

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA: ECONOMÍA



TESIS DE GRADO

**CAUSAS DEL DÉFICIT EN LA BALANZA DE
PAGOS Y EFECTOS EN EL DESEQUILIBRIO
INTERNO DE BOLIVIA**
Período 1980 - 1998

POSTULANTE : Luis Gustavo Aguilar Poma
TUTOR : Lic. Marcelo Aguirre Vargas

La Paz – Bolivia
2001

A mi señora Madre: Juana Andrea Poma Vda. de Aguilar por el espíritu de grandeza de grandeza que le caracteriza, y porque supo apoyarme en todo momento de mi vida por ese abnegado amor materno, mi reconocimiento eterno.

Igualmente hago extensivo esta dedicatoria a mi esposa Rossana; hermanos quienes me apoyaron en los momentos más difíciles y a la memoria mi Padre Ricardo Aguilar Riveros.

Agradecimiento y Reconocimiento

A mis docentes de la Universidad Mayor de San Andrés que supieron sembrar la semilla del conocimiento y del estudio de la Ciencia Económica.

Un especial reconocimiento al Lic. Marcelo Aguirre Vargas Tutor de la Tesis; y al dignísimo tribunal, compuesto por los señores: Lic. Pablo Ramos, Lic. Alberto Bonadona, Ing. Sergio Blass y al Lic. Mario Ramos, por su importante apoyo sin cuyo concurso no habría alcanzado esta importante meta.

Igualmente mi reconocimiento a quienes de una u otra manera coadyuvaron a concluir este objetivo tan anhelado.

INDICE GENERAL

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
 CAPÍTULO I: MARCO TEORICO	
1.1. Consideraciones generales	5
1.2. Teorías de la economía internacional	9
1.2.1. Revisión de enfoques teóricos.....	9
1.2.1.1. Enfoque keynesiano en una economía abierta.....	11
1.2.1.1.1. Modelo keynesiano de economía abierta	14
1.2.1.2. Enfoque neoclásico	23
1.2.1.3. Enfoque estructuralista - neoestructuralista	28
1.3. Teoría y supuestos del deterioro de la demanda externa y vulnerabilidad del comercio exterior boliviano	33
1.4. Objetivos del estudio	38
1.4.1. Objetivo General	38
1.4.2. Objetivos específicos	39
1.5. Planteamiento de problemas	40
1.6. Fundamentación de la hipótesis	40
1.7. Metodología y técnicas de investigación	41
1.7.1. Metodología	41
1.7.2. Técnicas de investigación	43
 CAPÍTULO II: ANALISIS DE LAS CAUSAS DEL DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS Y EFECTOS EN EL DESEQUILIBRIO INTERNO	
2.1. Antecedentes sobre el desequilibrio externo en la economía boliviana	44
2.2. Evolución y composición de las exportaciones	49
2.2.1. Análisis de exportaciones por tipo de bienes	51
2.2.1.1. Composición de exportaciones tradicionales por tipo de bienes.....	55
2.2.1.2. Composición de las exportaciones no tradicionales por tipo de bienes	60
2.3. Evolución y composición de las importaciones.....	66
2.4. Análisis de la balanza comercial y grado de apertura al exterior.....	70
2.4.1. Análisis de la relación ahorro – inversión	78

2.5. Comportamiento de la cuenta corriente en la balanza de pagos	80
2.5.1. Comportamiento del movimiento de bienes	81
2.5.2. Análisis de servicios factoriales	84
2.5.3. Estudio de servicios no factoriales	85
2.5.4. Análisis de transferencias corrientes	86
2.6. Elementos analíticos de vulnerabilidad de las exportaciones.....	90
2.6.1. Estudio del comportamiento del quantum, poder de compra de las exportaciones y efecto absoluto	95

CAPITULO III: MODELO ALTERNATIVO DE CRECIMIENTO ECONOMICO

3.1. Antecedentes sobre los modelos alternativos y políticas de crecimiento en Bolivia	100
3.1.1. Liberalización de precios y sus costos para la Economía Nacional	102
3.2. Bases teóricas de un modelo de crecimiento en una economía abierta	107
3.2.1. Cambio en la estructura de las exportaciones	109
3.3. Promoción de inversión directa extranjera en el fomento de exportación de manufacturas y productos agroindustriales	129
3.3.1. Fomento de inversión extranjera en la expansión de manufacturas orientada al mercado internacional	130
3.4. Fundamentos explicativos de contribución de manufacturas y productos agroindustriales en el equilibrio de la cuenta corriente	131
3.5. Integración regional, subregional y exportación de manufacturas y Productos agroindustriales	133

CAPITULO IV: VERIFICACIÓN EMPIRICA DE LAS CAUSAS DEL DEFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS Y EFECTOS EN EL DESEQUILIBRIO INTERNO

4.1. Verificación de la hipótesis y explicación de las causas del déficit en la balanza de pagos y efectos en el desequilibrio interno	140
---	-----

4.2. Estrategia de exportación de manufacturas, productos agroindustriales y competitividad internacional	141
4.3. Contribución de exportación de manufacturas y bienes agroindustriales en el equilibrio de la balanza de pagos	143
4.4. Relación de causalidad entre la competitividad y equidad a través del cambio en la estructura de exportaciones	144

CAPITULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. Conclusiones y recomendaciones	145
ANEXOS	151
BIBLIOGRAFIA	160

CAUSAS DEL DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS Y EFECTOS EN EL DESEQUILIBRIO INTERNO DE BOLIVIA

Periodo 1980 - 1998

Resumen

La presente tesis trata de analizar y evaluar, las causas del déficit de la balanza de pagos y alguno de sus efectos en la economía que originan el desequilibrio interno, con el propósito de las mismas nos sirvan como antecedentes para poder formular políticas orientadas a la competitividad internacional de los productos bolivianos.

Considerando que el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos se relaciona con la vulnerabilidad del comercio exterior, es decir con el desempeño desigual de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios, será necesario un cambio en la estructura de exportaciones, asociado al concepto de competitividad y diversificación de la producción, mismas que coadyuvaran a la resolución progresiva del déficit en cuenta corriente. De esta forma la actividad exportadora generara externalidades positivas sobre el resto de la economía, las que dependerán del grado de diversificación y de la calidad del valor agregado que contengan los bienes y servicios exportados, fenómeno que exige el mejoramiento en la tasa de inversión e incorporación de tecnologías apropiadas, a fin de elevar la productividad media de la economía.

A razón de lo anterior, con el objetivo de mejorar el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos se plantea estrategias en la industria manufacturera así como en la agroindustria. Concertando para ello, entre agentes empresariales nacionales y extranjeros y los agentes estatales, una mejora en sus respectivos sectores, promoviendo un mayor crecimiento que logre satisfacer las necesidades de la demanda nacional como el destino de los productos generados en estos sectores al mercado internacional.

Finalmente en el marco de una economía orientada al comercio exterior, para crecer a tasas más elevadas, que permitan generar más empleos e ingresos y promover una mejor distribución del ingreso, el país debe ser más competitivo en todos los sectores de la economía, competitividad que se alcanzará mediante el constante incremento de la productividad, principalmente en aquellos bienes de mayor valor agregado de las ramas de la industria manufacturera y agroindustria, que son justamente los que generan más empleos y hacen menos vulnerable al país de los shock externos.

INTRODUCCION

Durante los últimos años, el comercio ha adquirido una dinámica propia hasta convertirse en el elemento más importante de la economía mundial. El comercio internacional desempeña en la actualidad un papel de vital importancia en el desarrollo y crecimiento económico de las naciones, ya que permite a un país especializarse en la producción de los bienes que fabrica de la forma más eficiente y con menores costos.

Debido a la vulnerabilidad del comercio exterior, la economía latinoamericana, se ha visto en la necesidad de impulsar la industrialización como una forma de acelerar el desarrollo económico y social, tendiente a insertar a los países de la región al comercio internacional en condiciones competitivas. Una de las razones es la condición de países productores de materias primas, hecho que determina una desventaja con relación a las economías industriales.

En el presente trabajo se trata de analizar y evaluar, las causas del déficit de la balanza de pagos y algunos de sus efectos en la economía que originan el desequilibrio interno, con el propósito de que las mismas nos sirvan como antecedentes para poder formular políticas orientadas a la competitividad internacional de los productos bolivianos, enfatizando en aquellos bienes que tienen mayor valor agregado y una elasticidad por encima de la unidad.

Se ha considerado el espacio temporal de 1980 – 1998 fundamentalmente por representar el periodo de mayores cambios en la estructura económica nacional, determinando efectos importantes sobre la economía. Si bien el D.S. 21060, fue implementado a partir de 1985, interesa realizar una comparación con el periodo económico anterior a objeto de obtener una mejor y más clara imagen de los efectos sobre la economía en particular sobre el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos.

Los objetivos del estudio se relacionan con la necesidad de analizar las causas del déficit de la balanza de pagos, plantear una estrategia de cambio en la estructura de las exportaciones y examinar aquellos factores que influyen en la competitividad y en la productividad en diversas ramas de la industria manufacturera y productos agroindustriales, a fin de disminuir las pérdidas persistentes a través de la cuenta externa.

A razón de lo anterior, se plantea como requisito fundamental la incorporación en el sector exportador la industria manufacturera y productos agroindustriales, esta proposición deberá complementarse, con el compromiso del sector empresarial quienes deberán aumentar su tasa de inversión, incorporando tecnologías apropiadas, a efectos de mejorar la calidad de productos exportables.

Tomando en cuenta los antecedentes que se mencionan, la elaboración de la tesis está compuesta de 5 capítulos los que se exponen a continuación:

En el capítulo I se analiza el marco teórico propuesto, haciendo una revisión de las Teorías de la economía internacional. Este capítulo está dividido en siete secciones que contienen varias subsecciones, en cada una de las mismas se examinan los elementos teóricos del comercio exterior, haciendo notar el debate de paradigmas que influyeron en el comportamiento de las economías latinoamericanas, donde resalta por su importancia los enfoques keynesianos, neoclásico en economías abiertas y por último se expone el enfoque estructuralista-neoestructuralista que pretende explicar las causas del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos en el caso boliviano.

Por otra parte, en este mismo capítulo se exponen los objetivos generales y específicos, igualmente se menciona el planteamiento de problemas asociados a la vulnerabilidad del comercio exterior de Bolivia, para luego plantear la hipótesis del trabajo y por último se expone la metodología y técnicas de investigación de la tesis.

El capítulo II está relacionado con el análisis de las causas del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y sus efectos en el desequilibrio interno. Este capítulo se halla conformado de seis secciones y varias subsecciones, en las cuales se trata de verificar la hipótesis del trabajo en sentido de resolver progresivamente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, a fin de evitar sus efectos negativos en la economía boliviana.

El análisis de la cuenta corriente de la balanza de pagos está dividido en cuatro componentes, los cuales se relacionan con el comportamiento del movimiento de bienes (exportaciones e importaciones); el análisis de servicios factoriales; estudio de servicios no factoriales y por último la evolución de transferencias corrientes. Los cuatro elementos analíticos mencionados permiten confirmar las causas del déficit de la balanza de pagos, sumándose a ello el deterioro permanente de los precios de materias primas en el mercado internacional, éste último constituye una de las causas detonantes del desequilibrio externo en Bolivia.

El capítulo III consta de cuatro secciones, en la primera de las mismas se exponen algunos antecedentes sobre los modelos alternativos y políticas de crecimiento en Bolivia, también se hace un breve análisis de la liberalización de los precios en general y de las repercusiones que este hecho generó; en la segunda se trata de explicar las bases teóricas de un modelo de crecimiento en una economía abierta, donde también se muestra claramente el cambio en la estructura de exportaciones a través del gráfico 11, mediante la formulación de un modelo econométrico que permite fortalecer la verificación de la hipótesis planteada en la tesis.

En la tercera sección del capítulo III, se trata de mostrar la promoción de inversión directa extranjera en el ámbito de industria manufacturera y agroindustria orientada al mercado exterior y en la última sección, se exponen las posibilidades de contribución de exportación de manufacturas y productos agroindustriales en el equilibrio de la balanza de pagos. También se hace un análisis sobre la incidencia de la Integración regional y subregional de Bolivia.

En el capítulo IV, se expone la verificación empírica sobre las causas del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos en Bolivia. Este capítulo está dividido en cuatro secciones, en las que se trata reforzar la verificación de la hipótesis, haciendo notar que el problema de desequilibrio externo influye en los desbalances de la economía interna. En suma, en esta parte de la tesis se menciona la necesidad de promocionar la exportación de manufacturas y productos Agroindustriales, así como la generación de incentivos y un ambiente favorable para las inversiones.

Finalmente las conclusiones del presente trabajo se exponen en el capítulo V, las cuales hacen mención a la importancia de un cambio en la estructura de las exportaciones, a través de la promoción de exportación de productos de mayor valor agregado, haciendo notar que una mayor exportación de manufacturas y productos agroindustriales, de hecho contribuyen al equilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

CAPÍTULO I

MARCO TEORICO

1.1. Consideraciones generales

Durante los últimos años, el crecimiento en las economías latinoamericanas fue desigual situación que se ha mostrado en diferentes países, tanto en el período de estabilización de precios como en la fase de consolidación del crecimiento, más particularmente, los países del Cono Sur como la Argentina, Bolivia, Chile, Perú y Uruguay, han alcanzado en los últimos años un ritmo de crecimiento claramente inferior al promedio del resto de la economía regional.

Entre 1991 y 1996 el crecimiento de la tasa media del producto interno bruto (PIB) per cápita fue de 1.1% para los países antes señalados, excepto Chile; en cambio otros países como Colombia, han tenido una tasa de crecimiento del PIB per cápita de 3.6%; 4% en El Salvador, 2.9% en República Dominicana y 2.4% en Brasil¹.

El comportamiento económico desfavorable en los países de América Latina, no muestran una secuencia lógica con los postulados de la teoría económica convencional, que considera el hecho de que los vendedores y compradores dependen sólo del precio del mercado. El enfoque neoclásico admite la presencia de una economía de libre competencia y el comportamiento racional de los agentes económicos, donde la acción racional y la flexibilidad de los precios constituyen el ajuste automático para mantener el equilibrio económico a largo plazo.

En el contexto anterior, el modelo de equilibrio general walrasiano no es sino la sumatoria microeconómica de las empresas. Esta teoría plantea la necesidad de

¹ CEPAL. "Balance preliminar de la economía de América Latina", Mimeo, Chile, 1995.

compatibilizar las acciones de miles de unidades empresariales que toman sus decisiones de manera autónoma, siendo ésta la teoría de libre mercado. En este modelo, los precios son las únicas variables endógenas que entran en los modelos de comportamiento de oferta y demanda, un supuesto crucial del modelo derivado de los elementos centrales del proceso de iteración, es el hecho en que todas las transacciones entre los agentes se realizan a los precios de equilibrio². El equilibrio general de la economía se produce toda vez que se encuentra el conjunto de los precios en la intersección de la oferta y demanda.

En síntesis, en el modelo neoclásico no puede existir un exceso de demanda ni un exceso de oferta de bienes, por cuanto el mecanismo de precios asegura un equilibrio económico instantáneo.

Los supuestos teóricos del proceso walrasiano son los siguientes³:

- Los agentes son "tomadores de precios en el mercado".
- Existe un agente exógeno (el martillero), que fija los precios.
- Se emiten "tickets ficticios" que registran las intenciones de comprador basada en la soberanía del consumidor.
- Existe un recontrato, que los agentes van modificando pasivamente ante las variaciones de los precios en los mercados.
- Los agentes ignoran totalmente los precios de equilibrio existentes en el mercado. Sin embargo, implícitamente transan a esos precios.

² Hicks, J. "VALUE AND CAPITAL". Clarendon Press, Oxford, 1939, pp. 23-32.

³ Johnson, Harry. "Trade and economic growth". Ed. Allen & Unwin, Londres, 1962, pp. 28-36.

- El remate a través del martillero es simultáneo en todos los mercados, que es el supuesto de automaticidad de la economía.

Según la crítica keynesiana, es posible demostrar la viabilidad del modelo neoclásico sólo si se asume un conjunto de supuestos adicionales muy restrictivos, tales como⁴:

- No existen mercados a futuros.
- El dinero no juega un papel tan importante como señala la teoría.
- No existe interdependencia entre la preferencia de los agentes consumidores en el mercado.
- El factor trabajo se transa igual que cualquier otro bien en el mercado.

A todo esto hay que añadir que en el mundo real, algunos agentes sí son "hacedores de precios"⁵, es el caso de los monopolios y oligopolios, donde la estabilidad y la unicidad del vector de precios de equilibrio no fueron probados. Asimismo, la crítica centra su atención en el cuestionamiento de quién sustituye al martillero en el mundo real de la economía.

En resumen, la teoría de equilibrio general walrasiana constituye un enunciado general con alto grado de abstracción, que no logra explicar el desequilibrio secular que confrontan las economías en desarrollo. En el caso latinoamericano, los países, a partir de la crisis de la deuda externa en 1982, se han visto forzados a realizar un ajuste externo vía precios que deprime la economía interna.

⁴ Tobin, James. "Asset Accumulation and Economic Activity", University of Chicago Press, 1980, pp. 23-29.

⁵ Tobin, James. Op. Cit., pp. 35-45.

La economía regional, recibió en forma anual entre 1978 y 1981 transferencias reales de recursos por 13 mil millones de dólares, que representaba a más de 15% de sus exportaciones. Posteriormente se dio la interrupción de los créditos externos y el aumento en las tasas de interés en el mercado internacional cambiaron de dirección a los flujos financieros externos y transferencias de capital⁶.

Es de hacer notar que entre 1982 y 1985 América Latina ha transferido a los países acreedores más de 26 mil millones de dólares anuales, que equivalen más del 25% de sus exportaciones y la transferencia real de recursos recibidos ya fue pagada a los acreedores⁷. En efecto, las economías latinoamericanas han tenido que ajustarse bruscamente ya que el flujo neto de recursos recibidos se redujo de un año a otro en un equivalente al 27% de las exportaciones, es decir, se dejaron de recibir de un año a otro el flujo de financiamiento externo equivalente a 4% del producto interno bruto latinoamericano.

Es difícil pensar que sea posible realizar un ajuste de esta magnitud sin costos internos considerables, los cuales se han reflejado en la recesión económica, aumentos del desempleo, menores salarios e inversiones y fuertes presiones inflacionarias.

La caída en los niveles de producción aún persiste y se estima que a fines de la década aún no se han recuperado los niveles de ingreso por habitante, con excepción de algunos países. Al respecto, muchos economistas consideran que las restricciones del sector externo así como el déficit de la balanza de pagos y algunos de sus efectos se manifiestan en el déficit del sector fiscal y en el desequilibrio ahorro inversión.

⁶ La transferencia real de recursos corresponde a la diferencia entre ingresos netos de capitales y pagos netos de utilidades e intereses.

⁷ Arellano, José Pablo. "La literatura económica y los costos de equilibrar la balanza de pagos en América Latina" en: Políticas Macroeconómicas. Ed. CIEPLAN, Santiago de Chile, 1988, pp. 62-65.

1.2. Teorías de la economía internacional

En este apartado se expone de manera resumida la revisión de modelos teóricos, en los cuales se menciona el enfoque keynesiano para una economía abierta, donde tiene importancia el modelo de absorción y el ajuste del desequilibrio externo a través de un mecanismo vía cantidad; el modelo neoclásico se relaciona con la modificación del tipo de cambio para una economía abierta, siendo un ajuste vía precios.

Luego se expone el enfoque estructuralista-neoestructuralista que plantea una estrategia de cambio en la estructura de las exportaciones vía cantidad, mediante el mecanismo del poder de compra de las exportaciones (PEX). El fundamento teórico de este enfoque se denomina como el modelo alternativo en las economías en desarrollo.

1.2.1. Revisión de enfoques teóricos

Dentro de los modelos alternativos se hace una discusión desde el punto de vista de las economías en desarrollo. Se analiza su viabilidad práctica y eficacia en la adopción de medidas de política económica, sobre todo en la contribución a la resolución del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y sus repercusiones en las economías latinoamericanas.

El problema del ajuste de desequilibrios externos, ha concentrado la atención de los economistas en América Latina. Desde el punto de vista analítico, se han planteado diversas opciones teóricas. Por ejemplo, el enfoque de la cuenta corriente pone énfasis en la esfera real del comercio internacional; el enfoque de la cuenta de capitales trata de privilegiar los flujos financieros del mercado internacional. Concordante con esta última, el enfoque monetario de la balanza de pagos centra su atención en el equilibrio global de los pagos internacionales. Cada

uno de estos enfoques da origen a un conjunto de medidas de política económica en las economías nacionales.

En la óptica de la economía regional se realiza un análisis de los enfoques y una evaluación de su pertinencia para el estudio de los problemas del sector externo de los países latinoamericanos. Igualmente se presenta el marco conceptual de los programas de ajuste del Fondo Monetario Internacional denominado también ajuste estructural y un análisis crítico de este último.

Como es sabido, el uso de diversos indicadores cuantitativos recomendados por diversas misiones del FMI apuntan a la adopción de políticas contractivas. Fenómeno que a su vez provoca la recesión económica, aumento del nivel de desocupación y la reducción de salarios reales. Las propuestas de la política neoliberal vienen asociadas con la aplicación estricta de los programas del Fondo⁸.

En el análisis de las teorías, se tomará en cuenta el enfoque keynesiano pertinente a la esfera real del comercio exterior. La teoría neoclásica que enfatiza los flujos financieros asociados al enfoque monetario de la balanza de pagos y por último, el enfoque estructuralista-neoestructuralista sobre el déficit de la balanza de pagos que busca el cambio en la estructura de las exportaciones.

Este último enfoque conduce al ajuste vía cantidad de los desequilibrios existentes en las economías latinoamericanas, a través del mecanismo del poder de compra de las exportaciones (PEX) que constituye una variable crucial en los ajustes del sector externo vía cantidad.

⁸ Meller, Patricio. "Revisión de los enfoques teóricos y su relevancia para América Latina". Revista CEPAL No 32, 1987, pp. 178-219.

1.2.1.1. Enfoque keynesiano en una economía abierta

En una economía abierta, el enfoque keynesiano considera la esfera real del sector externo, centrandó su atención en los desequilibrios de la economía como la balanza comercial y la cuenta corriente de la balanza de pagos. En este sentido, el tipo de cambio es considerado como una variable real que refleja el precio relativo de dos bienes, como las exportaciones e importaciones; mientras que en el enfoque monetarista de economía abierta, los determinantes del tipo de cambio son los saldos monetarios de la balanza de pagos, es decir el tipo de cambio es el precio relativo entre dos monedas.

Concordante con la proposición monetarista está el enfoque de activos del movimiento de capitales, siendo los determinantes del tipo de cambio el stock de activos financieros y las expectativas de los agentes con relación a las fluctuaciones futuras que experimenta el tipo de cambio, es decir, el mismo constituye el precio relativo entre dos activos monetarios.

i) Enfoque de cuenta corriente de la balanza de pagos

El enfoque keynesiano tiene como centro de atención las variables reales del sector externo, mismas sirven para resolver y adoptar medidas de política económica cuando se originan los desequilibrios en el sector externo de la economía. Los supuestos de este enfoque están divididos en dos fases: antes y después del Convenio Bretton-Woods en 1944.

El primero está relacionado con algunas restricciones en el movimiento de capitales y con regulaciones cambiarias en el mercado de divisas. El segundo se relaciona con una economía abierta y tipo de cambio flexible, donde se considera el desequilibrio en la esfera real del sector externo, teniendo como foco de atención la balanza comercial y la cuenta corriente de la balanza de pagos, de ahí

que el tipo de cambio es considerado como una variable real que refleja el precio relativo de dos bienes (exportaciones e importaciones).

- **Supuestos con un tipo de cambio fijo**

- Si existe un tipo de cambio fijo en la economía, esto significa que el precio relativo se halla determinado por las autoridades monetarias del Banco Central, siendo la oferta monetaria una variable endógena.
- Se postula una economía relativamente pequeña que no tiene influencia en los precios del mercado internacional. De este modo, los precios relativos como la tasa de interés y la relación de los términos de intercambio constituyen variables endógenas para una economía doméstica.
- El sistema monetario nacional así como el manejo de política monetaria no se hallan integrados al sistema monetario internacional. En este sentido, las autoridades monetarias tienen la capacidad de esterilizar las variaciones de las reservas internacionales e influyen en la determinación de la tasa de interés en el mercado monetario, bajo el supuesto de que la masa monetaria es una variable endógena que está asociada a un tipo de cambio fijo.

- **Supuestos con tipo de cambio flexible**

- Si existe un tipo de cambio flexible en la economía, esto significa que el precio relativo como la tasa de interés no se halla determinada por las autoridades monetarias del Banco Central, siendo la oferta monetaria una variable exógena.
- Se postula una economía relativamente pequeña que no tiene influencia en los precios del mercado internacional. De este modo, los precios como la tasa de

interés y la relación de los términos de intercambio constituyen variables exógenas para una economía doméstica, más concretamente, se admite que la oferta monetaria se caracteriza por su exogeneidad, por lo tanto, la tasa de interés interna se halla influida por la tasa de interés del mercado internacional.

Los gobiernos se hallan impotentes ante los cambios de la política fiscal y la política monetaria, ya que las mismas tienden a asimilarse cada vez como variables exógenas de la Política Económica nacional, debido a la supervisión de los organismos supranacionales y fuerte impacto del sistema monetario-financiero internacional.

De lo anterior se deduce, que las autoridades monetarias no tienen la capacidad de esterilizar las variaciones de las reservas internacionales ni pueden influir en la determinación de la tasa de interés en el mercado monetario, bajo el supuesto de que la masa monetaria es una variable exógena que está asociada a un tipo de cambio flexible; bajo esta perspectiva, el tipo de cambio se determina a través de la oferta y la demanda en el mercado cambiario; los agentes nacionales realizan operaciones en forma autónoma con los agentes del exterior sin que exista una acción deliberada de las autoridades monetarias⁹.

Asimismo, corresponde destacar el hecho de que la teoría keynesiana antes del año 1970 y después, mantiene el supuesto de la esfera real del sector externo. En este sentido, el ajuste de desequilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos se da mediante el ajuste vía cantidad, esto es el ingreso nacional en una economía abierta¹⁰.

⁹ Gámez, Consuelo y Mochón, Francisco. "Macroeconomía". Ed. McGraw Hill, Madrid, 1996. pp. 194-196.

¹⁰ Meller, Patricio. Op. Cit. pp. 194-196.

1.2.1.1.1. Modelo keynesiano de economía abierta

La presentación del modelo general se basa en la teoría macroeconómica keynesiana, donde se establece que el consumo depende positivamente del ingreso disponible, la inversión se relaciona negativamente con la tasa de interés, el gasto del gobierno es una variable autónoma, siendo las exportaciones una variable exógena; mientras las importaciones dependen del producto interno bruto, a continuación se expone el modelo de una economía abierta.

$$(1) \quad Y = C + I + G + X - M$$

En la ecuación (1), (Y) representa el valor del producto interno bruto, (C) es el consumo de la población, (I) es la inversión, (G) es el gasto del Gobierno, (X) es el valor de las exportaciones y (M) es el valor de las importaciones.

El gasto interno de una economía está conformado por $C+I+G$, siendo representado el gasto interno por (Di), cuya expresión es como sigue:

$$(2) \quad D_i = C + I + G$$

El concepto (Di) representa el gasto interno de los residentes nacionales o la demanda interna, en otras palabras constituye la absorción de bienes por los agentes en una economía doméstica.

Por otra parte, se considera $B = X - M$, donde (B) representa el saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos, bajo el supuesto de que tanto las exportaciones como las importaciones comprenden el valor de bienes y servicios, siendo que (Y) corresponde al producto interno bruto; (B) representa el saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos, cuando (Y) corresponde al producto nacional bruto (PNB) o renta nacional.

Por lo tanto la expresión (1) se convierte en:

$$(3) \quad Y - D_i = B = X - M$$

La ecuación (3) tiene la siguiente interpretación: el primer miembro del modelo representa el equilibrio o desequilibrio interno; (Y) es el ingreso nacional y (Di) es el gasto interno, cuando $Y = D_i$ se logra el equilibrio de la economía sin tomar en cuenta el sector externo, donde los residentes nacionales gastan exactamente lo que ganan, en consecuencia una situación de desequilibrio se genera cuando (Y) no es igual a (Di).

$$Y \neq C + I + G$$

Por otra parte, el segundo miembro del modelo (3) representa el equilibrio o desequilibrio externo ($X - M$), cuando $B = 0$ supone que hay equilibrio en la cuenta corriente de la balanza de pagos, pero si (B) es negativo implica que existe un déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

En la perspectiva anterior, el modelo (3) permite visualizar la interdependencia que existe entre el equilibrio o desequilibrio externo e interno. Cuando hay equilibrio interno, esto implica automáticamente la existencia de equilibrio externo y viceversa; si $Y = D_i$, esto significa que $B = 0$; contrariamente si hay desequilibrio interno también habrá el desequilibrio externo y viceversa; si el gasto interno es mayor que el ingreso, supone que existe el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos. A continuación se expone el modelo de absorción en la visión keynesiana.

i) Modelo de absorción keynesiano

Se considera un modelo para una economía abierta, el mecanismo central utilizado para el mismo es el ingreso tal como se ha mencionado en párrafos precedentes.

Inicialmente, se admite un modelo keynesiano básico para una economía abierta:

- a) El nivel del producto está determinado por el nivel de gasto total, es decir la demanda agregada.
 - b) Se consideran que los precios son exógenos a la economía doméstica.
 - c) El nivel de gastos esta en función del ingreso, $D_i = f(Y)$.
 - d) Las exportaciones dependen positivamente del nivel de ingreso extranjero (Y_e), siendo $X = f(Y_e)$.
- por último:
- e) Las importaciones dependen positivamente del nivel de ingreso de la economía doméstica $M = f(Y)$.

Admitido que el nivel del producto de la economía está determinado por la demanda agregada, el equilibrio en el mercado de bienes está dado por:

$$(4) \quad Y = D_i(Y) + X(Y_e) - M(Y)$$

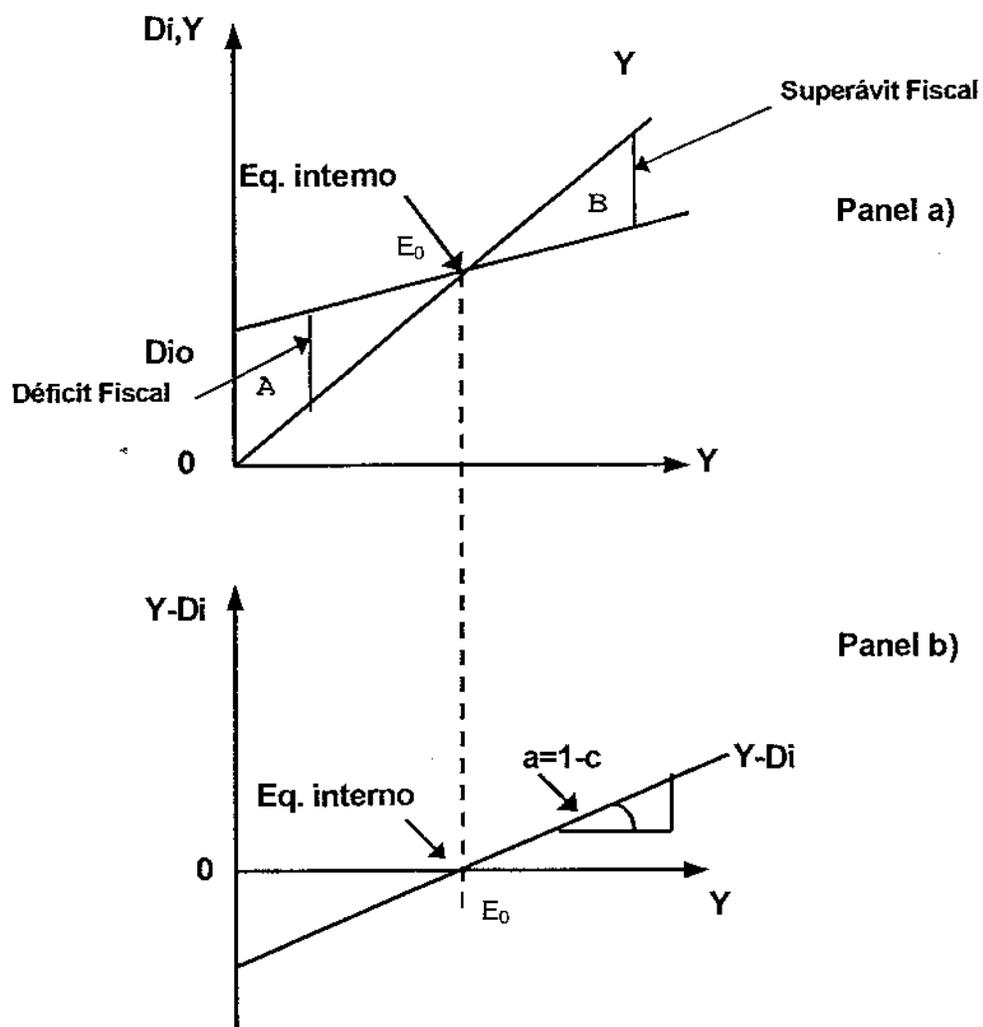
$$(5) \quad Y - D_i(Y) = B = X(Y_e) - M(Y)$$

La ecuación (4) expresa el modelo general de una economía abierta; mientras en la ecuación (5) el primer miembro refleja el desequilibrio interno y el segundo miembro representa el desequilibrio externo. El mecanismo deseable del cual dispone una economía para enfrentar los ajustes de desequilibrios internos o externos es la variable ingreso (Y), esto es, el ajuste vía cantidad.

A continuación se expone el gráfico 1 que pretende reflejar el desequilibrio interno en una economía cerrada.

Gráfico 1

Mercado de bienes en una economía cerrada
desequilibrio interno con ajuste vía cantidad



Tal como se muestra en el gráfico 1, en el panel a), se expone en el eje horizontal la variable (Y) que es el mecanismo de ajuste vía cantidad del modelo en una economía cerrada; en tanto que en el eje vertical se presenta la relación gasto interno - ingreso (D_i, Y), la intersección entre las curvas del gasto interno (D_i) y el

ingreso (Y) representa el equilibrio interno en el punto (E_0) que refleja la cruz keynesiana, cuando $D_i = Y$, toda desviación fuera del punto de equilibrio constituye el desequilibrio interno.

