

**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN PÚBLICA**

MENCIÓN: GERENCIA EN LA GESTIÓN PÚBLICA



PROYECTO DE GRADO

**“CICLO POLÍTICO PRESUPUESTARIO EN BOLIVIA 1993-2014. INCIDENCIA
DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES EN LA POLÍTICA ECONÓMICA
FISCAL”**

POSTULANTE: LUCÍA TRUJILLO PEREIRA

TUTOR: LIC. ERICK ROJAS

**LA PAZ- BOLIVIA
2017**

Dedicatoria

Como diría Sartre, “cada hombre es lo que hace con lo que hicieron de él” y dedico el presente a quienes hicieron que pueda hacer de mí.

A quien en el devenir del tiempo no se encuentra en lo corpóreo, sin embargo, allá donde el ser es eterno aún me permite sentir su cariño y su sonrisa, tío José. A mis padres, puntales fundamentales para mi vida, me enseñaron que el vehemente amor puro se halla en sus brazos. Lucio y Marlene.

A quien me vio crecer, que con cariño y ternura fue dueño de mi consentir, mi profesor de números y un gran ejemplo de vida, tío Sergio. A mis cómplices de infancia, mis compañeros y amigos, mis eternos pequeños hermanos, Paolo y Marcio.

Agradecimientos

A la Universidad Mayor de San Andrés, la carrera de Ciencia de Ciencia Política y Gestión Pública.

A los docentes que con esmero ofrecieron su conocimiento y dedicación.

A los administrativos que con un trato amable siempre estuvieron prestos a colaborar.

A los amigos y compañeros, que hicieron gratos los momentos vividos en la Universidad.

Resumen

La presente investigación pretende visibilizar rasgos de manipulación del gasto público efectuado desde el poder político con fines de rédito electoral, analizando las fluctuaciones de crecimiento en el gasto corriente y gasto de inversión que existen en el año pre electoral, además de establecer cuáles son los criterios de asignación del gasto de inversión, mismos que permitan dar cuenta de la intencionalidad de incidir en el votante con la erogación de mayor gasto visible.

El enfoque del estudio se anida en la Teoría de la Elección Racional y el marco sobre el cual se presenta la evidencia empírica es la Teoría del Ciclo Político Presupuestario. Los hallazgos se realizaron mediante la revisión y análisis documental de fuentes oficiales de estadística económica.

Los resultados del estudio señalan un marcado incremento en el crecimiento del gasto público total el año anterior a cada elección, en el efecto composición del gasto público total, el gasto corriente muestra una tendencia ascendente el año anterior y el año de la elección cuando ésta se realiza en el segundo semestre del año. Esto se ve reflejado en cuatro de los seis períodos electorarios estudiados: 1993,1997, 2002 y 2014.

La composición del gasto de inversión muestra una preferencia de gasto por el sector infraestructura, el año anterior a la elección y el año de la elección si es que la elección se realiza en el segundo semestre. También, muestra caída después de las elecciones en todos los procesos electorarios de estudio.

El gasto en sector social, cumple con la premisa de incremento de gasto el año anterior y el año de la elección en los procesos electorarios de 1997,2002 y 2014

El sector productivo no parece ser tan atractivo en temas de gasto El tipo de información imperfecta respecto a política fiscal permite que los partidos de gobierno hagan uso del erario público como fondos partidarios de campaña, entorpeciendo el crecimiento económico, elevando importancia de gasto a los sectores de inversión que garanticen rédito político, gasto en infraestructura, en detrimento del sector productivo.

El financiamiento de campañas con recursos públicos manipulados a través de la política presupuestaria por los partidos de gobierno, atentan a uno de los pilares de la democracia: la competencia dentro el sistema de partidos, propiciando una competencia desigual e ilegítima.

ÍNDICE DE CONTENIDO

CAPITULO I : INTRODUCCIÓN

1.- Contextualización y tematización	1
2.- Antecedentes	2
3.- Planteamiento del problema	3
4.- Justificación	3
5.- Objetivos	4
6.- Metodología	5

CAPITULO II :

ENFOQUE TEÓRICO

8

1.- Construcción de la Teoría de la Elección Racional	9
2.- Racionalidad desde la perspectiva económica	14
3.- Teoría de la Elección Racional en Ciencia Política.....	14
4.- Estado del arte	
Ciclo Político Económico	19
Ciclo Político Presupuestario.....	24
5.- Referencias teóricas	28
6.- Referencias conceptuales	31

CAPITULO III:

CICLO POLÍTICO ELECTORAL EN BOLIVIA 1993-2014

Breves consideraciones

34

1.- Elecciones generales 1993	37
-------------------------------------	----

2.- Elecciones generales 1997	39
3.- Elecciones generales 2002	40
4.- Elecciones generales 2005	41
5.- Elecciones generales 2010	42
6.- Elecciones generales 2014	43

CAPITULO IV :

CICLO POLÍTICO PRESUPUESTARIO EN BOLIVIA 1993-2014 44

1.- Contextualización macroeconómica del período de estudio.....45

2.- POLÍTICA FISCAL

2.1.- Política presupuestaria

2.1.1 Gasto público total 51

2.1.1.2 Composición del gasto público

1.1.1 Gasto corriente 59

1.1.2 Gasto de capital 63

Composición del gasto de capital por sector

- Sector productivo 66

- Sector social..... 69

- Sector infraestructura 72

- Multisectorial 75

Análisis de la política presupuestaria por ciclo electoral..... 79

2.- Política tributaria98

CAPÍTULO V : CONCLUSIONES	102
BIBLIOGRAFÍA	109
ANEXOS	112

CAPÍTULO I: INTRODUCCIÓN

1.- CONTEXTUALIZACIÓN Y TEMATIZACIÓN

La presente investigación transita un contexto político muy particular, la reconquista de la democracia boliviana y la construcción misma de ese sistema de gobierno. Si bien, el retorno a la democracia señala como fecha el año 1982, refiriendo el inicio de un período caracterizado por la realización de elecciones periódicas y sin intermitencias dictatoriales, su fase de maduración institucional y normativa es signada casi dos décadas después.

Dicho periodo inició con la coalición partidaria Unidad Democrática y Popular (UDP), que se encontraba conformada por el Movimiento Nacionalista Revolucionario de Izquierda (MNRI), Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) y el Partido Comunista de Bolivia (PCB) empero, de forma deplorable el país se vio sumido en una de las peores crisis hiperinflacionarias¹ a nivel mundial que de forma inusual no correspondía a factores bélicos.

La caótica gestión gubernamental de UDP, más allá de los claros problemas económicos que originaron también caos social, estuvo acaecida en las alianzas políticas al interior del partido y en su representación minoritaria en el parlamento que propiciaba “bloqueos” por parte de sus opositores a posibles respuestas a la crisis económica que podían surgir desde el ejecutivo. En el corolario de tales circunstancias, el partido de gobierno que inauguró el período democrático, no logra finalizar el período gubernamental establecido y de forma anticipada da curso a nuevas elecciones en 1985. Éstas marcan un hito importante en la historia boliviana, tras la crisis hiperinflacionaria en el gobierno de UDP el rumbo económico y político boliviano toma otro sentido: el liberalismo, o lo que la historia denominará, el neoliberalismo.

La Nueva Política Económica implementada a través del D.S 21060 contribuyó al nuevo modelo estatal, o a la modernización del Estado, la centralización del Estado no había rendido los frutos esperados y como lo ha denotado la historia, el péndulo entre estatismo y liberalismo había marcado nuevamente su sello. Ello no únicamente como un proceso propio del Estado boliviano, sino a nivel latinoamericano.

El retorno a la democracia y la crisis del estatismo llevaron a los países a buscar nuevas “recetas”,

entre ellas se plantea como mejor opción la reducción del poder del Estado y el fortalecimiento de la sociedad, ello mediante las figuras denominadas:

¹ Realidad económica entre los años 1982-1985 originada por pérdida total del control de los equilibrios macroeconómicos básicos impulsada principalmente, por el desmesurado aumento del tamaño del Estado. La creación de empresas estatales no se encontraban establecidas bajo criterios rentables. En 1964 la cantidad de las empresas estatales llegaba a 24 y en 1979 llegaron a 328 empresas. Otra característica fue la pésima administración y los recurrentes déficits financiados con créditos externos e internos. Ver: Mario Napoleón Pacheco T. *En defensa de la racionalidad*. (La Paz, 2004)

desmonopolización, desregulación y la descentralización del Estado. La sociedad debía ser protagonista de este nuevo modelo a través del fortalecimiento democrático. El modelo estaba planteado, la nueva orientación económica permitió avances, pero, fortalecer la democracia era una exigencia mayor, su reconquista significó un esqueleto que hacía posible elecciones periódicas, no tenía la musculatura suficiente para garantizar legitimidad, para hacer del ciudadano el verdadero elector de gobiernos y un genuino protagonista de la democracia.

2.- ANTECEDENTES

Al referir ciclos políticos económicos y ciclos políticos presupuestarios ineludiblemente² tratamos contextos democráticos, que en sí mismos albergan una idea de competencia. En esa línea es interesante remontarnos poco más de setenta años atrás a dialogar con Joseph Alois Schumpeter que en su visión competitiva del funcionamiento de los sistemas democráticos occidentales permite aplicar el análisis económico al mercado electoral. En su obra *Capitalismo, Socialismo y Democracia*³ expresa la posibilidad de que las personas que buscan puestos políticos lo hagan como resultado de una combinación de motivaciones públicas y privadas (Cuadrado, 1995). El entender la democracia como un método⁴ de combate político, entre grupos, por medio de las elecciones para formar gobierno, supone que quienes pretenden acceder al gobierno deben emprender una lucha competitiva por el voto ciudadano.

En esa línea de ideas, el proceso de conformación de gobierno podría ser análogo a un mercado en el que existe un bien numerario: el voto, que desempeña un rol parecido al dinero en los mercados económicos, los votantes representarían a consumidores: “gastan” sus votos en políticas (bienes) que ofertan los candidatos al gobierno, para posiblemente proporcionar mayor bienestar a la sociedad. Por consiguiente, los ciudadanos “compran” a su político favorito en el momento de celebrarse las elecciones, como resultado de un proceso de decisión o elección racional. Cada aspirante al gobierno, resulta equivalente a una empresa que fabrica políticas o programas políticos, diseñados a maximizar el número de votos alcanzables y, finalmente conseguir el poder.

Consecuentemente, el tratamiento de los Ciclos Políticos Económicos (CPE) como temas de estudio, surgen de la visión contraria a las afirmaciones implícitas sobre el Estado de Bienestar propugnado por Maynard Keynes, tales afirmaciones permitían inferir que la

² Los ciclos políticos económicos y ciclos políticos presupuestarios solo pueden ser considerados en sistemas políticos democráticos, en tanto, los ciclos políticos refieren elecciones periódicas. Ver: Juan Cuadrado. *Introducción a la política económica*. (Madrid,1995)

³ *Capitalismo, Socialismo y Democracia*, obra maestra del destacado economista austriaco Joseph Alois Schumpeter (1883-1950) que fue profesor y teórico de la Escuela de Viena, también fue militante socialcristiano, ministro de finanzas de Austria después del tratado de Versalles. Provisto de gran experiencia, enriqueció el debate económico añadiendo análisis sociológico y político.

⁴ El método democrático es el sistema institucional para llegar a las decisiones políticas, en el que los individuos adquieren poder de decidir por medio una lucha competitiva por el voto ciudadano. Ver: Joseph A. Schumpeter. *Capitalismo, Socialismo y Democracia* (Madrid,1971)

actuación gubernamental en la economía era de carácter desinteresado y con miras al bienestar público (Cuadrado, 1995).

El corolario de esas interrogantes a la propuesta keynesiana, ofrece un nuevo campo investigativo que tiene como sustento la idea de que al tratarse de acciones humanas, éstas no pueden estar desprovistas de interés alguno, entonces, se estriba que el interés de los políticos era la permanencia en el poder o la trascendencia de su partido o ideología y la variable que hace detectable este tipo de conductas políticas es el ciclo electoral inmanente a los sistemas democráticos.

3.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA:

¿Cuál ha sido el grado de influencia del ciclo político electoral en el nivel y composición del gasto fiscal en Bolivia y cómo se ha expresado en los períodos electorales presidenciales entre los años 1992 y 2014?

4.- JUSTIFICACIÓN

El sistema democrático reconquistado en 1982 ofreció un nuevo panorama político, económico y social que propiciaba un proceso de construcción social e institucional. La incursión en este régimen político, albergaba importantes desafíos, uno de ellos la institucionalización del sistema democrático y por tanto del sistema de partidos, pretendiendo entonces, el respeto al pluripartidismo y su competencia.

A treinta y cuatro años de ejercicio democrático es importante conocer la manera en la que compitieron los partidos en gobierno, siendo ellos los detentores del poder en las decisiones económicas, además, considerando que la evaluación gubernamental racional que realiza el elector se enfatiza en la observación de obras públicas y en su nivel de ingreso, cavilando y precautelando su bienestar individual.

Ante esta situación, indagar la influencia que ejercen los ciclos electorales sobre la economía fiscal permite evaluar el comportamiento político de los gobiernos en relación con la economía. Este proceso permite hacer visible el nivel de manipulación del gasto fiscal por parte de los partidos gobernantes para la concreción de fines políticos partidarios particulares que podrían generar situaciones adversas para la economía.

El período de estudio comprendido desde 1993-2014, diez años después de la reconquista democrática responde a fines metodológicos dentro el proceso investigativo; entre ellos, la consideración de la estabilidad macroeconómica que permita aplicar la teoría del Ciclo Político Económico Presupuestario, la estabilidad de la moneda para poder realizar comparaciones en torno al gasto fiscal, y por último, el bagaje de información recopilado que cumpliera los designios dentro de los objetivos de la investigación.

5.- OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Analizar la incidencia del ciclo político electoral en el nivel y composición del gasto fiscal en Bolivia desde el año 1992 hasta el año 2014, en el marco general de la teoría del ciclo político económico (CPE) y principalmente en una de sus variantes, el Ciclo Político Presupuestario (CPP).

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Contrastar la teoría de los ciclos políticos presupuestarios a la realidad boliviana en el período 1992-2014, describiendo las medidas de política fiscal asumidas en ese período.
- Establecer la composición del gasto público en el período pre y post electoral de los procesos electorales comprendidos entre los años 1992-2014
- Analizar la correlación entre el ciclo político electoral y la economía fiscal en función de la teoría establecida y los datos obtenidos, infiriendo los efectos políticos y económicos a corto plazo del ciclo político presupuestario.

6.- METODOLOGÍA

De acuerdo a los objetivos investigativos, se empleará un tipo de investigación aplicada, que cotejará la teoría existente del Ciclo Político Económico (CPE) y su variante fiscal, el Ciclo Político Presupuestario (CPP) con la realidad político-electoral boliviana comprendida entre los años 1992 y 2014.

El método de investigación es de carácter descriptivo, en tanto, consiste en puntualizar los fenómenos fiscales de gasto a través de datos concretos, indicando los rasgos más peculiares o diferenciadores en los ciclos político-electorales bolivianos.

La técnica investigativa consta de:

- Revisión bibliográfica: Se revisan libros, revistas e investigaciones referidas al Ciclo político económico, ciclo político presupuestario, teoría de la elección racional, e historia electoral de Bolivia.
- Revisión de datos estadísticos: Se revisan Memorias anuales del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, se tabula, representa y describe la serie de datos referidos al sector fiscal.

El análisis de la investigación se realiza mediante :

- 1.- El enfoque teórico de la elección racional, principalmente, teoría de la elección racional en la Ciencia Política.
- 2.- La revisión histórica de los ciclos electorales bolivianos comprendidos entre 1993 y 2014

CAPITULO II ENFOQUE TEÓRICO

“La razón no es un principio abstracto, la razón es instrumental. Es un instrumento que el hombre usa para sus intereses. El hombre es racional cuando usa ciertos medios para alcanzar ciertos fines y lograr la máxima eficiencia en ese proceso. Es la razón de la eficiencia.”

Jaime Barylko

La presente investigación se fundamenta en los postulados de la Teoría de la Elección Racional o como preferiría denominar (Buchanan, 2005), programa de investigación de la elección pública basada en el individualismo metodológico y elección racional desde la teoría económica hasta el análisis de la política.

La Teoría de la Elección Racional, denominativo que será empleada en el decurso de este capítulo, emerge en la academia económica estadounidense durante la primera mitad del siglo pasado como una crítica al modelo de la economía de bienestar⁵. Aunque por matiz de su enfoque usualmente es vinculado con la ciencia económica, (Vidal de la Rosa, 2008) expresa que la TER⁶ además de destruir los supuestos fundamentales del modelo de bienestar, introdujo una revolución teórica y metodológica para todas las ciencias sociales.

Por tanto, referir el comportamiento humano y sus motivaciones supone una ardua labor que fue desempeñada a lo largo de la historia a través de intensos debates, fundamentalmente filosóficos.

Es así, que desde la filosofía clásica, el renacimiento y el pensamiento moderno se han entablado distintos criterios que sugieren dentro la condición humana y su vida en sociedad una lucha constante entre la razón y pasión, en base a ellos se ha instaurado ciertas posiciones en el ámbito académico.

⁵ Rama de las ciencias económicas que se ocupa de las cuestiones relativas a la eficiencia económica y bienestar social

⁶ Teoría de la Elección Racional

Consideraciones generales desde la filosofía moderna de las concepciones de racionalidad y posteriormente sus desinencias en la ciencia económica y la aplicabilidad en la Ciencia Política darán origen a conceptos como Ciclo Político Económico y el Ciclo Político Presupuestario, este último como el corolario de la TER que traduce el espíritu de la investigación.

1.- Construcción de la Teoría de la elección racional (TER)

El hombre, desde su aparición ha tendido a una vida gregaria, donde la relación individuo-sociedad era vital para su propia existencia, trató de entender su naturaleza y encausarla de la mejor forma para la realización de sus fines de supervivencia. En ese sentido, la relación de individuos en sociedad ha sido objeto de importantes debates filosóficos que enarbolaban ideas sobre la conducta humana y su motivación. La razón y la pasión fueron puntos nodales para interpretar el accionar humano, de manera somera se podría decir que las pasiones fueron concebidas como una fuerza descontrolada, que omitiendo el proceso reflexivo buscaba satisfacer instintos, y la razón como el único medio para imponerle límites (Vidal de la Rosa, La teoría de la Elección Racional en las Ciencias Sociales , 2008). Sin embargo, este último concepto ha tenido distintas interpretaciones en el decurso histórico.

En el pensamiento clásico hubo apreciaciones que le otorgaron connotación ética a la razón. Aristóteles, uno de los pensadores más gravitantes en el pensamiento de su época consideraba que lo peculiar del hombre es la actividad del alma de acuerdo total o parcialmente con la razón, siendo que la idea de felicidad es concebida en cuanto correspondencia del alma con la razón o virtud.

En la época medieval, esencialmente en la corriente del iusnaturalismo, la razón jugó un papel fundamental en la construcción del Estado Moderno, Thomas Hobbes quien concibe que la acepción de razón no está referida a una virtud del hombre para regular la conducta por sí mismo, sino, como un medio por el cual transita del estado de naturaleza regido por la guerra a un Estado civil que sugiere normas de paz a las que puede llegar por consenso mediante un poder sobre todos⁷. Así también, otros más de los pensadores pertenecientes a esta corriente han considerado el Contrato social, como el acto más racional del hombre para poder asegurar su sobrevivencia.

En el período renacentista la razón adquirió un lugar protagónico pues, desde ahí se trazó el camino a la secularización del conocimiento y la explicación del mundo y del ser humano a partir de instrumentos científicos, Copérnico, Galileo, Descartes y Bacon emancipan a la ciencia y a la filosofía de su concepción medieval. La confluencia histórica de la emancipación medieval y las flagrantes ideas de la Ilustración⁸ fueron

⁷ Teoría Contractualista, en la que Hobbes sugiere que el Estado es algo engendrado por el hombre, algo artificial, una máquina, a la que denomina Leviatán, consistente en una unidad de fuerza para mantener la paz y domeñar las inclinaciones antisociales innatas al hombre.

⁸ Movimiento de renovación intelectual, cultural, ideológica y política que surgió en Europa, como consecuencia de del progreso y difusión de las nuevas ideas y nuevos conocimientos científicos, éstos iluminaron la mente de los hombres, a la vez que contribuyeron a modificar su espíritu. La ilustración alcanzó su mayor desarrollo en el siglo

el terreno propicio sobre el cual dos pensadores entablan corrientes de pensamiento que se enfrentan para definir la relación entre razón y pasión: el racionalismo de Descartes y el empirismo de David Hume.

Para René Descartes⁹, la razón no era más que un instrumento para controlar las pasiones, su principal postulado fue la unidad de la razón, intentando con ello sentar los principios racionales que debe observar la generación de conocimiento, es decir, “la ruta que debe recorrer el conocimiento para alcanzar la verdad”. Con la Teoría de las Ideas Innatas, fundamentó la superioridad de la deducción sobre la experiencia, para él, de estos dos caminos para llegar al conocimiento, la experiencia puede resultar dudosa, por lo que es preferible la deducción, ya que presupone un conocimiento a priori, además, la integra exactitud de la aritmética y la geometría (Rivero, 2012).

(Rivero, 2012) considera que en el pensamiento de Descartes el hombre es una unidad compuesta por cuerpo y alma en interacción constante, lo atribuible al cuerpo es la acción física y al alma los pensamientos, los cuales son principalmente de dos géneros: uno, las acciones del alma y el otro, sus pasiones.

Las pasiones no pueden ser excitadas o suprimidas por acción de la voluntad que deviene del alma, ya que éstas vienen acompañadas por emociones del corazón, por lo que el alma tiene que esperar a que éstas desaparezcan del cuerpo para que la voluntad tenga acción sobre éste. Descartes logra explicar el proceso por el cual la razón debe imponerse a las pasiones describiendo cómo durante este proceso se desencadena una lucha frontal entre lo psicológico y lo fisiológico. Durante el combate lo que se tiene que analizar es la representación de las cosas que tienen costumbre de estar unidas a las pasiones, es decir, las impresiones que guarda la memoria con una carga emotiva y que acompañan a cada pasión con movimientos corporales predeterminados, por ejemplo, a la emoción de pánico, le corresponde desde una experiencia pasada, la amenaza contra la vida a lo que el cuerpo responde con la acción de correr. Una vez identificada la representación se debe interponer otra que la repela o sustituya a través de la razón.

El resultado depende de la fortaleza o debilidad del alma, por lo que en quienes la voluntad puede por propio impulso vencer más fácilmente las pasiones y detener los movimientos del cuerpo que las acompaña, tienen sin duda almas fuertes, las almas débiles nunca hacen combatir su voluntad con sus propias armas sino con las que les proporcionan otras pasiones para combatir con otras. Descartes reconoce una dualidad

XVIII, llamado, por ello “Siglo de las Luces”. En toda Europa se hablaba de que se estaba viviendo en la “Época de las Luces”, en que los hombres iluminados por la luz de la razón debían establecer una nueva organización que habría de reemplazar al caduco Antiguo Régimen. Bajo el dominio de la razón el hombre se plantea nuevas interrogaciones: desprecia el pasado, reniega de las viejas creencias, enfrenta las doctrinas inamovibles de la iglesia y se vuelve hacia nuevas formas de pensamiento con la intención de iluminar sus conocimientos. Ver: <http://mihistoriauniversal.com/edad-contemporanea/ilustracion/>

⁹ Filósofo francés, considerado el padre de la filosofía moderna y principalmente del racionalismo.

en el ser humano, razón y emoción, la cual está en constante combate por el gobierno de la acción, asimismo, estableció un sistema de control de las pasiones a través del conocimiento, siendo éste la fuerza que permite a la razón sobreponerse a las pasiones, lo advierte al decir que lo que hará que un alma sea fuerte y que pueda tener control sobre las pasiones, es la razón. Por tanto, es necesario tener un conocimiento verdadero de la realidad, esto solo será conseguido a través del método, entendido este como aquellas reglas ciertas y fáciles cuya rigurosa observación impide que se suponga verdadero lo falso y hace que el espíritu llegue al verdadero conocimiento de todas las cosas accesibles a la inteligencia humana.

Descartes es uno de primeros teóricos modernos en argüir el tan debatido criterio griego de que la razón es instrumento de control de la conducta humana en oposición a las pasiones, esta afirmación es rebatida por David Hume quien considera que el objetivo de la razón no debe ser el de restringirlas sino ayudarlas a que se realicen de la mejor manera.

Según (Rivero, 2012), el empirismo de David Hume¹⁰ inauguró el período de la ilustración inglesa, Locke su precursor, interpeló a Descartes la existencia de ideas innatas, pues, para él, el alma viene como una hoja en blanco, y todo conocimiento se fundamenta en la concordancia interior de las ideas obtenidas en la experiencia.

A través del método introspectivo, Jhon Locke descubre dos vías para llegar a la verdad, la experiencia externa y la experiencia interna, la externa proviene de la sensación, que es la modificación que experimenta el alma cuando los sentidos la excitan directamente, la interna es el camino de la reflexión, que es la auto percepción del alma del propio acontecer.

Partiendo de estas premisas, Hume lleva al empirismo a convertirse en un método sistemático de conocimiento. Hume refiere que la razón es la que otorga legitimidad al conocimiento que viene de la experiencia. Es decir, rechaza el racionalismo por no considerar válidas las ideas a priori sobre el mundo, sino, porque considera que la fuente del conocer es sólo la experiencia, gracias a un proceso por el cual las sensaciones se transforman en ideas

Para (Rivero, 2012) partir de esto, Hume categoriza la razón como la única forma de llegar a la verdad, pero, siendo que todo el cúmulo de información que obtiene la razón está dada por las pasiones, considera que es un error expresar una lucha entre razón y pasión. La razón por sí misma no es causa primera de acción, como lo son las pasiones, la razón solo permite dirigir las pasiones mediante sus juicios.

Entonces, es posible afirmar que las ideas de Hume y Descartes no se encontraban tan distantes, Hume considera que la única forma de contrarrestar una pasión es que la razón sea capaz de evocar representaciones o ideas que desaten una respuesta

¹⁰ Filósofo escocés, una de las figuras más importantes de la Ilustración inglesa y del empirismo filosófico.

fisiológica, una emoción que contrarreste a la pasión y Descartes le da a la razón una posición más activa.

Ambos coinciden en que la razón es el elemento principal de la acción, es un método de deducción y cálculo que provoca o modifica, empero, la diferencia es que para René Descartes la razón es la causa primera, capaz de elegir entre bien y mal, siendo el instrumento para provocar emociones que exciten o se sobrepongan a las pasiones, mientras que, para David Hume la razón no es parte o propiedad del espíritu; la causa primera son las pasiones y la razón es sólo el medio para dirigir las a su fin, y la prueba está en que los hombres obran a veces a sabiendas contra sus propios intereses, razón por la cual la consideración del mayor bien posible no los impulsa siempre (Rivero, 2012).

2.- Racionalidad en la perspectiva económica

Con la llegada de las teorías económicas de Adam Smith, la razón fue abstraída de la filosofía para tomar especial relevancia en la disciplina económica, que buscaba establecer las bases teóricas del comportamiento de los individuos en la esfera comercial.

La racionalidad económica se convierte entonces en la piedra angular que lleva a los individuos a la acción. A través de Adam Smith se edificará la teorización de una racionalidad basada en la utilidad y la eficiencia.

3.-Teoría de la Elección Racional en Ciencia Política

Para (Vidal de la Rosa, La teoría de la Elección Racional en las Ciencias Sociales , 2008) el origen de la TER como disciplina consolidada se debe en gran parte a los trabajos de Kenneth Arrow¹¹, ya que, desarrolló un importante sustento axiomático basado en la teoría de conjuntos para replantear un viejo problema ya expuesto por los filósofos utilitaristas: ¿cómo es posible lograr la agregación de preferencias individuales diversas en un concepto lógicamente coherente de preferencia colectiva? O podríamos añadir, ¿cuáles son las motivaciones de los electores a la hora de constituir gobierno a través del voto?

La irrupción de la TER en la Ciencia Política fue equivalente a una toma por asalto del *establishment*¹² académico, con los trabajos de William Riker¹³ y La Escuela de

¹¹ Economista estadounidense, premio nobel de 1972. En 1951 publicó su obra más importante, *Elección social y valores individuales*, en la que expuso su "teorema de la imposibilidad", según el cual resulta inviable elaborar una función de bienestar social a partir de funciones de bienestar individual sin infringir ciertas condiciones mínimas de racionalidad y equidad; por esta obra se reconoce a Kenneth Arrow como el fundador de la moderna teoría económica de la elección social.

¹² Conjunto de personas, instituciones y entidades influyentes o grupos de poder en la sociedad o en un campo determinado, que procuran mantener y controlar un orden establecido.

¹³ Cientista político estadounidense que aplicó la teoría de los juegos y matemáticas a la Ciencia Política

Rochester (Vidal de la Rosa, La teoría de la Elección Racional en las Ciencias Sociales , 2008)

Riker contribuyó a engendrar un efecto indirecto que es señalar algunas características irremediables o aparentemente inherentes a la política democrática contemporánea. Es decir, aportó una teoría sobre los límites o fallas de la democracia.

Esta teoría forma parte de los pilares del paradigma prevaleciente o visión convencional de la democracia que se asienta en el trabajo de Joseph Schumpeter. (Vidal de la Rosa, Herejías democráticas: William Riker y el estudio de la manipulación democrática, 2008) sostiene que pese a ser altamente criticado por pretender convertir ecuaciones matemáticas en argumentos políticos, apoya y realza su nivel de comprensión del ejercicio de las técnicas de poder en la era moderna.

La contribución más relevante de Riker fue denominada por él mismo con el nombre de *Herestesis*¹⁴ (del griego herejía). En palabras de (Riker,1983) mediante (Vidal de la Rosa, Herejías democráticas: William Riker y el estudio de la manipulación democrática, 2008) herestesis tiene que ver con la manipulación de la estructura de las preferencias y las alternativas que en ellas son elaboradas, tanto las estrictamente objetivas, como las estructuras tal como aparecen a los participantes. Es el estudio de la estrategia de las decisiones (Riker, 1983 p.55). Asimismo, el estudio de Vidal de la Rosa refiere el arte de manipular los procesos políticos, particularmente los democráticos.

La incursión del enfoque de la teoría de la Elección Racional en la Ciencia Política, reconoce también como pionero al estudioso Anthony Downs¹⁵, quien aplica esta teoría al comportamiento electoral y la competencia entre partidos.

En su estudio señala como objetivo descubrir una regla general realista del comportamiento racional del gobierno y definir sus consecuencias, formando en paralelo los esquemas que tradicionalmente sirven para definir el comportamiento de los consumidores y productores.

Su modelo se funda en el supuesto de que todo gobierno trata de maximizar su base de apoyo político, lo califica como un estudio de la racionalidad política desde el punto de vista económico y, finalmente, da por supuesto que el objetivo de todo gobierno es la reelección en tanto se habla de sociedades democráticas en las cuales las elecciones se realizan de manera periódica.

La hipótesis central dentro su estudio expone que:

En una democracia los partidos políticos formulan su política estrictamente como medio para obtener

¹⁴ En la interpretación de Riker, *herestesis* no es exactamente un sinónimo de lo que los sociólogos denominan “arte de la dominación”, pues, se acerca más al espíritu de Nicolás Maquiavelo en su concepción de liderazgo y su papel protagónico en la conducción de los asuntos de la República. Ver: Vidal de la Rosa. *Herejías democráticas: William Riker y el estudio de la manipulación democrática*.

¹⁵ Economista estadounidense especializado en política pública y administración pública

votos. No pretenden conseguir sus cargos para realizar determinadas políticas preconcebidas o de servir a los intereses de cualquier grupo particular, sino que ejecutan políticas y sirven a grupos de intereses para conservar sus puestos. Por lo tanto, su función social (que consiste en elaborar y realizar políticas mientras se encuentran en el poder) es un subproducto de sus motivaciones privadas (que buscan obtener la renta, el poder y el prestigio que supone gobernar).

En una democracia, esta hipótesis supone que el gobierno siempre actúa para maximizar su caudal de votos; es un empresario que vende política a cambio de votos en lugar de productos a cambio de dinero. Además, debe competir con otros partidos para obtener esos votos, igual que dos o más oligopolios que compiten para vender en un mercado. Que el gobierno maximice o no el bienestar social (suponiendo que este proceso sea definible) depende de cómo la competencia influye sobre su comportamiento. No podemos suponer a priori que este comportamiento es socialmente óptimo, ni que una empresa determinada producirá bienes socialmente óptimos.

(Downs, 1992, pág. 96)

Su estudio se afirma en cinco proposiciones que permiten dar cuerpo a una secuencia lógica de las acciones gubernamentales bajo el paraguas de un tipo de racionalidad :

- 1. Las acciones de gobierno son una función de la forma en que espera que voten los ciudadanos y de las estrategias de sus opositores.**
 - 2. El gobierno confía en que los ciudadanos voten de acuerdo con: a) las variaciones que la actividad gubernamental provoque en su utilidad o renta, y b) las estrategias de los partidos de la oposición.**
 - 3. Los ciudadanos votan de acuerdo con: a) las variaciones que cause la actividad gubernamental en su utilidad o renta, y b) las alternativas ofrecidas por la oposición.**
-

4. La utilidad o renta que los votantes reciben de la actividad gubernamental depende de las acciones tomadas por el gobierno durante su mandato.

5. Las estrategias de los partidos de la oposición dependen de su punto de vista sobre la utilidad o renta que los votantes obtienen de la actividad gubernamental y de las acciones realizadas por el partido en el poder

(Downs, 1992, pág. 97)

Estas proposiciones forman un conjunto de cinco ecuaciones con cinco incógnitas: los votos esperados, los votos reales, las estrategias de la oposición, la acción gubernamental y las utilidades o rentas individuales que produce (Downs, 1992). En consecuencia, la estructura política de una democracia puede ser considerada como si fuera un conjunto de ecuaciones simultáneas similar a los utilizados para analizar la estructura económica.

Puesto que los ciudadanos del modelo democrático de Downs son racionales, cada uno de ellos considera las elecciones estrictamente como medio para seleccionar el gobierno que más los beneficia. Cada ciudadano estima la utilidad o renta que obtendría de las acciones que espera de cada partido si estuviera en el poder en el siguiente período electivo, es decir, primero evalúa la utilidad-renta que le proporcionaría el partido A, después la que le proporcionaría el partido B y así sucesivamente, entonces votará por el que considere que le proporcionará la mayor utilidad con su acción gubernamental. (Downs, 1992), refiere que el primer factor que influye en la estimación del comportamiento efectivo de cada partido no son las promesas sobre el futuro expresadas en su campaña, sino su comportamiento durante el período inmediatamente anterior.

Por lo tanto, su decisión de voto se basa en una comparación entre la utilidad realmente recibida durante este período a causa de las acciones del partido gobernante y la que cree que hubiese recibido si los partidos de la oposición hubiesen estado en él. Este procedimiento le permite apoyar en hechos su posición, no en conjeturas, puesto que se trata de elegir un futuro gobierno. El elector modificará su análisis del comportamiento pasado de cada partido, de acuerdo con las probables variaciones que estime que se producirán en ese comportamiento. (Downs, 1992)

ESTADO DEL ARTE

Ciclo político económico

El tratamiento de los Ciclos Políticos Económicos (CPE) como temas de estudio, surgen de la visión contraria a las afirmaciones implícitas sobre el Estado de Bienestar propugnado por Maynard Keynes¹⁶, tales afirmaciones permitían inferir que la actuación gubernamental en la economía era de carácter desinteresado y con miras al bienestar público.

El corolario de esas interrogantes a la propuesta keynesiana, ofrece un nuevo campo investigativo que tiene como sustento la idea de que al tratarse de acciones humanas, éstas no pueden estar desprovistas de interés alguno, entonces, se estriba que el interés de los políticos es la permanencia en el poder o la trascendencia de su partido o ideología y la variable que hacía y hace detectable este tipo de conductas políticas es el ciclo electoral inmanente a los sistemas democráticos

Investigación empírica del Ciclo Político Económico

La investigación empírica de los CPE¹⁷ empezó en las economías desarrolladas a fines de la década de 1970 y principio de 1980.

Según (Cuadrado, 1995) la literatura referida a los ciclos políticos electorales y su influencia en la política económica denota dos etapas. La primera, a mediados de los años 60' nos expresa la utilización de modelos macroeconómicos tradicionales, y que ésta a su vez cuenta con dos vertientes. Una, enfatiza la conducta oportunista de los gobiernos presumiendo que éstos no tienen ideales propios y simplemente buscan su permanencia en el poder. La segunda vertiente señala y enfatiza la conducta partidista o ideológica de los gobiernos, en ellos se evidencia que los gobiernos de izquierda y derecha tienen diferentes tendencias en su accionar económico, los gobiernos de izquierda prefieren mayor crecimiento económico y bajas tasas de desempleo y los gobiernos de derecha optan por mantener estabilidad económica, bajas tasas de inflación y bajas tasas de interés.

La segunda etapa de estudio surge a mediados de los años 80', en ella se incorporan expectativas racionales y se enfatiza el grado en que una sociedad racional limita las políticas que puedan influir en la economía. Esta etapa, al igual que la anterior, cobija dos vertientes: la oportunista y la partidista. Las diferencias entre estas versiones se encuentran en las implicaciones que tienen en las variables económicas. (Alesina, 1999) (Drazen, 2001) ofrece un resumen de las principales investigaciones empíricas y sus hallazgos, donde el autor identifica siete "regularidades" detectadas por los estudios empíricos, entre las cuales se encuentran las siguientes: las condiciones económicas agregadas tienen un efecto significativo en los patrones de

¹⁶ Economista británico, considerado uno de los más influyentes durante el siglo XX ya que sus postulados tuvieron altas repercusiones en las teorías económicas y políticas.

voto de Estados Unidos y otros países industriales; en muchos países de la OCDE¹⁸ hay un claro incremento postelectoral en la inflación; se registran incrementos preelectorales en la tasa de crecimiento del dinero en muchos países; se observa un claro efecto partisano en la actividad económica en Estados Unidos, con una mayor actividad en la primera mitad de las administraciones demócratas en comparación con las republicanas y finalmente, existe evidencia de incrementos preelectorales en transferencias y otros instrumentos de política fiscal en muchos países, desarrollados y emergentes.

