

**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS**  
**FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN**  
**CARRERA DE HISTORIA**



**Tesis de Grado**

**Presentada Para Obtención del Grado de Licenciatura en Historia**

**LA CORPORACIÓN BOLIVIANA DE FOMENTO Y LA INVERSIÓN DE  
CAPITALES EN LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA DEL ORIENTE: EL  
CASO DEL INGENIO AZUCARERO GUABIRÁ, 1971 – 1978**

**POSTULANTE: ROMULO VARGAS ARAMAYO**

**TUTOR: Lic. RAMIRO FERNÁNDEZ QUISBERT**

**La Paz – Bolivia**

**2013**

### **Dedicatoria**

Dedico mi tesis a mis padres Luis Vargas Quispe y Alicia Aramayo Chura, hermanos Natalia, Ernesto y Marina, mis sobrinos Guadalupe, Analía y Cesar, finalmente a mis cuñados Amanda y Rudy por haberme brindado apoyo en todo momento en la conclusión de mi carrera.

## **Agradecimiento**

Mi agradecimiento en primera instancia, es a mi tutor el Licenciado Ramiro Fernández Quisbert por el constante impulso y motivación en la realización de la tesis. Sin olvidar al Dr. Juan H. Jáuregui por las recomendaciones acerca del tema de estudio económico. A mis docentes de la Carrera de Historia Dra. Mary Money por todas las llamadas de atención y el constante impulso en la conclusión de mis estudios. Finalmente al Dr. Raúl Calderón y a todos los docentes de la Carrera que me formaron como Historiador.

En segundo lugar agradezco a toda las instituciones que me colaboraron con el apoyo bibliográfico. Mi gratitud especial a la Directora de la Biblioteca "Castro Rojas" del Banco Central de Bolivia (BCB), la Lic. Sikorina Bustamante por haberme facilitado los documentos e informes de la CBF y CNECA, sin la información requerida no se podía haber obtenido la tesis.

Mi reconocimiento especial incondicional al Plantel Administrativo a la Señora Rosella V. Guachalla Z. y a Eduardo Salcedo por haberme ayudado en todos los trámites legales.

## Tabla de Contenido

	<b>Pág.</b>
ACRÓNIMOS Y ABREVIATURAS.....	vii
Introducción.....	ix
1. Planteamiento del Problema.....	ix
2. Enfoque y Marco Conceptual.....	xviii
3. Acopio y Procesamiento de Información.....	xxvi
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>LA ECONOMÍA EN AMÉRICA LATINA Y DE BOLIVIA DURANTE LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO XX.....</b>	<b>1</b>
1. La Formación del Capital Financiero.....	2
1.1 El Papel de los Bancos.....	3
1.2 La Modernización.....	5
1.3 Capital de Inversión Extranjera en América Latina.....	6
1.4 La Estabilización Monetaria el Patrón Oro.....	8
1.5 Creación de los Bancos Centrales en América Latina.....	9
2. La Industrialización y el Papel del Estado 1945 – 1973.....	12
2.1 Capital Financiero Norteamericano, Público y Privado.....	14
2.2 El Papel de las Instituciones Financieras y Bancarias Internacionales en el Desarrollo de América Latina.....	14
2.3 Deuda Externa y Desarrollo de América Latina 1970 – 1982.....	15
2.4 El Problema de la Deuda en la Década de los 70.....	16
3. La Economía Boliviana Durante la Segunda Mitad del Siglo XX.....	17
3.1 El Crecimiento de la Deuda Externa Boliviana 1950 - 1970.....	20
3.1.1. El Endeudamiento Público.....	23
3.1.2. La Deuda externa entre 1957 a 1970.....	24
3.2. La Colonización en las Tierras Bajas.....	29
3.3. La Administración Pública.....	30
3.4. El Papel del Estado en la Inversión.....	32
3.5. El Gobierno de las Fuerzas Armadas.....	36

## **CAPÍTULO II**

### **INVERSIÓN ESTATAL EN LA CORPORACIÓN BOLIVIANA DE FOMENTO, LA DEUDA INTERNA .....46**

1. El Inicio de la Cooperación Americana.....46
2. Creación de la Corporación Boliviana de Fomento.....48
3. Deuda Interna Contraída por la Corporación Boliviana de Fomento.....51
  - 3.1 Deuda Interna de la CBF, 1972 – 1973.....57
  - 3.2 Deuda Interna de la CBF, 1974 – 1975.....61

## **CAPÍTULO III**

### **INVERSIÓN EXTERNA EN LA CORPORACIÓN BOLIVIANA DE FOMENTO.....66**

1. Deuda Externa de la CBF.....66
  - 1.1 Deuda Externa de la Corporación Boliviana de Fomento, 1972 – 1973.....72
  - 1.2 Deuda Externa de la Corporación Boliviana de Fomento (CBF) 1974 – 1975.....77
2. Situación Financiera de la Corporación Boliviana de Fomento en 1977.....80
  - 2.1 Problemas de Administración de la CBF.....80
  - 2.2 Problemas Financieros de la Corporación Boliviana de Fomento.....83
  - 2.3 Evaluación de las Empresas de la Corporación Boliviana de Fomento.....83
  - 2.4 Situación Financiera de la Corporación Boliviana de Fomento para los años 1977, 1978, 1979 y 1980.....87

## **CAPÍTULO IV**

### **LAS EMPRESAS AGROINDUSTRIALES, LOS INGENIOS AZUCAREROS EN SANTA CRUZ DE LA SIERRA.....90**

1. Antecedentes.....90
2. Producción del Azúcar.....94
3. Posición Geográfica de la Agroindustria Azucarera Cruceña.....95
  - 3.1 El Clima.....97

3.2. Los Ingenios Azucareros.....	98
3.2.1. Ingenio Azucarero “La Esperanza”.....	98
3.2.2. Ingenio Azucarero San Aurelio.....	99
3.2.3 Ingenio Azucaro La Bélgica.....	101
3.2.4. Ingenio Azucarero UNAGRO.....	102
4. Las organizaciones Cañeras.....	104
5. Producción de la Caña de Azúcar y Azúcar desde 1960 a 1980.....	106
5.1 Importación.....	111
5.2. Exportación.....	112
5.3. Consumo de Azúcar en la Población.....	115
5.4. Consumo Industrial.....	118
5.5. Precio del Azúcar en el Mercado Interno.....	120
<b>CAPÍTULO V</b>	
<b>INVERSIÓN Y DEUDA DEL INGENIO AZUCARERO GUABIRÁ.....</b>	<b>124</b>
1. Ingenio Azucarero Guabirá 1971 – 1978.....	124
1.1. La Crisis del Ingenio Guabirá.....	126
1.2. Importación de Azúcar en el Año 1971.....	127
1.3. Estructura de la Deuda Interna del Ingenio Azucarero de Guabirá en el Primer Quinquenio.....	129
1.4 Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1971.....	130
1.5 Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1973.....	135
1.6. Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1975.....	141
1.7. Estructura de la Deuda Externa en el Primer Quinquenio.....	142
1.8. Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1971.....	145
1.9. Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1973.....	147

1.10. Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1975.....	152
2. Situación Financiera del Ingenio Azucarero Guabirá.....	155
2.1. Características de la Inversión.....	157
2.2. Situación Financiera del Ingenio.....	157
2.3. Proyección de la Deuda del Ingenio Azucarero Guabirá.....	159
Conclusiones.....	161
Fuentes de Información.....	166
Fuentes Hemerográficas .....	168
BIBLIOGRAFÍA.....	169
Índice de Cuadros.....	174
ANEXOS.....	177

## **ACRÓNIMOS Y ABREVIATURAS**

<b>BAB</b>	Banco Agrícola de Bolivia
<b>BCB</b>	Banco Central de Bolivia
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
<b>BIRF</b>	Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento
<b>BM</b>	Banco Mundial
<b>CAO</b>	Cámara Agropecuaria del Oriente
<b>CBF</b>	Corporación Boliviana de Fomento
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina
<b>CND</b>	Concejo Nacional de Desarrollo
<b>COB</b>	Central Obrera Boliviana
<b>COBOCE</b>	Compañía Boliviana de Cemento
<b>COFADENA</b>	Corporación de las Fuerzas Armadas de la Nación
<b>COFEI</b>	Compañía Financiera de Exportaciones Industriales
<b>COMIBOL</b>	Corporación Minera de Bolivia
<b>CNECA</b>	Comisión Nacional de Estudio de la Caña de Azúcar
<b>ENDE</b>	Empresa Nacional de Electricidad
<b>EXIMBANK</b>	Banco de Exportaciones e Importaciones
<b>FANCESA</b>	Fábrica Nacional de Cemento S.A.
<b>FMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>FNCB</b>	First National City Bank
<b>FPN</b>	Frente Popular Nacionalista
<b>FSTMB</b>	Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia
<b>IAG</b>	Ingenio Azucarero Guabirá
<b>IBACSA</b>	Industria Boliviana de Asbesto – Cemento S.A.
<b>IFC</b>	Corporación Financiera Internacional
<b>INCASA</b>	Industrializadora del Cacao S.A.
<b>INMETAL</b>	Industrias Metálicas
<b>OEA</b>	Organización de los Estados Americanos
<b>ONU</b>	Organización de Naciones Unidas
<b>OPEP</b>	Organización de Países Exportadores de Petróleo



<b>PIL</b>	Planta Industrializadora de Leche
<b>TGN</b>	Tesoro General de Nación
<b>USAID</b>	United States Agency for International Development
<b>YPFB</b>	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

## Resumen

El tema de investigación es una Historia Económica basada primordialmente en la agroindustria en el oriente boliviano. Lo que enfatice en la tesis fue la inversión y la deuda interna y externa del país. Primordialmente la inversión del Estado a través de la Corporación Boliviana de Fomento (CBF) a las empresas estatales como el Ingenio Azucarero Guabirá en la década de los setenta.

**En el Capítulo I** analicé el contexto de la formación del capital de inversión esto con el fin invertir en América Latina, es decir un contexto económico internacional y nacional. En el caso de Bolivia, la economía se desarrolló a partir de la revolución de 1952. El desarrollo promovido por el gobierno revolucionario estuvo basado en plan Bohan de manera que en la década de los setenta se consolidara el nuevo polo de desarrollo.

**En el Capítulo II** desarrollé la inversión estatal en la CBF el cual tuvo un efecto en el crecimiento de la deuda interna. La tarea de desarrollar la agroindustria estuvo a cargo de la CBF. La entidad formó empresas estatales los cuales tuvieron dificultades en la formación de capital de inversión.

**En el Capítulo III** desarrollé la deuda externa de la CBF, está analizada en tres fases, una que arranca desde la creación de la CBF hasta 1971, el segundo de 1972 a 1973 y finalmente de 1974 a 1975. Al final del capítulo hice una breve descripción de la situación de las empresas de la CBF y las medidas para resolver los problemas económicos.

**En el Capítulo IV** realicé los antecedentes de la agroindustria en el departamento de Santa Cruz, desde el siglo XVI hasta la mecanización. Uno de los primeros ingenios mecanizados en el oriente fue el Ingenio Azucarero “La Esperanza” en 1939, San Aurelio en 1945, La Bélgica de 1952, Guabirá en 1956 y UNAGRO en 1977.

**En el Capítulo V** describí la inversión en el Ingenio Azucarero Guabirá por el Estado. Desde la iniciación de sus funciones el ingenio tuvo cinco ampliaciones. Mediante el crédito interno y externo se subvencionó al ingenio. Además se diagnosticó el déficit de la empresa estatal en la década de estudio.

Al inicio de la década de los setenta por varias razones el ingenio azucarero tuvo una crisis pues la zafra había tenido una vertiginosa caída. Las condiciones climatológicas habían tenido su efecto en la producción de la caña de azúcar.

## **Introducción**

### **1.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

a) Después de la segunda Guerra Mundial la Organización de las Naciones Unidas (ONU) realizó planes para la recuperación de los países devastados por la guerra. Para llevar cabo las tareas económicas se crearon organismos multilaterales, con el fin de reorganizar el comercio y las finanzas internacionales. Una de las instituciones instauradas para América Latina fue la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), que tuvo la tarea de solucionar los desajustes económicos. La estrategia no liberó de la dependencia, sino más bien, originó elementos nuevos y más fuertes al control y a la influencia del exterior, mientras que al mismo tiempo contribuyó a que persista la desigualdad del proceso de desarrollo.

El periodo de 1950 a 1970 fue considerado, la época de oro, porque se impulsó el sistema monetario apoyado en tipos de cambios sostenidos por el dólar, el cual tuvo una relación fija con el oro. El nuevo sistema monetario hizo emerger un conjunto nuevo de recursos de cooperación o ayuda para el desarrollo, el principal “donante” prestamista era Estados Unidos de América (USA). La inversión directa norteamericana en el exterior fue de 80%. La concentración del poder económico en 1962 equivalió a 419.000 empresas más pequeños de las 20 empresas más grandes. La época de oro se deterioró por diferentes causas, las presiones inflacionarias impulsadas desde 1965, debido a la aplicación de una fuerte política fiscal expansiva en los Estados Unidos a consecuencia de la guerra de Vietnam. El desplazamiento del capital bancario de Estados Unidos de América a Europa originó el euromercado de dólares. Los precios se elevaron de 1% en 1964 a 5.75% en 1970 y las autoridades norteamericanas decidieron abandonar el sistema de cambio en

agosto de 1971. Otro factor que contribuyó a la crisis fue la elevación del precio del petróleo.

La transnacionalización del capital financiero originó una fuerte competencia entre los bancos privados para colocar capitales en mercados que no ofrecían seguridad. En la década de los setenta fluyó a América Latina el capital financiero no controlado de bancos privados y los créditos se convirtieron en la deuda externa.

La economía boliviana desde la segunda mitad del Siglo XX tuvo las siguientes características. “La marcha de la economía nacional durante este periodo se caracteriza por la alternancia de fases de recesión, de depresión y expansión que se combinaron con fases de aceleramiento inflacionario y disminución de precios”<sup>1</sup>. El fenómeno económico era debido a la creación de una estrategia de desarrollo contenida en el plan Bohan. Desde 1952 a 1957 la economía experimentó una depresión y una alta inflación, pues la Revolución Nacional estimuló a satisfacer las demandas reivindicativas de los trabajadores y de la clase media. Las empresas estatales operaron con déficit, y con relación a los factores externos sucede que entre 1951 y 1958 el precio del estaño se contrajo a 26% disminuyendo los ingresos por exportación.

Desde el año 1953, Estados Unidos comenzó a brindar una asistencia económica a Bolivia, pero en la situación en que se encontraba amenazó con suspender la ayuda. El gobierno tomó medidas en la fijación en un solo tipo de cambio, en la liberalización de las transacciones externas, en la supresión de las importaciones subvencionadas y en la eliminación del control de precios y de la

---

<sup>1</sup> Hans Huber Abendroth, y otros, *La deuda externa de Bolivia. 125 años de renegociaciones y ¿cuántos más? Desde la operación secreta del gobierno y los Meiggs hasta la Iniciativa HIPC*, La Paz, CEDLA, 2001, pp. 200 – 201.

pulpería barata en la minería. Las medidas fueron positivas, pero la parte industrial se contrajo, porque antes el sector petrolero recibía divisas preferenciales en el presupuesto para la inversión. Para lograr la estabilidad macroeconómica el Estado accedió a la cooperación extranjera.

La deuda externa entre los años 1950 a 1956 subió a US \$ 44 millones. El crédito vino principalmente de EXIMBANK y de la Argentina. La institución deudora que captó el 53.37 % fue la Corporación Boliviana de Fomento (CBF), y el segundo acreedor fue el gobierno central que recibió crédito proveniente de Argentina. El primer préstamo se destinó a la construcción de la carretera Cochabamba – Santa Cruz. El segundo dinero proveniente de Argentina se consignó al financiamiento de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) y a la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL).

Entre los años 1957 a 1970 la deuda se incrementó a US \$ 372.82 millones. En la segunda presidencia de Paz Estenssoro 1960 – 1964 creció más, pues, el gobierno John F. Kennedy estableció que existía una armonía entre los planteamientos de la Alianza para el Progreso y la política del desarrollo del gobierno boliviano. La cifra en este periodo fue de US \$ 211.5 millones año. Entre los años 1960 a 1970 el promedio de la deuda continuó creciendo en un 9.55% que en valor absoluto fue de US \$ 18.07 millones cifra que en promedio por año fue de US \$ 1.64 millones.

En la década de los setenta, Bolivia tuvo bases firmes en el plano económico. El país gozó de los créditos externos, se favoreció por la elevación de los precios del petróleo y de los minerales. Este periodo fue considerado de “perdida” porque el país no logró salir de ser mono productor de materias primas. Con el ingreso del dinero

de los bancos privados a América Latina, Bolivia adquirió la deuda externa. En el gobierno de Hugo Banzer Suarez la deuda externa se triplicó a US \$ 1.799,7 millones. El régimen favoreció la consolidación del nuevo polo hegemónico, el oriente. El Banco Agrícola de Bolivia (BAB) prestó dinero a algonereros verdaderos y ficticios por un monto de 20 millones de dólares. El gobierno ayudó a los empresarios grandes con tasas de intereses menores con respecto al propio banco que tenía que pagar al financiero internacional. El resultado fue que los agricultores lo depositaron y no lo invirtieron en la producción. El BAB entró en crisis por la falta de pago. Banzer invirtió el 50% a los proyectos previstos mientras el otro restante 50% destinó a los pagos de intereses de las deudas pasadas.

La mayor parte de los recursos extranjeros fueron destinados a las empresas privadas mineras del occidente y a los agricultores de Santa Cruz. A través del Banco de Fomento el Estado destinó los recursos a pequeños productores, sin embargo solo benefició a los empresarios grandes. A través de la exportación de minerales y del petróleo, el gobierno generó divisas, pero las empresas COMIBOL y YPFB no gozaron del excedente y tampoco tuvieron la oportunidad a la reinversión. La inversión se realizó en empresas estatales sin visión a futuro y al extremo de que estas ni siquiera iniciaron actividades de producción debido a problemas de precios y en la demanda. En la agroindustria los precios de producción fueron muy altos y era subvencionado por el Estado. La CBF tuvo la tarea de desarrollar el oriente boliviano, a través de la creación de empresas estatales, sin embargo los proyectos no prosperaron ya que operaron con déficit. Muchas empresas como el caso de la Fábrica de Vidrio y el proyecto de aceite de Villamontes estuvieron en estudio, se esperaba la total instalación de dichas empresas para el año 1977.

La empresa estatal Ingenio Azucarero Guabirá creada en 1956, tuvo cinco ampliaciones desde su creación hasta 1977, la inversión del Estado estuvo destinada al mejoramiento de la fábrica. Para sustituir la importación del azúcar el gobierno tuvo que implementar maquinaria moderna para aumentar la producción del Ingenio. Con el objetivo de incrementar la producción de Guabirá, Banzer recurrió al capital financiero externo, pues la empresa no generaba un capital propio. A través de la CBF se invirtió en la ampliación e instalación de nuevas maquinarias. La entidad desde 1965 empezó a exportar azúcar a Estados Unidos sin embargo la exportación fue subvencionada, para cada zafra y producción de la caña de azúcar se destinó el crédito Warrant<sup>2</sup>.

Los principales sectores favorecidos con el crédito externo fueron el gobierno central, las empresas públicas y el sector público financiero. El gobierno central acaparó en 1978 el 52,4%, las empresas públicas el 41% y el sector público financiero el 6%. Los consorcios bancarios dispusieron de una liquidez para ofrecer crédito y no así los acreedores. Los niveles de los precios de los minerales en el mercado mundial fueron favorables al país, sin embargo esto sirvió como base para seguir negociando con la banca privada internacional, a esto se sumó la deuda multilateral y la bilateral.

---

<sup>2</sup> El crédito Warrant fue presentada como una necesidad para la producción a un nivel industrial. el crédito en general, se debe principalmente a que, en el proceso de la rotación cíclica de los recursos de las empresas el plazo o tiempo en que estas perciben ingresos en dinero, por la realización de sus productos, no coincide con el que tienen que efectuar pagos en efectivo, para atender las necesidades de la producción industrial, tiene una duración de 5 a 6 meses, y la venta o comercialización de su producto se realiza en 12 meses. Este el fundamento esencial de la existencia del crédito Warrant, y en este sentido, los ingenios azucareros durante el periodo de producción tienen la obligación de cubrir sus gastos de fábrica y comprar al contado, todos sus requerimientos de materia prima: la caña de azúcar, rubro cuya incidencia en el costo, es el de mayor significación.



**b)** Desde la década de los setenta los países de América Latina abrazaron la Teoría de la Dependencia para interpretar su realidad socioeconómica en relación con la economía mundo capitalista. En esta teoría se menciona que a nivel mundial existen países centro – metropolitanos y países periféricos – satélite. En el primer caso, estarían Europa y EE.UU. y en el segundo lugar, los países ubicados al sur de los continentes. Los países de América Latina venían a ser los más “débiles” en comparación con los países europeos o norteamericanos que eran los más “fuertes”. La comparación fue a consecuencia del grado de desarrollo económico. El país más adelantado influyó sobre el más débil y esto no dejó que crezca. Si bien la economía del mundo estuvo en crecimiento por primera vez que el poder adquisitivo de las exportaciones. Esta segunda fase de crecimiento estuvo alimentada por una fuerte corriente de crédito externa en la década de los setenta.

Para llevar a cabo mi investigación fue importante desarrollar preguntas variables para luego plasmarlo en la pregunta central. ¿Qué materias primas fueron la base para la negociación del crédito externo?; ¿En qué industrias se invirtió el crédito externo?; ¿Se desarrolló la industria nacional?; ¿La política desarrollista del estado, incrementó el crecimiento económico a nivel mundial?

La pregunta central fue la siguiente: ¿El gobierno de Banzer que obtiene crédito externo a base de las materias primas en que rubros invierte y con qué visión a futuro lo realiza, al mismo tiempo porque no se acumula capital de inversión propia para la industrialización, ya que los precios de las materias primas de exportación estaban elevados?

**c)** A partir 1952 empezó a surgir el papel del Estado en la inversión se apuntó en el “Capitalismo de Estado”. Por la vía del Estado se proponía el manejo económico, los

sectores conservadores proponían mayor presencia del sector privado. Con el plan de estabilización monetaria se empezó a privilegiar al sector privado mediante la asignación del excedente generado de la economía estatal, es decir de empresas claves como COMIBOL, YPF, CBF, etc. La política y la economía se desarrolló entre tendencias y contradicciones que encarnaron desde el Nacionalismo de 1952, estas posiciones se dieron mayor impulso desde 1956, cuyo mayor exponente fue Banzer en la década de los setenta. Fue a partir de 1971 que el estado asumió de manera definitiva el papel de recaudador, en este sentido se utilizó de manera relevante mecanismos como el crédito, la titulación y reparto de la tierra y otras políticas conexas.

Para conocer los alcances del desarrollo de la agroindustria nacional fijamos la atención en Santa Cruz por el interés que despertó el proyecto de diversificación agrícola. Para analizar la propuesta de desarrollo de la agricultura capitalista en Santa Cruz elegimos la inversión del estado mediante la CBF en el Ingenio Azucarero Guabirá. Elegí agroindustria de la caña y del azúcar por que representó de manera genuina todo el esfuerzo de un “desarrollo hacia adentro”.

El tema de la agroindustria es de vital importancia porque la economía boliviana gira en torno a la economía mundial. Estados Unidos en la década de los setenta estuvo en una crisis económica. La sobre acumulación de la economía originó como componente fundamental la baja cuota de rentabilidad del capital productivo. Esto no significaba que no había espacio para invertir sino que los ingresos eran muy bajos para el capitalista. Sumando a esta crisis económica el capital financiero tuvo que ir a Europa para encontrar mejor capital de producción,

pero con los petrodólares se originó el mercado de dólares por el cual este capital fluyó a América Latina bajo la ayuda externa.

Lo que trato de explicar, es, este fenómeno económico a nivel mundial y el efecto que tuvo en la economía boliviana. Bolivia tenía todas las bases para acumular capital de inversión pues los precios de los minerales y el petróleo estaban altos. El gobierno de Banzer impulsó la inversión extranjera bajo la exportación de materias primas y la industrialización pero sin visión a futuro. Los préstamos del exterior se fueron a manos privadas y al sector público y la mitad se fue al pago de la deuda en mora. La inversión se realizó en la industria el cual no prosperó, por qué no podía competir con la importación.

Además en la década del setenta, la distribución de tierras benefició a los grandes terratenientes quienes obtuvieron grandes extensiones de propiedad. La agroindustria se desarrolló en la región de Warnes, donde el Estado creó la agroindustria del Ingenio Azucarero Guabirá.

El crédito extranjero vino en la década de los setenta de entidades privadas sin control. La tarea de llevar la inversión del Estado en la agroindustria estuvo a cargo de la CBF desde la década de los cincuenta. Las empresas privadas se beneficiaron con la ayuda del Estado. Los proyectos creados por la entidad estuvieron constantemente subvencionados por el gobierno ya que muchas empresas estuvieron en etapa de estudio y se esperaba el funcionamiento recién en 1977.

La inversión en Ingenio Azucarero Guabirá era para el mejoramiento de los equipos y obtener una mejor producción. La perfección de la maquinaria y las

ampliaciones prosperaron sin embargo, las deudas contraídas fueron en condiciones desfavorables, el cual no dejó que obtenga un capital propio.

**d)** El tema de la deuda externa es de suma importancia para el país, ya que en la actualidad se sigue estudiando el tema del atraso del pago de la deuda externa. En el gobierno militar de Banzer la deuda se triplicó. Los datos de los diferentes estudios económicos no fueron homogéneos pues cada autor tuvo diferentes cifras. Para comprender lo político y social es también conocer la economía.

A través del estudio de la agroindustria de azúcar se pretendió develar las características que tuvo el mismo a partir del apoyo estatal al sector, así como las principales limitaciones con el mercado nacional e internacional.

Los estudios realizados acerca de la agroindustria resaltan el gran desarrollo del oriente. La inversión que realizó el Estado benefició al sector privado y las empresas públicas no tuvieron un trato preferencial. Como fue el caso del Ingenio Azucarero Guabirá que tuvo que buscar inversión para sus operaciones de producción. En los años setenta el ingenio tuvo problemas de exportación pues la burocracia estatal lo obligó a esperar. En la investigación lo que predominó fueron las inversiones que hizo el Estado a las empresas públicas, pero estas no funcionaron en su totalidad.

El Ingenio Azucarero Guabirá fue una empresa estatal con grandes inversiones desde su creación. El Estado a través de la producción del azúcar buscaba sustituir la importación por lo que proporcionaba créditos por medio de la CBF.

## 2. ENFOQUE Y MARCO CONCEPTUAL

a) Los textos que me permitieron contextualizar el tema fueron Rosemary Thorp que escribió el texto *Progreso, Pobreza y Exclusión. Una Historia Económica de América Latina en el Siglo XX* en el que señala que la región registró periodos claros de expansión en sintonía con las fases de crecimiento de la economía mundial. La primera fase de expansión ya estaba en marcha a comienzos del siglo, pudiendo situarse el punto de arranque en distintos momentos, según el país, a partir de 1850. En algunos casos, el desorden interno era de tal índole que la expansión comenzó realmente con el nuevo siglo. La segunda fase se inició con la expansión experimentada por la economía mundial después de las perturbaciones que trajeron las dos guerras mundiales y la llamada la “Gran Depresión”. Si bien la expansión mundial fue importante para esta segunda ola de crecimiento, el foco principal en América Latina se manifestó hacia el mercado interno. En muchos países, el producto creció por primera vez con más rapidez que el poder adquisitivo de las exportaciones. Si bien estuvo en crecimiento toda la región estuvo alimentada por una fuerte corriente de crédito externo. Cuando se tornaron menos favorables para la región el problema del endeudamiento vino a sumarse al continuo problema de la dependencia en los mercados externos. Otro de los artículos que me ayudó a comprender el tema fue *El Papel de las Instituciones Financieras y Bancarias Internacionales en el desarrollo Latinoamericano*, escrito por Wolfgang Koning que indica que el rasgo definitivo de las instituciones financieras era que su producto fue algo más que palabras: por esta razón estas instituciones con frecuencia se consideran, y tal vez han llegado a ser, los mecanismos más efectivos de colaboración multilateral. El papel del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Grupo

del Banco Mundial como es el caso de Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento (BIRF), Corporación Financiera Internacional (IFC) y la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Una de las publicaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) y Banco Interamericano de Desarrollo (BID) fue *El Financiamiento Externo de América Latina* donde se describió de manera detallada las inversiones en el desarrollo de América Latina, iniciándose desde el siglo XIX hasta los años 1960. Se analizó la creación de agencias financieras internacionales y norteamericanas, detallando las condiciones económicas de cada una de las entidades.

Otro de los estudios fue *La Dependencia y Desarrollo en América Latina* de Fernando Enrique Cardoso y Enzo Faletto donde estudiaron a partir de la segunda mitad del siglo XX y señalaron que parecía que algunos países de América Latina estaban en condiciones de completar el proceso de transformación de su sector industrial e iniciar las transformaciones económicas capaces de lograr un desarrollo autosustentado. Otro autor que aportó fue Celso Furtado con *La Teoría Política del Desarrollo Económico* realiza una teoría de desarrollo y subdesarrollo. *El Desarrollo del Capitalismo en América Latina* de Agustín Cueva estudió el desarrollo del capitalismo en el siglo XX. Isaac Sandoval Rodríguez en *Las Crisis Políticas Latinoamericanas y el Militarismo* en el que señaló que la sociedad latinoamericana con sus propias características del desarrollo histórico dependiente, las crisis rompieron las barreras de contención social, abrieron el camino del cambio en las relaciones de producción capitalista, de la transformación infraestructural del sistema siempre bajo el control de las clases dominantes. Otro de los autores fue Willard I. Thorp *La Realidad de la Ayuda al Exterior* donde estudió todas las condiciones

políticas de la ayuda exterior. Tulio Halperin Donghi *Historia Contemporánea de América Latina* en este texto se mostró un estudio de las crisis desde la independencia hasta la crisis del orden neocolonial.

**b)** Para el periodo de estudio los principales autores fueron, James Dunkerley *Rebelión en las Venas*, que realizó una historia de las dictaduras de 1964 – 1982 que tuvo un aporte muy importante en el aspecto social y político. *El Dictador Elegido, Biografía no Autorizada de Hugo Banzer Suarez* de Martin Sivak fue uno de los que refleja la vida y golpe del General, hasta la llegada nuevamente al poder por vía democrática. El texto refleja una historia de represión por, asesinatos por encargo, narcotráfico, plan cóndor, caprichos, corrupción, nepotismo, pagos prebendales de gobierno y una fallida gestión democrática. El estudio económico que enfocó el tema, es principalmente Pablo Ramos en su texto *Siete Años de Economía Boliviana* que realizó un estudio y una crítica al gobierno de Banzer. Por otra parte el autor que enfatizó en el tema de la deuda, fue Carlos Toranzo *Bolivia 1971 – 1978 ¿Un Nuevo Modelo de Acumulación?* Este trabajo trató de dilucidar la naturaleza económica del inmediato pasado de nuestra sociedad, analizó con una aproximación crítica al gobierno de Hugo Banzer Suarez. El autor Carlos Toranzo en un artículo *La Deuda Externa y Desarrollo, La Deuda Externa de Bolivia* analizó el origen de la deuda en este periodo de gobierno, pues señala que el problema de la deuda externa como parte integrante de las necesidades de valoración del valor no es un tema que compete exclusivamente al mundo subdesarrollado, antes bien se trata de un problema que viene del lado de las economías centrales de los Estados Unidos y Europa.

El autor que analiza toda la década de los setenta fue Horst Grebe López *El Excedente Sin Acumulación. La Génesis de la Crisis Económica Actual*. En este trabajo se describió el funcionamiento de la economía boliviana durante la década de los setenta, privilegiando en particular el análisis de los mecanismos de generación y distribución del excedente, así como su asignación por los diversos beneficiarios a los fines alternativos de acumulación y consumo. Otro estudio que se hizo, fue el artículo de *El Retorno de Los Liberales* de Juan Antonio Morales y Napoleón Pacheco en el que dividió en tres periodos económicos el siglo XX, liberal de 1900 – 1932; el segundo Intervencionista, de 1932 a 1951; el tercero estaba caracterizado por el retorno de los liberales. La primera mitad del siglo se caracterizaba por la explotación de recursos no renovables, la generación de enormes excedentes en la actividad minera. La segunda mitad era caracterizada en el fundamento de la industrialización mediante préstamos internacionales.

Para el tema de la *Reforma Agraria y el Desarrollo del Capitalismo en Santa Cruz, Bolivia (1952 – 1980)* fue el aporte de Lesley Gill donde realizó un estudio acerca de la distribución de la tierra en el oriente. Se señala que en el altiplano se abolió el latifundio sin embargo en la región oriental la Reforma Agraria permitió a que los grandes terratenientes obtuvieran grandes extensiones de tierra. Además se estudió la ayuda del estado a los empresarios privados en la década de los setenta.

Uno de los estudios que se publicaron anualmente fue el *Análisis Crítico de la Realidad* de Gregorio Pacheco de 13<sup>o</sup> edición en el que se analizó el endeudamiento externo de cada gobierno desde mediados del siglo XX, con cifras actualizadas. Finalmente el texto de Flavio Machicado Saravia que escribió *Historia Económica de la República de Bolivia (1952 – 2009)*. Fue donde se describió la situación económica



de cada gobierno, en el que se detalló el problema económico de las empresas estatales.

En el caso de estudio de la agroindustria se tomó en cuenta *Los Barones del Oriente, El Poder en Santa Cruz ayer y hoy* de Ximena Soruco (Coordinadora); Wilfredo Plata y Gustavo Medeiros. En el texto se analiza el surgimiento de la elite y los objetivos trazados. La investigación fue realizada desde el surgimiento de la elite, es decir a fines del siglo XIX. Se plantea que el inicio la elite fue desde 1880. Con la revolución de 1952 se reconstituyó la elite con la inversión pública en los caminos, capital de producción y tecnología. Otro de los textos de mayor importancia fue *El Espíritu del Capitalismo y la Agricultura Cruceña* de Roxana Ybarnegaray de Paz. Analiza el desarrollo capitalista terrateniente de Santa Cruz antes y después de la Revolución Nacional de 1952, la lenta transformación de la hacienda basada en la servidumbre hacia la empresa agropecuaria. Estudió la incorporación del salario como parte del inicio del desarrollo agroindustrial. Además señaló que para sustituir la importación se desarrolló el mercado interno el cual fue una reivindicación de los cruceños.

Sobre el tema de la agroindustria se escribieron varias tesis de los más importantes fueron las siguientes. La primera tesis *La Agroindustria en Bolivia 1952 - 1980 caso Santa Cruz* de Néstor Velásquez Silva planteaba como eje de análisis el estado y su papel frente al proceso en estrecha relación con la acción del capital financiero internacional. El capital financiero internacional generó una transformación industrial sin embargo el sector agroindustrial no fue solido en la generación de propio capital a pesar del fuerte apoyo estatal. La segunda tesis fue *La Agricultura Capitalista de Santa Cruz Proyecto Histórico del Nacionalismo el Caso Azucarero de*

Rosa Virginia Suarez Añez lo que estudió fue el proceso de constitución y desarrollo de la agroindustria de la caña de azúcar. El análisis partió desde el apoyo estatal al sector, así como las limitaciones que tuvo para adecuarse a una política neoliberal.

Las tesis que se realizaron en la Universidad Boliviana “Gabriel Rene Moreno” fueron de Gaby Chavez Villarroel *Los Zafreiros y la Cosecha de la Caña en Santa Cruz*, donde se analizó los factores que ocasionaron la falta de mano de obra en la zafra cañera del departamento así como sus repercusiones económicas. Otro estudio fue *Santa Cruz: Rigideces a la Expansión Cañera* de Rosso Cruz Castro donde estudió aspectos de la producción nacional dentro de las condiciones que estaban dadas en el mercado externo.

**c)** Para explicar y comprender el tema fue necesario optar la teoría Cepalina, *El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo* de Osvaldo Sunkel.

[...] la elaboración de la teoría se elabora a partir de determinada situación histórica concreta y para actuar sobre ella dicha elaboración teórica sería innecesaria si el conjunto de problemas latinoamericanas fuese semejante a las circunstancias históricas predominantes en las primeras etapas de la industrialización de los países actualmente desarrollados. Sin embargo, como se demostró en la parte II, la evolución de la sociedad latinoamericana tuvo un carácter diferente, y por ello precisamente resulta inadecuada; de allí la necesidad de una teoría específica para el caso de América Latina. Es obvio que no sólo se trata de un condicionamiento geográfico, sino que la especificidad de la teoría alude al tipo de estructura del subdesarrollo que se presentó históricamente en esta región: La economía exportadora dependiente.<sup>3</sup>

La naturaleza histórica del proceso económico limita incuestionablemente el alcance de los conceptos generales y de las relaciones generales entre ellos. Las teorías

---

<sup>3</sup> Osvaldo Sunkel, y Pedro Paz, *El Subdesarrollo Latino Americano y la Teoría del Desarrollo*, México, Siglo XXI, 1977, p. 81.

económicas que se formulan son relativas porque depende de su adecuación a determinadas condiciones históricas.

**d)** Los conceptos que utilicé tuvieron un enfoque económico para entender el periodo de estudio. Conjuntamente los conceptos desarrollados fueron extraídos de un diccionario económico. Como la investigación era historia económica fue preciso comprender todo los conocimientos económicos a partir de los conceptos económicos.

La **agroindustria** es una actividad económica que imprime valor agregado a las materias primas provenientes del sector agrícola, pecuario, pesquero, forestal, pastoril y silvopastoril mediante su transformación, procesamiento, industrialización y comercialización.

Los **procesos agroindustriales**, son todos aquellos donde están involucradas a las actividades de manejo, adecuación de productos semielaborados y elaborados para la industria alimentaria y no alimentaria, como también el aprovechamiento de subproductos, con conciencia, medio ambiente y conocimientos comercial del entorno. El enfoque de la agroindustria es sistemático, responde a las exigencias y a las necesidades que presenta hoy en día la sociedad de orden nacional e internacional, en materia de seguridad alimentaria.

**Inversión** en el sentido económico, es una colocación de capital para obtener una ganancia futura. Esta colocación supone una elección que resigna un beneficio inmediato por uno futuro y, por lo general, improbable. Una inversión contempla tres variables: el rendimiento esperado (cuánto se espera ganar), el riesgo aceptado (qué probabilidad hay de obtener la ganancia esperada) y el horizonte temporal (cuándo se obtendrá la ganancia).

El concepto de la **Deuda Externa** se refiere a las obligaciones de pago que tiene un país con otros países u organismos internacionales. La deuda puede ser contraída por el sector público o privado. Entre los organismo que prestan dinero a los países de tercer mundo son el Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional.

El **Desarrollo** es un proceso de crecimiento de una economía, que a lo largo de la ejecución de inversiones se aplican nuevas tecnologías que producen transformaciones sociales, con consecuencias de la mejor distribución de la riqueza y el ingreso per cápita.

**Subdesarrollo** es aquella nación que no alcanzó aun el desarrollo económico. Entre las características principales de un país subdesarrollado están; inestabilidad económica y política, elevada deuda externa, productores de materias primas etc.

**Capital Financiero** es la fase en que adquieren la máxima relevancia los recursos financieros líquidos y la forma se sus colocación para producir elevados rendimientos, mediante el desarrollo del capitalismo.

**Capital de Producción**, Baja de la cuota de rentabilidad.

**Deuda en Mora**, es el retraso en el cumplimiento de una obligación, que provoca el devengo del interés moratorio pactado.

**Deuda Multilateral** es la deuda contraía ante los organismos mundiales como la FMI, BID y otros.

**Deuda Bilateral** este se refiere a los acuerdos de entre dos estados.

**Recurso Productivo**, es un concepto que se designa a los recursos naturales.

**Centralismo**, tendencia en la política o la economía, decir de todo en un solo núcleo de poder, sin aceptar la autonomía del resto del cuerpo social (periferia). El

economista argentino Raúl Prebisch se refirió al centralismo en el comercio internacional, al tratar las relaciones de dependencia centro/periferia. A nivel global o nacional, el centralismo se caracteriza por tener elevados costos políticos, sociales y económicos.

### **3.- ACOPIO Y PROCESAMIENTO DE INFORMACIÓN**

Para realizar la investigación fue necesario revisar textos especializados en el tema económico y fuentes primarias. Visité varias bibliotecas y archivos.

a) En la principal entidad en el que encontré información acerca de la Corporación Boliviana de Fomento de mayor importancia fue la Biblioteca Casto Rojas del Banco Central de Bolivia. La información requerida estuvo en los informes de dicha entidad en el que se describía en cifras todos los datos económicos. Además consulté los boletines de la Comisión Nacional de Estudio de la Caña de Azúcar (CNECA) los cuales fueron de mucha importancia para la realización del tema del azúcar. La información estuvo detallada desde la iniciación de la producción del azúcar de los ingenios en Santa Cruz hasta los años 1980 y posteriores. La biblioteca especializada en los temas económicos, me brindó una valiosa bibliografía para la realización del balance bibliográfico del tema.

En segundo lugar visité la Biblioteca del Archivo de La Paz (ALP) donde encontré una variedad de revistas en el cual hallé artículos económicos muy importantes que me permitieron hacer un balance bibliográfico.

La Biblioteca Central de la UMSA, fue donde encontré publicaciones importantes acerca del FMI y el BID. En la hemeroteca de la UMSA consulté el periódico *El Diario* desde la gestión 1971 a 1978, donde obtuve una valiosa información acerca del tema de azúcar de cada gestión. Otra de las bibliotecas fue

el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas del Estado Plurinacional de Bolivia. Hallé en la colección bibliográfica un texto valioso para hacer una historia económica y otros.

Uno de los centros de estudio que visité constantemente fue la biblioteca de Postgrado en Ciencias de Desarrollo (CIDES) donde encontré una variedad de tesis de estudios acerca del tema de la agroindustria en Bolivia.

**b)**

Las técnicas cuantitativas son aquellas que aspiran a medir relaciones, o a descubrir nuevas relaciones mediante la estadística. Cuantificar las variables que interviene en un fenómeno histórico y expresar sus relaciones a través de medidas, de ecuaciones, a través del lenguaje matemático de más o menos alto nivel, no es más “objetivo” de una investigación sino, como siempre, un instrumento de preparación de los datos. Puede caerse en error de identificar la capacidad científica con la capacidad cuantificadora, que son cosas suficientemente distintas. La investigación cuantificada tiene los mismos fines que la cualitativa: explicar al hombre, colectivo e individual. La cuantificación permite encontrar relaciones, explicaciones de comportamientos, que muchas veces permanecen ocultas a una investigación cualitativa.<sup>4</sup>

El método cuantitativo utilizado estuvo enmarcado dentro de la Historia Económica, el cual desarrolló diferentes fluctuaciones económicas describiendo los movimientos cortos y largos. Movimientos cortos (o de corta duración) fueron los movimientos cotidianos, como por ejemplo el consumo de la electricidad o de agua, movimientos semanales, movimientos mensuales, movimientos estacionales.

En los de larga duración utilicé diferentes procedimientos gráficos como ser la construcción de la curva aritmética en los puntos de coordenadas cartesianas, curvas

---

<sup>4</sup> Julio Arostegui, *La Investigación Histórica: Teoría y Método*, Barcelona, Critica, 2001, pp. 417 – 418.

semilogarítmicas y otros. El segundo método fue de las medias móviles y esto elimina el movimiento de corta duración minimizando los valores extremos. El método de los mínimos cuadrados que fue el más utilizado por los economistas. El método del ajuste exponencial (o de interés compuesto). Mediante el procedimiento de los mínimos cuadrados, logrando ajustar una serie de valores a una recta. Finalmente se efectuó, el análisis de las curvas, seguidamente se realizó el análisis de la amplitud e intensidad, desviación estándar, y finalmente la coeficiente de variación, el porcentaje %.

La tesis está estructurada de la siguiente manera: En el **Capítulo I** se analizó el contexto de la formación del capital de inversión para invertir en América Latina. Se desarrolló la formación de capital de las grandes potencias como fue el caso de Gran Bretaña, que desempeñó un papel importante desde el Siglo XIX, en la formación de empresas nacionales y extranjeras, con la expansión del comercio internacional. El incremento de la industria a través de la modernización de las tecnologías provocó la formación de empresas capitalistas, el monopolio y la posterior formación del imperialismo capitalista.

El financiamiento a través del capital extranjero en la explotación de recursos naturales fue por medio de la gran empresa, cambió radicalmente a partir de la primera guerra mundial, produciéndose la sustitución de la manufactura de Gran Bretaña. La economía cayó y se buscó el patrón oro para estabilizar, un instrumento de recuperación económica fue la creación de Bancos Centrales para América Latina. Y finalmente desde la crisis de 1929 la inversión en América Latina creció y la deuda externa en su mayor parte se pagó hasta 1945 con el alto costo de los precios de las materias primas que se exportaba.

A partir de la segunda Guerra Mundial se abandonó el patrón oro y se buscó fomentar el desarrollo económico en los países de América Latina. El nuevo imperio capitalista Estados Unidos fomentó la inversión a través de las entidades Bancarias, como el EXIMBANK, el FMI y el BID. La falta de control de inversión provocó la crisis de la deuda externa en la década de los setenta.

En el caso de Bolivia, la economía se desarrolló a partir de la revolución de 1952, pues desde ese momento la economía boliviana tuvo la ayuda extranjera. En el primer gobierno de la Revolución, la inflación creció con las políticas económicas. El desarrollo promovido por el gobierno revolucionario estuvo basado en plan Bohan, en el cual se planteaba mejorar la producción agroindustrial en el oriente boliviano, esto para sustituir la importación.

Mediante los programas de colonización en las tierras bajas se favoreció a los terratenientes quienes ocuparon grandes extensiones de tierras fértiles para el desarrollo industrial. En el segundo gobierno del MNR se buscó la solución a la inflación recurriendo a la propuesta del FMI. El financiamiento externo provocó el crecimiento de la deuda externa hasta 1970.

Al inicio de la década de los setenta el gobierno del Gral. Hugo Banzer Suarez buscó controlar a la clase trabajadora. El régimen reprimió a los opositores al gobierno. En los primeros años de la dictadura Banzer formó el Frente Popular Nacional (FPN) el cual ocasionó un descontento entre las filas castrenses. Y posteriormente en 1974 se produjo el “autogolpe” con el que se puso en receso a los funcionarios civiles y la administración del Estado pasó a manos militares.

La clase trabajadora empezó a protestar contra el régimen por las medidas económicas. La inflación, la falta de nivelación de los salarios ocasionó los bloqueos



de caminos y la huelga general de fabriles y mineros. Se produjo la “masacre del Valle” en Cochabamba en la localidad de Tolata.

Banzer tuvo todas las bases económicas para consolidar una economía estable con el aumento del precio de las materias primas en el mercado internacional como fue el petróleo y los minerales. Esto le dio bases para adquirir préstamos externos para desarrollar el oriente boliviano. El régimen favoreció a los empresarios privados con el crédito externo. El auge de la subida de los precios de las materias primas expiró y fue una de las causas de la caída del gobierno.

En el **Capítulo II** se desarrolló la inversión estatal en la CBF el cual tuvo un efecto en el crecimiento de la deuda interna. La tarea de desarrollar la agroindustria estuvo a cargo de la CBF que se creó en 1942 por la sugerencia de la misión encabezada por Merwin L. Bohan<sup>5</sup>. La CBF poseyó la tarea de diversificar la agroindustria nacional con el que se buscó solucionar la producción a gran escala. La entidad formó empresas estatales los cuales tuvieron dificultades en la formación de capital de inversión. Los costos de producción fueron elevados y se recurrió al apoyo estatal por lo que la deuda interna empezará a crecer.

Las empresas establecidas en base al Plan Bohan de desarrollo, la CBF adquirirá préstamos internos. Las condiciones de préstamo no fueron favorables para

---

<sup>5</sup> El 1 de agosto de 1941, el embajador de Bolivia Luis Fernando Guachalla suscribió el memorándum de Cooperación Económica (Ley Pública 63). Washington envió a Merwin L. Bohan, jefe de la Misión que comandó una fuerza de tareas conformada por el economista agrícola Ben H. Thibodeaux y 9 expertos del Departamento de Estado (Oficina del Coordinador de Asuntos Interamericanos), Departamento de Agricultura, Departamento de Minas y la Administración de Caminos Públicos. La misión llegó a Bolivia el 17 de diciembre de 1941, empezó su trabajo el 21 de mayo de 1942 y el 15 de agosto presentó su informe al Secretario de Estado de EEUU, afirmando: “El deseo ferviente de todos los miembros de la Misión es que el programa de cooperación económica a ser emprendido prontamente por los Gobiernos de Bolivia y de los Estados Unidos conduzca no solo a un permanente realineamiento y fortalecimiento de la economía nacional boliviana, pero también al progreso material y social del pueblo boliviano”....

los diferentes proyectos. En un inicio las empresas operaron con déficit el cual los llevó al incremento de la deuda interna.

