

**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE CIENCIAS GEOLÓGICAS
INGENIERÍA GEOGRÁFICA
BOLIVIA**

TRABAJO DE GRADO

**UN ANÁLISIS DEL PROCESO DE GESTIÓN TERRITORIAL
INTEGRAL: EL CASO DEL PUEBLO INDÍGENA LECO DE
LARECAJA**

HUASCAR IGNACIO MORALES QUINTELA

**Modalidad: Proyecto de Grado presentado para
optar al título Licenciado en Ingeniería Geográfica**

**TUTOR ACADÉMICO: M.Sc RENÉ PEREIRA MORATÓ
ASESOR INSTITUCIONAL: ING. OSCAR LOAYZA**

Con el apoyo de: Wildlife Conservation Society (WCS-Bolivia) y la organización del Pueblo Indígena Leco y Comunidades Originarias de Larecaja (PILCOL)

LA PAZ, 2013

TABLA DE CONTENIDOS

TABLA DE CONTENIDOS	I
<u>LISTA DE FOTOGRAFÍAS</u>	<u>III</u>
<u>LISTA DE MAPAS Y COREMAS</u>	<u>IV</u>
<u>LISTA DE CUADROS, TABLAS Y ESQUEMAS</u>	<u>V</u>
<u>ÍNDICE DE ANEXOS</u>	<u>VI</u>
<u>AGRADECIMIENTOS</u>	<u>VII</u>
<u>RESUMEN EJECUTIVO</u>	<u>VIII</u>
<u>CAPÍTULO I</u>	<u>1</u>
GENERALIDADES	1
1.1 ANTECEDENTES	1
1.2 PLANTEAMIENTO Y JUSTIFICACIÓN DEL PROBLEMA	5
1.3 OBJETIVOS	9
<u>CAPÍTULO II</u>	<u>10</u>
MARCO DE REFERENCIA	10
2.1 MARCO REFERENCIAL	10
2.2 MARCO CONCEPTUAL	14
<u>CAPÍTULO III</u>	<u>21</u>
MARCO METODOLÓGICO	21
3.1 ENFOQUE METODOLÓGICO	21
3.2 DELIMITACIÓN ESPACIAL Y TEMPORAL	24
3.3 ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO	25
3.4 ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO	26
3.5 ANÁLISIS DE LOS DATOS	27

CAPÍTULO IV **29**

CARACTERIZACIÓN DEL PUEBLO INDÍGENA LECO DE LARECAJA	29
4.1 UN POCO DE HISTORIA DEL PUEBLO LECO, LO ESPACIAL	29
4.1.1 LOS AYMARAS, LOS INCAS Y LAS PRIMERAS CRÓNICAS. (1100-1600)	30
4.1.2 LA ESTRUCTURA EN LA COLONIA, LAS REDUCCIONES (1600-1800)	33
4.1.3 LA ÉPOCA REPUBLICANA TEMPRANA, EL AUGE DE LA QUINA Y LA GOMA	35
4.1.4 LAS HACIENDAS Y LAS NUEVAS ESTRUCTURAS	39
4.1.5 LOS AÑOS DE LA MARGINACIÓN Y EL PASO A LA COLONIZACIÓN DIRIGIDA	41
4.1.6 EL AUGE Y CAÍDA DEL ORO (1970 - 1990)	45
4.1.7 LA SITUACIÓN SOCIAL DE FIN DE SIGLO, EL CONTEXTO NACIONAL (1990 - 1998)	47
4.2 LA NATURALEZA DE PILCOL, LO TERRITORIAL	51
4.2.1 LOS INTENTOS DE ORGANIZACIÓN LECA (1952 - 1998)	51
4.2.2 LOS AÑOS DE FUNDACIÓN Y EL CONTEXTO SOCIAL EN GUANAY (1998 - 2000)	58
4.2.3 LOS APOYOS FINANCIEROS Y LOS PLANES DE ACCIÓN (2000 - 2007)	61
4.2.4 LAS REACCIONES DE PILCOL ANTE LA INSTITUCIONALIZACIÓN FORZOSA	63
4.3 EL PESO DE PILCOL EN UN MUNICIPIO AISLADO	67
4.3.1 LOS AÑOS DE DIFICULTAD, CRIL Y LAS COOPERATIVAS	68
4.3.2 LAS LUCHAS CONTEMPORÁNEAS POR TERRITORIO, EL EFECTO DEL TIPNIS	69

CAPÍTULO V **71**

HALLAZGOS Y DISCUSIÓN	71
5.1 LAS COMUNIDADES Y PILCOL (LA ESTRUCTURA ORGÁNICA)	73
5.1.1 EL SISTEMA DE ELECCIONES DE PILCOL	78
5.2 PILCOL Y LOS INTERCULTURALES, LA HEGEMONÍA (CONSOLIDACIÓN LEGAL)	84
5.3 PILCOL Y LA ESTRATEGIA TERRITORIAL (LOS ALCANCES DEL PLAN DE VIDA)	90
5.4 LAS ALTERNATIVAS ECONÓMICAS EN LA TCO Y EL ROL DE PILCOL	93
5.5 PILCOL Y EL GOBIERNO MUNICIPAL, LO POLÍTICO (LA AUTONOMÍA TERRITORIAL)	98
5.6 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	102
BIBLIOGRAFÍA CITADA	111

ANEXOS **117**

LISTA DE FOTOGRAFÍAS

<i>Fotografía 1, Lecos manejando los conocidos callapos.....</i>	<i>33</i>
<i>Fotografía 2, Descripción botánica de la quina.....</i>	<i>36</i>
<i>Fotografía 3, Siringuero y Árbol de goma</i>	<i>38</i>
<i>Fotografía 4, Trapiche en funcionamiento.....</i>	<i>40</i>
<i>Fotografía 5, Cabecera del desfile del 6 de Agosto en Guanay.....</i>	<i>125</i>
<i>Fotografía 6, Parte del bloque de cooperativistas mineros.....</i>	<i>125</i>

LISTA DE MAPAS Y COREMAS

<i>Mapa 1, Límites municipales y centros poblados de la región de estudio.</i>	<i>43</i>
<i>Mapa 2, TCO Lecos de Larecaja. Sobreposición con Áreas Protegidas y sub división de polígonos.....</i>	<i>87</i>
<i>Mapa 3, TCO Lecos de Larecaja. Sobreposición con municipios del Norte de La Paz y centros poblados.....</i>	<i>121</i>
<i>Mapa 4, TCO Lecos de Larecaja. Poblaciones indígenas y originarias divididas por sectores.....</i>	<i>122</i>
<i>Mapa 5, Modelo de elevación con poblaciones lecas y originarias.....</i>	<i>72</i>
<i>Mapa 6, Modelo de elevación con centros poblados y caminos.....</i>	<i>72</i>
<i>Mapa 7, Modelo de elevación con límites de la TCO LL.....</i>	<i>72</i>
<i>Corema 1, Tropismo hacia los ríos.</i>	<i>50</i>
<i>Corema 2, Tendencia de cambio en el patron de asentamiento.....</i>	<i>50</i>
<i>Corema 3, Tamaño y jerarquía de las poblaciones de la región.....</i>	<i>50</i>
<i>Corema 4, Ruptura espacial, los límites entre Lecos originarios y las colonias.</i>	<i>50</i>
<i>Corema 5, Dinámica de flujos y síntesis del modelo.</i>	<i>50</i>

LISTA DE CUADROS, TABLAS Y ESQUEMAS

<i>Cuadro 1, Evolución de los precios del oro por onza.</i>	<i>46</i>
<i>Cuadro 2, Evolución de los precios del oro hasta el 2000.....</i>	<i>55</i>

<i>Tabla 1, Población distribuida por comunidades y sectores de la TCO.</i>	<i>80</i>
<i>Tabla 2, Avance de titulación de la tierra de la TCO lecos de Larecaja</i>	<i>86</i>

<i>Esquema 1, Factores influyentes en la fundación de PILCOL</i>	<i>54</i>
<i>Esquema 2, Actores y actividades coordinadas por los dirigentes</i>	<i>82</i>
<i>Esquema 3, Componentes del PV del pueblo leco de Larecaja.....</i>	<i>90</i>
<i>Esquema 4, Momentos en el PV del pueblo leco de Larecaja</i>	<i>127</i>
<i>Esquema 5, Ámbitos desarrollados en la construcción del PV</i>	<i>127</i>
<i>Esquema 6, Niveles de trabajo en el PV del pueblo leco de Larecaja</i>	<i>127</i>
<i>Esquema 7, Estructura orgánica de PILCOL</i>	<i>123</i>
<i>Esquema 8, Organigrama del directorio de PILCOL</i>	<i>124</i>
<i>Esquema 9, Flujo de procedimiento de saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen</i>	<i>126</i>

ÍNDICE DE ANEXOS

ANEXOS.....	117
<i>ANEXO 1, LISTA DE ACRÓNIMOS EMPLEADOS.....</i>	<i>117</i>
<i>ANEXO 2, CONSENTIMIENTO INFORMADO DE ENTREVISTAS.....</i>	<i>119</i>
<i>ANEXO 3, GUÍA DE ENTREVISTA.....</i>	<i>120</i>
<i>ANEXO 4 MAPA DE MUNICIPIOS Y TCO.....</i>	<i>121</i>
<i>ANEXO 5, MAPA DE LOS SECTORES Y LAS COMUNIDADES DE PILCOL.....</i>	<i>122</i>
<i>ANEXO 6, ESTRUCTURA DE PILCOL.....</i>	<i>123</i>
<i>ANEXO 7, ORGANIGRAMA DEL DIRECTORIO DE PILCOL.....</i>	<i>124</i>
<i>ANEXO 8, FOTOGRAFÍAS DEL DESFILE DEL 6 DE AGOSTO EN GUANAY.....</i>	<i>125</i>
<i>ANEXO 9, FLUJO DE PROCESO DE SAN-TCO INRA.....</i>	<i>126</i>
<i>ANEXO 10, SÍNTESIS DE LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE VIDA.....</i>	<i>127</i>

AGRADECIMIENTOS

A la **Wildlife Conservation Society** por el apoyo y la oportunidad brindada, en particular a Lilian Painter Directora del Programa Bolivia y a Teddy Siles Coordinador del componente de Análisis Espacial y Geográfico.

A la organización del **Pueblo Indígena Leco y Comunidades Originarias de Larecaja** por la apertura y confianza sobre todo al Presidente Alejandro Mazarro y al Vicepresidente Jesús Campos que aportaron con su conocimiento y comentarios durante y después de las entrevistas.

A mi Tutor René Pereira por los oportunos consejos, la motivación y la paciencia brindada.

En especial a mi Asesor Oscar Loayza (*Sub Director del programa de conservación del gran paisaje Madidi - Tambopata WCS*) por sus comentarios, su interés, sus excelentes observaciones pero por sobre todo por su ejemplo como profesional y como persona, muchas gracias.

A mi familia, por la tolerancia a la larga espera de un resultado que debió llegar hace mucho...

A Moira Flores por su dedicación en el trabajo de campo. Muchas otras personas que sin su apoyo moral y aliento emocional no podría haber llegado a este punto. Gracias a todas y todos.

RESUMEN EJECUTIVO

Las motivaciones para conocer la estrategia del Pueblo Indígena Leco y Originario de Larecaja son diversas. Primeramente se desea aportar a la organización PILCOL con un documento crítico que permita reflexionar sobre el rol de la organización frente a otros actores y las comunidades que la componen. Otra motivación es el deseo de aportar con un estudio de análisis territorial desde los puntos de vista básicos de la geografía; el espacio y el territorio, que por diversos motivos no es comúnmente llevado a cabo por profesionales en geografía de nuestro medio. Aparentemente es la capacidad reducida de gestión del territorio lo que ha provocado una etapa de debilidad de PILCOL durante los últimos 3 años, comprender esta dinámica tanto en sus causas como en sus consecuencias es de gran importancia para el pueblo leco.

Se inició el trabajo con un diagnóstico en campo sobre la situación de la organización PILCOL, se prosiguió con una búsqueda de bibliografía específica sobre el pueblo Leco de Larecaja. La revisión documental fue la base de la caracterización histórica, de las observaciones, las generalizaciones de la cultura leca en el pasado y su transformación hasta el presente. Las entrevistas semi dirigidas a personas estratégicas funcionó como fuente de información de primera mano y también como grupo de control y validación de la observación de campo previa a este estudio específico.

Los resultados muestran que los diversos auges extractivos han determinado, no sólo la ubicación de las comunidades lecas, sino que también han provocado adaptaciones culturales particulares. Se encontró que las causas para la fundación de PILCOL fueron económicas y políticas a fines de los años 90 y que hasta el día de hoy la agenda de PILCOL es influenciada por las ONG's y las poblaciones más grandes de la TCO. Se corrobora que la identidad leca está vinculada a la barranquilla y la agricultura, esta identidad ahora se funde con la cooperativista.

Se concluye que el avance del pueblo Leco y Originario de Larecaja hacia la autonomía es muy lento aún. La estrategia principal de PILCOL es la de tomar el control político y administrativo de la alcaldía de Guanay para continuar con el fortalecimiento orgánico, aprovechar el momento de buenos precios del oro y seguir con mayor firmeza y cuidado el saneamiento y titulación del polígono 6 de la TCO. Las iniciativas productivas y el Plan de Vida son secundarios a sus intereses.

CAPÍTULO I

GENERALIDADES

1.1 Antecedentes

Breve contexto histórico

En las últimas décadas un contexto favorable hacia la inclusión indígena ha impulsado, entre otras medidas y políticas favorables a este sector, el reconocimiento y la titulación de parte de sus áreas de ocupación tradicional en la forma de Tierras Comunitarias de Origen (TCO's)* o, actualmente denominadas, Territorios Indígena Originario Campesinos (TIOC's). En Bolivia el reconocimiento de la problemática indígena por parte del Estado y de la población en general surgió con mayor relevancia a fines de los años 80 cuando los conflictos entre madereros e indígenas en el bosque de T'simanes (Sudoeste del departamento del Beni) derivaron en la primera marcha indígena denominada por el "Territorio y la Dignidad" de 1990 (Quiroga, Salinas 1996), en este momento histórico el Gobierno de Paz Zamora reconoce y acepta las demandas territoriales de los pueblos indígenas de tierras bajas y aprueba el reconocimiento legal mediante Decreto Supremo (sujeto a saneamiento) de 10 territorios indígenas.

Un año más tarde (en 1991) Bolivia ratifica el convenio 169 de la Organización Internacional de Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, instrumento jurídico vinculante que garantiza el reconocimiento de los derechos fundamentales de estos pueblos y el respeto y fomento de las instituciones sociales, culturales, económicas y

* Para una lista completa de acrónimos ver el *Anexo 1* a este documento

políticas propias de cada pueblo (OIT, 2007). En adelante, en 1994, se cambia el primer artículo de la Constitución Política de Estado (CPE) mediante el cual Bolivia se reconoce como un “Estado Multiétnico y Pluricultural”. En 1996 se consolida la intervención al Consejo Nacional de Reforma Agraria (CNRA) y se promulga la Ley del Servicio Nacional de Reforma Agraria, más conocida como Ley INRA o Ley N°1715, que tendrá un efecto muy importante en el proceso de saneamiento y titulación legal de la tierra y el reconocimiento de la modalidad de tenencia de la tierra a través de Tierras Comunitarias de Origen (TCO’s) como forma válida de titulación colectiva al que los pueblos indígenas pueden optar.

Desde 1996 comienza el proceso de demanda y titulación de TCO’s inicialmente por los pueblos indígenas de tierras bajas y posteriormente por naciones originarias de tierras altas. Las TCO’s son un tipo de propiedad colectiva de la tierra que reconoce el territorio para el desarrollo de un pueblo indígena-originario, la TCO constituye el lugar donde se desarrolla la identidad cultural a través de los usos y costumbres (Fundación TIERRA, 2007). A través de las TCO’s se otorgan derechos exclusivos o preferentes de uso y aprovechamiento de Recursos Naturales (RR.NN) renovables y la obligación de participar en los ingresos por explotación de RR.NN no renovables previa consulta.

En el 2001 el Censo de Población y Vivienda incorpora la pregunta de auto identificación con algún pueblo indígena constatándose que un 60,05 % de la población se auto identifica con algún pueblo indígena en especial (INE, 2001). En el 2005 Evo Morales gana las elecciones presidenciales y se constituye en el primer presidente constitucional indígena del país. Más recientemente, en el 2007, Bolivia se suma a la de la Declaración de los Derechos de los Pueblos Indígenas promovida por la Asamblea General de las Naciones Unidas.

En 2009 se aprueba la Nueva Constitución Política del Estado (NCPE) en la cual, en el artículo 2do se define que *“Dada la existencia precolonial de las naciones y pueblos indígena originario campesinos y su dominio ancestral sobre sus territorios, se garantiza su libre determinación en el marco de la unidad del Estado, que consiste en su derecho a la autonomía, al autogobierno, a su cultura, al reconocimiento de sus instituciones y a la consolidación de sus entidades territoriales, conforme a esta Constitución y a la ley”* (Estado Plurinacional de Bolivia, 2009).

De esta forma se reconocen a las 36 naciones y pueblos indígenas las garantías de posesión legal de sus territorios en forma indivisible, imprescriptible, inembargable, inalienable e irreversible. Finalmente, en el 2010, por medio del Decreto Supremo (DS) 727 se determina la conversión automática de TCO's a TIOC's (Territorios Indígena-Originario-Campesinos) como una nueva unidad territorial reconocida en la Nueva CPE. (Estado Plurinacional de Bolivia, 2009).

Tierra, territorio y gestión territorial

Definitivamente desde fines de los 80's hasta la actualidad el progreso en el reconocimiento y consolidación de los derechos indígenas, así como de sus territorios, organizaciones e instituciones ha avanzado significativamente en Bolivia. La inclusión explícita y específica de sus derechos en el marco constitucional y el incremento de su relevancia política a nivel local, regional y nacional, ha sido muy notorio. La problemática indígena es ahora inherente para el conjunto de la población boliviana y ha favorecido, en gran medida, a la consolidación de las demandas territoriales de estos pueblos indígenas, pero también, a la denuncia abierta ante la vulneración a sus derechos otorgados y adquiridos, el más reciente y nítido ejemplo de esta disputa por el reconocimiento pleno de sus derechos fundamentales ha sido la

movilización por el TIPNIS que ha permitido articular a sectores indigenistas, ambientalistas y otros más por una consigna principal común: la defensa del territorio basada en la autogestión.

La titulación de TCO's a favor de pueblos indígenas y originarios conlleva paralelamente una responsabilidad en el uso y manejo de los RR.NN que tiene a la Gestión Territorial Integral (GTI) como una herramienta fundamental. La GTI, en el marco de una visión global e integradora, tiene al Ordenamiento Territorial como un componente esencial que se sustenta en la consolidación legal del territorio y que se apuntala en la zonificación sobre la base de la vocación y aptitud del suelo así como a los usos actuales y futuros que la población le da o desea darle.

El proceso de consolidación de los territorios es largo, complejo y costoso. Estos territorios y su evolución sólo pueden ser entendidos a partir de los actores involucrados en él y de las relaciones que estos actores van construyendo para alcanzar su consolidación. Para orientar bien el trabajo, es necesario diferenciar lo que es tenencia de la tierra y gestión del territorio, ambos procesos dirigidos a la consolidación territorial.

El proceso de tenencia legal de la tierra para la TIOC de un pueblo indígena implica la consolidación de derechos legales sobre una determinada superficie de tierra en la cual se debe demostrar una ocupación cultural y el cumplimiento de la función social. Normalmente se inicia a partir de la demanda colectiva de una superficie de tierra, el proceso de saneamiento técnico y legal, la titulación y, si corresponde, la compensación de tierra. Este primer proceso es dirigido por el INRA a través de personal técnico que verifica los puntos de demarcación de la demanda, apoya en la resolución de conflictos con terceros y entrega los títulos de propiedad colectiva, todo esto es un trámite técnico-administrativo y legal.

La gestión del territorio en cambio, tiene que ver con la capacidad de promover el desarrollo de ese espacio territorial otorgado al pueblo indígena titulado o en proceso de titulación. Se tiene como puntos base de esta gestión territorial: la consolidación legal del territorio, el control y ordenamiento territorial, el fortalecimiento institucional de la organización, la definición del modelo de desarrollo que orientará al pueblo (producción, manejo de recursos naturales, infraestructura, etc.) y la revalorización cultural del pueblo indígena. En el proceso de consolidación del territorio la organización participa y se involucra con una diversidad de actores sociales como financiadores, instituciones públicas, empresas, colonizadores u otras organizaciones sociales de base, propietarios privados, entre otros.

1.2 Planteamiento y justificación del problema

Antecedentes de PILCOL

Recordemos que los actores sociales, PILCOL en este caso como el actor principal, son la parte que conduce, construye y modifica el territorio. PILCOL ha atravesado por diversas situaciones desde su constitución en el año 1997, se ha dado un crecimiento acelerado, la adhesión rápida de comunidades, la titulación de casi un 50% del territorio demandado, el involucramiento en la política local, el acceso al gobierno municipal, divergencias entre sus comunidades miembro, hasta el quebrantamiento parcial de la organización. Este panorama debe ser analizado en sus causas y en los efectos sobre la estrategia de gestión (en lo orgánico-institucional), de consolidación territorial (en lo espacial) y en su relación con otros actores (en cuanto a las tensiones territoriales).

En 2010 se concluyó un proceso de 3 años para la elaboración del Plan de Vida del pueblo Leco de Larecaja, un proceso participativo, equitativo y

novedoso que otorga avances en la GTI lo que significa un paso importante hacia la autodeterminación, autogobierno y autogestión que culminarán (eventualmente) en la autonomía territorial indígena (Morales, 2010).

PILCOL, es parte de la Central de los Pueblos Indígenas de La Paz (CPILAP) que a su vez está afiliada a la Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia (CIDOB). Tanto CPILAP como CIDOB mantienen una agenda en busca de la consolidación territorial de todas sus organizaciones miembro. Los objetivos clave de la agenda son:

1. Fortalecimiento orgánico e institucional
2. Consolidación legal de la tierra y el territorio
3. Construcción e implementación de la Gestión Territorial Integral a través del Plan de Vida
4. Desarrollo de alternativas productivas o medios de vida sostenibles
5. Avanzar hacia la autonomía indígena

Continuar con la agenda y proseguir de acuerdo al Plan de Vida (PV) es lo que demarca en gran parte la estrategia de PILCOL, sin embargo ese no es más que un panorama general. Conocer la estrategia propia y completa de PILCOL para la consolidación territorial e institucional explicará el proceso de apropiación, uso, ocupación y planificación del territorio y la dinámica fortaleza-debilidad de la organización. Esto es particularmente útil para entender diversos conflictos que han sucedido y los que probablemente puedan ocurrir.

Se pretende que PILCOL se beneficie con este trabajo al obtener un documento analítico y reflexivo que pueda apoyar a la toma de decisiones estratégicas de la organización. El análisis tomará en cuenta la historia reciente de la organización, el desenvolvimiento político y las relaciones sociales tanto dentro como fuera de la organización (multiescalar) desde los

enfoques particulares de la geografía: el espacio y el territorio. Este trabajo mejorará el conocimiento sobre la situación del Pueblo Leco de Larecaja y la percepción que tienen sobre sí mismos como también la que tienen otros actores sobre ellos. El análisis espera, además, captar cómo se perciben los lecos en función a su territorio, su organización y su situación - ubicación estratégica frente a otros actores con los que se relacionan.

Actualidad

En julio del año 2011 CPILAP, con apoyo financiero de la Wildlife Conservation Society (WCS), realizó talleres sectoriales en el TIOC Leco de Larecaja para elaborar un diagnóstico sobre la organización PILCOL, sobre el estado de avance de diferentes proyectos y para el recojo de insumos que permitan avanzar con la elaboración de reglamentos de uso y acceso a recursos naturales. Durante estos talleres se hizo evidente la demanda de la población por una organización más eficiente y productiva, el necesario apoyo de financiadores y una amplia variedad de demandas.

Las poblaciones miembro de PILCOL aparentemente tienen una alta expectativa sobre PILCOL, se percibe que esperan que su organización pueda resolver todo tipo de necesidades que demandan una gran capacidad de acción y de gestión. Se plantea que el problema principal del TIOC Leco de Larecaja es la capacidad reducida de gestión del territorio y posiblemente sería esta la razón porque no se ha logrado hasta ahora elaborar un reglamento y unos estatutos orgánicos, no se ha podido apoyar oportunamente a los proyectos productivos y no se ha aprobado el Plan de Vida (PV), además, ésta gestión reducida posiblemente ha conllevado a diversas dificultades, como la fractura de la organización y la aparente falta de seguimiento eficiente en el proceso de saneamiento y titulación del TIOC.

Existe una compleja realidad de intereses políticos y económicos en la región donde se encuentra el TIOC Leco de Larecaja, el abanico de actores ejerce influencias de diversa magnitud que afectan de distinta forma a las comunidades, a la organización y a los dirigentes de PILCOL. La cercanía al Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado Madidi (PN-ANMI Madidi), la fuerte presencia de cooperativistas mineros que extraen oro, el crecimiento de las poblaciones de colonizadores (ahora autodenominados interculturales), la aparente riqueza forestal, el deseo regional de integrarse por medio de caminos carreteros, el comienzo de tareas de exploración hidrocarburífera y los intereses de diversas ONG's que apoyan a varios sectores que conviven, proyectan, trabajan e imaginan el mismo espacio de una forma distinta complejiza la zona de estudio. Estas observaciones llevan a pensar que cada sector desarrolla una estrategia territorial diferente que beneficie sus intereses y lo ponga en situación de ventaja frente a los demás.

La estrategia territorial está directamente relacionada con la gestión territorial, el saber a dónde quiere dirigirse la organización y el cómo quiere llegar a cumplir con sus objetivos es lo que no se conoce con claridad en el caso de PILCOL. El problema esencial es conocer los factores que han influido en la gestión del territorio desde la constitución de PILCOL hasta el presente, reconocemos que la amplitud de factores pueden pasar por los culturales, los de coyuntura, los políticos, los personales, los estructurales u otros. Entonces, ¿de qué manera han influido los factores personales, políticos, estructurales, culturales y/o la coyuntura en la gestión territorial integral del TIOC Leco de Larecaja?

El estudio aportará al conocimiento general de la gestión territorial integral en TIOC's de Bolivia, pero particularmente los resultados serán de interés para PILCOL quienes podrán contar con un documento sobre la condición

del territorio y la organización. Se considera que los resultados finales del análisis apoyarán a la organización PILCOL en la toma de decisiones clave para la mejora de la gestión territorial, ayudará a comprender mejor las expectativas de la población comparadas con las capacidades actuales de respuesta de diversas demandas y esto podrá ser útil para visualizar y atender posibles conflictos. Además, el análisis propuesto podrá ser utilizado como base para el desarrollo de una nueva estrategia territorial, más clara y más estructurada que ayudará al fortalecimiento orgánico y al cumplimiento de la agenda básica de 5 puntos que manejan CIDOB y CPILAP.

1.3 **Objetivos**

General:

- Analizar la Gestión Territorial Integral del Pueblo Indígena Leco de Larecaja para beneficio de la organización PILCOL y el pueblo Leco.

Específicos:

- Examinar la estructura orgánica de PILCOL desde su constitución hasta el presente.
- Analizar el proceso de consolidación legal del TIOC Leco de Larecaja.
- Analizar la planificación, gestión y construcción del Plan de Vida del Pueblo Leco de Larecaja.
- Determinar el estado de consolidación y desarrollo de iniciativas productivas en el TIOC Leco de Larecaja.
- Diagnosticar el avance del Pueblo Leco de Larecaja hacia la autonomía territorial.

CAPÍTULO II

MARCO DE REFERENCIA

2.1 Marco referencial

El análisis territorial es el análisis de los actores. La discusión principal sobre la gestión territorial hoy en día se centra en los actores y la capacidad que tienen estos para planificar, modificar y emplear un determinado espacio territorial. La discusión de los actores como gestores del territorio no ha sido abordada con suficiencia en los ambientes académicos de Bolivia desde un enfoque geográfico, esto puede deberse a que los geógrafos y geógrafas formados en el país no han desarrollado una capacidad específica en la geografía humana y social. Sin embargo, en el mundo, los estudios de la geografía sobre los actores han ido en crecimiento constante y ejemplo de aquello son las enseñanzas de un conocido geógrafo francés en nuestro medio: Hubert Mazurek

“El factor decisivo no son los recursos ni las relaciones entre bienes, ni la falta de educación, etc., sino la estrategia que construyen los actores y el sistema de relaciones que tienen entre ellos” (Mazurek, 2003.¹)

Mazurek plantea en detalle en su artículo sobre *Desarrollo, territorio y ordenamiento: replantear la relación global-local* la importancia de los actores y sus capacidades para administrar el territorio. Otro de los aspectos clave mencionados en este artículo es el de la estrategia territorial de cada actor, es razonable pensar que cada grupo humano percibe, imagina y proyecta el espacio desde su propia concepción y construcción mental de ese espacio,

¹ El artículo completo de este extracto puede ser impreso desde: <http://www.pieb.com.bo/blogs/mazurek/articulo3.php>

así pues, en determinados espacios se sobrepondrán las intenciones de dos o más grupos con objetivos que pueden ser o no distintos.

Parece ser que los aspectos más humanos y complejos de la geografía, (Gould², 2007) han escapado al interés de las personas formadas en ingeniería geográfica de nuestra casa de estudios. Los estudios sobre la percepción del espacio y el territorio de pueblos indígenas de Bolivia han sido llevados a cabo principalmente desde la antropología y la sociología. Una revisión de los proyectos de grado presentados en la carrera de geografía de la UMSA da cuenta del poco interés sobre temáticas indígenas y esta falencia es más notoria con pueblos de tierras bajas. No se ha hallado bibliografía elaborada por geógrafas o geógrafos sobre temas similares o específicos con el tema de estudio.

Aún más preocupante ha sido hallar muy poca literatura específica sobre los Lecos en otras carreras de la Universidad Mayor de San Andrés, el énfasis de la literatura específica encontrada sobre los Lecos radica en un conocimiento general del espacio, de la organización y de la historia del pueblo Leco (como pasa con la mayoría de los pueblos). El trabajo propuesto se realiza en una escala más detallada de análisis sobre el espacio y el territorio en relación con la mayor parte de los documentos publicados revisados, por este motivo los estudios más generales sobre gestión territorial en el país no son de gran aporte. Concretamente se han hallado 2 estudios que son un punto de partida para estudios sobre los Lecos de Larecaja: una tesis de grado en antropología y un trabajo dirigido en trabajo social.

“Crisis de identidad en comunidades Lecos en el trópico paceño en el contexto de las fronteras inter étnicas” es una tesis presentada en

² El artículo en cuestión al que me refiero es: *Espacio, el tiempo y el ser humano*

antropología el 2004, el enfoque de identidad y la variable de frontera son cuestiones de interés para el presente estudio. Se encontró que el aporte sobre los lecos de Larecaja está vinculado únicamente con las poblaciones del sector río Coroico y en su delimitación espacial es también notoria la importancia del camino carretero y la población de Caranavi. Si bien el nivel del trabajo de esta tesis no hace comparables los datos u observaciones con este estudio, se convierte en apoyo de algunas nociones que dieron paso a afirmaciones más fundamentadas después. Se ha evidenciado en aquella tesis que existe un desconocimiento absoluto (porque no se menciona) sobre la organización PILCOL, sobre la red de comunidades con ascendencia cultural leca de toda la región y la distribución (histórica y actual) de estas comunidades frente a las colonias de horizonte cultural altiplánico contra quienes, finalmente, se supone existe una frontera inter-étnica, este aspecto olvidado me parece fundamental.

“Plan de fortalecimiento organizacional con identidad cultural de Pueblos Indígenas Lecos y Comunidades Originarias de Larecaja” PILCOL, es un trabajo dirigido realizado en la institución CARE-Bolivia³ y presentado el 2003 en la carrera de Trabajo Social de la UMSA. Este trabajo contiene valiosa información sobre un periodo específico de tiempo en que PILCOL y CARE mantuvieron un acuerdo de cooperación en el marco del Proyecto MIRNA II (Manejo Integrado de Recursos Naturales y Agricultura, segunda fase) la fortaleza del aporte del mencionado trabajo reside en que la postulante trabajó por cerca a tres años junto al pueblo Leco y la organización PILCOL, el panorama de la región entre los años 2000 y 2003 es de gran valor para el estudio que ahora presento.

³ CARE es una ONG establecida en Bolivia desde 1976, trabaja en la región de estudio desde 1996 hasta 1999 en una fase piloto, entre 2000 y 2005 en la implementación intensiva del proyecto y su retiro gradual. El apoyo brindado a PILCOL durante esos años ha sido determinante para el fortalecimiento inicial de la organización. Se han producido una cuantiosa y valiosa producción literaria en informes, líneas base, evaluaciones, ajustes, documentos personales...etc. en el marco del proyecto MIRNA II, no solo acerca de PILCOL y los lecos, sino también sobre los interculturales y la alcaldía de Guanay. Es una lástima que toda esta información no haya sido publicada ni puesta en valor a consideración de otras ONG's.

