

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA ECONOMÍA



TESIS DE GRADO

**“ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL
MUNICIPIO DE TIPUANI”**

Postulante : Eda Erika Gregorio Yampara

Tutor : Lic. Eloy Arandía Arenas

LA PAZ – BOLIVIA

AÑO 2004

Dedicatoria

Dedico la Tesis de Grado A mi padre Serafin Gregorio, mi madre Eugenia Yampara y a mis hermanos.

Y a mi nuevo núcleo familiar conformado por mi Esposo y mis dos hijas. Por quienes continuo en el camino del aprendizaje.

Agradecimientos

Nunca voy a olvidar ni dejar de darle las gracias al pueblo boliviano, por darme la oportunidad de estudiar en la Universidad Mayor de San Andrés, con calidad en la enseñanza superior. Así lo viví en los cinco años de estudiante en la Carrera de Economía.

A mi Tutor Lic. Eloy Arandía por aceptar asesorarme en la fase final de mi tesis, a consecuencia del cambio de Tutor que tuve que realizar.

A mis cuatro docentes que fueron el Jurado calificador de la Tesis, Lic. Angel Zaballa, Lic. Roberto Aguilar, Lic. Marlen Brieger y Lic. Luis Rada. Que mostraron muy buena disposición al revisar la tesis y sus buenas recomendaciones que he recibido de ellos.

INDICE GENERAL

	PÁGINA
INTRODUCCIÓN	
JUSTIFICACIÓN DEL TEMA.....	3
I.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	4
a) Marco Teórico	
b) Metodología de la investigación	
c) Delimitación de la investigación	
II.- FORMULACIÓN DE LA HIPÓTESIS.....	25
III.- OBJETIVOS.....	26
CAPÍTULO I DIAGNOSTICO NACIONAL	
1.1.- DIAGNOSTICO ECONÓMICO NACIONAL	28
1.2.- CONTRIBUCIÓN DEL SECTOR MINERO AL PIB.....	30
1.3.- PARTICIPACIÓN DE LA MINERÍA COOPERATIVISTA EN EL SECTOR MINERO Y EN EL PIB.....	30
1.4.- COTIZACIÓN OFICIAL DE LOS PRINCIPALES MINERALES.....	31
1.5.- PRODUCCIÓN DE MINERALES POR SECTORES PRODUCTIVOS.....	32
1.6.- PRODUCCIÓN DE ORO DE LAS COOPERATIVAS.....	34
1.7.- PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MINERO EN EL EMPLEO TOTAL.....	35
1.8.- FUERZA LABORAL OCUPADA EN EL SECTOR MINERO.....	35
1.9.- INVERSIÓN EN EL SECTOR MINERO.....	37
CAPITULO II DIAGNOSTICO MUNICIPAL	
ANTECEDENTE.....	38
2.1.- ASPECTO FÍSICO NATURAL.....	40
a) Superficie	
b) Límites	
c) Altitudes	
d) Relieve	
e) Topografía	
f) Pisos Ecológicos	

	g) Clima	
	h) Precipitaciones Pluviales, Periodos	
	i) Suelos	
	j) Grado de Erosión	
2.2.-	DIVISIÓN POLÍTICA, ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO.....	45
2.3.-	POBLACIÓN DEL MUNICIPIO DE TIPUANI.....	45
	a) Pirámide Poblacional	
	b) Densidad Poblacional	
2.4.-	POBLACIÓN ECONÓMICA ACTIVA POR CATEGORÍA OCUPACIONAL.....	49
2.5.-	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD.....	50
2.6.-	INGRESO PROMEDIO DE LA POBLACIÓN DE TIPUANI.....	51
	a) Participación de la niñez en la actividad económica y doméstica	
2.7.-	MOVIMIENTO DE LA POBLACIÓN DENTRO DEL MUNICIPIO..	52
	a) Migración	
	b) Inmigración	
2.8.-	TASA DE NATALIDAD.....	54
	a) Esperanza de Vida	
2.9.-	SERVICIOS BÁSICOS.....	55
	a) Agua Potable	
	b) Alcantarillado	
	c) Energía Eléctrica	
	d) Servicio Sanitario	
	e) Alumbrado Público	
2.10.-	NIVEL DE POBREZA.....	57
	a) Pobreza por necesidades básicas insatisfechas en el municipio de Tipuani	
2.11.-	SERVICIOS DE EDUCACIÓN.....	59
2.12.-	SERVICIO DE SALUD.....	61
2.13.-	ORGANIZACIONES LOCALES.....	62
	a) Organizaciones Sociales Funcionales.	
	b) Instituciones Públicas.	
	c) Instituciones Privadas.	
	d) Reconocimiento ante el Gobierno Municipal.	

CAPITULO III DIAGNOSTICO DE LA GESTIÓN MUNICIPAL

3.1.-	ANÁLISIS DEL PLAN OPERATIVO ANUAL.....	67
3.1.1.-	INGRESOS MUNICIPALES.....	67
	a) Recursos de Coparticipación Tributaria	
	b) Recursos Propios	
	c) Futuros Proyectos para incrementar los Recursos Propios	
	d) Otros Recursos del Municipio	
3.1.2.-	DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS MUNICIPALES.....	71
	a) Recursos para Gasto Corriente	
	b) Recursos para Inversión	
3.2.-	ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA MUNICIPAL.....	73
3.2.1.-	ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN AL DESARROLLO HUMANO.....	74
3.2.1.1.-	DESARROLLO HUMANO EN LA PRIMERA ETAPA.....	74
	a) Participación de la Inversión Social	
	b) Análisis de los Programas Sociales	
	c) Análisis de los Proyectos Sociales	
3.2.1.2.-	DESARROLLO HUMANO EN LA SEGUNDA ETAPA.....	79
	a) Participación de la Inversión Social	
	b) Análisis de los Programas Sociales	
	c) Análisis de los Proyectos Sociales	
3.2.2.-	ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN AL SECTOR INSTITUCIONAL.....	84
3.2.2.1.-	DESARROLLO INSTITUCIONAL EN LA PRIMERA ETAPA.....	84
	a) Participación de la inversión en el sector Institucional	
	b) Análisis de los Programas en el Sector Institucional	
	c) Análisis de los Proyectos en el Sector Institucional	
3.2.2.2.-	DESARROLLO INSTITUCIONAL EN LA SEGUNDA ETAPA.....	87
	a) Análisis de la Inversión en el Sector Institucional	
	b) Análisis de los Programas en el Sector Institucional	
	c) Análisis de los Proyectos en el Sector Institucional	
3.2.3.-	ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN A DESARROLLO ECONÓMICO....	90
3.2.3.1.-	DESARROLLO ECONÓMICO EN LA PRIMERA ETAPA.....	90
	a) Participación de la Inversión al sector Económico	
	b) Análisis de los Programas en el Sector Económico	
	c) Análisis de los Proyectos en el Sector Económico	
3.2.3.2.-	DESARROLLO ECONÓMICO EN LA SEGUNDA ETAPA.....	94
	a) Participación de la Inversión Económica	

	b) Análisis de los Programas Económicos	
	c) Análisis de los Proyectos en el sector Económico	
3.2.4.-	ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN A MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.....	97
3.2.4.1.-	DESARROLLO DEL MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES EN LA PRIMERA ETAPA.....	98
	a) Análisis de la Inversión a Medio Ambiente y Recursos Naturales	
	b) Análisis de los Programas de Medio Ambiente y Recursos Naturales	
	c) Análisis de los Proyectos de Medio Ambiente y Recursos Naturales	
3.2.4.2.-	DESARROLLO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES EN LA SEGUNDA ETAPA.....	99
	a) Análisis de la Inversión a Medio Ambiente	
	b) Análisis de los Programas a Medio Ambiente y Recursos Naturales	
	c) Análisis de los Proyectos del sector de medio Ambiente y Recursos Naturales	

CAPITULO IV POTENCIAL PRODUCTIVO MUNICIPAL

4.1.-	DISTRIBUCIÓN DEL SUELO EN EL MUNICIPIO.....	100
4.2.-	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA.....	101
	a) Limitaciones	
	b) Potencialidades	
	c) Problemas	
	d) Sistema de producción Agrícola	
	e) Principales Cultivos y Variedades	
	f) Tecnología Empleada	
	g) Superficie Cultivable /Cultivada	
	h) Superficie por Cultivo	
	i) Insumo, semillas, Fertilizantes y fitosanitarios	
	j) Rendimiento por Cultivo	
	k) Destino de la Producción	
	l) Organización de la mano de Obra	
	m) Costos de Producción	
4.3.-	PRODUCCIÓN PECUARIA.....	108
	a) Tecnología y Manejo	
	b) Infraestructura, Insumos Utilizados, Productos veterinarios, Otros	
	c) Destino de la Producción	
	d) Sanidad Animal	
	e) Costos de Producción y Rentabilidad	
4.4.-	SISTEMA DE PRODUCCIÓN FORESTAL.....	112
	a) Especies y Superficies	
	b) Volumen y destino de la Producción	

	c) Reforestación: Superficie y Especie	
	d) Sistema de Caza, Pesca y Recolección	
4.5.-	SISTEMA DE PRODUCCIÓN ARTEZANAL Y/O MICRO-EMPRESARIAL.....	113
	a) Principales Productos	
	b) Tecnología Empleada	
	c) Volumen y destino de la Producción	
	d) Costo de Producción	
4.6.-	PRODUCCIÓN MINERA.....	115
	a) Potencial de los Yacimientos Auríferos	
	b) Propiedad y Suelo de la Tierra	
	c) Tecnología Empleada	
	d) Exploración y Explotación	
	e) Costo de Producción	
	f) Organización de la Mano de Obra	
	g) Volumen y Destino de la Producción	
4.7.-	SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN EN LA REGIÓN.....	125
	a) Ferias y Mercados	
	b) Principales Productos Comerciables y Épocas	
	c) Comportamiento de Precios	
4.8.-	RECURSOS TURÍSTICOS.....	127
	a) Ruinas, cavernas, Aguas Termales, Balnearios, Templos, Fiestas y Otros.	
CAPITULO V ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL		
5.1.-	MARCO ESTRATEGICO.....	129
5.2.-	VISIÓN COMPARTIDA DE DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL Y SU PROMOCIÓN ENTRE EL CONJUNTO DE LOS ACTORES DEL MUNICIPIO.....	129
5.3.-	VOCACIÓN.....	130
	a) Minería	
	b) Agrícola	
	c) Ganadera de Granja (Avícola, Piscícola y Porcina)	
5.4.-	POLÍTICAS.....	131
5.5.-	ESTRATEGIA.....	132
5.5.1.-	DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO.....	132
5.5.2.-	DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE.....	134

5.5.3.-	DESARROLLO INSTITUCIONAL MUNICIPAL.....	135
5.6.-	PROGRAMAS Y PROYECTOS.....	136
5.6.1.-	CLASIFICACIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS.....	136
5.6.2.-	PROGRAMAS DE DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL....	137
	a) Proyecto Minero	
	b) Crédito para la agricultura y ganadería	
	c) Adquisición de la Peladora de Arroz	
	d) Capacitación, Asesoramiento Técnico por parte del G.M.T.	
5.6.3.-	PROGRAMA RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE...	139
	a) Reforestación	
	b) Aplicación de las Normas Ambientales	
5.6.4.-	PROGRAMA DESARROLLO INSTITUCIONAL MUNICIPAL.....	139
	a) Seminarios, Talleres y Conferencias.	
	b) Fortalecer y Profesionalizar el Departamento Técnico de la Alcaldía.	
	c) Banco de Información sobre uso y tenencia de la tierra en el municipio.	
	d) Implementación del C.I.M.	
5.7.-	ESTRATEGIA DE EJECUCIÓN.....	140
	a) Marco Institucional	
	b) Manual de Funciones de la Estructura Orgánica Propuesta	
	c) Estructura Institucional	
5.8.-	ESTRATEGIA DE FINANCIAMIENTO.....	147
5.8.1.-	TIPO DE PROYECTOS QUE FINANCIAN HIPC II.....	148
5.8.2.-	FONDO PRODUCTIVO SOCIAL (FPS).....	149
5.8.3.-	FONDO DE DESARROLLO REGIONAL (FNDR).....	150
5.8.4.-	FEDERACIÓN NACIONAL DE COOPERATIVAS MINERAS (FENCOMIN).....	150

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

8.1.-	CONCLUSIONES GENERALES.....	152
8.2.-	CONCLUSIONES ESPECÍFICAS.....	153
8.3.-	RECOMENDACIONES GENERALES.....	155
8.4.-	RECOMENDACIONES ESPACÍFICAS.....	156

INDICE DE CUADROS

CUADRO N° 1	Contribución del Sector Minero al PIB.....	28
CUADRO N°2	Estructura del PIB por Ramas de la Actividad Económica.....	30
CUADRO N° 3	Producto Interno Bruto a Precios Constantes.....	31
CUADRO N° 4	Cotización Oficial de los Principales Minerales.....	32
CUADRO N° 5	Producción de Oro.....	33
CUADRO N° 6	Participación del Sector Minero en el Empleo Total.....	35
CUADRO N° 7	Fuerza Laboral Ocupada en el Sector Minero.....	36
CUADRO N°8	Inversión Pública y Privada en el Sector Minero.....	37
CUADRO N°9	Población Total por Sexo y Comunidades.....	46
CUADRO N°10	Densidad Poblacional.....	49
CUADRO N°11	Población Económicamente Activa de 7 y más años.....	49
CUADRO N°12	Migración Municipio de Tipuani en el año 1998.....	53
CUADRO N°13	Esperanza de Vida por Municipios.....	55
CUADRO N°14	Servicios Básicos Provincia Larecaja.....	57
CUADRO N°15	Comparación Pobreza en Provincia y Departamento.....	59
CUADRO N°16	Núcleos y Unidades Educativas, Ubicación.....	60
CUADRO N°17	Centro de Salud (nivel I).....	61
CUADRO N°18	Relación de OTB's por Cantón.....	63
CUADRO N°19	Organizaciones Sociales en el Municipio.....	64
CUADRO N°20	Instituciones Públicas.....	65
CUADRO N°21	Instituciones Privadas.....	65
CUADRO N°22	Ingresos del Gobierno Municipal.....	67
CUADRO N°23	Recursos de Diferentes fuentes para Gasto Corriente.....	72
CUADRO N°24	Recursos de Diferentes fuentes para Inversión.....	73
CUADRO N°25	Distribución de la Inversión en el Municipio (Primera Etapa).....	75
CUADRO N°26	Distribución de la Inversión en Términos porcentuales en el.....	76
CUADRO N°27	Tasa de Crecimientos Anuales de los Sectores en el.....	76
CUADRO N°28	Programas Sociales en el Municipio de Tipuani.....	77
CUADRO N°29	Programas Sociales en Términos Porcentuales en el.....	77

CUADRO N°30	Distribución de la Inversión en el Municipio (Segunda Etapa).....	80
CUADRO N°31	Distribución de la Inversión en Términos Porcentuales.....	81
CUADRO N°32	Programas Sociales en el Municipio de Tipuani.....	82
CUADRO N°33	Programas Sociales en Términos Porcentuales en el.....	82
CUADRO N°34	Programas de Desarrollo Municipal (Primera Etapa).....	85
CUADRO N°35	Programas de Desarrollo Municipal en Términos Porcentuales....	86
CUADRO N°36	Programas Municipal (Segunda Etapa).....	88
CUADRO N°37	Programas Municipal en Términos Porcentuales.....	88
CUADRO N°38	Programas Económicos en el Municipio (Primera Etapa).....	92
CUADRO N°39	Programas Económicos en Términos Porcentuales.....	92
CUADRO N°40	Programas Económicos en el Municipio(Segunda Etapa).....	95
CUADRO N°41	Programas Económicos en Términos Porcentuales.....	96
CUADRO N°42	Programas de Medio Ambiente (Primera Etapa).....	98
CUADRO N°43	Programas de Medio Ambiente (Segunda Etapa).....	99
CUADRO N°44	Estimación del tamaño de la Tierra en el Municipio.....	101
CUADRO N°45	Relación Superficie Cultivable/Cultivada en el Municipio.....	105
CUADRO N°46	Costo de Producción Promedia y Rentabilidad Económica.....	108
CUADRO N°47	Costo de Producción Avicultura.....	110
CUADRO N°48	Precio del Mercado de Pollo.....	111
CUADRO N°49	Precio del Mercado de Cerdo.....	111
CUADRO N°50	Denominación por Sectores a la Región Aurífera de.....	118
CUADRO N°51	Costos de Producción Cooperativa Unión Rosario Ltda.....	122
CUADRO N°52	Costo de Producción Cooperativa Minera Emanuel Ltda.....	122
CUADRO N°53	Producción de Oro de Cooperativas y Minería Chica.....	124
CUADRO N°54	Épocas de Ventas de Ganado en el Municipio.....	126

INDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO N°1	Tasa de Crecimiento del Producto Interno Bruto.....	29
GRÁFICO N°2	Cotización de Los Principales Minerales.....	32
GRÁFICO N°3	Producción de Oro.....	34
GRÁFICO N°4	Evolución del Empleo Sector Minero.....	36
GRÁFICO N°5	Inversión en El Sector Minero.....	37
GRÁFICO N°6	Población Total por Localidades.....	47
GRÁFICO N°7	Población por Edades de Tipuani.....	48
GRÁFICO N°8	Población Económicamente Activa por Rama de Actividad.....	50
GRÁFICO N°9	Recursos de Coparticipación Tributaria 1995-2002.....	69
GRÁFICO N°10	Recursos Propios del Municipio.....	70
GRÁFICO N°11	Distribución de la Inversión.....	75
GRÁFICO N°12	Destino de la Producción.....	106

RESUMEN EJECUTIVO

La presente investigación , que se enmarca dentro de las nuevas leyes vigentes en el país, nace como necesidad de responder al problema central del municipio.

¿Cómo el municipio de Tipuani puede reactivar el sector productivo y promover el crecimiento económico local?. y a los problemas específicos ya mencionados en la tesis.

Para la demostración de la hipótesis se tuvo que realizar cinco capítulos que están estrechamente relacionados.

El marco teórico utilizado en la investigación fue el Neoestructuralismo, sin antes analizar el estructuralismo clásico, que es la fuente principal del nuevo estructuralismo naciente. Se consideró relevante tomar en cuenta un marco conceptual, las nuevas teorías de planificación, desarrollo regional, desarrollo local y otros conceptos importantes. Por último fue importante recalcar el marco jurídico nacional que nos permite aplicar políticas y estrategias municipales.

El primer capítulo denominado diagnóstico nacional busca mostrar la tendencia decreciente que tiene el sector minero a nivel nacional, en todos estos últimos años, incluyendo la minería aurífera, ya sea las cooperativas, minería chica y minería mediana. Por otro lado, busca también mostrar la alta participación que tiene la mano de obra en éste sector y por último, resaltar los niveles de inversión realizada en estos últimos años por el sector público y privado.

Para el segundo capítulo denominado diagnóstico municipal, debemos destacar los aspectos más importante, como ser el comportamiento de la población local, haciendo una comparación de los dos últimos censos, la población económicamente activa por categoría ocupacional y por rama de actividad, el ingreso promedio de la población y el nivel de pobreza local respecto al provincial y al nacional.

Observando la PEA del municipio podemos determinar la alta vocación minera aurífera que existe en la zona, a pesar de la recesión económica minera existente.

El análisis de las Gestiones del Gobierno Municipal de Tipuani fue realizado en el tercer capítulo, que inicia el año 1995 hasta el año 2002, donde analizamos los diferentes ingresos del municipio, tales como: ingresos propios, ingresos de coparticipación tributaria y otros ingresos, de los cuales se distribuyen en gasto corriente e inversión.

INTRODUCCIÓN

La promulgación y aplicación de nuevas leyes y disposiciones legales, como es el caso de la Ley de Participación Popular (Ley 1551, 20 de Octubre de 1994), la Ley de descentralización Administrativa (Ley 1654, 28 de Julio de 1995), las reformas a la Constitución Política del Estado (Ley 1585, 12 de Agosto de 1994) y las reformas a la Ley 843, expresadas en la Ley 1606 (22 de Diciembre de 1994); sitúan a las unidades político administrativas en un nuevo ámbito de acción tanto en el espacio nacional como en el regional, permitiendo un nuevo relacionamiento entre el estado y la sociedad civil, entre las instituciones públicas y privadas.

La nueva organización Político-Administrativa del Estado desafía a las regiones, los municipios, las pequeñas provincias y a la comunidad en general a participar de manera directa en el desarrollo económico y social. Es en este sentido, que surge la inquietud de analizar el papel del municipio como actor del desarrollo local.

En el panorama actual que vive el sector productivo local, con incertidumbre, sin lineamientos de reactivación y la escasa inversión, se va generando paulatinamente el desempleo y gran dependencia hacia los recursos Públicos de los Gobiernos Locales.

El tema de investigación nace como una respuesta a la necesidad primordial de buscar un instrumento teórico y práctico para genera el desarrollo económico local, con la relación permanente de los sectores privados y el Gobierno Municipal de Tipuani.

Los procesos de planificación se constituyen en instrumentos de desarrollo, la planificación tiene un carácter participativo, cuyo objetivo es identificar las necesidades y priorizar los proyectos, así como también generar propuestas y alternativas de desarrollo a cargo de los propios actores sociales afectados.

Centralizamos la investigación hacia una planificación estratégica para el sector productivo del municipio, dentro del marco del desarrollo Económico Local.

Para lo cual se ha tenido que realizar diagnósticos en diferentes ámbitos, Nacional, Municipal y de la Gestión Municipal. Por otro lado se realizó un análisis del potencial

productivo municipal, que mostró las fortalezas y debilidades que tenían algunos sectores productivos.

Para la estrategia de desarrollo local del sector productivo fue importante determinar antes las fortalezas y debilidades en cada sector productivo, que ayudó a conocer la realidad municipal, en el sentido que las debilidades fueron reforzadas y las fortalezas fueron aprovechadas en la estrategia.

Por último, se dan conclusiones generales y específicas, de igual manera con las recomendaciones, que puedan ser útiles a quienes hacen política municipal en el Gobierno Municipal de Tipuani y al público en general.

JUSTIFICACIÓN DEL TEMA

La Región aurífera de la Provincia Larecaja tropical dentro de la cual está el municipio de Tipuani, ingresa a la actividad económica en el sistema cooperativo minero aurífero en la década de los 50, cuando pasa a manos del Estado boliviano la mayoría de las concesiones mineras privadas.

Esta región, privilegiada por la generación de divisas con la exportación del oro, generó divisas para el país por muchas décadas y más aún en tiempos de crisis como el de 1985, aliviando la economía nacional. Toda la región de Larecaja Tropical, en épocas de auge económico, fue un colchón que absorbió la mano de obra relocalizada de la minería tradicional, generando un crecimiento explosivo de la población local, y aliviando en algún grado la crisis social que dejó la Nueva Política Económica del País.

Ya en tiempos de la Participación Popular el municipio de Tipuani empezó a percibir ingresos externos (Coparticipación Tributaria) para la generación de su propio desarrollo local.

Las demandas sociales eran grandes en esos tiempos, por lo que se priorizaron esas demandas.¹ A diez años de la Participación Popular y con recesión de la minería aurífera, encontramos una economía postergada, las reservas de oro se fueron agotando paulatinamente, generando crisis económica y social, que nos hace pensar que en todo este tiempo no ha existido políticas económicas en el municipio, sino una explotación irracional de los recursos naturales no renovables.

En temas municipales, principalmente en municipios mineros, existen bastantes factores que determinan su atraso, si nos interesa demostrarlos podemos encontrar buenos fundamentos para determinar su atraso. Pero lo que me interesa es dar una alternativa de solución, quizás no sea la única, ya que ante el universo del ser humano existen diferentes formas de ver los problemas y generar soluciones. Es por eso que centralicé la atención hacia una estrategia de desarrollo local para municipio de Tipuani.

¹ Ver cuadro N° 25; Distribución de la inversión total por años,

1.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La Provincia de Larecaja Tropical en el cual está incluido el municipio de Tipuani comparten la principal actividad económica de minería aurífera. En sus años de mayor auge económico tuvieron más de 400 cooperativas afiliadas a la Federación Regional de Cooperativas Auríferas (FERRECO). En la Actualidad en el municipio de Tipuani continúan 52 cooperativas afiliadas, de las cuales 8 a 10 cooperativas continúan en actividad (Ver anexo 9). Esto muestra que la actividad minera se ha reducido a una mínima expresión, ya que, de las cooperativas que están en actividad son muy pocas las que están produciendo (producen a elevados costos por las pocas reservas existentes), las otras están preparando la mina, esperando una inversión que les permita producir.

La Población Económica Activa para el censo de 1992 era de 6.331 habitantes, eran épocas de auge económico en la minería aurífera local. Para el último censo, la PEA redujo a 3.944, que nos muestra que la población está dejando el municipio a falta de trabajo.

Los recursos provenientes de la Participación Popular son los de mayor importancia para este municipio, con esos recursos y otros financiamientos se han podido atender las demandas sociales hasta la actualidad. Para el año 1995 inició con 1.300.000 de bolivianos, hasta el año 2001 creció a 2.900.000 de bolivianos, la gran decepción fue después del censo de 2001 que produjo a 1.600.000 de bolivianos (ver cuadro N° 22) los recursos de Participación Popular, lo que afectó al municipio en sus proyectos planificados y los programados.

El principal recurso se vuelve cada vez más escaso, y los proyectos productivos son inexistente, además de la falta de interés hacia este sector por las autoridades locales, se va generando paulatinamente una recesión descontrolada, es de ésta realidad que nace el problema central de la investigación.

El problema científico es una pregunta que requiere ser contestada con un proceso de investigación. Por ello, se considera que una investigación se genera con un problema y concluye engendrando otros problemas nuevos.²

² Faustino Cárdenas P.; Proyecto de Tesis; La Paz - Bolivia, Página 49

FORMULACIÓN DEL PROBLEMA CENTRAL

El problema central de la investigación es el siguiente:

¿CÓMO EL MUNICIPIO DE TIPUANI PUEDE REACTIVAR EL SECTOR PRODUCTIVO Y PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO LOCAL?

PROBLEMAS SECUNDARIOS

- * ¿Existe potencial económico productivo para reactivar la economía local?
- * ¿Cuáles son los principales problemas que limitan la reactivación económica local?

Problemas en el sector económico:

- * El elevado costo que significa la explotación en el sistema cooperativo minero.
- * Existe incertidumbre en la inversión a falta de estudios actuales sobre reservas de oro en la región.
- * Existe una deficiencia en infraestructura productiva agrícola.
- * El uso irracional del suelo.

Problemas en el sector institucional:

- * Escaso fortalecimiento institucional y municipal.
- * El interés burocrático aleja las inversiones del Gobierno Municipal hacia los sectores productivos.
- * La incapacidad de los funcionarios administrativos y el incumplimiento de convenios y elaboración de proyectos generan reversión de fondos.
- * La migración de la población local ha reducido los recursos de Participación Popular, reduciendo los gastos y la inversión.
- * No existe coordinación entre las organizaciones públicas con las privadas.

Problemas en el sector Recursos Naturales y Medio Ambiente:

- * Deforestación indiscriminada de los Recursos Naturales.
- * Contaminación permanente de los Ríos.

a) MARCO TEÓRICO

Los modelos teóricos elaborados por la economía política sirven de respaldo y sustentación a los modelos (aplicados) de política económica. Están constituidos por un conjunto de proposiciones y medidas que buscan dar un carácter integrador y coherente a las acciones del estado en lo económico. Los esquemas de política económica son mucho más variados que los modelos teóricos de la economía política. A partir de un mismo paradigma de la economía pueden formularse diversos esquemas de política Económica, debido a que estos se plantean para situaciones más concretas y tienen en cuenta los intereses de las fracciones de clase y particularidades de cada país: de aquí se concluye que, al servir de base, los modelos teóricos de la economía política son, a su vez, paradigmas de la política económica.³

ENFOQUE ESTRUCTURALISTA

Iniciamos conociendo un poco sobre el concepto de la palabra “Estructura” que significa estructura de alguna cosa. El conjunto de las relaciones entre los elementos lo designamos como una estructura del sistema. No existe un efecto estructura alguna sin sistema al que ésta se refiera, pero tampoco existe sistema alguno sin una estructura correspondiente.⁴

Podemos decir que todas las tendencias estructuralistas se concentran en una investigación sincrónica de la estructura del sistema que les interesa en cada caso.

Existe cuatro propiedades comunes a saber:

1. El tratamiento del objeto de investigación como algo íntegro que posee el carácter de un sistema.

³ Ramos Sánchez Pablo; Principales Paradigmas de la Política Económica, La Paz - Bolivia, 1993, Página 4.

⁴ Adam schaff, Estructuralismo y Marxismo; Editorial grijalbo S.A. Año 1976.

2. El objetivo de la investigación está en el descubrimiento de la estructura del sistema dado;
3. El esfuerzo por el descubrimiento de las leyes estructurales (co-existenciales) que rigen el sistema dado;
4. La investigación del sistema en la sección transversal sincrónica que elimina, como modelo ideal, el parámetro del tiempo ($t=0$).

El pensamiento económico estructuralista surge a fines de los años 30, en algunos países de Europa y se introduce en América Latina a fines de la década del 40. Su vertiente reformista, el nexo principal se establece con las teorías Keynesianas y Poskenesianas.

A través de la obra realizada principalmente por la CEPAL y por diversos autores individuales vinculados en una u otra forma a esta institución, se ha llegado a identificar en los últimos años de los cuarenta, una corriente de pensamiento latinoamericano denominado “Estructuralista”.

El pensamiento Estructuralista latinoamericano, nace oficialmente a fines de 1949 y principios de 1950 con una publicación de 2 libros por parte de la CEPAL “El Desarrollo de América Latina y algunos de sus principales problemas” 1949 y el “Estudio Económico de América Latina” 1949; ambos tienen como autor principal a Raúl Prebich.

En la evolución histórica latinoamericana se puede identificar cinco etapas en la obra de la CEPAL.

- a) Orígenes y años cincuenta: Conducir deliberadamente la industrialización.
- b) Años Sesenta: Reformas para viabilizar el desarrollo.
- c) Años Setenta: re-orientación de los “Estilos” de desarrollo hacia la homogeneización social y hacia la diversificación pro exportadora.
- d) Años Ochenta: Superación del problema del endeudamiento externo, mediante el “Ajuste de Crecimiento”.
- e) Años Noventa: Transformación Productiva con Equidad.

El pensamiento estructuralista considera que las características estructurales de una sociedad determinan de manera fundamental su comportamiento entre los factores estructurales se encuentran:³

- ◆ La distribución del ingreso y la riqueza.
- ◆ Los regímenes de tenencia de la tierra.
- ◆ El tipo y grado de especialización del comercio exterior.
- ◆ La densidad de las cadenas productivas.
- ◆ El grado de concentración de los mercados.
- ◆ El control de los medios de producción por distintos tipos de actores (el Sector Privado, el Estado o el Capital Transnacional).
- ◆ El funcionamiento de los mecanismos financieros.
- ◆ La penetración de la innovación tecnológica.
- ◆ Factores socio políticos asociados el grado de organización de las clases y sectores influyentes.
- ◆ La distribución geográfica y sectorial de la población.

Para el estructuralismo estas características determinan el funcionamiento específico de los mecanismos causales y el éxito previsible de una estrategia de desarrollo, de manera que, el Estado es el encargado de promover el desarrollo, de orientar la asignación de recursos en la forma más provechosa.

Los sectores básicos relativos al ajuste estructural indican también que el gasto público debería concentrarse en Salud, Educación e Infraestructura, dejando todas las demás actividades en manos de la iniciativa privada.

ENFOQUE NEOESTRUCTURALISTA

Esta escuela surge en los años 70 y 80, retomando como elementos básicos la corriente integracionista regional y algunos elementos de la relación crecimiento y distribución del ingreso. Su principal aporte y la divergencia del viejo estructuralismo es la

³ CIEPLAN; Neoestructuralismo, Neomonetarismo y Procesos de Ajuste en América Latina; Santiago de Chile, Marzo de 1998, Página 36.

introducción del diseño de estrategias de políticas económicas que pudiesen generar estabilidad sobre el aparato productivo, minimizando los costos sociales.

Las estrategias de desarrollo económico local muestran un mayor interés y preocupación por la satisfacción de las necesidades básicas en el territorio, la mejora en el nivel de vida de la población.

TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA CON EQUIDAD, LA NUEVA VISIÓN DE LA CEPAL

Los principales conceptos de la Transformación Productiva con Equidad (TPE) propuesta por la CEPAL pueden resumirse en los cinco aspectos que se enumeran a continuación:

- a) La idea central es que la transformación productiva debe sustentarse en una incorporación deliberada y sistemática del progreso técnico y en el aumento de la inversión en recursos humanos, buscando elevar la competitividad internacional, por medio de niveles crecientes de productividad.
- b) Una gestión macroeconómica coherente y estable, si bien no es condición suficiente, es fundamental para la transformación productiva con equidad.
- c) La transformación productiva no es sostenible en el tiempo, se afirma, sin cohesión social, la que a su vez exige mayor equidad. Esta relación funcional es factible si se refuerza la complementariedad entre política económica y social.
- d) Se otorga importancia a la integración regional y a la cooperación intra-regional, en cuanto éstas contribuyen de manera vital a afianzar la transformación productiva.
- e) Todo lo anterior parte del reconocimiento de la necesidad de un entorno democrático pluralista y participativo, apoyado en reformas institucionales, incluyendo las que mejoren la calidad del mercado y del sector público.

El objetivo de esta propuesta es el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, se entiende como calidad de vida aquella integración de los aspectos económicos, sociales, culturales, etc. En beneficio y consecución de un desarrollo sostenible.

Así la nueva dinámica del desarrollo sostenible, amplía su visión dejando de lado la simple idea naturalista del proceso, ahora se habla de tres medio ambientes:

- i) El medio ambiente natural, compuesto por toda la riqueza natural de la tierra.
- ii) El medio ambiente social, compuesto por la conformación de redes sociales y una diversidad de estructuras de cada sociedad.
- iii) El medio ambiente construido, que son los ámbitos que el ser humano construye a lo largo del tiempo.

Una interacción de estos tres medios, posibilitará un desarrollo humano sostenible, la base fundamental con la cual se posibilitará este proceso respecto a la diferencia, es decir, incentivar las potencialidades de cada uno de los individuos sin dejar de tomar en cuenta su entorno social.

En lo referente a la descentralización de la administración estatal, se recomiendan elementos tales como nuevas asignaciones de funciones y responsabilidades a las instancias regionales de cada país. En Bolivia cada departamento tiene un responsable encargado del mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes.

Si el desarrollo es un proceso integral en el cual los aspectos económicos y sociales forman parte del bienestar de los seres humanos acompañado del accionar del Estado en un modelo en el cual no se desperdicien los esfuerzos para conseguir los objetivos propuestos, la nueva perspectiva Cepalina es el instrumento teórico que permite explicar de manera concreta el proceso de desarrollo de los municipios sujetos de la investigación. Otro de los pilares teóricos que sostenía el modelo estatal Cepalino, era la conformación de polos de desarrollo, entendidos éstos como control de producción que cuentan con ventajas absolutas y comparativas. Se plantea que con el mejoramiento de las actividades económicas en los polos de desarrollo se irradiará una especie de manto que impacte positivamente en los habitantes de la sociedad.

El objetivo fundamental del modelo Cepalino, es el desarrollo del mercado interno con producción local y de esa manera posibilitar la sustitución de las importaciones en las naciones con economías pequeñas. El estado tenía que intervenir en la economía a través

de instituciones y acciones, se establece la protección de las fronteras para limitar el ingreso de bienes que pueden producirse al interior de los países y de esta manera incentivar la producción nacional y la ampliación de los mercados internos.

Por lo que considero que el modelo del “Neoestructuralismo” naciente del “Estructuralismo” es la que más se adecua para el desarrollo de la tesis.

La tesis tendrá un conjunto de herramientas conceptuales que refuercen la investigación.

DESARROLLO REGIONAL

Entre otros aspectos centrales urgidos de modernización se hallan cuestiones vinculadas al desarrollo de la descentralización, des-concentración y la regionalización. Nuevos modelos de articulación entre el aparato central, descentralizado, las organizaciones regionales y municipales.

El tema de la descentralización política (territorial) es ciertamente un tema recurrente en la historia de América Latina, que hasta la fecha reciente no logra abrirse paso debido probablemente al peso de lo que Claudio Véliz llamó “la tradición centralista” de América Latina, sin embargo parece cambiar ese concepto hacia una descentralización.

La construcción política al establecimiento del aparato político y administrativo de las nuevas regiones es algo que puede hacerse incluso por Decreto, la construcción social por el contrario, debe hacerse desde y con la embrionaria sociedad regional. Construir socialmente una región significa potenciar su capacidad de auto - organización, transformando una comunidad inanimada, segmentada por intereses sectoriales, poco perceptiva de su identidad territorial y en definitiva, pasiva, en otra, organizada, cohesionada, consciente de la identidad - sociedad - región, capaz de movilizarse tras proyectos políticos, colectivos, es decir, capaz de transformarse en sujeto de su propio desarrollo.⁶

Cuando se postula un proceso de desarrollo regional como un proceso en el cual comparten responsabilidades tanto el estado como la propia región. Surge la necesidad de sacar a la luz las formas concretas mediante las cuales se articulan ambos actores en

⁶ Sergio Boisier; *Palimpsesto de las regiones como espacios socialmente construidos*; Página 3.

tal proceso. Para derivar recomendaciones sobre las políticas públicas más adecuadas a la promoción del desarrollo.

La descentralización, el desarrollo regional y la planificación concertada constituyen hoy una trilogía inseparable. “La planificación global” no es otra cosa que la organización de la sociedad en el tiempo, en tanto que la “planificación regional” no es sino la organización de la sociedad en el espacio. Para esto la planificación requiere también de una cruz, es decir doctrina y una espada, esto es poder político.

La construcción doctrinaria debe comenzar desde las fundaciones mismas del edificio teórico del desarrollo Regional. Recuperar la noción fundamental del hombre como sujeto del desarrollo.

El entorno territorial presenta varias escalas que mantienen definidas relaciones con la posibilidad de que el individuo tiene que intervenir en ellas.

La primera es Global, es una categoría referencial, nula de intervención del individuo. La segunda es Nacional, donde el individuo puede intervenir de manera indirecta, político electoral. La tercera es Regional, un entorno de dimensión media para el individuo, de amplias posibilidades de intervención, tanto para objetivos individuales como colectivos. La cuarta es Local, escenario óptimo para la participación individual.

La base territorial se desarrolla como uno de los principales de interés social a cualquier nivel de agrupamiento y por debajo del nivel nacional. Este interés se centra en la zona o región.

El entorno regional aparece como un escenario extremadamente complejo y por tanto debe ser pensado e intervenido mediante procesos estratégicos.

Comienza entonces a delinearse la idea de una estrategia (de intervención o de desarrollo regional) como pensamiento y como acción. En otras palabras para plantear la estrategia se requiere de una teoría. Esta teoría es invariante con respecto a la realidad. En el campo social esta teoría es inter-dependiente

Esto significa que, desde el punto de vista de la doctrina, será necesario centrar el esfuerzo de reflexión en la inseparable trilogía: realidad/teoría/estrategia ⁷

⁷ Una excelente discusión de las vinculaciones entre teoría, realidad y estrategias de desarrollo regional en América Latina se encuentra en Helmsing y Uribe -- Echeverría (1981) y también en una perspectiva más general en Friedman y Weaver (1982) y otros.

En consecuencia se requiere una teoría del desarrollo regional que:

- Reconozca explícitamente la naturaleza del sistema socio- político en el cual se inscribe la región.
- Reconozca la necesidad de coherencia Nacional/Regional.
- Ofrezca posibilidad de modificar el paradigma dominante, reemplazando la relación de subordinación sujeto/objeto por la interdependencia entre sujetos.

La redistribución del poder a favor de las regiones requiere sin embargo de un receptor regional adecuado, no puede ser sino la sociedad o comunidad regional organizada, capaz de transformarse en sujeto de su propio desarrollo. Acá se postula un desarrollo que presume una sociedad regional organizada bajo el signo de la concertación y la participación social.

Los movimientos sociales regionales que expresan el regionalismo de una sociedad según definición de Laserna, acciones colectivas que explican una identidad referida al espacio territorial regional al que reconocen o del que reivindican ciertas particularidades (económicas, culturales, étnicas, históricas, geográficas, políticas, etc.) (Laserna, 1986). Además plantea que el Estado es el mayor adversario explícito de los movimientos regionales. Es por eso que puede sostenerse, que los proyectos políticos regionales que dan contenido a los movimientos regionales cuestionan principalmente la dominación.

El camino hacia una impostergable modernización deberá estar basado en la creación y dinamización de un amplio conjunto de actividades productivas y de servicios de mediana y pequeña escala, con un elevado grado de interacción capaz de provocar verdaderos fenómenos de sinergia regional con utilización de todo el arsenal posible de la tecnología contemporánea.

El regreso a la democracia debería descansar cada vez más en los gobiernos locales, en la descentralización regional y sectorial; además deberían promoverse las cooperativas y las empresas medianas y pequeñas. Esta línea de acción da lugar a las energías sociales e iniciativas locales y disminuye la carga sobre el Estado, permitiéndole al aparato público concentrarse efectivamente en los problemas estratégicos. Al mismo tiempo, esto

descentraliza los conflictos, previniendo que estos sobrepasen la capacidad de control central.

La construcción social regional solo puede hacerse con y desde la comunidad regional, aunque ésta sea el comienzo justamente incipiente y poco nítida. La ayuda exógena normalmente es imprescindible al comienzo como mecanismo inductor. Debe cesar tan pronto sea posible.

Pero no se puede tener la seguridad de que la puesta en práctica de una serie de acciones desembocará en la buscada "construcción social regional". Aunque no existe receta alguna para alcanzar el objetivo de la construcción social regional en un plazo dado, es sin embargo fundamental; por lo menos tener un reflejo del objetivo; solo cuando se esté en posesión de una imagen aproximada de la sociedad y región que se desea, solo entonces se puede empezar a considerar cuales son los mejores caminos y medios para su realización y trazar un plan para la acción práctica.

SISTEMA DE PLANIFICACIÓN

Para explicar el sistema de planificación, podemos tomar como referencia a algunos autores que escriben sobre el tema:

Sergio Boisier, "La Planificación será utilizada para describir una técnica destinada a racionalizar el proceso de toma de decisiones anteriormente aludido, y la Planificación Regional Como el conjunto de acciones orientadas a racionalizar el proceso de toma de decisiones que origina y controla el proceso de cambio económico y social en un sistema espacial."

Carlos Mattoís, "[...]El primer argumento que hace necesaria la planificación reside en que un criterio para decidir que debo hacer hoy se refiere a si esa acción de hoy será eficaz para mí."

Antoni p. Kuklinski, "La planificación social y el desarrollo comunal no se deben diferenciar o aislar, mas bien promover un mayor grado de entendimiento y colaboración entre todos los planificadores, que estén involucrados en la promoción del desarrollo local."

Michel Ricardo, "La planificación global no es otra cosa que la organización de la sociedad en el tiempo y la Planificación Regional es la organización de la sociedad en el espacio"

Por lo tanto podemos concluir que la planificación es un proceso racional de toma de decisiones, ante los problemas que detienen el desarrollo de una sociedad. La planificación en la actualidad es integral y descentralizada (global, regional y local) con una interdependencia de la economía global a la economía local.

Podemos decir que la visión que se tenía de la planificación, era tecnocrática y centralista de operar, la lógica de realización de la planificación era de arriba hacia abajo es decir vertical, en lo que solo contaba la faceta de la oferta y se asignaban recursos siguiendo procedimientos modelísticos de costo financiero y macro económico. Marcadamente sectorialista nada integral ni sostenible con el transcurso del tiempo, en la ausencia de bases territoriales dotadas de capacidades efectivas de decisión política de recursos y administración.

