

# **UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS**

**CARRERA: ECONOMÍA**



## **TESIS DE GRADO**

**EMPLEO DENTRO EL SECTOR DE LA ARTESANÍA Y  
PEQUEÑA INDUSTRIA EN LA PAZ Y EL ALTO DE LA PAZ**

Postulante : Erick Renán Díaz Alderete  
Tutor : Lic. Gilka Averanga Rodríguez

La Paz - Bolivia

2000

*Este trabajo dedico con mucho  
cariño y agradecimiento a las  
personas que más quiero mi madre:  
Luz Irma y mi Familia.*

# INDICE

	<b>Pag.</b>
PRESENTACION	1
CAPITULO I	
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	3
1.0 INTRODUCCIÓN	3
1.1 JUSTIFICACION	3
1.2 TEORÍA DEL EMPLEO DESDE EL PUNTO DE VISTA MACROECONOMICO	4
1.2.1 Económico	6
1.2.2 Financiero	6
1.2.3 Distributivo	7
1.2.4 Privatización y Desempeño	8
1.2.5 Eficiencia	8
1.3 PLANTEAMIENTO DE LA HIPOTESIS	8
1.3.1 Hipótesis Principal	8
1.3.2 Hipótesis Secundaria	9
1.4 OBJETIVOS DE LA TESIS DE GRADO	9
1.4.1 Objetivo Principal	9
1.4.2 Objetivos Secundario	10
1.5 MARCO METODOLOGICO DE LA TESIS	10
1.6 DELIMITACIÓN DEL TIEMPO Y ESPACIO	12

# INDICE

	<b>Pag.</b>
PRESENTACION	1
CAPITULO I	
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	3
1.0 INTRODUCCIÓN	3
1.1 JUSTIFICACION	3
1.2 TEORÍA DEL EMPLEO DESDE EL PUNTO DE VISTA MACROECONOMICO	4
1.2.1 Económico	6
1.2.2 Financiero	6
1.2.3 Distributivo	7
1.2.4 Privatización y Desempeño	8
1.2.5 Eficiencia	8
1.3 PLANTEAMIENTO DE LA HIPOTESIS	8
1.3.1 Hipótesis Principal	8
1.3.2 Hipótesis Secundaria	9
1.4 OBJETIVOS DE LA TESIS DE GRADO	9
1.4.1 Objetivo Principal	9
1.4.2 Objetivos Secundario	10
1.5 MARCO METODOLOGICO DE LA TESIS	10
1.6 DELIMITACIÓN DEL TIEMPO Y ESPACIO	12

CAPITULO II	
PLANTEAMIENTO DE LA TESIS	13
2.0	INTRODUCCION 13
2.1	EL EMPLEO GUBERNAMENTAL EN BOLIVIA 13
2.2	LAS FUENTES DEL INGRESO FAMILIAR. 14
2.3	SUELDOS Y SALARIO 14
2.3.1	Empleados Permanentes 15
2.3.2	Obreros Permanentes 15
2.3.3	Indice de Remuneraciones Medias Real 15
2.4	SALARIOS MEDIOS DEL SECTOR PRIVADO: SEPTIEMBRE DE 1997 15
2.5	CAPACIDADES REQUERIDAS Y CONDICIONES LABORALES 16
2.6	INGRESOS FAMILIARES MULTIPLES 16
2.7	EL DESEMPLEO 17
2.7.1	Tasa de Desempleo 17
2.7.2	Formulación Tasa de Desempleo 18
2.8	INGRESOS SOBRE LA PROPIEDAD 18
2.9	DATOS SOBRE LOS INGRESOS EN BOLIVIA 19
2.10	EVALUACION DE ACCIONES ESPECIFICAS EN MATERIAL LABORAL (1993 – 1997) 20
2.10.1	Acerca de la Oferta de más y Mejores Empleos 20

2.10.2	Acerca de las Acciones en Materia Laboral por parte del Estado	21
2.11	PRINCIPALES DESAFÍOS QUE EL ESTADO DEBE ASUMIR EN PROCESOS DE REFORMAS ESTRUCTURALES	23

### CAPITULO III DESARROLLO DEL MARCO TEÓRICO 25

3.0	INTRODUCCION	25
3.1	RELACION CONTEMPORANEA	25
3.2	CONCEPTUALIZACION KEYNESIANA	27
3.3	LA ECONOMÍA POSTKEYNESIANA	29
3.4	LEY DE OKUM	31
3.5	LA CURVA DE PHILLIPS	32
3.6	TEORIA ESTRUCTURALISTA	33
3.7	LA ECONOMIA INFORMAL	35
3.7.1	El Sector Informal Urbano	35

### CAPITULO IV ANALISIS SECTORIAL DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA EN BOLIVIA 37

4.0	INTRODUCCION	37
4.1	OBJETIVOS	37
4.2	LA PEQUEÑA EMPRESA EN BOLIVIA	38
4.3	IMPORTANCIA	38

4.4	CARACTERÍSTICAS DE LA PEQUEÑA EMPRESA	39
	4.4.1. ¿ Puede la Microempresa constituir el eje de un nuevo desarrollo ?	43
4.5	LA POLÍTICA DE GASTO	47
4.6	CRECIMIENTO	50
4.7	EVOLUCION DEL CONSUMO POR HABITANTE.	53
4.8	EVOLUCION DE LA INVERSION BRUTA EN EL PERIODO 1988-1995.	54
	CAPITULO V	
	MARCO INSTITUCIONAL Y ESTRUCTURAL	55
5.0	INTRODUCCION	55
5.1	NIVELES DE POBREZA	60
5.2	ESTRATIFICACIÓN SOCIAL Y CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DE LA POBLACIÓN	61
5.3	MAGNITUD REGIONAL DE LA POBREZA	62
5.4	EVOLUCIÓN DE LA POBREZA	62
	5.4.1 Analfabetismo	64
5.5	MENORES TRABAJADORES	64
	5.5.1 Consideraciones Preliminares	64
	5.5.2 El trabajo de menores	65
	5.5.3 Días y horas laborables	67
	5.5.4 Formas de Retribución	67

5.5.5	Políticas Gubernamentales	67
5.5.6	Menores trabajadores del sector informal urbano	69
5.5.7	Ciudad de La Paz	73
5.8	SITUACIÓN OCUPACIONAL	75
CAPITULO VI		
DEMOSTRACION DE LA TESIS		
6.0	POTENCIALIDAD PRODUCTIVA POR ZONAS AGROECOLOGICAS	77
6.1	VIAS DE VINCULACION EXISTENTES Y PROGRAMADAS	78
6.2	PROCESO DE LA PLANIFICACION PARA LOS PROGRAMAS MICRO REGIONALES DEL SECTOR AGROPECUARIO DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ	79
6.2.1	Servicios Técnicos	79
6.3	PRINCIPALES INDICADORES	83
6.3.1.	Categorías y Magnitud del fenómeno de la "Informalidad"	102
6.4	LOS NIÑOS TRABAJADORES	102
6.4.1	Una Fuente de Riqueza	103
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		105
BIBLIOGRAFÍA		109
ANEXOS		112

## INDICE DE CUADROS

	Pag.
CUADRO N° 4 - 1 ESTABLECIMIENTOS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y PERSONAL OCUPADO	39
CUADRO N° 4 - 2 VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION POR ACTIVIDAD PRINCIPAL NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS POR ACTIVIDAD Y TRAMOS DE EMPLEO 1995	40
CUADRO N° 4 - 3 DISTRIBUCION GEOGRAFICA INDUSTRIA MANUFACTURERA N° DE ESTABLECIMIENTOS AÑO 1995	42
CUADRO N° 4 - 4 EVOLUCION DEL PIB	51
CUADRO N° 4 - 5 EVOLUCION DE LA POBLACIÓN TOTAL	52
CUADRO N° 4 - 6 POBLACIÓN NO OCUPADA EN EDAD DE TRABAJAR	52
CUADRO N° 4 - 7 EVOLUCION DEL CONSUMO POR HABITANTE	53
CUADRO N° 4 - 8 COEFICIENTE DE INVERSION BRUTA	54
CUADRO N° 5 - 1 INSTITUCIONES DEL SECTOR PUBLICO	55
CUADRO N° 5 - 2 GASTO PUBLICO Y DEFICIT GLOBAL	55
CUADRO N° 5 - 3 COMPARACION DE VARIABLES ECONOMICAS	57
CUADRO N° 5 - 4 PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA PAZ	58

CUADRO N° 5 - 5 CREDITO BANCARIO DEPARTAMENTAL	59
CUADRO N° 5 - 6 INDICE DE PRODUCTIVIDAD DEPARTAMENTAL	60
CUADRO N° 6 - 1 BOLIVIA POBLACION TOTAL ESTIMADA EN CIUDADES CAPITALES POR RONDA SEGÚN CONDICION DE ACTIVIDAD	84
CUADRO N° 6 - 2 POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN CATEGORIA OCUPACIONAL 1989 - 1995	85
CUADRO N° 6 - 3 LA PAZ: POBLACION TOTAL ESTIMADA EN CIUDADES CAPITALES SEGÚN POR RONDA, CONDICION DE ACTIVIDAD (1989 - 1995)	88
CUADRO N° 6 - 4 LA PAZ : PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO POR RONDA, SEGÚN INDICADORES DE ACTIVIDAD (1989 - 1995)	89
CUADRO N° 6 - 5 LA PAZ: POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN ACTIVIDAD ECONOMICA (1989 - 1995)	90
CUADRO N° 6 - 6 EL ALTO: POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN ACTIVIDAD ECONOMICA (1989 - 1995)	91
CUADRO N° 6 - 7 POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN CATEGORIA OCUPACIONAL (1989 - 1995)	92
CUADRO N° 6 - 8 POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN CATEGORIA OCUPACIONAL (1989 - 1995) (En Porcentajes)	98
CUADRO N° 6 - 9 INDICADORES DE DESEMPLEO (1989-1993)	99

CUADRO N° 6 - 10

BOLIVIA

POBLACION OCUPADA ESTIMADA EN CIUDADES CAPITALES POR  
CATEGORIA OCUPACIONAL, SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD Y SEXO

Dic. 1997

100

CUADRO N° 6 - 11

PERDIDA DE EMPLEOS 1985-1992

101

## INDICE DE GRAFICOS

	Pag.
GRAFICO N° 1 CURVA DE PHILLIPS	33
GRAFICO N° 2 BOLIVIA: POBLACION OCUPADA POR CATEGORIA OCUPACIONAL 1995 (En Porcentajes)	86
GRAFICO N° 3 BOLIVIA: COMPORTAMIENTO DE LA POBLACION OCUPADA POR CUENTA PROPIA 1989 - 1997	87
GRAFICO N° 4 LA PAZ: POBLACION OCUPADA POR CATEGORIA OCUPACIONAL 1995 (En porcentajes)	93
GRAFICO N° 5 LA PAZ : COMPORTAMIENTO DE LA POBLACION OCUPADA POR CUENTA PROPIA 1989 - 1997	94
GRAFICO N° 6 EL ALTO: POBLACION OCUPADA POR CATEGORIA OCUPACIONAL 1995 (En porcentajes)	95
GRAFICO N° 7 EL ALTO: COMPORTAMIENTO DE LA POBLACION OCUPADA POR CUENTA PROPIA 1989 - 1997	96

## ***EMPLEO DENTRO EL SECTOR DE LA ARTESANIA Y PEQUEÑA INDUSTRIA EN LA PAZ Y EL ALTO DE LA PAZ***

El presente trabajo de investigación se desarrolla en el análisis del empleo dentro el sector de la artesanía y pequeña industria en la ciudad de La Paz y El Alto, toda vez que este sector es el que cobija a una gran proporción de mano de obra en estas ciudades.

El estudio en las secciones capitulares de la presente tesis analiza las principales reformas estructurales, las opciones de oportunidad de empleo en el marco de la Nueva Política Económica vigente en nuestro país. Planteamiento del problema, justificación de la tesis, objetivos y planteamiento de la hipótesis.

En el tercer capítulo se hace énfasis en el desarrollo del marco teórico y las motivaciones para el comportamiento de ese planteo.

Posteriormente en el capítulo cuarto realizamos un análisis sectorial de la Micro y Pequeña Empresa, considerando las actividades económicas industriales según la Clasificación Industrial Uniforme (CIU), donde podemos apreciar las ramas de actividad económicas de mayor importancia en este sector de la economía.

La estructura industrial nacional presenta aspectos que son característicos de un fraccionamiento típico de las economías duales, en un extremo una gran cantidad de microempresas, en su mayoría de carácter familiar, que absorben una gran parte del empleo, en otro extremo pocas empresas grandes que absorben también una porción considerable del empleo generado en el país.

En el último capítulo del presente trabajo, realizamos una evaluación y análisis de la población ocupada y desocupada estimada en las ciudades capitales de Bolivia, el comportamiento de Población Económicamente Activa en el mercado laboral en la ciudad de La Paz y El Alto, su tipo de inserción en la economía. Por otra parte se realiza un análisis de la población estimada por categorías ocupacionales que más se destacan en la economía Boliviana, principalmente en las ciudades de La Paz y El Alto de La Paz.

Finalmente nos detenemos a considerar los aspectos más relevantes del estudio, los cuales nos permiten exponer algunas de las conclusiones, recomendaciones que consideramos de mayor trascendencia para entender la problemática actual en nuestra economía.

## PRESENTACION

*Durante la primera mitad de la década de los 80, la economía Boliviana evidenció profundos desequilibrios macroeconómicos, que desembocaron en la hiperinflación de 1984 y 1985. en agosto de 1985 se inició un programa de ajuste y estabilización con el objetivo de detener la hiperinflación, restablecer los equilibrios macroeconómicos y generar un crecimiento sostenido a largo plazo, a partir de una mayor apertura en la economía y énfasis en los mecanismos del mercado.*

*El programa estaba basado en la reducción de la demanda agregada, a través de políticas monetarias y fiscales restrictivas, ajustes en los precios relativos, con la eliminación de la mayoría de los controles sobre los precios, tasas de interés y tipo de cambio, y finalmente medidas destinadas al cambio estructural, por medio de una mayor apertura de la economía y reestructuración del aparato productivo y administrativo del Estado. A partir de agosto de 1993, Bolivia ha iniciado una segunda fase de reformas estructurales, basadas principalmente en los procesos de Participación Popular, Reforma Educativa y Capitalización de las empresas públicas, en busca de conseguir un crecimiento sostenible a largo plazo.*

*En especial, la capitalización tiene como objeto generar una mayor inversión y transferencia de tecnología del exterior, incrementando el potencial exportador del país y permitiendo la sustitución de la propiedad estatal por la participación privada, con la característica singular de la distribución de las acciones estatales (50%) a través de los fondos de pensiones, a los ciudadanos bolivianos mayores de edad. Este proceso permitirá liberar recursos estatales, para la inversión social dentro de un aumento oportuno de la oferta de empleo y en infraestructura, necesarios para asegurar un crecimiento económico de largo plazo. Sin embargo al presente se evidencia que el Empleo en Bolivia y en particular en la Capital de La Paz como en la ciudad de el Alto no se dio una oportunidad de Oferta de empleo.*

*Este Efecto dentro del trabajo de Investigación de la Tesis tiene como objetivo evaluar las propuestas del Gobiernos pasados entre 1987 a 1997 y ver que paso con las innovadoras propuestas de mejora del empleo en particular de las principales empresas públicas a partir de las experiencias de privatización de otros países y de las propuestas de Reformas formuladas dentro del Empleo particularmente en los Sectores de la Artesanía y la Pequeña Empresa.*

*Con esta finalidad se analiza en las secciones Capitulares de la tesis, efectos tales como los siguientes entre otros temas: las Reformas Estructurales, destacando los problemas de credibilidad y la opción de oportunidad a la alta desocupación por los sectores tales como en la pequeña, mediana empresa y la artesanía productiva del país. El Capítulo III con especial énfasis el rol del Pensamiento Económico y las motivaciones para el comportamiento de éste planteo.*

*Las actividades económicas industriales según la clasificación internacional industrial uniforme en el análisis de pequeña industria en La Paz. Por último el Capítulo VI señalará las principales conclusiones e implicaciones del trabajo demostrando las hipótesis conceptuales.*

# CAPITULO I

## PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

### 1.0 INTRODUCCION

En Bolivia en distintos planteamientos del Gobierno, en concordancia de la teoría Liberal denominada por algunos como Nueva Política o neoliberal, que señala que se podrá disminuir la tasa de desempleo en la medida en que mejore la productividad de la economía. Es decir en la medida en que el trabajo y el capital contribuyan con tasas, sino elevadas, por lo menos positivas al aumento de la producción. Indudablemente se espera una mejora de la tecnología, progreso técnico o progreso de la productividad de los factores.

El crecimiento del Empleo o del Desempleo en Bolivia, como planteo de problema se observa que: Dada la insuficiencia de inversión tanto en el sector Público como Privado, se basa esencialmente en la reducción del número de trabajadores en el proceso de producción con una disminución del salario real, lo que significa que la recesión, mas la ausencia de mejora en la productividad de los factores, por lo menos en el corto y mediano plazo pone en duda sería los índices de empleo. Si se habla de flexibilidad de salarios en el caso boliviano, podríamos decir que es baja y por tanto tiene una tendencia a la caída de la producción. En Bolivia y en base cifras para 1995, la Población desocupada es el 3.6% (47.472 personas)

### 1.1 JUSTIFICACION

Uno de los temas centrales de discusión y análisis es sin duda el problema del empleo en la economía.

El mercado laboral en los países en desarrollo es una preocupación constante, tanto por parte de instituciones como de investigadores "privados".

A todos de alguna o de otra manera interesa la estructura de este mercado, su dinámica y las relaciones que existen al interior del mismo, destinado a esclarecer o más bien a conocer esta problemática.

Las pequeñas unidades productivas desempeñan un papel importante en el desarrollo económico de los países en desarrollo, teniendo en muchos de estos países una gran proporción del empleo. Es en este marco, que la presente investigación busca establecer las características del empleo en

la ciudad de La Paz y El Alto, la importancia de este sector, el tipo de inserción económica de la población ocupada.

## **1.2 TEORÍA DEL EMPLEO DESDE EL PUNTO DE VISTA MACROECONOMICO.**

El modelo macroeconómico postulado por J. M. Keynes sostiene que la economía siempre se encuentra en el nivel de Pleno empleo. El desempleo que se observa es puramente friccional, es decir, se debe a que algunos trabajadores estén cambiando de empleo. Si el desempleo es friccional no hay relación del mercado de trabajo y la conducta de los salarios, estos no son determinados por el desempleo y por la influencia del dinero en los precios.

### **CONCEPTOS**

#### **EMPLEO**

Dentro de un análisis macroeconómico, es una de las variables fundamentales en la que los trabajadores aspiran a ocupar un trabajo por el cual recibirán una remuneración. -

#### **OTRA DEFINICIÓN DE EMPLEO**

Es sinónimo de la utilización efectiva de un recurso.

#### **PLENO EMPLEO**

Es la utilización efectiva de la fuerza de trabajo de la economía que esta capacitada para efectuar tareas económicas.

#### **MANO DE OBRA**

Es el conjunto de personas de una sociedad capacitada para llevar adelante una producción a sus labores productivas.

#### **DESEMPLEO**

Es el ocio involuntario de una persona que desea trabajo a los tipos de salario actuales, pero que no pueden encontrarlo. Hay dos tipos de desempleo: el desempleo friccional y el desempleo estructural.

En Bolivia hay actualmente 2.322.000 trabajadores. Dicha cantidad de trabajadores se encuentra entre una edad comprendida en 15 a 64 años de edad, de los cuales 1.734.000 son hombres y 589.000 son mujeres (según el informe de desarrollo mundial del Banco Mundial<sup>1</sup>).

La tasa media de crecimiento anual de la población activa registrada entre 1985 y 1995 es del 2.37% y se estima que bajara levemente al 2.36% entre 1995 y el año 2025.

La tasa de actividad en 1995 en la población activa de 15 a 64 años de edad es del 78% en hombres y el 25% en mujeres, y en una población de 10 a 19 años es del 26% en hombres y del 12% en mujeres.

En los países de ingreso medio (como Bolivia, según determina el BM), un 29% trabaja en explotaciones agrícolas, el 18% en actividades informales en las zonas rurales y urbana y el 46% tiene empleo remunerado en la industria y el sector de servicios, dice el informe.

En los países ricos, la mayoría trabaja en el sector formal de la economía, aproximadamente el 4% en la agricultura, y el 27% en la industria y el 60% en el sector de servicios.

- Población económicamente activa (PEA) de 7 a 24 años (1992) 764.470 (30% de la PEA).
- Población desocupada de 7 a 24 años (1992) 22.605 (36% del total de desocupados de la PEA).
- Porcentaje de la población que muere antes de los 15 años: 13%.

La débil capacidad del sector empresarial frente al mercado laboral, tiene como contrapartida la inserción ocupacional tecnológicamente más atrasados de la economía, comúnmente englobados bajo el término de "Sector informal".

Más del 50% de la fuerza de trabajo laboral realiza actividades por su cuenta con escasos recursos complementarios al trabajo y, por lo tanto, bajo formas muy precarias de ocupación.

Se discute ampliamente que en la mayoría de los países en desarrollo, el comportamiento de las empresas públicas ha sido inferior a lo pretendido. Originalmente establecidas para constituirse en líderes de la industrialización en los países en desarrollo, para generar ahorros públicos que financien la inversión y el crecimiento y conseguir objetivos sociales y redistributivos, las empresas públicas no alcanzaron estas metas. Sin embargo, el desempeño de una empresa pública es difícil de medir y la comparación con el comportamiento privado

---

<sup>1</sup>. INFORME DE DESARROLLO MUNDIAL DEL BANCO MUNDIAL Agosto/1997

también es complejo, ya que en la práctica los objetivos de las empresas públicas no son claros y consistentes o no existe información disponible, de tal forma que los análisis deben ser realizados con bastante cautela.

### **1.2.1 Económico.**

Existen trabajos que comparan el comportamiento de las empresas públicas y privadas, utilizando el criterio de eficiencia productiva (como los insumos son utilizados para generar el producto). La eficiencia se define como una situación en la cual existe una cantidad mínima de despilfarro, gasto y esfuerzo<sup>2</sup> Las evidencias encontradas para los países en desarrollo no son conclusivas, siendo insuficientes para comprobar el argumento de que el desempeño de las empresas públicas es inferior con respecto a similares empresas del sector privado.

Es importante en este sentido, identificar las fuentes de ineficiencia que tendrían las empresas estatales, para poder aconsejar apropiadamente sobre iniciativas con el objeto de mejorar el desempeño económico.

Tal vez la causa más común de ineficiencia en las empresas públicas es la interferencia política. En muchos países en desarrollo, las empresas estatales son un importante instrumento de paternalismo político. Los directores, frecuentemente son contratados por criterios políticos sin que cuenten con la experiencia necesaria; las decisiones de empleo, adquisiciones y precios están sujetas a intervenciones políticas. La ausencia de objetivos claramente definidos y la limitada autonomía operacional de estas empresas llevan inevitablemente a operaciones ineficientes.

La incapacidad en determinar objetivos específicos y realizar su seguimiento debilitan los incentivos por una eficiencia asignativa si opera en entornos monopólicos. Cuando los mercados son competitivos, las fuerzas de la competencia aseguran que la eficiencia asignativa sea conseguida; sin embargo, si la empresa estatal opera en un entorno monopólico tiene pocos incentivos para responder a las demandas del mercado y es poco probable que alcance la eficiencia en la asignación de recursos.

### **1.2.2 Financiero.**

Las empresas públicas en los países en desarrollo, frecuentemente, no generaron excedentes para la inversión y más bien crearon cargas presupuestarias para el sector público. Las empresas estatales han estado financiando sus déficits a través de préstamos en los mercados financieros domésticos e internacionales o por transferencias del gobierno central.

---

<sup>2</sup> Roger LeRoy Miller. MACROECONOMIA MODERNA. Cuarta Ed. 1986. Mexico

Estas demandas por financiamiento tienen un efecto directo sobre las variables macroeconómicas. Cuando las empresas públicas se prestan del Banco Central, existe un impacto inmediato en el crédito doméstico y oferta monetaria. Cuando utilizan transferencias del gobierno, el déficit global del sector público se incrementa. Si el financiamiento proviene de préstamos externos afecta la balanza de capitales, con el incremento de la deuda externa.

El efecto preciso de los requerimientos de financiamiento sobre el comportamiento macroeconómico varía de país a país, pero se sugiere que en muchos países en desarrollo, el déficit financiero de las empresas públicas contribuye significativamente a los desequilibrios de inflación y balanza de pagos.

La preocupación con el impacto del déficit financiero de las empresas estatales sobre la estabilidad macroeconómica, se refleja en la prioridad dada por los programas de estabilización del Fondo Monetario Internacional, para mejorar el desempeño financiero de estas empresas.

### **1.2.3 Distributivo.**

Generalmente, se espera que las empresas públicas atiendan a objetivos sociales, que pueden ir de subsidios a grupos de consumo particulares, asistencia a ciertas regiones y creación y mantenimiento de empleo. En este sentido, adicionalmente a los criterios económicos y financieros, deben considerarse el desempeño de las empresas estatales a partir de estos objetivos no económicos.

En los países en desarrollo, las empresas públicas son muchas veces vistas como un importante instrumento para promover la distribución del ingreso. En cuanto la teoría económica sugiere que los objetivos distributivos sean buscados a través del uso del sistema fiscal, en la práctica se opera en un entorno de "second best", en el cual las limitaciones para la utilización de impuestos y subsidios, requiere el uso de instrumentos menos directos. De esta forma, las empresas públicas son utilizadas para crear empleo, pagar mayores sueldos y benefician consumidores a través de subsidios en los productos que ofrecen.

A pesar que es difícil identificar el impacto distributivo de las empresas públicas, sus críticos argumentan que no se alcanzaron las metas propuestas (FMI 1986), Jones, L. (1985). Las oportunidades de empleo fueron reducidas por la adopción de tecnologías intensivas en capital para la producción, las mejoras en los salarios y condiciones de empleo crearon una élite de trabajadores privilegiados y los controles de precios en los alimentos afectaron negativamente a los productores rurales.

#### **1.2.4 Privatización y Desempeño.**

La privatización es defendida básicamente como un medio para mejorar el desempeño de las empresas públicas.

#### **1.2.5 Eficiencia.**

Un cambio parcial o completo a la propiedad privada podría reducir la posibilidad de intervención política en las operaciones de la empresa. Los objetivos de la empresa serían simplificados, redes complejas de controles burocráticos reducidos y las probabilidades de interferencias arbitrarias en las decisiones eliminadas. Cada uno de estos cambios contribuirían a mejorar la eficiencia productiva.

Sin embargo, se debe notar que estos cambios no son condicionales a la privatización. Reformas en la empresa pública son alternativas para conseguir los mismos resultados. El factor clave para determinar la eficiencia de una empresa no es si es pública o privada, sino como se administra.

### **1.3 PLANTEAMIENTO DE LA HIPOTESIS.**

#### **1.3.1 Hipótesis Principal.**

Existen buenos argumentos históricos y políticos para darse Cuenta que los trabajadores nunca han tenido trato especial, si consideramos por Ejemplo el nivel Salarial de los Ingresos particularmente dentro de los Servicios Públicos ya que muchas veces los trabajadores y sus sindicatos tienen implícitamente algún control sobre sus empresas pero no determinante mucho mas aun a partir de la Nueva Política con la Ley 21060 dentro del nuevo modelo Neoliberal. De tal manera que al buscar Autonomía e Independencia este sector fue mas desposeído particularmente de el apoyo de las Propias Leyes de Trabajo con respecto al libre empleo. Por esta razón afirmamos como hipótesis que:

Desde el D. Supremo 21060, el Estado Boliviano ha dejado sin oportunidades efectivas para una oferta de Ocupación en Bolivia; de esta razón la iniciativa privada de estos los ha llevado a generar un desarrollo de crear en forma independiente grandes grupos artesanales y de pequeños productores en Bolivia. Cuya mayor localización se encuentra en la Ciudad de La Paz y el Alto La Paz

### 1.3.2 Hipótesis Secundaria.

Los ocupados por iniciativa propia generando sus propios empleos en la ciudad de La Paz y El Alto comprenden a un gran porcentaje de la Población Económicamente Activa (PEA) como consecuencia de la escasa oferta de trabajo por parte del sector privado como del Estado. Dada la insuficiencia de inversión, se basa esencialmente en la reducción del número de trabajadores en el Sector Público particularmente el proceso de producción con una disminución del salario real, lo que significa que la recesión, mas la ausencia de mejora en la productividad de los factores, por lo menos en el corto y mediano plazo pone en duda sería los índices desempleo real dentro del país.

Si se habla de flexibilidad de salarios en el caso boliviano, podríamos decir que es baja y por tanto tiene una tendencia a la caída de la producción.

En Bolivia y en base cifras para 1995, la Población desocupada es el 3.6% (47.472 personas), Los trabajadores deberían tener un rol mayor en la reestructuración y en ese sentido se debería dar algún tratamiento en base a las actuales políticas de la Oportunidad y Equidad al dar a los trabajadores derechos especiales en sus propias empresas como pretende la Ley de Capitalización.

## 1.4 OBJETIVOS DE LA TESIS DE GRADO

El objetivo que persigue la Investigación de la presente Tesis de Grado se subdivide en dos partes, objetivo Principal o central y los objetivos Secundarios o específicos, con las que se trata de identificar el centro de análisis:

### 1.4.1 Objetivo Principal

Investigar y analizar de los canales de beneficio Socio-Económicos del **EMPLEO EN LA CIUDAD DE LA PAZ Y EL ALTO LA PAZ.** Bajo un argumento adicional es que el cambio de propiedad impondrá la disciplina de los mercados de capital privados en la Artesanía, Micro y Pequeñas Empresas, mejorando la eficiencia productiva. En cuanto este argumento puede ser importante para los países desarrollados, que tienen una limitada importancia para los en desarrollo, donde los mercados de capital son poco estructurados y dentro de políticas de privatización envolverá la venta de la empresa, a un único comprador o la introducción del capital privado en "joint ventures".

#### 1.4.2 Objetivos Secundario.

Determinar el nivel de dependencia del PIB. con respecto a la participación de estos Sectores dentro el Desarrollo de Bolivia, y las políticas económicas del gobierno al analizar a simple vista, se observa que el funcionamiento de estos no fueron efectivos sin embargo el alto grado desocupación en Bolivia a generado una iniciativa dentro de la economía informal que acrecienta mas el nivel del contrabando depauperando a la Pequeña Industria y la Artesanía productiva.

### 1.5 MARCO METODOLOGICO DE LA TESIS

- El estudio del "Proyecto de Tesis" ha utilizado: **EL MÉTODO SISTEMICO RELACIONADO CON LO DEDUCTIVO - SISTEMICO**, por el cual definiremos el conjunto de aspectos interrelacionados o interdependientes del Sector Artesanía, Micro y Pequeñas Empresas, de Bolivia de manera que obtenemos una unidad compleja, un todo compuesto de partes dispuestas en forma ordenada que representa el PIB sectorial Industrial. La consideración a tomarse en cuenta es la competencia dentro del Sistema productivo como de empleo sus efectos, dentro de la economía ofreciendo una serie de conceptos y técnicas que les permitan la gestión de las mismas de acuerdo con el análisis de la Hipótesis que sistematizamos observando que:
- Las hipótesis estadísticas. Son las utilizadas comúnmente en las investigaciones científicas de la compleja realidad social, al probarse su veracidad, ellas asumen el carácter de ley estadística, la que rige con carácter objetivo.
- Las hipótesis de explicación. Son proposiciones de mayor grado de complejidad dirigidas a aclarar las causas de los procesos y fenómenos dentro el desarrollo del Empleo y a determinar sus nexos y relaciones.
- Las hipótesis de explicación están dirigidas a explicar la ocurrencia de sucesos y fenómenos; significa contestar a la pregunta de por qué es así y no de otro modo aclarar las cosas, causas de los procesos y fenómenos que nos interesan ver dentro de la Artesanía, la Micro y Pequeña Empresa.

La comprobación de la hipótesis no pedirá únicamente que se compruebe que influyeron las variables del análisis, sino una investigación más estricta determinaria cual de ellas influyó con mayor probabilidad en el PIB. A veces esta preposición es llamada también multivariabie o pluricondicional.

Aunque pluricondicional significa más bien que una variable dependiente esta encadenada a otra variable independiente que la condiciona; es una formulación implícita para su análisis y para su comprobación. Por ejemplo: si aumenta la productividad de una comunidad aumentará el ingreso familiar según el "Tipo de Empleo", el poder de compra será incrementado; si el poder de compra es incrementado lograremos mejores condiciones de vida.

