

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA DE ECONOMIA



TESIS DE GRADO

**ANALISIS DE LA INVERSION DEL GOBIERNO
MUNICIPAL DE LA PAZ (GMLP) Y SU INCIDENCIA
EN EL DESARROLLO ECONOMICO
PERIODO 1994 - 2007**

POSTULANTE : CARLA PAOLA VEGA FLORES
TUTOR : Dr. JORGE EDWING DEL CARPIO GONZALES PhD._{Eco.}
TUTOR RELATOR : Lic. LUIS SUCUJAYO CHAVEZ

LA PAZ – BOLIVIA

2008

DEDICATORIA

Este esfuerzo esta dedicado con todo amor y cariño a mis queridos padres Edgar y Rosa.

Mis hermanos Gerson, Carmen, Diego.

Sin el impulso de cada uno de ellos no hubiera hecho realidad este trabajo gracias por todo su apoyo.

AGRADECIMIENTOS

Quiero expresar mi profundo agradecimiento a Díos por darme la vida, protegerme guiar mis pasos e iluminarme cada día.

El agradecimiento a la Universidad Mayor de San Andrés, institución que me albergo, me brindo la oportunidad de a través, de la carrera de Economía, realizar mis estudios.

Agradecimiento especial a mis padres Edgar y Rosa los cuales son el pilar fundamental en mi vida, mis hermanos Gerson, Carmen y Diego por su ejemplo, cariño y apoyo incondicional.

Para Gary Pinto por todo su amor, apoyo, cariño, comprensión en todo momento y por estar a mi lado gracias.

Al doctor del Carpio por todo su apoyo y comprensión por sus enseñanzas y tutoría en la investigación, y al Lic. Sucujayo por su apoyo en esta investigación a todos los docentes de la carrera de Economía en general por el aprendizaje que me brindaron al cual estoy muy agradecida.

ÍNDICE

ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE LA PAZ (GMLP) Y SU INCIDENCIA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO	10
I. INTRODUCCIÓN:.....	10
II. JUSTIFICACIÓN:	11
I) JUSTIFICACIÓN TEÓRICA	11
CAPÍTULO I.....	12
MARCO METODOLÓGICO Y DE PROCEDIMIENTOS.....	12
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA:	12
1.2. OBJETIVOS.....	14
1.2.1. OBJETIVO GENERAL	14
1.2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	14
1.3. HIPÓTESIS.....	15
1.4. VARIABLES.....	15
1.4.1. VARIABLE DEPENDIENTE (Y_t).....	15
1.4.2. VARIABLES INDEPENDIENTES (X_t).....	15
1.4.3. VARIABLES ESTOCÁSTICAS (U_t).....	15
1.5. DISEÑO METODOLÓGICO.....	15
1.5.1. MÉTODO LÓGICO INDUCTIVO	16
1.6. DELIMITACIÓN	17
1.6.1. DELIMITACIÓN ESPACIAL	17
1.6.2. DELIMITACIÓN TEMPORAL	17
CAP II MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL	18
2.1. INTRODUCCIÓN:.....	18
2.2. ESCUELAS DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO Y LA INVERSIÓN MUNICIPAL:.....	18
2.2.1. ENFOQUE NEOKEYNESIANO:.....	18
2.2.2. ENFOQUE KEYNESIANO:	20
2.2.3. ENFOQUE ESTRUCTURALISTAS	21
2.3. DESARROLLO ECONÓMICO	22
2.4.1. EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO.....	24
2.4.2. CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN BOLIVIA	25
2.5. LOS MUNICIPIOS DE BOLIVIA EN 1997	30
2.5.1. EL ESCENARIO ACTUAL: LOS MUNICIPIOS DE BOLIVIA EN 2004	31
2.6. DESARROLLO REGIONAL	26
2.7. INVERSIÓN PÚBLICA MUNICIPAL.....	28
CAPÍTULO III.....	30
CARACTERÍSTICAS DEL GMLP	30
3.1. DEMOGRAFÍA.....	36
3.2. POBLACIÓN POR SEXO SEGÚN GRUPOS DE EDAD	
3.3. PIRÁMIDE POBLACIONAL POR MACRODISTRITO	38
3.4. MIGRACIÓN	
3.5. DINÁMICA POBLACIONAL	39

3.6.	POBREZA	42
3.7.	EDUCACIÓN	48
3.7.1.	CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO, REFACCIÓN DE ESCUELAS Y MOBILIARIO ESCOLAR.....	
3.7.2.	PROBLEMÁTICA 2. INSUFICIENTE FORMACIÓN TÉCNICA COMPLEMENTARIA EN LOS ESTUDIANTES DEL MUNICIPIO.....	
3.7.3.	MOBILIARIO.....	
3.8.	SEGUIMIENTO NUTRICIONAL.....	52
3.8.1.	SALUD.....	54
3.9.	GESTIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO	57
3.10.	CONTEXTO ECONÓMICO NACIONAL Y DEPARTAMENTAL	58
3.10.1.	PRODUCCIÓN.....	59
3.10.2.	EMPLEO	62
3.11.	CONTEXTO ECONÓMICO EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ.....	65
3.12.	LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.....	66
3.13.	LOS RUBROS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA.....	68
3.14.	PRODUCCIÓN.....	69
CAPITULO IV		72
ANÁLISIS DE LA INVERSION		72
4.1.	POLITICA FINANCIERA DEL GMLP	72
4.2.	ESTRUCTURA Y PROYECCIÓN DE LOS INGRESOS.....	75
4.3.	INGRESOS CORRIENTES.....	77
4.4.	INGRESOS DE CAPITAL	81
4.5.	ESTRUCTURA Y PROYECCION DE GASTOS.....	82
4.6.	GASTOS CORRIENTES.....	84
4.7.	GASTOS DE CAPITAL	85
4.8.	ESTRUCTURA Y PROYECCION DE LA DEUDA PÚBLICA MUNICIPAL	
4.8.1.	COMPOSICIÓN DE LA DEUDA DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE LA PAZ ¡Error! Marcador no definido.	
4.8.2.	DEUDA FLOTANTE	
4.8.3.	DEUDA DE CORTO PLAZO	
4.8.4.	DEUDA DE LARGO PLAZO.....	
4.9.	DISTRIBUCIÓN DEL GASTO POR EJE Y SUB EJE DEL PDM	87
4.10.	DISTRIBUCIÓN DEL GASTO POR FONDOS	91
4.11.	ESCENARIOS Y CRITERIOS DE PRIORIZACION DE PROYECTOS	94
4.12.	CARTERA DE FINANCIAMIENTO	95
4.13.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO POR EJE	96
CAPITULO V		98
MODELO ECONOMÉTRICO		100
5.1.	INTRODUCCIÓN:.....	100
5.1.1.	ESPECIFICACION DEL MODELO ECONOMETRICO Y ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS:	100
5.2.	ESTIMACION DEL MODELO:	103
5.3.	MATRIZ DE VARIANZAS Y COVARIANZAS:.....	104
5.4.	ESTIMACION DEL PROCESO DE LA INVERSION MUNICIPAL CON LA FUNCIÓN ESTIMADA:.....	105
5.5.	COEFICIENTE DE DETERMINACION O CORRELACION MULTIPLE: .	106
5.6.	COEFICIENTE DE DETEMINACION CORREGIDO:.....	107
5.7.	ESTIMACIÓN POR INTERVALOS DE LOS PARÁMETROS:.....	108

5.8.	PROPIEDAD DE LOS ESTIMADORES:.....	108
5.9.	PRUEBAS O DOCIMAS DE HIPOTESIS:.....	108
5.10.	PRUEBA DE SIGNIFICACION GLOBAL DEL MODELO:	109
5.10.1.	PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:	109
5.10.2.	PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:	109
5.10.3.	PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:	109
5.10.4.	PASO IV; ESTADISTICO DE TABLAS:.....	109
5.10.5.	PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:	110
5.10.6.	PASO VI: CONCLUSION:.....	110
5.11.	PRUEBAS DE SIGNIFICACION INDIVIDUAL:	110
5.11.1.	PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:	110
5.11.2.	PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:	111
5.11.3.	PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:	111
5.11.4.	PASO IV: ESTADISTICO DE TABLAS:.....	111
5.11.5.	PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:	111
5.11.6.	PASO VI: CONCLUSION:.....	111
5.12.	TEST DE ESTABILIDAD: PRUEBA DE CHOW:.....	112
5.12.1.	PASO I: CALCULAR.....	112
5.12.2.	PASO II: DIVIDIR EN DOS SUBPERÍODOS TODO EL PERIODO DE ANÁLISIS.....	112
5.12.3.	PASO III: CALCULAR EL ESTADÍSTICO:.....	113
5.12.4.	PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:	113
5.12.5.	PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:	113
5.12.6.	PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:	114
5.12.7.	PASO IV: ESTADISTICO DE TABLAS:.....	114
5.12.8.	PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:	114
5.12.9.	PASO VI: CONCLUSION:.....	114
5.13.	ANÁLISIS DE AUTOCORRELACION: TEST DE DURBIN WATSON:	115
5.13.1.	PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:	115
5.13.2.	PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:	115
5.13.3.	PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:	115
5.13.4.	PASO IV: ESTADÍSTICO DE TABLAS:.....	115
5.13.5.	PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:	116
5.13.6.	PASO VI: CONCLUSION:.....	116
5.14.	ANÁLISIS DE HETEROSCEDASTICIDAD: PRUEBA DE GOLDFELD-QUANDT: 116	
5.14.1.	SUB-MUESTRA 1:.....	117
5.14.2.	SUB-MUESTRA 2.....	117
5.14.3.	PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:	118
5.14.4.	PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:	118
5.14.5.	PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:	118
5.14.6.	PASO IV: ESTADISTICO DE TABLAS:.....	118
5.14.7.	PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:	118
5.14.8.	PASO VI: CONCLUSION:.....	119
CAPITULO VI	.....	119
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	.....	120
GLOSARIO	.....	123
Municipalidad	.....	123
Municipio productivo	.....	123

Articulación.....	124
Gestión Municipal	124
Gestión municipal participativa	124
Ciclo de gestión municipal participativa	124
Desarrollo humano sostenible	125
Plan de desarrollo municipal.....	125
Presupuesto	125
Ingresos Corrientes	126
Ingresos tributarios	126
Otros ingresos corrientes.....	126
Recursos de capital	126
Los impuestos directos	126
Impuestos indirectos.....	126
Coparticipación Tributaria.....	127
Gasto corriente	127
Servicios Personales	127
Servicios No Personales.....	127
Gastos de capital	127
Activos reales	127
Activos financieros.....	127
Transferencias de capital.....	127
Servicio de la deuda pública.....	127
Inversión pública.....	127
WEBGRAFÍA:	129
ANEXOS	130

BIBLIOTECA DE ECONOMÍA

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1 Distribución de la Población	37
Grafico 2 Crecimiento Poblacional	41
Grafico 3 Proyección del Municipio de La Paz	42
Gráfico 4 Estratos de pobreza	44
Grafico 5 Satisfacción de necesidades básicas	47
Grafico 6 Calidad de vivienda	47
Grafico 7 Cobertura de servicios	48
Grafico 8 Bolivia: Participación en el PIB	60
Grafico 9 La Paz: Participación en el PIB	61
Grafico 10 La Paz: Situación de empleo.	63
Grafico 11 La Paz: Situación de empleo por actividad	64
Grafico 12 Recaudaciones	68
Grafico 13 Actividad económica por zonas.	69
Grafico 14 Alineamiento de las políticas.	72
Grafico 15 Estructura promedio de los ingresos	76
Grafico 16 Proyección total de los ingresos.	77
Grafico 17 Proyección total de los ingresos corrientes	78
Grafico 18 Proyección total de los ingresos transferencias	79
Grafico 19 Proyección ingresos municipales	80
Grafico 20 Proyección de las transferencias	81
Grafico 21 Estructura promedio del gasto.	82
Grafico 22 Proyección del gasto	83
Grafico 23 Proyección del gasto corriente	85
Grafico 24 Proyección del gasto capital	86
Grafico 25 Financiamiento por ejes.	96

LISTA DE CUADROS

Cuadro 1 Ingresos Municipales	12
Cuadro 2 Índice de desarrollo Humano 1997	30
Cuadro 3 Índice de Desarrollo Humano 2004	32
Cuadro 4 Bolivia: IDH más alto y más bajo.	35
Cuadro 5 Bolivia Municipio	33
Cuadro 6 IDH ciudad capital	35
Cuadro 7 Contexto de Desarrollo Humano	35
Cuadro 8 Relación de la población Urbana y rural	37
Cuadro 9 Bolivia: Población y tasa anual de crecimiento	39
Cuadro 10 Densidad de la población	40
Cuadro 11 Bol. Población tasa anual	45
Cuadro 12 Componentes del NBI	46
Cuadro 13 Nivel de educación	49
Cuadro 14 Déficit de aulas en cada distrito	50
Cuadro 15 Indicadores de Vida	55
Cuadro 16 Partos atendidos	55
Cuadro 17 Equipamiento Hospitalario	56
Cuadro 18 Distribución de créditos	67
Cuadro 19 Porcentajes de Asignación por ejes	87
Cuadro 20 Distribución de la Programación	89
Cuadro 21 Porcentajes de asignación por fondos	93
Cuadro 22 Priorización de Financiamiento	95
Cuadro 23 Tasa de Retorno de la inversión	98

ANALISIS DE LA INVERSION DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE LA PAZ (GMLP) Y SU INCIDENCIA EN EL DESARROLLO ECONOMICO

I. INTRODUCCION:

A partir del año 1985 se desarrollo una serie de reformas económicas para estabilizar la economía, sin embargo se traduce en una distribución inequitativa del ingreso e inversión, deteriorando el nivel vida de la población.

En este contexto uno de los principales avances que Bolivia ha tenido en estos últimos años es el proceso de descentralización con la promulgación de la Ley de Participación Popular, la Ley de Descentralización Administrativa y la Ley de Municipalidades a través de estas se busca incrementar los recursos a los municipios. A su vez el logro más importante fue la distribución de los recursos del TGN con mayor equidad.

Estas leyes atribuyen funciones a los Municipios para que realicen inversiones públicas dentro de su jurisdicción. Esto ha mejorado la participación de los agentes de la sociedad en los procesos de planificación para el desarrollo y crecimiento económico - social dentro las jurisdicciones de los municipios.

De acuerdo a lo establecido en la Ley 2028, la misión del Gobierno Municipal de La Paz es “Contribuir a la satisfacción de las necesidades colectivas y garantizar la integración y participación de los ciudadanos en la planificación y el desarrollo humano sostenible del Municipio”; en este sentido, todos los esfuerzos y acciones del GMLP deben orientarse al logro de la misión expresada en la norma.

Es importante recalcar que la misión del Gobierno Municipal de La Paz, es la de prestar servicios a la comunidad para mejorar la calidad de vida de sus habitantes sin perseguir beneficios de índole privado. Lo que implica planificar estratégicamente la asignación de recursos que percibe para poder distribuirlos eficientemente teniendo en cuenta los principios de equidad, eficiencia, participación y fiscalización.

En este sentido, el presente trabajo realizará un análisis de la inversión Municipal y su Incidencia en el Desarrollo Económico 1994 – 2007 tomando en cuenta variables e indicadores que muestren la situación del GMLP que tienen un alto impacto en el bienestar de los habitantes del municipio.

II. JUSTIFICACION:

i) Justificación teórica

La inversión Municipal es la variable clave que permite de manera eficiente y equitativa para ejecutar programas, políticas y proyectos con un mayor criterio técnico y científico en cada uno de los 23 distritos del municipio. Asimismo, es vital realizar un diagnostico habitacional con todas las variables que influyen en la inversión municipal.

El análisis de la investigación se determinará por la implantación de la Inversión Municipal que tuvo un efecto en el desarrollo económico del Gobierno Municipal de La Paz a través de saneamiento de sus finanzas.

MARCO METODOLOGICO Y DE PROCEDIMIENTOS

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA:

De acuerdo al proceso que estamos analizando los problemas que se puede o se pueden deducir de las propuestas de los diversos autores y enfoques hacen que surjan los diversos factores objeto de la investigación para fundamentar este acápite.

El gobierno Municipal de La Paz, gracias a las atribuciones que le otorga la Ley 1551 (Ley de Participación Popular) tiene la obligación de aplicar la planificación de forma participativa en la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal (PDM), como en las Programaciones Operacionales Anuales (POA's) con los diferentes actores de la sociedad.

Para tener una idea mas clara de la estructura del Municipio de La Paz, es importante ver los ingresos que perciben en el GMLP, mismos que se detallan en el cuadro N°1:

Cuadro N° 1

Ingresos Municipales

INGRESOS E IMPUESTOS MUNICIPALES	%
1.- El impuesto a la renta presunta de Propiedad de Bienes	100%
2.- El impuesto a la propiedad rural	100%
3.- El impuesto a los inmuebles urbanos	100%
4.- El impuesto sobre vehículos automotores, motonaves y aeronaves	100%
5.- Las Patentes e impuestos establecidos por Ordenanza Municipal de conformidad a lo previsto por la Constitución Política del Estado	100%
6.- Coparticipación Tributaria del 100 % provenientes del TGN que otorga automáticamente a una cuenta bancaria de cada municipio	20%

Fuente: Elaboración Propia en Base a Ley de Participación PopularN°1551

El GMLP percibe recursos del Tesoro General de la Nación (TGN) por concepto de Coparticipación Tributaria de la Renta Interna, Renta Aduanera e Impuestos Directo a los Hidrocarburos y también los recursos de Alivio de la Deuda.

En cumplimiento de sus competencias recauda impuestos de dominio Municipal como son los de propiedad de inmuebles (IPBI), Vehículos (IPVA), por transferencias de ambos, así como tasas y patentes y a su vez, genera ingresos por la venta de servicios hospitalarios¹.

El Municipio de La Paz se compromete a realizar políticas institucionales orientadas a incrementar los ingresos propios a fin de reducir la vulnerabilidad que le produce la alta dependencia de la coparticipación tributaria; reducción y racionalización del gasto corriente a fin de liberar mayores recursos para la inversión; la reestructuración de la deuda a través de la refinanciación de una parte y la reprogramación de otra y, implantación del fortalecimiento institucional que permita contar con información de ejecución presupuestaria.

De todo lo propuesto se puede indicar que la problemática del tema objeto de nuestra investigación es: **“la carencia de un análisis y seguimiento de políticas institucionales orientadas a incrementar un proceso de regulación en las finanzas a través de la Inversión Municipal del GMLP, y la reprogramación del fortalecimiento institucional que permita contar con información de ejecución presupuestaria y su respectivo efecto en el Desarrollo Económico”**

Es importante verificar si el GMLP es eficiente en las inversiones municipales principalmente en las variables que inciden en el impuesto.

¿Determinar si la inversión municipal del GMLP tiene un efecto en el desarrollo económico?

¹ GMLP, Dirección Especial de Finanzas “Diagnostico y estrategia financiera para la programación Quinquenal”, La Paz – Bolivia, 2006.

1.2. OBJETIVOS

1.2.1. Objetivo General

“Obtener un cuantificador de seguimiento de la Inversión Municipal (IM) para contar con información actualizada y poder ver el efecto dentro del Desarrollo Económico de la ciudad de La Paz”.

En líneas generales, la IM pretende cumplir sus metas mediante: ajustes que se deberán realizar por el lado de ingresos, gastos.

1.2.2. Objetivos Específicos

- Captar recursos de Propios para el saneamiento fiscal que incluye el refinanciamiento de la deuda y el financiamiento de proyectos de inversión.
- Mejorar los niveles de inversión, a través de la generación de mayores excedentes financieros.
- Disminuir el nivel de dependencia financiera del GMLP, respecto de los recursos asignados por ley, apoyando sus esfuerzos tendientes a lograr mayor crecimiento y generación de recursos propios.
- Realizar una inversión orientada a mejorar la calidad de vida de la población del municipio de La Paz.
- Determinar la dinámica habitacional en cada uno de los distritos

1.3. HIPÓTESIS

De todo lo expuesto podemos plantear la hipótesis que guiara la presente investigación siendo esta: **Establecer un seguimiento de la Inversión Municipal- IM en el GMLP, para la reducción de la brecha de ingresos y gastos genera, una eficiencia en recursos por reprogramación del fortalecimiento institucional que permita contar con la información de ejecución presupuestaria y su efecto en el Desarrollo Económico de la ciudad de La Paz”**

1.4. VARIABLES

1.4.1. Variable Dependiente (Y_i)

Y_i : Recaudación de bienes inmuebles

1.4.2. Variables Independientes (X_t)

X_1 = Inversión Municipal Central (IM)

X_2 = Gasto total

X_3 = Coparticipación Tributaria

1.4.3. Variables estocásticas (u_t)

u_t = termino de error o aleatoria

La variable estocástica o ficticia engloba el conjunto de variable que no se encuentran en el modelo.

1.5. DISEÑO METODOLÓGICO

La metodología a seguir será analítico – inductiva ya que se tratará de desagregar el problema en las partes que lo componen; para luego formular nuevamente su estructura y poder llegar a conclusiones científicas coherentes, al igual que se utilizará el método descriptivo para el diagnostico municipal.

1.5.1. Método lógico Inductivo

Es el razonamiento que, partiendo de casos particulares se eleva a conocimiento generales. Este método permite la formación de hipótesis, la investigación de leyes científicas y las demostraciones. La inducción puede ser completa e incompleta.

Inducción Completa: La conclusión es sacada del estudio de todos los elementos que forman el objeto de investigación, es decir es posible si conocemos la exactitud el número de elementos que forman el objeto de estudio y además, cuando sabemos que el conocimiento generalizado pertenece a cada uno de los elementos del objeto de la investigación.

Inducción Incompleta: Los elementos del objeto de investigación no pueden ser numerados y estudiados en su totalidad, obligando al sujeto de investigación a recurrir a tomar una muestra representativa, que permita hacer generalizaciones.

1.5.2. Método Analítico

Se distingue los elementos de un fenómeno y se procede a revisar ordenadamente cada uno de ellos por separado. Consiste en la extracción de las partes de un todo, con el objeto de estudiarlas y examinarlas por separado, para ver, por ejemplo la relación entre las mismas.

Estas operaciones no son independientes una de la otra; el análisis de un objeto se realiza de la relación que existe entre los elementos que conforman dicho objeto como un todo; y a su vez, la síntesis se produce sobre la base de los resultados previos del análisis²

² Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado, Metodología de la investigación, Mc Graw Hill. Colombia (1996).

1.6. DELIMITACIÓN

1.6.1. Delimitación Espacial

La presente investigación tendrá como delimitación espacial Municipio de La Paz para su respectivo estudio.

1.6.2. Delimitación Temporal

Se considerara el estudio de acuerdo a los datos estadísticos 1994 al 2006.

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

MARCO TEORICO

2.1. INTRODUCCION:

Para desarrollar la investigación debemos hacer una revisión de autores y corrientes del pensamiento económico que tratan sobre la Inversión municipal.

Para lo cual recurriremos a la revisión de algunos conceptos fundamentales para la interpretación de lo propuesto.

2.2. ESCUELAS DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO Y LA INVERSIÓN MUNICIPAL:

2.1.1. Enfoque Neokeynesiano³:

En pleno desarrollo de la más profunda crisis del capitalismo del siglo XX, la oportuna aparición de la Teoría General tuvo un doble efecto: de un lado, inyectó una bocanada de aire fresco que fue capaz de devolverle parte de su antiguo prestigio a la desacreditada profesión de los economistas; pero al mismo tiempo y como contrapartida, representó un verdadero cross a la mandíbula de la ortodoxia de aquel entonces. En realidad, el discurso ortodoxo de los años treinta guarda un macabro parecido con las recetas aplicadas en la reciente crisis Argentina.

Frente a la Gran Depresión, la teoría tradicional echó mano de su sempiterno recetario: la desocupación y el estancamiento se curan con reducciones salariales, ajuste fiscal y prudencia financiera. Para la economía ortodoxa, la austeridad y el sacrificio son la panacea. Pero pronto se hizo evidente que estos rancios remedios, lejos de aliviar la desocupación, no hacían más que profundizar la depresión económica. Con todo, guiada por su instinto, la

³ MATTO , Daniel -América Latina en tiempos de Globalización -pag23-UNESCO 1996

ortodoxia pretendía culpar al obrero por trabajar poco y reclamar demasiado, y al Estado por dilapidar sus recursos y endeudarse en exceso. La respuesta de Keynes se ubicaba en las antípodas de los dictados del laissez faire: de la depresión se sale incrementando la inversión pública, aun a costa de recurrir al endeudamiento. Pero esto no era todo: su aporte tenía mayores pretensiones, ya que cuestionaba los fundamentos mismos de la teoría convencional.

Sin abogar por el socialismo y hasta rechazándolo explícitamente, Keynes, fue mucho más intrépido que la mayor parte de sus seguidores, quienes desecharon rápidamente de sus críticas más agudas y de sus teorías más osadas, sin siquiera someterlas a discusión. El keynesianismo contemporáneo es aun más tímido que el de posguerra: podría decirse que no logró desembarazarse de una cuota de inseguridad, un claro residuo de la larga embestida liberal de los últimos tiempos. Hoy, en América Latina, el denominado neokeynesianismo sigue apartado de las teorías defendidas por Keynes al defender las antiguas máximas de la prudencia fiscal y monetaria y perseguir el objetivo ortodoxo de la estabilidad macroeconómica, en lugar de abogar por un fortísimo estímulo a la inversión y una intervención más comprometida y generalizada del Estado.

Paradójicamente, la ortodoxia presenta objeciones ante muchas de las políticas actuales, incluso cuando los neokeynesianos reclaman que el control de la inflación repose en recetas monetarias, en limitaciones del crédito, en el enfriamiento del consumo y en las restricciones del gasto público. Todas recetas convencionales. Tal vez sea éste un momento oportuno para revisar las ideas originales de Keynes, ideas que, a diferencia de las de sus autoproclamados herederos, están fundadas en una teoría económica distinta de la ortodoxa. Tal vez sea, por tanto, una ocasión propicia para leer y debatir su obra más importante: la Teoría General.

2.1.2. Enfoque Keynesiano⁴:

Para Keynes la demanda agregada podía incrementarse a través de la política fiscal o la política monetaria. Él evaluó varios escenarios y por ejemplo propone utilizar la política fiscal cuando la economía se encuentra en la “trampa de la liquidez”, situación en donde los aumentos en la oferta de dinero no alteran la tasa de interés y por lo tanto no afectan a la inversión privada. Proponía por ej. Hacer y tapar pozos.

Keynes considera que existen elementos en la toma de decisiones de los agentes que escapan a la racionalidad (neoclásica), el los llama “espíritus animales”, y son los responsables de la inestabilidad de la curva de inversión. Para este autor la psicología de los agentes es más delicada que la racionalidad maximizadora de los neoclásicos.

Sin embargo, dentro de su “teoría general” puede darse el “equilibrio clásico”, lo que sucede es que su teoría es más amplia porque permite analizar, entre otras, situaciones con desempleo. Él decía que en el largo plazo la economía podía comportarse como lo predecían los neoclásicos, pero “en el largo plazo estamos todos muertos”.

En este enfoque se destaca el representante más importante es Héctor Capello en la actualidad, quien sostiene con respecto a la inversión que:

"Estamos pasando por una transformación que modificara el sentido de la Política y de la Economía del siglo venidero por medio de la Inversión"⁵

Para Capello la Inversión del Estado se ve reflejado en la dependencia externa, lo que no permite (al Estado) efectuar sus funciones de política económica.

⁴ KEYNES , Muyard Jhon - Teoría General -Pág. 156

⁵ CAPELLO, M. Hector Los Procesos de Globalización, la Cultura Política e Identidad-, ed.1996 Pág. 67

Esta teoría atribuye la mala distribución por deudas en un municipio cualquiera al bajo crecimiento económico que presentan algunas economías caso Bolivia y también a la baja acumulación de capital de estas economías lo que origina que se deba captar capital externo. Convirtiendo a las economías subdesarrolladas en economías deudoras.

El principal interés de las economías subdesarrolladas la gran dificultad de estas economías radican en el hecho de que tienen escaso capital en relación con la que se requiere para alcanzar un mayor crecimiento en municipios.

2.1.3. Enfoque Estructuralistas

Surge a fines de los años 30, en algunos países de Europa y se introduce el America Latina a fines de la década de los 40, se establece con las teorías Keynesianas y Poskeynesianas.