A partir de la aplicación de la Ley 1551 y la Descentralización Administrativa, la concepción de planificación se basa en cuatro principios, Crecimiento, Equidad Social, Uso racional de los Recursos Naturales y Gobernabilidad. Es un proceso participativo, que se realiza desde abajo hacia arriba, involucrando a los actores de la sociedad en la definición de los objetivos para alcanzar el desarrollo global o integral en todos los niveles; nacional, departamental, municipal y en todas las fases y etapas del proceso de planificación, en particular en la priorización de las demandas locales y su compatibilización con la oferta estatal.

Es descentralizado, porque involucra a las prefecturas, en el nivel departamental y a cada uno de los gobiernos municipales, en el nivel local, asignando responsabilidades y roles definidos en materia de planificación a cada uno de los niveles de decisión.

Se asienta en el principio de sub-sidiariedad, por el cual ningún órgano de mayor importancia o de nivel superior que reciba atribuciones para efectuar labores de planificación, es llevada a cabo efectivamente por órganos locales de menor jerarquía, es decir la sub-sidiariedad designa un modo de distribución de competencias políticas o de poder, entre la administración central gubernamental, las prefecturas y los gobiernos

municipales, para que cada uno elabore su correspondiente plan de desarrollo, en el ámbito de su jurisdicción territorial y de sus competencias definidas por las leyes de Descentralización y Participación Popular, para definir, a través de ellos, la mejor forma de asignar los recursos públicos para concretar sus objetivos de desarrollo.

Es un proceso integral que busca inter-relacionar las variables económicas, sociales, ambientales y políticas para impulsar el desarrollo económico, así como inter-relacionar y lograr la interdependencia de los niveles nacional, departamental y municipal.

DESARROLLO LOCAL

Vázquez Banquero nos dice que Desarrollo Económico Local es un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local y en el cual pueden distinguir tres dimensiones principales:

- 1.- Económica; En la cual, los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados.
- 2.- Socio- Cultural; En la que los valores e instituciones locales permiten impulsar o respaldar el propio proceso de desarrollo.
- 3.- Político administrativo; En la que las políticas territoriales facilitan estimular la creación de un "entorno innovador" favorable al desarrollo económico endógeno".

Por lo que podemos decir que el desarrollo local involucra al crecimiento económico, social y cambio estructural. Además de los agentes que intervienen en el proceso de desarrollo.

El desarrollo en el ámbito local está condicionado por una serie de factores locales como ser: Presencia de la institución pública con las respectivas presencia en la sociedad, disponibilidad de recursos naturales y características medio ambientales específicas, la calidad de los recursos humanos, la disponibilidad de la información sobre la actividad económica, como ser, procesos productivos, mercados correspondiente y un perfil productivo territorial, la existencia de una cultura local favorable a la actividad emprendedora y otros.

El papel emergente del mundo local incorpora de manera concreta el valor de la dimensión territorial y la posibilidad de descentralizar la toma de decisiones como fruto de un debate directo con los ciudadanos, facilitando el desarrollo de las potencialidades de las instituciones y de los actores locales y posibilitando un ambiente favorable a las oportunidades económicas. Desde esta perspectiva el desarrollo económico es un fenómeno local que descansa en los agentes locales públicos y privados.*

ESTRATEGÍA DE DESARROLLO LOCAL

En la definición de una estrategia de desarrollo económico local pueden señalarse, igualmente, algunos aspectos y líneas de políticas fundamentales:

- a) La participación productiva territorial del tejido empresarial y las diferentes actividades rural urbanas, agro- industriales y de servicios.
- b) El compromiso con el empleo productivo y la atención al mercado de trabajo local.
- c) El conocimiento de las tecnologías apropiadas a la dotación de recursos y potencialidades territoriales.
- d) La atención a la innovación tecnológica y organizativa apropiadas en el nivel productivo y empresarial local.
- e) El involucramiento de los trabajadores locales en la re-definición de la organización productiva.
- f) La adaptación del sistema educativo y de capacitación profesional a la problemática productiva y social territorial.
- g) La existencia de políticas específicas de apoyo a las micro-empresas, pequeñas y mediana empresa y sector informal local.
- h) El acceso a los servicios avanzados a la producción (información, capacitación empresarial y tecnológica, financiación de la pequeña empresa y micro-empresa).

* Catalina Victory, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social; "Dirección de Desarrollo y Gestión Local, Planificación Estratégica Municipal y Desarrollo Local", Edición 1997, Página. 2

La estrategia 'se constituye en una propuesta de trabajo que representa la percepción técnico- político del sector público en un momento de tiempo, sobre la evaluación de mediano y largo plazo de la economía y de la sociedad, para proporcionar dinamismo a la estrategia, que por definición debe ser abierto y perceptible, es necesario contar con la percepción de todos los actores del desarrollo, para ello es necesario abrir canales de comunicación entre el sector público y la sociedad civil, estableciendo de esta manera mecanismos de diálogo y concertación, el fortalecimiento del capital humano es el nexo fundamental entre la política económica y política social. El incentivo a la inversión en capital humano tanto por parte del sector privado como público, es prioritario en la concepción de la estrategia.'

La estrategia de desarrollo local muestra un mayor interés y preocupación por la satisfacción de las necesidades básicas en el territorio, la mejora del empleo, ingreso y calidad de vida, así como el mantenimiento de la base de recursos naturales y medioambientales. Sin olvidar el contexto nacional, ya que es la base, y genera la estabilidad de los principales indicadores económicos políticos y sociales del país.

Una planificación estratégica es un planeamiento no normativo, basado en la participación de los agentes económicos y sociales, que tienen como denominador común dar una respuesta adecuada a los nuevos elementos socio- económicos y de los que prueben que generen cambios sustanciales en el futuro inmediato de las ciudades."⁹

La actual estrategia de desarrollo deja de ser concentrado y sectorial como en el pasado nos dice Francisco Albuquerque y plantea otra estrategia de desarrollo más difuso y sustentado por factores no únicamente económico sino también sociales, culturales y territoriales."¹⁰

Este tipo de desarrollo local o regional, basado en la utilización de recursos endógenos y por lo general conducido por empresas locales, la potenciación de los recursos propios, el involucramiento de las entidades financieras locales, el respaldo político y administrativo por parte de los gestores públicos locales y la convicción de que se tiene

⁹ Instituto Latinoamericano de Desarrollo; "Reflexiones sobre la Estrategia de Desarrollo", La Paz, Abril 1993, Página. 8.

¹⁰ Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES); "Planificación Estratégica Municipal y Desarrollo Local", Junio de 1997, Página. 6.

¹¹ Dirección de políticas y proyectos sociales, Francisco Albuquerque; "Desarrollo Económico y Local y Oistribución del progreso técnico" Diciembre 1996, Página. 43.

un papel que desempeñar en el fomento económico territorial. Para lo cual es también fundamental la concertación estratégica entre los actores socioeconómicos locales, a fin de incorporar las innovaciones tecnológicas y organizativas en el tejido empresarial y productivo local y por último un mayor control del proceso de desarrollo por parte de los actores locales.

Igualmente la sociedad local no se adapta de forma pasiva a los grandes procesos de transformaciones existentes, sino que despliega iniciativas propias, a partir de sus particularidades territoriales en los diferentes niveles, económico, político, social y cultural.

Se insiste entonces, en la existencia de un potencial de recursos (humanos, institucionales, económicos, culturales) que en el ámbito territorial implica un potencial de desarrollo endógeno. Para la identificación hay que disponer de información suficiente sobre los aspectos más sustantivos del tejido empresarial, localización territorial, mercado de trabajo local, problemas y necesidades locales etc.

Entre los poderes públicos locales, deben concertarse con los agentes empresariales privados la institucionalidad adecuada que facilite la recogida sistemática de información o que promueva los espacios de intervención público - privada definidos en estos ámbitos.

ORGANIZACIONES SOCIALES

La Ley 1551, reconoce, promueve y consolida el proceso de Participación Popular articulando a las Comunidades Campesinas, Indígenas y Juntas Vecinales, respectivamente, en la vida jurídica, política y económica del país. Procura mejorar la calidad de vida de la mujer y el hombre boliviano; con una más justa distribución y mejor administración de los recursos públicos, fortalecer los instrumentos políticos y económicos necesarios para perfeccionar la democracia representativa, incorporando la participación ciudadana en un proceso de democracia participativa y garantizando la igualdad de oportunidades en los niveles de representación a mujeres y hombres.

En concordancia con lo dispuesto por el artículo 171 de la Constitución Política del Estado, se reconoce la personalidad jurídica a las comunidades campesinas,

comunidades y pueblos indígenas y juntas de vecinos, representativamente que son organizaciones territoriales de base relacionándolas con los órganos públicos conforme a Ley, el único requisito es que las organizaciones se registren en sus gobiernos municipales.

Este reconocimiento convierte a esas organizaciones en sujetos, capaces de ejercer derechos y contraer obligaciones entre los primeros se encuentra la elección de un Comité de Vigilancia por cada municipio.

El Comité de Vigilancia es el organismo que ejerce control social sobre el órgano público - el gobierno municipal - y lo relaciona con las comunidades campesinas, comunidades y pueblos indígenas y junta de vecinos, articula también las demandas de la población con la planificación del desarrollo local.¹²

La existencia de oportunidades de participar depende de la manera en que la sociedad está organizada y de las posibilidades que esta ofrece a las personas en términos de espacios concretos en los cuales la participación se puede ejercer.

Las características sociales de cada comunidad, en términos de su formación histórica, con normas y tradiciones comunitarias propias, constituyen el contexto específico en que estas oportunidades se dan, contexto que puede favorecer o dificultar dicha participación.

La investigación tiene leyes que permiten a los gobiernos municipales a actuar como actor del desarrollo local. Por lo que nombramos algunos de ellos para la apoyar teóricamente la investigación.

MARCO JURIDICO MUNICIPAL

La Constitución Política del Estado

En el artículo 171 reconoce los derechos sociales, económicos y culturales de los pueblos indígenas que habitan el territorio nacional.

En los artículos 200 al 206 especifica las atribuciones de los gobiernos municipales y su administración.

¹² Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente, Secretaría Nacional de Planificación; "Normas básicas del SISPLAN, Manual de capacitación", Junio de 1996, Página. 3

El gobierno y la administración de los municipios están a cargo de los Gobiernos Municipales autónomos y de igual jerarquía.

Ley N° 1551 de Participación Popular

El objetivo de la Ley, es el reconocimiento, la promoción y consolidación del proceso de Participación Popular articulando a las comunidades indígenas, campesinas y urbanas, en la vida jurídica, política y económica del país. Procurando mejorar la calidad de vida de la mujer y el hombre boliviano.

Para determinar el alcance en el territorio, la personería jurídica. En sí, todos los artículos hablan de la participación del Gobierno Municipal.

Resolución Suprema N° 216961 Norma de Planificación Participativa Municipal

Es un conjunto de reglas que establece procedimientos mecanismos de operación, definiciones técnicas y administrativas y el marco institucional para el proceso de planificación del desarrollo municipal y el desempeño de roles y funciones de los actores involucrados.

El objetivo general de la presente norma, es institucionalizar el proceso de planificación participativa en el nivel municipal, para garantizar que los planes de desarrollo municipal se constituyan en instrumentos de una gestión pública alimentada desde éste nivel y objetivos específicos.

Ley N° 1654 De Descentralización Administrativa

En el marco de la CPE la presente Ley regula el régimen de descentralización Administrativa del Poder Ejecutivo a nivel departamental, que conforme al sistema unitario de la República, consiste en la transferencia y delegación de atribuciones de carácter técnico – administrativo no privativas del poder Ejecutivo a nivel nacional.

Uno de los objetivos de la presente Ley es fortalecer la eficacia y eficiencia de la administración pública, en la prestación de servicios en forma directa y cercana a la población.

Ley N° 1178 Ley Safco

La presente Ley regula los sistemas de administración y de control de los recursos del Estado y su relación con los sistemas nacionales de planificación e inversión pública.

Con los objetivos de:

Programar, Organizar, Ejecutar y Controlar los recursos económicos del Estado Boliviano.

Ley N° 2028 Ley de Municipalidades

La presente Ley tiene por objetivo regular el régimen municipal establecido en el Título VI de la Parte Tercera, Artículos 200 al 206, de la Constitución Política del Estado.

La Municipalidad y su Gobierno Municipal tienen como finalidad contribuir a la satisfacción de las necesidades colectivas y garantizar la integración y participación de los ciudadanos en la planificación y el desarrollo humano sostenible del Municipio.

Ley N° 2235 Diálogo Nacional

La presente Ley tiene como objetivo establecer los lineamientos básicos para la gestión de la Estrategia de Reducción de la Pobreza que guiarán las acciones del Estado para promover un crecimiento equitativo y la reducción de la pobreza.

El ámbito de aplicación de la presente Ley incluye a los gobiernos municipales con sus respectivas responsabilidades en la distribución de los recursos económicos, que fueron liberados con la condonación de algunas deudas externas del país.

Y otras Leyes, Decretos y Normas que serán mencionadas en el transcurso de la investigación.

b) **METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN**

El método es la vía, el modo, el procedimiento empleado para resolver de forma ordenada una tarea de índole teórica, práctica, cognoscitiva, económica, pedagógica, etc. Puesto que los métodos del conocimiento científico son de interés para nuestro trabajo, debemos definir el contenido de este concepto.

Se entiende por método científico "la cadena ordenada de pasos (o acciones) basadas en un aparato conceptual determinado y en reglas que permiten avanzar en el proceso del conocimiento, desde lo conocido a lo desconocido."¹³

MÉTODO

La investigación se enmarca en un nivel de aplicación teórico – práctico. Para tal caso, se adoptó el método abstracto deductivo, que consiste en estudiar el fenómeno en tres pasos importante, partiendo de lo general para luego pasar a lo concreto, finalmente volver a lo general pero con múltiples determinaciones.

En la parte general requerimos estudiar el marco teórico y conceptual en el cual se afirmara la investigación. Para luego pasar a realizar un análisis nacional del comportamiento del sector minero.

Ingresamos directamente al municipio de Tipuani, a realizar el estudio socio económico respectivo y la administración del Gobierno Local, con el propósito de organizar los elementos esenciales que la conforman.

Para proponer la estrategia de desarrollo Local requerimos de los elementos que pueden hacer posible tal estrategia y conocer hacia donde va ser dirigida. Por lo que requerimos conocer las potencialidades, los problemas y limitaciones que tiene el municipio de Tipuani.

Por último propongo una Estrategia de Desarrollo Local para reactivar el sector productivo, que nace de su propia realidad.

¹³ A.P. Kuprian: "Problemas Metodológicos del experimento social". Editorial de Ciencias Sociales. Ciudad de la Habana, 1978, Página. 8.

TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

La investigación requirió de actualización constante sobre avances teóricos que en el país se fue implementando en el transcurrir de los años.

*** FUENTE PRIMARIA**

Como fuente primaria, se realizó entrevistas al Gobierno Municipal de Tipuani, a las organizaciones sociales y a las organizaciones económicas existente. En la ciudad de La Paz se hicieron entrevistas a la Federación Regional de Cooperativas Auríferas (FERRECO), a la Federación Nacional de Cooperativas Mineras de Bolivia (FENCOMIN) y a la COMIBOL específicamente el departamento Apoyo técnico a cooperativas mineras.

La obtención de la información primaria fue combinada. Para los primeros años de investigación se la obtuvo del Ministerio de Hacienda y en los posteriores años se visitó a la Alcaldía de Tipuani.

*** FUENTE SECUNDARIA**

Visitas a los centros de información pública, que trabajan con el tema de Planificación, Participación Popular, Municipio Productivo y Promoción Económica, Plan Operativo Anual, Plan de Desarrollo Municipal, temas relacionados a Gobiernos Municipales en el Internet, las páginas del Pader - Cosude, Vice Ministerio de Minería e hidrocarburos, federación de Mineros Medianos, y otros.

c) DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

DELIMITACIÓN ESPACIAL

Tipuani está ubicado en la sexta sección de la provincia Larecaja del departamento de La Paz. Se encuentra a una altitud de 508 m.s.n.m. ubicado al Noroeste del Departamento a 277 kilómetros de la ciudad de La Paz.

El ingreso carretero se realiza por la única vía; La Paz - Caranavi - Guanay - Tipuani. Recaltar que es el único medio de ingreso hacia el municipio.

Limita con dos secciones de la provincia Larecaja: la primera Sección (Sorata) y la segunda (Guanay) y tiene una superficie aproximada de 276 Km², representando el 2.7% del territorio de la provincia Larecaja.¹⁴

El Municipio está dividido política y administrativamente en cuatro cantones: Tipuani, Carguarani, Cotapampa y Paniagua, en ocho comunidades y tres centros poblados.

DELIMITACIÓN TEMPORAL

El tema de investigación se limita a los años 1995 al 2002, como años de referencia para la investigación, la elaboración del diagnóstico (social, institucional y productivo) se realiza con información del año 2002.

2.- FORMULACIÓN DE LA HIPÓTESIS

La hipótesis es una proposición tentativa que vincula explicativamente hechos conocidos y desconocidos, planteado para responder a una pregunta o problema científico¹⁵

Dentro del contexto Nacional y Municipal se plantea como posible respuesta, la Estrategia de Desarrollo Local para el Municipio de Tipuani como factor de reactivación productiva que conlleva a la larga a un crecimiento económico y social en el ámbito local.

HIPÓTESIS PLANTEADA

LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE TIPUANI COMO FACTOR POTENCIAL PARA LA REACTIVACIÓN DEL SECTOR ECONÓMICO Y POR ENDE EL DESARROLLO LOCAL.

**VARIABLE DEPENDIENTE: * REACTIVACIÓN DEL SECTOR ECONÓMICO.
* POR ENDE EL DESARROLLO LOCAL**

VARIABLE INDEPENDIENTE: * LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL.

¹⁴ Atlas de Municipios. Año 1999, la Paz.

¹⁵ Faustino Cárdenas P. ; Proyecto de Tesis; la Paz -- Bolivia. Página 93

HIPÓTESIS OPERACIONAL

La propiedad de este tipo de hipótesis consiste en que indica de manera clara y concisa las operaciones o manipulaciones que se requieren efectuar para poder demostrar aquello que se enuncia en la hipótesis de investigación ¹⁶

IDENTIFICANDO EL POTENCIAL ECONÓMICO PRODUCTIVO DEL MUNICIPIO, PODEMOS PROPONER UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL.

3.- OBJETIVOS

Mi propósito, es que esta investigación genere respuestas concretas a las necesidades locales, principalmente al sector productivo de Tipuani. Además de generar nuevas alternativas de solución.

El objetivo al que deseo llegar es la siguiente:

OBJETIVO PRINCIPAL

LA INVESTIGACIÓN BUSCA DAR UNA RESPUESTA A LA CRISIS ECONÓMICA LOCAL, CONSIDERANDO COMO FACTOR POTENCIAL PARA LA REACTIVACIÓN EN EL SECTOR PRODUCTIVO, LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- * Determinar los factores económicos primordiales para la Estrategia de Desarrollo Económico.
- * Realizar un diagnóstico con mayor énfasis en la estructura productiva del municipio de Tipuani.
- * Determinar las causas por las cuales el municipio no se ha constituido en un verdadero Agente de Desarrollo Local.
- * Proponer lineamientos para la reactivación de la minería aurífera de manera organizada y planificada, conservando el medio ambiente.

¹⁶ Idid. Página 107

- * Análisis de los principales problemas e identificación de las potencialidades del sector productivo.
- * Análisis de los Planes Operativos Anuales desde 1995 a 2002 y el Plan de Desarrollo Municipal, que nos muestre la dirección de la inversión municipal.
- * Análisis a la gestión municipal realizando comparaciones de lo programado con la ejecutado, de las inversiones sociales, productivas, Institucional y medio ambiente.

CAPÍTULO I

DIAGNOSTICO NACIONAL

En el Contexto Nacional, se analizará el Producto Interno Bruto, la participación del sector minero en el mismo, la fuerza laboral del sector minero con relación al resto de los sectores económicos y por último la participación de las cooperativas mineras con relación al resto de los sectores mineros.

1.1.- DIAGNOSTICO ECONÓMICO NACIONAL

El Producto Interno Bruto (PIB) para el año 1990 fue de 15.443.133 Bolivianos, para el año 2000 fue de 22.371.662 Bolivianos. La tasa de crecimiento del PIB en el transcurso de los 10 años fue del 3,78 % aproximadamente (Ver el cuadro N° 1).

CUADRO N° 1
CONTRIBUCIÓN DEL SECTOR MINERO AL P.I.B.
(En miles de bolivianos de 1990)

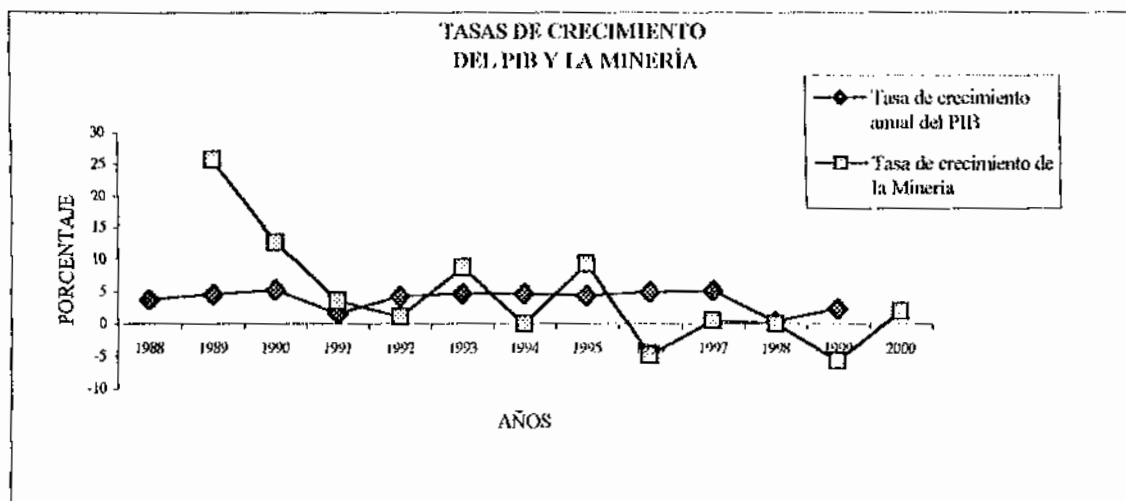
Años	P.I.B. pm Total	Indice 1990 =100	Tasa de crecimiento anual	PIB Minera	Indice 1990 = 100	Tasa de crecimiento anual	Participación PIB Minero PIB. Total
1988	14,219,987	92,08		876,613	70,63		4,76
1989	14,758,943	95,57	3,79	850,860	88,81	25,75	5,77
1990	15,443,133	100,00	4,64	958,018	100,00	12,59	6,20
1991	16,256,453	105,27	5,27	992,397	103,59	3,59	6,10
1992	16,524,115	107,00	1,65	1,002,980	104,69	1,07	6,07
1993	17,229,578	111,57	4,27	1,090,044	113,78	8,68	6,33
1994	18,033,729	116,78	4,67	1,090,504	113,83	0,04	6,05
1995	18,877,396	122,24	4,68	1,191,245	124,34	9,24	6,31
1996	19,700,704	127,57	4,36	1,134,961	118,47	(4,72)	5,76
1997	20,676,718	133,89	4,95	1,141,142	119,11	0,54	5,52
1998	21,758,816	140,90	5,23	1,141,591	119,16	0,04	5,25
1999	21,854,397	141,52	0,44	1,077,284	112,45	(5,63)	4,93
2000	22,371,662	144,86	2,37	1,098,694	114,68	1,99	4,91

Fuente: Anuario Estadístico Minero Metalúrgico 2000

Observando el Gráfico N° 1, podemos identificar el comportamiento del P.I.B. que es discreto con tendencia a la caída permanente. Que a diferencia de éste, el

comportamiento del sector minero tiene decrecimientos acelerados, llegando a porcentajes negativos. formando ciclos positivos y negativos del sector minero.

GRÁFICO N° 1



Fuente: elaboración propia sobre la base del cuadro N° 1.

Las principales ramas de actividades que tuvieron mayor participación en el Producto Interno Bruto fueron: La Industria y Manufactura, Agricultura, Transporte Almacenamiento y Comunicación, La Administración Pública e Instituciones Financieras. El sector Minero para los años 90 ya tenía una mínima representación y su participación para el año 1990 fue de 6,20 % del Producto Interno Bruto, para el año 2000 redujo a 4,91%. La caída de la producción minera se produjo por muchos factores, tales como la caída de los precios internacionales de los minerales, el agotamiento de las reservas de minerales y la escasez de tecnología para tal sector y no mencionamos los factores sociales que ocurrieron en el transcurso de esos 10 años. (Ver cuadro N° 2).

CUADRO N° 2
ESTRUCTURA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
POR RAMAS DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA
 (En milcs de bolivianos de 1990)

RAMAS	PRODUCTO INTERNO BRUTO		PARTICIPACIÓN POR SECTORES	
	2000	1990	2000	1990
Minería	1,098,694	958,018	4,91	6,20
Agricultura	3,172,016	2,371,077	14,18	15,35
Petróleo crudo y gas natural	1,352,281	663,842	6,04	4,30
Industria manufacturera	3,609,809	2,579,676	16,14	16,70
Electricidad gas y agua	456,091	248,417	2,04	1,61
Construcción y obras públicas	731,324	474,022	3,27	3,07
Comercio	1,870,879	1,370,940	8,36	8,88
Transporte almacenamiento y Comunicación	2,455,589	1,439,094	10,98	9,32
Instituciones financieras	1,978,676	1,316,317	8,84	8,52
Serv. Comunales y personales	906,049	592,802	4,05	3,84
Restaurante y hoteles	715,014	504,021	3,20	3,26
Administración pública	1,995,922	1,552,659	8,92	10,05
Servicios domésticos	116,789	92,534	0,52	0,60
TOTAL PIB vb	20,459,131	14,163,419		
DER.S / M. IVA, IT Y Otros impuestos ind.	1,912,531	1,279,718	8,55	8,29
TOTAL PIB pm	22,371,662	15,443,137	100,00	100,00

FUENTE: Anuario Estadístico Minero Metalúrgico 2000.

1.2.- CONTRIBUCIÓN DEL SECTOR MINERO AL PIB

El sector minero para el año 1990 participaba con el 6,20 % del total del Producto Interno Bruto, para el año 2000 reduce su participación, llegando a un 4,91%. (Ver cuadro N° 2)

En este sector, la tasa de crecimiento ha decaído paulatinamente, iniciando con un 25% para el año 1988, decayendo hasta el 1,99% de crecimiento en el año 2000. (Ver cuadro N° 1)

1.3.- PARTICIPACIÓN DE LA MINERIA COOPERATIVISTA EN EL SECTOR MINERO Y EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO

La contribución del sector cooperativista al Producto Interno Bruto tiene un comportamiento relativamente estable, de 1 a 2% aproximadamente en el transcurso de los diez años de estudio. (Ver Cuadro N° 3)

Pero es mayor su participación dentro del Sector Minero, que oscila entre los 16% hasta los 25% del total del Sector Minero.

La importancia del cooperativismo minero en el ámbito regional se puede afirmar que es determinante, ya que actúa como dinamizador de la economía, generando empleo directo é indirecto, movimiento comercial, actividades ligadas al proceso productivo minero y un mercado para productos de origen agrícolas, pecuario, artesanal e industrial que de no existir la actividad minera en la región no se hubiese dado el desarrollo de otros sectores que dependían de la minería.

CUADRO N° 3
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES
(En miles de bolivianos de 1990)

Año	PIB Total (1)	PIB Minero (2)	PIB Cooperativas (3)	Relación % 2/1	Relación % 3/1	Relación % 3/2
1990	14.163.419	958.018	160.605	6,76	1,13	16,76
1991	14.886.684	919.997	235.666	6,18	1,58	25,62
1992	15.125.012	1.002.980	196.898	6,63	1,30	19,63
1993	15.788.417	1.090.044	207.840	6,90	1,32	19,06
1994	16.532.417	1.090.504	177.754	6,60	1,08	16,30
1995	17.252.387	1.191.245	209.146	6,90	1,21	17,56
1996	18.019.835	1.134.961	209.915	6,30	1,16	18,50
1997	18.898.404	1.141.142	219.289	6,04	1,16	19,22
1999(p)	20.042.800	1.041.334	251.702	5,19	1,25	24,40
2000(p)	20.459.132	1.061.432	255.674	5,18	1,25	24,00

FUENTE: Federación Nacional de Cooperativas Mineras

1.4.- COTIZACIÓN OFICIAL DE LOS PRINCIPALES MINERALES

El mineral amarillo, como la mayoría de los minerales, han mostrado caídas permanentes en los diferentes años, los precios bajos de los minerales que se estuvo registrando en el mercado internacional en los últimos años tuvo, afecto a la producción nacional de minerales.

La cotización de los minerales han mostrado una caída consecutiva a excepción de cuatro tipo de minerales que no tuvo el mismo comportamiento. (Ver cuadro N° 4).

Debemos destacar que en los últimos meses el precio han subido de manera drástica, generando gran incentivo a la producción.

CUADRO N° 4
COTIZACIÓN OFICIAL DE LOS PRINCIPALES
MINERALES PROMEDIOS ANUALES
 (En Dólares Americanos)

Periodos	Por Libra Fina					Por Unidad Larga Fina		Por Onza Troy Fina	
	Estaño	Cobre	Zinc	Plomo	Bismuto	Wolfram	Antimonio	Plata	Oro
1990	2.84	1.18	0.67	0.36	3.26	39.37	15.66	4.84	383.54
1991	2.54	1.06	0.51	0.25	2.78	52.12	14.91	3.97	362.26
1992	2.84	1.04	0.55	0.25	2.44	53.19	14.53	3.90	345.12
1993	2.57	0.88	0.44	0.19	2.27	28.73	14.00	4.24	358.59
1994	2.48	1.05	0.45	0.25	2.90	36.82	18.42	5.29	384.24
1995	2.80	1.33	0.46	0.29	3.54	58.21	29.10	5.15	379.99
1996	2.82	1.17	0.47	0.34	3.77	50.53	28.00	5.55	387.71
1997	2.56	1.03	0.60	0.28	3.26	42.89	18.16	4.90	331.90
1998	2.51	0.76	0.47	0.24	3.35	39.00	12.46	5.51	294.16
1999	2.44	0.71	0.49	0.23	3.54	34.42	8.50	5.21	279.19
2000	2.47	0.82	0.52	0.21	3.57	39.50	8.42	4.98	279.88

FUENTE: Boletín Estadístico N° 308, BCB, Dic. 2000



Fuente: Elaboración propia sobre el cuadro N° 4

1.5.- PRODUCCIÓN DE MINERALES POR SECTORES PRODUCTIVOS

Como se puede observar en el cuadro N° 5 el protagonismo de la Minería Mediana, Minería Chica y Cooperativas en la producción del oro y el retiro paulatino que ha mostrado COMIBOL de la actividad minera a fines de la década de los 90'.

Observamos que, en el año 1990 la minería chica y cooperativa tenía mayor participación que la minería mediana, eso se da por el auge que tuvieron las cooperativas

auríferas del departamento de La Paz, Mapiri, Teoponte, Tipuani y Guanay que produjeron grandes cantidades de oro y absorbieron grandes cantidades de mano de obra que salía de la minería estatal por la relocalización.

El sector de la minería mediana tres años después de 1990 superó los volúmenes de producción de las cooperativas mineras, avanzando rápidamente en sus volúmenes de producción hasta el año de 1999, inicia su inclinación en su producción en el año 2000, con la caída de la producción. Mismo comportamiento tuvieron las cooperativas y la minería chica.

Actualmente los indicadores muestran que la minería aurífera está en una fase de recesión y decrecimiento, las empresas medianas están cerrando sus actividades temporalmente y definitivamente, tal el caso de la empresa Inti Raymi que trabajó hasta Junio de 2003.¹⁷ Lo que muestra un agotamiento de los yacimientos auríferos, ya que el precio del oro está mostrando una subida permanente.

Por el lado de las cooperativas existe una pequeña recuperación en los últimos años a iniciativa del precio internacional del oro y políticas del estado boliviano hacia ellas, a consecuencia de demandas sociales del sector minero.

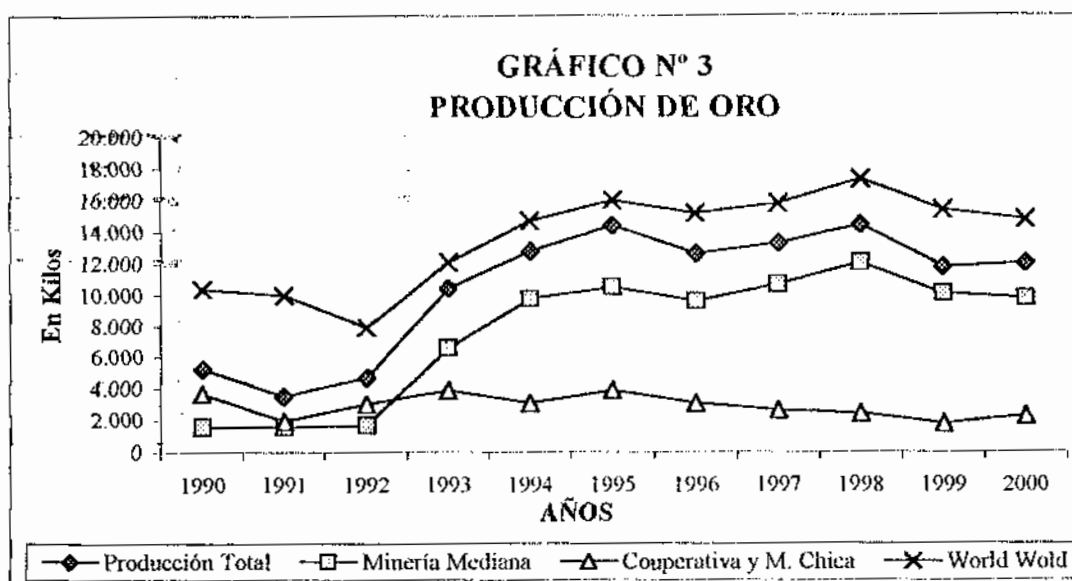
CUADRO N° 5
PRODUCCIÓN DE ORO
(En Kilos y Dólares Americanos)

AÑOS	COMIBOL		MINERÍA MEDIANA		MIN. CHICA Y COOPERATIVAS		TOTAL		World Gold Mine Prod. (*)
	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN
1990	14	166.749	1.534	18.912.675	3.650	45.011.032	5.198	64.090.456	10,40
1991	12	140.411	1.561	18.188.552	1.928	22.460.341	3.501	40.789.304	10,00
1992	3	28.687	1.675	18.508.764	3.010	33.256.140	4.688	51.793.591	7,90
1993			6.564	76.119.085	3.859	44.993.481	10.423	121.112.566	12,10
1994			9.732	120.210.197	3.058	37.763.346	12.790	157.973.543	14,70
1995			10.529	129.980.408	3.876	47.940.442	14.405	177.920.850	16,00
1996			9.574	119.354.161	3.060	34.736.445	12.634	154.090.606	15,20
1997			10.682	113.169.941	2.611	27.884.880	13.293	141.054.821	15,80
1998			12.054	113.973.525	2.390	22.613.274	14.444	136.586.799	17,3
1999			10.054	90.263.785	1.733	15.481.579	11.787	105.745.364	15,4
2000			9.741	87.467.383	2.260	20.255.783	12.001	107.723.166	14,8

(*) Producción de oro registrada en E.E.U.U. por destino del oro.

FUENTE: Min. de Desarrollo Económico, Vice-ministerio de Minería y Metalurgia, Anuario Estadístico Minero Metalúrgico 2000.

¹⁷ Entrevista a la Federación de Mineros Medianos.



Fuente: Elaboración propia sobre el cuadro N° 5

La producción que determina el país de Estados Unidos y lo publica en la **Revista World Wold Mines Producción** es el oro que llega a países de destino de origen boliviano, La Producción Nacional registrada es inferior a la registrada en el exterior, lo que indica que existe una cantidad de oro no registrada, y sale por vía del contrabando.

1.6.- PRODUCCIÓN DE ORO DE LAS COOPERATIVAS

La producción real de oro de las cooperativas auríferas no es registrada en ninguna institución pública, lo que realizan - según las entrevistas realizadas a FENCOMIN - es una estimación de la producción sobre un año base.

Se realizan visitas a las diferentes minas auríferas para determinar la Ley de cabezas por metro cuadrado de explotación, determinando de esa manera el aproximado de la producción de oro, que multiplican por el total del mes y de año. Tal información les sirve para realizar la estimación de la producción por año.

Esa información estimada es la que se otorga al Ministerio de Desarrollo Económico y al Instituto Nacional de Estadística, esta última institución también realiza otro tipo de estimación para la determinación de la producción de oro, que no he visto necesario explicar.

1.7.- PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MINERO EN EL EMPLEO TOTAL

La participación del sector minero en empleo total, al inicio de los noventa fue del 4% aproximadamente, con tendencia a decrecer paulatinamente en los posteriores años. Llegando para el 2000 a 1% aproximadamente.

CUADRO N° 6
PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MINERO
EN EL EMPLEO TOTAL
(En miles de personas)

AÑOS	SECTOR MINERO	OTROS SECTORES	EMPLEO TOTAL	PARTICIPACIÓN SECTOR MINERO
1985	70,00	1610,30	1680,30	4,17
1986	47,00	1614,50	1661,50	2,83
1987	56,26	1613,40	1669,66	3,37
1988	61,71	1846,50	1908,21	3,23
1989	70,39	1712,30	1782,69	3,95
1990	73,51	1586,00	1659,51	4,43
1991	74,95	2113,80	2188,75	3,42
1992	70,98	2551,60	2622,58	2,71
1993	62,91	2500,00	2562,91	2,45
1994	59,99	2500,50	2560,49	2,34
1995	52,46	2551,50	2603,96	2,01
1996	56,03	3619,70	3675,73	1,52
1997	55,36	3494,57	3549,93	1,56
1998	53,92	3681,67	3735,59	1,44
1999	49,41	3702,62	3752,03	1,32
2000	46,61	3794,34	3840,95	1,21

FUENTE: Anuario estadístico minero metalúrgico 2000

1.8.- FUERZA LABORAL OCUPADA EN EL SECTOR MINERO

Para la década de los ochenta, la minería estatal concentraba la mayor cantidad de mano de obra con relación a los demás sectores. Las cooperativas mineras estaban como segundo en importancia con relación a la mano de obra, que sube paulatinamente en los años posteriores. La minería estatal fue reduciendo la participación de la mano de obra de manera drástica a partir del año 1985 hacia adelante, y la minería cooperativista fue el sector que aumento constantemente la fuerza laboral.

El sector de la minería chica y cooperativas concentran la mayor cantidad de fuerza laboral, por lo que generan mayor cantidad de empleo dentro del sector minero. Pero, al

igual que los demás sectores muestra una caída consecutiva del empleo en los noventa y el dos mil (Ver Cuadro N° 7).

**CUADRO N° 7
FUERZA LABORAL OCUPADA EN EL SECTOR MINERO**

AÑOS	MINERÍA ESTATAL	MINERÍA MEDIANA	MINERÍA CHICA	COOPERATIVAS	COMPLEJO MET. VINTO	REGALÍAS E IMPUESTOS
1980	26,525	7,600	14,746	22,800	2,098	73,769
1981	25,728	7,476	13,039	21,000	2,079	69,322
1982	26,129	7,669	13,052	24,700	2,115	73,665
1983	27,861	7,555	16,633	26,200	2,221	80,470
1984	27,872	6,200	14,465	27,000	1,931	77,468
1985	25,450	5,685	8,573	28,649	1,642	69,999
1986	7,500	4,327	6,273	28,900		47,000
1987	7,500	4,020	12,039	32,700		56,259
1988	6,862	3,949	14,000	36,900		61,711
1989	7,488	4,397	14,000	44,500		70,385
1990	8,056	4,415	12,500	48,543		73,514
1991	7,817	4,300	11,000	51,829		74,946
1992	6,412	3,540	9,000	52,028		70,980
1993	4,257	2,937	3,000	52,720		62,914
1994	2,847	2,819	3,500	50,828		59,994
1995	1,500	3,187	3,605	44,173		52,465
1996	1,473	3,345	3,731	47,480		56,029
1997	1,300	4,036	3,700	46,320		55,356
1998	1,200	3,353	3,600	45,768		53,921
1999	1,150	3,045	2,950	42,260		49,405
2000	117	3,027		41,120		46,609

FUENTE: Anuario estadístico Mínero metalúrgico 2000.



Fuente: Elaboración propia sobre el cuadro N° 7

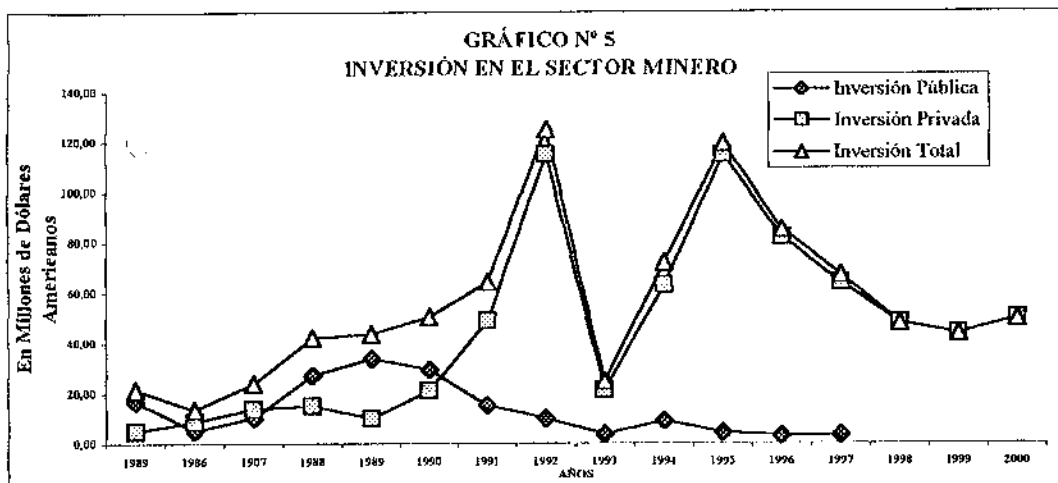
1.9.- INVERSIÓN EN EL SECTOR MINERO

Esta información a grandes rasgos nos muestra que hubo un auge en la inversión privada en los años 1990 a 1992 y de 1995 a 1997. Posteriormente se dio un proceso de caída paulatina. La inversión pública desde 1988 hasta 1992, estuvo en auge y posteriormente vino su caída hasta su desaparición.

CUADRO N° 8
INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA SECTOR MINERO
(En Millones de Dólares Americanos)

AÑOS	INVERSIÓN PÚBLICA	INVERSIÓN PRIVADA	INVERSIÓN TOTAL
1985	16,80	4,80	21,60
1986	5,00	8,50	13,50
1987	10,10	13,80	23,90
1988	27,20	15,00	42,20
1989	33,70	9,90	43,60
1990	29,50	21,00	50,50
1991	15,30	49,00	64,30
1992	9,90	114,80	124,70
1993	3,60	21,20	24,80
1994	9,00	63,10	72,10
1995	4,40	114,70	119,10
1996	3,10	81,80	84,90
1997	3,40	63,80	67,20
1998		48,00	48,00
1999		43,50	43,50
2000		49,70	49,70

FUENTE: Anuario estadístico de la minería 2000



FUENTE: Elaboración propia en base el cuadro N° 8

CAPÍTULO II

DIAGNOSTICO MUNICIPAL

ANTECEDENTE

Después de aproximadamente 35 años, en 1985, se estableció en el país la democracia municipal, se eligieron alcaldes y concejales, pero comparten las listas presidenciales, fue en 1987 cuando se realizaron las primeras elecciones municipales autónomas y directas.

Los municipios han recorrido un largo trayecto, sin embargo existen todavía muchos problemas por resolver después del oscurantismo de aproximadamente medio siglo en el difícil camino recorrido por la democracia municipal. Las condiciones en las que se desenvuelven los municipios hoy en día, son muy diferentes al pasado, debido al cambio trascendental en la organización político administrativo del Estado, lo que imprime un nuevo marco de acción para las municipalidades, transformándolas en promotoras del desarrollo local.

