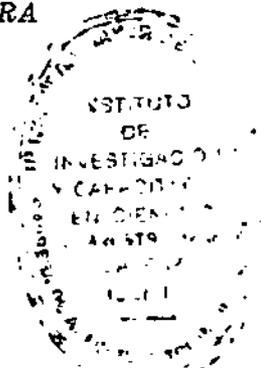


EL SISTEMA ALIMENTARIO: POLITICAS PARA LA
ADMINISTRACION DE LA ASISTENCIA ALIMENTARIA

TESIS DE GRADO



PEDRO MACHICAO VERA



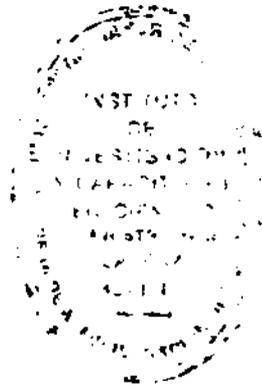
UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y FINANCIERAS
CARRERA ADMINISTRACION DE EMPRESAS

A P R O B A C I O N

La Tesis titulada "EL SISTEMA ALIMENTARIO: POLITICAS PARA LA ADMINISTRACION DE LA ASISTENCIA ALIMENTARIA", presentada por Pedro Machicao Vera, en cumplimiento parcial de los requisitos para optar la licenciatura en "Administración de Empresas", fue aprobada por la comisión revisora y tutoria de los catedráticos, Lic. Reynaldo Barboza Romero, Lic. Franklin Sandi Rubin de Celis y Lic. Javier Terceros Cortéz, el 7 de octubre de 1987.

DEDICATORIA

A mi hijo y a la constancia
cia de Mary, mi esposa.



A G R A D E C I M I E N T O S

A los catedráticos Lic. Reynaldo Barboza Romero, Lic. Franklin Sandi Rubin de Celis y Lic. Javier Terceros Cortéz, mi profundo reconocimiento y gratitud, por la valiosa orientación en la elaboración de la investigación, y por los estímulos para llevar a cabo este trabajo.

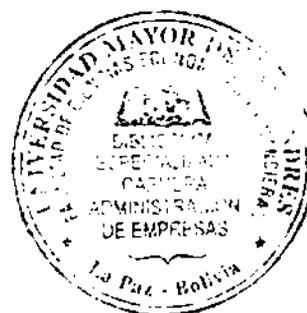
Al Lic. Manuel Pacheco Sanabria, quien amablemente brindó sus invalorable conocimientos y continuas indicaciones en el proceso de la investigación.

Mi especial agradecimiento, a mi amiga y compañera de curso Lic. Carmen Anibarro de Aguilera, quien facilitó el tipeado del presente trabajo.

A mis apreciados amigos y compañeros de curso del grupo la pesada, por su permanente aliento a la consecución de la investigación.

CONTENIDO

	APROBACION	I
	DEDICATORIA	II
	AGRADECIMIENTOS	III
	TABLAS Y GRAFICOS	IV
	INTRODUCCION	V
1	JUSTIFICACION	1
1.1	EL CONTEXTO DE LA REALIDAD NACIONAL	1
1.2	HIPOTESIS	3
1.2.1	Comentarios	3
2	OBJETIVOS Y ALCANCES	4
2.1	OBJETIVOS DE LA TESIS	4
2.2	ALCANCES	4
2.3	IDENTIFICACION Y SELECCION DE LAS ACTIVIDADES	5
3.	MARCO TEORICO	7
3.1.1	Sistema	8
3.1.2	Administración General	8
3.1.3	Políticas	9
3.1.4	Estrategia	10
3.1.5	Planificación	13
3.2	POLITICAS DE ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZACION EN RELACION A LOS OBJETIVOS DEL TEMA	13
3.3	CONCEPTOS TECNICOS DE LA INVESTIGACION	17
3.3.1	Nutrición	17
3.3.2	Desnutrición	19
3.3.3	Problema Alimentario-Nutricional	20
3.3.4	Asistencia Alimentaria	21
4	MARCO PRACTICO	24



4.1	DESCRIPCION CONCEPTUAL DE LA METODOLOGIA	24
4.1.1	Dimensionamiento	25
4.1.2	Instrumentos de investigación	27
4.1.3	Identificación de las instituciones objeto de la investigación	28
4.2	ANALISIS	30
4.2.1	La problemática del sistema alimentario	30
4.2.2	La problemática del sistema de asistencia alimentaria	48
4.2.3	La problemática del área técnica	54
4.2.4	La problemática del área administrativa	75
5	RESUMEN DE CONCLUSIONES	93
6	PROPOSICION DE POLITICAS PARA LA ASISTENCIA ALIMENTARIA Y SU ADMINISTRACION	100
6.1	INTRODUCCION Y GENERALIDADES	100
6.2	LINEAMIENTOS DE POLITICAS	104
6.2.1	Descripción	104
6.3	RECOMENDACIONES	118
	REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	
	ANEXOS	

CUADROS Y GRAFICOS

Cuadros

1. Proceso de formulación de política y Diseño Estratégico, 11-12
2. Resumen general sobre volúmenes de producción para productos seleccionados, 33
3. Resumen global comparativo entre producción nacional y consumo según productos seleccionados, 46
4. Importaciones alimentarias, 47
5. Volumen total de alimentos donados, 53
6. Resumen de los proyectos del PMA en actual ejecución, 72
7. Cantidades comprometidas por el PMA a los proyectos en ejecución y en trámite, 73
8. Programas e instituciones vinculadas a la asistencia alimentaria en Bolivia, 76
9. Vías actuales de transporte de alimentos y alternativas, 85
10. Costo por tonelada y en FF.CC. desde Arica y Antogasta a La Paz, Oruro, Potosí, 86
11. Costos de recepción y transporte por Ferrocarril por alimento donado (en dólares Americanos/T.M.), 87
12. Costo de transporte por camión de los alimentos donados, 88
13. Costo comparativo del transporte terrestre de los alimentos donados, 89
14. Formulación de políticas y desarrollo del diseño estratégico de la asistencia alimentaria en Bolivia, 105.

Gráficos

1. Flujos entre agentes en el sistema de comercialización 37-39
2. Esquema de relaciones institucionales, 61
3. Vías de acceso y distribución de los alimentos donados, 84
4. Estructura del marco institucional actual de la asistencia alimentaria en Bolivia, 113
5. Identificación de problemas del actual marco institucional - como sistema, 115
6. Modelo propuesto, adaptado al enfoque de sistemas que forman las organizaciones, 116
7. El sistema de la asistencia alimentaria, 117
8. Sistema de programación, 119.

I N T R O D U C C I O N

Algunos países latinoamericanos han logrado satisfacer sus requerimientos y demanda interna de alimentos en condiciones excepcionales, que les ha permitido generar sus propios excedentes los que son canalizados para su distribución gratuita. Esta política se aplica por ejemplo en la Argentina, su gobierno tiene el programa PAN (Programa de Alimentación y Nutrición), en Chile existen programas orientados a grupos poblacionales vulnerables; en Colombia existe un vasto programa de ayuda alimentaria particularmente orientados a las poblaciones urbano-marginales y rurales.

Este proceso de redistribución de la riqueza nacional es producto de la aplicación de políticas explícitas en materia de desarrollo agrícola y agroindustrial, que generalmente ha permitido cerrar las brechas alimentarias entre oferta y demanda globales, logrando un gran objetivo nacional que es la sustitución de donaciones alimentarias e importaciones, desterrando uno de los estados de dependencia más denigrante, como es la de alimentos. Implícitamente, la anulación de esta dependencia, ha conllevado a la eliminación de la donación internacional de alimentos, como una política derivada a lograr la preservación y el rescate de valiosos hábitos alimentarios y factores culturales, particularmente de las poblaciones marginadas de las grandes áreas rurales de estos países.

Desafortunadamente, en Bolivia, esta forma de fortalecer y de proyectar al desarrollo económico y social aún no puede ser

..// Int.

encarada, y se continúa después de 30 años, con el alarmante crecimiento de nuestra dependencia, recibiendo indiscriminadamente cualquier tipo de alimentos, y particularmente trigo y derivados haciendo cada año mayor nuestra situación de dependencia alimentaria, sin una perspectiva que vislumbre un futuro más digno y nacional.

Si bien el trabajo no constituye una alternativa concreta para cambiar la imagen global de esta situación de dependencia, al menos está orientada a mejorar y lograr una mayor eficiencia en el uso de ciertos recursos muy comprometedores para la dignidad nacional, como son los alimentos donados, que en el mediano plazo pueden lograr el inicio de una concreta y sostenida sustitución de estas donaciones por alimentos producidos nacionalmente, y la erradicación paulatina de nuestra alarmante dependencia alimentaria.



CAPITULO I

J U S T I F I C A C I O N

1.1 EL CONTEXTO DE LA REALIDAD NACIONAL

El estado de la salud de la mayor parte de la población boliviana se encuentra seriamente comprometida por su deficiente estado nutricional, según muestran los datos obtenidos de los estudios realizados por el Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (Diagnóstico Alimentario - Nutricional, 1980, Ministerio de Planeamiento y coordinación).

Profundas brechas alimentarias se pueden estimar entre la oferta y la demanda efectiva de alimentos, y lo que es peor, el margen de la pobreza se encuentra cada vez más crítico, no dudándose sólo de la existencia de bolsones de hambre, sino que está acentuando este problema, limitándose al acceso a los alimentos disponibles.

Por otra parte, es notoria la existencia de una corriente de complementariedad alimentaria bajo la forma de subsidios, otorgados a diferentes grupos de manera tradicional y que el país recibe siempre de buen agrado, porque alrededor de estos programas se ha organizado una suerte de intereses institucionales, y aunque nominalmente los alimentos llegan bajo diferentes conceptos y fines, generalmente su utilización es incompatible a una

verdadera estrategia de disminuir la desnutrición de todos aquellos grupos que tienen una reconocida vulnerabilidad biológica y socio-económica, es decir, no llegan a beneficiar a las poblaciones de pobreza y de difícil acceso, por el marginamiento de las vías de comunicación y consecuentemente el estado nutricional y salud en general afectan la calidad de los recursos humanos de un país; primero por la deficiente salud física y mental, lo que causa sufrimiento físico y angustia mental; segundo, baja la productividad, lo que afecta los niveles de consumo y naturalmente los niveles de ingreso.

La administración de estos alimentos que llegan en forma de donación, representan para el país un esfuerzo de recursos financieros, de infraestructura, transporte, almacenaje y distribución, cuyo efecto de procurar llegar a las poblaciones que verdaderamente necesitan, no logra mejorar este objetivo que se tipifica como prioritario.

Los recursos alimentarios generalmente son distribuidos en zonas de fácil acceso o donde existe una relativa organización comunitaria, notándose una dispersión de esfuerzos institucionales, así como duplicidad y hasta multiplicidad en sus objetivos.

Esta situación, de compartimientos estancos, constituyen las actividades que varias instituciones del Estado, privadas y/o voluntarias realizan para la ejecución de una infinidad de programas, bajo propósitos que varían desde asistenciales y/o humanitarios, hasta aquellas de corte promocional del desarrollo eco

nómico-social.

Finalmente, el impacto económico y social de estos programas está afectando indiscriminadamente el comportamiento de los sistemas de producción de alimentos, tanto como a los hábitos alimentarios y a los patrones culturales de la población que recibe estas donaciones. Ante esta evidencia, de una población mayoritaria con problemas de desnutrición, brechas irracionales entre la oferta y la demanda de alimentos, se deberán proponer políticas acordes a esta realidad, administrando racional y efectivamente los alimentos donados para que en el largo plazo estos puedan ser sustituidos por la producción nacional.

1.2 HIPOTESIS

La falta de políticas adecuadas no permite una eficiente utilización y distribución de los alimentos donados.

1.2.1 Comentarios.

Bolivia no dispone de la capacidad necesaria para lograr el autoabastecimiento de alimentos, básicos de toda su población, lo que ha originado la presencia de una brecha alimentaria cuantitativa entre la oferta global y la demanda global, permitiendo la ejecución de programas de asistencia alimentaria vía donaciones, los que por irracionalidades en la utilización y distribución por falta de políticas no están logrando mejorar el estado nutricional de la población beneficiaria.

CAPITULO 2

O B J E T I V O S Y A L C A N C E S

En este capítulo se precisa los objetivos principales y alcances que tendrá la tesis.

2.1. OBJETIVOS DE LA TESIS

- Efectuar una investigación y análisis global de la asistencia alimentaria en Bolivia, identificando el actual funcionamiento del sistema administrativo y de participación institucional.

- Efectuar un análisis de relación de los índices de producción y comportamiento de productos básicos, cuya significación económica y social es determinante para el país.

- Proponer políticas alternativas de administración de la asistencia alimentaria, dentro del marco teórico más recomendable.

2.2 ALCANCES

- Analizar el contexto del sistema alimentario boliviano, para localizar la esencia y justificación de las donaciones de alimentos que el país recibe anualmente.

- Estimar cuantitativamente las brechas alimentarias de los productos básicos que condicionan la existencia de la ayuda in-

ternacional en alimentos.

- Investigar el comportamiento para cuatro productos y sus derivados, cuya significación económico-financiera son importantes, estos son:

- Trigo y derivados
- Leche y derivados
- Grasas animales y aceite vegetal.

La investigación, alcanzará principalmente a los Ministerios de: Asuntos Campesinos y Agropecuarios, y de Industria, Comercio y Turismo, Instituto Nacional de Estadística, Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición, Oficina Nacional de Asistencia Alimentaria, Corporación Regional de Desarrollo de La Paz en el grupo estatal. Al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), al Programa Mundial de Alimentos (PMA), Caritas Boliviana, Fundación contra el Hambre y Obra Filantrópica de la Iglesia Adventista, en el grupo privado; además completada y/o compartida directamente por otras instituciones con afinidad programática y objetivos similares que centralizan su información de todo el país en la ciudad de La Paz.

2.3 IDENTIFICACION Y SELECCION DE LAS ACTIVIDADES

COMPONENTES DE LA INVESTIGACION

De acuerdo a las normas básicas que orientan el proceso de investigación, y en función de los objetivos básicos del presente trabajo se han identificado las siguientes actividades componentes de la investigación:

- a) Identificación y selección de la idea básica de la investigación.
- b) Justificación de la idea seleccionada.
- c) Desarrollo de la idea y elaboración del primer conjunto de conceptos, ideas y cobertura, bajo la unidad de un proyecto.
- d) Definición e identificación de objetivos y alcances del proyecto.
- e) Desarrollo del esquema de componentes de la investigación.
- f) Análisis conceptual del trabajo de investigación y formulación del marco teórico.
- g) Estudio específico de la investigación y formulación del marco práctico.
- h) Ejecución del marco práctico elaboración y preparación del material a utilizarse y dimensionamiento de la investigación.
- i) Aplicación del material a nivel nacional y a nivel regional.
- j) procesamiento de la información recopilada e interpretación de resultados.
- k) Redacción de conclusiones según importancia relativa de los grandes planos identificados.
- l) Elaboración y redacción de las políticas más aconsejables que determinen la validación textual de los objetivos y alcances de la investigación.
- h) Redacción de las recomendaciones fundamentales que cumplan los objetivos y alcances propuestos por la investigación.

CAPITULO 3

M A R C O T E O R I C O

La problemática alimentario-nutricional en Bolivia, esta conformada por un conjunto de características de diferente índole sectorial. Esta situación ha permitido identificar la necesidad de un ordenamiento a través de sus sistemas componentes y/o subsistemas que agrupan todo el proceso de encadenamiento entre la producción y el consumo de alimentos. Así mismo, se incorpora dentro de este mecanismo una serie de factores causales especialmente en las áreas de salud, educación y el medio ambiente.

Dentro de todo este complejo problema económico y social, se inserta el tema principal de la presente investigación dentro del área de la asistencia alimentaria como conjunto de actividades de tipo humanitario, y de tipo promocional del desarrollo, a través de la distribución de alimentos a diferentes grupos de poblaciones.

El enfoque de sistemas permite identificar la problemática del tema central, donde los objetivos de satisfacer necesidades por medio de la entrega de bienes o la prestación de servicios, plantea la necesidad de lograr la mayor eficiencia en los mecanismos utilizados, así como la mayor eficacia en el uso de los recursos disponibles. Esta importante razón, considera imprescindible

dible contar con toda la gama de conocimientos conceptuales sobre la ciencia administrativa que se utilizará permanentemente durante el desarrollo del trabajo.

3.1.1 Sistema.

El concepto de sistema en su forma más simple, pretende ajustarse a todo tipo de necesidades y usos, definiendola de la siguiente manera: "Sistema es una unidad compleja o un todo integrado por diversos elementos o unidades especializadas que actúan interrelacionados e interdependientes para el logro de uno o varios objetivos, dentro de un entorno de sistemas que afectan y son afectados". Cuando analizamos el problema de alimentos donados, producción y las políticas al respecto, este enfoque permite tener una visión integral de este problema, y los planteamientos bajo este análisis darán lugar a una idea que abarque todas las variables de manera interrelacionada.

3.1.2 Administración General.

La administración es una actividad generalizada y esencial a todo esfuerzo humano colectivo, ya sea en la empresa industrial, de servicios, en el ejercito, en los hospitales, en la iglesia. Así, todas las organizaciones tienen el mismo problema de equilibrar los objetivos de la empresa con las necesidades y deseos de las personas, equilibrar la necesidad de orden con la necesidad de flexibilidad. Todos exigen una estructura determinada, por la tarea y por sus demandas, y por principios de organización genéricos y adecuados a la lógica de la situación.

En cuanto a los objetivos, las organizaciones no viven para sí mismas, sino que son medios, son órganos sociales que tienden a la realización de una tarea. Si la organización no define claramente sus objetivos, no habrá ninguna posibilidad de evaluar los resultados o su eficiencia. Los objetivos son juicios de valor, son escalas de prioridades en cuanto a la satisfacción de las necesidades de la comunidad por parte de la organización. (Idalberto Chiavenato: Introducción a la Teoría General de la Administración).

Esta amplia conceptualización de la administración, servirá para analizar en el marco práctico todas las variables y parámetros objeto de la investigación y llegar a conclusiones racionales.

3.1.1 Políticas.

Las políticas establecen unas limitaciones definidas; en tanto el subordinado se mantenga dentro de las limitaciones, adoptará una decisión apropiada. Resulta obvio, pues, que las políticas facilitan la labor del ejecutivo y de los subordinados. (Haiman Theo y Scott William G.: Dirección y Gerencia; Planificación, Coordinación y Control de las actividades de la empresa; - Barcelona 1975).

Las políticas son guías para el pensamiento y la acción de quienes toman decisiones.

Bajo esta conceptualización, las políticas abarcaran aspectos de orden externo e interno, relacionando al ambiente en gene

ral, tocando aspectos de las condiciones económicas, tecnológicas, políticas y sociales que se dan en el análisis de la investigación.

3.1.4 Estrategias.

La política se hace activa cuando se vuelve estrategia, y ésta se refiere a la forma en que los recursos humanos y materiales deben utilizarse para maximizar la posibilidad de obtener determinados resultados en presencia de ciertas dificultades en las actividades públicas o gubernamentales, como en las empresas de carácter competitivo, puesto que la estrategia, busca siempre ventajas competitivas. (Peter Drucker: La gerencia; Tareas, Responsabilidades y Prácticas; Edición 1976). Esta concepción permitirá un análisis racional, preparando elementos para adecuadas proposiciones de políticas.

Haciendo una abstracción de las definiciones anteriores (Política y estrategia), la política es el resultado de institucionalizar decisiones estratégicas. La estrategia de una organización no se puede aislar como una sola decisión global que dé propósito y dirección a largo plazo. La empresa desarrolla un diseño estratégico basado en una serie de decisiones administrativas que ponen en relación y delimitan la interdependencia de las fases de formulación, ejecución, organización y control del proceso de formulación de política. (Política empresarial: Thomas J. McNichols). El esquema siguiente muestra la anterior definición:

CUADRO NO. 1 PROCESO DE FORMULACION DE POLITICA Y DISEÑO
ESTRATEGICO (Pol. Empr. T. J. McNichols)



Diseño Estratégico	Proc. de Form. de Pol.				Fase de reformulación
	Fase de Formul.	Fase de Ejecuc.	Fase de Organizac.	Fase de Interpret.	Reciclaje del diseño estratégico.

Estrategia de Recuperación ← Estrateg. Control ← Estrat. Organizac. ←

Organización de destrezas y recursos para efectuar estrategia básica y operacional. Desarrollo del diseño organizac. y estructura para efectuar estrategia básica y operacional.

Elección y desarrollo de un sistema de evaluación para medir la efectividad del comportamiento organiz.en busca de los objetivos de la empresa. Interpretación de resultados del sistema de información.

Cuanto se ha progresado hacia las met. y objetivos?
 Cierre de sistema
 Que cambios y refinamientos se necesitan en el diseño estratégico?
 Reciclaje total - del proceso de fijación de polit.?
 Cambio de la estrategia básica?
 Reciclaje de la estrategia?
 Reciclaje de la -estrat. operativa? organizacional? de control?



Este esquema servirá para adecuar el análisis de los objetivos del presente estudio, cuya premisa, precisamente está en la proposición de políticas para el sistema alimentario de Bolivia.

3.1.5 Planificación.

Definiendo en su forma más simple, la planificación, son los pasos, las actividades, los proyectos y los programas a emprender, que permitan lograr los objetivos y las metas; es el proceso de formulación de los planes y sus componentes, es una técnica destinada a racionalizar el proceso de la toma de decisiones que origina y controla el proceso de cambio económico y social; es por tanto, un documento técnico y político.

Esto nos indica, que el futuro es una parte ineludible a objeto de aprovechar los aspectos positivos y favorables que se presenten y de minimizar el efecto de las interrelaciones negativas provenientes del entorno.

3.2 POLITICAS DE ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZACION EN RELACION A LOS OBJETIVOS DEL TEMA

Toda organización cuenta con políticas y estrategias independientemente de que estas sean buenas o malas, estén o no escritas, sean o no cumplidas, se las entienda o no se las entienda. Es virtualmente imposible delegar autoridad sin la existencia de políticas, pues ningún subalterno puede adoptar decisiones sin contar con guías de carácter general.

En el macronivel la comercialización tiene interés en dise-

ñar un sistema eficiente (con referencia al empleo de recursos) y justo (con referencia a la distribución del producto entre todas las partes implicadas) que dirija el flujo de bienes y servicios de una economía de los productores a los consumidores y realice los objetivos de la sociedad.

En el micronivel, la comercialización es la realización de actividades comerciales que orientan el flujo de bienes y servicios del productor al consumidor o usuario, con el fin de satisfacer a los clientes y realizar los objetivos de la empresa.

El tema de abastecimiento y comercialización de alimentos, ha sido analizado en su verdadera dimensión no hacen más de cinco años. Generalmente este tema y su área de aplicación, dentro de la integridad de un sistema alimentario nacional, fué analizado parcialmente y con escasa objetividad técnica.

Durante la época anterior a la reforma agraria, los problemas de comercialización y abastecimiento alimentario eran atendidos por la unidad económica llamada hacienda o finca. Esta asumía todas las tareas del proceso agrícola desde el planteamiento del cultivo hasta el consumo final. Debido a la estructura económica y social de la época, la finca poseía los recursos necesarios, fundamentalmente mano de obra abundante y barata, para la siembra, cosecha, transporte y distribución. La concentración de la propiedad de estos recursos facilitaba la toma de decisiones en función de los intereses de la finca. Los productores se acreditaban de acuerdo a su procedencia y se ofrecían a la venta en

sitios predeterminados de la ciudad, llamados tambos, los cuales con las mismas funciones, subsisten hasta hoy.

La reforma agraria de 1953, operó un cambio drástico a raíz del cual un porcentaje importante de la población campesina habitualmente dedicada a las tareas de producción, emigró a los pueblos y ciudades para dedicarse preferentemente al comercio de productos agrícolas. Ello fué multiplicando los canales de comercialización y anarquizando el sistema. De ahí resulta entonces que tanto la producción como la comercialización, involucra a miles de agentes individuales y dispersos. Si no se tiene en cuenta esta peculiaridad de la agricultura boliviana, jamás se podrá entender la naturaleza de sus problemas y, por ende, las vías de solución de ellos.

En los últimos tiempos ha surgido la versión de que los precios altos de los alimentos, la escasez y mala calidad de ellos, y aún el bajo precio que se paga al productor, son fenómenos que se originan en la actitud egoísta, especuladora de los intermediarios a los cuales es imperativo eliminar. El impacto de los intermediarios, la importante función económica que ellos desempeñan, el empleo y mano de obra no calificada que ésta absorbe, que los economistas denominan "Subocupación" o "empleo disfrazado". En nuestro país se dá la paradoja de que la inestabilidad política va acompañada de la inestabilidad social.

La complejidad del problema de comercialización de alimentos en el país contienen implícitamente varias facetas. Es nece-

sario destacar una actitud equivocada y que sin embargo, goza de mucha popularidad en círculos gubernamentales, y en lo referente a los márgenes de comercialización. Con un criterio simplista, - se sostiene que la diferencia entre lo que el agricultor recibe por su producto y lo que el consumidor final paga por él, beneficia exclusivamente al intermediario. Sin embargo, entre uno y otro extremo existe una serie de operaciones complejas y variadas cada una de las cuales va encareciendo el producto. Entre ellos cabe mencionar el transporte, el costo del dinero empleado en comercialización (el cual no viene de la banca de fomento sino a través de líneas usureras), las pérdidas y el deterioro sufrido por los productos durante la cosecha, el transporte y almacenamiento, durante el cargue y descargue, y aún en el proceso de manipulación del vendedor detallista. En la mayor parte de los casos, el sistema de transporte permite que sean los propios transportistas los encargados de ejecutar las labores de intermediación o de rescate. La excesiva intermediación incrementa innecesariamente los márgenes de utilidad para la población que se ocupa de estos trabajos, lo que determina la urgente necesidad de establecer sistemas de mercadeo y distribución de los alimentos.

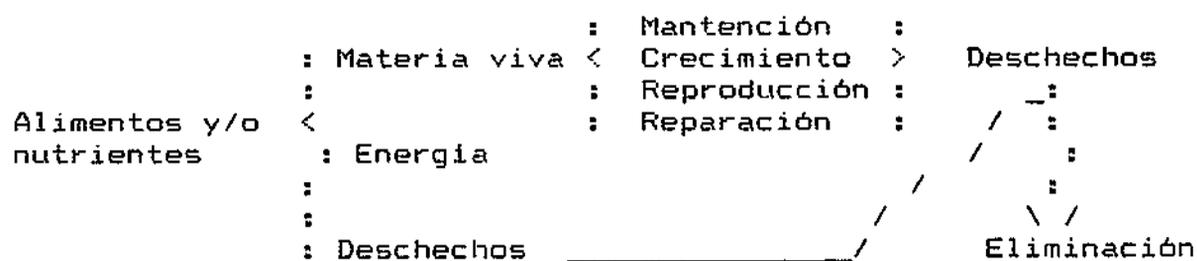
La creación de sistemas eficientes de producción y distribución, así como de almacenamiento, pueden permitir el establecimiento de volúmenes de reserva suficientes de los productos básicos que garanticen un abastecimiento regular para los periodos de desastres o de dificultades de producción.

