5.4	2.7	4.4	3.6	4.1	7.3
Oruro	12.0	5.6	7.0	6.2	4.8	3.6	2.4	3.4	9.1
Potosí	9.7	5.4	5.2	12.4	4.8	6.7	7.3	4.1	6.6
Tarija	6.6	4.4	4.9	3.3	7.1	3.6	4.1	4.2	11.0
Santa Cruz	5.6	6.0	4.9	4.4	2.4	3.3	3.2	3.2	8.2
Trinidad	3.4	3.7	2.7	2.1	3.1	3.6	2.8	5.6	5.5
El Alto	10.2	6.6	5.7	8.2	3.1	2.0	2.9	4.0	7.1
Cobija	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	1.4	6.6	7.8

Fuente: Instituto nacional de Estadística, "Anuario Estadístico 2002"

De esta forma desde 1995 se genera un aumento sustancial en la tasa de desempleo, generado por el cambio estructural que vive la economía registrando una tasa de 4.16 el cual disminuye sin embargo a 3.74, para 1996, esto por la incorporación del nuevo personal en las nuevas empresas capitalizadas, el cual tendió cada vez a descender para los próximos años.

Pero por la crisis originada en el sector externo así como en la economía interna, mas aun con la terminación de la participación de la inversión extranjera que terminó en 1999, la tasa de desempleo aumentó sustancialmente hasta llegar a los 7.92, situación que pudo ser más alarmante, de no existir un movimiento sustancial de capital en la economía generada por la capitalización.

CAPITULO IV

EFFECTO DE LA CAPITALIZACIÓN EN EL EMPLEO

INTRODUCCIÓN.-

Los propulsores de la capitalización, entre ellos Juan Cariaga, señalaban que se crearían 500.000 empleos entre 1994 y 1997, sin embargo, expresaban que posiblemente la capitalización no generaría empleo masivo en un principio, pero que más tarde la masiva inversión tendría un efecto multiplicador sobre la economía.⁴⁸

En un país como Bolivia, donde el desempleo y el subempleo son parte de la cultura de la miseria, las cifras manejadas hábilmente por Sánchez de Lazada eran como agua fresca en el desierto, que se convertiría pronto en desesperanza cuando, en los primeros cinco meses de la promesa, esta se traduciría en el despido de cerca de 10 mil trabajadores pertenecientes a las empresas estatales.

Según el "Informe Bolivia, Desarrollo para un país de cambios" (BID), la capitalización de las cinco empresas estatales, en especial de YPFB y ENTEL privaría de ingresos al TGN, alcanzando un monto de 237 millones de dólares, lo que automáticamente anulaba cualquier plan de generación de empleo. Herbert Muller tenía una posición mucho más objetiva: "en términos de empleo, la privatización de las empresa públicas, sea a través de la venta directa o de la capitalización, no contribuirá a la creación de un mayor nivel de empleo directo y su aporte indirecto se verá en el mediano y largo plazo. Por el contrario, el proceso implicaría una disminución del empleo".⁴⁹

En 2001 tal como consignaban los datos oficiales, el desempleo está creciendo cada vez a mayor velocidad. Pero en 1994, uno de los ejecutores de la

⁴⁸ RUBIN DE CELIS, Pedro. "La Capitalización en Bolivia: la estafa del siglo". Fondo Editorial de los Diputados. La Paz. 2001. Pág. 16.

⁴⁹ ILDIS, "foro Económico 33, Reflexiones sobre la Ley de Capitalización". La Paz 1994.

capitalización, Cariaga, declamaba que el “único vehículo que permita el cumplimiento de estas ambiciosas metas es el programa de capitalización”⁵⁰, ya que los niveles de ahorro interno son insuficientes para lograr metas de inversión suficientemente altas y resolver los problemas de desempleo y extrema pobreza. En el año 2000, los hechos decían que la capitalización definitivamente no generaba empleo. Es decir, el discurso de los capitalizadores generó una falsa expectativa en la población.

4.1 LA POBLACIÓN

Entre las variables tomadas en consideración en la Población tenemos:

4.1.1 CRECIMIENTO DE LA POBLACION.-

CUADRO N° 23

Población Total

AÑO	POBLACION
1989	6,432.34
1990	6,668.72
1991	6,701.22
1992	6,893.38
1993	7,085.54
1994	7,277.70
1995	7,481.70
1996	7,661.55
1997	7,847.99
1998	8,039.13
1999	8,233.09
2000	8,427.89
2001	8,624.26
2002	8,823.74

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Los datos representados en cuadro adjunto demuestran un crecimiento de la población total de un promedio de 2.30% con relación al año anterior.

⁵⁰ Citado en RUBIN DE CELIS, Pedro. Pág. 17.

4.1.2 LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SECCION.-

Uno de los elementos que destaca al analizar el escenario laboral en Bolivia es la persistente urbanización de la población la misma provoca una desestructuración⁵¹ de la economía de subsistencia que caracteriza al área rural resultado de un fenómeno latente de lo que significa la migración interna que persiste a pesar de la existencia de políticas y programas destinadas al desarrollo económico en el campo. Sin embargo al interior del área rural son perceptibles hechos que revelan una notable diferenciación económica de su población, producto de la mercantilización de la economía campesina.

Además que la concentración de mencionada población emigrante se concentra en las áreas urbanas de actividad económica de mayor dinamismo. Un porcentaje del 68% de la población reside en las secciones de La Paz, Santa Cruz y Cochabamba. La tendencia hacia la urbanización continuará, como la población en las ciudades principales está creciendo anualmente a una velocidad de 4.16% contra una proporción de crecimiento de población global de 2.3%. a continuación muestras de la población por la sección.

CUADRO N° 24

Porcentaje de población por sección a partir de 1994

La sección	La Población	El porcentaje
La Paz	2,127,969	29.4%
Santa Cruz	1,538,003	21.3%
Cochabamba	1,319,078	18.2%
El resto de Bolivia	2,252,374	31.1%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, marzo 1995.

⁵¹ GLOBAL POLICY NETWORK. "Ajuste Neoliberal y Mercado de Trabajo en Bolivia". Pág. 3 CEDLA 2001

Es evidente que la urbanización creciente de la población modifica la estructura de la población Económicamente Activa(PEA) y la situación de desempleo, por lo que este fenómeno radica fuertemente en los principales centros urbanos.

4.1.3 DISTRIBUCION DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA.

CUADRO N° 25
Distribución de la Población Económicamente Activa por área urbana y rural

	1992	1997	1999	2001*
PEA TOTAL	100	100	100	100
Urbana	51.16	56.46	61.46	62.24
Rural	48.84	46.54	38.54	37.76

Fuente: CEDLA Dossier estadístico de Empleo y Condiciones laborales 1996-1997, INE

Como se puede advertir en el cuadro adjunto la Población Económicamente Activa es cada vez más urbana debido a la estructura poblacional general, en cambio la presencia de una Población Económicamente Inactiva (PEI) más número en el área urbana se explica principalmente por la inexistencia de programas de jubilación en el área rural⁵².

4.1.4 POBLACIÓN OCUPADA.-

La población ocupada se refiere directamente a la población que se encuentra trabajando según sector económico en el país dado la situación que generó después del proceso de capitalización, como vemos en el siguiente cuadro tanto la mano de obra como del empleado disminuyó considerablemente de 16.2 a 13.6 y 30.1 a 29.0 mientras que el empleo informal creció del 42.5 a 48.7 entre 1994 a 1996. lo que nos enseña que existe un desplazamiento sustancial de la mano de obra de un trabajo empresarial normal a uno comercial en los distintos mercados de las ciudades principales de Bolivia, lo que nos muestra un aumento considerable del índice de pobreza en el país.

⁵² GLOBAL POLICY NETWORK. "Ajuste Neoliberal y Mercado de Trabajo en Bolivia". Pág. 3 CEDLA 2001

CUADRO N °26

Población ocupada según categoría ocupacional

CATEGORÍA	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996 (1)	1997	1999 (2)
POBLACIÓN OCUPADA TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Obrero	10,5	11,6	17,0	19,0	16,4	17,4	16,2	13,6	13,9	9,5
Empleado	36,3	38,3	33,3	30,6	33,2	31,6	30,1	29,9	33,4	37,9
Empleada del Hogar	6,6	6,9	6,2	5,8	6,5	5,2	5,4	5,1	3,9	3,1
Patrón, empleador o socio	3,5	3,6	4,3	5,6	6,3	7,6	7,8	7,8	7,0	3,4
Profesional Independiente	1,0	0,7	0,8	0,9	1,1	0,8	0,9	n.d.	1,0	n.d.
Trabajador Familiar	4,6	4,9	6,0	5,4	7,5	8,1	10,4	12,9	7,2	7,6
Trabajador por Cuenta Propia	37,6	34,1	32,5	32,7	29,0	29,2	29,2	30,6	33,7	38,5
Empleo Formal	51,2	54,2	55,4	56,1	57,1	57,5	55,0	51,3	55,3	50,8
Empleo Informal	48,8	45,8	44,6	43,9	43,0	42,5	45,0	48,7	44,7	49,2
POBLACIÓN OCUPADA MASCULINA	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Obrero	16,9	18,1	26,1	28,8	26,0	26,8	25,0	21,8	21,9	15,1
Empleado	43,5	44,0	36,4	33,1	36,3	34,9	33,4	32,5	34,3	44,7
Empleada del Hogar	0,5	0,7	0,9	0,6	0,7	0,5	0,6	0,8	0,5	0,3
Patrón, empleador o socio	4,8	5,0	6,0	7,7	9,0	10,7	11,3	11,6	10,1	4,7
Profesional Independiente	1,4	1,0	0,9	1,3	1,5	1,0	1,1	n.d.	1,2	n.d.
Trabajador Familiar	2,9	3,6	4,1	3,5	4,1	4,6	6,8	8,7	4,5	4,5
Trabajador por Cuenta Propia	29,9	27,7	25,7	25,2	22,4	21,4	21,6	24,6	27,6	30,7
Empleo Formal	66,7	68,0	69,4	70,7	72,7	73,4	70,8	65,9	67,5	64,5
Empleo Informal	33,3	32,0	30,6	29,3	27,3	26,6	29,0	34,1	32,5	35,5
POBLACIÓN OCUPADA FEMENINA	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Obrero	2,1	2,4	4,4	5,2	4,0	5,3	4,6	3,7	3,2	2,7
Empleado	26,8	30,1	28,9	27,1	29,2	27,4	25,8	26,6	32,2	29,6
Empleada del Hogar	14,5	15,9	13,6	13,2	14,1	11,2	11,6	10,4	8,3	6,5
Patrón, empleador o socio	1,6	1,5	1,8	2,6	2,9	3,5	3,3	3,2	2,8	1,7
Profesional Independiente	0,5	0,3	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	n.d.	0,8	n.d.
Trabajador Familiar	6,8	6,7	8,8	8,0	11,8	12,6	15,2	18,0	10,8	11,4
Trabajador por Cuenta Propia	47,7	43,2	42,0	43,4	37,5	39,4	39,0	38,0	41,8	48,1
Empleo Formal	31,0	34,3	35,7	35,4	36,6	36,8	34,2	33,6	39,0	34,0
Empleo Informal	69,0	65,7	64,3	64,7	63,4	63,2	65,8	66,4	61,0	66,0