La municipalidad vuelve a aparecer en una situación histórica nueva, por lo tanto requiere de una estructura nueva, esto significa nuevas concepciones sobre todo de carácter político, técnico, administrativo y económico.

Las características de los municipios eran representaciones exclusivamente urbanas dejando aislado a los agentes del sector rural. En la actualidad se delimita como jurisdicción territorial del Gobierno Municipal el área geográfica correspondiente a la sección de provincia (Arts. 2 y 12 de la Ley 1551) y (Art.6 Ley de Municipalidades).

La Constitución Política del estado especifica en el Art. 200, la Autonomía municipal, se especifica mas aún en el Art. 4 de la Ley de Municipalidades, que consiste en la potestad normativa, fiscalizadora ejecutiva, administrativa y técnica ejercida por el Gobierno Municipal en el ámbito de su jurisdicción territorial y de las competencias establecidas por Ley. Y con la Ley 1551 se inicia la época donde la autonomía Municipal encuentra sentido político económico e institucional, porque la ley no sólo le asigna recursos económicos, sino que además crea un sistema de coordinación departamental para agregar a los municipios. Además adquieren carácter rural - urbano y

los gobiernos municipales en la mayoría de los casos son respaldados por las OC's (Organizaciones Comunitarias). La nueva Constitución amplía el mandato municipal de 2 a 5 años y establece igualdad jurídica entre autonomía, es la fase de transición del Gobierno Local a Gobierno Municipal, es la fase de despegue del desarrollo municipal.

La Ley 1551 de Participación Popular prioriza el trabajo con los gobiernos municipales, la ampliación de sus competencias de su jurisdicción territorial, de los recursos nacionales para el ejercicio de nuevas funciones, además de la transferencia de impuestos bajo la calificación de "dominio exclusivo municipal". En el campo social, el reconocimiento de la personalidad jurídica de las organizaciones campesinas, indígenas y vecinales, articulándose en los comités de vigilancia, determina lo democrático y participativo de la Ley.

El Municipio como esfera de Gobierno local y autónomo, es la entidad de derecho público con personalidad jurídica reconocida y patrimonio propio, que representa al conjunto de vecinos asentados en su jurisdicción territorial, cuya finalidad es la satisfacción de las necesidades de la vida en comunidad, (conforme establece la Ley de Municipalidades). Por otra parte, la Ley de Administración y Control Gubernamentales N° 1178 de 20 de julio de 1990, introduce sistemas de administración y control de los bienes públicos en todas las instituciones públicas incluido los municipios.

La Ley de Municipalidades establece que entre los fines de las mismas está el de promover el desarrollo de su jurisdicción, ampliado por la Ley 1551, a través de la formulación y ejecución de planes, programas y proyectos concordantes con la planificación del desarrollo Regional y Nacional.

De esa manera se pueden planificar acciones compartidas con un efecto multiplicador, con la presencia simultánea de todos los actores, para hacer más eficaz el desarrollo y eficiente labor institucional, que convergen en el mismo territorio.

Fortalecer los municipios como organizaciones que se constituyan en las células de transformación progresiva del Estado Boliviano, hacia una reforma integral del mismo.

La consolidación de las autonomías municipales será lo único capaz de garantizar las autonomías regionales. En este sentido los municipios son los agentes de la descentralización y de la planificación económica, un agente del desarrollo regional, lo

que implica que en la actualidad el municipio está cumpliendo funciones que van más allá de la estricta Ley de Municipalidades, de donde se desprende que no se puede tener un concepto solamente demográfico de municipio o que se puede tener un concepto estricto de municipio como agencia de servicio.¹⁸

2.1.- ASPECTOS FISICO NATURALES DEL MUNICIPIO DE TIPUANI

a) SUPERFICIE

Tiene una superficie aproximada de 276 Km², representando el 2.7% del territorio de la provincia Larecaja.¹⁹

b) LIMITES

Limita con dos secciones de la provincia Larecaja: la primera Sección (Sorata) y la segunda (Guanay).

Tanto al Norte, Sud y al Este limita con Guanay con sus cantones: Sarampiuni, Guanay, Santa Rosa de Challana, Sapucuni y San Juan de Challana respectivamente.

Al oeste limita con el cantón Ancoma de la primera Sección Sorata. El limite natural es el río Tora.

c) ALTITUDES

El rango de altitud varia entre los 1800 m.s.n.m. como en las zonas ubicadas al Noroeste, en el cantón Paniagua y los 400 m.s.n.m. cercanos a la rivera del río Tipuani.

d) RELIEVE

Tipuani presenta dos pisos ecológicos en su territorio: el bosque húmedo premontano y el bosque húmedo montano, delimitados por altitud y Bio temperaturas que presentan las diferentes comunidades:

¹⁸ Pérez Montaz Eugenio, Junta Nacional de Planificación y Coordinación; "Organización y Administración de la Planificación", Santiago 1964. Página 54

¹⁹ Atlas de Municipios, Año 1999, la Paz.

- El piso ecológico "Montano Bajo" presenta serranías altas paralelas, pendientes inclinadas y quebradas muy escarpadas. Las comunidades que se hallan en este piso son: Cotapampa, Paniagua, Unutuluni, Chuquini.
- El piso ecológico "Premontano" presenta serranías bajas a moderadamente altas, de cimas irregulares a redondeadas donde se hallan situadas las comunidades de Chapopata, Cangallí, Tipuani, La Rinconada, la Loma, Grito y Chima.

En ambos pisos se presentan micro relieves llamados: Sartenejal, que son pequeñas depresiones donde se colectan las aguas de lluvias y drenajes, con cimas distribuidas regularmente cubiertas de pasto nutritivo, alternadas con pequeños canales llenos de agua, donde se presentan diferentes clases de pastos.

e) **TOPOGRAFÍA**

La topografía existente en el Municipio muestra rasgos típicos de la zona de yungas.

En el piso ecológico "montano bajo" la topografía presenta serranías bajas, altas, paralelas y estrechas de cimas irregulares a redondeadas con valles profundos y encajados con predominancia de pequeñas terrazas aluviales, presencia de pendientes inclinadas a escarpadas con frecuencia de afloramiento rocosos, susceptibles a erosión laminar, por procesos de remoción en masa (comunidades: Unutuluni, Paniagua, Chuquini y Tipuani). En la comunidad de Cotapampa se presenta por lo general pendiente de moderada a fuertemente inclinadas, siendo una característica de la comunidad estar en una serranía ondulada con baja gradiente.

El piso ecológico "premontano" presenta características topográficas similares del anterior piso ecológico. Las comunidades de Cangallí y Chacopata presentan serranías con gradientes bajos y cimas onduladas y redondeadas, con valles profundos y encajonados. El resto de las comunidades presentan pendientes altas y estrechas con cimas irregulares, con presencia de terrazas pequeñas con tendencia a la erosión.

f) PISOS ECOLÓGICOS

El Municipio de Tipuani presenta dos pisos ecológicos: Bosque húmedo Premontano sub-tropical y el bosque húmedo Montano Bajo sub-tropical, ambos agrupados en una zona de vida denominada Bosque Húmedo sub-tropical.

El bosque Húmedo sub-tropical, es una de las regiones más extensas del país (24%). Este bosque ocurre donde exista una mínima de 1250 mm a 1450 mm de precipitación anual. Presenta una estación seca y una lluviosa bien marcada, donde se encuentran las mejores condiciones para ciertos cultivos de tipo permanente, que no aguantan la escarcha pero tampoco el calor excesivo, como los cítricos en general (Montano), en las partes bajas (Premontano) son óptimos para la producción de maíz, arroz, frijol y hortalizas de clima cálido. Es típico de este piso ecológico la asociación edáfica: fértil y húmeda.

- **Bosque húmedo Premontano:** Con Bio-temperaturas anuales ligeramente encima de 24° C. No existe escarcha en el Municipio. Los suelos son profundos existiendo numerosos ríos que drenan el área y con fuerte gradiente. Se encuentran terrazas aluviales a distinto nivel, diques naturales y complejo de orillar. Los cationes intercambiables, con bajo contenido de fósforo y nitrógeno. Bosques no muy frondosos en lugares altos (La Rinconada, Chima) y bajos (Tipuani).

- **Bosque húmedo Montano Bajo:** Con Bio-temperaturas comprendidas entre los 12 a 18° C, con una precipitación de 1000 a 1500 mm anuales. Presenta pendientes muy variadas y pronunciadas con una fuerte acción erosiva. Los suelos varían desde líticos (afloramientos rocosos) en las fuertes pendientes a moderadamente profundos en las laderas. El contenido de materia orgánica es moderado y disminuye con la profundidad en el perfil. La reacción del suelo es ligeramente ácida; el fósforo y el potasio generalmente se encuentran bajos. Presenta bosques altos y profundos con deforestación por uso indiscriminado en la minería.

g) CLIMA

El clima predominante en la zona es cálido. En las partes bajas a medias (400 a 900 m.s.n.m.) la temperatura oscila entre los 25 y 35 grados centígrados. En las cimas y zonas de altura (900 a 1800 m.s.n.m.), la temperatura oscila entre los 18 a 22° C siendo estable la mayor parte del año.

h) PRECIPITACIONES PLUVIALES, PERIODOS

En cuanto a la precipitación se tienen dos épocas claramente diferenciadas, la época de estiaje enmarcada dentro de los meses de Marzo a mediados de Noviembre y la época de lluvias que van desde mediados de Noviembre a fines de Marzo, teniendo su pico máximo a finales de Diciembre hasta fines de febrero, con precipitaciones de 1300 a 1600 mm anuales y una humedad relativa de 75 % según datos del SENAMHI, el promedio anual de precipitación alcanza a los 1416.6 mm.

i) SUELOS

Según el Estudio Integrado de los RR.NN. de La Paz (CORDEPAZ, 1985) y el mapa Ecológico de Bolivia (1975), los suelos del Municipio de Tipuani presentan un relieve fuerte, sometidos a movimientos de tierra en consecuencia muy erosionables, el material originario está constituido por sedimentos cuaternarios viejos y parte por sedimentos fluviales jóvenes, en general no son fértiles excepto en las terrazas aluviales jóvenes, con las siguientes características:

Las terrazas aluviales (premontano) presentan suelos poco profundos a muy profundos, color gris oscuro, pardo grisáceo oscuro, pardos a pardos oscuros, el tipo de suelo es de franco a franco arcillo limoso, franco arcillosos, franco arenosos, franco limosos, la estructura en bloques sub-angulares y granulares a grano suelto, excesiva a moderadamente drenados. Este tipo de características de suelo se presenta en las comunidades de Chima, Grito, La Rinconada, Tipuani y Cangallí.

Las serranías (montano bajo), color pardo amarillento oscuro, por la presencia mayor de arcilla, presentan suelos bien drenados, poco profundos a profundos, débil a fuertemente estructurados. Este tipo de suelo es propio en las comunidades de Unutuluni, Paniagua, Chuquni, La Loma, Cotapampa y Chacopata.

j) GRADO DE EROSIÓN

En el Municipio se presentan tres tipos de erosión: Mecánica, Hídrica y eólica, cuyas causas por orden de importancia son:

La primera causa de la erosión es la mecánica originada por la actividad de las cooperativas mineras y factores climáticos (lluvias), ya que éstas realizan actividades de dragado de material en las orillas del río, apertura de cuadros, socavones y especialmente la apertura de tajos es decir, se abren brechas en las cimas de los cerros por las cuales se pasa agua para lavar tierra, la cual arrastra consigo el mineral buscado, este método es una combinación de erosión hídrica y mecánica, un claro ejemplo de erosión por acción de los tajos se tiene en las laderas de Unutuluni y Chuquini, observándose un tajo de 50 años de antigüedad el cual afecta un área aproximada del 70% del cerro. El informe del grado de erosión existente en esta comunidad es de 1.400 Has. Aproximadamente. En la población de Chuquini donde se asienta la mina más productiva de oro (cooperativa Molleterío), existe un promedio de erosión de 1.100 has. Ya que se hicieron minas, barranquillas y tajos, para recolectar el preciado mineral.

La segunda causa de erosión en importancia es la hídrica, puesto que se hace pasar agua por medio del tajo por donde se arrastra tierra y mineral, se desvían causas para lavar el oro, etc.

En época de lluvias se registra también la incidencia del agua en el proceso erosivo; pero controversialmente esta erosión es beneficiosa para los mineros, ya que, de manera natural se lava tierra de las alturas, la cual es arrastrada y sedimentada en las orillas y en los cauces, situación que es aprovechada por los barranquilleros, los que realizan el lavado de oro utilizando bateas o "chúas", en medio del cauce del agua.

Otra forma de erosión presente es la eólica, no menos importante, ya que al existir lugares sin cobertura vegetal (tajos, deforestación, chaqueo) resulta más fácil que se erosione el suelo por efecto del viento. Haciendo un balance de toda la sección se estima un 30 % de erosión (82.8 Km²) en la totalidad de su territorio, según información recopilada en las diferentes comunidades.

2.2.- DIVISIÓN POLÍTICA - ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO

El Municipio, está dividido política y administrativamente en cuatro cantones:

Cotapampa	Paniagua
Carguarani	Tipuani (Capital de Sección)

En el municipio existen comunidades y centros poblados con poblaciones concentradas y no se presentan poblaciones dispersas, por las características productivas existentes en la región.

Las comunidades son:

Cotapampa	Chacopata
Huayti	Los centros poblados son.
Tipuani	La Rinconada
Cangallí	La Loma
Gritado	Unutuluni
Molleterío	Chuquini

Las comunidades y centros poblados están distribuidas en tres cantones, ya que el cantón Paniagua actualmente se encuentra desierta de habitantes, a consecuencia de la baja en la producción de la actividad minera aurífera, que trajo consigo la migración a otras comunidades o centros poblados.

2.3.- POBLACIÓN DEL MUNICIPIO DE TIPUANI

La población total según el Censo de 1992 fue de 13.708 habitantes, distribuidos en las diferentes comunidades, campamentos y cooperativas. Para el Censo de 2001 la población alcanzó a 9.321 habitantes (ver cuadro N° 9).

Cangallí es la localidad más antigua, que en la actualidad está despoblada. Los pocos habitantes que permanecen en el lugar fueron cambiando de rubro económico.

El Cantón Carguarani en la actualidad está totalmente despoblada de habitantes a consecuencia de que la minería aurífera ha dejado de trabajar en el lugar.

Las localidades de Tipuani, Chima y Chuquini son las que concentran la mayor cantidad de habitantes, ya que fueron los primeros asentamiento humanos en la región y que cuentan con la mayoría de los servicios básicos.

Una de las características de la población en el municipio, es que se trasladan de acuerdo al auge ó a la caída de la producción del oro.

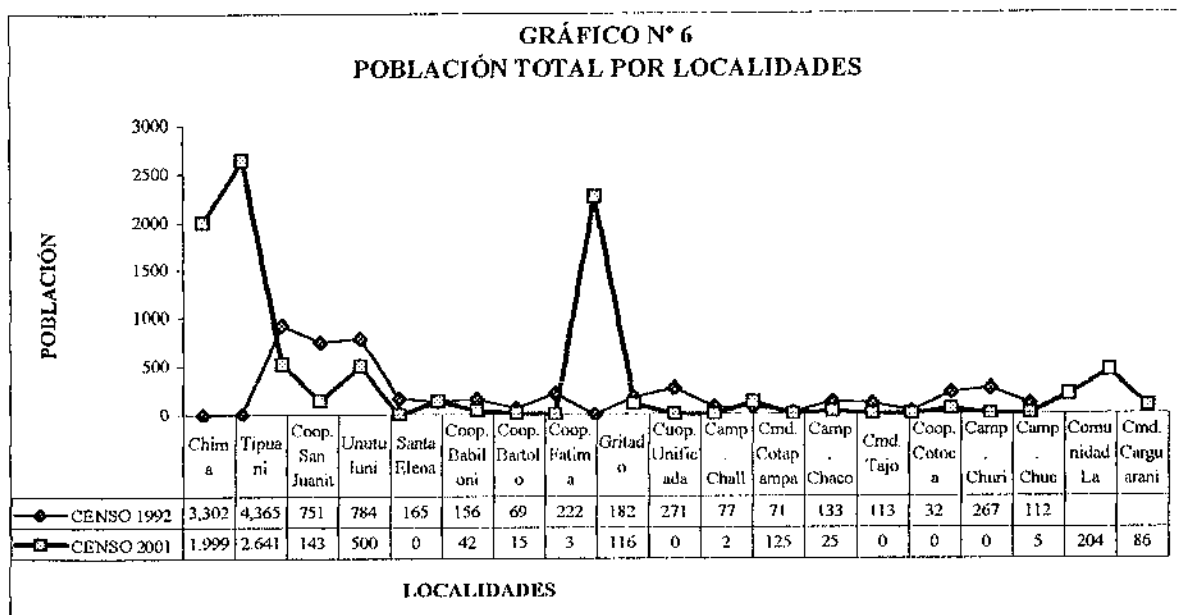
CUADRO N° 9
POBLACIÓN TOTAL POR SEXO Y COMUNIDADES
(Censo 1992 – Censo 2001)

LOCALIDADES	HOMBRES CENSO 92	MUJERES CENSO 92	TOTAL CENSO 92	HOMBRES CENSO 2001	MUJERES CENSO 2001	TOTAL CENSO 2001
Chima	1,789	1,513	3,302	930	1,069	1.999
Tipuani	2,183	2,182	4,365	1,397	1.244	2.641
Cangalli	476	449	925	284	236	520
Coop. San Juanito	393	358	751	82	61	143
Unutuluni	409	375	784	276	224	500
Santa Elena	98	67	165			0
Coop. Paniagua	80	60	140	69	73	142
Coop. Babilonia	97	59	156	27	15	42
Coop. Bartolo	47	22	69	12	3	15
Coop. Fátima	121	101	222	2	1	3
Chuquini	728	595	1,323	1.197	1.057	2.254
Gritado	94	88	182	67	49	116
Coop. Unificada	159	112	271			0
Camp. Chayhuani	50	27	77	1	1	2
Cmd. Cotapampa	45	26	71	75	50	125
Camp. Cotoca	13	10	23			0
Camp. Chaco	83	50	133	14	11	25
Cmd. Tajo	68	45	113			0
Coop. Cotoca	18	14	32			0
Camp. Churihumani	132	93	225	38	14	52
Camp. Churihumani 2	156	111	267			0
Camp. Chuchiplaya	53	59	112	4	1	5
Comunidad La Loma				114	90	204
La Rinconada				248	199	447
Cmd. Carguarani				41	45	86
TOTAL	7,292	6,416	13,708	4,878	4,443	9.321

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística

La actividad económica es la que determina la residencia de la población, como lo muestra el gráfico N° 6. En algunas localidades la población ha disminuido a niveles de vacío total. Aquí se puede determinar que muchas cooperativas han dejado de realizar actividades económicas en diferentes localidades y así como otras reactivan su actividad después de tiempo, es así como la localidad de Chuquini que ha reactivado su actividad aurífera.

Este municipio en los últimos nueve años expulsó población a otras regiones y ciudades del país.



FUENTE: elaboración propia en base al cuadro N° 9

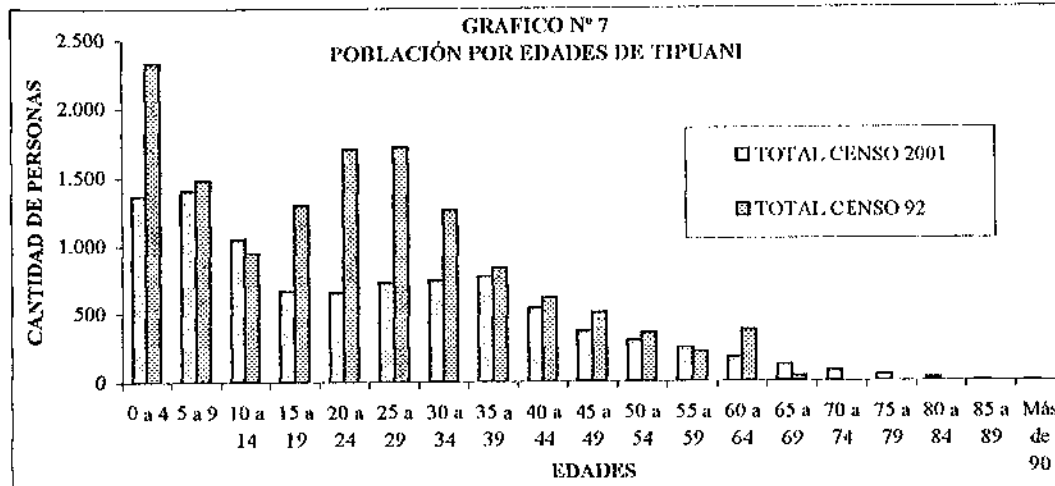
a) PIRÁMIDE POBLACIONAL

La composición de la población por sexo y edad indica el número de varones y mujeres distribuidos en cada categoría por edades. La estructura de la población del municipio presenta las siguientes características:

La pirámide poblacional nos muestra que en el municipio predomina la población joven, lo que indica que son comunidades y poblaciones nuevas o con pocos años de formación.

En este municipio no se han generado culturas propias originarias, ni la población es originaria del lugar, está compuesta por poblaciones emigrantes que buscan una oportunidad de riqueza ó fuente de trabajo y forman familia como lo muestra la pirámide poblacional con mayor población infantil y joven. La población adulta y anciana vuelve a su lugar de origen, es por eso que existe muy poco en el lugar, como muestra la pirámide poblacional.

El costo de vida en el lugar no permite que poblaciones pasivas especialmente ancianas, puedan subsistir en este lugar.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

b) DENSIDAD POBLACIONAL

El Municipio de Tipuani es el más densamente poblado de la provincia Larecaja, ocupando el primer lugar en extensión territorial.

Los municipios de Guanay, Sorata y Tipuani son más poblados de la provincia y se relacionan por la principal actividad económica que predomina en los tres municipios, denominados tradicionalmente como región aurífera de la provincia Larecaja Tropical. Lo que ha generado por muchos años la inmigración de habitantes de otras provincias y departamentos de Bolivia.

En tanto que el resto de los municipios de tradición agrícola tiene un crecimiento moderado.

La densidad poblacional para el Censo 92 era de 47 habitantes por kilómetro cuadrado, para el censo 2001 redujo a 34 habitantes, a consecuencia de la disminución de la población.

CUADRO N° 10 DENSIDAD POBLACIONAL

MUNICIPIO	POBLACIÓN CENSO 92 (N° de habitantes)	SUPERFICIE Km2	DENSIDAD POBLACION AL CENSO 92 Hab./Km2	POBLACIÓN CENSO 2001 (N° de habitantes)	DENSIDAD POBLACIONAL CENSO 2001 Hab./Km2
SORATA	16073	1997	8.05	19.204	9,62
GUANAY	27319	6929	3.94	28.365	4,09
TACACOMA	6881	838	8.21	6.269	7,48
QUILAUAYA	2212	102	21.71	2.586	25,29
COMBAYA	2569	80	32.14	2.559	31,99
TIPUANI	13708	277	47.03	9.321	33,65

Fuente: Anuario Estadístico, 1996.

2.4.- POBLACIÓN ECONÓMICA ACTIVA POR CATEGORÍA OCUPACIONAL

La población económicamente activa para el censo de 1992 fue de 6.331 habitantes, de los cuales, el 33% eran obreros o empleados, el 38% realizó su trabajo por cuenta propia. En esta categoría estaban los trabajadores barranquilleros (son los que realizan trabajo de lavado de áreas en la orilla del río en rescate del oro), los comerciantes, agricultores y ganaderos. El 7% de la población económicamente activa eran socios cooperativistas de las minas auríferas y por último, las poblaciones que no especifican la labor que desempeñan con el 17% del total. El resto de las categorías no representaron un porcentaje significativo.

Para el censo 2001 la Población Económica Activa redujo a 3.944 habitantes, con una tasa de decrecimiento de aproximadamente 80%, de los cuales el sector más afectado fue el obrero empleado y los socios cooperativistas, pero en general la mayoría de las categorías decrecieron.

CUADRO N° 11 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 Y MÁS AÑOS (Por Categoría ocupacional)

CENSO	PEA	OBRAERO EMPLEADO	TRABAJO POR CTA. PROPIA	PATRON O EMPLEADOR	COOPERATI VISTA	PROF. INDEPEN DIENTE	TRAB. FAMILIAR NO REMUNERADO	SIN ESPEC.	BUSCA TRAB. POR 1ra. VEZ.
CENSO 92	6.331	2.100	2.384	193	463	2	69	1.047	73
Porcentaje		33.17	37.65	3.04	7.31	0.03	1.08	16.53	1.15
CENSO 2001	3.944	1.097	2.140	173	161	0	89	284	0
Porcentaje		27,81	54,26	4,39	4,08		2,26	7,20	

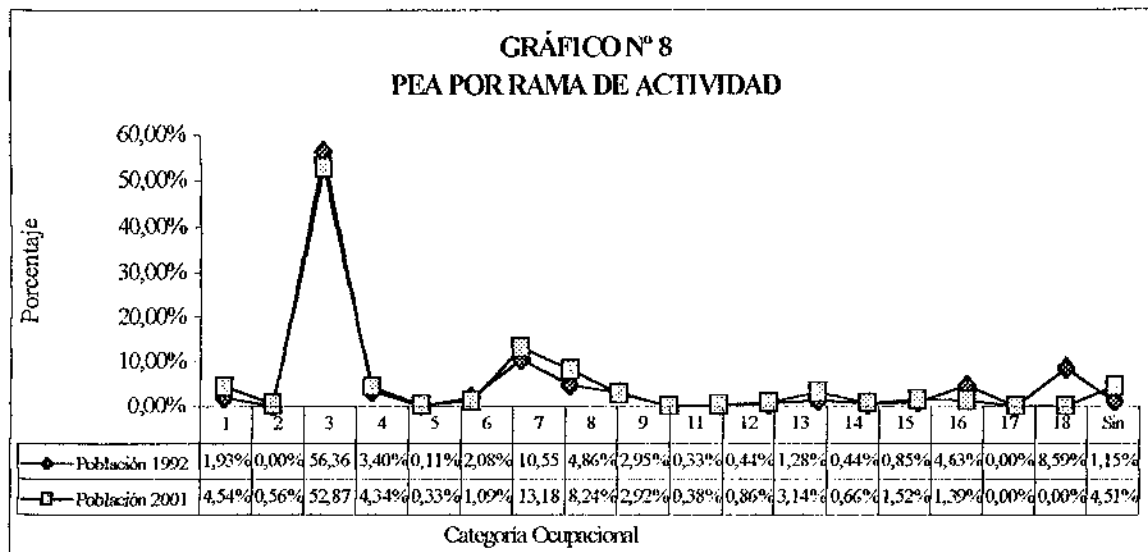
FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, Censo 1992

2.5.- POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) POR RAMA DE ACTIVIDAD

El sector que tuvo mayor población ocupada en el censo de 1992 fue la minería (3) y para el censo del 2001 continúa siendo la primera, a pesar que hubo un decrecimiento, esto significa que el municipio continúa siendo minero aurífero.

Como segundo sector en importancia es el comercio, que tuvo el mismo comportamiento que la minería, ya que es dependiente de la misma y en tercer lugar tenemos a los servicios de restaurante y hoteles.

Este comportamiento de la PEA en el municipio refleja la realidad de la economía local. Una crisis que profundiza la recesión y genera mayor desempleo e inestabilidad de los ingresos familiares. Por la falta de inversiones y la elevada incertidumbre sobre las reservas de oro en la región.



1 Agricultura, Ganadería y Silvicultura

2 Pesca

3 Explotación de Minas y Canteras

4 Industria Manufacturera

5 Producción y Distribución de Energía Eléctrica, Gas y Agua

6 Construcción

7 Comercio al Mayor y Menor, Reparación de Vehículos Automotores, Motocicletas, Efectos Personales y Enseres Domésticos

8 Servicio de Hoteles y Restaurantes

9 Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones

- 10 Intermediación Financiera
- 11 Servicios Inmobiliarios, Empresariales y de Alquiler
- 12 Administración Pública, Defensa y Seguridad Social Obligatoria
- 13 Educación
- 14 Servicios Sociales y de Salud
- 15 Servicios Comunitarios, Sociales y Personales
- 16 Servicio de Hogares Privados que contratan Servicio Doméstico
- 17 Servicio de Organizaciones y órganos Extraterritoriales
- 18 Sin Respuesta

2.6.- INGRESO PROMEDIO DE LA POBLACIÓN DE TIPUANI

Los ingresos de la población en edad de trabajar, por lo general, es independiente por las características de la principal actividad económica en la región. El trabajo asalariado en las minas es inexistente ya que las personas que ofrecen sus servicios de manera voluntaria no perciben un salario monetario, sino que se les paga con un tiempo determinado para que el voluntario extraiga mineral como forma de pago por su jornada de 8 horas diarias (Información obtenida de las cooperativas mineras que fueron entrevistadas).

La remuneración económica promedio que perciben en los diferentes bares y karaokes es de 450 Bs./mes, donde se contrata con preferencia a muchachas jóvenes con una jornada de 9 a 10 horas diarias. En los diferentes puntos de ENTEL y cooperativas de transportes el sueldo esta alrededor de los 600 Bs. Con igual preferencia que el anterior, con 15 horas diarias. Y el sueldo promedio en la Honorable Alcaldía Municipal es de 1125 Bs./mes, teniendo a personas de diferentes edades y sexo, cumpliendo una jornada de 8 horas diarias, (Información obtenida en el Diagnostico 2000).

Otra fuente de ingresos es la barranquilla (personas que se dedican a lavar arenas que expulsan las cooperativas después de extraer el oro), donde participan hombres y mujeres, según entrevista a esas personas el ingreso promedio por día de cada dos personas que trabajan en el lavado, obtienen medio gramo de oro. Este tipo de trabajo lo realizan las personas para subsistir cuando las cooperativas no están en actividad.

En la actualidad la mayoría de la población se dedica a esta actividad lo que genera menor rentabilidad, ya que cada vez se hace más escaso el mineral en el borde del río y en toda la región.

Los ingresos de las comunidades agrícolas son de subsistencia, la respectiva producción no sale del municipio a los mercados de consumo por las malas condiciones de los caminos que encarecen los productos agrícolas. Además, que los Municipios vecinos son por tradición agrícolas con mejores condiciones para producir y a bajos precios. Por último el costo de producción es superior al precio de mercado.

En cuanto al sector ganadero, en todo el Municipio existe una granja de Pollos y una de cerdos que tienen una utilidad promedio de 2000 bolivianos por mes. El vacuno que llega al municipio es traído del Beni.

a) PARTICIPACIÓN DE LA NIÑEZ EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y DOMÉSTICA

La niñez tiene una mayor participación en labores de casa (31%), como apoyo a la madre para que sale a trabajar; en la actividad minera el 15% de la población infantil, en la agricultura el 5% y por último el 3% al comercio.

ACTIVIDAD	PORCENTAJE (%)
Labores Doméstica	31
Minería	15
Agropecuaria	5
Comercio	3

Fuente: Diagnóstico Municipal 2000

2.7.- MOVIMIENTO DE POBLACION DENTRO DEL MUNICIPIO

Además, existe otro tipo de migración, la cual se caracteriza por la movilización de las personas de forma interna en el municipio , de acuerdo a la producción aurífera de una u otra cooperativa que opera en determinada población, la cual ocasiona que se produzca el movimiento masivo de una comunidad a otra.

El fenómeno de la migración anteriormente descrita, en todas sus facetas conlleva a la existencia de una falta de identificación de la población en el sentido de pertenencia al lugar de hábitat y trabajo, ya que la gran mayoría son personas de paso por condiciones económicas y laborales, es así que influye inclusive en la realización de trabajos de censos de poblaciones, educacionales, levantamiento de información, acciones

comunales, etc. Esto debido a poseer una característica fluctuante en el número de pobladores de los diversos núcleos humanos.

CUADRO N° 12
MIGRACIÓN MUNICIPIO DE TIPUANI EN EL AÑO 1998
(En Número de familias)

Comunidades	Dentro del Municipio de Tipuani	Porcentaje (%)	Del Dpto. La Paz	Porcentaje (%)	Del resto del País	Porcentaje (%)	Del Exterior	Porcentaje (%)	TOTAL
Chuquini	24	30.00	39	48.75	16	20.00	1	1.25	80
Unutuluni	5	31.25	2	12.50	9	56.25	0	0.00	16
Molleterio	8	8.69	62	67.39	21	22.82	1	1.10	92
Rinconada	12	33.33	20	55.55	3	8.33	1	2.79	36
Cangalli	16	28.58	32	57.14	8	14.28	0	0.00	56
Chaco	0	0.00	5	71.43	2	28.57	0	0.00	7
Gritado	0	0.00	7	87.50	1	12.50	0	0.00	8
Cotapampa	1	12.50	7	87.50	0	0.00	0	0.00	8
Chima	14	8.75	94	58.75	51	31.87	1	0.62	160
La Loma	4	16.66	15	62.50	5	20.83	0	0.00	24
TOTAL	83	17.04	283	58.11	115	23.61	4	0.82	487

FUENTE: Elaboración propia, sobre una encuesta realizada en el municipio de Tipuani.

a) MIGRACIÓN

La Emigración ocurre cuando la producción aurífera es baja, en este caso los jefes de familia e incluso con sus familias deben migrar hacia otras regiones del país en busca de mejores condiciones de ingreso económico, hasta que en la zona se presente una nueva época de bonanza aurífera; situación que crea un flujo de retorno de las personas que dejaron el lugar por las razones antes explicadas.

También existe emigración de la gente joven, comprendida en su mayoría entre los 15 y 20 años de edad. Este sector de la población se traslada hacia ciudades o poblaciones con mayores posibilidades de acceso a centros de estudio, ya sean de nivel secundario, técnico o universitario. En su mayoría salen hacia la ciudad de La Paz. Este tipo de migración tiene características de temporalidad determinadas por el cronograma de estudio anuales o semestrales de los distintos niveles y establecimientos educativos, a fin de año se observa el retorno de los jóvenes a las diferentes localidades de Tipuani.

b) INMIGRACIÓN

Se da a raíz de la afluencia de gente proveniente de diversos puntos del país, en su mayoría de los departamentos de La Paz, Sucre, y Santa Cruz, en busca de una fuente de trabajo, ya sea, como socio y/o trabajador eventual (voluntario), en las cooperativas o como independientes (barranquillero), en todo los casos las fuentes de trabajo son esporádicos y nada estable o segura, lo cual vendría a ser la determinante que caracteriza a la inmigración en temporal o definitiva.

En época de fin de año se observa la afluencia de gente joven entre los 14 a 26 años provenientes de ciudades como La Paz, Cochabamba, Santa Cruz, Oruro, etc., que retornan a las diferentes poblaciones del Municipio al finalizar sus actividades anuales de estudio, ya sean de colegio, técnicas y universidades. Así también se observa el mismo flujo en época de vacación de invierno.

2.8.- TASA DE NATALIDAD

El índice de natalidad del municipio es del 7,6/1000 según informes de la Distrital de Salud en la localidad de Caranavi, como dato de referencia la tasa nacional es del 32/1000.

La tasa de mortalidad para el municipio Tipuani es del 86/1000, siendo el valor provincial del 91/1000 y el departamental del 70/1000, la tasa de mortalidad infantil municipal es igualmente del 86/1000, siendo el departamental del 70/1000, en todos los casos el municipio Tipuani presenta una mayor tasa de mortalidad.

El promedio de la tasa de crecimiento de poblaciones, considerada por el I.N.E. y utilizada por las diversas entidades relacionadas con el quehacer social, político, público, privado, etc. A partir del año 1995 al 2005 es de 2.24% es así que según datos del I.N.E. y del Vice - Ministerio de Participación Popular se tiene una proyección de poblaciones al año 2004 de 19.030 habitantes y de 17.503 habitantes al año 2000; pero éste último dato no se plasma en la realidad debido a que los cálculos de proyección se realizaron basándose en la población existente del año 1992 según el Censo Nacional de Población y Vivienda. Este año la actividad minera aurífera presentaba elevados volúmenes de producción, factor incidente en la presencia de un gran número de personas en el

Municipio. Debido a este factor se observa que los datos proporcionados por el I.N.E. no reflejan la realidad tal cual, ya que la población presentaron características decrecientes en los siguientes años al bajar la producción aurífera, lo que es causa principal para la emigración.

a) ESPERANZA DE VIDA

La esperanza de vida promedio general de la provincia es de 56,83 años, a nivel departamental es de 61 y el nivel nacional es de 59, el municipio se ubica en un lugar cercano al umbral nacional y al departamental, con 58 años. Dentro del ámbito provincial existe un 6,9% de diferencia entre el rango más alto y el más bajo en esta variable, lo cual indica que los aspectos generales de vida son similares en el ámbito provincial. (Ver cuadro N° 13)

**CUADRO N° 13
ESPERANZA DE VIDA POR MUNICIPIO
PROVINCIA (LARECAJA)**

MUNICIPIO	ESPERANZA DE VIDA
Sorata	57 Años
Guanay	58 Años
Tacacoma	58 Años
Quiabaya	56 Años
Combaya	54 Años
Tipuani	58 Años
Promedio	56,83 Años

Fuente: Diálogo Nacional 2000

2.9.- SERVICIOS BÁSICOS

a) AGUA POTABLE

Aproximadamente 6.000 habitantes tienen el servicio de agua potable en el domicilio (El sistema de distribución es por cañería no potable) el resto de las familias hacen uso de piletas públicas que existen en la mayoría de las comunidades, con excepción de las comunidades agrícolas por lo que ellas hacen uso de agua de los ríos que pasan por las comunidades.

b) ALCANTARILLADO

Del sistema de alcantarillado son beneficiarios 5.483 habitantes, (observar el cuadro N° 14). Son ocho comunidades que concentran mayor población las que tienen el sistema de alcantarillado. El servicio fue creado por iniciativa privada de los socios de cooperativas que han construido para sus viviendas privadas. Con el pasar de los años se ha podido expandir a otras familias. En general son pocas las familias que gozan de este servicio. Además recalcar que el sistema es bastante rústico y tiene como depósito de los desechos líquidos y sólidos al río Tipuani.

c) ENERGÍA ELÉCTRICA

Del servicio de energía eléctrica se benefician 6.508 habitantes en el municipio. Existen comunidades que no cuentan con este servicio a consecuencia de ser comunidades que se dedican totalmente a la actividad agrícola y no existen cooperativas mineras que realicen actividad en las respectivas comunidades, ya que son ellas las que otorgan el servicio a las comunidades y hacen uso indispensable de la energía eléctrica para el trabajo de la minería aurífera.

d) SERVICIO SANITARIO

La mayoría de la población no cuenta con letrinas en el domicilio en las diez comunidades encuestadas, los baños públicos que existen en algunas comunidades son usados frecuentemente por la población.

e) ALUMBRADO PÚBLICO

El alumbrado público beneficia a las comunidades de mayor población y a las más antiguas, como son: Cangalli, Tipuani, Chima, Chuquini y Unutuluni. Con un total de 5.483 habitantes en el municipio.

El resto de los servicios nombrados en el cuadro N° 14 que no mencionamos, es porque no existe en el municipio de Tipuani, como ser el servicio de recojo de basura, por lo que el río y los bordes de los cerros se convierten en depósitos de basuras en la mayoría de las comunidades de características mineras.

En promedio, en las comunidades más pobladas y de mejores servicios básicos, existen una deficiencia en el respectivo servicio, ya que algunas comunidades no

cuentan con este servicio en el 100% y otras cuentan con un mínimo porcentaje. Se considera a las 10 comunidades como las más representativas en el municipio de Tipuani.

CUADRO N° 14
SERVICIOS BÁSICOS PROVINCIA LARECAJA
(Por habitantes)

DETALLE	SERVICIO BÁSICO	SORATA	GUANAY	TACACO MA	QUIABA YA	COM BAYA	TIPUANI
Población del Municipio	CNPV-92	16.073	27.319	6.881	2.212	2.569	13.708
	Agua potable	7.544	12.09	2.064	442	462	6.483
	Alcantarillado	1.078	4.03	nd	nd	nd	5.483
Población beneficiada	Energía eléctrica	4.311	8.42	1.376	1.106	nd	6.508
	Alumbrado público	3.4	7.32	1.37	221	nd	5.483
	Recojo de basura	1.078	7.32	680	--	--	--
	Drenaje fluvial	nd	3.6	--	--	--	1.371
	Serv. Inf. Turística	--	--	--	--	--	--
Número de Unidades	Teléfonos	6	nd	--	nd	--	5
	Télex	nd	nd	--	--	--	--
	Telégrafo	nd	nd	--	--	--	--
Estaciones de	Radio	nd	2	--	nd	--	3
	TV	--	--	--	--	--	--

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación; PRIMER CENSO DE MUNICIPIOS, 1998

2.10.- NIVEL DE POBREZA

Para tener un contexto más amplio de este mal que nos aqueja, es necesario conocer los principales indicadores de pobreza al nivel de nuestro país, para luego mostrar los resultados en la zona de estudio.

Para hablar de la pobreza en Bolivia, los siguientes datos son reveladores:

- Bolivia ocupa el último lugar de una lista de 114 países, en cuanto a niveles de pobreza rural, con un 97% de pobres en su población rural (FIDA, Noviembre de 1993).
- Un 56,2% de esta población rural es "indigente" o vive en extrema pobreza (NN.UU. 1992)

- El ingreso promedio de la población campesina está por debajo de los 130 Dólares / año.
- La esperanza de vida al nacer es de 60 años, según datos del año 1991.

Bolivia es un país eminentemente campesino, ya que casi el 50% del total de su población vive en el área rural.²⁰

Según un estudio realizado por el FIDA,²¹ la pobreza tiende a perpetuarse por los siguientes problemas:

- Falta de acceso a la tierra y el agua.
- Distribución desigual en los sistemas de aparcería y tenencia.
- Mercados subdesarrollados.
- Falta de acceso al crédito y a los insumos.
- Falta de servicios de capacitación.

a) POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI

Para el análisis de este punto, veremos el trabajo realizado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) y la Unidad de Análisis de Políticas Sociales (UDAPSO) sobre la construcción de Mapas de Pobreza en la base al Censo realizado en 1992.

La metodología utilizada es el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), adoptado en gran parte por los países de América Latina para la construcción de mapas de pobreza; consiste, en comparar las condiciones de vida de cada hogar con relación al conjunto de normas que expresan el nivel mínimo, debajo del cual se considera insatisfecha un grupo de necesidades esenciales:

- Vivienda
- Servicios e Insumos Básicos
- Educación
- Salud y Seguridad Social

²⁰ CEDLA, ILDIS. Informe Social Bolivia N° 1, Octubre de 1994, Página 207

Según el índice de pobreza en Tipuani, la insatisfacción de sus necesidades básicas es en un 89% y un índice de Desarrollo Humano de 0,475 (Mapa de Pobreza 1995).

En el cuadro N° 15 se observa la relación de Tipuani con la provincia y con el departamento:

**CUADRO N° 15
COMPARACIÓN POBREZA
EN PROVINCIA Y DEPARTAMENTO**

	Muy Bajo (0-0,399)	Bajo (0,4-0,499)	Medio (0,5-0,7)	N.B.I. (%)
Municipio Tipuani		0,475		89,0
Provincia Larecaja	0,385			93,2
Departamento La Paz		0,41		94,57

Fuente: Diagnostico Municipal 2000.

Estos índices muestran que existe un mayor desarrollo humano en Tipuani que en la provincia y el departamento; así mismo se observa que se tiene una mayor satisfacción a las necesidades básicas entre sus habitantes en comparación a la provincia y el departamento de La Paz. Según la estratificación de pobreza de INE. Tipuani presenta:

Total de Hogares: 3229 Flias.	Umbral de Pobreza: 205 Flias.
Hogares Pobres: 2870 Flias.	Pobres Moderados: 1474 Flias.
Incidencia de Pobreza:	Pobres Indigentes: 1294 Flias.
Necesidades Básicas Satisfechas: 154	Pobres Marginales: 102 Flias.

