

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS CARRERA DE
CIENCIAS POLÍTICAS Y GESTIÓN PÚBLICA



PROYECTO DE GRADO:

**FACTORES SOCIO-ECONÓMICOS DE LA REGIÓN
VALLES SUR DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ**

POSTULANTE: EDSON HUAYTA MANCILLA C. I.

4764223 LP

TUTOR: Lic. JULIO BALLIVIÁN RIOS

**GESTIÓN
2010**

Agradezco:

La paciencia de mi familia

La ayuda y amistad de la Lic. Patricia Polo y el Lic. Sergio Alemán

La amable colaboración del personal administrativo de la Carrera

La colaboración del Lic. Julio Ballivián, tutor del proyecto

ÍNDICE

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN

1. ANTECEDENTES	1
2. JUSTIFICACIÓN	2
3. PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN	3
4. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN	3
4.1. Objetivo general	3
4.2. Objetivos específicos	3
5. MARCO TEÓRICO	4
5.1. PLANIFICACIÓN	4
5.2. DESARROLLO REGIONAL	6
5.2.1. Mancomunidades de Municipios	8
5.3. REGIÓN	9
5.3.1. Regionalización	11
5.4. POBLACIÓN	12
5.5. TRABAJO	14
7. METODOLOGÍA	16
7.1. Instrumentos de la investigación	16
7.2. Fuentes primarias de la investigación	19
7.3. Fuentes secundarias de la investigación	19

CAPÍTULO II ASPECTOS ESPACIALES DE LA REGIÓN

1. EL CONTEXTO DEPARTAMENTAL	21
2. LA REGIÓN: VALLES INTERANDINOS DEL SUR	24
2.1. PROVINCIA JOSÉ RAMÓN DE LOAYZA	25
2.1.1. Descripción geográfica	28
2.1.2. Historia	28
2.2. PROVINCIA INQUISIVI	29
2.2.1. Descripción geográfica	31
2.2.2. Historia	

3. EXTENSIÓN Y LÍMITES	33
3.1. EXTENSIÓN	33
3.2. LÍMITES	35
4. DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA	36
5. CONCLUSIONES	38

CAPÍTULO III FACTORES DEMOGRÁFICOS DE LA REGIÓN

1. TAMAÑO Y COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN	39
1.1. LA POBLACIÓN ENTRE 1992 Y 2001	40
1.2. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ÁREA RURAL Y URBANA	42
1.3. ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN POR EDAD Y SEXO	44
1.3.1. Población por género	44
1.3.2. Población por edad y sexo	46
2. DINÁMICA POBLACIONAL	49
2.1. FECUNDIDAD	49
2.2. MORTALIDAD	50
2.3. MIGRACIÓN	51
2.3.1. Migración temporal	52
2.3.2. Migración definitiva	53
3. CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	54
3.1. EDUCACIÓN	54
3.1.1. Alfabetismo en la Región	54
3.1.2. Años promedio de estudio	57
3.2. BASE CULTURAL DE LA POBLACIÓN	58
3.2.1. Auto identificación	58
3.2.2. Idiomas Hablados	60
4. VIVIENDA Y HOGARES	61
4.1. SERVICIOS BÁSICOS	64
5. CONCLUSIONES	66

CAPÍTULO IV SITUACIÓN ECONÓMICA

1. PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS	68
2. SISTEMAS DE PRODUCCIÓN	69
2.1. SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRICOLA	69
2.2. PRODUCCIÓN PECUARIA	70
2.3. DESTINOS DE LA PRODUCCIÓN	72
3. CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS DE LA POBLACIÓN	72
3.1. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	72
3.1.1. Población Ocupada	74
a) Situación en el empleo (categoría ocupacional)	74
b) Grupo Ocupacional	75
c) Rama de actividad	76
4. POBREZA Y DESARROLLO HUMANO	79
4.1. POBREZA	79
4.1.2. Estratificación de la Pobreza	80
4.2. DESARROLLO HUMANO	84
5. CONCLUSIONES	85

CAPÍTULO V ANÁLISIS FODA

1. ANÁLISIS FODA DE LOS ASPECTOS ESPACIALES	88
1.1. MATRIZ FODA	88
1.2. ESTRATEGIAS	88
2. ANÁLISIS FODA DE LOS FACTORES DEMOGRÁFICOS	90
2.1. MATRIZ FODA	90
2.2. ESTRATEGIAS	90
3. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA REGIÓN	92
3.1. MATRIZ FODA	92
3.2. ESTRATEGIAS	93
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	94

ANEXO 1. ENTREVISTAS

Entrevista a Porfirio Adriázola	99
Entrevista a Policarpio Pinto	103
Entrevista realizada a la Ing. Ingrid Salas	107

ÍNDICE CUADROS

CAPÍTULO I

CUADRO 1. GRUPOS POR POBLACIÓN	13
MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES	17
MATRIZ FODA	19

CAPÍTULO II

CUADRO 1. DEPARTAMENTO DE LA PAZ	22
CUADRO 2. PROVINCIA LOAYZA DATOS GENERALES	27
CUADRO 3. CREACIÓN DE SECCIONES MUNICIPALES	29
CUADRO 4. PROVINCIA INQUISIVI DATOS GENERALES	31
CUADRO 5. CREACIÓN DE SECCIONES MUNICIPALES	33
CUADRO 6. EXTENSIÓN DE LOS MUNICIPIOS	34
CUADRO 7. LÍMITES TERRITORIALES	35
CUADRO 8. DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA	37

CAPÍTULO III

CUADRO 1. CATEGORÍA POBLACIONAL	39
CUADRO 2. POBLACIÓN 1992-2001	41
CUADRO 3. POBLACIÓN URBANA-RURAL	44
CUADRO 4. POBLACIÓN POR GÉNERO	46
CUADRO 5. POBLACIÓN POR EDAD Y SEXO	48
CUADRO 6. DINÁMICA POBLACIONAL	49
CUADRO 7. TASA DE TÉRMINO DE 8vo DE PRIMARIA	55

CUADRO 8. TASA DE ALFABETISMO	57
CUADRO 9. AÑOS PROMEDIO DE ESTUDIO	58
CUADRO 10. BASE CULTURAL DE LA POBLACIÓN	59
CUADRO 11. PRINCIPAL IDIOMA HABLADO	61
CUADRO 12. HOGARES	62
CUADRO 13. TENENCIA DE LA VIVIENDA DE LOS HOGARES	63
CUADRO 14. COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS EN LA REGIÓN	65

CAPÍTULO IV

CUADRO 1. ACTIVIDADES ECONÓMICAS	68
CUADRO 2. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	73
CUADRO 3. POBLACIÓN OCUPADA POR CATEGORÍA OCUPACIONAL	75
CUADRO 4. GRUPOS OCUPACIONALES	76
CUADRO 5. POBLACIÓN OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD	78
CUADRO 6. CATEGORÍAS DE POBREZA	80
CUADRO 7. CATEGORÍAS DE POBREZA POR MUNICIPIO	80
CUADRO 8. ESTRATIFICACIÓN DE LA POBREZA 1992 (%)	81
CUADRO 9. ESTRATIFICACIÓN DE LA POBREZA 2001 (%)	81
CUADRO 10. CATEGORÍAS DE POBREZA POBLACIÓN NO POBRE	82
CUADRO 11. CATEGORÍAS DE POBREZA POBLACIÓN POBRE	83
CUADRO 12. LA PAZ: INCIDENCIA DE LA POBREZA POR REGIONES	83
CUADRO 12. INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO 2001	84
CUADRO 13. DESARROLLO HUMANO	85

CAPÍTULO V

MATRIZ FODA. ASPECTOS ESPACIALES	88
MATRIZ FODA. FACTORES DEMOGRÁFICOS	90
MATRIZ FODA. SITUACIÓN ECONÓMICA	92

ÍNDICE DE GRÁFICOS Y MAPAS

CAPÍTULO I

Gráfico N° 1. Composición de la población según condición de actividad	15
---	-----------

CAPÍTULO II

Mapa político del departamento de La Paz	21
Mapa 2. Mapa Político de la Provincia Loayza	26
Mapa 3. Mapa Político de la Provincia Inquisivi	30
Gráfico 1 Extensión de la Región	34

CAPÍTULO III

Gráfico 1 Evolución de la población 1992-2008	40
Gráfico 2 Población urbana-rural	43
Gráfico 3 Población por sexo 2001	45
Gráfico 4 Estructura de la población por edad y sexo	47
Gráfico 5 Tasa de mortalidad infantil	51
Gráfico 6 Evolución de la tasa de Alfabetismo	55
Gráfico 7 Alfabetismo de la Región por sexo	56
Gráfico 8 Evolución de la cobertura de servicios básicos	64

CAPÍTULO IV

Gráfico 1 Población ocupada por rama de actividad	77
--	-----------

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN¹

1. ANTECEDENTES

La Prefectura del Departamento de La Paz –institución pública delegada como Administración Departamental, con personalidad jurídica reconocida y con patrimonio propio –durante la gestión del Prefecto Mateo Laura se propuso la elaboración de un conjunto de Planes de Desarrollo Regionales. A partir de esta iniciativa se realizaron una serie de trabajos que culminan con la zonificación agro-ecológica² mediante un sistema de información geográfica. De esta forma se determinaron distintas zonas o regiones en el Departamento de La Paz, las que se diferencian por sus pisos ecológicos, vocación productiva y sus políticas organizativas.

Las regiones identificadas son: Amazonía, Valles Norte, Altiplano Norte, Altiplano Sur, Yungas, Valles Sur y la región Metropolitana. Cada una agrupa un conjunto de municipios con características económicas y sociales comunes.

En el marco de lo anterior, la Prefectura del Departamento ha incluido en el Plan de Desarrollo Departamental 2007-2010, dentro de la política “La Paz Descentralizada”, a los Planes Regionales de Desarrollo, que constituyen una innovación en nuestro país, principalmente por su carácter técnico. Esta iniciativa coincide con las aspiraciones del Gobierno Nacional que, en el Plan Nacional de Desarrollo *Bolivia Digna, Democrática*,

¹ Elaborado en base a los talleres de capacitación de la Prefectura del Departamento de La Paz (junio, 2008).

² La Zonificación Agro-Ecológica (ZAE) consiste en la determinación de las provincias fisiográficas que tiene un territorio. Define, entre otras cosas, la vocación productiva de un espacio geográfico (bajo monte, húmedo, salino). Bolivia tiene 357 provincias fisiográficas, que no son lo mismo que las provincias político – administrativas. En Bolivia, el ZAE junto con la Capacidad de Uso Mayor de la Tierra (CUMAT), constituyen el Plan de Uso del Suelo (PLUS) en el marco del Sistema Nacional de Ordenamiento Territorial. (Apuntes de la cátedra “Preparación y Evaluación de Proyectos” del Lic. Mario Galindo, Carrera de Ciencias Políticas, UMSA, 2006)

Soberana y Productiva para Vivir Bien y, especialmente, el *Plan Estratégico de*

Descentralización del Viceministerio de Descentralización, incluyen a la Región como un elemento clave para el desarrollo económico y la articulación de autoridades de los distintos niveles.

Es por lo anterior que, en fecha 15 de abril de 2008, se suscribió el convenio específico entre la Prefectura del Departamento de La Paz y la Carrera de Ciencias Políticas

de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la UMSA, cuyos alcances están referidos a coadyuvar la ejecución de planes de la Prefectura mediante apoyo técnico de los docentes, estudiantes y egresados de la Carrera, facilitando a los alumnos temáticas para el desarrollo de investigaciones que permitan la elaboración de proyectos de grado.

En la presente investigación la labor estará enfocada a desarrollar la primera fase de elaboración de los Planes Regionales, el diagnóstico situacional, en este caso, de la región Valles Sur del Departamento de La Paz,

El diagnóstico considerará los factores socioeconómicos de la Región Valles Sur, agrupados en tres variables:

- la primera, **factores espaciales**, que se realiza la caracterización política y geográfica de la región;
- el **factor demográfico**, que considera todos los aspectos relativos a la población y sus características;
- finalmente, la **situación económica**, que estudia las condiciones del trabajo, empleo, principales actividades económicas, pobreza y desarrollo humano en la región.

2. JUSTIFICACIÓN

Los Planes de Desarrollo Regional están considerados en el Plan de Desarrollo Departamental, planteándose el desafío de la adopción de un esquema de planificación técnica basado en la zonificación. El objetivo de elaborar Planes Regionales en el Departamento, se enmarca dentro de la política “La Paz Descentralizada”, que tiene como

objetivo general la constitución del Gobierno Departamental para representar los intereses de la región (el Departamento) y conducir su proceso de desarrollo.

3. PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN

“La Prefectura del Departamento de La Paz no cuenta con planes de desarrollo en el nivel regional, este nivel de planificación permitiría un esquema de planificación técnica y económica basado en la zonificación, atendiendo a las peculiaridades de las zonas, regiones geográficas y socioeconómicas del Departamento.”³

4. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

4.1. Objetivo general

Realizar un diagnóstico de los factores socioeconómicos de la Región “Valles Sur” del

Departamento de La Paz, lo que constituye la primera etapa del proceso de elaboración de un plan regional.

4.2. Objetivos específicos:

- Determinar los aspectos físico-espaciales de la región Valles Sur: ubicación geográfica, extensión, división político –administrativa, características generales de las provincias, entre otros.
- Identificar los factores demográficos de la región: población, densidad poblacional, distribución y estructura de la población, número de familias, la dinámica poblacional (migración, tasa de natalidad, tasa de mortalidad, crecimiento poblacional).
- Establecer los aspectos que determinan la situación económica de la población de la región: principales actividades económicas; características y condiciones del trabajo (el empleo, características del empleo, la actividad laboral, población económicamente activa); pobreza.

³ Prefectura del Departamento de La Paz, *Términos de referencia*.

5. MARCO TEÓRICO

La investigación girará en torno a los siguientes conceptos fundamentales: planificación, región y desarrollo regional, que son los componentes centrales de los futuros Planes Regionales de Desarrollo; población y trabajo, que son los conceptos básicos que definen a los factores económico-sociales.

5.1. PLANIFICACIÓN

En términos generales planificar “implica establecer parámetros posibles a implementarse en el futuro, es definir hacia donde se quiere ir (...), para lo cual, es necesario conocer los problemas que existen, con qué recursos se cuenta, que ventajas o potencialidades se cuenta y cómo se los distribuye para arribar al objetivo.”⁴

La necesidad de la presencia del Estado en las orientaciones del desarrollo a través de los planes de desarrollo se hizo evidente recién tras la apertura democrática, más específicamente en el marco del proceso de modernización del Estado iniciado por el Decreto Supremo 21060, que ya planteaba estrategias de desarrollo de carácter integral. Gobiernos posteriores configuraron la estructura de la planificación: en el gobierno de Jaime Paz Zamora se introdujo el principio de la participación ciudadana en la elaboración de los planes nacionales; durante el gobierno de Sánchez de Lozada se produciría la institucionalización de la planificación estatal.

La Ley 1178 determinó la constitución de los Órganos Rectores de los Sistemas de Planificación, de Inversión Pública y de Programación de Operaciones, confiriéndoles la atribución de formulación de las normas básicas de los sistemas de administración pública y control. La Ley 1493, de Ministerios de Poder Ejecutivo, instituyó al Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente como el Órgano Rector del Sistema Nacional de Planificación, que elaboró la respectiva norma básica, acomodando la planificación al molde sistémico en el marco del Sistema Nacional de Planificación, SISPLAN, que es definido como el “conjunto de procesos que se expresa en normas y procedimientos de

cumplimiento general, de orden político, técnico y administrativo, que establece la forma y los mecanismos de participación de los niveles nacional, departamental y municipal en la racionalización de la toma de decisiones para la asignación de los recursos públicos y en la definición de políticas de desarrollo.”⁵

Desde ámbitos gubernamentales se han enumerado las siguientes características de la “Nueva Planificación Estatal”⁶:

- Proceso participativo, en todos los niveles y en todas las fases; en la priorización de la demanda social y su compatibilización con la oferta estatal.
- Proceso descentralizado, que involucra a las prefecturas y a cada uno de los gobiernos municipales y, por tanto, asentado en el principio de subsidiariedad, que señala que ningún órgano del nivel superior tiene atribuciones para efectuar labores de planificación que pueden ser llevadas a cabo por órganos locales.
- Proceso integral, pues interrelaciona las dimensiones del desarrollo sostenible en los planos transversal (variables económica, social, ambiental y política) y territorial.
- Proceso asentado en el principio de equidad, que pretende asegurar una mejor correlación de la diversidad social y territorial.
- Proceso asentado en el principio de eficiencia, buscando la optimización del uso de los recursos para satisfacer la demanda social.

Sin embargo, el año 2006 el gobierno del presidente Evo Morales prescinde del Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente, instituyendo el Ministerio de Planificación del Desarrollo⁷. Será en el Plan Nacional de Desarrollo “Bolivia Digna, Soberana, Productiva y Democrática para Vivir Bien”, donde se fijarán nuevos lineamientos de la planificación en todos los niveles del Estado, territoriales o sectoriales⁸:

⁵ Resolución Suprema N° 216779 Normas Básicas del Sistema Nacional de Planificación, Art. 1.

⁶ Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente, 1997: 49.

⁷ Ley N° 3351 de 21 de febrero de 2006.

⁸ Decreto Supremo N° 29272 de 12 de septiembre de 2007.

1. Contribuir al proceso de transformación del país; desmontar el modelo de desarrollo concebido desde el colonialismo y el neoliberalismo, y cambiar el patrón de desarrollo primario exportador;
2. Formular y ejecutar en el marco del paradigma de desarrollo sustentado en la filosofía del Vivir Bien, propio de nuestras culturas.
3. Contribuir a la construcción de un nuevo Estado plurinacional, promotor y protagonista del desarrollo, social comunitario, que redistribuye equitativamente la riqueza, ingresos y oportunidades;
4. Desarrollar la convivencia equilibrada y la complementariedad con equidad de la Economía Estatal, la Economía Comunitaria, la Economía Mixta y la Economía Privada.
5. Promover el desarrollo integral a través de la construcción de un nuevo patrón de desarrollo diversificado e integrado y la erradicación de la pobreza, desigualdad social y exclusión.
6. Desarrollar, de manera prioritaria, los ejes transversales: equidad, innovación, medio ambiente y gestión de riesgos.

El Desarrollo viene a ser el objetivo de los anteriores procesos, en el caso que nos ocupa se trata del Desarrollo Regional.

5.2. DESARROLLO REGIONAL

Llámesse como se llame (provincia, región, país) el entorno territorial es el factor clave del desarrollo. Las regiones son determinantes para todo aquello que la población ve en lo inmediato: empleo, educación, salud, vivienda, etc.

Para Sergio Boisier⁹ el desarrollo de un territorio organizado depende de la existencia, articulación y coherencia de seis elementos: actores, cultura, recursos, instituciones, procedimientos y entorno. El desarrollo se produciría si la interacción de

⁹ Boisier, Sergio, 1999:51 y ss.

estos elementos es sólida y articulada mediante un “proyecto colectivo o un proyecto

político regional”¹⁰. A esta interacción Boisier la denomina “el hexágono del desarrollo”, cuyos elementos serán detallados brevemente a continuación:

- “Los actores” y agentes del desarrollo pueden ser individuales (miembros de la sociedad civil que ocupan lugares de poder), corporativos (sindicatos, agrupaciones empresariales y otras) o colectivos (movimientos sociales regionales).

- “Cultura regional”, en las que encontramos dos dimensiones: la “cultura del desarrollo”, que puede ser “competitiva-individualista” o “cooperativa-solidaria”; la “autorreferencia”, la identificación de la sociedad con su territorio.

- “Recursos”, en los que Boisier distingue cuatro categorías necesarias para el desarrollo: recursos materiales (naturales, infraestructura y de capital), recursos humanos, recursos psicosociales (autoconfianza colectiva, la voluntad colectiva, etc.), recursos de conocimiento.

- “Instituciones”. Aquí se trata de evaluar en qué medida las instituciones existentes son flexibles (con ajuste a la realidad), veloces (para aprovechar oportunidades), inteligentes (capacidad de aprender) y virtuales (para desarrollar operaciones ad hoc en determinadas situaciones).

- “Procedimientos”, siendo el más importante el referido a la naturaleza de la gestión de gobierno territorial, entendiendo gobierno como el conjunto de acciones que representan el ejercicio de la autoridad, la capacidad de conducción y la toma de decisiones. Otros procedimientos de importancia son los procedimientos administrativos, el manejo presupuestario, la administración de personal, la gestión de proyectos de inversión y las relaciones públicas.

- “El Entorno” se refiere a todo aquello que es externo a la región. Está configurado por una multiplicidad de organismos (el mercado, el Estado, las relaciones internacionales) sobre los que no se tiene control, sólo influencia.

¹⁰ El proyecto político regional es la propuesta de desarrollo que es abordada por diferentes actores con diferentes lógicas y pautas conductuales. En la propuesta lo que se pone en juego no son sólo recursos económicos, sino también capital social, un recurso de naturaleza no económica. El proyecto de desarrollo, escribe Boisier, debe entenderse como un proceso de aproximación continua, asintótico.

En Bolivia dos de los espacios en los que se aplican los procesos de planificación y en los que se pretende el desarrollo territorial son el municipio y las mancomunidades¹¹. Se abordarán estos dos escenarios de planificación teniendo en cuenta que la “región”, tal como la plantea la Prefectura de La Paz, además de la Constitución Política, resulta de la agrupación de municipios; además, la mancomunidad, hoy en día, constituye el espacio más aproximado a lo que, en lo venidero, serán las regiones.

5.2.1. Mancomunidades de Municipios

La Ley de Municipalidades define al Municipio como la unidad territorial y administrativamente organizada en la jurisdicción con los habitantes de la Sección de Provincia, base del ordenamiento territorial del Estado. La norma define al Gobierno Municipal como la instancia de planificación, organización y ejecución del Municipio, compuesta por el Consejo Municipal y el Alcalde¹².

Fue la Participación Popular la que permitió una dinámica municipal a través de la creación de gobiernos municipales, asignación de recursos (de la coparticipación tributaria y recursos HIPIC II), además de la participación ciudadana en la planificación y vigilancia de los emprendimientos de las autoridades locales. La Ley 1551 recogió además un instrumento de fortalecimiento de los municipios, sobretodo de los más débiles, las mancomunidades.

La Mancomunidad es definida como la asociación voluntaria de dos o más municipios, que procura su desarrollo a partir de la realización de planes, programas y proyectos comunes, dentro de un período y marco jurídico determinado que nace por iniciativa de los actores sociales y/o instancias del nivel Nacional o Departamental.¹³

Son alianzas voluntarias cuyas acciones están vinculadas a competencias y recursos de naturaleza municipal, siendo su objetivo lograr una mejor provisión de los servicios

¹¹ El Decreto Supremo N° 26142 de 6 de agosto de 2006 faculta a las mancomunidades de municipios a la elaboración de planes, programas y proyectos de mediano y largo plazo; su ejecución es viable a través de la búsqueda de financiamiento de organismos nacionales e internacionales.

¹² Ley N° 2028 de Municipalidades. Art. 3.

¹³ Decreto Supremo N° 26142 Mancomunidades, Art. 3.

municipales en áreas agregadas, que ofrecen una diversidad de opciones y posibilidades en función de la voluntad de los actores y las demandas existentes (por ejemplo el área productiva, turismo, trata de desechos, integración caminera, mantenimiento de caminos, conservación de áreas protegidas o parques naturales, etc.) Entonces, el funcionamiento de una mancomunidad dependerá de la dinámica y el objetivo específico que se plantea.

Haciendo un balance general del proceso mancomunitario, Otasevic¹⁴ destaca como elementos positivos: el logro de haber reunido a municipios en torno a un objetivo común, facilitando la planificación conjunta; el hecho de que muchas políticas del Estado se están enfocando a través de las mancomunidades; la creación de una cultura asociativa en el país; la potencialidad de las mancomunidades como instrumentos de fortalecimiento municipal, ordenamiento territorial, generación de economías a escala, articulador entre los niveles de gobierno, convirtiéndose en el ámbito ideal para impulsar procesos de desarrollo local y regional.

Sin embargo, la pujanza del proceso mancomunitario se ha visto detenida por la revalorización del departamento, como futuro nuevo nivel de gobierno. Justamente es en medio del debate sobre autonomías departamentales que surge un nuevo ámbito cuyo alcance no está bien determinado todavía: la región.

5.3. REGIÓN

El término región, etimológicamente, “procede de *regir* y su antecedente inmediato es el nombre de *reino*. En el siglo XIX el nombre de los países se confundía con el de reinos, aunque no se tratara de monarquías.”¹⁵

En Bolivia se ha escrito sobre la *Región* desde diferentes puntos de vista, a los que José Blanes agrupa de la siguiente forma: ¹⁶

- Los textos que ponen énfasis a las diferentes formas de comportamiento basadas en las formas socio-culturales de la gente que habita una región. Estas “formas” que

¹⁴ *Ibíd.*: 441 y ss.

¹⁵ “Región”, en Wikipedia: <http://www.wikipedia.org/region/> (accedida el 12 de junio de 2008)

¹⁶ En base a Blanes, José, 1991: 47 y ss

homogenizan a los habitantes de determinada región tienen su base en los orígenes

culturales, las formas de enfrentar los problemas de la vida diaria y las actitudes ante los problemas de alcance nacional. El gran representante de esta corriente es José Luis Roca, quien distingue cuatro regiones en Bolivia, “moldeadas” por la historia¹⁷: *el Sur; el Norte; el Oriente y el Noroeste*.

- Otro enfoque considera que la región es el espacio que se expresa en los campos de lo económico, de lo social y de lo político, como resultado del desarrollo desigual del mercado y de las intervenciones del Estado como integrador del espacio nacional. El espacio económico se tornará social cuando las desigualdades son percibidas y asumidas por los actores regionales.

- Enfoques histórico-administrativos resaltan estructuras legales y administrativas como el origen de las particularidades espaciales. Es el enfoque predominante en la mayoría de las propuestas de descentralización. Su primer impulsor habría sido Juan Carlos Urenda, aunque hoy por hoy los estudios, investigaciones y propuestas al respecto se han multiplicado a raíz de la descentralización en el nivel municipal y el delineado de un nivel departamental con miras a la constitución de gobiernos departamentales. Un *estado del arte* detallado sobre el desarrollo de las investigaciones en torno a la descentralización en Bolivia lo encontramos en el primer tomo de la obra colectiva *Municipalización: Diagnóstico de una Década* (2004).