La formulación general sería, si aumentamos productividad obtendremos mejores condiciones de oportunidad de empleos y características de competencia, pero la variable independiente está explicada por tres preposiciones distintas cada una con su variable dependiente correspondiente: si aumenta la Productividad- Empleo crece el ingreso familiar, primera hipótesis; si aumenta el ingreso familiar aumentará el poder de compra de la comunidad, segunda hipótesis; si aumenta el poder de compra de la comunidad mejorarán las condiciones de bienestar familiar, tercera hipótesis. Debemos hacer ejercicio de este análisis no solo para determinar y diferenciar la variable dependiente de la variable independiente, sino para conocer más detalladamente la hipótesis que estamos investigando esta sea efectiva

Al analizar una hipótesis podemos encontrar que en situaciones distintas, la variable independiente se convierte a su vez en variable dependiente. Hablamos entonces de preposición reversible.

Reversible: Si X entonces Y, pero si Y entonces X. Podemos hablar de una correlación mutua.

Llamamos Irreversible a aquella preposición en la que si se da la variable independiente se da la variable dependiente.

Determinista: Si X siempre Y, (que dicen lo mismo con otras palabras).

Estocástica: Si X probablemente Y

Secuencial: No coinciden las variables.

Suficiente: Si X entonces Y. Si aparece un nuevo estrato social surgirá un nuevo estilo artístico.

Contingente: La variable dependiente dependerá de la variable independiente, con condición.

Necesaria: Enuncia que si se da la variable independiente se dará la variable dependiente.

Sustituible: Variable sustituible. Es aquella en que la variable dependiente

depende con probabilidad parecida de dos variables formuladas independientes distintas para formular un Modelo de Comprobación<sup>3</sup>.

## **1.6 DELIMITACIÓN DEL TIEMPO Y ESPACIO**

Considerando que la presente investigación encierra una característica socioeconómica, por tener base de estudio de: Las Pequeñas Empresas, que desempeñan un papel sumamente importante en el desarrollo económico global de los países en desarrollo. En muchos de estos países representan una gran proporción del Empleo Total. El impacto y la importancia de la Pequeña Empresa en Bolivia, radica en sus extraordinarias cifras. En el aspecto cronológico del tiempo que se toma en estudio es de 1985 a 1997 en particular con los cambios de D.S. 21060 a La Ley de Participación Popular Ley N° 1551.

En la ubicación del espacio de la Artesanía, Micro y Pequeña Empresa, se toma en cuenta La Ciudad de La Paz y El Alto La Paz.

---

<sup>3</sup> Pardinás Felipe, METODOLOGIA Y TECNICAS DE INVESTIGACION EN CIENCIAS SOCIALES, Ed. Siglo XXI México, 1991

## CAPITULO II

### PLANTEAMIENTO DE LA TESIS

#### 2.0 INTRODUCCION

La Situación del empleo en el contexto nacional como en América Latina, los efectos de la crisis de la deuda en la primera mitad del decenio de 1980 crearon un colapso económico que afectó a la situación general del empleo en Bolivia. A partir de 1985 se hicieron grandes esfuerzos para salir de la crisis que se reflejó en tasas de inflación expresadas en cifras de cuatro e incluso cinco dígitos. Las características negativas en materia de empleo se expresan en una fuerte disminución de los ingresos, ya sea en los salarios mínimos de todos los sectores productivos del país.

En algunos países los salarios sufrieron una caída brutal (Bolivia, Ecuador y Paraguay, con una caída del 33% respecto a su valor en 1980), según a la Organización Internacional del Trabajo<sup>4</sup>. A pesar de que el crecimiento demográfico bajó en el período 1950-1990 de 2.7% a 2.1%, la fuerza de trabajo total actualmente está experimentando un crecimiento de un 3.3%. Por otra parte la fuerza laboral está hoy preparada mejor que antes. Lamentablemente, a la par de la mejora de la calidad de la fuerza de trabajo, se van reduciendo los puestos de trabajo. Las grandes empresas privadas redujeron el empleo de trabajadores, no agrícola en un 54% en 1990. Cuando las empresas empezaron a deshacerse de los trabajadores<sup>5</sup>, el sector público absorbió algunos de esos trabajadores, pero este crecimiento se frenó a partir de la ejecución de los programas de ajuste que impusieron recortes a los gastos públicos, a partir de 1993.

#### 2.1 EL EMPLEO GUBERNAMENTAL EN BOLIVIA.

Una de las medidas de la Nueva Política Económica (NPE) en 1985, consistió en un drástico ajuste en el sector fiscal, a través de varias decisiones entre las cuales se determinó: el congelamiento de sueldos y salarios en el sector público por un año y el despido de personal supernumerario de la administración pública (Datos del Banco Central de Bolivia<sup>5</sup>).

Adicionalmente el Gobierno adoptó un conjunto de medidas para desburocratizar la gestión estatal y fortalecer su capacidad administrativa. Estas medidas abarcaron a cuatro áreas fundamentales:

---

<sup>4</sup> ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO Ginebra-Mayo 1988

<sup>5</sup> BANCO CENTRAL DE BOLIVIA - Informe Anual 1997

- Transferir la mayoría de las empresas Públicas al sector privado mediante programas de privatización y/o capitalización;
- Limitar la participación del Estado al sector financiero mediante la eliminación de instituciones (Banco Minero, Banco Agrícola, Banco del Estado, Unidades financieras).
- Descentralizar los servicios públicos (educación, salud, infraestructura sanitaria, seguridad social), mediante la aplicación de Reformas de Participación Popular<sup>6</sup>, y
- Reducir la burocracia estatal, constituida por los Ministros de Estado y algunas Instituciones mediante reformas administrativas.

Como resultado de estas medidas, el número total de empleados del Estado en 1990 era de 198.721 personas (9,22% de PEA), de los cuales 115.882 pertenecían a los ministerios del Estado. Excluyendo a los maestros (66.389) y personal de policía (13.200) el sector central del Estado daba empleo a 36.923 personas, lo que representaba un gasto de \$us. 100 millones, con un promedio de remuneración mensual equivalente a \$us. 67,5.

Si constituimos en relacionar la P.E.A. El estudio de la economía de los salarios va tener que canalizar a través de la informática y estadística aplicada que tiene organizada el estado a través de los sectores económicos Públicos y Privados de tal forma que podamos explicar el comportamiento del efecto de la tasa de empleo.

## 2.2 LAS FUENTES DEL INGRESO FAMILIAR.

¿Porque algunas personas y familias obtiene mas ingresos que otras? Antes de pasar a los datos sobre la distribución del ingreso, se repasan las fuentes de la desigualdad.

Las familias obtienen sus ingresos de tres fuentes básicas 1) los sueldos o salarios que reciben a cambio de su trabajo 2) las propias (es decir, capital, tierra, etcétera); y 3) el gobierno.

## 2.3 SUELDOS Y SALARIO.

En 1988 alrededor del 62% del ingreso de las personas en Bolivia correspondió a los sueldos y salarios. Los trabajadores reciben cientos de salarios diferentes por trabajar en miles de mercados

<sup>6</sup> LEY DE PARTICIPACIÓN POPULAR- LEY No. 1551 (20 de Abril de 1994)

laborales. Como se observa en la teoría de los mercados competitivos dicen que todos los factores de producción (inclusive el trabajo) producen un rendimiento igual al del producto de su ingreso marginales decir, el valor del mercado de lo que producen al margen. Existen varias razones que explican por que un tipo de trabajo puede ser más productivo que otro.

### **2.3.1 Empleados Permanentes.**

En la categoría de Empleados Permanentes el índice registra una variación de 11.48 %, la agrupación con mayor crecimiento en sus remuneraciones fue la Fábrica de Vidrio y Productos de Vidrio con 55.35 % en la Zona del Alto de La Paz.

### **2.3.2 Obreros Permanentes.**

El Índice de Remuneraciones en la categoría de Obreros Permanentes registra en términos nominales una variación de 14.98 %, siendo la fabricación de Prendas de Vestir excepto el calzado la agrupación de mayor crecimiento con 30.63 % conforme a datos estadísticos.

### **2.3.3 Índice de Remuneraciones Medias Real.**

El Índice de Remuneraciones Medias Reales, permite apreciar el comportamiento del poder adquisitivo de los salarios, registrando para la gestión 1995 un crecimiento de 3.42 % respecto a la gestión 1998 que decreció en 6.78%

## **2.4 SALARIOS MEDIOS DEL SECTOR PRIVADO: SEPTIEMBRE DE 1997.**

Se registran las variaciones porcentuales del salario medio nominal, real y del índice de precios al consumidor en forma trimestral y anual. El salario medio real para septiembre de la presente gestión muestra una variación de 0.5 % respecto a junio del mismo año, en tanto que para este mismo período el Índice de Precios al Consumidor registra una variación de 0.9 %.

Para septiembre de 1997 el promedio nominal general en el Sector Privado alcanzó a Bs. 1599 (preliminar), cifra que representa un incremento de 1.4 % respecto a junio del mismo año. A nivel de actividad económica los salarios mas altos se observan en Minería con Bs.3.440, Finanzas con Bs. 3.193 y Servicios con Bs.1.623. En contraposición, el promedio salarial más bajo se encuentra en la actividad de la Construcción con Bs. 1051. El salario medio real (Base 1987=100), a nivel general, alcanzó Bs. 4.911 que representa una variación de 0.5 % respecto a su inmediato anterior. Según actividad económica los promedios que muestran variaciones negativas corresponden a las Actividades de Comercio, Industria, Minería y Servicios (con 0.8,

0.4, 0.3 y 0.1 %, respectivamente), por su parte, las actividades de Construcción y Finanzas registran incrementos positivos (con 3.9 y 2.1 %)

## **2.5 CAPACIDADES REQUERIDAS Y CONDICIONES LABORALES.**

Las recompensas para una capacidad cuya oferta está estrictamente limitada dependen de la demanda de esa capacidad. Algunas personas con capacidades pueden obtener elevadísimos sueldos en una economía de libre mercado. Algunas personas han invertido en estudiar y prepararse para mejorar sus conocimientos y sus capacidades, obteniendo salarios menores, dando lugar a una desigualdad de los salarios. Al asistir a la escuela, se invierte en capital humano que producirá dividendos, en parte en forma de salarios más altos a futuro. El capital humano también se produce mediante la preparación activa en el trabajo.

Las personas aprenden su trabajo y adquieren capacidades “específicamente relacionadas con la empresa” mientras ocupan su puesto. Por tanto, la mayor parte de las ocupaciones ofrecen una recompensa por la experiencia. Con frecuencia, la escala de remuneraciones refleja el número de años de antigüedad en el empleo, y quienes tienen más experiencia reciben sueldos más altos que aquellos que ocupan puestos similares y tienen menos experiencia.

Algunos puestos son más deseables desde concepciones políticas y otras por que relacionan altos procesos técnicos. Como en estas industrias hay personas con talento que están dispuestas a aceptar puestos de entrada con sueldos inferiores a los que podrían obtener en otras ocupaciones, existen otras recompensas de índole no salarial. Quizás el empleo resulte muy gratificante en lo personal o tal vez la mala remuneración para los aprendices sea el único camino para adquirir el capital humano que se necesita para avanzar.

Por otra parte, los puestos menos deseables suelen pagar salarios con diferenciales compensatorios. De entre dos empleos que requieren más o menos la misma cantidad de experiencia y capacidad, que compiten por los mismos trabajadores, por regla general, el empleo que ofrece peores condiciones laborales paga un salario ligeramente superior para quitarle trabajadores al empleo que ofrece mejores condiciones laborales.

## **2.6 INGRESOS FAMILIARES MÚLTIPLES.**

Cuando se comparan las familias con un solo ingreso y aquellas con dos ingresos surge otro de los problemas de tomar el ingreso monetario como medida del bienestar. Por ejemplo, una familia de cuatro personas, con padre y madre que trabajan, y en una familia idéntica donde sólo un miembro obtiene ingresos como es el caso de las Familias en Bolivia.

La familia que cuenta con dos ingresos tendrá un ingreso monetario considerablemente mayor, pero la comparación no toma en cuenta el valor de lo que produce el cónyuge que no gana un salario. Por regla general, cuando uno de los progenitores se queda en casa ofrece servicios que, en caso contrario, se tendrían que comprar. Este, atiende a los niños, limpia la casa, quizás incluso cultive alimentos en el jardín. Cuando el padre y la madre trabajan, se debe gastar dinero pagándole a alguien que cuide a los niños, limpie la casa, arregle el jardín y la casa, etc.

Cuando uno de los progenitores se queda en casa por su voluntad, la familia revela que concede más valor a los servicios que éste produce en casa que al ingreso que obtendría en caso contrario. Se encuentra “en mejor situación” de la que estaría si ambos trabajaran, incluso a pesar del ingreso monetario más bajo. De nueva cuenta, esto significa que cuando se habla de la justicia de la distribución del ingreso monetario es preciso tener mucho cuidado.

## 2.7 EL DESEMPLEO.

Antes de pasar a los ingresos sobre propiedades es importante mencionar otra causa medular de la desigualdad en Bolivia, tema de muchas discusiones macroeconómicas: El desempleo.

Las personas sólo perciben un salario cuando tienen empleo. En años recientes, Bolivia ha pasado por dos graves recesiones (bajas económicas). En 1979-85, la tasa de desempleo llegó a 39 %, con más de 4.8 millones de personas sin empleo; en 1993, la tasa de desempleo llegó casi a 28.11 %, con más de 2.9 millones de personas sin empleo.

***En primera instancia, el desempleo afecta a las personas despedidas y, por ende, sus costos se distribuyen dentro de un marco estrecho. En el caso de algunos trabajadores, los costos del desempleo no son tan grandes debido al pago de la compensación por desempleo que se obtienen de un fondo acumulado a partir de las contribuciones de un impuesto sobre nóminas.***

### 2.7.1 Tasa de Desempleo

Es la fracción de la población activa que no se encuentra empleada dentro del sector de la Economía Pública o Privada dentro de la Zona Regional del Departamento de La Paz donde relacionamos:

### 2.7.2 Formulación Tasa de Desempleo

$$\text{Tasa de Desempleo} = \frac{\text{PD}}{\text{PEA}}$$

PD = Población Desocupada

PEA = Población Económicamente Activa

Es la fracción de la P.E.A. que no puede encontrar empleo debido a la sola oferta de mercado. Según VAN TACK <sup>7</sup> que imprescindiblemente el desempleo es el reflejo directo de la Economía Informal en la que el hombre mantiene un proceso con iniciativa propia.

Si observamos el proceso de globalidad del empleo esta relacionado básicamente a partir de 1995 con el crecimiento nacional bruto; puesto que una economía sin empleo como dice Paul Samuelson "La Economía es una dinámica del trabajador orientada al crecimiento o desarrollo de acuerdo de la capacidad de inversión deseada y particularmente de la calidad de los Recursos Humanos para los procesos de transformación productiva". Cuando racionalizamos el empleo tenemos que tener en cuenta que la evolución del empleo tiene que ver con el "Ciclo Económico".

### 2.8 INGRESOS SOBRE LA PROPIEDAD.

Otra fuente importante de la desigualdad del ingreso es que algunas personas reciben ingresos sobre las propiedades es decir ingresos porque poseen bienes raíces y valores financieros y otras no. Algunas personas poseen enorme riqueza y otras no tienen nada. En Bolivia solo alrededor del 23.24 % del total del ingreso de las personas se deriva de la posesión de propiedades. En general conforme a estudios del INE:

La cantidad de los ingresos sobre propiedades que reciba una familia dependerá de 1) la cantidad de propiedades que tenga y 2) del tipo de bienes que posea. En general, estos ingresos adoptan la forma de utilidades, intereses, dividendos y rentas.

La mayor parte de las familias heredan muy poco y la mayor parte de su riqueza o sus propiedades proceden del ahorro.

<sup>7</sup> LAS ECONOMÍAS INFORMALES Y SOBREVIVENCIA EN LATINOAMÉRICA  
F. CULTURA ECONOMICO MEXICO, 1998.

En la actualidad, otro componente importante de la riqueza son los bienes raíces. Para la mayor parte de la gente, el mayor bien que llegarán a poseer jamás es su casa.

## **2.9 DATOS SOBRE LOS INGRESOS EN BOLIVIA.**

En promedio, las mujeres ganan bastante menos que los hombres. En 1988, los ingresos semanales medios de las mujeres fueron 69.3 % menos que los de los hombres. Como las mujeres que tienen empleos de tiempo completo trabajan menos horas que los hombres, los ingresos promedio por hora de las mujeres representan una fracción ligeramente superior a los hombres; 77 % en 1988. Además, el grado de segregación por ocupación en el caso de hombres y mujeres en Bolivia. Por ejemplo, en 1998, las mujeres representaron 94.6 % de las tituladas, el 98.2 % de las maestras de jardín de niños y educación pre-escolar, 99.1 % de las secretarias y 66.0 % de los trabajadores sociales. Un estudio de 393 compañías arrojó que sólo 10 % de las categorías laborales establecidas tenían hombres y mujeres en sus filas.

Existen dos opiniones en cuanto a la existencia de estas diferenciales salariales se pueden atribuir al tipo de trabajo que las mujeres deciden aceptar, la cantidad de horas que trabajan y el momento en que entran o salen de la fuerza de trabajo. El argumento dice que los mercados de trabajo son eficientes y que los salarios reflejan la productividad. Las mujeres ganan salarios más bajos porque han optado por aceptar ocupaciones que exigen poca preparación y tienen escasa productividad, o porque evitan ocupaciones peligrosas y buscan aquellas que permiten la libre entrada o salida de la fuerza de trabajo.

Esta posición también argumenta que la brecha entre los salarios de los hombres y los de las mujeres se estrecharán cuando las mujeres adquieran la misma cantidad de preparación que los hombres y cuando entren a las mismas profesiones y cuando permanezcan en su empleo sin tomarse tiempo para criar a sus familias. La otra posición sostiene que las mujeres no tienen libertad para elegir y que los diferenciales salariales no se pueden explicar en razón de las diferencias en la productividad. Esta opinión dice que las mujeres son canalizadas hacia ciertas ocupaciones por costumbre, tradición y discriminación y que los salarios para esas ocupaciones se mantienen bajos de manera artificial. Sostiene que es probable que a empleos que requieren preparación similar, que contribuyen con cantidades similares, se paguen sueldos bajos cuando, por tradición, son desempeñados por mujeres.

Quienes abrazan esta segunda posición argumentan que la brecha se podría cerrar de diferentes maneras. En primer término, se podría convencer u obligar a los patrones a aceptar que mujeres desempeñarán trabajos que antes sólo correspondían a los hombres. En segundo, se podrían igualar los salarios en todas las ocupaciones que tuvieran un "valor comparable".

Según este enfoque, grupos de expertos evaluarían las demandas intelectuales y físicas de los empleos dentro de una compañía particular o controlados por un solo patrón (como un gobierno estatal o local).

El grupo asignaría puntos a cada empleo con base en las condiciones laborales, responsabilidad y otras características y ponderaría cada uno de estos factores. El resultado sería una calificación o índice compuesto, el cual, según se afirma, mediría el "valor" de cada puesto. Las personas que ocuparan puestos de valor comparable, medidos por estas calificaciones, recibirían la misma remuneración.

En 1963, el Congreso aprobó la Ley de Igualdad de Remuneración, la cual prohíbe una retribución desigual para trabajo igual. La tendencia corriente es requerir un pago igual por trabajo comparable.

Los críticos del enfoque del valor comparable argumentan que estas leyes acabarían perjudicando a las mujeres (PROBLEMA DE GENERO). Dicen que si se elevan los salarios por arriba de los niveles de equilibrio, los patrones contratarán a menor cantidad de mujeres. Aquellas que acaparen los puestos recibirán sueldos más altos, pero otras quedarán fuera. La experiencia arroja resultados mixtos al respecto. Un estudio demostró que la igualdad de las remuneraciones disminuía un tercio el crecimiento del empleo de las mujeres y aumentaba 0.5 puntos de porcentaje su desempleo. Otros estudios no encontraron ninguna repercusión.

La brecha del empleo en Bolivia, si consideramos la dispersión del mínimo salario de Bs. 210 a un salario particularizado de la corte suprema de justicia de 20.000 Bs. encontramos que estos no se racionaliza determinadamente por función si no por posición de estructura en la que la tasa podría acercarse al desempleo si observamos como una fracción activa de eficiencia de ingresos con respecto al consumo disponible en la población.

Un estudio en Bolivia sobre el proceso del empleo respecto a lo real igual al 22.7% siendo una de las economías con alto desempleo y bajo ingreso salarial.

## **2.10 EVALUACION DE ACCIONES ESPECIFICAS EN MATERIAL LABORAL (1993 – 1997).**

### **2.10.1 Acerca de la Oferta de más y Mejores Empleos.**

Incremento permanentemente de la inversión pública desde 502 millones de dólares en 1997 lo cual en promedio representa cerca al 6.8 por ciento del PIB y, estímulo y atracción de inversiones privada nacional y extranjera, la misma que superaría la suma de 3000 millones de dólares durante el periodo de gobierno. El escenario macroeconómico previsto debería promover una masiva expansión del empleo productivo y un sustancial incremento de los ingresos, como se mencionó anteriormente, nada de ello ocurrió. La tasa de crecimiento del

empleo está en función de la tasa de crecimiento del PIB multiplicada por un coeficiente de elasticidad empleo producto. Desarrollo económico y social (1989 – 2000).

En Bolivia según las políticas de Ajuste estructural se adoptó un modelo en el cual la tasa de crecimiento del empleo está en función a la evolución de la inversión pública multiplicada, inversión empleo medible en el presupuesto como la Masa Salarial del Sector Público.

Ahora bien los dos métodos adoptados supuestamente brindaron varias estimaciones sobre la demanda laboral. En cuarto a los empleos mejorados aun que en la oferta electoral no existe ninguna definición al respecto, es posible suponer que constituyen nuevas fuentes de trabajo con mayores ingresos.

Suponer tasas constantes y globales para estimar el efecto multiplicador de la inversión en la generación de empleos indirecto, actividad y o proyecto equivale a inventarse cifras. Pues tanto el INE como UDAPE no investigaron estos por falta de indicadores precisos.

La ausencia de encuestas tipo panel que permitan hacer un seguimiento en el tiempo a los mismos hogares no favorece la realización de estudios relativos a la movilidad laboral, que deberían sustentar la oferta de empleos mejores, que hasta el presente mas bien con la reducción del Sector Publico no se avizora tal efecto.

Por ultimo correr un modelo de equilibrio general sin el soporte necesario de información estadística equivalente a realizar un acto de prestidigitación no seria ético. Observamos que la urgencia de presentar resultados obligó a realizar esfuerzos tendentes a justificar la oferta electoral en materia laboral durante la última elección.

### **2.10.2 Acerca de las Acciones en Materia Laboral por parte del Estado.**

En este marco las principales actividades desarrolladas por los gobiernos están asociadas a los siguientes programas:

- 1.- Fondo de alivio social,
- 2.- Bolsa de trabajo
- 3.- Unidad de Asesoría Técnica Laboral
- 4.- Instituto de Formación y Capacitación Laboral.

**1) Fondo de Alivio Social (FAS).**

Este programa fue implementado por el Ministerio de Trabajo en 1994, y consistía en la asignación de 500 bolivianos durante doce meses a los trabajadores despedidos que perciban un haber básico inferior o equivalente a 1000 bolivianos. Al mismo tiempo, se brindó la posibilidad para que los trabajadores accedan al monto anual del subsidio (6000 bolivianos). FAS logró una cobertura de 2.241 beneficiarios de los cuales 59 por ciento en SENAC, 8 por ciento en ECOBOL y el resto en diversas empresas del sector público.

**2) Bolsa de Trabajo.**

Fue creada en 1993 mediante Decreto Supremo 23666, con el propósito de favorecer la intermediación entre la demanda y la oferta de trabajo. Este programa colocó a 24.579 trabajadores entre octubre de 1993 y agosto de 1996, cifra que equivale al 74 por ciento de la oferta laboral.

**3) Asesoría Técnica Laboral.**

Esta unidad además de encargarse de la parte operativa del FAS. Y de vincularse estrechamente con la bolsa de trabajo, tuvo a su cargo la ejecución del Programa de Capacitación y Reconversión Laboral y el Programa de Apoyo a la Generación de Unidades Productivas.

En cuanto a la composición de los cursos se advierte que los mismos estuvieron asociados a las actividades de la industria 53 por ciento y los servicios 41 por ciento. El mayor problema de este programa tiene relación con el sesgo de oferta. Probablemente el Programa de Apoyo a la Conformación de Nuevas Unidades Productivas generó grandes expectativas. La asistencia técnica está orientada a la asesoría legal gestión administrativa, técnicas de producción e información para la obtención de ayuda financiera. Aunque la experiencia de este programa fue exitosa, en 1993 y 1996 sólo se llegó a conformar 811 unidades, de las cuales 105 corresponden a beneficiarios del FAS lo que da una idea clara de su escasa cobertura.

**4) Instituto Nacional de Formación y Capacitación Laboral (INFOCAL).**

Es una entidad abocada a la capacitación laboral. El funcionamiento de este instituto al contenido de los cursos que no tuvieron correspondencia con los requerimientos del aparato productivo y del mercado de trabajo. Pero a partir del año 1996 esta entidad se convierte en una fundación que depende directamente de la Confederación de Empresarios Privados de Bolivia.

En síntesis las acciones específicas impulsadas por el actual gobierno en el ámbito laboral han tenido un limitado impacto, que no concuerda con las proposiciones formuladas en el plan de todos.

Es una entidad abocada a la capacitación laboral, que durante la actual gestión realizó varias actividades ligadas a los programas del Ministerio de Trabajo.

En síntesis las acciones específicas impulsadas por el actual gobierno en el ámbito laboral han tenido un limitado impacto, que no concuerda con las proposiciones formuladas en el Plan de Todos. Plantea la necesidad de adoptar medidas que tiendan a mejorar las oportunidades de empleo de la población.

## **2.11 PRINCIPALES DESAFÍOS QUE EL ESTADO DEBE ASUMIR EN PROCESOS DE REFORMAS ESTRUCTURALES.**

La definición del rol del estado en el contexto de las reformas no implica, como la visión néoconservadora supone que su responsabilidad en el desarrollo económico y social del país empiece a diluirse. Por el contrario el Estado al margen de solucionar los problemas de los mercados que en nuestro país son estructuralmente imperfectos tiene que propiciar mínimas condiciones para acelerar el proceso de reestructuración productiva. Un primer desafío que el Estado debe asumir tiene relación con la necesidad de promover el cambio tecnológico, como un factor central que permite modificar el actual patrón de inserción comercial de la economía.

La única posibilidad de mejorar el actual esquema institucional de capacitación laboral es a partir de una efectiva articulación entre el Estado y el Sector privado (empresarios y trabajadores).

El sistema de formación de mano de obra podrá estructurarse sobre la base de una serie de programas que estén a cargo de entidades públicas y privadas de capacitación. Las acciones de capacitación más específicos a las empresas deberán basarse en el financiamiento privado. Por ejemplo en Chile el Gobierno favorece con una franquicia tributaria a las empresas que desarrollan actividades de capacitación.

Los mecanismos deberán incidir sobre dos campos relevantes. Primero, referido a la norma de respaldo al crédito a través de garantías reales exigidas por la banca comercial que limitan las posibilidades de acceso al crédito a las unidades económicas de pequeña escala. Segundo se relaciona con la implementación de líneas de crédito con recursos externos para dichas actividades, donde el Estado cumpla el papel de aval para la captación de recursos y el sector privado canalice los mismos a través de limitaciones.

Las bolsas de trabajo podrían llevar a cabo dos programas adicionales. En Primer lugar canalizar información sobre capacitación laboral tanto en materia de requerimientos como la oferta de

programas. En Segundo lugar deberían proporcionar información apropiada sobre mercados y oportunidades de negocios a pequeños productores.

Finalmente el Estado debe asumir el desafío de revisar y modificar el actual marco legal del empleo toda vez que a partir de la dictación del Decreto Supremo 21060. Al mismo tiempo vemos y sugiero que es conveniente modernizar el Ministerio de Trabajo no sólo porque en la actualidad y las pasadas gestiones los gobiernos no tuvieron un desempeño satisfactorio dentro del rol de mejora de leyes en el aspecto laboral dada la relación del, modelo de gobierno Neo Liberal.

## **CAPITULO III**

### **DESARROLLO DEL MARCO TEÓRICO**

#### **3.0 INTRODUCCION.**

En este Capítulo de la Tesis, podemos observar que el tema del Empleo no es muy sencillo puesto que todas las Escuelas Económicas observaron esta teoría y la modelaron bajo diferentes conceptos particularmente la Teoría Económica Marxista y la Teoría Económica Capitalista dentro del enfoque particular del Liberalismo económico como vemos:

#### **3.1 RELACION CONTEMPORANEA.**

Durante las décadas de los años 30 y 40 se produce dos tipos de progreso en la ciencia económica en relación con instrumentos y métodos de investigación por un lado, desde el punto de vista metodológico y estadístico se desarrolla una nueva técnica apta para estudios de estructuras y crecimiento de economías denominada "insumo-producto" por Wassily Leontieff, continuando así la tradición matemática de Walras, Wicksted y Pareto.

A partir de allí la demanda de información de datos estadísticos y las posibilidades matemáticas fueron muy importantes con los estudios de Simón Kuznets, Dennison y toda la línea del desarrollo de las cuentas nacionales, luego, sobretudo durante la guerra mundial II, comienza el desarrollo de la programación lineal de los juegos a raíz en particular de la necesidad de encarar los problemas de Empleo, transporte y material bélico y abastecimientos en general.

La década del 50 es el comienzo de auge de los estudios estadísticos y económicos, que con los adelantos de computación aceleraron enormemente la posibilidad del uso de las matrices de insumo-producto, es decir Empleo, para las tareas de planeamiento en distintos niveles. Asimismo en la década de los 60 los enfoques cuantitativos se extendieron al campo de la historia económica (Fogel, Fishlow).

Hemos señalado que en una disciplina como la economía el progreso se refleja reiteradamente en una secuencia de modelos que resultaron adecuados para aplicar problemas contemporáneos sobre el empleo; pero, generalmente, cada uno de estos nuevos modelos fue un perfeccionamiento de otros anteriores.

Hasta fines de la década de los años 1930 el tema de las condiciones necesarias para lograr el equilibrio general (es decir equilibrio en todos los mercados: de productos finales bienes, intermedios y de factores de producción) fue el denominante. Pero 1939, Roy Harrod, profesor inglés de la universidad de Oxford publicó su "Essay in dynamic Theory" Ensayos sobre la Teoría de la Dinámica Económica con el cual abrió un nuevo camino al crecimiento económico que interesará hasta fines de la década de los años 1960. Diversas razones (de la política, teóricas y metodológicas) contribuyeron a mantener viva esta preocupación durante el periodo mencionado.

En el campo de la política económica sobre todo después de terminada la segunda guerra mundial en las economías occidentales (industriales y subdesarrolladas) los objetos políticos (poder nacional, libertad, democracia, estabilidad, etc.) se comparten con objetivos económicos: el crecimiento económico suplanta como denominación corriente la antigua de progreso (material) que databa del siglo XIX. El crecimiento es una preocupación grave por el rápido aumento de la población, la presencia de naciones subdesarrolladas en los organismos mundiales y el ánimo de evitar conflictos sociales y un renovado deseo de cooperación internacional.

En el campo teórico los economistas orientaron su dedicación al nuevo tema que preocupa a los gobiernos, a los grupos de investigadores y a la gente en general; como aplicar y como asegurar la acumulación del equipamiento (capacidad productiva) necesario para mantener el pleno empleo y mejorar el nivel de vida.

Los modelos teóricos de Harrod y de Domar procuran demostrar el cambio en una unidad de un componente de la demanda agregada influye en el ingreso total otros se preocupan en el análisis de la proporción del ingreso que debe ahorrarse e invertirse, la educación de la mano de obra el desarrollo tecnológico la preferencia en el tiempo (es decir consumo actual frente a la alternativa de consumo futuro). Se introducen nuevos conceptos como el acelerador, el multiplicador, el crecimiento balanceado, la relación capital- producto, la tasa de crecimiento garantizado, etc.; en estas investigaciones se destacan los nombres de Harrod, Domar, Rosestein-Rodan, Solow, Lewis, Scitovsky, Hirschman, Nurske, Mishan, Perroux y el economista argentino Prebisch.

También los historiadores económicos contribuyen con el análisis modernos de las condiciones en que se dio el crecimiento en las naciones hoy consideradas como industriales. Uno de ellos, W.W. Rostow (entonces profesor de historia económica en el M.I.T. - Massachusetts Institute of Technology) propuso una nueva secuencia de etapas renovando el vigor de los estudios de historia económica.

En el área metodológica se perfeccionan los conceptos, los métodos y las estadísticas utilizadas en las cuentas nacionales; el indicador del producto bruto interno por habitante cumple adecuadamente su función de mostrar el nivel la evolución y el ritmo de crecimiento de una economía. En este campo se destacaron W. Leontieff, S. Kuznets y R. Stone.

A comienzos de la década de los años de 1960 se comienza a poner en tela de juicio la deseabilidad incondicionada del crecimiento en razón de problemas relacionados con la población, Empleo y su crecimiento, la contaminación del medio ambiente que provoca el desarrollo industrial, la persistencia del nivel de pobreza en algunos países subdesarrollados, el deterioro de las condiciones políticas que perjudican la libertad, la justicia, frente al uso de la fuerza, etc.).

