

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN PÚBLICA



**“GOBERNABILIDAD Y CONFLICTOS EN EL MUNICIPIO
DE ACHACACHI (2015 - 2018)”**

**Proyecto de Grado para obtener el título de Licenciatura en Ciencia Política y Gestión
Pública**

Por: JHENNY MABEL CASTAÑETA APAZA

TUTOR: LIC. SILVIA CLAUDIA AGUIRRE BARRENECHEA

MENCIÓN: GERENCIA EN GESTIÓN PÚBLICA

LA PAZ - BOLIVIA - 2020

Calificaciones

**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIA POLÍTICA
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN PÚBLICA**

Proyecto de grado

**GOBERNABILIDAD Y CONFLICTOS EN EL MUNICIPIO DE ACHACACHI:
2015-2018**

Presentada por: Univ. Jhenny Mabel Castañeta Apaza

Tutor: Lic. Silvia Aguirre

Para optar al grado académico de licenciatura en Ciencia Política

Nota numeral:

Nota literal:

Ha sido:

Tribunal	Calificación
LIC.	
LIC.	
LIC.	

Dedicatoria

A mis padres Raúl y Hortensia quienes con su amor, paciencia y esfuerzo me han permitido llegar a cumplir hoy un sueño más, gracias por inculcar en mí el ejemplo de esfuerzo y valentía, de no temer las adversidades porque Dios está conmigo siempre.

A mis hermanos Raúl, Abigail y Gabriela por su cariño y apoyo incondicional, durante todo este proceso, por estar conmigo en todo momento gracias. A toda mi familia porque con sus oraciones, consejos y palabras de aliento hicieron de mí una mejor persona y de una u otra forma me acompañan en todos mis sueños y metas, a Manchitas y Meli, que siempre estuvo con sus ocurrencias, gracias.

A mis abuelos Gregorio y Angélica, Desiderio y Josefa, en el cielo y a todos mis amigos que de alguna manera me brindaron su apoyo incondicional.

Agradecimientos

Agradezco a Dios quien guía mis pasos.

Muchas son las personas que a lo largo de esta Investigación me han ofrecido su apoyo y su aliento, mil gracias.

Un sincero agradecimiento a la licenciada Silvia Claudia Aguirre Barrenechea, por su valiosa colaboración en la elaboración de este trabajo como mi Tutor, y mi profundo aprecio por su calidad humana, que Dios la proteja siempre.

De igual manera agradecer al Lic. Luis flores, al Lic. Julio Velásquez y al Lic. Dino Palacios, por su colaboración y predisposición.

A la Universidad Mayor de San Andrés, por ser la sede de todo el conocimiento adquirido en estos años.

TABLA DE CONTENIDOS

Resumen	IX
Introducción.....	1
CAPITULO 1: MARCO METODOLÓGICO	3
1.1 Planteamiento del problema	3
1.2 Objetivos.....	11
1.3 Pertinencia	12
1.4 Hipótesis	13
1.5 Variables.....	13
1.6 Diseño de la investigación.....	14
1.5 Tipo de investigación.....	14
1.6 Métodos y técnicas	15
CAPITULO 2: MARCO TEÓRICO E HISTÓRICO.....	18
2.1 Antecedentes investigativos	18
2.2 Conflictos en Bolivia	20
2.3 Gobernabilidad	24
2.3.1 Los conflictos	27
2.3.2 La naturaleza del conflicto	30
2.3.3 Causas que ocasionan un conflicto político.....	32
2.3.4 Características de los conflictos	33
2.4 Municipio de Achacachi.....	35
2.4.1 Historia	36
2.4.2 Cultura	37
CAPITULO 3: CONFLICTO EN ACHACACHI.....	41
3.1 Desarrollo del conflicto en Achacachi.....	41
3.2 El control social	47
3.3 Demandas insatisfechas.....	49
3.4 Actores del conflicto.....	50
3.5 Indicadores de gobernabilidad.....	59
CAPITULO 4: RESULTADOS	64
4.1 Proceso de entrevistas.....	64
4.2 Relato de los hechos	73

CAPITULO 5: CONCLUSIONES.....	76
Conclusiones.....	76
Bibliografía.....	79
Anexo 1 Prensa.....	84
Anexo 2 Cronograma de actividades.....	101
Anexo 3 Instrumentos de recolección de información.....	102
Anexo 4 Imágenes del conflicto.....	104

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Enfrentamiento en Achacachi.....	5
Ilustración 2. Mapa de Achacachi	36
Ilustración 3. Municipio de Achacachi.....	37
Ilustración 4. El santo que llora	38
Ilustración 5. Ingreso por carretera hacia Achacachi	39
Ilustración 6. Pirámide de radicalización	41
Ilustración 7. Edgar Ramos Laura	51
Ilustración 8. Carlos Romero.....	52
Ilustración 9. Rene Martínez	53
Ilustración 10. Esnor Condori.....	54
Ilustración 11. Elsner Arrazabal	54
Ilustración 12. Pedro Villca.....	55
Ilustración 13. David Tezanos	56
Ilustración 14. Felipe Quispe.....	57
Ilustración 15. Gabriela Montaña.....	58
Ilustración 16. Achacachi sin fiscales ni policías	65
Ilustración 17. El Mallku señala: “Evo Morales aquí no tiene pisada”	66
Ilustración 18. Concejales de Achacachi se querellan contra Edgar Ramos.....	68
Ilustración 19. Fragmento de El Diario	70
Ilustración 20. Desbloqueo de los caminos	71

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1 Variables	13
Cuadro 2 Datos del Municipio.....	40
Cuadro 3 Actores	50
Cuadro 4 Indicadores.....	59
Cuadro 5 Variables de los indicadores	61
Cuadro 6 Cronograma	101

Resumen

Los conflictos acontecidos en el Municipio de Achacachi fueron un principio de cambios en la política de su región y un detonante para otros conflictos a escala nacional, constituyéndose en la ciencia política como un referente para la investigación científica y académica.

A raíz de hechos suscitados se planteó la investigación denominada “Gobernabilidad y conflictos en el Municipio de Achacachi: 2015-2018”, explicando y analizando el conflicto acontecido en esta región durante el periodo de tres años.

Se recurrió a la metodología de las ciencias sociales para el diseño de la investigación, presentado en el primer capítulo denominado marco metodológico, en el segundo capítulo se plasma el marco teórico e histórico desarrollando conceptos esenciales para el tema expuesto. En el capítulo 3 se analiza el conflicto en Achacachi como tal. El capítulo 4 se presenta los resultados de la aplicación de instrumentos y finalmente el capítulo 5 se establece la conclusión del trabajo.

Palabras Clave: Municipio de Achacachi / Conflicto / Gobierno / Actores Políticos.

Summary

The conflicts that occurred in the Municipality of Achacachi were the beginning of changes in the politics of their region and a trigger for other conflicts on a national scale, becoming political science as a benchmark for scientific and academic research.

As a result of the events that arose, the investigation called "Governance and conflicts in the Municipality of Achacachi: 2015-2018" was raised, explaining and analyzing the conflict that occurred in this region during the three-year period.

The methodology of the social sciences was used for the design of the research, presented in the first chapter called methodological framework, in the second chapter the theoretical and historical framework is reflected, developing essential concepts for the exposed topic. Chapter 3 analyzes the conflict in Achacachi as such. Chapter 4 presents the results of the application of instruments and finally Chapter 5 establish the conclusion of the work.

Key Words: Municipality of Achacachi / Conflict / Government / Political Actors.

Introducción

La vida de las comunidades en Bolivia se desarrolla a través de la interacción social, lo que propicia la convivencia y refleja a su vez la necesidad de vivir en armonía con sus usos y costumbres, tal como se presenta en diversas regiones del altiplano paceño. En este sentido, la naturaleza social del hombre y la necesidad de obtener la satisfacción particular y común, se materializa en una gran variedad de situaciones relacionales, entre las cuales se encuentran las de tipo conflictivo. Siendo que, entre las necesidades atingentes a la política se encuentra el pedido de transparencia y gestión por parte de las autoridades como es el caso del Municipio de Achacachi.

Ahora bien, las personas han tenido que aprender a convivir con el conflicto y por ende a identificar maneras para abordarlo y resolverlo. Por tanto, las formas de resolución de conflictos, vistas desde la Ciencia Política han sido tradicionalmente el diálogo y la negociación. En el Estado Plurinacional, la administración de justicia se materializa a través de una de las ramas que se establecen en la Constitución Política del Estado como es la justicia ordinaria y justicia comunitaria.

Por otra parte, el ejercicio del poder es el objeto de estudio más importante de la Carrera de Ciencia Política, es así que se ha optado por el estudio del conflicto más importante suscitado en el Municipio de Achacachi en la gestión del Alcalde Edgar Ramos en los últimos cinco años.

Planteado desde el análisis del conflicto entre los vecinos y las autoridades, hasta los órganos de control y orden, el rol de los movimientos sociales, los medios de comunicación y las instituciones que participaron en los hechos que acabaron con el alejamiento de la autoridad mencionada y la detención de varias personas.

Para una mejor comprensión, el trabajo presenta la siguiente estructura:

El capítulo primero, establece la parte lógica y metodológica de la investigación a través de la pregunta de investigación, objetivos, tipo de investigación, técnicas e instrumentos de recolección de datos.

En el capítulo segundo, se desarrolla el marco teórico e histórico, formulando los antecedentes investigativos, datos históricos, conceptos importantes como base para el análisis del trabajo. En una segunda parte se mencionan los datos del Municipio de Achacachi.

El capítulo tercero, establece el desarrollo del conflicto es sus etapas, características con bases teóricas y categorías necesarias para estudiar el conflicto.

El capítulo cuarto, se refleja como el aporte investigativo sobre el conflicto del Municipio, el cual contiene las entrevistas a los actores, dirigentes y autoridades que intervinieron en el desarrollo de todos los hechos suscitados. Constituyendo, lo más importante de las entrevistas y su respectivo análisis según cada ítem, establecido en los instrumentos de recolección de datos.

El capítulo final, presenta las conclusiones y recomendaciones del trabajo, descritas según los objetivos planteados, como también se da respuesta a la pregunta de investigación.

CAPÍTULO 1: MARCO METODOLÓGICO

1.1 Planteamiento del problema

Al tratar el tema de conflictos políticos en Bolivia, se hace mención a la historia de todo un pueblo debido a sus características como sociedad. El Estado Plurinacional constantemente ha vivido periodos de conflicto, protestas, movilizaciones sociales, con protagonistas de diferentes sectores de la sociedad como mineros, campesinos, cocaleros, maestros, estudiantes, entre otros; en búsqueda de alternativas de solución a sus diferentes demandas.

Ahora bien, los conflictos suscitados en anteriores gobiernos y en la presidencia de Evo Morales ha debilitado la gobernabilidad, debido al uso excesivo del dialogo por parte de los ministros (Martínez, 2008), o en otros conflictos donde el gobierno intervino de manera inoportuna. En este sentido, todo conflicto tiene un origen en la historia de Bolivia, existen regiones que han marcado el destino del país, y una de ellas es el Municipio de Achacachi, que de cierta forma, puede ser considerada como el espejo de Bolivia, puesto que de manera recurrente fue protagonista de diversos conflictos (Larrazábal, 2017).

Los conflictos más importantes se produjeron en los tres primeros años del segundo mandato del Presidente Evo Morales Ayma (Martínez, 2008), siendo que en los últimos años no se vio afectada la estabilidad de su gobierno. Es a partir del conflicto de Achacachi que se inician serios conflictos para el Movimiento Al Socialismo.

Por tanto, mediante la ciencia política es posible percatarse de los sucesos con el Municipio de Achacachi, mismos que pueden repercutir de alguna forma en el resto de las regiones, al menos en la sede de gobierno.

Achacachi fue un bastión electoral del Gobierno de Evo Morales, un baluarte político que a la fecha es incierto, debido al conflicto desarrollado en la gestión 2017 y que

perdura sin solución hasta la fecha (Larrazábal, 2017). Conflicto que se analiza en el presente trabajo de investigación.

Igualmente, Achacachi fue un actor fundamental para la instauración del denominado “Proceso de Cambio”, donde se organizaron los “Ponchos Rojos” a la cabeza del entonces alcalde municipal Eugenio Rojas, que posteriormente fue ministro del gobierno de Evo Morales Ayma.

En febrero de 2017 se agudiza el conflicto en el Municipio de Achacachi, tras una demanda de rendición de cuentas de la gestión 2016 del alcalde Édgar Ramos Laura (M.A.S)¹, tras la negativa a la rendición de cuentas de la autoridad edil, por lo que, se inicia un bloqueo de dos días, con la resolución de un cabildo fruto de una asamblea de pobladores del Municipio de Achacachi (Martínez, 2008).

El segundo día de bloqueo, por el ingreso principal del regimiento Ayacucho, con cachorros de dinamita, fusiles máuser, petardos; grupos afines al alcalde protagonizaron una pelea campal, hubo varios heridos. En la noche de esa misma jornada, grupos de encapuchados no identificados procedieron a incendiar la casa y el vehículo del alcalde Ramos (Fides, 2017).

¹ M.A.S-IPSP, Movimiento al Socialismo-Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos, denominado alternativamente como "Movimiento al Socialismo", es un partido político boliviano de izquierda socialista fundado en 1987, liderado por el presidente Evo Morales.

Ilustración 1. Enfrentamiento en Achacachi



Fuente: Imagen extraído de un video de Canal Gigavision.

El día miércoles 15 de febrero, el Alcalde Municipal Edgar Ramos Laura, acompañado por un grupo numeroso de pobladores de las comunidades aledañas y bajo la custodia del defensor del pueblo, decide ingresar al Municipio de Achacachi, donde se producen enfrentamientos en la plaza principal (Chuquimia, 2017). A partir de ese momento inicia un prolongado conflicto en el Municipio de Achacachi, del cual el Alcalde Ramos señala al Gobernador Felix Patzy como el operador del conflicto.

Para los días posteriores al inicio del conflicto el Defensor del Pueblo David Tezanos informó en conferencia de prensa, que el dirigente de los Ponchos Rojos, Modesto Clares, era rehén de los pobladores de Achacachi quien le habría pedido, mediante una llamada telefónica, que indique a la Policía que no intervengan el bloqueo, porque su vida corría riesgo, hechos que posteriormente fueron desmentidos.

El dirigente de los Ponchos Rojos Modesto Clares, negó estar secuestrado por pobladores de Achacachi y que su vida corría peligro, tal como lo dijo el defensor del Pueblo David Tezanos, mencionando que se encontraba en el lugar por propia voluntad cumpliendo su rol de dirigente y a pedido de los propios pobladores.

Al respecto, el dirigente Clares manifestó lo siguiente: “tanto tiempo hemos pedido el dialogo no nos han escuchado, hermano provincial usted es pues la máxima autoridad, por eso yo me he quedado voluntariamente por apoyar a la gente, yo no puedo decir que estoy secuestrado”. En cuanto a las declaraciones del Defensor del Pueblo, quien indicó en horas de la mañana que la vida del dirigente corría peligro, aclaró que efectivamente se habría comunicado con él, pero fue con la intención de propiciar el dialogo y para advertirle que la llegada de policías podría producir un enfrentamiento en el lugar.

Durante los hechos señalados por el Defensor del Pueblo se publicó un video donde la policía perseguía a un minibús que iba al Municipio de Achacachi, mismo que fue detenido. Debido a ello el Viceministro de Régimen Interior y Policía, José Luis Quiroga, desmintió la persecución policial a un minibús de pasajeros en medio de la intervención al bloqueo en la carretera La Paz - Copacabana y aclaró que vehículos sin placa eran utilizados por los manifestantes de Achacachi para transportar armas y dinamitas. Siendo que un policía recibió un impacto de bala en ese operativo realizado y el arma fue hallada en un minibús, comento el Viceministro Quiroga y que para prevenir nuevos ataques se instruyó detener los motorizados sin placa que estaban en el sector del bloqueo.

En la intervención policial se aprehendió a 47 personas; 35 hombres y 12 mujeres (Los Tiempos, 2017).

Posteriormente a estos hechos el vicario Pastoral de la Diócesis de El Alto, padre Tomás Cornejo, expresó su molestia por la intervención policial en el conflicto de Achacachi, señalando que esa acción habría frustrado el proceso de diálogo que se gestaba para solucionar el prolongado conflicto. Cornejo dijo que el diálogo se estaba encaminando gracias a los contactos que se lograron establecer de manera previa con los movilizados, a través de la mediación del padre Pascual Limachi, después del desbloqueo, todo quedó en nada. Manifestando, que si la policía no hubiese intervenido horas antes de que se instale el diálogo, lo más probable es que el proceso de pacificación hubiera seguido por su camino para encontrar una solución definitiva al conflicto municipal. El ministro de

Gobierno, Carlos Romero informó en aquel entonces que en el desbloqueo de la carretera La Paz-Copacabana se procedió con la aprehensión de un total de 47 personas (Los Tiempos, 2017).

Posteriormente a la intervención policial un cabildo de pobladores de Achacachi determina reinstalar un punto de bloqueo en el ingreso al poblado y enviar una comisión a La Paz para buscar diálogo y la liberación de los 47 detenidos en los operativos del desbloqueo. La población definió enviar un grupo de negociación a la Sede de Gobierno a la cabeza del dirigente Bernabé Paucara, para buscar un escenario de diálogo que además vea por la situación de los aprehendidos. En caso de no instalarse el diálogo, los pobladores advirtieron con retomar el bloqueo de la carretera La Paz – Copacabana, por lo que, dos contingentes policiales resguardaban esa vía en la zona de Huarina y Palcoco (Los Tiempos, 2017).

Otro de los dirigentes que sobresalió en las protestas fue el Mallku, que impulsaba las protestas de los pobladores de Achacachi, informando que las medidas de presión de ese Municipio continuarían, pese a la intervención policial que se registró en la carretera La Paz-Copacabana. Asimismo, el Mallku menciona que, "En Achacachi sigue el paro, sigue el bloqueo, creen que todo está solucionado, pero nosotros no vamos a perder, ahora sí nos vamos a organizar con más radicalidad, porque hay que poner al Gobierno en su lugar con la fuerza del achacacheño".

De esta manera, la policía desbloqueó la carretera La Paz - Copacabana en medio de violentos enfrentamientos con pobladores del Municipio de Achacachi.

En los días posteriores el juez séptimo de Instrucción en lo Penal de El Alto, Héctor Quilla, instaló la audiencia cautelar contra los 32 aprehendidos en la intervención policial al bloqueo en la carretera La Paz-Copacabana que realizaban los vecinos de Achacachi. El abogado del Ministerio de Gobierno, Rodrigo Arévalo, informó que "el juez debe definir la situación de estas personas, que por cierto están involucrados en los delitos que identificó el Ministerio Público".

Por lo que, el juez determinó la detención preventiva en el centro penitenciario de Patacamaya de otros 11 aprehendidos por la presunta comisión de los delitos de atentado contra los servicios públicos, asociación delictuosa y otros. De igual forma, dictó detención domiciliaria para los otros cuatro en una audiencia que duró aproximadamente ocho horas. Mientras tanto, los pobladores mantenían sus medidas de presión, pese a la intervención policial del día domingo.

Esa tarde el alcalde de Achacachi, dijo que no renunciará. En un breve contacto con la prensa, pidió no creer en todo lo que se publica en Facebook. "No hay que creer en todas las publicaciones del 'Face'", dijo a Erbol en referencia a las denuncias de corrupción en su gestión y sobre las dudas de su patrimonio, que se aproximan a los dos millones de bolivianos.

En un video publicado en redes sociales, se veía a Ramos por la calles de la ciudad de La Paz, asediado por la prensa. Consultado por una periodista sobre su renuncia, mismo que se limitaba a negar que dejara el cargo, como piden los comunarios.

Al día siguiente los vecinos de Achacachi declararon, tras un cabildo, un cuarto intermedio en las protestas hasta el lunes y dieron un plazo de una semana al Gobierno para retomar el diálogo en busca de una solución a su pliego petitorio. Las conclusiones del cabildo tenían cinco puntos: declarar cuarto intermedio en los bloqueos por semana, declarar estado de emergencia permanente, pedir a la Asamblea Legislativa la conformación de un nuevo Municipio en Achacachi, exigir la liberación de los detenidos y pedir garantías para el diálogo, según el documento presentado por el dirigente Rolando Sirpa.

