

INTRODUCCION

Por una parte, el empleo en los últimos treinta años se ha convertido en una de las problemáticas más significativas de la sociedad, debido a que es creciente la restricción de la demanda de empleo por diversas razones concernientes al desarrollo del capitalismo, la modernización, las formas de organización del trabajo y los cambios tecnológicos, primordialmente; por otra parte, en América Latina, y particularmente en el país, en el tiempo presente se ha comenzado a manifestar un fenómeno extraordinario en la trayectoria del cambio demográfico de la población, comienza a adquirir importancia la estructura por edades de la población, y en este campo el incremento absoluto y relativo sostenido de la cantidad de la población entre 15 y 64 años y la disminución relativa de la población de la niñez y la adolescencia (menor a 15 años), expresando relevantemente el incremento de la población potencialmente activa, este fenómeno (desde ahora para adelante) teóricamente supone una oportunidad para generar mayor productividad, empleo y desarrollo, llamado también como “Bono demográfico”. La población en edad de trabajar es la fuerza de trabajo potencial, así mismo es la que se relaciona directamente y engloba a la población económicamente activa; por lo tanto hay una relación directa entre edad potencialmente activa, empleo y bono demográfico; de esta manera el fenómeno del bono demográfico, implica la posibilidad de que la fuerza de trabajo potencial creciente pueda ser enrolado en el desarrollo económico nacional y departamental.

En este proceso de cambio demográfico en el tiempo es la población joven (entre 15 a 24 años) como parte de la población potencialmente activa, la que conduce el ingreso al fenómeno del “Bono demográfico”, de ahí que adquiere importancia en el momento actual tomar en cuenta a esta población (joven), como grupo etario que comienza de a poco ser parte del ámbito de la actividad económica, del mercado de trabajo, en tiempos en el que por un lado hay cada vez más un constreñimiento de la demanda de empleo, por el otro, la extensión del empleo “informal”.

Ahora, esta población (joven) que conduce el ingreso al “Bono demográfico”, ¿estará en condiciones sociales y económicas para asumir los posibles riesgos u oportunidades que conlleve el nuevo espacio de empleo potencial?, ¿cuáles son las expectativas de esta población en cuanto a posibilidades de acceso al empleo en un momento en que los riesgos económicos y sociales parecen multiplicarse?, ¿será que la población

actualmente joven es vulnerable ante los posibles riesgos venideros?, ¿actualmente cómo se está desarrollando el mercado de trabajo y las condiciones del empleo?.

El objetivo de la investigación es *observar, estudiar exactamente las condiciones sociales y las expectativas de la población actualmente joven respecto de las posibilidades de acceso al empleo potencial en un momento de cambio demográfico, que teóricamente tendería hacia el fenómeno conocido como “Bono demográfico”*.

De hecho abordar la temática de la población joven del país en general y del departamento en particular, ya es una temática que resalta y que de entrada llama la atención de la sociedad en general, pero fundamentalmente del Estado; más aún cuando esa población joven connota una serie de aspectos identificados como problemática, tanto en el presente como posiblemente en el futuro. Este sentido, la presente investigación ha tomado en cuenta diversos elementos de importancia relacionados a los ámbitos académico y de políticas públicas.

Como investigación académica pretende llamar la atención y contribuir a una mayor profundización de la temática en los espacios del espectro académico e investigativo de la Carrera y de la Facultad.

El estudio también pretende contribuir en los objetivos de gobierno y el Estado sobre políticas referidas a la niñez, los adolescentes y la juventud, a fin de identificar los elementos que puedan contribuir, reforzar el desarrollo humano actual, como identificando los aspectos claves para desarrollar políticas públicas en el corto, mediano y largo plazo, políticas que trasciendan más allá de acciones de gestión de gobierno. Alertar al Estado y a la sociedad sobre los cambios demográficos y sus riesgos potenciales adjuntos con relación al desarrollo económico y el acceso y disponibilidad de empleo digno.

El documento consta de 6 capítulos, el primero hace referencia a aspectos sociales -que incluye lo que está aconteciendo en lo social, económico, político y tecnológico, a fines del siglo XX y a principios del XXI- que se reflejan como contexto del fenómeno social y demográfico, objeto de estudio. El segundo capítulo presenta una descripción de los cambios demográficos que se están presentando actualmente, en el que es importante considerar el caso particular del país y específicamente del departamento de La Paz, donde el objeto principal es la consideración de la llamada “transición demográfica” contexto del “Bono demográfico”. El tercero refleja la temática del empleo, particularmente el empleo precario, producto del contexto de la reconfiguración internacional del capitalismo, cuyos efectos se manifiestan en nuestros países con consecuencias perniciosas particularmente para la población actualmente joven. El cuarto, refleja la situación de vulnerabilidad social del que forma parte la juventud del

país y particularmente del Departamento, considerando diversos componentes, como el educativo, la salud y otros. El quinto capítulo refleja las percepciones y expectativas que tiene la población actualmente joven de su realidad social actual, pero fundamentalmente sus expectativas de futuro respecto a las posibilidades de acceso al empleo. Finalmente el sexto capítulo enfoca los aspectos concernientes a la relación cambio demográfico y empleo, en el que la asociación población joven y “Bono demográfico” es central para el análisis.

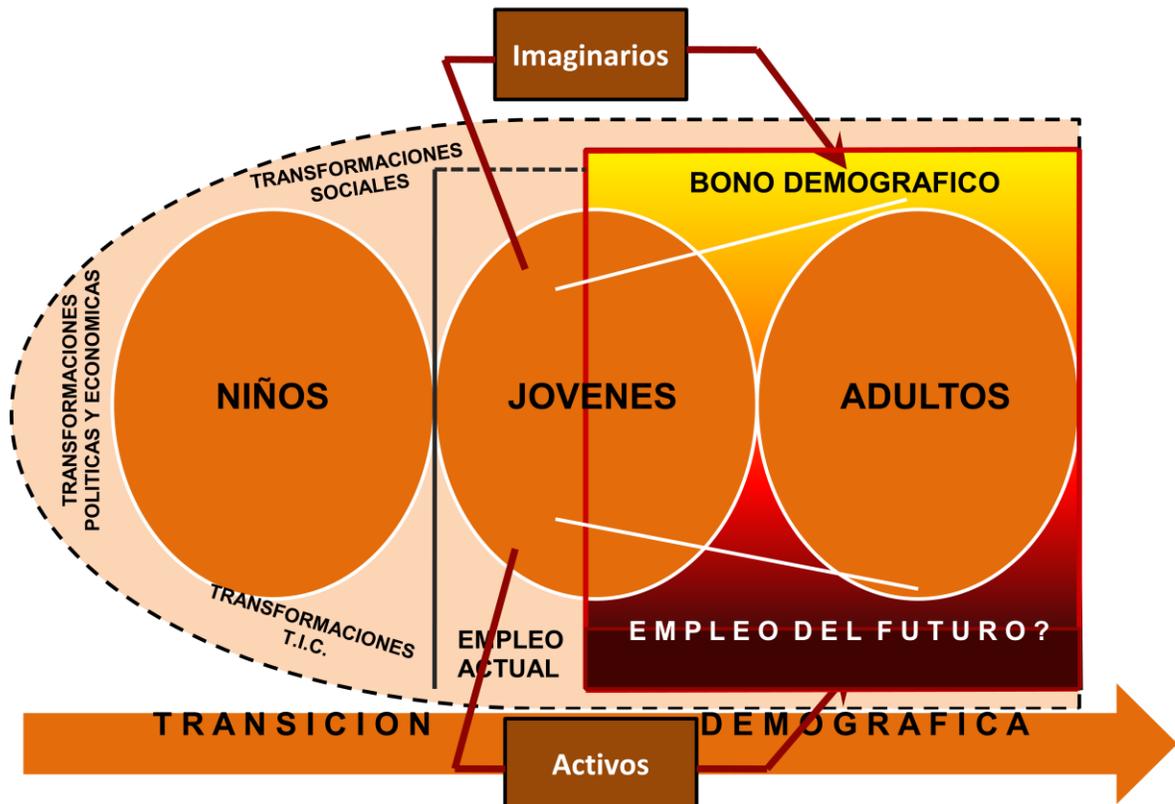
1. ASPECTOS METODOLÓGICOS DE LA INVESTIGACIÓN

En los siguientes párrafos expondremos los aspectos conceptuales y metodológicos fundamentales referidos a la presente investigación.

Dos son los conceptos principales concernientes al objeto de investigación:

- El bono demográfico
- El empleo y su precarización

ESQUEMA DEL MODELO TEORICO METODOLOGICO



El esquema teórico metodológico nos muestra una estructura en la que se combinan las relaciones entre conceptos, unidades de análisis y definiciones de contexto. En primera instancia se puede observar el contexto envolvente del

fenómeno en estudio, el contexto de las transformaciones sociales (incluido lo político, económico, cultural, histórico y tecnológico), que en términos de tiempo se localiza aproximadamente entre los últimos 30 años pasados, el presente y el futuro inmediato y mediato, alcanzando aproximadamente a otros 30 años después del 2012; se quiere decir que la investigación refleja el estado de situación del fenómeno en estudio en el presente, tomando en cuenta el pasado y con perspectiva hacia el futuro.

En este espacio, se puede localizar a los conceptos o componentes pilares de la investigación, por un lado el componente **demográfico**, básicamente reflejado en la llamada Transición demográfica, cambios demográficos propios de la población que recorre el espacio temporal citado más arriba y que alcanza su máxima expresión en un momento de la transición denominado que deriva en el “Bono Demográfico”. Por el otro lado el componente **empleo** y su precarización, este se refleja en el recorrido de las formas y características del trabajo y el empleo que se han venido sucediendo, en tanto tiempo y espacio, influido fundamentalmente por los contextos y/o modelos de desarrollo social, económico y político.

Inmediatamente se localiza la unidad de análisis, la población actualmente joven, es decir aquella población o grupo de población que desde la perspectiva de la transición demográfica se caracteriza en este momento como joven, que ha transitado desde la niñez, y que en el futuro inmediato será adulto joven y en el mediato, adulto.

En este sentido, ***el objeto de la investigación está relacionado a la identificación de las condiciones sociales y expectativas de la población actualmente joven con respecto al empleo del futuro, en el marco de la transición demográfica tendiente al “bono demográfico”.***

En este contexto es necesario resaltar ciertos elementos teórico - metodológicos que identifican la real dimensión del objeto de la investigación.

1° El objeto resalta la relación **empleo**, y **bono demográfico**, ello significa que son estos dos conceptos los componentes centrales de la investigación; el empleo como parte de aspectos sociales y económicos cambiantes en el tiempo que se ha ido precarizando principalmente en los últimos 20 a 30 años, y que posiblemente continúe la misma tendencia a mediano plazo. Este componente en su transición temporal comienza a coincidir en el caso de la población pacaña, con el cambio demográfico, caracterizado por la tendencia de incremento de la población en edad de

trabajar; este es el caso del departamento de La Paz que ha comenzado a bajar sus niveles de dependencia demográfica, implicando el incremento de la fuerza de trabajo potencial, por ende la posibilidad de aportar al desarrollo económico y social.

- 2° Las condiciones sociales y las expectativas mencionadas representan un segundo nivel de análisis, es decir son funcionales a la comprensión angular del objeto de la investigación. La población actualmente joven vive, es parte de una realidad socioeconómica, como joven en los próximos años no solamente pasará a ser parte de otra generación, pasará a ser parte de una población económicamente activa (ocupada o desocupada). Esta población actualmente refleja determinadas condiciones sociales, económicas, culturales que condicionan su participación en el presente-futuro, a su vez tiene expectativas, esperanzas, sueños, imaginarios de su futuro, escenario de oportunidades potenciales como la posibilidad de disponer de un empleo digno; de ahí que tiene importancia tomar en cuenta la situación socioeconómica, las actitudes y comportamientos actuales de este grupo poblacional en su ingreso a la etapa demográfica que deriva en el bono demográfico.
- 3° La población actualmente joven representa uno de los componentes del objeto de estudio, como unidad de análisis. Para fines de la investigación se aborda este grupo primordialmente desde la perspectiva socio-demográfica, ello quiere decir que el concepto de población actualmente joven se relaciona principalmente con dos aspectos: a) la edad, población entre 15 a 24 años (clasificado por la OIT); b) una visión predominantemente demográfica, donde los y las jóvenes son parte primero de la población total, y segundo parte de la población en edad de trabajar. De acuerdo al cambio demográfico en el tiempo o transición demográfica, actualmente el país en general y particularmente el departamento de La Paz ya ha comenzado a ser parte de la etapa de “plena transición”. Este proceso de cambio demográfico es protagonizado naturalmente por la masa total de la población, sin embargo, es particularmente un subconjunto de la población el actor colectivo principal: la población en edad de trabajar (población entre 15 y 64 años de edad); como se notará el grupo incluye a la población joven (15 a 24 años), generacionalmente es este último subgrupo el que encabeza la transición en el tiempo, es este subgrupo que llega primero al momento que implica el llamado “bono demográfico”.

Por los datos observados, es en el quinquenio 2010 – 2015 cuando se es parte ya de la etapa concerniente al “bono demográfico”, por lo tanto temporalmente hay una sincronización cabal entre presencia de jóvenes ingresando al bono y el año 2012 como el tiempo que se toma en cuenta en la investigación. En otras palabras, la investigación no gira en torno a los jóvenes en general, la investigación gira en torno a la población actualmente joven que generacionalmente ya está siendo parte de la población en edad de trabajar y asimismo ya está siendo parte de la etapa de “plena transición demográfica”, conducente al “Bono demográfico”

- 4° El fenómeno del empleo básicamente es urbano. En América Latina, históricamente la economía capitalista se ha manifestado básicamente en los espacios urbanos, por lo tanto el fenómeno del empleo, como parte del desarrollo del capitalismo resulta ser parte de los contextos urbanos. Esta aseveración metodológicamente coincide con las fuentes de información respecto a empleo, que incide el objeto de investigación en el espacio urbano; por lo tanto, la investigación respecto al elemento empleo considera básicamente el espacio urbano.

Por qué La Paz, como caso de estudio:

El espacio contexto de la investigación es el departamento de La Paz, empero es necesario explicar por qué se ha trabajado el caso La Paz. Para ello se han tomado en cuenta elementos claves, como sigue:

a) Importancia del volumen poblacional

Hay un aspecto importante en demografía, es que cuanto mayor es el volumen o tamaño poblacional de un contexto en estudio, mejor es la posibilidad de observar y medir sus características, y a la inversa; es posible medir una región, un país, pero, a medida que bajan los niveles subnacionales, se hace cada vez más dificultoso medir el cambio del volumen y sus respectiva variables. Para el estudio es muy importante tomar en cuenta este aspecto; el país ofrece una serie de contextos poblacionales para el estudio, debido a la heterogeneidad de tamaños poblacionales en cada Departamento, en este sentido, el gran contexto es el conjunto de los tres departamentos de mayor volumen poblacional: Santa Cruz, La Paz y Cochabamba. Por otra parte, como se sabe, el proceso de transición demográfica ocurre en los emplazamientos urbanos antes que en los rurales, en este ámbito los tres departamentos concentran prácticamente al 77% de la población urbana del país, connotando que los principales cambios

demográficos, como ser en fecundidad y mortalidad se efectúan en los contextos urbanos de los tres departamentos mencionados. De los tres departamentos se ha seleccionado a La Paz, por algunos aspectos claves principalmente demográficos.

b) Importancia del Departamento

De acuerdo al último censo (2012) La Paz continúa siendo poblacionalmente el Departamento más importante del país; asimismo, históricamente por cumplir el rol de sede de la administración política del país, es el de mayor trascendencia social y política.

c) Relación Tasa Bruta de Natalidad y Tasa Bruta de Mortalidad¹

En primera instancia, estos indicadores se asocian directamente con los componentes demográficos de Fecundidad y Mortalidad, elementos de medida de la transición demográfica.

Considerando como fuente las proyecciones de población del INE para el periodo 2010 – 2015, se ha realizado una gráfica de cruce de indicadores: Tasa Bruta de Natalidad (TBN) – Tasa Bruta de Mortalidad (TBM) en el que se localizó cada uno de los mismos por departamentos, cuyo resultado señala las tendencias en el tiempo considerado:

- 1° La Paz con TBN de 23,5 por mil y TBM de 7,6 por mil
- 2° Santa Cruz con TBN de 25,6 por mil y TBM de 5,4 por mil
- 3° Cochabamba con TBN de 22,5 por mil y TBM de 8,8 por mil.

d) Relación Tasa Global de Fecundidad y Esperanza de vida

Haciendo el mismo ejercicio anterior, se observa que La Paz y Santa Cruz tienen un similar comportamiento con respecto a la Tasa Global de Fecundidad: 2,9 y 3 hijos por mujer, respectivamente; mientras que observando la Esperanza de vida, La Paz está levemente por encima de Santa

¹ De acuerdo a los estudios demográficos precedidos por el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) parte de la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL) y otros similares, para la identificación y el análisis del proceso de transición demográfica en América Latina, tradicionalmente se ha tomado en cuenta los indicadores Tasa Bruta de Mortalidad y Tasa Bruta de Natalidad a fin de identificar la posición de los países en el proceso mencionado. En los últimos años optó por la relación Tasa Global de Fecundidad y Esperanza de vida para el mismo propósito. Ambos análisis tienen su origen en la relación nivel de Fecundidad y de Mortalidad concernientes directamente al proceso de transición.

Cruz; lo que permite señalar que La Paz confirma sus primeras posiciones en cuanto a su cambio demográfico con respecto a los demás².

- 1° La Paz
- 2° Santa Cruz
- 3° Cochabamba

e) La edad mediana de la población:

De entre todos los departamentos, es La Paz que tiene la edad mediana de la población más elevada. Es decir, la población del departamento de La Paz tiende a ser relativamente más vieja con respecto a los otros.

- 1° La Paz 23,5 años
- 2° Cochabamba 22,0 años
- 3° Santa Cruz 21,3 años

De acuerdo a las proyecciones de población, para el 2012 La Paz habría subido a 24 años.

f) La Relación de Dependencia Demográfica

De entre todos los departamentos, La Paz es el que tiene la menor Relación de Dependencia. Recuérdese que este indicador es el principal para la medición de la evolución del Bono demográfico.

- 1° La Paz 63,7%
- 2° Santa Cruz 66,3%
- 3° Cochabamba 68,0%

g) Menor porcentaje de población menor de 15 años

De entre los departamentos considerados es La Paz el que tiene el menor peso porcentual en cuanto a la población menor a 15 años

² El Departamento de Tarija tiene la Tasa Global de Fecundidad más baja (2,8 hijos por mujer) y la Esperanza de Vida más alta (69,6 años), sin embargo, su volumen poblacional no es representativo para fines de la investigación.

1°	La Paz	33,5%
2°	Cochabamba	35,7%
3°	Santa Cruz	36,6%

Dentro de los aspectos concernientes al ámbito metodológico, es necesario resaltar que la investigación referida al objeto de estudio correspondiente, por su carácter de observación en el presente y posibilidades prospectivas refleja o muestra principalmente *tendencias* en tanto tiempo y espacio de los fenómenos en estudio. Estas tendencias significan que aproximadamente cómo o por dónde van o pueden ir los componentes del fenómeno en estudio. Por ser tendencial el estudio, lo que interesa no es tanto el caso concreto en estudio sino observar los rasgos principales que hacen al fenómeno y que reflejan su comportamiento más o menos de manera regular. Por ejemplo el caso de los jóvenes, ¿cuánta diferencia relevante puede existir entre la opinión de los jóvenes de 24 y 26 años de edad?, en este caso los datos sobre la opinión de los jóvenes reflejan conductas más o menos regulares y que marcan una tendencia. Otro ejemplo, el caso del área en estudio; efectivamente el contexto social y demográfico es heterogéneo, con comportamientos disímiles, pero que en conjunto refleja un comportamiento más o menos regular. Este fenómeno de la regularidad y la representación nos ofrece claramente la información disponible, producida en un momento y tiempo determinado, sin embargo igual sirve y se usa para los fines de la investigación, por lo que su uso resulta válido en tanto refleja tendencias en el tiempo y espacio. Por ello en la presente investigación el hacer referencia a un espacio determinado, unidades de análisis determinadas e información usada, se quiere decir que la investigación está reflejando simplemente tendencias del fenómeno objeto de investigación.

Técnicas de recolección de la información:

Para entender la temática del empleo y el bono demográfico se han tenido que acudir a una serie de fuentes primarias y secundarias que configuraron las características buscadas en la investigación. La composición de las fuentes y la correspondiente información se ha relacionado a cada una de las partes componentes del estudio.

Información de fuentes primarias:

Es el caso específico del capítulo correspondiente a las percepciones y expectativas de la población actualmente joven, para lo cual se han desarrollado 8 grupos focales:

Dos en el área urbana:

- 2 en la ciudad capital del Depto. (Uno para 15 a 19 y otro para 20 y 24 años).
- 2 en la 2da. ciudad importante. (Uno para 15 a 19 y otros para 20 y 24 años).

Dos en el área rural:

- 2 en una ciudad intermedia del Depto. (Uno para 15 a 19 y otro para 20 y 24 años).
- 2 en una localidad rural del Depto. (Uno para 15 a 19 y otros para 20 y 24 años).

Información de fuentes secundarias:

Se ha utilizado 3 fuentes, dependiendo del objeto de estudio y los capítulos correspondientes.

1. Fuentes estadísticas: Se ha utilizado diversas fuentes estadísticas: Básicamente tres encuestas: a) Encuesta de hogares del 2011, Encuesta de empleo urbano 2011 del CEDLA y la Encuesta Nacional de la Adolescencia y la juventud del UNFPA, 2009.
2. Fuentes de documentos teóricos: Cuya información estuvo relacionada a consideraciones teóricas sobre el objeto de estudio, principalmente sobre cambio demográfico y empleo precario.
3. Fuentes de documentos de investigación sobre casos similares: De la misma manera se ha trabajado con información disponible sobre diversos casos existentes por separado. En realidad no se pudo encontrar un trabajo similar, pero existe bastante información sobre la relación población y bono demográfico.

2. LAS TRANSFORMACIONES LOCALES DESDE LAS TRANSFORMACIONES EXTERNAS

En este espacio se aborda en general la situación social y económica del que es parte la realidad actual del departamento de La Paz; en una primera instancia se realiza un recorrido rápido de las condiciones sociales y económicas del Departamento, para luego adentrarnos a la situación social y económica global que condiciona el comportamiento local.

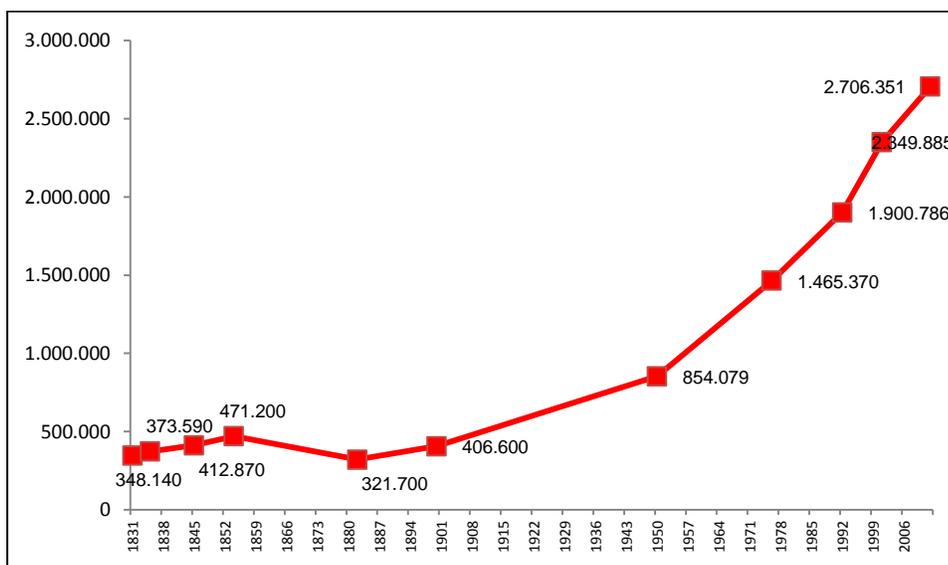
2.1. La Paz, en el contexto global:

En esta parte se enfoca algunos indicadores sociales que reflejan las condiciones en las que se encuentra actualmente el Departamento de La Paz.

- Los resultados del último censo nacional de Población y Vivienda 2012 han llamado la atención enormemente, tanto de autoridades políticas como de instituciones civiles y ciudadanía en general sobre la situación que estaría aconteciendo con los volúmenes de población de algunos departamentos, este es el caso de La Paz, cuyos resultados señalan lo siguiente:

Gráfico 1.

Departamento de La Paz: Evolución histórica de la población.



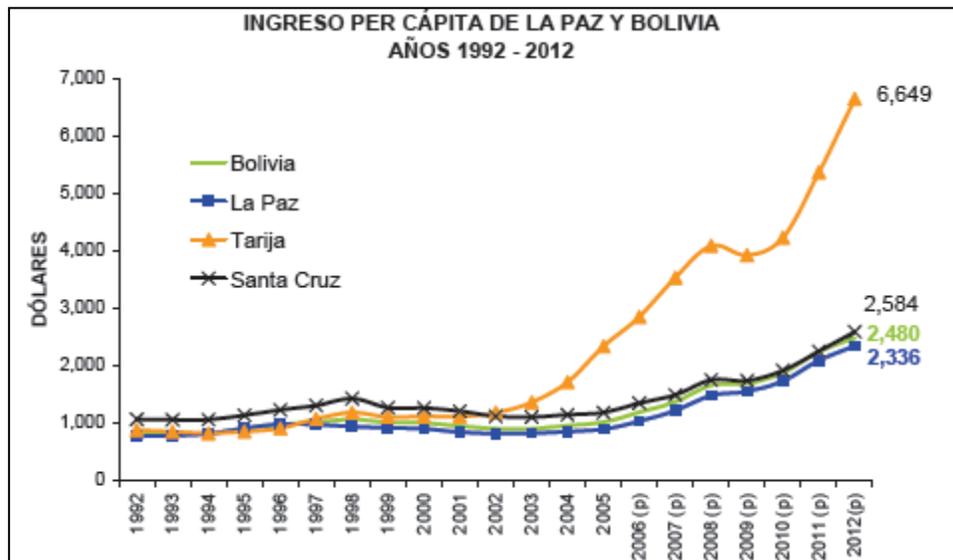
Fuente: INE, 2013. Censo Nacional de Población y Vivienda, 2012

El Gráfico N° 1, refleja a un departamento de La Paz que continua siendo el primero con el mayor peso relativo poblacional del país. El departamento en el último periodo censal creció a una tasa promedio por año de 1,26%, reflejándose en un incremento absoluto de 355.885 personas en el último periodo censal, muy por debajo del otro departamento (Santa Cruz) que lo hizo a una Tasa de 2,4%, reflejándose en 625.613 personas en el mismo periodo. Empero, su peso relativo comparando con otros departamentos, cayó respecto del anterior periodo intercensal de 28,4 a 26,4%. De la misma manera, se prevé que la estructura por edad y sexo de la población paceña se ha modificado, como lo señalan las proyecciones del INE por Departamento, manifestándose en una población tendiente a ser cada vez más adulta, y dejando de a poco el peso relativo mayor de la niñez.

Los cambios demográficos se deben fundamentalmente a las modificaciones en las tres variables demográficas: niveles de fecundidad, mortalidad y migración, con incidencias importantes en las dos primeras variables.

- Según la Fundación Milenio, en el 2012 el ingreso per cápita de La Paz habría llegado a US\$ 2.336, nivel ligeramente inferior con respecto al del promedio nacional (US\$ 2.480).

Gráfico 2



Fuente: Fundación Milenio, 2013.

En el gráfico 2 se aprecia que el ingreso per cápita del departamento de La Paz ha crecido, pero lo ha hecho muy modestamente si se compara con otros departamentos, como es el caso de Tarija, esta realidad se debe al estancamiento

de la economía paceña, fundamentalmente por la contracción de la economía minera; recuérdese que el PIB paceño hasta 1993 ocupaba el primer lugar entre los departamentos (Fund. Milenio, 2013). De acuerdo al sector económico, los que habrían crecido más son el sector servicios, principalmente: Establecimientos financieros, servicios de administración pública y la construcción. El Departamento por tener a la ciudad de La Paz como sede de gobierno del país, en los últimos años ha incrementado los servicios de administración pública, incidiendo importantemente en el PIB paceño (4,9%), implicando que sin administración se alcanzaría solamente al 3,9%.

- Según la misma fuente, las exportaciones de La Paz crecieron al 2012, incrementándose en el rubro minero del 2010 al 2012 en 17 veces más (1.590%), pero no es la minería exactamente (porque esta bajó sus niveles de producción) sino los “desechos y amalgamas de metal precioso” que corresponden a desechos de oro.

Si crecieron las exportaciones en el rubro señalado, también continuaron creciendo los depósitos en el sistema bancario, para el 2012 los depósitos fueron cada vez más superiores que la cartera. Respecto al total nacional, en la última década, los depósitos y la cartera de La Paz representan alrededor del 42% y 27%, respectivamente, esto muestra que el Departamento es ahorrador y que el excedente es destinado al crédito en otros lugares del país (Ibid).

- De acuerdo a FUNDEMPRESA, hasta el 2012 en el Departamento de La Paz, se habrían registrado 21.575 empresas (Ver Cuadro 1), superior en 30% respecto al 2011. La Paz continúa siendo el Departamento de mayor registro de empresas.

Cuadro N° 1

DEPARTAMENTO	2011	2012	CRECIMIENTO	
			En cantidad	En porcentaje
La Paz	16.571	21.575	5.004	30,2
Santa Cruz	14.530	19.617	5.087	35,0
Cochabamba	9.310	12.278	2.968	31,9
Oruro	2.966	3.780	814	27,4
Tarija	2.556	3.423	867	33,9
Potosí	1.948	2.558	610	0,1
Chuquisaca	1.798	2.474	676	71,4
Beni	1.443	1.737	294	20,4
Pando	586	790	204	34,8
TOTAL	51.708	68.232	16.524	32,0

Fuente: FUNDEMPRESA

Aunque en el mismo periodo Santa Cruz habría crecido en un 35%, reflejando las 5.087 empresas más, que puede estar significando que en estos últimos años Santa Cruz tiende a dinamizar más la cantidad de sus empresas.

De todas las 21.575 empresas registradas al 2012 en el Departamento, 15.360 correspondían a empresa unipersonales, es decir, por cada 4 empresas 3 eran unipersonales. Por otra parte, tomando en cuenta la actividad económica para la que se registraron señala que, del total de empresas en La Paz, el 86,5% se dedicarían a servicios, comercio y la construcción, similar fenómeno ocurriría en Santa Cruz (83%). En otras palabras, las empresas inscritas están fuera del círculo de la producción, incidiendo más en servicios.

- De acuerdo al PNUD el departamento de La Paz estaría con un IDH de 0,631, por debajo del promedio nacional, y por debajo de Santa Cruz, Tarija y Beni; entre los indicadores que hacen al IDH, en salud, el Departamento está de igual manera (0.621) por debajo del promedio nacional (0.638), y entre los departamentos solamente por encima de Oruro y Potosí; en educación La Paz (con 0.768) sigue por debajo del promedio nacional (0.784), pero solamente por debajo de Santa Cruz y Oruro, y en cuanto a ingresos el Departamento se encontraría por debajo del promedio nacional y solamente por debajo de Santa Cruz y Cochabamba (PNUD, 2011).
- Si nos referimos al grado de desigualdad por ingresos, según la Encuesta de hogares del 2011, el departamento tendría un Índice de Gini de 0,47, similar al promedio del país, aunque según las Naciones Unidas el Índice de Gini a nivel del país estaría por el 0,56, éste último número posiciona al país como uno de los que aún tiene relativos altos niveles de desigualdad, por consiguiente La Paz (como otros departamentos del país) presentaría todavía niveles de desigualdad por ingresos, afectando en las condiciones y calidad de vida de la población.
- De acuerdo a la Encuesta de Hogares del 2011, el 97,2% de la población económicamente activa del Departamento estaría ocupada, éste indicador se parece al promedio nacional de 97,4%, y en general todos los departamentos reflejan similares indicadores sobre ocupación, ello quiere decir que los niveles de desocupación son extremadamente bajos, el de La Paz alcanza a 2,8%, los demás bordean el número indicado. En esta parte debe tomarse en cuenta que referirse a la ocupación o el empleo en el país no es lo mismo que referirse sobre el mismo tema en países industrializados, donde la desocupación está entre los 5 y los 15%; en los últimos países referidos, la economía es formal, en cambio en

nuestro país y en el Departamento, la economía es predominantemente “informal”, ésta informalidad oculta varios aspectos problemáticos como el subempleo, el trabajo a domicilio, etc., lo que implica que en el país y en el Departamento, en el contexto dado más importante parece ser la problemática de la “informalidad” y la precariedad laboral, que el desempleo. Esta realidad está asociada a diversos elementos contextuales que están incidiendo particularmente el comportamiento del empleo en los últimos treinta años en el país y en el departamento de La Paz.

2.2 Las transformaciones globales en los últimos treinta años

En los siguientes párrafos se aborda los aspectos generales de lo que está aconteciendo con las transformaciones globales en los últimos 30 años en los mundos del empleo y el trabajo, asociados primordialmente a los aspectos sociales, económicos y políticos.

En general en el mundo se están dando diversos cambios que no necesariamente encuentran frontera en los últimos 30 años, sino más bien son parte de un proceso histórico de transformaciones de las que la humanidad fue parte como sujeto constructor de los mismos. Los últimos treinta años, **en este trabajo**, solamente significan una referencia de los últimos acontecimientos que están revolucionando estas transformaciones (aunque parezca tautológico), discursivamente denominado como globalización y que tiene efectos en nuestro país y en el departamento de La Paz en particular. A continuación se citan esquemáticamente algunos de los acontecimientos mencionados siguiendo en parte del esquema a Rozo y Rodríguez³ y a la UNESCO⁴.

- Hay una alta urbanización del planeta, cuyo promedio alcanza al 50% (UNFPA, 2011). Esta urbanización se refleja en el incremento de la población urbana, por otra, el incremento del número de emplazamientos urbanos.
- Economía liberal dominante, cuyo indicador primordial es la superioridad de comportamiento del mercado en el mundo entero.
- Nuevas formas de organización del trabajo, funcionando en base a la organización postfordista y flexible, lo que incluye, particularmente en las sociedades no desarrolladas, la terciarización y la informalización de la economía y del empleo.

³ Gran parte de la clasificación de las características corresponde al trabajo desarrollado por Paola Rozo y Antonio Rodríguez: Atajos puentes y trampolines hacia un trabajo digno.

⁴ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO): Informe provisional del equipo especial sobre la UNESCO en el siglo XXI.

- Tecnificación de producción y reducción de mano de obra, cuyo aspecto central es el permanente reemplazo del trabajador por la tecnología.
- Deslocalización de transnacionales para reducir costos de producción y de oferta (incluyendo el proceso “just in time”), siendo el elemento principal la liberalización y apertura a inversión directa externa.
- Persistencia de la pobreza y la desigualdad. Según la UNESCO, a pesar de los avances, la mitad de la humanidad trata de sobrevivir con dos dólares al día. “La proporción del ingreso del 20% más rico en comparación con la del 20% más pobre pasó de 30 frente a 1 en 1960 a 74 frente a 1 en 1997”, es decir si bien la pobreza tiende a disminuir relativamente, la desigualdad tiende a ampliarse relativa y absolutamente.
- La aparición e incremento de los problemas sociales, como la violencia, la delincuencia, el narcotráfico, la trata y tráfico de personas, que pone en vilo la **inseguridad** de la sociedad, conjugado con ganancias ilícitas que mueven en conjunto millones de dólares al año.
- Los nuevos fenómenos o problemas –como las políticas sociales, el empleo, entre otros- concernientes al cambio demográfico. Por un lado la población continúa creciendo, con mayor incidencia en las regiones de menor desarrollo, por el otro, nos encontramos con estructuras viejas (en las sociedades desarrolladas) y aún jóvenes en las sociedades poco desarrolladas.
- El incremento del papel de las mujeres y las perspectivas en materia de equidad de género, aspectos de importancia en diversos campos como la educación, la participación, representación, entre otros.
- Encuentros entre culturas, el pluralismo la diversidad y la creatividad culturales ante el auge del mundo de las redes, de la tecnología y de la mundialización. El encuentro (virtuoso o perverso) entre lo global y lo local.

Existen ciertos comportamientos que son disímiles y que de alguna manera se asocian a la estructura histórica entre regiones de mayor desarrollo y regiones de menor desarrollo. En las primeras regiones, se pueden observar algunos de las conductas como los que siguen:

- Envejecimiento de la población, el porcentaje de la población adulta mayor y adulta predomina respecto de la población joven.

- Revolución y vanguardismo tecnológico, cuyo antecedente es la revolución industrial dados principalmente en los países del norte
- Transición de la era industrial a la era de la información, con un peso enorme de las tecnologías de información y comunicación y la producción de los chips y software.
- Sociedades de información y de conocimiento, cuyo elemento central es la gestión del conocimiento y la revolución educativa, trascendiendo a la sociedad occidental entera.
- Sociedades reflexivas y del riesgo. La misma revolución informacional y tecnológica está teniendo consecuencias inmediatas en la sociedad, asociados a los emergentes riesgos ambientales, por tanto los riesgos sociales y la sociedad de la reflexión permanentes debido al transcurso veloz de los acontecimientos.

2.3 Efectos en el ámbito regional y local

Si lo antecedido son manifestaciones actuales en el mundo desarrollado, esas manifestaciones llegan a nuestra región y nuestro espacio local, por un lado como parte del llamado “proceso de globalización”, por el otro por la relación estructural de desigualdad y de dependencia, en este sentido, se pueden observar diversas características actuales aquí:

- Procesos de urbanización creciente, que según datos del ONU/Hábitat se acercan al 80% de concentración poblacional, cuya característica básica es la periferización residencial y socio económica de sus habitantes.
- Economía de mercado implementada, predominantemente y fusionada a un tipo de sociedad y Estado caracterizados por sus estructuras socioculturales y políticas heterogéneas.
- Predominancia de la actividad económica y del empleo “informal”. Según datos de la OIT, en América Latina y el Caribe hay 127 millones de personas trabajando en condiciones de informalidad. Según esta misma fuente, de entre el 20% de la población con menores ingresos, el 73,4% está en situación de informalidad.
- Ingreso de la población en el proceso de cambio demográfico denominado como “bono demográfico”, fenómeno reflejado en sus índices de dependencia cada vez

más bajos. Según el Centro Latinoamericano de Demografía en el periodo 2020 y 2025 en América Latina el indicador mencionado alcanzará al mínimo umbral de 49%.

- Brecha estructural permanente respecto de los países desarrollados, reflejado en brechas económicas, culturales, tecnológicas y científicas.

2.4 Los últimos 30 años a nivel regional y local:

Cuando se hace mención o se interpela al modelo económico clásico más conocido como “neo-liberalismo”, en oposición a éste se hace remembranza del modelo “desarrollista- cuasi keynesiano⁵ y benefactor” (conocido también como etapa del Estado Social, Estado de Bienestar Social) aplicado en América Latina y en nuestro país principalmente en los años ‘50, ‘60, ‘70 del siglo pasado; cuyas características substanciales (teóricamente) eran el desarrollo endógeno, el auge industrializador⁶, la centralidad del trabajo industrial, (aunque no manifiestamente el pleno empleo de Keynes), el auge de las acciones de protección social desde el Estado, particularmente para los obreros en las ciudades, la garantía y regulación de la relación obrero – patrón (negociación colectiva) y el sistema de seguridad social, principalmente; acciones y comportamientos que se habían manifestado con nitidez absoluta en los estados de los países industrializados, estados de Bienestar hasta fines de los años ‘70⁷.

El modelo “Neoliberal” se ha reflejado básicamente en la propuesta del “Consenso de Washington⁸” en América Latina y en Bolivia. Durante los años ‘80 y parte de los ‘90 la orientación predominante de las políticas económicas ha sido hacia el levantamiento de las barreras al comercio internacional y a la inversa, la privatización, el ajuste fiscal y monetario. El “Consenso de Washington” incluía 10 lineamientos de política económica, de orientación economicista y eficientista, cuyo propósito era aplicar medidas de ajuste estructural para asegurar la eficiencia y la competitividad, en el caso boliviano se controló absolutamente la hiperinflación, se

⁵ Keynes fue el economista que contribuyó enormemente al reflote del capitalismo a través del nuevo ciclo de acumulación post segunda guerra mundial, como respuesta a la crisis del liberalismo en torno al crack del 29. El Estado keynesiano, habría sido el componente económico del nuevo modelo, el otro componente, el social habría sido construido por Bismark y Beberich, dando lugar al Estado Benefactor, ambos componentes se habrían reforzado en un periodo del capitalismo que por un momento dejó de lado la contradicción o lucha de clases (enfocado por Marx en el Estado Liberal) generando un puente entre capital y trabajo, por tanto beneficiando social y económicamente a ambos lados (Isuani, 1992).

⁶ Recuérdese el proceso de Industrialización por sustitución de importaciones dado en América Latina en los años 50, 60 y 70.

⁷ Factores internos y externos, principalmente políticos y económicos movilizados por los mismos capitalistas para generar una mayor tasa de ganancia.

⁸ El “Consenso de Washington”, ha tenido el respaldo del Tesoro de Estados Unidos y de las instituciones internacionales como el FMI, el BM y el BID (Birdsal, 2001)

dio paso a la liberalización financiera, la apertura al mundo en condiciones desiguales.

Estas políticas están asociadas directamente a la competitividad, aspecto de vital importancia a fin de que los países puedan involucrarse económicamente en el mundo liberal del desarrollo. Empero, estas políticas requerían de una armazón política e institucional tremendamente poderoso como para asumirlos y poder competir con los demás países del mundo, situación que no fue posible con el caso boliviano; por lo tanto, generó consecuencias contraproducentes, y de doble impacto: Por un lado, la crisis económica que ya devenía de forma estructural, se había profundizado y acelerado con los acontecimientos económicos y políticos en el quinquenio '80 - '85 (Pinto, 90), por el otro se había sucedido un nuevo efecto negativo a partir de la instrumentación de las políticas de ajuste estructural y de la modificación del papel del Estado en los años '80. A decir de Oscar Ozlak, la *desmonopolización, la privatización, la descentralización y la desregulación* modificaron las fronteras –principalmente desde el ámbito económico- entre Estado y sociedad; los efectos no contribuyeron a la equidad, menos a la redistribución del excedente; se incrementó la pobreza y aparecieron los nuevos pobres (los grupos sociales afectados directamente por las acciones de política de ajuste estructural), se incrementó el desempleo.

Según Gray Molina y otros, en 1990 un poco más de 5 por cada 10 hogares urbanos en el país eran pobres y cerca a 3 por cada 10 de los mismos hogares se encontraban en extrema pobreza, situación que habría bajado un poco más de 5 puntos porcentuales hasta 1995. El ritmo de crecimiento de la economía fue menor al 4% por año (Gray Molina y otros, 1999), insuficiente para efectivizar el salario real de los trabajadores, reflejándose en elevados niveles de desventaja social con relación a otros hogares.

De acuerdo a los mismos autores, la desigualdad por ingresos, medida por el Índice de Gini⁹, para el año 1990 habría alcanzado a 0,52, incrementándose éste a 0,55 para 1995, en otras palabras, si bien la pobreza habría bajado relativamente en el mismo período, contrariamente el nivel de desigualdad se habría incrementado, reflejando la concentración de los ingresos económicos en determinados grupos sociales, es decir, desde la perspectiva macro, se habría producido un desequilibrio entre lo social y lo económico.

⁹ El Índice de Gini mide el grado de desigualdad por ingresos en una población, el coeficiente se mueve entre dos extremos: el "0" y el "1", cuando se acerca a 1 quiere decir que hay mayor desigualdad, y a la inversa. Desde esta perspectiva se dice que América Latina es la región más desigual del mundo.

Específicamente en el plano laboral, ha resultado la vulnerabilidad social asociada a los riesgos de un comportamiento social y económico volátil, producto de la aplicación de las políticas de ajuste estructural, que ha reforzado el proceso de desindustrialización y de des-incentivo a la producción, induciendo la terciarización de la economía y un fuerte impacto de la flexibilización por tanto precarización del trabajo y el empleo y el incremento de la informalidad, consiguientemente la ampliación de los problemas sociales, o la aparición de nuevos problemas sociales, como analiza Louis Emerig, Este comportamiento ha estado ligado históricamente a uno de los problemas estructurales y congénitos del país, la cultura de la economía extractivista, aunque durante los primeros años del siglo XX ha podido precariamente industrializarse, factor a los que se sumaron las formas de organización autoritaria, excluyente, cooptador y administración patrimonialista del Estado.

El país, en su desarrollo económico se ha caracterizado históricamente como predominantemente exportador de materia prima de carácter extractivo, en el pasado básicamente fue la minería el sector que determinó su inclusión en el mercado internacional y su contribución al erario nacional, en el presente hay una predominancia del sector hidrocarburífero extractivo que determina la inserción en el mercado internacional, como el aporte principal a la balanza comercial favorable. Empero económicamente el país no solamente concentra a los sectores mencionados, desde la perspectiva de las ramas de actividad hay una diversidad de actividades económicas en las que está inmersa la población económicamente activa, es decir, en el país existen dos grandes sectores que componen la actividad económica, por un lado el gran sector extractivo, y por el otro el gran sector compuesto por la industria y por la llamada “economía popular” (o economía informal), ambos caminan por separado, aunque con la reestructuración productiva cada vez más hay una ligazón entre el sector transformador y el sector popular; reconociéndose que el nivel de desarrollo de cada uno de estos componentes está relacionado a las características del empleo en el país.

En los últimos treinta años, el sector de la transformación y la economía popular han tenido un interés en cuanto enfoque, principalmente debido a los efectos producto de la reestructuración productiva internacional, la flexibilización y la precarización del trabajo. En esta esfera, la “economía de base estrecha” (PNUD, 2005) llamada de esa manera a la economía transformadora exportadora, se caracteriza primordialmente por concentrar la mayor cantidad de ingresos o ganancias, mientras, al mismo tiempo, forja y moviliza un número restringido de empleos; así, con pocos trabajadores, altas inversiones y estructuras concentradas a modo de enclave, esta zona de actividades exhibe una alta productividad, aunque con un escaso impacto

social redistribuidor. Junto a dicho sector exclusivo, pero próspero; funciona otro, a veces complementario a la base estrecha, aunque a momentos portador de autonomías restringidas; se trata justamente de esa economía popular (artesanos, transportistas, comerciantes, micro y pequeña industria, fundamentalmente), cuyas características son exactamente contrarias a los anteriores, es decir, genera la mayor cantidad de empleos, pero concentra volúmenes reducidos de ingresos. Las relaciones entre estos dos “mundos” (los dos tipos de economía) son, a veces, de explotación en desmedro de la economía popular a favor del enclave exportador; a veces de interdependencia, cuando consiguen asociarse en condiciones de simetría y la mayoría de las veces, de indiferencia o recelo, porque se consideran incompatibles para una articulación provechosa (IDH, 2005).

