

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN PÚBLICA
MENCIÓN: GERENCIA POLÍTICA



“Consecuencias sociales de la fragmentación sindical ocasionada por el gobierno del MAS (2006-2010)”

Crisis de representatividad por participación política coyuntural.

Proyecto de grado para obtener el título de Licenciado en Ciencia Política y Gestión Pública.

Postulante: Univ. Adriana Rodríguez Rengel.
Tutor: Lic. Blithz Lozada Pereira M.Sc.

La Paz – Bolivia

2013

RESUMEN

El presente proyecto de grado fue orientado al estudio de una realidad social boliviana que dio origen a un gran movimiento de orden político sindical, tal movimiento, marcó y marca agenda en el plano político nacional, no solamente por su relevancia histórica, sino por el grado de influencia social que tiene en el país, como lo es la COB

En cuanto al objeto de estudio del proyecto es analizar y detallar como el accionar del gobierno del MAS de 2006 a 2010 con las estrategias políticas de neutralización, fragmentación y cooptación produjo una crisis política e institucional en el sector sindical y obrero, para lo cual se realizó las respectivas investigaciones pertinentes no solo de material bibliográfico, sino de entrevistas a los diferentes actores políticos sindicales como analistas políticos y expertos laborales para la determinación empírica y científica de los elementos a tomar en el trabajo.

Se determinó por otra parte que la alianza era coyuntural de la COB y el gobierno del MAS, debido a los procesos políticos por los cuales había atravesado el país en años anteriores, ya que había vivido grandes convulsiones sociales, y de las cuales derivaron en un proceso electoral donde resultó como vencedor el MAS-IPSP como respuesta aparente a los problemas sociales.

Revisado todo el accionar del gobierno del MAS en el sindicato durante la dirigencia de Pedro Montes, se puede evidenciar que la crisis no solo se dio en la gestión del Sr. Montes, sino que estaba venía arrastrando desde hace ya muchos años atrás todo ello por la falta de compromiso sindical de los dirigentes y por la primacía de los intereses propios en el accionar directivo de la COB.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco la colaboración esencial brindada por mi tutor, el Lic. Blithz Lozada Pereira M. Sc. y a las personas entrevistadas por brindar su tiempo y experiencia sindical, profesional y política para el enriquecimiento de este proyecto de grado.

A mis padres, Simón y Elizabeth

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO 1	3
PAUTAS METODOLÓGICAS.....	3
1 PROBLEMAS DE INVESTIGACIÓN.....	3
2 OBJETIVOS	4
a) Objetivo General.....	4
b) Objetivos Específicos	4
3 PERTINENCIA E IMPACTO	5
4 HIPÓTESIS.....	6
5 VARIABLES Y OPERACIONALIZACIÓN	6
a) Variable independiente	6
b) Variable dependiente	6
6 MÉTODOS, RECURSOS Y TÉCNICAS.....	7
CAPÍTULO 2	9
ESTADO DEL ARTE.....	9
1 CONTENIDOS TEÓRICOS FUNDAMENTALES.....	9
a) La perspectiva marxista del sindicato.....	9
b) La perspectiva funcionalista del sindicato.....	10
2 BREVE VISIÓN HISTÓRICA DEL MOVIMIENTO OBRERO EN LATINOAMÉRICA	11
3 HISTORIA DEL SINDICALISMO EN BOLIVIA	12
a) Orígenes del sindicalismo boliviano	12
b) La construcción de la COB.....	13
c) Gobierno del MNR: 1952- 1964.....	14
d) Gobiernos militares golpistas	15
e) Recuperación de la democracia y la UDP	16
f) Gobiernos neoliberales	17
4 EL GOBIERNO DE EVO MORALES DE 2006 A 2010.....	17
a) Asunción del gobierno del MAS	17

b)	Aspectos ideológicos partidarios	19
c)	Gestión gubernamental del primer periodo del MAS.....	21
d)	Relación del gobierno con los movimientos sociales.....	24
CAPÍTULO 3.....	30	
ACCIONES DEL GOBIERNO Y CONSECUENCIAS EN EL SINDICATO.....	30	
1	SITUACIÓN DEL MOVIMIENTO OBRERO A INICIOS DEL SIGLO XXI	30
2	EL CONFLICTO SINDICAL EN BOLIVIA DE 2006 A 2010	32
a)	Tipos de conflicto social.....	35
b)	Análisis de los conflictos en Bolivia	36
c)	Convocatoria de la COB.....	37
3	NEUTRALIZACIÓN Y FRAGMENTACIÓN PROCURADAS POR EL GOBIERNO 38	
a)	La estrategia de neutralización	42
b)	La estrategia entrista.....	43
c)	La estrategia de cooptación	44
4	EFFECTOS SINDICALES DE LA POLÍTICA DE GOBIERNO.....	46
a)	Crisis de representatividad.....	46
b)	Fragmentación y descrédito social	47
c)	División y disidencia	49
CAPÍTULO 4.....	51	
REFLEXIONES TEÓRICAS Y POLÍTICAS	51	
1	Análisis del rol político de la Central Obrera Boliviana	51
2	Reconstitución del imaginario sindical	52
3	Reconstrucción del imaginario sindical	53
CONCLUSIONES	56	
BIBLIOGRAFÍA.....	58	
ANEXOS.....	62	

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Principales grupos en los conflictos sociales 1970-2005.....	33
Cuadro 2. Grupos dirigentes en los conflictos sociales 1970-2005.....	34
Cuadro 3. Manifestación Dominante 1970-2005	36
Cuadro 4. Estructura Orgánica de la COB	40
Cuadro 5. Lógica sindical de la COB	41
Cuadro 6. Estructura de la CONALCAM	45
Cuadro 7. División de sindicatos dentro de la COB.....	49
Cuadro 8. Cualidades de liderazgo sindical.....	53

INTRODUCCIÓN

Realizada la revisión bibliográfica pertinente, se pudo verificar la relevancia política del movimiento sindical en la historia boliviana, con participación de los movimientos sociales en la coyuntura nacional, que en su mayoría fue caracterizada por ser de constante lucha a favor del sector obrero boliviano cuando éste así lo requería. La mencionada información fue corroborada al momento de realizar las entrevistas a diferentes líderes sindicales como principales actores, así como los analistas políticos.

Al realizar un estudio sobre el MAS en el estado del arte, se constató cuáles fueron las características y los estilos de acción política del MAS ante el sindicato, tomándolo como un aliado en primera instancia y posterior a ello al convertirse en gobierno, el MAS utilizó al sindicato para favorecer sus políticas públicas y otorgarles credibilidad y un tinte de legitimidad al estar el sindicato a favor de ellas. Destacando que el apoyo no fue de manera total, ya que existían sectores sindicales disidentes.

Al desarrollar las investigaciones correspondientes para el capítulo tres, se logró describir y analizar las acciones gubernamentales en contra del movimiento sindical, caracterizándolas a cada una de ellas en el siguiente orden: estrategia de fragmentación, que el gobierno la realizó al separar a mandos altos, medios y bajos dentro el movimiento sindical; la estrategia entrista que fue realizada por el MAS cuando trató de introducir dentro del movimiento sindical a dirigentes identificados como masistas o miembros del partido político ; la cooptación política la realizó al crear organizaciones sindicales paralelas a la COB como fue el caso de la Coordinadora Nacional para el Cambio (CONALCAM), que le quitó protagonismo político y social a la COB ante la sociedad civil, al ser la organización que aglutinaba a la mayoría de los movimientos sociales y que tomó la batuta para las manifestaciones sociales en el país; el MAS neutralizó a la COB al dividirla entre mandos, ya que enfrentó a los diferentes líderes sindicales que se dividieron entre los que apoyaban al gobierno y los que eran contestatarios.

No sólo se detalló cuál fue el accionar del gobierno del MAS, sino que también se desarrolló en el capítulo tres del proyecto la respuesta sindical ante la política masista de

fragmentación y neutralización, constatando así en la información bibliográfica y entrevistas a los líderes sindicales de la COB, verificando que las orientaciones dirigenciales ejecutivas no pusieron ningún tipo de freno al gobierno en su mayoría, - existiendo algunas excepciones- sino que por lo contrario facilitaron el mismo a través de las decisiones que tomaron para orientar al sindicato favoreciendo al gobierno en sus medidas.

Al elaborar el capítulo cuatro del proyecto de grado se evaluó cuál fue el impacto político y social de la tendencia gubernamental del MAS de fragmentar y neutralizar el movimiento sindical, midiendo los impactos sociales de las políticas gubernamentales implementadas, que derivaron en el descontento social que derivó en el descrédito de la COB como organización defensora de los derechos laborales ante el gobierno.

CAPÍTULO 1

PAUTAS METODOLÓGICAS

1 PROBLEMAS DE INVESTIGACIÓN

La formulación del problema de investigación del presente proyecto se definió en base a diez preguntas formuladas de manera inicial, que se redujeron a una lista de cinco. Dichas preguntas fueron discutidas y analizadas con los pares y el docente de la materia de Taller de Investigación en Ciencia Política I. ¹

El presente proyecto de grado fue orientado al estudio de una realidad social boliviana que dio origen a un gran movimiento de orden político sindical, tal movimiento, marcó y marca agenda en el plano político nacional, no solamente por su relevancia histórica, sino por el grado de influencia social que tiene en el país.

Al momento de realizar la construcción del problema de investigación, se tomó en cuenta criterios diferentes sobre las perspectivas otorgadas por los pares estudiantiles y el docente de la materia, en el ámbito del respeto y la construcción de ideas, actividad que fue desarrollada en pro del fin académico para el enriquecimiento de la Ciencia Política.

Este proyecto tomó como objeto de estudio principal a la Central Obrera Boliviana (COB), por ende su estudio abarcó temas específicamente sindicales y sociales al momento de identificar y clasificar el accionar gubernamental sobre el sindicato. Según el área temática el proyecto responde por su clasificación al campo “vida política” y a la especialidad “comportamiento político”; porque no solamente toma en cuenta la experiencia de los líderes sindicales de la COB, históricos como contemporáneos, sino que también analiza el accionar de la sociedad ante las medidas sindicales.²

¹ Véase Anexo I.

² Clasificación de UNESCO de las Ciencias”. Ayer y hoy en *United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (Unesco)* <http://et.bs.ehu.es/variados/unesco.htm>

Por lo tanto el proyecto demostró cómo el gobierno del Movimiento Al Socialismo (MAS-IPSP) trató de dividir al brazo obrero sindical, con las estrategias políticas de entrismo partidario, al tratar de manipular de manera interna al sindicato por los infiltrados partidarios del MAS, la cooptación política con la creación de la Coordinadora Nacional para el Cambio (CONALCAM) que absorbió al movimiento obrero en su actuar a favor de las clases obreras desprotegidas y beneficiadas en menor grado en temas salariales, sociales y de clase, desde 2006 a 2010.

Este gobierno no sólo trató de fragmentar al movimiento a través de la prebenda económica, distanciando a mandos bajos, medios y altos, sino que también desacreditó institucional y políticamente al movimiento sindical brindando su apoyo al secretario ejecutivo elegido en el año 2006, el señor Pedro Montes, dirigente que prologó su gestión por seis años, yendo en contra de los estatutos internos de la COB que le otorgaba, el cargo por solo dos³, que no sólo se vio beneficiado de manera económica, sino que también gozó de seguridad política, todo ello a cambio de apoyar de manera permanente a las propuestas dadas por el Órgano Ejecutivo, como fueron la Constitución Política del Estado y la Ley N° 065 de Pensiones de diciembre de 2010.

Es entonces que el proyecto de grado, responde al siguiente problema crítico:

¿Cómo el gobierno del MAS de 2006 a 2010 pretendió dirigir y neutralizar la movilización sindical y qué resultados políticos se dieron?

2 OBJETIVOS

a) Objetivo General

En lo concerniente al objetivo general el perfil del proyecto de grado, estableció el siguiente: el objetivo general de la investigación es analizar las acciones del gobierno del MAS orientadas a dirigir y neutralizar la movilización, ocasionando la fragmentación sindical y consecuencias sociales adversas durante el periodo 2006 a 2010.

Concluida la investigación, se establece que el objetivo general se ha realizado plenamente, ya que se demuestra en el proyecto la manera del accionar del gobierno del MA en contra del sindicato mediante estrategias políticas coyunturales y planificadas en desmedro de la COB. La investigación por otra parte muestra que el accionar del gobierno si bien en algunas temporadas fue planificado, en otras se dio de manera espontánea todo ello debido a la debilidad sindical y estructural que venía arrastrando el sindicato.

b) Objetivos Específicos

Los objetivos específicos planificados en el perfil de proyecto de grado, fueron los siguientes:

³ Central Obrera Boliviana. *Estatutos Internos de la COB*, p.4.

Se estableció como primer objetivo específico: presentar la relevancia política del movimiento sindical en la coyuntura con participación de los movimientos sociales. Este objetivo se ha realizado plenamente en la investigación y se lo expone particularmente en el capítulo dos, denominado estado del arte.

Se construyó como segundo objetivo específico: caracterizar los estilos de acción política del MAS antes y después de constituirse en gobierno nacional, este objetivo se ha realizado plenamente en la investigación y se lo expone particularmente en el capítulo tres, denominados acciones del gobierno y consecuencias en el sindicato.

Como tercer objetivo específico se estableció: describir las acciones gubernamentales en contra del movimiento sindical, dicho objetivo fue realizado en el capítulo tres del proyecto de grado al detallar minuciosamente los tipos de accionar que realizó el gobierno del MAS dentro del sindicato.

El cuarto objetivo específico estableció: analizar los propósitos y las estrategias gubernamentales que redundaron en debilitar y fragmentar el movimiento sindical, que se realizó en la investigación y construcción del capítulo tres, al momento de evaluar los efectos sindicales de la política de gobierno.

Como quinto objetivo específico, se estableció: evaluar el impacto político y social de la tendencia gubernamental del MAS de fragmentar y neutralizar el movimiento sindical, que se realizó en el capítulo cuatro, que se denomina reflexiones teóricas y políticas.

Como sexto y último objetivo específico, se estableció: evaluar la acción sindical de los dirigentes frente a la política masista de fragmentación y neutralización del movimiento sindical, que fue realizado en el capítulo cuatro de aporte del proyecto de grado.

3 PERTINENCIA E IMPACTO

En el ámbito de la pertinencia el proyecto de grado compete al campo de estudio de la Ciencia Política ya que, da a conocer un estudio de la realidad sindical boliviana, mostrando una breve historia del sindicato en Bolivia, en el papel que jugó en determinados periodos de coyuntura en la historia boliviana, y las debilidades que venía arrastrando el movimiento obrero en su constitución institucional. Por otra parte este proyecto permite señalar y analizar cuáles fueron las acciones tomadas por el gobierno del MAS, los móviles políticos que tuvo para actuar de determinada manera; y a su vez permite detallar cuáles fueron las consecuencias del accionar gubernamental en el sindicato, el impacto social de las políticas gubernamentales, los efectos sindicales de la política de gobierno, la crisis de representatividad, la mayor fragmentación y descrédito social, la división y disidencia dentro del sindicato y principalmente el rol político de la COB en la primera gestión de gobierno.

El impacto de este proyecto nutrirá los diferentes estudios politológicos sobre el sindicalismo boliviano, otorgando una visión científica del sindicato, todo ello desde el punto de vista histórico mostrando el nacimiento y desarrollo del sindicalismo en Bolivia, el impacto que tuvo durante periodos específicos de gobierno, el posicionamiento

ideológico que tuvo durante la primera gestión de gobierno del MAS y cómo se vio este afectado por el estrecho relacionamiento con el gobierno, tanto como la reacción de la sociedad civil ante políticas gubernamentales.

4 HIPÓTESIS

La hipótesis del perfil del proyecto de grado señalaba lo siguiente: el gobierno del MAS de 2006 a 2010 aplicó una estrategia política de fragmentación y neutralización intencionalmente planificada, cuyo resultado fue la relativa división y despolitización del movimiento sindical con las siguientes consecuencias: falta de credibilidad y de representación del movimiento sindical, imposición de políticas públicas sin consenso y movilización de la sociedad como respuesta al accionar gubernamental.

La hipótesis fue confirmada plenamente al demostrar que el gobierno del MAS de 2006 a 2010 aplicó una estrategia de fragmentación sindical donde la consecuencia más importante fue la crisis de credibilidad por participación política coyuntural.

5 VARIABLES Y OPERACIONALIZACIÓN

a) Variable independiente

La variable independiente del presente proyecto fue identificada como *fragmentación y neutralización del movimiento sindical*, donde se explica cómo el gobierno del MAS en la gestión de 2006 a 2010 de forma intencional buscó la fragmentación y neutralización del movimiento sindical.

En esta variable se pudo identificar las siguientes dimensiones: la estrategia política gubernamental de fragmentación sindical, con la definición dada que denotaba que de 2006 a 2010 el gobierno utilizó esta herramienta política de fragmentación para dividir al movimiento sindical distanciando a mandos altos y medios de las bases, empleando la prebenda a los principales líderes sindicales y el entrismo de algunos líderes del partido oficialista. La segunda dimensión fue enmarcada por la estrategia política gubernamental de neutralización sindical, en cuya definición se encontró que el gobierno del MAS entre 2006 y 2010 neutralizó al sindicato quitándole protagonismo político y social a través de la creación de otro tipo de organizaciones sociales (paralelismo institucional), que absorbieron a un gran conjunto de organizaciones de lucha sindical, obrera y social del país.

b) Variable dependiente

La variable dependiente fue identificada como la falta de credibilidad y representación sindical con imposición de políticas públicas gubernamentales que conllevaron la reacción social, donde se demostró como de manera progresiva la falta de credibilidad y el deterioro de la representación gremial en el movimiento sindical fueron ocasionados por la acción impositiva del gobierno que generó una reacción social ascendente.

En cuanto a las dimensiones de esta variable, se identificaron las siguientes: La credibilidad y representación sindical como primera y a la reacción y participación social ante política gubernamental como segunda; la primera estuvo definida por la credibilidad y la adecuada dirección sindical entre 2006 y 2010 fue deteriorándose por la acción gubernamental del MAS, mientras que la segunda estuvo definida por que el gobierno del MAS entre 2006 y 2010 motivó la participación social y sindical buscando apoyo al gobierno aunque hubo reacciones en contra que progresivamente aumentaron.

6 MÉTODOS, RECURSOS Y TÉCNICAS

En el ámbito metodológico, el tipo de investigación que se realizó fue de carácter analítico, sintético causal ya que se veló por la armonía de la orientación principal del proyecto de grado que clasifica al proyecto de grado por el tipo de investigación como *aplicada y explicativa*.

El proyecto es analítico porque al momento de realizar el respectivo estudio y análisis de entrevistas que fueron llevadas a cabo en el transcurso de la presente gestión permitieron la construcción de un sustento teórico práctico generando así la corroboración de muchas posibles afirmaciones que caracterizaron al accionar gubernamental.

El aporte es de carácter *cualitativo* porque dio a conocer las características específicas del objeto de estudio que fueron necesarias para el esclarecimiento de hipótesis preliminares tanto como la negación de otros aspectos.

El proyecto es sintético porque permitió sintetizar todo el material bibliográfico recolectado, los análisis de las entrevistas e investigaciones que sirvieron para la construcción de los capítulos que conforman el presente proyecto de grado.

El proyecto es causal, porque permitió demostrar la relación de causa y efecto en el relacionamiento de las variables, y también es deductiva porque la relación causal fue demostrada en la medida del avance del proyecto en la construcción de los argumentos que permitieron la afirmación y negación de elementos fundamentales.

Para el diseño metodológico del proyecto, utilicé los siguientes recursos materiales:

Para el recojo del material hemerográfico y bibliográfico, como fueron libros, periódicos, análisis, publicaciones fueron recolectados en las bibliotecas de la Universidad Mayor de San Andrés (UMSA) en la Biblioteca Central; en las bibliotecas de las Carreras de Ciencia Política y Gestión Pública de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas y de la Carrera de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales.

Empleé el internet, para la búsqueda de artículos, ensayos, datos científicos, conceptos y definiciones de diferentes web sites para la construcción y corroboración del estado del arte y de los otros capítulos del proyecto.

Para una mejor recolección de datos empleé las fichas de resumen, que fueron realizadas a computadora sobre los libros y artículos concernientes al tema de investigación.

Sobre el material electrónico empleé un computador de escritorio y uno portátil, para la redacción de todos los textos, para la impresión empleé una impresora a colores todo ello para el material bibliográfico necesario, documentación para la presentación oficial del proyecto de grado final como de los avances mismos.

Para la realización de la entrevistas empleé una grabadora de mano Sony, que fue utilizada para realizar las entrevistas y posteriormente analizar la información obtenida en cada una de ellas. Todo ello en el marco de la parte operativa del proyecto.

Todo el trabajo de campo de la recolección de la información, las técnicas empleadas fueron guiadas por la construcción de los indicadores, actividades y fuentes de las variables que orientaron tanto las lecturas, recolección de material bibliográfico, realización, redacción y análisis de las entrevistas, esquematización, resúmenes, síntesis, elaboración de cuadros y diagramas propios.

Capítulo 2

ESTADO DEL ARTE

1 CONTENIDOS TEÓRICOS FUNDAMENTALES

Para orientar de una mejor manera el trabajo, esta parte se encuentra orientada a dar a conocer los conceptos teóricos fundamentales sobre los cuales estará enmarcado el estado del arte. En el ámbito del objeto de estudio del proyecto de grado, el concepto fundamental que se desarrolla es el de sindicato, desde diferentes perspectivas, para la complementación se desarrollan otros conceptos complementarios que se emplean están relacionados con el sindicalismo, la participación política y la sociedad civil.

a) La perspectiva marxista del sindicato

Para el marxismo, el sindicato es entendido como la organización de los trabajadores que tutela sus intereses económicos y normativos, históricamente surgido como movimiento asociativo para la defensa de los obreros contra las formas más brutales de la explotación en el periodo del nacimiento del capitalismo industrial moderno, el movimiento sindical tuvo una rápida difusión en los países de mayor industrialización, particularmente en Inglaterra ya en los años de 1800, junto con formas de lucha como el ludismo, se constituyeron asociaciones que tomaron el nombre de *tradeunions* y tenían como fin el de tutelar las condiciones de trabajo y de vida de los trabajadores, la necesidad de formas organizativas dentro del movimiento obrero favoreció la participación de los trabajadores en la lucha política.