En el cabildo participaron la Federación de Juntas Vecinales, autoridades sindicales y un grupo de Ponchos Rojos, además del Comité Cívico. "Se resuelve un cuarto intermedio a los bloqueos de caminos para encontrar la solución y dialogo al problema de Achacachi y la inmediata liberación de los hermanos y hermanas detenidos en el desbloqueo", dijo Sirpa en su intervención. "Que se queden con su alcalde corrupto (en referencia a Édgar

Ramos) y nosotros solicitamos la creación de un nuevo Municipio de Achacachi, como pueblo valeroso en más de 8 meses de no escuchar nuestro grito de solución”.

Por su parte, el dirigente de la Fejuve, expresó que la próxima semana enviarán a la Asamblea Legislativa Plurinacional el proyecto para la creación del nuevo Municipio, y así el Gobierno no tendrá ninguna excusa “para decir que el problema es interno”. La asamblea, en la que participó un grupo de Ponchos Rojos, se realizó en Qalachaca, al ingreso del poblado, conocido como el “cuartel general” de los movilizados y fue seguido por los medios de comunicación.

Posteriormente, la comisión de fiscales que investigó el secuestro del dirigente de los Ponchos Rojos, Modesto Clares, remitió a la justicia ordinaria a los cívicos de Achacachi, Elsner Larrazabal y Pedro Villca, imputados por tres tipos penales. Ambos dirigentes fueron aprehendidos el miércoles por la tarde en el centro de la ciudad de La Paz.

El 13 de septiembre, Clares fue secuestrado por las organizaciones del Municipio de Achacachi que sostenían un prolongado bloqueo de carreteras en contra del Gobierno y de las autoridades judiciales exigiendo la renuncia del Alcalde Édgar Ramos y la liberación de otros tres dirigentes.

Uno de los dirigentes cívicos comentó en la prensa sobre el alcalde Ramos que, “No sabemos nada, extraoficialmente nos han informado que estaría trabajando en El Alto, fuera de la jurisdicción, pero ha abandonado hace más de seis meses las instalaciones del Gobierno Municipal, hace más de seis meses que no tenemos alcalde, no hay ningún funcionario y prácticamente nos han abandonado como Municipio. El alcalde municipal estaba trabajando, no había suspendido su labor ni un día, ha seguido entregando obras y ha seguido canalizando proyectos a través del nivel central. Trabajó además en coordinar la parada militar, según El Diario”.

Como otro hecho, se establece que la entonces representante de las esposas de policías Guadalupe Cárdenas manifestó que, “El suboficial Ramos estaba muy ligado al

Gobierno, tengo entendido que le ofrecieron la alcaldía de Achacachi si firmaba el acuerdo, que diga la verdad y cuanto le dieron”, señaló la dirigente, quien el año pasado fue procesada y encarcelada por protestas similares.

Ramos siguió fungiendo como dirigente de los uniformados hasta mediados de 2013, cuando se reactivó el conflicto con el llamado a una huelga “de brazos caídos”. En septiembre de ese año, una nueva dirigencia firmó un acuerdo con el Gobierno y Ramos dejó el escenario público. Su reaparición se dio en la campaña para las elecciones del 29 de marzo de 2015 y según manifiestan los comunarios del lugar, estuvo reforzada por el oficialismo, que comprometió obras a cambio del respaldo electoral.

En este sentido, se define la temporalidad de la investigación a partir del año 2015 a 2018 puesto que el primer año definido es cuando se elige y posesiona al alcalde de Achacachi, y posteriormente el 2018 se denota como final de la investigación porque es el momento histórico donde se expulsa al alcalde Edgar Ramos de los ambientes de la alcaldía de Achacachi.

Formulación de la pregunta

En este apartado se establece la pregunta de investigación del trabajo, estableciendo que el problema de investigación es el inicio de toda indagación, la desencadenación del quehacer científico, el norte y la guía de una determinada investigación. Asimismo, se menciona que no existe investigación científica sin problema de investigación, siendo que el problema es una dificultad, lo que se quiere averiguar, explicar o resolver. Plantear el problema no es sino afinar y estructurar más formalmente la idea de investigación. El paso de la idea al planteamiento del problema en ocasiones puede ser inmediato, casi automático o bien llevar una considerable cantidad de tiempo; ello depende de cuan familiarizado esté el investigador con el tema a tratar, la complejidad misma de la idea, la existencia de estudios, antecedentes, el empeño del investigador, el enfoque elegido y sus habilidades personales. Además, un problema correctamente planteado esta parcialmente resuelto; a mayor claridad corresponden más posibilidades

de obtener una solución satisfactoria, el investigador debe ser capaz de concebir el problema y verbalizarlo. (Ángulo, 2012)

En este sentido el problema de investigación es el siguiente:

- ¿Cómo fue la gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 al 2018?

1.2 Objetivos

Objetivo General

- Analizar la gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 a 2018.

Objetivos Específicos

- Identificar las causas de los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015-2018.
- Determinar la trayectoria de los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el período de 2015 a 2018.
- Describir el rol de los movimientos sociales durante los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015 - 2018.
- Evaluar las acciones del gobierno nacional durante los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015 - 2018.

Justificación

El presente trabajo se justifica como un estudio que contribuirá a determinar las características y la trayectoria del conflicto del Municipio de Achacachi, una región que puede marcar las decisiones políticas en el contexto boliviano, de ahí la importancia de su estudio. Además, al identificar las posibles causas de este conflicto, se percibirán los

factores determinantes sobre el mismo, los cuales pueden ser utilizados como lineamientos para una comprensión de los movimientos sociales.

Por tanto, el aporte fundamental de la presente investigación se enfoca a que el núcleo de las Ciencia Política se establece en los conflictos, radicando su importancia en el estudio de los mismos.

1.3 Pertinencia

Entorno a la pertinencia de la investigación, se manifiesta que tanto los fenómenos sociales y las luchas, provocan cambios en un contexto regional y nacional, por lo que, estudiar estos fenómenos sociales es fundamental para contribuir a la comprensión de los mismos.

Por tanto, el trabajo de investigación se considera pertinente por aportar al entendimiento del conflicto acaecido en el Municipio de Achacachi, y que a partir de este fenómeno tras 12 años de gobierno del M.A.S, surgen los primeros conflictos con organizaciones de su base. No es nuestro objetivo contribuir a lo mencionado en estas últimas líneas, pero la pertinencia de esta investigación permite ampliar la misma, hacía otros fenómenos sociales producto de la hegemonía de la región.

Resultados

Los resultados esperados de la investigación son la determinación de las características y la trayectoria del conflicto en la región y que hasta la fecha no tiene solución, permitiendo investigar con mayor profundidad la historia del Municipio de Achacachi entorno a los conflictos de los cuales fue protagonista, establecer sus causas, y los factores más determinantes de éste conflicto político, con el fin de estudiar la relación de estos principales factores que aporten a la comprensión de los movimientos sociales y determinar de alguna forma la influencia de la región de Achacachi en el país.

1.4 Hipótesis

La hipótesis en una investigación no experimental, enuncia una eventual respuesta a la pregunta de investigación, además de ello la investigación transaccional requiere de un desarrollo de variables para definir y describir la problemática, estas variables deben extraerse de una hipótesis².

En este sentido, por lo expuesto se plantea la siguiente hipótesis:

- La gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 al 2018 fue inestable los indicadores de medición que se establecen en el trabajo.

1.5 Variables

Cuadro 1. Variables

Variable	Dimensión	Instrumentos
Variable 1 El grado de gobernabilidad.	Ejercicio del poder. Estabilidad política. Soberanía.	Medios de comunicación Notas de prensa Entrevistas
Variable 2 Conflictos en Achacachi.	Aplicación de acciones políticas. Eficacia del gobierno.	Medios de comunicación Noticias Entrevistas
Variable 3 El Municipio de Achacachi.	Lugar geográfico.	Medios de comunicación Datos de la región

² La hipótesis se genera a través de una serie de medios, pero generalmente es el resultado de un proceso de razonamiento inductivo donde las observaciones conducen a la formación de una teoría. Luego, los científicos utilizan una serie de métodos deductivos para llegar a una hipótesis que sea verificable, falseable y realista. La hipótesis de investigación constituye una reducción del problema, lo que produce algo verificable y falseable. (Shuttleworth, 2015)

Al respecto, la Gobernabilidad es el conjunto de elementos legales y materiales necesarios para el funcionamiento de la organización estatal; es la infraestructura que sostiene a las instituciones y hace posible la existencia real del Estado de Derecho.

1.6 Diseño de la investigación

Por las características mencionadas, el tipo de estudio de la presente investigación se define como descriptivo, porque busca expresar aspectos puntuales de la problemática con relación a las características y la trayectoria del conflicto de Achacachi.

Considerando que el interés de los estudios descriptivos³ se centran en describir por qué ocurre un fenómeno y en qué condiciones existe, y porque dos o más variables están relacionadas.

1.5 Tipo de investigación

El diseño de la investigación es no experimental⁴. Siendo evidente que el conflicto político afecta las actividades de un contexto regional y más aún de un contexto nacional, y por ende a la gobernabilidad del país.

1.6 Métodos

La presente investigación está enmarcada en un método deductivo⁵, además de la observación directa de los fenómenos y el estudio de las relaciones que existe entre ellas.

³ “Es transaccional, porque la recolección de datos se realiza en un solo momento, en un tiempo único. Su propósito es describir variables, y analizar su incidencia e interrelación en un momento dado” (Hernández Sampieri, 2014).

⁴ La investigación no experimental, es aquella que se realiza sin manipular deliberadamente las variables, es decir donde no hacemos variar intencionalmente las variables independientes, lo que hacemos es observar los fenómenos tal y como se dan en su contexto natural (Hernández Sampieri, 2014).

⁵ El método deductivo de investigación deberá ser entendido como un método de investigación que utiliza la deducción o sea el encadenamiento lógico de proposiciones para llegar a una conclusión o, en este caso, un descubrimiento. En la Ciencia contemporánea se emplea el método deductivo de investigación en la formulación o enunciación de sistemas de axiomas o conjunto de tesis de partida en una determinada Teoría. Ese conjunto de axiomas es utilizado para deducir conclusiones a través del empleo metódico de las reglas de la Lógica.

1.6 Técnicas

Se definen como un conjunto de principios, métodos, medios para el estudio y mejoramiento práctico de la sociedad, las técnicas a emplearse son la encuesta y la entrevista.

1.7 Instrumento

El instrumento de la investigación es la entrevista individual que proporciona datos para probar la conjetura, aplicada mediante un cuestionario adaptado a las necesidades de la investigación y a las características del objeto de estudio, alcanzando los objetivos planteados.

1.7.1 Análisis de medios

Para la etapa de recolección de información se recurre al análisis de medios. La metodología será teórica y práctica, combinando la explicación de conceptos teóricos con el análisis concreto de los distintos medios de comunicación. Particularmente, los productos de los medios de comunicación serán la base sobre las que se apoyarán las explicaciones teóricas. (Hautazkoa, 2000)

En cuanto al análisis documental se basa primordialmente en la revisión de publicaciones de medios de comunicación que hayan cubierto la noticia, para este análisis por lo general se recurre a la prensa escrita, a medios de comunicación televisivos y a portales web. En este caso se recurrirá a los siguientes medios de comunicación:

Medios televisivos

- RED UNO – Notivisión
- ATB – Anoticiando
- Bolivision – Al Día

Medios digitales

- Fabebook.com – varias páginas de noticias

Medios de prensa escrita

- El Cambio
- Página 7

De cada fuente se extrae al menos dos noticias para su análisis y contrastación.

1.7.2 Entrevistas

Para obtener información de una fuente primaria se entrevistó a los actores clave del conflicto desarrollado en Achacachi:

Las entrevistas se utilizan para recabar información en forma verbal, a través de preguntas que propone el analista, quienes responden pueden ser gerentes o empleados, los cuales son usuarios actuales del sistema existente, usuarios potenciales del sistema propuesto o aquellos que proporcionarán datos o serán afectados por la aplicación propuesta. El analista puede entrevistar al personal en forma individual o en grupos, algunos analistas prefieren este método a las otras técnicas que se estudiarán más adelante. (Bautista, 2009)

Para el caso se elaboró una entrevista semi estructurada, en la que el entrevistador tiene autonomía de realizar preguntas adicionales. Asimismo, presenta una guía general con temas específicos y la flexibilidad para manejarlas, con variedad de preguntas, generales de estructura y de contraste. (Troncoso & Amaya, 2016)

1.7.3 Procedimiento

El proceso de entrevistas se realizó de la manera planificada, accediendo a los sujetos establecidos en la muestra. A continuación se redactan las respuestas más importantes de los entrevistados, más el análisis de la información recibida.

Lista de entrevistados

- Entrevista 1: Ex dirigente vecinal de Churubamba, mujer, mayor de 35 años.

- Entrevista 2: Actual autoridad en Achacachi, hombre mayor de 40 años.
- Entrevista 3: Rolando Sirpa, firmo el pacto de unidad, ex autoridad.
- Entrevista 4: Entrevista escrita.
- Entrevista 5: Dirigente del Comité Cívico.
- Entrevista 6: Entrevista en aymara.
- Entrevista 7: Funcionario de la gestión de Edgar Ramos.

Área temática

Las áreas temáticas se establecieron según la “Nomenclatura para los campos de las ciencias y las tecnologías”.

Área temática: 5905 Vida Política

Especialidad: 590503 Grupos Políticos

Campo: 590000.- Ciencia Política

CAPITULO 2: MARCO TEÓRICO E HISTÓRICO

2.1 Antecedentes investigativos

Los estudios sobre gobernabilidad y resolución de conflictos son amplios, por ello se recurrirá a estudios relevantes para el objeto de investigación. Se abordaran ambas variables en los antecedentes investigativos:

- Mendoza (2018) *Gobernabilidad y democracia: el factor institucional*, México:

La capacidad de un régimen político para cumplir deberes y proporcionar soluciones en un entorno de libertades y condiciones para su disfrute, es una condición necesaria de la gobernabilidad democrática. Instituciones y organizaciones públicas eficaces, oportunas y transparentes en la atención de las demandas ciudadanas refrendan la confianza y generan satisfacción por la posibilidad de encauzar y resolver conflictos, así como por la atención y servicios públicos que se reciben. Sin embargo, es observable que la frontera que divide a un régimen autoritario que puede tener gobernabilidad, de uno democrático, que requiere, además, de un entorno de libertades plausibles y del consenso de los ciudadanos, es muy difusa; de hecho, se presta a la simulación, en donde al menos formalmente existen instituciones democráticas, que las prácticas y cultura política informales sustituyen de diferentes maneras. Es por ello que, tan importante como las reglas democráticas, resulta la calidad que la democracia tiene.

Esta tesis señala las características de la gobernabilidad y las acciones de los gobiernos en época de conflictos, lo cual se puede aplicar a los conflictos desarrollados en Achacachi.

- Verastegui (2016) *Proceso de Construcción de la Nación y Democracia en: Los Casos de Bagua y Conga*, realizado en el Perú:

Entender el origen y el sentido de las protestas sociales y la medida en que dichas protestas deben hacer revisar el ejercicio de la democracia y sus fundamentos normativos en América Latina. Partimos del convencimiento de que lo que ha quedado

pendiente y sin realizar en el proceso de construcción de la nación tiene influencia en el concepto y vigencia de la democracia. El modo en que las diferentes ideas y proyectos de nación se desarrollaron en el proceso político, con diferentes modos de definición e inclusión de la ciudadanía, incide fuertemente sobre los valores y prácticas de la democracia contemporánea.

Que al ser también un estudio de una comunidad específica es pertinente su mención, ya que los indicadores y análisis son posibles de aplicar a los objetivos de la investigación.

- Etkin (2017), *Poder político y gobernabilidad en organizaciones complejas, Las dualidades y tensiones en el Análisis, Estructura y Estrategias de poder*. Argentina:

La investigación se ha orientado a la comprobación y la construcción de un marco explicativo de las relaciones de poder y la política en organizaciones complejas, que actúan en un entorno interno y externo caracterizado por tensiones y dualidades relacionadas con las fuerzas en juego. La actividad ha reunido y contextualizado aportes a modelos conceptuales que articulan las variables relevantes asociadas al poder en el marco de la gobernabilidad. La función de gobierno es un espacio crítico en cuanto debe contemplar los propósitos de la organización, y también las demandas e intereses de grupos diversos, dispuestos en un diagrama de poder.

Investigación que brinda los preceptos que se utiliza en el diseño, método y tipo de investigación. Además que confiere conceptos interesantes para el trabajo.

- Santos (2017), *Formas alternativas de resolución de conflictos: un análisis desde el ámbito de las relaciones sociales*, Colombia:

Por medio de su investigación señala que, la vida de las personas se desarrolla a través de la interacción social, lo que propicia la convivencia entre las mismas y refleja a su vez la necesidad de vivir en comunidad. Por lo anterior, la naturaleza social del hombre y la necesidad de obtener la satisfacción de sus necesidades particulares y comunes, se materializan en una gran variedad de situaciones relacionales entre las cuales se

encuentran las de tipo conflictivo. Las personas han tenido que aprender a convivir con el conflicto y por ende a identificar diversas maneras para abordarlo, gestionarlo y resolverlo. En ese proceso, se han identificado históricamente diversas formas de solución que van desde los modelos de auto tutela o autodefensa hasta los hetero compositivos, pasando por los auto compositivos.

Este trabajo se enfoca en la forma de resolver los conflictos por diferentes vías, sean legales, o por el uso de fuerzas institucionales. A través del trabajo expuesto, se podrá extraer las concepciones de resolución de conflictos y mediación entre partes.

2.2 Conflictos en Bolivia

En referencia a este punto se exponen los principales estudios encontrados en la literatura tanto en el contexto nacional, regional y local, para finalmente concluir con el conflicto municipal de Achacachi.

Según el texto “*Conflicto social y crecimiento económico en Bolivia*”, el país posee altos niveles de conflicto de diferentes tipos, que distan completamente de los demás países de América latina, debido a que en Bolivia, la característica fundamental de los conflictos es que implican a organizaciones colectivas altamente organizadas, cuyo objetivo es mejorar su posición por medio de cabildos, huelgas, protestas, marchas y otras formas de acción colectiva (Evia, Lasena, & Skaperdas, 2008). En el presente estudio se presentan los conflictos en el escenario nacional, finalizando en el objeto de estudio, que es el Municipio de Achacachi.

Se inicia la revisión sobre factores determinantes de un conflicto, iniciándose por los intereses económicos, los cuales son decisivos en los diferentes tipos de conflicto que se suscitaron en Bolivia a lo largo de su historia. Donde, los actores principales que se pueden identificar son sindicatos tradicionales, asociaciones y cooperativas de trabajadores, así como algunos grupos de empresarios o comerciantes. Para ser más específico dentro de éstos grupos podemos mencionar a la Confederación de Trabajadores en Salud, Confederación Sindical de Maestros, la Central Obrera

Boliviana, Federación Sindical de Trabajadores de Chapare, Federación de Trabajadores Mineros de Bolivia, Federación Nacional de Cooperativas Mineras, Confederación de Empresarios Privados de Bolivia (CEPB), Cámara de Industria, Comercio, Servicios y Turismo de Santa Cruz (CAINCO) (Machicado, 2010).

Entre otros grupos organizados se encuentran la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB), Confederación de Indígenas del Oriente Boliviano (CIDOB), el Consejo Nacional de Ayllus y Markas del Qollasuyo, las asociaciones urbanas y regionales (Comités Cívicos y Juntas Vecinales) y recientemente las plataformas ciudadanas, estos sindicatos y asociaciones poseen instrumentos de presión pública como las manifestaciones, huelgas, marchas, paros, bloqueos de caminos, entre otros.

Desde enero de 1970 hasta septiembre de 2006 se tienen registrados 11.247 conflictos que se suscitaron en territorio nacional. Durante muchos años Bolivia sufrió un periodo de inestabilidad, producto de las dictaduras militares, hubo un agudo incremento en el número de conflictos a fines de los años 1970, por la lucha de la democracia y las libertades civiles y producto del crecimiento económico de ese período la lucha por la redistribución de los ingresos (Evia, Lasena, & Skaperdas, 2008).

En agosto de 1971, un grupo de militares de las Fuerzas Armadas se apoderó del Gobierno, eliminando las libertades civiles hasta el año 1978, donde los conflictos sociales forzaron a las elecciones generales, la característica de este periodo de conflictividad social fue que los partidos políticos y los sindicatos fueron prohibidos y muchos de los dirigentes que liderizaban en ese momento esos escenarios de lucha tuvieron que huir al exilio (Evia, Lasena, & Skaperdas, 2008).