Como se notará, esta es la estructura económica que caracteriza al país, por un lado una actividad extractiva de materias primas, que data de hace siglos, por el otro, la actividad de la economía de base estrecha y finalmente la llamada economía popular. Los dos primeros grandes sectores no emplean gran cantidad de fuerza de trabajo, en cambio, el último inversamente si emplea una cantidad enorme de fuerza de trabajo. Paralelamente, los dos primeros grandes sectores generan excedentes importantes, en cambio el último contrariamente genera exiguos ingresos.

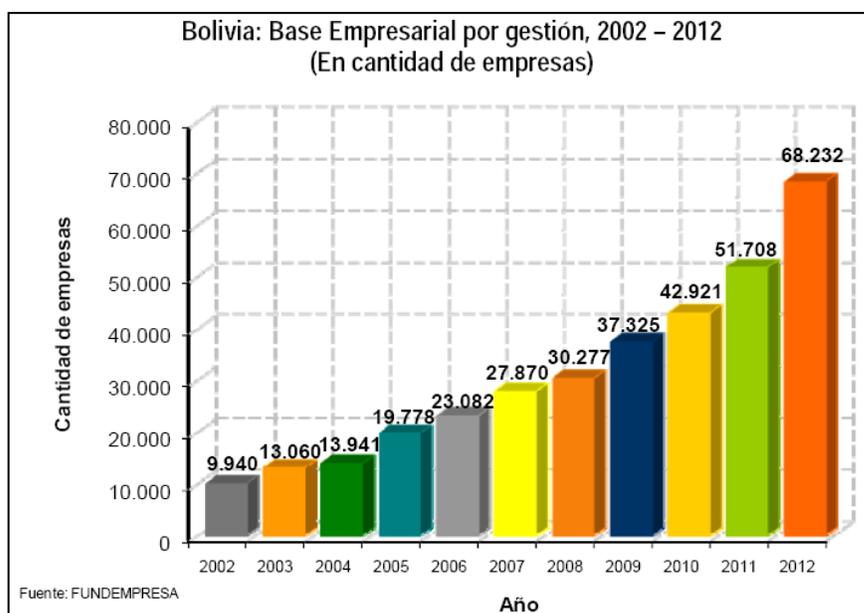
Según el Instituto Prisma, en el contexto internacional “los precios internacionales de los productos primarios muestran comportamientos dispares. Mientras las cotizaciones de los hidrocarburos oscilan en función de los riesgos militares y geopolíticos del Medio Oriente, los precios de los metales preciosos muestran una retoma de su tendencia especulativa al alza, y los de minerales como el estaño y el zinc ponen de manifiesto la menor demanda proveniente de la China”

Esta misma fuente señala que el país, macroeconómicamente puede decirse que goza de bienestar, debido a que las reservas internacionales han crecido, reflejándose en esta gestión (hasta el mes de agosto) en 14 mil millones de dólares americanos, teniendo un saldo favorable en la balanza comercial, de casi 2 mil millones de dólares (exportaciones 6.902 millones, importaciones 4.990 millones); las operaciones del sistema financiero no bancario al mes de agosto habrían experimentado un incremento del 19% con respecto a igual período del año anterior, aunque nuestra deuda pública (externa, 4.400, e interna, 4.842 millones de dólares) total alcanza a 9.242 millones de dólares. Las cifras sobre inflación indican un aumento de 1.3% del IPC (Índice de Precios al Consumidor) en el mes de agosto, y un acumulado a doce meses de 6.1%, comportamiento atribuible a la sequía en las zonas productoras de alimentos en el país. “Las expectativas sobre el crecimiento económico general continúan señalando una tasa superior al 6% para este año, impulsada por la construcción y las exportaciones” (Instituto Prisma, 2013).

Es decir, después de mucho tiempo el país desde el punto de vista macroeconómico está muy bien de salud, sin embargo hay que resaltar interpretativamente que por cada 4 dólares que se exportan, casi 3 corresponden al sector extractivo primario, redundando nuevamente en que Bolivia continúa siendo un país que obedece al tipo de patrón de acumulación primario exportador, que deviene desde hace mucho tiempo atrás, y que no le es posible salir de este contexto trazado históricamente.

En el ámbito de la economía liberal, como parte de la competitividad, se ha estado generando iniciativas privadas, más conocidas como “emprendedurismo”; en el país se han generado diversas iniciativas enmarcadas en el llamado emprendedurismo, sin embargo, según la fundación INASET pocos se han convertido en empresas, a pesar de ello, de acuerdo a FUNDEMPRESA, hasta diciembre del 2012, se habrían registrado a nivel nacional, 68.232 empresas, 16.524 empresas más que el año 2011, equivalente al 32%, y al 586% considerando el año 2002. El registro de empresas se vino dando de manera sistemática reflejándose en un constante incremento.

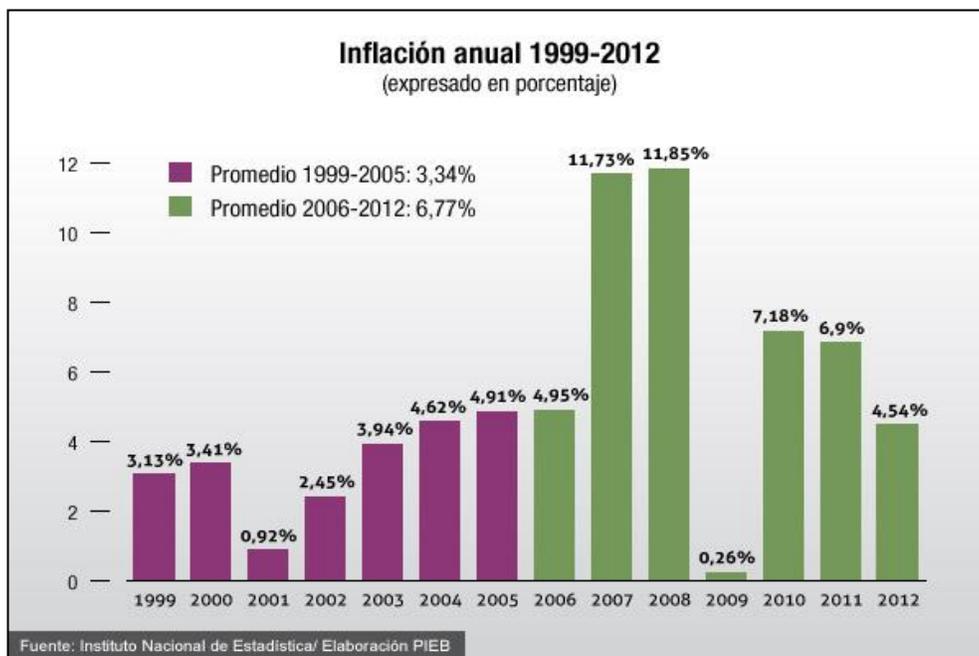
Gráfico 3



Según la misma fuente, de todas las empresas registradas, para el mismo período de tiempo 50.532 correspondían a empresas unipersonales, representando el 74% del total, y 17.700 (26%) correspondían a las empresas de tipo colectivo. Por otra parte, las primeras empresas crecieron en 14.610 unidades, equivalente al (41%), mientras que las colectivas solo en 1.914 unidades (12%) (FUNDEMPRESA, 2013). Estos datos denotan que, primero, en el país la cantidad de empresa está creciendo de manera sistemática, empero las que más se registran son las unipersonales, muy de lejos de las colectivas.

El primer quinquenio de los años 80 la hiperinflación fue uno de los problemas enormemente sensibles al bolsillo de la ciudadanía (Ver gráfico 4), que con las políticas de ajuste económico pudo aplacarse, de ahí en más no se presentó un comportamiento similar. Según los datos del INE y de acuerdo a los datos trabajados por el PIEB, en el cuadro puede observarse los promedios de inflación en dos períodos: 1999 – 2005 y 2006 – 2012.

Gráfico 4



En el primer período el promedio de la inflación habría alcanzado a 3,34%, en cambio en el segundo período la misma habría alcanzado a 6,77%, es decir, en el último período considerado el promedio de la inflación se habría duplicado.

2.5 Factores normativos sobre empleo en el país

La Constitución Política del Estado vigente, para los bolivianos representa la “Ley de leyes”, es decir es la norma máxima que reconoce como ciudadano a cada integrante de la sociedad boliviana, la Constitución le protege y le asigna derechos y deberes a fin de generar la integralidad entre Estado y sociedad. En este sentido, la Constitución señala que el Estado se sustenta en una serie de valores importantes como la igualdad, la reciprocidad, la igualdad de oportunidades, justicia social, distribución y redistribución de los productos y bienes sociales, entre otros. Por otra parte está en contra de la discriminación y la explotación, garantiza el acceso de las personas a la educación, la salud y el trabajo.

En el aspecto referido al trabajo y al empleo señala que toda persona tiene derecho “... al trabajo digno, con seguridad industrial, higiene y salud ocupacional, sin discriminación y con remuneración o salario justo, equitativo y satisfactorio, que le asegure para sí y su familia una existencia digna”, además señala que toda persona tiene derecho a “una fuente laboral estable, en condiciones equitativas y satisfactorias”.

Asimismo señala la obligación del Estado de hacer cumplir las normas laborales, los derechos y beneficios de los trabajadores, el derecho a organizarse de los trabajadores a organizarse en sindicatos, la participación sin discriminación de las mujeres en el trabajo, además señala que el “Estado garantiza la incorporación de las y los jóvenes en el sistema productivo de acuerdo con su capacitación”. Por otra parte, el Estado tendría la obligación de establecer políticas de empleo que eviten la desocupación y la sub ocupación, además de que sería deber del Estado y de la sociedad la protección y defensa del aparato industrial.

La Constitución en general y particularmente en la parte correspondiente al trabajo, como se notará representa un marco jurídico de protección ciudadana del trabajador empleado.

Aquí debe resaltarse ciertos aspectos:

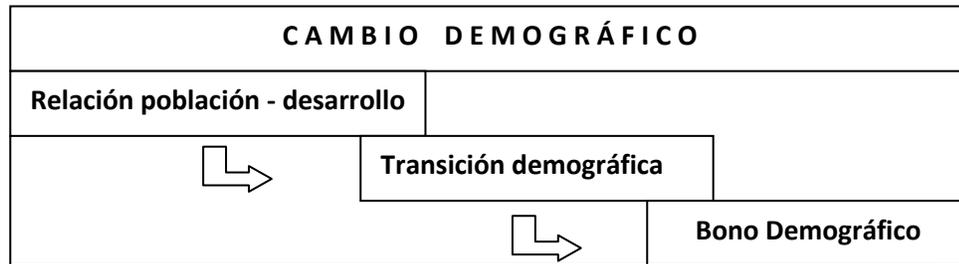
- En general, la Constitución para proteger a los trabajadores da absoluta importancia a los derechos de la ciudadanía y de los trabajadores.
- Toma en cuenta una serie de valores humanos y sociales, como la distribución y la redistribución de los productos y bienes sociales.

- Se señala que las personas tienen derecho al trabajo digno. El trabajo digno, diferente al empleo decente que plantea la OIT.
- El trabajo digno implicaría entre otros, un salario justo. Es decir que se le reconozca al trabajador el costo del valor agregado que ha incorporado en los productos.
- Las personas tendrían derecho a una fuente laboral estable, ello supondría que las empresas u otras entidades contratantes están trabajando a un nivel de producción que les es posible mantener el puesto de trabajo por largo tiempo.
- Los trabajadores tendrían el derecho a organizarse a través de sus sindicatos a fin de representarlos, defenderlos y realizar la negociación colectiva con los empleadores.
- En este mismo ámbito, se cita a las mujeres como portadoras de derechos para ser parte del empleo sin discriminación. El otro componente es la participación de los jóvenes, que siempre y cuando tengan capacidades y formación tienen el derecho de ser parte de un espacio laboral.
- Otro elemento es que el Estado juega un rol muy importante sino el central en la Constitución, así, es responsabilidad del Estado a través de las políticas públicas y los objetivos de desarrollo y bienestar (bien vivir), incentivar a la creación de empleos dignos y estables.
- La Constitución da una primordial importancia al Estado, estableciéndose en entidad central del Estado de derecho.
- La Constitución refleja a un Estado básicamente social, que vela no solamente el interés de bienestar de los bolivianos sino principalmente los derechos adquiridos por ser parte del Estado como territorio, población y organización política, económica y social.

A más de la Constitución, existe la Ley General del Trabajo, que es un instrumento que regula los derechos y obligaciones emergentes del trabajo, pero que no especifica respecto al empleo juvenil.

3. LOS CAMBIOS DEMOGRAFICOS

Los cambios demográficos hacen referencia a ese conjunto de procesos que modifican los comportamientos demográficos de la población en el tiempo y en el espacio, históricamente coincidente para nuestro país con el momento de ingreso que conduce al fenómeno llamado “bono demográfico”.



3.1 Los caminos de la relación población – desarrollo

A lo largo de la historia se conoce cómo el ser humano ha ido transformando y transformándose en determinados contextos (el caso de la domesticación de los animales, el descubrimiento de la agricultura, el desarrollo tecnológico e informacional, entre otros); una de las transformaciones –en tanto tiempo y espacio- se relaciona con los aspectos de su crecimiento en cuanto a tamaño o cantidad de personas o habitantes, modificaciones en las a las características por edad y sexo, en cuanto a la distribución o redistribución en el territorio, influenciados fundamentalmente por los nacimientos, las defunciones y los traslados de las personas de un lugar hacia otro; a estos fenómenos se denominan cambios demográficos. Son la fecundidad, la mortalidad y la migración que forman las tres variables principales de la demografía que influyen directamente en los fenómenos mencionados más arriba; estos factores se van modificando en el tiempo y en el espacio de manera heterogénea, influido por factores sociales, económicos, políticos, culturales, territoriales, entre los principales.

Ahora, el cambio demográfico por si mismo simplemente nos llevaría a entender el fenómeno como un cuadro estadístico, en el que cada uno de los componentes de la población aparecen codificados, representado por un número mayor o menor, tal como lo entiende la ideología liberal (Canales, 2001). El cambio demográfico por sí mismo no da, es necesario entenderlo en el contexto socio-

económico, es decir en el contexto de cambios sociales, económicos, políticos, culturales, territoriales e históricos.

Durante su ciclo de vida, los seres humanos no solamente nacen, crecen, se reproducen y mueren, si no que de manera consiente desarrollan acciones sociales, económicas, culturales, etc., en un tiempo y espacio determinados, que les distinguen del animal u otro ser vivo¹⁰. El ser humano siempre ha requerido alimentarse para sobrevivir, utilizar determinadas herramientas o tecnologías para transformar la naturaleza y evolucionar, empero la misma naturaleza, la misma herramienta o tecnología, entre otros, ha modificado al ser humano, en este caso en su comportamiento demográfico, por lo tanto existe una relación intrínseca entre seres humanos y entorno socioeconómico, entre individuo, familia, comunidad (población) y el entorno socioeconómico, así se ha demostrado histórica y culturalmente¹¹ hasta el presente. En este entendido, esta forma de relación se entenderá como la primera forma de relación en general, contextual, una relación que nos da cuenta que no es posible entender la dinámica poblacional sin tomar en cuenta el espacio socioeconómico, más conocido en la modernidad como desarrollo.

Un segundo contexto de relacionamiento es más concreto en términos de tiempo, aquella que se cita históricamente, o legitima la razón del enfoque sobre la relación población – desarrollo: el modelo de Thomas R. Malthus, que asocia (crecimiento en progresión geométrica de la) población versus (crecimiento en progresión aritmética de los) recursos de subsistencia (Malthus, 1993), que va a tener su trascendencia hasta el presente, con la posición del neomalthusianismo, particularmente en los países como el nuestro¹².

Un tercer contexto de relacionamiento correspondería ya al momento “actual”, que parte con la revolución industrial, en el que la relación población-desarrollo

¹⁰ Para mayor referencia léase el documento de F. Engels: “El papel del trabajo en las transformación del mono a hombre”.

¹¹ La misma definición de población no es abstracta, está mediado por relaciones, como señala Canales, que definen y distinguen a los distintos grupos y clases de individuos, como en la Grecia antigua. Aristóteles y Platón, se referían no a una población abstracta sino a una concreta, a grupos sociales bien delimitados.

En las sociedades tradicionales y pre modernas no existía un concepto único de población, es esto lo que cambiaría en la era moderna a partir del liberalismo principalmente. Aparece el concepto de individuo libre, que elimina las marcas sociales, haciendo abstracción de las estructuras sociales, permitiendo una suma indiferenciada, convirtiéndose en base del concepto moderno de población (pueblo), una representación numérica, “tentación” que el pensamiento moderno nunca pudo resistir (Canales, 2001).

¹² A los países como el nuestro, nos han denominado de diversas formas, como países no desarrollados, en desarrollo, sub-desarrollados, tercer mundo, periféricos, etc.

aparece como un hecho o un discurso ya legitimado demográfica, social y políticamente, valiendo tanto para los países “desarrollados” como para los países “subdesarrollados”¹³.

A partir de las primeras décadas del siglo XX, el crecimiento poblacional en las regiones “subdesarrolladas” llama la atención, especialmente de los Estados Unidos. Aquí sí entra en razón discursiva y práctica la relación población – desarrollo¹⁴. La lógica del discurso e intervención radica en la relación desigual entre países industrializados y no industrializados, entre los que transitaban de un contexto tradicional a otro moderno. En las regiones no industrializadas o pre modernas, uno de los componentes demográficos que se había manifestado con enorme trascendencia fue la cantidad creciente de la población. Fue desde principios del siglo XX cuando la razón del poder desigual se manifiesta en primera instancia desde la lógica eugenista¹⁵, posteriormente con acciones de intervención en materia de control natal sobre las regiones pre modernas. El crecimiento poblacional significaba “sobrepoblación”, “explosión demográfica”, “capacidad de carga demográfica”, por lo tanto, la visión y misión era regular la cantidad de la población a fin de regular la cantidad de pobreza, por ende encarrilarse hacia la modernización.

Al respecto, Canales observa que en este marco existen tres posiciones, uno estrictamente malthusiana (o neomalthusiano), citando a Notestein, quien habría señalado lo siguiente: “la nación que decida ser grande y próspera, puede lograr su objetivo más pronto si reduce cuanto antes y de manera drástica sus tasas de natalidad” (Notestein, en Canales, 2007); la segunda, con una posición relativamente diferente, pero en la misma tendencia: “No es la población la base

¹³ El debate sobre el desarrollo-subdesarrollo es posterior a la Segunda Guerra Mundial y fue una de las expresiones de la reconfiguración del poder capitalista mundial en ese período (Quijano, 2000). El mismo discurso sobre “desarrollo” y “subdesarrollo” fue lanzado en la posesión como presidente de los Estados Unidos: Harry Truman en 1949.

¹⁴ La relación Población-Desarrollo tendió a formularse en términos de una visión renovada y revisada del pensamiento malthusiano (Canales, 2007).

¹⁵ “La postura eugenista resulta más heterogénea. Derivación del deslumbrante desarrollo de la teoría darwinista, había surgido en Gran Bretaña de la pluma de Francis Galton, primo de Darwin. Su propósito era el perfeccionamiento de la humanidad como especie, y rápidamente fue asumido por todos los sectores intelectuales y sociales. Eugenista era el propósito de Hitler de purificar racialmente el mundo; eugenista era la preocupación de las clases altas inglesas (reflejado en la corriente neomalthusiana) ante la mayor fecundidad de las clases bajas; eugenista fue la ideología que justificó en EEUU, durante los años veinte, las limitaciones a la inmigración según el país de procedencia o las campañas de esterilización obligatoria de “indeseables”. Incluso fue eugenista el movimiento obrero europeo, que perseguía la extensión de la maternidad consciente, la limitación de los nacimientos y la mejora de las condiciones materno filiales entre las clases trabajadoras” (Perez, 1995).

de la modernización, sino a la inversa, es el desarrollo y consolidación de la sociedad industrial la base de la transformación del régimen demográfico”; y una tercera posición, absolutamente opuesta, en este caso, “... la tensión entre la población y el desarrollo no es vista pura y simplemente como un desequilibrio, sino como una contradicción que surge del propio proceso de acumulación capitalista. En otras palabras, la cuestión de la población, expresada no ya como una “explosión demográfica” sino como una “sobrepoblación relativa”, no es vista ni como obstáculo ni como posible motor del desarrollo, sino por el contrario, como resultado del proceso de modernización (Fucaraccio y González, en Canales, 2007). Además, desde la perspectiva de este trabajo, se debe citar una cuarta posición, la planteada por Esther Boserup y otros, quienes tienen una visión inversa al malthusianismo, señalaron que la necesidad es la madre de la invención, el rápido crecimiento de la población y la creciente densidad demográfica estimularían el cambio tecnológico y la innovación institucional. Ester Boserup, sostiene que la agricultura primitiva nació cuando los cazadores y recolectores tradicionales enfrentaron el desafío de una mayor población, y la agricultura moderna evolucionó posteriormente como respuesta ulterior al crecimiento demográfico (BID, 2001).

A principios del presente siglo, la CEPAL, a través del CELADE¹⁶ luego de realizar un balance de lo que comprendieron en el siglo pasado sobre de la relación población-desarrollo, haciendo una revisión teórica y práctica generan una otra interpretación sobre la misma relación: “Población y Desarrollo: una visión contemporánea”, en este marco cuatro serían los rasgos que caracterizarían la discusión actual sobre población y desarrollo en la región: a) la diversificación del debate, más allá del encasillamiento en el desarrollo económico, incorporando otros fundamentos ligados a la dinámica demográfica, como los recursos humanos, la equidad social, la sustentabilidad ambiental y la gobernabilidad; b) la incorporación de asuntos cruciales de la agenda social, como el empleo productivo, la pobreza, el género y la descentralización; c) la ampliación de los ángulos de análisis considerando la realidad macro social y la dinámica de las comunidades, los hogares y la trayectoria de vida de las personas; d) la incorporación de las variables de población en la gestión pública (Bajraj, 2000).

Desde el punto de vista político institucional, en el seno de las Naciones Unidas se ha conformado el Fondo de Población de las Naciones Unidas, conocido más por la sigla UNFPA; aunque ya desde 1954 se habían desarrollado encuentros

¹⁶ CEPAL: Comisión Económica Para América Latina y el Caribe, de cuya entidad depende la División de Población, más conocida como Centro Latinoamericano de Demografía.

internacionales sobre población, fue a partir de 1974 cuando realmente se ha considerado la relación población – desarrollo, cuyo objetivo primario se enmarcó en la regulación del crecimiento poblacional a través de la planificación familiar. Se han desarrollado tres encuentros oficiales internacionales: 1974 en Bucarest, 1984 en México y 1994 en El Cairo; la primera reunión se efectuó en un país comunista (para ese momento), los dos últimos se han llevado a efecto en dos regiones “subdesarrolladas” y de alto crecimiento poblacional. La reunión de El Cairo modificó la visión y misión sobre la relación Población y desarrollo, considerando prioritariamente las temáticas de los derechos, salud reproductiva y planificación familiar, género y población y desarrollo sustentable (Miró, 1999). Posterior a la Conferencia de El Cairo, no hubo más reuniones del mismo estilo¹⁷, coincidiendo con la disminución de los niveles de fecundidad, por tanto del ritmo de crecimiento de la población, particularmente en América Latina y el Caribe.

3.2 La transición demográfica

La premisa es que, existe una relación intrínseca y recíproca entre dinámica demográfica de la población y entorno socioeconómico, ello quiere decir que los cambios demográficos obedecen a los cambios en el entorno socioeconómico.

De acuerdo a estudiosos en la rama de la demografía, la población tiende a pasar por ciertas etapas de cambio demográfico, influido por las modificaciones en la mortalidad como en la natalidad. A estas transformaciones demográficas en el tiempo, de conversión de altos niveles de fecundidad y mortalidad a bajos niveles de las mismas variables, se ha denominado como “transición demográfica” (Tabah, 1989). La transición demográfica se habría originado a partir de la observación del proceso de cambio de la población en los países occidentales, como respuesta a las transformaciones sociales y económicas derivadas de la modernización industrial (CELADE, 1993). Esta modernización significó diversos comportamientos en el campo socioeconómico, cultural y territorial, como, la importancia adquirida por el proceso de urbanización, cambios en la salud y la educación, cambios en las pautas culturales, cambios en la racionalidad de las personas, en síntesis, “modernización de la sociedad”¹⁸

¹⁷ Posterior a la Conferencia Internacional de Población y Desarrollo efectuado en El Cairo, solamente se han desarrollado dos reuniones en la sede de las Naciones Unidas, denominadas: “Cairo +5” y “Cairo +10”, reuniones de evaluación de la implementación del Programa de Acción sobre Población, trabajado en El Cairo.

¹⁸ Lo primero que bajó, durante los siglos XVIII y XIX en Europa occidental (casi inmediatamente en los Estados Unidos) fue el nivel de la mortalidad, seguido por la natalidad, produciendo en última instancia la “estabilización” del volumen poblacional. Esta transición, según los estudios de Thompson y

Este modelo de cambio demográfico fue utilizado para observar las modificaciones demográficas en el resto del mundo. Para América Latina, particularmente fue el CELADE, división de población de la CEPAL la que vino realizando el seguimiento de los cambios demográficos locales. Aquí hay que tomar en cuenta algunos aspectos importantes.

a) La llamada transición demográfica y sus factores causales –en tanto proceso histórico- en América Latina y el Caribe, no corresponde fielmente al contexto convencional europeo, norteamericano, más bien obedece a particularidades o diversidades propias de la región¹⁹

Estas particularidades sin duda están relacionadas con las diferencias históricas en cuanto a conformación de los Estados nacionales, la inserción de la región en el orbe capitalista, el rol de la región en el mundo capitalista, la conformación de las ciudades, la relación y brechas ciudad (moderno) – campo (tradicional), los niveles diferenciales de las condiciones y la calidad de vida de la población, la diversidad étnica-cultural, los comportamientos en cuanto a gestión pública. Estas particularidades han contribuido diferencialmente en los cambios demográficos heterogéneos. Si bien tenemos a una Cuba que ya está concluyendo la transición demográfica, existen también países como Haití que recién está ingresando a la etapa de plena transición.

b) El proceso de transición demográfica sería un componente del cambio social; entendiendo éste último como proceso de modernización. En este contexto, la Transición demográfica sería un componente del proceso de modernización, por tanto modernización de la dinámica demográfica de la población (Thumbelle,

Notestein¹⁸, se habría desarrollado a través de tres etapas: Una primera, denominada como *Descenso incipiente*, cuya característica básica habría sido el descenso rápido de los niveles de natalidad, ya habiéndose controlado los niveles de mortalidad, dando como resultado un crecimiento vegetativo bajo, tendiendo a una población estable. Una segunda, *Crecimiento de transición*, donde había indicios de controlarse la natalidad, por lo que las tasas de mortalidad disminuyeron más rápidamente, generando una tasa de crecimiento vegetativo alto; finalmente una tercera etapa, denominada *Crecimiento potencial alto*, donde la natalidad como la mortalidad continuaban elevadas, sujetas al control voluntario, por tanto crecimiento de la población (López Patarra, 2000)

¹⁹ América Latina y el Caribe actualmente refleja una relativa diversidad social, cultural, económica, política y territorial, por tanto demográfica, constituida históricamente, determinado por las relaciones coloniales, la expansión capitalista del norte y de inserción comercial del sur, por la relación económica desigual y de dependencia norte-sur, por la relación desarrollo-subdesarrollo, por la constitución desigual de los estados nacionales (Marini y Millan, 1994).

1996, en Canales, 2001). Entonces, cambio demográfico significa modernización.

Esta modernización demográfica de la población se expresaría concretamente en el tránsito de una sociedad tradicional (folk, rural) caracterizada por altos niveles de fecundidad y mortalidad, hacia una sociedad moderna (civilización, urbana) caracterizada en cambio por bajos y controlados niveles de tales variables demográfica (Canales, 2001). Este contexto nos llevaría a dos interpretaciones complementarias, por un lado, Europa y Estado Unidos representarían a las sociedades modernas (ó post modernas), que habrían alcanzado la modernización demográfica (llegando al final del proceso de Transición demográfica); por el otro, si modernización demográfica es parte componente de la modernización social, ésta última se dio solamente en los contextos urbanos (industriales), por tanto, a mayor urbanización (ó población urbana) mejor²⁰ modernización demográfica. ¿Lo rural donde está?, como ya se dijo, lo rural representaba (representa) lo tradicional; y particularmente en América Latina, aún existe esa dicotomía, esa brecha entre lo urbano y lo rural. En esta interpretación, lo rural aportaría muy poco a la modernización demográfica.

c) Si en Europa y Estados Unidos fueron la industrialización y urbanización los factores promotores directos de la llamada Transición demográfica, en América Latina es básicamente el proceso de urbanización que influyó directamente en la Transición citada. Un proceso de urbanización diferente al de los países del norte, donde la industrialización no representa el aspecto de mayor importancia, obedeciendo más bien estructuralmente a la división internacional del trabajo, resaltando la aglomeración poblacional y la precarización social y económica de sus habitantes, particularmente de los que residen en los espacios periféricos de las ciudades.

d) A decir de Canales, cuando se menciona que la Transición demográfica es parte del proceso de modernización social, correspondería también marcar relevantemente los cambios que se están dando a nivel de determinadas instituciones de la sociedad que directamente están relacionados a la condición de reproducción poblacional, como: la formación de parejas con mayor libertad (liberalidad social); la incorporación de la mujer al mundo público, dejando de lado el mundo privado (woman empowerment), la crisis de la masculinidad, el reconocimiento político y social de las diversidades de género, incluyendo el matrimonio intra género. En este entendido, el proceso de modernización social,

²⁰ Digo mejor, no mayor, porque la modernización demográfica fundamentalmente se ha circunscrito a acciones de intensidad más que de extensidad.

no solamente contribuye al cambio demográfico, sino está acelerando este cambio²¹. En otras palabras, si bien la modernización demográfica es parte de la modernización social, ésta última la retroalimenta y acelera la Transición demográfica²²

e) A pesar de que el modelo de Transición demográfica fue y es utilizado para observar los cambios demográficos en nuestra región, cabe preguntarse si realmente es completamente válido este modelo. La Transición demográfica históricamente se dio en las regiones industrializadas, tomando en cuenta la trascendencia de los efectos socioeconómicos (industrialización y urbanización) sobre los cambios demográficos. En los países de América Latina, el proceso parece haberse invertido; particularmente los años 60 se dice que se ha presentado el fenómeno denominado como “explosión demográfica”, es decir que su ritmo de crecimiento poblacional habría llegado a niveles elevados, este acelerado crecimiento en ausencia de políticas de Estado sobre población, fue objeto de enfoque desde los estados del norte (particularmente Estados Unidos), concluyéndose en la necesidad urgente de regular el crecimiento poblacional²³.

²¹ Actualmente, diversos enfoques sobre el cambio demográfico señalan que al concluir la etapa de la Transición demográfica, se estaría ingresando a una “segunda transición demográfica”, cuya característica básica tendría un peso social

²² Para Livi Bacci –señala Canales- este cambio demográfico asociado a la modernización lo interpreta como ganancia en términos de una mayor “eficiencia demográfica”, que se manifestaría en una reducción de los niveles de “caos demográfico”, y un tránsito hacia el “orden demográfico”. De acuerdo a este autor –continúa-, en las sociedades tradicionales “el crecimiento era lento y se producía con una gran disipación de “energía” demográfica: las mujeres debían dar a luz media docena de hijos para poder ser remplazadas por la generación posterior. Cada generación de nacidos perdía entre la tercera parte y la mitad de sus componentes antes de que estos alcanzaran la edad reproductiva. Las sociedades del antiguo régimen eran, por consiguiente, ineficientes desde el punto de vista demográfico. Además de su ineficiencia, el antiguo régimen demográfico se caracterizaba por el “desorden” demográfico. Eran notables las probabilidades de que un hijo muriese antes que sus padres, subvirtiendo el *orden natural* de la procedencia de las generaciones. ... Podemos decir que usamos la expresión “transición demográfica” para definir el proceso complejo del paso del desorden al orden y del desperdicio a la economía: este tránsito implica un descenso de los niveles altos a niveles moderados de mortalidad y fecundidad” (Livi Bacci, 1994, en Canales, 2001).

²³ Al respecto, desde las ópticas de análisis de Thompson y Notestein ya se mencionaba la preocupación por esta situación, el segundo señalaba a mediados del siglo pasado que “... una planeación cuidadosa principalmente en las primeras etapas, puede acelerar el proceso y limitar el nivel de crecimiento de la población” haciendo de esa manera posible el desarrollo económico, (Notestein, 1958, en Lopez Patarra, 2000). De la misma manera, Thompson señalaba “... que ‘el crecimiento futuro de la población se apartará de Occidente hacia Oriente, de los países industrializados hacia los agrícolas’ trayendo como consecuencia que ‘... el centro de poder político y militar se transmitirá ciertamente en dirección de las poblaciones que se expanden con más rapidez’ (Thompson, 1948, en López Patarra, 2000). En este contexto se torna claro el papel del control natal, pues una vez que la presión de la población en áreas pobladas densamente y no industrializadas puede generar conflictos regionales o mundiales, se propone que ‘...a fin de que pueda conseguirse una paz duradera, es necesario que el control de la natalidad sea una regla para todo el mundo (Thompson, 1948, en López Patarra, 2000).

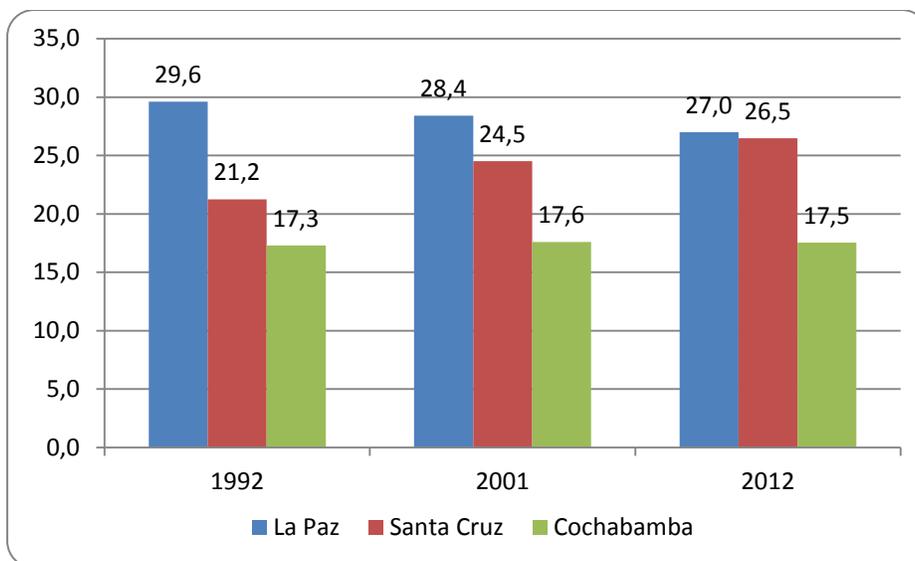
Estos enfoques como otros llevarán, especialmente a los Estados del norte a alertar sobre este fenómeno y efectivizar misiones²⁴ que se involucren directa o indirectamente en el objetivo, el de favorecer la regulación del crecimiento de la población, cuyo fin último habría sido contribuir a la política de seguridad norteamericana (Romano, 2004, www.caei.com.ar); por lo tanto los objetivos y las metas resultarían ser estrictamente demográficos; en América Latina y otras regiones similares sería el primer paso para alcanzar el desarrollo. Entonces la Transición demográfica en esta región si bien obedece a los cambios en el orden socioeconómico, es notoria también el involucramiento de entidades internacionales que han acelerado el cambio demográfico, aunque los resultados favorables son visibles en el ámbito macro, todavía se observa que en contextos específicos el cambio demográfico es desigual.

3.2 1 La transición demográfica: Algunas evidencias

En el marco de estos cambios demográficos, los resultados del último censo de 2012 reflejan que el país en general, como el departamento de La Paz continúa creciendo poblacionalmente. Bolivia actualmente tiene 10.027.254 habitantes, casi 4 veces más que el registro del censo de 1950, en este marco, el departamento de La Paz tendría actualmente 2.703.351 (lo que el país aproximadamente tenía en el año 1950), un poco más de tres veces con respecto a 1950.

Gráfico 5 Tendencias y diferencias del crecimiento poblacional. Departamentos seleccionados

²⁴ Entre algunos ejemplos de las misiones pueden citarse a “La Alianza para el Progreso” (1961), el “Informe Rockefeller” (1969), el “Informe Kissinger” (1974), entre otros (Romano, 2004, www.caei.com.ar).



Fuente: Censo 2012. INE

Las cifras departamentales corresponden al peso porcentual con respecto a la población del país para el año respectivo.

El Departamento, si bien es primero en cuanto a peso poblacional en el país, está siendo seguido muy de cerca por Santa Cruz (Gráfico 5); en realidad La Paz en los últimos 20 años ha crecido anualmente a razón de aproximadamente 40 mil personas, mientras que Santa Cruz lo hizo a razón de casi 65 mil personas; este cambio diferente se constata cuando se observa el ritmo de crecimiento de la población del Departamento. En el último periodo intercensal La Paz habría crecido a una tasa de 1,26%, mientras que Santa Cruz lo habría hecho al doble (2,40%). es decir, aunque La Paz sea hasta ahora el que tiene un relativo mayor peso poblacional, es inminente que pronto Santa Cruz lo alcance y lo rebase.

Estas expresiones en cuanto a volumen, si bien reflejan crecimientos diversos, en última instancia hay que entender que todavía los departamentos citados continúan manifestando su incremento de manera positiva; y mientras continúen teniendo un crecimiento positivo igual o encima de una tasa del 1%, demográficamente, como volumen o tamaño poblacional continua teniendo importancia, en otras palabras, aquí se constata la observación del CELADE, que ubica al país en la “transición moderada”, es decir, el país continua teniendo aportes por el lado de los nacimientos (crecimiento vegetativo), lo que hace que el tamaño o volumen poblacional siga teniendo importancia, asimismo comienza a adquirir importancia la composición de la población por edades, por lo tanto tienen importancia el volumen y la estructura, el volumen está en “ocaso” y la estructura en “ya ha nacido”. En el caso del departamento de La Paz, comenzaría a importar la estructura por edades de la población, aunque continúe también teniendo importancia el volumen, pero éste se prevé que irá perdiendo

importancia en cuanto a su crecimiento. Estas modificaciones y sentidos de importancia son concernientes a la llamada Transición demográfica.

Si bien la transición demográfica nos refleja también los cambios en el volumen y crecimiento de la población, primordialmente nos refleja los cambios en el tiempo de la estructura o composición por edades de la población a partir de las modificaciones o paso de altos niveles de la mortalidad y fecundidad a bajos niveles de los mismos fenómenos (Tabah, 1990). Se trata de un proceso largo, la transición parte de un momento en el que los niveles de fecundidad y mortalidad son elevados para arribar a otro momento en el que los indicadores mencionados son significativamente bajos (Saad, 2009),

- **Las etapas de la transición**

En un análisis que desarrolló la CEPAL en su trigésimo segundo periodo de sesiones, de junio 2008, observando las transformaciones demográficas en la región, señala que Bolivia (también Haití y Guatemala) se encontraría en la etapa cuarta: “transición moderada”²⁵, es decir ocupando la última etapa de la transición; según la misma fuente la gran mayoría de los países de América Latina y el Caribe para el periodo de referencia se habrían encontrado en las etapas de “Plena Transición” (segunda) y “Transición Avanzada” (tercera). En el período 1985 – 1990, el mismo CELADE mostraba cuatro etapas de Transición, empero, a diferencia del análisis citado, se incluía a la “Transición incipiente”, etapa (cuarta o última) que reflejaba alta natalidad y mortalidad, en el que se incluían a Bolivia y Haití. Tuvieron que pasar poco más de dos décadas, primero para que ya no se hable más de una incipiente transición, segundo, a pesar de aquello y aunque la mayoría de los países se encuentren en las etapas adelantadas del proceso de Transición, Bolivia, junto a Haití y Guatemala continúan siendo parte de la actual cuarta etapa transicional (“transición moderada”), sin embargo es necesario también entender que desde el último periodo de clasificación de las etapas de transición del CELADE ha transcurrido un cierto tiempo, lo que implica que los niveles de la fecundidad y de la mortalidad han variado; para el actual periodo 2010 – 2015 estos niveles se han modificado relativamente, lo que también implica que la posición del país en las etapas de la transición se ha modificado. Entonces, dejó de ser parte de la etapa

²⁵ En el documento “Transformaciones demográficas y su influencia en el desarrollo de América Latina y el Caribe” del CELADE-CEPAL, se observa que para el período 2005 – 2010, la Transición demográfica en América Latina se refleja en cuatro etapas: 1ra. Transición muy avanzada, 2da, Transición avanzada, 3ra, Transición plena y 4ta, Transición moderada. Bolivia para ese momento estaría en la etapa de Transición moderada.

incipiente para ser parte de una denominada como “moderada”, aunque parece ser (de acuerdo a los indicadores de las proyecciones del INE) que está ingresando a la etapa de Plena Transición, según el modelo histórico de clasificación del CELADE.

En este marco, al interior del país, se refleja lo que se muestra hacia fuera. Tomado en cuenta los datos de proyección de la población y los indicadores respectivos, se observa en general que hay una relativa heterogeneidad entre los departamentos, excepto el departamento de Potosí que se encuentra en el último puesto, reflejando indicadores de retardo.

Asimilando la dinámica demográfica al proceso de Transición citada, existen algunos departamentos que están relativamente por delante de otros. Para fines metodológicos y didácticos, en este trabajo se ha realizado un ejercicio de relacionamiento, por un lado entre las estimaciones de las Tasas Brutas de Natalidad y Mortalidad, por el otro, entre Tasa Global de Fecundidad y Tasa de Mortalidad Infantil para el período 2010 – 2015, en base a las proyecciones de población del INE²⁶ y el marco metodológico de las etapas de Transición del CELADE, dando el siguiente resultado:

Transición incipiente	Transición moderada	Transición plena
9° Potosí	8° Pando 7° Beni 6° Chuquisaca 5° Cochabamba 4° Santa Cruz	3° Oruro 2° Tarija 1° La Paz ²⁷

Como se observará se incluye a la etapa de Transición Incipiente, debido a que todavía el Departamento de Potosí en el presente refleja indicadores equivalentes a lo que el CELADE reflejó para el periodo 1985 – 1990. Asimismo, en el esquema no se incluye la “Transición avanzada” y menos la “Muy avanzada” como en el caso de América Latina, estudiada por el CELADE-CEPAL, porque, los indicadores citados no están al nivel de los otros contextos de la región.

²⁶ Datos que se describen en: Bolivia: Proyecciones de población por departamentos, según sexo y grupos de edad, período 2000 – 2030.

²⁷ El esquema incluye a todos los departamentos del país. Se hizo de esta manera porque se quiere ver la situación de todos en el proceso de Transición demográfica, diferente a la clasificación metodológica realizada en un capítulo anterior para justificar que el estudio presente sobre La Paz.

Transición Plena

De acuerdo a las proyecciones de población del INE, para el periodo 2010 – 2015, serían tres los departamentos que estarían en esta posición: 1° La Paz, 2° Tarija y 3° Oruro. Según la misma fuente, esta posición ha venido manteniéndose desde hace varios años atrás, en comparación a los otros departamentos.

En esta etapa, las Tasas de Crecimiento Vegetativo (o Natural) son bajas, las Tasas Brutas de Natalidad son bajas (Oruro 22,54; La Paz 23,51 y Tarija 23,53 por mil), aunque hay cierta diferencia en cuanto a la Tasa Bruta de Mortalidad, en la que se presentan indicadores medianos o “regulares” (La Paz, 7.6; Tarija, 5,92; Oruro, 8,82 por mil); que no están en los extremos.

Esta posición puede ser reforzada, por los niveles relativamente bajos de la Tasa Global de Fecundidad y relativamente altos de la Esperanza de vida, de la misma manera, encontramos a los tres departamentos en similares posiciones. Otro de los indicadores que puede reforzar la posición es la edad mediana de la población, que en general es ascendente, sin embargo, se estima que para el mismo periodo La Paz alcanzaría a 23,51, Oruro, 23,42 y Tarija, 22,61 años; similar fenómeno ocurriría con el indicador Relación de dependencia, señala que el primer departamento ha alcanzado a 63,4%.

Transición moderada

Serían 5 departamentos en orden jerárquico: Santa Cruz, Cochabamba, Chuquisaca, Beni y Pando. Estos departamentos manifiestan disimiles comportamientos en cuanto los indicadores referidos, encontrándose en algunos momentos en los extremos, como es el caso de San Cruz que tendría la Tasa Bruta de Mortalidad más baja, sin embargo su Crecimiento Vegetativo lo relega al 7ª puesto: en general los indicadores tomados en cuenta los posicionan después de los tres departamentos de la primera etapa.

Transición incipiente

En esta etapa se encontraría solamente Potosí, principalmente por su elevada Tasa Bruta de Mortalidad (10,06 por mil) y una relativa alta Tasa Bruta de Natalidad (27,83 por mil). Para este departamento la posición en la que se encuentra parece ser ya estructural, demográficamente ha manifestado casi siempre comportamientos de esta naturaleza, reflejándose en tasas de crecimiento bajos, afectados también por el otro de los factores demográficos, la emigración.

Otro elemento que hay que mencionar es que, en el país la migración interna es muy dinámica -relativamente elevada con relación a los otros países de la región-, lo que implica también traslados de pautas culturales en lo que respecta a comportamientos reproductivos, lo que puede hacer variar relativamente las estructuras demográficas de cada uno de los departamentos.

- **Los factores determinantes de la transición demográfica**

Arriba se ha observado simplemente algunos indicadores que permiten una lectura del proceso de transición demográfica en el departamento de La Paz; empero, existen ciertos factores que están causando el comportamiento descrito.

