

**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS**  
**CARRERA DE ECONOMÍA**  
**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS**



**MENCIÓN: DESARROLLO PRODUCTIVO**

**“LA PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DESARROLLO  
PRODUCTIVO DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ; 1994 – 2020”**

**POSTULANTE : URBINA AYAVIRI, Sara María**  
**TUTOR : M.Sc. LEON RADA, Hernan Daniel**  
**RELATOR : M.Sc. TICONA GARCIA, Roberto**

**LA PAZ – BOLIVIA**

**2022**

## **DEDICATORIA**

A Dios, por darme una familia maravillosa, por guiar mi vida y darme la oportunidad de crecer bajo su amor.

A mi padre Alberto Urbina Loza, tu amor formo mi vida y me hace la persona más feliz del mundo, gracias por ser quien eres, tu sabiduría me guía.

A mi madre Francisca Ayaviri Álvarez, eres la fuerza y el amor que me falta cuando todo se cae, tu apoyo me hace fuerte y tu amor me hace libre.

Ambos son la esencia del amor en el mundo para mí, sin ustedes nada sería posible, los amo.

A mi hermano Andrés Urbina Ayaviri, tu llegada al mundo salvo mi vida, mi niño lindo gracias por apoyarme y ser mi compañero.

A Galo Ayaviri Carlo, abuelito tu apoyo fue muy importante para mí, vivirás por siempre en mi corazón.

## **AGRADECIMIENTO**

Agradezco a Dios por darme la oportunidad de crecer académicamente y hoy terminar con alegría la carrera gracias al apoyo de mi familia.

A la Universidad Mayor de San Andrés, a la Facultad de Ciencias Económicas y Financieras, a la Carrera de Economía y al Instituto de Investigaciones Económicas por todo el apoyo en mi proceso de formación profesional.

A mi tutor el M. Sc. Daniel León Rada que me enseñó el camino de la Investigación y me apoyo de forma desinteresada.

A mi relator el M. Sc. Roberto Ticona Garcia su tiempo y apoyo fueron el pilar para el desarrollo de esta Investigación, por siempre Gracias.

A las personas que me apoyaron Lizeth Molina Solares, Camila Sanca y el personal administrativo de la Carrera de Economía.

## **PRESENTACIÓN**

La presente investigación científica responde al Plan de Estudios 2012, en la Mención de Desarrollo Productivo, relacionado con el Sector Agrícola e identificando la Producción de Papa en el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz que comprende en el análisis temporal de veintiséis años de estudio desde 1994 al 2020.

La Producción de Papa en el Desarrollo Productivo es el estudio que corresponde a categorías económicas de investigación, especificando variables económicas que explican el objeto de investigación científica, el problema y la hipótesis del tema, mediante la utilización de herramientas científicas metodológicas como: la recopilación de información documental para sustentar diferentes puntos de vista del tema, la información estadística para respaldar el fenómeno económico es expresada e introducida en gráficos con la validación de la información Teórica y Política.

Se evidencian cambios ocasionados por la aplicación de medidas que surgen del Nivel Central y Sub Nacional, la diferencia entre ambos periodos es analizada por datos históricos y permite determinar cambios dentro de la matriz de producción de la Papa, en ambos periodos la tendencia de las variables es positiva, con mayor relevancia en el segundo periodo, sin embargo la variable Rendimiento de Producción de Papa permanece con un nivel de crecimiento bajo en los veintiséis años de estudio, formado parte de la problemática del tema de investigación.

El comportamiento y las oscilaciones de las variables económicas identificadas en: Volumen de producción de Papa en toneladas métricas, Rendimiento de la Papa en Kg/ha, Superficie Cultivada de Papa en Hectáreas, el PIB Agrícola explican y son producto del objeto de investigación científica, mismas son analizadas en los objetivos específicos para su posterior contrastación con la evidencia empírica, formando el cuerpo analítico que permite concretar el objetivo general de la Investigación.

## RESUMEN

La presente investigación propone el tema: “**LA PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DESARROLLO PRODUCTIVO DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ; 1994 – 2020**”, se divide en dos periodos de estudio: primer periodo de Economía de Mercado (1994 - 2005) y segundo periodo de Economía Plural (2006 – 2020), el planteamiento del problema es el bajo rendimiento de la Producción de Papa en el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz.

El trabajo de investigación, comprende la estructura en cuatro capítulos:

**CAPÍTULO I: Referencia Metodológica de Investigación**, define la Identificación del Tema de Investigación, Identificación del Objeto de Investigación, Identificación de Categorías y Variables Económicas, Planteamiento del Problema Objetivo General y Objetivos Específicos, Planteamiento de Hipótesis, la Metodología científica y el respaldo Conceptual – Teórico del tema de investigación.

**CAPÍTULO II: Aspectos de Políticas, Normas e Institucional**, se relacionan con las variables edificadas de acuerdo a sus categorías, incluye aspectos institucionales y normativos que intervienen en el Sector Agrícola y su relación con el objetivo general de la investigación.

**CAPÍTULO III: Factores Determinantes y Condicionantes del Tema de Investigación**, describe, explica, compara los dos periodos de estudio: Modelo de Economía de Mercado (1994-2005) y Modelo de Economía Plural (2006-2020), donde intervienen categorías y variables económicas que responden al problema de investigación, traducidas en objetivos específicos expresados en datos, contribuyendo a la verificación de la hipótesis.

**CAPÍTULO IV: Conclusiones y Recomendaciones**, presenta el aporte de la investigación en la Mención de Desarrollo Productivo, verifica la hipótesis planteada, señala la evidencia teórica y las recomendaciones.

<b>INDICE</b>	
<b>CAPÍTULO 1</b> .....	<b>1</b>
<b>1. REFERENCIA METODOLOGICA DE LA INVESTIGACIÓN</b> .....	<b>1</b>
1.1. IDENTIFICACIÓN DEL TEMA .....	1
1.2. DELIMITACIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN .....	1
1.2. REFERENCIA HISTÓRICA.....	3
1.2.1. DELIMITACIÓN GENERAL .....	3
1.2.2. RESTRICCIÓN DE CATEGORÍAS Y VARIABLES ECONÓMICAS..	4
1.3. PLANTEAMIENTO DEL OBJETO DE INVESTIGACIÓN .....	4
1.4. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN .....	4
1.5. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	5
1.5.1. PROBLEMATIZACIÓN .....	5
1.5.2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	7
1.5.3. JUSTIFICACIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN.....	7
1.6. PLANTEAMIENTO DE OBJETIVOS .....	9
1.6.1. OBJETIVO GENERAL.....	9
1.6.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	9
1.7. PLANTEAMIENTO DE HIPÓTESIS .....	10
1.8. APLICACION METODOLOGICA.....	10
1.9. FUNDAMENTOS TEÓRICOS DE LA INVESTIGACIÓN .....	12
1.9.1. ASPECTOS CONCEPTUALES Y DEFINICIONES .....	12
1.9.2. ASPECTOS TEORICOS DE LA INVESTIGACION .....	15
<b>2. CAPITULO 2</b> .....	<b>22</b>
<b>ASPECTOS DE POLÍTICAS, NORMAS E INSTITUCIONAL</b> .....	<b>22</b>
2.1. ASPECTO DE POLÍTICAS .....	22
2.1.1. PRIMER PERIODO: 1994- 2005 (ECONOMÍA DE MERCADO).....	22
2.1.2. SEGUNDO PERIODO 2006- 2020 ECONOMÍA PLURAL .....	26
2.2. REFERENCIA NORMATIVA .....	28

2.2.1. PRIMER PERIODO (1994- 2005).....	28
2.2.2. SEGUNDO PERIODO (2006- 2020).....	29
2.3. REFERENCIA INSTITUCIONAL.....	30
<b>CAPITULO III.....</b>	<b>34</b>
<b>3. FACTORES DETERMINANTES DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN.....</b>	<b>34</b>
3.1.ASPECTOS GENERALES .....	34
3.2.EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA.....	40
3.3.EL NIVEL DE RENDIMIENTO AGRÍCOLA ANUAL.....	44
3.4.SUPERFICIE CULTIVADA DE PRODUCCIÓN DE PAPA .....	50
3.5. COMPORTAMIENTO DEL PIB AGRÍCOLA. ....	55
<b>CAPITULO IV .....</b>	<b>60</b>
<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....</b>	<b>60</b>
4.1. CONCLUSIONES .....	60
4.2. APORTE DE LA INVESTIGACION A LA MENCIÓN .....	64
4.3. VERIFICACION DE LA HIPOTESIS .....	64
4.4. EVIDENCIA TEORICA.....	65
4.5. RECOMENDACIONES .....	67
<b>5. BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>68</b>
<b>6. ANEXOS.....</b>	<b>71</b>

### INDICE DE TABLAS

TABLA 1 PROBLEMAS GENERALES DE LA PAPA.....	35
TABLA 2 COMPOSICIÓN DE LA PAPA.....	35
TABLA 3 COSTO DE PRODUCCIÓN EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ ..	38
TABLA 4 PROVINCIAS PRODUCTORAS DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ	39
TABLA 5 LOS 10 PRINCIPALES MUNICIPIOS PRODUCTORES .....	39

## INDICE DE GRÁFICOS

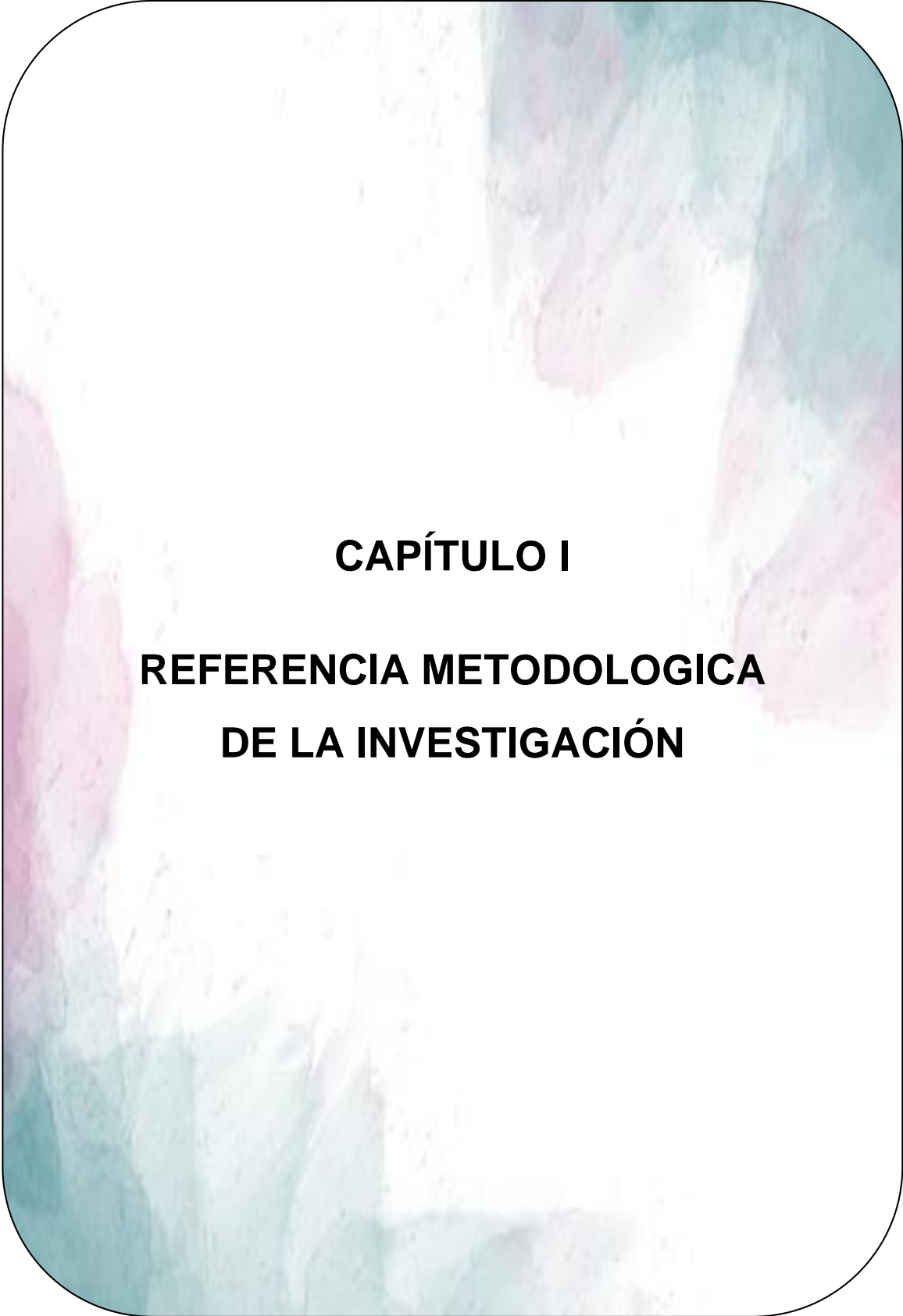
GRÁFICO N° 1 PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ; 1994- 2020 .....	40
GRÁFICO N° 2 COMPARACIÓN PROMEDIO DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ; 1994- 2020 .....	43
GRÁFICO N° 3 RENDIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ; 1994- 2020 .....	44
GRÁFICO N° 4 COMPARACIÓN PROMEDIO DEL RENDIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA; 1994- 2020 .....	48
GRÁFICO N° 5 SUPERFICIE DE PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LAZ: 1994-2020 .....	50
GRÁFICO N° 6 COMPARACIÓN PROMEDIO DE LA SUPERFICIE DE PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LAZ: 1994-2020 ...	53
GRÁFICO N° 7 PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES EN EL DEPARTAMENTO DE LA LAZ: 1994-2020 .....	55
GRÁFICO N° 8 COMPARACIÓN PROMEDIO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES EN EL DEPARTAMENTO DE LA LAZ: 1994-2020 .....	57
GRÁFICO N° 9 RELACION DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA CON EL RENDIMIENTO .....	65

## INDICE DE ANEXOS

ANEXO N° 1 INSTITUCIONES Y/O EMPRESAS OFERENTES DE SEMILLA DE PAPA EN LA PAZ .....	1
ANEXO N° 2 INSTITUCIONES Y/O EMPRESAS OFERENTES DE INSUMOS EN BOLIVIA. ....	1
ANEXO N° 3 MUNICIPIOS PROVEEDORES DE PAPA SIEMBRAS DE INVIERNO Y TEMPRANAS. ....	1
ANEXO N° 4 CANALES DE COMERCIALIZACIÓN DE LA PAPA .....	1



ANEXO N° 5 PRODUCCIÓN, RENDIMIENTO, SUPERFICIE Y PIB AGRICOLA DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ 1994- 2020 DATOS MAXIMOS Y MINIMOS .....	1
ANEXO N° 6 PLANILLA DE CONSISTENCIA METODOLOGICA .....	2
ANEXO N° 7 PLANILLA TEORICA .....	3
ANEXO N° 8 PLANILLA TEORICA .....	4
ANEXO N° 9 PLANILLA TEORICA .....	5
ANEXO N° 10 PLANILLA DE POLÍTICAS .....	6
ANEXO N° 11 PLANILLA DE CONSISTENCIA NORMATIVA .....	9



**CAPÍTULO I**  
**REFERENCIA METODOLOGICA**  
**DE LA INVESTIGACIÓN**

## **CAPÍTULO 1**

### **1. REFERENCIA METODOLOGICA DE LA INVESTIGACIÓN**

#### **1.1. IDENTIFICACIÓN DEL TEMA**

##### **1.1.1. Tema de Investigación**

La Producción de Papa en el Desarrollo Productivo

##### **1.1.2. Alcance del tema**

La Investigación tiene un alcance Macroeconómico al analizar categorías y variables agregadas con el uso de información secundaria.

##### **1.1.3. Relación con la Mención**

La mención de Desarrollo Productivo corresponde<sup>1</sup> al Plan de Estudios 2012 Complementado, está conformada por 5 materias: Geografía y Recursos Económicos, Economía Minera, Economía Agraria, Economía Industrial y Economía Ecológica y Cambio Climático, el periodo de avance modular es semestralizado, respondiendo al perfil profesional de la Carrera de Economía.

##### **1.1.4. Relación con la Materia de Mención**

La investigación tiene una relación directa con la materia de Economía Agraria: El objetivo de la Materia dotar de instrumentos que permitan el análisis e investigación del desarrollo agrícola, para la formulación de Políticas, programas y proyectos de inversión en el Sector que contribuyen a la solución de los problemas de escasez de alimentos y a la seguridad alimentaria<sup>2</sup>.

### **1.2. DELIMITACIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN**

#### **1.2.1. Delimitación Temporal**

La investigación comprende 26 años de estudio, del año 1994 al 2020 abarcando dos periodos: el Primer Periodo del año 1994 a 2005 corresponde a la Economía de Mercado y el Segundo Periodo del año 2006 a 2020 correspondiente a la Economía Plural.

---

<sup>1</sup> Plan de estudios 2012 de la Carrera de Economía. U.M.S.A.

<sup>2</sup> Contenido de la Materia "Economía Agraria" Plan de Estudios 2012 Carrera de Economía. U.M.S.A.

### **1.2.1.1. Primer Periodo 1994 -2005 - Economía de Mercado**

En el periodo de Economía de Mercado el modelo Económico presenta lineamientos asociados a la producción, como ser: utilizar los ingresos originados en la explotación de recursos naturales para desarrollar otros Sectores de la Economía, el fortalecimiento del aparato productivo, el fomento al Sector Agrícola y el incentivo a la exportación de recursos con valor agregado<sup>3</sup>.

El Sector Agrícola es afectado por su limitado nivel de aporte económico al estado, la producción y nivel de rendimiento no han alcanzado niveles máximos y en la región altiplánica se manifiesta una estructura de producción basada en el auto-consumo y la producción familiar, la superficie disponible no tiene las extensiones requeridas para una producción a escala que satisfaga el mercado interno hecho que tiene incidencia en el porcentaje de participación del sector en el PIB del Departamento de La Paz.

### **1.1.1.2. Segundo Periodo 2006-2020 - Economía Plural**

El segundo periodo Economía Plural<sup>4</sup> direcciona las políticas públicas a la capacidad que se le da al mercado para el desarrollo de la economía dándole funciones relacionadas a la optimización de los recursos y la distribución de los ingresos, asume un papel activo dentro de la economía es por eso que encabeza su posición con la nacionalización, en cuanto al Sector Agrícola, se continua con algunos programas financiados por la cooperación internacional. Uno de los programas más importantes es “Mi Agua” financiado por la CAF buscó facilitar la construcción de sistemas de riego. Se regaló tractores sin organizar la logística necesaria para su funcionamiento.<sup>5</sup> El Sector agropecuario como sostén importante de la diversificación económica - productiva, considerando el desarrollo de sistemas productivos sustentables en armonía con la Madre Tierra.

---

<sup>3</sup> Un Siglo de Economía en Bolivia Tomo II, Plural Editores, Pág. 62

<sup>4</sup> Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. Economía Plural. Pág. 8

<sup>5</sup> Un Siglo de Economía en Bolivia Tomo II, Plural Editores, Pág. 78

## **1.2. REFERENCIA HISTÓRICA**

La Reforma Agraria, plantea las bases para la actual estructura de tenencia de la tierra , alejada de la dotación equitativa de tierras productivas, las unidades agropecuarias con hasta cinco hectáreas que pueden ser claramente consideradas de economías campesina representan el 88% del total y cuentan únicamente con el 1,4% de la superficie total disponible para uso económico, una proporción cercana al tercio de las explotaciones agropecuarias del país posee menos de una hectárea consideradas de baja extensión.

Se observa que durante las dos últimas décadas el fraccionamiento de la tierra en el altiplano habría generado un promedio de aproximadamente 16.00 minifundios al año, hecho ocasionado por la sucesión hereditaria de la tierra, que crear una mayor cantidad de parcelas de baja extensión<sup>6</sup>.

### **1.2.1. Delimitación General**

#### **1.2.1.1. Espacial**

El trabajo de investigación se centra en el Departamento de La Paz, fue creado a partir de la Intendencia de La Paz de la Real Audiencia de Charcas, mediante Decreto Supremo de 23 de enero de 1826.

#### **1.2.1.2. Sectorial**

La Investigación se delimita en el Sector agropecuario con el sub Sector Agrícola de acuerdo a la estructura del Sistema Económico en Bolivia que identifica a la producción agrícola como un componente para incrementar los niveles de Desarrollo Productivo.

#### **1.2.1.3. Institucional**

La investigación considera las siguientes instituciones: Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT), Ministerio de Planificación del Desarrollo y el Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal (INIAF) Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) Instituto Nacional de Estadística (INE), a nivel Sub

---

<sup>6</sup> Danilo Paz Ballivian.2019. Sociología Agraria. Pág. 50

Nacional está el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (GAMLP) respectivamente, con el fin de fortalecer las capacidades del Sector en la economía.

#### **1.2.1.4. Mención**

La investigación está dentro de la mención de Desarrollo Productivo por las herramientas teóricas y técnicas que esta brinda, al desarrollo de Categorías y Variables económicas que buscan fortalecer los procesos de producción con aplicación de teoría económica en el Sector rural.

#### **1.2.2. RESTRICCIÓN DE CATEGORÍAS Y VARIABLES ECONÓMICAS**

El tema de investigación considera Las Categorías Económicas: Producción de Papa y Desarrollo Productivo

##### 1.2.2.1. Categorías Económicas

C.E.1. Producción de Papa.

C.E.2. Desarrollo Productivo.

##### 1.2.2.2. Variables Económicas

V.E. 1.1. Producción anual de Papa.

V.E. 1.2. Nivel de Rendimiento de la Producción de Papa.

V.E. 1.3. Superficie cultivada de Producción de Papa.