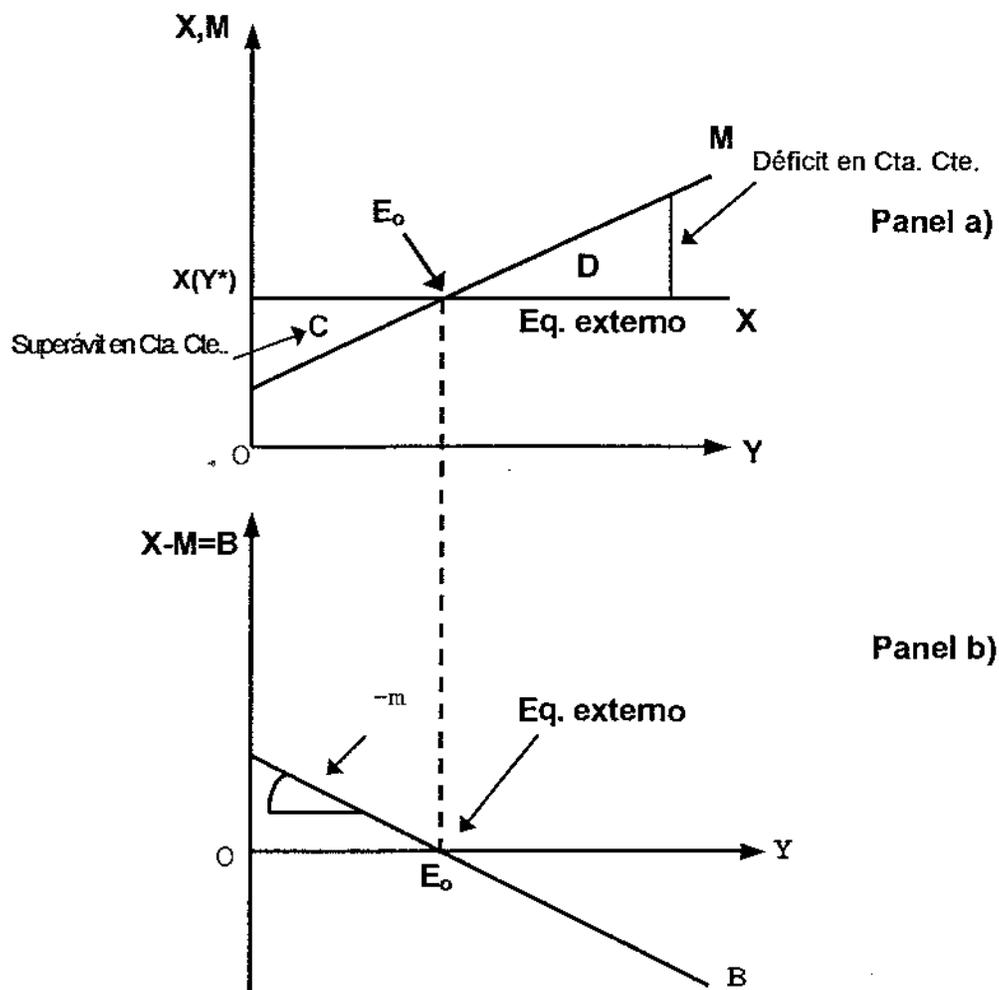
Así por ejemplo, un punto cualquiera a la izquierda del punto de (E_0) es el desequilibrio interno, más concretamente existe el déficit fiscal en una economía dada, mientras que una desviación cualquiera a la derecha del punto (E_0) representa un superávit fiscal.

De otro lado, en este modelo se considera que el gasto interno depende positivamente del ingreso nacional de la economía doméstica, siendo las variables endógenas el ingreso y la tasa de interés del modelo de equilibrio o desequilibrio en una economía cerrada.

En el panel b) del gráfico 1, se presenta en el eje horizontal la variable de ajuste de cantidad (Y); en tanto que en el eje vertical se halla la diferencia entre el ingreso y el gasto interno, que pretende reflejar la propensión marginal a ahorrar que se obtiene del panel a) por simple resta gráfica entre el gasto interno y el ingreso (D_i, Y). De este modo, la pendiente de $D_i - Y$ es la propensión marginal a ahorrar ($a = 1 - c$).

Con relación al desequilibrio externo se muestra el gráfico 2.

Gráfico 2
Mercado de bienes en una economía abierta
desequilibrio externo con ajuste vía cantidad



En el gráfico anterior correspondiente al panel a), se expone en el eje horizontal la variable (Y) que es el mecanismo de ajuste vía cantidad del modelo en una economía abierta; en tanto que en el eje vertical se presenta la relación exportaciones-importaciones (X, M), la intersección entre las curvas de exportaciones (X) e importaciones (M) representa el equilibrio externo en el punto (E_0) que es la cruz keynesiana en una economía abierta, cuando $X=M$, toda desviación fuera del

punto de equilibrio refleja el desequilibrio externo, por ejemplo, una desviación del punto de equilibrio (E_0) a la derecha significa el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos.

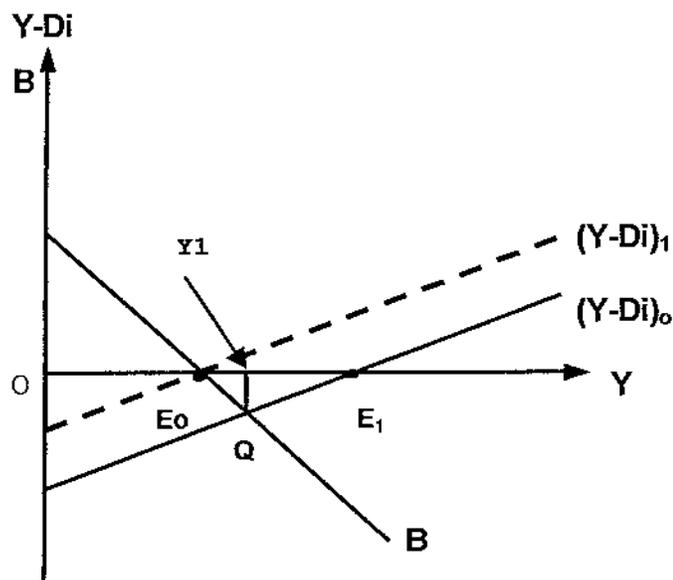
Por otra parte, en el modelo se considera que las importaciones dependen positivamente del ingreso nacional de la economía doméstica; en cambio las exportaciones es una variable exógena que es paralela al eje horizontal.

En el panel b) del gráfico 2, también se presenta en el eje horizontal la variable de ajuste de cantidad (Y); mientras en el eje vertical se halla la diferencia entre las exportaciones e importaciones ($X-M$) que pretende reflejar la cuenta corriente de la balanza de pagos, la que se obtiene a partir del gráfico del panel a) por simple resta gráfica entre X y M . De este modo, la pendiente de B es la propensión marginal a importar ($-m$).

En el gráfico 3 se han trazado simultáneamente las relaciones correspondientes al desequilibrio interno ($Y-D_i$) y externo (B).

La intersección entre ($Y-D_i$) con (B) que corresponde al punto (Q) que está por debajo de la línea de ajuste vía cantidad (Y), proporciona el nivel de equilibrio (Y_1) existente en el mercado de bienes de una economía dada. Este nivel de equilibrio (Y_1) del mercado de bienes se logra con un déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos (Y_1, Q), para este déficit (Y_1, Q) se admite que $Y-D_i < 0$, lo que significa que $D_i > Y$, es decir el nivel de gasto interno o de absorción es mayor que el nivel de ingreso (Y).

Gráfico 3
Interacción entre desequilibrio interno y externo



Según el modelo de absorción, si se quiere eliminar el desequilibrio externo existente (Y_1, Q), será preciso reducir el nivel de absorción (D_i), para reducir el gasto interno habría que comprimir el nivel de ingreso (Y), esto deberá desplazar la curva $(Y-D_i)$ hacia arriba hasta alcanzar el punto (E_0). La forma en que este proceso reduce y elimina el déficit de la cuenta corriente será a través de la contracción del ingreso que supone la reducción del nivel de las importaciones.

Por otro lado, se considera que (E_1) en el gráfico 3 sea el nivel de actividad económica de pleno empleo; en el nivel de producción (E_1) se obtiene el equilibrio interno ($Y=D_i$). Luego, al tratar de eliminar el desequilibrio externo y llevar la recta $(Y-D_i)_0$ del gráfico a $(Y-D_i)_1$, para que corte a la recta de la cuenta corriente de la balanza de pagos (B), en el nivel de producción (E_0), se introduce un mayor nivel de desocupación que el que existía inicialmente en (Y_1).

En síntesis, el modelo de absorción ilustra la existencia de una relación inversa de compensación entre el equilibrio interno y externo. En efecto, (E_0) representa el nivel de la variable de ajuste (Y) correspondiente al equilibrio externo y (E_1) representa el equilibrio interno que intercepta con el nivel de ingreso de ajuste vía cantidad (Y); como se puede apreciar en el gráfico 3, ambos puntos no se pueden alcanzar simultáneamente, siendo esto uno de los dilemas de políticas macroeconómicas.

Al tratar de lograr el equilibrio externo a través de una contracción del nivel de actividad económica, se agrava la situación de desequilibrio interno, por cuanto la reducción de la producción incrementa el nivel de desocupación; en otras palabras el aumento de desocupación es el costo en el que se debe incurrir para eliminar el desequilibrio externo, o sea según este modelo de absorción, el ajuste externo se logra a expensas del desequilibrio interno y viceversa; cuando se trata de alcanzar el equilibrio interno (E_1) incrementa el nivel de déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Según el economista Jean Tinbergen, cuando se tienen dos objetivos, se hace necesario usar al menos un número igual de instrumentos de política económica. En este caso, los objetivos son dos: la posibilidad de alcanzar de manera simultánea o alternativa el equilibrio interno o el equilibrio externo.

Para viabilizar los objetivos propuestos será necesario que exista dos instrumentos distintos de política económica. Los mismos son, la política fiscal y la política monetaria, que se consideran variables exógenas al modelo en una economía abierta. Sin embargo, en el problema planteado en el gráfico 3 estos dos instrumentos no permiten resolver el dilema existente entre el equilibrio interno y externo, por cuanto ambos actúan de manera análoga sobre el nivel de gasto interno. En otras palabras, en este modelo de absorción no hay diferencia entre el impacto que puede tener la política fiscal o la política monetaria, debido a la exogeneidad del manejo de la oferta monetaria y de la tasa de interés.

1.2.1.2. Enfoque neoclásico

En este modelo la variable central para el ajuste de desequilibrios del sector externo, es la variable tipo de cambio; si existe el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos debe ser modificado el tipo de cambio bajo el supuesto de que existe en la economía interna una sobrevaluación de la unidad monetaria nacional con respecto a la divisa externa, fenómeno que desincentiva las exportaciones, de donde se hace necesaria una devaluación monetaria que permite aumentar las exportaciones y encarece el nivel de las importaciones, este enfoque según la concepción neoclásica está orientado a restablecer el equilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos mediante el ajuste vía precios.

Para la discusión y continuación se expone el modelo de elasticidades de la teoría neoclásica.

i) Modelo de elasticidades

$$IRI = \frac{IPX}{IPM} \quad (1)$$

Donde:

IRI = Índice de relación de los términos de intercambio

IPX = Índice de precios de exportación de azúcar (base 1980 = 100)

IPM = Índice de precios de importación de automóviles (base 1980 = 100)

Es importante observar que un aumento del tipo de cambio, es decir, la depreciación de la unidad monetaria nacional con respecto a la divisa externa, significa el deterioro de los términos de intercambio según la ecuación (1), por cuanto se encarecen las importaciones y por lo tanto se eleva el índice de precios de las importaciones. A continuación se expone un ejemplo en el cual el tipo de cambio real o también denominado tipo de cambio de paridad que refleja la relación de precios

relativos entre dos bienes, el mismo está ajustado por el tipo de cambio vigente en el mercado cambiario, luego el tipo de cambio real es:

$$\text{TCR} = \frac{\text{IPC Bolivia} \times \text{TC}}{\text{IPC Japón}} \quad (2)$$

Donde:

TCR = Tipo de cambio real expresado en bolivianos por dólar

IPC = Índice de precio al consumidor de Bolivia (Base 1980 = 100)

IPC = Índice de precio al consumidor de Japón (Base 1980 = 100)

TC = Tipo de cambio oficial vigente en el mercado

Los términos de intercambio de una economía constituyen los precios relativos que indica el número de toneladas de azúcar exportable que Bolivia transa por una unidad de automóvil importado en términos monetarios. Por ejemplo en la ecuación (2) se observa que el aumento del tipo de cambio real (TCR) reflejará el deterioro de los términos de intercambio, por cuanto Bolivia tiene que intercambiar un mayor número de toneladas de azúcar por una misma unidad de automóvil. Igualmente, es posible observar en la ecuación (1), los índices de precios (IPM) e (IPX) que son constantes, hay una correspondencia exacta de contrastes entre el tipo de cambio real (TCR) y el índice de los términos de intercambio (IRI), esto significa que si aumenta el tipo de cambio real (TCR), dará lugar a que los términos de intercambio (IRI) se deterioren en la misma proporción.

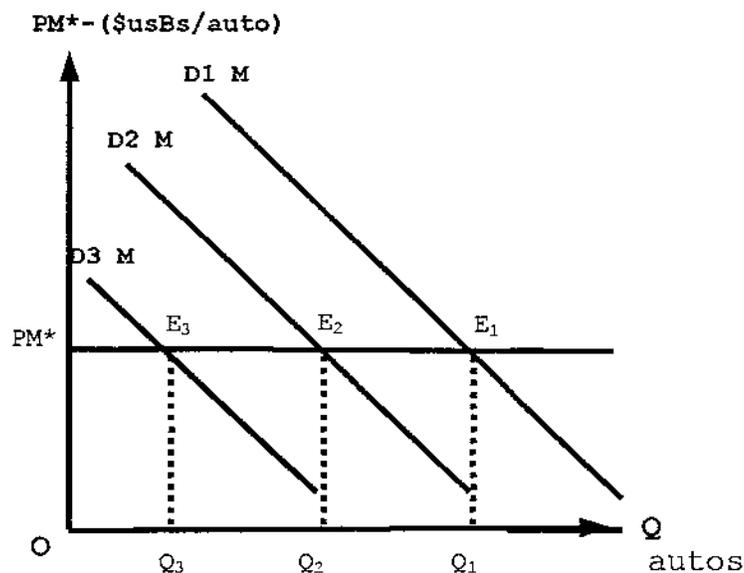
Una devaluación monetaria implica un aumento del tipo de cambio (TCR), esto es, se incrementa el número de bolivianos por unidad de dólar, lo que según la ecuación (2) se traduce en un deterioro de los términos de intercambio debido a que el índice (IPM) se incrementa más rápido que su similar que es el índice (IPX); luego las modificaciones en el tipo de cambio va a dar lugar a la recomposición de los precios relativos y en contraste existirá las alteraciones de los precios relativos en los términos de intercambio.

De lo anterior, se concluye que la ecuación (2) de manera muy sintética muestra que el tipo de cambio constituye en el modelo básico de elasticidad, el principal instrumento para modificar los precios relativos de una economía con miras a reducir el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y según el postulado de la teoría neoclásica significa que una devaluación monetaria implica buscar el objetivo de equilibrio global de la balanza de pagos. Pero según la crítica neoestructuralista una devaluación monetaria masiva representa incurrir en un tremendo costo económico y social, fenómeno que es relevante en el caso de las economías latinoamericanas, lo que es peor no se ha conseguido el equilibrio de la balanza de pagos¹¹.

Para una ilustración analítica acerca del modelo de elasticidad, a continuación se examina el mercado de bienes de un producto manufacturado (automóvil), enseguida ver la demanda de divisas para dicho bien, tal como se muestra en los gráficos 4 y 5.

Gráfico 4

Mercado de bienes de un producto manufacturado de autos



¹¹ Arellano José Pablo. "La literatura económica y los costos de equilibrar la balanza de pagos en América Latina", Ed. CIEPLAN, 1987, PP.83-87.

Analizando el gráfico 4 del mercado de bienes de la microeconomía para un producto manufacturado se tiene en el eje vertical el precio exógeno del bien importado (autos), cuya oferta es perfectamente elástica al precio PM^* , en el eje horizontal se tiene la cantidad demandada del bien (Q).

Por otra parte, sea (DM1) la demanda de automóviles correspondiente al tipo de cambio (TCR1) del gráfico 5, la interacción entre la oferta y la demanda proporciona la cantidad de automóviles (Q1) que serán importados. La cantidad de divisas que se necesitaría para importar esa cantidad de automóviles es PM^*Q1 .

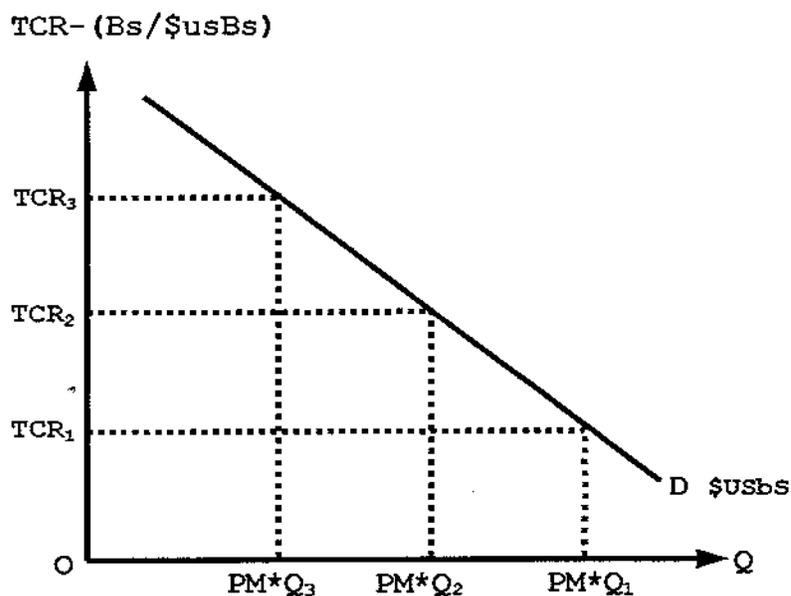
Si se presenta una devaluación en la economía y el tipo de cambio alcanza el valor (TCR2) en el gráfico 5, como la oferta de automóviles es exógena al país, la curva SM sigue siendo perfectamente elástica al precio PM^* (el país compra los automóviles en dólares y su precio internacional no se ve afectado por una devaluación en la economía nacional). Pero para los consumidores del país, una devaluación implica que van a tener que pagar una mayor cantidad de bolivianos por cada dólar; el resultado de esto es que hay una contracción en la demanda de automóviles y esto produce un desplazamiento de esta demanda hacia la izquierda (D2M) como consecuencia de la devaluación de (TCR1) a (TCR2) como el mencionado en el gráfico 5.

El número de automóviles importados se reduce a Q2 y la cantidad de divisas requerida para este nivel de importación de automóviles sería (PM^*Q2). Algo análogo sucede con una nueva devaluación de (TCR2) a (TCR3), en que el número de automóviles se reduce a Q3 y los requerimiento de divisas se reducen a PM^*Q3 (gráfico 4).

A continuación se expone el mercado de demanda de divisas en el siguiente gráfico.

Gráfico 5

Mercado de demanda de divisas



En el gráfico 5 se muestra la curva de demanda de divisas correspondiente a este mercado de importaciones de automóviles. En el gráfico 4 se ha visto que a medida que se devalúa, es decir aumenta el tipo de cambio, disminuye el número de automóviles importados. Puesto que el precio de estos es constante, disminuirá en consecuencia la cantidad demandada de divisas; luego la curva de demanda de divisas muestra una pendiente negativa. En este ejemplo, la demanda de automóviles determina la demanda de divisas, pero en términos más generales, la elasticidad de la demanda de las importaciones determina la elasticidad de la demanda de divisas, según la teoría del modelo de elasticidad.

1.2.1.3. Enfoque estructuralista - neoestructuralista

De principio es necesario diferenciar desde el punto de vista conceptual y de enfoque entre el estructuralismo y neoestructuralismo. En efecto, la teoría estructuralista concibe a la economía mundial como una estructura compuesta por dos polos: el centro y la periferia, claramente diferenciados en cuanto a su estructura productiva, la que determina una división global del trabajo y del comercio internacional.

El centro está caracterizado por una estructura productiva homogénea, con altos ingresos y por lo tanto un mejor nivel de vida, aspectos que repercuten positivamente en sus términos de intercambio y consiguientemente un comercio exterior favorable, con predominio de exportaciones y producción de bienes manufacturados. Es el innovador en la producción de bienes de capital y es poseedor de lo que determina las nuevas ventajas comparativas, en la que se expresa las “tecnologías de punta”.

Dicho centro se caracteriza también por tener una economía diversificada e integrada en términos económicos y sociales, tras el proceso de homogeneidad de las economías dado en los años ochenta y noventa, hecho que da lugar a lo que se denomina la globalización de la economía internacional, bajo el liderazgo de los países angloamericanos,

En la actualidad la acumulación de capital así como la generación del ahorro interno se hallan dentro un proceso creciente que permite mejorar el nivel de productividad media de los factores disponibles en la economía, y el ingreso medio real.

En una economía desarrollada se producen bienes industriales, cuyo precio en el mercado internacional está en permanente ascenso.

Contrariamente, las economías en desarrollo está caracterizada por una estructura productiva heterogénea con bajos ingresos, bajos niveles del producto nacional e índices decrecientes en sus términos de intercambio, al igual que un comercio exterior de alimentos y materias primas con precios en descenso que deben ser intercambiados por bienes y manufacturas industriales con precios en constante ascenso.

Tales países, latinoamericanos, no poseen tecnología de punta, por consiguiente no se benefician de las nuevas ventajas comparativas que proporciona dicho factor, por el contrario tienen tecnología obsoleta, deficiente, no concatenada, poco diversificada, con escaso grado de complementariedad. Esto ha producido en estas economías un rezago estructural que las ha convertido en exportadoras de materias primas, siendo su comercio exterior extremadamente vulnerable¹².

Mientras la teoría neoestructuralista tiene como base el marco teórico general del estructuralismo y constituye un complemento para diseñar políticas macroeconómicas de corto plazo, como el manejo de políticas monetaria y fiscal, bajo el supuesto de que el Estado debe tener un papel activo y selectivo tanto en la política económica como en la política del empleo¹³, rechaza la competitividad de una economía abierta basada en la disminución del empleo y la caída del salario real.

En cambio propone aumentar el empleo productivo, cuya característica debe ser la disminución del empleo informal y aumentar el empleo formal, siendo estos algunos de los mecanismos para combatir la pobreza en forma efectiva en las economías latinoamericanas. Igualmente, admite la necesidad de regular con rigurosidad a empresas transnacionales en función del interés nacional. Lo cual

¹² Rodríguez, Octavio La teoría del subdesarrollo de la CEPAL", Ed. Siglo XXI, 1988, pp.24-37.

¹³ French-Davis, Ricardo. "Esbozo de un planteamiento neoestructuralista", Revista de la CEPAL N° 34, 1988, pp.37-44.

forma parte de políticas macroeconómicas activas del Estado, frente al poder económico de los monopolios.

En lo que se refiere al sector externo, el enfoque neoestructuralista señala que no hay ajustes automáticos y los que se realizan vía contracción de la demanda o aumento de la tasa de interés son ajustes recesivos, que tienden a contraer la actividad económica.

Por último este enfoque trata de privilegiar la integración económica de los países de América Latina, mediante los mecanismos existentes como el MERCOSUR y Comunidad Andina de Naciones (CAN), que permitan la aplicación de incentivos para promover las exportaciones es un factor relevante.

De lo anterior se puede deducir que las teorías estructuralista y neoestructuralista se complementan, la primera da énfasis a transformaciones estructurales a mediano y largo plazo; mientras la segunda propone diseñar políticas macroeconómicas de corto plazo para viabilizar las propuestas de largo plazo del estructuralismo en las economías latinoamericanas.

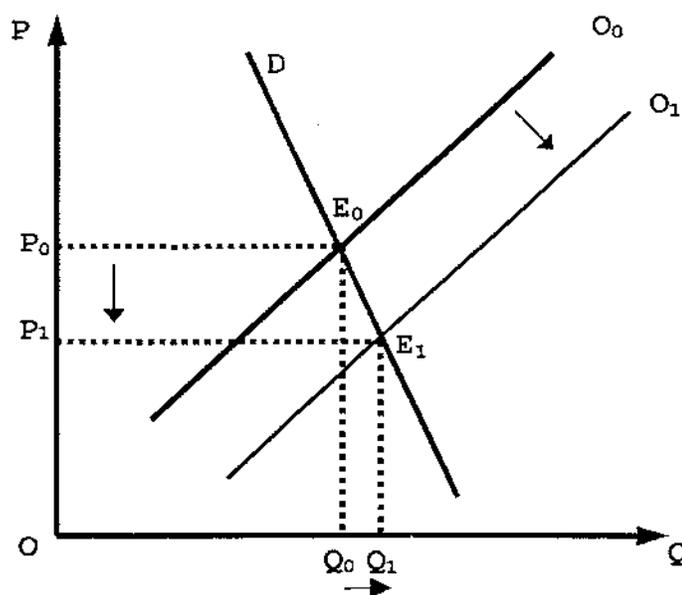
Dentro del marco teórico expuesto anteriormente, el presente trabajo tiene como foco de atención el sector externo de la economía, admitiendo que el intercambio comercial entre los países libera las fuerzas dinámicas que conducen al crecimiento económico. A medida que los mercados se expanden, los productores tienden a competir entre sí en los mercados, esta competencia obliga a los agentes económicos, a volverse más eficientes para continuar en el mercado, de este modo una mayor competencia mejora la eficiencia económica y competitividad de las exportaciones entre los países.

El comercio internacional basado en la exportación de productos industriales, ha significado el motor de crecimiento para muchas economías como la de los Estados Unidos y Europa. Sin embargo, esto no ocurrió en el caso de los países

menos desarrollados de África, Asia y América Latina, que tienen un comercio exterior basado en la exportación de materias primas y alimentos. Esta característica prevaleciente, por ejemplo en el caso latinoamericano, ha dado lugar a que una mayor exportación de materias primas no signifique necesariamente una mayor tasa de generación de divisas ni mejoramiento de la balanza de pagos, sino al contrario deprime los precios en el mercado internacional, afecta el nivel de ingreso y poder de compra de las exportaciones. Fenómeno que da lugar a que exista un déficit crónico en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Para un debate más analítico, a continuación se expone el gráfico 6, que muestra la vulnerabilidad del comercio exterior de las economías en desarrollo¹⁴, más concretamente el caso latinoamericano.

GRAFICO 6
Deterioro de la demanda externa de
materias primas y alimentos



¹⁴ Carmona Moller, Juan. "Dilemas de Política Económica". *Dinámica Económica*, No. 7, UMSA, 1998, pp.73-85.

Como puede apreciarse en el gráfico 6, un esfuerzo de incrementar las exportaciones de materias primas y alimentos para los países en desarrollo en la fase ascendente del ciclo económico internacional, indica en una primera instancia, una mayor oferta de productos primarios en el mercado internacional.

Esto ocasiona un desplazamiento de la oferta exportable de (O_0) a (O_1) . Sin embargo, los efectos de este desplazamiento no se traducen en un aumento del ingreso de las economías latinoamericanas, debido al hecho de que la demanda externa es inelástica. Tal como se observa en el gráfico 6 que muestra una curva empinada. El descenso de los precios es mucho mayor (proporcionalmente) que el escaso incremento en la cantidad exportable de (Q_0) a (Q_1) , por lo tanto el ingreso de divisas es mínimo. En efecto, la caída de los precios en el mercado recorre de (P_0) a (P_1) , expresa que el incremento en la cantidad exportable es irrelevante, y resulta en una disminución de los ingresos por concepto de las exportaciones. Tal como puede apreciarse en el gráfico 1 ya mencionado, donde el área comprendida por $O P_0 E_0 Q_0$ es mayor que el área $O P_1 E_1 Q_1$.

El descenso de ingresos por concepto de exportaciones está relacionado con el deterioro permanente de los términos de intercambio en el mercado internacional, situación que disminuye la disponibilidad de recursos. Por lo tanto, afecta el nivel de inversión, ocasionando la caída de la demanda agregada, del producto nacional bruto (PNB) y la disminución del empleo en los países en desarrollo. Es decir, el problema del desequilibrio externo tiene repercusiones visibles en la recesión y el desempleo.

Una política recesiva vinculada al deterioro de los términos de intercambio tiene dos efectos: a) provoca la caída del salario real como resultado de la caída de los precios en el mercado internacional y b) origina la disminución de la demanda de mano de obra, cuya derivación es el aumento del desempleo, como las

experimentados en varios países de América Latina en la década de los ochenta y parte de los noventa¹⁵.

En un contexto del deterioro permanente de los términos de intercambio y la vulnerabilidad persistente del comercio exterior de las economías latinoamericanas; exige plantear una estrategia de mayor crecimiento mediante un cambio en la estructura de las exportaciones, incorporando los bienes manufacturados y agroindustriales que poseen mayor valor agregado y siendo menos vulnerables en las relaciones económicas internacionales, lo que supone emprender una nueva estrategia de industrialización selectiva y especializada¹⁶.

- El descenso de los ingresos en el sector externo como resultado de la vulnerabilidad en el comercio exterior se expresa en el déficit de la balanza de pagos, disminuye la disponibilidad de recursos para el financiamiento de la inversión, sumado esto al racionamiento en los desembolsos del financiamiento externo. El resultado final de estos factores adversos se expresa en el estancamiento económico, desempleo creciente y mantiene latente las presiones inflacionarias, originando la insatisfacción en vastos sectores de la población de los países en desarrollo.

1.3. Teoría y supuestos del deterioro de la demanda externa y vulnerabilidad del comercio exterior boliviano

En este apartado, se expone la sustentación teórica del deterioro de la demanda externa que influyen en la vulnerabilidad del comercio exterior de América Latina y

¹⁵ Cotazar, René. "Empleo y remuneraciones: Modelos alternativos en América Latina". CIEPLAN, 1988, pp. 246-249.

¹⁶ Carmona Moller, Juan G. "La nueva industrialización selectiva y especializada". El estudio se refiere a un ajuste vía cantidad en la crisis del sector externo en los países latinoamericanos. Temas en crisis, No.44, La Paz, 1993, pp.47-50.

en particular de Bolivia. Para ello se expone algunos argumentos de explicación sobre el problema planteado.

i) Gasto presupuestario según la ley de Engel¹⁷

Según las estadísticas disponibles mencionadas por Samuelson, la forma en que gastan sus ingresos las personas muestra que existe cierta regularidad en los patrones de gastos referentes a diversos artículos de consumo como ser vivienda, alimento y vestido.

Sobre lo anterior, estudios realizados han demostrado que en los niveles de renta existe una notable similitud sobre los patrones de conducta de los consumidores. Dentro de esta perspectiva, las familias de escasos ingresos deben dar prioridad a su gasto en alimentos, vivienda y en menor grado en vestido.

A medida que el ingreso aumenta, la proporción de gastos destinados a alimentos disminuyen y aumenta la proporción de gastos en vestidos y diversiones, admitiéndose que por definición los gastos en artículos de lujo sufren un incremento en mayor proporción que el ingreso de los consumidores en alimentos.

Basándose en la ley de Engel y haciendo una inferencia para el caso latinoamericano, los economistas Raúl Prebisch, Hans Singer y Gunnar Myrdal¹⁸, a principios de los años cincuenta argumentaron que los países exportadores de materias primas, particularmente los países en vías de desarrollo, habían experimentado un deterioro sistemático en los términos de intercambio a mediano y largo plazo. Esta tesis, implica que los países menos desarrollados tienen que exportar cantidades crecientes de sus productos primarios a cambio de

¹⁷ Samuelson, Paul y Nordhaus, William. "*Economía*", 23ª Edición, McGraw-Hill, 1990, Madrid, España, pp, 146-148.

¹⁸ Los dos últimos, Hans Singer y Gunnar Myrdal obtuvieron el Premio NOBEL de Economía.

importaciones en cantidades menores en manufacturas de los países industrialmente avanzados, esta fue considerada como una de las razones por las cuales estos países han permanecido con bajos niveles de ingreso y en una fase de subdesarrollo económico y social.

En este sentido, la tesis de Prebisch-Singer postula dos proposiciones que se complementan:

* La inconformidad respecto al nivel de los términos de intercambio de los países menos desarrollados.

* La inconformidad respecto a la tendencia secular de los términos de intercambio a través del tiempo, es decir, el deterioro de los términos de intercambio a largo plazo.

ii) Proposiciones sobre el crecimiento

Ante esta persistencia desfavorable en la evolución de los términos de intercambio, Prebisch, Singer y Myrdal formularon varias propuestas y acciones políticas. El principio rector de esas propuestas fue el que los países menos desarrollados tendrán que asignar más de sus recursos al sector industrial que al sector primario, que supone una política de industrialización.

Por otro lado, propugnaban una reducción de las barreras comerciales de los países desarrollados, en contra de las importaciones de manufacturas provenientes de los países menos desarrollados. Asimismo, planteaban restricciones a las importaciones de manufacturas en los países menos desarrollados a través de la imposición de tasas efectivas de protección, esto con el propósito de sustituir aquellas manufacturas importadas en volúmenes relativamente grandes con producción interna protegida en forma temporal y con el principal objetivo de alcanzar la industrialización de las economías

latinoamericanas, que era la única vía para amortiguar la vulnerabilidad del comercio exterior en América Latina.

iii) Fundamentos teóricos de la tesis de Prebisch-Singer

*** Sesgo en la demanda**

La tesis de Prebisch-Singer se basa en la denominada ley de Engel, argumentando que a medida que el ingreso aumenta, la proporción del ingreso gastado en alimento disminuye, aunque se supone que es válida solamente para los alimentos según la ley de Engel. A partir de esta proposición, los Economistas infieren en que existe un doble sesgo en la demanda externa de las economías latinoamericanas.

- Primero, que la elasticidad-ingreso de la demanda por productos primarios es menor que la unidad, lo que significa que a medida que el ingreso crece de las economías industriales, la demanda por productos primarios aumenta menos que proporcionalmente.

- Segundo, que la elasticidad-ingreso de la demanda por manufacturas, es mayor que la unidad, lo que significa que a medida que el ingreso aumenta en las economías en desarrollo, la demanda por manufacturas aumenta más que proporcionalmente, manteniendo el resto de variables constantes. Estos sesgos prevalecientes en la demanda externa hacen que los términos de intercambio de las exportaciones de productos primarios se deterioren permanentemente a través del tiempo.

• Innovaciones tecnológicas que economizan las materias primas

En la medida en que el progreso tecnológico economiza materias primas, como resultado de incorporación de productos sintéticos, la demanda global por

productos primarios tiende a caer, provocando un deterioro de los términos de intercambio en la exportación de productos primarios.

En general, el progreso tecnológico ha dado lugar a nuevos productos sintéticos y provocan competencia al uso de las materias primas en la producción final de manufacturas. Esta situación se ve claramente al originarse una reconversión industrial en las economías desarrolladas como Europa y los Estados Unidos.

*** Imperfecciones del mercado**

Se considera que el deterioro secular de los términos de intercambio de los países menos desarrollados, se debe en parte a la capacidad de fijar los precios por encima del costo marginal, debido al poder monopólico de las empresas transnacionales que están presentes en las manufacturas, en comparación con la agricultura dominante que existe en las economías en desarrollo, pequeñas y medianas industrias.

Al respecto, una versión más sofisticada de los argumentos de las imperfecciones del mercado, atribuye el deterioro secular de los términos de intercambio de los países menos desarrollados, al poder de las organizaciones sindicales en los países industrializados, considerando que en dichos países existe la escasez de mano de obra; el progreso tecnológico se traduce en salarios elevados y precios constantes debido al poder de los sindicatos.

En cambio en los países menos desarrollados, donde existe abundancia de mano de obra, el progreso tecnológico se traduce en precios bajos en la medida en que el rendimiento de los factores permanece constante y el salario real tiende al mínimo a largo plazo, como resultado de una oferta elástica del factor trabajo, por ejemplo este es el caso latinoamericano, fenómeno que se recrudece en los años ochenta y noventa a raíz de falta del empleo productivo en las economías nacionales.

Como consecuencia de lo anterior, los términos de intercambio en los países menos desarrollados tienden a deteriorarse con mayor intensidad a largo plazo.

Los postulados explicativos y supuestos anteriormente expuestos, al presente en América Latina se hallan vigentes, si se considera que gran parte de los países durante los últimos años mostraron situaciones deficitarias en la cuenta corriente de la balanza de pagos; en el caso boliviano, el déficit de la cuenta corriente pasó de 281.5 millones de dólares en 1985 a 663 millones de dólares en 1997¹⁹, fenómeno que influye en el desequilibrio interno de Bolivia.

1.4. Objetivos del estudio.

Los objetivos están relacionados con la expansión de las exportaciones de bienes de mayor valor agregado y al mismo tiempo plantear estrategias de cambio en la estructura de las mismas, con la finalidad de resolver paulatinamente el deterioro de la demanda externa, pasando de una situación inelástica de las exportaciones de materias primas y alimentos, a otra de mayor elasticidad de bienes exportables de mejor calidad de Bolivia y resolver el problema del déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos. En esta perspectiva, se trata de establecer la competitividad basada en la incorporación de tecnologías apropiadas e inversión en recursos humanos, con la finalidad de mejorar la productividad en el ámbito de productos manufacturados de modo tal sean capaces de generar el ahorro en la cuenta externa del comercio exterior y permitir el mejoramiento de la tasa de inversión y por lo tanto la acumulación de capital.