El indicador del producto bruto interno es necesario completarlo con otro que también muestre los aspectos no económicos del crecimiento y así surge el de "bienestar económico neto" que reclasifica los gastos de consumo, inversión, ocio y trabajos domésticos e incluye los inconvenientes de la urbanización. En estas investigaciones se destacan J. Tobin y W. Nordhaus demuestran ideas más claras sobre el efecto.

### **3.2 CONCEPTUALIZACION KEYNESIANA.**

El ingreso nacional y la ocupación - dice Keynes - depende del gasto de la comunidad; el ingreso depende a su vez de los gastos de inversión (pública y privada). Por su parte el gasto de los consumidores depende del consumo de la inversión con lo cual establece la relación básica: ingreso igual a consumo más inversión  $Y = C + I$ . También se puede distinguir entre el acto de ahorrar e invertir; y el ahorro es igual al ingreso menos el consumo:  $S = Y - C$ .

La inversión privada de las empresas que invierten cuando esperan lograr un beneficio o en términos keynesianos, si la rentabilidad o eficiencia marginal de la inversión excede el tipo de interés a abonar por los préstamos necesarios para llevar adelante los proyectos de inversión, el proyecto es rentable. Distintos elementos influyen en el tamaño y crecimiento de la demanda, la tecnología elegible, etc.

La inversión pública, en este caso depende en gran medida de decisiones, políticas y de los mismos administradores públicos. Este aspecto es el que más se destaca en el análisis keynesiano ya que el gasto fiscal se convierte en un instrumento de política económica fundamentalmente para modificar la demanda agregada y el nivel de empleo.

La inversión extranjera depende de los incentivos ofrecidos por el país y de la situación en el país de origen. Los cambios en el nivel de inversión total son los factores relevantes para determinar los niveles de ingreso y de ocupación.

El consumo depende del ingreso, según hemos visto, pero también de otras variables (precios, stocks, liquidez, etc.) pero es relativamente estable en épocas normales y la propensión marginal a consumir determina el grado de estabilidad de la economía. La función de la ocupación y su análisis es, en última instancia el objetivo y el problema que deseaba estudiar Keynes.

Keynes plantea que tanto el consumo como la inversión considerados conjuntamente forman la demanda efectiva, y que por otra parte, para cada nivel de empleo existe un correspondiente volumen de producción; lo que demuestra que la producción depende del empleo. Por eso, para hacer posible cualquier cantidad de ocupación, debe existir un cierto volumen de inversión capaz de absorber la diferencia entre la producción total y el monto que la comunidad decide consumir con los ingresos que obtiene con ese nivel de ocupación. Solo si se presenta tal volumen de inversión los empresarios obtendrán ingresos suficientes para inducirlos a ofrecer dicha cantidad de ocupación.<sup>8</sup>

Como puede apreciarse la llamada "revolución Keynesiana " agrega una importante dimensión de análisis económico pues integra la teoría monetaria ( variable interés) a la teoría macroeconómica (determinación del ingreso global, el consumo y la inversión, y nivel de ocupación) aporta además conceptos nuevos al léxico: los agregados consumo, inversión, demanda, etc.

Y se hacen visibles las herramientas utilizables como instrumentos de política económica capaces de hacer frente a los problemas de desempleo masivo de la época. Keynes sostiene como supuestos la presencia de la ley psicológica básica implícita en su análisis de las propensiones al consumo o al ahorro.

Además acepta como dada la estructura social y el nivel tecnológico el enfoque microeconómico de los clásicos y neoclásicos se basaba en el estudio de los mercados; Keynes llega ahora a un enfoque macroeconómico basado en la revelación de las funciones económicas de consumo y de inversión. El aporte de Keynes fue inmediatamente apreciado por la capacidad de su teoría para encarar diferentes situaciones económicas; el enfoque por otra parte ofrecía tanto a los economistas como a los políticos un camino de solución de problemas graves.

El camino sugerido por Keynes llegaba en el momento oportuno: la crisis de la década. La "Revolución Keynesiana" dio aliento a la nueva generación para desarrollar instrumentos conceptuales y metodológicos; también los estudios de fines de la década del 30 y de la siguiente se encaminaron a través de dos grandes vertientes: Una ofrecía la perspectiva monetaria y en ella se situaba el mismo Keynes y donde Kahn introduce el multiplicador como elemento de análisis; y la otra destaca los aspectos reales y se basa en los estudios de Kalecki con aportes también importantes para la consideración de problemas del desempleo el ahorro y la distribución del ingreso (Joan Robinson en el Reino Unido, L. Klein y Alvin Hansen en los Estados Unidos).

---

<sup>8</sup> Pablo Ramos Sánchez, PRINCIPALES PARADIGMAS DE LA POLÍTICA ECONOMICA. La Paz - Bolivia. Imprenta GÓTICA, 1983.

### 3.3 LA ECONOMÍA POSTKEYNESIANA.

Con posterioridad a la II Guerra Mundial, el desarrollo de la disciplina en el campo teórico conformó lo que ha dado en llamarse economía postkeynesiana. Pero ya la cantidad de centros de estudios y de institutos de investigación es enorme. No obstante pueden distinguirse diversas líneas principales de análisis; especialmente en un primer momento, podemos distinguir las siguientes líneas de estudio: 1. La teoría del crecimiento que tuvo su punto de arranque en los modelos de R. F. Harrod y E. Domar; 2. la relación incremental de capital-producto con R. Solow y las funciones de producción con Cobb y P. Douglas; y 3. la distribución del ingreso interesó especialmente a los ingleses (Joan Robinson y Nicholas Kaldor).

Las notas principales que distinguen la economía postkeynesiana puede sintetizarse así:

- Se ofrece una acabada explicación del crecimiento económico y del mecanismo de distribución de ingresos teniendo un papel, protagónico la tasa de inversión.
- Determinar las condiciones necesarias para el mantenimiento del pleno empleo durante todo un periodo. Domar señala que el proceso de inversión tiene un carácter dual, pues no solo crea renta e ingreso, sino que además aumenta la capacidad productiva. Un incremento constante de la inversión neta provoca un crecimiento constante de la capacidad productiva. La construcción de una fábrica tiene un efecto dual: genera ingreso, pero también incrementa la capacidad productiva.
- Las consecuencias de un incremento de la inversión sobre el empleo dependerá de que el ingreso real haya aumentado o no. La solución del problema del paro radica, en consecuencia, en el incremento del ingreso.. Si aumenta el equipo instalado, tiene que crecer la demanda, y esto solo es posible si aumenta el ingreso.
- Aprecia los sistemas económicos como un movimiento permanente y siguiendo un camino de crecimiento secular en tal caso (y si se observa en general a lo largo del siglo XX) es relevante identificar esos factores y distinguirlos de aquellos otros que causan los movimientos cíclicos; así comienzan los estudios que diferencian los plazos en corto y largo.
- Es necesario incorporar a los estudios sobre el comportamiento del dinero la realidad del funcionamiento de nuevas instituciones tanto como autoridad monetaria como de crédito en el área internacional. La situación se sintetiza en la expresión "el dinero interesa".
- Existe un mundo de grandes corporaciones internacionales y de poderosos organismos sindicales; los precios no son en general resultado de la oferta y de la demandas ingenuas

sino que son "administrados" es decir propuestos por los proveedores y ofrecidos a los clientes sobre la base de "acéptelos o déjelos" especialmente en los productos del sector manufacturero ya que los precios de materias primas admiten la posibilidad de un mayor regateo.

- Los sistemas económicos se comportan en este mundo contemporáneo en una forma más dinámica.
- No obstante la amplitud e importancia de esos desarrollos teóricos y metodológicos existe resistencia contra ciertos aspectos de la teoría keynesiana. Por lo menos puede citarse tres importantes:
- La primera es la corriente monetarista que se basa en la crítica de que la inflación es un problema importante en las economías (especialmente a partir de 1965) y que no es posible utilizarla solamente las variables del modelo keynesiano. Aporta conceptos nuevos tales como la distinción originada en I.Fisher de las tasas de interés nominal y real y la tasa de inflación esperada, y desarrolla posibilidades para el uso de nuevos instrumentos de análisis monetario con la incorporación de los agregados que redefinen la moneda (M1, etc.).
- El segundo movimiento se conoce como "radical" y concentra su crítica en el abuso del instrumental matemático-econométrico.
- La tercera corriente se conoce como "principal" y se destaca por su profesionalidad y acepta todos los aportes que impliquen un progreso para la disciplina pero sin romper con las corrientes anteriores. En esta corriente puede enrolarse a Paul A. Samuelson (1915- vive; premio Nobel 1970 y profesor en el M.I.T. desde 1940), autor del manual de economía más difundido y cuya primera edición se publicó en 1948. Samuelson a echo aportes importantes a la teoría del comportamiento del consumidor con su conocida explicación de la preferencia relevada, el uso del principio del acelerador, el desarrollo del teorema de igualación de precio de los factores, la programación lineal, etc. También las corrientes críticas actuales, de acuerdo a, otros autores, suelen distinguirse así:
- Una corriente conservadora con mayor poder político que intelectual.
- La escuela libertaria de Chicago es más importante por ser una crítica originada en el interior de la misma profesión y sostiene una revitalización del "Laissez-faire". Knight, von Hayek, von Mises liderados por M. Friedman exaltan al extremo el papel del mercado y, en el caso de Friedman, además se pronuncian contra los sistemas de seguridad social, la legislación de apoyo agrícola, las reglamentaciones sobre la venta de alimentos, etc. y abogan por la expansión controlada de la oferta monetaria.

- También existe otra crítica de tipo heterodoxo, J.K. Galbraith, con signo político diferente y que procura destacar los aspectos institucionales y administrativos.
- Los grupos de "Radicals" tiene un énfasis antieconometrista (Gurley: otras corrientes de la izquierda como la "new left" sigue el camino de la llamada "old left" de la década de los años 30 y 40 (Baram, Sweezy).
- En cuanto a las posibles orientaciones futuras en el campo del desarrollo teórico las probabilidades según Eichner, son:
  1. Pasar de los análisis con preponderancia de los efectos sustitución a los que enfatizan los cambios del efecto ingreso.
  2. Pasar a enfoques globales por sistemas: Actividades orientadas, procesos acumulativos, subsistemas en interacción donde el interés no se centrará en la distribución de los recursos escasos sino en como expandir el producto y el como distribuir el excedente, lo cual hace vislumbrar la necesidad de admitir caminos interdisciplinarios para atacar los problemas económico-sociales.
  3. Cambio de énfasis en el desarrollo teórico abandonando en algo la elegancia para escoger lo más relevante y que admita pruebas empíricas. También se prevé el cambio del énfasis de estudios de teoría a otros mas orientados a la acción política en los campos de ingresos, precios mercados no competitivos, inversiones pública y privada, como de políticas sobre inflación en distintos problemas de distribución.

### 3.4 LEY DE OKUM.

La relación entre la tasa de crecimiento real y las variaciones de la tasa de desempleo se denomina Ley de Okum<sup>9</sup>. Según esta ley, la tasa de desempleo disminuye cuando el crecimiento es superior a la tasa tendencial de 2,25 por 100. Concretamente la tasa de desempleo disminuye medio punto porcentual por cada punto porcentual de crecimiento del PIB real por encima de la tasa tendencial que se mantiene durante un año.

---

<sup>9</sup> Rudiger Dornbusch, Stanley Fischer, MACROECONOMIA, Madrid España, 1994.

$$\text{VTD} = -0,5(y - 2,25)$$

Donde:

VTD = Variación de la Tasa de Desempleo

y = Tasa de crecimiento de la producción

Constituye una regla práctica para traducir las tasas de crecimiento de la producción en reducciones de la tasa de desempleo. Aunque esta regla es solo aproximada y no funciona con mucha precisión de un año a otro, constituye una forma razonable de traducir el crecimiento en desempleo.

### 3.5 LA CURVA DE PHILLIPS.-

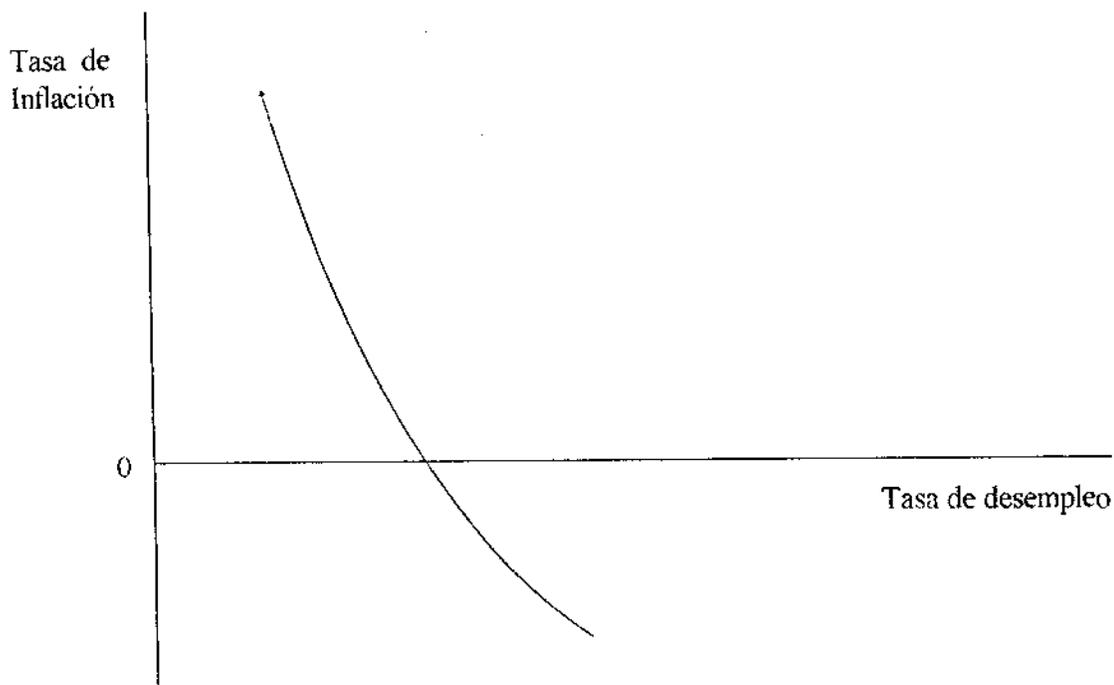
La política expansiva de la demanda agregada tiende a producir inflación, a menos que se adopte cuando la economía tiene un elevado nivel de desempleo. Los periodos prolongados de baja demanda agregada tienden a reducir la tasa de inflación.

La curva de Phillips describe una relación empírica entre la inflación de los salarios y de los precios y el desempleo<sup>10</sup>; cuanto más alta es la tasa de desempleo, más baja es la tasa de inflación. El gráfico 1 nos presenta una curva de Phillips representativa decreciente que muestra que cuando las tasas de desempleo son altas, las tasas de inflación son bajas y viceversa. La curva sugiere que siempre es posible conseguir una reducción del desempleo incurriendo en una inflación más alta y que la tasa de inflación siempre puede reducirse incurriendo en un aumento del desempleo.

---

<sup>10</sup> IBIDEM

**GRAFICO 1**  
**CURVA DE PHILLIPS**



La curva de Phillips sugiere un intercambio o compromiso entre la inflación y el desempleo: siempre es posible reducir el desempleo aumentando la inflación o reducir la inflación aceptando más desempleo.

### **3.6 TEORIA ESTRUCTURALISTA**

La teoría estructuralista establece una diferenciación estructural entre el centro y la periferia<sup>11</sup>. En esta relación se manifiesta una notoria y creciente desigualdad. Mientras que en los países del centro existe una economía desarrollada caracterizada por un alto grado de integración y

<sup>11</sup> Concepto introducido por el economista argentino Raúl Prebisch, CEPAL, 1946, en el análisis económico de América Latina que la CEPAL realizó en 1949. Llegó a la conclusión que la economía internacional se caracteriza por una estructura en la que se articulaban dos tipos diferentes de países: los del centro y los de la periferia.

diversificación, donde las innovaciones tecnológicas determinan una producción compleja que permite incrementar los niveles de rendimiento y calidad de la productividad, factores que redundan en la elevación del standard de vida de la población, en los países de la periferia se presenta una economía subdesarrollada, con un sector primario o monoexportador que constituye la principal fuente de divisas y otro sector industrial dependiente de la importación de bienes de capital e insumos y que, además produce fundamentalmente para el mercado interno artículos de escasa complejidad debido a la insuficiencia de tecnología. Las economías centrales son productoras de artículos sofisticados como resultado de la aplicación de alta tecnología en sus procesos productivos, y las economías periféricas se especializan en producir bienes primarios originados por el sector agrario y minero, esta diferenciación de enfoque metodológico e interpretación consiste en admitir que el centro posee una estructura económica diversificada. Por esta razón en el centro la estructura económica y social son relativamente homogéneas, tanto desde el punto de vista sectorial como regional; en cambio la estructura económica de la periferia se caracteriza por su escasa diversificación en el aparato productivo así como en la estructura de sus exportaciones. La periferia posee una heterogeneidad estructural marcada entre diversos sectores y regiones, alguna de las manifestaciones de ese fenómeno se expresan en proceso desigual de formación de capital<sup>12</sup> y capacidad de absorción de mano de obra.

En las economías latinoamericanas existe una relativa lentitud con que el progreso técnico se ha ido propagando y no se ha dado la difusión universal de los frutos del progreso técnico al relacionarse las economías entre sí; esto significa admitir que los frutos del progreso técnico no se transfieren desde el centro a la periferia; al contrario, los beneficios del progreso son retenidos en el centro, debido a la capacidad de organización empresarial y trabajadores que defienden sus propios intereses, al contrario, las economías subdesarrolladas se han visto precisadas a cederles parte del fruto de su propio progreso bajo la presión pertinaz de la sobre oferta de trabajo que existe en las economías latinoamericanas<sup>13</sup>

La proposición de una estructura productiva es prioritaria para lograr una oferta agregada creciente basada en la producción de bienes transables. La relación convergente que debe existir entre la acumulación de capital y la formación del excedente económico, por lo que en el pensamiento estructuralista se plantea que el fenómeno de la acumulación de capital depende de la magnitud de generación de excedentes económicos y del uso productivo que se debe dar al excedente potencial existente en las economías internas. Esto supone la transformación del aparato productivo en sus diversos componentes, la misma debe tener por objetivo el acrecentamiento de la oferta agregada, fundada en la creación de bienes materiales. El cambio

---

<sup>12</sup> El capital está constituido por los bienes de producción, stock de materias primas, los edificios y los activos líquidos provenientes de beneficios anteriores de amortizaciones, de créditos y desgravaciones impositivas. Al ser los bienes de capital stock disponible el resultado de flujos económicos de periodos anteriores, la formación de capital es lo mismo que la acumulación.

<sup>13</sup> Raúl Previsch, EL ANALISIS DEL DESARROLLO LATINOAMERICANO Y ALGUNOS DE SUS PRINCIPALES PROBLEMAS, CEPAL, Santiago de Chile.

admite el supuesto de que se debe generar bienes competitivos mediante la industrialización selectiva y especializada que sea capaz de diversificar el aparato productivo y provocar profundas transformaciones en la estructura de las exportaciones, a efectos de reducir o eliminar en su caso la vulnerabilidad de las economías latinoamericanas. El acrecentamiento de la oferta agregada de bienes supone combatir en forma eficaz las presiones básicas de la inflación y la necesidad de disminuir o en su caso eliminar la sobre oferta de trabajo, dando lugar a una absorción productiva de la mano de obra existente en el mercado de trabajo, evitando de esta forma la competencia regresiva de los trabajadores entre sí, que afecta el desarrollo económico y deprime la demanda interna en las economías domésticas.

### **3.7 LA ECONOMIA INFORMAL**

El problema de la desocupación afrontado por el país, paulatinamente se ha ido incrementando primordialmente debido a la Nueva Política Económica Neoliberal, y otros factores que provocaron un desarrollo excesivo del sector informal.

Si bien de lo informal se entiende a veces a incluir tanto las actividades legales ( productivas, comerciales y otras) como ilegales (contrabando, narcotráfico), al referirnos al sistema informal nos referimos solo en las actividades legales

#### **3.7.1 EL SECTOR INFORMAL URBANO**

##### **3.7.1.1 QUE ES EL SECTOR INFORMAL URBANO**

La preocupación sobre el sector informal urbano surge durante la década de los setenta, cuando un contingente cada vez más importante de la población de las ciudades provenientes sobretudo de los barrios suburbanos o marginales, comienza a incorporarse a actividades por cuenta propia.

Según La Organización Internacional del Trabajo, analiza el Sector Informal a partir de características técnicas de las unidades productivas y la autogeneración de los puestos de trabajo, como respuesta del excedente de oferta de trabajo, y la imposibilidad de insertarse en el sector moderno de la economía. Apoya este planteamiento el efecto que tiene el Sector Informal en relación a la generación de empleo y producción invocando un apoyo oficial mediante políticas específicas.<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Cartaya F., Vanessa EL CONFUSO MUNDO DEL SECTOR INFORMAL. citado en la Revista "Nueva Sociedad". MARGINALIDAD SECTOR INFORMAL, Caracas Venezuela, Jul-Ago 1987.

La Escuela Estructuralista basa su análisis y explicación sobre el Sector Informal en la heterogeneidad estructural de las economías latinoamericanas caracterizadas por fuertes diferencias en cuanto a organización, tecnología y niveles de productividad e ingresos.<sup>15</sup>

Se atribuye como causas u origen del sector informal a la falta de dinamismo del sector moderno o más simplemente del aparato productivo formal para absorber el excedente de fuerza de trabajo.

---

<sup>15</sup> Hernando Larrazábal. SECTOR INFORMAL URBANO: REVISIÓN A LOS ENFOQUES TEÓRICOS PRECEDENTES AL ESTADO DE LA DISCUSIÓN. Citado en CEDLA. EL SECTOR INFORMAL URBANO EN BOLIVIA. La Paz Bolivia 1988.

## **CAPITULO IV**

### **ANALISIS SECTORIAL DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA EN BOLIVIA**

#### **4.0 INTRODUCCION.**

Las instituciones que rigen el comportamiento de los diferentes sectores productivos del país, están en la obligación de planificar rigurosamente sus políticas y estrategias, que coadyuven a un progreso efectivo de los sectores involucrados, tal es el caso del Desarrollo de la Artesanía, Pequeña y Mediana industria, que para tal efecto se observo que esta llevando a cabo un proceso de reactivación, que tiene por objetivos:

- a) Diagnosticar el desarrollo de las PYMES y Artesanía para la participación en el desarrollo de estas.
- b) Definir las políticas de la Artesanía, Pequeña y Mediana Industria con el objeto de fomentar y desarrollar las capacidades técnicas en: Diseño, Producción, Calidad, Gestión Empresarial, Promoción, Comercialización y Exportación a través de la implantación de un Plan de Acciones de Apoyo eficiente y adecuado a la realidad del sector del país.
- c) Definir las estrategias de la Artesanía Productiva, Pequeña y Mediana Industria dentro de los programas de cooperación Internacional particularmente dirigidas a estos rubros.

#### **4.1 OBJETIVOS.**

El propósito principal es establecer las bases para la consecución de los siguientes objetivos:

- 1. Analizar la dualidad de funciones a nivel institucional, para evitar la no adecuada utilización de recursos.
- 2. Definir directrices y estrategias de desarrollo al sector.
- 3. Crear un mecanismo de coordinación interinstitucional (PYMES Y ARTESANIA).
- 4. Clarificar los objetivos y metas dirigidos a los sectores comprendidos.
- 5. Comprometer el fortalecimiento de las unidades de Artesanía, Pequeña y Mediana Industria.

6. Lograr un compromiso Político, para llevar adelante una política coherente que norme el eficiente desempeño de las instituciones y del sector.

#### **4.2 LA PEQUEÑA EMPRESA EN BOLIVIA.**

Tras la severa crisis económica en Bolivia de la década de los ochenta, dentro el desarrollo de la pequeña empresa es importante, tanto en los países industrializados como en los países en vías de desarrollo. La fuerza numérica de las pequeñas empresas y sus cualidades, encierran un potencial enorme de producción y empleo. Ninguna economía en vías de desarrollo puede lograr un crecimiento estable y duradero sin contar con un amplio y dinámico sector industrial conformado por pequeñas empresas.

El desafío para la década de los noventa es la reactivación económica y sobre todo asegurar el progreso social, ante un escenario de un sector industrial restringido, con una limitada capacidad de generación de empleo y tecnológicamente atrasado, la actividad de la pequeña empresa a aliviado el problema del desempleo, generado por la crisis, aunque con un conjunto de políticas adecuadas y programas específicos para el apoyo y promoción de sus actividades, su contribución puede ser aún mayor.

#### **4.3 IMPORTANCIA.**

Las Pequeñas Empresas, desempeñan un papel sumamente importante en el desarrollo económico global de los países en desarrollo. En muchos de estos países representan, una gran proporción del Empleo Total. El impacto y la importancia de la Pequeña Empresa en Bolivia, radica en sus extraordinarias cifras. Sin embargo, cabe resaltar que los datos estadísticos disponibles no son adecuados, por lo tanto se ha realizado el análisis con la información disponible.

Según el INE, la estructura por número de establecimientos tiene la siguiente característica: La pequeña industria comprende a establecimientos con personal ocupado entre 1 a 14 empleados, la mediana industria con establecimiento con personal ocupado entre 15 a 49, la gran industria comprende a establecimientos con personal ocupado mayor o igual a 50.

**CUADRO N° 4 - 1**

**ESTABLECIMIENTOS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
Y PERSONAL OCUPADO**

TAMAMAÑO	No. de ESTABLECIMIENTOS	PERSONAL OCUPADO
1-14	12.845	37.988
15-29	398	8.017
30-49	146	5.448
50-99	111	7.556
100 a más	81	17.655
Sin dato	808	---
<b>TOTAL</b>	<b>14.389</b>	<b>76.664</b>

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

**4.4 CARACTERISTICAS DE LA PEQUEÑA EMPRESA**

Dentro de un análisis de este sector podemos tipificar los siguientes indicadores:

- El Valor Bruto de la Producción que muestran rubros de actividad dedicadas a estas empresas considerando los siguientes establecimientos( Ver Cuadro 4-2).

**CUADRO N° 4-2**

**VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION POR ACTIVIDAD  
PRINCIPAL NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS POR ACTIVIDAD  
Y TRAMOS DE EMPLEO 1995**

<b>RAMAS Y ACTIVIDAD PRINCIPAL CHU</b>	<b>DESCRIPCION</b>	<b>No. DE ESTABLECIMIENTOS</b>	<b>% TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS</b>	<b>VPB</b>
<b>31 TOTAL</b>	<b>PRODUCTOS ALIMENTICIOS</b>	<b>3392</b>	<b>27.1</b>	<b>37.37</b>
<b>1-14</b>	<b>ALIMENTICIOS</b>	<b>3296</b>		<b>13.27</b>
<b>15-29</b>	<b>BEBIDAS Y</b>	<b>43</b>		<b>2.10</b>
<b>30+</b>	<b>TABACOS</b>	<b>53</b>		<b>22.00</b>
<b>32 TOTAL</b>	<b>TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E IND. DEL CUERO</b>	<b>3460</b>	<b>27.6</b>	<b>13.88</b>
<b>1-14</b>	<b>PRENDAS DE VESTIR E</b>	<b>3389</b>		<b>5.06</b>
<b>15-29</b>	<b>VESTIR E</b>	<b>32</b>		<b>0.94</b>
<b>30+</b>	<b>IND. DEL CUERO</b>	<b>39</b>		<b>7.88</b>
<b>33 TOTAL</b>	<b>IND. MADERERA Y PRODUCTOS DE MADERA</b>	<b>2102</b>	<b>16.8</b>	<b>10.66</b>
<b>1-14</b>	<b>Y</b>	<b>2048</b>		<b>6.13</b>
<b>15-29</b>	<b>PRODUCTOS DE MADERA</b>	<b>27</b>		<b>1.36</b>
<b>30+</b>	<b>DE MADERA</b>	<b>27</b>		<b>3.17</b>
<b>34 TOTAL</b>	<b>FABRIC. DE PAPEL Y PROD. DE PAPEL</b>	<b>492</b>	<b>3.9</b>	<b>6.84</b>
<b>1-14</b>	<b>PAPEL Y</b>	<b>456</b>		<b>1.13</b>
<b>15-29</b>	<b>PROD. DE PAPEL</b>	<b>20</b>		<b>1.52</b>
<b>30+</b>	<b>PAPEL</b>	<b>16</b>		<b>4.19</b>

<b>35 TOTAL</b>	<b>FABRIC. DE SUSTANCIAS Y PROD. QUIMICOS</b>	<b>231</b>	<b>1.8</b>	<b>9.35</b>
<b>1-14</b>		<b>456</b>		<b>1.13</b>
<b>15-29</b>		<b>20</b>		<b>1.52</b>
<b>30+</b>		<b>16</b>		<b>4.19</b>
<b>36 TOTAL</b>	<b>FAB. DE VIDRIO CAL Y YESO</b>	<b>449</b>	<b>3.6</b>	<b>10.09</b>
<b>1-14</b>		<b>409</b>		<b>1.53</b>
<b>15-29</b>		<b>23</b>		<b>0.69</b>
<b>30+</b>		<b>17</b>		<b>7.87</b>
<b>37 TOTAL</b>	<b>IND. BASICAS DE HIERRO Y MET. NO FERROSOS</b>	<b>19</b>	<b>0.15</b>	<b>0.28</b>
<b>1-14</b>		<b>15</b>		<b>0.03</b>
<b>15-29</b>		<b>1</b>		<b>0.03</b>
<b>30+</b>		<b>3</b>		<b>0.22</b>
<b>38 TOTAL</b>	<b>FAB. DE PROD.METALICO S, MAQ. Y EQUIPO</b>	<b>1769</b>	<b>14.1</b>	<b>10.42</b>
<b>1-14</b>		<b>1718</b>		<b>4.09</b>
<b>15-29</b>		<b>33</b>		<b>2.25</b>
<b>30+</b>		<b>18</b>		<b>4.08</b>
<b>39 TOTAL</b>	<b>OTRAS IND. MANUFACT.</b>	<b>606</b>	<b>4.95</b>	<b>1.11</b>
<b>1-14</b>		<b>600</b>		<b>0.92</b>
<b>15-29</b>		<b>4</b>		<b>0.11</b>
<b>30+</b>		<b>2</b>		<b>0.08</b>
<b>TOTAL</b>		<b>12.250</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente : INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

- Observamos que la actividad desarrollada por la pequeña empresa orden a importancia se mantiene todas las actividades tales como la fabricación de productos de panadería (3117). La segunda actividad importante se refiere a la fabricación de muebles y accesorios de madera (3320) seguida de prendas de vestir (3220)

Las tres actividades anteriores aportan con un 62% al Valor Total Bruto de la Producción.

El Valor Bruto de la Producción, Consumo intermedio y Valor Agregado Bruto por Actividad Principal según tramos de empleo, tales como la pequeña empresa en actividades 31,32 y 33 juegan un rol de importancia cuyo aporte es del 67 % del Valor Agregado Bruto de toda la Industria. Resaltando así la importancia de la Pequeña empresa en el contexto de la Industria Manufacturera Boliviana, como demostramos en el cuadro 4-3 a través de la concentración de la pequeña empresa.

**CUADRO N°4- 3**  
**DISTRIBUCION GEOGRAFICA INDUSTRIA MANUFACTURERA**  
**N° DE ESTABLECIMIENTOS**  
**AÑO 1995**

<b>CIU</b>	<b>LPZ</b>	<b>EL ALTO</b>	<b>CBBA</b>	<b>SCZ</b>	<b>OTROS</b>	<b>TOTAL</b>
<b>31</b>	<b>475</b>	<b>241</b>	<b>247</b>	<b>380</b>	<b>517</b>	<b>1860</b>
<b>32</b>	<b>1086</b>	<b>359</b>	<b>354</b>	<b>692</b>	<b>706</b>	<b>3197</b>
<b>33</b>	<b>435</b>	<b>168</b>	<b>361</b>	<b>832</b>	<b>561</b>	<b>2357</b>
<b>TOTAL CIU 31,32,33</b>						<b>7.414</b>
<b>GRAN TOTAL INDUSTRIA MANUFACTURERA</b>						<b>11.848</b> <b>63%</b>

Fuente : INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

La planta industrial de La Paz presenta un fuerte sesgo hacia el tipo de establecimientos pequeños, en los cuales se encuentran la mayor cantidad de mano de obra. Lo cual explica el bajo nivel de industrialización del departamento de La Paz, que responde a diversas razones de orden estructural, entre las que destacan la falta de dinamismo del mercado interno, la reducida

población, la concentración del ingreso y del bajo nivel del mismo. A esto se debe añadir la falta de una fuerza laboral calificada y la escasa vocación industrial del sector privado boliviano.