Fuente: Elaboración propia en base datos del INE y UDAPE

Al mismo tiempo que se ve un aumento continuo del trabajo femenino en el país, de 63.4 (1994) a 66.4(1996), el cual respondía en un intento de parte de la mano de obra femenina de aumentar los ingresos familiares ante una creciente oferta laboral masculina, llenando las calles de la ciudad de vendedores ambulantes así como de otras áreas de servicios que antes no eran cubiertas por el capital trabajo empresarial.

Incluso el trabajo profesional que antes era el mas demandado en la economía tendió a verse afectado por esta situación, el cual disminuyo de 1.1 a 0.8% en el mercado, dado que al capitalizar las empresas no solo los obreros o mano de obra de planta fueron afectados sino también la mano de obra administrativa, el cual era luego reemplazada por profesionales extranjeros que vinieron con las empresas capitalizadoras.

4.2 INCIDENCIA DE LA CAPITALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN EL EMPLEO.-

Con la finalidad de analizar el efecto nefasto que ha tenido la capitalización de las empresas públicas sobre el empleo de sus trabajadores, se realiza a continuación una descripción de cada una de las 5 principales empresas capitalizadas, con base a información obtenida de la publicación de Fundación Milenio, "La capitalización cinco años después".

- ENDE transfirió a las capitalizadas un total de 180 empleados. Según las memorias anuales de las empresas, este número creció en los primeros años de la capitalización hasta 196 empleados en 1997, pero luego decreció a 174 empleados en el año 2000. Sin embargo, las memorias no hacen referencia al empleo indirecto resultante de la terciarización (sub-contratación de ciertos servicios a terceros) que hacen las capitalizadas de algunas tareas que antes ENDE cumplía por su cuenta.
- El empleo directo en la empresa capitalizada ENTEL aumentó inicialmente de 1.745 empleados permanentes en 1995 (año de la

capitalización) a 2.089 en 1997, pero luego, para lograr una mayor productividad empresarial y ante la terciarización de algunas tareas, el empleo bajó paulatinamente hasta llegar a 1.004 empleados el año 2000.

- En el periodo anterior a la capitalización, en general el LAB mostraba una tendencia decreciente en su nivel de empleo permanente. En el periodo posterior a la capitalización, excepto en 1996, el nivel de empleo fluctúa pero es superior al empleo en el año de la capitalización.
- ENFE con la política de reducción de personal redujo ostensiblemente el número de trabajadores. De 5.254 empleados en 1993, redujo su personal a un número de sólo 783 empleados el 2000.
- El empleo permanente o directo de YPFB era de 4.724 empleados en 1995. El 2000 las tres capitalizadas tenían un total de 2.102 empleados, en tanto que YPFB Residual tenía 954 empleados, haciendo un total de 3.056 empleados entre las cuatro empresas. Sin embargo, por razones de eficiencia, las capitalizadas decidieron terciarizar (sub-contratar a terceros) algunos servicios que anteriormente YPFB los realizaba (mantenimiento de ductos, mantenimiento y limpieza de edificios e instalaciones, servicios de alimentación, etc).

El estudio de Fundación Milenio, establece que hay enormes dificultades para calcular el impacto de la privatización parcial de las mayores empresas públicas bolivianas en la generación de empleo indirecto. En lo que sí hay certeza es en la marcada reducción de empleos directamente dependientes de estas transnacionales.

4.2.1 EMPLEO/ DESEMPLEO A NIVEL GLOBAL.-

Estimaciones del Instituto Nacional de Estadística (INE), con base en encuestas de hogares, muestran que entre 1996 y 2001, la población en edad de trabajar habría crecido a una tasa promedio anual de 4.4%, y la población económicamente activa a 3.9%. En el mismo período, el índice de empleo aumentó 1.6% en el sector privado y 1.3% en el público. Esta evolución determinó que la tasa bruta de desempleo abierto, según la metodología de cálculo del INE, se eleve de 4.2% en 1996 a 8% en 2001. Del mismo modo, entre 1995 y 2000, los salarios reales, en promedio, del sector público virtualmente se habrían estancado (-0.17%) y los del sector privado habrían crecido moderadamente (1.9%).

Hasta 1985, el Estado generaba el 16.6% de las fuentes de trabajo. En el año 2.000 ya no genera ni el 5%. (Federación de Entidades Empresariales de Cochabamba).

En 1985, el sector informal daba trabajo al 54% de la población económicamente activa. Una década después, es decir en 1995, después de 10 años de neoliberalismo este porcentaje subió al 64%.

Por el contrario, en 1985, 24 de cada 100 personas estaban en el sector formal, en 1995 se redujo a la mitad, a 12 por cada 100. En el sector empresarial según CEDLA, en 1985, 16 de cada 100 trabajadores estaban trabajando en la empresa privada, en 1995 trabajan 18 de cada 100, lo que significa que este sector solo absorbió 2% más en toda una década.

El 70 por ciento de cada 100 empleos son precarios e informales. La concentración de trabajadores en el sector informal es superior a la de cualquier otro país en América Latina. El 20% de los trabajadores mejor

remunerados concentra el 58.3% de los ingresos laborales, en tanto que el 20% de menores ingresos obtiene el 3.6% del total de los ingresos.⁵³

Casi la mitad de la población boliviana menor de 19 años está obligada a trabajar. De 1.592.051 chicos entre 7 y 18 años, 800.000 son trabajadores.

Luego de 182 convenios realizados en el marco de las reuniones de la OIT desde 1919, Bolivia solo ratificó 45 convenios tres de los cuales están denunciados, lo que significa que están en suspenso, porque el gobierno no tiene posibilidad de poner en marcha algunas recomendaciones que fueron establecidas.

En la ciudad de El Alto, 8 de cada 10 ciudadanos acusan el subempleo, percibiendo un ingreso mensual que no les alcanza ni siquiera para cubrir el costo de los alimentos que necesita una familia para vivir en condiciones dignas.(CEDLA).

El 86% de los trabajadores fabriles trabaja sin protección de las leyes laborales. En efecto, de 394.000 trabajadores fabriles que hay en el país, solo 55.000 están amparados por la ley general del trabajo.

De acuerdo con datos oficiales, el desempleo abierto en Bolivia, creció del 4.2% al 4.6%, es decir que Bolivia está cerca de la realidad del Japón, allí esa cifra alcanza el 3%, esta es una muestra de que las estadísticas oficiales distorsionan la realidad (Rubén Gamarra, CEDLA).

El nivel de desempleo en Bolivia es del 29% de la población económicamente activa.

Recientes datos oficiales - que siempre subvalúan o sobrevalúan las cifras cuando así conviene al régimen - señalan que el 7% de la población

⁵³ ECHAZÚ ALVARADO, Luis Alberto . “La crisis de la economía boliviana análisis y Propuestas”. [www//http.economia.rebelión](http://http.economia.rebelión).

económicamente activa está desempleada, que equivale a 110.000 personas, por otra parte otras 683.000 personas, es decir el 37% de la PEA, "subsisten" como subempleados que son trabajadores que se desempeñan como comerciantes minoristas, artesanos, vivanderos, lustrabotas y otros. Tenemos en consecuencia que el 44% de la población económicamente activa en Bolivia, es decir 793.000 personas están en situación de desocupación abierta o encubierta.

Ultimas mediciones sobre el empleo que hizo la Organización Internacional del Trabajo, (julio del 2.000) en sentido de que el subempleo se ha elevado al 64.2% y que el desempleo de la población económicamente activa también ha subido del 4.2 al 4.6%. De acuerdo a esta información tenemos entonces que el 68.8 de la población económicamente activa está en situación de desempleo abierto o encubierto.

Según CEDLA, cada día 50 personas pierden su empleo en Bolivia. A partir del año 2.000, se necesitan 100.000 nuevos empleos cada año, para que el desempleo no aumente aun mas.

De acuerdo al INE en 1999, 50.000 personas perdieron su empleo. Solo en las ciudades de Santa Cruz, La Paz y Cochabamba, 40.000 personas fueron o bien despedidas o concluyó su contrato de trabajo que las ligaban a diferentes empresas del sector privado.

42.2. TENDENCIA DEL EMPLEO EN EL ÁREA URBANA.-

Se observa un cambio importante en la estructura del empleo. El empleo en el sector público cae sustancialmente, disminuyendo de 26 por ciento de la población ocupada en el área urbana en 1985, a solo 12.1 por ciento en 1989, como consecuencia de la reducción de la intervención estatal en las actividades económicas.⁵⁴

⁵⁴ JEMIO, Luis Carlos. "Reformas, Crecimiento, Progreso Técnico y Empleo en Bolivia". Serie Reformas Económicas 33. La Paz. 1999.