- Finalmente tenemos las interpretaciones accionalistas. La acción social colectiva es la síntesis de múltiples determinantes del ser y existir regional. Este enfoque persigue el conocimiento de las diferentes intenciones presentes en la acción regional, en el “actor regional”. El enfoque recoge las perspectivas históricas, culturales y administrativas de los anteriores, enfatizando a “*lo regional como una construcción social que se concreta a partir de la acción social y las orientaciones de los actores*”¹⁸. El basamento del enfoque es el análisis de los movimientos sociales en relación, principalmente, con el gobierno

¹⁷ Roca, José Luis, 1980: 28 y ss.

¹⁸ *Ibíd.*: 49.

central. Las obras representativas son las de Faxas y Mayorga (1986) y Romero Pitarí (1989).

El tratamiento de las regiones y la regionalización, abordado por los enfoques expuestos, se realizó entendiendo a la región como equivalente a los departamentos. Una concepción subdepartamental de la región y la regionalización es de más reciente data.

5.3.1. Regionalización

La regionalización por la vía de agrupamiento de municipios tiene sus orígenes en la propia Ley de Participación Popular que impulsó la conformación de mancomunidades municipales (...).¹⁹

El proceso de regionalización fue proyectado, en los actuales términos, por la Prefectura del departamento de La Paz, el Plan Nacional de Desarrollo y el *Plan Estratégico de Descentralización* del Viceministerio de Descentralización. Este último documento define a la región como “núcleo articulador del desarrollo” que posibilita el encuentro entre gobiernos municipales, administraciones departamentales y gobierno nacional. Las regiones son reconocidas como espacios territoriales de planificación con características culturales, geográficas, económicas y sociales complementarias, un potencial de desarrollo integral y constituido de manera voluntaria²⁰. Las regiones se formarían por una o más provincias y sobre la base de agregación de municipios.

El Plan Nacional de Desarrollo (PGDES) plantea Impulsar el establecimiento, reconocimiento y consolidación de la región, como “núcleo articulador del desarrollo económico y social para Vivir Bien”, así como unidad territorial de planificación y concurrencia de la inversión pública mediante la constitución de un consejo regional económico social (CRES) en cada una de las regiones, que se propondrá: concertar la inversión concurrente entre municipios y prefecturas, armonizadas con las políticas nacionales; constituirse en el espacio donde las prefecturas desconcentran o descentralizan su actividad; el lugar donde se articula el PGDES y los planes departamentales y

¹⁹ Albó, Xavier y Carlos Romero, 2009: 74.

²⁰ Viceministerio de Descentralización. 2007: 11 y ss.

municipales; el lugar donde se instaure el diálogo y la interacción entre niveles de gobierno²¹.

Por su parte, el Plan de Desarrollo Departamental de La Paz, que ha procurado mantener sintonía con el Plan Nacional de Desarrollo, se ha propuesto, a través de la región, llevar adelante la institucionalización de las mancomunidades para lograr su funcionalidad, encarar a través de ellas las políticas departamentales y transversalizar los grandes temas municipales²².

Es en el marco de la anterior definición que se adoptará el término “región” para la investigación, rescatando especialmente los elementos: agrupación de municipios; espacio de planificación con características materiales e inmateriales comunes; y el potencial de desarrollo integral. Como se mencionó al principio de este documento, no se considerará a la región como un nuevo nivel de gobierno. No obstante, sería pertinente no olvidar los elementos virtuosos contenidos en los anteriores enfoques.

5.4. POBLACIÓN

En general, el término “población”, hace referencia al “total de habitantes de un área específica (ciudad, país o continente) en un determinado momento.”²³

El estudio de la población, por parte de la demografía, constituye una herramienta de especial interés para

la administración pública y la formulación de políticas públicas, ya que la población

“constituye el sujeto y el objeto de las políticas económicas y sociales, puesto que las diversas demandas y necesidades se expresan en los diferentes grupos poblacionales.”²⁴ No

se puede pensar en el desarrollo sin contemplar el comportamiento de la población y las variables que la caracterizan.

²¹ PGDES, 2007: 122 y ss.

²² Viceministerio de Descentralización, *Portal de la Descentralización*, febrero 2007. No obstante, el tema de la región ha avanzado más allá del mero escenario de planificación para constituirse en un posible nivel de gobierno, como lo dispone la Constitución, Art. 280: Se podrá constituir en autonomía regional a iniciativa de los municipios que la integran, vía referendo en sus jurisdicciones. Sus competencias deben ser conferidas por dos tercios de votos del total de los miembros del órgano deliberativo departamental.

²³ Enciclopedia Microsoft Encarta 2000, “Población”.

²⁴ PNUD Bolivia, INE, 2005: 12.

En Bolivia, los datos demográficos fueron utilizados recientemente por el Estado para definir temas concretos del ámbito municipal como el número de concejales municipales, para distribuir los recursos de coparticipación y otros arreglos administrativos. Las categorías de población inicialmente diseñadas dentro de la planificación municipal estatal fueron cuatro, A, B, C y D. Antes de las Elecciones Municipales de 1999, la Ley de Municipalidades introdujo una modificación, estableciendo una subdivisión dentro de las categorías C y D. A partir de los 25 mil habitantes se añaden dos concejales más por cada 25 mil habitantes hasta el tope de once (11), cubriendo a los municipios de 75 mil habitantes o más.

CUADRO 1. GRUPOS POR POBLACIÓN

A	Menos de 5000 habitantes
B	5000 – 14.999 habitantes
C1	15.000 – 24.999 habitantes
C2	25.000 – 49.999 habitantes
D1	50.000 – 74.999 habitantes
D2	75.000 o más habitantes

Fuente: <http://www.fichas.fam.bo/>

La mayoría de los municipios del país son chicos y albergan a una minoría de la población nacional. Son 15 los municipios donde se concentra más de la mitad de la población.²⁵

Según los datos del Censo 2001, el Altiplano es la región más poblada, seguida de los Llanos, desplazando a la región de los Valles. El país ha estado creciendo a una intensidad de 2,7 % promedio anual entre 1992 y 2001, sin embargo, la región de los Llanos es la única de las tres que lo estuvo haciendo a una velocidad muy por encima del promedio nacional (4,06 %).²⁶

²⁵ Ver Albó, Xavier y Víctor Quispe, 2004:25 y ss.

²⁶ Pereira, René, 2006: 93.

5.5. TRABAJO

Básicamente este es un concepto económico pero que tiene implicaciones jurídicas y sociológicas. Hace referencia al esfuerzo físico, mental o emocional que realiza una o varias personas en espera de recibir una compensación económica o la satisfacción de una necesidad.

Sobre el actual estatus jurídico del trabajo, en la mayor parte del mundo, se puede decir que el trabajo asalariado es la forma dominante. “El trabajador o "empleado", es reconocido en su condición de persona al igual que aquel que va a utilizar su trabajo

("empleador"). La relación se concreta a través de un contrato en el que se establecen el precio y las condiciones en que será prestado el trabajo. El precio del trabajo se denomina "salario" o "remuneración", y suele pagarse diariamente (jornal), quincenalmente

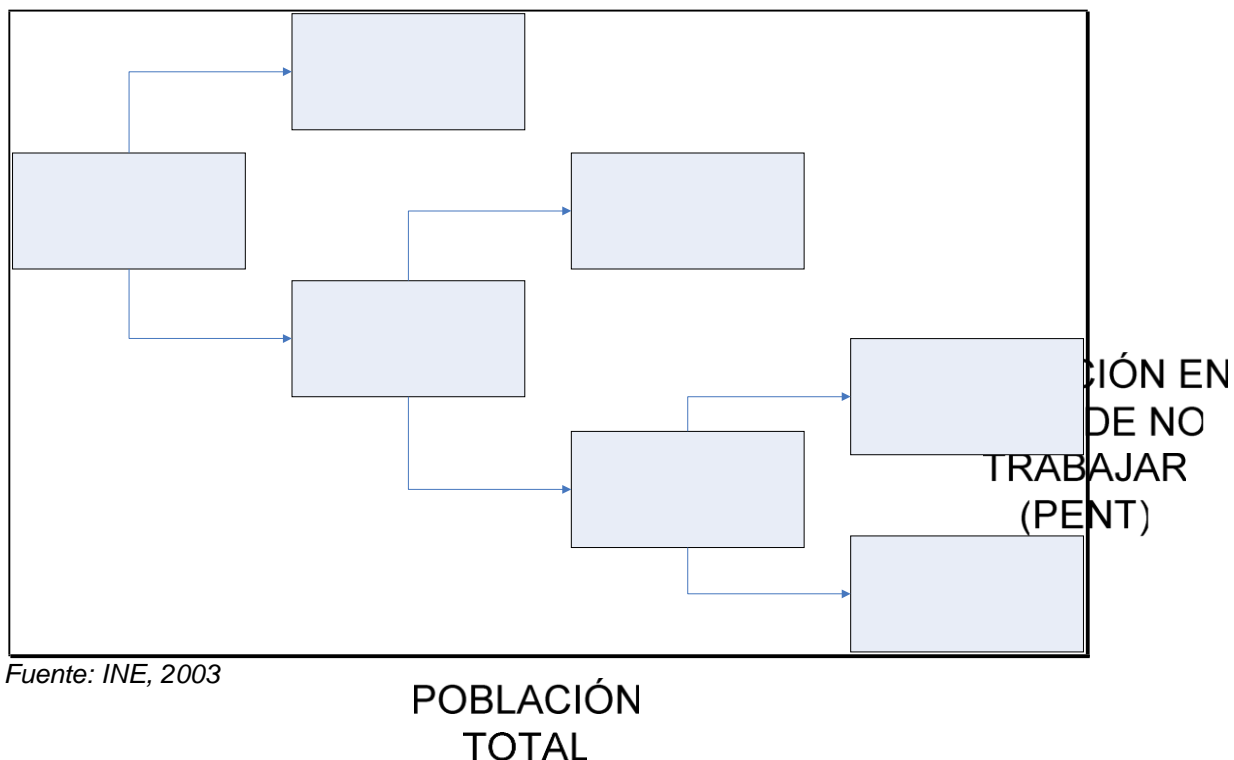
(quincena) o mensualmente (sueldo). El ámbito en el que se ofrece, se demanda y se concretan los contratos se llama mercado de trabajo.”²⁷

El trabajo, la tierra o recursos naturales y el capital, constituyen los tres principales factores de producción.

En el análisis de las características económicas de la población se utilizarán también los datos relativos a la condición de actividad, que tiene el propósito de mostrar la oferta potencial de trabajo y el volumen de población que compone la fuerza de trabajo, así como el volumen de población ocupada. El siguiente gráfico muestra la relación entre los conceptos a utilizarse.

²⁷ “Trabajo (derecho)”, en Wikipedia: <http://www.wikipedia.org/trabajo/> (accedida el 6 de julio de 2008)

Gráfico Nº 1. Composición de la población según condición de actividad



Fuente: INE, 2003

La población total se compone de todas las personas con residencia habitual en el país (o la región); la población en edad de no trabajar (PENT) son todos aquellos menores de diez años; la población en edad de trabajar (PET) es la población apta para trabajar a los diez años o más; la población económicamente inactiva (PEI) es aquella que no trabaja ni busca trabajo activamente; la población económicamente activa (PEA) es la fuerza laboral o fuerza de trabajo, que trabaja o busca trabajo activamente; finalmente, la PEA se divide en población desocupada y población ocupada.

En Bolivia la oferta potencial de trabajo (PET) alcanza al 73% de la población; el 38% corresponde a la PEA y 35% a la PEI. Este peso relativo se explicaría por la incorporación de las mujeres y población de menor edad en la actividad económica, como consecuencia de la difícil situación económica.

Finalmente, las categorías de población y trabajo, que delinear los contenidos de

dos capítulos de la investigación, contienen varios conceptos que son explicados

brevemente en los subtítulos correspondientes y que ofrecen una aclaración sobre el

contenido de los cuadros de salida y la interpretación de los datos.

7. METODOLOGÍA

El método utilizado para la investigación será analítico descriptivo. En una primera etapa se procederá a la recopilación de toda la información posible para su posterior selección, cruce de datos y sistematización. Se realizará una comparación descriptiva de los datos encontrados, después se realizará un análisis comparativo estructurado, incorporando las variables que interesan a la presente investigación, correspondientes a los factores socio- económicos.

La interpretación de los datos y las cifras de la Región se realiza, en la mayoría de los casos, tomando en cuenta los datos nacionales y departamentales así como los datos que los municipios presentaban en 1992, para comprender mejor la situación de la Región en un contexto más amplio. El trabajo trata de no detenerse en casos particulares, sino ser para señalar características extensibles a toda la región o la mayoría de sus municipios.

Se contará en todo momento con documentos que constituyen el marco normativo en el que se desarrollará el proyecto: la Ley 1178 de Administración y Control Gubernamental; la Ley 1654 de Descentralización Administrativa; las Normas Básicas del Sistema de Planificación; las Normas Básicas del Sistema de Inversión Pública; otras normas de cumplimiento obligatorio para la Prefectura sobre planificación del desarrollo, además del Plan de Desarrollo Departamental.

7.1. Instrumentos de la investigación

Concluida la sistematización de la información se ha compartido la misma con los directos interesados, mediante la socialización a los pobladores y autoridades del municipio de Quime en el mes de diciembre de 2008, durante la realización del POA municipal en el Salón de Honor de la Alcaldía. En la ocasión se intercambiaron ideas, experiencias y criterios con los asistentes y con el Alcalde, Porfirio Adriázola, con quien se sostuvo una breve entrevista. Asimismo, se compartió y debatió la información con la Gerente de la

Mancomunidad de Valles Interandinos, Ing. Ingrid Salas, y con el Gerente de la

Mancomunidad de la Provincia Loayza, Ing. Policarpio Pinto, quien, durante la entrevista, hizo varias observaciones sobre los datos obtenidos y el proceso de regionalización.²⁸

Toda la información es sistematizada a través de una Matriz de operacionalización de variables, principal instrumento metodológico de la investigación proporcionado por el Instituto de Investigaciones en Ciencia Política (IINCIP), y que en el presente proyecto se estructura de la siguiente forma:

MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

VARIABLES	INDICADORES	FUENTES
ASPECTOS FÍSICO - ESPACIALES	<ul style="list-style-type: none"> - El contexto departamental - La región Valles Sur - Provincia José Ramón de Loayza <ul style="list-style-type: none"> Historia Descripción geográfica - Provincia Inquisivi <ul style="list-style-type: none"> Historia Descripción geográfica - Extensión y límites de la Región - División político-administrativa 	<p>Callejas, Gustavo, <i>Plan Estratégico Mancomunidad Provincia Loayza</i></p> <p>Paredes, M. Rigoberto, <i>Provincia de Inquisivi. Estudios geográficos, estadísticos y sociales</i></p> <p><i>Plan de Desarrollo Departamental de La Paz 2007-2010</i></p> <p>Planes de Desarrollo Municipal</p> <p>PNUD, INE, <i>Atlas Estadístico de</i></p>

Continúa...

²⁸ Ver en el Anexo la entrevista al Ing. Pinto. Las observaciones al proceso de regionalización están referidas a la poca afinidad que tendrían las provincias Loayza e Inquisivi en varios aspectos, como producción, características de la población o carencia de lazos de unión a través de la historia de ambas provincias, lazos que sí existirían con el Municipio de La Paz, permanente consumidor de los productos de la provincia Loayza.

MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES (continuación)

<p>FACTORES DEMOGRÁFICOS DE LA REGIÓN</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Tamaño y composición de la población <ul style="list-style-type: none"> La población entre 1992 y 2001 Distribución de la población por área rural y urbana Estructura de la población por edad y sexo -Dinámica Poblacional <ul style="list-style-type: none"> Fecundidad Mortalidad Migración -Características sociodemográficas <ul style="list-style-type: none"> Educación Base cultural de la población Autoidentificación Idiomas hablados -Vivienda y hogares 	<p>INE, PNUD, <i>Atlas Estadístico Municipal 2005</i></p> <p>Callejas, Gustavo, <i>Plan Estratégico de la Mancomunidad Loayza</i></p> <p>CEPROMU, <i>Diagnóstico Participativo. Provincia Loayza, Depto. La Paz. 5ta Sección Cairoma.</i></p> <p>INE Bolivia, <i>Características Sociodemográficas de la Población</i></p> <p>INE, UDAPE, DFID, <i>Departamento de La Paz. Estadísticas e Indicadores Sociodemográficos, Productivos y Financieros por Municipio</i></p> <p>Molina, Ramiro y Xavier Albó, <i>Gama Étnica y Lingüística de Bolivia</i></p>
<p>SITUACIÓN ECONÓMICA</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Principales actividades económicas <ul style="list-style-type: none"> Sistemas de producción -Características económicas de la población <ul style="list-style-type: none"> Condición de actividad Población ocupada -Pobreza <ul style="list-style-type: none"> Estratificación de la pobreza Categorías de pobreza -Desarrollo Humano 	<p>Callejas, Gustavo, <i>Plan Estratégico de la Mancomunidad Loayza</i></p> <p>CEPROMU, <i>Diagnóstico Participativo. Provincia Loayza, Depto. La Paz. 5ta Sección Cairoma.</i></p> <p>INE Bolivia, <i>Características Sociodemográficas de la Población</i></p> <p>INE, UDAPE, DFID, <i>Departamento de La Paz. Estadísticas e Indicadores Sociodemográficos, Productivos y Financieros por Municipio</i></p> <p>PNUD, INE, <i>Atlas Estadístico Municipal 2005</i></p>

Posteriormente al análisis de la información sistematizada se procederá a la etapa final de recomendaciones mediante el empleo de la matriz FODA para la interpretación de la información.

MATRIZ FODA

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
DEBILIDADES	AMENAZAS

7.2. Fuentes primarias de la investigación

Se utilizan, la memoria de la socialización de resultados en el Municipio de Quime y las entrevistas al Alcalde Porfirio Adriázola, al Gerente de la Mancomunidad Loayza, Policarpio Pinto, y a la Gerente de la Mancomunidad de Valles Interandinos, Ing. Ingrid Salas.

7.3. Fuentes secundarias de la investigación

Principales fuentes documentales: El Plan de Desarrollo Departamental; Los Planes de Desarrollo Municipal (PDMs); Plan Estratégico de la Mancomunidad de la Provincia Loayza; programas y proyectos; Investigaciones realizadas por instituciones públicas o

privadas (Libros, fichas municipales, tesis, proyectos de grado, etc.); folletos con

información general y otros. Importantes insumos fueron los informes estadísticos del INE que se utilizaron para la elaboración de la mayoría de los cuadros y la contextualización de la interpretación. Cabe hacer notar que la información estadística que recoge la investigación se basa en los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001, datos que se encuentran vigentes todavía en el país al momento de realizar el diagnóstico.

CAPÍTULO II ASPECTOS ESPACIALES DE LA REGIÓN

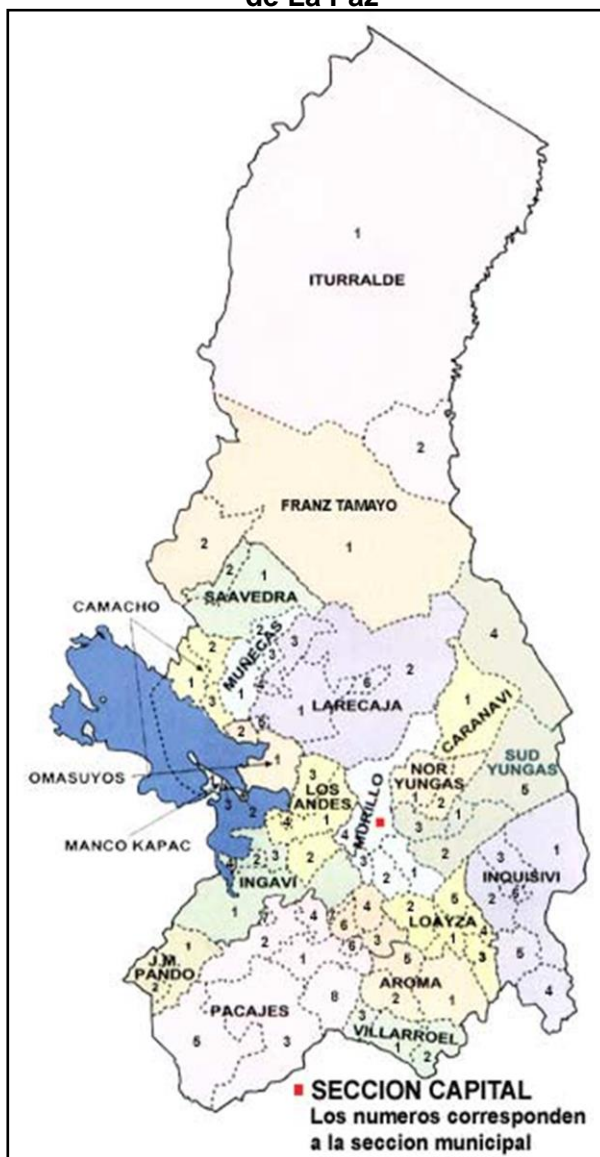
1. EL CONTEXTO DEPARTAMENTAL ²⁹

Antes de determinar las características espaciales de la región se tratará brevemente el contexto geográfico general del Departamento.

El Departamento de La Paz está situado al noroeste del país, fue creado a partir de la Intendencia de La Paz de la Real Audiencia de Charcas, mediante Decreto Supremo de 23 de enero de 1826. Después de haber sufrido muchos cambios en su división política y en su extensión territorial actualmente cuenta con 133.985 km² de extensión y una población estimada en 2005 de 2.812.607 habitantes. Su capital es Nuestra Señora de La Paz, sede del Gobierno central, situada a 3.640 m.s.n.m.

Presenta a lo largo de su extensión territorial las siguientes provincias fisiográficas: Cordillera Occidental; Nevados; Altiplano;

Mapa 1. Mapa Político del departamento de La Paz



²⁹ Elaborado con datos del PDDES La Paz, 2007: 15 y ss.

Cordillera Oriental; Subandino; Llanura Chaco Beniana. Es la síntesis geográfica del país, con paisajes que van desde la meseta altiplánica, a 4.200 m.s.n.m., pasando por los valles cerrados y encajonados, los Yungas, 3.800 a 2.500 m.s.n.m., descendiendo hasta las sabanas de la amazonía a 200 m.s.n.m.

El cuadro 1, a continuación detalla aspectos generales y de identificación del departamento.

CUADRO 1. DEPARTAMENTO DE LA PAZ

CAPITAL	LA PAZ (Nuestra Señora de La Paz, fundada el 20 de octubre de 1548 por el Capitán Alonso de Mendoza)		
CREACIÓN	Por Decreto Supremo de 23 de enero de 1826 por el Mariscal		
PROVINCIAS			CAPITAL
	1	Pedro Domingo Murillo	Palca
	2	Los Andes	Pucarani
	3	Aroma	Villa Aroma
	4	Eliodoro Camacho	Puerto Acosta
	5	Manco Capac	Copacabana
	6	Caranavi	Caranavi
	7	Ingavi	Viacha
	8	Inquisivi	Inquisivi
	9	Abel Iturralde	Ixiamas
	10	Larecaja	Sorata
	11	José Ramón de Loayza	Luribay
	12	Idelfonso de las Muñecas	Chuma
	13	Omasuyos	Achacachi
	14	Pacajes	Corocoro
	15	José Manuel Pando	Santiago de Machaca
	16	Juan Bautista Saavedra	General Pérez
	17	Franz Tamayo	Apolo-Quiabaya
	18	Nor Yungas	Coroico
	19	Sud Yungas	Chulumani
	20	Gualberto Villarroel	San Pedro de Curahuara

Continúa...

CUADRO 1. DEPARTAMENTO DE LA PAZ

MUNICIPIOS	80 Municipios	
CANTONES	438 Cantones	
EXTENSIÓN	133.985 kilómetros cuadrados	
UBICACIÓN GEOGRÁFICA	16°30'00" de latitud sur 68°08'00" de longitud oeste	
POBLACIÓN	1992	1.900.786 habitantes
	2001	2.350.466 habitantes
	2005	2.812.607 habitantes
LÍMITES	NORTE	Departamento de Pando
	SUR	Departamento de Oruro
	ESTE	Departamento de Beni
	SURESTE	Departamento de Cochabamba
	OESTE	República del Perú
	SUROESTE	República de Chile

Elaboración propia en base a PDD La Paz (2007) e INE (2008)

La mayoría de los municipios del Departamento se encuentran agrupados en mancomunidades: Norte Paceño Tropical (Apolo, Ixiamas, Guanay, Tipuani, San Buenaventura, Teoponte, Mapiri, Tacacoma); Yungas (Coroico, LaAsunta, Yanacachi, Irupana, Coripata, Chulumani, Palos Blancos, Cajuata); Lago Titicaca (Laja, Tiahuanacu, Achacachi, Pucarani, Copacabana, San Pedro de Tiquina, Ancoraimes, Puerto Acosta, Puerto Carabuco, Desaguadero, Guaqui, Batallas, Puerto Pérez, Taraco, Jesús de Machaca, San Andrés de Machaca) y Valles Interandinos del Sur, que agrupa a los municipios de la Región.

En el anterior capítulo se había señalado la importancia de las mancomunidades en el proceso de regionalización, por el hecho de que el rol que realizan coincide con la propuesta de regionalización impulsada por el, ahora, Ministerio de Autonomías y la Prefectura del departamento de La Paz. El ex Prefecto, Mateo Laura, señalaba que las siete regiones que establece el PDDES fueron diseñadas en concordancia a las mancomunidades ya constituidas.

Con el objetivo de establecer programas y proyectos diferenciados respecto a la diversidad geográfica, social, cultural y medioambiental del departamento, la prefectura identificó, en un primer momento, cuatro regiones claramente diferenciadas³⁰ : Altiplano Norte y Lacustre (16 municipios), Altiplano Sur (21 municipios), Valles Interandinos (26 municipios) y Amazonía/Yungas (13 municipios).

Continuando con la búsqueda de escenarios más homogéneos para la planificación que articulen la diversidad presente en el Departamento, la prefectura ha organizado la gestión pública en siete regiones: Área Metropolitana; Amazonía del Norte; Valles Interandinos del Norte; Valles Interandinos del Sur; Nor Yungas; Sur Yungas; Altiplano Norte; Altiplano Sur. Esas regiones están identificadas en el actual PDDES del departamento que, en sintonía con el PGDES, plantea la implementación de los Consejos Regionales de Desarrollo y un mecanismo de Control Social Regional³¹.

2. LA REGIÓN: VALLES INTERANDINOS DEL SUR

La Región esta conformada por los municipios de dos provincias, José Ramón de Loayza e Inquisivi. Las secciones municipales de Luribay, Sapahaqui, Yaco, Malla y Cairoma corresponden a la provincia Loayza; las secciones municipales de Inquisivi, Quime, Cajuata, Colquiri, Ichoca y Licoma Pampa, a la provincia Inquisivi. El territorio de ambas provincias conforman los valles interandinos del sur del departamento³².