Considera que las características estructurales de una sociedad determinan de manera fundamental su comportamiento entre los factores estructurales se encuentran:

- La distribución del Ingreso y la riqueza
- La densidad de las cadenas productivas.
- El grado de concentración de los mercados.
- El control de los medios de producción., por distintos tipos de actores (Sector privada, el Estado, Capital y las transferencias).
- La penetración y la innovación tecnológica.

Estas características determinan el funcionamiento específico de los causales y el éxito predecible de una estrategia de desarrollo, de manera que el estado es el

encargado de promover el desarrollo, de orientar la asignación de recursos en forma más provechosa.

Los sectores básicos relativos del enfoque estructural indican también que el sector público deberá centrarse en los sectores de salud, educación e infraestructura, dejando todo lo demás en manos de la iniciativa privada.

2.1.4. Enfoque Neoestructuralista

Esta escuela surge en los años 70 y 80, retomando como elementos la relación de crecimiento y distribución del ingreso.

Su principal aporte y la divergencia del viejo estructuralismo es la introducción del diseño de estrategias de la política económica que pudiesen generar estabilidad sobre el aparato productivo, minimizando los costos sociales.

2.2 Desarrollo Económico

El desarrollo económico, a través del transcurso de la historia y de acuerdo al enfoque ideológico, ha sido definido de diversas maneras “todos los conceptos de desarrollo son el resultado de una posición ideológica y que están planteando intereses y aplicaciones de grupos sociales.”⁶

El desarrollo económico es un proceso de crecimiento de la renta real, que se caracteriza por el mejor empleo de los factores de producción, en las condiciones reales de comunidad y de las ideas de la época.⁷

Es así que se define al desarrollo económico el cual es un proceso continuado en la aplicación reiterada del excedente de nuevas inversiones, que tiene como

⁶ Instituto Investigación Económica (UMSA), Boletín Economista, N°26 Pág.11, 2003

⁷ Jaguaribe Helio, Desarrollo Económico y desarrollo Político. Editorial Universitaria de Buenos Aires, 3ra edición, Argentina 1964, Pág. 13.

resultado la expansión, asimismo incesante de la unidad productiva de que se trate. Esta unidad puede ser desde luego una sociedad entera. Es un concepto normativo de juicios de valor traducido a pobreza y nivel de ingreso, empleo (desarrollo personal), igualdad entendida como equidad⁸.

2.3. Crecimiento Económico

El crecimiento Económico es el aumento del valor de la producción de un país, en términos reales en un periodo de tiempo. Es importante entre otras cosas porque se relaciona con el nivel de bienestar de la sociedad en su conjunto, de tal manera que una economía aumentar los niveles de vida de la población, mejorar las expectativas de los agentes económicos e involucrar al país en un círculo virtuoso.⁹

Para medir el Crecimiento Económico se utilizan indicadores con el PIB y el PNB, además se puede afirmar que la economía crece al aumentar la cantidad de factores de producción, capital, trabajo y lograrse un perfeccionamiento de la eficiencia técnica aumentándose la productividad de los factores y evitándose la capacidad ociosa.

2.4. Desarrollo Humano

Para las Naciones Unidas el concepto de Desarrollo Humano, se lo entiende como la esperanza de vida, la alfabetización de los adultos, el acceso a los 3 niveles de educación, así como el ingreso medio de la población.

De esta manera, el enfoque del Desarrollo Humano se diferencia del enfoque neoclásico que hace depender el bienestar de las personas exclusivamente de los

⁸ Elaboración propia: Carla Vega

⁹ García Meonier Leticia. Algunas notas de crecimiento Económico, Buenos Aires Argentina.

avances materiales y que por lo tanto tienden a confundir el desarrollo de una sociedad con el crecimiento de su economía.

El desarrollo humano se comprende como el producto de la interacción entre elementos de equidad social, competitividad económica, institucionalidad democrática y sostenibilidad ambiental.

2.4.1. El Índice de Desarrollo Humano

Por su parte, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador multidimensional de capacidades esenciales para el bienestar de las personas. Es un valor que está entre 0 y 1 y construido como un promedio ponderado de sus 3 componentes o dimensiones, la longevidad (esperanza de vida al nacer), nivel educacional (combinación de la tasa de alfabetización, tasa de matriculación y años promedio de escolaridad) y el nivel de ingresos (índice de consumo per cápita).

En este sentido se deben mencionar cuatro aspectos esenciales del Índice de Desarrollo Humano que asegura su pertinencia en la definición, evaluación y monitoreo de políticas públicas¹⁰:

- Su claridad conceptual, que permite asociar los componentes del índice a elementos visibles del bienestar humano.
- Un nivel razonable de agregación en tres dimensiones (salud, educación y consumo) que permite realizar comparaciones incluso entre países.
- Construcción sobre la base de criterios aceptados.
- Legitimidad de los datos.

¹⁰ Informe de Desarrollo Humano en los Municipios de Bolivia 2004 – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Una adecuada medición e interpretación de este índice da un panorama útil para identificar áreas de intervención, definir metas, movilizar recursos y difundir información entre los actores de desarrollo de un país, lo cual permite clasificar a los mismos según su nivel de desarrollo humano sea alto (superior a 0.8), medio (entre 0.5 y 0.8) o bajo (inferior a 0.5).

2.4.2. Caracterización de los Municipios en Bolivia

La clasificación y tipología de los municipios ha sido hecha a partir de dos categorías:

Población y Pobreza. La entonces Secretaria Nacional de Participación Popular, definió en función de la población una clasificación en cuatro niveles:

1. Municipios Tipo A con población menor a 5.000 habitantes.
2. Municipios Tipo B con población de 5.000 a 14.999 habitantes.
3. Municipios Tipo C con población de 15000 a 49.999 habitantes.
4. Municipios Tipo D con población mayor a 50.000 habitantes.

Esta categorización se utilizó para distribuir los recursos de coparticipación tributaria en los municipios. Se muestra el número de municipios que se acomodaba a cada una de estas características.

2.4.3. Categorización de los municipios en Bolivia

La distribución de los recursos fiscales hacia los municipios, predomina el carácter compensatorio en donde el factor de distribución principal es la pobreza y el número de habitantes. Se entregan recursos a una administración municipal, con criterios demográficos y sociales.

La categorización de recursos municipales plantea la consideración de elementos que define las bases sobre la que se distribuyan los recursos nacionales y se gestionen nuevas facultades y competencias municipales.

- a) **Recursos Municipales** La capacidad de generación de recursos municipales es un elemento prioritario, que sin embargo no debe limitarse a la eficiencia en la recaudación de los ingreso propios municipales. Se tiene que estimular no solo la eficiencia sino también el esfuerzo recaudatorio del municipio.
- b) **La capacidad Institucional:** El desarrollo institucional la modernización de los sistemas de administrativos, la estructura del gasto, se tiene que aprovechar el manejo eficiente de las facultades tributarias.
- c) **La productividad fiscal municipal** se refiere al monto de recaudación de impuestos, provenientes del municipio. Los municipios deben participar adicionalmente en la recaudación.

Es necesaria una categorización municipal, para la reasignación de potestades de recursos, y en la función de competencias.

2.5. Desarrollo Regional

Consiste en un cambio estructural localizado (en un ámbito territorial), que se asocie aún proceso permanente de progreso de la propia región de la comunidad o sociedad que habita en ella y de cada individuo miembro de la comunidad.

Por desarrollo Regional se entiende que hay un aumento del bienestar de la región expresado por indicadores tales como ingreso per. cápita, disponibilidad de servicios sociales, la adecuación de sistemas legales y administrativos.

La tarea del desarrollo regional, especialmente aquella de tipo económico considera el crecimiento regional desde dos puntos de vista:

- Desde afuera: pone énfasis en el crecimiento económico en el espacio es decir, que el crecimiento pasa de una región a otra.
- Desde adentro, dedica especial atención al desarrollo dentro de la región individual.

En este sentido de que ambas forman parte de un cuerpo de conocimientos más amplios referido a la ciencia del desarrollo y ambas intentan explicar las mejoras a largo plazo en el bienestar de un pueblo que se encuentra dentro de una cierta área.

Bela Balasa señala que unos de los objetivos es el incremento del bienestar de la región y de la economía en general que se encuentran vinculadas. En atención al desarrollo regional, se plantea como propósito irrenunciable el de atender en forma equilibrada todos los aspectos ligados al bienestar social y al desarrollo integral de la región.

Asimismo, se asume la tarea de consolidar una cultura de administración y gestión pública que permita que los servicios prestados por el gobierno se otorguen con mayor calidad, pertinencia y en estricta congruencia con las demandas y necesidades de la población, bajo un mecanismo eficaz de administración de los recursos públicos y rendición de cuentas de los servidores públicos ante la sociedad.

2.6. Inversión Pública Municipal

De acuerdo a las Normas Básicas de Sistema Nacional de Inversión Pública se entiende por inversión Pública todo gasto de recursos de origen público destinado a incrementar, mejorar o reponer la existencia de capital físico de dominio público y/o de capital humano con el objeto de ampliar la capacidad del país para la prestación de servicios o producción de Bienes que incluye todas las actividades de inversión que realizan las entidades del sector público.

De acuerdo con la clasificación del SISIN la inversión pública municipal agrupa en los siguientes sectores:

1. Apoyo a la producción: comprende las inversiones que están destinadas a apoyar directamente al desarrollo de los sectores productivos como industria, turismo y agropecuaria. Los proyectos que se programan y ejecutan en estos sectores básicamente están referidos a estudios de investigación y desarrollo, capacitación y asistencia técnica a productores.
2. Inversión en infraestructura. Están aquellas inversiones que están relacionadas con el desarrollo de la infraestructura productiva de los sectores que corresponden a construcción o mejoramiento de caminos vecinales, construcción de defensivos.
3. Inversión social: comprenden las inversiones orientadas a desarrollar infraestructura y equipamiento en los sectores salud, educación en ambos sectores incluye programas de prevención y desarrollo cultural. Inversiones en sistema de agua potable, alcantarillado, tratamiento y gestión de residuos sólidos, mejoramiento de barrios, construcción de infraestructura urbana, deportiva y de recreación.

4. Inversión Multisectorial: comprende estudios investigaciones y proyectos para apoyar a los sectores.

Es así que tanto la Ley de Participación Popular y Ley de Descentralización Administrativa ambas resaltan aspectos que potencialmente favorecen a la inversión municipal.

Se transfiere la infraestructura social a los municipios, equipamiento necesario para la provisión de educación, salud, vivienda, caminos vecinales y otros de carácter productivo, Dentro estas transferencias se refieren a hospitales de 2do y 3er nivel, en lo que se refiere a educación, se les transfiere los establecimientos de educación, inicial, primario y secundario, así como bibliotecas, museos y otros.

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

CAPITULO III

CARACTERISTICAS DEL GMLP

3.1 Los Municipios de Bolivia en 1997

En 1997, gran parte de la población rural de Bolivia estaba dedicada a labores de agricultura de subsistencia; en 200 de los 311 municipios originales, el 80% de la población se desempeñaba predominantemente en tales actividades.

Cuadro N° 2

Índice de Desarrollo Humano en 1997

Categorización Según IDH	Municipio	Departamento	IDH
1	Santa Cruz	Santa Cruz	0.686
2	Portachuelo	Santa Cruz	0.635
3	Santa Rosa del Sara	Santa Cruz	0.633
4	La Paz	La Paz	0.619
5	Chimore	Cochabamba	0.615
6	Puerto Guijarro	Santa Cruz	0.611
7	Cochabamba	Cochabamba	0.607
8	Pailón	Santa Cruz	0.604
9	Montero	Santa Cruz	0.593
10	Cobija	Pando	0.587

Fuente: Índices de Desarrollo Humano y otros indicadores sociales en 311 municipios en Bolivia (UDAPSO-PNUD)

El municipio de La Paz se encontraba el año 1997, en cuarto lugar por debajo de tres municipios de Santa Cruz. En el cuadro 2, se ve que seis de los municipios de los diez primeros lugares se encuentran en el departamento de Santa Cruz, dos en Cochabamba, uno en La Paz y otro en Pando.

3.2 El Escenario Actual: Los Municipios de Bolivia en 2004

Después del censo de 2001 se pudo extraer un nuevo IDH municipal, sin embargo cabe aclarar que los indicadores de desarrollo humano no son completamente comparables con los datos del IDH 1997, básicamente por tres motivos:

- Primero, porque en el índice de educación en el año 2004 se incluyó la tasa de matriculación inicial, primaria y secundaria debido a que se carece de cifras municipales de tasa de matriculación terciaria.
- Segundo, porque a diferencia del IDH del 97, en el 2004 se incluyó además el indicador de años de escolaridad, ya que si bien el Alfabetismo y la matriculación son requerimientos básicos para adquirir y utilizar información, existen más elementos que forman parte del conocimiento recibido.
- Tercero, porque el 2004 se utiliza el indicador de “consumo” en lugar de “ingresos”. Esto porque desde el punto de vista conceptual, el gasto de consumo es una medida más adecuada para sintetizar las condiciones de vida de un hogar en una sola variable monetaria.

Desde el punto de vista práctico el gasto de consumo es una variable más estable que no ha sufrido las fluctuaciones que tuvo el ingreso como consecuencia de la crisis económica

Los resultados del IDH 2004 a nivel departamental se muestran en el siguiente cuadro N° 3. Los logros más altos en educación están en Santa Cruz, Oruro y La Paz, los de salud en Tarija, Santa Cruz y Beni, y en ingresos Santa Cruz, Cochabamba y La Paz (el eje troncal). Esta desagregación por componentes, indica que el factor educativo tiene un nivel más alto que los otros, luego viene el de salud y por último el indicador de ingreso es desalentadoramente bajo.

Cuadro N° 3

Bolivia: Índice de Desarrollo Humano en 2004

Departamentos	Salud	Educación	Ingresos	IDH 2004
Santa Cruz	0.702	0.792	0.574	0.689
Tarija	0.702	0.722	0.501	0.641
Beni	0.673	0.757	0.487	0.639
Pando	0.637	0.746	0.488	0.624
La Paz	0.621	0.768	0.504	0.631
Oruro	0.598	0.781	0.476	0.618
Cochabamba	0.627	0.736	0.517	0.627
Chuquisaca	0.622	0.624	0.443	0.563
Potosí	0.539	0.621	0.382	0.514
Bolivia	0.638	0.784	0.537	0.641

Fuente: Elaboración Propia Elaborado con información estadística del 2001.

Cuadro N° 4

Bolivia: Índice de Desarrollo Humano más alto y más bajo

Posición	Depto	Municipio	Mayor IDH	Posición	Depto	Municipio	Menor IDH
1	CBB.	Cochabamba	0.741	305	CBB.	Vila Vila	0.365
2	SC.	Santa Cruz	0.739	306	PTS.	Tinguipaya	0.363
3	SC.	Camiri	0.715	307	PTS.	San Pedro	0.362
4	LP.	La Paz	0.714	308	CBB	Tacopaya	0.361
5	SC	Puerto Quijarro	0.710	309	PIS	Caripuyo	0.360
6	SC	Montero	0.709	310	PTS	Tacobamba	0.358
7	SC	Puerto Suárez	0.694	311	PTS	Ocurí	0.357
8	TRJ	Tarija	0.694	312	CHQ	Presto	0.347
9	PDO	Cobija	0.689	313	PTS	Colquechaca	0.341
10	BNI	Trinidad	0.688	314	CBB	Arque	0.311

Fuente: Elaboración propia con datos del PNUD con información estadística de 2001

Podemos observar en el cuadro N° 4, que cinco de los diez primeros municipios, según el valor del IDH, pertenecen al departamento Santa Cruz, a su vez seis de los municipios con menor IDH se encuentran en Potosí.

Obviando el problema de las comparaciones se puede ver que el municipio de Cochabamba capital ha pasado al primer lugar y que La Paz sigue ocupando el cuarto lugar.

El indicador de ingresos presenta niveles inferiores más dispersos, en el tramo superior destacan las ciudades capitales del eje central (La Paz, Cochabamba y Santa Cruz), a las que se suman los municipios del área metropolitana de Cochabamba (Colcapirhua, Sacaba y Quillacollo) y los municipios articulados a la base económica del oriente boliviano como Montero en la zona de producción agroindustrial, Camiri en la zona hidrocarburífera y Puerto Quijarro donde se procesa casi la mitad de las exportaciones cruceñas.

Cuadro Nº 5

Bolivia: Municipios con resultados más altos por componente

SALUD			EDUCACION			INGRESOS		
Depto	Municipio	Salud	Depto	Municipio	Educ.	Depto	Municipio	Ingr.
BNI	Magdalena	0,754	CBB	Cochabamba	0,871	CBB	Cochabamba	0,657
TJA	Tarija	0,751	ORU	Oruro	0,870	SCZ	Santa Cruz	0,645
SCZ	Portachuelo	0,739	LPZ	La Paz	0,863	LPZ	La Paz	0,618
CHQ	Las Carreras	0,736	PTS	Llica	0,860	SCZ	Camiri	0,616
CHQ	Macharetí	0,736	SCZ	Santa Cruz	0,844	CBB	Colcapihura	0,605
BNI	San Ramón	0,735	BNI	Trinidad	0,837	SCZ	Puerto Quijarro	0,594
SCZ	Santa Cruz	0,729	PDO	Cobija	0,832	SCZ	Montero	0,592
SCZ	Puerto Quijarro	0,727	SCZ	Robore	0,821	CBB	Sacaba	0,585
SCZ	Puerto Suárez	0,725	PTS	Potosí	0,818	CBB	Quillacollo	0,583
SCZ	Camiri	0,723	SCZ	Montero	0,812	CHQ	Sucre	0,572

Fuente: Elaboración Propia con datos PNUD Información estadística de 2001

Se podría caracterizar una primera situación como aquella donde los logros sociales y económicos están por encima del promedio nacional, esto indicaría una suerte de complementariedad entre el crecimiento del ingreso medio y la calidad de vida, esta situación sólo se da en 17 municipios, todos urbanos y que se sitúan sobre todo en el área metropolitana de Santa Cruz y Cochabamba, además de La Paz, Potosí y Oruro aunque como se apuntó antes con rezagos educativos las primeras y de salud las restantes.

Una segunda situación exhibe logros sociales cercanos o superiores al promedio nacional pero con ingresos más bajos, este es el caso de 42 municipios del país, el 80% de los cuales se concentra en el oriente y el sur del país, en estos lugares las estrategias de desarrollo debieran intentar aprovechar las potencialidades existentes.

La tercera situación describe logros sociales y económicos por debajo del promedio, esta es la situación del 81% del total de municipios del país (255 municipios), esto refleja niveles ciertamente alarmantes de pobreza en al menos 23 municipios situados en Cochabamba (12) y Potosí (8).

¿Qué factores permiten explicar un mayor o menor IDH en los municipios rurales?

A grandes rasgos es posible señalar que éste está asociado a la dotación de recursos naturales y factores productivos, a esta dotación se añade la infraestructura, especialmente la infraestructura vial, los municipios rurales que son atravesados por la red vial fundamental presentan niveles de desarrollo mayores a los que se conectan a dicha red por vías secundarias, la conexión a la red vial determina acceso a flujos de intercambio comercial y mercados al interior del país.

Son igualmente notorias las diferencias que separan el IDH de las ciudades capitales de departamento del resto de los municipios. Esta separación se da en los tres componentes del IDH, estas diferencias son especialmente marcadas en los departamentos de Cochabamba, Chuquisaca y Potosí donde las ciudades capitales están un 40% por encima del resto.

Cuadro N° 6**Bolivia: IDH ciudad capital Vs. resto de municipios por departamentos**

Departamento	IDH ciudad capital de depto	IDH promedio resto municipios	Municipios sobre el promedio del depto.	Posición de la capital en el ranking total
Santa Cruz	0,741	0,522	9	1
Tarija	0,739	0,610	5	2
Beni	0,714	0,546	2	4
Pando	0,694	0,578	4	8
La Paz	0,689	0,564	2	9
Oruro	0,688	0,619	6	10
Cochabamba	0,688	0,486	5	12
Chuquisaca	0,685	0,535	1	14
Potosí	0,666	0,478	14	19
Bolivia	0,700	0,549	48,00	

Fuente: Elaboración propia PNUD con información estadística de 2001

Si se añade el componente de desigualdad al análisis, se observa en el cuadro N° 6 que las regiones más pobres en desarrollo presentan niveles igualmente grandes de desigualdad, los departamentos de Cochabamba, Potosí y Chuquisaca son los más desiguales, esta desigualdad está explicada por las diferencias entre el campo y la ciudad.

Cuadro N° 7**Contexto del Desarrollo Humano en el Municipio de La Paz**

Municipio La Paz	Indicadores
Ranking Nacional	0,714
Valor del Índice de Desarrollo Humano (IDH), 2001	0,661
Índice de Esperanza de Vida	0,864
Índice de Educación	0,614
Índice del consumo (Ajustado PIB Per cápita)	0,619
Valor del IDH con desigualdad	0,694
Esperanza de Vida al Nacer (años)	64,7
Tasa de alfabetismo de adultos (%y más años de edad)	95,1
Años promedio de Escolaridad	10,6
Tasa de Matriculación neta combinada inicial, primaria y secundaria (%)	84
Consumo Per cápita (PPA en \$us/años)	2119
Pobreza por NBI (%)	34,5
Población Censada 2001	793,29

Fuente: PNUD Elaborado con información estadística

El cuadro N° 7 complementa el análisis con datos más desagregados para el municipio de La Paz. A manera de resumen, el cuarto puesto que ocupa el municipio en el ordenamiento general, se explica fundamentalmente por los altos logros en educación, en índice de consumo, La Paz se encuentra en tercer lugar debajo de Cochabamba y Santa Cruz.

En índice de pobreza según necesidades básicas insatisfechas, La Paz ocupa el cuarto lugar, después de Santa Cruz, Oruro, y Cochabamba. Si analizamos los indicadores de logros en salud, en términos de mortalidad infantil, a pesar de ubicarse por debajo de la media nacional (66), La Paz se encuentra rezagada frente a Santa Cruz (43) y Cochabamba (53), lo mismo sucede con la tasa de mortalidad, y de esperanza de vida tanto en hombres como en mujeres.

A manera de resumen y conclusión, los datos en desarrollo humano nos muestran un Municipio que si bien se encuentra por encima de sus pares de occidente, se ha estancado si lo comparamos con las otras ciudades capitales del eje troncal. Más que un factor negativo, esta debería ser la oportunidad de tomar este momento como un punto de inflexión, para afianzar los logros que tiene el municipio, y mejorar los indicadores que presentan rezago frente a otros municipios.

3.3 Demografía

La superficie total del GMLP es de 2.010 Km² y de acuerdo al CNPV 2001 la población total del municipio era de 793.293 habitantes; así mismo de acuerdo al Anuario Estadístico 2005 del Instituto Nacional de Estadística la población del municipio de La Paz proyectada para este año alcanza a 834.838 habitantes.

Cuadro N° 8

Relación de la población urbana y rural del municipio

Superficie Urbana	180 Km.	8.95%
Superficie Rural	1.832 Km.	91.05 %
Habitantes Urbanos	793.293 Hab.	99.53 %
Habitantes Rural	3707 Hab.	0.47 %

Fuente: Dossier del Municipio de La Paz 2000 - 2005

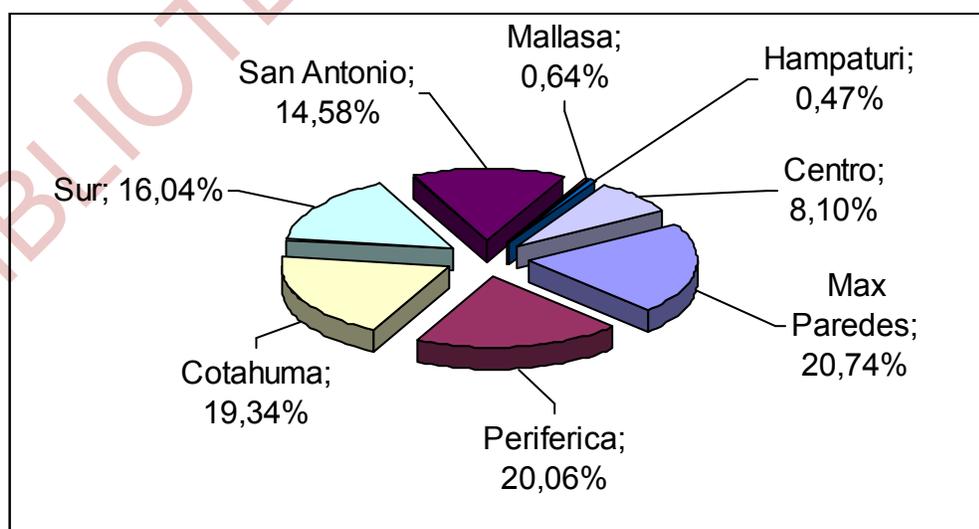
Como Muestra el cuadro N° 8, el 99% de la población del municipio se encuentra en el área urbana que representa un 9% del total del territorio.

El gráfico N° 1 muestra la composición de la población de acuerdo al peso que tiene cada uno de los macrodistritos, respecto al total de población del municipio.

En este sentido se puede ver que los macrodistritos de Max Paredes (20.7%), Periférica (20.06%), Cotahuma (19.37%) Sur (16.04%) y San Antonio (14.58%) son los que concentran mayor número de habitantes en el municipio de La Paz.

Grafico N° 1

Distribucion de la poblacion por macrodistritos



Fuente: Elaboración propia con datos del Dossier Estadístico del Municipio de La Paz 1994 - 2007

3.4 Piramide poblacional por macrodistrito

A nivel macrodistrital, la mayor concentración de población en Max Paredes, Periférica, San Antonio, Mallasa y Hampaturi se da en el rango de edad entre 10 y 14 años. En los macrodistritos de Cotahuma, Sur y Centro la mayor cantidad de población se encuentra entre los 20 y 24 años de edad. La mayor proporción de adultos mayores en el Municipio de La Paz se encuentra en el macrodistrito Hampaturi, donde 11.90% de su población tiene 60 o más años de edad. Por el contrario, la menor concentración de personas adultas mayores se registra en el macrodistrito Max Paredes, donde solo 6.24% de la población se encuentra en este rango de edad. En general, en el Municipio de La Paz, 7.56% de la población tiene 60 años y más.

Los macrodistritos Hampaturi y Zongo tienen el porcentaje más alto en el Municipio de niños entre 0 y 4 años (12.15%). Por el contrario, la proporción más baja se encuentra en el macrodistrito Centro (6.73%) lo cual se explica principalmente por la alta concentración de personas que trabajan en el mismo macrodistrito y que eligen éste como lugar de residencia. La proporción de niños entre 0 y 4 años en el Municipio de La Paz, alcanza 9.74%.

3.5 Densidad Poblacional

El presente análisis es para observar el estado de situación de los diferentes Macrodistritos.

Cuadro N° 9

Densidad Poblacional

MUNICIPIO DE LA PAZ: DENSIDAD POBLACIONAL SEGÚN MACRODISTRITO			
MACRODISTRITO	Km2	POBLACION	DENSIDAD/Km2
MUNICIPIO DE LA PAZ	2.012	793.292	394,29
Macrodistrito Cotahuma	16	153.655	9.541,00
Macrodistrito Max Paredes	13	164.566	12.367,58
Macrodistrito Periferica	26	159.123	6.108,21
Macrodistrito San Antonio	23	115.659	5.120,92
Macrodistrito Sur	64	127.228	1.983,44
Macrodistrito Mallasa	33	5.082	155,49
Macrodistrito Centro	5	64.272	12.306,96

Fuente: Oficialia Mayor de Gestión Territorial

El macrodistrito Max Paredes, concentra la mayor densidad poblacional, seguido por los macrodistritos de Cotahuma y Periferica.

En cuanto a la extensión territorial los datos muestran que el área urbana (8% del total del municipio), el macrodistrito Sur es el que mayor extensión tiene, seguido por el macrodistrito de Mallasa. Se debe tomar en cuenta que el área rural es el que abarca el 92% del territorio en el Municipio de La Paz.

3.6 Dinámica Poblacional

Los datos históricos a partir de los censos realizados por el INE muestra que a principios del siglo XX, La Paz era la ciudad con mayor población del país, con una tasa de crecimiento ínter censal de 3.2%, esta situación se mantuvo hasta principios de los años 90, aunque se presenta una desaceleración en el ritmo de crecimiento poblacional.