El nivel de acceso de los consumidores a los centros de comercialización y mercadeo, se encuentra en función a su capacidad financiera, y naturalmente a la capacidad adquisitiva de sus ingresos. Los puntos de convergencia respecto al tema de la investigación, se encuentran relacionados con la realidad de que - varios grupos poblacionales presentan una capacidad insuficiente que les permita lograr niveles adecuados de nutrición. Esta realidad ha permitido la generación e implementación de varios mecanismos asistenciales, donde los sistemas de subvención por medio de la distribución de alimentos a las poblaciones vulnerables, es un medio ampliamente utilizado, aunque se verifican innumerables problemas y deficiencias.

3.3 CONCEPTOS TECNICOS DE LA INVESTIGACION

3.3.1 Nutrición.

Sin grandes pretenciones y aceptando que la descripción es una definición imperfecta, podríamos describir nutrición como el estudio de los alimentos y de los mecanismos a través de los cuales los materiales de la dieta son utilizados por los organismos; dicho de otra manera, sería la serie de procesos a través de los cuales un organismo ingiere y asimila los nutrientes necesarios para las funciones corporales; pero esta descripción no traduce ni su complejidad, ni sus alcances. El esquema que sigue pretende ampliarla:



Los alimentos (y/o nutrientes) son los materiales que ingre-
san al organismo y, a partir de ellos, se obtiene la materia vi-
va, energía y deshechos, (Tagle, Ma. Angélica, Nutrición, ed.
Andrés Bello 1980). Materia y energía se necesitan para las si-
guientes funciones:

a) Mantención o reposición de tejidos naturalmente envejeci-
dos y energía también consumida, lo que implica procesos de re-
tención y síntesis sin que haya aumento de masa corporal.

b) Crecimiento y formación de nuevas estructuras, lo que
involucra procesos de retención y síntesis con aumento de masa
corporal.

c) Reproducción o mantención y crecimiento de la especie, y

d) Reparación de los tejidos o reposición de estructuras ac-
cidentalmente dañadas, como sería el caso de formación del callo
óseo, cicatrización de heridas, quemaduras; al ejercer estas fun-
ciones se producen materiales de deshecho que, al igual de los
que provienen de la dieta, deben ser eliminados.

Hay que entender que la nutrición abarca conocimientos des-
de el nivel celular, tisular, organismo total, hasta el conjunto
de individuos o comunidad, por lo tanto, ha de preocuparnos des-

de la nutrición celular hasta la evaluación del estado nutricional de la población, la detección de los principales problemas nutricionales que la afectan y la puesta en marcha de medidas prácticas para solucionarlos.

3.3.2 Desnutrición.

La desnutrición, es sólo una de las manifestaciones de la pobreza. Sin embargo, sus efectos y los instrumentos de políticas disponibles para mejorar el estado nutricional de la población revisten características especiales que merecen un análisis separado. La nutrición es uno de los principales determinantes de la salud, que esta considerado hoy día como un fin en si mismo distinto del objetivo general de mejorar el bienestar económico. Desde este punto de vista, la distribución de alimentos y otras medidas de salud no deben corresponder necesariamente al criterio normalmente usado para distribuir el ingreso y la riqueza en general.

La desnutrición, presenta consecuencias drásticas en la calidad de los recursos humanos de un país. Primero, una deficiente salud física y mental, lo que causa sufrimiento físico y angustia mental. Segundo, baja productividad, lo que afecta los niveles de consumo tanto privado como nacionales y la acumulación de riqueza. Tales índices son muy difíciles de medir o definir objetivamente. Es posible medir las tasas de mortalidad, así como la incidencia de algunas enfermedades infantiles y algunos índices de desarrollo físico y mental, y relacionar estos indicadg

res con algún grado de certeza con una nutrición desadecuada (Reutlinger Sholomo y Selowsky Marcelo; Desnutrición y Pobreza; Banco Mundial, Madrid, 1977).

3.3.3 Problema Alimentario-Nutricional.

Durante muchas gestiones, diferentes gobiernos de países afectados seriamente por el problema nutricional de su población, han efectuado una serie de investigaciones a efecto de verificar las causas básicas que originan este flagelo que corroe las bases íntimas de las sociedades.

Existe una multicausalidad sectorial responsable de la prevalencia de la desnutrición, verificándose una interrelación entre causa y efecto, constatándose previamente la existencia de una deficiente alimentación. En general, una deficiente ingesta de alimentos condiciona necesariamente la existencia de algún nivel de desnutrición.

Siendo evidente que la desnutrición es una función de la pobreza absoluta, y en su análisis se plantea una multicausalidad compleja, las estimaciones de la magnitud global del déficit de calorías en los países en desarrollo han sido hechas generalmente sobre la base de información per cápita altamente agregada. Más aún, las políticas para reducir la desnutrición, frecuentemente emplean instrumentos tales como el incremento de la producción y consumo per cápita, que no distinguen entre beneficiarios.

El enfoque de una política frente al problema alimentario nutricional, implica observar los términos básicos que forman -

parte de un modelo de desarrollo, con todas sus características sectoriales y regionales. La agricultura, industria, comercio, educación, salud y trabajo, juegan un rol básico que en conjunto suponen una estrategia de solución.

3.3.4 Asistencia Alimentaria.

La asistencia alimentaria forma parte de una de las más importantes estrategias utilizadas en el mundo para combatir el flagelo de la desnutrición.

La asistencia alimentaria cubre el propósito de disminuir - la brecha alimentaria que se produce entre la capacidad de compra de la población vía salarios y el precio de mercado de los alimentos. Es un conjunto de intervenciones nutricionales, que gobiernos bajo el auspicio de instituciones internacionales, ejecutan en diferentes formas; las más orientadas a proteger los grupos etáreos más vulnerables bajo la filosofía de la ayuda humanitaria.

Objetivamente este sistema utiliza la idea de la suplementación, donde se cumplen tres objetivos: el mensaje educativo, el estímulo para la producción, y el empleo de alimentos locales. Pueden preverse dos categorías de suplementos nutricionales, - (Jelliffe Patrice E.F.: La mejora nutricional y el sistema de distribución de la atención de la salud, FAO, 1984):

i) Preventivos, como el suministro oral de vitamina A o de hierro (cuando esté indicado en función de la estructura local de la malnutrición); y

ii) Curativos, cuando efectúa el suministro de alimentos - (como fuente de calorías, proteínas u otros nutrientes) que pueden preferiblemente encontrarse en la localidad, durante períodos limitados de tiempo a los niños de corta edad que presenten problemas verdaderos de crecimiento, o a las madres embarazadas o lactantes con una pérdida de peso o una lactación insuficiente.

a) Asistencia alimentaria humanitaria.

La ayuda alimentaria que se otorga bajo la forma de protección a los grupos vulnerables, sin otros objetivos de los de proteger la salud de estos grupos poblacionales, es denominada asistencia humanitaria.

Las características de una asistencia humanitaria se han manejado insistentemente bajo la modalidad de suplementación alimentaria de tipo curativo. La estrategia generalmente utilizada ha sido bajo la distribución de alimentos donados por gobiernos o instituciones especializadas a nivel internacional. Bajo las modalidades con que se opera este tipo de asistencia difícilmente es posible medir impactos relativos al mejoramiento del estado nutricional de la población, especialmente cuando la distribución se realiza en circunstancias de emergencia o desastres. - Cuando la utilización de esta estrategia se la efectúa formalmente, y coordinada con los mecanismos que prestan los servicios de salud, es previsible medir impactos respecto de logros, tanto en materia nutricional, como en materia de salud.

b) Asistencia alimentaria para la promoción del desarrollo.

Durante el último decenio se ha promocionado profusamente - la estrategia de la utilización de la ayuda alimentaria bajo la modalidad de alimentos por trabajo.

En general se espera que el impacto de esta estrategia afecte dinámicamente puntos claves como: el crecimiento económico, - el estado nutricional, el empleo y la estabilidad del consumo en los países en desarrollo al suministrar los bienes salariales necesarios para estimular la movilización de la mano de obra y un rápido crecimiento económico en los países de bajos ingresos, - (Mellor Jhon W.: La ayuda Alimentaria; reflexiones sobre un decenio de acción; FAO, 1984).

CAPITULO 4

M A R C O P R A C T I C O

4.1 DESCRIPCION CONCEPTUAL DE LA METODOLOGIA

El campo de aplicación y el proceso de investigación del tema central del trabajo, ha sido diseñado considerando todo el ámbito nacional. El problema alimentario afecta a toda la población, consiguientemente la metodología relacionada, está basada en un conjunto de investigaciones que recuperan principalmente series históricas de información estadística en dos grandes planos identificados temporal y espacialmente:

- i) La administración de la asistencia alimentaria
- ii) El sistema de producción nacional de alimentos

Desde el punto de vista teórico, se ha propuesto demostrar por comparación la existencia de los dos planos referidos, su grado y nivel de complementariedad, de cuyas conclusiones será factible lograr el objetivo principal del trabajo, con la identificación de las políticas más adecuadas para el mejoramiento de la administración de la asistencia alimentaria.

La información fué obtenida de todos los ministerios e instituciones estatales, entendidas sobre la problemática alimentaria del país, como los organismos internacionales, instituciones privadas y voluntarias que operan en el país.

La búsqueda de la información estadística ha sido programada en el ámbito y dimensión de cada uno de los planos identificados, para los niveles institucionales que ejecutan y administran la política de abastecimiento, comercialización y distribución de alimentos.

4.1.1 Dimensionamiento.

Con el universo identificado, se analizan variables relacionadas a la problemática, como ser: la producción de alimentos a nivel primario y secundario; un análisis sobre las características, tipología y consumo de alimentos, según áreas geográficas diferentes; las relaciones de comercio exterior, en cuanto se refiere a la importación y exportación; en general un análisis de la oferta y la demanda globales para un grupo de alimentos que se consideran estratégicos desde el punto de vista de la situación alimentaria y nutricional de la población del país, por la situación de dependencia externa y por el déficit en materia de autoabastecimiento.

Corresponde aclarar que se ha elegido la distribución poblacional del país según grupos etáreos, es decir, clasificados por edades de: 1 a 6 años, de 6 a 14 años; a las madres en estado de gravidez, prenatal y post-natal; en razón a que los diferentes parámetros que se utilizan en materia alimentaria y nutricional, tiene relación directamente proporcional a la edad de las personas, al nivel de consumo de alimentos.

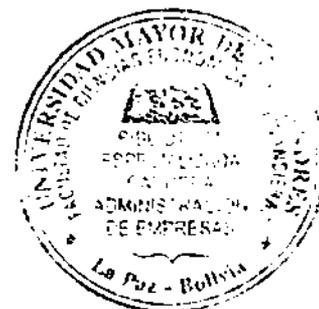
En términos de relación con el subsistema denominado de a-

sistencia alimentaria, se parte de una análisis del resultado de las relaciones de comercio exterior en el rubro de alimentos. La investigación pudo cuantificar los volúmenes de alimentos que dan origen a la existencia de programas y/o proyectos de tipo asistencial, principalmente los de carácter de donación.

El ámbito de la investigación para éste plano está limitado según fué identificada la población objetivo, que a su vez es la receptora de los programas de tipo asistencial. Habida cuenta de la complejidad con que se administran la ejecución de estas actividades, se observaron dos tipos de flujos diferentes: el primero, desde el punto de vista del origen de las donaciones; el segundo, desde el punto de vista del destino de las mismas. En esta última parte lo importante fué identificar a la población beneficiaria en función de su residencia: Urbano-marginal y/o rural; y naturalmente, la justificación que ello implica desde el punto de vista de los beneficiarios.

Finalmente, corresponde señalar que se investiga el comportamiento de las diferentes variables para cuatro productos y sus derivados, cuya significación económico-financiera y cultural es importante y determinante para el país:

- Trigo y derivados
- Lecha y derivados
- Grasas animales y aceites vegetales
- Otros representativos (Mezclas alimenticias)



4.1.2 Instrumentos de investigación.

Los instrumentos que fueron utilizados estan conformados - por un juego de boletas de encuesta para su aplicaci3n s3lo y ex clusivamente a nivel institucional. Las boletas han sido diseftadas de doble entrada para lograr principalmente la variaci3n absoluta y relativa de diferentes cantidades y vol6menes (de alimentos) en funci3n de tiempo.

La serie elegida comprende los 6ltimos diez afios anteriores a 1985 inclusive, la raz3n que ha primado fu3 que durante este - decenio, la situaci3n y variaci3n del tema central del presente trabajo, que es la asistencia alimentaria ha tenido enormes repercusiones econ3micas y sociales para el pa3s, as3 como han habido cambios importantes en la ejecuci3n de la pol3tica alimentaria, lo que necesariamente ha ocasionado cambios sustanciales en la ejecuci3n de los programas y/o proyectos.

Desde el punto de vista del consumo de alimentos a nivel - nacional, se ha utilizado s3lo la informaci3n disponible principalmente en el Ministerio de Previsi3n Social y Salud P6blica y entidades privadas como CERES, que han calculado diferentes posibilidades de consumo por familia y para cada una de las regiones geo-ecol3gicas del pa3s. Con esta importante informaci3n se ha logrado determinar brechas entre oferta y demanda globales, en principio, sin considerar las variables de comercio internacional, y luego dimensionando las brechas reales que han dado pie informativo para fortalecer el an3lisis del tema central de la -

investigación.

4.1.3 Identificación de las Instituciones objeto de la Investigación.

De acuerdo con los sistemas administrativos en actual vigencia, existen instituciones que sólo actúan dentro del marco de referencia de la presente investigación en términos de un tiempo mayor al de la serie elegida.

En el plano del universo nacional existe un mecanismo institucional liderizado principalmente por dos grandes Ministerios: de Asuntos Campesinos y Agropecuarios, y de Industria, Comercio y Turismo. En ambos casos existe una pirámide funcional que permitió la recolección de la información básica requerida principalmente para el análisis de las variables macroeconómicas seleccionadas. Se estimó lograr este proceso de investigación particularmente en el nivel de las Direcciones Nacionales, donde se concentra toda la información nacional. Una parte de la fuente de información importante, constituyó el Instituto Nacional de Estadística INE, donde se procesa todo el sistema nacional de información, y donde el acceso es asequible a los requerimientos de una investigación.

Complementariamente, el uso de información procesada en instituciones de apoyo o asistencia internacional como el PNUD y la FAD y el PMA del sistema de las Naciones Unidas NN.UU., USAID, - han permitido cruzar la información recolectada de instituciones nacionales.

Las instituciones que corresponden al plano del tema central de la investigación, son un grupo de tipo estatal y un grupo de tipo privado, orientados a diferentes actividades de promoción y desarrollo social:

En el grupo estatal:

a) Oficina Nacional de Asistencia Alimentaria, que al margen de tener sus agencias regionales en todas las capitales de departamento del país; tiene relaciones interinstitucionales con instituciones como: las Corporaciones de Desarrollo Regionales, los Centros de Desarrollo Forestal, entidades cívicas, religiosas, que bajo convenios preestablecidos ejecutan programas y proyectos con la donación de alimentos.

b) Servicio Nacional de Desarrollo de la Comunidad, opera a nivel nacional, pero únicamente con sus oficinas regionales y en sus propios programas y proyectos.

En el grupo privado extranjero:

a) Caritas Boliviana, de orden religioso, abarca todo el país con distintos programas, en su mayoría de tipo asistencial y humanitario.

b) Fundación Contra el Hambre, y

c) Obra Filantrópica de la Iglesia Adventista, son entidades ejecutoras que operan en regiones preestablecidas del país por ellas mismas y en sus propios programas.

Es necesario remarcar que la acción de todas estas instituciones es completada y/o compartida directamente por varias o-

tras instituciones que tienen afinidad programática, o en su caso, disponen de mayor capacidad operativa, e inclusive, objetivos finales similares. En todo caso existen muchos niveles de relación y dependencia que ocasiona varios desajustes e irracionalidad en el sistema de operaciones.

4.2 ANALISIS

4.2.1 La problemática del sistema alimentario.

Se ha considerado imprescindible destacar éste capítulo, en razón de que es necesario definir cuantitativamente una situación que marque la referencia básica del tema central del presente trabajo.

Desde el punto de vista metodológico, se ha detectado que en función de un análisis coherente, el estudio de la oferta global de alimentos, corresponde fundamentalmente a estudiar todo el mecanismo de producción de alimentos en los diferentes pisos ecológicos de que dispone la población.

i) Zonas ecológicas de producción.

En Bolivia, existen tres regiones diferentes donde se producen alimentos: el altiplano, los valles interandinos, el trópico y subtropical. La gran mayoría de los productores están localizados en toda la región denominada de "Agricultura tradicional", especialmente de los departamentos de La Paz, Oruro, Potosí, Cochabamba, Chuquisaca y Tarija. Las unidades familiares denominadas "campesinas" tienen pequeñas propiedades llamados minifundios de hasta 5 hectáreas de superficie, las que a su vez se sub

dividen aún en otras secciones más pequeñas denominadas microfundios. En esta región se producen una gama completa de alimentos, que en su mayor parte están destinados al autoconsumo. Existen diferentes limitantes que impiden lograr un óptimo nivel de producción y productividad. Escasa tecnología, carencia de agua y tierras aptas, créditos insuficientes, son entre otras, las barreras más significativas y difíciles de salvar.

En el trópico de los departamentos de Santa Cruz, Beni, Pando, Cochabamba y La Paz, se desarrolla la llamada agricultura moderna y la de colonización. Los agricultores medianos y grandes disponen de superficies mayores a 50 hectáreas, donde aplican tecnología moderna y otras ventajas comparativas que les permitan producir con cierta eficiencia productos básicos para la alimentación, como el arroz, azúcar, carnes, leche y derivados, y otros de tipo industrial. En algunas regiones del departamento del Beni y de Santa Cruz, se desarrolla una ganadería extensiva, que provee aproximadamente el 75% de la carne al mercado nacional.

El comportamiento global de la producción nacional de alimentos en el periodo definido por el estudio entre 1976 - 1985 - ha sido variable. Según grandes grupos de productos, de entre los básicos clasificados en la canasta familiar se debe mencionar las más importantes consideraciones.

El grupo de cereales, donde se encuentra el rubro más importante que es el trigo, ha tenido un crecimiento lento con una

drástica disminución entre 1982 - 1983. El cuadro No. 2 es explícito sobre la variación cuantitativa de la producción de este grupo.

Un rubro básico para la alimentación de la población constituye la leche y sus derivados. La producción interna limitada por diversos factores no ha tenido un crecimiento significativo, particularmente en el rubro de la productividad, aunque la cantidad de ganado lechero haya aumentado. El cuadro No. 1 explica esta situación que es por demás preocupante.

Complementariamente, el último grupo básico es el de las grasas animales y aceites vegetales. En materia de grasas animales, prácticamente la producción nacional es insignificante, limitándose a pequeñas producciones de tipo familiar y artesanal sin ninguna significancia estadística. En materia de aceites vegetales el desarrollo de la producción de materia prima ha sido muy lento y faltó una evidente política de sustentación. Productos como la soya y la pepita de algodón, que son fundamentales, han tenido un crecimiento relativo especialmente la soya, mientras que la semilla de algodón ha declinado ostensiblemente como consecuencia de la caída en la producción de la fibra de algodón por sus repercusiones en el mercado internacional. A partir de 1975, la importancia de materia prima en oleaginosas ha tenido una actividad tradicional dada la gran capacidad instalada en materia de refinación.

Para facilitar el análisis y estudio del tema propuesto, se

concentra el resumen total de la información recopilada, particularmente de los rubros que son característicos y determinantes para la economía nacional.

CUADRO NO. 2 RESUMEN GENERAL SOBRE VOLUMENES DE
PRODUCCION PARA PRODUCTOS SELECCIONADOS

(en T.M.)

ANOS	TRIGO	LECHE	GRASAS	ACEITES
1976	69.815	61.280	1,5	8.471
1977	55.610	61.560	0,9	10.133
1978	56.590	62.800	66,3	10.031
1979	67.755	70.120	362,7	11.542
1980	50.140	75.436	549,4	16.834
1981	66.620	82.780	1.250,0	17.530
1982	66.000	87.860	2.083,0	13.737
1983	45.647	92.930	---	14.336
1984	75.233	97.955	---	11.735
1985	74.333	95.740	---	12.480

FUENTE: MACA Y MICT, 1986

a) Subsistema de abastecimiento y comercialización.

En el país no ha existido una política clara y definida respecto del subsistema de abastecimiento de alimentos. Revisando la literatura existente se verifica que desde las primeras décadas de éste siglo la política estatal se ha basado especialmente en promocionar las importaciones, antes de proponer o formular una política nacional coherente para todo el ámbito del país. El sistema de aprovisionamiento alimentario siempre fué un problema de tipo local y regional, pero nunca fué considerado con la di-

mención nacional. Es suficiente destacar que la fuerza de trabajo rural se abastecía de sus propias unidades de producción, a través del autoaprovisionamiento. Las haciendas o fincas abastecían a todos los centros urbanos, y particularmente a la actividad minera a excepción de algunos productos industrializados y derivados de carnes, lácteos o azúcar, que se importan en cantidades especiales.

Consideramos importante destacar dentro de este panorama - que una parte complementaria de esta política global determinó el completo aislamiento de importantes áreas potencialmente agropecuarias de los departamentos de Santa Cruz, Beni, Cochabamba, La Paz, Tarija y Chuquisaca; es decir, toda la zona subtropical del país.

El grupo de comerciantes que surgió después de la Reforma Agraria, marcó un lugar importante no sólo en relación con la circulación, sino también con la estructura de producción. Este sector, a medida que fué adquiriendo experiencia y especialización del servicio que prestaba se fué haciendo imprescindible, tanto para el sistema de abastecimiento urbano y rural, así mismo también para el acceso al mercado de los propios campesinos. La Reforma Agraria no determinó las formas de organización para que el campesino accediera directamente a los mercados. La pequeñez de su parcela y el escaso volúmen de su producción, hicieron que una tarea como la venta de productos, dependiera del rescatista. Este personaje, en muchos casos, fue el mismo campesino, quién -

se acerca a los pueblos llevando productos agrícolas que son vendidos a los comerciantes y regresa a la comunidad con productos de su venta. Otras veces, el rescatista va al encuentro del producto agrícola, ya sea a la misma finca, a pequeñas ferias, o en las grandes ferias zonales donde recoge el producto.

b) Subsistema de Intermediación.

En la práctica el sector de los intermediarios es muy grande y estratificado, diferenciándose entre ellos por algunas características fundamentales:

- 1) por el volumen de sus operaciones,
- 2) el dinero acumulado, y
- 3) el uso de sus medios de transporte y acopio

De esta manera se diferencian los pequeños rescatadores campesinos, los grandes transportistas que ligan mercados lejanos - interdepartamentales y los pequeños y medianos comerciantes con o sin camión.

Prácticamente existe un sistema de intermediación muy complejo, heterogéneo en sus relaciones y ambiente según la región ecológica, los patrones culturales, los productos que se intercambian y otras variables de tipo socioeconómico.

Será preciso remarcar algunas conclusiones que configuran este importante conjunto de relaciones económicas:

- a) Las relaciones entre la producción y consumo de alimentos está mediatizada por una red compleja de actores y de pasos en la circulación de alimentos.

b) En esta red destaca el dominio del mercado, orientado a la producción de alimentos, la emergencia de su sector económico heterogéneo y el papel del Estado como intermediario y como productor de los sectores más concentrados de la intermediación.

c) Se observa una tendencia a la expansión del sector de intermediarios en la medida en que el proceso de diferenciación campesina se ha orientado hacia la intermediación y - consiguientemente, se ha expandido la red con más medios de transporte y mejores vías de comunicación.

d) Sin embargo, la multiplicación de las ferias ha significado un mayor acceso del campesinado al mercado y por tanto, al control del mercado de sus productos.

e) En este escenario, los términos desiguales del intercambio que tienen su origen en la estructura productiva y su forma de vinculación del productor con la economía global, se mantienen y profundizan. Los actores de dichos términos desiguales son los intermediarios, si bien ellos no son la causa original.