1.4.1. Objetivo General

Determinar los factores que inciden en la situación deficitaria en la cuenta corriente de la balanza de pagos. En efecto, se busca efectuar un estudio y diseñar

¹⁹ Boletín Estadístico del Banco Central de Bolivia 297.

propuestas pertinentes en la esfera real del sector externo de Bolivia, proponiendo un ajuste vía cantidad a través del mecanismo del poder de compra de las exportaciones (PEX).

1.4.2. Objetivos específicos

- Analizar los factores determinantes del deterioro de la demanda externa y causas del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.
- Plantear estrategias de cambios en la estructura de las exportaciones bolivianas, de manera tal que permita contribuir eficazmente al restablecimiento del equilibrio externo y por ende aportar al equilibrio interno definido como la estabilidad de precios y equilibrio en el mercado de trabajo.
- Analizar los factores que influyen en la falta de competitividad y baja productividad en diversas ramas de la industria manufacturera y productos agroindustriales. Este análisis sirve para lograr el cambio en la estructura de las exportaciones, dando énfasis a aquellas ramas que poseen condiciones favorables para insertarse al comercio exterior de Bolivia.
- Detectar la incidencia de una baja tasa de inversión y escaso nivel de innovaciones tecnológicas en diversas ramas de la industria manufacturera y agroindustria.
- Postular que la exportación de manufacturas y productos agroindustriales constituyen el eje estratégico en la expansión y cambio de estructura de las exportaciones y por tanto alcanzar el equilibrio externo de la economía boliviana y aumentar el empleo productivo.

1.5. Planteamiento de problemas

En este apartado se plantean algunos de los problemas que influyen en la insuficiente expansión de las exportaciones y falta de cambio en la estructura de las mismas, buscando la incorporación de manufacturas al comercio exterior como eje central en el mejoramiento de calidad de las exportaciones bolivianas. En esta perspectiva, corresponde plantear las siguientes interrogantes:

- Cuáles son las causas que explican el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos?
- ¿Qué factores explican el deterioro de la relación de los términos de intercambio con respecto al exterior?
- ¿Qué estrategia es posible diseñar para cambiar la estructura de las exportaciones bolivianas? y ¿Cómo se puede alcanzar una expansión de las exportaciones basada en bienes de mayor valor agregado?
- ¿Cuáles son los factores que influyen en la ausencia de eficiencia productiva en las diversas ramas de la industria manufacturera y productos agroindustriales? y por lo tanto, ¿su incidencia en la competitividad del mercado internacional?

Sobre la base de las interrogantes planteadas surge un requerimiento de explicación, la misma que exige el planteamiento de hipótesis del trabajo.

1.6. Fundamentación de la hipótesis

Considerando el planteamiento de los objetivos específicos de la tesis y su relación con el planteamiento de problemas, se trata de responder a las interrogantes y explicar los problemas especificados, mostrando la causalidad de los factores que

influyen en la expansión y cambio de estructura de las exportaciones, sobre todo que la hipótesis explique las causas del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Asimismo, se ve la necesidad de buscar nuevas opciones de políticas de industrialización, orientadas a contribuir a la solución del desequilibrio externo, especialmente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, evitando de esta manera su impacto negativo en el desequilibrio de ahorro-inversión y en el sector fiscal. En esta perspectiva, a continuación se postula la siguiente hipótesis.

- **HIPOTESIS DEL TRABAJO**

“En el presente trabajo se sostiene la necesidad de resolver progresivamente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, a fin de evitar su efecto negativo en el desequilibrio interno prevaeciente en la economía boliviana”. Dicha resolución se dará mediante un cambio en la estructura de las exportaciones, es decir mediante la incorporación de productos de mayor valor agregado para lograr la expansión de las mismas, sumándose a ello las estrategias de competitividad y productividad.

1.7. Metodología y técnicas de investigación

1.7.1. Metodología

El enfoque metodológico teórico-práctico, obedece a la interacción de diversas variables económicas del sector externo con el conjunto de variables reales de la economía nacional, resaltando los aspectos correspondientes a la industria manufacturera y agroindustria con vistas a alcanzar el cambio en la estructura de las exportaciones, teniendo como objetivo la expansión de las mismas capaz de lograr efectos positivos en el producto nacional bruto.

En el presente trabajo se aplica el método deductivo, puesto que se parte de lo general a lo particular señalando aquellos factores determinantes del creciente déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Del mismo modo el esquema de investigación se agrupa en tres escenarios. Mostrando en el primer escenario, el marco teórico general y particular de la tesis, y así puntualizar la discusión de teorías e interpretaciones, resaltando aquellas que tuvieron influencias importantes en el crecimiento económico de Bolivia. A partir de este enfoque derivan el planteamiento de problemas y formulación de hipótesis del trabajo de investigación.

El segundo escenario del enfoque está orientado a contrastar las proposiciones sostenidas en la tesis con los hechos relevantes que se han dado en el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y su repercusión en el desequilibrio interno.

Dicha contrastación está relacionada con la utilización de indicadores cuantitativos y análisis cualitativos respectivos. Este hecho supone el manejo de cuadros analíticos y cita de autores que han efectuado trabajos de investigación sobre el sector externo.

El tercer escenario trata de verificar los supuestos teóricos de la hipótesis con las observaciones hechas en el desequilibrio externo y sus efectos en el crecimiento de la economía boliviana, donde se trata de puntualizar el cambio de estructura de las exportaciones en pos de lograr una expansión de las mismas, sumándose a ello las estrategias de competitividad y productividad de las manufacturas orientadas al comercio exterior de Bolivia.

La verificación teórico-práctica supone efectuar las pruebas de hipótesis para luego proponer políticas a seguir sobre el cambio de la estructura de las exportaciones y su correspondiente expansión en los próximos años.

En este contexto, el enfoque metodológico se basa en aproximaciones sucesivas entre el marco teórico sustentado y los hechos relevantes en el análisis de las causas del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y sus efectos en el desequilibrio interno, proponiendo soluciones que sean viables en un modelo de economía abierta.

1.7.2. Técnicas de investigación

- Recopilación y selección de información primaria proveniente del Instituto Nacional de Estadística, Cámara Nacional de Industria, INPEX, DICOMEX y Banco Central de Bolivia.
- Recopilación de información secundaria es decir se utilizarán los datos estadísticos de las variables consideradas de UDAPE e ILDIS.
- Utilización de indicadores reales y financieros pertinentes de los sectores externo e interno en valores absolutos, tasa de crecimiento acumulativo y relación de coeficientes medios entre variables del sector externo, los cuales nos servirán de base para el análisis respectivo.
- Utilización de un modelo econométrico orientado a confirmar la hipótesis planteada, es decir una relación de causalidad de las variables en el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

CAPÍTULO II

ANÁLISIS DE LAS CAUSAS DEL DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS Y EFECTOS EN EL DESEQUILIBRIO INTERNO 1980-1998

2.1. Antecedentes sobre el desequilibrio externo en la economía boliviana

El periodo 1980–1998 constituye el espacio de tiempo fundamental por representar el periodo de mayores cambios en la estructura económica de Bolivia, que dio lugar a efectos muy importantes sobre la economía. Si bien la Nueva Política Económica fue implementada a partir de 1985, interesa realizar una comparación con el periodo económico anterior para obtener una mejor y más clara apreciación de los efectos sobre la economía en particular sobre el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos.

Entre 1980 y 1982 Bolivia es marginada del apoyo internacional, agudizándose la crisis. En esta etapa aparecen los primeros signos de inflación como consecuencia del financiamiento del déficit fiscal por simple emisión monetaria. La constante elevación de precios da lugar a la sustitución de la moneda, inevitablemente por una moneda extranjera. Como resultado, en este periodo los precios subieron de 100 a 200% al año.

Después de muchos gobiernos autoritarios en Bolivia se recuperó la democracia en 1982. sin embargo la situación reinante no era expectable, la cual fue fruto de la crisis mundial y de la gran fragilidad estructural de la economía, sumados a ello la reducción de flujos externos, incremento de tasas de interés internacional, el incremento del costo y el acortamiento de los plazos del endeudamiento externo, lo que desencadenó una situación hiperinflacionaria nunca antes experimentada.

La aplicación de la Nueva Política Económica a través del Decreto Supremo 21060, a partir de 1985 modifica sustancialmente el régimen socio económico y se da inicio a la apertura de la economía al contexto internacional.

En este contexto se trata de desglosar el desequilibrio del comercio exterior de Bolivia, a efectos de detectar algunos de los problemas estructurales que se manifiestan en el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos y por lo tanto se observan restricciones en la mayor generación de divisas, debido a la estructura predominante de productos primarios en el comercio exterior boliviano.

Paralelamente, se trata de proponer cambios fundamentales en la estructura de las exportaciones orientadas a resolver el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos. Para ello se debe incentivar a aquellos bienes que contienen mayor valor agregado y que muestran una mayor elasticidad a la de las exportaciones primarias.

En las condiciones actuales, las opciones que se presentan en el ámbito de las exportaciones son dos conjuntos de bienes transables: a) bienes primarios que son vulnerables y b) manufacturas y productos agroindustriales, los cuales son menos vulnerables. Los primeros, muestran una sensibilidad desfavorable en el comercio exterior y origina un desahorro en la cuenta externa, por el comportamiento que registraron las exportaciones en los últimos años a raíz de la crisis internacional.

Los segundos muestran una sensibilidad favorable debido a registrar una elasticidad mayor a la unidad y tener mayor valor agregado, de este modo se puede aportar al ahorro en el sector externo y mejorar la situación deficitaria en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Los incentivos adoptados por los gobiernos durante los años ochenta y parte de los noventa, para todo tipo de exportaciones sin distinguir entre las manufacturas y materias primas, no fueron suficientes para incrementar las exportaciones y

menos para modificar la estructura de las mismas, es decir no se ha pensado en mejorar la calidad de los productos exportables que tengan una mayor competitividad en el mercado internacional.

Los intentos de industrialización se ha dado en el ámbito de las exportaciones tradicionales, con la instalación de refinerías de petróleo y el establecimiento de hornos de fundición, que al presente se orienta a desmantelar los recursos naturales no renovables en beneficio de empresas transnacionales, debiendo destacarse que dicho proceso se considera como una industrialización incipiente.

En el campo de las exportaciones no tradicionales, los rubros que han tenido un margen de industrialización, se relacionan con la producción de harina, torta y aceite de soya; los productos derivados de la madera, así como la producción de azúcar y algunas prendas de vestir.

Las restricciones en los programas de industrialización han estado relacionadas por diversos factores, la ausencia de captación de inversión extranjera directa²⁰, así como la falta de incentivos en la producción exportable y ausencia de estrategias para cambiar la estructura de las exportaciones, tales estrategias se hacen imperiosas a raíz de la evolución desfavorable de los precios de las materias primas en el mercado internacional (sector minero e hidrocarburos en especial), elevados costos de transporte para las exportaciones y falta de incorporación de tecnologías apropiadas²¹ en el sector productivo. A ellos se adiciona la falta de estudios de nuevos mercados para promover las exportaciones bolivianas.

El sector exportador en general, en la primera mitad de los años ochenta ha enfrentado la falta de estabilidad en la política cambiaria, sumándose a lo anterior, el deterioro de los términos de intercambio, expresado en la situación deficitaria de la

²⁰ Según el informe del Ministerio del comercio exterior e inversiones, sólo el 1% del total de la IED se ha destinado a manufacturas y agroindustria(Diario, 20 de agosto de 1999).

²¹ Espejo, Justo. "El comercio exterior durante el período inflacionario". UCB, 1990, pp. 35-40.

balanza comercial y en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Estos rasgos prevalecientes después del Decreto Supremo 21060, han prevalecido, siendo que al presente se observa un mayor déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

De este modo, puede asegurarse que los gobiernos han carecido de políticas encaminadas a fomentar de exportación de manufacturas y productos agroindustriales y la falta de programas orientados a una estrategia agresiva de las exportaciones y pronto cambios estructurales en el sector externo de Bolivia²².

Es un hecho conocido, que la excesiva liberación comercial del comercio exterior en 1985, buscaba el equilibrio de la balanza de pagos, más concretamente, el equilibrio en la cuenta corriente orientado mediante la expansión de las exportaciones como objetivo central para un mayor crecimiento económico, es decir, se propugnaba un modelo basado en la economía abierta, situación que no se ha dado después de catorce años de vigencia de la Política Económica(NPE); al contrario, el desequilibrio en los últimos años muestra una mayor situación deficitaria si se compara el saldo negativo en la cuenta corriente de la balanza de pagos de 282 millones de dólares en 1985 a 364.1 millones de dólares en 1996²³.

En este sentido, las causas que explican el déficit de la balanza de pagos en la esfera real, están relacionadas en el hecho de que la demanda externa de materias primas tiene cada vez menor capacidad de compra de bienes manufacturados en la economía internacional, es decir que vendemos barato lo exportado y compramos caro lo importado.

El desequilibrio existente entre precios de compra y venta se debe a la inelasticidad de la demanda externa, situación que origina el descenso de los precios y como

²² Ortega Viscarra, Nery H."Tasas de protección nominal para productos agrícolas de exportación". Mimeo, UCB, 1990,pp. 6-19

²³ Boletín estadístico del Banco Central de Bolivia. No. 295. Parte correspondiente a resumen de la Balanza de Pagos.

consecuencia la disminución del ingreso de divisas por concepto de exportaciones primarias.

En resumen, los fundamentos teóricos que explican el requerimiento de mayor industrialización, se basa en la tesis del deterioro de los términos de intercambio. Tomándose en cuenta que la especialización basada en la exportación de productos primarios y alimenticios, conduce a menores tasas de crecimiento económico²⁴ o al endeudamiento externo, que a su vez condiciona la disponibilidad de recursos para el financiamiento de inversiones y vulnera el manejo de la política económica.

Entonces una economía como la boliviana tiene que exportar una mayor cantidad de materias primas a cambio de una menor cantidad de importación de manufacturas en términos de importación de bienes de consumo, insumos intermedios y bienes de capital. Esta argumentación constituye la tesis principal para interpretar el desequilibrio de la balanza de pagos en Bolivia.

El instrumental analítico que explica las causas del desequilibrio externo persistente en la economía boliviana, está basado en el análisis de desempeño desigual de las exportaciones e importaciones, así como aquellos que están referidos a servicios a exportaciones e importaciones de servicios factoriales y no factoriales que tienen fuerte incidencia en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

A lo anterior se suma el análisis de la elasticidad ingreso y precio de la demanda externa, que tiene efectos negativos. Cuando los gobiernos aplican en el plano de una política cambiaria proteccionista, masivas devaluaciones en la moneda local, dicho procedimiento logra encarecer la importación de insumos intermedios y bienes de capital orientados a la industria manufacturera y agroindustria.

Continuando con el estudio de las causas que conducen a un déficit en cuenta

²⁴ Bolivia no pudo alcanzar una tasa de crecimiento por encima del 5% en los últimos años, situación que origina el aumento del empleo informal.

corriente, se hace un análisis de elasticidad, mismo que trata de medir el grado de sensibilidad de las manufacturas procedentes de los países industrializados, frente a la venta de bienes productos primarios y alimentos que realizan los países en desarrollo.

En los mencionados países la demanda de los bienes primarios tiende a disminuir a través del tiempo, fenómeno que origina un mayor esfuerzo para aumentar las exportaciones primarias. Como ha ocurrido en Bolivia durante los últimos años y, paradójicamente con ese incremento se compran cada vez menos productos industriales, hecho resultante de la inelasticidad de la demanda externa, frente a la elasticidad de manufacturas provenientes de las economías industriales.

Es importante destacar que los problemas relacionados en el comercio exterior entre Bolivia y el resto del mundo fueron enteramente desfavorables con mayor intensidad desde los años ochenta a la fecha, con raras excepciones. Por consiguiente el desequilibrio externo se ha manifestado en el déficit de la balanza comercial y en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

2.2. Evolución y composición de las exportaciones

En forma crónica el comercio exterior de Bolivia ha arrojado los saldos negativos en la balanza comercial, debido a su composición predominante en la exportación de materia primas, salvo algunos años donde se dieron saldos positivos como en el trienio 1982-1984 pese a que fue de mayor inestabilidad monetaria y altas tasas de inflación y el bienio 1989-1990²⁵.

Por otra parte, la economía boliviana no pudo lograr una sustancial modificación de exportaciones de materias primas de origen minero e hidrocarburos. Esto es perjudicial cuando se presentan datos como los observados en la primera mitad de

²⁵ Boletines estadísticos No 257 y 293 del Banco Central de Bolivia.

los años ochenta y en la segunda mitad de los años noventa, en los que se muestra que la minería ha tenido una tendencia al decrecimiento en la mayoría de sus rubros de exportación. La recesión y depresión constituyen algunos de los factores determinantes de los precios en el mercado internacional, que han determinado en última instancia el comportamiento decreciente en el valor de las exportaciones.

Cabe destacar que se ha dado una relativa diversificación de las exportaciones, tradicionales y no tradicionales, observada durante los últimos decenios, sin ser menester las transformaciones en bienes de mayor valor agregado. De este modo a la exportación de la minería se incorpora la exportación de hidrocarburos, agropecuarios y derivados de la madera.

Tal composición representa el esfuerzo boliviano por diversificar el sector externo en un ámbito primario sin alcanzar una más avanzada industrialización ni tener mayor efecto positivo en la generación de divisas por la inelasticidad de la demanda externa. Al respecto corresponde enfatizar que la diversificación aludida, no modifica en absoluto la calidad de productos exportables, es decir productos de mayor valor agregado que permita disminuir el déficit en la esfera real de la balanza de pagos.

Es un hecho establecido que, a raíz de la implantación de la **Nueva Política Económica** en agosto de 1985, y de acuerdo al Art. 41 de esa política, Bolivia de hecho incursiona conjuntamente con Argentina y Perú, a una excesiva liberalización externa, siendo uno de los países más abiertos comercialmente en América Latina. Sin embargo, esta característica prevaleciente se ha dado a costa del mayor desequilibrio interno, especialmente en el mercado de factores como el desempleo, ocupación informal y menor uso de la capacidad instalada. Algunas consecuencias de esta situación, se ha mostrado en el bajo crecimiento y menor productividad registrado en sectores productivos de bienes no transables, como la industria manufacturera y agricultura tradicional, fenómeno que aumenta del empleo informal y subempleo, creciente, tanto en los centros urbanos como en el área rural.

Una restricción externa importante, además de la vulnerabilidad de la demanda externa, se manifiesta en la magnitud de insumos importados, siendo el sector industrial el más dependiente de las importaciones de insumos y bienes de capital, así como otros sectores productivos como la minería, hidrocarburos y, en menor medida, el sector agropecuario y forestal.

Asimismo, se hace necesario señalar al efecto negativo de ingresos fiscales como resultado de mal desempeño de las exportaciones, más concretamente referido a ingresos del Tesoro General de la Nación (TGN) que están correlacionados positivamente con el nivel de las exportaciones, la evolución de la balanza comercial y la cuenta corriente en la balanza de pagos²⁶.

2.2.1. Análisis de exportaciones por tipo de bienes

En el cuadro 1 y gráfico 7 referido a exportaciones tradicionales y no tradicionales, se expone la composición de las exportaciones de Bolivia a través de sus componentes tradicionales y no tradicionales, donde las exportaciones tradicionales en valores absolutos han mostrado un permanente descenso a lo largo del período 1980-1998; su participación relativa con respecto al total de las exportaciones cayó de 90.1% en 1980 a 71% en 1992 y a partir del año 1993 la participación relativa del grupo de exportaciones tradicionales tiende a caer con mayor rapidez de 61% en 1993 a 51% en 1998 con respecto al total de las exportaciones, el gráfico muestra de manera contundente la caída de las exportaciones tradicionales, esto significa que ha existido una recomposición en la estructura de las exportaciones en sus diversos componentes durante los últimos años, debido a un relativo grado de diversificación en el ámbito de productos primarios, lo que quiere decir que no se ha vivido experiencias en el fomento de exportaciones de bienes de mayor valor agregado.

²⁶ Existen diversos trabajos de investigación que enfatizan la importancia del sector externo en las finanzas públicas. Bolivia, pese a la liberalización comercial que permite el libre movimiento de mercancías, su situación externa evolucionó de mal en peor al compararse el año 1998 con respecto al año 1980.

El crecimiento de las exportaciones tradicionales en el período 1980-1998(cuadro 2) ha tenido una tasa media decreciente de 3.8% anual; notándose que dicha tasa no quiere decir que se ha vivido experiencias en el fomento de exportaciones de bienes de mayor valor agregado; el problema de exportaciones de materias primas consiste no sólo en el descenso del valor de las exportaciones sino también en el volumen físico de las mismas.

Las causas que explican el deterioro de las exportaciones se observa al analizar rápidamente algunos rubros más importantes de las exportaciones tradicionales, se constata que a lo largo del período 1980-1998, los minerales como el estaño, antimonio y wolfram mostraron descensos importantes; mientras los minerales como el zinc, oro y plata tuvieron un comportamiento relativamente ascendente²⁷.

Las exportaciones tradicionales, tal como se ha mencionado, tiene como rasgo distintivo su carácter primario, con raras excepciones como los hornos de fundición de estaño de Vinto y algunas refinerías de joyerías de oro en la ciudad de La Paz. Esta característica reinante explica porque la demanda externa en el mercado internacional tiende a deteriorarse con bastante facilidad debido a la exportación de materias primas, como los minerales e hidrocarburos, que es la causa de la relación desfavorable de los términos de intercambio, que en los últimos años este indicador se coloca por debajo de 60 puntos, tomando en cuenta el año 1990=100²⁸.

²⁷ El comportamiento de los minerales en los últimos 18 años se observa en los BOLETINES ESTADISTICOS 281 y 300 del Banco Central de Bolivia.

²⁸ Indicadores del comercio exterior del INE(1999).

CUADRO 1

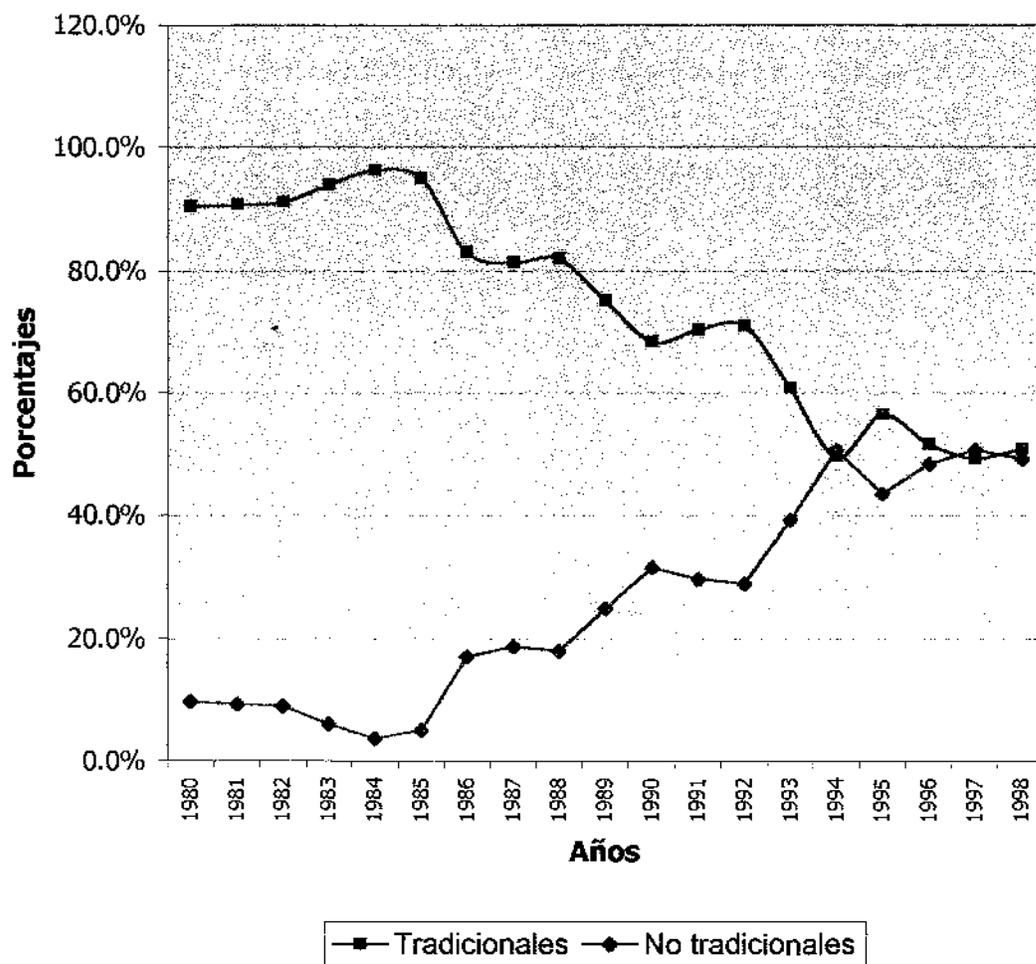
Composición de exportaciones tradicionales y no tradicionales (En millones de dólares)

AÑOS	Exportaciones Tradicionales		Exportaciones No tradicionales		Exportaciones totales	
	(1)	%	(2)	%	(1)+(2)	%
1980	996.0	90.3%	107.1	9.7%	1103.1	100
1981	902.5	90.7%	92.8	9.3%	995.3	100
1982	817.8	91.0%	80.4	9.0%	898.2	100
1983	767.4	93.9%	50.1	6.1%	817.5	100
1984	752.9	96.3%	29.2	3.7%	782.1	100
1985	638.2	94.9%	34.3	5.1%	672.5	100
1986	529.3	83.0%	108.5	17.0%	637.8	100
1987	463.3	81.3%	106.3	18.7%	569.6	100
1988	492.0	82.0%	108.2	18.0%	600.2	100
1989	617.4	75.1%	204.4	24.9%	821.8	100
1990	634.0	68.4%	292.5	31.6%	926.5	100
1991	597.3	70.4%	251.3	29.6%	848.6	100
1992	506.0	71.0%	206.2	29.0%	712.2	100
1993	458.5	60.8%	296	39.2%	754.5	100
1994	511.1	49.5%	521.3	50.5%	1032.4	100
1995	621.6	56.5%	479.1	43.5%	1100.7	100
1996	586.8	51.6%	550.3	48.4%	1137.1	100
1997	578.7	49.3%	594.8	50.7%	1173.5	100
1998	523.3	50.8%	507.8	49.2%	1031.1	100

FUENTE: Boletines Estadísticos del Banco Central de Bolivia
280, 285, 288, 297 y 300.

Tradicionales Comprende minerales e hidrocarburos
No tradicional està conformada por madera, castaña, cuero, prendas de vestir, ganado, metá-
mecánica, soya, café, azúcar, goma y aceites
Los valores estàn expresados en FOB

GRAFICO 7
Estructura de Exportaciones



2.2.1.1. Composición de exportaciones tradicionales por tipo de bienes

El sector minero se halla estructurada por cuatro tipos de productores de tipo institucional: la empresa estatal COMIBOL, minería mediana, minería pequeña y las cooperativas. Como es sabido, hasta 1984 la minería estatal ha tenido importancia, después de la aprobación de la **Nueva Política Económica** en agosto de 1985, la minería mediana cobra importancia y por contrapartida disminuye la estatal. Así por ejemplo, COMIBOL en 1980 producía 62.300 tm. de minerales esta producción cayó a 3.7671 tm. en 1984 y por último en 1987 la empresa estatal apenas producía 4.300 tm.; contrariamente la minería mediana en el último año producía 51.446 tm. y en 1988 llegó a producir 60.208 tm.²⁹

En el cuadro 2, se muestra los diversos componentes de las exportaciones tradicionales, que en 1980 en el ámbito de los minerales se observan algunos rubros más importantes, que en orden de relevancia fueron: el estaño con un valor de 423 millones de dólares, la plata con 138.6 millones de dólares, el antimonio con 66.1 millones de dólares, el wolfram con 54.7 millones de dólares y el zinc con 42.5.

Esta situación predominante en la estructura de la exportación de minerales se modificó de manera importante en 1989, ocupando en primer lugar el zinc con 132.2 millones de dólares, el estaño con 126.5 millones de dólares, la plata con 59 millones de dólares y por último el oro con 44.4 millones de dólares, donde el nivel de generación de divisas por concepto de exportación de minerales en su totalidad alcanzó a 403.4 millones de dólares.

En 1998, el total de exportación de minerales alcanzó a 435.6 millones de dólares, ocupando en orden de importancia el zinc con 156.1 millones de dólares, seguido del oro con 112 millones de dólares, situándose en tercer lugar la exportación de plata

²⁹ Espejo, Justo Luna. "El sector productivo boliviano durante el periodo inflacionario. Ed. Edobol, 1995, pp. 157-158.

con 74 millones de dólares y el estaño ocupa el cuarto lugar con 64.1 millones de dólares, tal como puede apreciarse el estaño salta de primer lugar en 1980 al último lugar en 1998. Algunas explicaciones está relacionada con el agotamiento de yacimientos, la falta de preinversión en la exploración y envejecimientos de equipos y maquinarias de la empresa estatal.

Las características prevalecientes antes mencionadas, al promediar el bienio 1995-1997, muestra en promedio una relativa variación, donde sigue predominante en primer lugar la exportación de zinc con 200 millones de dólares y aparece en segundo lugar el valor de las exportaciones de oro con 111 millones de dólares, ocupando el tercer lugar el estaño con 81 millones de dólares.

En el cuadro 3, se observa claramente una recomposición importante en la estructura de las exportaciones tradicionales referido a minerales, notándose que el estaño, el antimonio y wolfram disminuyeron su participación relativa en el total de las exportaciones tradicionales, principalmente corresponde destacar que el peso relativo del estaño cayó de un 40% en 1980 a 12% en 1998.

Aunque en el período 1980-1998, el conjunto de los minerales mostró ascenso en su participación relativa con respecto al total de las exportaciones tradicionales, ya que su peso relativo se elevó de 72% en 1980 a 83.2% en 1998. El aumento del peso relativo de los minerales se debe al incremento de inversiones y volumen de producción en la minería mediana, además fue alentada por la nueva orientación de la política minera en el país.

Es importante destacar que la exportación de minerales en su carácter primario, adolece de un permanente deterioro de los precios en el mercado internacional. Así por ejemplo, en la segunda mitad de 1997 gran parte de los rubros exportables tienden a debilitarse como consecuencia de la crisis internacional, fenómeno que mostró su recrudescimiento en 1998 y en lo que va los noventa, ya que según el informe de la **Cámara Nacional de la Minería**, este sector soportó un decrecimiento

de 4,5% en 1998 y 11% en el primer semestre de 1999³⁰, esta situación tendrá repercusión en el crecimiento del producto global.

El segundo componente de las exportaciones tradicionales está referido a hidrocarburos, debe mencionarse al respecto, que el rubro más importante en términos del comercio exterior sigue siendo el gas natural, cuyo valor fue de 297.1 millones de dólares en 1980, para luego ascender a 378.2 millones de dólares en 1983 y después cayó radicalmente a 57.4 millones de dólares en 1998; las causas que explican esta caída de las exportaciones se deben al problema de monopsonio en la demanda de gas natural por parte de Argentina que permanentemente ha sido reacia al mejoramiento de las condiciones de venta del gas boliviano.

Debe agregarse a lo anterior la caída del precio del gas natural por millones de pies cúbicos que pasó de 2.9 en 1990 a 1.2 en 1993 y a la fecha significa menos de 1 dólar en el mercado internacional, y por último, los gobiernos bolivianos tuvieron negociadores sin experiencia ni capacidad con la República de Argentina³¹.

Recientemente, a raíz del mejoramiento de los hidrocarburos en el mercado internacional y considerando la exportación de gas al Brasil, el valor de la misma puede elevarse a un promedio de 100 millones de dólares anuales y teniendo en cuenta una reserva de gas de 8.58 trillones de pies cúbicos según el informe disponible en junio de 1999³².

La participación relativa del gas natural sobre el total de las exportaciones tradicionales ascendió de 28% en 1980 a 62% en 1986 y cayó a 11% en 1998 (como puede apreciarse en el cuadro 3). Es de esperar con la exportación del gas al Brasil este porcentaje puede mejorar de manera importante en el futuro.

³⁰ Informe de la Cámara nacional de la minería por Rodolfo Romero(julio de 1999).

³¹ División de Estadística de YPF.

³² Informe del Viceministerio de Energía e Hidrocarburos(junio de 1999).

CUADRO 2
Composición de exportaciones tradicionales por tipo de bienes
 (En millones de dólares)

PRODUCTOS	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
1. MINERALES	764.3	556.0	419.4	347.3	364.0	263.7	196.8	207.2	273.1	403.4
ESTAÑO	423.0	343.1	278.3	207.9	247.7	186.6	104.1	68.9	77.0	126.5
ZINC	42.5	40.4	38.4	33.4	37.3	29.5	28.0	32.8	60.1	132.2
PLATA	138.6	71.7	37.1	58.3	21.4	10.2	27.3	33.3	45.1	58.8
ANTIMONIO	66.1	34.3	17.8	16.3	22.9	15.9	14.5	22.8	17.4	15.8
WOLFRAN	54.7	43.0	33.8	20.0	18.9	10.3	6.7	5.1	5.3	6.9
ORO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	7.2	37.5	59.8	44.4
OTROS	39.4	23.5	14.0	11.4	15.8	11.2	9.0	6.8	8.4	18.8
2. HIDROCARBUROS	302.8	346.5	398.4	420.1	388.9	374.5	332.5	256.1	218.9	214.0
GAS NATURAL	297.1	336.7	381.6	378.2	375.7	372.6	328.7	248.6	214.9	213.8
OTROS (a)	5.7	9.8	16.8	41.9	13.2	1.9	3.8	7.5	4.0	0.2
TOTAL	1067.1	902.5	817.8	767.4	752.9	638.2	529.3	463.3	492.0	617.4

PRODUCTOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
1. MINERALES	407.2	356.0	379.7	362.0	412.9	479.7	453.6	480.9	435.6
ESTAÑO	106.5	99.7	107.4	83.4	91.1	88.6	85.5	81.0	64.1
ZINC	146.0	139.7	172.8	119.5	105.3	151.3	153.4	200.0	156.1
PLATA	50.8	43.1	44.4	56.0	62.7	70.8	64.2	59.5	73.9
ANTIMONIO	12.8	10.3	9.3	7.8	12.9	11.7	9.3	8.7	6.2
WOLFRAN	4.7	7.7	5.7	1.6	2.4	4.8	3.4	2.7	2.3
ORO	64.6	39.1	21.9	76.3	119.1	130.8	119.7	110.5	111.7
OTROS	21.8	16.4	18.2	17.4	19.4	21.7	18.1	18.5	21.3
2. HIDROCARBUROS	227.0	241.2	126.3	96.5	98.2	141.8	133.1	97.7	87.7
GAS NATURAL	225.3	232.6	122.8	90.2	91.6	92.4	94.5	69.3	57.4
OTROS (a)	1.7	8.6	3.5	6.3	6.6	49.4	38.6	28.4	30.3
TOTAL	634.2	597.2	506.0	458.5	511.1	621.5	586.7	578.6	523.3

FUENTE: Elaboración propia en base a los boletines estadísticos 280, 295 y 300 del Banco central de Bolivia.

(a): Se refiere a: petróleo, gas propano, gas butano y otros.

