

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIAS POLÍTICAS



TESIS DE GRADO

PARTICIPACION POPULAR : LIDERAZGO CAMPESINO,
ESTUDIO DE CASO (Municipio de Achacachi)

Postulante : Lucía Marquéz Pinto
Tutor : Lic. Marco Antonio Saavedra

La Paz, Enero 2001

AGRADECIMIENTO

Un enorme
agradecimiento a la
Alcaldía del
Municipio de
Achacachi, por darme
la oportunidad de
obtener la
información
requerida, como a
cada persona e
institución que
colaboraron en la
realización de la
presente tesis.

DEDICATORIA

A Adrián Pinto Miranda por
todo su apoyo
A Mi madre que me apoyo
incondicionalmente y a toda
mi familia gracias.....

ÍNDICE

Resumen

Capítulo I

Introducción

- 1.1 Antecedentes: El proceso de modernización del ámbito municipal en Bolivia
- 1.2 Planteamiento del problema
 - 1.2.1 Problema de investigación
 - 1.2.2 Problematización
- 1.3 Justificación de la investigación
- 1.4 Diseño metodológico
 - 1.4.1 Investigación cualitativa
 - 1.4.2 Estudio de caso
 - 1.4.3 Estudio histórico
 - 1.4.4 Métodos empleados
 - 1.4.5 Técnicas empleadas
- 1.5 Objetivos propuestos
 - 1.5.1 Objetivo general
 - 1.5.2 Objetivos específicos
- 1.6 Hipótesis
 - 1.6.1 Variables
 - 1.6.1.1 Independiente
 - 1.6.1.2 Dependiente

Capítulo II

Marco Teórico y Conceptual

- 2.1 Teorías de sustento de la investigación
 - 2.1.1 Definición de lo político
 - 2.1.2 Estado y el Poder
 - 2.1.3 Sistema político
 - 2.1.4 Estudio de las políticas públicas
 - 2.1.5 Definiciones sobre las políticas públicas
- 2.2 Participación Popular
 - 2.2.1 Participación ciudadana
- 2.3 Empoderamiento
 - 2.3.1 Definiciones de Empoderamiento
 - 2.3.2 Desarrollo de habilidades de liderazgo
 - 2.3.3 Cómo Integrar a la Gente hacia el Empoderamiento
- 2.4 Aspectos referidos al liderazgo
 - 2.4.1 Liderazgo
 - 2.4.2 El liderazgo y el líder

Capítulo III

La Primera Sección de la Provincia Omasuyos

- 3.1 Devenir histórico de Achacachi
- 3.2 La provincia Omasuyos y su primera sección
- 3.3 Población y organización social
- 3.4 Aspectos de la economía provincial
- 3.5 Desarrollo Humano
- 3.6 Necesidades básicas

Capítulo IV

Participación Popular y Empoderamiento del liderazgo campesino

- 4.1 Globalización o lugarización: El contexto de la Participación Popular y empoderamiento del liderazgo campesino
 - 4.1.1 Globalización y sus impactos locales
 - 4.1.2 La lugarización. La heterogeneidad
- 4.2 Empoderamiento en la Ley de Participación Popular
- 4.3 Participación Popular y participación política
- 4.4 Empoderamiento del municipio en general

Capítulo V

Resultados de la investigación

- 5.1 Mapa político
- 5.2 Empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi

Capítulo VI

Conclusiones

- 6.1 Conclusiones
- 6.2 Recomendaciones

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

ÍNDICE DE TABLAS

- Tabla 1. Población que no habla aymara. Provincia Omasuyos
- Tabla 2. Estilos de liderazgo en los grupos
- Tabla 3. Teorías más conocidas del liderazgo
- Tabla 4. Característica de los estilos de dirección de acuerdo con K. LEWIN
- Tabla 5. Diversos estilos de liderazgo según el modelo de B.M. BASS
- Tabla 6. Poblaciones según Censos
- Tabla 7. Población de los principales cantones de Omasuyos
- Tabla 8. Población (Año 2000 Proyecciones)
- Tabla 9. Densidad de población (hab./km²)
- Tabla 10. Tamaño promedio del hogar particular (personas por hogar)
- Tabla 11. Tasa anual media de emigración reciente (por 1,000 personas)
- Tabla 12. Tasa anual media de inmigración reciente (por 1,000 personas)
- Tabla 13. Índice provincial de desarrollo humano
- Tabla 14. Prevalencia de desnutrición en casos de menores de cinco años según peso para la edad (en porcentaje)
- Tabla 15. Tasa de mortalidad infantil (por 1,000 nacidos vivos)
- Tabla 16. Incidencia de pobreza en salud (en porcentaje)
- Tabla 17. Incidencia de pobreza según las necesidades básicas (en porcentaje)
- Tabla 18. Intensidad de pobreza (en porcentaje)
- Tabla 19. Magnitud de pobreza (en porcentaje)
- Tabla 20. Disponibilidad de Energía Eléctrica
- Tabla 21. Sistema de Abastecimiento de Agua
- Tabla 22. Incidencia de pobreza en servicios de la vivienda (en porcentaje)

- Tabla 23. Nivel de Instrucción más alto alcanzado
- Tabla 24. Incidencia de pobreza en educación (en porcentaje)
- Tabla 25. Inscritos y votos emitidos a nivel nacional
- Tabla 26. Cómputo nacional: Elecciones municipales 1999
- Tabla 27. Monto recaudado por impuestos a los inmuebles
- Tabla 28. Recaudaciones por el impuesto a la transferencia de inmuebles y vehículos automotores
- Tabla 29. Recaudaciones por patente de funcionamiento
- Tabla 30. Recaudaciones por otros ingresos municipales
- Tabla 31. Elecciones Municipales de 1987
- Tabla 32. Elecciones Municipales de 1989
- Tabla 33. Elecciones Municipales de 1991
- Tabla 34. Elecciones Municipales de 1993
- Tabla 35. Elecciones municipales 1995
- Tabla 36. Elecciones municipales 1999
- Tabla 37. Resultados uninominales Circunscripción N° 18
- Tabla 38. Mapa político general
- Tabla 39. ¿Cuál es la actitud del gobierno municipal respecto a la población?
- Tabla 40. ¿Cómo es la participación de las comunidades en la elaboración del POA?
- Tabla 41. ¿Cómo se definiría el relacionamiento del Gobierno Municipal con las comunidades?
- Tabla 42. Mencione un hecho concreto acerca del buen o regular relacionamiento anteriormente descrito
- Tabla 43. ¿Cuál el mecanismo más eficaz para empoderar al liderazgo campesino con el Gobierno Municipal?
- Tabla 44. ¿Los campesinos están en mejores condiciones de poder gracias al entrenamiento dado?
- Tabla 45. ¿Los partidos políticos con presencia en el municipio aportan al empoderamiento campesino?
- Tabla 46. ¿Quién es el más interesado en el empoderamiento?

ÍNDICE DE GRÁFICOS

- Gráfico 1.- Relaciones de interdependencia
- Gráfico 2.- Decremento poblacional de la provincia Omasuyos
- Gráfico 3.- Primera sección Achacachi. Población
- Gráfico 4.- Disponibilidad de energía eléctrica. Primera sección de la provincia Omasuyos
- Gráfico 5.- Sistema de abastecimiento de agua. Primera sección de la provincia Omasuyos
- Gráfico 6.- Nivel de instrucción más alto alcanzado. Primera sección provincia Omasuyos
- Gráfico 7.- Elecciones municipales. Votación nacional
- Gráfico 8.- Tasa de abstención. Elecciones municipales
- Gráfico 9.- Empoderamiento de los municipios
- Gráfico 10.- Elecciones municipales 1987
- Gráfico 11.- Elecciones municipales 1989
- Gráfico 12.- Elecciones municipales 1991
- Gráfico 13.- Elecciones municipales 1993
- Gráfico 14.- Elecciones municipales 1995
- Gráfico 15.- Elecciones municipales 1999
- Gráfico 16.- Resultados diputados uninominales. Distrito N° 18
- Gráfico 17.- Mapa Político General. 1987-1999
- Gráfico 18.- ¿Cuál es la actitud del Gobierno Municipal respecto a la población?
- Gráfico 19.- ¿Cómo es la participación de las comunidades en la elaboración del POA?
- Gráfico 20.- ¿Cómo se definiría el relacionamiento del Gobierno Municipal con las comunidades?
- Gráfico 21.- Mencione un hecho concreto acerca del buen o regular relacionamiento comunidades-G.M.
- Gráfico 22.- ¿Cuál el mecanismo más eficaz para empoderar al

- liderazgo campesino con el Gobierno Municipal?
- Gráfico 23.- ¿Los campesinos están en mejores condiciones de poder gracias al empoderamiento?
- Gráfico 24.- ¿Los partidos políticos con presencia en el municipio aportan al empoderamiento campesino?
- Gráfico 25.- ¿Quién es el más interesado en el empoderamiento?
- Gráfico 26.- Gestión del alcalde de Achacachi

Resumen

La presente investigación aborda el tema del empoderamiento del liderazgo campesino, fruto del proceso de participación popular, que va más allá de la simple puesta en ejecución de la Ley de Participación Popular. Además, se realiza la investigación en el municipio de Achacachi, que es muy representativo en términos políticos e históricos respecto del conjunto de otras secciones de provincia, que conforman el altiplano paceño.

Desde la aplicación de la Ley de Participación Popular han transcurrido 6 años y si bien existen autores que la consideran como la "panacea de Bolivia" (¹), es importante conocer, en el ámbito local, la realidad de este proceso, interpelando a las autoridades municipales y campesinos sobre sus percepciones y grados reales de participación e integración o utilización, rechazo, etc., acerca del proceso de municipalización. Uno de los 314 municipios actuales corresponde al de Achacachi, ámbito local objeto del presente trabajo de investigación.

La investigación cuenta con seis capítulos.

En el primer capítulo se explica el proceso de modernización del ámbito municipal en Bolivia, para luego proceder a exponer el problema y la problematización, además se justifica la investigación y se plantean sus objetivos. Posteriormente se define la hipótesis de trabajo y el diseño metodológico del

¹ Archondo, Rafael. "3 años de participación popular: Memoria de un proceso". Ministerio de Desarrollo Humano. Secretaria Nacional de Participación Popular. La Paz. 1997.

trabajo, de tal manera que se tenga una visión clara respecto del propósito y alcance del trabajo.

El capítulo segundo comprende el Marco Teórico con exposición de precisiones acerca de las teorías de sustento, así como de la definición de lo que se entiende por Participación Popular; Empoderamiento y aspectos referidos al liderazgo.

El capítulo tercero plantea la descripción de la Primera Sección de la Provincia Omasuyos, utilizándose para este cometido tanto la revisión bibliográfica como la recolección de datos correspondientes al trabajo de campo. Dicha contextualización implica el devenir histórico de Achacachi, la descripción de la provincia Omasuyos y su primera sección, indicadores acerca de la población y organización social, aspectos de la economía provincial, nivel de Desarrollo Humano alcanzado y estado de las necesidades básicas.

El capítulo cuarto se dedica al análisis del empoderamiento municipal y de Achacachi. Un análisis del empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi sólo puede realizarse tomando en cuenta que la descentralización es un acto continuo de voluntad política, que consiste en la transferencia de responsabilidades técnicas y políticas a la unidad estatal municipio. En este contexto, la descentralización aparece como un componente esencial de la ineludible tarea de modernizar el Estado.

En el capítulo cinco se exponen los resultados obtenidos en el trabajo de campo, de manera específica acerca del proceso de empoderamiento del liderazgo campesino respecto del Gobierno Municipal y de la problemática municipal en general.

Posteriormente, en el capítulo seis se sistematizan las conclusiones de la investigación, además de realizar las recomendaciones más importantes.

En cuanto a la Bibliografía empleada en la presente investigación, está es expuesta de forma alfabética.

Finalmente, en los Anexos se expone material complementario a la investigación.

El trabajo ha tenido pocas dificultades en su realización, debido a que la investigadora tiene acceso a las fuentes primarias y secundarias de información, así como un buen relacionamiento con los sujetos participantes en el presente trabajo.



Capítulo I

Introducción

1.1 Antecedentes: El proceso de modernización del ámbito municipal en Bolivia

En agosto de 1985, se estableció en el país un nuevo régimen de política económica con el Decreto Supremo 21060 y varias medidas complementarias dictadas con posterioridad. La denominada Nueva Política Económica buscaba, en primera instancia, la estabilización económica como medio para viabilizar un programa económico dirigido a promover un proceso autosostenido de crecimiento y desarrollo. El auge del esquema neoliberal, como paradigma dominante en la condición del capitalismo, significó aunque no integralmente, el desplazamiento de la intervención del Estado, postulado de la revolución Keynesiana que dio lugar al surgimiento del Estado administrador de la demanda (para procurar el pleno empleo) y el Estado benefactor (para redistribuir el ingreso). Pero además de los cambios económicos señalados se ha reorganizado el Estado en cuanto a su presencia a nivel regional y local.

Fruto de este cuadro de varias reformas, el Gobierno de Sánchez de Lozada (1994-1997) inicia dos reformas sumamente importantes para redefinir el rol del Estado y las comunidades campesinas:

La Ley de Participación Popular (LPP) que procede a crear un nuevo tipo de municipio allí donde éste no existía (autonomías) que incluye todo el territorio de la sección de provincia; y la Ley de Descentralización Administrativa (LDA) que crea el Poder Ejecutivo Departamental, con el propósito de desconcentrar diversas funciones del gobierno central, a través del gobierno prefectural, hacia los departamentos.

La Ley de Descentralización Administrativa (1995) al establecer el Ejecutivo Departamental, desconcentra varios sectores como educación, salud, y varias otras funciones de los sistemas de la administración central. Se establece el ejecutivo departamental, presidido por el Prefecto, el que es nombrado por el Presidente de la República. Se nombra un consejo de representantes provinciales los que son nominados por los municipios, con atribuciones de asesoramiento y de "fiscalización" del cumplimiento de la planificación departamental.

Dentro de sus territorios, los municipios son responsables no sólo del desarrollo urbano sino también en el área rural. A fin de facilitar la participación ciudadana, la ley reconoció personalidad jurídica a las llamadas Organizaciones Territoriales de Base (OTB), es decir, las juntas vecinales, comunidades campesinas y comunidades o pueblos indígenas. Más tarde, se reconoció también a los sindicatos locales.

La municipalización fue acompañada por la creación de Comités de Vigilancia constituidos por representantes de los

diferentes tipos de OTB, incluyendo entonces a las comunidades o pueblos indígenas y respetando su organización propia según sus "usos y costumbres". El Comité de Vigilancia tendría las atribuciones de orientar y vigilar la inversión equitativa de los recursos municipales de coparticipación y de controlar la ejecución del Plan Anual Operativo municipal que debería reflejar las necesidades expresadas por las OTB.

Más tarde, en la legislación reglamentaria se creó también la posibilidad de establecer distritos municipales indígenas. A diferencia de los otros distritos municipales, en vez de un subalcalde nombrado por el alcalde, sería reconocida la autoridad originaria. La jurisdicción territorial de estos distritos debería coincidir con la organización social indígena y por delegación estos distritos podrían asumir un papel en la administración de servicios públicos y la ejecución de proyectos en beneficio de la población. Aunque la Ley de Participación Popular buscó tomar en cuenta el debate sobre reforma del Estado que se inspiró en los aportes de sectores campesinos, de partidos políticos, la Iglesia Católica y varias ONGs, fue elaborada dentro de las esferas gubernamentales y promulgada "desde arriba", lo que fue justificado con el argumento de que una consulta amplia ciertamente no habría llevado a la redacción de una ley.

La municipalización en el sistema político implica el inicio de una nueva nucleación, de construcción del sistema centralista y re-construcción en la medida que se trata de la conformación de gobiernos municipales; es decir poderes locales. Un territorio

donde se disuelve la dicotomía rural/urbano, la nueva concepción del municipio obliga a pensar en la interconectividad campesina/vecino, la retroalimentación de lo urbano y lo rural.

1.2 Planteamiento del problema

A continuación se presenta el problema de la investigación y el área problemática. El problema de la presente investigación es concreto y de relevancia social, política y científica.

Una vez enunciado el problema de la investigación, se desarrolla el área problemática, que comprende la construcción del planteamiento del problema, estableciendo para ello, las relaciones entre el objeto de estudio y los aspectos históricos, políticos, económicos, institucionales, jurídicos y culturales.

1.2.1 Problema de investigación

La presente investigación trata el siguiente problema:

¿El proceso de participación popular, en la primera sección de la provincia Omasuyos (municipio de Achacachi), ha significado el empoderamiento del liderazgo campesino?

El concepto de participación popular utilizado es general y engloba a conceptos como participación social, participación política y participación ciudadana, que serán explicados con mayor profundidad más adelante (Por lo tanto, no es un sinónimo de la Ley N° 1551 que lleva el nombre de "Participación Popular").

El estudio del problema, cuya ubicación es en el municipio de Achacachi (Primera Sección de la Provincia Omasuyos), se lo aborda desde un enfoque de investigación de caso ⁽²⁾, explicado también, más adelante.

Respecto al liderazgo campesino, este es entendido *"como una relación de influencia que se manifiesta entre miembros de un grupo mutuamente dependientes"* ⁽³⁾. Y el empoderamiento de dicho liderazgo se entiende como el movimiento que busca tener mayor poder vía entrenamiento ⁽⁴⁾ en el ejercicio de la gestión pública municipal.

² Platt, J. "Estudio del caso" en pensamiento metodológico americano. Sociología actual, 40. 1992.

³ Hollander, Edwin. "Principios y métodos de psicología social". Amorrortu editores. Buenos Aires. 1971. Pág. 436.

⁴ Scott, Cynthia D. y Jaffe, Dennis T. "Empoderamiento: Cómo otorgar Poder y Autoridad a su Equipo de Trabajo". Nueva York. 1995.

En cuanto a los niveles de análisis ⁽⁵⁾ para el logro adecuado de la investigación se tienen los siguientes:

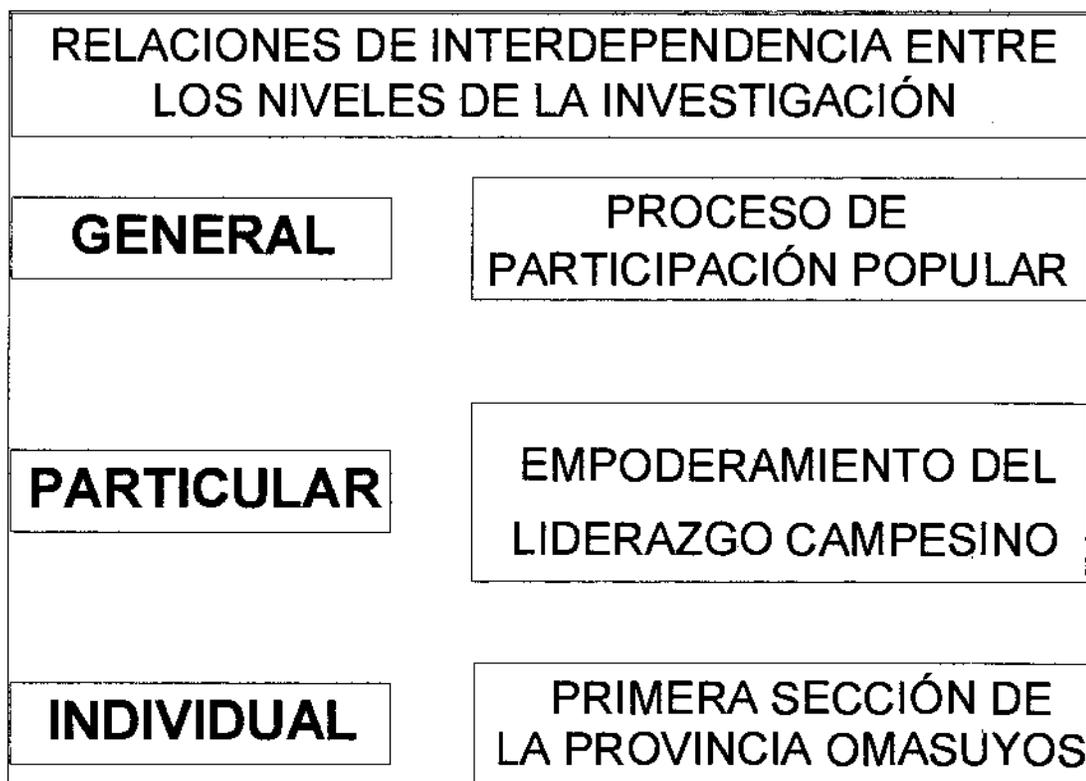


Gráfico 1.- Elaboración propia.

1.2.2 Problematización

En cuanto a los aspectos históricos, es importante señalar que los intereses sociales (particulares y colectivos) del movimiento campesino de Achacachi, se manifestaron como **poder local** los años posteriores a la Reforma Agraria

⁵ De acuerdo a: Serrudo O., Maruja. "Módulo de Investigación". Postgrado Internacional de Integración. La Paz. 1996.

plasmada en Bolivia el año de 1953. En esta época se forman en la región los sindicatos campesinos de Umacha y Belén. El liderazgo sindical campesino se convirtió en el **poder principal** de Achacachi. "Al atardecer establecían el toque de queda en el pueblo y recorrían las calles atemorizando a los vecinos, que cerraban ventanas y apagaban luces como si temieran un bombardeo. Los dirigentes, sindicatos y milicias armadas campesinas de Achacachi empezaron también a jugar un papel preponderante en el Altiplano, no sólo dentro del área natural de influencia de Achacachi (el antiguo Umasuyu), sino también en la Federación Departamental de La Paz" (6).

El año de 1955, se da la **participación política** del movimiento campesino, con la realización de las elecciones generales, en la que gana el MNR y "garantizadas por el voto masivo de los campesinos, que por primera vez eran autorizados para ejercer este derecho electoral y obviamente lo utilizaron para apoyar al Gobierno de la Reforma Agraria"(7).

En este período se acentúa el **poder del liderazgo sindical**, ya que los dirigentes y su gente disponían por encima del subprefecto y alcalde; ejercían funciones como el juzgado y la notaría que pasaron a sus manos. Eran ellos también, los que recogían impuestos. Es decir, el liderazgo

⁶ Albó, Xavier. "Achacachi: rebeldes pero conservadores". En: Trasluz. N° 2. Offset Millan LTDA. La Paz. 1977. Pág. 35-36.

⁷ Albó. 1977. Pág. 36.

campesino en Achacachi llega a **ejercer cargos y políticas de gestión pública de manera directa**. El liderazgo en todo este proceso, contaba con el apoyo del movimiento de masas y sus milicias armadas, dichas masas tenían un protagonismo específico *"pero no en el ejercicio de gobierno, propiamente dicho, que permanece en forma relativamente autárquico en manos de los dirigentes-caudillos"* (8). Es decir, que no se presentaba una participación popular integral y definitiva, tanto en sus componentes sociales, políticos y de toma de decisiones por parte del movimiento campesino, sino de sus cúpulas.

A partir de 1965 la situación se modifica radicalmente, cambia la política del Estado respecto del liderazgo local y del movimiento campesino. El nuevo Presidente Barrientos, se proclama como "líder máximo del campesinado", deshace las organizaciones horizontales y a través de sus reiteradas visitas a la localidad establece nuevos vínculos verticales y personales. Crea así, el llamado "Pacto Militar-Campesino" por el que, a cambio de docilidad, ofrece a los campesinos regalos. También se crea dos instituciones para obras rurales: Acción Cívica de las Fuerzas Armadas y Desarrollo de Comunidades.

En muchos casos, la estrategia del entonces Presidente Barrientos fue dar prebendas a los dirigentes campesinos, manteniéndolos a algunos en sus cargos de alcalde,

8 Albó. 1977. Pág. 37.

subprefecto y otros en Achacachi.

Los años posteriores mostraron la descomposición del movimiento campesino de Achacachi. Y luego, con la Dictadura de Banzer, a partir de 1971, son los comerciantes, transportistas los que han empezado a ocupar los cargos públicos en la provincia. Es decir, son los vecinos de los pueblos los que logran desplazar a los dirigentes campesinos en el ejercicio del poder local y la gestión de las políticas públicas locales.

Después de muchos años de mantenerse esta situación, nuevamente vuelve a despertar el protagonismo campesino de la provincia, a través de algunos hechos importantes: Un líder del lugar, Felipe Quispe, es actualmente secretario ejecutivo de la CSUTCB. Años antes, también lo fue Mario Flores elegido en el IV Congreso realizado en Tarija en 1989⁹).

Después de la promulgación de la Ley de Participación Popular y la modificación de los municipios, muchos líderes campesinos han ocupado puestos jerárquicos en la Alcaldía de Achacachi y el Concejo Municipal, además de que participan sus representantes en el Comité de Vigilancia.

También destaca, los sucesos del 9 de abril del presente año, cuando los comunarios de la provincia Omasuyos

⁹ Ticona Alejo, Esteban. "CSUTCB trayectoria y desafíos". CEDOIN. La Paz. 1996.

de La Paz se enfrentaron con piedras a las balas del Ejército y advirtieron que se "armarán para defenderse". Los hechos son el resultado de la dictación del estado de sitio ante bloqueos de caminos y peticiones de reforma de algunos artículos de la Ley de Aguas. *"Si vamos a morir, moriremos en la lucha, para eso hemos nacido los achacacheños. Toda la provincia Omasuyos está en pie de guerra"*, gritó un dirigente campesino, luego de que una turba enardecida tomó los principales edificios de Achacachi y mató a golpes al capitán Omar Jesús Téllez Arancibia. Dos comunarios y un militar muertos, más de seis heridos de bala y edificios destrozados, es el saldo del enfrentamiento entre pobladores de Achacachi y efectivos militares ⁽¹⁰⁾.

En cuanto a los aspectos políticos, todo liderazgo social es necesariamente político. *"El liderazgo es una forma de poder basada en un pacto o consenso entre quien manda y quien obedece"* ⁽¹¹⁾. Es la capacidad que tienen algunos de lograr que las masas sigan su dirección en la prosecución de fines políticos específicos. Todo liderazgo debe ser legitimado, ya sea de forma tradicional, legal o carismática.

Por su parte, la participación popular también implica la participación política, aunque a veces pueda ser

¹⁰ Periódico La Razón, La Paz, 10 de abril de 2000.

¹¹ Puig González, Joaquim. "Los líderes-star. Una visión del líder político como creación espectacular". España. 1989.

contradictoria con ella.

Aparentemente, los grados de modernización que el país va alcanzando, no han llevado aún a un fortalecimiento y un engrosamiento real de la ciudadanía, lo que permite poner en duda y levantar preguntas respecto de lo integral, equilibrada y sistémica que es la modernización en la que se vive. Políticamente, hay una "crisis del sistema representativo" y, más específicamente aún, "crisis de la democracia representativa" ⁽¹²⁾, condicionada por transformaciones que alteran las bases de funcionamiento de esta.

Las visiones críticas acerca del funcionamiento de la democracia representativa apuntan a señalar que no sólo no se cumplen los valores que supuestamente deberían implementarse en la democracia representativa, en cuanto forma de constitución de la voluntad popular, sino que el funcionamiento del régimen político es deficiente, generando problemas de orientación política y gobernabilidad.