Alesina *et al.* (1999) investigaron la existencia del CPE en Estados Unidos y los países de la OCDE. Para Estados Unidos, los autores utilizan datos trimestrales de 1947 a 1994 de inflación, crecimiento del producto y desempleo, así como varias medidas de política monetaria y fiscal. Los datos políticos son las fechas de las elecciones, las fechas de los cambios de administración y la orientación política de las diferentes administraciones, en la mencionada investigación, los demócratas son identificados como izquierdistas y los republicanos como derechistas. Se analizan los efectos del ciclo político sobre crecimiento, inflación, desempleo, política monetaria y política fiscal.

En términos generales, los resultados respaldan el modelo partidista racional para Estados Unidos. Los resultados son más claros para el crecimiento y el desempleo que para la inflación. En relación con la manipulación preelectoral de las políticas fiscal y monetaria no encontraron evidencia significativa.

Los autores realizaron una extensión de este estudio para una muestra de 18 países de la OCDE, en los cuales se incluyó información trimestral sobre variables económicas (inflación, desempleo y crecimiento) y políticas (elecciones, cambios de poder, orientación ideológica), encontrando resultados similares a los obtenidos para Estados Unidos.

(Ergun, 2002) utiliza el modelo oportunista tradicional para analizar los efectos de las elecciones en las variables económicas y financieras en Turquía.

El autor analiza datos mensuales de una serie de indicadores macroeconómicos y de política económica durante el periodo comprendido entre enero de 1985 y mayo de 1999, en el cual se registraron cuatro elecciones en Turquía. Ergun utiliza variables binarias en los meses anteriores y posteriores a las elecciones para analizar si éstas alteran el comportamiento de variables macroeconómicas e instrumentales, encontrando evidencia de que los procesos electorales inciden de manera significativa

¹⁸ La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) es un foro único en donde los gobiernos de 31 democracias y economías de mercado trabajan juntos para hacer frente a los desafíos económicos, sociales y de gobernanza relacionados con la globalización, así como para aprovechar sus oportunidades. Ver: <http://www.oecd.org/about>.

en los patrones de comportamiento de los ingresos, el gasto público, la inflación, las tasas de interés y los agregados monetarios.

Los estudios empíricos sobre la presencia del CPE en países latinoamericanos con democracias emergentes se inician a mediados de los noventa.

Entre los principales trabajos se encuentran los desarrollados por (Larraín, 1994) tomando como caso particular a Chile en nueve administraciones presidenciales, encontrando certeza del ciclo político económico en variables instrumentales, como la oferta monetaria, el déficit público y la política cambiaria. Los autores encontraron incrementos significativos en la oferta monetaria y el déficit público en los meses anteriores a las elecciones, así como la postergación de ajustes cambiarios (devaluaciones de la moneda) hasta después de los procesos electorales.

(Ogura, 2000) estudia la economía brasileña desde 1980 hasta 1999, utilizando el modelo de ciclo político oportunista, Ogura encuentra evidencia de incrementos en la tasa de crecimiento del PIB, tasas de interés reales y oferta de crédito antes de las elecciones y un incremento en el desempleo y la inflación después de la elección, así como una mayor tasa de depreciación de la moneda en los meses posteriores a los comicios.

Por su parte, (Sibley, 2001) examina el impacto de las elecciones presidenciales en los valores nominales del tipo de cambio para un grupo de 15 países latinoamericanos entre 1982 y 1996, mediante la metodología de estudio de eventos. Se analizan un total de 41 procesos electorales. Para cada elección de la muestra, el cambio porcentual mensual en el valor del tipo de cambio se calcula para un periodo de 61 meses alrededor de las fechas de la elección y del cambio de presidente. El comportamiento del tipo de cambio se analiza para ver si resulta estadísticamente diferente en los meses inmediatamente posteriores a la elección, o al cambio de poder, que en el resto del periodo observado.

Un hallazgo del trabajo de Sibley que vale la pena destacar es que encuentra que el efecto más fuerte sobre el tipo de cambio no se produce en los meses posteriores a las elecciones, sino después de la toma de posesión del nuevo mandatario.

Para efectuar tal proceso investigativo se estimaron diversas funciones macroeconómicas (consumo, inversión, exportaciones, importaciones, gasto público, ingreso agregado), utilizando un conjunto de variables *dummy* para identificar los cinco periodos presidenciales incluidos en el estudio. El hallazgo se centró en que el ciclo presidencial ejerce influencia significativa en el comportamiento del gasto público, las exportaciones y el ingreso agregado

(Magaloni, 2000) estudia la influencia del ciclo político en la economía mexicana entre 1970 y 1998 y encuentra incrementos en el gasto público, el consumo privado y el crecimiento de la economía antes de las elecciones, una posición estratégica de los

ajustes cambiarios hasta después de los procesos electorales, así como una contracción de la actividad económica después de los comicios. Un aspecto interesante del trabajo de Magaloni es que divide el periodo de estudio en dos submuestras: los llamados gobiernos “populistas”, que son los regímenes de Echeverría y López Portillo (1970-1982) y los “tecnócratas” o neoliberales (1982-1997), que incluyen los regímenes de Miguel de la Madrid, Salinas de Gortari y Ernesto Zedillo.

Magaloni identifica a los gobiernos populistas como gobiernos de izquierda y a los neoliberales como gobiernos de derecha, e incorpora los elementos del modelo partisano, en el sentido de que los gobiernos de izquierda prefieren estimular el crecimiento aun a costa de elevar la inflación, mientras que los gobiernos de derecha prefieren la estabilidad macroeconómica, aun a costa del crecimiento. (Gámez, 2006) halla evidencia de CPE en las principales variables económicas, producto interno bruto (PIB) general y sectorial, demanda agregada, tipo de cambio real y gasto público federal.

Es posible detectar la existencia del CPE en los principales indicadores de actividad, con una importante salvedad: en México los principales efectos del CPE no se presentan antes de las elecciones, sino después de ellas, en especial después del cambio de poderes presidenciales, los cuales son denominados “maldición del primer año”.

En esta línea de pensamiento se desarrolla un campo investigativo que considera que los gobiernos no actúan de manera benevolente persiguiendo el bien común, sino, sus decisiones, y muy particularmente, económicas son producto de proceso político en el que intervienen múltiples factores: electores, oposición, gobierno y la administración; pretendiendo cada uno maximizar su bienestar particular, ya sea gozando de buena economía, o permaneciendo en el poder político.

CICLOS POLÍTICOS PRESUPUESTARIOS

Explorando la literatura que enfatiza la política fiscal como recurso electoral, y siendo este el objetivo de la presente investigación, se puede establecer lo siguiente:

Los estudios propios de esta temática aparecen en los años 90', haciendo énfasis en la política fiscal, en lugar de la monetaria como generadora de ciclos. El ciclo político presupuestario (CPP) enfatiza la manipulación de instrumentos de política fiscal; impuestos, transferencias directas o indirectas y gasto público con la pretensión de influir en las preferencias electorales del público votante y con ello elevar las probabilidades de victoria electoral

Esta consideraciones emergen ante la incapacidad o efectividad de los modelos tradicionales de utilizar la política monetaria como instrumento político-electoral, por dos razones: el grado de control discrecional de la política monetaria es limitada, en especial en aquellos países donde el banco central goza de independencia, el uso de

instrumentos de la política fiscal es más viable para gobiernos que buscan reelección, pues tiene efectos reales y pueden incidir en grupos específicos de votantes aún sino tiene efectos agregados (Drazen, 2000, 22-25)

En este campo investigativo se observa no sólo el nivel en las variables fiscales, sino también el denominado efecto composición, es decir, como cambian los componentes del gasto durante ese ciclo de origen electoral.

El trabajo desempeñado por (Medina, 2003) contiene un acápite referido al gasto visible y el gasto no visible, en el sostiene que los sesgos en el gasto recurren a los componentes más visibles del mismo. (Rogoff K. , 1990), en su artículo, sostiene que en períodos electorales el gasto se sesga hacia el gasto corriente. Es decir, la composición cambia aumentando el gasto corriente como porcentaje del gasto total.

Pero, esta posición no es totalmente compartida por quienes tratan esta temática y la evidencia empírica también aparece dividida. Por un lado, (Schucknecht, 2000) supone que en los países en desarrollo el sesgo del gasto se realiza hacia los bienes de capital, argumentando que el hecho de inaugurar grandes obras antes de las elecciones y detenerlas después de las mismas parece ser más fácil que aumentar el gasto corriente, ya que este último puede traer aparejados compromisos de mediano y largo plazo. Siendo entonces las formas de gasto más empleadas las transferencias, los precios subsidiados y la generación de empleo en obras públicas.

Siguiendo esta línea (Krueger, 1993), que analiza el proceso de consolidación electoral en Turquía; comenta que se producen incrementos preelectorales en programas tanto de inversión como de infraestructura.

Por otra parte, (Block, 2002) en acuerdo con Rogoff, arguye que el sesgo en el efecto composición se dirige hacia el lado del gasto corriente. Sin embargo, admite que la evidencia que apoya a su hipótesis se torna fuerte cuando se toman en cuenta sólo los países más ricos.

Según Schuknecht (2000), los incrementos del gasto público son la vía más utilizada por los políticos para incrementar su popularidad antes de las elecciones, debido a su impacto directo e inmediato sobre el bienestar del electorado.

Los trabajos de (Eslava, 2005) y Drazen y Eslava (2010), obtienen que el electorado penaliza en las urnas un déficit preelectoral pero, en cambio, valora positivamente en la votación los incrementos de gasto de capital. De esta forma, los gobiernos pueden no sólo aumentar el gasto público con el objetivo de lograr el voto a favor, sino que pueden cambiar su composición sin la necesidad de alterar el déficit presupuestario global.

(Akhmedov, 2004) observa cómo antes de las elecciones se produce un aumento de las transferencias directas al electorado. El análisis a un grupo de países en desarrollo,

(Vergne, 2009), obtiene que en el periodo preelectoral se produce un cambio hacia el gasto corriente más visible, concretamente a salarios y subvenciones junto con una disminución de los gastos de capital.

Resultados similares obtienen (Katsimi, 2012) para una muestra de países de la OECD , Menezes-Filho (2011) para el caso de los municipios brasileros hallando evidencia de que la parte del gasto que se incrementa antes de las elecciones corresponde al gasto corriente, mientras que se observa una disminución de las inversiones públicas debido a que estas necesitan más tiempo para ser visibles.

La visibilidad inmediata suele ser la principal justificación en aquellos estudios en los que los resultados muestran un sesgo del gasto público hacia los gastos corrientes en los periodos preelectorales. En cambio, las explicaciones para los casos en los que es el gasto de capital el que aumenta, radican en la facilidad de este tipo de gastos para dirigirlos a determinados grupos de ciudadanos y a lugares específicos.(Schuknecht, 2000; Vergne, 2009).

Los gastos de capital materializados a través de proyectos de inversión, suelen desarrollarse en varios años, y los gobernantes pueden utilizarlos como una estrategia para conseguir votos si, tal y como argumenta Vergne (2009), se inician programas de inversión deseados por el electorado antes de las elecciones pero que solo se completarían después de la votación, de forma que puede verse como una manera de asegurar el voto de los ciudadanos, objeto de dichos proyectos. Además, determinados programas de inversión pública, como una mejora de las carreteras, pueden iniciarse o acelerarse antes de las elecciones de una manera relativamente fácil y pararse o ralentizarse después de los comicios (Schuknecht, 2000).

Sin embargo, también ocurre que, debido a la larga duración con la que suelen desarrollarse las inversiones de capital, resulta más difícil coordinar su fin con las elecciones (Vergne, 2009) o incluso podría ocurrir que éstas no estuvieran finalizadas al momento de la votación.

En cuanto a los impuestos, rama importante de la política fiscal, se observa que el recorte preelectoral de los impuestos ocurre en los países más desarrollados, pues tal medida trae consigo un efecto significativo en el aumento de la popularidad del gobierno porque son claramente visibles por el electorado; mientras que en los países menos desarrollados económicamente, al ser la base impositiva más pequeña, disminuciones en los impuestos no siempre se traducirán en un aumento del apoyo para el gobierno. Ehrhart (2011) aporta que, ante una disminución de impuestos preelectorales, el electorado de los países en desarrollo preferirá una reducción de los impuestos indirectos, debido a que en estos países menos desarrollados económicamente, tan solo un número reducido de ciudadanos pagan impuestos sobre la renta.

En cambio, el trabajo de Katsimi y Sarantides (2012), para un conjunto de 19 países de la OCDE bien posicionados económicamente, observa como antes de las elecciones disminuyen los impuestos directos, debido a que son los más visibles para el electorado en estos países ya que su impacto sobre la renta disponible es directo.

Asimismo, es importante destacar que factores tales como el nivel de desarrollo del país, el nivel de transparencia fiscal y la libertad de los medios de comunicación son algunos de los factores que pueden influir en el tamaño de los CPP, siendo fundamentalmente en las democracias más recientes, en donde la falta de información o asimetrías informativas en los votantes, influyen en que se produzcan este tipo de comportamientos oportunistas.

Los trabajos de Akhmedov y Zhuravskaya (2004), Brender y Drazen (2005) también sugieren que el nivel de democracia de un país también afecta a la magnitud de la manipulación fiscal, siendo el CPP más grande en los países con sistemas democráticos más recientes. Según Alesina y Lassen (2006), este fenómeno se justifica debido a que los votantes de las democracias fuertes y maduras tienen mayor capacidad para evaluar las actuaciones de la política fiscal, reduciéndose así, el alcance de la manipulación oportunista en comparación con las democracias más recientes.

REFERENCIAS TEÓRICAS

- **ELECCIÓN PÚBLICA – PUBLIC CHOICE**

Este enfoque puede definirse como el estudio económico de la toma de decisiones fuera del mercado (non market decisión making). Desde una perspectiva teórica el Public Choice ha seguido dos orientaciones básicas; la primera de carácter normativo, infiere juicios de valor e introduce conceptos relacionados con nociones de justicia y bienestar, de cara a la consecución de objetivos distributivos. La segunda, de carácter positivo, ha intentado desarrollar conceptos y teorías acerca de las preferencias de los individuos, afrontando el análisis del sector público como un agente que tiene los mismos patrones de conducta que cualquier otro agente económico que opera en el mercado. (Cuadrado, 1995)

Asimismo, plantea como cuestión principal conocer qué tipo de comportamiento económico presentan los ciudadanos en su ejercicio de derecho al sufragio, teniendo presente que los políticos poseen también intereses particulares y de partido. Para ello estudia el comportamiento ciudadano bajo un carácter racional que conduce a los agentes a ser capaces de ordenar sus preferencias, a elegir entre alternativas.

Puntualiza el criterio individualista como punto de partida; todas las explicaciones se buscan desde y a partir del individuo. Asume que el comportamiento humano es un comportamiento interesado, y que es aplicable al individuo como votante y al individuo como gobernante; en ambos casos se buscaría siempre la maximización de su

utilidad particular, lo cual llevaría al elector a procurarse un nivel de vida más alto y al político a permanecer mayor tiempo en el poder. (Cuadrado, 1995)

- **TEORIA DEL CICLO POLÍTICO ECONÓMICO**

Esta formulación teórica propone que los partidos gobernantes utilizan políticas económicas que aseguren sus posibilidades de reelección. Las motivaciones de tipo electoralista inciden en la política económica. Desde esta perspectiva no existiría ninguna diferencia entre el planteamiento que realizaría un partido conservador y un partido socialista.

Los supuestos fundamentales de este posicionamiento teórico son los siguientes:

- Los votantes eligen a sus representantes políticos sobre la base de resultados económicos recientes.
- Los gobiernos siguen diferentes reglas de política económica en función de la proximidad o lejanía de las elecciones.
- Puesto que las elecciones se llevan a cabo regularmente, los objetivos e instrumentos de la política económica mostrarán un modelo cíclico con tendencia electoralista.

Dentro de las motivaciones de tipo electoralista que pueden manifestar los gobernantes se pueden encontrar tendencias oportunistas o partidistas.

Enfoque ideológico y teoría partidista

Considera que el comportamiento de los gobiernos en lugar de ser electoralista persigue, fundamentalmente, la consecución de objetivos ideológicos o partidistas.

Este enfoque pone énfasis en la identificación de la forma o manera con la que los gobiernos emplean los instrumentos económicos en consonancia con su adscripción política-ideológica.

Su diferencia fundamental con el enfoque oportunista estriba en considerar que la función de preferencia para el partido gobernante no se materializa en la maximización de votos, sino en la maximización de sus objetivos ideológicos y de partido.

La teoría partidista afirma que los partidos difieren en sus preferencias de política económica según su posición ideológica. Estas preferencias ideológicas o partidistas de las formaciones políticas reflejan las supuestas características del electorado, que puede ser clasificado en tres grandes grupos: los que tienen una fuerte aversión a situaciones inflacionarias (clara preferencia a la estabilidad); aquellos que son contrarios a situaciones de alto desempleo, optando por el objetivo del pleno empleo; y, finalmente se hallan quienes no cuentan con una postura definida respecto a las dos opciones mencionadas, siendo calificados como votantes “flotantes” o indecisos.

La idea básica en este planteamiento subyace en asumir que la redistribución de la renta es el objetivo esencial de cualquier planteamiento de política económica.

- **TEORÍA DEL CICLO POLÍTICO-ECONÓMICO RACIONAL**

Los preceptos manifestados anteriormente en el ciclo político-económico, podrían mantenerse sólo si los votantes tienen una información imperfecta sobre algunas características del medio económico, los objetivos de los políticos o sobre su capacidad para gestionar la economía.

Siendo adecuada y oportuna la información con la que cuentan los votantes las implicaciones empíricas antes señaladas no se podrían efectuar.

El empleo de instrumentos de la política fiscal con fines políticos preelectorales, tiene una dificultad para el conocimiento ciudadano, pues durante cierto tiempo esta situación podría ocultarse, de manera que los votantes podrían formarse expectativas erróneas de prosperidad, que durarán hasta que el déficit fiscal ocasionado se traduzca en mayores impuestos. Sin embargo, es difícil aceptar que estas conductas oportunistas sean cíclicas, ya que los votantes tendrán presente la experiencia pasada y podrían castigar al partido que gobierna y practica una política económica interesada con la retirada de su voto en unas próximas elecciones.

Es pertinente señalar que el ciclo político-económico racional depende en amplios grados del nivel de desarrollo de los Estados, de su nivel de democracia expresada en la libertad de medios de comunicación y fácil acceso a la información fiscal.

- **IMPLICACIONES ECONÓMICAS EMPÍRICAS DE LOS MODELOS DE CICLOS POLÍTICOS**

Considerando los enfoques oportunista y partidista, (ALESINA et al.,1999) resume las principales implicaciones empíricas que tienen los gobiernos en el comportamiento de las variables económicas:

OPORTUNISTA-TRADICIONAL

* Expansión en el año anterior a las elecciones

- La inflación empieza a crecer inmediatamente antes o después de las elecciones.
- Recesión (o desaceleración) después de las elecciones.
- No hay diferencias en los efectos de los gobiernos de diferentes partidos.

OPORTUNISTA-RACIONAL

• Manipulaciones de corto plazo inmediatamente antes de las elecciones, incrementos en el déficit público, la inflación y la oferta monetaria en los tres trimestres anteriores a las elecciones.

- Endurecimiento de la política monetaria después de las elecciones.
- No hay efectos sistemáticos de largo plazo en variables macroeconómicas.

PARTIDISTA-TRADICIONAL

- Desempleo permanentemente por debajo, crecimiento e inflación permanentemente por encima durante administraciones de izquierda en comparación con administraciones de derecha.

PARTIDISTA -RACIONAL

- Efectos de corto plazo después de las elecciones. Desempleo reducido y crecimiento alto en relación a una situación “normal” durante dos años después de una victoria de partidos de izquierda.

Lo contrario en caso de una victoria de partidos derechistas.

- Inflación permanentemente mayor en administraciones izquierdistas que en administraciones derechistas. (Alesina, 1999)

REFERENCIAS CONCEPTUALES

- **CICLO POLÍTICO PRESUPUESTARIO (CPP)**

Variable del Ciclo Político Económico que se refiere a una serie de fenómenos caracterizados por la aplicación de instrumentos de la política fiscal con fines particulares de connotancia política-electoral, ejercidos por los partidos en función de gobierno a modo de oferta o campaña electoral. Tales fenómenos presentan una relación de incidencia proporcional con el nivel de democracia y el grado de desarrollo del Estado. (Gámez, 2006)

- **POLÍTICA FISCAL**

Según (Otálora, 2009) es el conjunto de medidas relativas al régimen tributario, gasto fiscal, endeudamiento interno y externo del Estado, y situación financiera de las entidades y organismos autónomos o paraestatales, por medio de las cuales se determinan el monto y la distribución de la inversión y el consumo público como componentes del gasto nacional, y se influye, directa e indirectamente, en el monto y la composición de la inversión y consumo de privados. Se subdivide en política presupuestaria y política tributaria.

- Política presupuestaria

- * Política de gastos públicos
- * Política de ingresos o financiación de gastos

- Política tributaria

- * Distribución de la carga tributaria

Para (Ramos, 1989) el contenido de la política fiscal se sintetiza en el presupuesto público. El presupuesto tradicional de la hacienda liberal clásica era un simple registro de ingresos y egresos, dentro del principio de la neutralidad de gastos e impuestos. Este tipo de presupuesto fue abandonado en 1930 y surgió en su lugar el

presupuesto orientado a provocar efectos estabilizadores en el conjunto de la economía.

Afirma que la política fiscal es el conjunto de acciones que realiza el Estado para influir sobre las actividades económicas mediante la utilización de los ingresos y los gastos públicos. Sus instrumentos pueden ser clasificados, correspondientemente, en esos dos grupos. En la actualidad el presupuesto es un verdadero plan de acción Estatal, pero lo más importante es tener en cuenta que tanto los ingresos como los gastos tienen efectos económicos, sociales y, consecuentemente, políticos que no pueden ser ignorados o evitados. En uno u otro sentido ellos están presentes y es imposible establecer una finanza pública neutra. Por el contrario, la intencionalidad de provocarlos forma parte del manejo actual, en respuesta a los juegos de interés de clases, fracciones y grupos sociales que controlan el poder

- **PRESUPUESTO PÚBLICO**

Registro de ingresos y gastos que reflejan los planes y programas del Gobierno, instrumento de la administración financiera gubernamental que se gestiona de acuerdo a normas y procedimientos establecidos por mandato constitucional

CAPÍTULO III: CICLO POLÍTICO – ELECTORAL EN BOLIVIA

1993 -2014. Breves consideraciones

“El método democrático es aquel sistema institucional para la toma de decisiones políticas donde los individuos adquieren el poder de decisión mediante una lucha competitiva por el voto del pueblo”

Joseph Schumpeter

Las manifestaciones democráticas asumidas a través del voto ciudadano perfilan un contexto competitivo al interior del sistema de partidos, los contendientes pretenden acceder a ser partido de gobierno para concretar su ideología o su programa gubernamental. ¿Cuáles son los márgenes de competencia, las reglas del juego?, éstas, ¿responden a un criterio de institucionalización democrática que mediante ley sanciona un comportamiento procedimental en la elección del poder político dentro del Estado?

En la historia democrática boliviana, o a partir de su reconquista desde el año 1982 la configuración legal ha sido de vital importancia a la hora de conformar poder político, pese a las particularidades del sistema de partidos, los criterios legales normativos eran los que determinaron los criterios de elección presidencial más allá de la voluntad popular.

El marco legal del proceso de elecciones de 1985, 1989 y 1993 se hallaba establecido en la Ley electoral de 1980 y basado en la Constitución Política del Estado de 1967, misma que refería la elección de segundo grado.

Art. 90°. Elección de segundo grado “Si ninguno de los candidatos para la Presidencia o la Vicepresidencia de la República obtuviese mayoría absoluta de votos, el Congreso tomará a tres de los que hubiesen obtenido el mayor número para uno u otro cargo, y de entre ellos hará la elección. Si, hecho el primer escrutinio,

ninguno reuniese la mayoría absoluta de votos de los representantes concurrentes, la votación posterior se concretará a los dos que hubieran alcanzado el mayor número de sufragios. En caso de empate, se repetirá la votación hasta que alguno de los candidatos obtenga la mayoría absoluta”.

Constitución Política del Estado 1967

Ello se traducía en un sistema mixto: presidencialismo parlamentarizado, tal simbiosis albergaba características de los regímenes presidenciales (el presidente tenía un periodo de administración fijo y no dependía de la confianza del parlamento) y parlamentarios (el parlamento designaba al presidente en acuerdos postelectorales que derivaban en la conformación de coaliciones para gobernar). (Tribunal Supremo Electoral, 2010). A la luz de este sistema es que emerge la democracia pactada.

Las elecciones de 1997, 2002 y 2005 se desarrollaron en marco legal un tanto diferente, pues, entre las reformas constitucionales de 1994 se modificó el artículo 90 de la Constitución Política del Estado de 1997, adquiriendo el siguiente tenor:

Artículo 90

Si en las elecciones generales ninguna de las fórmulas para Presidente y Vicepresidente de la República obtuviera la mayoría absoluta de sufragios válidos, el Congreso elegirá, por mayoría absoluta de votos válidos, en votación oral y nominal, entre las dos fórmulas que hubieran obtenido el mayor número de sufragios válidos.

En caso de empate, se repetirá la votación por dos veces consecutivas, en forma oral y nominal. De persistir el empate, se proclamará Presidente y Vicepresidente a los candidatos que hubieran logrado la mayoría simple de sufragios válidos en la elección general. La elección y el cómputo se harán en sesión pública y permanente por razón de tiempo y materia.

Constitución Política del Estado de 1994

Tal reforma aún otorgaba alto poder al Congreso, pero quiso aplacar los procesos exentos de legitimidad, al existir casos donde el tercero en votación popular asumió la presidencia. También, se pretendió dirimir cualquier inconveniente de empate.

Las elecciones de 2005 constaron de otras particularidades, y no por existir nuevos mecanismos legales normativos, sino por los resultados electorales que emanaron de esta, por primera vez en la historia electoral boliviana un partido había alcanzado más de 51% de votación. A partir de ese hito, se realizan transformaciones dentro del Estado que promoverán una nueva Constitución y por ende nuevas o modificaciones reglas del juego competitivo al interior del sistema de partidos.

A continuación se esbozan consideraciones breves de cada elección dentro del ciclo político electoral que se halla en el período de investigación.

1.- ELECCIONES GENERALES DE 1993

El contexto legal en el que se desarrolló la elección de 1993 fue un paso importante en la construcción de institucionalización democrática, por tanto fue diferente al marco legal que rigió las elecciones de 1989.

Durante el gobierno del Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) se realizaron cumbres de jefes de partidos políticos para establecer acuerdos que permitiesen reformas estructurales del sistema electoral. Es así que mediante Ley N° 1246 de 5 de julio de 1991 se estableció que cuatro de los vocales de la Corte Electoral serían designados por dos tercios de los miembros del Congreso y el quinto por el Presidente de la República (Tribunal Supremo Electoral, 2010).

Esta ley impulsó una Corte Nacional Electoral transparente, imparcial e institucionalizada al ser denominada como el máximo organismo electoral:

Artículo 24

“La Corte Nacional Electoral es el máximo organismo en materia electoral, con jurisdicción y competencia en todo el territorio de la República. Tiene por sede la ciudad de La Paz.

Sus decisiones son irrevisables, inapelables, de cumplimiento obligatorio, excepto las resoluciones de la Corte Nacional Electoral que infrinjan preceptos constitucionales”.

Para elevar la importancia de tal legislación es importante mencionar que la legislación anterior permitía siete vocales nombrados por partidos políticos y con la atribución de recomtar y anular los votos de cualquier mesa electoral.

En son de aplacar la esa falta de transparencia, las modificaciones al sistema electoral incluían también, la introducción del principio de preclusión¹⁹, principio jurídico que garantizaba el respeto a las actas de votación y al voto ciudadano, clausurando la posibilidad de revisión y anulación de las actas electorales. (Cordero Carrafa, 2014)

En la contienda electoral se hicieron partícipes 14 frentes, partidos y alianzas, mismos que denotaron en sus binomios un estrechamiento ideológico dentro del sistema de partidos, en tanto, “Acuerdo Patriótico” (conformado por ADN y MIR) tuvo como candidato presidencial a un exdictador, Hugo Banzer Suárez y como candidato a la vicepresidencia a un ex guerrillero, Oscar Zamora. El Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) tuvo como candidato presidencial a un “gringo neoliberal “, Gonzalo Sánchez de Lozada y como vicepresidente a Victor Hugo Cárdenas, un intelectual aymara. (Tribunal Supremo Electoral, 2010)

El 6 junio de 1993, al concluir la jornada electoral la votación popular expresó: 585.722 votos válidos para la conformación MNR- MRTK, haciéndolo ganador del proceso eleccionario con un porcentaje de 35,7%, el segundo lugar lo obtiene el pacto “Acuerdo Patriótico” con el 21.1% de los votos, el tercer lugar es ocupado por CONDEPA con un porcentaje de 14.4%.

2.- ELECCIONES GENERALES 1997

Las elecciones realizadas el primero de junio de 1997 marcan un precedente en el constructo democrático emprendido desde su conquista en 1982.

La reforma constitucional emprendida en 1994, albergaba un importante cambio en su artículo 90:

I.-Si en las elecciones generales ninguna de las fórmulas para Presidente y Vicepresidente de la República obtuviera la mayoría absoluta de sufragios válidos, el Congreso elegirá por mayoría absoluta de votos válidos, en votación oral y nominal, entre las dos fórmulas que

¹⁹ Artículo 171 de la Ley N°1246 del 5 de julio de 1991. Define que ninguna etapa del proceso electoral se repetiría , desde entonces, el conteo en las mesas electorales era de carácter definitivo y era imposible realizar posteriormente un recuento de votos o anular las actas.

hubieran obtenido el mayor número de sufragios válidos.

II.-En caso de empate, se repetirá la votación por dos veces consecutivas, en forma oral y nominal. De persistir el empate, se proclamará Presidente y Vicepresidente a los candidatos que hubieran logrado la mayoría simple de sufragios válidos en la elección general.

Constitución Política del Estado 1994

Si bien, todavía se mantenía el poder del parlamento en la conformación del ejecutivo, se marcaron algunos límites que procuraban defensa de la legitimidad en torno a la votación popular, aunque no se tratase de una defensa de amplia dimensión dado que aún era permisible la conformación de coaliciones, éstas estaban condicionadas a no poder cambiar la fórmula de las candidaturas, como había sucedido en 1989 en la que la coalición política pactó tener como candidato presidencial a Jaime Paz Zamora por el partido Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) y como vicepresidente a Luis Ossio Sanjinés del partido Acción Democrática Nacional – Partido Demócrata Cristiano (ADN-PDC). Como señala la reforma “se elegirá... entre las dos fórmulas que hubieran obtenido el mayor número de votos válidos”.

Otro punto importante que acaece en la reforma constitucional es fijar la parte procedimental que debe seguir el parlamento en caso de que su votación no contara con la mitad más uno respecto a los partidos con mayor votación popular.

Así también un referente importante para optimizar el criterio de representación en el Legislativo fue la adopción de un sistema electoral mixto con la incursión de las circunscripciones uninominales.

En cuanto a las candidaturas, participaron 10 organizaciones políticas y la votación popular denotó el escenario electoral de mayor fragmentación desde 1982, la votación expresaba entre 16% y 22% de preferencia para cinco candidaturas. (Cordero Carrafa, 2014)

Tras el conteo de votos, el triunfo electoral hizo ganadora a la organización política conformada por ADN-NFR- PDC con 484.705 votos válidos, representando el 22,26% el segundo lugar lo obtuvo la organización política conformada por el MNR y MRTKL con el 18,20%, el tercer lugar correspondía a CONDEPA con el 17.16% de los votos válidos (Tribunal Supremo Electoral, 2010).

Las condiciones normativas, la fragmentación política y la cultura política para la conformación de gobierno propiciaron el acuerdo postelectoral con la mayor coalición

del período, denominado y recordado como megacoalición, ésta conformada por ADN-NFR-CONDEPA- UCS- MIR.

3.- ELECCIONES GENERALES 2002

Se realizaron bajo el contexto del Código Electoral consolidado en 1999, y representó la última elección del período de la democracia pactada (Tribunal Supremo Electoral, 2010).

En esta contienda electoral se presentaron once organizaciones políticas, el Movimiento al Socialismo- Instrumento Para la Soberanía de los Pueblos (MAS – IPSP) se presentó por primera vez con esta sigla y de manera independiente, NFR (Nueva Fuerza Republicana) también se presentó de manera independiente, Gonzalo Sánchez de Lozada fue candidato presidencial por el MNR, CONDEPA y UCS se presentaron sin sus históricos candidatos. Aunque la diferencia electoral fue mínima entre las principales tres fuerzas políticas, la votación popular expresó con 624.126 votos la victoria del MNR-MBL, el segundo lugar lo obtuvo el MAS-IPSP con 581.884 votos.

Como ningún partido político logró alcanzar el 51% de los votos, las disposiciones constitucionales establecían, una vez más, que el Congreso eligiese al Presidente de la República.

El Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) formó una coalición denominada “Plan Bolivia” con el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR), partido que había ocupado el cuarto lugar en la votación popular, y se ratificó como ganador con mayoría relativa (Mesa, 2007).

4.- ELECCIONES GENERALES 2005

El presidente electo en las elecciones generales de 2002 no logró concluir su mandato gubernamental y abandonó abruptamente la presidencia tras un año de gobierno caótico; los enfrentamientos armados entre policías y militares en negativa al proyecto de ley de impuestos, que establecía el congelamiento de salarios y un incremento del 12.5% de impuestos que afectaba al 20% de los contribuyentes de acuerdo a su nivel salarial. El mismo año, en el mes de octubre la población hace expreso su rechazo ante la política de exportación hidrocarburífera asumida por el gobierno, este rechazo ocasionó lamentables sangrientos enfrentamientos que cobraron la vida de 70 personas. (Tribunal Supremo Electoral, 2010)

Ante ese mar de convulsión social y tras la renuncia de Gonzalo Sánchez de Lozada a la presidencia, el 17 de octubre de 2003 asume la presidencia Carlos D. Mesa Gisbert. La dificultad de no contar con el respaldo del Congreso en la gestión gubernamental, y la presión de los sectores sociales convergieron en una situación insostenible llevando a Carlos D. Mesa Gisbert a presentar su renuncia.

Ante esa ausencia, y por primera vez, el mecanismo de sucesión constitucional hizo presidente de la República al presidente de la Corte Suprema de Justicia, Eduardo Rodríguez Beltzé, siendo la principal acción de su mandato viabilizar un nuevo proceso electoral.

El proceso electoral de diciembre de 2005, fue un proceso que mostró alta diferencia con los anteriores procesos eleccionarios, los partidos tradicionales llegaron deslegitimados dando fin al ciclo del sistema de partidos tradicionales que gobernaron el país durante un cuarto de siglo, desde la recuperación de la democracia en 1982. Cierra el ciclo también la política de alianzas partidarias postelectorales y el comportamiento electoral fragmentado, y por primera vez en la historia democrática boliviana un partido logra mayoría absoluta en la elección popular (Tribunal Supremo Electoral, 2010).

Es así que el Movimiento al Socialismo (MAS) alcanzó 1.544.374 votos válidos representando el histórico 53.7%.

5.- ELECCIONES GENERALES 2010

El contexto del sistema electoral fue distinto después de la promulgación de la Nueva Constitución Política del Estado y la Ley Electoral Transitoria.

La incorporación de las circunscripciones especiales modificó la representación en la Asamblea Legislativa, el registro de electores mediante un sistema biométrico, el voto en el extranjero, fueron algunas medidas emanadas de la nueva CPE que configuraron otro escenario para la elección popular.

Se presentaron ocho candidaturas, pese que se debatió la posibilidad de aliar un frente único de oposición. El resultado de la elección popular manifestó 2.943.209 votos válidos para el Movimiento al Socialismo (MAS), haciéndolo acreedor a la silla presidencial, el segundo lugar fue para PPB-CN con 1.212.795 votos válidos.

Como refiere (Cordero Carrafa, 2014), la expresión popular en esos comicios revela un sesgo importante en el comportamiento electoral de la ciudadanía que hace permisible la consolidación hegemónica del partido MAS, se consolida la polarización del sistema electoral en dos organizaciones políticas y después de medio siglo se produce una reelección inmediata sin abandono del cargo de una candidatura oficialista.

6.-ELECCIONES GENERALES 2014

Las elecciones se llevaron a cabo el 12 de octubre, se rigió en los postulados de la Nueva Constitución Política del Estado y la supervisión del Órgano Electoral.

Estos comicios contaron con la participación de cinco partidos políticos. Los resultados electorales expresaron el triunfo del Movimiento al Socialismo (MAS) con el 61,36 % de

los votos válidos, el segundo lugar correspondía a Unidad Nacional (UN) con el 24,23 % de los votos y el tercer lugar fue para PDC con el 9% de la votación.

Una vez más el voto ciudadano refleja y respalda la hegemonía construida por el partido oficialista MAS, constituyendo un sistema de partidos de partido dominante.

CAPÍTULO IV : CICLOS POLÍTICOS PRESUPUESTARIOS EN BOLIVIA 1993-2014

“ El estado de la economía antes de las elecciones influye en el ánimo de los votantes , si la economía va bien premiarán en las urnas al partido en el poder, sino, lo castigarán. El estado de la economía influye en la probabilidad de victoria del partido en el poder.”

Césareo Gámez Garza

Una vez considerado el enfoque de la Teoría de la Elección Racional y su ferviente vinculación con la teoría de los ciclos político económicos, además, revisados los procesos que componen los Ciclos político-electorales en Bolivia durante los años 1993 – 2014, el presente capítulo presenta la evidencia empírica boliviana referida a la política fiscal asumida por los partidos de gobierno y la incidencia de los años electorales en las medidas fiscales realizadas.

En otras palabras, y con armónica correspondencia al carácter técnico-científico de la investigación, este capítulo hace referencia a los ciclos políticos presupuestarios, entendiendo que:

Ciclo Político Presupuestario es una variable del Ciclo Político Económico referida a una serie de fenómenos caracterizados por la aplicación de instrumentos de la política fiscal con fines particulares de connotancia política-electoral, ejercidos por los partidos en función de gobierno a modo de oferta o campaña electoral.

(Gámez, 2006)

CONTEXTUALIZACIÓN MACROECONÓMICA DEL PERÍODO DE ESTUDIO

Para poder enriquecer el análisis de los ciclos políticos presupuestarios a continuación se examinan ciertas variables de contexto macroeconómico.