V.E. 2.1. PIB Agrícola.

#### **1.3. PLANTEAMIENTO DEL OBJETO DE INVESTIGACIÓN**

La presente investigación tiene como objeto de estudio:

La Incidencia de la Producción de Papa en el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz; 1994 – 2020.

#### **1.4. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN**

¿Incide la Producción de Papa en el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz?

## **1.5. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

### **1.5.1. Problematicación**

La Producción de papa en el Departamento de La Paz es un actividad que presenta niveles altos de vocación productiva, la producción es afectada por diversos factores como ser la incidencia de factores externo e internos, entre los factores internos se reconoce el aporte de las políticas públicas presentes en los Planes de Desarrollo a Nivel Nacional y Departamental además de los cambios ocasionados por problemas sociales o económicos y de forma externa se observa la existencia shocks ocasionados por cambios en países vecinos asociados a la importación de recursos agrícolas.

#### **1.5.1.1. Categorías Económicas**

- Producción de Papa

En el Sector Agrícola a nivel general existe un nivel de crecimiento económico desigual, las disparidades regionales no son solo culturales si no de convergencia con miras a la producción afectando en la realidad de los agentes económicos, la economía agraria especialmente la campesina se caracteriza por su heterogeneidad y gran dispersión poblacional en el área rural, su limitado acceso a productos y un nivel de pobreza existente de forma histórica<sup>7</sup>.

- Desarrollo Productivo

El Desarrollo Productivo analiza los elementos que componen una economía en torno a sus niveles de producción, determina los avances del proceso de transformación productiva de un Sector público o privado, está ligado con la producción y productividad que en la presente investigación se manifiesta en el análisis del nivel de rendimiento de la Producción de Papa<sup>8</sup>.

Los bajos niveles de productividad<sup>9</sup>, están asociados a factores económicos, sociales e institucionales, la incidencia de la ejecución de Planes - Políticas Públicas de alto impacto parten del diagnóstico del sector y la adecuación de las directrices a ser implementadas de forma que logren los objetivos establecidos.

---

<sup>7</sup>Mederios U.G. 2009. Diagnósticos Sectoriales, Tomo VIII Sector Agropecuario: UDAPE Pág. 4

<sup>8</sup>Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Plan Sectorial 2016- 2020. Pag. 49

<sup>9</sup>IBID Pag. 49

### **1.5.1.2. Variables Económicas**

- Producción Anual de Papa

La Producción Anual de papa, es una de las variables que se relacionan de forma directa con el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz, los factores que determinan la producción implican de forma directa a la cadena productiva, al respecto los cambios tecnológicos representan un factor determinante dentro de la estructura de producción con el fin de fortalecer las capacidades dentro de las fases de producción y comercialización, que desencadena en incrementos en el ingreso y reducción de costos, que se evidencia en el segundo periodo de estudio, donde se alcanzan niveles superiores al primer periodo de estudio.

- Superficie Cultivada de Producción De Papa

El Departamento de La Paz la superficie cultiva en hectáreas es de 44.093 Ha., la superficie cultivada y el rendimiento varían de acuerdo a diferentes factores que son propios al sistema de producción, referidas a la disponibilidad de tierras, disponibilidad de semillas y recursos económicos para la inversión en insumos y tecnologías, entre otros factores. La tendencia del uso de la tierra es creciente y positiva sin embargo la legalización de títulos de propiedad ha sido un problema latente que dificulta el acceso a los servicios financieros.

- Rendimiento Agrícola de la Producción de Papa

El rendimiento de la Producción de papa en el Primer Periodo presenta un comportamiento fluctuante con un promedio de rendimiento de 5.667Tm. cambiando de forma positiva en el segundo periodo con un aumento positivo, sin embargo, la oferta tecnológica no pertinente incrementar los niveles rendimiento ante la falta de cambios en los sistemas de producción, se establece que es tal la complejidad del desafío de producir tecnología mejorada y adoptable por el pequeño productor, que la investigación demanda una aproximación sistémica a la realidad.<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup>Escobar, G., & Berdegué, J. (1990). Tipificación de sistemas de producción agrícola. Pág. 14



- PIB AGRÍCOLA

El PIB es un indicador que expresa la cantidad de bienes producidos en la economía, de esta forma el PIB Agrícola de La Paz, expresa el nivel de producción del Sector Agrario en el Departamento de La Paz. El PIB agrario de La Paz al 2019 es de 5,27%<sup>11</sup> no siendo lo suficientemente significativo dados los recursos que usa para alcanzar su nivel de producción. La actividad referida a la Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca, es una actividad significativa en el PIB departamental con niveles de participación que varían desde el 3% al 17,5%, un 80% de las actividades económicas de nuestro país se desarrollan en las áreas rurales<sup>12</sup> consideradas como una de las actividades primarias, esta depende un número considerable de personas de edad de trabajar.

### **1.5.2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

“El bajo rendimiento de la Producción de Papa en el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz.”

### **1.5.3. JUSTIFICACIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN**

#### **1.5.3.1. Económica**

La investigación realiza un estudio de la Producción de Papa en el Departamento de La Paz como mecanismo para incrementar del Desarrollo Productivo para lograr el fortalecimiento de capacidad de productiva, entre los cultivos andinos la papa es el más importante por su contribución económica, nutricional y de generación de empleo en Bolivia además de las connotaciones culturales de su producción en la historia.

El empleo asalariado y el empleo por cuenta propia representan dos formas muy diferentes de integración laboral en el mercado de trabajo urbano, el caso del empleo en el Sector rural es aún más complejo, ante la existencia de diferencias entre empleo asalariado y por cuenta propia, la forma como desarrollan las

---

<sup>11</sup>Instituto Nacional de Estadísticas. Sector Agropecuario PIB Departamental.

<sup>12</sup>Instituto Nacional de Estadísticas. Sector Agropecuario PIB Departamental.

relaciones laborales entre pueblos - comunidades campesinas y su relación con el mercado condiciona el desarrollo del sector.

Es fundamental concebir una visión integral de políticas y acciones que sean parte de la heterogeneidad y diversidad económica, como la capacidad de analizar la ventaja competitiva de la papa altiplánica, articulando a todos los actores pertenecientes a la cadena de producción (primarios y secundarios), que conozcan los factores que limitan el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz a partir de la Producción de papa.

#### **1.5.3.2. Social**

La investigación determina la importancia que tiene el cultivo de papa a nivel social, su valor radica por su nivel de aporte en la economía boliviana, sobretodo en la alimentación y nutrición de la población urbana - rural a través del cumplimiento del objetivo asociado a la soberanía alimentaria.

En ese entendido, es importante promover la concreción de acciones para el desarrollo del cultivo y beneficiar a las familias productoras, la papa es un cultivo asociado con la región andina del territorio nacional, altiplanos norte, central y sud, valles mesotérmicos y llanos, aunque la migración poblacional se origina en las tierras altas, se ha expandido al área territorial de los llanos para incluir provincias del Departamento de Santa Cruz y Norte de La Paz.

#### **1.5.3.3. Institucional**

La investigación sobre el Desarrollo Productivo es un determinante para incrementar el Crecimiento Económico dentro de la Economía y fortalecer el aparato productivo, el marco institucional en Bolivia establece como metas la formación de la Matriz Productiva Nacional misma que está formada por dos grupos de Sectores: los estratégicos generadores de excedente y los generadores de empleo e ingresos. De manera transversal se encuentran los Sectores de infraestructura para la producción y apoyo a la producción.<sup>13</sup> En este sentido se

---

<sup>13</sup> Plan Nacional de Desarrollo. 2006. "Bolivia Digna, Soberana, Productiva y Democrática para Vivir Bien", 2006 – 2011.

garantiza el apoyo de la Administración Nacional y sub Nacional el fortalecimiento del aparato productivo que pretende incrementar los niveles de producción de diversos productos.

#### **1.5.3.4. Teórica**

El Desarrollo Productivo está determinado por diversos factores, como la actividad económica de una región, el Desarrollo Productivo es un fenómeno multi causal y multifactorial que no responde a una sola dimensión de la realidad o del proceso económico, su impacto en el desarrollo regional es directo. Las teorías que se abordan en la investigación son: Teoría de la Producción, Teoría del Desarrollo Productivo y la Teoría del Desarrollo.

#### **1.5.3.5. De la Mención**

La presente investigación corresponde a la mención de Desarrollo Productivo , la mención dota al estudiante de herramientas que profundicen su conocimiento respecto a los Sectores económicos que se analizan durante su formación. La asignatura que se asocia a la investigación es la materia de Economía Agraria, el objetivo de la misma es dotar de instrumentos que permitan el análisis e investigación del Sector Agrícola, su formación, estructura, bases teóricas y nivel de incidencia en la Economía.

### **1.6. PLANTEAMIENTO DE OBJETIVOS**

#### **1.6.1. OBJETIVO GENERAL**

Demostrar la incidencia de la Producción de Papa en el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz.

#### **1.6.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- O.E. 1.1. Determinar la variación de la producción de papa.
- O.E. 1.2. Evaluar el nivel de rendimiento agrícola anual.
- O.E. 1.3. Cuantificar la variación de la superficie cultivada de producción de papa por año agrícola.
- O.E. 2.1. Identificar el comportamiento del PIB agrícola.

## **1.7. PLANTEAMIENTO DE HIPÓTESIS**

El bajo rendimiento de la Producción de Papa incide negativamente en el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz.

## **1.8. APLICACION METODOLOGICA**

### **1.8.1. Método de Investigación**

El método Analítico deductivo es una forma de razonar partiendo de una serie de observaciones particulares que acceden a la producción de Leyes y conclusiones generales, que desarrollan la investigación en el marco de los objetivos establecidos, analizando los determinantes de la producción y su incidencia en el Desarrollo Productivo.

### **1.8.2. Tipo de Investigación**

El tipo de investigación es: Descriptivo, cualitativo y explicativo, longitudinal, correlacional, para tener una fundamentación metodológica que brinde un esquema de análisis y fundamentación a través de datos y teorías, es cuantitativo porque recoge los datos a través del análisis estadístico para poder demostrar la hipótesis.

### **1.8.3. Instrumentos de Investigación**

Los instrumentos que se utilizan en la investigación son la Estadística Descriptiva y la Matemática, ambos tienen características que aportan y enriquecen la investigación para el óptimo desarrollo de los criterios metodológicos, con el procesamiento de datos para la evaluación de los máximos y mínimos de acuerdo a cada variable económica.

### **1.8.4. Fuentes de Información**

**Secundarias:** Es la información organizada y elaborada en base a las fuentes de información primarias, como ser: manuales de economía, tablas estadísticas.

- Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT).
- Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD).

- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEF)
- Gobierno Autónomo Departamental de La Paz (GAD LA PAZ).
- Instituto Nacional de Estadística (INE).
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).
- Fundación Proinpa

#### **1.8.5. Procesamiento de Información**

La investigación se realiza con la información obtenida, donde se identifican categorías y variables económicas, cuadros estadísticos, graficas, con el acopio de información secundaria, su elección, sistematización y el uso de técnicas estadísticas, para la elaboración de cálculos que muestren el comportamiento de las variables y el marco analítico para explicar las categorías del estudio de investigación y por último apoyar la demostración de los objetivos planteados en la presente investigación.

#### **1.8.6. Análisis de Resultados**

La información estudiada y procesada con estadísticamente, permite identificar valores que forman el marco analítico formado por los valores históricos y la base teórica conceptual para la elaboración de las conclusiones de la investigación con la formulación de recomendaciones.

Los resultados parten de un análisis metodológico, el procesamiento de datos permite reconocer los montos en promedios, máximos y mínimos, que son expresado en gráficos y cuadros, logra la identificación de hechos relevantes en el tema para la generación de conclusiones basadas en evidencia empírica y su contrastación con la teoría.

## **1.9. FUNDAMENTOS TEÓRICOS DE LA INVESTIGACIÓN**

### **1.9.1. ASPECTOS CONCEPTUALES Y DEFINICIONES**

#### **1.9.1.1. Desarrollo Productivo**

El desarrollo es un proceso de crecimiento de la economía, que lo largo de la ejecución de inversiones incorpora nuevas tecnologías que producen transformaciones económico - sociales, con consecuencias de la mejor distribución de la riqueza e ingreso per cápita asociado al nivel de desarrollo de una nación que se mide convencionalmente por el PIB cápita<sup>14</sup>.

El Desarrollo Productivo es la base para alcanzar tasas de crecimiento positivas y sostenibles que permitan aumentar la productividad y competitividad económica, con efectos positivos sobre el empleo asociado a la reducción de la pobreza estacionaria y permanente, cuenta con la orientación y acción del Estado con políticas públicas y programas<sup>15</sup>.

#### **1.9.1.2. Desarrollo Económico**

El Desarrollo Económico es un proceso de organización multidimensional basado de la disparidades presentes en la sociedad, que incluyen diversas variables económicas y sociales, además de los ingreso que tienen que ver con el bienestar de las personas y su aporte en la economía<sup>16</sup>.

Por su parte el Crecimiento Económico es el cambio continuo de la capacidad de una economía para producir cada vez más bienes y servicios a través del desarrollo histórico, que se puede expresar con la expansión de las posibilidades de fortalecimiento económico, es decir que la economía puede producir más de todo debido al crecimiento de los actores y las fuentes de producción<sup>17</sup>.

---

<sup>14</sup>Andrade S. (2008). Diccionario de economía. Lima: Andrade. Pág. 22

<sup>15</sup> CEPAL. Cinco piezas de política de Desarrollo Productivo. Pág. 176

<sup>16</sup> Morales Rolando (2012). El Desarrollo visto desde el Sur. Plural Editores. Bolivia. Pág. 192

<sup>17</sup>Krugman Paul R. Wells Robin. (2007). Macroeconomía: Introducción a la Economía. Reverte. Pág. 25

### **1.9.1.3. Producción Agrícola**

El proceso de producción se define como la forma en que una serie de insumos se transforma en productos mediante la participación de una determinada tecnología (combinación de mano de obra, maquinaria, métodos y procedimientos de operación, etc.) Los distintos tipos de procesos de producción fue clasificarse funciona su flujo productivo o el tipo de producto teniendo entraba cosa efectos distintos el flujo de caja del proyecto<sup>18</sup>.

### **1.9.1.5. Rendimiento Agropecuario**

El Rendimiento en el mercado de capitales en la suma de los ingresos por intereses o dividendos obtenidos de la producción de la Posesión del título más la precisión a de precisión del título.<sup>19</sup> Rendimiento viene a englobar todos los factores adicionales a la tierra mano de obra, conocimiento técnico, etc. La elevación en rendimientos el resultado de un uso más intensivo de la tierra, principalmente por el cambio de la cantidad de recursos la sesión de mayor cantidad capital con la tierra y los mejores en las técnicas productivas, han permitido elevar los rendimientos por hectárea.<sup>20</sup>

### **1.9.1.6. Productividad**

La Productividad es la imputación que puede hacerse de las distintas producciones de un factor concreto. Normalmente se determina por el cociente que resulte de dividir el volumen 2 de la producción por las magnitudes representadas del factor.<sup>21</sup> Se refiere a la cantidad de bienes y servicios que puede producir un trabajador en cada hora de trabajo la productividad es el determinante clave de los niveles de vida.<sup>22</sup>

Entre los factores que influyen en la productividad en el Sector Agrícola se puede identificar el Riego: el riego en el cultivo de papa se realiza generalmente por inundación mediante riego por gravedad, que requiere grandes cantidades de

---

<sup>18</sup> Preparación y evaluación de proyectos

<sup>19</sup> Andrade S. (2008). Diccionario de Economía. Lima: A(S., 2008) Andrade. Pág. 492

<sup>20</sup> Ramírez T. (2000). Industria Metalmeccánica y su Desarrollo Productivo. La Paz. Pág. 8

<sup>21</sup> Andrade S. (2008). Diccionario de economía. Lima: Andrade. Pág. 492

<sup>22</sup> Mankiw G. (2006). Principios de Economía, España. Pág. 337

agua y no es muy eficiente, provocando además erosión de los suelos, pero es el más aplicado en nuestro país. El riego por aspersión y el riego por goteo, son las mejores opciones para lograr un uso eficiente del agua, en nuestro país estas formas de riego son poco utilizadas. Las maquinarias utilizadas son, a su vez, el resultado histórico de la especialización del trabajo.<sup>23</sup>

#### **1.9.1.7. Producto Interno Bruto**

Producto interno bruto es el valor total de la producción corriente de bienes y servicios finales dentro del territorio nacional, durante un periodo normalmente un trimestre un año.<sup>24</sup> Uno de los factores que determinan la variación en los niveles de producción es el Cambio Tecnológico que es el desarrollo de nuevas tecnologías que permiten utilizar los factores de producción de forma más eficiente.<sup>25</sup> La producción es el fundamento principal del estudio de la economía política, ningún fruto de los reinos de la naturaleza sale de ésta como valor, se requiere del trabajo para convertirse en valor<sup>26</sup>.

#### **1.9.1.8. Seguridad Alimentaria**

Seguridad Alimentaria: La seguridad alimentaria con soberanía es importante en la población boliviana, porque prioriza el abastecimiento de alimentos suficientes y de calidad, respetando los ciclos vitales de la tierra, y garantizando la provisión de alimentos, privilegiando el abastecimiento del mercado interno<sup>27</sup>.

#### **1.9.1.9. Superficie Agrícola**

En primer lugar, es necesario zonificar para identificar en una región determinada, aquellos espacios que muestren condiciones más favorables para la localización de un proyecto de investigación o Desarrollo Agropecuario, la zonificación previa permite afinar la delimitación del área de trabajo, precisar el objetivo del proyecto<sup>28</sup>.

---

<sup>23</sup>Bonadona A. (2014). Introducción a la Economía. Ediciones ABC. Pág. 79

<sup>24</sup>Larrain F. Sachs J. (2002). Macroeconomía. Buenos Aires: Pearson Educación. Pág. 24

<sup>25</sup>Pindyck R. Rubinfeld D. (2018) Macroeconomía, Madrid: Pearson Educación. Pág. 201

<sup>26</sup>Bonadona A. (2014). Introducción a la Economía. Ediciones ABC. Pág. 105

<sup>27</sup> Liendo B. Roxana. Seguridad Alimentaria con soberanía, rompecabezas entre agricultura familiar y la agroindustria. Pág. 102

<sup>28</sup>Escobar, G., & Berdegué, J. (1990). Tipificación de sistemas de producción agrícola. Pág. 30



En segundo lugar, también es conveniente y hasta necesario, zonificar cuando se desea lograr una comprensión de las dinámicas de desarrollo regional que pueden ayudar a definir las orientaciones, límites y posibilidades del proyecto.<sup>29</sup> La distribución espacial de las propiedades del suelo con la certeza de que este procedimiento es adecuado debido a la precisión de las variables medidas en los distintos puntos de muestreo y al tamaño de la superficie cultivada<sup>30</sup>.

## **1.9.2. ASPECTOS TEORICOS DE LA INVESTIGACION**

### **1.9.2.1. Teoría del Desarrollo Productivo**

#### A) Joseph Alois Schumpeter

Schumpeter, a semejanza de Marx, tiene un modelo de economía estática que le sirve como punto de partida en su teoría del desarrollo económico; pero mientras que Marx considera que la “reproducción simple, en la que la escala de la producción permanece invariable.

En el modelo estático Schumpeter esquematiza “las principales características de una imagen mental del mecanismo económico” se considera una “comunidad aislada” en la que “la esencia de las cosas”, según el autor, “podría observarse también como él como en el caso más complicado”, comunidad que se supone además organizada comercialmente.

En la teoría Schumpeteriana, el término “desarrollo” tiene un significado relacionado con la corriente circular, se entiende los cambios de la vida económica que no le son impuestos desde afuera, sino surgen por su propia iniciativa, en tal sentido no constituyen fenómenos de desarrollo, el simple crecimiento de la economía es reflejado en la población y el de la riqueza, puesto que “requiere, no fenómenos nuevos, sino un proceso de adaptación de la misma calidad de los requeridos por un cambio en los datos naturales”<sup>31</sup>.

---

<sup>29</sup> Escobar, G., & Berdegué, J. (1990). Tipificación de sistemas de producción agrícola. Pág. 31

<sup>30</sup> Ateca, M. R., Sereno, R., & Apezteguía, H. (2001). Zonificación de una superficie cultivada con soja según aspectos fenométricos y consumo de agua del suelo. *Revista Brasileira de Agrometeorología*, 9(1). Pág. 115

<sup>31</sup> IBID. Pág. 335

## B) Adam Smith

Según el autor Adam Smith, el desarrollo o el progreso económico aparece caracterizado como un proceso endógeno, circular y acumulativo de cambio y transformación estructural que resulta de las relaciones de interdependencia existentes entre el proceso de acumulación de capital, la expansión de los mercados y el crecimiento de la producción, de la productividad y del empleo.

En este proceso, el crecimiento del producto y de la riqueza social está determinado por la dinámica de la productividad y por el aumento del empleo de trabajadores productivos, el cual, a su vez, está determinado por la acumulación de capital. Por su parte, la dinámica de la productividad está determinada por la acumulación de capital y la progresiva extensión de la división del trabajo, la cual se refiere a la organización de los procesos particulares de producción y, lo que es fundamental y significativo <sup>32</sup>.

De acuerdo con Smith, la división del trabajo depende de la expansión de los mercados y del proceso de acumulación; a su vez, la expansión de los mercados depende del crecimiento de la producción, de la tasa de acumulación y de la extensión y generalización del proceso de intercambio y por tanto, de la propia división del trabajo; finalmente, la acumulación de capital depende del crecimiento de la producción; así, el proceso circular y acumulativo de crecimiento y desarrollo económico está perfectamente “cerrado”<sup>33</sup>.