La separación entre los ámbitos, económico y político, y por tanto entre sindicato y partido fue criticada por Marx, tanto como Lenin en la Primera y Segunda Internacional, ya que los

sindicatos debían ser centros de organización de la clase obrera, y por ende funcionar como el nexo entre el proletariado y el partido de la clase obrera.⁴

b) La perspectiva funcionalista del sindicato

En la perspectiva funcionalista, los sindicatos son considerados como una parte importante dentro del sistema general de relaciones laborales, siempre que estos cumplieran su función principal que se centra en la formulación de normas que rigen el mundo laboral. Por tanto el campo de la acción sindical es lucha económica y profesional, de aquí se deriva que la actividad política de los sindicatos es vista como una amenaza a la eficacia del sistema económico general.⁵

El conflicto es visto como un proceso de decisiones en el que se enfrentan los actores orientados por una diversidad de contradicciones de objetivos y de racionalidades donde el sindicato es la unión libre de personas que ejercen la misma profesión u oficio que se constituyen con carácter permanente con el objeto de defender intereses profesionales de sus integrantes o para mejorar sus condiciones económicas y sociales; es el sistema doctrinal, político e ideológico que impulsa a los sindicatos a formular aspiraciones que superen lo estrictamente profesional; el sindicalismo es una ideología que introduce bases para la defensa de intereses de los trabajadores asalariados, subordinados y dependientes, el sindicato es una persona jurídica.

Contempla grados de organización y elementos de solidaridad grupal que incluyen rasgos identitarios como la acción colectiva, que se articula en torno a demandas que provocan una relación conflictiva con el Estado y en esa medida, excede las pautas institucionales establecidas para procesar sus reclamos cuestionando el sistema vigente deduciendo que la acción colectiva es una forma que puede adquirir diversos rasgos organizativos –estables o episódicos- dependiendo de su capacidad de movilización y del carácter de las demandas que esgrime, así como, del grado de autonomía respecto al Estado y la capacidad de las instituciones políticas para canalizar esas demandas.

Para entender de mejor manera el proyecto, otros conceptos fundamentales son desarrollados a continuación:

Sindicalismo, que es entendido como el movimiento organizado que se basa en la asociación de trabajadores para tener una representación común de intereses económicos, políticos y sociales. Los sindicatos buscan mejorar las condiciones de los trabajadores dentro de la organización social existente, de acuerdo con el período y contexto.

Participación Política, para este proyecto será se define como toda actividad de los ciudadanos dirigida a intervenir en la designación de sus gobernantes o a influir en la formación de la política estatal. Comprende las acciones colectivas o individuales, legales o ilegales, de apoyo o de presión, mediante las cuales una o varias personas intentan incidir en las decisiones acerca del tipo de gobierno que debe regir una sociedad, en la manera

⁴ Paolo Biazzì, María Luisa Franco Tr. Grau Elena. *Diccionario de términos marxistas*. p.85 -86.

⁵ John Tomas Dunlop. *El sistema de relaciones industriales*. p. 46 - 47.

cómo se dirige al Estado en dicho país, o en decisiones específicas del gobierno que afectan a una comunidad o a sus miembros individuales.⁶

Sociedad civil, que es entendida como la designación a la diversidad de personas con categoría de ciudadanos que actúan generalmente de manera colectiva para tomar decisiones en el ámbito público que conciernen a todo ciudadano fuera de las estructuras gubernamentales, la sociedad civil tiene dos componentes principales: por un lado, el conjunto de instituciones que definen y defienden los derechos individuales, políticos y sociales de los ciudadanos y que propician su libre asociación, la posibilidad de defenderse de la acción estratégica del poder y del mercado y la viabilidad de la intervención ciudadana en la operación misma del sistema; por otra parte se encuentra el conjunto de movimientos sociales que continuamente plantean nuevos principios y valores, nuevas demandas sociales, así como vigilar la aplicación efectiva de los derechos ya otorgados. Así, la sociedad civil contiene un elemento institucional definido básicamente por la estructura de derechos de los estados de bienestar contemporáneos, y un elemento activo, transformador, constituido por los nuevos movimientos sociales.⁷

Acción colectiva, concepto fundamental de la teoría político económica, que postula que los individuos que actúan racionalmente se comportan de otra manera frente a objetivos colectivos que frente a los individuales. Para estos últimos, usualmente los individuos están dispuestos a aportar considerables esfuerzos; para los objetivos colectivos, perseguidos conjuntamente, normalmente mucho menos. De esto se sigue que los intereses comunes por si solos no constituyen un fundamento suficiente para la acción colectiva efectiva, una importante razón de este es que con la acción colectiva se producen bienes comunes, es decir, bienes que benefician también a los miembros de un grupo que no contribuyen en la misma medida a su producción. Por ello, existe la tendencia a hacer menos por la producción y puesta a disposición de un bien colectivo de lo que sería necesario en interés de todos los miembros, esta tendencia aumenta en la medida en que sea más general el interés común y en la medida de los miembros del grupo, del efecto del tamaño se deduce que los intereses especiales de grupos pequeños normalmente son más fáciles de organizar (y de hacer valer políticamente) que los intereses generales de amplios sectores de la población.⁸

2 BREVE VISIÓN HISTÓRICA DEL MOVIMIENTO OBRERO EN LATINOAMÉRICA

En relación a los antecedentes históricos del sindicato, éstos son muy remotos, ya que el sindicato obrero como institución que representa los intereses de los trabajadores frente a las organizaciones que los contratan, tiene sus orígenes en los gremios de la edad media. Sin embargo, uno de los hechos que proporcionan la formación de los sindicatos modernos fue la Revolución Industrial, porque al cambiar el sistema de producción artesanal a industrial, se concentraron grandes núcleos de trabajadores en ciudades industriales, que

⁶ Michael Conway. *La Participación Política en los Estados Unidos*. p. 11-25.

⁷ Alain Turaine. *¿Qué es la democracia?* p. 65.

⁸ Dieter Nohlen. *Diccionario de Ciencia Política Tomo N° I*. p.5.

fueron víctimas de explotación por las nacientes industrias. El movimiento sindical latinoamericano varía mucho, en antigüedad y en orientación política, de un país a otro, pues mientras que en Argentina las primeras sociedades mutualistas obreras - que después se transformaron en sindicatos - datan de 1850, en otros países de América Central apenas se inicia el sindicalismo en la década de 1940. Sin embargo, como rasgo común, los tres momentos cruciales del movimiento sindical latinoamericano coinciden con tres fenómenos económicos continentales:

Las repercusiones de la Primera Guerra Mundial; la crisis económica originada en Estados Unidos de Norte América en 1930 y el desajuste económico que se dio por la diferencia de precios entre los productos de exportación y los de importación, todo ello surgido a raíz de la Segunda Guerra Mundial. En estos tres momentos hicieron crisis, también las ideologías principales del movimiento obrero: anarco- sindicalismo, socialismo, comunismo y cristianismo. El sindicalismo latinoamericano ha tendido a constituir movimientos de solidaridad.⁹

3 HISTORIA DEL SINDICALISMO EN BOLIVIA

a) Orígenes del sindicalismo boliviano

Los sindicatos obreros bolivianos tienen origen en la minería extractiva del mineral del estaño y en las asociaciones de trabajadores ferroviarios de finales del siglo XIX. Estos sindicatos obreros marcaron sus directrices en base al sindicalismo revolucionario. Los sindicatos agrarios se formaron luego de la Guerra del Chaco (1932 - 1935) que enfrentó Bolivia con la república del Paraguay.

No se puede expresar durante el siglo XIX un movimiento obrero como la expresión organizada de un grupo que reacciona frente a una situación económica; es un hecho que las masas artesanales y gremiales no participan de manera organizada de las decisiones económicas; por el contrario, el incipiente desarrollo económico del país durante ese siglo puede ser considerado como un obstáculo a la formación de un verdadero proletariado urbano; esta es la característica de esos años en los que se presencia la constante organización de movimientos mutuales, quienes no poseen ni la conciencia ni los medios para mejorar notablemente su posición en la sociedad.

En las urbes, los artesanos sucumbieron a la dominación de los comerciantes que controlaban su actividad, provocándose una proletarización creciente por obra del trabajo asalariado que reemplazó el carácter de ayuda mutua que hasta entonces habían tenido los gremios. Entre las organizaciones que surgen en los primeros veinte años del siglo debemos indicar la Federación de Ferroviarios de Oruro y el Centro Tipográfico que reemplazó a la antigua Unión Gráfica Nacional, en la cual participaban patronos y obreros. El Centro Tipográfico ya no aceptó la colaboración entre patronos y empleados y actuó sólo en la defensa de los intereses de los gráficos asalariados.

⁹Víctor Alba. Historia del movimiento Obrero en América Latina. p. 64 y ss.

El movimiento de organización del artesanado boliviano y de los nacientes grupos asalariados tuvo su primera expresión en la Federación Obrera de La Paz creada en el año 1908. El año 1912 se funda la *Federación Obrera Internacional* (FOI) de tendencia anarquista que contaba con 22 sociedades gremiales y 12 sindicatos afiliados. La FOI se adhirió a la Asociación Internacional de Trabajadores (AIT) y adoptó como símbolo la bandera roja cruzada por una franja negra, universalmente aceptada por los anarquistas. La FOI reivindica una jornada de trabajo de ocho horas, ya que era norma corriente en la industria de principios de siglo la jornada de diez o más horas. En el año 1918 la FOI pasa a denominarse Federación Obrera del Trabajo (FOT) que acogió a los mineros y ferroviarios y es a de ella que lideraron las luchas reivindicatorias de los trabajadores.

En octubre de 1919 los trabajadores mineros de Huanuni exigieron jornada de trabajo de ocho horas, que es aceptado, este se torna en el primer precedente en Bolivia. Por los años 20 el anarcosindicalismo que influenció a la FOI y FOT comienza a declinar cuando se deja sentir la influencia marxista, la cual se manifiesta en el Segundo Congreso Nacional de Trabajadores que se realiza el 6 de agosto de 1925 a convocatoria de la FOT. Ambas tendencias, la marxista y la anarcosindicalista, se disputaron la dirección del movimiento obrero, triunfando los marxistas, los cuales dieron nacimiento a una nueva entidad obrera llamada Federación Obrera Sindical (FOS).

Sin resignarse, los anarcosindicalistas mantendrán la existencia formal de la FOT, la cual subsistirá bajo esta denominación hasta la Guerra del Chaco. En 1927, la FOS en oportunidad del Tercer Congreso Nacional de Trabajadores, realiza la tentativa de dar vida a una nueva organización nacional llamada Confederación Boliviana de Trabajo (CBT), que representaba un intento de conciliación de los marxistas con los otros sectores de trabajadores, aunque sin mucho éxito.¹⁰

En suma, los primeros años del siglo XX sólo se nota una marcada lucha ideológica que se antepone a la discusión de las metas objetivos propiamente sindicales. Esta pugna ideológica frena todo otro tipo de acción propiamente laboral, si bien son sindicatos influenciados por el sindicalismo marxista, estos sindicatos no asumieron como propios los problemas del crecimiento económico del país, cuya responsabilidad quedó en manos del Estado. Eran sindicatos revolucionarios pero sólo pedían aumento de salario.

b) La construcción de la COB

Los sindicatos obreros bolivianos tienen origen en la minería extractiva del mineral del estaño y en las asociaciones de trabajadores ferroviarios de principios del siglo XX. Estos sindicatos obreros fueron influenciados por el sindicalismo revolucionario, ya sea de corte trotskista o de corte marxista.

El Sindicato Mixto de Trabajadores Mineros de Huanuni (S.M.T.M.H.) es uno de los sindicatos de mayor trascendencia histórica en Bolivia, desde que Simón Iturri Patiño adquirió las minas de la región de Huanuni, a finales del siglo XIX, los trabajadores siempre denunciaron la explotación inmisericorde del patrón. En 1919, desde el 13 hasta el

¹⁰ Jorge Lazarte. Movimiento Obrero y Procesos Políticos en Bolivia. p.35.

17 de noviembre sostuvieron una heroica lucha que culminó con la conquista de las ocho horas de trabajo, conquista que posteriormente sería incorporado al derecho social boliviano. El 15 de junio de 1938 se funda el Sindicato Mixto de Trabajadores Mineros de Huanuni, a finales de septiembre de 1940 se produjo un levantamiento de los mineros de Huanuni encabezados por la palliri Lola Irahola que tuvo repercusión nacional. En 1944, desde el 10 al 13 de junio se realiza en Huanuni el Primer Congreso de Trabajadores Mineros de Bolivia, fundándose el 11 de junio de 1944 la Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia (FSTMB). En la década de los 40 se produjeron numerosos levantamientos sociales y entre ellos se cuenta la Masacre de Huanuni del 30 de mayo de 1949, donde se produjo la caída y detenciones de numerosos dirigentes mineros. Posteriormente, los diferentes gobiernos de turno repitieron las masacres una y otra vez pretendiendo acallar la voz de los mineros de Huanuni que llegan a constituir la vanguardia del movimiento minero boliviano.¹¹

c) Gobierno del MNR: 1952- 1964

Luego de seis años de luchas, los trabajadores de las minas y las ciudades, que vencieron al ejército boliviano en la revolución del 9 de abril de 1952 es fundada la COB el 17 de Abril de 1952, con ideologías influenciadas por el Partido Obrero Revolucionario, el Partido de Izquierda Revolucionaria (PIR) para ese entonces las minas son nacionalizadas y se implementó por parte del gobierno la llamada reforma agraria.

La COB realiza su primer Congreso en 1954, donde adopta principios independientes y autonomía de los organismos internacionales obreros, en su plan orgánico plasmó la concordancia con las ramas profesionales, aunque se implementó que la elección de su secretario general siempre debía recaer en un representante minero. Esta institución obrera nace por la necesidad de unión de todos los sindicatos, federaciones y confederaciones de trabajadores en un sólo organismo para la independencia de la clase obrera de los gobiernos y partidos políticos y, con el fin de evitar el intento de división de la COB en centrales obreras de ferroviarios y campesinos por parte del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR).¹²

La masacre de Catavi se desarrolló el 21 de diciembre de 1952, donde el ejército ametralló una marcha de mineros que había partido de la mina Siglo XX hacia la localidad de Catavi, en la cual murieron decenas de obreros, mujeres y niños mineros. La masacre tuvo repercusiones en la FSTMB, ya que en 1952 por en el congreso en el distrito minero de Pulacayo, se dio a conocer la posición oficial del sector minero en la tesis de Pulacayo, donde se constituyó un paso adelante en la madurez de la conciencia de clase en un país de capitalismo atrasado . Esta tesis fijó los siguientes lineamientos para la clase obrera:

1º La construcción de su propia fuerza para una lucha frontal con el poder político asentado sobre la propiedad de la producción.

¹¹Jorge Machicado Sindicalismo y el sindicato en Bolivia. p. 25

¹² Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia-SIDIS, Evolución de la Lucha Política de los Trabajadores Mineros. p. 53- 54.

2º Construcción del socialismo cumpliendo previamente las tareas democrático-burguesas, todo dentro de un proceso de dictadura del proletariado. 15

3º Falencia del documento está en la absolutización de la Huelga General e Indefinida como método para la toma del poder, sin considerar la presencia del campesinado sin cuyo concurso y participación no es posible el objetivo estratégico.

En este periodo la COB dio su apoyo explícito pero corto al gobierno del MNR porque se veía favorecida en cuanto a la implementación de políticas gubernamentales a favor de su sector, y se vio envuelto el movimiento sindical en un cuasi co- gobierno.

d) Gobiernos militares golpistas

En 1964, el movimiento popular derribó al gobierno del MNR – liderado por el entonces presidente de la república Víctor Paz Estenssoro- sin contar que en el último momento, las fuerzas armadas y la agrupación Razón De Patria (RADEPA) se interponen entre el movimiento popular y el poder. Posterior el golpe de Estado por parte de René Barrientos Ortuño, se inicia en el país un largo periodo de dictaduras militares en que las organizaciones obreras fueron prohibidas y los sindicatos agrarios anuladas con el falso “pacto militar—campesino”.

A finales de junio de 1967 en un ampliado minero en la localidad de Siglo XX, los mineros decidieron tomar postura en cuanto al problema salarial y debatir sobre la guerrilla, cuando la noche del 23 al 24 de junio, tras el tradicional festejo de **San Juan** en medio de música y fogatas, el ejército atacó el campamento minero con un intenso fuego, y lo justificaron como una acción de defensa ante la posible presencia de un foco subversivo .

El golpe más importante para interrumpir el proceso dictatorial, se da en octubre de 1970, luego de la renuncia del General Ovando - que había reemplazado al General Barrientos, por motivo de muerte- se posesiona un triunvirato, donde aparece el General Juan José Torres que con el apoyo de la fuerza aérea y de la COB, asume el gobierno. Después de los gobiernos de Luis Adolfo Siles Salinas, Alfredo Ovando Candia el movimiento obrero tomó un papel determinante juntamente con el pueblo en la definición del conflicto militar, permitiendo así un ascenso que además vuelve a demostrar una debilidad: la imposibilidad de llevar a cabo un proceso real de toma del poder; si bien se forma el comando político y la Asamblea Popular, no existió la capacidad total para generar por lo menos un frente que se plantee la defensa del proceso durante el gobierno de Juan José Torres Gonzales.

En agosto del año 1971, el movimiento obrero fue derrotado, ya que el coronel Hugo Banzer Suarez toma el poder por las armas, su gobierno duró hasta mediados del año 1978, nuevamente los sindicatos son prohibidos, en los vaivenes democráticos y golpistas. En 1979 se registró el golpe militar de Alberto Natush y en 1980 llegó el de Luis García Meza. Frente a ese panorama, los campesinos y obreros actuaron en alianza y, por ejemplo, hubo casos como el del cerco de campesinos al centro minero de Siglo XX para defender a los obreros de la arremetida militar. Existieron episodios escasamente registrados por la historia, como la huelga de hambre en Huanuni, en noviembre de 1981, contra la dictadura de García Meza y por el retorno de las libertades sindicales, así como una huelga

departamental en Cochabamba por la misma época que lograron impactar en el gobierno militar y en la sociedad.¹³

La posición de la COB fue de resistencia extrema ante los gobiernos dictatoriales, donde se daba la violación extrema de los derechos humanos, por la expulsión de dirigentes sindicales del país, o el asesinato a los mismos por ser un sector contestatario y contrario a los gobiernos militares.

e) Recuperación de la democracia y la UDP

En noviembre de 1982 asume el gobierno Hernán Siles Suazo, apoyado en una gran coalición autodenominada de izquierda, popular, democrática y antiimperialista a través del partido político de Unión Democrática y Popular, pero por falta de visión de los sectores obreros de la COB se dejaron derrumbar en los tres años siguientes.

Por ende la COB dio su apoyo al gobierno por la tendencia de izquierda, pero en cuanto vio afectado sus intereses en una seguidilla de paros y huelgas generales e indefinidas obligaran a acortar el periodo presidencial de Hernán Siles Suazo. La COB, al igual que en 1971 no aceptó participar en el gobierno y exigió la aplicación de su plan de emergencia que en esencia radicalizaba el control estatal del comercio exterior, pedía la nacionalización de la banca y la economía en general. El punto culminante fueron las llamadas Jornadas de marzo de 1985, donde 12. 000 mineros tomaron literalmente la sede de gobierno, paralizándola por completo por más de una semana y presionando sin éxito para la renuncia de Siles, que llevó al punto de confundir al sindicato a que tome el poder.

Esta quizá haya sido la última actuación de la COB como un único organismo, ya que en los años posteriores y luego de la subida al poder de Paz Estensoro, nunca más la COB tendrá esa capacidad de convocatoria, capacidad que pasará a otros sectores de la población. Es así en Marzo de 1985 en el XXI Congreso Nacional Minero, realizado en Oruro, se aprueba el apoyo a Víctor Paz, en el parlamento de 1985 frente a Banzer que era considerado la “era el mal menor”; se llega a la osadía que un día antes de la promulgación del DS 21060 propusieron plantear cogobierno con el MNR para llevar adelante la cogestión, para la defensa del aparato productivo, incluso del sector privado. Si bien es evidente que los trabajadores siempre han defendido sus fuentes de trabajo, han diferenciado lo estatal de lo privado, porque resulta demasiado oficioso tratar de defender a la empresa privada desde el seno de los trabajadores, sabiendo que el poder está en manos de ellos y todo cuanto hacen es para su beneficio. Debido al Decreto Supremo 21060 se despide a casi 23. 000 trabajadores mineros, la historia de COB estaba agonizando -como resultado de los cambios económicos, políticos y sociales en Bolivia, la máxima organización laboral de los trabajadores habría ingresado a una etapa de crisis- ya que el Estado relocalizó a los trabajadores mineros, con indemnizaciones y transfirió una gran parte de sus responsabilidades a empresas privadas y transnacionales para que controlen los servicios y la producción- dejó de ser un referente exclusivo para las reivindicaciones laborales, por lo que a la COB se le dificulta articular una lucha sindical unitaria.