Las alternativas planteadas e implementadas respecto a esta crisis han tomado dos direcciones. Una es establecer limitaciones, hasta la sustitución, de la democracia representativa; la otra, por el contrario, propone su ampliación. Frente a estas alternativas, el movimiento

¹² Baño, Rodrigo. "Consideraciones acerca de la participación ciudadana". En: FLACSO. "Primer Seminario Conceptual sobre Participación Ciudadana y Evaluación de Políticas Públicas". FLACSO. Santiago, Chile. 1997.

campesino y su liderazgo han manifestado posiciones, dentro de un proceso dinámico y aún no definido completamente. De ahí, que muchos líderes buscan la consolidación del proceso de participación popular en el ámbito municipal y como lo señala la Ley N° 1551, mientras otros líderes se muestran contrarios al Estado y la democracia representativa, (como en los enfrentamientos del 9 de abril del presente año).

En cuanto a los aspectos económicos, la participación popular impulsada desde el Estado (Ley N° 1551) ha introducido cambios importantes. Hasta la promulgación de la Ley de Participación Popular, el nivel administrativo municipal había sido insignificante dentro de la estructura pública boliviana. Antes de 1994, solamente unos 20 municipios existían efectivamente y, aunque el diez por ciento del presupuesto de la república se destinaba a los gobiernos municipales, los municipios de La Paz, Santa Cruz y Cochabamba recibían 90 por ciento de estas transferencias. Con la Ley de Participación Popular, las secciones de provincia, que hasta entonces no tenían papel administrativo real, fueron elevadas al nivel de municipio. De esta manera, el número de municipios aumentó a más de 300.

La Ley de Participación Popular amplió las competencias municipales, les transfirió la gestión de varios servicios básicos y estableció el principio de distribución igualitaria por habitante de los recursos de coparticipación, las asignaciones aumentaron del diez hasta el 20 por ciento del ingreso tributario nacional.

Estos aspectos económicos han despertado el interés de las comunidades y del liderazgo local por participar en la gestión municipal.

En cuanto a los aspectos institucionales, la **sección de provincia** se ha transformado, se podría decir que se ha **municipalizado**. El Artículo 12.- (Jurisdicción Municipal) de la Ley de Participación Popular establece:

"I. La jurisdicción territorial de los Gobiernos Municipales es la Sección de Provincia.

II. Habrá un solo Gobierno Municipal en cada Sección de Provincia.

III. La jurisdicción municipal en las capitales de Departamento, corresponderá a su respectiva Sección de Provincia" (13).

La Ley de Participación Popular pretende llenar el vacío de institucionalidad, en el ámbito rural-local reformando el municipio. Antes de la Ley de Participación Popular, si bien existía el municipio, este se resumía en lo estrictamente urbano.

En términos jurídicos, desde 1985 se han implementado varias disposiciones legales con el objetivo de transformar

¹³ Ley de Participación Popular. Ley N° 1551. UDEPRO. La Paz. 1994.

el Estado. Dentro de las más importantes se encuentra la reforma a la Constitución (1993-1995) que reconoció la conformación multiétnica y pluricultural del país; Ley SAFCO de 1990; Ley de Capitalización de 1994; Ley del Medio Ambiente de 1992; Ley del Defensor del Pueblo de 1997; Ley de modificaciones al Código penal de 1997; Ley de Reforma electoral de 1996; Ley INRA de 1996; Ley del Consejo de la Judicatura; Ley del Código de Procedimiento Penal; Ley de la Fianza Juratoria y otros.

Es importante señalar que la Ley de Participación Popular ha generado varias transformaciones, pero que no es sinónimo de **participación popular**, que como concepto es mucho más amplia de aquello que establece una simple ley.

De otra manera, la Ley de Participación Popular, lo que busca es generar un proceso de empoderamiento de las organizaciones locales reconocidas por el Estado a través de la otorgación de la respectiva personería jurídica.

Sin embargo, todas estas reformas y transformaciones estatales, no hubieran sido posibles sin la intervención del factor jurídico, que adquiere el papel de norma impuesta y aceptada por toda la sociedad.

En cuanto al aspecto cultural, este guarda una íntima relación con la participación popular y el liderazgo campesino. Así, *"las sociedades multiculturales y multiétnicas plantean problemas que condicen a las*

cuestiones fundamentales de la organización de las civilizaciones y demandan respuesta al problema" (14). No puede dejarse de lado, el hecho de que la provincia Omasuyos es integrante del grupo originario de los aymaras y que sus reivindicaciones culturales y étnicas no han sido resueltas plenamente por el Estado boliviano.

Bolivia es uno de los países latinoamericanos con mayor proporción de población originaria. Según estimaciones, alrededor del sesenta por ciento de la población total (6.420.792 personas) puede ser considerada originaria (15). Los pueblos aymara y quechua de la región andina son los más conocidos, pero es menester mencionar que en la región de las tierras bajas tropicales se encuentran unos 30 pueblos con una población total de alrededor de 220.000 personas.

En los últimos años, estos pueblos han llamado la atención nacional e internacional con sus movilizaciones por la lucha por el "poder y el territorio".

Muchas de las corrientes políticas que se encuentran dentro del movimiento campesino han influido para participar en la lucha por la toma del poder (corrientes de izquierda, indianistas y kataristas), generando diferentes estrategias

¹⁴ Giordan, Henri. "Las sociedades multiculturales y multiétnicas". Documentos de debate - N° I. Gestión de las Transformaciones Sociales - MOST. UNESCO. 1995.

¹⁵ Instituto Nacional de Estadísticas. (I.N.E.). "Censo Nacional de Población y Vivienda". La Paz-Bolivia. 1992.

y comportamientos, que han sido incluso asumidos por el mismo sindicato. Una de esas formas de lucha es la participación en las elecciones generales y municipales para tomar el control de los Concejos Municipales, Diputaciones e incluso la Vicepresidencia de la República.

Para tener una idea de las proporciones étnicas de la provincia Omasuyos, se tiene la siguiente información:

La población de la Provincia Omasuyos que habla el aymara, de acuerdo a datos del Censo de 1976 era el 98.7%; y de acuerdo a los datos del Censo de 1992 era del 96.3%.

En la siguiente Tabla, se complementa la información con datos acerca de la población que sólo habla el castellano.

Tabla 1. Población que no habla aymara.
Provincia Omasuyos

Año del Censo	Porcentaje
1976	1.0 %
1992	2.6%

Fuente: Costa Arduz, 1996, Pág. 58.

El estudio de las sociedades multiétnicas y multiculturales plantea problemas de una importancia capital para las sociedades contemporáneas. Si se quiere responder al desafío que se enfrenta actualmente, no conviene limitar el análisis al examen de problemas demasiado específicos.

Se debe hacer un esfuerzo para definir los conceptos y la terminología, a fin de delimitar las realidades humanas que intervienen en la dimensión multicultural y multiétnica de muchas sociedades contemporáneas. En este sentido se han utilizado términos muy variados para designar este tipo de realidades. Sin la pretensión de enumerarlos exhaustivamente debe recordarse que tanto se habla de minorías lingüísticas como de minorías lingüístico-culturales, minorías étnicas, minorías étnico-culturales, minorías nacionales, comunidades nacionalitarias (de individuos unidos por una misma nacionalidad extranjera), naciones sin Estado, etnias, comunidades étnico-nacionales o movimientos regionales, autonomistas, independentistas, etc. Frecuentemente se designan las mismas realidades al hablar de individuos o de comunidades que utilizan los idiomas nacionales, los dialectos, las lenguas minoritarias, las lenguas reducidas a una minoría, las lenguas regionales, las lenguas "menos difundidas", las lenguas locales, las hablas locales, etc.

También se puede observar, por ejemplo, que las situaciones de contacto entre grupos conducen en general a la coexistencia dentro de una misma estructura política, como el Estado clásico principalmente, de grupos territorializados o no, diferenciados por las divergencias lingüísticas, religiosas, socioeconómicas y políticas, divergencias que se refuerzan mutuamente en todo o en parte. Las teorías de la *dependencia*, del *colonialismo interno* y del *paradigma centro-periferia* proponen a priori interpretaciones que integran los diferentes campos de los

comportamientos sociales.

Todos los aspectos hasta aquí expuestos, muestran las múltiples relaciones que tiene la problemática abordada por la presente investigación. Ahora, a continuación, se expondrá la justificación del trabajo.

1.3 Justificación de la investigación

El tema elegido tiene actualidad, por que la problemática de la participación popular y del empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi es un aspecto aún no resuelto.

Los enfrentamientos, del 9 de abril de 2000, demuestran que las contradicciones entre la población campesina y los organismos coercitivos estatales se mantienen latentes. De allí que hayan resultado muchas personas muertas (* Ramiro Quispe Chambi de 28 años de edad. Murió por un impacto de bala en el tórax; * Omar Jesús Téllez Arancibia, capitán de Ejército del Batallón Ayacucho. Según las Fuerzas Armadas, fue asesinado por los campesinos en el patio del Hospital Uriona; * Un joven, de apellido Aruquipa, de aproximadamente 17 años, murió por un impacto de bala. Era poblador de la comunidad Ajllata Grande) y heridas (* Lucio Apaza * Dionisio Copana * Gumercindo Bautista * Marco Roque * Eulogio Mendoza * Marco Cuarita).

De otra parte, es posible tener acceso al objeto de estudio por la actividad laboral realizada en la provincia. Además se cuenta con acceso a fuentes informativas primarias y secundarias,

así como a bibliografía específica.

En cuanto a las utilidades de la presente investigación, cabe señalar que son variadas. A nivel social es importante ofrecer aportes en cuanto a la situación del proceso actual de participación popular que se da en la sección. A nivel de transformaciones específicas en áreas de conocimiento, la investigación puede aportar bastante en cuanto a la sistematización de los procesos de empoderamiento campesino y logro de la participación popular. Finalmente, se pueden establecer nuevos modelos de trabajo a nivel de gestión pública de acuerdo a la definición de nuevos objetivos.

1.4 Diseño metodológico

El diseño metodológico de la presente investigación corresponde a un estudio de caso, cualitativo, histórico y descriptivo (¹⁶).

1.4.1 Investigación cualitativa

La presente es una investigación cualitativa. Por investigación cualitativa se entiende aquel estudio que proporciona una descripción o explicación del fenómeno estudiado, su esencia, naturaleza, comportamiento, en contraste con la exposición ofrecida en la investigación

¹⁶ Hernández Sampieri y otros. "Metodología de la Investigación". Primera Edición. MacGraw Hill. México. 1991.

cuantitativa: cifras. La investigación cualitativa es corriente en las ciencias humanas y sociales, mientras que en las ciencias naturales la tendencia es a favor del enfoque cuantitativo. Ha existido gran controversia en torno a si la investigación cuantitativa y la cualitativa pertenecen a dominios científicos completamente diferentes o si ambas forman parte de una misma estructura jerárquica de organización de los métodos de investigación. Mientras que algunos sostienen que ambas, son aproximaciones a la investigación totalmente distintas puesto que se sustentan en principios ontológicos y epistemológicos distintos, otros sostienen que forman parte de los diferentes niveles de evolución de la ciencia. Según estos últimos, todo resultado cuantitativo de la ciencia fue cualitativo en un principio y no hay principio cualitativo que no pueda ser expresado mediante un referente cuantitativo a través del procedimiento de "operacionalización".

En estudios cualitativos raramente es posible formular una hipótesis tan exacta que pueda ser rigurosamente verificada y potencialmente rechazada. En lugar de esto, cuando un investigador de cualidades habla de hipótesis, lo que suele querer indicar es una suposición que irá gradualmente reforzando o corrigiendo cuando el estudio avance.

1.4.2 Estudio de caso

En el estudio de caso, se estudia sólo un objeto o un caso⁽¹⁷⁾. En consecuencia, los resultados que se obtienen permanecerán ciertos sólo en ese caso singular; los resultados no serán aplicados de modo inmediato a otros casos que podrían aparecer y requerir soluciones prácticas.

A pesar de esto, los estudios de caso se hacen en ocasiones y la razón típica para ello es que el objeto es tan complicado que el investigador debe centrar todas sus energías en el estudio del objeto singular para revelar sus múltiples atributos y relaciones complejas con el contexto.

En el estudio de caso, el investigador suele apuntar a adquirir la percepción más completa posible del objeto, considerándolo como una entidad holística, cuyos atributos se puede entender en su totalidad solamente en el momento en que se examina todos simultáneamente, en otras palabras: el objeto como un todo ⁽¹⁸⁾.

En el sentido más amplio de un paradigma de investigación, el estudio de caso no difiere mucho de la forma de conocimiento que se trasmite por tradición oral y

¹⁷ Díaz Camacho, José E. "El Estudio de Caso como Paradigma, Método y Técnica de Investigación". Universidad Veracruzana. México. 1999.

¹⁸ Platt, J. "Estudio del caso" en pensamiento metodológico americano. *Sociología actual*, 40, 1992.

en base a la cual, las sociedades dan a conocer a las nuevas generaciones narraciones anecd oticas de sucesos importantes. Así, mediante las narraciones anecd oticas, se educa a las personas, se les previene de cometer ciertos errores y se fomenta el uso de prácticas sociales particulares. Las historias narradas educan y forman parte de una práctica instruccional eficiente porque se encuentran estrechamente ligadas con la vida de las personas y las cosas que resultan significativas para su subsistencia. Es decir, deben su valor a que son historias estrechamente vinculadas con la vida real.

En las diferentes disciplinas científicas los estudios de caso resultan importantes para comunicar procesos, relaciones entre variables y principios causales que hacen referencia a los fenómenos y a sus contextos de una manera global tratando de captarlos y reproducirlos en toda su complejidad, con toda su riqueza y abundancia de detalles, propiedades y determinantes. Una característica sobresaliente de los estudios de caso es que se sustentan en principios teóricos que guían la recolección de los datos, lo cual da a este método de investigación un carácter analítico. En este sentido, *"el estudio de caso no es tanto una estrategia de recolección de datos ni un tipo particular de diseño sino un método analítico de investigación"* (19). Como paradigma, el estudio de caso se encuentra estrechamente ligado con una teoría a partir de la cual se

¹⁹ Stoecker, R. "Evaluando y volviendo a pensar el estudio del caso". *La Revisión Sociológica*, 39, 1991. Pág. 88-112.

origina una investigación, y al mismo tiempo, emplea al análisis teórico como un medio para integrar y validar datos y evidencias empíricas.

1.4.3 Estudio histórico

Cuando se define el ángulo de visión sobre el objeto de estudio, se tiene que considerar la dimensión del tiempo.

La investigación transeccional o sincrónica es una buena elección si el objeto es relativamente estático, o si deliberadamente se desea hacer una "imagen congelada" de una situación inestable.

1.4.4 Métodos empleados

La presente investigación requiere del apoyo de un método para seguir el proceso lógico de la investigación. *"El método científico supone consideraciones lógico-epistemológicas y consideraciones teóricas"* (20).

El tipo de estudio rector, de acuerdo a la profundidad de la investigación, será el **analítico** y tomando en cuenta la temporalidad de la recolección de la información de las variables principales del estudio será transversal y retrospectiva.

²⁰ Rodríguez Sosa Miguel A. Rodríguez Rivas Miguel A. "Teoría de la Investigación científico". Ed. Atuspario Lima-Perú, Pag. 45

Sin embargo, es bueno recordar que el método analítico se relaciona y complementa con el método sintético y dialéctico.

A partir del método analítico se observan fenómenos singulares; con la inducción se formulan leyes universales; mediante el método deductivo se aplican esas leyes a situaciones particulares; y, a través de la síntesis, se integra conocimientos aparentemente no relacionados.

Por otra parte, existe una íntima relación entre el método deductivo y el sintético y el método inductivo y el analítico, ya que la inducción puede considerarse como un caso de análisis, y la deducción como una parte de la síntesis.

Por otra parte, el método dialéctico considera los fenómenos históricos y sociales en continuo movimiento. El postulado básico del método dialéctico es que la realidad no es algo inmutable, sino que está sujeta a contradicciones y a una evolución y desarrollo perpetuo. Por lo tanto, propone que todos los fenómenos sean estudiados en sus relaciones con otros y en su estado de continuo cambio, ya que nada existe como un objeto aislado.

1.4.5 Técnicas empleadas

La técnica sirve para recoger, registrar y elaborar datos de información para construir los instrumentos

metodológicos aplicables al propósito de la investigación.

Las técnicas utilizadas en el presente trabajo de investigación son las siguientes:

1.- La observación participativa: la investigadora participó en diferentes asambleas, recolectando datos cualitativos (testimonios y entrevistas) para su posterior sistematización.

2.- Se aplicó entrevistas abiertas para temas públicos y entrevistas en profundidad para temas referidos a las variables investigadas, tanto a los dirigentes sindicales así como a las autoridades municipales de la alcaldía de Achacachi.

3.- Recolección de datos estadísticos de los archivos del municipio de Achacachi, resoluciones del Concejo, etc.

1.5 Objetivos propuestos

1.5.1 Objetivo general

- ✓ Determinar si el proceso de participación popular, en la primera sección de la provincia Omasuyos (municipio de Achacachi), ha significado el empoderamiento del liderazgo campesino.

1.5.2 Objetivos específicos

- ✓ Efectuar un diagnóstico de la realidad socio-económica y política de la primera sección de la provincia Omasuyos.
- ✓ Conceptualizar la participación popular.
- ✓ Analizar y sistematizar el empoderamiento que el Estado propugna.
- ✓ Establecer las características del empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi.

1.6 Hipótesis

Para la presente investigación, se tiene la siguiente hipótesis:

"Si el proceso de participación popular se mantiene, entonces, es muy probable, que el empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi se incrementa progresivamente".

1.6.1 Variables

1.6.1.1 Independiente

La variable independiente es:

"Si el proceso de participación popular se mantiene".

1.6.1.2 Dependiente

La variable dependiente es:

"El empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi se incrementa progresivamente".

Capítulo II

Marco Teórico y Conceptual

2.1 Teorías de sustento de la investigación

2.1.1 Definición de lo político

De acuerdo a diferentes autores de ciencia política⁽²¹⁾, se encuentra, a grosso modo, los siguientes enfoques o modelos en la ciencia política, modelos o propuestas teóricas que enmarcan las distintas definiciones del ámbito de la política que subyacen a los mismos:

1. **Legalista o Formalista.** Estable una definición de la política que tiene como base al Estado en todas sus dimensiones: política sería lo institucional.
2. **Poder.** Hace casi sinónimos los términos política y poder y, por tanto, le da una tremenda amplitud a ambos términos, ya que estarían presentes en todas las relaciones humanas. Posteriormente propone adjetivar el término según su contextualización diferencial: poder

²¹ Roiz, J. "Introducción a la ciencia política". Barcelona: Vicens-vives. 1980.
Cotarrello, R. G. y Paniagua Soto, J. L. (comps). "Ciencias políticas y sociales". UNED. 1987.
Bartolini, S., Cotta, M., Morlino, L., Panebianco, A. y Pasquino, G. "Manual de ciencia política". Alianza Editorial. Madrid. 1988.

político, poder económico, poder mediático...

3. Sistémico. Entiende a la sociedad como un conglomerado de sistemas interrelacionados pero con cierta autonomía entre sí, sistemas definidos por sus funciones y entre los que se encontraría el sistema político.

4. Política como orden social. Define lo político en su función de mantener y procurar el orden social: instituciones, legitimación...

5. Política como grupos. La política se reduciría en último término a una competencia constante y directa entre todos los grupos que existen en la sociedad, con intereses particulares que les identifican. El grupo es la unidad de política primaria, la competencia es la dinámica de interrelación entre ellos por lo que este tipo de enfoque se encuentra lindante a los enfoques de poder. El grupo es un elemento de análisis superior al sujeto o a la sociedad y en él deben centrarse todos los análisis.

Lo ideal debe ser tratar de encontrar una definición inclusiva de todos estos aspectos que proporcione amplitud de miras y claridad conceptual para tratar de avanzar en el debate sobre que significa política, así se propone elaborar sobre esta posible definición inclusiva con los siguientes elementos:

Tomando una definición inclusiva ⁽²²⁾, que trata de integrar parte de los distintos modelos o enfoques reseñados, la política es:

1. Una actividad social (es decir que se da en la convivencia humana o que se refiere a esa convivencia).
2. Que comprende acciones polémicas para llegar a un acuerdo o decisión unitaria (lucha, oposición, disyunción, el amigo y el enemigo, la guerra).
3. Que es libre (es decir no sujeta a normas jurídicas, o a regularidades establecidas, requiere decisión).
4. Que crea, desenvuelve y ejerce poder (como energía que se proyecta sobre la vida social y que lleva a que la voluntad de quien lo ejerce influya en la conducta de otros, poder que es un hecho natural y necesario, siempre presenta, fundado en el consentimiento y que es poder coactivo, benefactor y agencia de bien público) en una comunidad, regulando y configurando las conductas dentro de las mismas.
5. Al servicio del bien público.

²²

Sánchez Agesta, L. "Principios de Teoría política". 7ª ed. Editora Nacional. Madrid. 1983.

Así las acciones políticas se pueden definir como *"aquel conjunto de actos y actitudes dirigidos a influir de manera más o menos directa y más o menos legal sobre las decisiones de los detentadores del poder del sistema político o en cada una de las organizaciones políticas, así como en su misma elección, con vistas a conservar o modificar la estructura (y por tanto los valores) del sistema de intereses dominante"* (23).

Si bien el sistema político es el de las estructuras institucionales, cabe la posibilidad de que desde otros sistemas o alternativas de acción se influya y modifique el mismo, lo que se constituye en actividades políticas alternativas. Es evidente que en los últimos años los ciudadanos se acercan a la política desde fuera del sistema político, mediante el desarrollo de acciones de protesta, movilización o apoyo que no se encauzan por los tradicionales canales de participación política que establece el sistema político, muchas y variadas formas de participación social con objetivos políticos que se desarrollan más allá de las fronteras institucionales del sistema político (de lo convencional).

Lo político debe, al menos tener las siguientes características:

²³ Bartolini, S., Cotta, M., Morlino, L., Panebianco, A. y Pasquino, G. "Manual de ciencia política". Alianza Editorial. Madrid. 1988. Pág. 180.

1. Referirse a un asunto que influye en un colectivo amplio de personas, a asuntos de interés públicos o colectivos (sin que los interés se definan exclusivamente por una de las partes), a acciones que traten de impactar o impacten en el orden social.
2. Tratar de ordenar, regular o prohibir algo vinculante para toda la sociedad, este situado ese algo, en el terreno de lo social, lo económico, lo ideológico o lo cultural o en cualquier otra esfera. Se trata de lo normativo, de lo regulado.
3. Distribución, asignación, movilización o extracción de recursos, o producción de bienes y servicios generales.
4. Que existan distintas posiciones, opciones o planteamientos sobre los que se debe optar ⁽²⁴⁾.

2.1.2 Estado y el Poder

Lo que tienen en común Estado y política es la relación con el fenómeno del poder.

En la filosofía política, el problema del poder ha sido presentado bajo tres aspectos, según los cuales se pueden

²⁴ Dávila, J.M., Fouce, J.G., Gutiérrez, L., Lillo A. y Martín. E. "La Psicología Política Contemporánea". Revista Psicología Política, número 17, noviembre. Madrid. 1998.

distinguir tres teorías fundamentales del poder: la sustancialista, la subjetivista y la relacional.

El poder en la teoría sustancialista se concibe como una casa que se posee y se usa como cualquier otro bien. Según Hobbes el poder de un hombre son los medios en los que dispone en el momento presente para obtener algún aparente bien futuro. El hecho de que estos medios sean dotes naturales como la fuerza y la inteligencia y como la riqueza, no cambia el significado principal del poder y esto como algo que sirve para lograr el objeto del propio deseo. Similar es la definición de Bertrand Russell, el poder consiste en la "producción de los efectos" y tiene tres formas.

El poder en la teoría subjetivista es la que propone Loocke y entiende por poder, la capacidad del sujeto de obtener ciertos efectos, no la cosa que sirve para lograr un fin. La interpretación más aceptada en el discurso político contemporáneo se remonta al concepto relacional de poder y para la que por poder hay que entender una relación entre dos sujetos.

Otra de las definiciones relacionales es la de Robert Dahl: "La influencia es una relación entre actores en la que un actor induce a los otros a que actúen de una modo en el que de otra forma no actuarían". Si se refiere a la relación entre dos sujetos, el poder así definido está unido al concepto de libertad, así que los dos pueden definirse uno

a través de la negación del otro: "El poder de A implica la no-libertad de B"; "La libertad de A implica el no-poder de B".

2.1.3 Sistema político

La orientación conceptual que se propone a continuación se deriva de la decisión de ver la vida política como un sistema de comportamiento. Easton establece una concepción de sistema bajo las siguientes premisas⁽²⁵⁾:

- a) Sistema: es útil considerar a la vida política como un sistema de conducta.
- b) Ambiente: un sistema se puede distinguir del ambiente en que existe y está abierto a influencias que le preceden.
- c) Respuesta: las variaciones que se producen en las estructuras y procesos dentro de un sistema se pueden interpretar como esfuerzos alternativos constructivos o positivos por parte de los miembros del sistema, para regular o hacer frente a una tensión que procede tanto de fuentes ambientales como internas.
- d) Retroalimentación: la capacidad de un sistema para subsistir frente a una tensión, en función de la

²⁵ Easton, David. "Esquema para el análisis político". Amorrortu, Buenos Aires, 1979.

presencia y naturaleza de la información y de las demás influencias, las cuales retornan a sus actores y a los que toman las decisiones.

Todos los sistemas están formados por interacciones entre personas y tales acciones forman las unidades de esos sistemas. El sistema será analítico en la medida que sea una herramienta para simplificar a la realidad, es decir, cuando no se trate de un sistema de miembros, sino de interacciones abstraídas. Incluso la sociedad, como suprasistema social, es ya un esquema analítico, abstraído de la realidad: se le da cierto sentido al distinguir los aspectos económicos, políticos, religiosos, etc., que la conforman.

Por su parte, el sistema político será considerado, no por sus miembros, sino por las acciones que tengan efectos políticos. El sistema político no será considerado como constituido por personas, ya que es posible hacer política temporalmente y desde posiciones no políticas. Las organizaciones políticas en sí, además, no sólo tienen efectos políticos. Lo que se debe de tomar en cuenta son las acciones con efectos político ya sea que ocurran dentro de un rol político o fuera de él. El hecho de que el análisis de sistemas sea analítico, no significa que no sea a su vez empírico: trata todavía con comportamientos observables. Ahora bien, ya que un sistema político está referido a las acciones con efectos políticos  cu les son esas acciones? Es decir,  c mo se puede identificar al sistema político?

El estudio de la vida política puede ser descrito como un conjunto de interacciones sociales de parte de individuos o grupos, siendo las interacciones las unidades básicas de análisis (en contraste con el estudio de las instituciones). Hay actividades comunes a todo sistema político, pero sus formas estructurales varían. Lo que se tomará en cuenta es la naturaleza procesal de las interacciones políticas. Aquí se entra a un punto nodal de la caracterización del sistema político: ¿qué distingue a las interacciones políticas de los demás tipos de interacciones sociales? Se podría decir que es el hecho de que las interacciones políticas están primordialmente orientadas hacia la asignación autoritativa de valores ⁽²⁶⁾.