1.- SERVICIO DE EDUCACIÓN

El municipio cuenta con un total de quince establecimientos educativos público y uno privado, de los cuales trece prestan servicio a primaria y dos a secundaria, formando un total de dieciséis establecimientos educativos en el Municipio de Tipuani.

**CUADRO N° 16
NUCLEOS Y UNIDADES EDUCATIVAS, UBICACIÓN**

LOCALIDAD	UNIDAD EDUCATIVA	DIRECCIÓN
Tipuani	Oscar Unzaga de la Vega	Tipuani
Tipuani	Eduardo Avaroa	Entrada hacia Tipuani
Cangalli	German Busch	Cangalli
Cmd. Cotapampa	Nestor Paz Zamora	Cmd. Cotapampa
Chuquini	Mcal. Andrés de Santa Cruz	Chuquini
La Loma	Bautista Saavedra I	La Loma
Unutuluni	Pedro Domingo Murillo	Unutuluni
Coop. Fátima	Jaine Mendoza Cerrado	Coop. Fátima
Paniagua	Simón Bolívar	Paniagua
Merma Santa María	Bautista Saavedra II	Merma Santa María
La Rinconada	San Juanito Montecarlo	La Rinconada
Chima	16 de Julio	Chima
Tipuani	Inst. Tec. Sup. Daniel Arroyo	Tipuani
Tipuani	EBA - CEMA	Tipuani
Tipuani	Adventista Tipuani Cerrado	C/ Franz Tamayo en Tipuani
Huayti	Chalada	Huayti

Fuente: Distrital de Educación, Tipuani

El total de alumnos inscritos en el año 1998 fue de 2.986 estudiantes en establecimientos públicos y 163 alumnos en el establecimiento privado. Realizando una distribución, la educación inicial cuenta con 389 alumnos. En primaria fueron inscritos 2.404 alumnos y en secundaria 193. Podemos resaltar que no existen establecimientos para la enseñanza de la educación inicial por lo que comparten los establecimientos educativos de la primaria. Además, se puede observar una tendencia a abandonar la educación secundaria por parte de los jóvenes. La necesidad de trabajar es una de las causas, como también la emigración de la población joven a la ciudad de La Paz para continuar con sus estudios.

La Dirección Distrital de Tipuani cuenta con un total de 87 docentes en establecimientos públicos y 8 docentes en establecimiento privado con un total de 95 docentes en el municipio. Los administrativos existentes hasta 1998 han sido de 10 en establecimientos públicos y 2 en establecimiento privado, con un total de 12 administrativos inscritos en la dirección Distrital de Tipuani (Ver anexo N° 1).

La educación en el municipio ha sido considerada como la necesidad primordial, por lo que la municipalidad desde 1995, con los ingresos de la Participación Popular se ha

dedicado a realizar mejoras en la infraestructura, equipamiento y personal educativo, que se analizará en el diagnóstico de la gestión municipal de Tipuani.

Este municipio perteneciente a la provincia Larecaja, se encuentra en un sitio prominente en cuanto a la educación se refiere, ya que presenta el menor índice de analfabetismo general dentro del marco provincial, al nivel de género se puede observar que en el sector masculino muestra un nivel de analfabetismo muy bajo con relación a los demás municipios de la jurisdicción, lo propio ocurre con el sector femenino. Lo cual demuestra que el sistema de educación posee un nivel adecuado y eficaz.

2.12.- SERVICIO DE SALUD

Establecimientos de salud en el Municipio de Tipuani existente en la actualidad, son dos públicas, con características de Centro de Salud, ubicados uno en el área urbana de Tipuani y otro en una de las comunidades más alejadas denominada Unutuluni, en los cuales existe un médico en cada centro de salud responsable de la atención, dirección y administración y una enfermera que coadyuva en el trabajo. Los consultorios médicos privados que existen son diez, distribuidos en diferentes comunidades del municipio, atendidos generalmente por médicos y colaborados por auxiliares médicos en algunos casos.

CUADRO N° 17
CENTROS DE SALUD (NIVEL I)

Municipio	N° de Establecimientos			N° de Camas			N° de Médicos			N° de Auxiliares Méd.			N° de Administrativos		
	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total
Sorata	6	-	6	-	-	-	-	-	-	6	-	6	-	-	-
Guanay	3	3	6	4	-	4	2	3	5	-	-	-	-	-	-
Tacacoma	2	-	2	-	-	-	2	-	2	3	-	3	-	-	-
Quiabaya	1	-	1	2	-	2	1	-	1	1	-	1	-	-	-
Combaya	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tipuani	2	11	13	-	-	-	2	10	12	2	6	8	3	2	-

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación, PRIMER CENSO DE MUNICIPIOS, 1998

NOTA, NIVEL I: en este nivel están incluidos los puestos de salud, consultorio médico, centro de salud e/camas de tránsito y policlínica.

Los servicios que prestan los centros de salud pública son: medicina general, ginecología, atención prenatal y atención Post – Natal. Estas dos últimas respaldada con el seguro materno infantil que a la fecha de la entrevista estaba en vigencia. Existe un

laboratorio bastante pequeño que es utilizado para detectar enfermedades de infección intestinal que por lo general afecta a la población infantil y toda la población en menor grado.

En general la necesidad de servicios de salud supera a la oferta que pueden otorgar los centros de salud pública, por lo que sólo algunas necesidades son transformadas en demandas al adquirir los servicios de salud en consultorios médicos privados. Las familias de escasos recursos económicos realizan su propio tratamiento de salud con medicinas tradicionales y naturales. La realidad actual es deprimente por la falta de actividad económica en la región, el clima que reina en la mayoría de las comunidades y el agua que se consume son algunas de las causas que provocan enfermedades infecciosas en la población de la región.

2.13.- ORGANIZACIONES LOCALES

Antes de la Ley de Participación Popular, las organizaciones sociales no eran de importancia para el Estado Boliviano, ya que no estaban reconocidas legalmente por las leyes bolivianas, pero fue y es importante para la población local, ya que sus representantes legalmente escogidos por ellos mismos cumplen una función de interlocutor ante los representantes del gobierno, de las demandas de sus comunidades, de juez y autoridad de sus propias comunidades.

Para el caso de este municipio que no tiene identidad originaria, sino que, se va formando a medida que la demanda de obreros aumenta para la explotación de oro, principalmente en épocas de auge del oro. Los obreros que llegaron de todas partes del País e incluso del exterior, con diferentes costumbres y formas de organización, que ha sido muy difícil de uniformar en una sola organización con grado de autoridad local.

Es por eso que, las cooperativas mineras tomaron las riendas de autoridad local. Ya que son dueños de las concesiones mineras y generadores de empleos para toda la población local.

Cuando llegó la Ley que reconoció a las organizaciones sociales, fueron los jefes de campamentos mineros los que pasaron a ser representantes de Organizaciones

territoriales de base (OTB) en campamentos pequeños, en las poblaciones urbanas de mayor población sus OTB' se conformaron por las juntas de vecinos.

Además existe la presencia de las juntas escolares, las cuales velan por el nivel educativo, en la buena relación con los maestros y el apoyo a las diferentes unidades educativas.

CUADRO N° 18
RELACIÓN DE OTB's POR CANTON

CANTON	Centro Poblado o Barrio	Nº de OTB's
COTAPAMPA	Cotapampa	1
PANIAGUA	Unutuluni	1
	Chuquini	2
	China	1
TIPUANI	Cangalli	1
	Chacopata	1
	La Loma	1
	La Rinconada	1
	Gritado	1
	Barrio alto Tipuani	1
	Barrio central	1
	Barrio Lindo	1
	Barrio Calavera	1
	Barrio San Carlos	1
TOTAL		15

FUENTE: Gobierno Municipal de Tipuani, 2000

Como se mencionó anteriormente, la identificación de los centros poblados como comunidades, crea interés (recursos de la coparticipación tributaria principalmente) o en ocasiones inconvenientes ante las cooperativas (uso y ocupación del suelo), lo cual conlleva a que al interior del Municipio no se conformen asociaciones comunitarias; además del motivo anterior existen otros factores como ser:

- Falta de identificación organizativa
- Intereses de las cooperativas
- Intereses de los centros poblados o comunidades
- Carencia de identificación de los pobladores hacia la región
- Población flotante o inestable.

a) ORGANIZACIONES SOCIALES FUNCIONALES

Dentro del municipio de Tipuani existen varias organizaciones sociales que cumplen diferentes roles o actividades en pro del bienestar de las sociedades en general, así como de intereses propios a cada agrupación.

CUADRO N° 19
ORGANIZACIONES SOCIALES EN EL MUNICIPIO

ORGANIZACIÓN SOCIAL	ACTIVIDAD PRINCIPAL	N° de OTB's INVOLUCRADOS
Comité Cívico	Promover actividades de Desarrollo Municipal	16
club de Madres	Apoyo a la seguridad alimentaria y capacitación en actividades no formales	5
Asociación Gremialista	Comercio	5
Asociación de Orfebres	Orfebrería	5
Junta escolar	Coordinar actividades Escolar	16
Junta de vecinos	Coordinar actividades para beneficio de los barrios	5
Sindicato Agrario	Impulsar la agricultura	1
Congregaciones Religiosas	Religión	12

Por otro lado, las OTB's, los comités y las juntas existentes mantienen un grado de relación aceptable ya que son las organizaciones básicas para poder generar actividades que conduzcan al desarrollo municipal. Así también los lazos que tienen con las organizaciones femeninas determinan que hayan una vinculación de la mujer en las actividades productivas.

Las asociaciones agrarias no poseen articulación efectiva con la mayoría de las organizaciones sociales por estar iniciando su formación y por la incipiente afiliación de nuevos miembros a ellas (sólo comunidades de Cotapampa y Chuquini).

b) INSTITUCIONES PÚBLICAS

La institución Policial tiene 2 puestos de control, el primero se encuentra en el poblado de Tipuani y el segundo en Chima, contando con dos efectivos policiales en cada una de las reparticiones.

En cuando a la Institución encargada de velar por el bienestar de la niñez, la juventud y el bienestar social de la familia es Gestión Social y se halla representada por una mujer y tiene ocho meses desde su creación que hasta la actualidad no cuenta con recursos económicos.

**CUADRO N° 20
INSTITUCIONES PÚBLICAS**

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	NATURALEZA DE LA INSTITUCIÓN	ACTIVIDAD PRINCIPAL	COBERTURA
H. Alcaldía Municipal	Pública	Desarrollo Seccional	Sexta sección
Policía Boliviana	Pública	Orden Público	6 OTB's (5 Barrios de Tipuani y Chima)
Dirección Distrital de Salud	Pública	Salud	Sexta sección
Dirección Distrital de Educación	Pública	Educación	Sexta sección
Gestión Social	Pública	Derechos del menor y la familia	Sexta Sección
Iglesia Católica	Pública	Religión	Centro poblado Tipuani

c) INSTITUCIONES PRIVADAS

Dentro del municipio Tipuani hay una notable ausencia de Instituciones privadas de desarrollo, presentándose únicamente cooperativas mineras y de transporte.

**CUADRO N° 21
INSTITUCIONES PRIVADAS**

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	NATURALEZA DE LA INSTITUCIÓN	ACTIVIDAD PRINCIPAL	COBERTURA
Cooperativa de transporte 10 de Febrero	Privada	Transporte	Sexta Sección
Cooperativa de transporte 13 de Mayo	Privada	Transporte	Sexta Sección
Federación regional de Cooperativas	Privada	Velar por el intereses de las cooperativas auríferas de la Región	Sexta sección

d) RECONOCIMIENTO ANTE EL GOBIERNO MUNICIPAL

Las organizaciones sociales que están reconocida son; las Organizaciones territoriales de base, El Comité de Vigilancia y las Juntas Escolares.

Las organizaciones económicas locales que están reconocidas recientemente son: las cooperativas mineras auríferas, que por iniciativa propia formaron el directorio del Consejo de Desarrollo productivo, Económico Social (CODEPES).

Los Productores agrícolas están iniciando el proceso de integración, para posteriormente introducirse en el (CODEPES).

De las instituciones públicas mencionadas, todas están reconocidas por el gobierno municipal. por lo que realizan su trabajo sin dificultad.

CAPÍTULO III DIAGNOSTICO DE LA GESTIÓN MUNICIPAL

3.1.- ANÁLISIS DEL PLAN OPERATIVO ANUAL

Como lo determinan las leyes, Constitución Política del Estado en su artículo 146, el Artículo 106 de la Ley Orgánica de Municipalidades y los Artículos 23 y 24 de la Ley de Participación Popular, los municipios deben formular su plan operativo anual (POA) bajo las normas y técnicas establecidas por la Ley de Presupuestos y además disposiciones legales vigente.

El sistema contable municipal aplicado en la actualidad debe ser integral como lo determina la Ley 1178 (Safco).

Ahora, cada municipio, se propone metas y objetivos a cumplir en el corto plazo, que vaya en coordinación con su Plan de desarrollo Municipal. Por lo que elaboran los Programas Operativos anuales con objetivos, social, económico, institucional y medio ambiental, para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo.

3.1.1.- INGRESOS MUNICIPALES

Los recursos económicos del Gobierno Municipal proceden del Gobierno Central (Coparticipación Tributaria), Recursos Propios del Municipio (impuestos, tasas y patentes), Recursos de entidades financiadoras (Fondo de Inversión Social y Productiva, Fondo de Desarrollo Regional, Recursos del Hipc, y otros).

El municipio empezó a percibir sus primeros ingresos del gobierno central con la aplicación de la Ley 1551 de participación popular (Ver cuadro N° 22), anterior a eso, las recaudaciones eran cobradas en las trancas de ingreso al municipio, cuyo recurso se iba solo al mantenimiento de caminos.

**CUADRO N° 22
INGRESOS DEL GOBIERNO MUNICIPAL**

(En Bolivianos)

PRESUPUESTO DE RECURSOS	Gestión 1995	Gestión 1996	Gestión 1997	Gestión 1998	Gestión 1999	Gestión 2000	Gestión 2001	Gestión 2002
Rec Coparticipación Tributaria	1,316,159	1,700,306	2,093,580	2,396,458	2,723,948	2,639,062	2,920,265	1,686,047
Saldo al 31/12/ año anterior	352,812	122,444	99,508	451,664	839,224	22,924	73,031	278,726
Denda IVA-IT Hidro. año Ant.	50,303	79,826	74,029	80,395				
Recursos Propios Municipales	94,800	138,440	82,000	100,000	80,000	63,600	63,600	111,290
Otros Rec. (FPS)		160,090	0	840,674	10,000	187,619	1,497,236	1,534,300
Anticipos Financieros					37,393	227,410	218,616	126,836
Subvenciones HIPC								988,501
Documentos y efectos a cobrar					13,894			
TOTAL	1,814,074	2,068,666	2,349,117	3,869,191	3,704,459	3,140,615	4,772,748	4,725,700

FUENTE: Elaboración Propia sobre información de POA's de Tiquani

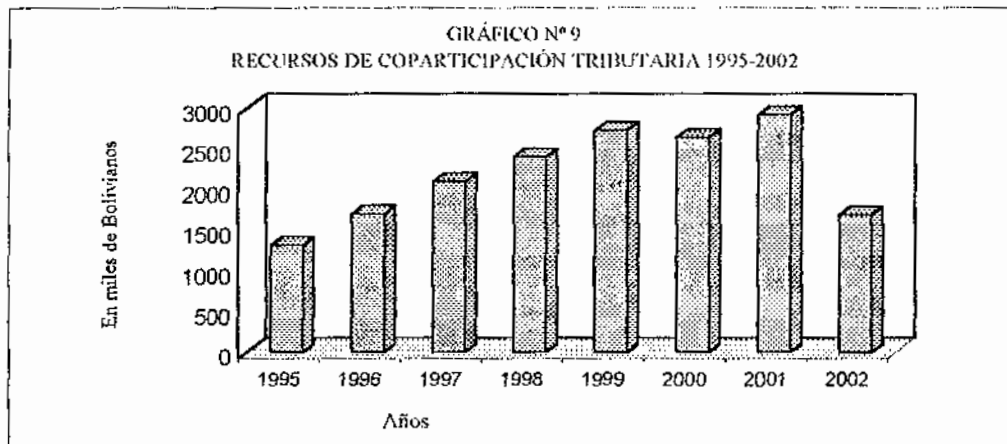
a) **RECURSOS DE COPARTICIPACIÓN TRIBUTARIA**

Los diferentes impuestos son: impuesto al valor agregado (IVA), régimen complementario del IVA (RC - IVA), impuesto a la renta de las presuntas empresas (IRPE), impuesto a las transacciones (IT), impuesto al consumo específico (ICE), gravamen aduanero consolidado (GAC), impuesto a la transmisión gratuita de bienes (IVE) y los impuestos a las salidas al exterior son trasladados a los recursos de coparticipación tributaria como producto de la Ley de Participación Popular en beneficio de los municipios. Dichos recursos están en función al número de habitantes de cada municipio determinado por el Censo Nacional de Población y Vivienda (INE).

Estos recursos están distribuidos a los municipios en función a la población existente en los respectivos municipios. El año 1995 se inicia la distribución de estos recursos sobre la base de la población que determinó el Censo de Población y Vivienda de 1992.

Los incrementos anuales en los recursos de coparticipación Tributaria está en función a la tasa de crecimiento de la población esperada y principalmente a las recaudaciones del Estado. Por lo que podemos observar que esos recursos varían para cada año.

Para Tipuani estos recursos para el año 1996 era 1.700.000 Bolivianos aproximadamente, con incrementos anuales hasta el año 1999, para el año 2000 hubo una reducción con relación al año anterior, se puede relacionar esta caída con la poca recaudación que obtuvo el Estado para ese año. La caída más fuerte que ha sufrido el municipio ha sido en el año 2002 a un monto de 1.686.046,74 bolivianos, con relación al año anterior que fue de 2.920.265 Bolivianos, fue el más bajo de todos los percibidos en años anteriores, esto se dió a consecuencia de que la población real del Censo del 2001 fue inferior al registrado en el anterior Censo (ver gráfico N° 9).



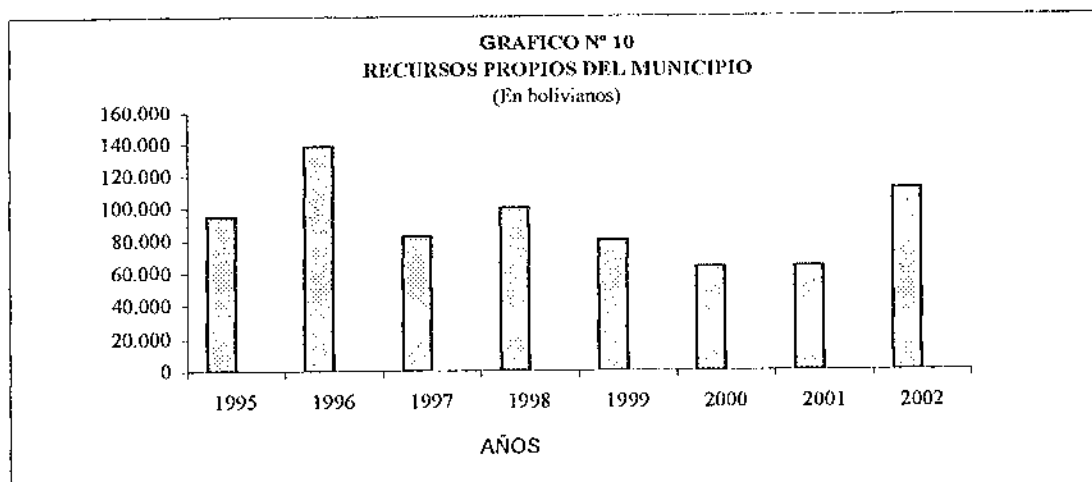
Fuente: Elaboración Propia en base al cuadro N° 22

b) RECURSOS PROPIOS

Los recursos propios del municipio en la actualidad son los siguientes:

- * Impuesto a la propiedad de bienes inmuebles
- * Patentes
- * Aportes de la comunidad
- * Tasas
- * Alquiler

Realizando un análisis de los ingresos propios del municipio (Ver cuadro N° 22), muestra que desde el año 1995 el gobierno municipal logró generar recursos por diferentes tipos de impuestos. Con una tendencia a la baja el año 1998 hasta el 2001, explican que este suceso se ha dado por factores políticos, los constantes cambios de autoridades locales, la falta de continuidad en la municipalidad fueron los factores que permitieron esta baja recaudación en el municipio. Otro de los factores de la caída de las recaudaciones en los años mencionados fue por el cierre constante y paulatino de negocios comerciales que eran los que más contribuían a la alcaldía.



Fuente: Elaboración Propia sobre la base del cuadro N° 22

c) FUTUROS PROYECTOS PARA INCREMENTAR LOS RECURSOS PROPIOS

La municipalidad de Tipuani ha ingresado a principios de este año a ampliar el departamento de contabilidad y cobranza implementando el departamento del CIM, con el objetivo de ampliar los recursos propios del municipio. El proceso de ampliación se encuentra hasta la fecha en la implementación del programa, la capacitación del personal e impreso de formularios para el cobro de los siguientes impuestos:

- * Impuesto anual de la propiedad de bienes inmueble
- * Impuesto a la propiedad de vehículos automotores
- * Impuesto municipal a las transferencias de inmuebles
- * Impuesto municipal a las transferencias de vehículos

Las expectativas del gobierno municipal son, empezar el siguiente año cobrando los impuestos ya mencionados.

d) OTROS RECURSOS DEL MUNICIPIO

El municipio ha podido obtener financiamiento a proyectos presentados en años anteriores de las siguientes instituciones y recursos:

- * Fondo de Desarrollo Regional
- * Fondo Productivo Social
- * Aporte de la comunidad
- * Recursos HIPC II

El Fondo de Desarrollo Regional participó con el municipio de Tipuani en la elaboración del primer Plan de desarrollo Municipal en el año 1998. Con algo de 30.000 dólares Americanos.

El Fondo Productivo Social ha participado en el municipio con la construcción y equipamiento de un núcleo escolar en la comunidad de Chuquni y equipamiento y dotación de materiales en todas las escuelas del municipio. En la actualidad el municipio tiene varios proyectos en revisión en la respectiva institución.

De los Recursos del HIPC II, para el año 2002, se le otorgó el monto de 988,501 bolivianos,

Concluimos diciendo que los diferentes recursos obtenidos por el municipio tienen su destino en gasto corriente y gasto en inversión, de los cuales tienen un porcentaje que le determina la Ley de participación Popular y la Ley de Municipalidades.

3.1.2.- DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS MUNICIPALES

El destino de los recursos municipales se divide en dos; recursos a Gasto Corriente y recursos a Inversión. De acuerdo a la Ley de Municipalidades y Ley 1551 de Participación Popular.

a) RECURSOS PARA GASTO CORRIENTE

Los gastos corrientes en la actualidad han sufrido diferentes modificaciones, lo último que se ha determinado en las leyes, es que el gasto corriente se determina de la siguiente manera:

Fuentes de los recursos:

Coparticipación tributaria

Recursos propios

Otros recursos (FPS, HIPC, etc.)

Sumatoria Total /25 * 100 para gasto corriente

El municipio es libre de utilizar ese monto de dinero de coparticipación tributaria o recursos propios, pero de ninguna manera de FPS o HIPC.

Los recursos para gasto corriente, podemos decir que los recursos propios ha reducido en los últimos años, a causa de la mala administración de las autoridades municipales en los últimos tiempos (Ver cuadro N° 23).

Otras fuentes de recursos para el municipio no son destinadas a gasto corriente, sino a inversión. Y los aportes de la comunidad están destinados a la inversión,

y no han existido otros recursos que puedan ser usados en gasto corriente en los últimos años.

CUADRO N° 23
RECURSOS DE DIFERENTES FUENTES
PARA GASTO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
 (En Bolivianos)

RECURSOS PARA GASTO CORRIENTE	Gestión 1995	Gestión 1996	Gestión 1997	Gestión 1998	Gestión 1999	Gestión 2000	Gestión 2001	Gestión 2002
Recursos de Coparticipación Tributaria		170,031	314,037	359,469	408,592	395,859	438,040	421,511
Recursos Propios Municipales		69,220	36,900	40,000	24,000	25,440	19,080	27,823
Otros Recursos								
TOTAL		239,251	350,937	399,469	432,592	421,299	457,120	449,334

FUENTE: Elaboración Propia sobre información de POA's de Tipuani

b) RECURSOS PARA LA INVERSIÓN

Los recursos para la inversión local tienen diferentes fuentes. La fuente de mayor recursos es la de coparticipación tributaria.

Otra fuente importante de recursos nace con la presentación del proyecto Núcleo Escolar para la localidad de Chuquini al Ex - Fondo de Inversión Social, se da inicio para el año 1998.

Para el año 2001, con el "Dialogo 2000", inicia otra fuente de recursos importante para todos los municipios, la cantidad obtenida está en función al nivel de pobreza de cada municipio y otros factores.

El incremento anual del año 1996 al 1997 **en términos porcentuales** fue de 9.23 %, que tienen diferentes factores para su respectivo incremento, tales como la tasa de crecimiento de la población esperada, la recaudación del gobierno central y otros, (ver el cuadro N° 24).

Los incrementos abrumadores de los años 1998 y 2001 se introducen recursos del Fondo de Inversión Social y Recursos HIPC.

CUADRO N° 24
RECURSOS DE DIFERENTES FUENTES PARA INVERSIÓN
MUNICIPIO DE TIPUANI
 (En Bolivianos)

RECURSOS PARA INVERSIÓN	Gestión 1995	Gestión 1996	Gestión 1997	Gestión 1998	Gestión 1999	Gestión 2000	Gestión 2001	Gestión 2002
Recursos de coparticipación Tributaria		1,530,275	1,779,543	2,036,989	2,315,356	2,243,203	2,482,225	1,264,535
Saldo Caja y Banco		122,444	99,508	451,664	839,224	22,924	73,031	278,726
Deuda IVA-IT		79,826	74,029	80,395				
Hidrocarburo								
Recursos Propios Municipales		69,220	45,100	60,000	56,000	38,160	44,520	83,468
Otros Recursos (FPS), (aporte de comunidad)		27,650		840,674	10,000	187,619	1,497,236	1,534,300
Anticipos Financieros					37,393	227,410		126,836
Subvenciones IIPC								988,501
Doc. Y efectos a cobrar					13,894			
TOTAL		1,829,416	1,998,180	3,469,722	3,271,867	2,719,316	4,097,012	4,276,366
Incremento Anual		9.23	73.64	-5.70	-16.89	50.66	4.38	

FUENTE: Elaboración propia con información del Plan Operativo Anual de los años 1995 a 2002

3.2.- ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA MUNICIPAL

La Inversión Pública Municipal como lo plantea la Ley de Participación Popular está destinada a *Desarrollo Humano, Institucional Económica y Preservación del Medio Ambiente*. Lo que estuvo ausente en los primeros años en la inversión, fue la inversión planificada, que esté en coordinación con el Plan de Desarrollo Nacional y Plan de Desarrollo Departamental.

La Ley de Municipalidades también establece que en el marco del Desarrollo Humano y Sostenible, se deba promover el desarrollo humano y sostenible en el ámbito urbano y rural del Municipio, de conformidad con las normas de la planificación participativa municipal. Y en su Artículo 78, que los Gobiernos Municipales formularán, en el marco de la planificación estratégica, el Plan de Desarrollo Municipal y el Plan de Ordenamiento Urbano y Territorial bajo las normas básicas, técnicas y administrativas del sistema de Planificación Nacional de la Ley de Administración y Control Gubernamental, garantizando el carácter del mismo.

Dando cumplimiento a las leyes y normas establecida, el municipio de Tipuani elaboró su primer Plan de desarrollo Municipal en el año 1998 que tuvo grandes problemas en la identificación de la vocación y los proyectos estratégicos para cinco años, otro de los problemas del PDM fue la falta del presupuesto quinquenal para

realizar los POA's anuales, posteriormente se elaboró otro, 2 años después, a consecuencia de la mala realización del primer PDM.

3.2.1 ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN AL DESARROLLO HUMANO

Para lograr efectos positivos en el Desarrollo Humano, se han realizado inversiones en proyectos sociales, estos están clasificados en programas de: Salud, Educación, Saneamiento Básico, Urbanismo, Cultura y Deportes.

Los cuadros elaborados fueron sobre información obtenida de los Programas Operativos Anuales desde el año 1995 al 2002 y del Plan de Desarrollo Municipal 2000. El desarrollo humano obtuvo mayor atención por parte del Gobierno Municipal de Tipuani, con mayores cantidades de recursos monetarios invertidos en todos los años de estudio.

El Análisis se ha dividido en dos etapas; donde la **primera etapa** se caracteriza por no tener una comparación con un Plan de Desarrollo Municipal, ya que en los primeros años de aplicación de la Ley de Participación Popular no tenía el respectivo Plan el Municipio. Para el año 1998 se elaboró el primer Plan de Desarrollo Municipal que estuvo incompleto ya que la fase de presupuesto y plan de inversión no fue elaborada, por lo que de esos años no se pudo realizar la comparación. La **segunda etapa**, tiene una comparación de lo planificado en el Plan de Desarrollo Municipal con el Plan Operativo Anual de los respectivos años. Por lo que decimos que la primera etapa abarca desde 1995 hasta el año 2000.

3.2.1.1.- DESARROLLO HUMANO EN LA PRIMERA ETAPA

a) PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN SOCIAL

La etapa inicia en el año 1995 hasta el año 2000, lo que indica un periodo de seis años para realizar análisis del comportamiento de la Inversión Social.

Y nos preguntamos ¿El por qué de tan grandes inversiones para este sector?, Bueno, empezaremos diciendo que sí, realmente los montos de recursos monetarios desde 1995 hasta el año 2000 fueron superiores al resto de los sectores. Decir que la inversión total para el año 1995 fue de un millón ochocientos mil bolivianos, de los cuales se presupuestó para desarrollo humano un millón cuatrocientos mil bolivianos, lo que indica que para los tres

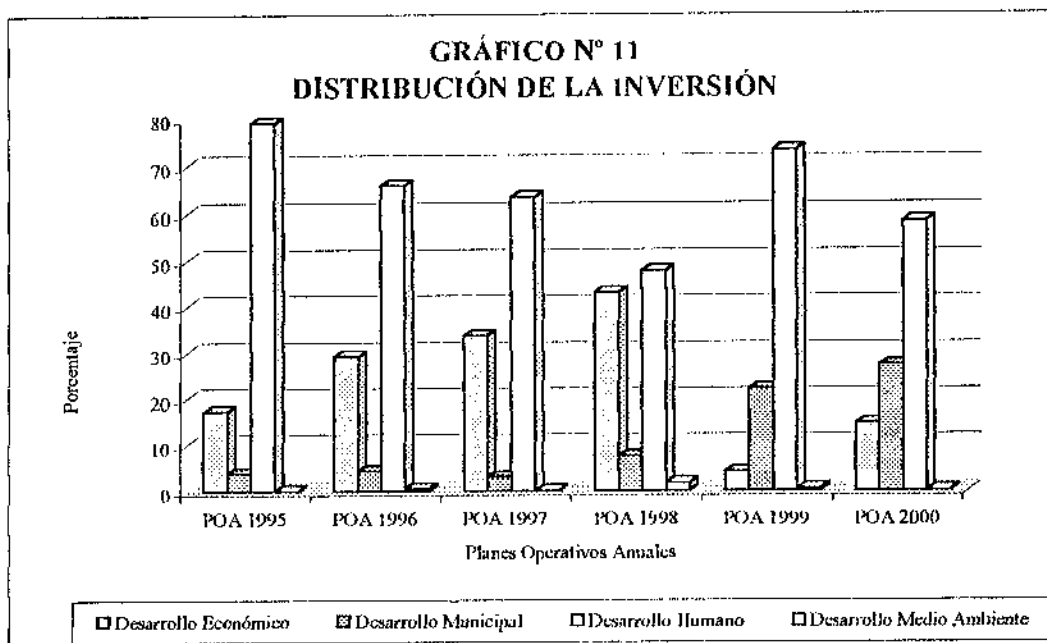
restantes sectores solo le quedo un monto de cuatrocientos mil bolivianos (Ver cuadro N° 25).

CUADRO N° 25
DISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En Bolivianos)

Desarrollo Local	POA 1995	POA 1996	POA 1997	POA 1998	POA 1999	POA 2000
Desarrollo Eco.	310,500.00	507,000.00	609,119.56	1,401,411.00	128,831.00	375,164.00
Desarrollo Municipal	67,639.50	77,000.00	55,000.00	249,152.00	681,952.00	701,184.00
Desarrollo Humano	1,423,935.50	1,143,324.00	1,151,560.07	1,554,096.00	2,260,607.00	1,502,700.00
Medio Ambiente	0.00	10,000.00	0.00	55,963.00	15,000.00	0.00
Inversión Total	1,802,075.00	1,737,324.00	1,815,679.00	3,260,622.00	3,086,390.00	2,579,048.00

FUENTE: Elaboración propia sobre información de los Planes Anuales Operativos

En los primeros años de la Ley de Participación Popular los municipios arrastraban muchas necesidades que el gobierno central no atendía principalmente a municipios rurales, lo que llegaría explicar la fuerte inversión social que efectuaron los municipios como el de Tipuani.



Fuente: Elaboración propia en base al cuadro N° 25

En Términos Porcentuales se demuestra lo que se decía en los montos monetarios (ver el cuadro N° 26). El sector social, el primer año inicia con el 79%, para el siguiente año redujo al 66% y así paulatinamente va reduciendo el porcentaje de participación en la inversión total. Lo que llama la atención es

que para el año 1999 sube de manera drástica hasta el 73%, reduciendo posteriormente en el último año.

CUADRO N° 26
DISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En Términos Porcentuales)

Desarrollo Local	POA 1995	POA 1996	POA 1997	POA 1998	POA 1999	POA 2000
Desarrollo Económico	17.23	29.18	33.55	42.98	4.17	14.55
Desarrollo Municipal	3.75	4.43	3.03	7.64	22.10	27.19
Desarrollo Humano	79.02	65.81	63.42	47.66	73.24	58.27
Medio Ambiente	0.00	0.58	0.00	1.72	0.49	0.00
Inversión Total	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Fuente: Elaboración propia en base al cuadro N° 25

Lo que indica es que, en los cinco primeros años las necesidades sociales superaban al crecimiento natural de las necesidades de la población. Ya superada esta distorsión entre oferta y demanda social, en los posteriores años la inversión tendría que reducir su participación en el sector social, para así aplicar una distribución equitativa del desarrollo local Integral.

CUADRO N° 27
TASA DE CRECIMIENTOS ANUALES DE LOS SECTORES
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En términos porcentuales)

Desarrollo Local	POA 1995	POA 1996	POA 1997	POA 1998	POA 1999	POA 2000
Tasa de crecimiento DH		-16,71	-3,63	-24,85	53,67	-20,43
Tasa de crecimiento DM		13,84	-28,57	35,3	-48,29	191,21
Tasa de crecimiento DE		63,29	20,14	130,07	-90,81	191,21

FUENTE: Elaboración propia sobre la base del cuadro N° 25

Las variaciones porcentuales anuales nos muestra que existen variaciones positivas y negativas. Tal como el caso del Desarrollo Humano que fue reduciendo su participación en la inversión total.

b) ANALISIS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES

Para que se genere un Desarrollo Humano en el municipio de Tipuani se tuvo que apoyar a todos los programas sociales. Analizaremos los proyectos que fueron fuertemente apoyados por el gobierno municipal.

Así como el sector de desarrollo humano tuvo mayor participación con relación al resto de los sectores, aquí el programa que tuvo mayor participación fue **Educación**, en todos los años de la primera etapa. Con un incremento paulatino hasta el último año de la primera etapa.

El segundo programa fue **Salud**, donde inicia su participación en el primer año con elevados montos monetarios de inversión, para luego ir reduciendo paulatinamente, para el año 2000 tuvo una subida que puede ser explicada más adelante cuando se analice los proyectos que componen cada programa.

El tercer programa que tuvo una participación relativa fue **Urbanismo**. El resto de los programas participaron con menores proporciones en el desarrollo humano.

Lo que llama la atención en este análisis, es el programa de Agua potable y Saneamiento Básico, que no haya participado con mayores porcentajes en la inversión total. (Ver cuadro N° 28).

CUADRO N° 28
PROGRAMAS SOCIALES EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En Bolivianos)

PROGRAMAS	POA 1995	POA 1996	POA 1997	POA 1998	POA 1999	POA 2000
Programa Educación	581,935.00	455,550.00	529,851.50	945,269.00	850,000.00	749,841.00
Programa salud	604,910.50	147,954.00	265,468.57	342,827.00	345,607.00	527,859.00
Programa Agua Potable y Saneamiento Básico	30,000.00	171,220.00	110,740.00	36,000.00	390,000.00	75,000.00
Programa Urbanismo	140,790.00	168,000.00	145,500.00	65,000.00	355,000.00	100,000.00
Programa Cultura	0	170,600.00	30,000.00	25,000.00	30,000.00	0
Programa Deportes	66,300.00	30,000.00	70,000.00	140,000.00	290,000.00	50,000.00
Total Recursos a Inversión Social	1,423,935.50	1,143,324.00	1,151,560.07	1,554,096.00	2,260,607.00	1,502,700.0

FUENTE: Elaboración propia sobre información de los Planes Operativos Anuales de los respectivos años

El Análisis Porcentual nos muestra que el programa de educación inicia el año 1995 con el 41% del total de la inversión, en los posteriores años reduce e incrementa llegando al año 2000 a representar el 50% del total de la inversión a desarrollo humano (Ver cuadro N° 29).

CUADRO N° 29
PROGRAMAS SOCIALES EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En términos porcentuales)

PROGRAMA	POA 1995	POA 1996	POA 1997	POA 1998	POA 1999	POA 2000
Programa Educación	40.87	39.84	46.01	60.82	37.60	49.90
Programa salud	42.48	12.94	23.05	22.06	15.29	35.13
Programa Agua Potable y Saneamiento Básico	2.11	14.98	9.62	2.32	17.25	4.99
Programa Urbanismo	9.89	14.69	12.64	4.18	15.70	6.65
Programa Cultura	0.00	14.92	2.61	1.61	1.33	0.00
Programa Deportes	4.66	2.62	6.08	9.01	12.83	3.33
Total Recursos a Inversión Social	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Elaboración propia sobre la base del cuadro N° 28

Podemos concluir diciendo que los planes operativos anuales no tienen una tendencia ó un horizonte a seguir, por lo que muestra el cuadro de clasificación de programas sociales, todos los programas tuvieron un comportamiento de salto y caídas en su participación lo que indicaría que no existió seguimiento en proyectos en las siguientes gestiones.

c) ANALISIS DE LOS PROYECTOS SOCIALES

En el programa de **Educación**, los proyectos que tuvieron mayor participación en los seis años de la primera etapa, fueron; la refacción y mantenimiento de los centros educativos en el municipio, el equipamiento de los centros educativos y la dotación de materiales a los respectivos centros. Se apoyaron a proyectos nuevos tales como; la construcción del Núcleo Escolar Chuqini y el Instituto Técnico Daniel Arroyo inicio el año 1996.

Como muchos municipios que implantaron el proyecto del desayuno escolar a la población escolar, en este municipio también se observa la presencia de tal proyecto en los Planes Operativos Anuales. (Ver Anexo N° 2).

Los proyectos en **Salud**, el más importante y de mayor inversión fue el hospital de Tipuani, que esta clasificada como Hospital de categoría dos. Tuvo su inicio en el año 1995 con un monto de 313.820 bolivianos, ya para el año de 1996 se invirtió en el estudio del proyecto del hospital el monto de 25.000 bolivianos, el año 1997 año nuevamente se invirtió para la construcción del hospital, para el año 2000 se programo el monto de 316.973 bolivianos para la conclusión. Este proyecto fue uno de los que mayor inversión ha requerido y en periodos largos.

Equipamiento y mejoramiento de los centros de salud en Tipuani fue apoyada por el Gobierno Municipal en la mayoría de las gestiones.

Hay que resaltar que en salud los proyectos de seguros de salud, alimentación y de protección a la familia fueron apoyados en la medida que las leyes trasladaban la responsabilidad a los municipios, lo que muestra que el Gobierno Municipal no se duerme en sus responsabilidades.

Agua Potable y Saneamiento Básico fue y es una de las necesidades más esenciales para la población de Tipuani, ya que por el clima cálido existente en

la región y el agua contaminada que consume la población provocan muchas enfermedades especialmente a la población infantil. Por lo que las comunidades en la mayoría de las gestiones en estudio priorizan este proyecto en los POA's. El problema con que tropiezan en la ejecución del proyecto para las comunidades, es la ineficiencia en la obtención de financiamiento por parte del Gobierno Municipal (Ver Anexo 2).

El Proyecto **Mantenimiento Urbano** fue el más apoyado desde 1995, consecutivamente con montos económicos razonables a comparación del resto de los proyectos.

Por último los programas de **Cultura y Deporte**, fueron apoyados con la construcción de la Casa de Cultura y equipamiento de la misma y el mejoramiento de campos deportivos, además de la construcción de diferentes polifuncionales en las diferentes localidades, los montos destinados fueron razonables a comparación de los demás programas.

En este análisis podemos rescatar, que ha existido una voluntad por parte de las autoridades municipales en construir un hospital de categoría dos en el municipio.

3.2.1.2.- DESARROLLO HUMANO EN LA SEGUNDA ETAPA

a) PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN SOCIAL

En esta etapa se cuenta con un Plan de Desarrollo Municipal (PDM) completo que sirve para realizar comparaciones con los POA's para las gestiones 2001 y 2002.

El Plan de Desarrollo fue elaborado en el año 2000 y entra en vigencia el año 2001 hasta el año 2005. De los cuales continua en vigencia, y la comparación sólo se realizará para dos años.

El Programa de Desarrollo Humano fue el único sector que sobrepasó las inversiones que fueron planificadas en la programación de los POA's de los dos años de análisis. (Ver cuadro N° 30), los tres restante sectores no sobre pasaron en los dos años de la segunda etapa, más aún no llegaron a alcanzar lo planificado.

CUADRO N° 30
DISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
 (En Miles de Bolivianos)

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
Desarrollo Económico	4,799,64	904,12	4,817,12	1,223,16	4,677,66		3,503,02		5,543,25	
Desarrollo Institucional	525,42	416,45	960,85	487,33	1,020,17		207,74		208,63	
Desarrollo Humano	1,140,06	2,959,40	1,110,13	2,981,28	1,705,76		3,866,24		2,262,24	
Medio Ambiente				138,66			166,00			
TOTAL RECURSOS	6,465,13	4,279,98	6,888,11	4,830,44	7,403,60		7,743,02		8,014,13	

FUENTE: elaboración propia sobre información de POA's 2001, 2002 y "PDM 2000"

Los recursos planificados a Desarrollo Humano en PDM para el primer año fueron de 1.140.064 bolivianos, pero se llegó a programar en el Plan Operativo Anual un monto de 2.959.400 de bolivianos, monto que supera en dos veces más de lo planificado. En el segundo año sucede algo similar, que hace pensar que la comparación de sólo dos años muestre total rompimiento de una planificación con una programación de la inversión municipal, teniendo en consideración que lo planificado fue participativo y consensuado con todas las autoridades locales y organizaciones locales.

¿Qué fue lo que ocurrió entonces?, bueno, afortunadamente algo positivo para el municipio, ya que el gobierno Nacional y la Iglesia Católica consiguen una condonación de la deuda externa por 15 años, lo que determina que estos recursos mediante el "Dialogo 2000" se distribuyan de acuerdo al índice de pobreza que exista en los municipios de Bolivia. Lo que genera que el municipio de Tipuani obtenga mayores recursos para proyectos sociales y productivos.

El Fondo Productivo Social cambia su método de trabajo y distribuye los recursos a todos los municipios de Bolivia, ahora para hacer uso de esos recursos los gobiernos municipales deben presentar perfiles de proyectos al FPS, caso contrario esos recursos se revierten al Estado. Es por eso que el municipio de Tipuani cuenta para el año 2001 con un monto de 1.490.000 de bolivianos adicionales y para el 2002 con 1.500.000 bolivianos, de los cuales el municipio debe tratar de obtenerlos con la presentación de los respectivos perfiles.