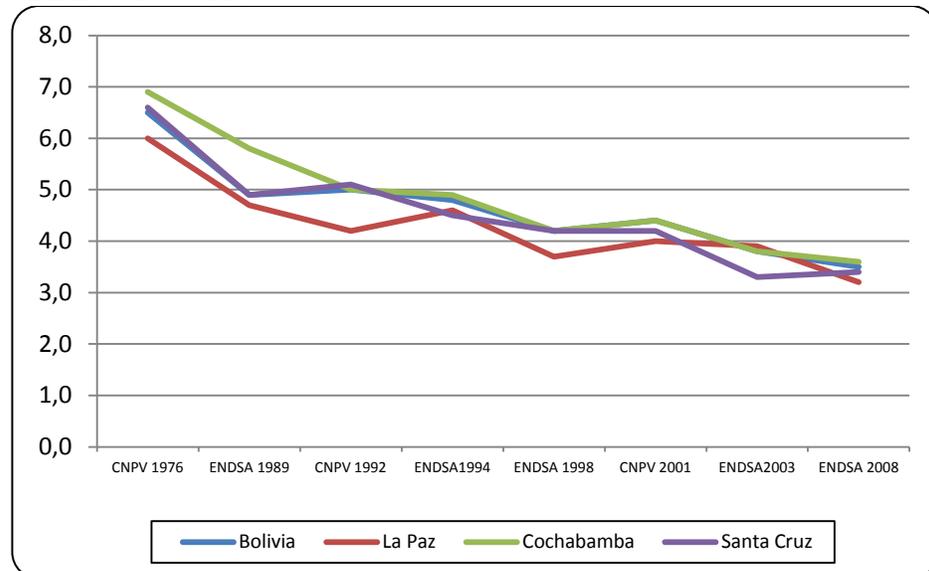
Observando la historia de las transiciones puede mencionarse que existen dos tipos de factores que influyen en la transición demográfica: los estrictamente demográficos y los socio -contextuales.

Los factores demográficos

Entre los factores demográficos están las variables *fecundidad* y *mortalidad*; en América Latina, como en el país, la *fecundidad* se ha modificado de manera sistemática desde hace un poco más de medio siglo atrás. Los datos registrados y estimados por el CELADE reflejan este acontecimiento histórico; el gráfico 5 refleja la evolución del nivel de Fecundidad del país en el contexto latinoamericano; como se observa, el indicador señala que el país para último periodo considerado (1995 – 2000) mostraba aún un nivel relativamente elevado, por ello en la clasificación del CELADE en su estudio del 2008 el país en el contexto latinoamericano aparece en un espacio de transición denominada como “moderada”.

Dentro del país, el comportamiento de la fecundidad obedece al contexto anteriormente señalado, el cambio fue relativamente lento; según la información disponible, si bien hay heterogeneidad en la disminución, en general todos los departamentos se han movido en un rango histórico que hasta el presente continúa teniendo similar comportamiento; solamente La Paz, Tarija y Santa Cruz están por debajo del promedio nacional de 3,5.

Gráfico 6
BOLIVIA: EVOLUCION DE LA FECUNDIDAD
SEGÚN CENSOS Y ENDSA PARA TRES DEPARTAMENTOS
SELECCIONADOS



Fuente: INE, Censos 1976, 1992, 2001. ENDSA, 1989, 1994, 1998, 2003, 2008

El indicador de fecundidad de La Paz tuvo una trayectoria relativamente diferente a la de otros departamentos, ya en el inicio (según el mismo gráfico) tenía una Tasa relativamente diferente y baja con respecto a los otros departamentos, misma tendencia que se refleja según la ENDSA 2008; el censo del 76 registra una Tasa de 6 hijos, el 2008 alcanza a 3,2 por mil, disminuyendo en casi 3 hijos (2,8), intensificándose en el último periodo interencuesta (2003 – 2008).

De acuerdo al comportamiento histórico de la fecundidad, ésta variable seguirá siendo en el país y en el departamento de La Paz, la que contribuya importantemente a un ritmo de crecimiento todavía significativo en los próximos años. El INE estima que recién para el quinquenio 2030 – 2035 alcanzaría el umbral del nivel de reemplazo (TGF, 2,1); en este contexto es importante mencionar la fecundidad adolescente, que en los últimos años nuevamente se ha puesto de manifiesto luego de pensar que iba a disminuir igual que la fecundidad en general, aspecto que puede influir relativamente en la transición demográfica.

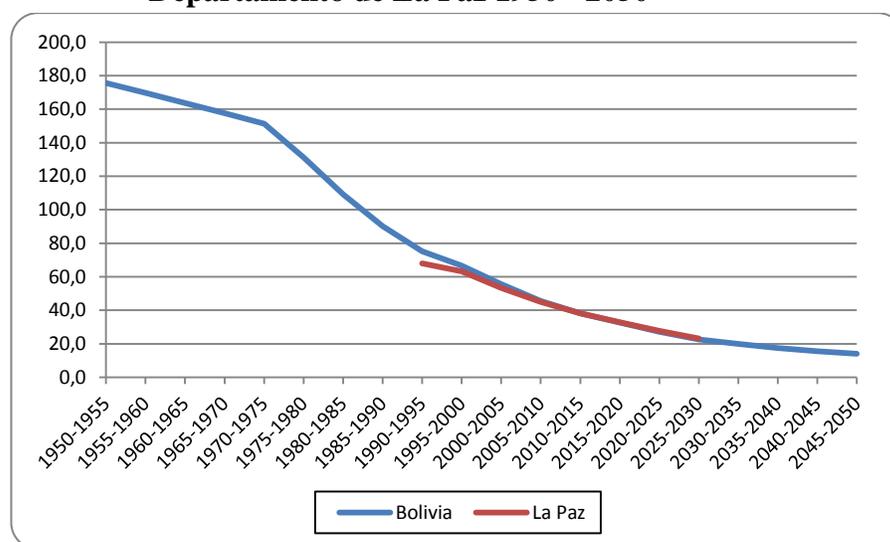
Los cambios en la fecundidad obedecen a ciertos comportamientos, fundamentalmente llamados determinantes próximos, como la

nupcialidad²⁸, el uso de anticonceptivos, la infecundidad post parto, y el aborto inducido.

El otro componente es la *mortalidad*, los niveles de este fenómeno se han venido exteriorizando de similar manera que el de la fecundidad. En Europa en el marco de la Transición fue la primera variable afectada en el cambio; en América Latina en parte se sucedió también de esta manera, aunque fue acompañada casi rápidamente por la fecundidad debido al control natal o al uso de anticonceptivos.

Gráfico. 7

Evolución de la mortalidad infantil en Bolivia y Departamento de La Paz 1950 - 2050



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

En Bolivia, la mortalidad infantil bajó de manera sistemática, casi lo mismo ha ocurrido en el caso del departamento de La Paz, como puede observarse en el Gráfico 7 el nivel del indicador de La Paz disminuye casi paralelamente al del país. Según datos y proyecciones del INE, el Departamento en 1976 presentaba una tasa de 146 por mil, se espera que para el periodo 2025 – 2030 la tasa disminuya a 23.1 por mil, similar al dato de Chile pero para el periodo 1980 – 1985.

²⁸ El estudio de Bogaarts sobre estas variables data de los años 70 del pasado siglo, cuando la nupcialidad representaba la unión de pareja en matrimonio formal o informal, constituyendo los hogares nucleares. Hoy en día casi 40 años después, la estructura de la nupcialidad como tal ya no es lo mismo que antes por diversas razones, por lo tanto comienzan a parecer o intensificarle las parejas informales.

El descenso de la mortalidad, particularmente de la mortalidad infantil está relacionado al incremento de la esperanza de vida; en la medida del rito de descenso de la mortalidad también se gana años para una alta esperanza de vida. El país y particularmente el Departamento aún no han logrado niveles como algunos países como el caso de Cuba o Chile, empero al cambio se está dando. Se prevé que para el periodo 2025 – 2030 este indicador avanzará a 71,3 años en promedio, similar al promedio que alcanzaría el país.

Los factores socio-contextuales

Los factores socio-contextuales son aquellos que sirven como mecanismos para influir en el sentido de las manifestaciones de las variables tanto de la fecundidad como de la mortalidad en la transición demográfica. Entre estos factores están los siguientes: el nivel de urbanización, el nivel de instrucción, la calidad de vida como la pobreza o la desigualdad, las putas culturales. Para fines de mostrar la tendencia resaltaremos algunos indicadores de niveles y tendencias de urbanización.

La tendencia del mundo es la *urbanización* de su población, sea por crecimiento de las ciudades o por reclasificación urbana, la tendencia es la multiplicación de los centros urbanos, pero además del incremento de la población en las ciudades principales. Según el Informe “Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012”, el 77% de la población de América Latina y el Caribe residiría en contextos urbanos, aún más, en América del Sur donde residían el 84% (ONU-Hábitat, 2012)

Según datos del censo del 2001, en el país el 62% de la población viviría en contextos urbanos, superior al del presentado en el registro de 1992 (57,5%); la propensión de este indicador es a incrementarse, siguiendo la tendencia de la región. El mismo fenómeno está ocurriendo con el caso de los departamentos del país, principalmente en su eje central. La misma fuente señala que para el año 2001 el Departamento más urbanizado era Santa Cruz (76,2%), seguido por Beni (68,7%), La Paz (66%) y Tarija (63,3%).

Ahora, el proceso de urbanización se explicita no solamente en el tamaño poblacional de las ciudades sino también en su crecimiento. Pereira y Montaña, el censo de 1950 registró 48 ciudades en el país, el 2001 registra 156 ciudades, produciéndose un incremento del 255%; similar fenómeno se ha presentado en el departamento de La Paz, creciendo de 9

a 24 ciudades en el mismo periodo de tiempo, incrementándose en un 166%. Los indicadores descritos señalan que el proceso de urbanización cada vez más adquiere mayor importancia, porque urbanización significa aglomeración y crecimiento de población, significa dinámica de todas las formas de actividad y comportamientos sociales, económicos, políticos, culturales, entre otros (Pereira y Montaña, 2002).

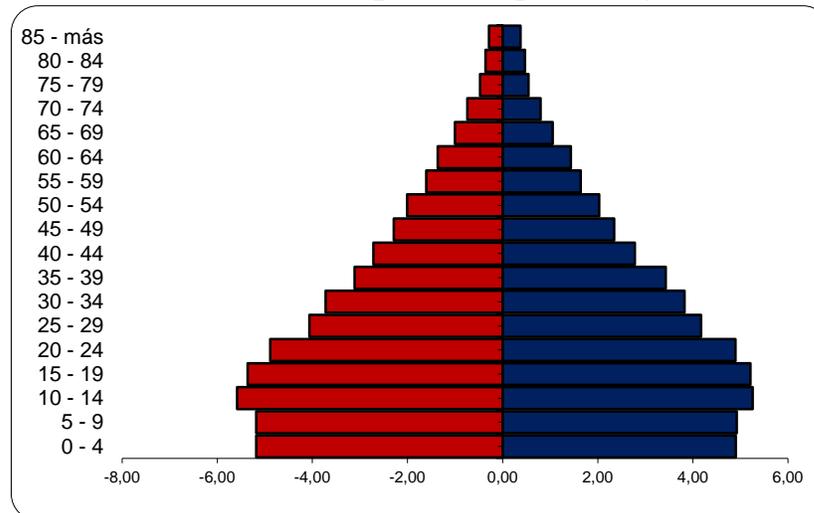
3.2.2 La estructura de la población

En la trayectoria de la transición demográfica de la región y en particular del país, la estructura de la población por edades está adquiriendo importancia, primordialmente por tres razones: a) los cambios demográficos son más notorios en el mediano y largo plazo, b) por ende también son notorios lo que acontece con los cambios en la edades en el tiempo de cada estructura, c) si cambian las edades, uno de los cambios más importantes es desde el presente hasta dentro de aproximadamente 40 años, la notoriedad del incremento de la población entre 15 a 65 años, denominado también “Fuerza de trabajo potencial” tendiente al proceso denominado “Bono demográfico”.

La estructura de la población por edades de Bolivia, según el censo del 2012 sería de la siguiente manera

Gráfico 8

Bolivia: Estructura de la población por edad y sexo. 2012



Fuente: Elaborado en base a datos INE.

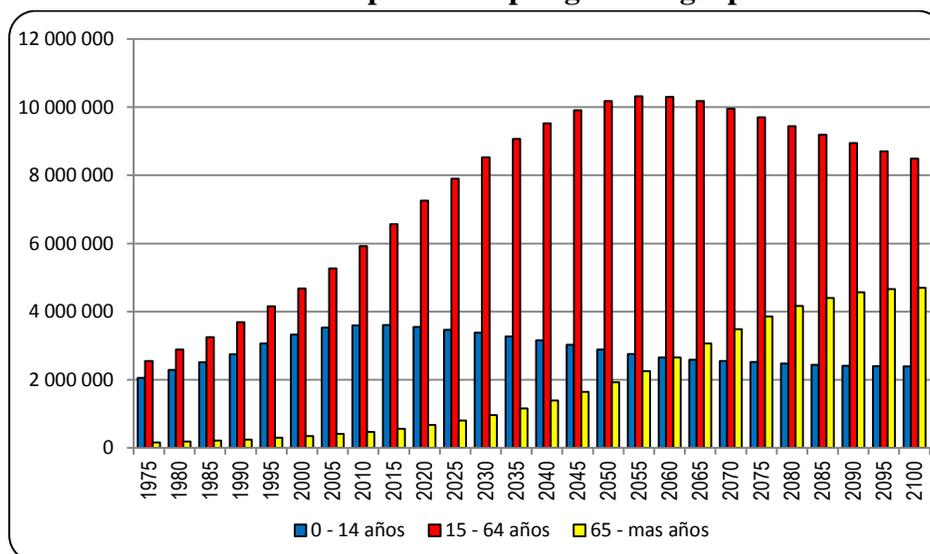
La pirámide poblacional nos permite observar a grandes rasgos las modificaciones que se han venido dando a lo largo del tiempo en las edades que la componen, estas

modificaciones afectan la forma de cada pirámide, cambiando de forma muy piramidal, en los años 70 del pasado siglo a la forma como puede verse actualmente. Las modificaciones mencionadas pueden enfocarse mejor a través de los grupos de edad.

La estructura se observa de mejor manera especificando en los cambios de los grupos de edad que han venido dándose de acuerdo a las modificaciones en los niveles de fecundidad y mortalidad que se han manifestado. Según las proyecciones de población del CELADE en el largo plazo el país tendría el siguiente comportamiento:

Gráfico 9

Bolivia: Evolución de la población por grandes grupos de edad.



Fuente: CELADE. Proyecciones demográfica 1975 - 2050

Considerando la trayectoria desde 1975 hasta el 2050, desde la perspectiva del volumen o cantidad absoluta, el grupo de edad menor a los 15 años, en principio se nota que continúa creciendo, debido todavía a los niveles relativamente elevados de fecundidad, a partir de la primera década del 2000 esta cantidad tiende a disminuir de manera sistemática, obedeciendo a la sistemática caída de la variable demográfica; para el año 1975 habría alcanzado un peso porcentual de 43%, y para el año 2100 llegaría a 15%, la diferencia del decremento es notable, siendo además el único grupo poblacional en decremento irreversible, por lo menos hasta donde alcanza las proyecciones realizadas. De manera inversa sería el comportamiento del grupo de 65 y más años de edad, cuyos indicadores de incremento porcentual todos son positivos y crecientes, aunque después de los años 50 tiende a suavizarse sin disminuir. El grupo más importante, para el caso de la investigación, el de 15 a 64 años; primero, este grupo aparece como el más importante por la cantidad que representa con respecto al total; tiende a incrementarse en el tiempo de manera positiva casi hasta mediados del siglo presente. Las proyecciones muestran que partió con una población un poco más de la cantidad de los menores de 15

años, posteriormente va incrementándose hasta alcanzar su cúspide de crecimiento absoluto alrededor del año 2055, luego se estima que irá disminuyendo levemente. El otro grupo es el de 65 y más años, al inicio representa una mínima cantidad, que luego va ir creciendo reflejándose en esperanzas de vida también crecientes, aunque a nivel latinoamericano continuamos siendo uno de los países con menor esperanza de vida (alrededor de 70 años).

Cuadro 2

Bolivia: Tendencias de crecimiento de la población según grandes grupos de edad, en porcentajes

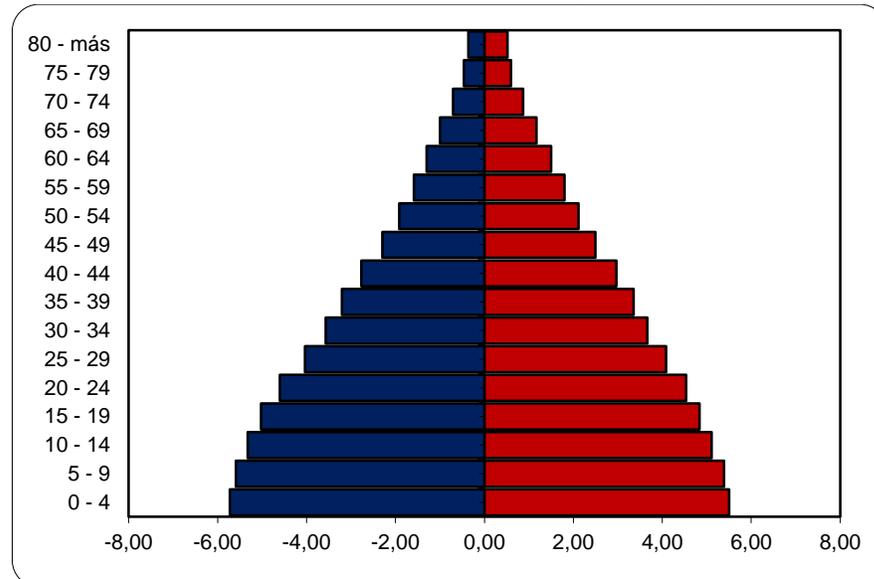
Grupos de edad	Peso porcentual por años			Incremento porcentual	
	2000	2025	2050	2000 - 2025	2025 - 2050
Población menor a 5 años	14,30	9,64	6,60	6,09	-13,68
Población menor a 15 años	39,51	28,99	20,29	15,53	-11,73
Población en Edad de Trabajar	56,27	64,91	67,93	81,61	31,99
Población Mayor a 64 años	4,22	6,10	11,78	127,31	143,62
Población entre 15 y 24 años	19,29	18,79	14,45	-2,61	-23,10

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

En el caso del departamento de La Paz, al igual que en el caso del país total, se espera que ocurra un similar fenómeno. En primera instancia la pirámide del año 2012 refleja los cambios que se han dado hasta el presente, como puede observarse a continuación:

Gráfico. 10

Dpto. La Paz: Estructura de la población por edad y sexo. 2012

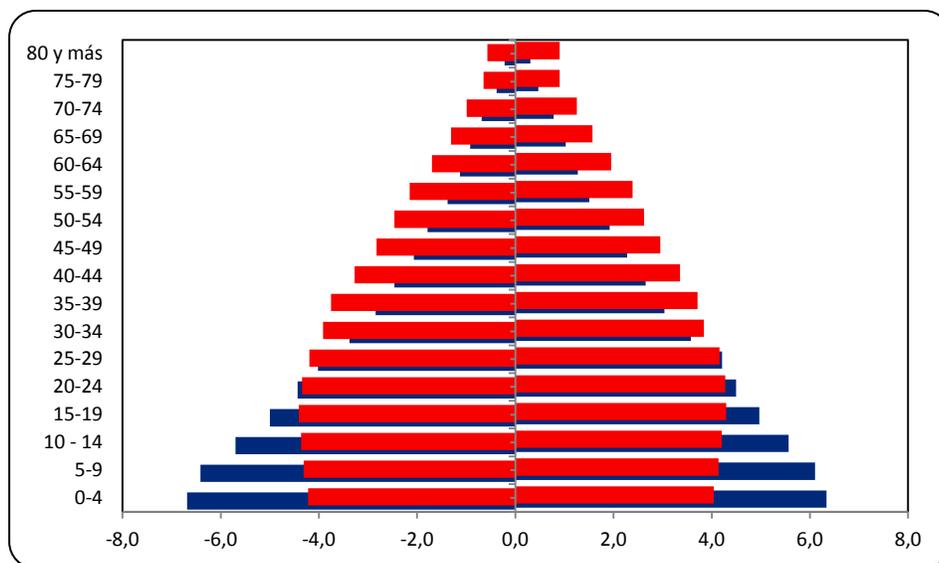


Fuente: Elaborado en base a datos INE.

Desde la perspectiva de la tendencia en el tiempo de los cambios de la estructura de la población, aún son más notorios los cambios en la forma de las pirámides; la pirámide del 2000 en nada se parece a la del 2030, la primera es todavía parte de las etapas iniciales de la transición demográfica, en cambio la del 2030, puede decirse que corresponde a la etapa de la “Transición avanzada”, en el modelo actual del CELADE.

Gráfico. 11

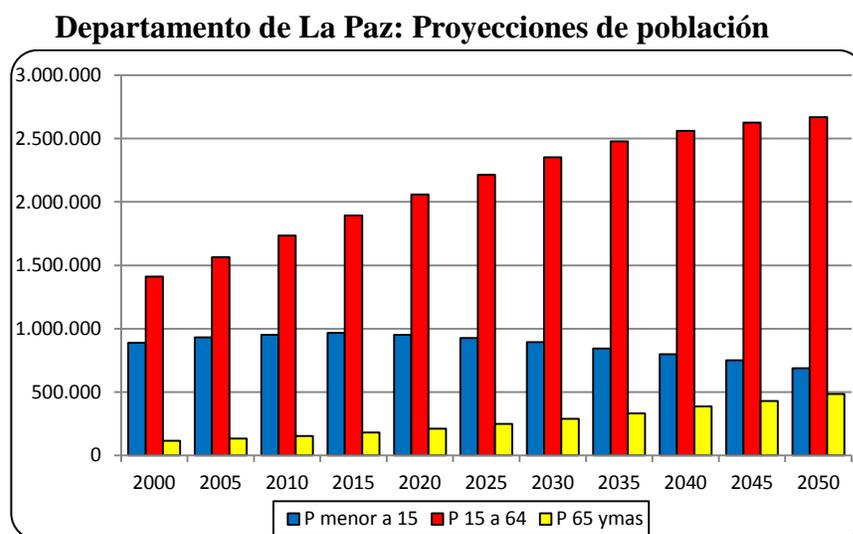
Dpto. La Paz: Estructura de la población por edad y sexo. 2000 - 2030



Fuente: Elaborado en base a Proyecciones de población. INE

Las razones en los cambios de la estructura, como se vio anteriormente obedecen a modificaciones en diversas variables que pueden observarse de mejor manera a través de los cambios en los grupos de edades.

Gráfico. 12



En el gráfico 12 puede observarse los niveles, tendencia y los diferenciales de crecimiento de la población a largo plazo para el departamento de La Paz²⁹, en el cual el primer grupo, el menor a 15 años en cifras absolutas va ha crecer hasta el año 2015, luego tiende a disminuir, y al parecer irreberciblemente, a la inversa, el grupo igual o mayor a 65 años tiene a crecer de manera constante, tendiendo a tener un peso poblacional cada vez más importante en la estructura poblacional.

Cuadro. 3

Depto. La Paz: Evolución de la población a largo plazo

Grupos de edad	Peso porcentual por años			Incremento porcentual	
	2000	2025	2050	2000 - 2025	2025 - 2050
Población menor a 15 años	36,8	27,4	17,9	4,3	-25,9
Población en Edad de Trabajar	58,4	65,3	69,5	56,9	20,5
Población Mayor a 64 años	4,8	7,3	12,6	115,2	94,7

Fuente: Elaborado en base datos INE.

La población entre los 15 y los 64 años (población en edad de trabajar) es la que más presencia absoluta y relativa tiene respecto de los otros dos grandes grupos de edad; éste grupo, tiende a crecer de manera constante, para el año 2000 tenía un peso del 58,4%, tendiéndose a incrementar hasta alcanzar casi el 70% para medidos del presente siglo, con un cremento porcentual del 56,9% en el periodo 2000 – 2025 y un 20,5% en el periodo 2025 – 2050, y tasas de crecimiento equivalentes a 2 y 1,4%; ello querria decir que para para los mismos periodos; el primero estaría creciendo a un ritmo elevado, en

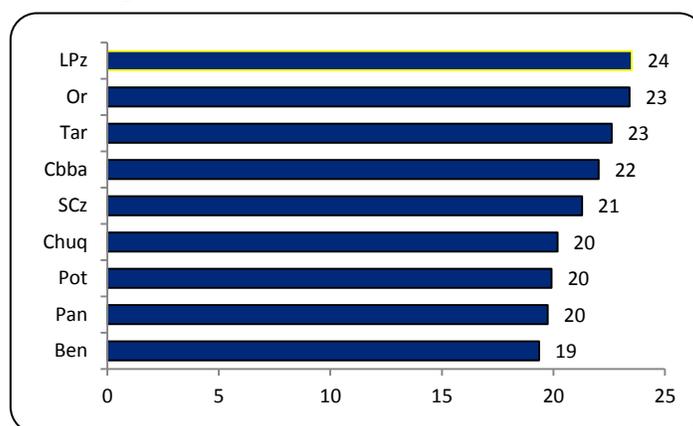
²⁹ Las proyecciones del INE por departamentos solamente alcanzan solamente hasta el 2030, a partir de ello es de autoría personal las estimaciones de población que se muestran, utilizando el contexto metodológico de las proyecciones del INE.

cambio para el segundo periodo tiende a ralentizarse el crecimiento, no significando disminución absoluta en su desarrollo. La configuración mencionada significa que, primero la estructura tiende de a poco a adquirir un rostro mucho más que maduro (envejecimiento lento), a diferencia de otros contextos, como es el caso de la estructura por edades de Tarija, la que se parece relativamente a la de La Paz; segundo, comienza a tener cada vez más importancia el gran grupo etario equivalente a la población en edad de trabajar.

La configuración mencionada puede esclarecerse observando las tendencias de la Edad mediana de la población por Departamento (Ver gráfico 13); comparando entre ellos puede mencionarse que La Paz es el que tiene la mayor Edad mediana, es decir de 24 años y la otra mitad por encima; seguido por Oruro, Tarija, Cochabamba y Santa Cruz. La edad mediana del La Paz está a dos años por encima del promedio del país que alcanza a 22 años.

Gráfico. 13

Bolivia: Edad mediana de la población por departamentos, estimado para el 2012



Fuente: Elaborado en base datos INE proyecciones 2000-2030

Puede mencionarse también que es Beni el departamento más joven del país (19 años). De acuerdo a las proyecciones del INE, estas posiciones no van a cambiar en el largo plazo, se refleja como una manifestación estructural en el largo plazo.

Las tendencias expresadas, por otra parte, se asientan en los cambios de la fecundidad y la mortalidad acumuladas. Según el cuadro 4, las tasas globales de fecundidad van disminuyendo de manera invariable, pasando desde un 3,6 (quinquenio 2000 – 2005) hasta alcanzar en el quinquenio 2025 – 2030 a 2,1 hijos por mujer (umbral de reemplazo). De la misma manera disminuiría la Tasa de Mortalidad Infantil de modo importante; la declinación de éste indicador tiene su repercusión en el incremento de la Esperanza de vida al nacer de la población del Departamento.

Cuadro 4

Departamento de La Paz: Indicadores demográficos según años quinquenales

Años quinquenales	Tasa Global de Fecundidad (hijos por Mujer)	Número estimado de nacimientos	Tasa de Mortalidad Infantil (por Mil)	Esperanza de vida al nacer (en Años)
2000 – 2005	3,6	354.104	53,4	64,9
2005 – 2010	3,2	353.422	45,0	66,0
2010 – 2015	2,9	345.591	36,8	67,3
2015 – 2020	2,6	330.783	32,9	68,7
2020 – 2025	2,3	318.349	27,6	70,0
2025 – 2030	2,1	303.240	23,1	71,3

Fuente: INE: Proyecciones de población, 2003

Este cambio si bien puede decirse a nivel país que está encabezado por el departamento de La Paz, no excluye que alguno de los otros departamentos esté próximo por la misma senda, como el caso de Tarija, Oruro, Santa Cruz y Cochabamba.

Ahora, comparando los indicadores del Departamento con su contexto nacional y regional, pueden encontrarse diferencias. Para el periodo 2010 – 2015, en general todos los indicadores están en mejor situación con respecto al promedio nacional; en cuanto a la Tasa Global de Fecundidad La Paz está más próximo del promedio latinoamericano que del nacional, no ocurre lo mismo con la Tasa de Mortalidad Infantil, que está más de cerca al promedio del país, en cambio se está muy de lejos al promedio regional, lo mismo ocurre con la Esperanza de vida, significando que el país todavía manifiesta niveles importantes de mortalidad infantil producto de problemas relacionados a las condiciones de vida de la población, particularmente con desventaja social.

Cuadro 5

Indicadores seleccionados, según contexto de comparación. Periodo 2010 - 2015

Contexto	Tasa Global de Fecundidad (Hijos por mujer)	Tasa de Mortalidad Infantil (Por Mil)	Esperanza de vida al nacer (En Años)
América Latina	2,2	18,6	74,5
Bolivia	3,9	38,0	67,2
Depto. La Paz	2,9	36,8	67,3

Fuente: Elaborado en base datos INE.

En el marco de esta misma comparación, para el periodo 2025 – 20130 (puede observarse en el cuadro 5), La Paz, en cuanto a la Tasa Global de Fecundidad seguirá por debajo del promedio nacional y se aproximaría al promedio latinoamericano, no ocurriendo así con la Tasa de Mortalidad Infantil ni con la Esperanza de vida, a pesar de

que los dos últimos indicadores (que cita el CELADE) son estimaciones para el período 2020 - 2025

Cuadro. 6

Indicadores seleccionados, según contexto de comparación. Período 2025 - 2030

Contexto	Tasa Global de Fecundidad (Hijos por mujer)	Tasa de Mortalidad Infantil (Por Mil)	Esperanza de vida al nacer (En Años)
América Latina	2,0	13,8 (2020-2025)	71,3 (2020-2025)
Bolivia	2,3	22,5	71,7
Depto. La Paz	2,1	23,1	76,3

Fuente: Elaborado en base datos INE.

Interpretando los desniveles encontrados en las tendencias de los indicadores seleccionados, puede mencionarse que La Paz para el período 2025 – 2030 tendrá un nivel de fecundidad parecido a lo que manifiesta actualmente la región latinoamericana, en otras palabras, La Paz estaría aproximadamente a 10 años de distancia de la posición del promedio latinoamericano

En cuanto a Tasa de Mortalidad Infantil, La Paz y el país están lejos del promedio latinoamericano, haciendo un ejercicio de diferencia en tiempo puede estimarse que el Departamento estaría aproximadamente a 20 años de la distancia de la posición del promedio latinoamericano

Las distancias mencionadas denotan que, primero, los indicadores seleccionados reflejan que en algunos se ha avanzado más que en otros con respecto a América Latina, segundo, existe un rezago en la posición del Departamento a nivel de la Transición demográfica en el contexto regional latinoamericano; tercero, este rezago es estructural, es decir data de hace mucho tiempo atrás y está relacionado a la formación socioeconómica, política e histórica del país.

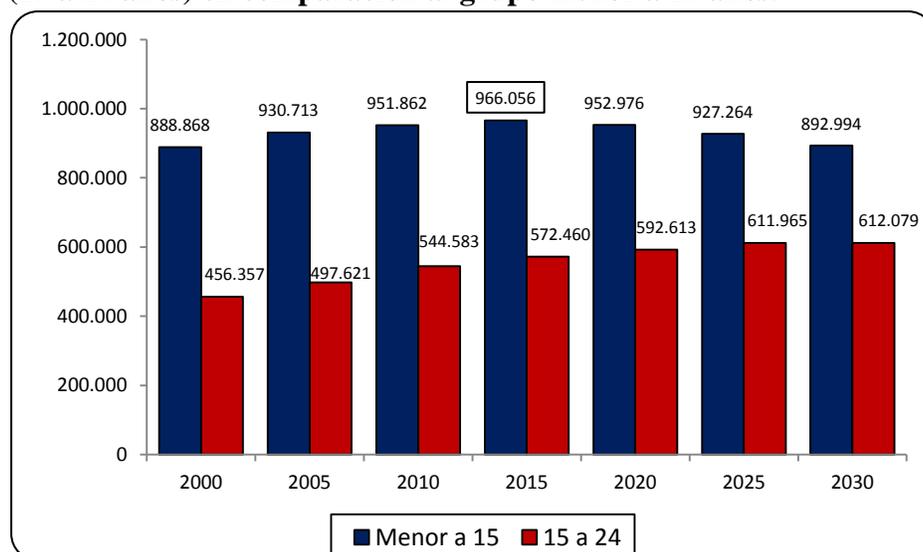
3.2.3 La primavera demográfica:

Uno de los hechos de importancia que está ocurriendo en este momento en la dinámica poblacional del departamento de La Paz es el siguiente: Por un lado el departamento ya es parte de la etapa de “Plena Transición” que se está dando, por otra parte, es el momento en el que notoriamente se observa la disminución relativa de la población menor a los 15 años consiguientemente el incremento de la población entre los 15 y los 64 años, en este ámbito el incremento especial de la población joven (entre los 15 y 24 años).

Según las proyecciones del INE, en el departamento de La Paz, para el año 2012 habría un poco más de 550 mil jóvenes entre 15 a 24 años, esta cantidad es significativamente menor respecto de la cantidad de nacimientos (un poco más de 700 mil) que se habrían dado en periodo (1988 – 1997) que corresponde al grupo generacional que hoy es considerado como joven. En primera instancia la disminución en el tiempo se debe a la presencia del otro factor demográfico: la mortalidad, sin embargo, como se verá en el gráfico 14, para alrededor del año 2012 el grupo habría llegado a la cumbre en cuanto a peso porcentual, sin embargo en cantidad absoluta continuaría creciendo, alcanzando éste incremento hasta el final de las proyecciones del INE (2030), aunque observando sus tendencias de crecimiento es posible que alrededor de los años 30 ó 35 tienda estabilizarse y comenzar a disminuir su cantidad absoluta; en cambio la población menor a 15 años, abría alcanzado su límite superior en cuanto a peso porcentual el 2010 y su cúspide en cantidad absoluta alcanzaría el 2015, ello querría decir que este grupo de población a partir del 2015 comenzaría a disminuir en términos absolutos y relativos.

Gráfico. 14

Depto. La Paz: Tendencias de crecimiento absoluto de la población joven (15 a 24 años) en comparación al grupo menor a 15 años.



Fuente: Elaborado en base datos INE.

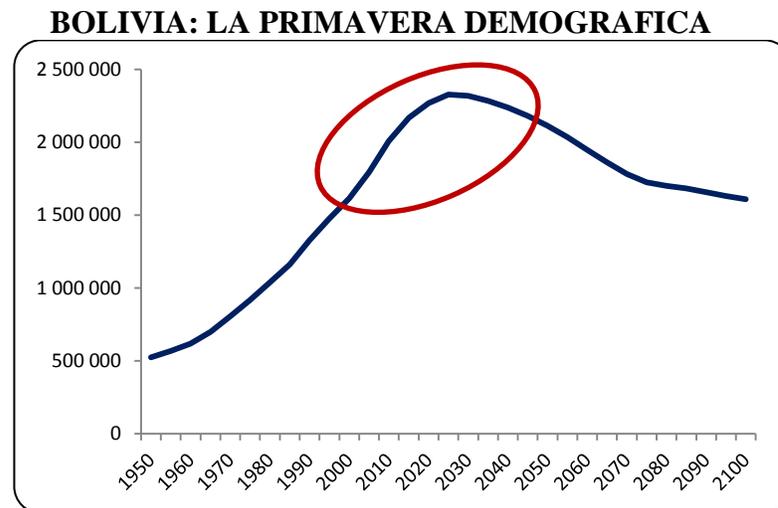
Uno de los aspectos que está contribuyendo a que el grupo de población joven continúe creciendo es la fecundidad acumulada. Para los años en los que nació este grupo de población (hoy joven) la Tasa Global de Fecundidad era de 4,6 hijos por mujer y en el área urbana 3,9 hijos, relativamente por debajo del promedio nacional total³⁰ y nacional urbano; estos indicadores todavía son relativamente altos, motivo por el que existe una

³⁰ El censo de 1992 reflejaba una Tasa Global de Fecundidad de 5 hijos por mujer, en cambio la Encuesta Nacional de Demografía y Salud reflejaba en 1994, 4,8 hijos por mujer.

especie de retardo en el cambio demográfico, a diferencia de otros países como Chile donde los mismos indicadores para el mismo similar periodo (1990-1995) alcanzaba a 2,6 hijos por mujer.

Para el caso global de los datos del país, el fenómeno del cambio en el que participan la población joven se reflejaría de esta manera

Gráfico. 15



Fuente: Elaborado en base a datos de proyecciones CELADE

Los cambios demográficos descritos permiten resaltar la presencia de la población joven, de la siguiente manera:

- Este sub grupo de población representa el principio de la presencia cada vez mas importante y creciente de la población entre los 15 y 64 años, conocida también como Población en Edad de Trabajar.
- Este sub grupo de población continúa y continuará creciendo, por lo menos hasta los años 30, reflejando la secuencia del cambio demográfico que se inicia en las edades menores.
- Este sub grupo de población, circunstancialmente en la actualidad adquiere importancia justamente por encabezar el cambio demográfico a nivel de la población en edad de trabajar.
- Específicamente refleja el inicio de la etapa de “Plena transición” para el departamento de La Paz.

- Por lo tanto es posible llamar a este fenómeno como “primavera demográfica paceña”³¹

3.3 El Bono demográfico precisamente³²

Originalmente, a decir de G. Pinto, el concepto de Bono demográfico habría sido acuñado por el economista y demógrafo David Bloom, profesor de la Universidad de Harvard para llamar la atención sobre la oportunidad de crecimiento económico que se presenta en un país cuando se producen cambios en la composición por edades de la población asociados a reducciones continuas y sostenidas de la fecundidad (Bloom and Williamson, 1998; Bloom, 2003; en Pinto, 2012).

Para entender el concepto de Bono demográfico, hay que tener en cuenta tres aspectos importantes:

- a) Más arriba se había mencionado que existe una relación intrínseca y recíproca entre dinámica de la población y condiciones socioeconómicas (desarrollo); para este caso, la dinámica demográfica de la población sí influye en la dinámica socioeconómica de una región o un país. La población va modificándose en tanto tiempo y espacio, en su volumen, en su estructura, como en su distribución territorial, lo que implica también modificaciones en el entorno socioeconómico. Por ejemplo, un incremento en la cantidad de la población de una ciudad (por migración o por crecimiento vegetativo), presiona sobre el acceso y la disponibilidad del empleo, sobre los espacios de residencia, el uso del espacio público urbano, el acceso y disponibilidad de los servicios básicos, entre otros; por otra parte, los cambios en la estructura por edades también influye en el entorno socioeconómico; una estructura poblacional joven o predominantemente joven –por ejemplo edad mediana de la población, 20 años- implica una importante provisión principalmente del servicio de educación; y a la inversa, una estructura poblacional adulta, implica ahorro en los gastos de la educación primaria y mayor inversión destinado a la ampliación de los espacios de empleo. Entonces, la dinámica demográfica de la población influye directamente en las condiciones socioeconómicas.
- b) De la misma manera es necesario recalcar que el segundo elemento que debe tomarse en cuenta para entender adecuadamente el Bono demográfico es el proceso conocido como Transición Demográfica, que incumbe a las modificaciones demográficas en el tiempo (especialmente, fecundidad y

³¹ Muy pronto boliviana.

³² También conocido como Dividendo demográfico o Ventana demográfica de oportunidades.

mortalidad), reflejándose en los cambios, principalmente de la estructura por edades de la población. Cada etapa de la Transición demográfica se refleja en una determinada estructura poblacional, gráficamente observada a través de la llamada “pirámide poblacional”; una pirámide con base expandida representa a una población joven, una pirámide que comienza a constreñirse en la base y a ampliarse en la parte central, representa a una población adulta, finalmente. una pirámide con la base constreñida y la cúspide amplia representa a una población vieja.

- c) Otro elemento de importancia, tal vez el primordial para el propósito es entender el indicador “Razón de Dependencia³³”. Este indicador se refleja en el cociente de la relación entre la población en edad de no trabajar (población potencialmente inactiva) y la población en edad de trabajar (población potencialmente activa). La Razón de dependencia refleja las modificaciones en el tiempo de tres grupos de la estructura poblacional: Grupo entre 0 y 14 años, grupo entre 15 a 64 años y grupo de 65 y más años de edad³⁴.

Entonces Bono demográfico es parte de la relación recíproca entre población y entorno socioeconómico, asimismo es parte de la llamada Transición demográfica, y el indicador principal que permite observar el cambio es la Razón de Dependencia.

En el marco de la relación recíproca dada entre población y entorno socioeconómico, durante la Transición demográfica, se muestra que la reducción continua de los niveles de fecundidad produce la disminución gradual de la cantidad absoluta y relativa de personas demográficamente dependientes (especialmente menores de 15 años) y un incremento de la población en edad de trabajar: 15 a 64 años (edad potencialmente productiva), por consiguiente la reducción de la razón de dependencia de la población; este periodo representa un contexto especialmente favorable al desarrollo (CEPAL, 2008; Pinto, 2012). *A este fenómeno producto de la Transición se denomina “Bono Demográfico”*. En otras palabras, el incremento de la población potencialmente activa podría crear una ventana de oportunidades, debido a que aumentaría la posibilidad del ahorro y la oportunidad y posibilidad de invertir en el crecimiento económico, a tiempo que se reduciría la demanda de recursos para la educación básica (Ibid).

Ahora, según Pinto, existen dos limitaciones para el aprovechamiento del Bono demográfico, Primero, es una situación extraordinaria que dura poco tiempo. Es decir, esta ventana de oportunidad consiste en un periodo de tiempo relativamente corto que

³³ En algunos textos, guías o manuales de población, también se conoce como, Razón, Relación, Tasa o Índice de Dependencia Demográfica, Razón, Relación, Tasa o Índice de Dependencia Económica.

³⁴ La determinación de los grupos poblacionales citados corresponde a una convención internacional, solamente para fines de seguimiento y comparación.

puede durar entre 30 y 40 años, en el que la proporción de la población en edad de trabajar es particularmente predominante, en general por encima del 60 por ciento. El inicio y duración de esta ventana depende básicamente de las características que tiene el proceso de descenso de la fecundidad en cada contexto (Pinto, 2012).

Segundo, el bono demográfico no se traduce en crecimiento económico y mejores condiciones de vida para la población de manera automática (Ibid), es necesario tomar en cuenta diversos factores (o condiciones) de importancia para el proceso, entre otros, como:

- La adopción de políticas macroeconómicas que incentiven la inversión productiva, no exclusivamente en el rubro extractivo
- Políticas de incentivo al ahorro y la inversión.
- Adopción de políticas que incentiven oportunidades del llamado “empleo digno” para todos y todas.
- Dar facilidades y garantías jurídicas a los inversores y productores.
- Promoción de un ambiente social y económico estable
- Propiciar un desarrollo sostenido.
- Desarrollar instituciones del Estado con capacidades de credibilidad
- Fuerte inversión de capital humano, sobre todo en educación
- Tomar en cuenta el significado y la importancia de la primavera demográfica.

La concepción sobre Bono demográfico se basa en determinados elementos de importancia:

- Fuerza de trabajo potencial, como elemento determinante de la productividad y el desarrollo económico.
- Uso extensivo de la fuerza de trabajo. En última instancia, Bono demográfico condicionalmente implica un tamaño o cantidad relativa de fuerza de trabajo disponible. Esta cantidad es variable en tanto los cambios en los niveles de dependencia.

- El Bono demográfico en los países o contextos en desarrollo (como La Paz) coincide con algunos hechos internacionalmente disímiles: la revolución tecnológica-informacional, el desempleo creciente, la precarización del empleo, la informalidad del empleo creciente.
- El Bono demográfico adquiere importancia en las regiones en desarrollo, porque a un grupo de fuerza de trabajo ya estructural se suma otro grupo de fuerza de trabajo potencial coyuntural, conformado, por un lado por personas jóvenes y adultos producto de la transición demográfica, por el otro, por mujeres, que al reducirse el número medio de hijos por mujer (disminución de la fecundidad), éstas se incorporan en mayor medida al mercado laboral, sustituyendo trabajo reproductivo por trabajo productivo (Livi-Bacci, 2002).
- El Bono demográfico, asociado al conjunto potencial extra de fuerza de trabajo, demográficamente representa al volumen o cantidad de personas, a su estructura o composición por edad (jóvenes, adultos) y sexo (hombres, mujeres), a su distribución geográfica (urbana, rural, altiplano, valle, llano), pero fundamentalmente desde la perspectiva social, económica y cultural, representa a esa diversidad de personas: indígenas, ciudadanos, pobres, no pobres, etc.

3.3.1. Algunas evidencias sobre el Bono

El cambio demográfico en general y del advenimiento del llamado Bono demográfico en el país y el departamento de La Paz, se refleja a través de ciertos indicadores, como se verá en los siguientes párrafos.

El indicador Razón de Dependencia³⁵ permite observar los cambios adquiridos en el peso de la relación población en edad de no trabajar respecto de la población en edad de trabajar, siguiendo este indicador en el caso del departamento de La Paz puede observarse interesantes modificaciones.

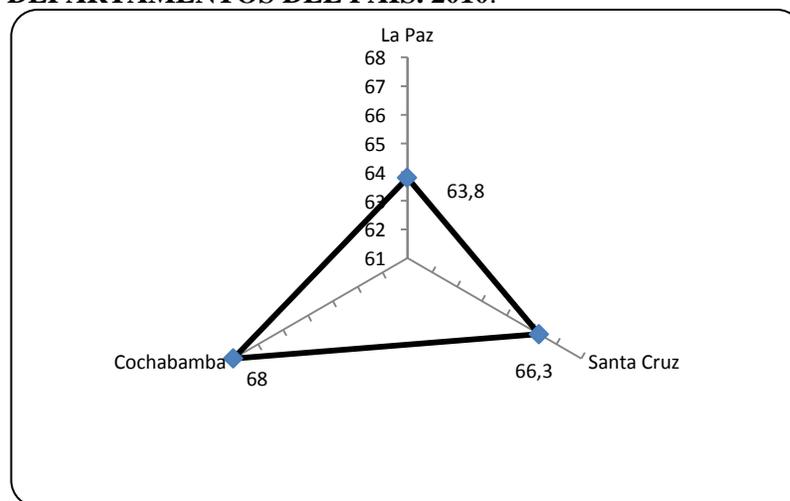
Para el 2010, según los datos del INE, de entre los tres departamentos considerados, es La Paz que tiene la menor Razón de dependencia, seguido de Santa Cruz (ver gráfico 16), es justamente esta posición que les caracteriza también a que se localicen en las primeras etapas de la transición demográfica a nivel interno del país.

³⁵ La Razón de dependencia es producto de la relación entre la población en edad de no trabajar (población menor a 15 años y población de 65 y más años) y la población en edad de trabajar (15 a 64 años). Este indicador, según los análisis demográficos realizados principalmente por el CELADE, es el mejor para observar el advenimiento del fenómeno demográfico denominado como Bono demográfico.