Las asignaciones autoritativas distribuyen valores entre personas o grupos en una o más formas de las tres posibles:

- 1) Una asignación puede privar a una persona de un valor que ya posee.
- 2) Puede obstaculizar la obtención de valores que de otra manera serían obtenidos.

²⁶ Se utiliza el término "autoritativo" para no confundirlo con el de "autoritario". El que la asignación sea autoritativa significa que las personas hacia quienes se orienta la asignación se sienten obligadas por ella. La asignación es autoritativa en tanto que se desprende de una autoridad, teniendo ésta no sólo poder sino legitimidad.

3) Puede dar algún acceso a valores a ciertas personas, y negárselo a otras.

Una asignación es autoritativa en la medida en que las personas hacia quienes se orienta se sientan obligadas por ella. Hay varios factores que explican el por qué las personas se pueden sentir obligadas por una decisión: el miedo al uso de la fuerza o a un castigo psicológico, el interés propio, la tradición, la lealtad y un sentido de legalidad o de legitimidad.

Considera Easton que hay grupos relacionados con el sistema político (familia, clubs religiosos, educacionales, etc.) que pueden, sin embargo, diferenciarse teórica y empíricamente del sistema político. Denomina a estos "sistemas parapolíticos". En contraste con los sistemas políticos, los sistemas parapolíticos son simplemente aspectos de subsistema social y sólo tienen que ver con los problemas de asignaciones autoritativas dentro del grupo. Los poderes que tienen los sistemas para intentar regular las diferencias -los posibles conflictos- son mayores que los que poseen los sistemas parapolíticos, y corresponden al mayor grado de responsabilidades que tienen los sistemas políticos. Estos poseen la capacidad de movilizar los recursos y las energías de los miembros del sistema, y enfocarlos hacia objetivos específicos o generales. Además, hacen esto en nombre de la sociedad en su conjunto, cosa que no pueden hacer los sistemas parapolíticos. Excepto en períodos de crisis, las resoluciones tomadas por las

autoridades de los sistemas políticos serán tomadas como válidas y obligatorias por la mayoría de los miembros de la sociedad, aun por parte de aquellos que estén en contra de la resolución tomada.

El objetivo principal del análisis político es comprender cómo los sistemas políticos logran persistir a través del tiempo; cómo logran continuar con su función de asignación autoritativa de valores. Esto es de suma importancia, ya que ninguna sociedad puede sobrevivir sin proveer algunos procesos a través de los cuales se realice la asignación autoritativa de valores.

Después de establecer las diferencias entre los sistemas políticos y los parapolíticos, se pasa a formular la unidad estructural básica de análisis en el sistema político.

Se puede precisar la definición de sistema político. Ya no se tratará de todas las actividades que estén involucradas en la formulación y ejecución de la política social en lo que se ha llamado, dentro de la ciencia política, el proceso de formulación de políticas, sino, en términos más precisos, de un conjunto de interacciones, abstraídas de la totalidad del comportamiento social, a través de las cuales son asignados autoritativamente valores para una sociedad. Las personas que están en el proceso de entablar tales interacciones, es decir, que están actuando en roles políticos, serán referidas genéricamente como

miembros del sistema.

Si se puede diferenciar al sistema político de los demás sistemas, es de suponerse que tal sistema tenga ciertos límites. El hecho de que haya límites entre los sistemas también lleva a pensar que si algo sucede en el terreno político, tal suceso puede influir el sistema político. De no ser así, no tendría sentido plantear los límites del sistema político, o formular una conceptualización del medio ambiente del sistema político. Una conceptualización acerca de los límites ayuda a comprender la manera en que los cambios en el medio se comunican a un sistema político, y la manera en que el sistema político maneja estas influencias. Por lo tanto, se considera al sistema político como un sistema "abierto". Los límites ayudan a simplificar la realidad y permiten hacer una distinción entre las variables dependientes (las que están al interior del sistema político) y las externas (las que están en el medio).

Un límite es un símbolo del criterio de inclusión-exclusión relativo a un sistema. Para el sistema político la prueba consiste en observar si las interacciones se relacionan más o menos directamente a la asignación autoritativa de valores de una sociedad. La exterioridad de una variable no se dará con base en su importancia, sino en las cuestiones analíticas recién señaladas.

2.1.4 Estudio de las políticas públicas

El origen de los estudios de políticas públicas puede encontrarse en los Estados Unidos. El desarrollo de este enfoque está influenciado por el éxito de las grandes empresas fordistas y los principios del taylorismo, con lo que, tras la segunda Guerra Mundial, dará origen a la aparición de estudios que parten del principio "*de la necesidad de la aplicación de la racionalidad científico-técnica a la resolución de problemas gubernamentales*" (27). Entre los primeros que manifiestan su preocupación por el nuevo enfoque se encuentra Harold Laswell quien reclamaba la reorientación de la Ciencia Política hacia las políticas públicas.

Los iniciadores de las políticas públicas consideraban fundamental que los aportes de los científicos sociales contribuyan en el diseño de las políticas, para lo que partían de la selección de asuntos normativamente importantes que permit an clarificar las metas de los analistas sociales así como las que la comunidad esperaba, luego analizaban las tendencias existentes, las condiciones y los probables desarrollos futuros.

²⁷ Caminal Badía, Miquel (Coordinador). "Manual de Ciencia Política". Editorial Tecnos, Madrid, 1996.

En un estudio editado en 1951, Harold Laswell ⁽²⁸⁾, parte de la preocupación de cómo utilizar los recursos intelectuales con la "más sabia economía". En esa dirección sostiene que se ha desarrollado una mayor conciencia en el sentido de que el proceso de la política requiere de estudios con derecho propio, fundamentalmente con la esperanza de aumentar la racionalidad de las decisiones.

La orientación hacia las políticas (policy orientation) tiene un doble proceso, por una parte se ocupa del "proceso de las políticas", es decir de la formación y ejecución de las políticas utilizando los métodos de las ciencias sociales y de la psicología. Pero, además el "proceso de las políticas" se ocupa de las necesidades de inteligencia de este proceso con el objetivo de mejorar el contenido concreto de la información y de la interpretación disponibles para los creadores de la política; por consiguiente rebasa las fronteras de las ciencias sociales y la psicología.

Laswell indica que se puede utilizar el término de "policy sciences" para designar la orientación hacia las políticas. Las ciencias de las políticas incluirían el estudio de los métodos de investigación del proceso de la política; los resultados de los estudios de las políticas y los descubrimientos de las disciplinas que pueden aportar contribuciones importantes para las necesidades de

²⁸ Laswell, Harold, "La orientación hacia las políticas", El estudio de las políticas públicas. Miguel Ángel Porrúa, México, 1992.

inteligencia del momento.

Laswell distingue las ciencias de la política de la materia de estudio de los politólogos, que se ocupan del estudio del poder, en el sentido de la toma de decisiones; en cambio las "ciencias de las Políticas" se ocuparían de la teoría general de la elección. En este sentido considera que significativos aportes a la teoría general de las decisiones como la "teoría de juegos", o la "teoría racional de la elección" han sido realizadas por personas que no son politólogos.

Los trabajos de Simón, Dahl, Lindblom ⁽²⁹⁾, son esenciales para comprender que la política no es solo preocupación por los mecanismos de poder y legitimidad, ni tampoco de los análisis exhaustivos de partidos y elecciones. La escuela "public policy" centra su preocupación en la formación de decisiones políticas y su puesta en marcha. El mundo de las políticas ha permitido analizar la política en acción. En los estudios del "public policy" se parte de un supuesto pluralista, en el que los poderes y recursos se distribuyen de manera desigual, y en el que los procesos decisoriales son más bien resultado de interacciones múltiples en las cuales participan muchos actores de manera simultánea.

²⁹ Lindblom, Charles E. "El Proceso de elaboración de Políticas Públicas". Ministerio para las Administraciones Públicas (MAP), Bellaterra, diciembre 1991.

En síntesis Laswell plantea que se puede considerar a las *"ciencias de las políticas como el conjunto de disciplinas que se ocupan de explicar los procesos de elaboración y ejecución de las políticas y se encargan de localizar datos y elaborar interpretaciones relevantes para los problemas de políticas de un periodo determinado"* (30). En último término, lo que se pretendería es la realización de la dignidad humana en la teoría y en la práctica.

En una dimensión distinta, respecto al lugar donde tienen origen las políticas públicas, Alcántara (31) analiza el proceso recorrido por la administración pública, desde las visiones que la consideraban como subordinadas a las decisiones políticas, hasta el momento presente, en el que se desarrollan diversos modelos teóricos entre la ciencia política y la administración. Resume seis modelos teóricos:

1.- El primero se trata "de la aproximación a la acción de gobierno" que adopta como objeto de análisis, no el diseño institucional, sino los programas de políticas públicas genéricas, procesos, opciones o resultados.

2.- Otro modelo es el de la sociología organizacional que intenta explicar las estructuras y el

³⁰ Laswell, Harold, "La orientación hacia las políticas", El estudio de las políticas públicas. Miguel  ngel Porrúa, México, 1992.

³¹ Alcántara, Manuel. "Gobernabilidad, crisis y cambio". Fondo de Cultura Económica, México. 1995.

comportamiento de las organizaciones formales.

3.- La teoría del Estado Neomarxista intenta buscar la manera en que se puede colocar a la administración pública tradicional en el contexto de las fuerzas sociales fundamentales que tienden a concentrarse en los medios urbanos.

4.- Las "aproximaciones críticas o filosóficas" enfatizan que valores como la equidad e igualdad deberían ser sobresalientes en la administración pública y que los administradores no deberían limitarse a, simplemente, obedecer las directrices de los políticos electos para alcanzar cualquier objetivo seleccionado por estos.

5.- La gestión pública intenta integrar la orientación normativa de la tradición de la administración pública clásica a la aproximación instrumental de la gestión empresarial.

6.- Finalmente la "elección pública" basa su argumento en la preferencia por la elección del consumidor más que el monopolio del productor.

2.1.5 Definiciones sobre las políticas públicas

Una vez enunciados los diversos enfoques y teoría de las Políticas Públicas conviene citar algunas definiciones

de las políticas públicas y lo que implicaría gobernar con políticas públicas.

Para Jean Calude Thoenig una política pública es el *"trabajo de las autoridades investidas de legitimidad pública gubernamental. Dicho trabajo abarca múltiples aspectos, que van de la definición y selección de prioridades de intervención hasta la toma de decisiones, su administración y evaluación"* (32).

Para Laswell la ciencia de la política tendría un fin concreto relacionado con la conexión entre la teoría y la práctica; en este sentido sería *"un programa proyectado de valores, fines y prácticas"* (33). Dye señala que la política pública es *"todo aquello que los gobiernos deciden hacer o no hacer"* (34).

Si bien en todas estas definiciones los diversos autores coinciden en que un elemento central para la existencia de políticas públicas es la presencia de la autoridad gubernamental, hay discusiones en torno a que otros elementos constitutivos permiten establecer cuándo

32 Thoenig Jean, Claude. "Política Pública y acción Pública". En Revista Gestión y Política Pública, Volumen VI, número 1, primer semestre de 1997.

33 Laswell, Harold, "La orientación hacia las políticas", El estudio de las políticas públicas. Miguel Ángel Porrúa, México, 1992.

34 Caminal Badía , Miquel (Coordinador). "Manual de Ciencia Política". Editorial Tecnos, Madrid, 1996.

existe un gobierno por políticas públicas o si éstos actúan bajo lógicas coyunturales, clientelares, patrimoniales o populistas.

Manuel Alcántara define a las políticas públicas como determinados flujos del régimen político hacia la sociedad, que son productos del sistema político y por tanto del uso estratégico de recursos para enfrentar los problemas nacionales, o como lo plantea Peters, son el conjunto de actividades de las instituciones de gobierno que, actuando directamente o a través de agentes, van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos⁽³⁵⁾.

En esta perspectiva, el sistema puede ser evaluado por el rendimiento de las políticas públicas; por lo tanto se establece una relación causal entre crisis y gobernabilidad, puesto que, al ser las políticas públicas un elemento cotidiano, se convierten en objeto de valoración continua y por ello influyen de manera directa en el grado de confianza que los ciudadanos depositan en el sistema.

De tal manera que se pone de relieve la necesidad de estudiar un sistema político y los efectos que del mismo se derivan por su operatividad procedimental y por su ejecución. Es de interés también el análisis de los estilos de gobierno y su relación con la gobernabilidad de un

³⁵ Alcántara, Manuel. "Gobernabilidad, crisis y cambio". Fondo de Cultura Económica, México. 1995.

sistema político.

2.2 Participación Popular

2.2.1 Participación ciudadana

La noción de participación ciudadana es relativamente reciente y carece de una definición precisa, normalmente se hace referencia a ella considerándola, gruesamente, como una *"intervención de los particulares en actividades públicas en tanto portadores de intereses sociales"* (³⁶). Tal definición es suficientemente amplia como para abarcar una gran cantidad de formas de participación de distinto origen, empleando diversos medios, por diferentes órganos, cumpliendo distintas funciones, en numerosos niveles y otras especificaciones, con lo cual la especificidad de la participación ciudadana se escapa, y produce serias dudas acerca de la utilidad del término. Sin embargo, la propuesta de participación ciudadana se presenta en la actualidad con una alta carga valorativa, de manera que no se cuestiona su bondad, sino que sólo se discute acerca de la mejor forma de impulsarla y desarrollarla. Es muy posible que esta aparente deseabilidad generalizada se deba a que se atribuye a tal denominación muy distintas significaciones.

³⁶ Baño, Rodrigo. "Consideraciones acerca de la participación ciudadana". En: FLACSO. "Primer Seminario Conceptual sobre Participación Ciudadana y Evaluación de Políticas Públicas". FLACSO. Santiago, Chile. 1997.

El problema se hace más complejo por el hecho de que en la idea de participación ciudadana están comprendidos dos términos que carecen de una significación unívoca: Estado y sociedad civil. La utilización del concepto de participación ciudadana engloba a todo tipo de actividades referidas al poder público, quedando comprendidos ahí los movimientos sociales de antiguo y nuevo cuño, la participación política formal, las formas de acción no convencional, los grupos de presión, la acción directa, etc., lo que hace que éste carezca de valor para el análisis.

La aplicación más restrictiva del término participación ciudadana a la intervención de intereses privados colectivos en actividades públicas, pareciera corresponder a un tipo de actividad diversa a la participación política (institucional o no) y distinta también de la participación social de tipo asociativo o comunitario. Desde estas consideraciones, se concluye que el espacio de participación ciudadana corresponde a la administración pública, a lo que se denomina genéricamente como aparato del Estado, y dentro de él al ámbito municipal.

2.3 Empoderamiento

Empowerment es todo un concepto, una filosofía, una nueva forma de administración pública y privada que integra todos los recursos, haciendo uso de comunicación efectiva y eficiente para lograr así los objetivos de la organización. Sin embargo, para aceptar lo anterior es necesario profundizar más sobre este

concepto para comprender en qué consiste y cuáles son sus alcances.

2.3.1 Definiciones de Empoderamiento

Empoderamiento "es donde los beneficios óptimos de la tecnología de la información son alcanzados. Los miembros, equipos de trabajo y la organización, tendrán completo acceso y uso de información crítica, poseerán la tecnología, habilidades, responsabilidad, y autoridad para utilizar la información y llevar a cabo el negocio de la organización"⁽³⁷⁾.

No sólo es el delegar poder y autoridad a los "subordinados" y conferirles el sentimiento de que son dueños de su propio trabajo; es además una herramienta utilizada tanto en la calidad total, como en reingeniería, que provee de elementos para fortalecer los procesos que llevan a las empresas e instituciones a su adecuado desarrollo. Se considera como el movimiento que busca dar poder a la gente vía entrenamiento; lleva la decisión a la gente que está en el frente. Se convierte en la herramienta estratégica que fortalece el que hacer del liderazgo, que da sentido al trabajo en equipo y que permite que la calidad total deje de ser una filosofía motivacional y se convierta en un sistema radicalmente funcional. Gracias a esta herramienta se reemplaza la vieja jerarquía por equipos auto

³⁷ Scott, Cynthia D. y Jaffe, Dennis T. "Empoderamiento: Cómo otorgar Poder y Autoridad a su Equipo de Trabajo". Nueva York. 1995.

dirigidos, en donde la información se comparte con todos. Los sujetos tienen la oportunidad y la responsabilidad de dar lo mejor de sí.

Lo anterior pide un entendimiento en todos los niveles sobre el significado de Empoderamiento y cómo obtenerlo. Es un sistema de valores y creencias, no es un programa con principio y fin. Todos los niveles de la organización entienden la forma en que este "facultamiento" puede satisfacer todas las necesidades propias y personales, y las acciones necesarias para obtenerlas.

También, se requiere tener una Visión que indique la dirección de la organización y como la toma de decisiones ayuda a alcanzarla; Valores los cuales actúan como guías para llevar a cabo la toma de decisiones.

Además es necesario que haya un entendimiento claro de las responsabilidades del puesto y de los métodos con lo que se medirá el éxito, como puede ser el contar con una retroalimentación continua sobre su rendimiento, sugerencias para mejorar, entre otras.

Los sistemas de comunicación juegan también un papel muy importante, éstos deben ser efectivos. La gente debe y desea estar enterada de lo que sucede en la organización: planes, fracasos y éxitos. Cuando la gente entiende la dirección de la institución o empresa, es más probable que respalde las acciones de la misma.

Los sistemas de recompensa y reconocimiento que desarrollan orgullo y autoestima son de suma importancia. La gente con Empoderamiento tiene un sentido intrínseco de orgullo por sus logros y contribuciones a la empresa. Programas de reconocimiento, tanto psicológico como concreto pueden aumentar estos sentimientos. La compensación y otros sistemas de recompensa tienen que estar en concordancia con los valores del Empoderamiento de la organización. Frecuentemente, estos sistemas deben estar más orientados hacia los equipos, en su reconocimiento del desempeño del trabajo y sus logros específicos.

2.3.2 Desarrollo de habilidades de liderazgo

Los Líderes tienen un gran impacto sobre el grado de Empoderamiento que siente su gente. Esto es consecuencia de las tareas que delegan, el control que ejercen, la iniciativa que fomentan, y la retroalimentación y refuerzo que proporcionan.

Los líderes que tienen Empoderamiento no sólo facultan a su gente, sino que también desarrollan la confianza de la misma. Al entrenar para el éxito y ayudar a sus colaboradores a sentirse dueños de sus ideas, los líderes aseguran la dedicación y compromiso de aquéllos hacia su trabajo. El aumento de las habilidades de liderazgo es un proceso continuo, a medida que el personal y los equipos progresan hacia un mayor ambiente de Empoderamiento. El entrenamiento de los líderes es fundamental. No se debe

esperar que las gentes en tales posiciones sepan hacerlo, es preciso ayudarles a desarrollar sus habilidades.

Los colaboradores se encargan de tareas adicionales y tienen una rotación frecuente de tareas. Ellos deben entender la forma en que deben realizar cada tarea, no sólo de su propio trabajo, sino de todo lo que impacta a su equipo. El entrenamiento técnico y de trabajo prepara a la gente para estas nuevas responsabilidades.

La gente con Empoderamiento, ya sea individualmente o en equipo, interacciona más frecuentemente con sus compañeros de trabajo y población. Se espera que la gente identifique los problemas, oportunidades y que tomen las medidas necesarias. Los sujetos con Empoderamiento deben poder dirigir a otros y resolver sus propios conflictos sin tener que apelar a una autoridad más alta. Generalmente se necesita el entrenamiento en habilidades a medida que los colaboradores y equipos asumen mayores responsabilidades.

2.3.3 Cómo Integrar a la Gente hacia el Empoderamiento

Hasta ahora, se han descrito los atributos del Empoderamiento, pero evidentemente es preciso señalar la manera en que las estructuras pueden lograr desarrollarlo.

Para integrarla al Empoderamiento hay tres elementos importantes a fortalecer:

El primero se refiere a las relaciones. Las relaciones deben poseer dos atributos fundamentales: ser efectivas, para el logro de los objetivos propuestos en el trabajo; y sólidas, es decir, que permanezcan en el tiempo y no dependan de un estado de ánimo volátil.

El segundo hace hincapié en la disciplina. El Empoderamiento no significa relajar la disciplina y permitir que el paternalismo invada a la organización. En este sentido es preciso fomentar: el orden, que la gente pueda trabajar en un sistema estructurado y organizado, el cual le permita desarrollar sus actividades adecuadamente; la definición de roles, es determinar perfectamente el alcance de las funciones de la gente, sus responsabilidades, sus funciones.

El tercer punto es el compromiso, el cual debe ser congruente y decidido en todos los niveles, pero promovido por los líderes y agentes de cambio. Esto incluye: lealtad, ser leales a la propia gente, para que ellos lo sean con nosotros; persistencia, perseverar en los objetivos, en las relaciones en el trabajo, para que la gente lo viva y lo haga de la manera en que se lo trasmite; y por último la energía de acción, que es la fuerza que estimula y entusiasma y que convierte a la gente en líderes vitales.

2.4 Aspectos referidos al liderazgo

Desde que los humanos habitan el planeta, desde entonces han existido líderes. Los primeros líderes sin duda eran los que organizaban cacerías y otras expediciones buscando comida. Otros se los puede observar en las páginas de la historia. Sin embargo la importancia que se les ha dado al estudio de los líderes es de apenas 100 a 150 años atrás.

En esta nueva era el liderazgo está cambiando. Para que los líderes sean exitosos tendrán que ser menos arbitrarios. El papel de un líder moderno es crear un sistema de toma de decisiones y enfocarse a guiarlo y la visión debe de venir de la gente. El nuevo líder debe de aprender a dar un paso atrás y crear un ambiente de trabajo que permita a los individuos aprender, crecer, desarrollarse, contribuir y alcanzar el éxito.

2.4.1 Liderazgo

El término liderazgo, adaptación castellana del inglés *leadership*, ha alcanzado en la actualidad una gran difusión englobando fenómenos muy diferentes. Podría afirmarse que el estudio del liderazgo tiene relaciones que pueden considerarse en su base con el mesianismo, la idea de los grandes hombres como motor de la historia. Aunque en la era actual se minimiza la importancia de ese tipo de conducción de liderazgo, la desesperación del ciudadano se orienta a la búsqueda del liderazgo mesiánico, lo que indicaría que en la psique de la gente permanece la idea de que un gran líder

puede arreglar las cosas. La idea no es nueva: líderes tales como profetas, pastores, jefes, guerreros, reyes, han cumplido el rol de símbolos, representantes y modelos para sus pueblos. En la Biblia, en otros textos antiguos, en los clásicos griegos y latinos se encuentran numerosos ejemplos. La consideración del liderazgo no estuvo limitada a la literatura occidental. Fue de sumo interés para Lao Tse o Confucio, tanto como para Platón o Aristóteles.

Desde otra perspectiva, se analiza el tema del liderazgo en función de su rol dentro de la organización.

En cuanto a los grupos sociales, el liderazgo adquiere otra connotación. Se trata de diversas formas de estilos de liderazgo, tal como se muestra en la tabla siguiente.

Tabla 2. Estilos de liderazgo en los grupos

	AUTORITARIO o AUTOCRÁTICO	PATERNALISTA o MATERNALISTA	PERMISIVO o LIBERAL	DEMOCRÁTICO o PARTICIPATIVO
TOMA DE DECISIONES	El líder o camarilla	El líder "para bien el grupo"	Nadie	Colegiadas o consensuadas
COMUNICACIÓN	Vertical	Vertical	Escasa	Horizontal
CLIMA	Hostil	Falsa calidez	Individualista	Cálido
EFFECTIVIDAD	Alta, en momentos (presente el líder)	Alta, para algunos (futuros líderes)	Nula	Alta, siempre y para todos

Fuente: Elaboración propia.

Tabla 3. Teorías más conocidas del liderazgo

Nº	AUTOR	TIPOS DE LÍDER
1	Kurt Lewin	Democrático; Autoritario; Laissez
2	Mc. Gregor	Teoría X; Teoría Y
3	Bernard M. Bass	Negociador; Delegativo; Consultivo; Autoritario o directivo; Participativo
4	Blake y Mouton (modelo bidimensional)	Centrado en la tarea Centrado en los hombres
5	R. Tennenbaum y W. S	Centrado en la autoridad del líder y la autoridad del grupo
6	Hassey y Blanchard	Modelo de liderazgo situacional

Fuente: Elaboración propia.

Tabla 4. Característica de los estilos de dirección de acuerdo con K. LEWIN

AUTORITARIO	DEMOCRÁTICO (liberal)	LAISSEZ-FAIRE
El líder determina todas las normas.	Todas las normas se discuten y se determinan en el grupo: el líder da orientaciones y apoyo.	Los miembros del grupo toman decisiones libres sin participación del líder.
Las fases de actividad aisladas, así como las técnicas a utilizar, se determinan por el líder a corto plazo, los procedimientos ulteriores no se aclaran en absoluto.	En la primera discusión del grupo se define un ámbito general del complejo de actividad conjunto, se muestran los pasos más importantes para la consecución de los objetivos, en caso de necesidad, el líder propone dos o más procedimientos, entre los cuales el grupo puede elegir.	El líder reúne todas las informaciones necesarias y las mantiene disponibles por si se las necesita, sin embargo, no influye en absoluto en la discusión propiamente dicha.

El líder determina las tareas de los miembros aislados del grupo y forma los grupos de trabajo propiamente dichos.	Los miembros del grupo se dividen espontáneamente en subgrupos y autodeterminan las tareas individuales.	El líder no influye de ningún modo en la formación de grupos ni en la división de tareas.
El líder está "personalmente" para la alabanza o crítica del trabajo de los miembros del grupo; no toma parte en su trabajo, ni siquiera para aclarar cosas. Se muestra más bien amistoso o impersonal que enemigo.	El líder juzga "objetivamente" los trabajos individuales, intenta valer como miembro regular del grupo, sin realizar, no obstante, personalmente, demasiadas tareas.	Cuando no se le solicita, el líder hace raras veces comentarios sobre los resultados de los miembros del grupo, no intenta tomar parte en el trabajo del grupo ni participar en su actividad.

Tabla 5. Diversos estilos de liderazgo según el modelo de B.M. BASS

ESTILOS	FRECUENTE CUANDO	EFFECTIVO CUANDO
DIRECTIVO	Políticas organizacionales claras	Organización ordenada Poca influencia externa Fuerte dedicación en el grupo de trabajo.
NEGOCIATIVO	Jefe: objetivos a corto plazo Grupo de trabajo armonioso Políticas organizacionales claras.	Organización con poco; en un entorno al que influencia, jefe con poca seguridad en si mismo; sin estructura de equipo.