Los períodos de 1978 a 1982 se caracterizaron por una permanente agitación social, elecciones frustradas y golpes de estado, período en el que nueve presidentes civiles y militares alternaron la presidencia en Bolivia. El hecho más trascendental fue suscitado el 10 de octubre de 1982, donde Bolivia retornó a la vida democrática con la posesión del nuevo presidente electo, Hernán Siles Zuazo, que en cifras generales, antes de la

instauración del período democrático, Bolivia sufrió 18 años de dictaduras militares, 14 gobiernos de facto entre 1964 y 1982, siendo los más visible de éste período, el deterioro de la economía mundial, los desastres naturales que afectaron la producción agrícola, los altos niveles de conflicto, la hiperinflación (Aclo, 2018). Este período concluyó con una transición democrática, cuando una coalición política de tendencia izquierdista se hizo cargo del gobierno, con la entrega del mando presidencial por el General Guido Vildoso a Hernán Siles, quien ganó las elecciones de 1980.

El domingo 14 de julio de 1985 se realizaron las elecciones generales para elegir al nuevo presidente de la República, como ningún candidato obtuvo más de la mitad de los votos, fue el Congreso Nacional quien eligió al presidente entre los candidatos más votados, Víctor Paz Estenssoro fue elegido Presidente, gobierno que implementó la “Nueva Política Económica” y liberó la mayoría de las actividades productivas y de servicios, con la introducción del libre mercado, el Decreto 21060, el “Pacto por la democracia” firmado por el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) de Víctor Paz y Acción Nacionalista Democrática (ADN) de Hugo Banzer, que permitió lograr una mayoría parlamentaria que viabilizó esta nueva política (Pinto, 2018).

La nueva norma liberal terminó con el intervencionismo estatal y reorientó la economía hacia el mercado, se puede exponer que estabilizó la economía y redujo la hiperinflación. Las medidas más sobresalientes que se pueden mencionar de este período son: El congelamiento de los salarios de los trabajadores, la libre contratación, la disminución de los derechos sindicales, el fomento a la explotación transnacional de las materias primas, la apertura de mercados para el ingreso de mercaderías y capital financiero.

La implementación de esta norma fue vertical y violenta, en síntesis un modelo neoliberal que durante 15 años generó un período de relativa estabilidad (1985-2000), que generó 3.802 conflictos en todos estos años, con un promedio de 21 conflictos mensuales, con hitos conocidos como estados de sitio, que fueron los mismos, para detener la oposición al D.S. 21060, para controlar la protesta de los relocalizados

mineros, la desmovilización de 50.000 maestros (gobierno de Jaime Paz Zamora), para evitar la resistencia a la Reforma Educativa y a la Capitalización y otra para impedir la política de erradicación de la hoja de coca en El Chapare (gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada) (Rojas, 2015).

Los sucesivos gobiernos de Jaime Paz Zamora y Gonzalo Sánchez de Lozada continuaron con esa política. De cierta manera, este período fue interrumpido cuando el General Hugo Banzer Suarez fue elegido presidente en 1997, el número de eventos de conflictos se multiplicó, hasta los años 2006, provocando ingobernabilidad y debilitando a las instituciones democráticas.

A finales del 2002, el presidente Sánchez de Lozada, quien fue electo por su segundo período de mandato, fue forzado a renunciar, así como su sucesor el vicepresidente Carlos De Mesa a mediados de 2005, en un escenario de conflictividad único que fue conocido como la guerra del gas. Bloqueos, huelgas indefinidas, manifestaciones, “febrero negro”, son algunos de los capítulos de gran inflexión social, político y económico que se suscitaron en octubre de 2003 (Álvarez, y otros, 2013).

A partir de 2006, Bolivia ingresa al período de gobierno de Evo Morales y a un escenario de conflictos que marcaron la historia de Bolivia, en su primer mandato los principales reclamos que tuvo que hacer frente fueron los que se originaron en el magisterio, pero los más significativos y neurálgicos fueron los que se provocaron en el sector minero, los grandes protagonistas los trabajadores del subsuelo en Huanuni, capital del estaño de Bolivia, en los primeros nueve meses del año hubieron dieciséis reuniones entre el gobierno y los actores antes mencionados para solucionar la explotación del yacimiento. Sin embargo, estas reuniones no pudieron detener los enfrentamientos sangrientos que se suscitaron (González & Schneider, 2016).

Estos hechos derivaron en una grave crisis institucional, Evo Morales tuvo que solicitar la renuncia del entonces Ministro Walter Villarroel y del director de la COMIBOL, Antonio Rebollo, quienes fueron reemplazados por Guillermo Dalence y Hugo Miranda, siendo que, a raíz de ese conflicto en ese primer mandato se firmó el D.S. 28.901 por el

cual se nacionalizó yacimientos. A partir de ese momento las protestas del sector minero continuaron en su primer mandato (Schneider, 2014).

Igualmente, el Comité Cívico Potosinista (COMCIPO) organizó una protesta con bloqueos y paros producto de una demanda electoral insatisfecha, la construcción de un aeropuerto internacional, la disputa histórica por los límites geográficos con Oruro, la preservación del Cerro Rico y la puesta en marcha de la Planta de Fundición de Karachipampa.

Los pueblos indígenas del Oriente Boliviano (CIDOB), que fueron en contra de la construcción del proyecto carretero que pretendía vincular Villa Tunari (Cochabamba) con San Ignacio de Moxos (Beni) fue otro escenario de conflicto, los grandes protagonistas, los pobladores del Territorio Indígena Parque Nacional Isiboro Séure (TIPNIS) (Campero, 2017).

Por tanto, dentro del contexto de estudio, son muchos los conflictos en los que participó el Municipio de Achacachi, es importante realizar una revisión de su participación en los principales escenarios de conflictividad, tarea que se realiza en la fase principal de investigación del documento.

2.3 Gobernabilidad

Se refiere esencialmente a la interacción entre gobernantes y gobernados, haciendo énfasis en la tensión que existe entre ambas partes. La resolución de dicha tensión compete al sistema de gobierno en cuanto éste tenga, o no, la capacidad de producir decisiones políticas y encargarse de su ejecución, de tal forma que los problemas planteados por los gobernados encuentren una adecuada solución por parte de su gobierno (Nohlen, 1992).

Gobernanza:

En cuanto a la Gobernanza, se puede mencionar que se entiende como,

La capacidad y acto de tomar decisiones colectivas en un territorio o comunidad determinada, que puede abarcar desde una familia hasta el planeta entero, y desde las políticas públicas a la empresa, el asociacionismo o la gestión de redes virtuales, y el conjunto de procesos y resultados que derivan de esta capacidad. La gobernanza puede aplicarse a diferentes escalas del territorio y sectores de toma de decisiones, manteniendo ciertos principios comunes; ejemplo de ello, entre muchos otros, son la gobernanza de los sistemas de información, la gobernanza de internet, la gobernanza de la ciencia y la tecnología o la gobernanza de la familia. La gobernanza no equivale a sistema de gobierno o al conjunto de las políticas públicas de ese gobierno, sino al sistema formado por actores, especialmente instituciones, relaciones, normas y procesos, relativos a la toma de decisiones (Gómez, 2010, p. 5).

Por otro lado, se define a la gobernanza como “las interacciones y acuerdos entre gobernantes y gobernados, para generar oportunidades y solucionar los problemas de los ciudadanos, y para construir las instituciones y normas necesarias para generar esos cambios” (Territorio Indígena y Gobernanza, 2019, p. 78). Es decir que la gobernanza implica que las personas puedan participar en las decisiones que les aseguran una vida digna. Para eso, los ciudadanos necesitan que exista libertad de expresión y asociación, respeto y fortalecimiento de los derechos humanos; y estar informados sobre lo que los gobernantes deciden y hacen. Los gobernantes, por su parte, deben tener capacidad para cumplir sus funciones, y sensibilidad para tomar en cuenta las aspiraciones y necesidades de los ciudadanos:

- La legitimidad, que significa actuar con justicia, permitiendo la participación de la sociedad civil, atendiendo sus demandas, y convirtiendo sus decisiones en políticas públicas.
- Las Políticas para reducción de la pobreza por medio de oportunidades de empleo, disponibilidad y acceso a los recursos (incluyendo la tierra y los recursos

naturales y medios de producción); así como la equidad en la provisión de servicios públicos.

- La Protección del medio ambiente, mediante el uso sustentable de los recursos naturales.
- La Tenencia de las tierras y la equidad en el acceso a ellas.
- La Estabilidad o capacidad del gobierno para adaptarse a un entorno cambiante (Territorio Indígena y Gobernanza, 2019).

Sobre la gobernanza en general, se refiere a las relaciones de poder entre Estados, y en cómo esas interacciones deberían estar orientadas a un bien común, que en este caso sería el bienestar del sistema internacional. La gobernanza global responde a 5 principios (significados.com, 2019):

- Legitimidad del poder: los gobernantes deben ser dignos de confianza, y los ciudadanos deben consentir de manera irrefutable la manera en la que se les gobierna.
- Cumplimiento del ideal democrático y el principio de ciudadanía: la voz de los ciudadanos no solo debe ser escuchada, sino atendida en respuesta a sus necesidades, de tal manera que se sientan involucrados en un destino común, junto con el resto de los actores globales.
- Competencia y eficacia: las instituciones gobernantes deben responder a las diversas necesidades de la sociedad de manera competente.
- Cooperación y paternariado: todos los actores involucrados, bien sean públicos, privados o civiles, deben tener la capacidad de cooperar entre sí para lograr el bien común.
- Relación entre las escalas de gobernanza local y mundial: se deben establecer reglas comunes que permitan la cohesión de todos los actores desde un nivel local, que permitan su integración en un marco global.

2.3.1 Los conflictos

Un conflicto puede tener características destructivas y constructivas, dependiendo muchas veces de su gestión. Se establece que si se evita puede ser tan peligroso como si dejamos que llegue a una crisis inmanejable.

Características de los conflictos constructivos:

- Evitan los estancamientos.
- Estimulan el interés y la curiosidad.
- Son la raíz del cambio personal y social.
- Ayudan a establecer las identidades tanto personales como grupales, ayudando a cohesionar el grupo.
- Ayudan en la construcción de mejores relaciones y más maduras.
- Cuestionan a las organizaciones de representación y surgen otras que responden a las demandas de la sociedad.

Un conflicto es una situación que implica un problema, una dificultad y puede suscitar posteriores enfrentamientos, generalmente entre dos partes o pueden ser más, cuyos intereses, valores y pensamientos observan posiciones absolutamente disímiles y contrapuestas. Entonces,

Ese conflicto puede provocar el intercambio de opiniones entre dos personas que sostienen intereses contrapuestos y pueden pasar tres cosas, que quede ahí en esa discusión o evolucionar hacia un arreglo o en el peor de los casos provocar una lucha armada, algo que ya hemos visto y mucho en el último tiempo, principalmente, entre países que no logran ponerle coto a sus conflictos de antaño (Ucha, 2008, p. 3).

Igualmente, un conflicto es una manifestación de intereses opuestos, en forma de disputa. Tiene muchos sinónimos: pelea, discrepancia, desavenencia, separación, todos con una valoración negativa a priori, siendo una construcción social diferente a la

violencia. Los conflictos son situaciones en las que dos o más personas tienen intereses contrapuestos que no pueden desarrollarse al mismo tiempo, es decir que de concretarse uno, el otro quedaría anulado. Muchas veces se ingresa a situaciones conflictivas gracias a la escasez de recursos, aunque la abundancia de un recurso también puede ser motivo de conflicto, ya que las personas podrían luchar para obtener el control, y por consiguiente los beneficios que provee ese recurso. El conflicto, como se dijo, supone una divergencia en los intereses de dos partes necesarias con respecto a un mismo fin, por lo que para su resolución deberán seguramente aceptar que ninguno de los dos objetivos podrá satisfacerse completamente. Las relaciones humanas conllevan indefectiblemente diversos conflictos. Desde el nacimiento, los seres humanos van conviviendo y adaptándose dentro de la familia o los círculos más íntimos, donde adquieren algunos primeros principios y valores personales. Al tiempo que las personas salen a círculos periféricos y se encuentran con gente nueva, probablemente esos valores comiencen a ser cuestionados (sobre la base de que todas las personas somos diferentes), y se plantean así los distintos conflictos interpersonales (Raffino, 2020).

Conflicto social:

La sociología estudia los conflictos entendidos desde otra perspectiva, cuando estos proceden de la propia estructura de la sociedad. Las desigualdades económicas, los abusos de autoridad y los desencuentros entre los grupos resultan los motivos más analizados por esta ciencia. La teoría marxista, por ejemplo, entiende que la raza humana desde su existencia se encuentra en conflicto social. Uno de los ejemplos más claros que podríamos citar es el del sindicato y el patrón, donde los trabajadores de una empresa (que necesitan trabajar, para sostener a sus familias) se organizan colectivamente y expresan sus demandas a un empleador, que necesita tenerlos trabajando para obtener la renta que busca. El beneficio que obtenga uno será perjuicio para el otro. Este ejemplo es tan ilustrativo que se lo llama conflicto colectivo, aun cuando sea la primera mesa de negociación. Muchas veces derivan en huelgas o despidos y la resolución solo puede llegar a partir de mediaciones externas.

Los conflictos también pueden ser entre países, y a menudo las disputas por intereses territoriales atraviesan a la gente que los habita. En el mejor de los casos, se resuelven mediante tratados o acuerdos, pero lamentablemente, muchas veces desembocan en guerras (Raffino, 2020).

Puede ser también social el conflicto, cuando procede de la propia estructura social, se parte de la base que nadie es igual a nadie y que todos los individuos somos seres irrepetibles que tenemos nuestros propios intereses y caracteres, los cuales seguramente diferirán entre sí, entonces, partiendo de esto mismo es que la convivencia social será espectadora de una buena cantidad de conflictos. Los desencuentros, las desigualdades económicas, los reclamos por abuso de autoridad, pueden ser algunos de los factores desencadenantes de importantes conflictos dentro de una sociedad, siendo que, los que se ocupan de este, tanto para explicarlo como para proveer una solución al mismo ya sea a través de la vía de la integración o la coacción, son las teorías del conflicto social, ampliamente difundidas en el campo de la sociología (Ucha, 2008).

Tipos de conflictos:

A continuación se presenta una lista con los principales tipos de conflictos, mismos que se clasifican de dos maneras: por la cantidad de personas que participan o por sus características.

- Conflictos personales. En estos conflictos, los participantes tienen prejuicios entre sí y suelen estar unidos por lazos más estrechos. Muchas veces el origen de los conflictos personales tiene relación con factores emocionales.
- Conflictos de grupo. En los conflictos de grupo el problema se origina entre más de dos personas por motivos religiosos o ideológicos, políticos o económicos.
- Conflictos ideológicos. En los conflictos por ideologías políticas las posturas de los individuos enfrentados son opuestas o defienden intereses de clases distintas. Las diferencias de las posturas serán muy claras y en algunos casos podrían convertirse en conflictos armados si una o las dos partes tiene o pretende el poder

de una nación. En la política es normal y esperable un conflicto ideológico que se pueda debatir y, a veces, las argumentaciones son agresivas. En los conflictos por ideologías políticas es muy común observar despliegues propagandísticos.

- Conflictos religiosos. En los conflictos religiosos podemos encontrar diferentes sectores enfrentados dentro de un mismo culto tanto como diferentes cultos que se oponen entre sí. Las pugnas tienen que ver con la interpretación de las escrituras correspondientes o las doctrinas que se eligen adoptar. Estos conflictos han tenido desenlaces violentos a lo largo de la historia. Incluso es muy usual ver conflictos religiosos provocados por dos o más cultos que se autodenominan «la religión verdadera».
- Conflictos políticos. En los conflictos políticos los bandos o sectores intentan obtener el poder político, económico y territorial de un estado. La predominancia de un sector significa la ausencia de la otra facción en el poder, salvo en maneras indirectas y menos importantes. En algunas ocasiones los conflictos políticos desencadenan guerras civiles o conflictos armados entre países.
- Conflictos filosóficos. En los conflictos filosóficos las diferencias son subjetivas a cada filósofo, es decir que no todos ven las cosas de igual manera o se encuentran en la misma postura. Cada uno tiene su interpretación sobre un tema, una escuela o un problema y muchas veces cada visión excluye a las demás. Estos conflictos no generan conflictos mayores o más violentos.
- Conflictos armados. En los conflictos armados los grupos suelen ser militares o paramilitares y pretenden obtener el poder, territorio o recurso disputado a la fuerza.

2.3.2 La naturaleza del conflicto

El conflicto es una forma básica de conseguir lo que se quiere de otros. Es una comunicación que inicialmente va en un solo sentido, designada a llegar a un acuerdo

cuando usted y la otra parte tienen algunos intereses en común y algunos opuestos (Fisher, Ury, & Patton, 2000).

El sociólogo Coser define el conflicto social como,

La lucha por los valores y por el status, el poder y los recursos escasos en el curso del cual los oponentes desean neutralizar, dañar o eliminar al adversario. Coser, afirma que ciertas formas de conflictos son necesarias para el mantenimiento de la identidad, de la cohesión y de la limitación de un grupo social. El intento de integración a partir de una situación de desigualdad social provoca conflicto, pero dicho conflicto es precisamente el factor del cambio social (Coser citado en Caballero, 2009, p. 123).

El conflicto nace de la discrepancia entre ideas, creencias, pensamientos, tendencias, puntos de vista. En definitiva, surge porque cada individuo observa e interpreta de diferente manera el mundo que le rodea. A lo largo de la vida de cada persona se va configurando su escritorio mental y lo va llenando con los aprendizajes que va teniendo mientras crece y experimenta, con los conceptos sobre lo que considera bueno y malo. De tal forma que cuando alcanza la edad adulta tiene un disco duro lleno de conceptos sobre todo lo que le rodea, y es bajo el filtro de esos conceptos con el que interpreta la realidad en la que vive. Bajo esta perspectiva, encontrarse con una persona que tenga el mismo escritorio mental que uno mismo, es imposible. Se podría esperar que personas que han tenido vidas similares y vividas en entornos parecidos, tuvieran un contenido mental parecido, pero aun así, seguiría siendo absolutamente dispar (Alvarado, 2020).

Además de la naturaleza única y genuina propia de cada escritorio mental, hay otra característica que es clave a la hora de entender el origen de los conflictos, donde cada individuo tiene la creencia y la absoluta convicción de que su escritorio mental es el adecuado, es decir, que está firmemente convencido de que su manera de ver e interpretar el mundo es la correcta y estará dispuesto a defender su criterio a toda costa, y llevarlo hasta las últimas consecuencias, estando en estas características el verdadero origen del conflicto. Por tanto, el conflicto surge de la ignorancia, del desconocimiento y

de la incapacidad para darse cuenta de que las ideas, conceptos, creencias y puntos de vista con los que interpretamos el mundo, no son más que condicionantes ligados a circunstancias externas espacio temporales, es decir, surgen en un lugar concreto y en una cultura y época concreta (Alvarado, 2020).

2.3.3 Causas que ocasionan un conflicto político

Según el Manual para el Facilitador en Resolución de Conflictos, las causas que ocasionan un conflicto son:

- Problemas de relaciones entre las personas: Pueden deberse a personalidades diferentes con fuertes emociones negativas, a escasa o falta de comunicación, existencia de antipatía entre las personas; fruto de problemas y conflictos pasados.
- Problemas de Comunicación e Información: Está relacionada con la incapacidad de reunirse, dialogar, escuchar y la mala interpretación de la información.
- Intereses Incompatibles: Cuando una o más partes creen que para satisfacer sus necesidades deben ser sacrificadas las de su oponente.
- Fuerzas Estructurales: Causadas por estructuras opresivas de relaciones humanas.
- Problemas de Valores: Causadas por sistemas de creencias incompatibles. Los valores son juicios de valor que la gente emplea para dar sentido a sus vidas, explican lo bueno o malo, verdadero o falso, lo justo o injusto.
- Diferencia de Percepciones: Ante una misma situación cada persona puede tener una percepción distinta de los hechos, es decir las personas interpretan la realidad de distinta forma.
- Las sospechas y denuncias de corrupción también son motivo de conflicto, sin embargo para que un hecho sea definido como un acto de corrupción debe existir el debido proceso en el ámbito judicial (Iturri, 2004)

Rivalidad histórica:

En Bolivia los conflictos políticos se encuentran basados en hechos pasados como la guerra de los 80, que ha dejado algunas espinas en cada uno de los partidos políticos actuales y de ahí se basa cada uno de los conflictos y la lucha por el poder.

Distintas Ideologías:

El poseer distintas ideologías acarrea conflictos al momento de toma de decisiones, debido a que las dos partes creen que su propuesta es la correcta y al no ser aceptada se inicia un conflicto.