La CBF tuvo la tarea de potenciar la economía e incorporar a las poblaciones marginales. El incremento de la producción dependió del apoyo estatal gracias a la disponibilidad de créditos. Desde 1971 a 1975 la deuda interna de la CBF empezó a crecer de 88.546.000 \$b a 393.416.000 \$b. los mayores prestatarios fueron el BCB, BAB, BID y USAID.

En el **Capítulo III**, se desarrolló la deuda externa de la CBF, estuvo analizada en tres fases, una que arranca desde la creación de la CBF hasta 1971, el segundo de 1972 a 1973 y finalmente de 1974 a 1975. Como consecuencia de las dificultades que atravesó la CBF se analizó la situación económica y la perspectiva de la entidad en el año 1977. En el caso de la evolución de la deuda externa se presentó un cuadro de cada año de 1971 a 1975.

Al final del capítulo se diagnosticó la situación de las empresas de la CBF y las medidas para resolver los problemas económicos. Además se proyectó la situación de la deuda de cada empresa de la CBF hasta los años ochenta, las necesidades de las empresas para los años posteriores 1977, 1978, 1979 y 1980. Las posibles estimaciones económicas de las empresas los cuales no fueron favorables a las industrias formadas.

En el **Capítulo IV** se realizó los antecedentes de la agroindustria en el departamento de Santa Cruz de la Sierra, desde el siglo XVI hasta la mecanización. Además en el mapa que se presenta, se logró ubicar la zona tradicional de la producción de la caña de azúcar pues desde la colonia abasteció de azúcar a todas las zonas mineras de Potosí. Durante la república cobró la necesidad de mecanizar

la producción del azúcar por la gran demanda interna y externa, el consumo del azúcar creció en el país y de la misma forma en otros países de América Latina.

Uno de los primeros ingenios mecanizados en Santa Cruz de la Sierra fue el Ingenio Azucarero “La Esperanza” en 1939, San Aurelio en 1945, La Bélgica de 1952, Guabirá en 1956 y UNAGRO en 1977. Se sintetizó la producción del azúcar de 1949 a 1980 desde la iniciación de la producción de las empresas agroindustriales de azúcar. La importación del azúcar fue sustituido por la instalación de nuevos ingenios. A partir de 1965 el país empezó a exportar a Estados Unidos. El consumo del azúcar en la población fue en diferentes productos como los caramelos, chocolates, etc. y la industria usó en la elaboración de refrescos y helados. Los precios variaron en las diferentes regiones por el tema del transporte y la lejanía de las zonas pobladas como fueron los mercados de Beni y Pando.

En el **Capítulo V** se desarrolló la creación del Ingenio Azucarero Guabirá hasta la caída del gobierno del Gral. Hugo Banzer Suarez. Durante el gobierno de Paz Estenssoro de 1956 se instaló el Ingenio Azucarero de Guabirá fue una empresa estatal. Desde la iniciación de sus funciones el ingenio tuvo cinco ampliaciones. El Estado dio mayor preferencia a la industria pues en un inicio buscaba sustituir la importación de azúcar. Mediante el crédito interno y externo se subvencionó al ingenio.

Al inicio de la década de los setenta por varias razones el ingenio azucarero tuvo una crisis pues la zafra había tenido una vertiginosa caída. Las condiciones climatológicas habían tenido su efecto en la producción de la caña de azúcar. En 1971, después de un largo periodo se importó azúcar desde Brasil. Los precios de importación fueron muy altos de manera que el Estado subvencionó.

Se describió de manera detallada la deuda interna y externa tomando en cuenta los informes económicos de la CBF, estos datos estuvieron tabulados cada dos años. La deuda del Ingenio Azucarero Guabirá estuvo analizada hasta el año 1975. En la gestión 1976 fue cuando se realizó una evaluación del ingenio pues el Estado dio mayor preferencia en la inversión al sector privado. La mayor parte de la deuda tuvo una característica de fuertes obligaciones para las empresas públicas con vencimientos a mediano y corto plazo. Guabirá estuvo en constante competencia con las empresas privadas de azúcar. En las proyecciones que se hicieron en 1976 se mostró que la deuda era posible pagarlo hasta el año 1980 siempre cuando el precio y las exportaciones no tuvieran dificultades.

# CAPÍTULO I

## LA ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA Y DE BOLIVIA DURANTE LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO XX

En la primera mitad del siglo XIX, terminadas las luchas independentistas se vivió un proceso de recuperación en las economías de los nuevos estados republicanos de América Latina, desde la década del cincuenta se estabilizó la nueva situación económica, este periodo tuvo una diversificación productiva, con la aparición y desarrollo<sup>6</sup> de una nueva serie de actividades productivas.<sup>7</sup> Fue el periodo de notable expansión del comercio exterior y la formación de grupos empresariales nacionales y extranjeras.

Durante la segunda mitad del siglo XIX, se experimentó una extraordinaria expansión en la economía internacional propagándose a los países de América Latina<sup>8</sup>. La expansión económica tuvo como característica, una intensa corriente de recursos externos de capital y de población. Las actividades de exportación de productos primarios crecieron notablemente.

La expansión masiva de este progreso fue posible en virtud de las transformaciones tecnológicas tanto del transporte terrestre como marítimo. Los ferrocarriles constituyeron un paso trascendental en el abaratamiento del transporte

---

<sup>6</sup> El desarrollo económico de transición de un nivel económico concreto a otro más avanzado, el cual se logra a través de un proceso de transformación estructural del sistema económico a largo plazo, con el consiguiente aumento de los factores productivos disponibles y orientados a su mejor utilización; teniendo como resultado un crecimiento equitativo entre los sectores de la producción. El desarrollo implica mejores niveles de vida para la población y no sólo un crecimiento del producto, por lo que representa cambios cuantitativos y cualitativos. Las expresiones fundamentales del desarrollo económico son: aumento de la producción y productividad per - cápita en las diferentes ramas económicas, y aumento del ingreso real-per - cápita.

<sup>7</sup> Véase Tulio Halperin Donghi, *Historia Contemporánea de América Latina*, Madrid, Alianza Editorial, 1980.

<sup>8</sup> Véase Ciro Flamarion S. Cardoso y Héctor Pérez Brignoli, *Historia económica de América Latina economías de exportación y desarrollo capitalista*, t. II, Barcelona, Critica, 1987.

terrestre de productos a gran escala. La innovación del transporte marítimo tuvo una característica de envíos en barcos de casco metálico y el perfeccionamiento del motor de vapor de combustión interna. Esta revolución tecnológica hizo disminuir sustancialmente los costos del transporte internacional e interna.

El desarrollo tecnológico estuvo acompañado de las migraciones internacionales. Esto aumentó definitivamente las corrientes de comercio y expandió los flujos financieros.

Durante la segunda mitad del siglo XIX y primeras décadas del siguiente se configura de esta manera un sistema económico internacional integrado, que forman las economías centrales y periféricas, estrechamente interrelacionadas entre ellas en virtud de una transferencia masiva de recursos productivos y de tecnología, y la expansión del comercio, los transportes, las comunicaciones y los flujos financieros.<sup>9</sup>

## **1. La Formación del Capital Financiero<sup>10</sup>**

El incremento de la industria y el proceso rápido de concentración de la producción en empresas cada vez más grandes constituyeron una de las características particulares del capitalismo<sup>11</sup>. No hubo en cada rama una empresa grande, pero una particularidad importante del capitalismo fue el alto grado de desarrollo de la llamada combinación, es decir la reunión en una sola empresa de distintas ramas de la industria. Esta combinación condujo a la eliminación del

---

<sup>9</sup> Osvaldo Sunkel y Pedro Paz, *El Subdesarrollo Latino Americano y la Teoría del Desarrollo*, México, Siglo XXI, 1977, p. 307.

<sup>10</sup> Valor monetario de los títulos representativos del capital propio de una sociedad. // Dícese también de la medida de un bien económico referida al momento de su disponibilidad o vencimiento.

<sup>11</sup> El Capitalismo es una doctrina económica que se basa en la propiedad privada de los factores de producción que considera que el sistema de libertad del mercado y de precio es el más eficiente para lograr la óptima asignación de recursos en una economía.

comercio. La composición hizo posible el perfeccionamiento técnico y por otro lado también influyó en la obtención de ganancias suplementarias. Fortaleció la posición de las empresas combinadas en comparación con la “simple”, es decir reforzó en la lucha por la competencia.

Esta concentración originó la constitución de asociaciones monopolistas patronales cartels<sup>12</sup> y sindicatos. “La libre competencia engendra la concentración de la producción, que dicha concentración, en un cierto grado de su desarrollo, conduce al monopolio. Ahora el monopolio<sup>13</sup> es un hecho.”<sup>14</sup>

El comienzo del monopolio se produjo en la década de 1860. El desarrollo de los monopolios comenzó con la depresión internacional de la industria el cual se prolongó a inicios de la primera década del siglo XX.

### **1.1. El Papel de los Bancos**

El papel de los bancos fue en la intermediación en los pagos. “Debido a ello, los bancos convierten el capital monetario inactivo en activo, esto es, en capital que rinde beneficio; reúnen toda clase de ingresos metálicos y los ponen a disposición de

---

<sup>12</sup> Según Lenin “En vez de ser un fenómeno pasajero, los cartels se convierten en una de las bases de toda la vida económica, conquistan una esfera industrial tras otra, y, en primer lugar, la de la transformación de materias primas.” El monopolio se consolida con el auge de fines del siglo XIX y crisis de 1900 a 1903: los cartels se convierten en una de las bases de toda la vida económica. El capitalismo se había transformado en imperialismo. Los cartels se reparten los mercados de venta. Fijan la cantidad de productos a fabricar, establecen los precios, distribuyen las ganancias entre las distintas empresas.

<sup>13</sup> Monopolio, situación de un sector del mercado económico en la que un único vendedor o productor oferta el bien o servicio que la demanda requiere para cubrir sus necesidades en dicho sector. Para que un monopolio sea eficaz no tiene que existir ningún tipo de producto sustituto o alternativo para el bien o servicio que oferta el monopolista, y no debe existir la más mínima amenaza de entrada de otro competidor en ese mercado. Esto permite al monopolista el control de los precios.

<sup>14</sup> V. I. Lenin, *El Imperialismo, fase superior del capitalismo (esbozo popular)*, Moscú, Editorial Progreso, 1920, p. 16.

la clase capitalista.”<sup>15</sup> A medida que aumentaba las operaciones bancarias también empezaron a concentrarse en un reducido establecimiento, de manera que se convirtieron en bancos monopolistas que dispusieron de casi de todo el capital monetario de todo los capitalistas.

“Esta transformación de los números y modestos intermediarios en un puñado de monopolistas constituye uno de los procesos fundamentales de la transformación del capitalismo en imperialismo<sup>16</sup> capitalista, y por esto debemos detenernos, en primer término, en la concentración bancaria.”<sup>17</sup>

Los bancos tuvieron una estrecha relación con la industria pues se desarrolló la unión personal de los bancos con las más grandes empresas industriales y comerciales. La participación fue mediante la posesión de las acciones. Esta intervención era mediante la entrada de los directores de bancos en los consejos de supervisión de las empresas industriales y comerciales.

Una parte del capital industrial no perteneció en su totalidad a la industria que lo utilizaba. El capital fue obtenido a través de la mediación de los bancos. Los bancos estaban obligados a dejar en la industria una gran parte de su capital, gracias a esta acción se convirtieron en capitalistas industriales. “Este capital bancario – por consiguiente, capital en forma de dinero –, que por ese procedimiento se trueca de hecho en capital industrial, es lo que llamo capital financiero. Capital financiero es el

---

<sup>15</sup> V.I. Lenin, *El Imperialismo...*, p. 16.

<sup>16</sup> Según Lenin – El imperialismo es el capitalismo en fase de desarrollo en que ha tomado cuerpo la dominación de los monopolios y del capital financiero, ha adquirido señalada importancia la exportación de capitales, ha empezado el reparto del mundo por los trusts internacionales y ha terminado el reparto de toda la tierra entre los países capitalistas mas importante.

<sup>17</sup> *Ibíd.*, p. 28.



capital que se halla a disposición de los bancos y que utilizan los industriales.”<sup>18</sup> Este capital financiero estaba concentrado en muy pocas manos y esto gozó de un monopolio efectivo, obteniendo un beneficio enorme, a través de la constitución de sociedades, la emisión de valores, los empréstitos del estado.

Se incrementó el comercio exterior de los países de América Latina, pues se exportaron productos primarios desde 1870, como fue el caso del salitre, la carne, el banano y posteriormente el petróleo y los minerales que tuvieron su mayor expansión a inicios del siglo XX. Por otro lado, la expansión de actividades existentes cambió la dimensión exportadora como consecuencia de las innovaciones tecnológicas como fue en el caso del azúcar, cacao, tabaco y otros.

El comercio de materias primas durante el siglo XIX y hasta la primera Guerra Mundial fue más dinámica que la tendencia del comercio mundial de productos manufacturados. Si bien las economías centrales atravesaban por cambios estructurales de bastante significación, entre 1870 y la primera Guerra Mundial, el papel protagónico que había correspondido a Inglaterra durante todo el siglo XIX comenzaba a ser compartido, en virtud de su crecimiento extraordinario y uso de manifestación en el terreno internacional, por economías de Estados Unidos y Alemania.

## **1.2. La Modernización**

Las economías en contraste con la británica acentuaron su gran expansión sobre un profundo cambio de la estructura de la empresa industrial. Mientras en

---

<sup>18</sup> V.I. Lenin, *El Imperialismo...*, p. 45.

Inglaterra el desarrollo industrial se basaba sobre pequeñas y medianas empresas, en cambio en Estados Unidos y Alemania, y en alguna medida en algunos países europeos, la expansión industrial se manifestaba en un proceso de concentración y de integración horizontal y vertical de las empresas. El fenómeno estaba asociado con la transformación de tipo tecnológico que llevó a la gran producción en gran escala, así también introdujo principios racionales de organización y administración.

Al proceso de concentración contribuyeron las violentas fluctuaciones y crisis que experimentaron las economías centrales. Estas crisis facilitaron a las grandes empresas la absorción de empresas medianas y pequeñas.

### **1.3 Capital de Inversión Extranjera en América Latina**

El inicio de las exportaciones de materias primas de los países de América Latina se hizo en base a unidades productivas de propiedad nacional. El capital extranjero adoptaba la forma de intermediario o comerciante exportador e importador. Los bancos financiaban el comercio exterior, y en cierta medida la producción. Los gobiernos realizaban las obras de infraestructura, y en general las obras públicas, recurriendo a empréstitos extranjeros.

Hacia fines del siglo XIX y sobre todo en el siglo XX la actividad exportadora dependía del capital extranjero<sup>19</sup>. El financiamiento externo aparecía en la explotación misma de los recursos naturales, en la actividad productiva, en las obras

---

<sup>19</sup> Esta política de dominación se ejerce a través de un proceso, cuyas líneas generales son: a) en el orden interno, una alta concentración de la producción, la fusión de la actividad industrial con la bancaria, lo que da nacimiento al capital financiero; b) en el orden externo, la consecuencia de lo anterior, es decir, la exportación de mercancía es sustituida y complementada por la exportadora de capitales trae como consecuencia la constitución de corporaciones multinacionales y el reparto de los países de la periferia entre las naciones capitalistas más poderosas.

de infraestructura y en el proceso de transformación y transporte hacia los países centrales. Este fenómeno institucional y exportador en los países de América Latina estuvo vinculado a la concentración y a la forma de organización de la gran empresa.

El sistema económico internacional había funcionado en forma relativamente eficiente, y con notable dinamismo durante la segunda mitad del siglo XIX, pero a partir de 1913 sufrió un vuelco radical. La primera Guerra Mundial aceleró la sustitución de Inglaterra como centro del sistema económico internacional, estableciendo definitivamente el predominio de la economía de Estados Unidos. Se produjo un cambio en el comercio y la inversión. Gran Bretaña fue el precursor en el comercio de las manufacturas el cual descendió para nunca recuperarse. El enorme aumento del comercio con América Latina en la guerra fue promovido por los bancos estadounidenses. “La inversión extranjera privada de Estados Unidos en el exterior paso de US\$ 3.500 millones en 1914 al US \$ 6.400 millones en 1919.”<sup>20</sup>

En la década de 1920 se produjo un aumento en las inversiones en América Latina por parte de Estados Unidos. Las inversiones habían comenzado a principios del siglo XIX, así, en 1897 se estimaba la inversión en US \$ 230 millones, hacia 1914 alcanzaba a US \$ 1.600 millones y más de US \$ 5.000 millones hacia fines de 1930. La expansión más importante se advirtió en las inversiones de bonos gubernamentales, que crecieron algo menos de US \$ 350 millones a casi US \$ 1.600 millones entre 1914 y 1930. La inversión del capital extranjero también había empezado a crecer en la agricultura, aumentando de US \$ 239 millones en 1914 a

---

<sup>20</sup> Rosemary Thorp, *Progreso, Pobreza y Exclusión Una Historia Económica de América Latina en el Siglo XX*, New York, Banco Interamericano de Desarrollo, 1998, p. 107.

US \$ 788 millones de 1930. La inversión de Estados Unidos en América Latina fue para expandir su economía predominante. La gran expansión produjo un serio desequilibrio en la economía, causando la sobreproducción. La desaparición del liberalismo casi por completo empezó aproximadamente en 1930 y 1940.

#### **1.4 La Estabilización Monetaria, el Patrón Oro**

Posterior a la Primera Guerra mundial hubo un caos monetario, el Marco alemán se devaluó. Es cuando políticos y economistas buscaron el retorno al Patrón Oro para estabilizar la paridad de las monedas a nivel internacional. Los mayores intelectuales como Kemmerer abogaban por el retorno al patrón oro. Entre los años 1870 y 1913 el comercio internacional se había expandido, pero se realizaban los negocios en monedas de tipos de cambio entre sí, es decir, el Escudo alemán, el Florín holandés, el Franco francés constituían solo una referencia mercantil, puesto que su aceptación se hallaba circunscrita en sus respectivas áreas de influencia comercial. Los tipos de cambios en otros espacios eran objetos de arbitrarios descuentos. “Con la restitución más o menos rígida del Patrón – Oro se pretendía estabilizar la paridad monetaria, como hemos señalado, para regular las transacciones con el exterior mediante compensaciones automáticas en oro.”<sup>21</sup>

Fue dura y costosa la primera Guerra Mundial para los países que intervinieron, pues importaron alimentos y vestuarios. Estados Unidos registró un saldo positivo en las importaciones de oro físico, de mil quinientos cincuenta y tres millones de dólares entre 1915 – 1918, duplicando prácticamente su acopio con

---

<sup>21</sup> Fernando Baptista Gumucio, *Estrategia Nacional para la Deuda Externa* La Paz, Los Amigos del Libro, 1985, p. 20.

relación a la preguerra. El oro había desaparecido por completo de la circulación, fluyendo a Tesoros Públicos, sin embargo la mayor parte se escurrió a través de la compra de materiales de guerra y alimentos del extranjero. “Una parte de este oro se quedó en Europa, la mayor parte salió del viejo continente hacia Estados Unidos. En esas condiciones era imposible la paridad de cambio de las monedas europeas con el oro.”<sup>22</sup>

### **1.5 Creación de los Bancos Centrales en América Latina**

Al inicio del siglo XX la fundación y la difusión de los bancos centrales había llegado hasta la India, China, y el continente americano, lugares que, en términos rigurosos, había crecido durante el siglo XIX, con monopolios en la emisión de billetes y monedas nacionales. Para el caso de América, el país pionero en la construcción de una banca central fue Estados Unidos.

Para que exista una mejor administración en materias monetarias se crearon los bancos centrales en América Latina<sup>23</sup>.

En interés de la más eficaz administración del patrón oro, el banco central debería gozar del derecho exclusivo de emitir papel moneda y las reservas nacionales de oro deberían ser centralizados en el mismo banco. El banco central tendría que ser dirigido por un Concejo de Administración en el cual hubiese representantes de los bancos miembros y representantes del comercio y de la industria, como es el caso de varios países de Sud América, incluyendo a Chile, Colombia y el Perú.<sup>24</sup>

---

<sup>22</sup> Fernando Baptista G..., *Estrategia...*, p. 25.

<sup>23</sup> Véase Superintendencia de Bancos y Entidades Financieras, *LXXV Años Regulación y Supervisión Financiera en Bolivia*, La Paz, Intendencia de Estudios y Regulación, 2005, 2da. Ed.

<sup>24</sup> Edwin Walter Kemmerer, *Oro y Patrón Oro Historia de la moneda oro, su pasado, presente y futuro*, trad. por Manuel Serra Moret, Buenos Aires, Editorial Sudamericana, 1947, p. 257.

Además Kemmerer planteaba “Un patrón oro internacional eficiente exige un Banco Internacional al cual deberían estar afiliados todos los bancos centrales de los países de patrón oro y a la formación del capital del cual deberían todos contribuir.”<sup>25</sup>

En el cuadro N° 1 se muestra la creación de bancos en América Latina por la misión Kemmerer.

**Cuadro N° 1**  
**Creación de Bancos Centrales en América Latina**

País	Año
Perú	1922
Colombia	1923
Nicaragua	1924
Uruguay	1924
México	1925
Chile	1926
Guatemala	1926
Ecuador	1927
Bolivia	1929
El Salvador	1934
Argentina	1935
Paraguay	1936
Costa Rica	1937
Venezuela	1939
República Dominicana	1941
Honduras	1950
Cuba	1950

**Fuente:** Eugenia Gozzi y Ricardo Tappat, *Primera iniciativa de reforma financiera profunda en América Latina La Misión Kemmerer, Fit & Proper, 2010.*

En medio de las crisis apareció, el notable economista Keynes<sup>26</sup> vivió en medio de una profunda crisis y prolongada depresión económica. Uno de los problemas era el desempleo masivo, veía la realidad de su época en función de la necesidad de superarlo. Le preocuparon dos problemas económicos, a) los desajustes monetarios y financieros, y b) las fluctuaciones económicas y la desocupación.

<sup>25</sup> E. Walter Kemmerer, *Oro y...*, p. 258.

<sup>26</sup> Véase Robert Lekachman, *La Teoría General de Keynes informe de las tres décadas*, México, Fondo de Cultura Económica, 1967.

Por el acento, por consiguiente, sobre la influencia que podría tener una política de gastos públicos compensatorios para poner en movimiento un sistema económico, algunas de cuyas características principales eran la desocupación de recursos humanos y la capacidad productiva ociosa. Como su análisis es a corto plazo, Keynes no considera el efecto de la inversión sobre la capacidad productiva; por lo demás, el ciclo tenía precisamente como consecuencia dejar ociosa una considerable proporción de la capacidad productiva instalada.<sup>27</sup>

La gran crisis mundial de 1930 destruyó la base del sistema monetario internacional como fue el patrón oro. Por la necesidad de proteger las economías nacionales frente a la amenaza de la propagación del desempleo llevó a muchos gobiernos a adoptar políticas proteccionistas.

Antes de la Gran Crisis de 1929 las formas de financiamiento fueron por medio de inversiones directas y de cartera<sup>28</sup>. Con la gran crisis las entradas de capital se habían reducido a un nivel insignificante. Es decir la inversión no se mantuvo durante un periodo de quince años. Desde 1929 a 1938 el valor de las exportaciones de América Latina se redujo considerablemente. De 1939 a 1945 las exportaciones habían subido, acumulándose un excedente comercial que permitió a los países latinoamericanos a reembolsar parte de su deuda exterior, incluso se produjo la compra de empresas extranjeras.

---

<sup>27</sup> Osvaldo Sunkel..., *El Subdesarrollo...*, p. 31.

<sup>28</sup> Las inversiones directas se pueden definir como transferencias de capital a favor de empresas establecidas en el exterior en forma que permita a los autores de las transferencias tener el control de las empresas. A la inversa, las inversiones de cartera se pueden definir como transferencias de capital que no permiten a los autores de las transferencias un control sobre las empresas o instituciones beneficiarias.

## 2.- La Industrialización y el Papel del Estado 1945 – 1973

Cuando terminó la guerra el Estado adquirió herramientas nuevas en la política económica. Se abandonó el patrón oro para fomentar el desarrollo económico. El papel del Estado se extendió a promover nuevas empresas para la construcción de carreteras, represas y servicios públicos.

El crecimiento de la población urbana había empezado a ascender. Las tasas de mortalidad fueron descendiendo en un 50%, la tasa anual media de crecimiento de la población se elevó del 2.2% en 1930 – 50 al 2.7% en 1945 – 70.

Los países europeos habían padecido una destrucción en el aparato productivo sin embargo Estados Unidos creció en un 50%. Controlaba la mitad de los medios de transporte marítimo en el mundo. Con las nuevas señales, Estados Unidos deseaba desempeñar su nuevo papel, fue cuando se creó el Fondo Monetario Internacional (FMI)<sup>29</sup>; además se implantó en 1947 el Plan Marshall<sup>30</sup> para América Latina<sup>31</sup>.

---

<sup>29</sup> La creación del Fondo Monetario Internacional fue en 1944 poco antes que terminara la Segunda Guerra Mundial. La Primera Guerra Mundial dio origen a varias crisis económicas de manera que muchos países del mundo pretendieron tomar medidas para que no se repitiesen las grandes crisis de 1920 y 1930. El FMI fue creado junto con el Banco Mundial en la Conferencia de Bretton Woods.

<sup>30</sup> Plan Marshall fue un programa estadounidense de ayuda financiera para la reconstrucción de los países europeos devastados durante la II Guerra Mundial. Aunque su nombre original era el de Programa de Reconstrucción Europea (European Recovery Program), es más conocido como Plan Marshall, debido a su promotor, el secretario de Estado estadounidense George Catlett Marshall.

<sup>31</sup> En la novena conferencia de 1948 en Bogotá el general Marshall trataba de convencer a las naciones americanas de que Estados Unidos ya soportaba una carga demasiado pesada, la reconstrucción de la paz y la seguridad a nivel mundial, como para que pudiera considerársele como fuente importante de financiamiento para América Latina. Como consecuencia en la inversión directa tendría que asumir el capital privado. Existía otro problema la “doctrina calvo” que decía que negaba el derecho de los extranjeros residentes a recurrir a los gobiernos de sus países. Fue, de tal magnitud que América Latina renunció a la conferencia y decidió la negociación bilateral sobre la inversión extranjera directa.



Las empresas grandes de Estados Unidos empezaron a estudiar más de cerca la inversión. La guerra había dejado un excedente en maquinaria, de manera que surgió la idea de industrialización<sup>32</sup> de los países en desarrollo<sup>33</sup>. La industria se concentró en los mercados internos de los países de América Latina y no tuvieron la perspectiva a la exportación fue cuando surgió la CEPAL.<sup>34</sup>

El capital extranjero a largo plazo empezó a subir de US \$ 800 millones en 1946 a US \$ 2.600 millones en 1961. Lo que supuso un aumento de un 75%<sup>35</sup>. La deuda externa empezó a subir también, de US \$ 500 millones en 1946 a 1.600 millones en 1962, subiendo más a mediados de los cincuenta, pues los intereses y

---

<sup>32</sup> La industrialización es una parte o aspecto del proceso de modernización, y consiste en el conjunto de hechos y actividades por los cuales una sociedad de economía primaria (rural, extractiva) pasa a tener una economía secundaria (de transformación) y apunta a desarrollar cada vez más una economía terciaria (de comercialización y de servicios). En ese sentido amplio, la industrialización es prácticamente sinónimo de crecimiento, desarrollo y modernización económica, con grandes repercusiones políticas. En un sentido restringido, se refiere sólo a la fase de la construcción de las actividades de transformación. El concepto de industrialización es en realidad, dentro de esta familia de nociones, el antecedente inmediato del desarrollo económico. El desarrollo de la industria fue el aspecto llamativo y dinámico tanto en los países avanzados como en los subdesarrollados, de manera tal que durante algún tiempo el desarrollo industrial se consideró incluso sinónimo de desarrollo económico.

<sup>33</sup> Véase Raúl Prebisch, *Transformación, y Desarrollo, la gran tarea de América latina informe presentado al Banco Interamericano de Desarrollo*, México, Fondo de Cultura Económica, 1970; Celso Furtado, *Teoría y Política del Desarrollo Económico*, México, Siglo XXI, 1976, 6ta. ed.; Gunnar Myrdal, *La Pobreza de las Naciones*, México, Siglo XXI, 1975; Agustín Cueva, *El desarrollo del Capitalismo en América Latina*, México, Siglo XXI, 1977, 12ª. Ed.

<sup>34</sup> El pensamiento desarrollista está estrechamente ligado al trabajo de la CEPAL, creada en 1949. Esta organización surgió como resultado de las deliberaciones de la VI Reunión del Consejo Económico y Social (Ecosoc) de las Naciones Unidas en febrero de 1948. Dicho consejo tomó la decisión de crearla después de meses de negociación con Estados Unidos y la URSS, que se oponían ello. En efecto, después del nombramiento de Gustavo Martínez Cabañas como primer secretario general de la CEPAL, los países miembros solicitaron a Prebisch que se hiciera cargo de dirigirla, dada la mala salud del primero. Al asumir la dirección de la CEPAL, Prebisch ya había hecho una larga carrera como funcionario de instituciones financieras de Argentina, y por ello es posible caracterizar la llegada a su nuevo cargo como la culminación de una trayectoria que se sostenía por sí sola.

<sup>35</sup> El servicio del capital extranjero a largo plazo puede definirse en la forma más amplia posible como el conjunto de pagos a países extranjeros efectuados por concepto del capital invertido en la región, ya se trate de utilidades de empresas de inversión directa, de intereses devengados por préstamos a largo plazo contraídos en el exterior o de la amortización del principal de estos préstamos.

las amortizaciones se remontaron por la reducción de los plazos de vencimiento de la deuda.

## **2.1 Capital Financiero Norteamericano, Público y Privado**

El principal inversor público y privado fue Estados Unidos. Los préstamos netos llegaron a un 70% para el desarrollo y un 80% a nuevas inversiones directas e incluso a una reinversión. La inversión de capital público había empezado a bajar a un 58%. El principal prestamista público fue el Banco de Exportaciones e Importaciones (EXIMBANK)<sup>36</sup>. Los capitales privados ingresaron en forma de transacciones privadas de cartera.

## **2.2 El Papel de las Instituciones Financieras y Bancarias Internacionales en el Desarrollo de América Latina**

El FMI en la década de los sesenta concedió préstamos para estabilizar los precios de los productos primarios, lo que provocó un cierto descontrol de las políticas de giro. Con la aparición del dólar de los Estados Unidos como moneda internacional empezó a ocasionar la concentración de más poder<sup>37</sup>.

---

<sup>36</sup> El EXIMBANK fue creado en 1934 con el fin concreto de promover y estimular las actividades comerciales de los Estados Unidos en el exterior. Fue un órgano independiente del gobierno estaba compuesto por cinco miembros designados por el gobierno. El presidente de la Junta (presidente del Banco) formaba parte de la comisión Consultiva Nacional en problemas monetarios y financieros internacionales que se creó en 1945 para revisar y coordinar la política crediticia y las operaciones de los organismos gubernamentales de los estados unidos, que incluyó representantes de BIRF, FMI y BID.

<sup>37</sup> Véase Darcy Ribeiro, *El Dilema de América Latina (estructuras del poder y fuerzas insurgentes)*, México, Siglo XXI, 1977, 6ta. ed.

El grupo del Banco Mundial y BID<sup>38</sup> habían fortalecido su posición, diversificando sus actividades crediticias. El BID fue el mayor financiador multilateral en el desarrollo de América Latina. El Banco Mundial financió a África y Asia. Los préstamos fueron destinados a problemas sociales, sin embargo, el Banco Mundial y el BID, fueron dependientes de los inversionistas privados.

Todos los créditos eran destinados al desarrollo. A fines de 1969 la deuda pública de América Latina alcanzó a 17.600 millones de dólares. El problema de la deuda no era por el monto total, sino era por los términos y las condiciones de ayuda financiera. Los donativos descendieron a 25% y las tasas de interés empezaron a crecer.

### **2.3 Deuda Externa y Desarrollo de América Latina 1970 – 1982**

Desde 1960 a 1974 el crecimiento económico se basó en la inversión privada y pública. El financiamiento externo fue de 42% de créditos oficiales, 27% de créditos privados y un 31% de aporte de capital privado e inversiones directas.

La deuda creció cuando subió el precio del petróleo decidido por la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)<sup>39</sup> en 1973. La función del dólar aumentó ya que Estados Unidos lo depositó afuera. Se aceleró más cuando se

---

<sup>38</sup> Por largo tiempo los países latinoamericanos habían buscado una institución financiera solo para América Latina. En 1958 el Consejo Interamericano Económico y Social (CIES) convocó a los gobiernos para que estudien la creación de una institución financiera. La Comisión se reunió en Washington, de enero a abril de 1959 y redactó el convenio constitutivo del BID. La primera reunión de los gobernadores se realizaba en El Salvador el mes de febrero y oficialmente empezaba sus operaciones el BID, en octubre de 1960.

<sup>39</sup> A finales de la década de 1950, la producción mundial de petróleo excedía de forma considerable a la demanda. El precio del crudo cayó, y con él las cantidades que las compañías petroleras internacionales pagaban a los países productores. La OPEP fue creada en 1960 como reacción ante esta caída de los pagos y con la intención de influir sobre los precios del crudo mediante el control de los niveles de producción, logrando así generar mayores ingresos en sus presupuestos.

incrementó el gasto en la Guerra de Vietnam, originando el llamado mercado de eurodólares. Algunos países de América Latina se beneficiaron con el aumento del precio del petróleo.

## **2.4 El Problema de la Deuda en la Década de los 70**

Con la subida de los precios del petróleo algunos países de América Latina tuvieron buenos ingresos de modo que habían optado acceder a los préstamos. Las tasas de interés eran negativas a mediados de la década de los setenta. El endeudamiento recibía apoyo de las instituciones financieras internacionales que al parecer no percibieron los peligros de ningún tipo.

Los regímenes militares aprovecharon la disponibilidad de los recursos para acumular materiales de defensa<sup>40</sup>. Los bancos internacionales y los comerciantes de armas se habían unido para ayudar a América Latina a que utilicen los créditos disponibles.

En América Latina las grandes empresas estatales empezaron a entrar en déficit, esto tendió a empeorar cuando el dinero benefició a intereses personales. Los gastos se realizaron con la creciente deuda, aumentando más cuando el Estado tuvo que asumir poco a poco la deuda del sector privado.

La deuda total de los países de América Latina ascendió hacia fines de 1983 a US \$ 336.000 millones en comparación a US \$ 75.000 millones en 1975.

---

<sup>40</sup> Véase Isaac Sandoval Rodríguez, *Las Crisis Políticas Latinoamericanas y el Militarismo*, México, Siglo XXI, 1981, 4ta. ed.

El problema de la deuda se debió a varios factores.<sup>41</sup> Entre 1975 a 1981 las fuentes financiadoras externas fueron las privadas su participación ascendió de 78 a 88%. Las entidades multilaterales y los gobiernos empezaron a reducir su participación en el financiamiento, sin embargo continuaban pagando los intereses. En 1975 el interés era de US \$ 16.238 millones y subió en 1981 a US \$ 32.758 millones. La deuda a corto plazo creció de 25 a 65%. Conjuntamente con la acumulación de la deuda externa los egresos de las divisas para la amortización<sup>42</sup> e interés aumentaron de US \$ 12.000 millones en 1975 a US \$ 66.000 millones en 1982 y 1983. La deuda de América Latina fue adquirida en dólares esto ocasionó la carga de los intereses que continuaba creciendo. El servicio de la deuda deterioró la base de los recursos reales de ahorro e inversión debilitando el crecimiento económico.

### **3. La Economía Boliviana Durante la Segunda Mitad del Siglo XX**

Con la Revolución Nacional de 1952 se inició una serie de transformaciones políticas, económicas y sociales. En el año 1952 había comenzado el denominado modelo económico de “Capitalismo de Estado”. Se fomentó nuevas industrias extractivas como, la minería y el petróleo<sup>43</sup>. Los pilares de transformación de la

---

<sup>41</sup> Véase Willard I. Thorp, *La Realidad de la Ayuda Exterior*, México, Editorial Letras, 1972.

<sup>42</sup> Devolución de un capital prestado con arreglo a determinadas condiciones y plazos que en los valores mobiliarios coincidirán con las condiciones de emisión de dichos valores. Término contable que viene a significar la pérdida del valor de un activo financiero mediante su pago o anulación, como consecuencia del uso, del transcurso del tiempo, de los adelantos de la técnica, o del cumplimiento del fin para el que estaba destinado.

<sup>43</sup> La incorporación de Bolivia al capitalismo, se dio en la etapa monopólica, vale decir la del imperialismo, esta realidad se impuso y determino de manera importante el carácter que asumió el desarrollo capitalista en Bolivia. La característica del capitalismo fue en base a la producción minera de la parte occidental del país que se impuso el modo capitalista. El estaño sirvió como vínculo con la economía mundial y a la vez fue la ruta por la que penetró el régimen hegemónico del capitalismo.

Revolución Nacional fueron: la Nacionalización de las Minas, la Reforma Agraria, el Voto Universal y el Código de la Educación Boliviana de 1955.

El Voto Universal fue una medida esencial en la intervención política. Uno de los cambios más importantes fueron la participación del indio, la mujer y la población analfabeta. El campesino pasó a ser un ciudadano con derechos, pero de segunda clase. En lo que se refiere al régimen agrario se abolió el sistema de explotación del latifundio y se otorgó el derecho a la tierra al campesino bajo un principio “la tierra es de quien la trabaja”.

En la primera mitad del siglo XX la minería del estaño fue el producto primario del cual Bolivia se reincorporaba a la economía internacional. Fue el rubro importante hasta fines del setenta. La nacionalización de las minas, que perteneció a los Barones del Estaño, se concretó con el decreto suscrito el 31 de octubre de 1952.

Bolivia forma parte de la economía mundial y, por tanto está plenamente incorporado a la división internacional del trabajo dispuesta por el sistema capitalista y su eje hegemónico el imperialismo norteamericano. En este sentido, interactúa dentro de esos límites y son estos y la dinámica interna del país, los que determinaron las particularidades que asumió el modelo o patrón de acumulación instaurado con la revolución de 1952.<sup>44</sup>

En el cuadro N° 2 se puede ver algunas estadísticas que nos permiten conocer el desempeño de la economía boliviana entre 1950 a 1970.

---

<sup>44</sup> Rosa Virginia Suarez Añez, *La Agricultura Capitalista de Santa Cruz Proyecto Histórico del Nacionalismo El Caso Azucarero*, La Paz, Tesis Para Optar el Grado Académico de Magister Scientiarum Mención Desarrollo Agrario, UMSA – CIDES, 1992, p. 1.

**Cuadro N° 2**  
**Desempeño de la economía boliviana, 1952 – 1970**

<b>Años</b>	<b>Tasa de inversión</b>	<b>Inflación</b>	<b>PIB (tasa de crecimiento)</b>	<b>Fase de ciclo económico</b>
1950 – 1951	13.6	42.1	7.1	Probable término de una fase expansiva
1952 – 1957	16.3	98.7	(2.0)	Contracción
1958 – 1960	14.8	13.2	1.3	Recuperación
1961 – 1977	18.0	10.6	5.5	Expansión

**Fuente:** Hans Huber Abendroth, y otros, *La deuda externa de Bolivia. 125 años de renegociaciones y ¿cuántos más? Desde la operación secreta del gobierno y los Meiggs hasta la Iniciativa HIPC*, La Paz, CEDLA, 2001, p. 204.

El desempeño de la economía boliviana durante 1952 a 1970 tuvo característica de fases cíclicas. Desde 1950 a 1951 la tasa de inversión fue de 13.6% y la tasa de inflación llegó a 42.1% y finalmente el Producto Interno Bruto (PIB) osciló en un 7.1%. El inicio de la segunda mitad del siglo XX fue considerado de una probable fase expansiva.

En el periodo de 1952 a 1957 la tasa de inversión estuvo en 16.3%, fue en la fase donde se registró una alta inflación de 98.7% y el PIB solo registró el 2.0%, esta fase se caracterizó por una contracción.

La etapa de 1958 a 1960 fueron considerados años de recuperación pues la inversión estuvo a un 14.8%, la inflación en 13.2% y el PIB registró una tasa de crecimiento de 1.3%. Finalmente la fase de 1961 a 1977 fue caracterizado como fase de expansión, porque la tasa de inversión creció en un 18.0%, la inflación bajó a un 10.6% y el PIB estuvo en 5.5%.

La inversión del Estado creció con el crédito externo. En el cuadro N° 3 se observa el crecimiento de la deuda externa boliviana de 1950 a 1970.

**Cuadro N° 3**  
**El crecimiento de la deuda externa boliviana de 1950 – 1970**  
**(En millones de dólares)**

<b>Año</b>	<b>Tasa de Incremento</b>	<b>Tasa de Incremento (%)</b>	<b>Año</b>	<b>Tasa de Incremento</b>	<b>Tasa de Incremento (%)</b>
<b>1950</b>	3,24	-	<b>1961</b>	186.67	2.83
<b>1951</b>	Nsa	-	<b>1962</b>	200.88	7.61
<b>1952</b>	3,26	0.68	<b>1963</b>	219.15	9.09
<b>1953</b>	3,34	2.45	<b>1964</b>	262.04	19.57
<b>1954</b>	3,51	5.09	<b>1965</b>	280.17	6.92
<b>1955</b>	2,20	(37.32)	<b>1966</b>	290.31	3.62
<b>1956</b>	12,93	487.73	<b>1967</b>	318.09	9.57
<b>1957</b>	151.58	-	<b>1968</b>	366.80	15.31
<b>1958</b>	145.10	(4.27)	<b>1969</b>	413.08	12.62
<b>1959</b>	187.77	29.41	<b>1970</b>	522.22	26.42
<b>1960</b>	181.54	(3.43)			

**Fuente:** Elaboración propia en base Hans Huber Abendroth, y otros, *La deuda externa de Bolivia. 125 años de renegociaciones y ¿cuántos más? Desde la operación secreta del gobierno y los Meiggs hasta la Iniciativa HIPC*, La Paz, CEDLA, 2001.

### **3.1. El Crecimiento de la Deuda Externa Boliviana 1950 – 1970**

La economía boliviana en este periodo se caracterizó por una alta inflación y una aplicación de la política de estabilización ortodoxa. En el primer gobierno de la Revolución Nacional encabezada por Víctor Paz (1952 – 1956), la estrategia de desarrollo estuvo basada en el plan Bohan de 1942. Se planteaba el inicio de un proceso de sustitución de importaciones mediante el desarrollo en el oriente boliviano.

Los cambios a partir de 1952 no solamente se orientaron a transformar la economía sino también a satisfacer las demandas reivindicativas de los trabajadores y de la clase media. Por otro lado las empresas estatales operaron con déficit sin embargo recibieron el financiamiento del Estado y provocaron la liquidez en la economía, es decir la oferta monetaria creció de \$b 9.2 millones en 1952 a \$b. 193.0 millones en 1956. Este factor impulsó poderosamente el incremento de los precios.



Con la nacionalización de las minas, se creó la COMIBOL. La nueva empresa estatal adquirió un poder muy parecido a los anteriores dueños. La política que siguió la COMIBOL, fue en la extracción de los excedentes que generaba. La empresa trabajaba con leyes de mineral que se redujeron paulatinamente. “Entre 1952 y 1956 cayeron en el caso de Catavi de diagnosis 1.11% al 0.90% (en la década anterior las leyes se encontraban en 3.07% en 1940, en 2.46% en 1945 y en 1.28% en 1950).”<sup>45</sup> El excedente producido fue destinado a la indemnización de los trabajadores y a las tres ex empresas mineras, además se destinaron gastos corrientes a las retenciones que hacia el BCB por las diferencias cambiarias.

Al inicio del año 1953 la COMIBOL pagó US \$ 960.000 millones a las empresas afectadas, el cual provenía del préstamo del BCB. Si bien pagó la indemnización, la empresa estatal entregó al banco entre 1953 y 1956 un total de US \$ 159.3 millones. La COMIBOL entregaba divisas al Estado en dólares y el banco lo desembolsaba en divisas nacionales de un solo tipo de cambio oficial, es decir mucho más bajo que la cotización. “Mientras el tipo de cambio oficial era de 190 por dólar en 1953, en el mercado paralelo llegó a Bs. 477 y a Bs. 975 en 1954, a Bs. 1.564 en 1955 y a Bs. 8.670 en 1956, el tipo de cambio se mantuvo hasta 1956.”<sup>46</sup> El monto proporcionado por la entidad financiera fue de US \$ 960.000 lo que representó el 33% del total circulante que existía en 1951, y en 1953 representó el 106% lo que ocasionó la inflación.

---

<sup>45</sup> Flavio Machicado Saravia, *Historia Económica de la República de Bolivia (1952 - 2009)*, La Paz, Creativa, 2010, p. 41.

<sup>46</sup> *Ibíd.* p. 42.

En el caso de YPF, se expandió comercialmente. “En efecto, mientras que entre 1952 y 1953 la producción llegó a 180.000 m<sup>3</sup> en los campos Camiri, Sanandita y Bermejo, en los siguientes tres años (1954 - 1956) la producción subió a 102 millones de m<sup>3</sup>, es decir, 6.7 veces más en el volumen total.”<sup>47</sup> Pese a que se controló la inflación el país se autoabasteció de combustible.

Para iniciar la diversificación industrial el Estado instaló el Ingenio Azucarero Guabirá. Estados Unidos otorgó US \$ 12 millones para carreteras e irrigación. Por otro lado el EXIMBANK<sup>48</sup> otorgó al gobierno un préstamo a largo plazo para la construcción del camino Cochabamba – Santa Cruz y el Ferrocarril a Puerto Santos. En 1955 se inició un ambicioso proyecto de riego en Villamontes y de construcción del camino La Paz – Caranavi, con el fin de incentivar la producción del arroz.

Si se analiza el flujo de ingresos y egresos de este periodo 1953 y 1956, existe una pérdida de US \$ 14.5 millones. El ingreso total llegó a US \$ 296.7 millones y el egreso a un total de US \$ 311.3 millones. La participación del sector público creció en el campo de la producción, este proceso había empezado desde la década de los cuarenta, cuando se creó la CBF. La inflación llegó en este periodo a 147.5% anual, posteriormente desde 1956 bajó a un promedio de 8.36% hasta 1960.

---

<sup>47</sup> Flavio Machicado..., *Historia...*, p. 43.

<sup>48</sup> Los préstamos del EXIMBANK se encaminaron a financiar la exportación de productos norteamericanos, en los que primaban los bienes de capital. Los desembolsos fueron para la transacción de equipos y servicios que requerían prestamos oficiales de carácter general. En la evolución progresiva de sus operaciones, el Eximbank había considerado fundamentales los siguientes objetivos crediticios: promover el comercio exterior de los Estados Unidos, complementar el capital privado sin suplantarlo, asegurar posibilidades razonables de reembolso y afianzar el interés nacional de los Estados Unidos. Por otra parte el personal del banco podría formular recomendaciones oficiosas a los gobiernos sobre su política financiera general.

Con el crecimiento de la inflación y con el nuevo programa de asistencia económica a Bolivia, Estados Unidos amenazaba con suspender la asistencia económica. De modo que las autoridades económicas del gobierno buscaron medidas antiinflacionarias. El Estado recurrió a las recomendaciones del FMI, la medida provocó reacciones políticas y sociales.

La deuda externa creció desde 1950 a 1956. En el primer año se registró un total de US \$ 3.24 millones, de 1951 no se tiene datos, en 1952 se registró un total de US \$ 3.26 millones, en 1953 estuvo en US \$ 3.34 millones, en 1954 fue de US \$ 3.51 millones, en 1955 US \$ 2.20 y en 1956 US \$ 12.93 millones. Entonces se puede advertir también que el servicio de la deuda externa en mora aumentó de US \$ 147.34 millones en 1950 a US \$ 173.38 millones en 1956, que en promedio anual creció en 5.66% tal como se puede ver en el cuadro N° 3.