El documento abunda en datos sobre la organización PILCOL. Es particularmente interesante para el presente estudio la recopilación de datos históricos de “memoria fresca” sobre la constitución de PILCOL, pues apenas habían pasado 2 años desde su fundación cuando CARE inicia su trabajo en la zona. Además de la historia, el documento se enfoca en aspectos críticos como la estructura, las fortalezas, las debilidades, la proyección y en parte la estrategia de PILCOL sobre el territorio y frente a otros actores, el reflejo del pensamiento de aquél momento es rico pues se emplea un método clave para la recopilación de información: la entrevista.

Entre varios documentos encontrados en CARE uno se destaca: *“Caracterización y estrategias de trabajo con comunidades lecas”* del año 2000 es un trabajo clave para el conocimiento de los aspectos fundamentales del pueblo leco, específicamente el de Larecaja. A diferencia del texto mencionado anteriormente este trabajo se enfoca en las comunidades, el nivel de estudio es más detallado y nos brinda información sobre las características culturales, políticas, económicas, productivas, orgánicas y de estrategias de vida de las comunidades lecas. El objetivo que dirige el estudio es el de: *“Desarrollar estrategias de intervención para mejorar las condiciones de vida de la población Leca, en base a un adecuado manejo de los recursos naturales y agricultura en el área de influencia del proyecto”* (CARE, 2000a).

La caracterización es un documento clave para el estudio que se presenta. Una buena base histórica permite entender mejor el proceso de creación de algunas comunidades, el valor de las actividades productivas de la región de estudio y un panorama general sobre las causas de movilidad espacial de varios fenómenos.

Es preciso mencionar este documento por tres razones, primeramente destacar que es la fuente escrita más importante para este estudio, segundo

porque considero que es un estudio bien elaborado y que debe ser tomado en cuenta para cualquier otro trabajo en la región que sea llevado a cabo por otras organizaciones o estudiantes. Finalmente es preciso mencionar este documento porque su acceso es limitado, ¿Cuántos documentos invaluable de ONG's y otras instituciones se encuentran sin publicar en nuestro país?

A partir de la revisión bibliográfica se ha comprobado la pertinencia de realizar el presente estudio. Los enfoques específicos de la geografía para temas de gestión en TCO's no han sido utilizados por geógrafos o geógrafas hasta el momento, además, el aporte que se pretende con este estudio va dirigido a la organización PILCOL principalmente, un rasgo que no se ha observado en la bibliografía publicada revisada. El poder mencionar tan brevemente la información más accesible sobre los lecos de Larecaja da cuenta del poco conocimiento específico acumulado y publicado sobre esta nación, en todo caso se pretende revertir esta situación animando a las personas que lean este documento a investigar más en detalle los temas aquí relacionados y propuestos.

2.2 Marco conceptual

El manejo "adecuado" de los conceptos siempre resulta difícil. Los conceptos tienen el rol esencial de permitir entender ideas y situaciones complejas eliminando la vaguedad acerca de lo que se está hablando o escribiendo. Uno de los problemas encontrados con los conceptos es que la parte subjetiva del pensamiento intenta definir algo y luego buscar validación en los demás, es posible que forzar esa rica subjetividad resulte en algo agotador y no siempre acertado.

La construcción de los conceptos es tradicionalmente una tarea de los estudiosos y especialistas de las ciencias y son estos conceptos los que se utilizan con mayor frecuencia en trabajos de grado. A menudo se valora

positivamente la inclusión de conceptos voluminosos, de vanguardia, densos y aceptados por la mayoría de la sociedad científica en los trabajos de estudiantes y se los califica como “muy buenos” y se aprecia a los y las estudiantes porque “han leído mucho”, desde otro punto de vista es el uso de esos conceptos y cómo los interpreta el usuario lo que, en mi opinión, debe ser más valorado. Por lo tanto se pone especial atención a que los conceptos presentados sean considerados desde ópticas distintas: mi percepción, la percepción observada y manifiesta del pueblo leco, la de las instituciones estatales y la de autores reconocidos.

Se presentan algunas definiciones que intentan ayudar a quien lea este trabajo a situarse mejor en el contexto general en el que se desarrolla el estudio y las observaciones considerando en todo momento las diferentes percepciones de los actores sociales y no únicamente la del investigador.

Autonomía, una idea muy presente en el colectivo nacional por el contexto de los últimos años. Vamos a decir que la idea de autonomía para el Estado se limita (por su accionar y aplicación presente) a la administración de recursos financieros y en menor medida a los legislativos con la todavía reciente excepción de las gobernaciones. La percepción rescatada de los dirigentes lecos sobre autonomía es una que cubre aspectos muy profundos de su principal interés: el acceso a recursos financieros. También consideran que la autonomía es aquello que les dará la potestad de decidir sobre los recursos naturales, los forestales, mineros e hidrocarburíferos en especial, consideran que la autonomía es, además, su mejor solución para la “*indiferencia estatal*” (Arturo Quety, ex dirigente de PILCOL, Entrevistas-2012)⁴

⁴ Percepción rescatada durante las entrevistas del estudio, en adelante las citas sobre las entrevistas realizadas para este estudio se anotarán como (Entrevistas, 2012.) cuando se trate de una síntesis de ideas y opiniones de varias personas.

Capacidad local, está muy relacionada con la adquisición de conocimiento general y específico. Todos los actores con los que trabajé asocian capacidad con conocimiento, sobre todo un conocimiento académico formal, es decir, el proporcionado por la Universidad. Entonces se puede decir que la capacidad local es la adquisición de conocimiento por parte de las personas naturales de las comunidades lecas y que usan ese conocimiento para fortalecer su organización. El destino de ese conocimiento es fundamental, por eso ONG's y otros actores se enfocan en capacitar individuos para temas específicos que ayuden a la organización por ejemplo en liderazgo, contaduría y administración, uso de tecnología (GPS, computadoras, radios).

Consolidación territorial, el componente territorial que sobre sale en la percepción de los lecos y los inter culturales (sospecho que en el área rural en general) es la tierra. Por un lado la titulación y tenencia legal de la tierra es lo más relacionado con la consolidación, para la población leca en general se refiere al trámite del saneamiento esencialmente. Para las personas involucradas en la dirigencia la consolidación también incluye la solución de conflictos de acceso y uso de tierra (CPILAP, 2009). En menor medida se considera la información geográfica y capacitación de recursos humanos como temas de consolidación.

Cultura⁵, tema complejo y por ello recurro a citar 2 autores de reconocida trayectoria.

“La cultura en una sociedad consiste en todo aquello que conoce o cree con el fin de operar de una manera aceptable sobre sus miembros. La cultura no es un fenómeno material: no consiste en cosas, gente, conductas o emociones. Es más bien una organización de todo eso. Es la forma de las

⁵ Estas definiciones me fueron proporcionadas durante mi formación en la carrera de antropología de la UMSA. Definiciones, herramientas de análisis y el enfoque metodológico tienen mucho que ver con la influencia de la antropología y los docentes que he tenido el agrado de tener. La ausencia de citas bibliográficas específicas responde a que muchas veces no eran mencionadas durante clases.

cosas que la gente tiene en su mente, sus modos de percibirlas, de relacionarlas o de interpretarlas” Goodenough, 1957.

“Cultura se refiere a los valores que comparten los miembros de un grupo dado, a las normas que pactan y a los bienes materiales que producen. Los valores son ideales abstractos, mientras que las normas son principios definidos o reglas que las personas deben cumplir” Anthony Giddens, 1989.

Desarrollo, es una de las ideas más interesantes desde la percepción de cada actor. Para el pueblo leco la idea de desarrollo está estrechamente ligada a la noción de progreso, al mismo tiempo ese progreso se refiere a la mejora de la calidad de vida de forma integral y que cubre aspectos como la atención del servicio de salud, la calidad escolar, la producción agrícola, la construcción de redes camineras...etc. para el pueblo leco el desarrollo cubre todos los aspectos de la vida, sin embargo para PILCOL es distinto.

PILCOL concibe el desarrollo como Mazurek plantea que la noción económica clásica ha influido en el mundo. La noción de desarrollo ligada al evolucionismo, el progreso y la modernidad; son por lo tanto la prosperidad y la fortuna que se mide en términos de cantidad de dinero disponible (Mazurek, 2003). De esta misma manera conciben el desarrollo en el GAM de Guanay y la gobernación del departamento. Es interesante que las ONG's han cambiado ese enfoque gradualmente desde fines de los años 90 y ahora se aproximan más a un desarrollo como el que perciben los lecos, pero sin dejar de lado la dicotomía pobreza – riqueza.

Se encuentra pertinente usar el siguiente concepto: *“El desarrollo es la ampliación de la capacidad de reaccionar a cambios de situación, a través de un proceso consciente de innovación. Esta capacidad se ve incrementada cuando hay organización y, en el caso de lo rural, organización territorial.”* (Mazurek, 2003: 22)

Espacio, es de remarcar que los lecos no han mostrado una concepción separada de espacio y territorio. Al ser el concepto fundamental del enfoque geográfico entenderemos que: *“El espacio geográfico es un tejido de localizaciones, tiene una estructura por la organización de las localizaciones y es un sistema porque relaciones entre las localizaciones. El espacio geográfico es entonces una porción concreta de la superficie terrestre que puede ser considerada, a una escala determinada, en su conjunto, en cada uno de sus lugares, en sus relaciones internas y en sus relaciones externas con los demás espacios.”* Mazurek, 2006.

Estrategia territorial, completamente relacionada al sistema de actores que tiene por función administrar un territorio. La estrategia es un conjunto de decisiones que se toman para llegar a un objetivo proyectado, durante las entrevistas se ha rescatado que actualmente para PILCOL la estrategia territorial es sinónimo de estrategia política, para las ONG's que colaboraron con PILCOL la estrategia territorial a sido dirigida a la producción y a la conservación principalmente.

Gestión Territorial Integral Indígena, los técnicos en Gestión Territorial Indígena de la CIDOB, tras muchos años, han elaborado un concepto sobre el tema: *“El proceso por el que las organizaciones indígenas dueñas de un territorio lo gestionan de forma participativa y en consenso entre las diversas comunidades, ejecutando sus decisiones con el fin de mejorar su nivel y calidad de vida de acuerdo a sus valores culturales.”* (CIDOB, 2008).

El Plan de Vida no publicado de la TCO Lecos de Larecaja aporta sobre lo que entendemos sobre Gestión Territorial Integral, nos habla de un proceso constante y dinámico de manejo planificado de un espacio territorial, además suma una característica interesante, menciona que esa planificación debe estar en articulación con otros espacios territoriales vecinos o superpuestos (PILCOL-WCS, 2010, no publicado). Esto claramente hace referencia a otras

TCO's, Áreas Protegidas, gobiernos municipales y departamentales, además incorpora la sostenibilidad de esa gestión como otra característica. La integralidad está compuesta por la economía, el medio ambiente, la organización y la proyección política entre otras.

Identidad cultural, se constituye por elementos simbólicos y materiales que caracterizan a un grupo social y lo diferencian de otros grupos. Es fundamental entender que la identidad no es algo otorgado, es una cuestión personal que puede ser validada por nuestros similares o no, la identidad cultural no siempre debe ser relacionada con raíces ancestrales, pues la cultura es dinámica y la recreación cultural es un proceso permanente que podría haber cambiado a un grupo social de forma muy profunda.

Para fines prácticos de este trabajo dejaremos la identidad cultural a la auto-identificación que cada persona haga y la validación que tenga de sus pares. Para los pobladores entrevistados de las comunidades Lecas la identidad reside en 3 aspectos, primero los elementos de substrato cultural⁶ como la práctica de cacería, pesca tradicional, la barranquilla y la habilidad de navegar los ríos entre otras, como segundo componente está el nacimiento (no excluyente) y residencia (generalmente excluyente) en el área cultural reconocida por los lecos que va más allá de los límites de la TCO y por último las relaciones de parentesco, más valorado el consanguíneo que el de alianza y/o el ritual. (García, 2000)

Territorio, se ha constituido en la base para la mayor parte de los estudios sociales desde hace más de 30 años y hace 10 esto se nota con mayor intensidad. Según Mazurek la definición del territorio ya no se encuentra en controversia, tomando el concepto de Maryvonne Le Berre: *“El territorio se define como la porción de la superficie terrestre apropiada por un grupo*

⁶ Para entender elemento cultural, substrato cultural y área cultural remitirse al libro: “Antropología cultural” de Mario Montaña Aragón publicado en La Paz el año 1977.

social con el objetivo de asegurar su reproducción y la satisfacción de sus necesidades vitales” (citado de Bailly, Ferras et al., 1995:206 en Mazurek, 2006)

La anterior definición es también tomada por los técnicos de la CIDOB en su definición conceptual de territorio del documento *“Guía de GTI, CIDOB-GTI”*⁷ las ONG’s, el Estado y sus diferentes instituciones toman el territorio de la misma forma integral.

PILCOL y sus dirigentes tienen una definición similar al concepto expuesto. Conviene decir que en diferentes charlas con miembros de las comunidades he podido percibir que tierra, territorio y territorialidad son comúnmente confundidos y entre mezclados. Usualmente las personas entrevistadas definen territorio como un TODO pero siempre empiezan por la tierra y su concepción jurídica, es decir, la propiedad. Luego, algunas personas mencionan el control de recursos naturales (la apropiación), otras mencionan la pertenencia a la comunidad o región (identidad) y finalmente sólo los dirigentes⁸ mencionan la característica fundamental: la administración o como lo expresan ellos, la gestión. Generalmente las personas se refieren al territorio como *“...el lugar en donde vivimos, donde hacemos todo...”*. (Weldy Loayza, ex dirigente de PILCOL, Entrevistas-2012)

⁷ El documento en cuestión es la síntesis del trabajo de la CIDOB en gestión territorial y es la base metodológica y conceptual de todos los trabajos con organizaciones indígenas de tierras bajas de Bolivia. Un aporte muy interesante de este documento es la hormiga de GTI creada por José Mani, un recurso muy didáctico para entender y explicar la GTI.

⁸ Considero que los dirigentes tienen más recursos para definir el territorio en términos similares a los profesionales especializados por su continua capacitación en estos temas, ONG’s, CIDOB, el Estado...etc. aportan ideas y conceptos que son asimilados por las organizaciones a través de los dirigentes.

CAPÍTULO III

MARCO METODOLÓGICO

3.1 Enfoque metodológico

Para investigar la situación del Territorio Indígena Originario Campesino Leco de Larecaja (TIOC LL) el trabajo se enfocó en las percepciones de individuos clave de la organización, de las comunidades del TIOC y de otros actores que han estado vinculados a la organización y al territorio. La línea de trabajo se enmarca en una metodología esencialmente cualitativa con entrevistas semi-dirigidas en profundidad, una recopilación de documentos privados y públicos, reconstrucción histórica y manejo de información espacial, se comprobó la existencia de todos estos insumos en un diagnóstico general realizado previo al trabajo de campo en Guanay que permitió esclarecer algunas dudas metodológicas sobre la importancia y pertinencia de emplear métodos cualitativos sobre los cuantitativos.

Entonces la metodología empleada ha consistido en:

- Entrevistas semi-dirigidas en profundidad, el objetivo fue comprender las perspectivas de los informantes sobre situaciones específicas que partían de un patrón de preguntas estandarizado previamente elaborado.

Las entrevistas se manejaron en 3 tiempos, los primeros minutos (hasta 15) consistían en la explicación y firma del consentimiento informado⁹, la bienvenida y el agradecimiento por la entrevista. El segundo tiempo inicia con la grabación de video y audio en la entrevista, la duración de

⁹ El consentimiento informado modelo que se empleó con los informantes se halla en el *Anexo 2* de este trabajo.

las grabaciones va desde los 50 minutos hasta los 80 minutos en valores aproximados. El último momento de la entrevista consistía en las preguntas de cierre mientras todavía se grababa y hasta 15 minutos después de apagar los equipos, las preguntas de cierre estaban dirigidas a recordar anécdotas divertidas y momentos alegres de los informantes, de aquella forma el cierre de la entrevista y el agradecimiento no eran muy formales, esto me permitió dejar un final abierto y relajado entre el informante y yo.

En total se realizaron entrevistas a 10 informantes y se tuvieron charlas no estructuradas con otras 5 personas. Existió una pre selección de informantes basados en su vinculación presente y pasada a PILCOL en el caso de los indígenas y originarios de Larecaja, aunque mayoritariamente se eligió a dirigentes de la organización también se consideró a personas influyentes de las comunidades. En el caso de los demás actores se intentó contactarse con funcionarios del Gobierno Autónomo Municipal de Guanay (GAM-G), ex concejales y representantes de la organización de los interculturales, la selección final estuvo en base a la disponibilidad de tiempo de las personas.

- Observación participante, es un método propio de la antropología para recoger sistemáticamente datos de forma no intrusiva en interacción con los informantes¹⁰. Tradicionalmente esta estrategia de investigación requiere de un largo periodo de tiempo participando y conviviendo dentro del grupo que piensa describirse y analizarse, es necesario participar de sus actividades diarias en el intenso trabajo de campo (Scupin, 2012). Sin embargo, cuando se refiere a observación se participante en este trabajo se aclara que no solamente se ha realizado durante el trabajo de

¹⁰ Extraído de “Aspectos de la investigación cualitativa” de copias proporcionadas en la clases de antropología general el 2011, la autora Dra. María Dolores Castro, el año de elaboración 2008.

campo de este trabajo, sino que se hizo durante la elaboración del Plan de Vida (PV) entre los años 2008 y 2009. Un requerimiento básico de este método es romper con la barrera de la lengua, en este caso fue fácil adaptarse pues el idioma dominante del grupo leco actual es el castellano, otro de los factores a tomar en cuenta con la observación participante, según Franz Boas, es el de tomar residencia con el grupo a estudiar, este aspecto no fue cubierto en esta investigación porque no se ha visto la practicidad ni la necesidad de convivir a este punto con los lecos de Larecaja, el objetivo de investigación no es describir al pueblo leco, sino estudiar el comportamiento de su organización.

Mi auto ubicación estuvo marcada por el rol de “Técnico facilitador”, de pertenecer a WCS y trabajar para PILCOL, la interpretación de lo observado se tradujo en notas de un diario de campo que llevo conmigo, sugerencias al equipo de trabajo y algunas notas de informes técnicos. El contexto era diferente pero la experiencia ganada es muy valiosa, esa experiencia ha determinado mi tema de estudio.

- Revisión bibliográfica y documental, se puede clasificar la información por su procedencia. El trabajo ha incluido la revisión de los libros de actas de la organización, documentos elaborados por la cooperación de otras organizaciones, literatura general sobre el pueblo leco, trabajos de grado de la UMSA, informes técnicos y administrativos, correspondencia personal y una revisión de fuentes históricas. En primera instancia se consideró la búsqueda de información general sobre el pueblo leco, al no encontrarse una cantidad significativa y detallada se cambió el enfoque para buscar fuentes más específicas que permitieran una validación de las observaciones de campo o bien una posibilidad de comparación de datos similares en escala y tiempo.

El trabajo de campo ha sido una prioridad para las entrevistas, el recojo de datos documentales, la observación participante, la aprobación y firma del acuerdo inter institucional entre la UMSA y PILCOL y el contacto con personas clave para futuras referencias. Las temáticas fueron escogidas en base al diagnóstico y en concordancia con los objetivos específicos.

3.2 Delimitación espacial y temporal

La región de estudio se halla al Norte de la ciudad de La Paz, centro del departamento. El énfasis se hace en el TIOC Leco de Larecaja que involucra, en términos de espacios administrativos, con mayor importancia a la provincia Larecaja y en menor medida la provincia Franz Tamayo¹¹, incluye a los municipios de Guanay, Teoponte, Apolo, Mapiri y Tipuani (PILCOL-WCS, 2010).

Es fundamental comprender el rol de Guanay como centro urbano de referencia. Además de los espacios administrativos que son similares en escala (la TIOC y el Municipio) debo aclarar que en un nivel más detallado hablaremos de las comunidades lecas (las que están dentro y fuera del límite del TIOC), las colonias, la población de Guanay, la de Teoponte y la ciudad de Caranavi para poder hablar del movimiento regional. También es bueno incorporar el área cultural tradicional de los lecos de Larecaja porque la mirada histórica ayuda a comprender los procesos y dinámicas espaciales anteriores a la constitución de PILCOL y la delimitación de una demanda de territorio.

El intervalo de tiempo que estudiamos con mayor detalle es desde 1998 hasta 2012. La razón de tomar este intervalo es la de poder concentrarnos en

¹¹ Sigue en conflicto una zona de la Provincia Larecaja cuyos límites están en discusión con la Provincia Murillo, esto afecta directamente a los municipios de Guanay y al de Nuestra Señora de La Paz. Las comunidades del sector Coroico están en la zona de discusión. Sólo hablaremos de Franz Tamayo y Larecaja hasta aclarar el asunto.

PILCOL desde su fundación y sus cambios hasta el presente. Al ser la organización que representa a los lecos PILCOL lleva más de 15 años siendo el instrumento de cohesión y organización del pueblo Leco, ha iniciado el proceso de demanda de una TCO (ahora TIOC) y ha promovido la creación de las sub alcaldías indígenas (WCS, 2006).

Antes de la constitución de PILCOL el pueblo leco de Larecaja estaba escasamente organizado y no contaba con una estructura parecida a cualquier institución actual. Las comunidades lecas son mucho anteriores a PILCOL pero no realizaban actividades coordinadas, comprender cómo se conformaron las comunidades desde ópticas culturales, demográficas, espaciales y económicas es interesante para este trabajo. Es por esta razón que se recurre a la reconstrucción histórica, esto no quiere decir que el trabajo presentado analiza lo acontecido desde la época precolombina hasta nuestros días.

3.3 Organización del trabajo

La firma de convenios y acuerdos inicia la organización del trabajo. En el inicio se firma el convenio con WCS para la dotación de información y asesoramiento técnico, se establece un periodo de 8 meses para poder entregar el trabajo. De forma similar se procede con la Carrera de Ingeniería Geográfica (CIG) y PILCOL cuando se elabora un acuerdo de cooperación interinstitucional por el plazo de 6 meses, esto me permitió iniciar el periodo de las entrevistas y las observaciones de campo.

Previo al viaje de campo la ubicación de fuentes de información ha sido lo principal en la organización.

3.4 Elaboración del diagnóstico

El diagnóstico que se realizó previo al trabajo de campo mostró la pertinencia de analizar la GTI a través de PILCOL. Además de haber participado en los talleres de julio del 2011¹² se mantuvo contacto con miembros de PILCOL y WCS que trabajan con la asociación de productores de cacao Chocolecos, durante los años 2011 y 2012 se juntaron datos sobre la crisis por la que atravesaba la organización. La crisis estuvo relacionada con los problemas de gobernanza de la alcaldía municipal de Guanay, las impugnaciones al proceso de saneamiento del polígono 6 de la TCO, el alejamiento en las relaciones entre PILCOL y WCS, la conformación de CRIL y la crisis de liderazgo general en la organización.

Se tomaron en cuenta documentos internos para realizar el diagnóstico. Informes de consultores, informes de avance de trabajos y documentos de diagnóstico que se realizaron por encargo de CPILAP son tomados en cuenta para definir los temas y las personas a ser entrevistadas durante el trabajo de campo en Guanay. Esta documentación revisada aporta en particular al conocimiento de los últimos 3 años de la organización.

Durante el diagnóstico se observó que una parte de la población leca mantenía grandes expectativas sobre las funciones que debe cumplir PILCOL, se observó también que los dirigentes y representantes de las comunidades expresaban una cierta desconfianza hacia su organización. Es por esta razón que se decide analizar no sólo la estructura orgánica, sino también la historia de la conformación de la organización.

¹² Los talleres fueron específicos para el recojo de insumos para la elaboración de un reglamentos de manejo de recursos naturales y también para hacer un diagnóstico participativo sobre la administración de PILCOL. La consultoría estuvo a cargo de Alejandra Velasco en la parte de reglamentos y Patricia Carvajal en lo administrativo, sus resultados son documentos internos que serán citados más adelante.

Para el diagnóstico general de la organización se tomó en cuenta la información del PV que resume las características principales de la TIOC Leco de Larecaja, su organización y su historia. También se incluyeron las notas de las observaciones de campo realizadas durante mi trabajo en WCS y PILCOL para la elaboración del PV.

Durante la fase de diagnóstico se inició la elaboración de la guía de entrevista (**Anexo 3**) y el consentimiento informado.

Finalmente el diagnóstico concluyó con la elaboración, revisión y entrega del perfil de proyecto de grado presentado a la Carrera de Ingeniería Geográfica de la UMSA que muestra el conocimiento adquirido previamente a la formulación de una propuesta de trabajo.

3.5 Análisis de los datos

La sistematización de la información de las entrevistas y la revisión documental se apoyó en el uso de programas computacionales especializados en análisis cualitativo, Expres Scribe v5.46 para la transcripción de entrevistas y Atlas.ti v5.0 para la codificación y análisis del discurso transcrito. Se contó con las grabaciones de sonido e imagen para las entrevistas y notas de campo para las charlas informales.

Las transcripciones y notas de campo sobre el comportamiento de la organización han sido completamente contextualizadas antes del análisis del discurso. Se ha tomado en cuenta las fechas de las entrevistas, los lugares, las personas, el tiempo, el lenguaje corporal, la edad de los y las informantes y varios aspectos más que permiten analizar más objetivamente la información proporcionada.

Para facilitar el análisis se codifica la información en 3 etapas temporales. La primera etapa cubre desde 1997 hasta el año 2007, es la etapa considerada

como de constitución que incluye datos de PILCOL desde su fundación, el inicio de la demanda territorial y el trabajo junto a CARE. La segunda etapa cubre el periodo entre el 2007 y el 2010 que está marcada por las alianzas políticas en la alcaldía de Guanay, la elaboración del Plan de Vida y el trabajo junto a WCS. Finalmente la tercera etapa constituye el periodo desde el 2010 hasta el presente, se considera que estos últimos años han sido los más difíciles para la organización. Además los datos se agruparon por la cercanía que tengan con cada objetivo específico y la fuente de procedencia.

El aspecto espacial es representado en coremas. Los coremas han sido empleados como la base del análisis espacial que permite entender la ubicación y localización actual de las comunidades lecas. El uso de coremas para resumir y comunicar la amplia recopilación histórica permite comprender la dinámica espacial más fácilmente, analizar aspectos como la dispersión, jerarquía, tamaño o la composición de las redes de las poblaciones en la región son importantes para alcanzar un conocimiento general que luego se traduce en una mejor caracterización y una mejor base para la discusión de propuestas plateadas.

CAPÍTULO IV

CARACTERIZACIÓN DEL PUEBLO INDÍGENA LECO DE LARECAJA

4.1 Un poco de historia del pueblo leco, lo espacial

Los lecos constituyen una población étnica fuertemente aculturada, la historia explica este proceso de erosión y pérdida paulatina de la propia cultura y es la base para entender la identidad leca actual. Comúnmente se cree que el idioma es el factor determinante del grado de identidad étnica, sin embargo esta creencia es falsa¹³ y se debe tomar en cuenta que existen otras variables que son importantes para determinar la identidad de un grupo social.

El pueblo leco se ha ubicado desde tiempos pre coloniales en la transición de tierras altas y tierras bajas, su localización geográfica ha determinado que haya estado expuesto a diversos contactos con otros pueblos, presumiblemente los Aymaras¹⁴, con seguridad los Incas, los Aguachiles y los Takanas. Todo indica que desde tiempos pre coloniales los lecos han formado parte de un complejo escenario de relaciones con otras culturas, por lo tanto han estado sujetos a procesos de aculturación que se profundizaron, primero con la llegada de los españoles durante la colonia, después con los periodos de auge extractivos como los de la explotación de la quina y la goma en la primera etapa republicana, la instalación de haciendas, el auge

¹³ Las corrientes antropológicas contemporáneas definen la etnicidad en base a muchos otros factores, este concepto de etnicidad es también entendido y aceptado por el Estado Plurinacional en la CPE y en las instituciones como el INRA que usa este concepto en los Estudios de Identificación de Necesidades Espaciales (EINE) o la Caracterización Étnica. *"Ethnicity: Cultural differences among populations usually based upon attributes such as language, religion, lifestyle, and cultural ideas about common descent or specific territory."* (Scupin, 2012).

¹⁴ No he podido encontrar registros históricos para asegurar un contacto entre Lecos y Aymaras previo a la conquista Inca pero no es descabellado imaginar que el manejo de pisos ecológicos y la denominación del mundo de las tierras bajas en aymara como *Umasuyu* (como signo de conquista y apropiación) haya proporcionado ocasiones para el intercambio.

del oro hace menos de 60 años y más recientemente la colonización por parte de habitantes de tierras altas dirigida y alentada por el Estado.

Se presenta un resumen de la historia del pueblo leco, enfocado en el de Larecaja cuando es posible. Las fuentes históricas consultadas son las que se manejan con regularidad para los estudios del Norte de La Paz, las fuentes son escasas y por eso están ampliamente repetidas en diversos estudios y publicaciones.

4.1.1 Los Aymaras, los Incas y las primeras crónicas. (1100-1600)

La zona de transición de pie de monte hacia las sabanas del Beni ha sido asociada con varios grupos como los Aguachiles, los Takanas y los Lecos. Al estar ubicados en el pie de monte los lecos estuvieron en la posibilidad de contactarse con pueblos de tierras altas y de tierras bajas, es muy probable que los señoríos Aymaras y los Lecos hayan mantenido intercambios comerciales por la naturaleza del manejo vertical de los pisos ecológicos que los Aymaras y luego los Incas mantuvieron (Saignes, 1981).

Se tiene mayor certeza respecto a los contactos con los Incas, Garcilaso de la Vega en 1609 y antes Cabello de Balboa 1586 escriben sobre la conquista Inca de la provincia de los *chunchos*¹⁵. La expansión del imperio intentó llegar al área del río Madre de Dios por las rutas de Vilcabamba y los yungas de La Paz. Los lecos son descritos como personajes aguerridos que amenazaron la frontera Este del imperio, por esta razón se refuerza la expansión Inca con la construcción de fuertes como el de Iscanhuaya (Vallvé, 2010). La conquista Inca tiene mayor influencia en la actual región de Apolo donde la fusión lingüística del idioma leco y el quechua es más notoria, mientras en las regiones aisladas de Mapiri y Coroico la población leca

¹⁵ Chunchos es el nombre genérico con el que los Incas describían a todos los pueblos de tierras bajas, este nombre es adoptado después por los españoles y se mantiene como referencia en los archivos históricos.

queda fuera de esta consecuencia de la aculturación. Actualmente los lecos de Larecaja y los Lecos de Apolo se reconocen como una sola nación leca pero con diferencias significativas entre las dos regiones, esto lleva a pensar que la influencia quechua determinó hasta hoy la separación de esta nación en base a diferencias étnicas, más tarde esto será reforzado por la diferenciación de unidades administrativas con sede en Apolo (Provincia Franz Tamayo) y Sorata (Provincia Larecaja): “...ellos son diferentes, mas quechuas, otra cosa son...” (Jesús Campos, Vicepresidente de PILCOL, Entrevistas-2012) en parte la existencia de 2 organizaciones¹⁶ regionales de lecos (CIPLA y PILCOL) se debe a esta influencia quechua y el reconocimiento de ambos grupos sobre estas diferencias.

Al parecer los objetivos de la conquista Inca que ingresaba por Apolo era obtener un ingreso más fácil y directo a las llanuras del Norte del actual departamento de La Paz mientras que el ingreso por el valle de Zongo y Mapiri tenía por objetivo principal la explotación de oro aluvial en los ríos Mapiri y Tipuani que ya era una característica en la época incaica, las minas eran de propiedad del Inca (García, 2000).

Los flujos de movimiento de los lecos han estado relacionados a los ríos principales de la región, el Atén, Mapiri, Coroico, Challana, Kaka y Beni (Armentia, 1905; Parejas, 1979; Plaza y Carvajal, 1985 citado en el Plan de Vida del pueblo indígena Leco de Larecaja, PILCOL-WCS, 2010) en una clara oposición al sistema de control espacial Inca que estructuraba su conquista por medio de caminos que recorrían las cumbres y laderas elevadas de montañas y serranías (Tejiendo Conocimientos, 2012).

¹⁶ Actualmente existen 3 organizaciones, CIPLA, PILCOL y CRIL pero debemos recordar que hablamos en este párrafo de las diferencias regionales percibidas y no de diferencias más locales que se explican más adelante en este capítulo y en el siguiente con más detalle.

Los lecos fueron un pueblo que utilizó los ríos como eje principal de comunicación y esto marcó profundamente su cultura (**Corema 1**). El dominio de las corrientes marcaría en adelante 3 aspectos fundamentales, primero su concentración en asentamientos a lo largo de los ríos navegables, rasgo que permanece hasta la actualidad, también definirá la diferenciación ante otras culturas (ningún otro pueblo fue tan hábil en la navegación) y finalmente será la habilidad más apreciada y necesaria durante los siguientes siglos hasta la llegada de los caminos carreteros.