Los valles interandinos del sur, también conocidos como valles mesotérmicos, constituyen una franja adyacente a la región del altiplano sur, con una orientación de oeste a este, siguiendo la Cordillera Oriental y se caracterizan por tener un relieve topográfico accidentado e irregular que presenta serranías, mesetas y laderas. Las alturas oscilan entre 500 y 3.200 m.s.n.m. Los principales aportes de agua provienen de los deshielos de la

³⁰ Según Eguino, Juan Luis (2000: 31) en el PDDES de La Paz 1997.

³¹ PDDES La Paz, 2007: 96.

³² En este primer intento de diferenciación regional, Loayza e Inquisivi eran consideradas parte de una región más amplia, los Valles Interandinos, que incluía a las provincias Bautista Saavedra, Franz Tamayo, Larecaja, Muñecas y Murillo.

cordillera, perteneciendo todos sus ríos a la subcuenca del Río Beni de la Cuenca del

Amazonas.

Sus seis pisos ecológicos –subtrópico, valle, cabecera de valle, puna, alto andino y nival– y las condiciones climáticas de la región, favorables para la actividad agrícola, marcan la vocación productiva de sus municipios.

La región Valles Sur se encuentra entre el paralelo 68° y 67° 30' de longitud occidental y 16° 30' y 17° 20' de latitud sur; limita al Norte con la provincia Sud Yungas, al Sur con el departamento de Oruro, al Este con el departamento de Cochabamba y al Oeste con la provincia Aroma. La región tiene una extensión territorial de 9.889 kilómetros cuadrados y contaba en 2001 con 10.3226 habitantes.

Considerando el desarrollo y las particularidades presentes en las provincias Loayza e Inquisivi, se presentan a continuación aspectos generales de identificación de ambas.

2.1. PROVINCIA JOSÉ RAMÓN DE LOAYZA

2.1.1. Descripción geográfica

La provincia Loayza se encuentra ubicada al sur del Departamento. Limita al norte con la provincia Murillo y la provincia Sud Yungas; al sur con el departamento de Oruro y la provincia Aroma; limita al este con la provincia Inquisivi; y al oeste con Calamarca, Ayo Ayo y Patacamaya.

La provincia Loayza es la tierra del durazno de la uva y el mango³³, además de ser “una zona de descanso vacacional por las cualidades de valle que tiene en Luribay, Sapahaqui o Caracato que, por si fuese poco, tiene atractivos como los balnearios de aguas termales naturales de Urmiri, a 98 kilómetros de la ciudad de La Paz.”³⁴ La Provincia se caracteriza por presentar una variedad de pisos ecológicos desde las montañas, puna y valle.

³³ El 17 de marzo de 2009 Luribay fue declarada la Capital del Durazno y la Uva, título otorgado por decisión unánime de los Consejeros de las 21 provincias paceñas presididos por el prefecto de La Paz, Pablo Ramos Sánchez. La distinción se llevó a cabo en medio de una feria frutícola y un festival de música autóctona.

³⁴ La Razón, *Especiales*, 16 de julio 2009.

Luribay y Sapahaqui que se dedican al cultivo principalmente de frutas y hortalizas, los que abastecen a las ciudades de La Paz y El Alto, también esta Yaco y Cairoma donde se cultiva chirimoyas, paltos, limas, manzanas, etc., en el municipio de Malla además de sembrar papa y cebada la población se dedica a la ganadería.

Mapa 2. Mapa Político de la Provincia Loayza



http://www.aguabolivia.org/situacionaguaX/Riego/mapas/lapaz/t_loayza.htm

“La provincia Loayza (...) forma parte de la gran meseta andina, y la formación geológica de sus valles ha dado origen a elevadas montañas cuya altura promedia entre 3.600 y 4.000 metros. La fisonomía de sus valles es el resultado de los hundimientos de esa meseta.”³⁵

³⁵ La Razón, Op. Cit.

Es en la Cordillera de Tres Cruces donde se expresa la riqueza y potencial minero de la provincia. Hay varias minas de estaño, wolfram y otras derivaciones mineralógicas.³⁶

Hay que destacar, como atractivo turístico a la Puya Raymondi, que da flor cada 100 años, situada en las serranías del pueblo “El Asiento”, en sector de mina Rosario.

El cuadro 2 ofrece datos generales de identificación de la provincia:

**CUADRO 2. PROVINCIA LOAYZA
DATOS GENERALES**

CAPITAL	LURIBAY	
CREACIÓN	Decreto Supremo del 29 de mayo de 1891, ratificado por Ley de 19 de enero de 1900	
SECCIONES		CAPITAL
	PRIMERA	LURIBAY
	SEGUNDA	SAPAHAQUI
	TERCERA	YACO
	CUARTA	MALLA
	QUINTA	CAIROMA
EXTENSIÓN	3.370 Kilómetros cuadrados	
UBICACIÓN	68º y 67º 30' de longitud occidental y 16º 30' y 17º 20' de latitud sur	
POBLACIÓN	43.731 habitantes	
POBLACIONES IMPORTANTES	Anchallani, Porvenir, Taucarasi, Saya, Porosa, Viloco, Caracato, Araca, Caxata, Challoma, Chucamarca, Llipillipi, Rodeo, Ulamaco, Choque	
BASE ECONÓMICA	Agricultura, actividad frutícola, minería (Viloco)	
PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	Papa, maíz, trigo, cebada, haba, zapallo, quinua; frutas: uva, higo, pera, manzana, tuna, damasco, ciruelo	
GANADERÍA	Ganados vacuno, ovino, bovino, camélidos, porcinos y aves de corral	

Elaboración propia

Fuente: Callejas, Gustavo (2007) y Reyes Villa, Erick (2004)

³⁶ Tenemos las minas Monte Blanco, Chojñacota, Laramcota, Sudamérica, Emporio, Mallajachuma, Atoroma, Choquekota Grande, Choquekota Chico, Viloco, mina estañífera y wolfram; Mocoaya con nombre Tanapaca, Rosario, mina de oro; Canastani, Carolina, y una mina de antimonio en Caracato, denominada Espíritu Santo.

2.1.2. Historia

El territorio de la provincia era habitado por los ayllus del mundo andino; esta ocupación de las culturas prehispánicas en los valles interandinos tenía que ver con el aprovechamiento de las tierras bajas, la producción de diferentes productos para el altiplano, sede de estas culturas, desplazadas por haciendas durante la Colonia y la República.

Posteriormente, con la Reforma Agraria, se restituyen como comunidades. Por tal razón actualmente existe una fuerte presencia de las organizaciones sindicales que se conducen en el marco de los principios y estatutos de sus organizaciones matrices.

Durante el gobierno del General Melgarejo se crea la Provincia Unión, con su capital Luribay, que en 1891 pasa a denominarse Loayza, mediante decreto de Junta de Gobierno (Reyes Ortiz, Pando y Pinilla) de 29 de mayo. La provincia debe su nombre a José Ramón de Loayza, quien fue vecino de Caracato, primer Vicepresidente de la República, General de Ejército y filántropo³⁷.

Durante el gobierno del General Pando se ratifica la provincia Loayza con tres secciones municipales, Luribay, Sapahaqui y Yaco, mediante Ley de 19 de enero de 1900. Este instrumento permitiría la creación de la provincia Aroma con su capital Sica Sica. Malla pasaría a constituirse en cuarta sección en 1969 y Cairoma en 1988.

En el cuadro 3 se tiene el detalle de la creación de las cinco secciones que conforman actualmente la provincia Loayza.

³⁷ José Ramón de Loayza Pacheco (La Paz 1751-Macamaca, La Paz, 1839). En 1781, con motivo de las sublevaciones indígenas, fue nombrado capitán de la compañía de fusileros y, posteriormente, comandante para la defensa de Yungas; resistió la embestida indígena hasta la pacificación. En 1810 fue elegido Alcalde

de La Paz, llevando a cabo la construcción de la cárcel pública y el hospital de mujeres, obra que emprendió a sus expensas. Conseguida la independencia, fue nombrado Prefecto de La Paz. Años después la Convención de diciembre de 1828, reunida ante la convulsión provocada por las invasiones de Agustín Gamarra, nombró Presidente a Pedro Blanco y Vicepresidente a José Ramón de Loayza, cargo que ejerció del 26 de diciembre de 1828 al 1 de enero de 1829. El último cargo público al que accedió fue una diputación en la Constituyente de 1831. pasó sus últimos días en su finca de Macamaca, propiedad que transfirió a la Iglesia para beneficio de los huérfanos. Ver: Aliaga, Cordero y Mesa, comp. 2003: 260.

CUADRO 3. CREACIÓN DE SECCIONES MUNICIPALES

SECCIÓN MUNICIPAL	NORMA DE CREACIÓN	PRESIDENCIA
LURIBAY	Decreto Supremo de 29 de mayo de 1899	Severo Fernández A.
SAPAHAQUI	Ley de 3 de noviembre de 1945	Gualberto Villarroel
YACO	Ley de 3 de noviembre de 1945	Gualberto Villarroel
MALLA	Ley de 3 de noviembre de 1945	Gualberto Villarroel
CAIROMA	Ley de 30 de marzo de 1984	Hernán Siles Zuazo

Elaboración propia en base a Consultorio Municipal -FAM, 2008

La Mancomunidad de la provincia Loayza, que obtuvo su personería jurídica el 2005 y su cuenta fiscal el 2006, agrupaba a los cinco municipios hasta la creación de la Mancomunidad de Valles Interandinos del Sur.

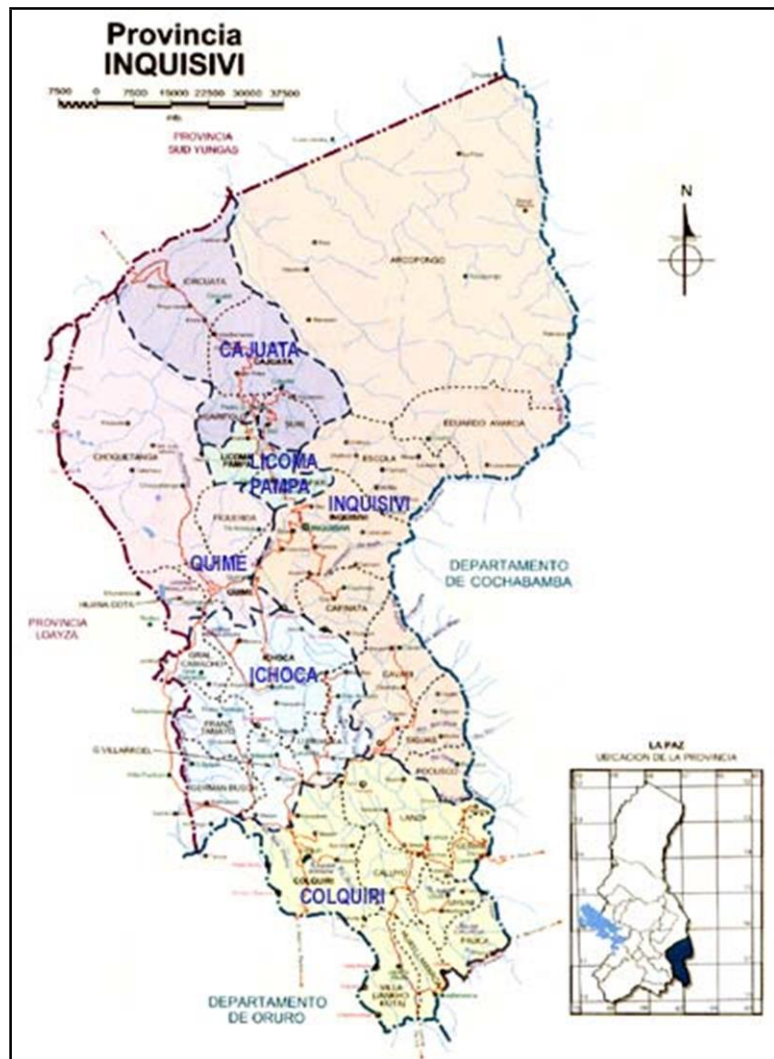
2.2. PROVINCIA INQUISIVI

2.2.1. Descripción geográfica

La provincia Inquisivi se encuentra al sudeste del Departamento. Sus límites son: al norte con la provincia Sud Yungas; al sur el departamento de Oruro; al este, el departamento de Cochabamba; y al oeste la provincia Loayza (Cairoma, Malla y Yaco).

El relieve del territorio de Inquisivi se reduce a valles, cuencas, hondonadas, colinas y contrafuertes que se desprenden de la Cordillera de las Tres Cruces que atraviesa la provincia de noroeste a sudeste. La inexistencia de planicies puede explicarse por la posibilidad de la existencia de un gran lago en tiempos remotos, que terminó convirtiendo su lecho en las formaciones que hoy podemos apreciar. En general, es un territorio rico en recursos minerales, la variedad de climas hace también variada la flora y destaca su riqueza zoológica.

Mapa 3. Mapa Político de la Provincia Inquisivi



http://www.aguabolivia.org/situacionaguaX/Riego/mapas/lapaz/t_inquisivi.htm

Fue en esta provincia, exactamente en la actual sección municipal de Quime donde por primera vez el botánico Von Humboldt catalogó la Puya Raymondi, la cual se parece a un cactus de 10 metros de altura años, toda una rareza entre otras plantas de todo el mundo. Como se ha indicado más arriba, es una planta que se puede apreciar también en la provincia Loayza.

Se presentan, a continuación, datos de identificación de la provincia.

**CUADRO 4. PROVINCIA INQUISIVI
DATOS GENERALES**

CAPITAL	INQUISIVI	
CREACIÓN	Decreto Supremo de 16 de julio de 1838 (Mariscal Andrés de Santa Cruz)	
SECCIONES		CAPITAL
	PRIMERA	INQUISIVI
	SEGUNDA	QUIME
	TERCERA	CAJUATA
	CUARTA	COLQUIRI
	QUINTA	ICHOCA
	SEXTA	LICOMA PAMPA
EXTENSIÓN	6.430 Kilómetros cuadrados	
UBICACIÓN	Latitud 16° 55' 0S, longitud 67° 9' 0.	
POBLACIÓN	52.742 habitantes	
POBLACIONES IMPORTANTES	Capiñata, Cavari, Escola, Arcopongo, Camillaza, Choquetanga, General Camacho, Huayñacota, Ichoca, Caluyo, Charapaxi, Huaritolo, Suri, Coriri, Lanza, Uyuni, Pedro Domingo Murillo	
BASE ECONÓMICA	Recursos forestales y asientos mineros	
PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	Papa, maíz, trigo, cebada, haba, zapallo, quinua	
GANADERÍA	Ganados vacuno, ovino, bovino y camélido	

Elaboración propia

Fuentes: PDM's y Reyes Villa, Erick (2004)

2.2.2. Historia³⁸

Los primeros pobladores de esta región fueron los mosetenes ahuyentados después por los aymaras. Durante la colonia, la región fue ocupada por los jesuitas quienes contaban con destacamentos de fuerza armada para contener las irrupciones de otros pueblos. La agrupación de familias indígenas dio lugar a la fundación de los pueblos de Mohoza y —

³⁸ Los datos de la historia de Inquisivi hasta inicios del siglo XX se consultaron en Paredes, M. Rigoberto, 1906: 1 y ss.

Cavari, los más antiguos de la provincia. Los principales promotores del desarrollo de sus pueblos fueron los sacerdotes y los mineros. Estos valles pertenecían al partido de Sica Sica de la provincia de La Paz. A esta jurisdicción también pertenecían las futuras provincias de Sica Sica, Loayza, Inquisivi, Nor y Sud Yungas, esta última región se separó definitivamente en 1780.

Desde finales del siglo XVIII la región se caracterizó por ser escenario de intensas rebeliones motivadas por la fuerte cohesión étnica y la grave explotación a los indígenas, además de su condición como zona montañosa y aislada, ideal para acoger a los insurrectos de la persecución y represión³⁹. La zona fue núcleo de la rebelión indígena de Tupak

Katari. Las sublevaciones de Calamarca, Sapahaqui, Caracato, Luribay, Yaco, Quime, Inquisivi, Capiñata, Cavari, Mohoza e Ichoca, de febrero de 1781, la hicieron la zona más difícil de doblegar. Además, durante la Guerra de Independencia se desarrolló en Inquisivi

la célebre Republicueta de Ayopaya, liderada por los vecinos mestizos de la zona, abarcando un territorio que se extendía hacia Cochabamba, Yungas y parte de Oruro y que fue refugio de soldados y patriotas que formaron la base de las poblaciones urbanas del lugar.

En 1938 el Gobierno del Mariscal Santa Cruz crea la provincia Montenegro con su capital Inquisivi mediante Decreto Supremo de 16 de julio. El nombre fue otorgado en homenaje a la victoria sobre el ejército argentino. Los cantones que lo constituyeron en un primer momento fueron Suri, Cavari, Mohoza e Inquisivi. Con el transcurrir del tiempo la provincia fue identificándose con el nombre de su capital, a pesar de una disposición posterior del gobierno de José Ballivián, la Ley de 2 de noviembre de 1844, que ratificaba a creación de la provincia pero con el nombre de Ingavi, en homenaje a la batalla de 1841, agregándole además el cantón Ichoca.

Durante el gobierno del General Mariano Melgarejo, la provincia Inquisivi fue anexada al departamento de Cochabamba, mediante Decreto Supremo de 4 de diciembre de

1866. Al año siguiente se acrecentó a la provincia con el cantón Yaco, mediante Decreto

³⁹ Sobre la historia de las alianzas, pactos, resistencia y rebeliones en la región, desde 1780 a 1899, ver Mendieta, Pilar, 2000.

Supremo de 1 de enero. La provincia fue restituida a La Paz una vez que Melgarejo dejó la presidencia. La separación de Quime del cantón Yaco se produjo en 1880 por Ley de 17 de septiembre.

La oficialización del nombre de la provincia y su capital como “Inquisivi” se produce en 1884, durante el gobierno de Narciso Campero, mediante Ley de 2 de noviembre.

A principios del siglo XX, Inquisivi captó la atención del mundo industrial por la importancia de los yacimientos estanníferos descubiertos en la región de la Cordillera de las Tres Cruces, generando el movimiento de fuertes capitales nacionales y extranjeros.

La constitución de las secciones municipales que actualmente componen a la provincia se realizó desde 1945, siendo la sucesión de creaciones como se detalla:

CUADRO 5. CREACIÓN DE SECCIONES MUNICIPALES

SECCIÓN MUNICIPAL	NORMA DE CREACIÓN	PRESIDENCIA
INQUISIVI	Ley de 3 de noviembre de 1945	Gualberto Villarroel
QUIME	Ley de 3 de noviembre de 1945	Gualberto Villarroel
CAJUATA	Ley de 3 de noviembre de 1945	Gualberto Villarroel
COLQUIRI	Ley de 3 de noviembre de 1945	Gualberto Villarroel
ICHOCA	Ley de 30 de marzo de 1984	Hernán Siles Zuazo
LICOMA PAMPA	Ley de 21 de febrero de 1989	Víctor Paz Estenssoro

Elaboración propia en base a Consultorio Municipal -FAM, 2008

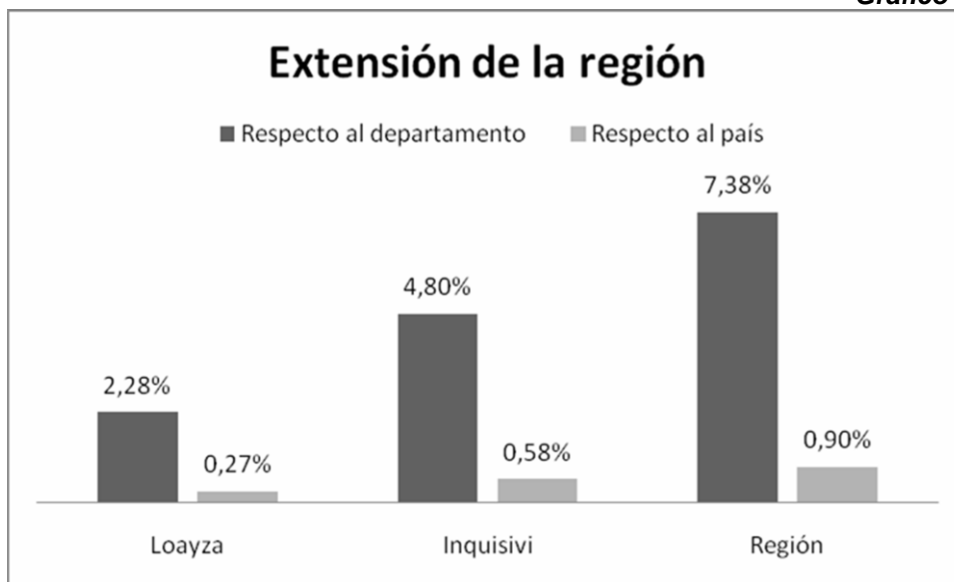
3. EXTENSIÓN Y LÍMITES

3.1. EXTENSIÓN

La figura 1 grafica el porcentaje de extensión de la región y las provincias Loayza e

Inquisivi respecto al Departamento y al país.

Gráfico 1



Elaboración propia en base a PNUD-INE, 2005

CUADRO 6. EXTENSIÓN DE LOS MUNICIPIOS

PROVINCIA	MUNICIPIO	EXTENSIÓN (Km ²)	%
LOAYZA	LURIBAY	522	5,28
LOAYZA	SAPAHAQUI	823	8,32
LOAYZA	YACO	594	6,01
LOAYZA	MALLA	320	3,23
LOAYZA	CAIROMA	600	6,07
INQUISIVI	INQUISIVI	3268	33,04
INQUISIVI	QUIME	1009	10,20
INQUISIVI	CAJUATA	697	7,05
INQUISIVI	COLQUIRI	1029	10,40
INQUISIVI	ICHOCA	876	8,86
INQUISIVI	LICOMA PAMPA	151	1,53
TOTAL		9889	100

Elaboración propia

Fuente: Consultorio Municipal -FAM, 2008

La extensión del territorio de la provincia Loayza representa un 2,28% de la extensión total del Departamento, y el 0,27% del país. La superficie de la provincia Inquisivi representa el 4, 80% de la superficie del Departamento y el 0,58% respecto al país. En total, la Región representa el 7,38% del territorio del Departamento y el 0,90 del territorio boliviano.

3.2. LÍMITES

CUADRO 7. LÍMITES TERRITORIALES

MUNICIPIO	NORTE	SUR	ESTE	OESTE
LURIBAY	5ª Sec. Cairoma	Provincia Aroma	4ª Sec. Malla 3ª Sec. Yaco	2ª Sec. Sapahaqui
SAPAHAQUI	Provincia Murillo	Provincia Aroma	1ª Sec. Luribay	Provincia Aroma
YACO	1ª Sec. Luribay 4ª Sec. Malla	Departamento de Oruro	Provincia Inquisivi	Provincia Aroma
MALLA	5ª Sec. Cairoma	3ª Sec. Yaco	Provincia Inquisivi	1ª Sec. Luribay
CAIROMA	Provincia Sud Yungas	3ª Sec. Yaco	Provincia Inquisivi	1ª Sec. Luribay 5ª Sec. Cairoma
INQUISIVI	Provincia Sud Yungas	4ª Sec. Colquiri	Departamento de Cochabamba	3ª Sec. Cajuata 6ª Sec. Licoma P. 5ª Sec. Ichoca
QUIME	Provincia Sud Yungas	5ª Sec. Ichoca	3ª Sec. Cajuata 6ª Sec. Licoma 1ª Sec. Inquisivi	Provincia Loayza
CAJUATA	Provincia Sud Yungas	6ª Sec. Licoma Pampa	1ª Sec. Inquisivi	2ª Sec. Quime
COLQUIRI	5ª Sec. Ichoca 1ª Sec. Inquisivi	Departamento de Oruro Departamento de Cochabamba	Departamento de Cochabamba	Departamento de Oruro
ICHOCA	2ª Sec. Quime	4ª Sec. Colquiri Departamento de Oruro	1ª Sec. Inquisivi	Provincia Loayza
LICOMA PAMPA	3ª Sec. Cajuata	2ª Sec. Quime 1ª Sec. Inquisivi	1ª Sec. Inquisivi	2ª Sec. Quime

Elaboración propia en base a PDM's y mapas de los municipios en PNUD-INE, 2005

El cuadro 5 identifica detalladamente los límites de cada uno de los municipios, siendo los límites de la región: al norte la provincia Sud Yungas; al sur los departamentos de Oruro (provincia Cercado) y Cochabamba, al este el departamento de Cochabamba, y al oeste la provincia Aroma del departamento de La Paz y el departamento de Oruro.

Es importante hacer referencia a los problemas limítrofes existentes al interior de la región, entre secciones municipales, comunidades y cantones⁴⁰, y los problemas con secciones municipales de otras provincias. Tenemos conflictos limítrofes entre los municipios de Cairoma, Malla, Luribay, y Quime e Irupana.

4. DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

La Constitución Política recientemente abrogada disponía, en el Régimen Interior del Poder Ejecutivo, la división política del país en Departamentos, Provincias, Secciones de Provincia y Cantones⁴¹. Esta división cambia desde su denominación (organización territorial) en la Constitución vigente, promulgada el pasado 7 de febrero. En el nuevo esquema se puede destacar la consolidación del municipio y la desaparición de los cantones⁴². No obstante, lo más seguro es que estos seguirán vigentes mientras se lleven adelante las transformaciones en la organización territorial previstas para los próximos años.

Sobre el tema de las provincias, aunque estas se mantienen en la organización territorial, desde el Ministerio de Autonomía se ha afirmado que estas “se han constituido en un espacio muerto para la gestión pública –no sólo por la carencia de voluntades políticas y diseño institucional adecuado, sino y fundamentalmente justamente por su inviabilidad como unidad territorial.”⁴³

⁴⁰ Tal problema tendría origen en la autonomía que le otorga la Ley de Participación Popular a las comunidades, ya que por cualquier tipo de disconformidad con el municipio al que pertenecen pretenden anexarse a otro. Ver PDM de Cairoma: 5

⁴¹ Art. 108

⁴² Constitución Política del Estado, Art. 269, I. Bolivia se organiza territorialmente en departamentos, provincias, municipios y territorios indígena originario campesinos.

⁴³ Cuadros, Diego, El experto responde... “Regionalización”.
<http://www.forodac.org.bo/index.php?pg=meta/experto/Ameller/>

Sería la región la que se constituya como un espacio que desplace a la provincia tal como se la conoce, que seguirá vigente hasta la configuración de las regiones. En todo caso se espera que sean las mismas regiones las que en su desarrollo den el dictamen final respecto al mantenimiento o no de las provincias; no será una medida que establecerá el gobierno central de manera automática.