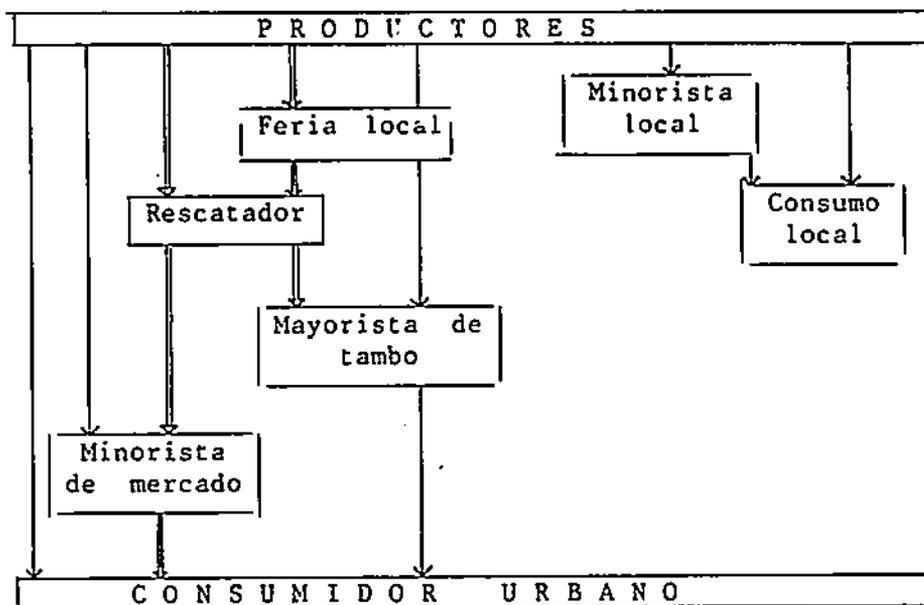
f) Este sistema de relaciones se lleva a cabo a través de un sistema muy articulado de ferias que reproducen las relaciones entre el campo y la ciudad, entre productores y consumidores de productos agrícolas.

g) A su vez, las ferias no sólo permiten el desarrollo y penetración del capitalismo en el agro, sino que también favo

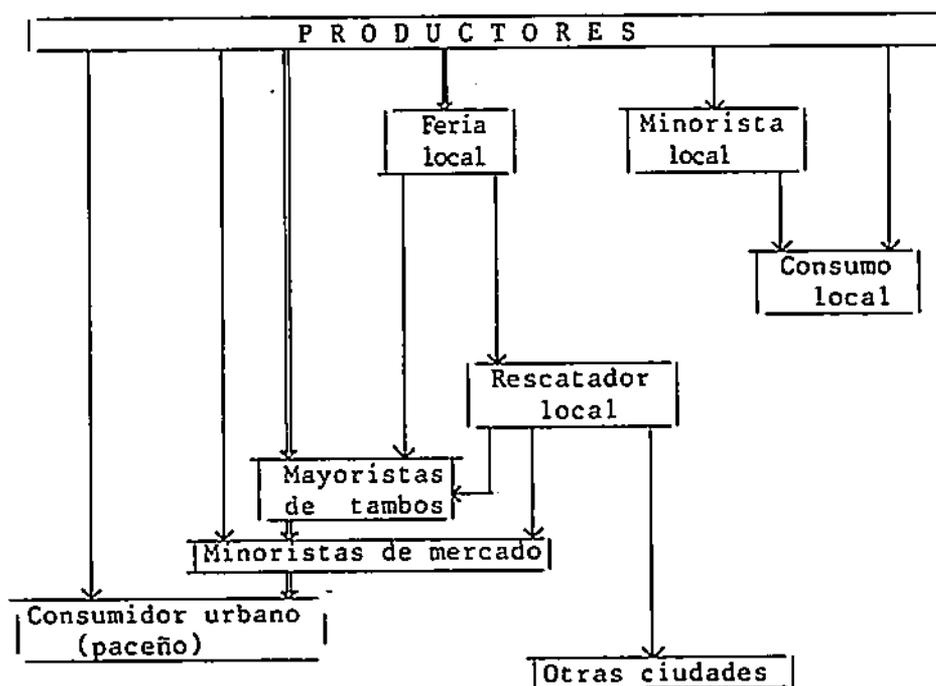
G R A F I C O No. 1

FLUJOS ENTRE AGENTES EN EL SISTEMA DE COMERCIALIZACION

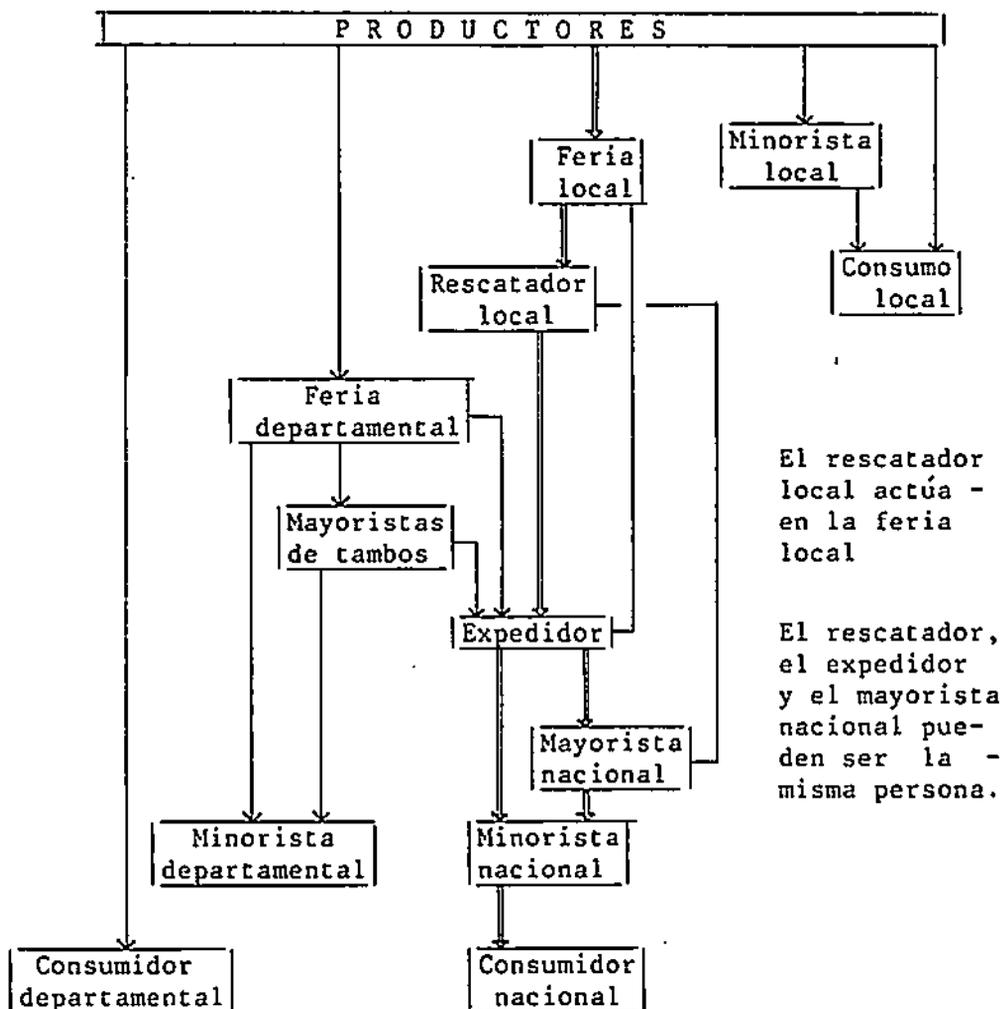
Esquema 1: Comercialización de productos del Altiplano
(papa, quinua, cebolla, haba y carne)



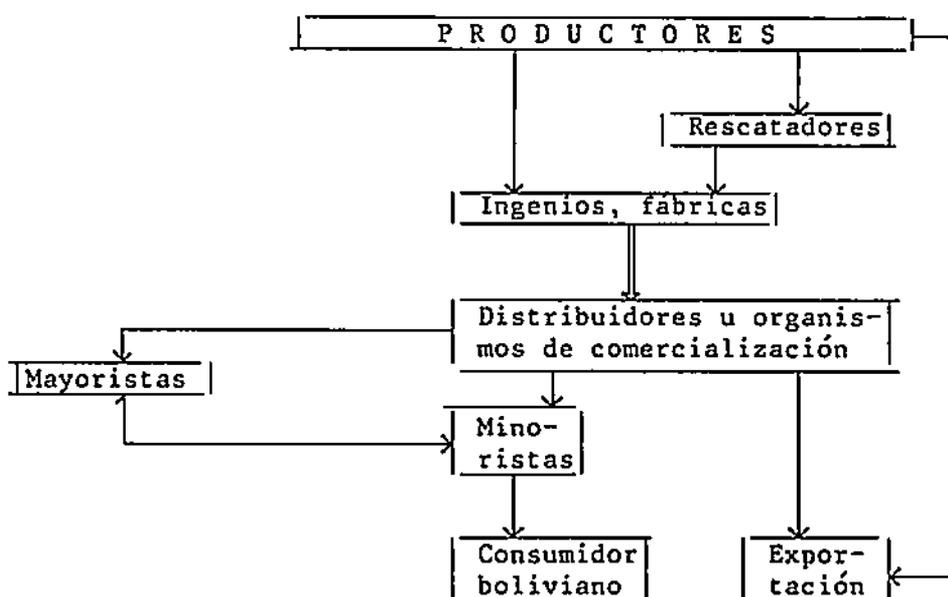
Esquema 3: Comercialización de productos en los Yungas
(hortalizas, frutas y tubérculos)



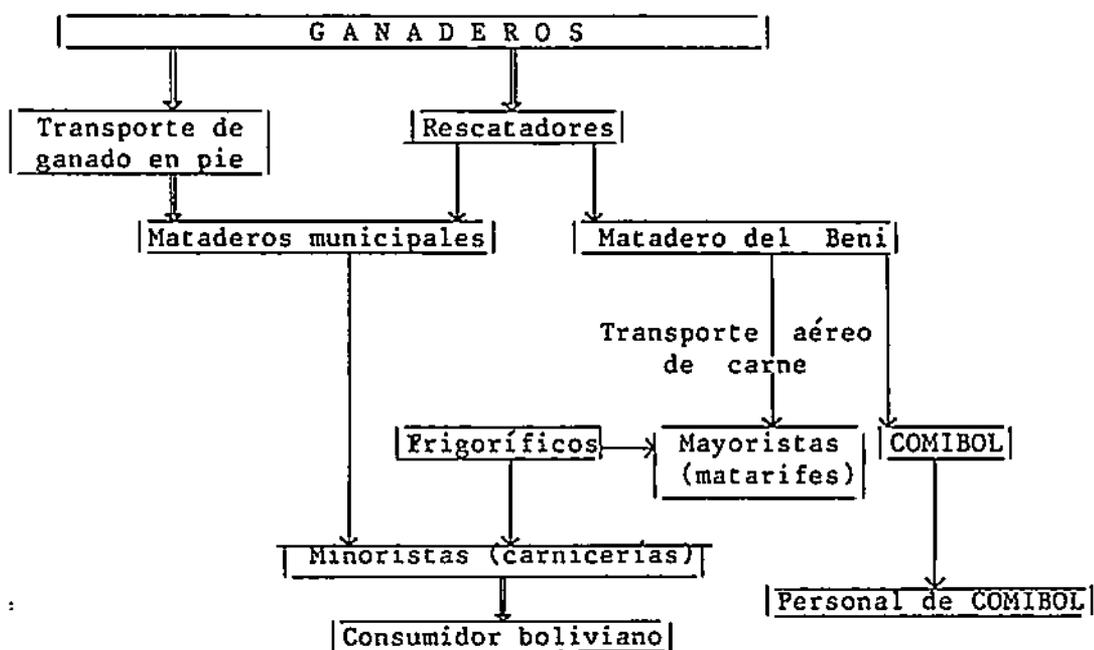
Esquema 2: Comercialización de productos en los Valles
(hortalizas, frutas, tubérculos, granos y carne)



Esquema 4: Comercialización de productos en el Oriente
(arroz, azúcar, soya y algodón)



Esquema 5: Comercialización de la carne vacuna del Beni



recen los sistemas de relaciones no capitalistas, permitiendo la permanencia de la economía familiar campesina y su resistencia a las tendencias erosivas del mercado.

Para concluir este acápite, se puede mencionar una última - caracterización regional a las funciones de comercialización. Si consideramos que Bolivia es un país heterogéneo, cada región tiene configurado un determinado sistema de comercialización, dependiendo éste de los productos producidos así como de su infraestructura y de los agentes comercializadores.

Por tanto, podemos identificar sistemas específicos y diferenciados en el altiplano, los valles interandinos, los Yungas, el oriente, y la región beniana en materia de ganadería de carne. Se adjunta el gráfico No. 1 que esquematiza estos flujos entre agentes en el sistema de comercialización.

c) Subsistema del consumo.

Cuando se propuso el desarrollo de ~~este~~ ^{este} tema de la presente investigación se consideró principalmente la existencia de graves problemas en materia de alimentos a nivel de población, y particularmente en la mayoría de los grupos que están clasificados - dentro del contenido de la pobreza crítica, donde el acceso a los mercados está prácticamente limitada por diferentes tipos de factores, de entre los que destaca el ingreso y los niveles de salarios.

Por metodología analizaremos los resultados obtenidos en materia de consumo y volúmen de consumo a nivel global.

Desafortunadamente en el país no existe un estudio detallado y profundo sobre el consumo de alimentos a nivel de la población nacional; y aún menos considerando la caracterización representativa de los niveles de ingreso, según el consumo per cápita de las diferentes regiones ecológicas del país.

Sólo ha sido posible lograr algunas aproximaciones basadas en la recopilación estadística de instituciones que administran este tipo de información. En realidad, una clasificación nacional está basada en una "canasta familiar", que es el conjunto de productos donde además de alimentos se consideran sobre todo, ropa y vestuarios, transporte y otros menos significativos.

En materia de alimentos se considera un listado de los principales productos que consumen indistintamente los diferentes sectores sociales de la población y no refleja específicamente el consumo de productos según el nivel de ingresos económicos de la población. Habitualmente se consideran productos de consumo generalizado, así como de consumo exclusivo; no se dispone de canastas alimentarias reales según ingresos, ocupación, nivel cultural y otros factores más que muestren el real consumo de la población tanto en cantidad, como en términos de proteínas y calorías.

Es importante destacar que las diversas regiones ecológicas condicionan la producción de determinados alimentos, lo que constituye un factor principal en la dieta alimentaria de la población. Así se tiene que en las tres diversas regiones geográficas

cas del país, si bien las bases de la canasta alimentaria está constituida por algunos productos básicos, existe una diversidad de otros productos típicos de cada zona y que estructura determinadas canastas de consumo.

De este análisis se pueden obtener algunas conclusiones. La constitución de las canastas regionales casi es la misma en lo básico; para familias de escasos recursos y con un tamaño promedio de 5 miembros, se observa que en la región del altiplano el consumo mayor está complementado por habas, quinua, harina de maíz, chuffo; en cambio en los valles se complementa con maíz, leche y sobre todo legumbres y hortalizas. En la región de los trópicos se observa el mayor consumo de plátano, yuca, frijol y carnes de pescado. Existen algunas variaciones para los casos de la población rural.

Los principales productos de la canasta familiar para todas las regiones del país, y que puede considerarse productos esenciales, son: el trigo y derivados, el arroz, el maíz, las carnes el azúcar y las grasas animales y aceites vegetales; puede agregarse a la leche por sus características nutricionales.

Desde el punto de vista de los hábitos alimentarios y patrones culturales, y la frecuencia e importancia del consumo a nivel regional, en el altiplano, los productos con mayor aporte calórico son: el pan (32% del total), el azúcar (14%), la papa (13%) y los fideos (11%). En términos del mayor aporte protéinico están: el pan (31% del total), las carnes rojas (17%), papa -

(12%) y fideos (10%). En términos del valor económico, los productos de mayor gasto en el presupuesto familiar son la papa (21%), carnes (20%) y pan (15%). De este breve resumen se desprende que existe un producto realmente importante: el trigo. Aporta con más del 40% de los nutrientes por medio del pan, los fideos y/o directamente.

En la región de los valles, los productos alimenticios que mayor aporte calórico tienen son: la papa (23%), el pan (21%), el maíz (20%) y el arroz (7%). En términos de proteínas, se reproduce la misma importancia relativa, excepto el último producto que es constituido por la carne (11%). Con referencia al valor gastado, y los productos más caros son la papa (42%), carne de res (13%) y el pan (10%).

En las regiones del trópico, los productos más caros para el presupuesto familiar son: la carne de res (31%), el arroz (15%) y el pan (13%). En término del aporte calórico, el arroz aporta el primer lugar (24%) el pan (18%), la carne (14%), y el azúcar (10%). Respecto del aporte proteínico, están la carne (40%), el pan (20%), el arroz (18%) y los fideos (7%).

La explicación anterior permitirá reproducir una situación global en términos de una comparación virtual entre la producción racional y los volúmenes de consumo para el período de estudio, mostrándose en principio para los productos esenciales de la canasta alimentaria, profundas brechas que luego se explicará su ulterior tratamiento. (CERES, USAID/B y PMA: "La situación a-

alimentaria en Bolivia, 1987).

Considerando las principales conclusiones que emergen del análisis del último acápite relativo al consumo, se desprende la posibilidad de demostrar que para el país es prácticamente imposible lograr un autoabastecimiento en la producción de los alimentos que son considerados importantes en la canasta alimentaria global para toda la población. El cuadro No. 3, está mostrando que en ninguno de los 4 productos analizados y que se consideran imprescindibles para la alimentación y nutrición de la población boliviana, puede al menos lograr disminuir sustancialmente una grave situación de dependencia alimentaria en volúmenes tan grandes como es el caso del trigo. Sólo en este caso la producción nacional apenas cubre el 19% de los requerimientos totales. En el caso de las grasas es aún mayor, pues requerimos del 100%. En el caso de la leche y aceites vegetales, si bien la situación de dependencia no es absoluta, no deja de preocupar que aún disponiendo de suficientes ventajas comparativas, no se logran metas espectaculares en producción y rendimientos.

Podrá decirse para concluir que la situación de dependencia es realmente preocupante. Si se observa con cierto cuidado el cuadro precedente, salta a la vista una tremenda situación que obliga al país a un fuerte drenaje de divisas. Sólo en el año 1985 el valor total de las importaciones de alimentos, alcanzó a la fabulosa cifra de 105 millones de dólares, y sólo considerando 4 productos de una gama muy grande, en el grupo de alimentos.

RESUMEN GLOBAL COMPARATIVO ENTRE PRODUCCION NACIONAL
Y CONSUMO SEGUN PRODUCTOS SELECCIONADOS

(en T.M.)

AÑOS	T R I G O		L E C H E		G R A S A S		A C E I T E S					
	Prod.	Cons.	Difer.	Prod.	Cons.	Difer.	Prod.	Cons.	Difer.			
1976	69.805	259.419	-189.604	61.280	92.340	-31.060	2	15.418	-15.416	8.471	13.620	-5.149
1977	55.610	278.515	-222.905	61.560	95.280	-33.720	1	16.421	-16.420	10.133	16.341	-6.208
1978	56.590	293.889	-237.290	62.800	101.200	-38.400	66	19.611	-19.545	10.031	18.831	-8.800
1979	67.755	302.171	-234.416	70.120	120.100	-49.980	362	16.137	-15.775	11.542	15.848	-4.306
1980	50.140	311.280	-261.140	75.436	138.150	-62.714	549	18.967	-18967	16.834	26.120	-9.286
1981	66.620	320.107	-253.487	82.780	142.200	-59.420	1.258	17.882	-16.624	17.530	30.589	-13.059
1982	66.000	352.814	-286.814	87.860	150.160	-62.300	2.038	9.324	-7.241	13.737	21.138	-7.401
1983	45.647	361.215	-315.568	92.930	170.520	-77.590	--	12.422	-12.422	14.336	20.415	-6.079
1984	75.233	371.575	-296.342	97.955	175.240	-77.285	--	6.406	-6.406	11.735	13.540	-1.805
1985	74.333	383.918	-309.585	95.740	181.480	-85.740	--	8.726	-8.726	12.480	16.620	-4.140

FUENTE: Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios, 1986

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, 1986

Instituto Nacional de Estadística, 1986



IMPORTACIONES ALIMENTARIAS

(En T.M. y miles de \$us.)

AÑOS	T R I G O		L E C H E		A C E I T E		G R A S A S	
	T.M.	\$us.	T.M.	\$us.	T.M.	\$us.	T.M.	\$us.
1976	167.070	26.731.2	30.000	36.000.00	5.149	3.861.75	15.416	10.020.04
1977	214.000	34.240.0	32.740	39.288.00	6.208	4.656.0	16.420	10.672.00
1978	299.184	47.869.44	37.600	33.840.00	8.800	6.600.00	19.545	12.704.25
1979	239.256	38.280.1	45.180	42.921.00	4.306	3.229.5	15.775	10.253.75
1980	257.794	41.247.04	60.850	51.722.50	9.286	6.945.00	18.418	11.971.70
1981	306.671	49.067.36	55.850	44.680.00	13.059	9.794.25	16.624	10.805.60
1982	320.017	51.202.72	62.100	46.575.00	7.401	5.550.75	7.241	4.706.65
1983	338.358	54.137.28	75.510	52.857.00	6.079	4.559.25	12.422	8.075.30
1984	357.749	57.239.85	76.480	38.240.00	1.805	1.353.75	6.406	4.163.90
1985	359.180	57.468.80	85.700	38.565.00	4.140	3.105.00	8.726	5.671.90

FUENTE: Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios, 1986

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, 1986

Instituto Nacional de Estadística, 1986

Naturalmente, la política de tipo proteccionista para la agropecuaria é industria de alimentos del país, prácticamente no ha existido y la política de precios y la de subvenciones, prácticamente han borrado toda posibilidad proteccionista para la agricultura, disfrazando luego el precio real, subvaluándolo políticamente para lograr cierto acceso a la mayoría de la población de escasos recursos. El caso del precio del pan, es uno de los ejemplos más característicos del tema.

4.2.2 La problemática del subsistema de asistencia alimentaria.

Durante el desarrollo del presente capítulo, se ha explicado con cierto detalle una situación absolutamente preocupante en materia de abastecimiento de alimentos para toda la población - del país. Se ha mostrado un resumen que explica ampliamente una completa situación de dependencia externa en rubros esenciales - para preservar el estado nutricional de los grupos poblacionales particularmente pobres, más aún, si consideramos que estos grupos se basan en alimentos de cuyo abastecimientos dependemos completamente del exterior.

Se ha explicado que el acceso adecuado a los alimentos de parte de la población (consumidores) está signado por dos factores limitantes que son la capacidad de compra, que está dada por los niveles de ingresos y/o salarios de la población, y por otro lado, por los niveles de precios que son determinantes y que condicionan la calidad, cantidad y oportunidad del acceso de la población a los mercados.

Este cómputo de situaciones ha determinado que mucha población tenga una limitación muy grande para adquirir los alimentos que requiere, determinando un cuadro nutricional alarmante por las características y el impacto social que significa la prevalencia de este conjunto de problemas de salud.

Revisando la bibliografía pertinente al tema, podemos indicar que producto del constante aumento de población consumidora, ha habido una constante proyección de nuestra dependencia alimentaria, la misma que ha estado en progresivo aumento, disminuyendo ostensiblemente la capacidad productiva interna ocasionando serias y profundas brechas, que han contribuido a la aparición de los programas alimentarios, bajo el contexto asistencial y humanitario.

Con posterioridad a 1952, y promulgada la Ley de la Reforma Agraria se constató la presencia de un proceso de desajuste en los mecanismos y sistemas de producción de alimentos. Antes de 1952, existía ya un volumen considerable de importaciones 50.000 T.M. entre trigo en grano y harina de trigo, si se compara con la cantidad de población total resulta elevada la proporción, aunque la justificación básica de esta situación debe referirse al aprovisionamiento de las actividades específicas de la minería.

El proceso de desajuste sucedió después de 1952, entre la política y capacidad productiva y el de abastecimiento y comercialización internas, coincidió con la aprobación de una ley de

protección a la producción de alimentos en los EE.UU. denominada Ley Pública No. 480. Se considera que esta disposición legal, - con aplicación a nivel de todos los países subdesarrollados y con problemas de abastecimiento, encontró al país - 1954 - en una situación de conflictos sociales y de gran movilización poblacional. Gran parte de la población campesina redimida de su condición de servidumbre y esclavitud, emigró a los centros urbanos produciéndose con este hecho, un desajuste significativo en materia de producción. Bajaron los niveles de productividad y naturalmente de producción, y aumentó la demanda de alimentos y creció el consumo urbano, con la incorporación de nuevos contingentes de población.

Desde 1954, Bolivia recibe religiosamente una cantidad de alimentos en condición de donación, la que a su vez está caracterizada por una serie de condiciones "sinequanon" sin las que no pueden ser ejecutados proyectos y actividades específicas. Después de 33 años, la ayuda en 1987 que recibe Bolivia, proviene fundamentalmente de 4 fuentes distintas: del gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica a través de la Ley Pública 480 en sus títulos I, II y III; del Programa Mundial de Alimentos (PMA) del sistema de las Naciones Unidas; de la Comunidad Económica Europea (CEE); y de otras fuentes menores y eventuales como los gobiernos de Argentina, España, Holanda y otros.

La ayuda alimentaria que otorga el gobierno Norteamericano es sin lugar a dudas la más importante. Durante todo el período

comprendido entre 1955 a 1986, el país recibió la fabulosa cantidad de 1.244.788 toneladas métricas de productos alimenticios, - representando respecto del global, el 90% del total de la ayuda alimentaria que recibe el país. Esta cooperación se ejecuta por medio de las siguientes instituciones:

- a) Catholic Relief Service (CRS) que actúa de contralor de la entidad de la iglesia Católica, Caritas Boliviana.
- b) Caritas Boliviana, que dispone de una red completa que le permita administrar donaciones canalizados por CRS.
- c) Obra Filantrópica de la Iglesia Adventista (OFASA).
- d) Servicio Nacional de Desarrollo de la Comunidad, institución descentralizada dependiente del Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios.
- e) Fundación Contra el Hambre.

La evolución de esta asistencia es diversa. Entre 1963 y - 1964 hay un aumento sustancial en la cantidad de alimentos. Sin embargo, a partir de 1965 hay una disminución de dichos volúmenes, llegando el año 1969 y 1971 a cantidades menores que en el año 1955 que es alto, cuando comienza dichas donaciones. A partir de 1975 hay un paulatino incremento a los volúmenes donados, el cual es mucho más significativo a partir de 1978 - 1979, que es cuando también empieza a implementarse la ayuda de alimentos a través del título III.

En el año 1964, las Naciones Unidas a través de la FAO y especialmente del programa Mundial de Alimentos y la Cruz Roja In-

ternacional, también empezaron a distribuir alimentos en el país aunque en una proporción muy reducida respecto a lo donado por los EE. UU.. Desde 1964 hasta 1968 el PMA ha otorgado 47.316 toneladas métricas, significando el 3.43% del total de ayuda recibida.

La evolución de la ayuda del PMA es también irregular, sobre todo en sus primeros años. A partir de 1970 hasta el año 1974 hay una disminución fuerte de las cantidades donados para luego ingresar a un incremento más significativo y sostenido en la cantidad donada.

A partir de 1983, se inician las donaciones de la Comunidad Económica Europea (CEE), como consecuencia de los desastres naturales y emergencias sociales producidas desde 1982. El volumen total donado por la CEE desde 1983 a 1986 alcanza a un total de 26.647 toneladas métricas, representando el 1,93% del total. En cambio el volumen donado por otras fuentes ocasionales (gobiernos de Argentina, Francia, etc.) alcanza un total de 58.274 toneladas métricas representando el 4,23% del total.

Considerando de vital importancia conocer el detalle del flujo de todas las donaciones de alimentos que Bolivia ha recibido durante los últimos 33 años, se ha recopilado la siguiente información nacional, según fuente de origen, volúmenes recibidos y frecuencia en tiempo.

C U A D R O N O . 5

VOLUMEN TOTAL DE LOS ALIMENTOS DONADOS

(En T.M.)

AÑO	GOBIERNO USA - PL - 480			NN. PMA	UU. CEE	OTRAS FUENTES	TOTAL
	TITULO I	TITULO II	TITULO III				
1955		2.552					2.552
1956		3.316					3.316
1957		1.254					1.254
1958		832					832
1959		1.002					1.002
1960		1.066					1.066
1961		916					916
1962		3.175					3.175
1963		10.087					10.087
1964		13.662		212			13.874
1965		7.632		164			8.096
1966		5.190		509			5.699
1967		3.137		8			3.145
1968		3.242		425			3.667
1969		2.363		78			2.441
1970		4.382		1.232			5.614
1971		1.199		1.199			2.398
1972		5.334		804			6.138
1973		5.798		14			6.812
1974		4.057		88			4.145
1975		6.341		923			7.264
1976		9.300		828			10.148
1977		7.146		1.140			8.286
1978		14.516	81.965	2.610			99.091
1979		20.433	107.705	3.442			131.580
1980		18.743	74.081	7.756			100.580
1981		23.507		1.254			24.761
1982		21.388	63.171	607			84.559
1983		25.404	173.858	4.140		10.500	209.762
1984	71.203	25.202	64.478	11.149	7.868	39.274	208.025
1985	77.351	30.357		1.632	18.555	1.500	117.758
1986		42.854	163.000	7.102	10.229	7.000	233.083
1987		42.569					42.569

FUENTE: J. Prudencio, "La situación alimentaria en Bolivia", Cal
deron CERES 1985, USAID - BOLIVIA varios informes, PMA:
Committe on Food and Politics and Programs.