CUADRO 3
Composición de Exportaciones Tradicionales por tipo de bienes
(en porcentajes)

PRODUCTO	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
1. MINERALES	71.6	61.6	51.3	45.3	48.3	41.3	37.2	44.7	55.5	65.3
Estaño	39.6	38.0	34.0	27.1	32.9	29.2	19.7	14.9	15.7	20.5
Zinc	4.0	4.5	4.7	4.4	5.0	4.6	5.3	7.1	12.2	21.4
Plata	13.0	7.9	4.5	7.6	2.8	1.6	5.2	7.2	9.2	9.5
Antimonio	6.2	3.8	2.2	2.1	3.0	2.5	2.7	4.9	3.5	2.6
Wolfram	5.1	4.8	4.1	2.6	2.5	1.6	1.3	1.1	1.1	1.1
Oro	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.4	8.1	12.2	7.2
Otros	3.7	2.6	1.7	1.5	2.1	1.8	1.7	1.5	1.7	3.0
2. HIDROCARBUROS	28.4	38.4	48.7	54.7	51.7	58.7	62.8	55.3	44.5	34.7
Gas Natural	27.8	37.3	46.7	49.3	49.9	58.4	62.1	53.7	43.7	34.6
Otros (a)	0.5	1.1	2.1	5.5	1.8	0.3	0.7	1.6	0.8	0.0
Total	100.0									

PRODUCTO	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
1. MINERALES	64.2	59.6	75.0	79.0	80.8	77.2	77.3	83.1	83.2
Estaño	16.8	16.7	21.2	18.2	17.8	14.3	14.6	14.0	12.2
Zinc	23.0	23.4	34.2	26.1	20.6	24.3	26.1	34.6	29.8
Plata	8.0	7.2	8.8	12.2	12.3	11.4	10.9	10.3	14.1
Antimonio	2.0	1.7	1.8	1.7	2.5	1.9	1.6	1.5	1.2
Wolfram	0.7	1.3	1.1	0.3	0.5	0.8	0.6	0.5	0.4
Oro	10.2	6.5	4.3	16.6	23.3	21.0	20.4	19.1	21.3
Otros	3.4	2.7	3.6	3.8	3.8	3.5	3.1	3.2	4.1
2. HIDROCARBUROS	35.8	40.4	25.0	21.0	19.2	22.8	22.7	16.9	16.8
Gas Natural	35.5	38.9	24.3	19.7	17.9	14.9	16.1	12.0	11.0
Otros (a)	0.3	1.4	0.7	1.4	1.3	7.9	6.6	4.9	5.8
Total	100.0								

FUENTE: Boletines estadísticos 280 y 297 y 300 del Banco Central de Bolivia.

(a): Se refiere a gas propano, gas butano y otros.

En síntesis, las exportaciones tradicionales se destacan por su carácter primario en más del 90%, con raras excepciones como los hornos de fundición de estaño de Vinto y algunas refinerías del petróleo. Esta característica reinante explica que la demanda externa en el mercado internacional tiende a deteriorarse con bastante facilidad debido a la relación desfavorable de los términos de intercambio, tal como se ha mencionado en párrafos precedentes.

Según estimaciones del Ministerio de Comercio exterior e inversiones entre 1998 y 1999, las pérdidas del total de las exportaciones bolivianas serán entre 140 y 160 millones de dólares por efecto de la crisis de los tigres asiáticos y el fenómeno natural El Niño³³.

2.2.1.2. Composición de las exportaciones no tradicionales por tipo de bienes

En los últimos años las exportaciones no tradicionales fueron afectados severamente por la variabilidad de los precios en el mercado internacional, más recientemente la devaluación del real en el Brasil provocó la pérdida de competitividad de algunos productos de importancia en las exportaciones como la soya, los productos derivados de la madera y algunos textiles de la industria manufacturera.

La competitividad de la soya boliviana bajó frente a la soya brasilera, a pesar que el producto boliviano goza de arancel cero en los mercados colombiano y peruano; situaciones similares ha ocurrido con productos exportables como el café y el algodón resultante de la devaluación de la moneda brasilera³⁴.

Pese a la situación anterior, existen algunas ramas de las manufacturas y de la agroindustria que al presenten ofrecen perspectivas de inserción al mercado internacional, entre estos productos pueden mencionarse los textiles tanto de tejidos

³³ Informe económico de la gestión de 1998 por Jorge Crespo Velasco.

³⁴ Informe de la Unidad de Comercio exterior de la Federación de empresarios privados de Cochabamba, por Ramón Rada Velasco, abril de 1999.

de algodón como de origen animal, al presente los derivados de combinación de fibra de alpaca y pelo de angora muestra particularidades de calidad en el mercado, pero no son incentivados en términos arancelarios y tributarios para su exportación; en el rubro de soya se destaca por su valor exportable el aceite de soya, igualmente, en las exportaciones no tradicionales están los productos derivados de la madera tales como puertas, ventanas y sillones, asimismo corresponde mencionar los productos derivados de la joyería³⁵.

El crecimiento del sector de la industria manufacturera en 1999 será menor que el crecimiento de 2,2% pronosticado por el Gobierno, según el informe de la Cámara Nacional de Industrias³⁶.

Las causas que explican el bajo crecimiento de las manufacturas se relacionan con la contracción de la demanda interna, debido a bajos niveles de ingresos de la población, es decir existe la falta de capacidad de medios de pago y la restricción de acceso al crédito bancario, a ello debe sumarse la venta de ropa usada (textiles), por las que el respectivo sector pierde anualmente un monto de 22 millones de dólares y el Estado un monto de 14 millones de dólares por concepto de impuestos.

Gran parte de la ropa usada se introduce al mercado boliviano por contrabando. Las consecuencias de esta situación se dan en la caída de la producción dentro del sector industrial, la reducción de personal y falta de iniciativas para emprender nuevas inversiones en las ramas textiles de Bolivia.

En el conjunto de las exportaciones no tradicionales, debe mencionarse que el valor de las mismas fue ascendente desde 116.8 millones de dólares en 1980 a 507.8 millones de dólares en 1998, mostrando que su participación relativa con respecto al total de las exportaciones, pasó de 9.9% en el primer año a 49.2% en 1998, esto

³⁵ Informe de la Cámara Nacional de Industria. Boletín del Comercio Exterior No 8, 1998.

³⁶ Informe en Julio de 1999 por el Presidente Ejecutivo Sr. Luis Galleguillos de la Cámara de Industrias.

significa, que este componente de exportaciones totales tuvo un relativo incentivo en algunos períodos del análisis, situación que explica un comportamiento favorable durante el periodo en análisis.

El crecimiento de las exportaciones no tradicionales, registro en el periodo 1980-1998, una tasa de crecimiento de 9% anual. Como es sabido, estas se caracterizan por ser en forma predominantemente productos primarios, con excepción de productos derivados de soya y la refinación de caña de azúcar.

Tal situación explica en términos generales, la vulnerabilidad del comercio exterior de Bolivia, que ocasiona la caída de los precios en el mercado internacional, cuyo fundamento teórico fue expuesto en el gráfico 6 del capítulo I y afecta el nivel de ingreso de divisas del país, aunque estas exportaciones en valores absolutos se elevaron de 34.3 millones de dólares en 1985 a 594.8 millones de dólares en 1997³⁷.

Dicho incremento se debe básicamente en orden de importancia a la expansión de productos exportables de la soya y el valor de productos derivados de la madera. Tal como puede apreciarse, algunos componentes más destacables en el ámbito de las exportaciones no tradicionales están relacionados con los rubros de exportación de soya, los productos derivados de la madera, y algunos productos textiles, los cuales al presente muestran algunas condiciones para insertarse al mercado internacional en gran escala.

Para un análisis cuantitativo, en el cuadro 4 se expone los distintos rubros de las exportaciones no tradicionales, que en 1980 en el ámbito de productos agrícolas y agroindustriales, fueron más importantes en la generación de divisas, por ejemplo la madera con 28 millones de dólares, el café con 16,1 millones de dólares y cueros con 8,5 millones de dólares. A partir del año 1986, existe cambios importantes en las exportaciones se destacan los rubros como la soya con 19 millones de dólares y el ganado con 13,4 millones de dólares.

³⁷ Boletín estadístico del Banco Central de Bolivia N°300.

En 1998 cobra importancia el nivel de exportaciones de la soya con un monto de 151 millones de dólares, ocupando el primer lugar en el conjunto de las exportaciones no tradicionales y en segundo lugar se ubica las maderas con 51,4 millones de dólares y en tercer lugar la exportación de azúcar con 25 millones de dólares.

El crecimiento acumulativo del café, maderas y cueros, durante el periodo 1980-1998 mostraron situaciones desiguales, el primero decreció a una tasa de 0,6% anual, mientras las exportaciones de maderas y cueros tuvieron incrementos positivos con 3,4% y 0,56%, respectivamente en el periodo mencionado.

En lo que corresponde a la tasa acumulativa de los rubros que cobran importancia en el periodo 1986-1998, puede señalarse a la soya que mostró una tasa de 19% anual; mientras en el periodo 1990-1998 el comportamiento de azúcar tuvo una tasa decreciente del 3.1% anual.

En el cuadro 5, se analiza la participación de los diferentes rubros de las exportaciones no tradicionales, mostrando que en 1980 los rubros más importantes en orden de su peso relativo fueron las maderas con 24% sobre el total de las exportaciones no tradicionales y en segundo lugar el café con 14%; mientras que en 1986, surgen otros rubros de importancia en las exportaciones, como la soya y el ganado, el primero participa con 17,3% y el segundo con 12,4% con respecto al total de las exportaciones no tradicionales.

En 1998 la composición de las exportaciones no tradicionales tiende a reducirse, por cuanto la participación del café y el azúcar disminuyen de manera importante, mientras la exportación del ganado en su peso relativo tiende a desaparecer. En este año solo exhiben dos rubros de gran importancia en el total de las exportaciones no tradicionales, así por ejemplo, la participación de la soya alcanzó a 30% y de la madera al 10,1%(ver cuadro 5).

CUADRO No. 4
COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES POR TIPO DE BIENES
 (En millones de dólares)

PRODUCTOS	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
TOTAL	116.8	92.8	80.4	50.1	29.2	34.3	108.5	106.3	108.2	204.3
Castaña	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3.5	6.7	5.6	11.1
Café	16.1	15.8	15.5	12.9	6.6	13.8	13.2	11.5	16.9	12.7
Maderas	27.9	18.0	11.6	7.8	6.0	5.8	22.7	30.9	25.5	44.2
Azúcar	4.0	5.7	8.1	12.3	6.6	1.6	4.9	8.6	6.3	19.3
Artesanías	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	4.9	1.0	2.1	4.3
Goma	2.5	3.2	4.1	2.7	0.8	0.5	3.8	1.9	2.0	1.4
Cueros	8.5	5.2	3.2	0.8	0.8	1.4	6.2	8.1	19.5	17.7
Soya	1.7	3.5	7.4	4.5	1.5	5.3	18.7	19.2	20.2	54.3
Ganado	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	13.4	6.8	0.5	6.2
Otros (1)	56.2	41.4	30.5	9.1	6.9	5.7	17.3	11.7	9.5	33.3

PRODUCTOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
TOTAL	292.5	251.3	206.3	296.1	521.2	479.1	550.4	594.8	507.8
Castaña	15.6	11.5	11.3	14.9	15.5	18.8	28.7	31.5	31.0
Café	14.3	7.2	6.8	3.7	15.0	16.9	16.4	26.5	14.4
Maderas	49.9	48.8	49.9	52.3	82.1	72.0	78.9	73.4	51.4
Azúcar	31.7	30.8	25.3	18.5	45.4	17.9	29.4	22.1	24.7
Artesanías	4.5	7.7	8.1	7.9	7.9	8.5	8.3	8.0	7.1
Goma	2.0	1.0	0.7	1.3	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0
Cueros	26.5	12.5	10.3	12.2	10.5	10.1	8.8	14.8	9.4
Soya	48.2	69.3	51.5	68.9	99.4	115.5	162.3	184.7	150.8
Ganado	49.4	14.9	0.0	0.4	4.4	0.4	0.5	40.0	1.0
Otros (1)	50.5	47.6	42.3	116.0	240.9	218.9	217.1	193.8	218.0

FUENTE: Banco Central de Bolivia. Boletines del Sector Externo No. 10, 11, 16 Y 19.

(1) Comprende: Algodón, Prendas de vestir, Acelite, Artículos de Joyería, Productos de Metal Mecánica y Otros.

CUADRO No. 5
COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES
(En porcentajes)

PRODUCTOS	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
NO TRADICIONALES	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Castaña	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3.2	6.3	5.1	5.4
Café	13.8	17.0	19.3	25.7	22.6	40.2	12.2	10.8	15.6	6.2
Maderas	23.9	19.4	14.4	15.6	20.5	16.9	20.9	29.1	23.6	21.6
Azúcar	3.4	6.1	10.1	24.6	22.6	5.2	4.5	8.1	5.8	9.4
Artesanías	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	4.5	1.0	2.0	2.1
Goma	2.1	3.4	5.1	5.4	2.7	1.5	3.5	1.7	1.9	0.7
Cueros	7.2	5.6	4.0	1.6	2.7	4.1	5.7	7.6	18.1	8.7
Soya	1.4	3.8	9.2	9.0	5.1	15.5	17.3	18.1	18.7	26.6
Ganado	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.4	6.4	0.5	3.0
Otros (1)	48.1	44.6	37.9	18.2	23.6	16.6	16.0	11.0	8.8	16.3

PRODUCTOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
NO TRADICIONALES	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Castaña	5.3	4.6	5.5	5.0	3.0	3.9	5.2	5.3	6.1
Café	4.9	2.8	3.3	1.2	2.9	3.5	3.0	4.5	2.6
Maderas	17.0	19.4	24.2	17.7	15.8	15.0	14.3	12.3	10.1
Azúcar	10.8	12.3	12.2	6.2	8.7	3.7	5.3	3.7	4.9
Artesanías	1.5	3.1	3.9	2.7	1.5	1.8	1.5	1.3	1.4
Goma	0.7	0.4	0.3	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Cueros	9.1	5.0	5.0	4.1	2.0	2.1	1.6	2.5	1.9
Soya	16.5	27.6	25.0	23.3	19.1	24.1	29.5	31.1	29.7
Ganado	16.9	5.9	0.0	0.1	0.8	0.1	0.1	6.7	0.2
Otros (1)	17.2	18.9	20.5	39.2	46.2	45.7	39.4	32.6	42.9

FUENTE: Cuadro Nº 4.

En síntesis, puede afirmarse que la estructura de las exportaciones de Bolivia en algo más de 90% se conforman de materias primas y productos alimenticios. Este predominio de las exportaciones da lugar a que las mismas sean vulnerables en las relaciones económicas internacionales.

De ahí que el comercio exterior de Bolivia, es de gran vulnerabilidad cuando se presentan los shocks externos como la crisis internacional, donde se observa que los rubros exportables de Bolivia fueron afectados por la crisis de los tigres asiáticos, más tarde por la crisis del Brasil; los productos que sufrieron descensos son la soya en grano, torta de soya, algodón, oro y plomo.

La caída de los precios internacionales se hace visibles, entre los años 1997 y 1998, donde se observa que el precio del zinc se redujo en 22,8%, la soya en grano en 20%, la torta de soya con una tasa de reducción de 36,5% y el oro con 13,3%. De este modo, el deterioro de los precios está afectando el ingreso de divisas por concepto de las exportaciones como consecuencia de la crisis internacional prevaeciente. Para complementar el análisis de vulnerabilidad del comercio exterior de Bolivia, a continuación se expone el comportamiento de las importaciones en el periodo 1980 – 1998.

2.3. Evolución y composición de las importaciones

Desde que se propugnó la apertura de la economía boliviana al exterior, con la promulgación del Decreto Supremo 21060(1985), los déficit en balanza comercial y en la cuenta corriente de la balanza de pagos son exorbitantes, la dinámica importación de insumos intermedios, no era compensada al principio del periodo 1980-1998 por la importación de bienes de capital. A pesar de lo anterior, tras la capitalización de las principales empresas estatales, en el Gobierno de Sánchez de Lozada, la incorporación de inversión extranjera directa(IED), ha demandado a la vez, importantes flujos de insumos intermedios, considerando que el mismo está

destinado a la mejora tecnológica de las plantas y también a la capacitación de la mano de obra en el país.

Las importaciones de bienes de capital han mostrado un comportamiento ascendente, pasando de 31.62% en 1980 a 51.96% en 1998, alcanzando una tasa acumulativa de crecimiento de 9.2%, que supera al comportamiento que registran las importaciones de bienes de consumo, que de manera contraria muestran una tendencia decreciente de 25.5%, en 1980 y 23.9 en 1998, registrando de esta manera una tasa de crecimiento de 5.8% que es inferior a su similar de bienes de capital, durante el periodo 1980 - 1998.

De manera contraria a lo anterior, las importaciones de insumos intermedios redujeron sustancialmente su participación dentro del total de importaciones del país, estas muestran una tasa acumulativa de crecimiento de 5.93%. Y su participación se redujo en 16.7% desde 1980. Aunque debe señalarse que en promedio del periodo analizado, las importaciones de bienes intermedios es preponderante dentro de la composición de las importaciones, con un 43.45%, seguida de las importaciones de bienes de capital con un 36.37% y por último se sitúan las importaciones de bienes de consumo, 21.18%.

De lo anterior se establece que el saldo negativo que alcanza la cuenta corriente de la balanza de pagos está determinado por el nivel de las importaciones, mismo que debe ser controlado por un sistema de aduanas que sea capaz de evitar el constante flujo de mercaderías que ingresan al país vía contrabando y que afectan a la producción nacional.

Del mismo modo, es necesario destacar el hecho de que una mayor importación de bienes de capital no ha significado hasta el presente, mejoras en la cuenta externa del país, debido a la insuficiencia de incentivos, tanto en la producción como en la exportación de manufacturas y productos agroindustriales, esto explica porque los

saldos de balanza comercial son cada vez mayores y en cifras negativas.

Todo lo antedicho, se constata a través de los cuadros 6 y 7 y su respectivo gráfico(8), de dónde se extrae que la importación por concepto de insumos intermedios es elevada. Esto origina un serio problema en el sector productivo del país, ya que el hecho de importar insumos implica que para la obtención de algunos productos no es utilizada la materia prima nacional.

CUADRO No. 6
COMPOSICIÓN DE LAS IMPORTACIONES
SEGÚN USO ECONOMICO
(En millones de dólares)

AÑOS	BIENES DE CONSUMO	MAT. PRIMAS Y PROD. INTER.	BIENES DE CAPITAL	TOTAL DE IMPORTACIONES
1980	170.1	279.9	210.4	665.4
1981	234.4	385.8	290.0	917.1
1982	96.0	277.1	170.0	554.1
1983	68.7	302.8	198.7	576.7
1984	96.0	231.5	155.5	488.5
1985	134.8	304.8	225.2	690.9
1986	133.0	265.1	253.7	674.0
1987	188.8	335.7	235.3	766.3
1988	128.3	249.5	210.7	590.5
1989	137.8	281.8	196.9	610.9
1990	151.1	288.1	253.6	687.2
1991	210.2	389.1	365.9	969.5
1992	205.0	455.8	438.5	1090.3
1993	224.4	477.9	455.6	1133.6
1994	282.5	512.1	387.5	1147.0
1995	282.4	604.0	535.0	1385.3
1996	339.6	615.6	659.3	1536.3
1997	386.7	730.1	733.6	1850.9
1998	475.1	835.8	1030.3	1983

Fuente: UDAPE, Dossier estadístico Vol. 9

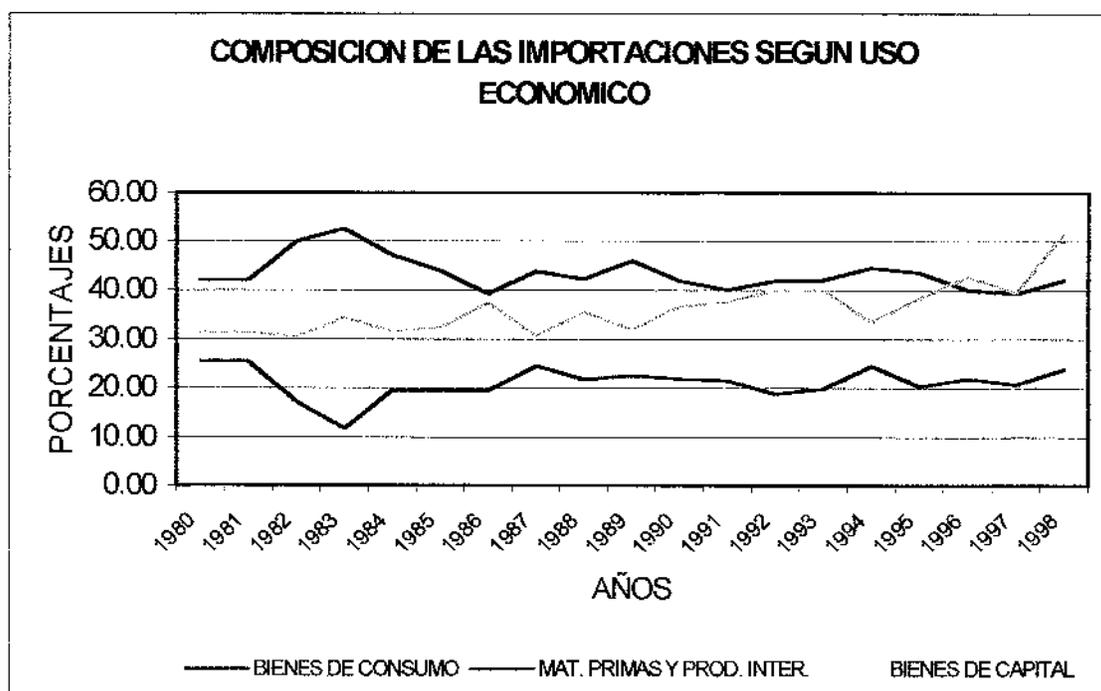
CUADRO No. 7
COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES
SEGÚN USO ECONOMICO

(En porcentajes)

AÑOS	BIENES DE CONSUMO	MAT. PRIMAS Y PROD. INTER.	BIENES DE CAPITAL	TOTAL DE IMPORTACIONES
1980	25.56	42.06	31.62	100
1981	25.56	42.07	31.62	100
1982	17.33	50.01	30.68	100
1983	11.91	52.51	34.45	100
1984	19.65	47.39	31.83	100
1985	19.51	44.12	32.60	100
1986	19.73	39.33	37.64	100
1987	24.64	43.81	30.71	100
1988	21.73	42.25	35.68	100
1989	22.56	46.13	32.23	100
1990	21.99	41.92	36.90	100
1991	21.68	40.13	37.74	100
1992	18.80	41.81	40.22	100
1993	19.80	42.16	40.19	100
1994	24.63	44.65	33.78	100
1995	20.39	43.60	38.62	100
1996	22.11	40.07	42.91	100
1997	20.89	39.45	39.63	100
1998	23.96	42.15	51.96	100

Fuente: Elaboración propia sobre la base del anterior cuadro.

GRAFICO 8



Como se ha visto en los tres componentes de las importaciones, el proceso de crecimiento ha sido dinámico frente al lento crecimiento de las exportaciones, donde ha predominado la exportación de productos primarios que mostraron comportamientos de tendencia decreciente y cíclica, afectando esta última de manera determinante a través de los canales comerciales en periodos de shocks externos negativos como fueron los de 1998 y 1999, situación que al presente aún prevalece.

2.4. Análisis de la balanza comercial y grado de apertura al exterior

La globalización de políticas económicas externas, ha tenido su origen en la crisis de la economía internacional expresada en el descenso de la rentabilidad del capital debido a una excesiva movilidad de capitales de corto plazo³⁸, que a su vez desestabilizó el mercado financiero en las economías en desarrollo, bajo estas circunstancias se observó la variabilidad e incertidumbre reinante en la rentabilidad media de capital en los mercados financieros, sumada a la competencia imperfecta generalizada en la economía mundial y su correspondiente transnacionalización.

Se define a la transnacionalización como la dominación de monopolios que rebasan los marcos nacionales y someten a las naciones más débiles a sus propios intereses. Así por ejemplo, los países en desarrollo, especialmente los latinoamericanos sufren desigualdades en las relaciones económicas internacionales, como las situaciones deficitarias en su balanza comercial y deterioro permanente de la relación de los términos del intercambio.

En contraste los países industrializados tratan de resarcirse de los desequilibrios que sufren y del achicamiento de sus mercados a raíz del fuerte impacto de los tigres asiáticos que limitaron sus espacios de comercialización de productos manufacturados. De este modo, las empresas transnacionales con origen en las

³⁸ Especialmente aquellos que están relacionados con operaciones especulativas.

economías industriales, han logrado transferir parte de los shocks externos negativos hacia las economías latinoamericanas³⁹, durante los últimos años a raíz de la crisis internacional.

Asimismo, al caer la rentabilidad del capital como resultado de volatilidad de los precios relativos en los mercados financieros, la repercusión de la misma se ha reflejado en el debilitamiento de la acumulación internacional de capital. De ahí que los países en desarrollo, de hecho se vieron sin posibilidad de ahorrar en la cuenta externa de su comercio exterior, afectando al aparato productivo, evitando un crecimiento sostenido en sus diversas ramas y sectores productivos, teniendo mayor relevancia en aquellos sectores que producen bienes no transables en cada una de las economías nacionales.

Por otro lado, debe destacarse por qué afecta en la cuenta externa del comercio exterior de América Latina. Al respecto es importante señalar que al promediar los años setenta y en la primera mitad de los años ochenta, se presenta un cambio en la orientación de la política económica internacional, ya que de acuerdo a la concepción neoclásica de economía abierta, se hace necesario tomar políticas monetarias-financieras contractivas capaces de evitar los desequilibrios macroeconómicos.

Para ello se debe aplicar una política de ajuste vía precios⁴⁰ antes que vía cantidad. En esta perspectiva, se trata de privilegiar la política monetaria bajo el supuesto de que la tasa de interés tiene mayor relevancia en la sensibilidad de las inversiones y en el crecimiento económico; mientras que el tipo de cambio posee una alta sensibilidad en las exportaciones.

³⁹ Lynn Ground, Richard "Los programas ortodoxos de ajuste en América Latina." Un análisis crítico de las políticas del Fondo Monetario Internacional. Revista CEPAL N° 23, Santiago de Chile, 1984, pp.47-84.

⁴⁰ Samuelson, Paul y Nordhaus William. "Economía", XIII, Ed. McGraw-Hill, 1990. pp. 442-459.

Al contrastar estas teorías con la realidad de los hechos económicos, no se han cumplido en el caso latinoamericano, por cuanto las tasas de interés se mantienen altas y no atraen inversiones del exterior, ni existen suficientes inversiones en el sector privado nacional ni el tipo de cambio contribuye a mayores exportaciones para un crecimiento económico sostenido.

A pesar que no tienen convergencia los argumentos de la teoría económica convencional, este enfoque prevaleció a raíz de la crisis de la deuda externa en los años ochenta, dando lugar a lo que se denominó la doble condicionalidad para el financiamiento externo que fue propuesto por los países acreedores y por algunos organismos internacionales a los países deudores.

El mecanismo de la condicionalidad fue creado por los organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y por los países acreedores. Este mecanismo de imposición supone implementar programas económicos contractivos, para poder sacar a flote a cada una de las economías endeudadas de América Latina.

El Fondo Monetario Internacional garantiza el sistema multilateral de pagos internacionales y el desarrollo del comercio mundial, a través de su objetivo principal que es el de apoyar el equilibrio de la balanza de pagos en cada uno los países miembros, situación que sin embargo no se ha logrado. Igualmente, la propuesta de equilibrio está relacionado con el déficit fiscal, su financiamiento y con el programa monetario referido al crédito interno que otorgan los bancos centrales a los tesoros nacionales.

Es más, el programa macroeconómico diseñado por organismos internacionales consiste en un ajuste vía precios con crecimiento. Asimismo, la evolución de las variables reales de la economía como el ahorro, la inversión, la producción y los efectos generados en la economía internacional, determinan los resultados favorables fiscales, monetarios y la situación de la balanza de pagos.

Al igual que el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial para corregir los desequilibrios externos de los países que demandan un ajuste estructural, de hecho recomienda el fomento de la producción de bienes exportables, mediante la liberalización del comercio exterior como la reducción de impuestos a las exportaciones, rebajas arancelarias y eliminación de restricciones cuantitativas para las importaciones. En este sentido, el Banco Mundial, propone diversos mecanismos en la regulación de la economía interna, bajo el supuesto de asignación eficiente de recursos y preservación del equilibrio económico a largo plazo.

Uno de los pilares fundamentales del D.S. 21060 lo constituye lo constituye la excesiva liberalización de la economía, que busca provocar mejoras en la productividad interna para hacer frente a las importaciones que a su vez repercutirá por una parte, en un incremento de la calidad, menores costos de producción y mejores valores de exportación y por otra en una mayor disponibilidad de divisas provenientes de la cuenta externa, aumentando el nivel de actividad de la economía y creando demanda de mano de obra.

A más de catorce años de ejecución de la Nueva Política Económica, los resultados muestran que la economía se encuentra cada vez más lejos de lograr los objetivos propuestos por la excesiva liberalización económica en cada uno de los sectores que componen la economía nacional.

Para fortalecer los argumentos teóricos que anteceden, se expone el cuadro 8, y gráfico 9, donde se muestra el comportamiento de las exportaciones e importaciones, así como la evolución de la balanza comercial para el periodo 1980-1998, por último se analiza el grado de apertura que ha tenido Bolivia con el resto del mundo.

En efecto, en el cuadro antes mencionado, se observa una tasa media de crecimiento de las exportaciones en el período 1980-1998 que fue de 0,9% anual, que es radicalmente inferior; si se compara en el mismo período con las

importaciones que han crecido a una tasa media de 6,3% anual; las causas que explican un comportamiento asimétrico entre exportaciones e importaciones obedecen a los siguientes factores:

- a) Deterioro permanente de los términos de intercambio debido al predominio de exportación de materias primas y pocos incentivos para exportar los bienes de mayor valor agregado.
- b) La liberalización comercial excesiva que propugnó el Gobierno del MNR a través del Decreto Supremo 21060 que en sus artículos 41 y 49 liberaliza de manera excesiva el comercio exterior de Bolivia.
- c) Malos negocios realizados por los gobiernos con la Argentina para la exportación de gas natural.
- d) Elevados costos en transportes, seguros y fletes para la comercialización de productos bolivianos en el mercado exterior.

Las causas que explican el desempeño negativo del sector externo de Bolivia reside en el hecho de que las exportaciones primarias son esencialmente vulnerables en el mercado mundial, debido principalmente a la inelasticidad de la demanda externa que disminuye el nivel de ingresos de divisas y afecta el ingreso del sector fiscal y origina el desequilibrio entre ahorro e inversión, porque la cuenta externa no aporta en absoluto en la formación del ahorro nacional.

En efecto, la situación de la balanza comercial, fue cada vez más desfavorable, tomando en cuenta como punto de referencia el año 1980, existió un superávit en la balanza comercial con un saldo de 277 millones de dólares. Posteriormente se observa, durante el cuatrienio 1980-1984 que Bolivia solo ha tenido un déficit en 1981 con un saldo negativo de 4,7 millones de dólares; en cambio a partir del 1985 como consecuencia de una liberalización del comercio exterior nuestro país, ha tenido situaciones deficitarias cada vez más abultados. Así por ejemplo en 1985 arrojó un déficit de 62,5 millones de dólares, para luego alcanzar a un déficit mayor

en 1992 con 453 millones de dólares, empeorando en 1998 con un déficit de 879,1 millones de dólares (grafico 9 a).

Este resultado contradice la propuesta de liberalización del sector externo que buscaba obtener el equilibrio externo y alcanzar el mayor crecimiento económico, de donde se concluye que la globalización vinculada a una excesiva liberalización no es favorable para los países en desarrollo, sobre todo cuando un país como Bolivia tiene una exportación dominante en materias primas y costos elevados en la comercialización de productos exportables.

Asimismo, en el cuadro 8 se muestran algunas de las consecuencias de una excesiva liberalización del sector externo, un hecho claro es que Bolivia en el trienio 1980-1982 mostró un coeficiente de importación con respecto al producto de 19%, frente a un coeficiente de 24% de las exportación en el mismo periodo. Tras la aplicación de una nueva política económica externa, tales proporciones varían de un manera opuesta, el coeficiente de exportación desciende al 15% en 1998 y contrariamente el coeficiente de importación en el mismo año alcanza a un 26,2%.

Aun sin tomar en cuenta la introducción de productos vía por contrabando, los que según la Cámara Nacional de Comercio en los últimos años, totalizaron un promedio de 800 millones de dólares, debido al alto grado de corrupción existente en el **Servicio de la Aduana Nacional** y el acrecentamiento de la informalidad en el mercado boliviano⁴¹.

⁴¹ Informe Cámara Nacional de Comercio. Director Ricardo Pol Achá(27 de enero de 1999).

CUADRO No. 8
RELACIONES DEL SECTOR EXTERNO
Y CRECIMIENTO ECONOMICO
(En millones de dólares)

AÑOS	VALOR FOB EXPORTACIONES	VALOR CIF IMPORTACIONES	BALANZA COMERCIAL	X/PIB	M/PIB	PIB
1980	942.2	665.4	276.8	26.5%	18.7%	3554
1981	912.4	917.1	-4.7	23.6%	23.7%	3869
1982	827.7	554.7	273.0	21.3%	14.3%	3891
1983	755.1	576.7	178.4	20.1%	15.4%	3748
1984	724.5	488.5	236.0	19.0%	12.8%	3810
1985	628.4	690.9	-62.5	16.2%	17.8%	3871
1986	587.5	674.0	-86.5	15.5%	17.8%	3779
1987	518.7	766.3	-247.6	12.9%	19.1%	4013
1988	553.2	590.5	-37.3	13.4%	14.3%	4126
1989	745.7	610.9	134.8	14.9%	12.2%	4995
1990	845.2	687.2	158.0	16.9%	13.7%	5005
1991	776.6	969.5	-192.9	15.2%	19.0%	5102
1992	637.6	1090.3	-452.7	11.9%	20.3%	5369
1993	709.7	1133.6	-423.9	13.0%	20.8%	5459
1994	985.1	1147.0	-161.9	16.8%	19.5%	5873
1995	1041.5	1385.3	-343.8	16.3%	21.7%	6373
1996	1132.0	1536.3	-404.3	16.2%	22.0%	6974
1997	1166.5	1850.9	-684.4	16.0%	25.4%	7301
1998	1104.0	1983.0	-879.0	14.6%	26.2%	7557

Fuente: Boletín Estadístico del Banco Central de Bolivia N 297 y 300.