CUADRO 8. DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA

PROVINCIA	MUNICIPIO	SECCIÓN MUNICIPAL	CANTONES
LOAYZA	LURIBAY	PRIMERA	Luribay, Porvenir, Taucarasi, Anchallani, Colliri, Porosa (6)
LOAYZA	SAPAHAQUI	SEGUNDA	Sapahaqui, Caracato, Muruhuata (3)
LOAYZA	YACO	TERCERA	Yaco, Caxata, Llipillipi, Challoma, Chaucamarca, Ulamacu, Tablachaca, Coque, Puchuni, Pampajasi (10)
LOAYZA	MALLA	CUARTA	Malla, Rodeo, Koque (3)
LOAYZA	CAIROMA	QUINTA	Cairoma, Tienda Pata, Asiento Araca, Keraya, Saya (5)
INQUISIVI	INQUISIVI	PRIMERA	Arcopongo, Caminata, Cavari, E. Avaroa, Escola, Pocusco, Siguas, Inquisivi (8)
INQUISIVI	QUIME	SEGUNDA	Choquetanga, Figueroa, Huana Cota, Quime (4)
INQUISIVI	CAJUATA	TERCERA	Circuata, Huaritolo, Suri, Cajuata (4)
INQUISIVI	COLQUIRI	CUARTA	Caluyo, Coriri, Huayllamarca, Lanza, Pauca, Uyuni, Villa Jankho (Kota), Colquiri (8)
INQUISIVI	ICHOCA	QUINTA	Franz Tamayo, Gualberto Villarroel, German Busch, General Camacho, Luruhuta, V. San Antonio Sirarani, Ichoca (7)
INQUISIVI	LICOMA PAMPA	SEXTA	Charapaxi, Licoma Pampa (2)

Elaboración propia

Fuente: <http://www.fichas.fam.bo/>

En el cuadro puede observarse el total de cantones por Sección municipal. Distinguiendo por provincias, Loayza agrupa 5 secciones municipales y veintisiete (27) cantones; la provincia Inquisivi agrupa seis secciones municipales y treinta y tres (33) cantones, haciendo un total de 60 cantones en la Región.

5. CONCLUSIONES

El enfoque del paradigma socioeconómico nos obliga a relacionar factores como los espaciales y naturales con otros como los sociales, culturales y económicos. De ahí que se necesario rescatar, de esta revisión de generalidades de la Región, datos que nos permitan explicar otras variables a desarrollarse más adelante.

En primer lugar, la diversidad geográfica del Departamento, expresada también en la Región, con sus seis pisos ecológicos y condiciones climáticas favorables para la agricultura, hacen de esta la actividad económica predominante en sus municipios.

En esa misma línea tenemos la riqueza mineral, con su centro en las minas de la Cordillera de las Tres Cruces, riqueza que definió la generación del movimiento de capitales nacionales y extranjeros desde principios del siglo XX y que hizo de la minería una actividad característica de municipios como Quime y Colquiri.

En el plano geográfico, la cercanía de la metropolitana se ha constituido en un factor favorable y determinante para la producción y comercialización de manera efectiva e inmediata de la producción de Loayza e Inquisivi; además de limitar al sur y al este con los departamentos de Oruro y Cochabamba, respectivamente.

Finalmente, en el aspecto político-administrativo se pudo evidenciar la existencia de una base para la configuración de la región, la mancomunidad Valles Interandinos del Sur, cuyo desarrollo definirá la próxima conformación de la región.

CAPÍTULO III

FACTORES DEMOGRÁFICOS DE LA REGIÓN

1. TAMAÑO Y COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN

La inmensa mayoría de los municipios del país son pequeños, mayormente rurales, y por tanto con sólo cinco concejales en su Gobierno Municipal. Según los datos del censo, 83 municipios se encuentran en la categoría A, 125 en la B, 86 en la C y 20 en la D. Las categorías A y B agrupan casi a tres cuartos de los municipios del país, casi todos ellos con gran mayoría rural, pero ni siquiera cubren una cuarta parte de la población. Por el contrario, sólo quince municipios concentran más de la mitad de la población.⁴⁴

CUADRO 1. CATEGORÍA POBLACIONAL

MUNICIPIO	POBLACIÓN 2001	RELACIÓN %	CATEGORÍA POBLACIONAL
LURIBAY	9.004	8,72	B
SAPAHAQUI	11.790	11,42	B
YACO	7.866	7,62	B
MALLA	3.733	3,62	A
CAIROMA	11.338	10,98	B
INQUISIVI	16.143	15,64	C
QUIME	7.338	7,11	B
CAJUATA	7.757	7,51	B
COLQUIRI	18.679	18,09	C
ICHOCA	6.839	6,62	B
LICOMA PAMPA	2.739	2,65	A
TOTAL	103.226	100	

Elaboración propia

Fuente: Consultorio Municipal -FAM, 2008

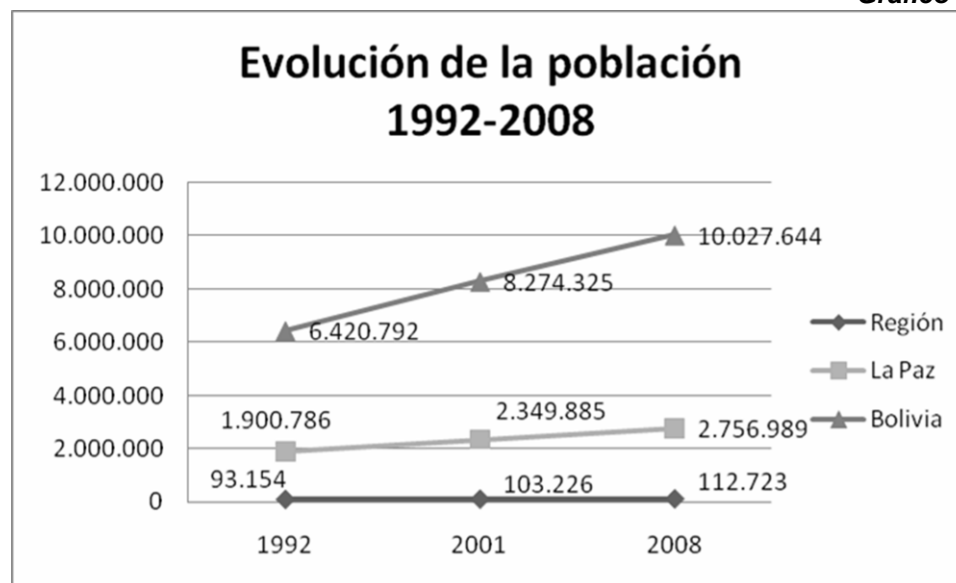
⁴⁴ Albó y Quispe, 2004:26.

Los municipios de la Región superan, en su mayoría, a los cinco mil habitantes, con dos excepciones, Malla, de la provincia Loayza, con 3.733 habitantes, y Licoma Pampa, de Inquisivi, con 2.739 habitantes.

1.1. LA POBLACIÓN ENTRE 1992 Y 2001

La población boliviana en 1992 llegaba a 6.420.792 habitantes, incrementándose este número a 8.274.325 habitantes en 2001, siendo el crecimiento poblacional anual entre los censos de 2,74%. En el Departamento de La Paz, la población aumenta de 1.900.786 en 1992 a 2.349.885 habitantes en 2001, estando la tasa de crecimiento intercensal sólo por debajo del promedio nacional, 2,3%.

Gráfico 1



Elaboración propia
Fuente: INE, 2007

En el gráfico 1 puede apreciarse la evolución de la población del país, del departamento y la región con las proyecciones para el año 2008, evidenciando el acelerado ritmo de crecimiento nacional y una tendencia a la estabilización de la población en la región, con un crecimiento de 19.569 habitantes en 16 años.

CUADRO 2. POBLACIÓN 1992-2001

MUNICIPIO	POBLACIÓN 1992	POBLACIÓN 2001	TASA ANUAL DE CRECIMIENTO INTERCENSAL	DENSIDAD
LURIBAY	9.144	9.004	-0,17	17,30
SAPAHAQUI	8.318	11.790	3,77	14,30
YACO	6.420	7.866	2,19	13,20
MALLA	2.274	3.733	5,36	11,70
CAIROMA	9.653	11.338	1,74	18,90
INQUISIVI	15.195	16.143	0,65	4,90
QUIME	7.395	7.338	-0,08	7,30
CAJUATA	8.681	7.757	-1,22	11,10
COLQUIRI	17.052	18.679	0,98	18,20
ICHOCA	6.685	6.839	0,25	7,80
LICOMA PAMPA	2.337	2.739	1,71	18,20
TOTAL	93.154	103.226	1,38	12,99

Elaboración propia

Fuente: Consultorio Municipal -FAM, 2008 y PNUD-INE, 2005

Comparada con los datos nacionales y departamentales, la población de la Región ha tenido un crecimiento modesto entre los censos de 1992 y 2001, habiendo incluso reducido su población en los municipios de Luribay, Quime y Cajuata. Estos descensos pueden explicarse de distinta manera dependiendo del municipio. Por ejemplo, el Alcalde de Quime señalaba al despegue de la minería como factor que ha motivado el abandono de la población joven hacia centros mineros de la provincia o al interior del país. El Gerente de la Mancomunidad Loayza opinaba que la población de los municipios de la provincia, en realidad, supera lo que indican los datos oficiales del Censo 2001. El problema consistiría en que la mayoría de los residentes no están todo el año en el municipio por poseer esta una extraordinaria vocación agrícola, situación que hace que la gente sólo retorne a su

municipio en épocas de siembra y cosecha o días festivos.⁴⁵ Sobre estos aspectos se

profundiza en el análisis de la migración como factor determinante de la dinámica poblacional.

Sobre el promedio de la tasa de crecimiento intercensal de la Región, 1,38, ésta se encuentra muy por debajo de la tasa departamental y nacional. La tendencia demográfica es de un crecimiento vegetativo sin incidencias externas (migraciones hacia la región, que aunque se dan no superan el 1%).

Finalmente, la densidad en la Región es de 12,9 hab/ km², considerada una densidad media, frente a la región del altiplano con 14,27 hab/km² y de 1,5 hab/km² de la región amazónica.

1.2. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ÁREA RURAL Y URBANA

En el último medio siglo, la población boliviana ha ido abandonando progresivamente el campo, concentrándose en las ciudades. El Censo de 1950 registraba una población rural que llegaba al 73,80% de la población total de Bolivia y la urbana 26,20%, en tanto que en el año 2001 la población rural alcanza a 37,57% y la urbana a 62,43%. El punto de cambio en la composición de población por área se presentó entre 1984 y 1985 (período intercensal 1976-1992). En 1976, por cada 100 habitantes urbanos existían 142 habitantes rurales; en 1992, la relación se invierte, por cada 100 habitantes rurales existían 136 urbanos; y finalmente el 2001, por cada 100 habitantes urbanos, 60 habitantes rurales.⁴⁶

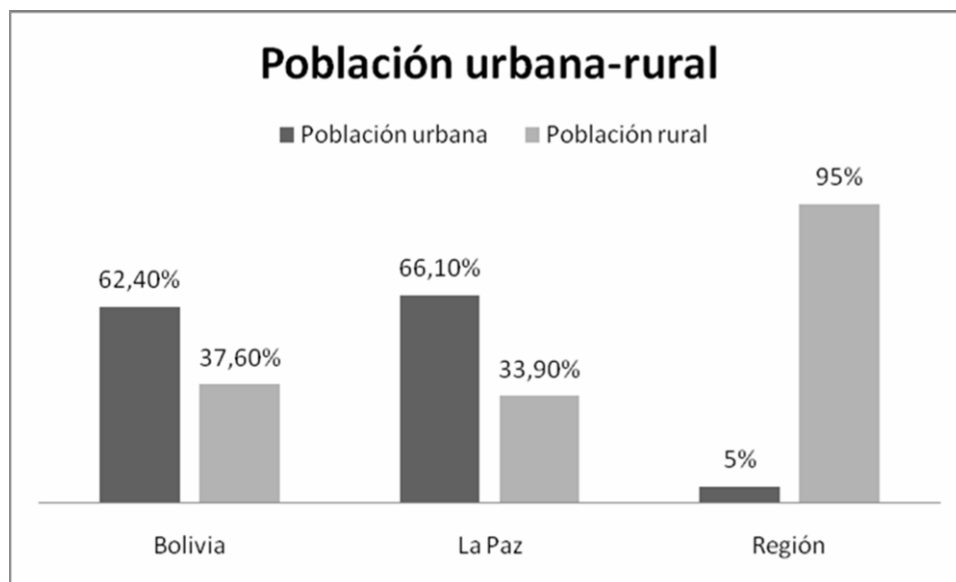
El departamento de La Paz es representativo de la tendencia nacional. Su población es mayoritariamente urbana y su población rural muestra fuertes tendencias a la

⁴⁵ Ver las entrevistas realizadas al Alcalde Porfirio Adriázola, al Ing. Policarpio Pinto y a la Ing. Ingrid Salas en el Anexo de este documento.

⁴⁶ En el período 1976-1992, la población urbana registró un incremento mayor al 92%, y el área rural menos del 1%. Entre 1992 y 2001, el crecimiento urbano fue menos intenso, 40%, mientras que en el área urbana la población aumento en 14%. La explicación de este fenómeno puede encontrarse en la retención de la población rural por efecto del proceso de participación popular. Por otra parte, el proceso de urbanización, desacelerado en los últimos años pero continuo, obedecería a factores migratorios principalmente y no tanto al crecimiento vegetativo. Ver: INE, 2003.

estabilización. El 66,1% de la población paceña vive en el área urbana, y el 33,9% en el área rural.

Gráfico 2



Elaboración propia
Fuente: INE, 2005

La región Valles Sur presenta una realidad casi totalmente rural. El 95% de la población se concentra en el área rural, y solo el 5% en el área urbana. Con excepción de Quime y Colquiri, los municipios de la región no tienen población urbana. La explicación a esta realidad se detalla en el siguiente capítulo que presenta a la agropecuaria como la actividad predominante en la región.⁴⁷

Es necesario advertir el hecho de la desigualdad en el proceso de urbanización que se manifiesta en aspectos tales como el acceso a los servicios básicos. La población vive alejada de los beneficios de la urbanización, referidos principalmente a salud y educación. De igual manera, los mecanismos de diferenciación social y la movilidad social, que funcionan a nivel urbano, no son efectivos a nivel rural.

⁴⁷ Al consultar a la población de Quime sobre la mayor presencia en el área urbana, varias respuestas apuntaban al poco apoyo a la actividad agrícola y, o como consecuencia de ello, la predominancia del comercio, hecho que podemos relacionarlo a la actividad minera.

CUADRO 3. POBLACIÓN URBANA-RURAL

MUNICIPIO	POBLACIÓN URBANA		POBLACIÓN RURAL	
	TOTAL	%	TOTAL	%
LURIBAY	0	0	9.004	100
SAPAHAQUI	0	0	11.790	100
YACO	0	0	7.866	100
MALLA	0	0	3.733	100
CAIROMA	0	0	11.338	100
INQUISIVI	0	0	16.143	100
QUIME	2.439	33,2	4.899	66,8
CAJUATA	0	0	7.757	100
COLQUIRI	4.004	21,8	7.757	78,2
ICHOCA	0	0	6.839	100
LICOMA PAMPA	0	0	2.739	100
TOTAL	6.443	5	89.865	95

*Elaboración propia
Fuente: PNUD-INE, 2005*

Esta composición rural ha sido una constante en casi todos los municipios, según los datos de 1992, con excepción de Cairoma, que en 1992 tenía una población urbana que llegaba a 21,7%, y que ahora se ha ruralizado por completo.

1.3. ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN POR EDAD Y SEXO

1.3.1. Población por género

El tema de género es uno de los temas latentes en la generación de políticas, planes y programas de desarrollo en el marco de un imperante machismo cultural que logra penetrar

en los poros de las instituciones políticas y sociales.

La superioridad numérica de las mujeres en Bolivia ha sido una constante durante el último medio siglo⁴⁸, aunque la brecha entre hombres y mujeres cada vez es menor. La diferencia en puntos porcentuales se redujo de 1,92 en el Censo de 1950 a 0,32 en el Censo

2001. En este último censo la población de mujeres llegó a 50,16% (4.150.475 mujeres), y la de varones al 49,84% (4.123.850 varones).

Gráfico 3



Elaboración propia
Fuente: INE, 2003

Es en el área rural donde el Índice de Feminidad es más bajo (93,5), comparado con el que registra el área urbana (105,21). La realidad de la población rural indica que el número de mujeres reduce mientras los porcentajes de la población masculina van en sentido creciente. En 1976 las mujeres representaban el 50,11% de la población de área rural, el 2001 han reducido al 48,32%. Los hombres, que en 1976 eran el 49,89 de la población rural, han incrementado su porcentaje en 2001, llegando al 51,68%.

⁴⁸ La prueba la proporciona el Índice de Feminidad (número de mujeres por cada cien hombres) registrada en los últimos cuatro censos: 1950: 104; 1976: 102,7; 1992: 102,47; 2001: 100,65. Ver: INE, 2005.

CUADRO 4. POBLACIÓN POR GÉNERO

MUNICIPIO	HOMBRES	MUJERES	ÍNDICE DE MASCULINIDAD
LURIBAY	4.591	4.413	104
SAPAHAQUI	5.982	5.808	103
YACO	4.029	3.837	105
MALLA	1.962	1.771	111
CAIROMA	5.801	5.537	105
INQUISIVI	8.395	7.748	108
QUIME	3.786	3.552	107
CAJUATA	4.127	3.630	114
COLQUIRI	9.668	9.011	107
ICHOCA	3.567	3.272	109
LICOMA PAMPA	1.439	1.300	111
TOTAL	53.347	49.879	107,64

Elaboración propia

Fuente: PNUD-INE, 2005

El cuadro 3 muestra la superioridad numérica de la población masculina frente a la femenina, expresando la tendencia nacional de la población en el área rural. La tasa de masculinidad de la región nos indica que hay 107,6 hombres por cada 100 mujeres.

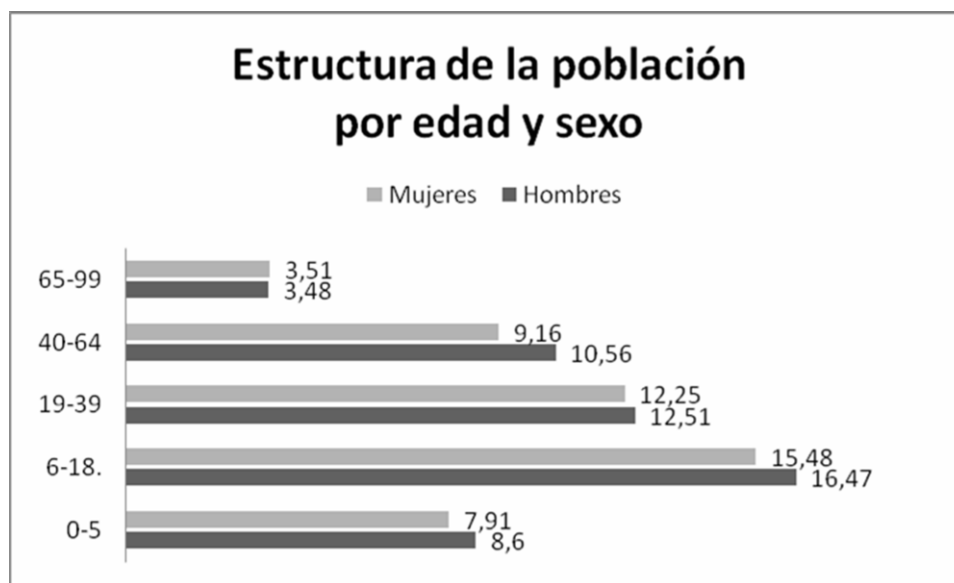
En los lugares más pobres son mucho menores las posibilidades reales de las mujeres para que accedan a niveles superiores de educación más allá de los primeros años de primaria. Esto puede reflejarse en su limitada posibilidad de acceso a cargos municipales.

1.3.2. Población por edad y sexo

En general, la estructura de la población por edad permite determinar que Bolivia presenta una población mayoritariamente joven. Existe un mayor número de personas menores de quince años, aunque el último censo ha determinado una reducción gradual de su base

(grupo poblacional de 0 a 4 años), principalmente por la disminución de los niveles de fecundidad.

Gráfico 4



*Elaboración propia
Fuente: INE, 2003*

Bolivia se caracteriza por tener una pirámide poblacional extensiva, en virtud del número de habitantes en las edades menores, sobretodo entre 0 y 4 años. El gráfico 2 muestra que la región no acompaña la tendencia nacional, siendo que la mayoría relativa de la región no se ubica en la base sino en el grupo entre los 6 y 18 años. Este es un dato importante que da una idea del potencial de la fuerza de trabajo que tiene la región.

En la región, la población menor de 18 años llega a 50.091 habitantes, y la población mayor de 18 años a 53.135 habitantes. No obstante esta superioridad (3044 habitantes), cabe resaltar que también los grupos de los mayores de 18 años aglutinan necesariamente a mayor cantidad de población.

A continuación se aprecia la desagregación de la población por edad y sexo por municipios.

CUADRO 5. POBLACIÓN POR EDAD Y SEXO (1)

MUNICIPIO	HOMBRES						
	MENORES DE 18 AÑOS			MAYORES DE 18 AÑOS			
	0-5 años	6-18 años	TOTAL	19-39 años	40-65 años	65 años y más	TOTAL
LURIBAY	654	1.429	2.083	1.128	1.020	360	2.508
SAPAHACUI	926	1.822	2.748	1.448	1.334	452	3.234
YACO	636	1.306	1.942	925	870	292	2.087
MALLA	439	555	994	507	306	155	968
CAIROMA	964	1.870	2.834	1.504	1.130	333	2.967
INQUISIVI	1.454	2.826	4.280	1.889	1.679	547	4.115
QUIME	665	1.120	1.785	921	815	265	2.001
CAJUATA	657	1.251	1.908	1.098	861	260	2.219
COLQUIRI	1.720	3.157	4.877	2.365	1.846	580	4.791
ICHOCA	598	1.218	1.816	778	728	245	1.751
LICOMA PAMPA	225	449	674	348	313	104	765
TOTAL	8.938	17.003	25.941	12.911	10.902	3.593	27.406

Elaboración propia

Fuente: PNUD-INE, 2005

CUADRO 5. POBLACIÓN POR EDAD Y SEXO (2)

MUNICIPIO	MUJERES						
	MENORES DE 18 AÑOS			MAYORES DE 18 AÑOS			
	0-5 años	6-18 años	TOTAL	19-39 años	40-65 años	65 años y más	TOTAL
LURIBAY	591	1.371	1.962	1.140	954	357	2.451
SAPAHACUI	815	1.770	2.585	1.518	1.252	453	3.223
YACO	593	1.179	1.772	942	787	336	2.065
MALLA	308	552	860	451	288	172	911
CAIROMA	926	1.813	2.739	1.488	942	368	2.798
INQUISIVI	1.361	2.640	4.001	1.787	1.404	556	3.747
QUIME	563	1.085	1.648	944	695	265	1.904
CAJUATA	605	1.165	1.770	985	663	212	1.860
COLQUIRI	1.631	2.934	4.565	2.261	1.599	586	4.446
ICHOCA	570	1.073	1.643	784	622	223	1.629
LICOMA PAMPA	206	399	605	347	255	93	695
TOTAL	8.169	15.981	24.150	12.647	9.461	3.621	25.729

Elaboración propia

Fuente: PNUD-INE, 2005

2. DINÁMICA POBLACIONAL

La dinámica poblacional considera tres aspectos poblacionales: la fecundidad, la mortalidad y la migración. Las variables de la dinámica poblacional condicionan el crecimiento demográfico de un área, siendo la tasa de crecimiento resultado de la conjunción de las tres. Los datos respectivos de la Región pueden apreciarse en el cuadro 5.

CUADRO 6. DINÁMICA POBLACIONAL

MUNICIPIO	TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD		TASA DE MORTALIDAD INFANTIL		TASA NETA DE MIGRACIÓN (POR MIL)
	1992	2001	1992	2001	2001
LURIBAY	5,5	4,6	77,4	70,0	-16,0
SAPAHAQUI	5,7	5,1	69,1	68,4	-12,7
YACO	6,2	5,2	96,3	74,1	-11,3
MALLA	5,5	5,2	69,1	78,2	-3,3
CAIROMA	5,5	5,4	57,6	95,5	-11,8
INQUISIVI	6,8	7,4	108,9	81,5	-10,8
QUIME	5,8	5,6	105,7	79,9	-9,7
CAJUATA	5,6	5,6	83,8	66,6	-1,7
COLQUIRI	6,4	6,8	96,8	93,8	-25,6
ICHOCA	6,8	7,2	53,6	106,03	-14,2
LICOMA PAMPA	6,2	6,7	94,5	91,3	-9,8
PROMEDIO	6	5,89	82,98	82,30	-11,54

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005

2.1. FECUNDIDAD

En Bolivia la tasa global de fecundidad (TGF) de las mujeres en edad fértil (15 a 49 años), alcanzó en promedio a 5 hijos por mujer en 1992, descendiendo a 4,4, hijos por mujer en 2001. En el área rural la TGF redujo de 6,3 hijos por mujer en 1992 a 6,2 hijos por mujer en 2001, encontrándose por encima del promedio nacional y urbano (que descendió de 4,2 en 1992 a 3,6 en 2001). A nivel departamental, La Paz también muestra un descenso de 4,2 en 1992 a 4,0 en 2001.

Es interesante la conclusión a la que llegan los estudios del INE al combinar los datos sobre fecundidad con los de analfabetismo en la población femenina, una relación inversa entre la fecundidad y la educación, según la cual, cuanto mayor sea el nivel de instrucción alcanzado por las mujeres en edad fértil, menor será el nivel de fecundidad.⁴⁹

Esta relación permite explicar por qué las tasas globales de fecundidad son más altas con relación al área urbana y al nivel nacional. La Región expresa esta realidad nacional con una tasa de fecundidad que se encuentra muy por encima del promedio nacional y departamental, 5,89.