Lucha por el poder:

El querer llegar al poder de la nación para cada partido político es un reto, no importando cual sea el camino, en Bolivia por primera vez se vio y escucho una campaña pública por los medios de comunicación donde dos de los partidos más fuertes atacaban uno a otros sin importarles la moral de los demás (Chamul, 2000).

2.3.4 Características de los conflictos

Los conflictos de modo general tienen ciertas características que se pueden aplicar. Sin embargo, en los conflictos políticos las características podrían ser más específicas:

- Nos llevan a círculos viciosos que perpetúan las relaciones antagónicas/hostiles.
- Son terreno de cultivo para la proliferación de nuevos conflictos y posibles crisis.
- Aceleran la destrucción de los mecanismos de comunicación entre los adversarios.
- Son un proceso competitivo entre personas y grupos.
- Se basan en las estrategias de poder, tácticas de coerción, engaños, etc.
- Debilitan la comunicación.
- Cada parte exagera o acentúa el conflicto.

La historia muestra como la existencia de conflictos en la sociedad o en grupos sociales genera situaciones de choque, tensión, contradicciones, entre otros, que dificultan y ponen en peligro la convivencia social. Por ello, para que exista convivencia, ha sido necesario que los conflictos que surgen al interior de la sociedad o de los grupos sociales, sean resueltos de común acuerdo, porque las partes así lo deciden o porque hay una autoridad (atendiendo al monopolio público de la fuerza) que así lo determine (Santos M. , 2017).

El conflicto democrático:

La democracia se basa en la búsqueda del dialogo político a fin de resolver conflictos sociales, buscando la estabilidad social en un orden universal. La democracia en sí es una respuesta a la pluralidad de la sociedad que responde supuestamente al interés del Estado de proteger a la comunidad y procurarle las condiciones mínimas de desarrollo.

Se menciona que, el éxito de la democracia depende del equilibrio político entre Estado y sociedad por medio de los miembros del parlamento y el titular del Poder Ejecutivo que son elegidos mediante la participación directa de la sociedad y esto representa la conexión inmediata entre los ciudadanos y el Estado. Pero la democracia no va más allá del proceso electoral, siendo un disfraz en torno al proceso de elección del Poder Legislativo de la sociedad, pero los intereses representados en la tribuna pública son más de grupo o partido que de la sociedad en sí. Para Schmitt, la democracia es una forma ineficaz de ejercer el poder, ya que justifica una organización parcial de orden sin una posibilidad real de llegar a la tan deseada posición original o alcanzar el bien común o la vida buena (Gamboa, 2006).

La democracia no representa la voluntad general al momento de definir las acciones de gobierno y esto lo demuestra la historia sobre la verdad política, convirtiéndose en una mercancía más al interior del mercado mundial de poder.

Otro argumento de la democracia es su encuentro entre el Estado y la sociedad a través de la soberanía, la cual ha reformado su interpretación histórica pasando de ser una

facultad otorgada por la sociedad al Estado, a ser una legitimación de la existencia del Estado aun cuando este se desentienda de su objetivo social.

La historia de los movimientos sociales por el reconocimiento del Estado hacia sus valores morales y políticos implica una lucha por el poder y pone en juego el valor de la soberanía como legitimidad del Estado. Pero el poder no es un objeto de intercambio ni mucho menos de producción en masa, el poder representa capacidad a diferencia de la simple fuerza coercitiva o represiva.

Sin embargo, el Estado ha utilizado este poder como forma de garantía del Estado de Derecho y gracias a ello mantener la sana convivencia social, aunque los medios no sean los adecuados ya que debe buscar el consenso antes que el enfrentamiento.

2.4 Referencia contextual del Municipio de Achacachi

El Municipio de Achacachi fue creado el 23 de enero de 1826, tiene una extensión de 2065 km²., su geografía se encuentra en el altiplano, con un clima frío. Limita al norte y este con la provincia Larecacha, al sur y al oeste con el lago Titicaca, al noroeste con el Municipio Ancoraimas. Su principal actividad económica es la agricultura (milapaz.travel, 2019).

Ilustración 2. Mapa de Achacachi



Fuente: Google imágenes, <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/14083>

2.4.1 Historia

La historia de Achacachi es extensa y llena de leyendas en la cultura regional, a pesar de esta tradición cultural la literatura sobre su historia no es extensa para la referencia investigativa.

Achacachi fue la Capital del señorío Pacase o Qulla de la región umasuyu (del aymará "uma", 'agua' y "suyu", 'lado', 'parcialidad'). Este señorío pacase o qulla estaba ubicado al Este del lago Titicaca, en el altiplano boliviano. Jach'ak'achi (Achacachi) quiere decir "Punta Grande", deriva de dos palabras aymaras: "jach'a", "grande" y "k'achi",

“afilado. En la colonia se lo llamó “Villa Lealtad de Cáceres”, por ser el apellido del primer encomendero de Achacachi.

Ilustración 3. Municipio de Achacachi



Fuente: <https://www.facebook.com/achacachimiciudad.com.bo/>

2.4.2 Cultura

La población en su conjunto es de origen Qulla (colla), con el idioma aymara, cuya fuerte presencia identitaria y de organización tradicional persiste hasta la fecha. Esta característica hace que Achacachi se erija como uno de los espacios sociales y culturales más interesantes de estos últimos tiempos. Además, que es conocido por mantener vivas sus organizaciones ancestrales, en la mayoría de los casos convertidos en sindicatos agrarios pero administrados ancestralmente; y por último la fama de tradición combativa

y guerrera traducida en los “Ponchos Rojos”; que no es más que la identidad y cultura viva plasmada en la fuerza y simbología de la vestimenta de las organizaciones tradicionales (milapaz.travel, 2019).

Ilustración 3. El santo que llora



Fuente: Fiesta en Achacachi. Cuando los 'llorones' danzan.

Las comunidades originarias del Municipio mantienen sus tradiciones y creencias religiosas basadas en el culto panteísta, por lo que creen en sus dioses como Inti, Pachamama, lo Achachilas, montañas (Surucachi, Pachjiri), peñas, cuevas y ríos donde habitan estas divinidades. La Pachamama o la madre tierra es una de las diosas articuladas a la producción, aún la gente que profesa intensamente la fe católica, continúa venerando a la Pachamama, como siglos atrás lo hacían sus antecesores. Muchas son las ceremonias en su honor, cuando comienza la siembra y la cosecha. Pero

el homenaje principal se observa durante el mes de agosto, especialmente el primer día del mes. La ceremonia comienza a horas muy tempranas. La ceremonia consiste en presentar los mejores productos y hacerlas bendecir por los curanderos, así como de dar una “huajta u ofrenda” a la Pachamama, misma que consiste en una mesa, el sullo y unto de la llama y para completar la ceremonia; los presentes se toman de la mano para expresar el espíritu de hermandad que reina, y en rueda danzan alrededor de la ofrenda al son de la música tradicional. También se tiene la presencia de grupos de católicos, cristianos, adventistas y otros que tienden a proliferar en el área rural desarrollando prácticas ajenas al medio y a las tradiciones culturales del Municipio.

Ilustración 4. Ingreso por carretera hacia Achacachi



Fuente: Achacachi mi ciudad (página web)

La práctica de la medicina tradicional en el Municipio es todavía una de las grandes competencias al sistema de salud formal, considerando que este último nunca ha visto como aliada este otro sistema para mejorar su cobertura dentro el Municipio. El Sistema

de Salud formal de Achacachi no asume la cosmovisión sanitaria de las comunidades del Municipio, al contrario, ha ejercido represión y desprecio al saber ancestral y a los usos y costumbres tradicionales, siendo esta situación una de las causas de la exclusión y marginación en salud.

La medicina tradicional en el Municipio es representada por curanderos, hueseros, hierberos y parteras, quienes cubren las demandas de atención de salud de una mayoría de la población, principalmente por dos factores positivos su accesibilidad y la forma integral de ver y tratar la salud. La práctica de la medicina tradicional por las comunidades está relacionada fuertemente con el conocimiento que tiene de la naturaleza y el uso del mismo para tratar la salud, aquí los hierberos tienen un conocimiento invaluable sobre el manejo y uso de los remedios caseros preparados sobre la base de los insumos naturales

Sobre los ingresos que percibe el Municipio de Achacachi para la gestión de sus autoridades se puede mencionar lo siguiente:

Cuadro 2. Datos del Municipio

AÑO	COPARTICIPACIÓN TRIBUTARIA	RECURSOS PROPIOS	IDH	HIPC	TOTAL
2018	21.160.551	712,661	9.331.275	9.098.520	39.591.059

Fuente: Dirección Administrativa Municipio de Achacachi

*Los datos pueden variar según la fuente

CAPÍTULO 3: CONFLICTO EN ACHACACHI

3.1 Desarrollo del conflicto en Achacachi

El conflicto en Achacachi tuvo su particularidad en Bolivia, por sus características propias como es el caso de ser definido al Municipio de Achacachi como un bastión del Movimiento Al Socialismo, hasta lo ocurrido en los conflictos suscitados. Por tanto, para su análisis se recurre a elementos y categorías teóricas establecidas sobre el conflicto. Como indica Calderón (2012), estableciendo que todo conflicto se somete a un proceso de escalada de medidas, las cuales son:

Ilustración 6. Pirámide de radicalización



Fuente: Elaboración propia en base a Calderón, 2012.

De esta manera, el sentido de pertenencia a la comunidad de Achacachi es un factor que definió algunos aspectos del conflicto, puesto que una de sus características es su profunda fe aimarista.

Al respecto, este tipo de comunidades establecían presiones a los miembros para repartir excedentes a partir de un sistema religioso, que les permite contenerse a sí mismos con los frutos de la pobreza compartida. Existiendo una diferencia entre los líderes y quienes fungen como autoridades locales. En este sentido, la autoridad en las comunidades indígenas está basada en el servicio a través del sistema de cargos. En su forma ideal, unos son encargados de mantener y reproducir el sistema político, son oradores que guían y regulan la vida política, económica y social, teniendo el estatus de un padre. Esta autoridad basada en la tradición y la costumbre como memoria colectiva parte de tres ejes, la normatividad del pasado, la jerarquía y el consenso (Balderas, 2016).

Para una mejor comprensión del desarrollo de conflicto, se hará mención de las siguientes particularidades, que permitirán un mejor análisis sobre el tema en cuestión.

Situación de caos:

Un país siempre estará en caos mientras la política exista. Ella misma es el factor que incita a la corrupción, es el ambiente propio para que los malos proliferen. Si un político impulsa la igualdad social quitando a los que hacen merito todos terminaremos igual de pobres, igual de atrasados, terminando el paladín perpetuándose en el poder. Si otro apoya a grandes capitales, el rico seguirá feliz sin tener conciencia para compartir y el pobre seguirá siendo pobre, con la esperanza que el próximo abanderado se acuerde de ellos, estableciéndose dos fuerzas electorales de las que se vale todo político. Siendo que en su mayoría se aprovechan de la ignorancia y la necesidad del pueblo para sus oscuros planes (iluminacion.com, 2018).

Enfrentamientos violentos:

La mayoría de los conflictos violentos afectan a países pobres, pero la relación entre pobreza y violencia no es directa. Por lo general, las causas de los conflictos violentos son complejas. Algunos conflictos están vinculados a la competencia por las tierras y otros recursos naturales (Fao.org, 2009).

El crecimiento de la población sin un aumento de la productividad, o las nuevas oportunidades de obtener ingresos de actividades no agrícolas, suelen dar lugar a un incremento de la presión sobre los recursos naturales. El consiguiente deterioro ambiental puede provocar una competencia aún mayor por los recursos naturales restantes; como el acceso a la tierra está relacionado muchas veces con la identidad social, los derechos de las personas sobre la tierra pueden ser utilizados para la explotación política de las tensiones. En los casos en que la propiedad de la tierra se concentra en manos de una minoría, ya sea en función de la clase social o de la pertenencia a un grupo étnico, las demandas de reforma agraria pueden conducir a un enfrentamiento violento (Fao.org, 2009).

Los inconvenientes relativos a la tenencia de la tierra son fundamentalmente de carácter político y las relaciones de tenencia están insertas en las relaciones de clases o étnicas, al mismo tiempo que se ven afectadas por ellas. Los problemas de tenencia de la tierra pueden tener connotaciones políticas y las cuestiones políticas pueden tener resonancias étnicas. Un factor general de muchos conflictos es la discriminación social, económica y política de grupos de la sociedad, bien sean minorías o una mayoría de la población. Con frecuencia esta discriminación puede tener consecuencias en la tenencia de la tierra, por ejemplo a través de la depuración étnica en determinadas zonas. Un mal gobierno es otro factor común. El cuestionamiento de la legitimidad del Estado puede proceder de movimientos que buscan la independencia o grupos que desean derrocar el gobierno (Fao.org, 2009).

Las quejas pueden verse alimentadas por prácticas arbitrarias o situaciones de favoritismo, corrupción y extorsión. Asimismo, factores externos como la inestabilidad de un país vecino pueden exacerbar el conflicto. A medida que un conflicto se intensifica, la capacidad de los dirigentes para controlarlo puede verse superada. La violencia puede consolidar las divisiones en la sociedad, afianzando los intereses y endureciendo las posiciones de los distintos grupos. Debido a la naturaleza espacial del conflicto violento y la tenencia de la tierra, puede resultar difícil separar a ambos en

función de la causa y conducta de un conflicto. Es probable que la violencia no cese con la resolución de una queja original, pudiendo en cambio continuar en torno a nuevas posiciones (Fao.org, 2009).

Agresiones a personas:

La Organización Mundial de la Salud define la violencia como el uso intencional de la fuerza o el poder físico, de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones. La clasificación de la OMS, divide la violencia en tres categorías generales, según las características de los que cometen el acto de violencia (OMS, 2014):

- La violencia autoinfligida (comportamiento suicida y autolesiones),
- La violencia interpersonal (violencia familiar, que incluye menores, pareja y ancianos; así como violencia entre personas sin parentesco),
- La violencia colectiva (social, política y económica).

El principal organizador y concentrador de la violencia estructural es el Estado, de manera que cualquier intento por legitimar y justificar la violencia ejercida por la clase en el poder, pasa por legitimar el Estado. El objetivo básico que se persigue es despolitizar, desideologizar y neutralizar el Estado, presentarlo como el sintetizador del bien común y garante de la ley y el orden. Para ello es imperativo la imposición de una visión histórica de la naturaleza humana, la sociedad y elaborando, simultáneamente, conceptos abstractos de nación, interés nacional, estabilidad y paz social. Este tipo de Estado se justificaría por el posible caos que devendría en la sociedad humana por el hecho de su inexistencia. Fenómeno que hace más de tres siglos ya debatían los grandes pensadores filósofos y políticos.

Según esta corriente teórica que de una u otra forma sigue vigente- la naturaleza humana es esencialmente egoísta y utilitaria, cada ser lucha por su propia subsistencia, por la satisfacción de sus propios intereses, lo que inevitablemente le lleva a la confrontación

permanente con otros seres humanos. Situación superable sólo con apego a un ente no-utilitario, a un órgano que no buscase la satisfacción de intereses particulares, sino que comunes, generales. De allí surge la noción básica y la materialización del concepto del Estado actual como el único capaz de imponer el orden en medio del caos natural. Es decir, ser un administrador neutro del conflicto social. Dicha tesis amerita al menos dos consideraciones (OMS, 2014).

De acuerdo a Peña (2010, p. 87), menciona que en primer lugar, la naturaleza humana no es egoísta, ni altruista, ni agresiva ni pacífica, ni buena ni mala en sí misma, sino que simplemente sintetiza el sistema de relaciones sociales prevaleciente en un momento histórico determinado. La esencia humana en abstracto no existe, esta es concreta y, por sobre todo, dinámica, cambiante, de modo que la hipótesis de una situación natural de guerra permanente solo sirve para justificar la creación y consolidación de un complejo aparato de dominación de clase como es el Estado (analícese, en un grado menor, la lucha contra la delincuencia), además de proyectar la idea de la imposibilidad de transformar el sistema o luchar por una sociedad igualitaria, puesto que el ser humano sería individualista y egoísta en esencia y jamás podría cambiar. En segundo lugar, es necesario puntualizar que el Estado no es un ente que esté por sobre las clases y la sociedad. Ninguna institución es neutra o poseedora de poder propio, más bien expresa poder social de clase. Es por ello que conceptos y prácticas tales como orden, legalidad, estabilidad, paz social, civilismo, etc., son de carácter tan determinado; la sociedad virtual no existe, ni ha existido, solo existe la sociedad históricamente concreta, de manera que el orden y la estabilidad que se defiende hoy, es el orden y la estabilidad del neoliberalismo. El Estado no es ningún sintetizador del bien común y del interés de un país, sino que de violencia política y, por consiguiente, de poder de un sector de la sociedad sobre otro.

La violencia es inherente a una estructura social injusta, a un orden social basado en la explotación del trabajo por el capital, en la exclusión y marginación económica, social y cultural de vastos sectores de la sociedad. De hecho la violencia no se reduce

únicamente a su manifestación más ostensible, a su forma represiva. Esta última es sólo una vía que permite mantener maniobrando y desarrollándose a la violencia estructural en su conjunto, al capitalismo. La violencia originaria, raíz y principio de todas las demás violencias sociales, es la llamada violencia estructural, la injusticia de las estructuras sociales, sancionada por un orden legal injusto y orden cultural ideologizado, que como tales constituyen la institucionalización de la injusticia. El ocultamiento de la violencia estructural requiere imponer la idea de la libertad del individuo, de la igualdad de oportunidades, de los beneficios de un mercado abierto a la libre competencia. El esquema de valores imperantes reproduce sistemáticamente la idea de que los pobres, los marginados, son tales sólo debidos a la mala suerte de haber nacido pobres o a su propia impericia, a su falta de creatividad y esfuerzos personales. Entonces la injusticia no es tal, pues las naturales diferencias sociales no son más que el resultado de las leyes de funcionamiento del mercado, leyes, que según se argumenta, no responden a los intereses de nadie en particular. Obviamente entonces, al negarse la injusticia social, se está negando también la violencia estructural (La Peña, 2010).

Manifestaciones políticas:

La manifestación política o protesta es un derecho ciudadano, medio para manifestar y expresar opiniones e ideas pero también para evidenciar públicamente las problemáticas que afectan distintos ámbitos tanto de manera individual como colectiva para el ejercicio pleno de derechos. La protesta es también un mecanismo de exigencia social que busca visibilizar una problemática que afecta a un colectivo o a un grupo de personas, y con ello, subrayar la responsabilidad de las autoridades de dar atención a sus demandas y a sus necesidades. Sin entrar en un debate estéril sobre la calidad o el fundamento de la demanda, las autoridades tienen la obligación de dar cauce a estas muestras de descontento, de escuchar las necesidades expresadas y de buscar canales o vías adecuadas para responder a ellas efectivamente. Nunca estará dentro del ámbito de sus funciones reprimirla por medios violentos ni mucho menos, criminalizar su expresión.

Igualmente, la protesta es la acción y efecto de protestar (proclamar o declarar un propósito, expresar impetuosamente una queja o disconformidad). Las protestas pueden manifestarse a través de una marcha, una manifestación, una carta pública, etc. En otros casos, las protestas se convierten en exhibiciones públicas organizadas por activistas o movimientos políticos. La protesta, en este sentido, es un acto social o político que busca obtener algo o modificar una determinada situación. Con el objetivo de que la protesta sea conocida por la opinión pública, estas exhibiciones suelen tener lugar en espacios emblemáticos como avenidas, plazas o frente a edificios gubernamentales (la casa de gobierno, algún ministerio). A mayor gente que participa de la protesta, mayor éxito de la manifestación y, por lo tanto, mayor posibilidad que el reclamo sea atendido. Las marchas, las huelgas, los piquetes, los boicots, los escraches y los cacerolazos son modos de protestas difundidos en todo el mundo (Pérez & Merino, 2014).

3.2 El control social

El control social en Bolivia es un aspecto insertado en la vida política de las instituciones, la cual tiene la siguiente definición:

El control social es toda intervención o fiscalización que se efectúa para supervisar el funcionamiento correcto de algo, en este caso, de la sociedad. Que la sociedad funcione bien, significa que se ajuste al plan preestablecido por quienes la gobiernan, que se basan en sus propias propuestas, en las características y valores culturales de la sociedad de que se trate (deconceptos.com, 2015, s/p).