## C) La Teoría Neoclásica

Los cambios en los niveles de producción logrados por el progreso técnico incorporado a las actividades productivas a través de la maquinaria y los recursos humanos se analizan a partir del concepto de función de producción. Una función de producción expresa la relación, entre una máxima producción y los factores (principalmente capital y trabajo) requeridos para realizarla; con esto describe la forma en que los factores se combinan entre sí en diversas proporciones para

---

<sup>32</sup> Smith A. La Riqueza de las Naciones. Alianza editorial. Madrid. 1996. Pág. 19

<sup>33</sup>Ricoy. J, (2005). La teoría del crecimiento económico de Adam Smith. Pág. 11-12

realizar cualquier producto<sup>34</sup>. La función de producción es parte del análisis económico de la teoría neoclásica con valores relacionados a la tecnología considerándola parte fundamental de los procesos de producción tanto como factor positivo como negativo.

Los métodos de medición de productividad que actualmente utilizan las entidades públicas y privadas tienen como soporte conceptual la teoría de la función de producción, sin embargo no significa adherir necesariamente o asumir todas las implicaciones de dicha teoría. Métodos como el de productividad parcial del capital, ganancias de productividad, etc., deducidos a partir de la función de producción.

#### D) David Ricardo<sup>35</sup>

Según David Ricardo el producto de la tierra - todo lo que deriva de su superficie por la aplicación conjunta de trabajo, maquinaria y capital – se divide entre las tres clases de la comunidad, a saber: el propietario de la tierra, el propietario del stock o capital necesario para su cultivo y los trabajadores, gracias a cuyo esfuerzo se cultiva.

Pero en las diferentes etapas de la sociedad, las proporciones del producto total de la tierra, que serán distribuidas entre cada una de esas clases, bajo los nombres de renta de la tierra, beneficio y salarios, serán esencialmente diferentes, dependiendo principalmente de la fertilidad del suelo, de la acumulación del capital y de la población y de la habilidad, ingenio e instrumentos empleados en la agricultura”<sup>36</sup>.

Con las subidas de los precios de los productos alimenticios, empezaran a roturarse tierras menos fértiles, entonces pronto sus cultivadores pueden obtener el tipo normal de rendimientos por sus esfuerzos, mientras tanto los propietarios de las tierras fértiles cosecharían rentas cada vez más altas, la producción de las últimas unidades, por otro lado, sólo sería la imprescindible para cubrir los costes del cultivo y no daría renta.

---

<sup>34</sup> Francisco R. Sagasti. (2020). La teoría Neoclásica. Pág. 12

<sup>35</sup>William J. Barder, Historia del Pensamiento Económico, Pág. 73

<sup>36</sup> William J. Barder, Historia del Pensamiento Económico, Pág. 73

### 1.9.2.2. Teoría de la Productividad

Ley de los rendimientos marginales de crecientes establece que medida que van incorporando cantidades adicionales iguales a un factor en los demás se mantiene fijos acabar el santo es un punto en el que son cada vez menores los incrementos de la producción.

Malthus creía que la limita la cantidad de tierra del planeta no sería capaz de suministros suficientes alimentos a la población a medida que creciera y fuera mayor el número de trabajadores que comienzan a cultivar el aumento de la producción de alimentos sea debido por parte hay un pequeño momento de la cantidad de tierra que se dedica a la agricultura<sup>37</sup>.

#### A) Teoría del Ciclo de Vida de los Proyectos

Planificar el desarrollo significa determinar los objetivos y metas en el interior de un sistema económico para una forma de organización social y para una determinada estructura política en un horizonte de tiempo determinado. De esta manera la planificación, y dentro de ella la preparación y evaluación de proyectos, tiene un carácter neutral y puramente técnico, ya que no puede considerársele como característica de un determinado sistema político económico y social<sup>38</sup>.

La planificación del desarrollo busca conseguir los objetivos de tal manera que puedan demostrar que son realistas y viables, con los medios óptimos y disponibles para lograr los objetivos trazados y que estos son compatibles con aquellos objetivos.

Los enfoques más modernos del desarrollo asignan a la cantidad y a la calidad de las inversiones un papel fundamental en el crecimiento de los países. Reconocen que este se logra tanto ampliando la inversión como incrementando la rentabilidad de los proyectos punto de aquí la necesidad de utilizar la técnica de evaluación de proyectos como un instrumento para resignar los recursos de inversiones menos rentables a otras de mayor rentabilidad.<sup>39</sup>.

---

<sup>37</sup>Pindyck, Rubinfeld, Microeconomía. Pág. 189

<sup>38</sup>Sapag C. Nassir. Sapag C. Reinaldo. (2008) Preparación y Evaluación de Proyectos. Pág. 12

<sup>39</sup> IBID. Pág. 13

### 1.9.2.3. Teoría del Desarrollo

#### A) CEPAL

La teoría de la CEPAL tiene implicaciones estratégicas muy claras, toda vez que para contrarrestar el intercambio desigual es necesario aumentar la productividad e impulsar una adecuada legislación social que fortalezca las instituciones sindicales y el leve progresivamente el nivel de salario real esto permitirá crear las condiciones estructurales (productividad) y sociales (legislación e instituciones) como para corregir el desequilibrio de ingresos entre el centro y la periferia.<sup>40</sup>

Las instituciones son determinantes en el desempeño económico, su formación y articulación dan lugar a un espacio positivo o negativo para el desenvolvimiento de factores económicos y sociales, la sociedad está formada por un cúmulo de actitudes determinadas en el paso del tiempo que dan paso al desarrollo histórico y la adopción de nuevas costumbres, estas características sociales forman parte de desarrollo de la economía, las instituciones (fórmales e informales) nacen de la sociedad como formas de control y lineamientos básicos.

Las teorías del desarrollo delimitan como su campo de estudio las transformaciones de las estructuras económicas de las sociedades en el mediano y largo plazo, así como las restricciones específicas que bloquean los cambios estructurales en las sociedades denominadas los países subdesarrollados o emergentes entre otras atracciones<sup>41</sup>

En el plano económico se concibe a las instituciones como un mecanismo de adopción y limitación de comportamientos económicos, la teoría neoclásica la adopta como un mecanismo de control de costos para la negociación y búsqueda de la eficiencia económica.

---

<sup>40</sup>Garza, E. G. (2008). De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable. *Ingenierías*, 11(39). Pág. 24

<sup>41</sup>Garza, E. G. (2008). De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable. *Ingenierías*, 11(39), Pág. 22

Por otro lado, la CEPAL<sup>46</sup>, analiza que el Desarrollo Productivo, es más un desafío por enfrentar que un proceso para que una economía genere un crecimiento sostenido de la productividad es un problema complejo, que involucra aspectos de gestión macroeconómica y de movilización y uso de recursos, de educación y organización de los mercados laborales y de desarrollo de las instituciones y de políticas públicas activas, y las características del desarrollo reciente de la región.

En la articulación entre la configuración de la estructura productiva y el crecimiento de la productividad, a fin de identificar los objetivos de políticas específicas de Desarrollo Productivo en economías, en una visión estructuralista y evolutiva de los procesos de desarrollo, en esta visión, la tasa de crecimiento del ingreso arrastra a la productividad y a su vez, explica la dinámica del crecimiento, a través de un proceso circular y acumulativo. Complementariamente, las características de la estructura productiva inciden en la intensidad de los vínculos entre el crecimiento del ingreso y de la productividad<sup>47</sup>.

#### A) Amartya Sen

Concebir el desarrollo como un proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutan los individuos. En este enfoque, se considera que la expansión de la libertad es uno el fin primordial y dos el medio principal del desarrollo el papel constitutivo de la libertad está relacionado con la importancia de las libertades fundamentales para el crecimiento de la vida humana desde esta perspectiva el desarrollo implica la expansión de estas y otras libertades básicas.<sup>42</sup>

El objeto del desarrollo está relacionado con la valoración de las libertades reales de que gozan los individuos. Las capacidades individuales y fundamentalmente, entre otras como de los sistemas económicos como sociales y políticos. Para crear buenos mecanismos institucionales como el considera el papel instrumental de los distintos tipos de libertad e ir más allá de la importancia fundamental que tiene la libertad general de los individuos.<sup>43</sup>

---

<sup>42</sup>AmartyaSen. (2000). Desarrollo y Libertad. Argentina. Editorial Planeta. Pág. 55

<sup>43</sup>AmartyaSen. (2000). Desarrollo y Libertad. Argentina. Editorial Planeta. Pág. 74



**CAPÍTULO II**  
**MARCO DE POLÍTICAS, NORMAS**  
**E INSTITUCIONAL**

## **CAPITULO 2**

### **2. ASPECTOS DE POLÍTICAS, NORMAS E INSTITUCIONAL**

#### **2.1. ASPECTO DE POLÍTICAS**

##### **2.1.1. PRIMER PERIODO: 1994- 2005 ECONOMÍA DE MERCADO**

En 1994 se elabora el Plan General de Desarrollo Económico y Social de La República 1994 que establece lineamientos para lograr objetivos como:

#### **INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD**

Fomento de la Productividad y la Competitividad<sup>44</sup> en base a los procesos de producción dentro del esquema nacional, promueve el incremento de ambos criterios con el fin de generar procesos de transformación productiva para incrementar el desarrollo del sector, con las siguientes líneas de acción:

- Incorporación de nuevas tecnologías
- Mejor coordinación en el Sector

#### **INNOVACIÓN**

La generación de cambios en la matriz productiva requiere adecuaciones respecto al manejo de los procesos, al respecto la política de Innovación y Gestión Tecnológica, propone: Modificar el perfil del sector, con la modernización técnico-productivo que incorpora nuevos patrones tecnológicos a través de una adecuada transferencia, asimilación y adecuación de tecnología para dotarle un mayor potencial al aparato productivo<sup>45</sup>

En el año 1995, correspondiente al Primer periodo se desarrolla el Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social, que tiene como objetivo dinamizar la economía campesina para establecer las bases de la seguridad alimentaria, priorizando la inversión pública<sup>46</sup>. Con las siguientes medidas:

---

<sup>44</sup> República de Bolivia. Plan General de Desarrollo Económico y Social de la Republica 1994. Pág. 38

<sup>45</sup> IBID. Pág. 39

<sup>46</sup> Gobierno Autónomo Departamental de La Paz. Plan de Desarrollo Autónomo Departamental de La Paz 1999. Pág. 39



## GENERAR DESARROLLO RURAL

- El manejo, mejoramiento y recuperación de suelos.
- Mejorar la gestión municipal para fortalecer la capacidad planificadora, técnica, financiera y administrativa de los municipios del Departamento para que se constituyan en promotores del bienestar de la población.

El Plan General de Desarrollo Económico Y Social 1997- 2002, está basado en el desarrollo sostenible a través de la participación del Estado:

## DESARROLLAR LA CAPACIDAD PRODUCTIVA<sup>47</sup>

La política está enfocada en mejorar la producción y productividad para fortalecer la actividad económica, con las siguientes líneas de acción:

- Desarrollo de potencialidades productivas.
- Mejorar la infraestructura productiva.
- Incorporación de mejoras tecnológicas.

La Política Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural elaborada en 1999, busca articular medios y estrategias para el cumplimiento de objetivos de alcance nacional basado en su área de intervención, con las siguientes medidas:

## TENENCIA DE LA TIERRA

Política de la tenencia de la tierra: La tierra, su tenencia y uso, constituye un elemento central de la política de Desarrollo Agropecuario y rural.<sup>48</sup> La política enfoca su atención en el uso de la tierra como elemento central para el Desarrollo Agropecuario que es central para Desarrollo Productivo del Sector Primario y Secundario.

---

<sup>47</sup> Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación. Plan General de Desarrollo Económico y Social (1997- 2002) Pág. 35

<sup>48</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Política Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (1999). Pág. 73

## ACCESO A ALIMENTO

Política de seguridad alimentaria: promover y orientar la Producción Agropecuaria estimulando la expansión del abastecimiento de alimentos.<sup>49</sup> La seguridad alimentaria es parte de la lucha por incrementar los niveles de vida de la Población, seguridad alimentaria es garantizar el alimento y el bienestar nutricional, para ello elevar los niveles de rendimiento de los productos agrícolas se hace parte de los objetivos centrales de la política económica.

## PROMOVER LA PRODUCCION LOCAL

Política de servicios agropecuarios: Se pretende promover el mejoramiento de la productividad y calidad de la Producción Agropecuaria, como la generación de una cultura productiva creadora de empleo e ingreso rural, sostenible y equitativo.<sup>50</sup> Con el fin de incrementar la competitividad y ser parte del mercado internacional con altos estándares de calidad.

Finalizando el primer periodo de estudio de la Investigación se analiza la Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural ENDAR (2005) que integra a los actores económicos que forman parte del Sector, busca orientar la intervención Sectorial con una lógica diferente de no solamente proponer líneas de política, sino también de establecer los enfoques de intervención que permitan superar la pobreza y el alto grado de conflictividad existente en el país.

## INCREMENTAR LA COMPETITIVIDAD

La Política de Desarrollo Mayor Productividad y Competitividad.<sup>51</sup> La apertura de nuevas oportunidades es un tema de carácter prioritario, de esta forma se idéntica la necesidad de mejorar la competitividad de los productos agrícolas para su inserción en el mercado, una de las medidas será la protección del mercado interno.

---

<sup>49</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Política Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (1999). Pág. 74

<sup>50</sup> IBID. Pág. 75

<sup>51</sup> Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (2005) Pág. 28

## POTENCIAR EL USO DE TECNOLOGIA

La Política de Innovación y transferencia de tecnología.<sup>52</sup> La política busca mejorar los procesos técnicos para fortalecer la investigación agropecuaria y forestal, con el aprovechamiento de los suelos, agua, cobertura vegetal y sanidad agropecuaria, la dotación de tecnología no significa de forma inicial un cambios en todo el sistema de producción, es un proceso paulatino. Su aplicación se da a través de la aplicación de Programas y Proyectos basados en la asistencia técnica.

## USO DEL FACTOR TIERRA

La Política de tierras<sup>53</sup> establece que la tenencia de la tierra con fines productivos para el aprovechamiento de los factores económicos es fundamental para el Desarrollo Productivo, se tiene dos medidas:

- Acceso y uso sostenible de la tierra
- Enlace del derecho propietario con la actividad productiva.
- Coordinación y ejecución institucional

## INFRAESTRUCTRA PRODUCTIVA Y DE APOYO A LA PRODUCCIÓN <sup>54</sup>

Se promueve la creación de centros de producción para el apoyo a la producción, la localización estratégica de estos crea nichos de mercado dando paso a economías de escala a partir de los conocimientos locales y los cambios tecnológicos. La política logra sus objetivos a través de la integración con los diferentes niveles del Estado, su aplicación está en coordinación con Programas y Proyectos.

---

<sup>52</sup> Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (2005) Pág. 33

<sup>53</sup> Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (2005) Pág. 42

<sup>54</sup> Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (2005) Pág. 50

## **2.1.2. SEGUNDO PERIODO 2006- 2020 ECONOMÍA PLURAL**

El segundo periodo de Economía Plural responde a un cambio en el esquema de conformación de las políticas, se inicia con el Plan Nacional de Desarrollo (2006) que establece las bases de un proceso en el desarrollo de la Economía Rural y da los lineamientos para la planificación.

### **GENERAR POLÍTICAS SELECTIVAS**

Las Políticas Productivas Selectivas<sup>55</sup> son parte de reconocer la heterogeneidad productiva, social, territorial y comunitaria del país, no se pueden aplicar medidas homogéneas sino diferenciadas para su cumplimiento. La Política Pública Productiva priorizará el Desarrollo Rural, puesto que el subdesarrollo y la pobreza se concentran en dicha área.

### **FORTALECER EL USO DE RECURSOS**

La Generación, distribución y redistribución equitativa de recursos productivos es parte de la presente política, procura crear condiciones y diversificar los canales de acceso a tecnología, formación productiva especializada y servicios para la gestión integrada, discriminando positivamente al micro y pequeñas unidades productivas relacionadas a la economía comunitaria.<sup>56</sup>

Dentro los lineamientos de la política están la generación de mejores condiciones de acceso para la asistencia técnica en los procesos de producción y comercialización y el apoyo en la formación productiva como medio de enriquecimiento de las capacidades de las familias productoras, incrementar los niveles de calidad de la producción, reducir los niveles de desperdicio, reducir los costos de producción y facilitar el acceso a mercados.<sup>57</sup>

El Plan del Sector Agropecuario y Rural con Desarrollo Integral (2016- 2020) correspondiente al segundo periodo de análisis, su intervención parte de una

---

<sup>55</sup> Plan Nacional de Desarrollo (2006- 2011). Pag. 102

<sup>56</sup> Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Plan Sectorial de Desarrollo (2014-2018). Pág.46

<sup>57</sup> Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Plan Sectorial de Desarrollo (2014-2018).. Pág. 50

sólida interpretación y análisis de la problemática rural, concibiendo una visión de desarrollo que surge de la voluntad política del Estado para delinear un curso de acción como respuesta estructural a las diversas demandas y necesidades del ámbito rural.

#### TRANSFORMAR LA TENENCIA DE LA TIERRA

La Política de Transformación y consolidación en la tenencia, acceso y uso de la tierra para la producción<sup>58</sup> Busca cambiar el manejo y tenencia de la tierra enfocado en el Desarrollo Productivo posibilita a inserción de mejoras en los procesos, con la legitimación de la propiedad en manos del productor, de esta forma el saneamiento de tierras se presenta como una medida para el control y fiscalización de la tierra. Con las siguientes líneas de acción:

- Regulación del derecho propietario.
- Disminución del minifundio.

#### FOMENTAR LA INNOVACION PRODUCTIVA

El desarrollo de tecnologías de información y comunicación del Sector agropecuario, pesquero y forestal. se pretende desarrollar mecanismos que apoyen la generación y difusión de información relativa al Sector como un servicio a los actores involucrados en el Sector a través de la aplicación de tecnologías vigentes y las que puedan venir.<sup>59</sup> Con las líneas de acción:

- Mejorar los servicios de promoción y comunicación del Sector.
- Estrategia para la Implementación de Tecnologías de Información y Comunicación en el Sector Agropecuario.
- Fortalecimiento en Asistencia técnica

Como parte del segundo periodo de análisis, se tiene al Plan De Desarrollo Del Departamento Autónomo De La Paz 2020, que responde a políticas focalizadas

---

<sup>58</sup> Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Plan del Sector Agropecuario y Rural con Desarrollo Integral (2016- 2020). Pág.100

<sup>59</sup> Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Plan del Sector Agropecuario y Rural con Desarrollo Integral (2016- 2020). Pág. 133

geográficamente, el lineamiento de las políticas está basado en las directrices de PND. Desarrollo económico productivo con equidad e inclusión, basado en los potenciales territoriales y sus procesos de transformación. Implica la estructuración del desarrollo económico productivo con igualdad e inclusión social, basado en los potenciales productivos territoriales desarrollados bajo la estrategia de complejos productivos territoriales. Esto significa el desarrollo del Sector Primario en cuanto a producción y productividad, la transformación e industrialización para generación de valor agregado y los procesos de comercialización.<sup>60</sup> Con las siguientes políticas.

### DESARROLLAR INFRAESTRUTURA PRODUCTIVA

El desarrollo de complejos productivos en base a los potenciales productivos de cada región asegurando la seguridad y soberanía alimentaria, con posibilidades de exportación. Construcción de obras hidráulicas destinadas al uso del agua para la Producción Agropecuaria. Fomento e incentivo al desarrollo y ampliación de la producción nativa y producción orgánica certificada.

## **2.2. REFERENCIA NORMATIVA**

### **2.2.1. PRIMER PERIODO (1994- 2005)**

#### **2.2.1.1. Recursos Naturales**

La CPE busca garantizar el marco de acciones de los actores económicos e institucionales. El Estado regulará el régimen de explotación de los recursos naturales renovables precautelando su conservación e incremento.<sup>61</sup> Las tierras son del dominio originario de la Nación y corresponde al Estado la distribución, reagrupamiento y redistribución de la propiedad agraria conforme a las necesidades económico-sociales y de Desarrollo Rural.<sup>62</sup>

---

<sup>60</sup> Gobierno Autónomo Departamental de La Paz. Plan de Desarrollo del Departamento de La Paz. 2020. Pag.103

<sup>61</sup> Constitución Política del Estado de 2004. Art. 170

<sup>62</sup> Constitución Política del Estado de 2004. Art. 165

### **2.2.1.2. Uso y Tenencia de la Tierra**

Se reconoce y garantiza la propiedad agraria privada en favor de personas naturales o jurídicas, para que ejerciten su derecho de acuerdo con la Constitución Política del Estado, en las condiciones establecidas por las Leyes agrarias y de acuerdo a las Leyes. El Servicio Nacional de Reforma Agraria tiene jurisdicción en todo el territorio de la República. Los títulos ejecutoriales son definitivos, causan estado y no admiten ulterior recurso, estableciendo perfecto y pleno derecho de propiedad para su inscripción definitiva en el Registro de Derechos Reales.<sup>63</sup>

## **2.2.2. SEGUNDO PERIODO (2006- 2020)**

### **2.2.2.1. Actividad Económica Rural**

La Nueva CPE tiene criterios nuevos respecto a la producción y entrelaza más valores enfocados en el desarrollo económico. Las trabajadoras y los trabajadores de pequeñas unidades productivas urbanas o rurales, por cuenta propia, y gremialistas en general, gozarán por parte del Estado de un régimen de protección especial, mediante una política de intercambio comercial equitativo y de precios justos para sus productos, así como la asignación preferente de recursos económicos financieros para incentivar su producción.<sup>64</sup> . Toda actividad económica debe contribuir al fortalecimiento de la soberanía económica del país. No se permitirá la acumulación privada de poder económico en grado tal que ponga en peligro la soberanía económica del Estado.<sup>65</sup>Toda persona tiene derecho a la propiedad privada individual o colectiva, siempre que ésta cumpla una función social<sup>66</sup>.