### **3.1.1. El Endeudamiento Público**

Con la poca información que se tuvo de la deuda externa en el primer quinquenio, se obtuvo una parcial reconstrucción de la tendencia. La deuda entre 1950 a 1955 estuvo cerca de los US \$ 44 millones. La deuda empezó a crecer desde 1953 cuando Bolivia y Estados Unidos firmaron el Convenio de Asistencia Económica. La ayuda consistía en US \$ 5 millones en bienes de origen agrícola, US \$ 4 millones en alimentos esenciales y 2 millones dólares en asistencia técnica de emergencia. El Estado logró un crédito de US \$ 2.4 millones del EXIMBANK para la construcción de la carretera Cochabamba – Santa Cruz. La ayuda proporcionada fue por la escasa capacidad de importación del país. La falta bienes de consumo ocasionó la ocultación y especulación de precios. Se sumó a la deuda contratada

entre 1950 y 1956 la deuda en mora, el saldo total de la deuda fue de US \$ 210 millones, esta cifra superó el tamaño de la economía nacional.

La institución que captó el 53.3% fue la CBF<sup>49</sup>. El segundo acreedor fue el gobierno central que recibió crédito de la Argentina. La deuda creció cuando se implementó el Plan Bohan de 1942. Los créditos del EXIMBANK fueron los más grandes, los cuales fueron destinados a la construcción de la carretera Cochabamba – Santa Cruz y el asfaltado del mismo tramo Santa Cruz – Montero. La construcción del camino era vincular el oriente y el occidente. Sin embargo, no fue la única, se construyeron también otras vías, como Montero – Yapacani, Montero – Rio Grande y Montero – Mineros que permitió unir el área agrícola del oriente con el país.

Los créditos de Argentina se destinaron a la construcción del ferrocarril Yacuiba – Santa Cruz – Sucre. La deuda entre 1950 – 1956 fue de 3.11 millones de dólares anuales.

### **3.1.2. La Deuda Externa de 1957 a 1970**

Durante la presidencia de Hernán Siles (1956 – 1960) se había comenzado a aplicar medidas de estabilización económica. En abril de 1957 se decretaba la estabilización monetaria con todo los ajustes que indicaba el FMI<sup>50</sup>. La fijación de un solo tipo de cambio, la liberalización de las transacciones externas, supresión de

---

<sup>49</sup> La CBF es producto de un acuerdo de Enrique Peñaranda (1940 -1943), se logró con el gobierno de Estados Unidos para analizar la economía regional. La misión técnica llegó al país en 1942 estaba presidida por Mervin Bohan. Realizó el estudio y presentó un informe en 1942 en el que se presentaba una estrategia de desarrollo orientada hacia el mercado interno, mediante la diversificación económica. Para el financiamiento del Plan se accedió al crédito de EXIMBANK y se creó la Corporación Boliviana de Fomento.

<sup>50</sup> Las funciones principales fueron, la función reguladora, que consistía en regular la economía de cada país. Es decir controlar el nivel y la proporción de las reservas internacionales y hacer cumplir las obligaciones en materia de comercio y de pagos internacionales. Los créditos denominados “Stand - By” se proporcionaban siempre cuando brindaban garantías adecuadas, así dando oportunidad para que corrijan sus desequilibrios en su balanza de pagos.

importaciones subvencionadas y en la eliminación del control de precios y de la pulpería barata en la minería nacionalizada y en los ferrocarriles.

Para estabilizar la economía nacional se recurrió al Plan Eder<sup>51</sup>. Se recomendaba al gobierno, la reducción drástica de los gastos sociales y económicos con el propósito de detener la inflación. En segundo lugar, Bolivia tuvo que usar una gran parte de los gastos restantes para cumplir con sus acreedores; en cuanto a los barones del estaño, para 1963 el MNR se vio forzado a entregar más de US \$ 20 millones para compensarles.

Las medidas estabilizadoras económicas tuvieron buenos resultados, la inflación que era de 147.5% anual bajó a 8.36% año. Se levantaron los subsidios estatales que los abarataban, subieron las tarifas de servicios públicos como privados y se congelaron los sueldos y salarios por un año.

La inflación se estancó y se inició un largo periodo de crecimiento. Sin embargo, el sector público e industrial especialmente la actividad petrolera experimentó una contracción. Antes recibía divisas preferenciales, pero con la liberalización de las importaciones empezó a incrementarse las ofertas y bajó el precio. El presupuesto de inversión de YPFB se contrajo.

En el plano institucional se creó el Concejo Nacional de Estabilización, era la máxima autoridad en materia de inversión pública y del plan de desarrollo. Tenía el

---

<sup>51</sup> En 1956 asumió la presidencia, Hernán Siles Zuazo, convirtiéndose en el primer mandatario elegido por votación popular en la que tomaron parte las grandes mayorías. Durante su primer gobierno dictó un Decreto Supremo que puso en vigencia el Plan Eder, cuyo objetivo primordial era la eliminación del proceso inflacionario, la estabilización de la moneda, la eliminación del déficit de las empresas estatales y el incremento de los niveles de producción, lo que exigía una serie de cambios en los diferentes sistemas financieros.

objetivo de aprobar o desestimar inversiones y financiamientos. En el concejo participaban el Presidente de la República y sus ministros de Estado. Por otro lado participaban también en el concejo representantes de organismos internacionales como el FMI y la AID<sup>52</sup>. Los recursos otorgados servían para pagar sueldos y salarios de la administración pública.

Con la liberalización de los tipos de cambio único, la COMIBOL no logró rehabilitarse. La empresa estatal entre 1957 y 1959 entregó al BCB US \$ 58.6 millones, y recibió a cambio US \$ 3.1 millones. A esto se sumó la baja ley del estaño que siguió cayendo. La mina de Catavi presentó un descenso de 0.96 a 0.54%. La tendencia de la deuda externa creció a US \$ 372.82 millones entre 1957 y 1970.

La cifra de la deuda externa presentada en términos relativos significó un aumento promedio de 9.26% es decir US \$ 28.68 millones año. Se advirtió entre 1957 a 1960 un comportamiento cíclico. La tasa de incremento fueron de 4.27% en 1958 y en 1963 3.43% respectivamente. A partir de 1961 tuvo una característica de tendencia expansiva, llegando a un incremento mayor en 1970, en 1961 la tasa estuvo en 2.83% y en 1970 aumentó a 26.42%.

Entre 1960 y 1970 el financiamiento bilateral representó la mayor fuente de crédito con el 65% pero bajó a 52% en 1970. En cambio la deuda multilateral experimentó un crecimiento permanente. Cayeron los créditos del EXIMBANK,

---

<sup>52</sup>Las actividades de la Agencia para el Desarrollo Internacional en América Latina se realizaron dentro del programa de la Alianza para el Progreso anunciado por el presidente Kennedy en marzo de 1961. El congreso de los Estados Unidos declaraba el 1 de agosto de 1962 que la Alianza para el Progreso ofrecía grandes esperanzas de mejorar el bienestar de los pueblos de América y el fortalecimiento de sus relaciones mutuas e incluyó en la Ley de Ayuda al Exterior de 1961 un nuevo título consagrado a la Alianza. Así pues la Alianza Para el Progreso estaba bajo la administración de AID.

Argentina y del Brasil pero cobraron importancia aquellos otorgados por la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID). En la segunda presidencia de Víctor Paz (1960 -1964), este nuevo mandato coincidió con el Gobierno de John Kennedy. Fue cuando la política exterior norteamericana se basó en la Alianza para el Progreso. El programa era una respuesta a la Revolución Cubana de 1959.

En esa coyuntura surgió la necesidad de mejorar el presupuesto público. La finalidad era racionalizar el gasto y el ingreso estatal, en función de una política de desarrollo. Sin embargo existía el problema de la COMIBOL, para dar solución se recurrió al financiamiento externo.

La COMIBOL recibió apoyo del Plan Triangular<sup>53</sup> con la intervención del BID,<sup>54</sup> el gobierno de Estados Unidos y el gobierno de Alemania. En el fondo no se resolvió los problemas de la empresa por que los recursos destinados fueron orientados más a la reducción del personal supernumerario. “[...] en especial en el exterior de las minas; a la preparación de proyectos y asistencia técnica; y, en menor medida, a su capitalización, así como a la exploración y el desarrollo de nuevos yacimientos

---

<sup>53</sup> El mal manejo de la empresa minera del estado, llevó la situación en pocos años a pérdidas sistemáticas, por la alta burocracia, la baja productividad y los altísimos costos de producción. En 1961 se diseñó, el Plan Triangular, uno de los proyectos de ayuda más ambiciosos, que tenía por objeto la rehabilitación de la COMIBOL; contaba con la participación de los Estados Unidos, el BID y Alemania Federal. Hasta 1964 se habían financiado 27 millones de dólares destinados a una diversificación de la producción, proyectos de exploración de nuevos yacimientos y racionalización administrativa. El plan se mantuvo vigente hasta la administración Barrientos, con resultados muy poco alentadores.

<sup>54</sup> El objetivo del BID fue acelerar el proceso de desarrollo económico de América Latina mediante la financiación a proyectos específicos, y el estímulo a las inversiones privadas. Solo los miembros de la Organización de los Estados Americanos (OEA) podían ser miembros del BID excepto Cuba. Las tres operaciones que desempeñaban fueron: Operaciones Ordinarias.- concedía préstamos a largo plazo para proyectos específicos. Los prestatarios podían ser los órganos públicos, los Bancos de Fomento, y las empresas privadas. No era indispensable la garantía del gobierno y el tipo de interés fue de 5 ¾%. El préstamo era reembolsada en la moneda prestada. Préstamo para Operaciones Especiales.- estos préstamos se concedían para proyectos que no eran directamente productivos o eran para financiar proyectos de infraestructura social. Las prestaciones fueron a largo plazo. Fondo Fiduciario de Progreso Social.- este fondo se creó en 1961 debido a un contrato firmado por el gobierno de Estados Unidos y el BID.

mineros.”<sup>55</sup> Con el Plan Triangular, la COMIBOL pasó a la burocracia internacional. Del control obrero<sup>56</sup> pasó a manos extranjeras.

En 1964 la deuda de la COMIBOL llegó a US \$ 51.4 millones y en intereses no pagados a US \$ 13.6 millones. Del total de US \$ 65 millones, el 76% se debía a los financiadores del Plan Triangular; el 19% a terceros; solo el 5% restante al BCB.

En el agro hubo cambios importantes ya que se construyó la carretera Santa Cruz – Cochabamba y La Paz – Caranavi. El propósito fue diversificar la producción e incrementar la producción de azúcar, arroz y otros productos tropicales. Con el fin de sustituir la importación y diversificar lo nacional.

En el caso del altiplano se proyectó el desarrollo de un programa de riego subterráneo, que si bien demostró la existencia de agua, esto no fue ejecutado debido a su alto costo. En el agro occidental predominaban las pequeñas parcelas lo cual desanimó a los inversores, los cuales buscaron otras soluciones alternativas dando origen a los programas de colonización en las tierras bajas.

---

<sup>55</sup> Flavio Machicado..., *Historia...*, p. 51.

<sup>56</sup> El control obrero es la participación total o parcial en el manejo de fábricas y otras empresas por los trabajadores. El control se ejerce por una corporación obrera o sindical de una parte importante del aparato productivo de una sociedad. Los empresarios privados ceden un importante porcentaje a sus empleados donde la decisión es equivalente al porcentaje. Por otro lado la “nacionalización bajo control obrero” se deduce que el Estado es el propietario legítimo del lugar de trabajo pero quienes deciden sobre su manejo son los trabajadores.



### 3.2. La Colonización en las Tierras Bajas

La política de marcha hacia las tierras bajas hizo que la colonización fuera masiva debido al agotamiento de las tierras de cultivo en el altiplano. Los colonizadores<sup>57</sup> poblaron Santa Cruz y con menor éxito Caranavi y Alto Beni<sup>58</sup>.

La situación no cambió en el área tradicional pero hubo cambios en el oriente. En la región oriental surgió la agroindustria porque había cambiado la estructura de la propiedad. En la década de los cincuenta se llevaron varios tipos de colonización en el Norte Central de Santa Cruz por la CBF, sin embargo no tuvo resultados esperados. La agricultura comercial se benefició con soporte de capital extranjero, pues subió más cuando se continuó con el plan de estabilización de 1956.

Recuérdese que mientras en 1950 el 96% del suelo agrícola estaba en manos del 13% de los propietarios agrícolas, en 1963 la situación era distinta, aunque todavía no era equitativa, especialmente en el oriente. El 43% de las tierras seguía en manos de un 0.6% de los propietarios, el 36% de la tierra pasó al poder del 90% de los propietarios, en propiedades de 1 hasta 10 hectáreas, quedando un 9.4% de los propietarios con un 21% de la tierra, en fincas de 10 a 100 hectáreas.<sup>59</sup>

---

<sup>57</sup> La Colonización fue una política estatal después de la Revolución Nacional y de la Reforma Agraria de 1953. Los colonizadores fueron indígenas del altiplano y simultáneamente se establecieron grandes empresas. En contraste con el altiplano y los valles, donde la reforma agraria abolió a los latifundios, la legislación agraria de 1953 permitió a los terratenientes del oriente retener extensas propiedades hasta 50.000 hectáreas. En la actualidad a los colonizadores se los denomina interculturales, porque aglomera a un conjunto de diversas culturas diferentes. El vínculo que los une son los derechos humanos como punto de partida. Esto supone que ninguno de los grupos se encuentra por encima de otro, una condición que favorece la integración y la convivencia armónica de todos los individuos.

<sup>58</sup> A solicitud del Gobierno de Bolivia, el BID en enero de 1962 envió una misión de expertos en desarrollo agrícola y asentamiento de colonos. El objetivo fue hacer un proyecto para colonizar las zonas de Chapare, Yapacani – Puerto Grether y el alto Beni. En un principio se recomendó el asentamiento de 4.000 familias pero posteriormente en el estudio del BID y se llegó a la conclusión de 8.000 familias pero posteriormente por la urgencia de mejorar las condiciones de vida de los campesinos pobres se concretó el plan de asentamiento de 100.000 familias.

<sup>59</sup> Flavio Machicado..., *Historia...*, p. 54.

Los colonos se establecieron como pequeños agricultores prósperos pero no tuvieron la obligación de trabajar por un sueldo. Los colonos recibieron poco del crédito o la ayuda técnica proporcionada a los cultivadores de caña de azúcar.

Con la construcción de la carretera Santa Cruz – Cochabamba aumentó la población. “[...] el departamento experimento un aumento anual de 4.1 por ciento durante los veintiséis años entre 1950 y 1976”<sup>60</sup>

En el gobierno de Banzer se alentó la expansión del latifundio con subvenciones en regiones fronterizas localizadas más allá del núcleo agroindustrial Montero – Santa Cruz. La construcción del nuevo ingenio azucarero financiado por el Estado impulsó la extensión del cultivo de caña en la Provincia Santiesteban. En los suelos fértiles se obtuvieron cosechas de más de ochenta toneladas de caña de azúcar por hectárea.

### **3.3. La Administración Pública**

El Plan Decenal<sup>61</sup> de Desarrollo tuvo la tarea de mejorar la administración pública, rehabilitar la minería nacionalizada, apoyar el desarrollo rural y la colonización mediante la construcción de caminos. Se promovía el ahorro externo para dinamizar la economía con el fin de destinar a cualquier objetivo. Con las

---

<sup>60</sup> Lesley Gill, “La Reforma Agraria y el Desarrollo del Capitalismo en Santa Cruz, Bolivia (1952 - 1980)”, en *Historia Boliviana*, V/1-2, Cochabamba, 1985, p. 70.

<sup>61</sup> Se creó el ministerio de Planeamiento y Coordinación, cuyo primer ministro fue el Dr. Roberto Jordán Pando. Los nuevos criterios reflejados en el llamado “Plan decenal” y la necesidad de un desarrollo armónico del país, determinaron la creación de esta nueva secretaría de estado. El “Plan decenal” proponía un desarrollo coherente y planificado a largo plazo como no se había hecho en el pasado. Participaron en su redacción Roberto Jordán Pando, José Fellmann y Juan Valdivia. El plan económico del MNR fue uno de los instrumentos más importantes de diagnosis y planificación de la economía boliviana sobre presupuestos serios y sobre todo con una visión a largo plazo que había sido poco frecuente en Bolivia. El plan de Jordán seguía la ruta del plan Bohan de 1942 y del plan Guevara de 1955, respondiendo a los desafíos de crecimiento integral y diversificado de la economía.

donaciones americanas se generaron recursos que se destinaron al gasto o a la inversión pública, y era administrado por el ministerio de economía. En la dualidad del Ministerio de Economía y la Secretaria de Planificación surgió un choque de poderes de manera que la Secretaria de Planificación fue puesta por debajo de la agencia extranjera AID.

El gobierno central se constituyó en el principal deudor, si bien su participación bajó de 74% en 1960 a 61% en 1970. El Segundo deudor fueron las empresas estatales que recibieron un 21.25% de los créditos. El petróleo recibió poca atención, pues hasta 1969 la inversión era de US \$ 78 millones. La inversión privada vino mediante la Bolivian Gulf Oil.

Entre 1960 y 1970 el crecimiento económico promedio fue de 9.55% el cual significó un aumento de US \$ 18.08 millones y en promedio anual llegó a US \$ 1.64 millones.

Durante el periodo 1965 – 1969 comenzó el ciclo militar. El vicepresidente de la república, el General René Barrientos Ortuño fue el militar que dio el golpe de estado. La clase trabajadora y el gobierno se habían separado y había comenzado la eliminación del poder sindical. El movimiento minero estuvo reprimido y la Central Obrera Boliviana (COB) empezó a reunirse recién en 1969.

Los militares fueron organizados desde 1956 sin embargo su fortalecimiento fue con la campaña del Che Guevara. Toda esta situación tuvo su contrapeso en el Pacto Militar Campesino con el Gobierno de Barrientos.

En el plano económico se terminó con el mito, según el cual era imposible fundir estaño en la altura a más 3.000 metros sobre el nivel del mar, con el convenio con el gobierno de Alemania se terminó de instalar la fundición de Vinto en la ciudad de Oruro. Con la aparición de la fundición del estaño, la COMIBOL seguía siendo un problema, porque los costos de producción eran superiores a los precios internacionales. Para solucionar estos problemas se redujeron los salarios reales del trabajador a un 50% con el “sistema de mayo”<sup>62</sup>.

Se concluyó en este gobierno militar la construcción de la carretera de Cochabamba – Chapare. El propósito era convertir a la región del Chapare en frutícola impulsando los cultivos de cítricos, bananos y otros productos. La intención de desarrollar la región estuvo en manos de la CBF, la cual obtuvo semillas de países para mejorar los frutos. En un inicio se empezó a realizar todo el proyecto, sin embargo tuvo problemas porque el campesino no solo tenía que esperar una larga maduración sino que el transporte y la comercialización fueron inadecuados.

### **3.4. El Papel del Estado en la Inversión**

La diversificación económica continuó desarrollándose tanto en el sector público y privado. Se incentivó a la inversión privada promulgando decretos y convenios. En el campo de la inversión pública se crearon entidades estatales como las Corporaciones de Fomento.

Con la aparición de las empresas estatales, se incrementó la burocracia estatal, compuestas por técnicos y empleados. Este sector aprovechó de las ventajas

---

<sup>62</sup> Véase Sergio Almaraz, *Réquiem para una República*, La Paz, UMSA, 1969.

de la inversión y el gasto público y los utilizó, en favor de sus propios intereses, conformando empresas de intermediación.

En las empresas estatales los obreros no estuvieron actualizados en el manejo de la tecnología moderna. Por este motivo el gobierno en la década de los 60, con el apoyo externo organizó cursos y mecanismos para mejorar el servicio civil llegando a niveles francamente satisfactorios. Posteriormente todo el esfuerzo realizado, en la siguiente década se desarticuló.

La diversificación agroindustrial conectó al oriente con el occidente creando una franja económica, La Paz, Cochabamba y Santa Cruz. Los tres departamentos impulsaron el desarrollo urbanístico de sus ciudades de capital. Las tareas rurales no se modificaron y los mineros, tampoco cambiaron su situación de condición de trabajador.

El sector petrolero recibió inversiones privadas a partir de 1956. Se establecieron más de 12 compañías extranjeras pero solo quedó con la firma, la empresa estadounidense Gulf Oil Company. La empresa explotaba los yacimientos más ricos que tenía el país especialmente el gas, esto originó la negociación de exportación de hidrocarburos a la Argentina.

“Entre 1963 y 1971 el crédito externo llegó a 634.4 millones de dólares, la donaciones alcanzaron a 121.5 millones y la inversión privada tan solo llegó 142.3 millones de dólares.”<sup>63</sup> De los créditos entre 1960 y 1969, una parte fue a parar al

---

<sup>63</sup> Flavio Machicado..., *Historia...*, p. 63.

Gobierno Central, con el propósito de cubrir el déficit, con una proporción que llegó a 46.6%.

Aunque se instalaron fundiciones de minerales, el sector exportador primario (minero, petrolero, agropecuario) seguía aportando un 40%. El sector industrial con 15%, porque tenía, una baja producción casi a nivel artesanal y además importaban sus equipos y materias primas, esto por falta de apoyo estatal.

En 1969 murió el presidente Gral. Rene Barrientos Ortuño, asumió el cargo el Vicepresidente Dr. Luis Adolfo Siles Salinas quien convocó a elecciones en un plazo breve, pero fue destituido por el General Alfredo Ovando, quien como primera tarea nacionalizó la empresa petrolera Bolivian Gulf Oil, por que pagaba las regalías de forma reducida al Estado. Con la nacionalización se captó US \$ 4.000 millones.

Como Bolivia no tenía capacidad interna de consumo de gas, la empresa extranjera negoció un contrato de venta a Argentina. El gobierno para lograr la nacionalización tuvo que negociar con el grupo del Banco Mundial (BIRF) y el BID. Se indemnizó a la empresa con más de US \$ 100 millones, por concepto de inversión.

Dentro de las estrategias nacionales de desarrollo, se creó la Corporación de las Fuerzas Armadas de la Nación (COFADENA)<sup>64</sup> que tuvo la característica de ser como la CBF. La misma planteaba la fábrica de explosivos para la minería y

---

<sup>64</sup>La Corporación de las Fuerzas Armadas para el Desarrollo Nacional (COFADENA) se creó bajo Decreto Supremo N° 10576 de 1972 como órgano dinámico de las Fuerzas Armadas para impulsar el desarrollo socio – económico de la nación. La tarea fundamental como de la CBF fue desarrollar las zonas fronterizas, áreas deprimidas, sectores de la economía nacional que no eran suficientemente dinámicas. La actividad se desarrolló en el marco del Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social y en el Plan Decenal de las FF.AA. en la década de los setenta.

construcción y posterior fabricación de municiones, los cuales estuvieran administrados por las Fuerzas Armadas. Por otro lado los comités regionales planteaban que los polos industriales, agroindustriales se desarrollen ya que las regalías solo se invertían en obras públicas y no así en el desarrollo. Por este motivo se fue perfilando la idea de las Corporaciones de Desarrollo. Esto tuvo una mayor definición en el gobierno del General Hugo Banzer Suarez.<sup>65</sup>

Cuando tomo el gobierno el Gral. Juan José Torres las condiciones sociales mejoraron un poco. El régimen tuvo apoyo de las fuerzas políticas y sociales pero no midieron el grado de control militar por lo que dejaron de apoyar. Desde un inicio la dualidad no convenció al Gral. Torres y esto debilitó su gobierno. El apoyo del gobierno estaba dirigido más a las Fuerzas Armadas.

En materia de economía optó por la preferencia a las estrategias socioeconómicas de desarrollo. El objetivo trazado estaba orientado hacia la conformación de una estructura económica basado en el sector público y privado. Es decir se estableció un "Capitalismo de Estado". Para esta tarea se promulgó la Ley del Sistema Financiero con el cual se crearon los Bancos de Estado. La entidad tuvo la función de administrar los fondos de las empresas e instituciones públicas y captar el ahorro interno.

Como la banca seguía siendo débil, no podía competir con la banca extranjera. El gobierno optó por estimular la banca nacional privada mediante la

---

<sup>65</sup>La política económica del Gobierno Banzerista empezó con un reordenamiento de la administración pública que se había alborotado por la tensión social sufrida en el pasado. Las finanzas públicas recibían del financiamiento externo solo 3% y 10% respectivamente entre los años 1969 y 1970, sin embargo en la década de los setenta subió a un 60% el cual se mantuvo hasta 1974.

intermediación del banco extranjero. Entonces se propuso la creación de un “Holding” de bancos nacionales para que pudieran realizar operaciones privativas del Estado. Así por ejemplo el pago de planillas, cobro de impuestos y otras atenciones que requería el Estado. En el fondo se estaba llevando a cabo el “Capitalismo de Estado”.

El deterioro social y político provocó la desestabilización del régimen. La ausencia del apoyo de los sindicatos y partidos políticos de izquierda al Gobierno de Torres dieron lugar al colapso del sistema. Además se consideraba un peligro a los intereses estadounidenses pues proclamaba abiertamente su línea de izquierda y tomaba decisiones soberanas expulsando a Cuerpo de Paz.

### **3.5. El Gobierno de las Fuerzas Armadas**

Al iniciar la década de 1960 los generales René Barrientos Ortuño y Alfredo Ovando Candía, al derrocar al gobierno democrático de Víctor Paz Estenssoro comprometieron a la Institución Armada en la administración estatal. La llamada Revolución Restauradora, no solamente proclamaba la decisión de los mandos militares de liberarse de la tutela movimientista, sino de garantizar el desarrollo pleno de las fuerzas económicas y el potenciamiento integral del país, sin las trabas de la burocracia oficialista ni los frenos de la presión popular, presentes en el parlamento, los sindicatos y las propias organizaciones partidarias.

El modelo nacional revolucionario tuvo un marco de formalismo democrático con antagónicas y múltiples contradicciones: en la base social, se manifestó la pugna entre el proyecto de una economía autóctona y liberadora, centrada en el Estado y



su poder de mediación en el conjunto de las fuerzas económicas, y la política hacia afuera, abierta al libre juego de las relaciones internacionales y el mercado mundial.

En el nivel político hubo contradicciones entre las fuerzas sindicales nucleares COB y las del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR). El primero buscó la radicalización y la profundización del proceso revolucionario. El segundo estuvo en constante relación con el imperio.

El nuevo gobierno de Barrientos se dotó de instrumentos legales. Dictó leyes, como la nueva ley de inversiones por la que otorgaron seguridades y ventajas al capital privado internacional a fin de que las empresas transnacionales realicen inversiones en el país, declaró la libre comercialización de minerales, así como el levantamiento de las reservas fiscales minerales, de hidrocarburos, forestales etc.

El régimen instaurado en Bolivia, el 21 de agosto de 1971 duró hasta fines de 1978. El Gral. Hugo Banzer Suarez fue el más duradero y privilegió exclusivamente a los militares y a sus colaboradores más cercanos. Banzer encontró oposición pero dentro de las FF.AA. pudo contenerla con hábiles maniobras, mientras que el descontento y la resistencia fueron reprimidos. “Tuvo rasgos y modalidades que permiten diferenciarlo de todas las dictaduras militares de épocas anteriores, y que lo tipifican como régimen fascista.”<sup>66</sup>

El gobierno de Banzer desconoció los planes de desarrollo, como el Plan Decenal y la Alianza para el Progreso. Los objetivos planteados en los procedimientos era una masiva participación popular, además, se propugnaba

---

<sup>66</sup>Pablo Ramos Sánchez, *Siete Años de Economía Boliviana*, La Paz, Puerta del Sol, 1986, 3a. ed., p. 65.

objetivos fundamentales de liberación nacional. “El fascismo boliviano no estuvo precedido por un proceso de racionalización intelectual por grupos locales, sino que constituyó un trasplante de experiencias extranjeras y de esquemas foráneos.”<sup>67</sup>

A diferencia de otras formas clásicas que se adoptaron en Europa y Asia, lo que destacó fue la ausencia del partido político de masas<sup>68</sup>. En lugar de los partidos fue remplazado por las Fuerzas Armadas que fueron llevadas a desempeñar un papel de partido<sup>69</sup>.

En 1971 no se produjo simplemente una caída de un gobierno sino se instaló un régimen que se orientó sistemáticamente a destruir el movimiento popular organizado y a crear nuevas condiciones para el desarrollo económico, político social, y cultural. “[...] No fue un golpe de Estado para restaurar la democracia burguesa sino para aplastarla, para erradicarla.”<sup>70</sup>

La capacidad de Banzer de sostener este sistema rígido de control se debió principalmente al decidido apoyo que recibió de Washington durante varios años, el respaldo de un Brasil económicamente en expansión y políticamente ambicioso y a los intereses dominantes de la agroindustria cruceña, convertida en la fuerza motriz de la

---

<sup>67</sup> Pablo Ramos..., *Siete Años...*, p. 67. Se cita los casos de Partidos Fascista en Italia, El partido Nazi en Alemania y la Falange en España. La extemporaneidad de los partidos y corrientes fascistas en nuestro país se refiere a que aparecieron a fines de la década de los años 30 y comienzos de los 40, es decir que comenzaron a desarrollarse cuando el fascismo estaba siendo desarrollado en los campos de batalla de Europa, especialmente en el Frente Ruso.

<sup>68</sup> Tanto en Italia como en Alemania y España, el partido desempeñó un rol preponderante en la instauración del fascismo, en el manejo y administración del aparato estatal y en la manipulación de las masas populares conforme a los propósitos de las clases dominantes.

<sup>69</sup> Las diferencias principales entre el fascismo “clásico” y el fascismo en Bolivia, referente a la ausencia del partido de masas. Mientras en Europa el partido subordinaba a las Fuerzas Armadas y las sometía al esquema, convirtiéndolas en un instrumento para el cumplimiento de sus fines; en Bolivia son las Fuerzas Armadas las que asumen el rol del partido supeditando a las organizaciones políticas hasta convertirlas en “meros accesorios” dentro del esquema gubernamental.

<sup>70</sup>Ibíd., p. 74.

economía gracias al mayúsculo incremento del precio del petróleo y el auge de la agricultura de exportación.<sup>71</sup>

En comparación a la dureza de los golpes militares que se dieron en otros países del Cono Sur, Bolivia no mostró la extrema dureza evidente en los grandes Estados vecinos. Cuando Banzer tomó el poder designó a Selich como su primer ministro del Interior cerró las universidades por seis meses, reinstauró la pena de muerte<sup>72</sup>. Inmediatamente después del golpe empezó a liquidar a opositores, en noviembre de 1971 bombardeó y ametralló en Alto Madidi. “En Noviembre de 1971 cuando un capitán terrorista y otros diez prisioneros persuadieron a cinco guardias del campo de concentración de Alto Madidi para capturar un avión y escapar al Perú, Selich bombardeo y ametralló el campamento antes de cerrarlo.”<sup>73</sup>

En abril de 1974 Bolivia entregó a Brasil doce kilómetros cuadrados incluyendo los poblados de San Ignacio y Palmarito como consecuencia de una revisión limítrofe. Además, en las diversas zonas del noreste, la colonización progresiva de ciudadanos brasileños llegó a tal punto que en 1974 la cancillería boliviana tuvo que pedir a su contraparte brasileña que restrinja este flujo, pues la soberanía nacional estaba en peligro pero no hubo ninguna respuesta.

El nuevo régimen presidido por Banzer era descendiente de inmigrante alemán y sobresaliente de la Guerra del Chaco, estaba muy bien relacionado con la comunidad financiera y tuvo una influencia en San Cruz. “Sin embargo, en agosto de 1971, ni Banzer ni los militares en su conjunto se sintieron capaces de avanzar sin el

---

<sup>71</sup> James Dunkerley, *Rebelión en las Venas*, La Paz, Plural, 2003, p. 251.

<sup>72</sup> D.S. 9875 del 7 de septiembre de 1971, y D.S. 10295 de 3 de junio de 1972.

<sup>73</sup> *Ibíd.* pp. 257 – 258.

apoyo de los dos partidos tradicionales más poderosos e históricamente antagónicos: la Falange y el MNR.”<sup>74</sup> En los primeros cuatro años, cada uno de los partidos obtuvo cuatro puestos en el nuevo gabinete el cual contaba con siete cruceños entre sus quince miembros.

Una de las primeras acciones que provocó un descontento fue cuando Banzer firmó un pacto con los dos partidos para formar el Frente Popular Nacionalista (FPN) a través del cual los militares participarían formalmente en un movimiento político. Por otro lado decretó una nueva ley de inversiones que otorgaba excelentes condiciones para el capital extranjero<sup>75</sup>. A esto le siguió la ley de 1972 sobre hidrocarburos que desintegró el monopolio de YPF<sup>76</sup> y lo obligó a presentar contratos a numerosas compañías foráneas, de las cuales quince se convertirían en concesionarias. Indemnizó a las empresas que habían sido nacionalizadas durante los primeros dos años.

Los esfuerzos por atraer inversiones extranjeras resultaron infructuosos, pues la inversión extranjera registrada durante 1972 y 1978 llegó apenas a US \$ 96.8 millones. “Por ejemplo, el Grupo Grace cedió sus minas a inversionistas locales muchos de los cuales carecían de capital propio pero tenían gran influencia política

---

<sup>74</sup> James Dunkerley, *Rebelión...*, p. 253.

<sup>75</sup> El gobierno fascista utilizó todos los mecanismos económicos para capitalizar a la burguesía con la pretensión de que esta llegue a constituirse en una burguesía nacional. Desplegó un gran esfuerzo por atraer capitales extranjeros bajo la inversión privada directa, para lo cual utilizó un régimen de garantías e incentivos sumamente liberal.

<sup>76</sup> Los precios del petróleo subieron durante los años 1972 a 1974 de US \$ 18.2 el metro cúbico a US \$ 95.5.

en el régimen lo que les permitió obtener créditos, avales y distintas formas de financiamiento en condiciones extraordinariamente favorables.”<sup>77</sup>

Durante el año 1973 el estaño cayó de precio, de manera que la reserva americana empezó a reducirse de 232 mil toneladas a 40.500. La caída de los precios significaba una amenaza para la economía boliviana, lo que se venía previniendo por algún tiempo, pero Banzer no estaba en condiciones de objetar las ventas, debido a que su gobierno se estaba beneficiando de cantidades improcedentes de ayuda norteamericana.<sup>78</sup> El gobierno gozó de privilegios especiales puesto que a mediados de 1973, Bolivia fue el reducto estratégico más decisivo para los intereses norteamericanos en el Cono Sur.

Poco antes del golpe en Brasil, concedió a Bolivia diez millones de dólares en crédito para maquinaria destinada al mejoramiento de la línea férrea entre la capital oriental y el pueblo fronterizo de Corumbá. La condición del préstamo era que Bolivia habría de proporcionar petróleo, gas, goma, manganeso y mineral de hierro a tarifas preferenciales.

Junto a las grandes sumas de recursos externos actuaron ciertos factores que se vincularon con el desenvolvimiento interno de la economía. Uno de los mecanismos fue el uso de la inflación, especialmente por medio del crédito bancario. Utilizaron la demanda pública para la adquisición de bienes, servicios y ejecución de obras, el congelamiento de los salarios y la liberalización del sistema de precios, el

---

<sup>77</sup> Pablo Ramos..., *Siete Años...*, p. 84.

<sup>78</sup> Entre 1942 y 1970, Bolivia recibió un total de 6.7 millones de dólares de EE. UU. Para “Administración y gobierno”, a lo largo de dieciséis meses, entre agosto de 1971 y diciembre de 1972, Banzer obtuvo 32 millones de dólares por este concepto.

incentivo del ahorro privado y otros. Las restricciones afectaron a la clase trabajadora que vio reducido los ingresos y, en consecuencia sus niveles de consumo. Los más beneficiados fueron la burguesía que acumuló grandes capitales y las elites de las capas medias que expandieron su consumo. Los aranceles de importación favorecieron a la elite pues, importaron automóviles, artefactos domésticos y otros. A los sectores medios les comprometió por medio de las deudas y obligaciones.

En el aspecto social, lo que se buscó fue frenar la lucha de clases. “El Fascismo no significa supresión de las clases sociales, pues lo que persigue es por un lado el afianzamiento de las clases dominantes, consolidándolas en el poder económico, y, por otro, la sujeción absoluta de las clases explotadas. Esto significa el sometimiento completo del Trabajo al Capital.”<sup>79</sup> En Bolivia se inició la persecución, encarcelamiento y destierro de dirigentes nacionales, locales de la COB. El desconocimiento de las direcciones sindicales, la clausura de locales, constituyeron solo algunos de los métodos para la destrucción de las organizaciones obreras. El régimen hizo esfuerzos para dar una apariencia de indiferenciación entre clases y entre los sectores sociales. No se trató solo de erradicación de la lucha de clases, sino además de un intento por demostrar que no existen clases, que todos “somos bolivianos”.

El modelo económico del régimen impuso un control total cualesquiera que fueran los efectos, permitió Banzer poner en ejecución las mediadas tremendamente impopulares que su gobierno requería para cumplir con FMI. “La primera de ellas fue implementada el 27 de octubre de 1972, cuando el régimen devaluó el peso boliviano

---

<sup>79</sup> *Ibíd.*, p. 81.

en 67 por ciento a fin de obtener un préstamo de 24 millones de dólares del Fondo.”<sup>80</sup> La devaluación<sup>81</sup> aumento el costo de vida en 39 por ciento en el año 1973. Por otro lado se restringió el incremento salarial el cual ocasionó una pérdida del poder adquisitivo en 19 por ciento. El anuncio de la medida provocó la huelga y protesta de cientos de trabajadores que salieron a las calles de la sede de gobierno, sin embargo fue aplastada rápidamente.

La inflación requería una compensación salarial de manera que el gobierno decretó un sistema de bonos para los fabriles pero solo cubría apenas la mitad del incremento de precios. Las protestas empezaron a crecer en otras ciudades pues los trabajadores fabriles instalaron una huelga con el apoyo de mineros y bancarios en La Paz. En Cochabamba se realizaron bloqueos en las carreteras y las protestas fueron reprimidas. “Lo que pronto se denominó “La Masacre del Valle” comenzó en el poblado de Tolata a las cinco de la tarde del día 19.”<sup>82</sup>

“Después de su “autogolpe” en noviembre de 1974, Banzer prescindió de los servicios de sus aliados civiles, instituyó una administración exclusivamente militar y puso en vigencia un conjunto de decretos corporativistas similares a los promulgados por Pinochet.”<sup>83</sup> El golpe de 9 de noviembre significó un hito político. Sirvió para parchar varias de las grietas que existían en el aparato estatal. Todos los partidos políticos fueron declarados en “receso”, pues se representaba un modelo de Pinochet.

---

<sup>80</sup> James Dunkerley, *Rebelión...*, p., 260.

<sup>81</sup> El régimen de salarios fue establecido en el Capítulo II del Decreto Supremo Ley Nº 10550, de 27 de octubre de 1972.

<sup>82</sup> *Ibíd.* p., 263

<sup>83</sup> *Ibíd.* p., 252.

Una de las fuentes de tipo de acumulación de capital en este periodo de gobierno se produjo por medio de la contratación de empréstitos externos por el Estado y luego transferido a las empresas privadas por medio de contratos de ejecución de obras públicas o en forma de préstamos. “Una situación parecida, aunque no similar, se presenta cuando el Estado, por medio del Banco Central, avala los préstamos externos que llegan directamente a los empresarios primarios.”<sup>84</sup> Una de las formas de acumulación de capital en la empresa privada fue a costa del patrimonio público, es decir que las empresas públicas (YPFB y COMIBOL) fueron obligados a pagar altas contribuciones al Estado. Un tercer procedimiento fue por la transferencia de recursos por medio de la inflación.

Uno de las estrategias económicas de Banzer fue atraer la inversión extranjera eliminando casi todas las restricciones respecto a capitales y fomentar un rápido crecimiento dirigido a la exportación concentrado en Santa Cruz. La ampliación de la infraestructura del aparato estatal prosperó en la explotación de gas y petróleo el cual no fue atractiva para la empresa privada. Para fines de 1974 la expansión económica parecía justificar la estrategia.

Empero, la causa real del substancial aumento en las ganancias por exportación no fue la restructuración del sector manufacturero, dinamizado con nuevos capitales extranjeros, sino los grandes saltos del precio del petróleo, respaldados por un auge incidental en agroindustria, el cual fue incentivado por fluctuaciones todavía a más corto plazo y una sobreabundancia del crédito.<sup>85</sup>

---

<sup>84</sup> Pablo Ramos..., *Siete Años...*, p. 102.

<sup>85</sup> James Dunkerley, *Rebelión...*, p. 271.



La completa mala administración de la pasajera anomalía, en términos de comercio significaba que cuando la ventaja de precios se reducía, provocó la crisis de la economía boliviana. “Los principales rasgos de la crisis eran, como en toda América Latina, la acumulación de una deuda externa masiva y una persistente inflación.”<sup>86</sup>

Si bien el auge a inicios de la década de los setenta favoreció de un breve tiempo al régimen esto tuvo consecuencias en el derrocamiento del gobierno. La inflación subió persistentemente y la primera agresión contra el sistema fue montada por la Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia (FSTMB), pues en enero de 1975 protagonizaron una huelga en Siglo XX y Catavi, por la devolución de las emisoras cerradas.

Para 1976 Bolivia había aumentado de población pues había subido a seis millones de habitantes. El 16 por ciento vivía en el oriente. “Y, lo que es más decisivo, en 1976 menos del 37 por ciento de los bolivianos sabía leer y escribir; la región con el nivel más bajo de alfabetismo paradójicamente era Santa Cruz, con un 21 por ciento.”

El colapso del régimen fue a fines de 1977 y fueron impulsadas por factores económicos y las presiones de la administración de Carter los que ocasionaron tal desenlace, pero, innegablemente la caída fue acelerada por el resurgimiento de fuerzas políticas que reformularon y aprovecharon oportunidades inesperadas con enorme rapidez. Así, la dictadura de Banzer fue una de las primeras del Cono Sur en sucumbir.

---

<sup>86</sup> *Ibíd.* p., 271.

## **CAPÍTULO II**

# **INVERSIÓN ESTATAL EN LA CORPORACIÓN BOLIVIANA DE FOMENTO, LA DEUDA INTERNA**

### **1. El Inicio de la Cooperación Norteamericana**

La Cooperación Norteamericana en un inicio fue desastrosa en el plano económico y político. Los fondos de crédito en un principio se invirtieron en el fomento de la producción, en obras improvisadas, pero no se invirtieron en la ejecución de objetivos establecidos. La mala administración de los créditos llevó al país a la incapacidad de pago, pues no se creó la suficiente rentabilidad, lo cual desequilibró y desorganizó la economía.

En la década de los cuarenta el presidente de EE.UU. Roosevelt creó la doctrina de la “Buena Vecindad”, como una política de cooperación a la economía de los pueblos de América Latina. Bolivia y Estados Unidos en 1941 firmaron un acuerdo de cooperación, que a la letra decía lo siguiente:

[...] Así lo comprendieron los gobiernos de Bolivia y los Estados Unidos hasta que en fecha 1º de agosto de 1941, sobre la base de los puntos acordados por ambos gobiernos, el Departamento de Estado delineó los fundamentos de su ayuda a nuestro país en el memorándum entregado a nuestro Embajador en Washington, los que puede sintetizarse como sigue: 1) es necesario promover las relaciones Económicas entre Estados unidos y Bolivia mediante la Adopción de medidas que se incluyan en un plan de realización económica a Largo Plazo.<sup>87</sup>

Para llevar a cabo todos los objetivos de la cooperación, el Departamento de Estado del Gobierno Norteamericano, autorizó la formación de una Misión Económica de expertos para que lleguen a Bolivia. En ese periodo EE.UU.

---

<sup>87</sup> La Corporación Boliviana de Fomento (Sus orígenes, organización y actitud), Universo, La Paz, 1943, p. 11.

desembolsó una suma de US \$ 75.000 millones, para los gastos que demandaba dicha misión, la cual estuvo compuesto por dos expertos de la oficina de Minas del Departamento del Interior, dos expertos de la Administración de Caminos Públicos de la Agencia de Trabajos Federales. Además, de representantes de la Oficina de Coordinación de Negocios Interamericanos y del Departamento de Estado. La misión estuvo presidida por el Sr. Merwin L. Bohan el cual tuvo la tarea de estudiar aspectos económicos de la economía nacional de Bolivia, que podían cooperar en la preparación de proyectos específicos para el desarrollo, preparar planes y finalmente hacer una presentación de las posibilidades de financiación de los proyectos.

Durante siete meses la misión recorrió todo el país, estudió toda la estructura económica llegando a conclusiones claras y objetivas. En un principio tropezaron con la falta de información acerca de los censos industriales.

Las evaluaciones que hicieron fueron las siguientes: Bolivia no poseía recursos financieros para llevar a término un programa que comprendía el desarrollo específico simultáneo de obras, en todas las regiones importantes del país y si tuvo algún fondo para acometer tal programa no podía pagarlo. El desarrollo tenía que ser mediante la creación de un sistema de conexión de los centros productores y el mercado de manera que tenía que construirse caminos. Para el Plan Vial dieron un costo aproximado de US \$ 40.000.000.

En el campo de la agricultura señalaron que Bolivia tenía todas las bases para la producción, sin embargo, no se contaba con el mercado en el exterior. Sugirieron la producción más en las zonas de las tierras del oriente y no tanto en el altiplano. Optaron entonces en la producción de: azúcar, arroz, madera, ganado, trigo y otros

cereales, productos de lechería, alimentos grasos y aceites, algodón y lana. La suma aproximada sugerida fue de US \$ 15.000.000.

Para el plan de irrigación propusieron el estudio de instalación de plantas para incorporar vastas superficies de producción de alimentos. La suma total calculada era de US \$ 8.000.000.

En el campo petrolero propusieron nuevas zonas de exploración para el abastecimiento del mercado interno, y también para proveer a mercados exteriores como, Brasil y el Norte Argentino. La inversión calculada aproximada era de US \$ 25.000.000.

Finalmente se estimó el financiamiento de US \$ 88.000.000, a largo plazo para el despegue de la economía boliviana. Para cumplir todos los planes económicos propusieron la creación de una entidad que fuera anónima y privada. Que la entidad fuera un instrumento ejecutor de proyectos elaborados por la misión y técnicos. Es así como pasó a la creación de CBF.

## **2.- Creación de la Corporación Boliviana de Fomento**

Por recomendación de la Misión Americana de Estudios Económicos para Bolivia, más conocida como misión Bohan, se creó la CBF<sup>88</sup>. La creación fue el 14 de septiembre de 1942 y los estatutos fueron aprobados en el mismo año. Desde ese

---

<sup>88</sup> La CBF se rigió por un Concejo Técnico, integrado por un Presidente, que con carácter nato lo es el Ministro de Industria y Comercio, por un Gerente General y cinco asesores técnicos designados por el socio mayoritario. El Presidente es el representante legal de la Corporación y formula la política general a seguirse por la entidad, y el Gerente General dirige la gestión operativa y administrativa. Funcionalmente, la CBF estaba dividida en dos departamentos: el técnico y el administrativo. El Gerente Operaciones tiene a su cargo la supervisión de las divisiones técnicas: de crédito, de empresas industriales, de ingeniería y de preinversión. El Gerente Administrativo es responsable del mantenimiento de los bienes de la CBF, manejo de personal, compras, ventas, pagos, etc. El control de la CBF lo ejerce la Contraloría General de República.

año empezaba una nueva etapa, en la política económica de Bolivia. La tarea fundamental era el desarrollo de todas las regiones del país. Este plan de desarrollo estuvo vinculado en la explotación de los recursos naturales, diversificando la producción nacional suprimiendo la importación. La labor del desarrollo estaba vinculada en el incremento y perfeccionamiento de la agricultura, la minería, el petróleo, la industria, el comercio y el transporte.

Mediante la Resolución Suprema del 14 de septiembre de 1942 se autorizó la suscripción de un contrato entre el Supremo Gobierno y la Corporación Boliviana de Fomento. En ese acuerdo se especificaba que el Estado aportaba con US \$ 15.000.000 ampliables posteriormente a US \$ 25.000.000. El dinero estaba destinado al Progreso Social y beneficio colectivo, los cuales debieron ser invertidos en obras de fomento.

El 29 de diciembre de 1942 se firmó entre la CBF y el EXIMBANK un convenio en el que se especificaba que la institución crediticia internacional otorgaba a la CBF un préstamo de US \$ 15.000.000 para el cumplimiento de los objetivos de Fomento. Es desde el 3 de diciembre de ese mismo año que se autorizó al Poder Ejecutivo a comprometer la garantía del Estado en la contratación de este préstamo y los que se obtuvieran posteriormente en el gobierno del MNR.