1.1 Producto interno bruto (PIB) 1990 -2014

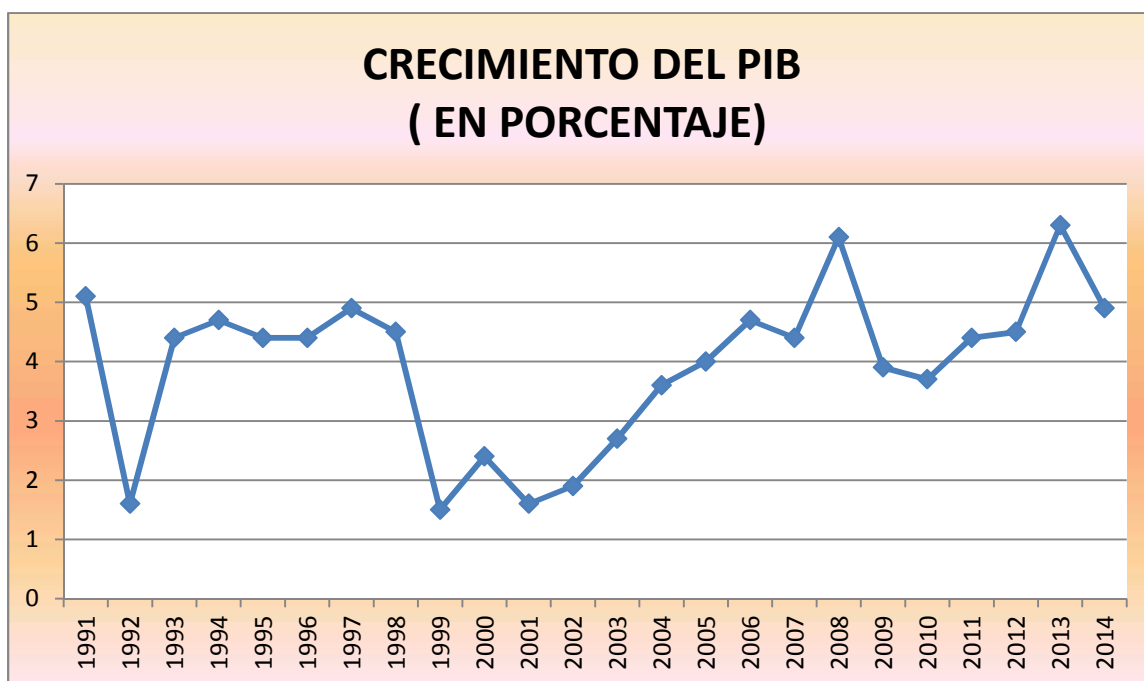


Gráfico N°1

Elaboración propia en base a Memoria de la economía boliviana 2015, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

El gráfico permite observar que en la década comprendida entre en 1991 y el año 2000 el crecimiento del PIB se muestra relativamente estable, exceptuándose el año 1991 que registra el pico más alto, y los años 1992 y 1999 registran las caídas más drásticas.

A partir del año 2000, tras la abrupta caída del crecimiento en 1999, se aprecia una tendencia de ascenso continuo hasta el año 2007. El siguiente año y el año 2013 se registra el mayor crecimiento de todo el periodo descrito, aunque los años de intervalo entre éstos muestran una tendencia de crecimiento menor a la tendencia de crecimiento en la década del 90.

1.2 Ingresos por exportación 1990-2014

ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES (EN MILLONES DE DÓLARES)

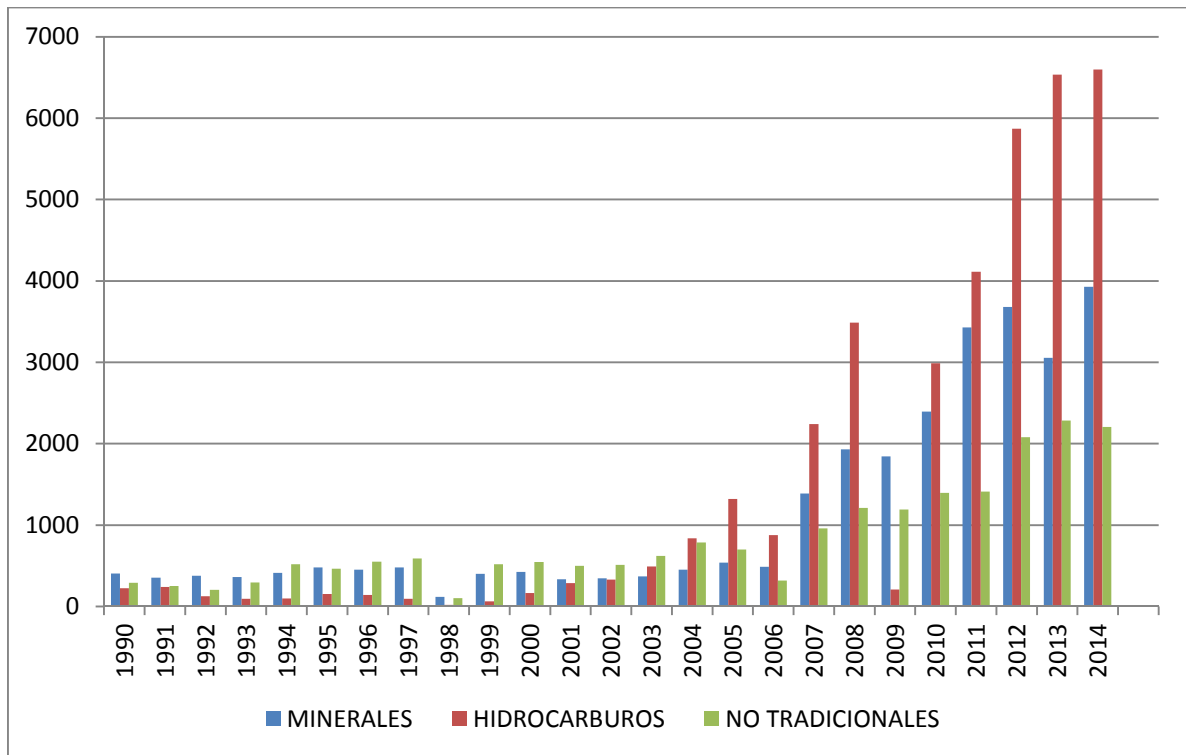


Gráfico N° 2

Elaboración propia en base a boletines estadísticos del Banco Central de Bolivia

Se puede observar que la estructura de exportación en Bolivia consta en exportaciones tradicionales que corresponden al sector minería e hidrocarburífero y las no tradicionales.

La primacía en recaudación monetaria se encuentra en las exportaciones tradicionales, pero se evidencia una clara ventaja del sector hidrocarburífero, que a partir del año 2005 crece desmesuradamente y es el principal sector de ingresos por exportación.

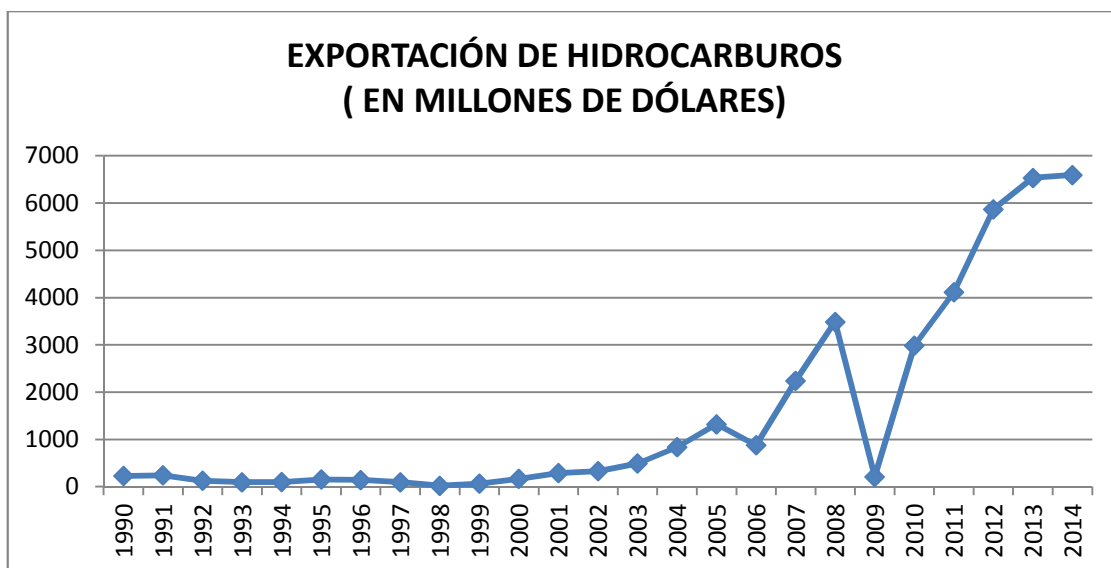


Gráfico N° 3

Elaboración propia en base a boletines estadísticos del Banco Central de Bolivia N° 281,297 330,337 y 368.

El gráfico muestra que desde 1990 hasta 2003 los ingresos por exportación de hidrocarburos mantenían una tendencia casi lineal, el año 2004 inicia un corto ascenso hasta el año 2005. El año 2006 se denota una leve caída para luego emprender ascensos de mayor importancia hasta el año 2014, exceptuando el año 2009 que evidencia la mayor caída de todo el período comprendido entre 1990 y 2014.

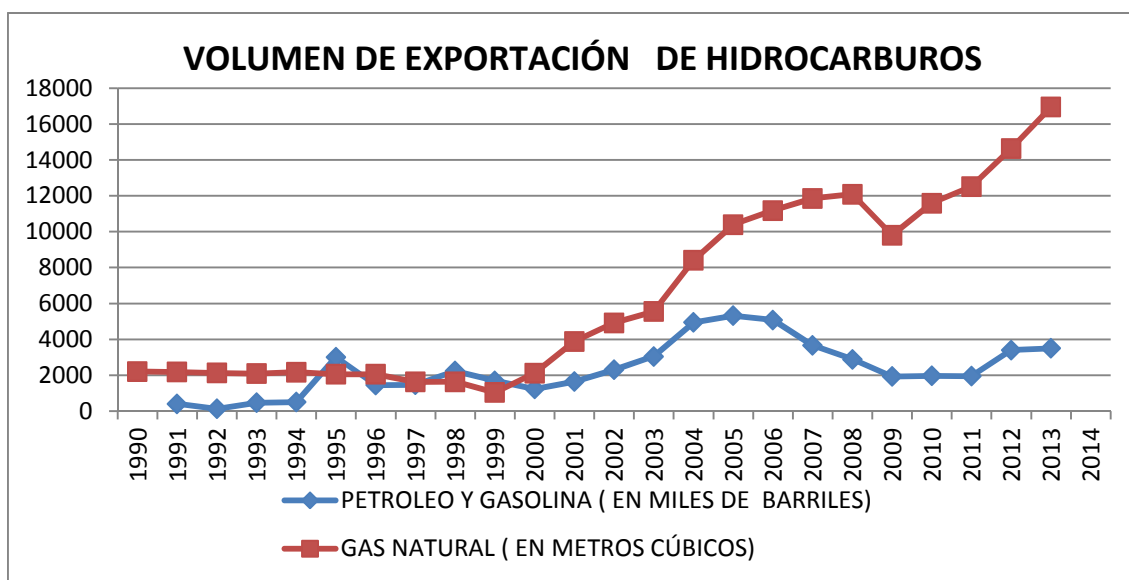


Gráfico N° 4

Elaboración propia en base a boletines estadísticos del Banco Central de Bolivia N° 281,297 330,337 y 368.

RELACIÓN ENTRE EL VALOR Y VOLUMEN DE EXPORTACIÓN DEL PETRÓLEO 1991-2014

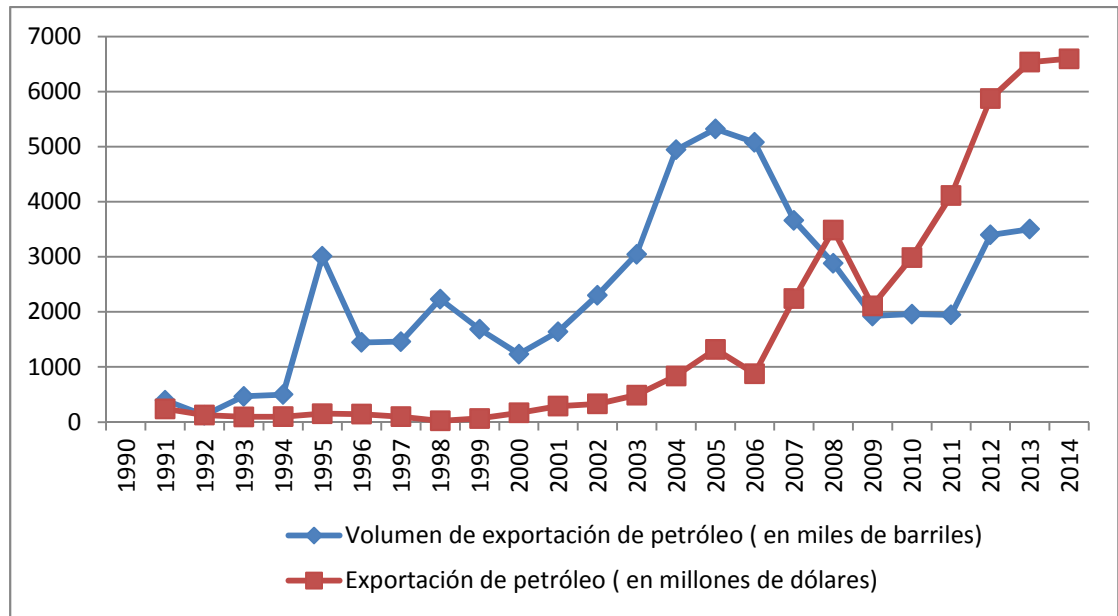


Gráfico Nº 5

Elaboración propia en base a boletines estadísticos del Banco Central de Bolivia Nº 281,297 330,337 y 368.

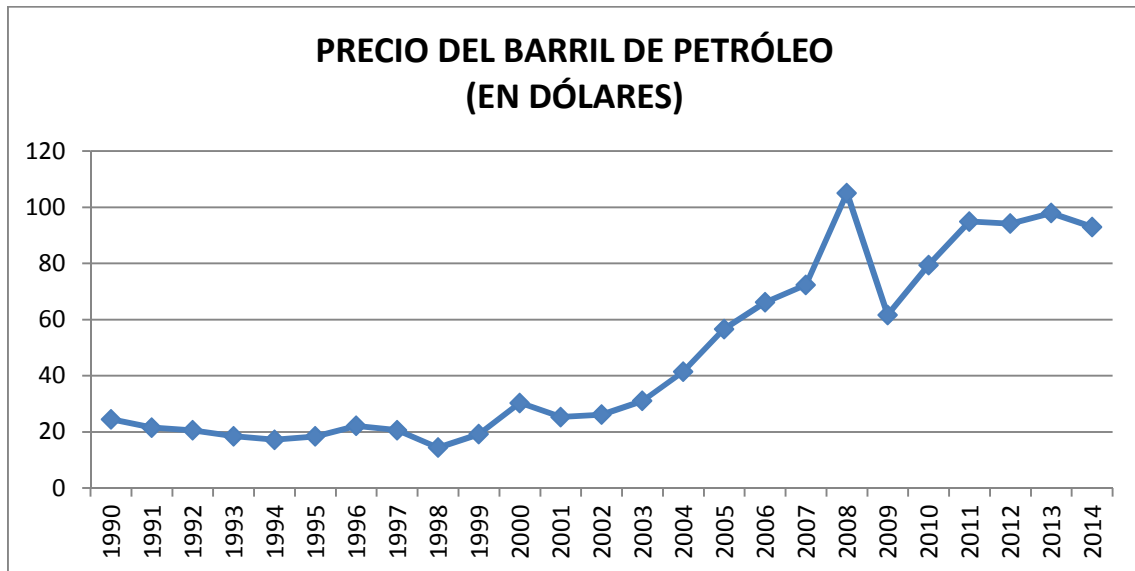


Gráfico Nº 6

Elaboración propia en base a datos del Fondo Monetario Internacional

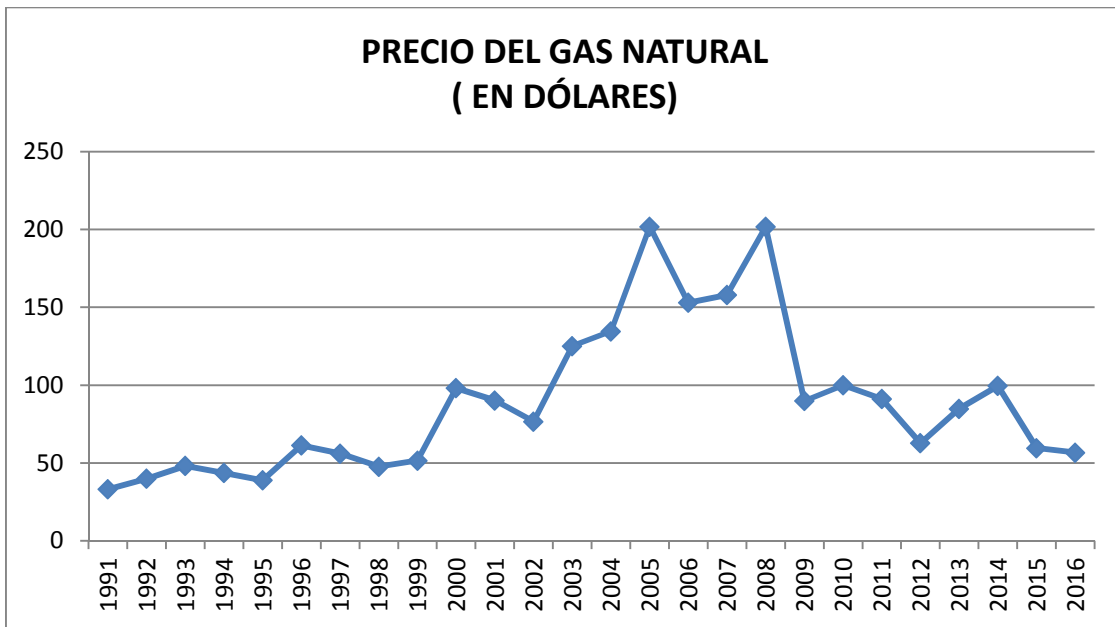


Gráfico N°7

Elaboración propia en base a datos Fondo Monetario Internacional

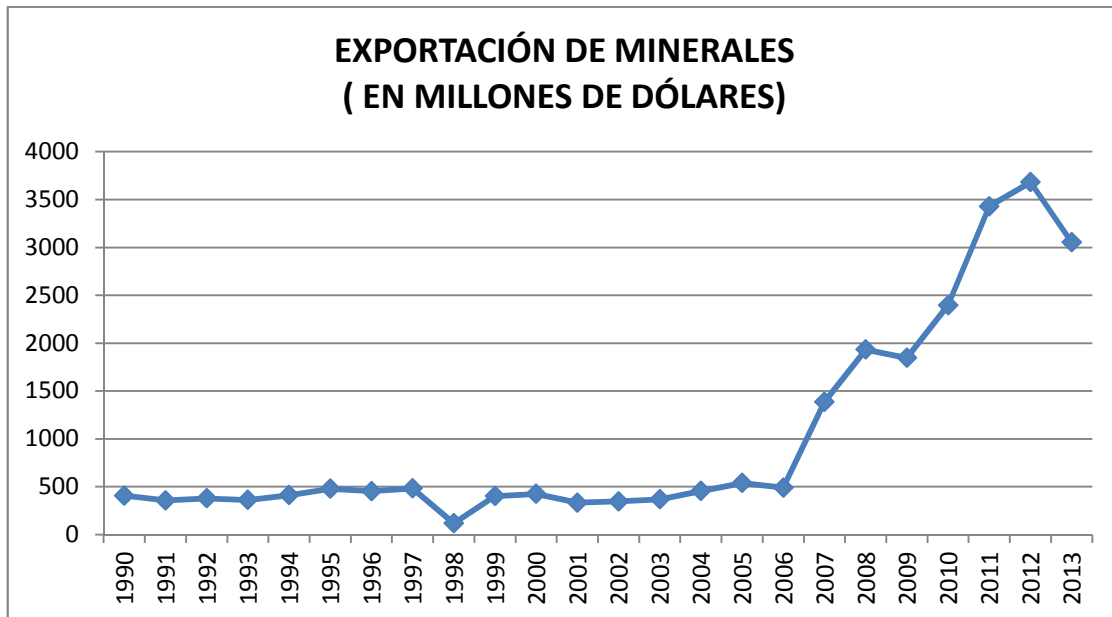


Gráfico N°8

Elaboración propia en base a boletines estadísticos del Banco Central de Bolivia N°281, 297,330,337 y 368.

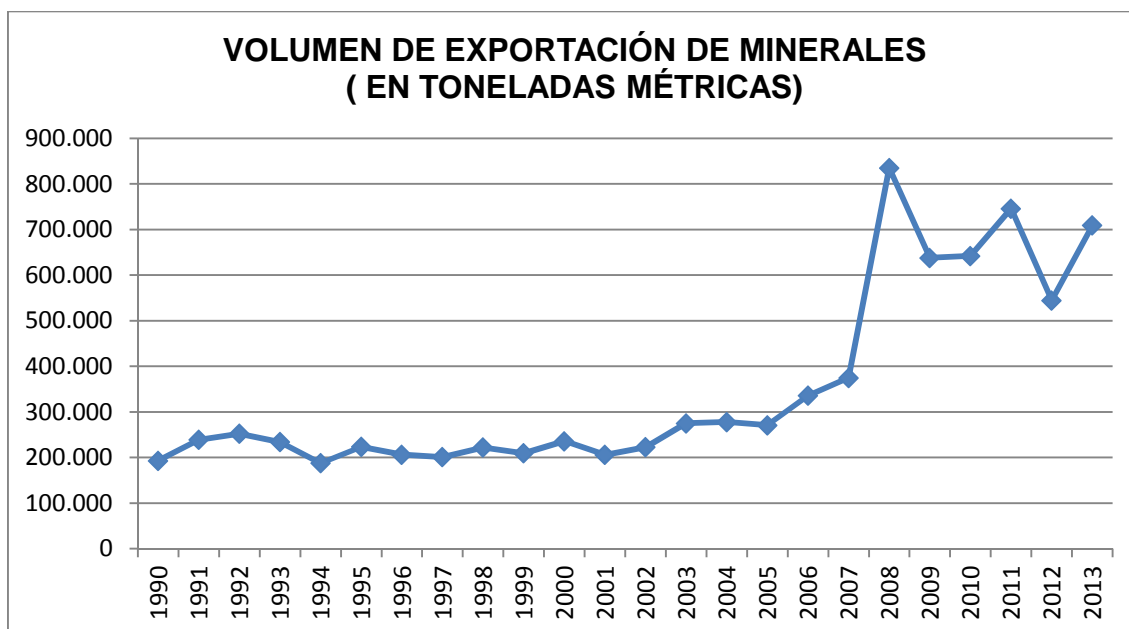


Gráfico N°9

Elaboración propia en base a boletines estadísticos del Banco Central de Bolivia N°281, 297,330,337 y 368.

En el gráfico N°8 y 9 se observa que existen mayores ingresos a partir del año 2006, y es también a partir del mismo año que se incrementan los volúmenes de exportación.

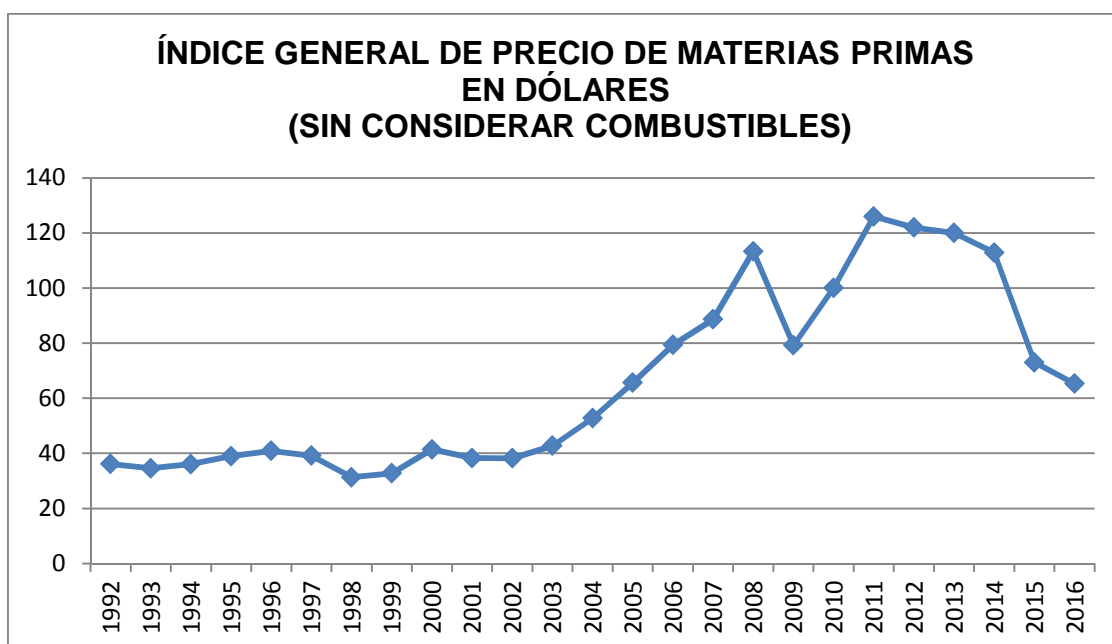


Gráfico N° 10

Elaboración propia en base a datos de la página oficial del Fondo Monetario Internacional

Relación de ingreso y gasto fiscal

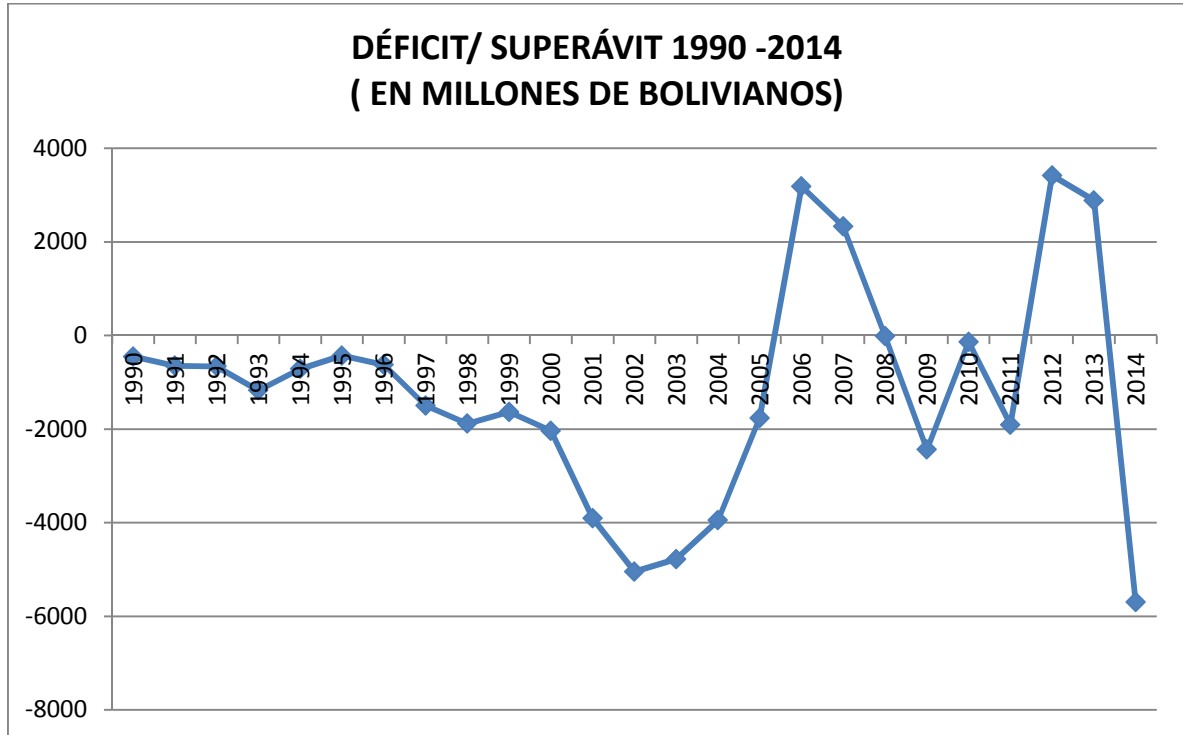


Gráfico N° 11

Elaboración propia en base a Memoria 2014 del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

Se observa que existe un continuo déficit fiscal hasta 2005, coincidentemente con el incremento de las cotizaciones de las materias primas el año 2006 se registra un importante pico de superávit, para ir descendiendo el año 2007, pero aún en superávit, el año 2009, 2010 y 2011 se registran déficits. El año 2012 la relación ingreso/gasto se manifiesta positivamente con el pico más elevado de superávit del periodo 1990-2014. El año 2013 también registra superávit y el año 2014 la cifra se convierte negativa con el mayor déficit fiscal del período de estudio.

2.-POLITICA FISCAL EN BOLIVIA 1992 -2014

2.1 POLÍTICA PRESUPUESTARIA

2.1.1 Gasto público

Corresponde a los recursos que desembolsa el gobierno en la compra de bienes y servicios, en los pagos previsionales, en el pago de intereses, en las transferencias y en sus inversiones.

En torno a esta variable de la política fiscal es menester poder realizar algunas aclaraciones para dar curso a los hallazgos en cuanto a las estadísticas de gasto en Bolivia. Podría hablarse de gastos visibles e invisibles, entendiéndose al gasto corriente y gasto de capital, y en este sentido la literatura referida a los CPP no se ve restringida a una sola postura. Los trabajos de (Medina, 2003) y (Rogoff, 1990) sugieren una atención especial a los gastos visibles, entendidos estos como sesgos

importantes hacia el gasto corriente. Es decir, que la composición en el gasto se modifica con un incremento en el gasto corriente como porcentaje del gasto total, sin embargo, este razonamiento no es totalmente compartido.

(Schuknecht, 2000) expone que en países en desarrollo el sesgo del gasto se realiza hacia los bienes de capital, considerando que inaugurar grandes obras antes de las elecciones y detenerlas después de las mismas puede ser más fácil y útil que aumentar el gasto corriente, ya que este último puede traer compromisos de mediano y largo plazo. Por su parte, Krueger y Turan (1993) aducen que se producen incrementos preeleccionarios en programas de inversión e infraestructura.

Por otra parte, Block (2002) coincide con Rogoff, cuando sostiene que el sesgo en el efecto composición se dirige hacia el gasto corriente. Empero, admite que la evidencia que apoya su hipótesis se torna fuerte cuando se toman sólo los países más ricos.

En este estudio, se opta seguir ambos criterios metodológicos; la línea de Rogoff, Medina y Block en tanto sesgo hacia el gasto corriente y Schuknecht (2000), Krueger y Turán apoyados en el criterio del sesgo al gasto de capital. Ello considerando que Bolivia es un país en desarrollo y que los estudios empíricos señalan sesgos especiales hacia gastos de capital en países con esas características. Además, siendo que la categoría más importante dentro del gasto corriente corresponde al gasto en servicios personales y, entendiendo que este genera responsabilidades a mediano y largo plazo que de no ser respetadas conducen a costos políticos, resulta importante analizar la evolución del gasto de capital y su composición.

Antes de ingresar a la composición del gasto público, se analiza el gasto público total para verificar la existencia de ciclos político presupuestarios y en torno a ello se hace un estudio más detallado del tipo de gasto.

GASTO PÚBLICO TOTAL 1989 -2014 (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)

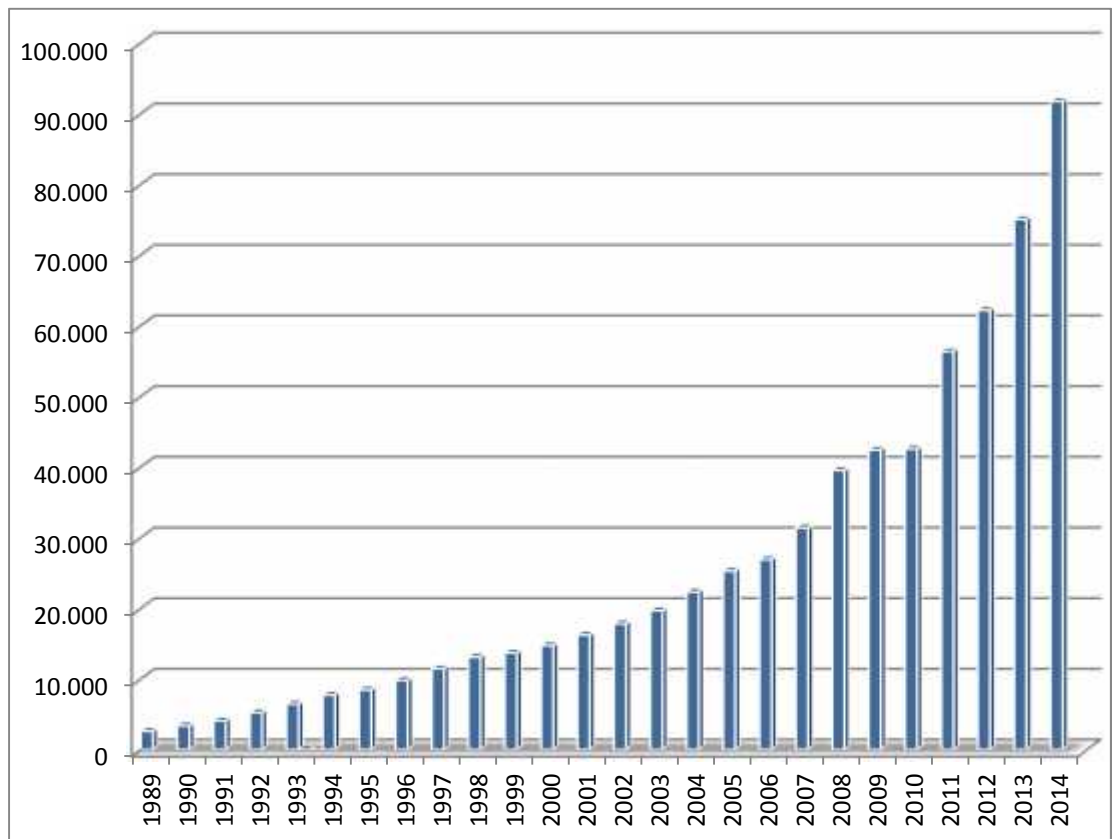


GRÁFICO N° 12

Elaboración propia en base a “Memoria de la Economía Boliviana 2014”, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Como podía esperarse en un contexto económico “normal”, que se había restablecido tras la Nueva Política Económica adoptada en 1985 el gráfico muestra un crecimiento continuo del gasto público que corresponde también a un crecimiento en el ingreso.

GASTO PÚBLICO EN RELACIÓN AL INGRESO (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)



GRÁFICO Nº 13

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Dado que los gráficos anteriores muestran una línea ascendente del gasto que no permite observar con mucha claridad la incidencia político-electoral en el gasto público y siendo vital dentro la investigación hacer permisible la observación de los cambios suscitados en el manejo de la política fiscal referida al gasto público, se realizan operaciones aritméticas de sustracción que denoten las fluctuaciones dentro

del continuo crecimiento y éste dentro del presente capítulo se encuentra categorizado como *comportamiento*²⁰ del gasto público.

COMPORTAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO TOTAL FLUCTUACIONES DENTRO DEL CRECIMIENTO (MILLONES DE BOLIVIANOS)

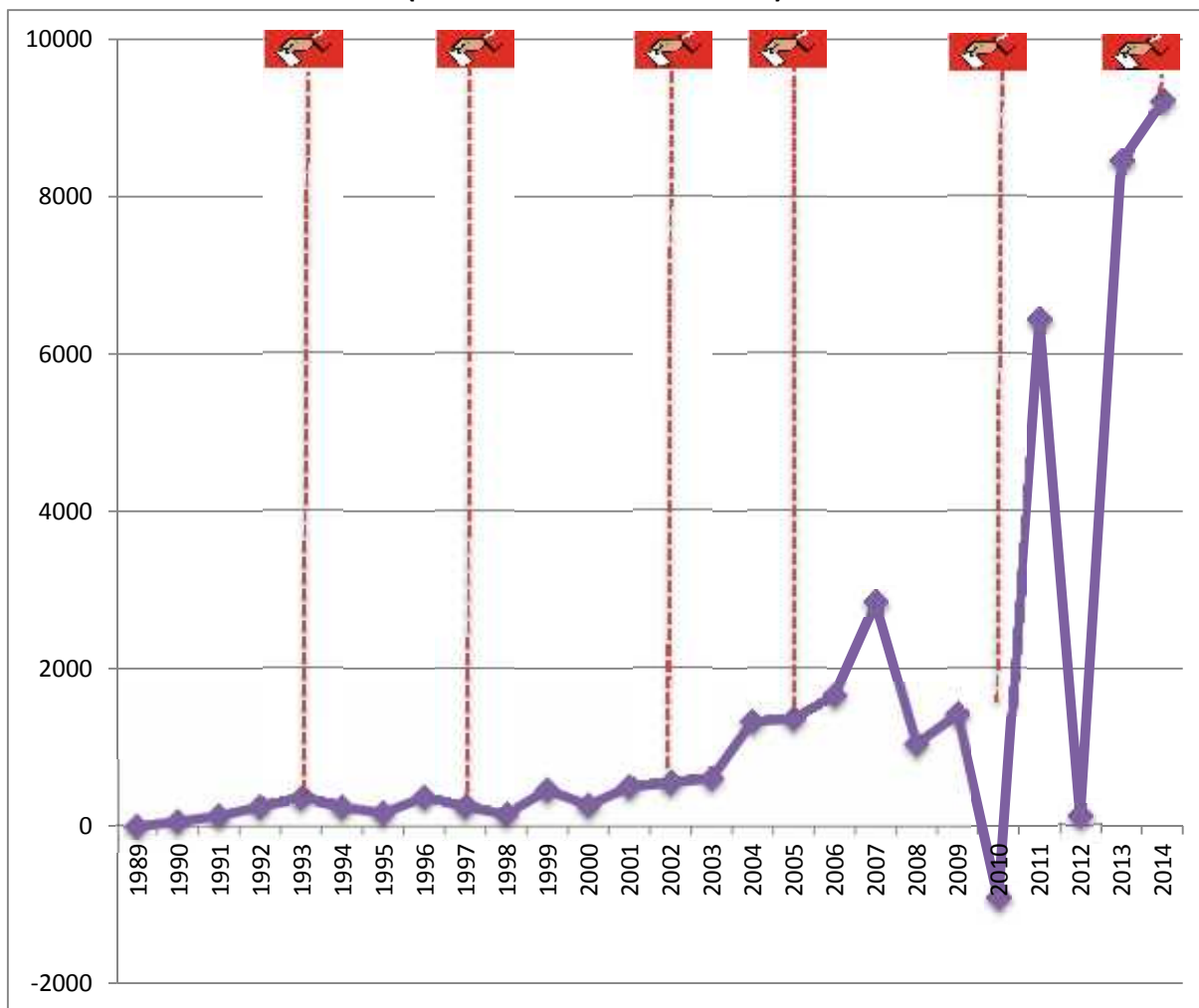


GRÁFICO N°14

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Como se señaló, los datos extraídos de las fuentes citadas no permiten por sí solos observar las fluctuaciones dentro del crecimiento del gasto público y. reforzando el gráfico anterior a continuación se presenta una gráfica que muestra los ascensos y descensos del incremento en el gasto público respecto al año anterior, es necesario recalcar que no existen caídas en el gasto público en

²⁰ Dentro de la investigación se utiliza el denominativo *comportamiento* para expresar las fluctuaciones dentro el continuo crecimiento del gasto, ¿Cuánto crece el gasto?. Mediante procesos aritméticos de sustracción entre nivel de gasto de un año y el anterior se establecen cantidades que expresan que años existe mayor y menor crecimiento del gasto.

ninguno de los años de estudio, las columnas negativas que presenta el gráfico son recortes en el incremento del gasto, pero, siguen siendo incrementos de gasto. Es decir, el gráfico muestra la evolución del crecimiento, ¿Cuánto crece el gasto público?, ¿Crece más o crece menos respecto al año anterior?

EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO PÚBLICO TOTAL (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)

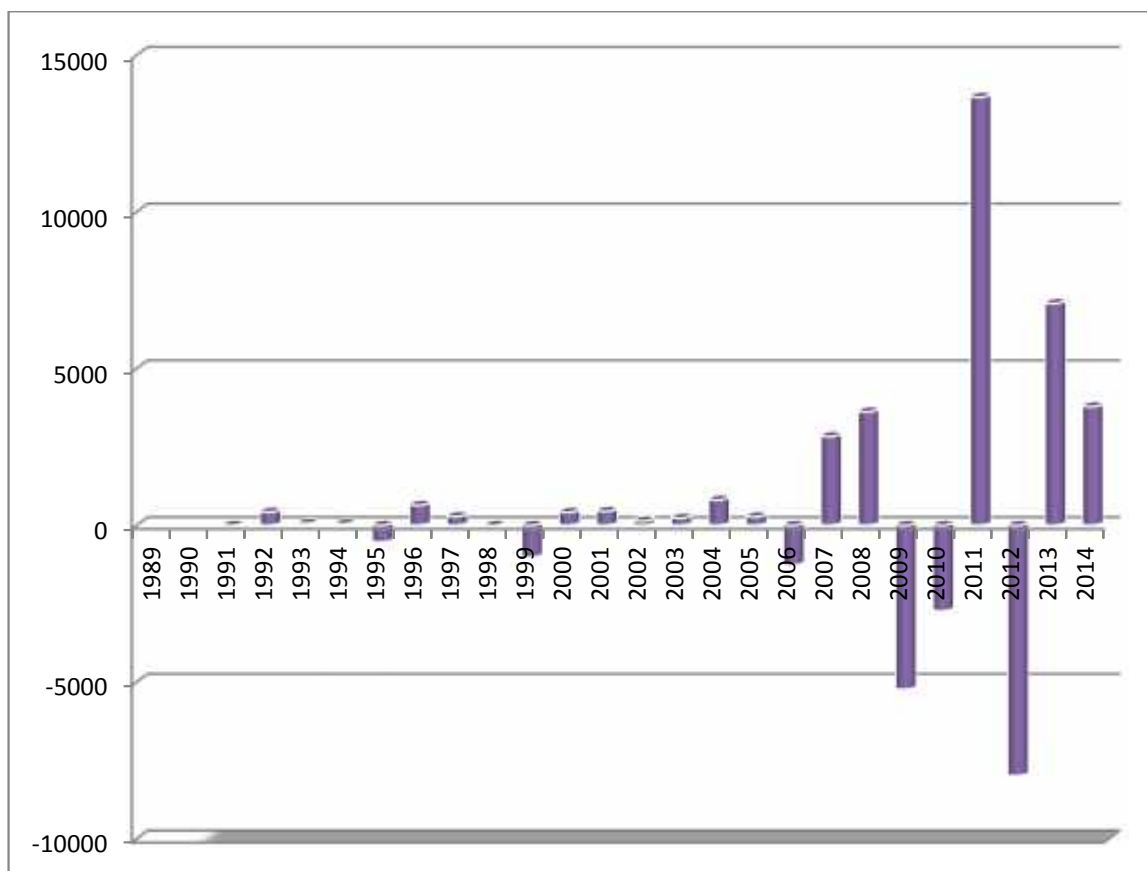


GRÁFICO Nº 15

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

INCREMENTO DEL CRECIMIENTO DEL GASTO PUBLICO TOTAL RESPECTO AL AÑO ANTERIOR (EN PORCENTAJE)

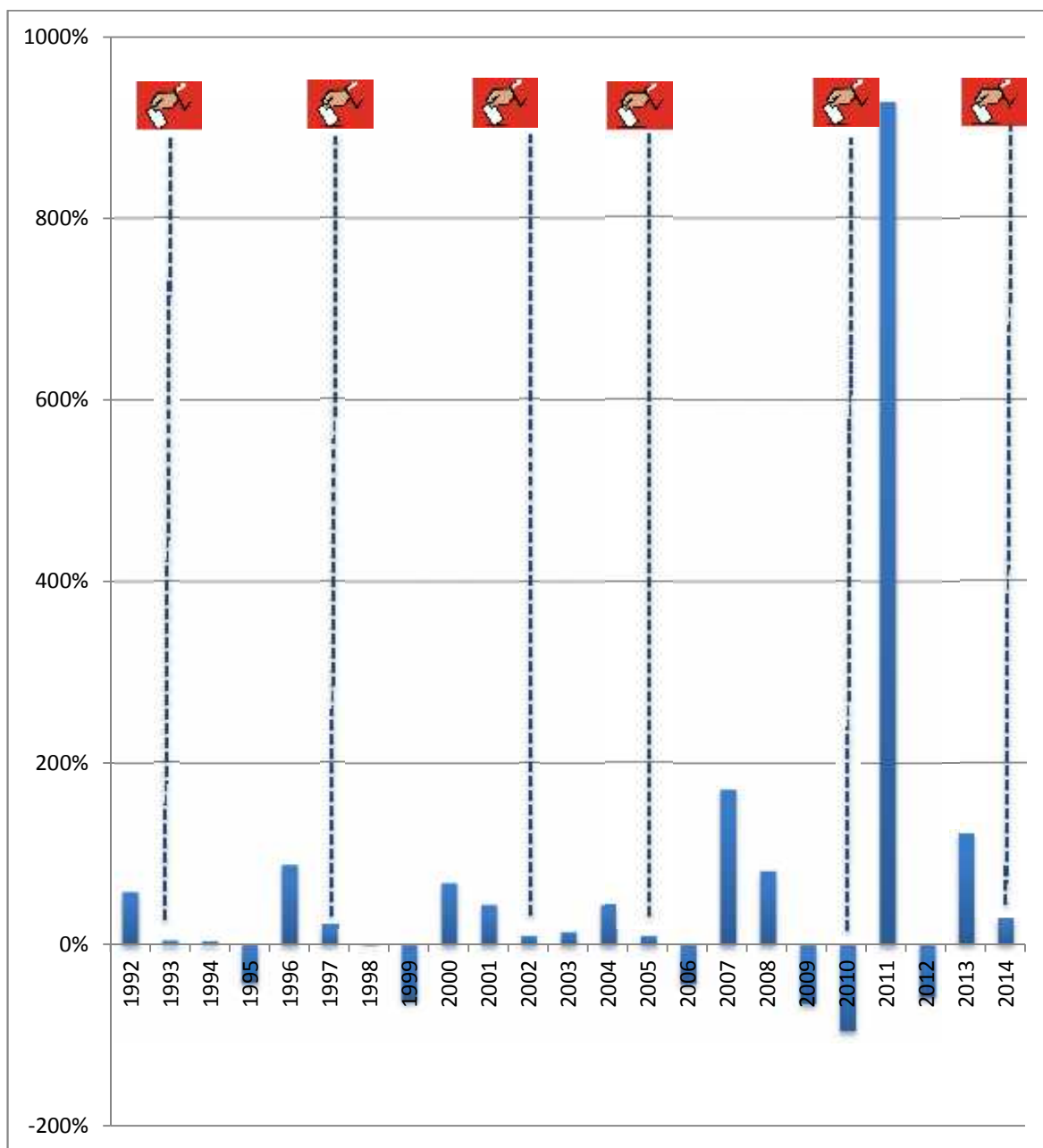


GRÁFICO Nº 16

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

2.1.1.2 COMPOSICIÓN DEL GASTO PÚBLICO TOTAL GASTO CORRIENTE.-

Erogación que realiza el sector público y que no tiene como contrapartida la creación de un activo, sino que constituye un acto de consumo; esto representa gastos que se destinan a la contratación de los recursos humanos y a la compra de los bienes y servicios necesarios para el desarrollo propio de las funciones administrativas.

GASTO CORRIENTE (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)

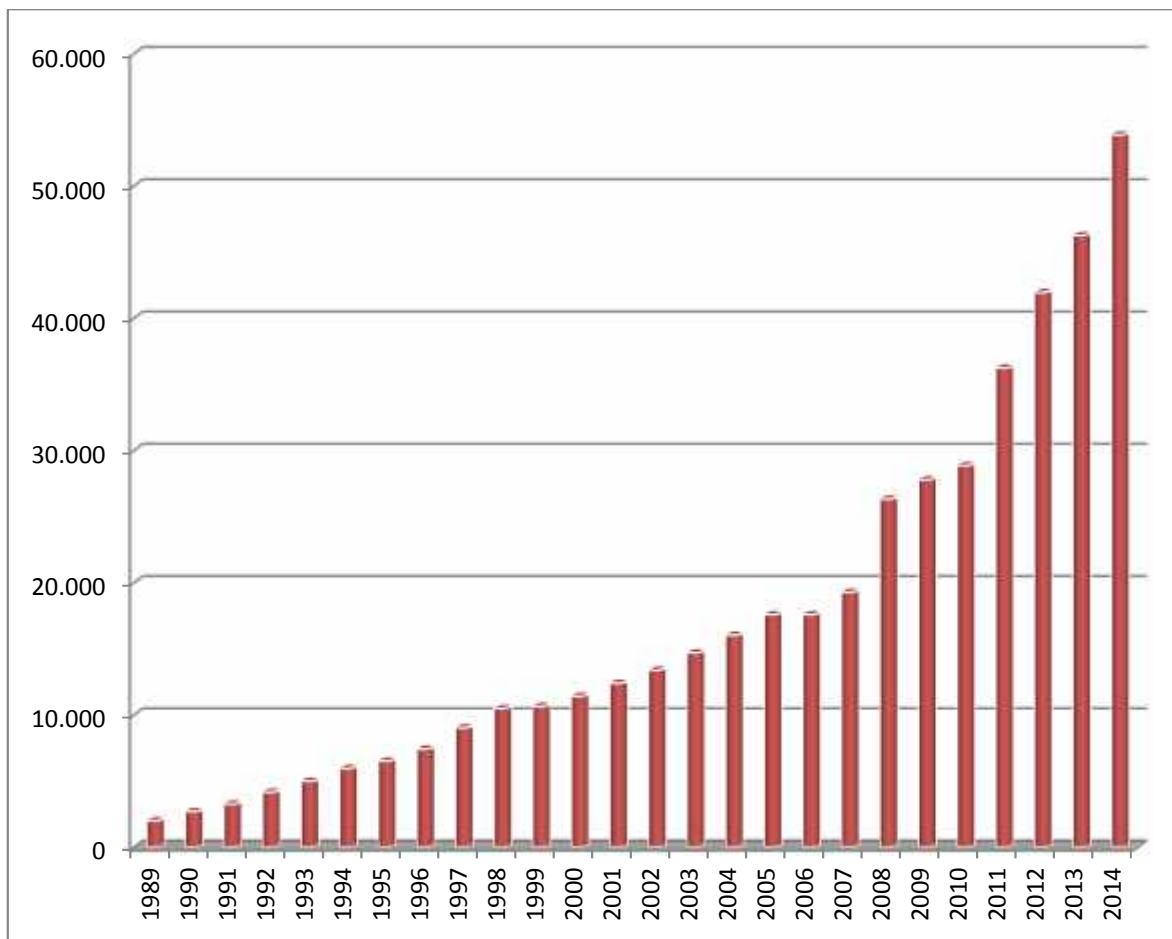


GRÁFICO N° 17

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

El gráfico denota una curva ascendente que expresa un gradual crecimiento, así como el gasto público total.

GASTO CORRIENTE EN RELACIÓN AL INGRESO TOTAL (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)

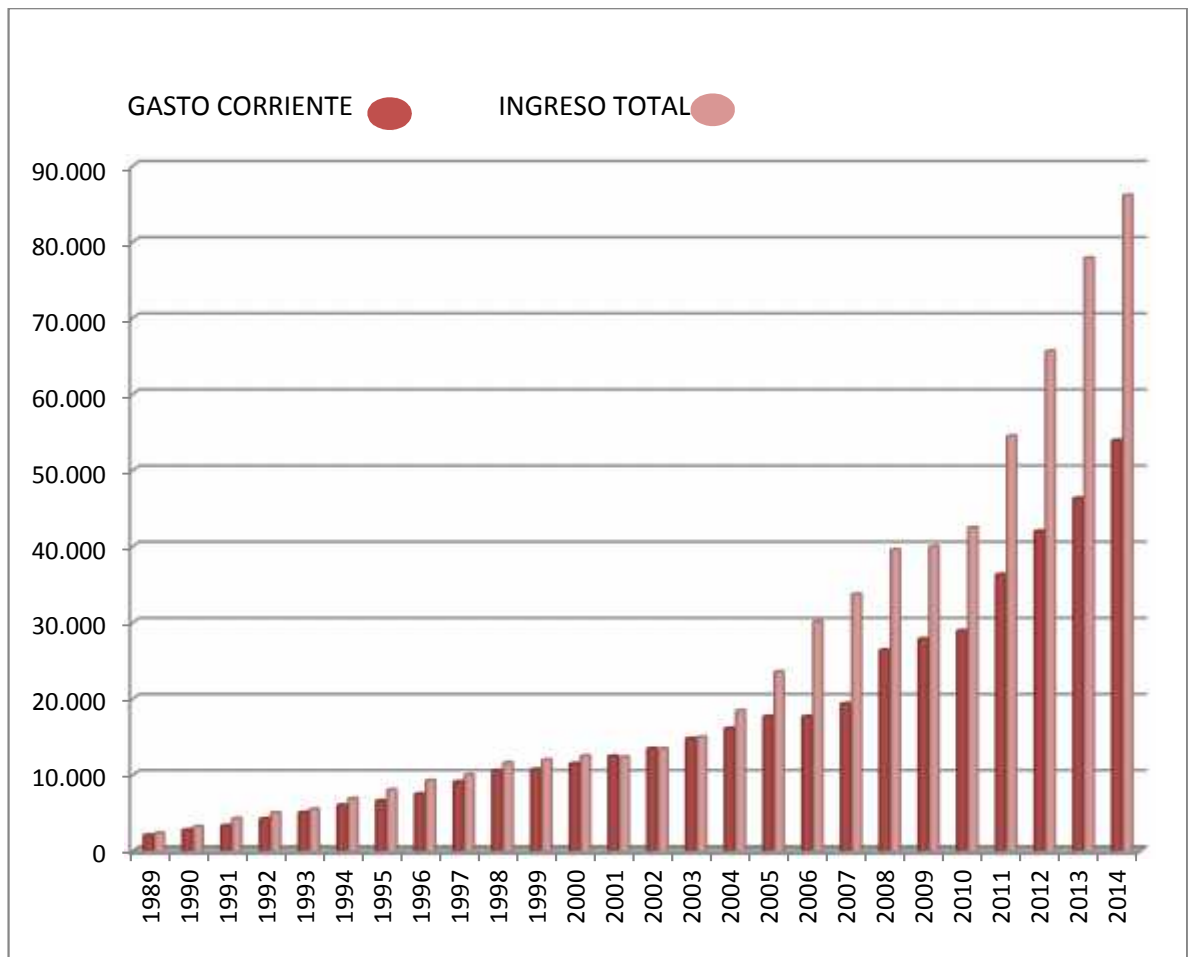


GRÁFICO Nº 18

Elaboración propia en base a Anuarios Instituto Nacional de Estadística

El gráfico nos muestra una clara posición dominante del gasto corriente respecto al ingreso total en los años de estudio comprendidos hasta el año 2005, a partir del año 2006 se observa un amplio incremento del ingreso total que resta la posición dominante al gasto corriente.

Como ya se ha mencionado en los gráficos correspondientes al gasto total, los datos representados en los gráficos no nos señalan claramente las variaciones en el gasto corriente, por esta razón se realizan operaciones que permitan visibilizar las variaciones en el gasto corriente durante los años 1992-2014.

**COMPORTAMIENTO EN LA EVOLUCIÓN DEL GASTO CORRIENTE
FLUCTUACIONES EN EL INCREMENTO
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)**

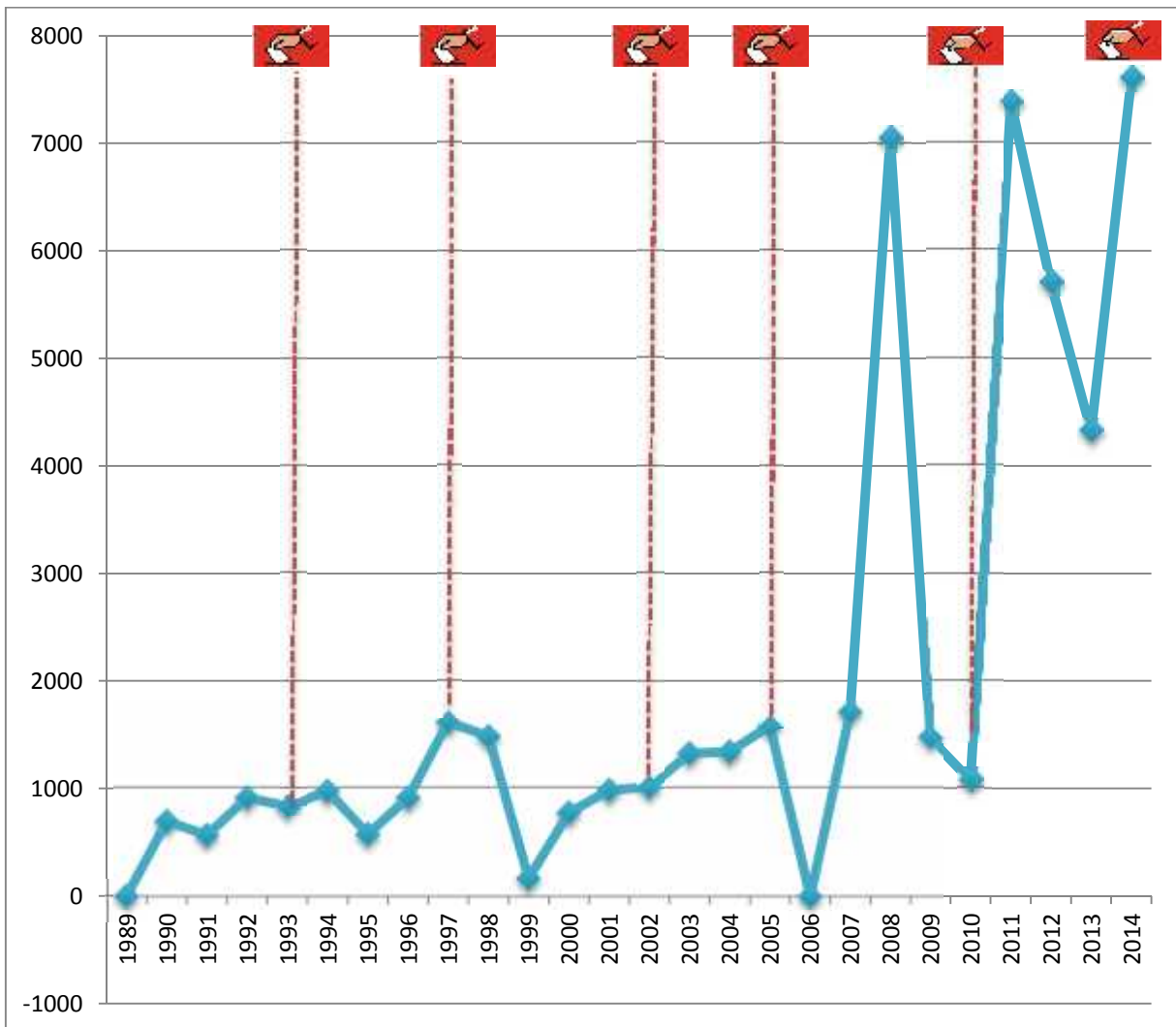


GRÁFICO Nº 19

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de
y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Economía

**EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO CORRIENTE
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)**

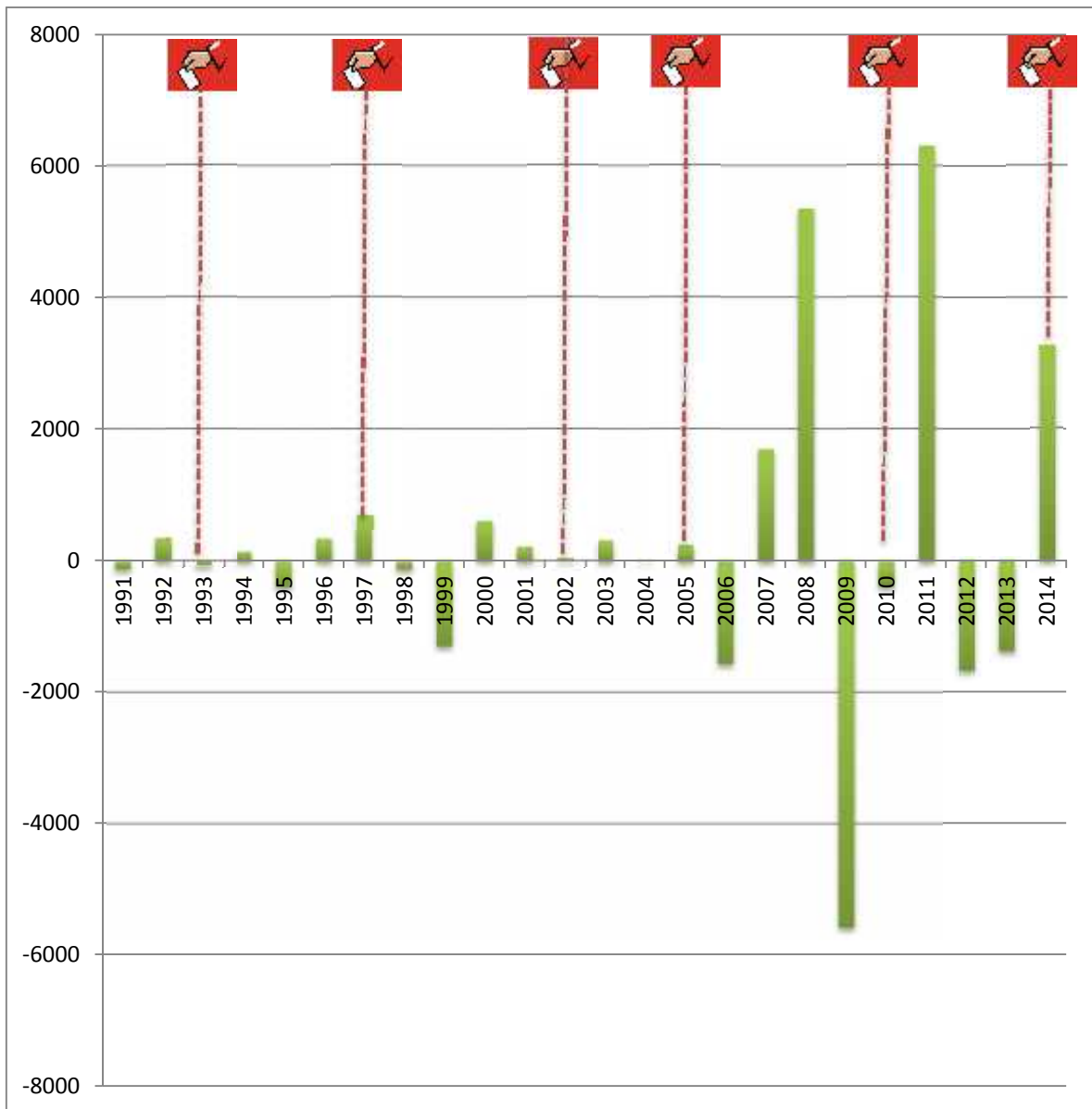


GRÁFICO Nº 20

Elaboración propia en base a “Memoria de la Economía Boliviana 2014”, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Se reitera que las columnas negativas no representan caída en el gasto corriente, sino, disminución en su incremento. Al igual que el gasto total, las cifras de este ítem siempre tienden a subir durante todo el período de estudio, por tanto, los descensos o caídas que se observan en los gráficos responden a la idea de cuánto aumenta o disminuye el crecimiento del gasto corriente respecto al año anterior.

1.1.2 Gasto de capital.-

Parte del gasto público, corresponde a los egresos e inversiones que contribuyen a la formación de capital fijo nuevo o existente para fines productivos, en el que se incluyen bienes inmuebles, edificios, construcciones civiles, obras públicas, inversiones públicas, maquinaria, equipos productivos.

GASTO DE CAPITAL (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)

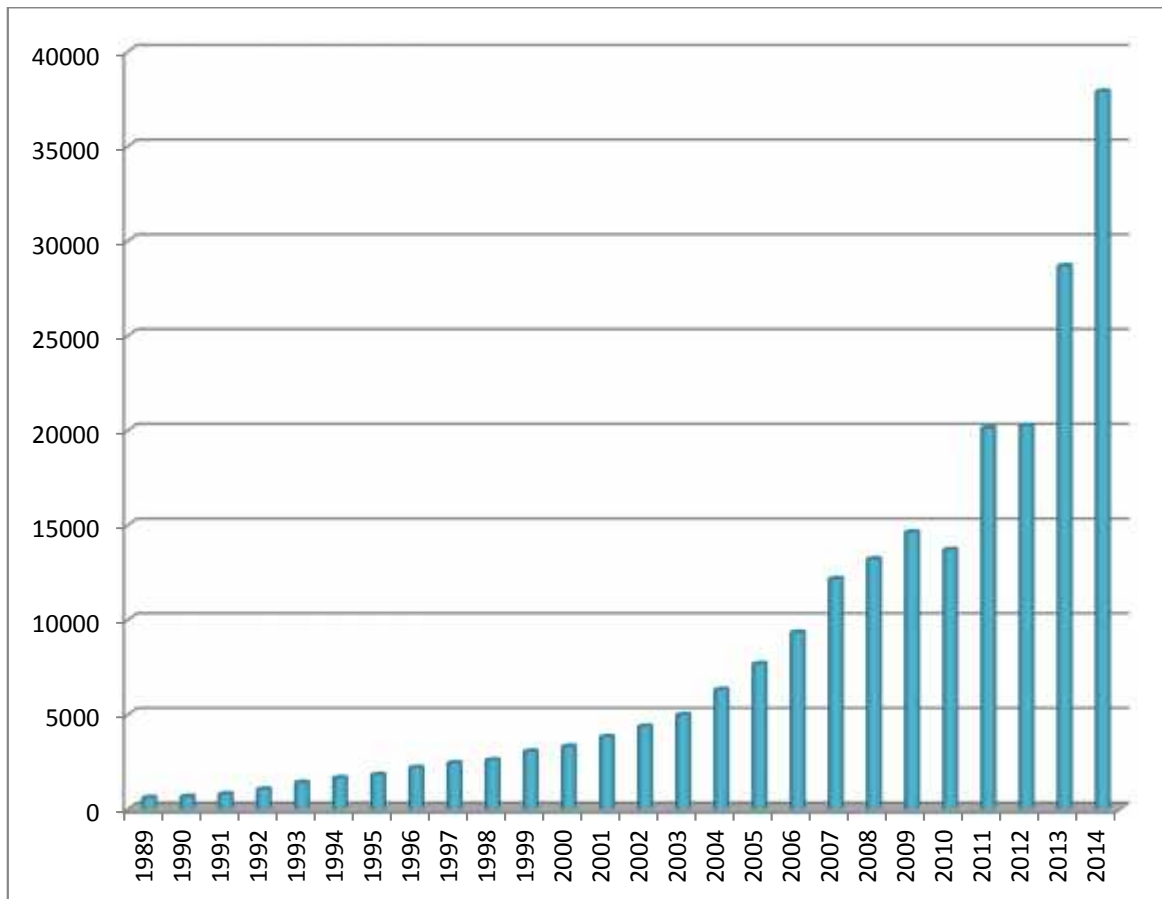


GRÁFICO N° 21

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

**COMPORTAMIENTO EN LA EVOLUCIÓN DEL GASTO EN CAPITAL
FLUCTUACIONES EN EL INCREMENTO
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)**

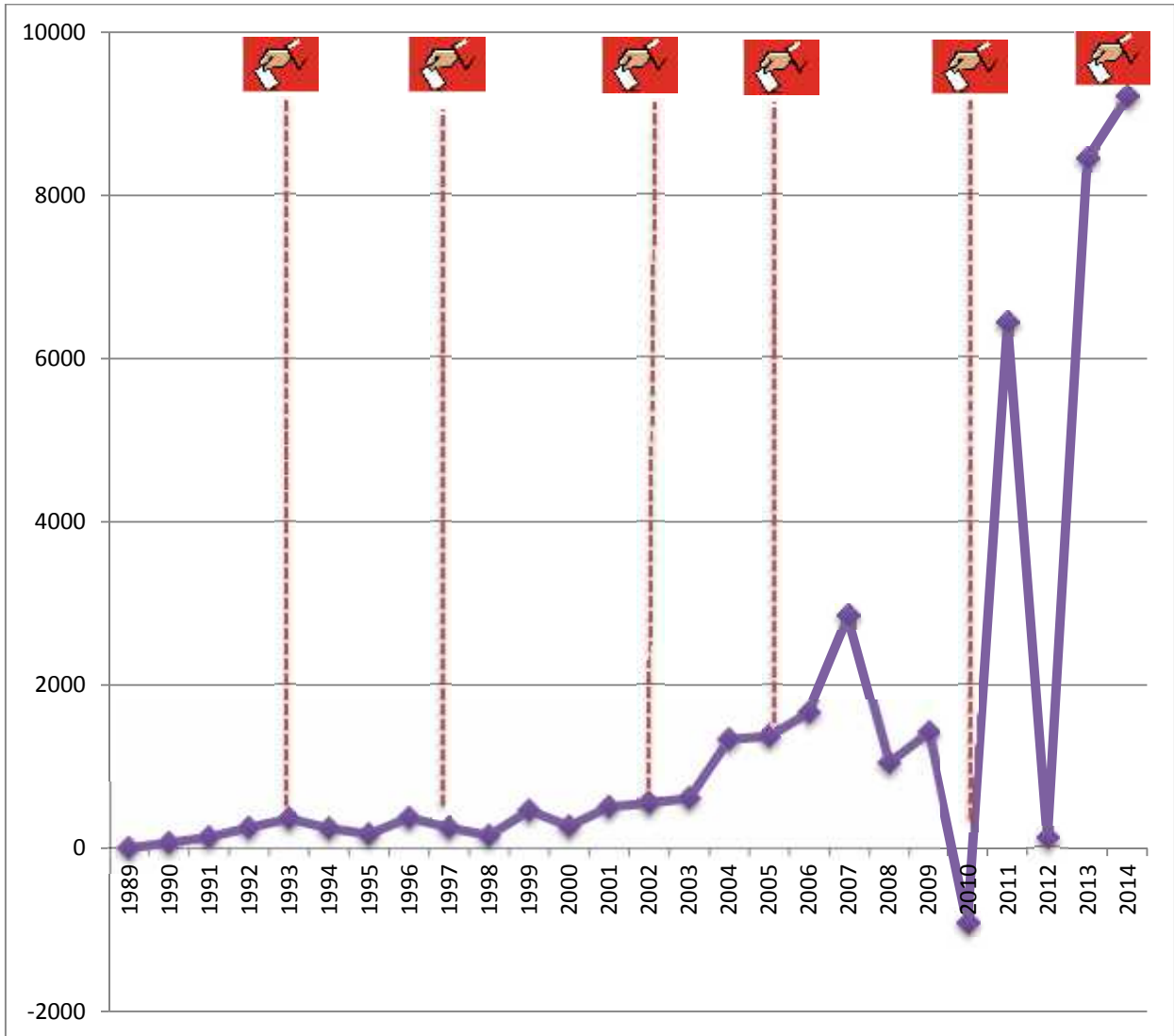


GRÁFICO Nº 22

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO EN CAPITAL (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)

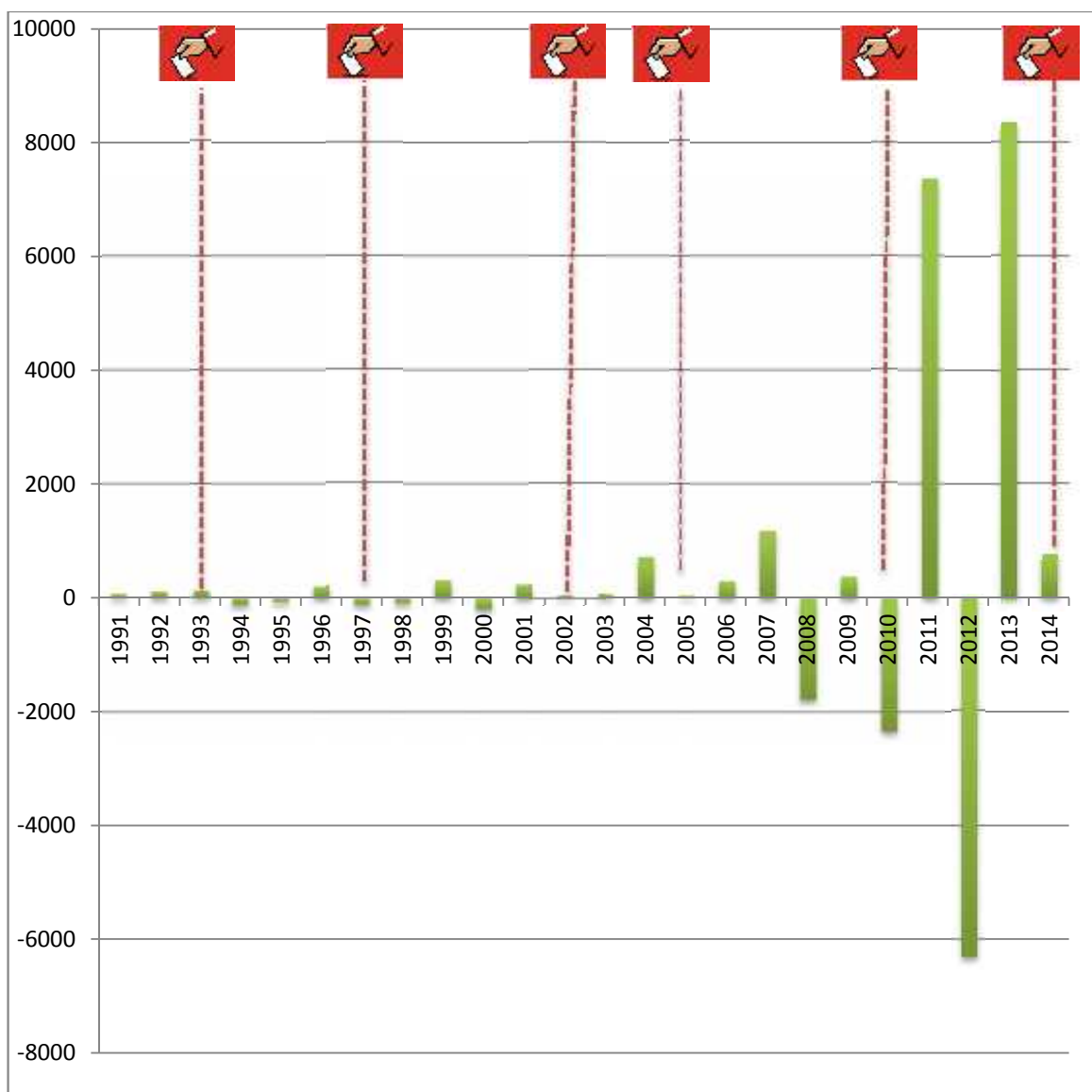


GRÁFICO Nº 23

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Nuevamente es necesario expresar que no existe caída en el gasto de capital, este es ascendente, empero, lo que el gráfico muestra son las fluctuaciones dentro del crecimiento, algunos años el crecimiento denota ser menor o mayor respecto al año anterior.