Cuadro N° 10

Bolivia: Población y Tasa Anual de Crecimiento de las 10 Primeras Ciudades Capitales

CIUDAD CAPITAL	POBLACIÓN					TASA DE CRECIMIENTO ANUAL			
	1900	1950	1976	1992	2001	1900-1950	1950-1976	1976-1992	1992-2001
El Alto			95.455	405.492	647.350			9,2	5,1
Santa Cruz	18.335	42.746	254.682	697.278	1.116.059	1,7	6,8	6,4	5,1
Tarija	6.890	16.869	38.404	90.113	135.783	1,8	3,2	5,3	4,4
Sucre	20.907	38.404	63.625	131.769	193.876	1,2	1,9	4,6	4,2
Montero		9.247	28.686	57.328	78.294		4,5	4,4	3,4
Trinidad	4.294	10.607	27.487	57.328	75.540	1,8	3,7	4,7	3
Cochabamba	21.886	74.819	204.684	397.171	516.683	2,4	3,9	4,2	2,8
Potosí	20.910	43.306	77.397	112.078	132.966	1,4	2,2	2,4	1,8
La Paz	52.697	267.008	539.828	713.378	789.585	3,2	2,7	1,8	1,1
Oruro	15.898	58.558	124.213	183.422	201.230	2,6	2,9	2,5	1

Fuente: Elaboración Propia con datos de Censo de Población INE – Atlas Sociodemográfico del Municipio de La Paz

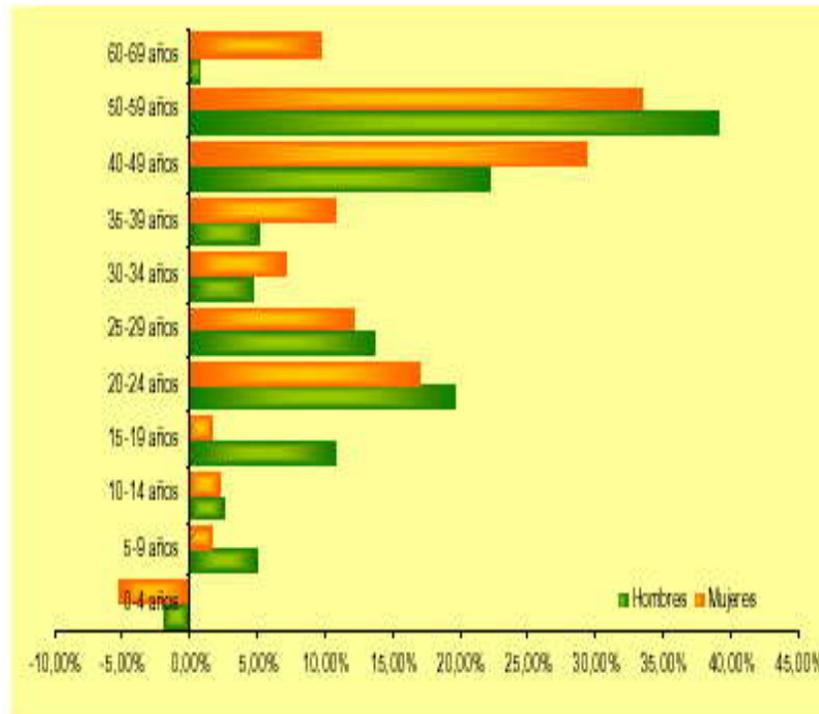
A partir de esta misma década fueron surgiendo nuevos centros económicos con oportunidades interesantes de empleo, con efectos interesantes en su flujo migratorio. Consecuentemente los datos del censo 2001, muestran a Santa Cruz como la ciudad con mayor número de habitantes y con un ritmo de crecimiento de 5.1%; con una tendencia similar, se puede ver a la ciudad de el Alto, que si bien no ha superado en población a la ciudad de La Paz, su tasa de crecimiento de 5.1% indica que en el mediano se convertirá en la segunda ciudad más poblada del país.

Analizando más específicamente sólo el municipio de La Paz, se puede observar que entre 1992 y el 2001, la población en general creció en un 10.8%, la población de varones como mujeres creció a tasas similares (10.9% y 10.7%), respecto a los grupos de edad, entre 1992 y el 2001, los grupos de edad que más crecieron fueron los comprendidos entre los 40 y 59, y más de 70, seguidos de los grupos

entre 20 y 29. En el gráfico N °2 además destaca que la tasa de crecimiento de menores de 0 a 4 años es negativa.

Gráfico N° 2

Crecimiento poblacional del municipio de La Paz, por grupo de edad

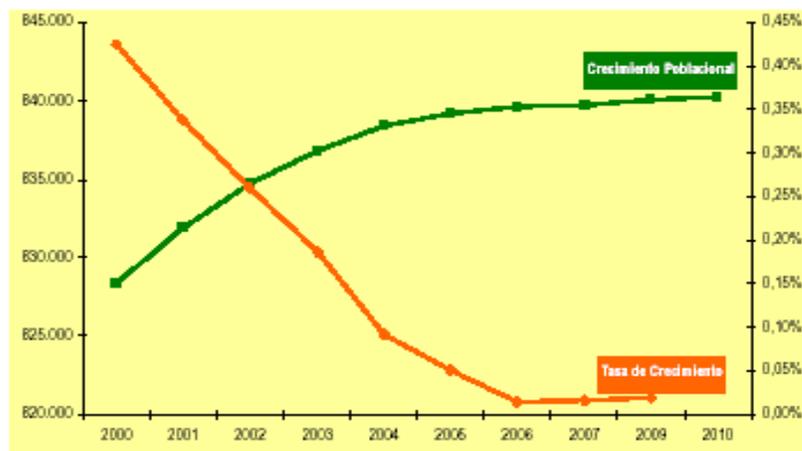


Fuente: Dossier Estadístico del Municipio de La Paz 2.000 – 2.005

Finalmente, es importante también considerar las proyecciones de población que confirman este crecimiento poco significativo de la población del municipio de La Paz de 839.169 habitantes el 2005 a 840.209 habitantes hasta el 2.010 que representa una tasa de crecimiento menor al 0.6%, tal como ilustra el gráfico N° 3, que precisamente ilustra el crecimiento de la población paceña sin embargo las proporciones de este crecimiento son cada vez menores, como se nota en la curva superior que se va haciendo más plana y que apenas sobrepasa los 840.000 habitantes en el 2010.

Gráfico N° 3

Proyecciones de Población del Municipio de La Paz



Fuente: Dossier Estadístico del Municipio de La Paz 2.000 – 2.005

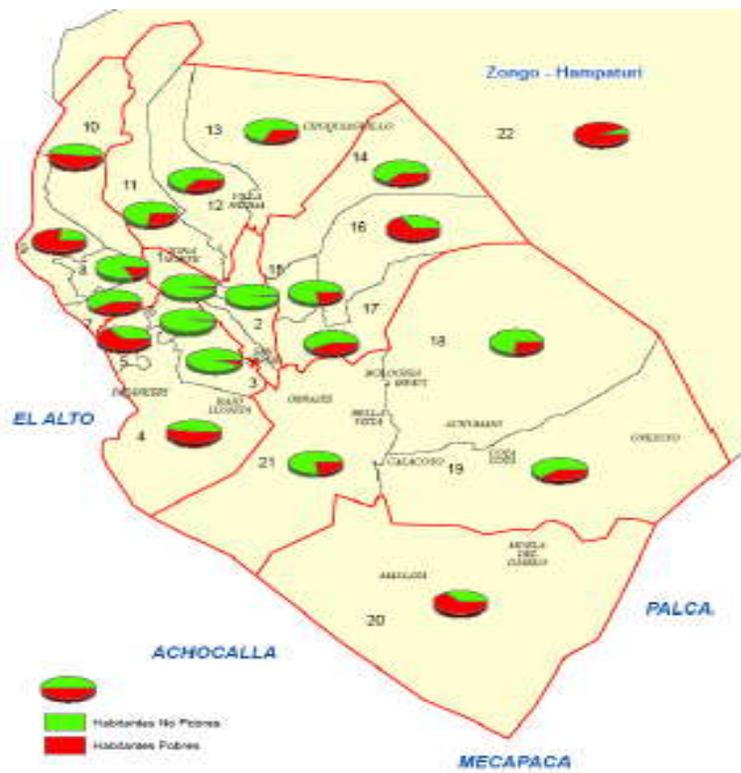
3.7 Pobreza

Según datos del CNPV 2001, **65%** de los habitantes del municipio de La Paz (496.994 personas) se consideran **no pobres** de acuerdo a la metodología de Necesidades Básicas Insatisfechas, en tanto que **35%** (264.466 personas) **son pobres**. Los macrodistritos más pobres son Zongo y Hampaturi, con 93.56% de su población con Necesidades Básicas Insatisfechas, contrariamente el Macrodistrito menos pobre es el Macrodistrito Centro, que cuenta con 98.03% de población No Pobre. El 49 % de la población pobre del municipio esta conformada por mujeres en tanto que el 51% corresponde a los hombres, por tanto se puede ver que no existe una tendencia de la condición de pobreza de acuerdo al sexo.

En el Municipio de La Paz no se observan grandes diferencias respecto a los porcentajes de población entre grupos de edad, excepto en el grupo de 70 años y más, al que pertenece 4.15% de la población no pobre y solo 2.49% de la población pobre.

Mapa N° 1

Condición de Pobreza del Municipio de La Paz

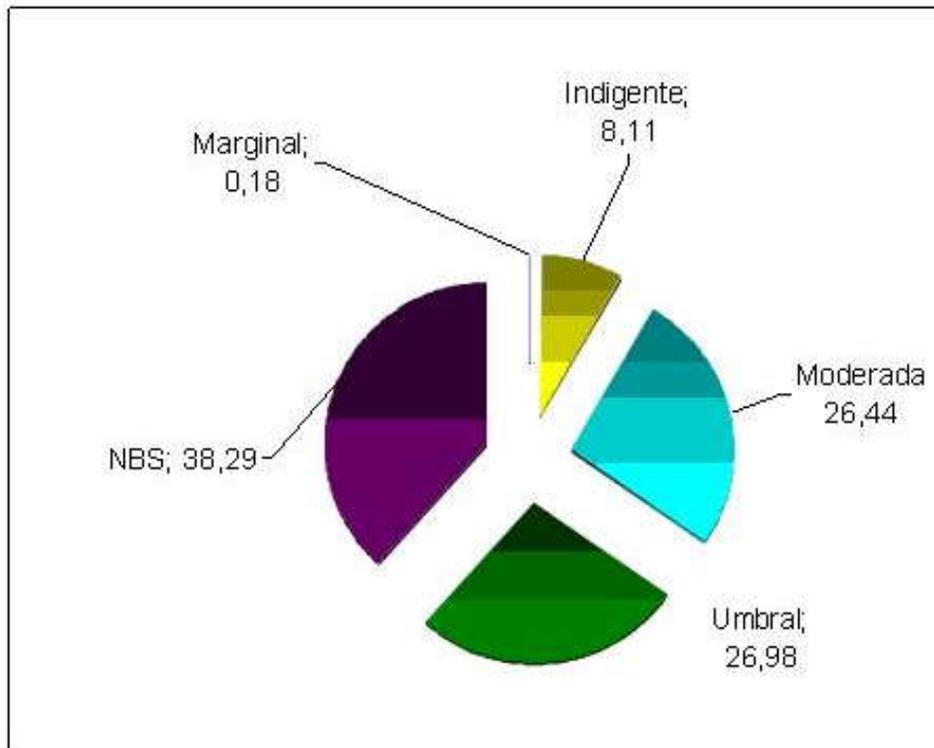


Fuente: Dossier Estadístico del Municipio de La Paz 2.000 – 2.005

De acuerdo a los estratos de pobreza en el gráfico N° 4 que propone esta metodología, 38.29% de la población tiene todas sus Necesidades Básicas Satisfechas, 26.28% se encuentra en el Umbral de Pobreza, 26.44% presenta Pobreza Moderada, 8.11% es indigente y 0.18% es Marginal. Consecuentemente se puede concluir que los niveles de pobreza de acuerdo a la carencia de acceso a servicios en el municipio, no es muy representativo; para poder profundizar este análisis es importante conocer su distribución territorial.

Gráfico N° 4

Estratos de Pobreza del Municipio de La Paz



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Dossier Estadístico del Municipio de La Paz 1994 – 2007

3.8 NBI POR CONDICION DE POBREZA

Disgregando lo que se tiene el cuadro N° 11 se puede evidenciar las 5 categorías de clasificación en cuanto a los niveles de pobreza se refiere.

En el caso de población no pobre, los cuales tienen sus necesidades básicas satisfechas, su mayor agrupación de habitantes se encuentra en los macrodistritos; centro, Sur y Cotahuma confirmando el análisis.

Por otra parte los que viven una pobreza moderada se concentran básicamente en los Macrodistritos de Mallasa, Max Paredes y San Antonio, los mismos que tienen la opción de ascender al nivel de No Pobres (umbral).

Cuadro N° 11

NBI por condicion de pobreza

MUNICIPIO DE LA PAZ: POBLACION POR NBI						
MACRODISTRITO	NO POBRES			POBRES	TOTAL	
	NBS	UMBRAL	MODERADA	INDIGENTE	MARGINAL	HABITANTES
MUNICIPIO DE LA PAZ	38,29	26,98	26,40	8,11	0,18	761.460
Cotahuma	42,88	21,77	25,71	9,52	0,12	147.448
Max Paredes	20,37	32,56	38,21	8,79	0,07	160.975
Periferica	35,69	33,92	24,32	5,98	0,09	154.073
San Antonio	27,69	32,18	32,04	7,91	0,18	113.359
Sur	50,84	18,91	19,91	10,11	0,23	121.469
Mallasa	9,55	27,81	47,30	15,30	0,04	4.901
Centro	84,21	13,82	1,90	0,07	0,00	55.526

Fuente: Direccion de Planificacion y Control del GMLP

Para un análisis general de las NBI, se ha establecido por conveniente observar los componentes de las mismas incluyendo dos componentes adicionales que son importantes: cobertura de energía eléctrica y el nivel de empleo, utilizando una categoría más sencilla, que nos permita ver las condiciones de vida de los habitantes de los diferentes Macrodistritos de la siguiente forma:

- De 0 a 20% cobertura y acceso muy mala
- De 21 a 40% cobertura y acceso mala
- De 41 a 60% cobertura y acceso regular
- De 64 a 80% cobertura y acceso buena
- De 81 a 100% cobertura y acceso muy buena

Cuadro N° 12

Componentes de las NBI

CATEGORIAS	COTAHUMA	MAX PAREDES	PERIFERICA	SAN ANTONIO	SUR	MALLASA	CENTRO
Salud	Buena	Mala	Buena	Regular	Regular	M. Mala	Muy Buena
Educación	Buena	Buena	Buena	Buena	Buena	Regular	Muy Buena
Vivienda	Buena	Buena	Buena	Buena	Buena	Buena	Muy Buena
Serv. Basicos	Buena	Buena	Buena	Buena	Buena	Regular	Muy Buena
Energia Electrica	Muy Buena	Muy Buena	Muy Buena	Muy Buena	Muy Buena	Muy Buena	Muy Buena
Población ocupada	Mala	Mala	Mala	Mala	Regular	Regular	Muy Buena

Fuente: Elaboración Propia en base datos dl Dossier GMLP

En este sentido, el cuadro nos muestra que el servicio de salud, la utilización mas destacada o más frecuente se encuentra en la población del Macrodistrito Centro, pero la cara opuesta es el Macrodistrito de Mallasa categorizada como muy mala, esto debido al nivel de pobreza de mas de 60%.

En cuanto a educación la mayoría de los Macrodistritos presenta un buen nivel de instrucción educativo, destacándose el Centro.

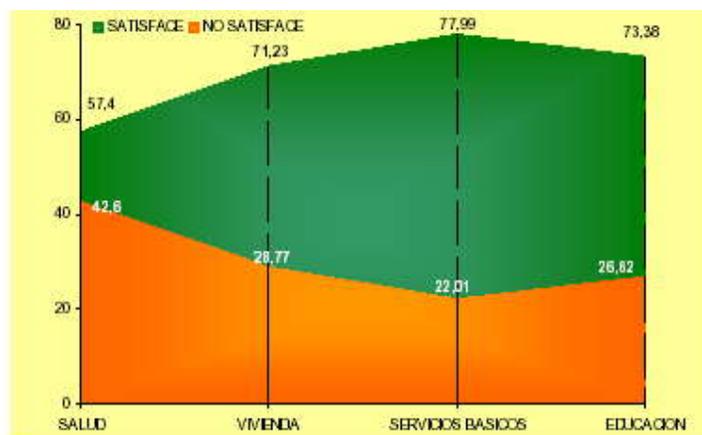
La vivienda y servicios básicos, la población del GMLP cubre estas necesidades de manera satisfactoria, lo que se refiere a energía eléctrica es la mejor en todos los Macrodistritos.

Lo más preocupante es el nivel de empleo de la población paceña, porque presenta a cuatro Macrodistritos (Cotahuma, Max Paredes, Periferica y San Antonio) en una situación critica desocupación y desempleo, y el Macrodistrito Centro la mayoría de su población esta ocupada.

Se puede ver que en promedio que el 30% de los hogares del Municipio de La Paz no tienen cubiertas sus necesidades; el gráfico N° 5 refleja que únicamente el 57.40% de dichos hogares tienen satisfecha sus necesidades de salud, 71.23% las de vivienda, 77.99% de servicios básicos y 73.38% las de educación.

Grafico N° 5

Satisfacción de Necesidades Básicas

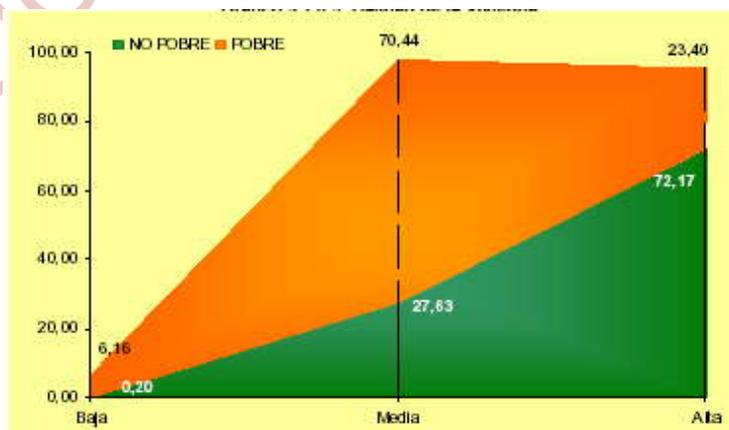


Fuente: Elaboración Propia datos dossier Estadístico Municipal

El indicador de calidad de la vivienda, grafico N° 6 implica el análisis de los materiales de construcción utilizados en el techo, pisos, paredes, y revoque de las paredes, comparando cada una de estas variables se puede ver que el 72.17% de las viviendas No Pobres del Municipio de La Paz tienen calidad alta (tomando en cuenta en tanto que solo 23.40% de la viviendas pobres son consideradas de alta calidad).

Grafico N° 6

Calidad de la Vivienda



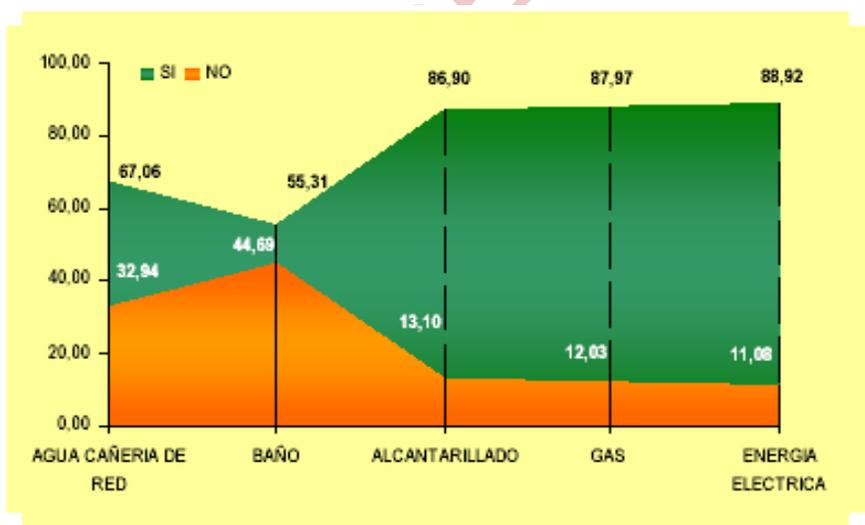
Fuente: Elaboración Propia datos dossier Estadístico Municipal

Con calidad media se identifican al 70.44 de viviendas no pobres y 27.63% de las viviendas pobres, finalmente únicamente el 6.16% de viviendas no pobres y 0.20% de viviendas pobres son catalogadas de baja calidad. Este análisis permite concluir que la calidad de la vivienda no es un determinante del nivel de pobreza del municipio.

Si tratamos específicamente el tema de acceso a servicios básicos de la población pobre se puede ver el cuadro N° 7 que la cobertura de estos en el municipio es aceptable; la cañería de red dentro el domicilio cubre al 67.06% de las viviendas, la disponibilidad de baño es del 55.31%, el alcantarillado llega al 51.11%, la energía eléctrica al 88.92%, y el combustible más utilizado es gas licuado en garrapas que llega a un 87,97% de los hogares del municipio.

Gráfico N° 7

Cobertura de Servicios



Fuente: Elaboración Propia datos dossier Estadístico Municipal

3.9 Educación

La educación es un elemento central en el desarrollo de las sociedades. Mientras mantengan mayores niveles de educación son más competitivas, adaptables y con

mayor capacidad de generar valor agregado. Sin embargo, más allá de un punto de vista económico, en las sociedades la educación es un “valor” porque permite la formación de la ciudadanía, la empleabilidad, la movilidad social, la integración y la identidad cultural.

En el Municipio de La Paz la media de años de estudio es de 10.6, lo que equivale a que las personas mayores de 19 años, en promedio, han estudiado hasta tercero de secundaria. Tiene alrededor de 167.000 alumnos en sus escuelas públicas. En el cuadro N° 13 siguiente se muestran las tasas de cobertura de matriculación en el sistema público.

Cuadro N° 13

Nivel de Educación

NIVEL DE EDUCACIÓN												
Gesti ón	Inicial			Primaria			Secundaria			Total		
	Mujer	Hombr e	Total	Mujer	Hombr e	Total	Mujer	Hombr e	Total	Mujer	Hombr e	Total
2000	33,35	32,88	33,11	62,38	61,45	61,91	50,85	53,56	52,18	54,88	54,9	54,89
2001	48	44,93	46,4	84,8	83,23	84,01	59,22	66,88	62,86	72,05	73,07	72,56
2002	48,04	46,11	47,04	85,4	85,38	85,39	64,81	71,56	68,02	74,15	75,83	74,99
2003	47,71	45,73	46,68	82,7	81,95	82,32	64,95	70,57	67,62	72,71	73,59	73,15,

Fuente: Dossier Estadístico Municipal

Como puede verse el nivel de cobertura es más alto en primaria, teniendo un decremento en el año 2003, sin embargo, este parámetro no considera escuelas privadas. De todas maneras la tasa de matriculación supera el 80%, lo que equivale a que 8 de cada diez niños de primaria está estudiando en escuelas municipales. Es interesante analizar que la brecha entre hombres y mujeres es favorable a las mujeres, debido a que la pirámide poblacional tiene también mayor cantidad de niñas que niños, en todo caso las diferencias no son significativas. En secundaria la cobertura es más baja que en primaria, se llega a cubrir casi siete de cada diez adolescentes. También se nota que el número de mujeres es menor que el de hombres en una brecha significativa.

El nivel inicial se caracteriza por una baja cobertura en centros municipales, lo que implica que una buena parte de los niños asiste a guarderías y principalmente se quedan en casa bajo el cuidado de un familiar.

De acuerdo a la Ley de Municipalidades es responsabilidad de los gobiernos municipales el dotar de infraestructura y equipamiento en educación, así como supervisar el desempeño de las autoridades y personal docente de los centros educativos de la ciudad.

Cuadro N° 14

Déficit de aulas en cada uno de los distritos del GMLP

Macrodistrito y distrito	N° de Niños	N° de alumnos inscritos en educación Pública	N° de alumnos inscritos en educación Privada	N° de inscritos por distrito que acceden a educación pública	N° de aulas Publicas	N° alumnos aula Publica	N° de aulas déficit
Macrodistrito Cotahuma	36.848	31.401	8.180	28.668	972	29	-153
Distrito 3	6.123	9.711	1.359	4.764	307	16	-171
Distrito 4	7.893	8.756	1.752	6.141	276	22	-101
Distrito 5	7.648	5.710	1.698	5.950	150	40	20
Distrito 6	15.184	7.224	3.371	11.813	239	49	99
Macrodistrito Max Paredes	51.796	37.674	11.499	40.298	998	171	153
Distrito 7	14.768	15.843	3.278	11.490	385	30	-57
Distrito 8	7.972	6.305	1.770	6.202	181	34	-4
Distrito 9	16.924	9.737	3.757	13.167	269	49	107
Distrito 10	12.132	5.789	2.693	9.439	163	58	107
Macrodistrito Periferica	46.783	24.196	10.386	36.397	894	131	146
Distrito 11	16.125	15.400	3.580	12.545	437	29	-79
Distrito 12	8.259	2.566	1.833	6.426	130	49	54
Distrito 13	22.399	6.230	4.973	17.426	327	53	171
Macrodistrito San Antonio	47.133	18.847	10.464	36.670	547	289	501
Distrito 14	14.136	3.650	3.138	10.998	100	110	214
Distrito 15	13.889	4.025	3.083	10.806	124	87	185
Distrito 16	9.230	5.331	2.049	7.181	160	45	45
Distrito 17	9.878	5.841	2.193	7.685	163	47	57
Macrodistrito Sur	50.951	27.722	11.311	39.640	558	220	574

Distrito 18	8.112	3.352	1.801	6.311	79	80	101
Distrito 19	9.707	10.133	2.155	7.552	242	31	-26
Distrito 21	33.132	8.237	7.355	25.777	237	109	499
Macrodistrito Mallasa	13.362	715	2.966	10.396	36	289	261
Distrito 20	13.362	715	2.966	10.396	36	289	261
Macrodistrito Centro	14.541	32.393	3.228	11.313	947	34	-624
Distrito 1	1.645	20.619	365	1.280	629	2	-593
Distrito 2	12.896	11.774	2.863	10.033	318	32	-31

Fuente: Elaboración Propia en base datos del GMLP

Cabe recalcar que la última columna el déficit de aulas haciendo las siguientes consideraciones:

- Para desconcentrar el centro y suponiendo que todos los niños en edad escolar deben asistir preferentemente a una zona en su propio distrito se necesitan 1919 aulas en todo el municipio.
- Sin embargo el construir estas 1919 aulas permitirá desconcentrar algunos distrito (todos los que tienen superávit de aulas) y reutilizar infraestructuras municipales de escuelas en otros usos. En ese sentido se pueden aprovechar infraestructuras en los distritos uno, dos, tres, cuatro, siete, ocho y diecinueve. Si consideramos las aulas reutilizadas para otros fines y como ganancia para el municipio hacen falta sólo 706 aulas.

La conclusión general de todo el cuadro N°14 muestra que el déficit de aulas más importantes son en el distrito 21 en Sur (499 aulas), seguidos por los distritos 14 (214 aulas) y 15 (185 aulas) de San Antonio y luego el 13 (171 aulas) de Periférica. Esto reafirma la concentración de alumnos en el centro de la ciudad e incluye dentro la misma categoría al Distrito 3 (Sopocachi), el Distrito 7 en Max Paredes y el 19 en el Sur (San Miguel).

En el centro de la ciudad la situación es especial, si estudiaran sólo los niños que viven en el centro tendríamos dos alumnos por aula, casi 19.000 niños van al centro de la ciudad cada día para pasar clases en las unidades fiscales.

La fuerte concentración de alumnos en el centro no lleva consigo un problema de calidad educativa o de déficit de infraestructura, en general la infraestructura educativa actual es suficiente, la alta concentración trae consigo un problema principalmente de tráfico en la ciudad, ya que los 19.000 niños y jóvenes que se trasladan diariamente al Centro, traen a otras personas dedicadas a comercio y servicios demandados por este grupo humano, lo que es parte de la caótica situación que se vive en el Centro.