Contrario a la creencia común de pueblos de tierras bajas, los lecos no fueron nómadas, cazadores o recolectores, más bien fueron semi nómadas, con cultivos y residencias temporales a los que retornaban varias veces en un ciclo (PILCOL-WCS, 2010). Su actividad principal estaba concentrada a lo largo de los ríos, la pesca, la caza y la recolección eran actividades complementarias en su vida, los relatos del padre Gregorio de Bolívar en 1628, de Cabello de Balboa en 1609 y más recientes los de Evans o Armentia ambos en 1903 los relacionan con una habilidad particular: la de navegar los ríos. (**Fotografía 1**)



**CALLAPO AT ISAPURI WITH TURLE, WATNEY, AND LECO INDIANS,
CUSALI MOUNTAINS IN THE DISTANCE.**

Fotografía 1, lecos manejando los conocidos callapos. Extraída de Evans, 1903: 617. Esta habilidad de navegación es lo que llamó más la atención a cronistas y aventureros, la mayor parte de las fuentes históricas hacen referencia a los lecos por medio del empleo que hacían de ellos en la navegación de callapos y otras naves que utilizaban para llegar hasta el Beni.

4.1.2 La estructura en la colonia, las reducciones (1600-1800)

A su llegada, los españoles expandirían la influencia del idioma quechua (como en el resto de Sudamérica) y emplearían las rutas de conquista Incas hacia la Amazonía, mantendrían brevemente los caminos y retomarían la explotación del oro aluvial. Más tarde se abandonarían las redes de caminos Incas y se privilegiarían los ríos para incursionar a los llanos orientales impulsados por el mito de “El Dorado” o “Paititi” (García, 2000).

La zona ya presentaba una complejidad étnica considerable antes de la llegada de los españoles, esta frontera se encontraba lejos de ser un margen pues la confluencia de los pueblos aymaras, quechuas, lecos,

aguachiles, kallawayas y tacanas lo demuestra (D'Orbigny, 1945), sin embargo la falta de poblaciones concentradas desconcertaría la visión de los conquistadores que conceptualizaban el espacio en términos de centros y periferias, esto provocó un fenómeno de respuesta típico de la colonia: las misiones. (Mesa y Gisbert, 1997)

Las misiones se crearon con objetivos diversos y tuvieron un efecto que permanece hasta la actualidad. El violento choque cultural provocó una estrategia de dominio territorial muy importante en esta parte del continente, los objetivos de concentrar mano de obra, eliminar los rasgos culturales de la población "salvaje" y salvar las almas de los *gentiles* o infieles mediante el culto católico-cristiano provocó la desestructuración de los pueblos reducidos (D'Orbigny, 1845).

Durante el siglo XVII los intentos por instalar misiones continúan sin suerte en la zona de Larecaja. Existieron breves alianzas de indígenas con españoles mayormente motivadas por intereses particulares fundados en conflictos internos o con otros grupos como los aguachiles. Finalmente a fines del siglo XVII se funda la misión de San Antonio de Atén que será refundada en 1737, posteriormente los padres agustinos y luego los franciscanos fundarían más poblaciones a orillas del Tipuani y del Mapiri en la que destaca la población de Guanay a principios del siglo XIX (Parejas, 1979 citado en PILCOL-WCS, 2010), el intento de control sobre la zona de producción de coca (en los yungas) y del oro (en Tipuani) son las razones principales para establecer nuevos poblados. Los lecos son reducidos y empleados para navegar aguas abajo hacia la conquista de los llanos de Moxos.

Para este momento los caminos usados por los Incas habían sido abandonados por las dificultades que presentaba su mantenimiento y el

difícil transitar con cargas considerables en un ambiente completamente adverso y desconocido por los conquistadores, esto provoca retomar los ríos como vías naturales de comunicación e intercambio, en este contexto los lecos serán apreciados por sus habilidades de navegación. Esta característica se mantendrá y será reproducida por mucho tiempo más.

La respuesta de los lecos ante las misiones fue de 2 características, la de enfrentamientos violentos y la de huir a sitios alejados. Los grupos de lecos que se alejaron de la zona de misiones fueron desapareciendo y ocasionalmente se re organizaban para asaltar algunos poblados, los que quedaron concentrados en misiones permanecieron en contacto forzado con otros grupos, las misiones eran multiétnicas (García, 2000).

4.1.3 La época republicana temprana, el auge de la quina y la goma

Hacia 1814 los lecos participan de las revueltas contra la corona española comandados por Santos Pariamo¹⁷ y bajo el mando del sacerdote Idelfonso Muñecas quien declaró el nacimiento de la republiqueta de Larecaja, que tuvo una vida corta entre 1814 y 1816 que terminó con la victoria de los realistas y el suicidio de Santos Pariamo. (D'Orbigny, *Descripción geográfica* citado por Vallvé, 325). Con la llegada de la república las zonas de Guanay, Mapiri y Apolo entrarán en una marginación mayor y darán paso a un control autónomo local ante la ausencia del Estado, se iniciará el periodo de la quina y la goma.

¹⁷ Quien después será ascendido a Capitán y cuya estatua de reconocimiento permaneció en la plaza principal de Apolo hasta el año 2007 cuando el conflicto entre colonizadores e indígenas derivó en la remoción y descuartizamiento de la estatua. http://www.amazonia.bo/amazonia_bo.php?id_contenido=242&opcion=detalle_des

La quina¹⁸, cinchona, quina-quina o cascarilla es un producto forestal que tuvo una importancia significativa a mediados del siglo XIX entre 1840 y 1860 aproximadamente (**Fotografía 2**). La quina es una planta cuyas propiedades medicinales son muy valoradas, su alcaloide activo (la quinina) es empleado en bebidas tónicas revitalizantes, con propiedades antiinflamatorias y se le atribuye cualidades curativas a enfermedades como la malaria y la fiebre amarilla lo que despertará el interés de las potencias europeas para poder sintetizar sus activos y explotar a gran escala su producción (Burba, 2012).



Fotografía 2, 1992. Lucca y Zalles en su descripción botánica

El modelo extractivista de explotación de recursos no era nada nuevo en la Bolivia del siglo XIX, sin embargo, fue la primera vez que este modelo se implantaba fuera de las zona altiplánica. La importancia de la explotación de la quina pone de manifiesto dos aspectos fundamentales para la historia del país, primero, la falta de presencia fuerte del Estado en zonas no altiplánicas, segundo, la debilidad nacional de no poder cambiar nuestro modo de explotación de recursos naturales, y que nos mantiene (hasta el día de hoy) en base a una economía de enclave (Siles et al, 2009). A pesar de ser la segunda fuente de ingreso para el país, después de la plata, la quina mostraría el desconocimiento de la región del Norte y el aislamiento en el que se encontraba. Finalmente la actual Indonesia (colonia británica) se convertirá en el principal productor y terminaría por quebrar a las empresas del nuevo mundo y principalmente las bolivianas que no pudieron competir

¹⁸ Es una planta que crece hasta 30 metros de altura, existen diferentes especies en explotación, todas pertenecen a género *Cinchona* la parte que se aprovecha es la corteza.

por dos razones elementales: escasa mano de obra y falta de articulación física a los mercados.

La quina marcó el inicio de una lógica de auge extractivo que produjo profundos cambios espaciales y culturales. La necesidad de mano de obra motivó la concentración de población indígena, pero ante la reducida población local se recurrió a incorporar pobladores de otras regiones, el efecto fue evidente en la pérdida de valores culturales de los lecos principalmente en idioma y costumbres, y en el control espacial, las haciendas comenzaron a ejercer un control territorial y a formar nuevos asentamientos humanos. Con todo, el auge de la quina duró muy poco en términos históricos, los cambios provocados serán profundizados y expandidos en tiempo y espacio por un auge más significativo, el auge de la goma.

Frederic Vallvé en 2010 presenta un brillante estudio sobre el auge de la goma en Bolivia, abarca el periodo entre 1850 – 1920, se seguirá su disertación a lo largo de los siguientes párrafos.

Las barracas conformadas para satisfacer las poblaciones que explotaban quina servirán ahora para las que explotan goma. En este periodo se profundizan las migraciones y fusiones culturales de la población, todos los pueblos indígenas de la región viven un proceso intenso de pérdida territorial y de libertad humana por el tipo de explotación que los barraqueros y las élites explotadoras utilizaban. El *enganche* o *habilito* llevaba al endeudamiento permanente con los patrones y no permitía a los trabajadores dejar las faenas de la barraca. **(Fotografía 3).**

La concentración de mano de obra se intensifica en las barracas a medida que la goma se convierte en el ingreso principal para el país, sin embargo la

ausencia estatal permanecerá en este periodo. Sin vías de comunicación adecuadas, sin conocimiento del territorio y sin capacidad de regular la explotación dejaron a los barones de la goma el destino de una región que estaba más conectada al Brasil¹⁹ que a La Paz o el resto del país.



Siringuero y árbol de goma ca. 1913
Foto Carl Blattman

Fotografía 3, extraída de “La historia de la ocupación del espacio y el uso de los recursos en el PNAMNI Madidi y su zona de influencia” Silva et al, 2002.

Vallvé menciona lo siguiente sobre el rol de los lecos: “*The cinchona boom employed many **chuncho** groups as rowers. Subsequently, they became involved in the early rubber boom, since they occupied an extremely important territory and were able to link the provinces of Larecaja and Caupolicán with the Beni department. Yet, there involvement with the rubber boom varied. The most involved and, therefore, more affected **chuncho** group were the Leco²⁰.*” (Vallvé, 2010, 324) (Las negrillas me corresponden)

¹⁹ La influencia brasilera se puede evidenciar en el uso del lenguaje, *siringueros, estradas, fregués, habilitador, várzea o machadinbo* son todos vocablos portugueses que son comunes en la época para los involucrados y aparecen con frecuencia en los documentos oficiales y privados.

²⁰ Proporciono una traducción no autorizada del autor: “El auge de la goma empleó a muchos *chunchos* como remadores. En consecuencia ellos estuvieron involucrados desde temprano en el auge de la goma ya que ocupaban un territorio extremadamente importante y eran capaces de conectar las provincias de Larecaja y Caupolicán con el departamento del Beni. Sin embargo, su involucramiento con el auge de la goma era variable. El grupo más involucrado, y por lo tanto el más afectado, fue el Leco”

Nuevamente se aprecia la habilidad de los lecos como navegantes y se los ubica en las riberas de los ríos principales, para estos momentos en la historia, Weddell, citado por Vallvé, menciona que la población leca ya estaba muy aculturada, portaban armas de fuego y habían dejado de pintar sus cuerpos (Vallvé, 2010: 327).

En resumen, tanto la quina como la goma ocasionaron el ingreso de nuevas poblaciones (mestizos, extranjeros, aymaras y quechuas) a la región de estudio. Se empleó a los lecos como balseiros para mover la producción cuando se fortaleció las misiones, cuando se conformaron las barracas y se establecieron las primeras haciendas. Los diversos auge no ayudaron sustancialmente a la articulación de la zona al espacio nacional, mantuvo el aislamiento de Larecaja y su carácter de lugar de transición y paso, finalmente dio forma (en gran parte) a la actual ocupación espacial que será consolidada en la segunda mitad del siglo XX con otra actividad extractiva de importancia nacional, el oro.

4.1.4 Las haciendas y las nuevas estructuras

Las haciendas se constituyen en los centros principales de producción ante la desaparición de las barracas. Las haciendas producían caña de azúcar y alcohol (**Fotografía 4**) que eran comercializados en La Paz hasta el surgimiento de las empresas del oriente boliviano con las que no podían competir, una vez más, a causa de la marginación espacial y la falta de vías de comunicación. También se producía coca, arroz²¹ (como alimento esencial para las barracas) y en menor medida se tenía producción pecuaria ovina y porcina (García, 2000).

²¹ El arroz constituye hasta el día de hoy el alimento y cultivo principal de los lecos de Larecaja, además ya conforma una parte importante de la identidad leca. Recuerdo que en una ocasión Arturo Quetty me dijo que ya podía considerarme leco por mi afición al arroz “El leco come arroz desde la cuna hasta que se muere, arroz con todo, eso nunca falta”

Las haciendas mantuvieron, en parte, las rutas y conexiones con el altiplano a través de Sorata (que era el centro de operaciones principal para la explotación de goma) pero también permitieron el avance de un frente de colonización que llegaba desde los yungas de Coroico y Zongo hacia lo que actualmente es Caranavi y Alcoche (VAIPO , 2000).

Los colonizadores altiplánicos eran mayoritariamente aymaras y se asentaron en la cimas de las serranías del río Coroico, ejercieron presión sobre las comunidades lecas de Trapicheponte, Kelekelera, Wacacala, Yolosani y la zona de Challana. Se consolidaron a partir de la población que llegó a la zona por el auge de la quina y la goma (Hilaquita, 2004).



Fotografía 4, Extraída de “La historia de la ocupación del espacio y el uso de los recursos en el PNANMI Madidi y su zona de influencia” Silva et al, 2002. Fotografía tomada por Daniel Robinson

El sector del río Coroico no ingresa al sistema de hacienda directamente, más bien son asentamientos espontáneos que se articulan con la venta

directa de la quina y la goma a Sorata, en cambio el sector del río Mapiri (por su mayor navegabilidad y menor distancia entre Sorata y el Beni) será el territorio de las casas gomeras que conformarán haciendas.

Más tarde estas haciendas son sustituidas por concesiones mineras que pertenecieron a Patiño y Aramayo durante la década de los 30's. Nuevamente los lecos son empleados como mano de obra y son sometidos a procesos migratorios forzosos que cambiarían definitivamente la composición étnica de la zona a favor de colonizadores quechuas y aymaras (García, 2000).

Como parte de la estrategia de vida de aymaras y lecos la barranquilla se constituye como algo característico, con mayor claridad en el sector Mapiri y en menor intensidad en el río Coroico. Es destacable que García Pérez menciona que se establecen haciendas en la margen izquierda del río Mapiri, en tanto el margen derecho queda sin haciendas, esto se comprueba después como un interesante patrón espacial (García, 2000).

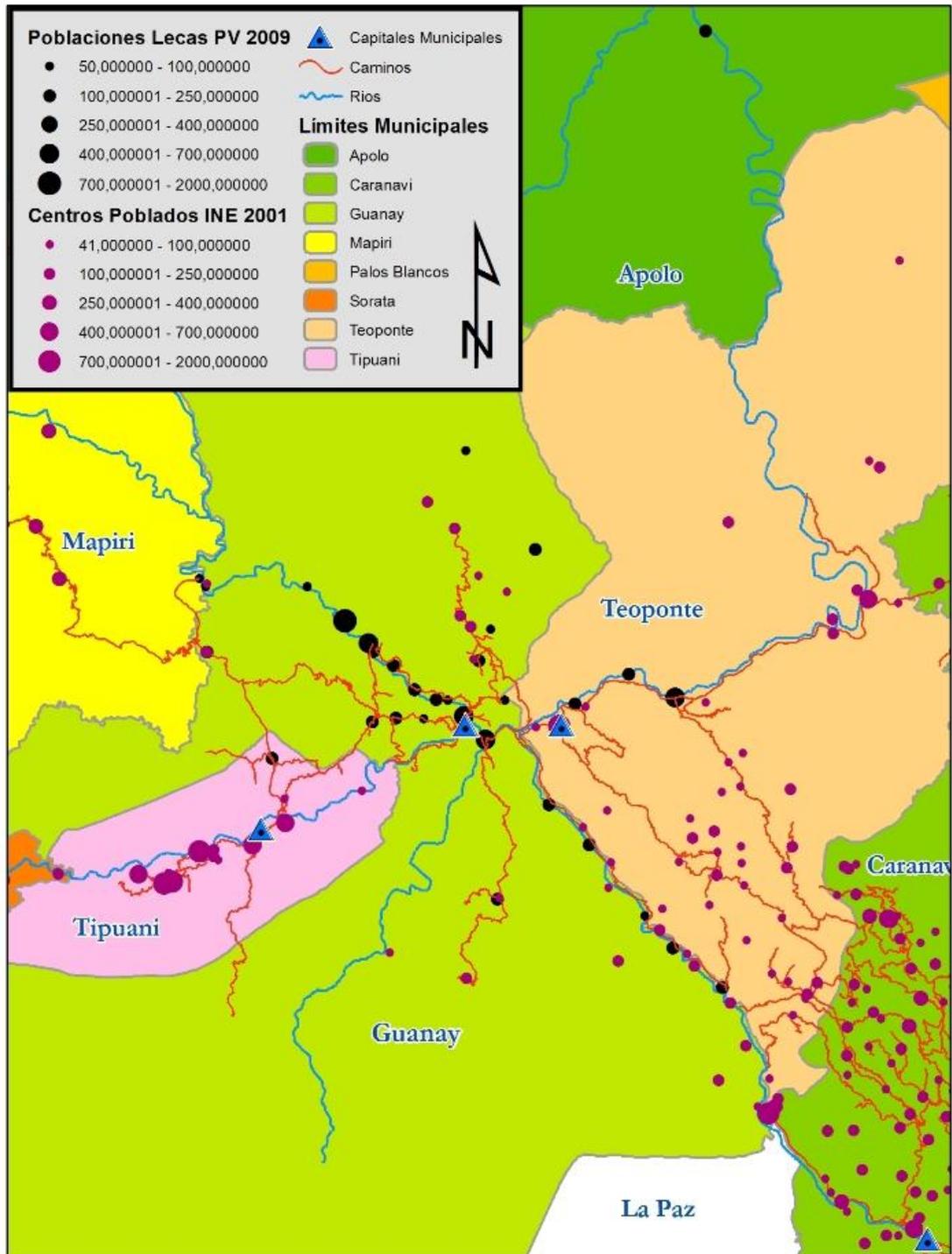
4.1.5 Los años de la marginación y el paso a la colonización dirigida

La marginación de Larecaja se ha mantenido por diversos factores. Aunque la información se refiere principalmente al municipio de Guanay²², en menor medida también incluye a los municipios de Mapiri, Teoponte y Tipuani ya que hasta hace pocos años Teoponte y Mapiri eran parte del municipio de Guanay y algunos datos o referencias no pueden ser desagregados. La información se enfoca en Guanay porque es el principal centro leco en lo espacial, económico, cultural y poblacional de la provincia. (**Mapa 1 y Corema 3**)

²² La forma inusual de reloj de arena del municipio de Guanay es también una interesante interrogante que por falta de tiempo, profundidad y pertinencia no se tocará ahora. Sin embargo debe resaltarse que sería de mucho interés conocer un poco más sobre la seccionalización de la provincia Larecaja, creo que explicaría varias dinámicas en la región.

El principal factor para el aislamiento de Larecaja fue la apertura del camino Coroico – Caranavi. La anterior ruta de flujo comercial que privilegiaba los ríos Mapiri y Kaka será sustituida por los efectos del nuevo camino carretero abierto entre los años 1954 y 1959 que además se extenderá en 1979 hasta Yucumo, las rutas camineras de conquista hacia el Norte de La Paz pasan por Caranavi pero no se amplían hacia Larecaja, pasan de largo la provincia y su capital Guanay (PILCOL-WCS, 2010).

El camino proporcionó al estado una ruta nueva de colonización de tierras bajas y tendrá un efecto regional severamente fuerte, las poblaciones de Sorata, Pelechuco, Pata, Apolo, Mapiri, Atén y Guanay además de todas las comunidades en las riberas de los ríos Consata, Atén, Mapiri, Tipuani, Coroico (en Larecaja), Kaka y Challana quedaron aisladas. Por poco más de una década no cambiaron en su composición étnica, su estructura orgánica o sus labores productivas que cada vez más se enfocaban en la autosuficiencia (**Mapa 3, Anexo 4**).



Mapa 1, Límites municipales y poblaciones de la región. Obsérvese la baja densidad de centros poblados y la fuerte alineación en el espacio en torno a los ríos primero y los caminos después.

El

tiempo se detuvo momentáneamente pero fue lo suficiente para determinar el carácter marginal de Larecaja hasta el presente, la línea

de colonización dirigida intentaba llegar al Beni por la ruta más corta a través de Caranavi con el nuevo paradigma de producción de agricultura extensiva, dejando atrás (al menos en los planes) la lógica extractiva de la quina o la goma. Cantidades importantes de nuevos habitantes de tierras altas incursionarían en el pie de monte y las llanuras que ofrecían unas aparentes mejores condiciones de vida (Zalles, 1993 citado en García, 2000).

La información encontrada lleva a pensar que es posible que al alejarse del circuito de flujos económicos Larecaja estuvo en retraso hasta la apertura del camino Caranavi – Guanay en la década de los 70's. El nuevo camino llegaría tarde y sólo por presión de intereses de madereros y mineros que revitalizarían la región con la vieja lógica de extracción hasta el agotamiento. A pesar de su impacto dinamizador el país no veía a Larecaja con ojos atractivos, la marcha al Norte a través de Caranavi era imparable.

Es probable que el crecimiento acelerado de Caranavi y el deseo de acceder a tierras más al Norte de esta población haya contribuido al aislamiento de Guanay lo que directamente habría influido en la baja intensidad de la colonización del resto de Larecaja y habría dejado sin muchas alteraciones la composición de las comunidades con ascendencia cultural leca. Caranavi se convirtió rápidamente en el centro emergente de la nueva región. La mayor cantidad de colonias se vincularon a Caranavi para abastecerse de insumos de producción y poco a poco se convirtió en un centro administrativo a la vez de punto de partida al Norte y eje de la economía cuando su población cambió de productora a intermediaria y comercializadora, era el inicio de una ciudad que ofrecía servicios únicos. La influencia de Caranavi provocó efectos diversos, por un lado logró articular y manejar las 2.000 familias

de colonización dirigida y por otro fortaleció la imagen de “tierra prometida” para las otras 15.000 familias que llegaron a colonizar de manera espontánea (INC, 1976 citado por Barat, 1996: 24 en García, 2000: 16). El gran flujo de familias campesinas hacia la región de Caranavi siguió una lógica bien conocida por la geografía, tratar de estar lo más cerca posible al centro y/o a las rutas de acceso al centro, por esa razón la mayor parte de Larecaja se mantuvo aislada y con baja influencia de las colonias (**Mapa 3, Anexo 4**).

4.1.6 El auge y caída del oro (1970 - 1990)

El oro ocasionaría las principales diferencias en las comunidades actuales de la TCO Ieco de Larecaja. Mientras la colonización no dirigida avanzaba por el margen Norte del río Coroico²³ el sector del río Kaka permanecía aislado en contraposición a la articulación caminera que ocurría hacia el Oeste para conectarse con Mapiri y Tipuani. Las comunidades del sector del río Mapiri entrarían una vez más en un escenario de auge extractivo de recursos, esta vez era el turno del oro.

A mediados de la década de los 60's Tipuani y Mapiri crecían aceleradamente por el auge minero. El oro se encuentra en depósitos aluviales en mayor concentración sobre el río Tipuani y en menor sobre el Mapiri, los altos precios de fines de los 60's y su continua crecida hasta los 80's (**Cuadro 1**) impulsaron la mecanización de la actividad (PDM GM Tipuani, 2007). El ingreso de las cooperativas mineras en los 70's fue definitivo en el impacto a la estructura social y económica de la región, desde entonces la minería es el rasgo principal de la zona.

²³ El margen Norte es colonizado con mucha mayor intensidad por 3 razones importantes, 1ro Caranavi se halla en ese mismo margen sobre el río Coroico, 2do las poblaciones indígenas y originarias se encontraban en el margen Sur, por lo que no quedaba espacio para nuevas colonias y 3ro el camino carretero pasa por el Norte.

Al igual que en los demás auges la estructura demográfica cambió. La incorporación de mano de obra de otras regiones (por la escasez en la propia región) trajo lógicas de ocupación y control diferentes, los mineros formaron campamentos de cooperativas y aumentaron la demanda de toda clase de productos lo que causó el crecimiento acelerado de 4 centros articuladores: Teoponte, Mapiri, Tipuani y Guanay. Cada centro cumplía un rol específico y estuvo determinado por su posición referente a Caranavi, sus conexiones con La Paz y los sitios de mayor concentración de mineral. Guanay es la puerta de Larecaja tropical, su cercanía a Caranavi es determinante como principal sitio de comercio y rescate de oro, Tipuani es la población con mayor concentración de cooperativas porque sus depósitos auríferos son los más importantes, mientras Mapiri y su lejanía sólo era favorecido por la buena concentración de mineral y un gran espacio de trabajo (casi 3 veces la longitud del río Tipuani) que era aprovechado por la población que llegó después y no pudo instalarse en Tipuani.



Cuadro 1, evolución de los precios del oro en dólares americanos por onza. Desde 1971 el oro comienza a escalar por la liberación de la relación dólar-oro en la presidencia de Nixon en EUA que estaba vigente desde 1944, el precio escala a un máximo histórico de 850 \$us en enero de 1980 debido, entre otros factores, a la invasión soviética de Afganistán, la revolución de Irán y los altos precios del petróleo. El precio caería dramáticamente casi de inmediato hasta el repunte del 2001.

El oro atrajo a tantas empresas y personas que la distancia se volvió relativa. La distancia por río y la carretera perdieron significado con la apertura de pistas de aterrizaje las poblaciones principales, todo el comercio importante se realizaba en avionetas (Ruiz, 2007) y esto, indirectamente, tuvo un efecto interesante en las poblaciones indígenas y originarias ahí asentadas: las mantuvo a cierta distancia del efecto de la fiebre del oro. Las comunidades se fortalecieron en la medida que la demanda de productos generó una explosión en la agricultura, sobre todo la del cultivo de arroz, otras comunidades fueron conformadas a partir de los nuevos asentamientos de cooperativas mineras y otras fueron directamente utilizadas como campamentos mineros. Es en este momento cuando se termina de mimetizar la pequeña parte de la población leca en un mestizaje con los nuevos pobladores. La población leca se convirtió en una clara minoría (García, 2000).

La caída de los precios del oro después de su pico en 1980 provocaría un desestructuramiento en la región aurífera de Larecaja. Los principales centros auríferos quedaron en estado de semi abandono, las pistas de aterrizaje no volverían a ver avionetas aterrizar, las cooperativas que no quebraron cerraron sus operaciones y la región entraría nuevamente en un periodo corto de aislamiento forzoso. A pesar de aquello la vida en las comunidades se mantuvo gracias a las actividades agropecuarias que realizaban, también ayudó mucho la explotación forestal maderable que mantuvo la economía regional durante los 90's.

4.1.7 La situación social de fin de siglo, el contexto nacional (1990 - 1998)

Antes de ingresar a la descripción del proceso de conformación de PILCOL y la organización de los lecos de Larecaja es importante hacer

una introducción al contexto general que se vivía en el país y que ayuda a comprender mejor el escenario local y regional que se ha presentado en párrafos anteriores.

A principios de los años 90 el país ya había consolidado su vocación democrática, superado la inflación, adoptado el 21060, la relocalización de los mineros de COMIBOL y exitosamente había elegido en 1987 a los primeros alcaldes después de casi 40 años. El panorama presentaba una mejora en varios aspectos pero fundamentalmente el de la representación ciudadana.

El censo del año 1992 ratificaba el movimiento migratorio hacia el oriente del país y se vislumbraba una nueva etapa en las relaciones oriente-occidente. Como ya dijimos, a fines de los años 80 y principios de los 90 los precios de la madera mantuvieron la economía de varios sectores en el país, pero la depredación maderera tuvo consecuencias terribles para la ecología de los bosques donde se explotaban las maderas finas y también para los habitantes indígenas de la regiones madereras, el conflicto principal se desarrolló en el bosque de Chimanes.

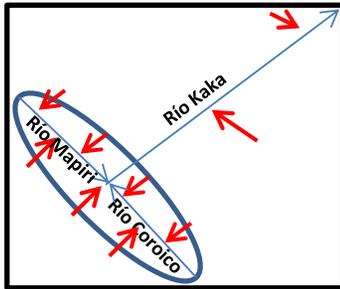
Quiroga y Salinas escriben al respecto: *“Las fuertes presiones a las que se vieron sometidos los pueblos indígenas, especialmente por la presencia de empresas madereras, daría lugar al surgimiento de un movimiento social que, en el caso del Beni, culminaría en 1990 con la marcha por el “territorio y la Dignidad”. Este movimiento que conmovió al país y recibió el respaldo de la opinión pública nacional, logró el reconocimiento legal de los territorios indígenas, como un paso fundamental en el camino de su defensa y consolidación.”* (M. Quiroga y E. Salinas, 1996)²⁴

²⁴ *Minerales y madera, temas para el debate ambiental*. Es un libro que trata los pormenores de la organización social de pueblos indígenas y la marcha por el territorio y la dignidad, es completamente recomendable que se revise el documento por su riqueza en los detalles del contexto nacional y local.

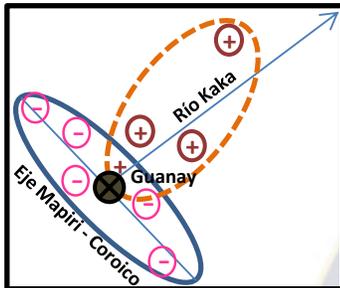
Fruto de la marcha de 1990 se brinda el reconocimiento a la existencia de los pueblos indígenas en las tierras bajas del país y se hablaría abiertamente sobre el derecho a la propiedad y administración de los territorios ancestrales. Las elecciones presidenciales de 1993 traerían un cambio radical en reformas estructurales del Estado. A partir de entonces se aprecian políticas desde el estado centralista como la ratificación del convenio 169 de la OIT en reconocimiento de los indígenas de todo el mundo, el cambio del primer artículo de la CPE (en la que se considera al Estado como Multiétnico y Pluricultural en 1994), la municipalización del país, la ley INRA y la ley de Participación Popular.

En efecto todo este proceso levanta una nueva bandera de lucha social contra una hegemonía minoritaria que ejercía una dominación política, económica y cultural, primero lo campesino y luego lo indígena tomarán cuerpo en las organizaciones sociales. Después, otros sucesos como el cerco a la ciudad de La Paz, la segunda marcha de los pueblos indígenas de tierras bajas, los conflictos en las zonas no tradicionales de producción de la hoja de coca y otros conducen a conformar instrumentos políticos articulados principalmente en los municipios rurales del país, es desde esta plataforma que llegan nuevas ideas para cambiar hacia un nuevo Estado en base al reconocimiento de territorios indígenas. (Morales, 2010)

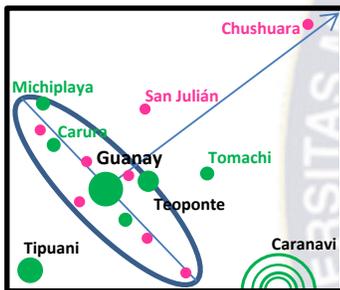
En un intento por resumir las consecuencias espaciales del proceso histórico presentado se proponen coremas explicativos de la actual dinámica regional.



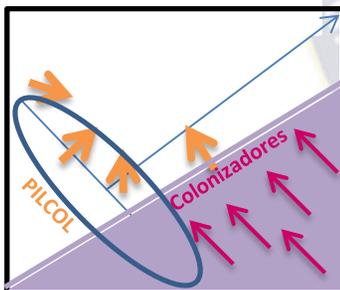
Corema 1, el notorio tropismo hacia los ríos se ejerce desde que los lecos fueron semi nómadas y usaron el río como vía de comunicación. Del mismo modo barracas y haciendas se crean a lo largo del río. Finalmente la minería termina el nucleamiento cerca de los ríos.



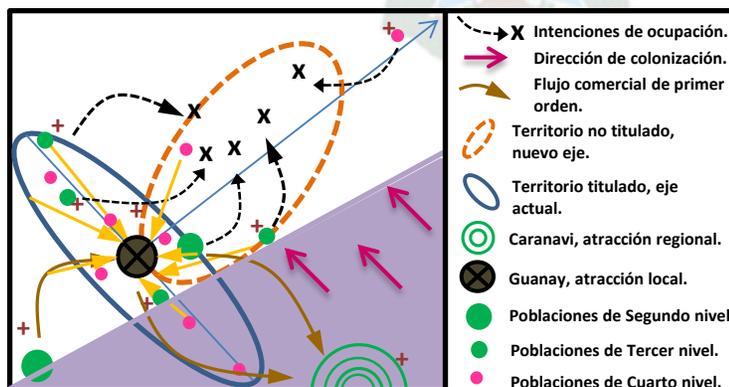
Corema 2, una notoria tendencia de cambio de intenciones de asentamiento. El eje Mapiri – Coroico está muy lleno y se piensa en un nuevo eje desde Guanay hasta Chushura siguiendo el río Kaka. Se busca consolidar la presencia en el Noreste de la TCO en el polígono 6.