CONSULTIVO	Políticas organizacionales claras. Clima organizacional cálido, confianza Jefe; objetivos a largo plazo Tarea poco rutinaria Subordinados; mayor información que el jefe.	Políticas organizacionales claras. Clima de confianza cálido Subordinados igualitarios Tareas complejas.
PARTICIPATIVO	Clima organizacional cálido, confianza. Tareas complejas, no rutinarias	Políticas organizacionales claras. Tareas complejas Subordinados con más oportunidades para fijar planes de acción u objetivos.
DELEGATIVO		Relaciones flexibles con subordinados Políticas organizacionales claras. Subordinados con más oportunidad para tomar decisiones. Subordinados igualitarios Poca Interdependencia entre subordinados Tareas complejas. Jefe: objetivos a largo plazo.

Fuente: Elaboración propia.

2.4.2 El liderazgo y el líder

El liderazgo, es un proceso de influencias, sobre individuos o grupos, con el objetivo de concretar metas compartidas en situaciones determinadas. El liderazgo será

evaluado como efectivo, cuando realmente alcance las metas propuestas con la participación de sus protagonistas -líder y seguidores- y de respuesta a las necesidades y expectativas de cada grupo.

Acerca de liderazgo se han escrito muchas páginas y se han desarrollado numerosas teorías, la mayoría de las cuales han sido asumidas por escuelas o corrientes que han dado definiciones diversas del líder y del liderazgo; de manera tal que hoy, en el uso corriente, a la palabra liderazgo le dan significados sobreentendidos que abarcan desde lo carismático y el heroísmo, al caudillismo y la jefatura espiritual. El líder, es aquel que tienen la capacidad de reconocer la naturaleza y las características de un problema concreto y adopta el estilo adecuado para responder al mismo. El líder debe renovar constantemente su condición tal, como base en el acierto de sus decisiones y a la interrelación con su grupo.

Para aproximarse mejor a la idea de liderazgo, se resaltan algunos factores que es necesario considerar.

- El liderazgo no es algo material. Existe en relación con algo y es percibido e imaginado de manera diferente por las partes.
- El liderazgo no es un acto único que se agota en si mismo, sino que es un proceso, durante y en el cual, se desarrolla la relación entre las partes.

- Las situaciones diversas, son las que crean la necesidad de aparición de los líderes.
- Es una concesión de representatividad y otorgamiento de autoridad por parte del grupo que confiere el liderazgo a alguien.
- Quien tiene la capacidad de conferir, tiene también la capacidad de retirar lo que otorgó (poder suma cero).
- No se es líder para siempre, sino que esta condición debe legitimarse mediante la acción.

La relación del liderazgo no es en un solo sentido, "el líder manda y los partidarios lo siguen", sino que es de carácter biunívoco: de interrelación entre líderes y seguidores. Es decir, no hay un protagonismo independiente sino una relación interactiva, dialéctica, entre líderes y seguidores, ya que aquellos influyen y a la vez son influidos por estos. De modo que se puede decir que el liderazgo no es sólo lo que hace el líder, sino lo que ocurre en la relación entre éste y sus seguidores.

Capítulo III

La Primera Sección de la Provincia Omasuyos

3.1 Devenir histórico de Achacachi

En la época republicana, en la región de Omasuyos se van a extender las haciendas de los terratenientes (son los criollos y mestizos adinerados). En Achacachi (1846), habían 10 ayllus con 1011 tributarios y 30 haciendas con 1130 yanakunas. Esto indica que fue una zona básicamente de hacienda ⁽³⁸⁾.

El aumento de haciendas tenía impactos diferenciados y probablemente han tenido un desarrollo más rápido durante el gobierno liberal. A partir de 1910 comenzó un nuevo proceso de reorganización de los comunarios, se fortalecieron las autoridades locales (caciques, jilaqatas, etc.).

Los conflictos existentes entre liberales y los republicanos, quienes aspiraban tomar las tierras de muchas comunidades originarias, tuvieron un impacto fuerte en Achacachi a partir de los años de 1920; el líder de los republicanos y futuro presidente, Bautista Saavedra (1921-1925) era patrón de Awichaca, además la mayoría de los patrones del altiplano eran del partido liberal por lo que hubo varios enfrentamientos. En

³⁸ Barnadas, Josep. "Apuntes para una historia Aymara". Ed. CIPCA. La Paz-Bolivia. 1979. Pág. 33.

Achacachi hubo pugna entre patronos que en su mayoría eran liberales, mientras que Saavedra era republicano y fue un patrón local puesto que él era un hacendado, existió mucha violencia³⁹.

Después de la experiencia de la guerra del Chaco, y la crisis económica mundial (posterior de la década de los 30) en Bolivia emergen nuevas corrientes ideológicas-políticas. Durante los gobiernos de Toro y Buch (1936-39), se abren los canales para la expresión del pueblo, se crea el Ministerio de Trabajo y al mismo tiempo se da prioridad a la sindicalización de los trabajadores. Este hecho muestra que también participaron corrientes ideológicas de tinte marxista, que más tarde se cristalizan como partidos: PIR, POR y algo de cimiento también tendrán los del MNR. Posteriormente el gobierno de Villarroel impulsa la organización de los sindicatos campesinos en el altiplano.

Los sindicatos, como primera finalidad, regulan las relaciones obrero-patronales. En el sindicalismo campesino de Bolivia no existe esas relaciones ya que los campesinos, aunque muy pobres, son dueños de sus tierras, toda unidad familiar que vive en el campo y trabaja directamente la tierra pertenece, por el mismo hecho, sin que medie ninguna decisión personal, al sindicalismo campesino. De ahí que sea, por un lado, un sindicalismo masivo y por el otro, poco dinámico y excesivamente

³⁹ Albó, Xavier. "Achacachi: medio siglo de luchas campesinas". Ed. CIPCA, La Paz-Bolivia. 1979. Pág. 24.

formal ⁽⁴⁰⁾.

Con la revolución de 1952, se consolida la nueva organización de los sindicatos en el altiplano Boliviano (incluida la zona de Achacachi), pero no hay que perder de vista que para esta consolidación, ha habido un proceso de maduración en los movimientos campesinos. Los primeros en organizarse en sindicatos, fueron los habitantes de Ucureña (Cochabamba) antes de la revolución del 52 y fue justamente en 1953 durante en el gobierno del MNR que se decretó la fundación del primer sindicato en Bolivia en la hacienda Ucureña ⁽⁴¹⁾.

En Achacachi los colonos de haciendas se mostraban desconfiados y temerosos, sólo después de la firma del decreto de la Reforma Agraria, en agosto de 1953, todos los campesinos se movilizan organizando milicias armadas y poniendo a los hacendados en situaciones insostenibles. *"En Achacachi los campesinos están libres de la opresión del patrón, pero ahora hay una lucha interna entre ellos (ex-comunarios y colonos), por el control de la organización regional"* ⁽⁴²⁾.

⁴⁰ Iriarte, Gregorio. "El sindicalismo a nivel nacional e internacional". SEMPAS. La Paz. 1985. Pág. 45.

⁴¹ Dandler, Jorge. "Campesinado y Reforma Agraria en Cochabamba (1952-53)". Ed. CIPCA, La Paz-Bolivia. 1975. Pág. 37.

⁴² Rivera, Silvia. ¿"Medio Siglo de Luchas Campesinas". Periódico Última Hora. Bodas de Oro de Última Hora. La Paz, Abril de 1979.

Pero esos sindicatos formados rápidamente y por decretos y dirigidos desde arriba por el MNR, fueron fácilmente manipulables por el gobierno y terminaron en el "Pacto Militar-Campesino", que colocó al campesinado, por varios años, en el bloque de las clases dominantes, es decir a su servicio. A nivel político la dominación se ejerció mediante la asimilación de las organizaciones sindicales y sus dirigentes al aparato del Estado.

La situación en el campo había cambiado significativamente con el derrumbe del Pacto Militar-Campesino y el surgimiento de nuevos movimientos campesinos en el altiplano y, más tarde, también en la región de las tierras bajas. En la región del altiplano, la primera brecha de dicho pacto surgió con la tentativa, en 1968, de introducir un impuesto a la propiedad privada, incluidas las parcelas que los campesinos habían conseguidos con la reforma agraria. Grupos de oposición izquierdista lograron impulsar la articulación de organizaciones campesinas al margen de la estructura oficial del Confederación Nacionalista de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CNTCB). Sin embargo, lo más importante fue el surgimiento del Movimiento Katarista como corriente de oposición dentro de la estructura sindical oficial.

Usualmente, los inicios del nuevo indianismo se identifican con las actividades de Fausto Reinaga, fundador del Partido Indio y "escritor indio". Reinaga escribió una serie de ensayos, a veces un tanto racistas, en los cuales reivindicó el pasado indio, propuso la reconstitución del Tawantinsuyo, el imperio incaico, y rechazó enfáticamente el uso de la palabra "campesino"

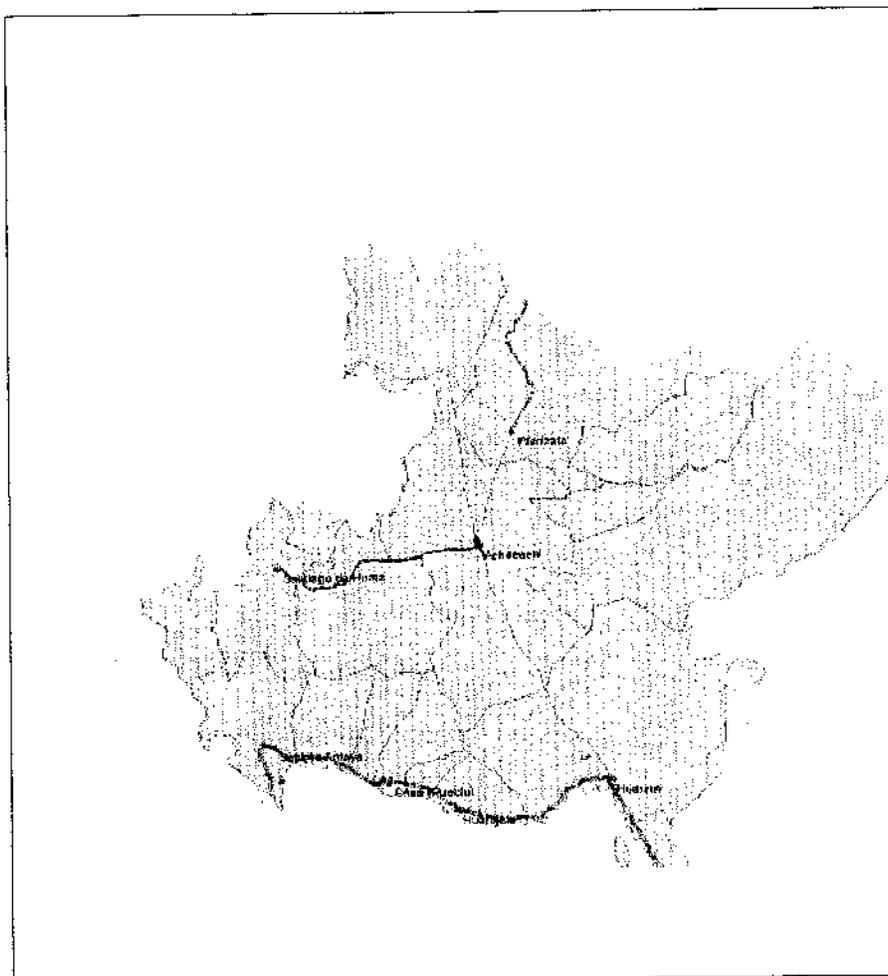
en lugar de "indio". El grupo de Reinaga se conformó en buena medida de universitarios urbanos. Hacia finales de los años sesenta, ideas similares fueron desarrolladas entre las organizaciones rurales como las del departamento de Oruro. En 1971, Genaro Flores, uno de los líderes de este movimiento, logró ser electo secretario ejecutivo del CNTCB. Después de una interrupción, por el golpe de Estado de Hugo Banzer, el movimiento tomó nuevos bríos a fines de la década de los años 1970, en 1979, se hizo un congreso para la unificación campesina, convocado por la COB, que impulsó la conformación de la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTSB).

Los Kataristas con más tendencia sindicalista frente a la subordinación estatal, interpelan al Estado por no reconocer a Bolivia como país pluri-multicultural y dan claras muestras de necesidad de reformar el Estado. Los indianistas, por su parte, plantean la necesidad de la autodeterminación de las naciones originarias y con esto deslegitimizaban al Estado subordinado por la concepción occidental. En lo posterior estas diferencias ya no serán ideológicas sino serán de liderazgo, el katarismo terminó convirtiéndose en una agrupación política que sirvió a la legitimación del proyecto neoliberal ⁽⁴³⁾.

⁴³ Patzi Paco, Felix. "Insurgencia y sumisión. Movimientos Indígena-campesinos (1983-1998)". Comuna. La Paz. 1999. Págs. 33-34.

3.2 La provincia Omasuyos y su primera sección

El municipio de Achacachi está ubicada a la orilla Oriental del Lago Titicaca. Al Norte limita con la Provincia Larecaja, al Sur con la Provincia Los Andes y el Lago Titicaca, al Este con el Municipio de Batallas, al Oeste con el Lago Titicaca y parte con el municipio de Ancoraimos (Ver Mapa N° 1).



La Primera sección de la provincia Omasuyos comprende 14 Cantones (Cantón Achacachi, Franz Tamayo, Ajllata Grande, Kalaque, Huarina, Copancara, Warisata, Janco Amaya, Huatajata, Corpaputo, Santiago de Huata, Chua Visalaya, Chua Cocani, Soncachi) que alberga a 197 comunidades (44). La capital Achacachi tiene 8 zonas: Arasaya, Masaya, Churubamba, Villa Lealtad, Surucachi, Urkupiña, 2 de Febrero y Villa Esperanza; cuenta - además- con 6 Juntas Vecinales(45).

La Primera Sección Municipal de Achacachi se halla a 97 km. de la ciudad de La Paz. *"La longitud mínima de la Primera Sección es de 68°17' y la longitud máxima en su sector Occidental alcanza los 69°, en tanto su latitud mínima estaría de 15°46' y la máxima de 16°12' en su sector meridional"* (46).

El Municipio es parte del territorio Andino y Altiplánico por la cercanía al Lago Titicaca, presenta tierras húmedas y cultivables y el territorio es atravesado por varios ríos como el río Keka, que recorre del nevado Illampu hasta el Lago Titicaca.

3.3 Población y organización social

Son escasas las referencias demográficas de esta provincia antes de la creación de la República. Según un censo del Alto

44 Costa Arduz, Rolando. "Monografía de la Provincia Omasuyos". Prefectura del Departamento de La Paz. La Paz. 1996. Pág. 25.

45 Los datos fueron obtenidos en la observación de campo.

46 H. Alcaldía Municipal de Achacachi. Plan de Desarrollo Municipal. 1999.

Perú en 1796, el Obispado de La Paz tenía 219.000 habitantes y de ellos Omasuyos concentraba 45.000 personas, es decir un 20.54%, ubicándose en ese tiempo en el segundo lugar, después de Sicasica, que tenía 50.000 habitantes.

Con referencia a los primeros 75 años de vida republicana, en 1835 La Paz contaba con una población aymara de "222.382 habitantes y 130.385 mezclados con españoles, correspondiendo a Omasuyos tener la mayor población departamental, consistente en 39.638 aymaras puros y 19.819 mestizos" (47).

Para 1851, la provincia Omasuyos tenía una población de 64.313 habitantes, mayor por entonces a Pacajes y Sicasica. En 1865 La Paz tenía 519.465 habitantes, ocupando Omasuyos el primer lugar entre sus provincias con 108.731 habitantes equivalente a un 20,93% departamental (48).

Tabla 6. Poblaciones según Censos

Censo	La Paz	Omasuyos	Porcentual	Densidad Demográfica	Lugar que ocupa
1900	445.616	92.404	20.73%	8.23 h/km ²	Primero
1950	948.446	74.784	6.83%	31.37 h/km ²	Cuarto
1976	1.465.078	83.288	5.68%	40.33 h/km ²	Tercero
1992	1.900.786	73.703	3.87%	35.69 h/km ²	Tercero

Fuente: Costa, 1996, pág. 54.

⁴⁷ Costa Arduz, Rolando. "Monografía de la Provincia Omasuyos". Prefectura del Departamento de La Paz. La Paz. 1996. Pág. 52.

⁴⁸ Ídem.

En la Tabla 6., se presenta datos de los censos de 1900. 1950, 1976 y 1992. En la Tabla 7., se muestra la población por cantones.

Tabla 7. Población de los principales cantones de Omasuyos

Cantones	Censo 1900	Censo 1950	Censo 1976	Censo 1992
Achacachi	8.626	21.968	30.313	60.050
Ancoraimes	9.251	14.510	16.385	13.653
Santiago de Huata	8.306	16.100	18.767	4.937
Huarina	6.129	12.206	9.745	6.531

Fuente: Costa, 1996, pág. 54.

Para completar la información poblacional, se tiene la siguiente Tabla, en la que se expone información de proyecciones para el año 2000.

Tabla 8. Población (Año 2000 Proyecciones)

Departamento: LA PAZ Provincia: OMASUYOS			
Sección Municipal: ACHACACHI (PRIMERA)			
Población por Sexo	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
BOLIVIA	8328700	4143790	4184910
LA PAZ	2406377	1184331	1222046
OMASUYOS	73666	35234	38432
ACHACACHI (PRIMERA)	60020	28774	31246

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

No obstante sostener uno de los primeros lugares, la relación porcentual ha tenido un sistemático decremento, que hoy alcanza al 3.06%. Ese decremento se expone de modo manifiesto en el Gráfico N° 2.

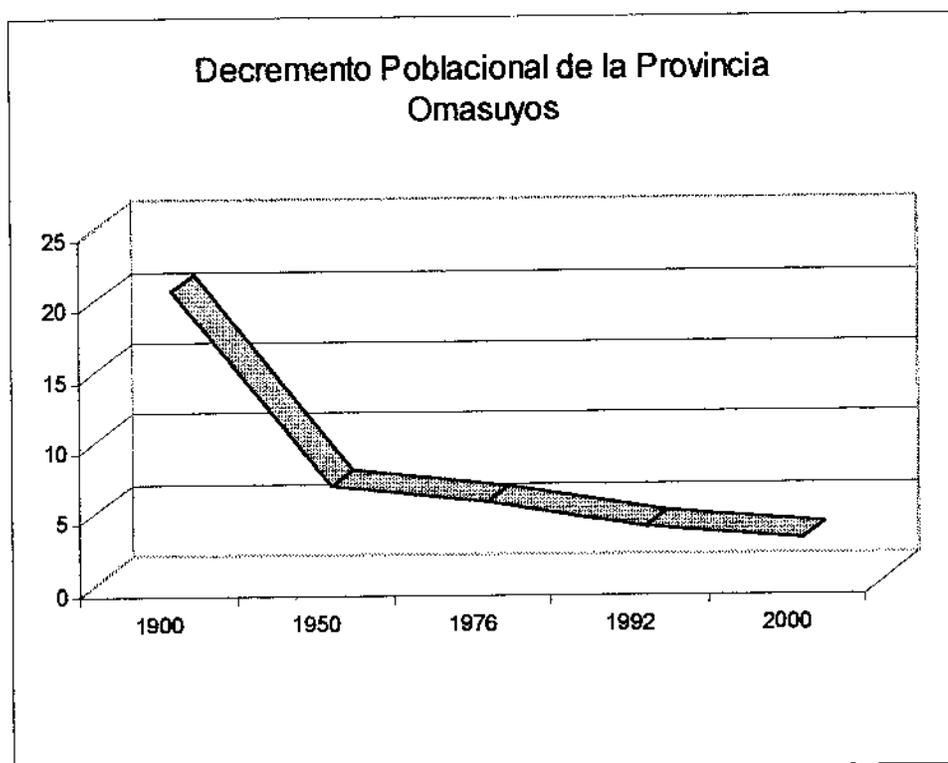


Gráfico 2.- Elaboración propia.

La relación poblacional del último Censo, ha logrado determinar que "la Tasa de crecimiento Intercensal (1976-1992) que es del orden de 2.03 para el país y de 1.56 para el Departamento de La Paz, apenas alcanza a 0.78 para la provincia Omasuyos" (⁴⁹).

De las dos secciones de la provincia Omasuyos, la primera cuenta con el 81.47% provincial, en tanto la segunda sección tiene sólo un 18.52% de la población, siendo 4.3 veces más pequeña en densidad.

⁴⁹ Costa Arduz, Rolando. "Monografía de la Provincia Omasuyos". Prefectura del Departamento de La Paz. La Paz. 1996. Pág. 54.

La densidad de población de la provincia es mayor a la del Departamento de La Paz, como se expone en la siguiente Tabla:

Tabla 9. Densidad de población (hab./km²)

		2000	Total
La Paz		18.47	18.47
	Total	18.47	18.47
Omasuyos		35.67	35.67
	Total	35.67	35.67

FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE). Instituto Geográfico Militar (IGM). Atlas de Bolivia (1997), Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992), Proyecciones de Población por Provincias y Secciones de Provincia - INE (Ago/1997)

Sin embargo, el tamaño promedio del hogar es inferior al del Departamento de La Paz.

Tabla 10. Tamaño promedio del hogar particular (personas por hogar)

		1992	Total
La Paz		4.02	4.02
	Total	4.02	4.02
Omasuyos		3.76	3.76
00	Total	3.76	3.76

FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE)
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992)

Respecto a la migración de la provincia, esta presenta los siguientes componentes: En "1990 la población urbana de la provincia era de 6.77%, en 1950 era de 10.01% y en 1992 sólo alcanza a 5%, al paso que la rural que en 1900 era de 93.21%, en 1950 alcanzaba a 89.98% y en 1992 sube a 96%. Por tanto se deduce

que han sido preferentemente los residentes de las poblaciones urbanas de la provincia los que han optado por la migración a la capital" (50).

La Tasa Anual Media de Emigración es muy superior a la del Departamento de La Paz:

Tabla 11. Tasa anual media de emigración reciente
(por 1,000 personas)

		1971-1976	1987-1992	Total
La Paz		6.90	7.20	7.20
	Total	6.90	7.20	7.20
Omasuyos		21.57	19.50	21.57
	Total	21.57	19.50	21.57

FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE)
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992), Censo Nacional de Población y Vivienda (Sep/1976)

Mientras que la Tasa Anual Media de Inmigración es relativamente semejante con la del Departamento de La Paz:

Tabla 12. Tasa anual media de inmigración reciente
(por 1,000 personas)

		1971-1976	1987-1992	Total
La Paz		5.81	5.78	5.81
	Total	5.81	5.78	5.81
Omasuyos		5.22	5.50	5.50
	Total	5.22	5.50	5.50

FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE); Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992), Censo Nacional de Población y Vivienda (Sep/1976)

En lo que respecta a la relación urbano/rural en la Primera sección de la provincia Omasuyos, correspondiente al municipio de Achacachi, un 90.67% es rural y tan sólo un 9.32% es urbano (Ver Gráfico 3).

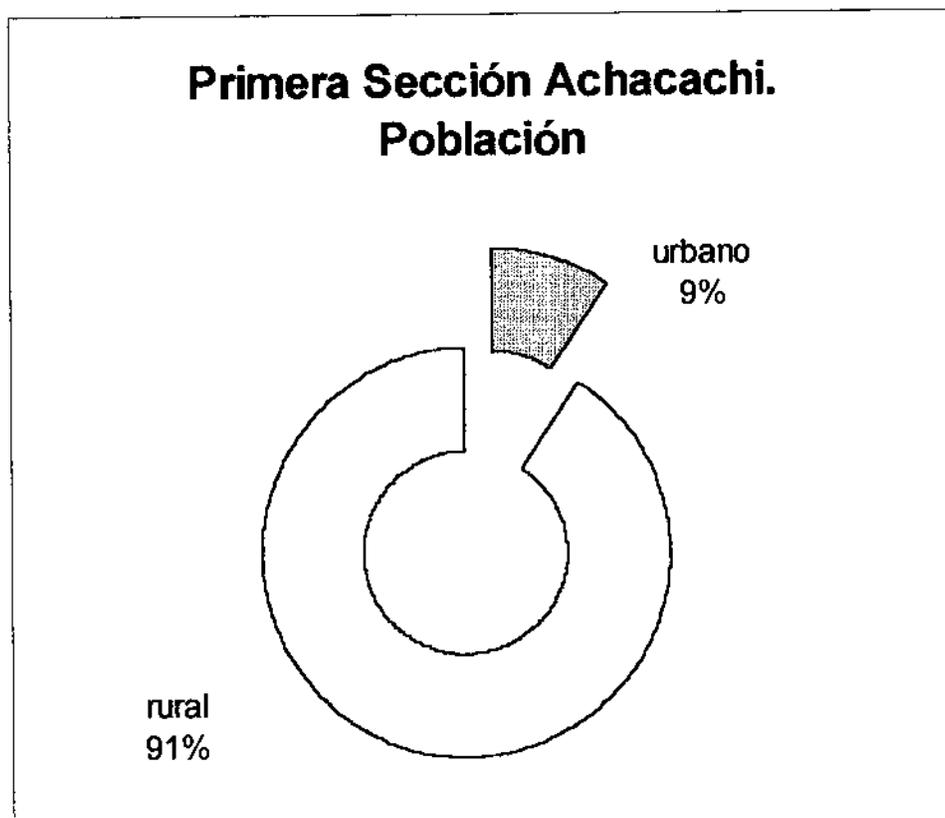


Gráfico 3.- Elaboración propia.

Albó categoriza, en 1950, tres grupos sociales al interior del pueblo de Achacachi: los Vecinos, Obreros y Campesinos. En la primera categorización incluía todos los terratenientes y familias emparentadas, las autoridades provinciales procedían de este grupo: el cura, los policías, profesores y otros funcionarios estaban ligados al mismo, predominaba la raza blanca

llamada por los indígenas q'aras o mistis; el segundo los denomina como obreros, ellos eran el grupo de artesanos que por la posición céntrica de Achacachi se instalaban en los alrededores formando una serie de gremios, Albó añade otro grupo, que es la gente en transición entre el pueblo y el campo. El tercer grupo, los campesinos, vivían básicamente una economía de subsistencia y con su modo de producción parcelario ⁽⁵¹⁾.