La importancia relativa de este conjunto de donaciones, puede representarse en significación dado su valor monetario. El valor total de la ayuda alimentaria de la PL-480 del gobierno de la USA, asciende a \$us. 369.905.000 y representa el 83% del total. La ayuda del PMA esta valorada en \$us. 51.606.862.- con una significación del 12%. De la Comunidad Económica Europea (CEE) - asciende a \$us. a \$us. 13.220.000 con una significación del 2.97%. El valor de otras fuentes asciende a \$us. 9.156.431 representando sólo el 2% del total. Resumiendo el total general del valor de éste sistema de donación es de \$us. 443.988.293.

4.2.3 La Problemática del area Técnica.

Los alimentos donados que recibe el país, dada la heterogeneidad de su fuente de origen, están formadas de diferentes tipos según -no necesariamente- los requerimientos nutricionales de la población objetivo o beneficiarios, sinó más bien, en función de las disponibilidades del país o institución donante. Muy raras veces se ha debido al primer grupo de motivos, y sí, bastante al segundo grupo. En la práctica, el país nunca ha recibido una donación alimentaria aún cuando ésta fuera demostrada incompatible ó a los hábitos y costumbres de nuestra población, o una eventual política que portegiera nuestra capacidad agrícola y/o pecuaria.

En este marco global de referencia es preciso apuntar algo sobre los productos que llegan al país con este carácter de donación.

a) De los tipos de alimentos según la fuente de origen, es importante señalar:

Según la PL-480 del gobierno de la USA, cuya importancia relativa y absoluta es abrumadora, llega a Bolivia:

Para el título I, trigo en grano. Constituye una manera de lograr recursos financieros en moneda nacional, procediéndose a su venta según mecanismos convenidos por el gobierno.

Para el título II; que son alimentos para ser distribuidos a consumidores pobres, otorga una variedad de productos como: harina de trigo, trigo machacado y enriquecido con vitamina A, denominado "Bulgur"; leche en polvo descremada; aceite vegetal, arroz, lenteja, y un grupo de productos clasificados como "Coarse grains" (sorgo, maíz, avena arrollada); y "Blended foods" (harinas compuestas con maíz, soya, trigo, avena arrollada y fortificada con soya).

Para el título III, sólo se dona trigo en grano para su molienda en el país. Su objetivo fundamental está orientado a soportar la Balanza de Pagos del país. Los fondos generados de esta forma son administrados por una Secretaría Ejecutiva denominada la PL-480, T-III, entidad conformada por USAID y el gobierno de Bolivia, donde están representados los Ministerios de Finanzas, Agricultura e Industria, Comercio y Turismo.

Según el PMA, el país recibe una mayor diversificación de alimentos. Además de los alimentos que dona el gobierno de USA, otorga carnes enlatadas de pescado, cerdo, pollo y vacuno; acei-

te de mantequilla, y ocasionalmente otra variedad de productos - con mayor grado de sofisticación (pastas, pasas de frutas, etc).

La Cruz Roja, en los años de asistencia alimentaria otorgó preferentemente leche en polvo descremada.

La Comunidad Económica Europea, dona preferentemente harina de trigo, aceite vegetal, leche descremada, aceite de mantequilla y algunas leguminosas (porotos, arvejas, etc.).

El resto de los países, donantes ocasionales, otorgan generalmente trigo en grano y/o harina de trigo.

Estudiando la importancia relativa del tipo de alimentos donados según grandes fuentes, de los que llegan de USA, el trigo representó el 60%, la harina de trigo el 10%, y el trigo machado (bulgur) el 5%, en consecuencia el trigo total, considerando sus subproductos, significa el 75% del total de la donación. La leche en polvo, representó sólo el 6.7% del total. En el último bienio, el trigo entre todas sus formas y subproductos representó el 89% del total, y la leche en polvo sólo el 3%, mientras que las grasas menos del 1%. Sólo en el caso de esta fuente de donación, el volumen creció sustancialmente, sobre todo por el aumento masivo del trigo.

De los alimentos donados por el PMA, sucede algo así diferente. En los primeros años de esta década las donaciones de harina de trigo representaba el 67% del total; el aceite vegetal y la mantequilla el 6.5% y la leche en polvo el 16.5%. En cambio en los últimos años, el trigo representó el 52%, el aceite fué el

8% y la leche en polvo el 21%.

En términos globales, la evolución de las donaciones durante los primeros años de la presente década, según productos fué: que el trigo representó el 57%, índice que aumentó hasta el 74% en los últimos dos años. La harina de trigo representó un 16% - que disminuyó hasta el 13% en los últimos años. La leche en polvo también disminuyó del 8% al 4% respectivamente. Otros productos como el aceite vegetal, tuvieron participación estacionaria.

b) El destino de los alimentos donados.

Todos los alimentos donados ingresan al país, prácticamente destinados a cuatro grandes programas: i) Ayuda alimentaria no destinada a proyectos; ii) Ayuda alimentaria para proyectos; - iii) Alimentos para reservas, y iv) alimentos para actividades - de emergencia.

i) Ayuda alimentaria no destinada a proyectos:

Hasta 1983, se destinaba a este programa sólo trigo, a partir de 1983 - 1984 se han añadido el arroz, leche en polvo y aceite de mantequilla. Es claro que el producto principal donado a este - programa es el trigo, pues el bienio 83-84 representó el 99% y entre 1985-1986, el 67% del total destinado a este programa.

Del total de los alimentos donados a todos los programas en la primera parte de la presente década se destinaron el 53%. Entre 1983-1984 fué cuando mayor atención se tuvo, ya que del total donado, se destinó el 72,5%, quizá explicable por la situación de emergencia que el país confrontó como consecuencia de de

sastres naturales de sequía e inundaciones. En cambio entre 1985 -1986 este programa fué el menos atendido, y representó apenas - casi el 3%.

ii) Ayuda Alimentaria para proyectos.

La ayuda alimentaria para proyectos contempla a su vez una serie de "proyectos" entre los que se destaca:

a) Proyectos agrícolas y de desarrollo.

Este conjunto de proyectos es el que mayor diversidad de alimentos recibe, pues figuran productos como trigo en grano, harina de trigo, leche en polvo, carnes enladas (pescados, vacunos cerdo y pollo) arroz, aceite vegetal, aceite mantequilla, lentejas y otros. De todos estos productos, el trigo y la harina de trigo son los que se distribuyen en mayor cantidad, la distribución de aceite vegetal y lentejas han tenido franca elevación, - mientras que en el arroz y en la leche sucedió a la inversa.

Del total de alimentos donados a principios de la presente década, los proyectos agrícolas y de desarrollo rural recibieron el 17%, en cambio en los últimos dos años pasados recibieron el 75%; esta situación a pesar de ser muy significativa, puede deberse más a aspectos coyunturales. En años anteriores a 1980 los índices eran menores, fluctuando entre el 2% y el 11%.

b) Proyectos de intervención nutricional.

Estos proyectos, al igual que los anteriores son los que reciben una gran variedad de productos. Naturalmente, el trigo en grano y la harina de trigo constituyen los productos principa-

les.

Los alimentos comprometidos en este grupo de proyectos de intervención nutricional, significan el 28% del total donado a principios de la presente gestión; entre 1983-1984 representaron sólo el 6% y en los últimos años este índice se elevó al 17%.

c) Otros proyectos.

En este rubro las cantidades comprometidas han sido relativamente bajas, generalmente han oscilado entre el 1% y el 2%. La variedad comprometida ha tenido como base el trigo en grano y la harina de trigo, con adiciones pequeñas de leche en polvo y aceite vegetal.

iii) Alimentos para reservas.

Este tipo de programa se generó recién los últimos años - 1985-1986, sobre la base de trigo en grano, harina de trigo, aceite vegetal y leche en polvo. Naturalmente la importancia del trigo es determinante. Durante su corta vigencia se comprometieron el 0,32% del total de alimentos donados.

iv) Proyectos de Emergencia.

Los proyectos de emergencia no ha tenido mayor significación que durante los años 1982, 1983-1984 con motivo de los desastres ocasionados por sequía e inundaciones.

Las fluctuaciones han sido muy grandes, pués de sólo 133 T. M. destinados entre 1980 - 1981, se elevó a 69.369 T.M. entre 1983 - 1984, para luego bajar drásticamente. Habitualmente la participación en cantidades, es relativamente baja, oscilando en

tre 0,5 a 2%, pero en la época de mayor atención tuvo una significación del 20%.

En la primera parte del presente capítulo se esbozó sintéticamente la relación de instituciones que estan a cargo de la ejecución de la ayuda alimentaria. Complementando esta importante - sección es necesario destacar lo que sigue.

El esquema institucional que está actualmente en vigencia, puede describirse que esta constituido por cuatro niveles o categorías:

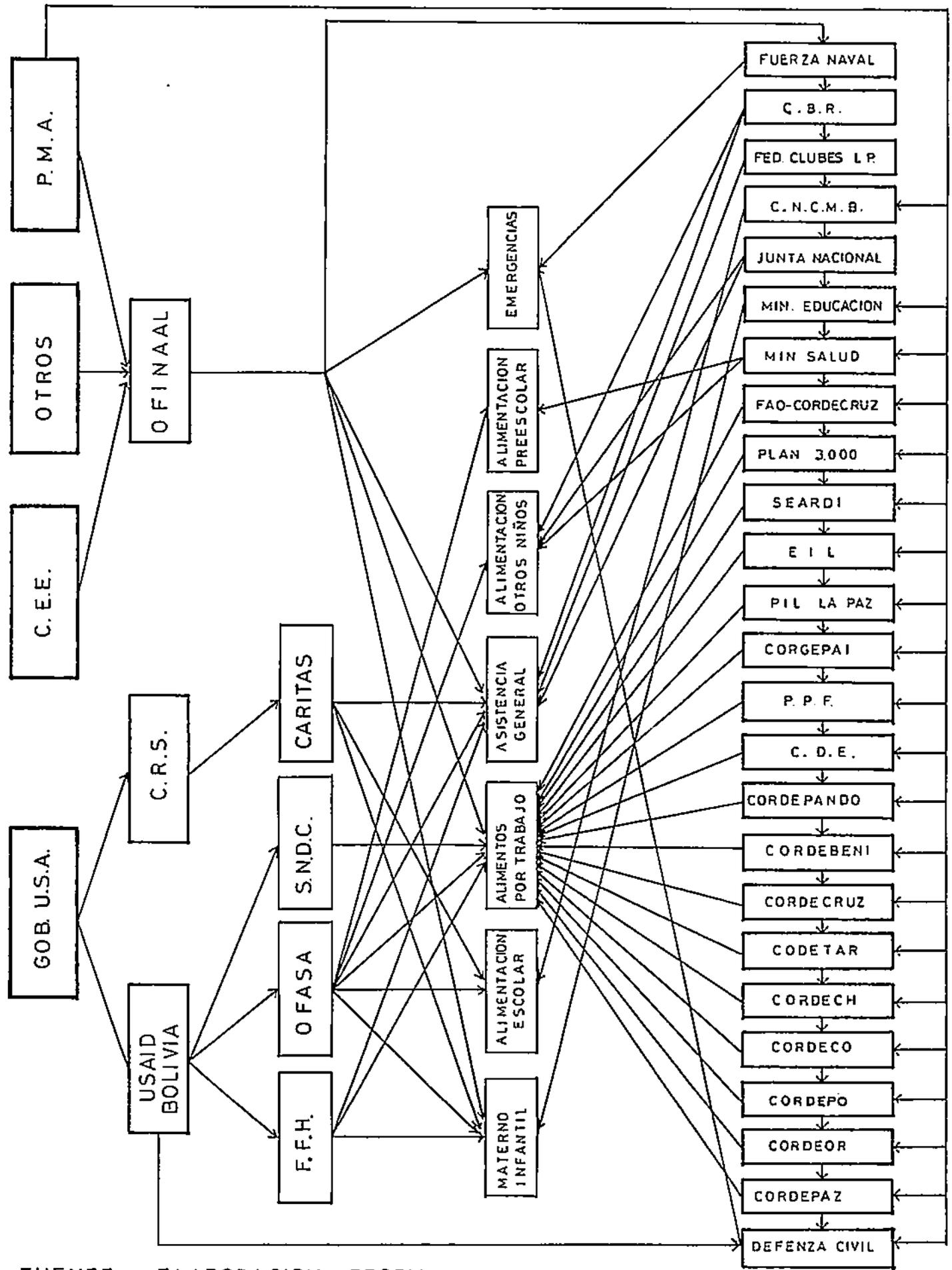
- a) Nivel de donación y normativo fundamental.
- b) Nivel normativo nacional.
- c) Nivel operativo de control y evaluación nacional
- d) Nivel operativo de distribución y evaluación regional y/o de tal.

Este esquema esta representado en el gráfico adjunto No. 2. que muestra el conglomerado institucional que participa activamente en todo el proceso de distribución de los alimentos donados, y que incide directamente en el proceso administrativo.

c) Características técnicas del área programatica.

Existe un nivel de responsabilidad funcional para cada institución participante, lo que determina también una relación programática que limita la acción operativa de las propias instituciones, así como señalar las líneas de acción para cubrir los requerimientos y solicitudes de grupos poblacionales interesados a recibir una eventual ayuda alimentaria.

GRAFICO N° 2
ESTRUCTURA DE LAS RELACIONES INSTITUCIONALES



FUENTE : ELABORACION PROPIA

i) Donación del Gobierno de los EE. UU. PI-480:

i-1) Título I:

Este título canaliza créditos en dólares a largo plazo para la importación de alimentos provenientes de los Estados Unidos. Originalmente y hasta 1966 estos créditos podían ser no pagados en Pesos Bolivianos. Últimamente, sólo en los años 1984 y 1985 llegaron alimentos bajo esta modalidad. Para la vigencia de este título, es necesario un acuerdo bilateral entre gobiernos.

i-2) Título II:

El título II está orientado principalmente a cumplir los compromisos institucionales de los programas de asistencia alimentaria. La modalidad de funcionamiento es que el gobierno de los Estados Unidos proporciona los alimentos en calidad de donación, cubriendo los fletes de transporte hasta los almacenes regional o departamentales, y con más precisión, hasta la capital de todos los departamentos del país.

Las operaciones que se realizan bajo este título, observan tres modalidades de participación institucional.

a) Por medio del acuerdo contractual entre el gobierno de los Estados Unidos y la Catholic Relief Services (CRS), Institución Religiosa Internacional de carácter voluntario, la que a su vez tiene un acuerdo suscrito con CARITAS BOLIVIANA institución de acción social de la Conferencia Episcopal Boliviana, quién es responsable de la administración de los alimentos que distribuye en todo el país.

b) Por medio de acuerdos especiales entre el gobierno de los Estados Unidos y dos instituciones religiosas internacionales, de carácter voluntario que operan directamente en el país por medio de convenios suscritos con el gobierno y que son Food For Hungry (Fundación contra el Hambre, FFH) y Obra Filantrópica de Asistencia Social Adventista (ADRA-OFASA). Estas dos instituciones o agencias ejecutan por su cuenta o en coordinación con alguna institución gubernamental, proyectos de asistencia alimentaria.

c) Finalmente, existe un convenio bilateral entre el gobierno de Bolivia y USAID, para que sea el Servicio Nacional de Desarrollo de la Comunidad (SNDC), organismo descentralizado del Ministerio de Agricultura (MACA), el receptor de una cantidad de alimentos orientados a la promoción del desarrollo económico y social en el área rural.

Las operaciones que se desarrollan a partir de éste título II, son las más complejas y donde participan muchas instituciones de diversa índole, puesto que en parte técnica existen normas programáticas, de cuyos caracteres extractamos lo que sigue:

1) Salud Materno Infantil.

Este es un proyecto de salud y se ha establecido para proveer de alimentos a mujeres de la categoría de alto riesgo de vulnerabilidad, desde el embarazo y hasta que sus hijos tengan 6 años. El objetivo de este proyecto es mejorar el estado nutricional de las mujeres en edad fértil y sus hijos menores de 6 años, mediante las siguientes actividades:

- Provisión de alimentos complementarios para asegurarles una dieta adecuada.
- Educación de las madres en el campo de la nutrición y el cuidado de los niños.
- Desarrollo de la capacidad local para operar el programa en forma autosuficiente.
- Integración de estos servicios con otros de salud materno-infantil, planeamiento familiar, educación y otros servicios comunitarios.

Este programa se ejecuta en la práctica mediante centros y "clubes de madres" en actual funcionamiento, existiendo en el país alrededor de 3.000 unidades asociativas, con una población beneficiaria de 276.000 personas.

2) Alimentación Pre-escolar

Consiste en la provisión de alimentación a niños menores de 6 años, atendidos en guarderías y otras entidades similares donde el alimento preparado se sirve 25 días al mes. La población beneficiaria de este programa es de 8.000 niños.

3) Alimentación de otros niños.

Se entrega alimentación suplementaria en dos categorías:

- Institucionalizados, que son niños menores de 14 años y que son atendidos en hospitales de niños, internados escolares, hogares y centros vacacionales, donde el alimento preparado se entrega los 30 días del mes.
- No institucionalizados, que son niños entre los 6 y 14 años

que reciben alimentos preparados en instituciones organizadas durante 25 días al mes. Estas instituciones pueden ser agencias organizadas, comedores infantiles, la Iglesia, etc..

La población total atendida a estos dos grupos alcanza a 20.000 beneficiarios.

4) Alimentación escolar.

En este programa se entrega alimentos a estudiantes que están entre los 6 y 14 años (educación básica). Sus objetivos son mejorar la asistencia escolar de los elementos más pobres de la sociedad, mejorar su salud, su vigor, su capacidad de aprendizaje y su estado nutricional. Se realiza mediante el desayuno y/o almuerzos escolares, en las escuelas fiscales de las zonas más deprimidas. La población atendida en este programa es de 110.000 escolares.

5) Alimentos por trabajo.

Consiste en la provisión de alimentos como compensación a - trabajadores voluntarios, a personas desempleadas ó subempleadas que se dedican a ejecutar trabajos en los siguientes proyectos:

- Proyectos de desarrollo
- Proyectos de desarrollo de comunidades
- Proyectos de educación
- Proyectos de salud

En este grupo se concentra el mayor esfuerzo institucional a nivel de beneficiarios, las mismas que llegan a 198.000 personas.

6) Asistencia Humanitaria.

Dentro de este programa, se atiende con alimentación suplementaria a tres categorías:

- Instituciones de adultos como asilos, hogares de ancianos.
- En casas de salud, para mejorar la alimentación de los enfermos.
- Y otras de asistencia humanitaria.

Los productos que se distribuyen en estos programas son: leche en polvo, harina de trigo, Bulgur, harina de maíz y aceite vegetal, y ocasionalmente arvejas y arroz.

Los beneficiarios de este programa ascienden a 20.000 en todo el país.

En resumen se rescata las siguientes conclusiones:

i) El impacto del total de la ayuda Norteamericana, sólo correspondiente para el título II y durante la gestión 1986 se traduce en un total de beneficiarios urbanos y rurales de 756.520 habitantes en todo el país.

ii) A nivel de sus instituciones operadoras y administradoras:

CARITAS BOLIVIANA	63%
ADRA - OFASA	25%
FUNDACION CONTRA EL HAMBRE	9%
DESARROLLO DE COMUNIDADES	3%

iii) En términos del valor de estas donaciones, puede indicarse que el valor de los alimentos puesto FOB - USA es de \$us. 7.628.000.-. A este valor es necesario agregar los costos -

de transporte hasta almacén regional o de capital de departamento, cuyo costo asciende adicionalmente a \$us. - 9.153.600.-. El total general del costo, entonces será de \$us. 16.781.600.-. Aún es necesario adicionar los costos específicos de administración (personal, oficinas, equipos, - etc.) aspecto que será estudiado a nivel del área administrativa. Luego el valor que recibió cada beneficiario en alimentos es de aproximadamente \$us. 23.-.

i-3) Título III:

El título III está orientado fundamentalmente a soportar la Balanza de Pago del país. Los principales proyectos que financian este título son:

- a) Proyectos de infraestructura, que comprende proyectos de financiación de producción de trigo nacional, caminos de acceso e infraestructura de transportes, sistemas de microriego, silos de almacenamiento, etc..
- b) Proyectos de desarrollo rural, que comprende centros de producción y de transferencia tecnológica, contemplando actividades de producción de semillas de trigo, maíz y otros cultivos destinados a la agroindustria, mejoramiento de la calidad genética de la ganadería y mejoramiento frutícola.

También comprende una serie de subproyectos ejecutados con participación del sector privado (pequeñas y medianas empresas, agricultores, artesanos, etc.) que comprenden producción primaria de alimentos y bienes destinados a la agroindustria

y productos artesanales.

- c) Programas de crédito al pequeño productor que están destinados a financiar las actividades productivas, principalmente a la agricultura. También financia inversiones de cooperativas agropecuarias y de ahorro y crédito.
- d) Servicios agropecuarios cuyos recursos financieros destina a la construcción de centros de servicios en diferentes lugares del país para ser utilizados por instituciones públicas de asistencia al agricultor.
- e) Proyectos de salud y nutrición que financia programas de control de enfermedades transmisibles (malaria, fiebre amarilla, tuberculosis, e inmunizaciones) e investigaciones contra el mal de chagas.
- f) Proyectos de educación que comprende becas de estudio para estudiantes campesinos y también la construcción de aulas.
- g) Apoyo institucional que consiste en cubrir los gastos, la unidad de Análisis de Políticas Económicas (UDAPE) que realiza - estudios de capacitación y asesoramiento al gobierno, así como el proyecto de capacidad de uso mayor de la tierra -CUMAT- que realiza estudios de niveles y potencialidades agrícolas.

2. El Programa Mundial de Alimentos (PMA).

El PMA es una de las fuentes de donación de alimentos en Bolivia. El objetivo principal de este programa es el de estimular y favorecer el desarrollo económico y social del país; aunque en época de emergencias, acude en ayuda de las víctimas de

situaciones críticas.

El PMA está colaborando con el país a partir de 1964, es a partir de este año que ha facilitado la ejecución de los siguientes proyectos:

a) Colonizaciones.

Entre los años 1964-1982 se ejecutaron los proyectos BOL-028 y BOL-2267, orientados al desarrollo de actividades de colonización dirigida a través de asentamientos humanos en las áreas de Chimoré, Yapacani y Alto Beni, y en la zona de San Julián y Abapó Izozog. La asistencia consistió en lograr el asentamiento de los colonos y sus familias durante el período precedente a sus primeras cosechas así como a la ampliación de la frontera agrícola.

b) Construcción de caminos vecinales y desarrollo de infraestructura agropecuaria.

Para la construcción de caminos y desarrollo de infraestructura, se ejecutaron los proyectos BOL-2126 y BOL-2121, los cuales están diseñados para el mejoramiento y la construcción de caminos vecinales en todos los departamentos del país.

Su ejecución correspondió a las Corporaciones Regionales de Desarrollo.

c) Fomento Lechero.

Los proyectos BOL-407, BOL-573 y BOL-2358, han apoyado los programas de fomento de la producción lechera del país y ejecutados por CBF, por medio de la Empresa de Industrias Lácte-

teas (PIL). El PMA suministró maíz destinado a la alimentación del ganado, y productos lácteos (leche descremada en polvo y aceite de mantequilla) para su reconstitución en las plantas de La Paz, Sucre y Santa Cruz.

Los fondos atribuibles a la asistencia del PMA por el valor de los productos, se utilizaron a través del concepto de fondo rotatorio y crédito a los productores, en actividades de apoyo a la producción e incremento de los niveles de leche fresca (provisión de insumos, asistencia veterinaria, extensión agrícola, etc.).

d) Apoyo Educativo.

En el sector educativo el PMA reforzó los programas de gobierno destinados a la alimentación de los alumnos de escuelas normales rurales en todo el país, por medio de los proyectos BOL-065 y BOL-754. El objetivo de estos proyectos fué el estímulo a la matrícula y a la asistencia de los postulantes a maestros rurales, y obtener ahorros que fueran destinados a reforzar el equipamiento de los propios establecimientos educativos y de sus huertos escolares.

e) Operación de emergencias en áreas de Sequía e inundaciones.

Para atenuar los efectos negativos de la sequía ocurrida en Bolivia durante los años 1982 - 1983 se aprobó una operación de emergencia a nivel nacional con un volumen de 9.623 TM, de harina de trigo y aceite vegetal, con un valor aproximado de \$us. 5.310.000.-.

f) Operación de emergencia BILAT-080, que administró la donación Canadiense.

Con 15.000 T.M. de trigo en grano, aceite vegetal y porotos.

El valor aproximado de esta donación fué de \$us. 8.500.000.--.

Los proyectos que actualmente se encuentran en plena ejecución, varían en razón de diferentes objetivos, así como asistencia alimentaria sobre todo a niños de corta edad y organizaciones populares; fomento a los programas de salud y educación; asistencia a damnificados por desastres naturales, y hasta mejorar la infraestructura para el desarrollo en la agricultura. Estos diversos proyectos se implementan tanto en áreas Urbano-Marginales como en el sector rural.

La importancia de la donación de éste grupo de programas bajo el auspicio del PMA, puede resumirse en que actualmente se ejecutan 8 proyectos distintos con un total de beneficiarios de 401.000 habitantes. El cuadro anexo No. 6, explica el detalle completo de las características técnicas de la cooperación del PMA.

En el cuadro adjunto de anexos No. 7 se explica con detalle las cantidades de alimentos comprometidos por el PMA según proyectos específicos en ejecución y/o comprometidos.

3. La Comunidad Económica Europea (CEE).

Hacia finales de 1982 y en el transcurso de 1983 gran parte del territorio nacional fué devastado por una sequía sin precedentes de los últimos 50 años, y posteriormente, por graves inundaciones.