3.10 Seguimiento Nutricional

Uno de los aportes más importantes en la implementación del desayuno escolar ha sido la generación de las fichas nutricionales en los colegios las cuales permiten el seguimiento nutricional de los niños durante dos años lo que ha permitido detectar los principales problemas y las principales zonas donde existe desnutrición.

Toda esta información se encuentra en la publicación “Resultados del Proyecto de Nutrición y Salud Escolar: Perfil Epidemiológico gestión 2005”, realizada por la Dirección de Educación de la Oficialía Mayor de Desarrollo Humano y el Servicio Departamental de Salud.

Las principales conclusiones de este estudio son las siguientes:

- De acuerdo con el Indicador *Peso para la Talla*, la población escolar de las Unidades Educativas fiscales de la Ciudad de La Paz, muestran un 22.02% de Prevalencia de Desnutrición Aguda. Se establece que la categoría de evaluación que agrupa a la mayor parte de la población estudiada, se encuentra en el Rango de Normalidad con un 43.3%. En las categorías de desnutrición, se muestra un

porcentaje mas alto en la Desnutrición Severa con 10.71%. La población del sexo Femenino está afectada con una Prevalencia de Desnutrición Aguda de 22.52% y el sexo masculino con 21.51%. El Distrito 6 es el más afectado con 27.47% y el menos afectado es el Distrito 1 Cotahuma con 19.57% del total del distrito.

- De acuerdo con el Indicador *Peso para la Edad*, la población escolar de las Unidades Educativas fiscales de la Ciudad de La Paz, muestra un 34.38% de Prevalencia de Desnutrición Global. Se establece que la categoría de evaluación que agrupa a la mayor parte de la población estudiada, se encuentra en el rango de Normalidad con un 57.62%. Asimismo, en las categorías de desnutrición, la que muestra un porcentaje mas alto es la Desnutrición Leve con 27.43%. La población del sexo Masculino esta afectada con una Prevalencia de Desnutrición Global de 38.93% y el sexo Femenino con 29.84%. El Distrito 6 Centro, es el más afectado con 38.68% y el menos afectado es el Distrito 1 Cotahuma con 32.80% del total del distrito.

- De acuerdo con el Indicador *Talla para la Edad*, la población escolar de las Unidades Educativas fiscales de la Ciudad de La Paz, muestra un 53.19% de Prevalencia de Desnutrición Crónica. Se establece que la categoría de evaluación que agrupa a la mayor parte de la población estudiada, se encuentra en el Rango de Normalidad con un 40.77%.

Asimismo, en las categorías de desnutrición, la que muestra un porcentaje mas alto es el Retardo Leve de Crecimiento con 29.39%. La población del sexo Femenino es el mas afectada con una Prevalencia de Desnutrición Crónica de 61.71% y el sexo masculino con 44.66%. El Macrodistrito 3 Periférica, es el más afectado con 55.66% y el menos afectado es el Macrodistrito 5 Sur con 49.67% del total del distrito.

- Existen estudiantes que gracias al Desayuno Escolar, mantienen un estado Nutricional en el límite inferior de la Normalidad y que sin esta complementación

alimentaría pasarían a un grado de Desnutrición. Del análisis del límite del Rango de Normalidad con tendencia a la desnutrición, de los 43.3% que muestra el indicador Peso/Talla, un 12,79% se encuentra próximo a pasar a la categoría de Desnutrición Leve. Por tanto se concluye que esta es la población en riesgo, en caso de suprimirles el Desayuno Escolar.

A partir de estos datos es posible que el GMLP focalice sus políticas y permita generar mejores condiciones de alimentación complementaria en zonas con mayores necesidades, de la misma manera en casos de desnutrición crónica pueda brindar servicios integrales de atención médica y capacitaciones a padres o responsables de los niños en su alimentación.

Finalmente es importante que el GMLP pueda diseñar servicios de alimentación complementaria a niños en edad temprana (de 0 a 5) este proyecto está incluido en Plan Nacional de Desarrollo y se tienen buenas oportunidades a partir de los Centros Infantiles Municipales (CIM's) y a partir de la reciente transferencia de las guarderías provenientes del PAN de la prefectura.

3.10.1 Salud

En el siguiente cuadro N° 15 siguiente se muestran los indicadores de salud para el municipio. La esperanza de vida es de 64, 6 años y se encuentra por encima de la media nacional. En realidad, como se vio en el principio, la población en el municipio esta envejeciendo.

Cuadro N° 15

Indicadores de vida

Esperanza de vida al nacer	64,6 años
Tasa de Mortalidad (por mil nacidos vivos)	53,5
Cobertura de Parto Institucional	65%
Cobertura del cuarto control Prenatal	26,20%
Cobertura Atención de Neumonías (menores de 5 años)	89,10%
Cobertura de Diarreas (menores de 5 años)	29,00%
Cobertura de DPT/ 3ra. Dosis pentavalente (menores de 1 año)	100%
Cobertura 3ra. Dosis de Hierro (menores de 5 años)	5,10%

Fuente: Elaboración Propia en base datos Dossier Estadístico GMLP

Por otro lado, preocupa la baja cobertura de la cuarta consulta prenatal pese a la existencia del SUMI y la baja cobertura de la 3ra Dosis de hierro en menores de cinco años (5,1%).

En el Censo del 2001 un (75,47%) de las mujeres dijeron que su último parto fue atendido en un establecimiento de salud como lo muestra el cuadro N° 16 siguiente. Este indicador es más común en familias no pobre que pobres, como vemos el parto en establecimientos de salud llega a 59% para familias pobres.

Cuadro N° 16

Partos atendidos en un establecimiento de salud

Macrodistrito	No pobre	Pobre	Total
Municipio de La Paz	100	100	100
En establecimiento de salud	88,07	58,94	75,47
En domicilio	7,67	36,05	19,95
En otro lugar	4,25	5,01	4,58

Fuente: Elaboración propia con datos del Dossier Estadístico GMLP

En el censo nacional de población y vivienda se optó por trabajar el diagnóstico de salud en función a dos variables: el lugar donde se realizaba el parto y el personal con el que era atendido, de esta manera se esperaba poder ver el acceso de la población a servicios de salud.

Una red de servicios municipales está compuesta por centros de primer, segundo y tercer nivel. Los de primer nivel son consultorios de prevención que no permiten

internación y que atienden problemas de medicina general y en algunos casos dentista. Los de segundo nivel tienen capacidad de internación y atienden solo las especialidades más comunes: especialidades básicas de medicina interna, cirugía, pediatría y gineco - obstetricia; anestesiología y servicios complementarios de diagnóstico y tratamiento, y opcionalmente traumatología.

Finalmente los centros de tercer nivel corresponden tienen todas las especialidades; internación hospitalaria de especialidades y sub-especialidades; servicios complementarios de diagnóstico y tratamiento de alta tecnología y complejidad. Las unidades operativas de este nivel son los hospitales generales e institutos y hospitales de especialidades.

En el cuadro N° 17 siguiente, se muestra el equipamiento municipal por niveles en cada uno de los distritos. En total se tienen 69 centros 61 de los cuales son de primer nivel. El macrodistrito con mayor cantidad es el de Cotahuma con 15 centros Mientras que el área rural tiene sólo un centro por cada macrodistrito. Centros de segundo nivel, existe solamente uno en Max Paredes en la Garita de Lima, y de tercer nivel existen 7 hospitales todos en Miraflores.

Cuadro N° 17

Equipamiento Hospitalario Municipal por Niveles en cada uno de los distritos

MACRODISTRITO Y DISTRITO	NIVEL DE ATENCIÓN			
	1 er Nivel	2do Nivel	3er Nivel	Total
Municipio de La Paz	61	1	7	69
Macrodistrito Cotahuma	15	0	0	15
Macrodistrito Max Paredes	11	1	0	12
Macrodistrito Periférica	10	0	0	10
Macrodistrito San Antonio	11	0	0	11
Macrodistrito Sur	8	0	0	8
Macrodistrito Mallasa	2	0	0	2
Macrodistrito Centro	2	0	7	9
Macrodistrito Hampaturi	1	0	0	1
Macrodistrito Zongo	1	0	0	1

Fuente: Elaboración propia con datos del Dossier Estadístico GMLP

Debe generarse un sistema de infraestructura en equipamientos en salud que permita poder cubrir a la población sin necesidad de generar desplazamientos y por lo tanto altas concentraciones en el centro de la ciudad. **Primer nivel.**

3.11 Gestión del Desarrollo Económico

El mundo vive cambios importantes en los campos económico, político, social y tecnológico cuyo impacto plantea grandes interrogantes a los países en desarrollo.

En ese sentido los esquemas de desarrollo que en el pasado fueron válidos hoy han perdido vigencia, por lo que la búsqueda de alternativas es continúa.

Las fuentes de generación de riqueza han cambiado; las ventajas comparativas ya no solamente corresponden a los factores estáticos de la economía, como los recursos naturales, la ubicación y condiciones geográficas (clima, suelo) o la disponibilidad de mano de obra de bajo costo.

Hoy en día, la inserción internacional de un país depende más a las ventajas competitivas: la innovación, la adaptación tecnológica y a la utilización eficiente de nuestra infraestructura física y de servicios; para todo ello es determinante el grado de calificación de los recursos humanos. Por tanto, la base de la competitividad de un país o de una región está condensada, además de la multiplicidad de factores productivos que posea, en su capacidad de administrarlos y maximizar su beneficio.

La economía y los negocios en el sistema mundial del siglo XXI, esta movido por tres grandes impulsores¹¹:

¹¹ Programa regional de Competitividad sistémica, Centro de capital intelectual y competitividad, México D.F., 2002

1. La era de la globalización de los mercados: que se distingue fundamentalmente por la velocidad de los flujos de capitales en las distintas regiones, lo que genera una interdependencia que no se había visto en otro momento histórico.

2. La innovación tecnológica, liderada por el ámbito informático, que permite procesos de producción y transacción cada vez más rápidos, lo que produce exigencias permanentes de adaptabilidad en un ambiente de cambios rápidos, continuos, complejos e inciertos.

3. La nueva era del conocimiento y la información. Afianzando los criterios de eficiencia y eficacia, englobados en los conceptos de calidad total y excelencia que se deben reflejar en los resultados de las gestiones, emprendimientos y toda actividad de la sociedad. Esto ha venido acompañado por un sin fin de instrumentos que conllevan eficiencia en la gestión.

Estos tres impulsores están soportados por la revolución en las tecnologías de la información, comunicaciones y manufactura computarizada. En este marco, al formular un Plan de Desarrollo, sea regional o municipal, se deben considerar estos aspectos por la alta correlación en las economías.

3.12 Contexto Económico Nacional y Departamental

En los últimos años, la economía boliviana se desenvuelve en un contexto externo favorable por el crecimiento de la demanda internacional, principalmente de Estados Unidos y China, que hasta bien avanzado el 2006 han mantenido en constante ascenso la demanda y cotizaciones de los productos básicos, contribuyendo al incremento de las exportaciones bolivianas, sobretodo en valor.

Otros aspectos positivos en el desempeño de la economía boliviana fueron: la recuperación de la situación fiscal, por la mejora en los ingresos fiscales, debido principalmente a la promulgación de la nueva Ley de Hidrocarburos

(recaudaciones por IDH equivalente al 3% del PIB, entre Junio y diciembre/05); la reducción del stock de deuda externa en un equivalente a 5 puntos porcentuales del PIB (bajó a 55% del PIB); la deuda pública interna se mantuvo en 31% del PIB. Lo negativo en el último año es la disminución de la inversión extranjera directa que registró mayores salidas (276,6 millones de \$us), que entradas (62,6 millones de \$us.), debido probablemente, a la inseguridad producida por los conflictos sociales por el cambio de gobierno.

El PIB nacional tuvo un crecimiento del 4.06% resultante de las variaciones positivas de las actividades económicas de petróleo crudo y gas natural (15,10%) y los minerales metálicos y no metálicos (11,5%).

Los sectores productivos que están aportando la mayor cantidad de divisas son la extracción de gas, la minería y el cultivo de soya, actividades que suponen un uso poco intensivo de mano de obra, por lo que no han contribuido mayormente a atenuar el alto nivel de pobreza de la población boliviana. Y por ello, a pesar de los aspectos positivos descritos, las condiciones de pobreza y desempleo se han mantenido y la inversión pública ha continuado con la tendencia decreciente observada a partir del año 2001.

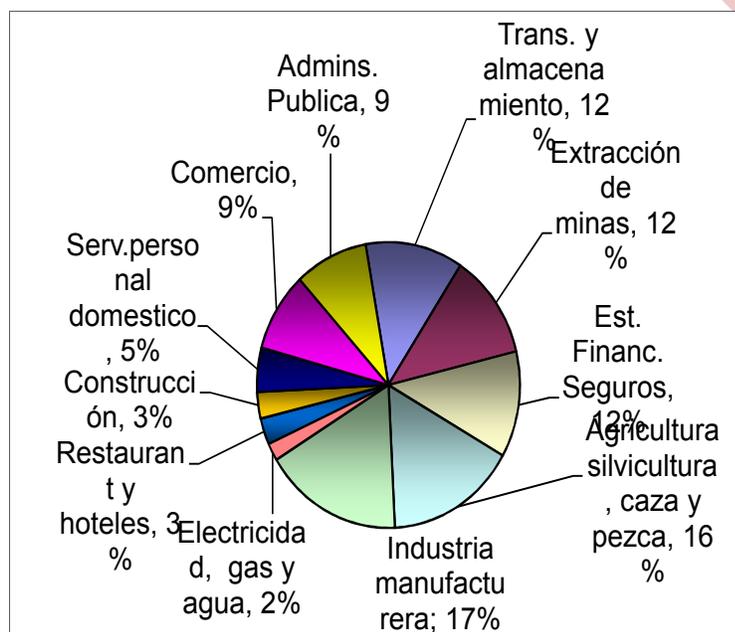
3.12.1 Producción

La economía boliviana se basa principalmente en: la minería; la industria del petróleo y del gas natural; la industria agropecuaria; cementera y textil. Las mayores riquezas mineras del país, se concentran en los departamentos occidentales, Potosí, La Paz y Oruro, en los que se encuentran el estaño (cuarto productor mundial), oro, plata, cobre, antimonio, zinc, sal; en el oriente del país, se encuentra uno de los yacimientos más importantes de hierro y manganeso del mundo el (Mutún) y de gemas como la Bolivianita, Ayoreita, Anahita, Amatista, estas últimas son fusiones de gemas únicas en el mundo.

El análisis de participación, por actividades económicas, en el PIB indica que la industria manufacturera es la que tiene el mayor aporte (17%), porcentaje que incluye el sector de transformación de hidrocarburos y de minerales metálicos y no metálicos, seguido de la agricultura (16%) y en tercer lugar por: extracción de minas y canteras, transporte, almacenamiento y construcciones y el de establecimientos financieros, seguros bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas (12% cada uno).

Grafica N°8

Bolivia: Participación PIB por Actividad Económica



Fuente: Elaboración Propia datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

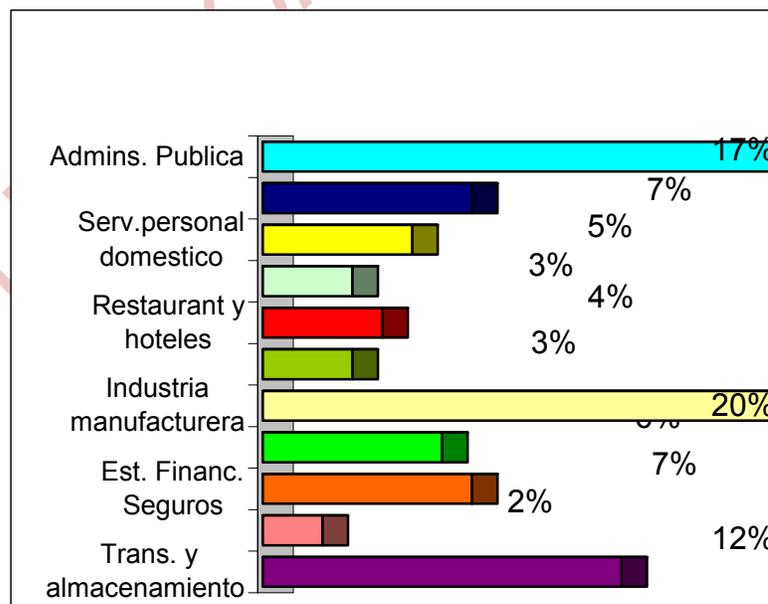
Las principales industrias corresponden a: la cerveza, el azúcar y el aceite comestible. En el ámbito de la agricultura, se cultivan sobre todo maíz, café, algodón, caña de azúcar, soya, arroz, papa, cacao, cebada y quinua. Sin embargo, Bolivia no es autosuficiente, importa anualmente una buena cantidad de

productos manufacturados y agrícolas, principalmente trigo. En el sector de la energía se han mantenido los convenios internacionales de venta de gas natural de petróleo con Argentina y Brasil. En el año 2006, se ha producido la nacionalización de las empresas petroleras, generando nuevos contratos, restituyendo a YPFB como la empresa nacional que tiene a su cargo toda la cadena productiva del sector. Desde el punto de vista de la contribución al PIB por departamentos, Santa Cruz y La Paz aportan más del 50%, Cochabamba un 17% y los seis departamentos restantes alrededor del 28%.

La composición del PIB departamental paceño, se muestra en el gráfico N° 9, el rubro de “Establecimientos financieros, seguros, Bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas” es el más importante con un 17% de aporte al PIB departamental. En segundo lugar se encuentra el Sector Industrial Manufacturero con un 16% de aporte.

Grafica N° 9

**La Paz: Participación en el PIB por Actividad Económica
(En porcentajes)**



Fuente: Elaboración Propia datos del Instituto Nacional de Estadística (INE)

La estructura sectorial del PIB departamental refleja una participación del 10% del Sector Primario (Minerales, metales, petróleo, gas y agricultura); 19% del Sector secundario (Industria manufacturera, construcción y obras públicas); 60% del Sector Terciario (servicios, transporte, comercio y la administración pública).

Al margen de la vocación comercial y de servicios que caracteriza al Departamento, es importante resaltar el potencial que representa el sector manufacturero que, en términos de aporte al PIB Departamental es del 16%, siendo el segundo en importancia a nivel de actividad económica. Los servicios de la administración pública tienen un importante porcentaje (12%) junto a transportes, almacenamiento y comunicaciones.

3.12.2 Empleo

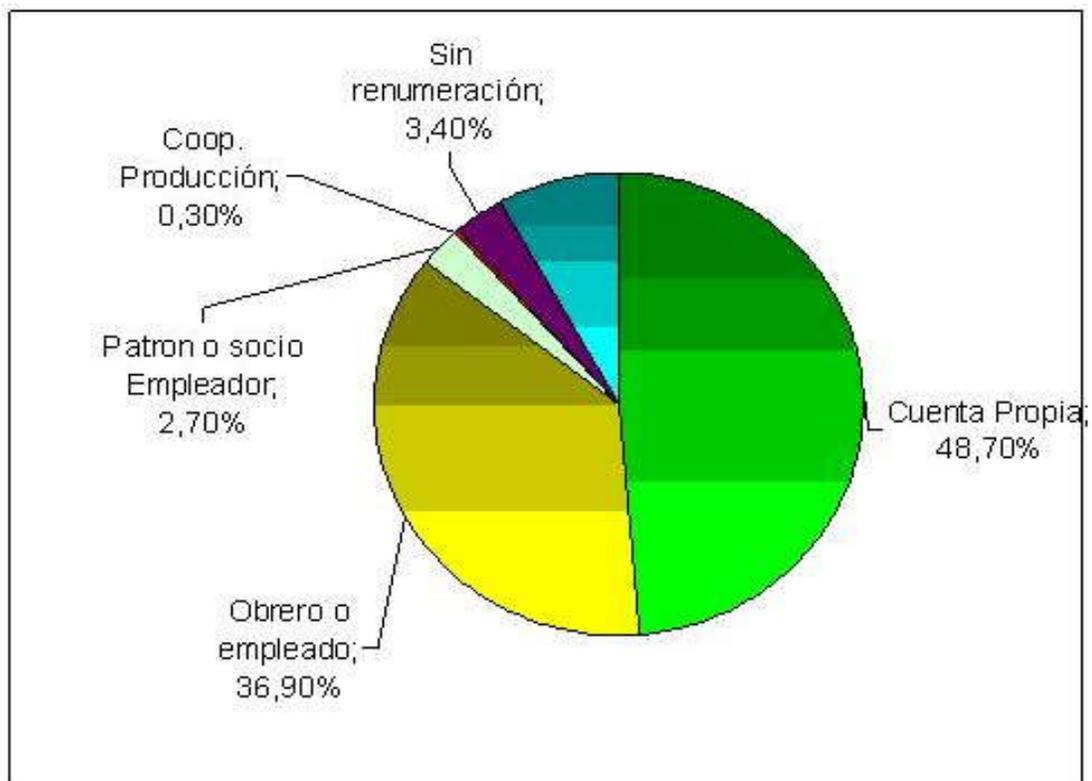
La oferta de trabajo potencial o población en edad de trabajar en el departamento (PET), mayor a 10 años, es de 1.755.244 personas (75%), la población en edad de no trabajar (PENT), menores a 10 años es de 566.132 personas (24%); el resto no especifica condición de actividad, 25.755 personas (1%). Desde el punto de vista de la condición de actividad, del total de la población en edad de trabajar, el 53%, 933.578 personas están consideradas como población económicamente activa (PEA) y 821.566 personas, 47%, como población económicamente inactiva (PEI)¹².

Por la situación del empleo, 889 mil personas que trabajan en el Departamento se distribuyen del siguiente modo: 328 mil obreros o empleados, 433 mil por cuenta propia, 24 mil patronos o empleadores, 3 mil en cooperativas de producción, 30 mil sin remuneración y 71 mil no especifican, los porcentajes se muestran en el grafico N° 10 siguiente:

¹² Fuente INE, Censo Nacional de Población y vivienda 2001.

Grafico N°10

Departamento de La Paz: Situación de Empleo Censo 2001 (Porcentaje)



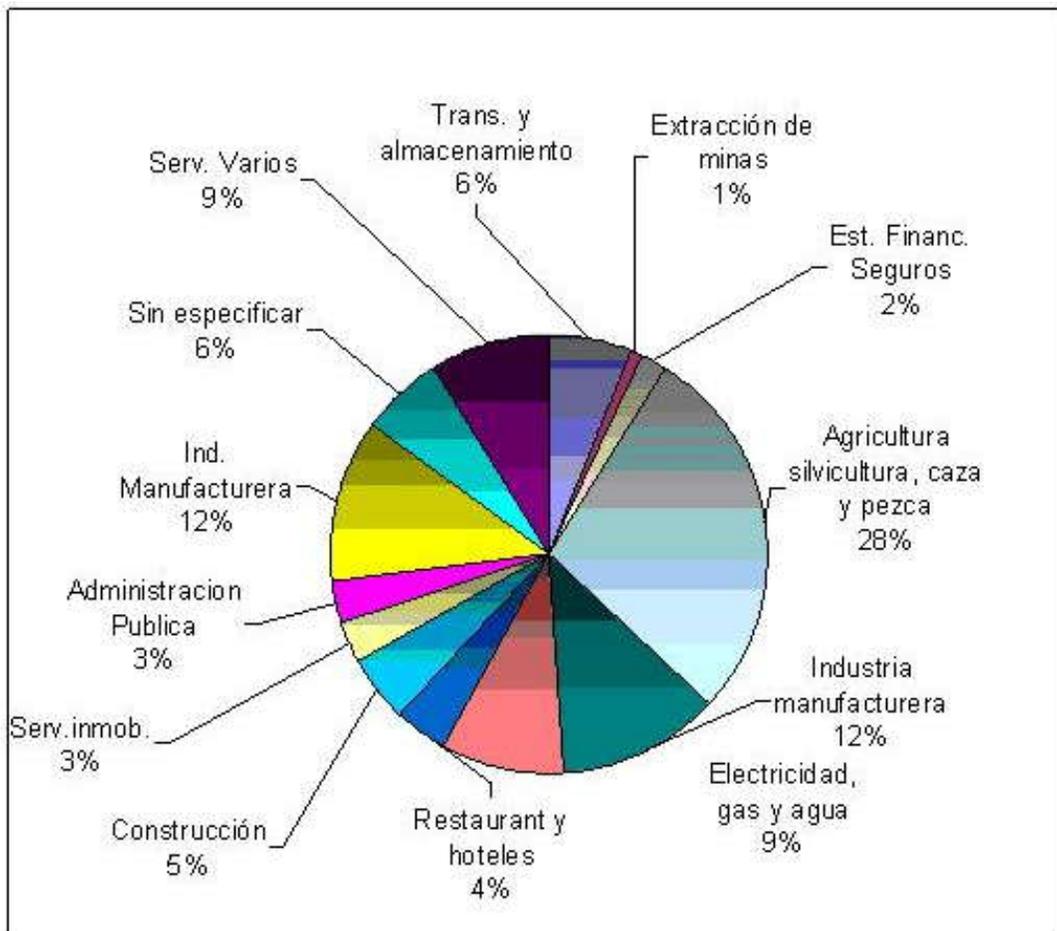
Fuente: Elaboración Propia con datos del (INE)

El empleo por actividad económica, de la población del Departamento de La Paz muestra que el mayor porcentaje está ocupado en el sector servicios, que representa el agregado de servicios básicos, educación, administración pública, servicios inmobiliarios, intermediación financiera, transportes y comunicaciones, y, hoteles y restaurantes, que representan alrededor del 31%.

Las actividades agropecuarias (28%) ocupan el segundo lugar, y después se destacan el comercio (17%), y la manufactura (12%).

Grafico N°11

Departamento de La Paz: Empleo Según Actividad Económica - CENSO 2001 (Porcentaje)



Fuente: Elaboración Propia datos INE

La distribución geográfica de este empleo concentra las actividades manufactureras y comerciales en los municipios de La Paz, El Alto y su área de influencia, mientras que la actividad agrícola se distribuye en el resto del departamento.

3.13 Contexto Económico en el Municipio De La Paz

En el contexto económico del Municipio de La Paz, se pretende identificar o generar un proceso de desarrollo local, entendido como la atención a las potencialidades que el municipio tiene, particularmente a su capacidad de generar fuerzas transformadoras con relativa autonomía respecto de los ámbitos mayores (regionales, nacionales e internacionales)¹³. En este proceso, el Gobierno Municipal de La Paz, tiene una particular importancia, asociada al papel que puede jugar (por una presencia directa o indirecta), en su rol de articulador de actores y procesos de desarrollo endógeno y como referente del conjunto de actores que se configuran (e identifican) en nuestra sociedad local.

Por ello, sin descuidar aquellas actividades que se encuentran consolidadas y que definen el papel económico del Municipio (Servicios: financieros, comerciales, sede de representaciones diplomáticas y de gobierno) es importante rescatar el potencial que se encuentra en actividades del sector manufacturero (micro y pequeña empresa), por su diversificación, capacidad de adaptación, y flexibilidad para incorporar procesos de innovación y modernización tecnológicas y que trae aparejadas actividades de formación, capacitación y actualización, involucrando las instituciones de formación académicas y de educación alternativa.

Otra actividad que tiene un potencial, y que aparece recurrente en los procesos de priorización es el sector turismo, en el cual las ventajas del municipio se asientan en las características fisiográficas, el patrimonio tangible e intangible con el que cuenta y además por su rol receptor y articulador de la actividad para el área metropolitana, departamental, regional y nacional.

En el sector de actividad comercial, se hace necesario continuar con las labores de ordenamiento, reorganización y mejora de la infraestructura del comercio en vía

¹³ Perez Pedro, Desarrollo Local y Ciudad Metropolitana, Universidad de Quilmes Argentina, 2002.

pública y el de los mercados municipales de abasto, combinando esfuerzos para que la actividad desarrollada en éste ámbito se oriente a configurar una imagen propia del municipio caracterizada por sus rasgos tradicionales y peculiares, modernice y mejore su funcionamiento.

Por ello, el diagnóstico del municipio es sistematizado en las áreas de productividad y competitividad, prestando atención a la actividad manufacturera de la MYPES del municipio, al sector turismo y su vinculación con el entorno metropolitano, departamental, nacional e regional; el comercio en vía pública y mercados municipales de abasto que gira en torno al plan de reordenamiento que está ejecutando el GMLP; el ámbito de los servicios municipales y el de la concertación público y privada como elemento clave en el proceso de participación y priorización de actividades en el ámbito del desarrollo del municipio y la región metropolitana.