COMPOSICIÓN DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

SECTOR PRODUCTIVO

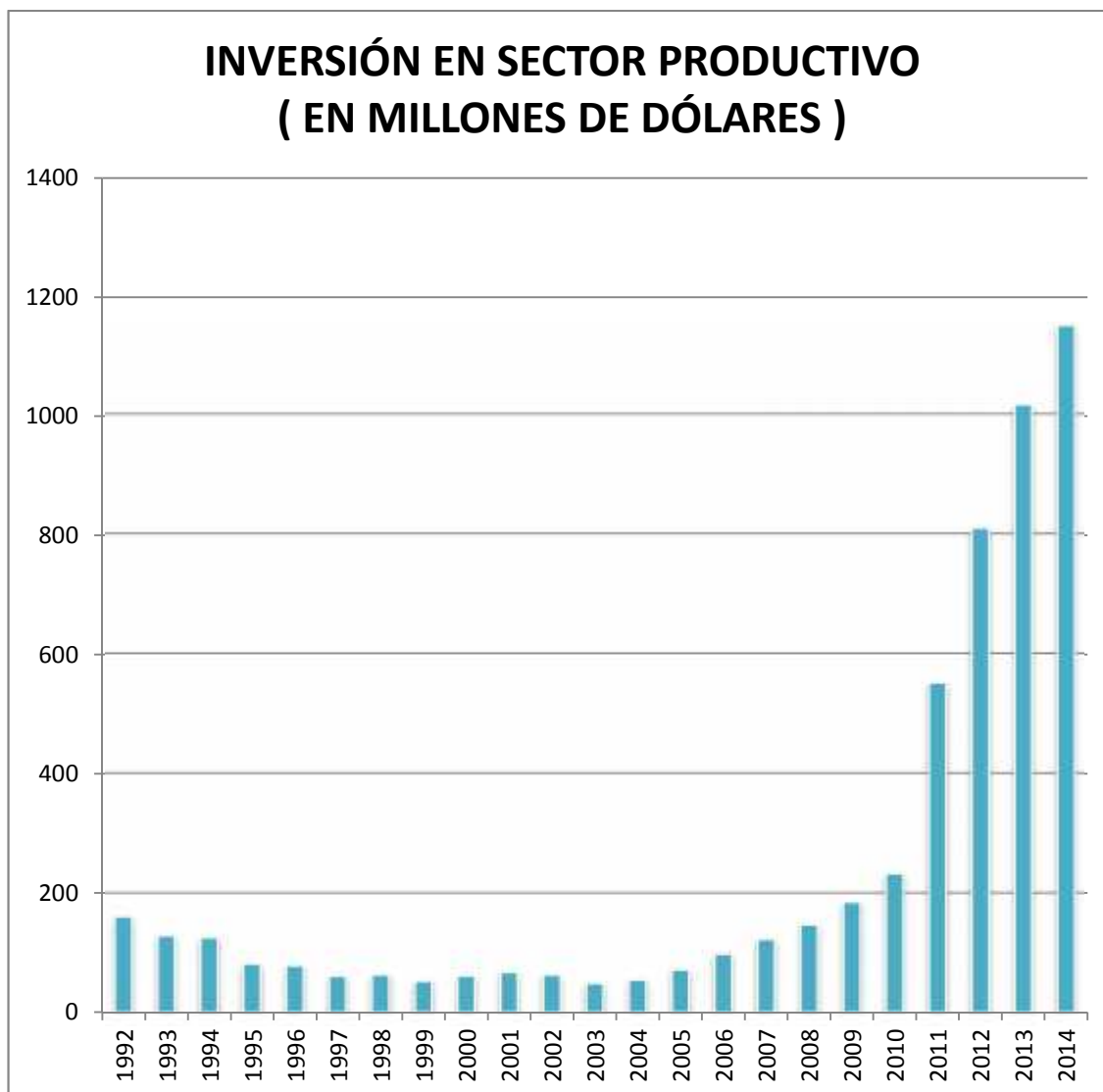


GRÁFICO Nº 24

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

COMPORTAMIENTO EN LA EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL EN EL SECTOR PRODUCTIVO (EN MILLONES DE DÓLARES)

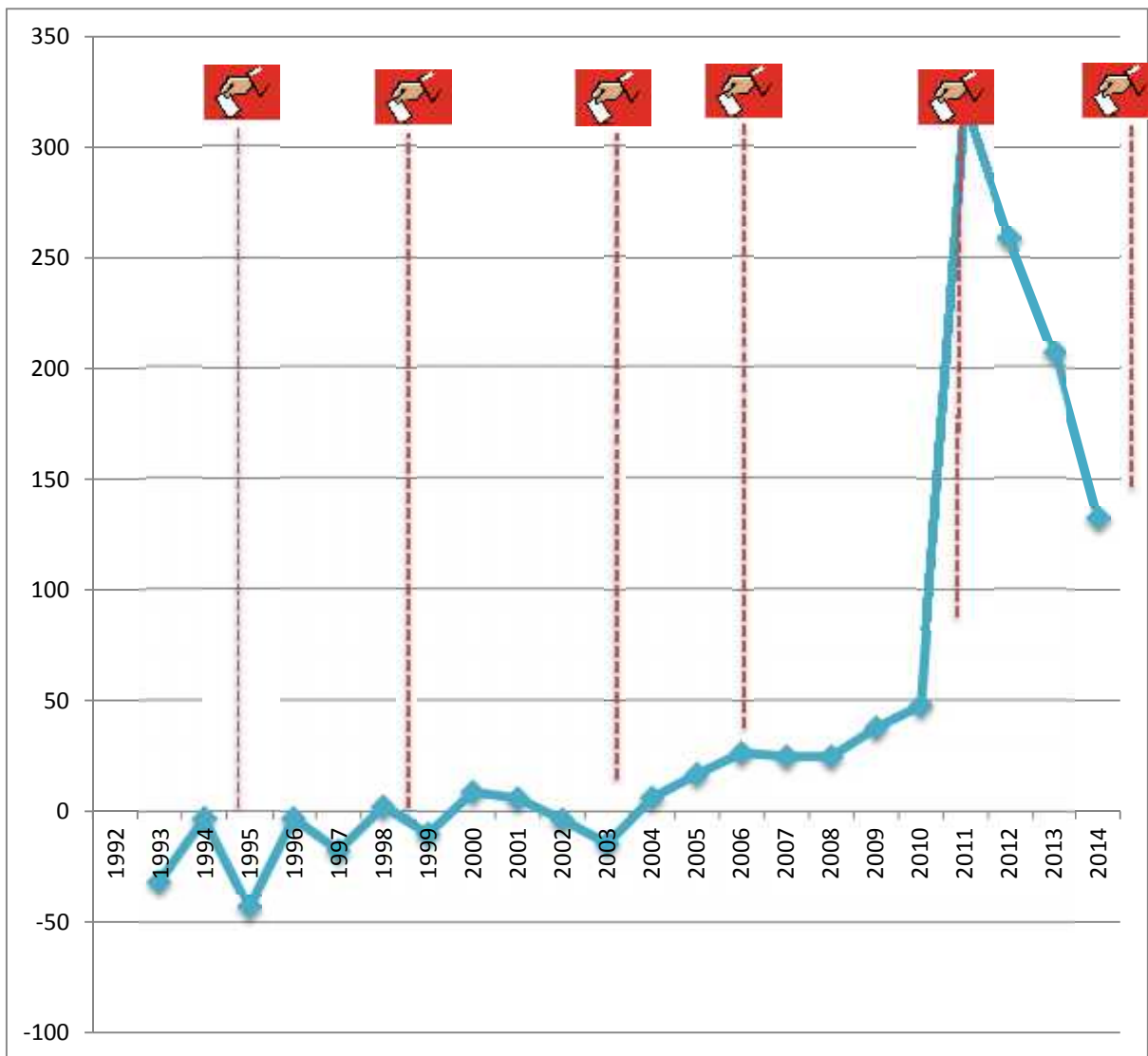


GRÁFICO Nº 23

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

INVERSIÓN EN EL SECTOR PRODUCTIVO Y SU RELACIÓN CON EL GASTO TOTAL DE CAPITAL (EN PORCENTAJE)

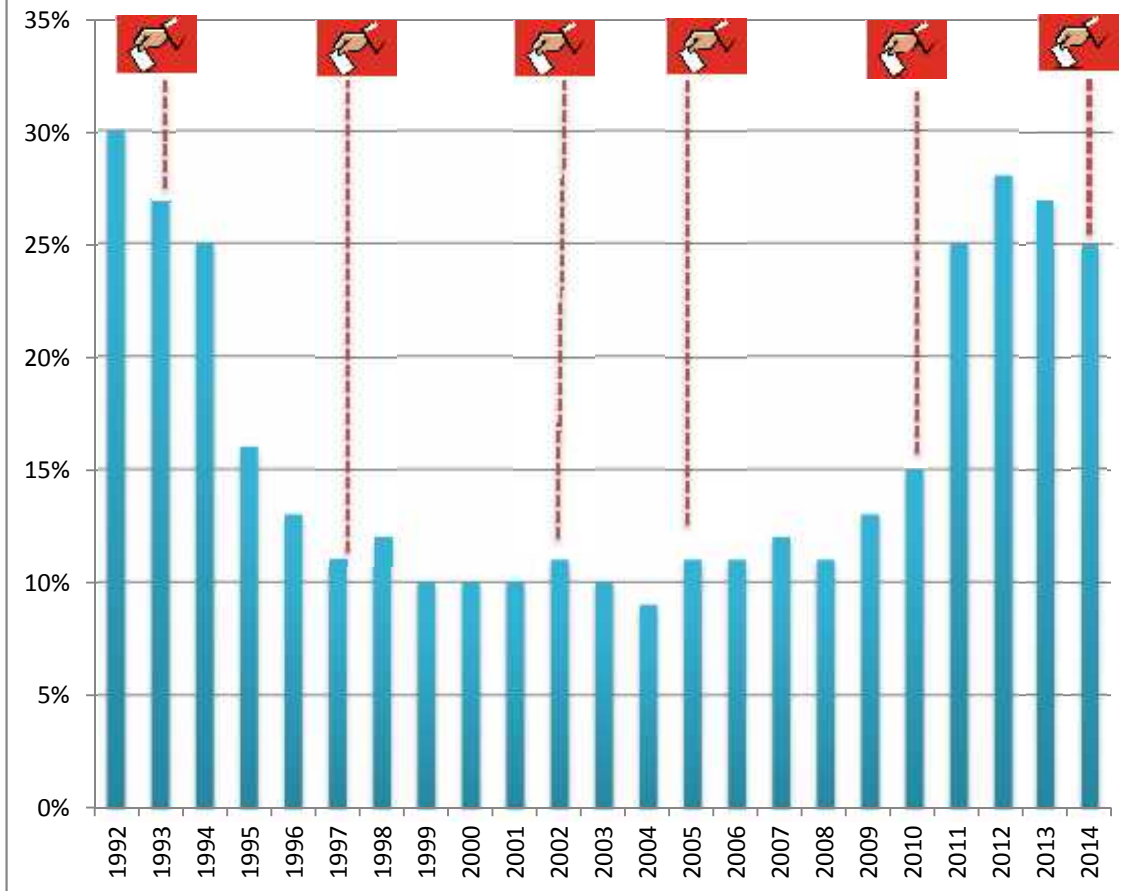


GRÁFICO Nº 24

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

SECTOR SOCIAL

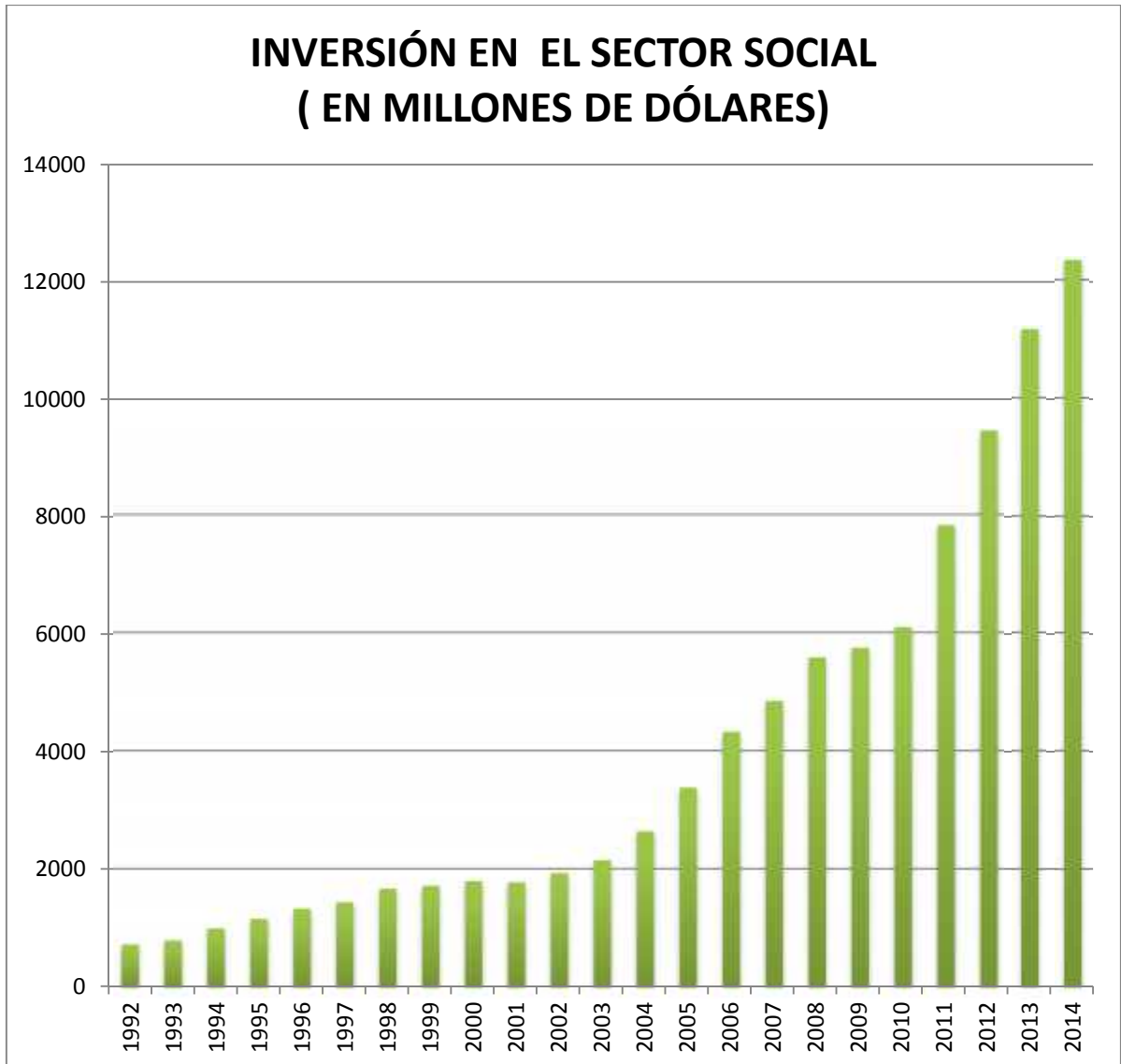


GRÁFICO N° 25

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

COMPORTAMIENTO EN LA EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL EN SECTOR SOCIAL (EN MILLONES DE DÓLARES)

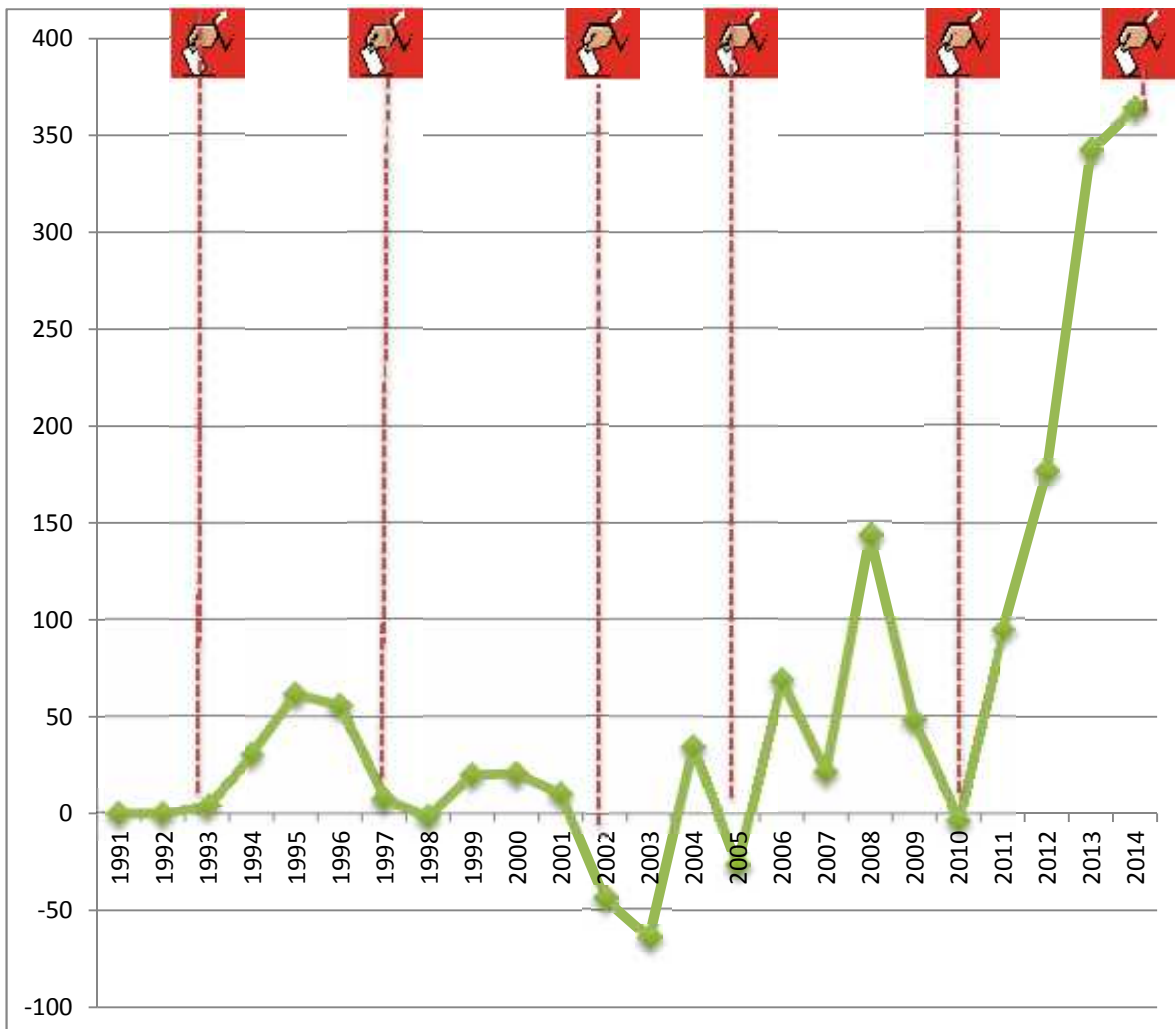


GRÁFICO Nº 26

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

INVERSION EN EL SECTOR SOCIAL EN RELACIÓN AL INGRESO TOTAL (EN PORCENTAJE)

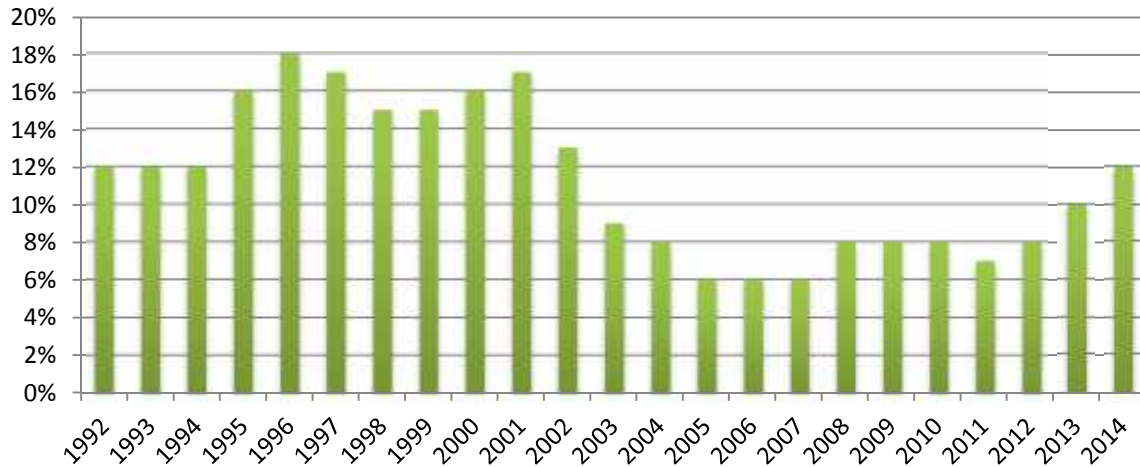


GRÁFICO Nº 27

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

INVERSIÓN EN EL SECTOR SOCIAL Y SU RELACIÓN CON EL GASTO TOTAL DE CAPITAL (EN PORCENTAJE)

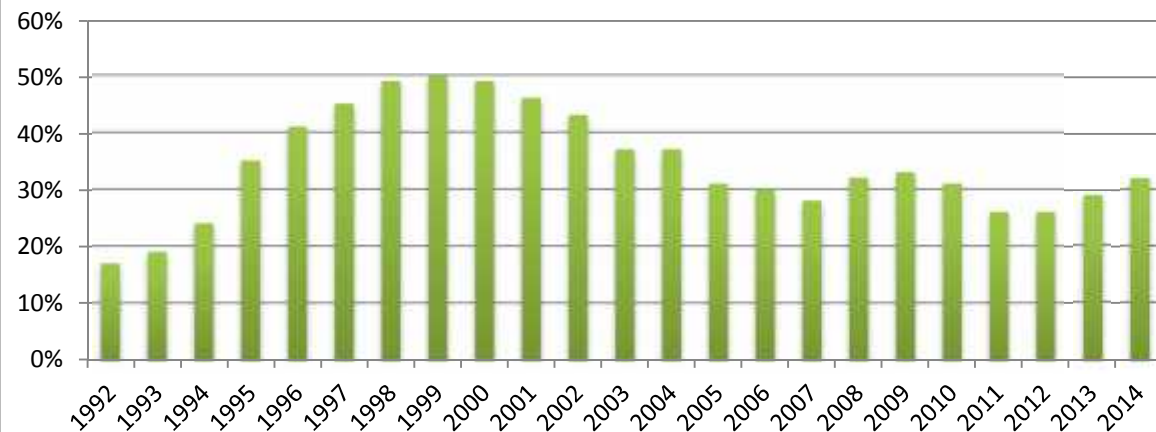


GRÁFICO Nº 28

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

SECTOR INFRAESTRUCTURA

INVERSIÓN EN SECTOR INFRAESTRUCTURA (EN MILLONES DE DÓLARES)

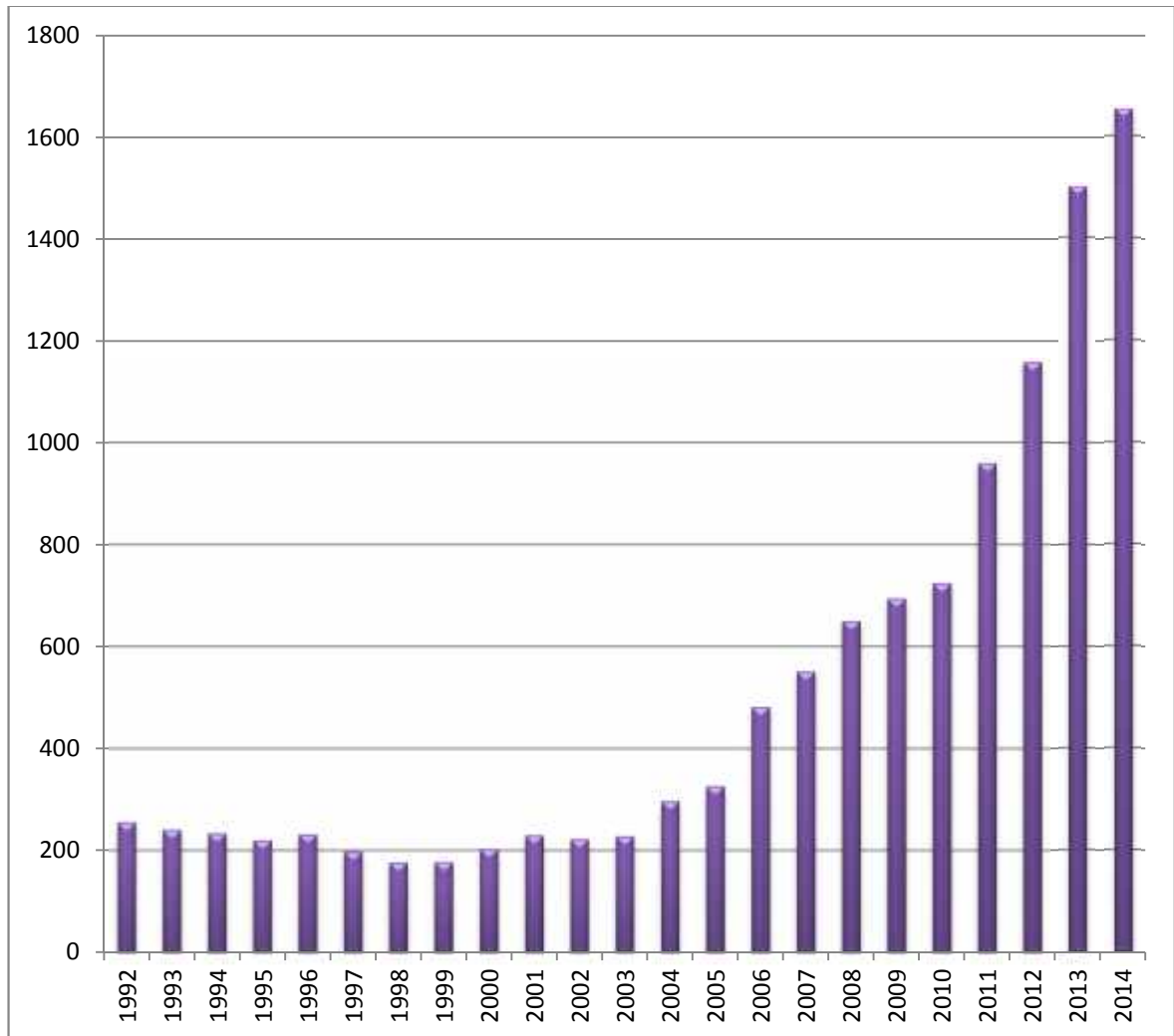


GRÁFICO Nº 29

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

COMPORTAMIENTO EN LA EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL EN EL SECTOR INFRAESTRUCTURA (EN MILLONES DE DÓLARES)

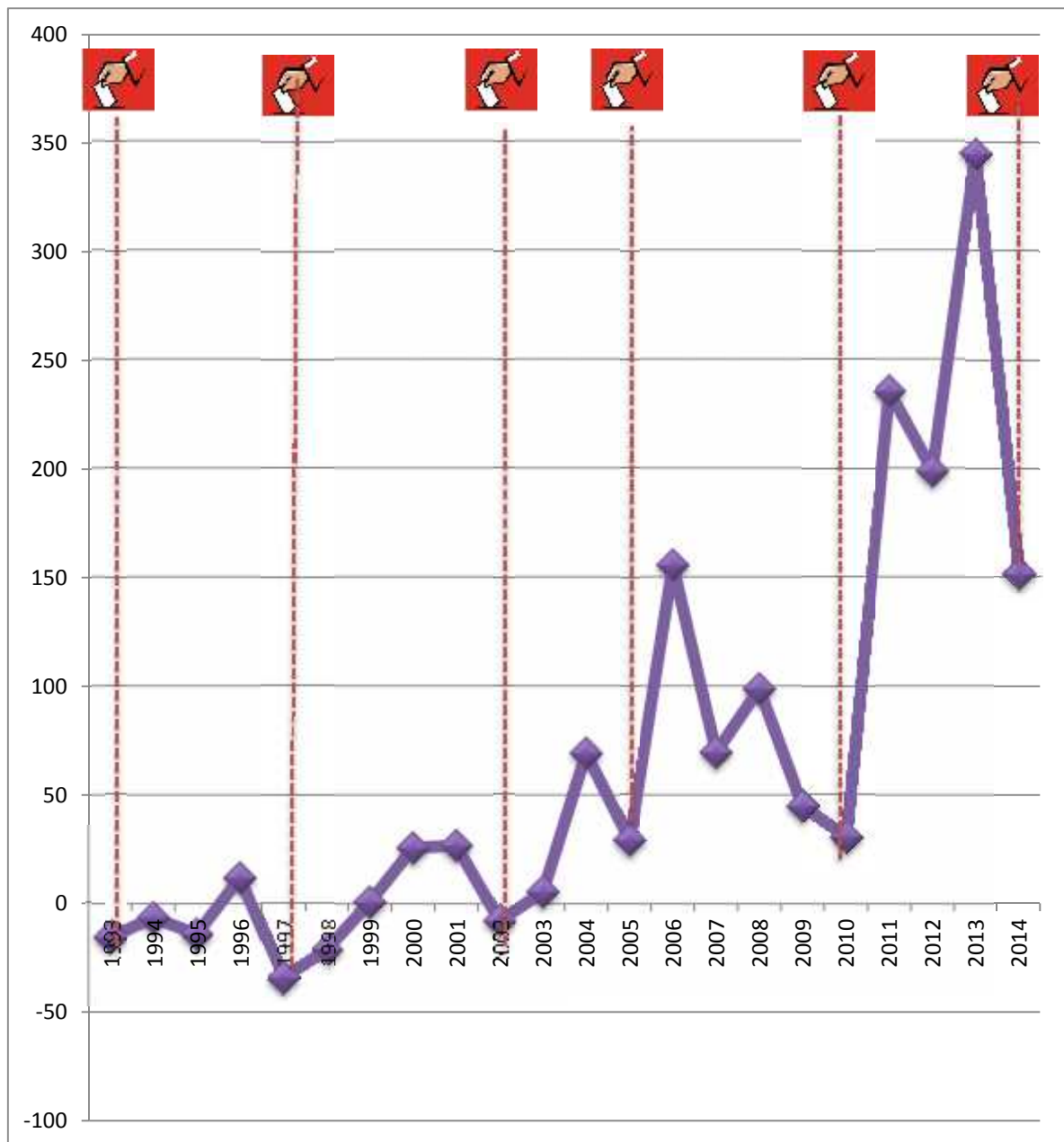


GRÁFICO N° 30

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

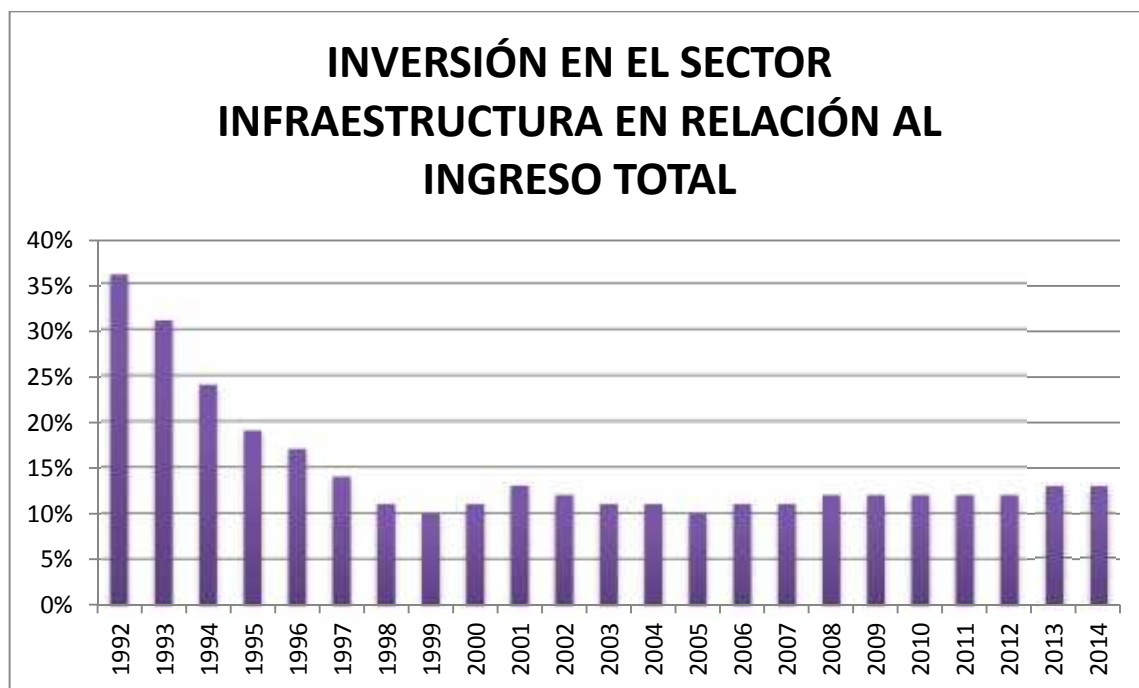


GRÁFICO Nº 31

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

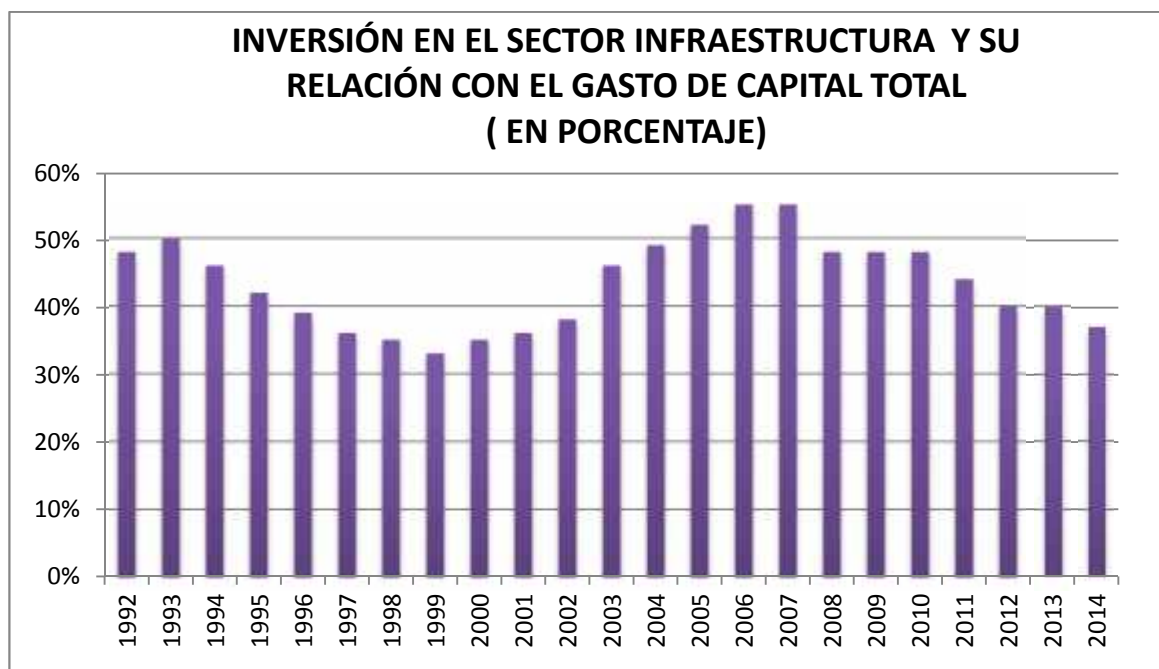


GRÁFICO Nº 32

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

MULTISECTORIAL

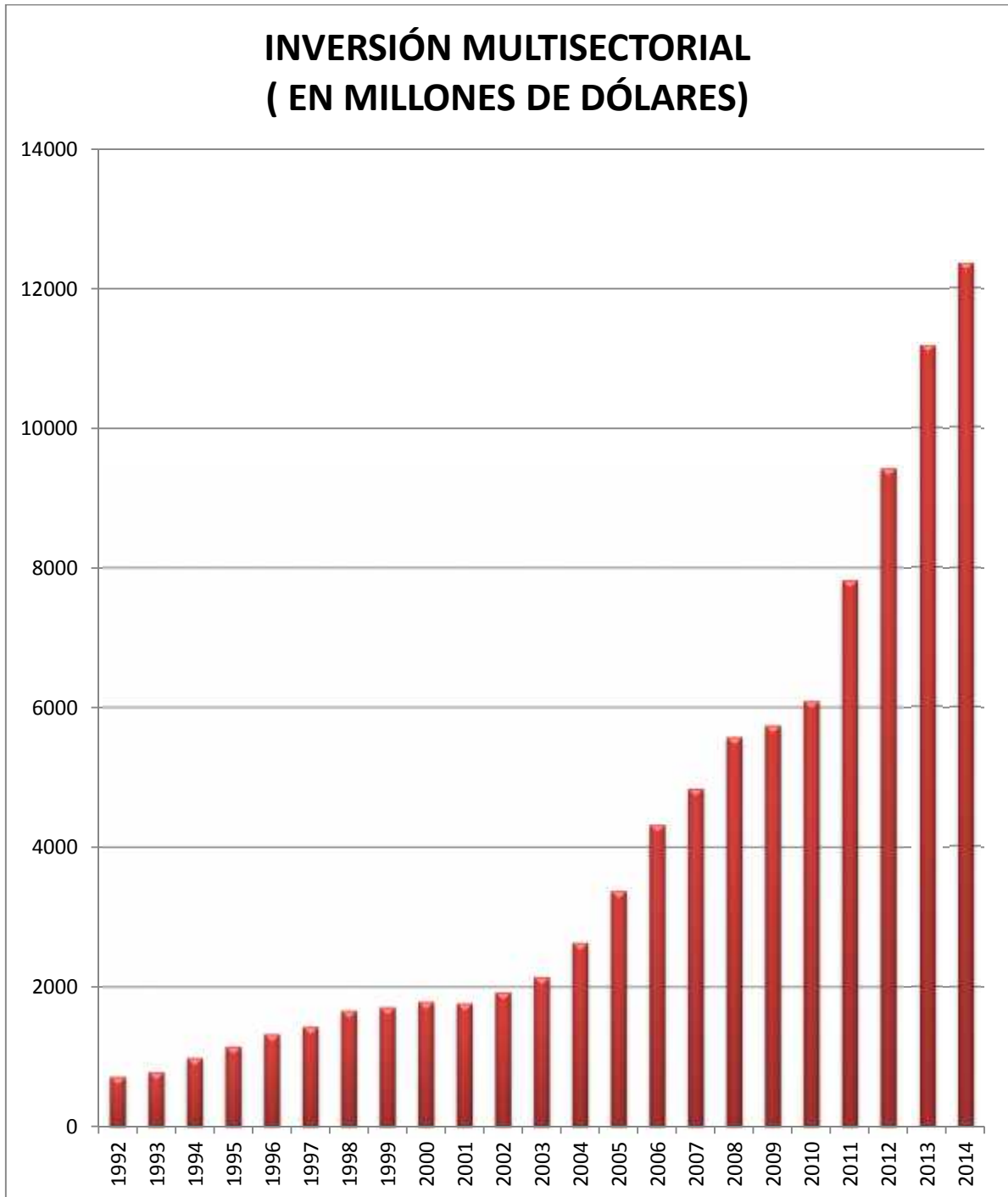


GRÁFICO Nº 33

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

COMPORTAMIENTO EN LA EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL MULTISECTORIAL (EN MILLONES DE DÓLARES)