Este contrato social indica la necesidad del hombre de vivir en comunidad y esa es la razón por la cual la conducta social es fundamental para entender el concepto de categorías significativas tales como el desorden, el conflicto, el orden, la integración, la cooperación, la competencia entre otros. Ello cobra aún más significado y nos facilita su comprensión, cuando tratamos de analizar la relación de dos conceptos: el conflicto y el

derecho, enmarcados por supuesto en la dinámica de las relaciones sociales (Santos, 2015).

Cuando se habla de control social, se hace referencia al grupo de normas y regulaciones de diferente tipo que son establecidas explícita o implícitamente por una sociedad para mantener el orden de los individuos y permitir el desarrollo de un nivel de vida organizado y controlado. El control social puede hacerse presente de diferentes maneras, tanto a través de prácticas formales como prácticas informales, a través de regulaciones socialmente aceptadas y también a través de coacción del mismo individuo sobre sí mismo.

El control social tiene como objetivo mantener a grupos sociales dentro de un orden formalmente aceptado de modo tal que se respeten un número de normativas básicas que contribuyan a generar estilos de vida organizados y no conflictivos. En este sentido, las regulaciones más claramente visibles respecto a la idea de control social son aquellas que se expresan a través de leyes, estatutos y regulaciones formales que todos los miembros de una sociedad deben cumplir de igual modo. Estas medidas son creadas y aceptadas por el conjunto de la sociedad ya que son explícitamente establecidas (deconceptos.com, 2015).

Asimismo, el control social explícito también puede estar relacionado con los intereses políticos y la anulación de las expresiones políticas de diversos grupos de la sociedad, aunque tales situaciones pueden entrar en el marco de lo implícito en determinadas ocasiones. Sin embargo, también se ejerce control social a partir de métodos informales que no necesitan ser explicitados y que a veces tienen mucha más fuerza que los métodos formales. Aquí debemos mencionar el control social ejercido por las religiones, las jerarquías sociales, los medios de comunicación y la propaganda, las normas morales y otras. Todo este conjunto de normas de control social informal busca generar en el individuo la adquisición de conductas socialmente aprobadas de manera voluntaria. Muchas veces, estas normas implícitas de control social pueden no ser del todo éticas,

sobre todo cuando se trata de la propaganda y del poder de ciertos mensajes publicitarios (deconceptos.com, 2015).

3.3 Demandas insatisfechas

La demanda social es:

La carencia o desproporción existente entre el estado de las relaciones sociales en un momento dado y el estado de la producción; constituye el signo de que las relaciones sociales, materia prima siempre ya ahí, deben ser transformadas perpetuamente. Distinguiéndola del requerimiento social: en cuanto este es la segunda faz de la demanda; significa que la demanda que emana de las relaciones sociales determina de una sola vez no solo la producción del objeto, sino también la manera en que será consumido. Es también como la distancia que existe en todo momento entre el estado de las fuerzas productivas y las instituciones del modo de producción. O de manera más descriptiva, como el proceso de socialización ligado al proceso de producción (Anguiano, 1999, p. 39).

En el Estado Plurinacional de Bolivia se generan todo tipo de demandas políticas y sociales, sin embargo para el estudio es importante señalar lo siguiente:

La democracia como demanda está indiscutiblemente enraizada en la cultura política boliviana. Una abrumadora mayoría de la población encuestada prefiere a cualquier otro sistema de Gobierno y censura una posible intervención de las Fuerzas Armadas en la conducción del país. Ante cualquier otra alternativa de forma de Gobierno, las y los bolivianos siguen manteniendo el vivir en un sistema democrático. Este compromiso de la sociedad con la democracia es una buena noticia, pero lejos de los vaivenes y discursos políticos, las y los ciudadanos tienen sus propias ideas sobre las cosas que esperan de una democracia en el país y sobre el papel que tenemos en ella (Los Tiempos, 2015).

3.4 Actores del conflicto

Los actores del conflicto de Achacachi fueron definidos de la siguiente forma:

Cuadro 3. Actores

Autoridad	Cargo
Carlos Romero	Ministro de Gobierno
Rene Martínez	Ministro de la Presidencia
Edgar Ramos	Alcalde de Achacachi
Esnor Condori	Presidente de FEJUVE
Elsner Larrazabal	Presidente del Comité cívico
Pedro Villca	Vicepresidente de FEJUVE
Modesto Clares	Dirigente ponchos rojos
David Tezanos	Ex defensor del pueblo
Felipe Quispe	Mallku
Jhonny Quispe	Líder de los ponchos rojos
Gabriela Montaña	Presidenta de la Cámara de diputados
Como grupos en general	
	Medios de comunicación
	Juntas de vecinos
	FEJUVE Achacachi
	Ponchos rojos
	Ponchos azules
	Policía

Elaboración propia.

A continuación se describen las características tanto personales, sociales y políticas de los actores mencionados.

Edgar Ramos:

Fue suboficial de la Policía y en 2012 lideró protestas por mejoras salariales y condiciones de trabajo de sus camaradas. Tres años después candidateó a la alcaldía de Achacachi por el M.A.S y salió vencedor, pero a un año y un poco más en el cargo su gestión fue cuestionada y se desató un conflicto que persiste entre los habitantes del área urbana y rural.

Ramos debió dar un informe de gestión y no lo hizo, lo que desató en febrero de este año una movilización alentada por el Comité Cívico de la provincia Omasuyos (La Razón, 2017).

Ilustración 7. Edgar Ramos Laura



Fuente: Fotografía extraída de la página web El Alto es Noticia.

Carlos Gustavo Romero Bonifaz:

Nació en La Paz, en agosto del año 1966, Romero trabajó al frente de la dirección ejecutiva del CEJIS el año 2000; el 2002 acompañó la marcha de indígenas y campesinos del oriente que pedía una Asamblea Constituyente; el 2006 fue constituyente electo por las organizaciones indígenas del departamento de Santa Cruz; el 2014 fue electo Senador por el Departamento de Santa Cruz. En el gobierno del presidente Evo

Morales asumió los cargos de Presidente de la Comisión de Recursos Naturales Renovables, Tierra – territorio y medio ambiente (2007), Ministro de Desarrollo Rural, Agropecuario y medio ambiente (2008), Ministro de Autonomías (2009), Ministro de la Presidencia (2010), Ministro de Gobierno (2012), Ministro de Gobierno (2015). Carlos Romero escribió los libros: “Proceso Constituyente Boliviano”, “Temas de agenda nacional”, “Constituciones comparadas y aprobadas”, “Del conflicto al dialogo” memorias del Acuerdo Constitucional, “Autonomías Indígenas en la realidad boliviana y su nueva Constitución”, entre otros (historia.com, 2019).

Ilustración 8. Carlos Romero



Fuente: Fotografía extraída de Erbol.com.

René Martínez Callahuanca:

René Martínez nació en Bolivia en el Departamento de Chuquisaca el 12 de diciembre de 1959. Se tituló como abogado en la Universidad San Francisco Xavier, fue dirigente deportivo; dirigente cívico; dirigente vecinal; directivo y asesor de Entidades Culturales, también se desempeñó como asesor jurídico de organizaciones del transporte

público. Fue elegido como diputado de Bolivia en 2005, cargo que ocupó hasta el 2009. Candidato a la alcaldía de Sucre por el Movimiento Sin Miedo. En 2010 fue elegido senador de Bolivia por el partido del Movimiento al Socialismo (M.A.S - I.P.S.P) representando al Departamento de Chuquisaca en la Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia. Martínez, ocupó la presidencia de la cámara de senadores de Bolivia durante las gestiones 2010 y 2011 siendo sucesor de la senadora por el Movimiento al Socialismo (M.A.S - I.P.S.P) Ana María Romero de Campero, después de que esta falleciera el 25 de octubre de 2010. El 18 de diciembre de 2013, Martínez denunció la intromisión de Estados Unidos en el caso de la fuga del empresario Ostreicher.

Ilustración 9. Rene Martínez



Fuente: Fotografía extraída de La Razón

Esnor Condori:

Ex presidente de la Federación de Juntas Vecinales de Achacachi, quien fue detenido en el 2017, por hechos de corrupción en el Municipio.

Ilustración 10. Esnor Condori



Fuente: Fotografía extraída de Pagina Siete.

Elsner Arrazabal:

El expresidente del Comité Cívico de Achacachi se encuentra refugiado en Perú y retorno en 2017.

Ilustración 11. Elsner Arrazabal



Fuente: Fotografía extraída de Radio Fide.s

Pedro Villca:

Fue imputado por el secuestro del poncho rojo Modesto Clares.

Ilustración 12. Pedro Villca



Fuente: Fotografía extraída de El Diario decano de la prensa.

David Tezanos:

David Tezanos Pinto nació el 4 de abril de 1976 en la ciudad de Cochabamba. Es hijo del abogado Adolfo Tezanos Pinto y su madre es la artista plástica Zaida Ledezma Mérida, comenzó sus estudios escolares en 1982 saliendo bachiller el año 1993 en su ciudad natal, continuo con sus estudios superiores, ingresando en 1994 a estudiar la carrera de derecho en la Universidad Católica Boliviana San Pablo (UCB) de la ciudad de Cochabamba, titulándose como abogado de profesión el año 2000 en la especialidad de derecho penal .

Durante su vida laboral, puede destacarse que ocupó los cargos de titular de la Dirección del Servicio Plurinacional de Defensa Pública, desde enero de 2014 hasta el 13 de mayo de 2016, Director General de Justicia y Derechos Fundamentales del Ministerio de Justicia (2013), Secretaría General de la Contraloría General del Estado (2011-2013) y Director Jurídico y de Supervisión y Control del entonces Servicio Nacional (2008-2009). El 13 de mayo de 2016, la Asamblea Legislativa Plurinacional designó a David Tezanos Pinto como el nuevo Defensor del Pueblo, en reemplazo de Rolando Villena. El 17 de mayo de 2018, David contrajo matrimonio con la actriz y modelo beniana Kary Arias Maimura en la ciudad de Cochabamba. Tezanos Pinto confirmó mediante

una conferencia de prensa haberle sido infiel a su esposa Kary Arias, tras su divorcio, David Tezanos Pinto tuvo que pagar 7 000 bolivianos (1 000 dólares) de mensualidad a su exconyuge.

Ilustración 13. David Tezanos



Fuente: Fotografía extraída de El Diario.

Felipe Quispe:

Nació en el seno de una familia aimara el 22 de agosto de 1942 en la comunidad de Ajllata Grande en el Municipio de Achacachi en Omasuyos del departamento de La Paz. Fue fundador del Movimiento Indígena Túpac Katari en 1978, una década después formó la organización política Ayllus Rojos. En 1990 se radicalizó creando el Ejército Guerrillero Túpac Katari (EGTK) decidido a luchar contra el gobierno boliviano por la vía de las armas, pretendiendo refundar Bolivia por medio de la restauración del sistema de la época Inca. Le acompañó Álvaro García Linera vicepresidente de Bolivia con Evo Morales. Quispe fue encarcelado por subversión durante cinco años en la cárcel de alta seguridad de Chonchocoro, salió en libertad por falta pruebas en su contra. Después de la desarticulación de su grupo guerrillero fue elegido secretario ejecutivo de la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB) e ingresó en la universidad para estudiar la carrera de Historia. Escribió entonces los libros "Túpac Katari; vuelve y vive carajo", "El indio en escena" y "Mi captura". Participó en

las elecciones legislativas del año 2002 consiguiendo la representación del Movimiento Indígena Pachakuti (MIP) y obtuvo seis escaños, entre ellos el suyo, dejando las armas pero no por ello la pacificación, participando por medio de sectores sociales y sindicatos en diversas huelgas y revueltas contra los gobiernos imperantes.

Se postuló a la candidatura para las elecciones presidenciales bolivianas del 2002, quedando atrás de los candidatos Gonzalo Sánchez de Lozada y Evo Morales, este último junto a él, además de los sectores de la ciudad satélite de El Alto, la Central Obrera Boliviana, indígenas, campesinos y mineros en general conformaron una insurrección para derribar al gobierno de Sánchez de Lozada que pretendía exportar gas natural utilizando los puertos del vecino Chile a Estados Unidos .

Posteriormente, volvió a presentarse a las elecciones presidenciales en 2005 igualmente sin éxito, quedando en quinto lugar con el 2,16% de sufragios a su favor, siendo ganador Evo Morales. Esta votación determinó la desaparición de su partido. En 2014 explicó que había dejado el M.A.S y que mantenía su oposición al Presidente Evo Morales sin renunciar a la violencia armada y en 2016 declaró que mantenía viva su aspiración a gobernar.

Ilustración 14. Felipe Quispe



Fuente: Fotografía extraída de Patria Nueva.

Gabriela Montaña:

Gabriela Montaña nació el 2 de diciembre de 1975 en la ciudad de La Paz. Durante su niñez, su familia se trasladó a vivir a la ciudad de Santa Cruz de la Sierra, viviendo vivió su infancia y su adolescencia en esta ciudad, saliendo bachiller el año 1993 del Colegio Alemán. Durante su juventud, volvió nuevamente a su ciudad natal para continuar con sus estudios profesionales. En 1994, ingresó a la carrera de medicina de la Universidad Nuestra Señora de La Paz, titulándose como médica de profesión el año 2001. Posteriormente obtuvo una maestría en Salud Pública. Se casó con el ciudadano argentino Fabián Restivo, con quien tuvo dos hijas. En las elecciones generales de 2014 fue elegida diputada por el Departamento de Santa Cruz y en enero de 2015 fue posesionada como presidenta de la Cámara de Diputados de la Asamblea Legislativa Plurinacional (ALP) para el período 2015-2020. En este periodo, fue una de las principales impulsoras de la ampliación de las causales legales del aborto, así como de la Ley de Identidad de Género, norma que puso a Bolivia a la vanguardia en cuanto a legislación internacional para proteger los derechos de los colectivos LGTB. Montaña se declara a sí misma feminista y antiimperialista.

Ilustración 15. Gabriela Montaña



Fuente: Fotografía extraída de La Razón.

3.5 Indicadores de gobernabilidad

La gobernabilidad es un tema fundamental en la ciencia política, mismo que se torna determinante en la investigación. Para efectos de la investigación se establece que la gobernabilidad puede ser medida en algún grado según indicadores establecidos en las ciencias sociales.

El enfoque ortodoxo duro:

Para Saldomando (2012, p. 54), ese algo para los partidarios de la gobernabilidad dura es una capacidad del gobierno para hacer pasar las reformas liberales. La eficacia es la capacidad de las instituciones de administrarlas según sus enfoques de estado mínimo y recursos escasos. La gobernabilidad en cuanto resultado está ligada al grado en que las reformas facilitan el mercado. Esto es la posibilidad de hacer negocios con seguridad jurídica y política sin restricciones burocráticas y costos por regulaciones y una corrupción alta. Así la medición de buena gobernabilidad es en esta visión constatar que hay elecciones, que la ley se cumple sobre todo en los contratos (más seguridad jurídica), que hay estabilidad política (pocos conflictos sociales) y que se han producido las reformas favorables a la desregulación del mercado (nivel de apertura, reducción de las regulaciones estatales, privatización). El conjunto supone un país ordenado, institucionalmente capaz de asegurar la ley y la estabilidad y con facilidades para los negocios.

Cuadro 4. Indicadores

Variable	Definición e instrumentos	Resultado
Voz	Existencia de opinión pública	Elecciones, seguridad jurídica, estabilidad política y avance de las reformas favorables a la desregulación del mercado.
Rendición de cuentas	Mecanismos de control e información de la acción del gobierno	

Inestabilidad y violencia política	Conflictos y acciones de violencia	País ordenado, institucionalmente capaz de asegurar la ley y la estabilidad y con facilidades para los negocios.
Eficacia gubernamental	Capacidad del gobierno para administrar recursos públicos	
Marco regulatorio	Políticas y leyes adecuadas	
Firmeza del estado de derecho	Respeto de los ciudadanos y del estado de las instituciones que rigen sus relaciones económicas y sociales	
Control de la corrupción	Organismos y acciones para el control de la corrupción	

Fuente: Saldomando, 2002.

Este conjunto de indicadores pretenden dar información útil sobre la calidad de la administración del gobierno y de las instituciones. Sin embargo suponen aspectos que deben ser puestos en evidencia. Se supone que las reformas son intrínsecamente buenas y no se pregunta si estas generan más o menos corrupción y más o menos estabilidad social por ejemplo. Esta visión siempre reduccionista y aditiva a un modelo considerado único que debe ser sólo implementado, ha ido perdiendo terreno con el retorno de la preocupación por el estado. Ello abrió un espacio para los neo institucionalistas (Saldomando, 2002).

A la par las siguientes variables deben ser entendidas de la siguiente forma:

Cuadro 5. Variables de los indicadores

Variab les	Definición	Resultados
Participación	Libertad de expresión, de reunión, respeto del sistema de elaboración de reglas, respeto de discusión pública sobre temas claves, competición por el poder, influencia del legislativo s/elaboración de política, influencia de burocracia s/ elaboración de política, consulta entre sector privado y público, acceso igual a la justicia, resolución de conflictos.	Democracia funcionando con condiciones de mediación entre el estado y la sociedad positivamente consensuados.
Equidad	Respeto por sistema de elaboración de reglas, extensión de la representación legislativa en la sociedad, reflejo de preferencias públicas e la política, compromiso del gobierno con nivel de vida de la población, Servicio civil s/mérito, acceso a servicios públicos, respeto derechos de propiedad, gobierno toma en cuenta nuevas reglas comercio, finanzas, tecnología.	
Trasparencia	Gobierno facilita disculpa pública s/temas claves, legislativo rinde cuentas, gobierno decisiones en base a interés nacional, control civil s/militares, burocracia rinde cuentas, transparencia en decisiones de la burocracia, del sistema judicial, consultas sector privado público, gobierno toma en cuenta nuevas reglas comercio, finanzas, tecnología.	
Eficiencia	Parte de burocracia en decisiones, burocracia basada en el mérito, transparencia toma de decisiones, respeto	

	por derechos de propiedad, regulaciones iguales para empresas, gobierno nuevas reglas comercio, finanzas, tecnología.	
Decencia	Decisiones basadas en el interés público, gobierno asegura seguridad ciudadana, gobierno compromiso nivel de vida, resolución pacífica de conflictos, acceso igual a servicios públicos, aplicación de reglas con igualdad para empresas, derechos humanos en sistema judicial nacional, resolución no judicial de litigios.	
Rendición de cuentas	Legislativo representativo de la sociedad, competición por el poder, incidencia legislativo en contenido de la política, rendición de cuentas legislativo, líderes en base a interés nacional, control de militares, rendición de cuentas burocracia, consultas sector privado, público	

La forma que tuvo el Movimiento Al Socialiso de generar gobernabilidad fue la siguiente:

Construir la gobernabilidad democrática es edificar esa coalición capaz de realizar el objetivo central de elaborar sociedades con cohesión social. Ello conlleva reformas en la política, en el Estado, en el mercado y en la propia sociedad. Desde esta perspectiva se puede establecer en la región tres escenarios posibles en relación con el tema de la gobernabilidad democrática y gobernabilidad con cohesión social.

Un primer escenario es el de gobernabilidad precaria, siendo un problema irresuelto. La precariedad gubernamental es un dato permanente. Es un escenario en el cual no hay un gobierno que proponga, ni mayores cambios ni grandes iniciativas, las tensiones entre

los grupos de poder se prolongan y contaminan todas las esferas del Estado y de la sociedad civil. En este escenario no hay una renuncia explícita a la cohesión social, pero tampoco se aplican políticas en contra de la desigualdad. Las políticas sociales para combatir la pobreza dan resultados magros. La dinámica en esta situación, en este escenario de gobernabilidad precaria, es un progresivo deterioro de la vida pública y una creciente insuficiencia de las estrategias propuestas para resolver los problemas. El tedio, el pesimismo, la huida se instala y casi sin percibirlo se produce una paulatina degradación de la vida pública y de la vida social, se vive una sensación íntima de insatisfacción, de pesimismo, de ausencia salida (Comunidad Andina, 2005).

Un segundo escenario es el de una gobernabilidad autoritaria, una situación en la cual la gobernabilidad se convierte en una meta en sí misma, en la cual el afán fundamental de su construcción es la estabilidad, el orden y la legitimidad de los gobiernos. El éxito de este escenario de gobernabilidad autoritaria es la capacidad de articular una alianza de poderes fácticos, internos y externos, para incrementar un tipo de crecimiento sin empleo, sin seguridad y sin beneficio para sectores mayoritarios o amplios de la sociedad. Implica un acuerdo político no democrático que racionalice la acumulación y la distribución de excedente, que encuentra sus raíces en un fondo autoritario muy anclado en las tradiciones culturales de nuestras sociedades. Esta salida de gobernabilidad autoritaria plantea el problema de la cohesión social de otra manera: dividiendo a las sociedades en áreas de integrados, áreas intermedias de entrada y salida y áreas de exclusión, atendidas con políticas que tratan de mantener y de paliar una situación que haga que esa pobreza políticamente inofensiva, más o menos controlada, en un contexto de dirección política autoritaria de la sociedad (Comunidad Andina, 2005).