Desde la perspectiva de los departamentos, hasta el 2010 son solamente cuatro (La Paz, Santa Cruz, Oruro y Tarija) los que alcanzan razones de dependencia menores a 66,6%, es decir de acuerdo al modelo del CELADE, son cuatro los departamentos que tienen una razón menor o relativamente menor a $2/3$ ³⁶, que por otro lado, según el CELADE es el número que limita en el tiempo el retardo o ingreso normal del país en el espacio del bono demográfico.

Gráfico. 16

RAZÓN DE DEPENDENCIA EN LOS TRES PRINCIPALES DEPARTAMENTOS DEL PAÍS. 2010.



Fuente: Elaborado en base datos INE.

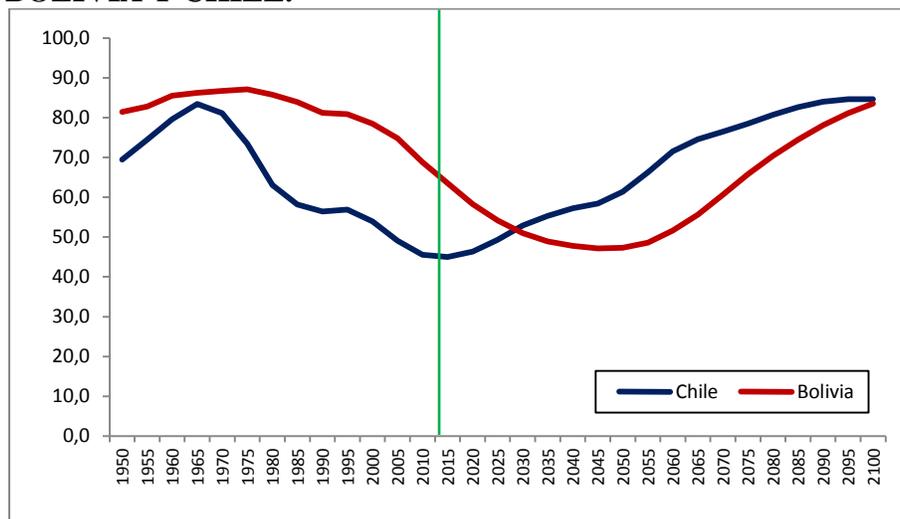
Bolivia para el mismo año habría alcanzado, según las proyecciones del CELADE, una Razón de dependencia de 68,8%, un promedio por encima de cinco departamentos. Esta promedio nacional es también el que lo localiza a nivel latinoamericano como uno de los países con retardo en el ingreso a la etapa conducente al “bono demográfico”. Siguiendo este último detalle, a nivel latinoamericano algunos países ya son parte del tiempo Bono demográfico, siendo ello los que encabezan la transición demográfica, excepto Cuba que ya estaría en la etapa de transición muy avanzada, fenómeno que estaría reflejando el inicio de su salida del Bono demográfico.

Para tener un panorama con mayor claridad sobre el proceso de cambio demográfico, es posible comparar las trayectorias de dos países diferentes en este ámbito: Chile y Bolivia: Sus trayectorias en cuanto a Relación de dependencia serían de la siguiente manera:

³⁶ $2/3$ significa dos personas en edad de no trabajar por cada 3 personas en edad de trabajar.

Gráfico. 17

TRAYECTORIAS DE LA RAZÓN DE DEPENDENCIA DE BOLIVIA Y CHILE.



Fuente: Elaborado en base datos INE.

Bolivia habría comenzado a bajar su Razón de dependencia alrededor de 1975, aspecto que continúa hasta alcanzar el mínimo alrededor de mitad del presente siglo, en cambio Chile comenzó a bajar ya en 1970, previéndose que esta disminución alcance hasta alrededor del 2015. Comparando ambas trayectorias, puede observarse que el momento de inicio de la disminución del indicador no aleja en mucho a ambos países (1970 – 1975) pero si existe una enorme brecha en la finalización de la caída del indicador (Chile 2015 y Bolivia 2050 aproximadamente), ello se debería a la posición en la transición demográfica, y más específicamente a la caída acelerada de la fecundidad y la mortalidad en el caso de Chile. Ahora, el tiempo conducente al “bono demográfico” no significa que concluye con la caída de la relación de dependencia, todavía continua hasta salir de una relación de $2/3$, este es el número que señala la relación cuantitativa menor o mayor del indicador, arriba del número señalado la dependencia crece esta vez por la incidencia de la cantidad creciente de la población de 65 y mas años de edad.

Para tener el panorama más claro, en base al modelo CELADE de clasificación de la transición demográfica en el momento pertinente al “Bono demográfico”, se ha realizado el siguiente cuadro para el país y el Departamento:

Cuadro 7.

Evolución de la Relación de Dependencia para Bolivia y el Depto. de La Paz

Contexto	Periodo de reducción de la Razón de Dependencia						Periodo en que la Razón de Dependencia se mantiene inferior a 2/3		
	Valor Máximo	Año Valor Máximo	Valor Mínimo	Año Valor Mínimo	Duración Años	Intensidad	Año Inicial	Año Final	Duración Años
Bolivia	87	1975	47,1	2050	75	40	2013	2075	62
La Paz	88	1976	45,1	2045	69	42,9	2010	2050	40*

Fuente: Elaborado en base a modelo de CELADE

Nota: La Población en Edad de Trabajar comprende las edades 15 a 64 años

* La duración en años de La Paz es 40 porque la proyección de población alcanzó solamente hasta el año 2050.

En el marco del modelo de clasificación del CELADE, Bolivia seguiría el siguiente flujo en cuanto a su posición y tiempo en el proceso conducente al Bono demográfico, éste adquiriría tres etapas:

Primera etapa: Cuando el descenso de la Razón de dependencia disminuye rebasando el 2/3 el año 2013 (Razón de 65,7%) hasta alcanzar un número antes que el mínimo: 47,1% el año 2050. Este tendría una duración de 37 años. Número de años que le costaría bajar hasta el mínimo el indicador de dependencia.

Segunda etapa: Cuando alcanza exactamente el nivel más bajo, año 2050: 47,1%. Su duración en tiempo es exactamente lo que corresponde al nivel del indicador alcanzado.

Tercera etapa: Cuando inmediatamente al último número del indicador comienza a elevarse hasta alcanzar como máximo nuevamente el 2/3, que sería alrededor del año 2075. Su tiempo de duración sería de 25 años. Número de años que le costaría para salir de la etapa respectiva.

Esta clasificación difiere relativamente del modelo del CELADE en cuanto a la relación tiempo y 2/3 del indicador, sin embargo parece ser más ventajoso para una observación mejor del tránsito del país en el cambio demográfico: Bono demográfico.

Asimismo es necesario reconocer que el análisis del caso país es imprescindible porque al interior del mismo la variación del cambio citado no presenta mucha heterogeneidad, contrariamente casi todos los departamentos presentan un comportamiento aproximado en cuanto a la Razón de dependencia, por lo menos aquellos que están en la primera y segunda etapa de la Transición.

Según las etapas, las posiciones del Departamento de La Paz serían de la siguiente manera:

Primera etapa: Cuando el descenso de la Razón de dependencia disminuye rebasando el 2/3 el año 2010 (Razón de 66,4%) hasta alcanzar un número antes que el mínimo: 45,1% el año 2045. Este tendría una duración de 35 años.

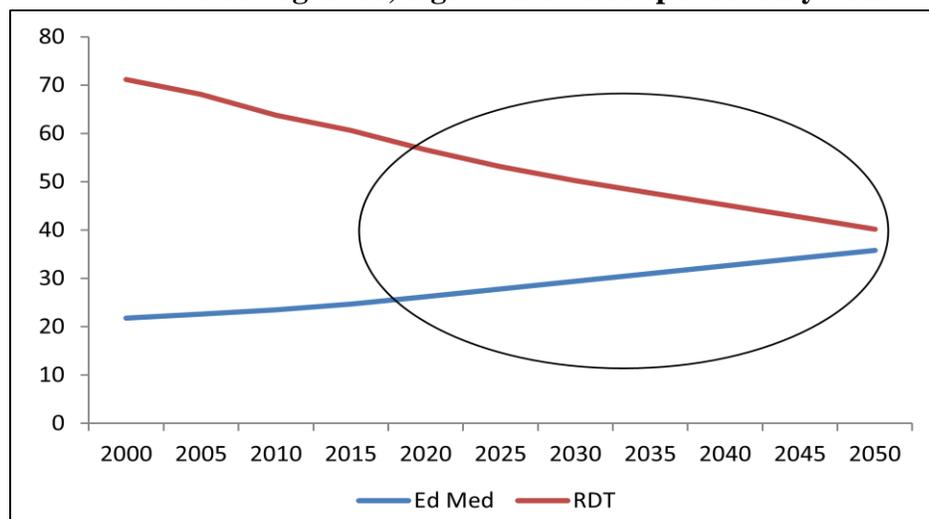
Segunda etapa: Cuando alcanza exactamente el nivel más bajo, año 2045: 45,1%.

Tercera etapa: Aquí se interrumpe la observación de la tendencia, puesto que las proyecciones realizadas son a un relativo corto plazo, lo que impide mirar más adelante como el caso del país.

Para una mejor consistencia en el enfoque de las etapas mencionadas citaremos a algunos indicadores que esclarecen el momento del Bono demográfico. La edad mediana de la población, como se observará en el gráfico 18, en la medida que disminuye la Razón de dependencia, también sube la edad mediana, ambos tienden al encuentro, entonces puede señalarse que a medida que la población envejece significa que se ingresa al espacio del Bono demográfico

Gráfico. 18

LA PAZ: Bono demográfico, según Razón de dependencia y Edad mediana



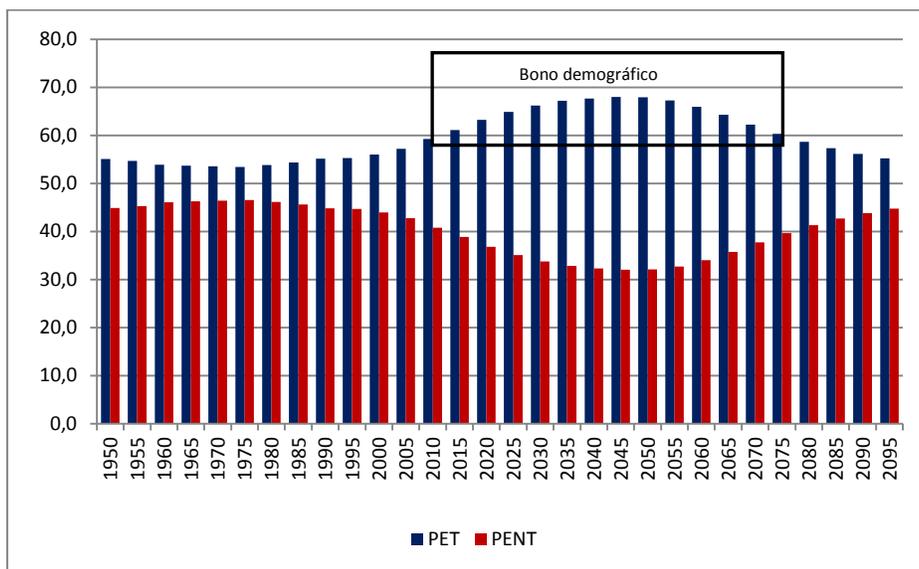
Fuente: Elaborado en base a datos INE

Ahora, si se relaciona el peso porcentual de la población en edad de trabajar (PET) con el de la población en edad de no trabajar (PENT) en el transcurso de la proyección desarrollada por el CELADE, gráficamente se distingue un fenómeno interesante, se genera una figura simétrica de apertura y luego de cierre, ello se debe a que: Primero se está tomando en cuenta dos variables la PET y la PENT, ésta última es la sumatoria de los dos grupos de edad dependientes (menor a 15 y mayor a 64 años de edad), por lo tanto compensa el peso relativo de disminución e incremento de la PET, por ello se genera una figura cuasi angular; segundo, en la cumbre del transcurso de la PET puede

observarse también la proporción de población concerniente al Bono demográfico, confirmando de esta manera, que éste fenómeno acontece cuando se incrementa al máximo la cantidad absoluta y relativa de la población en edad de trabajar.

Gráfico. 19

Bolivia: Tendencias de la PET y la PENT en el largo plazo: Bono Demográfico



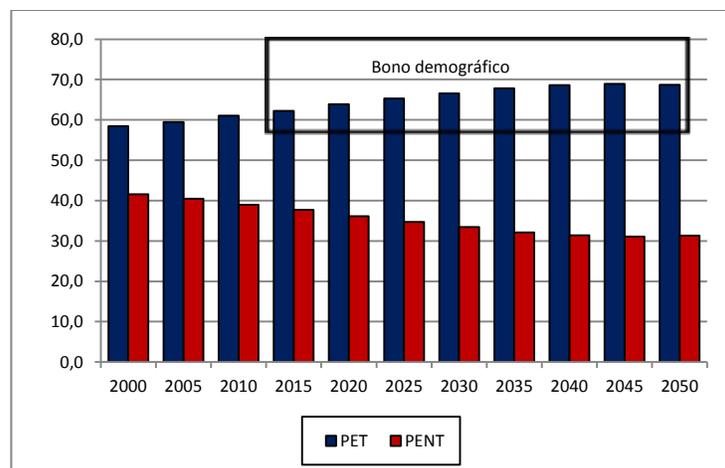
Fuente: Elaborado en base datos INE.

En el caso de La Paz, aunque no es posible observar con tanta certeza el fenómeno porque los datos alcanzan solamente hasta el año 2050³⁷, pero sí es posible advertir la misma tendencia e identificar el momento relativo al Bono demográfico. En este caso no aparece el final del Bono justamente porque las proyecciones de población del Departamento no lo permiten.

Gráfico. 20

Depto. La Paz: Tendencias de la PET y la PENT en el largo plazo: Bono Demográfico

³⁷ En realidad el INE hizo las proyecciones de población hasta el año 2030, lo que aparece hasta el 2050 es estimación realizada por el autor de este documento.



Fuente: Elaborado en base datos INE.

Para el año 2015 se estima que la población en edad de trabajar (personas entre 15 y 64 años de edad) de La Paz alcanzaría poco más del 62% de la población departamental (cerca a 1.900.000 personas), esperándose que para el 2050 alcance el 70% (2.700.000 personas), es decir en 35 años crecería alrededor de 836 mil personas en edad potencialmente activa, a una tasa promedio aproximadamente del 1%. A nivel del país se estima que para el 2015 la PET tendrá un peso del 61%, y para el 2050 del 68%, es decir la PET de La Paz estaría por encima del promedio nacional.

En este mismo ámbito, actualmente se siente en La Paz la presencia de la “primavera demográfica”; para el 2010 se estima que había 544.583 jóvenes prestos para ingresar a la etapa concerniente al “Bono demográfico”, esperándose que para el 2015 se incremente a 572.460 jóvenes y para el año 2030, estimándose 612.079 jóvenes. En términos de la teoría del Bono demográfico, se dirá que para el 2015 el Departamento dispone de cerca a 1.900.000 personas como fuerza de trabajo potencial para ser parte de la población económicamente activa ocupada, y de esta cantidad, 572.460 también esperan ser parte de la población económicamente activa ocupada.

Ahora, en las transformaciones demográficas asociadas al Bono demográfico, lo que hay que entender es:

Primero. El Bono demográfico se relaciona al fenómeno natural de cambios demográficos de la población en su estructura por edades. En el tiempo se produce el incremento relativo y absoluto de la población entre los 15 y los 64 años que se expresa en el caso de La Paz, en un crecimiento muy importante a partir del año 2010 hacia adelante, que aparece como una cantidad de población extraordinaria; esta cantidad “extraordinaria” de población está expresada demográficamente como población en edad de trabajar.

- Segundo: Población en edad de trabajar significa población potencialmente activa ó fuerza de trabajo potencial
- Tercero: Este incremento “extraordinario” de población en edad de *trabajar*, como se resalta la palabra “trabajar”, está ligado al trabajo; es esta población la que desde la perspectiva de la actividad económica debe contribuir en parte o en todo a la actividad económica del Departamento.
- Cuarto: Entonces la sumatoria de la población con relevancia desde el momento que comienza a disminuir la razón de dependencia equivalente a 2/3 (año 2007) similar a poco más de un millón seiscientos mil personas en edad potencialmente activa, estará disponible para generar una oportunidad de crecimiento económico para el Departamento, conocido con el nombre de Bono demográfico.
- Quinto: La importancia de tomar la Población en edad de trabajar, implica también que, tomando la tendencia de participación creciente de las mujeres en la actividad económica, es posible pensar que en el momento del Bono demográfico esta población por ahora potencialmente activa tenga necesidad de acceder a un empleo, por lo tanto los efectos sobre el Bono demográfico serían el doble (hombres y mujeres).
- Sexto: El tiempo en el que La Paz ingresa al momento pertinente al Bono demográfico, no necesariamente significa una fecha dada, es relativo con un tiempo más o menos de incidencia. En general no hay un tiempo límite de ingreso y salida, pero las tendencias señalan un espacio de tiempo más o menos aproximado que permite observar cuando se produce el Bono.

4. EL EMPLEO, SUS TRANSFORMACIONES Y LA POBLACION JOVEN

El empleo en Bolivia en general y en particular en el departamento de La Paz, ha obedecido históricamente a ciertos aspectos de formación económica, social y política de importancia, manifiestas hasta el día de hoy. En el capítulo presente se aborda dos aspectos: primero, sobre algunas características teóricas referente a la temática, y segundo, las evidencias sobre la precariedad el empleo.

4.1 Algunos elementos conceptuales sobre empleo

El empleo, desde su aparición hasta el momento se ha convertido en un aspecto socioeconómico de gran importancia para la sociedad y el Estado, aún más en las últimas décadas cuando el mismo está experimentado grandes transformaciones que está socavando el sentido ético y de identidad histórica de la sociedad.

El empleo, sea desde la óptica teórica que se enfoque, para la sociedad ha significado diversos aspectos relativos a su integración y calidad de vida, ha significado su estabilidad, y en algún momento su grandeza³⁸. Actualmente debido a esas transformaciones el empleo se ha debilitado en cuanto a su soporte social y económico, y pareciendo entrar en un espacio de riesgo para el futuro, si las condiciones estructurales y coyunturales son las mismas de los 30 últimos años.

El empleo, antes de su migración al mercado, estaba concentrado en el trabajo, éste había jugado un papel de absoluta importancia en la evolución del ser humano, como F. Engels lo reconoce, “El trabajo es la fuente de toda riqueza”, “Es la condición básica y fundamental de toda la vida humana. Y lo es en tal grado que, hasta cierto punto, debemos decir que el trabajo ha creado al propio hombre” (Engels, 1981),

³⁸ La época del Estado de Bienestar con el pleno empleo en Europa, o el intento de bienestar con los estados desarrollistas, particularmente en los contextos urbanos de América Latina, de los años 50 y 60 del pasado siglo.

efectivamente, el trabajo se había valorizado en tanto evolución y significado del ser humano; esta valorización del trabajo en sociedades como la nuestra refleja alta significación, la persona que trabaja es reconocida social y culturalmente, el trabajo es uno de los factores primordiales que contribuye a la construcción no solamente del ser humano, sino de la comunidad, del tejido social.

Con el advenimiento del capitalismo, el trabajo se había transformado, el trabajo es trasladado al mercado (componente primordial del desarrollo del capitalismo). El trabajo es sometido a todos los tipos de organización y división funcional a los objetivos del capital, de tal manera, el trabajo había experimentado una mutación. Para el capitalismo el trabajo primero es despojado de su significación social central, segundo, el trabajo, como lo dicen muchos estudios, está dejando la centralidad obrera; entonces nos encontramos con un nuevo mundo del trabajo, correspondiente a las transformaciones o llamado también reestructuración capitalista.

A diferencia de otras esferas del trabajo, el empleo en el desarrollo del capitalismo hasta la etapa del Estado de Bienestar, tradicionalmente se ha caracterizado así:

- El vínculo entre empleador y trabajador de duración indeterminada
- El trabajador tenía tareas y responsabilidades claras
- El horario y el lugar de trabajo estaban definidos
- La relación empleador – trabajador estaba regulado por el Estado y los sindicatos.
- Existían políticas sociales y derechos que protegían al trabajador.
- A cambio del trabajo realizado se percibía un salario.
- Conllevaba un carácter contractual (Castillo, 2004)

A su vez, la concepción tradicional del empleo en el capitalismo fue:

- La fuerza de trabajo se convertía en una mercancía que se intercambiaba en el mercado de empleo.
- El trabajo en la industria capitalista generaba valor, incorporado en la mercancía producida y plus valor incorporado en la ganancia del capitalista.
- Expresaba una naturaleza productiva. Se contraponía a la acción reproductiva, que queda tradicionalmente en manos de las mujeres. El empleo ha ostentado un carácter masculino.
- El empleo mostraba una dimensión pública. Este hecho conllevaba una valoración social del mismo. El trabajo reproductivo, en cambio, se circunscribe al mundo privado y carece de las connotaciones y valoraciones positivas que el empleo muestra (Moreno, 2003)

- El salario del trabajador está sujeto a las dimensiones de la demanda y oferta del mercado del empleo

Esta concepción del empleo, en algún momento, cuando se dio la etapa del Estado keynesiano-Benefactor, pudo valorizarse de alguna manera, cuando Keynes puso en vigencia el “pleno empleo”, como uno de las instituciones centrales del Estado Keynesiano³⁹, el pleno empleo habría favorecido a una menor competitividad en el mercado laboral y una mayor capacidad de negociación para el trabajador, factores que junto a los salarios crecientes, han contribuido a la elevación de la demanda efectiva y a través de ella la utilidad empresarial son elementos que en la distribución primaria complementan la función legítimamente de la redistribución realizada por el Estado Benefactor (Isuani, 1991).

Con la reconfiguración del capitalismo se ha modificado drásticamente esta situación, en el capitalismo contemporáneo, se observa un proceso múltiple y diferenciado:

- Desproletarización del trabajo industrial fabril, en los países capitalistas avanzados, con repercusiones en las áreas industrializadas del tercer mundo.
- Expansión del trabajo asalariado, especialmente en el sector de servicios.
- Heterogenización del trabajo, incluyendo la creciente incorporación de mujeres al mundo obrero.
- Subproletarización intensificada, como el trabajo parcial, temporario, precario, subcontratado, “terciarizado”, marcando una “sociedad dual” (Antunes, 2001)

En síntesis, en la era del capitalismo contemporáneo el empleo tradicional ha entrado a una etapa de descomposición estructural, pero además se ha generado un proceso de mayor heterogenización, fragmentación y complejización de los trabajadores (Idem).

Ahora, cuáles fueron los elementos fundamentales que han modificado drásticamente el comportamiento actual del empleo?

³⁹ Para Isuani, la etapa del desarrollo correspondiente al periodo posterior a la segunda guerra mundial y los años 70, se denominaría, no enteramente como Estado Benefactor. Ese periodo habría que considerar la manifestación de dos aspectos claves: el económico y el social, por ello, desde la perspectiva económica se denominaría Estado Keynesiano (por la enorme contribución de J.M.Keynes al desarrollo económico del momento), y desde la perspectiva social se denominaba Estado “Benefactor”, “Social” (Isuani, 1991). Aunque en general se denomine a ese periodo como “Estado Benefactor” o “Welfare State”.

En esta parte no nos vamos a detener mucho, debido a que existen numerosos estudios referidos a las temáticas involucradas como elementos que han modificado el comportamiento del empleo.

- La llamada globalización

La globalización, interpretada como economía-mundo, sistema-mundo⁴⁰ (Ianni, 1996), interpretada por Beck como síntesis de lo político y lo económico⁴¹ y que desde los años `80 se ha puesto en boga en los ámbitos económico, político, social y culturalmente.

- La transformación de los mercados

Evidentemente los mercados se han transformado, estas transformaciones sin embargo no han obedecido a la relación:

- Necesidad → Demanda → Producción → Consumo,

más bien a la relación:

- Producción → Creación de la demanda → Consumo (Perez Tornero y otros, 1992)

Es decir, al capitalismo no le interesa ya la primera relación, la intensificación del poder del mercado en los últimos 30 ó 40 años, ha ampliado el poder del consumo⁴².

El sistema Fordista que fabricaba productos estandarizados⁴³ ha cedido el paso a una economía de la variedad, la reactividad, la calidad, la innovación y la renovación de

⁴⁰ Metafóricamente también interpretada como “alde global”, “fabrica global”, “tierra patria”, “nueva Babel” (Ibíd)

⁴¹ no sería más que la síntesis de dos fenómenos: el *político*: “¿Por qué la globalización significa politización? Porque la puesta en escena de la globalización permite a los empresarios, y sus asociados, reconquistar y volver a disponer del poder negociador política y socialmente domesticado del capitalismo democráticamente organizado” (Beck, 1996) y un fenómeno *económico*, porque la globalización sería el resultado “... de las exigencias de la reproducción ampliada del capital” (Ianni, 1996). Como el mismo Beck califica citando una frase del movimiento anti globalización: “La globalización..., es el último nombre en la historia del crimen para referirse a la acumulación de privilegios y riquezas y la democratización de la miseria y la desesperanza” (Beck, 2002).

⁴² “El consumo ya no es el momento de ajuste entre demanda y producción, sino la esfera creada por la producción. Un tiempo y un espacio teledirigido por los productores, construido por la fuerza de la persuasión, por el nuevo simbolismo gestado por la cultura de masas, por el marketing y la publicidad” (Ibíd). La nueva economía-mundo no se define solamente por la soberanía de la lógica financiera: es además inseparable del despegue de una “economía del comprador” (Lipovetsky, 2007).

⁴³ Ya en el momento del Estado Keynesiano-Benefactor la bonanza económica y social también había alcanzado a los trabajadores, de ahí viene la frase “el aburguesamiento del proletariado”. Es decir, ya ese momento se diversificó el consumo, que se expandió luego.

los productos, incluido el tiempo (just in time)⁴⁴ (Ibid). Esta transformación del mercado reflejo de la reproducción ampliada del capital, como se notará, a supeditado la transformación de las formas de organización del trabajo y el desarrollo de las tecnologías de información, comunicación y la microelectrónica.

- Los cambios en las formas de organización del trabajo

De la misma manera este campo ya es bastante conocido, como ya es conocido los efectos que ha conllevado para los trabajadores la aplicación de los modelos: Taylorista, Fordista y Post-Fordista. Con las transformaciones en el capital variable, a decir de Marx, cada vez más existe una mayor acumulación de un “ejército industrial de reserva”, un ejército de trabajadores que deja de ser absolutamente industrial con la organización del trabajo de última generación en la empresa.

- Desarrollo de las tecnologías de información y comunicación y la microelectrónica.

Conocido también como revolución industrial de tercera generación. Hoy la tecnología revolucionada y la microelectrónica juegan un rol transcendental en la producción industrial, abaratan costos de producción porque no requiere de reconocimiento de salario, solo de mantenimiento técnico, facilitan la operación, generan mayor eficiencia.

Como se notará, los cuatro factores se subsumen, esencialmente en el interés del capital de ampliar sus ganancias, funcionalizando el despido de trabajadores; como dice Forrester “el desempleo no es objeto de una marginación transitoria, ocasional, que solo afecta a determinados sectores; está atrapado por una implosión general, un fenómeno comparado con los maremotos, huracanes o tornados, que no respeta a nadie y que barre con todos. La victima de estos fenómenos: El trabajo, o la supresión del trabajo; aunque lo social y económico se pretende que sea regido aún por el trabajo” (Forrester, 1997).

Los elementos señalados se asocian directamente con la llamada flexibilización y precarización del empleo, flexibilización, básicamente caracterizada por introducción de

⁴⁴ Esta revolución es inseparable de las últimas orientaciones del capitalismo dedicado a la estimulación perpetua de la demanda, a la comercialización y la multiplicación infinita de las necesidades: el capitalismo de consumo ha ocupado el lugar de las economías de producción. En el curso de unos decenios, la sociedad opulenta ha trastocado los estilos de vida y las costumbres, ha puesto en marcha una nueva jerarquía de objetivos y una nueva forma de relacionarse con las cosas y con el tiempo, con uno mismo y con los demás. La vida en presente ha reemplazado a las expectativas del futuro histórico y el hedonismo a las militancias políticas; la fiebre del confort ha sustituido a las pasiones nacionalistas y las diversiones a la revolución ((Lipovetsky, 2007).

nuevas técnicas en la industria tendientes a incrementar la competitividad en el mercado y la disminución del poder sindical los cuales influyeron en el debilitamiento de los principios protectorios y por ende provocando un efecto contrario al esperado del pleno empleo sino más desocupación (De la Garza, 2000); y la precarización dada en la actualidad, como se cita más arriba, por la creciente desproletarización, la expansión del trabajo asalariado, la diversificación del trabajo, incluyendo la incorporación de la mujer y el niño, el trabajo parcial, el temporario, el subcontrato, el retorno del trabajo a la casa, el trabajo por producto y otras formas de trabajo y empleo que generan tendencias hacia el incremento de la informalidad con mayor ímpetu, sobre todo en las regiones escasamente industrializadas.

El empleo “No formal”

En las últimas décadas, en las regiones o países de menor o escaso desarrollo industrial, como el nuestro, se observa un crecimiento importante de la denominada “actividad económica informal”, adquiriendo aún mayor importancia cuando el peso relativo y absoluto de esta actividad se convierte en dominante respecto de la otra, conocida como “actividad formal”.

Las actividades del “sector informal” se relacionan con diversos aspectos heterogéneos, en tanto, volumen, espacio y tiempo, como con la falta de cumplimiento, de las normas y regulaciones sobre el uso de la tierra, los contratos laborales, los impuestos de las empresas, las contribuciones a la seguridad social y muchos otros aspectos (Freije, 2002); o como la venta de caramelos por niños o niñas que cotidianamente están en los buses públicos, el anaquel de la esquina -conocido también como “economía de calle”, el empleo en los talleres artesanales, la micro, pequeña o mediana empresa, los medianos y grandes comerciantes, hasta quienes se involucran en actividades económicas realmente “subterráneas” o “negras”, como el contrabando, el tráfico de estupefacientes y otros.

En general se asocia con el patrón de acumulación capitalista, donde la modernización económica contribuye a una mayor acumulación del excedente, por lo que la actividad económica informal le es funcional, a partir de dos elementos principales: el *desempleo* como parte intrínseca del desarrollo del capitalismo y las *formas de organización del trabajo*, implicando este último la “organización científica del trabajo” (Taylor), la revolución tecnológica (Ford) y electrónica y la flexibilización del trabajo (Toyota), desembocando ambos en la “informalidad”.

Desde el punto de vista teórico, existen diversas tendencias y enfoques relacionados a la temática, que se han vuelto clásicos en los abordajes. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) fue la que en primera instancia habría caracterizado teóricamente la

actividad económica “informal”, allá en 1972, que luego fue modificándose de acuerdo a las transformaciones que fue experimentando el fenómeno de la informalidad (Nuñez,2008).

Particularmente en América Latina, el auge de la discusión teórica se dio en los años '80, centrado en el denominado “Sector Informal Urbano”, producto del crecimiento poblacional incesante en las ciudades principales, que entró en contradicción con el desarrollo económico y las condiciones sociales, particularmente de los migrantes y los pobladores de la creciente periferización residencial⁴⁵; en este sentido, se han manifestado algunas tendencias teóricas, que se han vuelto clásicas⁴⁶.

En los últimos 30 años, el fenómeno de la “informalidad” se ha profundizado en América Latina y en el país, no solamente como fenómeno, sino como una problemática real, económica y social; Lourdes Montero señala que tres son los aspectos principales del incremento de la “informalidad” a) por la acelerada transformación que se está dando en las regiones súper industrializadas, concernientes fundamentalmente a los cambios en el mercado de trabajo, las nuevas formas de organización del trabajo, los cambios tecnológicos, y sus repercusiones en las regiones como América Latina; b) se ha entendido que la problemática de la informalidad es estructural, relacionado a diversos factores, internos y externos, sociales, económicos, culturales, políticos,

⁴⁵ La aparición de la “actividad informal” data de hace varios siglos atrás, se puede decir que prácticamente está ligado a la aparición de la actividad económica, en este caso no como actividad informal sino como cualquier actividad de que incluye la mano de obra, los recursos para la producción, la producción y transacción respectiva de objetos. El enfoque neo-marxista señalan que el surgimiento y crecimiento del sector informal se encuentran en el capitalismo del siglo XIX, donde las actividades informales fueron comunes y practicadas intensamente en los países industrializados durante el periodo del capitalismo clásico; esto no es algo nuevo sino más bien, lo novedoso es el crecimiento del sector formal, y que hayan sido creados y organizados los antiguos modelos de producción por el capitalismo moderno (Portes, 1995). El enfoque neo-estructural de Tokman señala que las causas están en las dos ondas tecnológicas de los años treinta y setenta transferidas del centro a la periferia. La importación tecnológica habría provocado una generación de empleos más intensiva en capital y una modificación en la demanda de trabajo, ello implicaría una diferente organización de la producción y del proceso de trabajo, y dadas las circunstancias a operar fuera de la institucionalidad (Tokman, 2001, en Nuñez, 2008); por otra parte, H. De Soto señala que el origen del sector informal se encuentra en dos elementos, en 1986 señalaba que era la migración de campo - ciudad, causa del fenómeno: este desplazamiento masivo de población al no encontrar apoyo de las instituciones estatales para acceder formalmente a cualquier actividad económica establecida, se habrían relegado en la actividad económica informal, desafiando al sistema; en el año 2000 señalaba que era la excesiva regulación estatal, que actuaba como barrera para la integración de las unidades económicas al sistema legal, dejando de lado la dinámica del mercado laboral (Nuñez, 2008).

⁴⁶ como, el *enfoque estructuralista* (alineado a la dualista) de la CEPAL, en el que se resaltan dos ámbitos que luego se combinan: la visión centro-periferia y la visión keynesiana, ligado al sector formal de la economía. El enfoque de la PREALC (encabezado por Víctor Tokman) de tendencia también dualista, señala que la informalidad urbana es de fácil ingreso, requiere de poco capital, escasa calificación, tiene rudimentaria división del trabajo, además de haber una organización no capitalista de la producción; plantea que en el marco de las actividades de supervivencia y expansión, tendrían diferentes grados de inserción en la modernidad. La visión es una mezcla de la OIT, la estructuralista-marxista y dualista. Otro de los enfoques es más liberal, lo expone H. De Soto, quien señala que la verdadera clase revolucionaria está constituida por micro, pequeños y medianos empresarios, migrantes del campo a la ciudad en búsqueda de empleo en las fragmentadas economías de mercado del “sector informal” o “extralegal”, señala que el Estado es quien, a través del sistema legal y de regulación, ha impedido el libre desarrollo de las empresas informales (Nuñez, 2008 y Galin, 1991).

demográficos y de regulación; c) Las políticas públicas de flexibilización que se han aplicado –en nuestros países- en un contexto socioeconómico atrasado y nada competitivo, que ha contribuido a la precarización laboral, acompañado de una selectividad y segregación en el acceso al empleo laboral (Montero, 2004). Estos acontecimientos han impulsado a nuevas visiones teóricas, como la de *la subsunción y subordinación o capitalismo a domicilio* (los informales como patio trasero de las empresas capitalistas); la *teoría de la microempresa como elección y espacio autónomo*, basado en la teoría de Hernando De Soto, la *teoría del Distrito industrial, clusters y aglomeraciones productivas* donde adquiere validez el concepto de capital social⁴⁷ (PNUD, 2005).

En todo caso, la “informalidad” por un lado se entendería como relacionado al desarrollo del capitalismo y su expansión en América Latina, cuya concepción se basa en las siguientes relaciones: Moderno – tradicional, empleo - desempleo, actividad formal e informal.

Aunque la “informalidad” se asocia básicamente al desarrollo del capitalismo, parece necesario también entender que la “informalidad”, en Bolivia y particularmente en el occidente (La Paz) obedece a esa formación económica, social, cultural pero fundamentalmente histórica⁴⁸. En el país (como se sabe) no se puede hablar de la presencia de un solo modo de producción (capitalista), pero sí de una formación, ésta formación implica la existencia o presencia de actividades económicas (y socioculturales) no directamente relacionadas al modelo capitalista ni a la estructuración histórica institucional moderna, como la artesanía, los modos comunales de producción, las formas particulares de intercambio, como las “ferias andinas”, entre otros, por lo tanto existen actividades económicas que hasta hoy perviven, aunque la mayoría en el marco del sincretismo y de la expansión del capitalismo han ido perdiendo sus características originales. Estas actividades económicas que perviven hasta hoy hacen pensar que la denominada “informalidad” con la que fácilmente se las bautizó, en el país no es tan “informal”, más bien podría decirse que es una economía propiamente local, lo que hace que el llamado “sector informal” se complejice en su comprensión.

⁴⁷ El concepto de capital social fue desarrollado por Robert Putnam y James Samuel Coleman, 1993.

⁴⁸ A propósito de la discusión sobre el origen de la “actividad informal”, entre algunas perspectivas teóricas; los del enfoque neo-marxista señalan que el surgimiento y crecimiento del sector informal se encuentran en el capitalismo del siglo XIX, donde las actividades informales fueron comunes y practicadas intensamente en los países industrializados durante el periodo del capitalismo clásico; esto no es algo nuevo sino más bien, lo novedoso es el crecimiento del sector formal, y que hayan sido creados y organizados los antiguos modelos de producción por el capitalismo moderno (Portes, 1995). El enfoque neo-estructural de Tokman señala que las causas que originaron el sector informal fueron las dos ondas tecnológicas de los años treinta y setenta transferidas del centro a la periferia. La importación tecnológica habría provocado una generación de empleos más intensiva en capital y una modificación en la demanda de trabajo, ello implicaría una diferente organización de la producción y del proceso de trabajo, y dadas las circunstancias a operar fuera de la institucionalidad (Tokman, 2001, en Núñez, 2008).

Recuérdese que el “sector informal” se reflejaría en pequeñas actividades económicas, básicamente de subsistencia, producto del desempleo, por lo que “informalidad” implicaría riesgo y vulnerabilidad, sin embargo, muchas de las actividades económicas “informales” parecen representar –más que riesgo- una oportunidad de desarrollo, una oportunidad para la plena actividad económica, oportunidad para el empleo, una oportunidad para los cuentapropistas, o para la “empresa” familiar, micro, pequeña, mediana “empresa”, inclusive una oportunidad de ascenso social.

Por tanto, por un lado, en el país y en el departamento de La Paz se reconocería que existe un “sector informal” reconocido convencionalmente, pero existe otro sector de economía local, que desde la perspectiva de los sujetos o actores que lo practican serían actividades lícitas y hasta culturalmente formales, aunque desde la institucionalidad política y administrativa puedan ser ilícitas e “informales”, por otro lado, desde la perspectiva del ordenamiento institucional moderno es necesario reconocer que la extensión del empleo informal es, consecuencia de la excesiva reglamentación para los pequeños empresarios resultándoles muy costoso llevar a cabo actividades económicas formales, la falta de medios para hacer cumplir las regulaciones existentes, las mismas necesidades básicas insatisfechas que impulsan a involucrarse en actividades económicas informales, entre otros.

4.2 Características del empleo

En esta parte se trabaja con diferentes fuentes de datos que reflejan principalmente un proceso, donde lo importante es tomar en cuenta primordialmente la tendencia, es decir el comportamiento directriz en tanto tiempo y espacio, donde los diversos indicadores del empleo pueden corresponder a metodologías relativamente diferentes. Asimismo, se considera en una primera parte a las características del empleo en general y luego las de los jóvenes en particular, ello debido a que ambos componentes: el general (población total en edad de trabajar) y el particular (población entre los 15 y 24 años) son considerados en los momentos del cambio demográfico, conducente al “Bono demográfico”

De acuerdo al censo de población del 2012, el departamento de La Paz contaría con 2.741.554 habitantes, de los cuales el 63% (correspondiente al grupo de edad 15 a 24 años) concerniría a la población en edad de trabajar (PET)⁴⁹, relativamente por encima

⁴⁹ La Población en Edad de Trabajar puede abordarse considerando los grupos de población con algunas diferencias, por consiguiente resultando relativamente diferentes niveles de indicadores correspondientes. En el caso del Departamento de La Paz, tomando en cuenta los datos del último censo y las proyecciones del INE, el procedimiento sería el siguiente:

Cuando el grupo de población está entre los 15 a 65 años, el Porcentaje de la PET alcanza a 62%.

Cuando el grupo de población se considera de 15 y más años de edad, el Porcentaje de la PET alcanza a 67%.

Cuando el grupo de población se considera de 10 y más años de edad, el Porcentaje de la PET alcanza a 78%.

del promedio del país (62%), debido a una estructura poco más adulta del Departamento con respecto a los otros, principalmente comparable con la de Oruro y Tarija.

Desde la perspectiva del enfoque de la actividad económica, la población en edad de trabajar se convierte en fuerza de trabajo potencial, mientras que su indicador respectivo se denomina **Tasa de Oferta Potencial**; lo que querría señalar que es La Paz (principalmente su población urbana), junto a Oruro y Tarija, el que tiene una Tasa de Oferta Potencial mayor entre los departamentos del país, tendencia que, como se aborda en un anterior capítulo, se correlaciona con la mayor maduración de la estructura de la población del Departamento en particular y del país en general.

Según la Encuesta de hogares 2011, el porcentaje de la población económicamente activa respecto de la población en edad de trabajar, conocido también con el nombre de **Tasa Neta de Participación**, para el Departamento es de 69,8%; en este mismo ámbito, de acuerdo a los datos del CEDLA⁵⁰ para las ciudades de La Paz y El Alto, los indicadores serían de 57,9% y 62,9%, respectivamente, la variación se debe a dos razones, los contextos espaciales son diferentes y la metodología de la muestra es relativamente diferente entre las dos fuentes de datos, lo importante es entender dos aspectos, que los datos reflejan que los niveles de ocupación en el Departamento como en el país son elevados, y que ambos datos nos conducen a la misma tendencia.

En este marco, la **Tasa de Ocupación** (Población ocupada respecto de la Población económicamente activa) para el departamento de La Paz, según la Encuesta de Hogares 2011 alcanza a 97,2%, similar al promedio nacional (97,3%); según el CEDLA para la ciudad de La Paz el indicador alcanza a 88,4%, mientras que para El Alto, 92,2%, de la misma manera la tendencia es la misma, los indicadores mencionados hacen pensar que los niveles de ocupación o de trabajo son elevados en La Paz, como de la misma manera a nivel nacional, inclusive superior a los presentados en los países de la región y los industrializados, sin embargo hay que diferenciar las estructuras de ocupación y empleo en ambos contextos, inclusive en la región latinoamericana, donde existen heterogeneidades y que distinguen los niveles de ocupación y empleo a cada país.

Un indicador importante para observar cuanto soporta la población económicamente activa en peso a la población total es la **Tasa de carga económica global**. El gráfico 21 muestra que el nivel del indicador del Departamento es bajo, solamente por encima de

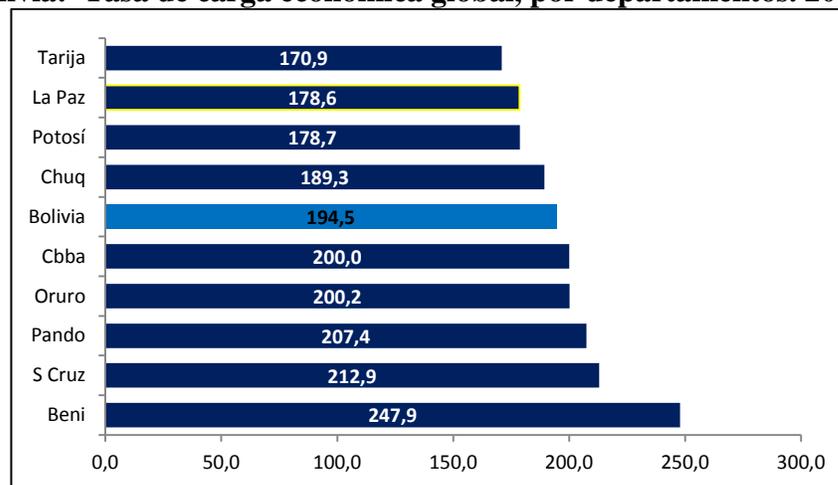
Considerando la Encuesta de Hogares del 2011, los resultados varían poco, aunque tendencialmente se ajusta al Censo y las proyecciones del INE.

⁵⁰ CEDLA: Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario. Esta entidad ha trabajado, ente otros, el Dossier de Empleo y Condiciones Laborales. Encuesta Urbana de Empleo 2008 y 2010, cuyo espacio de muestra corresponde a las ciudades de La Paz, El Alto, Santa Cruz y Cochabamba.

Tarija, confirmando la estructura de población adulta que tiene La Paz; cada 100 personas de la población económicamente activa soporta a casi 179 personas de la población total, en cambio en el departamento del Beni, 100 de la PEA soportan a 248 personas de la población total.

Gráfico. 21

Bolivia: Tasa de carga económica global, por departamentos. 2011



Fuente: Elaborado en base a Encuesta de Hogares. 2011

4.2.1 La precariedad laboral actual:

La precariedad laboral, puede decirse que no es solamente del presente, en países como el nuestro, donde se vive la cultura de la crisis social permanente, además del papel regulador del Estado sobre el empleo que muchas veces no ha podido obtener su objetivo, la precariedad laboral se ha manifestado en los espacios laborales, más aún cuando ese papel de regulador se ha convertido en desregulador del nivel de empleo, los salarios y las condiciones de trabajo, a la par de la flexibilización laboral, que han incrementado enormemente la precariedad del empleo; aquel momento del Estado como garante y protector de la fuerza de trabajo, se había esfumado.

Desde los años 80 hasta fines del siglo pasado las políticas de ajuste económico en el país y en el Departamento desincentivaron la producción nacional y desreguló el empleo de manera completa, este comportamiento al presente casi en nada se ha modificado, a pesar de las reformas en las normas que regulan y protegen al trabajador; observándose que el problema se ha ahondado, debido a la necesidad de que en la familia cada vez más sus miembros participen en el mercado de trabajo para contribuir con recursos la bolsa familiar. En los siguientes párrafos se observa a través de los indicadores como al presente la precariedad laboral no se ha modificado, más bien tiende al incremento.