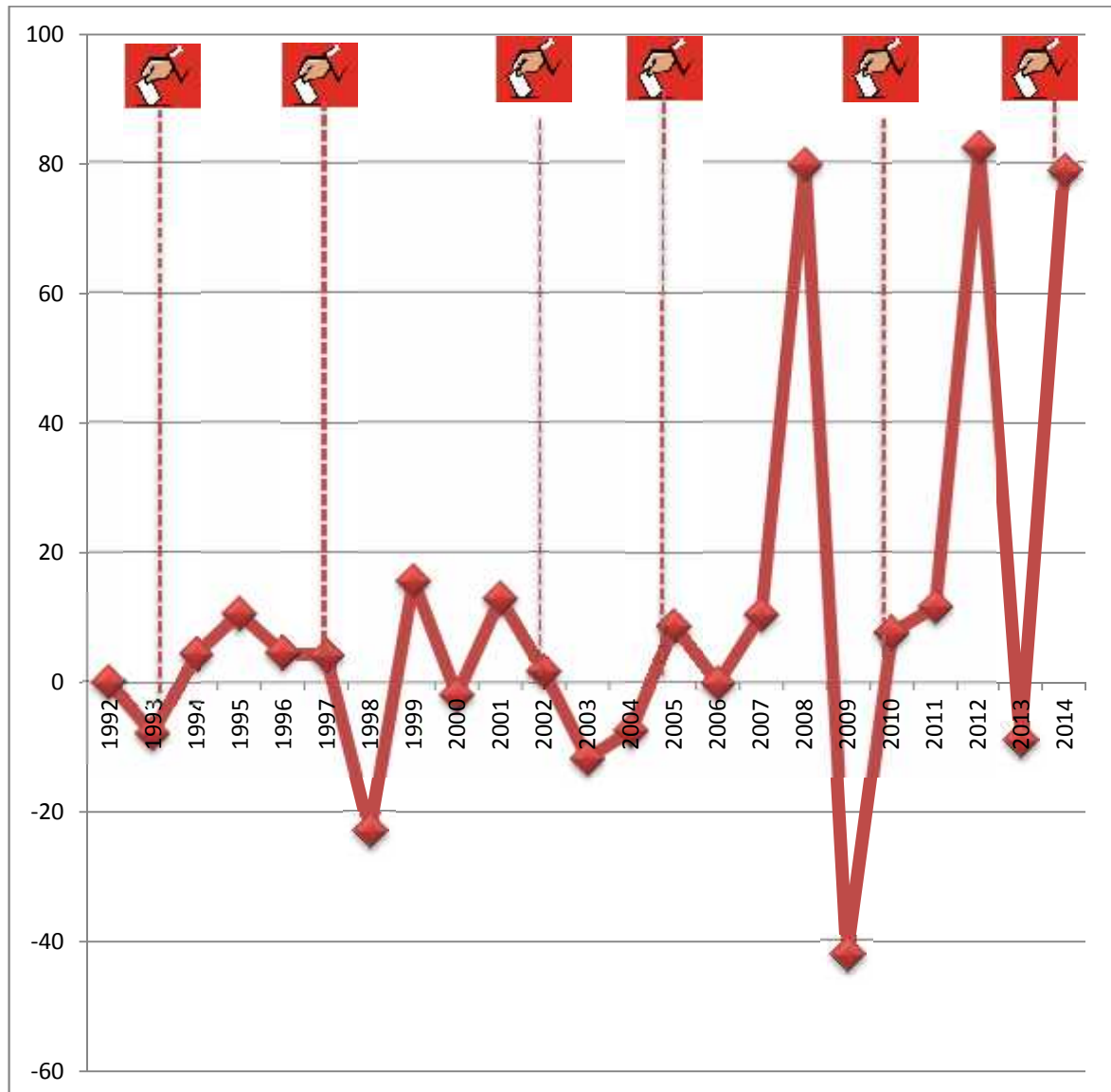


GRÁFICO Nº 34

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

INVERSIÓN MULTISECTORIAL EN RELACIÓN CON EL INGRESO TOTAL

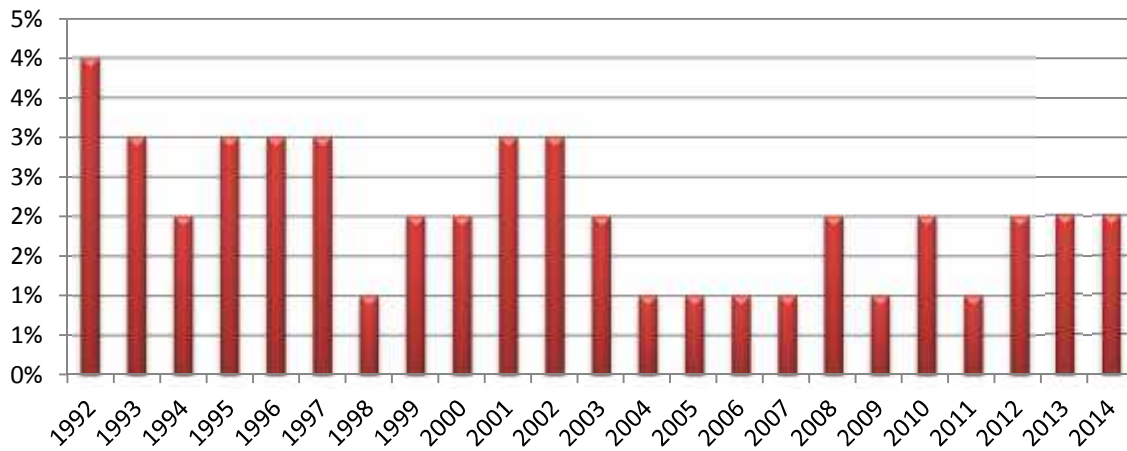


GRÁFICO Nº 34

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

INVERSIÓN MULTISECTORIAL EN RELACIÓN CON EL GASTO DE CAPITAL TOTAL (EN PORCENTAJE)

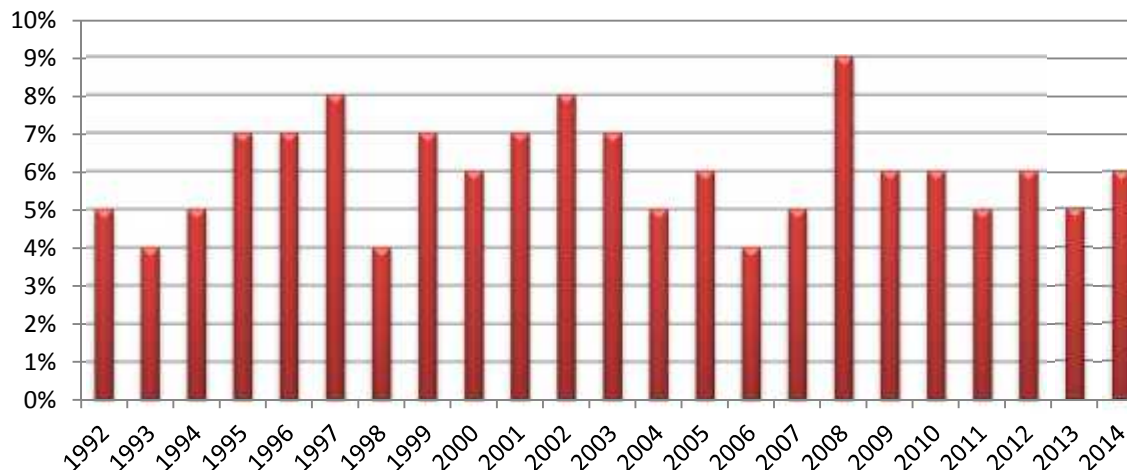


GRÁFICO Nº 35

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

**COMPORTAMIENTO EN LA EVOLUCIÓN DEL GASTO CORRIENTE
Y GASTO DE CAPITAL
FLUCTUACIONES EN EL INCREMENTO
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)**

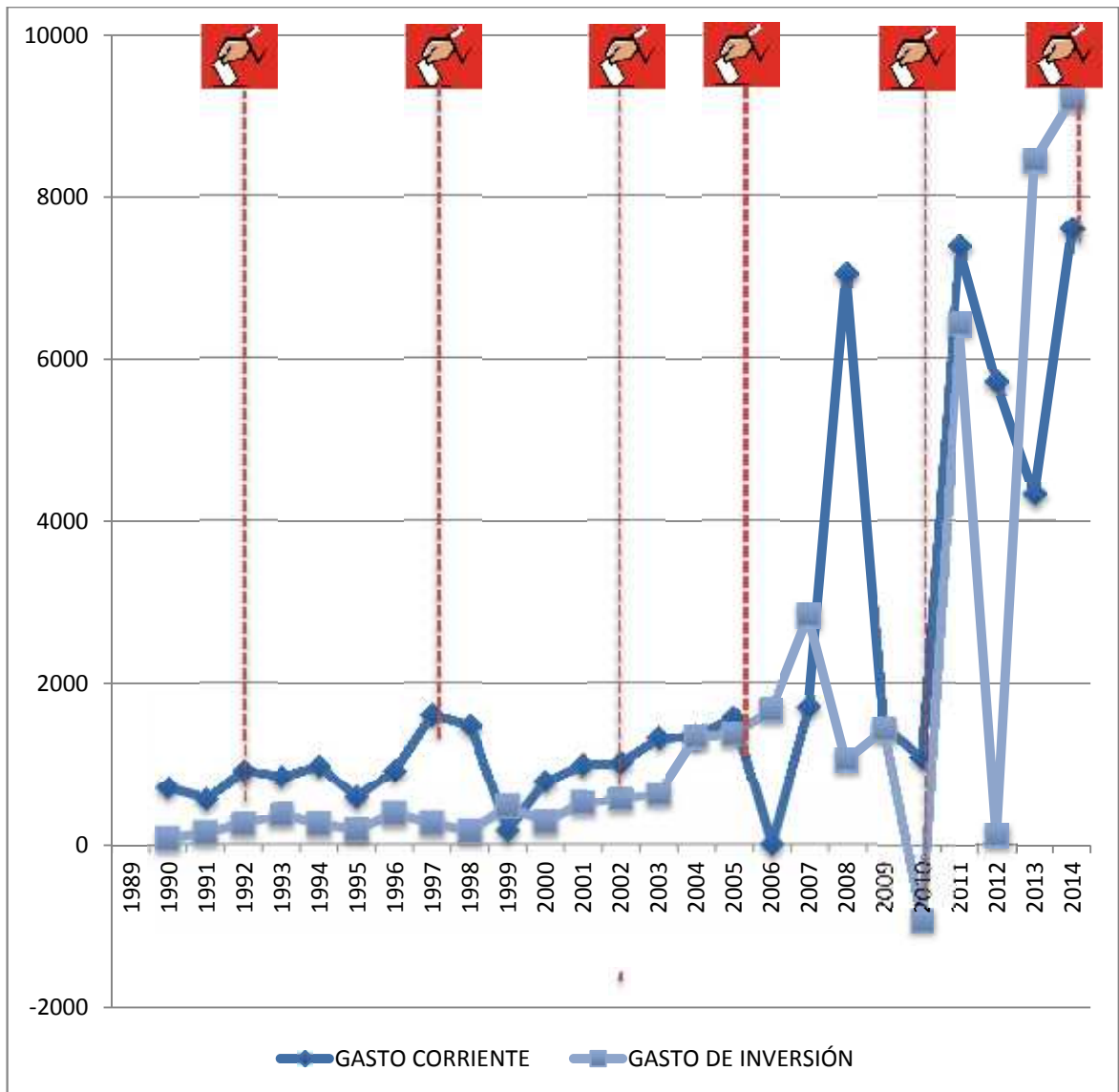


GRÁFICO Nº 36

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

ANÁLISIS DE LA POLÍTICA PRESUPUESTARIA POR CICLO ELECTORAL

La literatura referida al estudio de los Ciclo Político Presupuestario sostiene que las fluctuaciones del gasto público se muestran ascendentes antes de las elecciones y en descenso después de ellas. La evidencia empírica boliviana, realizando un estudio de las fluctuaciones en el crecimiento del gasto, señala los siguientes hallazgos:

ELECCIONES 1993

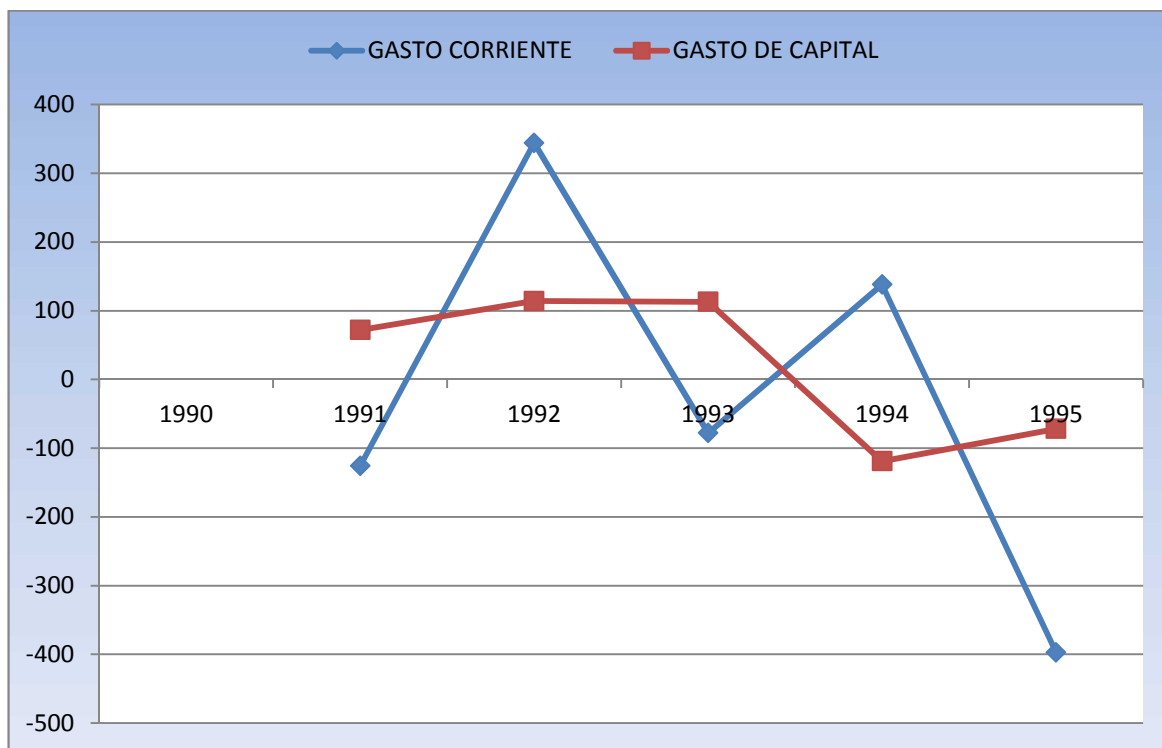


GRÁFICO Nº 37

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

El gráfico señala que el comportamiento en el crecimiento del gasto corriente tuvo un ascenso importante antes de la elección que desciende notablemente el año electoral y se recupera el año posterior a la elección.

En cuanto al gasto de capital, se muestra un aumento paulatino en el crecimiento que muestra su mayor punto (aunque no muy distante del año anterior) el año de la elección, posteriormente, muestra una fuerte caída.

El contexto macroeconómico señala que en 1992 se registra la segunda cifra más baja de crecimiento económico del período de estudio, siendo el mismo año un año de crecida de gasto, el déficit fiscal (persistente del 1990) se acentúa el año 1993.

COMPOSICIÓN DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

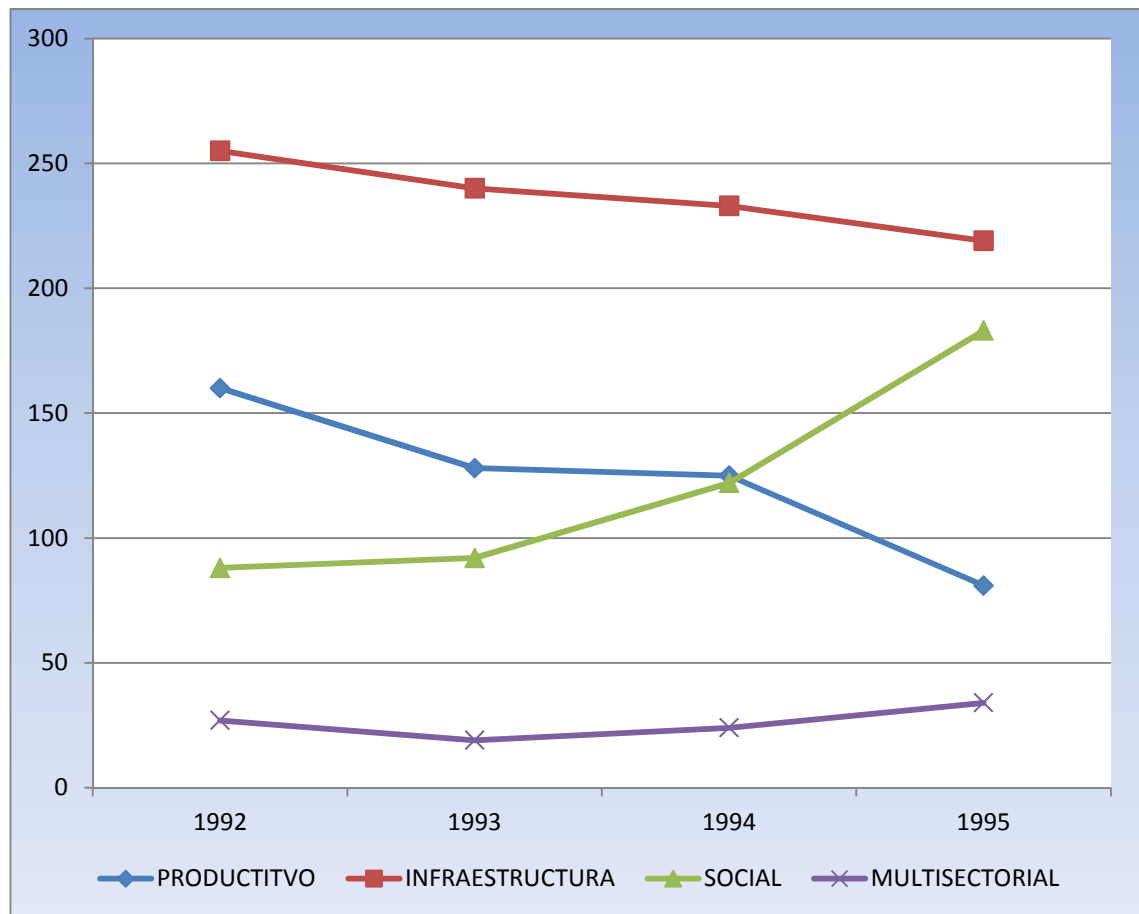


GRÁFICO Nº 38

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

La composición del gasto de inversión denota prioridad por el gasto en infraestructura que en promedio representa el 46.5% del gasto total de inversión. El segundo lugar es para el sector productivo hasta el año 1994, ya que desciende en crecimiento el año, el tercer lugar es ocupado por el sector social hasta 1994, en tanto, muestra crecimiento a partir del año 1994. Es decir, el año 1994 se invierten las posiciones en cuanto a crecimiento de gasto en el sector productivo y sector social.

El cuarto lugar en porcentaje de gasto pertenece al gasto de inversión multisectorial

COMPORTAMIENTO EN EL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

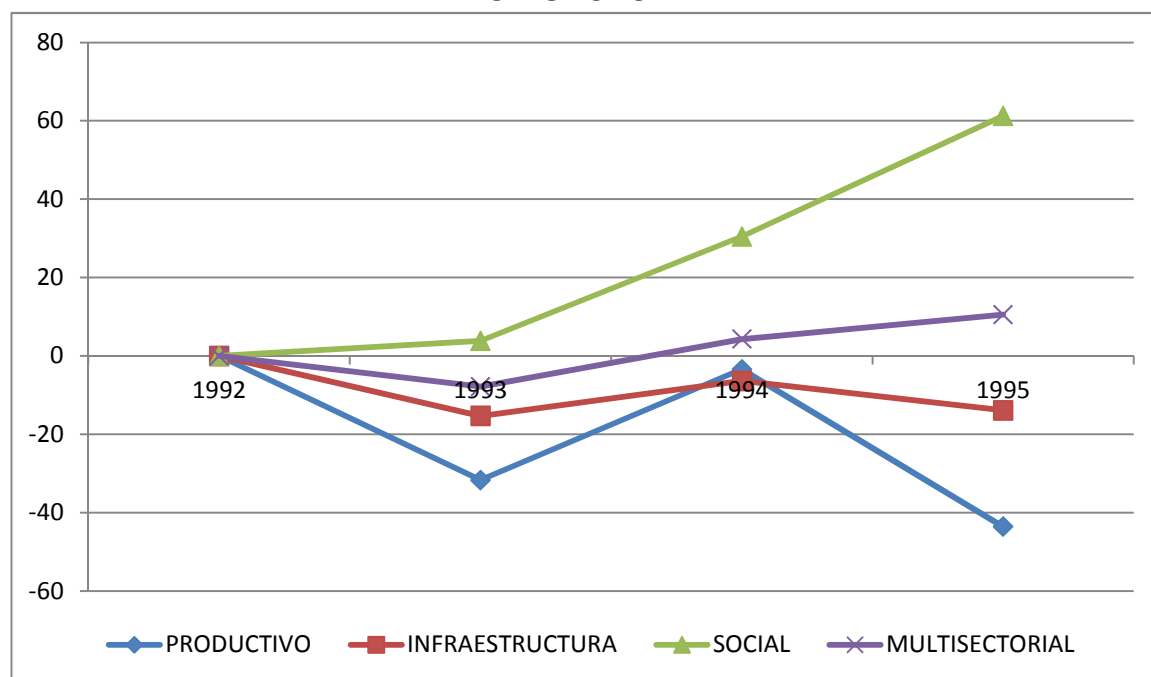


GRÁFICO Nº 39

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

El comportamiento en el crecimiento del gasto en los sectores de inversión señala que los cuatro sectores sufren una caída en el crecimiento el año de la elección, es decir, el año anterior esos sectores habían experimentado un ascenso en el crecimiento. Empero, el sector que muestra la mayor caída el año de la elección es el sector productivo, seguido del sector infraestructura, multisectorial y por último el sector social.

En torno al ciclo político se puede expresar que el partido de gobierno, o más bien, la coalición gubernamental " Acuerdo Patriótico" conformada por el MIR y ADN, mantuvieron su alianza para las elecciones de 1993 quizá con la intención de permanecer en el poder político una gestión gubernamental más. Sin embargo, la votación popular expresó su apoyo a la coalición "Acuerdo Patriótico" con la cantidad de votos que le otorgaban un segundo lugar.

Por tanto, el CPP se cumple en cuanto se evidencia mayor ascenso en el crecimiento del gasto el año anterior a la elección e incluso el año de la elección, ya que las elecciones generales se realizan a mediados de año, 6 de junio para ser exactos, y muestran caídas el año pos electoral. Empero, no se cumple el criterio de reelección, ya que, la coalición que se encontraba en el gobierno desde 1989 obtuvo un apoyo ciudadano que representaba el 21% del total de los votos válidos, y fue vencido por la

conformación partidaria MNR-MRTK que obtuvo un apoyo ciudadano que representaba el 35% de los votos válidos.

ELECCIONES 1997

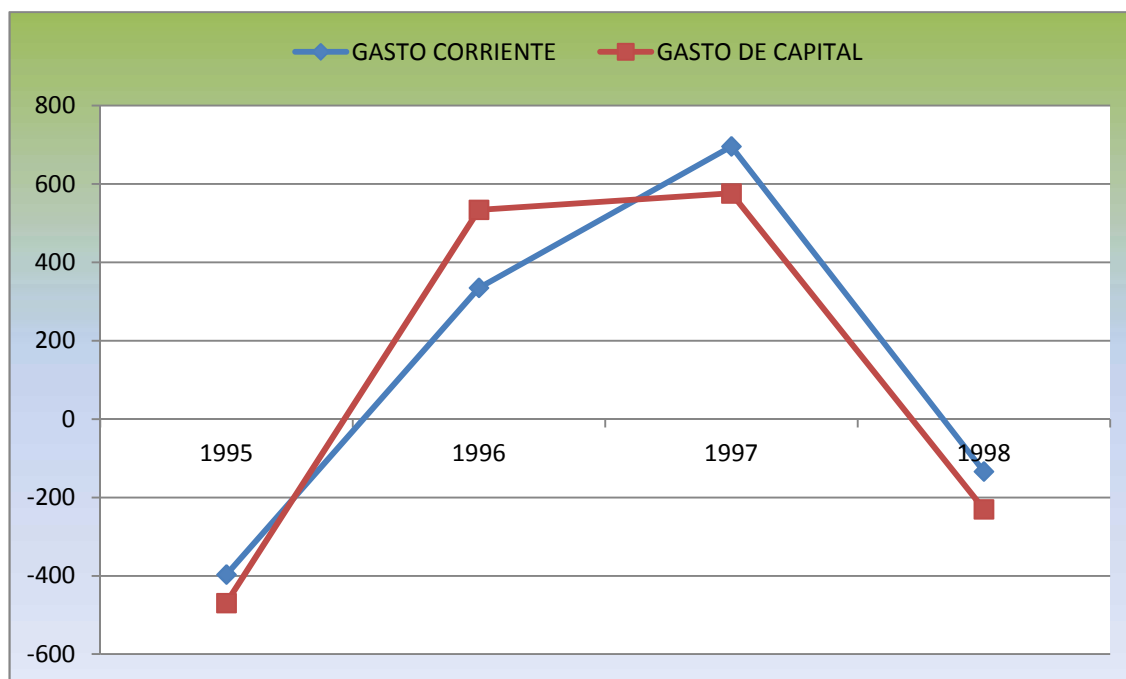


GRÁFICO N° 40

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Se evidencia que el año anterior a la elección existe un alza importante en el crecimiento del gasto corriente como el gasto de capital, hallándose también que el año 1996 el crecimiento en el gasto de inversión supera el gasto corriente, y este muestra que crece de forma elevada el año de la elección.

El crecimiento del PIB de 1995 a 1998, no muestra fluctuaciones importantes de ascenso, en 1997 existe una pequeña subida que se contrarresta el año 1998. Sin embargo, en 1997 se registra un notable incremento del déficit fiscal que de ser 626 millones de dólares en 1996, alcanza los 1497 millones de dólares el año 1997, cifra que asciende a 1883 millones de dólares en 1998.

COMPOSICIÓN DEL GASTO DE CAPITAL

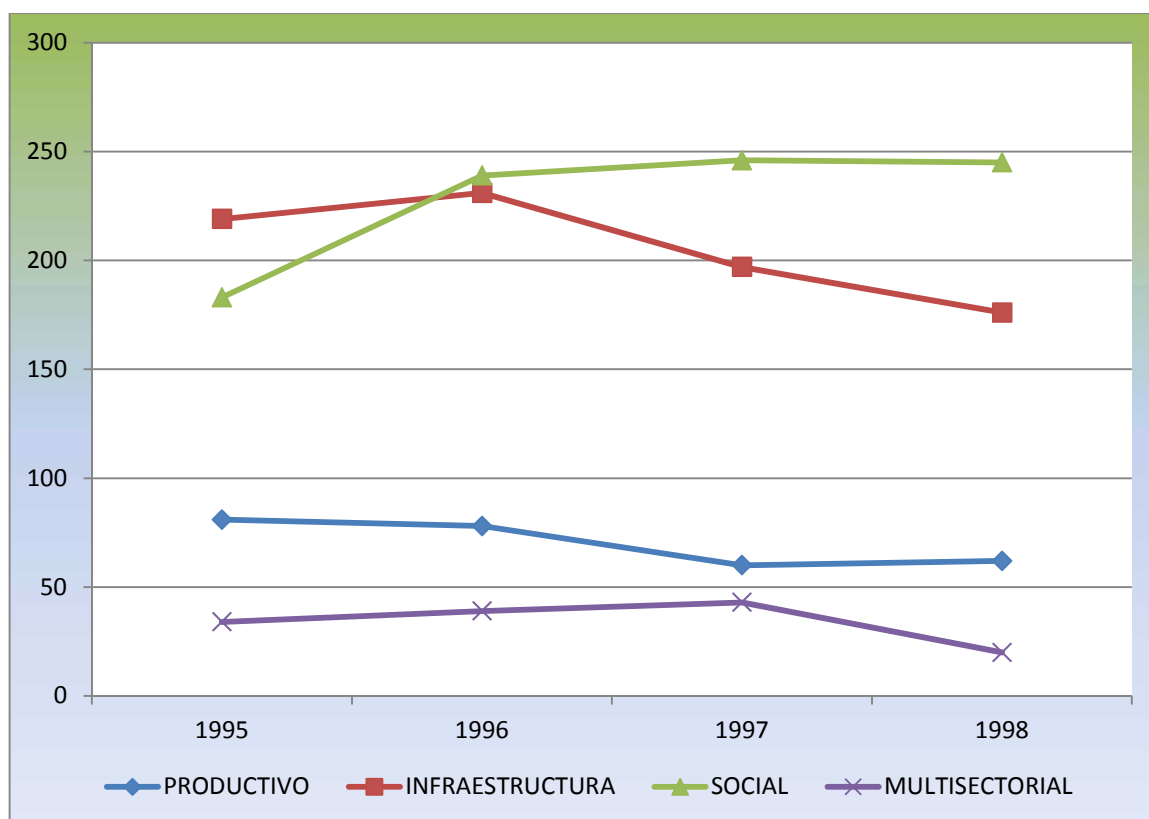


GRÁFICO Nº 41

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

En la composición del gasto de inversión se denota un gasto prioritario para el sector social, en tanto éste representa en promedio el 42.5 % del gasto total de inversión en este período. Con el 38% del total del gasto de inversión le sigue el sector de infraestructura, el tercer lugar es para el sector productivo y el cuarto lugar es para el gasto multisectorial.

COMPORTAMIENTO EN EL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

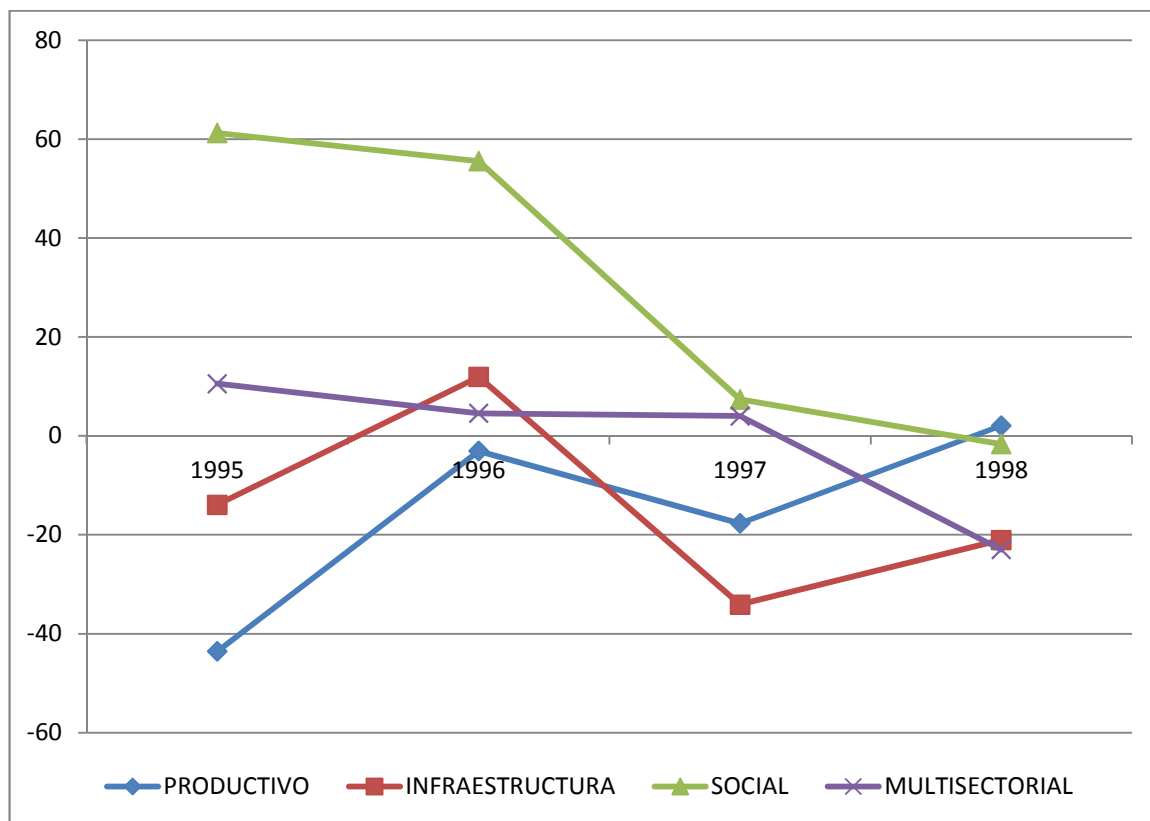


GRÁFICO N° 42

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

En cuanto a las fluctuaciones dentro el crecimiento se observa que los sectores que experimentan mayor crecimiento el año anterior a la elección son el sector productivo y el sector infraestructura, mismos que experimentan caídas en el incremento del crecimiento el año de la elección. El sector social pese a mantenerse en un estándar de gasto favorable en los datos reales, al analizar las fluctuaciones se observa que no existe un incremento en el crecimiento sino, tuvo tendencias a disminuir el incremento en su crecimiento los años anteriores a la elección y el mismo año electoral.

Las elecciones realizadas en 1997 expresaron el mayor apoyo popular por la conformación partidaria ADN-NFR con el 22% de los votos válidos, el partido de gobierno que se hallaba en el poder desde 1993 alcanzó un segundo lugar con el 18% de los votos válidos.

Entonces, al igual que el anterior ciclo, se evidencia que existen fluctuaciones importantes en el gasto antes de la elección y decrecimiento después de ella. Sin

embargo, no se cumple el criterio de reelección, en tanto, el partido de gobierno obtiene un segundo lugar.

ELECCIONES 2002

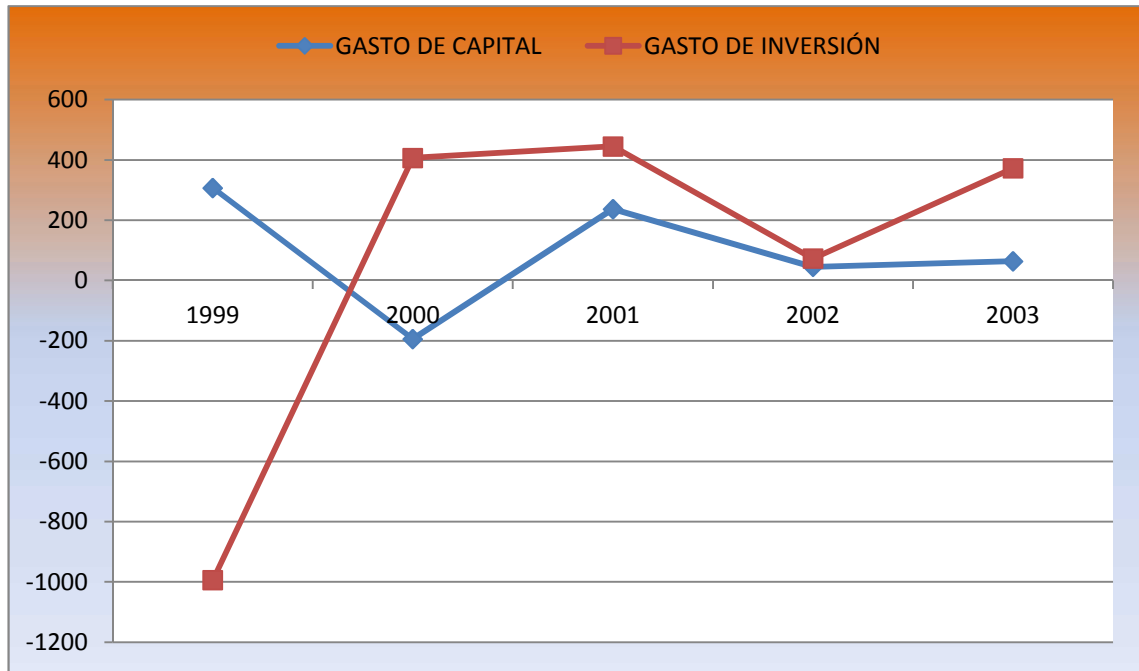


GRÁFICO Nº 43

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Se observa que el año anterior a la elección existe un alza en el crecimiento del gasto de capital y el gasto corriente, ambos experimentan una caída o una disminución en el crecimiento el año de elección y se recuperan el año pos electoral.

Este periodo previo y posterior a las elecciones de 2003, está caracterizado por ser el más bajo en crecimiento del PIB, que reduce a más del 50% del crecimiento de anteriores años, y, a pesar de existir un leve crecimiento de los ingresos por exportaciones de hidrocarburos, se registran las curvas más pronunciadas de déficit fiscal que en el año 2002 llega a ser de 5044 millones de dólares.

COMPOSICIÓN DEL GASTO DE CAPITAL

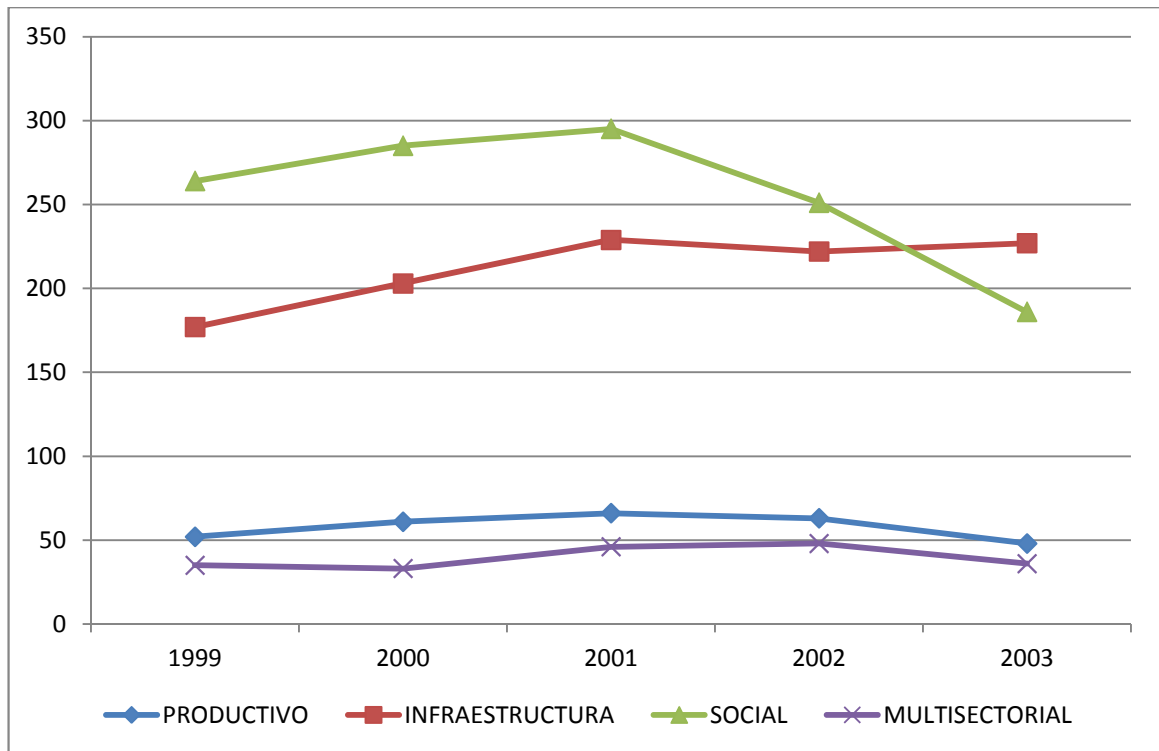


GRÁFICO N° 44

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

En el período pre y pos a las elecciones de 2002 se observa que el sector de inversión que tuvo mayor importancia fue el sector social con un promedio del 45% del total del gasto de capital, el segundo lugar en cuanto a gasto lo obtuvo el sector infraestructura, el tercero, el sector productivo y el cuarto lugar fue para el gasto multisectorial.