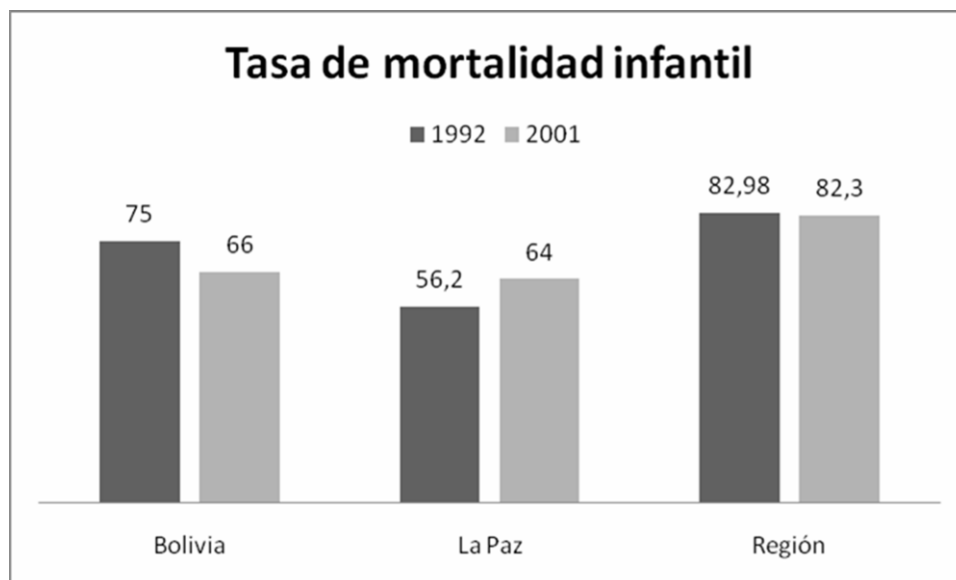
2.2. MORTALIDAD

La mortalidad está asociada a los bajos niveles de vida de la población. Las tasas de mortalidad por edad dan cuenta de que los niños son los más afectados por los riesgos de muerte; de ahí que se considere a la mortalidad infantil como un indicador básico del estado general de la salud, condiciones de vida y mortalidad de la población en general.

La tasa de mortalidad infantil (TMI), a nivel nacional, ha disminuido de 75 muertes de menores de un año por cada mil nacidos vivos en 1992 a 66 muertes por cada mil en 2001. Aquí también los datos de la realidad muestran una relación inversa entre la condición de alfabetismo y la TMI, siendo que la TMI más alta se presenta en madres analfabetas, con 92 muertes por cada mil nacimientos (la TMI en madres alfabetos es 62 muertes por mil nacimientos).

⁴⁹ A nivel nacional la TGF más alta, 6,7 hijos por mujer, se encuentra en las mujeres que no tienen ningún nivel de instrucción. Cabe destacar que también existe una relación entre el estado civil y los niveles de fecundidad. Cuando una mujer pertenece a un núcleo familiar, existe alta probabilidad de que aumente su fecundidad. INE, 2005:187 y ss.

Gráfico 5



Elaboración propia
Fuente: INE, 2005

La TMI de la Región, 82,3, se encuentra por encima del promedio nacional. Esto se debe básicamente a las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) y las enfermedades Diarreicas Agudas (EDA) que son las principales enfermedades prevalentes de la región y que, en realidad, no son consideradas graves, sin embargo dado que en la región no existe una buena cobertura y servicio adecuado de salud, tales enfermedades llegan a ser mortales en la mayoría de los casos.

2.3. MIGRACIÓN

“La migración temporal y el traslado definitivo a otros espacios territoriales es una alternativa tanto para superar los problemas de restricción de ingresos en el lugar de origen como para la acumulación de recursos monetarios y educativos en el lugar de llegada.”⁵⁰ La movilidad espacial puede darse tanto al interior de las fronteras nacionales como fuera de ellas.

⁵⁰ PNUD Bolivia, 2005: 212.

Es mediante este proceso que se estructura la llamada “movilidad espacial de la población”, que consiste en una serie de canales estructurados por “redes de parentesco que se extienden desde las comunidades de origen hasta los centros urbanos y otros puntos geográficos de llegada.”⁵¹ En estos puntos de llegada suelen esperar agentes (familiares, amigos o el empleador) que reciben al migrante para ayudarlo (o forzarlo) a encontrar un lugar en la nueva realidad.

En Bolivia la población migrante aumenta de 875.405 en 1992 a 1.241.772 en 2001, representando el 15% de la población residente en el país. Los Departamentos de atracción para los migrantes son Santa Cruz, Cochabamba, Tarija y Pando, mientras que los Departamentos de rechazo son Potosí, Oruro, Chuquisaca, Beni y La Paz.

Esta categoría, como departamento de rechazo, se confirma observando la tasa de migración departamental, que es de -3,1, lo que indica que, por efecto de las inmigraciones e inmigraciones, la población de La Paz se redujo en 3,1 personas por cada mil. La Región también tiene una tasa de migración negativa, -11,5, resultado de las tasas negativas de todos los municipios, siendo Luribay el municipio que más población expulsa (-16), seguido de Ichoca (-14,2). Las tasas más bajas las presentan Malla (-3,3), que está un poco por encima de la tasa departamental, y Cajuata (-1,7) que presenta mejores resultados que el Departamento.

Sin embargo es necesario distinguir la migración temporal y la migración definitiva; distintos hechos explican cada movimiento poblacional.

2.3.1. Migración temporal

La migración temporal se produce en la población de 15 a 50 años especialmente hombres en las épocas de estiaje y verano preferentemente; generalmente abandonan su hogar en busca de trabajo complementario en algunos casos, en los más en busca de mejores oportunidades de empleo y estudio, permaneciendo entre 6 y 8 meses y retornando

⁵¹ *Ibíd.*: 213.

siempre al lugar de origen en las épocas de siembra, cosecha, festividades religiosas,

aniversario de la comunidad ó la realización de trabajos temporales⁵².

La emigración temporal alcanza a un 12% de personas que abandonan y retornan a su hogar y fuente de trabajo inicial⁵³.

2.3.2. Migración definitiva

La población que emigra definitivamente del área oscila entre los 10 y 40 años, debido principalmente a que no cuentan con parcelas de cultivo o son muy pequeñas, a lo que se suman desastres naturales de riadas, deslizamientos, decadencia de la actividad minera, perdida de las áreas de cultivo y bajos rendimientos de cosecha, que representa en sí, bajos o ningún ingreso. La búsqueda de mejores sistemas educativos también motiva a la población joven a dejar definitivamente su comunidad, retornando sólo en días de celebración de alguna festividad o en caso de urgencia.

Las migraciones temporales y definitivas también responderían a otros factores tales como el acceso a productos que no se producen ni se consiguen en la región pero que son fundamentales, tales como la leche y la carne.

Los principales destinos de los migrantes son: las ciudades de La Paz y El Alto, los Yungas, Oruro y Cochabamba (Chapare) y, en menor porcentaje, Chile y Argentina⁵⁴. En los lugares de recepción los emigrantes realizan trabajos de bajos requerimientos educativos que les reportan bajos ingresos; la mayor cantidad de mujeres se dedican a servicios domésticos y al comercio, los hombres a ocupaciones como la construcción, sastrería y confección.

Hay que destacar el hecho de la participación popular como una medida que ha frenado la expulsión de la población, generando fuentes de trabajo y expectativas de desarrollo.

⁵² Ver: Prefectura de La Paz, 2000: 63 y ss.

⁵³ *Ibíd.*

⁵⁴ CEPROMU, 1996 y Prefectura de La Paz, Op. Cit.

3. CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS

3.1. EDUCACIÓN.

La educación es uno de los principales instrumentos para alcanzar el desarrollo económico y social, pues es el medio para acceder a mejores oportunidades y tener un buen ingreso económico que mejore las condiciones de vida. Además esta variable es determinante para explicar otras variables de dinámica demográfica, como la mortalidad y fecundidad, cuyos elevados niveles se corresponden con bajos niveles educativos. También la migración es motivada por la búsqueda de mejores sistemas educativos.

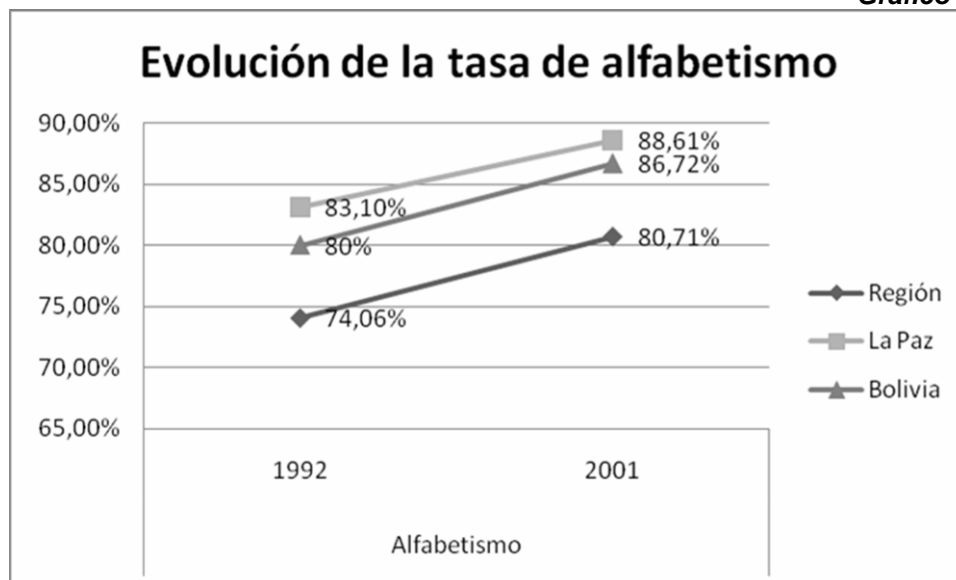
3.1.1. Alfabetismo en la Región

Diversos factores han determinado la disminución del analfabetismo en Bolivia, ya sean programas de alfabetización, mayor cobertura educativa, acceso de las mujeres a los sistemas educativos. Los datos del Censo 2001 indican que por cada analfabeto existen aproximadamente siete personas que saben leer y escribir. La reducción del analfabetismo pasó de 20% en 1992 a 13% en 2001.

Sobre la reciente declaración del territorio boliviano como libre de analfabetismo, es necesario tratar el tema cuidadosamente, reconociendo que se ha llevado a cabo un proceso de alfabetización intenso, pero cuyos resultados quizás no son los que se anuncian desde esferas gubernamentales.⁵⁵

⁵⁵ En la entrevista al Gerente de la mancomunidad Loayza, este se mostraba incrédulo ante el anuncio de erradicación del analfabetismo en el país, particularmente en la provincia Loayza, principalmente por su experiencia personal al tratar recientemente con pobladores que no saben firmar y que continuaban utilizando la huella dactilar en documentos. Mediante el programa "Yo sí puedo" se habría alfabetizado al 99,5% de los analfabetos. Según la UNESCO, un país puede ser declarado "libre de analfabetismo" cuando más del 96% de sus adultos han sido enseñados a leer y escribir

Gráfico 6



Elaboración propia
Fuente: INE, 2005

CUADRO 7. TASA DE TÉRMINO DE 8vo DE PRIMARIA

MUNICIPIO	2001 (%)	2003 (%)
LURIBAY	62,6	90,2
SAPAHAQUI	52,9	58,8
YACO	70,7	70,7
MALLA	32,5	32,9
CAIROMA	64,9	61,9
INQUISIVI	48,7	57,8
QUIME	66,3	59,2
CAJUATA	52,2	60,3
COLQUIRI	48,0	52,3
ICHOCA	53,3	49,5
LICOMA PAMPA	53,6	47,7
PROMEDIO	55,06	58,3

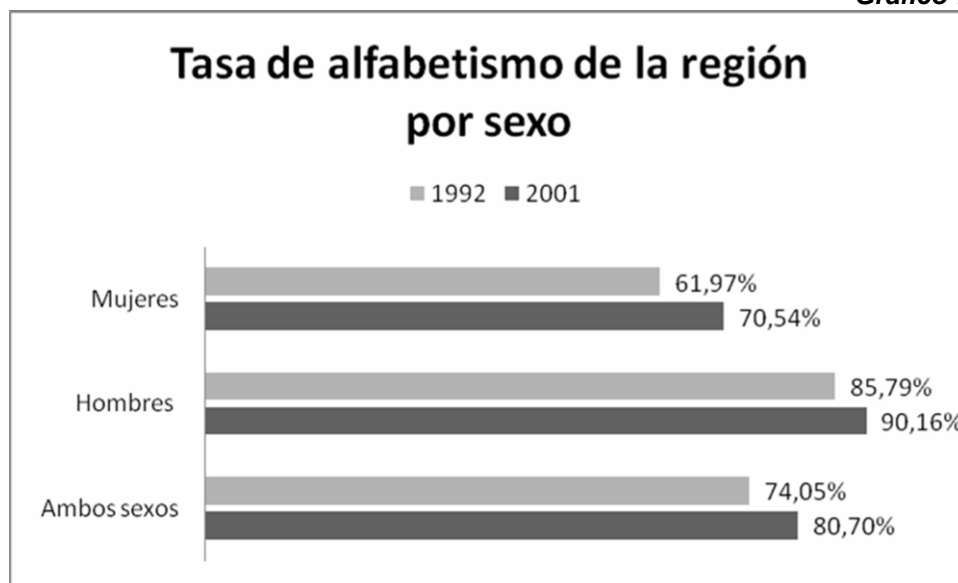
Elaboración propia
Fuente: INE, 2005

Nótese el avance que se da en la tasa de término de 8vo de primaria e la región entre 2001 y 2003; casi tres puntos porcentuales en dos años.

Sin embargo, volviendo a los datos nacionales, los últimos tres censos dan cuenta de que la tasa de alfabetismo de las mujeres es menor que la de los hombres, inclusive la tasa de alfabetismo de los hombres supera en los tres casos el nivel nacional. Pero las brechas de género van disminuyendo: 1976: 24.46%; 1992:15,85%; 2001:12,41%.

Aunque, hasta 2001, se habían logrado avances significativos en cuanto a la alfabetización, la brecha entre hombres y mujeres en la región no refleja la disminución de la desigualdad que se desarrolla en el país. La tasa de alfabetismo de los hombres supera en casi veinte puntos porcentuales a la tasa de alfabetismo de las mujeres (la diferencia es del 19,62%).

Gráfico 7



Elaboración propia
Fuente: INE, 2005

El cuadro 6 muestra que la tendencia regional es una constante en cada municipio.

CUADRO 8. TASA DE ALFABETISMO

MUNICIPIO	TASA DE ALFABETISMO 1992			TASA DE ALFABETISMO 2001		
	Ambos Sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
LURIBAY	72,88	83,99	61,02	80,92	90,29	71,26
SAPAHQUI	70,84	80,69	60,78	78,36	86,34	70,25
YACO	74,79	89,95	60,78	83,99	94,36	73,32
MALLA	73,70	90,12	57,76	76,77	87,67	65,12
CAIROMA	73,23	83,64	62,66	81,79	90,22	72,80
INQUISIVI	75,98	86,70	64,23	81,01	90,32	70,63
QUIME	77,60	89,66	65,90	81,73	92,45	70,38
CAJUATA	75,86	84,95	64,74	81,49	89,78	71,64
COLQUIRI	70,99	83,08	59,25	76,89	87,80	65,25
ICHOCA	77,29	88,39	65,86	84,79	93,95	74,91
LICOMA PAMPA	71,44	82,56	58,68	80,00	88,57	70,41
PROMEDIO	74,05	85,79	61,97	80,70	90,16	70,54

Elaboración propia

Fuente: PNUD-INE, 2005

3.1.2. Años promedio de estudio

El análisis diferenciado por sexos nos permite ver las desigualdades y es importante en el entendido de que una persona con más años de estudio tendrá mayores oportunidades de encontrar un mejor lugar en el mercado laboral.

Para 2001 el promedio de años de estudio supera los siete. A nivel nacional son más años para los hombres (8,24 y 6,65 mujeres). En el departamento de La paz, el promedio está por debajo del promedio nacional (7,88), siendo mayor la brecha entre hombres y mujeres (9 años hombres, 6,84 mujeres). De todas formas, el incremento de los años promedio de estudio desde 1992 es un reflejo de los avances que se ha tenido en cuanto a cobertura de servicios educativos.

CUADRO 9. AÑOS PROMEDIO DE ESTUDIO

MUNICIPIO	AÑOS PROMEDIO DE ESTUDIO 1992			AÑOS PROMEDIO DE ESTUDIO 2001		
	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
LURIBAY	4,21	5,30	3,02	4,81	5,93	3,66
SAPAHAQUI	4,03	5,04	2,97	4,50	5,59	3,41
YACO	3,98	5,10	2,87	4,81	6,18	3,42
MALLA	3,67	5,01	2,37	4,29	5,63	2,85
CAIROMA	4,39	5,45	3,24	5,08	6,20	3,90
INQUISIVI	3,96	4,94	2,82	4,46	5,50	3,31
QUIME	4,67	5,73	3,61	5,23	6,35	4,05
CAJUATA	4,14	5,00	3,07	4,97	5,83	3,96
COLQUIRI	3,83	4,68	3,00	4,40	5,44	3,27
ICHOCA	4,11	5,18	2,90	4,92	6,27	3,46
LICOMA PAMPA	3,80	4,59	2,92	4,82	5,87	3,67
PROMEDIO	4,07	5,09	2,98	4,75	5,89	3,54

Elaboración propia

Fuente: PNUD-INE, 2005

Los años promedio de estudio de las mujeres son menores a los años promedio de los hombres y en el área rural los años promedio de estudio son mucho menores en comparación con el área urbana

3.2. BASE CULTURAL DE LA POBLACIÓN

3.2.1. Auto identificación

La pregunta 49 del Censo 2001⁵⁶ estuvo dirigida a la población de 15 años o más, que entonces alcanzaba a 5.076.251 personas (61,3% de la población) y arrojó los siguientes resultados: a nivel nacional, 3.142.636 personas (62,05% de los que respondieron)

⁵⁶ “¿Se considera perteneciente a alguno de los siguientes pueblos originarios o indígenas?": Quechua (1), Aymara (2), Guaraní (3), Chiquitano (4), Mojeño (5), Otro Nativo (6) (esta última opción permitía la especificación de la etnia o pueblo indígena mediante el llenado de casilleros) o Ninguno (7). Sobre el debate

y las acciones que ha generado esta pregunta, así como la respuesta del responsable de su formulación ver Albó y Molina, 2006: 33 y ss.

indicaron pertenecer a algún pueblo indígena, siendo los pueblos quechua y aymara los

mayores referentes (31% y 25% respectivamente), y La Paz el único Departamento en el que el pueblo aymara es mayoría absoluta (68,4%).

Como puede apreciarse en el cuadro 6, la Región es representativa de la tendencia departamental, considerándose sus pobladores como aymaras en un 83,49%, seguidos por el 9,02% que no se identificó con ningún pueblo indígena.

CUADRO 10. BASE CULTURAL DE LA POBLACIÓN

MUNICIPIO	PUEBLO INDÍGENA U ORIGINARIO DE AUTO IDENTIFICACIÓN			
	AYMARÁ %	QUECHUA %	OTRO NATIVO %	NINGUNO %
LURIBAY	90,71	0,91	0,11	8,20
SAPAHAQUI	93,59	0,27	0,40	5,70
YACO	81,37	0,45	0,04	3,53
MALLA	89,40	0,23	2,23	8,05
CAIROMA	89,43	1,69	0,09	8,73
INQUISIVI	86,07	10,17	0,16	3,54
QUIME	85,03	4,25	0,23	10,38
CAJUATA	49,27	26,22	0,37	23,98
COLQUIRI	85,31	6,63	0,03	8,02
ICHOCA	95,21	0,61	0,33	3,77
LICOMA PAMPA	73,07	11,19	0,24	15,32
TOTAL	83,49	5,69	0,38	9,02

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005 y PNUD-INE, 2005

El tema de la autoidentificación es de especial interés en el marco del proceso de transformaciones que traerá consigo la implementación de la Constitución Política recientemente promulgada, sobretudo por el peso asignado al tema indígena y los beneficios que trae consigo la adopción de una autonomía IOC⁵⁷. Al respecto, el Gerente de

⁵⁷ IOC: Indígena originaria campesina. Existen buenas razones por las que una autonomía municipal o regional pueda acceder a la autonomía IOC, por ejemplo: una entidad territorial IOC tiene competencias propias y exclusivas, adicionales a las de una autonomía municipal; se pueden experimentar nuevas maneras

la Mancomunidad Loayza señalaba que, aunque la población de esa provincia se declara mayoritariamente perteneciente al pueblo aymara, no hay interés en adoptar la autonomía indígena ni hacer uso de las prerrogativas que trae el autogobierno indígena. De todos modos, este es un tema que decidirán los interesados una vez consolidada la mancomunidad Loayza-Inquisivi.

3.2.2. Idiomas Hablados

A diferencia de la pregunta sobre pertenencia a un pueblo indígena, la pregunta sobre el idioma se dirigió a toda la población y dio cuenta del peso relativo del castellano como el aspecto sociolingüístico más relevante.⁵⁸

Los resultados de esta pregunta señalan que, a nivel nacional, el 11,6% de la población habla sólo una lengua nativa, el 33,2% es bilingüe (nativo y castellano), el 49,8% habla sólo castellano y el 5,4% no habla (incluyendo el 0,2 que no especifica su lengua). En términos generales, el 82,6% de la población habla castellano, 27,6% habla quechua y 18,5 habla aymara. Ninguno de los demás idiomas minoritarios alcanza el 1%. La suma de los últimos porcentajes excede el 100% en razón de las combinaciones de idiomas que puede hablar una sola persona.

En el Departamento de La Paz el idioma nativo más importante es el aymara, que inclusive es hablado en sus áreas bajas. El 77,5% de la población del Departamento habla este idioma. Los bilingües llegan a un 84,8% y los trilingües (español-aymara-quechua), alcanzan a un 30,1% de la población paceña. Veamos los resultados en los municipios de la Región:

de ejercer gobierno acordes con el modo de ser originario; se puede lograr la eficiencia en instancias donde no media la problemática étnica. Ver: Albó, Xavier y Carlos Romero, 2009: 11.

⁵⁸ *Ibíd.*: 145.

CUADRO 11. PRINCIPAL IDIOMA HABLADO

MUNICIPIO	PRINCIPAL IDIOMA HABLADO			
	AYMARÁ- ESPAÑOL	AYMARÁ	ESPAÑOL	AYMARÁ- ESPAÑOL- QUECHUA
LURIBAY	54,50	24,29	14,29	1,09
SAPAHAQUI	59,84	24,19	8,90	0,62
YACO	63,18	21,84	7,48	1,53
MALLA	59,58	25,23	4,47	1,21
CAIROMA	59,92	16,37	15,61	1,22
INQUISIVI	45,26	23,29	6,39	10,15
QUIME	49,44	8,33	30,78	3,53
CAJUATA	22,24	0,00	43,91	11,89
COLQUIRI	41,00	24,44	13,45	10,16
ICHOCA	63,88	17,01	9,55	2,73
LICOMA PAMPA	40,49	5,11	35,38	8,47
TOTAL	50,84	17,28	17,29	4,78

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005 y PNUD-INE, 2005

En la Región puede advertirse el predominio del bilingüismo, español-aymara, resultado que es también predominante en todo el Departamento, además de un porcentaje, reducido pero destacable, de población que habla tres idiomas.

4. VIVIENDA Y HOGARES

“El hogar está conformado por una o más personas, con relación de parentesco o sin él, que habitan una misma vivienda y que al menos para su alimentación dependen de un fondo común al que las personas aportan e dinero y/o especie. Una persona sola también constituye un hogar.”⁵⁹

⁵⁹ INE, 2005: 55.

El tamaño promedio del hogar hace referencia al número promedio de personas que conforma un hogar particular. Entre las viviendas se debe diferenciar las particulares y las colectivas. Un hogar ocupa una vivienda particular, de modo que el número de hogares equivale también al número de viviendas particulares; una vivienda colectiva puede ser un cuartel o centro hospitalario, pero cuyos ocupantes no son considerados como hogar.

El 2001 Bolivia tiene un total de 1.977.665 hogares, estando el 61,23% en el área urbana y el 38,77% en el área rural.⁶⁰ El cuadro 11 revela un incremento significativo en el número de hogares en la Región en el período intercensal, con un leve incremento en cuanto a la propiedad de la vivienda y el mantenimiento del número de componentes del hogar (3,7 en promedio).

CUADRO 12. HOGARES

MUNICIPIO	NÚMERO TOTAL DE HOGARES		TAMAÑO MEDIO HOGAR PARTICULAR		HOGARES QUE TIENEN VIVIENDA PROPIA (%)	
	1992	2001	1992	2001	1992	2001
LURIBAY	2.286	2.571	4,0	3,5	91,5	92,8
SAPAHAQUI	2.117	3.287	3,9	3,6	86,3	92,4
YACO	1.641	2.207	3,9	3,6	89,2	91,3
MALLA	619	958	3,6	3,9	69,8	92,6
CAIROMA	2.342	2.936	4,1	3,8	71,9	78,4
INQUISIVI	3.600	4.091	4,2	3,9	90,8	90,7
QUIME	2.015	2.305	3,7	3,2	51,6	58,7
CAJUATA	2.105	1.925	4,1	4,0	74,1	79,3
COLQUIRI	4.062	4.953	4,2	3,7	69,0	75,8
ICHOCA	1.631	1.924	4,1	3,5	85,8	88,4
LICOMA PAMPA	629	738	3,7	3,7	71,5	76,2
TOTAL/PROMEDIO	23.047	27.895	3,95	3,67	77,4	83,33

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005

⁶⁰ Lo que representa un ascenso del número respecto a 1992, cuando el total de hogares alcanzaba a 1.447.817, con el 55,84% en el área urbana y el 44,16% en el área rural. Nótese el incremento, en puntos porcentuales, de los hogares en el área urbana y un fuerte descenso en el área rural.