Durante los años sesenta Santa Cruz experimentó un grado de crecimiento económico diversificado con la agroindustria<sup>89</sup>. El incremento de la producción dependió de la disponibilidad de créditos. La asignación de créditos fue más en el gobierno de Gral. Hugo Banzer Suárez, las instituciones extranjeras tuvieron el

---

<sup>89</sup> Véase Danilo Paz Ballivián, *Estructura Agraria Boliviana*, La Paz, Plural, 2009.

interés de financiar el desarrollo de un sector exportador. “Segundo, los inversionistas se sentían atraídos por la posibilidades de grandes ganancias, especialmente por la producción de algodón durante los primeros años de los años 1970.”<sup>90</sup> Esto se debió por el aumento del precio del petróleo anunciado por la OPEP. Los grandes productores de cosechas comerciales y agroindustriales de Santa cruz constituyeron el principal apoyo para el gobierno de Banzer y recibieron préstamos generosos y trato preferencial<sup>91</sup>.

El resultado del apoyo económico se observa en el cuadro N° 4 donde se describe detalladamente la deuda en mora y el saldo de la deuda de los años de estudio.

**Cuadro N° 4**  
**Saldo de la deuda externa boliviana en mora y saldo de la**  
**deuda total 1970 – 1978**  
**(En miles de dólares)**

Año	Saldo de la deuda externa en mora				Saldo de la deuda externa
	Intereses	Capital	Total	Respecto al saldo de la deuda total (%)	
1970	US \$ 5.46	US \$ 61.60	US \$ 67.05	12.79	US \$ 524.40
1971	US \$ 5.18	US \$ 61.29	US \$ 66.47	11.24	US \$ 591.17
1972	US \$ 4.91	US \$ 60.98	US \$ 65.90	9.68	US \$ 680.75
1973	US \$ 4.63	US \$ 60.67	US \$ 65.30	9.23	US \$ 707.78
1974	US \$ 4.36	US \$ 60.05	US \$ 64.41	8.19	US \$ 786.16
1975	US \$ 4.09	US \$ 53.94	US \$ 58.03	6.48	US \$ 896.20
1976	US \$ 3.82	US \$ 52.07	US \$ 55.89	4.97	US \$ 1.123.80
1977	US \$ 3.27	US \$ 50.32	US \$ 53.59	3.63	US \$ 1.476.90
1978	US \$ 3.28	US \$ 48.49	US \$ 51.77	2.88	US \$ 1.799.70

**Fuente:** Huber Abendroth, Hans, y otros, *La deuda externa de Bolivia. 125 años de renegociaciones y ¿cuántos más? Desde la operación secreta del gobierno y los Meiggs hasta la Iniciativa HIPC*, La Paz, CEDLA, 2001, p. 247.

<sup>90</sup> Lesley Gill, “La Reforma A...”, en *Historia Boliviana...*, p. 72.

<sup>91</sup> *El Diario*, 3 de Enero de 1970, p. 4.

### 3. Deuda Interna Contraída por la Corporación Boliviana de Fomento

Para llevar a cabo el desarrollo económico fue necesario potenciar la inversión y aprovechar los recursos naturales. Dentro de los planes trazados de la CBF era inevitable encarar el desarrollo, potenciando la economía, expandir el mercado interno e incorporar a las poblaciones marginales al proceso económico nacional. La CBF en sus planes permitió pasar de una economía estática en el pasado a una economía dinámica, impulsando y ejecutando proyectos.

La CBF<sup>92</sup> creó bases necesarias orientadas a sustentar y coordinar con mayor eficacia su política crediticia y de inversión. La CBF elaboró planes y programas coherentes a corto plazo y mediano plazo con proyecciones de trascendencia que contribuyeron a la expansión de una adecuada política económica y social. Una muestra de los planes de desarrollo fue la implantación de los polos de desarrollo, en Santa Cruz con el Ingenio Azucarero Guabirá, en Tarija con el Ingenio Azucarero de Bermejo y Fábrica de Aceites de Villamontes. En el noroeste del país implantó programas de desarrollo por medio de producción de Castaña en Riberalta y Cobija, en el valle de Cochabamba a través del establecimiento de la Planta Industrial de Leche<sup>93</sup>, la Compañía Boliviana de Cemento S.A.M. (COBOCE)<sup>94</sup>, la Fábrica de Azulejos y otros.

---

<sup>92</sup> *El Diario*, 12 de Febrero de 1970, p. 5.

<sup>93</sup> En el año 1972 se buscó financiamiento de Dinamarca para la ampliación de la Planta Industrializadora de Leche de Cochabamba. La producción era de 40.000 litros por día y se buscaba ampliar a 100.000. El proyecto comprendía con el arranque de la nueva Planta Industrializadora de Leche de La Paz. El monto de crédito a obtenerse fue de US \$ 690.688.40.

<sup>94</sup> *El Diario*, 5 de febrero de 1971, p. 7.

La concreción de estos planes gravitó significativamente en la economía boliviana. Tanto la Deuda Interna como la Deuda Externa desempeñaron un rol importante en razón de los proyectos que permitieron la cobertura de las brechas existentes entre el ahorro y la inversión, y la escasa disponibilidad de divisas.

En el primer caso se obtuvo los recursos por medio del BCB para la importación de maquinaria y equipo<sup>95</sup>. Por otro se consiguió capital de operación para las diversas empresas y proyectos productivos.

En el segundo caso, debido a las limitaciones en materia de divisas para la importación de maquinaria, equipos, estructuras metálicas, etc. Con destino a la instalación de nuevas unidades económicas, la C.B.F. Encara con plena responsabilidad este problema, estableciendo una nueva modalidad de crédito denominada “Llave de Mano” que le permite no solo incorporar nueva tecnología, sino ampliar la actividad económica y utilizar recursos naturales hasta hoy no aprovechados como en los casos de arcilla y caolín para la producción de vidrio y azulejos, respectivamente.<sup>96</sup>

En la década de los sesenta muchos bancos empezaron a operar en Santa Cruz de la Sierra para financiar el desarrollo de cultivos comerciales, especialmente en la caña de azúcar y el algodón. “Nueva agencia del Banco Central en Santa Cruz, en sencilla ceremonia a la que asistieron las principales autoridades locales y altos personeros del Banco Central de Bolivia ayer esa institución inauguró su primera

---

<sup>95</sup> La deuda interna sirvió para efectivizar las obras de infraestructura, adquisición de maquinaria y equipos de producción, cancelación de cuotas iniciales emergentes de los contratos “Llave en Mano” suscritos por la CBF con firmas internacionales como: Polimex Cekop – Polonia, De Smet Belgica – Argentina y Prago Invest – Checoslovaquia, incluyendo otros proyectos que demandaron recursos para capital de operación.

<sup>96</sup> Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1973*, vol. II, La Paz, 1974, p. ii.



sucursal en la zona de “Los Pozos”<sup>97</sup>. Se formaron varias organizaciones de productores de cultivos para representar sus intereses. Se establecieron por primera vez la Federación de Cañeros de Santa Cruz y posteriormente se constituyeron productores de ganado, algodón, sorgo, maíz, soya, arroz y leche. Todos ellos estaban agrupados en la Cámara Agropecuaria del Oriente (CAO)<sup>98</sup> cuyo propósito fue formular las demandas de los cultivadores de Santa Cruz. Por medio de la entidad negociaron varios créditos para el sector agroindustrial.

A este fin la CAO y sus afiliados negociaron concesiones políticas, especialmente en lo concerniente a concesiones de crédito y al nivel de precios gubernamentales. A pesar de que su junta electoral era relativamente pequeña, influenciaba con éxito las decisiones del gobierno y obtuvo considerables beneficios para sus miembros.<sup>99</sup>

Para el año 1970 a la CBF le debían un total de \$b.14.000.000 como se refleja en la siguiente cita: “\$b. 14.000.000.000 deben a la CBF Deudores morosos son el estado y las empresas públicas. Alrededor de 14 millones de pesos bolivianos le deben a la Corporación Boliviana de Fomento 383 deudores morosos. Entre estos, se encuentran diversas entidades estatales y gran número de personas particulares.”<sup>100</sup> El estado cooperó en 1969 a las empresas privadas con un monto de \$b. 240.087.000<sup>101</sup>.

En el cuadro N° 5 se refleja de manera detallada la evolución de la deuda interna de la CBF desde 1971 a 1975.

---

<sup>97</sup> *El Diario*, 12 de enero de 1970, p. 3; *El Diario*, 17 de junio de 1971, p. 3.

<sup>98</sup> Véase Ricardo Sanjinés Ávila, *Los Empresarios en la Historia. Biografía de la empresa privada boliviana*, vol. I, La Paz, CEPB – Plural, 2004; *El Diario*, 21 de agosto de 1970, p. 7.

<sup>99</sup> Lesley Gill, “La Reforma A...”, en *Historia Boliviana...*, p. 72.

<sup>100</sup> *El Diario*, 18 de febrero de 1970, p. 1.

<sup>101</sup> *El Diario*, 12 de marzo de 1970, p. 5. “Créditos Industriales \$bs. 71.915.000, créditos comerciales \$bs. 54.203.000, Créditos artesanales \$bs. 8.880.000”

**Cuadro N° 5**  
**Evolución de la Deuda Interna de la**  
**Corporación Boliviana de Fomento**  
**(CBF) de 1971 – 1975**  
**(En pesos bolivianos)**

<b>Año</b>	<b>Saldo de la deuda interna</b>
1971	\$b. 88.546.000
1972	\$b. 165.923.000
1973	\$b. 242.484.000
1974	\$b. 139.812.000
1975	\$b. 393.416.000
<b>Total</b>	<b>\$b. 1.030.181.000</b>

**Fuente:** Elaboración Propia en base a la Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa*, vol. I, II y III.

En el cuadro N° 6 se muestra que entre 1961 a 1971 la evolución de la deuda interna creció. Según el informe, la deuda interna fue de \$b. 54.404.765.97 millones, se canceló la suma de \$b. 16.996.267.53, y el total por pagar fue de \$b 41.292.001.32. Se desembolsó la suma de \$b. 53.732.547.34 y se canceló un total de \$b. 15.043.213.72 finalmente se pagó en interés la suma de \$b. 1.953.053.81. El monto por amortizar a capital fue de \$b. 38.689.333.62 y finalmente el monto por pagar a interés fue de \$b. 2.602.667.70.

## Cuadro Nº 6

### Deuda Interna Contraída por La Corporación Boliviana de Fomento de 1961 a 1975

(En pesos bolivianos)

Años	Monto Total Contratado	Suma Desembolsada	Monto Amortizado a Capital	Monto Pagado a Intereses	Total Pagado	Monto por Amortizar a Capital	Monto por Pagar a Interés	Total por Pagar
<b>1961 – 1971</b>	54.404.765.97	53.732.547.34	15.043.213.72	1.953.053.81	<b>16.996.267.53</b>	38.689.333.62	2.602.667.70	<b>41.292.001.32</b>
<b>1972 – 1973</b>	248.698.153.52	227.844.470.22	54.473.910.16	27.256.094.56	<b>81.730.004.72</b>	187.865.127.36	36.621.671.31	<b>224.486.798.67</b>
<b>1974 – 1975</b>	486.852.087	408.608.953 Por desembolsar 78.243.134	93.832.419	33.792.805	<b>127.625.224</b>	393.019.668	58.254.561	<b>451.274.229</b>

**Fuente:** Elaboración Propia en base a la Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa*, vol. I, II y III.

En el cuadro N° 7 se sintetiza las fuentes de financiamiento a la CBF entre los años 1961 a 1971. El BCB financió con altas tasas de interés y pagos a mediano plazo, y finalmente el Banco Agrícola de Bolivia (BAB).

**Cuadro N° 7**  
**Fuentes financiadoras a la CBF, de 1961 a 1971**  
**(En pesos bolivianos)**

Banco Central de Bolivia	\$b 43.856.260.00
MOE – USAID	\$b 1.986.649.01
Banco Agrícola de Bolivia	\$b 219.333.00
Otros (Particulares)	\$b 8.376.823.96
<b>Total</b>	<b>\$b 54.439.065.97</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1971*, vol. I, La Paz, 1972, p. 3.

En el cuadro se observa que el financiamiento a la CBF fue de \$b. 54.439.065.97. La deuda interna que contrajo con el BCB fue de \$b. 43.856.260.00. Otra entidad que financió fue MOE – USAID con un monto total de \$b. 1.986.649.01. El BAB prestó un monto de \$b. 219.333.00. Otras entidades como ser las particulares abonaron un total de \$b. 8.376.823.96.

Los organismos internacionales y los préstamos de USAID se encontraron con un bajo tipo de interés y amplios plazos de pago, pero siempre estuvieron condicionados a políticas exteriores.

En el análisis realizado se puede determinar que los créditos otorgados por el Banco Central de Bolivia hasta 1971 a la CBF, tuvieron que ser amortizados por la CBF<sup>102</sup>, sin embargo con la situación legal cambió. La deuda interna de la corporación no pudo ser amortizada por falta de liquidez y por eso tuvo que pasar a manos del Tesoro General de Nación (TGN) para que garantice los créditos. “La

<sup>102</sup> *El Diario*, 9 de julio de 1970, p. 3.

mayor parte de los créditos de la deuda interna, no estaban siendo amortizados por falta de liquidez que atraviesa la CBF”<sup>103</sup>. Así se puede ver que la CBF tuvo un déficit por la falta de pagos de intereses de las industrias nacionales. Para que no sean postergados los proyectos de desarrollo, se recomendó a la Corporación Boliviana de Fomento busque, bajo un decreto autorizado fuentes financiadoras externas sin afectar y comprometer el Tesoro de la Nación.

Para evitar la asfixia financiera de la CBF, el gobierno y el sistema de planificación le otorgó un trato preferencial como agente operacional. Los financiamientos internos fueron pocos con excepción del BCB. Por la rigidez financiera no se permitió la ejecución de varios proyectos de desarrollo económico. Se autorizó a la entidad buscar préstamos externos para que no sean detenidas ni postergados los proyectos.

### **3.1 Deuda Interna de la CBF, 1972 - 1973**

La CBF convertido en un instrumento de desarrollo nacional realizó planes económicos. Estableció empresas y proyectos que abarcaban desde la producción primaria hasta la industrial. Con objetivos de reducir la desocupación y generar divisas mediante la sustitución de importaciones y ampliación de las exportaciones no tradicionales, se adquirió maquinaria para el aumento de la capacidad productiva. Para viabilizar los proyectos apeló a los créditos internos.

La suma contratada entre 1972 a 1973 estuvo en \$b 248.698.153.52 de este total se pagó \$b 81.730.004.72 y finalmente el total por pagar fue la suma de \$b

---

<sup>103</sup> Corporación Boliviana..., vol. I, p. 5.

224.486.798.67. Del monto total contratado se desembolsó la suma de \$b 227.844.470.22, se amortizó a capital \$b 54.473.910.16 y en interés se pagó la suma de \$b 27.256.094.56. El monto por amortizar a capital llegó a \$b 187.865.127.36, y el pago por interés alcanzó a \$b 36.621.671.31.

El rubro de la deuda interna asumió un papel importante dentro de la economía nacional como agente de fomento en actividades de tipo industrial. La CBF contrajo créditos considerables de entidades nacionales con el propósito de instalar unidades productivas que dieron mayor dinamismo al proceso económico del país, adquirió préstamo de \$b 262.144.030 este crédito permitió la cancelación de la primera cuota del contrato de “Llave de Mano”.

Con los recursos provenientes del financiamiento, la CBF alcanzó a cumplir los objetivos trazados. En la política de sustitución de importaciones tradicionales se creó la Planta Industrializadora de Leche de La Paz y Cochabamba, la cual permitió satisfacer el consumo interno con productos de buena calidad lo que produjo una demanda interna. De la misma forma en el caso del azúcar se obtuvo una buena producción, con la instalación de los Ingenios de Guabirá y Bermejo. En un principio la producción cubrió todo el mercado nacional y posteriormente optaron por exportar.

En la sustitución de importaciones selectivas, la entidad tuvo una activa participación en la producción de insumos. Como ser en COBOCE en Cochabamba, la FANCESA en Sucre, y artefactos producidos por la Industria Boliviana de

Asbesto<sup>104</sup> – Cemento (IBACSA) de la ciudad de Cochabamba. Estos insumos fueron utilizados en las construcciones de viviendas, además redujo los costos.

La deuda interna de la entidad, a fines de la gestión 1971, ascendía a la suma de \$b. 88.854.600 millones. Desde entonces hasta el 31 de diciembre de 1973, se produjo un aumento que representaba el cuádruple de la cantidad señalada.

Las fuentes financiadoras se muestran en el cuadro N° 8 y fueron las siguientes:

**Cuadro N° 8**  
**Fuentes de Financiadoras Interna a la Corporación**  
**Boliviana de Fomento, de 1972 a 1973**  
**(En Pesos Bolivianos)**

Fuentes		Valores	
		Absolutos	Relativos
1	Banco Central de Bolivia	\$b 175.500	72.5
2	CBF – División de Créditos y Preinversión (Fondos BID)	\$b 38.900	16.0
3	Tesoro General de la Nación	\$b 15.700	6.5
4	Empresa de Electricidad (ENDE)	\$b 5.000	2.0
5	MOE – USAID	\$b 1.900	0.8
6	Otros (Particulares)	\$b 5.000	2.2
<b>Total</b>		<b>\$b 242.000</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1973*, vol. II, La Paz, 1974. p. 5.

En los años 1972 y 1973 el mayor fuente financiador seguía siendo el BCB con un total de \$b. 175.500.000, seguido por los fondos del BID con \$b. 38.900.000, TGN con \$b. 15.700.000, ENDE con \$b. 5.000.000, MOE – USAID \$b. 1.900.000 y otros con \$b. 5.000.000.

El cuadro N° 8 muestra este crecimiento extraordinario en los años 1972 – 1973, que obedeció a la consigna de implantar una política de desarrollo económico integral que determinaba una verdadera claridad en las prioridades nacionales del

<sup>104</sup> *El Diario*, 29 de abril de 1972, p. 5

país. La deuda ascendió en estos dos años a \$b. 242.000.000. El mayor financiador fue el Banco Central de Bolivia con el 72.5% los cuales correspondió a la deuda total de la CBF. El 27.5% restante correspondió a la CBF - División de Crédito y Pre inversión, Tesoro General de la Nación, Empresa Nacional de Electricidad, MOE – USAID y otros.

Los mayores beneficiados fueron aquellos proyectos que tuvieron el carácter de exportación como fue el caso de los Ingenios Azucareros, el Programa Castaña<sup>105</sup> y Compañía Boliviana de Cemento cuyo valor relativo representaba el 75% del financiamiento obtenido.

El BCB como ente financiador mayoritario concedió 22 créditos de un total de 26, durante los años 1972 y 1973. El plazo de amortización promedio fue de 3½ años. La tasa de interés media llegó a 7.5% anual y con un periodo de gracia de 1 año.

Estos datos muestran que los créditos fueron desfavorables por que la amortización de la deuda interna en interés fueron elevados. El total amortizado a capital fue de \$b 148.307.300 suma que constituyó una parte considerable de la deuda total contraída. En interés se erogó la suma de \$b 23.108.130. En síntesis la amortización e interés alcanzó a \$b 171.415.450.

La deuda interna de la CBF hasta 1973 ascendió a \$b 224.484.000, de esta cantidad se canceló \$b 85.898.100 durante la gestión 1973 es decir el 38% con relación a la deuda pendiente del mismo año. Esto nos muestra que los préstamos fueron obtenidos en condiciones desfavorables, las cuales al restar la liquidez de los

---

<sup>105</sup> *El Diario*, 22 de enero de 1972, p. 3.



proyectos absorbieron también la rentabilidad y con ello la posibilidad de reinversión para expandir la capacidad productiva.

La deuda interna adquirida en este periodo beneficio a las Empresas Propias con un 75.2% y el 24.8% a las Mixtas. Entre las Empresas Propias estuvo el Ingenio Azucarero de Guabirá, el sub prestatario el Ingenio Azucarero de Bermejo con un valor de 14.1%, la fábrica de Vidrio Plano con 8.0%, Fabrica de Aceite de Villamontes con el 6.3% y la Fábrica de Azulejos Cochabamba con 5.5%. Los fondos adquiridos fueron utilizados en la cobertura de cuotas iniciales emergentes de la Instalación de las tres Fábricas. Los demás proyectos emplearon fondos para su capital de operaciones y financiamiento con destino a cada zafra como fue el caso del Programa Castaña.

En cuanto a las empresas Mixtas COBOCE de Cochabamba, fue el más beneficiado con una deuda de 20.4%. La totalidad de sus obligaciones fue de la firma Italiana "Impianti" que tuvo el cargo de provisión en instalación de la Fábrica, tal como se puede ver en el Anexo N° 2.

### **3.2 Deuda Interna de la CBF, 1974 – 1975**

Los préstamos internos contraídos por la CBF<sup>106</sup> con entidades locales, revistió una importancia de contornos más acentuados a medida que transcurrió el tiempo.

El monto contratado entre los años 1974 – 1975 fue de \$b 486.852.087 de este monto se pagó \$b 127.625.224 y el saldo por pagar fue de \$b 451.274.229. Déj

---

<sup>106</sup> La producción de la Corporación Boliviana de Fomento reveló una tendencia de crecimiento entre 1971 - 1974 en la sostenibilidad. Así las utilidades subieron de \$b. 10.500.000 a \$b.265.000.000 lo que significaba un incremento de 2.400 % en los 4 años.

monto contratado se desembolsó la suma de \$b 408.608.953 del cual faltó por desembolsar \$b 78.243.134. Se amortizó a capital \$b 93.832.419 y en intereses \$b 33.792.805. El monto por amortizar a capital llegó a \$b 393.019.668 y faltó por pagar a interés la suma de \$b 58.254.561.

La deuda siguió creciendo en este periodo llegando a incrementarse anualmente a \$b 393.416.000 que en valor relativo fue de 55.4% como se puede ver en el anterior cuadro N° 5. Este crecimiento, con excepción a la gestión 1974 en la que se contó con una cantidad relativamente baja de créditos y una mayor salida de pagos por concepto del servicio de la deuda, obedeció al hecho de que la entidad orientó sus actividades y política de inversión hacia la promoción y ejecución de unidades productivas que tuvieron la virtud de imprimir mayor dinamismo al proceso económico del país.

El resultado de esa política se tradujo substancialmente en el aumento del volumen de la capacidad productiva y una evidente mejora en la calidad de los productos de las empresas que dieron margen a un alza apreciable de la demanda interna y externa. Se reflejó en el incremento del valor agregado de la CBF al Producto Interno Bruto<sup>107</sup> de \$b. 33.536.000 registrado en 1971 alcanzando a \$b. 357.427.200 en 1975 a precios corrientes.

Aplicado los datos de la CBF a los valores de los parámetros de Domar se estableció que para generar un Peso Boliviano fueron requeridos 0.5859 centavos captados del ahorro interno en forma de deuda. “Con referencia al parámetro de

---

<sup>107</sup> Con el objetivo de determinar el grado de contribución del ahorro interno en la estructura del producto señalado, fue utilizado el Modelo Domar de la Deuda Publica, universalmente aceptado para este tipo de cálculo. El modelo considera los siguientes parámetros: a) la tasa de crecimiento promedio en el tiempo del ingreso. b) La tasa de crecimiento de la Deuda a través de un tiempo dado a un nivel de ingreso.

crecimiento promedio en el tiempo, y en base a la información disponible, se obtiene una tasa equivalente a 0.5932 centavos<sup>108</sup>.

En el cuadro N° 9 se muestra las fuentes financiadoras de la época y fueron las siguientes:

**Cuadro N° 9**  
**Fuentes de Financiamiento Interno de la Corporación**  
**Boliviana de Fomento, durante los años 1974 a 1975**  
**(En Pesos Bolivianos)**

Fuente	N° de Préstamos Concedidos	Valores	
		Absolutos (En miles de \$b)	Relativos (%)
Banco Central de Bolivia	16	348.425	88,6
Ingenios Azucareros de Guabirá y Bermejo	1	32.893	8,4
División de Financiamiento de C.B.F.	4	5.609	1,4
Banco del Estado	1	5.339	1,3
Banco Agrícola de Bolivia	1	1.150	0,3
<b>TOTALES:</b>	<b>23</b>	<b>393.416</b>	<b>100,0</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa Corregido, Aumentado y Actualizado al 31 diciembre de 1975*, vol. III, La Paz, 1976, p. 5.

Los montos recibidos de entidades locales fueron canalizados por la CBF hacia las empresas y proyectos que se caracterizaron por su alta prioridad económica. La estructura que revistieron las fuentes de financiamiento interno, durante los años 1974 – 1975, se estableció que el monto total contraído, mediante la suscripción de 23 contratos de préstamo alcanzó a \$b 393.416.000. El BCB continuo como el mayor financiador, concedió \$b 348.425.000 que significó el 88.6% constituyéndose de esta manera en la fuente más importante de la CBF para el financiamiento interno.

<sup>108</sup> Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1975*, vol. III, La Paz, 1976, p. 3.

El 11.4% restante de este rubro estuvo conformado por los Ingenios Azucareros de Guabirá y Bermejo, la división de Financiamiento de la CBF, el Banco del Estado y el Banco Agrícola de Bolivia.

El crédito fue destinado a efectivizar labores de infraestructura económica básica. Tales como la realización de obras civiles y de montaje, adquisición de maquinaria y equipo de producción, además de la cobertura de gastos que demandaron las empresas, programas y proyectos para su capital de operación.

Como resultado del significativo aumento del volumen de las obligaciones contraídas por la institución, especialmente desde 1971 exigió la implantación de un control sistemático. La observación se hizo sobre cada uno de los préstamos con el fin de que exista una adecuada administración de los fondos, para la correcta y oportuna atención del servicio de la deuda.

En el plano de los objetivos trazados hubo problemas de liquidez, originados por la contracción de la demanda interna y por las bajas cotizaciones de los productos agroindustriales en el mercado internacional fundamentalmente del azúcar. La caída de los precios trajo repercusiones negativas sin embargo se cubrió la deuda de las empresas propias.

Los proyectos de inversión empezaron a funcionar pero la producción fue prevista recién para 1976 y 1977. Este hecho obviamente imposibilitó la generación de recursos suficientes para la oportuna cobertura de la deuda interna, particularmente en lo que corresponde al último semestre de 1975. No obstante, dichos proyectos cumplieron normalmente con las obligaciones vencidas antes del semestre mencionado, con una erogación conjunta que ascendió a la suma de \$b 4.509.000 por intereses y otros conceptos en el curso de las gestiones 1974 y 1975.

La CBF realizó pagos desde 1971 a 1975 la suma de \$b 458.688.000 y el mayor receptor fue el BCB con \$b 368.185.000. Las amortizaciones se realizaron a capital e intereses de cada una de las empresas y proyectos, como se puede ver en el Anexo N° 4.

La deuda interna de la CBF al 31 de diciembre de 1975 fue de \$b 451.384.000. Este monto fue para amortizar por concepto de capital e interés y otros.

La inversión que realizó la CBF en 1976 alcanzó a \$b. 30.272.590. El fondo provino de créditos otorgados por el Banco Central de Bolivia. Los fondos fueron utilizados en la instalación de Planta Industrializadora de Leche en Santa Cruz, Tarija, Sucre y la ampliación de la PIL en Cochabamba. “La Planta de Santa Cruz, entre obras civiles, montaje, vehículos, capital de operaciones y otros, ha requerido la inversión de \$b. 16.946.800; PIL – Sucre \$b. 3.404.200; y PIL – Tarija \$b. 1.057.800. Por otra parte para la prosecución de obras civiles y de infraestructura de la Fábrica de Vidrio, la Corporación Boliviana de Fomento financió internamente \$b. 2.772.590.”<sup>109</sup>

---

<sup>109</sup> *El Diario*, 3 de enero de 1977, p. 2.

# **CAPÍTULO III**

## **INVERSIÓN EXTERNA EN LA CORPORACIÓN BOLIVIANA DE FOMENTO**

### **1. Deuda Externa de la CBF**

La deuda externa de la CBF hasta 1971 presentó varios periodos con características diferentes. El primer periodo de arranque de 1947 a 1961, la entidad tuvo un impulso financiero externo de considerable importancia. El siguiente periodo fue considerado de un fuerte crecimiento financiero, comprendido entre los años 1962 y 1971 y finalmente por último se advirtió que en los últimos años esto disminuyó.

La CBF desde 1947 a 1950 obtuvo varios créditos como fue del EXIMBANK por un monto total de US \$ 16.000.000, el cual estuvo destinado al desarrollo del país. Entre 1961 a 1971, el BID<sup>110</sup> fue el financiador con un total de US \$ 99.208.920. Este último monto estuvo destinado a la agricultura, la industria, la minería, la colonización y el Programa Nacional de Vivienda.

En la década de los sesenta empezó a realizar su misión la CBF. Se registró un impulso financiero externo de considerable importancia. Los préstamos se caracterizaron por una alta extensión de los plazos de amortización, con mayores periodos de gracia y bajas tasas de interés. La mayoría de los préstamos se obtuvieron de organismos oficiales como el BID. Sin embargo, a fines de la década, y a partir de 1970, la mayoría de los préstamos fueron otorgados por entidades privados.

---

<sup>110</sup> *El Diario*, 11 de abril de 1971, p. 3.

**Imagen Nº 1**



**Fuente:** Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, “La Corporación Boliviana de Fomento y sus Actividades Económicas en Santa Cruz,” en “*Cultura*” (*Suplemento*), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961, p. 15.

**Imagen Nº 2**



**Fuente:** Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, “La Corporación Boliviana de Fomento y sus Actividades Económicas en Santa Cruz,” en “*Cultura*” (*Suplemento*), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961, p. 15.

El desarrollo de Bolivia dependió en este periodo de las inversiones y préstamos externos. Sin los créditos, los objetivos trazados no podían ser viables. Con el trato preferencial que obtuvo del estado la CBF se recurrió al financiamiento externo, el crédito no solo provino de Norteamérica y Europa, sino también de otros países del globo.

En el cuadro N° 10 se presenta la deuda externa contraída al 31 de diciembre de 1975.

**Cuadro N° 10**  
**Evolución de la Deuda Externa de la Corporación**  
**Boliviana de Fomento de 1971 – 1975**  
**(En miles de dólares americanos)**

<b>Año</b>	<b>Saldo de la deuda externa</b>
<b>1971</b>	US \$ 22.072.110
<b>1972</b>	US \$ 29.775.000
<b>1973</b>	US \$ 59.311.000
<b>1974</b>	US \$ 54.116.000
<b>1975</b>	US \$ 56.241.464
<b>Total</b>	US \$ <b>221.515.574</b>

**Fuente:** Elaboración Propia en base a la Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa*, vol. I, II y III.



**Cuadro N° 11**  
**Deuda Externa de la Corporación Boliviana de Fomento de 1961 – 1975**  
**(En Miles de Dólares Americanos)**

<b>Años</b>	<b>Monto Total Contratado</b>	<b>Suma Desembolsada</b>	<b>Monto Amortizado a Capital</b>	<b>Monto Pagado a Intereses</b>	<b>Monto pagado a Comisiones</b>	<b>Total Pagado</b>	<b>Monto por Amortizar a Capital</b>	<b>Monto por Pagar a Interés</b>	<b>Monto por Amortizar a Comisiones</b>	<b>Total por pagar</b>
<b>1961- 1971</b>	30.350.620.38	22.632.900.24	11.071.055. 20	3.989.029.9 2	399.322.64	<b>15.459.407.76</b>	11.561.845. 04	1.176.975.7 0	40.687.6 7	<b>12.779.504. 41</b>
<b>1972 -1973</b>	66.033..292	46.309.062	19.468.869	7.125.121.4 7	637.551.58	<b>27.231.542.05</b>	45.507.453	13.471.049	334.819	<b>59.313.321</b>
<b>1974 - 1975</b>	71.302.524	61.282.747 Por desembolsar 10.019.777	15.068.361	5.329.849	942.700	<b>21.340.910</b>	56.241.464	14.954.980	273.661	<b>71.470.105</b>

**Fuente:** Elaboración Propia en base a la Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa*, vol. I, II y III.

La deuda externa contraída al 31 de diciembre de 1971 fue de US \$ 30.350.620.38. Se pagó una total de US \$ 15.459.407.76 y faltó por pagar la suma de US \$ 12.779.504.41. Del total contratado se desembolsó la suma de US \$ 22.632.900.24 del cual se amortizó la suma de US \$ 11.071.055.20, en intereses se pagó US \$ 3.989.029.92 y a comisiones US \$ 399.322.64. El monto por amortizar a capital fue de US \$ 11.561.845.04, en intereses US \$ 1.176.975.70 y comisiones US \$ 40.687.67.

En esta década de 1961 a 1971 la deuda externa de la Corporación Boliviana de Fomento mostró una rigidez financiera, como consecuencia de la falta de pagos. La ausencia de las cancelaciones por los largos plazos de maduración de los proyectos. Otro fue por la falta de cumplimiento en las entregas de las correspondientes partidas presupuestarias. Algunos proyectos no tuvieron un efecto multiplicador. En muchas oportunidades la CBF tuvo que realizar esfuerzos económicos extraordinarios para atender las obligaciones y ejecutar sus obras, lo que determinó una pesada carga.

La deuda externa de Bolivia en 1970 alcanzó a 587 millones de \$us, suma de la cual el 59% se destinó a obras de infraestructura económica y social, quedando solamente el 22% para beneficio de los sectores productivos.

Los créditos a proveedores llegaron al 8% y los Bonos de Estado colocados en el exterior desde 1927, representan el 11% restante del total de la deuda externa de Bolivia.

Del total de Deuda Externa de Bolivia, aproximadamente un 95% corresponden al Sector Público, de este porcentaje la CBF participa en 5.6%.<sup>111</sup>

---

<sup>111</sup> Corporación Boliviana..., vol. I, p. 12.

En el cuadro N° 12 se muestra las fuentes de financiamiento a la CBF y son las siguientes:

**Cuadro N° 12**  
**Estructura de los prestamistas a la CBF por**  
**orden de importancia hasta 1971**  
**(En Miles de Dólares Americanos)**

1	Préstamo BID	US \$ 22.900.000.00
2	Préstamo C. ITOH	US \$ 3.899.986.00
3	Préstamo COFEI	US \$ 1.344.476.50
4	Préstamo PAASCH SILKEBORG	US \$ 628.921.19
5	Préstamo IMPIANTI	US \$ 635.000.00
6	Préstamo FNCB	US \$ 500.000.00
7	Prestamos FIVES LILLE CAIL	US \$ 360.000.00
8	Prestamos Bco. Agrícola	US \$ 82.866.69
<b>TOTAL</b>		<b>US \$ 30.350.620.38</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1971*, vol. I, La Paz, 1972, p. 11.

En el análisis global del cuadro N° 12 de la composición de la deuda externa se muestra que el mayor prestatario fue el BID<sup>112</sup> siguiéndole la firma C.ITOH del Japón.

Los financiadores a la CBF por orden de importancia fue el BID con un monto de US \$ 22.900.000.00 en seguida vino el préstamo C.ITOH con US \$ 3.899.986.00. En tercer lugar estaba el Préstamo de COFEI con US \$ 1.344.476.50. Como cuarto lugar estuvo el Préstamo PAASCH SILKEBORG con US \$ 628.921.19. En quinto lugar consta el Préstamo IMPIANTI US \$ 635.000.00. Como sexto lugar estuvo el Préstamo FNCB con US \$ 500.000.00. Los dos últimos prestamistas estuvieron los Prestamos FIVES LILLE CAIL con US \$ 360.000.00 y el préstamo Banco Agrícola con US \$ 82.866.69. Haciendo un total de US \$ 30.350.620.38.

<sup>112</sup> *El Diario*, 28 de febrero de 1970, p. 3.

La tarea positiva de la CBF es que la totalidad del financiamiento externo lo destinó al sector productivo. Ejecutó proyectos industriales creó fuentes de trabajo y sustituyó la importación. Otros generaron divisas, permitiendo el aprovechando de los recursos naturales, y en suma contribuyó al progreso y desarrollo económico del país.

### **1.1. Deuda Externa de la Corporación Boliviana de Fomento, 1972 - 1973**

En Bolivia la población se caracterizaba por una alta propensión al consumo y consiguientemente por una mínima inclinación al ahorro<sup>113</sup>. No permitió cubrir las exigencias fundamentales de la inversión de manera que se recurrió al financiamiento externo para lograr el rápido desarrollo y mejoramiento de la dinámica económica nacional.

La deuda externa entre los años 1972 a 1973 estuvo en US \$ 66.033.292, se amortizó US \$ 27.231.542.05 y el total por pagar llegó a US \$ 59.313.321. Del total contratado se desembolsó la suma de US \$ 46.309.062, el monto total amortizado a capital fue de US \$ 19.468.869, en interés se pagó US \$ 7.125.121.47 y a comisión se canceló la suma de US \$ 637.551.58. Los montos por amortizar fueron a capital de US \$ 45.507.453, en intereses US \$ 13.471.049 y por comisión US \$ 334.819.

La deuda externa creció más durante el periodo 1971 a 1973 por cuanto se elevó de US \$ 22.072.110 en 1971 a 59.311.000 en 1973. La mayor parte de los créditos fueron destinados exclusivamente al sector productivo. La Corporación

---

<sup>113</sup> Es la cantidad monetaria excedente de las personas e instituciones sobre sus gastos. También se denomina así a la parte de la renta que después de impuestos no se consume, en el caso de las personas físicas; ni se distribuye en el caso de la sociedad.

Boliviana de Fomento durante este periodo realizó la instalación de fábricas como, la Fábrica de Vidrio Plano en el Alto – La Paz<sup>114</sup>, una fábrica de Azulejos en Cochabamba, otra de Aceite Comestible en la Localidad de Villamontes Tarija , y el Ingenio Azucarero “Eustaquio (Moto) Méndez” en Bermejo.

Si bien en la década de los sesenta los créditos eran favorables en los plazos de amortización, sin embargo en los años 1971 a 1973 las modalidades cambiaron. Las condiciones y términos sufrieron una transformación que no fueron favorables a la CBF. Las desventajas eran en el pago por concepto de capital, intereses y otros. Los plazos de amortización a mediados de los sesenta eran favorables por que procedían los créditos de organismos oficiales del exterior como del BID. La amortización a capital e intereses y comisiones habían aumentado de 13.5% en 1970 a 27 .8% en 1973. Con relación a la deuda pendiente de pago, los préstamos de las entidades privadas a partir del año 1971 ocasionó la dureza de las condiciones y términos del endeudamiento.

Los créditos estuvieron condicionados en la adquisición de maquinaria, equipo y materiales que forzosamente debían ser provistos por el país proveedor. El exceso de costo de capital en relación con los precios obtenidos en licitación equivalió para la CBF el pago de un tipo de interés elevado.

Las tasas de interés aumentaron relativamente de 2.9% en 1970 a 7.1% en 1972. Hubo un alza de costo del dinero a nivel mundial por el movimiento mundial, esto no significó en modo alguno que los intereses de referencia fueran tan desproporcionados, como fue en el caso de Fabrica de Aceites de Villamontes, cuyos

---

<sup>114</sup> *El Diario*, 21 de julio de 1972, p. 3.

créditos alcanzaron a un poco más del 50% del monto concedido. Lo que puede afirmarse fue que las amortizaciones a capital e intereses resultaron elevadas en relación con la deuda contraída.

Los proyectos realizados permitieron introducir nuevos productos que abrieron importantes canales de divisas provenientes de la exportación y esto provocó el ahorro. Además se creó fuentes de trabajo entre 30 y 35 mil familias cuyo rendimiento se reflejó en el considerable aumento del producto interno bruto.

Los préstamos obtenidos por la CBF, resultaron casi exclusivamente de firmas privadas del exterior constituyéndose en el mayor prestatario oficial, el BID. Como se puede apreciar en el siguiente cuadro N° 13.

**Cuadro N° 13**  
**Fuentes de Financiamiento Externo a la CBF, de 1972 a 1973**  
**(En Millones de Dólares)**

FUENTE		VALORES	
		Absolutos	Relativos
1	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	US \$ 19.965	30.7%
2	C. Itoh Japón	US \$ 12.696	19.5%
3	De Smet – Bélgica – Argentina	US \$ 11.978	18.4%
4	Impianti – Italia	US \$ 9.111	14.0%
5	Polimex Cekop – Polonia	US \$ 4.465	6.9%
6	Paasch Silkeborg – Dinamarca	US \$ 1.627	2.5%
7	Pragoinvest –Checoslovaquia	US \$ 1.581	2.4%
8	Compañía Financiera de Exportaciones (COFEI) España	US \$ 1.111	1.8%
9	Osterreichische Kontrollbank (Austria)	US \$ 766	1.2%
10	Fives Lille – Francia	US \$ 670	1.0%
11	Mar – hel S.A. C.I.F.I. – Argentina	US \$ 506	0.8%
12	Deustsch Sudamerikanische Bank – Alemania	US \$ 250	0.4%
13	Amerop Corporation – EE. UU.	US \$ 250	0.4%
<b>TOTAL:</b>		<b>US \$ 64.976</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1973*, vol. II, La Paz, 1974, pp. 16 -17.

Las tres primeras fuentes financiadoras más importantes fueron en los dos años el BID con US \$ 19.965.000 que equivalió a 30.7%. Los fondos procedieron del Primer Global 1 – SF -BO, Segundo Global 120 SF – BO y reinversión 109 – SF – BO<sup>115</sup>, todos fueron canalizados hacia diversas actividades económicas privadas.

CBF amortiza créditos internacionales con BID, la Corporación Boliviana de Fomento pagó ayer al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la suma de \$B. 5.262.893 correspondiente a la amortización del capital e intereses del préstamo global 120 SF/BO, que fuera concedido a Bolivia por acuerdo suscrito el 28 de febrero de 1967<sup>116</sup>.

Se invirtieron en la agricultura, la ganadería, la minería, la industria, la artesanía y otros. Todos contribuyeron favorablemente a elevar la economía nacional generando fuentes de trabajo. En segundo lugar estaba C. Itoh Japón US \$ 12.696.000 que en porcentaje fue de 19.5%. En tercer lugar fue “De Smet – Bélgica – Argentina” con un monto total de De Smet – Bélgica – Argentina US \$ 11.978.000 que en porcentaje fue de 18.4% y otros, haciendo un total de la deuda en US \$ 64.976.000.

En el cuadro N° 13 se refleja claramente el aumento de la deuda externa en los dos años a US \$ 64.976.000, constituyéndose en una prueba incontrastable del constante esfuerzo que realizaba la CBF para ejecutar los proyectos que abarcaban

---

<sup>115</sup> Los Prestamos aprobados por el Directorio Ejecutivo del BID el 24 de febrero de 1961, Resolución DE – 118/61; el 1º de septiembre de 1966, Resolución DE – 118/66, y el 10 de noviembre de 1966, Resolución DE – 156/66. Los contratos fueron suscritos el 11 de mayo de 1961, N° 1/SF; el 30 de septiembre de 1966, N° 109/SF, y el 28 de febrero de 1967, N° 120/SF.

<sup>116</sup> *El Diario*, 1 septiembre de 1972, p. 3; es importante destacar que con el préstamo mencionado, la CBF ha otorgado hasta el presente 50 créditos industriales correspondiendo trece a sectores mineros y 22 a artesanales, por un monto equivalente a US \$ 7.881.022.24 falta por colocar aproximadamente US \$ 4.700.000 de los cuales US \$ 3.600.000 corresponden a la línea de turismo de próxima operación.

desde la producción primaria hasta las del tipo industrial. La Corporación Boliviana de Fomento amortizó a los préstamos de 1972 y 1973 un total de US \$ 12.739.524, en capital US \$ 9.333.783 y en interés la suma de US \$ 3.405.741.

En este periodo las Empresas Propias de la CBF, como la Fábrica de Aceite de Villamontes se constituyó en el sub prestatario de mayor incidencia dentro de la deuda externa, con el 28.2% como se puede ver en el Anexo N° 3. Este porcentaje fue atribuible única y exclusivamente a la suscripción e instalación de la Fábrica. A continuación le siguió la División de Créditos y Preinversión con el 17.6% que realizó labores de banca de desarrollo mediante la canalización de préstamos concedidos por el BID a la industria, minería y al sector público, esto para la instalación de nuevas empresas y su respectivo capital de operación. Otro deudor fue el Ingenio Azucarero de Bermejo con el 17.0 % del total, los fondos fueron utilizados en la provisión de maquinaria e equipos para la instalación del nuevo Ingenio “Eustaquio Méndez”<sup>117</sup>.

Con la suscripción de los contratos “Llave de Mano” se beneficiaron las Fábricas de Vidrio Plano del Alto – La Paz, Fábrica de Azulejos de Cochabamba y el Ingenio Azucarero de Guabirá de Santa Cruz de la Sierra. En los dos primeros proyectos, los fondos se destinaron a la adquisición de materiales y equipos para el tercero.

---

<sup>117</sup> En 1972 se empezó la ampliación del Ingenio de Bermejo, iniciándose la construcción de las obras civiles. Las maquinarias a instalarse se encontraban en Orán y la segunda partida destinada al mismo objetivo se encontraba embarcado en el Japón.



La empresa mixta, la Compañía Boliviana de Cemento<sup>118</sup> fue el sub prestatario de mayor significación con un 15.9%, utilizó en la instalación de la Fábrica.

Las empresas que se beneficiaron con los créditos externos fueron aquellas empresas que se caracterizaron por la posibilidad de exportación. Como fue el Ingenio Azucarero Guabirá, Ingenio Azucaro de Bermejo y Programa Castaña. Las empresas que tuvieron el carácter de sustitución de importaciones fueron la Fábrica de Vidrio Plano, Aceites y Azulejos. Finalmente las empresas mixtas tuvieron el carácter de exportar en el futuro.

## **1.2 Deuda Externa de la Corporación Boliviana de Fomento (CBF) 1974 – 1975**

La deuda externa siguió subiendo en este periodo incrementándose a US \$ 56.241.464 que en valor relativo fue de 27.6% (Ver Cuadro N° 10). En los años 1972 – 1973 se habían instalado la Fábrica de Aceite Comestible en la localidad de Villamontes<sup>119</sup> – Tarija, Fábrica Azulejos en Cochabamba y la Fábrica de Vidrio Plano<sup>120</sup> en el Alto – La Paz, la segunda fábrica empezó a funcionar, en un inicio produjo 110.000 metros cuadrados de azulejos de primera calidad los cuales fueron vendidos a precios competitivos.

Se desplegaron esfuerzos vigorosos para mejorar las empresas productivas a fin de lograr una mayor apertura de las mismas al exterior. Un claro ejemplo fue la

---

<sup>118</sup> COBOCE desde 1973 sufre una disminución de venta de cemento debido a la paralización de las construcciones efectuadas. La caída de la venta de la cemento afectó también en el pago de la deuda a IMPIANTI (europea) por la instalación de maquinaria los cuales demoraron en la entrega..

<sup>119</sup> En 1975 empezaba a llegar maquinaria destinadas a Fabrica de Aceite de Villamontes se esperaba que funcione en el año siguiente.

<sup>120</sup> *El Diario*, 17 de octubre de 1975, p. 4.

instalación del Ingenio Azucarero “ Eustaquio Méndez” de Bermejo el cual ingresó en su etapa de producción en 1974.

Con la política de sustitución de importaciones tradicionales la CBF empezó a instalar Plantas Industrializadoras de Leche en los Departamentos de Santa Cruz, Sucre y Tarija así como la ampliación de PIL en Cochabamba. Las fuentes de financiamiento se muestran en el cuadro N° 14 y son las siguientes:

**Cuadro N° 14**  
**Fuentes de Financiamiento Externo de CBF durante**  
**los años 1974 a 1975,**  
**(En miles de dólares)**

FUENTE	N° Préstamos Concedidos	Valores	
		Absolutos (En miles \$us.)	Relativos %
<b>I. BANCOS EXTRANJEROS</b>			
1.- Banco de París y Países Bajos	2	6.311	30.2
2.- Banco Do Brasil S.A. Panamá	1	1.500	7.2
3. - First National City Bank EE.UU.	1	108	0.5
Sub – Totales	4	7.919	37.9
<b>II. FIRMAS PROVEEDORAS</b>			
4.- Fives Lille Do Brasil	1	5.550	26.6
5.- Fives Cail Babcock de Francia	1	729	3.5
6.- Andreolli y D' Alessandro de Argentina	4	1.454	7.0
7.- Polimex Cekop de Polonia	1	610	2.9
8.- Caloi del Brasil	1	50	0.2
Sub – Totales	8	8.393	40.2
<b>III.GOBIERNOS OFICIALES</b>			
9.- Real Gobierno de Dinamarca	1	3.333	15.9
Sub – Totales	1	3.333	15.9
<b>IV. ORGANISMOS OFICIALES</b>			
10.- Corporacion Andina de Fomento	2	676	3.2
Sub – Totales	2	676	3.2
<b>V.ENTIDADES FINANCIADORAS PRIVADAS</b>			
11.- Procindus S.A. de Suiza	1	586	2.8
Sub – Totales	1	586	2.8
<b>TOTALES : (∑ I al V)</b>	<b>16</b>	<b>20.907</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa Corregido, Aumentado y Actualizado al 31 diciembre de 1975*, vol. III, La Paz, 1976, p. 20.