GRAFICO 9
Contraste de Apertura Externa
coeficientes de importaciones y exportaciones sobre el PIB

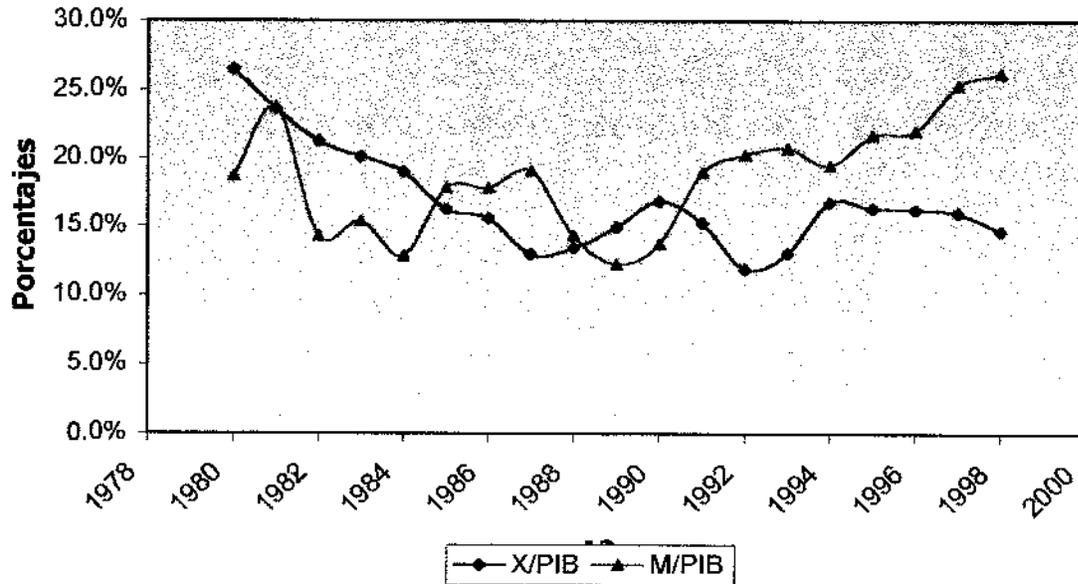
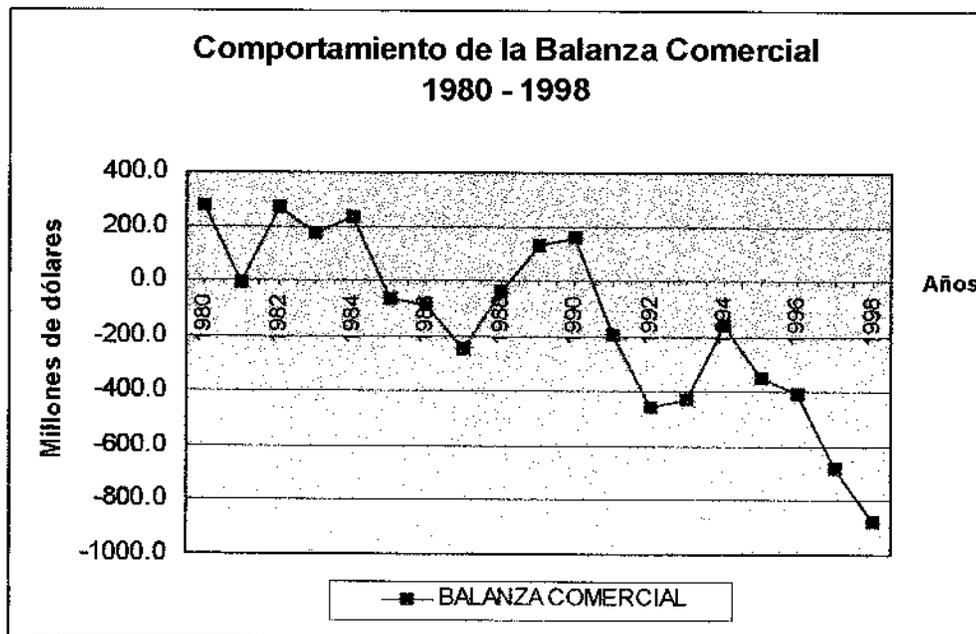


Gráfico 9 (a)



2.4.1. Análisis de la relación ahorro inversión

El modelo de política económica, vigente desde 1985, aún no muestra resultados positivos para la economía boliviana. Como prueba de lo anterior, está que al presente, el sector externo no logra ser el motor de expansión de la economía ni contribuye al equilibrio interno del mercado de bienes (relación ahorro-inversión), ni del sector fiscal, debido al hecho de que la estructura de las exportaciones bolivianas es esencialmente de carácter primario, fenómeno que ha sido agravado por la crisis internacional provocando un descenso de los precios de las materias primas en los últimos años, a lo anterior se suma el comportamiento inelástico de las exportaciones en relación con el ingreso de los países compradores.

El análisis que se hace en el presente trabajo, sobre los determinantes del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos y los impactos negativos en el desbalance de ahorro- inversión y en el déficit fiscal, residen en el hecho de que las exportaciones primarias son esencialmente vulnerables en el mercado internacional, como consecuencia de la demanda externa inelástica para gran parte de los productos exportables.

Bolivia, durante los últimos quince años no ha incentivado de manera suficiente la exportación de manufacturas y productos agroindustriales. Pese a que estos productos con respecto al tipo de cambio real, son elásticos en el mercado internacional, los gobiernos han continuado la exportación de materias primas que tienen una menor elasticidad con respecto al tipo de cambio, tanto a corto como a largo plazo⁴².

Los crecientes y persistentes déficit en balanza comercial, que son causa de un desempeño desigual de las exportaciones frente a las importaciones, sumado a

⁴² Loza Tellería, Gabriel. Documento de trabajo. "Tipo de cambio, exportaciones e importaciones. El caso boliviano". BCB febrero de 2000.

ello la presencia de shocks externos negativos que afectan los precios de cotización de las materias primas en el mercado internacional y el deterioro permanente de los términos de intercambio. De hecho constatan la ineficacia de la liberalización comercial, como objetivo central de la Nueva Política Económica, para obtener el equilibrio externo y alcanzar el mayor crecimiento económico.

Enmarcado en el análisis que antecede, se establece que ante la presencia de ciclos ascendentes del comercio exterior, casi todos los países tratan de aumentar sus exportaciones debido al mejoramiento de los precios en el mercado internacional. Por lo mismo, Bolivia también alentó la expansión de las exportaciones primarias. Sin embargo, este esfuerzo en el mercado internacional no fue compensado, al registrarse en los últimos años una caída de los precios, lo que afecto negativamente en el ingreso de divisas al país, restando recursos para el financiamiento de las inversiones lo cual no contribuye a fortalecer las reservas internacionales netas, que forman parte de la cuenta global de la balanza de pagos.

Asimismo, las implicaciones de un comportamiento desfavorable del poder de compra de las exportaciones a lo largo del período analizado, se manifiestan en la insuficiencia de la capacidad de pago exterior. Más concretamente a través de una menor disponibilidad de divisas por concepto de exportaciones de Bolivia, cuyos efectos se manifiestan en el desequilibrio de ahorro-inversión, debido a la situación negativa de la cuenta exterior. Un segundo efecto se manifiesta en el sector fiscal como consecuencia de una menor generación de tributación y pago de regalías por concepto de exportaciones, es decir, el problema de déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos tiene su transmisión a través de los canales de tributación y pago de regalías al Tesoro General de la Nación.

Por los continuos resultados negativos que arrojan la cuenta externa(balanza comercial) e interna(déficit fiscal), existe una escasa generación de ahorro interno, ocurriendo lo mismo con las familias, debido al bajo nivel de ingreso disponible

que poseen, por lo que no tienen capacidad de ahorro. De este modo, se origina el desequilibrio ahorro-inversión, que no permite una mayor tasa de crecimiento económico, siendo dicho desequilibrio la brecha interna en el mercado de bienes.

Es un hecho establecido, que existe una relación de causalidad entre la inversión del sector privado y la inversión pública. En la medida que tiende a expandirse la inversión del sector público se hace visible el mejoramiento de la inversión privada. De este modo, la escasez de recursos del sector público es la consecuencia de un desequilibrio persistente en el comercio exterior de Bolivia.

Más aún, en una economía abierta, el manejo de la política monetaria y fiscal tienden a ser variables exógenas, situación que de por sí constituye una restricción interna vinculada al problema del comercio exterior de Bolivia⁴³.

2.5. Comportamiento de la cuenta corriente en la balanza de pagos

Tal como se ha mencionado en el capítulo I correspondiente al marco teórico. Esta tesis tiene como foco de atención el desequilibrio existente en la esfera real del sector externo, es decir se hace un análisis detallado de la cuenta corriente, admitiendo el supuesto de un tipo de cambio flexible en el mercado cambiario, esto significa analizar los problemas estructurales del comercio exterior de Bolivia, bajo el supuesto de que la estructura productiva se caracteriza por su heterogeneidad y un comercio exterior basado en bienes primarios, notándose una escasa diversificación en las exportaciones. Bajo estos argumentos, se examina el comportamiento de la cuenta corriente en la balanza de pagos.

La estructura de la cuenta corriente se encuentra por encima de la línea de la balanza de pagos, está definida como todo tipo de movimiento monetario que se

⁴³ Carmona Moller, Juan. "Discusión de paradigmas de políticas macroeconómicas en América Latina. Tercer modelo de crecimiento con equidad"(Seminario del Colegio de Economistas de La Paz), diciembre de 1999, pp. 39-43.

realiza a cambio de bienes y servicios, más las transferencias que no requiere de contraparte⁴⁴. En efecto, la cuenta corriente se halla conformada por cuatro cuentas referidos al movimiento de mercancías que incluye el valor de las exportaciones en FOB, el valor de las importaciones en CIF; los servicios no factoriales que comprenden los fletes, seguros, viajes, turismo y transportes; los servicios factoriales que están referidos a la remesa de utilidades por concepto de la inversión directa extranjera y pago de intereses-comisiones por concepto de la deuda pública externa, renta de trabajo y otras rentas de la inversión⁴⁵; y por último, el movimiento de transferencias corrientes.

2.5.1. Comportamiento del movimiento de bienes

Los cuadros 8 y 9 se exponen para complementar los argumentos que anteceden, el último es referido a las cuentas de la balanza de pagos, donde se muestra la evolución de las exportaciones e importaciones, así como la situación dominante del déficit en la balanza comercial para el periodo 1980-1998. Por último se analiza la relación del coeficiente medio de la balanza comercial con respecto al producto global.

En efecto, en los cuadros mencionados, se observa una tasa media de crecimiento de las exportaciones en el período 1980-1998 que fue de 0,9% anual, mostrando una gran brecha frente al crecimiento de las importaciones que fue de 6,3% anual, siendo esta una de las causas que explican el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, porque el movimiento de bienes tiene una importancia preponderante.

En suma existe un comportamiento asimétrico entre exportaciones e importaciones, fenómeno que obedecen a los siguientes factores: a) presencia de exportación dominante de materias primas y escaso incentivo para exportar los bienes de mayor

⁴⁴ Schetino, Macario. "Economía internacional". Ed. Iberoamérica, México, 1996, pp. 151- 152.

⁴⁵ Referidos a rentas de propiedad, suscripción a servicios de prensa y servicios profesionales.

valor agregado provenientes de manufacturas y productos agroindustriales; b) la liberalización comercial excesiva que propugnó el Gobierno del MNR a través del Decreto Supremo 21060 que en sus artículos 41 y 49 realiza una apertura de manera excesiva el comercio exterior de Bolivia que es la causa detonante del desequilibrio entre exportaciones e importaciones; c) inadecuados convenios realizados con los gobiernos vecinos. Por ejemplo el convenio con la Argentina, donde el precio del gas cayó de 2,38 a 1,0 dólar por (MPC), bajo el argumento de **borrón y cuenta nueva**, acordado entre el Gobierno de Menem y el Gobierno del Acuerdo patriótico.

El precio de referencia adoptado en el anterior convenio sirvió como pauta para las negociaciones de exportación de gas al Brasil, durante el Gobierno de Sánchez de Lozada, acordándose un precio de 0,95 dólares por millar de pies cúbicos(MPC) para la exportación de gas natural⁴⁶ y d) elevados costos de transportes, seguros y fletes para la comercialización de productos bolivianos en el mercado exterior.

Otra de las causas que explican el déficit de la balanza comercial de Bolivia reside en el hecho de que las exportaciones primarias son esencialmente vulnerables en el comercio internacional, debido principalmente a la inelasticidad de la demanda externa que disminuye el nivel de ingresos de divisas y tiene repercusiones en el ingreso del sector fiscal y originando el desequilibrio entre ahorro e inversión.

La situación deficitaria en cifras solo muestra un crecimiento por demás elevado, así por ejemplo, en 1985 arrojó un saldo negativo de 62.5 millones de dólares, para en 1992 alcanzar un saldo negativo de 453 millones de dólares, situación que se agudizó en 1998 alcanzando un déficit de 879,0 millones de dólares. Estos efectos contradicen a los esperados en la propuesta de liberalización del sector externo por el Gobierno del MNR en 1985, el que buscaba obtener el equilibrio externo y

⁴⁶ Mariaca Bilbao, Enrique. Euforia exportadora del gas, nuevas reservas y los riesgos del derroche(Diario 21 de Agosto de 1999).

alcanzar el mayor crecimiento económico, donde se concluye que una excesiva liberalización no es favorable para los países en desarrollo, sobre todo cuando un país como Bolivia presenta indicios de una exportación dominante de materias primas y una escasa industrialización para exportar las manufacturas. La exportación de materias primas se caracteriza porque la elasticidad precio – ingreso de la demanda es menor que la unidad, añadiéndole el hecho de elevados costos en la comercialización de productos exportables.

Relacionando la balanza comercial con el producto se observa que el coeficiente medio es más negativo que positivo a lo largo del periodo 1980-1998, esto explica la situación deficitaria casi permanente en la cuenta corriente de la balanza de pagos, ya que el componente de movimiento de bienes constituye la cuenta más importante en la esfera real del comercio exterior de Bolivia.

A partir del año 1985 que coincide con la aplicación de la **Nueva Política Económica**, el coeficiente medio de balanza comercial con respecto al producto es de menos 1.6%, para luego empeorar en 1992 a menos 8.4%, en 1997 este coeficiente alcanzó a menos 9.4% y en 1998 a menos 12% con respecto al producto bruto interno (ver cuadro 8). Este análisis cuantitativo desnuda la falacia de promesas ofrecidas por el Gobierno del MNR en 1985.

Desde la aplicación de la Nueva Política Económica en 1985 los gobiernos no se han preocupado por incentivar la exportación de bienes de mayor valor agregado, este hecho se reflejó nitidamente a raíz de la crisis internacional de los tigres asiáticos y del Brasil, por cuanto dicha crisis se ha transmitido a Bolivia a través de los canales comerciales, destacando claramente la caída de los precios de las materias primas en el mercado internacional que afectan a la economía nacional con un descenso en los valores de exportación y no así en los volúmenes de exportación.

2.5.2. Análisis de servicios factoriales

Los componentes de esta cuenta, está estructurada por el pago de la tasa de interés de la deuda pública externa y la remesa de utilidades por concepto de la inversión directa extranjera, a ello debe agregarse otras rentas de la inversión tal como fue explicado en párrafos precedentes están relacionados con los derechos de autor, patentes, regalías, servicios profesionales y suscripción a servicios de prensa.

En el cuadro 9 se analiza la evolución de servicios factoriales, donde la renta neta de la inversión ha sido cada vez con montos elevados en el periodo 1980-1986, situación que se debe porque aún no se empezaba la renegociación de la deuda externa pública ni existía la condonación del pago de intereses de la deuda pública bilateral.

A partir del año 1987 los gobiernos de Bolivia propugnaron diversos programas de renegociación de la deuda externa. Uno de estos ha sido a través del Club de París, dando lugar a que los montos de pago a factores tiende a disminuir ligeramente en el periodo 1987 - 1998 a un promedio de más de 200 millones de dólares, es decir la salida de divisas al exterior por concepto de financiamiento externo e inversión directa extranjera se va achicando.

A raíz de la capitalización de empresas estatales bajo la conducción de consorcios internacionales, a partir del año 1997 la remesa de utilidades tiende a incrementarse, registrándose en 1998 un monto de 79.3 millones de dólares que significa el 49.5% sobre el total de pago a servicios factoriales, previsiblemente el monto de remesa por concepto de utilidades tenderá a elevarse cada vez más en los próximos años.

Un análisis más detallado de la renta neta de inversión, admite que la misma está conformada por doble partida los ingresos que ha recibido Bolivia, son montos reducidos; mientras la salida de divisas por concepto de la deuda pública externa e

inversión directa extranjera son abultados. Así por ejemplo, en 1980 Bolivia ha recibido por concepto de renta de inversión una suma de 14.2 millones de dólares y por contrapartida Bolivia pagó por el mismo concepto 281.0 millones de dólares.

En promedio Bolivia transfirió 324.5 millones de dólares por concepto de la deuda externa y remesa de utilidades en el cuatrienio 1982-1986 situación que tiende a agravarse en los próximos años a raíz de la capitalización. En el mismo periodo Bolivia ha recibido por renta de inversión un promedio de 20.7 millones de dólares, notándose un gran contraste en el flujo de divisas entre Bolivia y el resto del mundo en la transferencia de recursos netos. Esta característica prevaleciente hasta el presente explica las cifras negativas de los servicios factoriales, fenómeno que puede acrecentarse en los próximos años, en la medida que Bolivia no mejora el ingreso de divisas por concepto de sus exportaciones y por lo tanto no se registren aportes significativos a la formación del ahorro en la cuenta externa del comercio exterior de Bolivia.

2.5.3. Estudio de servicios no factoriales

Los rubros que incluyen los servicios no factoriales están relacionados con el movimiento de fletes, seguros, transporte, turismo y viajes, que a su vez corresponden a los costos por servicios sobre el movimiento de exportaciones e importaciones.

En el cuadro 9 del mismo modo que el anterior caso, se examina la evolución de los servicios no factoriales, donde el total de los servicios no factoriales arrojaron saldos negativos en el periodo 1980-1984, debido al hecho que aún no existía una fuerte liberalización del comercio exterior, más concretamente la libre importación de bienes y servicios. A partir del año 1985 estos servicios mostraron saldos positivos, con excepción del bienio 1996-1997, donde se registró saldos negativos.

Una explicación de la situación precedente, está relacionada con la fuerte entrada de

las importaciones que en el periodo 1985-1998 fueron relevantes, las cuales crecieron a una tasa media de 8.4% anual, fenómeno que se debe precisamente a la excesiva liberalización comercial mediante el Decreto Supremo 21060; contrariamente las exportaciones en el mismo periodo crecieron a una tasa media anual de 4.4%, situación que ha dado lugar a que los montos por servicios no factoriales sean positivos en un promedio de 8.4 millones de dólares en el periodo 1985-1995.

Respecto a lo anterior, cabe enfatizar en la medida que el Estado nacional pierde el manejo de políticas en economías abiertas y ceden espacios a empresas transnacionales siempre habrá la absorción de efectos negativos del exterior como consecuencia de una política de globalización que ha construido una bonanza para los países más ricos del mundo; en contraste existe una pobreza generalizada en la población latinoamericana, en particular en Bolivia⁴⁷.

Un análisis más detallado de servicios no factoriales, admite que los rubros pertinentes a transportes, viajes oficiales y turismo del sector privado, durante el periodo en análisis representa más de 100 millones de dólares, los cuales están relacionados principalmente con el movimiento de las importaciones. Esta característica prevaleciente explica las cifras negativas en servicios no factoriales en la mayor parte de los años, fenómeno que puede acrecentarse en los próximos años, en la medida que Bolivia no realiza una adecuada negociación con los agentes del rubro de transportes destinado al comercio exterior del país.

2.5.4. Análisis de transferencias corrientes

El empeoramiento de las cuentas externas como el déficit de la balanza comercial que evolucionó de un saldo positivo de 277 millones de dólares en 1980 a un saldo

⁴⁷ Carmona Moller, Juan. "Discusión de paradigmas de políticas macroeconómicas en América Latina. Revista dinámica económica No 9, 1999.

negativo de 879 millones de dólares 1998 y un mayor déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos que pasó de un saldo negativo de 7.3 millones de dólares en 1980 a un saldo mayor de 676 millones de dólares en 1998.

Con tales muestras se advierte que no existe equilibrio macroeconómico en un sector externo excesivamente abierto, por cuanto los saldos desfavorables constituyen una señal determinante para afirmar que el modelo neoliberal ha fracasado después de 15 años de vigencia en nuestro país. Más aún, la situación deficitaria muestra claramente, que Bolivia es una economía de consumo antes que ser una economía de producción, cuya característica principal es la economía rentista⁴⁸, es decir los agentes económicos no arriesgan en inversiones reales, sino prefieren inversiones financieras internas, externas y compra de activos fijos para alquilar en el mercado.

Los mencionados rasgos prevaecientes explican, por qué Bolivia aún permanece siendo un mendigo de la ayuda internacional, sin que se vislumbre a mediano plazo una salida sobre el bajo crecimiento de la economía nacional y con un persistente agravamiento de problemas sociales.

Los antecedentes mencionados, hacen ver porque Bolivia ha tenido una evolución positiva en las transferencias corrientes, ya que las mismas creció en el periodo 1980- 1998 a una tasa media de 10% anual; en valor absoluto pasó de 59.5 millones de dólares en 1980 a 329.7 millones de dólares en 1998. Este hecho significa que la economía demandó más ayuda internacional, debido a su situación de país pobre, bajo la cuenta de transferencias unilaterales del exterior hacia Bolivia; el coeficiente medio de las transferencias con respecto al producto pasó de 1.6% en 1980 a 3.0% en 1987 y a 4.3% en 1998 (cuadro 9).

⁴⁸ Jahnsen Gutiérrez, Carlos. " Desarrollo económico actual de Bolivia: Una ilusión dolarizada. Ed. DSE, 1994, pp.33- 37.

CUADRO No 9
COMPORTAMIENTO DE LA BALANZA DE PAGOS CON ENFASIS EN LA ESFERA REAL DEL SECTOR EXTERNO

(En millones de dólares)

PARTIDAS	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
I. CUENTA CORRIENTE (A+B)	-7.3	-465.7	-175.6	-136.1	-132.8	-379.0	-303.4	-404.4	-133.8	34.0
A. BIENES, SERV. Y RENTA (1+2+3)	-66.8	-505.3	-221.3	-244.3	-221.3	-459.0	-402.4	-525.6	-318.1	-122.3
1. BALANZA COMERCIAL	276.8	-4.7	279.0	178.4	236.0	-82.5	-86.5	-247.6	-37.3	134.8
I) EXPORTACIONES (FOB)	942.2	912.4	827.7	755.1	724.5	628.4	587.5	518.7	553.2	745.7
II) IMPORTACIONES (CIP)	665.4	917.1	554.7	576.7	488.5	690.9	874.0	766.3	590.5	610.9
2. SERVICIOS FACTORIALES	-299.6	-404.6	-446.6	-411.8	-430.2	-398.4	-318.0	-278.5	-286.0	-262.4
2.1 RENTA DE LA INVERSION (NETA)	-266.8	-363.4	-413.8	-362.3	-399.0	-373.4	-296.3	-258.7	-262.8	-243.2
I) RECIBIDA	14.2	15.0	7.2	39.4	28.5	16.0	12.8	14.3	15.8	22.1
II) DEBIDA	-281.0	-378.4	-421.0	-401.7	-397.5	-389.4	-308.9	-273.0	-278.8	-265.3
DE LA CUAL ES RENTA DE LA INV. DIRECTA	15.0	30.0	23.5	59.8	38.2	52.8	48.0	12.6	5.2	15.0
2.2 OTRA RENTA DE LA INVERSION	-32.8	-41.4	-32.8	-49.5	-61.2	-25.0	-19.7	-19.8	-23.2	-19.2
3. SERVICIOS NO FACTORIALES	-44.0	-95.8	-48.3	-10.9	-22.1	1.9	0.1	0.5	5.2	5.3
I) EXPORTACIONES	88.5	66.5	56.5	77.5	88.0	84.0	92.0	96.3	94.8	105.1
II) IMPORTACIONES	-110.5	-184.3	-104.8	-86.4	-90.1	-62.1	-91.9	-95.8	-69.6	-99.6
B. TRANSFERENCIAS UNILATERALES NETAS	59.5	39.8	45.5	106.2	88.5	80.0	99.0	121.2	184.3	156.3
II. CUENTA CAPITAL (A+B+C+D+E)	47.6	55.0	-324.0	-489.2	5.1	-237.2	-118.8	-113.4	59.7	134.9
A. INVERSION DIRECTA	48.5	75.6	31.0	6.9	7.0	9.8	13.0	36.4	30.0	35.0
1. DE EMPRESAS CAPITALIZADAS										
B. CAPITAL DE MEDIANO Y LARGO PLAZO	139.0	214.1	103.4	-3.5	17.9	-50.6	91.1	156.4	186.5	200.3
I) DESEMBOLSOS	285.3	322.6	210.9	97.9	159.8	108.7	230.1	238.2	325.6	340.9
II) AMORTIZACIONES	-128.3	-106.7	-107.5	-101.4	-141.9	-159.3	-139.0	-81.6	-139.1	-140.6
C. OTRAS CUENTAS DE CAPITAL (NETA)	-137.9	-234.7	-458.4	-472.6	-19.8	-196.4	-222.9	-306.2	-156.8	-100.4
D. BANCOS COMERCIALES-RIN	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
E. TRANSFERENCIAS DE CAPITAL										
III. ERRORES Y OMISSIONES	-404.5	-196.4	43.4	118.7	0.0	282.0	219.8	64.6	-76.3	-251.2
IV. SUPERAVIT O DEFICIT	-364.2	-607.1	-456.4	-490.8	-127.7	-354.2	-202.8	-453.2	-150.4	-62.3
V. FINANCIAMIENTO (A+B+C)	364.2	607.1	458.4	490.6	127.7	354.2	202.6	453.2	150.4	62.3
A. ITEMS DE CONTRAPARTIDA	6.6	9.1	1.9	0.9	0.9	7.7	2.2	-9.9	0.1	0.0
B. FINANCIAMIENTO EXCEPCIONAL	388.9	425.7	352.4	786.4	261.6	358.7	310.8	364.9	142.6	-60.0
C. CAMBIO RESERVAS NETAS BCB (AUMENTO-)	-33.3	172.3	102.1	-298.7	-134.6	-32.2	-110.4	78.2	7.5	142.3

FUENTE: UDAPE, EN BASE A INFORMACIÓN DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA

CUADRO No 9 Continuación
COMPORTAMIENTO DE LA BALANZA DE PAGOS CON ENFASIS EN LA ESFERA REAL DEL SECTOR EXTERNO

(En millones de dólares)

PARTIDAS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
I. CUENTA CORRIENTE (A+B)	98.4	-216.8	-409.2	-408.3	-71.2	-299.7	-349.2	-847.8	-875.6
A. BIENES, SERV. Y RENTA (1+2+3)	-79.8	-406.8	-655.8	-635.9	-338.5	-546.4	-599.4	-900.0	-1005.3
1. BALANZA COMERCIAL	158.0	-192.9	-452.7	-423.9	-181.9	-343.9	-404.3	-664.4	-879.0
I) EXPORTACIONES (FOB)	845.2	776.6	637.6	709.7	995.1	1041.5	1132.0	1186.5	1104.0
II) IMPORTACIONES (CIF)	687.2	869.5	1090.3	1133.6	1147.0	1385.3	1536.3	1850.9	-1993.0
2. SERVICIOS FACTORIALES	-239.9	-224.2	-212.1	-223.4	-196.7	-228.1	-160.6	-212.3	-160.2
2.1 RENTA DE LA INVERSION (NETA)	-222.5	-211.2	-193.0	-203.3	-176.3	-202.9	-142.5	-155.3	-135.4
I) RECIBIDA	17.0	22.3	15.3	12.1	18.7	24.7	47.7	57.1	67.3
II) DEBIDA	-239.5	-233.5	-208.3	-215.4	-193.0	-227.6	-190.2	-212.4	-202.7
DE LA CUAL ES RENTA DE LA INV. DIRECTA	17.0	18.0	20.0	25.0	20.0	24.3	55.8	75.5	79.3
2.2 OTRA RENTA DE LA INVERSION	-17.3	-13.0	-19.1	-20.1	-20.4	-25.2	-36.3	-57.0	-24.8
3. SERVICIOS NO FACTORIALES	5.2	8.5	9.0	11.4	20.1	25.6	-14.3	-3.3	33.9
I) EXPORTACIONES	107.0	115.1	120.9	128.5	139.3	135.1	186.1	195.5	251.3
II) IMPORTACIONES	-101.8	-106.6	-111.9	-117.1	-116.2	-109.5	-200.4	-198.6	-217.4
B. TRANSFERENCIAS UNILATERALES NETAS	175.0	191.6	248.6	227.6	287.3	248.7	250.2	252.2	339.7
II. CUENTA CAPITAL (A+B+C+D+E)	144.9	172.4	413.8	405.1	393.7	534.3	793.0	901.9	1008.9
A. INVERSION DIRECTA	65.9	93.7	120.1	121.6	128.0	372.3	471.9	598.9	869.8
1. DE EMPRESAS CAPITALIZADAS							152.2	306.9	470.7
B. CAPITAL DE MEDIANO Y LARGO PLAZO	196.5	206.7	277.9	199.7	225.6	280.5	246.0	205.1	65.7
I) DESEMBOLSOS	335.2	299.9	384.7	319.2	364.5	430.4	396.9	370.6	314.9
II) AMORTIZACIONES	-138.7	-81.2	-109.9	-119.5	-139.9	-139.9	-148.9	-165.7	-228.2
C. OTRAS CUENTAS DE CAPITAL (NETA)	-117.5	-130.0	15.9	63.8	40.1	-126.5	20.3	9.9	220.7
D. BANCOS COMERCIALES-RIN	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.4	62.7	-176.2
E. TRANSFERENCIAS DE CAPITAL							40.4	25.3	9.9
III. ERRORES Y OMISSIONES	-276.8	-79.1	-144.2	-98.9	-372.2	-278.8	-102.0	-151.4	-231.4
IV. SUPERAVIT O DEFICIT	-33.5	-123.5	-139.6	-102.1	-49.7	-44.2	341.6	102.7	101.9
V. FINANCIAMIENTO (A+B+C)	33.5	123.5	139.6	102.1	49.7	44.2	-341.6	-102.7	-101.9
A. ITEMS DE CONTRAPARTIDA	-0.1	1.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
B. FINANCIAMIENTO EXCEPCIONAL	147.3	169.9	172.7	239.5	133.7	192.1	0.3	0.0	25.9
C. CAMBIO RESERVAS NETAS BOB (AUMENTO.)	-113.7	-98.0	-33.1	-137.4	-84.0	-147.9	-342.1	-102.7	-127.8

FUENTE: UDAPE, EN BASE A INFORMACIÓN DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA

2.6. Elementos analíticos de vulnerabilidad de las exportaciones

En este apartado se expone de manera resumida las principales variables que afectan al sector externo de Bolivia, originando un déficit permanente en la balanza comercial que pasó de un saldo positivo de 276.8 millones de dólares en 1980 a un déficit de 879.0 millones de dólares en 1998, esto significa que el modelo del neoliberalismo no ha funcionado en el sector externo.

Por otra parte, es importante hacer notar que el déficit de la balanza comercial, se presenta en forma crónica y con una tendencia al empeoramiento durante el periodo de 1980-1998. Esto se explica por el hecho de que las exportaciones nacionales tienen su base en productos primarios de bajo valor agregado, cuyos precios de cotización en el mercado internacional son desfavorables, los cuales están sometidos continuamente a shocks externos negativos, como la crisis internacional a partir de julio de 1997.

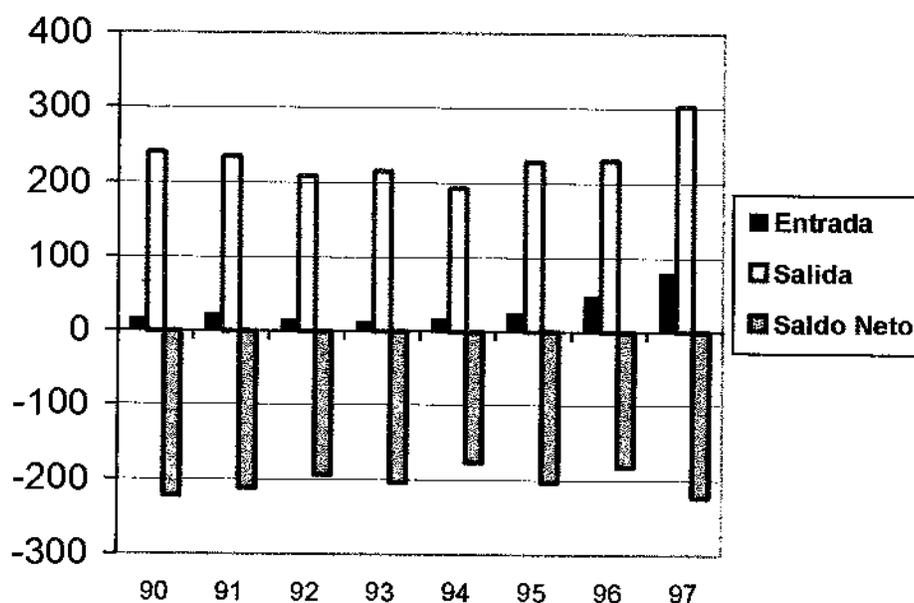
Concomitantemente, el deterioro de los términos de intercambio es un factor muy importante, que explica el déficit que se presenta en la cuenta de la balanza comercial. Adicionalmente se debe añadir el pago neto por servicios factoriales que se realiza desde Bolivia hacia el exterior y viceversa, observando los saldos netos negativos en esta cuenta, se ve claramente que un ítem muy significativo es la renta de inversión neta que presentó saldos con tendencia a su acrecentamiento, tal como se ha examinado en el punto referente a servicios factoriales.

Haciendo una revisión más detallada acerca de las variables que más inciden en el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, lo primero que se observa es el hecho que, desde 1985 con excepción de dos años (1989-1990), es el saldo negativo en el movimiento de mercancías (exportaciones-importaciones) que en 1985 registraba un saldo de balanza comercial de menos de 62.5 millones de dólares, situación no esperada por los autores de la **Nueva Política Económica**, ya que se esperaba que el déficit fuera disminuyendo, pero en la realidad esto no ha ocurrido,

debido al incremento del saldo negativo de la balanza comercial, ya en 1987 el saldo negativo llegaba a 247.6 millones de dólares.

Gráfico No. 10

**Renta de la inversión como factor
influyente en el déficit de
cuenta corriente**



En lo referente al déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos, esta pasó de menos 379.0 millones de dólares en 1985 a menos 404.4 millones de dólares en 1987. Este comportamiento es similar a la de la cuenta de la balanza comercial.

Con respecto al saldo neto de renta de inversiones, debe mencionarse que en 1997 el saldo neto fue de menos 223.5 millones de dólares, tal como se muestra en el gráfico 10, donde se ve claramente que hay más salida de capitales que de entrada por concepto de la renta de inversiones, arrojando un flujo neto negativo que influye de manera preponderante en el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Es de hacer notar, de acuerdo al gráfico 10 la salida de capitales tiende a incrementarse a partir del año 1995, llegando al nivel más alto en 1997 con 302.7 millones de dólares. Lo anterior hace ver que en los próximos años a raíz de la capitalización de las empresas estatales el flujo de capitales hacia el exterior tenderá a elevarse beneficiando a los socios extranjeros, ya que los ingresos generados en las empresas tendrán como destino casi seguro el exterior.

El problema del déficit de cuenta corriente de la balanza de pagos, también se ve afectada por las relaciones económicas internacionales desiguales en desmedro de una mayor generación de divisas. Así por ejemplo, al comparar la evolución del índice del valor unitario de las exportaciones con respecto a su similar de las importaciones, se ve claramente que el índice del valor unitario de las exportaciones a lo largo del período 1980-1989 ha estado por encima de 100, para luego deteriorarse en el 1991-1998, donde se observan una tendencia declinante; contrariamente el índice del valor unitario de las importaciones ha sido cada vez más ascendente pasando de 59.27 en 1980 a 105.47 en 1991 y a 118.61 en 1998 (como puede apreciarse en el cuadro 10).

La desigualdad en la dinámica de los índices de precios de las importaciones frente a los de las exportaciones, sumada a una estructura de exportaciones primaria, ha dado lugar al hecho de que los términos de intercambio hayan sido desfavorables a lo largo del período en análisis.

En efecto, tomando en cuenta como base 1990=100, el índice de los términos de intercambio en 1980 fue de 250.17 en sí durante el periodo 1980-1989 muestra una relación mayor a 100, para luego descender continuamente en el 1991-1998, desde 87.14 a 62.84.

Lo anterior significa que hay un visible empeoramiento en la relación de los términos de intercambio convirtiéndose en el problema más severo que afronta el sector externo de la economía boliviana lo cual desincentiva a los agentes empresariales,

especialmente para aquellos productores de bienes primarios y alimentos, los cuales carecen de incentivos para una mayor producción de bienes de mayor valor agregado y así lograr una mayor competitividad en el mercado internacional.