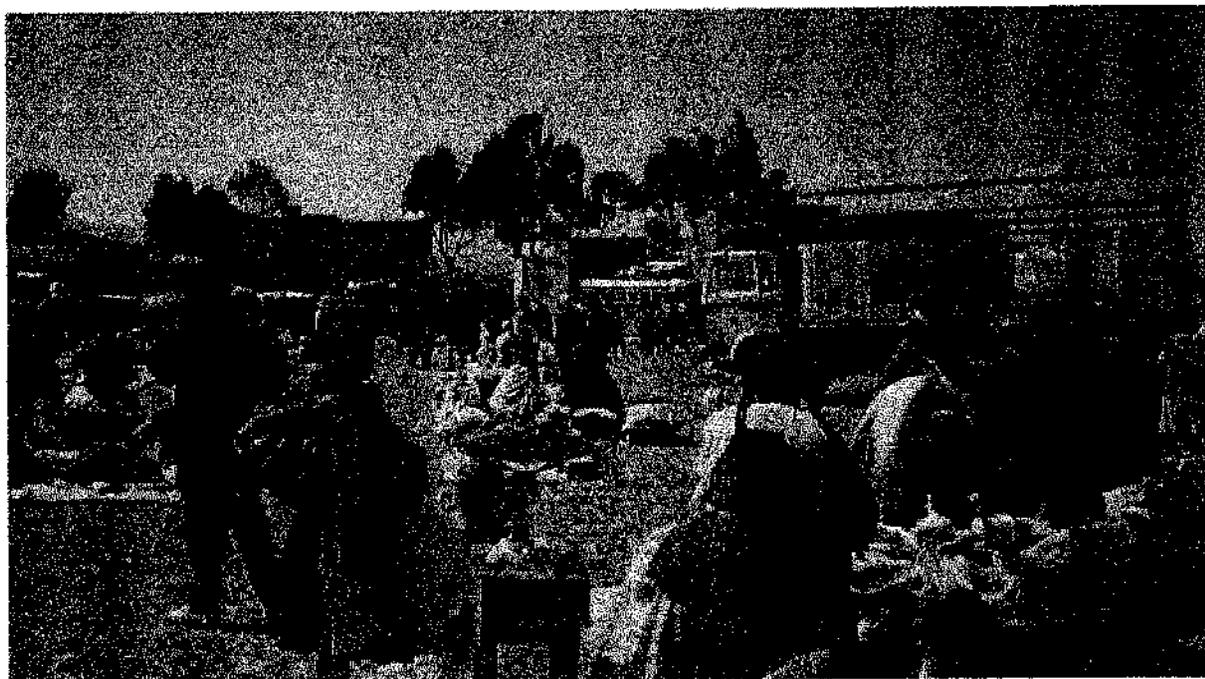
En la actualidad se puede categorizar la existencia de grupos sociales: el grupo de remanentes, el grupo de profesionales y el grupo de sindicatos. El grupo de remanentes es un grupo jerárquico por tener una descendencia de los antiguos terratenientes que eran dueños de las haciendas, denominados patronos; el grupo de profesionales lo conforman los médicos, ingenieros, arquitectos, militares, geógrafos, sacerdotes, profesores rurales, técnicos medios con educación superior y estos emergen de diferentes clases sociales. El tercero es el grupo sindical, conformado por las autoridades de las comunidades organizados en sindicatos agrarios.

Albó afirma que Achacachi, como casi todas las regiones del Altiplano desde tiempos incaicos, estaba dividido en dos mitades Arasaya-Masaya (Arriba-Abajo); que además existía conflictos a nivel festivo y ritual entre estos dos sectores ⁽⁵²⁾. Estos conflictos no sólo se daban a nivel festivo-ritual sino a nivel

⁵¹ Albó, Xavier. "Achacachi: medio siglo de luchas campesinas". Ed. CIPCA, La Paz-Bolivia. 1979. Págs. 33-35.

⁵² Albó, 1979. Pág. 34.

político sindical, por que no todos los sindicatos deseaban entrar a formar parte en los espacios de poder. El Sector de Masaya ubicado al Sur se encontraba conformado por las comunidades de khasina, Putuni, Marka Masaya Phajchani; el Sector de Arasaya lo conforman los sindicatos de Tipampa, Ch'ijipina, Belén Taramaya, Warisata. En la actualidad estos sectores solo llegan hasta terminar el límite del pueblo.



3.4 Aspectos de la economía provincial

Achacachi es un centro de abastecimiento comercial de gran magnitud para los cantones y localidades aledañas. Por la

carretera La Paz-Achacachi existe un gran flujo comercial y esta actividad está combinada con la agrícola, ganadera, pesquera y turística. Las tierras húmedas permiten el cultivo de varios tipos de productos que en su mayoría no van al mercado sino que sirven para la subsistencia y el auto consumo de las familias campesinas. La ganadería, por otra parte, en el que se incluyen el ganado vacuno, ovino, porcino, representa una pequeña parte de la economía; la otra actividad mencionada es el Turismo. El ganado lechero ayuda a muchas familias ya que muchas comunidades se han agrupado y venden este producto a plantas lechereas como la PIL. Casi a diario se presenta una afluencia de turistas nacionales y extranjeros en los alrededores del lago Titicaca, desde Huatajata hasta Janco Amaya, en este espacio existe grandes hoteles y restaurantes lo que le da buenos ingresos a sus propietarios y mejora las recaudaciones municipales de la Alcaldía.

La localidad de Achacachi, particularmente por su característica económica, poblacional y la vinculación caminera es considerada como ciudad intermedia. Según Patzi una ciudad intermedia se caracteriza por tener una formación de un mercado micro regional y regional importante que la diferencia de un pueblo y por estar estrechamente ligadas a las comunidades campesinas en términos de relaciones de trabajo transformándolas en sus organizaciones productivas ⁽⁵³⁾. Achacachi es una de ellas por el crecimiento de su actividad comercial.

⁵³ Patzi Paco, Felix. "Desarrollo rural integrado y ciudades intermedias". EDCON Editores. La Paz. 1997. Págs. 16-17.

3.5 Desarrollo Humano

La definición original del Desarrollo Humano fue dada en el Informe de Desarrollo Humano del PNUD de 1990 y afinado en posteriores informes. El desarrollo humano, tiene por objetivo principal el desarrollar y utilizar todas las capacidades humanas y sirve para correlacionar el progreso alcanzado por un país, por una región, e incluso por una provincia.

En posteriores informes se introdujo el índice de desarrollo humano (IDH), como una medida estadística del desarrollo humano más realista que el simple producto nacional bruto (PNB) per cápita. En el IDH se combinan el ingreso, la esperanza de vida y el alfabetismo para suministrar una cifra y una clasificación globales.

En el informe de Desarrollo Humano en Bolivia de 1998, se describe un índice provincial de desarrollo humano, en la que la provincia Omasuyos presenta los siguientes indicadores:

Tabla 13. Índice provincial de desarrollo humano

Localidad	Tasa de alfabetismo adulto	Tasa de asistencia combinada de la pobl. de 5 a 24 años	Esperanza de vida al nacer	Producto interno bruto	Índice de desarrollo humano
Bolivia	82.5	66.0	60	2598	0.5890
La Paz	85.7	69.2	61	2492	0.6016
Omasuyos	61.6	52.2	58	1223	0.4401

Fuente: PNUD. Bolivia 1998. Elaboración propia.

La provincia Omasuyos (con sus dos municipios) se encuentra en la categoría de desarrollo humano **muy bajo**.

La prevalencia de desnutrición de la provincia es relativamente un poco mayor al del departamento de La Paz:

Tabla 14. Prevalencia de desnutrición en casos de menores de cinco años según peso para la edad (en porcentaje)

		1997	Total
La Paz		7.86	7.86
	Total	7.86	7.86
Omasuyos		7.89	7.89
	Total	7.89	7.89
FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE)			
Ministerio de Salud y Previsión Social (MSPS)			
Sistema Nacional de Información en Salud			

La Tasas de mortalidad infantil para el departamento de La Paz es la siguiente:

Tabla 15. Tasa de mortalidad infantil (por 1,000 nacidos vivos)

		1995-2000	Total
La Paz		63.30	63.30
Total		63.30	63.30
FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE)			
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992), Censo Nacional de Población y Vivienda (Sep/1976)			

La incidencia de pobreza en salud en la provincia Omasuyos es mucho mayor que la del departamento de La Paz:

Tabla 16. Incidencia de pobreza en salud (en porcentaje)

		1992	Total
La Paz		64.33	64.33
	Total	64.33	64.33
Omasuyos		85.64	85.64
	Total	85.64	85.64
FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE)			
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992)			

3.6 Necesidades básicas

De acuerdo a la Ley de Municipalidades, la municipalidad y el gobierno municipal deben contribuir al desarrollo humano sostenible de la sección de provincia que les corresponde como espacio territorial. En ese sentido, es importante conocer las necesidades básicas más importantes. Previamente se detalla algunos aspectos de dicha Ley que son importantes para comprender este objetivo:

"Artículo 5°. (Finalidad).

I. La Municipalidad y su Gobierno Municipal tienen como finalidad contribuir a la satisfacción de las necesidades colectivas y garantizar la integración y participación de los ciudadanos en la planificación y el desarrollo humano sostenible del Municipio.

II. El Gobierno Municipal, como autoridad representativa de la voluntad ciudadana al servicio de la población, tiene los siguientes fines:

1. Promover y dinamizar el desarrollo humano sostenible, equitativo y participativo del Municipio, a través de la formulación y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos concordantes con la planificación del desarrollo departamental y nacional;

2. Crear condiciones para asegurar el bienestar social y material de los habitantes del Municipio, mediante el establecimiento, autorización y regulación y, cuando corresponda, la administración y ejecución directa de obras, servicios públicos y explotaciones municipales;

3. Promover el crecimiento económico local y regional mediante el desarrollo de ventajas competitivas;

4. Preservar y conservar, en lo que le corresponda, el medio ambiente y los ecosistemas del Municipio, contribuyendo a la ocupación racional del territorio y al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales;

5. Preservar el patrimonio paisajístico, así como resguardar el Patrimonio de la Nación existente en el Municipio;

6. Mantener, fomentar, defender y difundir los valores culturales, históricos, morales y cívicos de la población y de las etnias del Municipio;

7. Favorecer la integración social de sus habitantes, bajo los principios de equidad e igualdad de oportunidades, respetando su diversidad;

8. Promover la participación ciudadana defendiendo en el ámbito de su competencia, el ejercicio y práctica de los derechos fundamentales de las personas estantes y habitantes del Municipio" (54).

A continuación se exponen las principales necesidades básicas de la primera sección de la provincia Omasuyos. Los datos corresponden al Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992 realizado por el Instituto Nacional de Estadística.

La calidad de vida, como concepto, no tiene una teoría única que defina y explique el fenómeno. El término "calidad de vida" pertenece a un universo ideológico y no tiene sentido si no es en relación con un sistema de valores.

El desarrollo humano está muy ligado "a la búsqueda de una mejor calidad de la vida para la gente, entendida como mayor bienestar personal y social mediante la satisfacción de necesidades básicas y mayores márgenes de realización personal" (55).

⁵⁴ Ley Orgánica de Municipalidades.

⁵⁵ PNUD. "Informe de Desarrollo Humano en Bolivia, 2000. La Paz, 2000. Pág. 118.

La incidencia de pobreza, según las necesidades básicas es bastante elevada en la provincia Omasuyos, respecto al departamento de La Paz:

Tabla 17. Incidencia de pobreza según las necesidades básicas (en porcentaje)

		1992	Total
La Paz		70.75	70.75
	Total	70.75	70.75
Omasuyos		93.70	93.70
	Total	93.70	93.70
FUENTE: Instituto Nacional de Estadística (INE)			
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992)			

De igual manera, sucede con el índice de pobreza, donde la provincia Omasuyos tiene un mayor porcentaje respecto del departamento de La Paz:

Tabla 18. Intensidad de pobreza (en porcentaje)

		1992	Total
La Paz		42.64	42.64
	Total	42.64	42.64
Omasuyos		49.82	49.82
	Total	49.82	49.82
FUENTE: Instituto Nacional de Estadística (INE)			
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992)			

Otro dato que evidencia la situación de pobreza de la provincia es el de la magnitud de la pobreza:

Tabla 19. Magnitud de pobreza (en porcentaje)

		1992	Total
La Paz		30.17	30.17
	Total	30.17	30.17
Omasuyos		46.68	46.68
	Total	46.68	46.68

FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE)
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992)

En cuanto a la disponibilidad de electricidad, una mayoría de la población aún no tiene este servicio, tal como se muestra en el gráfico siguiente y en la Tabla de datos.

Tabla 20. Disponibilidad de Energía Eléctrica

Tiene	6.410
No tiene	9.364

Elaboración propia.

Actualmente se ha terminado de instalar el sistema de alcantarillado en el pueblo de Achacachi y está en funcionamiento, por lo cual no se tiene datos actualizados del tema a nivel de la provincia, ya que antes de que este sistema este terminado se presentaba un déficit bastante importante.

Bolivia tiene uno de los índices mas bajos de cobertura en los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado entre los países de América Latina ya que se estima que en las áreas urbanas los sistemas de abastecimiento público cubren un 75% de la población. Esto significa que aproximadamente 900.000 habitantes urbanos no disponen de este servicio. En las áreas rurales, estos porcentajes son todavía mas bajos, ya que tan solo

un 24% de la población dispone de un servicio organizado de abastecimiento de agua.

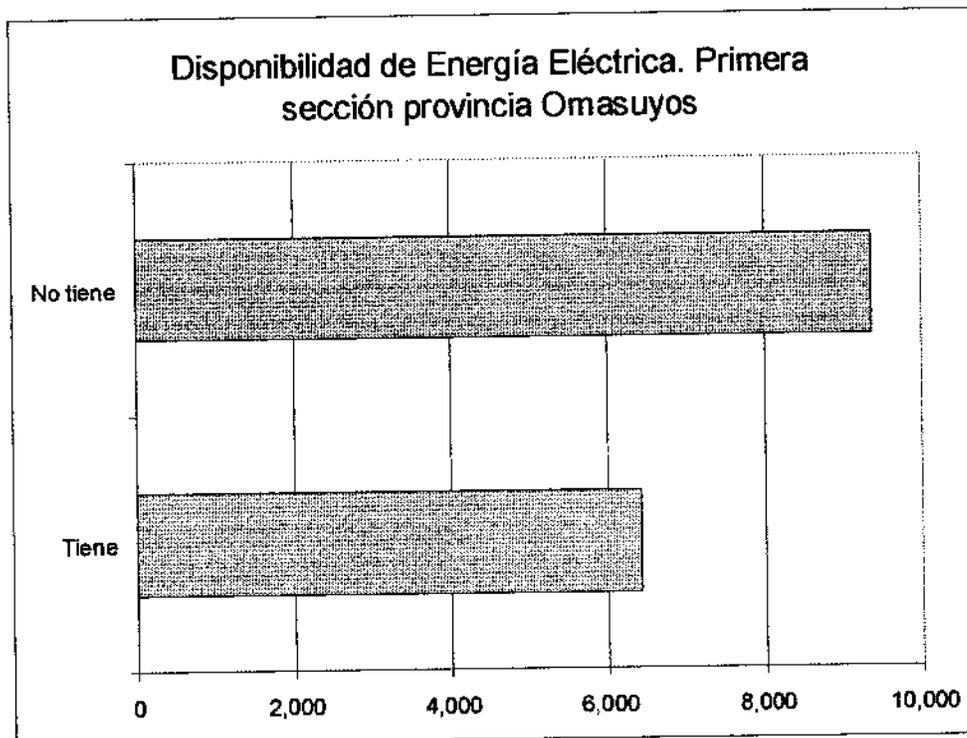


Gráfico 4.- Elaboración propia.

Tabla 21. Sistema de Abastecimiento de Agua

Cañería dentro de la vivienda	610
Cañería fuera de la vivienda	4.166
Sin cañería	10.998

Elaboración propia.

En el municipio de Achacachi, tan sólo el 4% cuenta con servicio de agua por cañería instalada dentro de la vivienda, el 26% la tiene fuera y el 70% se abastece de agua sin cañería.

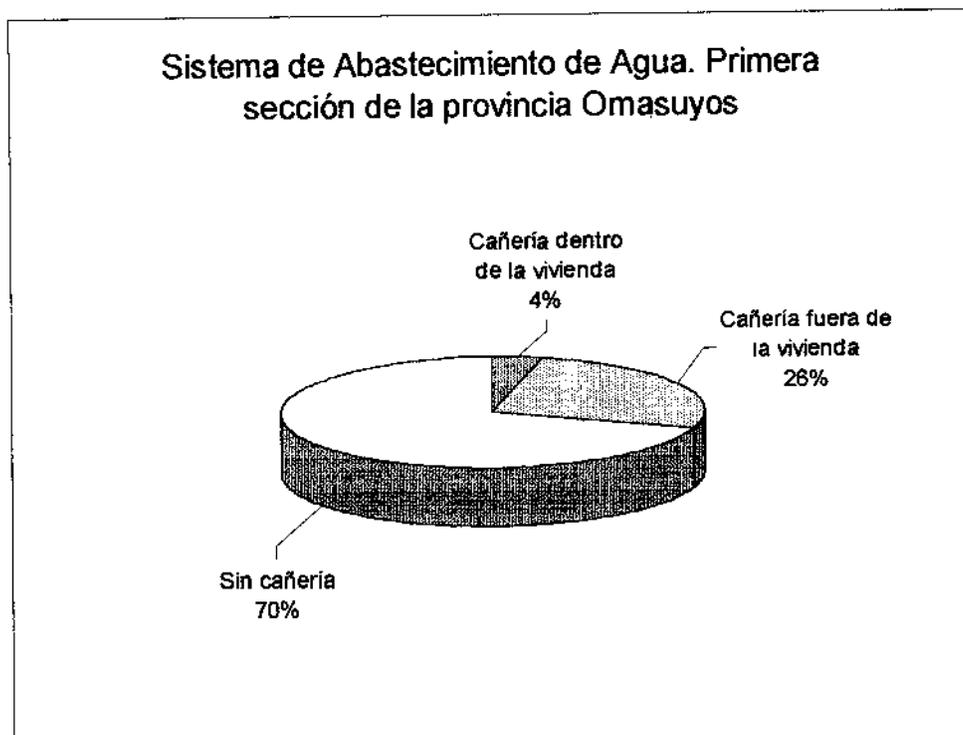


Gráfico 5.- Elaboración propia.

Tabla 22. Incidencia de pobreza en servicios de la vivienda (en porcentaje)

		1992	Total
La Paz		74.79	74.79
	Total	74.79	74.79
Omasuyos		98.07	98.07
	Total	98.07	98.07

FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE)
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992)

A nivel educativo, los indicadores son también preocupantes. La mayoría ha cursado el nivel básico o ninguno. Y son muy pocos (122) los que llegan al nivel universitario.

Tabla 23. Nivel de Instrucción más alto alcanzado

Ninguno	10.990
Básico	18.832
Intermedio	8.711
Medio	5.598
Técnico	59
Normal	1.464
Universitario	122
Otros	260
Sin especificar	4.967

Elaboración propia.

La evidencia proporcionada por el "Encuesta de Hogares de 1989", explica una **relación curvilínea entre la educación y la participación económica de la población**. Así aquellas personas con un nivel superior de instrucción, son de lejos, las más propensas a trabajar (75.4%) y tener mejores ingresos. Le siguen aquellas sin ningún nivel de instrucción, con una tasa de 53.4%. Y, las que estudian en distintos niveles de escolaridad poseen las menores tasas de participación económica (⁵⁶).

⁵⁶ Arteaga, Vivian. "Perfil sobre la desigualdad de géneros en Bolivia. El caso urbano". USAID. Bolivia, 1990.

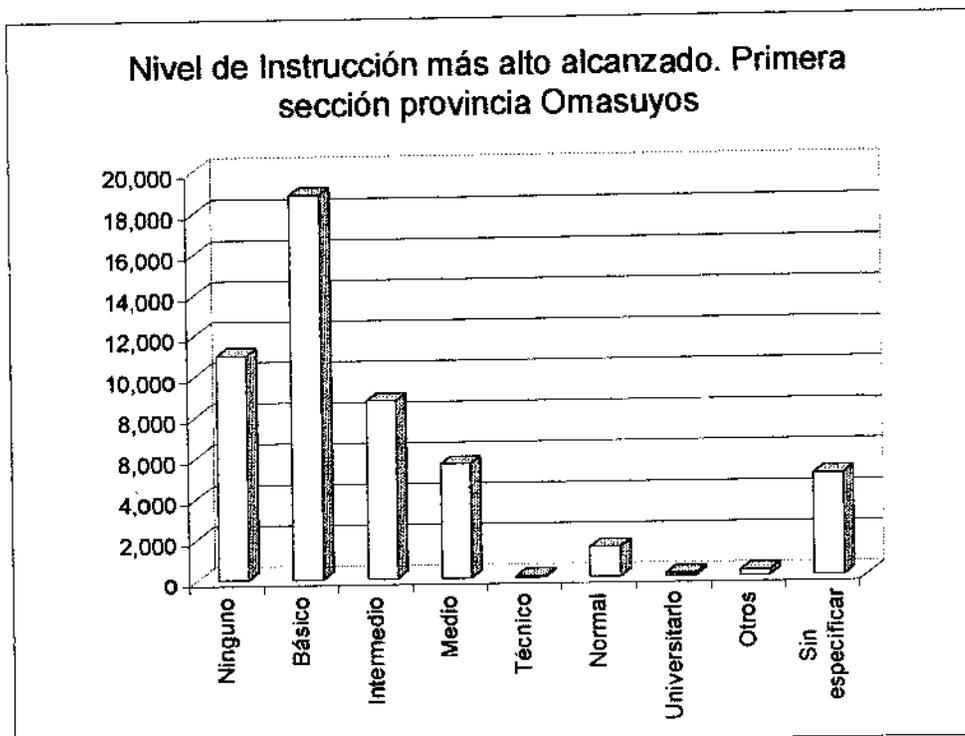


Gráfico 6.- Elaboración propia.

También, se evidencia, un mayor porcentaje de pobreza en educación de la provincia respecto del departamento de La Paz:

Tabla 24. Incidencia de pobreza en educación (en porcentaje)

		1992	Total
La Paz		63.26	63.26
	Total	63.26	63.26
Omasuyos		80.50	80.50
	Total	80.50	80.50

FUENTE : Instituto Nacional de Estadística (INE)
Censo Nacional de Población y Vivienda (Jun/1992)

Todos los elementos descritos permiten tener un diagnóstico acerca del estado actual de la provincia Omasuyos respecto de una serie de indicadores económicos y sociales que deben tomarse en cuenta a fin de valorar el estado de desarrollo de la población de la región.

Capítulo IV

Participación Popular y Empoderamiento del liderazgo campesino

4.1 Globalización o lugarización: El contexto de la Participación Popular y Empoderamiento del liderazgo campesino

La Participación Popular expresa las características concretas del fenómeno de la localización o lugarización, que se manifiesta como la antítesis del proceso denominado de globalización y que caracteriza el contexto político, económico y social en el que se vive actualmente.

Se puede afirmar que dos grandes tendencias marcan el fin del siglo XX: la "globalización" y la "lugarización". La primera obedece a razones de cambios de orden tecnológico y tiende a la estandarización del consumo y a la generalización de unos mismos usos, modas, estilos o prácticas que hacen que ahora en todo el mundo, casi todos vistan de una misma manera, coman las mismas cosas, oigan la misma música, vean las mismas películas y se enteren de las mismas noticias. La otra, la "lugarización", es la contrapartida a esa tendencia homogeneizadora y, por el contrario, busca la identidad personal, local y privilegia lo autóctono, lo vernáculo, lo natural y lo singular. Tiende a la heterogeneidad.

A la primera corresponde una respuesta política, en los términos de una "desnacionalización hacia arriba", buscando la

transnacionalización o internacionalización de los gobiernos, mediante diversas fórmulas de integración.

A la segunda corresponde una "desnacionalización hacia abajo", buscando el reforzamiento de los entes político-territoriales menores, como la provincia y el municipio.

4.1.1 Globalización y sus impactos locales

La globalización de la economía, de la información, de las relaciones, de los estilos de vida y de otros procesos sociales es una tendencia aparentemente irreversible y sus resultados apuntan a un resultado: la homogeneidad.

En el orden económico las consecuencias son de diversa índole, pero en general tienden a reforzar el dominio de unos pocos países y unas cuantas compañías transnacionales apoyadas por ellos.

4.1.2 La lugarización. La heterogeneidad

A la tendencia globalizadora corre paralela otra que se podría decir que es de signo contrario, pero que es mejor considerarla como complementaria. Es la inclinación universal hacia la valorización de lo local. Quisiera introducir el concepto de la "lugarización".

En las ciencias geográficas la palabra *lugar* encierra una concepción muy especial. No solo es un sitio, barrio,

pueblo o comarca. Es además su paisaje propio que le da singularidad. Es una síntesis de sus componentes físicos y humanos. Es el resultado de su historia en ese marco natural específico. El lugar es una síntesis geohistórica concreta. Jean Brunhes, un famoso geógrafo francés decía que *"la geografía es la ciencia de los lugares"*.

Frente a la globalización, que tiende a desdibujar la singularidad de las personas, la puesta en valor de los lugares tiene que ver con la satisfacción de la necesidad de Identidad, personal y comunitaria. La gente busca reencontrar su propia singularidad y la de los que con ellos viven. Reconocerse como únicos en esta "aldea global", en este mundo donde todo el mundo se parece en su estilo de vida. Es la vuelta al individuo o, mejor dicho, a la persona.

De allí que adquiriera interés todo lo que tiene que ver con la "autoestima" personal y el cuidado de la salud, la lucha contra el alcohol, la práctica de la vida comunitaria y todo aquello que tiene que ver con el cultivo personal.

Esta idea de la "lugarización" también tiene que ver con esta especie de "vuelta a las manos" que representa el despertar del interés por la artesanía, por las comidas típicas, por el turismo y por la naturaleza. Pareciera que el hombre busca en lo pequeño, en lo manual, en lo íntimo y en lo natural la identidad perdida por la estandarización de los estilos de vida. Y en todos ellos, se encuentran los

espacios municipales como los referentes locales m as importantes para el fomento y apoyo de las formas de vida y expresiones culturales locales, tanto colectivas, familiares y comunales.

Esta b usqueda de identidad personal tiene entonces en el orden económico la consecuencia del planteamiento de una economía "a escala humana" m as o menos en el camino ya anunciado por E. F. Schumacher en su famoso libro: "Lo Pequeño es Hermoso".

Esta b usqueda de singularidad (identidad como la región de Achacachi) hace que la gente empiece a valorar lo que la identifica y la separa de lo dem as.

Johann Gottfried Herder, poeta y filósofo del siglo dieciocho, citado por Isaiah Berlin ⁽⁵⁷⁾ decía: "*así como la gente necesita comer y beber, tener seguridad y libertad de movimiento, así también necesitan pertenecer a un grupo*". Y afirmaba que el ser humano significa ser capaz de sentirse en casa en algún lugar.

Las consideraciones relativas a la "lugarización" tiene varias consecuencias, tanto en el orden social, como político-administrativo. La gente se convence que su calidad de vida y su prosperidad dependen fundamentalmente de su propio esfuerzo y entonces se organiza para hacer las cosas

57

Berlín, Isaiah.  rbol que nace torcido. Santillana. 1998.

que considera necesario. No espera que las autoridades resuelvan los problemas. La gente toma conciencia, se organiza y actúa. Es la vuelta a la comunidad y a la sociedad pluralista. Ya lo afirmaba el líder Sudafricano Nelson Mandela: *"las comunidades est n tratando de encontrar nuevas formas de conducir la política"*.

En consecuencia, la globalización no es un fenómeno único y sin contrapartida. En ese sentido, su entendimiento y transformación (la globalización es parte de un proceso dialéctico) pasa por considerarlo como unidad de contrarios. Considero que ese es uno de los aportes del presente trabajo, es decir, considerar el ámbito de lo municipal como emergente de la dinámica de lo local.