### **2.2.2.2. Organización Económico Campesina**

Ley 338 Ley de Organizaciones Económicas Campesinas, Indígena Tiene por objeto normar la agricultura familiar sustentable de las Organizaciones Económicas Campesinas, Indígena Originarias – OECAS, las Organizaciones

---

<sup>63</sup> IBID Art. 175

<sup>64</sup> Constitución Política del Estado. 2009. Art. 47

<sup>65</sup> IBID. Art. 312

<sup>66</sup> IBID. Art. 56

Económicas Comunitarias – OECOM, y las familias productoras indígena originario campesinas, basadas en el uso y aprovechamiento de los componentes de la Madre Tierra, acordes a su vocación y potencial productivo para contribuir a la soberanía alimentaria.<sup>67</sup>

#### **2.2.2.4. Producción Comunitaria**

LEY 144 Ley de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria busca crear el marco normativo para la regulación, fomento y transformación del Sector agropecuario. Ley tiene por objeto normar el proceso de la Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria para la soberanía alimentaria, estableciendo las bases para la, transformación y comercialización de productos agropecuarios y forestales, de las y los diferentes actores de la economía plural; priorizando la producción orgánica en armonía y equilibrio con las bondades de la madre tierra.<sup>68</sup>

### **2.3. REFERENCIA INSTITUCIONAL**

#### **2.3.1. Ministerio de Economía**

La misión del Ministerio de Economía es consolidar y profundizar al Modelo Económico Social Comunitario, basado en la concepción del Vivir Bien, a través de la formulación e implementación de políticas macroeconómicas soberanas que preserven la estabilidad como patrimonio de la población boliviana, y promueven la equidad económica y social; en el marco de una gestión pública acorde con los principios y valores del nuevo Estado Plurinacional.<sup>69</sup> Las Acciones de corto plazo relacionadas con la investigación son:

1. Fortalecer la soberanía económica con el seguimiento a la administración de los recursos fiscales para programar la ejecución del presupuesto del Tesoro General de la Nación.
2. Formular y proponer políticas, normas y estrategias para promover la estabilidad y desarrollo del sector dentro de la Economía Nacional.

---

<sup>67</sup>Ley 338 Ley de Organizaciones Económicas Campesinas, Indígena Originarias. Art. 2

<sup>68</sup>LEY 144 Ley de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria. Art. 2

<sup>69</sup>Extraído de <https://repositorio.economiayfinanzas.gob.bo/documentos/misionv.png> fecha: 21/10/2021. Hora: 11:14 a.m.



### **2.3.2. Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras**

Es la institución pública del órgano ejecutivo del Estado Plurinacional de Bolivia encargado de definir e implementar políticas para promover, facilitar, normal y articular el Desarrollo Rural integral agropecuario de forma sustentable, e impulsar en el país una nueva estructura de tenencia y acceso a la Tierra en beneficio de Sectores productores, comunidades y organizaciones económicas campesinas indígenas y Sector empresarial bajo los principios de calidad, equidad inclusión, transparencia reciprocidad e identidad cultural como en busca de la seguridad y soberanía alimentaria para vivir bien.<sup>70</sup>

### **2.3.3. Ministerio De Planificación<sup>71</sup>**

Su Misión es dirigir la Planificación Integral del Estado Plurinacional, hacia el logro de los objetivos del Desarrollo Integral para Vivir Bien en armonía con la Madre Tierra, en el marco de la Agenda Patriótica 2025”.

“El Ministerio de Planificación del Desarrollo, es un gestor y articulador de los objetivos del desarrollo del Vivir Bien en armonía con la Madre Tierra, que apoya a las entidades del Estado en la planificación de la gestión pública plurinacional, aplicando políticas, estrategias e instrumentos de planificación integral estatal, inversión pública y financiamiento, fortaleciendo el rol del Estado y de los actores de la economía plural”.

Las Acciones institucionales del Ministerio de Planificación son:

- Realizar propuestas y análisis de políticas públicas.
- Fortalecimiento de los procesos articulados de planificación Sectorial y territorial a través de la socialización, desarrollo y/o actualización de instrumentos normativos y/o informáticos; compatibilización y seguimiento de los planes de desarrollo Sectorial, multisectorial y territorial.

---

<sup>70</sup>Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Manual de Organización y Funciones 2014. Pág. 7

<sup>71</sup>Extraído de <http://www.planificacion.gob.bo/index> fecha: 21/10/2021. Hora: 11:03 a.m.

#### **2.3.4. Gobierno Autónomo Departamental de La Paz**

El Gobierno Autónomo Departamental de La Paz al 2020, es una entidad autónoma, desconcentrada y referente a nivel nacional como promotora del desarrollo departamental regionalizado a partir de una gestión concurrente y concertada con los diferentes niveles de gobierno y actores territoriales.<sup>72</sup>

#### **2.3.5. Instituto Nacional de Estadística<sup>73</sup>**

La Misión del INE es generar información oportuna y de calidad para la planificación integral en todos los niveles y sectores del Estado con el fin de satisfacer las necesidades de la sociedad plural, con los siguientes canales:

- Proveer información estadística y cartográfica estadística a los actores institucionales y sociales públicos, privados y organismos internacionales.
- Optimizar el uso de los registros administrativos en un entorno de sistemas informáticos ínter-operables aplicando buenas prácticas.
- Lograr una mayor participación en los foros internacionales de desarrollo de metodologías y generación de conocimientos.

#### **2.3.6. IICA- Instituto Interamericano de Cooperación de la Agricultura<sup>74</sup>**

El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) es el organismo especializado en agricultura del Sistema Interamericano que apoya los esfuerzos de los Estados Miembros para lograr el desarrollo agrícola y el bienestar rural, su misión es: Estimular, promover y apoyar los esfuerzos de los Estados Miembros para lograr su desarrollo agrícola y el bienestar rural por medio de la cooperación técnica internacional de excelencia.

---

<sup>72</sup>Extraído de <https://www.gobernacionlapaz.gob.bo/nosotros/vision> Fecha: 16/10/2021 Hora: 10:43 a.m.

<sup>73</sup>Extraído de: <https://www.ine.gob.bo/> Fecha: 16- 10- 2021. Hora: 10:40 a.m.

<sup>74</sup>Extraído de: <https://www.iica.int/es/about-us/main> fecha: 16-10-2021. Hora: 10:14



## **CAPÍTULO III**

### **FACTORES DETERMINANTES Y CONDICIONANTES DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN**

## **CAPITULO III**

### **3. FACTORES DETERMINANTES DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN**

#### **3.1. ASPECTOS GENERALES**

El Departamento de La Paz fue creado en enero de 1826, por el Mariscal Antonio José de Sucre, actualmente tiene una extensión de 133.985 km<sup>2</sup> representando el 12,2% respecto al total del territorio nacional; es el tercer Departamento de Bolivia respecto al tamaño de su superficie, el crecimiento poblacional es de tendencia positiva<sup>75</sup>.

El Departamento de La Paz se encuentra ubicado al Noroeste de Bolivia, entre los paralelos 11° 50' a 18° 05' de latitud Sur y 66° 42' a 69° 32' de longitud Oeste respecto al meridiano de Greenwich, limita al Norte con el Departamento de Pando, al Sud con el Departamento de Oruro, al Este con los Departamentos del Beni y Cochabamba y al Oeste con las Repúblicas del Perú y Chile.<sup>76</sup>

##### **3.1.1. PRIMER PERIODO (1994-2005)**

##### **3.1.2. Características de la producción de papa**

La papa en Bolivia es cultivada en 7 de los 9 Departamentos de Bolivia y en el 77% de los municipios de estos siete Departamentos, ocupa además el 6.5% de la superficie destinada a la producción a nivel nacional<sup>77</sup>, la papa es un cultivo relacionado con la región andina altiplánica, su producción fue ligada a la migración poblacional desde las tierras altas y se ha expandido al área territorial de los llanos para incluir provincias del Departamento de Santa Cruz y Norte de La Paz incrementando la cantidad de superficie destinada al producción.

---

<sup>75</sup> Gobierno Autónomo Departamental de La Paz. Plan de Desarrollo Autónomo Departamental de La Paz. Pág. 13

<sup>76</sup> IBID. Pág. 13

<sup>77</sup> INE. Censo Agropecuario 2021.

## Problemas generales identificados

**TABLA 1 PROBLEMAS GENERALES DE LA PAPA**

Aspectos	Problemas
Ambientales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Erosión de suelo.</li> <li>- Desertificación de los suelos.</li> <li>- Presencia de heladas.</li> </ul>
Técnicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presencia de Plagas y Enfermedades en los cultivos.</li> <li>- Bajos rendimientos.</li> <li>- Escaso conocimiento tecnológico que apoye a la producción de papa.</li> <li>- Inexistencia en procesos de capacitación y asistencia técnica</li> <li>- No existen proveedores de semilla de papa certificada.</li> </ul>
Sociales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Poco apoyo institucional</li> <li>- Inseguridad alimentaria</li> </ul>

Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. 2000. Diagnostico Nacional Agropecuario  
Elaboración: Propia

**TABLA 2 COMPOSICIÓN DE LA PAPA**

Composición de la papa por cada cien gramos de porción comestible.

Contenido	
Energía	78,00 kcal
Humedad	79,89 g
Proteínas	2,43 g
Grasas	0,11 g
Hidratos de carbono	16,75 g
Ceniza	0,85 g
Potasio	440,00 mg
Sodio	7,00 mg
Calcio	7,30 mg
Fósforo	30,50 mg
Hierro	1,23 mg
Niacina	1,09 mg
Vitamina C	10,55 mg

Fuente: Tabla Boliviana de Composición de Alimentos; INLASA; Bolivia 2005  
Elaboración: Propia

## **Sistema de Producción<sup>78</sup>**

- **Preparación del suelo**

Para la producción de la papa, el suelo se rotura con maquinaria agrícola utilizando el arado de discos, en sistemas tradicionales de producción se emplea el arado tirado por yunta, se realiza manualmente con el arado de pie labor conocida como barbecho. Juntamente a ésta se realiza el abonado del suelo, cuando se trabaja con maquinaria agrícola se realiza la cruzada que es el roturado en sentido contrario para mullir (remover) mejor el suelo (dependiendo de la compactación del suelo) y posteriormente se realiza el rastrado.

- **Siembra**

La siembra se realiza con maquinaria empleando sembradoras automáticas y manuales dejando caer la semilla con un espaciamiento de 30 a 40 cm entre plantas y una distancia de 90 a 100 cm entre surcos, cuando se trabaja con arado tirado por yunta o arado de pie.

- Época de siembra

La siembra comienza después de las heladas y primeras lluvias, es decir, desde septiembre, pudiendo prolongarse la siembra hasta fines de noviembre, en caso de sequía. Noviembre y Diciembre constituyen la época más importante para la siembra grande.

- **Abonamiento orgánico y fertilización**

Tradicionalmente, la papa se abona una sola vez con estiércol de distintos tipos, realizándose antes de la siembra, con una aplicación de aproximadamente 80 a 120 qq/ha de guano de ovinos y bovinos; en otros casos se utiliza productos químicos fertilizando dos veces, una durante la siembra y otra durante el aporque. Los elementos nutritivos más importantes son el nitrógeno, fósforo y potasio, la

---

<sup>78</sup> PROIMPA (2001). Características de la Cadena Agroalimentaria de la Papa.

absorción por la planta ocurre en un 70-75 % entre la emergencia e inicio de la floración.

- **Riego**

El riego en el cultivo de papa se realiza generalmente por inundación mediante riego por gravedad, que requiere grandes cantidades de agua y no es muy eficiente, provocando además erosión de los suelos, pero es el más aplicado en nuestro país. El riego por aspersión y el riego por goteo, son las mejores opciones para lograr un uso eficiente del agua, en nuestro país estas formas de riego son poco utilizadas.

- **Aporque**

Esta labor agronómica consiste en llevar tierra de la base del surco hasta el cuello de la planta, tiene las siguientes ventajas:

- Aísla los tubérculos de insectos como son las polillas o palomillas.
- Mejora el drenaje de los surcos.
- Cumple “control cultural” de malezas, da mayor anclaje a la planta.
- Cubre productos aplicados en ese momento como fertilizantes, insecticidas, etc.
- Mejora el rendimiento.

### **3.1.3. SEGUNDO PERIODO (2006-2020)**

El Departamento de La Paz, cuenta con una población total de 2.839.946 habitantes, según indicadores demográficos estimados al 2010, la densidad por habitante es relativamente alta:21.20% respecto a la media del territorio boliviano, sin embargo se debe considerar que la mayoría poblacional del Departamento se encuentra agrupada en el Altiplano, sin embargo existen regiones altamente despobladas como la provincia Abel Iturralde<sup>79</sup>.

---

<sup>79</sup>Gobierno Autónomo Departamental de La Paz. Plan de Desarrollo Autónomo Departamental de La Paz. Pág. 21

**Características Económicas.**

**TABLA 3 COSTO DE PRODUCCIÓN EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ (Bs/ha)**

ACTIVIDAD	UNIDAD	CANTID.	COSTO UNIT. (Bs)	TOTAL (Bs)
<b>1 MANO DE OBRA</b>				<b>7.280,00</b>
<b>A) PREPARACION DEL TERRENO</b>				
Riego previo al arado	Jornal	2	80	160
Arado con yunta	Jornal	2	120	240
Cruzada con yunta (2 Veces)	Jornal	3	120	360
SUBTOTAL				<b>760</b>
<b>B) SIEMBRA</b>				
Traslado de abono (guano)	Servicio	1	100	100
Traslado de semilla	Servicio	1	100	100
Surcado con yunta	Jornal	2	120	240
Sembradores y aboneros	Jornal	10	80	800
SUBTOTAL				<b>1.240,00</b>
<b>C) LABORES CULTURALES</b>				
Aporque Yunta (jallmada)	Jornal	1	120	120
Aplicaciones Fitosanitarias (4 veces)	Jornal	8	80	640
Carpida	Jornal	10	80	800
Aporque Yunta (Repaso)	Jornal	1	120	120
SUBTOTAL				<b>1.680,00</b>
<b>D) COSECHA</b>				
Cavada	Jornal	20	80	1.600,00
SUBTOTAL				<b>1.600,00</b>
<b>E) POSCOSECHA</b>				
Selección y embolsado	Jornal	10	80	800
Traslado de papa al camino	Carga	240	5	1.200,00
SUBTOTAL				<b>2.000,00</b>
<b>2 INSUMOS Y MATERIAL VEG.</b>				<b>9.910,00</b>
Semilla (Tamaño III)	Qq	30	250	7.500,00
Abono: Gallinasa	M3	2	150	300
Fertilizante: 18-46-00	Qq	3	350	1.050,00
Fungicida: Ridomil	Kg	2	220	440
Fungicida: Carbendaxil	Kg	2	110	220
Insecticida: Karate	Lt	1	400	400
SUBTOTAL				<b>9.910,00</b>
<b>TOTAL</b>				<b>17.190,00</b>

Fuente: Datos recolectados en base a entrevistas a productores locales.

Elaboración: Propia



Los costos son estimados, acuerdo a la evidencia empírica recolectada de un grupo productores de papa del Departamento de La Paz dado que no cuentan con la capacidad económica de absorber mencionados gastos, el tipo de producción es familiar.

### Principales Provincias Productoras<sup>80</sup>

**TABLA 4 PROVINCIAS PRODUCTORAS EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ**

PROVINCIA	N° DE MUNICIPIOS	PROVINCIA	N° DE MUNICIPIOS
MURILLO	5	SUD YUNGAS	5
OMASUYOS	6	LOS ANDES	3
PACAJES	8	AROMA	7
CAMACHO	5	NOR YUNGAS	2
MUÑECAS	3	ABEL ITURRALDE	1
FRAN TAMAÑO	2	MANCO KAPAK	3
INGAVI	7	GUALBERTO VILLARROEL	3
INQUISIVI	6	CARANAVI	1

Fuente: INE Censo Agropecuario 2012

Elaboración: Propia

En el altiplano se siembra después de las heladas y primeras lluvias, iniciando en agosto, prolongandose la siembra hasta fines de noviembre, en caso de sequía.

**TABLA 5 Los 10 Principales Municipios Productores**

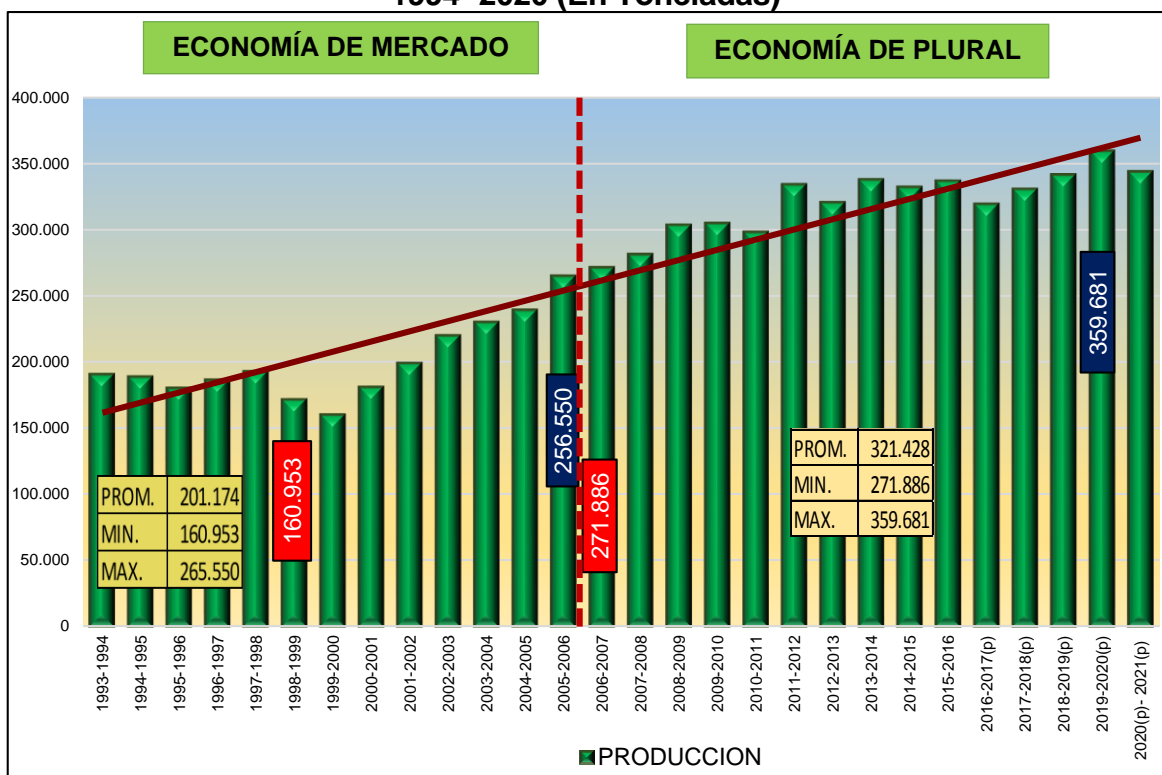
MUNICIPIO	PRODUCCIÓN	SUPERFICIE	RENDIMIENTO
SicaSica	22.933	2.808	8,17
Achacachi	18.654	1.945	9,59
Pucarani	16.507	1.479	11,16
Viacha	15.679	1.998	7,85
Patacamaya	14.989	1.518	9,87
Laja	13.718	1.968	6,97
Umala	13.240	1.973	6,71
Batallas	12.744	920	13,85
Cairoma	11.139	683	16,31
Calamarca	10.025	1.140	8,79

Fuente: INE Censo Agropecuario 2012

Elaboración: Propia

<sup>80</sup> PROIMPA (2001). Características de la Cadena Agroalimentaria de la Papa. Pág. 11

### 3.2. EL VARIACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA GRÁFICO N° 1 PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ; 1994- 2020 (En Toneladas)



Fuente: INE  
Elaboración Propia

En el gráfico N°1, durante el periodo Economía de Mercado la Producción de Papa presenta una tendencia creciente, la producción promedio es de 201.174 Tm., un máximo de 256.550 Tm. en el año agrícola 2004 – 2005, la producción mínima es 160.953 Tm. del año agrícola 1998 – 1999.

En el gráfico N°1 durante el periodo de Economía Plural, la producción de papa tiene un comportamiento creciente, la producción promedio es de 321.425 Tm., un máximo de 359.681 Tm. correspondiente al año agrícola 2018- 2019, el monto mínimo de producción en el año agrícola 2006- 2007 con 271.886 Tm.

El año agrícola 1998- 1999, presenta problemas respecto al manejo integrado de enfermedades, que afectan de forma directa a la producción de papa y los rendimientos de la misma, afectan de forma directa a la producción de papa y los

rendimientos de la misma, los daños por: hongos, bacterias y virus, terminan en pérdidas directas y costos indirectos para la inversión de los mismos<sup>81</sup>.

Desde el año 2000 las estrategias de desarrollo del área rural plasman de forma directa el rol del Sector en la estrategia nacional, respondiendo al aprendizaje inter sectorial para un relacionamiento en cadena de los actores del Sector y externos, las estrategias instauradas en la gestión tienen efectos directos en los actores productivos relacionales al Sector Agrícola y de forma directa a los productores de papa en el fortalecimiento de las actividades económicas que estos desempeñan<sup>82</sup>.