En el cuadro N° 14 se refleja claramente que la Corporación Boliviana de Fomento contó con financiamientos provenientes no solo de Norteamérica y Europa, sino también de otros países del ámbito mundial. La CBF<sup>121</sup> se convirtió en una

<sup>121</sup> En 1975 la CBF necesitaba US \$ 7.700.000 de crédito para fomentar industrias en el Departamento de La Paz.

institución de solvencia y prestigio internacional el cual le permitió fundamentalmente a constituirse en el instrumento básico para coadyuvar al Supremo Gobierno.

La deuda externa de la CBF en los años 1974 – 1975 alcanzó a un nivel de US \$ 20.907.000 como resultado de los 16 préstamos nuevos. De este total ocho procedieron de firmar proveedoras, cuatro de bancos extranjeros, uno del Real Gobierno de Dinamarca, otro de entidades financiadoras privadas y los restantes dos de organismo oficiales. Los recursos procedentes del exterior fueron destinados casi en su integridad en la formación de capital de las empresas y proyectos de la CBF.

La enorme responsabilidad que adquirió la entidad en el manejo de los recursos, se realizó un permanente estudio para seleccionar prioridades y alternativas en el rubro de asignación de los fondos disponibles para desarrollar una correcta y adecuada programación. Esta delicada labor permitió una atención oportuna no solo de los requerimientos financieros destinados a asegurar el normal funcionamiento de las empresas, sino también para cubrir adecuadamente el servicio de la deuda. En concordancia con estos propósitos, la entidad logró cancelar la suma total de US \$ 29.609.000, correspondiendo a US \$ 22.093.000 por concepto de capital y US \$ 7.516.000 millones por intereses, comisiones y otros.

Cuando comenzó la zafra de 1976 la CBF perdió US \$ 3.000.000 por no comercializar el azúcar por los problemas del precio. En 1975 el precio del azúcar era de 30 dólares por quintal y en 1976 el plan de comercialización de CBF se basó en la cotización de 15 dólares, desafortunadamente el precio en el mercado internacional estuvo en 9 dólares. De manera que no pudo competir con el precio internacional.

Durante el mismo año el financiamiento externo fue de US \$ 1.408.168.43, estuvo destinada a la instalación de una destilería de alcohol con una capacidad de 500 hectolitros por día, la misma estuvo ubicada anexa al Ingenio Azucarero de Guabirá. “Este monto corresponde al contrato de préstamo suscrito entre la Corporación Boliviana de Fomento, el Banco de París y países bajos.”<sup>122</sup>

## **2.- Situación Financiera de la Corporación Boliviana de Fomento en 1977**

La CBF estuvo destinada a la tarea de la promoción del desarrollo del país. Con esta meta designada, las dieciséis empresas y proyectos que estaban siendo administradas y las ocho empresas montadas y organizadas abarcaban los diversos sectores de la actividad económica.

En el año 1977 la CBF estuvo trabajando en los rubros del azúcar, leche, castaña, cacao, goma ganadería producción de cemento y de aceite comestible, un programa de riego y, los programas agrícolas del té, además de la fabricación de azulejos y omnibuses y finalmente estuvo en la etapa de estudio la fabricación de cadenas y rodamientos. Se examinó que la actividad de la CBF implicó su actividad desde la agricultura hasta la industria, desde la técnica más elemental hasta la tecnología más sofisticada. Este conjunto de trabajos productivos fueron los problemas, que a continuación la entidad evaluó.

### **2.1 Problemas de Administración de la CBF**

La dispersión de las empresas de la Corporación Boliviana de Fomento en toda la república obligó a una enorme carga de esfuerzos administrativos para

---

<sup>122</sup> *El Diario*, 3 de enero de 1977, p. 2

coordinar las actividades de cada proyecto o empresa. A esta situación de distanciamiento geográfico se debe añadir la variedad de las empresas con las que se debió operar.

Los problemas que se identificaron fueron por falta de solución eficiente a las dificultades de las economías de los proyectos. Muchas decisiones solo favorecían a un grupo de empresas, el cual no fue factible para otros grupos empresariales. La oficina central no tomaba medidas de orden general ya que cada proyecto era diferente.

La delegación de autoridades no era suficiente para ofrecer una solución adecuada a diferentes situaciones administrativas o de dirección productiva. Cada empresa o proyecto tuvo que consultar a nivel de oficina central las finanzas. Los organismos centrales pusieron una gran cantidad de legados para dar solución a los problemas de cada uno de los proyectos sin embargo no resultó.

Para solucionar los problemas se sugirió la descentralización de cada empresa. “En los hechos, quiere decir descentralización de las mismas, bajo normas y procedimiento que deben estudiarse en cada caso. Desde el ángulo de la metodología deductiva, la autonomía de gestión administrativa, ya concedida a la CBF como organismo, deberá trasladarse también a las empresas o proyectos.”<sup>123</sup>

Estos problemas de desconexión administrativa habían creado una situación tan peculiar, en la que la solidaridad entre empresa y oficina central muchas veces

---

<sup>123</sup> Corporación Boliviana de Fomento Gerencia General, *Situación Financiera y Proyecciones de las Empresas de C.B.F. 1977*, p. IV.

entraron en conflicto. Esto dificultaba la solución global de los problemas y entorpeció a la adecuada atención específica.

La falta de una adecuada legislación o la inexistencia de contratos hicieron que existiera una mala administración de las empresas públicas. Los encargados o gerentes habían evitado toda responsabilidad acerca de los problemas de las empresas. Muchos no explicaban las causas generales de los problemas de cada proyecto. Un fenómeno que revistió mayor importancia fue la decisión de gerentes de las empresas, los cuales tomaban decisiones acerca de las futuras inversiones. Las disposiciones personales de los responsables de las empresas tuvieron consecuencias desastrosas.

La falta de una política específica diseñada para los proyectos ayudó a la mala administración. Los niveles jerárquicos superiores generalmente no transmitían a otros niveles acerca de las proyecciones que esperaban las empresas.

Cuando se encamina una cierta "política" desde la base empresarial hacia la cúpula administrativa, por la base empresarial hacia la cúpula administrativa, por la propia conciencia del origen de esta, los diversos organismos burocráticos tienden a mediatizar las proposiciones van de "arriba" hacia las empresas, estas a través de sus gerencias, procuran ignorar las perspectivas de una buena idea o procedimiento, enfatizando en el hecho de la consulta previa a su formulación, como parte de la política oficial de la entidad, de la cual forma parte inseparable la empresa.<sup>124</sup>

---

<sup>124</sup> Corporación..., *Situación...* p., VI.

## **2.2 Problemas Financieros de la Corporación Boliviana de Fomento**

Con la existencia de los problemas administrativos hubo también los problemas económicos y financieros de cada empresa. Muchos proyectos entraron en quiebra por falta de solución a los problemas financieros. Las empresas no tuvieron una suficiente capacidad financiera como para arreglar las dificultades monetarias. Cada empresa se desarrolló en su propia existencia y naturaleza y esto llevó a muchos problemas a cada proyecto. Las trabas del mercado, los costos, la estructura de inversión o de financiamiento de la producción, fueron las causas de las dificultades económicas de las empresas de la CBF.

## **2.3 Evaluación de las Empresas de la Corporación Boliviana de Fomento**

A continuación se evalúa cada una de las doce empresas más importantes de la Corporación Boliviana de Fomento:

I. Caso Ingenio Azucarero de Bermejo.- El ingenio tuvo una capacidad de pago muy pobre de las deudas a corto plazo ya que fueron elevados. Hasta el año 1976 tuvo un déficit de 131 millones de pesos. Esto fue a causa de la baja cotización del azúcar de exportación y la disminución de venta en el mercado interno. El déficit hasta 1977 fue de 144 millones de pesos. Para solucionar se proyectó la apertura de crédito externo de 61 millones de pesos de Warrant.

II. Caso PIL Cochabamba.- La empresa tuvo un índice de liquidez con cierta estabilidad. Los fondos de la empresa procedían del Programa Mundial de Alimentos, sin embargo la ayuda terminaba en el año 1978. Para impedir problemas posteriores se optó por la ayuda Estatal.

III. Caso PIL La Paz<sup>125</sup>.- Esta planta tuvo una liquidez y pago aceptable con la ayuda del Programa Mundial de Alimentos pero una vez que terminaba en 1978 presentaría varios problemas. La solución que se optó fue la promoción ganadera en el altiplano con el apoyo del Supremo Gobierno bajo la intervención del Ministerio de Asuntos Campesinos y Agrícolas.

IV. Caso Fábrica Nacional de Cemento (FANCESA).- No presentó grandes dificultades porque sus costos de producción no tuvieron una carga financiera, sin embargo esto fue por una inversión reducida. Como el mercado crecía se planteó la ampliación de la planta de manera que se sugirió a optar por un financiamiento externo.

V. Caso Cooperativa Boliviana de Cemento (COBOCE).- La empresa funcionaba con fondos ajenos de modo que consumió la mayor parte en gastos corrientes. La deuda de COBOCE llegó a un 70% de su activo y el problema no se podía resolver con mayores créditos. a) La primera solución fue mejorar el rendimiento b) la segunda solución era que los socios accionistas cooperativistas aporten un capital adicional de US \$ 4.000.000 esto para sanear las deudas en mora.

VI. Caso Empresa Nacional de Castaña.- La empresa tuvo un constante problema de liquidez su deuda alcanzaba en un 77% del activo, esto fue debido a la falta de apoyo oportuno del estado. La solución que se proyectaba era mediante la instalación de la planta automática de castaña para aumentar la producción se proyectó en el Plan Quinquenal.

---

<sup>125</sup> *El Diario*, 1 de abril de 1970, p. 4.



VII. Caso Industrias Metálicas (INMETAL).- Esta empresa tuvo problemas de apoyo financiero en el capital de operaciones. La deuda interna y externa representaba el 70% de su activo. La solución que se optó fue en el apoyo crediticio mediante el Banco Central de Bolivia.

VIII. Caso Industrializadora del Cacao (INCASA).- En un inicio pertenecía al sector privado pero posteriormente la CBF lo habilitó. Tuvo una solidez económica por el comportamiento del mercado mundial. El problema que gozó fue en la provisión y rescate de pepita de cacao. La solución que se proyectaba era el rescate del cacao y se propuso un crédito de 10 millones de pesos.

IX. Caso Industria Boliviana de Asbesto – Cemento (IBACSA).- Esta planta gozó de problemas deficitarios por falta de capital propio, tecnología moderna y por la carencia de un mercado. La deuda estuvo en \$b 19.767.724, la solución que se dio fue transferir al sector privado el cual no se concretó por falta de interés.

X. Caso Fábrica de Aceites Villamontes.- Las dificultades que tuvo era en la provisión de material de construcción de la infraestructura, el vencimiento de los plazos de pago a los créditos y el problema de provisión de materia prima para el funcionamiento. La solución que se planteaba era la siguiente: que el estado otorgue capital para amortizar la deuda en mora y crear el capital de operaciones.

XI. Caso Fábrica de Azulejos.- En un inicio tuvo problemas de adaptación de la tecnología pero se resolvió posteriormente. El servicio de la deuda estuvo vencido en \$b10.440.600, otro problema era la comercialización por que tuvo la competencia

brasileña y argentina. La solución planteada era que el Tesoro General de Nación (TGN) apoye a cubrir la deuda.

XII. Caso Fábrica de Vidrio.- El estudio del proyecto empezó en 1970 sin embargo a un no había concluido. La obra civil en los primeros 6 años ni siquiera había empezado. Se esperaba que la producción de la planta empiece en 1979. La solución que se planteó era que la TGN invierta 50 millones de pesos para concluir las obras civiles y cubrir la deuda de los años 1978 – 1979 y 1980.

El estado subvencionó a cada una de las empresas y cubría las pérdidas con crédito. La CBF creó varias empresas pero entre las más conocidas fueron doce. Todas las empresas tuvieron una producción con déficit. Los costos de producción eran muy superiores en comparación con otras empresas extranjeras y esto obstaculizaba la competencia con la importación. Como por ejemplo la Fábrica Nacional de Cemento, Cooperativa Boliviana de Cemento y la Fábrica de Azulejos. La falta de maquinaria moderna originaba los altos costos de elaboración.

Otro de los factores que hizo que operaran con déficit las empresas eran las deudas a corto plazo. Como fueron los casos del Ingenio azucarero de Bermejo, la Empresa Nacional de Castaña y las Industrias Metálicas.

La empresa PIL de Cochabamba y La Paz estuvieron subvencionadas por el Programa Mundial de Alimentos. La cooperación tenía una fecha de vencimiento y era el año 1978 el cual produciría una pérdida en la empresa y se optó por el apoyo estatal.

Algunos proyectos, como INCASA en un principio estuvo en manos privadas sin embargo con el problema del rescate de la semilla pasó al estado. Y otros proyectos no pasaban de la construcción de la infraestructura así como la Fábrica de Aceites de Villamontes y la Fábrica de Vidrio Plano del Alto – La Paz.

#### **2.4 Situación Financiera de la Corporación Boliviana de Fomento para los años 1977, 1978, 1979 y 1980**

Con la evaluación financiera que se hizo a los proyectos de la CBF se proyectó un déficit para los cuatro años posteriores es decir que no se resolvería las necesidades. Este déficit sería causada por las dificultades que se habían presentado en los últimos años, como fueron los casos de Guabirá, Bermejo y COBOCE. En la misma gestión de 1977 se presentaron problemas en los Proyectos de la Fábrica de Villamontes, la Fábrica de Azulejos y la Fábrica de Vidrio.

Todo el financiamiento anterior y las que se debieron ejecutar posteriores en los años 1977 y 1978 impidió el mejoramiento de las finanzas. La mayor parte generó utilidades pero fueron absorbidos por la carga de la deuda de manera que se produjo el déficit financiero.

Los recursos propios generados por las empresas fueron insuficientes de manera que se buscó apoyo financiero del BCB y a los proveedores extranjeros de maquinaria especialmente para la fábrica FANCESA. Además, la CBF solicitó al TGN un aporte para los proyectos difíciles como fue para el caso de Aceite de Villamontes.

A continuación en el cuadro N° 15 se muestra las necesidades financieras y las proyecciones de la deuda para los años 1977, 1978, 1979 y 1980:

**Cuadro N° 15**  
**Necesidades Financieras de las Empresas de la CBF,**  
**Monto Designado para el Pago de la Deuda y Déficit,**  
**1977 - 1980**  
**(En Pesos Bolivianos)**

<b>Año</b>	<b>Necesidad Financiera</b>	<b>Monto Designado a la Deuda</b>	<b>Superávit o Déficit Acumulado</b>
<b>1977</b>	505.846.000	221.369.000	102.966.000
<b>1978</b>	472.351.000	4.182.000	129.228.000
<b>1979</b>	395.240.000	13.361.000	124.577.000
<b>1980</b>	464.267.000	14.461.000	52.880.000
<b>Totales</b>	<b>1.737.704.000</b>	<b>253.373.000</b>	<b>409.651.000</b>

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Corporación Boliviana de Fomento Gerencia General, *Situación Financiera y Proyecciones de las Empresas de C.B.F., 1977.*

En el cuadro N° 15 se muestra las necesidades futuras para el financiamiento de las empresas de la CBF. El déficit en el año 1977 era de \$b 102.966.000 para cubrir se fijó la suma de \$b 505.846.000, del cual se designó a la deuda, la de suma \$b 221.369.000. Para 1978 el déficit aspirado fue de \$b 129.228.000 para solucionar se fijó la suma de \$b 472.351.000 y para la deuda \$b 4.182.000. Para 1979 se proyectó una pérdida de \$b 124.577.000 para cubrir se fijó la suma de \$b 395.240.000 y se proyectó para la deuda la suma de \$b 13.361.000. Para 1980 se programó la reducción del déficit a \$b 52.880.000 y para lo cual se estableció la suma de \$b 464.267.000 y para la deuda \$b 14.461.000.

El monto proyectado para pagar la deuda para los cuatro años fue de \$b 253.373.000 este monto aparentemente comprimía el saldo de la deuda de \$b 221.369.000 en 1977 a \$b 14.461.000 en 1980. El monto total para el funcionamiento de los proyectos para los cuatro años fue programada la suma de \$b 1.737.704.000

de este total se destinó para las pérdidas un total de \$b 409.651.000. Entonces con el monto total se resolvería todo el problema financiero, sin embargo seguiría creciendo la deuda de la Corporación Boliviana de Fomento<sup>126</sup>.

A continuación en el cuadro N° 16 se muestra las necesidades financieras de las empresas mixtas:

**Cuadro N° 16**  
**Necesidades Financieras de las Empresas Mixtas de la**  
**CBF y el Monto Designado para el Pago de la Deuda**  
**(En Pesos Bolivianos)**

<b>Año</b>	<b>Necesidad Financiera</b>	<b>Monto Designado a la Deuda</b>
<b>1977</b>	431.509.000	649.892.000
<b>1978</b>	585.229.000	634.152.000
<b>1979</b>	583.604.000	501.773.000
<b>1980</b>	498.674.000	476.965.000

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Corporación Boliviana de Fomento Gerencia General, *Situación Financiera y Proyecciones de las Empresas de C.B.F.*, 1977.

En el cuadro N° 16 se muestra, el monto proyectado para todas las operaciones de los proyectos de la CBF sin embargo este monto no cubría la deuda de manera que era insuficiente. Para 1977 la entidad solicitó \$b 431.509.000 el cual no cubría la deuda de \$b 649.892.000. En 1978<sup>127</sup> se proyectó \$b 585.229.000 este era insuficiente para pagar la deuda contraída de \$b 634.152.000. Para el año 1979 se proyectó \$b 583.604.000 el monto solamente cubría la deuda y para 1980 se proyectó la suma de \$b 498.674.000 el monto también sólo cubría la deuda.

<sup>126</sup> *El Diario*, 23 de noviembre de 1978, p. 3.

<sup>127</sup> *El Diario*, 30 de noviembre de 1978, p.3.

El monto deficitario de la CBF fue de 700 millones de pesos bolivianos. Según el Gerente General Jorge Escóbar planteaba solucionar el problema haciendo negociaciones en el orden internacional para obtener el financiamiento de la deuda.

# CAPÍTULO IV

## LAS EMPRESAS AGROINDUSTRIALES, LOS INGENIOS AZUCAREROS EN SANTA CRUZ DE LA SIERRA

### 1. Antecedentes

En Bolivia la caña de azúcar fue producida desde el Siglo XVI por Misioneros Jesuitas que la cultivaron en el departamento de Santa Cruz de la Sierra, en la región de los valles mesotérmicos dada las características agro-climáticas. La caña de azúcar en Bolivia se sembró en la localidad de Charagua en el Departamento de Santa Cruz, lugar donde nacieron los primeros cristales de azúcar blanca refinada.

El cultivo de la caña de azúcar cobró mayor importancia económica en el año 1621, con la ayuda de los Misioneros Jesuitas que, junto a los habitantes del lugar, abastecieron las necesidades de la región y llevaron parte de su producción a lomo de mulas a Charcas y hacia el Sur, al Virreinato del Río de la Plata, además contribuyeron a la expansión de la caña de azúcar en toda la región.

Durante el año 1690 existían cerca de la ciudad de Santa Cruz grandes cañaverales con 25 ingenios de azúcar, donde se producía para abastecer la región y llevar a Potosí. “El padre carmelita Antonio Vásquez de Espinoza, sostenía que en la jurisdicción de Santa Cruz en los siglos XVI y XVII existían grandes cañaverales y 25 ingenios de azúcar, barracas rudimentarias que abastecían los mercados de la Plata y Potosí”<sup>128</sup> Las herramientas utilizadas en las labores de extracción de la

---

<sup>128</sup> Ramiro Fernández Quisbert, *Historia del Azúcar en Bolivia Orígenes de la Agroindustria Azucarera en Bolivia*, 2010, p. s/p, en: <http://historiadorbolrfg.blogspot.com/2010/04/historia-del-azucar-en-bolivia.html>

sacarosa, fueron traídas por los españoles por ejemplo: la mordaza, el más rudimentario de los implementos, que años más tarde fue reemplazado por el trapiche de madera para la extracción del jugo de la caña. “Se mencionan también algunos trapiches en Tarija, Chuquisaca y Cochabamba, aunque son muy precarios y para consumo local. En el caso de Chuquisaca se toma en cuenta la producción azucarera del valle de Cinti y especialmente en esa región la hacienda Caraparí”<sup>129</sup>. Durante el Siglo XVI la abundancia de caña y la falta de circulante provocaron a que se utilice el producto no solo para el trueque de especies, sino también como moneda.

Durante la República era todavía insuficiente para cubrir las necesidades de azúcar, pese a que existía un margen exportado al norte argentino y a los pueblos de la costa de Chile. En el año 1863 la producción de azúcar cruceña se calculaba en 150.000 arrobas, época en la que se establecieron las destilerías. Durante el Siglo XIX y comienzos del Siglo XX, agricultores visionarios decidieron adquirir nueva tecnología comprando trapiches de hierro, unos accionados por fuerza animal y otros por motores a vapor.

En estimaciones globales de Dalence, en Bolivia por el año 1846 se producía azúcar y miel por un valor monetario de 69.233 pesos de la época, que sin embargo, era un valor ínfimo comparándolo con otros rubros; como el aguardiente y vinos que era de 362.792 pesos o el de la chicha que alcanzaba a 579.244 pesos. Otro de los datos interesantes que nos proporciona el autor del Bosquejo Estadístico de Bolivia, totalmente alarmado, es el número de falcas productoras de vinos, aguardientes y de Chicherías. En el caso de las falcas o centros de producción, contempla estos datos,

---

<sup>129</sup> *Ibíd.*, p. s/p.

Chuquisaca 250, La Paz 140, Tarija 30, Potosí 84, Cochabamba 62, Oruro s/d, Santa Cruz 98, Beni 20, Atacama s/d.<sup>130</sup>

En el Siglo XIX hacen su aparición las primeras calderas y sistemas de evaporación cerrados que llegaron al país para mejorar la calidad de la producción que se enmarcaron en pequeñas factorías de tipo familiar localizadas en las zonas de producción de caña. Posteriormente a inicios del siglo XX la fabricación de alcohol permitió el resurgimiento de la producción cañera, vislumbrándose desde entonces, la posibilidad de fabricar nuevamente el azúcar mediante métodos que a merced del avance técnico industrial, determinaron el reemplazo del tradicional trapiche por los modernos sistemas de explotación que constituyeron los ingenios azucareros. Pionero de tal avance de la industria fue el Ingenio “La Esperanza”<sup>131</sup> instalada 1939 desde entonces, fueron necesarios muchos años para que se materializara el levantamiento de nuevas fábricas, dos de ellas, los Ingenios “La Bélgica” y “San Aurelio”, sobre la base de modestas instalaciones alcoholeras. El moderno Ingenio Guabirá, adquirido por la CBF entró en producción a partir del año 1956.

---

<sup>130</sup> *Ibíd.*, p. s/p.

<sup>131</sup> El Ingenio “La Esperanza” estaba ubicado a 80 Km. de Santa Cruz en el Cantón Los Chacos de la Provincia Warnes.



**Imagen N° 3**



**Molida de la caña de azucar**

**Fuente:** Máximo J. De Vacano, *Bolivia su Desarrollo y Progreso Reflejos Sobre su Pasado Presente y Porvenir*, Berlín, Dietrich Reimer, 1925, p. 208.

**Imagen N° 4**



**Preparación de la melaza del azucar**

**Fuente:** Máximo J. De Vacano, *Bolivia su Desarrollo y Progreso Reflejos Sobre su Pasado Presente y Porvenir*, Berlín, Dietrich Reimer, 1925, p. 208.

## **2. La Producción del Azúcar**

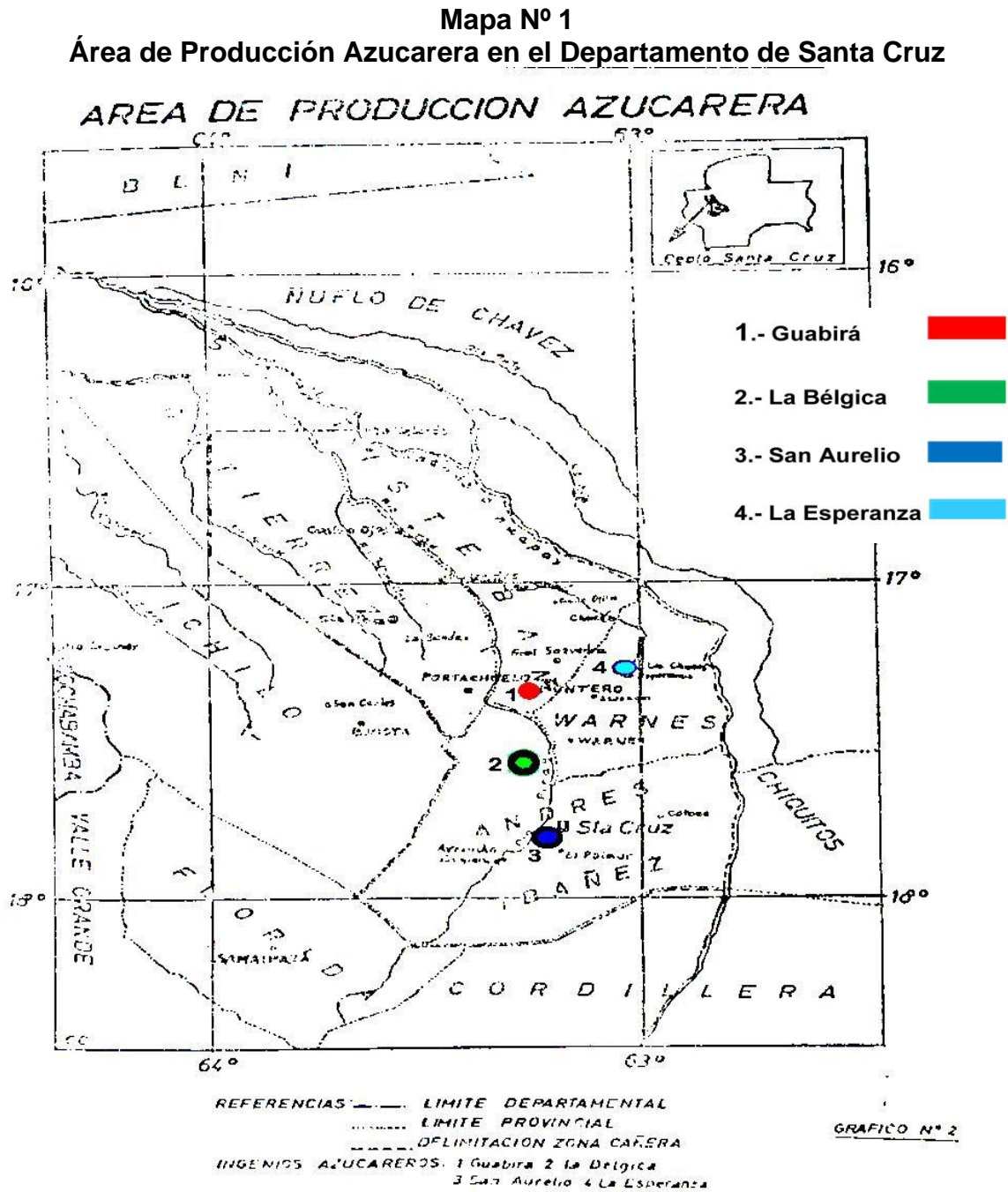
La producción mundial empezó a crecer desde 1950 a un ritmo de 2 millones de toneladas métricas hasta 1962, sin embargo se produjo un descenso brusco a 3 millones de toneladas métricas de la producción del azúcar y esto se mantuvo hasta 1963. En los años 1964 y 1965 empezó a ascender la producción del azúcar en un 13 y 8% llegando a 64.5 millones de toneladas métricas. En 1962 se había frenado la producción de azúcar por las condiciones climatológicas y en 1963 el consumo creció, lo que determinó el alza de los precios en el mercado libre, además se sumó las dos malas cosechas en Europa y Cuba lo que ocasionó más el incremento del costo. Durante los años 1964 y 1965 se registró dos buenas cosechas en Europa, esto originó un quiebre en los precios, llegando a niveles por debajo de los costos de producción.

Desde 1958 hasta 1964 la producción del azúcar en Bolivia fue denominada “de fomento” debido a los objetivos de cubrir todo el mercado interno. Paradójicamente el año 1964 en el país se produjo azúcar en exceso alrededor de 20.000 toneladas métricas de azúcar sin mercado, desde entonces se inició las gestiones para exportar a Estados Unidos de Norteamérica, llegando a un acuerdo en 1965 de exportar hasta 1971.

El consumo de azúcar en Bolivia dependió de los gustos y hábitos, tal fue el caso de los habitantes del altiplano.

### 3. Posición Geográfica de la Agroindustria Azucarera Cruceña

La posición geográfica del área donde se situaron las actividades azucareras bolivianas, fue en el departamento de Santa Cruz. Como se ve en el siguiente mapa:



**Fuente:** Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1964-1965*, La Paz, Editorial del Estado, 1966, p. 33.

Entre los 16°10`y 18°30` de latitud sur; 64° y 63°16` de longitud al oeste del Meridiano de Greenwich. Este territorio abarcaba en su integridad las provincias Andrés Ibáñez y Warnes. Además importantes sectores de Santiesteban y Gutiérrez.

En la provincia Warnes se concentraron las grandes plantaciones de caña de azúcar, cuya producción significaba un alto porcentaje del total utilizado por los ingenios. Hacia el Norte llegó hasta la provincia Santiesteban, además se prolongó el área de producción cañera con importantes plantaciones en zonas aledañas a las poblaciones de Saavedra y Mineros. Siempre en dirección Norte, surgieron los cultivos pertenecientes a la Colonia Cuatro Ojitos diseminados en las extensas áreas fijadas para el asentamiento a partir de 1958. Constituyendo el extremo Norte de la zona cañera del Departamento, las áreas adyacentes a Chané, Puesto Fernández y otras, próximas al Rio Grande o Guapay.

En el Sud de la Provincia Gutiérrez, colindante con Andrés Ibañez y Santiesteban, se distinguieron como zona productora de arroz en gran escala. No obstante, el cultivo de la Caña de Azúcar mantuvo su importancia y su considerable producción llegó especialmente al ingenio azucarero estatal Guabirá.

Otros centros de producción fueron extendiéndose hacia el Este de la Ciudad de Santa Cruz de la Sierra, las zonas ubicadas en las proximidades de la población de Cotoca. Las plantaciones que cubrieron importantes extensiones en dirección Sud Oeste sobre el camino Santa Cruz – Cochabamba hasta los primeros treinta kilómetros y, finalmente, la zona comprendida entre los primeros quince a veinte kilómetros del camino Santa Cruz – Montero, próxima a la población de Warnes.

Estas zonas fueron las más cercanas al Ingenio “San Aurelio”, constituyendo en su conjunto, su real área de influencia.

En la provincia Andrés Babiñez, a pocos kilómetros de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra, capital y principal centro de actividades del departamento del mismo nombre, se hallaba establecido el Ingenio Azucarero San Aurelio. En la misma provincia y en dirección Norte, cerca de los márgenes del Río Piray, se encontraba el Ingenio Azucarero La Bélgica. En el extremo Sur de la Provincia Santiesteban, cerca del límite con la Provincia Warnes y a 3 kilómetros de la población de Montero, levantó sus instalaciones el Ingenio Azucarero Estatal Guabirá. Finalmente, en el Cantón los Chacos de la Provincia Warnes, en una zona privilegiada para la producción de caña de azúcar se ubicaba el ex – Ingenio “La Esperanza”, que operó hasta el año 1964.

### **3.1 El Clima**

En los datos estadísticos acerca del clima, se describió que siempre fue variable la temperatura en el departamento de Santa Cruz de la Sierra, especialmente en las Provincias Andrés Babiñez, Warnes y Santiesteban, especialmente donde se concentraba la producción agrícola cañera<sup>132</sup>.

La caña de azúcar se produce al secano, y por consiguiente dependió de gran manera de este régimen en sus dos estaciones claramente definidas: la lluviosa y la seca. La primera, computable a partir de octubre hasta abril, y la segunda desde mayo a septiembre inclusive.

---

<sup>132</sup> Al margen del interés de este estudio para este sector que conforma la industria, la información que se presenta puede ser de utilidad en otras actividades y estudios, razón por la que se hace patente la necesidad de mantenerla y actualizarla con cifras registradas en cada año.

### 3.2. Los Ingenios Azucareros

Bolivia fue esencialmente un país importador por muchos años, hasta que en 1939, fue instalado el Ingenio “La Esperanza”, iniciándose así el desarrollo de la industria azucarera nacional. Posteriormente, esta se fortaleció con la creación de los Ingenios San Aurelio, La Bélgica, Guabirá y UNAGRO.

1939	La Esperanza
1945	San Aurelio
1952	La Bélgica
1956	GUABIRÁ
1977	UNAGRO

#### 3.2.1. Ingenio Azucarero “La Esperanza”

El interés de los empresarios cruceños en proyectar y gestionar la instalación del ingenio azucarero se inició desde 1939. El año 1940 el Ingenio Azucarero “La Esperanza” marcó el inicio de la industria azucarera con la instalación de la primera planta levantada a 80 Km. de Santa Cruz de la Sierra en el Cantón Los Chacos de la Provincia Warnes, constituyéndose en un centro de colonización y desarrollo donde tuvieron actividad alrededor de 5.000 personas. El desarrollo agroindustrial y el primer ingenio maquinizado cruceño comenzó sus actividades en 1949. En un inicio la producción llegó aproximadamente a 5.420 quintales.

El Ingenio Azucarero “La Esperanza” fue cerrado<sup>133</sup> en 1964 por las dificultades del mercado. La producción en ese año alcanzó a una cifra de 102.000

---

<sup>133</sup> El año 1965 los accionistas de la Sociedad Azucarera “La Esperanza” S.A., en Junta General Extraordinaria celebrada en fecha 10 de febrero del mismo año, habían resuelto la liquidación voluntaria, consiguiendo el funcionamiento de la fábrica en la zafra 1965.

quintales. Cuando se cerró el Ingenio Azucarero “La Esperanza”, los productores cañeros se integraron al Ingenio Azucarero San Aurelio<sup>134</sup> desde la zafra de 1965.

No obstante pronto vieron dificultades debido a la distancia y la falta de medios de transporte. Para resolver el problema se habilitó una carretera en la zona de “La Esperanza” hasta la población de Warnes, trabajo que fue financiada por la Comisión Nacional de Estudio de la Caña y el Azúcar (CNECA)<sup>135</sup> y la Corporación Boliviana de Fomento en una proporción del 50% cada entidad. En conjunto, este sector de cañeros entregó a San Aurelio la cantidad de 66.000 toneladas, pese a los problemas que tuvieron que superar. Como en casos similares, recibieron en azúcar parte del valor de la caña.

La compensación de \$b. 10 por tonelada fue cumplida muy difícilmente en las proposiciones dispuestas en el D.S. 07133. La contribución de CNECA fue del 24% del monto total de \$b. 659.166.75 o sea \$b. 158.200.02.

### **3.2.2. Ingenio Azucarero de San Aurelio**

En el año 1945 se inauguró “San Aurelio”<sup>136</sup> fue una pequeña destilería de alcohol a base de caña de azúcar.

En 1945 inaugurándose en “San Aurelio”, una pequeña destilería de alcohol, a base de la caña de azúcar, coincidiendo este hecho con la visita San Cruz y luego a “San

---

<sup>134</sup> Conforme a lo dispuesto mediante Decreto Supremo Nº 07133 de 23 de abril de 1965, en sus Artículos Nos. 3º y 4º, los cañeros de este ingenio, agrupados en Asociación y Cooperativas iniciaron sus entregas a San Aurelio con el firme propósito de cumplir con su cupo fijado hasta la cantidad de 75.000 toneladas.

<sup>135</sup> La Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar (CNECA) fue creado bajo Decreto Supremo Nº 05015 de 5 de agosto de 1958.

<sup>136</sup> A diferencia de los Gasser, Ramón Darío Gutiérrez, , hijo menor de la familia Gutiérrez Justiniano, desarrollo sus actividades después de la guerra del Chaco, en su propiedad de la “La Cañada” de 700 hectáreas, cercana a Santa Cruz donde además de dedicarse a la construcción de ladrillos que eran fácilmente comercializados en la ciudad de Santa Cruz, se dedicó a la lechería montando un centro productivo que también abastecía a la ciudad, de características ya modernas, y con ganado lechero mejorado traído desde Argentina. Incursionó también con buen éxito en el beneficiado de cereales (arroz y maíz), y con la explotación de maderas provenientes de otra de sus propiedades (Surutú), instalando molinos y aserradero mecánico.

Aurelio” hiciera el desaparecido Presidente Coronel Gualberto Villarroel, a quien prometí de que todo mi esfuerzo del futuro sería enfocado hacia la instalación de un ingenio azucarero. El presidente Villarroel (Cochabambino), ayudó decididamente a “San Aurelio”.<sup>137</sup>

En 1947 se fundó la Compañía Agrícola Industrial “San Aurelio”. La compañía fue fundada por Ramón Darío Gutiérrez y su esposa Raquel Sosa de Gutiérrez. Empezó sus actividades el mes de junio de 1951<sup>138</sup> con un capital de cien millones de pesos bolivianos. Al inicio produjo 5.000 quintales de azúcar pero posteriormente llegó a producir el año 1976, 1 millón de quintales.

#### Imagen Nº 5



**Fuente:** Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, “Estadísticas Estimativas de la Producción Agropecuaria en Santa Cruz de la Sierra,” en “*Cultura*” (Revista), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961, p. 46.

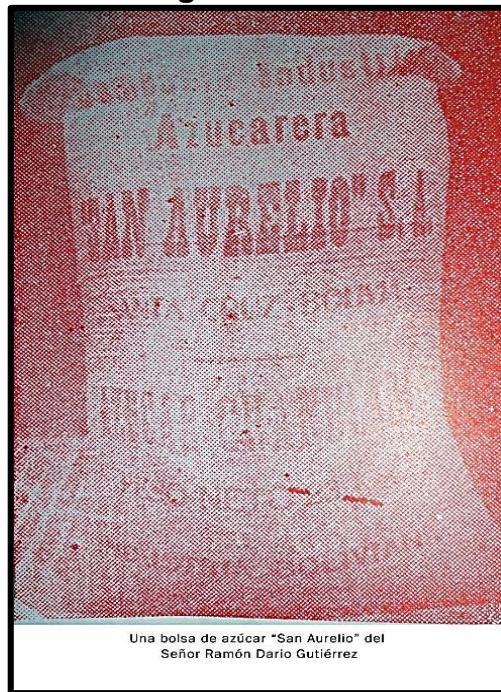
---

<sup>137</sup> Ramón Darío Gutiérrez, *Orígenes y Bases del Ingenio Azucarero “San Aurelio”*, Santa Cruz, Ed. Santa Cruz, 1957, p. 4.

<sup>138</sup> El 1º de junio de 1951 empezó actividades la Compañía Industrial Azucarera “San Aurelio” cuyos accionistas fueron el Sr. Rosaura Moreno Hurtado, Sr. Mario R. Gutiérrez, Sra. Raquel Sosa de Gutiérrez y Sr. Ramón D. Gutiérrez J.



**Imagen N° 6**



**Fuente:** Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, "Estadísticas Estimativas de la Producción Agropecuaria en Santa Cruz de la Sierra," en "*Cultura*" (Revista), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961, p. 46.

### **3.2.3. Ingenio Azucarero La Bélgica**

En el año 1952 se instaló la empresa privada del Ingenio Azucarero La Bélgica<sup>139</sup> con una molienda de 800 toneladas al día, lo que representaba una producción diaria de 1.623 quintales de azúcar. El Ingenio fue de propiedad de la familia Gasser<sup>140</sup>, que conformó la firma "Gasser & Compañía, Industrias La Bélgica".

El nombre provino de un terreno adquirido el año 1945, tres años más tarde se

---

<sup>139</sup> Bélgica se constituyó en base a ganancias irregulares de emigrante Cochabambino de origen alemán. La ampliación del ingenio seguramente fue hecho con créditos y concesiones de divisas por parte del Gobierno de Paz Estenssoro, fomento que sirvió para la adquisición de modernas maquinarias europeas. El mismo incentivo tuvo San Aurelio poco después, para iniciar sus actividades en 1957.

<sup>140</sup> Según Lesley Gill indica que Ernesto Gasser se embolsó grandes ganancias como contrabandista; así al finalizar la guerra, volvió su atención a la agricultura y a la construcción de un ingenio azucarero, junto con tres de sus hermanos compraron un trapiche y sembraron veinte hectáreas de caña. En 1946 compraron una destilería de alcohol, y en 1952 instalaban la primera maquinaria para la fabricación de azúcar y produjeron 125 toneladas de azúcar. Las con mociones de la revolución les preocuparon al comienzo, pero al final ni el ingenio ni sus propiedades se vieron afectados.

instaló una pequeña fábrica de alcohol. El mismo año el sector cañero de la zona, a la cabeza del Dr. Maximiliano Justiniano, se organizaba como “sindicato” debido al pensamiento dominante de la época, pero al poco tiempo modificaron su estructura organizacional principalmente porque el cañero no entraba en la categoría de asalariado como para considerar a las Asociaciones Cañeras como sindicatos.

**Imagen N° 7**



**Fuente:** Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, “Estadísticas Estimativas de la Producción Agropecuaria en Santa Cruz de la Sierra,” en “Cultura” (Revista), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961, p. 62.

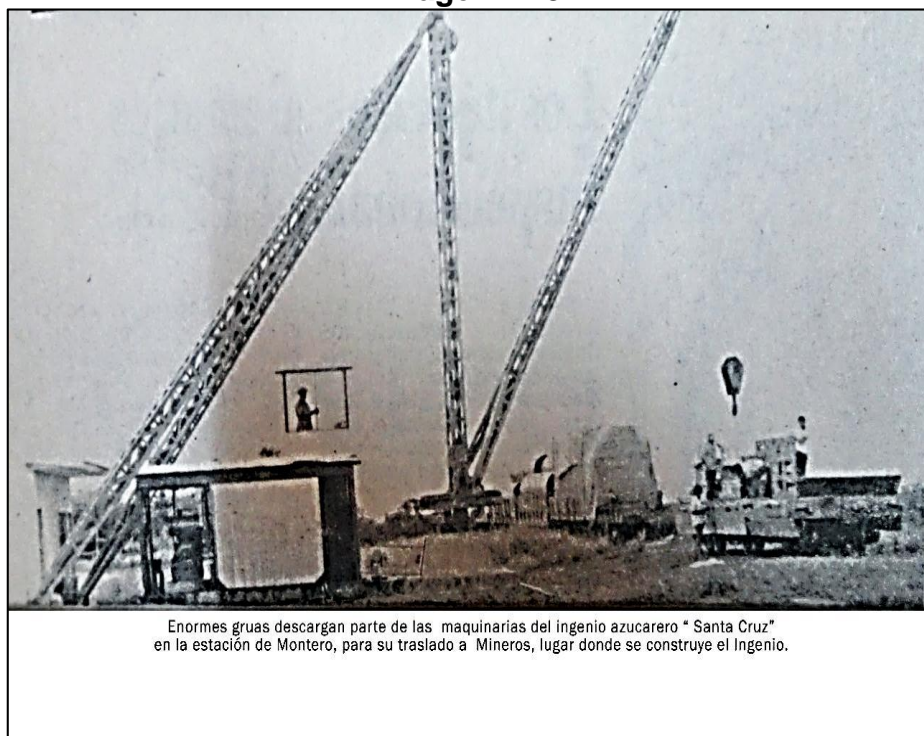
### 3.2.4. Ingenio Azucarero UNAGRO

El 5 de diciembre de 1972 empezó el proyecto del Ingenio Azucarero “Santa Cruz” conformado por un grupo de agricultores visionarios bajo la conducción del Ing. Roberto Barbery Paz<sup>141</sup>. “Ejecutivos de la Federación de Fabriles, en oficio enviado al Señor Roberto Barbery Paz, Presidente de la Federación de Cañeros hacen conocer su felicitación y apoyo moral y material a esa organización que alienta la fundación

<sup>141</sup> *El Diario*, 29 de diciembre de 1972, p. 9; Roberto Barbery Paz presidente de la Federación de Cañeros de Santa Cruz y en base a informaciones y documentaciones presentó en 1972 el proyecto de instalación del Ingenio Azucarero UNAGRO en Santa Cruz.

en Santa Cruz”<sup>142</sup>. Avanzadas las gestiones se organizó el ente rector del proyecto bajo el nombre de Unión Agroindustrial de Cañeros S.A. (UNAGRO)<sup>143</sup> en la localidad de Minero al Norte de Santa Cruz, siendo la primera empresa colectiva conformada sobre una base societaria que integraría a miles de familias del sector cañero. Éste fue un hecho inédito en Bolivia. El objetivo del Ingenio en aquel entonces era romper con los tratos preferenciales que se daban a algunas agremiaciones, buscando hacer prevalecer un trato igualitario entre cañeros y fabriles.

**Imagen Nº 8**



**Fuente:** *El Diario*, 11 de noviembre de 1975, p. 12.

<sup>142</sup> *El Diario*, 9 de enero de 1973, p. 5; *El Diario*, 21 de enero de 1973, p. 11 “La nueva empresa tuvo varias ofertas de financiamiento algunas de ellas bajo el sistema de llave de mano. Además el Presidente de los cañeros Barbery buscaba instalar otros ingenios en otros lugares del país, como en el Alto Beni y El Chapare. Las firmas que se presentaron fueron las siguientes: COPET; Nueva Era de Brasil; Prudencio Claros y Asociados”. Ingenieros; Asociación de Consultores Ltda., de Santa Cruz; CODEX; Pathelyle de Inglaterra; Ingeniería Politécnica Americana, C. L. de Roover de Inglaterra y Consultores del Plata de la Argentina.

<sup>143</sup> En 1974, el presidente Hugo Banzer realizó la entrega al presidente de la Unión Agroindustrial de Cañeros (UNAGRO) la personería jurídica se trataba de la Resolución Suprema Nº 172817 de 26 de abril de 1974. El monto total concedido por el Banco de Estado fue de US \$ 24.750.910 más los intereses.

UNAGRO contaba con 2.500 socios cañeros agrupados en 54 instituciones<sup>144</sup>. Con el pasar de los años cambiaron el nombre del Ingenio tomando el nombre del fundador “Roberto Barbery Paz”, visión que fue compartida con otros agricultores. El Ingenio comenzó con 4.000 toneladas de caña por día y la destilería de alcohol llegó a una capacidad de 30.000 litros por día en sus inicios.

#### 4. Las Organizaciones Cañeras

Cerca de dos mil agricultores participaban activamente en la producción de caña en todas las zonas de influencia de los ingenios. Muchos de ellos figuraban en las listas dos de los ingenios y hasta, en contados casos, de los tres que operaban. Los datos muestran 2.140 nombres, distribuidos en la siguiente forma:

**Cuadro Nº 17**  
**Organizaciones Cañeras de los Ingenios Azucareros**

<b>Ingenio Guabirá</b>	Cooperativa y Asociación y otras entidades	322
	Colonia Aroma	253
	Colonia Cuatro Ojitos	234
	Central de Campesinos	439
<b>Total:</b>		<b>1.248</b>
<b>Ingenio la Bélgica</b>	Asociación de Cañeros de la Bélgica	149
	Cooperativa de Cañeros de La Bélgica	104
	Cooperativa Agropecuaria “Coopeagro”	52
	Cañeros del Norte	24
<b>Total:</b>		<b>329</b>
<b>Ingenio San Aurelio</b>	Cooperativa y Asociación de Cañeros de San Aurelio	
	Circunvecinos	190
	Cañeros del norte	146
	Cooperativa de Cañeros de “La Esperanza”	111
	Asociación de Cañeros de “La Esperanza”	116
<b>Total:</b>		<b>227</b>
<b>Total registrados:</b>		<b>2.140</b>

**Fuente:** Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1964 -1965*, La Paz, Editorial del Estado, 1966, p.42.

La Federación de Productores Cañeros de Santa Cruz fue la entidad máxima de los productores cañeros. Exceptuando algunas organizaciones, principalmente campesinas, todas las demás entidades estaban afiliadas a ella. La composición del directorio fue la siguiente:

<sup>144</sup> *El Diario*, 30 de marzo de 1976, p. 8.