La pequeña industria constituye la modalidad importante para la diversificación del sector, por lo cual es necesario apoyar la conformación de consorcios regionales entre productores de la misma rama de actividad, con la perspectiva de solucionar los problemas de abastecimiento de materias primas, procesos productivos, asistencia técnica, diseño, control de calidad, formación de mano de obra, financiamiento, comercialización, información y otros. Por otra parte también es necesario la conformación de sistemas de garantías para las pequeñas empresas con el objeto de facilitarles el acceso al crédito.

Nótese que, desde esta perspectiva, el objetivo central de la acción del estado es hacer posible la aparición y el fortalecimiento de los mercados financieros.

Esto implica, por una parte, que la acción del estado debe estar encaminada a hacer posible que los mercados financieros funcionen cada vez mejor y no a sustituir estos mercados. Nótese, además, que el propósito es lograr que se puedan aprovechar de la mejor manera posible las ventajas de transacciones que ocurren a través de mercados y en ningún caso distorsionar el mercado de manera que estas ventajas no se manifiesten.

Esto implica, por otra parte, que los mercados no siempre nacen y se desarrollan espontáneamente y en un vacío. Al contrario, muchos mercados no existen, ya sea porque el entorno es demasiado poco conducente al surgimiento de un mercado o porque no existe el andamiaje institucional para que un mercado (sobre todo un mercado complejo, como es el mercado financiero) pueda operar.

#### **4.4.1 ¿Puede la microempresa constituir el eje de un nuevo desarrollo?**

Un resumen gráfico y comparativo entre las características de un pequeño taller flexible y las características de la microempresa en Bolivia, pone de relieve significativas diferencias existentes entre ambas modalidades en ocho factores seleccionados. Mientras el Pequeño Taller Flexible cumple con los requerimientos de competitividad a través de estrategias de segmentos con potencialidad de crecimiento, alcanza en su mayoría, apenas una situación de sobrevivencia, desplegando estrategias de flexibilidad defensivas, como el ahorro de capital, la explotación del trabajo familiar, y hasta el sacrificio de parte de los propios ingresos para competir por precio y mantenerse en el mercado.

**MICROEMPRESA: EJE DE UN NUEVO DESARROLLO**

**LOS DESAFIOS DEL CAMBIO**



Fuente: CEDLA

En suma, ese desafío de cambio y orientación hacia la competitividad de las unidades microempresariales, implica un esfuerzo de transformación productiva, en el marco de cambios de orden sistémico: la micro y pequeña empresa dista mucho todavía de constituir el eje de un nuevo desarrollo, aunque sí, debe formar parte de éste, en medida en que su perspectiva, se halla vinculada a los esfuerzos de articulación a la misma matriz productiva interna.

Los principales supuestos macroeconómicos esperados son:

El crecimiento del Producto Interno Bruto, la tasa de inflación, el nivel del déficit respecto al Producto Interno Bruto, el tipo de cambio del próximo año, los límites de endeudamiento, la política salarial y el nivel de inversión necesario para lograr el crecimiento del PIB. Estas variables se miden tomando en cuenta el escenario del mediano plazo, monitoreado con los resultados del año en curso para corregir las cifras y se relaciona con el conjunto de medidas monetarias y fiscales.

### Tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto

Periodo	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Obtenida	3.8	4.6	5.3	1.7	4.7	5.0	3.7

### Tasa de inflación

Periodo	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Obtenida	16.5	18.01	14.52	10.46	9.3	8.5	12.6

### Tipo de cambio promedio

Periodo	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Obtenida	2.98	3.40	3.75	4.10	4.48	4.70	4.94

Fuente : Ministerio de Hacienda  
Elaboración Propia

Se observa que la política económica del gobierno se ha dirigido a disminuir y controlar la inflación, mantener un tipo de cambio real y disminuir el déficit del sector público no financiero.

La definición de la política de gasto requiere imprescindiblemente un análisis cuidadoso de la evolución de los tributos y su proporción respecto del PIB. Con una presión del 7.5 % respecto al PIB es innegable que el control del gasto público debe ser una meta en tanto los ingresos tributarios no sean más altos.

El ingreso tributario debe ser el ingreso principal que se considera para determinar la capacidad de gasto. Esto quiere decir que al menos los gastos corrientes y el servicio de la deuda deberían estar totalmente financiados por los ingresos tributarios.

La elasticidad del incremento de los ingresos tributarios está llegando a un límite que no permitirá mayores expansiones sin afectar el nivel de recaudación por el efecto de la curva de Lafert. La

programación de mayores recaudaciones que no se efectivicen tendrá como resultado un incremento de la presión de gasto que contribuirá al incremento del crédito fiscal.

Asimismo, el efecto tributario no debe tomarse en forma aislada sino en el conjunto de gastos que afectan el costo de producción.

Los costos por seguridad social en este momento llegan a ser alrededor del 23% del costo salarial, variando en función del sector, ya que los aportes a los fondos complementarios son mayores en función del nivel de déficit que enfrente el fondo.

Los costos financieros pese a su disminución, determinan que sólo proyectos con tasas de rentabilidad superiores a la tasa de interés promedio de mercado puedan ser rentables.

El análisis de la política de gasto debe tomar en cuenta las posibilidades de incremento de las fuentes de ingreso, discriminando cuidadosamente aquellas que son estructurales, de aquellas que son temporales.

El incremento de la presión tributaria pasa por medidas estructurales que afectan a la disminución de niveles de evasión, incorporación de sectores que no tributan y otras medidas que no son fáciles de implementar en el inmediato plazo, si no se programa su reemplazo con recursos tributarios, y/o la disminución de los gastos.

El uso de las transferencias de excedentes de hidrocarburos para financiar gastos recurrentes corrientes, tiene una peligrosa connotación en el mediano plazo, si no se programa su reemplazo con recursos tributarios, y/o la disminución de los gastos.

Desde la introducción de los excedentes de hidrocarburos como fuente de financiamiento de los gastos del Tesoro General de la Nación, éstos han ido financiando importantes componentes de los ingresos, a la fecha representan alrededor del 50% de los ingresos totales del Tesoro y este es un riesgo si se mantiene el crecimiento del gasto en esa proporción.

El origen de las transferencias de empresas públicas está en función de la rentabilidad de las mismas, del agotamiento de sus recursos y de la eficiencia en su gerencia, factores que no son absolutamente controlables.

Las transferencias de las empresas públicas al gobierno central, no ligadas al manejo gerencial y eficiente de las mismas, genera dependencias artificiales que complican más el déficit en el futuro cuando desaparecen excedentes y se incrementa la presión de gasto público.

Si se prevé estas situaciones, se puede resolverlas en el mediano plazo y asegurar de este modo la estabilidad fiscal o programas de shock para reducir el gasto. El financiamiento con

endeudamiento debe estar restringido al programa de inversión y de estar en función del impacto del mismo y su efecto en el crecimiento.

En muchos países se está estableciendo presupuestos de capital, destinados exclusivamente a medir el impacto de los recursos invertidos y su efecto económico en el mediano plazo. Es importante el uso de variables reales en el programa de inversión ya que de lo contrario, se puede estar estimulando el gasto sin el efecto macroeconómico respectivo.

#### **4.5 LA POLÍTICA DE GASTO.**

Se reclama que la política de gasto debería estar conectada a una estrategia económica en el desarrollo departamental de La Paz y a un plan determinado, pues lo que ha sucedido hasta hoy es que dicha política ha sido definida de acuerdo al surgimiento de problemas eminentemente coyunturales, por lo cual ha sido imposible tener márgenes aceptables de racionalidad, distributiva demostrándose un abandono de los últimos gobiernos en el desarrollo de este departamento.

La política de gasto ha dependido excesivamente de las presiones políticas, grupales o regionales, lo cual ha conducido que el gasto esté distorsionado según se puede ver comparativamente por efectos de una poca defensa regional con respecto al poder de los que gobiernan y sus intencionalidades. Para no entrar en un marco de irrealidad la política de gasto debería buscar compatibilizar las demandas sociales en los requerimientos o exigencias políticas, lo cual debería explicarse en procesos de negociación y de concertación que permitan dirigir el gasto hacia lo que sea prioritario para cada departamento.

Al igual que cualquier otra política, la del gasto, debería significar una conducta más activa del Estado, lo cual no sucede actualmente, pues el gasto es más bien inercial, de corto plazo, se define el margen del gasto no sus montos fundamentales, más todavía, en lugar de priorizar políticas de gasto hay impulsos a reducirlos. Por esta vía a través de esta conducta se detecta que el rol del Estado parece ser la inhibición en el gasto, lo cual de modo general no es aconsejable, pues una cosa es reducir el gasto ineficiente o deficitario y otra, muy diferente, comprimir el gasto general.

Una visión estratégica, de largo plazo exigiría como norma rescatar la lógica racional de gastar bien, hacerlo de acuerdo al acoplamiento entre una mirada de largo plazo que se explicita en el corto plazo a través del presupuesto anual. La nueva orientación actual del Estado que intenta privilegiar su acción en lo social debe plasmarse reiterativamente en la definición de un nuevo gasto social, cualitativamente diferente al que operaba en el pasado.

Pero hay que poner consciencia que un nuevo concepto del gasto y la orientación de su jerarquía hacia lo social y las oportunidades de brindar un mayor empleo de sí exigen su acoplamiento a

una modificada situación de los ingresos, pues una buena política de gasto debe ser congruente con una mayor política tributaria que, cuando menos, abata la evasión excesiva que existe en el presente.

Respecto del componente de inversión en la política de gasto se advierte que la primera no debe ser mirada sólo como una cifra absoluta, antes bien, se debe atender su calidad, su estructura y ante todo la eficiencia porque el monto absoluto no dice mucho. La política de gasto debería permitir la posibilidad de redistribuir el ingreso de las familias y la mayor oferta ocupacional, pero necesariamente por la vía del incremento del salario, sino más bien atacando la pobreza. Por otra parte, en algo que habría que insistir es en el hecho referido a la falta de prioridades en la política de inversión, pues hasta el gasto de inversión se ha hecho atendiendo a demandas coyunturales y no a un plan de largo plazo que posea jerarquías claras.

Uno de los aspectos más sorprendentes de la política de gasto es que ésta es demasiado inflexible, buena parte del gasto se dedica al pago de la deuda externa y a los servicios personales, de modo que no hay libertad para dirigir el gasto hacia otros ítems o prioridades. El que exista esa inflexibilidad extrema conduce a la imposibilidad de mejorar la calidad del gasto dirigiéndolo hacia otras actividades.

A la inflexibilidad del gasto en servicios personales y deuda externa se suma la inflexibilidad del gasto en algunas instituciones “intocables” como por ejemplo, Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos, la cual si bien genera ingresos elevados por la vía de transferencias que ejecuta al TGN, sin embargo, tiene un gasto excesivamente elevado. El gasto de las instituciones intocables debería entrar a revisión y racionalización para evitar que pocas empresas se coman la casi totalidad de los ingresos.

En materia de inflexibilidades del gasto un ítem de gran importancia es el relativo al pago de la deuda externa, pues en general se concreta crédito externo sin definir prioridades, sin jerarquizar proyectos, lo cual abulta la deuda externa que en un momento determinado presiona a la política de gasto. Aunque han habido múltiples condonaciones y renegociaciones, eso no evita que no poseamos una visión estratégica del endeudamiento externo y, sin esta última, es poco lo que se podrá hacer con el crédito externo.

De manera práctica uno de los grandes tropiezos radica en que hay una disociación muy marcada entre lo que se gasta efectivamente y el programa financiero, esto significa en conflicto entre lo que técnicamente se puede gastar y políticamente lo que se quiere gastar. Así pues, no existe una relación congruente entre presupuesto y programa monetario y financiero, lo cual exige una mayor compatibilidad entre esos dos niveles.

La política económica postula la necesidad de reducir el Estado para, por esa vía, hacer crecer al país, pero se indica que curiosamente los datos no estarían avalando ese supuesto, por ejemplo, se sugiere que entre 1986-1989 los gastos de gobierno crecieron a 0.55%, en cambio entre 1989

y 1992 se elevaron al 4.18% anual. Más todavía, otros datos expresarían que entre 1987-1989 la relación del déficit con el ingreso corriente habría alcanzado al 1.87%, mientras que esa misma relación para 1990-92 se habría elevado al 8%.

Otras cifras expresarían que de 1997 a 1999 los gastos en servicios personales habrían alcanzado al 45% de las erogaciones del TGN, en tanto que en 1991 esa cifra habría subido al 60%. Más aún, entre 1986-1989 el crédito neto al sector público era negativo, pero en el último quinquenio de 1993 al presente esta variable se tornó positiva.

El conjunto de datos explanados estarían demostrando que la idea o política de adelgazar al Estado no estaría siendo convalidada en la práctica, pues habrían señales contrarias, dado que, más bien, el gasto estatal estaría creciendo en otras áreas.

No obstante, a pesar de esos datos, se retruca que habrían otros que señalan que el crédito al sector público no financiero respecto del PIB era de 4.5% en 1987, de 3.4% en 1988, 5.06% en 1989, 1.6% en 1990 y de 0.48% en 1991 a 1999 este no paso del 4.01%; la lectura de estos datos daría una imagen muy opuesta a la que poseemos con las cifras anteriores, ya que estaría señalando que el esfuerzo del achicamiento del Estado es consistente.

Más todavía, el gasto de capital habría tenido la siguiente evolución, de 5.4% en 1986, 6.1% en 1987, 8.8% en 1990 y de 9.3% respecto del PIB en 1991, mientras que desde 1995 a 1999 tuvo un promedio de 5.67% lo cual quiere decir que el país estaría desplegando un esfuerzo importante por invertir y no sólo por consumir.

Bajo estas condiciones una temática que continua en el debate es la referida al déficit fiscal, casi existe consenso en que éste no debe ser cubierto con emisión orgánica, pues esta sería la forma más idónea de generar inflación, empero, todavía existen algunas opiniones que señalan que el déficit fiscal parece no es inflacionario, pues se podría crecer ágilmente aun con presiones inflacionarias, por los motivos de vulnerabilidad de la economía del país ante todo por la crisis internacional por ejemplo el efecto Brasileño con respecto a las exportaciones no tradicionales del país.

De todas formas, se entiende que operar con un déficit fiscal cubierto con crédito externo tampoco es el mejor de los caminos, pues la deuda externa genera fuertes compromisos de mediano y largo plazo podrían inhibir las posibilidades de crecimiento. No se olvide que elevados montos de servicio de la deuda conspiran contra el nivel de inversión, luego, reducen la demanda agregada y, además por esa vía bajan la tributación; así pues, de modo agregado existiría una onda recesiva cuya base sería el descontrolado financiamiento externo. Más todavía, cargar las tintas en la deuda externa podría tener el peligro adicional de generar presiones devaluatorias que podrían poner en peligro a la estabilidad.

Pero, por otra parte queda claro para la mayoría de los analistas que la dictación de una política de controles de precios, en lugar de aplacar la presión inflacionaria, más bien la desata y la puede descontrolar.

De modo general, se aconseja seguir dos caminos para aplacar el déficit fiscal, primero, recortar gasto corriente, en especial el que no sea dirigido a apuntar la inversión y, segundo, generar más ingresos que permitan un gasto mayor que no esté sometido a una situación de déficit. La recolección de mayores ingresos tiene como premisa una modernización de la economía que haga posible subir la presión tributaria, disminuir la evasión fiscal y, de ese modo, fundar los gastos del TGN en ingresos genuinos. Por ahora, seguir subiendo los tributos a los hidrocarburos sin racionalizar el gasto sería un camino erróneo y peligroso que podría poner en jaque a la estabilidad.

Se recuerda que la dictación del Decreto 21060 colocó a la economía boliviana en su verdadera dimensión, por tanto, el estado debería adecuarse a este tamaño óptimo sin exagerar sus gastos, de modo de no volver a crear déficits exagerados que impulsen a la emisión monetaria y a la inflación.

Por otro lado, si la economía boliviana busca como uno de sus objetivos la exportación de bienes y servicios, entonces, debería tener el cuidado de no caer en la apreciación cambiaria en términos reales; según algunos analistas es ésta la situación en la cual estaríamos, en cambio, otros señalan que respecto de nuestros cinco principales socios comerciales más bien habríamos tenido fenómenos de depreciación cambiaria, por lo tanto, nuestra situación de competitividad habría aumentado.

Más todavía, insistiendo en la necesidad de generar una mayor exportación se expresa que hay que evitar un excesivo endeudamiento externo, pues el flujo excesivo de capitales, como ha sucedido en Chile y México, generan apreciación cambiaria, lo que resta competitividad a las exportaciones. Además, siempre llega el instante en que el exceso de deuda debe ser pagado, momento en el cual las transferencias netas de recursos se hacen negativas, obligando a generar una situación frágil de la economía.

#### **4.6 CRECIMIENTO.**

El crecimiento del PIB en un país, no implica necesariamente una evolución favorable en el standard de vida de sus habitantes. Esta evolución se mide a través de Indicadores como: Incremento del Consumo por habitante. Decremento de la Desocupación Abierta, Decremento del analfabetismo y otros Indicadores Sociales. El carácter cíclico que se advierte en la Tasa de crecimiento del PIB comienza a manifestarse en los últimos años, de los años ochenta, de tal modo que su valor más depresivo corresponde al año 1985.

En agosto de 1985 asume el gobierno del M.N.R. la conducción del país, cambia la política económica vigente hasta esa fecha, promulgando el Decreto Supremo No.21060, cuya ejecución permite revertir la evolución de la Tasa de crecimiento del PIB, de tal modo que esta Tasa resulta positiva a partir de 1987, sin embargo aún no compensa el crecimiento poblacional de ese año. Durante el gobierno del Acuerdo Patriótico que asume el mando en agosto de 1993, se mantiene la política económica establecida en 1997, de manera tal que la Tasa de Crecimiento del PIB de 1997 según informaciones oficiales, ya supera la Tasa de Crecimiento poblacional, determinando a partir de ese año una Tasa de Crecimiento efectivo para el país.(Cuadro No.4-4)

**CUADRO No 4-4**

**EVOLUCION DEL PIB**  
(En miles de Bs. de 1980)

<b>AÑO</b>	<b>PIB A PRECIOS CORRIENTES</b>	<b>DEFLACTOR IMPLICITOS</b>	<b>PIB A PRECIOS CTE.</b>	<b>TASA DE CRECIMIENTO</b>
1993	12.300.748	1.000.000	12.300.748	2.91
1994	14.748.898	1.168.798	12.618.859	2.83
1995	14.541.774	1.305.863	13.433.088	2.62
1996	21.890.482	1.561.237	13.989.217	4.14
1997	24.130.668	1.668.228	14.464.580	3.40

FUENTE: I.N.E.

Elaborado: Instituto de Investigaciones Económicas

Adviértase que la ocupación en el año del cambio de gobierno aumentó en una mínima cantidad Cuadro No.4-5.

**CUADRO No 4-5**  
**EVOLUCION DE LA POBLACION TOTAL**  
**(Personas)**

PERIODOS	POBLACION TOTAL	POBLACION OCUPADA	POBLACION NO OCUPADA
1994	5.918.147	1.769.000	4.149.147
1995	6.039.562	1.772.000	5.267.562
1996	6.163.469	1.812.000	4.351.469
1997	6.089.917	1.821.000	4.468.917
1998*	6.419.317	1.834.000	4.585.317

Fuente: Instituto de Investigaciones Económicas

\* Estimados

De manera general se observa que mientras la población ocupada en el período de 1994-1998 aumente solamente en 65.000 personas, la población no ocupada en el mismo periodo se incrementa en 436.170 personas en valores nominales. Esta información en valores absolutos a efectos de evolución, establece que la desocupación aumenta a una tasa sensiblemente superior, comparada con tasa de la ocupación alcanzada.

A este efecto al mantener al proporción de las estimaciones del P.E.A. realizadas por el Ministerio de Trabajo se observa la siguiente evolución (Cuadro No.4-6)

**CUADRO No 4-6**  
**POBLACION NO OCUPADA EN EDAD DE TRABAJAR**  
**(Personas)**

AÑO	POBLACION ESTIMADA	P.E.A. %	ESTIMADA	POBLACION OCUPADA	DESOCUPACION ABIERTA
1980	5.918.147	31.1	1.840.544	1.769.000	71.544
1985	6.039.562	31.1	1.878.304	1.772.000	106.304
1990	6.163.469	31.1	1.916.839	1.812.000	104.839
1995	6.089.917	30.9	1.943.553	1.821.000	122.553
2000	7.977.791	30.9	1.983.569	1.834.000	129.569

Fuente: Instituto de Investigaciones Económicas

Elaboración Propia

La primera conclusión sobre la actividad económica correspondiente al período de 1980- 2000, señala que el crecimiento del PIB es inferior al crecimiento de la Desocupación Abierta. Crecimiento del PIB entre 1985-1990 14,63% Crecimiento de la Desocupación Abierta 1990-1995 21,88% y 30.6 del 1995 al 2000. En consecuencia resulta necesaria la creación de mayor número de puestos de Trabajo. Es de esperar que el "Plan de Todos" diseñada por el nuevo gobierno que asume la conducción del país, a partir de agosto de 1993, puede atenuar el crecimiento estructural de la disolución abierta en el país.

#### 4.7 EVOLUCION DEL CONSUMO POR HABITANTE.

Uno de los indicadores que tiene relación con el desarrollo social y económico de un país, constituye la variación del consumo por habitante. A este efecto la información estadística es la siguiente. (Cuadro No 4 - 7).

CUADRO No.4-7

#### EVOLUCION DEL CONSUMO POR HABITANTE

PERIODO	CONSUMO GLOBAL	POBLACION ESTIMADA	CONSUMO /Hab.	TASA DE CRECIMIENTO
1988	9.944.730	5.918.147	1.680.38	
1989	10.265.042	6.039.562	1.699.63	1.16
1990	10.543.655	6.163.469	1.710.67	0.65
1995	10.847.150	6.089.917	1.724.53	0.81
2000	11.210.423	7.977.791	1.746.36	1.26

Fuente: Instituto de Investigaciones Económicas  
Elaboración Propia

La segunda conclusión en esta investigación, establece que el crecimiento del PIB en este período, supera ostensiblemente al crecimiento del consumo por habitante es decir que durante el gobierno del Acuerdo Patriótico, el crecimiento en la actividad económica, no compensó el esfuerzo de la clase trabajadora. Ni mucho menos el " Costo Social " de las medidas económicas desde la N.P. del D.S 21060.

#### 4.8 EVOLUCION DE LA INVERSION BRUTA EN EL PERIODO 1988-1995.

En todo proceso productivo la variable inversión constituye el principal factor estratégico, de tal modo que las particularidades de su evolución, adquieren una verdadera significación para los países como el nuestro, de un incipiente proceso de desarrollo social y económico. La composición histórica de esta variable mantiene un porcentaje superior al 65% para su componente externa.

Esta particular composición determina la enorme vulnerabilidad a los organismos de préstamo del exterior, tales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Cooperación Andina de Fomento y otros. Bajo estas particularidades la evolución de la inversión bruta para el periodo 1980-1995 fue la siguiente. (Cuadro No.4-8)

**CUADRO No 4-8**

**COEFICIENTE DE INVERSION BRUTA  
(En Miles de Bolivianos)**

<b>AÑO</b>	<b>PIB DE 1988</b>	<b>INVERSION BRUTA DE 1988</b>	<b>TASA DE CRECIMIENTO</b>	<b>COEFICIENTE DE INV. BRUTA</b>
1975	11.361.333	1.998.213		17.6
1980	11.680.441	1.524.436	- 23.7	13.1
1985	12.155.207	1.236.510	- 18.9	10.2
1990	12.709.789	2.189.348	77.0	17.2
1995	13.147.002	1.818.142	28.0	21.4

Fuente: Instituto de Investigaciones Económicas  
Elaboración Propia

## CAPITULO V

### MARCO INSTITUCIONAL Y ESTRUCTURAL

#### 5.0 INTRODUCCION.

Un análisis del conjunto de instituciones que conforman el sector público en los 10 años nos muestra un decrecimiento sustantivo en el nivel de instituciones publicas de 86, al inicio de los 80 se reduce a 45. El crecimiento en empresas publicas se refiere a que 1991 se toma al conjunto de las Empresas perteneciente a las FFAA se registraban como una sola que las agrupaba.

Se reduce de 202 instituciones a 169 a 1991, el proceso de la privatización afectara al Estado más grande del conjunto que son las Empresas Públicas como se demuestra.

CUADRO N. 5-1 INSTITUCIONES DEL SECTOR PUBLICO					
AÑOS	1980	84	87	90	91
Administración Central	21	23	23	26	26
Corporaciones	9	9	9	9	9
Instituciones Públicas	59	57	60	58	58
Empresas Mixtas	9	8	7	3	3
Administración Departamental	9	9	9	9	9
Administración Local	9	9	3	9	9
Totales	202	211	211	193	169

Fuente : INE

Si se compara la reducción del déficit con la reducción de las instituciones estatales, es innegable que de haber existido correspondencia el resultado en el déficit y en la asignación de gasto hubiera sido mejor.

Los determinantes de déficit del sector público en Bolivia de 1980 a 1987 Gasto Público: la disminución del déficit.

Las políticas activas contribuyen en 1.41% del PIB en el periodo de 1984 a 1987, las políticas pasivas le afectaron en el sentido contrario al incremento en 0.38% en el mismo periodo. El mayor control y disciplina en el gasto efectuando a partir de 1985 es reflejado a través de la eliminación de los gastos no identificados disminuyendo así el déficit en 9.68% del PIB.

Incidencias de las políticas activas y pasivas relacionadas con el gasto público en la variación del déficit global.

**CUADRO 5-2  
GASTO PUBLICO Y DEFICIT GLOBAL**

<b>PROMEDIOS</b>	<b>1980</b>	<b>1985</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>1995-2000</b>
Variación déficit global	8.108	(15.339)	(7.641)	5.131	(17.848)
Variación gastos	10.233	(9.402)	(2.656)	1.590	(10.467)
Políticas Activas	0.704	1.208	(2.691)	1.403	(1.418)
Políticas Pasivas	8.784	(1.407)	3.716	(1.556)	0.389
Gastos no Identificados	2.970	(7.180)	2.500	0.000	(9.680)
Otros Aspectos	2.225	(2.023)	(1.181)	1.743	0.242

Fuente : INE

El gobierno en este periodo regularizo los pagos a la seguridad social, aumento el gasto por este concepto y por tanto incremento el déficit entre los años 1995-2000 en 0.61% del PIB.

**CUADRO No. 5-3**  
**COMPARACION DE VARIABLES ECONOMICAS**

INDICADORES	1980	1985	1990	1995	2000
PIB PERCAPITA NAL.	2.458	2.208	2.127	2.014	2.011
PIB PERCAPITA REG.	2.342	2.043	1.938	2.022	2.072
TASA DESOCUPACION NACIONAL (%)	10.5	15.09	18	25	19
TASA DESOCUPACION REGIONAL (%)	17	19.4	27.7	26.6	36.5
INDICE DE ACTIVIDAD NACIONAL (%)	41.6	48.7	44.5	50.4	--
INDICE DE ACTIVIDAD REGIONAL (%)	45.1	51.4	45.6	50.1	--
TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB NACIONAL	(4.3)	(0.6)	(0.9)	2.7	2.6
TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB REGIONAL	(9.3)	(3.8)	(2.8)	2.7	2.6

Fuente: INE - MULLER Y ASOCIADOS - CONALSA - JUNAC.  
Elaboración Propia.

**a) Producto Interno Bruto.**

Se estima que El Depto. de La Paz para el ciclo de 1988-1998 alcanzó un valor del P.I.B. promedio de Bs. 3.761.310 que representa un 26% del P.I.B. nacional.

**CUADRO No 5-4**

**PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA PAZ**

<b>SECTOR</b>	<b>LA PAZ/96</b>
Agropecuario	8.0
Minería e hidrocarburos	5.2
Industrial	17.7
Construcción	4.6
Energía y agua	2.7
Transporte y Comunicaciones	13.8
Comercio, restaurantes y hoteles	14.7
Servicios financieros	0.5
Otros servicios	32.7
<b>P.I.B. Regional</b>	<b>100.0 %</b>

Fuente : Cámara Nal. de Industrias

En este cuadro se puede apreciar que el sector de Servicios (energía, agua, transporte, comunicaciones y comercio) es el más representativo, alcanzando un 69% del PIB regional, esta situación determina que la Economía regional se caracterice por un alto grado de terciarización donde los subsectores Gobierno Central, comercio, finanzas y servicios constituyen las actividades más importantes. Los sectores primario y secundario tienen escasa participación: alcanzando el primero 13.2% y el segundo a 17.7%. Para el año 1991 el PIB per cápita nacional fue de Bs. 2.014 y el PIB per cápita regional de Bs. 1.562.

**b) Inversiones.**

En el departamento de La Paz las inversiones se financian con recursos internos del T.G.N. el escaso ahorro interno y recursos externos (crédito y donaciones). De acuerdo a la información de la Dirección de Inversión Pública del Ministerio de Planeamiento y Coordinación en 1991; La Paz se ubica en el segundo lugar con el 11.99% de participación en inversión pública nacional.

**c) Financiamiento.**

El Departamento de La Paz recibió el 47.73% del total de desembolsos crediticios de la Banca para la gestión 1991 los mismos que alcanzan a \$us 72.103.725. Dicho financiamiento fue orientado sectorialmente como sigue:

**CUADRO No.5-5  
CREDITO BANCARIO DEPARTAMENTAL**

<b>SECTOR</b>	<b>MONTO ( \$US )</b>	<b>%</b>
Agropecuario	5.328.312.00	7.39
Industrial	6.558.316.00	9.10
Minero	5.004.800.00	6.94
Turismo	888.070.00	1.23
Vivienda	600.000.00	0.83
Sistema Financiero	53.724.227.00	74.51
<b>TOTAL</b>	<b>72.103.725.00</b>	<b>100.00</b>

Fuente : Banco Central de Bolivia

**d) Renta Interna y Aduanera.**

Los ingresos generados del departamento por concepto de renta interna y aduanera representan el 60% y 40% respectivamente en promedio en los últimos años 89-91, marcando la importancia de la región como generadora de los recursos que están en proporción inversa y representan aproximadamente el 19%.

Para 1991 la Renta Interna recaudó 1074 millones de bolivianos de los cuales del Depto. de La Paz aportó con 637 millones de bolivianos que representa el 60% del total nacional.

En lo que se refiere a la Renta aduanera para el mismo año recaudo un total de 229 millones de bolivianos de los cuales el Depto. de La Paz aportó con 193 millones de bolivianos que representa el 41% del total Nacional.

**c) Productividad.**

El índice de productividad del trabajo humano se ha determinado para los años 1988, 1995 y 1998 como sigue:

**CUADRO No.5-6**

**INDICE DE PRODUCTIVIDAD DEPARTAMENTAL**

<b>SECTORES</b>	<b>INDICE 1988</b>	<b>INDICE 1995</b>	<b>INDICE 1998</b>
Mínero	4.19	2.85	9.3
Industria	2.76	1.99	0.1
Construcción	13.19	4.2	5.4
Comercio y Finanzas	3.13	1.11	5.5
Servicios	2.05	0.73	2.7

Fuente: Estimaciones en base a datos de CONALSA y JUNAC

Este cuadro muestra en general que el índice de productividad disminuyó el año 1985-95 respecto a 1998 el índice nos relaciona un crecimiento muy lento. Las variables que afectaron directamente al índice de productividad son el crecimiento menor de la PIB regional en relación al crecimiento de la población ocupada sectorialmente y al constante deterioro de los salarios reales, además de otros factores indirectos que también afectaron a este indicador.

**5.1 NIVELES DE POBREZA.**

En el departamento de La Paz, la proporción de hogares pobres es de 70.5%, que representa 290.041 hogares (1.178.976 personas) sin acceso adecuado a servicios e insumos básicos, educación, salud y/o vivienda.

En las localidades urbanas la incidencia de pobreza en los hogares es del 55.3%, siendo afectadas en sus condiciones de vida 602.731 personas. En el área rural, casi todos los hogares se encuentran en situación de pobreza (576.245 personas).

La ciudad de El Alto muestra una elevada incidencia de pobreza 72.9%, mientras que en la ciudad de La Paz 44.4%. Por el volumen de población, en La Paz existe una mayor cantidad de personas afectadas, 295.002 personas y en El Alto 260.666.

Las mayores necesidades en todo el departamento son saneamiento básico, 72.6% de las viviendas no cuentan con las mínimas condiciones en la provisión de agua, servicios sanitarios y/o eliminación de excretas; disponibilidad de espacios, 65.6% de los hogares viven en condiciones de hacinamiento; salud, 64.3% de las familias no atiende su salud adecuadamente; y educación, en el 62% de los hogares, sus miembros presentan algún rezago educativo en asistencia escolar, nivel de instrucción y/o alfabetismo.

En el área rural, las carencias en la satisfacción de las necesidades básicas son generalizadas debido a que más del 80% de los hogares tienen problemas en saneamiento básico, insumos energéticos, materiales de la vivienda, salud y/o educación. El 95.25 de todas las familias no tienen apropiados servicios de agua, sanitarios y/o desagüe; 95.1% no disponen de energía eléctrica y/o un apropiado combustible para cocinar; 85.7% de las viviendas están construidas con materiales de mala calidad; 82.2% de las familias no atiende su salud en forma adecuada; y 81.8% afronta problemas educacionales.