En el periodo 1996- 2000 la Estrategia “Transformación Productiva del Agro”(E.T.P.A.) tiene el objetivo de impulsar el crecimiento económico, con un presupuesto de inversión de 486.338.000 \$ con líneas de acción orientadas a: Manejo del Sistema Nacional de Tierras y el manejo sostenible de recursos<sup>83</sup>.

El Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios el año 2005 lleva adelante la Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (ENDAR) con el fin de incrementar el ingreso y empleo de los productores agropecuarios y rurales a través de asistencia técnica<sup>84</sup>. En la gestión se reconoce a la papa como la columna vertebral respecto a alimentación y economía en Bolivia, en todas sus variedades<sup>85</sup>.

En el periodo Economía Plural se observa que en el año agrícola 2006- 2007 los niveles de producción son menores respecto al periodo analizado de 2006 a 2020, resaltando la importancia de crear alternativas que logren mejoras en los procesos de producción, el manganeso es un factor positivo en la producción de papa

---

<sup>81</sup> Fundación PROINPA. Informe Compendio del Programa de Investigación de la Papa 1996-1998. Pág. 28.

<sup>82</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. 2000. Diagnostico Socio Económico Pág. 1

<sup>83</sup> IBID. Pág. 5

<sup>84</sup> Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. 2005. Memoria Institucional. Pág. 7

<sup>85</sup> Agencia ENFE. 2019. Las papas, la "columna vertebral" de los productores del altiplano de Bolivia.

aportando nutrientes al suelo y la semilla, que resulta en una mayor fertilidad del suelo que es un escenario favorable<sup>86</sup>.

Los bajos niveles de producción y productividad pueden estar asociados a diversos factores como la falta de asistencia técnica, sanidad, capacidad de organización y factores ambientales<sup>87</sup>. Los factores mencionados están directamente relacionados con la calidad de los productos, son factores atribuibles a la baja calidad y cantidad.

En el periodo de Economía Plural se ejecuta el proyecto “Apoyo a la Producción Nacional de Papa en Siembras de Invierno y Temprana”, en el período 2008-2016 la producción de papa tiene un leve ascenso, aspecto que son determinados por la ampliación de la frontera agrícola y la dotación de apoyo, la caída de la producción en los años 2010 y 2012 se asume que fue provocado por el fenómeno del niño y otros fenómenos naturales adversos<sup>88</sup>.

La producción de papa tiene un leve ascenso, aspecto que ha sido determinado por la ampliación de la frontera agrícola y el anuncio de créditos de fomento para la producción de papa en el país, durante la gestión 2015, se incorpora el sistema productivo de 3.001 hectáreas cultivadas de papa beneficiando a 8.710 familias productoras de papa.

Los efectos del Proyecto Apoyo a la Producción Nacional de Papa en Siembras de Invierno y Temprana” tienen resultados al cumplimiento del ciclo de producción: siembra, cosecha y comercialización, el proyecto tiene su sede en el Departamento de La Paz con el objetivo de incrementar la producción y abastecer al mercado interno, desde el 2018 se observan incrementos cuantitativos en los volúmenes de producción.

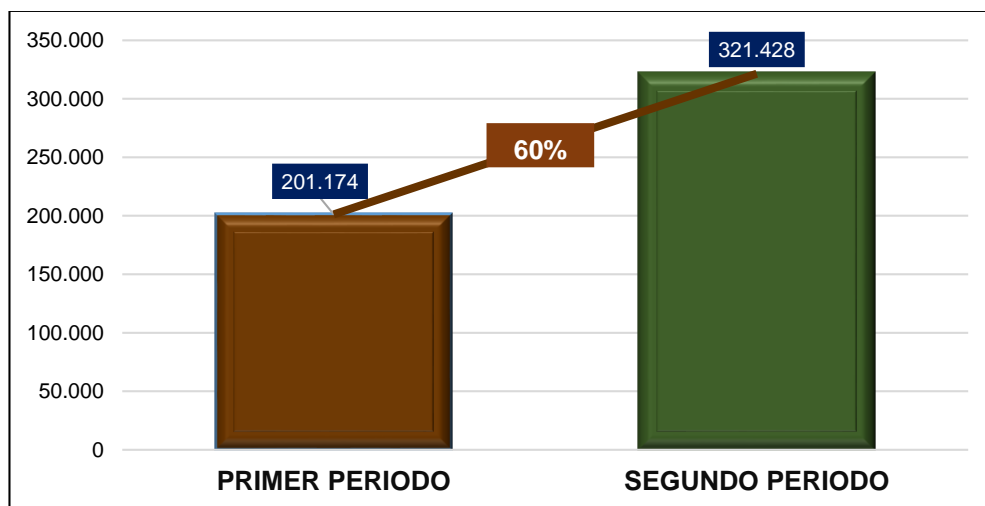
---

<sup>86</sup> Agro Colombia. 2006. El manganeso como factor positivo en la producción de papa (*Solanum tuberosum* L.). Bogota Colombia.

<sup>87</sup> Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. 2016. Plan Sectorial. Pág. 49

<sup>88</sup> Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. 2017. Proyecto “Apoyo a la Producción Nacional de Papa en Siembras de Invierno y Temprana” Pág. 15

## GRÁFICO N° 2 COMPARACIÓN PROMEDIO DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ; 1994- 2020 (En Toneladas)



Fuente: INE  
Elaboración Propia

En el gráfico N°2, en el periodo Economía de Mercado la Producción promedio es de 201.174 Tm., en el periodo Economía Plural la producción promedio es de 321.428 Tm. con un incremento del 60% respecto al primer periodo.

En el primer periodo el Plan General de Económico y Social 1997- 2002, establece la política de Capacidad Productiva que se determina su importancia para la generación de valor, a través del desarrollo de potencialidades productivas que determinen impactos positivos en la seguridad alimentaria.<sup>89</sup> La política se asocia a la optimización de los niveles de producción, a partir de la transformación productiva proceso que involucra a todos los actores económicos la política es aplicada sin embargo no alcanzan los resultados esperados

La estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural instaurada el 2005<sup>90</sup> busca orientar la intervención Sectorial con una forma lógica para superar la pobreza mejorando los niveles de ingreso de familias productoras, la política de Infraestructura Productiva y de Apoyo a la Producción está orientada en dotar de infraestructura rural, particularmente riego como forma de incrementar la producción

<sup>89</sup> Ministerio de Planificación del Desarrollo. Plan General de Desarrollo 1997- 2002.

<sup>90</sup> Ministerio de Asuntos Campesinos. Desarrollo Agropecuario 2005. Pág. 50

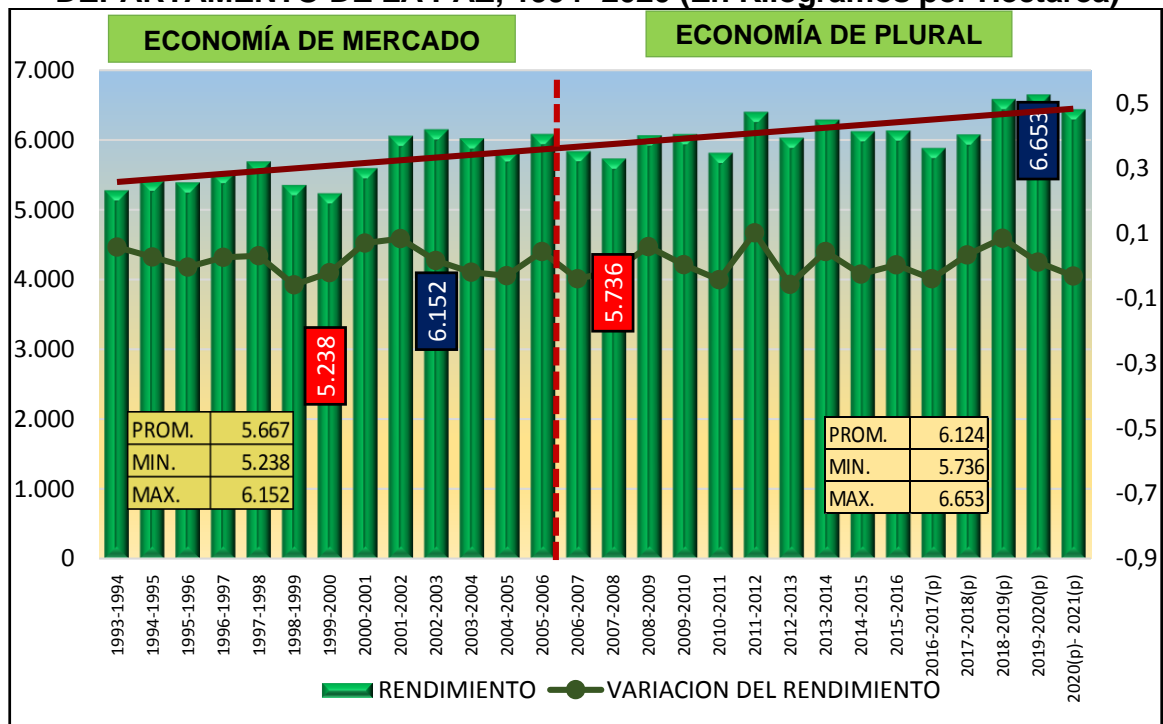
y la competitividad. La política afecta directamente a los productores Primarios de papa y se observa el cumplimiento de la Política en la dotación de sistemas de Riego, la política es exitosa, evidenciando el cumplimiento de los objetivos al alcanzar los niveles máximos de producción.

En el primer periodo los criterios de la CPE que buscan garantizar las acciones económicas en articulación con las instituciones del Estado son cumplidas, en el segundo periodo de Economía Plural los criterios de la CPE que integra criterios de producción enfocados en el Desarrollo Productivo también son cumplidos.

Se cumple la teoría de Wllian J. Barner que indica que el producto de la tierra es resultado del trabajo conjunto del propietario de la tierra, el capital para el cultivo y los trabajadores, el producto total de la tierra es distribuido entre las clases, sin embargo, es variable en el tiempo de acuerdo a los resultados obtenidos.

### 3.3. EL NIVEL DE RENDIMIENTO AGRÍCOLA ANUAL

#### GRÁFICO N° 3 RENDIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ; 1994- 2020 (En Kilogramos por Hectárea)



Fuente: INE  
Elaboración Propia

En el gráfico N°3 durante el periodo Economía de Mercado el Rendimiento de Producción de Papa el rendimiento promedio es de 5.238 Kg/Ha un máximo de 6.152 Kg/Ha, correspondiente al año agrícola 2002- 2003, el rendimiento mínimo de 5.238 Kg/Ha, en el año agrícola 1999. 2000

En el periodo Economía de Mercado el rendimiento de la Producción de Papa tiene un rendimiento promedio de 201.174 Kg/Ha, se observa una disminución significativa correspondiente al año agrícola 1998- 1999 con una producción mínima de 160.953 Kg/Ha, y un máximo de 256.550 Kg/Ha, en el año agrícola 2004- 2005.

La eficiencia de producción de papa se basa en el rendimiento por hectárea, el número de árboles frutales y el número de trabajadores, el año 1996 se establece que los niveles de rendimiento resultan afectados por el uso de fertilizantes, las pruebas en diferentes cultivos dan como resultado mejoras en los cultivos<sup>91</sup>, a su vez IBTA- PROIMPA generan 123.000 híbridos provenientes de 1.100 familias, los cuales son resistentes a tizón, nematodos heladas y sequía, estos fertilizantes son importantes para cubrir las necesidades del Sector e incrementar el nivel de rendimiento de la producción de papa, a través del uso de recursos filogenéticos<sup>92</sup>.

En 1999 el rendimiento de la Producción de Papa en La Paz fue de 5.238 de toneladas<sup>93</sup> correspondiente a la producción del año agrícola 1998- 1999 y 1999- 2000, se determina que existen falencias en la demanda de semilla de alta calidad, la calidad de la semilla se considera un factor para la sostenibilidad y condición del producto final, la incidencia de enfermedades son limitantes, entre las plagas, el tizón afecta a 20 mil hectáreas de papa, la marchitez bacteriana afecta aproximadamente 10 mil hectáreas, reduce los beneficios entre 25% y 75%, la rizoctoniasis que tiene un daño de 96% en el nivel de rendimiento<sup>94</sup>.

---

<sup>91</sup> PROINPA. IV Reunión Nacional de la Papa 1996. Pág. 16

<sup>92</sup> IBID. Pág. 146

<sup>93</sup> INE. Rendimiento de la Producción de papa Serie Histórica.

<sup>94</sup> PROINPA. Informe Compendio del Programa de Investigación de la Papa. 1996- 1998

El Proyecto de Desarrollo Integral de Semillas PRODISE consiste en promover la introducción de semilla básica y comercial, prestación de servicios complementarios de investigación, asistencia técnica, comercialización, capacitación y crédito, el objetivo es incrementar la productividad agrícola a través de la incorporación de semilla mejorada de buena calidad de la papa<sup>95</sup>.

A partir del año 2001, la producción agrícola incrementa por el resultado de políticas que impulsan el incremento de la productividad para fortalecer las actividades agropecuarias. En este contexto la Inversión Pública presenta una mejora importante en la infraestructura productiva con mayor énfasis en la ejecución de proyectos de riego que involucra una mayor participación de prefecturas y municipios<sup>96</sup>.

En el año agrícola 2002- 2003 se alcanza el monto máximo de rendimiento de la producción, que responde al trabajo articulado de los actores del nivel central, municipal, el Ministerio de Desarrollo Económico promueve cambios en la estructura tecnológica y organizativa de la pequeña y mediana empresa para lograr la modernización del Sector<sup>97</sup>.

En el periodo de Economía Plural los rendimientos son bajos, la producción está limitada por factores abióticos como heladas, sequía, baja fertilidad en el suelo y factores bióticos como plagas y enfermedades<sup>98</sup>, El cultivo de papa en Bolivia refleja diferentes valores en rendimiento, la zona del altiplano es la que tiene mayor producción y superficie cultivada, pero contrariamente presenta los rendimientos más bajos del país, el comportamiento deficiente e insuficiente del Sector responde a un conjunto de factores productivos<sup>99</sup>.

---

<sup>95</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Diagnostico Nacional Agropecuario 2000. Pág. 19

<sup>96</sup> UDAPE. 2003. Evaluación de la economía 2002. Pág. 11

<sup>97</sup> Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación. Plan General de Desarrollo Económico y Social. 1997- 2002. Pág. 42

<sup>98</sup> Sánchez, E. C. C., & Herrera, F. C. M. (2019). Caracterización de la adaptabilidad de cuatro variedades de papa (*Solanum tuberosum*), introducidas en el Altiplano Centro del Departamento de La Paz. *Apthapi*, 5(3), 1659-1670.

<sup>99</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Diagnostico Nacional Agropecuario 2000. Pág. 11



En el año agrícola 2007- 2008 se presentan los montos mínimos de producción, resultado de inadecuadas gestiones en el uso de aditivos a la producción y el manejo integrado de la cadena agro productiva de la papa, la zona del altiplano tiene una mayor producción y superficie cultivada, pero contrariamente presenta los rendimientos más bajos del país<sup>100</sup>.

Durante la gestión 2016 se implementan 30 hectáreas de papa (variedad Huaycha) para fines de producción de semilla certificada; se estima que para la gestión 2017 se producirá al menos 360 toneladas (7.200 quintales), los cuales permitirán que se disponga de semilla para las siembras de invierno, temprana (mishka) y medio temprana (chaupimishka)<sup>101</sup>.

A fin de generar una mayor eficiencia en el uso de agua la gestión 2018, se efectuó el apoyo productivo mediante la transferencia e instalación de tecnologías de riego por aspersión para la siembra de invierno (abril) y para siembra temprana (julio) se efectuaron las medidas técnicas correctivas con la finalidad de promover la producción y uso de semilla certificada de papa<sup>102</sup>, de esta forma para el año agrícola 2019- 2020 se establecen base sólidas para incrementar los niveles de rendimiento del Departamento, en muchas comunidades la agricultura está mecanizada y emplea tecnología moderna<sup>103</sup>.

La papa pese a ser el principal cultivo del Departamento presentó un rendimiento menor respecto a otros cultivos y al nivel nacional, con 6,586 kilos por hectárea en 2019 frente a los 7,152 kilos por hectárea de Bolivia. Esto muestra su carácter extensivo antes que intensivo además del menor tamaño de las unidades productivas siendo mayormente familiares<sup>104</sup>.

---

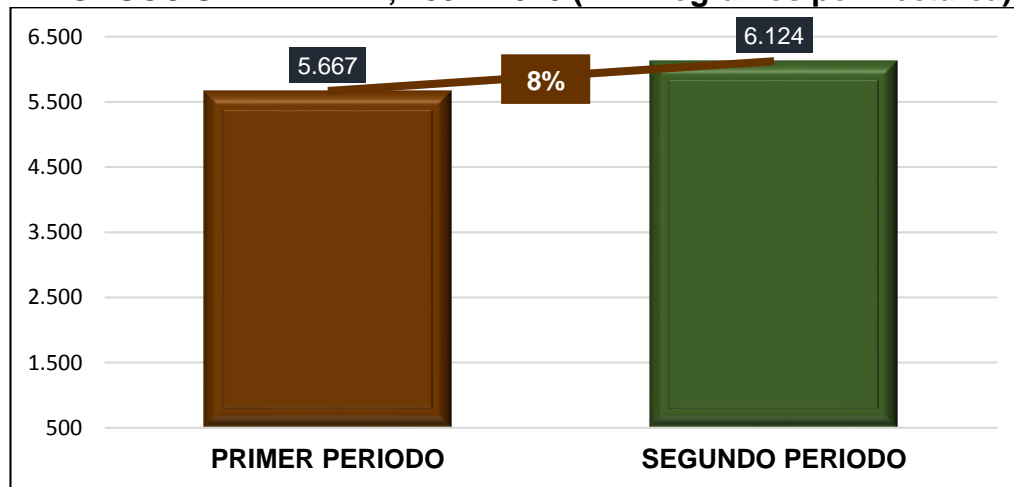
<sup>101</sup>Rojas Tancara, D. S. (2002). Evaluación del microcrédito en los agricultores productores de papa en Sorata-Provincia Larecaja, La Paz (No. CIDAB-T-HD1439-R6e). Universidad Mayor de San Andrés, La Paz (Bolivia). Facultad de Agronomía.

<sup>102</sup> Centro de Investigación y Producción de Campesinado. Impacto de los sistemas de riego y micro riego en tres regiones de Bolivia. 2018.

<sup>103</sup> Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Proyecto a la Producción Nacional de Papa en Siembras de Invierno y Temprana. Pág. 23

<sup>104</sup> Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Estado Productivo Económico del Departamento de La Paz. 2020. Pág. 17

**GRÁFICO N° 4 COMPARACIÓN PROMEDIO DEL RENDIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA; 1994- 2020 (En Kilogramos por Hectárea)**



Fuente: INE

Elaboración Propia

En el gráfico N°4, en el periodo Economía de Mercado el Rendimiento Promedio de la Producción de papa es de 5.667 (Kg/Ha), en el periodo Economía Plural el Rendimiento Promedio es de 6.124 (Kg/Ha), derivando en un incremento del 8% respecto al primer periodo.

En el primer periodo de Economía de Mercado se aplica la política de Innovación<sup>105</sup>, enfoca en la generación de Cambios en la matriz productiva, la política propone modificar el perfil de la oferta productiva, a través de la modernización técnico- productiva, con la incorporación de nuevos patrones tecnológicos, la políticas se cumple de forma parcial al incorporar nuevos elementos en la cadena.

La Política de Desarrollo de la Capacidad Productiva forma parte de los ejes del periodo, su objetivo es el desarrollo de las potencialidades productivas, la Política se ejecuta de forma parcial, dado que la generación de complejos producto es una realidad pero no con resultados significativamente exitosos<sup>106</sup>.

<sup>105</sup> Ministerio de Planificación del Desarrollo. Plan General de Desarrollo Económico y Social de la Republica (1997- 2000). Pág. 39

<sup>106</sup> Ministerio de Planificación del Desarrollo. Plan General de Desarrollo Económico y Social de la Republica (1997- 2000). Pág. 35

PROINPA propone la política de generación y transferencia para la generación de cambios dentro del sistema de producción<sup>107</sup>. Finalizando el periodo, la política de Potenciamiento de Tecnología busca mejorar los procesos técnicos para fortalecer la investigación agropecuaria<sup>108</sup> la política tiene un cumplimiento deficitario ante el bajo cumplimiento de las metas establecidas.

El segundo periodo está caracterizado por Políticas de ajuste, se busca Fortalecer el Uso de Recursos, procura crear condiciones y diversificar los canales de acceso a la, formación productiva especializada y servicios para la gestión integrada de la economía comunitaria, repercutiendo de forma directa en los niveles de rendimiento<sup>109</sup>, la Política se cumple parcialmente al evidenciarse incrementos en los niveles de rendimiento, sin embargo se evidencia su baja significancia respecto al comportamiento histórico del periodo.

La Política de Fomento a la Innovación Productiva, tiene por objeto fortalecer el Desarrollo de tecnologías de información y comunicación del Sector Agropecuario pretende desarrollar mecanismos que apoyen la generación y difusión de información relativa al Sector como un servicio a los actores involucrados en el Sector a través de la aplicación de tecnologías vigentes y las que puedan venir<sup>110</sup>, la Política se cumple a través de la dotación de semilla certificada a los productores, logrando incrementar los niveles de rendimiento.