COMPORTAMIENTO EN EL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

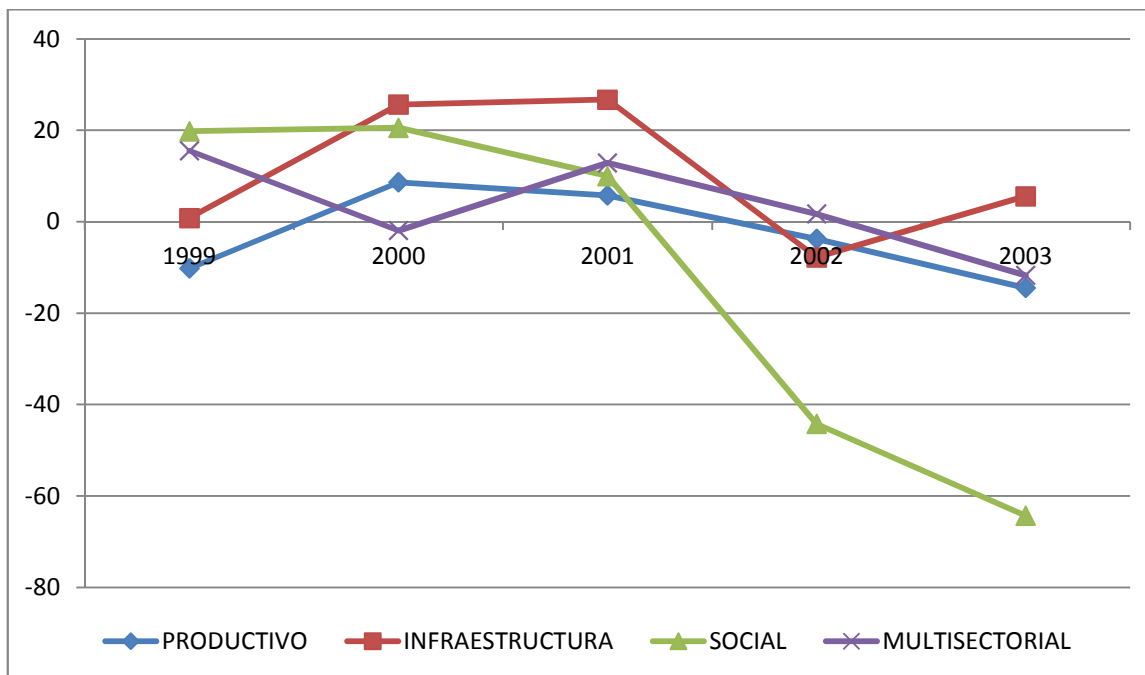


GRÁFICO Nº 45

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

En cuanto al comportamiento del crecimiento, el gráfico denota mayor alza en el crecimiento del sector infraestructura y multisectorial el año anterior a la elección, también se aprecia que ambos decrecen el año de la elección.

El comportamiento del crecimiento en el sector social se muestra muy peculiar en tanto reduce su nivel de crecimiento desde el año 2000, el año de la elección se registra un descenso más abrupto que tiene continuidad el año posterior a la elección. El gasto en el sector productivo registra mayor crecimiento el año 2000, muestra una leve disminución para el año anterior a la elección y presenta un descenso más notorio el año de la elección.

Como se pudo observar, en el período previo a las elecciones de 2002 el punto más alto de crecimiento corresponde al gasto corriente; el gasto de inversión solo muestra un muy leve crecimiento el año anterior a la elección y realizando un análisis del gasto de capital por sector se aprecia que no existe un patrón muy propio de los CPP pues no denotan importantes fluctuaciones antes de la elección, es más, uno de los sectores prioritarios en la "manipulación" fiscal que suele ser el sector social registra importantes caídas en el crecimiento dos años anteriores a la elección.

Es importante mencionar que en las elecciones de 1997 suscita el más característico suceso de la democracia pactada, pues sentó en la presidencia a la mayor coalición de partidos (ADN-NFR- CONDEPA- UCS- MIR). Como estos se presentarían en las elecciones de 2002 de manera independiente quizá no era de vital interés generar adeptos o buscar apoyo mediante los instrumentos fiscales del gasto público.

La votación popular expresa mayor apoyo por el MNR-MBL que no tuvo marcada diferencia respecto al segundo partido más votado, MAS-IPSP, y como la victoria del MNR- MBL respondía solo a una mayoría relativa, el Congreso de la República eligió como presidente a la coalición partidaria que sumara más votos y esta fue la coalición denominada “ Plan Bolivia” que se encontraba conformada por el MNR y el MIR.

ELECCIONES 2005 – PROCESO ELECTORAL DE TRANSICIÓN

Las elecciones de 2005 no corresponden a un ciclo político electoral desarrollado en condiciones normales. Primero, el presidente electo en 2002 abandona abruptamente la presidencia en 2003, segundo, lo sucede el vicepresidente, que había manifestado divergencias con las medidas tomadas para aplacar la convulsión social; al no expresar una posición lineal con su partido, éste perdió el apoyo de su bancada congresal provocando escisiones al interior del partido gubernamental MNR .

Entonces, no existe propiamente un partido que ostente el poder político, además el mar de convulsión social continuaba latente, permitiendo que partidos de oposición tomen voz de las demandas del conflicto y se fortalezcan políticamente. Tercero, ante la ingobernabilidad que le significaba al Vicepresidente lidiar con un Congreso que no lo respaldaba, solicitó acortamiento de mandato, dando origen así, a que la presidencia de la República sea asumida por el Presidente de la Corte Suprema de Justicia en junio de 2005, con la tarea de convocar a nuevas elecciones presidenciales.

Por estas razones se puede afirmar que el poder político no se concentraba en el Ejecutivo, ni había un partido en el gobierno que pudiese hacer uso de la política fiscal con fines electorales. Por tanto, este periodo no reúne las condiciones a ser evaluadas dentro de la investigación y solo es considerada con un periodo de transición en el desarrollo de la vida democrática.

ELECCIONES 2010

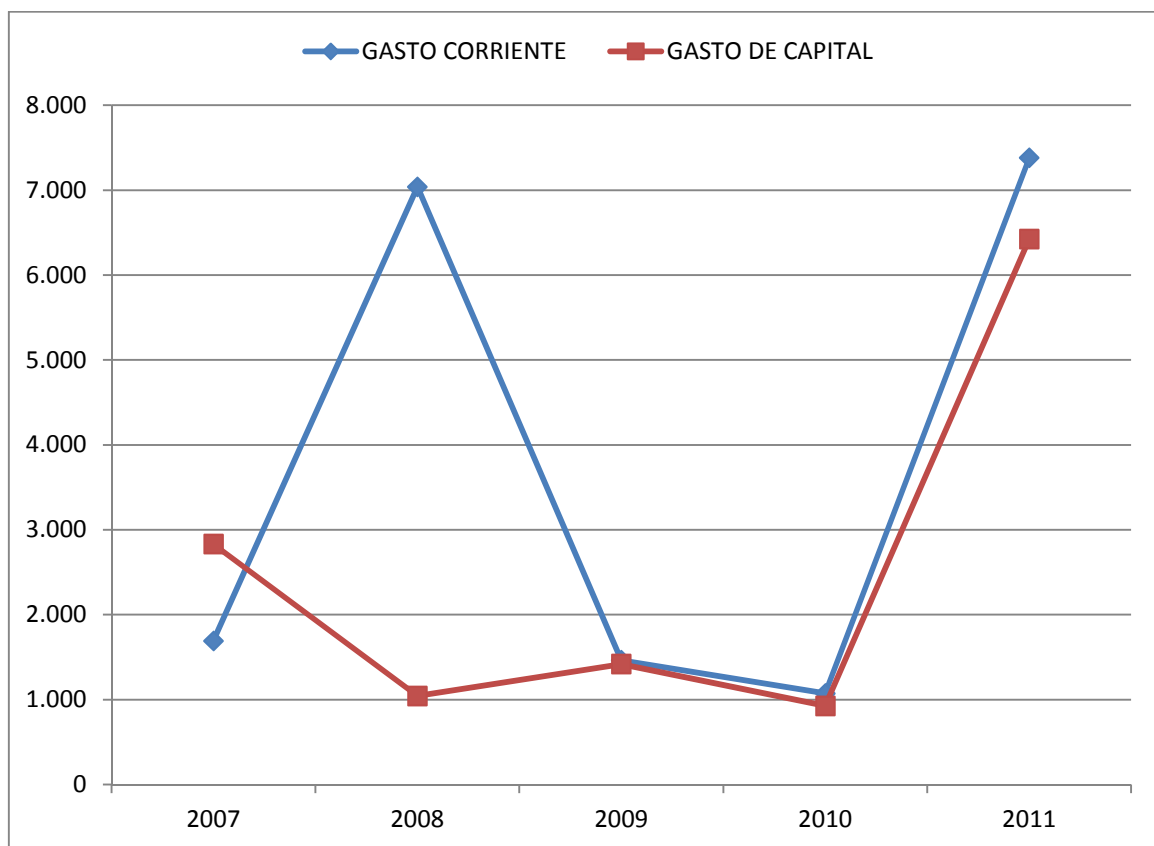


GRÁFICO Nº 46

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

El gráfico denota un incremento importante en el crecimiento del gasto corriente el año 2008 y un descenso en el año anterior a la elección, también este descenso se acentúa un poco el año de la elección y crece estrepitosamente electoral. El gasto de capital se muestra decreciente el año 2008, aumenta vagamente el año anterior a la elección y decae el año electoral para crecer ampliamente el año poselectoral.

El año 2008 se registra uno de los mayores porcentajes de crecimiento del PIB, que cae en 2009 y 2010, para iniciar un ascenso en 2011. A partir de 2005 existen alzas importantes en el incremento de los ingresos por exportación de hidrocarburos, que alcanzan su pico más alto en 2008, coincidentemente con el alza de los precios internacionales del petróleo y gas natural. En 2009 existe una caída abrupta de los ingresos por concepto de exportación a consecuencia de la importante caída de los precios del gas natural que de 201 dólares por metro cúbico en 2008 cae a 89 dólares en 2009, es decir, reduce su valor en 55,22%. En 2010 los ingresos por exportación se recuperan casi en su totalidad, para continuar su ascenso en 2011 al mismo tiempo se existen alzas en el precio de

petróleo y el gas natural, empero, el alza del precio del petróleo es mayor a la del gas natural.

Después del superávit de los años 2006 y 2007, en 2008 nuevamente se perfilan tendencias de déficit fiscal que en 2009 alcanzan los 2436 millones de dólares, ésta cifra reduce en 2010 con 135 millones de dólares y vuelve a elevarse en 2011 con 1908 millones de dólares.

COMPOSICIÓN DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

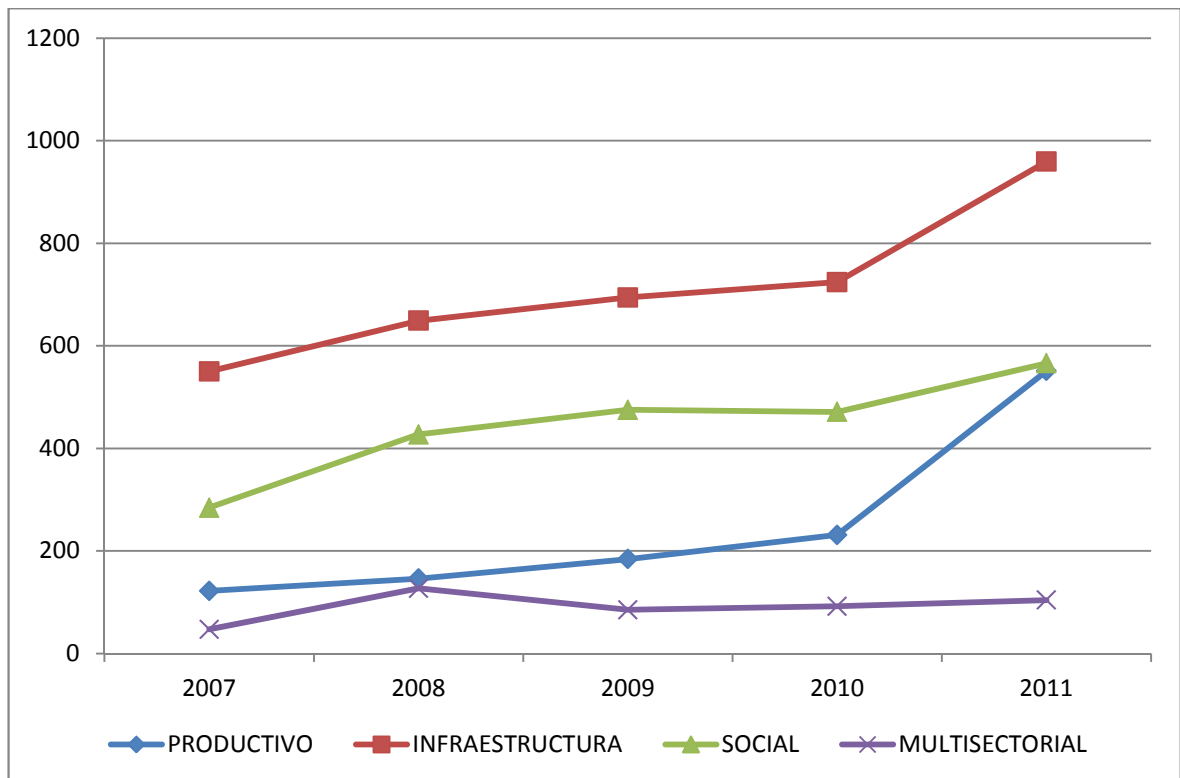


GRÁFICO Nº 47

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

En cuanto a la composición del gasto de capital se observa que el primer lugar en gasto fue para el sector infraestructura con un porcentaje del 49.75 % del total de gasto de capital, luego siguió el gasto en el sector social, después el sector productivo y por último, el gasto multisectorial.

COMPORTAMIENTO EN EL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

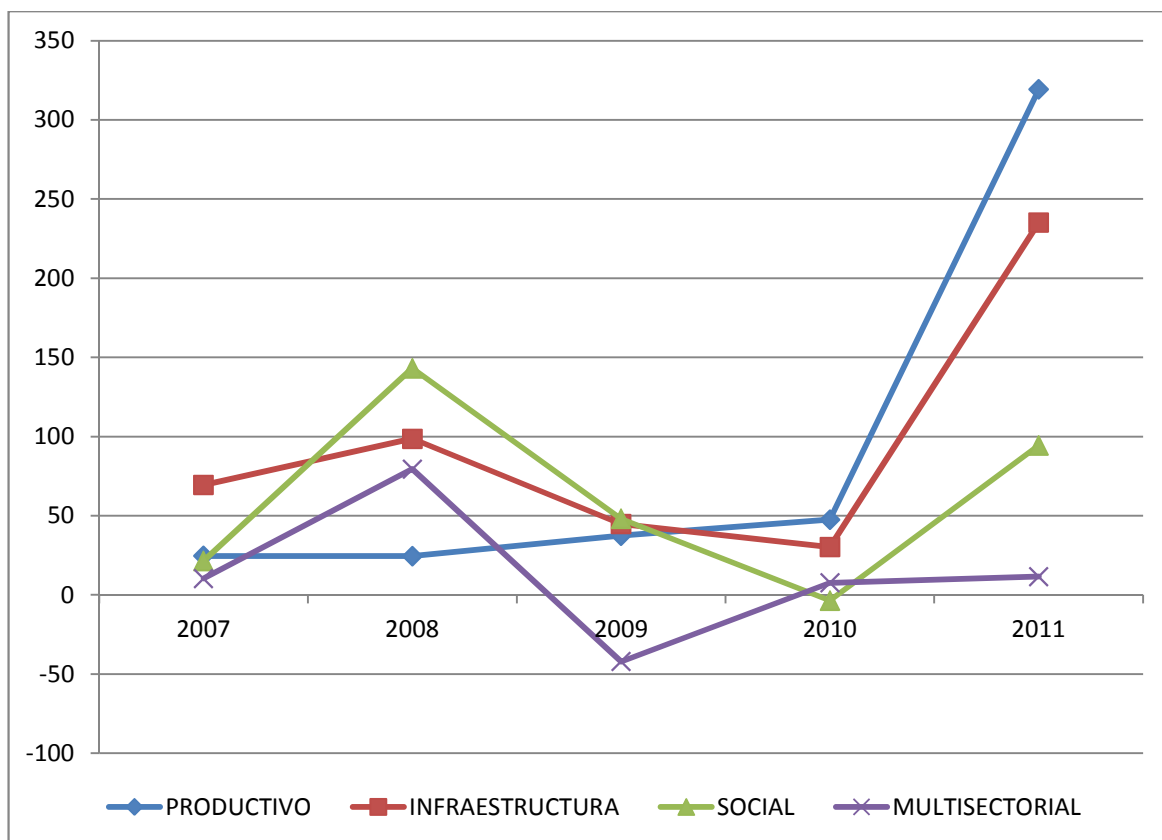


GRÁFICO Nº 48

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Los hallazgos realizados para el periodo electoral 2010, muestran no correspondencia con la teoría del CPP, pues el crecimiento del gasto muestra su pico más alto el año 2008 y caídas el año anterior a la elección que permanece el año de la elección. Sin embargo, es vital considerar otro fenómeno político electoral suscitado en 2009 para poder entender por qué los datos no se ajustan a la teoría del CPP.

En ese sentido, y en tanto la investigación únicamente se avoca a elecciones presidenciales y no a todos los procesos electorarios ocurridos en el período de estudio, es importante contextualizar el Referéndum Constituyente que fue realizado el 25 de enero de 2009.

El partido de gobierno que ejercía poder político con amplia mayoría congresal desde 2006, había puesto en marcha una de las demandas sociales más importantes del periodo anterior : Asamblea Constituyente, era primordial poder contar con un nuevo texto constitucional, dado que, la carta magna tenía vigencia desde 1967, aunque se habían hecho ciertas reformas en 1994.

El proceso de realización del proyecto de Constitución estuvo marcado por varias vicisitudes que iban desde temas de discriminación, tecnicismos en el texto constitucional y fuertes enfrentamientos entre los asambleístas.

Consecuencia del triunfo electoral en la elección de 2005, el MAS-IPSP contaba con mayor representación en la Asamblea Constituyente, dando así origen a una oposición que signaba que la elaboración del texto constitucional se hallaba direccionado y no correspondía al interés nacional. La demora en la aprobación del proyecto de constitución acaecía en esos antecedentes.

ELECCIONES 2014

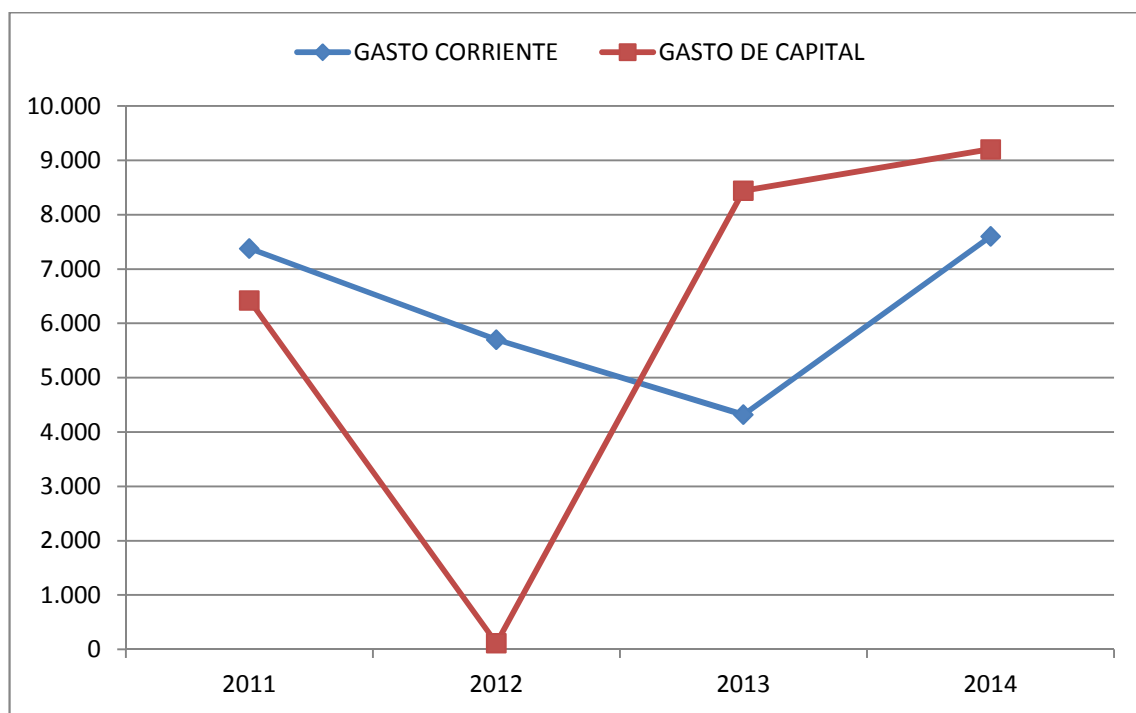


GRÁFICO Nº 49

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Es perceptible que existe un descenso en el incremento del crecimiento del gasto corriente desde el año 2011 hasta 2013, y, el año de la elección se muestra un alza importante en el incremento del crecimiento.

En cuanto al gasto de inversión, muestra un descenso el año 2012 y se recupera de forma galopante el año anterior a la elección y continúa creciendo el año de la elección.

En cuanto al crecimiento del PIB, después de la caída de 2009, los dos años posteriores existe una recuperación que alcanza en 2013 el pico más alto de todo el

período de estudio con un porcentaje de crecimiento de 6,3, mismo que cae en 2014 a 4,9.

Los ingresos por exportación adquieren gran crecimiento desde 2010, registrando los picos más importantes de todo el período de estudio.

Los años 2012 y 2013 hallan superávits importantes, que decrecen abruptamente hasta convertirse en déficit el año 2014 con 5695 millones de dólares, el mayor déficit

COMPOSICIÓN DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

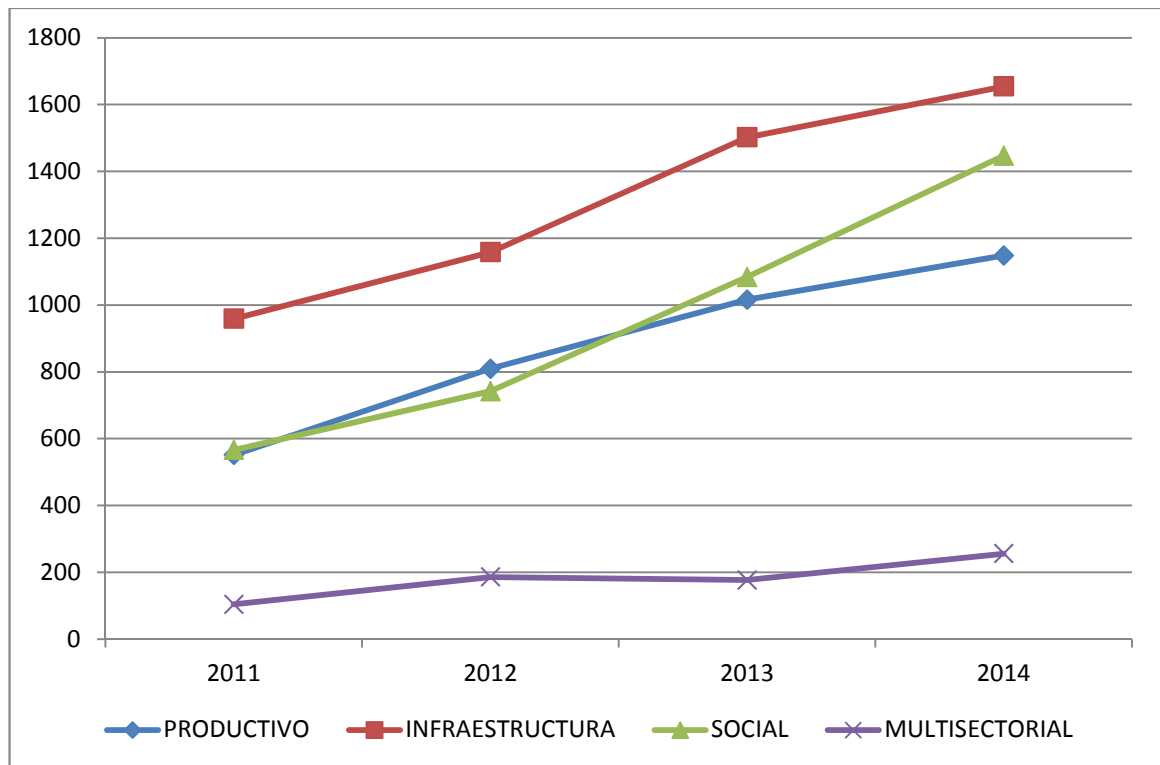


GRÁFICO Nº 50

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

El sector de inversión que contó con el mayor destino de recursos fue el sector infraestructura con el 39% del gasto de capital total, seguido del sector social y productivo que iban muy cercanos en cuanto al porcentaje de gasto hasta el año 2013. El año de la elección el gasto en el sector social se convierte en el sector con mayor crecimiento de gasto. El gasto multisectorial no muestra cambios relevantes en el periodo pre electoral.

COMPORTAMIENTO EN EL CRECIMIENTO DEL GASTO DE CAPITAL POR SECTOR

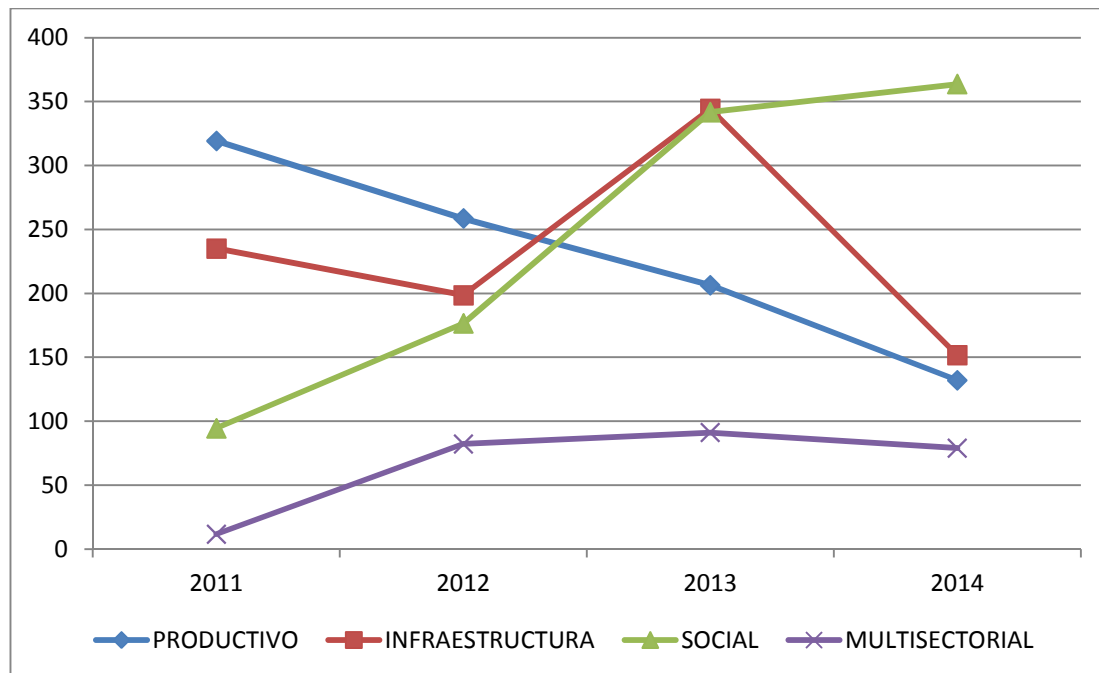


GRÁFICO Nº 51

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

El comportamiento del crecimiento por sector de gasto nos muestra que los sectores que gozaron de mayor crecimiento fueron el sector infraestructura y el sector social, teniendo sus picos más altos de crecimiento el año 2013, el año anterior a la elección. Empero, el sector infraestructura decae en crecimiento el año de la elección y el sector social, continúa creciendo el año de la elección.

El sector productivo no tiene incrementos en su crecimiento desde el año 2011, es más, decae paulatinamente hasta alcanzar su pico más bajo el año de la elección.

Por tanto, para el periodo electoral 2014 se evidencia que los sectores de mayor importancia fueron el sector infraestructura y el sector social, el sector productivo no tiene una actividad relevante en el gasto preelectoral al igual que el gasto multisectorial.

Las elecciones de Octubre de 2014 dieron el triunfo electoral al partido de gobierno MAS-IPSP con el 61.3% de votos válidos.

1.1.2 POLÍTICA TRIBUTARIA

Para la descripción y análisis de esta variable se tomaron en cuenta solo las recaudaciones que tienen vínculos directos con la ciudadanía, estos comprenden: Impuesto al Valor Agregado, Régimen Complementario del Impuesto al Valor Agregado, Impuesto a la Transacción, Impuesto a la Renta Presunta y Transmisión Gratuita de Bienes.

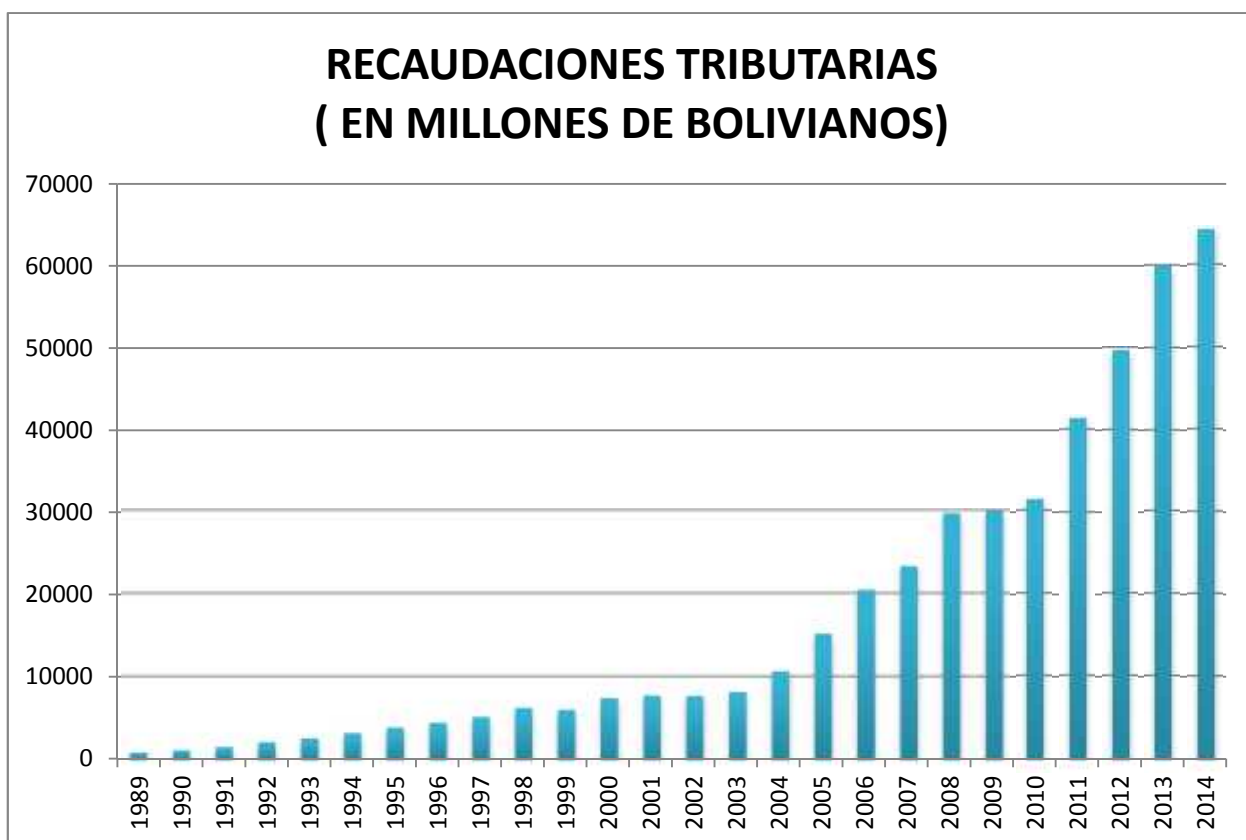


GRÁFICO Nº 52

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales



GRÁFICO N° 53

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

El comportamiento en el crecimiento de los ingresos tributarios no expresa caída en la recaudación, sino, un crecimiento menor el año 2007. Es importante resaltar que al igual que en los gráficos presentados en el primer punto, las recaudaciones en el periodo de estudio muestran un crecimiento ascendente. Sin embargo, el gráfico N° 45 denota ¿Cuánto creció la recaudación tributaria?, por ello, el denominativo del gráfico es el comportamiento del crecimiento en la recaudación.

En ese sentido, es posible aseverar que a partir de 2005 se muestra mayor distancia en el crecimiento respecto al año anterior, no obstante, los años 2011, 2012 y 2013 se evidencia mayor crecimiento en los ingresos por concepto de recaudación tributaria.

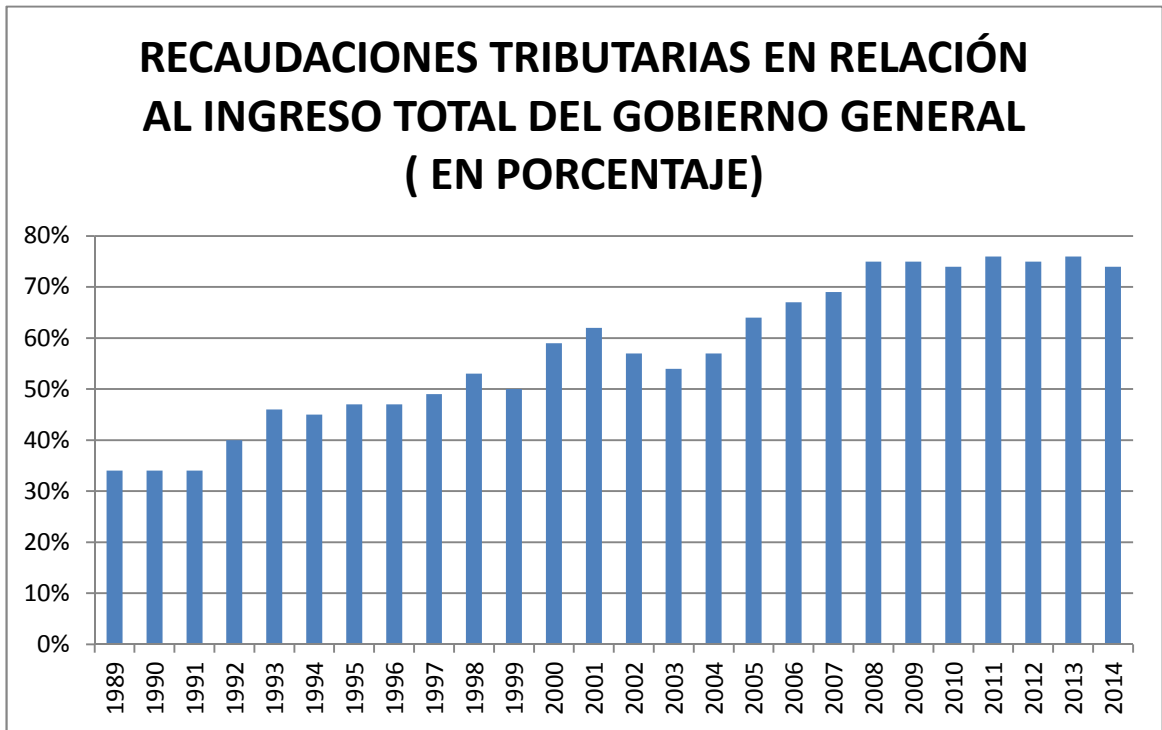


GRÁFICO Nº 54

Elaboración propia en base a "Memoria de la Economía Boliviana 2014", Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, Unidad de Análisis y Estudios Fiscales

Mediante los gráficos presentados se puede evidenciar que las recaudaciones tributarias empiezan a crecer a partir de 2004, y a partir de ello su crecimiento cada año presenta un incremento más importante, no representando una incidencia de carácter electoral.

CAPITULO V: CONCLUSIONES

En franca sintonía con los objetivos investigativos y expuestos los hallazgos empíricos respecto a la política fiscal asumida por los partidos de gobierno en el estudio de seis procesos electorarios entre los años 1992-2014, se estriba lo siguiente:

- El gasto público total en los años sujetos de estudio, expresa cumplimiento del Ciclo Político Presupuestario en Bolivia en las elecciones presidenciales de 1993,1997, 2002, pero, sin que el partido de gobierno gestor del gasto fuese reelecto. en la votación popular.

Las elecciones de 2005, no se ajustan al perfil de estudio como se ha desarrollado en el capítulo cuarto. El partido de gobierno anterior a la elección de 2005 sufre una escisión en el poder ejecutivo y el ejercicio presidencial queda asumido por el vicepresidente en condiciones inadecuadas y de mínima relación con el Congreso de la República. Este hecho provocó la renuncia al cargo presidencial antes de cumplir el período de mandato constitucional. Es decir, es un proceso que no se ajusta a la regularidad del Ciclo Político- electoral. Por esa razón, en este estudio queda denominado como proceso electorario de transición, ¿en qué sentido? Las elecciones de 2005 marcan un punto de inflexión importante en el decurso del periodo democrático conquistado en 1982.