¹³ Guadalupe Cajías .Los sindicatos en democracia, entre la instrumentalización por el poder y la lucha por la libertad. Ayer y hoy en http://www.pieb.com.bo/sipieb_notas.php?idn=7344

La marcha por la vida fue encabezada por los mineros que partieron desde Oruro rumbo a La Paz, para exigir su permanencia en COMIBOL, en el año de 1986 pero el gobierno envió el ejército a detener la marcha en Calamarca, tras largas horas de tensión y amargura de los trabajadores, se llegó a un acuerdo que evitó un derramamiento de sangre de imprevisible magnitud.¹⁴

f) Gobiernos neoliberales

El periodo de 1985 a 2000, es ya una etapa de vaciamiento de los objetivos macro de los movimientos sindicales, campesinos y obreros, los que empiezan a reducir sus acciones a reivindicaciones puntuales, sectoriales.

La recuperación empieza en la década del 90 de manera lenta, compleja y sobre referentes del pasado. La primera Marcha de los Pueblos Indígenas de tierras bajas interpeló al Estado, los mineros dispersados por todo el país trasladaron sus formas organizativas y espíritu contestatario a lugares como El Alto y el Chapare la primera marcha cocalera a La Paz sucede en 1994, por otro lado el movimiento campesino, aunque dividido, planteó objetivos de cambio en el tema de tierra. Las organizaciones sindicales comenzaron a plantearse paulatinamente -sobre todo los cocaleros- intervenir en la democracia con sus propios instrumentos políticos, algo que en el movimiento campesino general se había iniciado desde los 90 con la idea de que no se tenía que luchar contra el Estado, sino tomar el Estado aunque no planteando la dictadura del proletariado, las formas organizativas sindicales no cambiaron a pesar de que sus representantes se presentaran a elecciones, y llegaron a alcaldías e ingresaron en el parlamento.

4 EL GOBIERNO DE EVO MORALES DE 2006 A 2010

a) Asunción del gobierno del MAS

Para definir el lineamiento sobre el cual el gobierno del MAS llegó al poder, es necesario hacer una revisión de los hechos históricos que se llevaron a cabo en Bolivia como una serie de elementos consecutivos y conglomerados para la explosión de una crisis, que llevará a la reestructuración social, política y cultural en Bolivia. Durante los años de 2000 y 2005 se dieron por lo menos cuatro momentos de insurrección popular que, tomados en conjunto, abrieron varios horizontes políticos de transformación: La Guerra del Agua (2000), Febrero Negro (febrero de 2003), la Guerra del Gas (octubre de 2003), y el ciclo movilizatorio de 2004 y 2005 en el que se sucedieron de manera turbulenta los gobiernos de Carlos Mesa y Eduardo Rodríguez Veltzé, y que culminó con la convocatoria a elecciones a fines de 2005, que son ganadas por Evo Morales.¹⁵

¹⁴Carlos Toranzo Roca. Crisis del Sindicalismo en Bolivia. p. 45- 50.

¹⁵Fernando Mayorga. Movimientos sociales, política y Estado. p. 36-45.

En primer lugar, tocaré el tema de la guerra del agua se da en abril del año 2000 debido a las acciones privatizadoras y encarecedoras del consorcio Aguas de Tunari, constituido por International Water Limited (Gran Bretaña), Edison (Italia), Bechtel (Estados Unidos),

la empresa constructora y de ingeniería Abengoa (España) y dos compañías bolivianas, ICE y SOBOCE. Debido a una serie de irregularidades, como el alza desmedida de tarifas las en el servicio de agua o el intento de privatización de los pozos de agua que los habitantes cochabambinos habían abierto con su propio esfuerzo, se inició una insurrección que hizo tambalear al gobierno de turno, dirigido en ese entonces por Hugo Banzer Suárez. Fue un momento crítico, pues se trató de la experiencia de expulsión de empresas transnacionales – en especial, Bechtel–, y del cuestionamiento del modelo económico neoliberal dominante. La fuerza que le dio a la Guerra del Agua la amplia participación de sectores populares urbanos, campesinos regantes, cocalleros del Chapare, profesionales; entre otros, a través de una amplia diversidad de formas organizativas, permitió plantear la necesidad de un tipo de representación social en la Asamblea Constituyente que fuera más allá de las estructuras partidarias y además fue un núcleo de politización social.

En este periodo trascendental , se da relevancia a las movilizaciones indígenas de 2000 y 2001, que pueden medirse en la pérdida de validez de la presencia y la fuerza física del Estado y sus organismos, cuando ni el ejército ni la policía podían retomar el control de las carreteras y los espacios territoriales copados por las fuerzas indígenas, que fueron las que, a través de los bloqueos, la vigilia en los cerros y los puestos de control en los caminos, terminarían poniendo en entredicho la institucionalidad republicana y practicando su propio control sobre el territorio que ocupaban mientras se movilizaban.

El segundo y tercer momentos de la ola insurreccional boliviana, febrero (Febrero negro) y octubre de 2003 (La Guerra del Gas), que están signados por el desarrollo del discurso indígena de denuncia que alude a las dos Bolivias , la indígena y la blanca, lanzado públicamente desde el año 2000 por Felipe Quispe –Secretario Ejecutivo de la Central Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB) en ese momento. Así, en febrero de 2003 el gobierno de Sánchez de Lozada decide aplicar un impuesto sobre los salarios de los trabajadores bolivianos, curiosamente, entre los movilizadores más activos para resistir este impuestazo están los policías, que terminan enfrentándose al ejército. El saldo sangriento de esta confrontación profundiza la movilización de los sectores populares, que en multitudinarias manifestaciones piden la anulación del decreto y protestan por la represión gubernamental quemando y saqueando las sedes de los partidos políticos en el poder; la fractura social abierta en este momento no se cierra hasta la llegada del llamado Octubre Negro o Guerra del Gas, en el que el mismo Sánchez de Lozada aprueba la exportación de gas a través de un puerto chileno.

Esta medida es dramáticamente resistida por una movilización que se centra en las ciudades de El Alto y La Paz, y en las provincias altiplánicas, hasta extenderse en el transcurso de días a todo el territorio boliviano. El trabajo de estos activistas, que movilizaban sumado a la labor más visible de líderes, intelectuales y organizaciones sociales, más la memoria histórica del despojo marítimo sufrido por nuestro país en la Guerra del Pacífico (1879) con Chile, en la que Bolivia perdió su acceso al Océano Pacífico, hicieron que la negativa popular al proyecto de exportación de gas por Chile y a Chile, cobrara cuerpo rápidamente

y se transformara en una eficaz consigna movilizadora. Las protestas sociales irresolubles en el país provocaron la renuncia de Sánchez de Lozada el 17 de octubre de ese año.¹⁶

Otro momento de esta descripción, el correspondiente al periodo comprendido entre los años 2004 y 2005, tiene que ver con la sucesión presidencial que siguió a la insurrección de octubre, y que puso en la jefatura del estado boliviano a Carlos Mesa (vicepresidente de Sánchez de Lozada). Esta gestión gubernamental arrastró toda la desconfianza y aprehensión que el sistema político había acumulado anteriormente, en este marco, en un ambiente de gran movilización nacional que exigía la nacionalización de los hidrocarburos y la convocatoria de la Asamblea Constituyente, se da la segunda renuncia presidencial, la de Carlos Mesa, en una sucesión constitucional que deja a la cabeza del gobierno al entonces presidente de la Corte Suprema de Justicia, Rodríguez Veltzé, quien asume la presidencia y convoca las elecciones de diciembre de 2005.

Estos fueron los horizontes políticos habilitados para la llegada al poder político estatal de Evo Morales, en el año 2005, que ganó las elecciones presidenciales con un 53, 7% del total de votos.¹⁷

b) Aspectos ideológicos partidarios

El MAS apareció a fines de los años ochenta como extensión política de las principales organizaciones campesinas del país, interesadas en darse una representación política propia; de ahí la segunda parte de su nombre: Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos, en ese momento la política deja de concebirse como la difusión entre las masas de un contenido ideológico iluminador, manejado por un grupo de teóricos, y se plantea en términos más espontáneos (desde abajo) y tácticos (sobre todo para participar en las elecciones y en los espacios representativos de la democracia vigente en el país).

Esta orientación introduce una serie de modificaciones a la polaridad dirección-bases que era característica de las organizaciones de izquierda tradicional; por un lado, el MAS carece de una dirección intelectualizada de técnicos de la política, este es un elemento fundamental.

En el MAS no existe una dirección en el sentido clásico del término, con un papel institucional claro y un prestigio político independiente. La dirección está constituida, en cada momento, por los principales allegados al líder principal, el que unifica y representa la lucha colectiva, y es el único capaz de movilizar a todos los contingentes de militantes. La centralización de un partido eminentemente práctico sólo puede darla el propósito común, la misma dinámica de la movilización y la existencia de un líder único; cuando el factor de cohesión no es una cosmovisión compartida, entonces por necesidad debe ser la confianza en un dirigente que por su carisma simboliza la pertenencia a un determinado estatus dentro de la sociedad, con el cual se identifican los demás. En esa medida, la “dirección” del

¹⁶Radio Fides. Informativo La Hora del País. 16 de agosto de 2006.

¹⁷Patricia Chávez; D. Mokrani, P. Uriona. Una década en movimiento. Luchas populares en América Latina en el amanecer del siglo XXI: Una década de movimientos sociales en Bolivia. p. 58- 65

partido extrae su legitimidad de su proximidad con el polo de atracción política del partido, esto es, con el líder, que así deviene “caudillo”.

La base ideológica mínima del MAS está constituida por un conjunto de creencias tradicionales, como el rechazo a la gran propiedad privada, el odio y temor al imperio extranjero y la fe en el uso de los recursos naturales para la reconstrucción del país. Se trata de un campo discursivo muy abierto y ambiguo, dentro del que, por tanto, pueden caber diversas corrientes de pensamiento, como el reformismo de izquierda, el nacionalismo estatista, el marxismo, el indianismo y, en fin, el marxismo indianista, en efecto, todas ellas se encuentran en el MAS.

La ventaja de la relativa ambigüedad y la poca especificidad de la ideología defendida por Evo Morales y sus seguidores reside en su flexibilidad y su consiguiente capacidad de adaptación a las distintas coyunturas políticas.

La plasticidad táctica y no tener una masa ideológica bien solidificada permitieron que el MAS pudiera engullir a prácticamente toda la izquierda boliviana, de pronto en él se encontraron la reivindicación clasista de redistribución de la riqueza, la reivindicación nacionalista de control estatal de los recursos naturales, a fin de industrializarlos y lograr el desarrollo del país, la reivindicación indianista de expresión política, en un Estado plurinacional, y jurídica, mediante la justicia comunitaria, de las diversas culturas y formas organizativas indígenas del país, para acabar con el colonialismo interno y nivelar los capitales étnicos de los bolivianos.¹⁸

Cada uno de los grupos políticos que se sumó al MAS basó su aproximación en alguna de estas reivindicaciones, minimizando las otras, de este modo, dentro del partido coexiste una facción que interpreta la realidad desde un punto de vista clasista, compuesta por la izquierda tradicional, esto es, el Partido Comunista y grupos socialistas y guevaristas; una facción del sindicalismo nacionalista y de la izquierda nacional que gira en torno a los dirigentes cocaleros, campesinos y obreros —incluso Evo Morales—, y que apunta a la reedición de la Revolución Nacional de 1952 (nacionalización, capitalismo de Estado, desarrollismo y políticas sociales generosas); y una facción indianista que provee la novedad discursiva al proceso, en especial de cara a la tribuna internacional —a ella pertenece el canciller David Choquehuanca—.

El principal teórico del partido, el Vicepresidente Álvaro García Linera, intenta articular de forma coherente estos distintos elementos; en todo caso, no hay que olvidar que, a diferencia de la izquierda marxista o tradicional, y de los movimientos nacionalistas, socialcristianos y kataristas que se organizaban con arreglo a los paradigmas bolchevique o socialdemócrata, los vínculos que mantienen cohesionado al MAS no son de índole racional-ideológica (con un trasfondo emotivo), sino en primer lugar emocionales, y se ordenan en torno a la identificación entre la militancia y el líder carismático, y al sentimiento de pertenencia a un grupo marginado (que encuentra una posibilidad de resarcimiento en la política).

¹⁸Fernando Molina. Claves de la transición de poder: El modelo de resolución política del MAS. p. 28-36.

En cualquier caso, hoy el MAS tiene tanta fuerza porque representa la realización de una demanda que los grupos contestatarios bolivianos plantearon desde los años sesenta: la unidad de la izquierda nacional, es aleccionador el hecho de que ésta sólo fuera posible después de una gran derrota histórica, la infligida por el neoliberalismo durante los años noventa.

La desventaja de poseer una ideología excesivamente flexible reside en el peligro de convertirse en un partido “atrapa-todo” y débilmente cohesionado; en esas condiciones, la unidad partidista pasa por la fidelidad al líder, la cual debe ser constantemente renovada por ambas partes: por un lado, el líder espera ser obedecido por las bases, a las que suele someter a prueba; por el otro, las bases esperan un gesto del líder que les asegure el carácter “especial” de su relación con él, pues el “caudillo” constituye su “razón de estar” en la política. Esta relación personal entre líder y bases, como es lógico, pulveriza la institucionalidad partidista (direcciones medias, procedimientos electivos y representativos, etc.) todo se diluye y se agota en el intercambio de presiones y concesiones entre el “jefe” y los militantes, en otras palabras, si en lo proyectivo las distintas corrientes que forman el MAS sólo pueden avanzar por medio de su común subordinación a las órdenes e iniciativas de Evo Morales (y, por tanto, un alejamiento de éste tiende a convertirse en una ruptura ideológica), en cambio coinciden de una forma natural y espontánea, “auténtica” si se quiere, en aquello que rechazan y consideran inaceptable.

En ese sentido, puede decirse que el MAS ha plasmado la unidad de la izquierda en torno a un programa reactivo: el rechazo al proyecto neoliberal de modernización de la sociedad que se trató de realizar en los años noventa.

Por otra parte, cada uno de los militantes que se alejó ostensiblemente de Evo Morales fue acusado de haberse pasado al lado de la derecha. Esto muestra que la línea que separa el campo del nosotros del de ellos es trazada por Morales y su entorno, esta fue la principal fuente de su poder dentro del partido.¹⁹

c) Gestión gubernamental del primer periodo del MAS

Las medidas del primer Gobierno de Morales pueden leerse como una réplica a todas y cada una de las iniciativas que, con el signo ideológico contrario, se tomaron en el período anterior; este proceso forma la imagen invertida en el espejo de lo que representó y configuró el neoliberalismo.

En el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2011, (Decreto Supremo 29272, 12 de Septiembre 2007) se articularon estrategias denominadas: Bolivia Digna, Democrática, Productiva y Soberana.

La primera estrategia, Bolivia Digna se refirió a los sectores generadores de activos y condiciones sociales y los programas intersectoriales de Protección Social y Desarrollo Integral Comunitario, el enfoque es no solamente era el de proveer servicios básicos sino

¹⁹ Fernando Mayorga. Claves de la transición de poder: El poder político en las representaciones sociales. p. 26- 32.

promover capacidades económicas a familias y comunidades. Entre sus objetivos estaban: a) generar un patrón equitativo de distribución de riqueza y oportunidades; b) promover el ejercicio pleno de la dignidad y los derechos de las personas y los grupos sociales; y c) implementar programas de desarrollo destinados a reducir drásticamente las situaciones de riesgo y sus consecuencias.

La segunda estrategia, Bolivia Democrática, se refirió a la formación de un Estado Socio-comunitario donde “el pueblo ejerce el poder social y es corresponsable de las decisiones de su propio desarrollo”.

La tercera estrategia, Bolivia Productiva, estaba orientada hacia una transformación de la matriz productiva logrando el desarrollo de Complejos Productivos Integrales y dándole al Estado el poder de generar excedentes, ingreso y empleo, en base a sectores estratégicos de la economía.

Finalmente, la cuarta estrategia, Bolivia Soberana, se refería a un cambio en la política exterior con una mayor representación de los pueblos en el exterior y la defensa de los recursos naturales y la biodiversidad.²⁰

Desde un análisis crítico, si bien el proyecto principal era el de desarrollar una Bolivia Digna, Democrática, Productiva y Soberana, el primer periodo de la gestión gubernamental estuvo caracterizado por la lucha desde el gobierno por capturar los diferentes niveles de la administración estatal y proyectar con él la transformación del Estado que de acuerdo a dicha estrategia debería ser consolidada a través de la Asamblea Constituyente que debería promulgar una nueva Constitución conteniendo la visión, los valores y las bases jurídicas y políticas de un nuevo Estado.

En este primer periodo la acción del MAS estuvo limitada por la ausencia del dominio total de los órganos de poder y niveles subnacionales de la administración, que de alguna forma ralentizaba su estrategia. En el Parlamento no se contaba con los dos tercios necesarios para aprobar algunas leyes, como por ejemplo la aprobación a la convocatoria a elecciones para la Asamblea Constituyente. El dominio - aunque precario - de la oposición de la Cámara de Senadores obligó al gobierno a pactar algunas medidas con la misma, en ese momento concentrada principalmente en PODEMOS (Poder, Democrático y Social).

Por otra parte organismos judiciales con el Tribunal Constitucional, la Corte Suprema de Justicia, El Consejo de la Judicatura, mantenían una independencia incómoda para el gobierno, portador de un proyecto político y económico que chocaba radicalmente con la institucionalidad heredada.

A nivel subnacional, la elección de los prefectos simultánea a las elecciones nacionales, dio como resultado que en seis de los nueve departamentos se alzaran con la victoria candidatos que representaban a fuerzas contrarias al gobierno del MAS y en los gobiernos municipales

²⁰Natasha Morales. Banco Interamericano de Desarrollo. La Política Social en Bolivia. Un Análisis de los Programas Sociales (2006-2008). p. 35- 48

varios municipios, en general urbanos respondían a fuerzas contrarias al partido de Evo Morales.

Por otra parte las fuerzas económicas y sociales poderosas especialmente en el oriente del país, se agruparon en diferentes niveles, llegando a constituir el CONALDE, organismo coordinador de la oposición en el cual se congregaban organismos cívicos, empresariales, políticos e institucionales.

En ese contexto, se explica fácilmente que el énfasis del gobierno se haya orientado a desmontar las estructuras institucionales que no respondían a su estrategia de copamiento del poder y a su proyecto político y económico. El eje central de la transformación estatal apuntó sin embargo a la promulgación de una nueva Constitución Política a través de la Asamblea Constituyente, por lo que sería alrededor de la misma que se desarrollaría la agenda política del gobierno.

En materia de políticas públicas, cobra especial importancia en este periodo la aprobación del Plan Nacional de Desarrollo en junio del año 2006, instrumento directriz que debería regir las políticas públicas del país y en el que notoriamente se potenciaba el papel del Estado en la economía, se fomentaba la economía comunitaria y se acentuaba la centralidad en las decisiones en materia de política económica y financiera²¹

Entre otras medidas aprobadas en la primera gestión del gobierno del MAS, se pueden enunciar las siguientes:

- Reducción del salario del presidente en un 57%, estableciendo un techo salarial para el sector público en una denominada política de austeridad.
- “Nacionalización de los hidrocarburos” (que no consiste en la nacionalización de las empresas extranjeras sino en el control de los recursos mismos, de sus precios de exportación, así como en la retención para el país del 60 por ciento de las utilidades obtenidas por su explotación)
- Aplicación de mecanismos rentistas como el bono Dignidad y el Juancito Pinto .
- Participación en el Tratado de comercio entre los pueblos e ingreso junto con los gobiernos cubano y venezolano en el ALBA.
- Entrega de títulos de tierras estatales a campesinos
- Apreciación de la moneda nacional
- Empresas estatales, (BOA, Empresa Boliviana de Alimentos, ENDE, ENTEL)
- Medidas de orden laboral a fin de garantizar plenamente el derecho de los trabajadores.

Finalizado, por acuerdo constitucional el periodo gubernamental el año 2010, se podría caracterizar al mismo como un periodo turbulento, de confrontación política y de polarización que finalmente culmina, luego de los episodios de septiembre del año 2008,

²¹ Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria. FBDM. Visiones sobre el Proceso democrático en Bolivia. p. 14- 15

con la derrota de la oposición política, no sólo con la victoria en las calles sino también en sendos eventos electorales.

En términos generales, se podría decir que la agenda política se impuso en la gestión gubernamental del año 2006 al año 2010, por sobre cualquier otra, agenda que tuvo éxito en gran medida por los recursos provenientes de los nuevos marcos impositivos implantados para el sector de los hidrocarburos y la bonanza económica generada por una mercado internacional ávido de materias primas. Se debe añadir, que pese al discurso radical del gobierno, la política macroeconómica del mismo ha sido de estricta sujeción a los dogmas aplicados desde agosto del año 1986.

d) Relación del gobierno con los movimientos sociales.

A partir de la posesión de Evo Morales como presidente de la República se modificaron las relaciones entre algunos movimientos sociales y el Estado, teñidas en el pasado por la enemistad, es por ello que no sólo analizaré la relación del gobierno con el sindicato, sino con los movimientos sociales en general.

Este cambio se expresa no solamente por el carácter que asumió el discurso gubernamental sino por la presencia orgánica de dirigentes de varias organizaciones en el poder ejecutivo y por los intentos de establecer mecanismos formales de coordinación entre el gobierno y movimientos sociales afines. Los discursos de Evo Morales, desde el día de su posesión, interpelan a los movimientos sociales como parte del gobierno y como referentes de la gestión gubernamental en una variedad de temas

A la presencia en los enunciados discursivos presidenciales le corresponde una participación directa de dirigentes de los movimientos sociales en el gabinete ministerial como expresión de una imbricación entre gobierno y organizaciones de la sociedad civil. Una dirigente de la organización nacional de las trabajadoras de hogar, un representante de las cooperativas o de los trabajadores mineros, el máximo dirigente de las juntas vecinales alteñas, una dirigente de las federaciones de mujeres campesinas o un representante del gremio del magisterio como ministros son ejemplos de este lazo, al margen de la presencia dirigencial en niveles inferiores y, obviamente, en la arena parlamentaria.²²

La participación directa se suma a la realización de eventos de evaluación gubernamental en modalidad de asamblea sindical o el intento de conformación de una instancia orgánica que articule la relación entre el gobierno y los movimientos sociales, al margen de la creación de un Viceministerio de Coordinación con los Movimientos Sociales que actúa, más bien, como una unidad gubernamental de manejo de conflictos.