Con el “Diálogo 2000”, los municipios fueron beneficiados con nuevos recursos denominados recursos HIPC. El municipio de Tipuani recibió el año 2002 un monto de 988.000 bolivianos incrementando los recursos para la inversión social y productiva.

Ahora, lo que programaron en los POA's para desarrollo humano redujeron bastante las inversiones de los demás sectores, en los dos años de comparación. Este incremento genera preguntas como; ¿Qué proyectos se realizaron con las nuevas inversiones? ¿Cuántos nuevos proyectos se han incrementado en el sector social?. Eso lo analizaremos más adelante.

El Plan de Desarrollo Municipal para el año 2001 destina a Desarrollo Humano un 17,63%, pero lo que, realmente se llega a programar en el Plan operativo Anual fue del 69,15% superando en tres veces más. El siguiente año sucede algo parecido (Ver cuadro N° 30).

Lo que demuestra que el Gobierno Municipal de Tipuani continúa elaborando proyectos sociales a pesar de que un PDM plante que en ese sector se deba realizar menos inversiones sociales. Ahora, ¿de los proyectos que están como prioridades en el Plan estarán contemplados en los programados para estas dos gestiones?. Eso lo veremos más adelante.

CUADRO N° 31
DISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En Términos Porcentuales)

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
Desarrollo Económico	74.24	21.12	69.93	25.32	63.18		45.24		69.17	
Desarrollo Institucional	8.13	9.73	13.95	10.09	13.78		2.68		2.60	
Desarrollo Humano	17.63	69.15	16.12	61.72	23.04		49.93		28.23	
Medio Ambiente				2.87			2.14			
TOTAL RECURSOS	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00		100.00		100.00	

FUENTE: elaboración propia sobre información de POA's 2001, 2002 y "PDM 200"

b) ANALISIS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES

Destacando los programas que mayor inversión en el año 2001, decimos que el **Programa de Educación** continúa siendo la primera con mayores inversiones en relación al resto de los programas. Lo que tenía planificado en el PDM fue 320.819 bolivianos, y lo programado alcanzó a 2.037.925 bolivianos, lo que indica que sobrepasó en 7 veces más de lo planificado. Para el año 2002 cambia la figura de los programas, pasa a ser primero el programa de salud y el

programa de educación pasa a segundo plano, tuvo una drástica caída en comparación a los años anteriores (Ver cuadro N° 32).

Los demás programas sociales también salen del esquema de la planificación, con recursos superiores a lo planificado. Esto está demostrando que los Planes Operativos Anuales no respetan la planificación realizada en el Plan de Desarrollo Municipal.

CUADRO N° 32
PROGRAMAS SOCIALES EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI

(En miles de Bolivianos)

PROGRAMA Y SUBPROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
Programa Educación	320,81	2,037,92	396,95	819,36	485,39		534,21		504,92	
Programa salud	482,38	600,52	645,52	1,024,01	691,09		407,91			
Programa Agua Potable y Saneamiento Básico	67,00	67,00	22,00	705,97	320,87		2,878,47		442,22	
Programa Urbanismo	0,00	0,00	0,00	226,94	162,75		0,00		1,269,45	
Programa Cultura	13,99	0,00	13,99	0,00	13,99		13,99		13,99	
Programa Deportes	201,00	180,00	31,65	180,00	31,65		31,65		31,65	
Programa Comunicaciones	54,85	73,95	0,00	25,00	0,00		0,00		0,00	
TOTAL RECURSOS	1,140,06	2,959,40	1,110,13	2,981,28	1,705,76		3,866,24		2,262,24	

FUENTE: elaboración propia sobre información de POA's 2001, 2002 y "PDM 200"

El Análisis en Términos Porcentuales nos muestra que para el año 2001, uno de los programas importantes de desarrollo Humano fue educación, que sobrepasó lo planificado de 28% a un 69% del total de la inversión destinada a desarrollo humano. El Segundo programa importante fue la salud, que redujo sus inversiones paulatinamente en los PDM's y POA's de 2001 y 2002.

El resto de los programas no llegaron a lo planificado en el Plan de desarrollo Municipal (ver cuadro N° 33).

CUADRO N° 33
PROGRAMAS SOCIALES EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI

(En Términos Porcentuales)

PROGRAMA Y SUBPROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
Programa Educación	28.14	68.86	35.76	27.48	28.46		13.82		22.32	
Programa salud	42.31	20.29	58.15	34.35	40.52		10.55		0.00	
Programa Agua Potable y Saneamiento Básico	5.88	2.26	1.98	23.68	18.81		74.45		19.55	
Programa Urbanismo	0.00	0.00	0.00	7.61	9.54		0.00		56.11	
Programa Cultura	1.23	0.00	1.26	0.00	0.82		0.36		0.62	
Programa Deportes	17.63	6.08	2.85	6.04	1.86		0.82		1.40	
Programa Comunicaciones	4.81	2.50	0.00	0.84	0.00		0.00		0.00	
DESARROLLO HUMANO	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	0.00	100.00	0.00	100.00	

FUENTE: Elaboración propia en base al cuadro N° 32

c) ANÁLISIS DE LOS PROYECTOS SOCIALES

De los Proyectos de Educación podemos decir que la mayoría de ellos estaban en el rango de lo planificado para el año 2001. La acepción fue el proyecto de Fortalecimiento de Educación y Género que en la planificación del PDM no tenía presupuesto, pero para el POA's 2001 y 2002 tuvo un presupuesto de 1.655.984 bolivianos y 339.425 bolivianos.

Los proyectos de salud tuvieron proyectos adicionales a lo planificado como ser la elaboración del proyecto de equipamiento del hospital Tipuani, posterior a eso no se observa que existan proyectos que sobrepasen en gran magnitud lo planificado.

Para el año 2002 se planificó 645.525 bolivianos para diferentes proyectos proyectos de salud, pero lo que se llegó a programar fue 1.024.010 bolivianos, esto se debe, a que tres proyectos fueron adicionados con sus presupuesto de recursos.

Los proyectos de deportes están como tercero, el monto destinado para el años 2001 fue 201.0002 bolivianos en la planificación, de los cuales se llegó a programar 180.000 bolivianos. Para el siguiente año si hubo un incremento abrumador, de 31.651 bolivianos que fue planificado a 180.000 bolivianos, en lo programado, más aun se llegó a adicionar el proyecto de construcción de dos tinglados para dos comunidades.

Los proyectos de Agua Potable y Saneamiento básico para el año 2001, se planificó 67.000 bolivianos y la programación ha coincidido con lo planificado. El siguiente año sí hubo una variación inmensa de 22.003 bolivianos que fue planificado a 705.973 bolivianos lo programado, esto se explica con el proyecto de mejoramiento de agua potable para nueve comunidades que tuvo presupuesto en la programación. (Ver anexo N° 6)

En términos generales, podemos decir que la inversión realizada en el presupuesto fue superior a lo planificado, adicionando nuevos proyectos que no tenían planificado recursos para esa gestión.

3.2.2.- ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN AL SECTOR INSTITUCIONAL

El desarrollo institucional es uno de los componentes del desarrollo integral local. Para lo cual es necesario analizar su comportamiento en el transcurso de los años de la primera etapa.

3.2.2.1.- DESARROLLO INSTITUCIONAL EN LA PRIMERA ETAPA

a) PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR INSTITUCIONAL

Desarrollo Municipal estuvo presente desde el primer año de la investigación.

Para el año 1995 inicio con 67.639 bolivianos, a partir del año 1998 empezó a subir de manera drástica a 249.152 bolivianos llegando para el último año de la primera etapa a 701.184 bolivianos. (Ver cuadro N° 25, este cuadro esta en la página 75).

La tasa de participación del sector institucional con relación al total de la inversión fue de 3,75 % para el año 1995 inicio con el 3,75 por ciento, para el año 1999 llega a participar con el 22,10 por ciento, concluyendo con el 27,19 en el último año de la primera etapa (Ver cuadro N° 26, este cuadro esta en la página 76).

Lo que muestra que, pasa a ser importante para el municipio destinar recursos para proyectos en este sector en los últimos años de la primera etapa.

b) ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS EN EL SECTOR INSTITUCIONAL

Las nuevas leyes municipales que fueron creadas para una mejor distribución de los recursos, se incluyeron reglamentos y normas que regulan la buena administración de tales recursos.

Son algunas de las razones por las cuales los funcionarios públicos Nacional, Departamental y Municipal se le exige que tengan mayor preparación, capacitación constante, en ramas relacionadas a la administración pública. Es así, que el gobierno municipal de Tipuani inicia este proceso de preparación y capacitación del personal en el año 1996 hasta el final de la primera etapa. Por lo que la participación de este programa en los POA's fue relativamente pequeña pero estable en todos los años de la primera etapa.

La infraestructura del Gobierno Municipal antes de la Ley 1551 de Participación Popular no estaba preparada para un funcionamiento permanente, por lo que se inicio necesaria el equipamiento y la ampliación de la infraestructura municipal. Este programa es el que tiene mayor recursos de la inversión a desarrollo Municipal (Ver cuadro N° 34).

Los montos de recursos monetarios inicia con 15.000 bolivianos, fue aumentando paulatinamente hasta llegar en el año 2000 a 257.890 bolivianos.

Los programas ya mencionados son los principales en este sector. Para el año 2000 aparece un nuevo programa denominado Programa de Capacitación Institucional de Organizaciones Sociales, Culturales y Económicos del Municipio, con su único proyecto denominado Fondo de control Social.(Ver cuadro N° 34)

CUADRO N° 34
PROGRAMAS DE DESARROLLO MUNICIPAL
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En Miles de bolivianos)

PROGRAMAS	POA95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 99	POA 2000
Programa de Capacitación Administrativo y Financiamiento del Municipio	0.0	15,000.0	25,000.0	15,000.0	15,000.0	20,000.0
Programa Fortalecimiento Municipal	15,00.0	62,000.0	30,000.0	234,152.0	113,831.0	257,890.0
Programa Capacitación Inst. de Org. Sociales Culturales y Eco. del Municipio	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	16,824.00
Otros	52,639.5	0.0	0.0	0.0	0.0	80,450.0
DESARROLLO MUNICIPAL	67,639.5	77,000.0	55,000.0	249,152.0	128,831.0	375,164.0

FUENTE: Elaboración propia sobre información de los Planes Operativos Anuales de los respectivos años

El programa de Fortalecimiento Municipal ha estado como principal en los seis años de la primera etapa. El resto de los programas tiene una baja participación en términos porcentuales. (Ver el cuadro N° 35)

CUADRO N° 35
PROGRAMAS DE DESARROLLO MUNICIPAL
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
 (En Términos porcentuales)

PROGRAMAS	POA 95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 99	POA 2000
Programa Capacitación Administrativa y Financiera del Municipio	0.00	19.48	45.45	6.02	11.64	5.33
Programa Fortalecimiento Municipal	22.18	80.52	54.55	93.98	88.36	68.74
Programa Capacitación Inst. De Org. Sociales Culturales y Eco. del Municipio	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.48
Otros	77.82	0.00	0.00	0.00	0.00	21.44
RECURSOS DESARROLLO MUNICIPAL	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Alaboración propia sobre a base del cuadro N° 34

c) ANALISIS DE LOS PROYECTOS EN EL SECTOR INSTITUCIONAL

El sector Municipal e Institucional tienen muy pocos recursos para cada gestión, de los cuales se distribuyen en los tres programas que aparecen en la primera etapa.

El Programa de Capacitación Administrativa y Financiera, tiene el único proyecto denominado fortalecimiento y capacitación municipal ó capacitación del funcionario público municipal. Desde 1996 se presupuestó el monto de 15.000 bolivianos hasta el año 1999 y el año 2000 con 20.000 bolivianos.

El programa de Fortalecimiento Municipal tiene el proyecto de mayor inversión, nos referimos al proyecto de equipamiento de oficinas del gobierno municipal que inicia el año 1995 con el monto de 7.000 bolivianos, el siguiente año con el monto de 42.000 bolivianos y así en los posteriores años hasta el año 2000. (Ver anexo N° 3)

El proyecto de mejoramiento del matadero municipal recibe el apoyo desde 1995 hasta el año 1997, con montos reducidos de recursos.

El proyecto que ha requerido mayor inversión en el año 1998 ha sido la adquisición de un vehículo por el monto de 210.652 bolivianos, en los posteriores años no se presupuestó montos de recursos para este proyecto.

El estudio del proyecto de la casa de gobierno tuvo un presupuesto el monto de 10.000 bolivianos en el POA del año 1996, y para su construcción en el Plan Operativo Anual del año 2000 el monto de 182.890 bolivianos. En las

entrevistas realizadas se pudo observar que no existe tal la construcción por lo que entendemos que se ha revertido ese fondo ó traspasado a otro proyecto.

El programa de capacitación a Institucional de organizaciones sociales, culturales y económicas tiene un proyecto denominado fondo de control social, que fue apoyado desde el año 2000.

En otros, se suma proyectos que no especifican su objetivo, como ser estudio y proyectos de inversión, adquisición de combustible, deudas contraídas en gestiones anteriores a 1995, servicio de auditoria externa etc. (Ver anexo 3).

3.2.2.2.- DESARROLLO INSTITUCIONAL EN LA SEGUNDA ETAPA

a) ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR INSTITUCIONAL

El sector Institucional Municipal en esta segunda etapa participó con recursos similares a los anteriores años de la primera etapa, lo que indica un comportamiento razonable del sector institucional.

Como ser en el primer año lo planificado en el PDM fue de 525.428 bolivianos, lo que se llevo a programar en el POA del mismo año fue 416.459 bolivianos, para el segundo año la programación fue superior a lo planificado, con una diferencia de 500.000 bolivianos más (Ver cuadro N° 30, este cuadro esta en la página 80).

En Términos Porcentuales este sector participa con menos del 10% del total de la inversión, en los dos años de estudio de la segunda etapa (Ver cuadro N° 31, este cuadro esta en la página 82).

b) ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS EN EL SECTOR INSTITUCIONAL

Destacando los programas de mayor inversión en el sector institucional, podemos decir que el Programa de Fortalecimiento Municipal ha sido y es el programa de mayor inversión.

Un nuevo programa que no estaba presente en la primera etapa, pero si en Plan de Desarrollo Municipal, es el programa de fortalecimiento de instituciones municipales, que estuvo presente pero no tuvo presupuesto de recursos en los POA's de los dos años (Ver cuadro N° 36).

CUADRO N° 36
PROGRAMAS MUNICIPAL E INSTITUCIONAL
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI

(En bolivianos)

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
Programa Capacitación Adm. y Financ. del Municipio	24,764	24,750	14,999	12,614	14,999		14,999		14,999	
Programa Capacitación Inst. de Organizaciones Sociales Culturales y Eco. del Municipio	18,618	18,617	84,603	71,027	166,864		167,749		168,635	
Programa Fortalecimiento Municipal	341,918	215,951	786,225	403,690	838,312		24,998		24,998	
Programa Fortalecimiento de Instituciones Municipales	140,127	0	75,027							
Otros		157,141								
RECURSOS A DESARROLLO INSTITUCIONAL.	525,428	416,459	960,856	487,331	1,020,175		207,747		208,632	

FUENTE: elaboración propia sobre información de POA's 2001, 2002 y "PDM 200"

Realizando un Análisis en Términos Porcentuales, podemos decir que el programa de Fortalecimiento Municipal tiene una participación superior a los demás programas (Ver el cuadro N° 37). Tanto en la planificación como en la programación de los dos años.

Para esta etapa se observa una mejor organización de los proyectos en los diferentes programas, ya que en otros existe muy poco a casi nada de proyectos. Lo que muestra tal orden y mejor clasificación.

CUADRO N° 37
PROGRAMAS MUNICIPAL E INSTITUCIONAL
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI

(En términos porcentuales)

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
Programa De Capacitación Adm. y Financiera del Municipio	4.71	5.94	1.56	2.59	1.47		7.22		7.19	
Programa Capacitación Inst. de Org. Sociales Culturales y Eco. del Municipio	3.54	4.47	8.81	14.57	16.36		80.75		80.83	
Programa Fortalecimiento Municipal	65.07	51.85	81.83	82.84	82.17		12.03		11.98	
Programa Fortalecimiento de Instituciones Municipales	26.67	0.00	7.81	0.00	0.00		0.00		0.00	
Otros	0.00	37.73	0.00	0.00	0.00		0.00		0.00	
RECURSOS A DESARROLLO INSTITUCIONAL	100	100	100	100	100	0	100	0	100	0

FUENTE: elaboración propia sobre la base del cuadro N° 36

c) ANÁLISIS DE LOS PROYECTOS EN EL SECTOR INSTITUCIONAL

Para esta etapa se tiene cinco programas, de los cuales el de mayor importancia en la programación y planificación fue el Programa de Fortalecimiento Municipal

Los proyectos que han llamado la atención en esta segunda etapa fueron, la adquisición de vehículos, volquetas y pala cargadora, por otro lado la adquisición de equipamiento para las oficinas del municipio, y por último el proyecto de la construcción de la casa de gobierno.

La adquisición de equipamiento para las oficinas tiene un monto de recursos razonable, en la planificación y en la programación.

Pero lo que llama la atención, son todos esos vehículos se han adquirido las autoridades municipales, da entender que se está formando una empresa de servicios municipales, si no fuera así no se entiende su compra y su utilidad.

El proyecto de la construcción de la Casa de Gobierno Local tiene destinado un monto de 358.050 bolivianos en el POA 2002, pero lo que no se explica, es que este proyecto no estaba contemplado en el PDM.

El programa de capacitación Administrativa y Financiera del municipio estuvo equilibrando lo planificado con lo programado en el primer año, la variación es mínima, para el segundo año el desequilibrio fue un poco mayor, pero permitido dentro de lo razonable. (Ver anexo 7)

El resto de los programas están en la planificación y no así en la programación en los dos años de la segunda etapa.

A pesar de que la Contraloría General de Bolivia ha iniciado auditorías internas en el municipio de Tipuani en años anteriores, continúa mostrando negligencia en el uso de los recursos del municipio. Que el pueblo será quien juzgue a sus autoridades.

3.2. 3.- ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN A DESARROLLO ECONÓMICO

Los recursos económicos en este sector en el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) fueron elevados, mostrando un gran interés de reactivar el sector productivo de Tipuani.

Ya que la economía local muestra gran dependencia del sector productivo minero aurífero que lo ha llevado en los últimos años a una crisis económica local.

3.2.3.1.- DESARROLLO ECONÓMICO EN LA PRIMERA ETAPA

a) PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR ECONÓMICO

Los montos de recursos de manera global, muestran que el Gobierno Municipal realizó inversiones en el sector económico en la primera etapa, este sector estuvo presente desde el primer año, con montos de 310.500 bolivianos para el año 1995, fue aumentando sus recursos en los posteriores años. Para el año 1998 obtuvo una mayor participación, llegando a 1.401.411 bolivianos. Cayendo drásticamente para el año 1999 a 128.831 bolivianos, subió un poco en el siguiente año (Ver cuadro N° 25, este cuadro esta en la página 75).

En Términos Relativos, podemos indicar que el sector económico inicia su participación en el año 1995 con el 17% sobre la inversión total, fue aumentando paulatinamente su participación llegando el año 1998 al 42% de la inversión total. La caída drástica que tuvo, fue en el año 1999 al 4% que lo analizaremos más adelante, los posteriores años continúan las subidas paulatinas (Ver cuadro N° 26, este cuadro esta en la página 76).

La tasa de crecimiento de este sector de los años 1995 a 1996 fue de 63%, posterior a ese año continua la tasa de crecimiento anuales en términos positivos. Solo para el año 1999 decreció, para posteriormente restablecer su crecimiento (Ver cuadro N° 27, este cuadro esta en la página 76).

Esto nos muestra que, las inversiones para este sector no tenía una planificación ni continuidad en los proyectos.

b) ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS EN EL SECTOR ECONÓMICO

El Desarrollo Económico se ha destacado con cinco programas importantes, denominados: Programa de Infraestructura Productiva, Programa de proyectos Productivos, Programa de Promoción de servicios, Programa de Transporte, Programa de Energía, y Programa de Recursos Hídricos.

Los programas ya mencionados, serán analizados de acuerdo a su participación en la inversión total en el sector económico.

El programa de Transporte fue el que tuvo mayor inversión desde el año 1995, con 272.000 bolivianos, llegando para el año 2000 a 586.184 bolivianos como se observa en el cuadro N° 38.

El servicio de energía eléctrica es el segundo programa con mayor inversión que ha tenido el sector económico. En el primer año tuvo una inversión de 38.500 bolivianos, para los posteriores años se redujo las inversiones a este programa.

El programa de promoción de servicios al sector económico inicia el año 1996 con montos reducidos, pero consecuentemente en todos los años de la primera fase.

El programa de recursos hídricos no ha sido muy consecuente en los años de la primera fase, pero estuvo presente con recursos moderados.

Hasta aquí los programas generan un apoyo al sector productivo de manera indirecta. Generando un efecto positivo, tanto en el empleo como en los ingresos de la mano de obra local que utilizan las empresas que se adjudican los proyectos (Ver cuadro N° 38).

Lo que podemos notar como algo importante son los Programas de Infraestructura Productiva y Programas de Proyectos Productivos que tienen un mínimo de recursos en los diferentes POA's que hemos analizado.

CUADRO N° 38
PROGRAMAS ECONOMICOS EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
 (En bolivianos)

PROGRAMAS	POA95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 1999	POA 2000
Programa Infraestructura Productiva	0.0	0.0	40,000.0	706,411.0	268,600.0	30,000.0
Programa Proyectos productivos					11,000.0	10,000.0
Programa Promoción de Servicios	0.0	11,000.0	15,000.0	20,000.0	10,000.0	0.0
Programa Transportes	272,000.0	395,000.0	365,119.5	455,000.0	390,352.0	586,184.0
Programa Energía	38,500.0	5,000.0	10,000.0	10,000.0	2,000.0	20,000.0
Programa Recursos Hídricos	0.0	96,000.0	179,000.0	210,000.0	0.0	55,000.0
RECURSOS A DESARROLLO ECONOMICO	310,500.0	507,000.0	609,119.5	1,401,411.0	681,952.0	701,184.0

FUENTE: Elaboración propia sobre información de los Planes Operativos Anuales de los respectivos años

El **Análisis en Términos Porcentuales**, claramente nos muestra que el programa de transporte es el que tiene mayor porcentaje de inversión en todos los años de la primera fase. Apoyo a la infraestructura productiva tuvo una participación en los años 1997, 1998 y 1999 y redujo en el año 2000.

CUADRO N° 39
PROGRAMAS ECONOMICOS
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
 (En términos porcentuales)

PROGRAMAS	POA 1995	POA 1996	POA 1997	POA 1998	POA 1999	POA 2000
Programa Infraestructura Productiva	0.00	0.00	6.57	50.41	39.39	4.28
Programa Proyectos productivos	0.00	0.00	0.00	0.00	1.61	1.43
Programa capacitación y asistencia técnica	0.00	2.17	2.46	1.43	1.47	0.00
Programa Transportes	87.60	77.91	59.94	32.47	57.24	83.60
Programa Energía	12.40	0.99	1.64	0.71	0.29	2.85
Programa Recursos Hídricos	0.00	18.93	29.39	14.98	0.00	7.84
RECURSOS A DESARROLLO ECONOMICO	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Elaboración propia sobre información del cuadro N° 39

c) ANÁLISIS DE LOS PROYECTOS EN EL SECTOR ECONÓMICO

El sector económico en la clasificación utilizada tiene programas productivos, programas de apoyo con asistencia técnica al sector productivo, programas de servicios básicos para el sector productivo y de infraestructura productiva (Ver anexo N° 4).

Para lo cual el municipio de Tipuani ha dado mayor apoyo en el transcurso de los años de estudio al programa de transporte (infraestructura caminera y puentes), ya que en el respectivo programa están los proyectos de

mantenimiento y ampliación de caminos vecinales y el troncal que une a Tipuani con la ciudad de la Paz.

El proyecto anhelado por las comunidades por muchos años fue la apertura del camino Amaguaya Huayti, que permitirá ingresar a Tipuani por otra ruta mucha más corta y con mayor seguridad para el transporte. Es por eso que programaron recursos desde en el año 1996, 1997, 1998, 1999 y el 2000 sin tener resultados alguno de la conclusión del proyecto.

El costo de realizar una apertura de caminos en topografías accidentadas como los Yungas hace que sea superior a otros, el municipio con recursos propios no pudo realizar el proyecto, por lo que decidió buscar financiamiento para las posteriores gestiones.

El programa de infraestructura productiva esta en segundo lugar, por los recursos destinados a sus proyectos, los importantes son:

Puentes para varias comunidades y para el camino troncal principalmente, ya que los recursos son escasos y el costo de la construcción es elevado, este proyecto estuvo presente desde el año 1997, 1998, 1999 y el 2000.

Peladora de arroz, es un proyecto anhelado por las comunidades agrícolas, y fue programado desde el año 1998 y 1999. Pero, por problemas del gobierno municipal el proyecto no se realizó.

Proyectos como el Surtidor de gasolina y la Terminal de Buses que solo fue considerada el año 1998, posterior a ese año desaparece el proyecto en los Planes Operativos Anuales.

El programa de Energía Eléctrica ha destinado recursos por parte del gobierno municipal para el alumbrado público para la localidad de Tipuani, el proyecto es más social que económico. El sector productivo aurífero que cuenta con este servicio hasta la fecha no ha podido mejorar tal servicio, que es muy antiguo, desde la década de los cincuenta se tiene esta planta hidroeléctrica, del que solo se realizan arreglos y reparaciones temporales.

El programa de Recursos Hídricos tiene proyectos que resguardan la seguridad de las comunidades que están al borde del río Tipuani, ya que en este municipio la mayoría de las localidades están asentadas en el borde del río. Por

lo que es necesario reforzar los muros de contención para resguardar a la población.

3.2.3.2.- DESARROLLO ECONÓMICO EN LA SEGUNDA ETAPA

a) PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN ECONÓMICA

El sector económico en esta segunda etapa fue apoyado en el Plan de Desarrollo Municipal con una inversión de 4.799.647 bolivianos en el año 2001 en proyectos productivos, de apoyo y de infraestructura productiva. Pero no fue lo mismo en la Programación en ese año, alcanzando a 904.125 bolivianos para el mismo año.

Para el año 2002, lo planificado fue casi similar al año anterior, y lo programado supera al año anterior llegando a 1.223.162 bolivianos, mejorando la inversión productiva (Ver cuadro N° 28, este cuadro esta en la página 77).

En Términos Porcentuales, podemos decir que el PDM 2002 destino el 74 % del total de la inversión al sector económico, el problema vuelve aparecer en la programación del POA 2001 que solo destino el 21% del total de la inversión. Para el siguiente año sucede algo similar al año anterior (Ver cuadro N° 29, este cuadro esta en la página 78).

b) ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS ECONOMICOS

En esta segunda etapa los programas son ocho, de las cuales cuatro están apoyando de manera directa al sector productivo, como ser los créditos al sector agropecuario y minero, capacitación técnica y reforestación de suelos erosionados.

Para el año 2001 los montos de recursos planificados para el sector económico fue de 4.799.647 bolivianos, pero llegando a programarse solo 904.125 bolivianos, lo que nos muestra es que no se llevo al monto de recursos esperado para ese año. Casi algo similar sucedió el año 2002.

El programa con mayores recursos planificado y programado fue el programa de transporte, alcanzo una planificación de 4.526.331 bolivianos, lo programado llevo a 473.125 bolivianos, lo que nos muestra es que no se llevo a cumplir la meta de lo planificado en este programa (Ver cuadro N° 40).

Para el año 2002 sucede algo similar con lo planificado y lo programado, lo que indica que ese monto de dinero fue revertido ó trasladado a otros sectores, ya que el resto de los programas en el sector económico están dentro del margen de lo planificado lo programado ó puede ser que no se llegó a conseguir el respectivo financiamiento para los proyectos.

Otro de los programas que se relaciona con caminos es el programa de recursos hídricos con los proyectos de los puentes muy requeridos por la abundancia de aguas que filtra de los cerros que destrozan los caminos en época de lluvia.

Unos de los programas que beneficiaría de manera directa al sector productivo, es el programa de capacitación y asistencia técnica que no se considero en la programación del año 2001 a pesar que estaba considerado en la planificación.

CUADRO N° 40
PROGRAMAS ECONÓMICOS
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En Bolivianos)

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005
Programa Forestal			410,130		390,600		390,600		390,600
Programa Minero					651,000		325,500		
Prog. infraestructura Productiva	122,785	300,000	198,555	87,785	139,965		874,293		345,030
Programa Promoción de Servicios					781,200		455,700		846,300
Programa Transportes	4,526,331	473,125	4,208,441	664,077	2,529,362		1,326,731		2,353,358
Programa Energía Eléctrica	116,001	116,000		471,300					
Programa Recursos Hídricos	14,999	15,000			55,335				1,497,300
Programa capacitación y asistencia Técnica	19,530				130,200		130,200		110,670
RECURSOS A DESARROLLO ECO.	4,799,647	904,125	4,817,126	1,223,162	4,677,662		3,503,024		5,543,258

FUENTE: elaboración propia sobre información de POA's 2001, 2002 y "PDM 2000"

En Términos Relativos, el primer año se planifico el 94 por ciento de los recursos al programa de Transporte y el siguiente año el 87 por ciento, lo que se llegó a cumplir en los POA's de los dos años fue al 50 por ciento. El programa de energía eléctrica adiciona recursos en el POA 2002 con nuevos proyectos que no estaban en el "PDM 2000", por lo que tiene una participación del 38 por ciento de los recursos del sector económico (Ver cuadro N° 41).

CUADRO N° 41
PROGRAMAS ECONÓMICOS
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
 (En Términos porcentuales)

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
Programa Forestal	0.00	0.00	8.51	0.00	8.35		11.15		7.05	
Programa Minero	0.00	0.00	0.00	0.00	13.92		9.29		0.00	
Programa Infraestructura Productiva	2.56	33.18	4.12	7.18	2.99		24.96		6.22	
Programa Promoción de Servicios	0.00	0.00	0.00	0.00	16.70		13.01		15.27	
Programa Transportes	94.31	52.33	87.36	54.29	54.07		37.87		42.45	
Programa Energía Eléctrica	2.42	12.83	0.00	38.53	0.00		0.00		0.00	
Programa Recursos Hídricos	0.31	1.66	0.00	0.00	1.18		0.00		27.01	
Programa Cap. y asistencia Técnica	0.41	0.00	0.00	0.00	2.78		3.72		2.00	
RECURSOS A DESARROLLO ECO.	100	100.00	100.00	100.00	100.00		100.00		100.00	

FUENTE: Elaboración Propia sobre información del cuadro N° 41

c) ANÁLISIS A PROYECTOS EN EL SECTOR ECONÓMICO

Similar a la anterior etapa, aquí se apunta con los mayores recursos destinados en el PDM 2000 para los años 2001 y 2002 al programa de Transporte.

El proyecto de la apertura de camino Amaguaya - Huayti, re-aparece en el año 2001 con recursos de 4.303.110 bolivianos en la planificación, no sucede lo mismo en la programación, llegando solo a 250.000 bolivianos. Para el año 2002 tenía planificado 2.109.240 bolivianos y los programado fue de 138.000 bolivianos, que lógicamente se puede determinar que no se ha llegado a concluir el proyecto con ese monto de recursos (Ver Anexo 8).

Lo que se respeto, de lo planificado y lo programado fue el estudio del proyecto camino Amaguaya - Huayti para los dos años.

El segundo programa con mayores recursos monetarios fue el programa de infraestructura productiva, con los proyectos de construcción de puentes para diferentes comunidades y la adquisición de la peladora de arroz, el mismo que tenía planificado para el año 2001 un monto de 22.785 bolivianos, pero se llegó a programar 200.000 bolivianos y en el segundo año no tenía planificado recursos y se llegó a programar 21.300 bolivianos.

El programa de Energía Eléctrica tuvo dos proyectos importantes para las comunidades agrícolas, como ser la electrificación a Cotapampa y Chacopata,

que fueron apoyados por el gobierno municipal en la planificación y en la programación.

Los tres programas que apoyan de manera directa al sector productivo (Forestación, Crédito, Minero y Promoción de Servicios), no tuvieron recursos planificados para el primer año, tampoco tuvo programado en el POA 2001, lo que indica que para el primer año de la implementación del PDM 2000 no se realizó apoyo directo al sector productivo.

Para el segundo año, el proyecto de forestación tenía planificado recursos por 410.130 bolivianos, pero no se ejecutó en el respectivo POA.

3.2.4.- ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN A MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

Hablar del medio ambiente en regiones auríferas es muy difícil de iniciar, además que se necesita de mucha inversión en estudios de proyectos para regenerar el daño realizado por muchas décadas de trabajo aurífero en esta región.

Los deterioros generados al medio ambiente son: Contaminación de las aguas del río Tipuani, derrumbe de cerros y montañas, erosión de suelos y otros.

3.2.4.1.- DESARROLLO DEL MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES EN LA PRIMERA ETAPA

a) ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN A MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

El sector de Medio Ambiente y Recursos Naturales no fue considerado como prioridad en el municipio de Tipuani. Tal es que en el año 1996 la inversión total para este sector fue de 10.000 bolivianos. Para el año 1998 la inversión llega a 55.963 bolivianos y por último el año 1999 con 15.000 bolivianos (Ver el cuadro N° 25, este cuadro esta en la página 75).

En Términos Porcentuales, los recursos destinados a medio ambientes no sobrepasa del uno por ciento en los años que tienen recursos (Ver cuadro N° 26, este cuadro esta en la página 76).

b) ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

Programas en este sector son escasos así como los proyectos, en la primera etapa existió un solo programa de conservación y protección ambiental.

Este programa no tenía continuidad en los seis años de la primera etapa, solo estuvo presente en tres años.

CUADRO N° 42
PROGRAMAS DE MEDIO AMBIENTE
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En bolivianos)

PROGRAMAS	POA 95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 1999	POA 2000
Programa conservación y Protección Ambiental	0.00	10,000.00	0.00	55,963.00	15,000.00	
Desastres Naturales		10,000.00		50,000.00	15,000.00	
Estudio y Perfil del Medio Ambiente				5,963.00		
RECURSOS A MEDIO AMBIENTE	0.00	10,000.00	0.00	55,963.00	15,000.00	0.00

FUENTE: elaboración propia sobre información de POA's 2001, 2002 y "PDM 2000"

c) ANÁLISIS DE LOS PROYECTOS DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

El Medio Ambiente al inicio de la distribución de los recursos municipales no se consideraba importante, ya que existían muchas necesidades sociales priorizadas por las comunidades.

El programa de Conservación y Protección Ambiental, fue utilizado como fuente de recursos reservados específicamente para palear algunos desastres naturales en la región de Tipuani, ya que es común que esto suceda en época de lluvia (Ver anexo 5).

Para el año 1996 se destino un monto de 10.000 bolivianos, el año 1998 fue 50.000 bolivianos y el año 1999 fue de 15.000 bolivianos.

Para el año 1998 se presupuesto un monto de 5.963 bolivianos para un estudio y perfil del medio ambiente, posterior a eso no se realizo ningún otro proyecto en esta primera fase.

3.2.4.2.- MEDIO AMBIENTE EN LA SEGUNDA ETAPA**a) ANALISIS DE LA INVERSIÓN A MEDIO AMBIENTE**

El sector de Medio Ambiente fue considerado en el "PDM 2000", pero para los primeros años no está planificado ningun monto de recursos, sino para el año 2004. En el "POA 2002" se destinó recursos por 138.663 bolivianos para medio ambiente (ver cuadro N° 28, este cuadro esta en la página 80).

b) ANALISIS DE LOS PROGRAMAS A MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

En la segunda etapa se adiciona un nuevo programa denominado Programa de Capacitación y Asistencia Técnica en el Plan de Desarrollo Municipal, que tiene destinado recursos para el año 2004 pero fue programado para el año 2002 con un monto de 138.663 bolivianos.

El otro programa es la Conservación y Protección Ambiental que tiene destinado recursos en el PDM 2000 para el año 2004.

**CUADRO N° 43
PROGRAMAS DE MEDIO AMBIENTE
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En bolivianos)**

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
Programa capacitación y asistencia Técnica				138,663			130,200			
Capacitación y asistencia Técnica en RR.NN.				138,663			130,200			
Programa conservación y Protección Ambiental							35,805			
Análisis Río Tipuani							35,805			
RECURSOS A MEDIO AMBIENTE				138,663			166,005			

FUENTE: elaboración propia sobre información de POA's 2001, 2002 y "PDM 2000"

c) ANÁLISIS DE LOS PROYECTOS DEL SECTOR MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

El proyecto de capacitación y asistencia técnica en recursos naturales tenía planificado recursos para tal proyecto en el año 2004, el gobierno municipal lo programó para el año 2002,

El monto de recurso destinado en el Plan Operativo Anual del año 2002 está en el margen de lo planificado.

CAPITULO IV

POTENCIAL PRODUCTIVO MUNICIPAL

4.1.- DISTRIBUCIÓN DEL SUELO EN EL MUNICIPIO

El suelo explotado para la actividad económica en el municipio de Tipuani esta dividida en cuadrículas, que fueron distribuidas en concesiones por el estado Boliviano a las cooperativas mineras. Por el cual realizan un pago anual para la conservación de las respectivas concesiones.

Existen también suelos en quebradas, ríos cerros y bosques, donde solo se tienen especies forestales y su propiedad continua siendo del Estado Boliviano.

En Tipuani, las cooperativas que poseen concesiones mineras, utilizan el subsuelo para la actividad de la minería y asumen atribuciones sobre el suelo. Al realizar loteamientos de terrenos y la venta a los propios trabajadores mineros, para edificaciones de viviendas, Esto ocurre en las comunidades de mayor población y actividad minera, como ser Unutuluni, Paniagua, Chima; Chuquini, Tipuani, La Loma, la Rinconada y Grito, etc.

Podemos decir que esta forma de lugar que tienen las cooperativas mineras generan alto riesgo a los pobladores locales, en el sentido que ellas continúan realizando trabajos de explotación, ya sea, debajo, al lado ó encima de las viviendas asentadas, tal es, el caso de la comunidad de Chima que fue muy difundida por la prensa.

La propiedad comunal es prácticamente indeterminada, sí bien cada comunidad tiene una jurisdicción territorial al cual representa. La utilización del suelo en cada cantón es mínima, porque los pobladores del municipio en su generalidad tienen como ocupación productiva únicamente a la explotación minera, en las cooperativas y a la Barranquilla de forma individual, solo existe actividad de trabajo comunal en las comunidades de Cotapampa, Chacopata y Cangallí, por disponer de tierras con menor grado de pendiente, que aptas para actividades agrícolas, determinando el área de las mismas por

la simple necesidad de espacio para el trabajo, basándose en la cantidad de semilla disponible, al número de variedades de cultivo, la capacidad de siembra, etc.

En la comunidad de Chacopata existe una concesión de tierras agrícolas y mineras de 4.900 has., que únicamente se utilizan 3.5 has. con fines agrícolas, siendo este terreno comunal, por la forma de repartirse los ingresos y el tipo de trabajo realizado, es decir tienen turnos para trabajar la tierra y la mina, ninguno de ellos tienen un sueldo fijo, el dinero que se obtiene proviene de la venta de la producción, además de la venta del oro, toda ganancia es repartida en forma equitativa entre los socios de la cooperativa Chacopata²².

CUADRO N° 44
ESTIMACIÓN DEL TAMAÑO DE LA TIERRA
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI
(En hectáreas.)

CANTON	Pastos Naturales	Porcen taje	Tierras cultivables	Porcen taje	Tierras cultivadas	Porcen taje	Forestal	Porcentaje	Tierras incultivables	Porcen taje	Superficie
Cotapampa	445	16.57	300	5.00	4.8	44.44	360	3.57	236	2.67	1345.32
Paniagua	1250	46.55	450	7.50	0	0.00	3720	36.94	4265	48.29	9684.96
Tipuani	790	29.42	5078	84.59	6	55.56	5700	56.60	4232	47.92	15805.5
Carguarani	200	7.45	175	2.92	0	0.00	290	2.88	100	1.13	765
Total	2685	100	6003	100	10.8	100	10070	100	8832	100	27600.8
Porcent.	9.73		21.75		0.04		36.48		32		100

FUENTE: Plan de Desarrollo Municipal de Tipuani 2000.

4.2.- PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

Este municipio no se caracteriza como productor agrícola, por el tipo de suelo que tiene y las otras actividades que predomina en la región. La producción agrícola en menor escala siempre estuvo presente, por lo que veremos sus limitaciones, potencialidad, etc.

a) LIMITACIONES

La agricultura en esta región es practicada en un mínimo porcentaje en las comunidades de Cotapampa y Chacopata. Las grandes dificultades que impiden la explotación agrícola del suelo son:

²² Información obtenida en la entrevista realizada a la cooperativa Chacopata en el lugar.

- * La topografía accidentada, con altos cerros de bastante pendiente, característico de la región de los yungas.
- * La erosión del suelo ha consecuencia de frecuentes traslados de aluviones y otros vestigios provenientes de la Cordillera Real, provocaron que el suelo sea estéril y de mala calidad para el cultivo.
- * La actividad minera en la región ha removido y lavado la tierra en busca del oro, desgastándola y destruyendo la capa fértil del suelo, que en la actualidad observamos espacios semi-planos en el borde del río totalmente erosionados.

b) POTENCIALIDADES

De acuerdo al diagnóstico Comunitario (El diagnóstico fue la base para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal 2000) las principales plantas silvestres existentes en la mayoría de las comunidades son: Guayabas, palmito, chima, motacú, chari y otros.

En el municipio existen dos comunidades con características agrícolas Cotapampa y Chacopata, tienen extensiones de tierras semi-planas que son utilizadas para el cultivo de: arroz, yuca, plátano, hualusa y maíz. La producción de la comunidad de Chaco es mínima y destinada para el auto-consumo y la producción de la comunidad de Cotapampa en un menor grado es destinada al mercado, el resto es destinada para el auto- consumo.

b) PROBLEMAS

El modo de producción en las dos comunidades agrícolas es tradicional, con un sistema de rotación en el uso de las tierras, dejando descansar por cuatro años las tierras ya utilizadas para que pueda nutrirse el suelo.

El sistema de riego que se utiliza son las lluvias en los meses de septiembre a febrero, con pequeñas variaciones de acuerdo a los últimos cambios climatológicos. El resto del año las comunidades se dedican a preparar el suelo

para nuevos cultivos, algunas familias emigran temporalmente a los campamentos mineros para trabajar en la minería aurífera.

La demanda de productos agrícolas de la mayoría de las comunidades del respectivo municipio es compensada en un gran porcentaje con la producción del vecino municipio de Guanay, que por las malas condiciones de los caminos hacia las comunidades altas de Tipuani, generan una elevación en los precios de los productos en general, más aun los que vienen de La Paz, Caranavi.

Por las características del trabajo y el rendimiento de la producción agrícola son muy pocas las familias que se dedican a la actividad agrícola, en las entrevistas realizadas a las autoridades municipales expresan que existen extensiones de tierras no utilizadas en la actividad de la agricultura, lo que permite plantear proyectos agrícolas en las comunidades con las respectivas características.

d) SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

Existen tres diferentes sistemas de producción agrícola en el Municipio:

El primero consiste en una producción comunal o asociación de varios comunarios, los cuales accedieron a una concesión de colonización de tierras cedidas por las cooperativas por intermedio de la Honorable Alcaldía de Tipuani, tierras en las cuales pretenden cultivar en forma intensiva una serie de especies de interés comercial, por el momento se encuentran en etapa de iniciación contando solo con un limitado número de hectáreas cultivadas, 10.8 has. Este sistema fue implementado en las comunidades de Cotapampa, Chacopata y Cangalli.

El segundo sistema de producción es la huerta familiar muy utilizada en todo el municipio de Tipuani, se producen diversos productos en el sistema de huerto familiar, sin una vocación agrícola productiva comercial sino por la necesidad de consumo familiar. Que consiste en el cultivo de algunas especies en las áreas libres de la propiedad familiar "Canchones", se da únicamente en zonas donde la propiedad familiar tiene proporciones de más de 100 m² y posean un patio detrás de la casa en el cual se pueda sembrar al nivel de huerta para el abastecimiento de la mesa familiar únicamente.