En el área urbana, la situación es relativamente mejor, 64.4% de los hogares viven hacinados; 58.7% no acceden a los servicios mínimos de saneamiento básico; 53.3% no atienden su salud en forma adecuada; y 49.8% presentan algún rezago educativo.

En la ciudad de El Alto, las mayores carencias se presentan en saneamiento básico (78.2%), espacios de la vivienda (73.7%), salud (68.2%) y educación (64.1%); estas magnitudes relativas son las más elevadas entre todas las ciudades capitales de Bolivia.

## **5.2 ESTRATIFICACIÓN SOCIAL Y CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DE LA POBLACIÓN.**

En el Departamento de La Paz, el índice de intensidad de la pobreza de cada hogar permite establecer que el 38.7% de los hogares viven en extrema pobreza (33.5% en condiciones de indigencia y 5.2% en la marginalidad).

Por otro lado, 31.8% de los hogares presentan una pobreza moderada que afecta a 541.722 personas, 18.1% de las familias (289.773 personas) satisfacen sus necesidades básicas por encima

de los requerimientos mínimos y 11.4% (194.510 personas) se encuentran en el umbral de la pobreza ubicándose en los niveles mínimos aceptables.

En el área rural, el 61% de los hogares se encuentran en condiciones de indigencia y 12.6% en condiciones de marginalidad, lo que significa 451.347 personas viviendo en la extrema pobreza.

El 22% de los hogares (124.898 personas) tienen una pobreza moderada, el 3% se encuentran en el umbral de la pobreza y solo el 1.5% tienen sus necesidades básicas satisfechas.

En el área urbana, el 28.2% (284.357 personas) satisfacen sus necesidades básicas, 16.6% (181.074 personas) se encuentran en el umbral de la pobreza, 37.8% (416.824 personas) se encuentran en el estrato de pobreza moderada y 17.4% (185.907 personas) se encuentran en extrema pobreza.

En la ciudad de El Alto, existe una mayor proporción de hogares en el estrato de pobreza moderada (45.7%) que en la ciudad de La Paz (32.7%); La Paz presenta el 11.7% de hogares en extrema pobreza, mientras El Alto presenta 26.3% de hogares.

### **5.3 MAGNITUD REGIONAL DE LA POBREZA.**

En general las provincias del departamento de La Paz presentan una elevada proporción de familias pobres, a excepción de la provincia Murillo el resto tiene una incidencia de pobreza en los hogares que supera el 88%. Sin embargo, las provincias Franz Tamayo, Muñecas y Bautista Saavedra, por su elevada intensidad de pobreza, figuran como las más pobres del departamento, aunque a nivel nacional se ubican en el quinto, séptimo y décimo lugar, respectivamente. La provincia Murillo es la menos pobre del departamento con un índice de magnitud del 18.5%, lo que la lleva a figurar como la tercera provincia menos pobre del país.

En la ciudad de La Paz, las zonas de Alto Pura Pura, Chasquipampa-Ovejuyo y Tacagua-Las Lomas son las de mayor pobreza con índices de magnitud superiores al 35%.

### **5.4 EVOLUCIÓN DE LA POBREZA.**

Según el Censo Nacional de 1992, la población del departamento de La Paz, ha tenido un crecimiento muy lento, inclusive en las localidades rurales se ha producido un fenómeno de despoblamiento como parte del proceso migratorio campo-ciudad que el país ha sufrido.

Entre 1976 y 1992, el departamento de La Paz experimentó un descenso en la proporción de hogares que tienen acceso inapropiado a los servicios e insumos básicos, educación y/o vivienda

de 83.3% a 68.4%. En el área urbana se registró una disminución en la tasa de incidencia de pobreza de 64.9% a 50.8%, mientras en el área rural apenas fue de 98.3% a 95.25.

La extensión de la pobreza en las familias residentes en la ciudad de La Paz, se redujo de 60.9% a 39%, siendo el descenso más importante registrado en todas las ciudades principales del país. La incidencia de pobreza en la ciudad de El Alto presentó una disminución de 81% a 70.6%.

En 1976, las necesidades del departamento eran generalizadas y se presentaban en el siguiente orden: rezago educativo, falta de adecuados servicios sanitarios, materiales de construcción de mala calidad, falta de un buen sistema de abastecimiento de agua, carencia de energía eléctrica, falta de espacios adecuados en la vivienda. En 1992, el porcentaje de hogares afectados es menor y se presentan en el siguiente orden: inadecuación en los servicios sanitarios, rezago educativo, falta de espacios en la vivienda, carencia de un buen abastecimiento de agua, viviendas construidas con malos materiales y falta de energía eléctrica.

Entre estos cambios destaca el logro de la calidad de los materiales de la vivienda y en el abastecimiento de agua con una reducción de 25.3 y 23.1 puntos porcentuales, respectivamente. En los conglomerados urbanos se registraron también algunos cambios, en 1992 las dimensiones son menores, sin embargo, es preocupante por su efecto en las condiciones de salud de la población, que haya aumentado la proporción de hogares sin apropiados servicios sanitarios (de 60.6% a 62.1%).

En el área rural, el porcentaje de hogares con inadecuaciones en la satisfacción de sus necesidades básicas y el de hogares en condiciones de hacinamiento eran muy elevados. En 1992, los porcentajes son menores pero continúan siendo elevados. El logro más importante se registró en educación con una caída de 14.5 puntos porcentuales.

En la ciudad de El Alto las necesidades se presentaban en el siguiente orden: educación, servicios sanitarios, abastecimiento de agua, materiales de construcción, disponibilidad de espacios y energía eléctrica. En 1992, se presentan en el siguiente orden: servicios sanitarios, educación, espacios de la vivienda, materiales de construcción, provisión de agua y energía eléctrica. destaca el avance significativo que hubo en el abastecimiento de agua, el cual presentó una reducción de 41.1 puntos porcentuales; asimismo, el mayor problema es concerniente a los espacios de la vivienda, pues aumentó de 60.6% a 62.4%.

En base a un estudio realizado por el Banco Mundial respecto a la situación de la pobreza en Bolivia, se identifican, entre otros, tres determinantes básicos que explican esta situación.

Primero, el bajo nivel de desarrollo del capital humano, expresado por bajos niveles de educación, malas condiciones de salud, y un deficiente estado nutricional de la población.

Segundo, la carencia de activos de la gente pobre, especialmente en lo que corresponde a tierra, la falta de tecnología, y la imposibilidad de acceso al crédito.

En tercer lugar, la carencia de infraestructura caminera, sobre todo en las áreas rurales, así como en la provisión de agua, energía eléctrica e irrigación.

#### **5.4.1 Analfabetismo.**

Según los últimos datos se sabe que la población en edad escolar en Bolivia llegó a 2.542498 habitantes entre 5 a 19 años en los ciclos pre-básico, intermedio y medio del sistema regular. De esta población, el 49% corresponde al área urbana y el 15% al área rural, pero se llegó a matricular a 1.504950 alumnos y quedaron al margen del sistema educativo 1.037548 menores. En los hechos, la actual estructura educativa sólo cubre al 59.2% de la población en edad escolarizable y sólo un 38% en las áreas rurales.

A ello hay que agregar que la mayor cobertura educativa en las áreas rurales está concentrada en el ciclo básico, debido a la ausencia de núcleos escolares completos, a la dispersión de la población y la temprana incorporación de los menores hombres y mujeres al trabajo familiar doméstico y agrícola no asalariado.

Por otro lado, es importante indicar los altos índices de deserción escolar de 1000 menores matriculados, sólo el 0.85 culminan estudios superiores y el mayor porcentaje de deserción se registra en el ciclo básico con un 40%. En este rubro, es particularmente relevante la deserción escolar en el área rural que afecta mayormente a la población femenina.

### **5.5 MENORES TRABAJADORES.**

#### **5.5.1 Consideraciones Preliminares.**

La crisis socioeconómica ha apresurado la incorporación de menores de edad al mercado laboral. Esta participación en el trabajo productivo y reproductivo se da mediante varios mecanismos. Los menores participan más activamente en el trabajo doméstico familiar; se integran a las actividades de mercado, especialmente en comercio y servicios y, por último intensifican su actividad como trabajadores familiares no remunerados.

La utilización de estos mecanismos se presenta en Bolivia como una manera de compensar el deterioro de los niveles de vida, que la crisis y los rasgos estructurales traen aparejados. Los menores de ambos sexos se vinculan tempranamente al mercado del trabajo, lo que les permite encontrar ocupaciones aún en caso de desempleo abierto.

En efecto, hay una intensificación en la utilización de la mano de obra disponible en los hogares, en el área doméstica y remunerada: las madres buscan actividades complementarias, los hijos abandonan la escuela y simultáneamente tratan de obtener algún ingreso. Para lograr la

sobrevivencia cotidiana, acuden a distintas estrategias: tratan de trabajar en dos lugares, horas extras, combinan el trabajo asalariado con actividades de cuenta propia, etc.

En este orden, la denominación de “menores en estrategias de sobrevivencia” ha sido propuesta para ampliar la clasificación de “menores trabajadores”, porque este concepto no incorpora a un significativo número de menores, cuyas edades van de 14 a 18 años, en actividades con riesgos distintos. La sobrevivencia toma en cuenta un número importante de menores que desarrollan actividades marginales en calidad de “trabajo”, como la mendicidad, la prostitución, actividades violentas por encargo, etc.<sup>16</sup>

En la situación actual el desempleo incide en forma diferencial en los menores varones y mujeres, en quienes la edad es un componente fundamental. Depende de las actividades que realizan, de su grado de calificación, el carácter manual o no de la ocupación y el sector económico en el que se ubican.

Las mujeres y los varones menores son menor afectados por la desocupación, inclusive tienen más posibilidades de entrar al mercado de trabajo a desempeñar actividades suplementarias al ingreso familiar o a la mantención del hogar, en caso de desempleo del jefe de familia. Los menores pueden seguir o ingresar en el mercado de trabajo, ya que son capaces de buscar y encontrar diversas ocupaciones, con cualquier ingreso, en todo tipo de horarios y según las desventajosas condiciones ofertadas.

### **5.5.2 El trabajo de menores.**

La tendencia es que los menores, especialmente del sexo femenino, realicen con frecuencia actividades domésticas convencionales porque los padres trabajan fuera del hogar. Se encargan del cuidado de hermanos menores, preparación de la comida y la limpieza. Además como trabajadores familiares no remunerados ayudan a sus padres en la producción de bienes o servicios para la venta en el mercado, solos o en compañía de sus familiares.

Se presentan diferencias cuando se considera el sexo de los menores y su inserción. Si bien muchos de ellos participan, indistintamente en el mercado en las mismas actividades laborales hay algunas que son típicamente femeninas o masculinas.

Así, las menores se insertan más fácilmente como trabajadoras de servicio en el empleo doméstico y el pequeño comercio con puesto fijo y los varones en el pequeño comercio ambulante y la venta callejera de ciertos servicios, como por ejemplo lustrar zapatos, anunciar en los buses y micros del servicio urbano, vender periódicos como también hay actividades en las que participan de manera indiferenciada.

---

<sup>16</sup> CHRISTIAN CHILDRENS FUND. INC. 1991 UNICEF. LOS MENORES EN BOLIVIA..... ¿SUJETOS SOCIALES HOY O MAÑANA?

La relación de la mayoría de los menores con el mercado de trabajo, no está mediada por la percepción de un salario ni por la vigencia de leyes laborales que protejan la realización de sus actividades. Generalmente crean alternativas de empleo por cuenta propia y los ingresos están determinados por el tipo de actividad que realizan, el tiempo que le dedican a los mismos, así como por el capital invertido.

En resumen, en las ciudades los menores se insertan mayoritariamente en el sector terciario de la economía, en la gama del intercambio y prestación de servicios, además el ingreso que obtienen es importante para su reproducción personal y/o familiar.

Ahora bien, surgen varias consideraciones según la función que cumple el trabajo en el proceso educativo y en la integración social de los menores. Lo integra más afectivamente y la dota de un instrumental mucho más útil para su futuro.

Mientras que la superación en la escuela supone un posible ascenso social, la calificación en el trabajo significa un canal seguro de autosostenimiento económico y también una probabilidad de ascenso social.

Desempeñar cierto trabajo es algo circunstancial; en cambio, “tener una ocupación” resulta más estable y definitivo, supone haber superado un período de aprendizaje, de modo que los padres aspiran a que sus hijos tengan una ocupación lo más pronto posible.

Este proceso o paso de empezar a trabajar a obtener una ocupación, significa que en un período de tiempo ha introducido en su conducta una serie de habilidades laborales; han logrado una variedad de relaciones y contactos con su entorno socio-laboral que le permiten desarrollar su ocupación, y, finalmente, han logrado un reconocimiento de la familia y de otro tipo de relaciones proyectándose como sujetos sociales. En el presente Análisis de Situación, se encontró que muchas ocupaciones están graduadas por un continuo de complejidad; desde un punto inicial, muy simple, hasta otro punto altamente complejo y de difícil acceso. Este tránsito de etapas en una ocupación está ligado al ascenso social; este proceso en inicio involucra labores que duran mucho años.

El caso más representativo podría ser el más representativo; comienzan, por ejemplo, como vendedores de dulces, bolsas o limones; posteriormente ocupan algún puesto fijo de manera eventual y, después de algunos años, obtendrán el derecho a un puesto fijo sin especial importancia mercantil. Tras otros largos años, con mucha suerte, podrán tener el derecho a un puesto ubicado en una calle muy comercial. El producto que venderán y el lugar donde lo hagan marcará el estatus de ese menor o ese adulto.

Otra constatación de este proceso de ascenso social a través del trabajo proviene de los niños adolescentes realizando labores poco calificadas. Después de un largo período de aprendizaje,

ocuparán cargos y nominaciones más especializadas y todos estos cambios estuvieron ligados a un ascenso social.

### **5.5.3 Días y horas laborables.**

Se ha podido evidenciar que la mayor parte de los menores trabajadores están sometidos a una situación de explotación y maltrato, ya que la mayor parte de los menores trabajadores están sometidos a una situación de explotación y maltrato, ya que la inmensa mayoría trabaja los siete días de la semana, cifra que expresa maltrato por la intensidad de la labor y la prolongación de la jornada.

Los horarios también indican la forma en que los menores son explotados, la mayoría trabaja entre 8 y 10 horas al día. Sin embargo, para ellos es problemático determinar a que hora comienza y termina su obligación o en qué momento hacen uso de su tiempo libre, ya que combinan varias actividades simultáneamente.

En ocupaciones en que no hay relaciones contractuales, el horario de inicio y finalización es irregular siendo difícil definir el tiempo que emplean en la labor.

### **5.5.4 Formas de Retribución.**

Entre las formas de retribución de los menores, se encontró la dificultad que produce el concebir su labor con un objetivo lucrativo. Muchas actividades que son retribuidas en especie o servicios no son consideradas como trabajo por los menores ni por los adultos. El pago en servicios con frecuencia forma parte de una relación afectiva y por ello es importante analizar la categoría de los menores que “ayudan”, ya que encubre una relación laboral especial o familiar, de explotación y maltrato. Por lo demás, la categoría “ayuda” adquiere especial relevancia si se trata del sexo femenino.

### **5.5.5 Políticas Gubernamentales.**

Frente a la situación de los menores trabajadores en Bolivia, durante los últimos años la intervención institucional, fundamentalmente de las organizaciones no gubernamentales, ha pretendido estructurar y considerar determinadas respuestas en algunas ciudades. Estas bajo diferentes modalidades y enfoques sobre la problemática de los menores en estrategias de sobrevivencia, han orientado sus actividades a disminuir los “factores de riesgo” a los que se halla expuestos.

La identificación de los niveles y factores de riesgo está condicionado por el enfoque y la interpretación de las circunstancias que rodean el desarrollo de las diferentes ocupaciones de los

menores. Así algunas instituciones dan prioridad a la supuesta propensión al consumo de “sustancias controladas”. Otras ponen mayor énfasis en la situación de explotación en el trabajo, niveles de deserción escolar, alejamiento de los lazos familiares, etc.

El surgimiento de los programas tienen que ver con la presencia de *menores trabajadores en las calles*, que en respuesta a su condición de pobreza, agudizada por la crisis, no han encontrado otra alternativa de supervivencia que insertarse en el mercado laboral.

Algunos programas surgen de la iniciativa de voluntariado extranjero y la cooperación de organismos internacionales en base a experiencias de otros países. Otros, se constituyen en la extensión del que hacer social de instituciones nacionales (estatales y no gubernamentales).

La evaluación de estos programas resulta acaso prematura, como en otras experiencias institucionales de atención a grupos vulnerables, que generalmente reproducen la falta de coordinación de tareas y compatibilización de objetivos y medios. Resaltan las tendencias a la competitividad recíproca dentro del cuadro de escasa comunicación y deficiente intercambio de experiencias institucionales.

Buena parte de estos programas constituyen amortiguadores a la difícil situación en la que se encuentran los sectores atendidos.

A nivel gubernamental, con participación de algunos programas privados, se han estructurado planes y estrategias en el campo de la salud, educación, protección jurídico social y formación. Estas medidas constituyen un avance positivo, aunque no logran mantener un equilibrio adecuado entre el desarrollo de acciones estrictamente preventivas, orientadas a contener o evitar la incorporación de otros menores al mercado laboral y aquellos que tienen como finalidad prestar cobertura de atención y protección a los actuales menores trabajadores.

En todo caso, el mejoramiento de la calidad de vida de éstos, pasa por lograr mayores niveles de ingreso de los padres, en el marco de la redistribución de la riqueza social.

Se desconoce si algunos de los programas ha podido articular opciones ocupacionales que estimulen la incorporación de grupos significativos de menores, en la perspectiva de disminuir la jornada de trabajo, pero de manera que sus ingresos se mantengan o mejoren en condiciones menos desfavorables.

Si estos programas y futuros proyectos no visualizan suficientemente las causas estructurales de la crisis y no impulsan el reconocimiento de los menores trabajadores como sujetos sociales, sus acciones estarán marcadas por rasgos predominantemente asistenciales y/o filantrópicos.

### **5.5.6 Menores trabajadores del sector informal urbano.**

El llamado "sector informal" ha aumentado notablemente en el último tiempo, por las condiciones en que se desenvuelve la economía boliviana. Como característica general, los trabajadores insertos en él no ahorran ni acumulan. Se produce un fenómeno de causación circular, entre la baja tecnología y la escasez de ahorro. Como disponen de pocos medios de producción por hombre, su productividad es baja y su ingreso sólo alcanza para su propia sobrevivencia.

Por el bajo nivel de ingreso no pueden ahorrar y al no invertir están imposibilitados de aumentar el capital y mejorar la tecnología y la productividad.

Los factores generadores de este sector informal hay que encontrarlos en el excedente relativo de fuerza de trabajo. Se trata de un excedente estructural de mano de obra, obligado a descubrir y desarrollar actividades de subsistencia paralelas al funcionamiento del sistema productivo en términos de comercialización y reproducción de la fuerza de trabajo- en condiciones de subordinación y técnica. Este excedente de mano de obra está constituido, en gran medida, por la presión migratoria del campo sobre la economía urbana, que tiende a saturar las reales capacidades de absorción productiva y crear condiciones para una masiva subvaloración de la fuerza de trabajo.

El ingreso de este excedente de fuerza de trabajo al mercado informal genera un alto grado de fragmentación y subdivisión de las ocupaciones sobre todo en actividades que requieren escasos conocimientos técnicos y limitada inversión inicial.

En ésta búsqueda por superar la pobreza y asegurar la reproducción de la fuerza de trabajo, los menores del sector informal conquistan a través de su accionar diario, espacios físicos y económicos. Los espacios así ocupados son luego moldeados según su propia racionalidad, en función de sus intereses y de la percepción del cambio social que poseen.

Para el análisis del mercado informal urbano se utilizan en el presente caso dos grandes subdivisiones: los servicios callejeros y las actividades comerciales. Esta clasificación sólo es adoptada para fines de este estudio, pues cabe considerar que el sector informal constituye un escenario de una profunda heterogeneidad, donde la pobreza lleva a una gran creatividad, como forma de encarar las necesidades. Ingresando en las actividades de: Comercio, Servicios callejeros (voceadores, lustrabotas, cargadores, canillitas, barrenderos, aguateros, cuida y lava coches y otros).

#### **Menores del sector formal urbano.**

Según la propuesta del Taller de Bogotá, patrocinado por UNICEF, la característica más importante de este grupo es la pertenencia a una organización o empresa del sector formal, en la que reciben algún tipo de protección social y/o

legal. El intento de localizar este grupo de menores fue difícil, porque en las empresas u organizaciones legalmente establecidas no hay trabajadores menores y aunque hay menores en pequeñas empresas, no es simple determinar la formalidad o informalidad de estas entidades.

Para abordar el último aspecto se planteó profundizar y ampliar el concepto de "formal" al tipo de relación que vincula al menor con su ocupación y empleo.

En el caso de los menores de ambos sexos, esta categoría resulta difícil de cuantificar. Porque en la mayoría de los casos la actividad se realiza en establecimientos familiares o semiempresas, por la ilegalidad a que los somete el Código del Menor y la Ley General del Trabajo y debido a que entidades asociativas frecuentemente no aceptan su sindicalización.

Cuando se trata de medir la inserción ocupacional de los menores en diversos talleres o la pequeña industria, los obstáculos son casi insalvables, ya que la mayor parte de los encuestados o dueños responde que se trata de aprendices o familiares que se encuentran en el local momentáneamente. "Le hago el favor el oficio", es la respuesta más común.

En este rubro es importante observar los talleres familiares de la pequeña industria, en los que aparecen los de mecánica, carpintería, plomería, zapatería, costura y otros de tipo artesanal.

Generalmente la empresa industrial y capitalista es el único sector en que la incorporación de los menores se realicen en base a la Ley General del Trabajo. Es decir, les otorga un salario con referencia al tipo de labor que realizan y gozan de beneficios sociales. En suma, el empleador solicita el permiso respectivo a las autoridades competentes. Sin embargo, la empresa capitalista tiene otra forma de beneficiarse del trabajo de los menores, mediante la labor familiar, la eventualidad, los pequeños talleres y recientemente, la maquila.

La ausencia de mecanismos legales establecidos para la contratación de los menores de edad es relevante en las grandes ciudades ( L.P- CBBA y S.CS). En los centros urbanos intermedios, dado el control social, es más fácil que el empleador solicite el permiso para "evitarse problemas".

Sobre un total de 2231 encuestados por el proyecto SAT, el 65.2% son hombres y el 34.8%, mujeres. A través de un enfoque comparado, se ve que la mayor proporción de menores trabajadores mujeres se registra en La Paz (51%), mientras que en el Alto y Santa Cruz se presenta la situación contraria, con un predominio de varones (76% y 71.4% respectivamente).

### **Ocupación.**

Para esta se analizaron en primer término, los datos de entrevista tomando en cuenta el formulario de donde del conteo efectuado en capitales departamentales, el cual cubrió 14178 registros a nivel de hogares.

Frente a la alta proporción de menores que no trabajan (43%), los que si lo hacen se reparten entre actividades como servicio doméstico (17.5%), comercio (16%), servicios callejeros (11%), servicios calificados (7%), y servicios productivos (5%). Los rubros de agricultura y tareas marginales carecen de relevancia.

La mayoría de quienes no desempeñan ningún rol laboral remunerado se concentra en Cochabamba (50%), en contraste con Santa Cruz (15%), donde pareciera darse la incorporación más temprana de los menores al mundo del trabajo.

En cuanto al promedio Nacional, el 32,5 de los encuestados se halla en el sector normal advirtiéndose coincidencias entre Sucre y Potosí. Luego siguen La Paz y Cochabamba (33.8 y 32.3%) para terminar con Santa Cruz y El Alto (22.3 y 11.7%).

### **Días y horas laborales.**

En las ciudades de Santa Cruz, Sucre y Potosí más de la mitad de los menores encuestados trabajan los 7 días de la semana, sobre un promedio nacional de 43%. En La Paz y El Alto, un tercio afirma trabajar 6 días a la semana.

### **Ingresos.**

Como es un aspecto relevante observado en la presente tesis es que en la estrategia de sobrevivencia, los datos permiten señalar los principales tramos de ingresos mensuales. Un 44.8% de los menores a nivel general percibe una remuneración inferior a los Bs. 50, en la ciudad de La Paz, un mayor número de menores gana dicho monto, que supera el porcentaje del promedio nacional

### **Situación Educativa.**

La incidencia del abandono y la no inserción escolar entre los menores trabajadores es apreciable en El Alto (18%) y La Paz (14%), mientras que la situación es diferente en otros departamentos.

La distribución entre ciclos se presenta así: la mayor concentración de menores en el ciclo básico se da en La Paz (55%). En dicho ciclo también se ubica más de un tercio de los encuestados de El Alto de La Paz registra el menor porcentaje, con el 28.7% en este nivel.

En el ciclo intermedio estudia alrededor de un tercio de los menores sobresalen los menores de La Paz (22%) y el Alto (18%).

### **Situación familiar**

La situación familiar de los menores trabajadores refleja un conjunto de circunstancias que explican su condición y su inserción en el mercado de trabajo nacional, la mitad de los menores pertenece a las familias integradas, mientras que el 50.6% procede de familias desintegradas en las que predomina la ausencia del padre, determinada por su abandono o fallecimiento. Solo el 2.6% vive con el padre; el 26.4% solo con la madre y un 20.6% vive sin los progenitores. Este último porcentaje refleja la cantidad de menores migrantes que permanecen en las ciudades durante períodos mas o menos largos y que, por consiguiente en muchos casos corren el riesgo de alejarse paulatinamente del núcleo familiar.

Es de suponer que la desintegración familiar y las precarias condiciones de vida son los factores más relevantes para la expulsión de los menores al mercado de trabajo. A estas características se suman el tamaño de familias, de las cuales un 36.5% están constituidas por más de 5 miembros, echo que contribuye a un decremento más pronunciado del nivel de vida, sobre todo cuando la familia es desintegrada.

### **Vivienda.**

El 51.7% de la población encuestada no cuenta con vivienda propia y los valores más alto de inquilinato se presentan en El Alto y Cochabamba. Esto posiblemente tenga que ver con la mayor cantidad de migrantes que se asientan en el perímetro urbano y que no cuentan con posibilidades de acceder a viviendas propias, debido a que este problema es más agudo que en otras ciudades.

Las cifras presentadas reflejan las precarias condiciones de vivienda de la mayoría de la población estudiada pues el 60% de ellas no cuenta con espacios destinados a uso exclusivo, ya que aquellas necesariamente deben tener un uso múltiple; es decir, son dormitorio, cocina, comedor al mismo tiempo.

A continuación se presenta el análisis de la información sobre los menores trabajadores en las ciudades en las que se realizó el estudio.

### 3.6.7 Ciudad de La Paz.

#### a) Características.

Se advierte paridad porcentual en los encuestados varones y mujeres (49% y 51%). El tramo de edad que agrupa a la mitad, en cada caso, es el de 12 a 14 años (53% y 51%). El resto se distribuye en los demás tramos etáreos con índice mínimos. Uno de los menores porcentajes es el que corresponde a los que tienen menos de 6 años (1% en cada caso).

#### b) Situación familiar.

Las familias del 58% de los menores tiene 2 a 4 miembros; casi un tercio son numerosas porque están formadas por 5 o más personas (30%). Al comparar los porcentajes entre varones y mujeres se constata que son similares. Solo el 5% carece de familiares; en este caso resalta el porcentaje de mujeres (7.6%).

#### c) Ocupaciones.

Si bien, 2 tercios de los encuestados trabajan en el sector informal que agrupa comercio y servicios callejeros, la mayoría de los menores se inserta en el comercio, ya sea ambulante o en puesto fijo (57.8%).

En los servicios callejeros se halla inserta alrededor de una décima parte de los menores; este dato se relativiza y se complementa en base a otros estudios sobre el tema.

El comercio es una ocupación de gran estabilidad, que se modifica a partir de cierta edad. El grueso de los menores se han iniciado en esta actividad y es un segmento del mercado laboral abierto, pues incorpora permanentemente a otros trabajadores.

#### Comercio.

De los menores que trabajan como vendedores, el 62.3% son mujeres y el 37.7% hombres. Pertenecen al comercio ambulante el 52.2% de los encuestados y de los de puesto fijo son el 47.7%.

En el comercio ambulante y con puesto fijo predominan las mujeres, aunque en el primer caso la diferencia es menos significativa, pues 53.5% son mujeres y el 46.2% hombres. En puestos fijos es mayor; el 71.6% pertenece al sexo femenino y solo el 28.4% al masculino.

Los menores empezaron a trabajar a los 6 años en el comercio ambulante y en tiendas o puestos fijos a los 10 años. La edad de la mayoría se halla entre los 12 y 14 años.

### **Voceadores.**

El servicio urbano de transporte en la ciudad de La Paz es el más importante del país, tiene un parque automotor compuesto aproximadamente por 62 líneas de minibuses, con cerca de 2000 vehículos y 22 líneas de buses, integradas por 228 movilidades.

Este servicio está en funcionamiento todos los días de la semana, durante aproximadamente 17 horas al día.

### **Lustrabotas.**

En La Paz son lustrabotas alrededor de 1270 menores. En El Alto, esta población estaría constituida por 508 menores.

### **Barrenderos y Botabasuras.**

En esta labor se inserta un mínimo de 135 menores y gran parte de las ocupadas del sexo femenino son hijas de trabajadoras municipales de limpieza de calles y plazas.

Además del traslado de la basura, selecciona los desperdicios en la perspectiva de encontrar residuos alimentarios y otros objetos para su posterior uso o venta.

### **Empleo doméstico.**

Información sistematizada afines de la década del 70-85 indica que el 68% de las campesinas migrantes llegaron a la ciudad de La Paz para emplearse como trabajadoras del hogar. Según este estudio, el servicio doméstico sería la única ocupación inicial en el caso de las migrantes. El promedio de edad entre estas mujeres es de 17 años, aunque el 5% comenzó a trabajar en el hogar a los 10 años.

Las empleadas domésticas trabajan entre 6 y 7 días a la semana (94.2%), de este porcentaje, el 61.1% corresponde a 6 días.

**d) Ingresos.**

La mayoría de mujeres y varones entrevistados percibe ingresos únicamente en dinero (64%,59%), mientras que una décima parte lo hace en especie(10%,13%). El resto no registra mayor significación porcentual y se distribuye en forma dispersa en los otros tipos de ingreso.

**e) Situación educativa.**

En proporciones casi similares, las mujeres y los varones se concentran principalmente en una escolaridad intermedia (30%,40%). Hay también equivalencia en los otros 2 ciclos educativos con alrededor de un 20% en cada caso. Del total de analfabetos se destaca un mayor índice de entre las mujeres, con una triple diferencia respecto a los varones (71%, 29%).

**f) Vivienda.**

El 51.2% de este grupo de menores carece de vivienda propia y el 7% la ocupa como cuidador o usufructa de ella como prestada.

## **5.8 SITUACIÓN OCUPACIONAL.**

La mayoría ha tenido experiencias vinculadas con el desarrollo de diferentes ocupaciones. El 23% se incorporó al mercado laboral entre los 7 y los 12 años de edad; un 20,5%, entre los 11 y 12 años; el 30,7% a los 13 y 14 años, un 15,4% entre los 15 y 18 años. Sólo un 10,3% reportó no haber trabajado.

Debilidad de los lazos afectivos y en la inestabilidad psicoemocional. Es probable que las relaciones psicodinámicas en la familia sufran el mayor impacto por la desaparición o el abandono de uno de los progenitores, pues esto tiene influencia en la constitución de la imagen de pareja en los hijos y en el bajo nivel de sentimiento de seguridad.

El relato de las menores imprime cierta particularidad a la presencia del padrastro en las familias, ya que éste se constituye en un factor desencadenante de su salida a la calle. En muchos casos, las menores son sometidas al acoso sexual por parte de los padrastros y en otros, aunque en menor proporción, el acoso culmina con la seducción o con la violación.

Un gran número de ellas han tenido ocupaciones vinculadas a actividades callejeras, dato que posteriormente será retomado en el análisis de la situación que las caracteriza.

De los datos expuestos, se puede señalar que, en la medida en que son los padres quienes básicamente definen la armonía de la vida familiar y su relación determina el ambiente afectivo

emocional del hogar, los altos niveles de desintegración inciden sobre el carácter disamónico y disociado de las relaciones intrafamiliares como efecto de la alta desocupación en Bolivia.

Si bien el mayor porcentaje de desintegración está determinado por el padre, la ausencia de la madre imprime un sello particular a la psicodinámica de la familia. Este hecho es notorio: sobre todo en el caso de las menores de la calle.

En forma congruente con esto, las menores se encuentran en una situación de casi abandono en la medida que la familia tiene como "cabeza del hogar" solamente a la madre, quien debe satisfacer las necesidades, orientar y dirigir los asuntos y ejercer la labor de educación y control de los hijos.