Precisamente, una evaluación de la gestión gubernamental -definida por la prensa como una suerte de examen ante los movimientos sociales - se produjo a los siete meses de gestión con la participación de movimientos sociales que cuestionaron el incumplimiento de promesas gubernamentales. En ocasión del cumplimiento del primer año de gestión gubernamental se organizó un evento público para brindar un segundo informe , paralelo

²² Editorial. La Razón. Edición digital de 24 de enero de 2007. Ayer y hoy en www.larazon.com.bo.

al informe presidencial presentado al Congreso Nacional, divulgado ante los movimientos sociales que fueron convocados en la Plaza de los Héroes en un escenario de fiesta. Por otro lado se realizó una reunión con alrededor de cuarenta organizaciones, en la cual se vertieron críticas a la labor de varios ministros aunque se dejó en manos del presidente de la República la decisión de recomponer su gabinete. En esta oportunidad, se planteó la idea de crear un Consejo Nacional de Coordinación, conformado por el poder ejecutivo, los jefes de bancada del MAS, los líderes de los movimientos sociales afines al gobierno y los representantes masistas en la Asamblea Constituyente; en palabras de Evo Morales: Esto sería como un estado mayor del pueblo, donde se coordinarían todas las acciones y proyectos .²³

Otros reportes de prensa se refieren a esta instancia como Coordinadora Nacional para el Cambio (CONALCAM) y compuesta por trece organizaciones sociales afines al MAS, como las confederaciones nacionales de campesinos y colonizadores, la CIDOB, una corriente de CONAMAQ y del Movimiento Sin Tierra, la Federación de Trabajadoras del Hogar, la Confederación de Jubilados y una organización de desocupados de Tarija. Aunque algún parlamentario mencionó que esta instancia estaría “por encima del gabinete e incluso de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial” y tendría “un fuerte nivel de decisión en los ámbitos político, económico y social en el proceso de cambio que lleva adelante la actual gestión gubernamental”, una autoridad gubernamental descartó que esa instancia se constituya en un poder que esté por encima de los ya constituidos .

A propósito de la evocación del estado mayor del pueblo como una instancia análoga a esta CONALCAM -es necesario recordar que la primera entidad fue sugerida incluso antes de la victoria electoral del MAS y, en los hechos, nunca cumplió esa función- algo similar aconteció con la denominada coordinadora que puede concebirse como un mecanismo de cooptación gubernamental puesto que la mayoría de los representantes de las organizaciones sociales que lo conforman son dirigentes del MAS.

No es casual que otras organizaciones sindicales, entre ellas la COB, hayan criticado esta iniciativa acusada de “paralelismo sindical”. Desde otra perspectiva, si las reuniones de evaluación pueden entenderse como ampliados sindicales que remplazan a los congresos partidistas, este mecanismo formal –al margen de su funcionamiento o no- puede entenderse como otra modalidad de vinculación entre el MAS y algunos movimientos sociales que le permite al gobierno contener las críticas a su desempeño y/o recibir las demandas de una manera pautada.

Este tipo de funcionamiento del partido de gobierno con sus aliados conduce a reflexionar sobre las características del movimiento político que representa el MAS que se podría denominar de “coalición inestable”²⁴ que permitirá evaluar las relaciones entre el partido de gobierno y los movimientos sociales seleccionados.

El movimiento cocalero, que tiene su base sindical en las Federaciones de Campesinos del Trópico de Cochabamba, es el germen del MAS como instrumento político del movimiento campesino. La reelección de Evo Morales como presidente del Comité de

²³Editorial. La Razón. Edición digital de 22 de enero de 2007. Ayer y hoy en www.larazon.com.bo.

²⁴ Fernando Mayorga. *Movimientos sociales, política y Estado*. 9.6-8.

Coordinación de las seis federaciones una vez que asumió la Presidencia de la República -y ocupando también el cargo de presidente del MAS- es una muestra de la simbiosis entre partido, gobierno y movimiento social. En esa medida, el primer círculo de la coalición está conformado por esta relación entre partido y organizaciones sindicales que comparten base social y dirigencia.

En el rito sindical se presentan informes de rendición de cuentas a las bases, práctica de la que no se excluye al presidente de la República, cuya labor sindical convive con su función pública. La presencia de dirigentes cocaleros en cargos municipales y parlamentarios es algo común desde 1997 pero se acrecentó en los últimos años y, ahora, se produce en el gobierno central. Una acción colectiva que demuestra su papel de base social del gobierno fue su participación en los luctuosos acontecimientos de enero de 2007 en la ciudad de Cochabamba.

Los sindicatos cocaleros se movilizaron desde la zona tropical para ocupar el centro de esa ciudad apoyando el pedido de renuncia del prefecto del Departamento, planteado por dirigentes y parlamentarios del MAS; luego, ante una decisión gubernamental de desechar ese pedido de renuncia, los cocaleros retornaron al trópico, poniendo en evidencia la imbricación entre el partido de gobierno y sus bases movilizadas con un objetivo político pese al argumento de que se trataba de una decisión propia de las organizaciones sindicales.

El movimiento de los cooperativistas mineros, aglutinados en su federación nacional, tuvo un papel decisivo en la resolución de las crisis políticas de octubre de 2003 y de mayo-junio de 2005 con movilizaciones a La Paz y a Sucre; y desde entonces se constituye en una fuerza organizada con enorme capacidad de despliegue que trasciende el ámbito de sus reivindicaciones sectoriales. FENCOMIN era un aliado incuestionable del MAS hasta octubre de 2006 cuando se produjeron trágicos enfrentamientos en Huanuni entre cooperativistas y trabajadores asalariados de la empresa estatal COMIBOL motivados por una disputa respecto a la explotación del yacimiento estannífero más grande del país.

Dos organizaciones con afinidad al partido de gobierno desataron un conflicto que fue evaluado por Evo Morales como parte de una conspiración interna y externa, operada por sectores conservadores que se oponen al proceso de cambio y respecto a los grupos en disputa señaló que no podía entender que algunos sectores sean un instrumento para evitar el cambio de este modelo neoliberal.²⁵ De esta manera, al margen de las peculiaridades del conflicto, el discurso gubernamental evaluaba el accionar de los movimientos sociales a partir de su articulación –o distanciamiento respecto- al proyecto político del MAS. La destitución de un dirigente cooperativista que ejercía el cargo de ministro de Minería y Metalurgia y su reemplazo por un representante de los trabajadores asalariados marcó el distanciamiento de FENCOMIN respecto a la política gubernamental que pretendía establecer en el sector minero, entre otras cosas, un aumento de impuestos y la reactivación de la empresa estatal, desde entonces, las relaciones entre este sector y el gobierno transitaron entre la negociación y el reclamo.

²⁵ Editorial Los Tiempos. Edición digital de 7 de Octubre de 2006. Ayer y hoy en www.lostiempos.com.bo.

El movimiento campesino e indígena, al margen de sus vínculos orgánicos con el MAS y la participación de varios dirigentes como asambleístas por el oficialismo, actúa de manera coordinada bajo la sigla de una supra organización denominada Asamblea Nacional de Organizaciones Indígenas Originarias Campesinas y de Colonizadores de Bolivia (también conocida como “Pacto de Unidad”) que presentó una propuesta de nuevo texto constitucional. Aglutina a la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB), Consejo Nacional de Ayllus y Markas del Qollasuyo (CONAMAQ), Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia (CIDOB), Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia (CSCB), Federación de Mujeres Campesinas de Bolivia Bartolina Sisa (FMCBBS), Confederación de Pueblos Étnicos de Santa Cruz (CPESC), Confederación de Pueblos Moxeños del Beni (CPEMB), Movimiento Sin Tierra (MST) y Asamblea del Pueblo Guaraní (APG).

El discurso de Evo Morales no se limitó a reconocer el protagonismo de los movimientos sociales que son interpelados como agentes del cambio y como referentes de la labor gubernamental, en esa medida, el MAS no representa a los movimientos sociales sino que formó y forma parte de una coalición de actores sociales y políticos que se aglutinan bajo un liderazgo, convertido en el factor de unificación simbólica y de conducción práctica; pero se trata de una coalición inestable ; compartiendo un rasgo que caracteriza la política en esta fase de la transición estatal que tiene un actor estratégico –el MAS- que ordena el espacio de discursividad porque en torno a las posiciones que adopta este partido se adaptan los demás actores sociales y políticos. Se trata de un cambio evidente en las pautas de interacción política que se distingue nítidamente de la lógica de pactos partidistas del pasado que se traducía en la conformación de coaliciones de gobierno y parlamentarias.

Aunque algunos rasgos de coalición(es) circunstancial(es) se manifestaron en los gobiernos de Carlos Mesa y Eduardo Rodríguez –sobre todo en el primer caso y con un papel decisivo del MAS y, también, del movimiento vecinal alteño en relación al referéndum sobre hidrocarburos- desde la victoria electoral de Evo Morales las cosas adquieren otro matiz y, sin duda, un elemento decisivo es la simbiosis entre movimientos sociales y partido de gobierno. Más aún si se toma en cuenta que el sistema de partidos dejó de ocupar el centro del escenario político y el proceso decisional ya no se circunscribe a la relación entre poder ejecutivo y parlamento.

La realización de dos informes presidenciales a propósito del primer año de gestión gubernamental –uno en el parlamento y otro en una plaza pública, con audiencias disímiles: los partidos parlamentarios en un caso, y los movimientos sociales en el otro- es un elemento que puede servir de ejemplo banal de esta situación pero expresa las nuevas pautas de funcionamiento de la política.

El MAS es el pivote de esta coalición entre partido de gobierno y movimientos sociales que, en algunos casos, incluye a fuerzas políticas locales que se articularon al MAS en ocasión de la realización de las elecciones a la Asamblea Constituyente. Las negociaciones para definir los candidatos pusieron en evidencia la ligazón entre este partido y los movimientos sociales que reclamaron sus cuotas -algunos de manera infructuosa- en las listas del MAS. Inclusive, al margen del resultado de estas negociaciones, algunas organizaciones sociales agrupadas en el denominado Pacto de Unidad plantearon su propia propuesta de nuevo texto constitucional, a pesar que varios de sus componentes

forman parte de la estructura sindical ligada al MAS y sus dirigentes son militantes del partido de gobierno.²⁶

Si esa fue la dinámica para la conformación de una suerte de coalición en torno a varios movimientos sociales que son la base de apoyo orgánico y permanente del MAS, - como los campesinos cocaleros y los trece sectores sociales mencionados como participantes potenciales en la Coordinadora Nacional del Cambio-, otras organizaciones son circunstancialmente aliadas del partido de gobierno, entre las que se destacan los cooperativistas mineros y la Central Obrera Regional de El Alto, algunas se adscriben a la línea gubernamental pero no ingresan al círculo de aliados ni forman parte de la base social de apoyo al gobierno, como la Central Obrera Boliviana y sectores del magisterio, que se muestran como oposición sindical.

O bien, determinadas organizaciones indígenas -como CONAMAQ y CIDOB- actúan alternativamente como aliados o grupos de presión, particularmente en la Asamblea Constituyente; mientras que las organizaciones de mujeres ingresan en el debate constituyente a partir de afinidades ideológico-programáticas con el MAS pero, al no coincidir en alguna demanda, enfrentan los riesgos de una disyunción entre movimiento y partido. Esta variedad de lazos entre los movimientos sociales y el MAS pone en evidencia el carácter de coalición inestable que caracteriza el agrupamiento de actores sociales en torno al partido de gobierno. En la medida que las demandas de un movimiento social son canalizadas por el MAS se produce un lazo fuerte y se torna estable su participación en la coalición. En la medida que se origina una disyunción entre demanda y decisión gubernamental, el vínculo del movimiento social con el MAS se debilita -o se rompe momentáneamente- afectando su presencia en la coalición y las posibilidades de viabilizar sus reivindicaciones a través de decisiones gubernamentales. Por ello, la coalición adquiere rasgos de inestabilidad porque varía el tipo de lazo entre movimientos sociales y partido de gobierno, y porque este lazo depende de la correspondencia entre demanda y decisión gubernamental.

Vale aclarar que una faceta que no se ha considerado es la lógica clientelista que acompaña esta relación y se expresa en la existencia de “cuotas” para las organizaciones sociales en el aparato estatal y la exigencia de “vales” emitidos por autoridades y dirigentes para que algunos militantes accedan a un cargo público, que es percibido convencionalmente en su faceta instrumental: votos por favores, pegas por apoyo y, por ende, negativa; dejando de lado la dimensión simbólica que acompaña el intercambio político y que pone en juego elementos identitarios y emocionales que proporcionan otro cariz al clientelismo.

La fortaleza del MAS define el carácter y el tamaño de la coalición, aunque el propio MAS es una coalición de organizaciones sociales, es un movimiento. Adicionalmente, el MAS no solamente aparece como un actor estratégico decisivo sino, en cierta medida, como la arena discursiva donde se dirimen las posiciones de los movimientos sociales respecto a las medidas que asume el gobierno y, más ampliamente, al proceso de cambio que responde a las exigencias de la transición estatal.

²⁶ Editorial Los Tiempos. Edición digital de 7 de Octubre de 2006. Ayer y hoy en www.lostiempos.com.bo.

El MAS se ha constituido como el de espacio de discursividad política para articular a una serie de actores para incidir en el proceso político, se trata de la combinación de dos elementos que ordenan la práctica política del MAS -y probablemente del conjunto de actores políticos- : la incertidumbre estratégica y flexibilidad táctica²⁷, que significa que el MAS moverá su posicionamiento político, programático y gubernamental según las demandas de los diferentes sectores afines a sus líneas políticas ideológicas, que dará el brazo a torcer sólo ante sus sectores, en cambio el resto de la población verá cómo marchan las decisiones políticas sin poder participar de ellas.

²⁷Término creado por Fernando Mayorga. 29

Capítulo 3

ACCIONES DEL GOBIERNO Y CONSECUENCIAS EN EL SINDICATO

1 SITUACIÓN DEL MOVIMIENTO OBRERO A INICIOS DEL SIGLO XXI

La simple negación de la vitalidad del movimiento obrero boliviano choca con los datos de la realidad, lo mismo que su afirmación a ultranza. De ahí que resulte interesante introducirse en el análisis de las condiciones de su constitución como clase en la política, de sus características cuantitativas y cualitativas, de las circunstancias de sus éxitos y fracasos, etc.

Desde su nacimiento la COB como ente matriz de los trabajadores logró a lo largo de su historia una conciencia de clase y madurez política que se encargaba de la instrucción política de los nuevos trabajadores, en ese ámbito fue posible la coincidencia entre la revolución y la creación del movimiento obrero de lucha que unificó a los sindicatos bolivianos.

A través de la COB se creó el control obrero, que tenía la particularidad de ser individual y no colectivo, se encargaba de la fiscalización de la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL) y de otras dependencias del Estado, que nacieron después de 1952. La COB desde su nacimiento, siempre tuvo una participación importante en las decisiones del país, y también fue partícipe de momentos históricos que cambiaron el destino de la patria, de los muchos episodios importantes que tuvo la COB, se destacan la participación en la nacionalización de las minas, la Asamblea Popular, la lucha permanente en contra de las dictaduras, la participación activa en la *Marcha por la dignidad* al finalizar el siglo XX.

Si bien la COB tenía presencia nacional y sindical en los diferentes sectores que la componen, la representatividad que tenía ante la sociedad – si bien no se puede comparar a esta con periodos de dirigencias como fue la Juan Lechín- se posicionó como relativamente estable, y si por ejemplo se convocaba a los sectores que la conformaban a protestas, marchas y huelgas, como ente matriz la orden era acatada casi en su totalidad, estas medidas eran encabezadas por la dirigencia ejecutiva máxima.

Pero, mientras transcurrían los años ya se veían venir los problemas estructurales sindicales, como fueron la desagregación y la segmentación de las demandas sindicales como producto de las medidas de relocalización y la pérdida de centralidad de la COB, luego emergieron nuevos movimientos sociales con fuerza propia como también los pueblos indígenas, las mujeres, y los movimientos culturales, que cambiaron la calidad de las demandas sociales. Finalmente, estos movimientos junto a los sectores populares tradicionales como los campesinos, obreros y clases medias se fueron re-articulando y

adquiriendo un carácter político, pero sin un liderazgo claro y sin un proyecto político hegemónico definido. En general, una característica destacable y permanente de la sociedad civil boliviana en su gran capacidad organizativa y de movilización permanente, aunque con escasos resultados para impactar en la agenda de las políticas públicas.²⁸

Por otra parte, se debe resaltar la crisis de la credibilidad que sufrió el sistema democrático representado en parte en el sistema de partidos. Esta crisis institucional política que se venía veniendo desde el año 2000 cuando en Cochabamba la sociedad civil organizada protagonizó la guerra del agua, donde votaron cincuenta mil personas en un referéndum para determinar la permanencia de la empresa transnacional y posteriormente participaron de un cabildo cerca de cien mil personas para dar conclusión a la lucha por el agua y donde también se venía pidiendo una Asamblea Constituyente para la refundación de Bolivia.

Corresponde hacer el seguimiento de los hechos políticos más representativos de inicios de siglo para determinar el papel que jugó la COB en la coyuntura nacional. En otro ámbito, la crisis desatada en 2003 en febrero y octubre la COB jugó un rol político significativo, ya que la primera crisis de ese año afectaba a los sectores laborales sin discriminación alguna por la imposición de un *impuesto al salario*, el cual desató protestas encabezadas por el sector sindical y seguida por otros sectores afectados de la sociedad, como lo fueron los policías, que se enfrentaron a las fuerzas armadas por la defensa de sus salarios. Dicha medida impositiva culminó por ser abrogada, para la segunda crisis ya se había dado la toma de posicionamiento en el plano político coyuntural de otros movimientos sociales que incursionaron en la relevancia política y decisional en el sistema político.

Las medidas en contra de la exportación del gas boliviano por el país vecino de Chile desatadas en octubre fueron generalizadas en el país y encabezadas en las ciudades por los sectores sociales, sindicales y campesinos, destacando la participación como Secretario Ejecutivo de la COB del Señor Jaime Solares que de manera activa impulsó las medidas de presión en contra del gobierno.²⁹ En el espacio de protagonismo político de nuevos sectores sociales, en la ciudad de El Alto las juntas vecinales - que son parte de las Centrales Obreras Regionales que a su vez son parte de la COB- contribuyeron con el derrocamiento del gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada, que culminó con la asunción de mando del entonces vicepresidente Carlos Mesa Gisbert, cabe resaltar la participación política en las movilizaciones y bloqueos de caminos del entonces dirigente de la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB) Felipe Quispe alias Mallku y en el sector del Chapare, el dirigente cocalero Evo Morales.

Debido a la inestabilidad política que se venía arrastrando desde inicios del siglo XXI, el gobierno de Carlos Mesa solo se prolongó desde fines del año 2003 hasta mediados del año 2004, cuando tuvo que salir por las presiones sociales y más que todo regionales a consecuencia del “dieselazo” todo ello posterior a la realización del referéndum sobre el tema de hidrocarburos, que en realidad estaba destinado a neutralizar a los movimientos

²⁸ 28 María Teresa Zegada. Partidos en el poder: La ausencia de un sistema de representación político en Bolivia. p. 25.

²⁹ 29 Entrevista realizada al asesor de la COB Jaime Solares, el 11 de julio de 2013. p.6.

sociales por la subida en el precio del diesel y las presiones consiguientes por la subida de precios de la canasta familiar y a potenciar a las fuerzas regionales especialmente del oriente boliviano, que lograron posicionar el tema de las autonomías sobre la agenda política nacional.

Debido al empoderamiento de las regiones orientales, los movimientos sindicales perdieron presencia social y por ende representatividad y credibilidad ante la sociedad boliviana, actuando de manera tardía, en la población surgió una sensación de derrota y de desmoralización que no se la entendía ya que no se encontraba en la situación de iniciativa política y de victoria contundente como las de 2000 y 2003, no hay que olvidar que después de 67 muertos de octubre de 2003, es de manera posterior que se logra realizar una gran movilización nacional casi dos años después, que muestra la dificultad de los movimientos sociales para articular grandes protestas en este nuevo periodo.³⁰

Posterior al proceso de transición, el gobierno estuvo a cargo de Eduardo Rodríguez Veltzé donde la solución al conflicto nacional pasaba por el llamado a elecciones generales, y la expectativa de los dirigentes sindicales se encontraba en un movimiento que desde las elecciones de 2002 ganaba más apoyo popular ante la sociedad como lo fue el MAS – IPSP, que ganó con el 54% de la votación total, donde un *hermano del mismo color de piel* los iba a gobernar y lograr una mejora en favor al sindicato.³¹ Empero en el momento dado, estas expectativas sindicales no lograron cumplirse, ya que al momento de llegar a ser gobierno, promulgó muchas leyes de tinte neoliberal, tal como lo señala experto laborista y asesor sindical del sector fabril, el Dr. Hernán Clavel: *el fondo el MAS maneja políticas neoliberales.*³²

En relación a los años de luchas sociales de inicios del siglo XXI el gobierno del MAS, al tener raíces sindicales y principalmente campesinas, llegó al gobierno en un momento idóneo donde los sectores sindicales y sociales le brindaban su total respaldo político, ya que veían la alternativa política capaz de responder las demandas de los mencionados sectores. Pero este estrecho relacionamiento afectaría al sindicato de manera más profunda por una clara confusión de roles y un tipo de alianza estratégica que terminaría por convertir a los sindicatos como canales más eficaces de estatización y de introducción de las lógicas estatales a los movimientos sociales y sindicales y con ello su esterilización y pérdida de autonomía.