RESUMEN DE LOS PROYECTOS DEL PMA EN ACTUAL EJECUCION

(1986)

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVOS	INSTITUC. EJECUTORA	No. BENEFIC.	ACTIVIDADES
<p>1. <u>Asistencia a Santa Cruz con trabajos relacionados a ordenamiento de la cuenca del Río Pirai; Apoyo a pequeños agricultores colonizadores construcción de viviendas y otras obras para los damnificados del río Pirai (BOL/2704/Q)</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> - El control global de la Cuenca Hidrográfica del Río Pirai - Apoyo a pequeños agricultores reasentados en áreas de colonización, damnificados del Río Pirai. - Construcción de 2.500 viviendas en área urbana de SCZ, para damnificados del Río Pirai. 	<p>Servicio de encauzamiento de Aguas y Regulación del Río Pirai Corporación de Desarrollo de Santa Cruz. Servicio de Defensa Civil Departamental</p>	<p>7.819 trabajadores (39.000 personas)</p>	<p>Construcción de viveros producción de plantas, repoblación forestal, cultivos de productos no tradicionales, canales de riego, mejoramiento de caminos. Habitación de 1.500 Has. para producir arroz, maíz, frijol soya y algodón. Construcción de caminos, alcantarillas, puentes, escuela, posta sanitaria. Construcción de 2.500 viviendas escuela, postas parques y otras instalaciones.</p>
<p>2. <u>Atención integral a niños pre-escolares a través de Programas de Salud y educación. (BOL/2735/Q)</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mejorar la calidad de vida de los niños en edad pre-escolar. - Disminuir la desnutrición en ese grupo etareo, aportando la alimentación complementaria. - Aumentar la cobertura de los sistemas de salud y educación materno-infantil. 	<p>Ministerio de Educación Ministerio de Salud</p>	<p>16.000 niños menores de 6 años. 400 promotores 1.300 madres trabajadoras</p>	<p>-Desarrollar actividades de educación inicial, estimulación temprana, prevención primaria de enfermedades, y otros, en 150 centros infantiles de educación. -A fines de 1985, ampliación a 250 centros infantiles más en área rural. -Creación de 130 centros infantiles populares (CIP) en área urbano-marginal de LP, Oruro,</p>

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVOS	INSTITUCION EJECUTORA	No. BENEFICIAR.	ACTIVIDADES
2.	<p>Potosí, Sucre y Tarija.</p> <ul style="list-style-type: none"> - En cada CIP, formar grupos de niños de diferentes edades, para una mejor atención. 			
3.	<p>Asistencia Alimentaria a Alumnos de Escuelas Primarias Rurales en áreas del Proyecto COTAGAITA - SAN JUAN DEL ORO (Potosí).</p> <p>No. 2795/Q</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover asistencia regular. - Disminuir altos índices de deserción escolar. - Proporcionar mejor dieta alinear. - Mejorar resultados de los cursos de educación en nutrición. - Capacitación en preparación y manejo de alimentos a los Comités de Desayuno y Almuerzo escolar. 	<p>Corporación de Desarrollo de Potosí.</p> <p>Proyecto Cotagaita-San Juan del Oro.</p>	<p>294 escuelas</p> <p>18.300 estudiantes</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Recepción, almacenamiento, control y distribución de alimentos en cada núcleo, escuela la central y seccional.
4.	<p>Asistencia alimentaria al Desarrollo Integral de Clubes de madres. (BOL-2313) (Año Puente)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mejoramiento del nivel de vida de familias. - Mejorar nivel de salud y nutrición. - Fortalecer la estructura de los clubes de Madres. - Capitalización de los Clubes. 	<p>Comité Nacional de Proyectos.</p>	<p>88 Clubes</p> <p>21 Clubes rurales L.P.</p> <p>21 Clubes urbanos L.P.</p> <p>13 Clubes Yungas L.P.</p> <p>13 Clubes SCZ</p> <p>16 Clubes CBBA.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Distribuir alimentos (Harina, leche, avena, carne, aceite y pescado) en un volumen de 2.222 T.M. en raciones trimestrales.
5.	<p>Asistencia al Sistema de Atención Primaria en Salud Materno-Infantil (BOL/2801)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Control pre y post natal. - Asistencia al parto institucional gratuito. - Mejoramiento de la vivienda y su entorno. - Letrinización y suministro de Agua Potable. - Movilización y Capacitación de la comunidad. 	<p>Ministerio de Salud</p> <p>Ministerio de Educación</p>	<p>25.000 mujeres</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Distribuir raciones diarias per cápita de arroz, maíz, harina de trigo, leche descremada, pescado enlatado, aceite, azúcar y sal; en cantidades y productos que variarían según el programa.

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVOS	INSTITUCION EJECUTORA	NO. BENEFICIARIOS	ACTIVIDADES
6. <u>Asistencia Integral a niños en edad Pre-escolar en áreas definidas (La P. Oruro, Potosí-Sucre-Tarija)(BOL/2735)</u> (Este proyecto será la ampliación y continuación del BOL/2735Q).	-Asistencia alimentaria a: Centros infantiles integrales Voluntarios de la Comunidad. Centros Chicolac	Ministerio de Salud Ministerio de Educación	10.500 niños urbanos-marginales. 14.000 niños rurales 14.000 promotores 4.078 madres 950 educadores populares 1.848 Centros Chicolac	-Distribuir raciones individuales de harina de trigo, maíz, DSM., carne enlatada y aceite vegetal.
7. <u>Mejoramiento de la infraestructura para el desarrollo Agropecuario y Forestal (BOL/2703)</u>	-Dotación de Caminos Vecinales. -Construcción de infraestructura de riego. -Rehabilitación de tierras de cultivo. -Creación de fuentes alternativas de trabajo campesino. -Capacitación campesina.	Corporaciones Desarrollo Cent. Desarrollo Forestal Cooperación Proyecto Abapó -Izocego. Planta Industrializadora de Leche-La Paz Proyecto de Plantaciones Forestales-Santa Cruz Programa Ejecutivo de Rehabilitac. de Tierras-Tarija FAO- FIDA	233.222 familias	-Construcción caminos vecinales -Riego y Microriego -Recuperación y conservación de suelos. -Apoyo a la producción piscícola -Apoyo a la producción pecuaria -Capacitación -Plantaciones Forestales -Apoyo a la producción agrícola
8. <u>Promoción de Módulos de Desarrollo lechero para pequeños productores. (No. 2578)</u>	-Asegurar el abastecimiento de materia prima a los centrales (durante 4 años) -Contribuir al fondo rotatorio destinado a actividades de fomento lechero.	Corporaciones de Desarrollo	1.350 beneficiarios	-Creación de un Centro de Operaciones para el módulo desarrollo. -Creación de un consorcio de maquinaria agrícola. -Créditos para construcción de establos. -Ministro de ganado a préstamo. -Ministro semillas forrajeras. -Ministro piensos concentrados. -Ministro aperos agrícolas. -Implantación de 27 módulos. -Facilitación de Asistencia Técnica y veterinaria.

CANTIDADES COMPROMETIDAS POR EL P.M.A. A LOS PROYECTOS
EN EJECUCION Y EN TRAMITE

PRODUCTOS	PROYECTOS EN EJECUCION										PROYECTOS EN TRAMITE			TOTAL	
	BOL/2313	BOL/2578	BOL/2703	BOL/2704/Q	BOL/2735/Q	BOL/2795/Q	Sub -	BOL/2801	BOL/2735	BOL/2801	TOTAL				
	Clubes de Madres Lechero	Fomento Lechero	Infraestructura Y Forestal												
Harina de Trigo	5.315	-*-	8.620	1.619	473	366	16.393	9.981	6.253	32.627					
Aceite vegetal	1.579	-*-	925	162	172	110	2.948	1.906	1.605	6.459					
Grasa de Mantequilla	-*-	1.150	-*-	-*-	-*-	-*-	1.150	-*-	-*-	1.150					
Harina de Maíz	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	1.642	-*-	1.642					
Leche Descrem.en Polvo	2.210	3.040	-*-	-*-	229	147	5.626	4.385	1.581	11.592					
Leguminosas	-*-	-*-	556	216	-*-	-*-	772	-*-	-*-	772					
Carne enlatada	1.263	-*-	660	162	134	55	2.274	754	-*-	3.028					
Pescado enlatado	947	-*-	265	-*-	-*-	55	1.267	-*-	1.792	3.059					
Arroz	509	-*-	2.310	-*-	-*-	183	3.002	-*-	-*-	3.002					
Avena arrollada	873	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	873	-*-	-*-	873					
Maíz	-*-	-*-	-*-	-*-	286	-*-	286	-*-	-*-	286					
Pastas/Fideos	325	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	325	-*-	-*-	325					
Sopa liofilizada	50	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	50	-*-	-*-	50					
Frutas secas	55	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	55	-*-	-*-	55					
Sal yodada	-*-	-*-	308	-*-	38	11	357	99	162	618					
Trigo	-*-	-*-	500	-*-	-*-	183	683	-*-	11.546	12.229					
Harina de trigo enriquecida con soja	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	-*-	0	921	-*-	921					
TOTAL E S	13.126	4.190	14.144	2.159	1.332	1.110	36.061	19.688	22.939	78.688					
Valor Total PMA (En US\$)	12.655.800	7.181.600	9.093.200	1.490.500	1.139.568	894.420	32.455.088	13.303.566	16.034.683	61.793.337					

daciones que afectaron poblaciones y cultivos agrícolas en la región oriental del país. A raíz de estos desastres naturales y a solicitud del gobierno, la CEE otorga una cantidad de alimentos en calidad de donación con el propósito de apoyar a la solución del problema del déficit alimentario producido en la población.

Las donaciones de la Comunidad Económica Europea, en su inicio fueron canalizadas por el programa Acción Bolivia, dependiente de la Vicepresidencia de la República (1982 - 1983, primera donación), para posteriormente transferir las funciones de operación a la Oficina Nacional de asistencia Alimentaria (OFINAAL).

Por lo general los productos de la Comunidad Económica Europea consisten en harina de trigo, leche en polvo, aceite vegetal y en poca escala aceite de mantequilla. Hasta la presente gestión la cantidad total de alimentos donados sobrepasa la 26.000 T.M., los cuales fueron distribuidos prioritariamente en el sector rural y en las áreas urbano-marginales, en ambos casos bajo la forma de alimentos por trabajo, y también se atendieron centros asistenciales del gobierno.

4. Otras fuentes de donación de alimentos.

En este acápite debe reiterarse todas las donaciones que llegan bajo la denominación de emergencia, sea por circunstancias de orden natural o como emergencia de la agudización de la crisis económica que confronta el país.

La institución receptora de esta donación es OFINAAL, y a su vez es la encargada total de la administración de los alimen-

tos.

A manera de resúmen puede concluirse que el total de la ayuda alimentaria destinada para la distribución directa a beneficiarios, se canaliza en nueve grandes grupos de proyectos.

- Programa Materno-Infantil
- Alimentación pre-escolar
- Niños en instituciones
- Adultos en Instituciones
- Casas de salud
- Alimentación escolar
- Alimentos por trabajo
- Fomento lechero
- Emergencias



El detalle técnico-estructural y de organización se explica en el cuadro Anexo No. 8.

4.2.4 La Problemática del Area Administrativa.

En los acápites anteriores se ha explicado con cierto detalle todo el fenómeno complejo de la organización, programación y participación institucional que es responsable de la administración de la ayuda alimentaria en el país.

El régimen administrativo general se realiza por medio de dos sistemas diferentes: el primero, está constituido por varias instituciones privadas, y el segundo, lo está por otras tantas - instituciones de gobierno (central y regionales).

El gobierno a través de la Oficina Nacional de Asistencia A

PROGRAMAS E INSTITUCIONES VINCULADAS A LA ASISTENCIA ALIMENTARIA EN BOLIVIA

PROGRAMAS	OBJETIVO GENERAL	Donante	Agencias internacionales operadoras	Contrapartes	Organizaciones regionales operadoras
1. Materno infantil	Mejorar el estado nutricional de la madre y el niño	USA Título II RMA	CRS	CARITAS, JNAS OFINAAL	CARITAS, DIOCESA, JNAS, MPS
2. Alimentación preescolar	Mejorar el estado nutricional de la población escolar	USA título II RMA	CRS	CARITAS OFINAAL	CARITAS, DIOCESA, JNAS, MED, MPS, ME
3. Niños en instituciones	Mejorar los niveles de nutrición de los niños albergados en instituciones.	USA título II	CRS.	CARITAS, JNAS	CAITAS, DIOCESA, JNAS
4. Adultos en instituciones	Complementar la alimentación de ancianos albergados en asilos gubernamentales	USA Título II	CRS.	CARITAS, JNAS	CARITAS, DIOCESA, JNAS
5. Casos de salud	Colaborar en la rehabilitación de pacientes bajo tratamiento ambulatorio.	USA Título II	CRS	CARITAS, JNAS	CARITAS, DIOCESA, JNAS
6. Alimentación escolar	Mejorar el estado nutricional de la población escolar.	USA Título II, Cruz Roja Int. RMA	CRS	CARITAS, Cruz Roja Boliviana, OFINAAL	CARITAS, DIOCESA, JNAS MPS/SP, Cruz Roja, M. ED.
7. Alimentos por trabajo	Estimular la acción comunitaria y llevar a cabo diversas obras de infraestructura local	USA Título II RMA, CEE	CRS USAID/BOLIVIA	CARITAS, SINDC INALCO OFINAAL	CARITAS, DIOCESA, SINDC CORP. REGIONALES DE DESARROLLO
8. Fomento lechero	Promover la producción e industrialización de leche en Bolivia.	RMA		CORDES	PILES
9. Emergencia	Ayuda a personas afectadas por los desastres (Inundaciones, sequías, heladas, etc.)	USA Título II Cruz Roja Int.	CRS	CARITAS, Cruz Roja Boliviana	CARITAS, DIOCESA, Defensa Civil, Cruz Roja

FUENTE: Lineamientos de la política nacional de alimentación complementaria y propuesta de reordenamiento. Departamento de Alimentación y Nutrición, Ministerio de Planeamiento y Coordinación, citado en el informe FIDA (1985: 296).

alimentaria (OFINAAL) administra la ayuda alimentaria procedente del PMA, de la C.E.E. y eventuales donaciones de países o instituciones. A partir de OFINAAL, se relacionan muchas instituciones, aproximadamente 40, que responsabilizándose de alguna función de la cadena, significan un costo real para el país.

En cambio, la ayuda procedente del gobierno de USA, vía PL-480, es canalizada por instituciones privadas, siendo las principales: Catholic Relief Services (CRS), Caritas Boliviana, Fundación Contra el Hambre, OFASA, Plan de Padrinos. La representación técnica y administrativa del gobierno de USA, está delegada a su Agencia Internacional para el desarrollo (USAID) quién está de contraparte para sus relaciones entre instituciones privadas y/o estatales.

La organización que se estructura para la ayuda Europea del PMA es a partir de OFINAAL, quien actúa como contraparte administrativa del PMA para el manejo físico de los alimentos. Respecto a la contraparte técnica, está constituida por muchas instituciones diferentes, tanto del nivel central, así como del nivel regional (todas las Corporaciones Regionales de Desarrollo, el mecanismo nacional de Defensa Civil, los Ministerios de Salud y de Educación con toda su estructura nacional, instituciones voluntarias nacionales y organizaciones populares.

En las donaciones de la C.E.E., OFINAAL actúa como contraparte total y es responsable de la administración y el establecimiento de normas técnicas para el manejo de los alimentos. Por lo

general, en estos casos se suscribe convenios especiales con las instituciones que utilizarán los alimentos según principios programáticos preestablecidos.

Para el caso de las donaciones Norteamericanas, las instituciones privadas ya señaladas, disponen de la capacidad técnica y administrativa requeridas para implementar los programas aprobados previamente.

De acuerdo a la incorporación del nuevo régimen del título I de la PL-480, se ha facilitado la actividad de esas instituciones (privadas) otorgándoles una gran cobertura de tipo técnico y administrativo. Asimismo, existirían aportes financieros excepcionales canalizados por USAID, y orientados a apoyar el fortalecimiento de la infraestructura de almacenamiento y transporte.

En lo que respecta a OFINAAL, ésta surge a consecuencia de la masiva ayuda alimentaria que llegó al país debido a los desastres de 1982-1983. La inexistencia de un mecanismo operativo de coordinación y control en el uso y administración de la ayuda donada, permitió la creación de OFINAAL el 4 de Julio de 1983. Es aclarador indicar que antes de esa fecha, sólo la ayuda del PMA, obligó al país organizar una contraparte específica y así se han creado las siguientes instituciones en forma cronológica:

-Programa Agropecuario y de Rehabilitación Rural (PARR)	1964
- Alimentos para el Desarrollo (ALDE)	1973
- Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (INAN)	1978
- Oficina Nacional de Asistencia Alimentaria (OFINAAL)	1983

Las dos primeras instituciones han sido sustituidas y consiguientemente han desaparecido, mientras que la tercera, el INAN, aún persiste, en la difícil tarea de la investigación y promoción dentro de la problemática alimentaria y nutricional. Parte de sus funciones (administrar alimentos donados del PMA), fueron transferidas a OFINAAL.

OFINAAL, asume la ejecución de sus funciones y responsabilidades de coordinación y contraparte nacional en materia de asistencia alimentaria en condiciones desventajosas por las grandes limitaciones, especialmente financieras, aspecto que repercute negativamente en el logro de sus objetivos específicos, sobre todo en la responsabilidad de la coordinación del esfuerzo inter-agencial y la labor de fiscalización por el uso de los alimentos donados.

A pesar de esto, ésta institución ejecuta algunas funciones básicas en su oficina central de La Paz y en sus oficinas departamentales en todo el país excepto Beni y Pando. Recepción de alimentos; programación de la distribución de los alimentos a nivel de provincias y comunidades; selección de solicitudes y proyectos de los beneficiarios; y establecimiento de relaciones con instituciones y/o agencias ejecutoras de proyectos.

En síntesis puede observarse que los hallazgos informativos realizados durante la investigación, corresponde en el área administrativa a un conjunto de tareas, las que pueden agruparse fundamentalmente en los siguientes grupos:

1. El sistema de transporte
2. El sistema de almacenamiento
3. El sistema de distribución

1. Es sistema de transporte.

Para una comprensión más adecuada nos referimos en éste importante capítulo según sea el origen de la donación. Por asuntos eventuales metodológicos, consignaremos la denominación de redes.

1.1 La red generada por la donación del gobierno de USA.

A pesar de que esta donación tiene tres capítulos, llamados títulos, habitualmente sólo el título II utiliza la red en la siguiente secuencia:

1ro.	2do.	3ro.	4to.
Puerto de embarque (USA)	Puerto de recepción Matari (Perú)	Puerto de Frontera Guaqui (Bolivia)	Puerto de entrega, capital departamental (Bolivia).

Alternativamente se usan los puertos Chilenos de Arica y Antofagasta para la recepción de algunas donaciones, tipo trigo en grano, cuando se embarcan donaciones paralelas del título I y del título III. Es bueno recordar que la capacidad de transporte de esta red, está limitada por la capacidad real de transporte de la empresa Peruana de ferrocarriles y el transbordo de carga utilizando el sistema combinado Terrestre-lacustre (Lago Titicaca).

La característica más importante de la donación Norteamericana, particularmente en su título II, es que los costos de transporte identificados en el esquema anterior son financiados íntegramente por el propio gobierno donante, de tal modo que efectuando una cuantificación de este valor asciende a un porcentaje que supera el 120% del valor de los alimentos donados.

En el caso de las donaciones de alimentos en sus Títulos I y III, los productos son entregados en puertos de recepción, de donde generalmente la asociación de industrias molineras (ADIM) se preocupa del financiamiento de los costos hasta sus centros de procesamiento.

1.2. La Red generada por la donación del PMA.

Las donaciones provenientes de esta fuente siguen el siguiente curso:

1ro.	2do.	3ro.
Puerto de embarque, país donante (NN.UU)	Puerto de Recepción Arica o Antofagasta (Chile).	Puerto de Frontera Charaña ú Ollague (Bolivia).

Debe considerarse puerto de embarque, los EE.UU., Canadá o algunos países Europeos que otorgan la donación que el PMA canaliza.

Otra característica importante es que sólo se utiliza los puertos de recepción chilenos de Arica y Antofagasta, y el financiamiento de los costos de transporte, están reconocidos por el PMA, sólo hasta el punto fronterizo de Charaña ú Ollague, desde

donde la institución operadora nacional debe cancelar el transporte hasta sus almacenes departamentales.

1.3. La red generada por la donación de la Comunidad Económica - Europea.

Estas donaciones tiene el siguiente esquema:

1ro.	2do.	3ro.
Puerto de embarque país donante de la C.E.E.	Puerto de recepción Arica y/o Antofagasta (Chile)	Punto de recepción almacenes regionales (La Paz, Potosí y Oruro).

Existe una diferencia clara respecto de la donación del PMA y es que el financiamiento de los costos de transporte están cubiertos por la donación hasta el almacén regional de los departamentos de La Paz, Oruro y Potosí, cabe destacar que estas donaciones corresponden a un conjunto de asistencia económica que realiza la C.E.E. al país, favoreciendo exclusivamente a las regiones más afectadas por la sequía de 1982-1983 y que se consideran las más deprimidas del país económica y socialmente (Potosí, Oruro y La Paz).

Un análisis pormenorizado del sistema de transporte, lo identifica plenamente como una limitante muy severa, sobre todo cuando el financiamiento de estos costos debe ser compartido por el país y la agencia, institución o gobierno donante. Naturalmente, el transporte es uno más de los componentes del costo, y como tal, tiene su significación relativa, por lo que las institu-

ciones donantes y los que administran estas donaciones por encargo del gobierno, han establecido rutas óptimas en función de la distancia y su costo, según sea el punto o puerto de desembarque. Es preciso anotar que inclusive en estos puntos hay aún otros - costos de administración portuaria que generalmente son financiados por la agencia donante.

Cuantificando estas posibilidades y según la mejor optimización en términos de costos, el gráfico No. 3 y los cuadros Nos. 9 al 13 explican diferentes posibilidades que en conjunto representan la aplicación de una serie de políticas de corte administrativo.

2. El sistema de Almacenamiento.

En este rubro componente del costo de administración, se explica dos tipos de redes de almacenamiento. La que se genera como consecuencia de la donación Norteamericana, y aquella otra - que implica las demás donaciones principalmente del PMA y de la C.E.E..

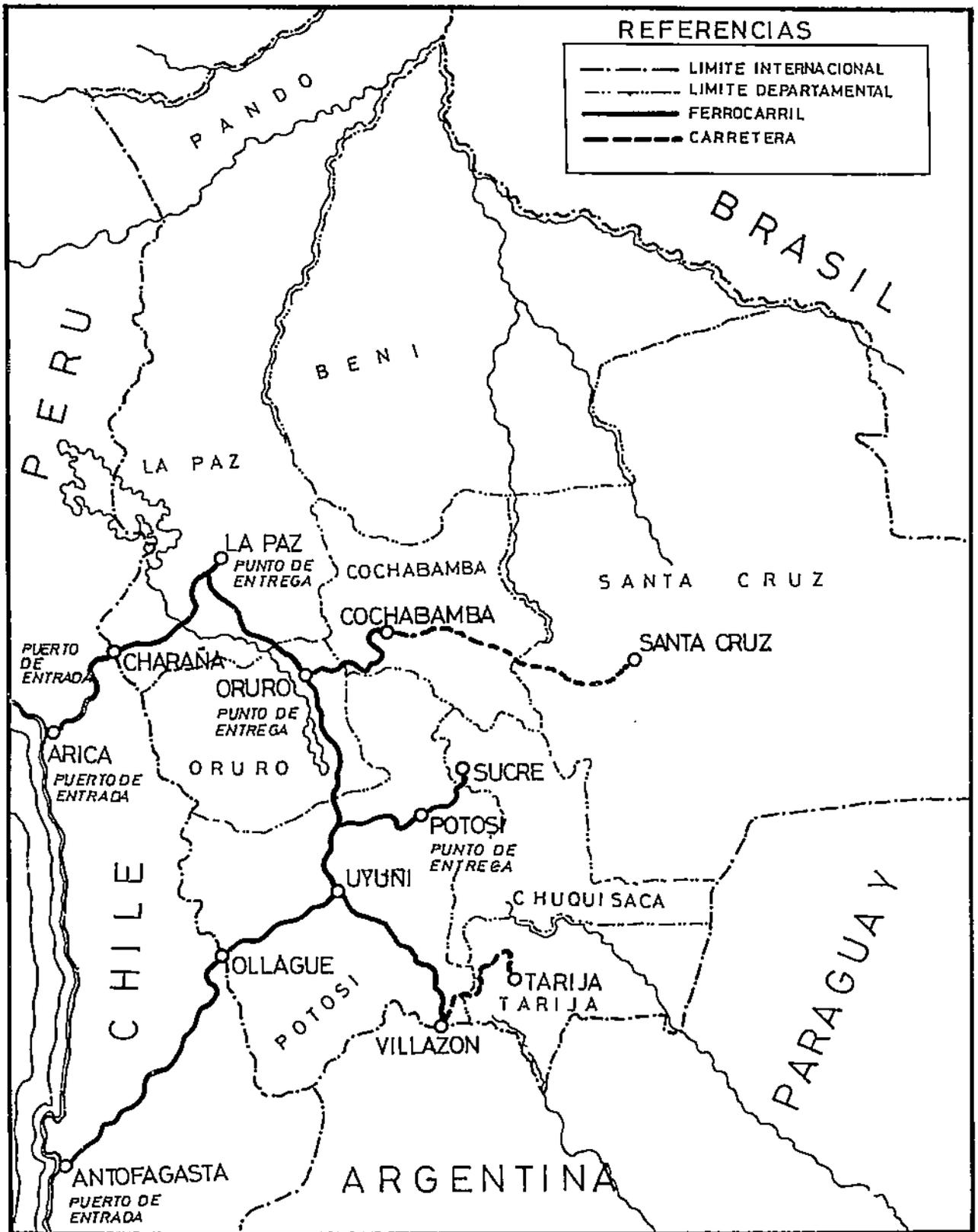
2.1. Donación del Gobierno de los Estados Unidos, PL-480.

De todo el grupo que administra esta donación, sólo nos referimos al que corresponde al Título II, que es el flujo de alimentos que requiere un proceso de almacenamiento intermedio entre la recepción y la distribución.

Las instituciones encargadas de administrar la donación de éste título han resuelto interinamente la solución al problema de almacenes, el volúmen de la asignación de sus alimentos, con

GRAFICO No. 3

VIAS DE ACCESO Y DISTRIBUCION DE ALIMENTOS DONADOS



FUENTE: ELABORACION PROPIA

VIAS ACTUALES DE TRANSPORTE DE ALIMENTOS Y ALTERNATIVAS

VIA ACTUAL DE TRANSPORTE Y COSTOS (SUS/T.M.)	VIA ALTERNATIVA Y COSTOS (US / T.M.)	DIFERENCIA (SUS/T.M.)
Arica-La Paz (53,46)	Arica-La Paz (53,46)	-
Arica-Oruro (64,33)	Arica-La Paz-Oruro (72,77)	(-) 8,55
Antofagasta-Oruro (*) (76,51)	Arica-La Paz-Oruro (72,77)	(+) 3,74
Arica-Potosí (89,96)	Arica-La Paz-Potosí (97,45)	(-) 7,49
Antofagasta-Potosí (70,86)	Arica-La Paz-Potosí (97,45)	(-) 26,59
La Paz-Cochabamba (31,12)	Oruro-Cochabamba (13,49)	(+) 17,63
La Paz-Srna Cruz (70,82)	Oruro-Santa Cruz (51,51)	(+) 19,31
La Paz-Sucre (57,94)	Potosí-Sucre (17,17)	(+) 40,77
La Paz-Tarija (74,04)	Potosí-Tarija (48,29)	(+) 25,75
La Paz-Beni-Pando (187,86)	Santa Cruz-Trinidad (58,0) (**)	(+) 129,86
	Cochabamba-Trinidad (63,0) (***)	(+) 124,86

(*) Esta vía no es utilizada actualmente

(**) Vía Oruro - Santa Cruz

(***) Vía Oruro - Cochabamba

FUENTE: OFINAAL.