Presidente: Dr. Edmundo Roca Vaca Diez (reelecto)

1er Vice – Presidente: Sr. Mario Wichtendhal Ch.

2do. Vice – Presidente: Sr. Mario Vaca Pereira

Tesorero: Sr. Mario Saucedo Ribero O.

Secretario General: Sr. Juan Carlos Velarde O.

Vocales: Sr. Julio Amelunge

Sr. Roldan Nieme

Sr. Arturo Medeiros Arteaga<sup>145</sup>

En la Gestión de Roberto Barbery en el año 1973 más de 10.000 trabajadores fueron destinados a la zafra algodonera. Los beneficios que ofrecieron La Asociación de Productores de Algodón era la alimentación gratuita en los días lluviosos y atención médica gratuita.

Por otro lado la Comisión Nacional de Estudio de la Caña de Azúcar apoyaba a los hijos de los cañeros con becas.

Con respecto a las becas los hijos de los cañeros, que se concederán con fondos de ese organismo, descontados a los cañeros, quedo establecido que deberá formarse una comisión calificadora integrada por representantes de la Facultad de Agricultura Tropical, centro impulsor de educación profesional, escuela salesiana de Muyurima y Dirección Distrital de Educaron, Mientras que CNECA tendrá otra comisión, que otorgara las becas en base a la selección que haga la primera.<sup>146</sup>

Con la sobreproducción de caña y los percances de los incendios en 1973 el gobierno destinó a 800 conscriptos<sup>147</sup> en el trabajo de la zafra y esto causó la escasez de mano de obra. Con la producción de algodón muchos trabajadores de la zafra de caña de azúcar se fueron a cosechar el algodón, de manera que fue la causa de la falta de mano de obra. En los periodos de cosecha del algodón y de la caña hubo la falta de mano de obra por lo que se recurrió al apoyo del estado.

---

<sup>145</sup> Comisión..., *La Industria...1964 -1965*, p. 42.

<sup>146</sup> *El Diario*, 2 de agosto de 1973, p.9.

<sup>147</sup> *El Diario*, 5 de octubre de 1973, p. 3.

## 5. Producción de la Caña de Azúcar y Azúcar de 1949 a 1980

Desde 1961 empezaron a ampliar las fábricas y se obtuvieron mejores rendimientos. En esta gestión se obtuvo 894.608 quintales de 46 Kg. El Ingenio Azucarero Guabirá produjo 406.902 qq. de 46Kg.

En 1962 se produjo 1.069.202 quintales y el Ingenio Azucarero de Guabirá produjo 431.500 qq. En esta gestión creció a un ritmo de 19.5%, es decir en 1961 estuvo en 8.6% aumentado al 10.4% en 1962 cifra que superó a toda la industria. Se obtuvo este resultado al factor de la calidad de la caña de azúcar, tal como se puede observar en el siguiente cuadro:

En 1963 se produjo 1.492.878 qq. es decir más que del año anterior aumentado en 423.675 quintales que en términos de porcentaje representó un incremento de 39.6% con esta producción se cubrió las necesidades del consumo nacional. “El Ingenio Guabirá trabajó con sus equipos de ampliación, elevando la producción en 23.2%, aunque en su rendimiento fabril se operó un descenso de casi 1%.”<sup>148</sup>

La zafra de 1964 fue mayor que las anteriores gestiones. La producción del azúcar en el año 1964 fue de 2.035.685 qq., y esto significó la mayor producción de la historia de Bolivia. Esta zafra se caracterizó por la prolongada duración de recojo de caña hecho que ocasionó la sobreproducción de 500.000 qq.

---

<sup>148</sup> Comisión..., *La Industria...1964 -1965*, p. 76.

**Cuadro Nº 18**  
**Caña Molida y Producción de Azúcar del Ingenio Azucarero**  
**Guabirá 1949 - 1980**

Producción de Azúcar Desde la Iniciación de Operaciones de los Ingenios Azucareros (en quintales)			Caña Molida por Ingenios En Toneladas Métricas		
Años	Guabirá	Total	Años	Guabirá	Total
1949	-	5.420			
1950	-	25.120			
1951	-	31.896			
1952	-	49.653			
1953	-	64.193			
1954	-	96.993			
1955	-	103.928			
1956	30.006	96.554			
1957	103.500	190.056			
1958	209.661	336.084			
1959	260.861	381.383			
1960	321.987	532.278	1960	149.719	299.817
1961	406.902	894.609	1961	216.179	543.346
1962	431.500	1.069.202	1962	190.393	524.775
1963	561.813	1.492.878	1963	276.075	814.512
1964	674.861	2.035.684	1964	330.772	1.084.512
1965	633.783	1.868.783	1965	283.163	889.486
1966	616.733	1.758.477	1966	274.737	845.337
1967	692.297	2.079.689	1967	309.389	993.334
1968	739.999	2.362.045	1968	342.122	1.144.519
1969	874.919	2.694.329	1969	420.595	1.411.968
1970	699.491	2.679.289	1970	343.687	1.339.567
1971	522.477	1.850.558	1971	257.272	941.643
1972	843.836	2.665.590	1972	447.392	1.400.373
1973	1.052.431	3.772.812	1973	517.290	1.890.460
1974	976.394	3.339.483	1974	472.714	1.664.497
1975	1.086.417	4.290.318	1975	524.605	2.099.672
1976	1.661.854	5.805.191	1976	829.027	2.794.572
1977	1.515.564	5.784.567	1977	767.120	2.814.365
1978	1.376.267	5.774.618	1978	630.583	2.570.916
1979	1.369.259	5.839.443	1979	647.547	2.603.299
1980	1.314.185	5.263.590	1980	707.642	2.579.506

**Fuente:** Elaboración Propia en Base Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana, 1964 – 1965, 1966, 1968, 1971 - 1973, y 1980.*

La zafra molienda en el año 1964 de los cuatro ingenios llegó a 1.084.512 toneladas métricas. Guabirá inició la molienda en mes mayo y produjo 31.043.61 toneladas métricas de azúcar que en quintales de 46 Kg. equivalió en 674.861 y La molienda del Ingenio Azucarero Guabirá llegó a 330.772 toneladas métricas. Molió en 202 días y cosechó en 226 días.

En el año 1965 se registró una cosecha total y la molienda se prolongó mejorando la economía. Sin embargo era alarmante el peso de los fondos de

“Warrant” congelados en forma de azúcar. El gobierno elaboró por primera en la industria de la producción estableciendo limitaciones. Con el Decreto Supremo N° 07070 del 23 de febrero de 1965<sup>149</sup> se fijó un total de 1.807.804 quintales de los cuales el Ingenio Azucarero Guabirá 632.602 qq., además con el Decreto Supremo 07096 se limitaba la entrega de caña de 3.500 toneladas por ingenio.

En tales condiciones, solo Ingenio “La Bélgica” pudo hacer uso de dicho crédito en forma oportuna, no así Guabirá por su calidad de empresa estatal y confrontando problemas emergentes de su delicada situación financiera, no pudo hacerlo en la medida de sus perentorias necesidades. San Aurelio, prácticamente no participo, optando por atender sus necesidades económicas con sus propios recursos y la comercialización de su producto [...]<sup>150</sup>

La producción total alcanzó a 1.868.783 quintales de 46Kg. Esto representó una disminución al año anterior de 8.20% con relación alcanzada en 1964 de 2.035.685 qq. de 46 Kg. El Ingenio Azucarero Guabirá realizó la molienda en 150 días y cosechó en 179 días y produjo azúcar de 633.783 qq. de 46 Kg.

Por las restricciones impuestas de 1965, el año 1966 presentó una disminución en la molienda de caña de azúcar se procesó un total de 845.337 toneladas métricas, 44.149 menos que la anterior gestión. Habiéndose fijado para 1966 un total de 1.807.804 quintales igual al anterior año pero con el tonelaje entregado a las fábricas

<sup>149</sup> **D.S. N° 07070 “Artículo 3º Producción de Azúcar para Consumo Interno y Exportación.** a) Se autoriza la producción de azúcar destinada al mercado interno de Bolivia y se establecen las siguientes cuotas para el año 1965, las que para cada Ingenio representa el 86% de su producción del año 1964.

Ingenios	Quintales	Toneladas Métricas
Guabirá	580.381	26.697
La Bélgica	728.076	33.491
San Aurelio	352.608	16.255
La Esperanza	88.198	3.956
<b>TOTAL</b>	<b>1.749.263</b>	<b>80.465</b>

Estas cantidades más los excedentes que queden del año 1964, serán ampliamente suficientes para abastecer el consumo interno”.

<sup>150</sup> Comisión..., *La Industria...1964 -1965*, p. 63.



no fue suficiente. El rendimiento de caña de azúcar fue menor con relación obtenido en 1965 en un 0.1%<sup>151</sup>.

Fueron muchos los problemas que enfrentaron los ingenios para la obtención de la materia prima en 1966 el cual ocasionó el déficit.

Debido a la notable reducción de las disponibilidades de caña en todas las zonas bajo el cultivo, y con relación al monto de las cuotas de azúcar asignadas a los ingenios, se pudo constatar un desmedido afán en la compra de caña en base de “cupos” de dudoso origen, sin discriminación de distancias en cuanto se refiere a la ubicación de las plantaciones con respecto a la de los ingenios.<sup>152</sup>

La producción de azúcar en 1966 fue de 80.889.9 T.M. que en quintales equivalió a 1.758.477 habiéndose cumplido en un 97% el total asignado a los ingenios incluida la exportación del azúcar a los EE.UU. de Norteamérica. Debido a los déficits de caña el ingenio Azucarero Guabirá y San Aurelio dejaron de producir 49.327 quintales. El déficit de caña se repercutió en el Ingenio Azucarero Guabirá cosechando en 166 días y la molienda lo realizó en 149 días de manera que fue menor a los años anteriores.

En 1967 el gobierno fijo para la zafra de 1968 en 2.600.000 quintales mediante Decreto Supremo N° 07964. De acuerdo a las estimaciones la cantidad cubriría todas las necesidades de la demanda. Se asignó al Ingenio Azucarero de Guabirá la cuota de producción con un Decreto Supremo de 18 de mayo de 1967 que fue la siguiente, 820.000 quintales.

Como consecuencia, el cumplimiento de la cuota global de producción fijada para 1968 fue cubierto en un 90.85%. La duración de la Zafra Guabirá y San Aurelio

---

<sup>151</sup> El rendimiento en los años pasados fue la siguiente 9.66% en 1965 y 9.56% en 1966.

<sup>152</sup> Comisión..., *La Industria...1966*, p. 76.

empezaron la molienda los días 2 y 3 de mayo terminando el 28 y 30 de octubre. La cosecha del Ingenio azucarero de Guabirá en 1968 fue de 178 días y la molienda duro 162 días en comparación a 1967 utilizó 16 días más para producir 47.702 quintales más que en la zafra de 1967; a tal ritmo y de haber cumplido su cuota de producción de 820.000 quintales habría necesitado alrededor de un mes más del trabajo y su zafra se habría extendido hasta fin de noviembre.

En el año 1968 la producción de azúcar nacional<sup>153</sup> alcanzó los 2.362.045 quintales de los cuales 2.293.624 quintales produjeron en Santa Cruz y 68.421 en Tarija – Bermejo. El total producido en Santa Cruz de la Sierra fue superior en 213.935 quintales al de la zafra 1967, con una molienda también mayor en 113.151 toneladas de caña determinando así, que la zafra de 1968 batió un record tanto en la producción de azúcar como de la molienda de caña. Los ingenios azucareros como la Bélgica cumplieron con la cuota asignada. Sin embargo, el Ingenio San Aurelio y el Ingenio Azucarero de Guabirá dejaron de producir 27.100 quintales y 80.001 quintales a raíz de la falta de la materia prima.

El estado buscó el financiamiento para la zafra de 1970 la suma de \$b. 68.904.000<sup>154</sup>. El Concejo Nacional de Desarrollo (CND) fue el encargado de estimular el financiamiento a través del Banco Central de Bolivia.

Hasta noviembre del año 1972 se superó la producción del azúcar en el ingenio Azucarero Guabirá llegando a 745.005 quintales de los cuales la producción del azúcar corriente alcanzó a 299.762 quintales mientras que el azúcar extra fina a 445.243 quintales. Claramente existía una sobreproducción de 45.000 quintales. Con

---

<sup>153</sup> La explicación final de la producción en la década entre 1959 a 1968 ha sido incrementada en el 619.34%.

<sup>154</sup> *El Diario*, 14 de agosto de 1970, p. 1; *El Diario*, 18 de noviembre de 1972, p. 3.

la ampliación de la producción del azúcar se llegó a 845.000 quintales hasta diciembre.

El 2 de mayo de 1973 empezó la zafra de la caña en el oriente se preveía concluir en noviembre. El Ingenio Azucarero Guabirá produjo 296.764.755 kilos con una producción de 589.702 quintales de azúcar. La sobreproducción pasó los 2 millones de quintales para el consumo del mercado.

Para 1974 se cultivó un total de 37.500 hectáreas el cual produjo 1.600.000 toneladas de caña. La zafra empezó el 2 de mayo y Guabirá produjo un total de 904.290 quintales de azúcar.

La zafra empezó el 22 de abril de 1975 en el Ingenio Azucarero Guabirá. Se esperaba una producción de 1 millón de quintales sumada a los otros ingenios un total de 2 millones. El Estado con esta cantidad se anunciaba el total abastecimiento del mercado nacional.

En 1976, Guabirá empezó la zafra el 20 de mayo, la cuota establecida para la gestión fue de 3.000.000 qq. A Guabirá le otorgaron un cupo de producción de 759.600 qq. La zafra se prolongó hasta noviembre de manera que hubo excedente.

### **5.1. Importación**

La importación del azúcar se realizó hasta 1955 y a partir de ese año empezó a descender por el aumento de la producción hasta 1959. La importación se realizaba de los países de Perú, Argentina y Brasil. Desde 1960 tuvo un descenso brusco hasta 1963, de 44.5, 48.6, 41.7 y 3.9% respectivamente. Las importaciones fueron substituidas totalmente a partir de 1964.

## 5.2. Exportación

Las exportaciones fueron en pequeñas cantidades en 1960, pero desde 1963 se registró precios elevados en el mercado libre por encima de US \$ 10 por quintal sin embargo el país no contaba con stocks para exportar. En 1964 el descenso de los precios del mercado libre ocasionó una caída en los precios pero a fin de año se produjo una elevada producción y esto determinó la necesidad de exportar.

En 1965 se promovió la posibilidad de exportar azúcar blanca, esto permitió la compra y molienda de caña a precios bajos. El Ingenio Azucarero de Guabirá y La Bélgica lograron exportar al Norte de Chile un total de 81.060 qq. a Guabirá le correspondió 4.348 y 76.712 qq a La Bélgica. “[...] cuyos resultados, debido al bajo nivel de precios en el mercado libre y al elevado costo de transporte desde Santa Cruz hasta Arica o Antofagasta, fueron desfavorables, aspecto que determinó que en 1966, la Bélgica exporte a Chile solo 4.648 qq.”<sup>155</sup>

A fines del año 1965, se empezaron las negociaciones para la obtención de una cuota de exportación a los Estados Unidos de Norte América, las mismas que tuvieron éxito gracias a la actuación del Ministerio de Economía Nacional, del Embajador de Bolivia en Washington, D.C. Cnl. Julio Sanjinés Goita y CNECA.<sup>156</sup>

A continuación en el cuadro N° 19 se muestra la exportación de azúcar por ingenios:

---

<sup>155</sup> Comisión..., *La Industria...1964 -1965*, p. 79.

<sup>156</sup> Las condiciones de señaladas en la ley azucarera de los Estados Unidos en vigencia hasta 1971. Fue que todas las ventas de azúcar crudo a granel, sobre la base de 96º de polarización, pudiendo recibir hasta un mínimo de 98.4º y un máximo de 98.8º Pol.

**Cuadro N° 19**  
**Ingenios Exportadores de Azúcar a Estados Unidos**  
**1966 -1968**

<b>Año</b>	<b>Ingenio Exportador</b>	<b>Monto en \$b.</b>	<b>Equivalentes en US \$</b>
1966	La Bélgica	5.821.770.44	480.661.36
1967	Guabirá	7.887.303.99	651.197.49
1968	San Aurelio	8.792.018.24	725.893.19
<b>Total</b>		<b>22.501.092.67</b>	<b>1.857.752.04</b>

**Fuente:** Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1968*, La Paz, Editorial del Estado, 1969, p. 92.

Las exportaciones, incluyendo las filtraciones a países vecinos, y tomando en cuenta la exportación a Estados Unidos de Norte América fueron a partir de 1966, el incremento de la producción de azúcar subió en un 25.82%. Se debe hacer notar que las exportaciones realizadas a EE.UU. fueron de azúcar crudo. Cuyas polarizaciones fueron de 98.8<sup>o</sup>, 98.4<sup>o</sup> y 98.66<sup>o</sup> para 1966, 1967 y 1968 respectivamente.

Para la sexta exportación de azúcar a Estados Unidos de Norte América, el año 1971 se designó al Ingenio Azucarero San Aurelio<sup>157</sup> sin embargo el ingenio tuvo problemas de abastecimiento de materia prima. El gobierno reemplazó bajo un Decreto Supremo<sup>158</sup> a San Aurelio por el Ingenio Guabirá. “Fue cubierto el cupo de azúcar con EE.UU., La cuota boliviana para cubrir el cupo de azúcar en 1971, con los Estados Unidos, fue enviada a dicho país proveniente de la producción del ingenio azucarero de Guabirá, propiedad de la Corporación Boliviana de Fomento.”<sup>159</sup> El ingenio tuvo las posibilidades de aprovisionamiento de materia prima por la ubicación en la zona productora de caña de azúcar.

<sup>157</sup> Decreto Supremo N° 09587; *El Diario*, 22 de mayo de 1971, p.3.

<sup>158</sup> Decreto Supremo N° 09769

<sup>159</sup> *El Diario*, 29 de julio de 1971, p. 3.

El Senado de Estados Unidos en 1971 aprobó una ley donde asignó a América Latina la cuota de azúcar exportable a más de tres millones de toneladas para los siguientes tres años. La cuota de exportación designada para Bolivia fue de 5.000 toneladas.

El flujo de las exportaciones en los cinco años analizados, registraron una extraordinaria tendencia ascendente, ya que de 152.745 quintales exportados en 1971 llegó a los 900.000 quintales en 1975 y con una puesta en marcha de la cuarta ampliación del Ingenio Azucaro de Guabirá, se calculaba que ascendería a 1.800.000 en 1976<sup>160</sup>. Todos estos factores implicaron el cumplimiento de objetivos que redundaron en beneficio del país por el ingreso de divisas. “Por vía informativa y tomando en cuenta el quinquenio analizado fueron generados \$us 42.000.000 en el rubro del azúcar vendida al exterior”<sup>161</sup>

Se estimó para la zafra de 1973 una cantidad de 3.700.000 quintales. “más una existencia remanente de la pasada gestión de 366.134, haciendo un total disponibles de 4.066.134 quintales, de los cuales 170.000 serán exportados a EE. UU.”<sup>162</sup>. En 1973 el gobierno a través de la CBF pudo exportar a Chile<sup>163</sup> una cantidad de 200.000 quintales de azúcar. Anteriormente la operación se cumplía a Estados Unidos sin embargo el nuevo mercado abrió la posibilidad de buscar otros mercados externos. La entrega era por vía ferroviaria en los puertos de Charaña y

---

<sup>160</sup> En 1971, para mejorar la producción de azúcar se inició un estudio de los británicos en Santa Cruz. El comienzo del estudio proponía lograr una producción de 75 toneladas de caña por hectárea.

<sup>161</sup> Corporación Boliviana..., vol. III, p. 18.

<sup>162</sup> *El Diario*, 23 de enero de 1973, p. 3.

<sup>163</sup> *El Diario*, 19 de enero de 1973, p.3.

Las características del azúcar exportable a Chile fue de extra – fina, por polarización mínima 99.8%; humedad máxima 0.024%; ceniza 0.32%, en envases de algodón de 46 kilos.

Ollague<sup>164</sup>. Posteriormente La Empresa Estatal Azucarera Chilena solicitó por la ampliación de otra cantidad de azúcar a la CBF.

La producción de azúcar en 1975 fue de 2 millones de quintales y se anunció la exportación alrededor de 600.000<sup>165</sup> quintales. El destino del azúcar fueron los países tradicionalmente compradores.

En 1976 el Estado mediante el Ministerio de Industria y Comercio se anunciaba que el excedente producido de la gestión se exportara a EE. UU. “Se dijo que durante el reciente viaje del Ministro Gonzales a Washington, este logro conversar con el Ministro de Agricultura de los EE.UU. quien prometió interesar a empresarios privados de su país para que visiten Bolivia y negociar posibilidades de exportación de azúcar.”<sup>166</sup> La producción del azúcar excedente llegó a 100.000 toneladas los cuales podrían ser exportados.

A través de la Red de Ferrocarriles se exportó un total de 90.000 toneladas de azúcar de los tres ingenios. “Guabirá y San Aurelio dirigen su exportación por los Puertos de Santos y Rosario mientras que la Bélgica, sólo utilizará el Puerto Santos.”<sup>167</sup>

### **5.3. Consumo de Azúcar en la Población**

En general, el consumo en Bolivia fue principalmente directo o doméstico y tuvo su mayor concentración en las áreas urbanas. Sin embargo si se toma en cuenta el número de habitantes, el área rural que cuenta con alrededor del 70% de la

---

<sup>164</sup> *El Diario*, 30 de enero de 1973, p. 3.

<sup>165</sup> *El Diario*, 29 de mayo de 1975, p. 3.

<sup>166</sup> *El Diario*, 27 de febrero de 1976, p. 5.

<sup>167</sup> *El Diario*, 11 de junio de 1976, p. 6.

población, consumió un 60% del volumen total y el resto fue consumido en las áreas urbanas.

**Cuadro N° 20**  
**Evolución del Consumo de Azúcar 1960 - 1980**

AÑO	POBLACION	DEMANDA ANUAL		DEMANDA PERCAPITA	
		Kilogramos	% Variación Anual	Kilogramos	% Variación Anual
1960	3.249.503	59.438.992	0.0	18.29	0.0
1961	3.338.215	61.858.960	4.1	18.53	1.3
1962	3.429.348	64.882.908	4.9	18.92	2.1
1963	3.522.969	67.184.150	3.6	19.07	0.8
1964	3.639.146	70.488.238	4.9	19.37	1.6
1965	3.738.495	77.599.424	10.1	20.76	7.2
1966	3.840.556	83.459.821	7.6	21.73	4.7
1967	3.945.403	89.910.542	7.7	22.79	4.9
1968	4.053.113	94.596.056	5.2	23.34	2.4
1969	4.163.763	101.171.894	6.9	24.30	4.1
1970	4.277.434	110.235.458	8.9	25.77	6.1
1971	4.394.208	119.685.560	8.6	27.24	5.7
1972	4.514.170	120.040.542	0.3	26.59	- 2.4
1973	4.637.407	109.428.434	- 8.8	23.60	- 11.2
1974	4.764.008	109.199.308	- 0.2	22.92	- 2.9
1975	4.894.403	113.768.902	4.2	23.24	1.4
1976	5.026.918	131.773.348	15.8	26.21	12.8
1977	5.163.269	144.814.118	9.9	28.05	7.0
1978	5.303.832	161.590.226	11.6	30.47	8.6
1979	5.449.250	182.817.892	13.1	33.55	10.1
1980	5.599.592	157.740.900	- 13.7	28.17	- 16.0

Fuente: Población 1975 – 1980, Instituto Nacional de Estadística

**Fuente:** Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1980*, La Paz, Editorial del Estado, 1981, p. 51.

En el Cuadro N° 20 se observa que el aumento de consumo de azúcar de 1960 a 1965 en el lapso de 5 años fue en un 68.8%. En el año 1965, se nota un incremento notable en relación a los años anteriores, fenómeno que se explicó por razones de la acumulación de azúcar que tuvieron a comienzos de la zafra.

El consumo por persona – año en Bolivia resulta ser uno de los más bajos de América Latina. El promedio en Sudamérica fue aproximadamente de 36 kg/persona – año, para lo cual se necesitaría una producción de alrededor de 45.000 toneladas



más. Por los factores de transporte no se realizaba una distribución racional y cuando existió la sobreproducción, la publicidad fue casi nula.

Las empresas privadas fueron los mayores comercializadores de azúcar en todos los departamentos del país. La CAO, como entidad gestionó créditos del Estado para la empresa privada. Contrariamente el Ingenio Azucarero estatal Guabirá careció de una organización propia de ventas, razón por la que utilizaba los servicios de Grace<sup>168</sup> y Cia. (Bolivia) S.A. firma que entregaba mediante contratos de distribución, la mayor parte de su producción, reconociendo comisiones sobre ventas.

Por último, debe indicarse que el consumo doméstico dependió sobre todo de los usos que se daba al azúcar y en consecuencia, resultaba ser en función del grado de consumo de otros productos alimenticios. Los principales usos dados al azúcar de acuerdo a su importancia fueron en el: café, té, cocina, dulces caseros, mate, refrescos y chocolate.

El país hubo considerables núcleos de población, particularmente rurales, que no estaban incorporados al consumo del azúcar, de cuyo efecto el incremento del consumo acumulativo anual desde 1957 hasta 1964 registró una curva del orden del 4.8% y en los años 1965 y 1966 del 10 y 8% anual respectivamente<sup>169</sup>. Este elevado incremento de consumo de los dos últimos años se debió al descenso experimentado en 1965 del precio promedio del azúcar en toda la República.

---

<sup>168</sup> *El Diario*, 30 de mayo de 1971, p. 1.

<sup>169</sup> En comparación del consumo nacional de 1966 con relación al consumo 1957 indica que en un periodo de 10 años ha experimentado un aumento de 65%.

En el año 1968 los ingenios azucareros y CNECA, y algunos organismos del estado decidieron ampliar el consumo del azúcar incorporando a los sectores indígenas principalmente del altiplano. Realizaron una campaña publicitaria a partir de ese momento desarrollándose desde 1965 tanto en ciudades como en las áreas rurales. El desarrollo publicitario se realizó mediante los radios, afiches, almanaques, cartillas de alfabetización. El mejoramiento del mecanismo de distribución de los ingenios dio resultado pues subió el consumo del azúcar. El consumo anual de azúcar en 1968 creció de 5.02% en 1967 a 6.92%.

En el inicio de la década de los setenta como ocurrió con la mayor parte de los productos manufacturados en el país, el consumo del azúcar no tuvo, geográficamente una distribución uniforme. Hubo poblaciones que absorbieron altos porcentajes de este artículo, frente a otras situadas en regiones poco pobladas que no se encontraron adecuadamente abastecidas debido a dificultades de comunicación y otras cosas, igualmente desde el punto de vista demográfico, se presentaron diferencias significativas entre el consumo urbano y el de la población rural.

Las ventas de azúcar por plazas en las poblaciones de capital del departamento crecieron esto debido al crecimiento y proceso de urbanización.

#### **5.4. Consumo Industrial**

El consumo de azúcar con destino a usos industriales, se estimaba que alcanzó de 1961 a 1965 de 8 a 9% del consumo total del país. El consumo industrial del azúcar en el país fue sumamente bajo, incidiendo en forma leve en los índices de

consumo per cápita. Las industrias que utilizaban azúcar en orden a la importancia de dicho, consumo fueron: bebidas, gaseosas, chicha, cerveza, confitería y frutas, chocolates, helados y repostería.

El consumo industrial en Bolivia es reducido, alcanzando solamente al 8% con relación al consumo total. Las importaciones de dulces, caramelos, etc. Según estudios de la Dirección General de Comercio del Ministerio de Economía Nacional alcanzan estimativamente a US\$ 200.000 - al año. Es necesario que el Supremo Gobierno adopte medidas para substituir esta clase de importaciones, y así promover el mayor desarrollo de la industria azucarera nacional.<sup>170</sup>

En comparación del consumo nacional de 1966 con relación al consumo 1957 indica que en un periodo de 10 años experimentó un aumento de 65% llegando en 1968 a 68.48%.

La demanda industrial ascendió hasta 1972 en promedio anual de 20.63%. Las industrias y las actividades manufactureras fueron de tipo artesanal difícil de cuantificar. Así por ejemplo: la industria de bebidas alcohólicas, destacándose la elaboración de chicha, aguardientes y piscos. Fueron importantes en la demanda del azúcar por parte del considerable número de establecimientos que dedicaban a la elaboración de helados y refrescos no embotellados. Por el otro lado fue el consumo indirecto de azúcar por medio de los productos como dulces o caramelos por parte de la manufactura extranjera.

---

<sup>170</sup> Comisión..., *La Industria...1966*, p. 55.

La evaluación que realizó CNECA<sup>171</sup> en 1977, el consumo interno durante la gestión llegó a 3.400.000 quintales más que el provisto, es decir que superó en 2.000.000 de quintales más que el año anterior.

### **5.5 Precios del Azúcar en el Mercado Interno**

En el año 1965 se incrementó la producción del azúcar. El aumento originó una fuerte competencia en el mercado interno y consiguientemente en el aspecto de la comercialización, anteriormente no ofrecía mayores problemas sin embargo requirió un mayor esfuerzo y perfeccionamiento en los sistemas de mercadeo. Paralelamente tuvo que confrontar la caída en los precios de venta, a raíz, por una parte, de la política del Supremo Gobierno del abaratamiento del costo de vida y por otra, debido a la escasa financiación de la zafra que originó el sistema.

De la lectura del cuadro N° 21 se deduce que los precios de venta por quintal de azúcar blanca en los diferentes mercados del país se habían mantenido constantes desde el año 1960 hasta 1964.

En los años 1965 y 1966 por disposición del gobierno se bajó el precio del azúcar de un 82.18 \$b y 80.74 \$b, que en valor relativo fue de 7.40 y 8.20% respectivamente, con relación a los precios vigentes en los años anteriores. Asimismo contrariamente al alza de los precios de otros productos alimenticios en los últimos años el precio del azúcar experimentó un descenso.

---

<sup>171</sup> *El Diario*, 4 de abril de 1978, p. 6.

**Cuadro N° 21**  
**Precios de Venta de Azúcar para Mercado Interno: QQ. 46KG.**  
**A) (En pesos bolivianos)**

Plazas	De 1960 a 1964	1965	De 1966 a 1968	1969	1970	1971	1972		1973	De 1974 a 1979	1980
							Superior	Corriente			
Santa Cruz	84	74	74	74	80	80	112	80	114	284,71	572
Cochabamba	88	83	83	83	89	89	121	89	125,70	299,82	604
Oruro	90	85	85	85	91	91	126	91	132,40	308,24	621
La Paz	93	87	85	85	91	91	127	91	133,75	310,00	624
Chuquisaca	92	84	84	84	89	88	119	88	125,20	307,37	610
Potosí	95	87	87	80	89	87	118	87	123,70	304,70	621
Tarija	93	88	85	78	83	83	114	83	177,15	291,91	593
Beni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	338,44	681,80
<b>Precio Medio</b>	89.24	82.18	80.74	80.77	86.90	86.66	118 <sup>1/</sup> 122 <sup>2/</sup>	86,94 <sup>1/</sup>	124,62	300,09 <sup>3/</sup> 300,75 <sup>4/</sup> 299,90 <sup>5/</sup> 300,19 <sup>6/</sup> 300,53 <sup>7/</sup> 300,06 <sup>8/</sup>	299,26 <sup>9/</sup> 604,21 <sup>10/</sup>

Notas: Precios para Beni según C.B.F., sobre el precio para Cochabamba más fletes de transporte.

1/ Precio medio ponderado por 10 meses (Enero - Octubre)

2/ Precio medio ponderado por 2 meses (Noviembre - Diciembre)

3/ Precio medio ponderado para 1974

4/ Precio medio ponderado para 1975

5/ Precio medio ponderado para 1976

6/ Precio medio ponderado para 1977

7/ Precio medio ponderado para 1978

8/ Precio medio ponderado para 1979

9/ Precio medio ponderado por 4 meses (Enero - Abril /80)

10/ Precio medio ponderado por 8 meses (Mayo - Diciembre)

**Fuente:** Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1980*, La Paz, Editorial del Estado, 1981, p. 70.

El transporte<sup>172</sup> fue uno de los factores que incidió en los precios de venta y comercialización del azúcar. En su mayor parte se transportaba en camiones, ferrocarriles y en lancha a los mercados de Beni y Pando.

Para que no exista el sobreprecio, el Supremo Gobierno fijó precios únicos en los diferentes mercados de la República en el año 1966. "Por esta razón y para fines de comparación, se ha considerado de importancia registrar los precios de venta al consumidor, vigentes en diferentes países latinoamericanos, por qq. de azúcar de 46 Kg. Convertidos en pesos bolivianos, al tipo de cambio oficial de \$b 12.17202 por dólar americano."<sup>173</sup> El precio estuvo en la gestión 1966 en 80.74 \$b el qq. de 46 Kg. y el precio por kilogramo fue de 1.2 \$b.

<sup>172</sup> *El Diario*, 7 de enero de 1970, p. 7.

<sup>173</sup> Comisión..., *La Industria...1966*, p. 57.

En 1968 el azúcar mantuvo el precio promedio de 82 pesos bolivianos en comparación a la subida de los precios de otros productos de primera necesidad.

[...] se hizo referencia a las tasas de incremento del consumo relativamente altas. Se considera que uno de los factores fundamentales para que se hubiera operado este fenómeno, es el relativo a los precios del azúcar, los mismos que desde hace 4 años se mantuvieron estables. Este aspecto es extraordinariamente importante, si se tiene en cuenta que los demás productos alimenticios en el mismo lapso de tiempo experimentaron alzas de significación.<sup>174</sup>

En 1970 se estableció un precio fijo con excepción de Santa Cruz y Tarija en el que costó \$b.1. Tal como se muestra en el cuadro N° 21, los precios de los diferentes departamentos del país y son las siguientes: El qq. de 46Kg. en Santa Cruz de la Sierra costó \$b 80, y en el segundo departamento \$b 83. En Cochabamba costó \$b 89, en Oruro y La Paz \$b 91, en Chuquisaca y Potosí \$b 89.

En la clausura de la reunión anual de la Comisión Nacional de Estudio para la Caña de Azúcar se determinó que la zafra se inicie el 25 de mayo. Se determinó la producción de un total de 2.800.000 quintales distribuidos de la siguiente manera: Ingenio Guabirá, 980.000 quintales, La Bélgica, 980.000 quintales, San Aurelio 680.000 quintales y Sthepan Leigh 250.000 quintales.<sup>175</sup>

En el año 1972 el gobierno subió el precio del azúcar en dos clases: la primera “refinada” con un costo de 127 pesos bolivianos<sup>176</sup> el quintal, y la otra denominada morena con un valor de 91 pesos bolivianos.

---

<sup>174</sup> Comisión..., *La Industria...1968*, p. 70.

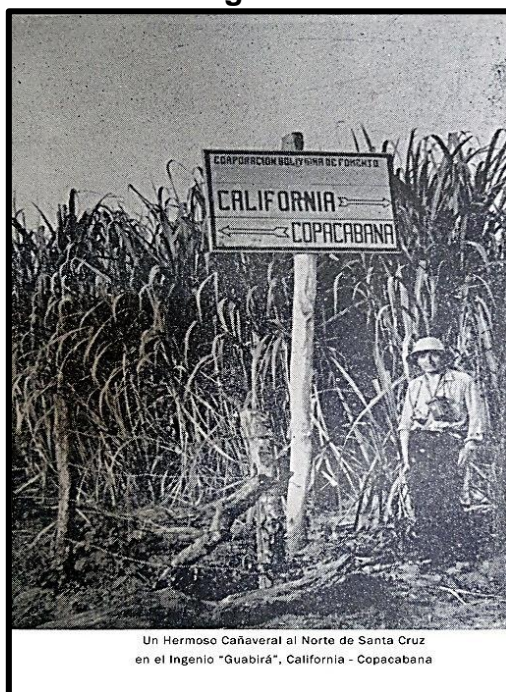
<sup>175</sup> *El Diario*, 17 de mayo de 1970, p. 1

<sup>176</sup> *El Diario*, 24 de mayo de 1972, p.1  
*El Diario*, 1 de junio de 1972, p.1

Los precios para el año 73 no elevaron, sin embargo se optó por mejorar la producción de la caña de azúcar con el fin de exportar. La especulación en los precios ocasionó la intervención del estado en la distribución. Así en 1974, la CBF intervino en la venta del azúcar del Ingenio Azucarero Guabirá, cuya cantidad estuvo distribuida de la siguiente manera: enero, 13.836 quintales; febrero, marzo y abril 20.236 qq. cada mes.

El precio del azúcar fue muy difícil de controlar en el mercado externo. “En cuanto a los precios, el Ministro Gonzales señaló que es posible controlar el mercado interno, pero muy difícil acercarse siquiera al mercado externo. Esta es la razón por la que se producen desfases en la comercialización del azúcar.”<sup>177</sup> El precio establecido para la gestión de 1976 fue de 14 dólares por quintal de 46 Kg.

**Imagen N° 9**



**Fuente:** Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, “La Corporación Boliviana de Fomento y sus Actividades Económicas en Santa Cruz,” en “*Cultura*” (Suplemento), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961, p. 14.

---

<sup>177</sup> *El Diario*, 28 de febrero de 1976, p. 3.

# **CAPÍTULO V**

## **INVERSIÓN Y DEUDA DEL INGENIO AZUCARERO**

### **GUABIRÁ**

#### **1. Ingenio Azucarero Guabirá 1971 - 1978**

Durante el Gobierno del Dr. Víctor Paz Estenssoro se lanzó la propuesta de construir el Ingenio Azucarero Guabirá, para absorber la mano obra de obreros, campesinos y mineros. Es así que en 1956 se inició la primera zafra de Guabirá con una capacidad de molienda de 1.000 toneladas de caña al día. En la primera ampliación de la fábrica de Guabirá, realizada el año 1963, se incrementó la molienda en 1.500 toneladas de caña al día.

El Ingenio Azucarero Guabirá fue creado por Decreto Supremo N° 03459 de 27 de julio de 1953. La instalación y funcionamiento se encomendó a la CBF, el funcionamiento del Ingenio se inició desde 1956, fue cuando empezó a iniciar la industria azucarera boliviana.

El Ingenio Azucarero de Guabirá se caracterizó por sus constantes programas de renovación tecnológica. Como ser en la extracción de jugo por el sistema de difusión, mejorando la extracción mediante trapiches tradicionales, lo cual significó una producción adicional de un 5% de azúcar, utilizando la misma la misma cantidad de materia prima.

La producción nacional fue sustituyendo a las importaciones, la demanda en el mercado se incrementó constantemente de modo que el ingenio tuvo que realizar las siguientes ampliaciones.



1956	Capacidad	1.000 T.C.D
1962	Capacidad	1.500 T.C.D.
1969	Capacidad	2.600 T.C.D.
1974	Capacidad	3.120 T.C.D.
1976	Capacidad	5.500 T.C.D.

Así, los objetivos de la CBF mostraron resultados en el desarrollo de la agroindustria a través de la actividad productiva azucarera que se dio en el departamento de Santa Cruz de la Sierra.

**Imagen N° 10**



Un Aspecto del Ingenio azucarero "Guabirá" en Montero.  
Cap. de la Provincia Santiesteban del Dpto. de  
Santa Cruz

**Fuente:** Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, "La Corporación Boliviana de Fomento y sus Actividades Económicas en Santa Cruz," en "*Cultura*" (*Suplemento*), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961, p. 14.

El Ingenio Guabirá fue localizado en Montero – Santa Cruz, el tamaño o capacidad instalada fue de 5.500 T.C.D. (ampliación 1976). La empresa estatal produjo Azúcar, Alcohol y Melaza. En el extremo Sur de la Provincia Santiesteban,

cerca del límite con la Provincia Warnes y a 3 kilómetros de la población de Montero, levantó sus instalaciones el Ingenio Estatal Guabirá. (Ver Mapa N° 1)

Los recursos humanos que tuvo fueron un total de 684. El personal superior fue de 83, personal administrativo y servicio 100, personal eventual 170 y obreros 331.

### **1.1 La Crisis del Ingenio Guabirá**

La industria azucarera en el país tuvo evidentes trastornos en los años 1971 y 1972, pues la constante sequía producida en el departamento de Santa Cruz<sup>178</sup> afectó seriamente la producción, habiéndose producido una caída vertiginosa en la zafra, que determinó que después de muchos años Bolivia tuviera que realizar importaciones de azúcar. Ante el desastre que significó la caída de la producción de la zafra, las autoridades tomaron medidas destinadas a solucionar el problema.

Existe déficit en la producción de azúcar, La Comisión Nacional de Estudios de la Caña de Azúcar (CNECA) puntualiza en un memorial dirigido al Ministerio de Industria y Comercio que deberán importarse 800.000 quintales de azúcar “para tener un pequeño margen de reserva de consumo directo”. Expresan que el problema de la falta de azúcar debe ser encarado con oportunidad, puesto que factores que escapan a todo control, han determinado cierto déficit en la producción de ese artículo, correspondiente a la zafra del presente año.<sup>179</sup>

En este periodo se elevaron los precios de caña y del azúcar para hacer más rentable la actividad. Se determinó la libertad de cultivos y de entrega de caña a los

---

<sup>178</sup> *El Diario*, 29 de enero de 1970, p. 1.

<sup>179</sup> *El Diario*, 29 de septiembre de 1971, p. 1.

ingenios azucareros del país, habiéndose dictado para tal efecto, por parte del Gobierno nacional las medidas legales correspondientes<sup>180</sup>.

Con la mejora de las condiciones climáticas y de política sobre el importe de producción, se pudo observar una reacción inmediata favorable, que permitió a Bolivia generar excedentes exportables en la zafra de 1972 – 1973. Con el resultado de esta nueva zafra, se cubrió las necesidades del mercado interno y se exportaron 400.000 quintales de 46Kg a la República de Chile. La recuperación de la agroindustria fue alentadora, Bolivia no precisó nuevamente a recurrir a la importación para cubrir las necesidades de consumo.

El factor climatológico afectó el derrumbe de la producción de la caña de azúcar y ocasionó la vertiginosa baja de la zafra. Otro factor que originó la caída de la producción de azúcar fue la suspensión de la entrega de caña de azúcar al Ingenio Guabirá el cual se produjo a causa de que “esta empresa ha violado convenios suscritos en sentido de que, primeramente hay que atender a sus proveedores estables, mientras abastezcan las necesidades y en caso de faltarles caña, recién se recibirá la producción de nuevos cañeros, lo cual no ocurre ahora.”<sup>181</sup> De manera que la interrupción fue causa del incumplimiento del convenio de la entrega de cables para asegurar la caña en los vehículos que se transportaba.

## **1.2. Importación de Azúcar en el Año 1971**

En 1971 se produjo una caída en la producción de materia prima en Santa Cruz ocasionada por varias razones, entre las que se puede citar, las bajas

---

<sup>180</sup> Decreto Supremo N° 10270

<sup>181</sup> *El Diario*, 12 de septiembre de 1972, p. 1.

precipitaciones de los últimos años, el ataque de enfermedades del raquitismo y la derivación de la producción hacia el cultivo del algodón.<sup>182</sup> “Cañeros establecen los estragos causados por la fuerte sequía, a fines de la pasada semana, dirigentes de la Federación de cañeros del departamento con el objeto de tener una visión objetiva de la realidad que es motivo de preocupación a causa de la prolongada sequía.”<sup>183</sup>

Las cuotas de producción fijada para Santa Cruz fueron de 2.500.000 quintales sin embargo la producción solo alcanzó a 1.472.582 quintales. Como fue insuficiente el estado decidió importar para cubrir el déficit.

La importaciones de 36.800 T.M. (800.000 qq.) de azúcar blanca de consumo directo de 99.5º – 99.7º de polarización estuvo a cargo del Ministerio de Industria y Comercio. El azúcar fue destinado para cubrir las necesidades del departamento de La Paz, Oruro, Cochabamba, así como las minas y zonas de influencia ya que con la producción nacional se atendería la demanda de las demás regiones del país.

Se importaran 36.000 toneladas de azúcar por costo de \$us. 6.000.000, El ministerio de Industria y Comercio Héctor Ormachea, manifestó ayer que en el lapso de los próximos 5 meses, se importaran 36.000 toneladas de azúcar por un costo de \$us. 6.000.000. Índico que eso se debe a que este año hubo una baja producción de caña de azúcar, pero la que aún existe abastecerá al país por 5 meses más.<sup>184</sup>

---

<sup>182</sup> *El Diario*, 2 de octubre de 1970, p. 3.

<sup>183</sup> *El Diario*, 6 de diciembre de 1971, p. 7; *El Diario*, 26 de abril de 1972, p. 5. La cosecha del algodón produjo una divisa de US \$ 18.000.000 en 1972. Para los empresarios esto fue por un constante esfuerzo de la empresa privada en la inversión.

<sup>184</sup> *El Diario*, 24 de octubre de 1971, p. 1.

Las negociaciones con Brasil<sup>185</sup> fueron para la importación de azúcar. Se importó 4.000 T.M. de azúcar blanca para el consumo en base a los precios cotizados por la Cooperativa Productores de San Pablo<sup>186</sup>. El costo de las importaciones fue más alto que a los precios internos. Se buscó la manera de rebajar los precios con la eliminación de los impuestos brasileños y la rebaja del flete en Bolivia.

### **1.3. Estructura de la Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá en el Primer Quinquenio**

El Ingenio Azucarero Guabirá durante los últimos cinco años contrajo nueve préstamos por \$b. 203.034.000, los que sumados a los \$b. 68.652.000. Resultantes de las cinco obligaciones pendientes de pago adquiridos antes de 1971, subió a un total de \$b. 271.686.000 millones por concepto de capital. Por la crisis de producción de azúcar del Ingenio Guabirá el Estado apoyó con créditos del BCB para cubrir los costos de producción.

La mayor parte del servicio de la deuda consistió en amortizaciones a corto plazo, es decir un año y dos meses como promedio y con tasas de interés ponderado de aproximadamente del 12%.

La estructura de la deuda con las obligaciones de pago conexas no concuerdo satisfactoriamente con las posibilidades económicas – financieras del ingenio. El ingreso neto de capital deducidos los pagos por amortización del principal e intereses

---

<sup>185</sup> El gobierno boliviano en fecha 26 de noviembre de 1971 promulgo un Decreto Supremo N° 10008 y 10009 para la importación de azúcar.

<sup>186</sup> Los precios fueron los siguientes: 135.235 US \$ la tonelada CIF Santa Cruz de Azúcar Cristal Superior Refinada y 122.50 US \$FOB Santos de Cristal.

conformaron una carga pesada y por lo tanto eliminaron el efecto positivo de la entrada bruta que al tiempo de restarle la liquidez absorbió su rentabilidad.

En el siguiente cuadro N° 22 se muestra el servicio de la deuda interna del Ingenio Azucarero Guabirá de cada gestión:

**Cuadro N° 22**  
**El Servicio de la Deuda Interna del Ingenio Azucarero**  
**Guabirá**  
**(En pesos bolivianos)**

Año	Préstamo	Amortizaciones		Saldos Fin de Gestión
		Capital	Intereses	
1973	3.347.000	71.312.000	9.031.000	67.965.000
1974	22.653.663	60.509.280	7.956.470	30.109.383
1975	71.165.043	30.509.401	4.765.821	70.765.025
1976	68.762.790	58.145.825	4.060.218	81.381.990
1977	.-	79.227.190	4.169.890	.-

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia General, *Situación Financiera y Proyecciones de las Empresas de C.B.F.*, 1977, p. 7.

#### **1.4. Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1971**

El mayor sub – prestatario en los años 1970 – 1971 fue el Ingenio Azucarero Guabirá con 33.6% del total de 75.2%. Este alto porcentaje obedeció a que el ingenio atravesó una etapa de crisis por falta de materia prima. Se agregó a las deudas anteriores el crédito de para la primera ampliación de sus instalaciones esto determinó que la situación se tornará aún más grave a principio de 1972, particularmente en el rendimiento de la producción.