Los datos expresan un bajo nivel de cohesión familiar, que se manifiesta en la  
De la misma manera que en el caso de los varones, la violencia familiar es una característica central en la vida de las menores de la calle. La violencia expresada en el rechazo directo o en golpizas frecuentes y de alta intensidad genera el ambiente propicio para la búsqueda de compensaciones y para el establecimiento de imágenes complementarias vinculadas a la vida callejera. En este sentido, cobra valor el hecho de que una cantidad considerable de las menores se incorpore muy tempranamente a actividades ocupacionales que, en un porcentaje elevado, se establecen por la dinámica de las calles.

Las menores inmersas en una labilidad de las relaciones, bajos niveles de cohesión, altos niveles de desintegración, golpe por la pobreza y la violencia, se vinculan a grupos cuyos miembros manifiestan cierta desadaptación, que posibilita y acentúa las tendencias del comportamiento disocial. En esta perspectiva, el ser menor de edad, pobre y mujer implica una triplicidad de factores que se asocian e imprimen un rasgo particular o su situación ya deteriorada en el ámbito afectivo-emocional. Su inserción a la dinámica de la calle está caracterizada por el permanente acoso sexual, traducido en la seducción, las amenazas y la presión.

## CAPITULO VI

### DEMOSTRACION DE LA TESIS

#### 6.0 POTENCIALIDAD PRODUCTIVA POR ZONAS AGROECOLOGICAS

El criterio de potencialidad productiva es importante para el desarrollo económico del departamento dentro de la visión de la investigación de la tesis si consideramos:

Para determinar las zonas agroecológicas se seleccionan diferentes subregionalizaciones hasta considerar la zonificación compuesta por 10 zonas agroecológicas. Determinando por cada zona la potencialidad agropecuaria existente. Esta zonificación responde a la homogeneidad de las características físicas de las diferentes zonas.

Se ha determinado que existen zonas ricas con mucha diversidad productiva potencial y zonas pobres con muy poca diversidad productiva.

Las zonas con mayor Potencial Productivo son:

- Pie de monte Norte , San Buenaventura, Tumupasa Ixiamas.
- Llanura Aluvial.

Estas zonas potencialmente productivas son las más despobladas.

Las zonas de regular potencialidad son:

- Pie de Monte Sud (Alto Beni-Mapiri) Yungas Inquisivi y Apolo.

Las zonas de escasa potencialidad son:

- Altiplano Norte .
- Altiplano Central Oriental.
- Altiplano Central Occidental.
- Cabecera de Valles .
- Valles estrechos .
- Llanura de inundación.

La política principal de aplicar este criterio es:

- Favorecer a las regiones en función a las potencialidades productivas.

Los diversos microclimas del departamento ofrecen condiciones óptimas para producir desde las especies más exigentes de clima tropical húmedo hasta los tubérculos y forrajeras de mayor resistencia a las tormentas de nieve, helada y sequía del Altiplano.

Este criterio conjunciona los conocimientos del Potencial de recursos naturales de tierra topografía y clima, y permite aprovechar la vocación ventajosa de cada zona.

Para aplicar este criterio se ha revisado la información en este sentido una variedad de proyectos agropecuarios y integrales.

## **6.1 VIAS DE VINCULACION EXISTENTES Y PROGRAMADAS.**

La vinculación caminera es importante para el desarrollo en el departamento de La Paz.

La inexistencia de una red vial adecuada a las perspectivas de desarrollo, perjudica la implementación de proyectos en otros sectores, por su incidencia directa en los costos de transporte y comercialización, haciendo menos competitivos los bienes ofertados.

El Departamento tiene múltiples necesidades en materia de vías de acceso vial.

Se ha determinado que:

- Existen zonas con muy poca vinculación caminera (Norte de La Paz), las mismas que son potencialmente ricas y además están despobladas.

La Política de aplicar este criterio es:

- Mejorar la vinculación caminera existente incorporando el Norte Paceño a la economía departamental.

En este sentido se han identificado una serie de caminos a nivel de preinversión e inversión que apoyan fundamentalmente la integración al Norte de La Paz.

## **6.2 PROCESO DE LA PLANIFICACION PARA LOS PROGRAMAS MICRO REGIONALES DEL SECTOR AGROPECUARIO DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ.**

### **6.2.I Servicios Técnicos.**

#### **a) TRANSPORTE**

A la ciudad de La Paz, se puede llegar por vía férrea, lacustre, terrestre y aérea. Fuera de las fronteras de acceso Internacional también existen otras que vinculan con los demás departamentos de Bolivia.

El sistema de transporte en sus diferentes maneras, presenta problemas referidos a aspectos físicos topográficos, institucionales, económicos y escaso uso de la infraestructura. Esto obliga a la construcción de carreteras con normas de diseño restringidas que encarecen el costo del transporte. Dada la importancia del transporte y las comunicaciones como complementos indispensables para el desarrollo de las regiones, se deberá propender a apoyar el desarrollo de la economía a través de sistemas eficientes que tiendan a abaratar el costo de estos servicios. Se debe efectuar mantenimiento constante de las carreteras, con inversiones complementarias, mejoramiento y rehabilitación de las redes de transporte carretero, ferroviario, fluvial y aéreo, consiguiendo maquinaria apta, se debe hacer de este servicio un instrumento ágil, confiable y económico que apoye la actividad económica.

En cuanto a la vía aérea la ciudad de La Paz es accesible por vía aérea desde las demás ciudades, con excepción de Oruro, así también existen vuelos desde algunas provincias del oriente boliviano.

#### **B) ENERGIA**

El suministro de energía eléctrica no está suficientemente garantizado en las áreas rurales y el precio no está al alcance de los consumidores, tampoco hay un uso eficiente de este servicio.

Un objetivo importante deberá ser la provisión de energía eléctrica a la mayor parte de la población en el marco de los planes de expansión y equipamiento a bajo costo, incrementar la capacidad en generación y transmisión a través de las empresas ya constituidas para el efecto.

De igual forma la distribución de GLP, no es la más óptima tanto en la comercialización como en la distribución.

En el país el consumo de energéticos está desbalanceado en relación a los recursos potenciales y la producción existente. Se produce y tiene y mayor potencial en gas natural pero el consumo depende de hidrocarburos líquidos cuyas reservas son declinantes. Los excedentes de gas son utilizados mayoritariamente para la generación eléctrica, lo que distorsiona, vía precio, el uso del potencial hidroeléctrico, este sector presenta incompatibilidad y debilidad en cuanto a la Ley de Municipalidades y el Código de Energía, incluyendo la administración de las Empresas del sector que presentan deficiencias. Además debemos considerar que el Estado depende de los ingresos por impuestos a los carburantes, hecho que reduce la capacidad de inversión del sector.

Por consiguiente se debe adecuar las pautas de consumo de energéticos en función al potencial disponible. En consecuencia se debería incrementar las reservas de los energéticos en particular y de los hidrocarburos en particular. Lograr la utilización eficiente y económica de la energía, definiendo planes de expansión de mínimo costo en electricidad e impulsando el uso de energéticos más económicos en especial en el área rural.

En el sector de hidrocarburos existe bajo nivel de reservas de líquidos y la explotación de crudos livianos por tanto se deberá ampliar el mercado interno para este energético.

En el mercado interno se deberá dar mayor uso de gas como combustible y como insumo industrial, diversificando la oferta de gas natural y los medios de comercialización, la sustitución de líquidos por gas, principalmente de gasolinas por gas natural comprimido.

Se debería mejorar ambos servicios y hacer que estos estén al alcance de las posibilidades económicas de los usuarios.

Incrementando estos servicios en el área rural, se evitará que la mujer campesina especialmente disminuya su trabajo y evite la deforestación que se agrava, donde se usa leña.

### C) AGUA POTABLE

El agua potable y saneamiento básico se orienta a la satisfacción de las necesidades humanas.

El objetivo más importante de las Instituciones encargadas del saneamiento, es elevar la calidad de vida de la población a través de la dotación, el mejoramiento y la sustentación de los servicios de agua potable y saneamiento. Por consiguiente la dotación de agua potable necesariamente deberá efectuarse previo control de calidad, sistema de tratamiento de aguas servidas, y conexiones de alcantarillado.

#### D) SANEAMIENTO

En la ciudad existen bajos niveles de cobertura en el servicio de agua potable, alcantarillado, eliminación de desechos y residuos sólidos.

La carestía de servicios de saneamiento básico, se ha constituido en un factor determinante en las tasas de mortalidad y morbilidad que afectan considerablemente la vida de la población.

Mejorar la calidad de los servicios enunciados, requiere de un proceso continuo de potabilización del agua en la planta de procesamiento y la red de distribución.

El costo de las tarifas reflejan en oportunidades el costo real de servicio, por lo que se deberá evitar el mal uso del agua.

Los desechos sólidos presentan un grave problema en la vida de la población, dado a la contaminación del medio ambiente.

Un adecuado sistema de información y educación sanitaria, sobre estos temas a la población podrá concientizar a la misma, convirtiéndola en sujeto y objeto de su propio desarrollo a fin de mejorar la calidad de vida.

La Municipalidad a través de los Consejos Departamentales, la Sección Departamental del Medio Ambiente, etc. debe llevar a cabo una planificación, mejorando los sistemas de procesamiento de desechos sólidos y aguas servidas, además de la preservación del patrimonio natural, llevado actualmente en piases vecinos.

#### E) COMUNICACION

La Comunicación al ser un proceso cultural de difusión de las noticias del acontecer nacional e internacional, debe servir para concientizar, educar, guiar u orientar en diversos aspectos, ya que esta está al alcance del área urbana como rural, informar de acuerdo a fuentes fidedignas, y no ser un medio de enfrentamiento de clases sociales o divergencias políticas, como ocurre actualmente, creando en el ánimo del espectador ó receptor inadversión hacia algunos medios de información.

#### F) APOYO AGROPECUARIO

El Altiplano, los Valles y Trópico, presentan una baja productividad debido a la escases de maquinaria o inapropiada de acuerdo al medio ecológico, al deterioro de los sistemas

económicos, a los problemas de uso y tenencia de la tierra, insuficiente infraestructura productiva con relación al riego.

Por otra parte existe una marcada desorganización de los productores especialmente en lo que respecta a la venta de los productos del agro. Otro problema es la segmentación de los mercados agropecuarios, aumentando la vulnerabilidad del sector frente a los factores climáticos adversos.

Esta falta de técnicas también se hace latente en la ganadería.

Las autoridades correspondientes deberían propender al perfeccionamiento de mercados agropecuarios, promoviendo la competitividad, desarrollo técnico-científico, con amplia participación de organismos especializados en este sector. Otro factor que se debe analizar, será el de mejorar la calidad de vida de los productores. Ante la diversidad de productos agropecuarios, los productores en base a tecnología moderna, podrán entrar a la competitividad, mejorando los productos y creando un mercado de exportación, en especial en productos como la carne, soya, quinua, café, ajo, flores, sedas, lanas, etc.

Los objetivos mencionados estarán sintonizados con las metas de protección y conservación de los recursos naturales renovables.

Por lo cual resumiendo se puede decir que para el logro de esto se debe contar con:

1. Tecnología adecuada y asistencia técnica.
2. Establecimiento de mecanismos de apoyo a la producción para requerimientos del agro, en especial: riego, recolección y conservación de agua, construcción de servicios de sanidad y caminos vecinales.
3. Organización y capacitación del campesino.
4. La comercialización directa deberá propender a reducir a los intermediarios en mercados de productores.

El MACA, tiene que ser el encargado de realizar programas de formación y capacitación, con personal técnico especializado. Asimismo, los fenómenos geológicos y otros factores ajenos a los recursos naturales y medio ambiente atentan a la sustentabilidad de la producción degradando los eco-sistemas

## **ANÁLISIS SOCIO-ECONÓMICO DEL EMPLEO EN BOLIVIA.**

En Bolivia en distintos planteamientos del Gobierno, en concordancia de la teoría se podrá disminuir la tasa de desempleo en la medida en que mejore la productividad de la economía. Es decir en la medida en que el trabajo y el capital contribuyan con tasas, sino elevadas, por

lo menos positivas al aumento de la producción. Indudablemente se espera una mejora de la tecnología, progreso técnico o progreso de la productividad los factores.

El crecimiento, dado la insuficiencia de inversión, se basa esencialmente en la reducción del número de trabajadores en el proceso de producción con una disminución del salario real, lo que significa que la recesión, mas la ausencia de mejora en la productividad de los factores, por lo menos en el corto y medianos plazos pone en duda sería los índices de empleo. Si se habla de flexibilidad de salarios en el caso boliviano, podríamos decir que es baja y por tanto tiene una tendencia a la caída de la producción.

### 6.3 PRINCIPALES INDICADORES

#### **Tasa de Ocupación (TO)**

Se define como el cociente de la Población Ocupada (PO) y la Población Económicamente Activa (PEA), e indica qué proporción de todos los que podrían tener trabajo, efectivamente lo tienen.

$$TO = \frac{PO}{PEA}$$

#### **Tasa de Desempleo Abierto (TDA)**

Es el porcentaje de desocupados, con respecto a la Población Económicamente Activa.

$$TDA = \frac{PD}{PEA}$$

#### **Tasa de Cesantía (TC)**

La Tasa de Cesantía es el porcentaje de desocupados cesantes, con respecto a la Población Económicamente Activa

$$TC = \frac{CESANTES}{PEA}$$

#### **Tasa de Aspirantes (TA)**

Es el porcentaje de desocupados que buscan trabajo por primera vez, con respecto a la Población Económicamente Activa.

$$TA = \frac{PD}{PEA}$$

Fuente: INE.

De acuerdo a los resultados sobre empleo de la Encuesta Integrada de Hogares la población estimada en ciudades capitales de Bolivia es de 2.442.268 personas a Noviembre de 1989, alcanzando en 1992 a 2.854.949 personas y en 1995 llega a 3.188.958 personas. La PEA es de 1.879.730

### CUADRO 6-1

#### BOLIVIA POBLACION TOTAL ESTIMADA EN CIUDADES CAPITALES POR RONDA SEGÚN CONDICION DE ACTIVIDAD

CONDICION DE ACTIVIDAD	1ra. Ronda 1989	2da. Ronda 1989	3ra. Ronda 1990	4ta. Ronda 1991	5ta. Ronda 1992	6ta. Ronda 1993	7ma. Ronda 1994	8va. Ronda 1995
PT	2.244.268	2.518.557	2.598.682	2.738.382	2.854.949	2.964.372	3.091.841	3.188.958
PET	1.823.037	1.879.730	1.937.861	2.040.294	2.124.878	2.205.053	2.297.858	2.368.875
PEA	962.160	948.422	993.109	1.050.005	1.075.019	1.160.524	1.234.143	1.304.048
PO	862.226	857.666	921.338	987.949	1.015.703	1.090.950	1.195.363	1.256.576
PD	99.934	90.756	71.771	62.056	59.316	69.574	38.780	47.472
CESANTE	65.857	58.003	41.681	37.808	42.286	45.756	28.993	33.367
ASPIRANTE	34.077	32.753	30.090	24.248	17.030	23.818	9.787	14.105
PEI	860.877	931.308	944.752	990.289	1.049.859	1.044.529	1.063.715	1.064.827
PENT	619.231	638.827	660.821	698.088	730.071	759.319	793.983	820.083

Fuente: INE

Elaboración propia

- PT : Población Total
- PET : Población en Edad de Trabajar
- PEA : Población Económicamente Activa
- PO : Población Ocupada
- PD : Población Desocupada
- PEI : Población Económicamente Inactiva
- PENT : Población en Edad de No Trabajar

En el cuadro 6-2 podemos apreciar la población ocupada en Bolivia según la categoría ocupacional en ciudades capitales.

**CUADRO 6-2**

**POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN CATEGORIA  
OCUPACIONAL 1989 – 1995**

<b>CATEGORIA OCUPACIONAL</b>	<b>1ra. Ronda 1989</b>	<b>2da. Ronda 1989</b>	<b>3ra. Ronda 1990</b>	<b>4ta. Ronda 1991</b>	<b>5ta. Ronda 1992</b>	<b>6ta. Ronda 1993</b>	<b>7ma. Ronda 1994</b>	<b>8va. Ronda 1995</b>
<b>BOLIVIA TOTAL</b>	862.226	857.666	921.338	987.949	1.015.703	1.090.950	1.195.363	1.256.576
Asalariado	403.422	413.279	460.306	497.202	503.719	541.276	586.304	580.838
Cuenta Propia	324.382	314.672	313.686	320.589	332.475	315.810	349.437	366.953
Profesional Indep.	8.699	10.517	6.314	7.480	9.467	11.974	10.031	10.988
Patron Empleador	29.725	18.666	32.689	42.256	56.511	69.044	90.924	97.861
Trabajador Familiar	39.399	51.047	44.781	59.583	54.323	81.449	96.879	131.307
Empleada del Hogar	56.599	49.485	63.562	60.839	59.208	71.397	61.788	67.837
No sabe/No Responde	-	-	-	-	-	-	-	792

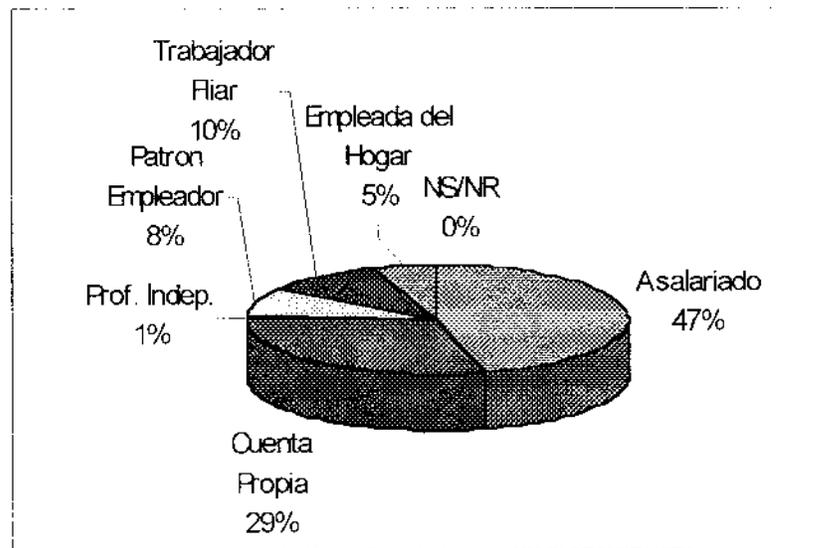
Fuente: INE

Elaboración propia

De acuerdo a los datos de la población ocupada podemos observar en el gráfico 2, la población ocupada según actividad económica en las ciudades capitales de Bolivia, que la actividad por cuenta propia se dedica un 29% de la población (366.953 personas), encabezando la actividad de asalariado con el 47% de la población que representan 580.838 personas, los profesionales independientes llegan a 10.988 personas, Trabajadores familiares 131.307 personas, empleadas del hogar 67.837 personas, patrón empleador 97.861 personas, no responden 792 personas.

GRAFICO N° 2

BOLIVIA: POBLACION OCUPADA POR  
CATEGORIA OCUPACIONAL 1995  
(En porcentajes)

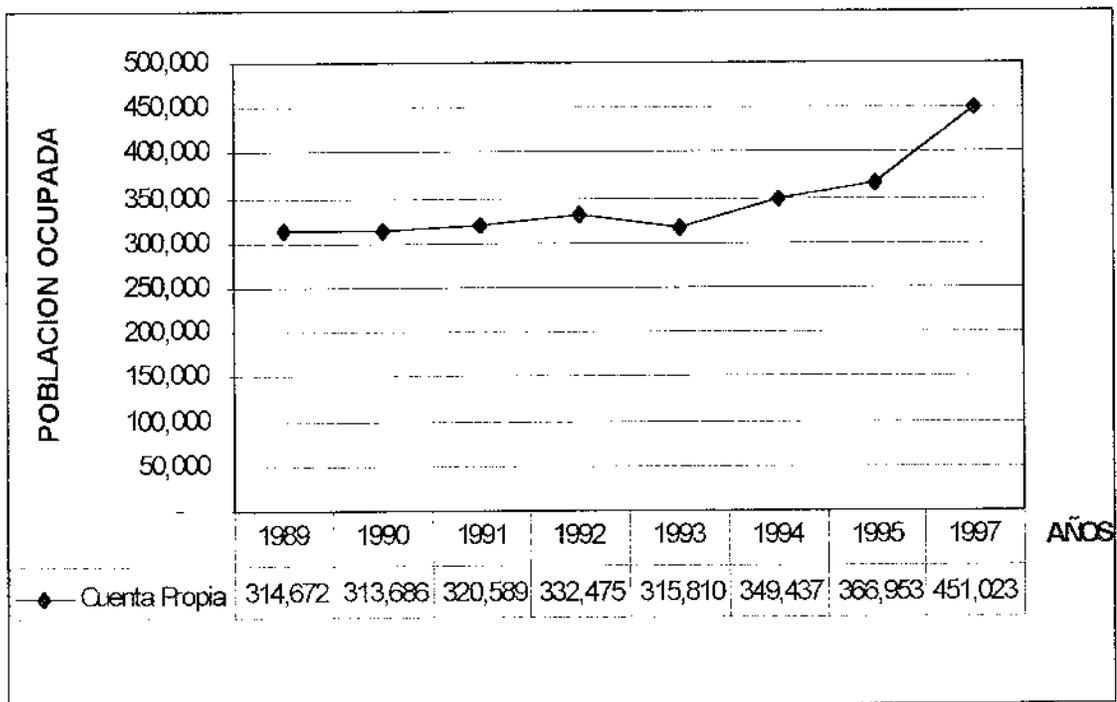


Fuente: INE  
Elaboración propia

En el gráfico N° 3 podemos apreciar el crecimiento de la población ocupada por cuenta propia en Bolivia, de 324.382 personas en 1989, llega a incrementarse para el año 1997 a un total de 451.023 personas.

**GRAFICO N° 3**

**BOLIVIA : COMPORTAMIENTO DE LA POBLACION  
OCUPADA POR CUENTA PROPIA 1989 – 1997**



Fuente: INE

Elaboración propia

En la ciudad de La Paz la población estimada es de 689.981 personas en noviembre de 1989, para 1992 se incrementa la población a 717.613 personas, alcanzando para 1995 un total aproximado de 739.453 personas.

La población en edad de trabajar (PET) en La Paz, a noviembre de 1989 llega a 538.846 personas (78.1%) , en 1992 se observa un incremento de 21.456 personas llegando a 560.302 personas, en 1995 se estima un total de 577.316 personas.

La PEA estimada en noviembre de 1989 es de 269.952 personas (39.1%), creciendo esta población para 1992 a 290.634 personas, en 1995 observamos que llega a una población estimada de 309.806 personas.

La Población Ocupada (PO) en noviembre de 1989 es de 244.506 personas, en 1992 llega a 269.064, incrementándose en 1995 a 296.684 personas.

La Población Desocupada (PD) es de 25.446 en noviembre de 1989, llegando a 21.570 personas en 1992 y 13.122 en 1995 ( ver CUADRO 6-3).

**CUADRO 6-3**  
**LA PAZ: POBLACION TOTAL ESTIMADA EN CIUDADES CAPITALES POR**  
**RONDA, SEGÚN CONDICION DE ACTIVIDAD**  
**(1989 – 1995)**

<b>CONDICION DE ACTIVIDAD</b>	<b>1ra. Ronda 1989</b>	<b>2da. Ronda 1989</b>	<b>3ra. Ronda 1990</b>	<b>4ta. Ronda 1991</b>	<b>5ta. Ronda 1992</b>	<b>6ta. Ronda 1993</b>	<b>7ma. Ronda 1994</b>	<b>8va. Ronda 1995</b>
<b>PT</b>	682.603	689.981	697.396	709.264	717.613	725.209	733.887	739.453
<b>PET</b>	533.183	538.846	544.799	554.080	560.302	566.303	572.857	577.316
<b>PEA</b>	286.844	269.952	288.420	293.101	290.634	320.192	305.629	309.806
<b>PO</b>	255.442	244.506	268.056	273.718	269.064	302.414	295.716	296.684
<b>PD</b>	31.402	25.446	20.364	19.383	21.570	17.778	9.915	13.122
<b>CESANTE</b>	19.610	15.663	10.706	11.149	15.671	11.662	7.532	8.661
<b>SPIRANTE</b>	11.792	9.783	9.658	8.234	5.899	6.116	2.381	4.461
<b>PEI</b>	246.339	268.894	256.379	260.979	269.668	246.111	267.228	267.510
<b>PENT</b>	149.420	151.135	152.597	155.184	157.311	158.906	161.030	162.137

Fuente: INE

PT : Población Total  
 PET : Población en Edad de Trabajar  
 PEA : Población Económicamente Activa  
 PO : Población Ocupada  
 PD : Población Desocupada  
 PEI : Población Económicamente Inactiva  
 PENT : Población en Edad de No Trabajar

La tasa global de participación fue de 52.8% en 1989, en 1992 esta tasa llega al 50.6% y para 1995 se observa una participación del 55%. (ver CUADRO 6-4).

El Cuadro del Departamento de La Paz, referente a la población estimada con respecto a las condiciones de actividad nos demuestra dentro del proceso metodológico que se ha mantenido en estimaciones de Ronda por el Instituto Nacional de estadística desde 1989 a 1995 demostrándonos un crecimiento normal de la tasa de Capilaridad poblacional en Bolivia, con respecto a los porcentajes de la Población en Edad de Trabajar. Medianamente creciente del orden del 2.38 % mientras que la Población ocupada alcanzó un promedio de 16.0 %. En cambio el nivel de población desocupada en La Paz, alcanza a un promedio del 32.6%, dentro de la Población Económicamente Inactiva se tiene un 36.3 %, finalmente encontramos que la Población en Edad de No trabajar es del 22.7% respectivamente.

#### CUADRO 6-4

##### LA PAZ : PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO POR RONDA , SEGÚN INDICADORES DE ACTIVIDAD 1989 - 1995

INDICADORES DE ACTIVIDAD	1ra. Ronda 1989	2da. Ronda 1989	3ra. Ronda 1990	4ta. Ronda 1991	5ta. Ronda 1992	6ta. Ronda 1993	7ma. Ronda 1994	8va. Ronda 1995
TASA GLOBAL DE PARTICIPACION	53.8	50.1	52.9	52.9	51.9	56.5	53.4	53.7
TASA DESEMPLEO ABIERTO	10.9	9.4	7.1	6.6	7.4	5.6	3.2	4.2
TASA DE CESANTIA	6.8	5.8	3.7	3.8	5.4	3.6	2.5	2.8
IND. CARGA ECO.	85.9	99.6	88.9	89.0	92.8	76.9	87.4	86.3
OFERTA POTENCIAL	78.1	78.1	78.1	78.1	78.1	78.1	78.1	78.1

Fuente: INE

De acuerdo a la actividad económica del país , las ciudades capitales las Industrias Manufactureras del país tiene una población ocupada de 111.340 personas en marzo de 1989, se incrementa en 120.724 personas en noviembre del mismo año, en 1992 llega a ocupar a 199.005 personas y en 1995 ocupa a 231.191 personas. (ver CUADRO 6-5 )

**CUADRO 6-5**

**LA PAZ : POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN ACTIVIDAD ECONOMICA 1989 - 1995**

<b>ACTIVIDAD ECONOMICA</b>	<b>1ra. Ronda 1989</b>	<b>2ra. Ronda 1989</b>	<b>3ra. Ronda 1990</b>	<b>4ta. Ronda 1991</b>	<b>5ta. Ronda 1992</b>	<b>6ta. Ronda 1993</b>	<b>7ma. Ronda 1994</b>	<b>8va. Ronda 1995</b>
POBLACION TOTAL	255.442	244.506	268.056	273.718	269.064	302.414	295.716	296.684
Agricultura, Silvicultura y pesca	1.3916	2.852	489	3.015	2.613	2.890	2.260	3.327
Explotación de Minas	3.225	2.879	2.030	2.821	3.529	2.822	2.322	3.390
Industrias Manufactureras	34.396	33.413	41.520	50.482	51.957	51.794	44.085	49.950
Pro. De Electricidad, Gas y Agua	1.000	2.669	1.510	992	1.143	986	929	1.103
Construcción	9.583	12.604	10.954	17.332	18.474	15.609	18.127	15.783
Comercio al Por Mayor y Por Menor	67.639	56.353	57.789	66.043	64.338	76.307	84.976	80.050
Hoteles y Restaurantes	12.726	6.865	7.660	10.494	11.290	12.444	17.857	13.021
Transporte, Almacnam. y Comunicaciones	14.866	15.542	15.027	17.813	17.344	19.991	22.998	21.516
Intermediación Financiera	3.876	3.260	5.289	4.378	2.590	6.960	4.308	4.890
Act. Inmobiliarias y Serv. a Empresas	8.273	5.099	8.963	10.816	11.885	14.287	15.063	13.689
Administración Pública	24.690	25.857	27.121	23.299	22.048	26.169	20.247	22.666
Saneam. Diversión, Serv. Comunales y Pers.	43.986	45.435	57.434	32.940	33.165	38.030	28.466	33.354
Serv. Sociales - Educación y Salud	27.659	27.480	27.913	32.080	25.655	33.117	32.551	31.805
Organizaciones Extraterrit	1.607	3.614	2.794	1.213	2.856	1.008	1.527	2.140
No sabe/No Responde	-	584	1.563	-	177	-	-	-

Fuente: INE

La población ocupada estimada de acuerdo a la actividad económica en la ciudad de El Alto las Industrias Manufactureras presenta una población ocupada de 18.167 personas en marzo de 1989, teniendo un crecimiento que llega a 38.941 personas en 1992, observandose un asenso a 56.946 personas en el año 1995. (ver CUADRO 6-6)

**CUADRO 6-6**

**EL ALTO : POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN  
ACTIVIDAD ECONOMICA 1989 - 1995**

<b>ACTIVIDAD ECONOMICA</b>	<b>1ra. Ronda 1989</b>	<b>2da. Ronda 1989</b>	<b>3ra. Ronda 1990</b>	<b>4ta. Ronda 1991</b>	<b>5ta. Ronda 1992</b>	<b>6ta. Ronda 1993</b>	<b>7ma. Ronda 1994</b>	<b>8va. Ronda 1995</b>
POBLACION TOTAL	104.650	110.065	110.341	138.569	140.136	155.742	202.546	220.872
Agricultura, Silvicultura y pesca	1.758	3.369	467	2.111	2.345	1.276	1.831	4.347
Explotación de Minas	216	1.432	1.755	1.584	2.588	1.911	2.155	3.208
Industrias Manufactureras	15.642	18.167	22.865	34.731	38.941	42.328	57.618	56.946
Pro. De Electricidad, Gas y Agua	217	477	651	1.130	443	1.292	938	269
Construcción	9.257	11.285	9.770	12.096	12.938	13.682	17.365	18.093
Comercio al Por Mayor y Por Menor	35.536	30.959	28.081	41.831	36.670	41.700	58.574	69.640
Hoteles y Restaurantes	4.246	1.434	4.024	7.157	5.302	8.764	8.986	14.793
Transporte, Almacenam. y Comunicaciones	10.070	7.321	7.265	8.797	10.986	12.935	15.616	16.889
Intermediación Financiera	216	437	645	332	649	591	1.349	374
Act. Inmobiliarias y Serv. a Empresas	1.030	182	643	1.267	1.682	3.113	2.455	3.662
Administración Pública	5.615	7.283	9.132	8.178	8.696	8.049	9.417	8.540
Saneam. Diversión, Serv. Comunes y Pers.	15.463	17.932	15.398	7.844	7.054	8.889	9.699	9.789
Serv. Sociales – Educación y Salud	4.520	9.137	8.568	11.172	10.918	11.212	16.400	14.201
Organizaciones Extraterrit	864	546	339	585	-	143	121	-
No sabe/No Responde	-	104	1.077	-	339	-	143	-

Fuente: INE

De toda la población ocupada vemos que con la implantación del decreto 21060 el Estado ha dejado sin oportunidades para una oferta de ocupación en Bolivia; esto ha obligado a la población a generar su propia fuente de trabajo, impulsado a los desempleados a actuar por cuenta propia y en forma independiente. Es así que los empleos generados por cuenta propia en las ciudades capitales esta estimado en 314.672 personas en 1989, ascendiendo en 1992 a 332.475 personas, en 1995 es de 366.953 personas. De estos empleos generados por cuenta propia en la ciudad de La Paz corresponde a 90.704 personas en 1989 (28.8%), en 1992 llega a 90.665 personas (27.3%), llegando a 82.479 personas (22.5%) en 1995, para una relación más efectiva presentamos el siguiente cuadro. (CUADRO 6-7).