C U A D R O N O . 1 0

COSTO POR TONELADA Y EN FERROCARRIL DESDE
ARICA Y ANTOFAGASTA A LA PAZ ORURO POTOSI

(En \$us.)

CARGA POR ARICA	ARICA - LA PAZ	ARICA - ORURO	ARICA - POTOSI
- Tramo Internacional (Arica - Charaña)	24.80	24.80	24.80
- Tramo Nacional	28.66	39.42	65.16
	<u>53.46</u>	<u>64.22</u>	<u>89.96</u>
T O T A L :			
<hr/>			
CARGA POR ANTOFAGASTA	ANTOFAGASTA - LA PAZ	ANTOFAGASTA - ORURO	ANTOFAGASTA - POTOSI
- Tramo Internacional (Antofagasta - Ollague)		33.98	33.98
- Tramo Nacional		42.53	36.88
		<u>76.51</u>	<u>70.86</u>
T O T A L :			

FUENTE: OFINAAL

COSTOS DE RECEPCION Y TRANSPORTE POR FERROCARRIL
POR ALIMENTO DONADO (EN DOLARES AMERICANOS/T.M.)

P R O D U C T O S	A.A.D.A.A.				OLLAGUE/ POTOSI
	ARICA Y / O. ANTOFAGASTA	ARICA/CHARAÑA	CHARAÑA/EL ALTO	ANTOFAGASTA/ OLLAGUE	
Harina de trigo (122)	11.15	24.80	26.98	32.60	45.63
Trigo (110)	11.15	24.80	20.06	32.60	33.93
Maíz (110)	11.15	24.80	20.06	32.60	33.93
Carne enlatada (115)	11.15	24.80	22.70	36.75	38.39
Pescado enlatado		24.80	22.70	36.75	38.39
Aceite vegetal (116)	11.15	25.80	23.26	37.65	39.35
Leche en polvo	11.15	24.80	18.63	30.33	31.51
Arroz (110)	11.15	24.80	20.06	32.60	33.93
Frijoles (119)	11.15	24.80	25.05		
Avena (126)	11.15	24.80	29.78		
COSTO PROMEDIO \$US/Tm.	11.15	24.80	28.66	33.98	36.88

FUENTE: OFINAAL

C U A D R O No. 12

COSTO DE TRANSPORTE POR CAMION DE LOS ALIMENTOS DONADOS

<u>DE</u>	<u>A</u>	<u>COSTO (\$US / T.M.)</u>
LA PAZ	ORURO	19.31
LA PAZ	COCHABAMBA	31.12
LA PAZ	SANTA CRUZ	70.82
LA PAZ	POTOSI	43.99
LA PAZ	SUCRE	57.94
LA PAZ	TARIJA	74.04

NOTA: Ingresos directos a La Paz

FUENTE: OFINAAL

C U A D R O No. 13

COSTO COMPARATIVO DEL TRANSPORTE TERRESTRE DE LOS ALIMENTOS DONADOS

<u>DE</u>	<u>A</u>	<u>COSTO (\$US/T.M.)</u>
LA PAZ	BENI(*) Y PANDO	187.86
ORURO	COCHABAMBA	13.49
ORURO	SANTA CRUZ	51.51
POTOSI	SUCRE	17.17
POTOSI	TARIJA	48.29
COCHABAMBA	TRINIDAD (*)	63.00
SANTA CRUZ	TRINIDAD	58.00

(*) Incluye transporte en motonaves vía Puerto Villarroel.

NOTA.- Este cuadro consigna llegadas de Arica-La Paz, Arica-Oruro y Antofa_gasta-Potosí.

FUENTE: OFINAAL.

algunas variaciones importantes. CARITAS, como institución de la iglesia católica, ha dispuesto gran parte de su infraestructura física propia, adecuando edificios religiosos y otros ambientes, según sus necesidades, así como su costo monetario efectivo. En muy raras oportunidades debe cancelar monto sobre el costo de estos servicios.

Entre tanto, Fundación Contra el Hambre y ADRA-OFASA, al no disponer de estas ventajas, resuelven este problema alquilando - almacenes según los volúmenes asignados. Son instituciones religiosas relativamente nuevas, además el volumen de alimentos que administran son relativamente menores al caso de CARITAS.

Finalmente, el Servicio Nacional de Desarrollo de Comunidades dispone de almacenes propios de toda la estructura del MACA, además, sus requerimientos son muy menores a los casos anteriormente señalados.

2.2. Otras Donaciones.

La oficina Nacional de Asistencia Alimentaria, que administra el resto de las donaciones no Norteamericanas, dispone una capacidad propia (en su oficina central La Paz) y razonable de almacenamiento. Su problema radica en todo el interior del país. Parcialmente es resuelto por medio de ciertas facilitaciones a nivel regional que proporcionan algunas Corporaciones Regionales de Desarrollo. Por el resto, está obligada a resolver este problema en términos de alquilar locales especiales y/o habilitados para este fin. Salvando el problema del financiamiento, existe -

suficiente capacidad de almacenamiento en las diferentes capitales departamentales y provinciales.

3. El sistema de distribución.

La distribución de los alimentos, es la fase más compleja de todo el sistema general de administración. En este caso depende exclusivamente de la capacidad propia institucional que se traduce en personal técnico y administrativo, infraestructura operativa y recursos financieros para encarar esta etapa.

Todos los alimentos provenientes de la ayuda alimentaria de la PL-480 Título II, son distribuidos a nivel de comunidades, prácticamente desde los almacenes departamentales donde son transferidos por la agencia donante a la institución operadora. Esto significa que la ejecución de los diferentes programas prácticamente está a cargo de los beneficiarios, salvo algunos casos excepcionales cuando participan instituciones de gobierno que financian ciertos costos de transporte y manipuleo a partir del almacén departamental.

Entre tanto, los alimentos provenientes del PMA, están comprometidos en su generalidad a proyectos específicos, y cada proyecto está a cargo de una institución ejecutora quien financia los costos totales correspondientes a la distribución de los alimentos. No existe ninguna cantidad de alimentos susceptibles de distribución no programada, pues esto facilita plenamente un eventual sistema de control, y las responsabilidades institucionales son muy claras, y lo que es mejor, todo el financiamiento

para la ejecución de los proyectos está asegurado.

Finalmente, los alimentos donados por la C.E.E. están sujetos a una eventual demanda por parte de instituciones y/o grupos organizados. Estos alimentos no llegan destinados a proyectos específicos, sino que la agencia nacional OFINAAL distribuye de acuerdo a las normas de políticas establecidas para la administración de la donación.

CAPITULO 5

RESUMEN DE CONCLUSIONES

Este capítulo resume los aspectos fundamentales de la investigación y análisis, donde se remarca con el detalle correspondiente los puntos esenciales y de interés de la investigación como propósito fundamental y aporte a la solución de una realidad nacional.

Sin embargo, es preciso destacar que cualquier conclusión no será procedente ni justificada sino muestra la dimensión real de la problemática que se está analizando. No puede perderse de vista que la asistencia alimentaria es un conjunto de múltiples acciones que presentan:

- Alrededor de 1.5 millones de personas que se benefician directamente con una ración alimentaria. Prácticamente un cuarto de la población total, según información obtenida del PMA y USAID /B.

- El conjunto de acciones compromete la actividad de 45 instituciones, en una gama más grande que oscila entre lo económico y lo social.

- Aproximadamente 35 millones de dólares anualmente debe erogarse el Tesoro General de la Nación como contrapartida para financiar varios costos en la administración de los alimentos donados.

dos a nivel nacional.

Estos indicadores globales tienen efectos directos e indirectos sobre diferentes áreas del aspecto económico y social del país. Es en ese detalle que se han seleccionado las más importantes conclusiones que por su significación merecen aún otros estudios complementarios.

1. La hipótesis básica de la investigación ha quedado demostrada significando que el país no se encuentra con capacidad económica y tecnológica suficiente para autoabastecerse de alimentos. Esta situación ha generado una serie de brechas, entre la oferta y la demanda, las mismas que han facilitado la introducción y diversificación masiva de donaciones internacionales de alimentos, con una tasa progresiva de crecimiento superior a la tasa de crecimiento del sector agropecuario y agroindustrial de alimentos, y de la propia población en los últimos diez años.

2. Los volúmenes de producción y consumo nacional a 1985 son:

<u>Productos</u>	<u>Producción (TM)</u>	<u>Consumo (TM)</u>	<u>Déficit (TM)</u>
Trigo	74.333	383.918	- 309.585
Leche	95.740	181.480	- 85.740
Grasas	.-	8.726	- 8.726
Aceites comest.	12.480	16.620	- 4.140

Esto nos muestra que en ninguno de los casos que se consideraran imprescindibles para la alimentación y nutrición de la población boliviana puede al menos lograrse disminuir sustancialmente la grave situación de dependencia alimentaria en volúmenes tan -

grandes como es el caso del trigo. Sólo en este caso la producción nacional apenas cubre el 19% de los requerimientos totales. En el caso de las grasas es aún mayor, pues requerimos del 100%. En el caso de la leche y aceites vegetales, si bién la situación de dependencia no es absoluta, no deja de preocupar que aún disponiendo de suficientes ventajas comparativas, no se logran metas en producción y rendimientos.

3. Bolivia debe importar anualmente (1985) 359.180 TM de trigo, 85.700 TM de leche y derivados, 8.726 TM de grasas y 4.140 de aceites comestibles, para poder cubrir la brecha alimentaria producida entre la oferta y demanda de alimentos básicos.

4. Por la importación de estos alimentos, el país gasta anualmente (1985) (\$us. en miles) \$us. 57.468.8 por trigo, \$us. 38.565.0 por leche, \$us. 3.105.0 por aceites comestibles y \$us. 5.671.9 por grasas, alcanzando a un total de \$us. 104.810.7.

5. Según informes de evaluaciones técnicas realizadas por la Dirección Nacional de Alimentación y Nutrición del Ministerio de Previsión Social y Salud Pública, así como trabajos específicos del Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición; el impacto nutricional de todos los programas asistenciales que utilizan alimentos donados, es negativo, y no justifica el gasto que representa al país, cubrir los diversos costos de almacenamiento, transporte, administración y distribución.

6. Además de los costos financieros anotados, la irracionalidad en la distribución de alimentos, especialmente en el área rural,

no ha logrado incentivar la producción local de alimentos, convirtiéndose en un efecto negativo a la oferta nacional, según datos e información del Ministerio de Asuntos Campesino y Agropecuarios.

7. Otra denuncia aún más alarmante, expuso el Sub-secretario de Agricultura en el seminario realizado por la Junata del Acuerdo de Cartagena, realizada el 15 - 16 de septiembre de 1987, dijo - que durante la gestión de 1986 el país recibió alrededor de - 300.000 TM de alimentos donados, lo que ocasionó que se dejara - de cultivar aproximadamente 200.000 hectareas que significa el - 20% del cultivo nacional, consecuencias que para el futuro van a ser muy peligrosas de no adecuar políticas acordes a esta realidad.

8. Las donaciones oficialmente registradas en el mismo periodo - alcanzó a 233.083 TM, según el PMA y USAID/B. La importancia relativa de este conjunto de donaciones, puede representarse en significación dado su valor monetario. El valor total de la ayuda alimentaria de la PL-480 del gobierno de la USA, asciende a - \$us. 369.905.000 que representa el 83% del total. La ayuda del PMA está valorada en \$us. 51.606.862 con una significación del 12%. De la Comunidad Económica Europea asciende a \$us 13.220.000 con una significación del 3%. El valor de otras fuentes asciende a \$us. 9.156.431 representando el 2% del total. El valor total general de éste sistema de donación es de \$us/ 443.988.293.-.

9. La política proteccionista que muchos países del mundo han es-

tablecido para favorecer su política económica y específicamente del sector de producción de alimentos, a partir de la década de los años 50 y 60, han facilitado la organización de diferentes corrientes de cooperación bajo el rótulo de alimentos para los hambrientos, y en la medida en que han habido grandes superávits de producción en el mundo, el curso de las donaciones se han incrementado o viceversa. El avance rápido de la investigación y el establecimiento de nuevas tecnologías ha permitido cada vez lograr la mayor eficiencia en el uso de los recursos naturales disponibles y el mejor aprovechamiento de las ventajas comparativas.

10. La selección de los beneficiarios es completamente irracional y arbitraria principalmente en las áreas rurales. Los beneficiarios efectivos generalmente se encuentran en áreas o zonas de completa accesibilidad donde la situación económica-social es relativamente generosa en comparación a las zonas donde se encuentra dispersa la pobreza y el marginamiento de la población rural. En cambio en las áreas urbanas, el sistema no es menos compleja, pues la selección está comprometida por diferentes corrientes de presión sindical, gremial y políticas.

11. Existe una profunda contradicción en cuanto al valor monetario y el valor asignado a la generosidad de la donación internacional.

Está muy claro que en términos monetarios resulta contradictorio que, en el país se entreguen alimentos que en el lugar de la dis

tribución son más caros de los que existen en el mercado; y es más, se entrega alimentos que generalmente no son compatibles con los patrones y hábitos alimentarios de la población. Estos valores monetarios representan un alto costo para el país, si se considera que son recursos que deberían comprometer el mejoramiento efectivo de la producción nacional de alimentos.

12. Los esfuerzos no justifican la serie de escasos resultados conseguidos por la inócua acción y la gran dispersión de participación institucional que se ha detectado, lo que representa el compromiso de muchos recursos económicos, técnicos y de infraestructura que son demandados para satisfacer estos servicios del área logística. Hay una evidente arbitrariedad en materia de programación y operaciones para cada institución responsable, y más aún a nivel de institución participante.

13. No existe ninguna evaluación registrada como logro de resultados u objetivos, y no puede afirmarse definitivamente sobre la bondad, eficacia y eficiencia a nivel de grupos beneficiarios de los programas de asistencia alimentaria.

14. El sistema caótico detectado con la participación institucional recibe la enorme influencia en todos los niveles de parte de las instituciones donantes, de tal modo que está influencia se traduce en la programación defectuosa de objetivos, y las metas son dimensionadas bajo supuestos frágiles que conciernen al exclusivo interés de la institución donante, y al de la operadora o administradora.

15. Finalmente los esfuerzos institucionales, en su gran mayoría al representar objetivos eminentemente particulares al área operativa, no están compatibilizados con los grandes objetivos nacionales, ni en materia económica ni en lo social.



CAPITULO 6

PROPOSICION DE POLITICAS PARA LA ASISTENCIA ALIMENTARIA Y SU ADMINISTRACION

6.1 INTRODUCCION Y GENERALIDADES

La investigación desarrollada en términos del plan propuesto, permite reforzar aspectos básicos que regulan las relaciones económicas de la población en el amplio y complejo problema de la alimentación y la nutrición. En este plano, y dentro de su globalidad, la situación preocupante permite ver un continuo proceso de deterioro de la capacidad nacional de autoabastecimiento de alimentos, debido al efecto de políticas foráneas con mayores ventajas comparativas y por el desgaste paulatino de la producción nacional.

Estos aspectos del primer plano, han permitido mostrar una situación que alarma en materia del proceso de crecimiento de los programas de asistencia alimentaria, como producto del aumento del volumen de los alimentos donados por diferentes fuentes de origen.

Con el crecimiento de los volúmenes de donación de alimentos, paralelamente se han incrementado las actividades de administración en el proceso del manejo físico y distribución, así como ha ocasionado la diversificación y duplicidad de esfuerzos. En una aproximación detallada al tema, se observa claramente -

grandes deficiencias en todo el proceso de ejecución de los programas y proyectos asistenciales, lo que redundará directamente en el sistema de costos para el país, y naturalmente, en los beneficios emergentes que se prevé conseguir.

Los conflictos para conseguir alimentos constituyen una de las características más antiguas y arraigadas de la sociedad humana, y sin embargo, una de las menos visibles.

Podemos observar, desde luego, los movimientos y fluctuaciones cuando se producen, por ejemplo, disturbios de origen alimentario, o cuando una marcha del hambre altera la paz de una ciudad. Pero en nuestra vida diaria normal, los aspectos cotidianos del derecho a la comida discurren muy por debajo de la superficie. Los alimentos que podemos obtener individualmente están tan estrictamente regulados por normas económicas bien establecidas y convencionalismos sociales que es difícil ver en esta imagen algo que no sea la aceptación colectiva y el orden. Pero la imagen es profundamente ilusoria, y la existencia de esta ilusión es una parte importante de la realidad que hace aceptables los hechos descarnados. (Amartya Sen: La batalla de los alimentos; conflictos en el acceso a la alimentación, FAO, 1984).

Cuando las regulaciones del mercado son tan precisas como - en nuestra sociedad, sucede que buena parte de la población total queda marginada por su incipiente probabilidad de participación causada por diferentes factores limitantes ya descritos, ocasionando progresivos desajustes de salud, particularmente el

estado nutricional de los grupos poblacionales vulnerables.

Una probable solución para cerrar las brechas alimentarias, esta sujeta a desarrollar ampliamente la capacidad productiva interna, aspecto que no puede encararse definitivamente por diferentes factores que oscila desde los políticos, sociales, hasta los tecnológicos y económicos, sin considerar, las enormes presiones de tipo internacional.

La idea de proporcionar alimentos a la población pobre y malnutrida es, a primera vista impecable. Es la misma que preside la actitud de una dama caritativa que en la calle extiende una limosna a un mendigo, sin preocuparse si en realidad lo es, o que destino tendrán las monedas recibidas.

Pero ahondando un poco el análisis, vale la pena preguntarse si esa satisfacción del hambre ha de ser permanente o si el mendigo dejará de practicar su denigrante oficio. Por ello es necesario preguntarse si después de 30 años de recibir ayuda alimentaria, Bolivia ha mejorado sus índices nutricionales, si su agricultura ha prosperado y si, en general el ingreso y bienestar de sus habitantes es mayor. La respuesta a estos cuestionamientos es claramente negativa.

Muy pocos esfuerzos se han hecho en el país para detectar en detalle la problemática que envuelve a la administración de la ayuda internacional en alimentos. De lo efectivamente rescatable existen observaciones concretas que se resumen:

1) Lo primero que salta a la vista es la anarquía institucional,

y la falta de continuidad en las entidades dedicadas a esta tarea. Para los cuadros de tecnoburocracia y de la política, el competir por el control de la distribución de los alimentos donados, es una tentación irresistible. Existe la creencia de que teniendo en sus manos, se avanza en poder e influencia dentro del país y es por eso que se ponen en juego todos los recursos para lograrlo.

2) En lo que se refiere a los objetivos socio-económicos, como sería mejorar el ingreso, la infraestructura vial, sanitaria o agrícola, la producción lechera ú otros semejantes, se tratan de acciones aisladas sin permanencia ni coordinación; y en otros, cuando se alcanza algunas metas económicas, el beneficio nutricional no llega a sectores significativos de la población. El producto tiene un precio elevado, como en el caso de la leche, o los insumos para estimular su producción, se comercializan ilegal y abiertamente.

3) Un país de las características del nuestro (agricultura atrasada, difícil acceso a zonas rurales de alta densidad demográfica, pobreza generalizada) necesita programas asistenciales de alimentación en busca de los mismos objetivos que declaran perseguir las agencias internacionales. Pero cuando recordamos que la mayoría, sinó la totalidad de los alimentos donados pueden ser producidos en el país, se piensa en la posibilidad de que en vez de importarlos de tan lejos, encarecer costos, distorsionar la economía, deprimir la agricultura, fomentar la corrupción y o-

tros males, estos alimentos sean adquiridos de los productores - locales (privados, estatales, cooperativas y autogestionarias) y luego distribuidas en programas asistenciales dirigidos.

6.2. LINEAMIENTOS DE POLITICAS

El vasto y complejo tema a nivel de análisis del tema alimentario y su relación con varios subsistemas, hace preciso definir previamente lineamientos de políticas que estén relacionados y orientados a fortalecer lo que se propone en ésta materia específica.

La proposición se basa primordialmente en el criterio de la mayor racionalidad, así como el logro de la máxima eficiencia y eficacia en el uso de los recursos disponibles. Bajo este supuesto, el flujo del proceso de formulación de política y desarrollo del diseño estratégico, que se presenta, responde a una técnica moderna y científica en materia de formulación de políticas, como punto de partida de la problemática global de la investigación, tomando como base el autor Thomas J. McNICHOLS del texto "Política Empresarial", y adecuado al tema de la asistencia alimentaria que permite una esquematización integral de la definición de política respecto a la investigación, esta relación se refleja en el cuadro No. 14.

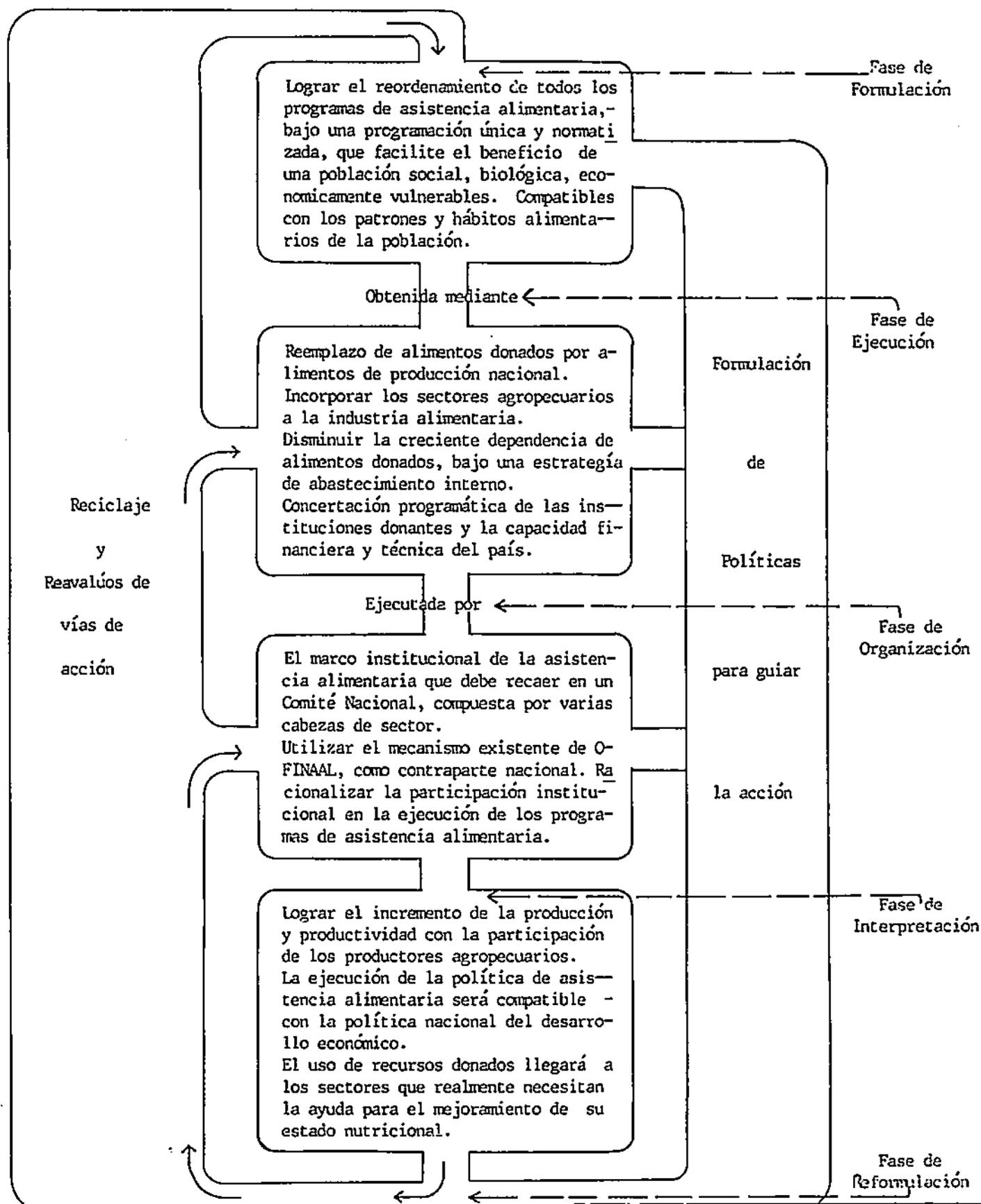
6.2.1 Descripción.

El cuadro anterior permite realizar algunas puntualizaciones en cada una de las fases.

i) Fase de formulación. Para ampliar este punto debemos indicar

CUADRO No. 14

FORMULACION DE POLITICAS Y DESARROLLO DEL DISEÑO
ESTRATEGICO DE LA ASISTENCIA ALIMENTARIA EN BOLIVIA



que la población beneficiaria deberá ser seleccionada por su lugar, región o área de residencia y clasificarlos en escala de prioridades.

ii) Fase de ejecución. Las políticas deben alcanzar a disminuir la creciente dependencia de alimentos donados, con abastecimiento interno, utilizando recursos potenciales agropecuarios, además de la industria de alimentos.

a) Fomentar el incremento de la producción, considerando que este sector (agropecuario) es el más importante de la economía nacional por su contribución al PIB, como fuente de trabajo y la generación de producción destinada al consumo interno y la exportación.

b) La relación entre la demanda de productos finales para alimentación, tanto agropecuarios como agroindustriales, con las necesidades de la población y su evolución. Esta relación es de suma importancia debido a que el objeto de la actividad del sector es la satisfacción de las necesidades de la población y por tanto, la estructura de la oferta debe permanentemente adecuarse a la estructura de la demanda.

c) Utilizar la capacidad ociosa instalada del sector industrial-alimentario para el funcionamiento, transformación e industrialización de las materias primas donadas, generando una reactivación del sector industrial, así mismo garantizar el consumo de los productos distribuidos, eliminando su desvío a otros usos con la entrega de empaques individuales.