La precariedad en el mercado de trabajo:

En los últimos años el mercado de trabajo ha experimentado diversos cambios:

- Es objeto de presión permanente por parte de los diversos actores sociales urbanos.
- El mercado de trabajo se ha heterogenizado, hay una participación adicional de los miembros del grupo familiar, como la esposa y/o los hijos.
- De acuerdo a los datos el sector estatal se ha ampliado, no solo por las reformas de “modernización” sino por la ampliación de ciertas áreas, además de los factores político-partidarios. A nivel nacional, para el 2008 el 9,2% de los puestos de trabajo se concentraba en el sector estatal, éste nivel se incrementa para el 2010 a 9,8%. En La Paz, particularmente en la ciudad, sede político administrativo del país, para el 2010 el nivel del indicador alcanzaba a 12,8%, superior al presentado en el 2008 (11,3%).
- Contrariamente, las oportunidades en el sector empresarial se están reduciendo, en los 3 años de recorrido de la información captada por el CEDLA, el indicador de ocupación en el sector empresarial, considerando las dos ciudades en uno (La Paz y El Alto), el nivel del indicador pasó de 23,5% a 21,9%, en la ciudad de El Alto el peso de la disminución es elevado (de 21,3 a 17,6%), en cambio en la ciudad de La Paz habría habido un leve incremento (de 0,7 puntos porcentuales). Según los registros de FUNDEMPRESA, si bien cada año existen nuevos registros, estos por lo general corresponden a la categoría unipersonal, habiendo una pequeña proporción de empresas de categoría colectiva, lo que se refleja en los indicadores mencionados.

Cuadro. 8

Estructura de la población ocupada por sector del mercado de trabajo Ciudades de La Paz y El Alto. En Porcentaje						
Sector	2008			2010		
	Bolivia	La Paz	El Alto	Bolivia	La Paz	El Alto
Estatual	9,2	11,3	8,1	9,8	12,4	9,3
Empresarial	27,9	25,6	21,3	24,3	26,3	17,6
Semiempresarial	20,1	23,6	19,9	24,1	23	22,8
Familiar	39,9	36,8	49,8	39,3	34,6	49,4
Ser.Doméstico	2,8	2,7	0,8	2,6	3,7	1

Fuente: Encuesta de empleo urbano CEDLA, 2011

Considerando la rama de actividad,

- Una primera consideración es que en el país en general y en el Departamento en particular, el sector productivo está decreciendo, según los datos (ver cuadro 9) en los años considerados, la población ocupada en la industria manufacturera, en la ciudad de La Paz pasó de 19,7% a 14,6%, en cambio en El Alto, considerada ciudad industrial, pasó de 33,8% a 26,9%.
- El Departamento (al igual que el país) se ha convertido en contextos donde la población está ocupada predominantemente en la rama de actividad que en conjunto hacen a la actividad terciaria y los servicios. Se incrementó la construcción, el comercio en la ciudad de La Paz creció muy levemente, en menor proporción que el crecimiento en la ciudad de El Alto. La rama de actividad que más se incrementó en cuanto a población ocupada fue Servicios, en La Paz pasó de 44% a 45,1%, en cambio en la ciudad de El Alto pasó 21,6% a 27,8%.
- Los indicadores mencionados reflejan una tendencia, la cada vez mayor tercerización de las ocupaciones, las ciudades de La Paz y El Alto se están convirtiendo en mercados y ferias presentes en las calles, el comercio como actividades de venta de discos piratas, “call centers”, “café internet”, entre otros se han incrementado. El Alto no parece ser más la ciudad industrial, convirtiéndose cada vez más en la ciudad comercial y de servicios.

Cuadro. 9

Estructura de la población ocupada por rama de actividad Ciudades de La Paz y El Alto. En Porcentaje.						
Rama de actividad	2008			2010		
	Bolivia	La Paz	El Alto	Bolivia	La Paz	El Alto
Industria manufacturera	20,4	19,7	33,8	17,8	14,6	26,9
Construcción	6,5	3,7	6,5	8,6	6,2	7,3
Comercio	26,5	22	26,8	27,5	22,1	27,5
Transportes y comunicaciones	9,7	9	9	9	11	8,9
Servicios	34,2	44	21,6	35	45,1	27,8
Otras ramas	2,7	1,6	2,3	2,1	1,2	1,7

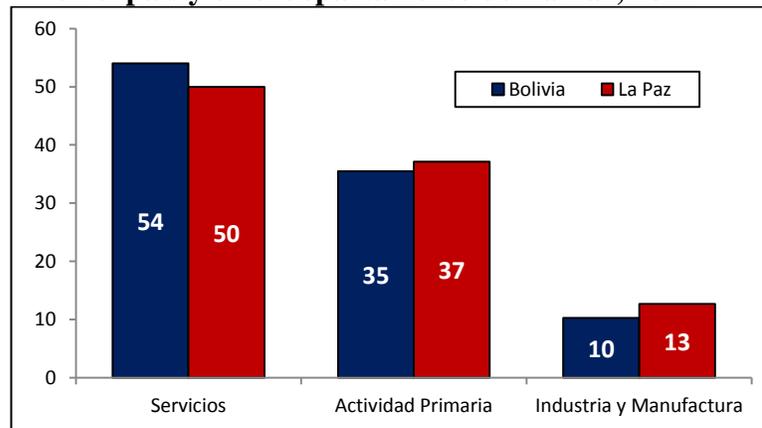
Fuente: Encuesta de empleo urbano CEDLA, 2011

Por otra parte, se habría incrementado la ocupación en las actividades “no formales”, como los servicios, la construcción, el comercio y el transporte y comunicaciones; las actividades formales se reducirían en la rama industrial-manufacturera.

El gráfico 22 nos muestra los niveles de las proporciones de cada actividad económica en el que está involucrada la población según su ocupación principal, la actividad se concentra en los servicios, seguida de la actividad primaria y finalmente la industria y manufactura. Esta composición lo que está mostrando es la confirmación de los datos arriba expuestos, que refleja que de apoco está disminuyendo la actividad productiva transformadora; o lo que es lo mismo, el país en general y el Departamento en particular, desde la perspectiva de la actividad económica, continua inserto en la práctica de la cultura extractivista, en realidad nunca el país y el Departamento manifestaron un ímpetu industrial, por lo tanto nunca un empleo completamente industrial, recuérdese la etapa histórica latinoamericana de la industrialización por sustitución de importaciones.

Gráfico. 22

Ocupación principal según actividad económica en el país y en el departamento de La Paz, 2011



Fuente: Encuesta de Hogares. 2011

4.2.2 Precariedad específica en el empleo

La precariedad del empleo se expresa en el debilitamiento de una o más de las condiciones de trabajo que permiten un empleo adecuado:

- Estabilidad o inestabilidad laboral
- Ingresos y salarios bajos o adecuados
- Acceso a la seguridad social o desprotección
- Jornadas de trabajo: largas y variables
- Ejercicio, desconocimiento o violación de derechos laborales (Rojas, 2012)

La precariedad laboral es un fenómeno social del presente, que refleja las condiciones o calidad en las que se desenvuelve la población ocupada.

Cuadro. 10

Calidad de empleo de la población ocupada. 2010. En %

Precariedad	Bolivia	La Paz	El Alto
No precario	15,6	17,4	9,4
Precario	29,7	30,3	23
Precario extremo	54,7	52,3	67,6

Fuente: Encuesta de empleo urbano CEDLA, 2011

El cuadro 10 en general refleja que la calidad del empleo tiende a ser más que precaria, como lo manifiesta el promedio nacional (4 de cada 5 puestos de trabajo son mínimamente precarios). En la ciudad de La Paz poco más de la mitad de la calidad de los empleos (52,3%) es de extremo precaria, peor aún en la ciudad de El Alto, 9 de cada 10 puestos de trabajo reflejan una calidad mínimamente precaria, y 2 de cada 3 puestos de trabajo corresponden a la calidad de extremo precario. La tendencia de la precariedad se ahonda principalmente entre los no asalariados y los de servicio doméstico, que llega al 100 por ciento específicamente en El Alto.

Según los sectores del mercado de trabajo, es en el sector familiar y el servicio doméstico, donde la extrema precariedad es relevante, seguido de los trabajadores por cuenta propia; de la misma manera, según ocupación es entre los trabajadores de los servicios y del comercio, como también por rama de actividad, resalta nuevamente el comercio, que en general alcanzan niveles de extrema precariedad entre los 70 y 85%, en este mismo ámbito, es la ciudad de El Alto donde se concentran los empleos de extrema precariedad.

Estos sectores presentan extrema precariedad debido a que son espacios por lo general improvisados, por lo tanto, por un lado las condiciones del espacio de trabajo ya son mínimamente precarias, por otro lado, por la improvisación los trabajadores no tienen estabilidad laboral, acceso a la seguridad social, los salarios están por lo general por debajo del mínimo nacional, las horas de trabajo no concuerda con los previsto según ley, y en general en estos espacios no hay norma laboral que se respete.

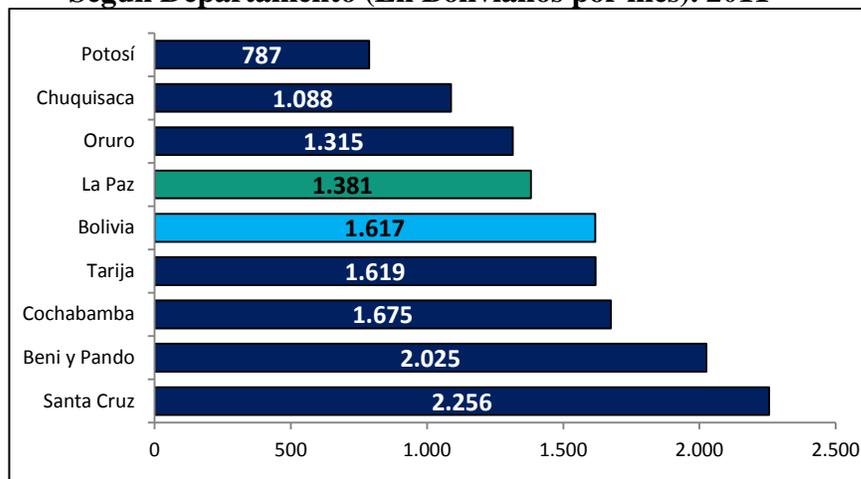
4.2.3 El ingreso de los trabajadores

El ingreso de los trabajadores se constituye en uno de los elementos primordiales para la sostenibilidad en cuanto a la salud física y mental del trabajador y de los miembros de su familia, en particular de sus hijos; los ingresos varían según diversos factores considerados como, el nivel de estudio, categoría ocupacional, rama de actividad, área urbana y rural, entre otros.

Gráfico. 23

Bolivia: Ingreso laboral promedio en la ocupación principal.

Según Departamento (En Bolivianos por mes). 2011



Fuente: Encuesta de Hogares. 2011.

De acuerdo al gráfico 23, el ingreso promedio de un trabajador en el país está en Bs. 1.617 por mes; es decir, el salario promedio en el país está Bs. 417 más que el mínimo nacional (de 1.200), en cambio en el área urbana está en Bs. 2.093 y en el área rural está en Bs. 863, nótese que el ingreso rural está Bs. 337 por debajo del salario mínimo⁵¹.

De acuerdo a la misma fuente, los ingresos mayores, según rama de actividad se manifiestan entre los trabajadores de las minas y canteras con Bs. 3.839 (poco más de 3 salarios mínimos); en cambio el menor de los ingresos está entre los trabajadores de la agricultura, ganadería, caza, pesca, entre algunas actividades de servicio, principalmente urbano, que requieren de baja calificación.

El ingreso de los trabajadores está asociado por un lado al tiempo de trabajo que corresponde a cada jornada, por el otro al tiempo de trabajo a destajo, aunque los tiempos varían, sin embargo existen promedio laborales. En el caso del estudio, el promedio en el tiempo de trabajo por semana alcanza a 43,9 horas, en el área urbana a 45,8 horas y en el rural a 43,7 horas; hay que resaltar las horas trabajadas de las mujeres en el área urbana que alcanza a 48,6 hrs, estos trabajadores se localizan generalmente en el sector del comercio y los servicios.

4.2.4 Empleo “no formal”

En el país en general y en particular en el Departamento y en las ciudades de La Paz y El Alto, cotidianamente existen diversas formas de economía “no formal”, por ejemplo en la ciudad de El Alto, encima del puente principal sobre el final de la autopista puede

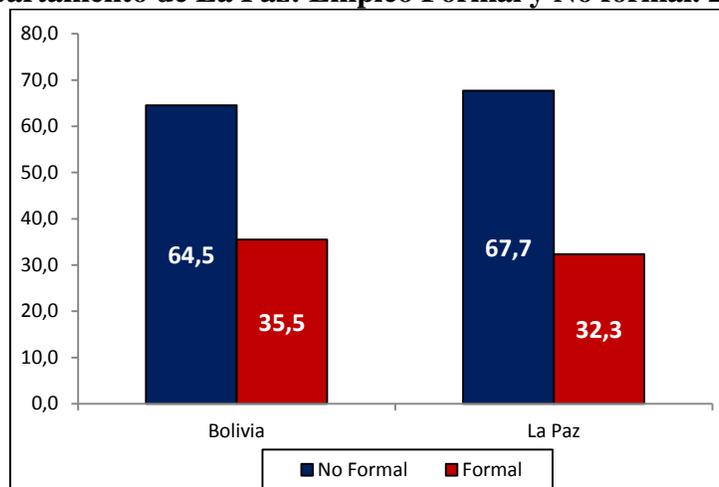
⁵¹ La mujer gana en promedio Bs.1000, en el área rural su ingreso alcanza a Bs. 381, según la Encuesta de hogares 2011.

observarse hileras de vendedoras de calle, frente a frente que se dedican a la venta de diversos productos como alimentos, alguna de ellas con 20 limones, otra con una pequeña olla de alimentos cocidos, cuyos costos de venta son mínimos. De la misma manera en diversas viviendas se localizan pequeñas factorías (micro y pequeñas “empresas”) que realizan trabajos, por ejemplo de prendas de vestir, chompas, chamaras, buzos deportivos, entre otros. Todas estas actividades y otras predominantemente se localizan en el campo de la “no formalidad” porque les es más conveniente por los requisitos o condiciones de apertura de una empresa formal, por la facilidad de disponer de trabajadores, por la facilidad de acceder a los insumos, por la posibilidad de encontrar mercados, pero en definitiva por la cultura de la actividad y empleo “no formal”. Sin embargo estas formas de empleo son mucho más amplias y reflejas un abanico de realidades.

Según el CEDLA para el 2009, de 5 millones de personas ocupadas, alrededor de 3 millones correspondería a la “actividad informal” (equivalente a 60%). Según UDAPE para el 2005 habría alcanzado a 61,7%. A propósito del presente trabajo se hizo un reagrupamiento de los grupos de empleo, en este sentido el empleo “no formal” a nivel nacional alcanzaría a 64,5%, en cambio para el departamento de La Paz sería de 67,7%⁵².

Gráfico. 24

Departamento de La Paz: Empleo Formal y No formal. 2011



Fuente: Encuesta de Hogares. 2011

Nota: La reclasificación de formal y no formal obedece a la clasificación:

Formal: Empleado, obrero. No formal: Trabajadores por cuenta propia, trabajador familiar

⁵² Según un estudio realizado por Piñera en 1975, señalaba que habían dos conjuntos de actividades en la economía del país: Tradicional y moderno por un lado, y por el otro: Formal e informal, cuyos pesos porcentuales eran los siguientes: Tradicional: 56,5%, Moderno: 2,1%; Formal: 19,6%, Informal: 21,8%. Ahora, si se juntan por tipos de actividad se tendría: Moderno y formal: 21,7%, y Tradicional e informal: 78,3% (Piñera, 1975). Esta clasificación de actividades obedecía a otro contexto histórico boliviano, donde nuestra población en peso proporcional era predominantemente rural.

Según el CEDLA, el empleo “informal” se basa fundamentalmente entre los trabajadores por cuenta propia, propietarios de micro y pequeñas unidades económicas, trabajadores dependientes, familiares no remunerados, trabajadores a domicilio y subcontratados.

Según la misma fuente, entre el 2008 y el 2011 el empleo informal habría crecido significativamente, de 60% a 65%, respectivamente. Entre otros datos importantes menciona:

- El Alto, sería la ciudad más “informal”, puesto que concentraría al 72.2% de esa actividad, con mayor incidencia entre las mujeres (80.5%). En contrapartida, la ciudad de La Paz tendría al 57,6% de la “informalidad”
- La “informalidad está presente significativamente en el subempleo visible (menos horas de trabajo, menos ingresos). El sector familia contendría al 25%, y el sector semi empresarial al 13,7%.
- Asimismo, existe alto subempleo invisible (más horas de trabajo, menos ingreso). El sector familiar con el 62.3%, mientras que el sector semi - empresarial con el 57.1%.
- La “informalidad adolece de protección social, con un reducido aporte a la seguridad social de largo plazo (7.3%). El sector familiar 1.4%, mientras que el sector semi - empresarial: 16.9%. Entonces es posible inferir que menos del 10% de los “informales” urbanos cuentan con seguro de salud.
- Los “informales” tendrían inestabilidad laboral en un 45% (cuentan con empleos eventuales: Contratos temporales, despidos intempestivos de asalariados, rotación laboral).
- Cuentan con bajos ingresos: el promedio de todos ello es de Bs. 1543, en el sector familiar: Bs. 1.302, casi al nivel del salario mínimo nacional, por otra parte, la mitad de los ocupados “informales” ganarían Bs. 841. En el sector semi - empresarial: Bs. 1.493.
- Finalmente, como se mencionaba párrafos arriba, entre los “informales” existe alta precariedad, principalmente en el sector familiar: 84% (CEDLA, 2011)

4.2.5 Precariedad y desempleo:

Así como se ha observado que los niveles de ocupación son elevadísimos en nuestro país y en el Departamento, de la misma manera, desde la información convencional recolectada los niveles de desocupación o desempleo son extremadamente bajos, como puede observarse en el cuadro 11.

Cuadro. 11

Tasa de Desempleo abierto. 2011

Contexto	Tasa en %
Bolivia	2,7
Chuquisaca	2,4
La Paz	2,8
Cochabamba	2,1
Oruro	2,0
Potosí	1,8
Tarija	3,9
Santa Cruz	2,9
Beni	2,9
Pando	6,4

Fuente: Encuesta de Hogares. 2011

El nivel de desempleo abierto en La Paz alcanzaría a 2,8%, similar al del promedio nacional (2,7%). En general el nivel es casi similar al presentado en los departamentos del occidente del país, y diferente respecto de los departamentos del oriente boliviano. Ahora, el indicador de desempleo cuando se desagrega por determinadas variables permite observarse con mayor especificidad sus tendencias y diferenciales.

Desde la perspectiva del desempleo en relación a la edad, diversas investigaciones coinciden en señalar que entre la población económicamente activa cuanto más baja es la edad el nivel del indicador de desempleo es más alto, asimismo el nivel tiende a disminuir en las edades adultas.

Según la información del CEDLA la tasa de desempleo abierto entre el grupo de edad 15 y 19 años, en el 2010 para el conjunto de las dos ciudades alcanzaba a aproximadamente 19,4%, inferior en un punto porcentual respecto del 2008 (de 20,6%). Sin embargo desagregando por ciudades, en La Paz habría descendido el desempleo, en cambio en El Alto se habría incrementado.

Enfocando el desempleo por nivel de instrucción, entre los análisis que se han hecho se dice que más y mejores niveles de instrucción permiten un mejor acceso al empleo, por ende disminuirían los riesgos para quedar desempleado

Cuadro. 12

Estructura de la población desocupada por nivel de instrucción Ciudades de La Paz y El Alto. En Porcentaje						
Nivel de instrucción	2008			2010		
	Bolivia	La Paz	El Alto	Bolivia	La Paz	El Alto
Ninguna	0,8	0,6	2	0,9	0,4	-
Primaria	21,4	12,8	32	14,3	12,5	15
Secundaria	39,8	37,2	42,6	42,7	33,3	60,8
Superior	37,8	49,4	23,4	42,1	53,9	24,2
Otros	0,3	-	-	-	-	-

Fuente: Encuesta de empleo urbano CEDLA, 2011

Según datos del CEDLA, para el mismo periodo de tiempo considerado (ver cuadro 12) la tendencia general señala que a mayor nivel de instrucción mayor es el nivel de desempleo. En conjunto entre las dos ciudades principales del Departamento y por separado, en el tiempo que se ha tomado en cuenta, el indicador se ha movido en la tendencia reflejada; sin embargo llama la atención que quienes tienen niveles superiores de estudio estén desempleados, pero que además el nivel del indicador se incremente.

Ello puede estar ocurriendo porque como en el país y en el Departamento hay una predominancia de la economía “no formal” relativamente es más accesible enrolarse a esta actividad económica que a la actividad “formal”, como puede estar sucediendo con quienes tienen niveles de instrucción superior, siendo que cuando se trata de ejercer la profesión que se ha estudiado normalmente se lo hace en el sector estatal o empresarial del mercado de empleo que corresponden al sector “formal” de la economía.

Lo más preocupante es que de acuerdo a la misma fuente, en la ciudad de La Paz, entre los cesantes el 53,8% de los desocupados son de estudios superiores, entre los aspirantes el 54,3%, misma tendencia que se presenta en la ciudad de El Alto y a nivel nacional. Por otra parte la tendencia en el tiempo es que entre los desocupados de aquellos que no tiene ningún nivel de instrucción la desocupación es casi cero; en la ciudad de El Alto es cero.

Entonces es necesario hacerse dos preguntas para el contexto de la economía y el empleo del país: ¿hasta dónde es cierto que a mayor estudio existen mayores posibilidades de acceso al empleo? y ¿en estas condiciones es posible que los jóvenes continúen estudiando hasta alcanzar niveles superiores?

4.3 La población actualmente joven, entre la precariedad y la “no formalidad” laboral.

La población actualmente joven es parte de una generación, nacida en los tiempos de muchos cambios históricos que se han sucedido:

- En lo económico: Momento pleno del “neoliberalismo”, del pleno reajuste del capitalismo, del “convencimiento” de la globalización, de la desregulación, “flexibilización” laboral, la tercerización económica, la precarización laboral y el incremento de la llamada “informalidad”.
- En lo tecnológico: Tiempos de las tecnologías de información y comunicación, de la microelectrónica, de la tercera generación tecnológica.
- En lo político: tiempos de la reconfiguración de los bloques de poder
- En lo social: Particularmente en nuestros países, persistencia de la desigualdad y pobreza estructural, la aparición de la nueva pobreza, aparición de nuevos problemas sociales, de los cambios culturales, de la exclusión y de la integración social incua.
- En lo medio ambiental: La expansión y la conciencia de que existen problemas medioambientales para el futuro del planeta, que incluye el problema de los desequilibrios ecológicos y la posible falta de agua para vivir.

Entonces en medio de estos fenómenos que han acaecido y que continúan ocurriendo, ser joven en el ciclo de vida es un momento bastante complejo, sobre todo para la población joven parte de las familias de escasos recursos o que reside en los contextos rurales y periféricos de las ciudades principales del país. Ser joven implica, adquirir responsabilidades, aprender a tomar decisiones, integrarse a la sociedad, ser parte de cambios profundos psicosociales, comenzar a formarse profesionalmente o trabajar, entre otros.

En las condiciones dadas, la población actualmente joven se ha integrado y se está integrando a la sociedad, en medio de expectativas y riesgos manifiestos y latentes, particularmente en lo referido al campo del empleo.

De toda la Población Económicamente Activa (PEA) en el departamento de La Paz, el 20,5% corresponde a la población actualmente joven (15 y 24 años), mientras que de toda la población actualmente joven, el 58% corresponde a la PEA paceña. La PEA juvenil paceña aproximadamente está cerca a 300 mil personas, de quienes, según la Encuesta de Hogares 2011, estarían ocupados 9 por cada 10 jóvenes de la PEA, similar al promedio del país.

Según el CEDLA en la ciudad de La Paz existirían aproximadamente 55 mil jóvenes ocupados, en la ciudad de El Alto, alrededor de 82 mil ocupados.

De todos los jóvenes ocupados 3,9% trabajarían en el sector estatal, 28% en el empresarial, 32,3% en el semiempresarial, 31,8% en el familiar, y el 3,6% en el servicio doméstico. Casi 2 por cada 3 jóvenes trabaja en sectores económicos de escasa productividad y generadora de valor agregado.

La mayoría de los jóvenes trabajan en las áreas de servicios (31,3%) y el comercio (30%), es decir, casi 2 por cada 3 jóvenes trabaja en comercio y servicios (sectores no productivos); 2 por cada 3 empleos de los jóvenes son eventuales. Asimismo, la mayoría de los jóvenes que trabajan son dependientes empleados, por lo general comienzan a trabajar como ayudantes, auxiliares, operarios de segunda, situación que hacen que sean sujetos de explotación laboral, con bajos salarios, discriminación laboral, muchas veces maltrato personal. El ingreso promedio de los jóvenes trabajadores es de Bs. 727 (Encuesta de Hogares, 2011); en este mismo ámbito, 7 por cada 10 que trabajan ganan menos de Bs. 1792, es decir menos que el costo de una canasta normativa de alimentos (CEDLA, 2011).

Como se notará, el empleo juvenil en el país y en La Paz conlleva muchas desventajas y riesgos, en realidad la mayoría de las unidades de trabajo en los que desempeñan sus labores son precario, mejor dicho doblemente precarios; uno por el mismo hecho de la precariedad laboral descrita más arriba, dos, por el mismo hecho de ser jóvenes, sin mucha experiencia ni personalidad, lo que incrementa la precariedad y la discriminación.

El desempleo entre la población actualmente joven

La palabra “desempleo juvenil” debería ser relativa, por algunas razones:

- En primera instancia los jóvenes hasta los 18 años de edad no deberían ser parte del mercado de trabajo, por dos razones: a) porque teóricamente hasta los 18 años aún son parte de la educación escolar secundaria, b) desde la perspectiva del estado de derecho y la ciudadanía, los 18 años exactos representan la integración jurídica de los jóvenes a la sociedad y sus instituciones, además de adquirir el estatus de ciudadanía formal.
- Para los jóvenes, para muchos de ellos la incorporación al trabajo no significa la incorporación al empleo, porque al ser joven realiza los primeros pasos para insertarse en el mundo del empleo, no tiene toda la experiencia adquirida. Entonces el primer trabajo más que un empleo es un paso más para ir adquiriendo experiencia.

- La Ley del Trabajo no contempla el empleo juvenil, es un texto estándar para toda la población económicamente activa asalariada.

La Organización Internacional del Trabajo, en su último informe sobre empleo juvenil señala que “la tasa de desempleo urbano entre los jóvenes latinoamericanos y caribeños llegó a 14,9% (2012), una proporción que triplica la de los adultos y es más del doble que la tasa general de desempleo promedio en la región, de 6,7%. Por otra parte, 6 de cada 10 jóvenes que si consiguen ocupación se ven obligados a aceptar empleos en la economía informal, lo que en general implica malas condiciones de trabajo, sin protección ni derechos, y con bajos salarios y baja productividad”⁵³ (OIT, 2012).

Según el CEDLA, la Tasa de desempleo abierto para los jóvenes alcanza a 14,5% (58 mil jóvenes desocupados), el doble que el nivel del mismo indicador general (7,9%), éste comportamiento se asimila al reflejado por la OIT a nivel regional y mundial.

4.4 Políticas de empleo desde el Estado

Estructuralmente el país se basa en un patrón de desarrollo: el extractivismo. Desde que nació el país, su desarrollo económico se asentó sobre la explotación de materias primas; minería, primero y luego hidrocarburos, este hecho (mas otros de tipo político y económico) constituyó un país con una economía y empleo predominantemente “informal”. Asimismo, por la forma de estructuración histórica del Estado y su administración patrimonial-burocrática, excluyente y dictatorial, en general no contempló políticas de empleo, o mejor dicho, siempre los gobiernos que pasaron hablaron de abrir más empleos (permanentes), sin embargo los mismos por lo general fueron eventuales, o funcionaron dentro de programas de alivio a la pobreza, como se hizo en los 15 o 20 años en torno al año 2000.

El mundo académico y los políticos esclarecidos saben de los cambios demográficos que se están dando en América Latina, específicamente el advenimiento del llamado “bono demográfico”, por otra parte saben que en la región hay una fuerte presencia de jóvenes, por lo tanto, a partir de la OIT y sus programa de cooperación con los países como el nuestro se han identificado y trabajado también en programas que puedan insertar al joven en el empleo, desembocando estos en políticas y acciones para la inserción de los jóvenes en el empleo; particularmente desde el presente gobierno, se ha trabajado en

⁵³ Se estima que unos 20 millones de jóvenes en América Latina no estudian ni trabajan, debido en gran parte a la frustración y el desaliento por la falta de oportunidades en el mercado laboral. En el mundo, se estima que hay cerca de 75 millones de jóvenes desempleados de entre 15 y 24 años en el 2012, un incremento de aproximadamente 4 millones desde 2007 (OIT, 2012).

diversos programas concernientes al empleo juvenil, como: “Mi primer empleo digno”, “Mi primer empleo productivo”, “Mi primer empleo como un derecho” y otros programa municipales (Rojas, 2013), que funcionaron y funcionan con recursos provenientes del TGN y externos. Estos programas lo primero que hacen es la capacitación, luego la pasantía y finalmente la inserción laboral.

Entre algunos datos que pueden mostrar los propósitos esperados y cumplidos del Plan Nacional de Desarrollo para el periodo del presente gobierno son los siguientes:

- La Tasa de desempleo abierto reduciría su incidencia de 8,7% a 4% en el 2011. En este indicador, de acuerdo a la Encuesta de Hogares del 2011, para el país se ha reducido al mínimo (2,7), de manera similar para La Paz al 2,8%. Si fuera una economía predominantemente formal la disminución tendría sus beneficios para la población económicamente activa.
- Se generaría 90 mil empleos anuales para el país. Efectivamente, se han generado empleos, pero estos empleos principalmente son eventuales, pero además quienes contribuyeron a generar empleos fueron los cuentapropistas, llamados también como “emprendedores”.

El Estado, en realidad muy pocas veces se ha preocupado realmente de su fuerza de trabajo, por lo general ésta casi siempre ha transitado entre políticas económicas y de empleo con propósitos incumplidos e iniciativas y voluntades sociales que no llegaron a concretar los sueños de crecimiento, movilidad social e integración social.

5. VULNERABILIDAD SOCIAL Y DEMOGRAFICA, FUNDAMENTALMENTE ENTRE LA JUVENTUD

La vulnerabilidad social y demográfica de la población joven es uno de los aspectos claves con relación a los riesgos manifiestos y latentes; hoy en día según los acontecimientos sociales, culturales, económicos vividos parecen no haber cambiado los riesgos latentes ni los manifiestos, por ende la vulnerabilidad social y demográfica de la población joven. El propósito del presente capítulo es mostrar algunos de los factores que generan vulnerabilidad en la juventud actual considerada, en este sentido, una primera parte se aborda teóricamente la vulnerabilidad y otra segunda referida a algunas evidencias sobre la temática.

5.1 Una aproximación al concepto de vulnerabilidad socio demográfica

Así como en el pasado la denominada “industrialización por sustitución de importaciones” (ISI) tuvo en la marginalidad su fenómeno social más distintivo, en el actual período histórico⁵⁴ la vulnerabilidad aparece como el rasgo característico del predominante patrón de desarrollo particularmente de los últimos treinta años (Pizarro, 2001).

Frecuentemente se identifica la condición de pobreza de la gente como vulnerabilidad social. Sin embargo, la inseguridad e indefensión que caracterizan a ésta no son necesariamente atribuibles a la insuficiencia de ingresos, propia a la pobreza (Ibid). Más bien el enfoque de vulnerabilidad social surge como una posibilidad y complemento al análisis de la pobreza y la desigualdad en la creciente heterogeneidad de la “cuestión social” (Kaztman, 2000)⁵⁵, tomando en cuenta la dinámica social, económica, cultural y demográfica, componentes de relevancia para el análisis social.

⁵⁴ “A pesar de los avances registrados en materia económica, social y política en el decenio de 1990 en Nicaragua, se aprecian signos de nuevos problemas socioeconómicos y de reproducción de otros de larga data. Los primeros se relacionan con el cambio en el contexto internacional y con la profunda transformación del patrón de desarrollo socioeconómico, que hicieron emerger diversos riesgos asociados al retiro del Estado de la provisión directa de bienes públicos, semipúblicos y privados, a la nueva regulación de los mercados, la modificación de los paradigmas tecnológicos y los nuevos acuerdos y compromisos internacionales, entre otros. Los segundos son de carácter estructural y muestran la persistencia, y en algunos casos la ampliación, de las brechas de bienestar entre grupos sociales y territorios: altos índices y mayor complejidad de las condiciones de pobreza¹; elevados niveles de desnutrición, analfabetismo y rezago escolar entre los niños, déficit en salud reproductiva, bajos niveles de productividad y de competitividad de la economía, endeudamiento y dependencia de financiamiento externo, concentración de la propiedad y de los ingresos

⁵⁵ “... a medida que se iban profundizando las consecuencias de los cambios en los estilos de desarrollo y emergían nuevas formas de inserción precaria en la estructura ocupacional, se produjo un importante aumento del número de *hogares vulnerables* ... Bajo estas circunstancias... existía el convencimiento que los esquemas conceptuales que habían orientado la construcción de las medidas de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas resultaban insuficientes para dar cuenta de la creciente heterogeneidad de la ‘cuestión social’ (Kaztman, 2000).

Por tanto, aunque vivan con ingresos bajos la “línea de pobreza”⁵⁶ no los califica necesariamente como vulnerables. *En cambio, los trabajadores urbanos, al depender predominantemente de los ingresos provenientes del empleo (formal e “informal”) y verse enfrentados a los desafíos de las nuevas instituciones y reglas del juego del patrón de desarrollo vigente, se encuentran más expuestos a la vulnerabilidad social aún cuando no siempre estén bajo la línea de pobreza* (Pizarro, 2001).

Actualmente existe un número importante de científicos sociales, particularmente en América Latina quienes buscan definir un enfoque integrado y sistémico, dado que el abordamiento respecto de los diferentes temas que abarca el enfoque de vulnerabilidad es complejo, diverso y heterogéneo. En este punto cabe mencionar los aportes que realizaron los investigadores desde diversas fuentes, como la CEPAL, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, etc.

Belvedere, 2000, plantea que el enfoque de “Vulnerabilidad social, nos permite comprender mejor las transformaciones desde la perspectiva de la dinámica social, cultural y económica de los diferentes sectores sociales”. Asimismo indica que, “la vulnerabilidad social supone un debilitamiento o ruptura de lazos de integración social. El término refiere tanto a la carencia de lazos en el plano económico y laboral como en el institucional en sentido amplio incluyendo el Estado, la familia y la comunidad. Se trata de un concepto que describe una situación que puede derivar –a corto o mediano plazo- en la exclusión o, por el contrario en la reinserción e integración social” (Belvedere, 2000).

Gustavo Busso, plantea que la noción de vulnerabilidad es entendida como proceso multidimensional que confluye en el riesgo o probabilidad del individuo hogar o comunidad de ser herido, lesionado o dañado ante cambios o permanencia de situaciones externas y/o internas (Busso, 2001).

La vulnerabilidad social se expresaría como, la fragilidad e indefensión, desamparo institucional estatal, debilidad interna e inseguridad permanente en los hogares, como consecuencia de estar expuesto a determinados tipos de riesgos (no de amenazas) (Busso, 2001).

Tal vez uno de sus constructores de mayor representación sea Rubén Kaztman, quién a partir de diversas reflexiones del momento histórico social y económico, realiza conjuntamente a otros científicos sociales la propuesta sobre vulnerabilidad social. Kaztman acepta que la noción de vulnerabilidad social, a pesar de su embrionaria

⁵⁶ La “Línea de pobreza” es uno de los métodos de cálculo del Índice de Pobreza, cuyos componentes básicos son los ingresos y la canasta básica de alimentos, siendo la encuesta su fuente de información.

construcción tiende a configurar un “enfoque” que “... promete una mirada más rica a la problemática de la generación y reproducción de la pobreza” (Kaztman, 2000). En este sentido la idea general “... remite a un estado de los hogares que varía en relación inversa a su capacidad para controlar las fuerzas que modelan su propio destino, o para contrarrestar sus efectos sobre el bienestar (...), la noción de vulnerabilidad se centra en los determinantes de esas situaciones, las que se presentan como resultado de un desfase o a- sincronía entre los requerimientos de acceso de las estructuras de oportunidades que brinda el mercado, el Estado y la sociedad y los activos de los hogares que permitirían aprovechar tales oportunidades” (Kaztman, 2000).

La vulnerabilidad social y demográfica, se reflejan en problemáticas correlacionables directamente con comportamientos y problemáticas sociales; estas generalmente presentan como riesgo social (social, económico y demográfico, en este caso).

Los riesgos asociados al porvenir sin certeza ya han estado presente en las sociedades antiguas, las comunidades, los religiosos y científicos se preocuparon en poder establecer futuros probables en base a las creencias, dificultades y riesgos que atravesaba la sociedad⁵⁷ (Oppenheim, 1991). En las sociedades actuales de la misma manera, los riesgos están presentes, riesgos ecológicos, tecnológicos, económicos, sociales, entre otros, que están real y culturalmente aceptados, generando amenazas permanentes a la población; al respecto Beck señala que, en la modernidad la producción social de riqueza va acompañada sistemáticamente por la producción social de riesgos. Y de esta manera, la lógica del reparto de la riqueza que primaba en la sociedad industrial de clases es desplazada dando lugar, en la modernidad desarrollada, a la lógica del reparto de los riesgos⁵⁸. (Beck, 1986), el riesgo económica y socialmente democratizado, particularmente manifiesto con mayor intensidad en contextos poblacionales con necesidades básicas insatisfechas y con ingresos deficitarios.

La vulnerabilidad como exposición a un elemento externo (riesgo) está fuera de control por parte del grupo expuesto. La vulnerabilidad es un evento dinámico, reacciona de diferente manera a riesgos de diversa característica, como puede ser escalar o acumulativo a presiones múltiples (Gómez, 2001). No es posible asimilar la

⁵⁷ Asimismo, los Mayas, Aztecas e Incas en América, o en la China, Egipto y Mesopotamia, realizaron sistemas de control de inundaciones o de deslizamientos, o tuvieron criterios preventivos para reducir el impacto de sucesos naturales o sociales (Oppenheim, 1991)

⁵⁸ “La modernidad es un orden postindustrial sin que por ello haya que confundirlo con un marco social en el que las seguridades y hábitos de la tradición han sido reemplazados por la certidumbre del conocimiento racional. La modernidad es una cultura del riesgo, ... el concepto de riesgo deviene fundamental para el modo en que los actores sin especialización y los especialistas técnicos organizan el mundo social. Bajo las condiciones de la modernidad, el futuro es esbozado en el presente por medio de la organización reflexiva de los ambientes del conocimiento...” (Guidens, 1996)

vulnerabilidad sino se relaciona al evento de riesgo; hay vulnerabilidad siempre y cuando haya riesgo.

J.Rodríguez parte de la siguiente premisa: “La noción de vulnerabilidad (sociodemográfica), si bien puede desembocar en una clasificación de grupos (grupos vulnerables)⁵⁹, precede a tal ejercicio de identificación, puesto que exige identificar riesgos y determinar tanto la capacidad de respuesta de las unidades de referencia como su habilidad de adaptarse activamente... La simple aceptación del riesgo es una forma pasiva de adaptarse y equivale a la resignación, que emana del fatalismo; una adaptación activa, en cambio constituye una modalidad particular de respuesta” (Rodríguez, 2001).

5.2 Algunas evidencias:

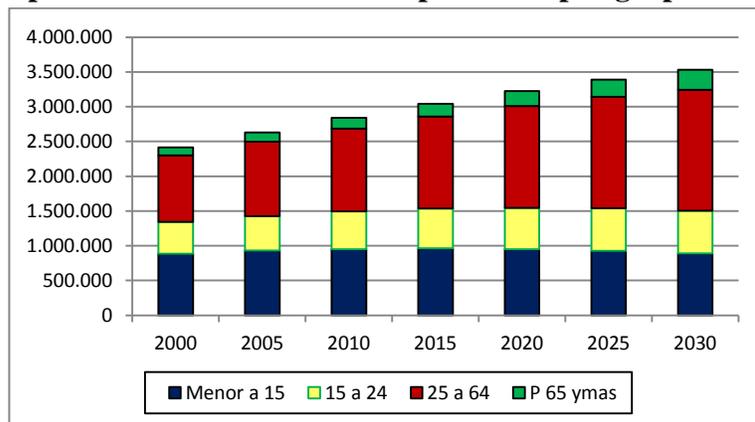
La población joven (entre 15 a 24 años de edad) del Departamento de La Paz alcanza a aproximadamente 555 mil personas, la del país alcanza a poco más de 2 millones, el 27,5% de la población joven del país reside en el departamento de La Paz. Se evidencia que en el Departamento actualmente uno de cada cinco personas es joven entre 15 a 24 años; por otra parte, la mayoría de este grupo de edad reside en las dos principales ciudades del Departamento (La Paz y El Alto), casi 7 de cada 10 jóvenes del Departamento se concentran en las dos citadas ciudades, asimismo, gran parte de esta población joven reside en barrios de la periferia de la ciudad de La Paz, incluido la ciudad de El Alto.

En el gráfico 25 se observa la tendencia de crecimiento de la población por grupos de edad, en el que se distingue la población joven (color amarillo), sumando solamente dos rangos de edad (15 a 19 y 20 a 24 años), en comparación con los otros grupos que concentran más de dos rangos.

⁵⁹ En ciencias sociales y en políticas públicas, antiguamente la noción de vulnerabilidad era usado para caracterizar directamente a determinados grupos socios demográficos: las mujeres, los niños, los de la tercera edad y los indígenas, entendiendo como si estos grupos en si mismo eran vulnerables.

Gráfico. 25

Dpto. La Paz: Evolución de la población por grupos de edad



Fuente: Elaborado en base a datos INE.

La Edad mediana es un indicador que refuerza el porqué de la importancia de este grupo poblacional en la estructura y el cambio demográfico. Se dice que el país en general y el Departamento en particular están dejando de ser de apoco población predominantemente joven, este fenómeno es cierto en la medida en que la tendencia es ir a la disminución relativa primero y absoluta luego de la cantidad de la población menor a 15 años, como puede observarse en el gráfico. Pero a su vez, el grupo 15 a 24 años por el empuje de crecimiento de los menores 15 años, tiende a crecer un poco más, particularmente en los años concernientes al 2010 – 2020, además arrastra a los demás rangos de edad del grupo 15 a 64 años, por lo tanto, desde la perspectiva de la dinámica y cambio de la estructura poblacional, son los jóvenes que actualmente adquieren importancia, de ahí viene el denominativo de la “Primavera demográfica”, como el momento de florecimiento, de ímpetu, de fuerza, de potencialidad como representa la juventud en su amplio sentido de la palabra.

Una primera pauta que puede confirmar desde esta perspectiva es la edad mediana de la población paceña que alcanza a 24 años (la mitad de la población se concentra por debajo de los 24 años), superior a dos años a la edad mediana de la población boliviana de 22 años; comparativamente a nivel regional, la República de Chile tiene una mediana de 33 años;

Una segunda pauta se refleja en la edad mediana de la población en edad de trabajar (población entre 15 a 64 años), en el caso del departamento de La Paz alcanza a 32 años, esto es, el 50% de la población en edad de trabajar del Departamento tiene edades menores a 32 años; en cambio la del país alcanza 31 años; realizando nuevamente la comparación con Chile, se dirá que éste país tiene una mediana de 46 años, es decir su población en edad de trabajar prácticamente es vieja; en el caso de La Paz (y en general del país) aún puede decirse que es una fuera de trabajo potencial joven.

Estas dos pautas permiten señalar que la población paceña está dejando de ser predominantemente joven (menor a los 15 años) y está entrando a una etapa en el que se tiene una relevante manifestación de la población considerada como joven-adulto, desde la perspectiva de la población en edad de trabajar, considerada. Es decir, actualmente está sucediendo una especie de transición de una población considerada como predominantemente joven a una población con predominio de la población en edad de trabajar, donde la población joven adulta da el paso al cambio.

Empero, el actual contexto histórico, en el que resaltan manifestaciones sociales relacionadas a la precarización laboral, la inseguridad, la desigualdad, entre otros, hacen que éstas se reflejen como riesgos sociales, generando en la población actualmente joven una situación de desventaja social, los posibles riesgos sociales y económicos están en su entorno, particularmente los referidos a su futuro, lo que hace que gran parte de los mismos se encuentren en situación de vulnerabilidad. El momento temporal en el que se encuentra actualmente la población joven, de hecho les localiza en un momento de vulnerabilidad potencial debido a los riesgos mencionados manifiestos y latentes.

La población migrante:

La población siempre se ha trasladado, se ha movilizado de un departamento a otro, de una región a otra, del campo a la ciudad; según datos de los censos efectuados, la tendencia es a movilizarse en mayor proporción en el transcurso del tiempo; este fenómeno se debe, particularmente en el país a factores estructurales (como llamaba P. Singer), relacionados a las desfavorables condiciones sociales, económicas y territoriales que se presentan, particularmente en los contextos rurales de la región altiplánica del país. En este ámbito, quienes migran son la población en edad de trabajar, principalmente la población joven y adulta joven⁶⁰, junto a ésta población la familia, en muchos de los casos.

Los registros de los censos, desde 1976 hasta el 2001, reflejan que en el país la población se traslada a los diferentes destinos de manera creciente, que supera el ritmo de crecimiento poblacional, en el período 1976 – 1992 anualmente se habría movilizado casi 31 mil personas, en cambio en el periodo 1992 – 2001 se habrían movilizado cerca a 41 mil personas cada año, esperándose que para los próximos años la tendencia mencionada continúe; los destinos preferidos por los flujos migratorios siguen encabezados por Santa Cruz, y en general el occidente del país continua tendiendo un saldo migratorio negativo.

⁶⁰ Para fines metodológicos e instrumentales es posible considerar tres sub grupos dentro de la población en edad de trabajar con el que se está trabajando: Población joven (15 a 24 años), población adulta joven (25 a 49 años) y población adulta (50 a 64 años).

El departamento de La Paz ha tenido un comportamiento variable en cuanto a los flujos migratorios, el censo de 1976 nos muestra a un departamento con un saldo migratorio positivo, es decir existían más inmigrantes que emigrantes, en cambio el censo de 1992 ya nos muestra a un saldo negativo, indicador que no se ha modificado en el 2001, más bien se ha incrementado negativamente, el indicador de inmigración cada vez más tiende a disminuir, en cambio el de Emigración tiende a aumentar. Por otro lado, la población que se traslada tiende a concentrarse predominantemente primero en el rango 20 a 24 años, y luego en los rangos adyacentes (15 a 19 y 25 a 29 años). Es decir, la población objeto de estudio es la protagonista central de los traslados poblacionales. Así como se vino manifestando el fenómeno, se espera que la tendencia no se modifique por lo menos en el mediano plazo.