CUADRO N°27
estructura del Empleo Urbano

POBLACIÓN OCUPADA POR ÁREA GEOGRÁFICA, SEGÚN SECTOR PRIVADO Y PÚBLICO: 1996 - 2002																		
(En porcentaje)																		
Sector	1996			1997			1999			2000			2001			2002		
	Nal.	Urb.	Rural															
Pob Ocupada Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Sector Privado	92.8	88.1	97.9	93.2	89.3	97.5	93.2	89.7	97.5	92.6	89.3	97.1	92.6	88.7	97.5	93.0	89.3	97.6
Sector Público	7.2	11.9	2.1	6.8	10.7	2.5	6.8	10.3	2.5	7.4	10.7	2.9	7.4	11.3	2.5	7.0	10.7	2.4

Establecimiento Privado agrupa Empresa Privada, Finca o Hacienda, Cooperativa y ONG.
Establecimiento Público agrupa Empresas Públicas o Mixtas y Administración Pública.
FUENTE: Elaborado con información del INE (Encuesta Nacional de Empleo, Junio-1996 y Noviembre-1997; Encuesta de Hogares - Programa Medición de Condiciones de Vida, Noviembre 1999, 2000, 2001 y 2002).

Podemos observar que el porcentaje de población ocupada en las empresas privadas si bien con relación al porcentaje de la población ocupada en el sector pública es mayor; la capitalización no presenta un efecto positivo a largo plazo; observamos el comportamiento a partir de 1997; año en el que se registro un leve incremento de población ocupada del mismo modo un porcentaje similar de incremento se observa en los años 1998 y 1999; sin embargo tiende a la baja hasta el año 2002 en el que se presenta nuevamente un leve incremento.

Sin embargo el impacto fue poco visible y a un corto plazo

4.2.3. EMPLEO POR RAMA DE ACTIVIDAD.-

A partir de la implantación del programa de estabilización y de las reformas estructurales, la creación de empleo en las ciudades capitales ha sido similar en los sectores dinámicos y no dinámicos; en ambos grupos de sectores el empleo creció a una tasa promedio anual de 6.6 por ciento. Esta tasa es

inferior a la tasa promedio del producto, por lo cual la productividad global del trabajo ha tendido a reducirse.

Entre los sectores más dinámicos se observa incrementos de productividad en el sector financiero, electricidad gas y agua, minería; por otra parte, se verifican reducciones de productividad en la construcción y la industria manufacturera. Por otra parte, entre los sectores menos dinámicos, se observan descensos en la productividad debido a la mayor creación de empleo con relación a los incrementos del producto, especialmente en el sector comercio. La productividad laboral en el sector de la administración pública aumentó debido a la racionalización del empleo en este sector a partir de las reformas.⁵⁵

CUADRO N° 28
Creación de empleo según rama de actividad

	1985	1989	1993	1996	Var % promedio anual 85/96	
					Empleo	Produc
Sectores más dinámicos	254.094	261.950	412.997	515.654	6.6	
Servicios financieros	10.085	8.711	13.527	15.977	4.3	8.5
Electricidad, gas y agua	3.779	4.046	4.471	7.461	6.4	7.9
Explotación de minas	20.455	16.044	14.823	16.120	-2.1	7.6
Construcción	41.954	56.406	88.897	111.275	9.3	6.1
Transporte y comunicaciones	54.303	65.403	91.669	97.366	5.5	5.5
Industria manufacturera	123.518	111.340	199.610	267.455	7.3	4.0
Sectores menos dinámicos	438.016	600.103	677.953	881.963	6.6	
Comercio, restaurantes y hoteles	162.624	249.697	336.857	462.361	10.0	3.7
Agricultura	15.106	16.253	20.426	38.535	8.9	3.2
Otros servicios	198.395	278.114	263.083	307.644	4.1	2.9
Administración pública	61.891	56.039	57.587	73.423	1.6	2.4
Sin especificar	90					
Total empleo	692.200	862.053	1.090.950	1.397.617	6.6	3.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Las diferentes dinámicas observadas en la creación de empleo han producido cambios en la participación de las diversas actividades económicas en la generación de empleo. La industria, que en la segunda mitad de los 80s

⁵⁵ Ibidem.

había experimentado una baja debido al proceso de liberalización de la economía, empieza a recuperar su peso durante la primera mitad de los 90s.

Otros sectores mostraron incrementos continuos en la generación de empleo, como el sector de la construcción que experimentó un ascenso a partir de la estabilización de la economía. Los servicios como el comercio, restaurantes y hoteles también se constituyeron en sectores generadores de empleo. Contrariamente, el sector de la Administración Pública cedió terreno en la creación de empleo, como resultado de la política aplicada de reducir la participación estatal en la economía.

Lejos de generar nuevas fuentes de trabajo e ingreso para los bolivianos, la inversión extranjera ha contribuido con creces a elevar los índices de desempleo y penurias en el país más pobre del hemisferio sur.

Con la privatización parcial (capitalización) de las principales empresas públicas del país, casi 10 mil empleos, estables y seguros, fueron eliminados en el último quinquenio. La masiva supresión de empleos se dio en las actividades económicas vinculadas al transporte férreo, las telecomunicaciones y la industria petrolera, según establecen los datos consignados en un informe de la Fundación Milenio, una institución privada ligada al gobernante Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) y al superministro de Desarrollo Sostenible, José Guillermo Justiniano.

El estudio titulado "La capitalización cinco años después, realidades y desafíos" deja en claro que las transnacionales que tomaron el control accionario y la dirección de las empresas más rentables de Bolivia proporcionan hoy empleo directo solamente a 4.398 personas. Cuando estas empresas eran manejadas por el Estado daban empleo a 13.975 ciudadanos, el triple que ahora.

En el transporte ferroviario, manejado hasta hace poco por la chilena Cruz Blanca, el empleo se redujo de 5.724 operarios a tan solo 970. En las

telecomunicaciones, controladas por la italiana Eti Eurotelecom International, se eliminaron un poco más de 700 empleos.

En la producción de petróleo y gas, a cargo de las estadounidenses Amoco, Enron y Shell, se perdieron un poco más de 4 mil fuentes de trabajo. En este sector, que tiene una alta expansión productiva por las ventas de gas a Brasil, el estudio hace constar que las empresas extranjeras habrían generado empleos indirectos en una cuantía no determinada. "Según una estimación de la empresa Transredes (Enron-Shell), el año 2000 generó 850 empleos indirectos, y 1.500 un año después".

El estudio establece que hay enormes dificultades para calcular el impacto de la privatización parcial de las mayores empresas públicas bolivianas en la generación de empleo indirecto. En lo que sí hay certeza es en la marcada reducción de empleos directamente dependientes de estas transnacionales.

Esta realidad, consignada en el informe de Milenio, contrasta con las recientes apreciaciones del presidente de la República, Gonzalo Sánchez de Lozada, quien repudió las acciones de protesta realizadas por organizaciones sociales y populares que demandaban la creación de nuevas fuentes de trabajo y expresaron su oposición al Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA).

Según Sánchez de Lozada, el ingreso de Bolivia al ALCA permitiría atraer significativos flujos de inversión extranjera al país, con un impacto positivo y directo en la generación de nuevos empleos. "Piden empleos, pero se oponen al ALCA y a la inversión extranjera que creará empleos", había lamentado el Presidente, aparentemente poco informado sobre las investigaciones y estudios de la Fundación, ligada a su partido político, y que son lapidarias sobre el impacto de la inversión extranjera en el empleo en Bolivia.

En la actualidad se calcula que en Bolivia existen unos 300 mil desocupados con ingreso cero y que más de un millón de trabajadores están

subempleados, con ingresos tan bajos que no les permiten cubrir los costos de una canasta mínima de alimentos. En su generalidad, los obreros bolivianos obtienen un ingreso mensual que está por debajo de los 100 dólares.

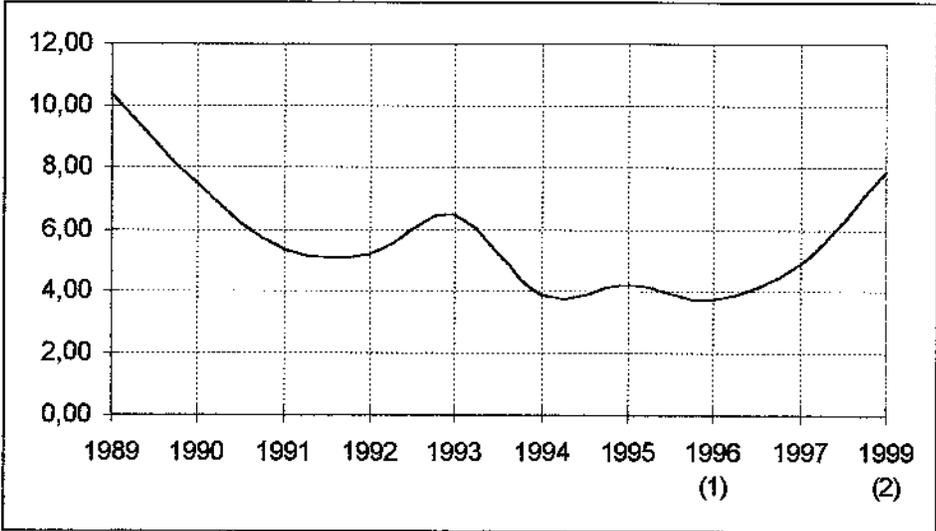
4.3 TASA DE DESEMPLEO ABIERTA.-

El desempleo abierto es el desempleo dividido sobre la población económicamente activa, o sea es el porcentaje de la mano de obra que esta disponible en el mercado pero que se encuentra disponible, para emplearse en los procesos productivos.