CUADRO 13. TENENCIA DE LA VIVIENDA DE LOS HOGARES

MUNICIPIO	TOTAL VIVIENDAS PARTICULARES Y COLECTIVAS	VIVIENDAS PROPIAS	VIVIENDAS ALQUILADAS O EN ANTICRÉTICO	OTROS (CONTRATO MIXTO, CEDIDA, PRESTADA)
LURIBAY	3.238	2.386	61	124
SAPAHAQUI	3.896	3.037	85	165
YACO	3.068	2.015	48	144
MALLA	1.157	887	13	58
CAIROMA	3.383	2.302	114	520
INQUISIVI	5.058	3.710	145	236
QUIME	3.316	1.353	307	645
CAJUATA	2.344	1.526	222	177
COLQUIRI	6.150	3.831	53	1.146
ICHOCA	2.363	1.701	42	181
LICOMA PAMPA	840	562	126	50
TOTAL	34.813	23.310	1.216	3.446

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005

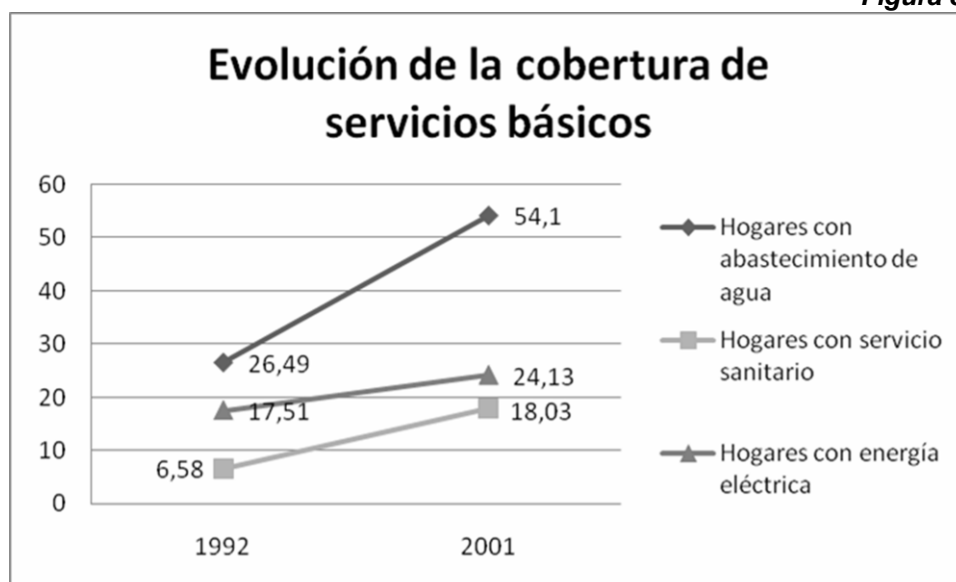
En total el número de viviendas propias representa 66,96% del total de viviendas particulares y colectivas existentes; 83,33% de los hogares de la Región cuenta con vivienda propia, lo que es una fortaleza, considerando la situación de contextos más amplios: en Bolivia sólo el 66,8% de los hogares tienen vivienda propia, y en el departamento de La Paz, el 68,7% de los hogares.

La tenencia de una vivienda propia es una de las carencias que presentan los hogares a nivel nacional y departamental, junto con otras como servicios básicos (agua por cañería de red, energía eléctrica, baño o letrina y alcantarillado); y ausencia de cuartos destinados exclusivamente a la cocina. Esta tendencia nacional se refleja en la Región, que ha tenido grandes avances en el acceso a servicios básicos, pero con mucho camino por recorrer.

4.1. SERVICIOS BÁSICOS

El problema más importante de la vivienda en el país es la baja calidad de la construcción, los espacios disponibles y el acceso a los servicios básicos que influyen significativamente en la calidad de vida de las personas. Para efectos de la investigación se consideran servicios básicos: el abastecimiento de agua; la recolección, tratamiento y disposición de aguas residuales; y el acceso a energía eléctrica.

Figura 8



Elaboración propia
Fuente: INE, 2005

CUADRO 14. COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS
EN LA REGIÓN

MUNICIPIO	HOGARES CON ABASTECIMIENTO DE AGUA (%)		HOGARES CON SERVICIO SANITARIO (%)		HOGARES QUE TIENEN SERVICIO SANITARIO CON DESAGÜE HACIA ALCANTARILLADO O CÁMARA SÉPTICA (%)		HOGARES CON ENERGÍA ELÉCTRICA (%)		COMBUSTIBLE MÁS USADO PARA COCINAR: LEÑA (%)
	1992	2001	1992	2001	1992	2001	1992	2001	2001
LURIBAY	3,4	54,7	3,8	31,1	0,2	1,4	0,2	19,3	91,79
SAPAHACUI	28,2	50,0	2,1	16,2	0,2	1,6	0,1	19,6	93,40
YACO	10,7	55,1	10,4	7,3	0,5	0,7	0,7	1,7	80,74
MALLA	28,4	71,5	1,8	16,1	1,1	1,6	35,7	17,0	73,80
CAIROMA	19,1	51,4	2,7	12,4	1,7	2,8	39,8	49,0	75,75
INQUISIVI	11,6	39,2	1,5	30,7	0,4	3,5	7,5	8,5	90,93
QUIME	52,9	58,0	16,1	21,2	15,4	15,7	66,3	57,8	57,09
CAJUATA	35,8	75,8	9,5	16,9	1,1	1,9	3,5	17,4	85,77
COLQUIRI	42,0	33,8	16,7	12,7	8,1	6,5	32,7	25,3	51,51
ICHOCA	11,6	36,2	4,6	17,5	0,9	8,9	5,8	10,2	35,38
LICOMA PAMPA	47,7	69,4	3,2	16,3	0,2	11,9	0,3	39,6	84,69
PROMEDIO	26,49	54,1	6,58	18,03	2,71	5,14	17,51	24,13	74,62

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005

La leña es el combustible más utilizado para cocinar en los hogares de la Región, sobre

otros como el guano, bosta o taquia, kerosén, gas (por garrafa o cañería).

En general, se han hecho progresos interesantes en el área rural, aunque las coberturas y los déficit de arrastre son todavía importantes.

5. CONCLUSIONES DEL CAPÍTULO

Las conclusiones se ha delineado sobre dos puntos: el crecimiento demográfico y los temas género y generacional.

Sobre el crecimiento demográfico, la población de la Región ha tenido un crecimiento modesto entre 1992 y 2001, reflejado en la tasa de crecimiento intercensal de

1,38 (por debajo de la tasa nacional 2,74 y la departamental 2,3). Para explicar esta situación debemos remitirnos a las variables de la dinámica poblacional:

- Fecundidad: la Tasa de fecundidad de la Región es de 5,9 hijos por cada mujer en edad fértil, hecho que acompaña la tendencia a nivel nacional de la población en área rural y que está relacionado con los bajos niveles educativos de las madres.
- Mortalidad. La Tasa de mortalidad infantil de la Región es de 82,3 muertes por cada mil nacidos vivos, muy por encima de la TMI nacional que es de 66; este es otro problema asociado al analfabetismo de las madres pero también a la dispersión de la población que dificulta su llegada a los centros de atención médica. Se ha visto que enfermedades comunes son, en la Región, mortales por la falta de atención oportuna.
- Migración. La Región tiene una tasa neta de migración negativa, -11,54. Pero hay que distinguir la migración temporal de la permanente. La migración temporal en la región es definida por los ciclos agrícolas, como lo explicaban los gerentes de las mancomunidades consultados, dado que la agricultura es la principal actividad económica no hay razón para que la población se quede en sus municipios si no es época de siembra o cosecha; por ejemplo, la producción

al año. De ahí que se busquen otras alternativas para sobrevivir; pero la población retorna a sus municipios.

La migración definitiva se explica por varias razones: la búsqueda de mejores sistemas educativos, la falta de productos básicos para la subsistencia, en suma, la búsqueda de mejores condiciones de vida en vista del retraso económico.

Sobre los temas genero y generacional, el primero es un tema transversal a las materias tratadas en la investigación. Una afirmación de inicio: la población masculina es superior

en la Región; por cada cien mujeres hay casi 108 varones. Es una expresión de la tendencia nacional en el área rural. Algunos problemas asociados al machismo imperante en algunas zonas y circunstancias (específicamente la cabecera de valle y zonas más empobrecidas) son: en los lugares más pobres se reducen las posibilidades reales de las mujeres para acceder a niveles superiores de educación; fruto de ello, tampoco pueden acceder a cargos municipales.

Precisamente los datos referidos a la educación dan cuenta de las desigualdades existentes en una sociedad, entendiendo la educación como medio para acceder a mejores oportunidades laborales y obtener mayores ingresos. El hecho es que la tasa de alfabetismo

de los hombres de la región supera por casi 20 puntos porcentuales a la tasa de alfabetismo de las mujeres. Como característica cultural de la población cercana a la puna cabe mencionar la concepción de la mujer como reproductora y no como productora.

En cuanto al tema generacional hay que destacar el predominio de la población joven. Sólo el grupo entre 0 y 18 años agrupa a casi la mitad de población, en tanto que la población entre 6 y 18 años reúne a la mayoría relativa de la población. Es un hecho a tomar en cuenta como potencial de fuerza de trabajo en la región.

CAPÍTULO IV

SITUACIÓN ECONÓMICA

1. PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS

Uno de los hechos característicos de la Región, y que explica el predominio de la población rural sobre la urbana, es la agricultura como actividad económica principal. Los valles interandinos del sur constituyen una franja adyacente a la región del altiplano sur, caracterizándose por sus condiciones climáticas favorables para la actividad agrícola⁶¹.

CUADRO 1. ACTIVIDADES ECONÓMICAS

MUNICIPIO	PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS (%)			
	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Comercio y reparaciones	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera
LURIBAY	77,92	4,34	n.d.	n.d.
SAPAHAQUI	77,55	5,37	n.d.	n.d.
YACO	77,66	3,85	n.d.	n.d.
MALLA	77,41	5,01	n.d.	n.d.
CAIROMA	72,51	n.d.	8,09	n.d.
INQUISIVI	79,19	n.d.	n.d.	4,44
QUIME	48,36	n.d.	20,63	n.d.
CAJUATA	72,68	4,29	n.d.	n.d.
COLQUIRI	64,82	5,54	n.d.	n.d.
ICHOCA	76,39	4,43	n.d.	n.d.
LICOMA PAMPA	65,55	n.d.	n.d.	8,04
*Datos no disponibles				

Elaboración propia

Fuente: PNUD-INE, 2005

⁶¹ La precipitación promedio varía de 600 a 1200 mm/año y la temperatura media anual, de los 12 a 25 °C. Callejas, 2007.

La agricultura, ganadería, caza y silvicultura cubren un 71,82% de las principales actividades económicas en la región. Incluso en municipios con una fuerte tradición minera, como Quime y Colquiri, destaca la actividad agropecuaria. De hecho, la economía minera es de producción rudimentaria de auto subsistencia y de explotación individual; sin embargo es un hecho positivo su reactivación y la subida de precios en el mercado internacional.

A nivel regional la actividad agrícola es la principal fuente de ingresos económicos, siendo la pecuaria una actividad complementaria. En razón de esto, se detallan a continuación aspectos de sus sistemas de producción.

2. SISTEMAS DE PRODUCCIÓN

2.1. SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRICOLA

La producción agrícola se encuentra diversificada por los cultivos en los diferentes pisos ecológicos; de ahí la gran variedad de productos, unos obtenidos en mayores o menores volúmenes que otros dependiendo del municipio. Por ejemplo, productos estrella de Luribay como las hortalizas y las frutas son obtenidos en pequeños volúmenes para el autoconsumo en Cairoma.

Cabe destacar dentro de esta actividad al rubro frutícola, que es el más importante en los cinco municipios de la provincia Loayza. Aunque sólo se utiliza el 18% del total del suelo apto para la producción frutícola, el rendimiento de vid (135q/Ha) es superior al promedio departamental (86qq/Ha), y apenas superado por el de Tarija (145 qq/Ha)⁶².

El sistema de producción agrícola es tradicional, sobre la base de rotación de cultivos y preparación del suelo en forma manual, la producción bajo riego, el manejo

⁶² La superficie total de frutales en la provincia es de 713 Has. También el rendimiento del durazno (103,18qq/Ha) supera el promedio departamental (75qq/Ha). Otros productos destacables son la pera, el ciruelo, chirimoya, papa, maíz y hortalizas. Uno de los grandes problemas es la presencia de plagas (mosca de fruta y arañuela) que afectan a la producción. Ibid: 1 y ss.

intenso de parcelas con siembras hasta dos veces al año, característica que no se practica en algunos terrenos comunales (aynokas), que son aprovechados dos a tres años para luego entrar en un descanso de cinco a siete años. La economía es parcelaria, predomina el empleo de la mano de obra familiar, combinado con formas de trabajo comunal (mink'a, ayni y waqui).

En el área de Inquisivi el 25, 11 % de los suelos son aptos para el uso forestal maderable limitado, condicionado al aprovechamiento solo de especies autorizadas y recomendaciones de prácticas sostenibles basadas en una planificación adecuada.

Algunos frenos que impiden explotar estos potenciales son los escasos recursos económicos de la población por efecto de los bajos precios; bajo rendimiento de la producción agropecuaria; las características topográficas limitan las posibilidades de mecanizar la producción agropecuaria; falta de agua en determinadas épocas e inadecuada comercialización⁶³. También la infraestructura caminera; muchas comunidades con potencial para la producción agrícola desisten de producir para la comercialización en vista de la imposibilidad de transportar sus productos, ya que no hay forma que una movilidad (automóvil o camión) llegue hasta el lugar; los altos costos de transporte con animales desalientan a los potenciales productores que finalmente producen para el autoconsumo⁶⁴.

2.2. PRODUCCIÓN PECUARIA

La producción pecuaria se refiere a la cría de ganado vacuno, ovino, porcino y aves de corral que se desarrolla en pequeña escala, esta se destina principalmente al consumo familiar; se destaca además la comercialización de leche y la elaboración de queso, muy requeridos en la ciudad de La Paz.

Para el desarrollo de esta actividad es importante el acceso a tierras comunales para el pastoreo. Al igual que la agricultura, esta producción es diversificada en cada piso

⁶³ En la entrevista al Gerente de la Mancomunidad Loayza, se refería al poco apoyo a la industrialización de los productos naturales producidos en la provincia y a la inexistencia de mercado consolidado en las ciudades. Los productores se deben encargar de comercializar por su cuenta sus productos por los medios que vean convenientes.

⁶⁴ Ver en el Anexo la entrevista al Alcalde de Quime Porfirio Adriázola.

ecológico; en cada municipio existe una especie principal que cuantitativamente aventaja a las otras especies (por ejemplo, en los municipios de Cairoma, Inquisivi, Quime e Ichoca, la especie ovina representa más del 50% en relación a otras especies). En la Sección la ganadería es complementaria a la agricultura, por el hecho de que se trabaja el suelo de manera intensiva. Las actividades ganaderas se desarrollan basándose en pastoreo casi en forma extensiva; los animales de corral como el conejo, gallina, se alimentan de los pastos existentes en la comunidad.

La ganadería destaca como el mayor potencial en los municipios de Loayza, siendo el 32,98% de sus suelos aptos para la ganadería extensiva con base a pasturas nativas e introducidas. Sin embargo no se aplican tecnologías para el mejoramiento del ganado debido a la falta de capacitación necesaria de la población, lo cual reduce la capacidad productiva que se limita a las prácticas tradicionales de reproducción del ganado.

Otros problemas que debe superar la Región sobre la actividad son: ⁶⁵

- El desconocimiento de las técnicas de sanidad, prevención, además de la inexistencia de técnicos para afrontar esta tarea; esto es perjudicial sobretodo para los pobladores de la cabecera de valle, donde la ganadería adquiere mayor importancia.⁶⁶
- El manejo de ganado mayor se realiza de manera estabulada (amarrado), solamente los ovinos se pastorean en las serranías, por ello se explica el reducido número de animales por familia. El pastoreo generalmente se realiza en los terrenos que entran en descanso, donde ramonean ovinos y bovinos.
- La infraestructura ganadera, es muy reducida, no existen establos para el ganado bovino ni apriscos para los ovinos, limitándose a corrales de piedra e incluso en casos muy extremos los animales son amarrados y pasan la noche, lo que muestra que la infraestructura no se desarrolla de acuerdo a los requerimientos del ganado.

⁶⁵ En base a: Prefectura de La Paz, 2000: 140.

⁶⁶ Se ha visto que en los valles la principal fuente de ingreso para la familia lo constituyen los frutales y hortalizas.

Otras actividades que caben destacarse en la Región son el comercio y la industria, que junto con la agropecuaria, configuran los grupos ocupacionales en la región.

2.3. DESTINOS DE LA PRODUCCIÓN

El mayor volumen de la producción es destinado a la comercialización, en menor medida al autoconsumo, la transformación básica, el trueque, semilla y otros. A los procesos de transformación básica se destinan cantidades mínimas (3% en promedio) y los productos resultantes son destinados también al comercio: la papa en chuño, la oca en caya, el durazno en k'isa, la carne de ovino y camélido en charque para su almacenado sin deteriorarse.

Sobre la comercialización es importante destacar algunos problemas: el inadecuado manipuleo, empaque, transporte y mal estado de los caminos son daños que provocan la disminución del volumen de venta y la baja competencia en el mercado de los productos de la Región, las frutas y hortalizas, traduciéndose esta situación en bajos precios. Existe un deficiente acceso a las poblaciones alejadas que no tienen la posibilidad efectiva de comercializar la producción, lo que implica que ésta es destinada al autoconsumo.

3. CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS DE LA POBLACIÓN

3.1. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD

Los datos y el análisis relativos a la condición de actividad tienen el propósito de mostrar la oferta potencial de trabajo y el volumen de población que compone la fuerza de trabajo, así como el volumen de población ocupada en la Región.

CUADRO 2. CONDICIÓN DE ACTIVIDAD

MUNICIPIO	POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET)	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA)	POBLACIÓN OCUPADA	POBLACIÓN DESOCUPADA	POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR QUE TRABAJA
LURIBAY	6.628	2.773	3.855	3.827	28	275
SAPAHAQUI	8.597	3.279	5.318	5.247	71	420
YACO	5.658	2.386	3.272	3.219	53	313
MALLA	2.525	985	1.539	1.496	43	145
CAIROMA	7.987	3.080	4.907	4.845	62	585
INQUISIVI	11.097	4.669	6.428	6.373	55	734
QUIME	5.217	2.523	2.694	2.627	67	196
CAJUATA	5.558	2.411	3.147	3.056	91	264
COLQUIRI	13.148	5.750	7.398	7.293	105	819
ICHOCA	4.800	1.954	2.846	2.821	25	304
LICOMA PAMPA	1.988	908	1.080	1.045	35	74
TOTAL	73.203	30.719	42.484	41.849	635	4.129

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005 y PNUD-INE, 2005

Según los datos de la Región, el 58% de la población en edad de trabajar es población

económicamente activa. Se considera que el restante 42% de la población en edad de trabajar son cesantes o estudiantes, sin embargo ese es el potencial de la fuerza de trabajo,

70,91% de la población de la región es población en edad de trabajar (población de diez años para adelante).

3.1.1. Población Ocupada

La población ocupada comprende a las personas de diez años de edad y más, que realizan alguna actividad económica, con o sin remuneración. Un 95% de la PEA del Departamento (933.678) es población ocupada, en tanto que el 98,50% de la PEA de la Región es población ocupada, lo que habla de una notable participación en las diferentes actividades económicas.

Algunas características de esta categoría son las siguientes: la población ocupada de la Región trabaja, en promedio 14 horas diarias, seis días a la semana. La población femenina tiene una jornada de trabajo entre 114 y 15 horas, a pesar de ser considerada técnicamente activa o inactiva de acuerdo al trabajo productivo o doméstico que realiza.⁶⁷

El detalle de las características de esta población ocupada se revisa a continuación desde tres perspectivas: la situación en el empleo, grupo ocupacional y rama de actividad.

a) Situación en el empleo (categoría ocupacional)

En el país, el grupo poblacional conformado por los trabajadores por cuenta propia presenta el mayor peso relativo al interior de la población ocupada (46% de los ocupados), siguiendo los obreros o empleados (39%).

En el área rural el 62% son trabajadores por cuenta propia, mientras que el 18% de los ocupados son obreros o empleados; esto se explica por la vinculación a la actividad agropecuaria.

⁶⁷ En algunas zonas de la Región las mujeres no se reconocen como productoras, sino como ayudantes en la producción y, al no valorizar las actividades productivas que cotidianamente realizan, se autocalifican como amas de casa. Socialmente se reconoce a la mujer como reproductora.

CUADRO 3. POBLACIÓN OCUPADA POR CATEGORÍA OCUPACIONAL

MUNICIPIO	ASALARIADOS	INDEPENDIENTES CON REMUNERACIÓN	INDEPENDIENTES SIN REMUNERACIÓN
LURIBAY	352	2.766	281
SAPAHAQUI	304	3.859	552
YACO	203	2.412	195
MALLA	114	980	111
CAIROMA	378	3.472	494
INQUISIVI	391	4.878	266
QUIME	561	1.740	102
CAJUATA	475	2.262	104
COLQUIRI	1.051	5.204	348
ICHOCA	262	1.960	196
LICOMA PAMPA	154	776	30
TOTAL	4.245	30.309	2.679

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005 y PNUD-INE, 2005

En la Región se acentúa la tendencia nacional, a nivel general y rural, siendo que la categoría de independientes con remuneración reúne al 72,42% de los ocupados, mientras que los independientes sin remuneración agrupan al 6,40%; en total, la categoría de independientes representa al 78,82% de la población ocupada. En menor proporción tenemos a los asalariados o empleados, con 10,14%.

b) Grupo Ocupacional

Los datos nacionales indican que el 28% de la población ocupada pertenece al grupo de agricultura, pecuaria y pesca; el 18% pertenece a la industria extractiva, construcción e industria; el 17% se dedica a los servicios y comercio. En conjunto, estos tres grupos aglutinan al 64% de la población ocupada.

La Región sigue esa tendencia, siendo que la rama que absorbe una mayor cantidad de ocupados es la agricultura, la pecuaria, pesca y caza, que absorbe al 71,7% de la

población ocupada de la Región. Ninguno de los otros grupos llega siquiera a un 20%, no habiendo datos disponibles en el caso de algunos municipios.

CUADRO 4. GRUPOS OCUPACIONALES

MUNICIPIO	PRINCIPALES GRUPOS OCUPACIONALES (%)		
	Agricultura, pecuaria y pesca	Servicios y vendedores	Industria extractiva, construcción y manufactura
LURIBAY	78,08	4,91	n.d.
SAPAHAQUI	78,75	5,81	n.d.
YACO	77,63	n.d.	6,68
MALLA	77,34	n.d.	6,15
CAIROMA	72,45	n.d.	9,97
INQUISIVI	78,75	n.d.	6,50
QUIME	46,25	n.d.	19,30
CAJUATA	72,19	n.d.	7,59
COLQUIRI	66,12	n.d.	13,41
ICHOCA	76,32	n.d.	7,44
LICOMA PAMPA	65,36	n.d.	12,54
*n.d. Datos no disponibles			

Elaboración propia

Fuente: PNUD-INE, 2005

c) Rama de actividad

La rama de actividad se refiere al tipo de actividad desarrollada por el lugar de trabajo. Esta clasificación obedece al establecimiento y no a la persona. En Bolivia la distribución de la población ocupada en 2001 fue: 29% en la actividad agropecuaria, 11% en la industria, 16% en el comercio y 44% en actividades de servicio (transporte, personales, administración pública).

En la Región, la rama de actividad que absorbe una mayor cantidad de ocupados es la agricultura, ganadería y caza. Le sigue en importancia la minería, el comercio y los servicios.

Gráfico 1



Elaboración propia
Fuente: INE, 2005

A continuación, el cuadro 5, dividido en tres partes, detalla a la población ocupada por rama de actividad en los municipios de la Región.

CUADRO 5 (1) POBLACIÓN OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD (1)

MUNICIPIO	TOTAL	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	Explotación de minas y canteras	Industria manufacturera	Electricidad, gas y agua
LURIBAY	3827	2982	2	82	2
SAPAHAQUI	5247	4174	4	164	1
YACO	3219	2500	13	121	1
MALLA	1496	1158	21	33	1
CAIROMA	4845	3513	392	81	4
INQUISIVI	6373	5047	18	183	1
QUIME	2627	1218	542	145	41
CAJUATA	3056	2221	97	79	1
COLQUIRI	7124	4710	642	327	7
ICHOCA	2821	2155	76	82	9
LICOMA PAMPA	1045	685	1	84	2
TOTAL	41680	30363	1808	1381	70

Continúa...

POBLACIÓN OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD (2)

MUNICIPIO	Construcción	Comercio al por mayor y menor	Hoteles y restaurantes	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	Servicios inmobiliarios, empresariales, financieros y de alquiler
LURIBAY	46	166	18	46	12
SAPAHAQUI	86	282	16	83	10
YACO	73	124	31	47	4
MALLA	43	75	5	24	1
CAIROMA	36	155	25	51	4
INQUISIVI	109	135	28	38	4
QUIME	80	214	56	48	8
CAJUATA	68	131	33	28	6
COLQUIRI	205	269	52	121	18
ICHOCA	71	125	13	28	3
LICOMA PAMPA	44	72	13	26	8
TOTAL	861	1748	290	540	78

Continúa...

POBLACIÓN OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD (3)

MUNICIPIO	Administración pública, defensa y seguridad social	Educación	Servicios sociales y de salud	Servicios comunitarios *	Sin declaración
LURIBAY	17	134	11	84	225
SAPAHAQUI	16	96	9	82	224
YACO	8	107	6	34	150
MALLA	5	31	2	15	82
CAIROMA	13	169	7	37	358
INQUISIVI	34	190	20	95	371
QUIME	25	90	18	47	92
CAJUATA	19	119	8	122	124
COLQUIRI	40	264	22	129	318
ICHOCA	8	104	5	19	123
LICOMA PAMPA	8	34	3	28	37
TOTAL	193	1338	111	692	2104
* Servicios comunitarios, sociales, personales, de organizaciones, extraterritoriales, a los hogares y servicio doméstico.					

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005

4. POBREZA Y DESARROLLO HUMANO

4.1. POBREZA

Para el análisis de la pobreza en la Región se han tomado los datos municipales realizados por el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), un método directo muy utilizado en América Latina y cuyos datos han sido claves para determinar las compensaciones que recibe cada municipio dentro de los programas de alivio a la pobreza, asociados al programa HIPIC II.

El método define el bienestar a partir de la disponibilidad de servicios básicos,

logros educativos y calidad de la vivienda, llegando a la construcción de grados de pobreza

sujetos a normas adecuación que pretenden dar a conocer la intensidad del problema. Las cinco categorías desarrolladas tienen las siguientes características:

CUADRO 6. CATEGORÍAS DE POBREZA

	CATEGORÍAS	CARACTERÍSTICAS
I	Necesidades Básicas Satisfechas	Satisfacción de los umbrales de calidad establecidos
II	Umbral de pobreza	Levemente por encima de las normas de adecuación
III	Pobreza moderada	Ligeramente por debajo de las normas establecidas
IV	Indigencia	Muy por debajo de las normas establecidas
V	Marginalidad	Carencia de servicios básicos, vivienda precaria, déficit de atención médica y baja calidad en la educación

Elaboración propia en base a INE, 2005

Los municipios de la Región se encuentran entre las categorías III y V, categorías dentro de las cuales puede considerarse pobre a la población. El detalle puede apreciarse en el cuadro:

CUADRO 7. CATEGORÍAS DE POBREZA POR MUNICIPIO

CATEGORÍA DE POBREZA	MUNICIPIOS
III Pobreza moderada	Yaco, Quime, Inquisivi
IV Marginalidad	Malla, Colquiri, Licoma Pampa
V Indigencia	Luribay, Sapahaqui, Cairoma, Cajuata, Ichoca

Elaboración propia en base a Consultorio Municipal -FAM, 2008

En general, la pobreza está acentuada en el área rural y precisamente por eso es el área expulsora de población.