- d) Elaboración de un proceso de análisis y evaluación rigurosa del impacto sociológico del proceso distributivo de alimentos.
- e) Nucleación del esfuerzo multi-institucional de todas las agencias operadoras a nivel nacional, en términos de los objetivos y metas nacionales de la política social, y la concertación programática con las instituciones o agencias donantes, y la capacidad financiera y técnica del país.
- f) Defensa del ingreso del productor, mediante la aplicación de los subcomponentes de política de precios, organización del mercado interno, regulaciones del mercado exterior y la generación de nuevas oportunidades de producción.
- g) Modernización de la agricultura a través de un programa adecuado de inversiones que permita un mayor grado de capacitación, apoyado por programas de asistencia técnica y crediticia, que posibilite incorporar a los diversos grupos de agricultores a nuevas técnicas.
- h) Contribuir a ampliar los niveles de empleo en el sector agropecuario y reducir las migraciones rurales hacia los sectores urbanos, facilitando la migración interna desde la región andina - hacia el subtrópico.
- iii) Fase de organización. Propone un reordenamiento completo de la asistencia alimentaria que debe recaer en la responsabilidad de un Comité Nacional, compuesta por varias cabezas de sector.
- a) Desconcentra principalmente en las funciones de programación, la decisión y selección de la población objetivo al nivel depar-

tamental y/o regional, compatibles con las políticas de desarrollo regional.

b) En la programación tendrá una participación y responsabilidad total de las instituciones nacionales e internacionales, estatales y privadas, en todas las fases de su proceso. Facilitará el flujo de la información, mediante sistemas computarizados en una red nacional, seguimiento y la vigilancia nutricional, en la población potencialmente beneficiaria.

c) En cuanto se refiere a la operación física de los alimentos, dentro del marco institucional se consideran los rubros de transportes, almacenamiento, distribución, control y evaluación que obedecen en su ejecución a criterios absolutamente independientes según sea el origen de la donación de alimentos; los que en su implementación se regiran a normas uniformes que estandaricen su funcionamiento aplicando métodos técnicos.

1. El transporte representa aproximadamente el mismo valor que el de los alimentos que se distribuyen, y se irá incrementando si se considera la distribución de alimentos a donde el acceso es sólo vía aérea. Bajo esta consideración, se logrará estandarizar para que este rubro sea efectivo, y esté de acuerdo a las características socioeconómicas de la región y cumpla las siguientes peculiaridades:

- Uniformar todo el sistema de transporte desde el puerto de recepción y punto de frontera donde las donaciones son nacionalizadas, en condiciones de la capacidad de arrastre de los me-

dios tradicionales.

- Abaratamiento de los costos de transporte en territorio nacional, debe evitar los monopolios agremiados de tipo regional y /o departamental. El flujo de carga debe estar en posibilidades de ampliar negociación entre el transporte público y privado.

- Evitar la participación de los propios beneficiarios en el proceso de financiamiento de estos costos, por su elevada cuantía, y la desnaturalización del principio asistencial y humanitario de los programas de ayuda alimentaria.

2. El almacenamiento, es limitado en su capacidad nacional e inadecuada por sus características, para preservar los alimentos. - En este rubro es preciso definir algunas condiciones.

- Debe tenderse a la construcción de una red nacional de almacenes específicos para alimentos, capaces de soportar una gama de climas y estén dimensionados según la importancia relativa de las capitales departamentales y/o provinciales.

- Lograda la fase de sustitución de alimentos donados por excedentes de la producción nacional, la red de almacenamiento continuará prestando servicios para almacenar alimentos nacionales, y cubrir las demandas potenciales en el marco de un sistema global de seguridad alimentaria.

3. La Distribución, está caracterizada por un conjunto de etapas que permiten sólo la entrega de raciones secas. El carácter asistencial y humanitario sólo se cumple en situaciones muy excepcionales, porque en la mayoría de los casos, las entregas se hacen

masivamente. En consecuencia, las actividades de este rubro tienen las siguientes consideraciones:

- Fraccionar y preparar las raciones a distribuirse, en condiciones higiénicas, cómodas y garantizadas para el consumo.

- Será especializada esta tarea, al punto de tener capacidad para una entrega de alimentos procesados y listos para el consumo, cuando haya que atender situaciones de emergencias por sequía e inundaciones, tan frecuentes en el país.

- Se considera positivo que representantes de las agrupaciones beneficiarias, accedan a un sistema de cooperación, supervisando todas las etapas de la distribución de los alimentos para que esté garantizada la normalidad y justicia con que se ejecutan éstos programas.

En cuanto a la evaluación y control, resulta evidente la inexistencia total de una evaluación sistemática y coherente que muestre los logros obtenidos en términos de impacto biológico y socio-económico en la población beneficiaria. No puede calificarse ninguna eficiencia cuando sólo se contabilizan las toneladas físicas de alimentos que se distribuyen. Consecuentemente se asume criterios básicos para el buen impacto de estos programas, a través de:

- La coordinación absoluta con la etapa de programación debe estar perfectamente sincronizada, de tal suerte que el flujo informativo se verifique permanentemente por medio de un proceso de retroalimentación institucional del nivel central a los nive-

les regionales y viceversa.

Finalmente, las condiciones básicas para recibir la ayuda - internacional, estará sujeta a las siguientes condiciones:

- Todas las donaciones que se elijan, según las necesidades biológicas de la población beneficiaria, estarán sometidas a un sólo modelo y reglamento operativo.

- Los alimentos donados sólo serán recibidos por el país - con éste título, puestos en almacén regional del departamento elegido para tal función.

- Si los alimentos donados están orientados a servir las áreas rurales, deben necesariamente estar complementados con otras donaciones de otro tipo de insumos, equipo y/o maquinaria.

- El financiamiento bajo la responsabilidad del país sólo debe circunscribirse al pago de los gastos corrientes de administración, y bajo ningún concepto a gastos de inversiones para infraestructura, la cuál debe ser negociada oportunamente para su financiamiento.

iv) Fase de interpretación. Se refiere a alcanzar el establecimiento de un sistema de planificación y gestión de tipo concertado y participativo, entre el sector y los productores agropecuarios para el incremento de la producción y productividad.

a) Por otro lado, orientar la capacidad productiva de las nuevas tierras hacia rubros que generen excedentes para la exportación y/o sustitución de importaciones al mismo tiempo que representen una fuente de mejores ingresos para la población asentada.

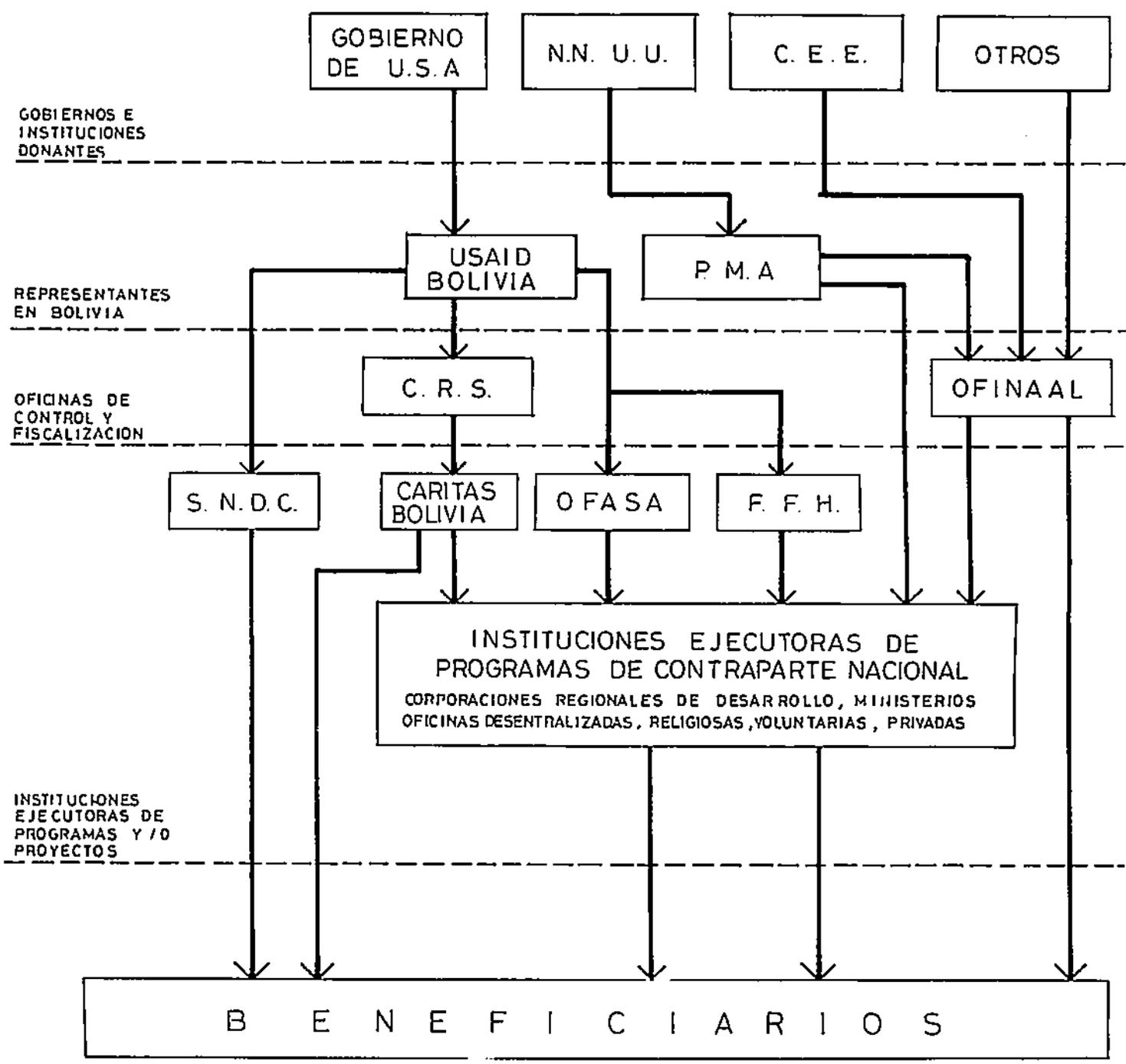
- b) Elevar el nivel de vida del poblador rural, que comprenda aspectos sociales, económicos, culturales técnicos y políticos para su realización humana en lo individual y colectivo.
- c) El uso de recursos donados debe llegar a los sectores que realmente necesitan la ayuda prevista y de esta manera superar el estado nutricional en que se encuentran.

6.2.2 Adaptación del marco institucional.

Con el propósito de ampliar y adecuar al enfoque de sistemas, la proposición respecto a la formulación de políticas y desarrollo del diseño estratégico de la asistencia alimentaria en Bolivia, se desarrolla el modelo general de sistemas que forman las organizaciones, adecuándolo a la problemática de la investigación.

Antes de ingresar a la proposición misma, se considera la actual estructura organizacional que administra el sistema en estudio y optativamente se observa la gran dispersión de esfuerzos institucionales, los mismos que no cubren las expectativas que se generan alrededor de las donaciones. La situación más característica de este caso corresponde a las actividades que desarrollan las agencias donantes que por intereses de tipo institucional ejercitan una política que polariza actividades operativas en forma independiente y autónoma a los intereses del país. La falta de una decisión política permite la vigencia de este tipo de situaciones perjudiciales. El gráfico No. 4 expone esta situación.

GRAFICO No. 4
 MARCO INSTITUCIONAL ACTUAL DE
 LA ASISTENCIA ALIMENTARIA EN BOLIVIA



FUENTE : E L A . B O R A C I O N P R O P I A

Para un análisis e interpretación más técnica del gráfico precedente, lo haremos a través de sistemas, la misma que se explica por sí sola en el gráfico No. 5.

Salvadas algunas limitantes, se propone un modelo adecuado al enfoque de sistemas que forman las organizaciones. Este, permite delinear en el contexto general todas las relaciones dependientes e interdependientes del sistema en su marco global, tal como se describe en el gráfico No. 6.

Desagregando el anterior gráfico, y dentro del marco teórico de sistemas, se analiza en el gráfico No. 7, en el que se detalla explícitamente cada uno de sus elementos.

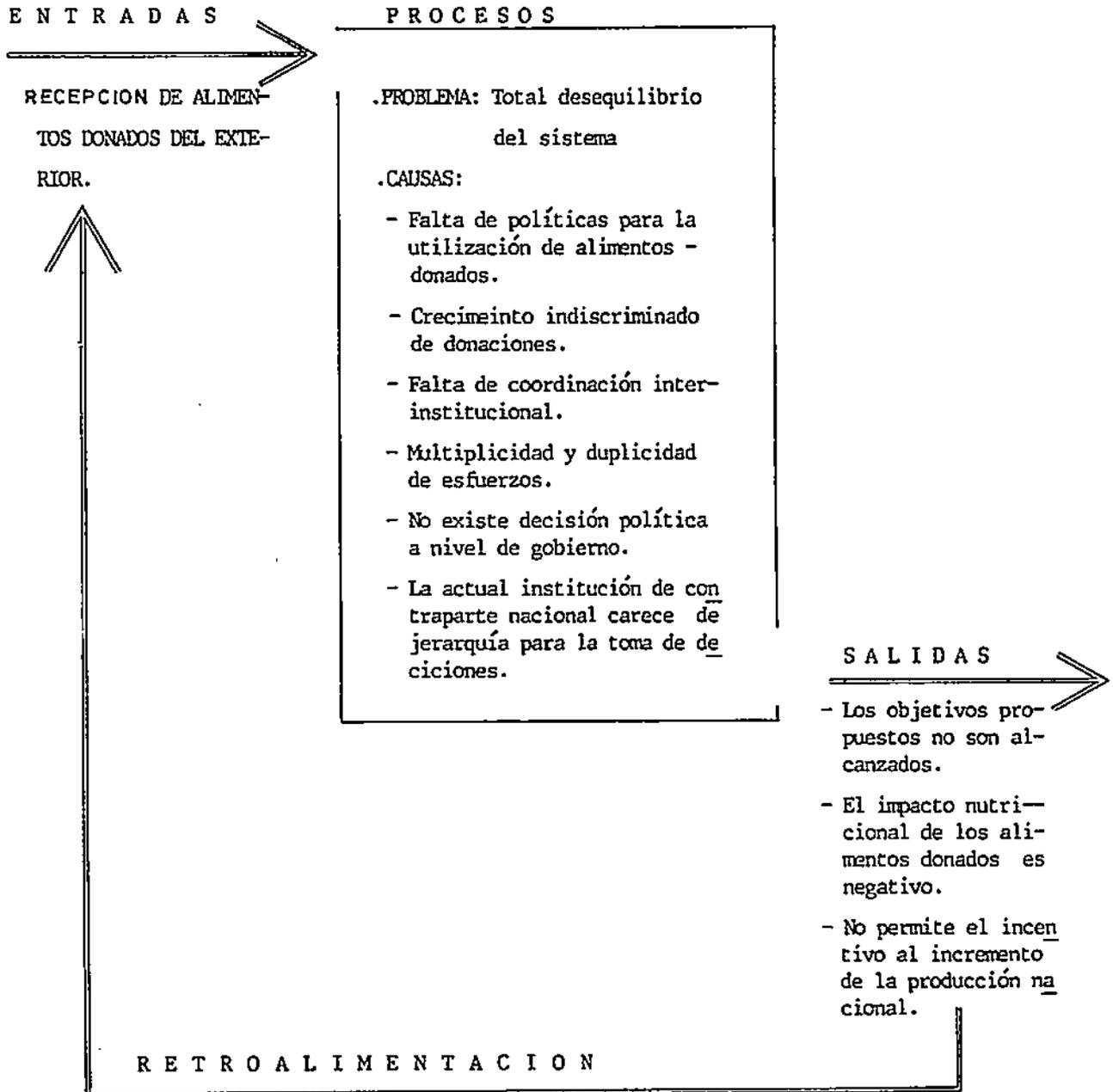
Finalmente, se propone una estructura organizacional para la programación de la ejecución de los programas de donaciones alimentarias. El sistema muestra una total participación y responsabilidad de las instituciones nacionales e internacionales, estatales y privados en todo su proceso.

Por otra parte la ejecución de la política de asistencia alimentaria será compatible necesariamente con la política nacional del desarrollo económico, asegurando hacia los sectores realmente necesitados de la ayuda.

Este mecanismo facilitará el flujo de información, lo que a su vez, mediante sistemas computarizados en una red nacional permitirá efectuar la evaluación necesaria, y particularmente el control, seguimiento y la vigilancia nutricional en la población potencialmente beneficiaria. Esta proposición se refleja en el

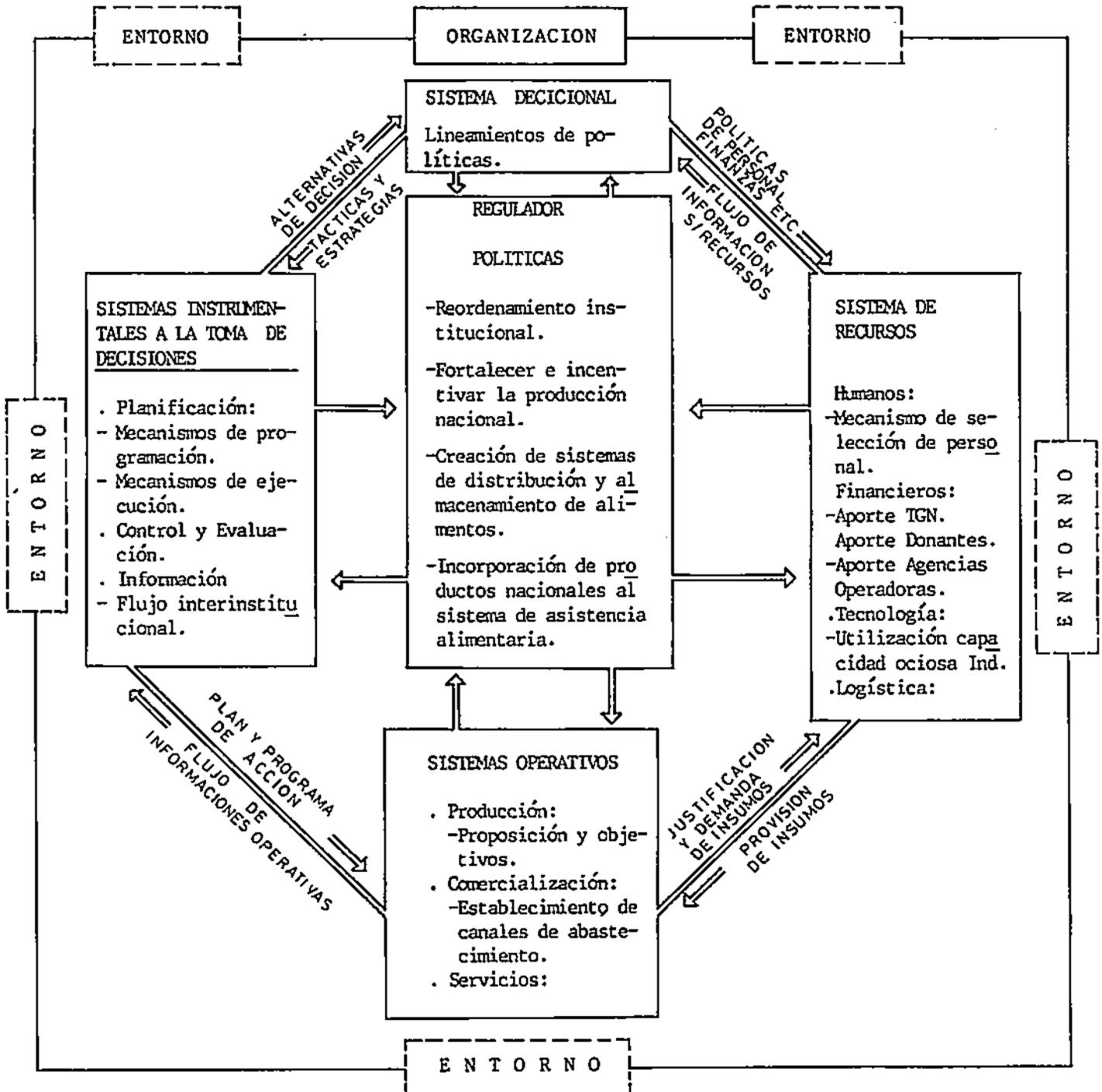
G R A F I C O No. 5

IDENTIFICACION DE PROBLEMAS DEL ACTUAL
MARCO INSTITUCIONAL COMO SISTEMA



G R A F I C O No. 6

MODELO PROPUESTO, ADAPTADO AL ENFOQUE DE SISTEMAS
QUE FORMAN LAS ORGANIZACIONES



G R A F I C O No. 7

EL SISTEMA DE LA ASISTENCIA ALIMENTARIA

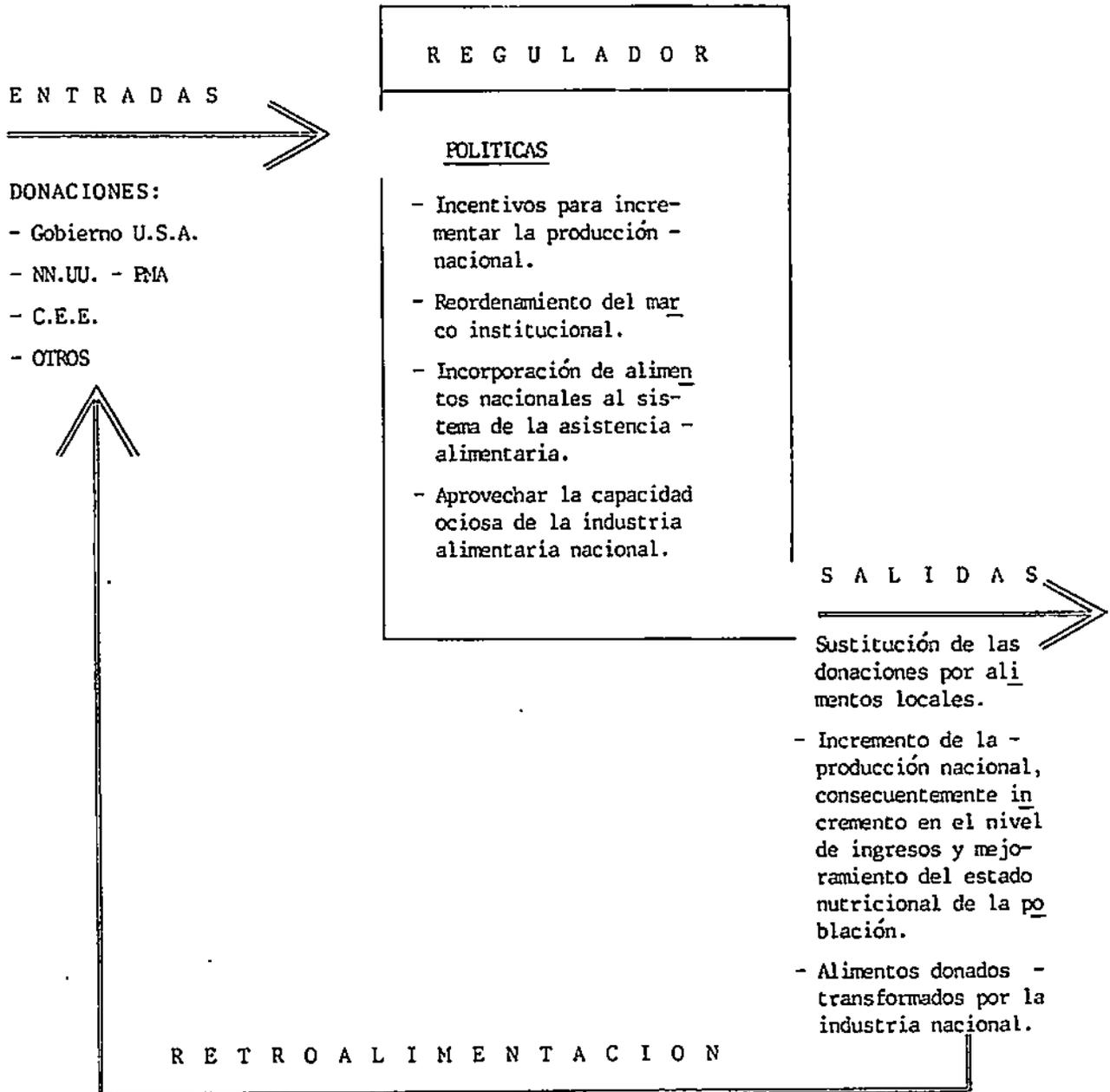


Gráfico No. 8.

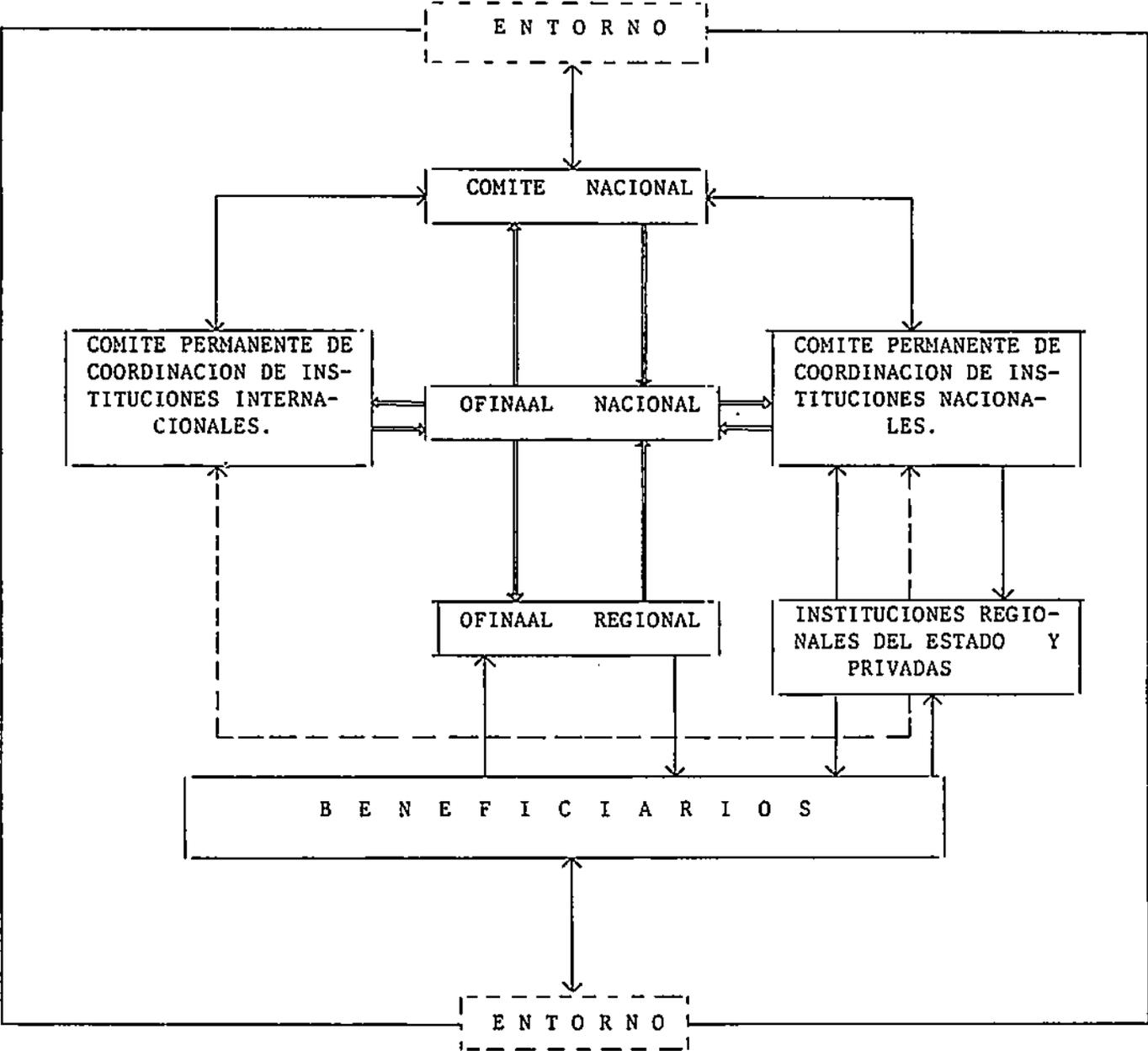
6.3. RECOMENDACIONES

Del análisis de toda la investigación realizada anteriormente, podemos señalar que una adecuada orientación de las futuras actividades, comprenden algunas consideraciones y recomendaciones.