3.14 La Actividad Económica

El municipio de La Paz tiene una actividad económica diversificada, especialmente en los sectores de prestación de servicios y de comercio. También concentra una significativa producción industrial. El sistema financiero, las representaciones diplomáticas y la presencia de agencias de cooperación internacional es otra característica que realza su condición de ciudad capital y le brinda una oportunidad y ventaja en el entorno metropolitano. Los servicios giran en torno a diversas ramas sin embargo la presencia del sector público es fundamental para el desarrollo de este sector ya que el Estado en sus tres niveles consumen una importante cantidad de bienes y servicios.

El municipio de La Paz, ofrece la infraestructura necesaria para desarrollar cualquier tipo de actividad económica, conexiones de energía eléctrica, telefonía nacional e internacional, conexiones de fibra óptica y una red parcial de gas natural; sin embargo un problema preponderante es la limitación en la

disponibilidad de terrenos para habilitar zonas de producción industrial o comercial.

El peso específico del municipio en el sistema financiero se refleja en una participación del 39% sobre el total de captaciones bancarias, comparada con un 26% de participación en la cartera de créditos, participación que es muy similar a la del Departamento, tal se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro N° 18

Distribución de créditos por departamento

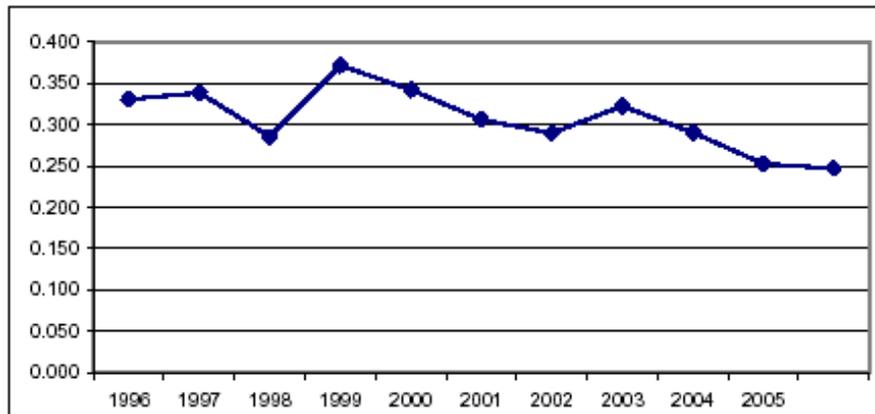
DISTRIBUCION DE CREDITOS POR DEPARTAMENTOS					DISTRIBUCION DE DEPOSITOS POR DEPARTAMENTOS				
Depto	1995	%	2006	%	Depto	1995	%	2006	%
Total	2,901,321	100%	2,315,074	100%	Total	2,670,202	100%	2,601,587	100%
Santa Cruz	1,342,953	46%	1,207,577	52%	Santa Cruz	997,143	37%	1,023,028	39%
La Paz	972,78	34%	610,971	26%	La Paz	786,569	29%	850,728	33%
Oruro	35,312	1%	22,759	1%	Oruro	511,764	19%	398,548	15%
Cochabamba	463,409	16%	364,705	16%	Cochabamba	100,859	4%	84,832	3%
Tarija	48,703	2%	46,342	2%	Tarija	120,61	5%	83,885	3%
Potosí	9,227	0%	10,521	0%	Potosí	82,425	3%	79,293	3%
Chuquisaca	27,831	1%	45,42	2%	Chuquisaca	51,982	2%	56,756	2%
Beni	1,064	0%	6,411	0%	Beni	16,744	1%	22,242	1%
Pando	25	0%	369	0%	Pando	2,106	0%	2,274	0%

Fuente: Superintendencia de Bancos y Entidades Financieras

Asimismo, el municipio aporta el 23% de las recaudaciones tributarias, frente a una participación departamental en el PIB nacional, del 24%. La Participación de las recaudaciones ha ido bajando en el tiempo como lo muestra el gráfico N° 12 siguiente:

Gráfico N° 12

Municipio de La Paz contribución a la Recaudación Tributaria



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

3.15 Los Rubros de Actividad Económica

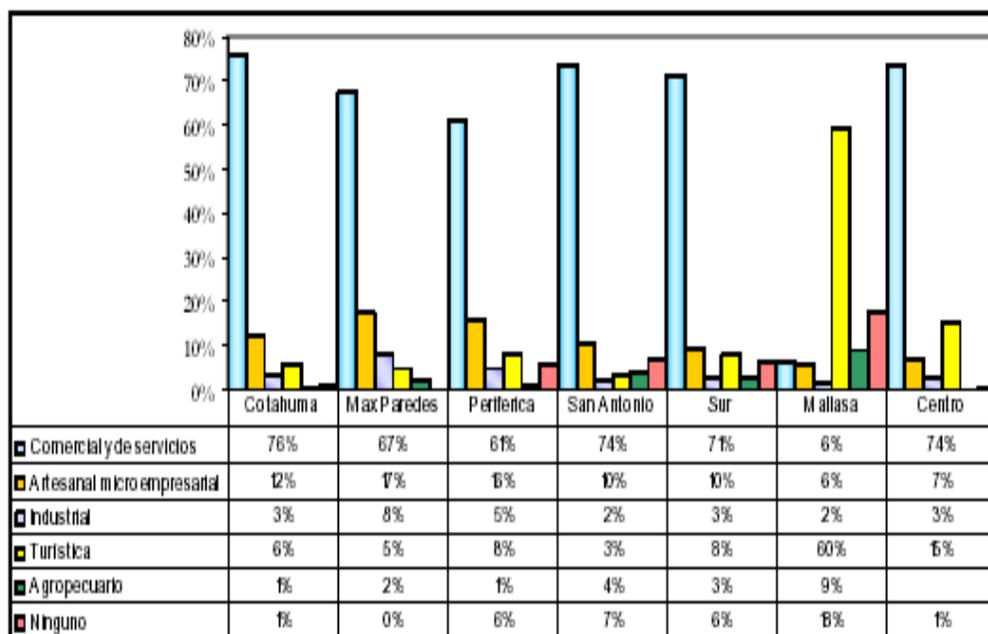
Por la influencia y nivel de participación del municipio en la estructura productiva del Departamento la composición del PIB Departamental, es un referente adecuado para identificar su actividad económica en la cual, por su aporte al PIB Departamental, tiene una predominancia el rubro de Establecimientos financieros, seguros, Bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas (17% de aporte al PIB departamental), siendo el Sector Industrial Manufacturero (SIM) el segundo mas importante con un 16% de aporte al PIB departamental.

En la encuesta Municipal 2006 realizada entre la población, la respuesta a la pregunta ¿Cuál cree usted que es la Actividad económica de su zona? La respuesta desglosada por macrodistritos, que se muestra en el Grafico N° 13 siguiente, refleja que, más del 60% en 6 de los 7 macrodistritos urbanos, identifican a la actividad comercial y de servicios como la mas importante, se destaca que en el Macrodistrito de Mallasa la actividad predominante es el turismo, en el Centro casi un 10% identifica al turismo y en los demás macrodistritos, menos del 10% considera al turismo como la principal actividad. Con un rango entre 10% y 15%, se identifica a la actividad artesanal

microempresarial en los Macrodistritos Max Paredes, Cotahuma, Periférica y San Antonio, por debajo del 10% en los macrodistritos Sur, Mallasa y Centro.

Grafico N° 13

Actividad económica por zonas



Fuente: Elaboración Propia datos dossier Estadístico del GMLP 2001-2005

3.16 Producción

A partir del año 1995, La Paz ocupa el segundo lugar entre los departamentos de Bolivia en cuanto a su participación en el producto total y el sexto lugar en términos de distribución del PIB per cápita. La crisis económica nacional de finales de los 90 y el ambiente de conflictividad social a partir del año 2000, entre otros factores, han incidido para reducir las oportunidades de inversión y desarrollo económico del departamento, el municipio y la ciudad.

Como ocurre en el resto del país, pero quizás con más intensidad, los sectores productivos del municipio se caracterizan por una marcada dualidad, consistente

en la coexistencia de un sector minoritario tecnificado y moderno con elevados niveles de productividad, y otro constituido por la micro y pequeña empresa, caracterizado por bajos niveles de productividad pero con un número muy grande de unidades económicas.

En ese sentido, industrias importantes tienen sus instalaciones en el municipio, tal es el caso de la Cervecería Boliviana Nacional., un porcentaje importante de plantas de la industria farmacéutica, fábricas de alimentos (Venado, Irupana, Molineras, de Panificación, etc.), fabricas de muebles, fabricas de plásticos, plantas de metalmecánica y otras.

3.18 vinculación con mercados externos e internos

La Paz tiene una ubicación estratégica, su fundación respondió a la generación de un vínculo comercial entre Cuzco – Lima y Charcas – Potosí; así como un centro de acopio de la coca que provenía de los Yungas, que luego era llevada a los centros mineros. La Paz sigue influyendo en sus centros próximos, los mercados con los que se comunica el municipio y por donde genera vínculos comerciales, aunque los rubros de actividad sean otros.

La primera área de donde se provee de alimentos y comercia en La Paz, es los yungas y el Trópico en el norte de La Paz con injerencia en las regiones del norte del departamento el Amazonas. La segunda región importante es el altiplano, la zona del lago Titicaca y sur del Perú. La población de Desaguadero en la frontera con el Perú es una de las regiones de comercio más importante para los productores de La Paz y El Alto.

También son importantes la conexión actual con el Pacífico en los puertos de Arica, Iquique en Chile y Matarani en el Perú. Finalmente el municipio tiene buena relación con los valles y el oriente del País a través de las rutas del eje troncal que comunican a La Paz con las ciudades de Cochabamba y luego Santa Cruz.

Las áreas cercanas al municipio de La Paz son mercados potenciales tanto para la provisión de insumos como para la venta de productos, porque se constituyen en “mercados naturales”, y cuyos flujos comerciales, que son significativos, se desenvuelven en el ámbito informal.

De esta manera se ha finalizado el análisis del GMLP que será nexa para estudiar lo propuesto así mismo analizar las variables como la inversión, y las recaudaciones.

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

ANÁLISIS DE LA INVERSION

4.1. Política financiera del GMLP

La política financiera del GMLP, pretende como objetivo la sostenibilidad financiera a partir del equilibrio fiscal que se basa en la eficiente gestión de los ingresos, gastos y endeudamiento.

Así mismo, la parte operativa de la propuesta estratégica, está expresada en una estructura programática, por consiguiente conduce a la formulación de los proyectos y actividades para la gestión financiera es el de “Administración de las Finanzas Públicas”.El grafico N° 14 muestra esta alineación estratégica de la política financiera.

Grafico N° 14

ALINEAMIENTO DE LAS POLÍTICAS FINANCIERAS



Para el efecto se pretenden aplicar como acciones esenciales:

- La actualización de las declaraciones inscritas en el Padrón Municipal de Contribuyentes (PMC), dado que sólo se tiene reporte de actividades en el año 2001 y no se ha constatado ningún avance al respecto.
- Establecer mecanismos de incentivo para mejorar los niveles de recaudación del GMLP en materia de impuestos en el corto plazo y mediano plazo.
- Terciarización de algunos servicios municipales que prestan las unidades desconcentradas del GMLP en función al potencial económico de estas unidades para su autosostenibilidad en el tiempo.

Fortalecer las acciones para el incremento de las recaudaciones por concepto de tasas técnicas, multas y patentes municipales como un potencial de financiamiento. Respecto a los gastos, la política municipal esta enfocada a la racionalización del gasto, a través del control de las asignaciones presupuestarias a los grupos de gasto corriente, especialmente al de servicios personales, buscando un equilibrio de acuerdo a la evolución de la planilla salarial, para el resto de los grupos se aplican las medidas necesarias para optimizar el gasto en procura del cumplimiento de los objetivos y actividades del POA de funcionamiento de cada unidad organizacional.

En lo que concierne al gasto de inversión, se aplica la política de control de la ejecución en programas, proyectos, obras y actividades, evitando la reutilización de remanentes a través de los mecanismos para modificaciones presupuestarias (traspasos presupuestarios o reformulaciones), con el fin de evitar sobredimensionar el presupuesto del GMLP.

Así también se prevé una política de control en la ejecución de proyectos prioritariamente financiados con recursos del IDH, para dar cumplimiento a las disposiciones legales y eliminación de proyectos con financiamiento externo que no hayan sido concretizados (incluye contraparte GMLP).

Finalmente, la racionalización del gasto de inversión tiene que ver con la reducción de la subvención a las empresas municipales para disminuir los gastos por concepto de transferencias.

Para el caso de la gestión de endeudamiento, los compromisos de pago de la deuda contratada y las deudas generadas en las diferentes gestiones, son traducidas en políticas de control de los niveles de la deuda pública municipal enmarcados en los índices del valor presente y del servicio de la deuda estipulados en las normas vigentes. Adicionalmente, el GMLP a través de la Dirección Especial de Finanzas pretende desarrollar un conjunto de acciones en procura de una gestión eficiente del endeudamiento (concesional y oportuno), que incluye también los esfuerzos para lograr el pago total de la Deuda Flotante durante el primer cuatrimestre de cada gestión, así como del pago oportuno del servicio de deuda y las obligaciones de corto plazo generadas en la gestión.

Se prevé además realizar las gestiones necesarias, para el refinanciamiento de las deudas que tienen un alto costo, canjeando las mismas por obligaciones con mejores condiciones financieras. Así mismo, se pretende incursionar operaciones en el mercado de valores local para obtener recursos destinados a proyectos de inversión. Adicionalmente, se considera como política de administración de liquidez el uso de instrumentos de pago diferido de corto plazo.

Como acciones a futuro en el marco de esta política de administración de la deuda pública municipal, destacan lo siguiente: Se pretende el desarrollo de un sistema eficiente y efectivo de administración de deuda.

Incursionar en el mercado nacional de capitales como agente de financiero, limitada hasta la gestión 2004 por la ausencia de una norma reglamentaria que debe ser emitida por el Ministerio de Hacienda.

4.2. Estructura y proyección de los ingresos

El GMLP percibe recursos del Tesoro General de la Nación (TGN) por concepto de Coparticipación Tributaria de la Renta Interna, Renta Aduanera e Impuesto Directo a los Hidrocarburos.

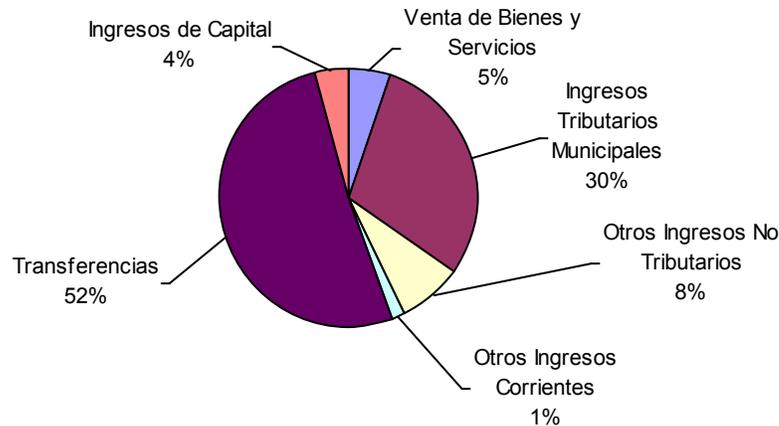
En cumplimiento de sus competencias recauda impuestos de dominio municipal como son los de propiedad de inmuebles (IPBI), vehículos (IPVA), por transferencias de ambos, así como tasas y patentes por prestación de servicios públicos y por actividades económicas y a su vez, genera ingresos por la venta de servicios hospitalarios.

Eventualmente percibe ingresos por concepto de transferencias del Fondo Nacional de Desarrollo Regional, el Fondo Productivo y Social, la Secretaría PL-480, donaciones de países y organismos internacionales y también cuenta con financiamiento de créditos obtenidos de la CAF, el Banco Mundial y el TGN contratados en el marco del Programa de Inversión suscrito en el año 2000.

En lo que concierne a la estructura promedio de los ingresos, el 96% se concentra el grupo de Ingresos Corrientes, mientras que el grupo de Ingresos de Capital concentra apenas el 4% del total de los ingresos.

Grafico N° 15

Estructura promedio de los ingresos



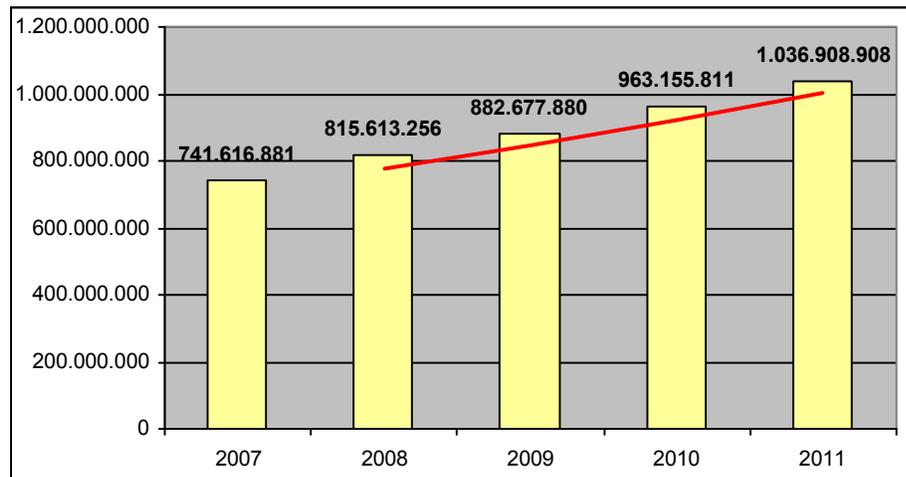
Fuente: Elaboración Propia datos de la Dirección Especial de Finanzas del GMLP.

En consecuencia el gráfico 15 muestra que en promedio el 52% de los ingresos se concentran en el rubro de Transferencias, en tanto que el 30% corresponde a los Ingresos Tributarios, esto principalmente por la incorporación de los recursos provenientes del IDH; el 8% corresponde a los Ingresos No Tributarios, el 5% a los ingresos por Venta de Bienes y finalmente el 1% que representa Otros Ingresos Corrientes, que en suma constituyen el total del grupo de Ingresos Corrientes. Por otro lado, únicamente el 4% del total de Ingresos se concentra en los Ingresos de Capital con la participación más importante en el rubro de Transferencias de Capital.

El comportamiento histórico de los ingresos de acuerdo al gráfico 16 deja ver una tendencia creciente con una tasa de crecimiento promedio del 9% anual.

Grafico N° 16

Proyección del Total de Ingresos



Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

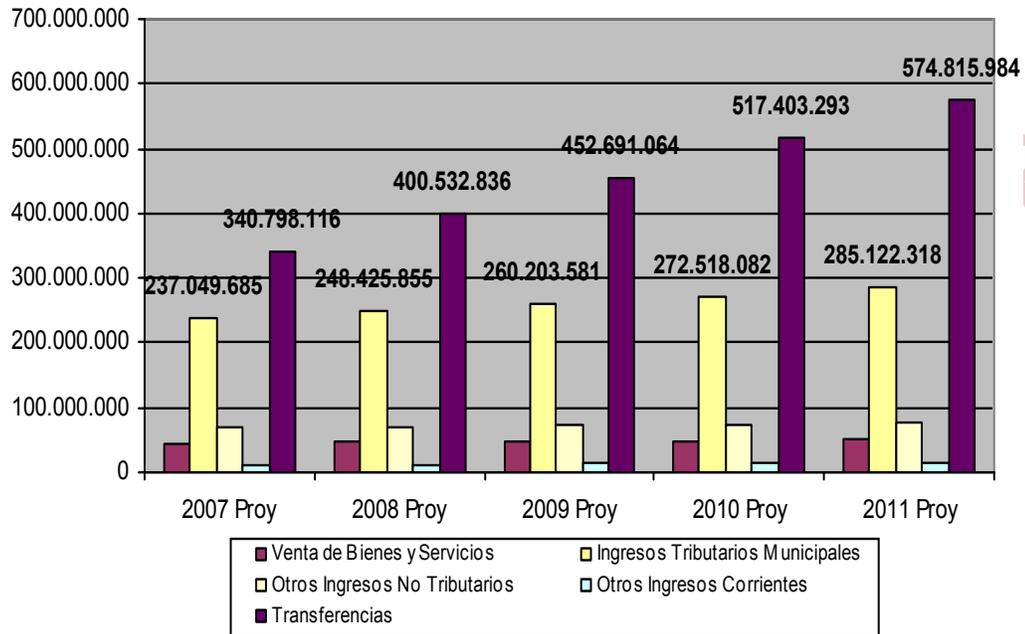
Sin embargo pese a este escenario positivo, es importante mencionar que en la gestión 2008 el total de ingresos es inferior al total de gastos, situación que se revierte a partir de la gestión 2009, manteniendo al GMLP en superávit y con un nivel de ingresos hasta el 2.011 de más Bs.1.037 MM, situación que obedece al incremento de los Ingresos Tributarios y por concepto de Transferencias.

4.3. Ingresos corrientes

El gráfico 17 ilustra la evolución de los ingresos corrientes con una tasa promedio de crecimiento del 8% anual, donde además se puede apreciar la mayor incidencia en los ingresos por Transferencia respecto al grupo; esta situación de acuerdo al diagnóstico financiero, se atribuye al crecimiento de los recursos de coparticipación tributaria y las transferencias por concepto del IDH. Sin embargo, es importante considerar como efecto perverso una mayor dependencia fiscal hacia estas fuentes de ingresos.

Grafico N° 17

Proyección de los Ingresos Corrientes

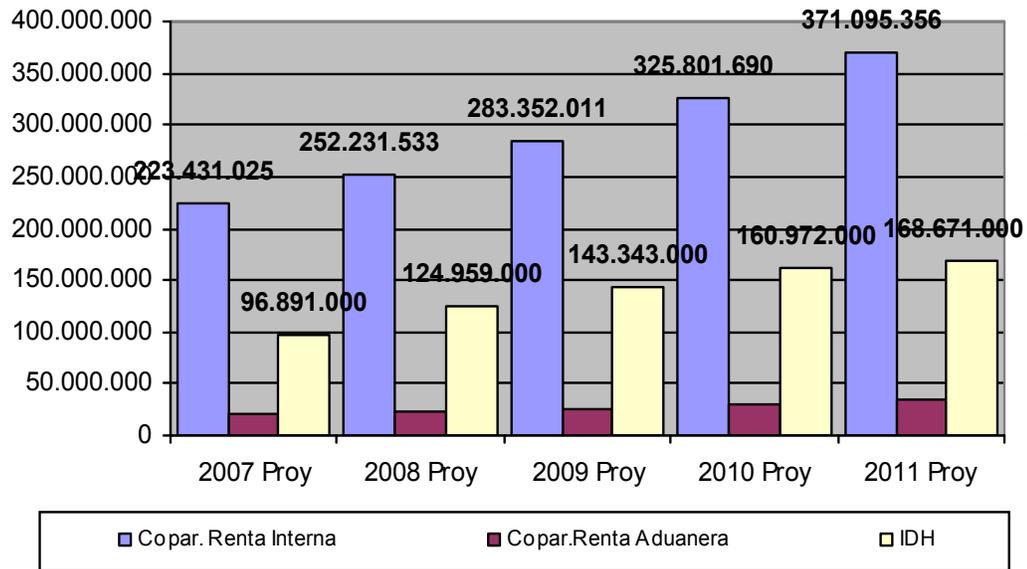


Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

Como se mencionó anteriormente uno de los principales componentes del grupo de ingresos corrientes es el de Transferencias Corrientes, el cual muestra en el gráfico 18 un crecimiento considerable con una tasa promedio del 14% anual, a partir de la incorporación del IDH con la aplicación de la Ley de Hidrocarburos a partir de la gestión 2.005. En lo específico este comportamiento es el reflejo del aumento en el rubro de Transferencias por Renta Interna que representan el 33%, Renta Aduanera con el 3% e IDH 16% del total de ingresos.

Grafico N° 18

Proyección de los Ingresos y Transferencias

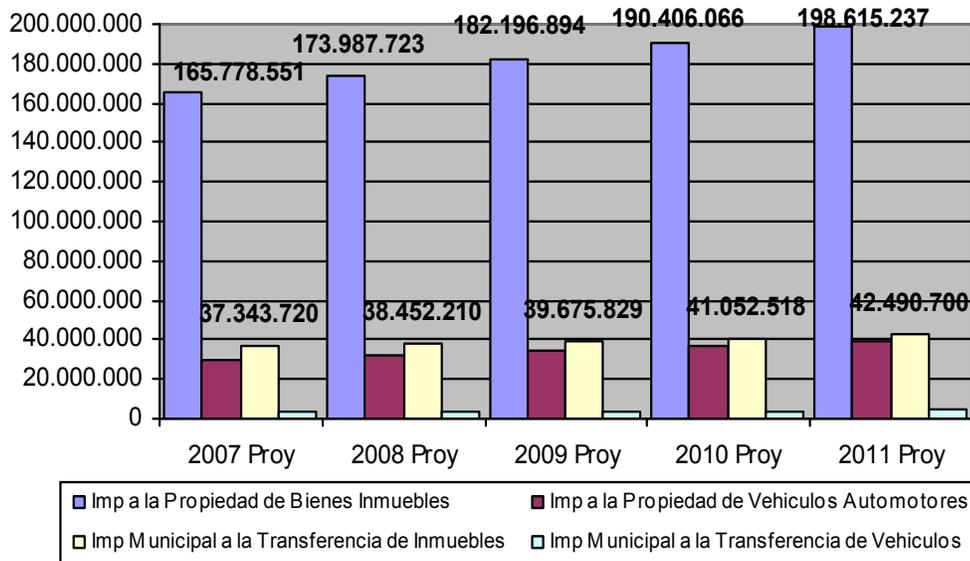


Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

El segundo rubro que destaca en importancia en el grupo de ingresos corrientes es el de Ingresos Municipales, el cual está constituido por los Impuestos a la Propiedad y Transferencia de Inmuebles y Vehículos y cuya proyección se puede ver en el gráfico N° 19 siguiente:

Grafico N° 19

Proyección de los Ingresos Municipales



Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

En cuanto a los ingresos por propiedad de bienes inmuebles, las proyecciones crecen al 5,1% promedio anualmente, producto de la implementación del catastro, lo que significa aproximadamente Bs. 50 millones de incremento hasta el 2007.

Los impuestos a la propiedad de vehículos y automotores, tienden a crecer al 6,8% promedio desde el 2007 hasta el 2011, representando cerca de Bs. 12,2 millones al término de este período, debido a la implementación de la tercera placa y la nacionalización de vehículos automotores.

Es importante mencionar que si bien los rubros de Transferencias y de Ingresos Municipales representan la mayor incidencia respecto al grupo, la proyección financiera refleja también un crecimiento del 3% anual en promedio del rubro Venta de Bienes y Servicios y del rubro de Otros Ingresos no Tributarios, este último por una política enfocada al incremento en la recaudación por concepto de tasas técnicas, patentes y concesiones municipales. Finalmente, el rubro de Otros

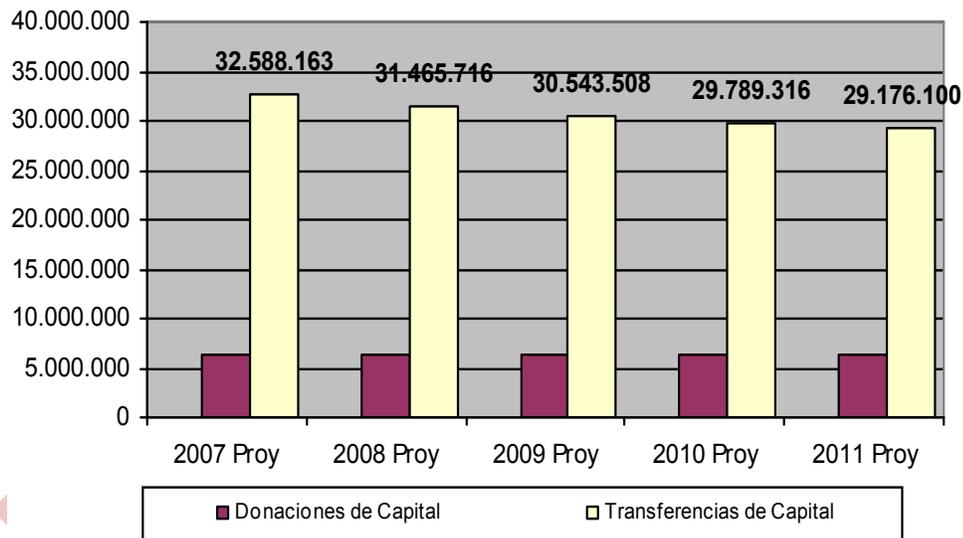
Ingresos Corrientes muestra una tasa promedio de crecimiento de 4.6% como consecuencia de la tendencia positiva en las recaudaciones por concepto de multas y otros.