4.1.2. Estratificación de la Pobreza

Identificados los estratos de pobreza se pasa a revisar la evolución de los datos entre 1992 y 2001 (período intercensal)

CUADRO 8. ESTRATIFICACIÓN DE LA POBREZA 1992 (%)

MUNICIPIO	Necesidades Básicas Satisfechas	Umbral de Pobreza	Pobreza Moderada	Indigencia	Marginalidad
LURIBAY	0,18	1,21	17,20	76,73	9,69
SAPAHUQUI	0,23	1,56	21,61	65,99	10,62
YACO	0,14	1,08	13,65	66,79	15,34
MALLA	1,36	2,18	21,99	60,88	13,58
CAIROMA	0,61	1,71	24,35	61,56	11,76
INQUISIVI	0,48	0,83	9,90	65,82	22,97
QUIME	6,15	13,42	39,25	36,08	5,12
CAJUATA	0,34	1,32	29,24	57,33	11,78
COLQUIRI	7,50	12,83	23,47	42,29	13,92
ICHOCA	0,43	1,09	7,83	67,08	23,58
LICOMA PAMPA	0,36	2,53	34,06	54,07	8,99
PROMEDIO	1,61	3,61	22,05	59,51	13,76

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005 y PNUD-INE, 2005

CUADRO 9. ESTRATIFICACIÓN DE LA POBREZA 2001 (%)

MUNICIPIO	Necesidades Básicas Satisfechas	Umbral de Pobreza	Pobreza Moderada	Indigencia	Marginalidad
LURIBAY	0,37	3,13	50,60	44,48	1,42
SAPAHUQUI	0,08	0,86	30,47	67,57	1,03
YACO	0,03	0,35	6,40	85,17	8,04
MALLA	0,00	0,08	14,76	79,14	6,02
CAIROMA	0,09	3,72	42,08	52,31	1,81
INQUISIVI	0,52	1,50	14,51	70,25	13,22
QUIME	1,23	10,36	50,36	37,72	0,33
CAJUATA	0,38	4,62	51,33	43,20	0,47
COLQUIRI	0,76	8,11	16,71	57,37	14,04
ICHOCA	0,07	1,21	15,59	74,75	8,37
LICOMA PAMPA	2,18	10,31	49,22	37,95	0,33
PROMEDIO	0,52	4,02	31,09	59,08	5,01

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005 y PNUD-INE, 2005

Los datos porcentuales de la Región indican que no ha habido cambios positivos en el

período intercensal, a excepción de los datos sobre marginalidad. La población con necesidades satisfechas reduce de 1,61 a 0,52, la población en el umbral de pobreza aumenta de 3,61 a 4,02, así como la pobreza moderada de 22,05 a 31,09, la indigencia se ha reducido levemente, de 59,51 a 59,08, mejorando los datos de la marginalidad, con su reducción de 13,76 a 5,01.

Aunque la pobreza ha disminuido, como se aprecia en el Cuadro 8, sus niveles todavía siguen siendo altos. La pobreza es más alarmante en el área rural, donde la proporción de pobres alcanzó a 90,8% el 2001, mientras que en el área urbana a 39%. Cabe destacar que la disminución de la pobreza en el período 1992-2001 ha sido mayor en el área urbana.

**CUADRO 10. CATEGORÍAS DE POBREZA
POBLACIÓN NO POBRE**

MUNICIPIO	NECESIDADES BÁSICAS SATISFECHAS	UMBRAL DE POBREZA	TOTAL POBLACIÓN NO POBRE	POBLACIÓN NO POBRE %
LURIBAY	33	278	311	3,50
SAPAHAQUI	9	100	109	0,93
YACO	2	27	29	0,37
MALLA	0	3	3	0,08
CAIROMA	10	418	428	3,81
INQUISIVI	83	241	324	2,02
QUIME	90	756	846	11,59
CAJUATA	29	352	381	5,00
COLQUIRI	141	1497	1638	8,88
ICHOCA	5	82	87	1,28
LICOMA PAMPA	59	279	338	12,49
TOTAL	461	4033	4494	4,54

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005 y PNUD-INE, 2005

**CUADRO 11. CATEGORÍAS DE POBREZA
POBLACIÓN POBRE**

MUNICIPIO	POBREZA MODERADA	INDIGENTE	MARGINAL	TOTAL POBLACIÓN POBRE	POBLACIÓN POBRE %
LURIBAY	4493	3949	126	8568	96,50
SAPAHAQUI	3556	7887	120	11563	99,07
YACO	500	6656	628	7784	99,63
MALLA	549	2944	224	3717	99,92
CAIROMA	4728	5877	203	10808	96,19
INQUISIVI	2327	11264	2120	15711	97,98
QUIME	3675	2753	24	6452	88,41
CAJUATA	3912	3293	36	7241	95,00
COLQUIRI	3083	10586	3144	16813	91,12
ICHOCA	1056	5063	567	6686	98,12
LICOMA PAMPA	1336	1027	9	2368	87,51
TOTAL	29215	61299	7201	97711	95,40

Elaboración propia

Fuente: INE, 2005 y PNUD-INE, 2005

Pasando al contexto departamental, es interesante apreciar una disminución de la evolución de la pobreza en el departamento, pero no así de las brechas en los niveles de pobreza entre la región metropolitana y las otras regiones de La Paz.

**CUADRO 12. LA PAZ: INCIDENCIA DE
LA POBREZA POR REGIONES**

REGIÓN	POBLACIÓN POBRE
Altiplano Norte	94,69%
Altiplano Sur	96,24%
Amazonía	87,13%
Metropolitana	51,97%
Valles Norte	98,20%
Valles Sur	95,60%
Yungas	84,61%
Dpto. La Paz	66,20%

Fuente: Oporto, Henry, 2007

Las brechas sociales y regionales se expresan también en los grados de cobertura de los servicios básicos. Estas disparidades son un reflejo de las diferentes posibilidades económicas generadas en el área rural y urbana. Fruto de esta situación sobreviene el despoblamiento de las áreas rurales, cuya población, en sus edades más productivas abandona el agro para trasladarse a las ciudades⁶⁸.

4.2. DESARROLLO HUMANO

El Índice de Desarrollo Humano (IDH), como indicador multidimensional permite resumir las condiciones de vida de determinada sociedad en materia de salud, educación e ingreso.

Los indicadores para medir el desarrollo humano van de 0 a 1; si el valor es próximo a 0 la condición es más deprimente y si es próximo a 1 significa que se encuentra en la mejor condición.

CUADRO 13. INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO 2001

	ÍNDICE TOTAL	ÍNDICE DE SALUD	ÍNDICE DE EDUCACIÓN	ÍNDICE DE INGRESO (CONSUMO)
BOLIVIA	0,64	0,64	0,78	0,54
LA PAZ	0,63	0,62	0,77	0,50
REGIÓN	0,54	0,38	0,58	0,65

Elaboración propia en base a INE, 2005

Los índices de la Región están muy por debajo de los índices estatales y departamentales, encontrándose en peor situación el índice de salud, respecto a los índices de educación y consumo, superiores a 0,50, superando, en el caso del consumo, el índice departamental y nacional.

⁶⁸ Oporto, Henry, 2007: 7. El autor advierte que este desplazamiento de la población joven priva a las economías campesinas de su fuerza de trabajo, en tanto que el mayor beneficiario es la ciudad de El Alto, cuya población crece en el orden del 5%, constituyéndose en la base territorial para el crecimiento de otros municipios vecinos que forman parte de la región metropolitana.

El cuadro 13 presenta los indicadores de desarrollo humano de la Región, el lugar en el ranking municipal los municipios que la componen y el promedio regional. El ranking Municipal indica en que se encuentra el municipio respecto a su IDH, realizado el 2001 sobre la base de 314 municipios.

CUADRO 12. DESARROLLO HUMANO
INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO

MUNICIPIO	ÍNDICE TOTAL	ÍNDICE DE SALUD	ÍNDICE DE EDUCACIÓN	ÍNDICE DE INGRESO (CONSUMO)	RANKING MUNICIPAL (S/314)
LURIBAY	0,57	0,40	0,62	0,71	119
SAPAHAQUI	0,55	0,38	0,64	0,65	167
YACO	0,54	0,35	0,62	0,66	192
MALLA	0,50	0,34	0,60	0,56	249
CAIROMA	0,52	0,38	0,53	0,66	211
INQUISIVI	0,53	0,36	0,59	0,65	206
QUIME	0,57	0,45	0,59	0,66	133
CAJUATA	0,58	0,42	0,65	0,68	108
COLQUIRI	0,50	0,36	0,53	0,61	242
ICHOCA	0,50	0,36	0,48	0,66	246
LICOMA PAMPA	0,54	0,43	0,55	0,63	196
PROMEDIO	0,54	0,38	0,58	0,65	188,09

Elaboración propia
Fuente: INE, 2005

5. CONCLUSIONES

Este capítulo ha estudiado la situación económica de la Región analizando tres aspectos que en la mayoría de los casos se tratan separadamente pero que interactúan y se explican entre sí: los sistemas de producción; la situación económica de la población; y pobreza y desarrollo humano.

Sobre los sistemas de producción, se ha constatado el predominio de la agropecuaria dentro de la actividad económica, hecho que se demuestra al revisar los datos de la

población ocupada. Pero se han evidenciado también carencias que provocan problemas: la falta de capacitación y la falta de tecnologías; además, un problema externo que se presenta como desafío: consolidar mercados para la producción, principalmente la región metropolitana.

El análisis de la situación económica de la población ha arrojado datos importantes sobre la utilización y la oferta de trabajo; Casi la totalidad de la población económicamente activa está ocupada, en su mayor parte dentro de la actividad agrícola, además de ser una actividad que se lleva a cabo por unidades familiares de forma independiente. No obstante, en el estudio de los sistemas de producción se ha visto que en algunas zonas, las más alejadas pero productivas, la producción es destinada al autoconsumo por la falta de vías de acceso.

Llama la atención que la actividad turística no constituye una prioridad en los municipios de la región, pese al gran potencial de esta actividad.⁶⁹

Para la medición de la pobreza se han tomado los indicadores clásicos, las necesidades básicas insatisfechas y el índice de desarrollo humano. En general, los niveles de pobreza son altos, al clasificar a los municipios dentro de los estratos de pobreza definidos por el método NBI ninguno entra en la categoría de no pobre; cinco de once municipios se encuentran en la indigencia, tres en la marginalidad y tres en la pobreza moderada.

⁶⁹ El turismo ocupa el cuarto lugar en cuanto a prioridades en el municipio de Luribay, no figurando como prioridad en los otros municipios de la provincia Loayza. El catálogo de la riqueza turística de la región incluye: la iglesia de Italaque, declarada patrimonio nacional; las iglesias de Canoto y Chivisivi en Sapahaqui, que también cuenta con chullpares y ruinas precolombinas; la iglesia de Yaco y sus ruinas; en Malla se encuentran ruinas incaicas como de Malla, Chuma, Larancota y su iglesia colonial, y en Licoma las ruinas y chullpares de Licomachalla. “Todos estos hechos patrimoniales aún no han merecido la atención necesaria de las autoridades respectivas, para su estudio de “puesta en valor” y su conservación y/o restauración y explotación turística, acompañada de los bellos paisajes naturales con la presencia de hasta cinco pisos ecológicos, tres en la mayoría, que invita a un turismo de contemplación y de aventura.” Prefectura de La Paz, 2000: 78.

CAPÍTULO V

ANÁLISIS FODA

En el análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, se consideran los factores espacial, demográfico y de situación económica; se ha diseñado una matriz por cada variable.

Como marco referencial sobre el análisis FODA, se entenderá que las fortalezas y debilidades corresponden al ámbito interno de la Región, y las oportunidades y amenazas se generan en un ambiente externo, donde la Región no tiene control sobre las variables, sin embargo son eventos que directa o indirectamente pueden afectar el objetivo del desarrollo regional.⁷⁰

Las estrategias que se plantean después de cada matriz se elaboraron siguiendo

cuatro alternativas:

- Estrategia DA (Debilidades vs. Amenazas) (Mini-Mini), cuyo objetivo es minimizar debilidades y amenazas.
- Estrategia DO (Debilidades vs. Oportunidades) (Mini-Maxi), que trata de minimizar las debilidades y maximizar las oportunidades.
- Estrategia FA (Fortalezas vs. Amenazas) (Maxi-Mini), pretende sofocar las amenazas del medio externo potenciando las fortalezas internas.
- Estrategia FO (Fortalezas vs. Oportunidades) (Maxi-Maxi), tiene el objetivo de maximizar las fortalezas y aprovechar las oportunidades.

⁷⁰ Documentos como el PGDES, el PDD de La Paz y ofrecen una contribución al análisis de las oportunidades, ya que guían el quehacer estatal y departamental, brindando lineamientos sobre la configuración de las regiones.

1. ANÁLISIS FODA DE LOS ASPECTOS ESPACIALES

1.1. MATRIZ FODA

MATRIZ FODA. ASPECTOS ESPACIALES DE LA REGIÓN

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>F1. Agrupación de los municipios de la Región en la Mancomunidad Valles Interandinos.</p> <p>F2. Existencia de seis pisos ecológicos condiciones climáticas favorables para la actividad agrícola.</p> <p>F3. Existencia de varias minas de estaño, wólfam y otras derivaciones mineralógicas en la cordillera de las Tres Cruces.</p>	<p>O1. El proceso de regionalización impulsado por la Prefectura y el Gobierno central, situación que fortalecería los lazos entre las provincias en procura de la consecución de recursos económicos para proyectos concurrentes.</p> <p>O2. Cercanía de la región a la región metropolitana del Departamento.</p>
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>D1. Topografía con pendientes muy pronunciadas que limitan la construcción y mejoramiento de caminos vecinales y el establecimiento de cultivos extensivos.</p> <p>D2. Falta de vertebración y comunicación entre secciones municipales a través de caminos.</p>	<p>A1. Falta de coordinación entre instituciones (el trabajo de la Mancomunidad Loayza continúa sin coordinar actividades con la Mancomunidad de Valles Interandinos).</p> <p>D3. Problemas de límites entre secciones municipales por la coparticipación tributaria.</p>

1.2. ESTRATEGIAS

Maxi-Maxi (Fortalezas-Oportunidades).

- Una acción básica para emprender las demás estrategias es consolidar la Mancomunidad de Valles Interandinos del Sur Loayza –Inquisivi como base de la futura región Valles Sur. Antes de pensarse en la región, la mancomunidad debe ser efectiva para profundizar la descentralización del Estado y del departamento, llevando adelante el rol de facilitadota de consensos, acuerdos y acciones concurrentes en el marco de un Plan de Desarrollo Mancomunitario, con el cual aún no se cuenta. Precisamente, este documento será fundamental en la medida que será

la base para la elaboración y aprobación de un plan de desarrollo integral de la región.

Cabe recalcar que un plan de desarrollo mancomunitario debe ser del territorio y su habitantes, es decir un plan al cual las instituciones públicas y privadas se vayan alineando y aporten en lo que les compete y en base a la concurrencia.

Es importante tener en cuenta que la región establece un espacio que no sólo involucra a los gobiernos municipales o a la mancomunidad; la redefinición territorial que implica involucraría también, y de forma directa, a las aún vigentes subprefecturas.

2. Impulsar la coordinación de instituciones para el desarrollo de talleres informativos a las autoridades municipales sobre el proceso de regionalización. De esta forma se puede aprovechar las potencialidades de la autonomía regional como escenario de planificación y consolidación de la mancomunidad de provincias Loayza e Inquisivi.
3. Consolidar los municipios de la región metropolitana como mercados directos para la producción agrícola de la región.

Mini-Maxi (Debilidades-Oportunidades):

1. El problema de la vertebración interprovincial e intermunicipal debe afrontarse a nivel de la Prefectura, la Mancomunidad y los gobiernos locales como tarea urgente dado que la falta de acceso a determinadas zonas dificulta o imposibilita la comercialización de la producción.
2. Realizar un estudio de factibilidad de un acceso directo entre la ciudad de La Paz a Luribay como medida para consolidar la región metropolitana como mercado de la producción de los valles interandinos (actualmente se debe ir por Patacamaya para llegar de La Paz a Luribay. Esto es altamente perjudicial sobretodo para la producción frutícola que tiene un tiempo determinado para comercializarse). La mejora o apertura de caminos vecinales es una tarea pendiente de los gobiernos municipales.

2. ANÁLISIS FODA DE LOS FACTORES DEMOGRÁFICOS

2.1. MATRIZ FODA

MATRIZ FODA. FACTORES DEMOGRÁFICOS

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>F1. Predominio de la población joven como potencial fuerza de trabajo.</p> <p>F2. Importantes avances en educación (alfabetización, tasa de término de primaria y años promedio de estudio)</p> <p>F3. Gran parte de las familias asentadas en la Región cuentan con viviendas propias.</p>	<p>O1. Recursos económicos provenientes de la coparticipación tributaria, HIPICC, FPS, FNDR, IDH y otros para la implementación de proyectos de salud, educación y saneamiento básico.</p> <p>O2. Programas de alfabetización impulsados por el Gobierno central.</p>
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>D1. Población altamente dispersa.</p> <p>D2. Modesto crecimiento de la población (por debajo de las tasas de crecimiento nacional y departamental).</p> <p>D3. Machismo cultural en las zonas más pobres y cercanas a la cabecera de valle.</p> <p>D4. Alta tasa de mortalidad infantil.</p> <p>D5. Tasa neta migración negativa (región expulsora de población).</p> <p>D6. Desigualdad entre hombres y mujeres en el acceso a la educación.</p> <p>D7. Déficit de cobertura de los servicios básicos.</p>	<p>A1. Desigualdad en el proceso de urbanización manifestada en el limitado acceso a los servicios básicos.</p> <p>A2. Constante migración, temporal con tendencia a definitiva, a distintos centros urbanos nacionales y del exterior</p>

2.2. ESTRATEGIAS

Maxi-Maxi (Fortalezas-Oportunidades):

1. Ampliar la cobertura de educación secundaria para que la población pueda quedarse en su municipio y aprovechar ese potencial de fuerza de trabajo en las edades más productivas.

2. Los gobiernos municipales deben ocuparse del abastecimiento de agua mediante

tanques y pilas o grifos comunales en vista de la dispersión de la población que impide llegar con este servicio vía cañería.

Maxi-Mini (Fortalezas-Amenazas):

1. El desayuno escolar debería provenir de la misma producción de la región, para evitar su llegada en mal estado y evitar los problemas de desnutrición, que, a la larga, motivan migraciones temporales y definitivas.

Mini-Maxi (Debilidades-Oportunidades):

1. Aprovechar el financiamiento de 10% de los recursos HIPIC que otorga la Ley del Diálogo con destino fijo al área de salud, para combatir las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) y las enfermedades Diarreicas Agudas (EDA), como primer paso.

3. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA REGIÓN

3.1. MATRIZ FODA

MATRIZ FODA. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA REGIÓN

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>F1. Las condiciones climáticas variables, que permiten diversidad de actividades económicas: cría de ganado vacuno, ovino; producción agrícola diversa.</p> <p>F2. Experiencia y conocimiento en la producción frutícola y crianza de camélidos.</p> <p>F3. Existencia de ríos de curso constante, aprovechable para sistemas de riego</p> <p>F4. Lugares de clima templado, aguas termales y árboles frutales.</p> <p>F5. Casi la totalidad de la PEA es población ocupada en alguna actividad económica.</p> <p>F6. Alto índice ingreso (consumo) de la población (por encima de los índices nacional</p>	<p>O1. La ciudad de La Paz constituye uno de los mercados más importantes y cercanos de la región (además de otros centros de consumo como El Alto, Oruro y Cochabamba).</p> <p>O2. Reactivación de la minería y el alza de los precios de los minerales en el mercado internacional</p> <p>O3. Oportunidad de financiamiento para proyectos productivos.</p> <p>O4. Ferias para la producción frutícola en La Paz y otros departamentos.</p>
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>D1. Las características topográficas limitan las posibilidades de mecanizar la producción agropecuaria.</p> <p>D2. Insuficiente producción agrícola por un inadecuado uso del agua para riego.</p> <p>D3. Infraestructura vial deficiente.</p> <p>D4. Falta de asistenta técnica en el manejo de suelos.</p> <p>D5. Falta de riego en suelos productivos.</p> <p>D6. Baja capacidad de la población para insertarse en la economía departamental, nacional e internacional.</p> <p>D7. Inadecuadas condiciones de explotación minera por su carácter artesanal e individual, resultando bajos volúmenes de mineral que son vendidos individualmente y en pequeñas cantidades.</p> <p>D8. Elevados niveles de pobreza, sin mejora de indicadores en el período intercensal.</p>	<p>A1. Presencia de intermediarios en la comercialización.</p> <p>A2. Desorganización de la comercialización.</p> <p>A3. Riesgo de sustitución de productos de la región en el mercado paceño y alteño por productos de otras regiones y países.</p> <p>A4. Reducción de la población por migración a otras regiones o países.</p> <p>A5. Baja capacidad de producción agrícola con bajos precios y calidad de productos.</p> <p>A6. No existe inversión y apoyo económico hacia los productores agrícolas.</p>

3.2. ESTRATEGIAS

Maxi-Maxi (Fortalezas-Oportunidades):

1. Implementar programas de capacitación en la producción agropecuaria, manteniendo las formas comunales de trabajo. La Mancomunidad o la prefectura pueden desarrollar programas de capacitación con énfasis en:
 - Cultivos de fruticultura, horticultura y floricultura.
 - Capacitación a los usuarios directos de la tierra, sobre técnicas de manejo de suelo, riego, semillas, abonos y otros.
 - Asistencia técnica que oriente la producción pecuaria.
2. Organización de los municipios frutícolas para la asistencia a todas las ferias organizadas en el departamento, Cochabamba y Santa Cruz.
3. Industrialización de los productos frutícolas en productos de valor agregado como el vino o mermeladas, como parte de un proyecto concurrente diseñado y llevado a cabo por la Mancomunidad.

Maxi-Mini (Fortalezas-Amenazas):

1. Considerando el ciclo agrícola, los mismos productores deben constituirse en comerciantes de sus productos evitando la presencia de intermediarios. Este puede ser un tema a desarrollarse en los talleres de capacitación a productores.
2. Fomentar las asociaciones de productores, la organización de microempresas agro productivas a nivel seccional y regional, con el fin de buscar canales de financiamiento y comercialización,

Mini-Maxi (Debilidades-Oportunidades):

1. Identificación y estudio de la riqueza turística en toda la región para llevar adelante el proyecto de circuito turístico como proyecto concurrente de la mancomunidad Valles Interandinos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albó, Xavier y Carlos Romero. 2009. *Autonomías Indígenas en la Realidad Boliviana y su Nueva Constitución*. La Paz: Vicepresidencia del Estado, GTZ/ PADEP.
- Ayala, Salomé. 2007. *Elaboración de estrategia de turismo Mancomunidad Loayza. Yaco Informe Final*. La Paz: AMDEPAZ, Mancomunidad de la Provincia Loayza, PADEM, FOCAM.
- Aliaga, Gustavo, Carlos Cordero y Carlos Mesa, comp. 2003. *El Vicepresidente. La Sombra del Poder*. La Paz: Vicepresidencia de la República.
- Blanes, José, coord. 1991. *El Reto de la Planificación Descentralizada*. La Paz: CEBEM, Sociedad Boliviana de Planificación.
- Boisier, Sergio. 1999. *Teorías y Metáforas sobre Desarrollo Territorial*. Santiago de Chile: Naciones Unidas, CEPAL.
- Bolivia. *Constitución Política del Estado*.
2004. Constitución de 1967 con los cambios introducidos hasta abril de 2004.
2009. Consensuada en el Congreso, ratificada por el referéndum de 25-I-2009 y promulgada el 7-II-2009.
- Callejas, Gustavo. 2007. *Plan Estratégico de la Mancomunidad Provincia Loayza*. Trabajo Dirigido. Carrera de Administración de Empresas, Universidad mayor de San Andrés.
- Centro de Promoción de la Mujer. 1996. *Diagnóstico Participativo. Provincia Loayza, Depto. La Paz. 5ta Sección Cairoma*. La Paz: CEPROMU, AIPE.
- Eguino, Juan Luís. 2000. *Introducir los Planes de Desarrollo Regional en el Departamento de La Paz y el SISPLAN*. Trabajo Dirigido. Carrera de Ciencias Políticas, Universidad Mayor de San Andrés.
- INE Bolivia. 2003. *Bolivia: Características Sociodemográficas de la Población*. La Paz: INE, UNFPA.
- INE, UDAPE, DFID. 2005. *Departamento de La Paz. Estadísticas e Indicadores Sociodemográficos, Productivos y Financieros por Municipio*. La Paz: Plural.

- INE Bolivia. 2007. *Anuario Estadístico 2007*. La Paz: INE.
- La Razón. 2009. *La Razón Vive el Bicentenario*. 16 de julio, Especiales.
- Mancomunidad de Municipios Provincia Loayza. 2007. *Memoria 2005-2007*. La Paz.
- Mendieta, Pilar. 2000. *De Tupac Katari a Zárate Willca. Alianzas, Pactos, Resistencia y Rebelión en Mohoza (1780-1899)*. Cuaderno de Investigaciones 6. La Paz: Instituto de Estudios Bolivianos (IEB).
- Molina, Carlos Hugo. 2006. “Las Mancomunidades Municipales: una Alternativa para el Desarrollo Territorial”, en *Metáfora N° 41*, abril. Santa Cruz: CEPAD.
- Molina, Ramiro y Xavier Albó (coordinadores). 2006. *Gama Étnica y Lingüística de la Población Boliviana*. La Paz: Sistema de las Naciones Unidas.
- Oporto, Henry. 2007. “Apuntes para una Agenda de Diversificación de la Oferta Exportadora”, en *La Paz, Una Economía en Transición*, publicación bimensual, junio. La Paz: Foro por La Paz
- Otasevic, Mauricio. 2004. “Mancomunidades de Municipios: Una Visión de Progreso”, en *Municipalización: Diagnóstico de una Década*. La Paz: FES-ILDIS, USAID, Plural.
- Orozco, Flavio. 2005. *Referencias Normativas Básicas para el Funcionamiento de la Organización Estatal*. La Paz: Editorial Illimani.
- Paredes, M. Rigoberto. 1906. *Provincia de Inquisivi. Estudios Geográficos, Estadísticos y Sociales*. La Paz: Tall. Tip.-Lit. de J.M. Gamarra.
- Pereira, René. 2008. “Inmigrantes en la Ciudad de Santa Cruz”, en *Opiniones y Análisis N° 78. Las Migraciones en Bolivia*. La Paz: Fundemos – Hanns Seidel.
- Planes de Desarrollo Municipal de los municipios de la región.
- PNUD Bolivia, INE. 2005. *Bolivia. Atlas Estadístico de Municipios 2005*. La Paz: Plural.
- PNUD, Bolivia, Prefectura del Departamento de La Paz. 2007. *Objetivos de Desarrollo del Milenio: La Paz. Situación actual, evaluación y perspectivas*. La Paz.
- Prefectura del Departamento de La Paz.
Plan de Desarrollo Departamental 2007-2010.