4.2 Empoderamiento en la Ley de Participación Popular

Bajo el gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada (1993-1997) se inició una "segunda generación" de reformas que seguía a la "primera generación", que, a su vez, abarcaba principalmente la política de ajuste económico acompañada por la creación de un Fondo de Emergencia Social (FES), que en 1990 funcionaba como Fondo de Inversión Social (FIS). Esto, con la finalidad de mitigar los efectos del tratamiento de choque para los sectores más vulnerables de la población boliviana.

Una reforma ministerial creó tres "superministerios": Ministerio de Desarrollo Económico y de Desarrollo Sostenible que tomaron cuenta de las decisiones macroeconómicas y la ejecución

de un programa de privatización y capitalización, mientras que un Ministerio de Desarrollo Humano ocupado del sector social y de la aplicación de políticas inspiradas por el modelo del Fondo de Emergencia Social.

En este marco, el Ministerio de Desarrollo Humano fue encargado de una política de Participación Popular que incluyó una amplia descentralización administrativa y el efectivo reconocimiento de la multiétnicidad y pluriculturalidad incluido en la reforma constitucional de 1995. La Ley de Participación Popular (LPP), promulgada en abril de 1994, sería el instrumento principal en el reconocimiento de la capacidad administrativa de las autoridades indígenas.

4.3 Participación Popular y participación política

Al comenzar la presente investigación se señaló, que no necesariamente la participación popular es sinónimo de participación política. La participación ciudadana no altera la representación política de quién detenta el poder público, puesto que más bien supone su existencia. La participación social no se considera participación ciudadana sino en tanto y en cuanto se relaciona con "actividades públicas". La participación ciudadana corresponde a intereses privados (aunque sean colectivos) de la sociedad civil y reconoce intereses públicos, políticos, ante los que apela. Lo que está pidiendo es precisamente el reconocimiento del carácter público que tiene su interés privado, pero ese interés privado no se transforma en público, sino que se puede hacer pública la consideración de ese interés.

Quien detenta el poder público debe hacerse cargo de la integración de las demandas sociales con el interés general, para que sus actos sean de autoridad. Aún cuando sea difícil determinar el criterio de interés general en el caso concreto, es indudable que en principio debe tener un respaldo en la conciencia social, a fin de que sea reconocido como expresión de la voluntad general (nacional) de esa sociedad.

La democratización es un objetivo político que se implementa por medios políticos. Dado que la democracia es un régimen político para hacer efectiva la soberanía nacional, lo correspondiente sería activar la participación política de la "ciudadanía" en la definición del interés general, por lo tanto, participación en lo que se constituye como poder público, poder del Estado.

Desde esta perspectiva, la participación ciudadana como propia de la sociedad civil, esto es, correspondiente al interés particular, puede ser contradictoria con la participación política. No obstante, algunos aspectos que se señalan como participación ciudadana son propiamente cuestiones de participación política, con lo cual pierde bastante su delimitación aquel concepto.

Tabla 25. Inscritos y votos emitidos a nivel nacional

Año	1991	1993	1995	1999
Inscritos	1.674.396	2.231.945	2.784.601	3.573.851
Emitidos	1.398.085	1.189.896	1.805.635	2.124.509
Tasa de abstención	17%	47%	35%	41%

Elaboración propia.

Ahora bien, uno de los indicadores más importantes para determinar la participación política lo constituye la participación ciudadana en las elecciones municipales. De acuerdo a los datos de las elecciones de 1991, 1993, 1995 y 1999 (dos previas a la Ley de Participación Popular y dos posteriores), se tiene que la tasa de abstención más alta es la correspondiente al año de 1993; dicha tasa disminuye el año 1995, pero vuelve a incrementarse durante las elecciones municipales de 1999.

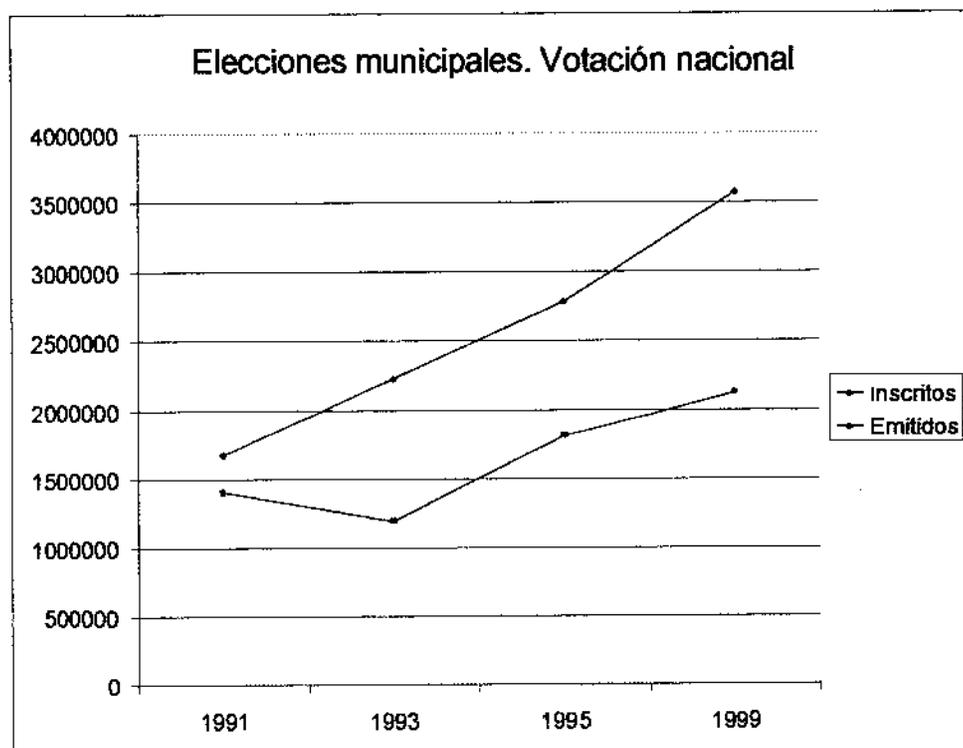
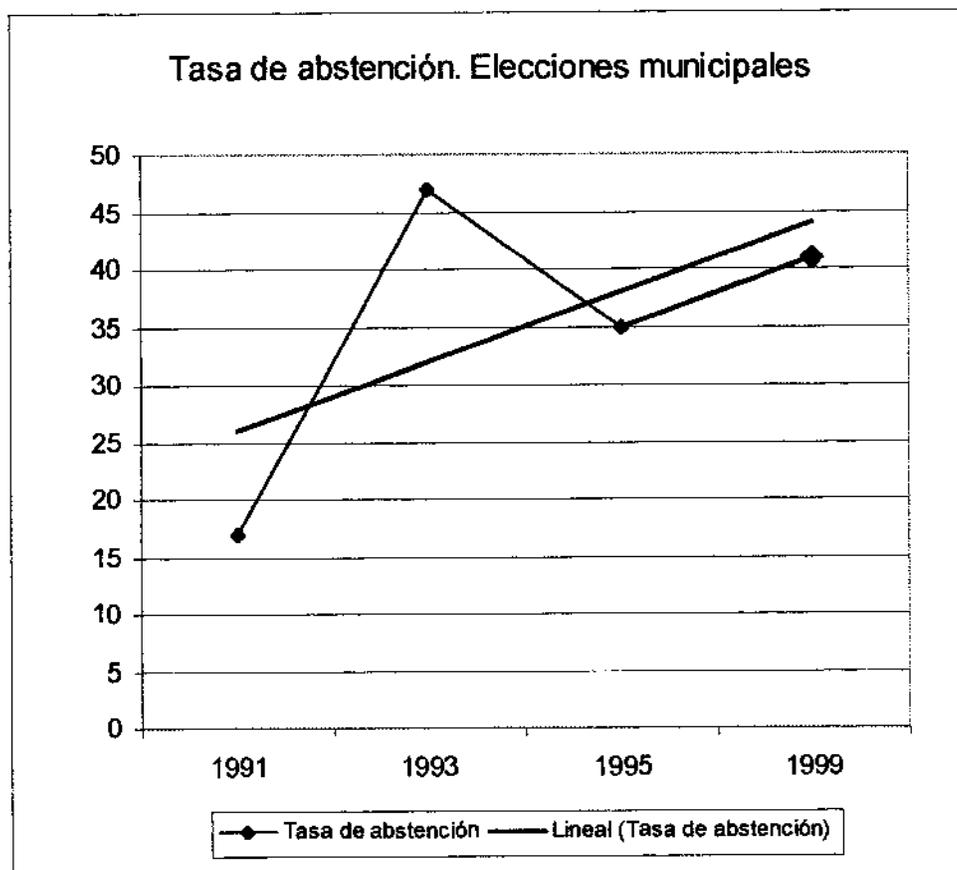


Gráfico 7.- Elaboración propia.

De manera inicial, y una vez puesta en plena vigencia la Ley de Participación Popular, con la ampliación del espectro ciudadano votante constituido -además- por los ciudadanos mayores de los 18 años, debería haberse revertido y consolidado favorablemente la participación política de los ciudadanos. Sin

embargo, los datos demuestran lo contrario, pues la tasa de abstención lineal muestra una tendencia creciente. Esto refleja una crisis de la llamada democracia representativa, así como un descreimiento de los partidos políticos debido a su accionar prebendalista y corrupto.



Gráfico 8.- Elaboración propia.

Tabla 26. Cómputo nacional: Elecciones municipales 1999

Votos válidos	Votos blancos	Votos nulos	Votos emitidos	Ausentes	Inscritos
2.001.801	42.901	79.807	2.124.509	1.449.342	3.573.851

Elaboración Propia.

De acuerdo al informe sobre seguridad humana en Bolivia (⁵⁸), se tiene que en materia de corrupción, el 73% de los ciudadanos encuestados manifiesta que la situación está peor que hace diez años. Uno de los fenómenos que más agrede a la población es el de la corrupción, hecho que puede generar deslegitimación y desestabilización del sistema político.

Uno de los aspectos que más lesionan la legitimidad de la gobernabilidad, es el referido a la corrupción. Según el Banco Mundial, gobernabilidad es *"la forma en que se ejerce el poder"*(⁵⁹). Se define la gobernabilidad por la medida en que existan en los niveles descentralizados de gestión pública condiciones de legalidad, legitimidad, eficiencia, concertación social y la capacidad de aportar de manera efectiva a un desarrollo integrado y sostenible. Es decir, la gobernabilidad, constituye el ejercicio de una gestión pública en el marco de la legalidad y la legitimidad, que implica por una parte, la asignación legal, apropiación y cumplimiento de roles, competencias y atribuciones de los actores institucionales en los diferentes niveles en que se desenvuelve la gestión pública, y por otra, el reconocimiento y aceptación del marco legal establecido para la gestión pública por parte de los actores sociales.

⁵⁸ Vicepresidencia de la República. "La Seguridad Humana en Bolivia". (Percepciones Políticas, Sociales y Económicas de los Bolivianos de Hoy). PRONAGOB; La Paz, 1996.

⁵⁹ W.B. "Documento de discusión sobre Género y Gobernabilidad, San José. Octubre 1997.

La legitimidad se construye a partir de un proceso de concertación social y eficiencia en las acciones públicas en el marco de la legalidad, generándose espacios y modalidades tanto para garantizar una efectiva participación de los actores sociales en la toma de decisiones con igualdad de oportunidades para hombres y mujeres, como para incrementar la capacidad de los actores institucionales. La concertación social permite acercar los instrumentos de la gestión pública a la sociedad civil y abre las posibilidades para el acceso de los actores sociales a niveles de gestión pública modificando en consecuencia su posición en la toma de decisiones ⁽⁶⁰⁾.

4.4 Empoderamiento del municipio en general

El empoderamiento del municipio tiene que ver con el incremento de su desempeño y la mejora en su capacidad administrativa, considerando que dentro del gobierno municipal, se han ampliado la presencia de liderazgos campesinos y vecinales concretos. Algunos de esos resultados se exponen a continuación:

Tabla 27. Monto recaudado por impuestos a los inmuebles

Año 1994	Año 1996
66'946.454	127'963.507

Fuente: Ardaya, 2000.

⁶⁰ Uytewaal Erma y Fernández Daniel. "Gobernabilidad con equidad de género". Ministerio de Desarrollo Sostenible. La Paz.

Los datos demuestran que existe un proceso de reingeniería, administración estratégica y ejecución de otro tipo de filosofías dentro del ámbito municipal, que no existían antes de 1995.

Tabla 28. Recaudaciones por el impuesto a la transferencia de inmuebles y vehículos automotores

Año 1994	Año 1996
2'663.844	20'110.460

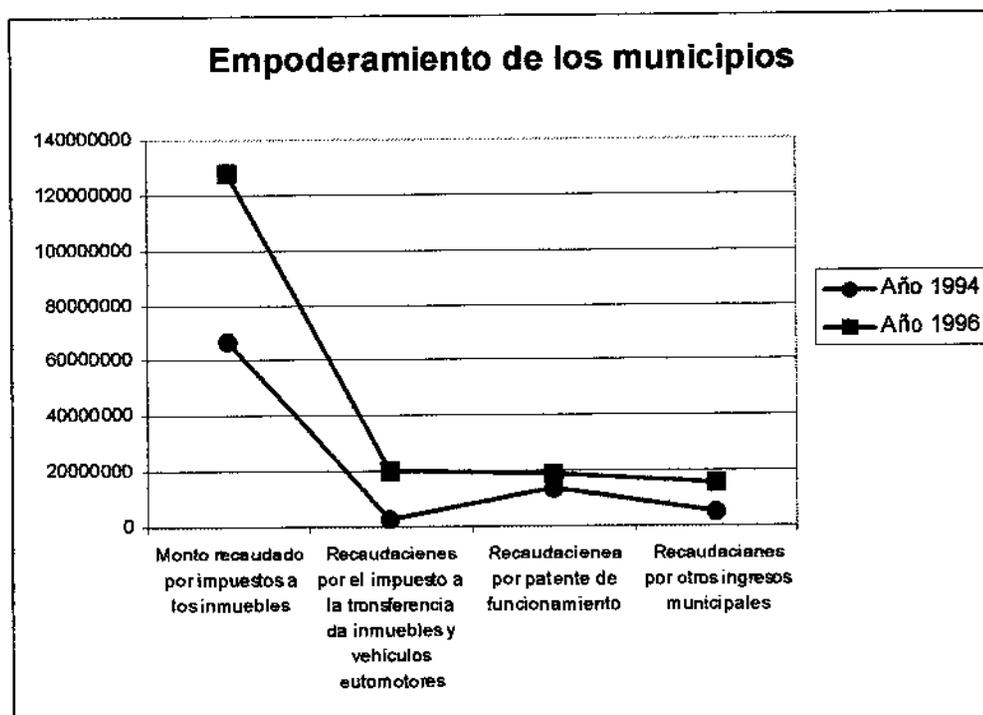
Fuente: Ardaya, 2000.

Los datos expresados en las tablas indican que los Gobiernos Municipales han realizado esfuerzos en materia de ingresos, a la par de que reciben los recursos de coparticipación tributaria.

Tabla 29. Recaudaciones por patente de funcionamiento

Año 1994	Año 1996
13'819.254	18'499.613

Fuente: Ardaya, 2000.



Gráfico 9.- Elaboración propia.

Se ha presentado "incremento de los ingresos en todas las áreas donde la municipalidad tiene competencia" ⁽⁶¹⁾, es decir que también existe mayor capacidad de gestión y compromiso administrativo por parte de los funcionarios y empleados municipales (empoderamiento).

⁶¹ Ardaya Salinas Rubén. "Elecciones municipales en la participación popular". En: Opiniones y Análisis. Fundemos. La Paz. 2000. Pág. 20.

Tabla 30. Recaudaciones por otros ingresos municipales

Año 1994	Año 1996
5'217.490	15'520.310

Fuente: Ardaya, 2000.

La implementación exitosa a futuro del empoderamiento depende en gran parte en la curva de aprendizaje y en la resistencia al cambio de la misma que se tenga dentro de cada municipio.

El empoderamiento del liderazgo campesino dentro de la gestión municipal de Achacachi, presenta aspectos positivos y aspectos negativos.

El más negativo es el escaso desarrollo rural y la presencia de actos de corrupción que con el transcurso del tiempo empiezan a ser denunciados. De acuerdo a una investigación periodística, se llega incluso a afirmar que la *"Participación Popular vulneró la integridad del hombre campesino"*, *"vulneró las cualidades morales de los campesinos, quienes a través de esta normativa descentralizadora (Ley N° 1551), asumieron la responsabilidad de administrar los recursos económicos en los municipios rurales"*(⁶²).

⁶²

El Diario. La Paz, domingo 5 de marzo del 2000.

Capítulo V

Resultados de la investigación

Los resultados de la investigación, tanto de archivos como del trabajo de campo, se exponen a continuación.

5.1 Mapa político

Uno de los aspectos más importantes para valorar el grado de empoderamiento que se puede dar en el municipio de Achacachi lo determina la presencia política de los partidos políticos, especialmente de aquellos cuyos militantes han estado a la cabeza del Gobierno Municipal.

Tabla 31. Elecciones Municipales de 1987

	PS-1	FSB	MFD	AP	ADN	MNR	VR-9	MIR	MBL	MIN	ID	VÁLIDOS
Achacachi	102	157	54	557	561	340	1048	1000	458	88	38	4403
Huarina	26	51	15	139	74	66	353	222	149	33	19	1147
Santiago de Huata	36	16	7	530	61	31	192	191	39	16	8	1127
Huatajata	53	70	21	121	265	155	472	400	162	46	33	1798
Janko Amaya	13	32	15	49	24	68	192	222	21	19	4	659
Kalaque	27	7	4	108	16	12	29	31	112	6	5	357
Ajllata Grande	23	12	4	159	13	11	58	96	12	6	5	399
Total	280	345	120	1663	1014	683	2344	2162	953	214	112	9890

En las elecciones municipales de 1987, Vanguardia Revolucionaria 9 de abril y el MIR son los partidos más votados. Sin embargo, posteriormente Vanguardia que se presenta en varias elecciones municipales, recibe una baja votación, dejando un vacío político que será llenado -aparentemente- por CONDEPA, tal

como se aprecia en las siguientes tablas y gráficos.

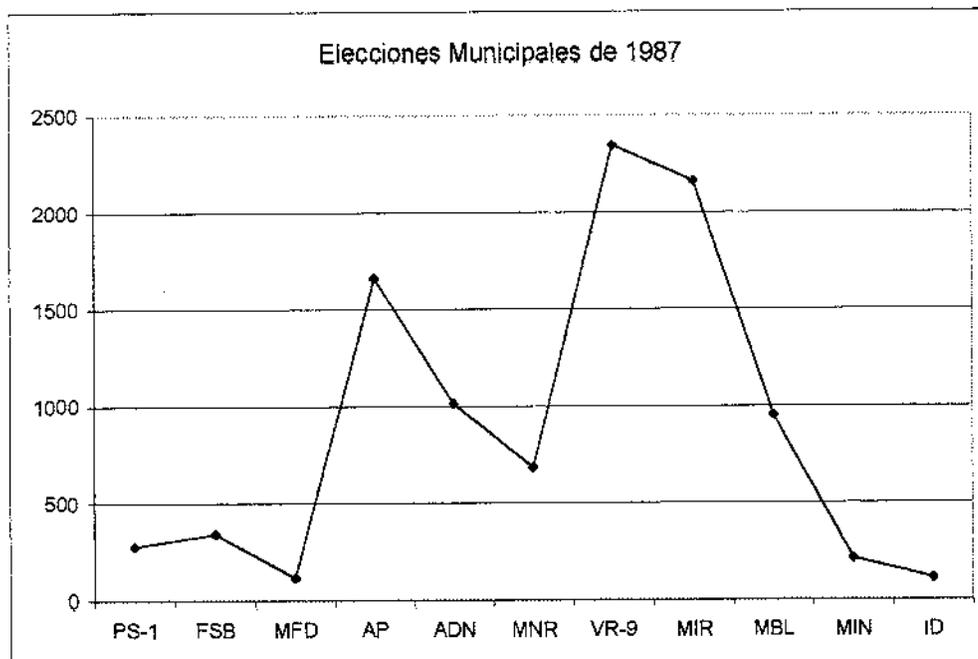


Gráfico 10.- Elaboración propia.

En las siguientes elecciones (1989), CONDEPA es el partido más votado, seguido de lejos por la alianza MIR-ADN.

Tabla 32. Elecciones Municipales de 1989

	MNR	MIR-ADN	UCS	IU	CONDEPA	VR-9	MST	VÁLIDOS
Achacachi	179	429	244	180	630	54	42	1758
Huarina	70	86	56	167	247	82	31	739
Santiago de Huata	26	42	27	95	151	12	20	373
Huatajata	36	84	38	54	117	27	15	371
Janko Amaya	23	23	22	14	97	15	8	202
Kalaque	7	14	22	35	81	12	4	175
Ajllata Grande	15	16	24	20	56	5	11	147
Warisata	1	6	6	8	15	2	2	40
Chua Visalaya	42	53	31	15	120	7	12	280
Total	399	753	470	588	1514	216	145	4085

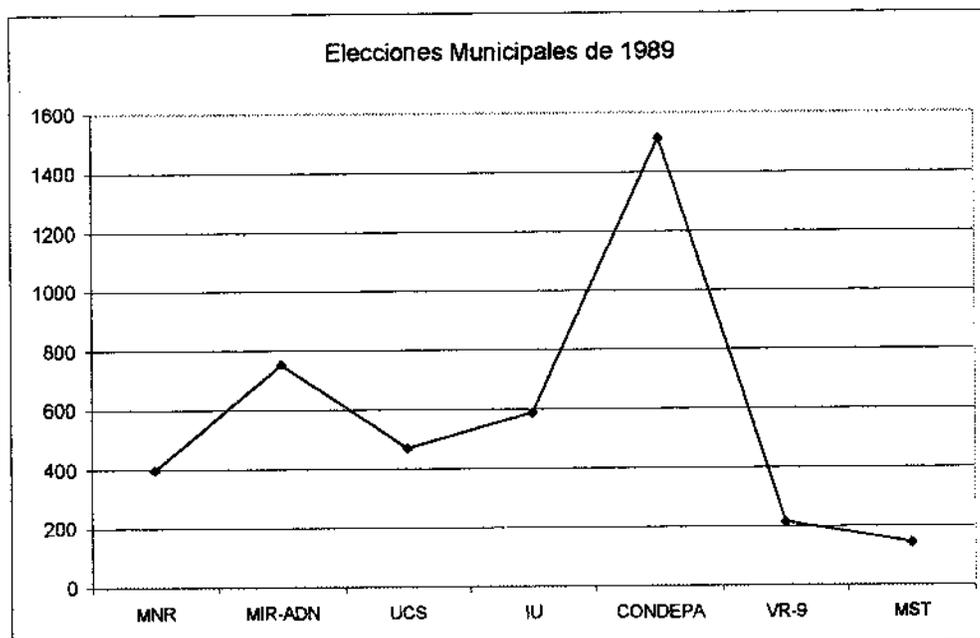


Gráfico 11.- Elaboración propia.

En las elecciones de 1991 y 1999 gana el MIR a CONDEPA. En las elecciones de 1991 el MIR va con la ADN en alianza (Acuerdo Patriótico) y en 1999 va solo.

Tabla 33. Elecciones Municipales de 1991

	MNR	AP	IU	UCS	MBL	CONDEPA	VÁLIDOS
Achacachi	428	660	144	505	209	798	2744
Huarina	97	399	87	120	90	255	1048
Santiago de Huata	45	204	72	84	40	168	613
Huatajata	75	149	52	120	34	124	554
Janko Amaya	54	78	27	73	14	82	328
Kalaque	21	28	22	23	17	24	135
Ajllata Grande	34	170	33	37	32	61	367
Chua Visalaya	49	106	16	46	21	45	283
Warizata	52	245	51	100	64	203	715
Franz Tamayo	45	63	17	92	20	76	313
Soncachí	27	55	17	41	21	43	204
Chua Cocani	29	126	13	59	9	32	268
Total	956	2283	551	1300	571	1911	7572

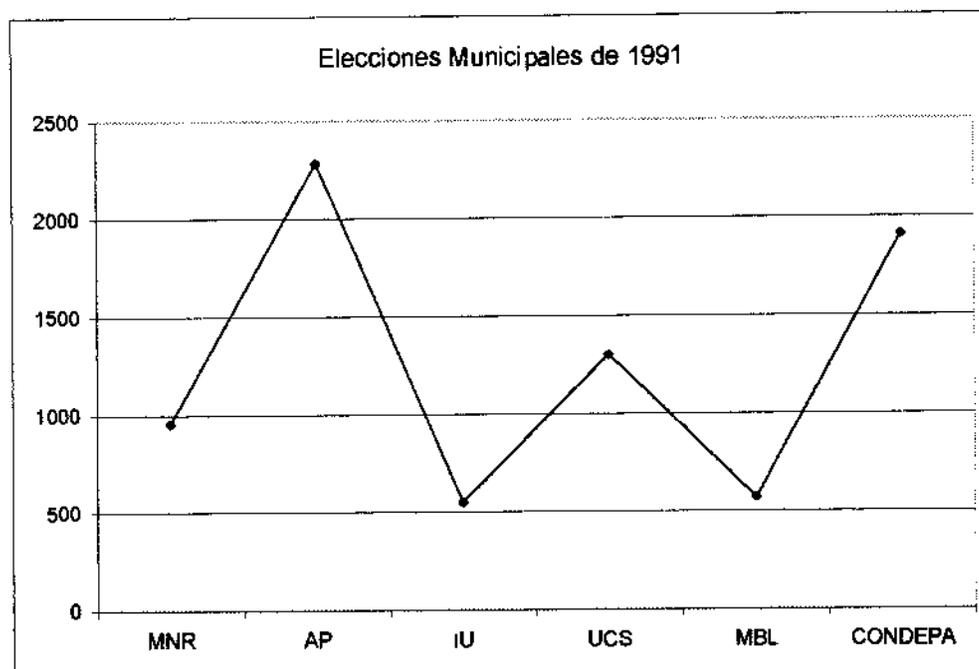


Gráfico 12.- Elaboración propia.

En la elecciones de 1993 gana CONDEPA seguido por el MNR.