Como parte del segundo periodo de análisis, se tiene al Plan De Desarrollo Del Departamento Autónomo De La Paz 2020, que responde a políticas focalizadas geográficamente, el lineamiento de las políticas está basado en las directrices de PND, desarrollo económico productivo con equidad e inclusión, basado en los

---

<sup>107</sup> PROINPA. IV Reunión Nacional de la Papa 1996. Pág. 171

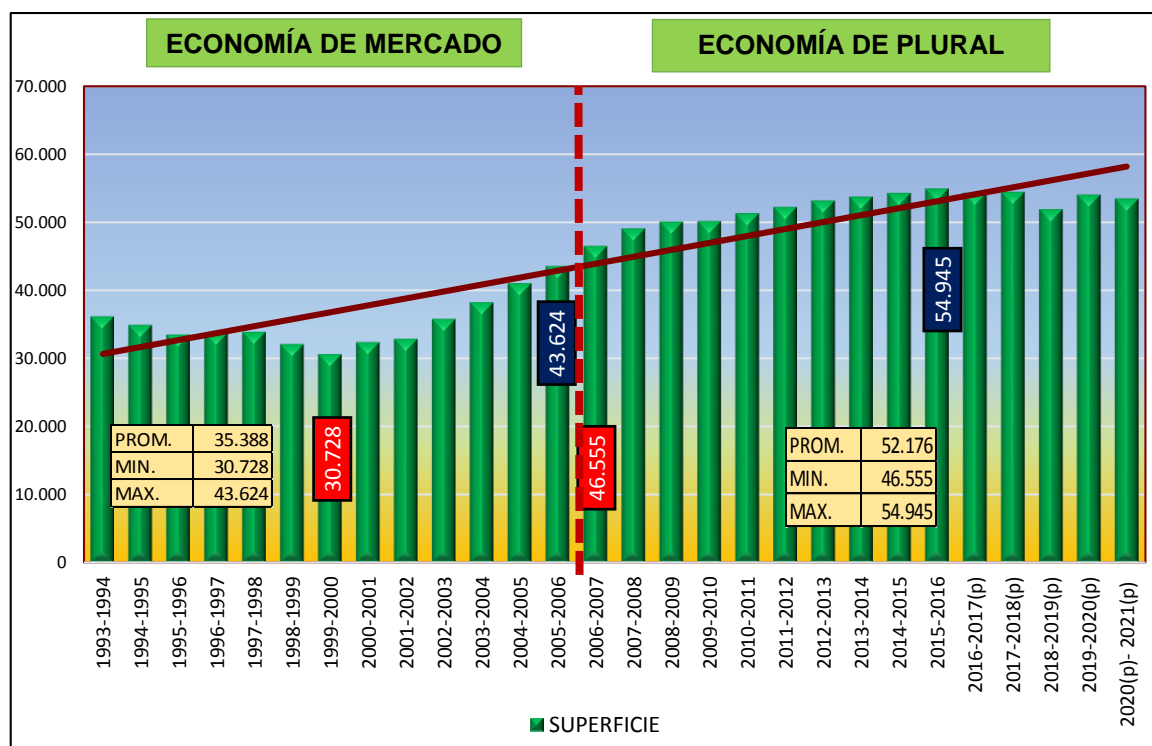
<sup>108</sup> Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario (2005). Pág. 33

<sup>109</sup> Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Plan Sectorial de Desarrollo (1014-2018). Pág. 46

<sup>110</sup> Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Plan del Sector Agropecuario y Rural con Desarrollo Integral (2016- 2020). Pág. 133

potenciales territoriales y sus procesos de transformación<sup>111</sup>, las políticas se cumplen parcialmente ante la falta de cumplimiento de los objetivos establecidos. En el primer periodo de Economía de Mercado, cumple de forma parcial con los lineamientos de la Ley 2061 SENASAG que busca incrementar los estándares de calidad fitosanitarias, se evidencian falencias en la dotación de semilla certificada y los criterios de elección de los centros de producción de la misma. El segundo periodo de Economía Plural se Aprueba la Ley 031 Marco de Autonomías y Descentralización, la política cumple al fortalecer la cooperación entre el nivel central y sub central en la ejecución de políticas públicas y programas como ser Mi Agua o la dotación de sistemas de riego.

### 3.4. SUPERFICIE CULTIVADA DE PRODUCCIÓN DE PAPA GRÁFICO N° 5 SUPERFICIE DE PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LAZ: 1994-2020 (En Hectáreas)



Fuente: INE  
Elaboración Propia

<sup>111</sup> Gobierno Autónomo Departamental de La Paz. Plan de Desarrollo del Departamento de La Paz. 2020. Pag.103

En el gráfico N°5 durante el periodo Economía de Mercado la superficie cultivada tiene un promedio de 35.388 Ha. un máximo de 43.624 Ha. correspondiente al año agrícola 2005- 2006, la superficie mínima es de 30.728 Ha. del año agrícola 1999 2000

En el periodo Economía Plural la superficie cultivada tiene un promedio de 52,176 Ha. el valor máximo es el año agrícola 2015- 2016 con 54.945 Ha. el mínimo de 46.555 Ha. en la gestión 2006- 2007

En los sistemas de producción no se considera el potencial productivo del suelo, en la gestión se presentan excesivos e inoportunos movimientos de suelo, resultantes de malas prácticas agrícolas y la incipiente reposición de materia orgánica, deterioro natural del suelo, temporadas fuertes de lluvia que erosionan los suelos, además de la baja disponibilidad de tierras cultivadas con buen potencial productivo representando una limitación porque induce a la práctica del monocultivo que tiene un efecto negativo ya conocido<sup>112</sup>.

La carencia de recursos es un factor de restricción productiva en la economía campesina que deriva de la conjunción de un paquete mínimo de recursos, principalmente el factor tierra, se estima que en Bolivia se generan 16.000 nuevos minifundios cada año ,La dualidad económica de la tenencia de la tierra y la ocupación del territorio, se estima que para el 2000 más del 80% de la población será urbana, implica una nueva estructuración sobre el balance poblacional, disminución relativa de la población paulatina sobre la demanda de bienes en las ciudades<sup>113</sup>.

El Programa de Asistencia Técnica para Pequeños Productores PROSAT el proyecto termina la gestión 2004, teniendo repercusión en la gestión 2005- 2006 donde se evidencia el monto máximo de uso de la tierra, dado que abarca el

---

<sup>112</sup> PROINPA. Informe Compendio del Programa de Investigación de la Papa. 1996- 1998. Pág. 38

<sup>113</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Diagnostico Nacional Agropecuario 2000. Pág. 10

fortalecimiento de los Recursos Humanos y apoyo a la producción<sup>114</sup> El EBRP recalca la problemática de la tierra y propone medidas de acceso para grupos rurales, se determina la importancia del establecimiento de cadenas productivas con la incorporación del factor tierra como medio y como elemento<sup>115</sup>

La tierra usada para la producción de papa, es una tierra de alta productividad, dado que es capaz de ofrecer papa de alta calidad a un precio competitivo si es manejada de forma adecuada, considerando que el mercado boliviano es un mercado amplio y receptivo para el producto.

La superficie cultivada y el rendimiento varían de acuerdo a diferentes factores que son propios al sistema de producción, las cuales están referidas a la disponibilidad de tierras, disponibilidad de semillas y recursos económicos para la inversión en insumos y tecnologías, entre otros factores, en el año agrícola 2006-2007 dichas falencias se hacen presentes, haciéndose necesario generar reformas en el derecho propietario sobre la tierra en el marco de la Ley 1715<sup>116</sup>. La propiedad actual de la tierra en algunas comunidades cada familia tiene parcelas individuales que son repartidas bajo decisiones de la asamblea comunal, respetando los usos y costumbres de la comunidad.<sup>117</sup>

La degradación de la tierra en Bolivia tiene su origen en el manejo del suelo, es por esta razón que se observa mayor sobreexplotación de los recursos naturales y aplicación inadecuada de prácticas sobre manejo del suelo provocando una considerable cantidad de hectáreas queden inhabilitadas para la producción de alimentos o que los rendimientos sean muy bajos<sup>118</sup>.

---

<sup>114</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Diagnostico Nacional Agropecuario 2000. Pág. 20

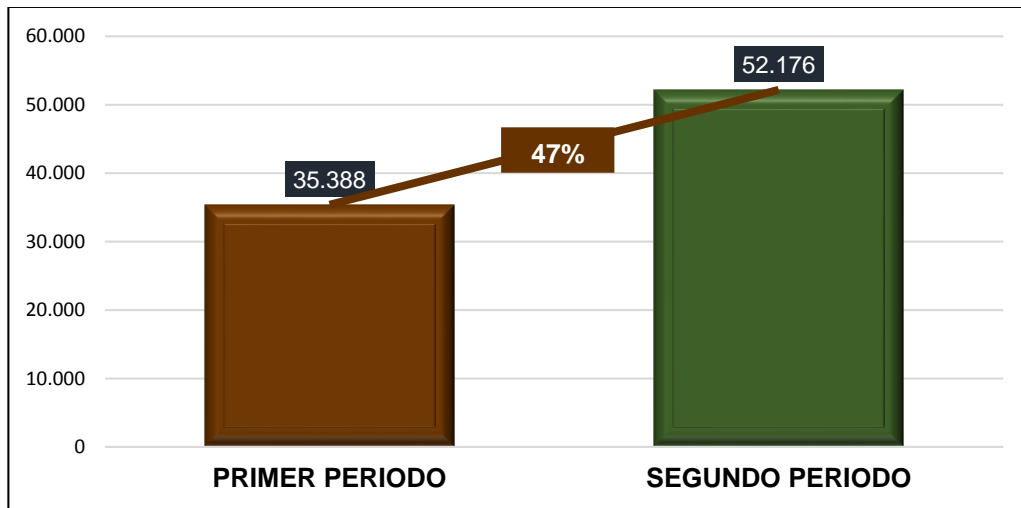
<sup>115</sup> SIDA. Pobreza Rural y Estrategias de Desarrollo Rural en Bolivia. 2004. Pág. 9

<sup>116</sup> Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural 2005. Pág. 43

<sup>117</sup> Correo del Sur. Bolivia tiene 33 variedades de papa, pero baja capacidad de producción

<sup>118</sup> Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Plan Sectorial 2016- 2020. Pág. 50

## GRÁFICO N° 6 COMPARACIÓN PROMEDIO DE LA SUPERFICIE DE PRODUCCIÓN DE PAPA EN EL DEPARTAMENTO DE LA LAZ: 1994-2020



Fuente: INE  
Elaboración Propia

En el gráfico N°6 en el periodo de economía de mercado la superficie promedio de Producción es de 25.388 (Ha), el periodo de Economía Plural tiene un promedio de 52.175 (Ha.) representando un incremento del 47% respecto al primer periodo.

En el primer periodo de Economía de Mercado la Política de la Tenencia de la Tierra: determina que su tenencia y uso, constituye un elemento central de la política de Desarrollo Agropecuario y rural.<sup>119</sup> La política enfoca su atención en el uso de la tierra como elemento central para el Desarrollo Agropecuario que es el eje del Desarrollo Productivo del Sector Primario, la política se cumple al evidenciarse incrementos en la superficie destinada a la producción de papa.

La Política de Uso del Factor Tierra, establece la tenencia de la tierra con fines productivos para el aprovechamiento de los factores económicos es fundamental para el Desarrollo Productivo<sup>120</sup>.

<sup>119</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Política Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (1999). Pág. 73

<sup>120</sup> Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (2005) Pág. 42

Política de seguridad alimentaria promueve y orienta la Producción Agropecuaria estimulando la continua expansión del abastecimiento de alimentos.<sup>121</sup> los niveles de rendimiento de los productos agrícolas establecen parte de los objetivos centrales de la política económica, dicha política se ejecuta de forma parcial, siendo que la superficie presenta incrementos.

En el periodo de Economía Plural, Las Políticas Productivas Selectivas<sup>122</sup> establecen el reconocimiento la heterogeneidad productiva, social, territorial y comunitaria del País, la Política Pública Productiva prioriza el Desarrollo Rural, puesto que el subdesarrollo y la pobreza se concentran en dicha área. La Política se cumple al evidenciar incrementos en la aprobación de títulos de propiedad.

La Política de Transformación y Consolidación en la Tenencia, Acceso y Uso de la Tierra para la Producción<sup>123</sup> busca cambiar el manejo y tenencia de la tierra enfocado en el Desarrollo Productivo posibilita a inserción de mejoras en los proceso, con la legitimación de la propiedad en manos del productor forma el saneamiento de tierras se presenta como una medida para el control y fiscalización de la tierra.

En el periodo de Economía de Mercado y Economía Plural se cumple con la Ley 1715 Ley de Servicio Nacional de Reforma Agraria, que reconoce y garantiza la propiedad agraria a favor de las personas naturales o jurídicas.

En el segundo periodo la Ley 144 Ley de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria es aprobada, dicha Ley de cumple parcialmente ante la poca existencia más normativa respecto a los criterios de la producción agrícola, dificultando el desarrollo del Sector.

---

<sup>121</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Política Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (1999). Pág. 74

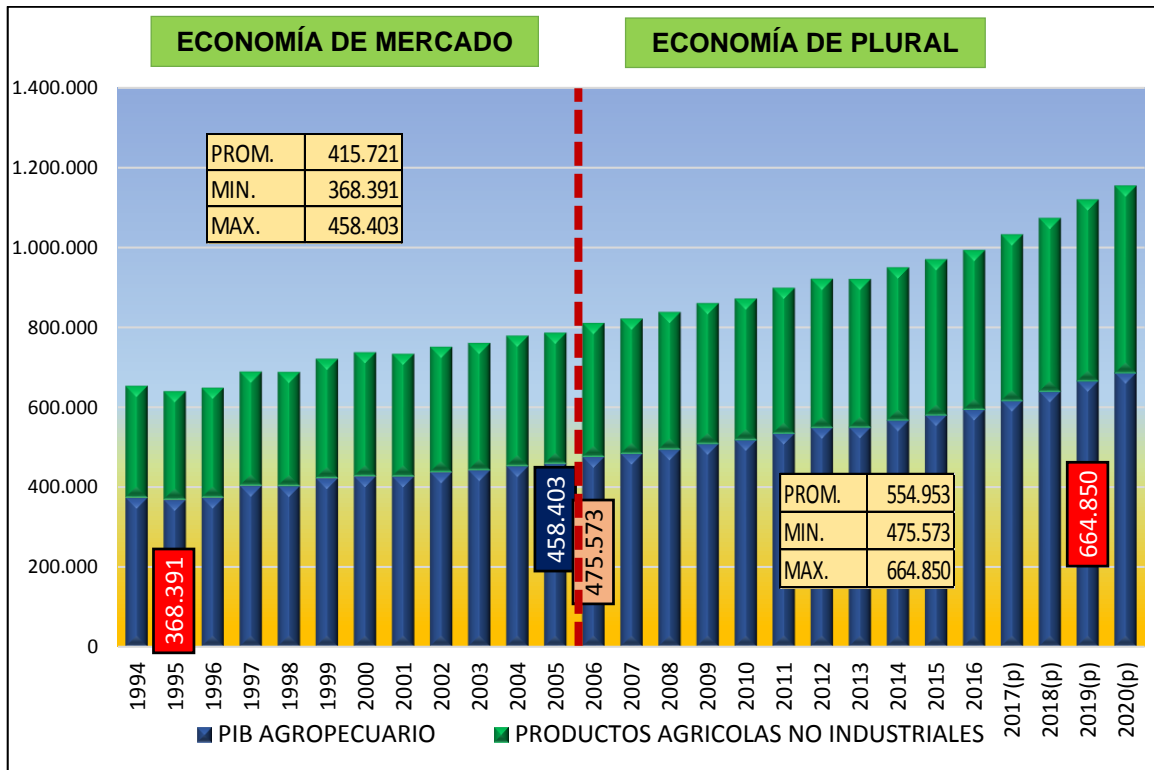
<sup>122</sup> Plan Nacional de Desarrollo (2006- 2011). 102

<sup>123</sup> Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Plan del Sector Agropecuario y Rural con Desarrollo Integral (2016- 2020). Pág.100



### 3.5. COMPORTAMIENTO DEL PIB AGRÍCOLA.

**GRÁFICO N° 7 PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES EN EL DEPARTAMENTO DE LA LAZ: 1994-2020**



Fuente: INE  
Elaboración Propia

En el gráfico N°7 durante el periodo Economía de Mercado el Producto Interno Bruto Agrícola tiene un promedio de 415.721 Miles de Bolivianos, un máximo de 458.403 Miles de Bolivianos correspondiente al año 2005 ubicado a inicios del periodo de estudio, el mínimo es de 368.391 Miles de Bolivianos en la gestión 1995

En el gráfico N°7 durante el periodo de Economía Plural el Producto Interno Bruto Agrícola tiene un promedio de 554.923 Miles de Bolivianos, un máximo de 664.850 Miles de Bolivianos correspondiente al año 2006, el mínimo es de 475.573 Miles de Bolivianos en la gestión 2019 a causa de las diferentes políticas aplicadas en el periodo.

En el Modelo de Economía de Mercado, las características de la economía muestran una fuerte heterogeneidad estructural de diferencias de tamaño y de productividad entre las unidades productiva afectando el desempeño de la economía, creando un desequilibrio estructural que incrementa las desigualdades en el sector<sup>124</sup>. Entre 1998- 2005 el crecimiento del sector agrícola presenta un bajo desempeño, producto de la crisis económica, afectando fuertemente al sector en la gestión 2001<sup>125</sup>

Durante el periodo de Economía de Mercado el Producto Interno Bruto del Sector Agropecuario en el Departamento de La Paz reduce para la gestión 2000, debido al Fenómeno del Niño aparecen elementos externos negativos, los más notables son la caída de los precios internacionales de algunos de los principales productos de exportación por la devaluación de la moneda y recesión económica en los países asiáticos<sup>126</sup>

A partir del año 2001, la producción agrícola incrementa por el resultado de políticas que impulsan el incremento de la productividad para fortalecer las actividades agropecuarias. En este contexto, la Inversión Pública presenta una mejora importante en la infraestructura productiva con mayor énfasis en la ejecución de proyectos de riego que involucran una mayor participación de prefecturas y municipios<sup>127</sup>

El año 2006, el comportamiento del sector agrícola ha sido favorable por tercer año consecutivo con un crecimiento del PIB real en ese sector de un 5,22%, el año anterior alcanzo el 4,2% sin embargo los fenómenos del Niño y la Niña acarrearón pérdidas y daños agrícolas significativos a nivel nacional, en marzo del

---

<sup>124</sup> Corro B. 2013. Estatismo y Liberalismo. La Paz – Bolivia. Pág. 67

<sup>125</sup> UDAPE. Sector Agropecuario en Bolivia 1990- 2004. Pág. 1

<sup>126</sup> UDAPE.2003. Evaluación de la Economía 2002. Bolivia. Pág.45

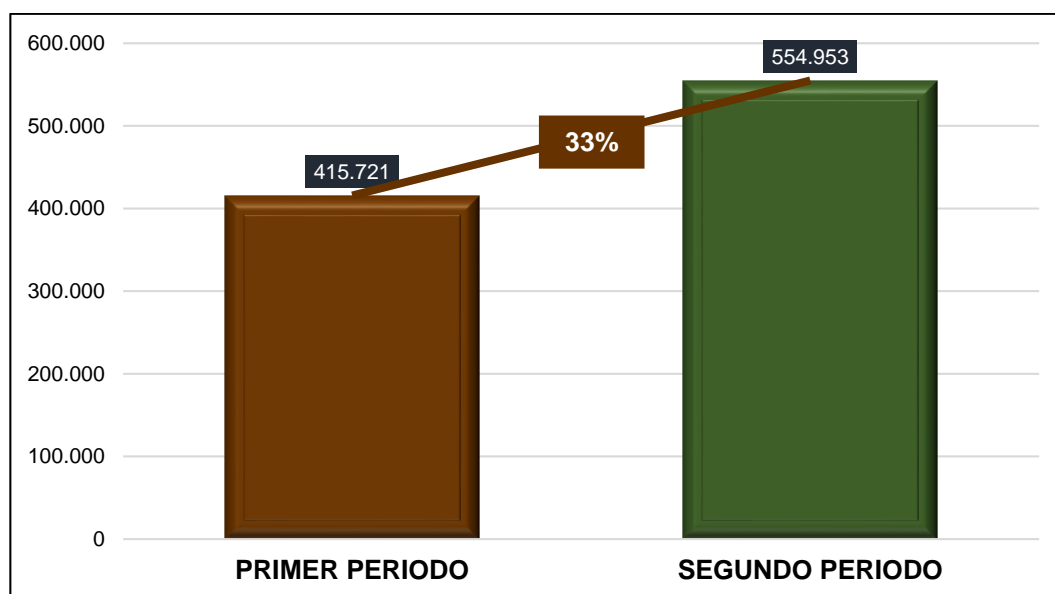
<sup>127</sup> IBID. Pág.11

2008 se estiman preliminarmente que alrededor de 51.000 de agricultores familiares fueron perjudicados y 164.963 hectáreas fueron afectada<sup>128</sup>.

El sector agrícola en la gestión 2016 en Bolivia es considerado parte del Sector Primario de la economía, siendo un eje estratégico para alcanzar el desarrollo productivo y la soberanía alimentaria, evidentemente el sector presenta dificultades establecidas en los diferentes Planes Estratégicos<sup>129</sup>

Hacia el 2020 se pretende expandir la actividad agropecuaria en el marco de sistemas productivos más integrales que garanticen las capacidades de regeneración de las funciones ambientales, es fundamental incrementar el área de producción agrícola<sup>130</sup>.

**GRÁFICO N° 8 COMPARACIÓN PROMEDIO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES EN EL DEPARTAMENTO DE LA LAZ: 1994-2020**



Fuente: INE  
Elaboración Propia

<sup>128</sup> Bishelly Elías. Efectos de la Crisis Alimentaria en Bolivia. 2007. Plan del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente para la Revolución Rural, Agraria y Forestal 2008.