**CUADRO 6-7**

**POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN CATEGORIA  
OCUPACIONAL 1989 - 1995**

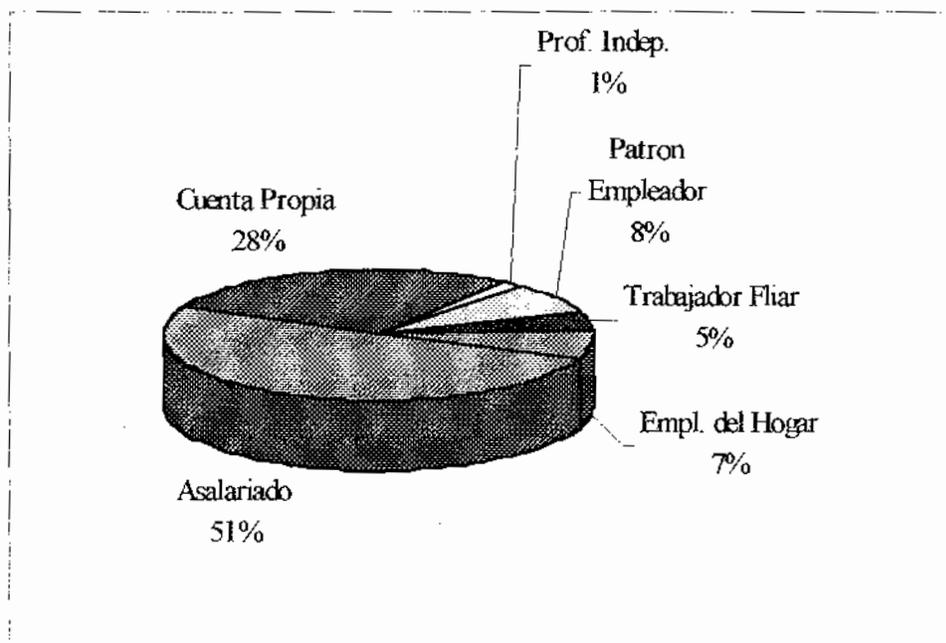
CATEGORIA OCUPACIONAL	1ra. Ronda 1989	2da. Ronda 1989	3ra. Ronda 1990	4ta. Ronda 1991	5ta. Ronda 1992	6ta. Ronda 1993	7ma. Ronda 1994	8va. Ronda 1995
<b>BOLIVIA TOTAL</b>	862.226	857.666	921.338	987.949	1.015.703	1.090.950	1.195.363	1.256.576
Asalariado	403.422	413.279	460.306	497.202	503.719	541.276	586.304	580.838
Cuenta Propia	324.382	314.672	313.686	320.589	332.475	315.810	349.437	366.953
Profesional Indep.	8.699	10.517	6.314	7.480	9.467	11.974	10.031	10.988
Patron Empleador	29.725	18.666	32.689	42.256	56.511	69.044	90.924	97.861
Trabajador Familiar	39.399	51.047	44.781	59.583	54.323	81.449	96.879	131.307
Empleada del Hogar	56.599	49.485	63.562	60.839	59.208	71.397	61.788	67.837
No sabe/No Responde	-	-	-	-	-	-	-	792
<b>LA PAZ TOTAL</b>	255.442	244.506	268.056	273.718	269.064	302.414	295.716	296.684
Asalariado	125.873	120.685	143.114	138.290	129.956	149.682	148.286	149.232
Cuenta Propia	94.234	90.704	87.434	90.971	90.665	77.294	90.725	82.479
Profesional Indep.	2.791	3.712	2.255	2.824	4.480	4.477	4.249	4.287
Patron Empleador	10.127	5.029	5.017	10.030	13.169	21.056	22.273	22.290
Trabajador Familiar	6.850	10.888	9.192	11.915	12.792	24.758	14.882	18.812
Empleada del Hogar	15.567	13.488	21.044	19.688	18.002	25.147	15.301	19.584
No sabe/No Responde	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>EL ALTO TOTAL</b>	104.650	110.065	110.341	138.569	140.136	155.742	202.546	220.872
Asalariado	46.263	46.798	50.360	65.866	71.506	72.671	91.533	81.718
Cuenta Propia	51.680	51.342	52.963	57.122	52.252	57.856	69.618	85.425
Profesional Independiente	184	144	-	241	-	726	112	-
Patron Empleador	618	1.045	1.493	2.914	5.751	7.784	9.279	13.157
Trabajador Familiar	3.163	7.293	3.910	10.482	7.786	13.701	27.086	37.392
Empleada del Hogar	2.742	3.443	1.615	1.944	2.841	3.004	4.918	3.180
No sabe/No Responde	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: Elaboración Propia en base a datos del INE.

En el gráfico N° 4, podemos observar que destaca en la ciudad de La Paz la categoría ocupacional por cuenta propia que en 1995 absorbe al 28% de la población, representando a 82.479 personas, la categoría asalariado llega al 51% que representa a 149.232 personas, profesional independiente 1% (4.287 personas), Trabajador familiar 5% (18.812 personas).

**GRAFICO N° 4**

**LA PAZ: POBLACION OCUPADA POR  
CATEGORIA OCUPACIONAL 1995  
(En porcentajes)**

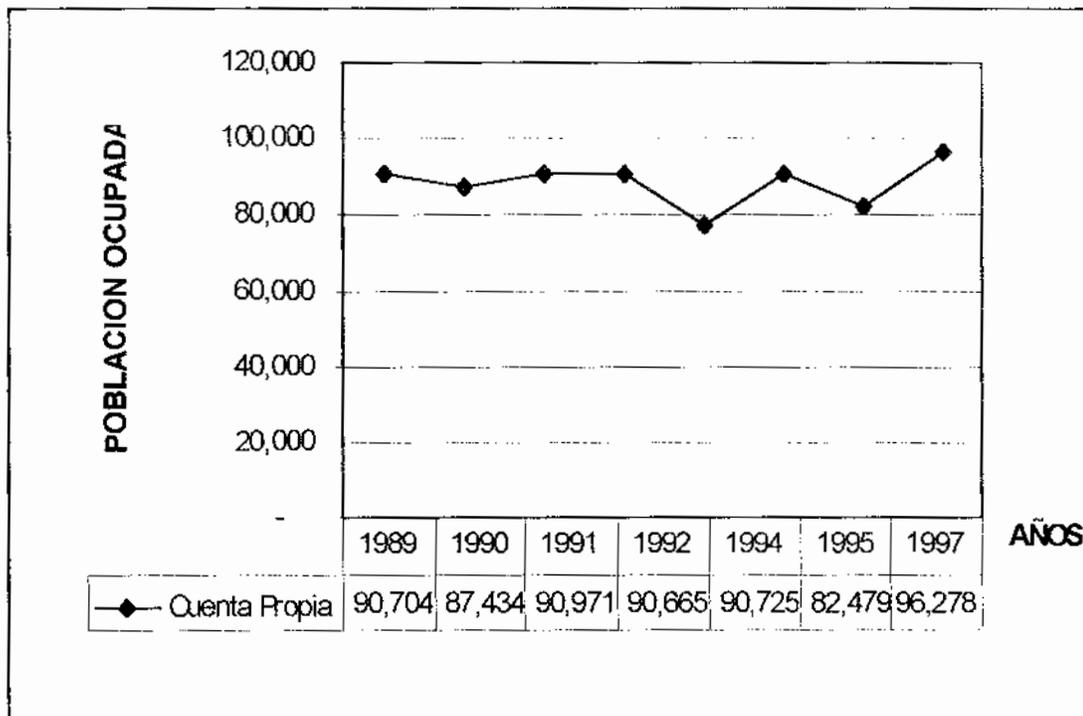


Fuente: INE  
Elaboración propia

El gráfico N° 5 nos permite observar el comportamiento de la población ocupada en la categoría cuenta propia en la ciudad de La Paz.

### GRAFICO N° 5

#### LA PAZ : COMPORTAMIENTO DE LA POBLACION OCUPADA POR CUENTA PROPIA 1989 – 1997



Fuente: INE

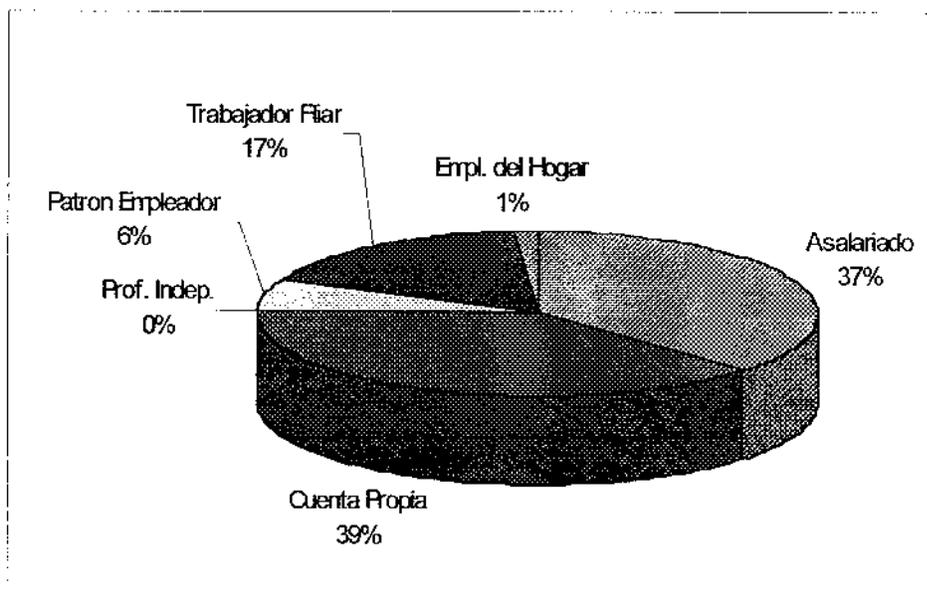
Elaboración propia

Teniendo una participación de la población ocupada en 1989 de 90.704 personas, descendiendo levemente en 1992 a 90.665 personal, llegando a incrementarse para el año 1997 a 96.278 personas.

Al observar el gráfico N° 6 podemos destacar que en la ciudad de El Alto la categoría ocupacional por cuenta propia absorbe en 1995 al 39% de la población ocupada, representando a 85.425 personas, los asalariados llegan al 37% que representa a 81.718 personas, la categoría trabajador familiar representan 37.392 personas (17%), la categoría patrón empleador 13.157 personas ( 6%) y la categoría empleada del hogar llega a 3.180 personas (1%).

### GRAFICO N° 6

#### EL ALTO: POBLACION OCUPADA POR CATEGORIA OCUPACIONAL 1995 (En porcentajes)

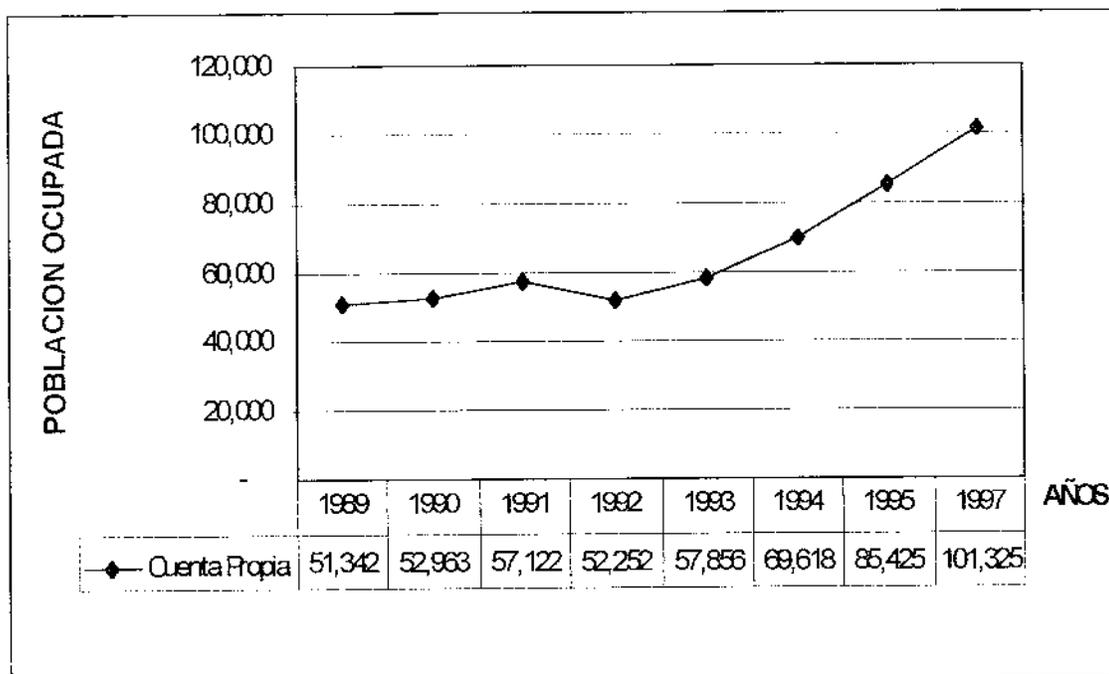


Fuente: INE  
Elaboración propia

A continuación el gráfico N° 7 nos permite apreciar en el comportamiento del empleo por cuenta propia en la ciudad de El Alto.

GRAFICO N° 7

**EL ALTO: COMPORTAMIENTO DE LA POBLACION OCUPADA POR CUENTA PROPIA 1989 - 1997**



Fuente: INE. Elaboración propia

Donde podemos observar que en 1989 esta categoría ocupacional absorbe a 51.342 personas llegando a incrementarse para 1997 a 101.325, destacándose un incremento de 49.983 personas que representaría un crecimiento de 1989 a 1997 del 97.4 %. Es la ciudad en la que se registra la mayor participación de las personas en la categoría ocupacional por cuenta propia mostrando una tendencia creciente.

El Cuadro No. 6 - 8 nos demuestra las relaciones de la Población Económicamente Activa comparativamente respecto a la Ciudad de La Paz y el Alto comparativa en forma nacional encontrándose que la relación nacional comparada con la Ciudad de La Paz esta solo Alcanza a un 30.23%, en cambio con el Alto de la Paz esta es de 12.13% en ambas ciudades, el índice mas elevado es. de los Grupos de Asalariados y Trabajadores con Cuenta Propia y que a lo largo de

los periodos esta se ha mantenido creciente entre 1989 a 1995 en la que fue la última ronda estimada por el INE.

El Crecimiento de los indicadores de la Ciudad de La Paz en el periodo de análisis fue de 24.3 % mientras que La Ciudad del Alto de la Paz alcanzo a 18.3 % respectivamente.

Se observa que los estimadores de la tasa de Asalariados en la Ciudad de La Paz alcanzo a 44.03 %, mientras que en el Alto de La Paz es de 19.6%, los trabajadores por Cuenta Propia alcanzaron a un promedio de un 13.2 %, en la Ciudad del Alto de La Paz alcanzo a 88.0% demostrándose que los niveles de informalidad son más grandes en el lapso histórico de la Población Ocupada en Bolivia.

**CUADRO 6-8**

**POBLACION OCUPADA ESTIMADA POR RONDA, SEGÚN CATEGORIA  
OCUPACIONAL 1989 - 1995**

(En porcentaje)

<b>ACTIVIDAD ECONOMICA</b>	<b>1ra. Ronda 1989</b>	<b>2da. Ronda 1989</b>	<b>3ra. Ronda 1990</b>	<b>4ta. Ronda 1991</b>	<b>5ta. Ronda 1992</b>	<b>6ta. Ronda 1993</b>	<b>7ma. Ronda 1994</b>	<b>8va. Ronda 1995</b>
<b>BOLIVIA TOTAL</b>	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Asalariado	46.8	48.2	50.0	50.3	49.6	49.6	49.0	46.2
Cuenta Propia	37.6	36.7	34	32.4	32.7	28.9	29.2	29.2
Profesional Indep.	2.2	1.2	0.7	0.8	0.9	1.1	0.8	0.9
Patron Empleador	3.4	2.2	3.5	4.3	5.6	6.3	7.6	7.8
Trabajador Familiar	4.6	6.0	4.9	6.0	5.3	7.5	8.1	10.4
Empleada del Hogar	6.6	5.8	6.9	6.2	5.8	6.5	5.2	5.4
No sabe/No Responde	-	-	-	-	-	-	-	0.1
<b>LA PAZ TOTAL</b>	29.6	28.5	29.1	27.7	26.5	27.7	24.7	23.6
Asalariado	49.3	49.4	53.4	50.5	48.3	49.5	50.1	50.3
Cuenta Propia	36.9	37.1	32.6	33.2	33.7	25.6	30.7	27.8
Profesional Indep.	1.1	1.5	0.8	1.0	1.7	1.5	1.4	1.4
Patron Empleador	4.0	2.1	1.9	3.7	4.9	7.0	7.5	7.5
Trabajador Familiar	2.7	4.5	3.4	4.4	4.8	8.2	5.0	6.3
Empleada del Hogar	6.1	5.5	7.9	7.2	6.7	8.3	5.2	6.6
No sabe/No Responde	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>EL ALTO TOTAL</b>	12.1	12.8	12.0	14.0	13.8	14.3	16.9	17.6
Asalariado	44.2	42.5	45.6	47.5	51.0	46.7	45.2	37.0
Cuenta Propia	49.4	46.6	48.0	41.2	37.3	37.1	34.4	38.7
Profesional Independiente	0.2	0.1	-	0.2	-	0.5	0.1	-
Patron Empleador	0.6	0.9	1.4	2.1	4.1	5.0	4.6	6.0
Trabajador Familiar	3.0	6.6	3.5	7.6	5.6	8.8	13.4	16.9
Empleada del Hogar	2.6	3.1	1.5	1.4	2.0	1.9	2.4	1.4
No sabe/No Responde	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: INE.

Elaboración propia

El Cuadro No.6-8 dentro de las estimaciones respectivas se segmenta dentro de indicadores porcentuales con el propósito de demostrar al lector los respectivos índices promedios con respecto al nivel de distribución en la Ciudad de La Paz como del Alto de La Paz.

La aplicación de políticas de ajuste estructural habrían agrandado la pauperización y la polarización social en la sociedad boliviana, según el diagnóstico del PNUD.

**CUADRO 6-9**  
**INDICADORES DE DESEMPLEO (1989-1993)**  
**(En porcentajes)**

<b>INDICADORES DE EMPLEO</b>	<b>1989</b>	<b>1990</b>	<b>1991</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>
Subempleo visible (jornada de 48 horas)	4.5	4.6	3.5	3.2	3.4
Subempleo invisible (ingreso canasta básica)	10.3	10.3	10.5	11.9	11.2
Subempleo Total	14.8	14.9	14.0	15.1	14.6
Desempleo Abierto	10.2	9.5	7.3	5.8	5.4
<b>TOTAL DESEMPLEO</b>	<b>25.0</b>	<b>24.4</b>	<b>21.3</b>	<b>20.9</b>	<b>20.0</b>

Fuente : INE

El Sector privado empresarial ha generado solo uno de cada tres empleos hasta 1995<sup>17</sup>. ESTO POR LA PEQUEÑEZ RELATIVA DEL SECTOR, POR SU ESTRUCTURA INTERNA más asentada en actividades terciarias que en la producción de bienes, como también por la persistencia de las inversiones en actividades de rápido retorno y de mínimo riesgo que no son las que generan mayor valor agregado y mayores volúmenes de empleo.

<sup>17</sup> PNUD, EL EMPLEO, Revista CLAVES N°3, Bolivia 1995.

La población ocupada en ciudades capitales de Bolivia como nos muestra el Cuadro 6-10, en el cual observamos el comportamiento de la ocupación en las distintas ramas de actividad de la economía nacional para 1997.

### CUADRO 6-10

**BOLIVIA**  
**POBLACION OCUPADA ESTIMADA EN CIUDADES CAPITALES POR**  
**CATEGORIA OCUPACIONAL, SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD Y SEXO**  
**Dic. 1997**

<b>RAMA DE ACTIVIDAD</b>	<b>Total</b>	<b>Obrero</b>	<b>Empl.</b>	<b>Cuenta Propia</b>	<b>Patrón Emp.</b>	<b>Trab. Fla.</b>	<b>Prof. Ind.</b>	<b>Emp. Hogar</b>
Agricultura	24.388	5.932	1.021	6.573	3.429	7.253	-	-
Pesca	1.001	149	404	48	367	33	-	-
Minería	16.981	6.222	7.483	1.559	1.081	-	-	-
Ind. Manufacturera	265.452	95.039	31.330	87.052	21.450	30.581	-	-
Elec. Gas/agua	8.458	1.974	6.484	-	-	-	-	-
Construcción	118.850	46.273	15.241	41.210	15.408	718	-	-
Comercio	326.479	20.173	56.654	181.374	23.541	44.414	323	-
Hoteles y Restaurantes	71.068	-	19.350	35.718	5.135	10.865	-	-
Transp. y Almacenam.	115.936	3.841	55.172	47.390	8.416	1.117	-	-
Finanzas	16.982	-	15.193	1.388	401	-	-	-
Act. Empresariales	48.913	-	23.073	8.966	6.162	906	9.806	-
Adm. Pública	59.542	4.437	55.105	-	-	-	-	-
Enseñanza	93.546	757	91.215	928	646	-	-	-
Servicios Sociales	45.803	-	37.111	4.278	1.095	-	3.319	-
Actividades Comunit.	49.067	1.422	30.590	10.582	6.028	445	-	-
Hogares Privados	75.448	-	-	23.777	-	-	-	51.671
Organiz. Extra.	1.959	-	1.959	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>1.339.873</b>	<b>186.219</b>	<b>447.385</b>	<b>451.023</b>	<b>93.159</b>	<b>96.332</b>	<b>13.448</b>	<b>51.671</b>

Fuente: INE.

**CUADRO 6-11**  
**PERDIDA DE EMPLEOS 1985-1992**

<b>PERIODO</b>	<b>TASA POBLACIONAL</b>	<b>TASA OCUPACIONAL</b>	<b>PROMEDIO</b>
1985	2.701	2.135	6.545
1986	3.456	6.883	12.931
1987	2.418	5.119	9.211
1988	2.216	4.173	8.359
1989	1.740	3.140	7.451
1990	2.092	3.172	8.371
1991	2.308	4.200	10.025
1992(Julio)	2.015	2.413	6.098
<b>TOTAL</b>			<b>68.991</b>

Fuente: Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral  
Incluye otros retiros por fallecimiento, jubilación, etc.

Este criterio esta contenido en la revista CLAVES del PNUD, que examina los últimos diez años y la aplicación de políticas de ajuste estructural que habrían agravado la pauperización y la polarización social en la sociedad boliviana un 57 % de la población activa trabaja en el Sector informal de la economía boliviana.

EL INE también revela que el 88.56% del comercio es informal y más del 50% de la producción nacional surge igualmente del sector informal.

A estos problemas se suma una gran debilidad estatal en materia de control, y más aun, en lo concerniente al diseño y ejecución de políticas de apoyo y fomento a las pequeñas unidades productivas y al establecimiento de instrumentos legales diferenciados y especializados.

Hay necesidad de reorientar el rol del Estado para establecer y regular condiciones apropiadas para que el sector informal cuente con un mecanismos adecuados de promoción y fomento que permitan reducir la relación costo-beneficio de enmarcarse en la legalidad y actividades formales.

Aunque se admite que constituye cierto alivio social al desempleo, simultáneamente existe un deterioro de las fuentes de trabajo bajo la formas de bajos salarios, contrabando y evasión fiscal.

### **6.3.1. Categorías y Magnitud del fenómeno de la "Informalidad".**

Un análisis de las estructuras de la informalidad, de su forma de actuar, de su estado legal, hace necesario dividirla en algunas categorías que actúan diferenciadas, ocasionando grados diferentes de daño al Estado. En base esta diferenciación, las soluciones que se propongan para erradicar la informalidad también serán diferentes.

La **primera categoría** es de aquellas personas naturales o jurídicas que nacieron y viven permanentemente en la informalidad y la ilegalidad. No pagan impuestos, no tiene ningún tipo de registro legal, no otorgan seguridad social, y en muchos casos cuentan con infraestructura apropiada para el desarrollo de sus actividades (tiendas, almacenes, transporte, etc). Su actividad tiene nexos muy sólidos con el contrabando y su distribución.

La **segunda categoría** es aquella que tiene vigencia legal y esta amparada por las actuales disposiciones. Comprende a los regímenes especiales: Simplificado e integrado.

Una **tercera categoría** la componen las empresas, personas naturales y profesionales liberales, que siendo formales y con los registros correspondientes, actúan en algunos aspectos en forma informal, evadiendo impuestos, no facturando, declarando ingresos menores a los realmente percibidos, etc. Los de esta categoría proceden a si debido a diversos factores:

- Simplemente por un aspecto de sobrevivencia frente a una competencia desleal de los informales y los contrabandistas.
- El costo/beneficio, tanto del vendedor como del comprador, de obtener mejores precios, por un lado, y mejores rendimientos, por otro.

### **6.4 LOS NIÑOS TRABAJADORES.**

Si se considera que según el **censo de 1992** los 430,826 menores que trabajan, **constituyen el 21% de la población económicamente activa**, podemos decir que el porcentaje de niños trabajadores es elevado.

Se sabe que el 56% de estos menores de edad nunca pisaron una escuela o la abandonaron a causa de las exigencias del trabajo.

**LA CALIDAD DE LOS RECURSOS HUMANOS EN EL PAÍS** puede evaluarse de acuerdo a los niveles educativos presentes en los mismos. Según datos obtenidos, a nivel urbano, por el estudio denominado: "**Encuestas Integrales de Hogares**" **realizado por**

INE en 1992, un 95% de la PEA cuenta con algún grado de educación formal, solo el 5% es analfabeta.

- Conviene recordar que la **calificación de la mano de obra** no solo detiene del nivel educativo formal, sino también de la capacitación técnica específica y de la experiencia y antigüedad laboral alcanzada.

DATOS DEL INE CIUDADES CAPITALES NOV/1997:

- Población en edad de trabajar 2.67 millones de habitantes.
- Población económicamente activa: 1.4 millones de habitantes
- Población Ocupada: 1.3 millones de habitantes
- Población desocupada: 62 mil personas.
- Tasa de desempleo subiría de 5.8% a 10%.
- Desempleo de los hombres entre 25 y 35 años estaría entre el 12 y 15%.
- Dos terceras partes de lo clasificado como empleo es subempleo.

#### 6.4.1 Una Fuente de Riqueza.

"La actividad informal ha generado riqueza, inversión y excedentes", señala el estudio de la cámara de Comercio.

La actividad en si misma, originalmente terciaria y de intermediación de los servicios, ha dado un paso hacia adelante, desarrollando actividades industriales, a través de talleres artesanales hasta llegar a verdaderas fábricas, por ejemplo en las confecciones, con proyecciones incluso de exportación.

La construcción, el comercio, transporte el incluso el consumo han crecido a dimensiones apreciables, y en algunos casos muy por encima de la actividad informal.

"No es de extrañar que la mayor parte del dinero, y en efectivo, se encuentra en manos de la informalidad".

La mayor riqueza con que cuenta la informalidad es un **enorme capital humano**, que tiene una gran confianza en sus habilidades, mas que temor a la competencia, y de donde la prosperidad buscada es posible gracias a la **combinación de recursos intercambiables** en base a un trabajo productivo.

Aunque es evidente que en los últimos años ha habido un crecimiento del empleo, esto no significa que su calidad sea mejor

UN NEGOCIO LUCRATIVO: (Señala Roberto Jordán Pando):<sup>18</sup> La economía formal y legal y registrada en términos del PIB real significa el 47%. La economía formal es legal pero no registrada y está constituida por los pequeños productores de bienes y servicios.

La **ilícita es la economía ilegal y no registrada**, esta figurada en un 80% por el narcotráfico, el 15% por el contrabando y el **5% por la corrupción detectada**. En **términos del PIB** las economías informal e ilícita juntas llegan al **53%**. Vale decir que los programas, proyectos, informes oficiales, al dar los datos de la economía nacional, únicamente estén refiriéndose al **47% de la verdad económica y social**.

En lo que se refiere de la **INFORMALIDAD VERSUS ILEGALIDAD**, estos no se pueden identificar, bajo el supuesto de que el sector funciona fuera de las normas legales.

Por otro lado, si bien en Bolivia se ha evidenciado, en un estudio realizado en 1988, que existe incumplimiento en el pago de las obligaciones tributarias por parte de las unidades del sector informal, en cambio tienen un alto nivel de incorporación tanto en el Registro Unico de Contribuyentes, como en la Alcaldías Municipales. De igual manera, se ha demostrado que aunque existe un grado de incumplimiento de la norma, particularmente por quienes inician actividades "a puerta cerrada", tienden a legalizar toda su situación conforme se consolida su inserción en el mercado y la dinámica de sus establecimientos.<sup>19</sup>

### **UNOS 800 MILLONES DE DÓLARES AL AÑO ENTRAN A BOLIVIA POR LA VIA DEL CONTRABANDO.**

Según el Dr. Juan Antonio Morales: Se clasifica como ocupado a cualquier ciudadano mayor de 10 años, que trabaje por lo menos una vez a la semana. Con esa definición, en un país donde además **no hay seguro de desempleo**. Decir que el empleo ha aumentado porque los informales han aumentado no deja de tener ironía. No es difícil demostrar que con definiciones oficiales si aumenta el número de niños que estén trabajando cae la tasa de desocupación, la misma que obtenida de esta manera no muestra progreso alguno, sino todo lo contrario".

### **EL CONTRABANDO EN BOLIVIA EQUIVALE AL 15% DEL PIB.-**

- En Bolivia el 57% de la población es informal.
- En 88,56% del comercio nacional es informal.
- El 80% de la producción boliviana surge del sector informal.

<sup>18</sup> Roberto Jordan Pando. R. Análisis No. 17 "ANÁLISIS DEL EMPLEO EN BOLIVIA", 1996

<sup>19</sup> Hernando Larrazabal, SECTOR INFORMAL URBANO: REVISIÓN A LOS ENFOQUES TEÓRICOS PRECEDENTES AL ESTADO DE LA DISCUSIÓN. CEDLA Citado en "SECTOR INFORMAL URBANO" Y CREDITO. Bolivia 1995.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Considerando las relaciones de los capítulos en la presente Tesis se llega a las siguientes conclusiones como recomendaciones:

- La Población Económicamente Activa ha venido creciendo en la última década a tasas sistemáticamente superiores a las registradas por la evolución de la población total de las ciudades de La Paz y el Alto de La Paz generando una hipertrofia en la oferta laboral urbana que se ha constituido en un rasgo característico de la salida de la época altamente inflacionaria hasta la estabilidad entre 1979 al 1985 y de 1986 a 1996 de Estabilización y finalmente entre 1996 al 2000 como de Desarrollo según la N.P. de los Últimos Gobiernos Democráticos dentro del País: se manifiesta tanto en las variaciones de las tasas brutas, como en las tasas globales de participación.
- La sistematicidad, regularidad y permanencia con que crece y se acumula la presión de oferta sobre el mercado laboral a lo largo de la década 1989-1997, le asignan a este fenómeno un carácter estructural, que no puede pasar desapercibido. Se toman conciencia de las enormes dificultades que se confrontara para revertir la fuente concentración de la PEA en la ciudades del Eje Central. Observamos que el Modelo Neoliberal al tomar en estos 14 últimos años cada Gobierno disminuyo del aparato público, un alto porcentaje de empleo bajo la política de estrechamiento del Estado.
- La Economía Informal y el Empleo disfrazado fue creciendo de tal forma que como ejemplo vemos centenares de líneas de Radio Taxi que en ambas plazas el Alto y la Ciudad de La Paz mantienen sobre oferta. Y así mismo las Calles, Plazas y Principales avenidas son de alto comercio Informal, alarmantemente demuestra el proceso de la Alta Desocupación en Bolivia.
- El tipo de asociación entre oferta y demanda laboral en el período de diez años de reformas estructurales en el país, revela su fuerte asiento en los segmentos rezagados de la estructura productiva, tanto desde el punto de vista tecnológico, de organización laboral y de productividad, como de calidad del empleo dentro de la Sectorialidad de los Cuadros de la Población Ocupada estimada por la Ronda según la Actividad Económica en Bolivia.
- Los sectores en los que se alienta el crecimiento de la oferta laboral, mujeres y menores de edad, revelan que su inserción se realiza en condiciones de prevalencia

de pautas sociales discriminatorias que deben ser controladas. Las condiciones de desempeño laboral de las mujeres se expresan sistemáticamente en diferenciales negativos de ingreso respecto a los hombres. Esto ocurre en cualquier rama de la actividad y prácticamente en todos los grupos de la pirámide de edades. Participan en ella una proporción significativa de mujeres, hoy mayor que al inicio. Es mayoritaria en el sector familiar y sigue en importante su presencia en el sector estatal.

- Este hecho significa que la heterogeneidad del mercado de trabajo se acentúa. El empleo en La Ciudad de La Paz y La Ciudad del Alto de La Paz, como en el resto del país depende cada vez mas de la capacidad de la población para impulsar pequeños emprendimientos, con la finalidad de garantizar la generación de ingresos muchos de ellos que generan por debajo del Mínimo Salarial en Bolivia establecido mensualmente de Bs. 340.00 lo que demuestra una Economía de sobrevivencia en gran porcentaje de la población de ambas ciudades.
- Afirmar con elementos de sustento dentro de las Estadísticas tomadas en la Tesis sobre el Desarrollo de la Pequeña Industria en Bolivia en particular en sus dos principales mercados de Población Elevada como representa la Ciudad de La Paz y el Alto de La Paz que existe crecimiento del empleo y su absorción en la economía que se basa en el dinamismo de los sectores mas rezagados tecnológicamente, significa reconocer que se verán afectados la calidad y sostenibilidad del crecimiento económico Social de estas dos ciudades.
- De igual manera observamos que el fomento o apoyo a los Sectores Productivos tales como La Pequeña Industria y la Artesanía Productiva es efectiva seria mentir pues el promedio es sumamente bajo como se ve en la Oferta Crediticia Bancaria del Cuadro No.5.5 y habida cuenta que, por un lado, el nivel de ingresos del sector informal se halla fuertemente condicionado por el volumen de la masa de salarios existe en el Sector informal, aun sujeto a políticas de contención; y segundo, que las formas precarias de empleo caracterizan a un importante contingente de unidades informales; se pondrá también en cuestión la posibilidad real de lograr otros objetivos como la equidad y la integración social.
- La absorción de la fuerza de trabajo a lo largo del periodo se basa fundamentalmente, en la iniciativa de los Sectores Semiempresarial y familiar.