Tabla 34. Elecciones Municipales de 1993

	MNR	ADN	MBL	CONDEPA	FRI	ASD	EJE	UCS	MIR	FSB	VÁLIDOS
Achacachi	574	132	167	743	32	146	25	108	124	28	2079
Huarina	232	32	76	274	16	21	13	115	55	15	849
Santiago de Huata	128	22	35	251	15	31	16	49	36	10	593
Huatajata	140	29	26	174	19	16	9	57	43	11	524
Janko Amaya	82	10	24	174	7	6	10	43	24	8	388
Kalaque	58	5	15	101	14	7	6	21	11	8	243
Ajllata Grande	75	14	15	68	11	9	12	16	18	2	240
Chua Visalaya	71	21	16	49	5	6	5	9	25	5	212
Warizata	101	14	21	155	11	27	9	63	51	10	462
Franz Tamayo	115	8	18	67	5	5	7	13	38	7	283
Soncachi	34	4	13	56	6	4	2	25	12	1	157
Chua Cocani	68	21	14	69	1	15	7	27	26	6	254
Total	1678	312	440	2181	142	293	121	546	463	108	6284

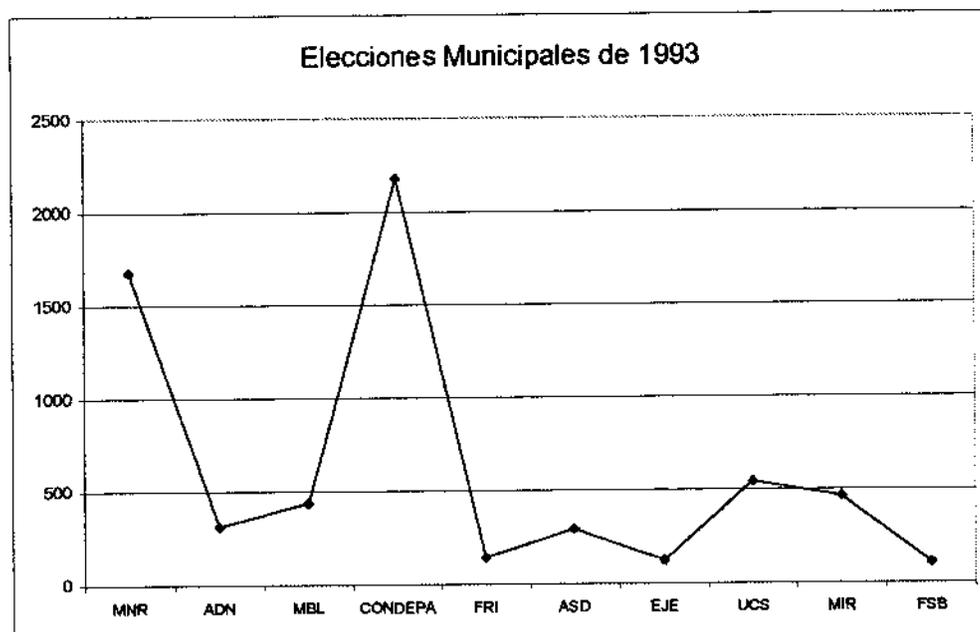


Gráfico 13.- Elaboración propia.

En las elecciones de 1995 gana de nuevo CONDEPA seguido por el MNR que vuelve a desplazar al MIR al cuarto lugar. El tercer lugar lo obtiene el MRTKL, que anteriormente no participó en ninguna de las elecciones municipales.

Tabla 35. Elecciones municipales 1995

Provincia	MRTKL	MBL	ADNPDC	EJE	FRI	IU	MPP	MNR	UCS	MIR	VR 9	CONDEPA
Murillo	3500	29048	65814	2596	4076	4517	20755	57116	31056	40673	5626	188300
Omasuyos	1284	1018	685	436	152	643	866	1748	867	1226	145	3227

Cabe hacer notar, que la votación de los otros partidos políticos es escasa y sobretodo el de los partidos de izquierda, que por lo general no llegan al cuarto lugar.

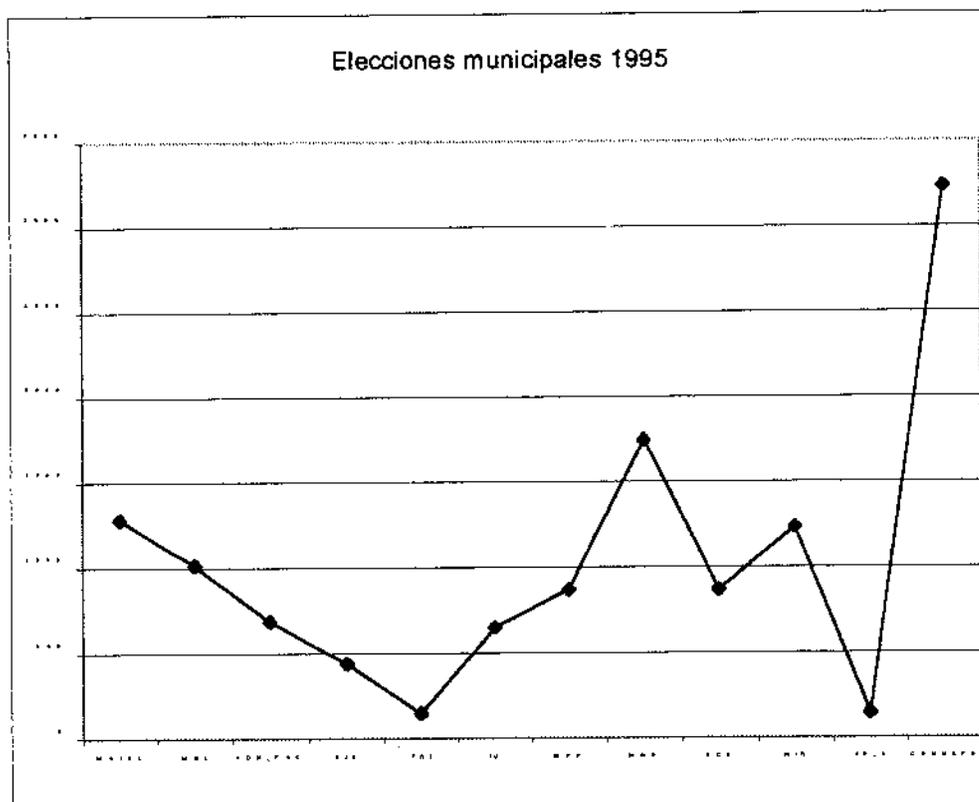


Gráfico 14.- Elaboración propia.

En las elecciones de 1999 gana el MIR y el segundo lugar lo ocupa el MBL, quedando en tercer lugar CONDEPA. Esta situación se explica -en parte- debido a la crisis político interna de CONDEPA caracterizada en ese momento histórico por la división y las peleas internas.

Tabla 36. Elecciones municipales 1999

La Paz Omasuyos	MBL	FSB	MIR	KND	VR-9	CONDEPA	MSM	FRI	NFR	UCS	ADN	MPP	MAS	MNR	PS
Primera Sección Municipal	1676	79	3095	130	143	1533	851	305	490	1033	1091	45	639	1354	101
Segunda Sección Municipal	154	11	98	35	187	144	579	96	156	593	542	14	258	247	21
TOTAL	1830	90	3193	165	330	1677	1430	401	646	1626	1633	59	897	1601	122

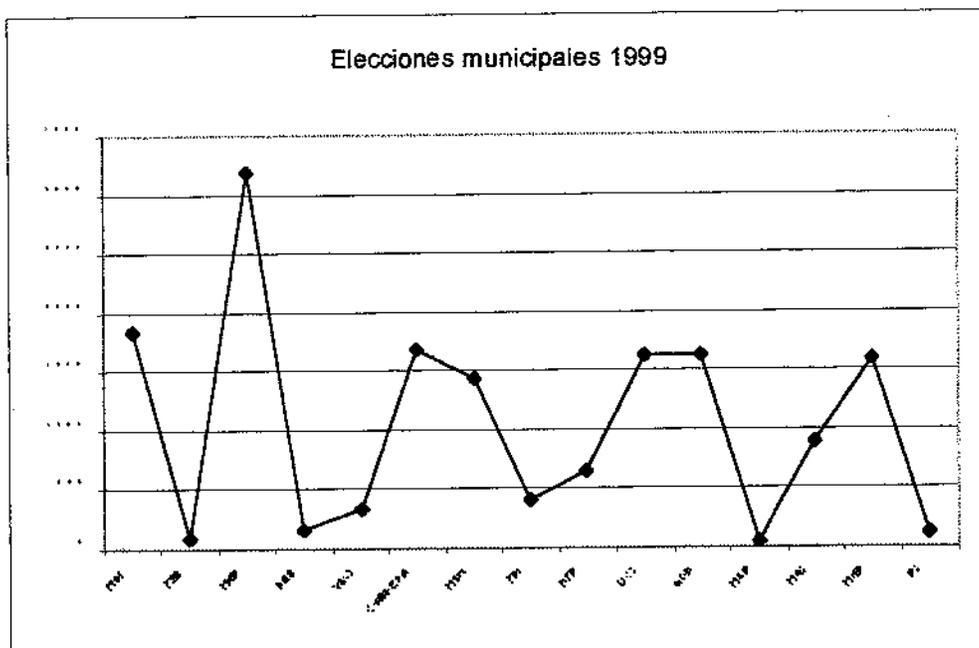


Gráfico 15.- Elaboración propia.

Para tener una idea global acerca del comportamiento político electoral de la provincia, se incorpora los datos de la elección del diputado uninominal correspondiente a la Circunscripción N° 18.

Tabla 37. Resultados uninominales Circunscripción N° 18

	PDB	EJE	IU	ADN	MNR	UCS	VSB	CONDEPA	MIR	MBL
Circ. 18	523	1230	958	3631	1900	1490	223	4772	3506	2183
Total La Paz	7465	10071	11430	116271	88805	49308	15803	228086	93051	38969

El diputado uninominal legido correspondió al de CONDEPA seguido por el candidato de la ADN y del MIR.

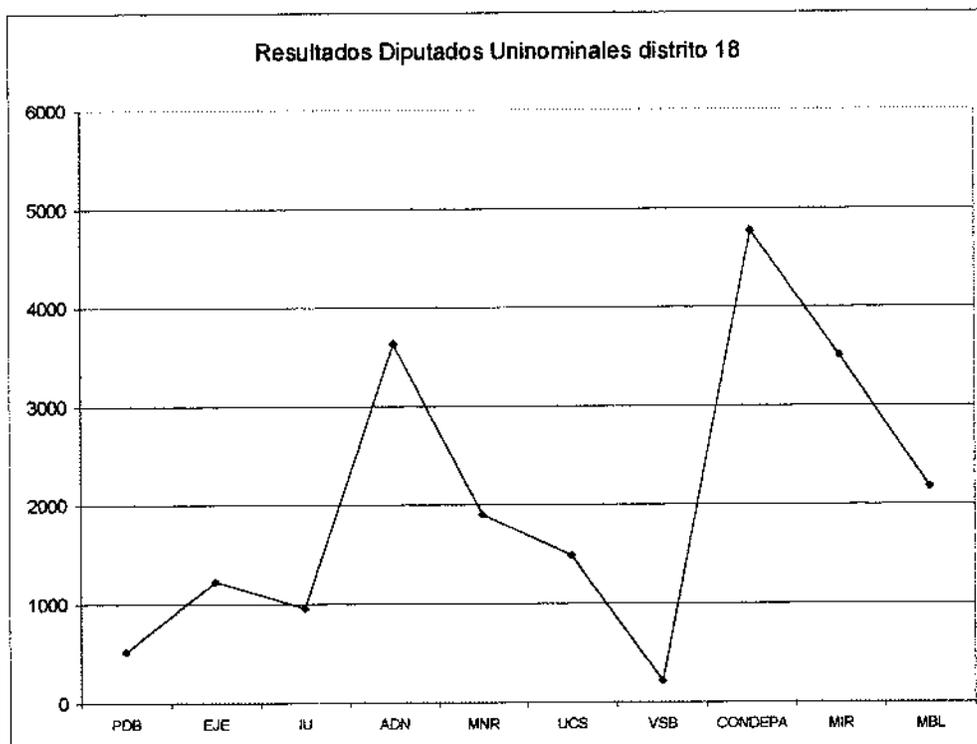


Gráfico 16.- Elaboración propia.

De manera general, se tiene que en el periodo de 1987 a 1999, la mayor fuerza política de la provincia Omasuyos ha sido CONDEPA, luego el MIR, la ADN, el MNR y en MBL.

Tabla 38. Mapa político general

	CONDEPA	MIR	MNR	ADN	MBL	IZQUIERDA
1987	0	2162	683	1014	953	512
1989	1514	375	399	376	0	733
1991	1911	1142	956	1142	571	551
1993	743	124	574	132	167	25
1995	3227	1226	1748	685	1018	1079
1999	1677	3193	1601	1633	1830	1019
Uninominales	4772	3506	1900	3631	2183	2411
Total	13844	11728	7861	8613	6722	6330

Por lo tanto, el proceso de empoderamiento, tanto en su lado de implementación como de obstrucción recae, en lo que corresponde a la parte política y de la gestión del Gobierno Municipal, en las fuerzas políticas mencionadas anteriormente.

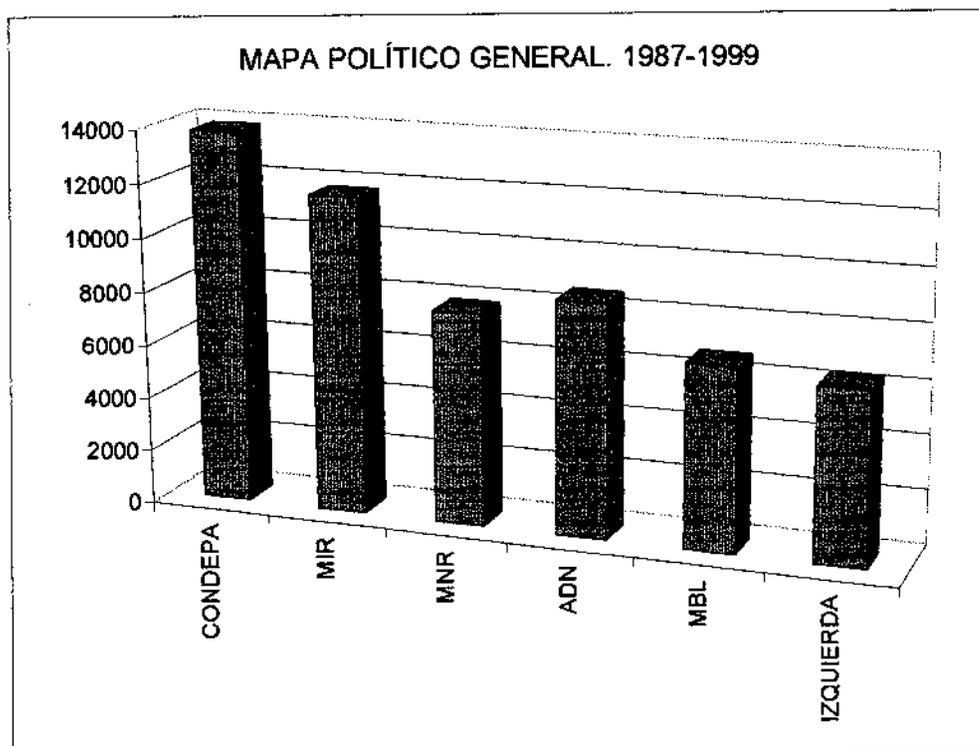


Gráfico 17.- Elaboración propia.

Cabe destacar, que las fuerzas políticas de izquierda son marginales en el manejo del Gobierno Municipal, razón por la cual es casi imposible que estas hayan o estén influyendo significativamente en el proceso de empoderamiento. Por el contrario, CONDEPA, pero sobretodo MIR, ADN y MNR son partidos neoliberales, sistémicos, comprometidos con el proceso de empoderamiento.

5.2 Empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi

El empoderamiento del liderazgo campesino en el municipio de Achacachi se presenta con las siguientes características ⁽⁶³⁾.

De acuerdo a las entrevistas, se emenciona como una virtud del Gobierno Municipal el escuchar a todos los sectores del municipio de Achacachi, de manera que la actitud es abierta y participativa.

Tabla 39. ¿Cuál es la actitud del gobierno municipal respecto a la población?

Respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Escuchar a todos	7	63.6
Escuchar a los dirigentes	3	27.3
Escuchar más a un sector que a otros	1	9.1
Total	11	100.0

El hecho de que exista un relacionamiento fluido y permanente entre las autoridades municipales y los dirigentes campesinos, evidencia un proceso de interrelación, pero al mismo tiempo de control social.

⁶³ Se toman en cuenta diversas entrevistas a profundidad a diversos líderes y autoridades municipales, así como notas registradas en las visitas de campo y en la observación participante de la investigadora.

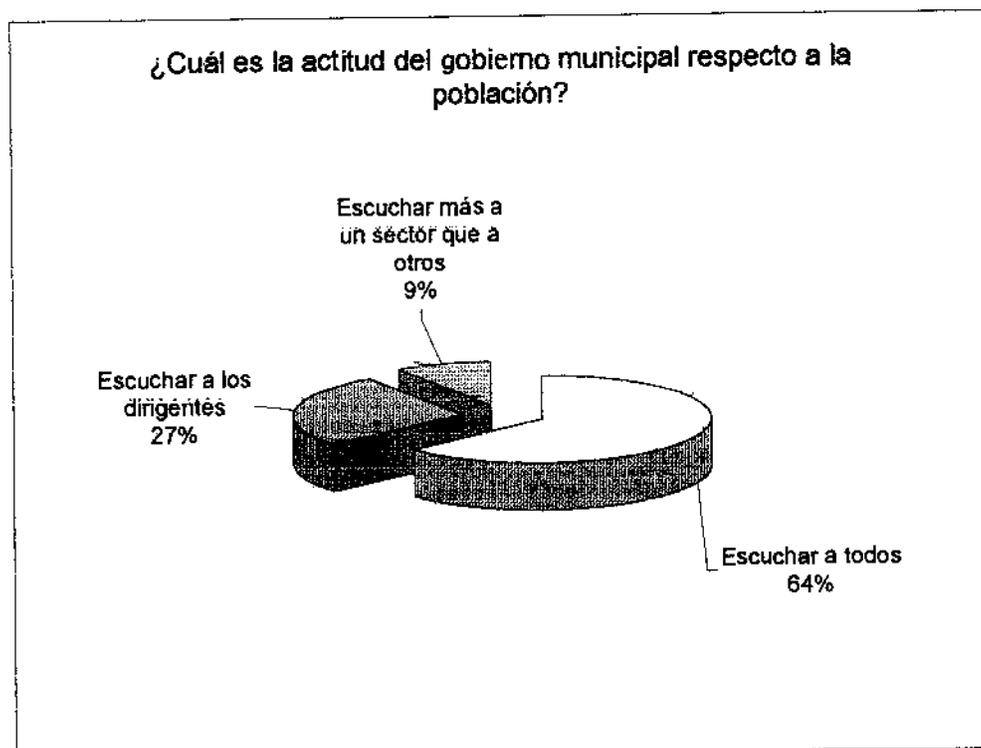


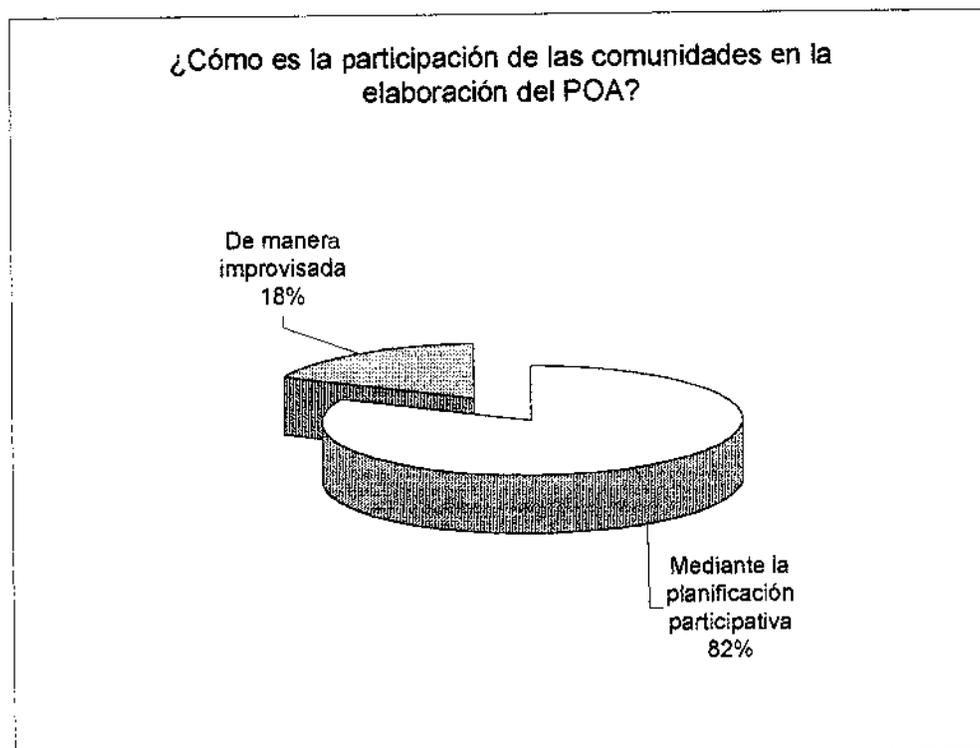
Gráfico 18.- Elaboración propia.

Uno de los temas cruciales del proceso de empoderamiento lo constituye la relación de participación de los sujetos respecto del municipio donde viven. En este sentido, los criterios de los entrevistados coinciden en que las comunidades participan activamente de la elaboración del POA mediante la planificación participativa⁽⁶⁴⁾.

⁶⁴ Los entrevistados mencionaron no sólo al método de la planificación participativa, sino también al manejo del método de la planificación estratégica. Para mayores detalles sobre este tema ver: Huertas, Franco. "El método PES Entrevista a Carlos Matus". CEREB. Bolivia, 2000.

Tabla 40.  C mo es la participación de las comunidades en la elaboración del POA?

Respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Mediante la planificación participativa	9	81.8
De manera improvisada	2	18.2
Total	11	100.0



Gráfico 19.- Elaboración propia.

El relacionamiento entre el Gobierno Municipal y las comunidades es caracterizado como bueno (73%) y regular en menor proporción (27%).

Tabla 41. ¿Cómo se definiría el relacionamiento del Gobierno Municipal con las comunidades?

Respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Bueno	8	72.7
Regular	3	27.3
Malo	0	0.0
Total	11	100.0

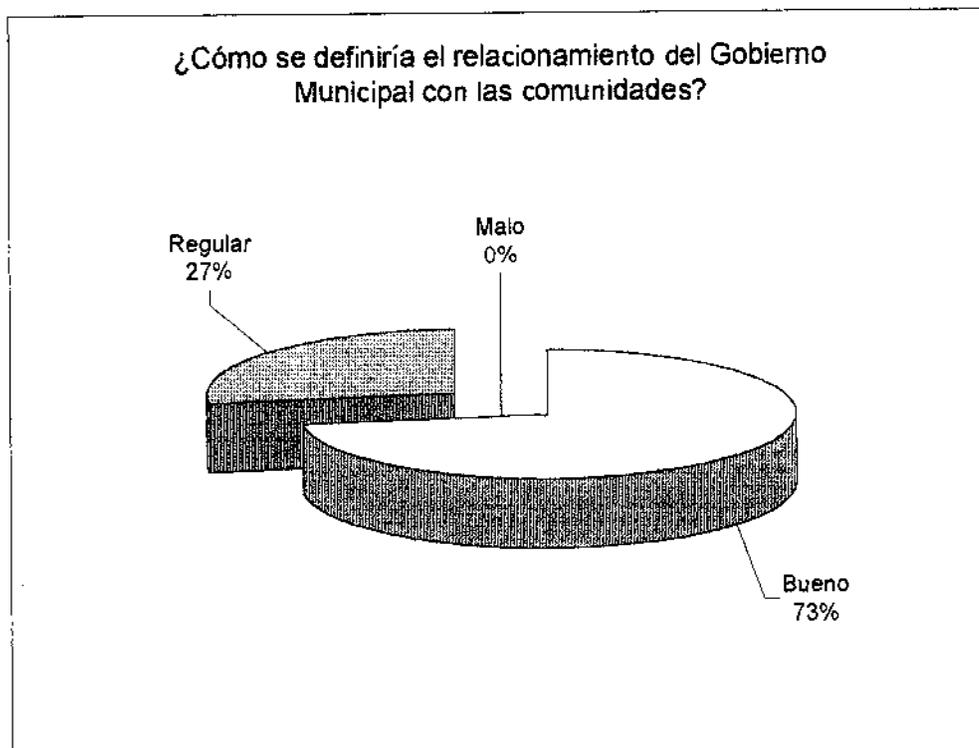


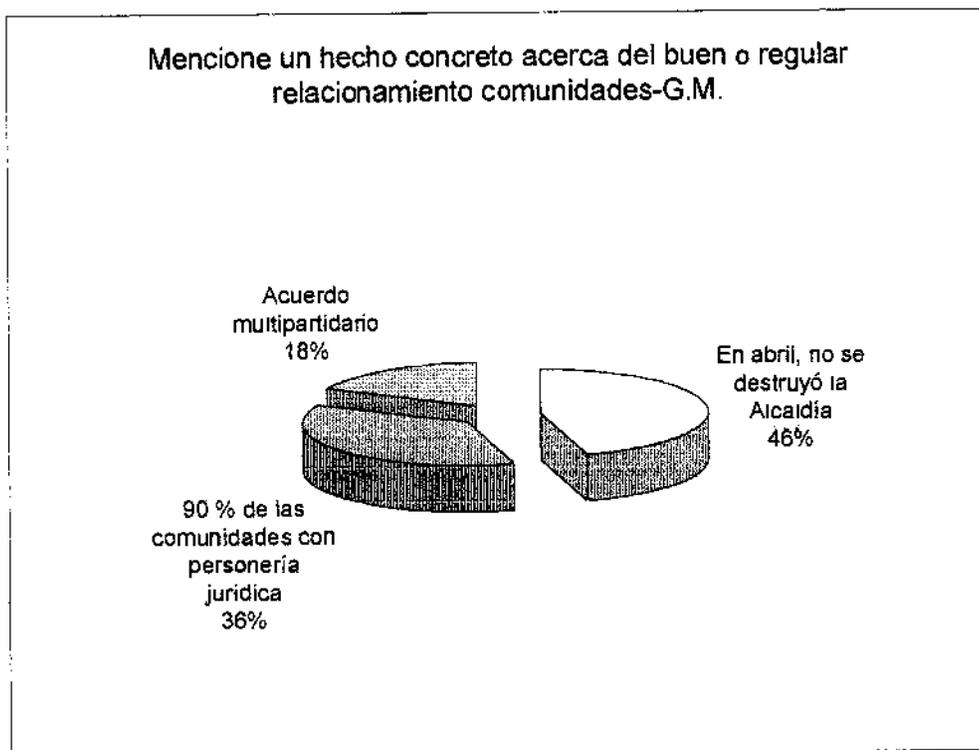
Gráfico 20.- Elaboración propia.

Básicamente son tres los argumentos que evidencian con hechos concretos el hecho de la buena relación entre el Gobierno Municipal y las comunidades.

Tabla 42. Mencione un hecho concreto acerca del buen o regular relacionamiento anteriormente descrito

Respuesta	Frecuencia	Porcentaje
En abril, no se destruyó la Alcaldía	5	45.5
90 % de las comunidades con personería jurídica	4	36.4
Acuerdo multipartidario	2	18.2
Total	11	100.0

Se menciona el hecho de que en los conflictos de abril de 2000, las protestas sociales no fueron dirigidas contra la Alcaldía de Achacachi; a ello se suma el aspecto de que el 90% de las comunidades cuenta con personería jurídica, y finalmente, el acuerdo de gobernabilidad multipartidario que está permitiendo trabajar al alcalde con mayor ayopo.



Gráfico 21.- Elaboración propia.