Tras la capitalización la tasa de desempleo en la economía en 1994 a 1995 aumento considerablemente de 3.85% a 4.16%, registrándose la mayor incidencia en los departamentos de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, esto debido a que estos tres departamentos constituyen el eje central del país, por cuanto las principales empresas estatales se distribuían en estos departamentos.

GRAFICO N° 8

Tasa de Desempleo Abierto



Fuente: Elaboración Propia en base datos del cuadro adjunto

CUADRO N°29

Tasa de Desempleo Abierto

CIUDADES	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996 (1)	1997	1999 (2)
PROMEDIO	10,38	7,54	5,31	5,19	6,48	3,85	4,16	3,74	4,86	7,92
Sucre	8,7	7,2	4,7	6,0	10,8	3,4	6,0	3,4	9,9	7,6
La Paz	10,9	7,1	6,6	7,4	5,6	3,2	4,0	4,1	5,4	8,9
Cochabamba	7,3	6,0	4,8	2,9	5,4	2,7	4,4	3,6	4,1	7,3
Oruro	13,2	12,0	5,6	7,0	6,2	4,8	3,6	2,4	3,4	9,1
Potosí	13,4	9,7	5,4	5,2	12,4	4,8	6,7	7,3	4,1	6,6
Tarija	11,2	6,6	4,4	4,9	3,3	7,1	3,6	4,1	4,2	11,0
Santa Cruz	11,1	5,6	6,0	4,9	4,4	2,4	3,3	3,2	3,2	8,2
Trinidad	7,5	3,4	3,7	2,7	2,1	3,1	3,6	2,8	5,6	5,5
El Alto	10,0	10,2	6,6	5,7	8,2	3,1	2,0	2,9	4,0	7,1
Cobija	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	1,4	6,6	7,8

(1) Segunda Ronda, Encuesta Nacional de Empleo (noviembre, 1996).

(2) Segunda Ronda, Encuesta Continua de Hogares (noviembre, 1999)

NOTA: La Tasa de Desempleo Abierta (TDA) se calculó como:

n.d.: no disponible

FUENTE: Elaborado con base en información del Instituto Nacional de Estadística.

Cabe recordar sin embargo que la situación poco mejoró en 1996 debido a que a pesar que el índice bajó de 4.16 a 3.74 es explicado a la situación de reconstrucción de una parte de la población desocupada por las empresas desocupadas para cubrir parte de sus operaciones y aun aumento significativo del empleo informal en este año, lo que sesgó el margen de diferencia en el mercado laboral.

Para 1997 tras las elecciones gubernamentales el índice volvió a crecer considerablemente al completarse la segunda fase de capitalización de las empresas faltantes así como el deslumbramiento de la terminación del contrato de inversión de las empresas extranjeras en el país, dado que el país registra un índice cada vez más a un aumento continuo del trabajo informal a causa del proceso de capitalización.

Al terminar 1999 y años consecuentes en el mercado laboral, la tasa de desempleo aumenta considerablemente tras la crisis interna desarrollada en la economía y el cumplimiento de los contratos de inversión de las empresas capitalizadoras, lo que llevo al país no solo a una reducción del crecimiento económico sino a una generación de una presión social, el cual hasta el momento no ha sabido superar el gobierno presente.

4.4. ÍNDICE DE SALARIOS MEDIOS NOMINALES Y REAL.-

El índice de salarios medios nominales del mercado laboral a mostrado un comportamiento creciente, el cual puede ser explicado por el proceso de la capitalización, el cual determina una contratación de personal cada vez más calificado en las empresas, dado que las mismas tienden cada vez a tecnificarse continuamente.

No debe olvidarse sin embargo que el crecimiento de los salarios nominales en el ámbito de personal de planta a crecido en menor valor en comparación del personal administrativo, dado que las empresas tienden ahora cada vez a requerir mano de ora más tecnificada, lo que a influido actualmente en la remuneración del trabajo en la economía.

CUADRO N° 30
Índice de salarios Nominal y Real

ÍNDICE DE SALARIOS	1999				2000			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Índice del Salario Nominal								
Sector Privado	139,18	141,97	145,05	144,06	146,96	150,58	152,21	151,59
Sector Público	127,39	130,78	131,10	130,84	128,60	135,82	138,44	138,90
IPC	129,49	129,33	130,65	132,66	134,55	135,54	137,32	138,75
Índice de Salarios reales (en Bs de 1995)								
Sector Privado	107,48	109,77	111,02	108,60	109,22	111,09	110,84	109,26
Sector Público	98,38	101,12	100,34	98,63	95,58	100,21	100,81	100,11
Variación del Índice de Salarios reales (en%)								
Sector Privado	-0,14	2,13	1,14	-2,18	0,58	1,71	-0,23	-1,43
Sector Público	-1,12	2,79	-0,77	-1,71	-3,09	4,84	0,61	-0,70

Fuente: Elaboración propia en base datos del INE y UDAPE

Cabe señalar sin embargo que en el ámbito real de remuneración al factor trabajo se ha mantenido constante con poco cambio significativo, lo que nos enseña que la capitalización aunque en términos nominales muestra un mayor crecimiento del salario a los trabajadores nacionales en términos reales de poder adquisitivo solo ha compensado el aumento continuo del índice de precios al consumidor.

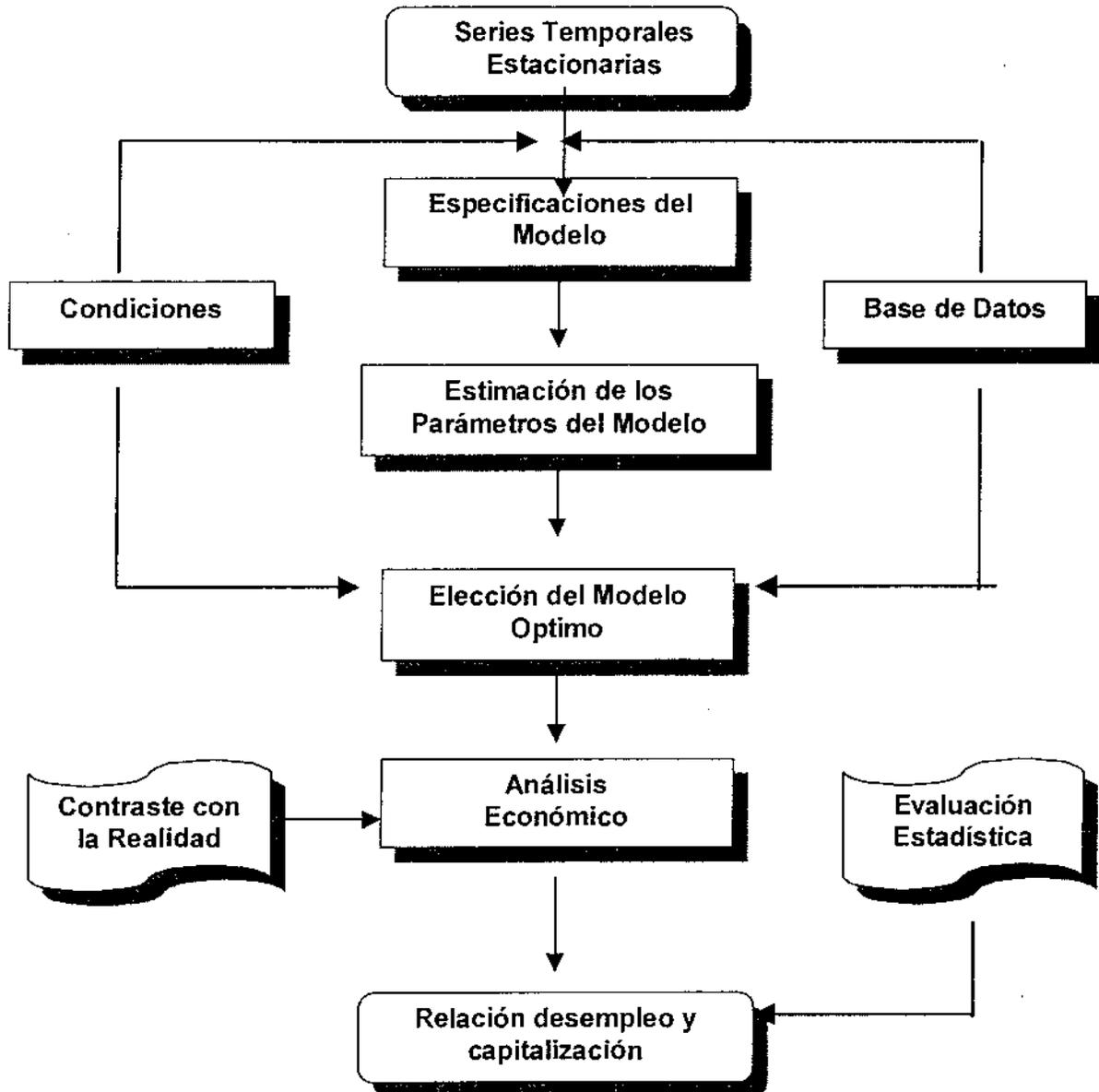
O dicho de otra forma no ha cambiado la situación del bienestar de la población en términos de ingreso por factor trabajo, por cuanto genera una mayor pérdida de bienestar familiar en la población.

CAPITULO V
EFFECTOS DE LA CAPITALIZACIÓN
EN EL EMPLEO
(DEMOSTRACIÓN EMPÍRICA)

Para la demostración estadística del impacto que genera el proceso de capitalización sobre el empleo/desempleo, se desarrolla a continuación un modelo econométrico con una base de datos de 14 observaciones (1989 – 2002).

Para el desarrollo del modelo econométrico se considera como base la teoría económica para encontrar las variables explicativas más relevantes, para lo cual seguiremos una secuencia de pasos que se pueden apreciar en el siguiente diagrama.