La explicación del deterioro de los términos de intercambio de Bolivia con el exterior, tal como se ha mencionado anteriormente, está en el hecho de que la estructura de exportaciones está basada en materias primas y alimentos, que muestran precios internacionales desfavorables como el observado en el cuadro 10 y origina el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos que 1998 llegó a un saldo negativo de 675.60 millones de dólares, situación que tiende a agravarse en los próximos años debido a la crisis internacional.

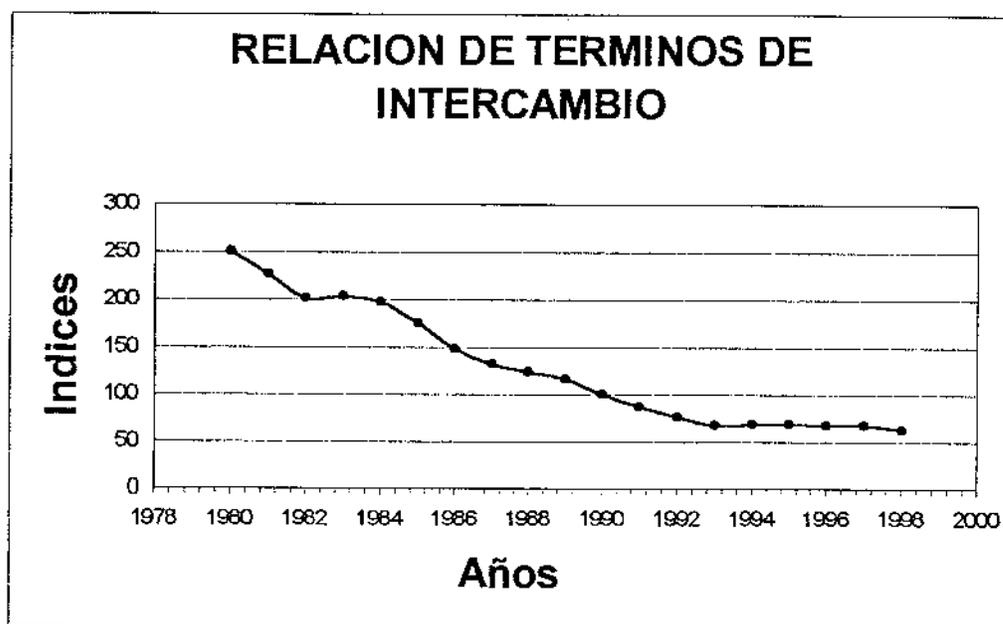
Por lo anteriormente expuesto se evidencia que a partir de 1985, el deterioro de los términos de intercambio es evidente para la economía boliviana, es decir en términos de relación valor / volumen, la economía boliviana a lo largo de los últimos años ha venido recibiendo un menor valor monetario por los volúmenes exportados, debido a la caída de los precios en los mercados internacionales de los principales productos que Bolivia exporta.

En este contexto la explicación de la presencia sostenida del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos se basa principalmente en que las exportaciones nacionales cuentan en su estructura productiva a las materias primas o productos básicos, los cuales en los mercados internacionales son muy vulnerables a las variaciones de los precios.

CUADRO No. 10
RELACION DE TERMINOS DE INTERCAMBIO
 (Base 1990 = 100)

AÑOS	INDICE DE PRECIOS DE ESPORTACIONES	INDICE DE PRECIOS DE IMPORTACIONES	INDICE DE RELACION DE TERMINOS DE INTERCAMBIO	DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS
1980	148.28	59.27	250.17	-7.3
1981	143.28	63.24	226.55	-465.7
1982	136.23	67.75	201.08	-175.8
1983	136.42	66.98	203.68	-138.1
1984	136.08	69.05	197.07	-132.8
1985	131.12	74.92	175.02	-379.0
1986	106.54	71.72	148.55	-303.4
1987	100.80	76.46	131.83	-404.4
1988	99.61	80.39	123.90	-133.8
1989	103.34	88.65	116.57	34.0
1990	100.00	100.00	100.00	98.4
1991	91.90	105.47	87.14	-216.6
1992	82.86	108.54	76.34	-409.2
1993	74.48	110.73	67.26	-408.3
1994	78.59	114.12	68.86	-71.2
1995	81.59	118.24	69.01	-299.7
1996	61.78	121.14	67.51	-349.2
1997	80.97	120.00	67.47	-647.8
1998	74.53	118.61	62.84	-675.6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e indicadores del sector externo.



Es un hecho establecido, que en el ciclo ascendente del comercio exterior, casi todos los países tratan de aumentar sus exportaciones debido al mejoramiento de los precios en el mercado internacional. En esta perspectiva, Bolivia también alentó la expansión de las exportaciones primarias. Sin embargo, este esfuerzo del comercio exterior no fue compensado y al contrario origina la caída de los precios, afectando el ingreso de divisas del país, debido a la inelasticidad de la demanda externa.

2.6.1. Estudio de comportamiento del quantum, poder de compra de las exportaciones y efecto absoluto

En el cuadro 11, se expone el quantum, poder de compra de las exportaciones y el efecto absoluto. Al comparar la evolución del poder de compra de las exportaciones con el quantum de las mismas, se observa que el valor real de las exportaciones ha tenido una mayor dinámica en el crecimiento durante el periodo 1980-1998. Así por ejemplo, en el período 1980-1992 la tasa de crecimiento del quantum fue de 2% anual; mientras que el poder de compra de las exportaciones que es el producto del quantum afectado por la relación de los términos de intercambio en el mismo período mostró una tasa negativa del 7.5% anual, esta última constituye una variable crucial para mejorar la situación del efecto absoluto de los términos de intercambio y por lo tanto el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos que se manifiesta en un déficit permanente de la cuenta corriente de la balanza de pagos, tal como puede apreciarse en el cuadro 10.

Las mismas variables del sector externo que se acaban de mencionar en el párrafo anterior, durante el período 1993-1998 registraron tasas de crecimiento desiguales, por ejemplo, el quantum de las exportaciones en este período creció a una tasa media de 7% anual; en tanto que el poder de compra de las exportaciones solamente ha crecido a una tasa de 5.6% anual.

Esta desigualdad en el comportamiento se explica por el hecho de que la estructura de las exportaciones de Bolivia es esencialmente de carácter primario y por tanto es vulnerable en el comercio exterior, tal como se ha explicado anteriormente.

Las implicaciones de un comportamiento desfavorable del poder de compra de las exportaciones a lo largo del período analizado se manifiestan en la insuficiencia de la capacidad de pago del exterior. Más concretamente a través de una menor disponibilidad de divisas por concepto de exportaciones de Bolivia, cuyos efectos se manifiestan en el desequilibrio de ahorro-inversión, debido al déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y un segundo efecto se manifiesta en el sector fiscal como consecuencia de una menor generación de tributación y pago de regalías por concepto de exportaciones, a favor del Tesoro General de la Nación.

Una segunda implicación en la evolución desfavorable del poder de compra de las exportaciones se ha expresado en la incapacidad de generar el ahorro en el sector externo, cuyos efectos son de indudable gravitación en el campo monetario y financiero.

Por un lado, afectó la posición de las reservas internacionales, éstas mostraron cifras relativamente bajas en el período 1980-1990⁴⁹. Igualmente, incide en la situación del mercado cambiario, ya que esta variable después de la estabilización de 1985, se ha movido de manera ascendente, fenómeno que puede originar a mediano plazo la sobrevaluación del tipo de cambio.

El bajo crecimiento del poder de compra de las exportaciones registrado en gran parte del período analizado, también se observa a través del efecto absoluto de los términos de intercambio que significa la transferencia implícita de ingresos generados en Bolivia a la economía internacional. En efecto, la evolución

⁴⁹ Boletín estadístico del Banco Central de Bolivia No. 287. Parte correspondiente a reservas internacionales netas.

desfavorable del efecto absoluto fue cada vez más descendente a partir del año 1991 de 122.32 millones de dólares a 552.36 millones de dólares en 1998.

Este monto significativo constituye una de las restricciones sustantivas en el comercio exterior de Bolivia, cuyo impacto negativo ya se ha mencionado en párrafos precedentes. Por lo tanto los valores exportados son insuficientes y la mayor tendencia de la estructura de las exportaciones nacionales son de materias primas.

La economía boliviana, si basa el crecimiento de su economía en las exportaciones, deberá cambiar necesariamente la estructura de sus exportaciones, y orientarla a las exportaciones de bienes con un alto contenido de valor agregado y elasticidad superior a la unidad, es decir se trata de promover la exportación de manufacturas y productos agroindustriales, los cuales son menos sensibles a las fluctuaciones de los precios y presentan un buen posicionamiento en los mercados internacionales, además permite a las economías especializarse y establecer ventajas competitivas respecto a otros países.

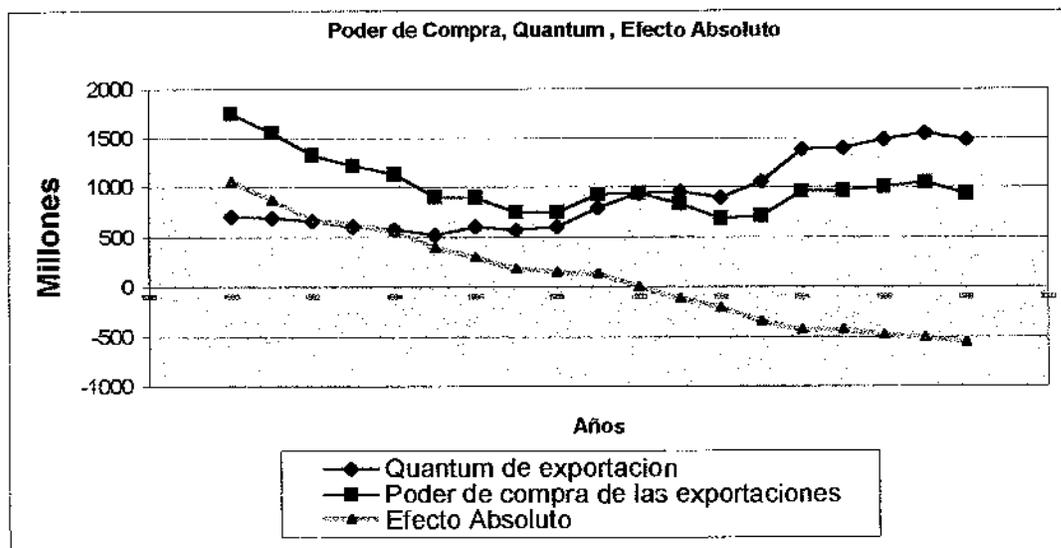
De este modo, el sector externo puede contribuir a disminuir progresivamente el déficit de la balanza comercial y el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y por último, mejorar la posición del efecto absoluto de los términos de intercambio de manera progresiva.

Un mayor detalle de cifras se observa en el cuadro 11.

CUADRO No. 11
PODER DE COMPRA DE EXPORTACIONES, QUANTUM,
EFFECTO ABSOLUTO
(En millones de dólares)

Años	Quantum De las Exportaciones	Poder de compra de las Exportaciones	Efecto Absoluto
1980	699.47	1749.86	1050.39
1981	686.76	1555.84	869.08
1982	659.59	1326.28	666.69
1983	599.59	1221.23	621.64
1984	574.31	1131.76	557.46
1985	513.07	897.97	384.90
1986	601.03	892.84	291.60
1987	565.26	745.20	179.95
1988	599.80	743.13	143.33
1989	792.73	924.06	131.33
1990	937.46	937.46	0.00
1991	950.81	828.50	-122.32
1992	895.57	683.69	-211.88
1993	1056.27	710.44	-345.83
1994	1388.22	955.99	-432.23
1995	1396.05	963.37	-432.88
1996	1487.19	1003.96	-483.24
1997	1550.75	1046.35	-504.40
1998	1486.41	934.05	-552.36

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística. Indicadores del sector externo



Del análisis anterior se concluye que el comportamiento desfavorable del poder de compra de las exportaciones, está relacionado con la ausencia de diversificación de exportación de manufacturas y productos agroindustriales, situación que a la vez tiene conexión con las restricciones de generación de divisas que cobraron una mayor importancia a raíz de la crisis internacional en los años 1997, 1998 y 1999.

Las repercusiones de un desequilibrio externo abultado se han expresado en términos reales en las limitaciones de financiamiento de la industria manufacturera y agroindustria para la importación de insumos intermedios y bienes de capital, como también en otras ramas de la agroindustria.

Es importante mencionar que el efecto absoluto de los términos de intercambio después de la política de estabilización del año 1985, ha tenido cada vez cifras negativas más abultadas, este drenaje de divisas constituye uno de los fenómenos visibles de la situación vulnerable del comercio exterior y en el déficit de la cuenta corriente en la balanza de pagos y tiene su consecuencia inmediata en la falta de recursos financieros disponibles para la inversión real y en la restricción de oferta de divisas en el mercado cambiario de Bolivia.

CAPITULO III

MODELO ALTERNATIVO DE CRECIMIENTO ECONOMICO

3.1. Antecedentes sobre los modelos alternativos y políticas de crecimiento en Bolivia

A raíz de los cambios ocurridos en la economía internacional, sumado a la globalización de políticas macroeconómicas, basadas en el modelo neoclásico desde hace más de catorce años, el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, ha sido permanente en la economía boliviana, teniendo repercusiones importantes en el desequilibrio interno; los ajustes de desequilibrio externo exigieron programas de estabilización con masivas devaluaciones monetarias.

Al mismo tiempo se dieron ajustes sustanciales en las tarifas públicas, la liberalización de precios en el mercado nacional, como repercusión de lo que ocurría en los precios internacionales, que agravaron el desequilibrio interno, así como el aumento de desempleo, la persistente y acentuada informalización en el mercado de trabajo y caídas importantes en los salarios reales⁵⁰.

Los resultados desfavorables del modelo económico vigente, nos induce a examinar y sustentar que no existe equilibrio macroeconómico básico en Bolivia, el problema de desequilibrio crónico existente en el comercio exterior, hace que sea necesario buscar nuevas estrategias en la expansión y cambio en la estructura de las exportaciones y su forma de inserción a la economía internacional. En efecto, inicialmente se encamina a resolver progresivamente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y evitar su efecto negativo en sectores productivos de la economía interna, especialmente en aquellas ramas que producen bienes no transables, ya que gran parte de la industria manufacturera y productos

⁵⁰ Morales, Juan Antonio. "Hiperinflación y políticas de estabilización". Ed. CIEPLAN, Santiago de Chile, 1994, pp. 49-54.

agroindustriales al presente muestran escaso valor agregado para insertarse al comercio exterior en condiciones competitivas, lo que es más, no son alentados mediante la captación de inversión extranjera; de ahí que se propone una nueva estrategia de exportaciones.

Se trata de promover una industrialización selectiva en manufacturas y productos agroindustriales, cuyos productos estarán orientados a las exportaciones, dando lugar que sean menos vulnerables el comercio exterior y más competitivos en la economía internacional.

El cambio de estructura de las exportaciones supone modificar una demanda externa actual inelástica a otra demanda elástica, es decir, resolver el deterioro de la relación de los términos del intercambio, de manera tal que las exportaciones tengan una mayor capacidad de generar el ahorro en la cuenta externa, mediante la expansión de las mismas que debe contener un conjunto de bienes de mayor valor agregado y productos exportables de mejor calidad. De este modo, se busca ampliar la capacidad productiva en los sectores de la industria manufacturera y de la agroindustria, estos para ser competitivos necesariamente deberán incorporar tecnologías apropiadas y mejorar la tasa de inversión en las diversas ramas industriales.

La incorporación de innovaciones tecnológicas supone elevar la productividad media de los factores de producción disponibles y disminuir el costo medio de la producción, sólo de esta manera será posible lograr la competitividad de las exportaciones bolivianas, lo que admite también disminuir paulatinamente la participación dominante de la exportación de materias primas en el total de las exportaciones bolivianas, esto significa evitar la relación desfavorable de los términos del intercambio en el mercado internacional y su impacto negativo en el desequilibrio interno como el déficit fiscal y el desempleo creciente.

Por otra parte, el análisis de impactos de desequilibrio externo exige centrar la atención en los problemas estructurales del comercio exterior, cuyo foco de estudio debe comprender algunos de los factores determinantes del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos; el deterioro de la demanda externa ha sido crónico en Bolivia, esto significa que existe un componente importante de variables estructurales como las exportaciones primarias y la inelasticidad de las mismas en la economía internacional.

3.1.1. Liberalización de precios y sus costos para la economía nacional

Los cambios ocurridos en la economía internacional y una persistente globalización de políticas macroeconómicas, lo que es más, la crisis de la deuda externa registrada en los años ochenta, obligaron a los países de América Latina, en particular a Bolivia a adoptar una política de ajuste estructural de largo plazo, más concretamente la liberalización precios, reducir el Estado, privatizar las empresas públicas y propiciar la apertura externa, que se halla expresada en el Decreto Supremo 21060 de agosto de 1985, donde el Art. 41 explícitamente establece un régimen de libre importación de mercancías y servicios.

Una de las variables relevantes fue la liberalización de los precios, que tenía como principal objetivo la desregulación de las actividades comerciales y productivas, haciendo notar que el sector privado es el protagonista en el crecimiento económico, tanto nacional como extranjero, para emprender y canalizar inversiones en el ámbito nacional.

La liberalización de los precios contempla muchos productos, entre los cuales se debe considerar con más énfasis el tratamiento que se da a los hidrocarburos, considerando que éstos son el elemento motor para el funcionamiento de una economía y movimiento de transportes en la comercialización nacional e internacional.

El tratamiento que se ha dado en los últimos años al comportamiento del precio de los carburantes es muy variante, donde se destaca la internacionalización de los precios del petróleo por presiones de las empresas capitalizadas. Así por ejemplo, en agosto de 1997, antes de dejar el mando, el Gobierno de Sánchez de Lozada lanza el Decreto Supremo No. 24804, que establece las normas de liberalización de los precios en el rubro de los carburantes.

El tratamiento que se ha dado en este rubro en el contexto internacional y sobre todo para la exportación, era la adopción del precio de libre mercado, que también es vigente para el mercado nacional. Para el rubro exportador la Superintendencia de hidrocarburos contaba con la facultad de prohibir las exportaciones, en el caso de que la demanda nacional no fuera satisfecha.

La determinación de los precios debe ser publicada diariamente. El precio diario de los productos era la resultante del promedio aritmético de dos valores, máximo y mínimo. El precio promedio aritmético mensual, se obtenía tomando como referencia los precios diarios entre las fechas calendario de 20 a 20; para cada producto se estableció un precio de referencia de ex - refinería y precio final.

El precio de referencia del Diesel Oil y el Gas Oil debe ser calculado cada día en base a los últimos cinco días, si el promedio de estos cinco días varía más o menos en un 20% al precio de referencia vigente se calcula un nuevo precio de referencia utilizando el precio promedio de referencia de los últimos cinco días⁵¹.

Ya en el Gobierno actual, del General Hugo Banzer, el 5 de diciembre de 1997 se establecen algunas modificaciones de forma como las bandas de 5 a 5, en lugar de 20 a 20 propuestas en el anterior Gobierno. De este modo el cálculo del precio de referencia de los carburantes, es lo que se practica en Bolivia, bajo el supuesto de igualación de precios internos y externos, están en base a los promedios de las

⁵¹ Gaceta Oficial de Bolivia, DECRETO SUPREMO N° 24804 del 04-08-1997.

cotizaciones del petróleo y sus derivados en el West Texas Intermediate(WTI), dicho promedio es de un mes para el Diesel Oíl y de tres meses para la gasolina y otros combustibles de consumo. Este reglamento del precio de los carburantes, establece que los precios cambiarán ante una variación del más o menos 5%.

El comportamiento que ha registrado el precio del crudo ha sido muy inestable y ascendente, desde diciembre de 1998, donde el precio llegaba a los 11.29 dólares por barril, para incrementarse a noviembre de 1999 a 30.30 dólares, cerrando ese año en aproximadamente los 25 dólares por barril. Ya en el primer semestre del año 2000, el comportamiento se mostró mayor variabilidad, la cotización en abril bajó desde los 30 dólares hasta llegar a los 24 dólares el barril, pero a partir de mayo comenzó a subir y para junio no muestra indicios de permanecer o peor aún rebajar. Aunque la OPEP decidió aumentar su oferta de crudo, el precio internacional ya rebasa los 34 dólares por barril⁵².

El impacto que estas medidas han tenido en la economía nacional es muy grave, pues se espera que los precios internacionales sigan en ascenso, ante la limitada e insuficiente producción de los países productores de petróleo. De esta manera los precios al interior se elevarán, comenzando desde el Diesel Oíl y terminando en el GLP y uno de los efectos más graves que van en detrimento de la magra economía de los bolivianos es que, ante tales subidas los precios del transporte público, de los productos que son traídos desde el interior y muchos otros que requieren de transporte y elaboración en base a los carburantes como principal fuente de combustible se incrementarán, elevando más aún el costo de vida.

Otra de las consecuencias de la liberalización comercial se relaciona con la importación masiva de ropa usada, comercio que salva de algún modo el requerimiento de fuentes de trabajo que son escasas o inexistentes, de ahí que la

⁵² Informe sobre evolución de los carburantes en el mercado internacional. West Texas Intermediate(WTI), dic.98-Jun.00.

mano de obra disponible se dedica a actividades que no ayudan en nada al crecimiento de la economía. Además la importación de ropa usada agrava la situación deficitaria de la cuenta corriente de la balanza de pagos y hace competencia con productos similares en el país.

Dentro del espectro de la liberalización de mercados no se debe dejar de lado lo ocurrido con la liberalización financiera y sus efectos en el contexto nacional, esta medida que se halla en el Art. 41 de la NPE, no ha tenido efectos positivos en el caso boliviano. Se suponía que la tasa de interés nacional debía ser similar a la tasa de interés internacional, de acuerdo a la propuesta de la liberalización, situación que no se ha dado desde 1985 a la fecha, ya que la tasa de interés nacional en moneda extranjera en promedio es del 16%, frente al 7.5% del mercado internacional.

Por otra parte cabe enfatizar, que la liberalización comercial(interna y externa) y financiera no ha conseguido sus principales objetivos, uno de ellos era la asignación eficiente de los escasos recursos, especialmente en el sistema bancario; el resultado es todo lo contrario, ya que se observan a la fecha seis bancos quebrados como resultado de mala asignación de recursos, situación que afecta la utilización eficiente de los recursos para el crecimiento económico. Los resultados de la liberalización se presentan en forma adversa, hecho puntualizado en que la tasa de interés vigente no es de equilibrio, sino es la resultante de oligopolios vigentes en las economías nacionales⁵³.

Es de hacer notar, que los principales efectos en la economía nacional, se han dado en la reducida canalización de recursos hacia las inversiones productivas, en especial en sectores productivos no tradicionales, en razón de que el mercado de capitales boliviano tiene un escaso desarrollo, situación que da lugar a inversiones

⁵³ Torres Gaytan, Ricardo. "Teoría del Comercio Internacional". Ed. Siglo XXI, México, 1985, pp. 198.

temporales, que no han permitido una absorción óptima de la mano de obra disponible y del empleo en general, aspecto que no deja generar ahorros a nivel sectorial y nacional.

En resumen, la política de liberalización financiera ha reducido el margen de maniobra de la política macroeconómica, imposibilitando el poder manipular la tasa de interés, creando una "trampa" cambiaria: por una parte, la política monetaria queda prisionera de afectar los movimientos de capital, pues se pierde la autonomía para regular la tasa de interés; por otra, si se corrige el desfase cambiario mediante devaluaciones se corre el riesgo de generar una fuga de capitales y de acelerar el proceso inflacionario⁵⁴.

No se puede olvidar lo que ha venido ocurriendo en el mercado laboral, a partir de la promulgación del D.S. N° 21060, que en su Art.55 establece que "las empresas y entidades del sector público y privado podrán libremente convenir o rescindir contratos de trabajo con estricta sujeción a la Ley General del Trabajo y su Decreto Reglamentario"⁵⁵. Esta norma logró agravar los problemas de muchos empleados, ya que en Bolivia la mayoría de la población económicamente activa, solo es considerada como ocupada en un sector o unidad productiva. En este sentido la liberalización laboral, tiene impacto sólo en un incremento del empleo informal, que al momento representa casi al 70% del total de los ocupados en los centros urbanos.

En lo que corresponde a la liberalización arancelaria, en el D.S. N° 21060 se establece una tasa uniforme de 20% para todos los bienes importados; posteriormente en el D.S. N° 22407 del Gobierno del Lic. Jaime Paz, promulgada en enero de 1990, se tiende a diferenciar las tasas arancelarias, estableciendo una tasa de 10% para insumos intermedios y bienes de consumo final y 5% para

⁵⁴ "La Apertura Económica y el Desarrollo Agrícola en América Latina y el Caribe". Revista de la CEPAL N°81, julio de 1997.

⁵⁵ "DECRETO SUPREMO N° 21060", del 29 de agosto de 1985.

la importación de bienes de capital. Por último en la Ley de Reactivación Económica(2064), del Gobierno del Gral. Hugo Banzer, promulgada el 31 de marzo del año 2000, establece una eliminación del 5% de tasa arancelaria para la importación de bienes de capital, manteniéndose las tasas arancelarias anteriores para importación de bienes de consumo e insumos intermedios⁵⁶.

Los resultados que se esperan obtener tras la promulgación de la Ley 2064, de Reactivación Económica, no serán visibles en el corto plazo, pues la importación de bienes de capital para las diversas industrias, aunque tenga la salvedad de no tributar, necesita de recursos financieros frescos, los mismos que hasta el momento no son de fácil acceso, tanto para los pequeños, medianos y grandes empresarios, por las elevadas tasa de interés con las que opera el sistema bancario, prevaleciendo aún la falta de liquidez.

El plan de Reactivación, en el que se establece el acuerdo entre el Gobierno nacional y el sector empresarial, trata de buscar la recuperación de la economía, impulsando la demanda agregada a través de diversos incentivos que proporcionará el Estado nacional, tales como la compra de bienes y servicios del mercado nacional y restringiendo liberalizaciones impositivas para la importación de bienes similares a la producción nacional.

3.2. Bases teóricas de un modelo de crecimiento en una economía abierta

La base de una estrategia de expansión y cambio en la estructura de exportaciones reside fundamentalmente, en un modelo alternativo de crecimiento socioeconómico para una economía abierta como la boliviana. En esta perspectiva, la competitividad de las exportaciones está relacionada con el mejoramiento de la tasa de inversión en la industria manufacturera y ramas agroindustriales.

⁵⁶ "LEY DE REACTIVACIÓN ECONOMICA" (2064).De marzo del 2000.

La simple especialización con base en ventajas comparativas condujo a una especialización sustentada en productos primarios por lo que es necesario aprovechar las ventajas comparativas dinámicas o también ventajas competitivas para lograr cambios en la estructura de la producción y de las exportaciones con el fin de una mejor inserción al comercio exterior.

Lo anterior supone una nueva política de industrialización selectiva y especializada orientada al comercio exterior, agregándose a ello una adecuada introducción de tecnologías en forma selectiva a diversas ramas industriales para su respectiva competitividad en la economía internacional, en términos de ofrecer una mejor calidad de productos exportables y realizar inversiones en recursos humanos para elevar la productividad y por tanto mayor crecimiento económico.

La competitividad de ninguna manera significa la sustitución de la mano de obra por el factor capital, sino más bien se trata de buscar un esquema de equilibrio en el uso de los factores productivos disponibles, este requerimiento de hecho exige la formación de recursos humanos calificados mediante el aumento de inversiones en los mismos que tenga efectos en el mejoramiento de la productividad media del trabajo y en la competitividad de las exportaciones de mayor valor agregado hacia el comercio mundial. De este modo, será posible eliminar paulatinamente a mediano y largo plazo el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos en la economía boliviana.

De igual modo, la estrategia de expansión de las exportaciones con base en bienes de mayor valor agregado para el comercio exterior de Bolivia está destinada a la obtención de resultados positivos en la balanza comercial y lograr el equilibrio en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Tratándose de obtener ahorros en el sector externo e influir positivamente en la acumulación del capital, haciendo menos vulnerable el comportamiento de los términos de intercambio y revertir el efecto absoluto de signo negativo a positivo para contribuir al mejoramiento de la capacidad para importar.

Con lo anterior se pretende incrementar el poder de compra de las exportaciones y por lo tanto, incidir en el crecimiento del producto nacional bruto y generar el empleo productivo en la economía interna, al mismo tiempo resolver el problema del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

La solución del déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos y el restablecimiento del equilibrio macroeconómico, nos lleva a la necesidad de ampliar la capacidad productiva de la industria manufacturera y productos agroindustriales de mayor valor agregado, con la finalidad de establecer una relación de causalidad entre la acumulación de capital y la formación de ahorros en el sector externo de la economía.

Esta política de industrialización por las características aquí propuestas, tendrá como objetivo final el absorber en forma productiva la oferta de trabajo disponible y tener como objetivo el mayor empleo productivo mediante una apropiada formación de recursos humanos calificados, esto significa aumentar las inversiones en recursos humanos orientados a distintas ramas industriales manufactureras y agroindustriales.

3.2.1. Cambio en la estructura de las exportaciones

En esta sección se exponen los fundamentos que permiten realizar el cambio en la estructura de las exportaciones, es decir mediante la incorporación de productos de mayor valor agregado, de manera tal que permita la competitividad de las exportaciones bolivianas en el mercado internacional.

En el gráfico 11 referente al cambio de elasticidad de la demanda externa, se presenta la existencia de una progresiva modificación de la vulnerabilidad del comercio exterior a través de una demanda elástica con gran incorporación de manufacturas y bienes agroindustriales exportables, hecho que trae consigo el descenso en los costos de medios de producción, comportamiento de precios

compatibles, implementación de proyectos industriales que posean mayor demanda elástica en el comercio exterior y rendimiento compatible con los costos en los establecimientos industriales, lo que implica también compatibilizar la oferta exportable ante los cambios de la demanda y ante la variación de los precios internacionales.

Una nueva estrategia de desarrollo industrial según recientes estudios⁵⁷, debe darse en aquellas ramas que tienen perspectivas de insertarse en condiciones de competitividad e incremento de la productividad al comercio mundial. Entre esas ramas para el caso boliviano se mencionan: industrias textiles, productos derivados de la madera, productos manufacturados del cuero, industria de la joyería, y una mayor industrialización del grano de soya. Este conjunto de productos de mayor valor agregado, está destinado a disminuir progresivamente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.(cuadro 12)

El cambio en la estructura de exportaciones, de hecho exige la utilización de un instrumental analítico expresado en un planteamiento de un modelo econométrico que permite viabilizar y explicar las perspectivas de un cambio en la elasticidad de la demanda externa de Bolivia tendientes a mejorar la situación deficitaria de la balanza de pagos, alentando la inversión nacional y extranjera en algunas ramas de manufacturas y productos agroindustriales que permitan la adquisición de tecnologías y una formación de recursos humanos mas calificados, orientados ambos a incrementar la productividad media de la economía.

⁵⁷ Muños, Oscar. "El proceso de industrialización en América Latina. Teorías, experiencias y políticas". CIEPLAN, Santiago de Chile, 1990. Pp. 8-49.

CUADRO No 12
PRODUCTOS MANUFACTUREROS DE MAYOR VALOR AGREGADO EXPORTADOS EN
1998
(En millones de dólares)

DESCRIPCION	Valor Mill. \$us
Aceite de soya y sus fracciones, refinado, pero sin modificar	22.568
Azúcar de caña o de remolacha y sacarosa químicamente pura	17.538
Pasta alimenticias sin cocer , rellenar ni preparar	2.028
Palmitos preparados o conservados de otro modo	12.355
Cerveza de Malta	3.014
Torta y demás residuos sólidos del aceite de soya.	112.131
Cigarrillos que contengan tabaco rubio	3.584
Baúles, maletas y maletines incluidos los de aseo y portadocumentos	0.942
Artículos de bolsillo o bolsos de mano, superficie de cuero natural	0.824
Ventanas, contraventanas, y sus marcos y contramarcos de madera	3.417
Puertas y sus marcos. Contramarcos y umbrales de madera	1.853
Camisas de algodón, de punto, para hombres o niños	1.192
Camisas, blusas y blusas camiseras de algodón, de punto, para mujeres o niñas	4.998
Suéteres (Jersey), chalecos y artículos similares	7.841
Mantas de fibras sintéticas	2.514
Calzados de deporte, de tenis, baloncesto, gimnasia, entrenamiento y Calzados	1.124
Camisas de algodón para hombres o niños	6.208
Conductores eléctricos para tensión superior a 80 V	1.068
Asientos con armazón de madera	2.884
Muebles de madera	1.277
TOTAL	209.36

FUENTE: Ministerio de Exportaciones e Inversiones

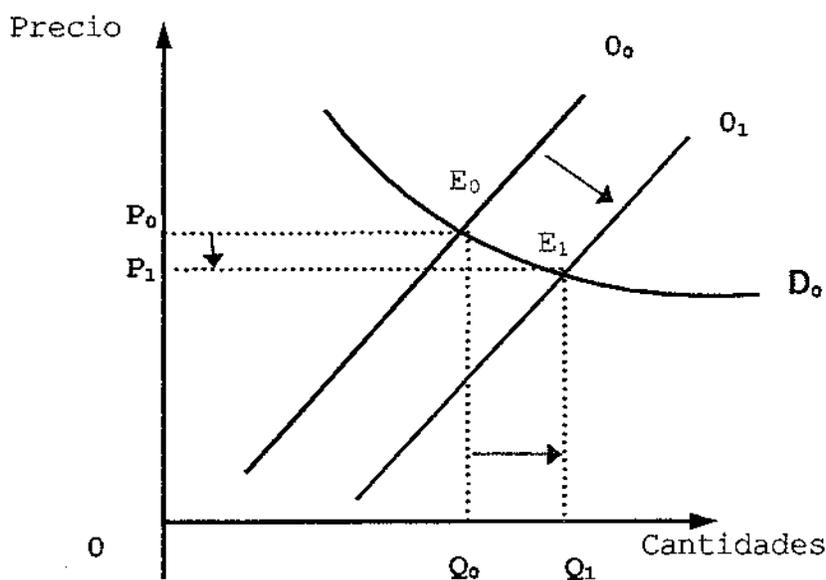
i) Fundamentos de cambio en una estructura de exportaciones de mayor valor agregado

- Supuestos teóricos

- Se postula una mayor tasa de inversión, definida como la relación de inversión-producto al interior de la industria manufacturera y ramas agroindustriales (modelo de cambio en la estructura de exportaciones). Este ritmo debe estar asociado a una introducción de tecnologías apropiadas y formación de recursos humanos calificados para aumentar la productividad media del trabajo.
- De lo anterior deriva la posibilidad de mejorar la competitividad de manufacturas y ramas agroindustriales y así aumentar la productividad media de los factores de producción, racionalizando la estructura de costos, especialmente el costo de insumos importados y cargas impositivas (gravamen arancelario consolidado); las ramas textiles, los productos derivados de la madera, palmitos preparados, los productos derivados del cuero y aceite de soya, de hecho tienen perspectivas de insertarse al comercio exterior con mayor intensidad en los próximos años, tal como se muestra en el cuadro 12.
- El mejoramiento de la competitividad se halla ligado a la formación de recursos humanos calificados, introducción de tecnologías apropiadas y manejo adecuado de estructura de costos. Estas políticas deberán estar acompañadas con el asesoramiento de mecanismos del Estado, efectuando seminarios de entrenamiento en gestión de empresas, administración del personal, encaminados a mejorar la productividad media del trabajo y rendimiento de factores productivos disponibles y una disminución del contrabando que resta recursos al empresario nacional y al Estado.

- En la proposición se admite la flexibilidad en las escalas de producción al interior de las manufacturas y ramas agroindustriales, a fin de adecuar la oferta exportable ante los cambios de la demanda en el mercado internacional, disminuyendo los insumos intermedios importados y cargas fiscales que al presente se manifiesta en el **gravamen aduanero consolidado(GAC)** y los **tributos fiscales** aproximadamente 28% sobre el valor FOB de las importaciones, según informe de la Cámara Nacional de Industrias.
- En el gráfico 11, se puede ver con mayor detalle las proposiciones para un cambio en la estructura de las exportaciones, con incorporación importante de manufacturas y productos agroindustriales que deben recibir una promoción temporal en políticas específicas por parte del Estado.