CAPÍTULO 4: RESULTADOS

Una vez aplicado las entrevistas semi estructuradas, se procedió a realizar el tratamiento correspondiente para el análisis de los mismos, por cuanto la información obtenida será la que indique las conclusiones a las cuales llega la investigación, por cuanto mostrará un análisis de los actores principales en cuanto a la gobernabilidad y conflictos en el Municipio de Achacachi durante los periodos 2015-2018.

En este sentido, a continuación se especifican la obtención de datos:

4.1 Proceso de entrevistas

Pregunta

1. ¿Cuál es el grado de gobernabilidad de parte del gobierno durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 al 2018?

Respuestas

E1: Nunca nos informaban, por eso hemos decidido realizar un paro cívico. Era autónomo, las juntas de vecinos dirigían el Municipio, mediate la FEJUVE.

E2: Ha sido un conflicto muy grave.

E3: Ha habido saqueo el 2016 en febrero, 3 días. Desde esa fecha no hay gobernabilidad, no hay gobierno y hemos aprendido a vivir sin gobierno municipal. Es necesario que regrese.

E4: Baja, porque no dio importancia al conflicto.

E5: Baja, hasta hubo saqueos, por la mala administración de la alcaldía, sin carpetas para el diseño final. Se vio cuando se empezó los bloqueos en las carreteras. Seguimos en el caos y en la basura porque no hay dialogo.

E7: Fue un malentendido de los vecinos que querían que el alcalde de un informe, y los ponchos rojos han guiado el motín. Como el alcalde era policía, así manejaba, no era político y el M.A.S lo ha invitado para ser alcalde. Como no quería dar informe de eso ha suscitado esos conflictos.

Análisis

La respuesta común fue que la gobernabilidad tiene un grado bajo, puesto que desde el inicio de los conflictos la falta de un informe fue el detonante del problema, más aun la formación policial de Ramos significo otro tipo de criterios de gestión que no resultaron ser los mejores.

Ilustración 16. Achacachi sin fiscales ni policías



Fuente: Fotografía extraída de Facebook.com/La Razón Bolivia.

Pregunta

2. ¿Cómo definiría la gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 a 2018?

Respuestas

E1: El gobierno municipal debería cambiar.

E2: Como no había alcaldía, no teníamos alcalde, las autoridades cívicas se están haciendo cargo, no el gobierno central, a lo que pueden, junto con las juntas vecinales y jefes de calle.

E3: El pueblo a dicho no entra el M.A.S, hasta hoy en día han puesto la resistencia. Hay que pensar que nosotros no podemos decir que no haya autoridades. Es el ejecutivo cantonal quien está a cargo.

E4: A la cabeza de la FEJUVE de Achacachi se pidió la renuncia del Alcalde.

E7: Pésimo, por eso ha fracasado, no era apto para ser alcalde.

Análisis

Otro común denominador es la ausencia del Ejecutivo (como se señaló, no había alcalde y el sucesor no fue del agrado de los vecinos), en la actualidad se ve reflejado en falta de obras y gestión.

Ilustración 17. El Mallku señala: “Evo Morales aquí no tiene pisada”



Fuente: Fotografía extraída de la página web de Notificas Fides.com.

Pregunta

3. ¿Cuáles son las características de los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el período de 2015 a 2018?

Respuestas

E1: Muchos enfrentamientos, sobre todo la policía que nos ha mandado.

E2: A la cabeza de Edgar Ramos, él fue el protagonista, por no querer dar el informe anual, él no lo hizo y se apegó a las organizaciones sindicales.

E3: Por un informe que ha pedido el pueblo, Edgar Ramos nunca quiso informar a este pueblo, y el pueblo insistió. Él se hizo otro paralelo con ponchos rojos, se ha fraccionado el Municipio. El sector de Warisata, sector Illampu fueron los que han saqueado. Se debe reflexionar que no deben pasar estas cosas, todo está enredado. Achacachi defendió el proceso de cambio al principio.

E4: Violento, porque todos se movilizaron, autoridades sindicales cívicos y los vecinos del Municipio de Achacachi, haciendo un bloqueo en la carretera La Paz – Achacachi, pidiendo la aclaración de la corrupción del alcalde.

E5: El pueblo quedó dividido, la movilización empezó en el pueblo de Achacachi, y en las avenidas que lo circundan. Así empezó el enfrentamiento del pueblo y las demás comunidades. Además, no se escuchó la petición del pueblo. Hay presos aun.

E7: Fue por el dinero y por política, la FEJUVE era del partido del Patzi, si no era así no se hubiera suscitado el problema.

Análisis

La característica durante el conflicto suscitado fue la violencia entre comunarios de Achacachi, unos atribuyen la violencia al divisionismo del alcalde y otros a la injerencia de terceros como el partido de Felix Patzi. Igualmente, se detalló que los saqueos no son algo común en la región.

Ilustración 18. Concejales de Achacachi se querellan contra Edgar Ramos



Fuente: Fotografía extraída de la página web <http://www.amaliapandocabildeo.com/2017/07>.

Pregunta

4. ¿Cuál es la trayectoria de los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el período de 2015 a 2018?

Respuestas

E1: Siempre había conflictos, antes hacían callar con dinero. Esta vez ya no.

E2: Este conflicto fue el conflicto más grande, muchos destrozos, robos, maltratos a las mujeres, destrozado de domicilios, saqueos, han entrado a las casas. Hace años atrás había pero no esta clase de conflictos. El defensor del pueblo estaba metido en esto.

E3: En 2016 desde que yo fui Ejecutivo Cantonal, anteriormente nunca habíamos visto saqueos, pero se decía que iba a haber. La coyuntura fue el saqueo y no querer informar al pueblo. Achacachi es el espejo de Bolivia, de aquí se tumba a los gobiernos de la pobreza, desde nuestros abuelos fue así.

E4: La renuncia del Alcalde de Achacachi por corrupción.

E7: Ha empezado porque querían botar a todos los ponchos rojos, de los 10 concejales 7 se habían comprometido a poner 10 cajas de cerveza más una orquesta en el aniversario, los ponchos rojos se han enojado y han entrado a la alcaldía para que renuncien los titulares y suban los suplentes. Esa misma tarde hubo un enfrentamiento y el pueblo ha ganado contra los ponchos rojos y el alcalde se fue al cuartel, al día siguiente se han vuelto a enfrentar y han ganado los ponchos rojos porque se han entrado a la casa del alcalde y hubo saqueos.

Análisis

Uno de los detalles más significativos fue el rol del Defensor del Pueblo quien jugó un rol de operados del M.A.S para que se susciten algunos hechos, siendo quien solicitó a los vecinos que dejen entrar a los saqueadores a la plaza del Municipio de Achacachi. Siendo, en una reunión con el defensor donde se detuvo a dirigentes vecinales de Achacachi.

Pregunta

5. ¿Cuáles fueron las causas de los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015-2018?

Respuestas

E1: Por el informe del alcalde, los ponchos azules y la policía.

E2: La malversación de fondos, la corrupción, se hizo aparecer proyectos que ni estaban licitados y con sobreprecios.

E4: Fueron obras ejecutadas sin carpeta, hubo un contrato directo con las empresas, sin tener la carpeta de la obra.

E7: la corrupción, políticamente no quiso informar.

Análisis

La corrupción y la falta del informe solicitado fueron las causas para el inicio del conflicto, la inexistencia de transparencia se presentó como un elemento de debate en la política nacional, aunque el conflicto en lo posterior se acrecentó por los grados de violencia que se propagaron en la región.

Ilustración 19. Fragmento de El Diario



Fuente: Fotografía extraída de El Diario del 27 de julio de 2017.

Pregunta

6. ¿Cuáles fueron las etapas de los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015-2018?

Respuestas

E3: La división de los ponchos rojos es delicada, los hermanos de Freddy Huanca no son los verdaderos, son ellos los que han saqueado. Samuel Poma era ejecutivo provincial y

él se fue al gobierno. Los que han saqueado no son de aquí. Ellos rompieron los Ponchos Rojos. Jhonny Quispe es el líder de los ponchos rojos oficiales de la provincia OM.A.Suyos con 27 cantones.

E4: Primero se declara un paro cívico de 24 horas, luego de 72 horas e inmediatamente una huelga general indefinida con movilización hacia la ciudad de La Paz.

E7: No hubo acuerdo, el alcalde quería sentarse como si no hubiese pasado nada, hemos querido hablar con el Presidente de Bolivia Evo Morales, con los Ministros no se pudo. De eso empezó el bloqueo.

Análisis

Tal como se establece en las entrevistas, se denota que el conflicto pudo haberse evitado si el Alcalde proporcionaba un informe sobre las actividades económicas de las obras y presentaba las carpetas que se estaban realizando. Siendo que, la escalada violencia fue innecesaria puesto que algunos sectores reaccionaron de manera violenta en el aniversario del Municipio.

La forma de hacer política del alcalde el cual tenía un tipo de formación policía, no fue la más apta para la coyuntura que se vivió.

Ilustración 20. Desbloqueo de los caminos



Fuente: Fotografía extraída de la página web RENNO Noticias Obreras.

Pregunta

7. ¿Cuál fue el rol de los movimientos sociales durante los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015 – 2018?

Respuestas

E2: Aclarar lo que pedíamos, pero nadie nos ha dado respuesta.

E3: Denunciar que hubo corrupción, se nos acusó de ser pagados por la derecha, denunciar la injusticia. Pero nunca nadie nos escuchó.

E4: Todas las movilizaciones fueron para que Esnar Condori Presidente de la FEJUVE tenga libertad.

E7: Un malentendido, porque muchos de Comité Cívico y FEJUVE son opositores.

Análisis

Los movimientos sociales que se puede identificar como la FEJUVE, el Comité Cívico y los Ponchos Rojos fueron los principales actores en todo el proceso de enfrentamientos y conflictos. Su rol fue variado, según las respuestas obtenidas.

Pregunta

8. ¿Cómo evalúa las acciones del gobierno durante los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015 – 2018?

Respuestas

E1: Tenemos una amenaza con que va a entrar el gobierno, en el saqueo, yo estaba golpeada. No se puede gobernar ahora porque no hay tiempo.

E2: hemos tenido pérdidas en el pueblo, no solo económicas, sino pérdidas de los proyectos. El alcantarillado, la basura pero se hace lo posible. Vamos a esperar hasta las nuevas elecciones, luego trabajar en todo lo que se ha perdido.

E3: Edgar Ramos dio obras, asfaltos, tinglados, cancha sintética, pero al pueblo de Achacachi no dio. Linera ofreció 70 millones para nuevos colegios, estadio y el coliseo del cuartel Calachaca.

E4: El gobierno con efectivos de la policía intervinieron en contra de los hermanos de Achacachi que estaban bloqueando el camino de La Paz hacia Achacachi, deteniendo a 46 hermanos, hasta ahora hay 23 con arresto domiciliario.

E7: Se ha hecho el bloqueo unos 3 meses. Sobre los detenidos que hay del Comité Cívico fue un rapto, principalmente a Modesto Clares, en tanto las personas de FEJUVE fueron por llevar al bloqueo y perjuicio del camino; a los otros hermanos, también por bloquear.

Análisis

Según las respuestas de los entrevistados, el gobierno no atendió la demanda como se debió intervenir en un inicio, en busca del dialogo y la solución. Los actores señalaron que recién en esta gestión el gobierno busca el dialogo, una vez que toda la gestión municipal se perdió.

4.2 Relato de los hechos

El siguiente relato de los hechos está elaborado según el testimonio de uno de los dirigentes entrevistados, mismo que brindó una entrevista de más de media hora, para fines del proceso investigativo. Señalando que:

El conflicto se inició, porque sin tener proyectos se ejecutaron 2 canchas de césped sintético en las comunidades de Lipe y Ajaria; igualmente, se estaba ejecutando un baño público con 475 mil bolivianos. Los vecinos pidieron que den informe, al no mostrar la carpeta de presupuesto se hizo un cabildo en Masaya, pidiendo la renuncia del alcalde. Luego hubo otro cabildo abierto en la plaza Mariscal Santa Cruz donde los vecinos determinaron un paro cívico de 24 horas, posteriormente de 72 horas y bloqueo de

caminos dividido en cuatro zonas, 11 juntas de vecinos, una FEJUVE y un Comité Cívico.

Pero el alcalde se alió con los ponchos rojos a nivel provincial, con todos los secretarios generales en Warisata, aliándose con los sectores cantonales.

Durante el paro en puente Queka hubo enfrentamientos de vecinos, golpes y piedrazos, luego de ello se mandó la orden de apremio al Presidente del Comité Cívico Esnor Condori, una vez que lo llevan al hermano Condori a La Paz, fue detenido y encarcelado.

Por este hecho, en un nuevo cabildo en la plaza de Achacachi con casi todas las autoridades hemos declarado hacer una movilización a la ciudad de La Paz, al día siguiente a las 5 de la mañana se emprendió la marcha.

En La Paz las autoridades de FEJUVE se acercaron a los Ministerios de Desarrollo y dijeron que primero para dialogar se debían levantar los bloqueos de caminos. Las mujeres han ido hasta la Plaza San Pedro para sacar a Esnor Condori de la cárcel, pero les gasificaron, no pudiendo lograr su liberación. De ahí se han sumado los lecheros y ponchos rojos y otros comunitarios, que fueron a hacer vigilia a las puestas de la Fiscalía.

El alcalde abrió una oficina en la ciudad de El Alto para trabajar, un gran grupo de policías llegaron en colectivos a desbloquear los caminos, deteniendo a más de 40 vecinos, llevados a San Pedro y Patacamaya. Algunos se les han otorgado libertad, aun 23 personas entre mujeres y varones tiene arresto domiciliario.

El alcalde Edgar Ramos Laura se encuentra en la cárcel y se ha nombrado a otro alcalde interino Mariano Huallpa, pero ya no lo queremos por 6 meses, porque ya van a ser las elecciones. El Municipio estaba funcionando en Huarisata.

Medios de comunicación

A través de la entrevista al Director del Comité Cívico Elsner Larrazabal, mismo que acusa que el alcalde realizo un auto atentado, ordenando quemar su minibús y su casa. Igualmente, solicita la destitución inmediata del alcalde, mismo que no respeto la figura del referéndum revocatorio, señalando que son acusados de recibir dinero de Estados Unidos.

CAPÍTULO 5: CONCLUSIONES

Conclusiones

La investigación desarrollada sobre, Gobernabilidad y conflictos en el Municipio de Achacachi: 2015-2018, se logró de acuerdo a los objetivos alcanzados. Por tanto, las conclusiones se redactan en orden, siguiendo los puntos establecidos.

Sobre la pregunta de investigación:

- ¿Cuál es el grado de gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 al 2018?

La hipótesis señala que, la gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 al 2018 es de grado medio según los indicadores de medición que se establecen en el trabajo, según los datos recopilados en el proceso de recolección de información y el análisis de los medios de comunicación.

Sobre el objetivo general del trabajo:

- Se analizó la gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 a 2018.

Se manifiesta la gobernabilidad como un tema trascendental en la ciencia política, mismo que se torna determinante en la investigación y puede ser medida en algún grado según indicadores establecidos en las ciencias sociales.

Al respecto, el tema de gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 a 2018, estuvo a cargo de los jefes cantonales una vez que el alcalde Ramos ya no ejercía su función desde sus oficinas en el Municipio. Aspecto mencionado a raíz de la ausencia del Ejecutivo (no se tenía alcalde y el sucesor no fue del agrado de los vecinos).

Según los objetivos específicos:

- Se identificó las causas de los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015-2018.

La causa principal de los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015-2018, fue la falta de un informe por parte del alcalde Edgar Ramos. Igualmente como otras causas se presentó la corrupción en su periodo de gestión, el accionar de tipo policial del mismo, la intervención inoportuna del ex defensor del pueblo y las detenciones judiciales. Siendo que, la característica durante el conflicto suscitado presento una violencia entre comunarios de Achacachi, siendo causante del divisionismo del alcalde y la injerencia de terceros (caso del partido de Félix Patzi).

De esta manera, se puede señalar que la gobernabilidad presento un grado medio - bajo, puesto que desde el inicio de los conflictos la falta de un informe fue el detonante del problema, más aun la formación policial de Edgar Ramos significo otro tipo de criterios de gestión que no resultaron ser los mejores.

- Se determinó la trayectoria de los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el período de 2015 a 2018.

El conflicto político del Municipio de Achacachi presentó una escalada de violencia y de actos de protesta como el bloqueo de caminos, enfrentamientos personales, saqueos, vigiliias, detenciones e intervención policial.

Entre una característica suscitada en los conflictos suscitados se encuentra el rol del Defensor del Pueblo quien jugó un rol de operador del M.A.S para que se susciten algunos hechos, quien solicito a los vecinos que dejen entrar a los saqueadores a la plaza del Municipio de Achacachi. Siendo, en una reunión con el defensor, donde se detuvo a dirigentes vecinales de Achacachi.

- Se describió el rol de los movimientos sociales durante los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015 - 2018.

Se estableció una relación importante de alianza en el desarrollo de las acciones de la FEJUVE, el Comité Cívico y los denominados Ponchos Rojos, quienes trabajaron de forma coordinada en las movilizaciones contra el alcalde y contra el gobierno nacional.

- Se evaluaron las acciones del gobierno durante los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015 - 2018.

De las cuales se puede mencionar que fueron acertadas en lo que respecta a la respuesta a la movilización y medidas de presión, pero hubo un desfase en la etapa de la negociación y coordinación con los sectores movilizadas.

Característica	Evaluación
Intervención (según el grado de ejercicio de la violencia)	Buena
Eficacia (que corresponde al logro de los objetivos y los métodos utilizados)	Buena
Agentes (como han gestionado los actores)	Media
Reacción (antes del conflicto, durante el conflicto y posteriormente)	Buena

Categorías de Asinelli (2016) en el texto “Evaluación de políticas”. Siendo “Buena” la reacción positiva y oportuna ante el conflicto, “Media” la reacción que no ha cumplido con las expectativas del gobierno.

Sin embargo, se presenta por parte de las actores del conflicto del Municipio de Achacachi que el gobierno no atendió la demanda de dialogo y la solución desde un inicio, lo que generó que se acrecentara aún más el conflicto suscitado. Los actores señalaron que fue tardía el dialogo implementado por el gobierno, puesto que la gestión municipal ya no presentaba continuidad.

Bibliografía

- Álvarez, H., Archondo, R., Berríos, C., Chávez, P., Cortez, R., Fortún, I., y otros. (2013). *De regreso a octubre, la "guerra del gas"*. La Paz: El Cuervo.
- Anguiano, S. (1999). *Las necesidades y la demanda social*. México: Kairos.
- Asinelli, C. (2016). *La evaluación de políticas*. Argentina: CAF.
- Balderas, E. C. (2016). *Vida Comunitaria y Conflictos Políticos*. Tijuana, B. C., México.
- Caballero, M. V. (2009). *Los conflictos sociales y socioambientales en el sector rural y su relación con el desarrollo rural*. Perú: CBC.
- Calderón, F. (2012). *Diez tesis sobre conflictos en América Latina*. CEPAL.
- Campero, J. (2017). *Actores y dinámicas del conflicto en Bolivia*. Friedrich Ebert Stiftung.
- Comunidad Andina. (2005). *La Gobernabilidad democrática y el problema del empleo en la Sub región Andina*. Lima - Perú: OIT.
- Etkin, J. (2017). *Poder político y gobernabilidad en organizaciones complejas*. Cordova: CASPARRI.
- Evia, J. L., Lasena, R., & Skaperdas, S. (2008). *Conflicto social y crecimiento económico en Bolivia*. La Paz: Molina & Asociados.
- Fisher, R., Ury, W., & Patton, B. (2000). *El Arte de Negociar sin ceder*. Barcelona - España: Gestión 2000.
- Gamboa, R. F. (2006). *Bolivia hoy: entre la democracia rebelde y los agujeros negros de la gobernabilidad*. La Paz - Bolivia: Revista Ciencia y Cultura.
- Gazetiz, V. (2016). *Resolución pacífica de conflictos: Ayuntamiento*.