Corema 3, tamaño y jerarquía de las poblaciones de la región. Al centro Guanay, Caranavi abajo a la derecha es el más importante de la región. El color verde muestra el crecimiento de poblaciones intermedias como Teoponte, Tipuani pero también Carura, Tomachi y Michiplaya. En rosa las poblaciones emergentes más importantes de cada sector, es especial el caso de Chushuara.



Corema 4, ruptura en la dirección de expansión de las colonias. La nueva dirección de colonización es la misma que planean seguir las comunidades más grandes de PILCOL. El polígono 6 se convierte en espacio de frontera.



Corema 5, dinámica generalizada que tiene a Guanay como centro, las intenciones de poblaciones intermedias de ocupar espacios en el polígono 6, la frontera con los interculturales.

4.2 La naturaleza de PILCOL, lo territorial

Conocer los orígenes de PILCOL es imprescindible para comprender la estrategia territorial del pueblo leco. Se presenta un resumen bibliográfico y el estudio histórico para intentar responder preguntas sobre la naturaleza de PILCOL y dar paso al análisis de la gestión territorial incluida en el capítulo V, se espera, además, que esta información sea útil para la autocrítica del pueblo leco y su organización PILCOL. Las siguientes preguntas pretenden ayudar a proyectar el futuro inmediato de la organización a partir de la comprensión del presente de PILCOL.

¿Porqué se funda PILCOL el año 1998?, ¿Quiénes impulsan la fundación y con qué propósitos?, ¿Qué comunidades se suman desde el principio y porqué lo hacen?, ¿Quiénes son los primeros aliados y opositores de PILCOL?, ¿Porqué son lecos y originarios?, ¿Qué significa PILCOL como actor en los municipios que actúa?, ¿A quiénes beneficia y perjudica realmente la demanda de una TCO?, ¿Qué efecto tienen los financiadores en la organización?, ¿Hace falta voluntad o capacidad en la organización?

4.2.1 Los intentos de organización leca (1952 - 1998)

Después de Santos Pariamo, los lecos no se organizaron notoriamente hasta 1996. Parece curioso que una población tan aguerrida y que pasó por diferentes complicaciones y abusos no se haya organizado²⁵ antes de 1996. Las menciones históricas sobre los caciques indígenas no brindan mayores datos de organización social, tampoco conocemos más sobre la familia

²⁵ La forma de organización a la que me refiero es la institucionalizada. Todas las sociedades tienen un tipo de organización que funciona para sus fines determinados, sin embargo según la mirada occidental y “moderna” sólo PILCOL es reconocida como “organización”, no así otras formas de organización leca antes de este periodo.

extensa que se supone es la base de la organización y estructura social leca.

La revolución nacional de 1952 es la que da paso a los sindicatos agrarios como forma de organización social. Como ya se vio anteriormente los lecos se mimetizan y quedan absorbidos por los migrantes aymaras y quechuas que finalmente serían mayoría y adoptarían el sindicato agrario como forma de organización, la población leca queda en una especie de olvido y se integra al sindicato (Hilaquita, 2004). Las cooperativas mineras que antes estructuraron la vida de los campamentos y comunidades durante los 60's, 70's y 80's se habían marchado y dejaron una población que buscó vivir de la agricultura, para eso, las comunidades se constituyeron dentro de los sindicatos agrarios y pasaron a ser representadas por estos.

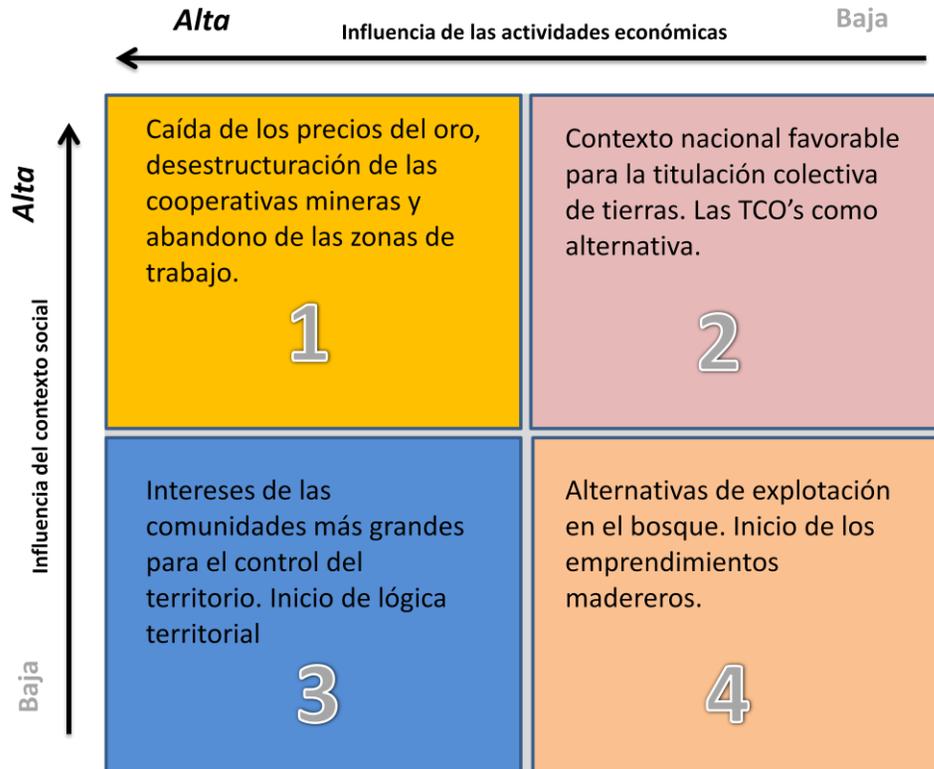
Los sindicatos evolucionan en estructuras más complejas y se convierten en federaciones campesinas. Con la colonización del Norte de La Paz se crea la FAECC (Federación Agraria Especial de Colonizadores de Caranavi) que incluyó las colonias de la provincia Caranavi y parte de las colonias y comunidades de la provincia Larecaja, los nuevos actores sociales tuvieron una influencia creciente en los 90's hasta conformarse en una fuerza regional y nacional importante en nuestros días.

¿Pero qué sucede con la representación de los intereses de Larecaja y los de los lecos en específico? En 1996 la clara minoría de comunidades y colonias de Larecaja deciden conformar otra federación de colonizadores y separarse de la de Caranavi, se menciona durante las entrevistas realizadas este 2012 y corroboradas por el estudio de Usnayo en 2003 que la causa principal ha sido la sub representación de Larecaja. Ya en este punto podemos observar problemas de intereses locales contra regionales, se funda entonces la FAECCLT (Federación Agraria Especial de

Colonizadores y Comunarios de Larecaja Tropical) con la activa participación de las comunidades que hoy conforman PILCOL. Pero la nueva organización se separaría rápidamente, las razones atribuidas a esa separación son las diferencias culturales entre colonizadores y comunarios.

“...era ehh el sigla llevaba...Federación de Colonizadores y Comunarios, con ese nombre le fundamos, pero encontramos con serios problemas al empezar porque sabemos nuestros intereses de nosotros son muy particular que con los, ahora llamados intercultural, los usos y costumbres son diferente, tienen otra meta (...) éramos como le digo, había esa diferencia entre comunidades, existían, existen y van a seguir existiendo, (...) mientras el colonizador cuando llega, llega pues con otra meta, que él va a venir a trabajar y viene a ganar, ese hace su dinero y se va, ese fue la meta y en eso no nos entendimos y...ellos nos querían hacer afiliarse a la COB y nosotros como comunidad no queríamos, de ahí ha empezado el problema cuando fundamos...” (Alejandro Mazarro, Presidente de PILCOL, Entrevistas-2012)

Si bien comunarios y colonizadores tienen una clara orientación al mercado, la forma de uso del espacio y la conceptualización del territorio es distinta. Entonces tenemos claro que las colonias y las comunidades de Larecaja estaban sub representadas y además se perciben como diferentes entre sí, pero observando con detalle podemos agregar otras razones para la fundación de PILCOL. **(Esquema 1)**



Esquema 1, Resumen de los factores más importantes que han influido en la necesidad de fundación de PILCOL. La situación es una mezcla entre las determinaciones económicas del mercado del oro y la madera, pero también de las alternativas de las TCO's y la lógica de control de las comunidades más grandes

La caída del oro provoca una inseguridad económica sin precedentes, en su punto más bajo (**Cuadro 2**) en agosto de 1999 la onza de oro cotiza en 251,70 \$us, no parece casual que la gente de las comunidades y las colonias busquen apoyo para la producción agropecuaria ante los bajos precios del oro, recordemos que en 1998 se funda PILCOL, en medio del peor momento para la minería.



Cuadro 2 evolución de los precios del oro de los últimos 40 años, nótese el desplome después de los 80's y el nuevo auge iniciado en 2001.

Es posible que otra de las razones para la conformación de PILCOL haya sido el deseo de control sobre los recursos naturales, en especial la madera. Como alternativa económica a la caída de los precios del oro aparece la madera, la mayor parte de la madera extraída del bosque es sin planes de manejo, con tala selectiva y sin ningún tipo de trabajo para darle valor agregado. Una de las cuestiones fundamentales para la rentabilidad de este tipo de extracción es el control sobre grandes extensiones de bosque, tradicionalmente fueron las comunidades quienes ejercieron ese control sobre el “monte”²⁶. Luego, la llegada de empresas madereras y también de las concesiones, ejercieron una presión sobre comunidades que según García en su trabajo del año 2000, derivó en el fortalecimiento de una lógica territorial de uso, apropiación y ocupación del espacio como mecanismo de defensa. Las comunidades se organizaron para poder tener

²⁶ Monte tiene un amplio significado para los pobladores de las zonas tropicales, en general hace referencia a espacios de bosque no intervenidos, con cubierta vegetal natural y que son lugares importantes para el uso futuro, las tierras son productivas y fértiles. En la mayor parte de los casos el *Monte* está lejos en distancia y es poco accesible, difícil de trabajar.

el control sobre la madera y para poder explotarla con un beneficio mayor y directo para la población local, sin embargo existen matices que debemos considerar en esta generación de lógica territorial.

Fueron las comunidades más “grandes” las que impulsaron la conformación de PILCOL en base a sus intereses. Las comunidades más importantes no se conformaron sobre la base de campamentos mineros o antiguas misiones católicas, se formaron sobre asentamientos de hacienda y barracas de goma, ese es el caso de Candelaria, Tomachi y Carura que se fortalecieron como poblaciones intermedias entre las de Mapiri, Teoponte, Tipuani y Guanay. La jerarquía de estas tres comunidades es dada por la cantidad de población que vive en ellas y el contar con infraestructura e ítems de educación hasta grado secundario²⁷, son ellas las que se ven más amenazadas por las nuevas colonias que se instalan en las cercanías de Guanay (Candelaria, Carura) y Teoponte (Tomachi). La intención de las colonias por ocupar tierras fomenta la organización de las comunidades mencionadas por temor a quedar aisladas o avasalladas por el avance de las colonias campesinas (**Corema 4**).

Es la comunidad Carura quien inicia una demanda de saneamiento para inhabilitar a la central colonizadora de Taniplaya, durante los trámites y papeleos ante el INRA en la ciudad de La Paz los dirigentes de Carura, Candelaria y Tomachi se encuentran y tienen la oportunidad de intercambiar sus preocupaciones sobre el mismo tema. Las comunidades se organizan, por consejo del INRA, para realizar una demanda de tierra conjunta y poder tener mejores oportunidades frente a los colonizadores, la opción por la que apuestan Carura, Tomachi y Candelaria será de la crear

²⁷ Hasta hoy las Unidades Educativas son un factor muy importante para el nucleamiento de la población rural del país.

PILCOL y demandar una TCO. (Entrevistas, 2012; Libro de actas #1, PILCOL, 1997)

Recordemos que en esos años la oportunidad que se crea desde el Estado favorece a muchas comunidades en diferentes regiones del país, los lecos de Larecaja aprovechan esta oportunidad y fundan PILCOL. Las primeras demandas de TCO's inician en 1996, la CPE y la ley INRA amparaban el derecho al acceso a tierra colectiva para la población indígena. En la memoria colectiva de los dirigentes que estuvieron en la fundación se recuerda esto:

“...siendo dueños se les compraba tierras y por eso también se funda PILCOL, porque éramos forasteros en nuestra propia tierra, venía el avasallamiento por una parte por los colonizadores y otra parte por las cooperativas, ellos no nos dejaban trabajar, no podíamos trabajar tanto en el agro y tanto en la minería, que nosotros siempre hasta ahora, usted está viendo, que...el indígena comunario siempre trabaja en la chacra, en tiempo y seca baja a las orillas a lavar orito...no en cantidad pero para subsistir, ese es su existencia del indígena en este sector y eso estaba siendo coartado, él no tenía derechos, si quería lavar orito se lo atajaban las cooperativas, querían ir a cortar un poco de madera o hacer su chaco...ya venía el colonizador. Entonces ese...ese fue, por eso se creó PILCOL para la defensa de todo eso...” (Alejandro Mazarro, Presidente de PILCOL, Entrevistas-2012)

En resumen, la caída de los precios del oro y la intención de controlar el monte define la situación económica para fundar PILCOL, las comunidades más grandes inician el proceso para proteger su territorio frente a cooperativas y colonias, el Estado, a través del INRA, propone una organización para la titulación colectiva. Los intereses del pueblo leco de Larecaja serían representados por PILCOL.

4.2.2 Los años de fundación y el contexto social en Guanay (1998 - 2000)

Los primeros contactos institucionales son clave para el desarrollo de una temprana estrategia de control territorial. Primero el INRA y luego CIDOB sugieren a los dirigentes de las comunidades agruparse y organizarse para realizar la demanda de una TCO, los contactos con el INRA y el CPILAP (previo contacto con CIDOB) ayudaron a PILCOL a posicionarse en un escenario de representaciones relativamente nuevas. Las alcaldías municipales se encontraban en los primeros años del fortalecimiento a través de leyes como la de Participación Popular y de Descentralización del Estado y se configuraba un nuevo panorama político que incluía a agrupaciones sociales diferentes, por ejemplo PILCOL, la FAECCLT, la federación de cooperativas mineras y otras.

Las agrupaciones más exitosas serían las más preparadas para los nuevos cambios y oportunidades, el apoyo de CARE-Bolivia sería determinante para fortalecer sobre todo a PILCOL y a la FAECCLT.

PILCOL experimentará el mayor crecimiento²⁸ con la rápida adhesión de comunidades, después de Candelaria, Carura y Tomachi las comunidades del sector río Coroico se unirán a la nueva organización principalmente por la fuerte presión de las colonias en ese sector que ingresan desde Caranavi, Alcoche y Zongo, les seguirán otras del río Mapiri que serán las más cercanas a Guanay primero, después las comunidades más alejadas y finalmente las de las partes elevadas de las colinas cercanas a Guanay (Usnayo, 2003), en base a la información de Usnayo y la historia recogida en las entrevistas es posible sintetizar esta aparente estrategia en la

²⁸ Para una idea más detallada de los primeros años de PILCOL es muy recomendable revisar la tesis de Usnayo pues presenta entre las páginas 58 y 63 una rica y bien documentada historia de la organización.

conformación de PILCOL. La primera estructura de la organización contemplaba los sectores²⁹ de los ríos Kaka, Mapiri y Coroico, muchos años después se considerará la creación de los sectores Tigres y Pumas.

PILCOL cuenta con 33 comunidades afiliadas, estas se dividen en cinco sectores, tres corresponden a los ríos principales y dos a las colinas cercanas a Guanay (**Mapa 4, Anexo 5**). La estructura de PILCOL no ha cambiado significativamente desde su fundación en 1998, el mayor cambio es la incorporación de dos nuevos sectores a la estructura. La separación de sectores viene fundamentada en dos aspectos que deben cuidarse, el principal es el de la vinculación fluvial y/o carretera y el segundo es sobre la cuestión productiva que lleva a ciertos estereotipos y generalizaciones que son la base para nuevas identidades sectoriales que deben ser estudiadas con más detalle al presentado en este documento.

El sector Tigres es ganadero y productor de majo, vinculado por el camino Guanay-Tipuani, el sector Mapiri es minero y se conectan por río (con las poblaciones más al Noroeste) y caminos (las más cercanas a Guanay), los comunarios de Pumas son madereros y gente de alturas que se unen por caminos, son los más “nuevos” de la TCO, los de Coroico no tienen caminos, usan poco el río y son los más agricultores y menos mineros de todos, los de Kaka son mineros (pero menos que Mapiri en su percepción) y también agricultores, conectados por el río y el camino pero más relacionados con Teoponte, por eso son “menos Guanaeños” (Entrevistas, 2012). Estos estereotipos y esas dificultades manifestadas (y observadas en el trabajo de campo) de conexión física entre los poblados son importantes para tomar en cuenta por PILCOL, porque claramente indica

²⁹ La estructura de PILCOL tiene un nivel intermedio entre las comunidades y el directorio, los “sectores” son sub divisiones espaciales que han sido creadas con propósitos de coordinación. Se detalla este tema más adelante. Anexos 5 y 6

que los miembros de la TCO ven diferencias en los intereses de cada sector y que estas, deben ser revisadas en forma particular.

Teniendo el control de la parte central y más conectada del municipio³⁰ sólo quedaba una localidad por ser definida de origen leco: Guanay. La capital del municipio no se reconoció como indígena y en los primeros años existió un cierto rechazo hacia PILCOL y la demanda de la TCO, como se expresa en este extracto:

“no teníamos ya, no teníamos un lugar, más que todo sufrimos mucho en ese tiempo ya, mucha discriminación, decían que no había lecos en Guanay³¹, solamente eran supuestos lecos, así y por el mismo Guanay y por eso Guanay se ha quedado no dentro de la TCO, por eso. No por todo el pueblo, al final 3 o 4 personas pero ha influido mucho”. (Alejandro Mazarro, Presidente de PILCOL, Entrevistas-2012)

Durante el año 2000 inician el saneamiento de la TCO y por recomendación del INRA parten en polígonos la demanda territorial (**Mapa 1**), esto como estrategia para avanzar más rápido en el proceso pues los colonizadores de la central Mayaya habían interpuesto una impugnación contra PILCOL en el sector del río Kaka. Así surge la separación en polígonos que la población, el INRA y las ONG's reconocen como estratégica para la rápida titulación y resolución de conflictos, los polígonos son sugeridos por el INRA pero son delimitados por PILCOL (Usnayo, 2003; Entrevistas, 2012).

³⁰ Para observar la baja conectividad del municipio y lo que considero como “parte central del municipio” es útil el Anexo 5

³¹ El hecho de que la organización represente a indígenas lecos y originarios es una muestra de que reconocen que la población leca es minoritaria en términos de idioma y de apariencia física sobre todo (una idea clásica de etnicidad o raza) pero las costumbres y el uso del espacio es diferente al de los colonizadores, por eso el denominativo de originarios refiriéndose a las familias que han vivido en las comunidades por más de 3 generaciones y están bien adaptadas al medio.

4.2.3 Los apoyos financieros y los planes de acción (2000 - 2007)

Las instituciones que han apoyado a PILCOL en diferentes aspectos han tenido un efecto determinante en su consolidación como organización y en la definición de la estrategia territorial. Por su influencia 2 son las organizaciones que más han marcado a PILCOL y al pueblo leco, CARE – Bolivia y WCS – Bolivia, el resto de organizaciones no serán consideradas por ser su influencia mucho menor y sobre todo por no tener una relación directa con el presente estudio.

La primera visión de territorio y desarrollo integral está marcada por una visión agrícola. El objetivo de CARE fue promover la producción agropecuaria, transversal a esto incorporó los temas de capacitación en género, autoestima, perfiles de proyecto y gestión, se intentó fortalecer a las organizaciones de base (indígenas y colonizadores) para manejar sosteniblemente los RR.NN y al mismo tiempo se intentó fortalecer al municipio para convertirlo en el eje que articule las iniciativas productivas (CARE, 2000a). CARE realiza una serie de diagnósticos y estudios para establecerse en Guanay, al parecer sus primeros intentos de cooperación en la zona colonizadora de Caranavi no dieron los resultados que esperaban y por eso se concentran después en las comunidades y colonias de Larecaja, entre los trabajos revisados un extracto es particularmente útil: *“A pesar de que Guanay fue en un tiempo una importante área minera, al disminuir la presencia del oro y con la baja en los precios de este metal, la población ahora es consciente de que la mejor opción es la agricultura y el manejo de los recursos naturales”* (CARE, 2000a). CARE ingresó a trabajar en Guanay en un momento muy oportuno para captar la atención de la población, ofrecían una alternativa de formación dirigencial, conocimiento sobre la producción, posibilidades de articulación con otros actores, espacios de encuentro para diferentes sectores pero sobre todo una ayuda

económica a las comunidades y a la dirigencia de las organizaciones (CARE, 2000b), ésta es una de las razones por las que el cambio del paradigma productivo y económico de minero a agrícola se facilita en las comunidades. Al retirarse de la zona CARE deja a PILCOL una serie de bienes y artículos que deben beneficiar el trabajo de la organización, en muchas comunidades todavía se recuerda el trabajo de CARE y sus técnicos, CARE deja de trabajar con PILCOL a fines del año 2002, la organización indígena se encontraba en un punto fuerte de cohesión y de imagen, en un buen momento del proceso de fortalecimiento (Entrevistas, 2012).

A fines del 2003 WCS – Bolivia y PILCOL iban iniciando charlas para poder colaborar (se concretarán desde el 2006), el enfoque de WCS dará énfasis a la conservación. El apoyo financiero de WCS (al igual que el de CARE³²) ha sido cuantioso y ha marcado a la dirigencia de PILCOL tanto como a las comunidades, con WCS se elaboró el Plan de Vida del pueblo leco y se consiguió el financiamiento para el seguimiento al proceso de saneamiento de la TCO Lecos de Larecaja por parte de PILCOL. El objetivo de WCS es el de apoyar la conservación del Gran Paisaje Madidi³³ que comprende diferentes áreas protegidas en el Norte de La Paz y el Oeste del Beni, pero también (y esto es muy importante) trabaja en el fortalecimiento de organizaciones locales, principalmente las indígenas que pueden colaborar directamente a los objetivos de conservación del área de intervención.

La demanda de la TCO Lecos de Larecaja está superpuesta al PN y ANMI Madidi y una parte titulada superpuesta al ANMIN Apolobamba (**Mapa 1**)

³² El presupuesto ejecutado para el proyecto MIRNA II ha sido de 14.300.000,00 DKK, (CARE, 2000a) no se ha podido estimar el presupuesto destinado exclusivamente a PILCOL y las comunidades.

³³ Es una de las zonas de trabajo de WCS en Bolivia, para tener una mejor idea del espacio que abarca el Gran Paisaje se puede revisar la siguiente página que contiene información detallada del trabajo de esta organización: www.wcsbolivia.org

(PILCOL-WCS, 2010), el interés de conservación conjunta entre el SERNAP, TCO's, ONG's y municipios es necesario porque las áreas protegidas no son suficientes para asegurar la conservación de muchas especies, no aseguran por si solas la biodiversidad de un medio mucho más amplio y son muy susceptibles de convertirse en espacios de frontera con conflictos de uso de los recursos naturales. El apoyo de WCS ha sido determinante en el fortalecimiento orgánico de PILCOL y en el avance del saneamiento de la TCO, ha dejado una marca notoria en la población que se evidencia en el discurso conservacionista de las comunidades, sus dirigentes y la población en general.³⁴ WCS y PILCOL dejan las relaciones institucionales directas a principios del año 2010 después de intentos de reconciliar puntos de vista momentáneamente distintos, actualmente WCS aún apoya de forma indirecta a varias actividades de PILCOL y continúa con el trabajo directo en beneficio del pueblo Leco de Larecaja.

4.2.4 Las reacciones de PILCOL ante la institucionalización forzosa

- La paradoja de la organización tradicional y burocrática.

El discurso político sobre el respeto a las formas de organización tradicional de pueblos indígenas se tradujo en artículos especiales en la nueva CPE, pero aún se mantienen sólo como un discurso. En su trabajo sobre fortalecimiento organizacional Usnayo (2003) menciona las complicaciones por la que debe pasar una organización para engranar con los mecanismos ya establecidos por la sociedad y controlados por el Estado.

La organización social “tradicional” no existe en PILCOL y se observa que, en igual medida, esto ocurre con otras organizaciones indígenas (sobre

³⁴ Durante las entrevistas se hacía mucho énfasis en el carácter eco amigable de los indígenas, pero debe comprenderse que este énfasis fue acrecentado por factores como la marcha del TIPNIS y mi identificación (hasta asociación) como ex técnico de WCS que colaboran mucho en que la gente asuma una posición de conservación, de todas formas esta actitud de “complacencia” no significa que en la práctica la población no tenga presente el discurso de la conservación.

todo las de tierras bajas). Cualquier organización debe cumplir con requisitos legales de reconocimiento ante el Estado y debe adaptar sus objetivos a los tiempos y requisitos de la burocracia estatal para conseguir la satisfacción de sus necesidades, estos requisitos y cumplimiento de procedimientos son parte de lo que se llama institucionalización. La sociedad reconoce las formas de organización tradicionales, sus “usos y costumbres” pero niega que los pueblos indígenas estén capacitados para auto determinarse y manejar los recursos naturales desde su cosmovisión y saber tradicional, la paradoja de reconocer sus organizaciones y ejercer un derecho paternal y conductivista sobre ellas es evidente, por eso se desarrollan mecanismos del Estado para supervisar (eso es aceptable) y también para controlar y dirigir las organizaciones indígenas.

Organización que no engrana en la burocracia y cumple con los requisitos del Estado no tiene posibilidad de cumplir sus objetivos, la institucionalización de las organizaciones minimiza la organización tradicional. En su intento por institucionalizarse PILCOL ha adquirido una forma de organización, de elecciones y de instancias de decisión muy similares a las que tienen los colonizadores, una alcaldía o cualquier otra organización, se adapta completamente a los requisitos del Estado.

- La capacidad de gestión reducida y el mito de los recursos económicos.

Como muestra del acelerado y dificultoso intento por institucionalizarse PILCOL interpone un obstáculo mayúsculo: la falta de recursos económicos. PILCOL percibe que el medio principal para lograr la institucionalización, y así la satisfacción de las necesidades del pueblo leco, es contar con recursos económicos que les permitan penetrar y conquistar el aparato burocrático estatal.

*“...un poco, no es todavía el 100 x 100 trabajando quizás también por falta de recursos no? cuán importante es si él podía ser, podía tener dinero, podía estar mucho más mejor, pero por falta de esto (**\$ dinero**) está asumiendo poco a poco pero ya... con todas críticas, con todas las sonseras que tiene esta nomás cumpliendo con lo que tiene que hacer la organización...”* (Serafín Quetti, Sub Alcalde distrito indígena Leco de Guanay, Entrevistas-2012) en referencia al trabajo del presidente de PILCOL Alejandro Mazarro.

“...teniendo un apoyo yo creo que uno con más ganas, ganas no? ganas de ir a las comunidades, si a mí me pagan el pasaje para ir a una comunidad yo voy con todas las ganas pero si quiero ir y no tengo plata me quedó pues ahí, que voy a hacer digamos, de dónde saco?” (Weldy Loayza, ex dirigente de PILCOL, Entrevistas-2012)

“- Y el factor económico es...”

- Es muy importante, por eso en este momento nosotros ahorita estamos pataleando por lo económico, no tenemos...antes por lo menos había las financieras, tu sabes bien, las de WCS y tantas otras financieras que te daban pero hoy por hoy, quién te da? escasamente estamos arañando unos centavitos del municipio tal vez, un pequeño presupuesto que nos estamos haciendo alcanzar para...pasajes o alguna otra distracción, estamos tratando en este momento pero lo poco que tenemos estamos tratando de...en utilizar de alguna manera que sea productiva” (Jesús Campos, Vicepresidente de PILCOL, Entrevistas-2012)

Los dirigentes (actuales y pasados) de PILCOL hablan constantemente de la falta de recursos económicos y declaran que esa es una de sus mayores debilidades como organización, por otro lado también mencionan la falta de conocimiento técnico como un problema de la organización, la reducida capacidad de administración es otro factor que los perjudica.

- El control político para el desarrollo.

Como ya se ha mencionado la organización PILCOL representa a 33 comunidades demandantes de una TCO que se superpone a 5 municipios, Guanay, Teoponte, Tipuani, Apolo y Mapiiri. El más importante para PILCOL es Guanay porque la mayor parte de las comunidades (y la población) se encuentra en este municipio (**Anexo 4**), en Guanay se tiene

una sub alcaldía indígena desde el año 2001 y se tiene otra en Teoponte desde el 2004. PILCOL no tiene peso poblacional, orgánico y por lo tanto político en Apolo, Mapiri o Tipuani donde otras organizaciones cubren el espacio político.

Si no se puede engranar rápidamente en el aparato estatal entonces es mejor ser parte de ese aparato y favorecer los intereses del sector al que representamos, tomar las alcaldías (democráticamente), gobernaciones o la presidencia es una estrategia utilizada por varios sectores y PILCOL se dio cuenta tempranamente que tenía la población suficiente para optar por esta estrategia en el municipio de Guanay, donde son mayoría.

PILCOL logró por medio de una serie de alianzas obtener la alcaldía de Guanay en las elecciones de 2004 y posesionó a su alcalde en 2005³⁵, Efraín Anagua Copa fue acusado de tránsito político y renunció a su cargo sumiendo a la alcaldía de Guanay en una profunda crisis que derivó en 3 cambios de alcaldes, cuentas congeladas y una falta general de organización hasta el 2010. PILCOL jugó un papel importante y en general negativo en esta crisis edil, el efecto también afectó a la organización tanto de forma externa (su imagen) como de forma interna (la confianza de las comunidades).

³⁵ Para tener un panorama completo existen una serie de documentos que pueden revisarse:

<http://www.tribunalconstitucional.gob.bo/gpwtc.php?name=consultas&file=print&palabra=&id=18974>

<http://gov-bo.blogspot.com/2009/08/edy-loayza-acusado-de-malversacion-de.html>

<http://www.google.com.bo/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fconsituyentesoberana.org%2Finfo%2Ffiles%2Fresolucion%2520renuncia%2520alcalde%2520de%2520Guanay.doc&ei=9PtsULvLJ-i20AHuiYHQDg&usq=AFOjCNEiurt4uBB2oWKoJPYgzH5f5m8KA>

4.3 El peso de PILCOL en un municipio aislado (*Mapa 2, Anexo 4*)

Con los apoyos a la organización PILCOL observó la posibilidad de tomar el poder en el municipio de Guanay. Apenas 3 años después de la fundación se obtiene una sub alcaldía indígena que según los datos brindados por SEMTA (Servicios Múltiples de Tecnologías Apropriadas) en el estudio del Plan Distrital Indígena Leco se cuenta con una población de 6.013 personas (Usnayo, 2003) esto es un poco más del 50% de la población total del municipio que era de 11.528 en el 2001 (INE, 2005). Esto convierte a PILCOL en la organización más representativa del municipio y (si así lo deciden) la principal fuerza política, esto se ve demostrado con las elecciones municipales de Guanay en el 2004 cuando con la sigla política de la CIDOB se consigue posicionar un alcalde respaldado por PILCOL pero que dentro de poco renunciaría, luego la alcaldía de Guanay se sumerge en una crisis. El juego político lleva a PILCOL a cometer varios errores al escoger como sus candidatos a personas con afinidades políticas diferentes, es el caso de Efraín Anagua, incluso, según comentarios que no fueron registrados en las entrevistas (las charlas informales), se habrían equivocado en la elección de Leddy Machicado como sucesora en la alcaldía municipal.

Un aspecto que cambiaría el panorama sería el fortalecimiento del Movimiento Al Socialismo (MAS) que empezaría a copar espacios de poder en todo el país y que juega desde el 2007 un rol fundamental en la consolidación y desarticulación de organizaciones sociales, actualmente la alcaldía de Guanay está en manos del MAS.

4.3.1 Los años de dificultad, CRIL y las cooperativas

La dirigencia de los años 2007 hasta el 2010 no tuvo la capacidad de manejar un proceso intenso de construcción del Plan de Vida y la toma política del poder en la alcaldía de Guanay de forma simultánea. Además, en el país se vivieron otros procesos que marcaron la agenda de los pueblos indígenas, por ejemplo la asamblea constituyente. Todo este esfuerzo desgastó a la organización y terminó por fracturarla en el momento preciso en el que confluyeron la finalización del Plan de Vida, la concesión de bloques de exploración petrolera a PETROANDINA, la finalización del proceso constituyente y el reconocimiento de autonomías indígenas, el momento más crítico en la alcaldía de Guanay, la subida de los precios del oro y la débil capacidad de administración transparente de los recursos que entregaba WCS a PILCOL.