2 EL CONFLICTO SINDICAL EN BOLIVIA DE 2006 A 2010

Se reconoce al conflicto como la lucha por los valores, estatus, el poder y los recursos escasos, en el curso del cual los oponentes desean neutralizar, dañar o eliminar a sus

³⁰Jorge Viaña. *Autodeterminación de las masas y democracia representativa*. p. 38- 40.

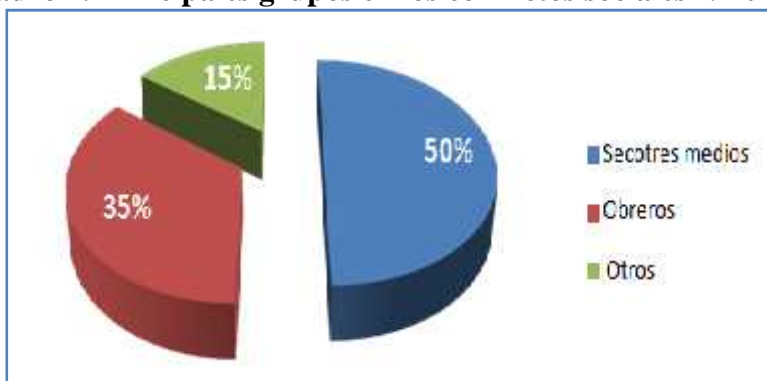
³¹Entrevista realizada a la Prof. Wilma Plata, el 30 de abril de 2013. p. 3.

³²Entrevista realizada el 29 de abril de 2013. p.3.

rivales, un conflicto es social cuando trasciende lo individual y procede de la propia estructura de la sociedad.³³

En Bolivia el conflicto tiene diferentes formas y variedades, pudiendo estar clasificadas entre las más comunes: protestas, huelgas, boicots, bloqueo de caminos y otras similares que están promovidas y realizadas por grupos muy bien organizados, que no son necesariamente sindicales. El conflicto social nunca fue asignado a un solo sector de la sociedad civil, sino que desde la década de los setenta se ha venido diversificando y por ende el conflicto logró sectorializarse³⁴, si bien al principio logró crear representatividad ante la burocracia estatal y las instituciones produjo como consecuencia ante todas las demandas una *atomización* de la protesta.

Cuadro 1. Principales grupos en los conflictos sociales 1970-2005



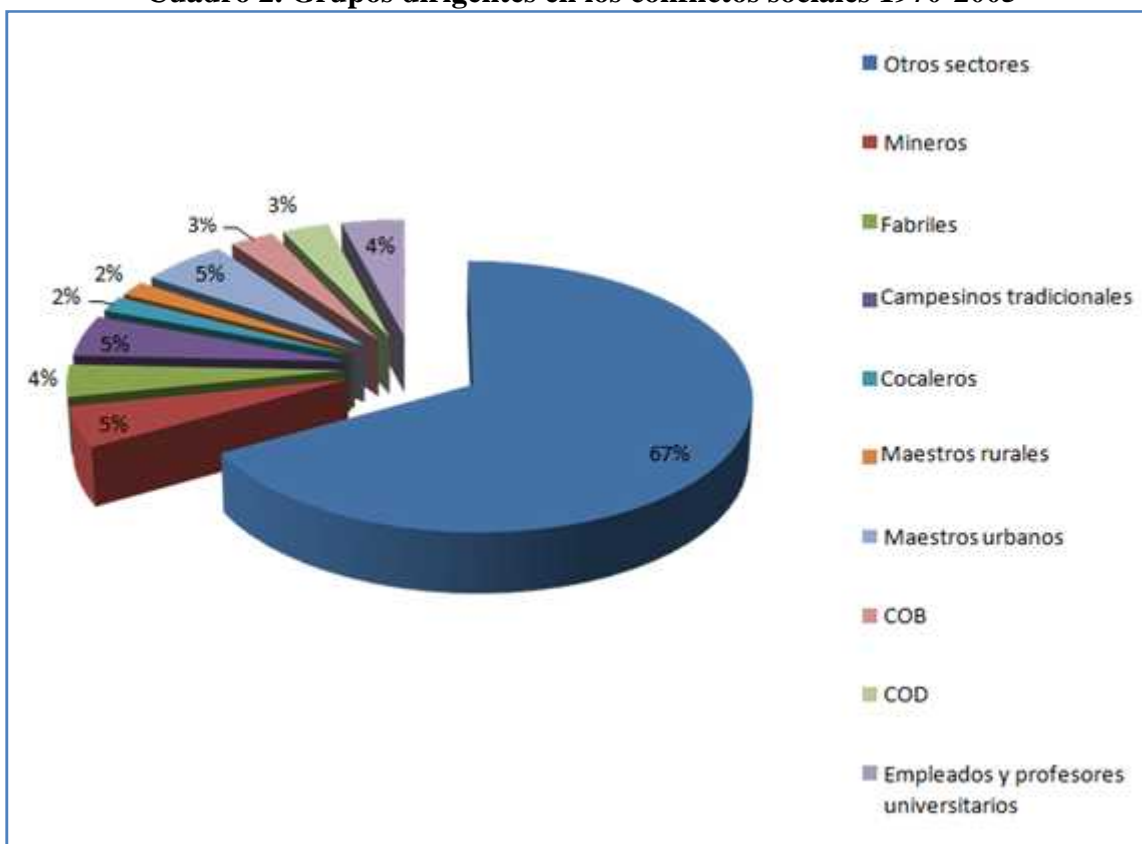
Elaboración propia con datos del Programa Observatorio de Conflictos, CERES-Bolivia.

Esto se puede afirmar porque las demandas no son solamente de materia salarial- sindical, sino que las demandas de la sociedad rotuladas en el gráfico como *sectores medios* llegaron a ocupar el 50% del total de las demandas dirigidas por esta, que a su vez tendrá en su seno el surgimiento de varios tipos de demandas, ya sean estas de índole campesina, gremial, étnica, económica, generacional, de género, de infraestructura, etc. Entre los años 2006 y 2010 el conflicto social al atomizarse concede la dirigencia de la movilización no solamente a sectores tradicionales contestatarios, sino que se levantan sectores denominados *pequeños* de la sociedad desde una junta escolar hasta pobladores de un determinado municipio bloqueando carreteras nacionales para demandar la construcción de una escuela en su localidad, lo cual demuestra también la débil institucionalidad por parte del aparato estatal para resolver las demandas de la sociedad civil organizada.

³³ Lewis Coser. *Nuevos aportes a la teoría del conflicto social*. p.3.

³⁴La *sectorialización* es entendida en este proyecto como la identificación específica de la demanda de un sector identificado de la sociedad

Cuadro 2. Grupos dirigentes en los conflictos sociales 1970-2005



Elaboración propia con datos del Programa Observatorio de Conflictos, CERES-Bolivia.

En este periodo de estudio se observaron no solamente los fenómenos mencionados como fueron la sectorialización y atomización que en suma obtuvieron un 67% de representatividad como protagonistas de conflictos a nivel nacional, sino que se observó por otro lado la falta de convocatoria como ente matriz de la COB, como también la división interna de sus sectores, ya que en el gráfico se observa que como entidad matriz sólo tuvo un 3% de convocatoria, mientras que el sector de educación urbana pacaña denominados *trotskistas* por ser fieles a la causa sindical³⁵ llegaron a tener 5% de convocatoria durante 38 años.

Demostrando así el desgaste institucional de la COB no era reciente, sino que era un problema que se arrastraba con la carencia de credibilidad que tenía pero también cabe resaltar otro fenómeno en la conflictividad social boliviana, como fue la incursión de la clase media en las demandas y movilizaciones buscando representación y atención a sus demandas.

Las demandas de los sectores denominados *otros* en el gráfico, están compuestas por trabajadores en la construcción, trabajadores manuales, residentes urbanos, amas de casa, artesanos, empleados bancarios, estudiantes, empleados públicos, profesionales, vendedores ambulantes, transportistas, militantes políticos, ciudadanos en general, desocupados, despedidos, veteranos, jubilados, indígenas nativos, organizaciones cívicas.

³⁵ Entrevista al experto laborista Dr. Hernán Clavel realizada el 29 de abril de 2013. p.2.

Lo que demuestra la atomización del conflicto en la sociedad civil, que puede organizarse, como también se demuestra que el conflicto no es monopolizado por un solo sector de la sociedad y que se puede mostrar de manera espontánea en diferentes tipos y variedades, todo ello también responde a la variación del sistema político y a la inclusión de diferentes sectores sociales en el campo político y valga la redundancia social, todo ello debido a la variación del sistema político que se diversifica en sectores distintos de la sociedad civil organizada.

a) Tipos de conflicto social

Las demandas de los sectores de la sociedad boliviana se caracterizan por presentarse de diferentes maneras que fueron definidas de la siguiente manera:

***Huelga de brazos caídos**, que se realiza cuando la dirigencia sindical llama como manera de protesta a este tipo de manifestación caracterizada por el no ejercicio de las actividades en la fuente laboral.

***Emergencia** es el tipo de medida donde se toman determinaciones como reacción ante una decisión que no favorece al sector, y que por premura de tiempo se instaura una huelga o el inicio de manifestaciones en contra a dicha decisión.

***Tomas/ motines**, es la manifestación de un sector al no estar de acuerdo con una decisión que afecte o no beneficie a su sector, se realiza la acción literalmente como lo indica su nombre la *toma* simbólica de un lugar, puede ser el lugar del ejercicio de funciones en el cual se instauran grupos organizados que forman *piquete*³⁶ para enclaustrarse en señal de protesta.

***Marchas manifestaciones**, tal vez esta es la forma de protesta más común, ya que al no estar de acuerdo con algún tipo de decisión las personas interesadas reunidas en grupos, realizan rezongas por las calles caminando estos grupos en grandes bloques y generalmente perjudicando la libre transitabilidad.

***Huelga de hambre**, la huelga de hambre es la segunda instancia de la manifestación, ya que al no verse atendidos en las demandas realizadas, los grupos disconformes realizan un piquete, que es un grupo que decide por voluntad propia privarse de alimento alguno hasta obtener algún tipo de respuesta favorable a su demanda.

***Huelga indefinida**, quizás este el tipo de conflicto más dañino, no sólo para las mismas personas que incursionan en la medida, sino para la sociedad civil también por los efectos negativos que produce. Ya que, cuando se declara el acatamiento de esta medida, se paralizan de manera total las actividades productivas causando gran daño económico al sector y a la sociedad en general; cabe resaltar que se llega a esta medida porque se agotaron todas las instancias de diálogo y no se llegó a ningún tipo de acuerdo entre los sectores que intervienen en el conflicto.

***Huelga de tiempo fijo**, es la medida que es tomada por los sectores por un tiempo definido, por ejemplo puede ser una huelga de 48 o 72 horas donde en el tiempo referido no se realiza ningún tipo de actividad en la fuente laboral.

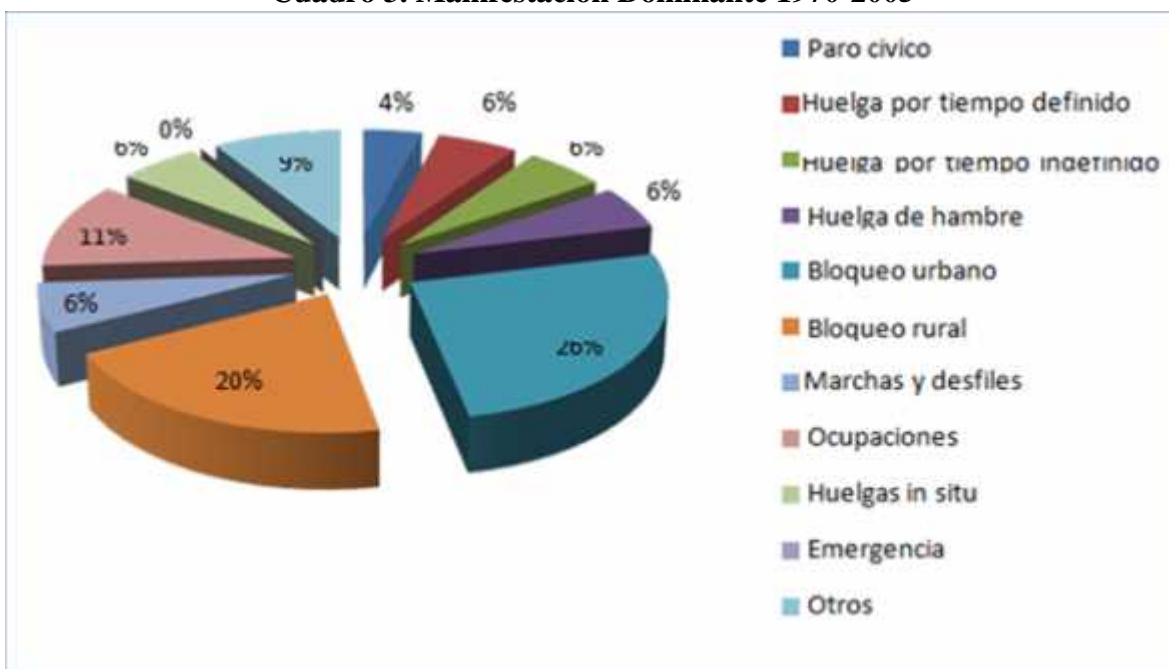
³⁶ El *piquete* es entendido en el proyecto de grado como un grupo reducido que representa al sector afectado, que toma una medida extrema de toma de lugares y también de privación de alimentos.

***Paro cívico**, es aquel que es generalmente dirigido por un comité cívico, que llama al paro de actividades a la población que se encuentra dentro de una determinada ciudad o departamento.

***Bloqueo rural**, es aquel emprendido por sectores generalmente campesinos, estos se dan como lo dice su nombre en el área rural, con las medidas de bloqueo de carreteras nacionales e inclusive también las carreteras internacionales.

***Bloqueo urbano**, es el bloqueo de las avenidas o calles principales que se da dentro de una determinada ciudad por cualquier sector de la sociedad civil organizada.

Cuadro 3. Manifestación Dominante 1970-2005



Elaboración propia con datos del Programa Observatorio de Conflictos, CERES-Bolivia.

Para fines analíticos, no hay que olvidar que un conflicto social no es un único sino que puede manifestar como un evento o como una cadena de eventos, implicando uno o varios grupos y tal como se puede observar en el gráfico, en Bolivia, la manifestación dominante es la de *bloqueo urbano*, que genera el perjuicio del curso regular de las actividades en una determinada ciudad, por otra parte este dato también muestra que los sectores que movilizan prefieren ir a la denominada *capital* para realizar algún tipo de manifestación, sea esta de sectores de la clase media, campesinos, obreros, etc., en ese sentido se puede ratificar la crisis de las instituciones estatales para otorgar respuestas oportunas y prácticas en los niveles sub nacionales.

b) Análisis de los conflictos en Bolivia

El estudio que se toma como base sobre la conflictividad en Bolivia fue elaborado por Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social, CERES y este a su vez fue realizado en base al estudio de conflictos que registra los datos de la prensa nacional del eje troncal específicamente.

Para el análisis de los conflictos se observó también como dato relevante la comparación sobre el grado de aprobación en la primera gestión de gobierno del MAS, específicamente en lo que respecta ser esta una nueva gestión en las cuales se tenían altas expectativas y reflejaba la imagen del presidente indígena recientemente electo³⁷, desde que Evo Morales asumió el poder en enero de 2006, se generó 1,76 conflictos nuevos cada día, dato que demostró que hasta fines de junio de 2011, llevando 1984 días de gobierno el número previamente indicado, antecedente alarmante que denota que no se puede garantizar la gestión por el tipo de procedencia del mandatario, ni por el discurso que maneje sino por lo capaz que sea para que como gobierno elabore políticas públicas a favor de la población, fortaleciendo las instituciones y que estas sean capaces de otorgar respuestas prontas a los problemas de la sociedad boliviana.

Las demandas dentro del sistema político no fueron del todo satisfechas, ya que tras ganar las elecciones presidenciales con mayoría absoluta histórica de 53,72% de los votos, el gobierno de Morales se dio a la tarea de implementar reformas que no coincidían con el discurso político que manejaba, este claro ejemplo se vio reflejado en los contratos relativos a los hidrocarburos que el Estado mantenía con empresas extranjeras, así como a refundar o fortalecer las empresas estatales en sectores que sus ministros consideraban estratégicos, sin resultados favorables, ya que muchas de las empresas que crearon, fracasaron por temas de corrupción, como fueron los casos de las empresas estatales PAPELBOL y CARTONBOL.

El tema más sensible, y que mayores tensiones ocasiona, fue el referente a las autonomías departamentales, sobre todo en aquellos departamentos en los cuales hubo un apoyo mayoritario, o importante a esta reforma durante el referéndum que se convocó con esta finalidad y que se realizó simultáneamente a la elección de representantes a la Asamblea Constituyente.

Las diferencias de experiencia y de criterio entre la población de los departamentos, fortalecidas con la elección de prefectos realizada en diciembre del 2005, y la reticencia del gobierno central a ceder en su propósito de llevar a cabo una revolución democrática y cultural dato alarmante ya que polarizó a la población induciendo una suerte de división territorial entre occidente y oriente, incluida en esta última Tarija, a la cual se adhieren, en menor medida Cochabamba y Chuquisaca.

Este periodo comprende los dos primeros años del régimen presidencial de Evo Morales, y se destaca por un notable incremento en el promedio de conflictos nuevos al mes llegando a un total de 40,4 eventos.

c) Convocatoria de la COB

Como ya se observaba en el análisis de los sectores que dirigieron las movilizaciones en el país, la COB sólo obtuvo un 3% de representatividad y convocatoria ante sus bases, mientras tanto la debilidad institucional se apoderaba de este ente social histórico, la parte de la población que engrosaba sus filas buscaba la representación en otros sectores de la

³⁷ El mundo, edición digital. *El apoyo a Evo Morales cae un 50% en los dos últimos años.* Ayer y hoy en: <http://www.elmundo.es/america/2011/12/26/noticias/1324917705.html>.

sociedad, y es ahí donde el gobierno aprovecha la situación y empodera a otros sectores de la población que fueron históricamente “relegados”.

Se puede decir que el gobierno no lo hizo de manera intencional, sino que el producto del accionar fue coyuntural, porque se debe recordar la forma en la que llegó al poder político, fue mediante los denominados *movimientos sociales*, que en su mayoría eran sectores campesinos, y no tanto sindicales, y que por ello la COB no tuvo más alternativa que unirse al denominado *proceso de cambio*.

Se debe recordar la debilidad institucional con la que llegó a la gestión 2006, y que por el entorno coyuntural también había apoyado al partido de gobierno, ya que muchos de los candidatos que se presentaron para diputaciones eran ex dirigentes o en su defecto dirigentes sindicales de la COB, con ello no se quiere afirmar que ese pacto era correcto o idóneo para el sindicato, sino que, esta alianza le favoreció en gran medida al gobierno, pero que después de haber contado con el respaldo de la dirigencia ejecutiva máxima de la COB ante la sociedad le quito credibilidad, lo hizo.

Posteriormente todo el accionar del gobierno ya fue maniobrado intencionalmente en contra del movimiento sindical, ocasionando el descrédito ante la sociedad boliviana y un desgate aún mayor de la imagen institucional que representaba, que degeneró en la subordinación que en el largo plazo se convirtieron en relaciones prebendales y clientelares con el gobierno,³⁸ porque en la *conciencia de clase* ya no existía esa visión de acción colectiva, de luchar antes por los intereses colectivos antes que el interés personal, se hablaba de una relación de coordinación³⁹ con el gobierno del MAS, que terminó por quitar del mapa político decisional al sindicato y a su representación.

Todo ese accionar desembocó casi en el total descrédito ante la sociedad civil, ya que luego de haberle sido útil para sus fines como fue la estrategia de legitimación al momento de la promulgación de la Ley de Pensiones, y cuando existieron protestas sobre mencionada Ley el gobierno se daba el lujo de tachar a la COB como un fantasma del pasado confirmado que el pacto era circunstancial y mal intencionado.

3 NEUTRALIZACIÓN Y FRAGMENTACIÓN PROCURADAS POR EL GOBIERNO

Como estrategia de neutralización procurada por el gobierno del MAS esta se dio a través de una sub estrategia como fue la prebenda económica, ya que, al momento de querer controlar a la COB -que ya tenía una dirigencia establecida-, al no poder obtener el apoyo general de todos los dirigentes, el gobierno utilizó los recursos económicos para comprar a dirigente sindicales, todo para que como ente de los trabajadores no pueda

³⁸ Jorge Viaña. *Autodeterminación de las masas y democracia representativa*. p.51.

³⁹ Entrevista realizada al Sr. Pedro Montes, el 2 de junio de 2013. p.1.

oponerse a ningún tipo de medida política y económica, manejando así al sindicato a su favor, esta estrategia será detallada de manera más precisa.

Para conocer de manera más precisa la estrategia de fragmentación empleada por el gobierno del MAS, es necesario conocer la estructura organizativa de la COB.