- González, A. R., & Schneider, A. (2016). *Sociedades en conflicto, Movimientos sociales y movimientos armados en América Latina*. Buenos Aires: Imago Mundi.
- Hautazkoa. (2000). *Análisis crítico de los medios de comunicación*. Mexico: Milenio .
- Hernández S., & otros (2014). *Metodología de la Investigación*. México: Mc Graw Hill Education.
- Iturri, J. (2004). *Manual para el facilitador en resolución de conflictos: Formando líderes*. La Paz - Bolivia: CERES.
- Martínez, C. E. (2008). *Ciudadano X, La historia secreta del evismo*. Santa Cruz: El País.
- Mendoza, J. (2018). *Gobernabilidad y democracia: el factor institucional*. Mexico: Coral.
- Nohlen. (1992). *Gobernabilidad*. México: UNAM.
- Rojas, R. C. (2015). *Conflictividad en Bolivia (2000-2014). Cómo revertir la normalización de la presión social?* (Primera edición ed.). La Paz: Friedrich Ebert Stiftung.
- Saldomando, A. (2002). *Medir La Gobernabilidad ¿Quimera o Instrumento de Trabajo Sobre Que?:* Centro de Investigación de la Comunicación.
- Santos, M. (2017). *Formas alternativas de resolución de conflictos*. Castilla: La Mancha.
- Santos, M. d. (2015). *Las formas alternativas de resolución de conflictos: un análisis desde el ámbito de las relaciones sociales*. Colombia, Bogota : IILERIA.
- Schneider, A. (2014). *Conflictividad social durante la segunda presidencia de Evo Morales en Bolivia*. La Paz.
- Verastegui, J. (2016). *Proceso de Construcción de la Nación y Democracia en: Los Casos de Bagua y Conga*. Lima: Peru.

Web grafía

- Aclo, R. (10 de octubre de 2018). *Fundación Acción Cultural Loyola*, "Buscando una vida buena". Recuperado el 12 de octubre de 2018, de Fundación Acción Cultural Loyola, "Buscando una vida buena": <https://www.aclo.org.bo/2018/10/10/bolivia-recuerda-36-anos-de-vida-democracia-en-medio-de-movilizaciones/>
- Alanoca Paco, J. (30 de Agosto de 2017). *El Deber*. Recuperado el 09 de Agosto de 2018, de El Deber: <https://www.eldeber.com.bo/bolivia/El-conflicto-de-Achacachi-se-encuentra-estancado-20170830-0032.html>
- Alvarado, L. (13 de mayo de 2020). *El origen de los conflictos*. Recuperado el 15 de julio de 2020, de <https://lidiaalvarado.com/el-origen-de-los-conflictos>
- Ángulo, L. E. (2012). *El problema de investigación*. Recuperado el 2020, de http://www.eumed.net/tesis-doctorales/2012/eal/problema_investigacion.html
- Bautista, L. A. (2009). *La entrevista*. Recuperado el 2020, de <http://data-collection-and-reports.blogspot.com/2009/05/la-entrevista.html>
- Chamul. (8 de 6 de 2000). *Conflictos Políticos*. Obtenido de Conflictos : <http://conflictspolitics2010.blogspot.com/>
- Chuquimia, M. (16 de febrero de 2017). *El Deber*. Recuperado el 26 de mayo de 2018, de El Deber: <https://www.eldeber.com.bo/bolivia/Saqueo-furia--y-destruccion-en-Achacachi-20170216-0007.html>
- deconceptos.com. (2015). *Concepto de Control Social*. Recuperado el 2020, de <https://deconceptos.com/ciencias-juridicas/control-social>
- Fao.org. (2009). *Situaciones posteriores a conflictos*. Recuperado el 19 de marzo de 2020, de <http://www.fao.org/3/y9354s/y9354s04.htm>
- Fides, A. d. (15 de febrero de 2017). *ANF, Agencia de Noticias Fides*. Recuperado el 15 de 07 de 2018, de ANF, Agencia de Noticias Fides: <https://www.noticiasfides.com/nacional/seguridad/revise-las-imagenes-que-dejaron-hasta-la-fecha-los-conflictos-en-achacachi--375561>
- Gómez, J. M. (4 de 6 de 2010). *Poder*. Obtenido de Gobernanza: <http://poder-mundial.net/termino/gobernanza/>

- historia.com. (2019). *Biografía de Carlos Romero Bonifaz*. Recuperado el 2020, de <https://www.historia.com.bo/biografia/carlos-romero-bonifaz>
- iluminacion.com. (25 de mayo de 2018). *Caos político*. Recuperado el 21 de febrero de 2020, de <https://www.lailuminacion.com/caos-politico>
- La Peña, d. (2010). *La violencia política*. Recuperado el 19 de marzo de 2020, de https://www.lahaine.org/global/herramienta/violencia_politica.htm
- La Razón. (2017). *Conflicto en Achacachi*. Recuperado el 2020, de http://www.la-razon.com/ciudades/Edgar-Ramos-suboficial-Policia-conflicto-Achacachi-La_Paz-Bolivia_0_2757324258.html
- Larrazábal, S. E. (02 de Octubre de 2017). *Radio Fedecomin*. Recuperado el 05 de mayo de 2018, de Radio Fedecomin: <http://www.radiofedecomin.com/2018/02/fejuve-achacachi-le-recuerda-evo-que.html>
- Los tiempos. (13 de mayo de 2010). *Diputados investigarán las dos muertes en Caranavi*. Recuperado el 29 de octubre de 2018, de Diputados investigarán las dos muertes en Caranavi: <http://www.lostiempos.com/actualidad/nacional/20100513/diputados-investigaran-dos-muertes-caranavi>
- Los Tiempos. (2015). *Los bolivianos tenemos una elevada demanda democrática*. Recuperado el 21 de enero de 2020, de <http://www.lostiempos.com/actualidad/pais/20180806/cultura-politica-bolivianos-tenemos-elevada-demanda-democratica>
- Los Tiempos. (18 de septiembre de 2017). *Cabildo de Achacachi define reinstalar bloqueos y enviar comisión*. Recuperado el 15 de marzo de 2020, de <https://www.lostiempos.com/actualidad/nacional/20170918/cabildo-achacachi-define-reinstalar-bloqueos-enviar-comision-buscar>
- Los Tiempos. (18 de septiembre de 2017). *Persecución a bus de Achacachi fue por sospecha de que transportaba armas*. Recuperado el 10 de marzo de 2010, de <https://www.lostiempos.com/actualidad/nacional/20170918/policia-persecucion-bus-achacachi-fue-sospecha-que-transportaba-armas>
- Machicado, J. (2010). *Sindicalismo y el Sindicato en Bolivia*. (U. S. USFX, Ed.) Sucre, Bolivia: New Life. Obtenido de http://www.adapt.it/boletinespanol/fadocs/NL_3_26.pdf

- milapaz.travel. (2019). *Municipio de Achacachi*. Recuperado el 15 de marzo de 2020, de <https://milapaz.travel/municipio/index/achacachi>
- OMS. (noviembre de 2014). *Violencia y Salud Mental*. Recuperado el 17 de febrero de 2020, de <https://www.uv.mx/psicologia/files/2014/11/Violencia-y-Salud-Mental-OMS.pdf>
- Pérez, P. J., & Merino, M. (2014). *Definición de protesta*. Recuperado el 10 de enero de 2020, de <https://definicion.de/protesta/>
- Pinto, A. (29 de Agosto de 2018). *Rebelión*. Recuperado el 05 de Octubre de 2018, de Rebelión: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=245809>
- Raffino, M. E. (27 de mayo de 2020). *Conflicto*. Recuperado el 14 de junio de 2020, de <https://concepto.de/conflicto/>
- Schneider, A. (17 de Enero de 2014). *Amérique Latine, Histoire & Mémoire. Les Cahiers ALHIM*. Obtenido de Amérique Latine, Histoire & Mémoire. Les Cahiers ALHIM: <https://journals.openedition.org/alhim/4840>
- Shuttleworth, M. (9 de 5 de 2015). *Hipótesis de investigación*. Recuperado el 2019, de Metodos : <https://explorable.com/es/hipotesis-de-investigacion>
- significados.com. (10 de mayo de 2019). *Gobernanza*. Recuperado el 17 de marzo de 2020, de <https://www.significados.com/gobernanza/>
- Territorio Indígena y Gobernanza. (2019). *¿Que es la gobernanza?* Recuperado el 10 de junio de 2020, de <http://territorioindigenaygobernanza.com/web/que-es-la-gobernanza/>
- Troncoso, P., & Amaya, A. (2016). *Entrevista: Guía práctica para la recolección de datos cualitativos en investigaciones*. Recuperado el 19 de enero de 2020, de <https://revistas.unal.edu.co/index.php/revfacmed/article/view/60235/63288>
- Ucha, F. (2008). *Definición de Conflicto*. Recuperado el 19 de enero de 2020, de <https://www.definicionabc.com/social/conflicto.php>
- Wikipedia (02 de noviembre de 2018). *Elecciones generales de Bolivia de 1985*. Recuperado el 03 de noviembre de 2018, de Elecciones generales de Bolivia de 1985: https://es.wikipedia.org/wiki/Elecciones_generales_de_Bolivia_de_1985

Anexos

Anexo 1. Prensa

Policía: Persecución de bus en Achacachi fue por sospecha de que transportaba armas, ABI y Agencias. Publicado el 18/09/2017 a las 11h34.

El viceministro de Régimen Interior y Policía, José Luis Quiroga, desmintió hoy una "feroz" persecución policial a un minibús de pasajeros en medio de la intervención al bloqueo en la carretera La Paz - Copacabana y aclaró que vehículos sin placa eran utilizados por los manifestantes de Achacachi para transportar armas y dinamitas.

Un policía recibió un impacto de bala en ese operativo realizado ayer y el arma fue hallada en un minibús, explicó Quiroga y dijo que para prevenir nuevos ataques se instruyó detener los motorizados sin placa que estaban en el sector del bloqueo.

"Dada esta circunstancia, no podemos hablar de que habido una feroz persecución a un minibús en la cual habían comunarios de Achacachi, sería distorsionar la realidad. Habido una persecución a un minibús que estaba siendo utilizado para los bloqueos, en los que se presumía que había armas de fuego", aclaró en una conferencia de prensa.

Ayer, en redes sociales, se difundió un video en el que se observaban a policías persiguiendo y disparando a un bus que llevaba a comunarios, niños y mujeres.

Sin embargo, Quiroga dejó en claro que "no habían niños", pero sí hombres y mujeres, en el minibús que fue objeto de una persecución e intervención policial.

"El vehículo no ha hecho caso a las instrucciones de detenerse y se ha dado la necesidad de intervenir este minibús con la finalidad de que no se ponga en peligro la vida de los efectivos policiales o cualquier otra persona que estaba pasando por la carretera a Copacabana-La Paz", remarcó. En la intervención policial de ayer la Policía aprehendió a 47 personas; 35 hombres y 12 mujeres.

Romero confirma que Modesto Clares recuperó su libertad, NF Publicado el 18/09/2017 a las 10h58

El ministro de Gobierno, Carlos Romero, confirmó hoy que el dirigente de los Ponchos Rojos, Modesto Clares, ya fue liberado por los pobladores del Municipio de Achacachi.

"El señor Clares está en su casa, en su domicilio particular en Achacachi. Él está libre, no está más en condición de rehén o secuestrado", afirmó.

Romero dijo que su liberación fue concretada gracias al operativo policial que intervino ayer en el bloqueo de la carretera La Paz-Copacabana.

Pues "en la planificación del operativo (de ayer también) se activó una unidad antisequestros porque corría peligro y había que lograr su liberación", indicó.

Asimismo, la autoridad informó que los familiares del dirigente que estaba secuestrado iniciarán una acción penal contra los pobladores de Achacachi que mantuvieron retenido a Clares en contra de su voluntad.

"Sus propios familiares van a iniciar una acción para que el Ministerio Público investigue y esclarezca todo lo sucedido con el señor Clares. Si bien, hoy está libre y ayer era un cautivo, se ha visto impedido de todos sus derechos.

Ahora es posible que después del desbloqueo haya existido una negociación entre los captores y la víctima para que niegue que estaba secuestrado", añadió.

La movilización de los achacacheños inició el pasado 22 de agosto con un bloqueo indefinido de carreteras en demanda de la liberación de sus dirigentes detenidos por los hechos de febrero y la destitución de su alcalde Édgar Ramos, a quien acusan de malos manejos administrativos. En el desbloqueo de ayer, 47 personas fueron aprehendidas, entre ellas, 12 mujeres.

El Mallku no se rinde y anuncia que continuará la protesta de Achacachi con nueva táctica, ANF Publicado el 18/09/2017 a las 14h28

Felipe Quispe "El Mallku", que impulsa las protestas de los pobladores de Achacachi, informó hoy que las medidas de presión de ese Municipio continuarán, pese a la intervención policial que se registró ayer en la carretera La Paz-Copacabana.

"En Achacachi sigue el paro, en Achacachi sigue el bloqueo, (creen) que todo está solucionado, pero nosotros no vamos a perder (...) ahora sí nos vamos a organizar con más radicalidad, porque hay que poner al Gobierno (en su lugar) con la fuerza del achacacheño", aseveró Quispe, a través de TVU.

Ayer, la Policía desbloqueó la carretera La Paz-Copacabana en medio de violentos enfrentamientos con pobladores del Municipio de Achacachi, que demandan la renuncia del alcalde Édgar Ramos y la liberación de tres encarcelados por los disturbios de febrero.

Sin embargo, si el Gobierno decide no solucionar este conflicto por la vía del diálogo, "nosotros vamos a continuar (con las manifestaciones) si es posible durante un año, dos años o tres años (...) pero ya no será como lo hicimos hasta ahora, vamos a cambiar de táctica, estamos escogiendo jóvenes para responder a la Policía", remarcó. Por su parte, el vicario Pastoral de la Diócesis de El Alto, padre Tomás Cornejo, también expresó su molestia por la intervención policial en el conflicto de Achacachi y además demandó la liberación de los 47 aprehendidos durante el operativo de desbloqueo.

Cornejo dijo que el diálogo "se estaba encaminando bien" gracias a los contactos que se lograron establecer de manera previa con los movilizadores, pero después del desbloqueo, todo quedó en nada. Por eso "lo que quiero en este momento es expresar nuestro sentimiento, también (nuestra) molestia, porque teniendo las posibilidades de dialogar, poniendo ya sobre la mesa algunas cosas claras, se ha frustrado este diálogo y todo eso gracias a la intervención de la Policía", manifestó Cornejo, en declaraciones a Unitel.

García Linera sobre el conflicto en Achacachi

<http://www.resumenlatinoamericano.org/>

Es ridículo ver cómo opositores de las más variopintas tendencias derechistas se revuelcan con poses orgásmicas en torno a las recientes movilización de los comerciantes y transportistas interprovinciales del pueblo de Achacachi. Juntos, desde la más rancia burguesía evasora de impuestos, Doria Medina, exdirigentes acusados de recibir sobornos – “duchazo” de por medio– de ministros de Banzer, trotskistas extraviados, indigenistas de última hora, hasta consultores de USAID y “ex socialistas” devenidos en tinterillos de Sánchez de Lozada, todos vociferan que lo de Achacachi es el inicio del divorcio entre el poderoso movimiento indígena aymara y el gobierno del presidente Evo; y que, incluso, ha llegado el momento de que se vaya.

Dejando de lado esta inocultable tendencia golpista de la derecha política residual, hay una evidente y abusiva ignorancia que los enceguece y que les impide cualquier acto de acierto o eficacia política. Veamos algunos ejemplos:

Cuando hablan del “levantamiento” de los pobladores de Achacachi, evocando la gran capacidad de movilización de sus pobladores, olvidan diferenciar entre el pueblo o ciudad de Achacachi, donde habita una tercera parte de la población, y las comunidades de Achacachi, donde están dos tercios de la población del Municipio. Y es que quienes hoy están movilizados contra el alcalde, son precisamente los habitantes de la ciudad de Achacachi. En tanto que quienes lo respaldan, son las comunidades de Achacachi, especialmente el combativo e histórico cantón de Warisata, lugar de las primeras huelgas de brazos caídos de principios del siglo XX, de la Gran Escuela Ayllu, pero, además, donde el represor ministro Sánchez Berzain fue golpeado y apedreado en septiembre de 2003.

Las críticas y denuncias hacia el actual alcalde, que constitucionalmente deben dirimirse en la justicia o en un referéndum, han avivado una latente escisión entre el pueblo de Achacachi respecto a las comunidades campesinas de Achacachi. Hace 50 años atrás,

esta escisión pueblo/comunidad era una escisión no solo clasista, sino, ante todo, étnica. En el pueblo habitaban los “mistis”, patronos, hijos de patronos y personal vinculado a las ex haciendas; en tanto que en las comunidades estaban los campesinos aymaras. Enfrentamientos entre campo y ciudad se dieron incluso hasta los años 60, movilizándose las comunidades contra los transportistas que querían imponer un impuesto al pasaje; o cuando el pueblo fue saqueado por las comunidades de los distintos cantones, en la disputa entre Pancho Vizcarra, vecino del pueblo, y Eliseo Gutiérrez, de Warisata, pertenecientes a distintas facciones del MNR.

Hoy, los habitantes de la ciudad de Achacachi y de las comunidades son enteramente aymaras; pero ya pertenecientes a distintas clases sociales. Mientras que en la ciudad de Achacachi están fundamentalmente comerciantes, transportistas, artesanos y una parte de profesores, muchos de ellos procedentes de las comunidades y en un claro proceso de enclasmiento social; en las comunidades viven principalmente campesinos, muchos de los cuales tienen oficios complementarios y temporales: obreros, albañiles, maestros, etc. Entonces, hoy hay una clara diferenciación de intereses y de necesidades colectivas que están dando lugar a confrontaciones clasistas, ya no étnicas, al interior del Municipio de Achacachi.

En segundo lugar, los protagonistas de las grandes movilizaciones contra la dictadura y, recientemente contra el neoliberalismo, han sido fundamentalmente de las comunidades campesinas. El Achacachi “rebelde e insurrecto” es el Achacachi de esas comunidades. Los fundadores de las milicias armadas a mediados del siglo pasado, del Regimiento Gualberto Villarroel, del Regimiento Colorados, de Belén, fueron de las comunidades campesinas. El Ejército Guerrillero Túpac Katari (EGTK), en los años 1985 y 1997, tuvo, en las comunidades de Achacachi, su nacimiento y el lugar de los mayores apoyos. La niña Marlene Rojas, asesinada con una bala en septiembre de 2003 era de Warisata; el Cuartel Indígena de Qalachaca, al que por cierto ninguno de los pseudo indigenistas de derecha que hoy se llenan la boca de discurso radical conoció, se hizo con la movilización de más de cinco mil aymaras de las comunidades campesinas, que con

viejos fusiles en mano y durante 20 días mantuvieron en raya a las tropas mandadas por Sánchez de Lozada a reprimir. La victoria electoral de Evo Morales en la provincia se ha hecho consecutivamente con más del 90% del voto de las comunidades. Y el reciente desfile comunal-militar del 7 de agosto, día de las Fuerzas Armadas, ya en pleno conflicto municipal, contó con la presencia orgánica y disciplinada de más de 25 mil ponchos rojos de la totalidad de las comunidades campesinas de este Municipio.

Y lo que la derecha política no quiere entender, y por eso no comprende nada de lo que está pasando, es que las juntas de vecinos de Achacachi, en el mes de marzo, no solo quemaron la alcaldía del Municipio y la casa del alcalde, sino que además –y esto ha incrementado el distanciamiento entre comerciantes y campesinos– es que también han quemado la sede de la gloriosa Federación Sindical de Trabajadores Campesinos de Omasuyos “Túpac Katari”. La quema o demolición de sedes sindicales es algo que solo lo hacían las dictaduras y, recientemente la Unión Juvenil Cruceñista, que el año 2008, en pleno golpe de Estado cívico prefectural quemó las sedes sindicales de los pueblos indígenas de tierras bajas. Se trata de una clara acción de tinte fascista que remató con la quema de una radioemisora también del Municipio. En represalia, las comunidades retomaron la antigua práctica del saqueo de tiendas, que fracturó aún más la relación campo-ciudad. Esto también explica por qué ninguna federación campesina provincial ni la valerosa ciudad de El Alto, de fuerte tradición sindical y vecinal, se ha sumado, orgánicamente, a la convocatoria de los dirigentes políticos. La agresión a la sede sindical ha sido asumida por todos como un ataque a la fuente de legitimidad democrática propia que tiene el pueblo boliviano.