En abril del 2009 el sector del río Kaka que agrupa las comunidades de Tomachi, San Juanito, Uyapi y la recientemente creada Chushuara conforman un nuevo bloque de representación paralelo al de PILCOL; el Consejo Regional Indígena Leco (CRIL) se forma promovida por dirigentes de la comunidad Tomachi especialmente. Al mismo tiempo PETROANDINA llevaba a cabo la consulta sobre la exploración de hidrocarburos, en esta negociación se presentó CRIL y el sub alcalde del distrito indígena de Teoponte como representantes, PILCOL quedó al margen de las negociaciones aún cuando la demanda de la TCO está a su nombre. El problema se hizo mayúsculo cuando CRIL presentó una impugnación en el Tribunal Agrario Nacional (TAN) contra la demanda de la TCO Lecos de Larecaja, los motivos que se arguyen a la creación de CRIL son similares a los de creación de PILCOL, o sea, la falta de representación. Sin embargo, es bastante evidente que existieron problemas de intereses personales dentro de PILCOL en el momento de crisis y esto derivó en el fraccionamiento.

Actualmente CRIL y PILCOL han reducido las tensiones y aunque el problema sigue latente, existen nuevos intereses en los que se enfoca la población y las organizaciones, el oro está en los precios históricos más altos hasta ahora. La conformación de cooperativas mineras y la explotación de oro aluvial necesita de permisos de las comunidades y de cierto control de la alcaldía, por ahora las cooperativas no ejercen una influencia mayor a la económica. Es de destacar que las comunidades no sólo están dando permisos a las cooperativas, tampoco aportan con la mano de obra únicamente, sino que son los mismos comunarios quienes conforman cooperativas, consiguen socios accionarios que aportan capital y la explotación inicia.

A pesar que los precios de oro y las cooperativas formadas por comunarios pueden favorecer a las comunidades esto no ayuda a PILCOL necesariamente, el análisis del efecto del auge minero se detalla en el capítulo V.

4.3.2 Las luchas contemporáneas por territorio, el efecto del TIPNIS

La intención de construir una carretera que atravesase el Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Sécore (TIPNIS) ha movilizó a una gran parte de la población boliviana y el efecto que ha causado va más allá de las consecuencias políticas que el actual gobierno enfrenta. El efecto de la lucha por el TIPNIS es inmensurable aún, no solo afectará a este gobierno en el presente, en las elecciones por la gobernación del Beni en 2013 o las presidenciales del 2014, la construcción de una carretera por el medio del TIPNIS ha marcado una agenda nacional en defensa del medio ambiente natural y el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y ciertamente afecta a los lecos y PILCOL.

Este puede ser el inicio de un cambio de paradigma de la población en general (probablemente no de los gobernadores) hacia la sensibilización de esos aspectos básicos, el medio ambiente viene recibiendo una importancia cada vez mayor en los últimos 30 años, la concientización global sobre el uso sostenible de recursos naturales es impresionante. También ha adquirido mayor importancia la auto determinación de los pueblos indígenas, Bolivia no es el origen de estas reformas y tendencias, es la consecuencia de un cambio mundial en un mundo globalizado, el TIPNIS es el caso que sintetiza esta lucha por la reivindicación de los derechos de los pueblos indígenas y la defensa del medio ambiente en todo el mundo.

Las áreas protegidas de interés nacional en el país cubren un 16% del territorio nacional, las TCO's cubren un 15% entre territorios demandados y titulados, estamos hablando de más del 30% del país que se involucra directamente con la gestión de las áreas protegidas y/o con las futuras autonomías indígena-originario-campesinas justamente los 2 bloques importantes que toca el problema del TIPNIS. A nivel orgánico el gobierno ha logrado separar en este conflicto a 3 de sus principales adversarios, la CIDOB, la CPILAP y la CPIB (Central de Pueblos Indígenas del Beni) en un intento de controlar la situación y la capacidad de respuesta de los pueblos, sin embargo puede que tenga un efecto no esperado pues las comunidades y organizaciones que no han cedido a la presión y la prebenda se fortalecen entorno a la estrategia de controlar los espacios políticos locales, regionales y más tarde los nacionales.

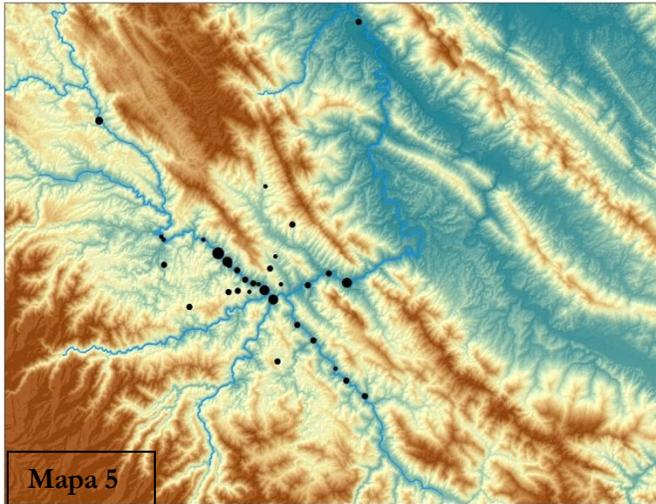
CAPÍTULO V

HALLAZGOS Y DISCUSIÓN

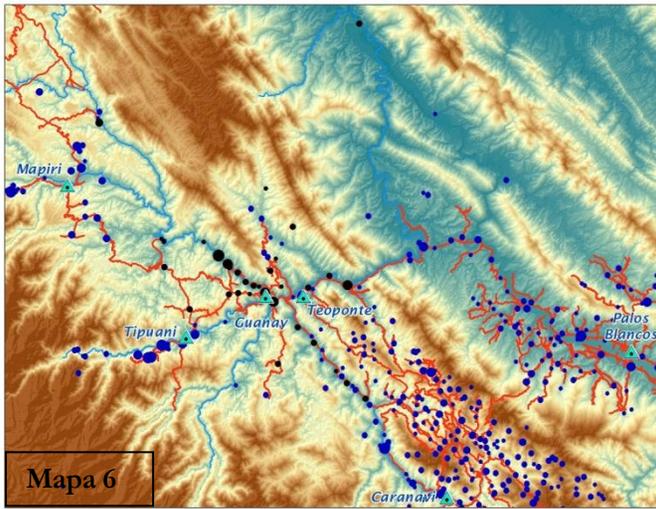
Las determinantes geográficas, históricas y económicas han provocado que el pueblo leco desarrolle una serie de adaptaciones culturales, políticas y ambientales para dominar el espacio y el territorio. El pueblo leco de Larecaja, en específico, se ha desarrollado en un espacio muy particular del Norte del departamento de La Paz donde los ríos marcaron su identidad, las serranías limitaron su control espacial y en ocasiones sirvieron como barrera y refugio contra diversas incursiones. Las rutas de ingreso a la Amazonía, durante la colonia y parte de la etapa temprana de la república no privilegiaron los ríos, como el Mapiri y Kaka como vías de ingreso. Sin embargo los auges extractivos de la quina, la goma, el oro y la madera impulsaron el poblamiento de esta zona que vio cómo las riquezas explotadas no dejaron un bienestar notorio a nivel local. Más tarde se “aisló” a Larecaja con el camino carretero hacia Alto Beni, por primera vez en la historia no se seguirían los valles fluviales para acceder al Beni o al Norte de La Paz.

La importancia de Larecaja resurgiría con la explotación del oro en los años 70's, la integración caminera llegaría a la región justo antes del desplome de los precios de los minerales y traería consigo una nueva colonización desordenada y espontánea hacia Guanay. Las orillas y alturas del río Mapiri no dejaron mucho espacio para los colonizadores que, siguiendo una lógica de rápido control de las alturas medias abrieron caminos de conexión sobre las serranías hacia Caranavi y consolidaron a Mayaya como centro intermedio, para los lecos significaría el frente más conflictivo en la lucha por el territorio con la posterior conformación de PILCOL (**Mapa 6 y Corema 4**).

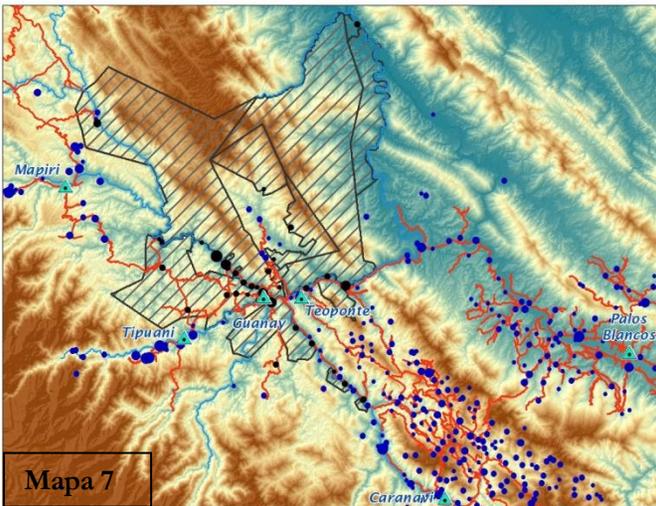
Un resumen gráfico de la ubicación actual puede apreciarse en los mapas 5, 6 y 7.



Mapa 5



Mapa 6



Mapa 7

Sobre la base de un modelo digital de elevación los mapas 5, 6 y 7 enseñan el patrón de distribución espacial de las comunidades descrito antes. Son notorias la disposición a lo largo de los ríos principales de comunidades lecas en el Mapa 5, mientras vemos un patrón más regular en la ubicación de las colonias y la fuerte centralidad en el espacio de Guanay en la región en el Mapa 6. También es notoria la dirección Noroeste – Norte que siguen las rutas de colonización y cómo las barreras naturales conducen o hasta determinan la ubicación de poblaciones y el trazo de los caminos. En el Mapa 7 se hace de especial interés observar que la TCO LL se interpone a la dirección de colonización y que posee una gran porción de territorio con muy baja densidad de poblaciones, justamente esta área se encuentra en la fase de saneamiento y sigue siendo la más conflictiva de toda la TCO en cuanto a obstáculos interpuestos a la titulación del territorio.

En la misma línea de conflicto sobre el territorio quedaría el sector del río Coroico que está rodeado y limitado por colonias al margen derecho del río y por otras colonias que llegan del Sur desde las rutas de Zongo; la lucha por el espacio no será tan evidente como en el río Kaka, pero la lucha de identidad en un espacio de frontera cultural será lo más importante en el sector donde hoy un mayor número de personas mantienen el idioma y los rasgos culturales leco, el sector Coroico aún es el bastión de la identidad leca.

La situación espacial de las comunidades lecas frente a las colonias es la base para comprender la aparente pérdida de identidad cultural leca en todos los sectores de la TCO LL. Las ideas de desarrollo y progreso de los pueblos indígenas son distintas a aquellas de los colonizadores, estas ideas forman parte de la identidad cultural que tienen su expresión más visible en la ocupación y uso del territorio y los recursos naturales. El control sobre el territorio es determinante para mejorar aspectos como la exclusión social (con base étnica) y la continua desvalorización cultural de las comunidades lecas que se sienten avasalladas por las colonias principalmente.

Los objetivos de la organización del pueblo leco de Larecaja serán analizados en 3 escalas diferentes, primero a nivel comunal como la unidad básica de la organización, luego el nivel de los sectores (como conjunto de comunidades) en los que se subdivide la organización PILCOL y finalmente a nivel PILCOL como el representante máximo de la totalidad de las comunidades referente a su actuación frente a otros actores de igual categoría.

5.1 Las comunidades y PILCOL (la estructura orgánica)

Para comprender mejor la estructura orgánica se propone un análisis del sistema de elecciones del directorio de PILCOL en las 3 escalas de forma integrada y un análisis de los cargos principales que desempeñan funciones en PILCOL.

- En el primer nivel observamos que son 33 las comunidades que conforman PILCOL y todas ellas tienen una estructura de organización similar, por lo que se puede generalizar su conformación. PILCOL ocupa una parte dentro de la organización comunal, el presidente de cada comunidad es el representante de PILCOL en la comunidad pero no lleva a cabo tareas de planificación.

La mayor parte de la planificación de la vida comunal se lleva a cabo en comisiones y grupos de trabajo que son numerosos en todas las comunidades; se tienen clubes de madres, juntas escolares, clubes deportivos, responsables de agua, responsables de salud, organizaciones de mujeres. El rol del representante de la comunidad³⁶ es coordinar y **tramitar** las necesidades de la población, en todos los casos la elección es democrática, el periodo de trabajo de todo el directorio (que tiene la misma jerarquía que la de PILCOL) es de un año calendario, no existen normas contra la re elección indefinida.

Ya desde este nivel es notoria la dificultad que tienen los dirigentes para trabajar y para mantenerse en el cargo, estos dos rasgos se repiten hasta la máxima dirigencia de PILCOL. El hecho de que los dirigentes cumplan esencialmente un rol de tramitadores y comunicadores en vez de planificadores y directores o gestores de la vida comunal pasa por una reconocida incapacidad técnica y profesional, son recurrentes los testimonios de que falta conocimiento y capacidad para satisfacer las demandas de la comunidad, es por esta razón que la dependencia hacia los técnicos y

³⁶ Que es lo mismo que decir el presidente de la Organización Territorial de Base (OTB), las OTB's son la unidad mínima de organización local en todo el país que sustituyen a la figura de los Sindicatos Agrarios con la puesta en vigencia de la Ley de Participación Popular.

facilitadores de las instituciones u organizaciones con las que se trabaja es tan notoria³⁷.

La primera discusión tiene que ver con que las demandas de las comunidades sobre los dirigentes están relacionadas a capacidades técnicas cuando el rol de estos es, en todo caso, político. Se ha percibido que existe una desinformación acerca de las labores de los dirigentes de PILCOL en este y los otros 2 niveles. ¿Acaso los dirigentes comunales deben cumplir un papel técnico además del representativo y político? Si bien esa opción podría convertirse en una solución futura, por el momento, los dirigentes comunales se encargan de comunicar las demandas de a quienes representan al siguiente nivel organizativo: la dirigencia de PILCOL.

La segunda discusión está relacionada con la dificultad directa que experimentan los dirigentes comunales para ejercer sus cargos y mantenerse en ellos. No todas las personas pueden ser presidentes de sus comunidades por limitaciones muy concretas: se necesita tiempo, apoyo familiar y dinero más que un reconocimiento o estatus moral y social en la comunidad. Reuniones y convocatorias para tratar asuntos de la sub alcaldía, de PILCOL o para el municipio se realizan en Guanay, eso implica dinero para movilizarse y tiempo disponible para dejar las actividades productivas de lado, con lo que, consecuentemente, se arriesga el bienestar económico de la familia, ésta es una de las razones por las que los jóvenes (en general) no participan de los directorios en la comunidades ya que no tienen la estabilidad económica necesaria o sus intereses inmediatos son los de conseguir esa estabilidad. Es comprensible el porqué no pueden arriesgar esa estabilidad pues en muchos casos no cuentan con el apoyo familiar³⁸ o están formando una nueva familia que les dificulta entrar en la vida dirigenal

³⁷ Aquí inicia la exigencia sobre los dirigentes de PILCOL y el equipo técnico que los acompaña, es una de las razones por las que las expectativas sobre la organización son tan altas y equivocadas, pues el rol principal de PILCOL no es técnico sino político.

³⁸ Me refiero a que son solteros o recién casados y sus deberes familiares son mucho mayores que los intereses comunales.

paradójicamente la experiencia dirigenal desde la juventud es valorada positivamente para los cargos en PILCOL. La experiencia necesaria y valorada para convertirse en dirigente empieza por cargos más básicos y que luego van en aumento de exigencia y responsabilidades, es común que los responsables de salud o los presidentes de juntas educativas se conviertan después en presidentes de la comunidad.

Aunque existen casos de comunidades que impulsan a jóvenes líderes a involucrarse en la dirigenal se aclara que las limitantes mencionadas hacen que la gran mayoría de los jóvenes abandonen sus funciones antes de cumplir su periodo de trabajo. Ser dirigente no es fácil, la entrega y exigencia es alta, al no tener una planificación definida³⁹ no existe continuidad de objetivos, tampoco un aprendizaje y conocimiento que pueda ser transmitido a los sucesores (es corto un año para aprender lo necesario en trámites y formalidades exigidas por el Estado o el Municipio) y así cada directorio vuelve a empezar desde cero el trabajo, las reuniones y los trámites de la comunidad. Se considera que un problema serio es la falta de continuidad entre directorios.

- Pasando al análisis del nivel superior toca hacer apreciaciones puntuales sobre los sectores que componen PILCOL y en los que la TCO se divide geográficamente.

El sector Mapiri es por mucho el más fuerte e influyente en la TCO, las poblaciones de Candelaria y Carura ejercen control sobre un espacio muy amplio debido a su población numerosa, Michiplaya es el punto más lejano hacia el Noroeste de la TCO y también ejerce control sobre la riqueza forestal de este sector de la TCO donde se halla virtualmente sola. Por otro lado las poblaciones de Mariapo, Nueva Generación, Barompampa, Santa Rosa y

³⁹ Durante el trabajo que WCS realizó para el PV se realizaron planes comunales que son un gran aporte para la organización en este nivel, al parecer fue la primera vez que se considera a la comunidad como unidad de planificación.

San José de Pelera son las de mayor actividad minera, no sólo por el buen momento de los precios actuales, sino que son tradicionalmente mineras desde su fundación. Las poblaciones de Wituponte, Alacarani y Chavarría son de gran influencia en la actividad de Guanay por su cercanía a la capital municipal, Wituponte eventualmente será parte de Guanay con el efecto de conurbación (solo los separa el puente) pero por ahora la población de estas localidades cercanas tiene una suerte de movimiento pendular hacia Guanay, en algunos casos una doble residencia. El sector Mapiri tiene una identidad propia y definida de indígenas, originarios y mineros, una gran parte de los dirigentes de PILCOL han salido de las comunidades más influyentes de este sector y se percibe que, además de defender los intereses de la TCO en su conjunto, también defienden con orgullo y sin rodeos los intereses de sus comunidades (sobre todo de Carura y Candelaria). El sector Mapiri es el que más influencia tiene en PILCOL por la cantidad de comunidades, por el número de habitantes y su fuerte cohesión como sector.

Lo más interesante para destacar sobre la separación por sectores de las comunidades es que sólo sirve para fines de elecciones de directorio de PILCOL y para trabajos de coordinación menores que no requieran que los participantes vayan hasta Guanay, en todo caso se reúnen en las poblaciones más accesibles del sector, lo que confirma la importancia de las limitaciones de las vías de acceso en la TCO.

Podemos empezar a discutir el porqué no existe un dirigente o coordinación sectorial reconocida. Es interesante notar que la representación es a nivel comunal primero y a nivel total después, sin ninguna coordinación intermedia, al parecer PILCOL no ha desarrollado el nivel intermedio de representación porque, aparentemente, las sub alcaldías de Teoponte y Guanay llenarían, en parte, ese vacío. Si bien ya se habla de sectores desde la fundación, es notable que la sectorialización haya tenido mayor importancia desde el

trabajo de WCS durante la construcción del PV porque se impulsaron planes a este nivel ante las obvias diferencias causadas por la producción y la conexión de grupos de comunidades, además de una cuestión de facilidad operativa y logística.

5.1.1 El sistema de elecciones de PILCOL

Analizando el sistema de elección de la organización se nota que la forma de elegir a los representantes tampoco ha cambiado mucho desde los primeros momentos. Después de pasar por una aprobación comunal los y las candidatas arman alianzas en las comunidades de su sector y consensuan una “plancha” de candidatura⁴⁰ en cada sector. Así se tienen 5 candidaturas que en realidad sólo toman en cuenta a la persona que encabeza la lista, osea quien candidatea para ser presidente, todo esto ocurre antes de la Gran Asamblea que es la instancia máxima de autoridad de la TCO (**Anexo 6**). Durante la Gran Asamblea los representantes máximos de cada comunidad votan para elegir al Presidente de PILCOL, quienes obtengan menos votos serán Vicepresidente, secretario de Tierra y Territorio y el resto ocupará (también bajo un consenso y aceptación del candidato) las demás carteras de la estructura (**Anexo 7**).

Observemos los siguientes detalles, primero los candidatos que salen por sectores generalmente son de las comunidades con mayor influencia; en Mapiri serán de Carura, Candelaria o Michiplaya, en Coroico de Challanapampa, en Kaka serán de Tomachi, en Tigres de Pajonal Vilaque o la Aguada y en Pumas de San Julián. Es muy fácil darse cuenta que las intenciones de controlar PILCOL están dirigidas, en parte, a favorecer a su sector y a las comunidades más grandes y no es casual por ejemplo que en

⁴⁰ Este proceso de consensuar no es un paso determinado explícitamente, todas las comunidades avalan candidatos (y me refiero en masculino porque hasta ahora ha sido así) que apuntan a la presidencia de PILCOL. Con tantos candidatos se hace imposible una elección, por eso existe la tendencia de sacar un candidato por sector (y a veces ya en ésta etapa con otros sectores), eso es producto de charlas y de convencimientos.

cada directorio desde la fundación haya habido una persona de Carura y una de Tomachi ocupando alguno de los 3 cargos más importantes y notorios de PILCOL es decir el presidente, el vicepresidente y el secretario de tierra y territorio. Segunda observación (Libros de actas de PILCOL, 1,2,3,4,5), la fuerza de cada sector en la elección se mide por la cantidad de comunidades y no la cantidad de habitantes, esto provoca fuertes disimetrías en las posibilidades de acceso al poder, observemos esto en la Tabla 1.

- El análisis del sistema de elecciones ayuda a comprender el acontecimiento que más ha marcado a la organización en los últimos años, en parte el sistema de elecciones explica la creación de CRIL. El hecho de que el sector Kaka tenga la menor cantidad de comunidades y sea el más aislado del resto de la TCO es una de las razones que llevaron a la ruptura de la organización. CRIL surgió como respuesta a la poca capacidad de gestión y a la dejadez del directorio de la gestión de Walter Pinto sobre el tema fundamental de la TCO que es el saneamiento y titulación de la tierra. El polígono 6 es el más grande y el más importante para PILCOL por sus ricos bosques, por su conexión con el PN ANMI Madidi (y la posibilidad de financiamientos), la sobre posición con bloques hidrocarburíferos pero, sobre todo, porque es el único espacio hacia donde puede expandirse espacialmente la población leca y originaria (**Mapa 7 y Corema 2**).

Es verdad que existieron intereses personales para la creación de CRIL pero no deja de ser cierto que el problema de fondo es estructural, el no poder acceder a la presidencia de PILCOL por la fuerte sectorialización de la organización es un problema que debe ser tomado en cuenta. Actualmente la población de San Julián es “la punta de lanza” de la organización en el polígono 6, el sector Pumas es el más débil en representación (a pesar que el vicepresidente actual de PILCOL es de San Julián) y podría volver a ocurrir un quiebre en la organización desde este sector por las mismas causas que llevaron a la conformación de CRIL que también incluyeron injerencias estatales a través de la empresa PETROANDINA (Entrevistas, 2012).

Sector	Comunidad	PV 2009	PDM Teo 2005	PDM Gua 2005	EGA PILCOL
Coroico	Challanapampa	413	xxx	384	378
	Kelequelera	181	xxx	186	183
	Salcala	172	xxx	183	180
	Santa Rosa de Challana	117	xxx	102	xxx
	Trapicheponte	146	xxx	151	149
	Wacacala	87	xxx	59	58
	Yolosani	107	xxx	115	113
Subtotal		1223	0	1180	1061
Kaka	Chushuara	114	xxx	xxx	xxx
	San Juanito	220	122	xxx	112
	Tomachi	609	453	xxx	453
	Uyapi	231	224	xxx	224
Subtotal		1174	799	0	789
Mapiri	Alacarani	95	xxx	98	96
	Barompampa	158	xxx	91	90
	Candelaria	668	xxx	469	461
	Carura	1114	xxx	949	934
	Chavarría	157	xxx	107	105
	Mariapo	72	xxx	95	93
	Michiplaya	332	xxx	214	255
	Nueva Generación	83	xxx	41	40
	San José de Pelera	218	xxx	127	125
	Santa Rosa	66	xxx	35	34
	Tutilimundi	170	xxx	153	151
Wituponte	435	xxx	284	279	
Subtotal		3568	0	2663	2663
Pumas	Aguas Blancas	50	xxx	24	s/d
	Alto Chijini	91	xxx	115	xxx
	Flor de Mayo	69	xxx	xxx	s/d
	San Julián	108	xxx	74	s/d
	Tres Arroyos	119	xxx	xxx	64
Subtotal		437	0	213	64
Tigres	Cotapampa	151	xxx	xxx	s/d
	La Aguada	178	xxx	159	156
	Pajonal Vilaque	219	xxx	113	111
	Polopata	222	xxx	64	63
	San Miguel	83	xxx	58	57
Subtotal		853	0	394	387
TOTAL		7255	799	4450	4964

Tabla 1, nótese que cada sector tiene una jerarquía interna⁴¹. La cantidad de habitantes muestra los cambios desde el censo de 2001 (EGA PILCOL) hasta el censo interno de 2009 (PV), es notorio el crecimiento en todos los sectores excepto Coroico que se ha mantenido y en alguna población ha decrecido. El mayor número de habitantes en el censo del PV se debe a que mucha de la población flotante llegó de Caranavi, Guanay y La Paz para ser censada con la idea de no perder sus derechos sobre el territorio, incluso cuando ya no viven en la comunidad. Los sectores que más se han fortalecido son Kaka y sobre todo Pumas con la creación de nuevas comunidades o el reconocimiento reciente de algunas, esto es una muestra de hacia dónde (especialmente) crece el pueblo leco y su organización.

⁴¹ Ésta no solo contempla la cantidad de población sino que la actividad principal y las relaciones con las demás comunidades también es importante, por ejemplo Polopata es la comunidad con más habitantes del sector Tigres, sin embargo su actividad principal es la ganadería y existe una familia que controla esta actividad, en cambio La Aguada es más importante por su asentamiento sobre la carretera, Pajonal Vilaque por haber presentado siempre buenos dirigentes...etc.

- Haciendo una síntesis de los puntos tratados sobre la organización a nivel comunal, sectorial, PILCOL y el sistema de elecciones propongo una discusión sobre los problemas principales identificados.

PILCOL es una organización de amplia representación en las bases y con muchas instancias de decisión que hace que el ejercicio democrático sea constante, también su jerarquía de cargos es interesante y funcional, pero mucho de lo que está en el papel no se nota en la realidad. Como ya se manifestó tres son los cargos principales en PILCOL, el presidente, el vicepresidente y el secretario de tierra y territorio⁴², el resto de las carteras también están ocupadas pero no tienen responsabilidades definidas o participación activa en los temas principales de la organización como: buscar financiamiento, coordinar con la sub alcaldía, resolver problemas por territorio entre las comunidades o hacer el seguimiento del trámite de saneamiento. Recientemente las impugnaciones y las cuestiones legales ocupan gran parte del tiempo de la dirigencia así como lo hizo la marcha por el TIPNIS.

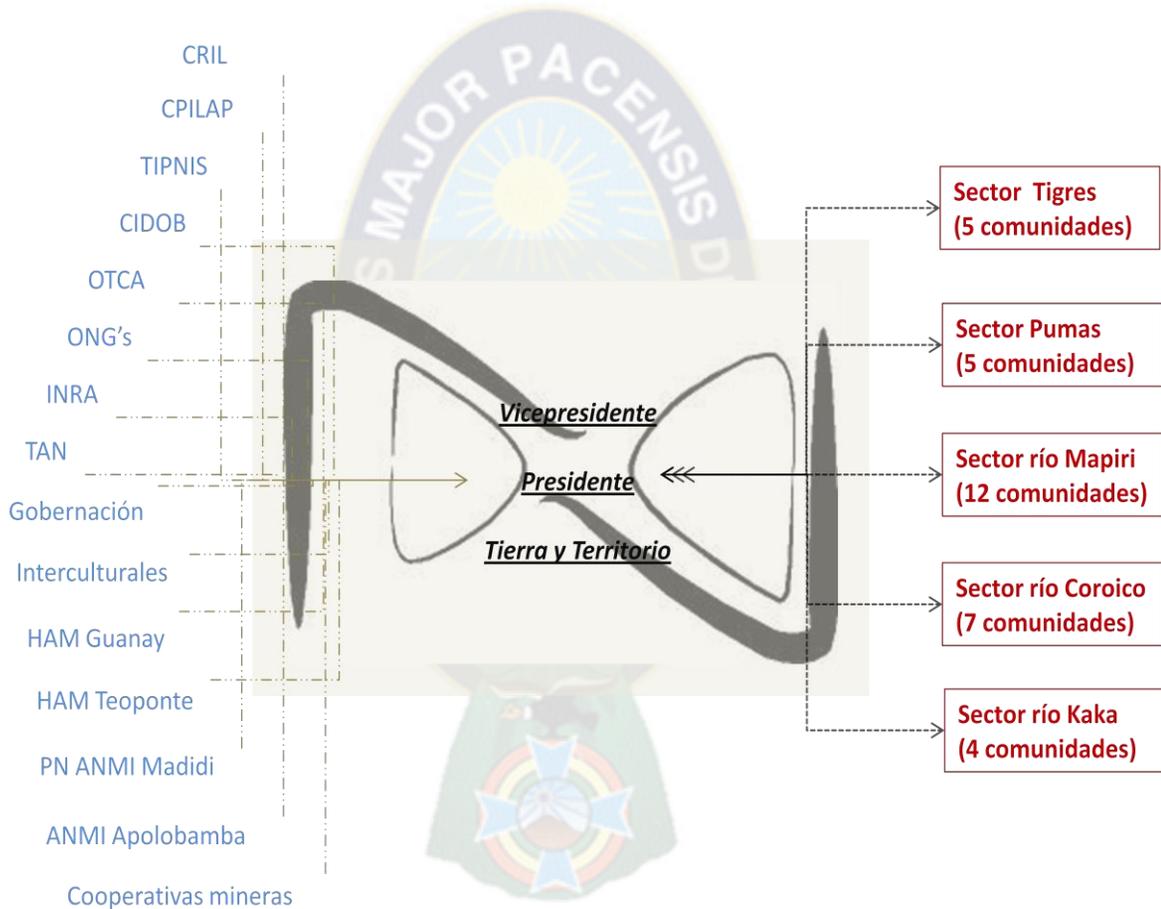
Las 3 cabezas deben lidiar con todo tipo de requerimientos de las poblaciones, la alcaldía, el INRA, las ONG's, la gobernación, los ministerios u otras instancias estatales, la prensa, las cooperativas y otras muchas más (**Esquema 2**).

El tiempo que dedican a la organización es escaso, se observa que cada dirigente le dedica a la organización alrededor de 2 días a la semana para atender todos estos asuntos, el resto del tiempo deben trabajar para mantener a sus familias y realizar otras actividades. Su labor es voluntaria y no reciben ningún tipo de beneficio económico que les ayude a trabajar a tiempo completo por la organización, esto también refuerza la dependencia

⁴² Nunca ocupó alguno de esos cargos una mujer, los lecos son una sociedad patriarcal y hasta cierto grado machista en la ocupación de cargos jerárquicos de liderazgo, el carácter patriarcal de la organización tiene que ver con el dominio tradicional del monte, de la chacra, de la pesca, de la representación y afiliación del hombre ante cualquier organización y la navegación del río.

en técnicos y profesionales del CPILAP o como fueron los de CARE y WCS en diferentes momentos.

“- Mira...hay momentos de que nosotros nos hacemos, nos turnamos...en las oficinas, pero cuando tenemos asambleas, cuando tenemos talleres, cuando tenemos comisiones en La Paz ya hay que dejar de hacer todo y hay que dedicarse íntegramente...entonces laboralmente te digo así, a nivel dirigenal a la semana por lo menos, podría ehh así globalizando le dedicamos mínimamente siquiera unos 2 días...así globalizando” (Jesús Campos, Vicepresidente de PILCOL, Entrevistas-2012)



Esquema 2, Un modelos de reloj de arena volcado que ilustra la gran cantidad de actores (y actividades) en los que el directorio de PILCOL está involucrado y que tan sólo 3 de sus representantes deben absorber para la satisfacción de las 33 comunidades en los 5 sectores de la TCO. Nótese el cuello de botella en el flujo de información, los dirigentes deben ser capaces de marcar ritmos de diálogo y presentación de resultados a un lado y al otro del modelo propuesto.

Una primera consecuencia de lo explicado antes es que la organización tiene muchas necesidades y limitantes de manejo administrativo de oficina, como no contar con una secretaria fija o un buen archivo de documentos, pero el tema principal es la gran cantidad de trabajo que tienen los dirigentes para coordinar con tantas instancias y el muy reducido tiempo que pueden dedicar a estas tareas, esto explica la poca capacidad de respuesta de PILCOL hacia las comunidades y las organizaciones e instituciones con las que se relaciona.

Un segundo problema identificado junto a los dirigentes es que PILCOL claramente se da cuenta que el tener recursos económicos a su disposición no es primordial en su gestión, sin embargo, insisten mucho en este tema, parece que se trata de un mito que privilegia la posesión de dinero sobre la posesión de conocimiento que ayude a la gestión territorial, el hecho de creer en este mito parece una limitante tan importante como el no contar con los recursos financieros.