**Cuadro N° 23**  
**Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/71**  
**(En pesos bolivianos)**

INGENIO AZUCARERO	PRESTATARIO	MONTO DEL PRESTAMO	TIPO DE INTERES Y PERIODO DE AMORTIZACION	MONTOS AMORTIZADOS	MONTOS POR AMORTIZAR
<b>Ingenio Azucarero Guabirá</b>	Banco Central de Bolivia (BCB) Préstamo 5/61	\$b. 1.000.000.00	a) 9% anual b) 3% penal anual	\$b. 264.583.49	a) Por concepto de Capital \$b. 1.000.000.00 b) Por concepto de Intereses \$b.152.083.68
	Banco Central de Bolivia: Préstamo Warrant 1971	\$b.13.050.000 .00	a) 9% de interés anual b) Periodo de amortización del 1/6/71 al 30/5/72	\$b.10.178.747.64	a) Por concepto de capital \$b. 3.262.500.00 b) por concepto de intereses \$b. 3.311.437.50
	Banco Central de Bolivia: Préstamo 11/71	\$b. 4.200.000.00	a) 6% anual de vencimiento trimestral b) plazo de pago de 3 años a partir del 1/7/72	\$b. 25.837.38	a) Por concepto de capital \$b. 4.200.000 b) Por concepto de intereses \$b. 573.300.00
	Préstamo "ENDE"	\$b. 6.000.000.00	-.-	\$b. 2.090.000.00	a) Por concepto de capital \$b. 3.910.000.00 b) Por concepto de intereses -.-

Elaboración propia en base: Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1971*, vol. I, La Paz, 1972.

El Supremo Gobierno en 1970 amortizó préstamos de la Zafra 1962, como se puede apreciar en la siguiente cita:

El ministerio de Economía Nacional, a nombre del Gobierno Revolucionario, amortizó la cuarta cuota del crédito de \$b. 34.000.000 – que fue otorgado el 7 de mayo de 1962 por convenio con USAID y que sirvió para financiar capital de trabajo en COMIBOL, a los ingenios azucareros de Guabirá y la Esperanza, y sub préstamos a cañeros de Santa Cruz.<sup>187</sup>

<sup>187</sup> *El Diario*, 9 de enero de 1970, p. 14.

En 1970 el Ingenio Azucarero Guabirá aprobó nuevos sistemas de difusión a través del cual se esperaba un mayor rendimiento de la materia prima. El sistema comenzó a bajar los precios de producción.<sup>188</sup>

El pronóstico realizado a los anteriores años en relación a la producción de caña de azúcar para la zafra de 1971 prácticamente se cumplió. Las condiciones climatológicas de los anteriores años no variaron en especial en lo que se refiere a las lluvias que fueron un factor determinante en el déficit de la producción de materia prima. La sequía presentada en el área de mayor potencial de producción Santa Cruz, trajo aparejada otro aspecto adverso, el intenso ataque de plagas y enfermedades, que tuvo a su vez una influencia negativa en la producción y en la calidad de caña. Por los bajos rendimientos de la caña de azúcar los productores cañeros determinaron buscar otro rubro como fue el algodón<sup>189</sup>.

La cosecha de Guabirá duro 125 días y molió en 105 días la caña de azúcar lo que significó que lo hizo en pocos días.

La cuota asignada a Guabirá fue de 980.000 quintales<sup>190</sup>. La producción de caña en 1972 fue favorable lo que significó una producción de 900.000 para Santa Cruz. El gobierno atendió la actividad cañera de azúcar dando ayuda económica<sup>191</sup> y técnica.

---

<sup>188</sup> *El Diario*, 30 de septiembre de 1970, p. 5.

<sup>189</sup> Si bien el área algodonera creció sustancialmente, buena parte de la misma fue cultivada en áreas tradicionalmente cañeras, hecho que significó en la realidad una substitución del cultivo de caña por el algodón, fenómeno éste que para el sector cañero azucarero, significó un empeoramiento de la situación, en lo que se refiere al constante alejamiento de las plantaciones de caña de los ingenios azucareros.

<sup>190</sup> La cuota asignada para los Ingenios Azucarero fue la siguiente: La Bélgica, 1.050.000 quintales; San Aurelio, 770.000 quintales y Stephan Leigh (Bermejo) 450.000 quintales.

<sup>191</sup> Decreto Supremo N° 09587 y D.S. 9354



El total de la caña molida en 1971 fue de 941.642.54 T.M. es decir produjo 1.850.558 quintales y el ingenio azucarero de Guabirá molió 257.271.61 T.M. lo que equivalió en 522.477 quintales. En 1972 molió un total de 1.400.373.90 T.M. en quintales fue de 2.665.590 de este total Guabirá procesó 447.392.11 T.M. el cual en quintales fueron de 843.836. En el análisis que se realizó del total de caña molida se determinó que fue menos a los anteriores años, sin embargo posteriormente en los años posteriores se recuperó.

La cosecha de 1972 del Ingenio Azucarero Guabirá fue de 170 días y molió en 143 días lo que significó una recuperación sustancial en ese año.

La CBF destinó un total de \$b 54.439.065 hasta 1971, el ingenio azucarero de Guabirá recibió la suma de \$b 24.284.300 que en valor relativo fue de 44.88%, fue el mayor beneficiado en esta gestión.

El préstamo 5/61 otorgado por el BCB al Ingenio Azucarero Guabirá fue para la zafra de 1961 y posteriormente para la zafra de 1971. Se realizó en fecha de 2 de junio de 1961 y la Resolución Suprema fue el N° 105030<sup>192</sup>. Los plazos de amortización hasta 1971 estuvieron en proceso de estudio con el motivo de seguir negociando con el Banco Central de Bolivia.

El préstamo Warrant de 1971 otorgado por el BCB constó de carácter anual, otorgado por el Banco Central de Bolivia al Ingenio Azucarero Guabirá. La prestación fue para la financiación del 50% de la producción del azúcar nacional de la zafra de

---

<sup>192</sup> **254.- Decreto Supremo N° 105030, de 2 de junio de 1961.** Autoriza al Banco Central de Bolivia conceder a la Corporación Boliviana de Fomento, un crédito hasta la suma de Bs. 1.000.000.000.-, con destino a la atención de la zafra del Ingenio Azucarero de Guabirá.

1971. El préstamo fue otorgado mediante Resolución del Concejo Nacional de Desarrollo de 12 de mayo de 1971 y Decreto Supremo N° 9733 de fecha 24 de mayo de 1971<sup>193</sup>.

El préstamo 11/71 del BCB fue para cubrir las obligaciones emergentes de la adquisición de repuestos y de la instalación de un nuevo sistema de extracción de jugo por difusión. Dicho préstamo fue mediante Decreto Supremo N° 9937<sup>194</sup> con Resolución Suprema del Concejo de Desarrollo de fecha 8 de julio de 1971 y Resolución del Directorio del BCB del 20 de octubre de 1971. Al préstamo se amortizó desde 1971 a 1975 en Capital un total de \$b. 4.200.000.00, en intereses \$b. 599.137.38, haciendo un total de \$b. 4.799.137.38.

Los fondos proporcionados por la Empresa Nacional de Electricidad a la CBF fueron para el pago a Bolivian Power para la capitalización de ENDE, durante la gestión de 1970. Sin embargo, los fondos fueron utilizados para atender las obligaciones del Ingenio Azucarero Guabirá el 13 de julio de 1970.

El pago se proyectó de la siguiente manera, el saldo del préstamo se pagó con la sub – rogación por parte del Ingenio Azucarero Guabirá del préstamo BID – CBF que se otorgó a la ENDE por US \$ 275.000.00 debiendo pagarse la diferencia con cuotas mensuales de \$b. 100.000.00.

---

<sup>193</sup> **606.- Decreto Supremo N° 9733, 24 de mayo de 1971.** Autoriza al Banco Central de Bolivia, la concesión de créditos warrant a los Ingenios Azucareros Guabirá, La Bélgica, San Aurelio y Bermejo, hasta el 50% de la producción destinada al consumo interno y por el 60% del precio de venta a mayoristas.

<sup>194</sup> **624.- Decreto Supremo N° 9937, de 29 de septiembre de 1971.** Autoriza al Banco Central de Bolivia la concesión de un crédito a la Corporación Boliviana de Fomento, hasta el equivalente de US \$. 350.000.- con destino al Ingenio Azucarero Guabirá, para ser utilizados en la apertura de acreditivos y pago de cobranzas por provisión de maquinarias y repuestos a dicho Ingenio.

### **1.5 Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1973**

La CBF dentro del programa de desarrollo industrial, sustentada con el gobierno central convocó a licitación internacional para la presentación de ofertas de parte de firmas especializadas en la industria del azúcar para la provisión de equipo, maquinaria, instalaciones complementarias, estructuras, ingeniería y prestación de servicios de supervisión de montaje con destino a la ampliación del Ingenio Azucarero Guabirá.

El objetivo que se perseguía era básicamente lograr una mayor capacidad productiva requerida por el incremento de la demanda internacional. Como resultado de las exportaciones que se efectuaron mediante dicha ampliación, se registró un considerable aumento en las disponibilidades de divisas, lo cual redundó en el beneficio del país.

Después de haber planteado el problema, la Junta de Almonedas de la CBF procedió a la adjudicación de los contratos de provisión de maquinaria, equipos y materiales, a la mejor oferta, tanto económica como técnica. Los gastos que demandaron la ampliación estuvieron íntegramente cubiertos por la CBF con el rendimiento del Ingenio y en especial con las exportaciones de azúcar crudo que se realizó en los años posteriores.

En 1972 – 1973 la Corporación Boliviana de Fomento recibió para la empresas un total de \$b 242.000.000 este total el Ingenio Azucarero de Guabirá recibió \$b 103.600.000 que en valor relativo fue de 42.8% seguía siendo el mayor beneficiado.

Por las obligaciones emergentes de la primera ampliación de las instalaciones se determinó que la situación fuera peor y más grave para el año 1972 particularmente en el rendimiento de la producción, al no disponer de todos los elementos necesarios para mantener el nivel de funcionamiento. En consecuencia el ingenio recurrió al financiamiento interno para cubrir el desequilibrio de los fondos.

Autorizan crédito para financiar la zafra de este año en Santa Cruz, Esta mañana antes del retorno a La Paz el Ministerio de Industria y Comercio Héctor Ormachea informo sobre los acuerdos, e indicó que además se había autorizado un crédito para financiar la zafra de este año de \$b 28.000.000, los cuales aproximadamente 24 millones estarán destinados a Santa Cruz.<sup>195</sup>

El préstamo otorgado por Banco Central de Bolivia: préstamo N° 5/61 fue a cubrir los gastos de la primera fase correspondiente a la zafra de 1961 del Ingenio, amparado por las disposiciones contenidas en la Resolución Suprema N° 105030 de 2 de junio de 1961. En la resolución se autorizó un crédito de \$b. 1.000.000.000 con el que se atendió las zafras. Se estimó que el crédito fuera cancelado hasta el 30 de junio de 1974. Por ello se calculó los intereses por un semestre.

---

<sup>195</sup> *El Diario*, 27 de abril de 1972, p. 11.

### Cuadro Nº 24

#### Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/73 (En pesos bolivianos)

INGENIO AZUCARERO	PRESTATARIO	MONTO DEL PRESTAMO	TIPO DE INTERES Y PLAZO DE AMORTIZACION	PERIODO DE GRACIA	MONTOS AMORTIZADOS	MONTOS POR AMORTIZAR
Ingenio	Banco Central de Bolivia : Préstamo Nº 5/61	\$b. 1.000.000	a) 3% anual b) 90 días a partir de la suscripción del contrato.	Ninguno	\$b. 371.000	a) Corto Plazo \$b. 1.015.083
	Préstamo C.B.F. – División de Créditos y Preinversión	\$b. 37.956.974 (\$us 2.105.000)	a) 8% anual b) nueve años y tres meses computables a partir del primer desembolso efectuado el 30-09-64	Un semestre a partir de enero de 1965	\$b. 44.331.916	a) Corto Plazo \$b. 20.592.775
	Empresa Nacional de Electricidad (E.N.D.E.)	\$us 250.000 equivalente a \$b. 5.000.000	a) Ninguno b) Noventa días a partir de la suscripción del contrato	Ninguno	\$b. 3.525.068	a) Corto Plazo \$b. 1.474.932
	Banco Central de Bolivia: Préstamo Nº 11/71	\$b. 7.078.312	a) 6% anual b) Cuotas de vencimientos trimestrales en tres años plazo, computable a partir del primer desembolso efectuado por el Banco.	Un semestre, periodo durante el cual se pagaran solamente los intereses respectivos.	\$b. 4.212.260	a) Corto Plazo año 1974, \$b. 2.939.473 b) Largo plazo año 1975 \$b. 720.672 <b>Total: \$b. 3.660.145</b>
Azucarero	Banco Central de Bolivia: Préstamo Industrial	\$b. 7.000.000	a) 12% anual, tasa que rebajo a 10% anual a partir del 27 de octubre de 1972, de conformidad a las disposiciones contenidas en el Decreto Supremo Nº 10550 b) Cuota de vencimiento semestral en 4 ½ años	Un año y medio, lapso durante el cual se pagaran solamente los intereses respectivos.	\$b. 1.843.722	a) Corto Plazo año 1974, \$b. 2.557.222 b) Largo Plazo año 1975, \$b. 2.354.444; año 1976, 2.151.667 <b>Total: \$b. 7.063.333</b>
Guabirá	Préstamo: Tesoro General de la Nación	\$b. 15.774.000	a) Ninguno b) Cuota de vencimiento anuales en cinco años plazo	Un año y dos meses	.-	a) Corto Plazo año 1974, \$b. 3.154.800. b) Largo Plazo año 1975, 3.154.800, año 1976, 3.154.800, año 1977 – 1978, \$b. 6.309.600 <b>Total: \$b. 15.774.000</b>
	Banco Central de Bolivia: Préstamo Warrant/73	\$b. 26.009.500	a) 6% anual b) Once meses, debiendo ser cancelada hasta el 31-5-74 impostergablemente	.-	\$b. 4.931.904	a) Corto Plazo año 1974, \$b. 21.763.115.
	Préstamo CBF – Edificio Propio	\$b. 3.829.068	a) 10% anual b) Cuotas de vencimiento trimestral computables a partir del primer desembolso efectuado por C.B.F.	Un Semestre	.-	a) Corto Plazo año 1974, \$b. 3.256.623 b) Largo Plazo año 1975, \$b. 1.015.766 <b>Total: \$b. 4.272.389.</b>

**Fuente:** Elaboración propia en base: Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1973*, vol. II, La Paz, 1974.

El préstamo de la C.B.F. – División de créditos y preinversión fue ejecutado por el Supremo Gobierno, mediante la dictación del Decreto Supremo N° 5791<sup>196</sup> de 11 de mayo de 1961, autorizó a la CBF contraer el Primer préstamo Global N° 1SF/BO del BID por US \$ 10.000.000 con destino a la rehabilitación industrial, agrícola y minera de Bolivia. En cumplimiento a dichas disposiciones, el Comité de Proyectos y Consejo Técnico de C.B.F., a través de la División de Créditos y Preinversión, concedió un crédito en dólares americanos al Ingenio Azucarero Guabirá para la primera ampliación de sus instalaciones. El respectivo contrato fue suscrito en fecha 15 de enero de 1965. Se amortizó desde 1964 a 1973, en capital \$b 29.369.456, intereses \$b15.134.675 haciendo un total de \$b 44.504.131.

Como consecuencia de la estabilización monetaria adoptada por el gobierno, mediante Decreto Supremo N° 10550 de 27 de octubre de 1972 el préstamo de referencia aumentó de \$b 4.109.456, que sumado al reajuste sobre la suma que se encontraba en mora al 27 de octubre de 1972 de \$b. 8.587.518, el monto total reajustado por devaluación monetaria ascendió a \$b. 12.696.974.

El préstamo concedido por la Empresa Nacional de Electricidad S.A. fue para atender las obligaciones perentorias del Ingenio correspondiente a la gestión de 1970. El respectivo contrato fue suscrito la fecha 27 de mayo de 1970.

---

<sup>196</sup> **251.- Decreto Supremo N° 5791, de 11 de mayo de 1961.** Autoriza a la Corporación Boliviana de Fomento a suscribir un contrato de crédito con el Banco Interamericano de Desarrollo por la suma de \$US. 10.000.000. – en los términos que se establecen en sus VIII artículos y un anexo, con destino a un Programa de líneas de crédito y proyectos específicos en los campos de la agricultura, industria, minería, regadío y drenaje y energía eléctrica.

El préstamo otorgado por el BCB se destinó a cubrir las obligaciones emergentes de la adquisición de maquinaria y repuestos para la instalación de un nuevo Sistema de Extracción de Jugo por Difusión. Este crédito estaba amparado bajo las disposiciones contenidas en el Decreto Supremo N° 9937 de 29 de septiembre de 1971 y Resolución de Directorio del Banco Central de Bolivia de 20 de octubre de 1971. El contrato respectivo fue suscrito el 3 de noviembre de 1971. Se autorizó una suma equivalente de US \$ 350.000 destinado al Ingenio Azucarero de Guabirá. Se amortizó desde 1971 a 1975, en capital \$b. 7.078.312, en intereses \$b. 780.763 haciendo un total de \$b. 7.859.075.

El préstamo otorgado por el BCB: Préstamo Industrial con fondos de comercialización y venta del azúcar brasilera, fue destinado a la preparación de maquinaria, equipo, instalaciones, proceso productivo en general y la atención de los gastos de interzafra de 1972 del Ingenio Azucarero de Guabirá. Este crédito fue concedido en cumplimiento a la Resolución del Concejo Nacional de Desarrollo N° 2272 de fecha 16 de marzo de 1972 y amparado bajo las disposiciones contenidas en el Decreto Supremo N° 10178<sup>197</sup> de fecha 7 de abril de 1972. El contrato respectivo fue suscrito el 15 de junio de 1972. Se amortizó desde 1972 a 1976, en capital \$b. 7.000.000, en interés \$b. 1.907.055 haciendo un total de \$b. 8.907.055.

Préstamo otorgado por el Tesoro General de la Nación fue para efectuar el pago parcial a la CBF – División de Créditos y Preinversión que concedió un préstamo al Ingenio Azucarero de Guabirá con el fondo rotatorio del Préstamo BID N°

---

<sup>197</sup> **644.- Decreto Supremo N° 10178, de 7 de abril de 1972.** Autoriza al banco Central de Bolivia a conceder a la Corporación Boliviana Fomento, un crédito de \$b. 7.000.000.- destinados a cubrir las necesidades del ingenio Azucarero Guabirá por adquisición de materiales y equipo.”

1SF/BO para la adquisición de maquinaria y equipo con destino a la primera ampliación del Ingenio. Este crédito estuvo amparado bajo las disposiciones contenidas en el Decreto Supremo N° 10880<sup>198</sup> y Resolución Suprema N° 168028<sup>199</sup> de 15 de junio de 1973. El contrato correspondiente fue suscrito en fecha 27 de junio de 1973. Se amortizó desde 1973 a 1978, en capital se pagó un total de \$b.15.774.000

El préstamo del BCB: Préstamo Warrant / 73 fue otorgado anualmente por el BCB al Ingenio Azucarero de Guabirá. El crédito cubría un 50% de la producción de azúcar nacional, destinada al consumo interno del país correspondiente a la Zafra 1973. Este crédito estuvo amparado bajo las disposiciones contenidas en el Decreto Supremo N° 10889<sup>200</sup> de 8 de junio de 1973 y Resolución de Directorio del Banco Central de Bolivia de fecha 13 de junio de 1973. El contrato fue suscrito en fecha 22 de junio de 1973. El monto global autorizado para el financiamiento de la zafra de 1973 ascendió a la suma de \$b. 31.814.580 sin embargo solo se utilizó solamente \$b. 26.009.500.

El préstamo otorgado por la CBF Oficina Central con fondos del Edificio Propio, fue para cubrir las obligaciones del Ingenio Azucarero Guabirá y a la ENDE.

---

<sup>198</sup> **695.- Decreto Supremo N° 10880 de 22 de mayo de 1973.** Autoriza al Tesoro Nacional el desembolso de \$b. – 15.774.000.- como asignación reembolsable al Ingenio Azucarero de Guabirá, a través de la Corporación Boliviana de Fomento, de acuerdo a condiciones a establecerse en el contrato a suscribirse entre el Ministerio de Finanzas y CBF. [...]

<sup>199</sup> **700.- Resolución Suprema N° 168028, de 15 junio de 1973.** Libera del pago de impuestos y timbres al contrato de préstamo de \$b. 15.774.000.- celebrado entre el Tesoro General de la Nación y el Ingenio Azucarero de Guabirá – CBF, con destino a cubrir obligaciones contraídas con el BID a través de la Corporación Boliviana de Fomento.

<sup>200</sup> **697.- Decreto Supremo N° 10889, de 8 de junio de 1973.** Autoriza al Banco Central de Bolivia la concesión de créditos warrant a los Ingenios Azucareros Guabirá, La Bélgica, San Aurelio y Bermejo, hasta el 50% de la producción destinada al consumo interno y por el 60% del precio de venta.



Este crédito fue concedido en cumplimiento a las instrucciones impartidas por la Gerencia Financiera de la Corporación Boliviana Fomento en fecha 7 de agosto de 1973.

Fue amortizado desde 1973 a 1975, en capital \$b. 3.829.068, en interés \$b. 443.321 sumando un total de \$b. 4.272.389. Esta cantidad fue correspondiente a los ajustes de interés y por la postergación de la cuota del 31 de diciembre de 1973 al 31 de marzo de 1975.

#### **1.6. Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1975**

En el siguiente cuadro se describe de manera detallada la forma y las condiciones de préstamo del BCB al Ingenio Azucarero Guabirá.

En los años 1974 – 1975 la CBF tuvo un crédito de \$b 393.416.000 de este total el Ingenio Azucarero de Guabirá recibió \$b.32.893.000.

El préstamo del Banco Central de Bolivia (BCB): Préstamo Industrial fue concedido el 15 de junio de 1972. El destino era para el capital de operación, correspondiente a la interzafra del año 1972. El crédito estuvo otorgado bajo el Decreto Supremo N° 10550 del 27 octubre de 1972.

La amortización fue desde 1972 a 1976, en capital se pagó \$b. 7.000.000, intereses \$b. 1.900.390 haciendo un total de \$b. 8.900.390.

El préstamo del Banco Central de Bolivia: Préstamo Warrant/75 fue concedido el 23 de mayo 1975. El destino que tuvo fue para cubrir el 60% de la producción de azúcar nacional, correspondiente al consumo interno del país de la zafra de 1975.

**Cuadro N° 25**  
**Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/75**  
**(En pesos bolivianos)**

INGENIO AZUCARERO	PRESTATARIO	MONTO DEL PRESTAMO	TASA DE INTERES Y PLAZO DE AMORTIZACION	PERIODO DE GRACIA	MONTOS AMORTIZADOS	MONTOS POR AMORTIZAR
Ingenio Azucarero de Guabirá	Banco Central de Bolivia: Préstamo Industrial	\$b. 7.000.000	a) 12% anual, tasa que rebajo a 10% anual, de acuerdo a disposiciones contenidas en el Decreto supremo N° 10550 del 27 de octubre de 1972. b) 4 ½ años. Cuotas semestrales	1 año, a partir del primer desembolso	\$b. 6.750.389	\$b. 2.150.000
	Banco Central de Bolivia: Préstamo Warrant/75	\$b. 71.165.043	a) 13% anual b) 1 año. Cuotas mensuales	5 meses, a partir del primer desembolso	\$b. 19.156.180	\$b. 57.845.439
	Tesoro General de la Nación: Préstamo N° 337	\$b. 15.774.000	a) Ninguno b) 5 años. Cuotas anuales.	1 año, a partir del primer desembolso	\$b. 3.154.800	\$b. 12.619.200

Elaboración propia en base: Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1975*, vol. III, La Paz, 1976.

El Tesoro General de la Nación: Préstamo N° 337 fue concedido el 27 de junio de 1973. Se destinó para la cobertura de obligaciones perentorias, con la División de Financiamiento de CBF, emergentes de la adquisición de maquinaria y equipo para la segunda ampliación del Ingenio.

La amortización fue desde 1973 a 1978, en capital se pagó \$b.15.774.000, no se tiene datos acerca del total de los intereses de manera que se registró la misma cifra que del capital.

### 1.7. Estructura de la Deuda Externa en el Primer Quinquenio

La Deuda Externa contraída por el Ingenio Azucarero Guabirá, en el periodo comprendido entre los años 1971 y 1975, alcanzó a US \$ 16.097.128 emergente de 14 obligaciones.

[...] entre las cuales merecen destacarse, por su importancia, los contratos de préstamos DJ-20-21-23 y 24/74, por la suma total de US \$ 12.590.000. Suscritos con las firmas proveedoras Fives Cail Babcock de Francia, Flves Lille del Brasil y, el Banco de Paris y Países Bajos, en fecha 14 de Febrero de 1974, con destino a la provisión de equipo, maquinaria, instalaciones complementarias, estructuras, ingeniería y prestación de servicios de supervisión de montaje para la ampliación del Ingenio de 3.120 a 5.000 T.C.D.<sup>201</sup>

El resto de las ayudas que remontaron a US \$ 3.507.128 fueron utilizados para financiar gastos resultantes de la compra de sistemas de difusión, calderos, centrifugas, materiales y repuestos, a lo que se debe agregar la atención y regularización de obligaciones que se hallaban en mora con la División de Financiamiento desde el año de 1968. Todo ello permitió no solo mejorar el proceso productivo de la fábrica sino también garantizar su normal funcionamiento y cubrir el desequilibrio financiero que se registró a través del flujo de fondos de 1975. Con cargo a los préstamos externos ya indicados, se amortizaron US \$ 2.610.000 por concepto de capital y US \$ 1.139.000, por intereses, comisiones y otros, que demandaron una erogación total de US \$ 3.749.000. Todo esto se hizo en el transcurso de los años 1971 a 1975.

El financiamiento externo puesto a disposición del Ingenio y considerados en términos analíticos, se limita a la clase de créditos concedidos por empresas proveedores y bancos privados del exterior, cuyos reembolsos se efectúan de acuerdo al tipo monetario que rige en sus respectivos países, con plazo medio de amortización de

---

<sup>201</sup> Corporación Boliviana..., vol. III, p. 29.

seis años, un tasa de interés ponderada 8% y un periodo medio de 2 años, aproximadamente<sup>202</sup>.

Las características de la estructura de la deuda fueron exigentes, el pago de fuertes obligaciones con vencimientos a corto y mediano plazo, la empresa no tuvo las condiciones de absorber créditos adicionales sino después de 3 o 4 años, salvo que se produjera un alza considerable en el precio internacional del producto. De lo contrario se preveía, la confrontación del grave riesgo que implicaba la expansión irracional de la deuda externa, es decir, la colocación de préstamos que superarían la capacidad de pago del Ingenio, con las consiguientes repercusiones negativas que originarían un incontrolable desequilibrio económico – financiero.

En el siguiente cuadro N° 26 se describe el servicio de la deuda externa al Ingenio Azucarero Guabirá.

**Cuadro N° 26**  
**Servicio de la Deuda Externa del Ingenio Azucarero**  
**Guabirá 1973 – 1978**  
**(En dólares Americanos)**

Año	Préstamo	Amortizaciones		Saldos Fin de Gestión
		Capital	Intereses	
1973	1.232.000	319.000	129.000	1.551.000
1974	14.090.000	2.046.250	350.750	13.594.750
1975	-.-	109.324	622.112	13.485.426
1976	3.430.754	1.921.080	1.249.905	14.995.100
1977	-.-	2.892.849	1.036.025	12.102.251
1978	-.-	3.458.316	895.133	8.643.935

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia General, *Situación Financiera y Proyecciones de las Empresas de C.B.F.*, 1977, p. 7.

<sup>202</sup> Corporación Boliviana..., vol. III, p. 30.

## 1.8. Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1971

En el siguiente cuadro N° 27 se describe la deuda externa del ingenio Azucarero Guabirá hasta el año 1971:

**Cuadro N° 27**  
**Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/71**  
**(En dólares)**

INGENIO AZUCARERO	PRESTATARIO	MONTO DEL PRESTAMO	TIPO DE INTERES Y PERIODO DE AMORTIZACION	MONTO AMORTIZADO	MONTOS POR AMORTIZAR
Ingenio Azucarero Guabirá	Préstamo First National City Bank, New York (FNVB)	\$us 280.000.00	a) 5% anual y 1% de comisión también anual b) Periodo de amortización semestral	\$us 296.643.26	a) Por concepto de Capital \$us 28.000.00 b) Por concepto de Intereses más Comisiones \$us 333.699.00
	Préstamo First National City Bank – La Paz	\$us 220.000.00	a) 4% anual y capitalización semestral	\$us 212.989.98	a) Por concepto de Capital \$us 40.000.00 b) Por concepto de intereses -.-
	Préstamo COFEI – Préstamo Principal	\$us 1.169.110.00	a) 6% anual b) Periodo de amortización semestral	\$us 354.707.77	a) Total por amortizar \$us 841.759.20 b) Por concepto de Intereses \$us 241.810.91
	Préstamo COFEI – (Préstamo Adicional)	\$us 175.366.50	a) 8% anual b) Periodo de Amortización semestral	\$us. -.-	a) Por concepto de capital \$us 175.366.50 b) Por concepto de intereses \$us 48.373.00
	Préstamo FIVES LILLE CAIL	\$us 360.000.00	a) 6% anual b) Periodo de amortización semestral	\$us 206.100.00	a) Por concepto de Capital \$us 162.000.00 b) Por concepto de Intereses \$us 9.720.00 c) Por comisiones o intereses adicionales \$us 8.100.00

**Fuente:** Elaboración propia en base: Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1971*, vol. I, La Paz, 1972.

La deuda externa de la Corporación Boliviana hasta 1971 fue de US \$ 22.632.900 de este total el Ingenio Azucarero de Guabirá recibió la suma de US \$ 2.204.476.50 que en valor relativo fue de 7.30%.

El préstamo otorgado por el First National City Bank, New York (FNCB) al Ingenio Azucarero Guabirá en fecha 15 de abril de 1966, fue bajo la resolución Suprema 132179 de fecha 23 de febrero de 1966. El financiamiento fue acordado entre el FNCB y el Supremo Gobierno y por conducto del Ministerio de Hacienda dichos fondos fueron entregados en calidad de Fideicomiso al Banco Central de Bolivia, quien por Resolución de Directorio de 9 de marzo de 1966 otorgo dichos fondos a la Corporación Boliviana de Fomento.

La amortización fue desde 1967 a 1971, en Capital de amortizó un total de US \$ 280.000, en intereses US \$ 25.760, en comisiones se pagó alrededor de US \$ 6.440.

El saldo pendiente del préstamo fue cancelado por el BCB en su calidad de Fideicomisario del mismo, el 31 de diciembre de 1970, debiendo la CBF amortizar dicho saldo al BCB.

Fue amortizado desde 1967 a 1971, en capital se amortizo US \$ 220.000, en intereses se amortizo un total de US \$ 27.106.68, en comisiones de pago US \$ 5.883.41.

El financiamiento otorgado por COFEI - préstamo principal (Francia) fue para los equipos destinados a la ampliación y cambio del sistema del Ingenio Azucarero Guabirá en fecha 10 de julio de 1968.

Fue amortizado desde 1968 a 1976, en capital se pagó un total de US \$ 169.110.00 en intereses se amortizo US \$269.167.88 sumando un total de US \$ 1.438.277.88.

El financiamiento otorgado por COFEI (Préstamo Adicional) para el transporte de Obras Civiles de los equipos entregados fue entregado al Ingenio Azucarero Guabirá, en fecha 4 de julio de 1968.

Fue amortizado desde 1971 a 1975, en capital se pagó US \$175.366.50, en intereses US \$ 48.373.00 haciendo un total de US \$ 223.739.50.

La empresa española COFEI condonó a Bolivia letra por la suma de US \$ 90.000<sup>203</sup> el crédito fue utilizado en la adquisición de maquinaria destinada a Guabirá.

El préstamo otorgado por Fives Lille Cail (Francia) fueron para la compra de materiales y repuestos destinados a la Renovación y mejoramiento de las Instalaciones del Ingenio Azucarero Guabirá, en fecha 4 de Noviembre de 1968.

La amortización fue desde 1968 a 1973, en capital se pagó US \$ 360.000, en intereses US \$ 15.120.00, intereses adicionales US \$10.800, haciendo un total de US \$385.920.

### **1.9. Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1973**

La CBF recibió un crédito total de US \$ 64.976.000, del monto el Ingenio Azucarero Guabirá recibió US \$ 1.990.000 que en valor relativo fue de 3.1%, lo cual fue menor en comparación a los otros proyectos como el Ingenio Azucarero de Bermejo y la Fábrica de Aceites Villamontes 18.5, y 18.4%.

---

<sup>203</sup> *El Diario*, 15 de mayo de 1970, p. 3.

**Cuadro Nº 28**  
**Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/73**  
**(En dólares)**

INGENIO AZUCARERO	PRESTATARIO	MONTO DEL PRESTAMO	TIPO DE INTERES Y PLAZO DE AMORTIZACION	PERIODO DE GRACIA	MONTOS AMORTIZADOS	MONTOS POR AMORTIZAR
Ingenio	Préstamo Principal Refinanciado – Compañía Financiera de Exportaciones COFEI	\$us. 935.288	a) 8% anual b) Cuotas de Vencimiento semestrales en 7 años plazo, a partir de la suscripción del contrato.	3 ½ años, a partir del 10-3-73 lapso en el que se pagaran solo los intereses.	\$us 88.189	a) Corto plazo, año 1974, \$us 166.246 b) Largo Plazo, año 1975, \$us 50.505, 1976 – 1980, \$us 1.051.728. <b>Total: \$us 1.268.479</b>
	Préstamo Adicional – Compañía Financiera de Exportaciones C.O.F.E.I.	\$us. 175.366	a) 8% anual b) Cuotas de vencimiento semestrales en cinco años plazo, a partir del primer desembolso efectuado por COFEI el 13 – 12 – 69	Un año y medio, periodo durante el cual se pagaran solo respectivos intereses.	\$us 113.188	a) Corto Plazo, año 1974, \$us 43.966 b) Largo plazo, año 1975, \$us 33.370 \$us. <b>Total: 114.513</b>
	Préstamo Fives Lille Cail – Francia	\$us 145.344	a) 7% anual b) Cuotas de vencimiento semestrales en 2 años plazo, a partir del 3 de noviembre de 1973.	Once meses, periodo durante el cual se pagaran únicamente los respectivos intereses	\$us 14.011	a) Corto plazo, año 1974, \$us 72.830 b) Largo plazo, año 1975, \$us 34.657. <b>Total: \$us.142.859</b>
	Préstamo Fives Lille Cail - Francia	\$us 88.594	a) Ninguno b) Cancelación total una vez montado el equipo y finalizado el envío de materiales.	--	\$us 58.780	a) Corto Plazo, año 1974, \$us 36.783
Azucarero	Préstamo Fives Lille Cail - Francia	\$us 360.000	a) 6% anual b) Cuotas de vencimiento semestrales en 5 años plazo, a partir de la suscripción del contrato.	Dos años, computables desde el año 1970.	\$us 206.100	a) Corto plazo, año 1974, \$us 200.925
Guabirá	Préstamo Deutsch Sudamerikanische Bank de Alemania.	\$us.189.407	a) Se fijara la tasa de interés cada seis meses para el semestre que se inicie. El tipo de interés para el primer semestre será establecido al realizarse la utilización del préstamo. b) Dos y medio años, desde el primer desembolso efectuado por el banco.	Un semestre, computable a partir de la suscripción del contrato.	\$us 48.302	a) Corto plazo año 1974, \$us 172.366.
	Préstamo Mar – Hel S.A.C.I.F.I. de Argentina.	\$us 95.726	a) 8% anual b) Cuotas de vencimiento semestrales en tres años plazo.	--	\$us 54.162	a) Corto plazo 1974, 27.687. a) Largo plazo 1975, 18.550, 1976, 4.504. <b>Total: \$us 50.741</b>

Elaboración propia en base: Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1973*, vol. II, La Paz, 1974.



El préstamo concedido por la firma española Compañía Financiera de Exportaciones Industriales era para la ampliación y cambio del sistema de difusión. El crédito destinado fue para mejorar los procedimientos de elaboración con el fin obtener una mayor producción. En tal virtud, con la concesión de este crédito, se preveía lograr el doble propósito de poder cumplir con la nueva cuota de producción asignada y permitir a los agricultores de la zona extender sus cultivos de caña para nuevas entregas. El respectivo contrato fue suscrito en fecha 30 de mayo de 1968, sin embargo por razones de fuerza mayor, la firma COFEI no cumplió con las estipulaciones contenidas en el contrato. Por ello, quedaron sin efecto compromisos de pago anteriores establecidos en el contrato original. En consecuencia, se firmó un nuevo contrato de refinanciamiento en fecha 17 de enero de 1973.

El crédito concedido fue amortizado desde 1973 a 1980, en capital se pagó US \$ 935.288, en intereses US \$ 421.382 haciendo un total amortizado de US \$ 1.356.670.

El Préstamo Adicional – Compañía Financiera de Exportaciones COFEI concedido en dinero efectivo por la firma COFEI de España estuvo destinado a la construcción de las obras civiles de un difusor y un caldero del ingenio a fin de mejorar el proceso de elaboración y obtener una mejor y mayor productividad. El contrato respectivo fue suscrito en fecha 30 de mayo de 1968.

La amortización fue desde 1969 a 1975, en capital se pagó US \$ 175.366, US \$ 47.418 haciendo un total de US \$ 222.784.

Por falta de la cancelación de las cuotas vencidas en la gestión 1973 se atribuyó a los intereses al 30 de junio de 1974.

Las cuotas se vencieron oficialmente el 13 de junio de 1970, pero con el pedido de la CBF y el Ingenio Azucarero de Guabirá, COFEI aplazó las cuotas de referencia hasta 13 de junio de 1975. Se atribuyó también los respectivos intereses por los años postergados.

La Corporación Boliviana de Fomento a objeto de ampliar la capacidad productiva del Ingenio Azucarero Guabirá, suscribió un contrato de préstamo con la firma "Fives Lille Cail"<sup>204</sup> de Francia. El respectivo contrato fue suscrito en fecha 13 de enero de 1973. El crédito era para la provisión e instalación de una caja de evaporación de 1.500 m<sup>2</sup> estuvo destinada a la ampliación de las instalaciones del Ingenio.

Se amortizó al crédito concedido desde 1973 a 1975, en capital se pagó US \$ 145.344, en interés US \$ 11.355 haciendo un total de US \$ 156.699.

Las cuotas de vencimiento fueron a partir del 2 de junio de 1974 los cuales estuvieron calculados al cambio de Francos Franceses. 4.50 unidad el dólar.

El préstamo concedido por la firma francesa Fives Lille Cail fue destinado a cubrir los gastos emergentes de facturas por honorarios del personal experto en montaje y por fletes, seguros, etc. De los embarques correspondientes a los materiales del contrato suscrito el 4 de noviembre de 1968.

Las cifras que se describen en el cuadro N° 28 correspondieron a los intereses extraordinarios de la factura N° 90442 de 7 de octubre de 1970 las demás facturas no tuvieron cargo por concepto de intereses.

---

<sup>204</sup> **259.- Resolución Suprema N° 105378, de 11 de agosto, 1961.** Autoriza a la Corporación Boliviana de Fomento, adquirir maquinaria para la ampliación del Ingenio Azucarero de Guabirá de la firma Fives Lille – Cail, de Francia.

Los préstamos concedidos en materiales y repuestos por la firma Francesa Fives Lille Cail con destino a la renovación y mejoramiento de las instalaciones del Ingenio, en su sección de fabricación. El contrato respectivo fue suscrito el 4 de noviembre de 1968.

Se amortizó desde 1968 a 1973, en capital se pagó US \$ 360.000, en intereses US \$ 25.920 haciendo un total de US \$ 385.920.

Se estimaba la cancelación del crédito en un 50% hasta el 30 de junio de 1974 y el otro 50% el 31 de diciembre de 1974. En función de estos pagos se calcularon los respectivos intereses devengados.

El préstamo concedido por el Deutsch Sudamerikanische Bank de Alemania, sucursal en Panamá, fue destinado a cubrir obligaciones con CBF – División de Créditos y pre inversión que otorgaron un crédito al Ingenio con el fondo rotatorio del primer préstamo global BID N° 1SF/BO para la adquisición de maquinaria y equipo de la primera ampliación de sus instalaciones. Una parte del crédito, ascendió a US \$ 60.593 el cual fue transferido a CBF – Oficina Central. La carta de crédito fue suscrita el 1° de marzo de 1973. El préstamo 1SF/BO<sup>205</sup> se destinó a la ampliación del Ingenio Azucarero de Guabirá un total de US \$ 1.810.000.

Se amortizó desde 1973 a 1975, en capital se pagó US \$ 189.407, en intereses US \$ 31.261 haciendo un total US \$ 220.668.

El préstamo concedido por la firma argentina Mar – hel S.A.C.I.F.I. para la adquisición de materiales y repuestos que permitieron la renovación de los equipos

---

<sup>205</sup> **660.- Decreto Supremo N° 10393, de 31 de julio de 1972.** Autoriza al Banco Central de Bolivia conceder a la Corporación Boliviana de Fomento para su ingenio Azucarero de Guabirá, un crédito de \$us. 380.000. – destinados al pago de amortización de capital e intereses correspondientes a la cuota semestral del Préstamo 1/SF – BO vencida el 11 de mayo de 1972.

del Ingenio Azucarero de Guabirá. El contrato respectivo fue suscrito el 16 de febrero de 1972.

### 1.10 Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31 de diciembre de 1975

En los años 1974 – 1975 se mejoraron las estructuras productivas de las empresas de la CBF, una muestra fue el caso de las cuatro ampliaciones operadas en las instalaciones del Ingenio Azucarero de Guabirá en Santa Cruz cuyo resultado se esperaba observar en la gestión 1976.

La CBF obtuvo un préstamo de US \$ 20.907.000 de los cuales el Ingenio Azucarero de Guabirá obtuvo US \$ 14.090.000 que en valor relativo fue de 67.4%. En estos dos años el mayor beneficiado era el ingenio.

**Cuadro Nº 29**  
**Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/75**  
**(En miles de dólares)**

INGENIO AZUCARERO	PRESTATARIO	MONTO DEL PRESTAMO	TIPO DE INTERES Y PLAZO DE AMORTIZACION	PERIODO DE GRACIA	MONTOS AMORTIZADOS	MONTOS POR AMORTIZAR
Ingenio Azucarero Guabirá	Préstamo Refinanciado Compañía Financiera de Exportaciones "COFEI" de España.	US\$ 935.288	a) 8% anual b) 7 años. Cuotas semestrales	3 ½ años, a partir de la fecha de suscripción del contrato	US \$ 305.381	US \$ 1.051.732
	Préstamo Marhel S.A.C.I.F.I. de Argentina	US \$ 56.696	a) 7% anual b) 3 años. Cuotas mensuales.	Ninguno	US \$ 37.273	US \$ 24.274
	Préstamo Banque de Paris Et Des Pays – Bas y Fives Cail Babcock de Francia.	US\$ 5.640.115 – (Fr. F. 23.549.431)	a) 6.14% anual b) 7 años. Cuotas semestrales.	2 ½ años, a partir de la fecha de suscripción de los contratos.	US \$ 852.844	US \$ 5.979.701
	Préstamo Fives Lille Do Brasil	US \$ 5.550.290	a) 7% anual b) 9 años y 3 meses. Cuotas semestrales.	2 ½ años a partir de la fecha de suscripción del contrato.	US \$ 854.795.	US \$ 6.285.996
	Préstamo Banque de Paris Et Des Pays – Bas de Francia.	U S \$ 1.400.000	a) 2.50% sobre el Six Monthly London Interbank Eurodollar Offered Rate (LIBOR). b) 5 años. Cuotas semestrales.	2 ½ años, a partir de la fecha de suscripción del contrato.	US \$ 243.005	US \$ 1.862.565.
	Préstamo Banco Do Brasil – Panamá.	U S \$ 1.500.000	a) 2% sobre el Six Monthly London Interbank Offered Rate (LIBOR). b) 5 años. Cuotas semestrales.	1 ½ años, a partir de la fecha de suscripción del contrato.	US \$ 177.790	U S \$ 1.959.258

Elaboración propia en base: Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1975*, vol. III, La Paz, 1976.

El Préstamo Refinanciado por la Compañía Financiera de Exportaciones Industriales de España, se concedió el crédito el 17 enero de 1973. El destino que tuvo fue para ampliación de instalaciones y cambio del sistema de difusor y caldera. Se amortizo desde 1973 a 1979, en capital se pagó US \$ 935.286 en interés US \$ 421.383 haciendo un total de US \$ 1.356.671.

El Préstamo Marhel S.A.C.I.F.I. de Argentina, se concedió el 30 de abril de 1974. Se destinó a la adquisición de materiales y repuestos para renovación de equipos.

La CBF fue autorizada a firmar en 1974<sup>206</sup> contratos de ampliación del Ingenio Azucarero de Guabirá, con empresas francesas y brasileñas, como fue Fives – Cail Babcock, de Paris, Francia y Fives Lille do Brasil. Se buscaba cubrir una molienda de 5.500 toneladas de caña diarias, por los precios de 20.414.500 francos franceses (suministro de origen francés) y de US \$ 6.005.290 (suministro de origen brasileño) lo que equivalió aproximadamente un total de US \$ 11.000.000<sup>207</sup>. La CBF tuvo que cubrir los precios de la ampliación con el rendimiento del Ingenio, especialmente con la exportación de azúcar. Se favoreció a Guabirá con la liberación de impuestos y derechos aduaneros.

“La ampliación logrará aumentar la producción del Ingenio Guabirá en dos millones de quintales de azúcar refinada. En los trabajos de ampliación participan

---

<sup>206</sup> En 1974 se amplió el Ingenio Azucarero de Bermejo “Moto Méndez” de 1.300 toneladas métricas por día de 8 horas laborales a 3.500 toneladas métricas en el mismo lapso.

<sup>207</sup> *El Diario*, 15 de febrero de 1974, p. 3.

más de 500 personas entre profesionales, técnicos obreros especializados y otros.”<sup>208</sup>

Préstamo Banque de París Et Des Pays – Bas y Fives Cail Babcock de Francia fue concedido el 14 de febrero de 1974, bajo la R. S. Nº 105378, de 11 de agosto de 1961. Se destinó el préstamo a la adquisición de maquinaria, equipos y materiales para la ampliación del ingenio. Este crédito fue adquirido en Francos franceses. En comisiones se pagó 0.50% de compromiso y 0.20% de custodia. Se amortizó desde 1974 a 1981, en capital se pagó US \$ 5.640.115, en interés US \$ 1.155.605 haciendo un total de US \$ 1.155.605.

Préstamo Fives Lille Do Brasil fue concedido el 14 de febrero de 1974. Se destinó a la adquisición de maquinaria, equipos y repuestos para la ampliación del Ingenio. Se amortizó desde 1974 a 1983, en capital se pagó US \$ 5.550.290, en interés US \$ 1.568.250 haciendo un total de US \$ 7.118.540.

Préstamo Banque de Paris Et Des Pays – Bas de Francia se concedió el 14 de febrero de 1974. El destino que tuvo era para financiar la primera cuota inicial del 7.5% y gastos locales, emergentes de los contratos suscritos con Fives Cail Babck y Fives Lille do Brasil para la ampliación del Ingenio Azucarero de Guabirá.

Se amortizo desde 1974 a 1979, en capital se pagó US \$ 1.400.000 en interés US \$ 695.379, en comisiones US \$ 10.000, haciendo un total de US \$ 2.105.379. Los intereses han sido calculados desde 11 de junio de 1976.

---

<sup>208</sup> *El Diario*, 21 de enero de 1976, p.3; Con la ampliación del Ingenio Guabirá también se buscó financiamiento para la aumentar la producción de la destilería de alcohol de melaza de caña. En 1976 la producción era de 4.000.000 litros de alcohol y se buscaba incrementar a 500 hectolitros día. El precio de la maquinaria y equipos alcanzaba a 13.864.000 francos franceses, aproximadamente a US \$ 3.400.000.

Préstamo Banco Do Brasil – Panamá fue concedido el 27 de agosto de 1974. Se destinó para cubrir obligaciones perentorias y la importación de productos brasileros.

Se amortizó desde 1974 a 1980, en capital se pagó US \$ 1.500.000, en interés US \$ 635.432 haciendo un total de US \$ 2.135.432. Los intereses se ajustaron desde 7 de enero de 1977.