**METODOLOGÍA DEL ANÁLISIS EMPÍRICO DE LA RELACIÓN ENTRE
CAPITALIZACIÓN Y EMPLEO**



5 .1 ESPECIFICACION DEL MODELO ECONOMETRICO.-

A continuación se dan las características principales del modelo, tanto en variable dependiente como en independientes, que permite explicar los efectos del proceso de capitalización en el empleo.

Caracterización Individual del Modelo.-

La elección de las variables óptimas independientes, con relación a su capacidad de explicación de la variable dependiente, permitirá especificar y evaluar el modelo econométrico, en base a información primaria extractada del Instituto Nacional de Estadística.

Variable Dependiente

- **TDA.-** Coeficiente resultante entre la población con desempleo abierta y la población total. Que mide el porcentaje de población del país que se encuentra desocupada.

Variable Independiente

- **IEDPC.-** La Inversión Extranjera Directa Per cápita es la variable fundamental para la demostración de la hipótesis principal de este trabajo.

Representa el cociente de la Inversión Extranjera Directa, y la población total. Variable que mide el porcentaje de inversión extranjera por habitante.

- **TASPIB.-** La tasa de crecimiento del PIB constituye porcentaje de variación del Producto Interno Bruto.

- **INFLACION.-** Mide el porcentaje de variación acumulada en los precios de los bienes de la canasta familiar.

5.1.1 SUPUESTOS ESTADÍSTICOS

Los supuestos estadísticos son:

- El modelo sigue un comportamiento lineal.
- Los estimadores son insesgados, con varianza mínima y son consistentes.
- Cada regresor no está inter correlacionado con los términos de perturbación, por lo que los regresores no son estocásticos
- Los modelos no presentan errores de especificación.
- No existe relación lineal entre las variables independientes (la multicolinealidad no es alta).
- La distribución de las perturbaciones (U_t) siguen a una normal (con media 0 y varianza constante).

5.1.2.ESPECIFICACIONES FINALES.-

El modelo econométrico se puede presentar de la siguiente forma.

$$TDA_t = \beta_1 IEDPC + \beta_2 TASPIB + \beta_3 INFLA + \mu_t$$

La presente ecuación será evaluada mediante el método MCO, cuyas variables fueron definidas anteriormente

5.1.3. ESTIMACIÓN Y PRUEBAS AL MODELO.-

Estimación.-

Mediante la aplicación de MCO (mínimos cuadrados ordinarios) a la ecuación obtenemos el siguiente resultado:

MODELO N° 1

Dependent Variable: TDA				
Method: Least Squares				
Date: 11/28/04 Time: 19:55				
Sample: 1986 2003				
Included observations: 18				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
IEDPC	0.018813	0.041095	0.457799	0.6537
TASPIB	0.926659	0.960184	0.965086	0.3498
INFLA	0.223077	0.244269	0.913244	0.3756
R-squared	-0.668303	Mean dependent var		7.071667
Adjusted R-squared	-0.890744	S.D. dependent var		3.211046
S.E. of regression	4.415327	Akaike info criterion		5.959053
Sum squared resid	292.4267	Schwarz criterion		6.107448
Log likelihood	-50.63147	Durbin-Watson stat		0.495336

Se puede apreciar que este primer modelo posee gran **autocorrelación** entre variables independientes; es por esta razón que se aplicara media móvil (MA) para corregir la autocorrelación.

MODELO N° 2

<i>Dependent Variable: TDA</i>				
Method: Least Squares				
Date: 12/01/04 Time: 12:25				
Sample: 1986 2003				
Included observations: 18				
Convergence achieved after 16 iterations				
Backcast: 1983 1985				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
TASPIB	0.390369	0.308303	1.266188	0.2295
IEDPC	0.040418	0.033496	1.206628	0.2508
INFLA	0.215526	0.125828	1.712857	0.1124
MA(1)	1.556237	0.229323	6.786234	0.0000
MA(2)	1.351194	0.390665	3.458703	0.0047
MA(3)	0.320039	0.249334	1.283575	0.2235
R-squared	0.723171	Mean dependent var		7.071667
Adjusted R-squared	0.607826	S.D. dependent var		3.211046
S.E. of regression	2.010880	Akaike info criterion		4.496223
Sum squared resid	48.52365	Schwarz criterion		4.793014
Log likelihood	-34.46601	Durbin-Watson stat		2.188598
Inverted MA Roots	-.34	-.61 -.75i	-.61+.75i	

En un segundo modelo podemos observar que las variables independientes no son estadísticamente significativas y la probabilidad de cada una de las variables es mayor al 5%.

MODELO N° 3

Dependent Variable: TDA				
Method: Least Squares				
Date: 11/28/04 Time: 19:50				
Sample: 1986 2003				
Included observations: 18				
Convergence achieved after 28 iterations				
Backcast: 1983 1985				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
IEDPC	0.053386	0.032774	1.628943	0.1273
INFLA	-0.266067	0.127488	2.086990	0.0571
MA(1)	1.567558	0.239662	6.540691	0.0000
MA(2)	1.359176	0.395507	3.436536	0.0044
MA(3)	0.329568	0.247617	1.330958	0.2061
R-squared	0.679475	Mean dependent var	7.071667	
Adjusted R-squared	0.580852	S.D. dependent var	3.211046	
S.E. of regression	2.078883	Akaike info criterion	4.531672	
Sum squared resid	56.18282	Schwarz criterion	4.778997	
Log likelihood	-35.78505	Durbin-Watson stat	2.349708	
Inverted MA Roots	-0.35	-0.61+.75i	-0.61 -.75i	

5.2. CONCLUSIONES DEL MODELO ECONOMETRICO

Utilizando el modelo tres; podemos interpretar que la capitalización ha generado una tasa de desempleo abierta en la economía de 0.053 por una variación en una unidad de la Inversión Extranjera Directa per cápita. Verificándose así que desde la implementación de la reforma de capitalización se ha generado un aumento en el desempleo. Ya que existió un desplazamiento de la mano de obra como consecuencia de un incremento en activos fijos (tecnología), en las empresas estatales capitalizadas, en el intento de aumentar la productividad del trabajo y a la vez del incremento de las utilidades de las empresas capitalizadas.

Si bien ha existido un crecimiento económico nominal durante el periodo analizado, el modelo estudiado, determina que tomando en cuenta las variables ya mencionadas no existe una relación directa entre el PIB y la Tasas de Desempleo abierto.

Dentro de lo que significa la validación empírica en la realidad económica nacional se refleja el comportamiento de la inflación como otra de las variables explicativas; tomando en cuenta las políticas adoptadas para el control de la misma se aprecia que tiende a la baja; demostrándose que la teoría de la curva de Philips “a mayor tasa de inflación menor tasa de desempleo” se cumple en la economía boliviana ya que analizando el comportamiento de la inflación en el periodo utilizado para la validación empírica se demuestra que a mientras existe la baja de la inflación la tasa de desempleo se incrementa.

COEFICIENTE DE DETERMINACIÓN (R²)

El coeficiente de determinación del modelo es

$$R^2 = 67.03\%$$

Lo que explica que el comportamiento de la Tasa de Desempleo Abierta es explicado en un 67.03 % por las variables tomadas en el modelo.

ANÁLISIS DE AUTOCORRELACION.-

El modelo analizado contiene Medias Móviles(MA) que permiten levantar la correlación existente entre variables; es decir el modelo no muestra presencia de autocorrelación

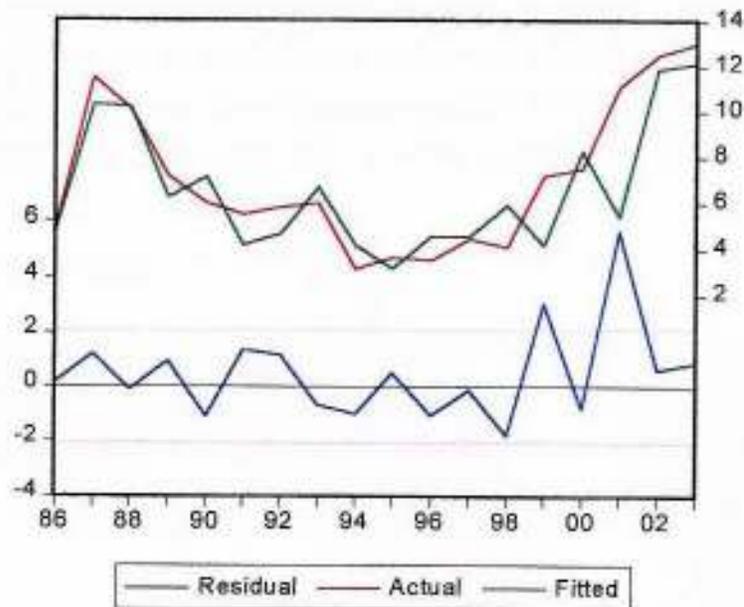
CALCULO DE LOS RESIDUOS DEL MODELO.

Esta operación sirve para comparar la diferencia existente entre el valor verdadero y el estimado del modelo

Con el fin de analizar el comportamiento de los residuos se presenta la evolución en el periodo estudiado

Actual	Fitted	Residual	Residual Plot
5.1	4.90696429531	0.193035704694	. * .
11.5	10.3155877704	1.18441222964	. * .
10.1	10.1853007013	-0.0853007013357	. * .
7.2	6.23621866398	0.963781336016	. * .
6	7.11251938957	-1.11251938957	. * .
5.5	4.14432721963	1.35567278037	. * .
5.8	4.64313516838	1.15686483162	. * .
6	6.6852621964	-0.685262196395	. * .
3.14	4.1562760668	-1.0162760668	. * .
3.64	3.14352141402	0.496478585982	. * .
3.53	4.60645363906	-1.07645363906	. * .
4.43	4.55972236289	-0.129722362892	. * .
4.1	5.91597051819	-1.81597051819	* . .
7.21	4.15996572296	3.05003427704	. . *
7.48	8.27633485683	-0.796334856834	. * .
11.08	5.41518644303	5.66481355697	. . *
12.5	11.8925150662	0.607484933771	. * .
12.98	12.0999640029	0.880035997126	. * .