De acuerdo a la Encuesta Nacional de la Adolescencia y Juventud (ENAJ), realizado por el UNFPA⁶¹, se constata que las ciudades intermedias y el área rural son expulsoras de población joven, con rumbo a las ciudades principales particularmente del mismo departamento. Aproximadamente uno de cada cinco adolescentes y jóvenes reside en una ciudad diferente a la que ha nacido, con un relativo equilibrio entre proporción de hombres y mujeres. Entre la población de 15 a 24 años, el 21% es migrante, tendiendo la movilización más entre la población 20 a 24 años que 15 a 19 años. Considerando el departamento de La Paz, la encuesta señala que la ciudad de La Paz es la que capta menor proporción de migrantes (8%), en cambio El Alto el 22%, principalmente proveniente de contextos del mismo departamento; vale decir de cada 100 inmigrantes en esta ciudad, 86 son provenientes del mismo entorno geográfico del Departamento. Desde la perspectiva de la salida de la población o emigración, La Paz sería el principal departamento del país que expulsa población adolescente y joven, particularmente considerando la migración reciente.

Este aspecto, puede posiblemente tener importancia solamente descriptiva y observar la dinámica de los cambios demográficos, empero desde la perspectiva de los derechos del ser humano, sus condiciones y calidad de vida, sí adquiere importancia, denota que el Departamento está mostrando desventajas sociales y económicas que está llevando a la salida de parte de su población, sobre todo de regiones o espacios sociales que reflejan vulnerabilidad.

La misma ENAJ señala que la principal razón de la salida de la población sería el trabajo (65%), reflejado en búsqueda de trabajo, traslado de trabajo, factor económico y razón familiar; éste último implicaría también trabajo, de acuerdo al contenido de la pregunta realizada.

⁶¹ La Encuesta Nacional de la Adolescencia y Juventud, fue desarrollado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas en el 2008, en las principales ciudades del país.

La fecundidad temprana:

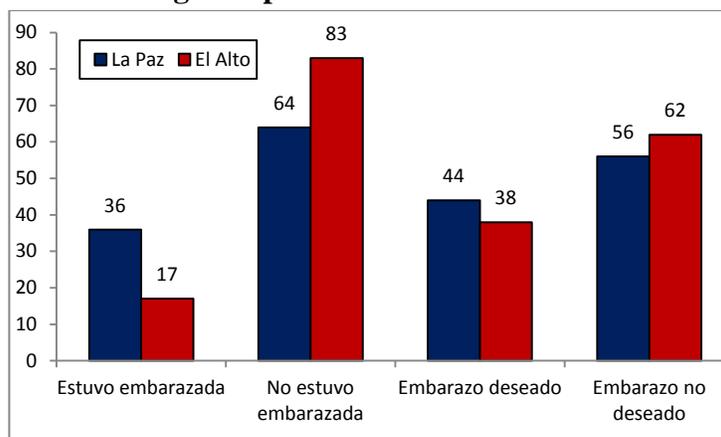
Otro de los aspectos problemáticos de la juventud es la fecundidad, incluido la problemática del embarazo adolescente. La llamada transición demográfica en América Latina, preveía que la transición de la fecundidad estaba ya dada, es decir que su disminución obedecía a todo ese proceso de cambio demográfico en el que se embarcó la región reflejado en una caída continua y sistemática de los niveles de fecundidad, observado particularmente en los últimos 50 años; sin embargo, como lo hace notar J.Rodriguez, en los últimos 20 años se ha producido el fenómeno de la reconfiguración creciente y alarmante del embarazo adolescente, cuya importancia radica en los efectos sociales y psicológicos que conlleva particularmente para la adolescente. Según averiguaciones de diferentes entidades relacionadas a la investigación sobre la problemática, gran parte de estos casos se reflejarían en embarazos no deseados, embarazos producto de relaciones generalmente circunstanciales si no de relaciones violentadas. De acuerdo al CIES el 18 % de los embarazos son adolescentes de 15 a 19 años, este porcentaje se incrementa al 25% en el área rural.

Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud del 2008, por cada mil mujeres entre los 15 y 19 años, se habrían producido 88 nacimientos, este indicador es superior al registrado en 2003 de 84 nacimientos, con mayor frecuencia en el área rural que en el urbano; desde la perspectiva del incremento de la cantidad de las mujeres en edad reproductiva se diría que es normal el incremento de nacimientos, empero desde la perspectiva de la transición de la fecundidad se diría que el incremento va en contra de ese proceso de cambio demográfico.

La ENAJ del 2008 señala que en general el 65% de las adolescentes y jóvenes encuestadas tienen experiencia de al menos un embarazo (ver gráfico 26), empero, observando de forma desagregada la ciudad de El Alto es la que muestra la mayor frecuencia de embarazos del país, el 83% de las mujeres adolescentes y jóvenes de esta ciudad tiene experiencia de al menos un embarazo, este es un caso llamativo, no hay otro contexto en los que se intervino en la encuesta que refleje el nivel de mujeres adolescentes y jóvenes embarazadas. En la ciudad de La Paz el 64% de las mujeres adolescentes y jóvenes habría estado embarazada.

Gráfico. 26

Mujeres adolescentes y jóvenes, según experiencia de embarazo.



Fuente: Elaborado en base a datos ENAJ – UNFPA. 2008

De todas las mujeres que han estado embarazadas, en general el 58% habría tenido un embarazo no deseado, ahora, de las mujeres embarazadas entre 15 a 19 años de edad, el 74% habría sido no deseado, superior de lejos al promedio general. La ciudad donde existieron más mujeres adolescentes y jóvenes con embarazo no deseado son: Sucre, donde 3 por cada cuatro embarazos son no deseados (75%), Potosí (71%), Tarija (70%); en cambio en la ciudad de El Alto que presentaba el mayor nivel de embarazos, el 62% son no deseados, y en la ciudad de La Paz el 56% no deseados.

Aquí ya no es solamente la relevancia del problema de la experiencia de embarazo entre las mujeres adolescentes y jóvenes, el problema se ahonda y muy profundamente, son los embarazos no deseados. En general más de la mitad de las embarazadas reflejan embarazos no deseados; a nivel del departamento de La Paz, que muestra las ciudades de La Paz y El Alto, refleja el mismo problema, particularmente con la ciudad de El Alto, en la que puede estar incidiendo la estructura por edades, porque la mitad de su población está por debajo de los 20 años de edad, es decir hay una fuerte presencia de mujeres y hombres entre los 15 a 20 años de edad. A pesar de ello, comparando el fenómeno socio-demográfico con los promedios de los países latinoamericanos, el país en general y algunas ciudades como El Alto reflejan elevados niveles de embarazo en adolescentes y particularmente embarazo no deseado.

Los cambios en los comportamientos sociales, la práctica cultural producto de la globalización y la localización, están alterando diversos comportamientos relacionados a la adolescencia y la juventud, a la par pareciera que los programas y proyectos de salud sexual y reproductiva no han alcanzado los objetivos ni las metas previstas, tanto por las políticas públicas como por la intervención de las diferentes organizaciones no

gubernamentales. Según la Encuesta ENAJ del 2008, dos de cada tres adolescentes y jóvenes no habría usado condón (preservativo) en su primera relación sexual, este nivel se incrementa entre las edades objeto del trabajo (72%), casi 3 por cada 4 adolescentes y jóvenes. En la ciudad de La Paz el 69% no habría usado, mientras que en la ciudad de El Alto, el 58%.

Si bien, los embarazos en general y en particular los embarazos no deseados representan un problema de enorme magnitud particularmente para las adolescentes y jóvenes, mayor aún son los riesgos y los efectos que acompañan a esta problemática; los riesgos asociados a la mortalidad infantil a la mortalidad materna, porque una parte importante de este grupo tiende a hacerse el aborto (clandestino), riesgos como las enfermedades de transmisión sexual⁶²; por otra parte sufren de exclusión en las unidades educativas de las que son parte, posiblemente terminando en el abandono escolar, exclusión o problemas de integración familiar, exteriormente se enfrentan a otro tipo de exclusión social o integración social perversa, por lo general madres solteras al inicio de un periodo etario que para el grupo es de trascendencia social e individual, en ello también están involucrados los hombres, que si bien no arrastran los problemas concernientes a la mujer embarazada, conllevan también problemas, como la formación de matrimonios jóvenes, por tanto padres de familia y adquisición de responsabilidades a corta edad.

La juventud y la pobreza:

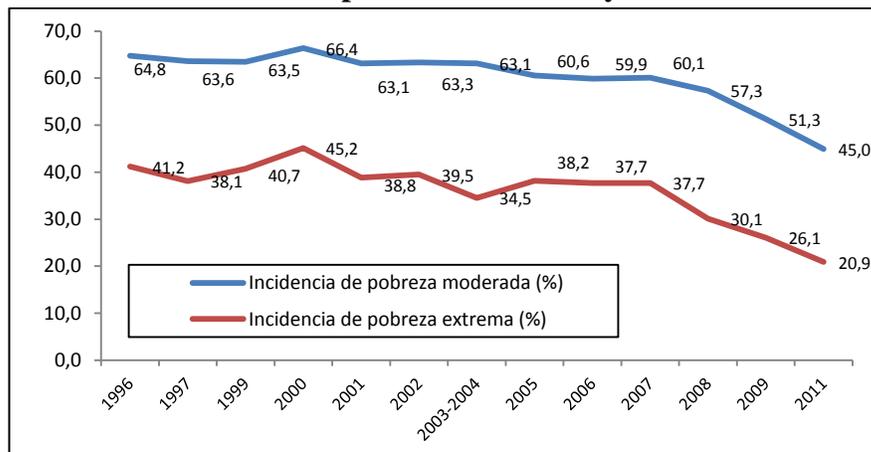
La pobreza como condición que limita la integración digna a la sociedad de un grupo todavía importante de la población boliviana en general y de la paceña en particular, continúa manifestándose de manera importante sobre todo en las poblaciones que residen en las áreas rurales y zonas urbana-periféricas.

Según la Encuesta de Hogares del 2011, el nivel de pobreza (medido por la metodología Línea de Pobreza) para el 2011 sería de 45%, es decir, casi cinco por cada diez personas se encontraría en situación de pobreza, este indicador habría bajado con relación al registrado en el 2009, de 57%.

⁶² La mayoría de las personas que viven con VIH-SIDA adquieren el virus durante la adolescencia o primera juventud (hasta los 24 años). Aprende Bolivia. <http://aprendebol.blogspot.com/2011/07/mas-del-50-de-adolescentes-embarazadas.html>

Gráfico. 27

Bolivia: Incidencia de la pobreza moderada y extrema en el tiempo.

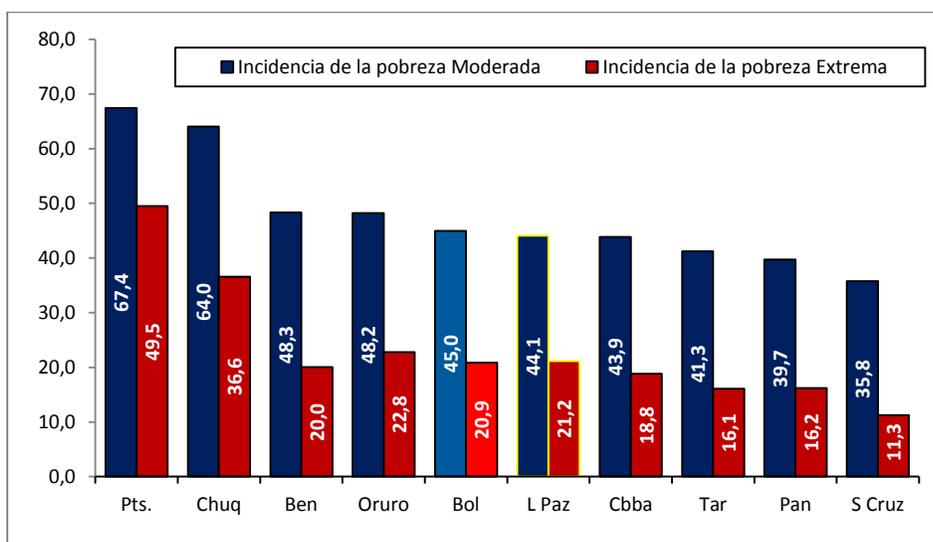


Fuente: Elaborado en base a datos INE.

En cuanto a la extrema pobreza, para el 2011 se habría registrado en 21% (uno por cada cinco bolivianos estaría en situación de extrema pobreza), de la misma manera habría ocurrido un descenso con respecto al manifestado en el 2009, de 26%. Un fenómeno interesante e importante que se observa es que la diferencia o brecha existente entre la pobreza moderada y la pobreza extrema parece ser constante y estructural, la diferencia se ha venido manteniendo durante el tiempo que se tiene registro respecto del indicador de pobreza, el mismo aspecto ocurre con la brecha urbana – rural, es decir el área urbana tiende a reflejar siempre un nivel de pobreza menor que el área rural en el tiempo.

Gráfico. 28

Bolivia: Incidencia de la pobreza moderada y extrema por departamentos



Fuente: Encuesta de Hogares, 2011.

Con referencia a la pobreza en La Paz, según la Encuesta de Hogares del 2011, en el Departamento por cada 100 personas 44 serían pobres, similar al promedio nacional (45%), prácticamente estaría al centro de entre los más y los menos pobres. Si se observa la incidencia de la pobreza extrema, La Paz estaría con poco más que el promedio nacional, en ubicación tendiendo más hacia los departamentos de mayor extrema pobreza, como Potosí, Chuquisaca y Oruro. Lo que quiere decir que en el departamento de La Paz se están desarrollando aspectos que están contribuyendo a que se sitúe con los indicadores mencionados dentro de los otros departamentos.

La misma encuesta nos muestra que la población en los departamentos que reciben un relativo mejor ingreso serían Cobija, Sucre y Tarija, en ese orden; las ciudades de La Paz y El Alto, parte del departamento de La Paz tienen la desventaja de no tener los mejores ingresos, en general las ciudades del occidente boliviano, con mayor incidencia la población de El Alto que sería la ciudad con menor ingreso.

Según la ENAJ del 2008, el 46% de los adolescentes y jóvenes encuestados en el país vivirían en condiciones de pobreza moderada, y el 24% en pobreza extrema; estos resultados se asemejan mucho a los de la Encuesta de hogares del 2011.

Cuadro. 13

Indicadores de pobreza por ciudades principales, sexo y edad, en la población joven

Ciudad	Pobreza moderada	Pobreza extrema
Total	46	24
La Paz	42	30
El Alto	60	43
Cochabamba	37	11
Santa Cruz	51	16
Sexo		
Hombre	44	22
Mujer	47	25
Edad		
15 - 19	48	22
20 - 24	45	23

Fuente: Encuesta de hogares. 2011

De Acuerdo al cuadro 13, entre las ciudades principales del país, son los jóvenes de Cochabamba que tendrían el menor indicador de pobreza (37%), la ciudad de mayor pobreza para los jóvenes sería El Alto con 60%, es decir, seis de cada diez jóvenes alteños son pobres moderados; a su vez, ésta misma ciudad tiene a la población de mayor extrema pobreza con relación a las otras ciudades, un poco más de cuatro personas jóvenes por cada diez estarían en extrema pobreza. La ciudad de La Paz estaría en pobreza por detrás de Santa Cruz (42 y 51%, respectivamente), cercano al promedio

nacional (46%). En este sentido, el departamento de La Paz concentra a dos ciudades con una fuerte proporción de adolescentes y jóvenes pobres, tanto en el nivel moderado como en el extremo, particularmente. Resalta El Alto, donde su población adolescente y joven sería una de las más pobres del país, en esta parte cabe mencionar que en El Alto el 50% de su población está por debajo de los 20 años.

Entre algunos otros resultados importantes puede mencionarse:

- Existe una mayor pobreza entre las adolescentes y jóvenes mujeres (47%).
- La pobreza moderada afecta más a adolescentes que a jóvenes.
- Uno de cada cuatro adolescentes y jóvenes vive en condiciones de extrema pobreza
- Los adolescentes y jóvenes migrantes tienen mayor probabilidad de ser pobre (50%), comparado con los no migrantes (45%).
- Los adolescentes y jóvenes indígenas tienen mayor probabilidad de ser pobres (48%), que los no indígenas (44%), esta diferencia se ahonda en la pobreza extrema, es decir, los adolescentes y jóvenes indígenas serían más pobres de entre los pobres, por tanto su nivel de vulnerabilidad se incrementaría.

Los resultados mencionados pueden fácilmente enrolar al adolescente y joven al ciclo de la transmisión generacional de la pobreza, particularmente en algunos contextos como el área rural y la ciudad de El Alto.

La educación en la juventud

Otro de los elementos condicionantes de la calidad de vida, por consiguiente del capital humano de los adolescentes y de los jóvenes es la educación. En general la educación es un imperativo del desarrollo humano de una sociedad, tanto el Estado a través de sus políticas sociales como la sociedad a través de sus acciones para reubicarse en la movilidad social, tienden a que la educación cada vez más se universal.

La población en edad escolar proyectado del país para el 2012 alcanza al 30%, el censo del 2001 registraba 33,3%, ello querría decir que el peso proporcional de esta población estaría disminuyendo en el tiempo, similar comportamiento estaría ocurriendo con la población en edad escolar del departamento de La Paz, que para el 2012 habría alcanzado a 28,5%, nivel por debajo del promedio nacional. Idealmente toda esta población debería estar asistiendo a un centro educativo, lo que equivaldría a tener un 100 por ciento de asistencia escolar, empero en la realidad existen ciertas razones por lo que parte de esta población no asiste a la escuela, aunque en los últimos tiempos la

tendencia es al incremento y universalización de la asistencia, por lo menos ello estaría ocurriendo con el nivel primario.

Cuadro. 14

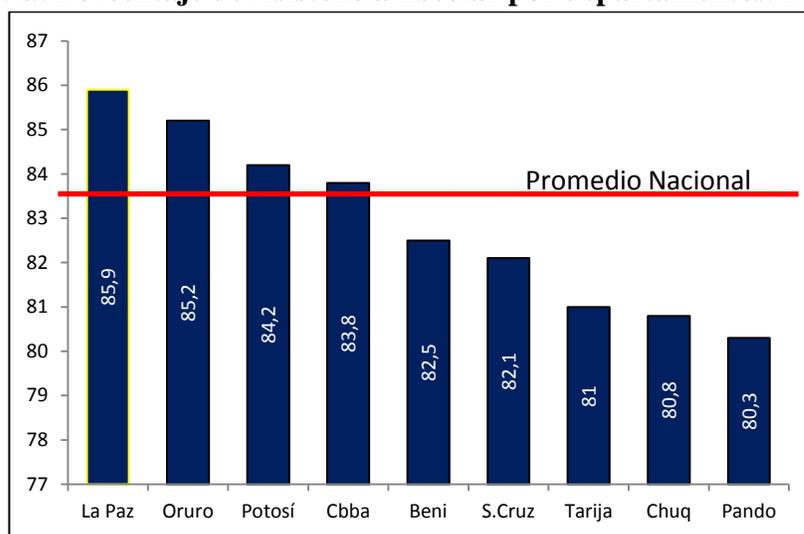
Evolución de la asistencia escolar

Censo	Total	Años de edad	
		6 - 14	15 - 19
1992	72,3	83,8	46,2
2001	79,7	91,4	54,5
2012	83,5	94,1	64,7

Fuente: Censo 2012. INE

Gráfico. 29

Bolivia: Porcentaje de Asistencia Escolar por departamentos. 2012



Fuente: INE

Según el último censo (2012), el porcentaje de asistencia escolar sería del 83,5%, superior al registrado en los censos anteriores (1992: 72,3% y 2001: 79,7%), con mayor incidencia en la población urbana que en la rural⁶³; asimismo con mayor incidencia en la población masculina que en la femenina; por otra parte, el porcentaje de asistencia escolar para el intervalo de edades de 6 a 14 años (94,1%), es superior al grupo de edades de 15 a 19 años (64,7%), reflejando que la asistencia en el nivel primario ha ido progresando hacia la universalidad.

⁶³ De esta manera también lo constata la Encuesta de Hogares del 2011 en el sentido tendencial del dato, aunque en el dato mismo existen ciertas variaciones con respecto al último censo de población.

La asistencia escolar de La Paz alcanza al 85%, superior a los otros departamentos y relativamente superior al promedio nacional (83,5%). La Encuesta de Hogares del 2011 registra que el indicador alcanza a 92,6%, en el área urbana 96% y en el rural 89%. En el departamento existen dos ciudades principales (La Paz y El Alto) en las que se concentra una gran proporción de la población en edad escolar por ende de la población que asiste a algún centro educativo.

La asistencia escolar está correlacionada con el número de matriculados y el número de abandono escolar en cada gestión educativa. Los datos reflejan -según el INE- que en el país el número de matriculados es creciente, sin embargo desde el 2009 la cantidad absoluta de alumnos matriculados a tendido a disminuir, con mayor incidencia en los niveles inicial y primaria; en el caso del nivel secundario tiende a estabilizarse y muy probablemente desde estos años tenderá a ir disminuyendo lentamente. En el caso del Departamento de La Paz, la población matriculada tiende a disminuir desde el 2006, con algunas heterogeneidades, el nivel inicial desde el 2006 y el primario desde el 2005, no ocurre lo mismo con el nivel secundario, que entre el 2006 y el 2010 tendió a disminuir, sin embargo a partir del 2010 probablemente vuelva a disminuir, como el caso del promedio nacional.

Cuadro. 15

Bolivia: Población matriculada, por departamentos

Departamento	2000	2010(p)	Diferencia de incremento 2010-2000	Incremento promedio anual 2010-2000	Incremento porcentual acumulado
Bolivia	2.197.090	2.427.125	230.035	23.004	10,5
La Paz	608.600	631.817	23.217	2.322	3,8
Santa Cruz	524.780	605.868	81.088	8.109	15,5
Cochabamba	374.720	442.619	67.899	6.790	18,1
Potosí	214.820	220.448	5.628	563	2,6
Chuquisaca	136.470	149.514	13.044	1.304	9,6
Beni	107.570	122.900	15.330	1.533	14,3
Tarija	101.780	117.807	16.027	1.603	15,7
Oruro	114.520	113.942	-578	-58	-0,5
Pando	13.830	22.210	8.380	838	60,6

Fuente: Elaborado en base a datos INE.

En La Paz, para el 2010 hubieron 631.817 matriculados, reflejándose en la mayor cantidad de matriculados respecto de los otros departamentos, sin embargo, en el periodo 2000 – 2010 en promedio se habrían inscrito 2.322 estudiantes, de lejos menos que Cochabamba y Santa Cruz; el incremento porcentual acumulado para el periodo

mencionado alcanza solamente a 3,8%, siendo el tercer departamento con menor porcentaje de incremento (después de Oruro y Potosí).

El fenómeno descrito seguramente se debe a dos factores: Primero a los cambios demográficos en la estructura por edades de la población boliviana y paceña en particular, que se refleja en la disminución sistemática de la población menor a 15 años en el tiempo; segundo, por los niveles de abandono escolar que no tiene el mismo peso que el caso demográfico pero que sin embargo es importante desde la perspectiva de los objetivos de la formación educativa del alumno o la población en edad escolar. El fenómeno demográfico acontece más en las ciudades principales, en cambio el abandono ocurre más en los contextos rurales.

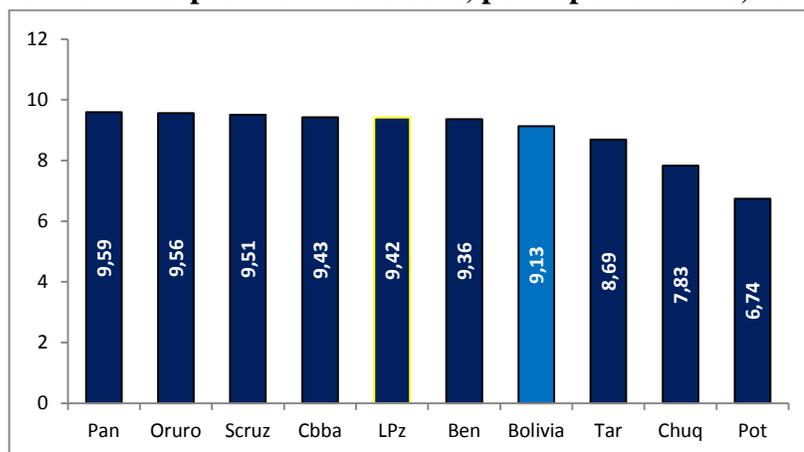
El número de abandono escolar, en el mismo sentido tiende a manifestarse con variabilidad; según el INE, para el país el porcentaje habría alcanzado a 3,6%, equivalente a cerca de 100 mil alumnos matriculados, disminuyendo lo que se presentó en el año 2000, que alcanzaba a 6,9%. En el caso de La Paz, alcanzaría a 3%, disminuyendo el registro presentado en el año 2000 de 8%; en realidad todos los departamentos disminuyen su nivel de abandono escolar. El 3% significa aproximadamente 21.500 estudiantes que fueron matriculados al principio de la gestión en el departamento de La Paz y que luego abandonaron; este aspecto es importante considerar debido a que el abandono, de acuerdo a un trabajo realizado por UDAPE, es ocasionado por que esta población necesita trabajar.

Según la UNESCO, "... la reprobación de los alumnos constituye un obstáculo severo para el avance hacia el logro del nivel secundario: durante la década pasada, en promedio, los países de la región no disminuyeron la tasa de repitencia en educación secundaria, permaneciendo ésta en un 5,9%. Más aun, en algunos países el porcentaje de alumnos reprobados en secundaria aumentó de manera importante" (UNESCO, 2012).

En cuanto a los años promedio de escolaridad en la población mayor a 19 años de edad, el país para el 2011 habría alcanzado a 9,1 años, este indicador representa un fuerte avance con respecto a los otros países de América Latina y el Caribe, solamente Cuba y Chile habrían alcanzado 10 años de promedio. En 1960, todos los países presentaban promedios bajísimos como Guatemala (1, 3 años de promedio de escolaridad), Bolivia presentaba 2,6 años; tuvieron que pasar poco más de medio siglo para llegar a un promedio cerca del óptimo o máximo (12 años). (Barro, 2010. <http://www.nber.org/papers/w15902>)

Gráfico. 30

Bolivia: Años promedio de estudio, por departamentos, 2011



Fuente: Encuesta de Hogares. 2011. INE.

El Departamento de La Paz alcanza a 9,4 años, poco debajo de los niveles que alcanzaron Pando, Oruro, Santa Cruz y Cochabamba, y muy cercano al promedio nacional (Ver Gráfico 30). De la misma manera, el promedio de escolaridad es más elevada en el área urbana que en el área rural, por otra parte, los hombres continúan teniendo un promedio de escolaridad más elevado con respecto a las mujeres.

Observando a nivel de las edades consideradas en la investigación, la población adolescente y joven todavía presenta problemas en cuanto a su formación, aunque uno de los logros, el del acceso a la educación universal en la etapa primaria ya es factible. De acuerdo a los datos de la ENAJ 2008, “el 96% de los adolescentes y jóvenes matriculados permanecen en el sistema educativo durante el desarrollo del curso en el cual fueron inscritos”.

Por otra parte, de la población encuestada, “el 40% de los adolescentes y jóvenes tienen un logro educativo inferior al adecuado para su edad” (ENAJ, 2008), a partir de los 15 años el rezago se hace cada vez más evidente.

Cuadro 16

Población adolescente y joven por cumplimiento de los niveles educativos.

Edad	Primaria		Secundaria		Superior
	Incompleta	Completa	Incompleta	Completa	
15 a 19 años	8	13	59	16	4
20 a 24 años	6	2	14	32	45
Total	35	8	25	16	16

Fuente: ENAJ. 2008

La educación boliviana es parte del contexto social, económico y cultural, en este caso, cuando él o la joven alcanza cierta edad, según la familia ya debería cambiar los roles de hijo(a) y menor a hijo(a) mayor, hijo proveedor, que ayude al hogar, particularmente en los contextos rurales y zonas de residencia periférica en las ciudades, la edad aproximada para este cambio está alrededor de los 15 años, esta es una de las causas, de los niveles deserción o baja en los niveles de matriculación en la secundaria. Según la ENAJ, 3 por cada 4 adolescentes y jóvenes abandonan sus estudios por problemas sociales y familiares; 37% abandona por necesidad de trabajo (este comportamiento se ahonda entre las edades 20 a 24 años, 40%), el 19% por falta de dinero y 17% por factores de embarazo. En La Paz y El Alto la causa principal de la misma manera es el trabajo: 44 y 48%, respectivamente, como se notará en la ciudad del Alto la relación es casi 1 por cada 2 adolescentes y jóvenes.

La proporción de adolescentes y jóvenes que no estudian debido a que deben trabajar, es mayor en la ciudad de El Alto (48%), el de la ciudad de La Paz es 44%. Por otra parte, particularmente para el 49% de las mujeres adolescente y jóvenes no matriculadas las actividades del mundo privado doméstico y la reproducción son impedimentos para continuar estudiando, este hecho se manifiesta con mayor relevancia entre las mujeres pasado los 15 años, que tendrían que cumplir con asuntos maritales o problemas de embarazo. Este comportamiento refleja y confirma la desigualdad de género existente desde edades inferiores al adulto, las mujeres relacionados al mundo privado y doméstico, los hombres relacionados al mundo público y del trabajo.

Asimismo, el país en general y el departamento en particular, según datos del SITEAL⁶⁴ están encima de un grupo de países considerados de alto nivel de analfabetismo, como Nicaragua, Guatemala, el Salvador y Honduras. Según el informe de la UNDESCO del 2012 se identifican varios e “... importantes avances de la región en el cumplimiento de las metas de educación para todos”⁶⁵.

Si bien el acceso es importante en la educación, que además en Bolivia se está propendiendo hacia la universalización, no menos importante es la calidad educativa,

⁶⁴ SITEAL: Sistema de Información de Tendencias Educativas en América Latina.

⁶⁵ “Sin embargo, el informe insiste en al menos tres aspectos críticos. Primero, los logros mencionados no se replican en todos los países: las diferencias al interior de la región son marcadas y varios de ellos están muy lejos incluso de las metas básicas de Dakar. Segundo, las desigualdades internas son muy agudas en prácticamente todos los países de la región, siendo la clase social, la condición indígena y la zona de residencia, los vectores principales por donde pasan dichas inequidades. Incluso cuando los más desaventajados han avanzado en términos absolutos, su situación relativa respecto de los más privilegiados no ha mejorado significativamente. Por último, cada vez más los nuevos criterios con que se deben juzgar los avances en educación remiten a la calidad, más que a la simple expansión de la educación. La concepción de calidad que aplicamos es amplia e incluye no sólo logros, sino condiciones y procesos, no sólo aspectos académicos, sino sicosociales y ciudadanos. Éste es sin duda el aspecto en que la región se encuentra crónicamente retrasada”. UNESCO,2012

sobre todo en la actualidad cuando se están produciendo profundos cambios en el conocimiento, la ciencia y la tecnología, hoy en día no basta con ir a la escuela, se hace necesario ampliar diversos aspectos concernientes a la calidad educativa. La UNESCO “... ha establecido cinco dimensiones para definir una educación con calidad, desde la perspectiva de un enfoque de derechos, las dimensiones son: relevancia, pertinencia, equidad, eficacia y eficiencia, y están estrechamente relacionadas, al punto que la ausencia de alguna de ellas determinaría una concepción equivocada de lo que cabría entender por una educación de calidad (UNESCO, OREALC, 2007).

El 64% de los adolescentes y jóvenes (Ver cuadro 17) opinan que han recibido buena educación, ahora, si se suma los positivos y se dicotomiza las variables, se diría que casi el 100 por ciento de los adolescentes y jóvenes opinan que la educación está en torno a la calificación de “bueno”. Las ciudades de La paz y El Alto califican relativamente más bajo (55 y 60%, respectivo) que el promedio total conocido; de acuerdo a las edades, no hay diferencia de calificar de bueno a la educación, tanto en el grupo adolescente como en el grupo joven. Asimismo, la encuesta recoge también la percepción de los alumnos de sus profesores, el 63% opina que los profesores que tuvieron son buenos. Estas calificaciones, si bien pueden estar reflejando la realidad en cuanto a la labor y capacidad de los docentes, puede también mezclarse con aspectos de apego, identidad y otros aspectos de inclinación concernientes a la comunidad educativa.

Cuadro. 17

Calificación de la educación recibida por la población adolescente y joven. 2008

Contexto	Muy buena	Buena	Regular	Mala	Muy mala
La Paz	29	55	16	1	0
El alto	17	60	23	0	0
Sexo					
Hombre	16	64	20	1	0
Mujer	20	64	15	1	0
Edad					
15 – 19	20	63	17	0	0
20 – 24	12	63	24	1	0
Total	18	64	17	1	0

Fuente: ENAJ. 2008

En cuanto a la educación superior, del período 2000 al 2010, según información del INE, entre la Universidad pública y la privada, el número de matriculados creció de 257.648 a 334.238 estudiantes. En el año 2000 habrían egresado (y titulado) 13.614 estudiantes, equivalente al 5% (aproximadamente), mientras que en el 2010 egresaron solamente 18.738 estudiantes, equivalente a poco más del 5% de matriculados para ese año.

Las tecnologías de información y comunicación en la juventud

En este mismo ámbito, las tecnologías de información y comunicación hoy en día se han impuesto en diversos campos del espacio social, los jóvenes no escapan de esta realidad, es más, son parte de esta realidad, nacieron con esta realidad; el rango de edad que se está considerando en la investigación corresponde a la generación que nació en los años coincidentemente con la enorme expansión de las citadas tecnologías, en los que sobresale el uso de los celulares y la internet. En promedio el 34% de la población mundial usa Internet, en Norte América el 78%, Europa 63%, en América Latina el 40%, en Bolivia el 20% de su población usa este instrumento tecnológico-informacional, esta proporción que se traduce aproximadamente en 2 millones de personas, de los cuales la gran proporción de usuarios son los jóvenes, jóvenes que oscilan entre los 10 y los 30 años de edad, del que nuestro grupo de edad es subconjunto, además el uso es preponderantemente en las áreas urbanas que en las rurales.

Según la ENAJ el 77% de la población encuestada tiene acceso a la computadora y el 69% a la internet, muy similar a los países de primer mundo. Este uso, según la misma fuente se manifiesta con mayor relevancia en las ciudades de La Paz, Tarija, Oruro (87%), El Alto 86%, y con mayor incidencia entre las edades 15 a 19 años. Es decir, las principales ciudades del departamento de La Paz, por considerarse política y administrativamente las más importantes del país, son donde hay una mayor tendencia al uso de las computadoras como de la red internet.

En los países de primer mundo el acceso y la disponibilidad de la red internet casi íntegramente se localiza en los domicilios particulares; en los países no industrializados como América Latina y Bolivia el acceso y la disponibilidad de la internet es libre y a costos no elevados, está en tiendas de servicio en telefonía y red internet, lugares en los cuales a los jóvenes les es más fácil el acceso, entonces puede decirse también que el acceso irrestricto puede ser beneficioso o no a los propósitos de los jóvenes. Según la ENAJ las razones de acceso a la internet serían fundamentalmente tres. 1° los juegos, sea cual fuere, 2° los insumos para las tareas y el trabajo, y 3° el chat. El hecho que sea libre e irrestricto el ingreso a la internet puede tener sus ventajas como sus perjuicios, efectivamente existen muchos jóvenes que realmente aprovechan esta tecnologías para fines de su formación y fortalecimiento del capital humano, en cambio existen también otros que usan estos instrumentos para otros fines no relacionados al aprovechamiento de nuevos conocimientos, por lo tanto estos últimos refuerzan los nuevos problemas sociales relativos a la marginalidad y los riesgos sociales, como la trata y el tráfico de personas, la violencia, la delincuencia y otros.

El acceso elevado de los jóvenes a la internet en La Paz y entre las edades consideradas en la investigación, no significa que estemos al nivel de los países desarrollados; allá el acceso es básicamente en las viviendas particulares, en cambio acá es en la calle, esto

genera dos problemas: Por un lado, un importante grupo de la población no accede a la internet, sea porque no cuenta con una maquina en su casa o que no ha adquirido la cultura de ingresar a la red de internet; por otro lado, el tipo de información al que se accede en la red difiere en los países desarrollados de los no desarrollados; por tanto hay un doble problema para nuestros países: la cobertura y la calidad de la información a la que se accede. Estos aspectos llevan a considerar que hay una brecha digital entre los dos tipos de países o sociedades, y esta brecha se amplía cuando los niveles de educación no orientan al uso de la internet en el sentido del uso beneficioso para el capital humano.

El estado de salud de la población joven

La población joven considerada en la investigación corresponde a la generación nacida entre los años 1988 – 1997; una referencia básica sobre su estado de salud en sus primeros años puede darnos la Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1994. Para ese momento, en el país solamente 4 por cada 10 niños estaban protegidos con todas las vacunas contra las enfermedades, con variaciones importantes: la cobertura en el área urbana es de 44,4%, en el área rural es baja (28%), también baja en niños de mujeres sin instrucción, grupos en los cuales la cobertura es menor al 30%, asimismo el 40% de los niños tenían vacunas completas que el 33% de las niñas. En el caso del departamento de La Paz, solamente el 29,2% de los y las niñas estaban protegidos con todas las vacunas, este nivel es bajo con respecto al promedio nacional y a otros departamentos, como Potosí y Chuquisaca, por ejemplo. Este nivel de indicador es más elevado que el registrado en 1989: 18,8%.

Entre los riesgos contra la salud puede mencionarse también a las enfermedades infecciosas como la infección respiratoria aguda (IRA) y la enfermedad diarreica aguda (EDA), estas todavía son parte de la vida particularmente de la población infantil, aunque en el marco de la transición epidemiológica, muchos países han eliminado desde sus ambientes de salud. Según los registros de la ENDSA 1994, 1 de cada 5 niños (18%) menores de tres años habría presentado síntomas de IRA, aunque este nivel pudo haber subido más en los meses entre junio y julio por las temperaturas bajas. En el área urbana 18,6% y en el rural 17,4%. El departamento de La Paz presentaba un nivel de 20,2%, relativamente por encima del promedio nacional.

En cuanto a la diarrea (EDA), el 30% de la niñez menor de tres años habría tenido un episodio de la enfermedad en las últimas dos semanas a la encuesta de 1989; en el caso del departamento de La Paz, la infección diarreica alcanzó al 31,5%, indicador poco por encima del promedio nacional. Esta enfermedad es muy peligrosa si no se la trata a tiempo, principalmente con sales de rehidratación oral.

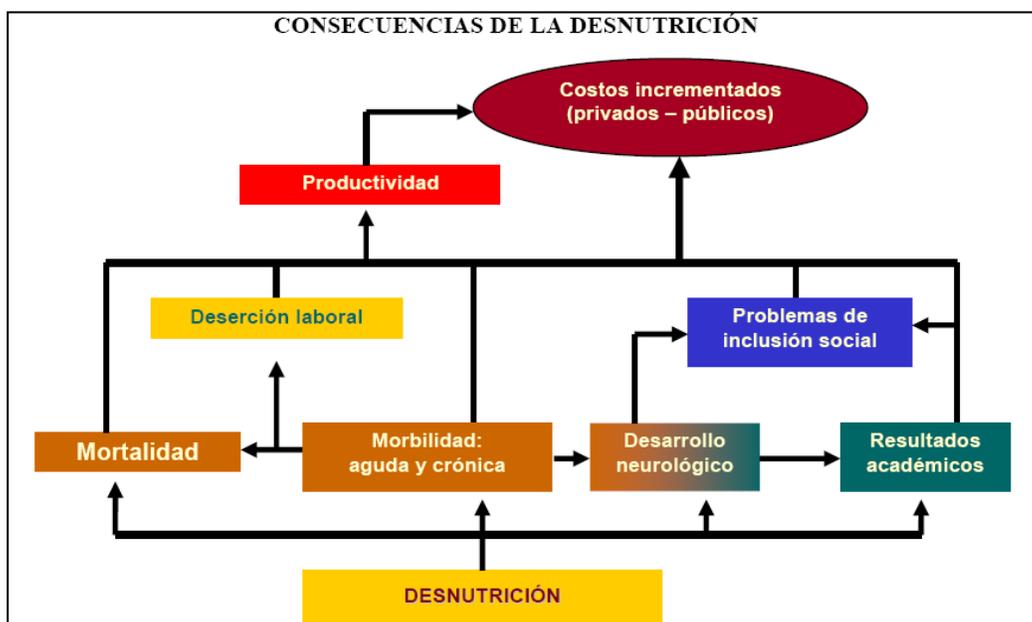
Otro de los elementos, de alta importancia que hacen al buen estado de salud y por consiguiente al desarrollo humano es la lactancia y la nutrición, según la misma fuente el 96% de los niños ha lactado alguna vez, asimismo el 97,2% de la niñez del departamento de La Paz habría lactado alguna vez. En cuanto a la nutrición, para el mismo año, 27 niños(as) menores de 5 años por cada 100 de los mismos en el país adolecían de desnutrición crónica (talla para la edad), hasta ahora estos niveles no han bajado importantemente.

Según la misma fuente (ENDSA 1989) los niveles de mortalidad infantil eran elevados (80 por mil niños nacidos vivos), es decir, por cada 100 niños vivos que nacían 8 niños morían antes de cumplir su primer año de vida, nivel del acontecimiento enormemente elevado ya para este momento.

Lo que se quiere decir es que la generación actual de la población joven en las edades consideradas todavía deviene de ese momento en el que las condiciones de nutrición y morbi-mortalidad aún eran contrastantes con el bienestar (bien vivir). En el marco de la heterogeneidad de estos comportamientos, el occidente del país es el que reflejaba y aún refleja niveles relativamente elevado con relación al promedio nacional y al oriente, específicamente en el Departamento de La Paz, es la ciudad de El Alto que manifiesta niveles todavía elevados de estos comportamientos. Entonces, la actual población joven, se diría que corresponde a los que no fueron afectados por los problemas de salud en su momento o son sobrevivientes a los problemas considerados, ello implica que el nivel de desarrollo humano de estos jóvenes se alinea al promedio nacional, con desventaja en el área rural.

Según un estudio de la CEPAL y el Programa Mundial de Alimentos, en general los factores señalados y en particular la desnutrición tienen efectos negativos en distintas dimensiones de la vida, destacándose "... los impactos en la salud, la educación y la economía (costos y gastos públicos y privados, y menor productividad). A su vez, estos agudizan los problemas de inserción social e incrementan o profundizan el flagelo de la pobreza e indigencia en la población, reproduciendo el círculo vicioso al aumentar con ello la vulnerabilidad a la desnutrición (...). En el caso de la salud, distintos estudios demuestran que la desnutrición aumenta la probabilidad de apareamiento y/o intensidad de distintas patologías, así como de muerte en distintas etapas del ciclo de vida" (Martinez, 2009).

Esquema. 2



Fuente: Martínez, 2009

La juventud actual se enfrenta a diversos riesgos de su entorno, las mismas tecnologías de información y comunicación, muchas veces sirven de canal para caer en los riesgos virtuales y presentes. Uno de los riesgos es la violencia, como comportamiento que va en contra de la salud física, mental y psicológica de los jóvenes. En los últimos años la violencia se ha incrementado, producto de diversos factores, como el incremento de jóvenes que se dedican al consumo de bebidas alcohólicas, o algunos jóvenes que se asocian y componen las “pandillas juveniles” para generar violencia e inseguridad ciudadana.

Los riesgos mencionados, junto a otros hacen que muchos de la población joven, sobre todo los que están en condiciones de desventaja social, se sientan vulnerables considerando que el tiempo que tienen que recorrer en su ciclo de vida aún es largo y que están entrando a una etapa de su vida que es la principal, la adultez, porque es la población adulta la adquiere responsabilidad, es la que toma decisiones, la que definitivamente traza y ejecuta sus objetivos de vida.

6. PERCEPCIONES Y ESPECTATIVAS DE LA POBLACION JOVEN

Esta parte describe las percepciones, valoraciones, inquietudes, expectativas, esperanzas y desafíos de la población joven respecto fundamentalmente del trabajo futuro, este conjunto de actitudes representa una construcción individual y colectiva de símbolos que permite a esta población joven interpretar el mundo para reflexionar sobre su propia situación y la de los demás y para determinar el alcance y la posibilidad de su acción histórica (Vasilachis, 1997, en Villar Lozano, 2010).

“Las representaciones sociales (como imaginarios), son construcciones realizadas por los sujetos en el marco de un contexto social, configuran una manera de interpretar y de pensar la realidad cotidiana y pertenecen a una actividad mental desplegada por los

individuos, constituyendo entonces una relación entre el mundo y el sujeto. No obstante su carácter individual, resulta en ellas innegable la influencia y determinación social, ya que el sujeto reproduce las características fundamentales de la estructura social en la que vive, adquiriendo estas representaciones el carácter colectivo de una ideología” (Romero, 2004, ibid).

La población joven gesta sus imaginarios en un contexto socio-histórico, tienen su base social diferenciada según posición social, contexto geográfico e histórico, que se asume y orienta la reflexión, valoración, las expectativas y desafíos respecto de su entrono social y futuro. El presente caso, corresponde a esos imaginarios y representaciones sociales de la población joven del departamento de La Paz, que se manifiesta a través de jóvenes entre los 15 y los 24 años, básicamente considerando la relación urbana – rural, a través de grupos focales desarrollados en los meses de agosto y septiembre de 2013. Para tener un contexto representativo del diálogo se ha hecho fundamentalmente den dos contextos Urbano y rural y de manera jerárquica, con el siguiente orden:

Contexto rural - rural
Contexto rural-urbano
Contexto urbano-rural
Contexto Urbano - urbano

Por supuesto hay diferencias entre una persona de 15 años y otra de 24 años, son 10 años de diferencia extrema, empero lo que se expondrá son expresiones generales que se manifiestan entre los que fueron parte de los diálogos.

Actitudes entorno a los objetivos del trabajo

Como se decía anteriormente, los imaginarios y representaciones corresponden a diferenciaciones sociales, geográficas e históricas. Entre la población joven que fue parte del diálogo existe dos formas de manifestaciones actitudinales, uno común o general y otro diferenciado, principalmente referido al contexto geográfico, el sexo y la edad.

La población joven del área rural manifiesta relativamente cierta heterogeneidad en cuanto a las actitudes que asume, aunque con algunas diferencias, en general son los varones (con algunas excepciones) que reflejan una actitud más abierta, a diferencia de las mujeres. Sin embargo, observando las edades, entre los jóvenes de 15 a 19 años hay todavía un relativo retraimiento, pero entre los de 20 a 24 años desaparece casi al 100 por ciento el miedo a responder, cuestión que entre las mujeres aún se manifiesta un poco. Asimismo entre los jóvenes de 20 a 24 años hay una actitud más madura y racional.

En las ciudades casi desaparece el retraimiento en ambos sexos y en ambos grupos de edad, las actitudes son más amplias y se expresa una mayor percepción y expectativa, hasta se puede decir que hay una mayor racionalidad sobre las cuestiones objeto de la investigación.