En 1976 se inauguró la ampliación del Ingenio Azucarero de Guabirá y el costo total fue de US \$ 15.000.000. “El Subsecretario de Industria Lic. Rolando Pereira, manifestó que el Presidente de la Republica, el Ministro de Industria y Comercio y otras autoridades, estarán presentes en la ceremonia de inauguración de los trabajos de ampliación de la planta, cuyo montaje y ensamblado demando un tiempo record de cinco meses.”<sup>209</sup>

## **2. Situación Financiera del Ingenio Azucarero Guabirá**

Los ingenios azucareros enfrentaron diversos problemas los cuales fueron originados por la coyuntura internacional y también por la estructura de inversión, además de la composición de los costos de las mismas.

Los ingenios Azucareros tuvieron en 1977 cuatro problemas:

1.- Disminución efectiva de los ingresos por menores ventas en el mercado interno y externo;

2.- Falta de liquidez para cubrir sus obligaciones perentorias. Los flujos de fondos de ambos ingenios tienen déficit a noviembre de 1976, con el agregado de

---

<sup>209</sup> *El Diario*, 19 de mayo de 1976, p. 4.  
*El Diario*, 21 de mayo de 1976, p. 4.

que deben cubrirse estos déficit hasta abril de 1977, antes del comienzo de la zafra del presente año

3.- Falta de capital de operación para iniciar la zafra de 1977, lo que hará necesaria la ampliación del crédito warrant, además de recurrirse al crédito externo para garantizar las operaciones normales de los ingenios en esta zafra;

4.- El mercado para el presente año, se presentara difícil, con la incorporación del Ingenio UNAGRO, el cual ha de participar en la demanda interna de azúcar, a expensas de los ingenios actuales.<sup>210</sup>

Para el Ingenio Azucarero Guabirá se estimaba que para el año 1977 alcanzaría su máxima producción. Se apreciaba que las operaciones corrientes le proporcionarían utilidades crecientes hasta 1980. De manera que se pronosticó para 1977 el déficit emergente del flujo de fondos en el periodo noviembre de 1976 a abril de 1977, la cifra calculada fue de 83 millones de pesos. Además se proyectó una pérdida al terminar la zafra, que fue aproximadamente de 170 millones de pesos.

Ante esta situación financiera la propuesta que se propuso fue el siguiente:

El financiamiento de sus inversiones, al servicio de la deuda y el capital de operación, exigirán un crédito warrant de 67 millones de pesos, que deberán ser provistos por crédito de Banco Central. Para 1978 la situación no se espera que mejore, el crédito de caja será de 249 millones de pesos, ante tal efecto, en el curso del año se iniciaran gestiones para un crédito externo a mediano plazo, para capital de operación de los dos ingenios.<sup>211</sup>

---

<sup>210</sup> Corporación Boliviana de Fomento Gerencia General, *Situación Financiera y Proyecciones de las Empresas de C.B.F.*, 1977, p. VIII.

<sup>211</sup> *Ibíd.*, p. IX.



## **2.1. Características de la Inversión**

Con la evaluación que se hizo a la empresa Guabirá se obtuvo el resultado de que la empresa estuvo dentro del grupo de las empresas con más alto nivel de inversión. “En efecto el valor del activo fijo alcanza a \$b 139.000.000 que en el orden de las empresas industriales del país, la sitúa entre las primeras”<sup>212</sup>.

Para la ampliación de 1976 se utilizó capital ajeno es decir el ahorro externo, la condición del capital adquirido tuvo un costo elevado y no participó el capital nacional. Esta situación fue vulnerable para los costos de los proyectos. El servicio de la deuda tuvo una gran incidencia en el flujo monetario y en los costos de producción. Esto originó problemas de liquidez en el ingenio.

Si bien desde 1973 hubo una evolución sin grandes cambios en el futuro de la empresa. Los volúmenes físicos excepto en 1974 se mantuvieron constantes en términos generales. En cuanto al valor de las ventas fueron manifestándose altamente positivas en el año 1974 debido al valor de los precios internacionales del azúcar y el elevado monto de las exportaciones realizadas ese año.

## **2.2. Situación Financiera del Ingenio**

El ingenio enfrentó problemas de índole financiero y de los precios internacionales. La baja cotización del azúcar en el mercado internacional repercutió en la economía del Ingenio esto debido a la falta de liquidez. Otro problema que enfrentaba fue la oferta excesiva del azúcar en el mercado interno generando una competencia entre ingenios. La mayor flexibilidad de competencia de los productores privados de azúcar ocasionó la disminución de ventas de Guabirá en el mercado interno.

---

<sup>212</sup> Corporación..., *Situación...*, p. 4.

En el presupuesto de 1976 se había previsto un déficit de \$b 64.660.500 originado por la baja cotización del azúcar en el mercado internacional<sup>213</sup>. Esto debido a que el ingenio debía cubrir obligaciones postergadas desde 1974, constituidas en el impuesto al azúcar de 20% en 1974, el cual debía ser cancelado por CNECA.

En los dos últimos años 1975 y 1976, el Ingenio hizo inversiones cuantiosas en la ampliación. La inversión fue de US \$ 12.000.000 este monto elevó la deuda externa<sup>214</sup> del Ingenio, a tal punto que en 1976 se destinó la suma de \$b. 207.000.000 para cubrir el servicio de la deuda. La suma representaba el 30 % del total de los gastos de financiamiento.

La condición de empresa estatal le provocó problemas en la exportación puesto que en la política de CNECA hubo cambios. La exportación favoreció más a las empresas privadas.

En la acción administrativa se vio la libertad de los privados ya que tuvieron una intervención rápida y oportuna en los mercados. El caso del Ingenio Azucarero Guabirá tuvo que realizar trámites legales para hacer compras, licitaciones o también para exportar los productos. “Los obstáculos burocráticos insalvables por la acción de entidades fiscalizadoras, hacen imposible al Ingenio colocarse con eficiencia al frente de la competencia privada, de ahí que el rimo de sus ventas disminuye y no se

---

<sup>213</sup> Los precios del ingenio no tuvieron posibilidades de subir por la presión de los precios internacionales que más bien tuvo la tendencia de bajar.

<sup>214</sup> El nivel de endeudamiento fue alto para 1975, por cada peso boliviano de activo se debía 73 pesos. Esto debido a que la producción debió ser siempre financiada por otras entidades mediante el crédito bancario.

logra poner al tono de las campañas de promoción comercial de los ingenios privados.”<sup>215</sup>

Los costos de las materias primas fueron muy altos y la tasa de interés del BCB tuvo un alto costo, comparadas con las que podrían obtenerse de otras bancas privadas del exterior. Como el ingenio no tuvo un capital de operación las normas lo obligaban a mantener un vínculo con el BCB.

### 2.3 Proyección de la Deuda del Ingenio Azucarero Guabirá

En el siguiente cuadro N° 30 se muestra la situación financiera para los 1977, 1978, 1979 y 1980 de la siguiente manera:

**Cuadro N° 30**  
**Proyección de la Situación Financiera del Ingenio**  
**Azucarero de Guabirá 1977- 1980**  
(En miles de pesos)

Año	Utilidades Probables	Servicio de la Deuda	Préstamo Warrant	Superávit financiero o (Déficit acumulado)
1977	(34.395)	205.213	67.875	(172.552)
1978	2.560	164.924	67.875	(249.037)
1979	50.997	149.041	67.875	(266.940)
1980	55.593	128.830	67.875	(264.931)

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia General, *Situación Financiera y Proyecciones de las Empresas de C.B.F.*, 1977, p. IX.

Las estimaciones realizadas en el orden de la producción y las ventas, permitirán la espera fundamental en la economía. Aunque la carga financiera continuara pesando significativamente en los flujos anuales de fondos, puesto que el déficit de caja se mantendrá hasta 1980. Los resultados en cuanto a las utilidades económicas se lograrían el aumento de cada gestión. El financiamiento de los créditos Warrant continuara siendo un factor que gravite decisivamente en la actividad del ingenio. Se estimaba que a partir de 1981 recién las finanzas del Ingenio podrían pasar la etapa más difícil.

<sup>215</sup> Corporación..., *Situación...*, p. 10.

Todas estas proyecciones se basaron en el supuesto de la no alternancia de las variaciones importantes en los precios internacionales del azúcar. Como ocurrió en los negocios vinculados al mercado internacional, las previsiones pudieron mejorarse en el mediano plazo, especialmente en el rubro de alimentos, en los que ocurrieron contingentes naturales de difícil pronóstico.

Cuando concluyó la auditoria en el Ingenio Guabirá se informaba que se descubrió un desfaldo de un total de \$b. 3.408.400.

La revisión contable, se llevó a cabo determinándose, que los responsables del delito son, los ex funcionarios del Ingenio, Juan José Peña, y Walter Pizarro, por cobro de cheques falsificados, en la agencia del Banco del Estado de Montero entre junio y diciembre del pasado año, También se llegó a comprobar que existieron deficiencias, en la extensión de cheques, y fallas en el control de ingresos del ingenio.<sup>216</sup>

A través del crédito, el proyecto agroindustrial benefició a funcionarios y a empresarios privados. Los fondos fueron a parar a cuentas privadas de manera que no se tuvo un control por parte del Estado.

---

<sup>216</sup> *El Diario*, 15 de febrero de 1978, p. 6.

## CONCLUSIONES

La economía mundial fue controlada por el imperialismo de Gran Bretaña desde el siglo XIX; sin embargo esto fue sustituido por Estado Unidos en el siglo XX. El comercio mundial originó la formación de grandes monopolios Norte Americanos capitalistas, asimismo originó la formación del capital financiero. Las empresas manufactureras a inicios del Siglo XX, fueron sustituidas por la nueva tecnología moderna la cual estimuló la sobreproducción a gran escala y a menores costos, la economía y el mercado de América Latina pasó al dominio de Estados Unidos. Las nuevas empresas grandes extraían materias primas para la formación de capital de inversión.

La crisis que se presentó a inicios del siglo XX, fortaleció más a las potencias internacionales. Fijando un patrón de cambio basado en el oro estimulando a Estados Unidos a que controle económicamente a América Latina. La nueva potencia empezó a adquirir y explotar el oro por el alto valor del metal. La extracción de recursos naturales fortaleció la economía del imperio.

Para controlar la crisis, se optó por la creación de Bancos Centrales para América Latina. La tarea era que viabilicen el flujo de la moneda basado en el patrón oro. Sin embargo, el capital de inversión fue destinado a la extracción de materias primas.

A partir de la segunda Guerra Mundial, los países en vías de desarrollo buscaron financiamiento externo bajo la condición de la explotación de recursos naturales. La promoción de desarrollo por parte de las potencias económicas provocó un crecimiento de la deuda externa de América Latina. El crédito externo no tuvo una condición favorable para los países en vías de desarrollo. El descontrol de

los créditos por parte de los inversionistas privados, provocó la gran crisis de la deuda en la década de los setenta. Muchos países de América Latina tuvieron deudas en mora por los plazos de préstamo y creció la deuda postergada.

La economía boliviana desde el año 1952 empezó a cambiar pues el nuevo modelo económico “Capitalismo de Estado” fue uno de los pilares de Revolución Nacional. A través de la creación de empresas estatales se buscaba sustituir la importación y diversificar la producción nacional. Mediante el desarrollo de la agroindustria cruceña el Estado obtuvo créditos extranjeros.

La deuda externa boliviana empezó a crecer desde 1950 a 1970. La cifra en un inicio estuvo en US \$ 3.24 millones y al final llegó a US \$ 522.22 millones. En valor relativo aumentó de 0.68 a 26.42%. Las empresas del Estado operaron en este periodo con la subvención del gobierno. Con los créditos adquiridos se construyeron ferrocarriles y caminos. Los costos de producción en la agroindustria fueron muy altos en comparación con los precios internacionales.

La reforma agraria favoreció en el oriente a los grandes terratenientes, pues se quedaron con grandes extensiones de tierra fértil. En las grandes extensiones se desarrolló la agroindustria con la ayuda extranjera basado en el plan Bohan. Desde 1952 el desarrollo del oriente estuvo basado en el plan Bohan el cual planteaba la diversificación de la producción y la sustitución de la importación mediante el desarrollo agroindustrial.

La deuda externa boliviana entre 1971 a 1978 creció de US \$ 591.17 millones a US \$ 1.799.70 millones. El incremento en el gobierno de la Fuerzas Armadas fue de US \$ 1.170.3 millones.

La Deuda Interna de la CBF en el primer quinquenio empezó a subir de \$b. 88.546.000 a \$b. 393.416.000 y la deuda total fue de \$b.10.030.181.000. De este total se amortizó \$b. 226.351.495 y faltó por pagar la suma de \$b.1.017.053.028.

La deuda externa de la CBF se elevó en los primeros cinco años del gobierno de Banzer de US \$ 22.072.110 a US \$ 56.241.464 y la deuda contraída fue de US \$ 221.515.574. De la deuda se pagó US \$ 64.031.859 y el saldo por amortizar fue de US \$ 143.562.930.

La deuda interna y externa adquirida por la CBF, no desarrolló en plenitud a todas las empresas. Muchas quedaron sólo en proyectos, los cuales ni siquiera estuvieron en ejecución como fue el caso de Fábrica de Vidrio y Aceite de Villamontes. Las deudas no se pagaron, ya que muchas empresas no cubrieron el capital de inversión y tampoco generaron su propio capital. La empresa de Leche PIL funcionó con ayuda de Programa de Alimentos; sin embargo, no creó capital de inversión.

Los plazos de amortización fueron a corto plazo y a mediano plazo. Las empresas obtenían capital productivo. Empero esto sólo era para cubrir la deuda en mora. La situación financiera de la CBF mostraba un déficit en las inversiones, cuando se evaluó la situación de las empresas de la corporación. Las empresas que tuvieron el carácter de exportación no pudieron competir con los precios internacionales, ya que sus costos de producción fueron muy altos. Como fue el caso de Fábrica de Azulejos, INMETAL y otras, que dependieron de la ayuda del Estado.

A comienzos de la década 1970 Santa Cruz, había alcanzado su máximo crecimiento a nivel de infraestructura, de población fruto del crecimiento de la economía de la región basado en la agricultura y ganadería fundamentalmente. El

Estado dio pleno apoyo al desarrollo de Santa Cruz, a través del sistema bancario nacional así como de la banca extranjera.

Santa Cruz concentró mayor proporción de crédito externo y se convirtió en un Polo de Desarrollo con un global de 228 millones de dólares el cual representaba el doble de La Paz y Cochabamba. En el último periodo del Gobierno de Banzer los préstamos globales alcanzaron a US \$ 199.500.000 y US \$115.900.000 respectivamente. Entre tanto Potosí, Chuquisaca, Oruro, Tarija, Beni y Pando obtuvieron cooperación financiera por un global de US \$ 224.500.000.

El Estado propició la inversión en la agroindustria creando el Ingenio Azucarero Guabirá. El estado buscó crear una burguesía agrícola a través del apoyo económico, estimulando a los hacendados cañeros a que lleven adelante el desarrollo capitalista de la agricultura regional. La caña de azúcar dinamizó la economía regional de Santa Cruz, fue producto de la migración conocida como la “marcha hacia el oriente”. El gobierno con la creación del ingenio abasteció el mercado interno además sustituyó la importación del azúcar.

Con la instalación del Ingenio Azucarero Guabirá en la región de Warnes, se facilitó la obtención de la renta diferencial. Los créditos otorgados beneficiaron a los hacendados. El excedente de azúcar estuvo destinado a la exportación, pero con la ayuda del estado. Los altos precios de la materia prima dieron altas tasas de ganancia a los productores de caña de azúcar, pero el Estado entró de déficit.

La empresa estatal Guabirá en la década de los setenta tuvo problemas en la exportación por falta de apoyo gubernamental. La burocracia y la lógica de fiscalización retrasaron en muchas ocasiones la venta de azúcar al exterior. La atención del Estado llegaba tarde el cual provocaba la demora.



El año 1971 Guabirá tuvo una crisis de producción por la poca producción de la caña de azúcar y el gobierno optó por la importación de azúcar de Brasil para cubrir la demanda del mercado interno. La reducida zafra estuvo retrasada por acciones climatológicas y las plagas.

La deuda interna del Ingenio Azucarero Guabirá fue de \$b. 250.221.398 y la deuda externa fue de US \$ 64.362.463.

La caída de la exportación en el año 1976 mostró la fragilidad de la agricultura de Santa Cruz. La crisis no dejó que se recuperara por completo hasta finalizado la década.

La situación financiera del ingenio fue deficitaria. Operaba el ingenio con créditos de Warrant lo cual no era favorable ya que los préstamos tenían carácter de pago a corto plazo. Los pagos de los créditos, además estuvieron en mora por falta de liquidez de la empresa estatal.

Se proyectó una recuperación económica hasta los años 1980. La inversión llegó de entidades privadas en la década de los setenta las cual tenía el carácter de plazos de amortización a corto plazo. Los pagos a corto plazo con tal carácter no favorecieron al ingenio el cual proyectaba el crédito Warrant.

## Fuentes de Información

- Banco Interamericano de Desarrollo, *La Deuda Externa y el Desarrollo Económico de América Latina*, Washington, BID, 1984.
- Becerra De la Roca, Rodolfo, *Corporación Boliviana de Fomento, Disposiciones Legales 1942 – 1974*, La Paz, Los Amigos del Libro, 1975.
- Biblioteca Financiera, *El Financiamiento Externo de América Latina*, Naciones Unidas, Washington, 1964.
- Bohan, Merwin L., *Informe de la Misión Económica de los Estados Unidos en Bolivia*, t. I, La Paz, 1942.
- Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1964 -1965*, La Paz, Editorial del Estado, 1966.
- Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1966*, La Paz, Editorial del Estado, 1967.
- Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1968*, La Paz, Editorial del Estado, 1969.
- Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana Años Zafra 1971/72 y 1972/73*.
- Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana a 1980*, La Paz, Editorial del Estado, 1981.
- Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *“La Industria Azucarera Boliviana” Estadísticas a 1982*, La Paz, Editorial del Estado, 1983.
- Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1971*, vol. I, La Paz, 1972.

Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 de diciembre de 1973*, vol. II, La Paz, 1974.

Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 de diciembre de 1975*, vol. III, La Paz, 1976.

Corporación Boliviana de Fomento Gerencia General, *Situación Financiera y Proyecciones de las Empresas de C.B.F.*, 1977.

Fundacao Getulio Vargas Escola Interamericana de Administracao Publica, *Corporación Boliviana de Fomento*, Monografía nº 16, Rio de Janeiro, 1968.

Gutiérrez, Ramón Darío, *Orígenes y Bases del Ingenio Azucarero "San Aurelio"*, Santa Cruz, Ed. Santa Cruz, 1957.

Informe Conjunto Ministerio de Finanzas y Secretaria Ejecutiva del Consejo Nacional de Economía y Planificación, *Programa de Estabilización y Desarrollo*, La Paz, 1972.

La Corporación Boliviana de Fomento (Sus orígenes, organización y actitud), Universo, La Paz, 1943.

*Libro Blanco de Realizaciones del Gobierno de las Fuerzas Armadas, 1971 – 1978.*

Ministerio de Finanzas Ministerio de Planeamiento y Coordinación Instituto Nacional de Financiamiento (INDEF), *Memorándum Sobre el Financiamiento Externo de Bolivia*, La Paz, El Diario, 1978.

Ministerio de Industria Comercio y Turismo, *Instituto Nacional de Investigaciones Flujo de Proyectos de Inversión aprobados e inscritos entre el 22 de diciembre de 1971 al 31 de marzo de 1978*, La Paz.

Ministerio de Planeamiento y Coordinación de la Presidencia de Republica, *Gestión 1971 – 1975*, La Paz, ISAP, 1975.

Ministerio de Planificación y Coordinación, *Estrategia Socio Económica del desarrollo Nacional 1971 – 1991 Tomo I*, 1970

Ministerio de Planificación y Coordinación, *Estrategia Socio Económica del desarrollo Nacional 1971 – 1991 Tomo II*, 1970.

Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, “Estadísticas Estimativas de la Producción Agropecuaria en Santa Cruz de la Sierra,” en “*Cultura*” (*Revista*), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961.

Órgano Independiente del Oriente de Bolivia, “La Corporación Boliviana de Fomento y sus Actividades Económicas en Santa Cruz,” en “*Cultura*” (*Suplemento*), Año XI, Santa Cruz de la Sierra, 1961.

Solicitud al Programa Mundial de Alimentos PMA – FAO para la Ejecución de un Programa de Fomento Lechero Nacional en Base al Sistema de Módulos de Desarrollo Lechero, 1980, Bolivia.

### **Fuentes Hemerográficas**

*El Diario*, 1970, 1971, 1972, 1973, 1974, 1975, 1976, 1977 y 1978.

## BIBLIOGRAFÍA

- Andrade Espinoza, Simón, *Diccionario de Economía y Finanzas*, Lima, Andrade, 2010, 3a. ed.
- Arrieta, Mario y otros, *Agricultura en Santa Cruz: de la Encomienda Colonial a la Empresa Modernizada (1559 - 1985)*, La Paz, ILDIS, 1990.
- Arostegui, Julio, *La Investigación Histórica: Teoría y Método*, Barcelona, Critica, 2001.
- Baptista Gumucio, Fernando, *Estrategia Nacional para la Deuda Externa* La Paz, Los Amigos del Libro, 1985.
- Cardoso, Fernando Enrique y Enzo Faletto, *Dependencia y Desarrollo en América Latina*, México, Siglo XXI, 1973.
- Cardoso, Ciro F. y Héctor Pérez Brignoli, *Los Métodos de la Historia*, Barcelona, Critica, 1977.
- Club de Economía Agrícola y Sociología Rural, *Legislación agraria y tenencia de la Tierra*, La Paz, Ed. CID, 1992.
- Contreras, Carlos, *El Aprendizaje del Capitalismo Estudios de Historia Económica y Social del Perú Republicano*, Perú, IEP, 2004.
- Cruz Castro, Rosso, *Santa Cruz: Rigideces a la Expansión Cañera*, Tesina de Grado, Universidad Boliviana “Gabriel Rene Moreno”– C.OO.PP. Carrera de Ciencias Económicas, Santa Cruz, 1978.
- Chávez Villarroel, Gaby, *Los Zafreos y la Cosecha de la Caña en Santa Cruz*, Tesis de Grado, Universidad Boliviana “Gabriel Rene Moreno” Carrera de Ciencias Económicas, Santa Cruz, 1982.
- De La Cueva, J. M., *Bolivia: Imperialismo y Oligarquía*, La Paz, Ed. Roalva, 1983.

- De Vacano, Máximo J. *Bolivia su Desarrollo y Progreso Reflejos Sobre su Pasado Presente y Porvenir*, Berlín, Dietrich Reimer, 1925.
- Diez de Medina, Rolando edit., *Luis Iturralde Esperanzas y Frustraciones Historia de Empresas Pioneras en la lucha por el desarrollo*, La Paz, 2008.
- Dunkerley, James, *Rebelión en las Venas*, La Paz, Plural, 2003.
- Ekelund, Robert B. y Robert F. Hebert, *Historia de la Teoría Económica y de su Método*, trad. por Jordi Pascual Escutia, Madrid, Copyright, 2003, 3ra ed.
- Fernández Quisbert, Ramiro, *Historia del Azúcar en Bolivia Orígenes de la Agroindustria Azucarera en Bolivia*, 2010 en:  
<http://historiadorbolrfq.blogspot.com/2010/04/historia-del-azucar-en-bolivia.html>
- Furtado, Celso, *Teoría y Política del Desarrollo Económico*, México, Siglo XXI, 1976, 6a., ed.
- Gill, Lesley, “La Reforma Agraria y el Desarrollo del Capitalismo en Santa Cruz, Bolivia (1952 - 1980)”, en *Historia Boliviana*, V/1-2, Cochabamba, 1985.
- Grupo de Estudios Andrés Ibáñez, *Tierra, Estructura Productiva y Poder en Santa Cruz*, La Paz, C.E.U.B., 1983.
- Guevara Arze, Walter, *Plan de Política Económica de la Revolución Nacional*, La Paz, “Letras”, 1955.
- Guzmán Córdova, Carlos, *La Agro Industria en Bolivia 1952 -1980 Caso Santa Cruz*, La Paz, Tesis Para Optar el Grado de Magister Scientiarum en Ciencias del Desarrollo, UMSA – CIDES, 1988.
- Hinojosa Villegas, Javier y Jorge Espinoza Vargas, *Estrategia de Desarrollo Basado en el Endeudamiento Externo. Algunas consideraciones Sobre el Caso de la Deuda Directa de la Comercial Privada, 1970 - 1982*, La Paz, Banco Central de Bolivia, 1983.

- Huber Abendroth, Hans, y otros, *La deuda externa de Bolivia. 125 años de renegociaciones y ¿cuántos más? Desde la operación secreta del gobierno y los Meiggs hasta la Iniciativa HIPC*, La Paz, CEDLA, 2001.
- Iriarte, P. Gregorio, *Análisis Crítico de la Realidad*, Cochabamba, CEPROMI, 2010, 13a ed.
- Iriarte, P. Gregorio, *Deuda Externa y Ética Cristiana*, La Paz, SENPAS, 1988.
- Kemmerer, Edwin Walter, *Oro y Patrón Oro Historia de la moneda oro, su pasado, presente y futuro*, trad. por Manuel Serra Moret, Buenos Aires, Editorial Sudamericana, 1947.
- Keynes, John Maynard, *Teoría General de la Ocupación, el interés y el dinero*, trad. por Eduardo Hornedo, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 1951.
- Konig, Wolfgang, “El Papel de las Instituciones Financieras y Bancarias Internacionales en el Desarrollo Latinoamericano”, en Víctor L. Urquidí y Rosemary Thorp, comp., *América Latina en la Economía Internacional*, México, Fondo de Cultura Económica, 1976.
- Lenin, V. I., *El Imperialismo, fase superior del capitalismo (esbozo popular)*, Moscú, Editorial Progreso, 1920.
- López, Horst Grebe, “El Excedente Sin Acumulación, La Génesis de la Crisis Económica Actual”, en René Zabaleta Mercado, comp, *Bolivia, Hoy*, México, Siglo XXI, 1987.
- Machicado Saravia, Flavio, *Actitudes en las Políticas Económicas (1952 – 1989)*, La Paz, ILDIS, 1990, 1a. ed.
- Machicado, Flavio Saravia, *Historia Económica de la República de Bolivia (1952 - 2009)*, La Paz, Creativa, 2010, 2a. ed.

- Morales, Juan Antonio, y Napoleón Pacheco “El Retorno de los liberales”, en Fernando Campero Prudencio *Bolivia en el Siglo XX: La Formación de la Bolivia Contemporánea*, La Paz, Harvard Club de Bolivia, 2000.
- Noack L., Andreas W., “Historia del Sector Azucarero Boliviano”, en *Publicación Informativa Comercio Exterior*, N° 181, Santa Cruz, Publicación del Instituto Boliviano de Comercio Exterior, 2010.
- Nogales Zabala, José Antonio, *De los eximentes jurídicos de obligaciones internacionales y la Deuda Externa Publica Boliviana*, Tesis de Grado, Carrera de Derecho UMSA, La Paz, 1988.
- Pabón Pérez, Juan y Ramiro Villarreal Díaz, *Diccionario de Términos Económicos, Financieros y Sociales*, La Paz, Maquev, 2000.
- Pacheco, Mario Napoleón, “Notas Preliminares Sobre El Crecimiento Económico en Bolivia. Una perspectiva de Largo Plazo: 1950 – 1997”, en *Visiones de Fin de Siglo: Bolivia América Latina en el Siglo XX*, La Paz, IFEA, 2001.
- Pacheco, Mario Napoleón, “Una Experiencia Histórica: La estabilidad Monetaria de 1956”, en *Historia y Cultura: Sociedad Boliviana de Historia*, N° 16, La Paz, Don Bosco, 1989.
- Quiroga Santa Cruz, Marcelo, *El Saqueo de Bolivia*, La Paz, Puerta del Sol, 1979.
- Ramos Sánchez, Pablo, *Siete Años de Economía Boliviana*, La Paz, Puerta del Sol, 1986, 3a. ed.
- Roca, José Luis, *Economía y Sociedad en el Oriente Boliviano (Siglos XVI - XX)*, Santa Cruz, COTAS, 2001.
- Sandoval Rodríguez, Isaac, *Las Crisis Políticas Latinoamericanas y el Militarismo*, 4ª edición, México, Siglo XXI, 1979.
- Sivak, Martin, *El Dictador Elegido: Biografía no Autorizada de Hugo Banzer Suárez*, La Paz, Plural, 2001.



- Soruco, Ximena; Wilfredo Plata y Gustavo Medeiros, *Los barones del Oriente El poder en Santa Cruz ayer y hoy*, Santa Cruz, Fundación Tierra, 2008.
- Suarez Añez, Rosa Virginia, *La Agricultura Capitalista de Santa Cruz Proyecto Histórico del Nacionalismo El Caso Azucarero*, La Paz, Tesis Para Optar el Grado Académico de Magister Scientiarum Mención Desarrollo Agrario, UMSA – CIDES, 1992.
- Sunkel, Osvaldo y Pedro Paz, *El Subdesarrollo Latino Americano y la Teoría del Desarrollo*, México, Siglo XXI, 1977.
- Thorp, Rosemary, *Progreso, Pobreza y Exclusión Una Historia Económica de América Latina en el Siglo XX*, New York, Banco Interamericano de Desarrollo, 1998.
- Thorp, Rosemary y Laurence Whitehead (editores), *La Crisis de la Deuda en América Latina*, Bogotá, Siglo XXI, 1986.
- Toranzo Roca, Carlos F., *Bolivia 1971 – 78 ¿Un Nuevo Modelo de Acumulación?*, Cochabamba, IESE, 1982.
- Toranzo Roca, Carlos F., *Deuda Externa y Desarrollo, La Deuda Externa de Bolivia*, Lima, FONDAD, 1989.
- Tortella, Gabriel, *Introducción a la Economía para Historiadores*, Madrid, Tecnos, 2002.
- Valle Antelo, Guido y Antonio Céspedes Toro, *Financiamiento Externo del Desarrollo de Bolivia*, Washington, BID, 1973.
- Vega López, Oscar, *Interpelación al Gabinete, Bolivia: Causas de la Crisis Económica en el Periodo 1971 – 1979 de la Dictadura a la Democracia*, La Paz, Alenkar, 1980.
- Ybarnegaray, Roxana, “Política Económica y Desarrollo Capitalista de la Agricultura Cruceña”, en *Temas Sociales: Revista de Sociología*, UMSA 11, La Paz.

Ybarnegaray de Paz, Roxana, *El Espíritu del Capitalismo y la Agricultura Cruceña*, La Paz, Atenea, 1992.

Zondag, Cornelius H, *La Economía Boliviana 1952 – 1965*, trad. por Mariano Baptista Gumucio, La Paz, Los Amigos del Libro, 1968.

<http://es.scribd.com/doc/42689788/Laboratorio-Boliviano-intervencion-norteamericana-y-la-economia-politica>

## Índice de Cuadros

	Pág.
<b>Cuadro N° 1</b> Creación de Bancos Centrales en América Latina.....	10
<b>Cuadro N° 2</b> Desempeño de la economía boliviana, 1952 – 1970.....	19
<b>Cuadro N° 3</b> El crecimiento de la externa boliviana de 1950 – 1970 (En millones de dólares).....	20
<b>Cuadro N° 4</b> Saldo de la deuda externa boliviana en mora y saldo de la deuda total 1970 – 1978 (En miles de dólares).....	50
<b>Cuadro N° 5</b> Evolucion de la deuda interna de la Corporación Boliviana de Fomento de 1971 – 1975 (en pesos bolivianos).....	54
<b>Cuadro N° 6</b> Deuda Interna Contraída por La Corporación Boliviana de Fomento de 1961 a 1975 (En pesos bolivianos).....	55
<b>Cuadro N° 7</b> Fuentes financiadoras a la Corporación Boliviana de Fomento, De 1961 a 1971 (En pesos bolivianos).....	56
<b>Cuadro N° 8</b> Fuentes de Financiadoras Interna a la Corporación Boliviana de Fomento, de 1972 a 1973 (En Pesos Bolivianos).....	59
<b>Cuadro N° 9</b> Fuentes de Financiamiento Interno de la Corporación Boliviana de Fomento, durante los años 1974 a 1975 (En Pesos Bolivianos).....	63
<b>Cuadro N° 10</b> Evolución de la Deuda Externa de la Corporación Boliviana de Fomento de 1971 – 1975 (en miles de dólares americanos).....	68
<b>Cuadro N° 11</b> Deuda Externa de la Corporación Boliviana de Fomento de 1961 – 1975 (En Miles de Dólares Americanos).....	69
<b>Cuadro N° 12</b> Estructura de los prestamistas a la CBF por orden de importancia hasta 1971 (En Miles de Dólares Americanos).....	71

<b>Cuadro Nº 13</b> Fuentes de Financiamiento Externo a la CBF, de 1972 a 1973 (En Millones de Dólares).....	74
<b>Cuadro Nº 14</b> Fuentes de Financiamiento Externo de CBF durante los años 1974 a 1975, (En miles de dólares).....	78
<b>Cuadro Nº 15</b> Necesidades Financieras de las Empresas de la CBF, Monto Designado para el Pago de la Deuda y Déficit, 1977 – 1980 (En Pesos Bolivianos).....	88
<b>Cuadro Nº 16</b> Necesidades Financieras de las Empresas Mixtas de la CBF y el Monto Designado para el Pago de la Deuda (En Pesos Bolivianos).....	89
<b>Cuadro Nº 17</b> Organizaciones Cañeras de Ingenios Azucareros.....	104
<b>Cuadro Nº 18</b> Caña Molida y Producción de Azúcar del Ingenio Azucarero de Guabirá 1949 – 1980.....	107
<b>Cuadro Nº 19</b> Ingenios Exportadores de Azúcar a Estados Unidos 1966 - 1968.....	113
<b>Cuadro Nº 20</b> Evolución del Consumo de Azúcar 1960 – 1980.....	116
<b>Cuadro Nº 21</b> Precios de Venta de Azúcar para Mercado Interno: QQ. 46KG. A) (En pesos bolivianos).....	121
<b>Cuadro Nº 22</b> El Servicio de la Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá (En pesos boliviano).....	130
<b>Cuadro Nº 23</b> Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/71 (En pesos bolivianos).....	131
<b>Cuadro Nº 24</b> Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/73 (En pesos bolivianos).....	137

<b>Cuadro Nº 25</b> Deuda Interna del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/75 (En pesos bolivianos).....	142
<b>Cuadro Nº 26</b> Servicio de la Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá 1973 – 1978 (En dólares Americanos).....	144
<b>Cuadro Nº 27</b> Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/71 (En dólares).....	145
<b>Cuadro Nº 28</b> Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/73 (En dólares).....	148
<b>Cuadro Nº 29</b> Deuda Externa del Ingenio Azucarero Guabirá al 31/12/75 (En dólares).....	152
<b>Cuadro Nº 30</b> Proyección de la Situación Financiera del Ingenio Azucarero de Guabirá 1977- 1980.....	159

# ANEXOS

## Anexo N° 1

### Servicio de la Deuda Cancelada por las Empresas y/o Proyectos de CBF Durante el Quinquenio 1971 – 1975

(En miles de Dólares Americanos)

PERIODO		1971		1972		1973		1974		1975		TOTALES	
EMPRESAS Y/O PROYECTOS		Capital	Interés y Otros	Capital	Interés y Otros	Capital	Interés y Otros	Capital	Interés y Otros	Capital	Interés y Otros	Capital	interés y Otros
1	División de Financiamiento de CBF	1.353	416	1.861	1.078	1.910	743	1.537	304	1.018	291	7.679	2.832
2	Ingenio Azucarero Bermejo	647	134	907	81	1.308	83	1.715	752	860	391	5.437	1.441
3	Ingenio Azucarero Guabirá	80	12	56	24	319	129	2.046	351	109	623	2.610	1.139
4	Fábrica de Aceites	-.-	-.-	-.-	-.-	569	-.-	579	17	-.-	-.-	1.148	17
5	Fábrica de Azulejos	-.-	-.-	68	-.-	159	-.-	-.-	-.-	-.-	60	227	60
6	Fábrica de Vidrio	-.-	-.-	-.-	-.-	223	-.-	206	-.-	241	-.-	670	-.-
7	P.I.L La Paz	-.-	-.-	-.-	-.-	53	123	53	11	105	22	211	156
8	Superintendencia General de Obras	-.-	27	43	28	34	15	34	13	57	15	168	98
9	Oficina Central de CBF	25	11	35	16	45	10	142	27	86	15	333	79
10	P.I.L. Cochabamba	-.-	-.-	50	-.-	7	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	57	-.-
11	Fábrica Nacional de Bicicletas	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	245	19	245	19
12	Industrias metálicas	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	58	6	96	23	154	29
13	P.A.O.M.	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	13	-.-	10	-.-	23
14	Proyecto Reyes	20	3	11	1	2	-.-	-.-	-.-	-.-	-.-	33	4
15	COBOCE S.A.M.	-.-	-.-	1.150	157	148	837	106	110	610	342	2.014	1.446
16	FANCESA	158	52	188	45	173	35	158	25	158	16	835	173
17	IBACSA	-.-	-.-	14	-.-	-.-	-.-	40	-.-	218	-.-	272	-.-
<b>TOTALES:</b>		<b>2.283</b>	<b>655</b>	<b>4.383</b>	<b>1.430</b>	<b>4.950</b>	<b>1.975</b>	<b>6.674</b>	<b>1.629</b>	<b>3.803</b>	<b>1.827</b>	<b>22.093</b>	<b>7.516</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa Corregido, Aumentado y Actualizado al 31 diciembre de 1975*, vol. III, La Paz, 1976, p. 26.

**Anexo N° 2**  
**Composición de la deuda Interna de la CBF al 31 – 12 – 73**  
**(En miles de Pesos Bolivianos)**

Detalle		Montos por Amortizar		Total	Porcentaje
		Capital	Inter. Com. y Otros		
<b>I.</b>	<b>EMPRESAS PROPIAS</b>				
1	Ingenio Azucarero Guabirá	67.965	7.554	75.519	33.6
2	Ingenio Azucarero Bermejo	28.150	3.601	31.751	14.1
3	Fábrica de Azulejos	9.600	2.774	12.374	5.5
4	Frigorífico Todos Santos	150	2	152	0.1
5	Superintendencia General de Obras - Cochabamba	1.245	115	1.360	0.6
6	Planta Industrializadora de Leche – La Paz	1.500	251	1.751	0.8
7	CBF – División de Créditos y Preinversión	3.975	342	4.317	1.7
8	Fábrica de Aceites Villamontes	11.418	2.778	14.196	6.3
9	Empresa Industrializadora de Cacao (INCASA)	200	13	213	0.1
10	Industrias Metálicas (Inmetal)	817	41	858	0.4
11	Programa Castaña	8.142	269	8.411	3.8
12	Fca. De Vidrio Plano – La Paz	13.651	4.256	17.907	8.0
	<b>Sub – Total:</b>	<b>146.813</b>	<b>21.996</b>	<b>168.809</b>	<b>75.2</b>
<b>II.</b>	<b>EMPRESAS MIXTAS</b>				
1	Compañía Boliviana de Cemento S.A.M. (COBOCE)	33.000	12.862	45.862	20.4
2	Industria Boliviana de Asbesto Cemento (IBACSA)	5.652	1.727	7.379	3.3
3	Planta Laminadora de Goma S.A. (LAMIGOSA)	2.400	34	2.434	1.1
	<b>Sub Total:</b>	<b>41.052</b>	<b>14.623</b>	<b>55.676</b>	<b>24.8</b>
	<b>Total:</b>	<b>187.865</b>	<b>36.619</b>	<b>224.484</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1973*, vol. II, La Paz, 1974, p. 25.



**Anexo N° 3**  
**Composición de la Deuda Externa de la CBF al 31 -12 - 73**  
**(En miles de Dólares Americanos)**

Detalle		Amortización		Total	Porcentaje
		Capital	Int. Com. y otros		
<b>I. EMPRESAS PROPIAS</b>					
1	División de Créditos y Preinversión	8.813	1.620	10.433	17.6
2	Oficina Central	272	55	327	0.6
3	Ingenio Azucarero Bermejo	7.697	2.387	10.084	17.0
4	Ingenio Azucarero Guabirá	1.551	435	1.986	3.3
5	Planta Industrializadora de Leche - La Paz	442	71	513	0.9
6	Plantas industrializadora de Leche - Cochabamba	942	306	1.248	2.1
7	S.G.O. - Cochabamba	199	40	239	0.4
8	Fábrica de Azulejos	1.353	379	1.732	2.9
9	Fábrica de Vidrio Plano	4.242	936	5.178	8.7
10	Fábrica de Aceites Villamontes	11.409	5.285	16.694	28.2
<b>Sub - Total</b>		36.920	11.514	48.434	81.7
<b>II. EMPRESAS MIXTAS</b>					
1	Fábrica Nacional de Cemento S.A. (FANCESA)	474	48	522	0.9
2	Compañía Boliviana de Cemento (COBOCE)	7.361	2.088	9.449	15.9
3	Industria Boliviana de Asbesto - Cemento (IBACSA)	752	154	906	1.5
<b>Sub - Total</b>		8.587	2.290	10.877	18.3
<b>Total:</b>		45.507	13.804	59.311	100.0

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa al 31 diciembre de 1973*, vol. II, La Paz, 1974, p. 27.

**Anexo N° 4**  
**Resumen del Servicio de la Deuda Entre los años 1971 a 1975**  
**(En Miles de \$.b.)**

<b>EMPRESAS Y/O PROYECTOS</b>	<b>CAPITAL</b>	<b>INTERESES</b>	<b>TOTALES</b>	<b>PORCENTAJE</b>
Ingenio Azucarero Guabirá	200.921	25.705	226.626	49,4
Ingenio Azucarero Bermejo	59.403	9.256	68.659	15,0
Programa Castaña	70.314	3.391	73.705	16,1
Industrias Metálicas	9.672	1.701	11.373	2,5
División de Financiamiento de CFB	6.424	500	6.924	1,5
Fábrica de Azulejos	1.920	2.730	4.650	1,0
Fábrica de Aceites	-.-	3.139	3.139	0,7
Fábrica de Vidrios	-.-	1.370	1.370	0,3
Industrializadora del Cacao	2.559	313	2.872	0,6
Programa Agrícola de oleaginosas y Maíz	-.-	580	580	0,1
Superintendencia General de Obras	3.754	155	3.909	0,9
Oficina Central de CBF	560	60	620	0,1
Planta Industrializadora de Leche La Paz	300	392	692	0,1
Frigorífico Todos Santos	600	70	670	0,1
Industria Boliviana de Asbesto Cemento S. A.	2.320	900	3.220	0,7
Compañía Boliviana de Cemento S.A.M.	34.000	10.394	44.394	9,7
Planta Laminadora de Goma S.A.	4.800	485	5.285	1,2
<b>TOTALES:</b>	<b>397.547</b>	<b>61.141</b>	<b>458.688</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Corporación Boliviana de Fomento Gerencia Financiera División de Planificación Financiera, *Manual de la Deuda Interna y Externa Corregido, Aumentado y Actualizado al 31 diciembre de 1975*, vol. III, La Paz, 1976, p.10.

**Anexo N° 5**  
**Producción de Azúcar Desde la Iniciación de Operaciones de los Ingenios**  
**Azucareros en Toneladas Métricas (Tel – quel)**

Años	La Esperanza	La Bélgica	San Aurelio	Guabirá	Unagro	Total
1949	249.3	-	-	-	-	249.3
1950	1.155.5	-	-	-	-	1.155.5
1951	1.467.2	-	-	-	-	1.467.2
1952	1.537.3	746.7	-	-	-	2.284.0
1953	1.752.8	1.220.1	-	-	-	2.972.9
1954	1.836.1	2.625.6	-	-	-	4.461.7
1955	1.860.8	2.919.9	-	-	-	4.780.7
1956	828.0	2.233.2	-	1.380.3	-	4.441.5
1957	887.8	2.863.8	230.0	4.761.0	-	8.742.6
1958	1.226.2	4.174.8	414.5	9.644.4	-	15.459.9
1959	730.1	4.239.0	574.9	11.999.6	-	17.543.6
1960	2.096.7	7.461.7	115.0	14.811.4	-	24.484.8
1961	2.260.8	17.361.4	2.812.3	18.717.5	-	41.152.0
1962	3.452.0	20.983.3	4.899.0	19.849.0	-	49.183.3
1963	4.519.5	28.205.6	10.103.9	25.843.4	-	68.672.4
1964	4.717.6	38.971.5	18.908.8	31.043.6	-	93.641.5
1965	-	35.066.0	21.744.0	29.154.0	-	85.964.0
1966	-	32.335.5	20.184.7	28.369.7	-	80.889.9
1967	-	40.522.6	23.297.4	31.845.7	-	95.665.7
1968	-	43.273.4	28.193.4	34.039.9	-	108.654.1
1969	-	45.154.0	30.259.8	40.246.2	-	123.939.1
1970	-	45.439.6	31.927.0	32.176.6	-	123.247.2
1971	-	26.662.4	17.041.3	24.033.9	-	85.125.6
1972	-	40.067.3	22.258.0	38.816.5	-	122.617.2
1973	-	56.264.4	37.236.5	48.411.8	-	173.549.3
1974	-	43.693.7	30.322.0	44.914.1	-	153.616.3
1975	-	59.286.9	43.463.6	49.975.2	-	197.354.7
1976	-	74.435.3	52.843.1	76.445.3	-	267.039.0
1977	-	51.588.1	40.921.1	69.715.9	30.112.6	266.090.1
1978	-	51.583.3	39.541.1	63.308.3	37.245.3	265.632.3
1979	-	46.650.0	38.442.9	62.985.9	44.631.1	268.614.3
1980	-	38.460.3	27.653.2	60.452.5	41.143.8	242.125.1

**Fuente:** Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1980*, La Paz, Editorial del Estado, 1981, p. 23. **(No se toma en cuenta S. Leigh y M. Méndez)**

## Anexo Nº 6

### B) Equivalencias en Dólares Americanos Corrientes

Plazas	De 1960 a 1964	1965	De 1966 a 1968	1969	1970	1971	1972		1973	De 1974 a 1979	1980
							Superior	Corriente			
Santa Cruz	7.00	6.17	6.17	6.17	6.67	6.67	5.60	4.00	5.70	14.24	22.88
Cochabamba	7.33	6.92	6.92	6.92	7.42	7.42	6.05	4.45	6.29	14.99	24.16
Oruro	7.50	7.08	7.08	7.08	7.58	7.58	6.30	4.55	6.62	15.41	24.84
La Paz	7.75	7.25	7.08	7.08	7.58	7.58	6.35	4.55	6.69	15.50	24.96
Chuquisaca	7.67	7.00	7.00	7.00	- 7.42	7.33	5.95	4.40	6.26	15.37	24.40
Potosí	7.92	7.25	6.25	6.67	7.42	7.25	5.90	4.35	6.19	15.24	24.84
Tarija	7.75	7.33	7.08	6.50	6.92	6.92	5.70	4.15	5.86	14.60	23.72
<b>Precio Medio</b>	<b>7.56</b>	<b>6.85</b>	<b>6.73</b>	<b>6.73</b>	<b>7.24</b>	<b>7.24</b>	<b>5.98</b>	<b>4.35</b>	<b>6.23</b>	<b>15.01</b>	<b>24.17</b>

**Fuente:** Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1980*, La Paz, Editorial del Estado, 1981, p. 70.

## Anexo Nº 7

### C) Precios medios por T. M. / Azúcar para Consumo Interno

Años	De 1960 a 1964	1965	De 1966 a 1968	1969	1970	1971	1972		1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
							Superior	Corriente								
En \$b.	1.940.00	1.786.52	1.755.21	1.755.87	1.889.13	1.888.26	2.599.38	1.890	2.709.13	6.523.69	6.538.03	6.519.56	6.525.86	6.533.26	6.523.04	10.925.21
En \$us.	161.67	148.77	146.27	146.32	157.43	157.43	129.97	94.50	135.46	326.18	326.90	325.98	326.29	326.66	326.15	437.00

Notas: Tipo de Cambio: 1960 a 1972 \$b. 12.00 por dólar  
 1973 a 1979 \$b 20.00 por dólar  
 1980 a 1981 \$b 25.00 por dólar

Conversión de \$b. a \$us. Conforme al cambio oficial.

**Fuente:** Comisión Nacional de Estudio de la Caña y del Azúcar, *La Industria Azucarera Boliviana 1980*, La Paz, Editorial del Estado, 1983, p.10.