Otra debilidad que presenta PILCOL como organización es la gran dispersión de comunidades, lo que hace muy difícil la comunicación fluida, sobre todo para la entrega de convocatorias o avisos de distintos asuntos, incluso para el control territorial de PILCOL. Son 33 comunidades de las cuales 17 sólo pueden conectarse por río y/o es muy difícil (en términos de comodidad) y costoso llegar a ellas, las otras 16 cuentan con una carretera transitable la mayor parte del año y están cerca en términos de tiempo, distancia y costo a Guanay. Las poblaciones marginales como Chushuara, Cotapampa, Aguas Blancas o Michiplaya muestran el gran esfuerzo que debe hacer la organización para llegar a ellas, la dispersión y aislamiento espacial es un

tema que la comunicación por celular⁴³ no puede satisfacer ya que aún se considera poco formal fijar reuniones o transmitir decisiones por este medio, se prefiere en todo momento que las comunicaciones sean escritas y tengan el respaldo de las actas.

Estos problemas confluyen a la vez y han provocado la disminución del protagonismo de PILCOL como interlocutor, su poder de convocatoria y hasta su representatividad. Como claros ejemplos están la profunda crisis originada por la creación de CRIL o la notoria disminución de importancia en el municipio de Guanay que en los actos oficiales del 6 de Agosto del 2012⁴⁴ se evidenció de forma muy sutil. **(Fotografías del Anexo 8)**

5.2 PILCOL y los interculturales, la hegemonía (consolidación legal)

Gran parte de la agenda de PILCOL consiste en consolidar legalmente el territorio, en este proceso los colonizadores (ahora llamados interculturales) juegan un papel importante. El saneamiento de la tierra es parte fundamental de la agenda de los pueblos indígenas en todo el país, para nuestro medio no tener tierra es no tener territorio y es así como lo expresan también los lecos de Larecaja.

“...dentro de la plataforma siempre de lucha de todos los pueblos, indígenas... siempre está la... lo fundamental, no? Osea ehh iniciar el tema...consolidar primero, siempre se ha dicho, consolidar la casa grande, consolidar el espacio territorial, para después ehh pensar ya que vamos a hacer con eso...” (José Romer Tupa, ex dirigente de PILCOL, dirigente de CRIL, Entrevistas-2012)

⁴³ La señal de comunicación celular no ha llegado aún a todas las comunidades, sin embargo cubre a la mayoría de ellas y puede ser una gran oportunidad para agilizar la comunicación. Ya se usa mucho y con normalidad pero no para temas orgánicos ni de decisiones cruciales o convocatorias.

⁴⁴ La mayor parte de la población de las comunidades desfiló con las cooperativas de cada comunidad en vez de unirse al bloque de PILCOL que este año entró después de las más de 20 cooperativas mineras y no fueron invitados al palco para expresar palabras en el acto oficial como en otros años era común que sucediera. En cambio el presidente de la Central de Cooperativas sí fue invitado a hablar.

De la misma forma está delineado el objetivo principal de titular el territorio en varios documentos como la Guía de GTI de CIDOB, el Plan Estratégico de CPILAP o el mismo Plan de Vida de los Lecos de Larecaja. Si bien el punto de inicio es la conformación de la organización el primer objetivo y razón de ser de ésta organización es presentar una demanda de tierra y avanzar con el saneamiento, este objetivo dirigió a PILCOL con más fuerza los primeros años cuando debieron presentar documentación ante el INRA, apoyar en la elaboración de varios documentos que son requisito para la demanda y para la titulación de tierras y sostener muchas reuniones con las comunidades demandantes como también con los colonizadores.

El proceso de saneamiento y titulación de tierras es complejo, costoso (**Anexo 9**) y requiere de una atención constante además de gran capacidad de negociación. La mayor parte del proceso se ha llevado a cabo sin complicaciones pudiendo titular los polígonos 1 y 2 de la TCO, excluyendo los polígonos 3,4 y 5 del proceso SAN-TCO y sustituyendo este por SAN-SIM, la zona de trabajo más compleja desde el momento de la demanda ha sido el polígono 6 que se encuentra al Este de la TCO.

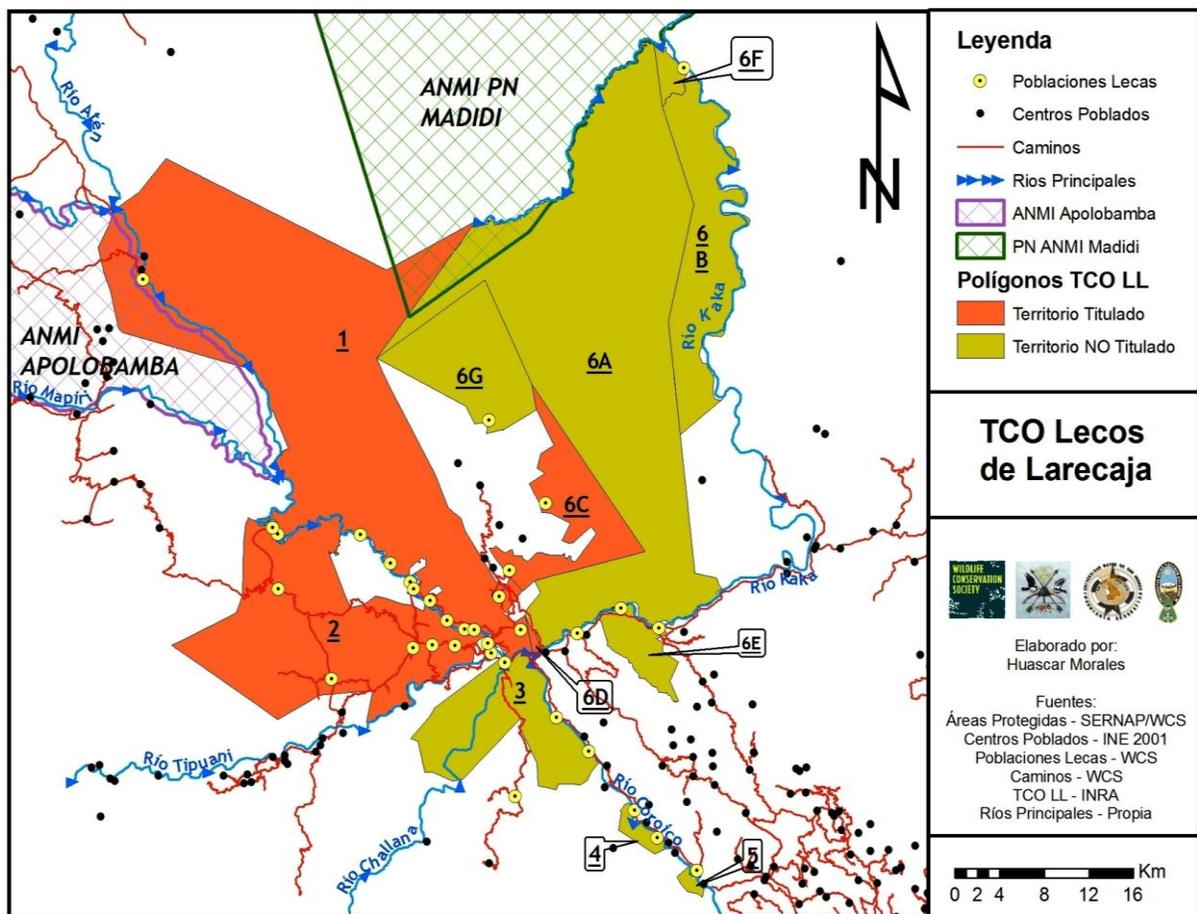
Cumplir con los requisitos del estado ha sido desgastante y frustrante para PILCOL porque no contaba con conocimiento específico para realizar este proceso, aprendieron “sobre la marcha” y se adaptaron a la situación. La respuesta que dieron por sugerencia del INRA fue dividir en polígonos y sub-polígonos la demanda de la TCO (**Mapa 2**). El estado de avance más actualizado del proceso de saneamiento se resume en la tabla 2:

NOMBRE	SUPERFICIE (en hectáreas)	ESTADO Y OBSERVACIONES
Polígono 1	62.780,7625	Titulado
Polígono 2	23.900,7795	Titulado
Polígono 3	10.154,3838	Excluido
Polígono 4	746.0141	Excluido
Polígono 5	312,2830	Excluido
Polígono 6	76.559,6858	Sub poligonizado
6 A	55.772,7429	3 impugnaciones ante el TAN uno ganado y dos perdidos
6 B	14.751,8059	Paralizado
6 C		Titulado
6 D	191.0798	Titulado
6 E	2.397,7747	(Tomachi)
6 F	815.9547	Para socialización de resultados.
6 G	9203,0835	En proceso de saneamiento.
6 H	50,0000	Se demandó en compensación el área colíndate al polígono 6 D

Tabla 2, resumen del avance de titulación de la tierra de la TCO lecos de Larecaja, es de particular interés cómo el polígono 6 ha tenido que dividirse en varios sub polígonos ante una serie de impugnaciones y conflictos, el polígono 6 es el más conflictivo de todos y es la preocupación principal de la actual dirigencia de PILCOL.

Los polígonos 1 y 2 fueron titulados primero por la facilidad de coordinación entre las comunidades del sector Mapiri y Tigres, ayudó también el hecho de que no existen colonizadores en el área y los cooperativistas mineros de Tipuani entendieron que sus concesiones mineras no serían afectadas.

Los polígonos 3, 4 y 5 fueron excluidos del saneamiento por el hecho de que las comunidades del sector Coroico poseen títulos de propiedad colectivos e individuales, el proceso correspondiente por el que se ha optado en la organización fue la conversión de este tipo de títulos a los que corresponden para ser reconocidos como TCO, la dirigencia afirmó que es más sencillo que realizar el saneamiento en esta zona y el INRA sugirió esta estrategia para avanzar más rápido en el polígono 6 que es el área más conflictiva.



Mapa 2, Localización espacial del la TCO LL. Existe una tendencia notoria en la ubicación de poblaciones lecas que está relacionada con los polígonos titulados. La ausencia de comunidades lecas en el polígono 6 y el objetivo de conquista de los interculturales en esa zona han causado que se deba sub dividirse el polígono para avanzar más rápidamente.

El polígono 6 se extiende hacia el Norte por la margen izquierda del río Kaka y cubre una vasta área que presenta una gran riqueza natural, sobrepuesto al Norte se halla el PN y ANMI Madidi, una de las áreas protegidas más biodiversas del mundo. La importancia del polígono 6 no solo reside en su riqueza de recursos naturales y biodiversidad, se trata de una zona estratégica que determina el dominio espacial de 2 grupos sociales, los lecos de Larecaja y los llamados interculturales que se disputan la hegemonía territorial y espacial en el municipio de Teoponte (**Coremas 2 y 5**).

- Como primer tema para apuntar sobre la situación legal de la TCO se debe comprender la posición de los interculturales y los lecos y originarios. ¿A quienes afecta la TCO? La demanda de la TCO afecta directamente los intereses de los colonizadores en el sector del río Kaka, es decir el actual municipio de Teoponte, y no tanto así los intereses de las cooperativas mineras ya que las mismas comunidades son las que participan en la explotación del oro de forma directa o indirecta.

Justamente es la octava sección, municipio de Teoponte, la que ejerce una fuerte oposición a la demanda territorial de los lecos de Larecaja y es por esto que se decidió nuevamente fraccionar o sub poligonizar los espacios del saneamiento. Se delimitaron 7 sub polígonos que tienen el propósito de hacer más rápido y cómodo el proceso de negociación, la presentación de resultados y el trabajo de campo. El sub polígono 6-A fue impugnado tres veces ante el TAN, las colonias Villa el Carmen y San Antonio de Guanay⁴⁵ han prosperado con sus impugnaciones y el proceso de saneamiento ha sido detenido. La estrategia de PILCOL en este momento es de presentar un amparo constitucional contra estas impugnaciones.

- Seguidamente nos toca señalar que la pérdida en los procesos judiciales ante las impugnaciones se ha debido a la falta de acción oportuna de la dirigencia de PILCOL durante la presidencia de Walter Pinto primero y la de Demetrio Montesinos después. La crisis de la organización entre los años 2009 y 2011 afectó seriamente todo tipo de ámbitos, los más importantes y destacados por los dirigentes y la población son la pérdida en el TAN de las impugnaciones presentadas, la finalización del convenio con WCS (lamentan el corte en el financiamiento) y la fractura orgánica y territorial con la creación de CRIL, justamente será CRIL quien presente una tercera impugnación que

⁴⁵ Esta colonia perteneció a PILCOL antes del año 2006, sin embargo se desmarcaron de la organización por que sintieron que no se cubrían las expectativas y necesidades de sus habitantes, al menos así lo manifestaron miembros de San Antonio. Ahora pertenecen a la FAECCLT.

en aquella oportunidad fue atendida correctamente por PILCOL y el resultado fue favorable para la organización.

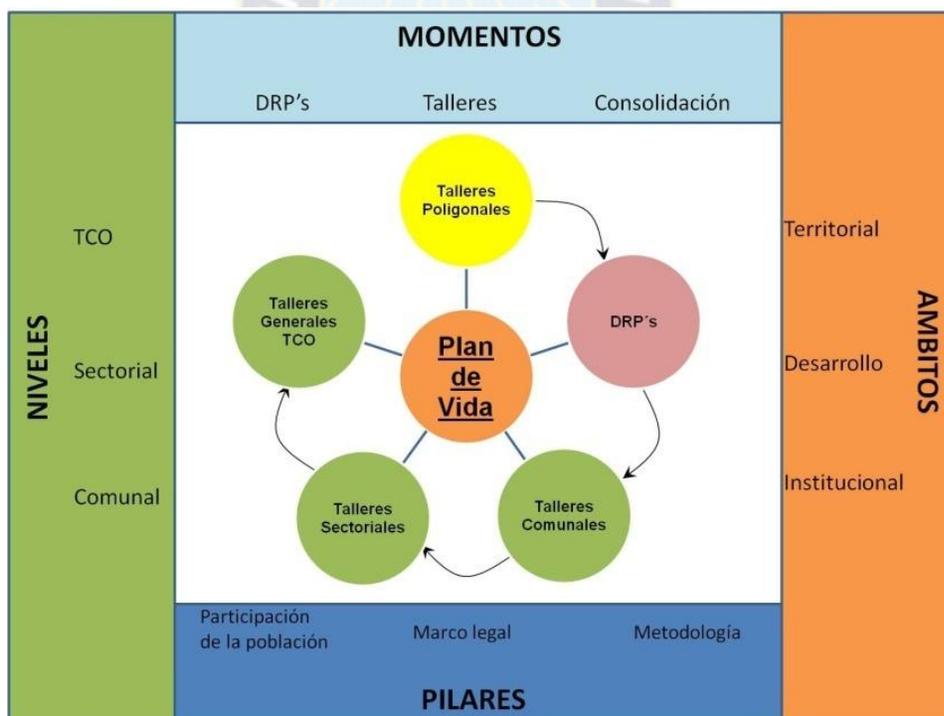
- Una tercera observación es que PILCOL no cuenta con un asesor legal propio. La organización se ve limitada en el aspecto legal por no contar con los recursos humanos adecuados a su disposición y tampoco con los recursos económicos necesarios para la contratación de profesionales especializados, por ejemplo se mencionó durante las entrevistas que el monto necesario para llevar a cabo el amparo constitucional estaría alrededor de cuatro mil dólares americanos.

*“Bueno nosotros hemos empezado a retomar una vez que hemos entrado a la parte dirigencial...hemos ido ya a asistir a Sucre, a la cual los jueces mismos han dicho **‘que bien, porque al dirigente anterior nunca se lo ha visto’**...entonces...ha habido momentos en que bueno los mismos jueces han dicho si no había la parte de...la parte interesada pues...cómo vamos a hacer esto...solamente los denunciante han metido, por decirte cualquier cantidad y la parte afectada nunca, ni un papel...esa es la verdad...entonces se ha ido trabajando, en este momento se sigue, en este momento por ejemplo justamente con el tema de San Antonio se...quiere hacer un amparo constitucional, lo cual sí vamos a, justamente vamos a empezar la siguiente semana nos vamos a La Paz a empezar el trabajo...y para todo esto pues lo económico...y el abogado no te lo va a hacer gratis...nos han presupuestado alrededor de 4 mil dólares para todo este trabajo...entonces hay mucho que hacer, harto que hacer...entonces yo creo que...y justo mi comunidad es parte del polígono 6, osea nosotros estamos en la frontera...” (Jesús Campos, Vicepresidente de PILCOL, Entrevistas-2012)*

Finalmente apuntar que el tema de la consolidación legal del territorio es la base para otras demandas de las comunidades de la TCO, los cimientos de la autonomía indígena residen en tener un espacio reconocido, titulado y garantizado. Por ahora PILCOL aprovecha de los servicios legales que CPILAP pone a disposición de todas las organizaciones que la conforman. Aunque la capacidad humana (en disposición de tiempo) del asesor es limitada se lleva a cabo importantes tareas para reconducir a la organización.

5.3 PILCOL y la estrategia territorial (los alcances del Plan de Vida)

La importancia de la construcción del Plan de Vida (PV) de la TCO lecos de Larecaja es tan importante hoy, que aunque no ha sido validado aún sigue marcando la estrategia territorial de PILCOL. Si la consolidación legal del territorio responde a la pregunta de “*dónde*” entonces el Plan de Vida contesta el “*para qué*” pues más allá de contar con un espacio vital de acción y reproducción cultural se precisa planificar y consensuar las intenciones sobre ese espacio. El Plan de Vida de la TCO LL es lo que también se llama Plan de Manejo o Plan de Gestión Territorial, cualquiera sea el nombre se trata de un instrumento de ordenamiento y planificación que justifica el derecho propietario de una superficie de tierra, para las TCO's sería válido decir que es el documento que demuestra su función económica y social.



Esquema 3, Esquema general de los componentes del PV del pueblo leco de Larecaja. (Morales, 2010)

La construcción del PV ha sido el apoyo más importante que ha realizado WCS al pueblo leco, la construcción de este instrumento siguió los lineamientos de la Guía de GTI de la CIDOB y se apoyó también en las experiencias en fortalecimiento organizacional que WCS tiene del trabajo con los pueblos Takana, Mosestén y lecos de Apolo. El apoyo de WCS fue económico, técnico e incluyente; las fases y momentos del trabajo conjunto entre PILCOL, WCS y las comunidades se puede observar en el **Esquema 3**. (Anexo 10)

- Los efectos de llevar a cabo un trabajo tan intenso tiene consecuencias visibles en las comunidades y PILCOL hasta el día de hoy. El efecto más notorio está en el uso del espacio respetando la zonificación comunal realizada, el más claro ejemplo es el de la minería. Las cooperativas mineras y la población de las comunidades han mantenido en gran medida los espacios designados para la explotación minera, esto es evidente en las poblaciones del sector Mapiri y Tomachi en el sector Kaka que pudieron visitarse durante el trabajo de campo, el hecho de que las comunidades respeten la planificación realizada hace más de 3 años es un signo de que el trabajo ha sido significativo y bien elaborado.
- Un hecho muy significativo del PV fue que se llegó con mucha fuerza a las comunidades proyectando una imagen de trabajo que consolidó la confianza en PILCOL como organización capaz. Por vez primera llegaron técnicos indígenas de PILCOL a cada una de las comunidades, en total un equipo de 5 a 6 personas que realizaban talleres con la mayor parte de los habitantes de cada comunidad y el levantamiento censal que se hacía en paralelo a los talleres. Esta imagen de solidez orgánica también se proyectó hacia fuera de las comunidades, los demás actores sociales de la región tenían presente que PILCOL era una organización fuerte y capaz, así fue como lo expresaron algunos de los entrevistados.

- Otro hecho significativo del trabajo en el PV fue recibir de primera mano las percepciones de la población sobre PILCOL, la TCO y sus necesidades, en ese momento se pudo aclarar muchas dudas (que creo perduran hasta hoy y es tema para la discusión) sobre el carácter de la propiedad colectiva y las labores de PILCOL como representante, es preciso aclarar que durante los DRP's y los talleres comunales las expectativas de la población eran excesivamente elevadas comparadas con la capacidad de respuesta de PILCOL y se aclaró cuantas veces fue necesario que PILCOL no era una empresa ejecutora de obras o una fundación de ayuda social, sino que es una organización de representación y gestión. A pesar de los esfuerzos de los técnicos y la dirigencia la población aún piensa que PILCOL debe realizar todo tipo de labores⁴⁶ con lo que la presión sobre la organización y los dirigentes todavía es fuerte.

El efecto negativo del trabajo del PV vino a consecuencia de no poder terminarlo y validarlo. Los malos manejos administrativos de PILCOL y el fracaso en la alcaldía de Guanay provocaron que la población y las instituciones financiadoras generaran desconfianza hacia los dirigentes de ese momento, con la pérdida de la alcaldía de Guanay, el corte del financiamiento y la fractura orgánica y territorial con la creación de CRIL la organización pasó de su mejor momento de fortaleza y proyección a la peor crisis que haya experimentado. Las consecuencias negativas no son causa directa del trabajo en el PV, es en todo caso un efecto que no pudo preverse; muchos intereses personales se antepusieron a los de la organización y algunas personas aprovecharon el momento de bonanza para impulsarse política y económicamente a costa de la organización.

⁴⁶ Véase las matrices de planificación comunal y sectorial del PV donde se hace evidente las expectativas de la población; los pedidos van desde el apoyo a la producción avícola hasta la apertura de caminos y tendidos eléctricos.

Otro efecto negativo de la construcción del PV fue el desgaste de las comunidades, las reuniones, talleres y planificaciones del PV se sumaron a las comisiones de las sub alcaldías, de las alcaldías, de las juntas escolares y todas las demás. Es bueno recordar que en años previos se desarrolló un Plan Distrital de Desarrollo para las sub alcaldías indígenas y antes de eso los DRP's que realizó CARE, en general las metodologías de trabajo participativo son desgastantes y la población no vio los resultados esperados en ninguno de los casos, por eso existió la susceptibilidad ante PILCOL y los técnicos al momento de las visitas y talleres durante el PV. Actualmente los resultados de ese trabajo sacrificado y desgastante no son visibles, PILCOL ha perdido protagonismo y el PV no se ha implementado aún, el resultado que la población espera ver de su trabajo se enmarca principalmente en la mejora de la calidad de vida a través del apoyo a sus actividades productivas, aunque existen algunos componentes que se deben considerar seriamente sobre el aspecto productivo en la región.

5.4 Las alternativas económicas en la TCO y el rol de PILCOL

El pueblo leco es una población inserta y adaptada a la economía de mercado, todas las actividades económicas que realizan están enfocadas a la venta de productos a los centros de Guanay, Caranavi y La Paz. Según el CENSO elaborado el 2009 para el PV las principales fuentes de ingreso son la minería, la agricultura y la explotación forestal maderable cubriendo un 88% de los ingresos económicos de las familias lecas y originarias. Cualquier persona, organización o institución que desee trabajar con PILCOL y las comunidades debe comprender que la minería es la actividad más intensiva, la agricultura es la más extensiva y la explotación de madera juntamente con la ganadería son las actividades más aisladas (económicamente) y localizadas (espacialmente) en la TCO. Todas las actividades son parte de la

estrategia de vida del pueblo leco y tienen características únicas que vienen a formar parte de su identidad.

- El primer punto para destacar es que aunque la explotación aurífera de las cooperativas se base en la población de las comunidades, no siempre toda la población trabaja en las cooperativas. El trabajo principal y más difundido relacionado con la extracción de oro es la barranquilla⁴⁷ a la que todas las personas de las comunidades tienen acceso, lavar oro se ha incorporado a la identidad leca y originaria, incluso en los tiempos de bajos precios del mineral la barranquilla fue mantenida (y va a mantenerse) como parte de la estrategia de vida. Es importante aclarar este punto pues una gran parte de la identidad leca actual se materializa en la barranquilla y cambia velozmente hacia la creación de cooperativas. Es para destacar que las cooperativas no son organizaciones completamente ajenas o foráneas a las comunidades, esto es una muestra de que el conocimiento sobre la explotación de este recurso (conocimiento legal, administrativos, operativo...etc.) se queda en las comunidades y ahora puede influir positivamente con mayor intensidad que el auge de los años 70's.

Recientemente con la alza en los precios del mineral las cooperativas se han vuelto a constituir en los principales demandantes de mano de obra de la región, es posible que la identidad minera cooperativista se funda con la identidad barranquillera-agrícola, esto debe ser considerado con mucho cuidado por PILCOL y las organizaciones de financiamiento que puedan involucrarse posteriormente. Las cooperativas mineras poseen una propia estructura orgánica con influencia directa momentánea (lo que dure el auge) en las comunidades y por ende también en PILCOL. No se debe pensar que los intereses cooperativistas son contrarios a los indígena-originarios.

⁴⁷ La barranquilla es un sistema de explotación individual de lavado manual de oro a orillas de los ríos, se lo realiza con intensidad en los meses de agosto y septiembre porque las aguas están en sus niveles más bajos, por lo tanto es menos riesgoso y más eficiente "lavar" oro.

- Otro punto para resaltar es el rol que juega PILCOL frente a las cooperativas. La organización ya sostiene charlas con todas las cooperativas mineras y está intentando regular de alguna manera la actividad minera, al parecer es el primer caso de fiscalización que realiza PILCOL frente a un agente organizado y externo. El marco legal que reconoce la autonomía de las TIOC's (por ahora sigo con el denominativo de TCO) le brinda cierta seguridad a PILCOL para administrar el territorio y todas las actividades que se realicen en su espacio reconocido y sin embargo, se ven limitados por la falta de normativa específica para concretar esa autonomía. Las negociaciones con las cooperativas se realizan de una en una con el aval de la comunidad⁴⁸ y no con el conjunto de ellas, considero que la organización debe sostener negociaciones directas con el conjunto de las cooperativas que operan en el territorio, sobre todo aquellas que se ubican en la parte titulada de la TCO, es decir los polígonos 1 y 2.

Otra de las actividades productivas principales es la agricultura, esencialmente la del cultivo de arroz. Las comunidades tienen un sistema de cultivos altamente variado, sin embargo existe una clara disposición al monocultivo del arroz como mercancía dispuesta al mercado, el resto de los cultivos son de subsistencia. El monocultivo del arroz es una característica regional⁴⁹ y también forma parte de la identidad leca y originaria, su importancia está dada por el precio elevado (en relación a otros productos agrícolas) que generalmente se establece en el mercado y es el cultivo que asegura el alimento familiar, además, se complementa con la actividad minera pues permite trabajar en la barranquilla gracias a la planificación más ajustada a tiempos concretos del año; el cultivo del arroz es una especialización productiva regional y el principal mercado es el de Caranavi.

⁴⁸ Es obvio que las cooperativas tienen por ahora una mayor influencia en las comunidades, por lo que negociar con ellas individualmente y en las comunidades podría beneficiar más a las cooperativas que a PILCOL.

⁴⁹ Aunque las comunidades interculturales sólo se enfocan en el monocultivo y la especulación de tierras, en cambio los lecos y originarios complementan varias actividades económicas.

Como se mencionó la ganadería y la explotación forestal maderable son actividades aisladas y localizadas, ambas son especialidades que requieren de grandes extensiones de tierra o bosque. Por ejemplo la especialización de los madereros incluye conocimiento del monte y la posesión de una motosierra que es fundamental en el proceso, lo contrario sucede con el resto del uso del monte donde el conocimiento es lo fundamental para la explotación no forestal como es el caso de palmas como el majo, el motacú, el incienso o las plantas medicinales. El uso diversificado y complementario de los recursos naturales es la característica de los lecos y originarios de Larecaja.

- Aunque brevemente se explicó la importancia de las actividades productivas no hemos tocado aún el sistema de relaciones que estas generan y el rol que PILCOL cumple en todo el proceso. Dos aspectos son notorios en el sistema de producción de las familias de la TCO, primeramente existe poca disposición a trabajos de rentabilidad a medio o largo plazo, planteo la hipótesis de que las sucesivas explotaciones extractivas en la región han provocado una transformación cultural particular que lleva a la población hacia un inmediatismo del rendimiento económico⁵⁰. El otro aspecto es el carácter individual en la explotación de los recursos cualquiera sean estos, en general el trabajo comunitario es la excepción y no la regla, el acceso a los recursos aún no se ve de forma colectiva, sino individual, considero que estas razones son las causantes del lento avance de iniciativas productivas y el aparente poco interés que ponen los dirigentes y las comunidades a

⁵⁰ Un ejemplo ilustrativo: una persona que extrae en barranquilla 1 gr. de oro al día (cuando con práctica se puede extraer hasta 3) gana inmediatamente 380 Bs. con su venta. La madera fina también proporciona una riqueza inmediata y los auge de la quina, la goma y el oro en los 70's promocionaron riqueza y pobreza en periodos de tiempo muy cortos. Considero que la impaciencia de la población y sus altas expectativas sobre las ONG's, proyectos y PILCOL se relaciona con esta transformación. Sólo un ejemplo más, PETROANDINA construyó en Tomachi una posta sanitaria en 2 meses y ayudó a CRIL con la adquisición de su sede en Teoponte, algunas cooperativas mineras mantienen las carreteras y abren trechos de caminos en cuestión de semanas. Todos los resultados son inmediatos, no se trata de una tendencia al asistencialismo.

proyectos de largo alcance como los cultivos mejorados de café y cacao, la explotación cooperativa y organizada de majo, incienso y goma.

- Otra relación encontrada que hace evidente el individualismo e inmediatez en la producción (pero también en las actividades del directorio de PILCOL) es la respuesta ante estímulos externos, principalmente los de CARE, los de WCS y más recientemente los del proyecto financiado por Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) y gestionado por la Cooperación Técnica Alemana (GTZ)⁵¹. Estas organizaciones impulsan con mucha fuerza proyectos de largo alcance y, como es normal, con el paso del tiempo la intensidad del trabajo disminuye, pero en el caso de los lecos de Larecaja tiende a desaparecer o paralizarse por completo, investigadores, personal de las instituciones y ONG's con las que se mantuvo charlas informales manifestaron de forma muy similar este hecho⁵². Todo indica que el trabajo de iniciativas productivas alternativas con los lecos de Larecaja debe tomar en cuenta la dosificación del estímulo en los planes de trabajo si se desean obtener resultados óptimos y así disminuir la frustración de profesionales y comunarios pues finalmente son dos concepciones diferentes de trabajo y tiempo de espera por resultados. En un intento por situarse en la posición de un comunario propongo que, si se piensa fríamente ante la opción de trabajar año redondo en el cuidado de un cultivo o trabajar 4 días por menos horas en minería para obtener resultados similares, es muy probable que la población se incline por la minería o por otra actividad extractiva.

⁵¹ http://www.amazonia.bo/amazonia_bo.php?id_contenido=2064&opcion=detalle_not para ver las generalidades y alcances del proyecto que más expectativa causa actualmente en la población leca y la dirigencia de PILCOL.

⁵² Si se observan las matrices de planes comunales y sectoriales siempre aparece la urgencia para todos los proyectos e ideas “cuanto antes”, “lo más antes posible”, “en los siguientes meses”, la población espera resultados muy rápido.

5.5 PILCOL y el gobierno municipal, lo político (la autonomía territorial)

Las autonomías regionales tienen muchos retos por delante, con mayores retos se presentan las autonomías indígenas que tan solo cuentan con un marco legal general en la CPE para su reconocimiento. Los discursos sobre la autonomía en el país se han politizado completamente, el debate sobre las atribuciones, la complementariedad en un sistema nacional, los objetivos y el modelo de desarrollo no se discuten en los círculos de decisión del Gobierno o el Estado. Las consecuencias de abrir las puertas a las autonomías en los niveles departamental, municipal y regional son notorias, el caso del TIPNIS inició un debate profundo en el país sobre el derecho a la autodeterminación de los pueblos pero poco se ha hablado y analizado sobre las capacidades de los actores para asumir esta autonomía con base territorial. Justamente ese punto es el que se desarrolla en las siguientes líneas sintetizando toda la experiencia e historia presentada sobre PILCOL y el pueblo leco de Larecaja hasta ahora en el documento.

La autonomía territorial presenta la posible solución a grandes problemas de la TCO Lecos de Larecaja pero PILCOL tiene claro que los obstáculos son enormes considerando las capacidades actuales. El objetivo último del fortalecimiento orgánico, de la consolidación legal del territorio, del avance con iniciativas productivas y el desarrollo de una planificación como el PV es acceder a la autonomía indígena, en todo caso se parece mucho (yo diría que es idéntico) a un plan nacional adecuado a la escala y los actores involucrados y los problemas que se presentan son también similares: la corrupción, los obstáculos y vacíos legales, las determinantes económicas y la poca claridad en cómo llegar a los objetivos planificados. La dirigencia y la población ven en la autonomía la oportunidad de recibir recursos económicos que podrán disponer para sus prioridades y que tendrán un gobierno más cercano y enterado de la situación de vida de los habitantes.