El tercer sistema de producción es la conocida por el campesino independiente, que realiza el trabajo de la agricultura con su familia, en ocasiones se realiza el trabajo del Hayni (ayuda comunitaria entre todos los comunarios del lugar).

e) PRINCIPALES CULTIVOS Y VARIEDADES

Los principales productos cultivados al nivel comunal son:

- Arroz, entre las variedades cultivadas esta la Estaquilla, Carolina y Cateto.
- Yuca blanca y amarilla.
- Maíz teniendo en el medio las variedades Cubano, Chuncho.

Los siguientes productos se producen al nivel de huerto familiar:

- * Árboles frutales, Toronja, Lima, Mango, Mandarina, Naranja, Limón, Coco, Guayaba, siendo estos los más comunes en los huertos Familiares.
- * Hortaliza: Tomate, Lechuga, Espárrago, etc.
- * Otros, Palmito, Cacao, Motacú, Árbol del Pan, Caña, Chari, etc.

f) TECNOLOGÍA EMPLEADA

La tecnología empleada en el sistema de producción comunal que fue implementado recientemente en las comunidades de Cotapampa, Chacopata y Cangalli, posee características de producción manual, ya que no cuentan con maquinarias, asesoramiento técnico ni tecnología alguna para este fin. En la fase post – cosecha y comercialización existe la carencia de plantas peladoras de granos en las cercanías a la zona, debiéndose trasladar los productos hasta la localidad de Guanay ó Caranavi, provovando un incremento en el precio final del producto. Otro de los factores negativos para la agricultura es la falta de apoyo de las instituciones públicas. Con el nivel económico de los productores no les permite acceder a la tecnología y tecnificación adecuada para optimizar la producción en éste rubro.

g) SUPERFICIE CULTIVABLE / CULTIVADA

El Municipio tiene una superficie cultivable de 6.003 has. de las cuales están cultivadas 10,8 has. esto representa el 0,18 % del área total cultivable, teniendo una superficie de 5.992,2 has. sin cultivar, como se observa en el cuadro N° 45. La relación de 1 hectárea cultivada por 555 hectáreas sin cultivar.

**CUADRO N° 45
RELACIÓN SUPERFICIE CULTIVABLE / CULTIVADA
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI**

Superficie	Superficie cultivable Has.	Superficie cultivada Has.	Superficie sin cultivar Has.
Superficie	6.003	10,8	5992,2
Porcentaje	100%	0,18 %	99,82 %

FUENTE: Plan de Desarrollo Municipal de Tipuani 2000.

h) SUPERFICIE POR CULTIVO

En las comunidades de Cotapampa, Chacopata y Cangalli la superficie de cultivo promedio de arroz es de 1,5 has. de maíz es de 1,7 has. de yuca es 0,4 has. siendo estos los cultivos más representativos de estas comunidades.

i) INSUMO, SEMILLAS, FERTILIZANTES Y FITOSANITARIOS

Las semillas que utilizan para la primera siembra de algunos cultivos en las comunidades ya mencionadas son traídas desde Caranavi, para la segunda siembra se utiliza semilla seleccionada de la primera siembra.

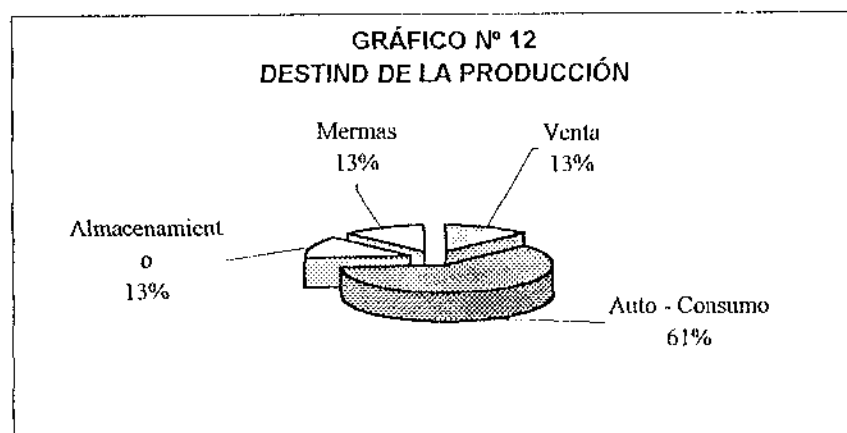
Una característica propia de estas comunidades, es que no utilizan fertilizantes químicos u orgánicos para el crecimiento, pero utilizan productos químicos para el control fitosanitario como ser: Malathion, Carbamil, Perfección, etc.

j) RENDIMIENTO POR CULTIVO

El rendimiento que se obtiene para los cultivos anteriormente nombrados es: Arroz 26,6 qq/ha. (1,2 Tn/ha), para el maíz es de 22,3 qq/ha. (1Tn/ha), y en la yuca se tiene 31,7 (1,5 Tn/ha). (ver cuadro N° 46)

k) DESTINO DE LA PRODUCCIÓN

El destino de la producción en la sección de Tipuani de manera general de los productivos de arroz, maíz y yuca son:



FUENTE: Plan de Desarrollo Municipal de Tipuani 2000

El 61% de la producción total está destinada para el auto-consumo de los agricultores, El 13% lo destinan para el almacenamiento, es producto seleccionado para semillas para el próximo año, otro 13% lo destinan para la venta, y existe una merma del 13%.

Hemos podido ver que los agricultores en esta región no han olvidado sus costumbres del altiplano, fiel reflejo lo demuestra e almacenar productos para todo el año, sabia costumbre de los Aymaras. Y por otro lado, la producción no se realiza en gran escala, como en otros municipios agrícolas.

l) ORGANIZACIÓN DE LA MANO DE OBRA

La distribución de la fuerza de trabajo en las actividades agrícolas principalmente en el chaqueo y quema está abocado a los padres e hijos en las tres comunidades, puesto que son actividades de mucho esfuerzo y en cierto grado es riesgoso. La siembra, cosecha y labores agrícolas (deshierbe, aplicación de insecticidas) son actividades donde la participación de los hombres y mujeres es variada en cada comunidad debido a que tanto padre o madre tienen actividades en el barranquileo o de voluntarios en las minas; la comercialización por ser una

actividad agrícola donde no se requiere demasiada fuerza humana es dedicada a las mujeres donde el hombre ayuda solo en el cargado de los productos tanto para llevar a la casa o para vender.

m) COSTOS DE PRODUCCIÓN

La estructura de costos de producción está constituida por los siguientes elementos básicos; chaqueo, quema, semilla, siembra, insecticidas, aplicación de la insecticidas, deshierbe y cosecha, (Ver el cuadro N° 46).

Tanto los factores e insumos de producción en sus formas de combinación varían, por ser las primeras experiencias en la actividad agrícola en el Municipio, los costos de producción promedio que se ha estimado con los productores se ejemplifica en el siguiente cuadro N° 46.

De la estructura de costos de producción por cultivo, la inversión del productor llega a ser mayor para el arroz de 2.119,7 Bs. Luego para el maíz de 1.943,2 Bs. Y finalmente de la yuca con 1.760 Bs.

Para los cultivos de maíz y yuca la utilidad llegan a ser negativos por lo que el productor estaría perdiendo al invertir en estos cultivos. Así mismo la relación B/C tiene un valor de 0,6, lo que significa que al invertir 1 Boliviano el productor estaría perdiendo 0,4 de Bolivianos.

En el caso del cultivo de arroz, la utilidad prácticamente no existe. La relación B/C calculada nos indica que da lo mismo no realizar esta actividad.

Unos de los principales factores que determina la no-rentabilidad de los cultivos está dada por el costo de transporte del producto al mercado de Caranavi.

CUADRO N° 46
COSTO DE PRODUCCIÓN PROMEDIO
Y RENTABILIDAD ECONÓMICA POR CULTIVO
 (En bolivianos corrientes)

INSUMO	UNIDAD	MAIZ			ARROZ			YUCA		
		PRECIO	CANT.	TOTAL	PRECIO	CANT.	TOTAL	PRECIO	CANT.	TOTAL
Chaque	Jornal/día	20.0	10.0	200.0	20.0	10.0	200.0	20.0	10.0	200
Quema	Jornal/día	20.0	3.0	60.0	20.0	3.0	60.0	20.0	3.0	60
Semilla	qq/unid.	320.0	0.3	96.0	19.6	0.5	9.8	0.0	0.0	0
Siembra	Jornal/día	20.0	4.0	80.0	20.0	5.0	100.0	20.0	3.0	60
Labores	Jornal/día	20.0	6.0	120.0	20.0	2.0	40.0	20.0	3.0	60
Insectida	Lt.	90.0	3.0	270.0	60.0	3.0	180.0	0.0	0.0	0
Cosecha	Jornal/día	20.0	2.0	40.0	20.0	3.0	60.0	20.0	3.0	60
Peladora	Qq/unid.	0.0	0.0	0.0	13.3	26.3	349.8	0.0	0.0	0
Manipuleo	Qq/día	0.0	0.0	0.0	1.0	26.3	26.3	0.0	0.0	0
Comercialización		20.0	2.0	40.0	20.0	2.0	40.0	20.0	2.0	40
Transporte	Qq/unid.	40.0	22.3	892.0	40.0	26.3	1,052.0	40.0	32.0	1280
Total				1,798.0			2,117.9			1760
Rendimiento (qq/ha)				22.3			26.6			31.7
Precio (Bs/qq)				50.0			80.0			35.0
Utilidad Bs.				-828.2			8.3			-650.5
Beneficio/Costo				0.6			1.0			0.6

FUENTE: Plan de Desarrollo Municipal de Tipuani 2000

4.3.- PRODUCCIÓN PECUARIA

Las especies pecuarias explotadas en el Municipio son: cerdos y aves de corral. Para las aves existen una granja avícola en la comunidad de Chuquini, con capacidad para 1.000 aves y otra para cerdos con una capacidad de 50 cerdos en la comunidad de Chima, ambas de propiedad privada. En ambos casos el nivel de producción no es significativo en porcentaje con relación al área del Municipio y a la población existente en el mismo. Otra actividad pecuaria es la crianza de peces, esta actividad está en proceso experimental por iniciativa de productores particulares de la comunidad de Cangallí. En el resto del Municipio se crían aves de corral a nivel familiar en un promedio de dos a diez animales por familias aproximadamente. La carne vacuna que se comercializa en el Municipio es traída desde el Beni, el medio de transporte que acostumbran los comerciantes es a pie por todo el trayecto, y se faena

en dos mataderos existentes en el Municipio, se puede recalcar que las condiciones sanitarias son precarias en los mataderos.

a) TECNOLOGÍA Y MANEJO

El manejo en las granjas de crianza porcina y avícola es netamente empírica, ya que los propietarios de éstas granjas tuvieron en un inicio solo algunos animales para la comercialización, con el transcurrir del tiempo fueron adquiriendo experiencia en el manejo de estas especies, incrementando paulatinamente el número de animales, además de realizar la ampliación de la infraestructura, hasta llegar a la capacidad de producción actual.

b) INFRAESTRUCTURA, INSUMOS UTILIZADOS, PRODUCTOS VETERINARIOS, OTROS

La infraestructura con que se cuenta consiste en alojamiento para las aves y los cerdos respectivamente. Para la cría de peces no existe ni la tecnología ni el manejo adecuado, contando únicamente con la poza que es utilizada como estanque artificial de cría.

Los principales insumos para la avicultura son: Alimentos balanceados, maíz, vacunas, antibióticos y semovientes (pollitos bebes), éstos últimos son traídos desde el Departamento de Santa Cruz.

En el área porcina no se utilizan balanceados. La base alimenticia está en función a productos locales, como mangos, papaya, caña, maíz etc. Así como los desechos de la alimentación humana, en el caso de presentarse enfermedades utilizan antibióticos y vitaminas.

c) DESTINO DE LA PRODUCCIÓN

Los productos finales, son distribuidos directamente por el productor a los puestos de venta de mercados, carnicerías y tiendas en general de las diferentes comunidades del Municipio, el producto en ningún caso pasa por controles sanitarios y/o de calidad.

d) SANIDAD ANIMAL

No existe la presencia de enfermedades que pongan en peligro a la productividad y re - productividad de los animales en Tipuani. A excepción de algunas plagas como las pulgas, garrapatas, moscas, murciélagos, etc.

e) COSTO DE PRODUCCIÓN Y RENTABILIDAD

La rentabilidad está resumida en el cuadro N° 47, el número de animales y el precio actual del producto en el mercado.

El costo de criar 1.000 pollos bajo esas condiciones que muestra el cuadro es de 15.454 Bolivianos.

CUADRO N° 47
COSTO DE PRODUCCIÓN AVICULTURA
(En bolivianos corrientes)

INSUMOS	CANTIDAD POR CAMPAÑA	COSTO UNITARIO Bs.	COSTO TOTAL Bs.
Pollos BB	1000 p	3.83	3830
Balanceado	80.4 qq	102	8207
Gas Licuado	4 Garraf.	25	75
Antibióticos	10 Viales	150	1500
Vacunas	2 viales	95.7	192
Sueldos	1.5 meses	300	450
Otros			1200
Total			15454

FUENTE: Plan de Desarrollo Municipal de Tipuani 2000

El precio que se determina en el mercado es de 11 Bs./Kg. Pollo limpio y de 10 Bs./Kg. Pollo entero.

La relación precio sobre costo de producción determina una relación de 1,18 para pollo limpio y 1,49 para pollo entero. En ambos casos tiene una utilidad en un rango de 18 al 49% al realizar una inversión de 1 unidad de boliviano(Ver cuadro N° 48).

CUADRO N° 48
PRECIO DEL MERCADO DE POLLO
 (En bolivianos corrientes)

DETALLE	POLLO LIMPIO	POLLO ENTERO
Precio Productor	11 Bs./Kg.	10 Bs./Kg.
Peso Promedio	1,73 Kg.	2,4 Kg.
Tasa de Mortalidad	0,04	0,04
Cant. Por 45 días	1.000 aves	1.000 aves
Cantidad total	1,728.00	2,304.00
Cant. Por precio	19008 Bs.	23040 Bs.
Valor Neto	18247 Bs.	22118,2
Utilidad	2793,7/45 días	6664,2/45 días
Rel. B/C	1,18	1,49

FUENTE: Plan de Desarrollo municipal 2000

En el caso de la producción de cerdos los datos de inversión en insumos y proceso de producción en general no son tan concreto debido a que el productor no lleva un registro de ingresos y egresos, pero nos indica que tiene un promedio de 800 Bolivianos como egreso mensual.

CUADRO N° 49
PRECIO DEL MERCADO DE CERDO
 (En bolivianos corrientes)

DETALLE	CERDOS FAENADOS	CERDOS VIVOS
Precio Productor	10 Bs./Kg.	8 Bs./Kg.
Peso Promedio	30 Kgs.	35 Kgs.
Tasa de Mortalidad	No sabe	No sabe
Cantidad Mes	13 Cerdos	13 Cerdos
Cantidad total	390 Kgs.	455 Kgs.
Cantidad por precio	3900 Bs.	3640 Bs.
Utilidad	3100 Bs.	2840 Bs.
Rel. B/C	4,8	4,5

FUENTE: Plan de Desarrollo Municipal de Tipuani 2000.

Para el caso de la crianza de cerdos, la relación precio costo muestra una elevada utilidad, que no debemos considerarla como utilidad neta, ya que no se tiene los costos de producción total exactos, que se pueda restar a los precios totales.

En ambos rubros se observa que la ganancia obtenida es bastante alta con relación a la media de ingresos de la población en general, que oscila entre los 200 a 500

Bs./mes, cual demuestra que existe potencial de actividades económico productivas rentables, alternativas a la minería en el Municipio.

4. 4.- SISTEMA DE PRODUCCIÓN FORESTAL

Dentro de la jurisdicción del municipio Tipuani, las superficies forestales alcanzan una elevada participación, razón por la cual se le ha catalogado a esta zona como área de reserva forestal (CORDEPAZ 1985).

a) ESPECIES Y SUPERFICIES

Entre las principales especies forestales existentes en el municipio se tiene al Nogal Blanco, Nogal Moradillo y al Laurel. Otras especies que hay en la zona son, Quina, Goma, Cedro, Bálsamo, Arbol del Pan, Sipu Sipu y Chima.

En cuanto a la superficie de cada especie, ha sido muy difícil estimar por lo que en su integridad representan el 36,5 % del territorio (10.070 has.) Conformando todos ellos bosques primarios²³.

b) VOLUMEN Y DESTINO DE LA PRODUCCIÓN

El volumen de explotación de la madera es difícil de estimar debido a que desde hace décadas se ha ido explotando en diferentes lugares muy próximos a las minas. La explotación forestal esta destinada para el sector de la minería principalmente, para callapos (son las fases que sostienen en cuadro de una mina), los cuales son materiales de primera necesidad para los socavones de las minas y de los cuadros. Otro destino de la explotación de la madera está orientado a la construcción de puentes de escala pequeña en los caminos alejados a los centros poblados y a otros tipos de usos según necesidad.

c) REFORESTACIÓN: SUPERFICIE Y ESPECIE

Si bien las cooperativas mineras son los actores y causantes de la deforestación de los bosques del municipio, no toman ningún tipo de iniciativa para desarrollar e

impulsar políticas de explotación racional y reforestación, lo mismo ocurre con la Honorable Alcaldía Municipal de Tipuani, es así que al interior del municipio no existe ningún tipo de acción de reforestación o de explotación racional de los recursos forestales naturales de la zona.

d) SISTEMA DE CAZA, PESCA Y RECOLECCIÓN

La caza y pesca en el municipio se reduce a la cacería familiar en baja escala, entre las especies más afectadas por la caza están el jochi, la mojarra, carachis, mauri y karanchos; éstas son pescadas en los ríos y en algunas pozas naturales. Por otra parte, se le ha dado uso a las pozas abandonadas por las cooperativas para introducir un tipo de pez denominado Tila Pías cuyo destino es el auto - consumo. El riesgo de producir este tipo de peces en aguas contaminadas es alta, ya que no se ha realizado estudios sobre la presencia de mercurio en las aguas estancadas.

La recolección o la caza de productos naturales nativos la realiza solo una persona en el Municipio. La cual comercializa lo recolectado en las diferentes comunidades de la jurisdicción, la selección de los productos a recolectar, caza o pesca se basa en pedidos expresos de los clientes.

4.5.- SISTEMA DE PRODUCCIÓN ARTESANAL Y/O MICRO-EMPRESARIAL

La única actividad artesanal que existe en Tipuani es la joyería. Esta actividad tiene un método de producción netamente artesanal, utilizando como materia prima el oro proveniente de los socavones, cause del río, cuadros, etc. En el municipio no existe ningún tipo de producción micro – empresarial a la fecha.

a) PRINCIPALES PRODUCTOS

La producción artesanal presenta una mayor actividad en determinadas épocas del año, en las cuales se presenta una mayor demanda de los diferentes productos de joyería, éstas épocas son: Fin de año, finalización del año escolar, se fabrican

²³ Gobierno Municipal de Tipuani; Plan de Desarrollo Municipal de Tipuani; año 2000

generalmente anillos de promoción, Fechas especiales como día de la madre, del padre, primavera, etc., se realizan aretes, camafeos, anillos y dijes alusivos a la fecha, durante todo el año se fabrican cadenas manillas y dijes principalmente.

b) TECNOLOGÍA EMPLEADA

La tecnología aplicada en la producción de joyas es netamente artesanal utilizándose técnicas manuales de fabricación, donde las herramientas de fabricación son; laminadores, muflas, moldes, limas, crisoles, etc. Todos éstos de operación manual. La materia prima es el oro proveniente de las cooperativas, este material es de 22 quilates que durante el proceso productivo es transformado en oro de 20 y 18 quilates, para ser utilizado en la fabricación de joyería fina.

c) VOLUMEN Y DESTINO DE LA PRODUCCIÓN

El volumen anual de oro utilizado o trabajado por cada joyero oscila entre 800 a 500 Grs. de oro, teniendo una media de 650 Grs./año.

El destino de la producción principalmente es dirigido a mercados de La Paz y Cochabamba, en menor escala la venta de joyas en el municipio. El oro como materia prima es destinado a la exportación hacia países del continente europeo y Estados Unidos. El oro trabajado en joyas en la ciudad de la Paz por empresas extranjeras y nacionales tienen como destino de su producción el exterior. Todo ese proceso está fuera del municipio y de la población local.

d) COSTO DE PRODUCCIÓN

Los parámetros para determinar el costo de producción en la joyería son dos:

Costo de oro puro (24 Kts.), Actualmente 76 bolivianos por gramo; pero este precio fluctúa en función a la bolsa internacional, al mercado de La Paz y principalmente en función a los precios determinados por los rescatistas de la zona.

El costo de la mano de obra por gramo de oro trabajado, es de 20 a 25 bolivianos. Llegando a aumentar la mano de obra más materia prima y los insumos que se requiere para realizar la joya.

4.6.- PRODUCCIÓN MINERA

a) POTENCIAL DE LOS YACIMIENTOS AURIFEROS

En el territorio boliviano se encuentran distribuidos distintos tipos de yacimientos de origen secundario aluviones al pie de las escarpadas cumbres andinas en la Cordillera Oriental al norte, junto a los caudalosos ríos y antiguos cauces del deshielo de nevados en camino a las amazonas²⁴.

La historia geológica de los yacimientos secundarios en el distrito de Tipuani y otros menores en el sur, están determinados en el borde oriental de la Cordillera Real, donde se eleva el Illampu con 6.424m, al noroeste, es el agente primario de los yacimientos ubicados en la cuenca alargada intra-montañosa APOLO-TIPUANI formada al final del terciario y cuaternario, rellena gradualmente con los relaves y ripios de diferentes ríos que erosionaron y lo hacen aún, las mineralizadas faldas de la Cordillera Real y los primeros relieves del sub-andino norte (Apolobamba). Con una extensión de 200 Km de largo y 30 Km de ancho (Ahifeld, 1946; Ruiz, 1972; Martínez, 1978; Y.P.F.B. - GEOBOL, 1978). La cuenca está parcialmente rellena por depósitos aluviales (formación cangalli y depósitos de terrazas) y rodeada por retazos de superficies de erosión.

En cuanto al origen del oro de estos placeres, aparentemente deriva de la erosión de filones de cuarzo a oro y de sulfuros encajonados en las areniscas con intercalaciones de pepitas del Ordovícico Superior que afloran en la parte alta de la Cordillera Real (Ahifeld y Schneider-Scherbina, 1964; Tistl, 1985). En la cuenca de Tipuani, el oro se presenta en el sedimento bajo la forma de partículas libres de forma y de tamaño variables.

El relleno sedimentario de la cuenca está constituido por dos conjuntos diferentes:

²⁴ CEPROMIN; "El Oro" una nueva perspectiva para la minería en Bolivia, parte I; la Paz Bolivia

- Un sistema de terrazas y abanicos aluviales contemporáneos (denominado por profesionales geólogos como el cauce actual del río Tipuani) de la fase de disección cuaternaria; Estos están bien desarrollados en los lugares en donde se ensanchó el valle, por erosión de terrenos más blandos.
- Un sistema aluvial más antiguo - formación Cangalli (cauce antiguo del río Tipuani) que representa la parte principal del volumen sedimentario. El nivel de profundidad de los depósitos de mineral está a un nivel superior a los 200 metros de profundidad.

Tanto en las terrazas como en los aluviones del cauce actual, el oro está presente mayormente en forma de chispas planas y desgastadas. Los aluviales del lecho actual de Tipuani y el oro que contienen se pueden apreciar una clara evolución de los rasgos granulométricos y morfológicos de las chispas de oro desde aguas arriba hacia aguas abajo. Esta evolución se marca por un aumento del índice de aplastamiento de las partículas desde las cercanías de los yacimientos primarios hacia la confluencia del Tipuani con el oro de Mapiri en Guanay, lo que va a la par con una evolución morfológica²⁵.

El oro por lo general se presenta casi siempre nativo, puro, con cristales no muy bien formados, de fractura ganchosa, acompañado en bajas concentraciones (leyes) a ciertos minerales como la pirita, arseno, pirita cuarzo y en algunas oportunidades el wolfram, cuando de vetas y filones se trata. En forma de finos gránulos (pepitas) mezclados con la arena de los lechos de ríos (llamados placeres) resultado de la erosión causada por el agua.

El valle del río Tipuani es una zona importante en la explotación de oro, tanto a partir de mineralizaciones primarias (zona de Yani) como de los aluviones. Son los placeres situados en el sector comprendido entre Unutuluni y Guanay los que han proporcionado mayor cantidad de oro, constituyéndose en uno de los más productivos del país.

Profesionales Geólogos como, Carlos Thompson, Giovanni Viscarra que participaron en el estudio realizado por el convenio UMSA – ORSTON (1985 –

²⁵ Gerard Erial y Otros, VI congreso peruano de geología, Boletín de la sociedad, Boletín de la sociedad del Perú; Geodinámica y distribución del oro en la cuenca de Tipuani – Mapiri, Lima 19-24 de Julio de 1987, Página 51.

1991), que entre Guanay a Unutuluni la formación Cangallí aflora a lo largo del valle del río Tipuani siendo en varios casos fácilmente accesibles un afloramiento de calidad.

Los socios cooperativista afiliados a la federación Regional de Cooperativas Auríferas (FERRECO) explican en las diferentes investigaciones, que se ha determinado que existen reservas auríferas en el río de Tipuani, tanto en el sector bajo de Cangalli, (es el sector que tiene dos estudios de geólogos que en la actualidad se está explotando oro) ya que se ha explotado el cauce actual del río Tipuani, que concentraba grandes depósitos de oro en las terrazas del valle.

Las reservas existentes en la región, están ubicadas en los cañadones (sectores estrechos del río que no permiten un trabajo continuo durante el año y elevan el costo de explotación) y en terrazas con una profundidad mayor a los 200 metros que, según algunos geólogos, es el cauce antiguo del río Tipuani. Las prospecciones y muestras realizadas determina que las reservas no están concentradas como en las hoyadas de las terrazas del valle sino que están bastante dispersas elevando el costo de explotación y disminuyendo las utilidades.

b) PROPIEDAD Y USO DE LA TIERRA

Tipuani centra su actividad económica principalmente en la producción minera, especialmente en la explotación aurífera de la cual dependen otros sectores como ser el comercio, transporte, etc.

La superficie total de suelo en el municipio es de 27.600 has. distribuidas de la siguiente manera:

El sector minero es propietario casi de la totalidad del territorio, existen áreas reservadas como de la planta hidroeléctrica y áreas forestales.

Las concesiones otorgadas por el Estado Boliviano están determinadas por cuadrículas, las cuales tienen un área de 250 mt. x 250 mt.

En Abril de 1961 fue dictada el Decreto Supremo N° 5761, determinando la división de las pertenencias Tipuani Tora, consolidando 10 sectores cooperativizados (Ver cuadro N° 50).

Las cooperativas auríferas operan en el subsuelo, y el suelo en el caso de cooperativas mixtas o sea agro mineras, de este último tipo de cooperativas solamente existe una en el Municipio, la cooperativa Chacopata.

CUADRO N° 50
DENOMINACIÓN POR SECTORES
A LA REGIÓN AURÍFERA DE TIPUANI

N° de Sectores	Nombre	Hectáreas	Cooperativas
Sector N° 1	Llipi	168	Paillini
			Chico
			Salvadora
Sector N° 2	Saiguani	159	Rey Inca
Sector N° 3	Unutuluni	374	Babilonia
			Fátima
			Gran Poder «dos barmanos»
			San José Unificada
Sector N° 4	Piscini-Morapampa	261	Piscini-Morapampa
Sector N° 5	Mulleterio	449	Molleterin
			La Española
			Paillini Grande
Sector N° 6	Chimajaukata	122	6 de Noviembre
			Unificada
			Santa Rita Dos
			San José Uno
			Ancokala
Sector N° 7	Gritado	202	Gritado
Sector N° 8	Rinconada	152	Montecarlo
Sector N° 9	Reserva protección	82	dos planta hidroeléctricas
Sector N° 10	Bomin	312	lado izquierdo río Tipuani
Sector	Cangalli	635	Primero de Mayo
			La Salvadora
			Cotocha Ltda.
			Carmen de Illampu Ltda.
			El Chaco Ltda.
			Rosario California
			Unificada Seis
			Carmen de Soeusa
			San José de Cangalli
			Unión Cangalli Ltda.
			Gran poder Uoo
			Germán Busch

c) **TECNOLOGÍA EMPLEADA**

En las riberas y cauces desviados de los ríos se realizan actividades de barranquilla, sistema de explotación manual donde se utilizan chúas (es un bañador hecho de madera) para la separación y lavado del oro en forma manual por los trabajadores voluntarios y pueblo en general.

Trabajo a cielo abierto, que se realiza mediante el desgaste del cerro con agua por encima, un lavado continuo hasta conseguir desgastar la capa exterior del cerro y trabajar en la capa posterior que contiene el oro. Este sistema de trabajo actualmente utilizan en algunos casos dinamitas y es semi-mecanizado.

Los cuadros con un sistema de extracción manual donde se realizan excavaciones verticales de 100 a 200 m. de donde se extrae la tierra para posteriormente ser lavada para separar el oro mezclado con ella.

Los tajos son cortes verticales que se realizan en los cerros, donde se presume que existe el mineral, primeramente se deforesta el área por medio de la quema para tener libre acceso al suelo, luego se empieza a cavar realizando un corte vertical o tajo con el objetivo de lavar el suelo, el material lavado es recolectado y tamizado o lavado para separar el oro de la tierra.

d) **EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN**

Antes de realizar el trabajo de la explotación aurífera, las cooperativas realizan un trabajo de preparación y búsqueda de la veta en la respectiva mina. Tiempo que es indefinido, ya que no existe una exactitud de las posibles vetas de oro en sus pertenencias. Además que no tienen un estudio de prospección de recursos auríferos en sus concesiones, se basan en estudios como de la Compañía Aramayo Minas en el año 1935, otro es el estudio denominado “El yacimiento de oro aluvial de Tipuani elaborado por la UMSA- ORSTOM en el año 1991”.

Cooperativas que realizaron inversiones con empresas internacionales caso de Cangalli se beneficiaron en algunos casos de estudios de prospección dejada por las respectivas empresas.

En muchas entrevistas realizadas a los socios de las cooperativas reiteran que la mejor orientación que tienen es su experiencia empírica de la minería aurífera, ya que ellos llevaron muchos años de obreros voluntarios antes de formar parte como socio cooperativista en algunas cooperativa aurífera.

Existe un caso conocido en el lugar, de la cooperativa que mayores cantidades de oro ha podido extraer en Tipuani en los últimos tiempos, fue la cooperativa *Molleterío*, que fue beneficiada por el FONDO NACIONAL DE EXPLOTACIÓN MINERA (FONEMA) con el crédito y asesoramiento técnico permanente a las cooperativas beneficiadas, con recursos provenientes de Alemania. Tal proyecto tuvo un periodo de 4 años, concluido el periodo no se pudo encontrar vetas de oro hasta la fecha del cierre del FONEMA. Los socios continuaron realizando inversiones privadas en busca del oro, con el asesoramiento de un técnico en minas, poco tiempo después pudieron encontrar la beta más rica de oro de donde salió la mayor cantidad de oro de Tipuani. Hablamos de una de las cooperativas que tuvo mayor continuidad y cantidad de oro explotado desde 1991 hasta la fecha, el factor más importante para que esta cooperativa continuase produciendo ha sido la inversión privada que los socios realizan permanentemente.

La explotación en el sistema cooperativo minero aurífero en esta región ha tenido siempre la tendencia a reducir los costos para la explotación, es por eso que no cuentan con estudios de prospección realizados con inversión de las cooperativas, solo se han beneficiado de estudios que realizaron instituciones públicas y/o privadas extranjeras. Tampoco realizaron estudios de movimiento suelo y lo principal no se rigen en función de la ley del trabajo para sus obreros, más aun evitan tener responsabilidades con ellos, ofreciendo un trabajo esporádico con el pago de un tiempo determinado para su propia recolección de oro, por su jornada de ocho horas.

A consecuencia de la reducción de costos y forma de explotación se generan los desastres naturales con desgracia humanas que conoce la opinión pública por los medios de comunicación, tales como la inundación de la mina Santa Clara en Tipuani, El derrumbe del cerro Pocaloma en la comunidad de Chima y muchos

accidentes de obreros que han perdido la vida en las minas, pero que no se dan a conocer a la opinión pública (Ver anexo N° 9).

A partir de la lucha en las calles de la ciudad de La Paz realizada por los mineros cooperativistas afiliados a FENCOMIN, en Junio del año 2001, consiguieron cuatro puntos en beneficios del sector, dentro del cual está el asesoramiento técnico permanentemente a las cooperativas tradicionales y auríferas por COMIBOL, este servicio se puso en marcha en poco tiempo después, y continúa en vigencia .

El servicio está determinada para en cinco áreas:

-*Ingeniero Geólogo*, que realiza el estudio de los *paleo cause* y asesoramiento técnico hacia donde se debe trabajar.

-*Ingeniero Minero*, que realiza el asesoramiento técnico de la elaboración de las galerías en el interior de la mina.

-*Ingeniero mecánico*, asesoramiento técnico a las maquinarias utilizadas.

-*Ingeniero metalurgista*, asesoramiento técnico en el lavado y manipulación del oro.

-*Ingeniero Ambientalista*, asesoramiento técnico en la conservación del medio ambiente.

e) **COSTO DE PRODUCCIÓN**

Costo de producción en las cooperativas

Al nivel de cooperativa se requeriría alrededor de 500.000 a 800.000 \$us, cifras que involucran todo el proceso de explotación minera (entrevista a representante de FERRECO).

Debemos considerar que una mina está compuesta por 1, 2, 3, hasta 4 cuadros ó puntas (son algo así como socabones de una sola mina), algunas pueden estar produciendo otras en preparación, lo que determina que la mina requiere capital para todos los cuadros que componen la mina.

En el caso específico de la cooperativa *minera aurífera "Unión Rosario Ltda."*

Tiene tres cuadros de los cuales actualmente está en actividad la segunda, las otras están en estudio.

CUADRO N° 51
COSTOS DE PRODUCCIÓN
“MINA AURÍFERA “UNIÓN ROSRIO LTDA.
 (Una sección de recorte que tiene 1.80 m X 1.50)

N°	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	UNIDAD	PRECIO UNIT.	TOTAL
1	Perforista	2	Persona	Global	180,00
2	Traspaleros - cargadores	3	Persona	25	75,00
3	Carreros	2	Persona	25	50,00
4	Compresorista	1	Persona	20	20,00
5	Diesel	20	Lts.	4	80,00
6	Dinamita	10	Pzas.	2,12	21,20
7	Guía blanca	12	M.	1	12,00
8	Fulminante	10	Pzas.	1	10,00
9	Nitrato de amonio	11,5	Kg.	4,6	52,90
10	Varios	0			20,00
	TOTAL				521,10

FUENTE: Informe mensual del Ing. Minero Roberto Soza del Proyecto de asesoramiento técnico de CDMIBOL, Abril de 2002.

Otro caso, se tiene a la cooperativa minera aurífera “Emanuel Ltda.” El objetivo de la perforación está orientada a posibilitar que el agua salga de la mina por la gravedad y se crea un circuito de ventilación en la mina. Los costos son los siguientes:

CUADRO N° 52
COSTO DE PRODUCCIÓN
COOPERATIVA MINERA EMANUEL LTDA.
 (Una sección de recorte que tiene 1.80 m X 1.50)

N°	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	UNIDAD	PRECIO UNIT.	TOTAL
1	Perforista	1	Persona	35	35,00
2	Ayudante perforista	1	Persona	20	20,00
3	Traspaleros - cargadores	4	Personas	20	80,00
4	Carreros	2	Personas	20	40,00
5	Compresorista	1	Persona	20	20,00
6	Diesel	25	Lts.	4	100,00
7	Dinamita	12	Pzas.	2,12	25,44
8	Guía blanca	16	M.	1	16,00
9	Fulminante	12	Pzas.	1	12,00
10	Nitrato de amonio	13,8	Kg.	4,6	63,48
11	Varios	0			20,00
	TOTAL				431,92

FUENTE: Informe mensual del Ing. Minero Roberto Soza del Proyecto de asesoramiento técnico de COMIBOL, Abril de 2002.

Con este costo de producción, ¿Cuánto de volumen de producción se llega a extraer en las dos minas que se pudo realizar el estudio de costos?.

Para eso tendríamos que tener la Ley de Cabeza por metro cuadrado de tierra removida. Método utilizado por la FEDERACIÓN NACIONAL DE COOPERATIVA MINERAS para estimar la producción de las cooperativas, para posteriormente enviarlas a las instituciones que trabajan con información estadística u otras que realizan investigaciones.

Costo de producción en la barranquilla

Para el trabajo de barranquilla, los insumos de producción que se tiene son: Un pico, una pala, y una batea, cuyo valor económico alcanza a 120 Bs. Como costo de producción fijo y dentro de los costos variables se tiene la mano de obra. (entrevista a barranquilleros).

f) ORGANIZACIÓN DE LA MANO DE OBRA

La explotación minera en el municipio Tipuani está basada en el sistema de cooperativas, las cuales poseen concesiones de explotación del subsuelo otorgadas por el gobierno central. Dichas cooperativas están compuestas por socios y voluntarios (personas particulares que trabajan para las cooperativas), ambas partes perciben ingresos en función al grado de productividad del momento sin percibir un sueldo fijo.

La forma de trabajo y remuneración está basada en el trabajo voluntario, la que como su nombre lo indica es libre, debiendo los trabajadores voluntarios cumplir en el menor tiempo posible las tareas asignadas por los coordinadores de la cooperativa, para luego disponer del tiempo sobrante, de las ocho horas de duración de la punta en la extracción de tierra para lavarla y separar el metal que será la paga del día de trabajo, como se puede apreciar, esta manera de trabajo no ofrece ninguna garantía de estabilidad económica. Para aminorar esta situación, los voluntarios realizan paralelamente la extracción de oro en barranquilla, esto es el lavado de la tierra y arena de los lechos de los ríos o de la extraída de socavones de

las laderas de los cerros, el promedio aproximado de oro recolectado por barranquillero es de 0,5 gr./día.

g) VOLUMEN Y DESTINO DE LA PRODUCCIÓN

Es muy difícil estimar los volúmenes de producción de oro de las cooperativas debido a que estas son instituciones de carácter privado las cuales mantienen sus datos de producción de manera confidencial. Sin embargo, haciendo un análisis histórico, podemos decir que la producción de oro en esta región tiene una forma de ciclos, inicia con la Compañía Aramayo que empezó la extracción desde 1936 hasta 1949, tuvo buena producción de oro, relata la historia minera. El cooperativismo nace con leyes que el Estado Boliviano establece en beneficio de las cooperativas, así se puede relatar la historia aurífera minera.

CUADRO N° 53
PRODUCCIÓN DE ORO
(En Kilos y Dólares Americanos)

AÑOS	MIN. CHICA Y COOP		TOTAL	
	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN	VALOR
1990	3.650	45.011.032	5.198	64.090.456
1991	1.928	22.460.341	3.501	40.789.304
1992	3.010	33.256.140	4.688	51.793.591
1993	3.859	44.993.481	10.423	121.112.566
1994	3.058	37.763.346	12.790	157.973.543
1995	3.876	47.940.442	14.405	177.920.850
1996	3.060	34.736.445	12.634	154.090.606
1997	2.611	27.884.880	13.293	141.054.821
1998	2.390	22.613.274	14.444	136.586.799
1999	1.733	15.481.579	11.787	105.745.364
2000	2.260	20.255.783	12.001	107.723.166

Fuente: Anuario estadístico Mincro metalúrgico 2000.

Por otro lado, se ha estimado a través de encuestas y entrevistas que el barranquillero llega a obtener un volumen de oro a razón de 0,5 Gr /día como promedio. Esta persona realiza trabajo independiente de las cooperativas, ellos trabajan en los ríos y laderas en épocas de baja producción en las cooperativas.

En épocas de alza ingresan a las cooperativas como voluntarios realizando un trabajo de 8 horas para los cooperativista, a cambio reciben como pago de un periodo de tiempo bastante corto para extraer tierra que posiblemente contenga oro, la cantidad de oro es relativo para cada día, por lo que se dice que existe un promedio de medio gramo día.

Bajo esa aclaración y según el Censo 92 del INE, el 56 % de la Población Económicamente Activa (PEA) está dedicada a la actividad minera, lo que significa que estaría representado por 3.568 personas de un total de 6.331 que conforman la PEA. En tal sentido, haciendo los cálculos respectivos se tendría que al nivel de barranquilla la producción de oro al día sería de 3,16 kg./día.

El destino de la producción diaria de la barranquilla generalmente es dirigido hacia el mercado de los comerciantes (rescatistas) de oro que están asentados en los principales centros poblados: Tipuani, Chima, Chuquini y Unutuluni. Por medio de estos comerciantes el oro en bruto es conducido a la ciudad de La Paz para la venta a mayoristas, y por último son vendidas a empresas joyeras como ORBOL, y exportadores de oro, Los joyeros nacionales también son demandantes de oro de las cooperativas.

4.7.- SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN EN LA REGIÓN

La comercialización del oro en Tipuani generalmente se realiza con la participación de personas conocidas denominadas rescatistas de oro, los cuales compran grandes cantidades de oro de las diferentes cooperativas y personas particulares (voluntarios y barranquilleros) y venden en la ciudad de La Paz a los mayoristas, ellos son los que exportan el oro.

Los comerciantes de víveres y abarrotes en general que venden en las diferentes comunidades se aprovisionan de mercaderías en el mercado de Tipuani, pero existen otros que cuentan con movilidad propia y salen a Caranavi o Guanay (para abastecerse de frutas, verduras, arroz, conservas etc.) y algunos llegan inclusive a la sede de gobierno para abastecerse de enlatados, refrescos y artículos varios a menor costo en los diferentes mercados de la ciudad.

En el caso de los productos agrícolas, si bien se mencionó que una gran parte está destinada para el auto-consumo, existe un porcentaje reservado para su comercialización en Tipuani (Frutas: mango, limón, plátano, coco) y Caranavi (arroz, maíz). Se debe aclarar que los volúmenes de producción para comercialización son tan incipientes que no repercute en el sistema económico.

La comercialización de pollos y cerdos es de manera directa del productor al comerciante minorista de las diferentes comunidades.

a) FERIAS Y MERCADOS

Al interior del municipio no existen ferias de productos agrícolas en forma directa (productor al consumidor), estos productos son traídos de áreas fuera del Municipio los cuales son comercializados en el mercado principal de Tipuani (único del municipio) como también en los puestos de venta de las diferentes comunidades.

Los productos pecuarios producidos en el municipio son comercializados en los diferentes mercados, tiendas, carnicerías y almacenes de las comunidades.

b) PRINCIPALES PRODUCTOS COMERCIALES Y EPOCAS

Los productos comerciables pecuarios son: aves (pollos) y porcinos; las primeras se comercializan todo el año y los segundos se comercializan en mayor cantidad en Febrero, Mayo y Diciembre, (Ver el cuadro N° 54).

CUADRO N° 54
ÉPOCAS DE VENTAS DE GANADOS
EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI

Producto	MESES DEL AÑO											
	Ener o	Febr ero	Mar zo	Abril	Ma yo	Juni o	Julio	Agos to	Septie mbre	Octu bre	Novie mbre	Diciem bre
Aves		X			X							X
Cerdos	X				X							X

Fuente: Diagnostico Municipal 2000

c) **COMPORTAMIENTO DE PRECIOS**

La variabilidad en el precio del oro está dada por la bolsa de valores internacional, la cual repercute directamente en la comercialización del oro en la sede de gobierno. En el Municipio Tipuani la variación de precios está dictada por la oferta y demanda del producto, impuesta por los rescatistas mayores. Actualmente el precio del gramo de oro es de 67 Bs.