Dirección Departamental de Recursos Naturales y medio Ambiente. 2000.

Zonificación Agroecológica y Socioeconómica de los valles Interandinos del departamento de La Paz.

República de Bolivia.

Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación. 2001. *Lineamientos de Políticas de Ordenamiento Territorial en Bolivia.* La Paz: GTZ.

Ministerio de la Presidencia, Viceministerio de Descentralización. 2007. *Plan Estratégico de Descentralización.*

Ministerio de la Presidencia, Viceministerio de Descentralización. 2007. *Portal de la Descentralización*, año dos, número siete, 27 de febrero. Bolivia.

Ministerio de Planificación del Desarrollo. 2007. *Plan Nacional de Desarrollo “Bolivia Digna, Democrática, Soberana y Productiva para Vivir Bien”.* La Paz: Gaceta Oficial de Bolivia.

Reyes Villa, Erick. 2004. *La Paz y sus 20 Provincias.* La Paz: Fondo Editorial de los Diputados.

Roca, José Luis. 1980. *Fisonomía del Regionalismo Boliviano.* Primera Edición. La Paz-Cochabamba: Los Amigos del Libro.

SITIOS WEB

Wikipedia. La Enciclopedia Libre. Región; Trabajo.

<http://www.wikipedia.org/region/> (accedida el 24 de junio de 2008)

<http://www.wikipedia.org/trabajo/> (accedida el 6 de julio de 2008)

Agua Bolivia. Mapas políticos: provincia Loayza, provincia Inquisivi.

http://www.aguabolivia.org/situacionaguaX/Riego/mapas/lapaz/t_loayza.htm

http://www.aguabolivia.org/situacionaguaX/Riego/mapas/lapaz/t_inquisivi.htm

(accedidas el 28 de noviembre de 2008)

FAM Bolivia. Fichas Municipales

<http://www.fichas.fam.bo/> (accedida el 2 de octubre de 2008)

ForoDAC. El experto responde... “Regionalización”.

<http://www.forodac.org.bo/index.php?pg=meta/experto/Ameller/> (accedida el 11 de diciembre de 2008)

Página de Quime. Creación del cantón Quime

<http://www.quime.net/index.php?pr=HISTORIA> (accedida el 6 de noviembre de 2008)

Página de Colquiri. Breve reseña histórica

<http://www.colquiri.com/historia.htm> (accedida el 7 de octubre de 2009)

DISCOS COMPACTOS CD

Enciclopedia Microsoft Encarta 2000. 1993-1999. Microsoft Corporation.

ANEXO. ENTREVISTAS

Esta sección reúne la transcripción de tres entrevistas abiertas realizadas a informantes clave y que se llevaron a cabo en momentos distintos del desarrollo de la investigación, aspecto que definió el contenido de la entrevista y la información que se obtuvo de la misma.

La entrevista a Porfirio Adriázola, Alcalde de Quime, se realizó cuando se contaban sólo con los primeros datos referentes a la población de la región. De ahí que las preguntas formuladas se centren más en ésta variable. Algunos aspectos destacables en cuanto a información rescatados de la entrevista son: la importancia de la infraestructura caminera y

el acceso a comunidades como factor que determina la actual situación económica del municipio (que se traduce en bajos niveles de producción y migración de la población joven), y la regionalización que ya está en marcha vía la Mancomunidad Valles Interandinos, para cooptar recursos y llevar adelante proyectos concurrentes.

La entrevista al Ing. Policarpio Pinto, Gerente de la Mancomunidad Loayza, se realizó cuando ya se tenían la mayoría de los cuadros de salida, esto es toda la información en números, pero sin el análisis correspondiente. La entrevista pretendía confirmar los datos y contar con la opinión e interpretación de un actor central con una perspectiva que va más allá del municipio y ya piensa a nivel regional (aunque sólo se trate de una provincia). Fue, en general, una voz adversa a la Región como se la plantea ahora. El Ing. Pinto fue contundente al afirmar la poca afinidad existente entre las provincias Loayza e Inquisivi, resaltando los lazos que tiene la provincia Loayza y, en particular, el municipio de Luribay con el municipio de La Paz, permanente consumidor de su producción agrícola.

La última entrevista se realizó sobre la base del segundo borrador de la investigación, que ya esbozaba una interpretación y análisis de las variables. La visión de la Ing. Ingrid Salas, Gerente de la Mancomunidad Valles Interandinos, está alineada al proyecto de regionalización. Varios datos cualitativos referidos a la población y situación económica de la región han sido útiles para la interpretación más cabal de los cuadros de salida.

Entrevista a Porfirio Adriázola*

¿Cuál es la relación de Quime con los demás municipios de la provincia Inquisivi?

P.A. La provincia Inquisivi tiene seis municipios, Ichoca, Colquiri, Inquisivi dentro de eso las relaciones son a nivel de mancomunidad y no solamente tenemos la Mancomunidad de Valles Interandinos de la provincia Inquisivi, hemos tenido otra Mancomunidad con la provincia Loayza eso se llama Mancomunidad de Valles Interandinos del Sur entre Loayza

e Inquisivi y eso es para entrar con obras regionales. Usted y todos conocemos que hay financiamientos a nivel de mancomunidad, a nivel de región y solamente nosotros, como provincia Inquisivi, no podemos ser una región; hemos ido mancomunándonos dos provincias y la relación existe en este momento entre las dos provincias con obras, en planificación y en proyectos. De aquí en adelante estamos llevando todo lo que fuera necesario a nivel de región

Pasando a su municipio, la población tiende a reducir ¿por qué cree usted que pasa esto?

P.A. Bueno... esto de la reducción de nuestra población es debido a que la minería ha empezado a trabajar y usted sabe que el mineral ha subido en cuestión del estaño y del wólfam. Mucha gente ha desintegrado en busca de fuentes de minería, están por Viloco, están por Santa fe, están por Potosí y otros centros mineros que eran antes de Comibol, y así mismo nosotros tenemos minería en este sector de caracoles y así a Colquiri también han desintegrado, entonces éste es uno de los casos porque mucha gente joven ha

* Alcalde del Gobierno Municipal de Quime y Secretario de Hacienda de la Mancomunidad de Municipios Valles Interandinos Loayza e Inquisivi. Entrevista realizada en el despacho del Alcalde el 15 de diciembre de 2008

desintegrado la población a nivel de sección. No solamente debe existir en nuestra sección debe existir en otros municipios, entonces ese es el problema de la subida de los minerales.

Entonces, ¿la mayor parte de la población se va centros mineros?

P.A. Centros mineros, en este momento.

Cuando se le preguntó al auditorio por qué cree que se va la población, algunos respondían que es por el problema económico y porque no se incentiva el turismo en Quime ¿Cuál es su opinión al respecto?

P.A. La parte económica es muy importante para la gente joven, todo el mundo está detrás del dinero, para buscar bienestar para cada una de las familias... la minería, el mineral ha subido de precio y todo el mundo ha ido ha integrar esos centros mineros como en este momento los cooperativistas.

¿Cuál cree que es la incidencia de la pobreza en Quime?

P.A. La pobreza es más que todo por falta de terrenos; están todos ocupados... y la pobreza existe porque el terreno que se tiene abastece solamente para comer y no para hacer los negocios, de ese lado innegablemente existe pobreza, y hay desintegración de los jóvenes en busca de un futuro en el exterior.

También hasta hoy hemos visto, y ayer en la preparación del POA lo hemos dicho, hasta hoy día las autoridades municipales y las autoridades desde el gobierno central no ha habido apoyo para el área rural (...) En este momento yo trabajo con tres tractores haciendo apertura de camino a aquellas comunidades donde no hay paso pero son productivos. Si no hay camino, no tienes vías de comunicación en qué llevar los productos; producen en esos sectores, pero no tenemos en que transportar, estamos perdidos, ahí está la pobreza,

abandonan las comunidades y buscan futuro cuando hay camino podemos decir ahora sí

produzcan y en este momento tenemos apoyo a la producción que eso debería ser hace diez años atrás, cuando apareció la Participación Popular ya debían pensar esa política para llevar adelante en las áreas rurales... tenemos dos integraciones a muchas comunidades que

no tenían caminos, comunidades lejanas a cuatro horas de camino, y si ahí vamos a producir unos cincuenta quintales de papa, a esa distancia a pie, ¿cómo vamos a traer?, en animales cuesta a quince, veinte bolivianos el transporte y ¿en cuanto vamos a vender la papa?, entonces se sale perdiendo, preferible es no sembrar nada, solamente para comer, y ahí está la pobreza, por no sufrir la gente joven desintegra esas comunidades.

¿Usted ha identificado en su municipio estratos diferenciados, alguna parte de la población hacendada que sojuzgue o tenga en dominación a otros grupos?

P.A. En aquel tiempo... treinta o cuarenta años atrás existía eso, pero hoy por hoy ya no existe.

¿Cuál es la máxima extensión de tierra que puede tener alguien en Quime

P.A. Son mínimos, no lo puedo decir en este momento, pero son mínimos. Aquellos patrones que anteriormente tenían se revierten en bien de cada comunidad bajo un trámite correspondiente. Hace una semana atrás había un hacendado en Irupaya, un señor Caspa, que tenía bastante extensión de terreno, casi unas diez hectáreas, y que esas hectáreas no lo han enajenado, más bien la comunidad ha vuelto en dinero y lo deja en bien de la comunidad y está pagando por todo, de una manera más social más tranquila, quedando en acuerdos se devuelve en dinero y se queda en bien de la comunidad.

¿Algo más que quisiera agregar sobre el Municipio de Quime?

P.A. Puedo hablar de mi gestión. Dentro de mi gestión, asumimos el 28 de enero de 2005, empezamos a trabajar juntamente con el Gobierno Central. Quien habla es parte del

Instrumento del MAS como Gobierno Municipal y lo que estoy haciendo es apoyar en la producción en el área rural. Evo Morales ha creado un financiamiento que es el *Evo Cumple*, y con esto hemos visto que solamente hemos apoyado a la empresa privada, en compra de cemento, casi como unas cinco mil bolsas de cemento, pero en apoyo a la producción de alguna manera, de repente, nos hemos equivocado. Hemos hecho construcción de canchas, polifuncionales, coliseo cerrado, estadio, sedes sociales... es parte de la vida misma los gastos deportivos. En este último año más hemos encaminado a la producción y no (tanto) a las construcciones de infraestructura, en ese sentido nos han entendido las comunidades. Daremos apoyo en semillas de papa, arveja, apoyo a las plantas frutales, apoyo a la vaca lechera, apoyo al ganado ovino, sin dejar de lado las vías de comunicación.

¿Algún proyecto para el turismo?

P.A. Se está preparando ya un proyecto de turismo y a nivel de preservar la tierra de osos. En la fauna tenemos el osito *quimeñito*, y ha salido una ordenanza del Concejo Municipal para que no se pueda eliminar estos animales en extinción. Ahora después de dos o tres años, abunda el oso. Estamos apurados de hacer un estudio y un proyecto en turismo y sobre animales.

Entrevista a Policarpio Pinto*

¿Por qué cree que las provincias Loayza e Inquisivi se han mancomunado?

P. P. De acuerdo a la Ley de Municipalidades, debieran mancomunarse los municipios con poblaciones menores a cinco mil habitantes. Esa es la norma, la ley que te dice que debes mancomunarte, para obtención de recursos, para captar beneficios.

¿De qué nos sirve que nos hayamos mancomunado? Toda la parte baja, los valles, todas esas partes fueron ocupadas por los españoles. ¿Dónde fueron más? A los valles, eso es lo que querían. La vid estaba prohibida de plantar porque en España se produce la uva, o lo que no querían es que exista una competencia con su producción. Pero los españoles empezaron a traer todas las semillas y eso es lo que se produce. En el mercado, (los actuales comerciantes) traen las uvas de Tarija y dicen que es de Luribay, porque son mucho más sanas que las de Tarija y de Chile; venden papas de Araca, que son de Luribay.

La provincia es el sumo de todas las regiones en el Departamento de La Paz. Tenemos todos los pisos ecológicos, tenemos la puna que es cordillera, los nevados, la cabecera de valle, tenemos también los Yungas y si alguna vez has leído la Ley 1008, donde se autoriza

la producción de la coca, dice que la Provincia Loayza puede producir coca, pero Loayza no produce un gramo de coca. Inquisivi sí, pero como tal no está autorizado.

Ahora, a lo que yo iba, la provincia Loayza siempre ha sido la alacena, el almacén de La Paz. Los patrones vivían en la ciudad de La Paz y ¿dónde estaban sus fincas? ahí donde producían papa, uva, en los valles.

* Ingeniero Geógrafo, Gerente de la Mancomunidad de Municipios de la Provincia Loayza. La Entrevista realizada el 3 de marzo de 2009 en las oficinas de la Mancomunidad en la ciudad de El Alto.

Sin embargo los cuadros de población nos indican que la tasa de crecimiento de Luribay es negativa.

P.P. ¿Dónde existen más fuentes de trabajo? En Luribay, porque hay constantemente actividad, ahí no hay pobre ni mendigo, en época de siembra y cosecha, de en ciertas épocas donde no hay cosechas la gente se va. Todo en Sociología es justificable, todo tiene su tiempo. Anda una semana antes de Todos Santos, sólo vas a encontrar a las mujeres, los hombres están en la ciudad.

Si vas a Luribay, a la parte baja del río, todas las personas tienen sus pequeñas porciones, generalmente vas a ver que las casas no son bajitas la gente trata de no esparcirse sino más bien tienen que sacarle provecho a cada centímetro. En Luribay todo está concentrado en la parte baja, en el río.

Los municipios de Loayza son más rurales que urbanos

P.P. No hay concentración, como en otras partes, alrededor del pueblo, sobre la carretera viven todos.

Algo que tienen en común los municipios de Inquisivi y Loayza es que la mayoría de sus habitantes se identifican con algún pueblo indígena.

P.P. Los habitantes de la provincia Loayza no se sienten indígenas, se sienten más descendientes de españoles, pero todos hablan aymara, es el lenguaje de comunicación. De indígenas no tienen nada. Los de Inquisivi, esos sí son indígenas. En lo que se refiere a la provincia Loayza el quechua lo hablan algunos trabajadores mineros, pero la población en general no habla quechua. Entre Loayza e Inquisivi la diferencia está en la pronunciación del aymará.

En una época la provincia Inquisivi era parte del departamento de Cochabamba, creo en el gobierno de Melgarejo. Si nos vamos a la historia no existe afinidad, si existiera afinidad, ¿por qué pasaron a Cochabamba?, claro, por un pequeño tiempo.

¿Usted conoce la propuesta de la regionalización?

P.P. Existe la regionalización,pero (entre Loayza e Inquisivi) no hay afinidad. El problema es la cuestión de la necesidad. El hambre te obliga a hacer. El hecho de que necesites financiamiento o alguna ayuda te obliga, pero no hay razón, no hay ideología.

¿La Mancomunidad de Loayza está bien como está?

P.P. Existe afinidad, pese a pequeñas diferencias, pero hay afinidad. El valle de Araca era otro cantón de La Paz, o sea Luribay tendría que ser parte de La Paz ¿donde está Luribay? ahí al frente, a pie está a 24 horas. El problema es que no tenemos una vinculación directa, una vinculación adecuada, tenemos que ir por Patacamaya.

¿La Paz se nutre de los productos de Loayza?

P. P. De la cantidad que se consume nosotros debemos proveer un cincuenta por ciento, y en algunas épocas hasta cien por ciento. Todos sacan provecho, pero desde hace quinientos años Loayza es proveedor de productos y no tenemos un mercado, vendemos en las calles. Asimismo la gente (de la provincia Loayza) trata de llegar; son productos estacionales, productos de la época, tienen día y hora para su comercialización. La papa podemos venderla en un mes, el choclo aguanta, pero la fruta no.

No tenemos el apoyo necesario, nadie nos da la oportunidad de calificar nuestros productos, las empresas de alimentos dan apoyo a los productos que faltan, como la soya ¿Cuándo nos

van a dar a poyo a nosotros? Cuando falten. En ese momento dirán, realmente eran los que nos abastecían, los que valen la pena.

En el Gobierno Municipal de La Paz les dije “nosotros éramos parte de ustedes y seguimos siendo parte de ustedes.” Siempre hemos sido parte de la vida de lo que es La Paz. Necesitamos un acuerdo de mancomunamiento para que nos pueda apoyar en recuperar el río de Luribay, porque ese río en épocas se hace grande lo que nosotros queremos es que se canalice

¿Qué puede decir del alfabetismo en la región?, la meta del analfabetismo cero.

P. P. Yo conozco a mi gente, eso es político. A mucha gente no le interesa aprender.

¿Incide el analfabetismo en la pobreza?

P. P. Yo he conocido a grandes hombres que nos saben leer y escribir, pero se dan modos. Siempre el campesino por más que tenga va a decir que es pobre, porque quiere recibir ayuda económica.

Entonces ¿están en buena situación los habitantes de Loayza?

P. P. Están en una situación intermedia, para vivir muy honradamente.

Entrevista realizada a la Ing. Ingrid Salas*

Los municipios de Loayza ya estaban mancomunados anteriormente ¿por que no se ha hecho solo una mancomunidad de Inquisivi?

I. S. Ya había el proyecto de la mancomunidad mucho antes que asuma el rol de gerente. El detalle ha sido el tener la resolución prefectural que se ha conseguido recientemente hace un año, en agosto de 2008, la mancomunidad con esta resolución nace oficialmente. ¿Por que nace la mancomunidad Valles Interandinos? la mancomunidad es la asociación voluntaria de municipios que deciden y luchan porque tienen características comunes. Los valles sur tienen tres pisos ecológicos: altiplano cabecera de valle, valle y trópico. Como gerente, hemos entrado a fortalecer algunas actividades a través de una visión de región.

El departamento tiende a tener cinco o seis regiones que al mismo tiempo son las mancomunidades que tratan de llevar este camino. Una mancomunidad tiene que tener ciertas características: que sean de la región, que sean colindantes, un montón de parámetros. Por otra parte también se ha visto que la mancomunidad de Valles Interandinos es la parte sur del departamento de La Paz. Hay otras mancomunidades, al norte la región amazónica, por la región del lago, valles interandinos norte. Es por esta razón que se fortalece la mancomunidad de Valles Interandinos.

Cuando nos constituimos de forma legal se consultó a las autoridades. Dentro de nosotros hay dos provincias, una ya estaba consolidada pero las dos conforman la Mancomunidad.

* Ingeniero Geógrafo, Gerente de la Mancomunidad Valles Interandinos Loayza -Inquisivi. La Entrevista fue realizada el 5 de julio de 2009 en las oficinas de la Mancomunidad en la ciudad de La Paz.

¿Hay una voluntad de las autoridades de transformarse en región Valles Sur?

I. S. En lo inmediato no. Falta interiorizar, falta capacitar, falta trabajar, incluso en consolidar la Mancomunidad, falta todavía trabajar en ese aspecto. Se toca algunas puertas para viabilizar algunos proyectos concurrentes que llegarán a fortalecer a la Mancomunidad.

Pero ¿están concientes que han sido catalogados por la Prefectura y que hay la posibilidad constitucional de constituirse en región?

I. S. Si están todas las autoridades inmersas, con esa conciencia. Los que toman decisiones son ellos.

Hablando de la población, los municipios de esta región tienen una tasa de crecimiento poblacional muy baja. A pesar que tiene un gran potencial productivo y sin embargo las poblaciones tienden a reducir

I. S. La migración es uno de los factores que atrae a la población del área rural; muchos de ellos viajan vuelven, porque también es el ciclo agrícola, la producción frutícola es solo una vez al año, el resto del año la gente busca otras alternativas para sobrevivir, busca la horticultura, la floricultura u otras posibilidades fuera del país. Pero vuelven a sus municipios, porque esa es la vida que llevan. Por Inquisivi están viendo el potencial maderero, la industrialización de madera forestal, de sus extractos; también hay potencial ganadero una producción a largo plazo. Son actividades agrícolas y la gente vive de eso. Pero hay otro factor importante, la desnutrición, el ciclo materno, las señoras que a veces no tienen el apoyo durante la gestación, la alimentación, todo eso.

¿No hay una buena atención médica en la región?

I. S. No se puede catalogar de buena o mala; es más que todo la alimentación. Estas zonas son frutícolas, la fruta sólo da energías y vitaminas ¿cómo compensa la gente las proteínas? Ese el factor. En el lado del altiplano hay abundante carne y gente es más fuerte y resistente al frío. Ahora se han hecho proyectos con la carne de cuy para contrarrestar la desnutrición en los niños, en las señoras. Un rol de las mancomunidades es identificar estos problemas de inmigración, el que algunos municipios tienden a ser más pequeños, desérticos. Entonces la mancomunidad tiende a fortalecer esos municipios para frenar la migración.

Una característica cultural sobre el rol de la mujer considera que la mujer no es productora, sino reproductora.

I. S. No es toda región así. Ellos son de valle, hay tres pisos ecológicos: cabecera de valle altiplano, valle y más adentro es subtropical. Es la misma característica para ambas provincias. Esta característica influye por el clima. La gente del valle, del trópico es mucho más cariñosa, atenta, valoran la actividad de la mujer. Lo que es la cabecera de valle, sí. Yo tuve una anécdota en Cairoma y observé que la gente es un poco machista, no valoran a la mujer como líder en la toma de decisiones. Pero no es una característica común para toda la región. Más que todo es en las cabeceras de valles, donde también hay extrema pobreza; la gente es muy cerrada, tampoco están abiertos a los proyectos, no se dejan capacitar, son empíricos. Hay un choque entre la tecnología y las costumbres del lugar.

¿Qué predomina en cuanto a salud, la medicina tradicional o la occidental?

I. S. En lo que es cabecera de valle la medicina tradicional. Un dolor de muelas lo solucionan con un diente de ajo; acuden mucho a lo que es la medicina natural. Yo creo que es en toda la región, pero mi experiencia fue en la cabecera de valle. En la cabecera de valle son gente más fuerte, que resisten el frío, más adentro, en el valle, la gente va al médico.

¿Puede el predominio de la medicina tradicional explicar las altas tasa de mortalidad

infantil en la región?

I. S. Es alto el índice de desnutrición, de mortalidad de los niños, incluso las madres en gestación trabajan y abortan a los niños. Correr de una comunidad hasta el centro y a la capital, son tres días. A esto los alcaldes han visto la necesidad de implementar hospitales. La mayoría de municipios ya cuentan con sus hospitales. En un principio sólo eran el ambiente y el doctor. Ahora tienen hospitales de primer y segundo nivel. A veces los mismos doctores acuden a la medicina tradicional.

Sobre el tema de la educación. A finales del año pasado se ha declarado al departamento libre de analfabetismo ¿qué tan cierto es esto en la Región?

I. S. Yo creo que si es cierto. Cuando visitaba a las señoras y líderes de la comunidad ellos contaban con programas y asistían a los cursos de capacitación, y se hizo la entrega de material a los municipios de la Mancomunidad para a que los profesores del núcleo educativo les capaciten. Yo creo que esta es una gran ayuda. Las personas firmaban sólo con la huella dactilar, pero después de este tiempo de capacitación me sorprendió que ya pudieran escribir su nombre. Yo creo que es una realidad tanto de Loayza como de Inquisivi. Claro, puede ser que muy adentro de algunas comunidades no haya llegado la gente.

¿Hay expectativas de conformar una autonomía indígena?

I. S. Una vez que llegue la autonomía regional se va a identificar la autonomía indígena, es parte de la formación de la región. Pero hay que entrar en una serie de capacitaciones, un consenso. Esta decisión la tiene que tomar las autoridades, y no sólo ellos sino se va a conciliar desde la base, centrales agrarias, la ciudadanía, las OTBs. Entre todos estos

factores se va a llegar a un consenso. Ya va a depender de la gente, del comunario, si él quiere llegar a las autonomías regionales o indígenas.

Pasando a otro tema, entre 1992 y 2001 la cobertura de los servicios básicos ha mejorado, pero aún falta bastante.

I. S. La mejora de los servicios depende de los gobiernos municipales. Ellos son los que priorizan. El gobierno municipal ha visto esa necesidad y ha tratado de llegar a todas las comunidades. Agua y luz son dos factores que en la región tiene muchos problemas, hay semanas que nos quedamos sin agua. En Luribay tres o cuatro meses no tenemos agua. También por los factores climáticos, habían los deshielos al entrar a Luribay ahora solo había pedazos. Los reservorios de agua. Son factores que afectan. No estamos cuidando los ojos de agua. En cuanto a electricidad, dos tres días estamos sin luz. Esto se puede deber al tipo de empresa que se contrate

Sobre las actividades económicas. La actividad turística no constituye una prioridad en los municipios de la región. Porque ese desinterés pese al gran potencial.

I. S. El potencial turístico es un beneficio para la región. El potencial se va a explotar por los proyectos concurrentes. Tienen infinidad de centros arqueológicos. Es un potencial que tiene impacto regional. No municipio por municipio, no entra con mucha fuerza más que entrando como Valles Interandinos ¿quién no quisiera entrar en un circuito turístico de los Valles Interandinos?

La pobreza también es otro problema en la Región.

I. S. La pobreza no se mide sólo por la tenencia de la tierra. No vemos el factor educativo, el factor de salud, el factor de alimento, de los servicios básicos; son varios factores. En la región es elevado ¿por qué? Muchos niños caminan trayectos para llegar a su unidad

educativa, desgasta energía, llega al aula cansado, ese es un factor de pobreza. Los niños trabajan en la cosecha de la fruta, todos participan. La mujer no puede darles una exclusiva educación a sus hijos. Al final cuando llega cansada les dedica poco tiempo a sus hijos. La alimentación es un factor fundamental. La fruta sólo compensa las vitaminas, pero cómo compensamos las proteínas. Leche en Luribay no encuentras, y si hay la comercializan muy bien. También por el factor climático: el desayuno escolar llegaba fermentado por el exceso de calor.

¿Hay un buen relacionamiento entre los municipios de la Región?

I. S. Una de las grandes falencias es que no existe un buen relacionamiento entre los municipios por el problema de límites. Pero más allá de eso, se trata de hacer alianzas estratégicas para la parte productiva. Incluso hubo un comentario del Alcalde de Ichoca, que todos los alcaldes hacían, de forma interna, una alianza dejando de lado los problemas de límites; (sin embargo) es un mal que nunca acaba.