La COB se organiza por áreas de acuerdo a la siguiente disposición:

Área Normativa y Ejecutiva

Conformada por:

- Congreso Nacional
- Ampliado Nacional
- Comité Ejecutivo Nacional

Área Operativa

Conformada por:

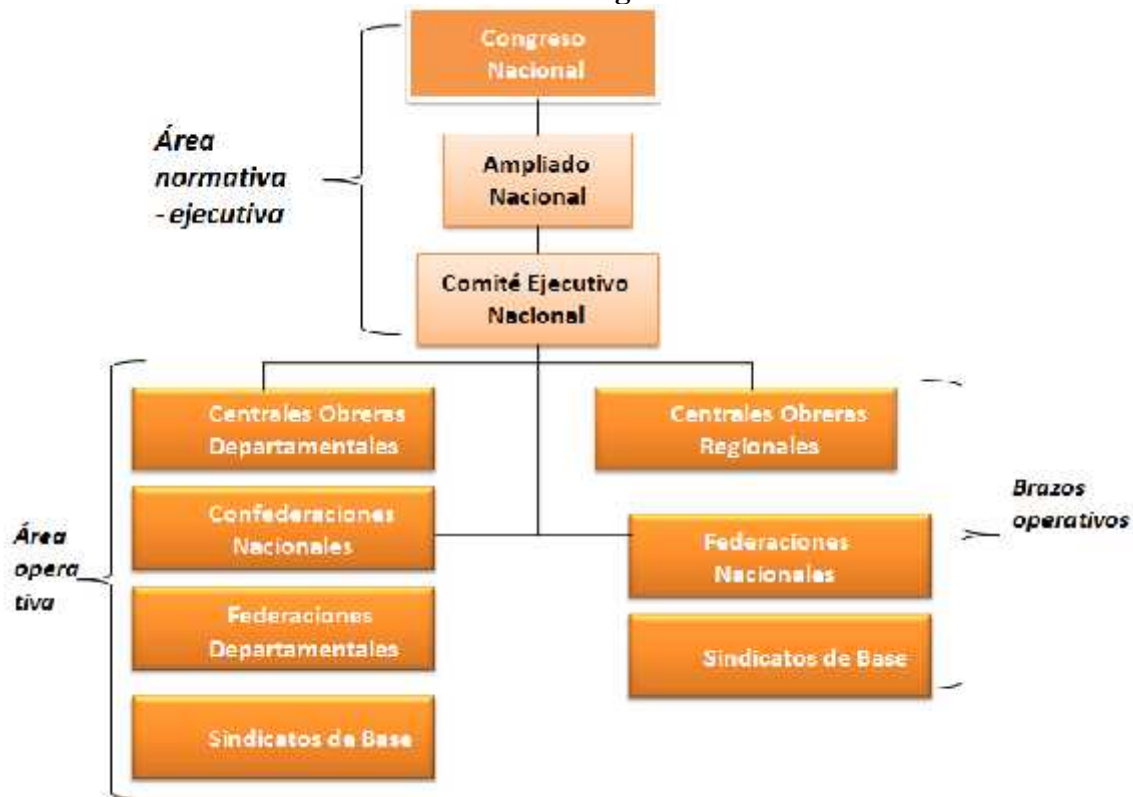
- Centrales Obreras Departamentales
- Centrales Obreras Regionales
- Confederaciones Nacionales
- Federaciones Nacionales
- Federaciones Departamentales
- Sindicatos de Base

El ***Comité Ejecutivo Nacional*** según lo señala el artículo décimo de los estatutos orgánicos subordinará a los Secretarios Ejecutivos y Presidentes de Comisiones. Así mismo el Comité Ejecutivo Nacional está subordinado al Ampliado Nacional. El Ampliado Nacional, a su vez, está subordinado al Congreso Nacional, que es la autoridad máxima de la COB.

El Artículo onceavo señala a la letra: “Entre un Congreso Nacional y otro, el organismo máximo es el Ampliado Nacional, entre una reunión y otra del Ampliado, el organismo máximo es el Comité Ejecutivo Nacional”.⁴⁰

⁴⁰ Central Obrera Boliviana. *Estatutos Internos*. p.6.

Cuadro 4. Estructura Orgánica de la COB



Es así que se establece la organización jerárquica de la COB, en la cual el Comité Ejecutivo Nacional es la parte organizativa que se convierte en la parte operativa de la misma.

La división de mandos⁴¹ que se pudo observar en la COB, es la que a continuación es detallada, todo ello siguiendo una lógica piramidal:

- **Mandos altos:** Están conformados por los secretarios ejecutivos, que son electos en cada Central Obrera Departamental y Confederaciones Nacionales. Estos ejecutivos son los encargados de ser la voz principal del movimiento sindical obrero al que representan, y de tomar las decisiones en consenso a las bases y sometiendo a ellas la decisión final –teóricamente-, estos también son escogidos por su idoneidad para representar el cargo. Este cargo es ejercido por el representante electo dentro del mismo movimiento obrero en la Asamblea General que se celebra cada dos años, según lo manda su estatuto orgánico. Estos mandos también están agrupados en su seno a las Federaciones Sindicales.⁴²
- **Mandos medios:** Son los que comprenden a las Federaciones Nacionales; Federaciones Departamentales y secretarías que le siguen en rango de jerarquía a los

⁴¹ Mando que es entendido como la autoridad, que tiene un estrato superior sobre los subordinados

⁴² Rodolfo Eróstegui Torres. *Estructura Organizativa de la Central Obrera Boliviana: Una Estimación de la Cantidad de Trabajadores Pertenecientes a la Organización*. p. 2- 4.

cargos ejecutivos, cargos que son ejercidos por representantes elegidos dentro del mismo movimiento obrero en la Asamblea General, juntamente con el ejecutivo principal, dentro de estas federaciones están aglutinados los sindicatos de base.

- **Bases:** Son en cuanto a número el grupo más grande del movimiento sindical obrero, estas bases son las encargadas de elegir a sus representantes y acatar las decisiones de los ejecutivos, tanto así como pronunciarse si no están a favor de algún tipo de decisión que se pueda tomar a favor del movimiento.

Cuadro 5. Lógica sindical de la COB



Fuente: Elaboración Propia

El gobierno del MAS aplicó la fragmentación del movimiento sindical, ya que sólo se interesó por tomar interés en los mandos altos, debido a que estos tienen *la última palabra* al momento de manifestarse políticamente, es por ello que trabajaba con dirigentes de las Confederaciones, que son las representaciones a nivel nacional de los sectores, se interesó en actuar de manera prebendal con los dirigentes de las mismas, tal como lo hizo de la misma manera con el máximo cargo de secretario ejecutivo, el Sr. Pedro Montes en su calidad de portavoz principal en la función que desempeñaba como representante máximo del ente matriz como es la COB.

En lo que respecta a los otros mandos, como son los medios y las bases, no es que no tengan ningún tipo de peso o de representación sindical, sino que la COB se organiza y obedece a una lógica sindical de mandos de manera corporativa, estos sean quienes fueran electos porque la elección se realiza de manera conjunta con las Federaciones, para la conformación de las Confederaciones- deben ser respaldados y respetados, aunque no siempre han llevado una lucha ineludible a favor del sindicato, sino que han primado los intereses egoístas y personales.

Vale la pena resaltar que estos dirigentes eran elegidos de manera corporativa sindical y que estos a su vez gozan de la legitimidad necesaria para ejercer el cargo, motivo por el cual el gobierno los corrompía de manera personal, y los mandos medios ni bases podían realizar el pedido de la renuncia del dirigente por un tema de obediencia sindical y porque este habría sido electo por ellos mismos, esto se dio en todos los sectores de la COB.

a) La estrategia de neutralización

El dirigente Montes fue literalmente neutralizado, ya que no solo *coordinaba* con el gobierno del MAS las acciones a ser tomadas en el ámbito dirigencial sindical cuando se trataba de medidas que le incumbían al gobierno, sino que en agradecimiento a la respuesta brindada por este dirigente, pudo prorrogar su mandato dentro de la COB en la dirigencia máxima sin ningún tipo de inconveniente, ya que cuando se trataba de llamar a congreso nacional, por otros sectores, como ejecutivo tomaba la determinación que se prorrogue seis meses o una año, así sucesivamente, hasta que llegó a los seis años, como el mismo afirmaba: *fui ejecutivo de la COB, mi gestión ha sido del 2006 al 2012.*⁴³

Pero ¿por qué la gestión del Sr. Montes se prorrogó por tantos años en la dirigencia de la COB? este fenómeno se produjo por el relacionamiento que tuvo con el gobierno en lo que le ordenaban, por lo que el gobierno sabía corresponder muy bien al ex dirigente, ya que por la existencia de la subordinación total ante el gobierno por parte del dirigente, que representaba a toda la COB, era respaldado por el ministerio de trabajo, y este no era amonestado en la comisión sindical por el prorroguismo ejercido⁴⁴.

En el ámbito de la sub estrategia de neutralización, ingresa lo que es la ***prebenda económica***, no se puede negar que dentro del sindicato existe la prebenda, como lo señalaba la Prof. Wilma Plata: *por miserias se venden por un carguito para sus familiares, por ascender mejor en el trabajo, es una burocracia muy miserable.*⁴⁵

Si bien la corrupción no entrega factura, al interior del movimiento sindical no era extraño para los dirigentes que el apoyo que brindaba el Sr. Montes al gobierno no era gratis, incluso tuvieron roces muy fuertes a través de cruce de palabras con el ex dirigente, el Sr. Jaime Solares, donde este lo acusaba de corrupto y vendido al gobierno, y de mejor manera afirmada esa declaración de la siguiente manera, en la entrevista realizada : *si no había soborno el hombre tendría que ser bien cojudo,*⁴⁶ entendiéndose de manera implícita la forma en la que el ex dirigente habría incurrido en actos de corrupción cuando ocupaba el máximo cargo.

Los roces verbales no pasaron desapercibidos, sino que fueron registrados por medios de prensa, en uno de los encuentros que tuvieron los dirigentes controversiales en 2010 a puerta cerrada, comenzó un fuerte cruce de palabras en el que Solares le encaró que se había vendido al Gobierno del MAS.⁴⁷

Cabe resaltar que estas aclaraciones no se las hacen con motivos personales en desmedro del Sr. Montes sino que se demuestra de manera científica y fáctica lo sucedido en su

⁴³ Entrevista realizada el 30 de abril de 2013. p.1.

⁴⁴ Entrevista realizada al experto laborista Hernán Clavel, el 29 de abril de 2013. p.4.

⁴⁵ Entrevista realizada al ex dirigente sindical Jaime Solares, el 11 de junio de 2013.p.7.

⁴⁶ Entrevista realizada el 30 de abril de 2013.p.2.

⁴⁷ Silvia Escóbar de Pabón, Bruno Rojas. *Más asalariados, menos salario. Situación de los derechos laborales en Bolivia.* p.19-20.

gestión, mediante declaraciones de actores políticos sindicales activos hasta nuestros días. En lo que refiere a la gestión como tal realizada en favor del sindicato, el ex dirigente mencionaba más que una gestión en pro del sindicato con decisiones políticas fundamentales, resaltaba las adquisiciones de bienes físicos, como oficinas, edificios y bibliotecas sindicales.⁴⁸

b) La estrategia entrista

La estrategia entrista se caracterizó por parte del gobierno al tratar de introducir a las máximas dirigencias sindicales a militantes de su partido, estos identificados por los mismos sectores sindicales mismos⁴⁹. El entrismo está definido como aquella táctica política cuyo objetivo es la alteración de la estructura de una determinada organización con la que no se está de acuerdo mediante su participación en ella.

Esta táctica política fue empleada por algunos grupos trotskistas de la IV Internacional, en el desenvolvimiento de esta estrategia los miembros se afiliaban en los grandes partidos comunistas en los sectores de las “bases” o “masas” de sus respectivos países, especialmente en los pertenecientes a la Segunda Internacional- con el objetivo principal de transformar los partidos reformistas en partidos revolucionarios. Esta táctica les permitía mantener un contacto cotidiano con decenas de miles de trabajadores, ganando su derecho a participar en la lucha y en la discusión sobre los objetivos del movimiento, al mismo tiempo que les daba la oportunidad indispensable para probar a diario sus ideas y consignas en las acciones de las masas.

En el caso de la COB, si bien el Sr. Pedro Montes no se auto identificaba como masista, el entrismo partidario, se lo demostró durante su gestión larga de seis años mostrando abiertamente su apoyo incondicional al proceso de cambio, un hecho fundamental que vale la pena resaltar, fue suscitado en el año 2007, cuando por el día internacional del trabajador, el día 1º de mayo este dirigente marchó codo a codo encabezando a la COB con el presidente Evo Morales Ayma.⁵⁰

Por otra parte, en palabras mismas del ex secretario ejecutivo, la relación que sostuvo la COB con el gobierno del MAS en el periodo 2006 a 2012 fue de: *coordinación con el proceso de cambio.*⁵¹

Para corroborar la tendencia dirigencial del ex dirigente - por si no fuera poco- en una entrevista realizada en pleno ejercicio de su gestión declaró ante la pregunta ¿Cuál es la posición de la COB con respecto al proceso de CAMBIO en Bolivia?, su respuesta fue la siguiente: *Dentro el marco de las Agendas de las Luchas Sociales que ha llevado adelante y una lucha ineludible⁵² de la Central Obrera Boliviana por unanimidad se apoyan el proceso de cambio boliviano, demostrando así la relación tan estrecha que tenía con el*

⁴⁸ Entrevista realizada el 11 de junio de 2013. p.9

⁴⁹ Entrevista realizada a la Prof. Wilma Plata, el 30 de abril de 2013. p. 4.

⁵⁰ Agencia Boliviana de Información, edición digital. *Presidente encabezó marcha de la COB en el Día del Trabajo*. Ayer y hoy en: <http://abi.com.bo/presidentemarchaconlacob>

⁵¹ Entrevista realizada el 2 de junio de 2013. p.2.

⁵² Entrevista realizada el 2 de junio de 2013. p.2.

gobierno y el apoyo que le otorgaba como dirigente máximo de la COB al mencionado “proceso”.

La COB con el Sr. Montes como dirigente máximo para el proceso de aprobación del nuevo texto constitucional de Consulta 25 de enero de 2009, jugó un papel trascendental, ya que apoyó de manera explícita la campaña que realizó en MAS por el Sí, afirmando lo siguiente en una entrevista realizada, sobre el proceso de aprobación con un 64,40% de los votos: *Es el comienzo de un Nuevo Siglo con una Nueva Constitución y la refundación de Bolivia.*⁵³

Como se afirmaba anteriormente, esta relación en parte fue coyuntural, pero pudo también ser evitada, y hasta cortada, si bien en el nuevo proceso político de cambio que atravesó el país facilitó las orientaciones dadas, en el ámbito laboral, el secretario ejecutivo debió luchar por las reivindicaciones laborales y salariales que de manera directa afectan a todo el grueso sindical que es por quien existe hoy por hoy la COB.

c) La estrategia de cooptación

La cooptación que fomentó el Gobierno del MAS la realizó al crear organizaciones sociales paralelas o brazos políticos como fue la Coordinadora Nacional para el Cambio (CONALCAM), que fue creada el 23 de enero de 2007.

Si bien, la creación de la CONALCAM no fue de manera intencionada para cooptar a la COB, sino fue más coyuntural -al no realizarse la creación del estado mayor del pueblo- debido a la creación del Consejo Nacional Democrático (CONALDE), que tuvo un tinte regional en oposición al gobierno de Evo Morales Ayma, en el porción regional denominada media luna, compuesto por los departamentos de: Santa Cruz, Beni, Pando, Chuquisaca y Tarija, cuyos prefectos –denominados en ese entonces así—formaron una oposición política regional.

Es entonces que nace la CONALCAM, en principio como sector contestatario regional de la sociedad boliviana en oposición al CONALDE, para generar un contrapeso regional occidental a favor del gobierno, pero que al fin de cuentas le quitó el protagonismo social y político a la COB, absorbiéndola en pro de una *alianza estratégica* de las organizaciones sociales, vecinales, populares, sindicales y económicas.

⁵³ Ministerio de Educación. Escuela de Gestión Pública Plurinacional de Bolivia. *CONALCAM 2007*. pág. 5

Cuadro 6. Estructura de la CONALCAM



Fuente: elaboración propia con datos de prensa del periódico La Razón, de julio de 2008.

En la estructura de la CONALCAM, se puede observar que este ente fue creado por el gobierno del MAS, donde en el componente gubernamental se encuentra el gobierno nacional, presente a través de sus ministerios y viceministerios, por otra parte en lo que respecta a las organizaciones sociales se encuentran afiliados sectores de la COB, como fueron: la Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia, FSTMB, el magisterio urbano, el magisterio rural, los fabriles, los sectores gremiales, los trabajadores universitarios, los petroleros, los sectores de luz, fuerza, telefonía y agua, y también la FESENTEL, que pasó a formar parte de la COB

En lo que respecta al Instrumento Político, la dirección estaría a cargo del MAS-IPSP a nivel nacional, y no solo se organizó de manera nacional la CONALCAM, sino que partió desde los departamentos con las Confederaciones del Cambio (CODECAM) que tendrían dentro de sus participantes a los gobernadores, los asambleístas departamentales, los trabajadores campesinos departamentales, y las organizaciones sociales departamentales que estarían a cargo de la dirección departamental del MAS-IPSP, en el componente legislativo se encontraba la Bancada del MAS-IPSP y la cámara de senadores, como la cámara de diputados.

Formaron parte de este instrumento político al momento de su creación:

- Los obreros organizados sindicalmente.
- Los campesinos, indígenas y originarios.
- Las Juntas Vecinales y otras organizaciones de las ciudades.
- Las organizaciones de las cooperativas mineras.

- Las organizaciones económicas y de los productores.
- Las organizaciones populares, Comités Cívicos Populares.
- Organizaciones de Mujeres.
- Las Organizaciones de Jóvenes.
- Las Asociaciones Gremialistas y Comerciantes.
- Los Partidos Políticos identificados con el pueblo.
- El gobierno del Presidente Evo Morales Ayma.

Las organizaciones componentes de la COB que eran parte del CONALCAM se calificaron a sí mismas como espacio de discusión, evaluación y planificación de acciones -de la coyuntura política- para garantizar el proceso de cambio y la profundización de la revolución democrática y cultural, porque así les llamaba la historia, ya que estos sectores habían sido explotados, marginados y oprimidos.

En lo que refiere a la COB, su principal dirigente, Pedro Montes, desde el año 2006 pudo dar señales de estar a favor del gobierno del MAS, como militante activo de la CONALCAM, en 2008, el líder cobista firmó un acuerdo a nombre de la organización sindical, con el presidente Evo Morales en el que respaldaba y anunciaba la defensa del proceso revolucionario de cambio y rechazaba a los prefectos opositores, todo ello cuando nació en 2007 la CONALCAM con 16 organizaciones que para el año 2009 tenía 40, la mayoría de las filas de la COB.

La relación *estrecha* entre la COB y el gobierno era visible ante la sociedad, ya que el presidente Evo Morales y el dirigente Montes marcharon codo a codo al momento del establecimiento de la CONALCAM⁵⁴, donde el ex dirigente garantizaba el apoyo al ente paralelo de la COB otorgándole de esta manera de manera implícita el protagonismo total de las movilizaciones sociales al nuevo ente creado por el gobierno del MAS.

El Sr. Montes afirmaba lo siguiente: *La COB organización matriz de todos los trabajadores, sin dudar ni un minuto después de la experiencia vivida de Pando, es parte de esta alianza estratégica para el cambio, que dará confianza en la profundización y avance del proceso de cambio para los trabajadores*⁵⁵, declaraciones que quedaron registradas en los documentos fundacionales de la CONALCAM.

4 EFECTOS SINDICALES DE LA POLÍTICA DE GOBIERNO

a) Crisis de representatividad

El ex primer ejecutivo de la COB afirmaba ver como el líder del *proceso de cambio* al presidente electo Evo Morales, en el cual veía reflejado las reivindicaciones sociales que buscaba el sindicato y que estas se podían cumplir y hasta algunos ex dirigentes entendían que él se encontraba dentro del gobierno, en el año 2009, lo cual significaba que los líderes

⁵⁴ Entrevista realizada el 2 de junio de 2013. p.1.

⁵⁵ Ministerio de Educación. Escuela de Gestión Pública Plurinacional de Bolivia. "CONALCAM". 2007. pág. 5.

de las organizaciones sindicales que conformaban la entidad estaban más al servicio del gobierno y ya no se identifican con la defensa de la clase obrera.

El sector obrero en algunos aspectos, parecería que no se hubiese podido avanzar hacia mayores grados de profundidad autodeterminativa en las luchas de los últimos años, parecía que todavía no era capaz de imaginarse sin un caudillo salvador ni un gran líder a quien se pueda ceder la propia responsabilidad.

La corresponsabilidad en la inevitable desaparición de los movimientos sindicales en el escenario político se debe a la intervención del MAS, que es responsable de haber llevado a varias de estas organizaciones a su faceta más corporativa de sociedad civil, por lo tanto más conservadora quitándole la dimensión de fuerza política que más bien plantea problemas generales y articulan fuerza hacia reformas más globales en el país.⁵⁶

Obviamente otra parte de la responsabilidad está en las mismas organizaciones; y la explicación estaría en la historia de estas organizaciones en tanto instituciones de la sociedad civil, que las lleva a asumir, nuevamente, más esa faceta de corporación que de movimiento sindical. Ahora se despliega esta estrategia de centralidad del partido en relación a organizaciones y movimientos que se tienden a subordinar en tanto han negociado su inclusión en las listas del MAS.⁵⁷

Todo ello indica que no sólo fue la acción del gobierno la que debilitó al sindicato, sino este debilitamiento es una serie de consecuencias por elementos acumulados de hace ya varios años atrás, y que en suma son las consecuencias de – en el caso del gobierno- haberse encontrado con una nueva dirigencia de la COB, con un líder que era nuevo, que no tenía experiencia y que se dejó utilizar por el gobierno, lamentablemente las consecuencias las pagó el sindicalismo en el país, que quedó debilitado, languideciente y con muchas luchas por retomar y afrontar.

b) Fragmentación y descrédito social

Montes, al verse respaldado por el gobierno y si bien existían sectores opositores por la lógica de mandos que maneja, los mandos altos eran manejados por el MAS y los mandos medios y las bases no eran escuchadas, es decir que el gobierno solo reconocía la *última palabra* que era llevada por el máximo representante de cada sector.