Por otra parte el interés que reflejan son más de tipo individual que de grupo o de país, es decir a ello lo que les interesa es más lo que les puede pasar a ello como individuo que lo que puede pasarle al país.

6.1 La auto reflexión de ser joven

Ser joven, como diversas investigaciones los señalan, implica diversos componentes no solamente asociados a la edad, empero, como se ha aclarado adelante, para la investigación es importante tomar en cuenta principalmente la edad porque corresponde a una etapa del cambio demográfico, y es ésta la principal variable del análisis de la investigación.

Según los y las jóvenes que participaron en los diálogos, ser joven es un momento en la vida, pero este momento en la vida representa evaluar el pasado, principalmente entender y coadyuvar a las tareas que realizan sus padres, representa pensar el futuro; ser joven a su vez es una etapa dificultosa, porque los adultos no les entienden la magnitud que representa ser joven; ser joven es un momento de experiencias de adolescente y juveniles vividas, que son experiencias más correspondiente al transcurso de la vida y la edad, son calificados de inexpertos en todos los sentidos de la palabra, por lo tanto aún núbiles en la vida y para afrontar el futuro.

“Ser joven no es nada fácil, hay la necesidad de querer ayudar a la familia, ser joven significa hacer muchas cosas. Es al a vez una parte dificultosa, porque hay adultos que limitan la participación de los jóvenes, nos dicen que falta experiencia, hay limitaciones y aspiraciones”
(Joven parte de los grupos de diálogo).

Ser joven es también ser responsable en primera instancia de sí mismo y luego del entorno parte como parte de él. Ahí está el estudio como una responsabilidad, pero también está el trabajo como forma de coadyuvar a la familia de la que se es parte

“Algunos padres ya no pueden sostener económicamente a sus hijos. (Los hijos) salen promoción, bien algunas veces se juntan, o bien también algunas veces se van al exterior”
(Joven parte de los grupos de diálogo).

A su vez ser joven, al ser un momento de buscar la integración a la sociedad, también es un momento que representa libertad, capaz de expresar actitudes y aptitudes que refuerzan sus habilidades e intelecto.

“Es una etapa muy buena, somos por una parte libres, cuando somos jóvenes todo está bien, hay que aprovechar ese momento”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

La etapa de la juventud no solo asume la libertad, sino también los extremos de esta expresión, conocido como “libertinaje”, por lo que puede cometer errores, errores relacionados particularmente con las mujeres con el embarazo temprano, el embarazo no deseado o la paternidad temprana, lo que puede genera, especialmente en las familias con desventaja social a contextos de vulnerabilidad, conformando por ejemplo, individuos o familias aisladas o integradas aviesamente a la sociedad.

“Ser joven es algo bonito, pero no es libertinaje, al ser jóvenes otros comenten errores, por ejemplo se juntan con pareja a temprana edad y tienen hijos, luego sufren”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Ser joven es adquirir retos hacia el futuro, porque de ellos solamente depende que el futuro sea acertado o equívoco, lo que les pone en una situación contra la pared en el momento de toma de decisiones

“Ahora digamos en mi caso, yo no sé qué es lo que voy a hacer; si es que tengo la posibilidad de estudiar, voy a aprovechar; y si es que no, voy a buscar algún empleo o algo que pueda darme un sustento diario”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Específicamente o el estudio o el trabajo, son dos caminos que pueden llevar al éxito o al fracaso.

6.2 Desilusiones y esperanzas con el contexto social

La población joven siente que la situación social y económica del país ha mejorado, sin embargo siente también que aún muchos problemas no se han superado.

“Está mejorando (la situación) pero sigue habiendo pobreza, discriminación. Hay que mejorar económicamente un poco más”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Este sentimiento se percibe más (a diferencia del campo) en las ciudades de La Pa y El Alto, la juventud evalúa todavía casi negativamente, posiblemente se deba por ejemplo al incremento de los pasajes en el transporte a los lugares más lejanos, o la asimilación de las noticias por los medios de comunicación de los constantes problemas que se presentan y perciben los jóvenes.

“No hay plata, no hay dinero, todo sube y nada baja”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

El malestar, no solamente es externo, sino también interno, algunos jóvenes expresan que a sus familias no les alcanza el dinero para el mantenimiento y sostenibilidad de las familias, sobre todo teniendo en cuenta que gran parte de las familias de El Alto y el área rural tienen hijos numerosos.

“En mi opinión sería que, por mi casa, estamos mal, porque a veces no hay dinero, a veces, por la situación económica”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Por otra parte muchos de los y las jóvenes expresan que, precisamente por la cantidad de hijos no cuentan explícitamente con el apoyo económico de sus padres, ya los recursos no les alcanzan, por ende al o la joven le queda o abandonar el estudio y dedicarse a trabajar, seguir precariamente sus estudios, o trabajar y estudiar.

“Pero en algunos aspectos también digamos se diría que no contamos con el apoyo de nuestros padres, algunos ¿no?, no sé, por el tema económico”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Cuando él o la joven decide estudiar tiene esperanzas que en el futuro puede cosechar lo que ha sembrado, pero existe también la desilusión de que mientras ellos estudian, por el contexto social y económico en el que el país se encuentra, otros jóvenes dejan los estudios y aprovechando las redes y el capital social se ha insertado en la actividad económica, sea en los talleres o en la actividad comercial, con ellos muchos tendientes a la prosperidad.

“Pero también mientras uno se está matando, así trasnochando, estudiando; otros por tener contactos, pues ha levantado un negocio simple y a logrado pues”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

A pesar de ello, muchos y muchas jóvenes perciben que en las edades en las que encuentran, ingresar a un trabajo remunerado es difícil sobre todo a un empleo fijo, por lo tanto, mientras maduren o pase el tiempo hasta alcanzar la edad madura, acceder a trabajos momentáneos parece ser un aspecto económico y socialmente conciliador.

“Tenemos trabajos momentáneos que duran un día, dos días, lo suficiente para tener dinero, para hacer algunas cosas que nos gusta ¿no?”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

En el campo particularmente, la experiencia de los padres en cuanto al trabajo rudo y las condiciones climatológicas hace pensar a muchos de los jóvenes que esa actividad no es para ellos, por lo tanto la posibilidad es trasladarse o migrar hacia la ciudad de El Alto, lo que les puede permitir no solamente mejorar su situación económica sino su situación social, cambiar de status.

“Yo creo que por el trabajo difícil en el campo, la mayoría creo que va querer vivir en las ciudades, donde no haya mucho frío, así”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

En la ciudad se siente, según la juventud participante del dialogo que el costo de vida se ha incrementado en los últimos años, que la inflación se ha elevado, por lo tanto los salarios ya no alcanzan a los padres de familia para sustentar adecuadamente a los hijos. Perciben que si la inflación ha subido también deberían subirse en su misma magnitud los salarios.

“Es natural que aumente el costo de los productos pero midiendo la verdadera inflación deberían subir los salarios”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Ente otros temas aparece otros diversos problemas concernientes al destino social, económico y político del país, como la presencia de la corrupción y la falta de institucionalidad de las entidades públicas nacional, departamental y local, que conlleva altos costos éticos y valóricos e indirectamente económicos; la corrupción siempre ha sido parte de nuestro Estado administrado históricamente hasta hoy de forma patrimonial. Los puestos de trabajo se han manejado desde la perspectiva del interés y el faccionalismo.

“Hay corrupción, no existe ética profesional ya se están basando más en lo político. Ya que hay algunos profesionales que son buenos y otros no. Ahora todo es pues con dinero. O sea si tienes un amigo que es político te acomoda en un buen lugar, si no tienes, hasta ahí no más fuiste”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Por su puesto la corrupción, la falta de institucionalidad, el manejo patrimonial del Estado está relacionado a la pobreza, por lo tanto a la inseguridad ciudadana, que es uno de los nuevos problemas que se ha incrementado relevantemente y que está ocasionado, junto a la violencia problemas y efectos, sobre todo en los jóvenes, que por diversas razones algunos de estos se ven involucrados.

“Hay mucha inseguridad, mucha corrupción, pobreza”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Ahora, no solamente se percibe entre los y las jóvenes los problemas aludidos, también se mencionan otros inconvenientes, especialmente los que viven las ciudades de El Alto y específicamente en la ciudad de La Paz; ésta ciudad por ser sede de gobierno es sede también de los diversos conflictos sociales y políticos que subsume el contexto problemático nacional; este es el caso de los conflictos entre los partidos en la ciudad, que no se ponen de acuerdo para una gestión municipal eficiente, habiendo una especie de actitud impositiva contraria para algunas políticas municipales, lo que los jóvenes perciben como problema que les afecta en los caminos que deben tomar en el presente y en el futuro.

“En La Paz, hay muchos conflictos, entre el Alcalde y el Gobierno (Central) y eso cae mal a La Paz, porque debía haber una hermandad entre todos, pero como hay contras y se llevan mal entre todos esa es la parte mala de La Paz”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

De la misma manera en los municipios rurales se expresaría problemas similares, asociados no solamente a la corrupción o a los diversos conflictos políticos que se presentan, sino también a la efectividad y eficiencia en cuanto a gestión pública, siendo uno de los indicadores la falta de conclusión de las diferentes obras que han iniciado los alcaldes municipales rurales y que hasta ahora no se habrían concluido, lo que refleja preocupación y un juicio valorativo deficiente de los jóvenes sobre la gestión municipal, particularmente rural.

“En el cantón se ven construcción de obras pero que no piensan acabarlos. Creo que mi pueblo puede tener un crecimiento más, pero

creo que viene la falla desde el Alcalde. El alcalde apoya más a las comunidades”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Sin embargo, la actual población joven también piensa que estos problemas pueden superarse con la participación de todos, de la sociedad y del Estado, porque ambos serían los responsables de la situación problemática.

En este sentido, la juventud percibe que a pesar de los problemas persistentes, en los últimos años se habría aperturado oportunidades que permiten que se pueda participar con mayor efectividad en diversos campos sociales y económicos, particularmente en el estudio, así poder incidir también en diversas decisiones.

“Para nosotros las oportunidades están creciendo y podemos alcanzar nuestros objetivos e influir en las decisiones de personas adultas”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Según la juventud, particularmente del área rural, en la gestión de gobierno del Presidente Morales se está impulsando a la educación, especialmente en los contextos rurales, permitiendo abrir posibilidades y oportunidades para estudiar no solamente en el nivel primario y secundario, sino también el terciario; asimismo participar más en el campo cultural. Los y las jóvenes manifiestan que hace tiempo atrás esto no se había dado debido a varios problemas que habrían complicado su participación. El propósito sería que hay que seguir persistiendo para que todos puedan tener las mismas oportunidades, y particularmente hacer que participen más la juventud del área rural, aquellos que se encuentran en condiciones de desventaja y vulnerabilidad.

“Estamos en este momento en proceso de cambio, los jóvenes están empezando a estudiar, les está interesando el estudio a nivel técnico. Antiguamente se iban al exterior, no podían estudiar, pero creo que en estos tiempos el pensamiento de todos los jóvenes creo que es estudiar. Lo que faltaría es tal vez ayudar en el área rural, muchos no tiene el factor económico, por lo tanto creo hay que cooperar a jóvenes que necesitan estudiar”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

En este mismo ámbito, particularmente los y las jóvenes del área rural consideran que en la actual gestión de gobierno nacional la economía del país habría mejorado, especialmente con las medidas de política económica nacionalizadora, correspondiente al ‘proceso de cambio’, lo que estaría permitiendo generar las oportunidades mencionadas.

“Por otra parte, también nos está yendo mejor porque todo se está nacionalizando y nos conviene, creo que es cuestión de tiempo”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Una parte de los jóvenes –particularmente rurales- reflejan una absoluta confianza en la gestión del gobierno actual, se sienten sujeto de las políticas que está desarrollando la actual gestión de gobierno, a su vez perciben que los niveles de pobreza están bajado con el llamado ‘proceso de cambio’ y que el país de apoco iría superando sus problemas que devienen desde antes.

“Se puede decir que desde que el Evo a entrado a la presidencia, ha bajado el porcentaje de pobres, ¿no ve? Ahora el Evo dice que con el Proceso de Cambio se va incrementar más esas cosas, o sea que por mí, estaríamos ya más o menos bien, de lo mal a lo bien, ya estamos saliendo”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

La calificación del 1 al 70 que se da en promedio a la situación social y económica del país es de 46/70, sin embargo, hay cierta variabilidad, en el campo la calificación relativamente es más alta (55/70) que en las dos ciudades consideradas (37/70).

“Del 1 al 70 calificamos a la situación social y económica con una calificación de 50, todavía somos un país dependiente de los hidrocarburos es necesario generar más industrias”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

6.3 El trabajo o estudio: entre el riesgo y la oportunidad

La etapa de la juventud representa toma de decisiones en su vida presente y para su vida futura, porque considerando ello la sociedad tendrá la posibilidad de integrarla o marginarla, ellos y ellas están conscientes de aquello, por esta razón consideran que es importante tomar decisiones conscientes y adecuadas, sin embargo se presentarían factores externos que perjudican o benefician maliciosamente los sentidos de la vida de los y las jóvenes, como las influencias tanto en los objetivos de los estudios superiores como en el acceso al trabajo.

“Creo que muchos jóvenes así ya cuando se gradúan, se van al extranjero, a buscar trabajo. Porque siempre hay influencia, si tienes alguien conocido ahí, puede ser en un colegio militar, un ejemplo,

fácilmente te puede acomodar. Es por eso que los jóvenes buscan irse a trabajar, como otros dicen, para no perder su tiempo”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Si bien en los últimos años se han aperturado más oportunidades para la población joven, existen problemas que devienen de antes, que se han convertido en parte de nuestra cultura, como la influencia, la corrupción, ente otros y que obstaculizan a generar una mayor transparencia y por ende una mayor oportunidad para que los jóvenes puedan luego de estudiar, ubicarse en empleos que puedan responder a metas de vida; sin embargo no parece suceder ello, aún hay problemas de falta de empleo.

“Algunos salen profesionales, mayormente profesores, abogados, y pues están vagando años, todavía hay desempleo, otros que no han estudiado tienen empleo, tienen abarrotos, tienen más éxito que el que ha estudiado, y eso también desmotiva a un estudiante, se podría decir que es una de las razones para empezar a trabajar”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Si no hay empleo para la juventud, ahí se presenta el fantasma de la emigración al exterior, sino los otros fantasmas de caer en la pobreza extrema o integrarse a la generación de la violencia y la inseguridad para la sociedad. Muchos jóvenes han emigrado al exterior por no encontrar oportunidades en el país, expresado en el desempleo y los bajos ingresos por el empleo, la solución es radicar un cierto tiempo en el exterior; generalmente lo hacen los jóvenes del área rural y los de los barrios urbano-periféricos, que salen a Brasil y la Argentina, luego de trabajar un tiempo más o menos considerado por el joven como para generar un capital y volver al país para abrir una micro empresa o un taller.

Los jóvenes profesionales, de la misma manera al no encontrar oportunidad de trabajo en el país suelen salir al exterior para probar suerte en la profesión para la que han estudiado, muchos otros tienen que volver a estudiar o actualizarse a fin de ejercer la profesión estudiada.

“Hay varias personas que terminando de estudiar cómo ven que no hay aquí oportunidades se van al extranjero porque ahí tienen más oportunidad de triunfar en su carrera y ven que les va mejor por ejemplo mi hermana ha salido ingeniera industrial y no ha podido conseguir trabajo aquí y se ha tenido que ir a los Estados Unidos a trabajar y ahí le está yendo bien y se ha quedado ahí”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

“Si no encontramos trabajo nos iremos al exterior”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Pero entre los jóvenes existe también la consciencia de que ya no es posible solamente estudiar las carreras convencionales, perciben que es necesario diversificar las carreras, orientarse a áreas profesionales que pocos habrían logrado ingresar, sintiendo que es posible lograr los objetivos si se actúa de esa manera.

“Se podría decir que la mayoría de los que salimos bachilleres escogen el camino más fácil. Pero si te dedicas a estudiar algo que no estudian muchos, y pocos logran entrar, entras a eso consigues trabajo”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

La decisión de estudiar o trabajar es un dilema que se presenta de manera permanente entre los jóvenes, particularmente rurales, ellos estando ya en el sexto de secundaria (casi bachilleres) no saben que es lo que van a hacer saliendo del colegio, menos saben si van a estudiar o no, peor aún la carrera que van a elegir, es decir es un situación enormemente problemática; este fenómeno se presenta por lo menos en el 80% de los que actualmente están terminando sus estudios en los colegios rurales; como se había dicho más adelante, particularmente muchas de las mujeres jóvenes sienten o perciben que se van a quedar en el campo ayudando a sus padres o formando una nueva familia.

A diferencia del área rural, en la ciudad hay una mayor racionalidad y consciencia sobre su futuro. La mayoría de los y las jóvenes piensan que deben definir su futuro, esto sería a través del estudio, aunque sienten también, particularmente los jóvenes de zonas populares que lo económico es primordial para ello, por ello en general los jóvenes consideran que estudiar implica recursos económicos; en este sentido se abre la otra opción, el de estudiar y trabajar, que permitiría lograr los objetivos trazados siendo jóvenes, aunque si se escoge este camino está el riesgo de que el trabajo absorba al joven o por los ingresos (para satisfacer sus necesidades) o por la necesidad de trabajar y mantener o ayudar a la familia.

“Por una parte sería trabajar y estudiar, porque si no tienes dinero con qué vas a estudiar, si tienes dinero puedes estudiar”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

“Yo creo que primero sería estudiar, así vas a poder trabajar, se trata de formar tu futuro ¿no?; o sea, tienes que ver qué es lo que vas a hacer más adelante. Digamos si dices “ya, voy a trabajar” y trabajas ya, y a la vez estudias tal vez, le das más tiempo al trabajo que al estudio y así pasan los años, pasan los años, tienes más edad. Para qué vas a seguir

estudiando si el lapso de tus días has perdido. Yo creo que sería estudiar, y así tener un trabajo el cual te pueda dar comodidades”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

En última instancia, los jóvenes, particularmente de las ciudades piensan que es necesario estudiar, como se señala en el diálogo.

“Cuando ni siquiera estudias, y tal vez trabajas, te puede ir mal en ese trabajo, con ese negocio que has sacado. Pero mientras estudiando, tienes, ¿cómo se podría decir un futuro ya hecho? Creo que lo mejor es estudiar que trabajar, o sea antes que buscar un trabajo ¿no?, para mi ¿no?”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

6.4 La importancia del trabajo entre la población joven

El trabajo, como el estudio adquieren gran importancia en la juventud actual, específicamente el trabajo representa el medio de vida, pero el trabajo remunerado, el trabajo que pueda contribuir a al sustento del joven y su familia, trabajo que puede considerarse como digno, el trabajo como parte de los derechos humanos y de ciudadanía, el trabajo representa el futuro, el trabajo es sostenibilidad; acceder a un trabajo representa para los jóvenes acceder al espacio que puede dar lugar al bienestar (al bien vivir), de ahí la importancia del trabajo para la población actualmente joven.

“Para nosotros el trabajo significa ingresos, sino trabajas no hay vida”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

“El trabajo es una bendición, más aún cuando lo que estás haciendo te gusta, te da dinero, pero hay trabajos en los que nos metemos y no nos gusta, por la fuerza tenemos que trabajar, lo importante es el dinero”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

El trabajo, según la juventud, expresamente representa ingresos económicos, solamente los recursos económicos pueden resolver los problemas estructurales o contingentes de la familia y de la sociedad, en ese entendido muchos jóvenes desde temprana edad comienzan a involucrarse en el trabajo, los del área rural generalmente se trasladan a la ciudad de El Alto, en cambio otros se trasladan al exterior (en los últimos tiempos Brasil)

“El trabajo con salario remunerado puede aportar a la familia. Hay jóvenes que se avergüenzan ya de ser mantenidos entonces se van al

ciudad para trabajar. Muchas familias tienen 5 o 6 hijos y forzosamente el joven debe ir a la ciudad a trabajar, luego puede independizarse. Muchos se van al Brasil y Argentina, muchos llegan con un nivel económico y aportan al llegar a su familia”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Muchos jóvenes, como se decía anteriormente se dejan arrastrar por el fantasma de la emigración o a la Argentina o al Brasil, luego vuelven con dinero para reproducirlo en la ciudad de El Alto o en otro lugar, mientras otros hasta ahora (los pocos) se dedicarían a contaminarse con comportamientos que dañan a la misma juventud y en general a la sociedad, como el alcoholismo, la violencia y la inseguridad.

“Cada uno tiene su distintas proyecciones. Unos que sin estudiar encuentran mejor destino y mejor economía, otros se van al Brasil, vuelven después de reunir cantidad de dinero y aquí empiezan a abrir su propio negocio. Así no necesitan estudiar y les va bien, crean microempresas. Has jóvenes que se dedican a la lechería y tiene una buena vida. Hay otros (muy pocos) que se dedican a camino malo como el alcoholismo

(Joven parte de los grupos de diálogo).

La juventud reclama no solamente un trabajo si no un trabajo estable, un trabajo digno, un trabajo con mejores ingresos, lo que está a nivel de sus derechos. Ello les garantizaría que sus familias o sus futuras familias puedan vivir sino cómodamente por lo menos decorosa o dignamente.

“Queremos un mejor futuro, para subsistir, el dinero para poder mantenerse y mantener a tu familia. Para ser estables a veces la falta de dinero va acarrear necesidades pero si tienes un trabajo estable y estudias vas a tener un ingreso seguro y no vas a recurrir a otras cosas”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

6.5 Mirando al futuro

De manera natural a la población joven, le interesa lo que puede acontecer en el futuro, porque esta población será parte de ésta en su edad madura. En los diálogos que se tuvieron se abordaron diversos temas considerando el futuro, uno de los temas que resaltó fue el de la consciencia del medio ambiente, la juventud siente que su hogar –su hábitat- del futuro está deteriorándose cada vez más, es que su futuro está asociado directamente con su hábitat y el medio ambiente, ellos sienten una preocupación porque

uno de los elementos de la vida como el agua está en riesgo de disminuir por el calentamiento global.

“Según mis pensamientos del futuro, ya no va ser sobre la plata, sino sobre el agua. Hay cada vez más sol, más calentamiento global, lo que provoca a futuro la falta de agua y también la contaminación de las otras cosas, por eso será difícil poder sobrevivir”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Sin embargo el principal tema abordado con perspectiva de futuro fue el trabajo, en este sentido, rápidamente se ligó el trabajo con la tecnología porque el trabajo desde su origen se relaciona con la tecnología. Los jóvenes perciben, conocen por las tecnologías de información y comunicación que están a su alcance, las transformaciones que se están dando en el mundo y sobre todo en los países del primer mundo en el ámbito de la ciencia y la tecnología, no es extraño para nuestro jóvenes la gran revolución que se está dando en el campo de la informática y la electrónica, por ende los cambios que se están desarrollando en los espacios del trabajo y el empleo, que ha reducido cada vez más el tiempo y el personal ocupado en la producción de mercancías, conllevando efectos perniciosos para la creciente fuerza de trabajo.

“En el exterior, en los países que están bien desarrollados Japón, China todo funciona con maquinas técnicamente ya no hay personas que hagan ese trabajo todos son robots o maquinas hay mas tecnología avanzada”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Ahora, para los jóvenes el desarrollo tecnológico del primer mundo corresponde a ese mundo que la conexión del nuestro con ese sería muy lento, por tanto tardarían en llegar al país. En este caso la juventud reflexiona sobre la cultura tecnológica en el país, cultura que refleja las pocas posibilidades que tiene el país para generar know-how. La juventud piensa que mientras en los países del primer mundo se utilizan los chips y los robots para todo, en el país contrariamente se continúa con actividades artesanales y de conocimiento y uso todavía pre colonial.

“Eso es bueno y malo porque avanzan más rápido los otros países y nosotros estamos perdidos a tras sin traen un robot a Bolivia llega después de 1 año 2 años en 5 o diez años tarda no estamos actualizados en ese sentido”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Los jóvenes piensan que la tecnología del primer mundo tardará en llegar al país, por lo que será ese momento en que la población tendrá que habituarse al uso de la tecnología como los robots.

“La tecnología está avanzando cada vez más y más, pero como Bolivia está retrasada y no como en los países grandes, los efectos de la tecnología todavía llegarán más tarde al país, en aquel momento es posible que los robots y las computadoras nos pueden reemplazar”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Empero, la tecnología está relacionada al trabajo y al empleo, en este caso la juventud reflexiona sobre una cultura del trabajo y del empleo dado en el país, por lo tanto supone varios elementos relacionados al trabajo y el empleo en el país. Esta cultura en el país está dada desde cientos de años atrás, es decir corresponde a la división internacional del trabajo, donde los países del capitalismo central se ocupan de la transformación, en cambio los países como el nuestro se ocupan de la extracción de la materia prima, convirtiéndose esto último en el patrón de acumulación de nuestro país, lo que ha conllevado desde principios del desarrollo capitalista en nuestro país, centralizarse la actividad económica en la extractiva, dejando de lado la diversificación productiva, por ende la expansión del empleo para toda la población en edad activa.

Entre la juventud existe la conciencia de que la tecnología si bien tiene ventajas para el desarrollo humano, también siente que tendría desventajas; la tecnología suprime el tiempo de trabajo, disminuye el uso cuantitativo de la fuerza de trabajo, lo que genera un desempleo; aspecto que en nuestro país se combina con la actividad económica informal y terciarizada.

“Hay robots que digamos reemplazan el trabajo de los hombres en las fabricas han puesto maquinas y por tanto producen desempleo”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Los jóvenes perciben que en el futuro será la microelectrónica que se impondrá en todas las actividades, inclusive en la actividad informal, hoy ya tenemos presencia parte de estas tecnologías, como el uso creciente de las computadoras, los celulares que sintetizan todos los medios de comunicación y enlace. Pero también perciben que el uso de las computadoras si bien alivianan el trabajo, pueden aislar a las personas, volverlas sedentarias, por tanto con signos de obesidad.

“Yo creo que el trabajo en el futuro ya se puede ver desde ahora, porque ya todo está más con la tecnología, y va ser todo basado en chips, o sea, el trabajo ya no va ser más duro, pero también las personas en el futuro

ya no serán así delgadas, sino todos gordos porque ya no va hacer nada (no ejercicios físicos)”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Asimismo sostienen que para no ser reemplazados por los robots, entre otros aspectos, el Estado debe ocuparse abrir nuevas empresas, generar más empleo para todos los jóvenes que pronto se integrarán a la actividad económica, el Estado –dicen- debería ver las posibilidades de industrializar los recursos económicos que están en materia prima; este aspecto implica una interpelación al Estado sobre su responsabilidad respecto de diversificar la producción, el país debería dejar la economía extractivista para pasar a ser un país industrial. Los jóvenes sienten que es posible industrializar el país, solamente hace falta voluntad política, entender al país en sus problemas y sus potencialidades

“Tenemos que, industrializar nuestros productos. Nosotros (los bolivianos) tenemos recursos naturales podemos generar capacidad para industrializar”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Según los jóvenes, si bien en los últimos años se ha incluido a la población del campo en las políticas públicas, no sería suficiente como para avanzar y dejar de ser pobres. El campo tiene grandes potencialidades, por lo cual el Estado o el gobierno deberían tomar en cuenta –dicen- con mayor especificidad las ventajas que puede ofrecer el campo, lo que también redundaría en la generación de empleo y la disminución de población joven que sale del campo no solamente a las ciudades sino al exterior.

“El Estado, el gobierno, son responsables de nuestra situación económica. Se deben crear empresas, incluso deben crearse en las mismas comunidades para no generar migraciones ni a la ciudad ni al exterior”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Para transformar el país, los jóvenes dicen que primero debe innovarse el sistema educativo, particularmente en el ámbito cualitativo, hoy casi ya es universal el acceso al sistema educativo de nivel primario, será necesario universalizar el secundario y movilizar fuerzas para cambiar la calidad de la enseñanza, es decir, se espera que los bachilleres salgan con conocimientos y habilidades competitivas en matemáticas y lenguaje básicamente, lo que implica también cambiar o ajustar el sistema de formación universitaria, identificando los puntos nodales de las problemáticas de desarrollo del país; ello permitirá que los jóvenes puedan adquirir mejores conocimientos y destrezas a fin de acceder a empleos con calidad y dignidad.

“Si queremos tener un buen trabajo a futuro, yo creo que deberíamos tratar de tener profesionales con calidad en diversos rubros, para eso primero deberíamos tener un sistema de educación más avanzado, deben crearse más universidades tecnológicas, porque yo quisiera tener un trabajo estable”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

6.6 La actitud hacia el futuro

La etapa de la juventud representa vigor, agilidad mental, capacidad adaptativa, afirmación de la identidad personal, actitudes de maduración, pero sobre todo entusiasmo, estas condiciones hacen que los jóvenes puedan percibir el futuro con mucho entusiasmo, pero también en algún momento con alguna preocupación respecto de lo que puede pasar social, cultural, económica, política y medio ambientalmente, por sobre todo.

La población joven percibe que el futuro es de ellos, que lo que puede soñar es posible realizar objetivamente, en general todos (desde quienes tenían 15 años hasta los 24) perciben que el futuro puede ser de ellos, las sonrisas, los sueños, las ilusiones, los proyectos, las inquietudes, las expectativas, las esperanzas. Ellos piensan que hay que trazarse objetivos, metas que pueden alcanzarse, que si se presenta alguna circunstancia negativa, igual es posible continuar.

“Plantearse unas metas pensar en algo grande como llegar a ser profesional, tener mucho entusiasmo y decir yo voy a poder voy a pasar esas trancas que se me ponen y paso y yo creo que mi entusiasmo es del 70 sobre 70 para mí yo sé que si puedo, tengo varias metas y sé que voy a lograrlo, y si me pasa algo igual tengo que seguir hay gente que te puede decir no vas a poder, yo igual voy a insistir”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Para alcanzar el futuro, tendrían que ser persistentes, tener una actitud firme y positiva, seguros de que es posible vencer y alcanzar lo que se ha pensado, soñado.

“Tendríamos que ser seguros, valientes, tener actitud de superarse, levantarse”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Sin embargo, el futuro promisorio, el “ser algo en la vida”, según la población joven, no les caería del cielo “fácil”, será necesario que ellos y ellas puedan aprender a pensar y

tomar decisiones correctas, como el estudiar, el prepararse para el futuro, aunque, sobre todo en el área rural se presentan algunos problemas con el trabajo duro y la remuneración baja.

“Yo pienso prepararme, ser algo en la vida, porque antes no estudiaban y de lo que yo veo que la mayoría de las personas sufren, en aquí es el ganado manejar, a mí no me gusta tanto y pienso estudiar”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Los jóvenes sienten que solamente ellos son los sujetos de la construcción de su propio destino, para ello la conciencia sería clave, tomar conciencia de su presencia en la sociedad, conciencia de que son parte de una familia, de que deben cumplir algún objetivo en el transcurso de su ciclo de vida, que no necesariamente puede estar relacionado a la profesionalidad, pero tomar decisiones pensada y oportunamente sería lo mejor.

“Nosotros somos dueños de nuestro propio destino, seamos conscientes de ello, si queremos tener marido, bueno vamos a tener; si queremos estudiar, vamos a estudiar; si queremos obtener algo, lo vamos a poder hacer. Todos tenemos un cerebro, tenemos nuestro cuerpo completo ¿a nosotros nos falta algo, creo que no verdad?”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

La juventud tiene todo el entusiasmo para ir adelante, sin embargo hay factores externos o circunstancias que pueden presentarse y que pueden hacer variar o anular el sentido o dirección de los objetivos trazados. Este es el caso de varios jóvenes que han estudiado en diversas carreras, particularmente carreras convencionales y por diversos factores de oportunidad no han podido ejercer sus profesiones, insertándose en cualquier actividad económica, por lo general de cuenta propia (informal), o de lo contrario su destino será salir del país para trabajar en actividades que no necesariamente se relacionen o con su profesión o con alguna actividad que del que no querían ser parte.

“Yo creo que estamos con ganas digamos para lo que tenemos que hacer con ese entusiasmo de que nosotros vamos a estudiar, vamos a salir profesionales vamos hacer esto, ero al paso que vayan pasando los años tal vez nos vamos decepcionando de algunas cosas

(Joven parte de los grupos de diálogo).

“A veces podemos tener miedo, por ejemplo miedo a salir profesionales y no encontrar trabajo”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Los jóvenes expresan que a más de las dificultades expresadas que pueden presentarse también están otros problemas, como las condiciones y la calidad de vida, la pobreza, la cantidad de hijos o hermanos, la falta de educación en los padres y madres, la cultura del patriarcalismo y el machismo, entre otros son factores negativos que están presentes manifiesta o latentemente, por el otro, las condiciones económicas del país, políticas sociales y económicas ineficaces e ineficientes, falta de institucionalidad en las entidades públicas, incumplimiento de normas en el país, que hacen que el entusiasmo de los y las jóvenes queden muchos veces atrapados entre querer hacer y no poder.

“Nuestros padres no han estudiado, dentro del patriarcalismo y machismo, las mujeres no han estudiado, asimismo nuestros padres nos transmiten sus experiencias, nos incentivan a estudiar, aunque nos falta apoyo siempre para enfrentar los obstáculos, nuestras aspiraciones son grandes, no estamos totalmente preparados”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Estudiar para ser profesionales tiene un costo, fundamentalmente para la juventud del área rural, que requiere de un espacio para su residencia, los costos de su alimentación y otros costos. La posibilidad de acceso al estudio superior para estos jóvenes es cada vez menor debido a las condiciones mencionadas.

“Tal vez no tengamos economía, entrar a la universidad es un gasto grande y digamos en ese aspecto todavía no estamos muy bien preparado”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Existen otros obstáculos que aún persisten, como la práctica de ciertas costumbres o la cultura del machismo que va en contra de la realidad social del siglo XXI, se está dejando atrás muchas prácticas sociales y políticas discriminatorias, excluyentes y cooptadoras, sin embargo en ciertos sectores sociales, particularmente rurales o marginales todavía no se ha eliminado las prácticas mencionadas, sumadas a las prácticas de violencia y maltrato, particularmente de hombres a mujeres e hijos, lo que obstaculiza las transformaciones sociales y culturales.

“Al escogen una profesión, en el caso de una mujer yo creo que va ser un poco más difícil, porque sabemos que aquí en Bolivia hay mas discriminación hacia las mujeres. Sale de la universidad, no puede conseguir fácilmente un trabajo, también yo mismo he visto en nuestra población que algunos (hombres) tratan a golpes a sus mujeres, no ha cambiado nada, pero yo diría que sigue habiendo maltrato”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

En los últimos años el Estado, considerando la importancia de la problemática ha agendado y a generado normas específicas para eliminar las prácticas negativas mencionadas, empero, los jóvenes opinan que esta prácticas continúan ejerciéndose, particularmente contra la mujer, dentro del mundo privado (el hogar), como en el mundo público (la sociedad).

“A pesar del proceso de cambio sigue habiendo discriminación a las mujeres a veces no encuentran trabajo ya que, como dicen otros que la mujer está hecha para la cocina o para el hogar, para cuidar los hijos, creo que están equivocados”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Los jóvenes no se sienten totalmente preparados para afrontar el futuro, al gran entusiasmo que expresan mirando al futuro, todavía sienten, no solamente la presencia de las tecnologías de información y comunicación, los software y los robots que se imponen, sino también, la presencia aún de un entorno familiar y social que muchas veces no los entiende, el Estado que no se involucra absolutamente como para orientar a la generación presente hacia el futuro. Los jóvenes pueden ayudarse con las nuevas tecnologías, pueden comprender a la familia y a la sociedad y retrucar el sentido de su vida.

“Yo pienso que no estamos totalmente preparados, yo quiero ser una gran profesional pero me falta subir y llegar a mi meta”

(Joven parte de los grupos de diálogo).

Por ello, los jóvenes sienten que su entusiasmo es racional, no solamente salido desde las expectativas y la esperanza de su subjetividad. Ellos mismos en el transcurso de los diálogos han calificado su entusiasmo hacia el porvenir, que del 1 al 70 alcanza a 50, un simple número que puede expresar nada o reflejar que los jóvenes van a ese ritmo con esa esperanza, con ese nivel de actitud hacia el futuro.

En las expresiones vertidas por los y las jóvenes se siente como un dibujo libre de un horizonte incierto, los y las jóvenes expresan sus actitudes de luces y sombras, que

marcarán el destino en el camino que están emprendiendo. Esta población joven, en algún momento dejará de ser tal y pasará a ser adulta y mirando su pasado se verá en el espejo de la nueva juventud; en realidad todas y todos los adultos fueron parte de ese cohorte de edad, por lo tanto, es responsabilidad de la misma sociedad y particularmente del Estado reflexionar y generar acciones de políticas que puedan esclarecer el camino futuro de los jóvenes.

COROLARIO

ENCUENTROS Y DESENCUENTROS ENTRE JOVENES, EMPLEO Y BONO DEMOGRAFICO

Ya se había dicho en el capítulo correspondiente que el Bono demográfico (o ventana de oportunidades) significa la oportunidad que tiene el país, en este caso el Departamento de La Paz de crecer económicamente que se presenta cuando se producen cambios en la composición por edades de la población asociados al incremento de la fuerza de trabajo potencial o la disminución relativa del índice de dependencia.

Ello implica para el caso del estudio, el encuentro de cuatro elementos de alta importancia:

- La población en edad de trabajar (15 a 64 años)
- La población joven en edad de trabajar (15 a 24 años)
- La etapa concerniente al “Bono demográfico”
- Los efectos de crecimiento económico que implicaría la relación mencionada.

En los siguientes párrafos se abordará las relaciones e implicancias que tendría a partir de dos escenarios posibles:

- El Bono en condiciones de aprovechamiento de la fuerza de trabajo potencial
- El Bono en condiciones de posible riesgo para la población potencialmente activa.

a) El Bono demográfico: En condiciones de aprovechamiento de la fuerza de trabajo potencial

En esta parte se trabaja sobre supuestos. El “Bono demográfico” requiere de ciertas condiciones para su realización, el “Bono demográfico” implica desarrollo económico y social, significa aprovechamiento de la fuerza de trabajo potencial para generar mayor productividad y desarrollo, por lo tanto, en esta primera parte las ideas que se exponen son referidas solamente a supuestos o hechos ficticios.

En el país en general y el Departamento en particular, el entorno social, económico y político, se están desarrollando de manera adecuada, en el que todos los componentes del Estado y la sociedad conocen y han tomado conciencia de lo que significa el desarrollo en el mediano y largo plazo y en el que la población como fuerza de trabajo potencial representa un recurso estratégico para el logro de los objetivos de crecimiento económico y el bien vivir.

Para generar la ventana de oportunidades es necesario ciertas condiciones, que se supone se están dando:

- Desde la perspectiva de la gestión, ha comenzado a funcionar particularmente en el Departamento la articulación política, técnica y administrativa entre el Gobierno central, la Gobernación departamental y los Gobiernos municipales.
- El Estado y el Gobierno Autónomo de La Paz están comenzando a funcionar adecuadamente, con toma de decisiones apropiadas.
- El sistema político está consolidado fortaleciendo la gobernabilidad y la gobernanza

- La Gobernación del Departamento ha comenzado a asumir políticas de incentivo al ahorro y la inversión.
- Se ha asumido políticas que incentivan oportunidades del llamado “empleo digno” para todos y todas.
- Se da facilidades y garantías jurídicas a los inversores y productores.
- Existe una promoción de un ambiente social y económico estable
- La Gobernación está comenzando a propiciar un desarrollo sostenido.
- Se está desarrollando instituciones del Estado con capacidades de credibilidad
- El Estado está dando prioridad a una fuerte inversión en capital humano, sobre todo en educación.

Desde la perspectiva demográfica ocurre el siguiente fenómeno:

Según los datos disponibles, el Departamento de La Paz ha dejado de ser predominantemente joven (edades menores a los 15 años), para situarse en un momento en el que su población está entrando a la edad predominantemente adulta, encabezada en la Transición por la población actualmente joven, de ahí se dice que en este momento el Departamento, particularmente en los contextos urbanos, está en su etapa de primavera demográfica: relativa fuerte presencia de la población entre los 15 y los 24 años de edad. Estos indicadores permiten señalar que el Departamento ya ha ingresado a la etapa de “Plena Transición demográfica”, por lo tanto a la primera etapa concerniente al Bono demográfico, que se refleja en la apertura del contexto de oportunidades (en la sociedad, el mercado y el Estado) para el desarrollo económico, considerando la presencia y disponibilidad de fuerza de trabajo potencial (población en edad de trabajar: 15 a 64 años).

De acuerdo al último dato del Censo del 2012 el Departamento de La Paz tendría 2.703.351 habitantes, cuya composición por grupos de edad sería:

Cuadro 18

Depto. La Paz: Población por grandes grupos de edad, 2012. En %	
Grupos de edad	Porcentaje
Total	100,0

0 - 14	32,6
15 - 64	61,7
65 - Más	5,7

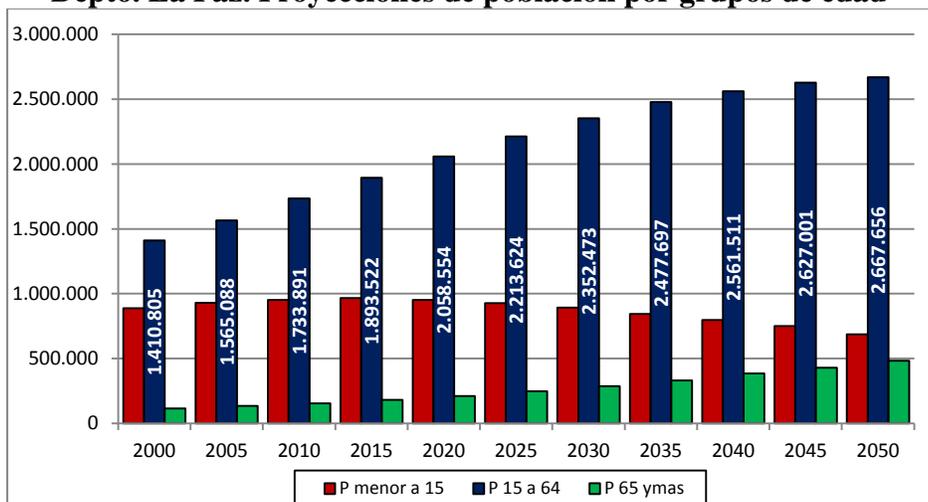
Fuente: Elaborado en base a Datos Proyecciones INE

Como se observa en el cuadro 18, por cada 2 personas en edad activa existe 1 en edad menor a los 14 años, y la tendencia es el incremento del grupo de edad activa (población en edad de trabajar), actor principal de la etapa concomitante con el “Bono demográfico”.

Según las proyecciones del INE, para el 2010 la población en edad de trabajar del Departamento alcanzaba a aproximadamente 1.734 mil personas, en cambio para el 2050 llegaría a aproximadamente 2.668 mil personas; se incrementaría cerca a un millón de personas en edad potencialmente activa, como puede observarse en el gráfico 31 y en el cuadro 19.

Gráfico 31

Depto. La Paz. Proyecciones de población por grupos de edad



Cuadro 19.

Depto. La Paz: Evolución de la población a largo plazo

Grupos de edad	Peso porcentual por años			Incremento porcentual	
	2000	2025	2050	2000 - 2025	2025 - 2050
Población menor a 15 años	36,8	27,4	17,9	4,3	-25,9
Población en Edad de Trabajar	58,4	65,3	69,5	56,9	20,5
Población Mayor a 64 años	4,8	7,3	12,6	115,2	94,7

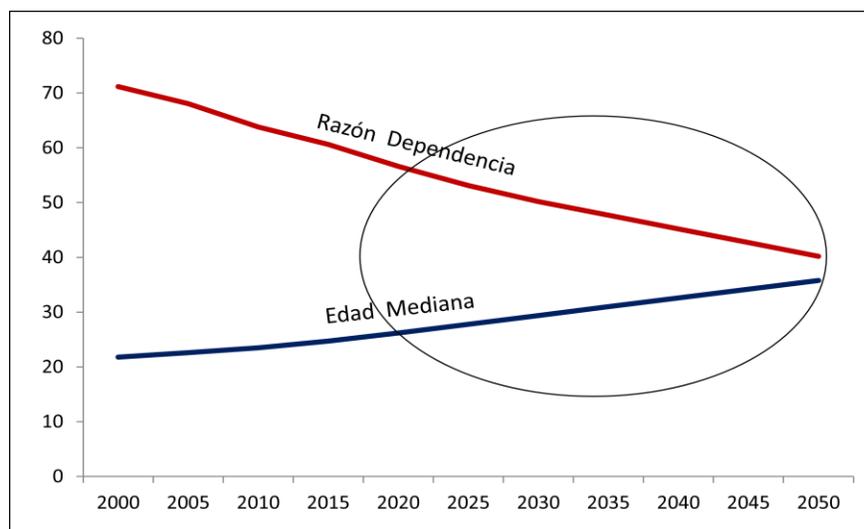
Fuente: Elaborado en base a proyecciones del INE.

Esta tendencia puede reforzarse, con los datos de la edad mediana de la población, cuyo nivel alcanza actualmente a 24 años, por encima de los niveles de todos los departamentos del país.

Ahora, el principal indicador para captar la población que está ingresando al “Bono demográfico” se denomina Razón de dependencia. En el departamento de La Paz, para el año 2010, por cada 100 personas en edad de trabajar existían 63,8 personas en edad de no trabajar (RD: 63,8%), representando uno de los niveles más bajos con respecto a los otros departamentos; este nivel va transitando hasta ubicarse en el año 2045 con un nivel de 45,1%.

Gráfico 32

LA PAZ: Bono demográfico, según Razón de dependencia y Edad mediana



Fuente: Elaborado en base a datos INE

El gráfico 32 muestra cómo las dos trayectorias: de la Edad mediana y de la Razón de dependencia pueden unirse en el largo plazo: mientras sube la Edad mediana, la Razón de dependencia tiende a bajar, produciendo por lo tanto un fuerte crecimiento

de la población potencialmente activa, por lo tanto disponibilidad para el “Bono demográfico”.

Cuadro 20.

Evolución de la Relación de Dependencia para Bolivia y el Depto. de La Paz

Contexto	Periodo de reducción de la Razón de Dependencia						Periodo en que la Razón de Dependencia se mantiene inferior a 2/3		
	Valor Máximo	Año Valor Máximo	Valor Mínimo	Año Valor Mínimo	Duración Años	Intensidad	Año Inicial	Año Final	Duración Años
Bolivia	87	1975	47	2050	75	40	2013	2075	62
La Paz	88	1976	45,1	2045	69	42,9	2010	2050	40*

Fuente: Elaborado en base a modelo de CELADE

Nota: La Población en Edad de Trabajar comprende las edades 15 a 64 años

* La duración en años de La Paz es 40 porque la proyección de población alcanzó solamente hasta el año 2050.