4.4. Ingresos de Capital

Los Ingresos de Capital están constituidos por las Transferencias de Capital y Donaciones de Capital. En lo que concierne a las Transferencias de Capital estas reflejan una tendencia levemente decreciente a causa de la caída de la fuente HIPC. En el caso de las Donaciones de Capital estas permanecen constantes con un importe de más de Bs. 6.3 millones anualmente, como enseña el grafico N° 20.

Grafico N° 20

Proyección de las Transferencias



Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

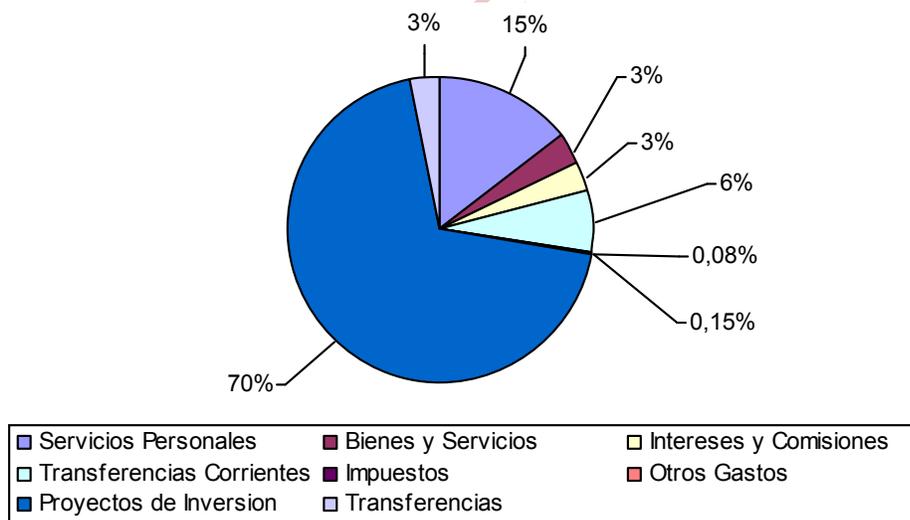
4.5. Estructura y proyección de gastos

El destino del presupuesto de recursos está enfocado precisamente al financiamiento de los gastos, los cuales son definidos en el marco de las competencias y atribuciones del Gobierno Municipal de La Paz.

La composición del gasto a partir de la proyección del flujo financiero para los próximos cinco años en promedio refleja una asignación del 73% al gasto de inversión, en tanto que el gasto corriente representa el 27% del total. El gráfico N° 21 expresa la composición por el grupo de gasto.

Gráfico N° 21

Estructura Promedio del Gasto



Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

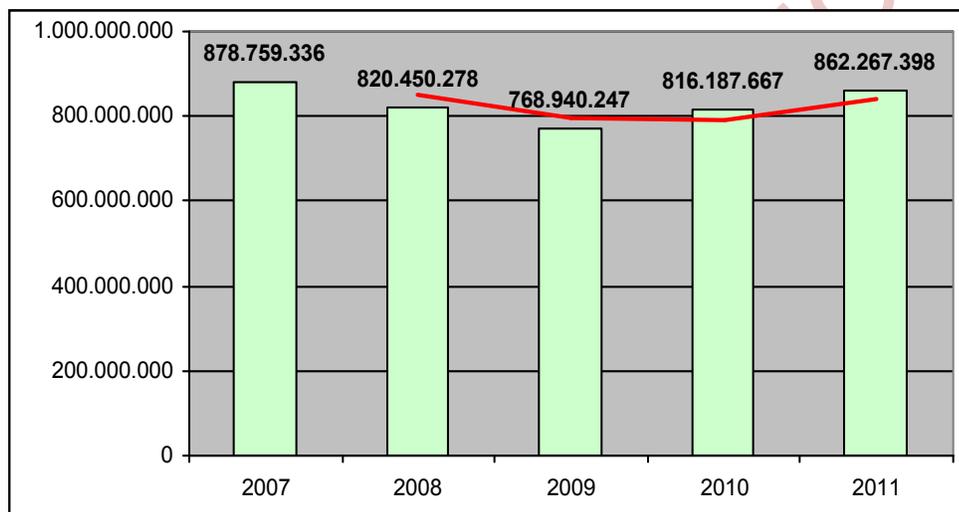
En el gráfico N° 21 se puede ver que en promedio el 70% del gasto está destinado a proyectos de inversión que significa más de Bs. 574 millones; muy de lejos y con una incidencia promedio del 15% que representa más de Bs. 121 millones, se encuentra el grupo de Servicios Personales.

Las transferencias corrientes alcanzan en promedio cerca de Bs. 53.5 millones es decir el 6% respecto al total.

Con el 3% del gasto se encuentran los grupos de Bienes y Servicios, Intereses y Comisiones y las Transferencias de Capital; los dos grupos restantes no alcanzan el 1% del total del gasto.

Grafico N° 22

Proyección del Gasto



Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

La evolución del gasto que se puede apreciar en el gráfico N° 22, se muestra con una línea de tendencia estable, sin embargo en promedio muestra un crecimiento del 3%. Es también importante señalar que el pico más bajo se presenta en la gestión 2009 con poco más de Bs. 768 millones.

4.6. Gastos Corrientes

En lo referente a los Gasto Corrientes, en el periodo entre el 2000 y el 2006, significaron el 30% del Total. Sin embargo, durante el periodo 2007 – 2011 el promedio de los Gastos Corrientes alcanza el 27%, aunque su participación sobre los ingresos corrientes, en forma particular, y sobre los gastos totales en forma general presentarán una tendencia descendente.

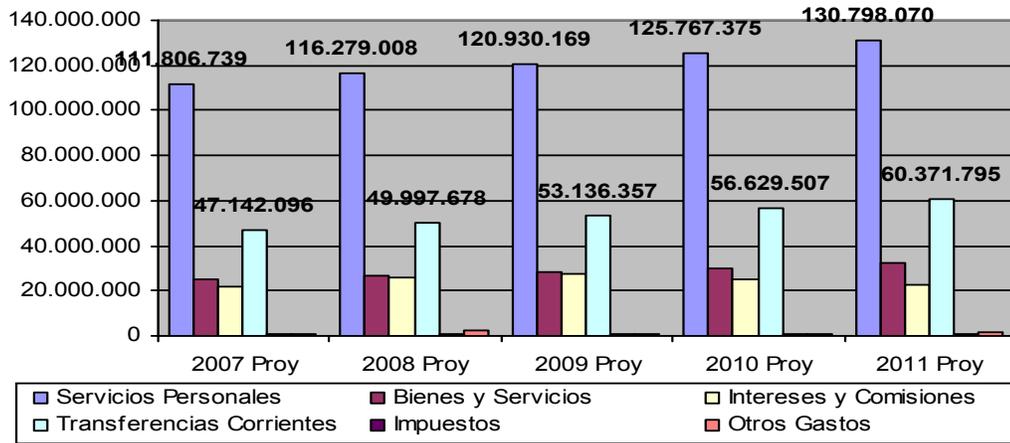
Las proyecciones para el caso de los Servicios Personales, que es el grupo más importante, obedecen a un crecimiento vegetativo del orden del 1% y una aplicación de 3% por incremento salarial anualmente.

Las Transferencias Corrientes corresponden a recursos derivados a los centros de salud y principalmente al funcionamiento de las unidades de salud del Complejo Miraflores; así mismo, componen estas transferencias, el soporte financiero para la Empresa de Áreas Verdes, la Empresa de Vías, el Centro de Capacitación y Adiestramiento y el Sistema de Regulación Municipal entre otros. En el periodo 2000-2005 estas alcanzaron en promedio al 2%, del total de gastos; la proyección establece un 7% como promedio anual por este concepto.

El gráfico N° 23 siguiente presenta el comportamiento histórico y la proyección de los componentes de los gastos corrientes del GMLP.

Grafico N° 23

Proyección del Gasto Corriente



Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

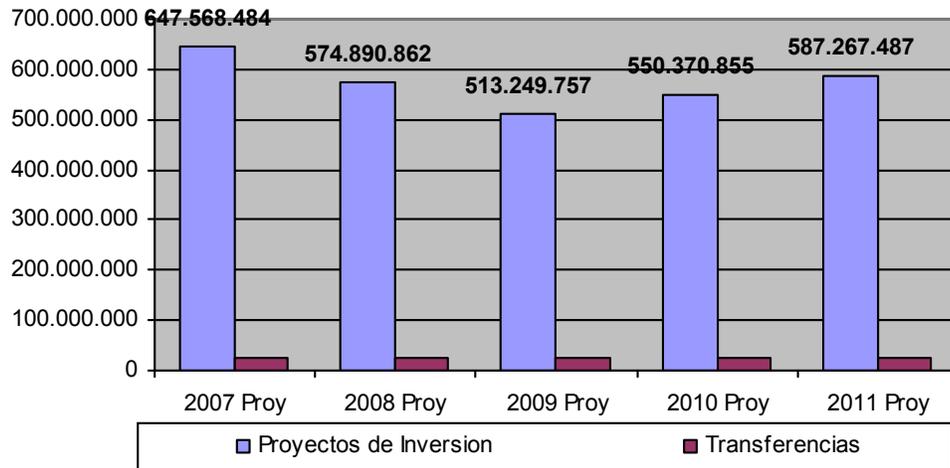
4.7. Gastos de Capital

Los gastos de capital corresponden fundamentalmente a Proyectos, que incluyen la Formación Bruta de Capital, constituida principalmente por la construcción y mejoramiento de la infraestructura urbana, de salud, educación y el saneamiento básico.

La estructura del gasto de capital muestra, la mayor incidencia en la porción del gasto destinada a Proyectos de Inversión con el 94% versus una participación del 6% para las Transferencias de Capital, como enseña el siguiente grafico N° 24.

Grafico N° 24

Proyección Gastos de Capital



Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

El comportamiento del gasto de capital deja ver una tendencia similar a la del total de gastos, es decir relativamente estable y con el nivel más bajo en la gestión 2009, sin embargo la tasa de crecimiento a lo largo del periodo 2007 – 2011 es del 2% y se ve claramente una incidencia del 95% en promedio del grupo de proyectos de inversión respecto al total del Gasto de Capital mientras que la participación de las Transferencias de Capital es de apenas el 5% en promedio.

4.8. Distribución del Gasto por Eje y Sub Eje del PDM

Para la programación del presupuesto a nivel de Ejes Estratégicos, son considerados un conjunto de criterios que, de acuerdo al nuevo sistema de intervención son los más aproximados a la realidad, bajo un escenario de incertidumbre. En este sentido el cuadro N° 19 explica los porcentajes de asignación utilizados para la distribución de recursos por Eje.

Cuadro N° 19

Porcentajes de Asignación por Ejes

DESCRIPCION EJE	Promedio Histórico (%)	Ajuste JAYMA (%)	Asignación Final (%)	TOTAL ACUMULADO
1. BARRIOS DE VERDAD	6,02%	-0,17%	5,85%	305.477.274
2. REVIVE EL CENTRO URBANO	2,95%	5,89%	8,84%	462.201.571
3. LA PAZ METROPOLITANA	18,71%	11,78%	30,49%	1.593.336.650
4. LA PAZ COMPETITIVA	1,12%	1,41%	2,53%	132.094.432
5. LA PAZ SOSTENIBLE	22,84%	-13,60%	9,24%	482.859.484
6. LA PAZ EQUITATIVA E INCLUYENTE	22,24%	-2,18%	20,06%	1.048.325.207
7. LA PAZ PARTICIPATIVA	11,01%	-0,92%	10,09%	527.546.340
Competencias Municipales	15,11%	-2,21%	12,90%	674.068.108
TOTAL	100%	0,00%	100%	5.225.909.066

Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

En este sentido, se puede ver que el eje La Paz Metropolitana y Moderna es el que tiene mayor peso respecto al total con un 30% de asignación lo que significa más de Bs. 1.500 MM. Este nivel de inversión estimada remarca su importancia en los grandes proyectos de la ciudad, cuyo objeto fundamental es el mejoramiento de la infraestructura urbana con una visión de alcance metropolitano.

En segundo lugar en importancia, se ubica el eje La Paz Equitativa e Incluyente con una incidencia del 20 % que implica una inversión proyectada de más de Bs. 1.048 millones, como resultado de la priorización de la política de protección del ser humano y la familia.

Esta política se refleja a partir de una propuesta estratégica vinculada principalmente a la consolidación de las redes de infraestructura educativa, de centros de salud, de campos deportivos y las plataformas de atención a la familia, con el propósito de cubrir las necesidades de la población de todo el municipio.

A continuación, con un nivel de asignación de más de Bs. 527 millones que representa el 10.09% del total se encuentra, el Eje La Paz Participativa.

Esta incidencia se debe principalmente a la política de descentralización que lleva el GMLP y el conjunto de acciones de fortalecimiento de los servicios municipales. Es importante destacar también la incidencia de las competencias municipales, las cuales si bien forman parte del Eje La Paz Participativa, por la recurrencia de este tipo de gasto es conveniente reflejar su comportamiento de manera individual. En este sentido se puede ver que el componente de competencias municipales tiene un 13% del total de la inversión programada que implica poco más de 674 millones de bolivianos. Este componente que no puede estar ausente de la programación quinquenal esta constituido por los gastos en servicios públicos, transferencias a hospitales, gastos y comisiones bancarias, entre los más importantes.

Con un peso también importante del 9% respecto al total de la Programación Quinquenal de Inversiones, se sitúa el Eje La Paz Sostenible cuyo presupuesto alcanza a más de Bs. 482 millones, alineados principalmente a la política de Gestión Integral del Riesgo, la cual conlleva el fortalecimiento de los proyectos de prevención estructural y anual y manteniendo un estándar mínimo para atención de emergencias cuya tendencia a largo plazo se prevé decreciente.

Sin embargo bajo este Eje estratégico, destaca la política de Gestión Ambiental articulada hacia el control de las cuencas y la preservación de las áreas protegidas.

Con la aplicación de los criterios descritos anteriormente se propone la programación del presupuesto del JAYMA PDM 2007 - 2011, de acuerdo al cuadro N° 20 siguiente:

Cuadro N° 20

Distribución de la Programación Quinquenal por Ejes

DESCRIPCION EJE	2007	2008	2009	2010	2011
1. BARRIOS DE VERDAD	117.477.274	38.400.000	45.600.000	32.000.000	72.000.000
2. REVIVE EL CENTRO URBANO	78.280.738	157.776.880	73.588.739	82.478.232	70.076.982
3. LA PAZ METROPOLITANA	193.442.240	321.161.176	328.478.371	366.507.795	383.747.068
4. LA PAZ COMPETITIVA	26.890.552	28.793.492	26.414.637	24.612.972	25.382.779
5. LA PAZ SOSTENIBLE	113.180.932	92.637.890	90.495.696	92.296.504	94.248.461
6. LA PAZ EQUITATIVA E INCLUYENTE	192.341.169	215.778.813	210.759.597	213.007.175	216.438.454
7. LA PAZ PARTICIPATIVA	115.229.696	86.158.580	80.838.596	126.407.186	118.912.282
Competencias Municipales	134.813.622	134.813.622	134.813.622	134.813.622	134.813.622
TOTAL	971.656.223	1.075.520.453	990.989.258	1.072.123.486	1.115.619.648

Fuente: Elaboración Propia con datos Dirección Especial de Finanzas del GMLP

Los parámetros para la estimación del presupuesto por gestión que se ve en el cuadro N° 20 no responden a una estimación estándar, sino que se ajustan de acuerdo a las características de los componentes que constituyen los ejes y subejos estratégicos.

En el caso del Eje 1 Barrios de Verdad, se ha considerado la proyección estimada del número de barrios y/o comunidades a ser intervenidos en cada gestión ponderada de acuerdo a la inversión promedio, que representa la intervención por barrio y comunidad de verdad que alcanzan a Bs. 3.2 y 2 millones respectivamente.

La estimación anual del presupuesto para el Eje 2 Revive el Centro Urbano, considera principalmente el horizonte de vida de sus componentes (Revitalización del Centro Urbano y el Parque Urbano Central), que se refleja en la ejecución del financiamiento externo contraído mediante crédito del BID, la cual se concluye

entre las gestiones 2009 y 2010. Así mismo se incluye también en esta estimación la incorporación de un nuevo crédito para la replica de la intervención a través del denominado PRU2 con una perspectiva favorable de financiamiento.

El criterio para la proyección del presupuesto del Eje 3 La Paz Metropolitana, se basa esencialmente en los cronogramas que definen los plazos de preinversión, inversión y operación de los grandes proyectos de la ciudad, con miras a la constitución del área metropolitana. Así también se toma en cuenta el fortalecimiento de las gestiones y el desarrollo de agendas concurrentes con los municipios vecinos para futuras estrategias de integración con los municipios que constituyen la región del pacifico central.

En el caso del Eje 4 La Paz Competitiva, se aplican dos criterios para la programación del gasto, en primer lugar las asignaciones históricas a nivel de programas y de dirección administrativa que merecen las instancias encargadas de la ejecución del eje; en segundo lugar también se consideran los cronogramas tentativos de ejecución de los proyectos inscritos en la Programación Quinquenal de Inversiones.

En lo concerniente al Eje 5 La Paz Sostenible este concentra su presupuesto en las gestión 2.007 y se proyecta con un nivel promedio de Bs. 92 milloines los siguientes 4 años. Esto se debe a la disminución paulatina del presupuesto destinado a las emergencias como un gasto contingente y el fortalecimiento hasta un nivel óptimo de la prevención anual, pero principalmente de la prevención estructural. Así mismo es importante mencionar que dentro del eje de gestión ambiental se han considerado también los recursos necesarios para iniciar las intervenciones concernientes al control de las cuencas del municipio, que deberán ser priorizados y reprogramados en función de los resultados finales del plan maestro de drenajes, coordinado por la Oficialía Mayor Técnica.

Las premisas para la programación del presupuesto del Eje 6 La Paz Equitativa e Incluyente, se basan en la proyección de los recursos provenientes del HIPC e IDH cuyos porcentajes de asignación histórica son aplicados en los componentes de educación, salud, deportes, seguridad ciudadana, etc. Así mismo se ha considerado también el financiamiento comprometido de parte del Banco Mundial en el marco del Programa de Transformación de la Educación Secundaria del municipio de La Paz, el cual debería ejecutarse hasta finales de la gestión 2009.

Así mismo, este eje también contempla la programación de proyectos relevantes Concernientes al mejoramiento de los espacios culturales, recuperación del patrimonio tangible e intangible y la gestión cultural.

Finalmente el Eje 7 La Paz Participativa, define su distribución anual a partir del promedio de asignación histórico de los últimos cinco años, sin embargo también se han considerado las aspiraciones del GMLP en cuanto a la política de descentralización en procura de mejorar los niveles de eficiencia y efectividad en la ejecución de las inversiones. En el caso de las competencias municipales estas han sido proyectadas como una constante debido a que no es posible efectuar la programación correspondiente en cada uno de sus componentes.

4.9. Estructuras de Fondos

La composición de **los nuevos fondos** es la siguiente:

El Fondo Estratégico (FE), esta a cargo de las Oficialías Mayores, Secretaría Ejecutiva y Despacho o Unidades especialmente creadas para ello, tiene entre sus principales objetivos lograr la viabilidad en la transformación del municipio mediante la participación de diversos agentes de desarrollo, poniendo énfasis en la determinación de cursos de acción que orienten de manera operativa el logro de la red de visiones y vocaciones.

Constituido por aquellas intervenciones de magnitud, proyectos, que generan movilización e impacto convirtiéndose en procesos de ordenamiento del quehacer ciudadano y urbano del conjunto del municipio.

El Sub fondo para los **proyectos estratégicos** está orientado a ejecutar los proyectos definidos sobre la base programática del PDM, responden principalmente a la red de visiones y vocaciones del municipio cuyo impacto trasciende a todo el municipio.

El Sub fondo para los **Proyectos Recurrentes**, esta constituido por aquellos proyectos cuyo impacto social es menor; pero su ejecución es recurrente, toda vez responde a las funciones y atribuciones de las áreas ejecutoras.

Fondo de Demanda Social a Fondo de Atención Ciudadana (FAC) refleja un cambio no solo de forma, sino sobre todo, un cambio cualitativo sustancial en la manera de atender las necesidades del vecino, a nivel descentralizado.

En este sentido el Fondo de Atención Ciudadana considera no solo la demanda ciudadana sino que incorpora otros criterios para su distribución y uso.

- En lo que se refiere a los criterios de distribución de recursos entre distritos éste fondo asume variables de eficiencia, equidad y responsabilidad.
- En lo que se refiere al uso de éstos recursos, éste fondo considera la red de vocaciones territoriales y visiones de desarrollo del municipio, de manera de que se desarrollen las potencialidades de cada una de los distritos del municipio y se coadyuve a alcanzar las visiones del municipio. Asimismo, a partir del POA 2007 se consideran reglas para la elegibilidad de los proyectos, los procesos y procedimientos requeridos.

El fondo de servicios se compone de inversiones que son realizados por el GMLP de manera periódica, su composición es poco flexible y mantiene fondos

estables que aseguran presupuesto para rubros tan importantes como los seguros, los servicios municipales y el desayuno escolar entre otros.

4.10. Distribución del gasto por fondos

Para la distribución de la Programación Quinquenal de Inversiones a nivel de fondos se aplica el promedio histórico de incidencia por fondos, utilizando como base las gestiones 2006 y 2007, por el tipo de estructura que incluye el nivel de subfondos y que difiere del anterior sistema de intervención, como mecanismo de asignación de recursos. El cuadro siguiente muestra los porcentajes de asignación aplicados.

Cuadro N° 21

Porcentajes de Asignación de Recursos por Fondos

FONDO	Promedio Histórico (%)	Ajuste JAYMA (%)	Asignación Final (%)	TOTAL ACUMULADO (Bs.)
FUNCIONAMIENTO	11,94%	-2,61%	9,33%	689.288.215
SERVICIO DE DEUDA	17,07%	-4,27%	12,81%	945.878.918
ESTRATEGICO	39,76%	9,60%	49,37%	3.645.976.846
ATENCIÓN CIUDADANA	10,79%	-1,94%	8,85%	653.654.774
FONDO DE SERVICIOS	20,43%	-0,79%	19,64%	1.450.890.172
TOTAL	100,00%	0,00%	100%	7.385.688.923

Fuente: Elaboración propia en base a datos GMLP

De acuerdo al cuadro N° 21 si bien los fondos de Funcionamiento y de Servicio de la Deuda tienen porcentajes de asignación inferiores al promedio base de cálculo, en términos absolutos mantienen importes muy próximos a la media, esto sostiene los criterios de razonabilidad principalmente en lo que concierne al gasto de

funcionamiento y con expectativas moderadas de acuerdo a las estimaciones de la DEF¹⁴ respecto a los niveles de endeudamiento.

En lo concerniente al Fondo Estratégico este representa una incidencia del 49% del total del presupuesto estimado para la programación quinquenal, lo que en términos monetarios alcanza a más de Bs 3.645 millones. Este nivel de asignación refleja principalmente el énfasis de la gestión en la ejecución de los grandes proyectos del municipio, y del área metropolitana.

En el caso del Fondo de Servicios este mantiene relativa estabilidad con el 20% del total del presupuesto respecto al promedio histórico, toda vez que concentra el gasto en el marco de las competencias municipales.

Respecto al Fondo de Atención Ciudadana, en términos porcentuales se ve una disminución en la participación respecto al total del gasto, sin embargo en términos absolutos es evidente un incremento en comparación del promedio histórico, esto se debe principalmente a resaltar la importancia de la calificación de la inversión a través de los proyectos estructurantes, los cuales deben responder a las vocaciones identificadas para cada distrito.

4.11. Escenarios y criterios de priorización de proyectos

Con el objeto de flexibilizar la inversión de acuerdo a la realidad financiera del GMLP y tomando en cuenta la existencia de una brecha entre el Flujo Financiero y la estimación del presupuesto de la Programación Quinquenal de Inversiones, así como el trabajo permanente que se deberá realizar para la construcción de las mencionadas agendas de responsabilidad compartida en el municipio, que colaboren a través de otras fuentes de financiamiento ajenas a los recursos propios del GMLP, se han establecido parámetros de priorización en la cartera de

¹⁴ Dirección Especial de Finanzas del GMLP

proyectos, los cuales permiten la construcción de escenarios en función de la disponibilidad de recursos, desestimando los proyectos con un grado de implicancia poco significativo respecto a los objetivos estratégicos.

4.12. Cartera de financiamiento

Como parte de la estrategia de financiamiento, la cartera de las Inversiones, en coordinación con la Dirección de Relaciones Internacionales, fue presentada a la Cooperación Internacional. Los resultados de esta mesa de financiadores fueron positivos logrando un total de 121 priorizaciones de financiamiento de parte de los cooperantes, cuya distribución a nivel de ejes se presenta en el cuadro N° 22 es el siguiente:

Cuadro N° 22

Priorización de Financiamiento de Proyectos

DESCRIPCION EJE	Nº PRIORIZACIONES	%
1. BARRIOS DE VERDAD	3	2%
2. REVIVE EL CENTRO URBANO	4	3%
3. LA PAZ METROPOLITANA Y MODERNA	15	12%
4. LA PAZ COMPETITIVA	22	18%
5. LA PAZ SOSTENIBLE	18	15%
6. LA PAZ EQUITATIVA E INCLUYENTE	49	40%
7. LA PAZ PARTICIPATIVA	10	8%
TOTAL	121	100%

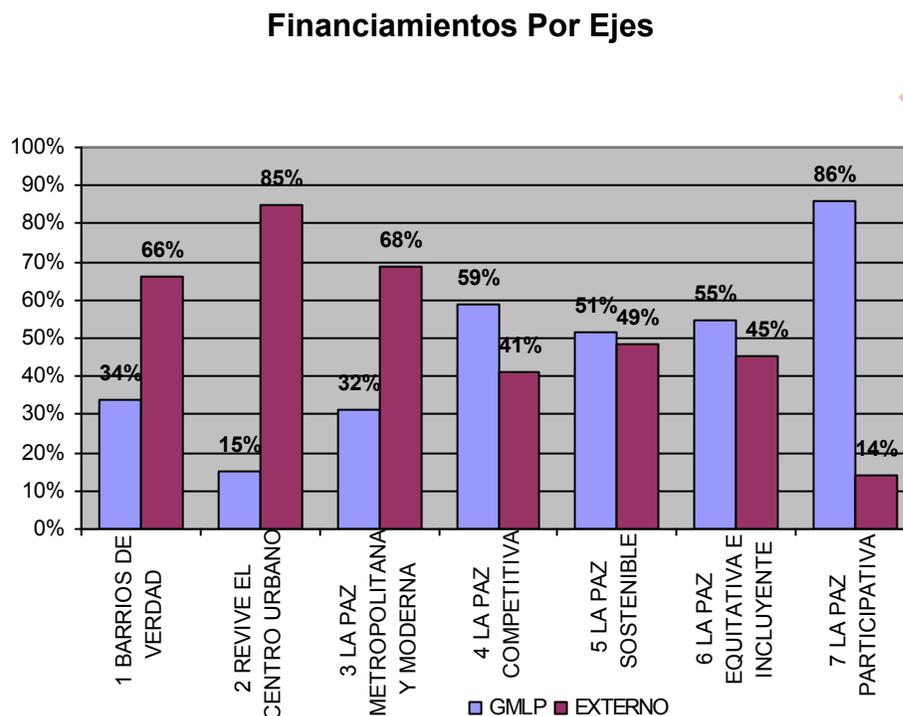
Fuente: Elaboración en base a proyecto GMLP

En este mismo cuadro se puede advertir que la mayor incidencia en cuanto a la priorización de la cartera recae en el Eje 6 La Paz Equitativa e Incluyente con el 40% respecto al total, en segundo lugar se advierte al Eje 4 La Paz Competitiva con el 18% respecto al total, con el 15% de las priorizaciones se ubica el Eje 5 La Paz Sostenible y con el 12% el Eje 3 La Paz Metropolitana entre los mas representativos. Un poco mas abajo se ubican los Ejes 7, 2 y 1 (La Paz Participativa 8%, Revive el Centro Urbano 3% y Barrios de Verdad 2%),

considerando además que estos dos últimos ya cuentan con financiamiento externo de parte del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.