Analizando el grafico y tabla presentados, se concluye que no existe autocorrelacion ya que el comportamiento de los residuos es aleatorio.



ANÁLISIS DE HOMOCEDASTICIDAD.-

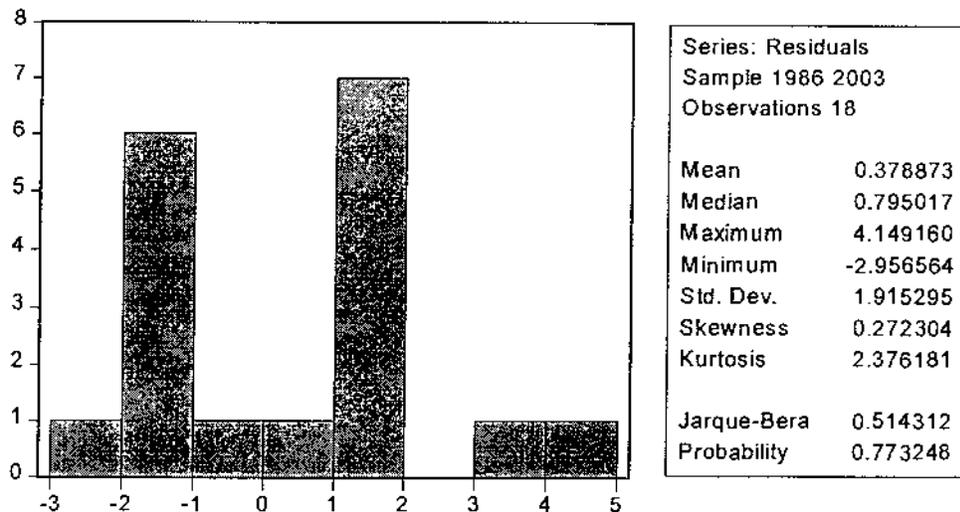
White Heteroskedasticity Test:				
F-statistic	0.846910	Probability	0.520202	
Obs*R-squared	3.720947	Probability	0.445087	
Test Equation:				
Dependent Variable: RESID^2				
Method: Least Squares				
Date: 12/01/04 Time: 16:37				
Sample: 1986 2003				
Included observations: 18				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	22.41145	13.59847	1.648086	0.1233
IEDPC	-0.112383	0.247042	-0.454914	0.6567
IEDPC^2	0.000526	0.001887	0.278725	0.7848
INFLA	-2.757971	1.845609	-1.494342	0.1590
INFLA^2	0.086093	0.070649	1.218598	0.2446
R-squared	0.206719	Mean dependent var	3.121268	
Adjusted R-squared	-0.037367	S.D. dependent var	7.534982	
S.E. of regression	7.674471	Akaike info criterion	7.143809	
Sum squared resid	765.6676	Schwarz criterion	7.391134	
Log likelihood	-59.29428	F-statistic	0.846910	
Durbin-Watson stat	2.672750	Prob(F-statistic)	0.520202	

La presencia de heterocedasticidad le negaría al modelo un grado de significancia; ya que las perturbaciones deben ser homocedásticas; es decir contener la misma varianza, En el presente modelo la probabilidad es mayor al estadístico, por lo se comprueba que no existe heterocedasticidad

TEST DE NORMALIDAD

Esta prueba demuestra que los residuos se distribuyen normalmente, por lo que esta siendo próximo a alcanzar el ruido blanco.

De esta manera se puede entender que los shocks aleatorios del desempleo en la economía que se produjeron los últimos 14 años se distribuyen normalmente



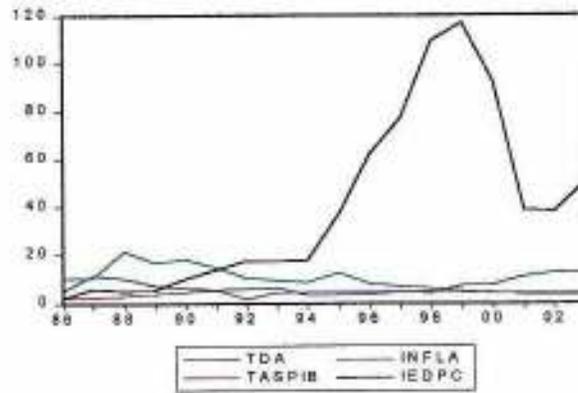
Verificando que:

$$\mathbf{J-B = 2.3761}$$

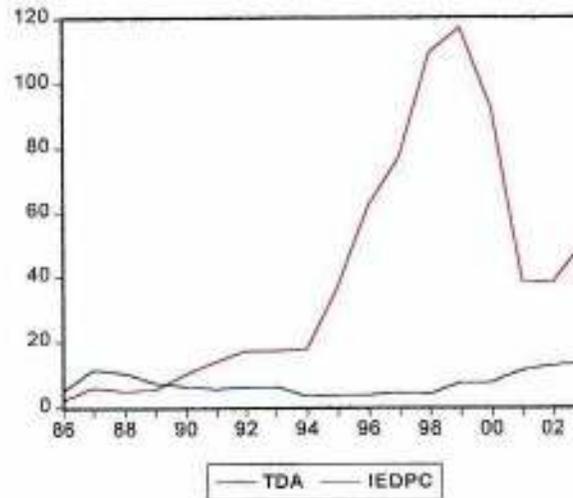
en el presente modelo se presenta una kurtosis de 2.376181 por lo se acepta la normalidad de los residuos.

RELACION ENTRE VARIABLES

En el siguiente grafico se observa el comportamiento de todas las variables incluidas en el análisis, con relación a la variable dependiente tasa de desempleo abierto.



En el siguiente gráfico tomando en cuenta sola las variables: TDA y IEDPC podemos ver que tiene un comportamiento pro ciclico.



CAPITULO VI

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1 CONCLUSIONES.-

La investigación realizada para determinar el efecto de la capitalización de las empresas públicas en el comportamiento del empleo, permite establecer las siguientes conclusiones:

1. La inversión extranjera directa generada por la capitalización afectó positivamente al crecimiento económico nominal del país, dado que:
 - o La inversión respondía a un contrato suscrito entre las empresas estatales para con las privadas, por cuanto al alcanzarse los montos de inversión establecidos, se reduce significativamente los flujos positivos de capital.

2. El proceso de capitalización llevado a cabo en la economía boliviana, tuvo un efecto negativo la tasa de desempleo en el mercado laboral debido a:
 - o El contrato suscrito con las empresas socias internacionales demandaba una reducción plena del personal, manteniéndose solo lo indispensable para las operaciones básicas de la empresa.
 - o La inversión llevada a cabo en las empresas capitalizadas, tendía a mejorar la productividad en base a una mayor tecnificación de los procesos, disminuyendo de esta forma la utilización de la mano de obra en los distintos departamentos (personal).

Además de la inyección de capital extranjero se concentro en sectores de servicios (Transporte y Telecomunicaciones), existiendo

solo un sector productivo: Este aspecto provoca un incremento en el Desempleo ya que debido a la tecnificación de mencionadas empresas; no logra la absorción de la oferta de trabajo existente.

- o Las distintas crisis de la economía internacional (crisis Asiática) afectaron significativamente al aparato productivo de la economía, al reducirse las exportaciones y en si la demanda agregada, contrayendo el empleo en las empresas.
3. La inversión realizada por los socios estratégicos no afectó significativamente al desarrollo del país dado que:
- o Estaba orientado a determinados sectores de la economía, por cuanto no hubo efecto multiplicador para los demás sectores del país.
 - o Se constató un decaimiento progresivo y significativo del empleo y en consecuencia del nivel de ingreso y bienestar de la población de las distintas ciudades de Bolivia, agudizando de esta forma lo índices de pobreza.

6.2 RECOMENDACIONES.-

Dada la situación económica que vive el país se pueden sugerir algunas medidas, las cuales permitirían reducir los índices de desempleo que vive el país

1. Mayor intervención estatal para reducir el desempleo en las distintas ciudades de Bolivia, mediante:
 - o La generación de obras públicas que demandan mayor mano de obra y además reduzcan los costos en el sector privado como ser: caminos, puentes, sistemas de riego, postas de salud, escuelas, etc.

- o Incentivos al sector privado sea mediante disminuciones tributarias, para que reduzcan costos y afectar así los precios, aumentando la competitividad de sus productos en el mercado nacional como extranjero.
 - o Mejorar los mecanismos de fiscalización para reducir el contrabando, que afecta grandemente al sector privado y en última instancia el empleo en el país.
2. Aplicar políticas económicas orientadas a dinamizar la demanda agregada y en consecuencia el crecimiento económico del país, como ser:
- o Medidas que incentiven el efecto multiplicador de las empresas capitalizadas hacia los demás sectores de la economía, en especial el sector secundario (transformador de materia prima), lo cual reduciría el índice de desempleo al aumentar el valor agregado en los bienes finales.
 - o Orientar adecuadamente los recursos generados por la capitalización en sectores altamente productivos para dinamizar el aparato productivo.
3. Resolver en forma oportuna y anticipada los problemas internos que ponen trabas al sector privado como ser:
- o Movilizaciones y marchas, las cuales obstaculizan el normal desenvolvimientos de las ciudades, generando aumentos de costos de transporte en las empresas privadas así como las estatales.
 - o Los bioqueos de caminos que obstaculizan las vías de acceso de las empresas sea a sus mercados o a sus centros de abasto de materia prima.

- o Las huelgas que reducen la confianza del sector tanto privado como estatal hacia sus representantes públicos.