- Primeramente destacar que, tanto la población como la dirigencia perciben que el avance hacia la autonomía territorial es lento y hace falta mucho trabajo por hacer. La visión sobre el acceso a la autonomía que se ha rescatado es bastante interesante, todas las personas entrevistadas creen que la forma de auto determinarse pasa por consolidar los mecanismos más comunes de un gobierno tradicional y asumen el modelo de las alcaldías como el más cercano, nadie piensa que la forma actual de organización territorial en PILCOL pueda servir para gobernar. De alguna forma se relaciona burocracia con gobierno, más que nada por el control del dinero que ingresa y que debe ser invertido, además, no se piensa que exista insuficiente dinero para las alcaldías o las nuevas autonomías, sino que se cree que ese dinero no es bien invertido y que, en todo caso, debe ser administrado por “personas capacitadas”, esta capacidad no existe localmente y por eso deben ser otros los que administren una posible autonomía en la TCO. Concretamente opinan que PILCOL (como el eventual gobierno) no tiene la capacidad administrativa para encarar la autonomía ahora y además ven dificultosa y muy lejana la posibilidad de que tenga esa capacidad en un futuro, su diagnóstico es pesimista, el mío sin ser optimista es ligeramente más alentador.

El involucramiento de PILCOL en la política local y regional le ha aportado valiosa experiencia y el reconocimiento de los otros actores sociales. Ya desde el año 2001 se cuenta con la sub alcaldía indígena en Guanay, desde 2004 la de Teoponte y también desde ese año tomaron en alianza la alcaldía municipal de Guanay. El rol de las sub alcaldías es de representar los intereses de las comunidades indígenas y originarias con mayor amplitud y menor tiempo que el gobierno municipal, es parte del modelo de descentralización por lo que cuentan con cierta autonomía financiera. En charlas informales se habló de la intención de convertir al municipio de Guanay en un municipio declarado indígena, ante esta posibilidad se

visualiza que existe una estrategia clara para no dividir el territorio municipal. De concretarse una autonomía en la TCO LL la localidad de Guanay quedaría completamente aislada, el municipio desarticulado en su parte más conectada y reducido en población a casi la mitad; el significado (para la población y algunos políticos) de incorporar una autonomía plena es el de quitar dinero a algunos para dar otros, separar el territorio y dividir el poder.

- Otro punto para destacar es la visión y autocrítica que los lecos y originarios tienen sobre su accionar. Tanto la dirigencia de PILCOL como la población en general expresan abiertamente que lo demostrado en la alcaldía de Guanay entre los años 2005 y 2010 no ha sido un buen ejemplo de manejo, gestión administrativa y estrategia política, la pugna por el poder local reflejó que las instituciones aún son frágiles y los intereses personales se interponen fácilmente a los de la población, además se acepta que los habitantes no ejercen un control adecuado a sus gobernantes. Lo beneficioso para PILCOL con su involucramiento en política es haberse mostrado como el actor social más importante de Guanay, esta influencia es también importante en Teoponte, los demás actores sociales como la alcaldía, los interculturales, las cooperativas y las ONG's reconocen el sitio preferencial que tienen PILCOL y la población leca en la región, no sólo por la cantidad de habitantes, comunidades y su ubicación espacial estratégica, sino por su capacidad de relación con otras organizaciones e instituciones y su amplia representatividad. Aunque ahora su capacidad de negociación e imagen son disminuidas y las cooperativas son el centro de atención, PILCOL no deja su rol protagónico histórico.
- Como tercer punto para destacar está la estrategia de control político y territorial. PILCOL percibe que la toma del poder del gobierno local es la forma más rápida y cómoda de satisfacer las necesidades de la población. La construcción y consolidación de la autonomía territorial indígena en la TCO

LL es todavía un proyecto con bases poco sólidas y resta mucho trabajo para demostrar que los lecos y originarios de Larecaja cuentan con la capacidad necesaria que exige la conformación de un nuevo gobierno local, los dirigentes y la población lo saben y toman seriamente el tema de las autonomías. PILCOL manejaba durante los años 1999 y 2009 una doble agenda bien definida, por un lado mantuvieron los lazos con CARE y WCS ya que estas organizaciones eran las que aportaban los recursos económicos y apoyaban con la capacitación y trabajo directo sobre las comunidades y por otro lado manejaron el tema político en la alcaldía de Guanay, los objetivos estaban claros, primero debían mantener el interés de los financiadores además de la confianza de las comunidades y debían tomar el poder en el municipio de Guanay, sobre todo, y el de Teoponte de ser posible.

Justamente porque queda mucho trabajo por hacer con PILCOL se considera que la toma de la alcaldía de Guanay es el primer paso lógico para llegar a la autonomía. Es el primer paso de experiencia, de adquisición de conocimiento, de un relacionamiento diferente⁵³, de aprovechamiento de una estructura institucional que ya está implantada y de la cual tienen un conocimiento importante. Además del acceso al conocimiento y la experiencia la intención de controlar la alcaldía de Guanay tiene por objetivo el control de los recursos económicos, la idea central de PILCOL es dejar de depender del apoyo financiero pero son conscientes que en este momento no pueden auto sostenerse, entonces, los recursos que llegan a la alcaldía son valiosos para fortificar la estructura orgánica y las comunidades de la forma que ellos crean conveniente, además de dirigida por sus propios intereses⁵⁴.

⁵³ Cambiar el modelo PILCOL-ONG's/instituciones del estado (beneficiario-cooperante) a un modelo GAM-ONG's/instituciones del estado (gobierno-cooperante) lo que en la jerarquía de poder es mucho más ventajoso.

⁵⁴ Se hizo muy notorio durante las charlas y entrevistas la frustración de tener que cumplir (y muchas veces fallar) con los diferentes sistemas de rendición de cuentas que tienen las agencias del Estado y las ONG's.

La autonomía de manejo de recursos económicos es un fuerte deseo que PILCOL tiene, sin embargo también existe un temor en los dirigentes por la susceptibilidad que se levanta en la población sobre el manejo de los presupuestos, es precisamente que para evitar la susceptibilidad se piensa aprovechar la estructura de control de la alcaldía y el personal capacitado para la administración y gestión. Otro aspecto clave de controlar la alcaldía municipal es el de poder mostrar eficiencia y rapidez para la satisfacción de necesidades urgentes de las comunidades, tal como se hace ahora con la sub alcaldía pero con una mayor capacidad y presupuesto que directamente influirá en la imagen de capacidad de PILCOL. La confianza de las comunidades depende directamente no tanto de los resultados del trabajo que se haga sino de la rapidez con que esos resultados llegan a ser notorios, sigo sosteniendo que esa impaciencia es una característica de la región que se origina por la lógica extractiva de las principales fuentes de ingreso, el oro y la madera.

5.6 Conclusiones y recomendaciones

El análisis de la gestión territorial integral del pueblo leco y originario de Larecaja se ha efectuado siguiendo los parámetros propuestos en los objetivos específicos. La reconstrucción histórica de la ocupación espacial y el crecimiento territorial han ayudado a comprender el presente de la organización PILCOL y del pueblo leco de Larecaja que hasta el momento tiene avances importantes hacia la consolidación, reconocimiento y gestión de su territorio. El crecimiento de la organización y el incremento del conocimiento de la población de las comunidades sobre su realidad y las proyecciones elaboradas que se concretan en el Plan de Vida, son una gran muestra de lo mucho que se ha avanzado.

Una observación general permite concluir que si bien la participación de la población ha contribuido al crecimiento de la organización y el avance en los

objetivos que persiguen, todavía no es suficiente la capacidad de control y fiscalización sobre la dirigencia máxima, no sólo una fiscalización sobre recursos financieros o activos que posea la organización, sino que aún hace falta un mayor control sobre el discurso, el accionar e involucramiento que tiene la dirigencia con el conjunto de actores con los que se relaciona. Un ejemplo de la falta de control de la población sobre la dirigencia es lo ocurrido con la alcaldía de Guanay en el periodo 2004 – 2009. El involucramiento activo de un mayor número de personas de las comunidades en el control de la organización debería ser una preocupación más para PILCOL.

- Al examinar la estructura orgánica de PILCOL desde su constitución se ha podido encontrar puntos clave para interpretar la realidad. Desde el inicio fueron las comunidades más “grandes” las que impulsaron la conformación de PILCOL en base a sus intereses, esto es importante destacar para comprender y afirmar que los móviles de creación de PILCOL fueron impulsados por un grupo de comunidades a las que se sumaron otras hasta las actuales 33, en gran medida, la organización sigue siendo promovida por este conjunto de comunidades grandes. Los dirigentes máximos de PILCOL han pertenecido y pertenecen a estas comunidades por lo que considero que en gran medida son los objetivos e intereses de estas comunidades los que se generalizan y se comparten como lineamientos de la TCO. Este comportamiento deberá ser comprobado con estudios más detallados pero por el momento puede dar luces sobre las motivaciones de la organización y su desarrollo.

Puede concluirse, además, que el apoyo que han brindado CARE y WCS ha sido de suma importancia para la consolidación de PILCOL, en realidad se puede generalizar el resultado y afirmar que las agrupaciones más exitosas son las más preparadas para los nuevos cambios y oportunidades y es (en parte) el apoyo de CARE, WCS, muchas otras

ONG's y el Estado un factor determinante para fortalecer a todas las organizaciones y actores sociales de un determinado territorio. El apoyo técnico y financiero es una parte importante de la agenda de cualquier organización y en muchas ocasiones es un objetivo en sí mismo el conseguirlo. PILCOL y la población leca-originaria tienen claro que el apoyo en cuestiones administrativas, legales y productivas son fundamentales para la concretización de los objetivos demarcados y es por eso que existe una gran apertura hacia los cooperantes de todos los sectores lo que brinda buenas oportunidades de trabajo y colaboración mutua con todo tipo de organizaciones.

El panorama en la estructura orgánica de PILCOL debe ser atendido con más cuidado por la dirigencia. Un primer aspecto para analizar es la pertinencia de fortalecer o no la representación en un nivel medio como son los sectores, la existencia de planes sectoriales en el Plan de Vida pueden brindar un buen inicio a labores de planificación y ejecución directa de PILCOL y a la vez fortalecer el proceso de adquisición de conocimiento necesario para los dirigentes. También es pertinente que el sistema de elecciones sea revisado, diversos testimonios aseguran que una de las razones por las que CRIL se habría conformado es la de la imposibilidad de algunos dirigentes del sector río Kaka de acceder a la presidencia de PILCOL. Hallo evidente que el actual sistema de elecciones y representación beneficia mayoritariamente a los dirigentes de los sectores con mayor número de comunidades, esto podría generar algún descontento en la población o podría ser, tal vez, un argumento de discusión como ya lo ha sido con el tema de CRIL.

Existe una mayoritaria opinión negativa sobre el rol que ha jugado PILCOL en la crisis de la alcaldía de Guanay. Esta opinión proviene de los dirigentes principalmente pero varias conversaciones informales y

observaciones personales confirman que la mala gestión de la alcaldía de Guanay debilitó la imagen de PILCOL frente a sus comunidades, frente a otros actores sociales y pudo provocar la fractura de la organización. El involucramiento en la política local no ha beneficiado a PILCOL en la medida esperada, es de recalcar que aunque la estrategia de tomar el poder local va a mantenerse tanto la población, como la dirigencia son más cautos a la hora de hablar sobre posibles candidatos y la estrategia a seguir para conseguir el objetivo. PILCOL ha adquirido mucha experiencia desde su fundación y su estructura ha demostrado ser resiliente ante las adversidades y cambios.

- El análisis del proceso de consolidación legal de la TCO Lecos de Larecaja se ha elaborado a partir de la perspectiva que tiene la dirigencia de PILCOL sobre sus propios logros. Los rápidos avances de los polígonos 1 y 2 han sido justificados por la facilidad de conciliación que se tuvo en un sector donde no existe una presencia importante de colonizadores, los polígonos 3, 4 y 5 tienen una estrategia diferente para su consolidación que es la conversión de títulos personales a títulos colectivos con lo que queda como tema principal de la consolidación legal el polígono 6.

Ahora sabemos que estratégicamente se controla (en número de comunidades) la parte más cercana a Guanay, el camino hacia Tipuani, el río Mapiri y la ribera izquierda del río Coroico y que quedan más aisladas las comunidades del río Kaka y las de las colinas frente a Guanay donde la presencia de colonias es importante, justamente este es el espacio disputado entre interculturales y lecos originarios. El principal obstáculo para la titulación del polígono 6 son las impugnaciones ante la demanda de la TCO por parte de las colonias, los ahora llamados interculturales. Es

el espacio virtualmente virgen y la riqueza de las riberas del río Kaka lo que persiguen tanto los lecos y originarios como los interculturales.

Los problemas que ha enfrentado PILCOL con la demanda del polígono 6 ha conducido a la dirigencia hacia distintas estrategias. Los dirigentes de PILCOL de las gestiones de la presidencia de Walter Pinto no supieron atender oportunamente las impugnaciones presentadas ante el Tribunal Agrario Nacional y aquello generó un problema legal mucho más grande que se intenta solucionar en el presente. Una estrategia asumida es la sub división del polígono 6 para poder avanzar con la titulación de áreas que no se encuentran en conflicto lo que hasta ahora se muestra positivo al haberse titulado los sub polígonos C y D. Otra estrategia es apelar en el TAN con la ayuda del equipo técnico legal del CPILAP para detener las impugnaciones en curso y dejar sin efecto las que se han perdido, este es un proceso largo y desgastante que ocupa la mayor parte del tiempo de la dirigencia y aunque los resultados son alentadores por el momento PILCOL tiene claro que esta es una pelea mucho más larga y difícil, es por esta razón que se piensa en una tercera estrategia. La contratación de profesionales especializados es un tema recurrente en las reuniones de directorio, se está intentado juntar la cantidad de dinero necesaria para que el proceso de saneamiento sea lo más favorable posible a PILCOL ya que gran parte de la estrategia territorial a futuro se basa en el aprovechamiento del polígono 6.

Encuentro que la forma más recomendable para conseguir el objetivo de consolidación legal del territorio es aprovechar la relación que existe con las cooperativas mineras que funcionan dentro de la TCO y conseguir el financiamiento necesario para afrontar la batalla legal en el TAN con la contratación de profesionales especializados. La dirigencia cree que esta es una solución pero su forma de actuar frente a las cooperativas es a

través de las comunidades y de forma aislada, un cambio recomendable es negociar con el conjunto de las cooperativas a través del directorio en pleno. Una muestra de poder, conocimiento y control puede ser muy favorable a la hora de las negociaciones.

- En cuanto al análisis de la planificación y elaboración del Plan de Vida se afirma que un efecto notorio se da en el discurso de los dirigentes de PILCOL, el PV es un tema central en el discurso de la recuperación de la organización y es un tema al que le asignan gran importancia en la agenda. En gran medida los dirigentes de PILCOL afirman que el PV no se ha concluido aún por falta de recursos financieros que fueron retirados por WCS ante el mal manejo de los anteriores directorios de la organización indígena, otros dirigentes afirman que el PV debe ser modificado y actualizado porque tiene fallas que deben ser subsanadas antes de su aprobación en grande. El hecho es que el PV no está concluido porque la parte de la reglamentación del acceso, control y uso de los recursos naturales no fue trabajada con la misma intensidad que el resto del plan. La reglamentación es la última parte de un sistema, sin ella PILCOL y las comunidades tan solo pueden usar el PV como una referencia de planificación y no como el poderoso instrumento que es.

Ha quedado muy claro que el proceso de elaboración del PV ha beneficiado a la imagen de PILCOL al poder llegar por primera vez a todas las comunidades con una propuesta de trabajo visible y seria. El Plan de Vida ha capturado necesidades, inquietudes y posibles soluciones en forma de propuestas de trabajo de la realidad de cada comunidad, de cada sector y de la TCO en su conjunto, el valor de haber tomado de primera mano toda esta información con un equipo técnico local es grande. Un punto clave en el proceso ha sido entender qué es lo que espera la población y cuáles son sus expectativas sobre la

dirigencia, la TCO y la organización en su conjunto, la expectativa es muy elevada y no se tiene bien claro el rol principal de PILCOL, esto es lo más importante a tomar en cuenta; la percepción de las comunidades.

El Plan de Vida no ha sido concluido y esa es una traba para los planes de la organización. El trabajo de la dirigencia puede ser facilitado con un PV concluido que se convierta en la piedra angular de aquella institucionalización a la que se pretende llegar, el PV no es una receta sino que es una guía que contiene los elementos necesarios para controlar y dirigir el territorio. La reglamentación sobre minería, hidrocarburos y asociaciones productivas, etc. deben complementar el poder de la dirigencia para negociaciones con otros actores en beneficio de la población y también le brindará mejores oportunidades para conseguir financiamientos para programas específicos. Un PV concluido y conocido por la mayor parte de la población es un poderoso instrumento de control, planificación a la vez de argumento sólido para conseguir nuevos financiamientos. Para PILCOL la colaboración con ONG's ha sido y es un aspecto prioritario.

- El estado de desarrollo y avance de las iniciativas productivas está fuertemente ligado a la minería. Es la barranquilla lo que complementa la identidad leca y originaria de la población, es clave comprender que la agricultura, el aprovechamiento forestal, el comercio y la minería hacen parte de las estrategias de vida de la población de la TCO. Son más importantes las actividades mineras y el cultivo de arroz que las demás pues el conocimiento sobre ambas es determinante junto con los buenos precios que el mercado indica, las demás actividades económicas son secundarias en el conjunto de las comunidades y son actividades bien localizadas espacialmente.

Se ha llegado a la conclusión de que el avance de las iniciativas productivas como el cultivo de cacao y el aprovechamiento forestal avanzan de forma particularmente lenta por el efecto del auge minero que vive la región. La población nota claramente que el beneficio a corto plazo en la explotación aurífera brinda mejores y más rápidos beneficios que cualquier otra actividad, sin embargo, a largo plazo tanto el cacao como la madera y las palmas otorgan mejores perspectivas.

La consolidación de iniciativas alternativas a la minería tropieza con un problema básico que es la dificultad que encuentran las asociaciones en mantener el interés de los asociados hasta ver el resultado final del esfuerzo conjunto, hablamos primero de que en general la forma de trabajo es individual y no colectiva por lo que es un sistema relativamente nuevo de repartición de responsabilidades y beneficios y en segundo lugar está la motivación y empuje que reciben las iniciativas desde las organizaciones financiadoras y capacitadoras así como de PILCOL pues el apoyo técnico y financiero tiende a disminuir con el tiempo y pretende que las asociaciones tomen mayor protagonismo, lo que no sucede necesariamente en los tiempos necesarios para unos y otros.

- Se ha realizado un diagnóstico del avance del pueblo leco hacia la autonomía y se ha concluido que la experiencia conseguida no es suficiente y que queda mucho trabajo por hacer para pretender una autonomía total. La realidad desfavorable que vive PILCOL y el pueblo leco por la falta de recursos humanos y financieros ha provocado la respuesta de que tomar el control político local y regional sea la estrategia más conveniente, desde su percepción, lo que derivó en una decisión de privilegiar el control de la alcaldía de Guanay sobre la capacitación y trabajo en la TCO para el fortalecimiento institucional.

La autonomía territorial plena es una realidad aún lejana para la dirigencia de PILCOL. La capacidad de control y gestión de la organización es pobre y no se piensa que el desarrollo de esas capacidades puedan llevarse a cabo en el corto plazo, mucho menos puede realizarse de forma aislada e independiente. La articulación de la organización con otros actores locales y regionales se ha visto fortalecida por el apoyo financiero y técnico que han prestado las ONG's. Para una organización social es crucial contar con fondos para todo tipo de gastos como la movilización de los dirigentes, la impresión de cartas y convocatorias, el pago por trámites legales, la comunicación telefónica, el mantenimiento de una oficina, etc. y es también importante el apoyo técnico en temas específicos, debo destacar que el apoyo legal es percibido localmente como el más importante.

Es notoria una situación a partir de las colaboraciones con otras instituciones: la organización PILCOL generó un mayor crecimiento externo que interno. La imagen externa de PILCOL ante otras organizaciones indígenas, la alcaldía de Guanay, el Estado, la federación de colonizadores y las cooperativas ha crecido a causa del trabajo demostrado en el saneamiento, convocatoria de reuniones, participación en marchas, logros en la alcaldía y otras demostraciones de fortaleza, pero la imagen hacia el interior (comunidades) no ha tenido el mismo crecimiento, PILCOL no ha transmitido esa imagen de fortaleza hacia la población que representa o, si lo ha hecho, ha durado poco. La población ha generado una expectativa alta sobre lo que PILCOL debe hacer por ella, esas capacidades administrativas y directivas no se han fortalecido en el tiempo esperado por las comunidades y han generado duda y susceptibilidad hacia la dirigencia que se va recuperando de un momento crítico.

BIBLIOGRAFÍA CITADA

- Cabello de Balboa, Miguel 1586. **Miscelánea Antártica y origen de los indios y de los incas del Perú**. Alicante biblioteca virtual Miguel de Cervantes. Madrid: Biblioteca Nacional. URL: <http://bdh.bne.es/bnearch/CompleteSearch.do?field=autor&text=Miguel+Cabello+de+Balboa&showYearItems=&exact=on&textH=&advanced=false&completeText=&pageSize=1&pageSizeAbrv=10&pageNumber=1>. Reproducción digital de la edición francesa, París Arthus Bertrand 1840.
- CARE, 2000a. **Documento del Proyecto**. La Paz, Mayo del 2000.
- CARE, 2000b. **Estudio de Línea de Base: Proyecto MIRNA fase II**. La Paz, Agosto del 2000.
- CIDOB, 2008. **Cartilla de Gestión Territorial Indígena CIDOB GTI**. Santa Cruz, agosto de 2008: 7 p.
- CPILAP, 2009. **Plan Estratégico Institucional de la Central de Pueblos Indígenas de La Paz (2008-2012)**. La Paz, octubre de 2009.
- D'Orbigny, Alcides, 1845. **Descripción geográfica, histórica y estadística de Bolivia**. Paris: Librería de los Sres. Gide, 1845
- D'Orbigny, Alcides, 1945. **Viaje a la América Meridional**. 4 vol. Buenos Aires – Argentina.
- Estado Plurinacional de Bolivia, 2009. **Constitución Política del Estado**. Estado Plurinacional de Bolivia, La Paz.
- Evans J. 1903. **Expedition to Caupolicán Bolivia, 1901- 1902**. The Geographical Journal N° 6 Vol. XXI, December 1903: 617p.
- Fundación TIERRA, 2007. **¿Titulación individual o colectiva?** Cartilla 2/4 Regional Altiplano, La Paz, 2007: 10 p.
- García Pérez A. 2000. **Caracterización y Estrategias de Trabajo con Comunidades Lecas**. CARE-Bolivia, Proyecto MIRNA II, La Paz, abril de 2000.

Garcilaso de la Vega, El Inca 1609. **Comentarios Reales de los Incas**. Alicante: biblioteca virtual Miguel de Cervantes. Madrid: Biblioteca Nacional. URL: http://bibliotecadigitalhispanica.bne.es/view/action/singleViewer.do?dvs=1317118548538~257&locale=es&VIEWER_URL=/view/action/singleViewer.do?&DELIVERY_RULE_ID=10&frameId=1&usePid1=true&usePid2=true (consultado 12/09/2012). Reproducción digital de la edición de Lisboa, en la oficina de Pedro Crasbeeck, 1609. Localización: Biblioteca Nacional (España)

GAM Tipuani 2007. **Plan de Desarrollo Municipal del municipio de Tipuani 2007-2011**.

Gould P. 2007. **El espacio, el tiempo y el ser humano**. International Social Science Journal, Issue 150, UNESCO. 2007

Hilaquita, 2004. **Crisis de Identidad en Comunidades Lecos en el Trópico Paceño en el Contexto de las Fronteras Interétnicas**. Tesis. Antropología, Universidad Mayor de San Andrés; 2004. La Paz.

INE, 2005. **Atlas Estadístico de Municipios de Bolivia 2005**. INE/PNUD, La Paz: 130p.

Mazurek H. 2006. **Espacio y Territorio; Instrumentos Metodológicos de Investigación Social**. IRD/Fundación PIEB, La Paz, 2006: 12, 41-50, 55, 71, 85pp.

Mazurek H. 2003. **Desarrollo, Territorio y Ordenamiento: replantear la relación local – global**. 51 Congreso de los americanistas, Santiago de Chile, Julio de 2003, Universidad de Chile: 22p.

Mesa y Gisbert, 1997. **Historia de Bolivia**. Editorial Gisbert, La Paz – Bolivia.

Montaño M. 1977. **Antropología Cultural Boliviana**. Casa Municipal de la Cultura Franz Tamayo, La Paz, 1977: 25-37pp.

Morales H. 2010. **La Actualidad de la Autonomía Indígena en Bolivia, avances metodológicos en la gestión territorial**. V Encuentro Latinoamericano de Estudiantes de Geografía, Quito, Agosto de 2010, Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

Organización Internacional del Trabajo (OIT). **Convenio No 169 Sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes. 2ª ed.** OIT, Lima 2007

PILCOL-WCS, 2010. **Plan de Vida del Pueblo Indígena Leco de Larecaja**. PILCOL-WCS (no publicado).

Quiroga M. y Salinas E. 1996. **Minerales y madera, temas para el debate ambiental.** Grupo de Reflexión y Acción sobre el Medio Ambiente (GRAMA), La Paz 1996: 120-121p.

Saignes, 1981. **Los Andes Orientales: historia de un olvido.** Ed. IFEA-CERES, Cochabamba 1981: 367p.

Scupin R, 2012. **Cultural Anthropology: a global perspective.** 8th Ed. Pearson, United States 2012: 421p.

Silva R. et al, 2002. **La Historia de la Ocupación del Espacio y el uso de los Recursos en el PN ANMI Madidi y su zona de influencia.** Agroecología Sierra y Selva, CARE-Bolivia, Rurrenabaque, 2002: 39-47pp.

Tejiendo Conocimientos, Director Hugo Fernández Peña. Televisión Universitaria, 2012. Carreras de Antropología y Arqueología UMSA, 4 de noviembre de 2012.

Usnayo N. 2003. **Plan de Fortalecimiento Organizacional con Identidad Cultural de Pueblos Indígenas Lecos y Comunidades Originarias de Larecaja, PILCOL.** Trabajo Dirigido. Comunicación Social, Universidad Mayor de San Andrés; 2003. La Paz.

Vallvé F. 2010. **The Impact of the Rubber Boom on the Indigenous People of the Bolivian Lowlands (1850-1920).** Dissertation for the degree of Doctor of Philosophy in History. Georgetown University: January 2010. Washington, D.C.

WCS, 2006. **Estrategia de Gestión Ambiental del Pueblo Indígena Leco de Larecaja.** PILCOL-WCS, La Paz, 2006.

Zalles A, 1993. **Balseros, horticultores itinerantes y barranquilleros. Lecos, Quechuas y Aymaras en tierras de transición.** Ensayos etnográficos, La Paz, 1993: 121p.

- **Páginas WEB consultadas y citadas, última revisión 12 de Octubre de 2012**

(Burba Juliet, 2012) sobre la Quina

<<https://www.lib.umn.edu/bell/tradeproducts/cinchonabark>>

(Soruco, 2008) sobre la goma y el oriente boliviano

<http://www.ftierra.org/ft/index.php?option=com_content&view=article&id=714:rair&catid=130:ft&Itemid=188>

(Siles et al, 2009) sobre la historia económica de Bolivia,
<<http://nuevaeconomia.com.bo/productos/revista-articulos/historia/la-historia-economica-de-bolivia/>>

(Ruiz, 2007). *Norte De La Paz : Tipuani*.
<<http://nuestrosensayosbolivia.blogspot.com/2009/12/norte-de-la-paz-tipuani.html>>
<http://www.eldiario.net/noticias/2009/2009_07/nt090723/1_01opn.php>

Mazurek, Hubert. *Desarrollo, territorio y ordenamiento* [en línea]. Artículo para el 51 Congreso de los americanistas, Santiago de Chile, Julio de 2003. [Ref. 10 de octubre de 2012]. Disponible en Web: <<http://www.pieb.com.bo/blogs/mazurek/articulo3.php>>

Gresham, Thomas. *Commentary on Markets & Political Economy*. [en línea]. Diferentes textos y cuadros. [Ref. 10 de octubre de 2012]. Disponibles en Web: <<http://greshams-law.com/category/history/>>

USAGOLD. [en línea]. Diferentes textos y cuadros. [Ref. 10 de octubre de 2012]. Disponibles en Web: <<http://www.usagold.com/reference/library.html>>

- Páginas institucionales y de referencia

CARE-Bolivia,
<<http://www.carebolivia.org>>

Wildlife Conservation Society – Bolivia,
<www.wcsbolivia.org>

Biblioteca Nacional de España
<<http://www.bne.es/es/Inicio/index.html>>

Portal AMAZONÍA
<http://www.amazonia.bo/amazonia_bo.php?opcion=biblioteca&codigo=11&pagi_pg=18&pagi_pg=19>
<http://www.amazonia.bo/amazonia_bo.php?id_contenido=2064&opcion=detalle_not>
<http://www.amazonia.bo/amazonia_bo.php?id_contenido=242&opcion=detalle_des>
<http://www.amazonia.bo/amazonia_bo.php?id_contenido=245&opcion=detalle_des>

Federación Regional de Cooperativas Auríferas de La Paz (FERRECO)
<<http://ferrecolapaz.blogspot.com/2011/04/breve-resena-historica-de-la-zona.html>>

Situación política de la alcaldía de Guanay
<<http://www.tribunalconstitucional.gob.bo/gpwtc.php?name=consultas&file=print&palabra=&id=18974>>
<<http://gov-bo.blogspot.com/2009/08/edy-loayza-acusado-de-malversacion-de.html>>

<http://www.google.com.bo/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fconstituyentesoberana.org%2Finfo%2Ffiles%2Fresolucion%2520renuncia%2520alcalde%2520de%2520Guanay.doc&ei=9PtsULvJ-i20AHuiYHQDg&usq=AFQjCNEiuert4uBB2oWKOJPYgzH5f5m8KA>

Referencias sobre La historia de Caranavi y la región del Norte de La Paz

<http://www.monografias.com/trabajos-pdf4/historia-caranavi/historia-caranavi.pdf>

<http://www.viajealcorazondebolivia.org/noticias/ruta-de-los-andes-y-yungas/caranavi-cafe-yunqueno-para-el-mundo/>

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA Y RECOMENDADA

Albó, Xavier y Barrios, Franz

2006, *Por una Bolivia Plurinacional e Intercultural con autonomías*. Cuaderno de trabajo PNUD – IDH, La Paz – Bolivia.

Boiser, Sergio

2001, *Desarrollo (local): ¿de qué estamos hablando?* Transformaciones globales, Instituciones y Políticas de desarrollo local. Madoery, Oscar y Vázquez Barquero, Antonio. Homo Sapiens, Rosario.

CEJIS

2004, *Revista Artículo Primero: Octubre en Bolivia*. Año VIII, N°16 abril de 2004. Centro de Estudios jurídicos e Investigación Social, Santa Cruz – Bolivia.

Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia (CSCB)

2008, *Plan estratégico nacional 2008-2012*. COINCABOL-CSCB, La Paz – Bolivia.

Estado Plurinacional de Bolivia

2010, *Ley Marco de Descentralización y Autonomías*. Promulgación. La Paz – Bolivia.

GAM Guanay

2006, *Plan de Desarrollo Municipal del municipio de Guanay 2006-2010*.

GAM Teoponte

2005, *Plan de Desarrollo Municipal del municipio de Teoponte 2005-2009*.

Gómez, César y Hadad, María.

2005, *Territorio e identidad. Reflexiones sobre la construcción de territorialidad en los movimientos sociales latinoamericanos*. Instituto de Investigaciones Gino Germani-UBA/CONICET, Buenos Aires – Argentina.

Ministerio de autonomía

2009, *Territorialidad y Autonomía Indígena Originaria Campesina Serie # 4*. La Paz – Bolivia.

Ministerio de autonomía

2009, *El largo camino de las autonomías indígenas* Cartilla 2. La Paz – Bolivia.

Pacheco, Pablo; Pacheco, Diego; Urioste, Miguel

2004, *Las tierras bajas de Bolivia a fines del siglo XX*. Fundación TIERRA. La Paz – Bolivia.

UNICEF/FUNPROEIB Andes

2009, *Atlas Sociolingüístico de Pueblos Indígenas de América Latina*. Cochabamba – Bolivia.