<sup>129</sup> UDAPE. Sector Agropecuario en Bolivia 1990- 2004. Pág. 13

<sup>130</sup> Ministerio de Planificación del Desarrollo. 2016. Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020. Pág. 123

El gráfico N°8 permite analizar la diferencia entre ambos periodos, el promedio del PIB en el periodo Economía de Mercado es de 415.721 Miles de Bolivianos expresándose un crecimiento del 33% evidenciado en el segundo periodo con un monto de 554.953 Miles de Bolivianos.

La inestabilidad política, y la política pública de corto plazo hicieron que los avances en el desarrollo humano en Bolivia sean impredecibles, la evidencia empírica muestra que progresos en el bienestar requiere de políticas públicas adecuadas e instituciones sólidas encaminadas a alcanzar el crecimiento económico<sup>131</sup>.

En el primero periodo Economía de Mercado la Política de Generación del Desarrollo Rural<sup>132</sup> logra de forma parcial sus objetivos, la evidencia empírica lo demuestra por los niveles de crecimiento del PIB agrícola en el periodo a través del manejo, mejoramiento y recuperación de suelo, manejo de recursos y la generación de mejoras en la planificación, técnica y financiera.

Finalizando en primer periodo la Política de Promoción de la Producción Local<sup>133</sup> es parte del proceso de Desarrollo Agropecuario y Rural, buscando orientar a intervención del sector para superar la pobreza en el área rural.

En el segundo periodo de Economía Plural la Política de Fortalecimiento de Uso de Recursos, que tiene como objetivo desarrollar tecnologías propias y adaptadas a las necesidades de los actores de la economía plural para industrializar los sectores transformadores priorizados en los Complejos Productivos<sup>134</sup>, misma que es efectiva y logra generar un cambio en el sector con el incremento del PIB agrícola.

---

<sup>131</sup> Konrad Adenauer Stiftung. 2019. Evaluación de la Economía y el Desarrollo en Bolivia. Pág. 8

<sup>132</sup> Plan General de Desarrollo Económico Y Social 1997- 2002. Pág. 47

<sup>133</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Política Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (1999) IBID. Pag. 75

<sup>134</sup> Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Plan Sectorial de Desarrollo (2014-2018). Pág. 46



**CAPÍTULO IV**  
**CONCLUSIONES**

## **CAPITULO IV**

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

#### **4.1. CONCLUSIONES**

##### **4.1.1. CONCLUSIÓN GENERAL**

La investigación del nivel de Rendimiento de la Producción de papa se constituye en un factor del Desarrollo Productivo el Departamento de La Paz, los datos históricos de las variables: Producción, Superficie y el PIB Agrícola presentan un comportamiento de tendencia positiva

Sin embargo, los niveles de rendimiento permanecen con un nivel de rendimiento moderado a diferencia de las variables: producción, superficie y el Producto Interno Bruto agrícola.

##### **Conclusión Específica 1**

En el periodo de Economía de Mercado el nivel de Producción de papa tiene un promedio de 201.174 Tm. en el periodo Economía Plural la producción alcanza 321.428 Tm. con un incremento del 60% respecto al primer periodo.

Para el periodo de Economía de Mercado las políticas selectivas no logran generar cambios trascendentales en la producción a diferencia del segundo periodo Economía Plural donde se cumple el objetivo de incrementar los volúmenes de producción anual de papa.

- **Políticas**

En el periodo de Economía de Mercado se cumple parcialmente con las políticas de Desarrollo de la Capacidad Productiva que busca generar efectos positivos en la optimización de los niveles de producción. La Política orientada al Apoyo a la Producción dirige los puntos de acción al fomentar la creación de unidades económicas, la política tiene éxito al incrementarse las áreas de producción.

En el periodo de Economía Plural las POLÍTICAS aplicadas cumplen con sus objetivos, evidenciándose un incremento en las cantidades de producción, mismas que son aplicadas de acuerdo a los lineamientos establecidos en el Plan Nacional

de Desarrollo que habla de la importancia del Desarrollo del Sector y la Economía Rural.

- Normativo

Se cumple con los lineamientos determinados en la Constitución Política de Estado en ambos periodos, que establecen la importancia de activar el aparato económico con la aplicación de políticas integrales y la articulación institucional que se manifiesta de forma positiva en los niveles de producción de la papa.

- Teórico

La teoría de Willian J. Barner plantea que el producto de la tierra es resultado del trabajo articulado entre el titular y los medios de producción, de esta forma su articulación eleva los niveles de producción, la teoría analizada y su contrastación con la evidencia empírica permite comprobar los cambios en los niveles de producción de papa.

## **Conclusión Específica 2**

El Rendimiento de la Producción de papa en el Departamento de La Paz presenta un crecimiento moderado, el nivel de crecimiento entre periodos es del 8%, la evidencia de ambos periodos caracteriza a la variable como estacionaria.

- Políticas

En el primer periodo de Economía de Mercado, se programan y ejecutan distintas políticas, que afectan al Rendimiento de la Producción de Papa con la creación de Unidades destinadas a la investigación como ser PROINPA enfocada en la generación de tecnología, INIAF abocada a la modificación genética de los insumos, sin embargo, no logran un efecto significativo en el nivel de rendimiento de la Producción de papa.

El periodo de Economía Plural, es caracterizado por la aplicación de políticas selectivas como La Política de Fomento a la Innovación Productiva, tiene por objeto el Desarrollo Productivo del sector que responde a políticas focalizadas geográficamente y la creación de instituciones como ser SENASAG, INIAF,

IPDSA, etc., para el fortalecimiento de las capacidades técnicas y de asistencia de insumos, el lineamiento de las políticas está basado en las directrices de Plan Nacional de Desarrollo de acuerdo al análisis de la evidencia empírica, las políticas se cumplen de forma parcial al no lograr cambios sustanciales en los niveles de rendimiento de la producción de papa.

- Normativo

La evidencia empírica permite comprobar que el marco normativo se cumple de forma parcial con los objetivos de la Ley 2021, para el mejoramiento de la calidad fitosanitaria que incrementa los niveles de rendimiento y calidad, se aprueba la Ley 031 que fortalece la capacidad institucional, cumpliéndose con la cooperación entre instituciones nacionales e internacionales.

- Teoría

La teoría propuesta por Martínez Castillo sobre el desarrollo como proceso multidimensional, incluye elementos económicos, políticos, sociales y los relacionados con el uso de los recursos e impactos al medio ambiente, la relación que se tiene con la evidencia empírica permite establecer su cumplimiento.

### **Conclusión Específica 3**

La superficie Cultivada de Producción de Papa tiene un comportamiento creciente, en el periodo de economía de mercado la superficie promedio de Producción es de 25.388 Ha., el periodo de Economía Plural tiene un promedio de 52.175 Ha. representando un incremento del 47% respecto al primer periodo, el factor tierra está asociado a la dotación de derechos de propiedad y significa la validación de la propiedad privada para el productor.

- Políticas

La política del uso de Tierra o Tenencia de la tierra se efectúa en ambos periodos, en el Periodo de Economía Mercado está enfocada en su aprovechamiento como factor productivo, en el Periodo de Economía Plural su tenencia debe estar dirigida a genera cambios en los sistemas de producción a través de los aditivitos a la



cadena de producción, se determina que las políticas aplicadas son efectivas para el incremento de la producción.

- Normativo

La Ley 1715 Ley de Servicio Nacional de Reforma Agraria aprobada en el primer periodo establece el marco regulatorio de tenencia de la tierra con fines productivos, en el segundo periodo, establece el cumplimiento parcial la Ley 144 Ley de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria para la canalización de planes y políticas asociadas al Sector Agrícola.

- Teoría

Se cumple a teoría económica de David Ricardo que plantea que las proporciones del producto total de la tierra, serán distribuidas entre cada una de las clases bajo los nombres de renta de la tierra, la evidencia comprueba la teoría al denotarse la distribución de la tierra entre las unidades productivas.

#### **Conclusión Especifica 4**

En el primer periodo existe una ausencia del Estado en la ejecución de Políticas en el Sector, afectando de forma directa a los productores de papa y la actividad económica que desarrollan el porcentaje de crecimiento entre periodos es de 33% que es un porcentaje considerable.

- Políticas

En el primer periodo hay una ausencia del Estado en la ejecución de Políticas en el Sector, afectando de forma directa a los productores de papa y la actividad económica que, el Plan de Desarrollo Económico y Social 1997-2002 y el Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social del Departamento de La Paz, 1995, establecen el mejoramiento de producción mediante infraestructura productiva para garantizar el proceso de crecimiento del aparato productivo departamental.

- Normativo

Se cumplen lo planteado por la CPE en ambos periodos sin embargo no de forma efectiva u óptima al analizar los datos obtenidos.

- Teoría

La teoría de Garza es contrastada con la evidencia empírica, que plantean que, a través de la producción se coadyuva a la formación de Valor Bruto de Producción, y que contribuyen en la formación de capital y participan en la generación de renta, a su vez en el plano económico se concibe a las instituciones como un mecanismo de adopción y limitación de comportamientos económicos.

#### **4.2. APORTE DE LA INVESTIGACION A LA MENCIÓN**

El aporte de la investigación en la Mención de Desarrollo Económico es haber identificado la relación que existe entre el Rendimiento de la Producción de papa con el Desarrollo Productivo del Departamento de La Paz.

La relación del Rendimiento de la Producción de Papa y el Desarrollo Productivo revelan una relación directa, la medida que el uso de los factores no desempeña un papel efectivo dentro del sistema de producción afectando de forma directa al nivel de Desarrollo Productivo existente.

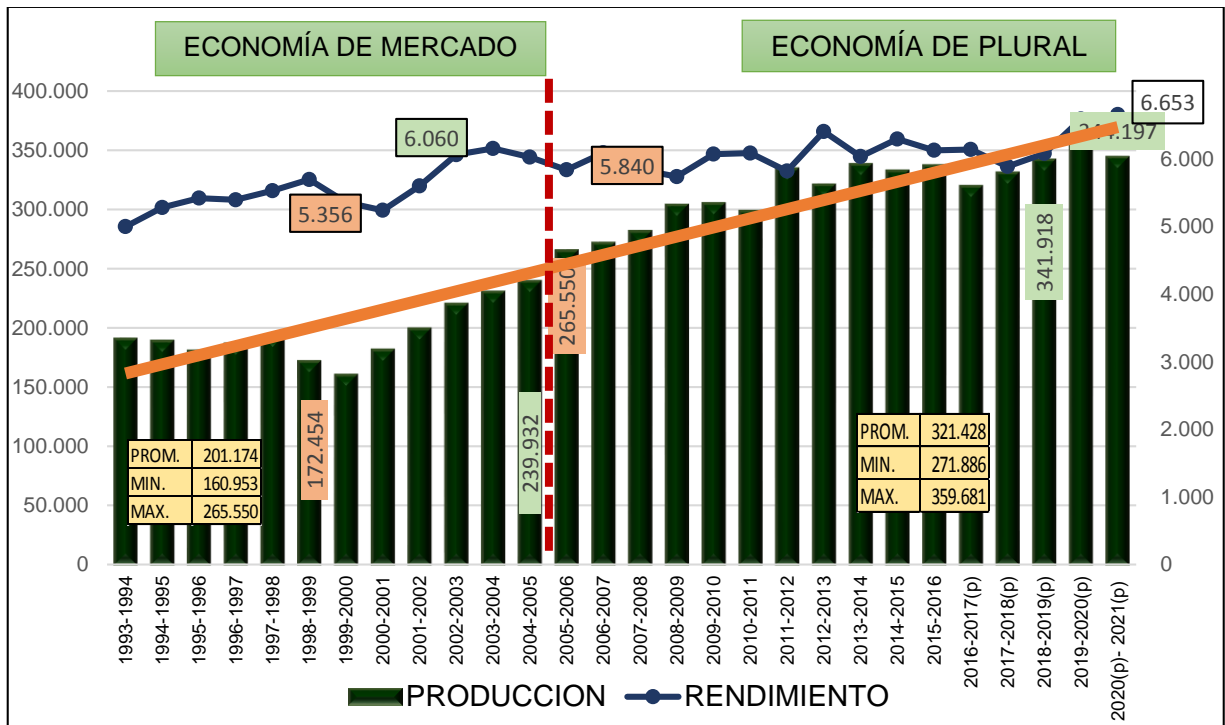
#### **4.3. VERIFICACION DE LA HIPOTESIS**

La hipótesis planteada es:

El bajo rendimiento de la **Producción de Papa** incide negativamente en el **Desarrollo Productivo** del Departamento de La Paz.

El gráfico N°9 demuestra la hipótesis propuesta, estableciéndose que el rendimiento de la producción no influye al desarrollo económico dado que la producción de papa es la principal actividad económica del Sector, el comportamiento de la producción y la superficie tienen un comportamiento creciente sin embargo el rendimiento permanece en un crecimiento moderado.

**GRÁFICO N° 9 RELACION DE LA PRODUCCIÓN DE PAPA CON EL RENDIMIENTO (Expresado en Toneladas Vs. En Kilogramos por Hectárea)**



Fuente: INE  
Elaboración: Propia

De esta forma, después de haber sido evaluado en el análisis de las categorías y variables, se determina su **ACEPTACIÓN** ante los resultados que la Investigación determina.

#### 4.4. EVIDENCIA TEORICA

Adam Smith plantea que el desarrollo o el progreso económico aparece caracterizado como un proceso endógeno, circular y de transformación estructural que resulta de las relaciones de interdependencia existentes entre el proceso de crecimiento del producto y de la riqueza social, la evidencia empírica permite contrastar la teoría con las variables que son determinadas por la dinámica de la productividad: rendimiento y superficie.

Francisco R. Sagasti plantea que los cambios en los niveles de producción logrados por el progreso técnico incorporado a las actividades productivas a través

de la maquinaria logran incrementar la productividad, la evidencia empírica muestra un incremento en los niveles de rendimiento asociados a cambios en el proceso de producción.

Francisco Zamora analiza que el Desarrollo son los cambios de la vida económica que no son impuestos desde afuera, surgen por su propia iniciativa desde adentro no constituyendo fenómenos de desarrollo, de esta forma el simple crecimiento de la economía reflejado en la población y la riqueza, en la investigación se evidencia que los cambios en el sector son provocados por factores internos y externos así la teoría se aplica de forma parcial.

William J. Barder plantea la teoría “El producto de la tierra - todo lo que se deriva de su superficie por la aplicación conjunta de trabajo, maquinaria y capital – se divide entre las tres clases de la comunidad: el propietario de la tierra, el propietario del stock y el trabajador que emplea su mano de obra. Dicha teoría es comprobada al analizarse la evidencia empírica donde demuestra que, en las diferentes etapas de la sociedad, las proporciones del producto total de la tierra, son distribuidas entre cada una de las clases, bajo los nombres de renta de la tierra, beneficio y salarios, dependiendo principalmente de la fertilidad del suelo, dicha teoría es comprobada al analizarse la evidencia empírica asociada a las variables producción y superficie

La teoría propuesta por Martínez Castillo que expresa que el desarrollo es un proceso multidimensional, incluye elementos económicos, políticos y sociales que determinan la estructura de la actividad económica, el análisis de la evidencia empírica sobre los procesos por los que atraviesa la actividad económica permiten comprobar la teoría al evidenciarse cambios económicos y políticos que influyen en la actividad.

David Ricardo plantea que las proporciones del producto total de la tierra, serán distribuidas entre cada uno de los actores, la teoría se comprueba analizando la evidencia empírica presente en la variable superficie que expresa la cantidad de tierra destinada a la producción.

## **4.5. RECOMENDACIONES**

### **4.5.1. RECOMENDACIONES ESPECÍFICAS**

**R.E.1.** Realizar un diagnóstico ex ante y evaluación ex post de las políticas, dado que una mala ejecución repercute en el no cumplimiento de los objetivos establecidos, así ejecutar políticas diferenciadas de acuerdo a las necesidades reales del Sector permitirían el fortalecimiento y transformación del Sector.

**R.E.2.** Mejorar el acceso de los productores de papa a nuevas y adecuadas formas de tecnificación para lograr un cambio sustancial en la estructura de producción con el fin de incrementar los niveles de rendimiento y sus ingresos.

**R.E.3.** Modificar el régimen de tenencia de la tierra en el Departamento, dado que esta se ha vuelto un factor limitante para el acceso a crédito de unidades económicas pequeñas.

**R.E.4.** Adecuar el uso de los factores productivos asociados a la producción de papa a la nueva realidad del mercado a través de la articulación de los diferentes niveles institucionales.

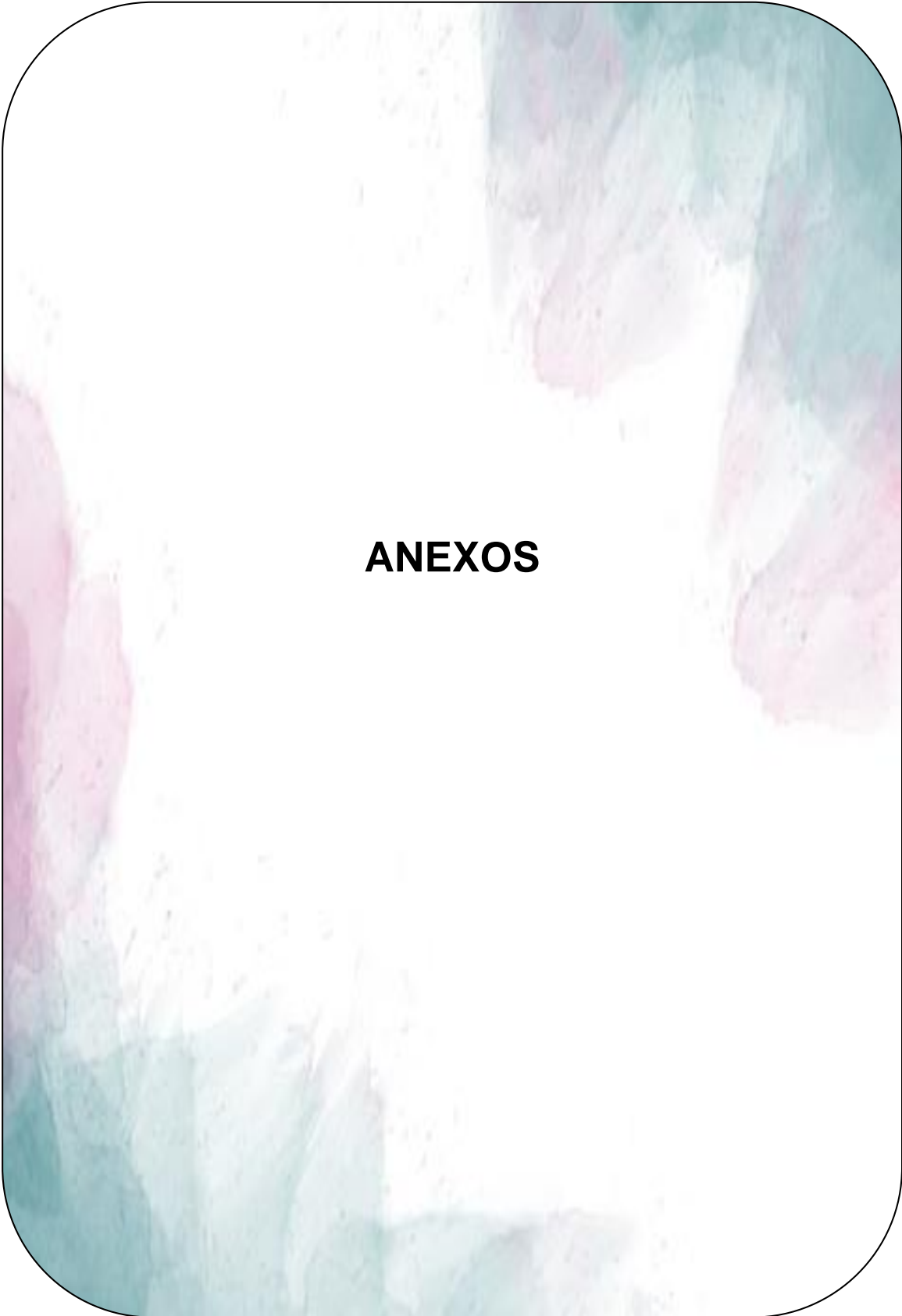
## 5. Bibliografía

- Un Siglo de Economía en Bolivia Tomo II, Plural Editores
- Plan de Desarrollo Económico y Social (2016- 2020)
- Mederios U.G. 2009. Diagnósticos Sectoriales, Tomo VIII Sector Agropecuario: UDAPE
- Escobar, G., & Berdegué, J. (1990). Tipificación de sistemas de producción agrícola.
- Plan Nacional de Desarrollo. 2006. “Bolivia Digna, Soberana, Productiva y Democrática para Vivir Bien”, 2006 – 2011.
- Andrade S. (2008). Diccionario de economía. Lima: Andrade.
- CEPAL. Cinco piezas de política de Desarrollo Productivo.
- Morales Rolando (2012). El Desarrollo visto desde el Sur. Plural Editores. Bolivia.
- Krugman Paul R. Wells Robin. (2007). Macroeconomía: Introducción a la Economía. Reverte.
- Pindyck R. Rubinfeld D. (2018) Macroeconomía, Madrid: Pearson Educación.
- Andrade S. (2008). Diccionario de economía. Lima: Andrade.
- Francisco Z. (1962). Introducción a la Dinámica Económica. México. Fondo de Cultura Económica
- Ramirez T. (2000). Industria Metalmeccánica y su Desarrollo Productivo. La Paz.
- Mankiw G. (2006). Principios de Economía, España.
- Bonadona A. (2914). Introducción a la Economía. Ediciones ABC.
- Larrain F. Sachs J. (2002). Macroeconomía. Buenos Aires: Pearson Educación.
- Pindyck R. Rubinfeld D. (2018) Macroeconomía, Madrid: Pearson Educación.
- Bonadona A. (2914). Introducción a la Economía. Ediciones ABC.