Gráfico N°. 11

CAMBIO EN LA
ESTRUCTURA DE EXPORTACIONES

Tal como puede observarse en el gráfico anterior, el punto E_0 representa el equilibrio inicial entre la demanda y oferta en el comercio exterior de la economía boliviana, al desplazarse la oferta exportable en el ciclo ascendente de O_0 a O_1 en la curva pertinente mediante la incorporación de manufacturas y bienes agroindustriales, origina el descenso de los precios de P_0 a P_1 , situación que se relaciona con el supuesto de que los precios deben ser compatibles con la demanda de los consumidores.

Como puede apreciarse, el descenso de los precios es menor que el incremento de ingresos de divisas debido a una demanda externa elástica que se propone, fenómeno que origina el aumento en la producción exportable de Q_0 a Q_1 y por consiguiente el incremento en la demanda de inversiones y del empleo, debido a la disponibilidad de recursos generados en el sector externo de la economía.

Por lo tanto, se verifica el cambio de elasticidad en la demanda externa de Bolivia, mediante la exportación de bienes que poseen mayor valor agregado y que a la vez implica un cambio en la estructura de las exportaciones y el mejoramiento en la calidad de los productos. En efecto, la competitividad de las exportaciones bolivianas hacia la economía internacional, necesariamente deberá ser acompañada con políticas de ajuste en la estructura de costos, principalmente en los insumos importados y gravamen arancelario consolidado (GAC).

Para implementar el modelo de cambio en la estructura de las exportaciones, se requiere mayores recursos de financiamiento de inversión, además de generar el ahorro en la cuenta externa, una de las fuentes de financiamiento es la inversión extranjera, mediante incentivos y definición de políticas normativas orientadas a la atracción de inversiones en la economía boliviana.

ii) **Cambio en la estructura de exportaciones a través del análisis de comportamiento y estimación del Índice del Quantum de Exportaciones mediante un modelo econométrico.**

A través de las consideraciones teóricas de un cambio en la estructura de exportaciones, se analiza el impacto de los determinantes principales de las exportaciones, que pueden considerarse como instrumentos para que las exportaciones sean más dinámicas y estas a su vez tengan un efecto positivo sobre el Saldo en Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos. En este caso, se toma al Quantum de las exportaciones como un indicador real de las exportaciones, en función del Ingreso conjunto de los principales países compradores, a la Relación de los Términos de Intercambio, Tipo de Cambio Real, así como a las Inversiones Totales. Esto obedece, a la necesidad de apoyar la demostración de la hipótesis planteada.

- **Especificación del modelo.**

La especificación econométrica del modelo de acuerdo a lo expuesto anteriormente es la siguiente:

- **Modelo teórico (anexos I, II y III)**

$$\text{LnIQ}_t = \beta_0 + \beta_1 \text{LnIYE}_t + \beta_2 \text{LnRTI}_t + \beta_3 \text{LnITCR}_t + \beta_4 \text{LnIIN} + u_t$$

Donde:

LnIQ_t = Es el Índice del Quantum de Exportaciones con incorporación de manufacturas y productos agroindustriales con base en el año 1990, esta expresado en logaritmo neperiano, corresponde al periodo t.

$$\text{LnIQ} = \text{Log (IQ)}$$

LnYe_t = Índice del ingreso promedio real de los principales países compradores, EE.UU., Inglaterra, Bélgica, Alemania y Japón, que representa el 80% del total de las exportaciones bolivianas, la base del índice es el año 1990, expresado en logaritmo neperiano y corresponde al período t.

$$\text{LnYe} = \text{Log (Ye)}$$

LnRTI_t = Índice de la relación de los Términos de Intercambio, como relación del Índice de Precios de Exportación entre el Índice de Precios de las Importaciones, la base del índice es el año 1990=100, esta expresado en términos de logaritmo neperiano, y es correspondiente al periodo t.

$$\text{Ln RTI} = \text{Log (RTI)}$$

LnITCR_t = Índice del Tipo de Cambio Real, la base del índice es el año 1990=100, esta expresado en logaritmos y corresponde al periodo t.

$$\text{LnITCR} = \text{Log (ITCR)}$$

LnIIN_t = Índice de las Inversiones Brutas Totales, la base del índice es el año 1990=100, inversiones expresadas en dólares (Inversión bruta igual a la formación bruta de capital fijo más la variación de existencias) expresadas en términos de logaritmos, del periodo t.

$$\text{LnIIN} = \text{Log (IIN)}$$

- U_t = Término aleatorio del modelo en el periodo t.
- β_0 = Parámetro de posición constante del modelo.
- β_1 = Elasticidad ingreso de la demanda externa con incorporación de manufacturas y productos agroindustriales.
- β_2 = Elasticidad precio de la demanda externa incluye manufacturas y productos agroindustriales de mayor valor agregado.
- β_3 = Elasticidad del tipo de cambio real con respecto al quantum de exportaciones que muestra el cambio en la demanda externa.
- β_4 = Elasticidad del Índice de Inversión Bruta con respecto al Quantum de exportación que muestra el cambio de la demanda externa.

Para resolver progresivamente y explicar las causas del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, se busca un modelo de exportación de productos de mayor valor agregado, pretendiéndose incorporar la exportación de manufacturas y bienes agroindustriales, estrategia que supone elevar la tasa de inversión en productos de mayor valor agregado.

Cabe hacer notar que habrá la modificación en la calidad de oferta exportable, con productos que incorporan la aplicación de nuevas tecnologías y formación de recursos humanos calificados, bajo el supuesto de que se implementará una nueva estrategia de exportaciones en los próximos años, situación que debe mejorar la elasticidad de la demanda externa de Bolivia con el resto del mundo. Tal como se ve en el modelo estimado (Pág.119), donde la elasticidad ingreso de la demanda es de 1.17, que significa que al variar en 1 unidad el ingreso de los países compradores, la demanda externa de Bolivia será más que proporcional.

El modelo de cambio en la estructura de exportación de bienes de mayor valor agregado se toma como variable explicativa el índice del tipo de cambio real, considerando que el mismo tiene una relativa importancia en el ajuste vía precios del desequilibrio externo a corto plazo.

Por otra parte, cabe destacar la importancia preponderante de las variables reales en el comportamiento de la situación de la balanza de pagos, como el índice del quantum de exportaciones(IQ) y el efecto absoluto de los términos de intercambio, asociado al deterioro de los términos de intercambio de Bolivia con el exterior(RTI).

Al estimar el modelo propuesto, referido a la función del índice de quantum de las exportaciones se calcula la elasticidad ingreso-precio de la demanda externa, utilizando los logaritmos neperianos. Esta elasticidad tenderá a acercarse en los próximos años a un valor relativo que sea mayor a la unidad, tal como se ve en el modelo estimado, debido a productos con mayor valor agregado que se deben incorporar tales como las manufacturas y productos agroindustriales. De este modo, el comercio exterior de Bolivia será menos vulnerable en las transacciones internacionales.

El cambio de elasticidades, examinado en el gráfico 11, refleja el cambio en la estructura de las exportaciones y por consiguiente también el cambio de elasticidad, donde la expansión de las exportaciones, si bien da origen todavía en la fluctuación de los precios, lograra en efecto un aumento del ingreso de divisas, resultando más que proporcional ante la variación de los precios, fenómeno que a la vez provocará un efecto positivo para revertir el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos a mediano y largo plazo.

El propósito de considerar en logaritmos las variables del modelo, obedece a dos razones: el primero, de tipo estadístico con el propósito de lograr la estabilidad de la variabilidad de las variables incluidas en el modelo, y segundo, de tipo interpretativo,

que nos permite explicar los efectos de las variables explicativas en términos de elasticidad.

iii) Estimación del modelo para el cambio de estructura de las exportaciones

Para la estimación de los parámetros del modelo se hace uso del método clásico de los mínimos cuadrados ordinarios, tomando en cuenta los postulados respecto al término aleatorio; los cuales, están referidos a las características de ruido blanco, que significa que el modelo utilizado, además de otros aspectos es homocedástico e incorrelacionado.

Este procedimiento se adecua a la estimación de los parámetros y diversos indicadores estadísticos y econométricos, después de varios ensayos iterativos los cálculos y obtención de los resultados se obtuvieron a través del programa econométrico Eviews, obteniéndose los siguientes resultados:

- **Modelo estimado de cambio de estructura de exportaciones (Anexos I, II y III)**

$$\text{LnIQ}_t = -3.96 + 1.1730 \text{LnIYE}_t + 0.4736 \text{LnRTI}_t - 0.1331 \text{LnITCR}_t + 0.3350 \text{LnIIN}_t$$

$$Ds = \quad (0.3574) \quad (0.2404) \quad (0.1056) \quad (0.0845)$$

Coefficiente de determinación : $R^2 = 0.9510$

Estadístico F de Fischer : $F = 67.8816$

Durbin Watson : $dw = 1.8426$

iv) Interpretación de los resultados del modelo

- **Coefficientes de regresión:**

Ingreso de los países compradores (LnIYE) .- Se obtuvo un coeficiente de regresión de 1.1730, lo cual significa que si el Índice del Ingreso de los principales compradores aumenta en uno por ciento, entonces el Índice del Quantum de las Exportaciones aumentaría en 1.17 por ciento, aproximadamente.

Índice de Términos de Intercambio (LnRTI) .- El coeficiente tiene un valor de 0.4736, significa que si el Índice de los Términos de Intercambio aumenta en uno por ciento, entonces el Índice del Quantum de las Exportaciones aumentaría en 0.47 por ciento, aproximadamente.

Índice del Tipo de Cambio Real (LnITCR) .- Se obtuvo un coeficiente de regresión bajo de -0.1331 , significa que si el Índice del tipo de cambio real aumenta en uno por ciento, entonces el Índice del Quantum de las Exportaciones disminuiría en 0.13 por ciento, aproximadamente. Este resultado, concuerda con la realidad, puesto que la política cambiaria está orientada a la estabilidad de la economía, y no como instrumento que sirva como incentivo a las exportaciones, es por eso, que el efecto es casi nulo.

Inversiones brutas totales (LnIIN) .- El valor del coeficiente es de 0.3350, significa que si las inversiones aumentan en uno por ciento, entonces el Índice del Quantum de las Exportaciones aumentaría en 0.33 por ciento aproximadamente.

El Coeficiente de Determinación R^2 resultó un valor de 0.9510, es decir que, las exportaciones reales están explicadas en 95.10 por ciento por el efecto conjunto de las cuatro variables explicativas, y solo el 4.90 por ciento queda explicada por otros factores no incluidos en el modelo, por lo tanto este coeficiente expresa el grado de asociación entre la variable dependiente del modelo y las variables explicativas.

Asimismo, el estadístico Durbin Watson igual a 1.84, que refleja la no autocorrelación del modelo estimado, por cuanto este valor estimado se encuentra fuera de los límites de autocorrelación, lo cual significa que las variables explicativas tienen estrecha relación con el modelo estimado.

- **Significación individual:**

El análisis se realiza a través del estadístico t. Los resultados proporcionados por el paquete, permiten elaborar el siguiente cuadro resumen:

CUADRO No. 13

Variables Explicativas	Estadístico t
LnIYE	3.281909
LnRTI	1.970412
LnITCR	-1.259830
LnIIN	3.961525

La significación de las variables explicativas del modelo de cambio en la estructura de las exportaciones, referente al estadístico t en orden de importancia expresa que el Índice de Inversión Bruta que se realizan en la economía, es el parámetro más explicativo del modelo con un valor de t más alto de 3.96, en segundo lugar le corresponde al ingreso real de las economías industriales con 3.28, en tercer lugar le corresponde al índice de la relación de los términos de intercambio con 1.97, la variable que no incide significativamente, sobre las exportaciones es el índice del tipo de cambio real que se relaciona inversamente con el comportamiento de la demanda externa(IQ) con un valor de -1.25 , lo cual concuerda con la realidad puesto que la política cambiaria esta orientada a la estabilidad de los precios.

El análisis es realizado, a través del estadístico F de Fischer, como expresión de significación global de la función del índice de quantum(IQ) del cambio de estructura de las exportaciones, el que fue calculado en base a la información estadística presentada en el anexo I cuyo valor es 68.8816. Este es un valor, muy significativo; es decir, efectivamente los determinantes especificados tienen un impacto real sobre las exportaciones. Por lo tanto, el modelo es válido para apoyar la demostración de la hipótesis planteada en el presente trabajo.

Los resultados del modelo de cambio de estructura de las exportaciones, exige claramente la necesidad de mejorar la calidad de oferta exportable, a fin de modificar la inelasticidad de las exportaciones primarias, con fuerte incorporación de bienes de mayor valor agregado, que evidentemente mejora la elasticidad de la demanda externa de Bolivia en la economía internacional, tal como se ha mostrado en el modelo estimado que fue expuesto en el anexo III del trabajo.

v) Análisis de Sensibilidad (Simulación)

Estimación del comportamiento del Índice del Quantum de las exportaciones

- El primer escenario para el comportamiento del Índice del Quantum de Exportaciones para la economía nacional se estima hasta el año 2003, bajo el supuesto de que las tendencias medias experimentadas por las variables explicativas durante el periodo 1980 – 1998, presentaran variaciones hasta el año 2003.

Como la variable IYE corresponde al ingreso de los países compradores de nuestras exportaciones, se asume que la tasa de crecimiento en los años 1999 y 2000 son las más bajas entre los crecimientos registrados anteriormente. Sin embargo a partir del 2001 hay una lenta recuperación de los niveles deseados, en este año alcanzaría un crecimiento de 2%, en el año

2002 se recuperaría hasta un 4% valor que se mantendría hasta el 2003.

La relación de los términos de intercambio (RTI), observando los años del periodo de análisis 1980 – 1998 esta variable siempre ha estado en constante descenso, debido a que los productos importados contienen mayor uso en tecnología por lo que, incrementan el valor del bien importado frente a los productos exportados, los que a su vez cuentan en la mayoría de su estructura a las materias primas y alimentos, los cuales en los mercados internacionales son muy sensibles a las variaciones de los precios. Es decir las exportaciones nacionales en el mercado internacional por referencias de las cotizaciones no se han recuperado de constantes caídas en sus niveles.

El tipo de cambio real (TCR) ha mantenido sus niveles, puesto que, el tipo de cambio como instrumento de competitividad de las exportaciones no está cumpliendo este papel, más bien está orientado en función de estabilizar el nivel de precios de la economía boliviana. Esta afirmación está en relación con el modelo econométrico estimado.

En lo que se refiere a las inversiones, el crecimiento fue explosivo durante los años 1997 y 1998, debido a las inversiones en el sector hidrocarburos, más específicamente en la construcción del gasoducto hacia el Brasil, las inversiones en exploración y demás instalaciones. Esta inversión en el año 2000 disminuyó aproximadamente al 6%, como consecuencia de la finalización de la construcción. Se prevé para los posteriores años un incremento gradual en las inversiones por exploración.

A continuación se detalla las tasas estimadas de las variables explicativas en el cuadro No. 14

CUADRO No. 14
Tasas Estimadas de las Variables Explicativas

Años	TYE	TRTI	TRC	TIN
1999	1%	-6.86	4%	16.18%
2000	1%	-6.88	5%	6%
2001	2%	-6.90	4%	6%
2002	4%	-6.92	4%	10%
2003	4%	-6.94	4%	9%

Fuente: Tasas estimadas en base a información del Viceministerio de Industria y Comercio, INE, FMI, Revistas especializadas.

Con todos estos supuestos, se realizó la predicción del índice del quantum de las exportaciones para el periodo 1999 - 2003, los resultados obtenidos se muestran en el cuadro No. 15.

CUADRO No. 15

Comportamiento del Índice del Quantum de las Exportaciones

Años	Índice del Quantum de exportación	Tasa de Crecimiento %
1999	170.57	7.70%
2000	169.03	-0.90%
2001	169.65	0.37%
2002	176.35	3.95%
2003	182.74	3.62%

Fuente: Estimaciones calculadas en base a información del cuadro No. 14

En el cuadro se puede observar, que los niveles de las exportaciones reales

disminuirán durante los años 2000 y 2001, como consecuencia principalmente de la caída en la actividad de la economía de los Estados Unidos principal comprador de las exportaciones de Bolivia. Nivel que se recuperaría posteriormente en los años 2002 y 2003.

- El segundo escenario para el comportamiento del Índice del Quantum de Exportaciones para la economía nacional se estima hasta el año 2003 considerando diversos supuestos de las variables explicativas.

Se mantiene el supuesto de que la economía norteamericana no se recuperara sino hasta el año 2002, siendo totalmente objetivos de acuerdo al comportamiento de la economía internacional.

Los términos de intercambio pueden mejorar, en el sentido de que la recuperación de la economía internacional mejore los niveles de producción de los países, provocando que estos países requieran una mayor cantidad de materias primas provenientes de nuestra producción.

Se mantiene el supuesto de que tipo de cambio real (TCR) es una variable utilizada únicamente para mantener la estabilidad económica y no como instrumento de competitividad de las exportaciones.

Si junto a las inversiones programadas, si se da inicio inmediato a la construcción del gasoducto hacia el Paraguay se prevería un incremento de las inversiones para el año 2003 cerca del 15%, un poco inferior al registrado para la construcción del gasoducto al Brasil.

A continuación se detalla las tasas estimadas de las variables explicativas en el cuadro No. 16

CUADRO No. 16
Tasas Estimadas de las Variables Explicativas

Años	TYE	TRTI	TTCR	TIN
1999	1%	-6.86	4%	16.18%
2000	1%	-6.88	5%	6%
2001	2%	-6.90	4%	6%
2002	4%	-6.88	4%	10%
2003	4%	-6.86	4%	15%

Fuente: Tasas estimadas en base a información del Viceministerio de Industria y Comercio, INE, FMI, Revistas especializadas.

Con todos estos supuestos, se realizó la predicción del quantum de las exportaciones, siendo los resultados los siguientes:

CUADRO No. 17

Comportamiento del Índice del Quantum de las Exportaciones

Años	Índice del Quantum de exportación	Tasa de Crecimiento %
1999	170.57	7.70%
2000	169.03	-0.90%
2001	169.65	0.37%
2002	176.39	3.97%
2003	186.17	5.54%

Fuente: Estimaciones calculadas en base a información del cuadro No.16

En el cuadro 17 se puede observar, que los niveles de las exportaciones reales disminuirían durante los años 2000 y 2001, como consecuencia principalmente de la caída en la actividad de la economía de los Estados

Unidos, principal comprador de las exportaciones de Bolivia. Nivel que se recuperaría posteriormente, en los años 2002 y 2003, junto con los supuestos indicados, acerca de no abandonar la política de estabilización a través de la revaluación del tipo de cambio y las nuevas inversiones en construcción.

Los índices estimados del índice del quantum de esta forma, si bien presentan ciertas mejoras; sin embargo, no son suficientes como para revertir la situación crónica del Déficit de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos; por lo que es necesario que la política económica de Bolivia sea encaminada fundamentalmente al incremento paulatino de las inversiones orientadas al desarrollo de sectores productivos que estén vinculados a la exportación de manufacturas y productos agroindustriales, que permitan mejorar la relación de los términos de intercambio, y por lo tanto resolver progresivamente la presencia sostenida del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos.

Lo anterior requiere una posición más activa del Estado como también del sector empresarial en el apoyo a las exportaciones que incorporen productos con alto contenido de valor agregado, los cuales son menos vulnerables a las fluctuaciones de los precios y presentan un buen posicionamiento en los mercados internacionales, además permite a las economías especializarse y establecer ventajas competitivas respecto a otros países.

vi) Interpretación económica del modelo de cambio de estructura de las exportaciones

La interpretación económica del modelo de exportación bajo el supuesto de que se debe incorporar en los próximos años las manufacturas y productos agroindustriales de manera importante, esto con el objetivo de pasar de exportaciones primarias inelásticas de ingreso de la demanda externa a exportaciones elásticas de ingreso de la demanda (1.17), sobre la base de bienes de mayor valor agregado, situación que permite disminuir la vulnerabilidad del comercio exterior de Bolivia.

La nueva estrategia de cambio en la estructura de las exportaciones refleja la selectividad en la promoción de diversas ramas de la industria manufacturera y agroindustria, orientadas al mercado exterior. Esto significa incorporar productos con mayor valor agregado a la economía internacional.

Las razones para una mayor industrialización orientada a las exportaciones, residen en el hecho de revertir el déficit abultado en la cuenta corriente de la balanza de pagos, de manera tal que el sector externo sea capaz de aportar al ahorro en la cuenta externa del comercio exterior de Bolivia, disminuyendo radicalmente el deterioro de los términos de intercambio con respecto al resto del mundo.

Como es sabido, el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos evolucionó de mal a peor, ya que el déficit en 1980 fue de menos 7.3 millones de dólares, para luego acrecentarse en 1998 a 675.6 millones de dólares.

Es de hacer notar, que el modelo de cambio de estructura de exportaciones, según los resultados sugieren la necesidad de plantear una nueva estrategia de inserción del comercio exterior de Bolivia hacia la economía internacional. Esta proposición debe ser resultado de una concertación entre agentes económicos en las ramas industriales de manufacturas y productos agroindustriales.

Dicha concertación deberá establecerse con los organismos del Estado que apoyen con políticas específicas para promover las exportaciones de bienes de mayor valor agregado, entre las cuales las manufacturas tendrán un rol importante en el cambio de estructura de las exportaciones bolivianas en los próximos años.

Asimismo, la adopción de estrategias requiere diseñar nuevos procesos de desarrollo industrial de integración vertical y establecimiento de relaciones intersectoriales, capaces de generar nuevas fuentes de producción de manufacturas y productos agroindustriales, logrando la inserción de Bolivia en mejores condiciones

competitivas en relación con el resto del mundo.

El enfoque de industrialización selectiva y especializada resulta compatible para países que poseen mercados limitados como es el caso boliviano, esto nos induce a definir una estrategia de competitividad y productividad en las ramas industriales que tienen condiciones para ser capaces de complementarse con otros sectores productivos de la economía, especialmente con la agricultura y minería.

3.3. Promoción de inversión directa extranjera en la exportación de manufacturas y productos agroindustriales

Las restricciones que impiden el crecimiento dinámico de la industria manufacturera y de la agroindustria, se deben a la falta de financiamiento de inversión de proyectos industriales y concertación intersectorial, ausencia de mecanismos para la comercialización de productos en los mercados interno y externo, principalmente la falta de comercialización de nuestros productos terminados en el exterior. A este hecho se adiciona la escasa incorporación y difusión de innovaciones tecnológicas para generar bienes competitivos que tengan posibilidades de insertarse al mercado internacional. Dentro de esa competitividad llama la atención la modificación de estructura de costos y modificaciones en las cargas tributarias que en la actualidad son altas.

La diferencia entre exportar materias primas y productos con mayor valor agregado la hace la inversión en tecnología. Por otra parte, es bien conocido que los productos con mayor valor agregado permiten la negociación de mejores precios entre los proveedores y compradores. Por lo tanto para avanzar en las direcciones señaladas es decir menores costos y mayor diversificación será necesario contar con mayores recursos de capital para la inversión en los sectores de la industria manufacturera y agroindustria, compra de tecnología y capacitación de recursos humanos.

En este contexto el Gobierno juntamente con el sector empresarial, deben promover

la inversión para aumentar la productividad y el valor agregado de la producción nacional, orientado a resolver el deterioro de la relación de los términos de intercambio, de manera tal que nuestras exportaciones sean menos vulnerables en el comercio exterior.

3.3.1. Fomento de inversión extranjera en la expansión de manufacturas y productos agroindustriales orientada al mercado internacional

El fortalecimiento de la capacidad empresarial, principalmente exportadora, así como la generación de un ambiente favorable para las inversiones y un funcionamiento transparente del mercado, constituyen herramientas esenciales para garantizar el logro de competitividad e inserción de los productos manufacturados y agroindustriales al mercado internacional.

Para mejorar la producción de la industria manufacturera y agroindustria y su correspondiente innovación tecnológica, se hace necesaria aumentar al tasa de inversión en las ramas industriales con participación de la inversión extranjera directa; formación de recursos humanos calificados; incorporación del progreso técnico en forma selectiva. En este marco las inversiones deben caracterizarse por su capacidad de adecuación al contexto dinámico del mercado interno y externo, combinando la eficiencia de la gestión empresarial y comercial.

Con el cumplimiento de esos requisitos se podrá alcanzar la eficiencia productiva debiendo producir bienes competitivos en términos de costo, precio y calidad. Así por ejemplo, se puede constatar que, la tasa de inversión en la industria manufacturera en el período 1980–1988 disminuye drásticamente de 15.3% a 10.3% respectivamente; y a partir de 1989 hasta 1996, se observa una disminución, que pasa del 7.1% a 6.5% respectivamente⁵⁸.

En efecto, al incorporar las inversiones extranjeras y realizar la promoción selectiva

⁵⁸ Informe de la Cámara Nacional de Industrias. UDAPE

de la exportación de manufacturas y productos agroindustriales, se busca obtener la permanente elevación de la productividad de la economía y desde el punto de vista de la balanza de pagos, tiene el propósito de incrementar el ingreso de divisas y reducir la vulnerabilidad del comercio exterior de Bolivia.

De acuerdo al análisis realizado, se ha visto la posibilidad de generar bienes competitivos en el ámbito de la industria manufacturera y de la agroindustria, que permitan una mayor inserción al comercio exterior y contribuyan a la expansión de la base exportable con productos de mayor valor agregado. Asimismo, se debe realizar una mayor integración sectorial a través del uso intensivo de insumos nacionales y una demanda externa que debe mejorar con productos de alta elasticidad asociada a una progresiva innovación tecnológica, coordinando los mecanismos del mercado interno y externo para la comercialización de los productos.

En base a las características mencionadas, se llega a la conclusión de que al diversificar los productos exportables en la industria manufacturera y en la agroindustria se podrá mejorar la posición de los términos de intercambio en las transacciones del comercio exterior de Bolivia.

3.4. Fundamentos explicativos de contribución de manufacturas y productos agroindustriales en el equilibrio de la cuenta corriente

Dentro de la política económica vigente, no ha existido un fomento de exportación de manufacturas y productos agroindustriales situación que se manifiesta en la carencia de incentivos necesarios para insertarse al comercio internacional y contribuir al fortalecimiento de la balanza de pagos.

Según recientes estudios, algunas ramas industriales de manufacturas y de la agroindustria al presente ofrecen perspectivas de inserción en el mercado mundial, considerando en las mismas tres ámbitos industriales tales como la rama textil, en la cual se incluyen los hilados, tejidos y confecciones con fibras de origen vegetal y de

origen animal; la rama industrial de soya y sus derivados, los productos originados de la madera, especialmente puertas, ventanas y sillones que tienen acogida en el mercado internacional y por último, productos derivados de la joyería⁵⁹.

El sector de textiles y prendas de vestir representa alrededor de 13% de la industria manufacturera nacional, que a su vez contribuye con el 16% del PIB. La fabricación de hilado, tejido y acabado de textiles y prendas de vestir se destinan básicamente al mercado nacional en un 90 % y 95% respectivamente, y la fabricación de tejidos de punto se destina al sector externo en un 60% de la producción.

En la actualidad las ramas antes mencionadas, muestran una tendencia a incrementar su participación en el comercio exterior de Bolivia, esto supone alcanzar el cambio en la estructura de las exportaciones, donde la demanda externa modifica su situación de inelasticidad de exportación de materias primas a otra demanda elástica de productos manufacturados y bienes industriales más elaborados y que permite generar mayor nivel de ingreso de divisas y por tanto, contribuir al equilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

De otro lado, será necesario disminuir el costo medio de producción en los establecimientos industriales, lograr una eficiencia en el uso de los factores de producción, debiendo flexibilizarse las escalas de producción en las ramas industriales mencionadas en párrafos precedentes, las cuales tienen mejores perspectivas de insertarse a la economía internacional.

Las estrategias de competitividad asociada al mejoramiento de la productividad media del trabajo, están orientadas al mismo tiempo a disminuir la vulnerabilidad de las exportaciones bolivianas. Esta política deberá estar acompañada con una

⁵⁹ "Cámara Nacional de Industria. Boletín de Comercio exterior N° 8. 1998." "Exportaciones bolivianas de textiles a los Estados Unidos y la Unión Europea".

elevación de la tasa de inversión destinada a incorporar las tecnologías apropiadas que permitan una mayor rentabilidad en los establecimientos industriales y mejorar la calidad de productos ofrecidos al mercado internacional.

3.5. Integración regional, subregional y exportación de manufacturas y productos agroindustriales.

Bolivia en los últimos años a logrado negociar acuerdos de integración regional muy importantes, particularmente en lo que se refiere al tratamiento de las exportaciones para el ingreso a los mercados de EE.UU. de Norteamérica con la ley de preferencias arancelarias, a los de la U.E. con el Sistema Generalizado de Preferencias, así como los grandes acuerdos regionales como la CAN y el MERCOSUR. Sin embargo Bolivia no ha logrado utilizar adecuadamente la ventajas que le brinda estos acuerdos debido a que tiene un aparato productivo demasiado pequeño, mal estructurado y con tecnología obsoleta.

Asimismo se debe añadir que el principal obstáculo para el desarrollo de la industria nacional es el reducido mercado domestico que limita una producción en gran escala. Esto debido al reducido número de habitantes, como también a los bajos ingresos de la población boliviana. En este contexto, la apertura de mercados externos, a través de políticas de integración, se convierte en un requisito fundamental para que el crecimiento económico del país.

Una primera apertura con reciprocidad, mediante un acuerdo de integración, se da al interior del Grupo Andino, iniciando la construcción de una Zona de Libre Comercio en 1989 entre los países que lo conforman, que culmina con la liberalización del universo arancelario en 1992.

Posteriormente se firmo un acuerdo de preferencias con Chile, y de libre comercio con México y MERCOSUR. Para los próximos años se espera un avance de ese

proceso integrador, tanto en el espacio Sudamericano como la profundización de la integración en el MERCOSUR y CAN.

Dentro este contexto, Bolivia tiene que aprovechar la ventajas de promover una mayor atracción de inversiones hacia el país y fortalecer los vínculos con la Comunidad Andina y el MERCOSUR, desarrollando activamente los sectores de transporte, telecomunicaciones, energía.

El objetivo fundamental de la integración, tanto a nivel regional como subregional, consiste en viabilizar la inserción de Bolivia en el comercio exterior, vinculándose con los países de la región. En un intento por expandir el mercado de nuestros productos de exportación, desde febrero de 1997 está en vigencia el Acuerdo de Complementación Económica (ACE-36), suscrito entre el MERCOSUR y Bolivia, dicho acuerdo tiende a viabilizar que Bolivia tenga un tratamiento diferencial por las asimetrías en los niveles de intercambio comercial.

Sus objetivos principales son la creación de un marco jurídico e institucional para la cooperación física e integración física y económica, la creación de una zona de libre comercio en un plazo de 10 años, el establecimiento y promoción de las inversiones y por último el fomento de la cooperación técnica científica.

Las ventajas de este acuerdo radican en que el MERCOSUR liberaliza con arancel cero a más del 80% de la oferta exportable de Bolivia, el costo que significa la apertura a tal mercado es inferior a los beneficios que se puede obtener, los mismos que estarán encaminados a reducir el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, ya que da incentivos fiscales para la exportación, en especial de manufacturas y productos agroindustriales, se verán acrecentadas nuestras exportaciones y más aún con una diversificación marcada por llegar a un mercado exigente compuesto por más de 200 millones de habitantes. En efecto, Bolivia no supo aprovechar las facilidades comerciales que ofrecen los países componentes de la integración latinoamericana.

Si bien la evolución de las exportaciones no tradicionales hacia los países que conforman el MERCOSUR muestra una tendencia a exportar materias primas de bajo valor agregado, en los últimos años la participación de productos más elaborados, como el palmito en conserva, muebles de madera, prendas de vestir, metal mecánica y acumuladores eléctricos, permite vislumbrar un promisorio mercado potencial para productos bolivianos de mayor valor agregado y así poder revertir la tendencia creciente del desequilibrio comercial que tiene Bolivia con los países de la subregión.

En este entendido se pretende en los próximos años incrementar nuestras exportaciones de manufacturas en textiles a los países que conforman el MERCOSUR, en especial a Brasil y Argentina donde nuestras prendas de algodón tienen gran acogida. Pero cabe añadir el tratamiento que se hará en la falta de transparencia en las reglamentaciones y otras normas que se emiten en estos países.

Desde agosto de 1997 también están en marcha las funciones de la Comunidad Andina de Naciones(CAN), que se origino a partir del acuerdo de Cartagena en 1969, es un organismo que agrupa a cinco países, miembros de una subregión en América del Sur.

Los objetivos principales de la CAN son el promover un desarrollo equilibrado, acelerar el crecimiento, generar ocupación y propender a disminuir la vulnerabilidad externa, y al mismo tiempo mejorar la situación de los países miembros(Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela).

Dentro de este contexto la situación de Bolivia tiende a ser favorable, ya que se trata de lograr una diversificación de nuestras exportaciones, en especial de los productos agroindustriales, tiene un mercado seguro, un mercado de casi 105 millones de habitantes y tratándose de economías similares a la nuestra las condiciones de aceptabilidad de nuestros productos son por demás seguras. Colombia y Perú

demandan productos que nuestra industria puede brindarles, por ejemplo el aceite de soya, manufacturas de la madera y del cuero.

Al respecto, es importante mencionar que uno de los productos más dinámicos de exportación de Bolivia es la soya, cuyo principal mercado de exportación es Colombia. Es importante señalar que las exportaciones que realiza Bolivia a la Subregión, se encuentra libre de aranceles, por lo tanto el potencial para diversificar la producción transable de Bolivia es grande.

La integración con la Comunidad Andina ha permitido que el país obtenga un intercambio comercial positivo con los países de este bloque comercial, pero las perspectivas de mantener en el futuro esta situación son bastante frágiles, por lo que es necesario contar con un convenio de adhesión con el MERCOSUR, es decir que Bolivia puede convertirse en el articulador que promueva un acuerdo entre dos bloques de comercio regional y así aprovechar la potencialidad y complementariedad de estos mercados.

En 1993 Bolivia firma con Chile un acuerdo que en el marco de la ALADI esta inscrito como Acuerdo de Complementación Económica (ACE), el cual intensifica los vínculos económicos entre estos dos países, este acuerdo tiene por objeto facilitar, ampliar y diversificar el intercambio comercial de bienes y servicios e inversiones, sin embargo es importante señalar que este acuerdo solo incluye una lista limitada de partidas arancelarias, principalmente los relacionados a productos agrícolas y textiles, en su mayoría con arancel cero.

Uno de los socios más importantes de Bolivia son Los Estados Unidos. Sin embargo la relación comercial que tiene Bolivia con ese país se evidencia la debilidad y poca diversificación de la producción nacional a pesar de que Bolivia puede acceder al Sistema Generalizado de Preferencias que los Estados Unidos concede a las naciones más favorecidas. Lamentablemente, el déficit comercial de Bolivia con los Estados Unidos tiene una tendencia creciente.

En 1995 se firma el Acuerdo de Complementación Económica entre Bolivia y México, abarca el comercio de bienes y servicios, valoración aduanera, normas sanitarias y fitosanitarias, inversiones, propiedad intelectual.

Los principales objetivos de este acuerdo son la diversificación y la consolidación de las relaciones bilaterales mediante la eliminación de todos los obstáculos al comercio. Este acuerdo es el más completo firmado por Bolivia.

El Sistema de Preferencias Generalizadas (SGP) permite a los países del Grupo Andino, exportar sus productos a países europeos en condiciones ventajosas. Para cualquier exportación de productos a Europa es necesario pagar aranceles de acuerdo a la categoría del producto, pero en el caso de productos bolivianos, amparándose en el SGP, es posible llegar a mercados europeos con aranceles mínimos y en algunos casos con arancel cero. Casi el 90% de la producción nacional tiene oportunidad de llegar a Europa.