Este fue el caso del magisterio, si bien cuentan con sectores *radicales*, la última palabra la pone el secretario ejecutivo de la confederación, desacreditando así la decisión minoritaria de las federaciones y llevando la voz de la mayoría, cooptada por el MAS. Es por ello que al gobierno durante este periodo, para evitar la presencia del desacuerdo trabajaba de manera coordinada con los mandos denominados altos, y los sectores de mandos medios y bases a pesar de los desacuerdos que podían tener, por obediencia sindical no fragmentaban más el sindicato sino que lo a regañadientes respetaban la

⁵⁶ La Razón. *El MAS mina las bases de los sindicatos*. De fecha 4 de abril de 2009.

⁵⁷ Luis Tapia. *Bolivia, 25 años construyendo la democracia - Visiones sobre el proceso democrático en Bolivia 1982-2007*. p.226.

estructura jerárquica de la organización y se pronunciaban al respecto, pero a fin de cuentas la lógica sindical prevalecía.⁵⁸

En cuanto a los sectores contestatarios, como son la Federación de Trabajadores en Salud y la Federación de trabajadores en la educación urbana La Paz, mantuvieron su postura firme ante las acciones que emprendió el gobierno del MAS, tales manifestaciones fueron castigadas con descuentos a los salarios y despidos a ambos sectores.⁵⁹ La forma de actuar del gobierno no fue justa con todos los sectores, ya que excluyó a los sectores que aglutinan más personas y sólo toma en cuenta la decisión de las altas esferas políticas del sindicato, sabiendo los alcances de las decisiones políticas que tomaron.

Otra medida de neutralización empleada por parte del gobierno es el *asedio judicial* a los líderes sindicales que ejercían su derecho a la protesta, instalando juicios penales en su contra, por protestar en las calles y perturbar la libre transitabilidad,⁶⁰ como medida alterna el gobierno también realiza la *investigación de la gestión de los dirigentes*, todo ello con el fin de encontrar un acto de corrupción en su contra, para desacreditarlos y tratar de sustituirlos con personas que responden a sus intereses partidarios, que, en muchos casos se identifican abiertamente con el partido de gobierno.

Como medida más autoritaria, el gobierno comete *abuso de poder*, al no otorgar el reconocimiento de las dirigencias afectando así la comisión sindical⁶¹, en el caso de los dirigentes fabriles, que como no responden la utilización de medios estatales para desacreditar a las dirigencias vigentes. En el caso del magisterio tocó el tema del escalafón docente, donde implementaron una *evaluación comunitaria*, que no fue reconocida por la dirigencia del magisterio, y que al momento de la evaluación fue ponderada con diez puntos, y si un maestro obtenía un puntaje de cincuenta y cinco puntos, le reducían diez, y automáticamente reprobaban la evaluación, y puso por un momento a las bases en contra de la dirigencia máxima⁶² donde la mayoría de la base sindical de todas maneras entendió por último a la dirigencia.

Al ver la sociedad el comportamiento de los líderes de la COB, este ente social histórico ya no era considerado como un aparato de lucha ante el gobierno, sino que su presencia sindical al ser absorbida ante el gobierno produjo el fenómeno de la sectorialización y la toma de las riendas de la población como sociedad civil organizada del tema de los conflictos sociales, ya que la sociedad ya no necesitaba de una entidad de los trabajadores que defiende sus derechos y haga respetar los mismos, sino que por propia voluntad la sociedad tomó las riendas de la lucha de sus demandas, sin necesitar a un solo ente monopólico de representatividad social y laboral.

⁵⁸ Entrevista realizada a la Prof. Wilma Plata, el 30 de abril de 2013. p.7.

⁵⁹ Entrevista realizada al Sr. Pedro Montes el 2 de junio de 2013. p. 5

⁶⁰ Entrevista realizada a la Prof. Wilma Plata, el 30 de abril de 2013. p.8.

⁶¹ Entrevista realizada al Dr. Hernán Clavel, el 29 de abril de 2013. p.3.

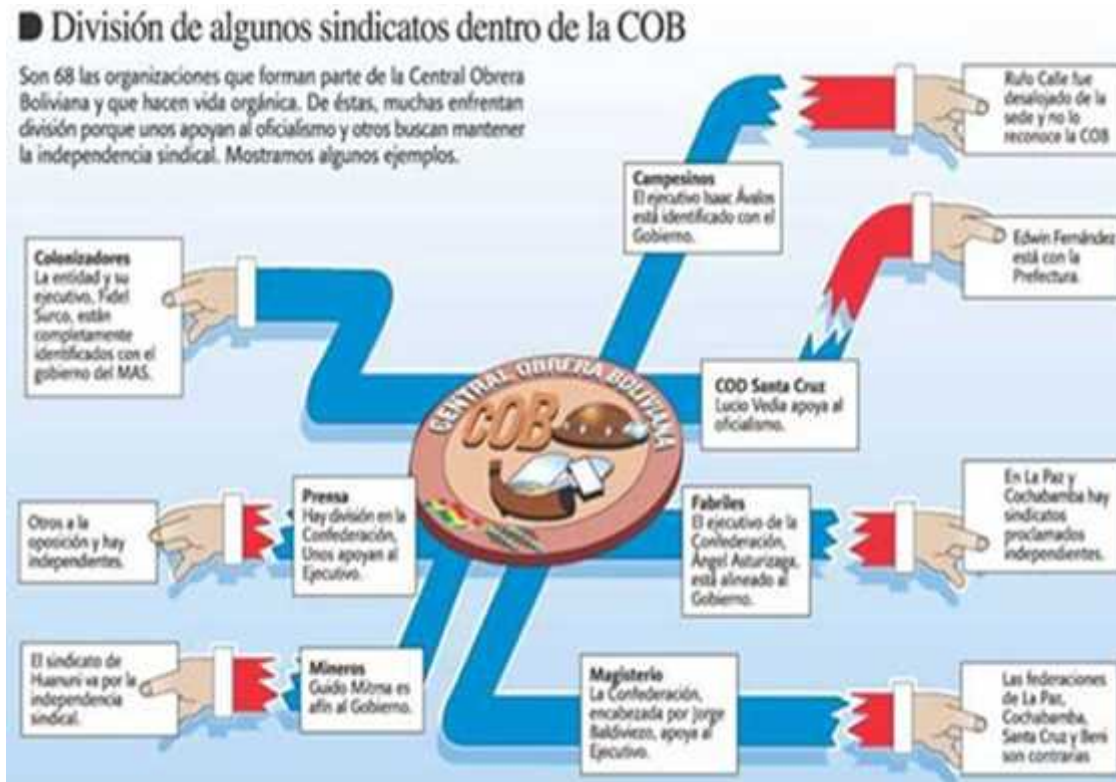
⁶² Entrevista realizada a la Prof. Wilma Plata, el 30 de abril de 2013. p.6.

c) División y disidencia

Para el año 2007, la COB de Pedro Montes, que fue electa el año 2006, bajo una lista cerrada, en votación en el congreso nacional, donde figuraba en el cargo de secretario general el Sr. Felipe Machaca, - segundo cargo en importancia en la jerarquía dirigenal de la COB- que al encontrarse en desacuerdo con las medidas llevadas a cabo por el secretario ejecutivo, decidió expresar y mostrar sus desacuerdos de manera pública, apartándose entonces del movimiento obrero, donde este comenzó a dividirse más y más

La medida tomada por el gobierno del MAS para generar legitimidad ante los trabajadores fue el de nombrar como ministros de trabajo a ex líderes sindicales con una larga trayectoria, y en el mismo accionar se vio que dirigentes que antes criticaban al gobierno estaban dentro del mismo, como fueron los casos de los ex ministros: Santiago Alex Gálvez Mamani, en 2006, Walter Delgadillo en 2007 hasta 2008, en 2009 Alberto Calixto Chipana Calisaya y en 2010 fue nombrada Carmen Trujillo Cárdenas.

Cuadro 7. División de sindicatos dentro de la COB



Fuente: Periódico La Razón, edición digital, agosto de 2009

Al realizar la división de la COB como lo muestra el gráfico se minaron las bases programáticas, ideológicas y estatutarias de la COB, es decir que los mecanismos prebendales implementados desde el Estado se profundizaron, el movimiento sindical se encontró dirigido por un sindicalismo que se olvidó de trabajar por sus compañeros, como lo afirmaba el titular de la Casa Obrera y Juvenil de El Alto en su calidad de asesor de organización sindical, Javier Ferreira: *Lamentablemente, Evo Morales y sus secuaces de la*

COB avanzan por ese camino, de convertir a las entidades sindicales en plataforma de ascenso social personal. ⁶³

Los hechos más paradójicos se dieron al momento de la implementación de las autoridades gubernamentales, en el caso de los ex ministros de trabajo, como fueron Calixto Chipana, que era contestatario, fue ministro de trabajo del gobierno de Evo Morales, lo que demuestra que la prebenda no sólo se da en caso de dirigentes activos sino en el caso de los ex dirigentes identificados como contestatarios.

En el caso del Sr. Jaime Solares, este afirmó que el gobierno del MAS lucha para que este ex dirigente no pueda volver a ejercer cargos ejecutivos, todo ello debido a la posición que podría tener contestataria de manera total, si bien el Sr. ⁶⁴Montes demostró como últimas luces tratar de luchar a favor del sindicato pero de una manera languideciente, el año 2010, cuando se implementó la medida denominada *gasolinazo*, donde prácticamente se vio a la sociedad civil en acción, la gente no iba a esperar para levantarse y bloquear las calles, carreteras, tomar medidas de presión necesarias.

Los medios de prensa escrita reflejaban que hasta para la toma de las medidas de presión las organizaciones vecinales y sindicales trataban de articularse, cada una por su lado, para iniciar medidas de protesta a fin de presionar al Gobierno para que abrogue el *gasolinazo*, de manera separada, como fue el caso de la Federación de Juntas Vecinales (FEJUVE) de El Alto, que mostraba una posición radical inmediatamente la promulgación del Decreto Supremo N° 0748.

Las protestas empezaron casi espontáneamente por parte de toda la sociedad civil y solamente después de la decisión de los mineros de Huanuni de marchar hacia la sede del gobierno, la Central Obrera Boliviana controlada por el oficialismo, convocó a una marcha nacional, a través de un ampliado nacional, donde participaron 37 organizaciones miembros de la misma, y donde se decidió la toma de medidas necesarias a partir del día lunes 3 de enero, pero no obstante a ello la COB fue dividida por el gobierno, ya que si bien participaron 8 Federaciones Departamentales en el ampliado, la Federación Departamental de Cochabamba no lo hizo porque ya tenía un arreglo político con el gobierno, ⁶⁵ lo que demostraba que la COB no estaba unificada, esta afirmación también dada por la falta de convocatoria, ya que de 69 organizaciones sólo participaron 37, mostrando el debilitamiento y la disidencia por parte de las organizaciones miembro de la COB.

⁶³ La Razón. *Los dirigentes que antes criticaban al Gobierno ahora están dentro.* 9 de agosto de 2009.

⁶⁴ Entrevista realizada el 11 de junio de 2013. p.5.

⁶⁵ Jornada, edición digital. *Crece descontento contra gasolinazo, piden derogar decreto.* Ayer y hoy en <http://www.jornadanet.com/n.php?a=57563-1>

Capítulo 4

REFLEXIONES TEÓRICAS Y POLÍTICAS

1 Análisis del rol político de la Central Obrera Boliviana

La clase trabajadora de Bolivia ha tenido una organización muy grande, como es la COB que mantiene esporádicamente y coyunturalmente la unidad de la clase obrera, campesina y la clase media de nuestro país. Esta institución nació en la época donde la clase trabajadora no tenía libertad de pensamiento, donde los trabajadores sufrían una explotación terrible, los dirigentes eran perseguidos, reprimidos, castigados, y exiliados, por defender los derechos del pueblo boliviano.

Producto de la política de Estado expresada mediante el Decreto Supremo 21060 se produjo la relocalización de los trabajadores mineros, lo que produjo que disminuya la fuerza de organización y lucha de la COB de manera relativa, que siempre tuvo un nivel de fuerza y vanguardia, la posición ideológica, política y el sentido de solidaridad y compañerismo.

En la década del 80 se dictaron medidas económicas sobre la apertura al libre mercado, donde se provocó en la clase trabajadora la desideologización de la COB, todo ello con el objetivo de dividir el movimiento obrero, relocalizando a los mineros logrando disminuir su vanguardia, pero aun así este ente matriz era capaz de desestabilizar gobiernos considerados neoliberales por ellos mismos a la cabeza de Juan Lechín Oquendo, que dirigió la organización sindical por más de 20 años.

Fruto de ello, en la COB se levantaron liderazgos que todavía permanecían fuertes como fueron: Víctor López Arias, Simón Reyes, Oscar Salas Moya y Edgar Huracán Ramírez Santibañez, que no pudieron igualarse al legado de Lechín, pero lograron mantener la estabilidad de la COB, durante la época de oro del sindicalismo boliviano.

La COB siempre será el ente que es recordado por causar inestabilidad en los gobiernos, por haber luchado a favor de la democracia y por haber derrocado con una huelga de hambre al gobierno dictatorial de Luis García Mesa en 1982.

Pero hoy por hoy el movimiento obrero se encuentra dividido, con la pérdida de credibilidad institucional a nivel nacional, no es el ente matriz que permanentemente actúa a favor de los obreros, hoy es un ente obrero que actúa coyunturalmente, no es perseverante, no entiende de nuevos procesos para la implementación de la ideología obrero revolucionaria, de que si podría mejorar lo podría hacer, pero para ello necesita el ascenso al liderazgo sindical y poder político de nuevos líderes comprometidos con la lucha sindical, que sean capaces de no vulnerar los principios nobles que engloba el sindicalismo boliviano, tanto por las reivindicaciones sociales como por las reivindicaciones laborales.

2 Reconstitución del imaginario sindical

En lo que respecta la reconstitución del imaginario sindical boliviano, se necesitan nuevos liderazgos, comprometidos con la lucha sindical y que sean capaces de construir un nuevo imaginario colectivo, para ello se necesitan líderes comprometidos con la labor sindical y política que implica ser un dirigente, ya que al estar en Bolivia, somos afectados en casi todos los ámbitos por una cultura política caudillista, que implica que solo un líder maneje y sea en centro de determinado movimiento en este caso político, sindical y social.

Se necesitan líderes sindicales que no se vendan por las prebendas económicas egoístas y personalistas, las cualidades que debe tener un líder sindical pasan por primeramente ser fiel a sus ideales político sindicales, que sea radical el nuevo líder sindical que represente el compromiso que debe tener todo un líder.

Posteriormente el dirigente sindical debe saber responder a las demandas del sector que representa, debe saber representarlos, especialmente ante el Estado, haciendo respetar los derechos de todos los miembros del gremio al que representa.

Debe tener calidad propositiva, el líder sindical no debe simplemente demandar y demandar, debe ser un líder preparado, y si en algún caso no lo es, que sus asesores políticos sean capaces profesionalmente de asesorarlos de manera correcta, defendiendo siempre la ideología sindical de lucha de clases, pero siendo propositivos.

También el líder sindical debe ser capaz de dialogar, no sólo por el fortalecimiento de la democracia y el buen gobierno, sino para que las demandas que este pueda planear tengan éxito, este debe dialogar con los gobiernos de turno, pero en el marco del respeto y la buena conducta.

El líder sindical debe ser capaz de consultar a sus bases, ya que de ellas depende, a ellas se debe, debe consultar las medidas a tomar y sin en caso extremo no se pudiese consultar, ser lo más prudente posible al momento de tomar decisiones solo, recordando que se deba a muchas personas.

El líder debe poder ser capaz de organizarse, ya que si lo amerita, en las medidas de presión no permitirá que algunos sectores puedan ir por su lado a las manifestaciones, sino que sea capaz de aglutinar a la mayoría de los sectores para que no sólo aparente contar con mucha gente en sus filas sindicales, sino que de manera legítima logre el apoyo de las bases por la realización de una excelente gestión.

Deber ser capaz de rendir cuentas, ya que uno de los elementos que se le criticó al Sr. Montes, fue el tema de rendición de cuentas, ya que él estuvo en el cargo máximo ejecutivo, que si bien le correspondía según su estatuto el beneficio sindical, él debió haber realizado la rendición de cuentas en el espacio sindical de manera pública, para gozar de credibilidad y demostrar su gestión transparente.

Debe ser responsable con la lucha sindical, este líder sindical debe estar totalmente comprometido con la lucha sindical, en la cual debe ser capaz de tomar decisiones prudentes estratégicas y bien estudiadas, y entender que por lo menos en el ejercicio de su

labor sindical, el líder no solo responde por una sola persona, ni se representa ya a sí mismo, sino que este representa a todo un sector que lo eligió de manera legítima, todo ello para poder tener una gestión comprometida con el accionar sindical.

Deber ser capaz de tener la actitud de aprender, ya que el poder sindical político no es eterno, y si el líder es prepotente, autoritario buscará que no lo re-elijan y buscará también el desprecio de algunos- sino todos- de los miembros del sector que representa, todo ello escuchando a las bases y a los asesores en el momento de toma de decisiones políticas dirigenciales.

Nuestro país no solo necesita nuevos líderes sindicales hoy, sino también mañana, líderes que estén comprometidos y no sólo en el ámbito sindical, sino en todo ámbito, se necesita la reformulación de valores y baluartes en lo que respecta al liderazgo.

Cuadro 8. Cualidades de liderazgo sindical



Fuente: Elaboración propia

3 Reconstrucción del imaginario sindical

La COB ha sido y es un órgano de lucha histórico, no se puede negar que sus luchas han tenido gran relevancia en el ámbito político nacional boliviano, pero es bueno entender por los problemas que atraviesa, ya que de esta manera, la COB podría mejorar su gestión, pero en la nueva realidad organizativa e implicación teórica, es bueno entender los siguientes elementos:

El sectarismo es el principal elemento de perjuicio de los sectores que componen a la COB, ya que este no es reciente, sino que radicaba en dos prácticas colectivas profundamente arraigadas, las cuales son:

- ✓ La unidad y la democracia obrera, prácticas que no eran resultantes de tesis políticas algunas, sino de acumulación ganada en la necesidad de supervivir como movimiento organizado en una sociedad polarizada, en la que la autonomía relativa del Estado se acorta a la medida del exiguo excedente y hace de los gobiernos instrumentos virtualmente directos de la clase dominante. Injusto sería atribuir la crisis actual del movimiento solamente a la mayor incidencia de los sectores medios, como sería esquemático responsabilizar a la economía de todos los efectos desarticuladores que se observan a nivel sindical.
- ✓ La vigorosidad del movimiento obrero boliviano está en directa relación a su capacidad de convocar a otras capas sociales y, a la inversa, su aislamiento lo conduce al debilitamiento y a la derrota, si no logra convocar a otras capas de la sociedad, la COB se verá afectada no solo en el ámbito de representación y relevancia política, sino en su capacidad organizativa, tanto como en el lograr afectar a otros estratos sociales, no necesariamente obreros.
- ✓ La hegemonía sindical-política de los productores directos, particularmente de los mineros, y se traducen en consignas democráticas aglutinantes antes que en postulados radicales y maximalistas, que tienen que ver con los momentos más esclarecidos de la clase obrera.
- ✓ La evolución de la economía boliviana y su crisis general han reducido considerablemente el peso social y político de los núcleos proletarios históricamente consagrados como vanguardia, para el sistema político y económico ya no es necesario contar con elementos –que antes eran vitales- sindicales políticos, ya que se mantiene en una economía de mercado libre difícilmente cambiable o mutable, ya que el sistema económico capitalista está arraigado en nuestro país.

La COB debería recuperar la representación de los sectores obreros, buscando legitimarse mediante los mismos sectores manteniendo liderazgos políticos sindicales fortalecidos y entregados a la lucha sindical y obrera, para poder unificar de esta manera al sector obrero entre todos sus componentes llegando al acuerdo a través del diálogo y la conciliación de intereses, para que de esta manera recupere la COB su sitial histórico correspondiente a la lucha sindical, laboral y política en la sociedad boliviana.

En cuanto a la complementación, debería la COB fomentar liderazgos no caudillistas y comprometidos con la lucha sindical, que sean capaces de responder a las nuevas implicancias sociales y reales presentes en el país, todo ello debido al debilitamiento de los liderazgos por ser estos prebendales y muy escasamente comprometidos con la lucha obrero sindical.

La COB es un órgano de lucha, en representación de los sectores obreros, debe recuperar el protagonismo político en el país, ya que mediante el presente proyecto se demostró que al

estar débil, fue neutralizada, fragmentada y cooptada por el gobierno del MAS, ya que en este nuevo escenario, los trabajadores organizados en sindicatos y aglutinados en la COB, ya no tienen participación dentro del concepto tradicional, con el cual los obreros se manejaron en los últimos 45 años: de ser la vanguardia de los movimientos sociales, sino se encuentran maniatados "por sus necesidades".

Por otra parte, la COB internamente ha sufrido un desgaste al ir cediendo su espacio de mediador entre el Gobierno y la sociedad civil, de las demandas de los diferentes sectores, en favor de los partidos políticos, con quienes se han visto involucrados muchos dirigentes y sectores de trabajadores y han sido parte del descredito general. La ausencia de una renovación ideológica, se considera como un tercer factor que ha incidido para el "desfallecimiento" actual de la COB. Las propuestas ya no satisfacen las exigencias y expectativas de los trabajadores.