ANEXOS

Anexo 1, Lista de acrónimos empleados

AP	<i>Área Protegida</i>
ANMIN	<i>Área Nacional de Manejo Integrado Nacional</i>
CENSO NPV	<i>Censo nacional de Población y Vivienda</i>
CIDOB	<i>Confederación de Pueblos del Oriente Boliviano</i>
CIG	<i>Carrera de Ingeniería Geográfica</i>
CIPLA	<i>Central Indígena del Pueblo Leco de Apolo</i>
CNRA	<i>Consejo Nacional de Reforma Agraria</i>
CPILAP	<i>Central de Pueblos Indígenas del Norte de La Paz</i>
CPE	<i>Constitución Política del Estado</i>
CPIB	<i>Central de Pueblos Indígenas del Beni</i>
CRIL	<i>Consejo Regional Indígena Leco</i>
COB	<i>Central Obrera Boliviana</i>
COMIBOL	<i>Corporación Minera de Bolivia</i>
CPIB	<i>Central de Pueblos Indígenas del Beni</i>
DD-NN.UU	<i>Declaración de Naciones Unidas (específicamente sobre Derechos de los Pueblos Indígenas)</i>
DRP	<i>Diagnóstico Rural Participativo</i>
DS.	<i>Decreto Supremo</i>
EGA	<i>Estrategia de Gestión Ambiental</i>
EINE	<i>Estudio de Identificación de Necesidades Espaciales</i>
FAECC	<i>Federación Agraria Especial de Colonizadores de Caranavi</i>
FAECCLT	<i>Federación Agraria Especial de Colonizadores y Comunarios de Larecaja Tropical</i>
GAM-G	<i>Gobierno Autónomo Municipal de Guanay</i>
GAM-LP	<i>Gobierno Autónomo Municipal de La Paz</i>
GTII	<i>Gestión Territorial Integral Indígena</i>
GTZ	<i>Cooperación Técnica Alemana</i>
INE	<i>Instituto Nacional de Estadística</i>
INRA	<i>Instituto Nacional de Reforma Agraria</i>
LL	<i>Leco de Larecaja (referido al Pueblo Leco)</i>
MAS	<i>Movimiento Al Socialismo</i>
MIRNA II	<i>Manejo Integrado de Recursos Naturales y Agricultura segunda</i>

NCPE	<i>Nueva Constitución Política del Estado</i>
NN.UU	<i>Naciones Unidas</i>
OIT	<i>Organización Internacional de Trabajo</i>
ONG	<i>Organización No Gubernamental</i>
OT	<i>Ordenamiento Territorial</i>
OTCA	<i>Organización del Tratado de Cooperación Amazónica</i>
OTB	<i>Organización Territorial de Base</i>
PDM	<i>Plan de Desarrollo Municipal</i>
PILCOL	<i>Pueblos Indígenas Lecos y Comunidades Originarias de Larecaja</i>
PGT	<i>Plan de Gestión Territorial</i>
PN-ANMI	<i>Parque Nacional y Área natural de Manejo Integrado</i>
PV	<i>Plan de Vida</i>
RR.HH	<i>Recursos Humanos</i>
RR.NN	<i>Recursos Naturales</i>
SAN-SIM	<i>Saneamiento Simple</i>
SAN-TCO	<i>Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen</i>
SEMTA	<i>Servicios Múltiples de Tecnologías Apropriadas</i>
TCO	<i>Tierra Comunitaria de Origen</i>
TIOC	<i>Territorio Indígena-Originario-Campesino</i>
TIPNIS	<i>Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Sécore</i>
UMSA	<i>Universidad Mayor de San Andrés</i>
WCS	<i>Wildlife Conservation Society</i>

CONSENTIMIENTO INFORMADO TCO LECOS DE LARECAJA

Yo, _____ fui informado (a) que la Universidad Mayor de San Andrés (UMSA) y la organización del Pueblo Indígena Leco y Comunidades Originarias de Larecaja (PILCOL) apoyan la realización de esta investigación cualitativa para analizar la gestión territorial de la TCO Lecos de Larecaja.

Fui invitado (a) a participar como proveedor (a) de información para hablar sobre la TCO Lecos de Larecaja y mi vinculación pasada y presente como miembro de la TCO y la directiva de PILCOL. Me informaron que mi participación en esta investigación no me dará ningún beneficio personal, a no ser, la satisfacción de contribuir con información.

Se me ha comunicado que todas las informaciones personales que dé serán confidenciales. Como parte de este estudio mi nombre o cualquier otra forma de identificación personal sólo podrán ser utilizados en espacios académicos y no aparecerán en ningún otro lugar que no sea esta hoja y el documento final de investigación.

Me han indicado que la entrevista será realizada en el lugar de mi preferencia y que durará entre 1 hora media y 2 horas.

Se me ha explicado que puedo otorgar información bajo el nombre de un seudónimo si así lo deseo y que seré citado (a) en el documento final bajo el nombre de mi preferencia.

Autorizo la grabación de audio y video de la entrevista sabiendo que sólo podrán ser vistos y escuchados por el investigador, su ayudante y sus asesores académicos.

Leí o me han leído la información de este consentimiento, he podido clarificar mis dudas y hacer preguntas sobre la investigación, he recibido respuestas satisfactorias, por eso doy el consentimiento y decido participar en la entrevista.

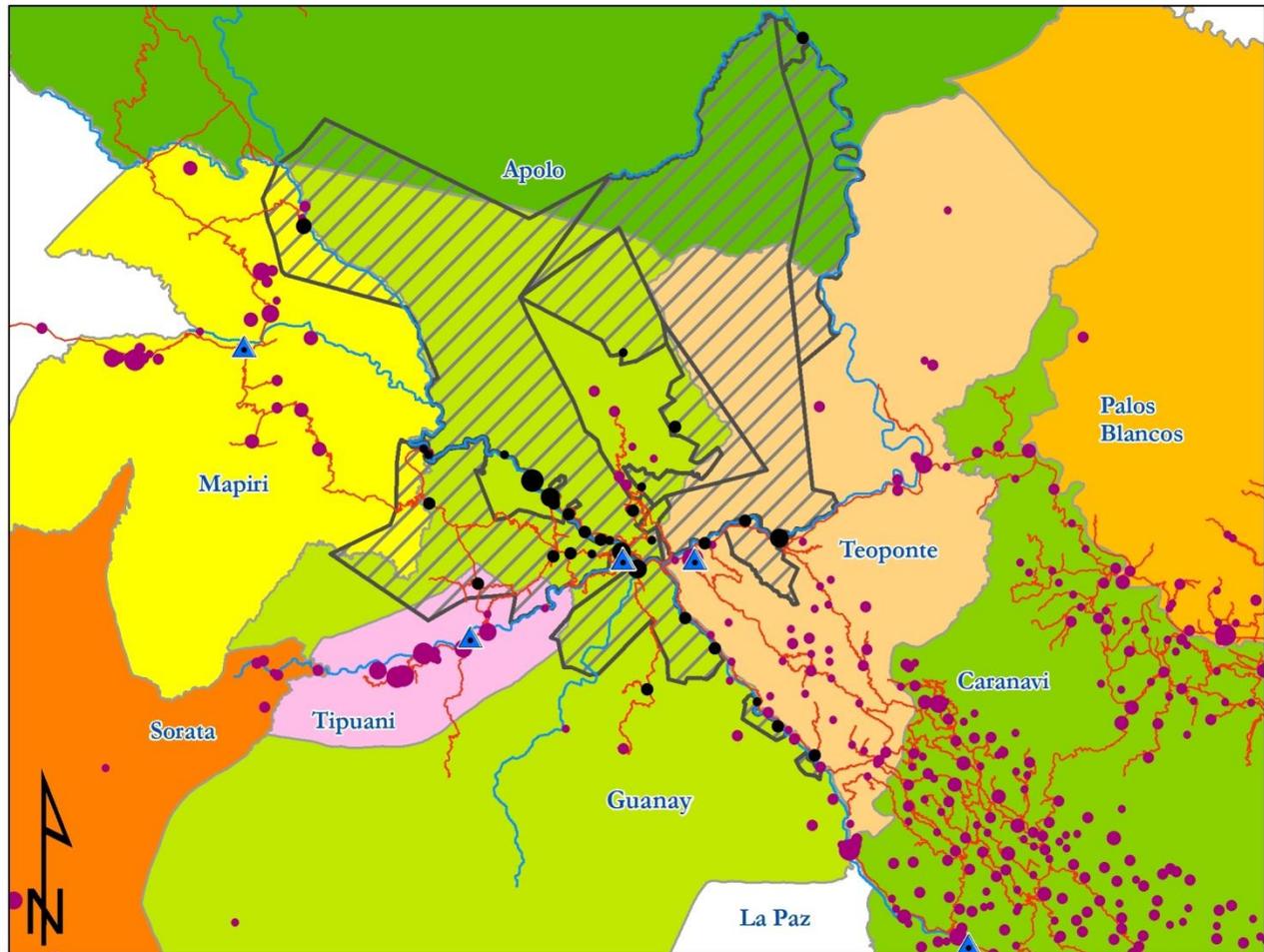
Fecha de hoy:	Lugar de la entrevista:
Firma entrevistado (a):	Firma de quien obtuvo el consentimiento:

Anexo 3, Guía de entrevista

1. ¿Podría presentarse por favor?
2. ¿Cuál es la relación que tiene o ha tenido con PILCOL?
3. ¿Cuáles han sido los motivos para la creación de PILCOL?
4. ¿Cómo fueron los primeros años de la organización?
5. ¿Cómo inician la demanda de la TCO? ¿Qué comunidades estuvieron desde el inicio?
6. ¿Porqué se titulan los polígonos 1 y 2 primero?
7. ¿Porqué es tan importante ahora titular el polígono 6?
8. ¿Qué recuerda de la elaboración del Plan de Vida?
9. ¿Alguna idea de por qué no se ha aprobado el Plan de Vida?
10. ¿Porqué se involucra PILCOL en la política y la alcaldía de Guanay?
11. ¿Qué consecuencias trae tomar la alcaldía de Guanay para las comunidades y para PILCOL?
12. ¿Cuál es la relación actual con las cooperativas mineras?
13. ¿Cómo avanzan hacia la autonomía indígena?
14. ¿Cree que pueden llegar a la autonomía?
15. ¿Qué se siente ser dirigente de la organización?
16. ¿Cuáles son los momentos que más recuerda como dirigente?

- ***Todas las preguntas eran introductorias a un conversatorio menos estructurado y en muchos casos las entrevistas se enfocaron en un tema específico en vez de cubrir aspectos tan amplios. La elección de las preguntas para cada persona estuvo en función al aporte que podrían realizar.***

Anexo 4, Mapa de municipios y TCO



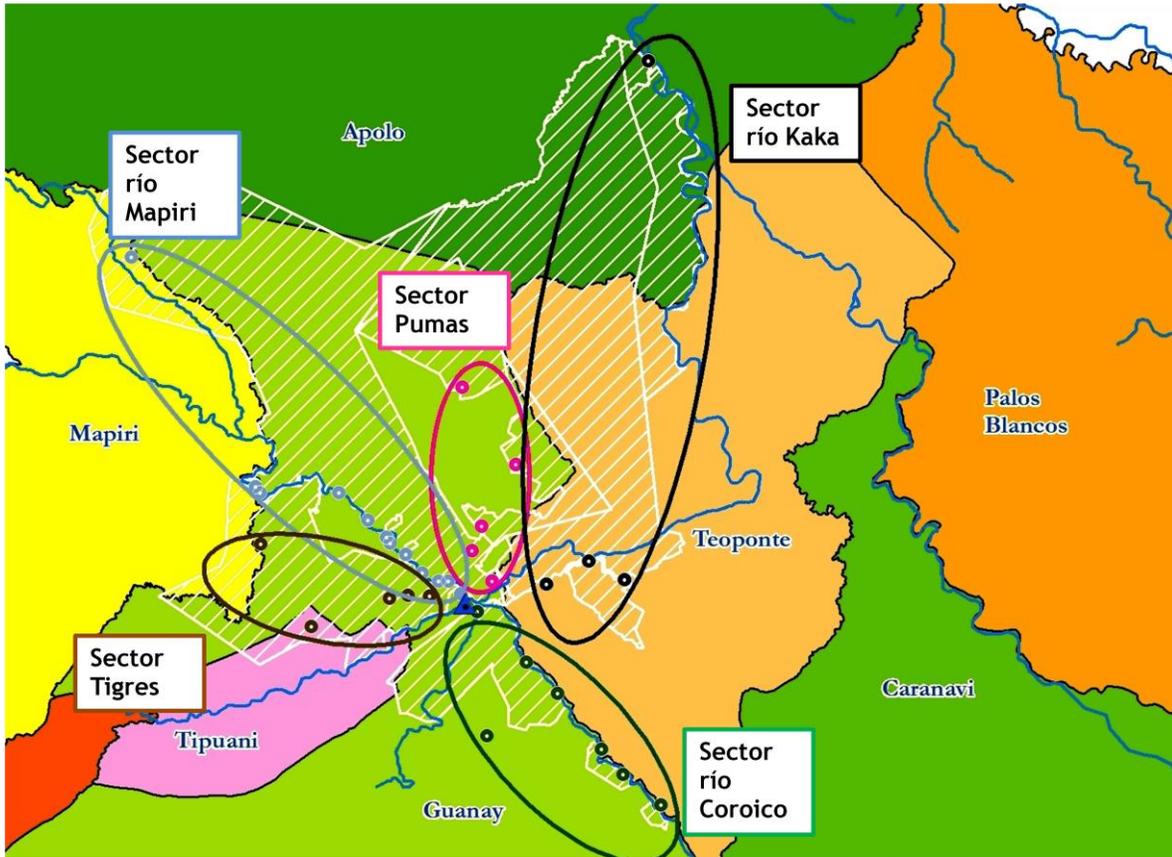
Mapa 3, Aquí expresada la sobre posición de de la TCO LL con 5 municipios, entre ellos destaca el de Guanay.

Nótese que la mayor parte de las poblaciones miembro de PILCOL se encuentran en el municipio de Guanay. La distribución de las comunidades se nota estratégica en el centro del municipio de Guanay y ocupan la parte más conectada.

Puede observarse también, la alta densidad de centros poblados en el municipio de Caranavi y un aparente flujo de este mismo modelo que se expande por el Sur del municipio de Teoponte, estos centros poblados avanzan por caminos que se van construyendo por las alturas medias de las serranías. Es el avance de las colonias.

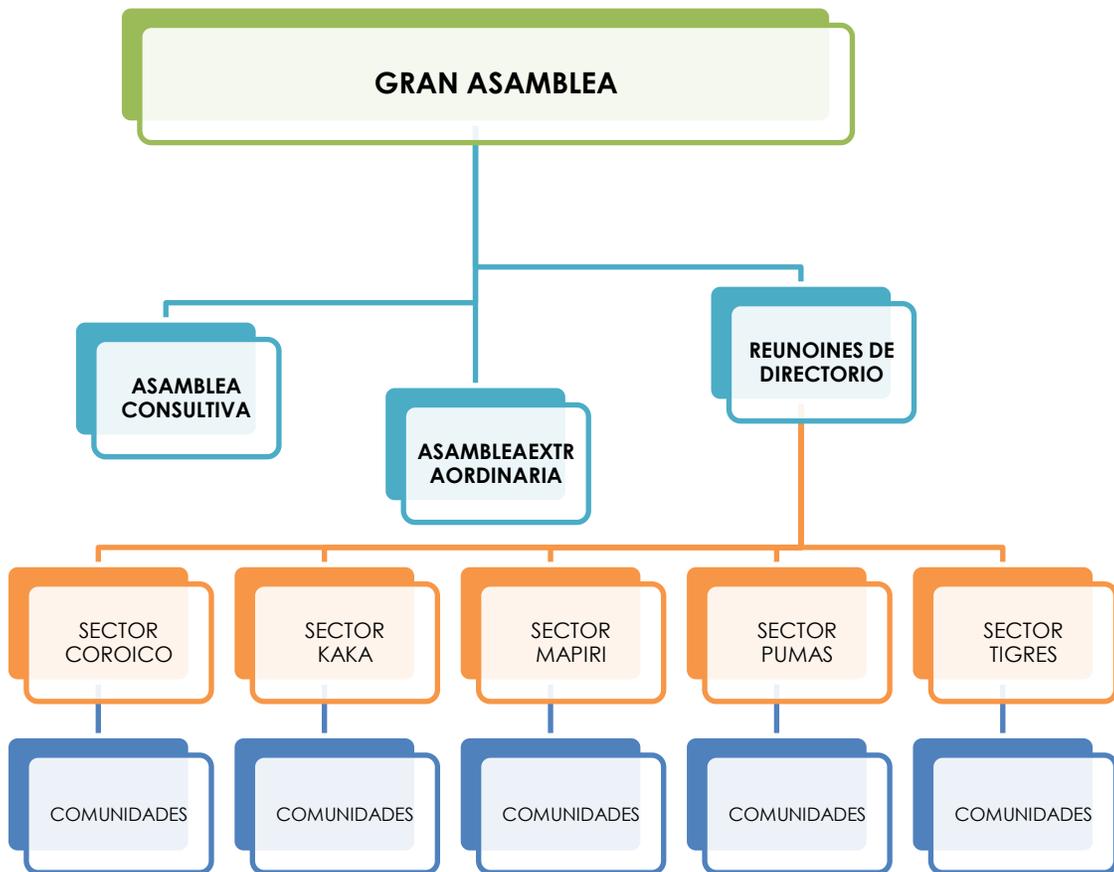
Finalmente, es notoria la baja conectividad por carretera entre diversos municipios. La mayor red de vías de comunicación se encuentra hacia el Este y se dirige hacia el Norte dónde los destinos de Yucumo, Rurrenabaque y Trinidad son los más importantes.

Anexo 5, Mapa de los sectores y las comunidades de PILCOL



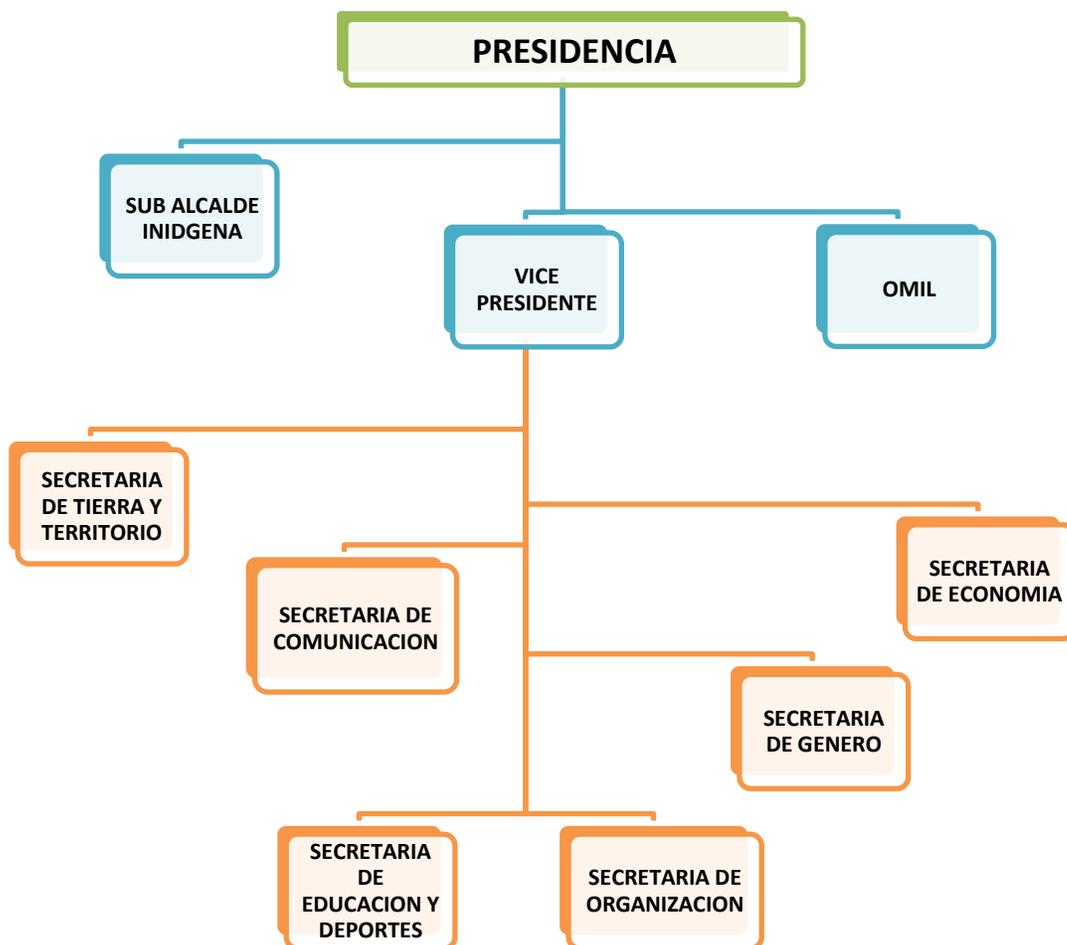
Mapa 4, La población de Guanay al centro de todas las comunidades. Es el núcleo de referencia comercial, político y educativo. Es el eje de la región por su situación céntrica y conectora de las vías de comunicación terrestre y fluvial.

Anexo 6, Estructura de PILCOL



Esquema 7, Estructura orgánica de PILCOL

Anexo 7, Organigrama del directorio de PILCOL



Esquema8, Organigrama del directorio de PILCOL

Nótese que la dependencia del sub alcalde al presidente es meramente nominal, el sub alcalde trabaja en estrecha coordinación con PILCOL pero depende y responde al GAM. También esta estructura toma en cuenta que a pesar de que estén reconocidas 3 escalas de jerarquía en la práctica y percepción de la población y los dirigentes existen muchas más, por eso el aparente desorden.

Anexo 8, Fotografías del desfile del 6 de agosto en Guanay

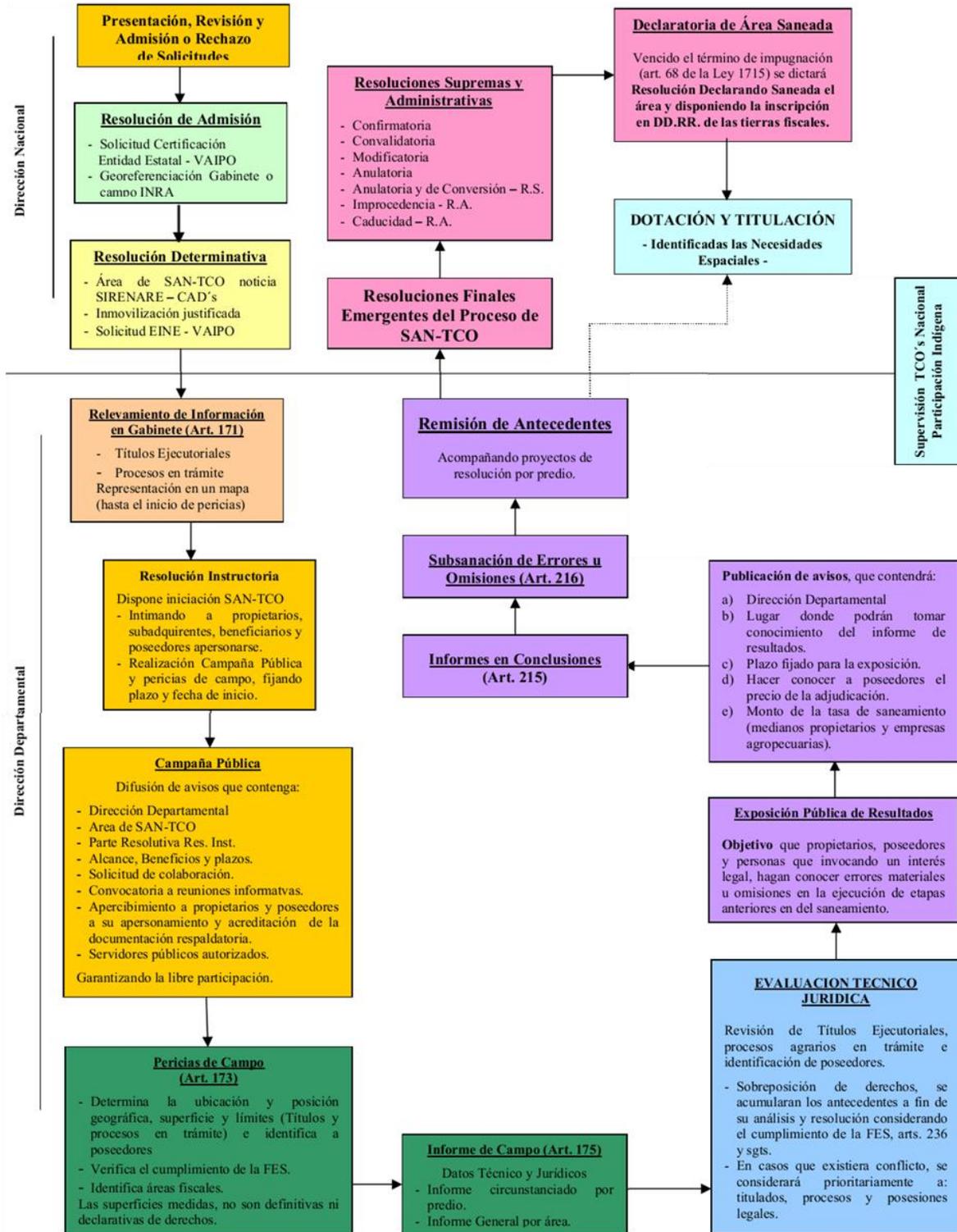


Fotografía 5, El palco oficial de los festejos del 6 de Agosto en Guanay, el alcalde, presidente del consejo y vicepresidente del consejo del GAM de Guanay y el Asambleista Departamental Johnson Jiménez indígena leco del sector Coroico de la TCO



Fotografía 6, parte del bloque de cooperativistas mineros que ingresaron en el desfile del 6 de agosto en Guanay.

Anexo 9, Flujo de proceso de SAN-TCO INRA



Esquema 9, Flujo de procedimiento de saneamiento de tierras comunitarias de origen, reconstruido a partir del INRA

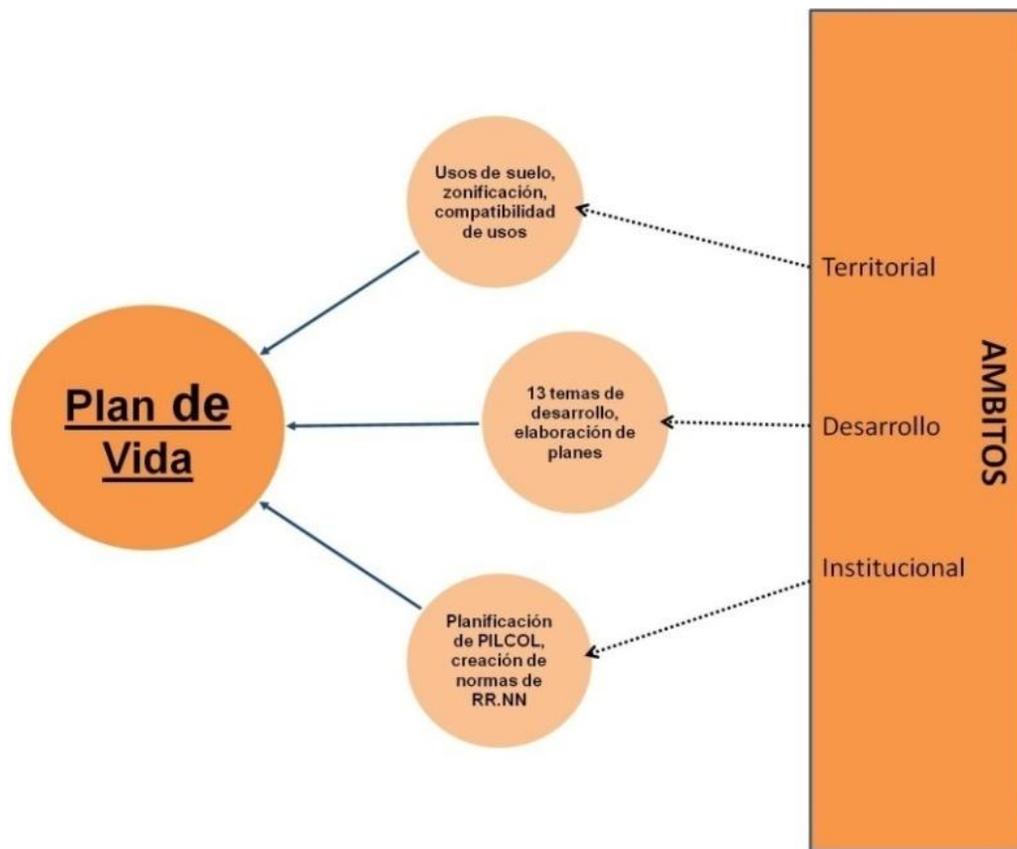
Anexo 10, Síntesis de la elaboración del Plan de Vida

- **Pilares**, son los fundamentos y cuestiones básicas para que el proceso se considere participativo y legítimo, sostendrán todo el trabajo y garantizarán el éxito final de la GTI, son elementales y orientan todo el accionar de los actores involucrados.



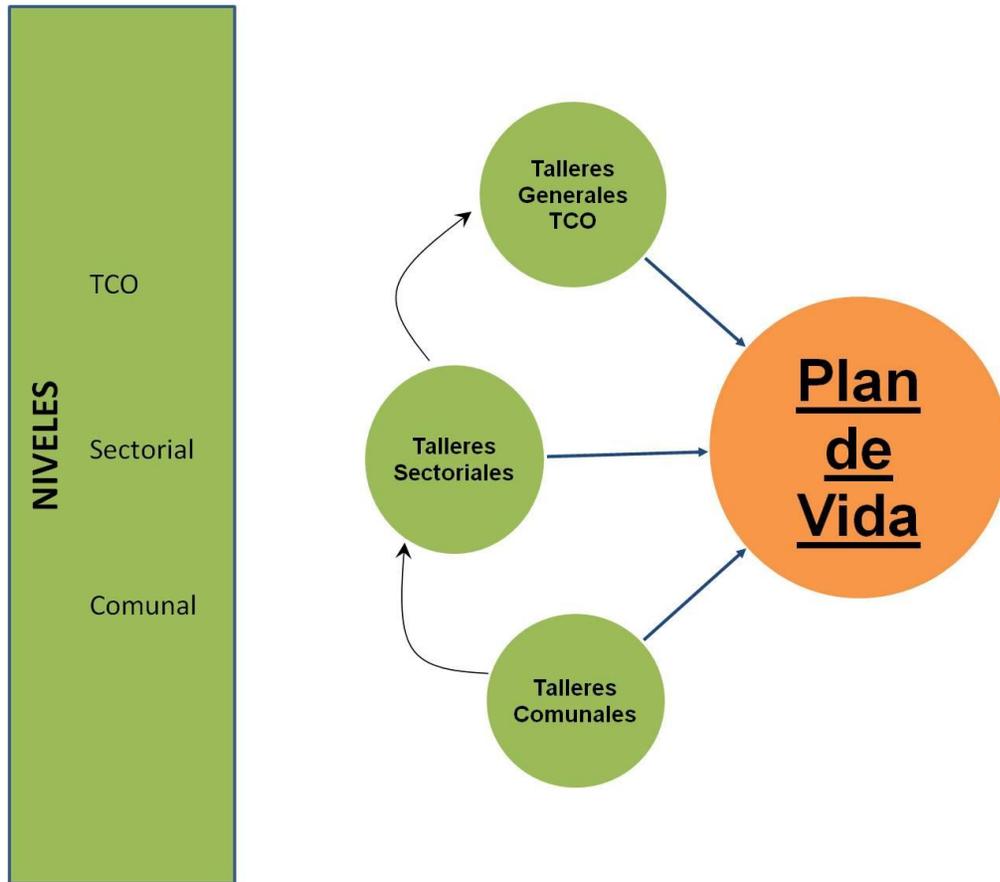
Esquema 4, Esquema de los momentos en el PV del pueblo leco de Larecaja, se remarca la constante validación. (Morales, 2010)

- **Momentos**, cronológicamente describe el tiempo y la profundidad del trabajo que se realizaba, los momentos tienen una dinámica muy interesante, en realidad no respetan una cronología vertical y con avance hacia “adelante”, mas bien, es cíclica y siempre retorna a otros momentos para construir uno actual. Los momentos los simplificaremos en un antes, durante y después, esto significa los diagnósticos, talleres y la consolidación respectivamente.



Esquema 5, Ámbitos desarrollados en la construcción del PV, sus objetivos y lineamientos principales. (Morales, 2010)

- **Ámbitos**, el territorial entendido como la fase donde se identifican los usos del suelo actuales y se zonifica en base al uso potencial. El ámbito de desarrollo es el más largo de construir, después de revisar el diagnóstico se priorizaban 13 temas de planificación. El ámbito institucional tiene por objetivo lograr la planificación estratégica de la organización PILCOL y la creación de normas, sobre todo las de acceso y uso de RR.NN.



Esquema 6, niveles de trabajo en el PV del pueblo leco de Larecaja, con la participación de la población en 3 niveles se gana representatividad y validez del trabajo realizado. (Morales, 2010)

- **Niveles**, se refiere a la escala de trabajo, también a los niveles de decisión y tratan de concordar en todo momento las ideas de la población leca. La construcción de consensos y la planificación van de lo particular a lo general, de lo pequeño a lo grande y de lo local a lo regional.