- Liendo B. Roxana. Seguridad Alimentaria con soberanía, rompecabezas entre agricultura familiar y la agroindustria.
- Ateca, M. R., Sereno, R., &Apezteguía, H. (2001). Zonificación de una superficie cultivada con soja según aspectos fenométricos y consumo de agua del suelo. *Revista Brasileira de Agrometeorologia*, 9(1).
- Escobar, G., &Berdegué, J. (1990). Tipificación de sistemas de producción agrícola.
- Francisco Z. (1962). Introducción a la Dinámica Económica. México. Fondo de Cultura Económica
- Smith A. La Riqueza de las Naciones. Alianza editorial. Madrid. 1996.
- Ricoy, J, (2005). La teoría del crecimiento económico de Adam Smith.
- Francisco R. Sagasti. (2020). La teoría Neoclásica.
- William J. Barder, Historia del Pensamiento Económico.
- Pindyck, Rubinfeld, Microeconomía.
- Sapag C. Nassir. Sapag C. Reinaldo. (2008) Preparación y Evaluación de Proyectos.
- Garza, E. G. (2008). De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable. *Ingenierías*
- Amartya Sen. (2000). Desarrollo y Libertad. Argentina. Editorial Planeta.
- República de Bolivia. Plan General de Desarrollo Económico y Social de la Republica.
- Gobierno Autónomo Departamental de La Paz. Plan de Desarrollo Autónomo Departamental de La Paz.
- Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación. Plan General de Desarrollo Económico y Social (1997- 2002)
- Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. Política Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (1999).
- Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios. Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural (2005).

- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Plan Sectorial de Desarrollo (2014- 2018).
- Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. Plan del Sector Agropecuario y Rural con Desarrollo Integral (2016- 2020).
- Gobierno Autónomo Departamental de La Paz. Plan de Desarrollo del Departamento de La Paz. 2020.





**ANEXOS**

## 6. ANEXOS

### ANEXO N° 1 INSTITUCIONES Y/O EMPRESAS OFERENTES DE SEMILLA DE PAPA EN LA PAZ

PRODUCTO	INSTITUCIÓN Y/ O EMPRESA OFERENTE
La Paz	AHIJADERA, APASON, APROIT, APROSC, APROSEPT, APSCAM, ASEM, ASICHOG, CHAMANI JATA, ESEM, PROSAN

Fuente: INIAF 2016

Elaboración: Propia

### ANEXO N° 2 INSTITUCIONES Y/O EMPRESAS OFERENTES DE INSUMOS EN BOLIVIA.

PRODUCTO	INSTITUCIÓN Y/ O EMPRESA OFERENTE
Fungicidas	ARYSTA LIFESCIENCE SRL, AGRIPAC BOLIVIANA LTDA, DISTRIBUIDORA BOLIVIANA DE INSUMOS, BAYER BOLIVIANA LTDA.
Insecticidas	PRODUCTOS PARA LA AGRICULTURA AGRICHEM S.A., TECNOLOGIA QUIMICA Y COMERCIO "TECHIC S.A", DOW AGROSCIENCES BOLIVIA S.A.
Fertilizantes	Entidad Pública: INSUMOS BOLIVIA. Entidades Privadas: TECHIC S.A., PETORDRIL, DAS Bolivia S.A, BIOCEN AGRO S.A.C., TODO AGRICOLA BOLIVIANA, TECNOLOGIA QUIMICA Y COMERCIO S.A.
Bioinsumos	PROINPA,

Fuente: APIA, 2012

Elaboración: Propia.

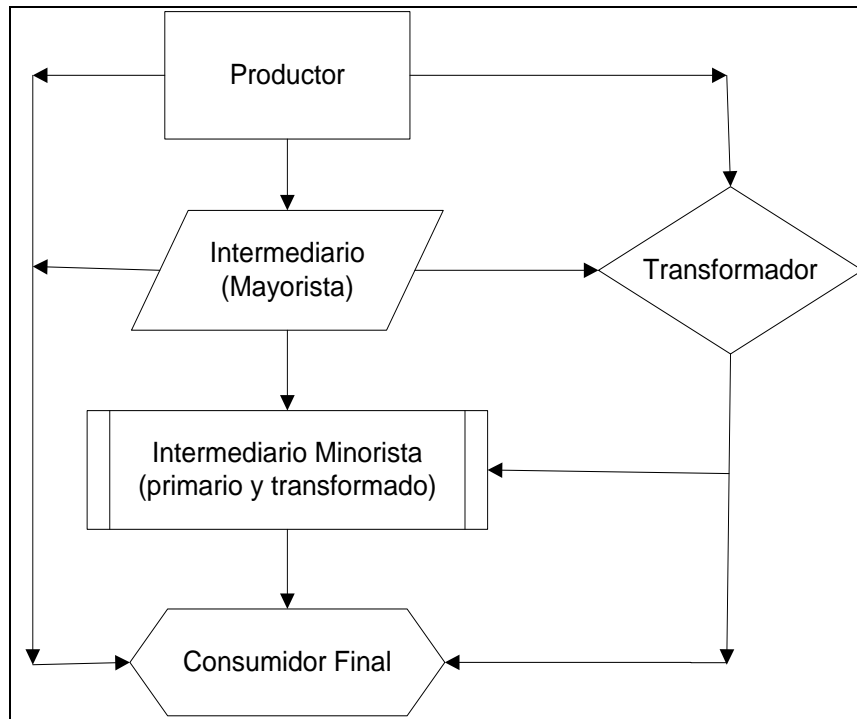
### ANEXO N° 3 MUNICIPIOS PROVEEDORES DE PAPA SIEMBRAS DE INVIERNO Y TEMPRANAS.

DEPARTAMENTO	PROVINCIA	MUNICIPIO	ÉPOCA DE SIEMBRA
La Paz	Inquisivi	Ichoca e Inquisivi	Temprana
	Larecaja	Sorata	
	Loayza	Cairoma y Yaco	
	Muñecas	Chuma	
	Pagador	Santiago de Huari	
	Avaroa	Challapata	
	Poopo	Pazña	

Fuente: MDRyT

Elaboración: Propia.

## ANEXO N° 4 CANALES DE COMERCIALIZACIÓN DE LA PAPA



Elaboración: Propia

**ANEXO N° 5 PRODUCCIÓN, RENDIMIENTO, SUPERFICIE Y PIB AGRICOLA DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ  
1994- 2020 DATOS MAXIMOS Y MINIMOS**

AÑO AGRICOLA	PRODUCCIÓN	AÑO AGRICOLA	RENDIMIENTO	AÑO AGRICOLA	SUPERFICIE	AÑO	PIB AGRICOLA
1993-1994	191.395	1993-1994	5.280	1993-1994	36.251	1994	373.391
1994-1995	189.621	1994-1995	5.418	1994-1995	35.000	1995	368.391
1995-1996	181.221	1995-1996	5.393	1995-1996	33.600	1996	374.036
1996-1997	187.195	1996-1997	5.528	1996-1997	33.860	1997	403.440
1997-1998	193.568	1997-1998	5.693	1997-1998	34.000	1998	402.753
1998-1999	172.454	1998-1999	5.356	1998-1999	32.200	1999	422.267
1999-2000	160.953	1999-2000	5.238	1999-2000	30.728	2000	427.164
2000-2001	181.943	2000-2001	5.598	2000-2001	32.500	2001	426.674
2001-2002	199.875	2001-2002	6.060	2001-2002	32.984	2002	437.219
2002-2003	220.695	2002-2003	6.152	2002-2003	35.875	2003	442.442
2003-2004	230.859	2003-2004	6.025	2003-2004	38.315	2004	452.468
2004-2005	239.932	2004-2005	5.837	2004-2005	41.108	2005	458.403
2005-2006	265.550	2005-2006	6.087	2005-2006	43.624	2006	475.573
2006-2007	271.886	2006-2007	5.840	2006-2007	46.555	2007	483.336
2007-2008	281.816	2007-2008	5.736	2007-2008	49.130	2008	494.313
2008-2009	303.975	2008-2009	6.068	2008-2009	50.098	2009	508.345
2009-2010	305.271	2009-2010	6.084	2009-2010	50.172	2010	517.676
2010-2011	298.654	2010-2011	5.818	2010-2011	51.334	2011	533.828
2011-2012	334.490	2011-2012	6.403	2011-2012	52.240	2012	548.312
2012-2013	320.915	2012-2013	6.033	2012-2013	53.194	2013	549.203
2013-2014	338.174	2013-2014	6.292	2013-2014	53.744	2014	566.615
2014-2015	332.545	2014-2015	6.125	2014-2015	54.293	2015	579.511
2015-2016	337.182	2015-2016	6.137	2015-2016(p)	54.945	2016	593.370
2016-2017(p)	319.729	2016-2017(p)	5.886	2016-2017(p)	54.320	2017(p)	615.693
2017-2018(p)	330.991	2017-2018(p)	6.078	2017-2018(p)	54.454	2018(p)	638.719
2018-2019(p)	341.918	2018-2019(p)	6.586	2018-2019(p)	51.914	2019(p)	664.850
2019-2020(p)	359.681	2019-2020(p)	6.653	2019-2020(p)	54.066	2020(p)	685.383

Fuente: INE  
Elaboración: Propia.

**ANEXO N° 6 PLANILLA DE CONSISTENCIA METODOLOGICA**

<b>PLANILLA DE CONSISTENCIA METODOLÓGICA</b>		
<b>1. TÍTULO DE INVESTIGACIÓN</b>	La <b>Producción de Papa</b> en el <b>Desarrollo Productivo</b> del Departamento de La Paz; 1994 - 2020	
<b>2. TEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	La <b>Producción de Papa</b> en el <b>Desarrollo Productivo</b>	
<b>3. OBJETO DE INVESTIGACIÓN</b>	La Incidencia de la <b>Producción de Papa</b> en el <b>Desarrollo Productivo</b> del Departamento de La Paz; 1994 - 2020	
<b>4. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN</b>	¿Incide la <b>Producción de Papa</b> en el <b>Desarrollo Productivo</b> del Departamento de La Paz?	
<b>5. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>6. OBJETIVO GENERAL</b>	<b>7. HIPÓTESIS</b>
El bajo rendimiento de la <b>Producción de Papa</b> en el <b>Desarrollo Productivo</b> del Departamento de La Paz.	<b>Demostrar</b> la incidencia de la <b>Producción de Papa</b> en el <b>Desarrollo Productivo</b> del Departamento de La Paz.	El bajo rendimiento de la <b>Producción de Papa</b> incide negativamente en el <b>Desarrollo Productivo</b> del Departamento de La Paz.
<b>8. CATEGORÍAS ECONÓMICAS</b>	<b>9. VARIABLES ECONÓMICAS</b>	<b>10. OBJETIVOS ESPECIFICOS</b>
<b>C.E. 1. Producción de Papa</b>	<b>V.E. 2.2.</b> Producción anual de papa.	<b>O.E. 1.1. Determinar</b> la variación de la producción de papa.
	<b>V.E. 1.2.</b> Nivel de rendimiento agrícola	<b>O.E. 1.2. Evaluar</b> el nivel de rendimiento agrícola anual.
	<b>V.E. 1.3.</b> Superficie cultivada de Producción de Papa.	<b>O.E. 1.3. Cuantificar</b> la variación de la superficie cultivada de producción de papa por año agrícola
<b>C.E. 2. Desarrollo Productivo</b>	<b>V.E. 2.1.</b> PIB agrícola.	<b>O.E. 2.1. Identificar</b> el comportamiento del PIB agrícola.

Elaboración: Propia

## ANEXO N° 7 PLANILLA TEORICA

PLANILLA TEORICA	
AUTOR	TEORIA DEL DESARROLLO PRODUCTIVO
<p><u>Adam Smith</u> La Riqueza de las Naciones</p>	<p>El desarrollo o el progreso económico aparece caracterizado como un proceso endógeno, circular y acumulativo de cambio y transformación estructural que resulta de las relaciones de interdependencia existentes entre el proceso de acumulación de capital, el crecimiento del producto y de la riqueza social está determinado por la dinámica de la productividad y por el aumento del empleo de trabajadores productivos.</p>
<p><u>Francisco R. Sagasti.</u> La teoría Neoclásica.</p>	<p>Los cambios en los niveles de producción logrados por el progreso técnico incorporado a las actividades productivas a través de la maquinaria y los recursos humanos se analizan a partir del concepto de función de producción.</p>
<p><u>Francisco Zamora</u> Introducción a la Dinámica Económica</p>	<p>Por desarrollo entendemos solamente los cambios de la vida económica que no le son impuestos desde afuera, sino surgen por su propia iniciativa desde adentro, en tal sentido no constituyen fenómenos de desarrollo, según la concepción Schumpeteriana, el simple crecimiento de la economía reflejado en el de la población y el de la riqueza, puesto que “ello requiere, no fenómenos cualitativamente nuevos.</p>

Elaboración: Propia

## ANEXO N° 8 PLANILLA TEORICA

PLANILLA TEORICA	
AUTOR	TEORIA DE LA PRODUCCION AGRICOLA
<p><u>William J. Barder</u> Historia del Pensamiento Económico</p>	<p>El producto de la tierra - todo lo que se deriva de su superficie por la aplicación conjunta de trabajo, maquinaria y capital, se divide entre el propietario de la tierra, el propietario del stock o capital necesario para su cultivo y los trabajadores, gracias a cuyo esfuerzo se cultiva. En las diferentes etapas de la sociedad, las proporciones del producto total de la tierra serán distribuidas entre cada una de esas clases, beneficio y salarios, serán diferentes, dependiendo principalmente de la fertilidad del suelo, de la acumulación del capital y de la población.</p>
<p><u>Sapag C. Nassir. Sapag C. Reinaldo</u> Preparación y Evaluación de Proyectos</p>	<p>Planificar el desarrollo significa determinar los objetivos y metas en el interior de un sistema económico para una forma de organización social y para una determinada estructura política en un horizonte de tiempo determinado. Los enfoques más modernos del desarrollo asignan a la cantidad y a la calidad de las inversiones un papel fundamental en el crecimiento de los países.</p>
<p><u>Martínez-Castillo</u> Sistemas de producción agrícola sostenible.</p>	<p>El desarrollo es un proceso con metas, objetivos y estrategias para su logro. Desarrollo es un concepto multidimensional, que incluye elementos económicos, políticos, sociales y los relacionados con el uso de los recursos e impactos al medio ambiente.</p>

Elaboración: Propia

## ANEXO N° 9 PLANILLA TEORICA

PLANILLA TEORICA	
AUTOR	TEORIA DEL DESARROLLO
<p><u>Garza, E. G.</u> De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable</p>	<p>Las teorías del desarrollo delimitaron como su campo de estudio las transformaciones de las estructuras económicas de las sociedades en el mediano y largo plazo, En el plano económico se concibe a las instituciones como un mecanismo de adopción y limitación de comportamientos económicos.</p>
<p><u>Amartya Sen</u> Desarrollo y Libertad. Argentina</p>	<p>Concebir el desarrollo como un proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutaran los individuos. Las capacidades individuales y fundamentalmente, entre otras como de los sistemas económicos como sociales y políticos.</p>
<p><u>CEPAL</u> Cinco piezas de política de desarrollo productivo</p>	<p>Desarrollo productivo en economías abiertas, existen dos factores centrales para explicar por qué es necesario complementar las políticas públicas orientadas a facilitar y promover el acceso a los mercados con la necesaria articulación entre los distintos actores. Hay que considerar que el enfoque basado en el fomento a la articulación productiva requiere que el sector público desarrolle capacidades institucionales que permitan consolidar experiencias asociativas.</p>

Elaboración: Propia



## ANEXO N° 10 PLANILLA DE POLÍTICAS

PLANILLA DE POLÍTICAS	
PRIMER PERIODO (1994- 2005)	SEGUNDO PERIODO (2006- 2020)
MODELO DE ECONOMIA DE MERCADO	MODELO DE ECONOMIA PLURAL
PLAN GENERAL DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL (1997- 2002)	PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL (2016- 2020)
<p>El Plan General de Desarrollo Económico Y Social, está basado en el desarrollo sostenible a través de la participación del Estado</p> <p><b>Pilar 1. Oportunidad</b></p> <p>El desarrollo nacional debe ser un esfuerzo mancomunado entre Estado y sociedad civil, en torno al aprovechamiento real de nuestras capacidades humanas, recursos naturales y una ocupación equilibrada del territorio de la Nación.</p>	<p>El PDES dirige el proceso de planificación en el país y al cual deben articularse los planes integrales sectoriales y los planes de las entidades territoriales autónomas.</p> <p>Los pilares en los que se guían son:</p> <p>Pilar 6: Soberanía productiva con diversificación</p> <p>Pilar 8: Soberanía alimentaria</p> <p>Pilar 9: Soberanía ambiental con desarrollo integral</p>

ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL (2005)	PLAN DEL SECTOR AGROPECUARIO Y RURAL CON DESARROLLO INTEGRAL (2016- 2020)
<p>La ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL integra a los actores económicos que forman parte del sector, busca orientar la intervención sectorial con una lógica diferente de no solamente proponer líneas de política, sino también de establecer los enfoques de intervención que permitan superar la pobreza y el alto grado de conflictividad existente en el país, generado por el descontento de los y las habitantes rurales.</p> <p>Con las siguientes políticas:</p> <p><b>Política 1.</b> Política de Desarrollo de Mercados, Mayor Productividad y Competitividad.</p> <p><b>Política 2.</b> Política de infraestructura productiva y de apoyo a la producción.</p> <p><b>Política 3.</b> Política de seguridad alimentaria.</p> <p>Educación Técnica para el Desarrollo Rural</p>	<p>La intervención de este Plan de Desarrollo, parte de una sólida interpretación y análisis de la problemática rural, concibiendo una visión de desarrollo que surge de la voluntad política del Estado para delinear un curso de acción como respuesta estructural a las diversas demandas y necesidades del ámbito rural.</p> <p>Las Políticas relacionadas con las variables son:</p> <p><b>Política 1:</b> Transformación y consolidación en la tenencia, acceso y uso de la tierra para la producción</p> <p><b>Política 5:</b> Producción agropecuaria, pesquero y forestal para la seguridad alimentaria con soberanía</p> <p><b>Política 10:</b> Desarrollo de tecnologías de información y comunicación del sector agropecuario, pesquero y forestal.</p>

PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO ECONOMICO DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ (1999- 2004)	PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (2006)
<p>El PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO ECONOMICO SOCIAL DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ BUSCA plantear el aprovechamiento de las ventajas competitivas del Departamento a través del incremento de las potencialidades productivas identificadas en los sectores generadores de excedente.</p> <p>Las políticas que toma son:</p> <p><b>Política 1.</b> Incremento de la capacidad productiva.</p> <p><b>Política 2.</b> Infraestructura productiva.</p> <p><b>Política 3.</b> Investigación y transferencia tecnológica.</p>	<p>Políticas Productivas Selectivas: La Política Productiva parte de reconocer la heterogeneidad productiva, social, territorial y comunitaria del país por lo que no se pueden aplicar medidas homogéneas sino diferenciadas. La Política Pública Productiva priorizará el desarrollo rural, puesto que el subdesarrollo y la pobreza se concentran en dicha área.</p> <p>Política de Financiamiento al sector productivo (Sistema Nacional de Financiamiento para el Desarrollo, SINAFID)</p> <p>El SINAFID, a través de la Banca de Desarrollo (Financiera Boliviana para el Desarrollo Productivo), se constituye en el mecanismo de redistribución del ingreso nacional, financiando el desarrollo productivo y rural, de sectores y regiones excluidas como consecuencia del limitado acceso y políticas de crédito conservadoras del actual mercado financiero</p>

Elaboración: Propia

**ANEXO N° 11 PLANILLA DE CONSISTENCIA NORMATIVA**

<b>PLANILLA DE CONSISTENCIA NORMATIVA</b>	
<b>PRIMER PERIODO (1994- 2005) MODELO DE ECONOMIA DE MERCADO</b>	<b>SEGUNDO PERIODO (2006- 2020) MODELO DE ECONOMIA PLURAL</b>
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO 2004	NUEVA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO
La CPE busca garantizar el marco de acciones de los actores económicos e institucionales.	La Nueva CPE tiene criterios nuevos respecto a la producción y entrelaza mas valores enfocados en el desarrollo económico.
<b>LEY 2061 LEY DE 16 DE MARZO DE 2000</b>	<b>LEY 031 LEY MARCO DE AUTONOMÍAS Y DESCENTRALIZACIÓN</b>
La Ley de creación del SENASAG busca incrementar los estándares de calidad fitosanitaria de los productos agropecuarios y de productos nacionales.	Fue promulgada el 19 de julio de 2010. Regula el régimen de autonomías de acuerdo con lo establecido en el artículo 271 de la Constitución Política del Estado y define las bases de la organización territorial del Estado boliviano
<b>LEY 1715 LEY DEL SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA</b>	<b>LEY 144 LEY DE REVOLUCIÓN PRODUCTIVA COMUNITARIA AGROPECUARIA</b>
Se reconoce y garantiza la propiedad agraria privada en favor de personas naturales o jurídicas, para que ejerciten su derecho de acuerdo con la Constitución Política del Estado, en las condiciones establecidas por las leyes agrarias y de acuerdo a las leyes.	La presente Ley busca crear el marco normativo para la regulación, fomento y transformación del sector agropecuario.