El cuadro 20 muestra de mejor manera la etapa del “Bono demográfico”; según el CELADE para observar el momento del “Bono demográfico”. Sobre la base del cálculo de la Razón de dependencia se observa el momento en que atraviesa el umbral de 2/3 y de ahí en más comienza a disminuir, entonces la población del Departamento ingresó al momento del “Bono demográfico”; este fenómeno se habría efectivizado ya en el año 2010, y continuará siendo parte de la etapa concerniente al citado “Bono” hasta un poco más de los años 2050. Se estima que el año 2045 relativamente alcanzará la cumbre del “Bono demográfico”, luego irá suavemente disminuyendo hasta que en un año poco más del 2050 salga de la etapa citada, momento en el que se estima concluirá la oportunidad de aprovechar todo el potencial de la población en edad de trabajar para generar crecimiento económico, ahorro, altos ingresos per cápita y bienestar.

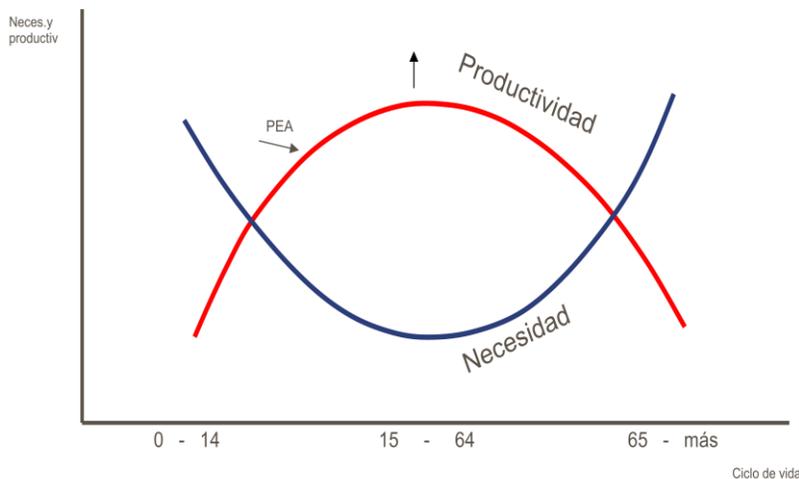
La población tiene tres grandes grupos de edad: los menores de 15 años (niños, adolescentes); entre los 15 y 64 años (jóvenes, jóvenes adultos y adultos); y los de 65 y más años de edad (adultos mayores). Cuando una población tiene una estructura predominantemente joven como lo tenía el Departamento hasta hace dos años atrás había todavía una predominancia de la población de niños y adolescentes, lo que generaba un fuerte gasto de parte del Estado en los servicios de educación y salud, de ahí la fuerte presión de los padres de familia cada inicio de año en puertas del Ministerio de Educación. Quienes eran protagonistas de estas acciones colectivas fundamentalmente eran vecinos de la ciudad de El Alto, ahora efectivamente la población de ésta ciudad tiene una edad mediana de 21 años, diferente a la de la ciudad de La Paz que tiene una edad mediana de 25 años, ello quiere decir que en la primera ciudad el 50% de su población está por debajo de los 21 años, y en la segunda ciudad, de aproximadamente 800 mil personas la mitad tiene edades menores

a los 25 años, por lo tanto los programas de protección social se dirigen mas a la niñez de la ciudad de El Alto, que para la ciudad de La Paz⁶⁶.

Entonces de acuerdo a la transición demográfica -cambio demográfico-, en este momento en el Departamento de La Paz, cada vez más se está incrementando la población en edades de trabajar: Jóvenes, adultos jóvenes y adultos (propriadamente dicho), y en correlación con las condiciones para darse el “Bono”, cada vez más se está creando la posibilidad de que esta población creciente pueda insertarse en la productividad, es decir en el trabajo, en el empleo. Este fenómeno demográfico particularmente para el Departamento es muy importante porque está impulsando a la generación de oportunidades de crecimiento económico, forjándose el “Bono demográfico”, un departamento que se está desarrollando bajo las condiciones que se están dando.

Según las proyecciones de población del INE y en parte desarrollada por el autor del documento, para el 2010, momento de ingreso a la etapa del “Bono demográfico”, el porcentaje de la población en edad de trabajar (ambos sexos) del Departamento

⁶⁶ En teoría se observaría de la siguiente manera:



Lo que se quiere decir –mirando el gráfico- es que cuando menores son las edades las necesidades son altas y la productividad es baja, asimismo, en el ciclo de vida cuando las edades son cada vez más altas, como los adultos mayores, de la misma manera las necesidades tienden a crecer y las productividad de apoco tiende a bajar; y a la inversa, cuando las edades oscilan entre los 15 y los 64 años (adultos), las necesidades no son como de las edades extremas, pero la productividad crece, son las edades en el que la productividad puede multiplicarse, por ello cuando una población tiene edades medianas bajas no contribuye a la productividad (contrariamente espera que el Estado y las sociedad les protejan), tampoco al ahorro, contrariamente cuando la edad mediana tiende a ser cada vez más elevada (por ejemplo 26, 28, 30, 35 años de edad) hay la posibilidad real de que haya más producción y ahorro. En pequeño es el ciclo de una familia, el niño no puede aportar a la sostenibilidad económica de la familia, por lo que lo tienen que hacer el papá, la mamá o los hermanos mayores; el niño podrá aportar cuando sea adulto y los hijos de este último tampoco podrán aportar, lo harán en una próxima generación, y así sucesivamente.

alcanzaba a aproximadamente 1.700 mil personas y para el 2050 (año posible de conclusión del Bono) habrá aproximadamente 2.700 mil personas en edad potencialmente activa, es decir, en 40 años la población referida se habrá incrementado mínimamente en 900 mil personas más; proveyéndose que cada años se incremente en promedio en 23 mil personas como fuerza de trabajo potencial que posiblemente esperan insertarse en el empleo productivo. Ahora la Población en edad de trabajar se divide en población económicamente activa y no activa, si continua creciendo la población de acuerdo a las proyecciones citadas, para el 2050 en el Departamento deberá haber al menos 1.500 mil puestos de trabajo, mas aun cuando el volumen de la población económicamente activa tiende a crecer, producto de una cada vez mayor integración de varios miembros de la familia al empleo.

El crecimiento económico diversificado puede permitir incrementar el ingreso per cápita, así como el ahorro; además junto a las acciones de política educativa, es posible mejorar el capital humano de la población joven. La disminución de la cantidad relativa y absoluta de la población en edades menores a los 15 años permite disminuir el volumen de atención en el nivel primario e incrementar la tención en los niveles posteriores, como el mejoramiento de la calidad de la enseñanza secundaria, jóvenes entre los 12,15 y los 19 años deben beneficiarse de esta nueva oportunidad de política educativa, pero además, es posible también poner mayor atención en la enseñanza profesional y técnica en cuyo nivel ingresan jóvenes entre los 18 a 24 años. De esta manera el Departamento tendrá recursos humanos formados con capacidad para aprovechar la etapa del “Bono demográfico”.

b) El Bono demográfico: En condiciones de riesgo potencial

La Paz, poblacionalmente hasta el momento continúa siendo el Departamento de mayor importancia del país, aunque en los últimos años con las transformaciones sociales, económicas y políticas, generadas en el mundo y en el país, tiende a modificar su situación, sin embargo puede detallarse algunas de sus características sociales, económicas, políticas, territoriales e históricas que están incidiendo en su condición actual:

- Organización territorial y poblacional desequilibrada.

La Paz es un Departamento de heterogeneidades, particularmente en cuanto a la organización territorial y político administrativa, está distribuido en 87 municipios que ocupan el territorio paceño, particularmente uno (Ixiamas) que ocupa un poco más de $\frac{1}{4}$ del territorio departamental. Desde el punto de vista de la distribución territorial y concentración de la población, el 62,6% de la población está concentrada en tres municipios, que se encuentran en el rango de 50 mil y más habitantes; a la

inversa, el 1% de la población está concentrada en 10 municipios, todos éstos menores a 5 mil habitantes. Sin embargo, se presentan dos aspectos muy interesantes: el 60% de la población se concentra en las dos ciudades primordiales del Departamento. La Paz y El Alto, ello querría decir que el 40% de la población está dispersa en el 2,3% (equivalente a 85 municipios) de la cantidad total de municipios⁶⁷, pero además el 0,35% de la población departamental se asienta en el 28% del espacio territorial paceño. Los datos permiten señalar que existe, algunos desequilibrios, como en la organización territorial, la distribución política administrativa al crearse 87 municipios, desequilibrios en la relación número de municipios y número de población, llevando a generarse una fuerte concentración de la población en dos municipios que conforman una unidad territorial.

- Contexto social y económico global con atisbos de riesgo.

Desde aproximadamente 30 años atrás el mundo se ha venido transformando en diversos aspectos, particularmente en espacio económico, social y el empleo; como la presencia ideológica, política, económica, social y cultural de la globalización, el contexto económico liberal, tendencia hacia una mayor urbanización, presencia de la forma de organización del trabajo post Fordista, tecnologización de la producción y reducción de la fuerza de trabajo, la flexibilización, terciarización y precarización del empleo, por lo menos en los países como el nuestro; revolución de las tecnologías de información y comunicación. Sociedad que cada vez más entra al ámbito del riesgo (en diversos sentidos), persistencia de la desigualdad social y la pobreza estructural

- Economía local predominantemente contingente:

Actualmente los indicadores macroeconómicos del país señalan que hay estabilidad y crecimiento, en el caso del Departamento el comportamiento económico tiene algunas disparidades: Según la Fundación Milenio, en el 2012 el ingreso per cápita

67

Concentración de la población, según rangos de tamaño de municipios. 2012					
Rango	Número de municipios	Población concentrada	Concentración promedio	Número de municipios en Porcentaje	Concentración de población en Porcentaje
Total	87	2.706.359			
50.000 - Más	3	1.693.845	564.615	3,4	62,6
15.000 - 49.999	19	467.299	24.595	21,8	17,3
5.000 - 14.999	55	514.458	9.354	63,2	19,0
Menos - 4.999	10	30.757	3.076	11,5	1,1

Fuente: Elaborado en base a datos Censo 2012. INE.

de La Paz es ligeramente inferior al del promedio nacional y de lejos inferior con respecto a Tarija, este comportamiento se debería al estancamiento económico que viene dándose en la economía paceña. Hasta 1993, el PIB paceño ocupaba el primer lugar en el país, para luego descender y estancarse, debido principalmente a la contracción de la minería. Para el 2012 los rubros que más crecieron en el PIB paceño fueron Establecimientos financieros, Servicios de la Administración pública y Construcción.

Según Enrique Velasco, el estancamiento económico del Departamento se debe a la cultura extractivista que se asienta sobre la base del patrón de acumulación y desarrollo heredado desde la colonización y acelerado con las políticas de ajuste estructural, que ha generado desigualdades estructurales, baja productividad global, deficiente distribución del ingreso, precariedad en los empleos, los salarios y la jubilación.

- Políticas públicas en fricción con la demanda social

La Constitución Política del Estado respeta y promueve los derechos humanos, garantiza el status de ciudadanía de las personas, señala la obligación de cumplir las normas de regulación del trabajo y el empleo, protege a los trabajadores, promueve la generación de más empleos. Por otra parte, existen documentos y normas, como el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Desarrollo Departamental, la Agenda patriótica 2025, los programas de empleo para jóvenes, que tienen y buscan el objetivo de promover la apertura de más empleos. La pregunta es ¿Cuánto de todo ello se ha entendido entre los tomadores de decisión oficiales?, ¿Cuánto de todo ello se ha permeabilizado en la sociedad, particularmente en el grupo poblacional pertinente?, ¿Cuánto se ha fortalecido la institucionalidad dentro del Estado para llevar adelante los objetivos de los documentos mencionados? El problema parece ser de voluntad política, ligado necesariamente a intereses político partidarios, ´por lo menos dentro de la cultura política local históricamente manifiesto.

En una entrevista periodística al Gobernador del Departamento Cesar Cocarico, él manifestaba que para salir de la pobreza el Departamento requeriría de un mínimo de 2 mil millones de bolivianos cada año para “despegar (*económicamente*) y dejar de ser pobres” (Periódico La Razón, 2013). Para el 2012 el presupuesto del Departamento alcanzó a 558 millones de bolivianos, es decir ¼ de lo que se necesitaría para el propósito mencionado por el Gobernador. Por otra parte, la misma autoridad política señalaba que los rubros que deberían aprovecharse con los

recursos para la inversión son la minería y los hidrocarburos⁶⁸; es decir otra vez se estaría volviendo a es cultura económica criticada, a la cultura extractivista. En realidad no parece visualizarse por lo menos en el corto plazo un nuevo programa económico que realmente promueva la diversificación de la producción para generar empleos dignos.

- Problemas sociales persistentes:

Persistencia de los niveles todavía importantes de pobreza (por ingreso y por necesidades básicas insatisfechas) que deviene de factores estructurales. En realidad, si bien bajó el nivel relativo del indicador de pobreza, la cantidad absoluta de pobres continúa creciendo, principalmente por dos factores, por la tasa de crecimiento de la población aún importante, y por la reproducción en la familia de los pobres, particularmente en los contextos rurales y áreas periféricas de las ciudades principales. Persistencia de la desigualdad, el indicador que mide, el Coeficiente de Gini, continúa situando al país en general y al Departamento en particular en posiciones casi estructurales. Por otra parte habrían aparecido nuevas formas de problemas sociales, como la criminalidad, delincuencia, violencia, entre otros.

- Empleo casi en extremo precario.

En los últimos años el empleo ha venido modificándose en su estructura y funcionamiento, producto de las transformaciones globales que sea venido dando y que se han impuesto en el país y en el Departamento. La fuerza de trabajo potencial como la población económicamente activa continúa creciendo, por otra parte, según los datos de la Encuestas de Hogares y del CEDLA, más del 90% de la población está ocupada, alcanzando el desempleo abierto, por complemento, a niveles bajísimos, por debajo de lo que se presenta en las economías de los países industrializados.

En el mercado de trabajo, según el CEDLA el empleo en la administración pública se ha incrementado, contrariamente se ha reducido en el sector empresarial; la población ocupada en la industria manufacturera ha decrecido, con ello el sector productivo, asimismo, la población está ocupada más en la actividad terciaria, los servicios, la construcción y el comercio, en actividades más familiares que corporativas, fundamentalmente en la ciudad de El Alto, que hasta hace 10 años atrás se proyectaba como la ciudad industrial.

⁶⁸ “... el departamento también precisa fortalecer su actividad productiva minera e hidrocarbúrfica ... La perforación del primer pozo petrolífero en Lliquimuni, norte de La Paz, es para el gobernador de La Paz, César Cocarico (MAS), el mejor regalo que puede recibir el departamento en 2013” (Periódico La Razón, 2013).

El empleo es cada vez más precario o extremo precario, traduciéndose en la calidad de los empleos, creciente inestabilidad laboral, ingresos y salarios por debajo del costo de la canasta normativa de alimentos o similares y bajos con relación al salario mínimo nacional, particularmente en el área rural; seguridad social con complicaciones por las cotizaciones bajas y por ende jubilaciones injustas. Ello ha provocado:

- a) primordialmente el incremento acelerado del empleo “no formal”, convirtiéndose en un comportamiento cultural, donde la familia y el capital social son recursos centrales de operación económica. De la misma manera, la ciudad de El Alto se ha convertido en la ciudad del empleo predominantemente “no formal”
- b) el desempleo abierto que acompaña a la falta de la comprensión y concepción de otra forma de distribución del ingreso y del excedente, diversificación de la productividad. El desempleo alcanza a todas las edades y especialidades, lo más preocupante es que lo de entre los desocupados poco más del 50% son profesionales.

Población actualmente joven, socialmente vulnerable:

Sus características demográficas:

- En el Departamento 1 de cada 5 personas es joven (entre 15 a 24 años), 7 de cada 10 jóvenes del departamento residen en las ciudades de La Paz y El Alto.
- La mitad de la población de El Alto tiene edades por de los 21 años. Asimismo, la mitad de la población de la ciudad de La Paz tiene edades por debajo de los 25 años. Asimismo, la mitad de la población en edad de trabajar del Departamento tiene edades menores a 32 años. Por consiguiente, la población de la ciudad de La Paz es relativamente más adulta que el de El Alto, pero además, la oferta de trabajo potencial es joven.
- En el Departamento, fundamentalmente por el peso poblacional de la ciudad de La Paz se está presentando el comportamiento que se ha denominado como “primavera demográfica”, es decir, este momento es histórico para la población departamental, puesto que hay una coincidencia entre presencia de una relativa cantidad mayor de población joven y modificaciones en la

estructura de la población que se refleja en el ingreso por parte de estos jóvenes a la etapa denominada “Bono demográfico”.

- Esta población joven es la que está encabezando el ingreso a la etapa concerniente al “Bono demográfico”

Su vulnerabilidad social

- El Departamento de La Paz, según los registros del censo de 1992, se ha convertido en un departamento expulsor de población en edad potencialmente activa, principalmente población joven, cuyo destino o es la región del oriente del país o el exterior (Argentina, Brasil, España, principalmente), generados por empleo.
- Aproximadamente uno de cada cinco adolescentes y jóvenes reside en una ciudad diferente a la que ha nacido. En la ciudad de El Alto el porcentaje de inmigrantes jóvenes es de 22%.
- El Alto continúa siendo una ciudad que capta inmigrantes (a diferencia de La Paz que ha disminuido) principalmente provenientes de contextos del mismo departamento
- El embarazo temprano, es otra de las problemáticas de este grupo de edad, principalmente entre los y las adolescentes (embarazo en adolescentes), que año en vez de disminuir pareciera incrementarse. Una proporción importante de los embarazos son no deseados, conllevando otros problemas (sociales, psicológicos, educativos y de salud) particularmente para la mujer. Este problema se manifiesta con mayor incidencia en el área rural del Departamento y en la ciudad de El Alto.
- El 60% de los jóvenes de la ciudad de El Alto viven en condiciones de pobreza moderada y el 43% en condiciones de pobreza extrema; superior al promedio nacional y departamental. En la ciudad de La Paz, 42% en pobreza moderada y 30% en pobreza extrema. Hay mayor incidencia entre las mujeres. Por otra parte, la probabilidad de ser pobre es mayor entre los jóvenes migrantes, más aún entre los jóvenes indígenas.
- Si bien el porcentaje de asistencia escolar ha mejorado, particularmente en el ciclo de primaria, la repitencia y la deserción escolar como problema no se ha

resuelto aún, aspecto relacionado a las contingencias de las condiciones de vida y el trabajo.

- En la educación superior, se ha incrementado la cantidad de alumnos matriculados, sin embargo no se ha incrementado el porcentaje de egresados, que está en torno al 5%.
- En el mundo de las TIC`s, el 77% de los jóvenes tiene acceso a la computadora y el 69% a la red internet. En la ciudad de La Paz el 87% y en El Alto el 86%, con mayor incidencia entre las edades de 15 a 19 años. La primera razón de acceso a la internet serían los juegos, la segunda, insumos para tareas y trabajo y la tercera el chat.
- En el ámbito de la salud, la generación correspondiente confronta aún con problemas de salud, provenientes del momento del nacimiento y la infancia principalmente, como la mala nutrición o desnutrición, fundamentalmente entre los que viven en el área rural y la ciudad de El Alto.
- La juventud actual se enfrenta a diversos riesgos de su entorno, las mismas TIC`s, como canal para riesgos latentes. Uno de los riesgos es la violencia, comportamiento en contra de la salud física, mental y psicológica de los jóvenes.

La juventud hacia el futuro: ¿Solamente un sueño de oportunidades?:

- Ser joven representa adquirir responsabilidades, retos hacia el futuro, porque de ellos solamente dependería que el futuro sea acertado o equivocado; en este sentido, su preocupación es más a nivel particular que a nivel del país.
- A pesar de los avances, la situación socioeconómica es aún adversa, por ello el trabajo adquiere valor, permite tener dinero, entonces muchos desean trabajar para compartir con su familia, incluso a riesgo de dejar el estudio. Sin embargo saben que acceder a un trabajo no es fácil, existen dificultades, razón por la cual que muchos optarían por negociar su ingreso a un empleo, de lo contrario emigrar del campo a la ciudad o hacia el exterior. Asimismo, parte de ellos perciben que el empleo debe ser digno, estable y con ingresos adecuados.
- Muchos de los jóvenes, aun estando por concluir el bachillerato perciben que su futuro aún es incierto, con mayor incidencia en el área rural que en la

ciudad, sin embargo perciben que estudiando pueden tener mejores oportunidades, pero saben también las limitaciones en cuanto a recursos para continuar estudiando

- Los jóvenes de hoy han nacido en el tiempo de la revolución tecnológica, por lo tanto sienten que son parte de este mundo y que está a su alcance, pero es un alcance limitado porque el mundo tecnológico está concentrado en los países industrializados y todavía no es completamente parte de nuestra realidad. Entonces sienten que tardará todavía en llegar al país
- Sienten que la tecnología reemplaza al trabajo por lo tanto sienten que a futuro ellos pueden también ser reemplazados, entonces para que no suceda aquello el Estado debería preocuparse de dos tareas: por un lado, crear más empleos, industrializar las materias primas, por el otro, cualificarse la educación para generar mayor conocimiento y habilidades.
- La etapa de la juventud representa vigor, agilidad mental, capacidad adaptativa, afirmación de la identidad personal, actitudes de maduración, pero sobre todo entusiasmo, estas condiciones hacen que los jóvenes puedan percibir el futuro con mucho entusiasmo, pero también en algún momento con alguna preocupación respecto de lo que puede pasar social, cultural, económica, política y medio ambientalmente, por sobre todo.
- Los jóvenes sienten que solamente ellos son los sujetos de la construcción de su propio destino, para ello los sueños y la persistencia serían herramientas claves, tomar conciencia de su presencia en la sociedad, conciencia de que son parte de una familia, de que deben cumplir algún objetivo en el transcurso de su ciclo de vida, sin embargo hay factores externos o circunstancias que pueden presentarse (como la pobreza, el número de miembros en la familia, entre otros) y que pueden hacer variar o anular el sentido o dirección de los objetivos trazados.
- Si bien tienen toda la actitud de enfrentar el futuro pero perciben que su preparación es incompleta, porque aun sienten el peso de la incompreensión de su entorno familiar y social, pero además sienten que el Estado no se involucra en los objetivos de esta generación, por lo cual saben que su entusiasmo es racional, no solamente salido desde las expectativas y la esperanza de su subjetividad. A su entusiasmo han calificado con 50 sobre 70.

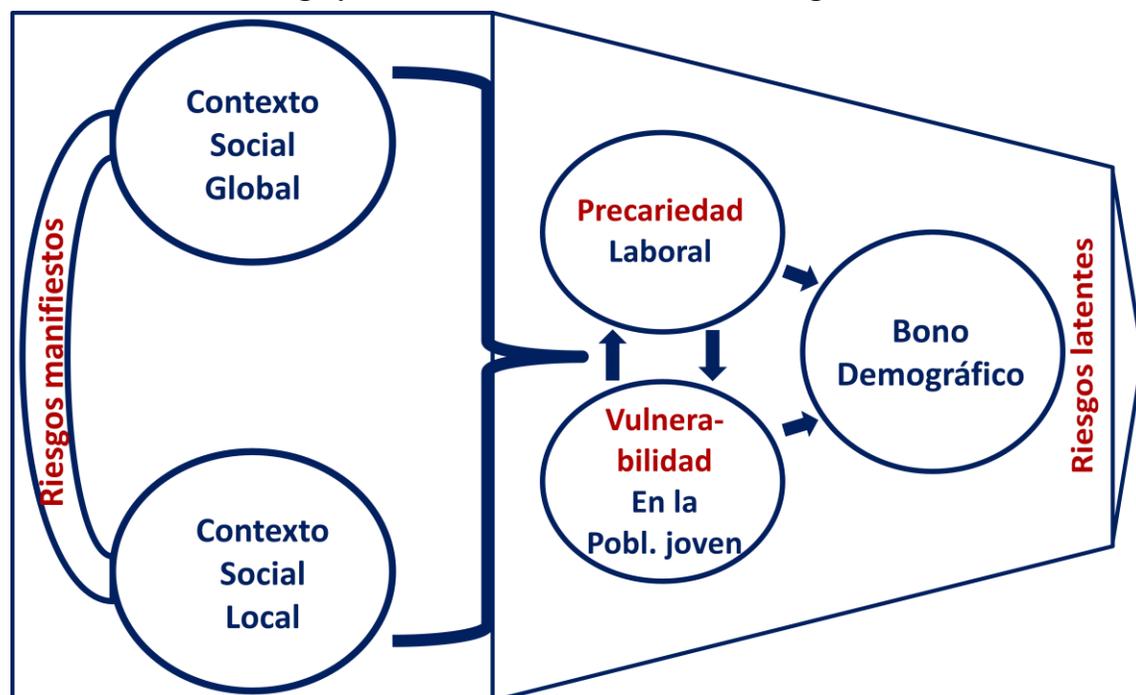
Los factores de riesgo y vulnerabilidad en el “Bono demográfico”

Interpretando el esquema:

El esquema, en primera instancia es una representación transformada del primero⁶⁹, que refleja el objeto de estudio del presente trabajo.

Esquema 3

Riesgo y vulnerabilidad en el “Bono demográfico”



En el esquema se observa el contexto evidente que está transcurriendo según el trabajo de investigación. Existen dos campos, es posible señalar que el de la izquierda obedece más al contexto externo y pilar fundamental de lo que puede ocurrir en el siguiente. El segundo campo, el de la derecha, representa el contexto interno secuencial del primero.

Evidentemente el contexto social global es el argumento envolvente de transformaciones en el mundo fundamentalmente industrializado, que por las relaciones estructurales repercute en el contexto local, por ende en el contexto de los fenómenos sociales locales específicos. Como se notará el contexto global y nacional aparecen como espacios de riesgo manifiesto para los acontecimientos

⁶⁹ El primer esquema se refiere al objeto de estudio, se localiza en la parte de Aspectos metodológicos del presente trabajo de investigación.

sociales locales, como en este caso el empleo, la participación del joven en el mismo y el sentido que toma hacia el futuro. El contexto social local, principalmente referido a lo que acontece social, económica y políticamente en el país a lo largo de su historia, que refleja también riesgos manifiestos a partir de dos elementos básicos y también históricos: el patrón de acumulación basado en la actividad económica primaria y extractivista, y el modelo de desarrollo predominante en el país a pesar de los cambios o reformas con contenido social que se hicieron desde el Estado y gobiernos respectivos.

En el espacio de la derecha se observa el objeto de estudio transformado, cuyos indicadores se reflejan a partir del trabajo de investigación, como la predominante precariedad del empleo actual y que es muy posible que continúe manifestándose en el corto y mediano tiempo, si es que no se cambia el componente estructural que sostiene el comportamiento referido, ello querría decir que en el momento concerniente al “Bono demográfico” posiblemente continúe o se ahonde la precariedad laboral. En este mismo ámbito, la población actualmente joven, que ya es parte, tanto de la precariedad laboral y de un escenario social en que ellos se sienten frágiles e indefensos, posiblemente no puedan asir el sentido de la adaptabilidad en el momento del “Bono demográfico” lo que puede llevar a que la precariedad continúe o se ahonde, los riesgos sean cada vez más intensos y que la vulnerabilidad sea mayor, en ese momento ya no como jóvenes, sino o como adultos jóvenes, adultos, o adultos mayores. Entonces el devenir, desde la perspectiva del ciclo de vida poblacional y de los acontecimientos históricos reflejado en la etapa del “Bono demográfico” adquiere importancia, primero porque ya ese momento es un momento presente, un momento evidente. y que va a durar alrededor de medio siglo, un momento importante no tanto porque cómo se manifestará el crecimiento económico a partir del uso extensivo de la población económicamente activa, sino más bien lo que puede acontecer con la población en edad de trabajar (oferta de fuerza de trabajo potencial), que es posible que en el momento algunos puedan insertarse en empleos formales, pero es posible también que la gran proporción del grupo activo o pueda reforzar el empleo “no formal” (empleos de sobrevivencia, “empleos subterráneos”), o excluirse, y ser integrado a la sociedad de forma incua y disfuncional, cuyos efectos transgredirían las normas sociales, entrando al campo de la “sociedad o condición negra” (violencia, criminalidad, entre otros).

Lo contrario es revertir las condiciones actuales, generar inversión productiva y diversificada (no exclusivamente centrado en la actividad primaria), promover políticas de empleo digno para todos y todas, generar garantías jurídicas a los inversores, promover un ambiente social y económico estable y sostenible, promover el fortalecimiento y credibilidad de las instituciones públicas,

promover el capital humano incluyendo a toda la población antes de cumplir los 24 años, entre otros.

Consideraciones finales:

Es importante considerar algunos temas que pueden ayudar a entender mejor las dificultades con que está enfrentando actualmente la población joven en su ingreso a la etapa concerniente al “Bono demográfico”

- Al abordar la temática del presente estudio, una vez más se reafirma la importancia de abordar la relación “población – desarrollo social”, porque permite identificar de manera recíproca aspectos claves de la relación, de importancia para mirar el futuro.
- La población como fuerza de trabajo potencial representa un recurso de absoluta importancia para el Estado en su devenir, por ello es importante abordar la temática del empleo y el “Bono demográfico”.
- Según el último informe de Latinobarómetro (2013) solo el 45% de los encuestados señaló que el país está progresando, el 34% señaló que la situación económica dentro de 3 años será mejor (entre otros indicadores).
- Las transformaciones globales, en lo social, cultural, económico, político y tecnológico, han provocando modificaciones en las actitudes y comportamiento de la juventud, incluso provocando desasosiego, aspectos que están modificando también la forma de ingreso a la etapa relativa al “Bono Demográfico”
- Desde la perspectiva del desarrollo del capitalismo, “... la tensión entre la población y el desarrollo (en nuestros países) no es vista pura y simplemente como un desequilibrio, sino como una contradicción que surge del propio proceso de acumulación capitalista. En otras palabras, la cuestión de la población, expresada no ya como una “explosión demográfica” sino como una `sobrepoblación relativa`” (Canales, 2001), más bien una superpoblación absoluta, porque lo “relativo” era relativo a la funcionalidad del industrialismo capitalista, en este caso la superpoblación absoluta está en función solamente de su propio destino.

- La efectivización de los objetivos del “Bono demográfico” en el Departamento en particular colisiona con algunos problemas: La constitución del tipo de Estado que se tiene, de cultura dictatorial, excluyente y patrimonialista, fundamentalmente; la ineficacia e ineficiencia del sistema de normas, la planificación social del desarrollo cruzada con elementos político-partidarios; la falta de un sistema de instituciones que puedan funcionar en el Estado; Una ciudadanía incompleta en tanto ejercicio de derechos y responsabilidades, ente otros

- La etapa del “Bono demográfico” si no se modifica el estado de situación social, económica y política en el país y en el Departamento, transcurrirá como un momento más en la historia, aunque como es un momento especial, porque influye en la estructura por edades de la población, particularmente en la población en edad de trabajar, es muy posible que sus efectos sean perniciosos, particularmente para la sociedad, como la transmisión generacional de la pobreza, particularmente en algunos contextos como el área rural y la ciudad de El Alto.

- La efectivización del “Bono demográfico” implica algunos aspectos:
 - El empleo en La Paz es predominantemente “no formal”, esta condición puede alterar el cumplimiento adecuado del “Bono demográfico”, puesto que la experiencia histórica señala que en los países donde se ha dado el “Bono” tenían una economía predominante formal, porque en los momentos de la concepción del significado del “Bono”, la economía norteamericana y europea tenían un tipo de desarrollo económico capitalista tradicional, cuando una parte importante de la población económicamente activa estaba destinada al empleo industrial.

 - En el Departamento en particular, la presencia de los empleos “formales” es menor que la “no formal”, pero asimismo cada vez más están disminuyendo los empleos en las industria, primordialmente por la cultura extractivista de la economía del país.

 - En el Departamento, como en el país, el capital humano está desarrollado insuficientemente, si bien se está cumpliendo con el acceso universal de la educación (en el sector de primaria), aún falta cualificarla, considerando las potencialidades locales, el avance de la ciencia y el conocimiento y las experiencias internacionales sobre el ámbito.

- Como señala el documento del BID, “los hechos comenzaran a hacer desaparecer la visión de una oferta laboral aparentemente inagotable alimentada por un rápido crecimiento de la fuerza laboral, en todos los países se reducirá la tasa de crecimiento de la fuerza laboral”, aspecto de trascendental importancia para la población actualmente joven y para el Estado.

- La tendencia en el mundo, en el país y en el Departamento es la mayor urbanización, por lo tanto también cada vez más hay una mayor presión sobre el empleo urbano, lo que también es una condición para la forma de ingreso al “Bono demográfico”

- Si las condiciones sociales no cambian actualmente, la etapa del “Bono demográfico” puede generar una segunda brecha de desempleo histórico en el país. Al momento ya existe un desempleo abierto y un desempleo oculto.

- En perspectiva al futuro se presentan dos contradicciones: Por un lado, la esperanza y entusiasmo de los jóvenes por cumplir sus objetivos de vida; por otro lado, las escasas posibilidades del Estado para aperturar más empleo con calidad.

BIBLIOGRAFIA

ABDALA, Ernesto

- 2000 Jóvenes, educación y empleo en América Latina. Papeles de Población N° 33. Organización Internacional del Trabajo.
http://intranet.oit.org.pe/WDMS/bib/virtual/coleccion_tem/empleo_juvenil/jovenes_educacion_empleo_AL.pdf

ANTUNES, Ricardo

- 2001 ¿Adios al trabajo?. Ensayo sobre las metamorfosis y la centralidad del mundo del trabajo. Biblioteca latinoamericana de Servicio social. Sao Paulo, Brasil.

BAJRAJ y otros

- 2000 Población y desarrollo en América Latina y el Caribe: Un desafío para políticas públicas. Serie Población y desarrollo N° 7. CEPAL. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población. Santiago de Chile.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

- 2001 Demografía: ¿amenaza u oportunidad para América Latina?. En Desarrollo más allá de la economía. BID. Washington. Estados Unidos.

BECK, Ulrich

- 1997 ¿Qué es la globalización? Falacias del globalismo, respuestas a la globalización. Paidós. Barcelona. España.

BECK, Ulrich

- 1996 Teoría de la Sociedad del Riesgo. En: Las consecuencias perversas de la modernidad. Comp: Josetxo Beriain. Anthropos. España 1996.

BECKER, Gary

- 1983 Inversión en capital humano e ingresos. En Thoria (comp): El mercado de trabajo: Teorías y aplicaciones. Alianza Universidad Textos. Madrid, España. 1983.

CANALES, Alejandro

- 2001 Discurso demográfico y postmodernidad. Una revisión crítica del pensamiento malthusiano. En: Estudios Sociológicos XIX: 56. México.

CANALES, Alejandro

- 2007 La demografía latinoamericana en el marco de la postmodernidad. En Revista Latinoamericana de Población. Año 1, N° 1 Junio-diciembre 2007. México.

CANALES C, Alejandro

- 2002 La población en la era de la información: De la Transición Demográfica al Proceso de Envejecimiento. Departamento de Estudios Regionales. Universidad de Guadalajara. México 2002.

CASTILLO, Gerardo

- 2004 Globalización económica, un desafío para el mundo sindical. Organización Internacional del Trabajo.

CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA

1993 Población, equidad y transformación productiva. Comisión Económica Para América Latina y el Caribe. Centro Latinoamericano y del Caribe de Demografía. Santiago de Chile.

CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFÍA

2005 Transición demográfica: Cambios en la estructura poblacional: Una pirámide que exige nuevas miradas. Temas de población y Desarrollo. CEPAL UNFPA. Santiago, Chile

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.

2001 Marginados en México, El Salvador, Nicaragua y Panamá. CEPAL. Santiago, Chile.

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA

2008 El bono demográfico: una oportunidad para avanzar en materia de cobertura y progresión en educación secundaria. Panorama Social de América Latina. Capítulo 3. CEPAL. Santiago, Chile.

CEPAL - CELADE

2008 Transformaciones demográficas y su influencia en el desarrollo en América Latina y el Caribe. Trigésimo segundo periodo de sesiones de la CEPAL. Junio 2008. Santiago-Chile.

ENGELS, Federico

1981 El papel del trabajo en la transformación del mono en hombre. En Obras escogidas de Carlos Marx y Federico Engels. Tomo III. Editorial Progreso. Moscú.

ESCOBAR DE PABÓN, Silvia

2009 Situación del empleo en tiempos de cambio. Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario. 2da. Edición. La Paz, Bolivia.

ESCOBAR DE PABÓN, Silvia y ROJAS, Bruno

2010 ¡No hay derecho! Situación de los derechos laborales en Bolivia, 2009. Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario. 2da. Edición. La Paz, Bolivia.

FREIJE, Samuel

2002 El empleo informal en América Latina y el Caribe: Causas, consecuencias y recomendaciones de política. Instituto de Estudios Superiores de Administración. BID, Departamento de Desarrollo Sostenible, División de Desarrollo Social, Serie Documentos de Trabajo Mercado Laboral. Venezuela

FORRESTER, Viviane

1997 El horror económico. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires – Argentina.

FUNDACIÓN MILENIO

2013 La Paz y su crónico estancamiento. Informe Nacional de Coyuntura. No.201. La Paz, Bolivia.

GIDDENS Anthony.

1996 Modernidad y autoidentidad. En: Las consecuencias perversas de la modernidad. Comp: Jostexo Beriain. Anthropos. España 1996

GOMEZ, José Javier

2001 Vulnerabilidad y medio ambiente. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía, CELADE – División de Población. Comisión Económica Para América Latina y el Caribe – CEPAL. Santiago de Chile.

GRAY MOLINA y otros

1999 Pobreza y activos en Bolivia: ¿qué rol juega el capital social? Red de Centros de Investigación de la Oficina del Economista Jefe Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Washington DC

HICKS, Norman

2001 Protección social para los pobres en América Latina. Revista de la CEPAL N° 73. Santiago, Chile

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

2003 Bolivia: Proyecciones de población por departamentos, según sexo y grupos de edad, periodo 2000 – 2030. La Paz, Bolivia.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

2013 Resultados preliminares del Censo Nacional de Población y Vivienda, 2012. INE. La Paz, Bolivia.

JIMENEZ ZAMORA, Elizabeth

2010 Estratificación y calidad del empleo en el mercado de trabajo de Bolivia. En: Informe Nacional sobre Desarrollo Humano: Los cambios detrás del cambio. Naciones Unidas para el Desarrollo.

LOPES PATARRA, Neide

2000 Transición demográfica: ¿resumen histórico o teoría de la población?. Centro de estudios de dinámica de la población. Universidad de Sao Paulo.

LIPOVETSKY, Gilles

2007 La felicidad paradójica: Ensayo sobre la sociedad de hiperconsumo. Anagrama. Barcelona – España.

LUHMANN, Niklas.

1996 El concepto de riesgo. En: Las consecuencias perversas de la modernidad. Comp: Josep Beriaín. Anthropos. España 1996

KAZTMAN, Rubén

2000 Notas sobre la medición de la vulnerabilidad social. Documento de trabajo del IPES, Aportes conceptuales. Universidad Católica de Uruguay

MALTHUS, Thomas Robert

1993. Primer ensayo sobre población. Grandes obras del pensamiento. Atalaya. Barcelona, España.

MARINI, Ruy Mauro y MILLÁN Mágina

1994 La teoría social latinoamericana, Tomos I, II y III. México. D.F.

- MARTINEZ, Rodrigo y FERNANDEZ, Andrés
2009 El costo del hambre: Impacto social y económico de la desnutrición infantil en el Estado Plurinacional de Bolivia, Paraguay y Perú. Comisión Económica Para América Latina y el Caribe, Programa Mundial de Alimentos. Santiago, Chile.
- MIRÓ, Carmen
1999 América Latina: La población y las políticas de población entre Bucarest y El Cairo. Papeles de Población. Universidad Autónoma del Estado de México.
- MONTERO, Lourdes
2004 La recomposición capitalista y sus diversos modos de producción de pobreza. En: Trabajo y Producción de la Pobreza en América Latina. CEDLA. La Paz – Bolivia.
- MORENO, Gorka
2003 Trabajo y ciudadanía: Un debate abierto. Ararteko. Bilbao, España.
- NUÑEZ CASTREJÓN, Antonia y otros.
2008 Controversia y debate actual sobre el sector informal. Revista Análisis Económico, Vol. XXIII, N° 54. Universidad Autónoma Metropolitana. Azcapotzalco. México.
- ONU - HABITAT
2012 Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012: Rumbo a una nueva transición urbana. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos. Brasil.
- OPPENHEIM, Robert
1991 Conceptos de amenaza, vulnerabilidad y riesgo. Capítulo 2.
http://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/6219/04_Capítulo2.PDF?sequence=4
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO
2012 Panorama Laboral de América Latina. OIT.
- ORGANIZACIÓN IBEROAMERICANA DE JUVENTUD
2002 Juventud, Violencia y Sociedad en América Latina. Colección Milenium. Estudios de Juventud. OIJ.
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO
2011 Tendencias mundiales del empleo juvenil. OIT Oficina regional para América Latina y el Caribe. Lima, Perú.
- PEREIRA, Rodney
2003 La Bolivia del futuro y sus implicaciones demográficas para el desarrollo. Vice ministerio de Planificación. Secretaría técnica del Consejo de Población para el Desarrollo Sostenible. La Paz, Bolivia.
- PEREIRA, René y MONTAÑO, Jaime
2002 El proceso de urbanización en Bolivia. Ministerio de Desarrollo Sostenible. Unidad de Planificación y Alianzas Estratégicas. Área de Políticas de Población. La Paz – Bolivia.
- PEREZ TORNERO, José Manuel y otros
1992 La seducción de la opulencia. Paídos. Buenos Aires, Argentina.

PERIODICO LA RAZON.

2013 La Razón de circulación matutina. 7 de Julio Del 2013. http://www.la-razon.com/ciudades/Paz-necesita-invertir-Bs-MM_0_1864613584.html

PINTO AGUIRRE, Guido

2011 El bono demográfico: Una oportunidad de crecimiento demográfico. <http://www.revistasbolivianas.org.bo/pdf/umbr/n22/a09.pdf>

PIZARRO, Roberto.

2001 La vulnerabilidad social y sus desafíos: Una mirada desde América Latina. Serie 6. Estudios Estadísticos y prospectivos. CEPAL. Santiago de Chile. 2001.

PORTES, Alejandro

1995 *En torno a la informalidad: ensayos sobre teoría y medición de la economía no regulada*, México: Miguel Ángel Porrúa.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

2009 Innovar para incluir: Jóvenes y desarrollo humano. En: Informe sobre Desarrollo Humano para Mercosur 2009 – 2010. PNUD. Buenos Aires Argentina.

2005 Características de la economía de base estrecha, Capítulo II. En: Informe Nacional de Desarrollo Humano: Economía más allá del gas. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La Paz, Bolivia.

2001 El camino hacia el desarrollo. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La Paz, Bolivia.

QUIJANO, Aníbal

2000 El fantasma del desarrollo en América Latina. En Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales. Volumen 6. N° 2 mayo – agosto.

RODRIGUEZ VIGNOLI, Jorge

2009 Reproducción adolescente y desigualdades en América Latina y el Caribe. Un llamado a la reflexión y a la acción. OIJ, CEPAL, CELADE. Madrid, España.

RODRIGUEZ, Jorge

2001 Vulnerabilidad y grupos vulnerables. Un marco de referencia conceptual mirando a los jóvenes. Centro latinoamericano y Caribeño de Demografía. División de Población CEPAL. Santiago de Chile.

ROJAS, Bruno

2013 Situación del mercado de trabajo y empleo juvenil. Tendencias y desafíos. CEDLA. Presentación en Power Point. La Paz, Bolivia.

ROSSELL, Pablo y ROJAS, Bruno

2006 Destino incierto: Esperanzas y realidades laborales de la juventud alteña. Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario. 2da. Edición. La Paz, Bolivia.

SAAD, Paulo y otros

2009 Juventud y bono demográfico en Iberoamérica. Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL), Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), Organización Iberoamericana de Juventud (OIJ). Madrid, España.

SALAZAR DE LA TORRE, Cecilia

2007 Ser alguien, ser boliviano: Niños, adolescentes y jóvenes en el umbral de la ciudadanía. En: Cuaderno de Futuro N° 24. Informe sobre Desarrollo Humano. PNUD. La Paz, Bolivia. http://idh.pnud.bo/usr_files/informes/otros/cuadernos/cuaderno24.pdf

SANCHEZ LOPEZ, María Daniela

2012 Empleo informal e inserción laboral en Bolivia: ¿Cómo mejorar las oportunidades para los jóvenes? Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, documento de trabajo. La Paz, Bolivia.

SARAVIA, Fabio Francisco

2011 El Bono demográfico en riesgo: Una mirada desde las tendencias de la pobreza, desigualdad e informalidad. Revista Población y desarrollo. Argonautas y caminantes. Vol.7. N° 7.

SCHKOLNIK, Susana

2008 Transformaciones demográficas y su influencia en el desarrollo en América Latina y el Caribe. Trigésimo segundo periodo de sesiones de la CEPAL. Santo Domingo, República Dominicana, 9 al 13 de junio de 2008.

STANDING, Guy

1999 La inseguridad laboral, capítulo 6 (traducción al español) de: Global Labour Flexibility. Seeking Distributive Justice. Londres, Mc Millan Press, 1999.

TABAH, León

1990 De una Transición Demográfica a otra. En: Boletín de Población de las Naciones Unidas. N° 28. Naciones Unidas. Nueva Cork. 1990

UNESCO

2012 Situación educativa de América Latina y El Caribe. Hacia una educación para todos, 2015. UNESCO.

UNESCO

2000 Informe provisional del equipo especial sobre la UNESCO en el siglo XXI. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Consejo Ejecutivo 159° reunión. Original en inglés. Paris, Francia.

VICEMINISTERIO DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

2009 Encuesta Nacional de la Adolescencia y Juventud, 2008: Informe general de resultados. Fondo de Población de las Naciones Unidas. La Paz, Bolivia.

VICEMINISTERIO DE EMPLEO, SERVICIO CIVIL Y COOPERATIVAS

2009 Programa mi primer empleo digno. Dirección General de Empleo. La Paz, Bolivia.

VELASCO RECKLING, Enrique

2010 Competencias autonómicas, transformación productiva y el derecho al empleo digno. Fundación INASET. Ayuda Obrera Suiza. La Paz, Bolivia

VILLAR LOZANO, Mayerly Rosa

2010 Imaginarios Colectivos y representaciones sociales en la forma de habitar los espacios urbanos. Barrios Pardo Rubio y Rincón de Suba. Revista de Arquitectura, Vol.12, enero-diciembre. Universidad Católica de Colombia.