El costo de los artículos de primera necesidad y de mercadería en general actualmente es más alto que en Guanay o Caranavi (encarecidos por el costo de transporte); pero no alcanza el nivel de las épocas de bonanza aurífera, donde los precios de los productos de todo tipo presentan proporciones realmente altas.

Los precios pecuarios son elevados al interior del Municipio, primeramente por el transporte y segundo por el costo de vida.

4.8.- **RECURSOS TURÍSTICOS**

a) **RUINAS, CAVERNAS, AGUAS TERMALES, BALNEARIOS, TEMPLOS, FIESTAS Y OTROS**

Tipuani es conocido por ser un centro minero y no así un centro turístico, por lo que no se cuenta con infraestructura turística acorde a las exigencias básicas (Saneamiento básico, centros de recreación, etc.)

No existen ruinas arqueológicas en el territorio municipal, pero se cuenta con socavones, tajos y dragas donde se observa cómo se realizaba la extracción del oro en épocas pasadas y también en la actualidad. Existe la casa de Aramayo, erigida en piedra (Gran empresario minero de las décadas de los 30 y finales de los 40), existen caídas de agua, playas naturales, donde el agua es cristalina; fiestas como la del 13 de Mayo, piscina, el poblado de Unutuluni está asentada en la cima de una montaña, cortando la cima para así construir el poblado, es un atractivo que genera bastante miedo a extraños, por supuesto, como gran atractivo se tiene al benigno clima de Tipuani.

La infraestructura hotelera existente en la localidad de Tipuani es de tres hoteles, uno en la localidad de Chima otro en la localidad de Chuchini , el último y el de mejor calidad esta en el área urbana de Tipuani. Lo que refleja que existe afluencia de personas que visitan el lugar temporalmente y existe movimiento de población temporalmente.

CAPÍTULO V

ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL

5.1.- MARCO ESTRATEGICO

Para solucionar los problemas planteados en la tesis, se realizo un Diagnóstico Nacional, Municipal y de la Gestión Municipal de manera sistematica y profunda. Para saber la situación actual del municipio, donde se toman en cuenta las potencialidades, problemática y limitaciones.

Cuyo hilo direccionador es la visión, vocación y los objetivos de la estrategia de desarrollo local. Para finalmente definir las estrategias que constituyen los caminos para alcanzar los objetivos de la tesis.

5.2.- VISIÓN COMPARTIDA DE DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL Y SU PROMOCIÓN ENTRE EL CONJUNTO DE LOS ACTORES DEL MUNICIPIO

Se trata de identificar de manera conjunta la vocación económica del municipio, identificando los sectores o rubros en los que está el futuro del desarrollo económico. Consensuando un acuerdo amplio entre todos los actores municipales respecto a las actividades que tienen futuro en el municipio y las responsabilidades del gobierno municipal en su promoción, que no debe limitarse a un solo rubro.

VISIÓN

Ser reconocido como un municipio diversificado productivamente a través de la agricultura y ganadería de granja (Avícola, Piscícola y porcina) y la minería aurífera. Donde participan el Gobierno Central, Departamental Y Municipal, juntamente al sector productivo local.

5.3.- VOCACIÓN

La vocación es la aptitud o característica especial ya desarrollada, que tiene el municipio para su crecimiento, por lo tanto el municipio de Tipuani tiene vocaciones en:

a) MINERA

La minería es la principal vocación de los pobladores del municipio, debido a la existencia de oro en el territorio, que provocó que inmigren poblaciones de todo lugar hacia Tipuani en el pasado. En la actualidad la minería se constituye en el sustento económico del municipio a pesar que está bastante recesiva la situación económica en el sector aurífero minero actualmente.

Analizando estadísticamente la Población Económicamente Activa (PEA), indicamos que en el censo de 1992 la población económicamente activa fue de 6.331 habitantes, de los cuales el 56% estaba realizando trabajos en el sector minero. Para el censo 2001 la población económicamente activa se redujo a 3.944, de los cuales el 52% continúa en el sector minero. Estos indicadores nos muestran que la PEA tiene alta vocación minera.

Ha aumentado los barranquilleros que se dedican al relavado de arenas en la zona, de manera independiente que generan su propio ingreso en momentos que las cooperativas tienen épocas de baja producción, a pesar que en estos últimos años las épocas de baja producción han sido permanentes, llegando hasta el cierre definitivo de cooperativas por lo que los barranquilleros han realizado este tipo de trabajo de manera permanente, no perdiendo la vocación por no existir otra fuente de ingreso.

b) AGRICOLA

Desde hace unos años atrás se ha iniciado la actividad agrícola en las comunidades de Cotapampa y Chacopata, Chuquini y recientemente en Cangallí. Las razones por las cuales se ha empezado a desarrollar esta vocación fueron:

El oro, como recurso natural no renovable está disminuyendo gradualmente sus volúmenes de existencia y el cierre de las cooperativas mineras ha generado desempleo y la disminución de los ingresos, generando como nuevas opciones la agricultura.

- La existencia de tierras aptas para la agricultura.
- La existencia de una demanda local para los productos agrícolas.

c) **GANADERA DE GRANJA (Avícola, Piscícola y Porcina)**

La vocación en este rubro es mínima, ya que la población que ha inmigrado a este municipio fueron mineros relocalizados de minas estañíferas de Potosí. Son muy pocos los que se dedican a esta producción. Los motivos que los llevan a realizar este trabajo son:

- Los productos que llegan al mercado local tienen un fuerte incremento en el precio por el transporte, generando una elevación de precio, por lo que la producción local se transforma en una alternativa como producto fresco y a menor precio.
- Por la alta utilidad neta que genera esta producción.
- La cría de animales de manera doméstica se realiza como una alternativa para incrementar sus ingresos temporales de los mineros desempleados, que está destinada principalmente para el auto-consumo.
- La producción **piscícola** es un experimento que realizan comunarios de Cangallí, por las necesidades de auto-consumo.

5.4.- POLÍTICAS

La política es un conjunto de decisiones acordadas entre todos los actores civiles que poblan un territorio, en la que se expresa un comportamiento planificado para el entorno municipal y poder concretar con los objetivos trazados en cada ámbito de desarrollo, es por ello que la política del Gobierno Municipal es:

La diversificación de las actividades económicas productivas (agrícolas, ganaderas y minera) para impulsar el desarrollo Municipal, que se enmarque dentro del enfoque de desarrollo sostenible.

5.5.- ESTRATEGIA

Para generar una respuesta acorde a las necesidades locales, se identificaron Fortalezas y las Debilidades que pueden influir en el logro del objetivo, así mismo se identifican las oportunidades y amenazas del contexto externo que también puedan influir en el objetivo trazado.

5.5.1.- DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO

Objetivo 1: Generar mejores rendimientos productivos e incrementar la producción agropecuaria.

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • El 21,75% del territorio municipal es apto para el cultivo de maíz, arroz, yuca y cítricos. • Existencia de 9,7% de pastos naturales para crianza de ganados y 36,48% de tierras forestales. 	<ul style="list-style-type: none"> • La apertura del camino Amaguaya-Huayti que permitirá otro ingreso al municipio en menor tiempo y reducirá los costos. • Sólida formación de la organización del sector productivo. • Existencia de un amplio mercado interno y externo para productos agrícolas y ganaderos.
Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Topografía accidentada, con pendientes pronunciadas y de difícil acceso. • El 32% de la superficie total del municipio son tierras incultivables. • La falta de un Plan de Uso de Suelos (PLUS), que conlleva a un mal uso del suelo así como limita el uso del suelo por nuevos comunarios que deciden realizar este tipo de trabajo. • La mala distribución de la tierra en el municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deforestación sin control. • Contaminación de los ríos y degradación del suelo generando inundaciones y mazamorras por explotaciones mineras.

Estrategias

- El Gobierno Municipal dote de infraestructura productiva y vial, además de la capacitación y asesoramiento técnico.
- Realizar un reordenamiento territorial, para normar el uso de los suelos y manejo de los recursos naturales, como paso inicial para elaborar el Plan de Uso de Suelos (PLUS).
- Una mancomunidad Agrícola entre Tipuani y Guanay, para que el Gobierno Municipal gestione junto a la organización económica local, créditos de la institución financiera (FADES) o alguna otra asentada en el municipio vecino, para los agricultores y ganaderos.

Objetivo 2: Reactivar la minería aurífera de manera organizada y planificada, conservando el medio ambiente.

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • El oro aluvional tuvo 2 fases de acumulación, el cauce antiguo (primero) se mantiene como reserva en cañadones y a mayor profundidad. • El precio del oro en el mercado internacional sigue subiendo. • La alta vocación hacia la minería de la población local 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a la minería con la infraestructura vial (Amaguaya-Huayti) por parte de instituciones públicas y privadas. • Creación de la organización económica y FERRRECO en el sector productivo minero. • Los socios cooperativistas tienen bastante experiencia en organización.
Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • El actual sistema de explotación aurífera deteriora en mayor grado el suelo y las aguas fluviales. • La reserva existente de oro requiere de una mayor inversión y mejor tecnología para ser rentable económicamente. • El actual sistema de producción es obsoleto para extraer el oro del cauce antiguo. 	<ul style="list-style-type: none"> • La deforestación sin control. • La minería es destructora de la naturaleza. • El sistema cooperativo minero ha perdido credibilidad para ser sujeto de crédito. • La administración y organización de las cooperativas son deficientes.

Estrategias

- La conformación de Empresas de Cooperativas Auríferas para incentivar la inversión privada nacional y extranjera.
- Delimitar estratégicamente la región aurífera por cantidades de concesiones y por afinidades técnicas de las cooperativas mineras.
- Sustituir el actual sistema de producción minera aurífera.
- Que el Trabajo de organización, coordinación, planificación y asesoramiento técnico que realicen las Empresas de Cooperativas Mineras tengan apoyo del G.M. de Tipuani para una mejor administración.

5.5.2.- DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE

Objetivo 3: Restablecer la forestación y racionalizar el uso de ellos, mediante leyes nacionales que protegen el medio ambiente.

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Existe el 36,48% de tierras forestales en el municipio. • Existencia de especies nativas como la goma, laurel, moradillo, para la explotación racionalizada. 	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas en el ámbito nacional se aplique en el Municipio para la conservación y preservación del medio ambiente y el apoyo de los organismos extranjeros.
Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • No existe conciencia sobre el daño ambiental ocasionado. • La escasez de oro han generado una nueva alternativa de explotación que es más destructor del medio ambiente. • El talado de árboles indiscriminadamente erosiona el suelo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deforestación sin control. • La contaminación de los ríos por la explotación minera afecta a otras regiones. • Las precipitaciones fluviales generan alto riesgo de inundaciones, mazamoras y otros.

Estrategias

- Aplicar las leyes que protegen al medio ambiente en Bolivia a este Municipio minero aurífero.
- Exigir que los nuevos proyectos destinados al sector productivo contemplen la preservación del medio ambiente.
- Utilizar el Plane Rural para la reforestación de suelos erosionados, para la conservación de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente.

5.5.3.- DESARROLLO INSTITUCIONAL MUNICIPAL

Objetivo 4: Mejorar la capacidad de gestión y fortalecer las instituciones y organizaciones existente en el municipio.

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Existe personal técnico y administrativo con capacidad, voluntad y conocimiento sobre administración en el municipio. • Presencia de FERRECO como entidad matriz que agrupa a todas las cooperativas mineras para una mejor organización y coordinación. • Se cuenta con organizaciones funcionales: OTB's, juntas vecinales, Comité de vigilancia en tres cantones y 11 comunidades. • Existencia de un Instituto Profesional en ramas administrativas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechar las ventajas de entidades públicas y privadas para la gestión y ejecución de los proyectos (FPS, PDCR, ONG's). • Aprovechar las ventajas de los municipios grandes como de Caranavi, que tiene bastante experiencia en administración pública y planificación regional.
Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Escasa presencia de organizaciones no gubernamentales (ONG's). • Departamento Técnico del G.M.T. no cuenta con profesionales que apoyen al sector productivo, generando poca competitividad profesional. • No existe coordinación entre el G.M.T. y las organizaciones económicas. • Ineficiente distribución de los recursos económicos municipales. • Escasa captación de recursos propios limita el incentivo de apoyo al sector productivo. • Las autoridades locales tienen poca voluntad de apoyar al sector productivo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Interés burocrático aleja el apoyo del G.M. hacia los sectores productivos. • La incapacidad de los administrativos y el incumplimiento de convenios y proyectos genera reversión de fondos. • La migración de la población local ha reducido los recursos de participación popular, generando el mismo efecto en gasto corriente. • Las cooperativas Mineras cambian de actividad económica, prestando servicios a la Honorable Alcaldía de Tipuani con su maquinarias pesadas y trabajos de construcción de obras Públicas.

Estrategias:

- Fortalecer y profesionalizar el departamento técnico del G.M.T. en función a las necesidades de los sectores productivos.
- Mejorar la recaudación de los recursos propios, que deriva en mejoramiento del personal administrativo.
- Fortalecer a las organizaciones económicas, para una organización y planificación de las mismas, con el fin de atraer a instituciones públicas y privadas que apoyen el desarrollo del municipio.

5.6.- PROGRAMAS Y PROYECTOS

En el ámbito global o general tenemos la política local planteada y las estrategias en diferentes ámbitos, plasmados en los proyectos que nacen con la necesidad de responder a los objetivos planteados.

Es por eso que ahora planteamos tales proyectos en sus diferentes programas, y justificamos la necesidad de tales proyectos.

5.6.1.- CLASIFICACIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS
DESARROLLO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación y asesoramiento técnico agropecuario a comunarios de manera permanentemente por parte del G.M.T. • Buscar Crédito privado para los agricultores y ganaderos con la garantía del G.M.T. • Adquisición de la peladora de arroz por parte del G.M.T. • Apoyo jurídico y técnico para la asociación de las cooperativas auríferas en Empresas de Cooperativas mineras. • Departamento de coordinación otorgue mayor apoyo a las organizaciones económicas.

<p>DESARROLLO INSTITUCIONAL</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El G.M.T. realice seminarios y talleres sobre desarrollo económico regional y local a comunarios, empresarios, microempresarios y profesionales. • Fortalecer y profesionalizar el departamento técnico del G.M.T. • Los Honorables Municipales y oficiales mayores locales se actualicen en los últimos estudios sobre reactivación económica regional y local, para la creación de una conciencia de desarrollo local. • El G.M.T. genere un banco de información sobre el uso y propiedad de la tierra antes de realizarse el proyecto PLUS. • Implementación Del C.I.M. para incrementar sus recursos propios del G.M.T.
<p>DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de reforestación de suelos erosionados. • Exigir el uso racional del medio ambiente en los proyectos productivos.

5.6.2.- PROGRAMA DE DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL

Este programa está enfocado a resolver el problema central de la investigación, la inestabilidad del ingreso familiar. Mejorar el ingreso familiar a consecuencia del mejoramiento del sector productivo y eso se da mejorando los proyectos productivos.

a) Proyecto Minero

El proyecto de las Empresas de Cooperativas Mineras más que una inversión de recursos económicos requiere de una organización entre los cooperativistas, de asesores jurídicos y técnicos para coordinar y planificar las condiciones necesarias que deben tener las empresas, para ser más atractiva ante los inversionistas privados. Para este proyecto requerimos que el Gobierno Municipal de Tipuani Gestionar la inversión privada externa hacia las cooperativas ya organizadas en empresas de cooperativas como el ente garante e intermediario del contrato.

Lo que busca este proyecto además de la unificación de las cooperativas es la inversión privada a largo plazo, que pueda generar una estabilidad económica local y una explotación planificada y racional.

b) Crédito para la agricultura y ganadería

El obtener crédito en la actualidad se ha vuelto imposible para los sectores productivos primarios, ya que la tasa interna de retorno es muy lenta y de alto riesgo, y no así del sector de prestación de servicios.

Planteamos este proyecto con el fin de que sea posible, y una posibilidad es la mancomunidad agrícola Tipuani Guanay. De donde se pueda beneficiar Tipuani con los servicios de la Financiera (FADES) o alguna otra institución financiera que trabaja en el municipio de Guanay apoyando al sector agrícola.

Una de las condiciones de FADES es que el gobierno municipal garantice el préstamo con una contraparte por el tiempo que dure el crédito a los agricultores y asesamiento permanentemente a los mismos.

c) Adquisición de la Peladora de Arroz

Este anhelo estuvo presente desde el primer PDM y en diferentes POA's del municipio, la incapacidad de las autoridades locales ha hecho que este proyecto no se plasme en realidad y los agricultores continúen sufriendo los elevados costos por el transporte en la producción de arroz. Teniendo todos los antecedentes en el diagnóstico participativo de gestiones anteriores del G.M.T. planteamos que este proyecto se plasme en realidad, de esa manera incentivar de manera directa e inmediata a cuatro comunidades agrícolas del municipio.

d) Capacitación, Asesoramiento Técnico por parte del G.M.T.

Este proyecto de fortalecimiento institucional, específicamente en el departamento técnico, y del departamento de coordinación es la base para que los proyectos tengan

asesoramiento permanente y continuidad en el tiempo y por último se evalúen los resultados obtenidos.

5.6.3.- PROGRAMA DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE

a) Reforestación

Por todos los desastres ocurridos en los últimos años, por el debilitamiento de los suelos de este municipio aurífero, es que consideramos como prioridad la inmediata reforestación de cerros erosionados, con el proyecto del PLANE a Gobiernos Municipales Rurales. Este trabajo requiere de voluntad de las autoridades locales para incentivar el proyecto y tramitar el financiamiento ante el DUF.

b) Aplicación de las Normas Ambientales

La Nueva Estructura del Municipalidad de Tipuani contempla un cuerpo de coordinación entre la municipalidad y las organizaciones sociales y económicas, orientados a apoyar, asesorar y coordinar proyectos para el sector productivos.

5.6.4.- PROGRAMA DE DESARROLLO INSITUCIONAL MUNICIPAL

a) Seminarios, Talleres y Conferencias

Una vez reactivada el cuerpo de coordinación, iniciar seminarios, talleres, conferencias y otras actividades, con temas específicos de desarrollo regional y local, nuevas experiencias de desarrollo local y productivo, y así concientizar a los actores públicos y privados locales y organizaciones económicas con el fin de generar nuevos proyectos que se identifiquen con la realidad y posibles de ser realizados por ellos.

b) Fortalecer y profesionalizar el departamento Técnico de la Alcaldía

El departamento técnico tiene escaso personal profesional y técnicos en ramas económicas, ingeniería y otros que puedan mejorar los proyectos sociales y de infraestructura vial, infraestructura urbana y de otro tipo.

Por lo que se recomienda que se profesionalice el personal técnico de acuerdo a las necesidades técnicas y de los proyectos locales.

c) Banco de información sobre uso y tenencia de la tierra en el municipio

Quien más conoce sobre la tenencia de la tierra y el uso que se le da es el G.M.T. por las relaciones permanentes que existen entre organizaciones económicas y G.M.T. Es por eso que antes de iniciar el proyecto PLUS que requiere de fuentes de financiamiento, por lo que se plantea que en el corto plazo se realice el banco de datos sobre la tenencia de la tierra y el uso que se le da a ella.

Los problemas sociales actualmente se generan por la tenencia de la tierra y los escasos recursos económicos que tienen las cooperativas para indemnizar a los comunarios asentados en sus tierras. Este tipo de problemas tiene antecedentes en el pasado y continuará en el futuro sino se regulariza la tenencia de la tierra y una distribución equitativa de ella.

d) Implementación del CIM

La implementación del CIM en el menor tiempo posible, para mejorar la captación de los recursos propios y disponer de mayores recursos para profesionalizar el departamento técnico del gobierno municipal.

5.7.- ESTRATEGIA DE EJECUCIÓN

a) Marco Institucional

En el proceso de descentralización administrativa de las funciones del Estado boliviano, el gobierno municipal asume la responsabilidad, dirección económica y táctica de todo el proceso anterior y posterior a la planificación participativa municipal, teniendo la obligación de dirigir, concertar, administrar, conducir y gestionar el desarrollo económico local. A través de acciones orientadas a desarrollar las capacidades, condiciones y oportunidades de las instituciones presentes en el

municipio y de personas particulares que vivan en él, estableciendo una relación directa entre actores sociales e instituciones del Municipio.

La implementación y ejecución de las estrategias es responsabilidad del Gobierno Municipal, Comité de Vigilancia, Cooperativas Mineras, asociaciones y organizaciones sociales, donde todos los dirigentes asumen la responsabilidad política, técnica y económica, teniendo la obligación de dirigir, conducir y gestionar el desarrollo del municipio de forma sostenible.

b) MANUAL DE FUNCIONES DE LA ESTRUCTURA ORGANICA PROPUESTA

El organigrama que se propone en la tesis es de tipo pequeño, que lo podemos observar en el anexo 10 busca dar soluciones a la estructura organiza municipal del municipio de Tipuani.

1) JUNTA MUNICIPAL.-

Es el Órgano Legislativo y deliberante del Gobierno Municipal y constituye la máxima autoridad del Municipio.

2) ALCALDE MUNICIPAL.-

Es la Autoridad Ejecutiva del Gobierno Municipal. Tiene a su cargo la dirección, promoción y supervisión del desarrollo municipal.

3) CONSEJO TÉCNICO

Es el Organismo Multidisciplinario de análisis y coordinación, para la elaboración y ejecución de los planes, programas y proyectos de operación y desarrollo municipal.

4) DEPARTAMENTO DE PLANIFICACIÓN

Es la Unidad Orgánica encargada de la promoción, elaboración, orientación, evaluación, ajuste y coordinación metodológica; de los planes, programas y proyectos

de desarrollo municipal (desarrollo del Municipio: medio urbano y medio rural de la sección de provincia).

Su organización básica debería comprender orgánicamente:

- ◆ La jefatura del departamento de planificación.
- ◆ La división de desarrollo municipal.
- ◆ La división de información.
- ◆ La división de sistemas.

El departamento de planificación está ubicado en el nivel de asesoramiento institucional y depende en línea de mando directa del Alcalde Municipal.

5) DEPARTAMENTO DE ASESORIA LEGAL

Es la Unidad institucional encargada de brindar orientación y asesoramiento en los aspectos jurídicos que incumben a la Municipalidad.

6) AUDITORIA INTERNA

El departamento de auditoría interna cumple la labor de control de la legalidad y corrección del manejo administrativo y financiero de la municipalidad.

El departamento de auditoría interna comprende orgánicamente:

- ◆ La jefatura del departamento.
- ◆ Los auditores internos.

7) EL OFICIAL MAYOR

Es el colaborador inmediato del Alcalde en la dirección y administración de la municipalidad. Depende en línea de mando directa del Alcalde y tiene bajo su responsabilidad toda la estructura operativa de la municipalidad.

8) EL DEPARTAMENTO DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA

Constituye la unidad orgánica que tiene la responsabilidad de asegurar los recursos humanos, materiales, financieros y los servicios generales que son necesarios para el funcionamiento de la municipalidad.

El departamento de administración financiera comprende orgánicamente:

- ◆ La jefatura del departamento.
- ◆ La división del tesoro municipal.
- ◆ La división de contabilidad.
- ◆ La división de recaudación.
- ◆ La división de fiscalización
- ◆ La división de compras.
- ◆ La división de almacenes y suministros.
- ◆ La división de activos.

En una municipalidad de tamaño pequeño algunas de estas divisiones pueden funcionar en una sola, como la división de tesoro y contabilidad, la de compras y suministros, etc. El departamento de administración financiera está ubicado en el nivel operativo de la institución y depende en línea de mando directa del Oficial Mayor.

9) EL DEPARTAMENTO TÉCNICO

Es la unidad orgánica destinada a la ejecución técnico operativa de las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo municipal.

El departamento técnico comprende orgánicamente:

- ◆ La jefatura del departamento técnico.
- ◆ La división de desarrollo urbano y catastro.
- ◆ La división de estudios y proyectos.
- ◆ La división de obras y mantenimiento.
- ◆ La división de participación ciudadana.
- ◆ La división de servicios sociales
- ◆ La división de servicios mecanizados.

Al igual que el caso anterior es posible unificar en una sola unidad algunas de las divisiones; como la división de desarrollo urbano y catastro, proyectos y obras, etc. El departamento técnico está ubicado en el nivel operativo de la institución y depende en línea de mando directa del oficial mayor.

10) DEPARTAMENTO DE CULTURA

Es la unidad orgánica cuya función fundamental consiste en la promoción, conservación y desarrollo del patrimonio cultural del municipio.

El departamento de cultura comprende orgánicamente:

- ◆ La jefatura del departamento de cultura.
- ◆ La división casa de la cultura.
- ◆ La división de promoción cultural.
- ◆ La división bibliotecas.

El departamento de cultura está ubicado en el nivel operativo de la institución y depende en línea de mando directa del oficial mayor.

11) LA INTENDENCIA MUNICIPAL

Es la unidad institucional encargada del cumplimiento de las normas municipales de higiene, abastecimientos, actividades comerciales y servicios públicos municipales en el municipio.

La Intendencia Municipal comprende orgánicamente:

- ◆ El Intendente Municipal.
- ◆ La División de Control y Vigilancia.
- ◆ La División de Higiene Urbana.

12) LAS EMPRESAS MUNICIPALES

Son las unidades orgánicas de la institución municipal, que cumplen el papel especializado de producción y/o administración de bienes y servicios de utilidad pública en el municipio.

Las Empresas Municipales comprenden orgánicamente:

- ◆ El Coordinador General de las Empresas.
- ◆ La Empresa de Matadero Municipal.
- ◆ La Empresa de Agua Potable y Alcantarillado.
- ◆ Otras Empresas.

Las Empresas Municipales están ubicadas en el nivel operativo descentralizado de la institución y dependen en línea de mando directa del coordinador general de empresas municipales y éste del oficial mayor.

13) SUBALCALDÍA

Es la unidad orgánica que tiene a su cargo la administración municipal de un determinado Distrito.

La Subalcaldía comprende orgánicamente:

- ◆ El Subalcalde, como Jefe del Departamento.
- ◆ El personal de apoyo técnico y administrativo, si es necesario y existen los recursos.

La Subalcaldía está ubicada en el nivel operativo desconcentrado de la Institución Municipal y depende en línea de mando directa del Oficial Mayor. En la municipalidad habrán subalcaldía de acuerdo sus propias realidades, necesidades y recursos en cumplimiento del artículo 17 de la Ley 1551. Los Subalcaldes son designados directamente por el Alcalde Municipal.

14) LA AGENCIA CANTONAL

Es la unidad orgánica de la institución encargada de la administración municipal en la jurisdicción del respectivo Cantón.

La agencia cantonal comprende orgánicamente:

- ◆ El Agente Cantonal, como Jefe del Departamento.
- ◆ El personal de apoyo técnico y administrativo, si es necesario y existen los recursos.

La agencia Cantonal está ubicada en el nivel desconcentrado de la institución municipal y depende en línea de mando directa del Alcalde. Sin embargo, el Agente Cantonal tiene las mismas atribuciones que el Alcalde para la promoción, supervisión y desarrollo municipal de su jurisdicción cantonal. El Agente Cantonal coordinará con el Oficial Mayor en todo lo referente a la actividad funcional y operativa de la municipalidad. El Agente Cantonal es elegido por voto popular y directo y dura en sus funciones el mismo período que los concejales.

15) LA SECRETARIA GENERAL

Es la unidad orgánica que centraliza y distribuye los documentos de comunicación interna y externa de la Institución Municipal. Depende en línea de mando directa del Alcalde Municipal.

c) ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

El Gobierno Municipal para el cumplimiento de sus funciones básicas, atribuciones y responsabilidades deberá contar con las siguientes unidades orgánicas básicas:

- ◆ Unidad de dirección (Consejo, Alcalde, Oficial mayor).
- ◆ Unidad de Planificación y asesoramiento (Consejo Técnico, Planificación, Asesoría Legal, Auditoría Interna).
- ◆ Unidad Administrativa (Administración, Tesoro, Contabilidad, Recaudaciones, Compras y Suministros, Activos, etc.)
- ◆ Unidad Operativa (Urbanismo, Obras, Servicios Sociales, Participación Ciudadana, Promoción Cultural, etc.)
- ◆ Unidad Desconcentrada (Distritos: Subalcaldías, Intendencia, etc.)
- ◆ Unidad Descentralizada (Empresas Municipales)

5.8.- ESTRATEGIA DE FINANCIAMIENTO

Lo más difícil al proponer proyectos es la fuente de financiamiento. Ya que es uno de los recursos más escasos dentro de la economía boliviana y más aún en el municipio, ya que la distribución de los recursos de Coparticipación Tributaria traen consigo responsabilidades como ser, la atención en servicios sociales a la población local.

Conociendo los últimos recortes a los recursos económicos del G.M. por diferentes fuentes de financiamiento y la ineficiente captación de recursos externos de parte de la municipalidad que ha limitado el financiamiento de proyectos productivos en el G.M.T. que tenía planificado en el último PDM.

Por lo que planteamos proyectos que requieren de pocos recursos públicos y mejor distribución de ellos. Estos proyectos requieren mayor coordinación organización capacitación y asesoramiento técnico para realizarse y aplicarse.

POSIBLES FUENTES DE FINANCIAMIENTO

PROGRAMAS Y PROYECTOS	G. M.T.	G. CENTRAL	ONG SERCAIN	INST. FINANC. FADES	INV. PRIVADA
DESARROLLO ECONÓMICO					
• Capacitación y asesoramiento técnico agropecuario	X			X	
• Crédito para la agricultura.	X			X	
• Adquisición de peladora de arroz.	X				
• Banco de información sobre el uso y propiedad de la tierra.	X				
• Apoyo jurídico y técnico para la reestructuración de las cooperativas.	X		X		X
DESARROLLO DE LOS R.N. Y MEDIO AMBIENTE					
• Reforestación de suelos erosionados.		X			
DESARROLLO INSTITUCIONAL					
• Seminarios y Talleres sobre desarrollo regional.		X			
• Fortalecer y profesionalizar departamento técnico.	X				
• Asistencia a seminarios y talleres por parte de las autoridades locales.		X			
• Implementación del CIM.	X				

Se menciona los proyectos para el sector productivo que financian las instituciones mencionadas, ya que son los importantes en la investigación.

5.8.1.- TIPO DE PROYECTOS QUE FINANCIAN HIPC II

Proyectos que financia:

- Vías de acceso a fuentes de producción, caminos vecinales, captaciones de agua y micro riego, electrificación y otra infraestructura productiva pública.
- Co-financiamiento de programas destinados a planes de ordenamiento territorial, desarrollo de catastros y sistemas de registro de derechos de propiedad.
- Asistencia técnica de apoyo a la producción y a la microempresa.
- Co-financiamiento de programas de sanidad animal y vegetal.
- Infraestructura pública de apoyo al turismo.
- Infraestructura escolar, salud y sistema de alcantarillado y saneamiento básico.
- Programa de educación alternativa.
- Alimentación complementaria pre- escolar y programas atención a la niñez.
- Co-financiamiento gastos operativos para programas antirrábicos y de eliminación de roedores.
- Programas municipales seguridad ciudadana.
- Protección del medio ambiente y manejo de los recursos naturales.
- Atención de desastres naturales, en el marco de la ley 2140, para la reducción de riesgos y atención de desastres.

5.8.2.- FONDO PRODUCTIVO SOCIAL (FPS)

Desarrollo Rural

- Caminos vecinales y puentes vehiculares
- Puentes y pasos peatonales
- Infraestructura fluvial
- Sistema de riego por gravedad
- Apoyo a la producción, transformación y comercialización agrícola, pecuaria, piscícola y artesanal
- Etnoecoturismo
- Protección y manejo sostenible de recursos naturales

Energía Rural

- Extensión de líneas eléctricas
- Sistemas de generación con fuentes renovables y no renovables
- Sistemas híbridos de generación eléctrica

Conservación, control y mejoramiento de la calidad ambiental

- Promoción de proyectos de producción más limpia
- Manejo y reciclaje de residuos sólidos
- Recuperación de cuerpos de agua y suelos contaminados
- Creación de áreas protegidas municipales
- Conservación y protección de cuencas y suelos

Fortalecimiento institucional municipal

- Modernización del catastro
- Fiscalización y control de impuestos y otros ingresos, sistemas de administración financiera, reorganización administrativa
- Terciarización de servicios
- Operación y mantenimiento, gestión ambiental, aspectos de género y generacionales

5.8.3.- FONDO DE DESARROLLO REGIONAL (FNDR)

Realiza la Administración de créditos para el sector público.

5.8.4.- FEDERACIÓN NACIONAL DE COOPERATIVAS MINERAS (FENCOMIN)

Esta institución es la asociación de todas las cooperativas mineras de Bolivia, que vela por los interés de los mismos. Realiza una lucha permanente por defensa de las reivindicaciones de los cooperativistas.

En la última lucha del año 2001 han conseguido que el Gobierno Central les apruebe cuatro peticiones, que fueron son las siguientes:

- Cupón de Producción I y II de los minerales (Zinc y Estaño) es un logro que se pudo conseguir el año pasado con la gran marcha que realizaron los mineros cooperativistas.

- Gracias al Decreto Supremo N° 26313, autoriza a COMIBOL la ejecución de un programa de asistencia técnica a las cooperativas mineras y minería chica, bajo tuición del ministerio de Desarrollo económico a través del Vice-Ministerio de Minería y Metalurgia, con recursos propios de COMIBOL y financiamiento de organismos de cooperación internacional.
- EL gobierno nacional ha definido la EBRP, aprueba el Decreto Supremo N° 26817 declarando emergencia nacional por causa de desempleo. Se crea el Plan de Empleo de Emergencia a través de cuatro programas. Programa de Empleo en Servicios, Programa Intensivo de Empleo, el programa de Empleo Rural y el Programa de apoyo a los Gobiernos Municipales. El Artículo 9 nos dice que, La COMIBOL se convertirá en ejecutor transitorio del programa de empleo rural en benéfico exclusivo de trabajadores y/o cooperativas mineros, hasta concluir la creación de los recursos que para el efecto le proveerá el Ministro de Hacienda.

En el pliego de peticiones para las gestiones 2002 – 2004 incluye al sector minero aurífero en los siguientes proyectos:

- incluir al sector minero en el plan anti-crisis con 600.000 de dólares americanos, para su reactivación, de acuerdo al resultado de trabajo de las cuatro comisiones entre FENCOMIN y autoridades del área económica del gobierno.
- La instalación de una central termoeléctrica a lo largo del río Tipuani.
- Construcción carreteras a los centros productivos; Caminos peñas – Amaguaya – Huayti
- Se recomienda que se haga una verdadera política de asistencia técnica para el sector; elaborar proyectos de explotación y perfiles de trabajo para captar financiamiento.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Al finalizar la presente tesis, llegamos a las siguientes conclusiones generales y específicas, recomendaciones generales y específicas.

CONCLUSIONES GENERALES

El desarrollo regional que nos plantea Laserna, es una necesidad en el país, las condiciones que menciona son requisitos importantes para tal propósito de desarrollo. Lo que podríamos agregar, es que el regionalismo democrático debe desarrollarse antes una democracia participativa en todos los sectores económicos, sociales e institucionales, para generar el desarrollo en la región, en iguales condiciones para la población local.

La nueva visión del municipalismo en América Latina y Bolivia en particular, apoyado con el nuevo marco jurídico, sitúan a los municipios ante una nueva realidad. La asignación de mayores recursos económicos, la ampliación de funciones al ámbito urbano y rural, reconocimiento legal de la mayoría de pueblos indígenas y comunidades campesinas, transferencia de los impuestos que corresponde al ámbito municipal, el reconocimiento de los municipios como unidades político administrativas de igual jerarquía al resto; son los factores que permiten que el municipio pueda intervenir de manera directa en el desarrollo local.

Los municipios tienen muchas ventajas que les permiten dinamizar las economías locales; estas ventajas están asociadas a la posición estratégica del municipio frente a otros niveles administrativos, a su relacionamiento más estrecho con los actores y ciudadanos locales, al conocimiento más profundo de su realidad socio económica y a la posibilidad que le otorga el hecho de ser la unidad político administrativa más completa y de menor tamaño, por otro lado le otorga mayores ventajas en su manejo.

Se convierten entonces, en las unidades básicas del desarrollo local y su presencia en todo el territorio nacional ofrece la posibilidad para que éstos se transformen en agentes fundamentales del desarrollo local.

La distribución del 20% de los Recursos Nacionales a los municipios, si bien, permite a las municipalidades del país contar con mayores recursos económicos para hacer frente a las nuevas exigencias y competencias municipales, todavía resultan insuficientes en muchos casos, pero por otro lado desafían a que las municipalidades vayan buscando mecanismos que les permitan generar mayores recursos y dinamicen la economía.

Conociendo los grandes problemas que están atravesando muchas municipalidades del país en cuanto a la gestión municipal y al manejo de recursos, existen muchas otras que están movilizando todos sus recursos a su alcance para generar una dinámica económica y social, en sí el desarrollo local.

CONCLUSIONES ESPECÍFICAS

En el nuevo panorama de los municipios, la administración de los recursos públicos del Municipio de Tipuani, estuvo enfocada hacia el sector social en la mayoría de los años estudiados, como lo podemos observar en el capítulo 3. Logrando incidir en la calidad y condiciones de vida de los ciudadanos de Tipuani.

El trabajo realizado por las diferentes autoridades locales en todo este tiempo ha mostrado que existe experiencia en la administración de los recursos públicos, lo que nos permite afirmar que se puede enfocar esta experiencia hacia la reactivación del sector productivo local.

Se ha podido verificar, que este municipio tiene potencial económico productivo, que permitiera reactivar la estructura productiva local, con un apoyo permanente y asistencia técnica del Gobierno Municipal.

La definición de la estrategia productiva municipal, constituye en un instrumento que busca la concertación y priorización de una demanda social y productiva viables, con representación legítima ante la sociedad local, respaldadas de las OTB's, Organizaciones Económicas, Comites de Vigilancia y otras organizaciones. Coherentes con la visión de estrategia de desarrollo municipal y como consecuencia el desarrollo regional.

Un pueblo con características semi urbanas, permite que los nuevos cambios en busca del desarrollo integral local puedan viabilizarse, no existen tradiciones arraigadas en sus costumbres, más aun, ellos están con plena disposición a mejorar las condiciones sociales en sus comunidades.

Las Instituciones sin fines de lucro que trabajan en el área rural realizan inversiones pequeñas en capacitación, asesoramiento técnico, mejoramiento de semillas, micro-riego y otros, principalmente para el sector productivo agrícola y ganadero. Pero le es más difícil trabajar con las cooperativas mineras auríferas de los Yungas, ya que la inversión requerida es mayor y la incertidumbre es grande, tal es el caso de la ONG SERCAIN, desde años atrás intenta insertarse en el municipio de Tipuani, retrasando permanentemente su participación con las cooperativas y centrándose más hacia cooperativas mineras de Oruro y Potosí.

Debemos resaltar la alta vocación minera de la población local, ya que es una concentración de mineros provenientes de otras regiones que cerraron sus actividades mineras, además, no se debe olvidar que estos migrantes son parte de nuestro país, y mientras haya minerales, ellos estarán presente en la respectiva actividad económica. Sólo cuando Bolivia deje de ser productor de minerales podemos pensar que ellos puedan cambiar su vocación laboral.

Se ha confirmado que el municipio como unidad económica, política, social y cultural puede dinamizar la economía local. Que la democracia funciona mejor en unidades político administrativas menores y el desarrollo integral se logra cuando hay comunión de intereses entre los actores locales y el municipio, públicos y privados juntos.

La asignación de recursos es mejor en un sistema descentralizado, porque las jurisdicciones locales conocen sus necesidades. La posibilidad de tener acceso a la priorización de la inversión pública hace que ésta sea más eficaz y eficiente y por último una administración por sistemas permite optimizar la utilización de recursos sean humanos, físicos, financieros o técnicos.

Las características socio-culturales de la población local es un riesgo para el G.M.T. Para lo cual es necesario aplicar políticas y estrategias económicas que busquen reactivar la economía local.

RECOMENDACIONES GENERALES

Es necesario que las municipalidades trasciendan su papel tradicional y empiecen a insertar en sus planes, programas y proyectos municipales aspectos económicos productivos, los que les permitira enmarcarse en un desarrollo integral, que contemplen aspectos sociales y económicos.

Si bien los recursos asignados por coparticipación tributaria permiten incidir en el desarrollo, resultan todavía insuficientes para muchas municipalidades el adecuar la oferta municipal a las crecientes demandas en materia de educación, salud, caminos vecinales, etc. En un futuro será necesario incrementar los recursos de coparticipación a más del 20%. Ya que el Gobierno Central continua descentralizando responsabilidades hacia los gobiernos locales.

Por otra parte, se recomienda el cambio de actitud de parte de las autoridades locales, hacia los proyectos del sector productivo. Ya que existe la costumbre de realizar y ejecutar proyectos sociales e institucionales, pero no debemos olvidar que si no se buscan nuevas alternativas para generar ingresos muy poco va servir todos los servicios sociales instalados en las comunidades despobladas por la falta de ingresos.

Los Gobiernos Municipales de características mineras pueden ir sustituyendo paulatinamente su principal actividad económica, hacia actividades productivas más estables, como ser la agricultura, ganadería, artesanía, turismo y otros. Ya que los recursos naturales no renovables se van agotando, la población va dejando la región, todo esto genera una cadena hacia la recesión económica.

RECOMENDACIONES ESPECÍFICAS

Fundamentalmente en el aspecto económico productivo se propone consolidar las potencialidades de la micro región, impulsando la acumulación agrícola, ganadera y minera, en el entendido de dinamizar la economía local, intensificando y

modernizando los sistemas económicos – productivos, no significa descuidar actividades agropecuarias destinadas al auto-consumo, las mismas que deberán también mejorarse.

Es importante resaltar el interés puesto en la construcción del Hospital de Tipuani, pues existió bastante voluntad en varias gestiones municipales, debido a la gran necesidad de la población local, a consecuencia de enfrentar muchas enfermedades causadas por la contaminación de las aguas que consumen todos en el municipio, además de los frecuentes accidentes que sufren los trabajadores en las minas. Se llevo a cabo la construcción y conclusión del respectivo hospital.

Considero que debería existir la misma voluntad por parte de las autoridades locales para la ejecución del proyecto agua potable para las diez comunidades del municipio. esta necesidad estuvo presente desde el primer Plan Operativo Anual y ha continuado en los últimos POAs. Entendemos que, es más conveniente la prevención que la curación de las enfermedades, especialmente en la población infantil, que esta expuesta a las enfermedades de parásitos provenientes de las aguas contaminadas. Además de ser unas de las causas por las cuales migran las familias del municipio.

En el aspecto institucional, se debe capacitar al personal existente, evitando los despidos permanentes, pues obstaculiza la continuidad de acciones emprendidas y se desperdicia tiempo y capital humano capacitado, así como recursos financieros destinados a su capacitación. Asimismo, en el aspecto institucional, se propone un nuevo organigrama, para evitar la duplicidad de funciones, para cumplir con eficacia y eficiencia la gestión municipal.

En la captación de recursos económicos es imprescindible que la municipalidad consolide e incremente los recursos provenientes de ingresos municipales propios, con la implementación de nuevos mecanismos de captación de ingresos como son:

- El Catastro Urbano en los centro poblados de mayor actividad económica
- El cobro de Patentes y Licencia de funcionamiento de los negocios asentados en los centros poblados.
- Impuestos a los Inmuebles y Vehículos en todo el Territorio Municipal (este impuesto continua concentrado en la ciudad de La Paz).