4.13. Estructura de Financiamiento por Eje

Grafico N° 25



Fuente: elaboración en base a proyecto GMLP

La cartera de la Programación Quinquenal de Inversiones esta constituida en un 49% con financiamiento del GMLP y un 51% de financiamiento externo.

Consecuentemente, el gráfico 25 refleja que el Eje 2 Revive el Centro Urbano es el que tiene el mayor nivel de financiamiento externo es decir el 85% del total de su presupuesto, a continuación se encuentra el Eje 3 La Paz Metropolitana con el 68% respecto el total y el Eje 1 Barrios de Verdad con el 66% de financiamiento externo en sus proyectos. En contraposición puede ver también que el Eje La Paz Participativa cuenta con el porcentaje más alto de financiamiento GMLP, es decir el 86%.

4.14. Análisis de las recaudaciones en bienes inmuebles, inversiones municipales

Primeramente se mostrara la formula para el calculo del retorno de la inversión municipal caracterizado por ser una medida de desempeño utilizada para evaluar la eficiencia de la inversión o comparar la eficiencia de inversiones diferentes, de este modo veremos el comportamiento del retorno de la inversión municipal. De esta manera en este acápite se reflejara la evolución de las recaudaciones en bienes inmuebles para los años 2000-2006, de los macrodistritos del GMLP.

En el caso de las inversiones municipales tiene un tratamiento especial, dado que el retorno a la inversión pública municipal esta en función a la inversión realizada en una gestión pero su efecto se medirá en el cobro de impuestos.

Las características del indicador la tasa de retorno de la inversión es una medida de desempeño utilizado para evaluar la eficiencia de una inversión o para comparar la eficiencia de inversiones diferentes.

A continuación se muestra la evolución del retorno a la, inversión municipal de las gestiones 2000-2006:

Cuadro N° 23

Retorno de la inversión Municipal según distritos urbanos

DISTRITO	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	PROMEDIO
1	13,83	1,6	-1,47	6,65	-3,74	-0,32	-1,55	2,14
2	4,2	25	-3,06	28,22	-6,38	3,15	-0,14	7,28
3	-2,39	2,88	-2,94	15,15	-2,16	0,94	-1,93	1,71
4	-0,4	-1,26	-0,82	-0,94	-1,01	-0,94	-0,93	-1,17
5	-2,15	-0,49	-0,56	-0,69	-1,09	-0,81	-0,85	-0,71
6	-0,92	0,04	-3,09	3,09	-1,57	-0,39	-0,44	-0,7
7	-0,49	1,5	1,03	1,77	-2,53	-0,54	-0,97	-0,02
8	-0,58	-0,82	-0,62	-0,76	-0,82	-0,87	-0,92	-0,76
9	-1,66	5,55	-0,65	-0,29	-1,05	-0,87	-0,95	0,2
10	-0,7	0,68	-0,73	-0,8	-0,69	-0,68	-0,44	-0,72
11	-0,94	-3,63	-0,44	1,6	-0,45	-1,53	-1,39	-0,8
12	-1,22	0,33	-0,75	1,6	-2,73	-0,5	-1,21	-0,63
13	-0,68	1,79	1,24	0,2	-1,15	3,19	-0,49	0,41
14	-0,67	-0,46	-0,97	-0,48	-0,31	-0,63	-0,83	-0,57
15	-2,94	4,58	-0,79	-0,59	-1,11	-0,63	-0,83	-0,01
16	-1,18	0,69	0,5	-0,71	-1	-0,85	-1,07	-0,73
17	-1,18	-0,65	-0,85	-0,47	-1,04	-0,75	-0,31	-0,86
18	-0,9	7,01	-2,23	2,73	-1,65	0,14	-0,78	0,68
19	3,17	1,73	0,17	1,99	-4,24	-0,27	-0,49	0,25
21	-0,54	2,63	-2,01	4,81	-3,46	-0,02	-0,92	0,13
20	-1,02	0,25	-0,35	1,25	-5,1	-0,32	-0,92	-0,89

Fuente: Elaboración Propia datos del GMLP Dirección de Planificación

Realizando una evaluación del retorno de la inversión municipal, de manera retroactiva (desde 2000 al 2006), se han registrado casos interesantes.

En el año 2003, el distrito 2 tuvo el mayor retorno de todas las gestiones observadas con (28.22%). En segundo lugar el distrito 3 ha registrado un (15.15%), por otro lado el año 2000 también se ha registrado un (13.83%) de retorno de la inversión entre los más importantes.

En general, si vemos el promedio de las diferencias gestiones de las tasas de retorno por cada uno de los distritos, la tasa más alta obtenida es por parte del distrito 2 con (7.28%), siendo el distrito que mas aporta al municipio, por el contrario el distrito 4 es el que menos aporta con (-1.17%).

El fin de la tasa de retorno de la inversión es contribuir a una mayor eficiencia en la distribución recursos, que demuestra la responsabilidad que asume algunos distritos con respecto a las inversiones municipales, respondiendo contribuyendo mediante el pago de sus impuestos en este caso los bienes inmuebles, que es vital para poder brindar las mejores condiciones de vida que todos los ciudadanos se merecen.

MODELO ECONOMETRICO

5.1. INTRODUCCIÓN:

5.1.1. Especificación del modelo econométrico y análisis de los resultados obtenidos:

El análisis de nuestro trabajo de investigación se centro en el periodo 1994-2007 por ser un periodo bastante rico en lo que se refiere a eventos que sucedieron dentro la economía Boliviana, de donde se divide el periodo en dos grandes escenarios el primero FINANZAS DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE LA PAZ INVERSION MUNICIPAL (IM) correspondiente al nuevo orden de ajuste estructural.

Ahora bien en función a lo explicado en la parte superior se indicara la funcionalidad¹⁵ de todas y cada una de las variables mencionadas en los capítulos anteriores para conformar el presente es así que diremos entonces.

Utilizaremos para conformar el modelo las siguientes variables generalizadas de las finanzas municipales.

Y_i : Rec. del impuesto a la propiedad

Variables dependientes:

X_1 = Inversión Municipal Central (IM)

X_2 = Total Gasto corriente

X_3 = Coparticipación Tributaria

Donde la relación de comportamiento será:

$$Y_T = f (X_{1T} ; X_{2T} ; X_{3T} ; X_{4T} ; U_T)$$

¹⁵ Pindyck, S. Robert RUBINFELD, L Daniel MODELOS ECONOMETRICOS pág. 154-160

La ecuación (1) de comportamiento se puede decir que es de TIPO LINEAL por la tendencia que se cuenta en la serie histórica.

$$Y_t = \phi_0 + \phi_1 X_{1t} + \phi_2 X_{2t} + \phi_3 X_{3t} + \phi_4 X_{4t} + \xi_t$$

Donde además:

Y_T es la variable dependiente o ENDOGENA

$X_{1T}; X_{2T}; X_{3T}$ Son las variables EXOGENAS independientes o regresores

$\phi_0, \phi_1, \phi_2, \phi_3, \phi_4$: Son los parámetros del modelo

Teniendo en cuenta las hipótesis clásicas de los términos de perturbación U_T ecuación (1) es un MODELO ECONOMETRICO¹⁶ que viene a ser la representación Simplificada de una determinada realidad económica que está atravesando Gobierno Municipal de La Paz, Debiendo utilizar para este aspecto el instrumental apropiado, para este caso será el matemático y el estadístico tomando en cuenta las características peculiares de la Ciencia económica, como ciencia social, la investigación

SERIE HISTORICA

obs	IMPPBI	COPTRIB	GAST	INV
1994Q1	3.864.438,61	4.849.710,64	1.647.040,79	3.364.460,78
1994Q2	3.891.543,40	4.737.983,71	1.642.605,50	3.344.500,34
1994Q3	3.918.648,20	4.626.256,77	1.638.170,20	3.324.539,91
1994Q4	3.945.752,99	4.514.529,83	1.633.734,91	3.304.579,47
1995Q1	3.972.857,78	4.402.802,90	1.629.299,61	3.284.619,04
1995Q2	3.999.962,57	4.291.075,96	1.624.864,32	3.264.658,61
1995Q3	4.027.067,37	4.179.349,02	1.620.429,03	3.244.698,17
1995Q4	4.054.172,16	4.067.622,08	1.615.993,73	3.224.737,74
1996Q1	1.379.980,00	1.183.499,00	1.398.802,00	1.381.150,00
1996Q2	1.182.840,00	1.168.084,00	1.153.129,00	1.135.476,00
1996Q3	7.885.600,00	1.127.538,00	1.112.582,00	1.094.930,00
1996Q4	5.914.200,00	1.098.770,00	1.314.072,00	1.296.420,00
1997Q1	1.549.800,00	9.648.466,00	1.168.735,00	1.167.320,00
1997Q2	1.328.400,00	9.494.316,00	1.153.320,00	1.151.905,00
1997Q3	8.856.000,00	9.088.850,00	1.112.773,00	1.111.358,00
1997Q4	6.642.000,00	8.801.168,00	1.084.005,00	1.082.590,00
1998Q1	1.749.160,00	1.207.206,00	1.255.262,00	7.777.793,00
1998Q2	1.499.280,00	1.191.791,00	1.009.588,00	7.623.642,00

¹⁶ Pindyck, S. Robert RUBINFELD, L Daniel MODELOS ECONOMETRICOS pág. 154-160

1998Q3	9.995.200,00	1.151.245,00	9.690.418,00	7.218.177,00
1998Q4	7.496.400,00	1.122.476,00	1.170.532,00	6.930.495,00
1999Q1	1.526.910,00	1.193.617,00	1.443.307,00	1.422.139,00
1999Q2	1.308.780,00	1.178.202,00	1.197.634,00	1.176.466,00
1999Q3	8.725.200,00	1.137.656,00	1.157.087,00	9.056.606,00
1999Q4	6.543.900,00	1.108.887,00	1.358.578,00	1.337.409,00
2000Q1	1.561.980,00	1.195.888,00	1.171.169,00	1.156.405,00
2000Q2	1.338.840,00	1.180.473,00	1.155.754,00	9.107.310,00
2000Q3	8.925.600,00	1.139.926,00	1.115.207,00	8.701.845,00
2000Q4	6.694.200,00	1.111.158,00	1.086.439,00	1.071.675,00
2001Q1	1.410.220,00	1.185.667,00	1.185.578,00	1.389.622,00
2001Q2	1.208.760,00	1.170.252,00	1.170.163,00	1.143.948,00
2001Q3	8.058.400,00	1.129.706,00	1.129.616,00	1.103.402,00
2001Q4	6.043.800,00	1.100.937,00	1.100.848,00	1.304.892,00
2002Q1	1.526.224,00	1.423.831,00	1.419.881,00	2.085.554,00
2002Q2	1.308.192,00	1.408.416,00	1.404.466,00	1.379.363,00
2002Q3	8.721.280,00	1.367.869,00	1.363.919,00	2.259.851,00
2002Q4	6.540.960,00	1.339.101,00	1.335.151,00	1.310.048,00
2003Q1	1.444.086,00	1.418.299,00	2.122.402,00	2.092.574,00
2003Q2	1.237.788,00	1.402.884,00	1.185.952,00	2.077.159,00
2003Q3	8.251.920,00	1.362.337,00	2.296.699,00	2.266.871,00
2003Q4	6.188.940,00	1.333.569,00	1.346.896,00	2.238.103,00
2004Q1	4.948.630,34	380.633,17	1.469.629,02	2.566.043,39
2004Q2	4.975.735,13	268.906,23	1.465.193,72	2.546.082,95
2004Q3	5.002.839,93	157.179,29	1.460.758,43	2.526.122,52
2004Q4	5.029.944,72	45.452,35	1.456.323,14	2.506.162,08
2005Q1	5.057.049,51	66.274,58	1.451.887,84	2.486.201,65
2005Q2	5.084.154,30	178.001,52	1.447.452,55	2.466.241,22
2005Q3	5.111.259,10	289.728,46	1.443.017,25	2.446.280,78
2005Q4	5.138.363,89	401.455,39	1.438.581,96	2.426.320,35
2006Q1	5.165.468,68	513.182,33	1.434.146,66	2.406.359,91
2006Q2	5.192.573,48	624.909,27	1.429.711,37	2.386.399,48
2006Q3	5.219.678,27	736.636,20	1.425.276,07	2.366.439,04
2006Q4	5.246.783,06	848.363,14	1.420.840,78	2.346.478,61
2007Q1	5.273.887,86	960.090,08	1.416.405,49	2.326.518,17
2007Q2	5.300.992,65	1.071.817,02	1.411.970,19	2.306.557,74
2007Q3	5.328.097,44	1.183.543,95	1.407.534,90	2.286.597,30
2007Q4	5.355.202,24	1.295.270,89	1.403.099,60	2.266.636,87

5.2. Estimacion del modelo¹⁷:

Para la estimación del modelo (1) se utilizara el método tradicional de MÍNIMOS CUADRADOS ORDINARIOS (MCO)¹⁸ debiendo tomar en cuenta las hipótesis Tradicionales de los términos de perturbación U_T , que gozan de las características de Tener **RUIDO BLANCO**, lo cual significa que estamos frente a un modelo Econométrico de tendencia MULTICOLINEAL E INCORRELACIONADO por la misma característica de los datos, ahora utilizando el software de Econometría EIEWS 6.0 aplicaremos el método MCO y otros métodos de estimación para el modelo (1)

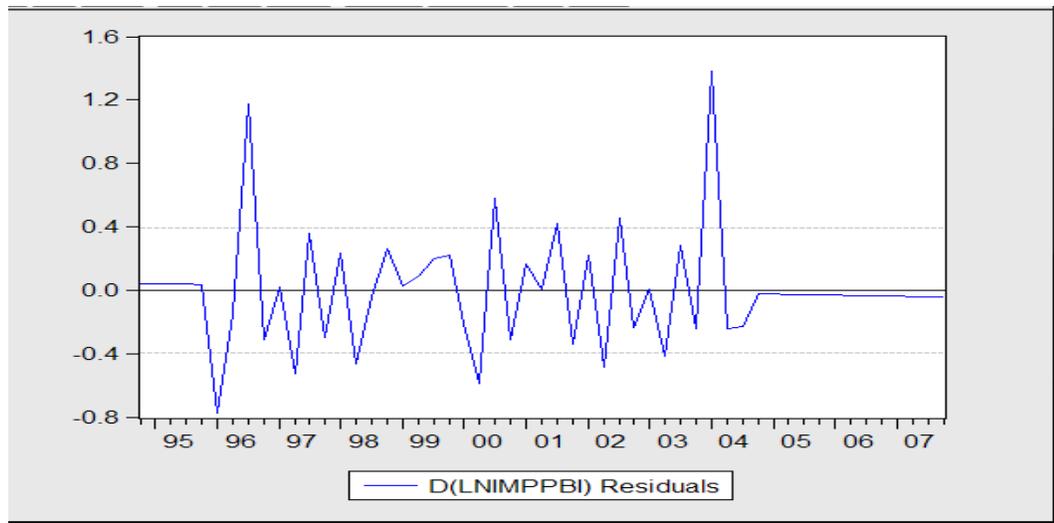
Dependent Variable: D(LNIMPPBI)
Method: Least Squares
Date: 10/22/08 Time: 17:14
Sample (adjusted): 1994Q4 2007Q4
Included observations: 53 after adjustments
Convergence achieved after 8 iterations

	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
D(LNCOPTTRIB)	4.49E-08	2.64E-08	1.698620	0.0961
D(LNTOTGAST)	6.77E-08	2.42E-08	2.802673	0.0074
D(LNTOTINV)	7.39E-08	2.43E-08	3.040859	0.0039
C	-0.009920	0.057264	-0.173240	0.8632
@TREND	0.000807	0.001790	0.451078	0.6541
AR(1)	-0.056239	0.060178	-0.934541	0.3549
AR(2)	-0.913184	0.060131	-15.18662	0.0000
R-squared	0.844599	Mean dependent var		0.005893
Adjusted R-squared	0.824329	S.D. dependent var		0.936592
S.E. of regression	0.392555	Akaike info criterion		1.090218
Sum squared resid	7.088556	Schwarz criterion		1.350445
Log likelihood	-21.89077	Hannan-Quinn criter.		1.190289
F-statistic	41.66809	Durbin-Watson stat		2.787851
Prob(F-statistic)	0.000000			
Inverted AR Roots	-.03+.96i	-.03-.96i		

Que en términos de estrategia de desarrollo, el Efecto de la inversión publica municipal para el municipio de La Paz seria bastante favorable.

¹⁷ Maddala, G. S. INTRODUCCIÓN A LA ECONOMETRIA pag 121

¹⁸ RIVERO, Ernesto Principios de Econometría Cáp. 10



Donde el objetivo principal es Obtener un cuantificador de seguimiento de la Inversión Municipal (IM) para contar con información actualizada y poder ver el efecto dentro del Desarrollo Económico de la ciudad de La Paz”.

Posteriormente desde un punto de vista político el proceso de Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública mejorara la situación de desarrollo del municipio a través de captar inversiones urbanas con el fin de obtener una autonomía nacionales el aspecto tributario.

5.3. MATRIZ DE VARIANZAS Y COVARIANZAS:

La matriz de Varianzas y Covarianzas¹⁹ de los estimadores de los parámetros esta dado por una matriz simétrica de orden $K \times K$ donde en el diagonal principal están las Varianzas de los estimadores; en el resto están las Covarianzas.

¹⁹ TIRADO, Alonzo, Irma M Dutta – METODOS ECONOMETRICOS Pag 385

Esto nos sirve para medir la precisión con que se estiman los parámetros, por que la eficiencia radica en las Varianzas cuando estas son las más pequeñas, por lo mismo, estos coeficientes deberán tender a cero ahora si mostramos la matriz:

Coefficient Covariance Matrix							
	D(LNCOPT...	D(LNTOTGA...	D(LNTOTINV)	C	@TREND	AR(1)	AR(2)
D(LNCOPT...	6.99E-16	1.44E-16	1.94E-16	8.27E-11	4.70E-19	4.04E-11	7.43E-13
D(LNTOTGA...	1.44E-16	5.84E-16	-1.14E-18	1.86E-11	9.25E-18	3.48E-11	4.05E-11
D(LNTOTINV)	1.94E-16	-1.14E-18	5.91E-16	3.35E-11	-7.38E-18	7.05E-11	-3.56E-11
C	8.27E-11	1.86E-11	3.35E-11	0.003279	-8.98E-05	5.96E-06	-2.09E-06
@TREND	4.70E-19	9.25E-18	-7.38E-18	-8.98E-05	3.20E-06	5.05E-11	8.04E-10
AR(1)	4.04E-11	3.48E-11	7.05E-11	5.96E-06	5.05E-11	0.003621	0.000104
AR(2)	7.43E-13	4.05E-11	-3.56E-11	-2.09E-06	8.04E-10	0.000104	0.003616

5.4. Estimacion del proceso de la inversion municipal con la función estimada:

Este proceso nos sirve para poder comparar el proceso de Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión publica caso La Paz del modelo estimado y el verdadero, estos llegan a ser los RESIDUOS²⁰ que deberán ser lo más pequeños posibles para que la estimación sea más eficiente, como nuestra el grafico de los residuos.

²⁰ GUJARATI, Damodar N ECONOMETRIA pag 152

obs	Actual	Fitted	Residual	Residual Plot
obs	Actual	Fitted	Residual	Residual Plot
1994Q4	0.00689	-0.03644	0.04333	
1995Q1	0.00685	-0.03480	0.04165	
1995Q2	0.00680	-0.03317	0.03997	
1995Q3	0.00675	-0.03153	0.03829	
1995Q4	0.00671	-0.02990	0.03661	
1996Q1	-1.07768	-0.30198	-0.77570	
1996Q2	-0.15415	-0.00973	-0.14442	
1996Q3	1.89712	0.72191	1.17521	
1996Q4	-0.28768	0.02492	-0.31260	
1997Q1	-1.33923	-1.35889	0.01966	
1997Q2	-0.15415	0.37392	-0.52807	
1997Q3	1.89712	1.54141	0.35571	
1997Q4	-0.28768	0.01021	-0.29789	
1998Q1	-1.33428	-1.56948	0.23520	
1998Q2	-0.15415	0.30877	-0.46292	
1998Q3	1.89712	1.94001	-0.04289	
1998Q4	-0.28768	-0.55125	0.26357	
1999Q1	-1.59118	-1.61679	0.02562	
1999Q2	-0.15415	-0.24011	0.08596	
1999Q3	1.89712	1.69946	0.19766	
1999Q4	-0.28768	-0.50840	0.22072	
2000Q1	-1.43258	-1.22508	-0.20750	
2000Q2	-0.15415	0.43691	-0.59106	
2000Q3	1.89712	1.31534	0.58178	
2000Q4	-0.28768	0.02187	-0.30956	
2001Q1	-1.55750	-1.72265	0.16515	
2001Q2	-0.15415	-0.16052	0.00636	

5.5. Coeficiente de determinación o correlación múltiple²¹:

$$R^2 = \frac{\beta^{\Lambda T} X^T Y - n(\bar{Y})^2}{Y^T Y - n(\bar{Y})^2} * 100$$

$$R^2 = 0.8445$$

$$R^2 = 84.45\%$$

INTERPRETACION: del porcentaje de la variación total del proceso de Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública, el 84.45% estaría explicado por el modelo de la regresión.

Con el comportamiento del proceso de Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública un 84.45% está explicadas por las variaciones que este ejerce tanto en las variables independientes del modelo en el ámbito nacional de donde el resto del 15.55% están explicadas por variables que no se encuentran dentro

²¹ GUJARATI, Damodar N ECONOMETRIA pag 152

del modelo y otros factores aleatorios (traumas aleatorios) los cuales ejercerán presión desde afuera lo cual no es cuantificable.

Lo cual también nos muestra una buena especificación del modelo, que los regresores escogidos son de alta precisión denominadas variables relevantes o variables claves que nos servirán para explicar el comportamiento de la variable dependiente.

5.6. Coeficiente de determinación corregido²²:

$$\bar{R}^2 = 1 - (1 - R^2) \frac{n - 1}{k - 1}$$

$$\bar{R}^2 = 0.82.45$$

$$\bar{R}^2 = 82.45\%$$

DONDE $n = 53$ $K = 3$

INTERPRETACION: El coeficiente de determinación corregido mide el grado de ponderación del ajuste de la regresión por el tamaño de la muestra y el número de parámetros a estimar siendo del 82.45% de la variación del proceso Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública obedecen exactamente a los años del periodo de análisis y sus respectivas variaciones en las variables dependientes

Se podrá indicar a la vez que 17.55% obedece a la sobreposición de los efectos aleatorios siendo este un proceso de Deflactación del Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública en el municipio objeto de nuestra investigación por el tamaño del período de análisis y el número de parámetros a estimarse.

²² Maddala, G. S. INTRODUCCIÓN A LA ECONOMETRIA pag 334

5.7. ESTIMACIÓN POR INTERVALOS DE LOS PARÁMETROS:

Una forma de medir la precisión de los estimadores es mediante la magnitud del intervalo, que deberá ser lo más pequeño posible, pero con una alta seguridad generalmente del 99% de confianza. Construir intervalos de confianza para los principales parámetros el modelo que es una de las formas para realizar la estimación.

$$P = \left[\hat{\beta}_i - t_{\left(1-\frac{\alpha}{2}; n-k\right)} S_{\hat{\beta}_i} < \beta_i < \hat{\beta}_i + t_{\left(1-\frac{\alpha}{2}; n-k\right)} S_{\hat{\beta}_i} \right] = 1 - \alpha$$
$$P = [-0.00001 < \beta_1 < 5.21185848 \quad 487] = 95\%$$
$$P = [0.000001 < \beta_2 < 0.24065693 \quad 7322] = 95\%$$
$$P = [-0.0278 < \beta_3 < 2.57053050 \quad 775] = 95\%$$

5.8. Propiedad de los estimadores:

Los estimadores Mínimo Cuadráticos, gozan de todas las propiedades básicas; son insesgados, consistentes, eficientes, o sea estimadores insesgados de mínima varianza, siempre haciendo prevalecer las características de RUIDO BLANCO de los términos de perturbación

5.9. Pruebas o docimas de hipótesis:

Se sabe que una HIPOTESIS, no es más que una proposición de un supuesto relacionado con cualquier cosa posible. Lo que más se realizara son las pruebas estadísticas, que se trata de tomar decisiones de aceptación o rechazo de las hipótesis formuladas, sobre la base de los resultados obtenidos de una muestra aleatoria.

En Econometría las pruebas de hipótesis, nos sirven para determinar la relevancia de cada uno y del conjunto de los regresores sobre el regresando (Variable dependiente), determinando la magnitud de significación de cada uno y del conjunto de las Variables Explicativas sobre el comportamiento de la variable dependiente

5.10. Prueba de significacion global del modelo:

5.10.1. Paso I: formulacion de hipotesis:

$H_0 = \beta_i = 0 \rightarrow$:El modelo no esta adecuadamente especificado y no sirve

$H_1 = \beta_i \neq 0 \rightarrow$:El modelo esta adecuadamente especificado y sirve para el Análisis del conjunto de regresores están determinando el comportamiento de la variable dependiente .

5.10.2. PASO II: nivel de significacion:

$$\alpha = 5\% \Rightarrow \alpha = 0.05$$

5.10.3. PASO III: estadistico de prueba:

$$F = \frac{R^2}{1 - R^2} * \frac{n - k}{k - 1}$$

$$F = 34.,92$$

5.10.4. PASO IV; Estadistico de tablas:

$$F = (\alpha, k - 1, n - k)$$

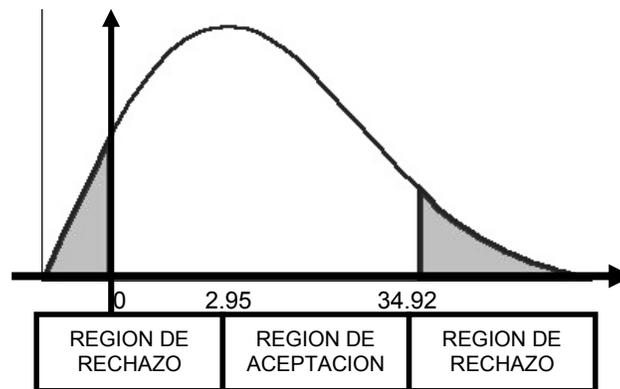
$$F = (5\%, 4 - 1, 32 - 4)$$

$$F = (1\%, 3, 28)$$

$$F = 2.95$$

5.10.5. PASO V: Toma de la Regla de Decision:

5.10.6. PASO VI: CONCLUSION:



A un nivel de significación del 5% se llega a la conclusión de rechazar H_0 y aceptar H_1 , donde se puede indicar claramente que se acepta el modelo por estar adecuadamente especificado y sirve para los valores de predicción y la toma de decisiones en la Política Económica de Bolivia.

Observando que el comportamiento del Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública a nivel Bolivia de estos últimos 8 años está determinado por el de las variables explicadas, aparte de los shocks aleatorios.

Y con lo expuesto en la parte superior se llega a demostrar la problemática central de nuestro tema. Siendo el resultado de esto el aumento significativo del poder de las firmas multinacionales, de las instituciones internacionales, de las organizaciones no-gubernamentales, y al bajo crecimiento económico que presentan algunas economías han causado que la razón entre la cantidad de mano de obra y la de capital haya perdido importancia, y que estos factores de producción .