La disminución de estos indicadores de inestabilidad social mejoraría la confianza del país hacia el resto mundo, atrayendo así capitales extranjeros que dinamicen más la economía, los cuales generarían empleo en el mediano plazo.

BIBLIOGRAFÍA

- ☛ IIE Revista Dinámica Económica “Resultados Económicos Post Capitalización” 1997
- ☛ RAMOS Sánchez Pablo, “Principales Paradigmas de Política Económica”
- ☛ KEYNES Jhon M “Historia de la Teoría Económica y su Método” Ekelund Robert Edit. McGraw Hill -1992
- ☛ SUNKEL Osvaldo “Desarrollo desde Adentro” Santiago -1990
- ☛ CEDLA “La Intencionalidad del Ajuste en Bolivia”-1992
- ☛ SACA Jeffrey y MORALES J. Antonio “La crisis Económica de Bolivia”
- ☛ CAREAGA Juan, “Estabilidad y Desarrollo” -1992
- ☛ LOZA Telleria Gabriel “Crisis , Estabilización y Proyecto Nacional”
- ☛ MORALES, Juan Antonio & LA TORRE, Gilka, “Inflación, Estabilización y Crecimiento”, La Paz, 1995, U.C.B. Instituto de Investigaciones Socio-Económicas,
- ☛ MONTAÑO, Gary & VILLEGAS, Carlos, “Políticas y Sector Industrial”, UEU-CEDLA. La Paz, 1992,
- ☛ VADILLO, Alcides. “El Pulso de la Democracia”, Venezuela, 1997, Edit. Nueva Sociedad.
- ☛ IIIDE. Los Impactos Sociales de la Capitalización en Bolivia FERNANDO COSSIO MUÑOZ -2001.
- ☛ CENTRO de Diplomados de Altos Estudios Nacionales “ LA capitalización Fraude y Frustración” -La Paz 2002
- ☛ FUNDACIÓN Milenio “La capitalización 5 años después Realidades y Desafíos”-2001
- ☛ MULLER y Asoc. “Evaluación Económica 1993”.
- ☛ MONROY, Sara y RUIZ, Silvana. “Capitalización, Promesas y Realidades”. CEDOIN. 2da edición. Huellas. La Paz Bolivia. -1993.
- ☛ RUBIN de Celis Pedro “La Capitalización en Bolivia” -2001

- ↖ ILDIS “Foro Económico 33” 1994
- ↖ GLOBAL Policy Network “Ajuste Neoliberal y Mercado de Trabajo en Bolivia” -2001
- ↖ ECHAZU Alvarado Luis Alberto “La Crisis de la Economía Boliviana Análisis y Propuestas”
- ↖ JEMIO Luis Carlos “Reformas Crecimiento Técnico y Empleo en Bolivia” -1999.
- ↖ GUJARATI Damodar “Econometría” Edit MacGraw- Hill - 1995
- ↖ Instituto Nacional de Estadística (INE) Estadísticas de Empleo (1989-2002)
- ↖ UDAPE Dossier de Estadística Demográfica (1989-2002)

SITIOS WEB

- ↖ www.econoticiasbolivia.com
- ↖ www.dpc.gov.bo
- ↖ www.ine.gov.bo
- ↖ www.udape.gov.bo
- ↖ www.oit.org

ANEXOS

SERIE UTILIZADA EN EL MODELO ECONOMETRICO

ANO	IEDPC	INFLA	TASPIB	TDA	D1
1986	2.16	10	2.4	5.1	0
1987	5.91	10.66	2.46	11.5	0
1988	4.77	21.5	2.91	10.1	0
1989	5.44	16.56	3.79	7.2	0
1990	10.03	18.01	4.64	6	0
1991	13.92	14.52	5.27	5.5	0
1992	17.41	10.46	1.65	5.8	0
1993	17.21	9.31	4.27	6	0
1994	17.69	8.52	4.67	3.14	0
1995	36.73	12.5	4.68	3.64	1
1996	62.19	7.95	4.36	3.53	1
1997	77.11	6.73	4.45	4.43	1
1998	109.41	5.93	4.42	4.1	1
1999	116.92	4.87	4.38	7.21	1
2000	92.32	4.05	4.3	7.48	1
2001	38.44	4	3.85	11.08	1
2002	37.99	3.99	3.21	12.5	1
2003	49.77	3.96	3.32	12.98	1

Cuadro N° 3.04.01.01

BOLIVIA: CONDICIÓN DE ACTIVIDAD POR AÑO SEGÚN SEXO, 1999 - 2001

(En porcentaje)

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	1999	2000	2001(p)
TOTAL	8,000,798	8,274,803	8,248,404
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	25.98	26.04	26.70
Población en Edad de Trabajar (PET)	74.02	73.96	73.30
Población Económicamente Activa (PEA)	64.20	62.43	67.80
Ocupados (OC)	95.67	95.21	94.78
Desocupados (PD)	4.33	4.79	5.24
Cesantes (C)	66.17	76.87	78.53
Aspirantes (A)	33.83	30.09	21.47
Población Económicamente Inactiva (PEI)	35.80	37.57	32.20
Temporales (T)	31.25	35.05	37.98
Permanentes (P)	68.75	64.95	62.02
TASA DE DESEMPEÑO ABERTO	6.74	7.68	7.73
HOMBRES	3,959,863	4,060,023	4,057,188
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	27.16	27.44	27.66
Población en Edad de Trabajar (PET)	72.84	72.56	72.34
Población Económicamente Activa (PEA)	72.02	71.81	75.90
Ocupados (OC)	96.30	96.06	95.54
Desocupados (PD)	3.70	3.94	4.46
Cesantes (C)	76.08	77.04	83.14
Aspirantes (A)	23.92	29.80	16.86
Población Económicamente Inactiva (PEI)	27.98	28.19	24.10
Temporales (T)	25.65	25.21	32.11
Permanentes (P)	74.35	74.79	67.89
MUJERES	4,040,935	4,214,780	4,191,216
Población en Edad de No Trabajar (PENT)	24.82	24.70	25.77
Población en Edad de Trabajar (PET)	75.18	75.30	74.23
Población Económicamente Activa (PEA)	56.78	53.71	60.15
Ocupados (OC)	94.92	94.14	93.83
Desocupados (PD)	5.08	5.86	6.17
Cesantes (C)	67.48	76.73	74.56
Aspirantes (A)	42.52	30.33	25.44
Población Económicamente Inactiva (PEI)	43.22	46.29	39.85
Temporales (T)	34.69	40.61	41.32
Permanentes (P)	65.31	59.39	58.68

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

(p): Preliminar

PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN TOTAL, URBANA Y RURAL, POR SEXO, 1990-2010

AÑOS	POBLACIÓN TOTAL			POBLACIÓN URBANA			POBLACIÓN RURAL		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
1990	3,253,722	3,319,048	6,572,770	1,739,286	1,850,390	3,589,676	1,514,437	1,468,658	2,983,095
1991	3,334,857	3,398,124	6,732,981	1,812,806	1,927,053	3,739,862	1,522,048	1,471,071	2,993,119
1992	3,418,016	3,479,031	6,897,096	1,889,440	2,006,892	3,896,332	1,526,679	1,472,188	3,000,764
1993	3,503,247	3,561,964	7,065,211	1,969,311	2,090,038	4,059,349	1,533,938	1,471,926	3,005,862
1994	3,590,604	3,646,820	7,237,424	2,052,558	2,176,628	4,229,186	1,538,046	1,470,192	3,008,237
1995	3,680,139	3,733,695	7,413,834	2,139,324	2,256,895	4,406,129	1,540,815	1,466,690	3,007,705
1996	3,768,521	3,819,871	7,588,392	2,221,498	2,351,763	4,573,261	1,547,023	1,468,107	3,015,130
1997	3,859,025	3,908,034	7,767,059	2,306,828	2,439,905	4,746,733	1,552,197	1,468,129	3,020,326
1998	3,951,709	3,998,230	7,949,933	2,395,437	2,531,349	4,926,786	1,556,267	1,466,881	3,023,147
1999	4,046,807	4,090,506	8,137,113	2,487,448	2,626,219	5,113,667	1,559,159	1,464,287	3,023,446
2000	4,143,790	4,184,910	8,328,700	2,582,994	2,724,644	5,307,638	1,560,796	1,460,266	3,021,062
2001	4,235,548	4,274,349	8,509,895	2,680,965	2,813,672	5,494,637	1,565,581	1,460,677	3,026,258
2002	4,329,333	4,365,699	8,695,032	2,779,864	2,905,609	5,685,472	1,569,470	1,460,091	3,029,560
2003	4,425,197	4,459,000	8,884,197	2,872,789	3,000,547	5,873,337	1,572,408	1,458,453	3,030,860
2004	4,523,184	4,554,293	9,077,478	2,968,844	3,098,687	6,047,431	1,574,340	1,455,707	3,030,047
2005	4,623,341	4,651,622	9,274,963	3,068,133	3,199,828	6,247,961	1,576,208	1,451,794	3,027,002
2006	4,716,277	4,742,168	9,458,446	3,166,726	3,299,599	6,426,325	1,579,561	1,452,670	3,032,121
2007	4,811,082	4,834,476	9,645,558	3,267,894	3,391,886	6,609,780	1,583,188	1,452,690	3,035,778
2008	4,907,792	4,928,680	9,836,372	3,371,712	3,476,761	6,798,473	1,586,080	1,451,619	3,037,899
2009	5,006,446	5,024,515	10,030,961	3,478,266	3,574,296	6,992,562	1,588,189	1,450,219	3,038,409
2010	5,107,083	5,122,316	10,229,399	3,577,607	3,674,565	7,192,172	1,589,476	1,447,761	3,037,227
TASAS DE CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL (%)									
1990 - 1995	2,4936	2,3823	2,4375	4,2272	4,1630	4,1839	0,3460	-0,0241	0,1644
1995 - 2000	2,4016	2,3080	2,3545	3,8411	3,7479	3,7932	0,2580	-0,0906	0,0887
2000 - 2005	2,2143	2,1371	2,1756	3,3670	3,2674	3,3160	0,1840	-0,1163	0,0393
2005 - 2010	2,0102	1,9466	1,9783	2,9066	2,8054	2,8547	0,1806	-0,0558	0,0676