Este régimen de preferencias arancelarias, incluye a los sectores agrícola, industrial artesanal, manufacturero y otros. Es un interesante mecanismo que permite el acceso, con arancel cero, de casi la totalidad de productos elaborados en la región andina.

La apertura de los mercados mediante los acuerdos de integración vigentes y en negociación constituye un elemento favorable a la actividad exportadora, además permiten mecanismos de defensa ante las tendencias proteccionistas que aparecen debido a la crisis recesiva que se vive en la región actualmente.

Asimismo, como pudimos verificar Bolivia tiene acuerdos negociados con muchas ventajas casi con todos los países de la región, pero el grado de aprovechamiento de los mismos no puede ser evaluado como óptimo toda vez que existe una gran diferencia entre las preferencias existentes y la traducción de éstas en verdaderos flujos del comercio. Las limitaciones de oferta exportable en cuanto a la

diversificación, calidad y cantidad, por el lado del productor boliviano y barreras no arancelarias de acceso, en los mercados de destino, dan como resultado que muy pocos productos logren posicionarse en esos mercados, aun cuando cuentan con acceso preferencial.

Una de las trabas más importantes en el acceso a los mercados del exterior es que en ellos se crean barreras técnicas y no arancelarias que muchas veces se usan de manera desleal con el socio comercial, en particular con las exportaciones bolivianas.

En estrecha relación con el modelo econométrico planteado, las posibilidades que tiene el país para insertarse en el comercio exterior y más aún para poder diversificar sus exportaciones son grandes, los cuales están orientados a resolver la presencia creciente del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos que se ha venido registrando en los últimos años, más de 600 millones de dólares en 1998.

En este contexto las políticas adoptadas por los gobiernos deberán ser las más prudentes es decir se debe buscar consolidar los acuerdos en vigencia y que su impacto no se deje esperar mucho, dichas políticas deben estar orientadas a un mejor aprovechamiento de la apertura comercial actual, en torno a la generación de exportaciones de productos de mayor valor agregado, que se logre a través de una productividad y competitividad de los productos exportables, en el plano de eliminar progresivamente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y mejorar la situación de la crisis boliviana.

CAPITULO IV

VERIFICACIÓN EMPÍRICA DE LAS CAUSAS DEL DEFICIT DE LA BALANZA DE PAGOS Y EFECTOS EN EL DESEQUILIBRIO INTERNO

Tal como se ha mencionado en los capítulos anteriores, este trabajo plantea una estrategia de cambio en la estructura de exportaciones del comercio exterior. En esta perspectiva, se considera necesario incentivar la exportación de manufacturas y productos agroindustriales, debiendo para ello tener incentivos de promoción temporal a través de políticas del Estado, paralelamente será necesario aplicar la selectividad de tecnología apropiada y elevar la tasa de inversión y productividad en los sectores mencionados.

En efecto, a través del cambio en la estructura de las exportaciones, se trata de mejorar la calidad de oferta exportable y acrecentar la elasticidad-ingreso de la demanda externa, de esta manera se trata de promover una mayor producción de bienes con mayor valor agregado, orientada a buscar la competitividad de los productos especificados anteriormente en el mercado internacional.

Dicha connotación significa pasar de una demanda externa inelástica a otra elástica, que significa el cambio en la estructura tal como se muestra en el gráfico 11 del capítulo III, la modificación en las exportaciones consiste en lograr mayor elasticidad en los productos exportables. Para ello es necesario elevar la tasa de inversión e incorporar tecnologías apropiadas.

La incorporación de nuevos productos están relacionados con las actividades de las ramas pertinentes a textiles de algodón, cueros, productos derivados de la soya como el aceite y de la madera, esto supone alcanzar una mayor industrialización de estas ramas con vista a una nueva estrategia en la estructura de las exportaciones en la economía boliviana en los próximos años. Apoyando

esta formulación se verifica la hipótesis a través de los resultados del modelo econométrico desarrollado en el capítulo anterior.

4.1. Verificación de la hipótesis y explicación de las causas del déficit de la balanza de pagos y efectos en el desequilibrio interno

En los apartados 1 y 2 del capítulo II, se examinó en detalle la evolución y composición de las exportaciones tanto tradicionales como no tradicionales, en las cuales se observa claramente el descenso permanente de las exportaciones tradicionales, situación que no fue compensada por el comportamiento de las exportaciones no tradicionales. Esta situación ha dado lugar a un permanente déficit en la balanza comercial, fenómeno que influyó en el crecimiento económico y carencia de disponibilidad de recursos para las inversiones.

Una de las causas del permanente déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, está relacionado con el deterioro de la demanda externa y con el predominio de exportaciones de materias primas, por cuanto estas tienen precios desfavorables en el mercado internacional, a los que el Estado boliviano no puede controlar, lo que es más, no ha existido una orientación adecuada para disminuir el efecto negativo de los términos de intercambio absolutos, mediante la incorporación de productos de mayor valor agregado.

De ahí que es necesario postular una nueva estrategia en la estructura de las exportaciones bolivianas a fin de modificar la demanda externa inelástica a otra elástica, buscando la expansión de las exportaciones y alentar la participación de la inversión extranjera en la industria manufacturera y agroindustria, con vistas a captar la tecnología y aprovechar la formación de recursos humanos en esos sectores, tal como se muestra en el modelo econométrico de cambio en la estructura de las exportaciones y en el gráfico 11.

4.2. Estrategia de exportación de manufacturas, productos agroindustriales y competitividad internacional

Con el objetivo de mejorar tanto la situación de la balanza comercial y de la cuenta corriente de la balanza de pagos, se considera necesario plantear estrategias en la industria manufacturera así como en la agroindustria. Concertando para ello, entre agentes empresariales nacionales y extranjeros y los agentes estatales, una mejora en sus respectivos sectores. Promoviendo un mayor crecimiento que logre satisfacer las necesidades de demanda nacional como el destino de los productos generados en estos sectores al mercado internacional.

En el marco de una economía orientada al comercio exterior, para crecer a tasas más elevadas, que permitan generar más empleos e ingresos y promover una mejor distribución del ingresos, el país debe ser competitivo en todos los sectores de la economía, principalmente en aquellas ramas de la industria manufacturera y agroindustria que tienen gran potencial de insertarse al comercio exterior. Sin embargo, esto sólo será posible si Bolivia consigue diversificar su estructura productiva e incorporar mayor valor agregado a la producción.

Las estrategias están dirigidas a competir mundialmente en toda la línea de productos dentro la Industria manufacturera y productos agroindustriales, aprovechando la generación de ventajas competitivas para lograr disminuir los costos medios de producción, el cual requiere de la construcción agresiva de instalaciones capaces de producir grandes volúmenes en forma eficiente.

Por lo tanto la estrategia del bajo costo en la producción industrial es fundamental con relación a los competidores, aunque la calidad, el servicio, el precio y otras áreas no pueden ser ignoradas.

Bajo esta perspectiva, el rol de sectores productivos de bienes de mayor valor

agregado y vinculado al comercio exterior, deberá elevar la tasa de inversión e incorporar la tecnología apropiada. De este modo, será factible la producción de bienes competitivos orientados al comercio exterior, al presente Bolivia está exportando bienes de mayor valor agregado por un monto de 200 millones de dólares, si se da incentivos y promoción, este monto puede elevarse de manera sustancial en los próximos años.

En suma, el cambio en la estructura de exportaciones con incorporación de bienes de mayor elasticidad, puede permitir no sólo la estabilidad de precios en el mercado internacional, sino también mejorar el nivel de ingreso de divisas para emprender mayores niveles de inversiones. Más aún, tener efectos positivos en el crecimiento económico y en el nivel del empleo, igualmente, puede ayudar a captar la participación de la inversión directa extranjera y contribuir al equilibrio de la balanza de pagos.

Asimismo la promoción y fomento a las exportaciones de manufacturas y productos agroindustriales viabilizara un marco atractivo en procura de la diversificación industrial exportadora a través de una adecuada aplicación del CEDEIM, RITEX, promoción de las exportaciones, modernización y facilitación de la gestión exportadora.

Con la finalidad de mejorar las condiciones de la inversión destinada a la producción, es aconsejable aplicar políticas de facilitación a la inversión, mediante el diferimiento del pago del IVA, GAC, para maquinaria y materias primas. Se debe facilitar el pago de impuestos para la instalación de fabricas. También durante un tiempo perentorio, adecuado con los compromisos asumidos en la OMC, se podrían otorgar incentivos a la inversión por medio de la exención tributaria y arancelaria.

4.3. Contribución de exportación de manufacturas y bienes agroindustriales en el equilibrio de la balanza de pagos

Para un mayor crecimiento económico y disminuir la dependencia de las fluctuaciones de los precios internacionales de las materias primas, Bolivia debe diversificar su producción e incorporar productos con mayor valor agregado al mercado internacional.

En la economía boliviana, existen ramas industriales que presentan las condiciones necesarias para insertarse a la economía internacional y ser objeto de promoción, entre las cuales están: los productos textiles, cueros, así como los derivados de la madera y productos derivados de la soya, además que estos tienen efectos directos en el crecimiento del PIB, toda vez que estos son de origen manufacturero y agroindustrial. Consiguientemente en la medida en que la tasa de crecimiento promedio anual de las exportaciones registren incrementos importantes, se esperan efectos multiplicadores en el ingreso del sector, lo cual permitirá generar más ingresos fiscales y mejoraría a su vez la situación crónica del déficit en la balanza comercial .

La incorporación de bienes de mayor valor agregado con la nueva estrategia de exportaciones y con participación de sectores productivos de mayor relevancia como las manufacturas y productos agroindustriales, estarán orientados a lograr una mayor competitividad, productividad y generación de divisas, como la forma de disminuir sustancialmente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos. La conclusión anterior, se halla respaldada con el modelo econométrico expuesto que pretende reflejar el cambio de estructura de exportaciones en los próximos años, más claramente el gráfico 11 sintetiza el comportamiento que debe seguir las exportaciones bolivianas, las que permitirán disminuir sustancialmente el deterioro de los términos de intercambio y por tanto, el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos.

4.4. Relación de causalidad entre la competitividad y equidad a través del cambio en la estructura de las exportaciones

Con la nueva estrategia de exportaciones, se rechaza que la competitividad no significa necesariamente el disminuir el empleo productivo ni reducir el salario real; postulado que sustenta el enfoque neoclásico de la economía abierta; al contrario dentro del cambio en la estructura de exportaciones, se sustenta un modelo de crecimiento con equidad, el cual propone la necesidad de realizar inversiones en recursos humanos que permitan aumentar la productividad media de la economía, situación que puede repercutir en un mayor crecimiento del producto interno bruto.

Esto significa generar mayores niveles de ahorro, dando uso productivo a este, a fin de ampliar la capacidad productiva, es decir, se trata de incrementar el flujo de inversiones en sectores productivos de mayor valor agregado orientado especialmente a las exportaciones.

La nueva estrategia de exportaciones en el modelo alternativo de crecimiento económico, se relaciona con la necesidad de diseñar una política de apertura gradual ante la economía internacional. Esta apertura tiene relación con las posibilidades de emprender una diversificación de las exportaciones mediante un proceso de industrialización selectiva hacia fuera, esto significa adoptar medidas de política instrumental destinadas a incentivar la producción de manufacturas y productos agroindustriales, bajo el supuesto que los incentivos ofrecidos por el Estado son políticas temporales de promoción.

La promoción de incentivos significa para una misma industria ofrecer incentivos parejos para los productos transables, de esta manera se trata de anular los derechos adquiridos por parte de los agentes económicos, situación que origina la ineficiencia productiva y una ausencia parcial de innovaciones tecnológicas apropiadas en el ámbito del sector empresarial productivo orientado al mercado exterior.

CAPITULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La exposición de las conclusiones está orientada a contrastar los elementos teóricos que fueron presentados en el capítulo I, más concretamente a través del planteamiento de la hipótesis, en la que se sostiene la necesidad de resolver progresivamente, el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, a fin de evitar su efecto negativo en el desequilibrio interno, especialmente en el déficit fiscal y en la formación de ahorro, proponiendo para ello un cambio en la estructura de las exportaciones, a través de la incorporación de productos de mayor valor agregado, para lograr la expansión de las mismas.

Como es sabido, el problema del déficit en el sector externo se relaciona estrechamente con la vulnerabilidad del comercio exterior, fenómeno que resta los efectos positivos para un mayor crecimiento de la economía boliviana y no permite disminuir el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

El diagnóstico y la identificación de problemas en el sector externo, orientado a la explotación de recursos naturales no renovables fueron expuestos en el capítulo II, en los cuales se analiza con mayor detalle algunos de los problemas derivados de las exportaciones tradicionales y las no tradicionales por tipo de bienes, llegándose a la conclusión de que la vulnerabilidad del comercio exterior tiene una estrecha relación con la estructura de las exportaciones, que en gran porcentaje están compuestas de materias primas y productos semielaborados, lo que provoca un permanente déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, que en 1998 llegó a 675.6 millones de dólares.

Asimismo, en el problema deficitario de la cuenta externa de Bolivia, tiene incidencia directa el desempeño dinámico de las importaciones frente al lento crecimiento de

las exportaciones, lo que se constata en la variación sustancial de los coeficientes de apertura externa. Ante una reducción en más del 40%, de la participación de las exportaciones en el total del producto, las que disminuyeron de 26.5% en 1980 a 14.6% en 1998(cuadro 8); mientras que la participación de las importaciones respecto del producto interno bruto se va haciendo cada vez mayor, habiendo superado en 1998 el 26%.

Considerando que el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos se relaciona con la vulnerabilidad del comercio exterior, es decir con el desempeño desigual de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios, será necesario un cambio en la estructura de exportaciones, asociado al concepto de competitividad y diversificación de la producción. De esta forma, la actividad exportadora generara externalidades positivas sobre el resto de la economía, las que dependerán del grado de diversificación y de la calidad del valor agregado que contengan los bienes y servicios exportados, fenómeno que exige el mejoramiento en la tasa de inversión e incorporación de tecnologías modernas, a fin de elevar la productividad media de la economía. Para ello es importante diversificar las fuentes de financiamiento de la inversión.

Consecuentemente para que Bolivia pueda competir internacionalmente deberá contar, combinar y utilizar eficientemente los factores de producción existentes en el país, sean estos recursos naturales, trabajo, capital y capacidad empresarial.

La apertura de los mercados mediante los acuerdos de integración vigentes constituyen un elemento favorable a la actividad exportadora, además permiten mecanismos de defensa ante las tendencias proteccionistas que aparecen debido a la crisis recesiva que se vive en la región actualmente. En este entendido, Bolivia como pudimos verificar tiene acuerdos negociados con muchas ventajas casi con todos los países de la región, pero el grado de aprovechamiento es insuficiente debido a la limitada oferta exportable.

En el contexto anterior, algunos canales de financiamiento se relacionan con la obtención del ingreso de divisas en la cuenta externa, lo que permitirá aumentar la tasa de inversión en la economía nacional, destinada no sólo al mayor crecimiento del producto, sino también, al mayor empleo productivo, lo que hará posible mejorar la calidad de los productos exportables, contribuyendo de esta manera al equilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Por todo lo anterior, se recomienda una promoción persistente en la exportación de manufacturas y productos agroindustriales, en el entendido de que estas muestran una elasticidad ingreso de la demanda positiva en el mercado internacional. Por lo que existe en la economía boliviana una perspectiva favorable para incorporar la exportación de bienes de mayor valor agregado, mediante un proceso de industrialización selectiva, especialmente en las ramas textiles, productos derivados de la madera, productos derivados de la soya y de los cueros, todo ello orientado a cambiar la estructura primaria de las exportaciones.

Para sustentar la nueva estrategia de exportaciones, se ha planteado el modelo econométrico en el capítulo III, donde se muestra claramente que la incorporación de productos de mayor valor agregado, genera una elasticidad ingreso de la demanda externa mayor a la unidad(1.17). De este modo la promoción y fomento de las exportaciones en manufacturas y productos agroindustriales, dará lugar a la formación del ahorro en la cuenta del comercio exterior de Bolivia, situación que al presente es negativa, orientadas a disminuir paulatinamente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos en los próximos años.

Dentro de la nueva estrategia de las exportaciones, se hace necesario adoptar medidas que hagan posible una mayor incorporación de productos con valor agregado al comercio exterior de Bolivia, debiendo para ello adoptar las siguientes medidas:

- Políticas tributarias y arancelarias que incentiven a los inversionistas nacionales y extranjeros para que los mismos puedan emprender inversiones

productivas en la producción de manufacturas y productos agroindustriales. Esta política debe ser acompañada con medidas que permitan disminuir radicalmente el comercio ilegal que al presente significa restar recursos al empresariado nacional y al Tesoro General de la Nación, eliminar las diferentes trabas para la tramitación de inversiones productivas tanto nacionales como extranjeras.

- Asimismo, será necesario crear normas específicas de control de calidad fitosanitarios para productos agroindustriales exportables. Igualmente, se debe priorizar el aumento de las inversiones productivas, disminuyendo las primas de riesgo en el comportamiento del tipo de cambio, en la tasa de interés y en la tasa de inflación.
- Establecer acuerdos concensuados con los países miembros del MERCOSUR, CAN, UE, y otros en lo que respecta a las políticas de integración, velando por el interés nacional y sin olvidar la necesidad de más procesos que integren a la economía nacional con el resto de los países latinoamericanos, es decir, intensificar el comercio de los países de Sur a Sur y más allá del continente, en pos de asegurar mercados a los exportadores, para no dejar sin efecto las políticas de cambio en la estructura de las exportaciones.
- En la actualidad, donde existe una fuerte fluctuación de los precios internacionales, una política comercial más agresiva es importante para minimizar los ciclos económicos de la producción nacional. En este contexto, es necesario aplicar medidas de salvaguarda, que están enmarcadas en los acuerdos comerciales, y que estén orientadas a proteger la industria nacional.
- Asimismo en una economía pequeña y abierta como la nuestra, con bajo grado de ahorro interno y externo y un mercado interno reducido, el

incremento de la tasa de inversión en la industria manufacturera como la agroindustria es fundamental lo cual permitirá mejorar las ventajas competitivas. Por lo tanto el Estado y el empresario no deben ver a la inversión en tecnología y capacitación como un costo sino como una inversión.

- Para resolver el permanente déficit de la balanza de pagos, las políticas gubernamentales deberán estar orientadas en los próximos años a ir más allá de la simple producción de materias primas, con el fin de poder competir adecuadamente en los mercados nacionales e internacionales, dicho fin se lograra a través de una mayor diversificación de la actividad productiva, que permita incrementar la capacidad exportadora del país, no solo en términos de volumen, sino también en términos de mayor valor agregado.
- Para alcanzar elevados niveles de productividad, las empresas requieren promover el uso eficiente de los factores de producción y realizar permanentes innovaciones, especialmente en el campo tecnológico donde el Estado deberá tener una clara política de ciencia y tecnología, que promueva un entorno que fortalezca la creación de ventajas competitivas.

Si bien en el modelo económico vigente desde 1985, el país opto por una economía de libre mercado, donde el Estado ya no es el motor principal de la actividad económica y deja el rol protagónico al sector privado, donde el país no ha logrado que las exportaciones se constituyan en el motor del crecimiento de la economía boliviana. Por el contrario, muestran la excesiva apertura importadora del país y los permanentes déficit comerciales y desequilibrios en la balanza de pagos en cuenta corriente. En este sentido es de imperiosa necesidad que el Estado asuma una posición más activa para promover una mejor inserción internacional del país, basadas en la generación y el aprovechamiento de las ventajas competitivas, sobre todo en bienes manufacturados y productos agroindustriales de mayor valor

agregado, que son justamente los que generan más empleo y hacen menos vulnerable al país de los shocks externos. La participación activa y selectiva del Estado, hará que disminuya la incertidumbre y los costos de realizar inversiones en Bolivia, lo que permitirá que se creen mercados eficientes para promover la productividad y competitividad de la producción nacional, elementos esenciales no solo para abastecer los mercados internos, sino también para acceder a los mercados internacionales.

Finalmente en el marco de una economía orientada al comercio exterior, para crecer a tasas más elevadas, que permitan generar más empleos e ingresos y promover una mejor distribución del ingreso, el país debe ser competitivo en todos los sectores de la economía, competitividad que se alcanzará mediante el constante incremento de la productividad, principalmente en aquellas ramas de la industria manufacturera y productos agroindustriales y utilizar eficientemente sus recursos productivos. Sin embargo, en el futuro esto sólo será posible si Bolivia consigue dinamizar y diversificar su estructura productiva, es decir incorporando bienes de mayor valor agregado a sus exportaciones, promoviendo una efectiva transformación de su estructura de exportaciones y así coadyuvar al mejoramiento en la cotización internacional de los productos exportables.



ANEXOS

obs	IQ	IYE	RTI	ITCR	IIN
1980	74.61000	57.12000	250.1700	164.1100	114.5100
1981	73.26000	55.50000	226.5500	206.6300	141.0100
1982	70.36000	55.29000	201.0800	224.0600	124.4700
1983	63.96000	55.28000	203.6800	206.1000	105.7100
1984	61.26000	55.24000	197.0700	267.4300	162.2600
1985	54.73000	58.69000	175.0200	458.3800	110.1400
1986	64.11000	70.00000	148.5500	135.1000	82.54000
1987	74.33000	79.53000	131.8300	130.2500	78.56000
1988	79.44000	89.10000	123.9000	123.4800	95.46000
1989	84.56000	92.33000	116.5700	118.7600	92.49000
1990	100.0000	100.0000	100.0000	100.0000	100.0000
1991	101.4200	107.5500	87.14000	103.8500	126.5200
1992	95.53000	115.9500	76.34000	101.1000	150.5300
1993	112.6700	120.1900	67.26000	111.5500	156.0200
1994	148.0800	130.9800	68.26000	103.4700	144.8900
1995	148.9200	142.1800	69.01000	100.0000	170.1500
1996	158.6400	158.2600	67.51000	105.8100	195.3700
1997	165.4200	140.0300	67.47000	110.0600	245.4700
1998	158.5600	143.0900	62.84000	115.4500	318.0400

ANEXO I

SERIES ESTADÍSTICAS ORIGINALES

obs	LNIQ	LNIYE	LNRTI	LNITCR	LNIIIN
1980	4.312275	4.045154	5.522141	5.100537	4.740662
1981	4.294015	4.016383	5.422966	5.330930	4.948831
1982	4.253625	4.012592	5.303703	5.411914	4.824065
1983	4.158258	4.012411	5.316550	5.328361	4.660699
1984	4.115127	4.011687	5.283559	5.588858	5.089200
1985	4.002412	4.072269	5.164900	6.127699	4.701752
1986	4.160600	4.248495	5.000922	4.906015	4.413283
1987	4.308515	4.376134	4.881513	4.869456	4.363863
1988	4.375002	4.489759	4.819475	4.816079	4.558707
1989	4.437461	4.525369	4.758492	4.777105	4.527101
1990	4.605170	4.605170	4.605170	4.605170	4.605170
1991	4.619270	4.677956	4.467516	4.642948	4.840400
1992	4.559440	4.753159	4.335197	4.616110	5.014162
1993	4.724463	4.789074	4.208566	4.714473	5.049984
1994	4.997753	4.875045	4.223324	4.639282	4.975975
1995	5.003409	4.957094	4.234251	4.605170	5.136680
1996	5.066637	5.064239	4.212276	4.661645	5.274895
1997	5.108488	4.941857	4.211683	4.701026	5.503175
1998	5.066133	4.963474	4.140592	4.748838	5.762177

ANEXO II

SERIES ESTADÍSTICAS CREADAS

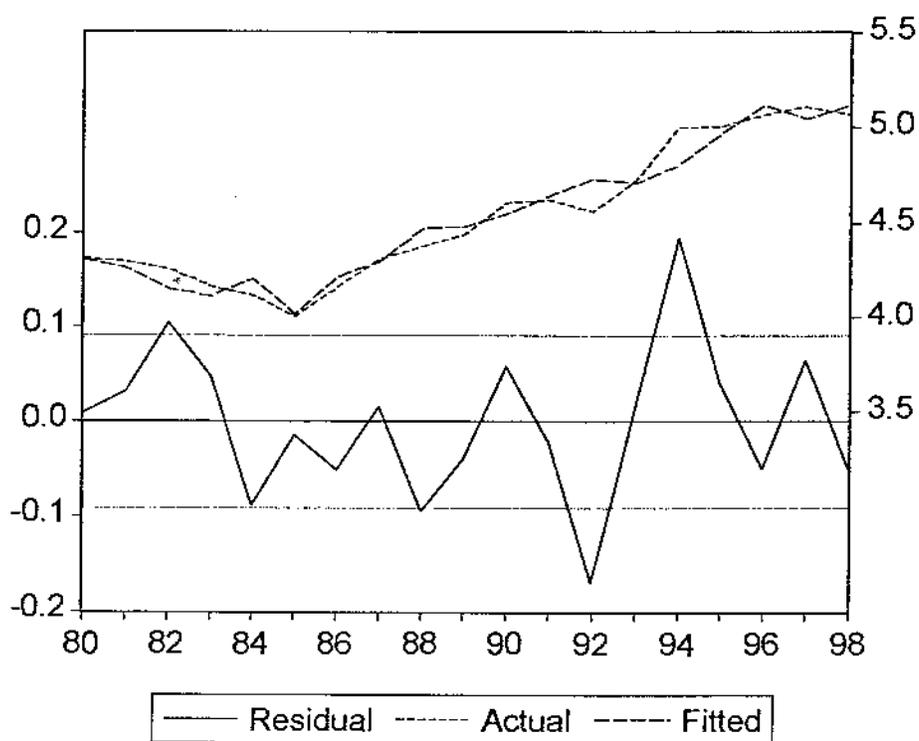
LS // Dependent Variable is LNIQ				
Date: 06/29/01 Time: 11:38				
Sample: 1980 1998				
Included observations: 19				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-3.965787	2.852607	-1.390232	0.1862
LNIYE	1.173086	0.357440	3.281909	0.0055
LNRTI	0.473608	0.240360	1.970412	0.0689
LNITCR	-0.133137	0.105679	-1.259830	0.2283
LNIIN	0.335032	0.084572	3.961525	0.0014
R-squared	0.950968	Mean dependent var		4.535161
Adjusted R-squared	0.936959	S.D. dependent var		0.364464
S.E. of regression	0.091510	Akaike info criterion		-4.561685
Sum squared resid	0.117236	Schwarz criterion		-4.313149
Log likelihood	21.37618	F-statistic		67.88163
Durbin-Watson stat	1.842650	Prob(F-statistic)		0.000000

ANEXO III

MODELO ESTIMADO

MODELO DE CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES

ANEXO IV
MODELO DE CAMBIO EN LA ESTRUCTURA
DE LAS EXPORTACIONES



obs	Actual	Fitted	Residual	Residual Plot
1980	4.31227	4.30406	0.00821	
1981	4.29401	4.26241	0.03160	
1982	4.25362	4.14890	0.10473	
1983	4.15826	4.11116	0.04710	
1984	4.11513	4.20357	-0.08844	
1985	4.00241	4.01689	-0.01448	
1986	4.16060	4.21196	-0.05136	
1987	4.30851	4.29345	0.01507	
1988	4.37500	4.46975	-0.09474	
1989	4.43746	4.47724	-0.03977	
1990	4.60517	4.54728	0.05789	
1991	4.61927	4.64125	-0.02198	
1992	4.55944	4.72859	-0.16915	
1993	4.72446	4.70966	0.01481	
1994	4.99775	4.80271	0.19504	
1995	5.00341	4.96252	0.04089	
1996	5.06664	5.11659	-0.04995	
1997	5.10849	5.04398	0.06450	
1998	5.06613	5.11608	-0.04995	

ANEXO V

TABLA DE RESIDUOS

Coefficient Covariance Matrix

	C	LNIYE	LNRTI	LNITCR	LNIIN
C	8.137367	-1.001799	-0.654691	-0.166077	0.060527
LNIYE	-1.001799	0.127763	0.080087	0.021713	-0.012298
LNRTI	-0.654691	0.080087	0.057773	0.007639	-0.003537
LNITCR	-0.166077	0.021713	0.007639	0.011168	-0.004731
LNIIN	0.060527	-0.012298	-0.003537	-0.004731	0.007152

ANEXO VI

MATRIZ DE VARIANZAS Y COVARIANZAS

White Heteroskedasticity Test:				
F-statistic	0.428349	Probability	0.878833	
Obs*R-squared	4.849191	Probability	0.773567	
Test Equation: LS // Dependent Variable is RESID^2 Date: 07/02/01 Time: 19:55 Sample: 1980 1998 Included observations: 19				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	0.151004	2.890756	0.052237	0.9594
LNIYE	-0.095251	0.720507	-0.132200	0.8974
LNIYE^2	0.005810	0.074995	0.077471	0.9398
LNRTI	-0.087603	0.363135	-0.241240	0.8142
LNRTI^2	0.005400	0.037256	0.144950	0.8876
LNITCR	-0.006590	0.425681	-0.015482	0.9880
LNITCR^2	-0.000113	0.037817	-0.002997	0.9977
LNIIN	0.200079	0.219571	0.911227	0.3836
LNIIN^2	-0.020175	0.021489	-0.938814	0.3699
R-squared	0.255221	Mean dependent var	0.006170	
Adjusted R-squared	-0.340603	S.D. dependent var	0.010176	
S.E. of regression	0.011782	Akaike info criterion	-8.576771	
Sum squared resid	0.001388	Schwarz criterion	-8.129405	
Log likelihood	63.51949	F-statistic	0.428349	
Durbin-Watson stat	3.414723	Prob(F-statistic)	0.878833	

ANEXO VII

TEST DE HETEROCEDASTICIDAD

Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test:				
F-statistic	0.076229	Probability	0.786814	
Obs*R-squared	0.110763	Probability	0.739277	
Test Equation: Dependent Variable: RESID Method: Least Squares Date: 06/29/01 Time: 10:49				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	0.207688	3.045994	0.068184	0.9467
LNIYE	-0.019756	0.376709	-0.052444	0.9590
LNRTI	-0.021124	0.260208	-0.081182	0.9365
LNITCR	0.003759	0.110192	0.034113	0.9733
LNIIN	-0.007667	0.091809	-0.083513	0.9347
RESID(-1)	0.086050	0.311665	0.276097	0.7868
R-squared	0.005830	Mean dependent var	1.40E-16	
Adjusted R-squared	-0.376544	S.D. dependent var	0.080704	
S.E. of regression	0.094687	Akaike info criterion	-1.624392	
Sum squared resid	0.116553	Schwarz criterion	-1.326148	
Log likelihood	21.43172	F-statistic	0.015246	
Durbin-Watson stat	1.888606	Prob(F-statistic)	0.999893	

ANEXO VIII

TEST DE AUTOCORRELACION

BIBLIOGRAFÍA

- **ARELLANO, José Pablo**

"La literatura económica y los costos de equilibrar la balanza de pagos en América Latina". Políticas Macroeconómicas, CIEPLAN, 1987.

- **CARMONA Moller, Juan**

"Macroeconomía de estrategias de competitividad, productividad, y formación de recursos humanos en la industria manufacturera", mimeo, Universidad Católica Boliviana(cátedra de Política Económica), 1994.

- **CARMONA Moller, Juan**

"La nueva industrialización selectiva y especializada". Revista temas en crisis N° 44, La Paz, 1993.

- **CEBRECOS, Rufino Y otros**

"Notas sobre problemas, perspectivas de las exportaciones bolivianas y algunos de los aspectos de la promoción de exportaciones". La Paz, 1984.

- **CEPAL**

"Neoestructuralismo versus neoliberalismo en los años noventa". Revista de CEPAL No. 42, 1990.

- **CEPAL**

"Balance preliminar de la economía de América Latina", Chile, 1995.

- **CORTAZAR, René**

"Empleo y remuneraciones: Modelos alternativos en América Latina". CIEPLAN, 1988

- **CHACHOLIADES, Miltiades**

"Economía Internacional". México, McGraw - Hill, 1988.

- **CRESPO VELASCO, Jorge**

"Informe económico de la gestión 1998.

- **DORNBUSCH, Rudiger**

"La macroeconomía de una economía abierta". Editorial Antoni Bosch, Barcelona, 1993.

- **ESPEJO, Justo**

"El comercio exterior durante el periodo inflacionario". mimeo UCB, 1990.

- **GÁMES, Consuelo y Mochón, Francisco.**

"Macroeconomía". Ed.McGraw – Hill , Madrid, 1996.

- **KRUGMAN, Paul R.**

"Economía internacional". Ediciones McGraw-Hill, Madrid, 1994.

- **LYNN GROUND, Richard**

"Los programas ortodoxos de ajuste en América Latina", Ed. CEPAL, Santiago de Chile, 1994.

- **LÓPEZ, V. Víctor**

"Los Tigres, representantes de un nuevo desarrollo económico". Revista Visión, Vol. 74, No. 13, 1976.

- **MANKIW, N. Gregory**

"Macroeconomía". Ed. Macchi, Buenos Aires, 1995

- **MORALES, Juan Antonio**

"Hiperinflación y políticas de estabilización. Ed. CIEPLAN, Santiago de Chile, 1994.

- **MELLER, Patricio**

"Revisión de los enfoques teóricos sobre el ajuste externo y su relevancia para América Latina". Revista CEPAL No. 32, 1987.

- **NOLFF, Max**

"Industrialización y política de ajuste". Revista Nueva Sociedad No. 88, 1987.

- **NOLFF, Max**

"La industrialización en los países de menor desarrollo relativo". Fondo de Cultura Económica, 1974.

- **OMINAMI, Carlos**

"Problemas actuales de la industrialización y la política industrial latinoamericana". CIEPLAN, Santiago de Chile, 1987.

- **ORTEGA VISCARRA, Nery H.**

"Tasas de protección nominal para productos agrícolas de exportación". Ed. UCB, 1990.

- **PREBISCH, Raúl**

"Interpretación del proceso de desarrollo latinoamericano en 1949". Santiago de Chile, 1973.

- **PREBISCH, Raúl**

"Una mística de equilibrio espontáneo de economía". CEPAL, 1953.

- **RADA VELASCO, Ramón**

"Informe de la FEP. de Cochabamba", 1999.

- **RODRÍGUEZ, Octavio**

"La interpretación del proceso de industrialización en el pensamiento de la CEPAL". Chile, Naciones Unidas, 1974.

- **RODRÍGUEZ, Octavio**

"La teoría del subdesarrollo de la CEPAL". Ed. Siglo XXI, 1988.

- **RODRÍGUEZ, Octavio**

"Sobre la concepción del sistema centro-periferia". Revista de la CEPAL No. 3, Santiago de Chile, 1977, pp. 203-240.

- **ROSALES, Osvaldo**

"Competitividad, productividad e inserción externa de América Latina". Revista Comercio Exterior N° 8, Banco Nacional de Comercio Exterior, México, 1990.

- **SCHATINO, Macario**

"Economía internacional". Ed. Iberoamérica, México, 1996.

- **SALVATORE, Dominick**

"Econometría". Ed. McGraw-Hill, México, 1993.

- **SAMPSON, Gary**

"El proteccionismo contemporáneo y las exportaciones de los países en desarrollo". Chile, CEPAL, 1979.

- **SAMUELSON, Paul y Nordhaus, William**

"Economía". Ed. Mc Graw-Hill, Madrid, 1990.

- **TAYLOR, Lance**

"Macroeconomía Estructuralista. Modelos aplicados a las economías en desarrollo". Ed. Trillas, 1989.

- **TOBIM, James**

"Asset Accumulation and Economic Activity", University of Chicago Press, 1980.

- **WHEE, Rhee Yung**

"La política de exportaciones y su administración". Publicación del Banco Mundial, Washington D.C., 1986.