Conclusiones

Al realizar el presente proyecto de grado, las conclusiones a las cuales se pueden llegar son las siguientes:

El caudillismo sindical está presente en el COB, ya que nadie podrá igualar el liderazgo de Juan Lechín, por ejemplo, y esto se debe a la cultura política boliviana en la cual nos desenvolvemos que es de tinte caudillista, lo cual no permite de mejor manera la formación de nuevos liderazgos en los sectores obreros sindicales.

En cuanto a la crisis institucional de la COB se mostró evidente, los gobiernos de turno – no sólo el MAS- trataron de tomar control de ella, no les importó realizar cualquier tipo de maniobra política para tomar dominio de ella en todo ámbito, los gobiernos tenían que tener una COB que no protestase, y si lo hiciera tendría que tener protestas esporádicas y poco consecuentes en lo que respectaba la defensa de los intereses colectivos laborales, ya que sabían por dónde contener a los dirigentes, sabían cómo controlarlos, como fue el caso del Sr. Pedro Montes que fue controlado y manipulados por el gobierno del MAS a través de la prebenda económica.

La crisis institucional se produce por la carencia de líderes comprometidos y que no se corrompan, los líderes de hoy están formados con una mentalidad egoísta, velando solo por sus intereses actúan, no son capaces de comprometerse de manera real con la lucha sindical de la clase y sector al cual representan, ante la primera oportunidad de ser corrompidos, estos líderes son capaces de entregar su liderazgo a favor y servicio del gobierno de turno, todo por conseguir beneficios personales que para nada aprovechan al grueso del sindicato, como fue el caso del Sr. Montes, donde hubo prebenda económica y seguridad jurídica para su persona por ser fiel al gobierno.

Existen excepciones, en el caso de los maestros urbanos, sectores de salud y los fabriles que son fieles a la causa sindical, no importándoles las consecuencias que pudieran pagar ellos, -descuentos, despidos, amedrentamientos, abuso de poder- continúan con su lucha sindical y política ante el Estado.

El vigor del movimiento obrero boliviano está en directa relación a su capacidad de convocar a otras capas sociales, si la COB no es capaz de llegar a más sectores que los obreros se encuentra restringida en su ámbito de accionar político sindical, ya que no podrá impactar a otros sectores sociales en los cuales podría actuar y hasta colaborar en las acciones políticas y sociales que se tomarían en esos sectores para contrarrestar a un Estado que es hegemónico y donde las iniciativas se ahogan por la absorción del mismo a todas las esferas que puede llegar.

La evolución de la economía boliviana y su crisis general han reducido considerablemente el peso social y político de los núcleos proletarios históricamente consagrados como de vanguardia, lo que significa que el sistema económico no va a cambiar, las reglas de juego van casi en sus totalidad en contra del sector sindical, con reglas injustas con reglas que

representan una amenaza y que en gobiernos como del MAS, que deberían cambiarlas por el discurso antiimperialista que maneja, no sucede de esa manera, sino más bien fortalece un sistema económico capitalista donde hay más distancias entre los más ricos y los más pobres, y donde el obrero se ve realmente perjudicado al no poder realizar cambios en el sistema.

La COB hoy se compone de menor composición proletaria y más de composición campesina, que antes resultó con menor capacidad de convocatoria, fue más sectaria y actuó con mayor sentido de sindicato que de conciencia nacional, ya que los sectores proletarios son en relación de fuerzas con los campesinos casi iguales. Los sectores campesinos por ese motivo hasta quisieron tomar el control de la COB- para la elección de 2011- donde todos los proletarios se aliaron y no permitieron ello, ya que los campesinos eran representantes del gobierno del MAS.

La crisis de la COB pasa por un tema institucional que se viene arrastrando hace años, ya que se había debilitado en gran manera, por la llegada de líderes –no históricos como los mencionados en el presente proyecto- que no tenían el compromiso con la lucha sindical, y por lo cual el sindicalismo boliviano se debilitó.

En cuanto al tema de alianzas coyunturales, que le tocó vivir al Sr. Montes, estas podrían haber sido evitadas, y por otra parte, si bien nuestro país vivía un proceso de transformación política la COB podía haberse fortalecido como ente matriz de los trabajadores para poder de esta manera tomar la batuta de su sector y hacer respetar sus derechos y no entregarlos de manera descarada permitiendo que el gobierno accione de la manera que quiso en su beneficio, ya que luego de haber tenido las alianzas estratégicas con el ex ejecutivo de la COB, el gobierno ya no lo tomó en cuenta para sus proyectos políticos, como fue la promulgación de la Ley de Pensiones en instalaciones de la COB. La COB debe adaptarse a la nueva realidad boliviana, y buscar de manera ineludible la reivindicación del movimiento sindical y obrero.

Bibliografía

ALBA, Víctor.

Historia del movimiento Obrero en América Latina. Libreros Mexicanos Reunidos. México. 1964.

BLAZZI Paolo, CATTANEO, Ciotti, DONDI, Leali, MSCITELLI, Cirio Franco y María Luisa. Tr. Grau Elena.

Diccionario de términos marxistas. Grijalbo, Ediciones S.A. Barcelona España. 1977.

CAJÍAS, Guadalupe.

Los sindicatos en democracia, entre la instrumentalización por el poder y la lucha por la libertad. Periódico Digital PIEB. Septiembre. 2012.

CENTRAL OBRERA BOLIVIANA.

Estatutos Internos de la COB. La Paz, Bolivia. 2006.

CONWAY, Michael.

La Participación Política en los Estados Unidos, Ediciones Gernika, México, 1986.

CHÁVEZ, Patricia; MOKRANI, Dunia, URIONA, Pilar.

Una década en movimiento. Luchas populares en América Latina en el amanecer del siglo XXI: Una década de movimientos sociales en Bolivia. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales – CLACSO. Prometeo Libros, Buenos Aires: 2011.

CORTEZ, Roger.

La compleja trama de permanente interlocución/ruptura entre movimientos sociales y el gobierno del MAS en Bolivia 2006-2009. Cuadernos de Análisis Político. Septiembre. 2009. 59

DIETER, Nohlen.

Diccionario de Ciencia Política. Tomo I y II. México. Porrúa. Editorial C.H. Beck, Múnich, Alemania 2006. Editorial Prua. El Colegio de Veracruz. Traducción Marcos Romano/ Peter Storani/ Silvia Montaña/ CaludiaZilla.

DUNLOP, John Thomas.

El sistema de relaciones industriales. 1957.

ERÓSTEGUI Torres Rodolfo.

Estructura Organizativa de la Central Obrera Boliviana: Una Estimación de la Cantidad de Trabajadores Pertenecientes a la Organización. Observatorio Laboral de LABOR Y OLA. 2007.

ESTADO Plurinacional de Bolivia. Ministerio de Educación.

Escuela de Gestión Pública Plurinacional de Bolivia. CONALCAM. 2007.

FSTMB-SIDIS.

Evolución de la Lucha Política de los Trabajadores Mineros. Cuadernos de Capacitación 1. La Paz, Bolivia. 1992

GARCÍA Linera, Alvaro, MARXA Chávez León y Patricia COSTAS Monje.

Sociología de los movimientos sociales en Bolivia. Estructuras de movilización, repertorios culturales y acción política. Oxfam-Diakonía, La Paz. . 2004

LASERNA, Villarroel. ROBERTO, Miguel. CERES.

38 años de conflictos sociales en Bolivia. Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social 2008.

LAZARTE, Jorge.

Movimiento Obrero y Procesos Políticos en Bolivia. EDOBOL, La Paz, Bolivia. 1989.

MACHICADO, Jorge.

Sindicalismo y el sindicato en Bolivia. Universidad Mayor Real y Pontificia San Francisco Xavier de Chuquisaca, 2010.

MAYORGA Fernando.

La política del silencio. ILDIS-FACES/UMSS, La Paz. 1991

MAYORGA, Fernando.

Movimientos sociales, política y Estado. Publicado en Opiniones y Análisis, Número 84, Temas de coyuntura nacional. Tomo I, Fundemos/Hans SeidelStiftung, La Paz, 2007. 60

MAYORGA, Fernando.

El poder político en las representaciones sociales. Cuadernos de Análisis Político. Mayo. 2009.

MELUCCI, Alberto.

Acción colectiva, vida cotidiana y democracia. El Colegio de México, México. 1999.

MOLINA, Fernando.

Claves de la transición de poder: El modelo de resolución política del MAS. Cuaderno de Futuro 26 PNUD. 2011

MORALES, Natasha. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

La Política Social en Bolivia. Un Análisis de los Programas Sociales (2006-2008). Mayo 2010.

PARSONS, Talcott.

Teoría de la Acción Social. Fondo de Cultura Económica. México, 1969.

PERLMAN, Selig.

Teoría del movimiento obrero. Editorial Águila. Nueva York, USA, 1962.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO.

Los cambios detrás del cambio. Desigualdades y movilidad social en Bolivia. Informe Nacional sobre Desarrollo Humano en Bolivia. 2010.

PONCE, J.; SHANLEY T.; Cisneros A.

Breve Historia del Sindicalismo Boliviano. IBEAS, La Paz, Bolivia. 1968.

PUENTE Rafael, CÁRDENAS Víctor Hugo, CORTEZ Roger, FERREIRA Reymi.

Evaluación de la gestión de gobierno. Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria (FBDM). Conversatorio de análisis político. Septiembre de 2011.

TAPIA. Luis.

Bolivia, 25 años construyendo la democracia - Visiones sobre el proceso democrático en Bolivia 1982-2007. La Paz: Vicepresidencia de la República. CIDES/UMSA, FBDM, FES-ILDIS, PADEP/GTZ, Idea Internacional, PNUD-Bolivia,

TORANZO Roca, Carlos.

Crisis del Sindicalismo en Bolivia. EDOBOL, La Paz, Bolivia. 1992.

TOURAINÉ, Alain.

¿Qué es la democracia? Fondo de Cultura Económica, México, 1995. 61

VIAÑA, Jorge.

El poder político en las representaciones sociales. Cuadernos de Análisis Político. Julio. 2009

ZAVALETA, René.

Forma clase y Forma multitud. Siglo XXI Editores, México, 1983.

Hemerografía y material de internet

Periódico *La Razón*, de fecha 22 de enero de 2007.

Periódico *El Deber*, de fecha 22 de enero de 2007.

Periódico *La Razón*, de fecha 24 de enero de 2007

Periódico. *Los Tiempos* de fecha 7 de octubre de 2006.

Periódico *Los Tiempo* de fecha 9 de junio de 2007.

ANEXOS

ANEXO I

Matriz de vester

LISTA LARGA DE PREGUNTAS

- ¿Cómo se evalúa la primera gestión del gobierno del MAS?
- ¿Qué importancia tuvo la acción sindical en el gobierno del MAS en su primera gestión de gobierno?
- ¿Cuál fue la visión del movimiento sindical por parte del gobierno del MAS ?
- ¿Cuáles fueron las consecuencias sindicales del actuar del gobierno del MAS?
- ¿Quiénes fueron los directos beneficiados en el sindicato por el accionar del gobierno del MAS?
- ¿Cuáles fueron las medidas tomadas por el gobierno del MAS dentro del movimiento sindical?
- ¿En qué medida benefició el accionar del gobierno dentro del sindicato al entero de la sociedad boliviana?
- ¿Qué sectores de la sociedad boliviana se vieron beneficiados por el accionar del gobierno?
- ¿Cuál fue la visión pragmática del gobierno del MAS para fragmentar el movimiento sindical?
- ¿Qué impacto tuvo el prebendalismo de los mandos altos del movimiento sindical ante el gobierno del MAS?
- ¿Cuáles fueron las consecuencias sociales del accionar del gobierno del MAS en el movimiento sindical?
- ¿Cuáles fueron las causas principales para la movilización social durante el periodo 2006-2010?

SELECCIÓN INICIAL DE PREGUNTAS

- ¿Qué causas políticas e históricas condicionaron la acción sindical motivando la fragmentación ocasionada por el MAS de 2006 a 2010?
- ¿Cómo el gobierno del MAS de 2006 a 2010 pretendió dirigir y neutralizar la movilización sindical y qué resultados políticos se dieron?
- ¿Cómo afectó la política sindical del gobierno del MAS a la sociedad boliviana de 2006 a 2010?
- ¿Qué beneficios y perjuicios sindicales ocasionó la política gubernamental del MAS durante la primera gestión de su gobierno?

¿Cómo el reaccionó gobierno del MAS de 2006 a 2010 pretendió dirigir y neutralizar la movilización sindical y qué resultados políticos se dieron?

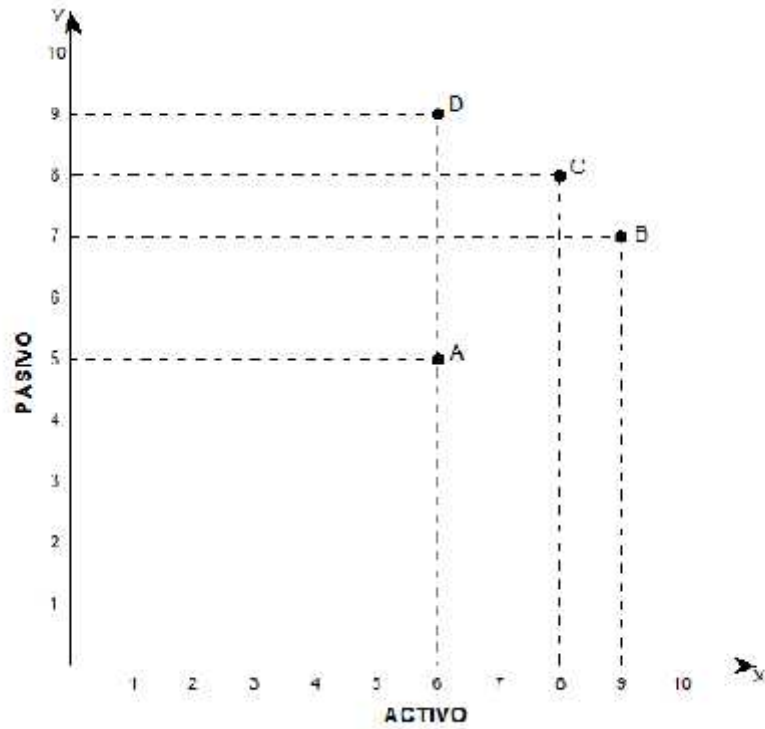
APLICACIÓN DE LA MATRIZ DE VESTER

	A	B	C	D	E	Total activo
A		1	2	2	1	6
B	2		2	3	2	9
C	1	3		2	2	8
D	1	1	2		2	6
E	1	2	2	2		7
Total pasivo	5	7	8	9	7	

*Evaluación efectuada por 14 estudiantes y el docente de la materia Lic. Blitz Lozada de Taller De Investigación en Ciencia Política I, en fechas 4 y 9 de abril del año 2012.

Escala de relacionamiento causal entre las preguntas de investigación:

- 0: Sin relación causal
- 1: Relación causal débil.
- 2: Relación causal media.
- 3: Relación causal muy fuerte.



A: Problema indiferente.

B: Problema crítico. 65

C: Problema activo.

D: Problema pasivo.

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

¿Cómo el gobierno del MAS de 2006 a 2010 pretendió dirigir y neutralizar la movilización sindical y qué resultados políticos se dieron?

ANEXO II

LISTA DE PERSONAS ENTREVISTADAS

Lista “A” Sector Sindical

- ✓ Pedro Montes

Ex secretario ejecutivo de la COB gestión 2006- 2012.

Entrevista realizada en la plaza San Francisco, el 2 de junio de 2013

- ✓ Wilma Plata,

Dirigente sindical del magisterio urbano de La Paz y delegada sindical a la COB.

Entrevista realizada en la casa social del maestro, el 30 de abril de 2013

- ✓ Jaime Solares

Asesor cultural de la COB gestión 2012- 2014.

Entrevista realizada en la Sede sindical de la COB, el 11 de junio de 2013

Lista “B” Sector Analistas Políticos

- ✓ Dr. Hernán Clavel,

Experto laborista.

Entrevista realizada Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, el 29 de abril de 2013

- ✓ Lic. Blithz Lozada PreiraMsc.

Ex dirigente sindical representante de los universitarios de Bolivia gestión 1987 -1989.

Entrevista realizada en la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, el 17 de abril de 2013

LISTA DE PREGUNTAS A LOS ENTREVISTADOS

Lista de preguntas para la lista “A”

1. ¿Qué importancia tuvo y tiene la Central Obrera Boliviana en la historia política de Bolivia?
2. Generalmente ¿Cuál fue el accionar característico de la COB frente a los gobiernos de turno?
3. ¿Cuál fue la relación que tuvo la COB con el MAS en los años 2006 a 2010?
4. ¿Cómo calificaría la gestión del ex secretario ejecutivo de la COB, Pedro Montes?
5. ¿El MAS trató de dirigir a la COB al postular a sus dirigentes para cargos ejecutivos en los sindicatos?
6. ¿Cree que el MAS utilizó la prebenda económica para tener dirigentes a su favor dentro de la COB?

LISTA DE PREGUNTAS PARA LA LISTA “B”

1. ¿Cuál fue el rol político de la Central Obrera Boliviana (COB) a lo largo de la historia nacional desde su creación?
2. ¿Cuál fue la relación que tuvo el MAS antes de ser gobierno con los sindicatos?
3. ¿Qué hizo el MAS en favor del sindicato en su primera gestión de gobierno?
4. Al crear la Conalcam ¿cree que el MAS trató de restar importancia decisional en los temas sociales a la COB?
5. ¿Cómo calificaría usted la relación estrecha que hubo entre la COB y el gobierno del MAS de 2006 a 2010?
6. ¿El MAS logró fragmentar a la COB con la prebenda económica a sus líderes ejecutivos?

ANEXO III

SEMBLANZA SINDICAL

WILMA PLATA

Nombre: Wilma Plata

Nacimiento: 24 de agosto

Ocupación: Docente del nivel primario en la unidad educativa Ismael Montes.

La profesora Wilma Plata, hace 29 años que está en el campo de la docencia escolar, y se encuentra en la categoría de mérito. Ha sido parte de las luchas del magisterio urbano por la educación contra los gobiernos de turno.

Wilma Plata siempre fue firme en sus decisiones, varias veces fue protagonista de huelgas por su sector. Como antes, ahora tampoco comparte con las políticas del Gobierno de Evo Morales. Eso sí, su apuesta por la convicción del pensamiento trotskista siempre está vigente.

Tras tomarse unos años sabáticos, Wilma Plata, con 30 años de lucha sindical, ha vuelto desde el año pasado a los primeros planos como una combativa dirigente del Magisterio Urbano. Representa al magisterio paceño en las reuniones de la COB.

Militó en el Partido Obrero Revolucionario (POR) en un proyecto de una institución educativa que se denominó Sindicalismo del Magisterio que era dirigido por Guillermo Lora (el célebre líder del POR). Al ingresar a este proyecto tomó contacto con el POR y los trotskistas, su incorporación a la política fue completa.

Una prueba de eso es que fue secretaria ejecutiva de Primaria de la Federación de Maestros, Delegada a la Central Obrera Departamental de La Paz por el magisterio y elegida dirigente de la Central Obrera Departamental, cargos que asumió a lo largo de su vida sindical. Casi, siempre presente y protagonista en las huelgas de hambre, las protestas y las movilizaciones, si bien su vida gira en torno a la lucha sindical y por ello escogió sortear una serie de vicisitudes y desafíos personales (ser encarcelada, renunciar a la maternidad e ir en contra del machismo para realizarse en sus ideales revolucionarios), se siente políticamente realizada.



ANEXO IV

NOMINA DE LOS SECTORES AFILIADOS A LA CENTRAL OBRERA BOLIVIANA

Para mayo de 2009, que corresponde al periodo de estudio, las organizaciones afiliadas a la COB eran las siguientes:

Proletarios

1. Mineros
2. Fabriles
3. Ferroviarios
4. Constructores
5. Petroleros
6. Gráficos
7. Harineros
8. Caminos
9. Luz y Fuerza, Teléfonos y Aguas
10. Zafreiros.

Campesinos

11. Campesinos
12. Colonizadores
13. Siringueros y Castañeros

Clase media y organizaciones populares

14. Maestros Urbanos
15. Maestros Rurales
16. Bancarios
17. Trabajadores del Estado
18. Municipales
19. Prensa
20. Radio y televisión

21. Frestre
22. Festecobol
23. Trabajadores de salud
24. Hoteleros y gastronómicos
25. Empleados de comercio
26. Trabajadores en universidades
27. Cinematografistas
28. Fesenetel
29. Corporaciones de Desarrollo
30. Fensegural
31. Chóferes asalariados
32. Gremiales
33. Voceadores y vendedores de periódicos
34. Fenaciebo
35. Confederación Universitaria Boliviana
36. Estudiantes normalistas
37. Estudiantes de Secundaria
38. Artistas y escritores
39. Fencomin
40. Cooperativas agropecuarias
41. Artesanos
42. Jubilados y rentistas
43. Trabajadoras del hogar
44. Relocalizados y desocupados
45. Pequeños prestatarios

Centrales Obreras Departamentales

46. La Paz

47. Oruro
48. Cochabamba
49. Santa Cruz
50. Potosí
51. Chuquisaca
52. Tarija
53. Beni
54. Pando

Centrales Obreras Regionales

55. Tupiza
56. Vallegrande
57. Riberalta
58. Uyuni
59. Camiri
60. Yacuiba
61. Montero
62. Norte de Potosí
63. Villazón
64. El Alto
65. Bermejo
66. Villamontes
67. Guayaramerín
68. San Ignacio de Moxos
69. Inquisivi