5.11. PRUEBAS DE SIGNIFICACION INDIVIDUAL:

5.11.1. PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:

$H_0 : \beta_{1i} = \beta_2 = \beta_3 = 0 \rightarrow$ No existe ninguna relación de Y con los X_1, X_2, X_3

$H_1 : \beta_{1i} \neq \beta_2 \neq \beta_3 \neq 0 \rightarrow$ Sí existe relación de Y con los X_1, X_2, X_3

5.11.2. PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:

$$\alpha = 1\% \Rightarrow \alpha = 0.01$$

5.11.3. PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:

$$t = \frac{\hat{\beta}_i - \beta_i}{S_{\beta_i}}$$

$$t = -6.76$$

Donde $i = 1, 2, 3$

t-Statistic
5.211858
0.240657
2.570531
-6.761262

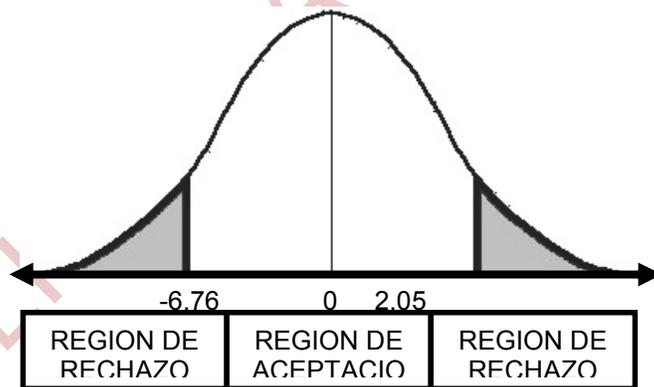
5.11.4. PASO IV: ESTADISTICO DE TABLAS:

$$t\left(1 - \frac{\alpha}{2}, n - k\right)$$

$$t(1\%, 32 - 4)$$

$$t(1\%, 28) = 2.05$$

5.11.5. PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:



5.11.6. PASO VI: CONCLUSION:

A un nivel de significación del 1% se llega a la conclusión de rechazar H_1 y aceptar H_0 para los β_1 y β_3 donde se puede indicar claramente que no existe relación de Y con los X_1 y X_3 que estas variables coparticipación tributaria y total inversión no son determinantes de orden mayor, pero si ejercen alguna presión como parte

complementaria en el Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública que se pretende llevar a cabo en el municipio de La Paz.

Para los β_2 donde del 1% se llega a la conclusión de rechazar H_0 y aceptar H_1 , donde se acepta que existe alta relación de Y con los X_2 , que esta variable es la más significativa en el modelo.

Teniendo en cuenta que todos los regresores, con respecto a ellas se puede decidir el futuro con el comportamiento del Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública manteniendo estable esta variable se podrá también mantenerse estables. Lo más preocupante es el aumento del gasto que pone en riesgo el poder adquisitivo provocando de esta manera un desequilibrio de las principales variables Macroeconómicas.

5.12. TEST DE ESTABILIDAD: PRUEBA DE CHOW:

La prueba de CHOW esta estructurada para verificar si pertenece de hecho a la misma estructura el Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública desde el punto de vista de nuestro municipio, y donde los coeficientes de regresión estimados por medio de la asignación a dos o más estructuras diferentes subconjuntos de un conjunto dado de observaciones.

El problema es verificar la existencia de diferentes estructuras de la efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública en dos escenarios esta prueba deberá ser aplicada de acuerdo a los siguientes pasos.

5.12.1. PASO I: CALCULAR

$$\sum e_t^2 \text{ para todo el periodo de análisis } \sum e_t^2 = 1.37$$

5.12.2. PASO II: DIVIDIR EN DOS SUBPERÍODOS TODO EL PERIODO DE ANÁLISIS

5.12.2.1. PRIMER SUBPERIODO 1996 -1998

$$N_1 = 3$$

5.12.2.2. SEGUNDO SUBPERIODO 1999-2003

$N_2=5$

5.12.3. PASO III: CALCULAR EL ESTADÍSTICO:

$$F = \frac{\frac{\sum e_{1t}^{*2}}{K}}{\frac{\sum e_{1t}^{*2}}{n-2K}} = \frac{0.8116}{0.0158} = 0.7958$$

$$F = 79.58$$

β_1 = Vector de los coeficientes del primer subperiodo

$$\beta_1 = [\beta_1, \beta_2, \beta_3]$$

β_2 = Vector de los coeficientes del segundo subperiodo

$$\beta_2 = [\beta_1, \beta_2, \beta_3]$$

La docimación tradicional para la aplicación del test de CHOW en función a las matrices arriba indicadas.

5.12.4. PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:

$H_0 : \beta_{1i} = \beta_{2i} \rightarrow$ Que la estructura de los coeficientes de regresión del primer Periodo critico son los mismos del periodo de estabilización No existen diferencias estructurales en ambos subperíodos en Este caso para el Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión publica municipal

$H_1 : \beta_{1i} \neq \beta_{2i} \rightarrow$ Es todo lo contrario del caso anterior.

5.12.5. PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:

$$\alpha = 1\% \Rightarrow \alpha = 0.01$$

5.12.6. PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:

$$F = \frac{\frac{\sum e_{1t}^{*2}}{K}}{\frac{\sum e_{1t}^{*2}}{n - 2K}} = \frac{0.6401}{0.0502} = 12.75$$
$$F = 12,75$$

5.12.7. PASO IV: ESTADISTICO DE TABLAS:

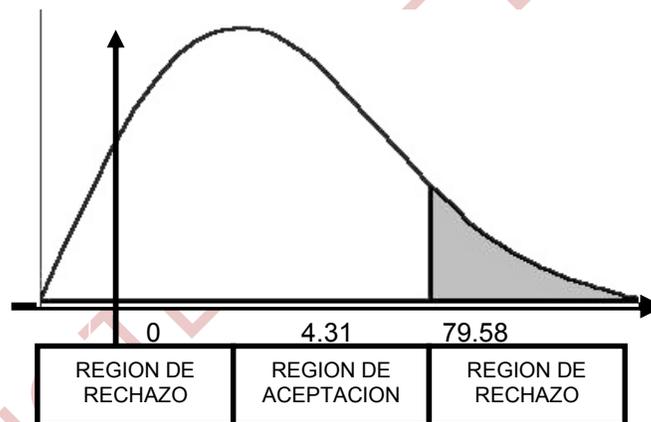
$$F(\alpha, k, n - 2k)$$

$$F(1\%, 4, 32 - 2(5))$$

$$F(1\%, 4, 22)$$

$$F = 4.31$$

5.12.8. PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:



5.12.9. PASO VI: CONCLUSION:

A un nivel de significación del 1% se llega a la conclusión de rechazar H_0 y aceptar H_1 de donde se deduce que si se acepta la existencia de diferencias estructurales en ambos subperíodos, que el Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública en Bolivia sufrió alteraciones en su estructura de comportamiento, uno de ellos viene a ser el cambio en las inversiones, no existiendo o no encontrando estabilidad en la estructura de los coeficientes de regresión; no son los mismos en ambos subperíodos.

5.13. ANÁLISIS DE AUTOCORRELACION: TEST DE DURBIN WATSON:

5.13.1. PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:

$H_0: \rho=0 \rightarrow$ No existe AUTOCORRELACION positiva ni negativa.

$H_1: \rho \neq 0$ Si existe AUTOCORRELACION positiva o negativa.

5.13.2. PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:

$$\alpha = 1\% \Rightarrow \alpha = 0.01$$

5.13.3. PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:

$$d = 2(1 - \hat{\rho})$$

$$\hat{\rho} = 1 - \frac{d}{2}$$

$$\hat{\rho} = 1 - \frac{1.12848424103}{2}$$

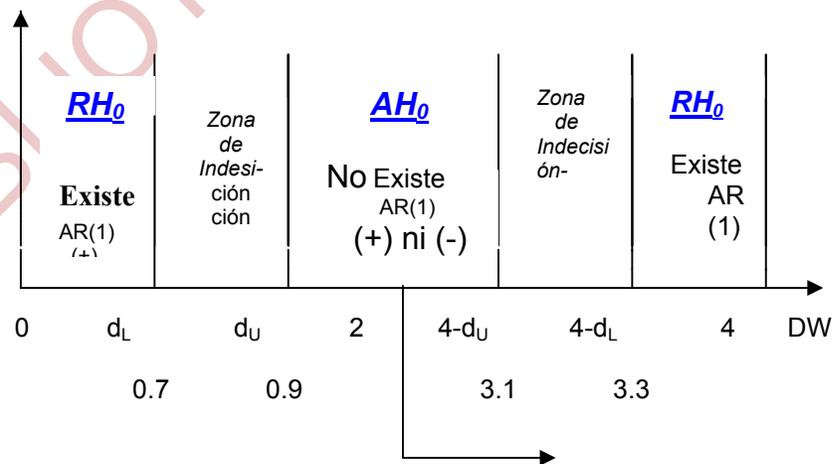
$$\hat{\rho} = 0.564 \cong 0.56$$

$d =$ Coeficiente DURBIN WATSON $\rightarrow 0 \leq d \leq 4$

$$U_T = \rho U_{T-1} + V_T$$

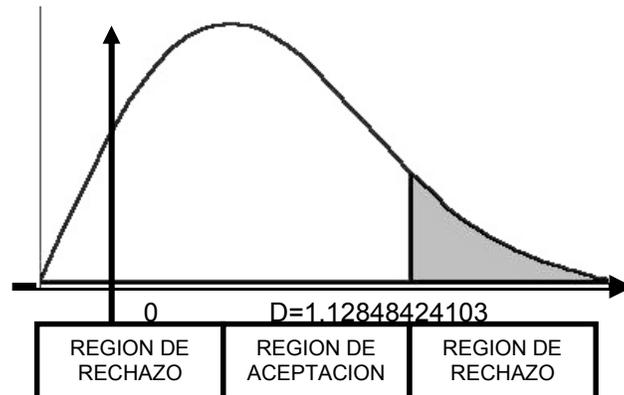
$\rho =$ Coeficiente de AUTOCORRELACION

5.13.4. PASO IV: ESTADÍSTICO DE TABLAS:



$$DW = 2.78$$

5.13.5. PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:



5.13.6. PASO VI: CONCLUSION:

Se llega a la conclusión de rechazar H_1 y aceptar H_0 , de donde se deduce que el modelo no está autocorrelacionado, donde el coeficiente de autocorrelación es tan solo, que las situaciones imprevistas de los periodos anteriores.

Como los factores políticos institucionales, la inestabilidad de los precios, traumas psicológicos y otras variables que no están incluidas; no están distorsionando la normal evolución o comportamiento del Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública en La Paz, tan solo existe una variación de un 0.56.

Se acepta que no existe autocorrelación positiva ni negativa entre los diversos términos de perturbación. Significando que las perturbaciones aleatorias y psicológicas de los periodos anteriores no están perjudicando ni negativamente ni positivamente el comportamiento normal del Proceso de los impuestos municipales sobre la inversión pública en el municipio de La Paz como eje central.

5.14. ANÁLISIS DE HETEROSCEDASTICIDAD: PRUEBA DE GOLDFELD-QUANDT:

Ordenamos los datos de forma creciente respecto de X_3 que en este caso es el total de inversión de la economía, siendo una de las variables más Efecto de los impuestos municipales sobre la inversión pública expuesto a permanentes

cambios aleatorios; para luego formar las submuestras eliminando los términos centrales $d = n/6$.

5.14.1. SUB-MUESTRA 1:

obs	IMPPBI	LNCOPTRI B	LNRECPAR PO	LNTOTGAS T	LNTOTINV
1996Q1	137998.0	11.83499	11.83499	13.98802	13.81150
1996Q2	118284.0	11.68084	11.68084	11.53129	11.35476
1996Q3	78856.00	11.27538	11.27538	11.12582	10.94930
1996Q4	59142.00	10.98770	10.98770	13.14072	12.96420
1997Q1	15498.00	9.648466	9.648466	11.68735	11.67320
1997Q2	13284.00	9.494316	9.494316	11.53320	11.51905
1997Q3	8856.000	9.088850	9.088850	11.12773	11.11358
1997Q4	6642.000	8.801168	8.801168	10.84005	10.82590
1998Q1	174916.0	12.07206	12.07206	12.55262	7.777793
1998Q2	149928.0	11.91791	11.91791	10.09588	7.623642
1998Q3	99952.00	11.51245	11.51245	9.690418	7.218177
1998Q4	74964.00	11.22476	11.22476	11.70532	6.930495

Es después de eliminar $d = n/6 = 3$ términos centrales donde la Suma Residual de Cuadrados de la Sub-Muestral:

$$SCR_1 = \sum e_{it}^2 = 22.156$$

5.14.2. SUB-MUESTRA 2

obs	IMPPBI	LNCOPTRI B	LNRECPAR PO	LNTOTGAS T	LNTOTINV
2001Q2	120876.0	11.70252	11.70252	11.70163	11.43948
2001Q3	80584.00	11.29706	11.29706	11.29616	11.03402
2001Q4	60438.00	11.00937	11.00937	11.00848	13.04892
2002Q1	1526224.	14.23831	14.23831	14.19881	20.85554
2002Q2	1308192.	14.08416	14.08416	14.04466	13.79363
2002Q3	872128.0	13.67869	13.67869	13.63919	22.59851
2002Q4	654096.0	13.39101	13.39101	13.35151	13.10048
2003Q1	1444086.	14.18299	14.18299	21.22402	20.92574
2003Q2	1237788.	14.02884	14.02884	11.85952	20.77159
2003Q3	825192.0	13.62337	13.62337	22.96699	22.66871
2003Q4	618894.0	13.33569	13.33569	13.46896	22.38103

Suma Residual de Cuadrados de la Sub - Muestra 2

$$SCR_2 = \sum e_{t1}^2 = 27.5713048623$$

la docimación tradicional de la prueba de GOLDFEL-QUANDT será:

5.14.3. PASO I: FORMULACION DE HIPOTESIS:

H_0 : Existe HOMOSCEDASTICIDAD

H_1 : Existe HETEROSCEDASTICIDAD

5.14.4. PASO II: NIVEL DE SIGNIFICACION:

$$\alpha = 1\% \Rightarrow \alpha = 0.01$$

5.14.5. PASO III: ESTADISTICO DE PRUEBA:

$$G = \frac{SCR_2}{SCR_1} = \frac{22.516}{27.571} = -2.57$$

$$G = -2.57$$

5.14.6. PASO IV: ESTADISTICO DE TABLAS:

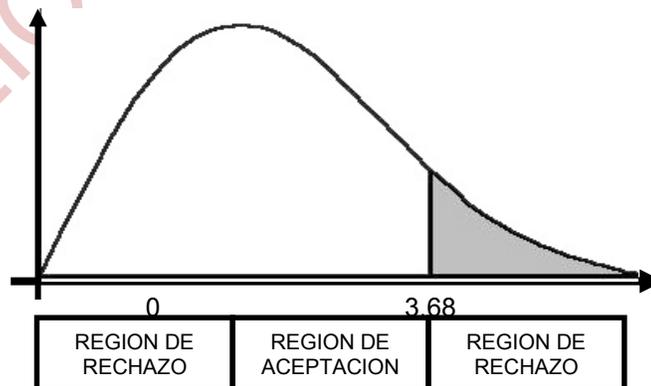
$$F(\alpha, n - d - 2k; n - d - 2k)$$

$$F(1\%; 0.7; 0.7)$$

$$F(1\%, 1, 1)$$

$$F = 4.052$$

5.14.7. PASO V: TOMA DE LA REGLA DE DECISION:



5.14.8. PASO VI: CONCLUSION:

A un nivel de significación del 1% se llega a la conclusión de rechazar H_0 y aceptar H_1 , de donde se deduce que si se acepta la existencia de Heteroscedasticidad rechazando la existencia de Homoscedasticidad. Por lo tanto el modelo es **HETEROSCEDASTICO** es decir que cuenta con un comportamiento de características lineales crecientes con respecto a la variable más importante que es el Impuesto Propiedad de bienes Inmuebles por que esta se expone a constantes cambios aleatorios, que el proceso de analisis del Efecto de los impuestos municipales sobre la inversion publica llega a ser sensible y frágil frente a variaciones de la coparticipacion tributaria.

Ahora es necesario aplicar transformaciones adecuadas de Mínimos Cuadrados Generalizados (MCG) para que el comportamiento del proceso de Efecto de los impuestos municipales sobre la inversion pública cuente con mucha más estabilidad durante el periodo de análisis de estos 8 años porque cabe aclarar que siempre estuvo a la expectativa de las perturbaciones económicas.

CAPITULO VI

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En el transcurso de la investigación se ha ido demostrando y cumpliendo con todos los objetivos planeados obteniendo los siguientes resultados.

Mejorar los servicios educativos municipales para incrementar la calidad educativa y el acceso a la educación de la población.

Consolidar al municipio como líder del desarrollo económico en el ámbito metropolitano y regional, especializado como centro de negocios, orientado a los mercados nacional e internacional con una amplia y activa cooperación y concertación entre actores públicos y privados, con mayores niveles de productividad y competitividad y mejor calidad de vida para sus habitantes en función al mejor uso de la inversión.

Aumentar la eficiencia y coordinación del GMLP, a través de lo propuesta para movilizar recursos privados adicionales y generar condiciones para el desarrollo económico del municipio, al realizar esta acción se motivara por un lado el crecimiento economico y como complemento el desarrollo economico.

Las Inversiones o acciones municipales dirigidas a mejorar la infraestructura y la calidad de los servicios y promover la generación de empleo o ingresos para obtener beneficio en los 7 puntos clave relacionados.

El municipio de La Paz con la finalidad de promover la mejoría de la calidad de vida de los ciudadanos del municipio, en especial a aquellos que residen y/o trabajan en las áreas centrales de la ciudad.

Para poder cumplir con nuestro propósito, el programa contara en su avance con tres componentes principales:

- ✓ Apoyo a la productividad, el hábitat y el empleo informal en el centro.
- ✓ Aumento de la oferta de espacios públicos integradores.
- ✓ Fortalecimiento institucional del GMLP.

La creciente demanda en el tratamiento de nuestra problemática plantea para el Gobierno Municipal, la necesidad de generar una plataforma orgánica funcional logrando alianzas estratégicas con diversas instituciones y sectores a fin de obtener los siguientes resultados:

- ✓ Incorporar un sistema georeferenciado de seguridad ciudadana, mapa de riesgo.
- ✓ Generar mecanismos de orden y control.
- ✓ Acciones para aumentar la eficiencia y coordinación del GMLP, que permitan movilizar recursos privados adicionales y generar condiciones para el desarrollo económico del Distrito Centro.
- ✓ Inversiones o acciones municipales dirigidas a mejorar la infraestructura y la calidad de los servicios y promover la generación de empleo o ingresos.

Consolidar un Municipio democrático, transparente, solidario, equitativo, eficiente y efectivo, fortaleciendo sus capacidades competitivas, impulsando la construcción de una identidad colectiva y promocionándolo como centro de encuentro y enlace de actividades culturales y ambientales”.

Recomendaciones

- Incrementar las inversiones en mejoramiento vial y saneamiento Básico, para obtener un incremento en las recaudaciones de impuestos sobre bienes inmuebles.
- Establecer una nueva redistribución del municipio, dado la actual distritación no se adhiere a la realidad en que vivimos, además que trae consigo problemas de información.
- Nueva catastración a nivel municipal.
- Compatibilización entre la numeración domiciliaria con el manejo catastral.
- Regularización del derecho Propietario.

GLOSARIO

Gobierno municipal

Es la instancia autónoma del estado, con potestad normativa, ejecutiva, administrativa y técnica en el ámbito de su jurisdicción y competencia. El Gobierno Municipal, está a cargo de un concejo y un alcalde, cuyo mandato dura un periodo de cinco años.

Municipalidad

Es la entidad autónoma de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio que representa institucionalmente al municipio, forma parte del Estado y contribuye a la realización de sus fines.

Municipio

Es la unidad territorial, política y administrativa organizada en la jurisdicción y con los habitantes de la sección de provincia, base del ordenamiento territorial del Estado unitario y democrático boliviano. El municipio comprende; territorio, población y gobierno.

Municipio productivo

Es el ente facilitador del desarrollo productivo mediante la ejecución de proyectos destinados a apoyar el accionar de sus agentes económicos y de atraer potenciales inversionistas. Solo así se puede asegurar un mejor y mayor ingreso para los habitantes del municipio y por ende contribuir eficazmente a la lucha contra la pobreza.

Actores

Son ciudadanos y representantes que intervienen en forma activa en el proceso de gestión municipal participativa, de acuerdo a las competencias señaladas por ley. En el campo municipal, estos actores son; ciudadanos, representantes de organizaciones territoriales de base, representantes de organizaciones funcionales y económicas, miembros del comité de vigilancia, representantes de los sectores

de salud y educación, agentes cantonales, el alcalde y personal técnico, sub-alcalde, los concejales.

Articulación

Es enlazar a dos personas o instituciones para el logro de un fin común. Dentro del municipio ejerce esta acción el comité de vigilancia para acercar a la sociedad civil con su gobierno municipal en las demandas, peticiones, sugerencias y en el control.

Esta articulación en el ámbito concurrente es acercar al municipio y sus actores con representantes del congreso, prefectura, consejo departamental y otras entidades públicas o privadas para emprender acciones concurrentes en la búsqueda del desarrollo humano sostenible en el municipio, región, mancomunidad o asociación.

Gestión

Es el conjunto de acciones de planificación, organización ejecución y control mediante las cuales la sociedad civil, las organizaciones, instituciones y entidades tienden a cumplir su misión, objetivos metas y propósitos. Espacio coincidente con la gestión fiscal gubernamental.

Gestión Municipal

Es la gestión mediante la cual el gobierno municipal tiende a cumplir objetivos y metas en el ámbito de su jurisdicción y competencia.

Gestión municipal participativa

es aquella gestión en la que intervienen los actores del municipio, asumiendo corresponsabilidad en los consensos, acuerdos y decisiones referidas al desarrollo humano sostenible.

Ciclo de gestión municipal participativa

es el conjunto de actividades permanentes y serie de eventos, concatenados y periódicos, en los que participan los actores para lograr consensos, acuerdos y

decisiones referidos al desarrollo humano sostenible y que se repiten anualmente y se enriquecen progresivamente.

Desarrollo humano sostenible

es la aplicación de un conjunto de políticas con el objetivo de ampliar las oportunidades de la gente para realizar sus capacidades humanas así como mejorar sus condiciones de vida, sin afectar las posibilidades de las generaciones futuras.

Plan de desarrollo municipal

Es la guía orientadora que incluye el diagnóstico, la visión estratégica y la programación quinquenal. Su meta es la definición y coordinación de políticas urbanas y rurales, mediante las cuales se obtengan efectos positivos en las condiciones básicas para iniciar un proceso sostenible de desarrollo local; representa la visión del municipio en el mediano plazo.

Presupuesto

Es el instrumento de planificación económico-financiera de corto plazo, en el que se traducen objetivos y metas del sector público y que expresan los programas de operaciones anuales, destinados a prestar bienes y servicios públicos mediante la combinación adecuada y eficiente de los recursos.

Proceso

Es el conjunto de acciones, procedimientos y eventos relacionados entre sí, que conducen a lograr un resultado, utilizando técnicas e instrumentos, enmarcados en un lineamiento determinado.

Ingresos

Son la sumatoria de los ingresos corrientes y de los recursos de capital.

Ingresos Corrientes

Comprenden los ingresos que los gobiernos municipales obtienen por la venta de bienes y servicios de la administración pública, ingresos tributarios, otros ingresos corrientes y transferencias corrientes.

Ingresos tributarios

Son aquellos que perciben los gobiernos municipales por pago de tributos de las personas jurídicas y naturales, estos se clasifican en directos, indirectos y otros.

Otros ingresos corrientes

Comprende los ingresos que provienen del cobro por tasas, regalías, intereses y otras rentas de la propiedad, donaciones corrientes, ingresos de operación y contribuciones a la seguridad social.

Transferencias Corrientes

Son ingresos que provienen de transferencias del sector público y privado, entre las primeras se encuentran los recursos de coparticipación tributaria.

Recursos de capital

Son ingresos provenientes de la venta y/o des-incorporación de activos fijos, la venta de acciones y participación de capital, recuperación de préstamos de corto plazo y otros, las donaciones y transferencias de capital.

Los impuestos directos

Son los que se cobran a las personas jurídicas y naturales por la propiedad de bienes inmuebles urbanos y rurales, la propiedad de vehículos automotores y por la transferencia de inmuebles y automotores.

Impuestos indirectos

Son los que se cobran a las personas jurídicas y naturales por gravámenes que se cargan a los costos de producción y comercialización.

Coparticipación Tributaria

Es una transferencia de recursos provenientes de los ingresos nacionales a favor de los Gobiernos Municipales para el ejercicio de las competencias definidas por la ley y para cumplir la participación popular.

Gasto corriente

Comprende a los servicios personales, no personales, materiales y suministros, transferencias corrientes, impuestos, depreciaciones y beneficios sociales y otros.

Servicios Personales

Es el gasto por el concepto de servicios prestados por el personal permanente y no permanente, incluyendo el total de remuneraciones; así como los aportes al sistema de previsión social y otras provisiones.

Servicios No Personales

Son gastos para atender los pagos por prestación de servicios de carácter no personal, al uso de muebles e inmuebles, así como por su mantenimiento y reparación, incluye servicios profesionales y comerciales, además devolución de impuestos.

Gastos de capital

Comprende el gasto por la adquisición de activos reales, financieros y transferencias de capital, servicio de la deuda pública y disminución de otros pasivos y otros.

BIBLIOGRAFÍA:

1. Amaral Pérez Teodocio EJERCICIOS DE ECONOMETRIA EMPRESARIAL Edit. Mc Graw Hill segunda Edic 1999 México
2. ANUARIO ESTADISTICO DEL INE 1995-1996-1997- 1998-1999-2000-2001-2002
3. ANUARIO ESTADISTICO DEL GMLP GESTION 1999-2005
4. Arias Gómez Jorge NEOLIBERALISMO Y GLOBALIZACION editorial memoria N° 3 San Salvador 1996
5. Barro J. Roberto-Grilli Vittorio- Febrero Ramón MACROECONOMÍA TEORIA Y POLÍTICA Edic. 1997
6. BOLETÍN DEL SECTOR EXTERNO BCB No 1 – 25
7. Boulding Kenneth RECONSTRUCCIÓN DE LA ECONOMÍA Editorial FCE México 1990
8. Carmona Moller Juan. DISCUSIÓN SOBRE EQUILIBRIO PLANEADO Y DESEQUILIBRIO EFECTIVO EN BOLIVIA.
9. Dornbusch.- Fisher MACROECONOMÍA EN UNA ECONOMÍA ABIERTA 7a edición
10. Dornbusch-Fisher MACROECONOMÍA 6a edición
11. Estefanía Joaquín, LA NUEVA ECONOMIA LA GLOBALIZACIÓN
12. EVALUACIONES ECONOMICAS Müller y Asociados 1985 a 2002
13. Fernández Sainz Ana (Varios) EJERCICIOS DE ECONOMETRIA. Edit. Mc Graw Hill segunda Edic 1998 México
14. Ferrer Aldo HISTORIA DE LA GLOBALIZACION "orígenes del orden económico Mundial" Editorial Fondo de Cultura Económica / serie de Economía, 1996
15. Fondo Monetario Internacional INTEGRACION DE LOS PAÍSES EN TRANSICION EN LA ECONOMÍA MUNDIAL 1997
16. Fondo Monetario Internacional LA GLOBALIZACION Y LAS OPORTUNIDADES PARA LOS PAISES EN DESARROLLO 1997
17. Fondo Monetario Internacional LAS ECONOMIAS AVANZADAS HACEN FRENTE A LOS PROBLEMAS DE GLOBALIZACION 1997

18. Guillen Arturo BLOQUES REGIONALES Y GLOBALIZACION DE LA ECONOMIA
19. Gujarati Damodar N. ECONOMETRIA.
20. Harry G Brainard ECONOMICS AND PUBLIC POLICY- 1997
21. Keynes M TEORÍA GENERAL. Modelos de Crecimiento
22. Krugman Paúl MACROECONOMIC THEORY
23. Maddala G. S. INTRODUCCION A LA ECONOMETRIA
24. Moneta Carlos J. ALTERNATIVAS DE LA INTEGRACION EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACIÓN
25. Morales Juan Antonio INFLACION, ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO
26. Naylor, R. Thomas, Dinero caliente y deuda internacional: dos caras de una misma moneda
27. Novales Alfonso ECONOMETRIA.
28. Pindyck S Robert-Rubinfeld L Daniel MODELOS ECONOMETRICOS
29. Ramos Sánchez Pablo PRINCIPALES PARADIGMAS DE POLÍTICA ECONÓMICA
30. Rivero Ernesto PRINCIPIOS DE ECONOMETRIA
31. Sachs Larrian MACROECONOMIA

WEBGRAFÍA:

32. www.ine.gov.bo
33. www.udape.gov.bo
34. www.bcb.gov.bo
35. www.ci-lapaz.gov.bo
36. www.ceaofin.org
37. www.gmlp.finanzas.gov.bo

ANEXOS

BIBLIOTECA DE ECONOMIA