Hoy, enceguecidos de odio contra Evo Morales, presidente aymara, no faltan algunos trotskistas, ambientalistas, indigenistas que se han lanzado a los brazos de la derecha más cavernaria de Jorge “Tuto” Quiroga y Samuel Doria Medina y callan frente a este hecho inaudito y fascista de la quema de la Federación Campesina, además, buscan encauzar la movilización hacia una confrontación con el gobierno. Pero, con esta manipulación política de un tema estrictamente municipal, han cerrado cualquier

posibilidad de darle un tinte progresista, popular o revolucionario a sus imposturas y con el tiempo solo ha de quedar la obscenidad de haber respaldado y alentado actos fascistoides y antidemocráticos que hieren la experiencia y la memoria de lucha del pueblo boliviano y, en particular, del pueblo aymara.

Con todo, se trata de una nueva muestra del reciclamiento de una derecha política idiota que no conoce Bolivia y que tampoco la quiere.

Gobierno ratifica que conflicto en Achacachi es "estrictamente municipal"

Pagina Siete - sábado, 02 de septiembre de 2017 · 10:35

El ministro de la Presidencia, René Martínez, ratificó ayer por la noche que el conflicto en Achacachi, distante a 97 kilómetros de la ciudad de La Paz, es "estrictamente municipal", por lo que el Gobierno no tiene nada que debatir o discutir, pues no es parte del problema.

"Acá como Gobierno no tendríamos nada que debatir o discutir porque no somos parte del conflicto, estamos hablando del conflicto real no del conflicto ficticio, excepto que haya una intencionalidad de forzar a como dé lugar la participación del Gobierno sin ser parte de este problema para discutir temas de carácter político", dijo a la ABI.

La declaración de la autoridad surgió después de que el dirigente del comité de bloqueos de ese Municipio en conflicto, Felipe Quispe 'Mallku', dijera que los vecinos están dispuestos a iniciar un diálogo con autoridades de Gobierno, siempre que haya un "árbitro" que desempeñe el rol de mediador.

Pobladores de Achacachi iniciaron hace casi dos semanas el bloqueo de carreteras aledañas al Municipio y vías en la sede de Gobierno en demanda de la renuncia del alcalde Edgar Ramos, a quien acusan de actos de corrupción, además la liberación de dirigentes vecinales.

Martínez aseguró que el planteamiento de Quispe se trata de un pedido "desesperado", en el entendido de que el exdirigente campesino no está consciente de que el diálogo siempre está presente en el Gobierno cuando es de su competencia.

"Intentar ahora forzar a debatir otros temas u otros elementos de carácter político ajenos al inicio del conflicto creo que es echar aguas porque ya hay un desgaste de lo que ha significado en la opinión pública esta movilización forzada", precisó.

El Ministro de la Presidencia agradeció; sin embargo, la voluntad expresada por el obispo de la Iglesia Católica de El Alto, monseñor Eugenio Scarpellini, quien en horas

de la mañana se brindó a "mediar" en un diálogo entre el Gobierno y dirigentes de Achacachi.

No obstante, el ministro insistió en que debe entenderse que el conflicto es "interno de ese Municipio".

"¿Qué cosa tendría que mediar la Iglesia? o ¿entre quiénes? si sabemos que los actores son un alcalde, hay un concejo, hay una instancia municipal, hay un Comité de Vigilancia", señaló.

Pidió a los dirigentes de ese Municipio, perteneciente a la provincia OM.A.Suyos, que se rijan a las cuatro vías que proporciona la normativa vigente y que son: Fiscalización, rendición de cuentas, proceso judicial y revocatorio.

Patzi: Gobierno generó el conflicto de Achacachi al querer demostrar su autoridad

Red de noticias FIDES - 1 de agosto de 2017 17:41

La Paz, 1 de agosto (ANF).- El gobernador de La Paz, Félix Patzi, afirmó este martes que el conflicto de Achacachi se originó porque el Gobierno del presidente Evo Morales quería demostrar al país que “no perdió” el apoyo de la provincia Omasuyos, sobre todo de los ponchos rojos, al querer realizar la Parada Militar del 7 de agosto, que luego fue rechazada por los vecinos.

“Desde mi punto de vista es un conflicto creado innecesariamente por el Gobierno, ha querido mostrar autoridad, ha querido demostrar que no ha perdido a Achacachi, Omasuyos, y que fundamentalmente no ha perdido el apoyo de los ponchos rojos, por eso ha querido hacer una parada militar (en esa localidad), pero la gente no ha aceptado”, declaró a ANF.

Según Patzi esa negativa provocó la aprehensión del dirigente de la Federación de Juntas Vecinales (Fejuve) de Achacachi, Snor Condori y de los docentes Pastor Salas y Gonzalo Layme, que, según la autoridad departamental, eran las voces que se oponían a la realización del desfile militar en esa región.

“Hay voces que no querían que se realice la parada militar en Achacachi y fueron detenidos por eso. Con eso el conflicto ha sido peor. Desde mi punto de vista no es racional y (el desfile militar) debería ser en La Paz para evitar conflictos”, remarcó. Las autoridades nacionales anunciaron que la Parada Militar de este 7 de agosto se realizaría en Achacachi, pero ante el rechazo de los pobladores se determinó que el acto se desarrolle en la comunidad de Khasani del mismo Municipio.

Desde hace varios días se registra un conflicto en Achacachi en demanda de la liberación de sus dirigentes, Snor Condori, Gonzalo Layme y Pastor Salas, que fueron apresados por presuntamente promover los enfrentamientos entre ponchos rojos y vecinos en febrero pasado que derivó en quemas y saqueos.

Los tres detenidos recibieron detención domiciliar, pero los pobladores que llegaron hasta La Paz para protagonizar vigiliyas y movilizaciones, en demanda de la liberación de sus representantes, afirmaron que no dejarán la urbe hasta dejar sin efecto la persecución política que sufren y la destitución del alcalde de esa localidad, Édgar Ramos, a quien acusan de malos manejos administrativos.

Montaño dice que existen dos vías para resolver conflicto en Achacachi

LA PAZ / ABI 28 DE AGOSTO DE 2017 (19:47 H.)

La presidenta de la Cámara de Diputados, Gabriela Montaño, dijo el lunes que existen dos vías para resolver el conflicto en Achacachi, uno acudir a un referendo revocatorio o contar con una sentencia ejecutoriada en contra del alcalde de esa región, Edgar Ramos.

"No parece tener mucho sentido que un tema municipal se lo intente convertir en un tema interés nacional, porque un conflicto de un Municipio debe ser resuelto a ese nivel y ¿cuál ese camino? la ley nos da salidas un referendo revocatorio o una sentencia ejecutoriada", señaló a los periodistas. Pobladores de Achacachi iniciaron la semana pasada un bloqueo de vías en demanda de la renuncia del alcalde Ramos y la liberación de dirigentes detenidos en la cárcel de San Pedro de La Paz.

A este conflicto se sumaron otros sectores como la Asociación Departamental de Productores de Coca (Adepcoca) y dirigentes del Territorio Indígena Parque Nacional Isiboro Sécore (TIPNIS), entre otros. "El camino no es tratar de convertir un conflicto municipal en un conflicto de otro orden, si la gente en Achacachi tiene observación al desempeño de su alcalde tiene toda la posibilidad de llevar adelante un referendo", sostuvo Montaño

Obispo mediaría en conflicto de Achacachi

El Día - 2017-09-02

El obispo de El Alto, monseñor Eugenio Scarpellini, se ofreció a mediar en el conflicto de Achacachi, para llegar a una solución. Considera necesario un acercamiento urgente entre las partes involucradas en el conflicto que ya lleva varios días.

Los pobladores de Achacachi exigen la renuncia del alcalde Edgar Ramos, a quien acusan de hechos de corrupción y de la detención de dirigentes de esta localidad.

Pedido. El religioso expresó su preocupación por la situación de las familias que viven del trabajo diario, los estudiantes, los servicios de salud, y aseveró que hay un desabastecimiento progresivo en las provincias afectadas. Agregó que es “evidente el sufrimiento de muchas mujeres y sus hijos que se han instalado en vigilia en la sede de gobierno”, y alertó que “en todo eso la dignidad de las personas se ve amenazada y pisoteada”.

En respuesta a esto, el líder de la movilización Felipe Quispe "El Mallku" afirmó que están dispuestos a dialogar con la Iglesia como mediador, aunque señaló que no han recibido ninguna petición oficial de las autoridades para iniciar con las negociaciones.

A su vez, el presidente de la Federación de Empresarios Privados de La Paz (FEPLP), Javier Calderón, pidió al Gobierno y Alcaldía solucionar el conflicto, argumentando que el sector se está viendo muy perjudicado.

Posición. Por otro lado, el vicepresidente Álvaro García Linera reconoció como una “reivindicación legítima” la demanda de los pobladores de Achacachi, en torno a su alcalde. Sin embargo, señaló que a su parecer, esta situación habría sido manipulada por la oposición del país con la intención de "tumbar" al Gobierno de Evo Morales, dado que el burgomaestre de este Municipio pertenece a las filas del Movimiento Al Socialismo (M.A.S).

En tanto, los bloqueos en Achacachi y la vigilia de mujeres en la capital paceña persisten activos.

30 Puntos de bloqueo han instalado los pobladores en Achacachi.

6 Días de vigilia cumplen hoy las mujeres de Achacachi en la capital paceña.

Tres semanas de conflicto en Achacachi

<https://boliviaprensa.com/index.php/portada/item/5054-tres-semanas-de-conflicto-en-achacachi-nadie-les-escucha>

A la fecha ya son tres semanas desde que los pobladores de Achacachi bloquean en la carretera hacia Copacabana y sostienen una vigilia en inmediaciones de los juzgados de La Paz exigiendo la renuncia del alcalde Ramos y la liberación de sus dirigentes vecinales que fueron encarcelados por estar implicados en hechos de violencia y destrozos de bienes del Estado. Los pobladores de Achacachi enviaron una carta al Papa Francisco para que interceda con las autoridades del Gobierno para una pronta solución al conflicto de ese Municipio que demanda la renuncia de su alcalde, Edgar Ramos, a quien acusan de malversación de fondos, informó el secretario general de la FEJUVE, Pedro Villca.

“Hemos dirigido una nota, una carta, al Papa Francisco para que conozca a nivel internacional nuestro pedido. Aquí en Bolivia no nos han querido escuchar las autoridades, tanto las autoridades de justicia como del Gobierno”, indicó el dirigente vecinal. Exigen una solución inmediata a sus demandas en base al diálogo. Pidió que no se encubra al alcalde Ramos.

Villca informó que los estudiantes de Achacachi no están pasando clases y no lo harán hasta que se resuelva el conflicto, todo esto por determinación de la población achacacheña. Por su parte el dirigente campesino del cantón Achacachi, Rolando Sirpa Flores, lamentó que el Fiscal Departamental de La Paz, Edwin Blanco, no quiera recibirlos ni escucharlos, por ello anunció que radicalizarán las medidas de presión. “(El Fiscal Blanco) no nos ha querido ni agendar, no nos ha querido ni recibir, ni una audiencia. Nosotros habíamos traído el anterior lunes unas amplias garantías para que entren los fiscales al pueblo de Achacachi y realmente no hemos sido escuchados”, indicó Sirpa.

El dirigente dijo que en un ampliado definirán las nuevas medidas de presión con objeto de ser atendidos en sus demandas.

El Mallku admite errores tácticos y estratégicos en conflicto de Achacachi

La Vox de Tarija - Viernes, 22 septiembre 2017 - 11:15 AM - Agencias

El líder del comité de bloqueo, Felipe Quispe Huanca “El Mallku” admitió que en el conflicto de Achacachi con el gobierno por la renuncia del alcalde Edgar Ramos y la libertad de tres detenidos, se cometieron “errores tácticos y estratégicos, en esta guerra episódica contra la corrupción, prostitución y narcotráfico del gobierno de turno”.

En un comunicado titulado “Achacachi, arde y arderá siempre” atribuye esos errores a la poca experiencia desde la infancia y adolescencia en la lucha comunal contra los opresores, coloniales, republicanos y los actuales días plurinacionales. “En este sentido, nos mantuvimos firmes, consecuentes contra el gobierno del M.A.S-corrupto, nepotista y oligárquico”, dice el exlíder campesino.

Sin embargo asegura que como “achacacheños”, están dispuestos a dar la cuota de su sangre y tributar con su cuerpo, morir por la gran causa aymara, “si es posible, en las peores condiciones de vida. No podemos continuar, manejados y gobernados por un Evo Morales Ayma y sus séquitos ‘blancos’, remanentes coloniales”.

El Mallku reivindica a Achacachi como un emblema y reserva moral para las generaciones venideras y dejar de verdad esta herencia rebelde, porque no nacieron con alma esclava ni conformista para estar de acuerdo con los vende patrias del Movimiento al Socialismo (M.A.S), mucho menos con la derecha capitalista y pro-imperialista yanqui.

Anunció que continuará bajo los ideales de Tupak Katari de luchar o morir descuartizado. ¡No! importa que nos descuarticen con 4 tanques apocalípticos. Seguiremos gritando a todo pulmón ¡justicia y libertad!, advierte Quispe.

“Achacachi, indómito, indomable e indoblegable, de una manera fiel, exige al gobierno de M.A.S-IPSP, la inmediata libertad de sus presos achacacheños. Caso contrario volveremos a las jornadas de bloqueos de carreteras y otras medidas de presión con nuevo equipo de jóvenes aymaras de toda provincia Omasuyos”, advierte en su comunicado.

Anexo 2. Cronograma de actividades

Cuadro 6. Cronograma

Anexo															
CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES															
ACTIVIDADES/TIEMPO	2018														
	Abril	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Ab	May	
a) Proceso de planificación de la investigación															
1. Selección del tema															
2. Revisión bibliográfica															
3. Elaboración del Estado del Arte y establecimiento del Marco Teórico															
4. Definición del problema y formulación de la hipótesis															
5. Establecimiento del diseño de la investigación (tipo de inv., met. Inv y tec.)															
6. Preparación y presentación del proyecto de investigación															
Presentación del Primer Borrador y correcciones															
Presentación del Segundo Borrador y correcciones															
Presentación en limpio y correcciones															
7. Presentación y aprobación final del proyecto de investigación															
b) Proceso de ejecución de la investigación															
8. Recolección de información (en función de las técnicas planteadas)															
9. Análisis e interpretación de la información															
10. Redacción del documento de investigación															
c) Proceso de defensa de la investigación															
11. Presentación escrita de la investigación															
12. Correcciones de la presentación escrita de la investigación															
13. Presentación final del escrito de la investigación listo para la defensa															
14. Elaboración de la presentación en power point de la investigación															
15. Defensa de la investigación															

Anexo 3. Instrumentos de recolección de información

Entrevista semi estructurada a los actores del conflicto en Achacachi

La entrevista tiene una duración aproximada de 15 a 18 minutos por participante. Las respuestas son abiertas para los actores designados, si el entrevistador lo cree necesario puede existir una re pregunta sobre la respuesta de los entrevistados para ahondar en los datos obtenidos.

1. ¿Cuál es el grado de gobernabilidad de parte del gobierno durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 al 2018?
 - Alta media baja
2. ¿Cómo definiría la gobernabilidad durante los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el 2015 a 2018?
 - Grado de coordinación o interacción del Estado y los actores no estatales en las decisiones públicas y privadas.
3. ¿Cuáles son las características de los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el período de 2015 a 2018?
 - Aislados, violentos, gremiales.
4. ¿Cuál es la trayectoria de los conflictos políticos en el Municipio de Achacachi durante el período de 2015 a 2018?
 - Desde el inicio, la escalada, hubo culminación.
5. ¿Cuáles fueron las causas de los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015-2018?
 - Causas
6. ¿Cuáles fueron las etapas de los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015-2018?

- Como empezó, las acciones que tomaron las partes, los acuerdos.
7. ¿Cuál fue el rol de los movimientos sociales durante los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015 – 2018?
 8. ¿Cómo evalúa las acciones del gobierno durante los conflictos políticos en Achacachi desde el 2015 – 2018?
 - Como actuó, intervención, convoco al dialogo, negociación,

Anexo 4. Imágenes del conflicto

Imágenes extraídas de varias fuentes, hemerograficas, web, caseras entre otras.

Sobre el desbloqueo de caminos



Sobre el desbloqueo de caminos y enfrentamientos



Sobre el enfrentamiento en el Municipio



El minibus quemado del alcalde Edgar Ramos



La casa del Alcalde Edgar Ramos



Prensa escrita

DETENIDO El dirigente cívico de Achacachi, Elmer Larrazábal, fue detenido el miércoles cuando se dirigía a una reunión con el Defensor del Pueblo.

Juez manda a la cárcel a dos dirigentes cívicos de Achacachi

Con los dos dirigentes detenidos ya suman 23 los pobladores de Achacachi encarcelados, unos por el supuesto "secuestro" de Modesto Claes y otros por los bloqueos realizados en la carretera Copacabana-La Paz.

EL ALTEÑO/AGENCIAS
redesocial@elalto@gmail.com

El juez cuarto en la ciudad de El Alto, determinó ayer la detención preventiva en el penal de San Pedro para los dirigentes de Achacachi Elmer Larrazábal y Pedro Vilca. Con los dos detenidos, ya suman 23 los pobladores de Achacachi encarcelados.

El abogado defensor, Omar Durán, cuestionó la falta de claridad de la investigación judicial para encarcelar a sus defendidos y aseguró que la audiencia "fundamentalmente no ha parecido un juicio político".

CON LETARA RAPICUZ
El jurista afirmó que en la audiencia se cuestionaron los planes

La frase

“Por la rapidez con la que los procesaron, este no parece un juicio jurídico, más parece un juicio político”.

■ Omar Durán
Abogado defensor

“lo más rápido posible” en una acusación “fuera de lugar contra más detenidos, que fueron arrestados, cuando se disponían a realizar una reunión con el Defensor del Pueblo (David Trujano)”.

“El cuaderno de investigaciones no suena ni absolutamente nada, es un club de chicos, no tiene nada que ver su argumentación”, acusó el defensor.

ACHACACHINOS
Elmer Larrazábal y Pedro Vilca fueron acusados del supuesto “secuestro” del representante panchito rojo, Modesto Claes.

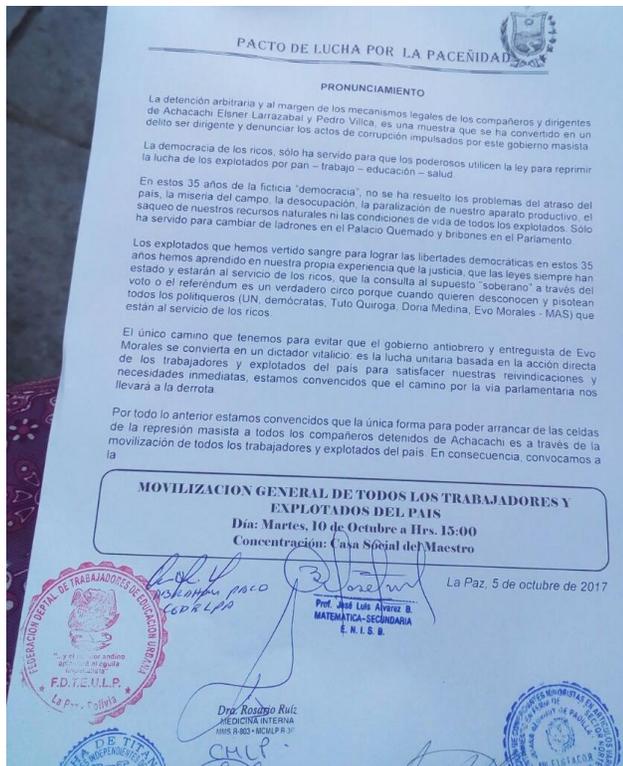
Claes, que se encontraba un punto de bloqueo con los vecinos de Achacachi, en septiembre, en la ruta La Paz-Copacabana, aseguró que no fue agredido y su presencia era voluntaria. No obstante, su familia denunció que fue secuestrado.

LES 23
Con los dos detenidos, ya suman 23 los pobladores de Achacachi encarcelados. Los dos dirigentes encarcelados se suman a otras 21 personas encarceladas. Los detenidos tras el operativo de desbloqueo entre de El Alto y dos por los resultados de febrero, cuando estalló la movilización.

Prensa escrita



Documentos sobre la movilización



La movilización se traslada a la ciudad de La Paz



Movilización en San Fráncico



Sobre la vigilia



En inmediaciones de la Fiscalía



Destrucción de la casa del ex Alcalde



Destrucción de propiedades



Destrucción de inmuebles



Saqueos



Destrucción de las propiedades de autoridades



Vigilia en La Paz



El Mallku en el conflicto



Detenidos en el conflicto