## RECOMENDACIONES.

- Tanto la iniciativa privada como la pública deben cumplir una función social y orientarse por los principios económicos y sociales enunciados en la constitución.
- El reconocimiento que hace la Constitución del derecho fundamental a trabajar (inc. D Art. 7) que se reitera específicamente en el Artículo 156 “ El trabajo es un deber y un derecho y constituye la base del orden social y económico” y se desarrolla en el Artículo 157 que establece que tanto la empresa como el trabajo gozan de la protección de Estado, ya que corresponde a este último “crear condiciones que garanticen para todos posibilidades de ocupación laboral, estabilidad en el trabajo y remuneración justa”
- El principio de libre contratación reconocido por la Ley General de Trabajo como derecho de los empleadores, están en colisión o por lo menos en tensión, con el derecho al trabajo y a la estabilidad en el trabajo, y el legislador no ha encontrado todavía la forma concreta de garantizar trabajo y estabilidad, sin afectar tanto el contenido esencial de la libertad de empresa, como el derecho fundamental al trabajo.
- Hace falta políticas encaminadas hacia las Empresas pequeñas para regular las condiciones de trabajo, las remuneraciones que asegure una existencia digna y protección social de los trabajadores, hacerlas adecuadas sin eliminar a estas empresas del mercado.
- La formación de mano de obra y la capacitación de los recursos humanos, en mandos medios y gerenciales, es una medida de desarrollo que el Estado debe potenciar e incrementar su apoyo tanto como por el sector privado. El mejoramiento de la mano de obra a los requerimientos del sistema productivo potenciará a los trabajadores a los requerimientos del sector productivo, elevando la productividad de mano de obra, a través de programas de capacitación técnica en las distintas ramas permitirá mejorar la productividad del trabajo, dando de esta forma a los trabajadores la posibilidad de incrementar su nivel de ingresos.
- Combatir la pobreza, que esta deteriorando el nivel de vida de nuestra sociedad, para tal efecto se debe actuar sobre las principales causas estructurales que dan lugar a la pobreza para de esta manera eliminarla o reducirla y mejorar las condiciones de vida de la población.

- La forma de lograr incrementos en los niveles de empleo es la inversión en producción o en proyectos que generen la mayor tasa de retorno, favoreciendo una relación capital-trabajo a favor del segundo. La forma de lograr este cambio es otorgando ventajas promocionales a quienes inviertan bajo estas modalidades. Esta medida además de incrementar los niveles de producción se traduce también en un alto aumento del empleo formal.
- Es necesario optar por políticas de fomento e industrialización de la producción rural en los campos respectivos, para poder reducir la tasa de migración rural-urbano, de esta manera ayudar y fomentar a este sector.
- Las facilidades crediticias y financieras en condiciones de fomento mediante tramitaciones ágiles y expeditas, son importantes para el sector productivo de La Paz y del país, tiene un rol importante en el desarrollo de los pequeños productores y mejorar las iniciativas económicas, que permitan el fácil acceso a este recurso a empresarios nacionales.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Cardenas Faustino, PROYECTO DE TESIS 1991 Librería Quisbert La Paz - Bolivia
- CEPAL Directorio sobre Inversiones Extranjeras y Empresas Transnacionales -Caso Boliviano S.I.S.CH - 1988-1995
- Dornbusdch R. Fischer E. MACROECONOMÍA Sexta Edición McGraw – Hill, Madrid España 1994.
- Informes Anuales del Banco Interamericano de Desarrollo 1994-97 Publicaciones Anuales de Información. La Paz - Bolivia.
- Pardinas Felipe, METODOLOGÍA Y TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS SOCIALES. Editorial Siglo XXI México, 1991.
- Banco Interamericano de Desarrollo (Instituto para la Integración para la América Latina) Inversiones Extranjeras Directas en algunos países de América Latina, Centro de Estudios Financieros - México 1993.
- El Rey Tomas DICCIONARIO DE SINÓNIMOS, IDEAS AFINES, ANTÓNIMOS Y PARONIMOS E. Cultural, Madrid - España.
- Paul A. Samuelson. Undécima edición. CURSO DE ECONOMÍA MODERNA. McGRAW-HILL, Colombia.
- Pablo Ramos Sánchez, PRINCIPALES PARADIGMAS DE LA POLITICA ECONOMICA. Imp. Gótica, La Paz – Bolivia, 1883.
- Cartaya F. Vanessa, EL CONFUSO MUNDO DEL SECTOR INFORMAL, citado en la Revista NUEVA SOCIEDAD, MARGINALIDAD SECTOR INFORMAL, Caracas Venezuela, Jul-Ago 1987.
- Hernando Larrazabal, SECTOR INFORMAL URBANO: REVISION A LOS ENFOQUES TEORICOS PRESEDENTES AL ESTADO DE LA DISCUSION. CEDLA, EL SECTOR INFORMAL URBANO EN BOLIVIA, La Paz Bolivia 1988.
- Claudio Napoleoni, DICCIONARIO DE ECONOMÍA POLITICA Tomos I - II, Teoría del Crédito - Pág.383 al 494, Ed. Alfredo Ortells, S.L. 1988 Valencia - España.

- Stonier / Haghe, MANUAL DE TEORIA ECONOMICA, editorial Aguilar, Madrid - España.
- Cariaga Juan L. y Lane Vanderslice, INTRODUCCION A LOS MODELOS MACROECONOMICOS, Cuarta edición, editorial Los Amigos del Libro.
- TENDENCIAS DE LA ECONOMIA MUNDIAL, ILDIS Ed. Edobol 1988, La Paz - Bolivia.
- Carlos Arce, Hugo Dorado, Huascar Eguino, Silvia Escobar de Pabón, EMPLEO Y SALARIOS - EL CIRCULO DE LA POBREZA, CEDLA 1993 Programa de Ajuste Estructural , La Paz - Bolivia.
- Muller & Asociados, EVALUACION ECONOMICA 1994: Informe confidencial, Ed. Impresiones Soinpa Ltda., La Paz-Bolivia.
- Banco Mundial, INSTITUCIONES FINANCIERAS DE DESARROLLO - Documentos de política sectorial, 1994.
- Gary Montañó O. y Carlos Villegas Q., INDUSTRIA BOLIVIANA: Entre resabios del pasado y la lógica del mercado, CEDLA 1993 Programa de Ajuste Estructural 4, La Paz-Bolivia.
- Quiroga T., Jose Antonio; Coca Cocaína Una visión Boliviana; La Paz, CEDLA, CID, AIPE; 1990.
- CENSO DE ESTABLECIMIENTOS ECONOMICOS 1992. Resultados Finales. I.N.E.
- ENCUESTA INDUSTRIAL MANUFACTURERA 1994, República de Bolivia. Min. de Hacienda, Instituto Nacional de Estadística.
- LOS MENORES EN BOLIVIA ... ¿ SUJETOS SOCIALES HOY O MAÑANA ?  
Autores: UNICEF, Fundación San Gabriel, J. N. S. D. S., Christian Children's Fund.Inc. 1991
- ENCUESTA INTEGRADA DE HOGARES Serie 1989 - 1995, Principales Resultados sobre Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas, Min. de Hacienda. La Paz - Bolivia

- PROPUESTA PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO RURAL DE BASE CAMPESINA, informe de la Misión Especial de Prog. a la Rep. de Bolivia "CEDLA" V. 1 y V. 2.
- Toranzo Carlos F. BOLIVIA HACIA EL AÑO 2000 DESAFÍO Y OPCIONES.
- Carlos de Gumucio Peñafiel , PEQUEÑO DICCIONARIO ECONÓMICO
- Juan Antonio Morales, LAS POLÍTICAS DE ESTABILIZACIÓN EN BOLIVIA. 1982 – 1995.
- BOLETINES DEL BANCO CENTRAL DE BOLIVIA de 1980-1997
- INFORMACIONES ORGANISMOS NACIONALES E INTERNACIONALES
- Libro: MAPA DE POBREZA  
Autores: Min. de Desarrollo Humano, I.N.E, UDAPSO, UPP, UDAPE, La Paz 1995.  
Páginas: Varias.
- Publicaciones de Prensa Nacionales ( HOY ,DIARIO, PRESENCIA, EL DEBER, JORNADA, Y OTROS ) de 1985 a 1998.
- Iriarte Gregorio, ANÁLISIS CRÍTICO DE LA REALIDAD, Sexta Edición 1996.
- Muller y Asociados, EVALUACIÓN ECONÓMICA 1996
- Cámara Nacional de Comercio, MEMORIA 1996-1997
- Pierre Pulet y Santaandreu, DICCIONARIO DE ECONOMÍA. Barcelona 1994.
- INFORMES ANUALES DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO 1980 - 1994 Publicaciones Anuales de Información. La Paz - Bolivia.
- Roger LeRoy Miller, MACROECONOMÍA MODERNA, Cuarta Edición HARLA, Mexico 1986
- PROYECTO DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO EN BOLIVIA (PNUD), EL EMPLEO, Revista CLAVES N° 3, Bolivia 1995
- Oliver Berthoud, Walter Milligan. SECTOR INFORMAL URBANO Y CREDITO, CEDLA. Bolivia 1995.

# **ANEXOS**

BOLIVIA: POBLACION POR CONDICION DE ACTIVIDAD, SEGUN SEXO Y GRUPOS DE EDAD  
 Noviembre, 1997

DESCRIPCION	TOTAL	PENT	PET	PEA	Población		Desocupado Cesante	Desocupado Aspirante	PET	Inactivo	
					Ocupada	Desocupada				Temporal	Permanente
AMBOS SEXOS	7,826,844	2,043,641	5,783,203	3,645,165	3,569,741	75,424	52,586	22,838	2,138,038	473,592	1,664,446
0-9 años	2,043,641	2,043,641	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10-19 años	1,851,683	-	1,851,683	651,340	638,218	13,122	6,096	7,026	1,200,343	68,883	1,131,460
20-29 años	1,121,854	-	1,121,854	778,178	749,942	28,236	16,113	12,123	343,676	88,539	255,137
30-39 años	974,503	-	974,503	810,202	792,930	17,272	14,254	3,018	164,301	65,169	99,132
40-49 años	760,411	-	760,411	657,273	647,963	9,310	8,797	513	103,138	42,096	61,042
50-59 años	487,726	-	487,726	386,652	380,805	5,847	5,689	158	101,074	53,845	47,229
60-69 años	358,865	-	358,865	254,021	252,975	1,046	1,046	-	104,844	67,775	37,069
70 y más años	228,161	-	228,161	107,499	106,908	591	591	-	120,662	87,285	33,377
HOMBRES	3,880,438	1,037,070	2,843,368	2,048,781	2,005,181	43,600	31,378	12,222	794,567	145,295	649,292
0-9 años	1,037,070	1,037,070	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10-19 años	947,218	-	947,218	348,150	341,715	6,435	2,370	4,065	599,068	35,277	563,791
20-29 años	530,331	-	530,331	436,328	422,471	13,857	7,616	6,241	94,003	19,203	74,800
30-39 años	455,144	-	455,144	448,433	437,318	11,115	9,478	1,637	6,711	3,365	3,346
40-49 años	376,585	-	376,585	373,825	368,223	5,602	5,323	279	4,760	4,193	567
50-59 años	247,172	-	247,172	234,542	229,497	5,045	5,045	-	12,630	11,595	1,035
60-69 años	171,525	-	171,525	142,198	141,243	955	955	-	29,327	28,137	1,190
70 y más años	113,393	-	113,393	65,305	64,714	591	591	-	48,088	43,525	4,563
MUJERES	3,946,406	1,006,571	2,939,835	1,596,384	1,564,560	31,824	21,208	10,616	1,343,451	328,297	1,015,154
0-9 años	1,006,571	1,006,571	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10-19 años	904,465	-	904,465	303,190	296,503	6,687	3,726	2,961	601,275	33,606	567,669
20-29 años	591,523	-	591,523	341,850	327,471	14,379	8,497	5,882	249,673	69,336	180,337
30-39 años	519,359	-	519,359	361,769	355,612	6,157	4,776	1,381	157,590	61,804	95,786
40-49 años	381,826	-	381,826	283,448	279,740	3,708	3,474	234	98,378	37,903	60,475
50-59 años	240,554	-	240,554	152,110	151,308	802	644	158	88,444	42,250	46,194
60-69 años	187,340	-	187,340	111,823	111,732	91	91	-	75,517	39,638	35,879
70 y más años	114,768	-	114,768	42,194	42,194	-	-	-	72,574	43,760	28,814

Fuente: INE

BOLIVIA - AREA URBANA: POBLACION POR CONDICION DE ACTIVIDAD, SEGUN SEXO Y LUGAR DE RESIDENCIA  
 Noviembre, 1997

DESCRIPCION	TOTAL	PENT	PET	PEA	Población Ocupada	Población Desocupada	Desocupado Cesante	Desocupado Aspirante	PEI	Inactivo Temporal	Inactivo Permanente
AMBOS SEXOS	4,810,322	1,162,247	3,648,075	1,948,728	1,877,526	71,202	50,931	20,271	1,699,347	365,805	1,333,542
Chuquisaca	198,095	42,690	155,405	82,220	75,219	7,001	6,287	714	73,185	20,743	52,442
La Paz	1,536,733	363,015	1,173,718	654,409	628,642	25,767	19,318	6,449	519,309	130,203	389,106
Cochabamba	779,518	160,137	619,381	325,778	314,617	11,107	7,725	3,382	293,603	70,645	222,958
Oruro	259,515	60,041	199,474	101,403	98,354	3,049	1,562	1,487	98,071	15,455	82,616
Potosí	261,024	66,720	194,304	95,621	92,203	3,408	2,867	551	98,683	18,057	80,626
Tarjia	220,365	60,399	155,966	86,504	83,468	3,036	2,164	872	73,462	15,001	58,461
Santa Cruz	1,296,112	340,715	955,397	504,238	490,576	13,662	7,922	5,740	451,159	68,522	382,637
Beni	242,929	65,016	177,913	91,540	87,842	3,698	2,791	907	86,373	26,047	60,326
Pando	16,031	3,514	12,517	7,015	6,551	464	295	169	5,502	1,132	4,370
HOMBRES	2,347,069	591,361	1,755,708	1,106,369	1,065,545	40,824	29,991	10,833	649,339	120,603	528,736
Chuquisaca	94,642	20,209	74,433	45,171	41,394	3,777	3,582	195	29,262	6,246	23,016
La Paz	757,390	194,770	562,620	368,013	352,924	15,089	12,036	3,053	194,607	38,975	155,632
Cochabamba	373,914	80,832	293,082	170,441	165,188	5,253	3,718	1,536	122,641	28,304	94,337
Oruro	126,651	31,640	95,011	59,530	57,756	1,774	971	803	35,481	5,068	30,413
Potosí	126,775	35,539	91,236	53,039	50,750	2,289	1,835	454	38,197	5,920	32,277
Tarjia	106,957	29,291	77,666	50,154	48,516	1,638	1,324	314	27,512	4,172	23,340
Santa Cruz	634,475	165,000	469,475	303,994	295,422	8,572	4,552	4,020	165,481	23,852	141,629
Beni	118,474	32,414	86,060	51,582	49,395	2,291	1,832	459	34,374	7,724	26,650
Pando	7,791	1,666	6,125	400,341	4,200	141	141	-	1,784	342	1,442
MUJERES	2,463,253	570,876	1,892,367	842,359	811,981	30,378	20,940	9,438	1,050,008	245,202	804,806
Chuquisaca	103,453	22,481	80,972	37,049	33,825	3,224	2,705	519	43,923	14,497	29,426
La Paz	779,343	168,245	611,098	286,394	275,718	10,678	7,282	3,396	324,702	91,228	233,474
Cochabamba	405,604	79,307	326,299	155,337	149,483	5,854	4,007	1,847	170,962	42,341	128,621
Oruro	132,864	28,401	104,463	41,173	40,598	1,275	591	684	62,590	10,387	52,203
Potosí	134,249	31,181	103,068	42,582	41,453	1,129	1,032	97	60,486	12,137	48,349
Tarjia	113,408	31,108	82,300	36,360	34,952	1,398	840	558	45,950	10,829	35,121
Santa Cruz	661,637	175,715	485,922	200,240	195,154	5,090	3,370	1,720	285,678	44,670	241,008
Beni	124,455	32,602	91,853	39,854	38,447	1,407	959	448	51,999	18,323	33,676
Pando	8,240	1,848	6,392	2,674	2,351	323	154	169	3,718	790	2,928

Fuente: INE

BOLIVIA - CIUDADES CAPITALES: POBLACION POR CONDICION DE ACTIVIDAD, SEGUN SEXO Y CIUDAD  
 Noviembre, 1997

DESCRIPCION	TOTAL	PENT	PET	PEA	Población		Desocupado Cesante	Desocupado Aspirante	PEI	Inactivo Temporal	Inactivo Permanente
					Ocupada	Desocupada					
AMBOS SEXOS	3,454,126	782,871	2,671,255	1,401,908	1,339,873	62,035	44,152	17,883	1,269,347	269,154	1,000,193
Sucre	163,563	33,725	129,838	67,160	60,488	6,672	6,287	385	62,678	17,495	45,183
La Paz	758,141	153,565	604,576	321,447	304,083	17,364	13,454	3,910	283,129	63,639	219,490
Cochabamba	560,284	108,222	452,062	232,703	223,090	9,613	6,231	3,382	219,359	51,475	167,884
Oruro	202,548	44,333	158,215	77,153	74,559	2,594	1,282	1,312	81,062	10,194	70,868
Potosí	122,962	29,727	93,235	45,015	43,180	1,835	1,582	253	48,220	9,420	38,800
Tarija	116,172	29,405	86,767	46,829	44,874	1,955	1,229	726	39,938	10,377	29,561
Santa Cruz	914,795	226,116	688,679	363,365	351,855	11,510	6,647	4,863	325,314	52,399	272,915
Trinidad	76,350	19,715	56,635	29,201	25,576	1,625	1,281	344	27,434	6,692	20,742
Cobija	16,031	3,514	12,517	7,015	6,551	464	295	169	5,502	1,132	4,370
El Alto	523,280	134,549	388,731	212,020	203,617	8,403	5,864	2,539	176,711	46,331	130,380
HOMBRES	1,685,992	398,176	1,287,816	801,954	766,208	35,746	25,954	9,792	485,862	89,488	396,374
Sucre	78,363	15,986	62,377	36,692	33,025	3,367	3,582	85	25,685	5,653	20,032
La Paz	359,107	78,368	280,739	174,383	165,412	8,971	7,492	1,479	106,356	21,854	84,502
Cochabamba	270,601	56,177	214,424	123,132	118,587	4,545	3,010	1,535	91,292	21,654	69,638
Oruro	99,815	23,164	76,651	47,231	45,632	1,599	971	628	29,420	4,168	25,252
Potosí	62,354	17,238	45,116	25,403	24,186	1,217	964	253	19,713	3,495	16,218
Tarija	56,125	14,561	41,564	27,281	26,489	792	478	314	14,283	2,678	11,605
Santa Cruz	444,420	106,842	337,578	217,637	209,950	7,687	3,920	3,767	119,941	18,008	101,933
Trinidad	37,185	9,975	27,210	16,403	15,394	1,009	852	157	10,807	1,969	8,838
Cobija	7,791	1,666	6,125	4,341	4,200	141	141	-	1,784	342	1,442
El Alto	270,231	74,199	196,032	129,451	123,333	6,118	4,544	1,574	66,581	9,667	56,914
MUJERES	1,768,134	384,695	1,383,439	599,954	573,665	26,289	18,198	8,091	783,485	179,666	603,819
Sucre	85,200	17,739	67,461	30,468	27,463	3,005	2,705	300	36,993	11,842	25,151
La Paz	699,034	75,197	323,837	147,064	138,671	8,393	5,962	2,431	176,773	41,785	134,988
Cochabamba	289,683	52,045	237,638	109,571	104,503	5,068	3,221	1,847	128,067	29,821	98,246
Oruro	102,733	21,169	81,564	29,922	28,927	995	311	684	51,642	6,026	45,616
Potosí	60,608	12,489	48,119	19,602	18,994	618	618	-	28,507	5,925	22,582
Tarija	60,047	14,844	45,203	19,548	18,385	1,163	751	412	25,655	7,699	17,956
Santa Cruz	470,375	119,274	351,101	145,728	141,905	3,823	2,727	1,096	205,373	34,391	170,982
Trinidad	39,165	9,740	29,425	27,798	27,182	616	429	187	16,627	4,723	11,904
Cobija	8,240	1,848	6,392	2,674	2,351	323	159	169	3,718	790	2,928
El Alto	253,049	60,350	192,699	82,569	80,284	2,285	1,320	965	110,130	36,664	73,466

Fuente: INE

**BOLIVIA - CIUDADES CAPITALES: POBLACION POR CATEGORIA OCUPACIONAL, SEGUN SEXO Y ACTIVIDAD ECONOMICA**  
**Noviembre, 1997**

DESCRIPCION	TOTAL	Obrero	Empleado	Cuenta Propia	Patrón, Empleado o Socio	Trabajador Familiar	Profesional Independiente	Cooperativista por Dividendos	Empleada(o) del Hogar
<b>AMBOS SEXOS</b>	<b>1,339,873</b>	<b>186,219</b>	<b>447,385</b>	<b>451,023</b>	<b>93,159</b>	<b>96,332</b>	<b>13,448</b>	<b>636</b>	<b>51,671</b>
Agricultura	24,388	5,932	1,021	6,753	3,429	7,253	-	-	-
Silvicultura, Pesca	1,001	149	404	48	367	33	-	-	-
Minería	16,981	6,222	7,483	1,559	1,081	-	-	636	-
Industria Manufacturera	265,452	95,039	31,330	87,052	21,450	30,561	-	-	-
Electricidad, Gas y Agua	8,458	1,974	6,484	-	-	-	-	-	-
Construcción	118,850	46,273	15,241	41,210	15,408	718	-	-	-
Comercio	326,479	20,173	56,654	181,384	23,541	44,414	323	-	-
Hoteles y Restaurantes	71,068	-	19,350	35,718	5,135	10,865	-	-	-
Transporte, Almacenamiento	115,936	3,641	55,172	47,390	6,416	1,117	-	-	-
Finanzas	18,982	-	15,193	1,388	401	-	-	-	-
Actividades Empresariales	48,913	-	23,073	9,966	6,162	906	9,806	-	-
Administración Pública	59,542	4,437	55,105	-	-	-	-	-	-
Enseñanza	93,546	757	91,215	928	646	-	-	-	-
Servicios Sociales	45,803	-	37,111	4,278	10,095	-	3,319	-	-
Actividades Comunitarias	49,067	1,422	30,590	10,582	6,028	445	-	-	-
Hogares Privados	75,448	-	-	23,777	-	-	-	-	51,671
Org. Extraterritoriales	1,959	-	1,959	-	-	-	-	-	-
<b>HOMBRES</b>	<b>766,208</b>	<b>167,659</b>	<b>262,736</b>	<b>211,070</b>	<b>77,259</b>	<b>34,170</b>	<b>8,827</b>	<b>636</b>	<b>3,851</b>
Agricultura	17,857	5,587	799	5,509	2,779	3,183	-	-	-
Silvicultura, Pesca	931	149	367	48	367	-	-	-	-
Minería	15,563	6,004	6,430	1,412	1,081	-	-	-	-
Industria Manufacturera	174,655	78,942	21,150	43,002	18,463	13,098	-	636	-
Electricidad, Gas y Agua	7,584	1,974	5,610	-	-	-	-	-	-
Construcción	114,246	46,112	11,049	41,210	15,157	718	-	-	-
Comercio	133,718	19,479	30,704	51,818	18,011	13,706	-	-	-
Hoteles y Restaurantes	14,450	-	7,849	1,644	2,600	2,357	-	-	-
Transporte, Almacenamiento	107,102	3,841	47,706	47,390	7,718	447	-	-	-
Finanzas	10,130	-	9,392	337	401	-	-	-	-
Actividades Empresariales	30,784	-	12,607	6,597	4,812	216	6,552	-	-
Administración Pública	47,835	3,642	44,193	-	-	-	-	-	-
Enseñanza	36,911	757	35,130	378	646	-	-	-	-
Servicios Sociales	17,837	-	12,102	2,365	1,095	-	2,275	-	-
Actividades Comunitarias	26,556	1,172	16,025	4,785	4,129	445	-	-	-
Hogares Privados	8,426	-	-	4,575	-	-	-	-	3,851
Org. Extraterritoriales	1,623	-	1,623	-	-	-	-	-	-
<b>MUJERES</b>	<b>573,665</b>	<b>18,560</b>	<b>184,649</b>	<b>239,953</b>	<b>15,900</b>	<b>62,162</b>	<b>4,621</b>	<b>-</b>	<b>47,820</b>
Agricultura	6,531	345	222	1,244	650	4,070	-	-	-
Silvicultura, Pesca	70	-	37	-	-	33	-	-	-
Minería	1,418	218	1,053	147	-	-	-	-	-
Industria Manufacturera	90,797	16,097	10,180	44,050	2,987	17,483	-	-	-
Electricidad, Gas y Agua	874	-	874	-	-	-	-	-	-
Construcción	4,604	161	4,192	-	251	-	-	-	-
Comercio	192,761	694	25,950	129,556	5,530	30,708	323	-	-
Hoteles y Restaurantes	56,618	-	11,501	34,074	2,535	8,508	-	-	-
Transporte, Almacenamiento	8,834	-	7,466	-	698	670	-	-	-
Finanzas	6,852	-	5,801	1,051	-	-	-	-	-
Actividades Empresariales	18,129	-	10,466	2,369	1,350	690	3,254	-	-
Administración Pública	11,707	795	10,902	-	-	-	-	-	-
Enseñanza	56,635	-	56,085	550	-	-	-	-	-
Servicios Sociales	27,966	-	25,009	1,913	-	-	1,044	-	-
Actividades Comunitarias	22,511	250	14,565	5,797	1,899	-	-	-	-
Hogares Privados	67,022	-	-	19,202	-	-	-	-	47,820
Org. Extraterritoriales	336	-	336	-	-	-	-	-	-

Fuente: INE

**BOLIVIA CIUDADES CAPITALES: POBLACION DESOCUPADA POR CIUDAD, SEGUN SEXO Y NIVEL DE INTRUCCION ALCANZADO**  
**Noviembre, 1997**

DESCRIPCION	TOTAL	Sucre	La Paz	Cochabamba	Oruro	Potosí	Tarja	Santa Cruz	Trinidad	Cobija	El Alto
<b>AMBOS SEXOS</b>	62,035	6,672	17,364	9,613	2,594	1,835	1,955	11,510	1,625	464	8,403
Ninguno	1,768	150	477	-	-	-	-	456	59	-	626
Pre-escolar	283	-	283	-	-	-	-	-	-	-	-
Primaria	11,248	1,866	2,226	764	259	533	997	2,955	267	73	1,308
Secundaria	27,169	2,981	7,303	4,749	468	268	569	5,490	440	358	4,543
Educación Básica de Adultos	325	-	-	-	-	-	-	325	-	-	-
Centro de Educ. Media de Adultos	416	-	-	-	-	-	-	357	59	-	-
Normal	362	-	-	362	-	-	-	-	-	-	-
Universidad	12,978	1,488	4,114	2,319	1,382	1,034	264	1,098	315	-	964
Técnico	4,085	-	940	1,419	311	-	-	579	485	33	318
Otros Cursos	3,401	187	2,021	-	174	-	125	250	-	-	644
<b>HOMBRES</b>	35,746	3,667	8,971	4,545	1,599	1,217	792	7,687	1,009	141	6,118
Ninguno	201	-	201	-	-	-	-	-	-	-	-
Pre-escolar	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Primaria	7,190	930	1,187	516	-	533	371	2,489	208	-	956
Secundaria	15,900	1,489	3,878	2,150	468	138	157	3,684	244	141	3,551
Educación Básica de Adultos	325	-	-	-	-	-	-	325	-	-	-
Centro de Educ. Media de Adultos	357	-	-	-	-	-	-	357	-	-	-
Normal	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Universidad	9,262	1,152	3,108	1,219	1,131	546	264	563	315	-	964
Técnico	1,486	-	-	660	-	-	-	269	242	-	318
Otros Cursos	1,022	96	597	-	-	-	-	-	-	-	329
<b>MUJERES</b>	26,289	3,005	8,393	5,068	995	618	1,163	3,823	616	323	2,285
Ninguno	1,567	150	276	-	-	-	-	456	59	-	626
Pre-escolar	283	-	283	-	-	-	-	-	-	-	-
Primaria	4,058	936	1,039	248	259	-	626	466	59	73	352
Secundaria	11,269	1,492	3,425	2,599	-	130	412	1,806	196	217	992
Educación Básica de Adultos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Centro de Educ. Media de Adultos	59	-	-	-	-	-	-	-	59	-	-
Normal	362	-	-	362	-	-	-	-	-	-	-
Universidad	3,716	336	1,006	1,100	251	488	-	535	-	-	-
Técnico	2,596	-	940	759	311	-	-	310	243	33	-
Otros Cursos	2,379	91	1,424	-	174	-	125	250	-	-	315

Fuente: INE

**VALOR DE LAS EXPORTACIONES**  
**POR AÑOS SEGÚN PRODUCTO TRADICIONALES Y NO TRADICIONALES**  
**(En Miles de Dólares)**

DESCRIPCION	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
<b>PRODUCTOS TRADICIONALES</b>	634,446	597,075	512,252	485,154	544,676	663,159	619,317	606,605
<b>I. MINERALES</b>	407,729	356,276	378,687	382,367	437,912	510,536	477,972	499,619
1) ESTAÑO	107,642	100,135	98,156	83,899	91,321	89,628	83,525	81,578
2) ZINC	146,759	140,314	172,458	119,508	105,340	151,346	151,749	200,039
3) WOLFRAM	4,617	7,644	5,762	1,615	2,407	4,847	3,471	2,738
4) ANTIMONIO	12,654	10,497	9,977	7,711	13,210	12,358	9,581	8,902
5) PLOMO	15,320	10,906	11,104	9,870	12,083	12,588	12,061	11,092
6) ORO	65,321	39,278	21,885	76,310	119,096	130,811	119,605	110,543
7) PLATA	33,596	28,312	44,166	55,983	62,663	70,843	63,968	59,259
8) OTROS	21,820	19,190	15,178	27,470	31,792	38,116	34,013	25,467
<b>II HIDROCARBUROS</b>	226,171	240,799	133,565	102,787	106,765	152,623	141,345	106,986
9) GAS NATURAL	225,270	232,170	122,813	90,203	91,621	92,407	94,539	69,882
10) OTROS	1,447	8,629	10,752	12,584	15,144	60,215	46,806	37,104
<b>PRODUCTOS NO TRADICIONALES</b>	321,204	298,208	261,586	323,785	579,556	518,054	676,030	665,494
12) GANADO	49,500	17,859	-	630	2,905	-	495	660
13) CASTAÑA	13,024	9,477	11,162	15,236	15,773	18,702	28,616	31,092
14) CAFÉ	14,132	7,058	6,883	3,878	15,146	16,854	16,458	26,046
15) CACAO	3,745	1,038	790	1,134	793	616	583	848
16) AZUCAR	31,613	30,747	25,360	15,727	45,471	16,760	27,855	22,054
17) BEBIDAS	2,744	4,089	3,257	3,997	5,287	7,284	9,314	6,869
18) GOMAS	1,992	1,040	328	148	116	145	11	7
19) CUEROS	27,123	14,155	11,759	14,641	11,963	12,354	12,210	14,805
20) MADERAS	49,829	48,999	49,885	53,385	86,434	75,868	82,579	87,580
21) ALGODÓN	6,449	14,278	9,821	9,598	15,542	30,134	32,785	40,731
22) SOYA	40,178	67,332	56,861	74,196	118,506	142,057	200,595	242,490
23) JOYERIA	-	-	823	39,533	139,499	78,548	39,809	19,956
24) JOYERIA CON ORO IMPORTADO	-	-	26,861	31,540	24,335	11,623	49,529	54,253
25) OTROS	80,875	82,136	57,796	60,142	97,786	102,107	175,191	118,103
<b>TAL GENERAL</b>	955,650	895,283	773,838	808,939	1,124,232	1,181,213	1,295,347	1,272,099

Inte: INE