La historia determinó el inicio del período neoliberal a partir del D.S 21060 como instrumento para aplacar la crisis hiperinflacionaria que arremetía la economía boliviana, la particularidad política sincrónica se expresó en la configuración del sistema de partidos, caracterizada por ser un sistema pluripartidista moderado²¹ cuya principal rasgo es el gobierno de coalición, y con una votación popular que a vezaba atomización.

Desde la reconquista de la democracia, ningún partido había alcanzado en las urnas el 50% más uno y el marco normativo para la conformación de gobierno hacía permisible la elección de segundo grado, (*Art.90 CPE 1967y Reforma constitucional de 1994*), estableciendo la posibilidad de coaliciones o alianzas políticas que se sometieran a una votación donde los electores conformaban el Congreso. El poder de decisión electoral no se encontraba en el “demos” sino, en la habilidad de consensos entre partidos (que en ocasiones transgredían enconos ideológicos), y en las alianzas realizadas con los miembros del Congreso.

Es así que en las elecciones de 2005, y por primera vez la votación popular expresa mayoría absoluta en su decisión para conformar gobierno.

Con ello, se inicia un periodo de hegemonía partidaria dentro del sistema de partidos, culmina la decisión electoral atomizada, se avizora una polarización en el sistema de partidos conformada por el partido oficialista y los partidos de oposición.

²¹ Ver: Giovanni Sartori “ *Partidos y Sistema de partidos*”

Retomando el análisis de las siguientes elecciones que se ajustan al Ciclo Político Electoral, para las elecciones de 2010, el comportamiento del gasto público total, no denota aumento del crecimiento antes de las elecciones, al contrario, muestra caídas el año anterior y el año de la elección.

El CPP se vuelve a manifestar en las elecciones de 2014, dado que existe un incremento importante en el crecimiento del gasto público total, el año anterior a la elección y el año de la elección.

- Indagando el estudio en el efecto composición del gasto público total, el gasto corriente muestra una tendencia ascendente el año anterior y el año de la elección cuando ésta se realiza en el segundo semestre del año. Esto se ve reflejado en cuatro de los seis períodos electorarios estudiados: 1993,1997,2002 y 2014.

- La composición del gasto de inversión muestra una preferencia de gasto por el sector infraestructura, el año anterior a la elección y el año de la elección si es que la elección se realiza en el segundo semestre. También, muestra caída después de las elecciones en todos los procesos electorarios de estudio.

El gasto en sector social, cumple con la premisa de incremento de gasto el año anterior y el año de la elección en los procesos electorarios de 1997,2002 y 2014

El sector productivo no parece ser tan atractivo en temas de gasto. En el período de estudio no se encuentran fluctuaciones importantes antes y después de las elecciones. El único pico de gran crecimiento se observa en el año 2011 y no responde a la dinámica de la teoría del CPP.

El gasto multisectorial, pese de no pasar el 10% del gasto total de capital durante todo el período de estudio, muestra variaciones de crecimiento preelectoral para las elecciones de 2002, 2010 y 2014.

- La política tributaria no cumple una actuación importante como instrumento de manipulación para los partidos de gobierno en ninguno de los procesos electorales estudiados.

Considerando los ciclos electorales, la política presupuestaria y tributaria es posible sostener que los procesos electorarios tienen incidencia en la política fiscal presupuestaria y no así en la política tributaria, dando curso a que la Teoría del Ciclo Político Económico y su variante, el Ciclo Político Presupuestario sea cumplida en la realidad boliviana en el período 1993-2014, con las siguientes peculiaridades.

- 1.- El incremento del crecimiento del gasto público preelectoral tiene mayores cifras en el gasto corriente, empero, el gasto de capital también muestra su incidencia de crecimiento antes de las elecciones, aunque no al mismo nivel de cifras que el gasto corriente. Es decir, ambas composiciones de gasto tienen tendencias de incremento antes de los procesos electorales, y decrecimientos después de ellos, solo que en cuestión de cifras hay un sesgo al gasto corriente. Exentándose de estas

circunstancias el período electoral 2014, cuyo gasto de inversión supera ampliamente en cifras al gasto corriente.

2.- El gasto visible e invisible del que refiere (Medina, 2003), se expresa no solo en tanto gasto corriente y gasto de capital, respectivamente, sino que puede ser observado también en la composición del gasto de capital en cuanto existe una prioridad preelectoral por el gasto en infraestructura, seguido por el gasto social, que corresponderían al gasto visible.

De esta forma se coincide con (Rogoff K. , 1990), en su posición de incremento de porcentaje en el gasto corriente dentro del gasto público total, exceptuando la última elección de estudio. Pero también, se converge con el estudio de (Krueger, 1993) y (Schucknecht, 2000) cuando afirman que en los países en desarrollo el gasto preelectoral se sesga a los bienes de capital vinculados a infraestructura, ya que suelen generar mayor impacto en el electorado

3.- El incremento en el gasto antes de elecciones, no necesariamente ocurre cuando éstas definen presidencia, sino, también cuando se realizan elecciones que vinculen el enfoque ideológico del partido. Es así, que la realización y victoria de un Referéndum Constituyente puede ser el bastión para la victoria de una elección presidencial.

Como se ha podido apreciar en el capítulo cuarto y las descripciones generales de gasto al inicio de este capítulo; para las elecciones de 2010, el partido de gobierno que se encontraba desde 2006, no incrementó su gasto corriente el año anterior a la elección, sino, mostró decrecimiento, el pico más alto de gasto corriente se observa en el año 2008. El gasto de capital que evidenció bajas importantes en su crecimiento el año 2008, apenas incrementó su crecimiento en 2009. Sin embargo, obtuvo la reelección, la primera de todo el período democrático iniciado en 1982. ¿Qué ocurrió?.

La peripecia que desintoniza las tendencias en la evolución de gasto encuentran asidero en otro acontecimiento electoral: el Referéndum Constituyente de 2009²². Este fue resultado del inicio de un nuevo período después de la elección de transición de 2005, que enarboló la idea y la concreción de una Asamblea Constituyente que fue instaurada en 2006, la resistencia a la posición adoptada por el partido de gobierno en dicha Asamblea que contaba con la mayor representación por parte de la oposición, había generado bastantes enconos en el desarrollo y aprobación del texto constitucional. Muchos de los criterios de divergencia tenían en posiciones ideológicas del partido de gobierno que no pudiendo encontrar puntos de concertación con la oposición sometieron a votación popular mediante Referéndum, la aprobación del texto constitucional.

²² Ver Capítulo IV página

Para el partido de gobierno que había contado con un porcentaje histórico en su triunfo electoral en 2006, y viéndose fortalecido en sus postulados ideológicos albergados en el proyecto de ley del nuevo texto constitucional, era de vital importancia ganar el Referéndum Constituyente de 2009, pues siendo así, éste sería su mayor bastión político para garantizar la victoria en las elecciones presidenciales un año después.

4.- En Bolivia, la política tributaria como instrumento de manipulación preelectoral para la consecución de rédito político no asume ningún rigor, es más, no influye de ninguna forma en el electorado. En todos los años de estudio la tendencia de la política tributaria fue creciente y al parecer no representa ningún óbice para la pérdida de adeptos antes de las elecciones.

Y es que en Bolivia, como algunos países latinoamericanos, la mayor parte de la economía se concentra en la economía informal que elude las cargas impositivas. Por tanto, este amplio sector no se ve perjudicado con la elevación de los gravámenes.

En correspondencia con las apreciaciones expuestas y la relación teórica se podría evocar el enfoque de la Ciencia Política empleado para la investigación (*teoría de la elección racional*), arguyendo el individualismo metodológico que sugiere Buchanan; la posición del insigne Maquiavelo al sostener que la mayoría de los gobernados no se interesa por el poder y que éstos se ven empujados solo por acontecimientos extraordinarios a la actuación política, y, considerando también la teoría competitiva de la democracia que Schumpeter y Weber afirman refiriendo que el objetivo de un partido político es capturar el número de votos suficientes para ganarles la elección a los adversarios, aspecto de la democracia que la definición clásica no considera.

Allende, los firmes postulados de Anthony Downs, al sostener que en democracia un gobierno siempre actúa para maximizar su caudal de votos; siendo un empresario que vende política a cambio de votos en lugar de productos a cambio de dinero. Se puede aducir que, a pesar de no ser coetáneos a la época actual, sus premisas teóricas se hacen latentes en la realidad de la naturaleza humana y ponen en manifiesto los serios escollos a la democracia.

Se los podrá acusar de teóricos elitistas y por ende estar situados en oposición del acervo teórico del concepto de masa, la cual constituye un referente especial cuando se habla de democracia. No obstante, es oportuno cavilar los hallazgos empíricos que expone la investigación, más allá de la teoría del deber ser, o como los teóricos de la democracia competitiva denominarían; los enunciados de la democracia clásica. Pues, la clase política racionalmente siempre prepondrá a su permanencia en el poder, *voluntad de poder* (Nietzsche), o a instituir sus criterios ideológicos de partido, también, mediante su permanencia en el poder y el régimen democrático al

proporcionar un marco legal y, en ciertas oportunidades, legítimo y de consenso social mistifica la ilusión de poder del pueblo.

En ese sentido y considerando las cruentas experiencias de la dictadura y el loable escenario que perfila la democracia, se atisban desafíos que gravitan en la información y la competencia imperfecta.

El tipo de información imperfecta respecto a política fiscal permite que los partidos de gobierno hagan uso del erario público como fondos partidarios de campaña, dilatando o entorpeciendo el crecimiento económico, elevando importancia de gasto a los sectores de inversión que garanticen rédito político (infraestructura), en detrimento del sector más importante para la diversificación económica, el sector productivo.

Además, el financiamiento de campañas con recursos públicos manipulados a través de la política presupuestaria por los partidos de gobierno, figuran un atentado a uno de los pilares de la democracia: la competencia dentro el sistema de partidos, propiciando una competencia desigual e ilegítima.

Esas actuaciones de oportunismo preelectoral que se visten de gestión gubernamental, deben ser controladas por instancias no afines al partido de gobierno y también ser vituperadas desde la sociedad, en el más óptimo proceder democrático.

Finalmente, puesto en evidencia el comportamiento oportunista de los partidos de gobierno y sus perniciosos efectos, es de profunda necesidad soslayar la instrumentalización de la democracia desde el ingrato fruto de la democracia: el partido político.

BIBLIOGRAFÍA

- Akhmedov, A. y. (2004). Opportunistic political cycles: test in a young democracy setting. *The Quarterly Journal of Economics*, 331-338.
- Alesina, A. N. (1999). *Political Cycles and the Macroeconomy*. Cambridge: The mit Press.
- Barylko, J. (1997). *La Filosofía, una invitación a pensar*. Buenos Aires: Grupo Editorial Planeta .
- Block, S. (2002). Elections, Electoral Competitiveness, and Political Budget Cycles in Developing Countries. *CID Working Paper N° 78*.
- Buchanan, J. (2005). Elección Pública :Genésis de un programa de investigación. *Revista asturiana de economía*, 203-221.
- Cordero Carrafa, C. H. (2014). *Elecciones en Bolivia*. La Paz, Bolivia: Fundación Konrad Adenauer.
- Cuadrado, J. R. (1995). *Introducción a la Política Económica*. Madrid: McGraw-Hill/ Interamericana de España S.A.
- Downs, A. (1992). Teoría económica de la acción política. En A. Batlle, *Diez textos básicos de Ciencia Política* (págs. 93-111). Madrid: Ariel.
- Drazen, A. (2001). The Political Business Cycle After 25 Years. En e. Bernanke and Kenneth Rogoff, *Macroeconomics Annual 2000, Volume 15* (págs. 75-138). University of Maryland.
- Ergun, M. (2002). Electoral Political-Business Cycles in Emerging Markets: Evidence from Turkey. *Russian and East European Finance*, 6 -32.
- Eslava, M. (2005). *Political budget cycles or voters as fiscal conservatives? Evidence from Colombia*. Documento CEDE.
- Gámez, C. (2006). *The Political Cycle and the Mexico Economy* . Monterrey: EGADE.
- Katsimi, M. y. (2012). Do elections affect the composition of fiscal policy in developed,. 325-362.
- Krueger, A. a. (1993). *The Politics and Economics of Turkish Policy Reform in*. Oxford: Basil Blackwel.
- Larraín, F. y. (1994). El ciclo político-económico: Teoría, evidencia. *Cuadernos de Economía*, 87-113.
- Magaloni, B. (2000). *Institutions, Political Opportunism and Macroeconomic*. Stanford: Stanford University.
- Medina, L. (2003). *Evidencia de ciclo electoral-presupuestario en las*. Buenos Aires: Universidad del CEMA.
- Mesa, C. D. (2007). *Historia de Bolivia*. La Paz: Gisbert y Cia S.A.
- Morales, J. A. (2012). *La política económica boliviana 1982- 2010*. La Paz- Bolivia: Plural editores.

- Ogura, L. M. (2000). *Political Business Cycles in Brazilian Economy 1980 - 1999*. Brasilia: Universidad de Brasilia, departamento de Economía.
- Otálora, C. (2009). *Economía Fiscal*. La Paz: Plural editores.
- Pacheco, N. (2004). *En defensa de la racionalidad*. La Paz: Fundación Milenio.
- Ramos, S. P. (1989). *Proyecto Nacional Popular*. La Paz, Bolivia: Andegrafía.
- Rivero, J. (2012). *Una aproximación ala Teoría de la Elección Racional en la Ciencia Poítica*. México D.F: Grupo PPRD Editorial.
- Rogoff, K. (1990). Equilibrium Political Budge Cycles. *Review Economic Studies: The American Economic Review*, 21-36.
- Schucknecht, L. (2000). Fiscal Policy Cycles and Public Expenditure in Developing Countries . *Public Choice*, 115-130.
- Schuknecht. (2000). Fiscal Policy Cycles and Public Expenditure in Developing Countries . *Public Choice*, 115-130.
- Schumpeter, J. (1971). *Capitalismo, socialismo y Democracia*. Madrid: Aguilar.
- Sibley, M. (2001). The Impact of Presidential Elections on Currency. *Multinational Business Review*, 9(2), 14-19.
- Tribunal Supremo Electoral, P. (2010). *Atlas Electoral de Bolivia - Tomo I*. La Paz, Bolivia.
- Vergne, C. (2009). Democracy, elections and allocation of public expenditures in developing. *European Journal of Political Economy*, 63-77.
- Vidal de la Rosa, G. (2008). Herejias democráticas: William Riker y el estudio de la manipulación democrática. *Sociológica Nº 24*, 13-41.
- Vidal de la Rosa, G. (2008). La teoría de la Elección Racional en las Ciencias Sociales . *Sociológica*, 221-236.

LEGISLACIÓN

Constitución Política del Estado 1967

Constitución Política del Estado 1994

BOLETINES ESTADÍSTICOS

Boletín estadístico Nº 281 , Banco Central de Bolivia . Marzo 1994

Boletín estadístico N° 297, Banco Central de Bolivia . Marzo 1998

Boletín estadístico N° 330, Banco Central de Bolivia. Marzo 2003

Boletín estadístico N° 337, Banco Central de Bolivia. Marzo 2008

Boletín estadístico N° 368, Banco Central de Bolivia. Marzo 2014

MEMORIAS

Memoria de la Economía Boliviana 2014, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

PÁGINAS WEB

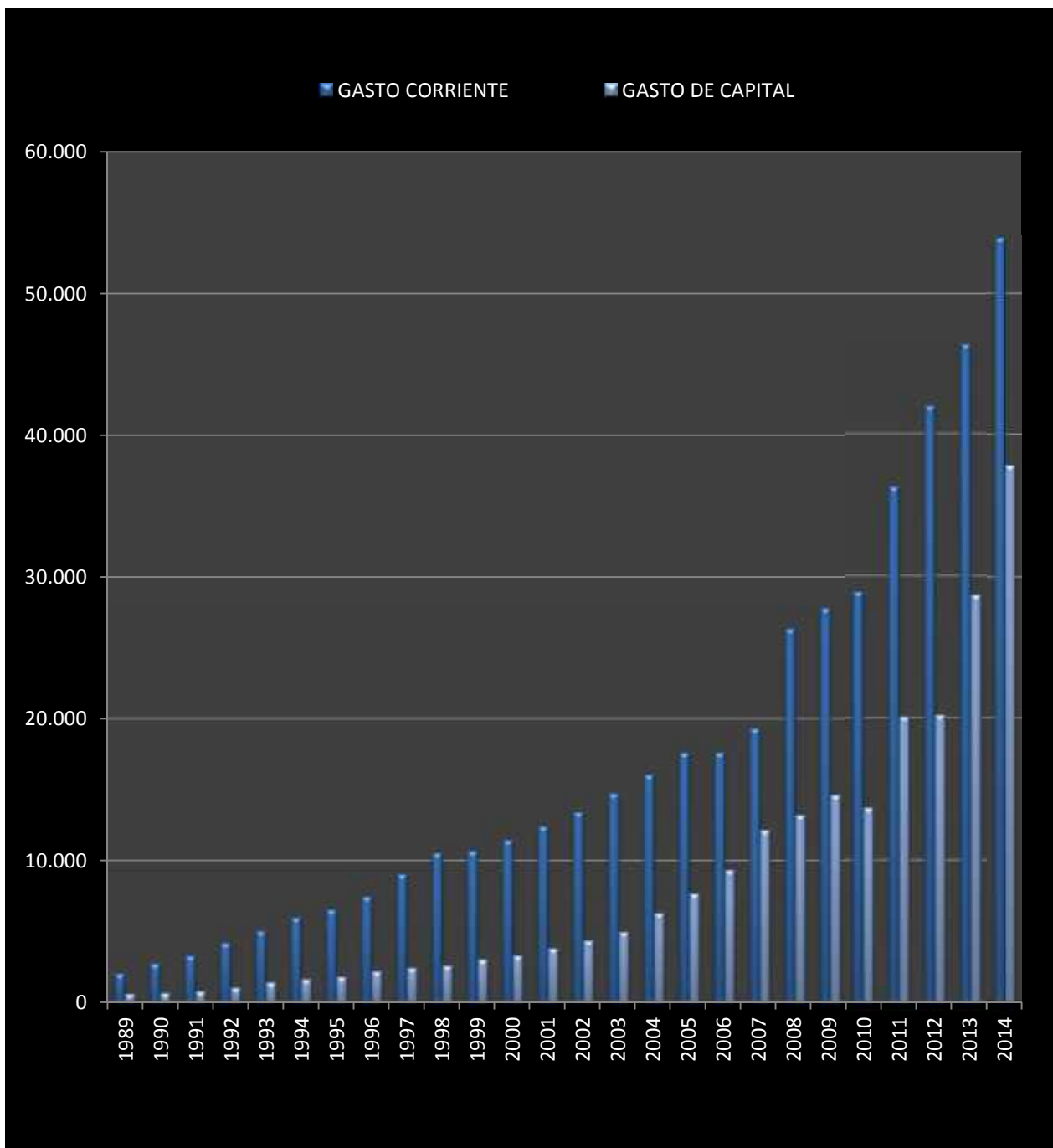
<http://www.oecd.org/about>

<http://mihistoriauniversal.com/edad-contemporanea/ilustracion/>

A N E X O S

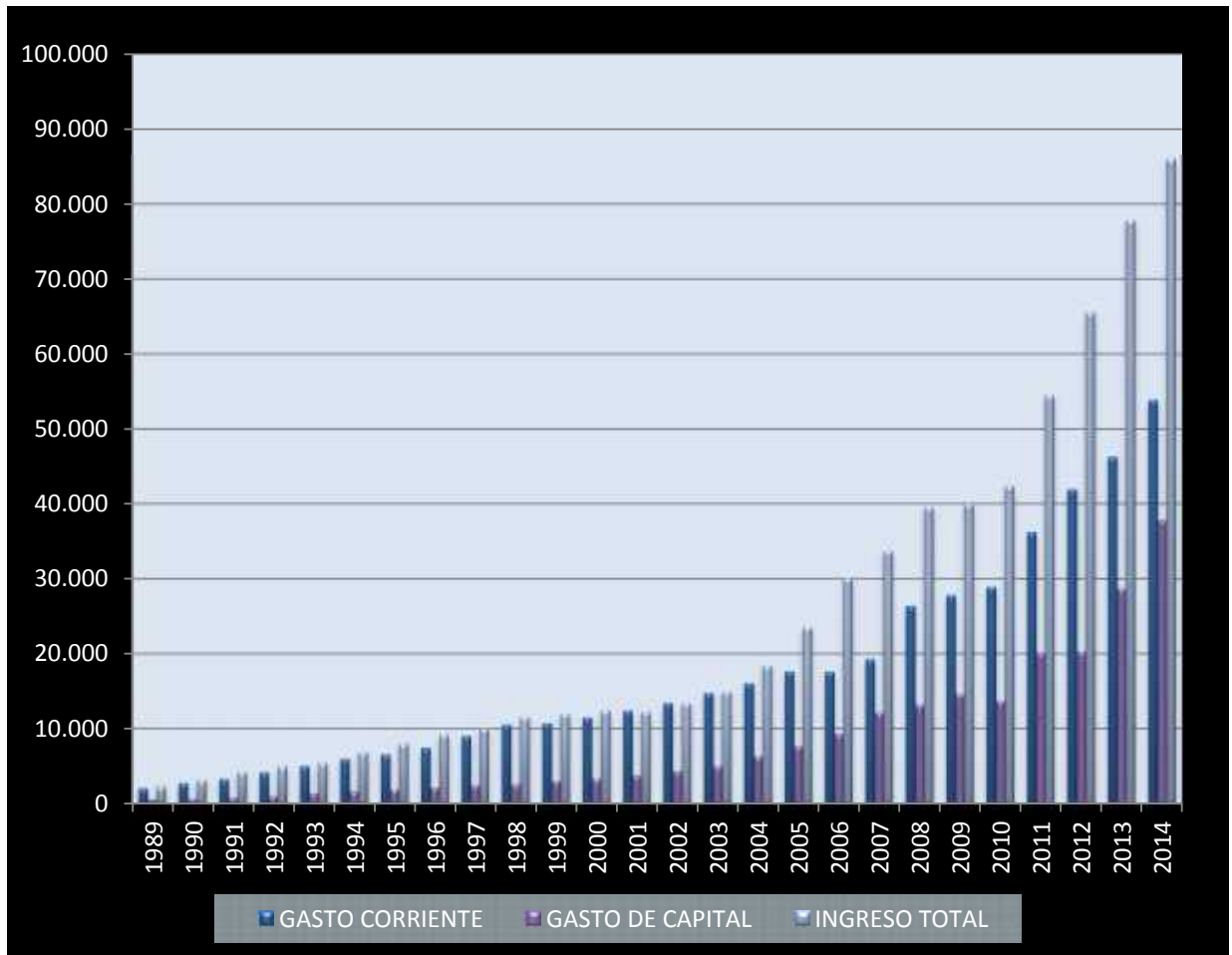
ANEXO Nº 1

GASTO CORRIENTE Y GASTO DE CAPITAL
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)



Elaboración propia en base a Anuarios Instituto Nacional de Estadística

GASTO CORRIENTE Y GASTO DE CAPITAL EN RELACIÓN AL INGRESO
(En millones de bolivianos)



Elaboración propia en base a Anuarios Instituto Nacional de Estadística

ANEXO Nº 3

**INGRESOS Y GASTOS FISCALES
(EN MILLONES DE DÓLARES)**

AÑO	INGRESO	INGRESO CORRIENTE	INGRESO DE CAPITAL	GASTOS TOTALES	GASTO CORRIENTE	GASTOS DE CAPITAL
1989	2.321	2.191	122	2.622	2.028	586
1990	3.152	2.953	180	3.386	2.715	648
1991	4.217	3.902	240	4.112	3.276	782
1992	4.984	4.502	430	5.260	4.181	1.030
1993	5.450	5.193	200	6.471	5.008	1.391
1994	6.852	6.075	660	7.732	5.973	1.633
1995	7.995	7.343	522	8.459	6.541	1.803
1996	9.223	8.095	852	9.827	7.444	2.172
1997	9.969	8.904	917	11.477	9.043	2.421
1998	11.545	10.620	811	13.106	10.508	2.574
1999	11.915	11.115	759	13.717	10.672	3.034
2000	12.437	11.412	975	14.744	11.437	3.300
2001	12.278	11.412	796	16.219	12.410	3.803
2002	13.386	11.892	1.377	17.835	13.411	4.351
2003	14.904	13.090	1.814	19.683	14.720	4.963
2004	18.390	16.531	1.877	22.337	16.046	6.291
2005	23.485	21.790	1.695	25.264	17.609	7.655
2006	30.075	28.358	1.716	26.920	17.606	9.313
2007	33.673	32.021	1.652	31.412	19.297	12.144
2008	39.513	37.993	1.520	39.525	26.336	13.188
2009	39.969	38.471	1.498	42.405	27.799	14.606
2010	42.418	40.920	1.498	42.553	28.873	13.679
2011	54.450	53.104	1.346	56.358	36.253	20.104
2012	65.594	64.344	1.250	62.174	41.955	20.219
2013	77.826	77.118	707.63	75.064	46.276	28.662
2014	86.047	85.374	673.50	91.741	53.875	37.866

ANEXO Nº 4**COMPOSICIÓN DEL GASTO
(EN MILLONES DE DÓLARES)**

AÑO	GASTOS TOTALES	GASTO CORRIENTE	% GASTO CORRIENTE DEL TOTAL	GASTOS DE CAPITAL	% GASTO DE CAPITAL DEL TOTAL
1989	2.622	2.028	77%	586	23%
1990	3.386	2.715	80%	648	20%
1991	4.112	3.276	79%	782	21%
1992	5.260	4.181	79%	1.030	21%
1993	6.471	5.008	78%	1.391	22%
1994	7.732	5.973	77%	1.633	23%
1995	8.459	6.541	77%	1.803	23%
1996	9.827	7.444	75%	2.172	25%
1997	11.477	9.043	78%	2.421	22%
1998	13.106	10.508	80%	2.574	20%
1999	13.717	10.672	78%	3.034	22%
2000	14.744	11.437	77%	3.300	23%
2001	16.219	12.410	76%	3.803	24%
2002	17.835	13.411	75%	4.351	25%
2003	19.683	14.720	75%	4.963	25%
2004	22.337	16.046	72%	6.291	28%
2005	25.264	17.609	65%	7.655	35%
2006	26.920	17.606	65%	9.313	35%
2007	31.412	19.297	61%	12.144	39%
2008	39.525	26.336	66%	13.188	34%
2009	42.405	27.799	65%	14.606	35%
2010	42.553	28.873	68%	13.679	32%
2011	56.358	36.253	64%	20.104	36%
2012	62.174	41.955	67%	20.219	33%
2013	75.064	46.276	62%	28.662	38%
2014	91.741	53.875	59%	37.866	41%

ANEXO N° 5**GASTO DE INVERSIÓN
(EN MILLONES DE DÓLARES)**

Año	Gasto de inversión	Incremento en el gasto respecto al año anterior
1989	586	
1990	648	62
1991	782	134
1992	1.030	248
1993	1.391	361
1994	1.633	242
1995	1.803	170
1996	2.172	369
1997	2.421	249
1998	2.574	153
1999	3.034	460
2000	3.300	266
2001	3.803	503
2002	4.351	548
2003	4.963	612
2004	6.291	1328
2005	7.655	1364
2006	9.313	1658
2007	12.144	2831
2008	13.188	1044
2009	14.606	1418
2010	13.679	-927
2011	20.104	6425
2012	20.219	115
2013	28.662	8443
2014	37.866	9204

ANEXO N°6

COMPOSICIÓN DEL GASTO
Inversión pública ejecutada por sector económico
(En millones de dólares)

AÑO	PRODUCTIVO	INFRAESTRUCTURA	SOCIAL	MULTISECTORIAL	TOTAL DE INVERSIÓN	INGRESO MILLONES DE DOLARES
1992	160	255	88	27	532	716.09
1993	128	240	92	19	481	783.04
1994	125	233	122	24	505	984.48
1995	81	219	183	34	520	1.148.70
1996	78	231	239	39	589	1.325.14
1997	60	197	246	43	548	1.432.32
1998	62	176	245	20	505	1.658.76
1999	52	177	264	35	531	1.711.92
2000	61	203	285	33	584	1.786.92
2001	66	229	295	46	639	1.764.08
2002	63	222	251	48	585	1.923
2003	48	227	186	36	500	2.141
2004	54	296	221	29	602	2.632
2005	71	326	193	37	629	3.374
2006	97	481	262	37	879	4321
2007	122	550	284	47	1005	4.838
2008	146	649	427	127	1351	5.577
2009	184	694	475	85	1439	5.742
2010	231	724	471	92	1521	6.094
2011	551	959	566	104	2182	7.823
2012	809	1158	742	186	2897	9.424
2013	1016	1502	1084	177	3781	11.181
2014	1148	1654	1447	256	4507	12.363

ANEXO Nº 7**GASTO EN SECTOR PRODUCTIVO
(EN MILLONES DE DÓLARES)**

AÑO	SECTOR PRODUCTIVO	INGRESO GENERAL (MILLONES DE DOLARES)	PORCENTAJE DEL INGRESO GENERAL	GASTO DE CAPITAL DOLARES	PORCENTAJE GASTO DE CAPITAL
1992	160,20	716,09	22%	532	30%
1993	128,52	783,04	16%	481	27%
1994	125,09	984,48	13%	505	25%
1995	81,52	1148	7%	520	16%
1996	78,44	1325	6%	589	13%
1997	60,74	1432	4%	548	11%
1998	62,80	1658	4%	505	12%
1999	52,60	1711	3%	531	10%
2000	61,23	1786,92	3%	584	10%
2001	66,98	1764,08	4%	639	10%
2002	63,21	1923	3%	585	11%
2003	48,73	2141	2%	500	10%
2004	54,80	2632	2%	602	9%
2005	71,50	3374	2%	629	11%
2006	97,79	4321	2%	879	11%
2007	122,42	4838	3%	1005	12%
2008	146,95	5577	3%	1351	11%
2009	184,42	5742	3%	1439	13%
2010	231,91	6094	4%	1521	15%
2011	551,15	7823	7%	2182	25%
2012	809,69	9424	9%	2897	28%
2013	1016	11181	9%	3781	27%
2014	1148	12363	9%	4507	25%

ANEXO Nº 8**GASTO DE CAPITAL EN SECTOR PRODUCTIVO
(EN MILLONES DE DÓLARES)**

AÑO	INVERSIÓN EN SECTOR PRODUCTIVO	INCREMENTO RESPECTO AL AÑO ANTERIOR
1993	128,52	-31,68
1994	125,09	-3,43
1995	81,52	-43,57
1996	78,44	-3,08
1997	60,74	-17,7
1998	62,80	2,06
1999	52,60	-10,2
2000	61,23	8,63
2001	66,98	5,75
2002	63,21	-3,77
2003	48,73	-14,48
2004	54,80	6,07
2005	71,50	16,7
2006	97,79	26,29
2007	122,42	24,63
2008	146,95	24,53
2009	184,42	37,47
2010	231,91	47,49
2011	551,15	319,24
2012	809,69	258,54
2013	1016	206,31
2014	1148	132

ANEXO Nº 9**GASTO DE INVERSIÓN EN SECTOR SOCIAL
(EN MILLONES DE DÓLARES)**

AÑO	SECTOR SOCIAL	INGRESO MILLONES DE DOLARES	PORCENTAJE DEL INGRESO GENERAL	GASTO DE CAPITAL	PORCENTAJE DEL GASTO DE CAPITAL
1992	88,34	716,09	12%	532	17%
1993	92,18	783,04	12%	481	19%
1994	122,61	984,48	12%	505	24%
1995	183,85	1148	16%	520	35%
1996	239,39	1325	18%	589	41%
1997	246,77	1432	17%	548	45%
1998	245,12	1658	15%	505	49%
1999	264,91	1711	15%	531	50%
2000	285,46	1786,92	16%	584	49%
2001	295,45	1764,08	17%	639	46%
2002	251,23	1923	13%	585	43%
2003	186,93	2141	9%	500	37%
2004	221,05	2632	8%	602	37%
2005	193,99	3374	6%	629	31%
2006	262,73	4321	6%	879	30%
2007	284,20	4838	6%	1005	28%
2008	427,33	5577	8%	1351	32%
2009	475,33	5742	8%	1439	33%
2010	471,70	6094	8%	1521	31%
2011	566,15	7823	7%	2182	26%
2012	742,52	9424	8%	2897	26%
2013	1084,30	11181	10%	3781	29%
2014	1447,92	12363	12%	4507	32%

ANEXO Nº 10

**GASTO DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA
(EN MILLONES DE DÓLARES)**

AÑO	GASTO EN INFRAESTRUCTURA	INCREMENTO RESPECTO AL AÑO ANTERIOR	INGRESO MILLONES DE DOLARES	PORCENTAJE DEL INGRESO GENERAL	GASTO DE CAPITAL DÓLARES	PORCENTAJE DEL TOTAL GASTO DE CAPITAL
1992	255,44		716,09	36%	532	48%
1993	240,13	-15,31	783,04	31%	481	50%
1994	233,74	-6,39	984,48	24%	505	46%
1995	219,84	-13,9	1148	19%	520	42%
1996	231,77	11,93	1325	17%	589	39%
1997	197,67	-34,1	1432	14%	548	36%
1998	176,65	-21,02	1658	11%	505	35%
1999	177,48	0,83	1711	10%	531	33%
2000	203,13	25,65	1786,92	11%	584	35%
2001	229,84	26,71	1764,08	13%	639	36%
2002	222,06	-7,78	1923	12%	585	38%
2003	227,65	5,59	2141	11%	500	46%
2004	296,71	69,06	2632	11%	602	49%
2005	326,02	29,31	3374	10%	629	52%
2006	481,47	155,45	4321	11%	879	55%
2007	550,93	69,46	4838	11%	1005	55%
2008	649,58	98,65	5577	12%	1351	48%
2009	694,34	44,76	5742	12%	1439	48%
2010	724,60	30,26	6094	12%	1521	48%
2011	959,75	235,15	7823	12%	2182	44%
2012	1158,26	198,51	9424	12%	2897	40%
2013	1502,59	344,33	11181	13%	3781	40%
2014	1654,21	151,62	12363	13%	4507	37%

ANEXO N° 11

**GASTO DE INVERSIÓN MULTISECTORIAL
(EN MILLONES DE DÓLARES)**

AÑO	GASTO MULTISECTORIAL	INGRESO MILLONES DE DOLARES	INCREMENTO DE GASTO RESPECTO AL AÑO ANTERIOR	PORCENTAJE DEL INGRESO GENERAL	GASTO DE CAPITAL	PORCENTAJE DEL GASTO DE CAPITAL TOTAL
1992	27,60	716,09		4%	532	5%
1993	19,74	783,04	-7,86	3%	481	4%
1994	24,00	984,48	4,26	2%	505	5%
1995	34,53	1148	10,53	3%	520	7%
1996	39,09	1325	4,56	3%	589	7%
1997	43,11	1432	4,02	3%	548	8%
1998	20,12	1658	-22,99	1%	505	4%
1999	35,64	1711	15,52	2%	531	7%
2000	33,68	1786,92	-1,96	2%	584	6%
2001	46,55	1764,08	12,87	3%	639	7%
2002	48,23	1923	1,68	3%	585	8%
2003	36,49	2141	-11,74	2%	500	7%
2004	29,05	2632	-7,44	1%	602	5%
2005	37,67	3374	8,62	1%	629	6%
2006	37,48	4321	-0,19	1%	879	4%
2007	47,86	4838	10,38	1%	1005	5%
2008	127,36	5577	79,5	2%	1351	9%
2009	85,31	5742	-42,05	1%	1439	6%
2010	92,91	6094	7,6	2%	1521	6%
2011	104,50	7823	11,59	1%	2182	5%
2012	186,70	9424	82,2	2%	2897	6%
2013	177,69	11181	-9,01	2%	3781	5%
2014	256,59	12363	78,9	2%	4507	6%

ANEXO Nº 12**EVOLUCIÓN DEL GASTO DE INVERSIÓN POR SECTOR
(MILLONES DE DÓLARES)**

AÑO	PRODUCTIVO	INFRAESTRUCTURA	SOCIAL	MULTISECTORIAL
1993	-31,68	-15,31	3,84	-7,86
1994	-3,43	-6,39	30,43	4,26
1995	-43,57	-13,9	61,24	10,53
1996	-3,08	11,93	55,54	4,56
1997	-17,7	-34,1	7,38	4,02
1998	2,06	-21,02	-1,65	-22,99
1999	-10,2	0,83	19,79	15,52
2000	8,63	25,65	20,55	-1,96
2001	5,75	26,71	9,99	12,87
2002	-3,77	-7,78	-44,22	1,68
2003	-14,48	5,59	-64,3	-11,74
2004	6,07	69,06	34,12	-7,44
2005	16,7	29,31	-27,06	8,62
2006	26,29	155,45	68,74	-0,19
2007	24,63	69,46	21,47	10,38
2008	24,53	98,65	143,13	79,5
2009	37,47	44,76	48	-42,05
2010	47,49	30,26	-3,63	7,6
2011	319,24	235,15	94,45	11,59
2012	258,54	198,51	176,37	82,2
2013	206,31	344,33	341,78	-9,01
2014	132	151,62	363,62	78,9

ANEXO Nº 13**RECAUDACIONES TRIBUTARIAS
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)**

AÑO	RECAUDACIONES TRIBUTARIAS	INGRESO GOB. GENERAL	PORCENTAJE RESPECTO AL INGRESO DEL GOB. GENERAL
1989	789	2.321	34%
1990	1.072	3.152	34%
1991	1.440	4.217	34%
1992	2.035	4.984	40%
1993	2.517	5.450	46%
1994	3.118	6.852	45%
1995	3.787	7.995	47%
1996	4.389	9.223	47%
1997	5.066	9.969	49%
1998	6.184	11.545	53%
1999	5.956	11.915	50%
2000	7.330	12.437	59%
2001	7.649	12.278	62%
2002	7.627	13.386	57%
2003	8.085	14.904	54%
2004	10.571	18.390	57%
2005	15.085	23.485	64%
2006	20.375	30.075	67%
2007	23.228	33.673	69%
2008	29.639	39.513	75%
2009	29.956	39.969	75%
2010	31.483	42.418	74%
2011	41.387	54.450	76%
2012	49.674	65.594	75%
2013	59.882	77.826	76%
2014	64.451	86.047	74%