Para los entrevistados, el mecanismo más eficaz para empoderar son la realización de los talleres de elaboración del POA, en segundo lugar se encuentra el dialogo directo, y finalmente también se expresaron opiniones acerca de que el Comité de Vigilancia es la instancia adecuada para este proceso.

Tabla 43. ¿Cuál el mecanismo más eficaz para empoderar al liderazgo campesino con el Gobierno Municipal?

Respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Los talleres de elaboración del POA	6	54.5
El dialogo directo	3	27.3
El Comité de Vigilancia	2	18.2
Total	11	100.0

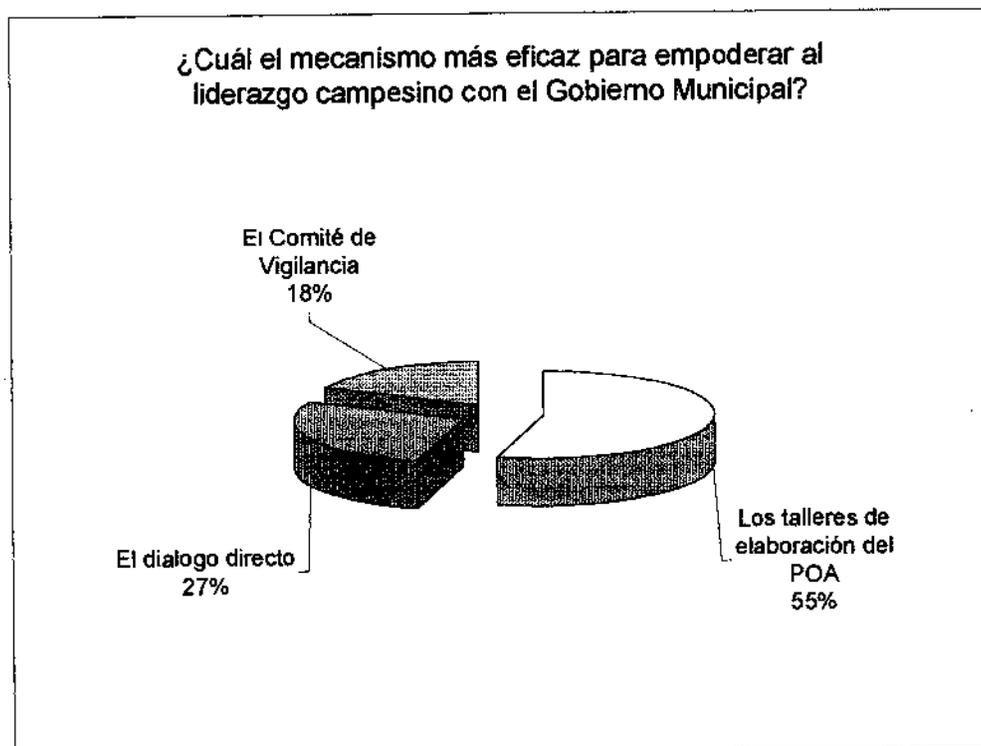


Gráfico 22.- Elaboración propia.

Todo los aspectos anteriomentes descritos se sintetizan en las respuestas dadas por los entrevistados acerca de que los campesinos están en mejores condiciones de poder gracias al entrenamiento y la instrucción dada.

Tabla 44. ¿Los campesinos están en mejores condiciones de poder gracias al entrenamiento dado?

Respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Si	9	81.8
No	1	9.1
No responde	1	9.1
Total	11	100.0

La mayoría afirma positivamente (81%), mientras que un 9% no responde y otro 9% rechaza la posibilidad.

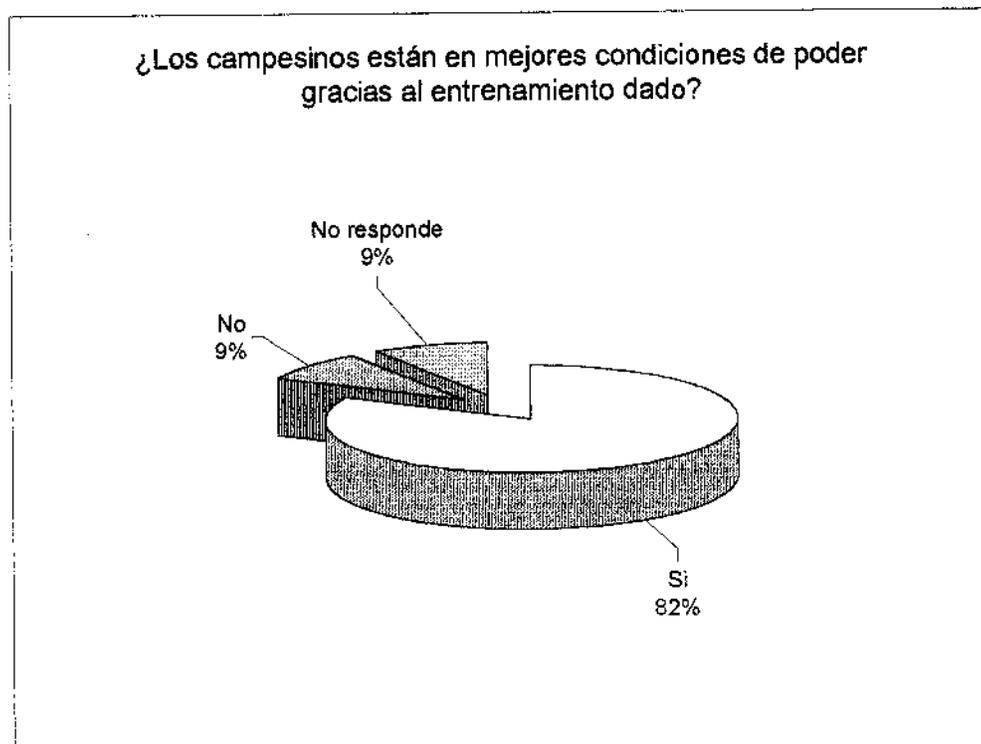
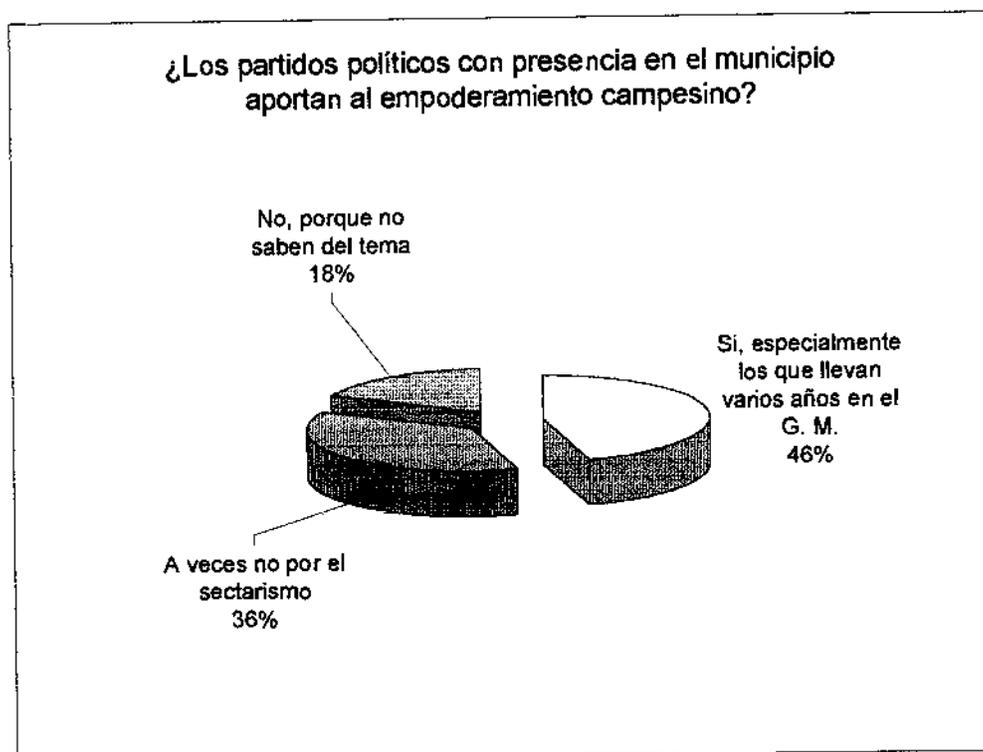


Gráfico 23.- Elaboración propia.

Los entrevistados sostienen que los partidos políticos aportan en el proceso de empoderamiento, especialmente aquellos que tienen varios años de experiencia.

Tabla 45.  Los partidos políticos con presencia en el municipio aportan al empoderamiento campesino?

Respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Si, especialmente los que llevan varios años en el G. M.	7	63.6
A veces no por el sectarismo	3	27.3
No, porque no saben del tema	1	9.1
Total	11	100.0



Gráfico 24.- Elaboración propia.

Los más interesados en el proceso de empoderamiento son los líderes o dirigentes campesinos, seguidos del mismo alcalde.

Tabla 46. ¿Quién es el más interesado en el empoderamiento?

Respuesta	Frecuencia	Porcentaje
El Alcalde	3	27.3
Los líderes campesinos	4	36.4
Los jóvenes en general	2	18.2
Las comunidades campesinas	2	18.2
Total	11	100.0

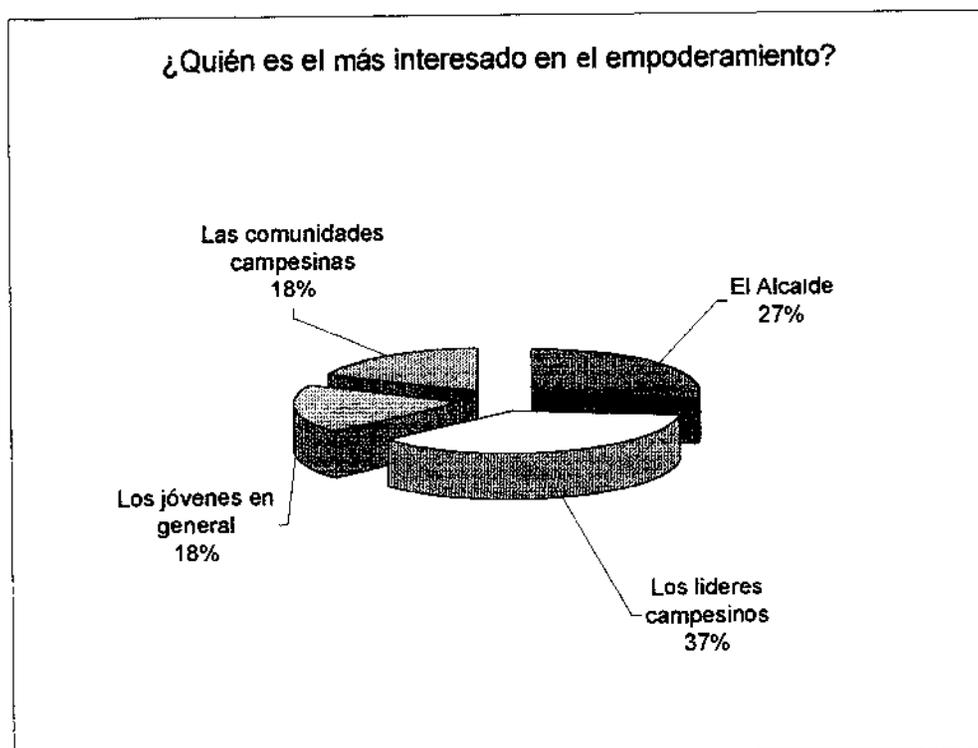


Gráfico 25.- Elaboración propia.

A continuación se gráfica la relación de las respuestas más significativas dadas por los entrevistados.

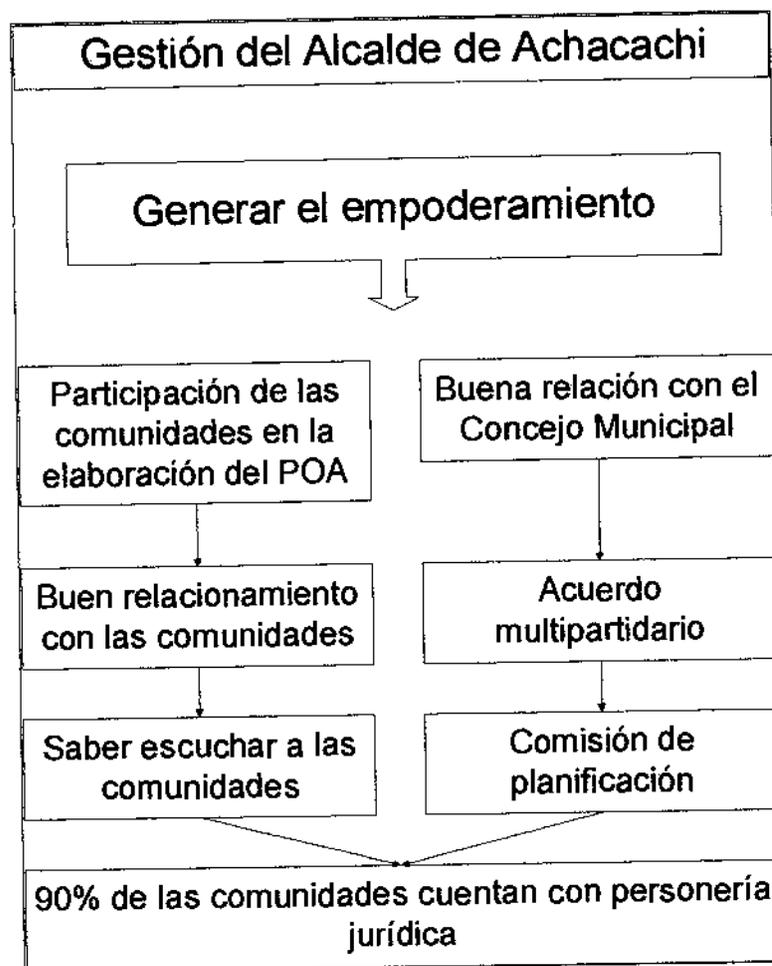


Gráfico 26.- Elaboración propia.

Capítulo VI

Conclusiones

6.1 Conclusiones

Un aspecto que cabe recalcar es el referido a la toma de conciencia que se está dando en diferentes niveles e instancias permitiendo generar un proceso de empoderamiento, tanto de los dirigentes o líderes como de los integrantes de la comunidad.

Conclusiones respecto de los objetivos específicos

Se logró efectuar un diagnóstico de la realidad socio-económica y política de la primera sección de la provincia Omasuyos, expuesta de manera detallada en el capítulo tercero.

Se conceptualizó la participación popular como un fenómeno amplio, que comprende la participación ciudadana, la participación política y la participación social, aclarándose que no se trata de un sinónimo de la Ley 1551.

Se analizó y sistematizó el empoderamiento que la gestión estatal propugna respecto del espacio y práctica municipal.

Se logró establecer las características del empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi.

Conclusiones respecto del objetivo general

Se logró determinar que el proceso de participación popular, en la primera sección de la provincia Omasuyos (municipio de Achacachi), ha significado el empoderamiento del liderazgo campesino, a través de la revisión bibliográfica, pero además con el trabajo de campo (mediante las entrevistas en profundidad) y la observación participante (viajes al municipio, presencia de asambleas campesinas con autoridades municipales, etc.).

Validación de la Hipótesis

Se ha logrado validar la hipótesis de la presente investigación, ya que se ha demostrado que **el empoderamiento del liderazgo campesino en Achacachi se incrementa progresivamente** (variable dependiente).

A pesar de que cada época trae diferentes enfoques económicos, políticos y geopolíticos, el que está ocurriendo ahora es único. Cinco fuerzas están alterando el tradicional modelo de liderazgo municipal. Estas cinco fuerzas son:

1. Empoderamiento (Empowerment) del liderazgo campesino. Consiste en que la toma de decisiones se ha bajado a niveles

más bajos de la corporación. El sistema jerárquico que anteriormente se utilizaba en la toma de decisiones ha dado pie a un sistema en el que los funcionarios y representantes de las comunidades son responsables de sus propias acciones, y el liderazgo viene de los equipos de trabajo y ya no sólo de una persona (el alcalde) como ocurría anteriormente.

2. Reestructuración de la organización municipal. Aunque rara vez las organizaciones tienen que experimentar con un cambio tan radical en las organizaciones, el bajar el nivel de la toma de decisiones es un asunto mayor, porque requiere de un cambio en la cultura de la organización municipal, éstas requieren de una preparación profunda de todas las personas involucradas en la organización (ello se efectúa a través de las reuniones, la elaboración del POA, los talleres y cursos de actualización municipal).

3. La ampliación del manejo de la información. Después de la promulgación de la Ley de Participación Popular, es evidente que ha mejorado el acceso de la información referente al municipio, es más se la ha socializado. Y si todo esto está bien organizado, puede ser una herramienta muy importante para el crecimiento de la organización.

4. Lugarización. Para el siglo XXI, los líderes municipales tendrán que actuar globalmente, no sólo para tomar ventaja en las nuevas oportunidades, sino para hacer frente a los nuevos tratos de mercado, porque sino lo hacen pasarán a ser parte de la historia. Todo ello, conlleva el fortalecimiento

de los procesos locales.

5. El paso al cambio. Los líderes siempre han tenido que confrontar el cambio. La rápida aceleración del empoderamiento, así como del manejo de la información, lugarización y otras tendencias dentro de la gestión municipal, requieren que los líderes campesinos planeen y ganen la aceptación de las nuevas iniciativas, ese el reto que queda abierto para el futuro.

6.2 Recomendaciones

Para lograr los niveles de desarrollo municipal necesarios, el aprovechamiento de todo el potencial humano en la región constituye un elemento clave.

La adecuación de la estructura como respuesta a los cambios que se presentan en el entorno de modo continuo exige al gobierno municipal contar con un amplio margen de flexibilidad en la disponibilidad de sus recursos. Esto no siempre va a ser fácil de conseguir, especialmente con algún tipo de recursos como los financieros, e incluso con los recursos físicos. Los recursos humanos son, sin embargo, los que deben ofrecer mayor adaptabilidad a cada situación, pues ante entornos tan complejos el gobierno municipal tiene que ser capaz de acomodar su organización a las exigencias del desarrollo demandado por el municipio.

Con un adecuado uso de estos recursos se pueden lograr los cambios necesarios en estructuras municipales tradicionalmente rígidas y reemplazarlos por esquemas que permitan y aprovechen aportes amplios desde todos los niveles del municipio. Además de los cambios en la administración municipal existentes, este proceso de modernización de las bases debe incluir la identificación de nuevas oportunidades y la creación de liderazgos innovadores.

Empoderamiento, sin duda alguna es una buena estrategia, pero que por sí sola será incapaz de lograr un efecto positivo en la gestión municipal ya que consiste en mucho más que el estudio de la información presentada; involucra un gran esfuerzo por parte de todas las personas que forman parte de la organización que se traducirá en una nueva vida organizacional. Pero hay que subrayar que esta vida no sólo trae esfuerzos y sacrificio, sino que un mejor ambiente para sus integrantes, mayor eficiencia, calidad y un mejor nivel de vida en todos los aspectos para la población.

El empoderamiento municipal no es un aspecto organizacional explícito y conscientes para sus protagonistas. Falta consciencia de que la profundización de este mecanismo de gestión puede traer mejores y más amplios cambios que redundaran en el beneficio social, especialmente dosificando la participación política, permitiendo mejores canales de expresión popular y alternativas a la crisis de la democracia representativa.

Por todo lo expuesto, se recomienda diseñar y ejecutar una política sistematizada y estratégica de empoderamiento municipal.

Los líderes del municipio tienen la responsabilidad de crear y comunicar de forma eficaz una visión clara que resume la imagen que desea tener el gobierno municipal. Para motivar a que los empleados cumplan la visión estratégica, los líderes deben aplicar los dos ejes de su responsabilidad individual (resultados de su desempeño y de su comportamiento de liderazgo) a la organización y diseñar, pues, una estructura que ayude a lograr resultados positivos y "desarrollar una cultura que contribuya a demostrar comportamientos apropiados". Para garantizar la influencia del líder sobre sus subordinados de forma positiva y duradera, de manera que éste "siente ejemplo, cree relaciones de por vida con su gente e incite al entusiasmo".

BIBLIOGRAFÍA

Albó, Xavier.

1977 "Achacachi: rebeldes pero conservadores". En: Trasluz. N°2. Offset Millan LTDA. La Paz.

1979 "Achacachi: medio siglo de luchas campesinas". Ed. CIPCA, La Paz- Bolivia.

Alcántara, Manuel.

1995 "Gobernabilidad, crisis y cambio". Fondo de Cultura Económica, México.

Archondo, Rafael.

1997 "3 años de participación popular: Memoria de un proceso". Ministerio de Desarrollo Humano. Secretaria Nacional de Participación Popular. La Paz.

Ardaya Salinas Rubén.

2000 "Elecciones municipales en la participación popular". En: Opiniones y Análisis. Fundemos. La Paz.

Arteaga, Vivian.

1990 "Perfil sobre la desigualdad de géneros en Bolivia. El caso urbano". USAID. Bolivia.

Baño, Rodrigo.

- 1997 "Consideraciones acerca de la participación ciudadana".
En: FLACSO. "Primer Seminario Conceptual sobre Participación Ciudadana y Evaluación de Políticas Publicas". FLACSO. Santiago, Chile.

Barnadas, Josep.

- 1979 "Apuntes para una historia Aymara". Ed. CIPCA. La Paz-Bolivia.

Bartolini, S., Cotta, Morlino, L., Panebianco, A. y Pasquino, G.
1988 "Manual de Ciencia Política". Alianza Editorial. Madrid.

Berlin, Isaiah.

- 1998 "Árbol que nace torcido". Santillana.

Caminal Badía , Miquel (Coordinador).

- 1996 "Manual de Ciencia Política". Editorial Tecnos, Madrid.

Costa Arduz, Rolando.

- 1996 "Monografía de la Provincia Omasuyos". Prefectura del Departamento de La Paz. La Paz.

Cotarrello, R. G. y Paniagua Soto, J. L. (comps).

- 1987 "Ciencias políticas y sociales". UNED.

Dandler, Jorge.

1975 "Campesinado y Reforma Agraria en Cochabamba (1952-53)". Ed. CIPCA, La Paz-Bolivia.

Dávila, J.M., Fouce, J.G., Gutiérrez, L., Lillo A. y Martín. E.
1998 "La Psicología Política Contemporánea". Revista Psicología Política, número 17, noviembre. Madrid.

Díaz Camacho, José E.

1999 "El Estudio de Caso como Paradigma, Método y Técnica de Investigación". Universidad Veracruzana. México.

El Diario. La Paz, domingo 5 de marzo del 2000.

Easton, David.

1979 "Esquema para el análisis político". Amorrortu, Buenos Aires.

Giordan, Henri.

1995 "Las sociedades multiculturales y multiétnicas". Documentos de debate N° 1. Gestión de las Transformaciones Sociales - MOST. UNESCO.

Hernández Sampieri y otros.

1991 "Metodología de la Investigación". Primera Edición. MacGraw Hill. México.

Hollander, Edwin.

1971 "Principios y métodos de psicología social". Amorrortu editores. Buenos Aires.

H. Alcaldía Municipal de Achacachi.

1999 Plan de Desarrollo Municipal.

Huertas, Franco.

2000 "El método PES Entrevista a Carlos Matus". CEREB. Bolivia.

Instituto Nacional de Estadísticas. (I.N.E.).

1992 "Censo Nacional de Población y Vivienda". La Paz-Bolivia.

Iriarte, Gregorio.

1985 "El sindicalismo a nivel nacional e internacional". SEMPAS. La Paz.

Laswell, Harold,

1992 "La orientación hacia las políticas", El estudio de las políticas públicas. Miguel Ángel Porrúa, México.

Ley de Participación Popular. Ley N° 1551.

1994 UDEPRO. La Paz.

Ley Orgánica de Municipalidades.

Lindblom, Charles E.

1991 "El Proceso de elaboración de Políticas Públicas".
Ministerio para las Administraciones Públicas (MAP),
Bellaterra.

Ministerio de Desarrollo Sostenible y Palnificación

1998 "Participación Popular. Una evaluación-aprendizaje de
la Ley 1994-1997". Muela del Diablo Editores. La Paz.

Patzi Paco, Felix.

1999 "Insurgencia y sumisión. Movimientos Indígeno-
campesinos (1983-1998)". Comuna. La Paz.

Periódico La Razón.

2000 La Paz, 10 de abril de 2000.

Platt, J.

1992 "Estudio del caso" en pensamiento metodológico
americano. Sociología actual, 40.

Puig González, Joaquim.

1989 "Los líderes-star. Una visión del líder político como
creación espectacular". España.

Rivera, Silvia.

1979 "Medio Siglo de Luchas Campesinas". Periódico Última
Hora. Bodas de Oro de Última Hora. La Paz, Abril de
1979.

- Rodríguez Sosa Miguel A. y Rodríguez Rivas Miguel A.
"Teoría de la Investigación científico". Ed. Atuspario
Lima-Perú.
- Roiz, J.
1980 "Introducción a la ciencia política". Barcelona:
Vicens-vives.
- Sánchez Agesta, L.
1983 "Principios de Teoría política". 7^a ed. Editora
Nacional. Madrid.
- Scott, Cynthia D. y Jaffe, Dennis T.
1995 "Empoderamiento: Cómo otorgar Poder y Autoridad a su
Equipo de Trabajo". Nueva York.
- Serrudo O., Maruja.
1996 "Módulo de Investigación". Postgrado Internacional de
Integración. La Paz.
- Ticona Alejo, Esteban.
1996 "CSUTCB trayectoria y desafíos". CEDOIN. La Paz.
- Thoenig Jean, Claude.
1997 "Política Pública y acción Pública". En Revista Gestión
y Política Pública, Volumen VI, número 1.
- Uytewaal Erma y Fernández Daniel.
"Gobernabilidad con equidad de genero". Ministerio de

Desarrollo Sostenible. La Paz.

Vicepresidencia de la República.

1996 "La Seguridad Humana en Bolivia". (Percepciones Políticas, Sociales y Económicas de los Bolivianos de Hoy). PRONAGOB; La Paz.

W.B.

1997 "Documento de discusión sobre Género y Gobernabilidad, San José. Octubre 1997.

ANEXO

Plan Operativo Anual 1998		
	Ingresos	
	Recursos de participación popular	13,268,453.17
	Recursos municipales	475,000.00
	Otros recursos (FIS-FNDR-BENEF-SOC9	14,849,542.89
	Total recursos	28,592,996.06
	Egresos	
	Deudas de gestiones anteriores	852,135.99
	Inversión y pre-inversión	25,609,703.80
	Gastos de funcionamiento	2,131,138.27
	Total recursos por ejecutar	28,592,978.06
	Presupuesto de inversión y preinversión 1998	
	Inversión	
	Educación	1,493,813.80
	Salud	918,627.23
	Saneamiento básico	17,374,608.03
	Mejoramiento infraestructura urbana	1,525,912.43
	Infraestructura deportiva	674,510.57
	Conservación y ampliación de vías urbanas	1,577,149.85
	Programa de energía eléctrica	678,668.79
	Programa de microriego	603,418.00
	Programa ganado	30,000.00
	Fortalecimiento municipal	83,835.00
	Total inversión	24,960,543.70