ANEXO

ANEXO 1

SERVICIO DE EDUCACIÓN INICIAL

Municipio	N° de Establecimientos			N° de Matriculados			N° de Docentes			N° de Administrativos		
	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total
Sorata	10	1	11	188	11	199	11	1	12	1	nd	1
Guanay	27	--	27	484	--	484	nd	--	0	nd	--	0
Tacacoma	19	--	19	212	--	212	nd	--	0	nd	--	0
Quiabaya	--	--	0	--	--	0	--	--	0	--	--	0
Combaya	1	--	1	10	--	10	nd	--	0	nd	--	0
Tipuani	8	--	8	389	--	389	--	--	0	--	--	0

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación; PRIMER CENSO DE MUNICIPIOS, 1998

SERVICIO DE EDUCACIÓN PRIMARIA

Municipio	N° de Establecimientos			N° de Matriculados			N° de Matriculados			N° de Administrativos		
	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total
Sorata	61	3	64	3.199	448	3.65	nd	9	9	20	2	22
Guanay	93	--	93	5.83	--	5.83	nd	--	0	nd	--	0
Tacacoma	30	--	30	1.667	--	1.67	nd	--	0	nd	--	0
Quiabaya	--	--	0	--	--	0	--	--	0	--	--	0
Combaya	20	--	20	922	--	922	nd	--	0	nd	--	0
Tipuani	13	1	14	2.404	163	2.57	76	8	84	8	2	100

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación; PRIMER CENSO DE MUNICIPIOS, 1998

SERVICIO DE EDUCACIÓN SECUNDARIA, TÉCNICA
Y CIENTÍFICA HUMANISTA

Municipio	N° de Establecimientos			N° de Matriculados			N° de Matriculados			N° de Administrativos		
	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total	Pública	Privada	Total
Sorata	2	1	3	86	18	104	20	9	29	3	1	4
Guanay	9	--	9	528	--	528	nd	--	0	nd	--	0
Tacacoma	1	--	1	56	--	56	nd	--	0	nd	--	0
Quiabaya	--	--	0	--	--	0	--	--	0	--	--	0
Combaya	3	--	3	108	--	108	nd	--	0	nd	--	0
TIPUANI	2	--	2	193	--	193	11	--	11	2	--	2

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación; PRIMER CENSO DE MUNICIPIOS, 1998

TASA DE ANALFABETISMO
TASA DE ANALFABETISMO POR MUNICIPIOS
(Provincia Larecaja)

Municipio	Tasa de Analf. General	Tasa de Analf. Hombres	Tasa de Analf. Mujeres
Sorata	37,12	22,14	52,78
Guanay	17,82	11,30	26,08
Tacacoma	25,44	15,58	39,35
Quiabaya	47,41	34,14	59,38
Combaya	45,47	29,13	60,96
Tipuani	10,70	5,44	17,05

Fuente: Atlas Estadístico de Municipios de Bolivia

ANEXO 2

PROGRAMA Y PROYECTOS DE DESARROLLO HUMANO
PRIMERA ETAPA
(En miles de bolivianos corrientes)

PROGRAMAS	POA 95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 99	POA 2000
PROGRAMA EDUCACIÓN	581.935,00	455.550,00	529.851,50	945.269,00	850.000,00	749.841,00
Const. de Aulas Centros Educativos	108.935,00	100.000,00		20.000,00	30.000,00	
Const. Viv. Maestros Centros Educativos	425.000,00	127.000,00			20.000,00	
Refacción y Mant. Centro Educativos	13.000,00	78.150,00	119.851,50	76.000,00	256.500,00	
Alquiler Vivienda Maestros Tipuani	8.000,00					
Dotación materiales a centros educativos		18.000,00	10.000,00	12.000,00	10.000,00	22.000,00
contratación Personal Docente		2.400,00				
Proy. y Const. Instituto Técnico Tipuani		70.000,00				
Construcción Nucleo Escolar Chuquini			200.000,00	795.269,00	120.000,00	456.859,00
Equipamiento Instituto Técnico Tipuani			100.000,00	15.000,00	170.000,00	25.000,00
Equipamiento Centros Educativos	27.000,00	50.000,00	100.000,00	22.000,00	91.500,00	25.000,00
Equip. Viv. Maestros Centros Educativos		10.000,00		5.000,00	42.000,00	5.000,00
Biblioteca Tipuani					15.000,00	
Fort. De la calidad de educación (PEN)						195.570,00
Prog. Alimentación a la niñez (PAN)						20.412,00
Desayuno Escolar					25.000,00	
Mant. Areas Deportivas Educativas					70.000,00	
PROGRAMA DE SALUD	604.910,50	147.954,00	265.468,57	342.827,00	345.607,00	527.859,00
Adquisición Grupo Electrogeno	259.000,00					
Contratación Personal paramédico		3.000,00				
Construcción Hospital Tipuani	313.820,00		135.000,00			316.973,00
Mejoramiento Centro de Salud	5.000,50	10.000,00	40.000,00		35.000,00	25.000,00
Mant. Y Reparación Ambulancia	8.900,00				51.300,00	
Equipamiento Centro de Salud	18.190,00	87.000,00	15.000,00	278.123,00	63.625,00	19.533,00
Medicamentos Centros de Salud					7.500,00	
Seguro Materno Infantil		22.954,00	75.468,57	64.704,00	148.182,00	146.365,00
Proyecto Hospital Tipuani		25.000,00				
Seguro Gratuito de vejez					25.000,00	
Proyectos Integrales en Salud						19.988,00
Const. Laboratorio C.de S. Unutuuni					15.000,00	
PROGRAMA AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	30.000,00	171.220,00	110.740,00	225.000,00	390.000,00	75.000,00
Ampl. y Mant. ALCANTARILLAS Tipuani		48.000,00			50.000,00	60.000,00
Construcción Agua Potable Tipuani		80.000,00	50.000,00	100.000,00	95.000,00	
Mejoramiento Sistema de Agua Tipuani	30.000,00					
proyecto Agua Potable (10 comunidades)		38.220,00	25.740,00		155.000,00	
Construcción Mingitorio Chaco			20.000,00			
Tapado y Desagues y Canales			15.000,00	15.000,00	40.000,00	
Dotación Agua a las Comunidades		5.000,00		110.000,00		
Elim. Desechos Sólidos Tipuani					50.000,00	15.000,00

ANEXO 2

CONTINUACIÓN.....

PROGRAMA	POA 95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 99	POA 2000
PROGRAMA URBANISMO	140.790,00	168.000,00	145.500,00	65.000,00	355.000,00	100.000,00
Sede Social Gritado	10.000,00	10.000,00	25.000,00			
Empedrados, Adoquinado calles Tipuani	60.940,00	80.000,00			335.000,00	
Mejoramiento urbano Tipuani	14.600,00		5.500,00			90.000,00
Mantenimiento Urbano	55.250,00	58.000,00	10.000,00	25.000,00	5.000,00	
Constr. Capilla Ardiente Tipuani		20.000,00				10.000,00
Sede Social La Loma			25.000,00			
Apoy. Const. Iglesia tipuani			60.000,00	40.000,00		
Conts. Mingitorio Chaco			20.000,00			
Mej. Areas verdes y recreativas					15.000,00	
PROGRAMA CULTURA	0,00	170.600,00	30.000,00	25.000,00	30.000,00	0,00
Fomento a la Cultura						
Construcción Casa de la Cultura		83.650,00			30.000,00	
Apoyo Artesania Deporte y Cultura		10.000,00	20.000,00	25.000,00		
Equip. Casa de la Cultura Tipuani		76.950,00	10.000,00			
PROGRAMA DEPORTES	66.300,00	30.000,00	70.000,00	140.000,00	290.000,00	50.000,00
Polifuncional Chuquini	14.000,00					
Polifuncional Chima		20.000,00	30.000,00	30.000,00	15.000,00	
Fomento al Deporte	46.700,00		20.000,00	20.000,00	25.000,00	30.000,00
Mantenimiento de campos deportivos	5.600,00	10.000,00	20.000,00	90.000,00	50.000,00	20.000,00
Polifuncional Gritado					30.000,00	
Polifuncional Unutuluni					70.000,00	
Tinglado, Cancha Cangalli					60.000,00	
Cancha de Futbol Cotapampa					40.000,00	
TOTAL RECURSOS DESARROLLO HUMANO	1.423.935,50	1.143.324,00	1.151.560,07	1.743.096,00	2.260.607,00	1.502.700,00

ANEXO 3

**PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO MUNICIPAL
PRIMERA ETAPA**
(En miles de bolivianos corrientes)

PROGRAMAS	POA95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 99	POA 2000
PROGRAMA CAPACITACIÓN ADM. Y FINANC. DEL MUNICIPIO	0,00	15.000,00	25.000,00	15.000,00	15.000,00	20.000,00
Fortalecimiento y Capacitación Municipal		15.000,00	25.000,00	15.000,00		
Capacitación de Personal					15.000,00	20.000,00
PROGRAMA FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	15.000,00	62.000,00	30.000,00	234.152,00	113.831,00	257.890,00
Equipamiento oficinas del Municipio	7.000,00	42.000,00	10.000,00	19.500,00	38.831,00	20.000,00
Proyecto, Const. Casa de Gobierno Municipal		10.000,00				182.890,00
Mejoramiento Matadero Municipal	4.000,00	10.000,00	20.000,00			
Alquiler maquinaria	4.000,00					
Adquisición Vehículo				210.652,00		
Refacción Casa del Gob. Municipal				4.000,00	10.000,00	
Mejoramiento mercado					35.000,00	55.000,00
Adquisición Fotocopiadora					30.000,00	
PROGRAMA CAPACITACIÓN INST. DE DRG. SOCIALES, CULTURALES Y ECD. DEL MUNICIPIO						
Fondode Control Social						16.824,00
OTROS	52.639,50	0,00	0,00	0,00	0,00	80.450,00
Deudas Contraídas Gestiones Anteriores	12.000,00					
Adquisición Combustible	5.000,00					
Est. Y proyectos de Inversión	35.639,50					
Servicios de Auditoria Externa						50.000,00
Supervisión de Dbras						12.000,00
Elab. Plan de Desarrollo Municipal						18.450,00
TOTAL RECURSOS DE SARROLLO MUNICIPAL	67.639,50	77.000,00	55.000,00	249.152,00	128.831,00	375.164,00

ANEXO 4

PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO
PRIMERA ETAPA
 (En miles de bolivianos corrientes)

PROGRAMAS	POA95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 99	POA 2000
PROGRAMA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	0,00	0,00	40.000,00	608.905,00	268.600,00	30.000,00
Adquisición Peladora				166.753,00	25.600,00	
Construcción Puente Tipuani			40.000,00		30.000,00	30.000,00
Construcción puente Gritado					80.000,00	
Est. y Const. Puente Carguarani				112.509,00	48.000,00	
Estudio y Const. Surtidor de Gasolina				319.617,00		
Estudio Terminal de Buses				10.026,00		
Construcción puente Sulupaya					85.000,00	
PROGRAMA CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA	0,00	11.000,00	15.000,00	20.000,00	21.000,00	10.000,00
Proy. Mejoramiento Ganado Vacuno		8.000,00				
Proyecto Agropecuario		3.000,00			11.000,00	10.000,00
Capacitación y desarrollo agropecuario					10.000,00	
Ext. Y Mej. Ganadería y Agricultura			15.000,00	20.000,00		
PROGRAMA TRANSPORTE	272.000,00	395.000,00	365.119,56	455.000,00	390.352,00	586.184,00
Conclusión Carretera Peñas Huayti	227.000,00					
Mantenimiento de caminos	45.000,00	100.000,00	155.119,56	245.000,00	160.000,00	122.747,00
Reparación Tractor Prefectural		35.000,00	20.000,00			
Apertura Camino Cotapampa		20.000,00	40.000,00			
Estudio Camino Amaguaya-Huayti		240.000,00			40.000,00	363.437,00
Const. Camino Amaguaya - Hayti			150.000,00	120.000,00		100.000,00
Mejoramiento de caminos					190.352,00	
Est. y Const. Camino Tipuani-Huayti				90.000,00		
PROGRAMA ENERGÍA	38.500,00	5.000,00	10.000,00	10.000,00	2.000,00	20.000,00
Alumbrado público	38.500,00	5.000,00	10.000,00	10.000,00	2.000,00	20.000,00
PROGRAMA RECURSOS HIDRÍCOS	0,00	96.000,00	179.000,00	210.000,00	0,00	55.000,00
Engavlonado Ríos (3 comunidades)				40.000,00		
Const. Muro de Contención Río Tipuani				120.000,00		
Engavlonado Río Tipuani			149.000,00	50.000,00		30.000,00
Reforsado Arroyo Alto Tipuani		15.000,00	30.000,00			25.000,00
Proyecto Engavlonado Río Tipuani		81.000,00				
TOTAL RECURSOS DESARROLLO ECO	310.500,00	507.000,00	609.119,56	1.303.905,00	681.952,00	701.184,00

ANEXO 5

**PROGRAMAS Y PROYECTOS
RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE
PRIMERA ETAPA
(En miles de bolivianos)**

PROGRAMAS	POA 95	POA 96	POA 97	POA 98	POA 1999	POA 2000
PROGRAMA CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN AMBIENTAL	0,00	10.000,00	0,00	55.963,00	15.000,00	
Desastres Naturales		10.000,00		50.000,00	15.000,00	
Estudio y Ferfil del Medio Ambiente				5.963,00		
TOTAL RECURSOS MEDIO AMBIENTE	0,00	10.000,00	0,00	55.963,00	15.000,00	0,00

**PROGRAMAS Y PROYECTOS
RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE
SEGUNDA ETAPA
(En miles de bolivianos corrientes)**

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
PROGRAMA CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA				138.663,00			130.200,00			
capacitación y asistencia Técnica en RR.NN.				138.663,00			130.200,00			
PROGRAMA CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN AMBIENTAL							35.805,00			
Análisis Río Tipuani							35.805,00			
TOTAL RECURSOS MEDIO AMBIENTE				138.663,00			166.005,00			

SEGUNDA ETAPA

PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO HUMANO

ANEXO 6

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	PDA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
PROGRAMA EDUCACIÓN	320.819,31	2.037.925,00	396.953,76	819.364,00	485.392,11		534.217,11		504.922,11	
Amurallado U. E. 5. Bolívar							9.765,00			
Muro de contención U. E. B. Saavedra									19.530,00	
Amurallado U. E. 5. Sta. Cruz	29.998,08	30.000,00		30.000,00						
Conclusión U.E.B. Saavedra	29.998,08	30.000,00		2.830,00						
Adquisición inmueble Franz tamayo	35.824,53									
Tinglado U.E.O. Unzaga de la vega	90.000,75	90.000,00								
Tinglado Núcleo Educativo Chuquini					97.650,00					
Refacción de Infraestructura	40.003,95	40.000,00		24.920,00	33.493,95		33.493,95		33.493,95	
Desayuno Escolar				113.498,00						
Vivienda maestros (La Rinconada)	29.998,08	30.000,00								
Mantenimiento de áreas deportivas	9.999,36	45.000,00	9.999,36	40.000,00	9.999,36		9.999,36		9.999,36	
Ampl. Inf. Inst. "Daniel Arroyo"				60.000,00	65.100,00					
Equipamiento biblioteca municipal	29.998,08	30.000,00		25.000,00						
Fort.de educación y genero (PEN)		1.655.984,00		339.425,00						
Dotación materiales a centros educativos	24.998,40	25.000,00	26.040,00	183.691,00	26.040,00		26.040,00		26.040,00	
Creación Instituto técnico Chuquini					0,00		201.810,00		162.750,00	
Vivienda maestros (Chuquini)			126.554,40		126.554,40		126.554,40		126.554,40	
Núcleo escolar A. de S. Cruz	61.941,00									
Vivienda maestros (Chima)			117.180,00		126.554,40		126.554,40		126.554,40	
PROGRAMA SALUD	482.384,49	600.525,00	645.525,09	1.024.010,00	691.095,09		407.910,09			
Construcción Posta Médica (Chima)				14.200,00					78.120,00	
Equipamiento Posta Médica (Chima)									26.040,00	
Conclusión Hospital Tipuani	73.029,18	73.028,00								
Apoyo y Mantenimiento en Salud	24.998,40	25.000,00	24.998,40	129.131,00	24.998,40		24.998,40		24.998,40	
Elab. Proyecto Equip. Hospital equipamiento Hospital Tipuani	200.000,22	204.000,00	436.170,00	524.575,00	390.600,00		198.555,00		39.060,00	
Equip. Posta Médica Unutluni				60.000,00	91.140,00					
Seguro Básico de Salud	79.428,51	105.861,00	79.428,51	206.727,00	79.428,51		79.428,51		79.428,51	
Prog.Alimentación a la niñez (PAN)	25.499,67	25.500,00	25.499,67	26.927,00	25.499,67		25.499,67		25.499,67	
Atención Madre - Niño	79.428,51	105.861,00	79.428,51		79.428,51		79.428,51		79.428,51	
Seguro Gratuito de Vejez				20.675,00						
Proyecto MAR		41.775,00		41.775,00						

CONTINUACIÓN.....

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
PROGRAMA AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	67.000,92	67.000,00	22.003,80	705.973,00	320.877,90		2.678.474,62		442.224,30	
Dotación de agua Cotapampa							48.056,62			
Dotación de agua Chacopata	9.999,36	10.000,00								
Mejoramiento Sistema de agua	34.997,76	35.000,00		9.000,00	298.674,10		18.228,00			
Mej. Agua Potable (9 comunidades)				696.973,00						
Sist. Alcantarillado (5 comunidades)							2.790.186,00		384.090,00	
Const.baño público Cotapampa									36.130,50	
Tratamiento de residuos sólidos	22.003,80	22.000,00	22.003,80		22.003,80		22.003,80		22.003,80	
PROGRAMA URBANISMO	0,00	0,00	0,00	226.940,00	162.750,00	0,00	0,00	0,00	1.269.450,00	0,00
Reordenamiento Urbano y Rural				51.000,00	162.750,00					
Pavimento Rígido tipuani				175.940,00					1.269.450,00	
PROGRAMA CULTURA	13.996,50	0,00	13.998,50	0,00	13.996,50	0,00	13.996,50	0,00	13.996,50	0,00
Fomento a la Cultura	13.996,50		13.996,50		13.996,50		13.996,50		13.996,50	
PROGRAMA DEPORTES	201.002,76	180.000,00	31.651,62	180.000,00	31.651,62	0,00	31.651,62	0,00	31.651,62	0,00
Fomento al Deporte	21.001,26		21.652,26		21.652,26		21.652,26		21.652,26	
Tinglado campo deportivo Unutuluni	100.000,11	100.000,00		100.000,00						
Tinglado campo deportivo Chima	80.001,39	80.000,00		80.000,00						
Mant. de campos deportivos			9.999,36		9.999,36		9.999,36		9.999,36	
PROGRAMA COMUNICACIONES	54.859,77	73.950,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Adquisición de radio F.M.	19.132,89	31.850,00								
adquisición de antena parabólica	15.741,18	22.100,00								
Equipamiento de radio	19.985,70	20.000,00		25.000,00						
TOTAL RECURSOS DESARROLLO HUMANO	1.140.063,75	2.959.400,00	1.110.130,77	2.981.287,00	1.705.763,22	0,00	3.866.249,94	0,00	2.262.244,53	0,00

ANEXO 7 PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO MUNICIPAL SEGUNDA ETAPA

PRDGRAMIAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
PROGRAMA CAPACITACION ADM. Y FINC. DEL MUNICIPIO	24.764,04	24.750,00	14.999,04	12.614,00	14.999,04	0,00	14.999,04	0,00	14.999,04	0,00
Capacitación del personal	14.999,04	15.000,00	14.999,04	12.614,00	14.999,04		14.999,04		14.999,04	
elaboración del PDM	9.765,00	9.750,00								
PROGRAMA CAPACITACION INST. DE ORG. SOCIALES, CULTURALES Y ECO. DEL MUNICIPIO	18.618,60	18.617,00	84.603,96	71.027,00	166.864,32	0,00	167.749,68	0,00	168.635,04	0,00
Defensoría de la Niñez y la Adolescencia			65.100,00	50.000,00	65.100,00		65.100,00		65.100,00	
Capacitación líderes					65.100,00		65.100,00		65.100,00	
Fortalecimiento de la Mujer					16.275,00		16.275,00		16.275,00	
Fondo de control social	18.618,60	18.617,00	19.303,96	21.027,00	20.389,32		21.274,68		22.160,04	
PROGRAMA FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	341.918,22	215.951,00	786.225,72	403.690,00	838.312,23	0,00	24.998,40	0,00	24.998,40	0,00
Pago Adquisición camioneta	127.230,97	190.951,00								
Equipamiento oficinas del Municipio	24.998,40	25.000,00	24.998,40	60.000,00	24.998,40		24.998,40		24.998,40	
Construcción casa de gobierno Municipal	0,00		358.050,00		475.230,00					
Sistema Integrado Ingresos municipales	0,00		0,00		0,00					
Adquisición volqueta	189.668,85		142.777,32	119.876,00	142.783,83					
Adquisición Tractor			0,00	106.500,00	0,00					
Impl. Sist. integrado Ingresos municipales			0,00	10.814,00	0,00					
Adquisición Pala Cargadora			260.400,00	106.500,00	195.300,00					
PROGRAMA FORTALECIMIENTO DE INST. MUNICIPALES	140.127,75	0,00	75.027,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fortalecimiento en Educación y Género	140.127,75		75.027,75							
OTROS		157.141,00								
Auditorías Gestiones 97,98,99		100.000,00								
Invent. y Revalorización Act. Fijos		40.000,00								
Aporte mancomunidad Norte pazeño		12.000,00								
Aport.asociación de municipios del Dep.		5.141,00								
TOTAL RECURSOS DESARROLLO INST.	525.428,61	416.459,00	960.836,47	487.331,00	1.020.175,59	0,00	207.747,12	0,00	208.632,48	0,00

ANEXO 8

PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO SEGUNDA ETAPA
(En miles de bolivianos)

PROGRAMAS	PDM 2001	POA 2001	PDM 2002	POA 2002	PDM 2003	POA 2003	PDM 2004	POA 2004	PDM 2005	POA 2005
PROGRAMA FORESTAL	0,00	0,00	410.130,00	0,00	390.600,00		390.600,00		390.600,00	
Forestación			410.130,00		390.600,00		390.600,00		390.600,00	
PROGRAMA MINERO	0,00	0,00	0,00	0,00	651.000,00		325.500,00		0,00	
Credito Minero					651.000,00		325.500,00			
PROGRAMA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	122.785,00	300.000,00	198.535,00	87.785,00	139.965,00		874.293,00		345.030,00	
Implementación Peladora de Arroz	22.785,00	200.000,00		21.300,00						
Construcción Puente Gritoado	100.000,00	100.000,00	198.535,00	66.485,00						
Construcción Puente Cangalli										
Construcción Puente Hidroeléctrica					6.510,00		91.140,00			
Construcción Puente Liratina							200.508,00			
Estudio construcción Puente Tujo							22.785,00			
Construcción Puente Tujo									227.850,00	
Construcción Puente Maroma					113.925,00					
Construcción Puente Chisatada					19.530,00		530.095,00			
Estudio Campo Ferial Tipuani							9.765,00			
Construcción Campo Ferial									117.180,00	
PROGRAMA PROMOCIÓN DE SERVICIOS	0,00	0,00	0,00	0,00	781.200,00		455.700,00		846.300,00	
Créditos Agropecuarios					781.200,00		455.700,00		846.300,00	
PROGRAMA DE TRANSPORTES	4.526.331,39	473.125,00	4.208.411,58	664.077,00	2.529.362,85		1.326.731,49		2.353.358,49	
Mejoramiento de caminos			1.790.901,00	250.600,00					234.360,00	
Mantenimiento de caminos	150.094,56	1.50.000,00	55.855,80		817.883,85		222.739,65		222.739,65	
Estudio diseño final camino colapampa					39.060,00				0,00	
Apertura camino Colapampa									551.540,00	
Estudio Camino Amaguaya-Huayti	73.126,83	73.125,00	168.465,78	263.477,00					0,00	
Apertura camino Amaguaya - Huayti	4.303.110,00	250.000,00	2.109.240,00	138.000,00	1.562.400,00		1.000.482,84		1.000.482,84	
Construcción Terminal de Buses					0,00		19.530,00		225.897,00	
Estudio diseño final camino chacopata					26.040,00				0,00	
Apertura Camino Chacopata					0,00				234.360,00	
Mantenimiento Camino Tipuani-Cuanay			83.979,00	12.000,00	83.979,00		83.979,00		83.979,00	

CONTINUACIÓN

PROGRAMA ENERGIA	116.001,69	116.000,00	0,00	471.300,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Electrificación Cotapampa	70.002,03	70.000,00		447.300,00				
Electrificación Chacopala	19.998,72	20.000,00						
Alumbrado publico	26.000,94	26.000,00		24.000,00				
PROGRAMA RECURSOS HIDRICOS	14.999,04	15.000,00	0,00	0,00	55.335,00	0,00	1.497.300,00	
Engavionado Sector Retiro					39.060,00		976.300,00	
Defensivo Rio Tipuani	14.999,04	15.000,00						
estudio canalización arroyo Alto Tipuani					16.275,00			
Engavionado Arroyo Alto Tipuani							520.800,00	
PROGRAMA CAPACITACION Y ASISTENCIA TECNICA	19.530,00	0,00	0,00	0,00	130.200,00	130.200,00	110.670,00	
capacitación Agropecuaria y Forestal	19.530,00				130.200,00	130.200,00	110.670,00	
TOTAL RECURSOS DESARROLLO ECO.	4.799.647,12	904.125,00	4.817.126,38	1.223.162,00	4.677.662,85	0,00	3.503.024,49	0,00
							5.543.258,49	0,00

ANEXO 9

LISTA DE COOPERATIVAS EN EL MUNICIPIO DE TIPUANI

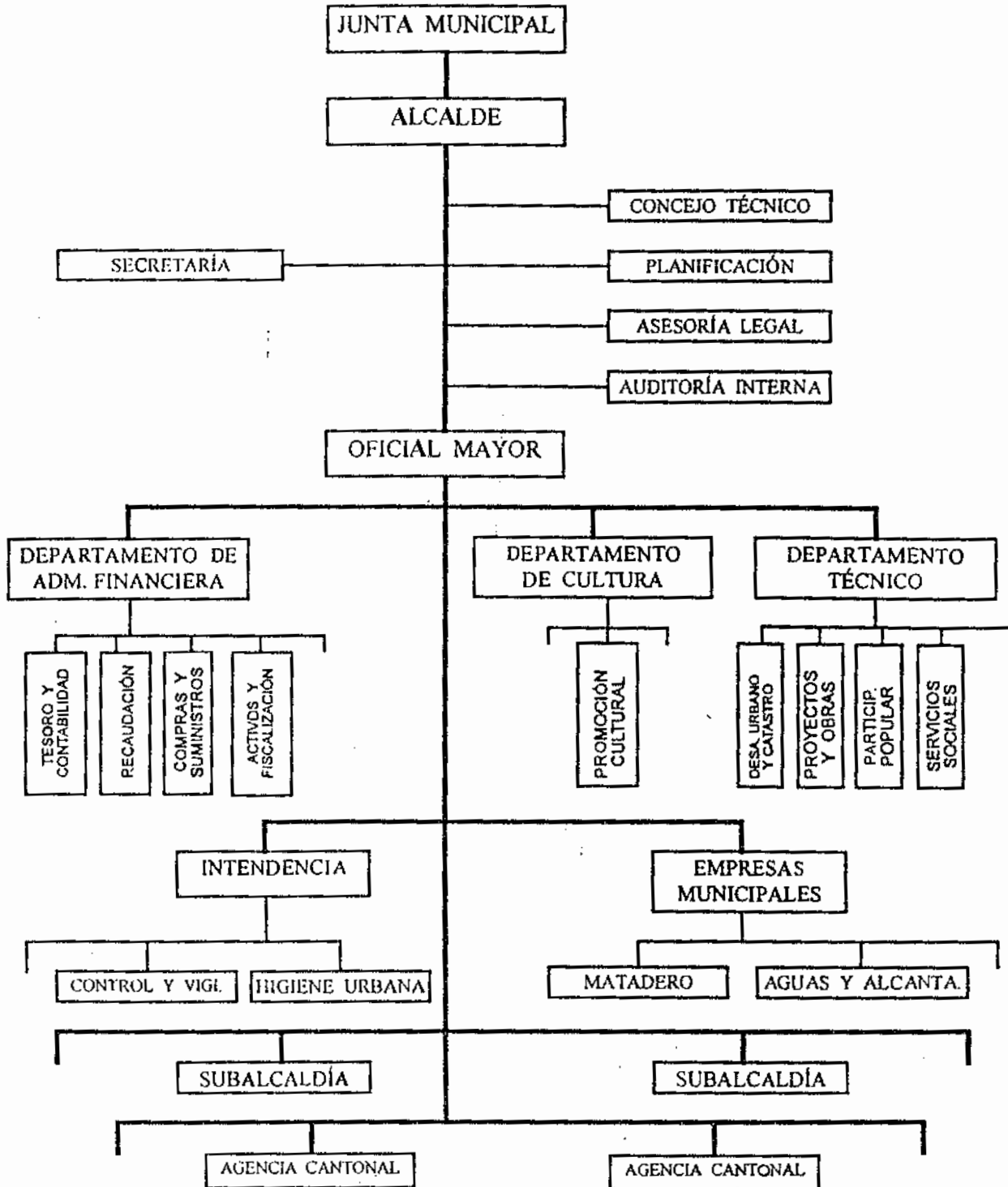
Número	CENTRALES Y COOPERATIVAS	EN ACTIVIDAD	EN PREPARACIÓN	INACTIVA
	CENTRAL UNUTULUNI-TIPUANI			
1	Progreso Larceaja			
2	Llipi			
3	Fatima 2			
4	Dabilonia			
5	Gran Poder 2 y Hornos.			
6	San Jose Unutuluni			
7	Piscini Murepampa			
8	Mulletero Ltda.			
9	Chima Ltda.			
10	Unificada 6 Ltda.			
11	San Juanito Montecarlo			
12	Litoral Ltda.			
13	Tipuani Ltda.			
14	Saiguani Ltda.			
15	German Busch Ltda.			
16	Unión Liguata Ltda.			
17	Bartolo			
18	Lauriacani Ltda.			
19	Unión Mocuturo			
20	Unión Chusi 2 Ltda.			
21	Paltani Ltda.			
22	Sol de nru Ltda.			
23	Chusi 1 Ltda.			
	CENTRAL CANGALLI			
1	Rosario California Ltda.	En Actividad		
2	Gran Poder 1 Ltda.		En Preparación	
3	Cotoea Ltda.	En Actividad *		
4	Unión Cangalli		En Preparación	
5	Unidas Cangalli Ltda.	En Actividad		
6	1 de Mayo	En Actividad **		
7	La Salvadora			
8	Socosa		En Preparación	
9	Marabia	En Actividad		
10	Rosario Chuiguani Ltda.	En Actividad		
11	Santa Rita Ltda.			Inactiva
12	Alto del Rosario			Inactiva
13	Carguarani			Inactiva
14	La Aguada			Inactiva
	CENTRAL HUAYTI			
1	Amarilla	En Actividad (2)		
2	16 de julio	En Actividad (2)		
3	Bolívar			Inactiva
4	El Carroen			Inactiva
5	Ponderosa Cullapampa			Inactiva

FUENTE: Federación Regional de Cooperativas Auríferas (FERRECO)

NOTA: * Cooperativa que participo con inversión extranjera a riesgo perdido con FONEM (Alemania).

** cooperativa que esta trabajando con inversión extranjera

ORGANIGRAMA
ESTRUCTURA ORGÁNICA PROPUESTA PARA LA
HONORABLE ALCALDÍA MUNICIPAL DE TIPUANI
 (Modelo básico: Municipalidad de Tamaño Pequeño)



ELABORACIÓN : Propia

LOS NUEVE MINEROS de la Cooperativa Santa Clara, que fallecieron durante la inundación de la mina aurífera, serán enterrados hoy en Tipuani

Terminó rescate de mineros en Tipuani

16 PAZ
 Las 17:50 horas de ayer, miércoles, concluyó el operativo de rescate de los nueve mineros que perecieron en menor zona de la mina Santa Clara, en Tipuani. El rescate comenzó con el ingreso de las grúas de remoción al sitio.
 Según el operativo, comandado por el coronel Alarcón y asistido por los técnicos de los mineros Noré González, María López, Constanza Torres, Espinoza y Julio C. Salas.
 El primer operativo, cumplido las 23:00 horas del martes y 3 de la madrugada de ayer, se realizó con el uso de grúas y cables de los mineros Mario González, Marcelino Salas, Irene Díaz, Alberto Torres y familia González.
 Según informe del prefecto Juan Velasco, los tres poneros que fueron rescatados por los miembros del grupo SAR en la noche del martes y los días 2 y 4 de la madrugada de ayer, están vivos.
 Los otros tres mineros, encontrados los miembros del ingreso a la mina, lo que confirmó la liberación de los cuerpos que fueron hallados en las primeras horas de la mañana, ocurrida el día de hoy, entre las tres y cuatro de la tarde, sin haber llegado a ninguna cámara, pero estaban en la zona de rescate.
 El personal F. I. Anagnón, responsable de la zona, la desactivada labor, supervisada por el grupo SAR, por grado por Alvaro Salas, Oscar Rodríguez, José Torres y H. P. Salas.



Tras 19 días, el rescate en Santa Clara concluyó

recibieron los cuerpos en medio de lamentos y congoja, junto a decenas de mineros que se congregaron para acompañar a sus ex compañeros, todos ellos acriesgados mineros.
 Desde el lugar del accidente se efectuó un llamado a los familiares del minero René Díaz, que vivía solo y cuyo cadáver no fue reclamado. Se dijo que algunos de sus familiares viven en la ciudad de La Paz.
 El prefecto Velasco confirmó que la Mina Santa Clara no cumplía con las normas de seguridad industrial establecidas para este tipo de yacimientos, indicó que estas minas deberían tener dos ingresos y dos salidas, pero en este caso existía una sola entrada, que también servía para el escape.
 El Ministerio de Trabajo establecerá las responsabilidades de seguridad industrial, pero, en consecuencia, la Cooperativa Santa Clara asumió desde un principio las responsabilidades de este luctuoso caso.
 Además, dijo que las autoridades de gobierno están buscando mecanismos para facilitar el acceso a créditos blandos, para promover la reactivación de esa mina y evitar que ese sector deprimiera su actividad explotadora de oro.
 El Presidente de la República envió ayer la ayuda humanitaria, consistente en 1.500 bolivianos para cada una de las familias de los mineros que perecieron, que serán entregados hoy. En los siguientes días, el Programa Mundial de Alimentos proporcionará raciones secas de alimentos a las damnificadas de la mina, mientras se logran las acciones para restablecer el trabajo.

Otro grupo SAR de Cochabamba, replegado hace tres días y que tuvo decisiva participación, estuvo integrado por Mario Armillat, José Luis Ramos, Juan Carlos Aguilar, Rodolfo Pardo y Micaela Gómez.
 Los nueve mineros serán sepultados hoy, por la mañana, debido al avanzado estado de descomposición en que se encuentran tras permanecer 19 días expuestos a temperaturas de hasta 45 grados. Los familiares de cada minero

LA PAZ - MIÉRCOLES 2 DE ABRIL DE 2003 "LA RAZÓN"

Los comunarios acusan a Chima Ltda. de causar la tragedia al usar dinamita para perforar el cerro del Pocaloma que cayó sobre el poblado.

El cerro se debilitó por el uso de dinamita

La explotación del oro con dinamita podría ser la causa del derrumbe del cerro Pocaloma que el lunes pasado sepultó a parte de Chima, afirmaron los comunarios de ese poblado.

Según dijeron, la Cooperativa Minera Chima Ltda. perfora el cerro con tiros de dinamita y esto, junto a las intensas lluvias que cayeron en los últimos días, provocó el alud de tierra y lodo.

Marcelino Peña, con marino de Chima, aseguró que durante el carnaval la cooperativa hizo explotar dos cajas de dinamita en los socavones de la mina. Esto habría debilitado los pilares de las bocaminas que con el peso del agua se desplomaron y provocaron una avalancha de tierra y lodo que destruyó todo lo que encontró a su paso y llegó hasta el río Tipuani.

De acuerdo a versiones de los pobladores, una parte del cerro se precipitó con violencia en forma de mazamorra. El soplo de aire que esto generó arrojó a un vehículo y a algunos kioscos por los aires a varios metros de distancia.

La otra parte del cerro se deslizó lentamente y esto dio oportunidad a que varios pobladores logren salvarse.

Los comunarios aseguran que el cerro comenzó a deslizarse la semana pasada cuando se advirtieron grietas y pequeños deslizamientos. Lamentablemente, la gente no advirtió el peligro y permaneció en sus hogares.

Sin embargo, el día de la tragedia un sismo se reportó a las cuatro de la madrugada. Un equipo de Sergeomin (Servicio Nacional de Geología y Minería) viajó ayer al lugar para evaluar las características del terreno y los motivos del deslizamiento.

Chima Ltda. también es señalada por los pobladores como la loteadora de las zonas llamadas La Mina 4, La Playa y la calle Sorata, todas en las cercanías de la mina. De acuerdo a Peña, esta empresa construyó en el lugar alrededor de 100 viviendas de 4 x 4 metros y de 4 x 6 metros.

Estas viviendas fueron entregadas a los "barranquilleros" a cambio de 50 grs de oro o su

equivalente en dinero que alcanza a la suma de 2.000 bolivianos.

Sin embargo, a pesar de pagar por ellas, los barranquilleros no reciben ningún derecho propietario y al cabo de cierto tiempo deben devolverlas sin recibir nada a cambio.

Justamente esta es la zona que más sufrió y quedó totalmente destrozada por la mazamorra. De las 100 viviendas que allí se edificaron no queda ninguna.

En estos momentos, la cooperación que presta esta empresa es mínima. Según los comunarios, apenas envió a tres trabajadores a la zona del desastre.

Sin embargo, en La Paz, los primeros informes que se recibieron provinieron de la Federación de Cooperativistas Mineros (Fencomin) que a través de radio logró comunicarse con la población afectada.

La cooperativa minera Chima Ltda. tiene 45 socios y es una de las dos que están instaladas en ese poblado. La otra se denomina Molletería Ltda. y tiene alrededor de 38 socios. Ambas extraen oro de la zona.

noche, el Gobierno y los cooperativistas firmaron un convenio que puso fin a un conflicto de cuatro días. Los trabajadores se van hoy con una marcha pacífica sin dinamitas.

Los mineros logran \$us 23 millones

CONFLICTO

Lo que empezó con una batalla campal terminó entre risas, abrazos y alabanzas mutuas. El Gobierno y los mineros cooperativistas firmaron ayer un convenio de 16 páginas con el que pusieron fin a un conflicto que dejó cinco heridos de gravedad. El convenio se firmó ayer a las 19.00 en la sede de Caritas en la avenida Armentia, después de tres días de negociaciones que comenzaron el sábado.

Los mineros lograron 23 millones de dólares para reactivar el sector. El compromiso del Gobierno de incorporarlos en la Ley del Diálogo, nuevas áreas de explotación y la maquinaria de la Corporación Minera de Bolivia (Comibol).

"La patria tiene suerte de contar con un sector tan luchador y trabajador", dijo el ministro de Desarrollo Económico, Carlos Saavedra Bruno, al finalizar las discusiones acerca del convenio.

Antes de firmar el documento, el secretario ejecutivo de la Federación Nacional de Cooperativas Mineras (Fencomin), Creceusio Huanca, agradeció "el interés demostrado por el Gobierno para ayudar a todos los sectores".

Firmado el documento, el salón donde estaban, más de 130 delegados mineros estalló en júbilo. Se oyeron los vivas a la unidad y algunas advertencias al Gobierno de "volver" si es que se



FOTO: ÁNGEL ILLANES / LA RAZÓN

LOS ACUERDOS QUE RESUELVEN UN CONFLICTO. El ministro Carlos Saavedra saluda al dirigente cooperativista Creceusio Huanca luego de largas horas de la negociación.

incumplían los compromisos.

Se estableció una reunión en un plazo de 90 días para una primera evaluación del cumplimiento del convenio.

En la última sesión de negociaciones no hubo discusiones. Sino un ambiente de camaradería entre ministros y mineros.

Además de Saavedra, estuvo presente el ministro de Salud, Guillermo Cuentas, quien prometió atención a los heridos.

En las intervenciones, los mineros planteaban algunas co-

rrecciones y precisiones finales al documento, las que eran bien recibidas por el Ministro de Desarrollo Económico.

Quedó pendiente el tema de Huanani, que inicialmente pedía la revisión del contrato de riesgo compartido con la empresa Allean Deals.

Se hizo un cuarto intermedio de 15 días para continuar negociando ese punto del convenio.

Los cooperativistas podrán acceder a los 23 millones de dólares a través de proyectos mi-

neros como limpieza de galerías y otros.

Antes de retirarse del salón de Caritas, Saavedra señaló que el convenio no era uno más "que se firmaba para acabar con un conflicto, sino que de parte del Gobierno existía la verdadera intención de atender a este sector tan empobrecido".

Los mineros marcharán hoy a las 10.00 desde la Universidad Mayor de San Andrés (UMSA) hasta la Terminal en un acto de despedida sin dinamitas.

BIBLIOGRAFÍA

CEPAL, 1992. Equidad y Transformación Productiva: un Enfoque Integrado. Santiago de Chile, 8-15 Abril 1992.

CEPAL, 1995. Una Síntesis de la Propuesta de la CEPAL. Santiago de Chile, Septiembre de 1995.

ILDIS, 1993, Reflexiones sobre la Estrategia de Desarrollo, La Estrategia Nacional de Desarrollo, La Paz, Abril de 1993.

ILPES, Dirección de Desarrollo y Gestión Local, Catalina Victory, 1997. Gestión de Servicios Públicos Municipales. Junio de 1997.

ILPES, Dirección de Desarrollo y Gestión Local, Catalina Victory. Planificación Estratégica Municipal y Desarrollo, julio de 1997.

ILPES, Dirección de Políticas y Proyectos, Francisco Alburquerque. Desarrollo Económico Local y Distribución Progreso Técnico, Una Propuesta a las Exigencias del Ajuste Estructural. Diciembre de 1996.

Sociedad Geológica del Perú, Boletín de la Sociedad Geológica del Perú, Tomo N° 78, 1988. Geodinámica y Distribución del oro en la cuenca de Tipuani – Mapiri (Bolivia), Diciembre 1988.

Convenio ORSTOM – UMSA, 1986. Informe preliminar sobre los Yacimientos de Oro de la Cuenca de Tipuani. Mayo 1986.

Convenio ORSTOM – UMSA, El Cauce Antiguo del Oro Tipuani, Análisis sedimentológico y tecnológico e implicaciones para la prospección minera.

Gérard Herail y Giovanni Viscarra, 1991. El Yacimiento de Oro Aluvial de Tipuani, Libreta guía de la excursión de campo 9-11 de junio 1991.

Ministerio de Desarrollo Sostenible Y Medio Ambiente y Ministerio de Desarrollo Humano, Sistema Nacional de Planificación. Norma Planificación Participativa Municipal, Abril de 1997.

Ministerio de Desarrollo Humano, Secretaria Nacional de Participación Popular. Inventario Nacional de Planes de Desarrollo, Diciembre de 1996.

Ministerio de Desarrollo Sostenible Y Medio Ambiente, Secretaria de Planificación. Oferta Estratégica Nacional 1998, Propuesta para la Programación de las Prefecturas y Gobiernos Municipales”.

Ministerio de Desarrollo Humano, Secretaria Nacional de Participación Popular. La Participación Popular en Cifras”, 1996

Ministerio De Hacienda. Ejecuciones Presupuestaria, 1995,1997,1998,1999. La Paz, 2000.

Municipio de Colquechaca. Plan de Desarrollo Municipal de Colquechaca, Diciembre 1994.

Instituto Nacional de Estadística. Censo del Año1992 y Censo del Año 2001 del Municipio de Tipuani.

Corte Departamental Electoral de La Paz, Sala Provincias, Rolando Costa Ardúz. Guía Electoral de la Provincia Larecaja. La Paz, 1993

Federación Nacional de Cooperativas Miueras (FENCOMIN). Apuntes para la reactivación de la Minería Cooperativizada, Mayo 2001.

Centro de Promoción Minera. El Cooperativismo Minero, ¿Paliativo, Engaño o Solución? , Segunda Edición, La Paz, Diciembre de 1989.

Gobierno Municipal de Tipuani. Plan Operativo Anual, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002 y Plan de Desarrollo Municipal 1998 y 2000.