CAPÍTULO VII Sector Social

Grupo Ocupacional	1996			1997			1999			2000			2001 (2)			2002			
	Nacional	Urbano	Rural																
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
Población Ocupada Total																			
Gerentes, Administradores y Directivos	2,0	3,6	0,3	2,2	3,8	0,4	1,8	2,9	0,5	1,3	1,8	0,6	1,3	2,2	0,3	1,4	2,2	0	
Profesionales y Técnicos	7,4	12,8	1,8	6,8	14,2	2,5	8,2	14,7	2,4	9,6	14,9	2,4	8,8	13,8	2,5	8,5	13,9	1	
Empleados de Oficina y Afines	2,2	3,9	0,3	2,6	4,9	0,1	3,2	5,6	0,1	3,2	5,3	0,3	3,2	5,7	0,1	2,5	4,4	0	
Vendedores y Trabajadores de Servicio	16,4	28,9	4,9	15,8	26,5	4,1	18,0	26,0	3,5	15,8	24,7	3,8	16,0	25,8	3,7	15,1	24,7	3	
Trabajadores Agropecuarios y Afines	42,4	5,1	82,9	42,6	5,4	83,8	38,6	3,3	82,5	37,1	3,7	62,2	40,1	5,6	83,1	40,2	5,3	83	
Oficiales, Operarios y Artesanos	15,1	24,1	5,3	15,5	25,1	4,9	18,4	27,3	7,2	17,2	25,8	5,8	15,6	23,7	5,4	16,8	26,5	4	
Operadores de Máquina	4,6	7,8	1,1	5,0	8,1	1,4	4,7	7,9	0,6	4,9	7,5	1,4	5,1	8,2	1,3	4,9	7,8	1	
Trabajadores No Calificados	9,8	15,7	3,5	7,6	11,8	2,9	8,0	11,9	3,1	10,7	15,9	3,7	9,9	14,9	3,7	10,5	15,0	4	
Fuerzas Armadas	0,1	0,2	0,0	0,1	0,2	0,0	0,2	0,4	0,0	0,2	0,3	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0	

(1) Considera Grado de calificación del trabajador.

(2) Información corregida.

FUENTE: Elaborado con información del Instituto Nacional de Estadística (Encuesta Nacional de Empleo, Junio-1996 y Noviembre-1997; Encuesta de Hogares - Programa Medición de Condiciones de Vida, Noviembre 1999, 2000, 2001 y 2002).

CAPITULO V Sector Precios

INFLACIÓN GENERAL MENSUAL
(En Porcentaje)

PERIODO	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE	PROM. ANUALIA
1980	1.712	0.377	1.801	0.593	1.015	5.514	1.403	2.305	-2.323	1.203	1.443	3.192	47.243
1981	13.297	1.114	-0.714	0.101	2.203	0.134	1.403	5.964	-3.406	0.279	-0.138	-0.823	32.133
1982	3.524	0.152	0.152	0.152	4.013	4.701	3.151	17.857	10.403	14.333	16.750	7.781	123.372
1983	9.949	0.162	11.011	0.202	9.203	3.203	10.000	25.810	16.410	11.510	24.701	20.310	274.560
1984	8.503	23.833	21.131	02.021	47.013	4.000	5.103	14.853	37.322	89.214	1.524	30.844	1.201.340
1985	08.707	182.771	24.941	11.782	30.863	10.401	60.363	16.480	80.610	-1.204	3.204	16.401	11.708.534
1986	30.807	7.814	0.058	5.803	3.803	4.201	1.023	0.170	2.272	0.567	-0.155	0.511	716.370
1987	2.447	1.201	0.023	1.502	1.242	-0.213	-0.053	0.933	0.372	3.180	-0.205	0.824	14.573
1988	-0.407	1.450	0.089	4.786	1.470	2.078	2.853	2.376	-0.369	2.764	-0.308	7.384	16.071
1989	0.481	0.540	0.034	0.134	3.024	-0.121	0.403	-0.134	3.224	3.024	1.048	1.828	35.173
1990	1.044	-0.022	0.388	0.388	0.037	2.036	1.203	1.038	1.183	3.450	2.835	2.325	11.113
1991	0.025	0.202	0.034	0.491	0.200	0.157	0.943	1.072	0.418	0.308	0.620	0.808	31.482
1992	3.507	2.504	0.388	0.265	0.854	0.680	0.752	0.419	2.083	0.518	0.487	0.202	12.061
1993	1.703	0.954	-0.051	0.176	0.780	0.448	1.685	1.261	0.238	0.510	0.188	0.460	8.632
1994	0.811	0.545	-0.083	0.462	0.610	0.474	0.940	1.228	0.803	0.283	1.870	0.148	7.874
1995	0.628	0.933	0.089	0.228	0.467	0.619	0.380	0.222	0.503	0.183	1.288	0.187	10.171
1996	1.848	2.182	-0.218	0.228	0.388	0.378	1.120	1.343	0.183	-0.023	0.128	0.182	12.420
1997	-0.018	0.194	-0.248	0.534	3.721	0.363	1.283	0.491	-1.063	0.305	0.124	3.047	4.705
1998	1.243	0.682	0.208	0.277	0.712	0.228	0.282	0.921	0.062	0.878	0.325	-0.181	7.670
1999	0.148	0.323	-0.420	0.152	0.082	0.353	0.193	0.570	0.848	0.747	0.057	0.005	2.165
2000	0.630	0.113	0.618	0.080	-0.242	0.103	0.718	0.391	1.842	1.377	-2.543	0.221	4.810

(Aclaración: porcentajes base precios promedio anual)
FUENTE: Instituto Nacional de Estadística



MARCO LEGAL

La Ley de Capitalización fue el primer instrumento de esta reforma. Fue promulgada el 21 de marzo de 1994 y contiene los siguientes aspectos principales:

- Autoriza al Poder Ejecutivo a aportar los activos de las empresas estatales para la constitución de nuevas Sociedades de Economía Mixta, con participación de los trabajadores.
- Autoriza al Poder Ejecutivo a distribuir gratuitamente su paquete accionario a los ciudadanos bolivianos mayores de edad, vía Administradoras de Fondos de Pensiones
- Autoriza al Poder Ejecutivo a vender, mediante licitación pública internacional, las acciones de nueva emisión resultantes del incremento de capital de las empresas sujetas a la capitalización.
- Establece inhabilitaciones, para garantizar la transparencia del proceso.

SISTEMA REGULADOR

La capitalización ha previsto la creación de un marco legal que regule la actividad de las empresas capitalizadas y otras de servicios públicos, para proteger los intereses de los usuarios y consumidores.

La regulación esta definida mediante una Ley que crea el Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE), y leyes sectoriales que establecen el marco regulatorio para cada actividad.

SIRESE

SUPERINTENDENCIA GENERAL

SUPERINTENDENCIAS SECTORIALES

TELECOMUNICACIONES ELECTRICIDAD HIDROCARBUROS TRANSPORTE SERVICIOS DE AGUA

La capitalización también requirió definir una normativa para el sector financiero. Con tal propósito se creó el Sistema de Regulación Financiera (SIREFI), que regula los sectores de pensiones, bolsa de valores, bancos y seguros.

SIREFI

SUPERINTENDENCIA GENERAL

SUPERINTENDENCIAS

SEGUROS Y REASEGUROS VALORES PENSIONES BANCOS Y ENTIDADES FINANCIERAS

Los sistemas de regulación son organismos autónomos creados por ley, que salvaguardan los derechos y obligaciones de los distintos participantes en el sistema económico : El Estado, el operador privado, y los usuarios o consumidores.

ESTADO NORMADOR

EMPRESA PRIVADA

CONSUMIDORES

TRANSPORTE

HIDROCARBUROS

TELECOMUNICACIONES

ENERGIA

SERVICIOS DE AGUA

INFORMACION GENERAL

DECRETOS SUPREMOS

DECRETO SUPREMO N° 24504
DECRETO SUPREMO N° 24505 DE 21 DE FEBRERO DE 1997 REGLAMENTARIO A LA LEY 1600 (SIRESE)
DECRETO SUPREMO N° 24786 30 DE JULIO DE 1997 - MODIFICA LOS ARTS. 7, 8, 21, 60 Y 62 DEL D.S. 24505

CONCORDADOS

DECRETO SUPREMO N° 24504
DECRETO SUPREMO N° 24505 DE 21 DE FEBRERO DE 1997 REGLAMENTARIO A LA LEY 1600 (SIRESE)
DECRETO SUPREMO N° 24786 30 DE JULIO DE 1997 - MODIFICA LOS ARTS. 7, 8, 21, 60 Y 62 DEL D.S. 24505

Estos sistemas de regulación están compuestos por un Superintendente General y Superintendencias específicas, autónomas operativamente pero integradas, que se encargan de velar por el buen funcionamiento de su área específica de regulación.

LEYES SECTORIALES

CAPITALIZACIÓN	Ley de Capitalización	
SIRESE	Ley de SIRESE	
ENDE	Ley de Electricidad	Reglamentos a la Ley de Electricidad
ENTEL	Ley de Telecomunicaciones	Reglamentos a la Ley de Telecomunicación
ENFE	Ley de Ferrocarriles	
LAB	Código Aeronáutico	Decreto Supremo autorizando Cptz. del LAB
YPFB	Ley de Hidrocarburos	
EMV	Código Minero	
PENSIONES	Ley de Pensiones	

Más Decretos Supremos >>

Más Leyes >>