Los mayores problemas en el abastecimiento de alimentos se presentan en las áreas de acopio, transporte, almacenamiento y distribución donde el Estado ha tenido escasa o ninguna participación permitiendo la presencia de numerosos agentes intermedios, la mayor parte de los cuales inútiles, que definen y regulan los precios, perjudicando a los productores y consumidores. Para solucionar al menos en parte esta situación se deben realizar programas dirigidos al establecimiento de sistemas de mercadeo y distribución de alimentos.

Por otra parte, el Estado ha desarrollado acciones de diversa índole en las regiones rurales y urbano marginales de nuestro país pero que por su dispersión y descordinación no han logrado los resultados perseguidos por lo que se hace necesario concentrar las acciones de los diversos sectores en áreas calificadas como de extrema pobreza o en estado de desastre para alcanzar resultados a corto plazo por la coordinación y concentración de esfuerzos.

GRAFICO No. 8 SISTEMA DE PROGRAMACION



Recomendaciones:

1. Debe arrovecharse el trabajo comunitario que tiene antecedentes históricos en nuestro país y mediante esta actividad reafirmar y cobrar nuevos bríos para impulsar el deseo de mejores condiciones de vida y superación, lo que necesariamente desembocará en el desarrollo nacional.
2. Es posible que las donaciones en su concepción teórica, abarquen objetivos cuya realización implique beneficios para nuestra población, pero que en su aplicación práctica no se traducen. - Siendo necesario una concentración de esfuerzos de los sectores de planificación del aparato estatal y pueda lograrse una decisión política a nivel del gobierno central.
3. El gobierno debe en el corto plazo implantar Políticas de abastecimiento de alimentos, de precios, ingresos y ocupación. La primera con una serie de acciones de promoción de la actividad productora nacional, acelerando el ritmo y los niveles de producción de los sectores agropecuarios e industrial, con la perspectiva de proyectar la sustitución de donaciones e importaciones y mejorar las condiciones de calidad y precios accesibles a la población, especialmente de bajos ingresos. La segunda a orientar la fijación de precios con la intervención de productores y consumidores. Desarrollar mecanismos reales de asociación popular garantizando su participación en la esfera económica, social y política.
4. Es preciso concebir la dimensión exacta de la problemática -

que se desea resolver, localizando cuidadosamente a la población beneficiaria.

5. Se hace imprescindible definir y proponer objetivos y metas - concretas y específicas en función del tiempo y la localización de la población, particularmente de los niveles regionales y/o departamentales.

6. Hay que definir los roles y las funciones institucionales, regulando principalmente la participación de las instituciones y agencias internacionales.

7. Garantizar la participación del Estado en todos los niveles - de planificación y operativos, según sean identificados los problemas sociales y productivos de cada región y/o departamento.

8. Fijar metas precisas que permitan lograr, iniciar y concluir un proceso de sustitución de las donaciones internacionales, por alimentos producidos nacionalmente en las diferentes regiones - geo-ecológicas del país.

9. Asignar una responsabilidad de co-participación administrativa y de programación a los beneficiarios, que faciliten las tareas básicas de evaluación y control.

B I B L I O G R A F I A

- Ahumada, Jorge: "LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO"; Ediciones Nueva Universidad, Santiago de Chile.
- Anderson R.G. : "ORGANIZACION Y METODOS"; EDAF, Ediciones-Distribuciones S.A., Madrid, España, 1978.
- Bertalanffy, Ludwing Von: "GENERAL SYSTEM THEORY; A NEW APPROACH TO UNITY OF SCIENCE"; Dec, 1951.
- Byrnes W.G. y Chesterton B.K.: "DECISIONES Y ESTRATEGIA"; Editorial el ATENEO, Buenos Aires, - 1978.
- Barahona, Abel y Barahona Francisco: "METODOLOGIA DE TRABAJOS - CIENTIFICOS"; Ipler, Bogotá 1979.
- Boisier, Sergio: "DISEÑO DE PLANES REGIONALES; Métodos y Técnicas de Planificación regional; Colegio de Ingeniería de caminos, canales y puertos. Centro de Perfeccionamiento"; Editorial Edix S.A., Madrid España, 1976.
- Calderon, Hernan y Roitman, Benito: "FORMULACION DE PROYECTOS; - Cuadernos del ILPES, serie 2 anticipos de investigación - número 12"; CEPAL/ILPES, Santiago de Chile, 1973.
- Chiavenato, Idalberto: "INTRODUCCION A LA TERORIA GENERAL DE LA ADMINISTRACION"; Centro de Publicaciones, Facultad de Ciencias Económicas y Financieras, U.M.S.A., marzo, 1986.
- Drucker Peter F.: "LA GERENCIA; Tareas, Responsabilidades y Prácticas"; segunda edición, Editorial El Ateneo, Buenos Aires, 1976.
- Fayol, Henri: "ADMINSITRACION INDUSTRIAL Y GENERAL"; Herrero - Hnos. sucesores, México, agosto, 1961.
- Haiman Theo, y Scott William G.: "DIRECCION Y GERENCIA; Planificación, Coordinación y Control de las actividades de la empresa"; Editorial Hispano-Europea, Barcelona, 1975.

..//Bibl.

Hall, Arthur D.: "INGENIERIA DE SISTEMAS"; Cia. Editorial Continental S.A., México, 1969.

Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y social: "DISCUSIONES SOBRE PLANIFICACION"; Siglo XXI editores S.A., México, 1978.

Johnson, Richard A.: "LA TEORIA Y ADMINISTRACION DE SISTEMAS"; - New York, McGraw-Hill, 1963.

John, R.A., Kast, F.E. Y Rosenwieg, J.E.: "TEORIA, INTEGRACION Y ADMINISTRACION DE SISTEMAS"; Limusa-Willey, S.A. México, 1970.

Jelliffe, Derrick B.: "NUTRICION INFANTIL EN PAISES EN DESARROLLO"; Centro Regional de Ayuda Técnica, - A.I.D., México, 1972.

Jelliffe, Derrick B. y Jelliffe, Patrice E.F.: "LA MEJORA NUTRICIONAL Y EL SISTEMA DE DISTRIBUCION DE LA ATENCION PRIMARIA DE LA SALUD"; FAO, 1984.

Luchessa, Hector y Podest C. Jaime: "DIAGNOSTICO; Evaluación Sistemática de los problemas de la Empresa"; Ediciones Macchi, Buenos Aires, 1973.

McNichols, Thomas J.: "POLITICA EMPRESARIAL"; Mc Graw-Hill, México, 1979.

Mellor Jonh W.: "LA AYUDA ALIMENTARIA; REFLEXIONES SOBRE UN DECENIO DE ACCION", FAO, 1964.

Morales Anaya, Rolando: "LA CRISIS ECONOMICA EN BOLIVIA"; Imprenta Papiro, UNICEF, Bolivia, 1985.

Morales Anaya, Rolando: "DESARROLLO Y POBREZA EN BOLIVIA"; Editorial Mundy Color S.R.L., UNICEF, Bolivia 1984.

Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios: "POLITICA AGROPECUARIA, 1987 - 1990"; Diciembre, 1986.

Pacheco Sanabria, Manuel: "ALIMENTOS DONADOS EN BOLIVIA"; UNICEF Bolivia, 1986.

Pozo Navarro, Fernando: "LA DIRECCION POR SISTEMAS" Editorial Limusa, México 1982.

..// Bibl.

Prudencio Bohrt, Julio: "LA SITUACION ALIMENTARIA EN BOLIVIA", Ediciones CERES.

Programa Mundial de Alimentos: "LA ASISTENCIA ALIMENTARIA EN BOLIVIA", (aún no editado).

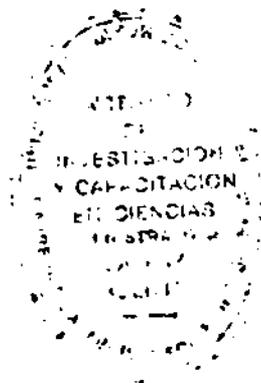
Roca, José Luis: "DERROTEMOS AL HAMBRE"; Talleres de Artes Gráficas Colegio Don Bosco, La Paz, Bolivia, 1985.

Reutlinger, Sholomo y Selowsky, Marcelo: "DESNUTRICION Y POBREZA"; Banco Mundial, edición Tecnos S.A., Madrid, 1977.

Timms L. Howard: "SISTEMAS DE DECISION GERENCIAL"; Ediciones Ateneo, quinta edición, Buenos Aires, 1978.

Terry, George R.: "PRINCIPIOS DE ADMINISTRACION"; Editorial Continental, S.A. México, Décima edición, 1978.

Tagle, Ma. Angélica: "NUTRICION"; Edición Andrés Bello, Santiago de Chile, 1980.



CUADRO ANEXO No. 1 ORIENTACION POR PROGRAMACION DE LAS DONACIONES
SEGUN FUENTES DE ORIGEN Y No. DE BENEFICIARIOS

FUENTES DE ORIGEN	O R I E N T A C I O N	REPRESENTACION Y EJECUCION	No. BENEFICIARIOS
1. <u>DEL GOBIERNO DE U.S.A.</u>			
a) Título I	Para facilitar créditos después de la recuperación por la comercialización de los alimentos donados. Los créditos debe ser utilizados para importación de alimentos de U.S.A.	Para efectivizar esta línea debe existir un acuerdo bilateral. Generalmente el MICT. es el encargado de su comercialización.	No es diferenciado se toma en forma general.
b) Título II	Donaciones de tipo asistencial para varios programas	CRS, Caritas/B, Ofasa FFH y SNDC.--- SNI, AFE, AB, ADN, APT. AH, NEI, EMER.	Sólo en 1986 alcanzó a 756.520
c) Título III	Soportar la balanza de pagos del país, dirigido al sector privado para procesamiento y comercialización.	Los fondos recuperados dispone PL-480 y USAID/B. para proyectos de infraestructura, créditos a pequeños agricultores.	No es diferenciado porque esta considerado en forma total.
2. <u>PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS, CMA.</u>	Para programas de desarrollo sociales y económicos.	OFINMAL. Proy. Infraestructura vial y agropecuaria, Colonización, Fomento leche ro Ae. y Emergencias.	Los programas de infraestructura, alcanzan a 1.166.110 beneficiarios. El resto de los programas beneficia a 164.110
3. <u>COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA.</u>	Apoyo al déficit alimentario del país y equilibrio de alimentos.	AB. y OFINMAL, para uso en las necesidades del Gobierno.	No es diferenciado por programas, se considera en forma general.
4. <u>OTROS.</u>	Apoyo al país por emergencias.	AB. y OFINMAL para uso en emergencias y desastres.	Considero en forma general.

FUENTE: Elaboracion Propia

CUADRO ANEXO No. 2 VOLUMENES Y VALORES TOTALES DE LOS ALIMENTOS
DONADOS POR FUENTES DE ORIGEN

(EN T.M. Y \$US.)

FUENTES DE ORIGEN	PERIODO	VOLUMENES T.M.	%	VALOR TOTAL EN \$US.	%
<u>I. GOBIERNO DE U.S.A.</u>					
a) Título I	1984-1985	148.554			
b) Título II	1955-1983	367.976			
c) Título III	1978-1986	<u>728.258</u>	90	369.905.000	83
<u>2. PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS</u>					
	1964-1986	47.316	4	51.606.862	12
<u>3. COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA</u>					
	1984-1985	26.647	2	13.220.000	3
<u>4. OTROS: (Argentina, España, Canadá, Francia, Alemania, Suecia, Suiza).</u>					
	1983-1986	58.274	4	9.156.431	2
TOTALES.-		1.377.025	100	443.888.293	100

FUENTE: Elaboracion Propia

CUADRO ANEXO No. 3 DONACIONES TOTALES DE ALIMENTOS POR GRUPO DE PRODUCTOS
(EN T.M.)

P R O D U C T O S	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1985-1985	1985-1986	TOTAL	%
Trigo	24.750	2.583	80.515	239.286	78.902	123.600	549.636	69.07
Harina de trigo	7.268	5.808	11.253	39.777	15.088	21.279	100.474	12.62
Arroz	—	—	—	42.220	3.260	966	46.446	5.83
Lleche en polvo descremada	3.649	3.416	3.891	9.001	4.661	6.920	31.538	3.96
Aceite Vegetal	1.106	1.875	2.414	5.905	2.311	3.909	17.520	2.24
Aceite de nantequilla	183	—	—	290	400	299	1.162	0.14
Coarse Granis (1)	2.041	160	2.540	5.907	—	2.577	13.221	1.66
Blended Foods (2)	4.175	6.273	5.933	744	728	3.158	21.011	2.64
Pescado enlatado	135	76	352	24	24	248	859	0.12
Carnes	168	—	—	—	—	460	628	0.07
Lentejas	—	—	—	8.870	829	3.083	12.782	1.60
Otros	14	—	10	42	361	—	427	0.05
TOTALES	43.489	20.191	106.908	332.056	106.564	166.495	795.704	100.00

FUENTE: IMA.

CUADRO ANEXO No. 4 PRODUCTOS DONADOS SEGUN FUENTES
(1980-1986) (En T.M.)

	1980-1981	1981-9182	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	TOTAL
<u>1. Estados Unidos</u>							
<u>1.1 Título III</u>							
Trigo	23.075	—	62.334	211.836	—	31.500	328.745
Arroz	—	—	—	27.493	—	—	27.493
<u>1.2 Título II</u>							
Harina de trigo	4.072	5.808	8.048	15.970	7.312	10.697	51.907
Bulgur (trigo)	1.674	2.583	3.181	—	6.199	7.452	21.089
Coarse Grains	1.858	—	2.540 (2)	3.953(2)	—	1.382	9.733
Blended Foods	4.175	6.273(1)	5.886 (3)	744(5)	675(5)	3.158	20.911
Leche polvo desc.	2.556	3.216	3.738	7.944	3.218	4.271	24.943
Arroz	—	—	—	14.727	3.260	966	18.953
Lentejas	—	—	—	7.579	829	2.742	11.150
Aceite vegetal	981	1.704	2.041	3.519	2.186	2.645	13.076
<u>1.3 Título I</u>							
Trigo	—	—	—	—	71.203	77.351	148.554
<u>2. PMA.</u>							
Harina de trigo	3.197	—	3.205	8.986	523	3.333	19.244
Aceite vegetal	125	171	373	919	125	474	2.187
Pescado enlatado	135	76	352	24	24	248	359
Leche polvo desc.	793	—	53	844	196	1.454	3.340
Coarse Grains	183	160	—	54 (6)	—	196	593
Blended Foods	—	—	47	—	53	—	100
Aceite de mantequilla	183	—	—	280	200	100	763
Carnes	163	—	—	—	—	460	623
Otros	14	—	10 (4)	42 (8)	361(9)	—	427
Trigo	—	—	—	—	—	297	297
Lentejas	—	—	—	—	—	341	341
<u>3. Cruz Roja Internacional</u>							
Leche en polvo desc.	300	200	100	—	150	199	949

CUADRO ANEXO No. 4 (Continuación)

	1980-1981	1981-1982	1982-1-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	TOTAL
4. CEE							
Harina de trigo	—	—	—	7.655	7.253	7.249	22.157
Leche en polvo desc.	—	—	—	213	1.097	996	2.306
Aceite de mantequilla	—	—	—	—	200	199	399
Coarse Grains	—	—	—	—	—	995	995
Aceite vegetal	—	—	—	—	—	790	790
5. Argentina							
Trigo	—	—	10.000	10.000	1.500	—	21.500
6. España							
Trigo	—	—	5.000	—	—	7.000	12.000
7. Canadá							
Trigo en grano	—	—	—	12.450	—	—	12.450
Aceite vegetal	—	—	—	1.467	—	—	1.467
Frijoles	—	—	—	1.201	—	—	1.291
8. Francia							
Harina de trigo	—	—	—	3.066	—	—	3.066
9. Alemania							
Trigo	—	—	—	5.000	—	—	5.000
10. Suecia (Netherlands)							
Harina de trigo	—	—	—	4.100	—	—	4.100
Coarse Grains	—	—	—	900(6)	—	—	900
11. Suiza							
Coarse Grains	—	—	—	1.000(7)	—	—	1.000

Notas: Los años estudiados comprenden el período de julio a junio

(1) Harina de maíz con soya, trigo con soya fortificada

(3) Corresponde a 218 Tm. de avena arrollada fortificada y 5.668 Tm. de

Harina de maíz con soya.

(5) Soya Fortificada

(7) Maizena

(8) Sopas liofilizadas

(6) Avena

(9) Sopas, pastas, sal etc.

(2) Maíz

(4) Té

FUENTE: Comittceon Food Aid Policies and Programmes PMA-ROMA, diversos informes

CUADRO ANEXO No. 5 ALIMENTOS DONADOS, SEGUN PROGRAMAS DE DESARROLLO
(1980-1986)

P R O G R A M A S	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	TOTAL
1. <u>Ayuda Alimentaria no destinada a Proyectos</u>	23.075	—	77.334	255.369	72.903	4.441	
Trigo	23.075	—	77.334	226.836	72.703	3.000	402.948
Arroz	—	—	—	27.493	—	—	27.493
Leche en polvo	—	—	—	760	—	1.341	2.101
Aceite de mantequilla	—	—	—	280	200	100	580
2. <u>Ayuda Alimentaria para Proyectos</u>							
2.1 <u>Proyectos agrícolas y Desarrollo Rural</u>	7.509	3.900	7.251	7.416	12.413	124.787	
Trigo	579	720	1.130	—	1.210	111.118	114.757
Harina de trigo	4.082	1.440	4.099	2.340	7.891	7.937	27.789
Coarse Grains	570	—	654	720	—	765	2.709
Blended Foods	1.048	1.440	218	432	303	81	3.522
Otros	14	—	10	—	—	—	24
Leche en polvo desc.	512	—	110	—	—	176	798
Pescado enlatado	125	—	277	—	—	154	556
Productos de carne	—	—	—	—	—	347	347
Arroz	—	—	—	2.304	1.930	724	4.958
Aceite Vegetal	396	300	753	480	627	1.182	3.738
Aceite mantequilla	183	—	—	—	—	—	183
Lentejas	—	—	—	1.140	452	2.303	3.895

CUADRO ANEXO No. 5 (Continuación) (2)

PROGRAMAS	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	TOTAL
<u>2.2 Proyectos de Intervención Nutricional</u>	<u>12.140</u>	<u>15.917</u>	<u>20.421</u>	<u>19.902</u>	<u>16.554</u>	<u>28.430</u>	<u>103.384</u>
Trigo	1.048	1.809	1.717	—	3.682	5.199	457
Harina de trigo	3.067	4.265	6.448	6.818	5.069	10.457	35.122
Coarse Grains	1.411	160	1.691	1.121	—	1.291	5.674
Blended Foods	2.985	4.713	5.308	312	358	2.807	16.483
Aceite vegetal	678	1.549	1.516	1.694	1.450	2.157	9.044
Aceite mantequilla	—	—	—	—	200	161	381
Leche en polvo desc.	2.773	3.345	3.666	3.962	3.749	5.189	22.684
Carnes	168	—	—	—	—	113	281
Pescados	10	76	75	24	24	94	303
Arroz	—	—	—	5.375	1.289	228	6.892
Lentejas	—	—	—	1.554	372	734	2.660
Otros	—	—	—	42	361	—	403
<u>2.3 Otros proyectos</u>	<u>632</u>	<u>—</u>	<u>—</u>	<u>—</u>	<u>4.324</u>	<u>3.721</u>	<u>1.617</u>
Trigo	27	—	—	—	1.307	283	4.010
Harina de trigo	79	—	—	—	1.758	2.173	331
Coarse Grains	41	—	—	—	—	290	437
Blended Foods	100	—	—	—	67	270	1.450
Leche en polvo	361	—	—	—	912	177	51
Lentejas	—	—	—	—	5	46	726
Aceite vegetal	24	—	—	—	234	468	55
Arroz	—	—	—	—	41	14	—
<u>3. Alimentos para reservas</u>	<u>—</u>	<u>—</u>	<u>—</u>	<u>—</u>	<u>—</u>	<u>539</u>	<u>339</u>
Harina de trigo	—	—	—	—	—	339	105
Coarse Grains	—	—	—	—	—	105	21
Leche en polvo	—	—	—	—	—	38	38
Aceite vegetal	—	—	—	—	—	36	36
Aceite mantequilla	—	—	—	—	—	—	—

CUADRO ANEXO No. 5 (Continuación) (3)

PROGRAMAS	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	TOTAL
4. <u>Proyectos de Emergencia</u>	<u>133</u>	<u>374</u>	<u>1,902</u>	<u>69,369</u>	<u>370</u>	<u>4,577</u>	
Cereales (trigo)	20	54	332	12,450	—	4,000	16,856
Harina de trigo	41	103	708	31,619	370	373	33,214
Coarse Grains	19	—	195	4,066	—	122	4,402
Blended Foods	42	120	407	—	—	—	569
Aceite vegetal	8	26	145	3,731	—	64	3,975
Aceite de mantequilla	—	—	—	—	—	2	2
Leche en polvo desc.	3	71	115	4,279	—	16	4,484
Arroz	—	—	—	7,048	—	—	7,048
Lentejas	—	—	—	6,176	—	—	6,176
TOTAL GENERAL	43,489	20,191	106,908	352,056	106,564	166,495	

FUENTE: Committee on Food Aid Policies and Programmes - FMA, Roma

CUADRO ANEXO No. 6

ENCUESTA INSTITUCIONAL (ENTREVISTA)

NOMBRE: FUNDACION CONTRA EL HAMBRE, FFH.
OBRA FILANTROPICA DE LA IGLESIA ADVENTISTA, OFASA
OFICINA NACIONAL DE ASISTENCIA ALIMENTARIA, OFINNAL
CARITAS BOLIVIANA
SERVICIO NACIONAL DE DESARROLLO DE LA COMUNIDAD, SWDC.

FECHA DE FUNDACION: _____

FECHA DE INICIACION DE ACTIVIDADES: _____

PLANIFICACION:

a) Política Institucional: _____

b) Política Regional: _____

ORGANIZACION:

a) Estructura Nacional: _____

b) Estructura Regional: _____

c) Personal técnico/administrativo: _____

d) Personal especializado y/o de asesoramiento: _____

e) Infraestructura física: _____

OPERACIONES:

a) Ejecución a nivel nacional: _____

b) Ejecución a nivel Regional: _____

FINANZAS:

a) Origen de financiamiento nacional: _____

b) Origen de financiamiento internacional: _____

CONTROL Y EVALUACION: _____

Cuadro No. 7

PRODUCCION NACIONAL GLOBALPRODUCTO: HARINA DE TRIGO

AÑOS	Materia Prima T.M.	Producción T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 8

PRODUCCION NACIONAL GLOBALPRODUCTO: TRIGO EN GRANO

AÑOS	Superficie Has.	Producción T.M.	Rendimiento Kgs./Ha.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 9

PRODUCCION NACIONAL GLOBALPRODUCTO: LECHE EN LIQUIDO

AÑOS	PRODUCCION (litros)	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 10

PRODUCCION NACIONAL GLOBALPRODUCTO: LECHE EN POLVO

AÑOS	PRODUCCION T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 11

PRODUCCION NACIONAL GLOBALPRODUCTO: ACEITE COMESTIBLE

AÑOS	Materia Prima T.M.	Producción Litros	Valor en \$b. (miles)
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 12

PRODUCCION NACIONAL GLOBALPRODUCTO: GRASAS EN GENERAL

AÑOS	Producción T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 13

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, CHUQUISACAPRODUCTO: TRIGO EN GRANO

AÑOS	Superficie Has.	Producción T.M.	Rendimiento Kgs./Ha.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 14

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, LA PAZPRODUCTO: TRIGO EN GRANO

AÑOS	Superficie Has.	Producción T.M.	Rendimiento Kgs./Ha.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 15

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, SANTA CRUZPRODUCTO: TRIGO EN GRANO

AÑOS	Superficie Has.	Producción T.M.	Rendimiento Kgs./Ha.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 16

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, TARIJAPRODUCTO: TRIGO EN GRANO

AÑOS	Superficie Has.	Producción T.M.	Rendimiento Kgs./Ha.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 17

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, CHUQUISACAPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	No.de Vacas en Producción	Producción en miles de Lts.	Producción por vaca/por día
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS

Cuadro No. 18

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, LA PAZPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	No. de vacas en producción	Producción en miles de Lts.	Producción por vaca por día
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.



Cuadro No. 19

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, COCHABAMBAPRODUCTO: TRIGO EN GRANO

AÑOS	Superficie Has.	Producción T.M.	Rendimiento Kgs./Ha.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 20

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, ORUROPRODUCTO: TRIGO EN GRANO

AÑOS	Superficie Has.	Producción T.M.	Rendimiento Kgs./Ha.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E.E., OTROS.

Cuadro No. 21

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, POTOSIPRODUCTO: TRIGO EN GRANO

AÑOS	Superficie Has.	Producción T.M.	Rendimiento Kgs./Ha.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 22

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, SANTA CRUZPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	No.de vacas en producción	Producción en miles de Lts.	Producción por vaca por día
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 23

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, COCHABAMBAPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	No.de vacas en producción	Producción en miles de Ltrs.	Producción por vaca por día
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 24

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, ORUROPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	No.de vacas en producción	Producción en miles de Ltrs.	Producción por vaca por día
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A, I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 25

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, POTOSIPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	No. de vacas en producción	Producción en miles de Ltrs.	Producción por vaca por día
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 26

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, TARIJAPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	No. de vacas en producción	Producción en miles de Ltrs.	Producción por vaca por día
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 27

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, BENIPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	No. de vacas en Producción	Producción en miles de Ltrs.	Producción por vaca por día.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A, I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 28

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, PANDOPRODUCTO: LECHE FLUIDA

AÑOS	Materia Prima T.M.	Producción litros	Valor en \$b. (miles)
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., M.I.C.T., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 30

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, CHUQUISACAPRODUCTO: ACEITE COMESTIBLE

AÑOS	Materia Prima T.M.	Producción Litros	Valor en \$b. (miles)
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., M.I.C.T., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 31

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, SANTA CRUZPRODUCTO: ACEITE COMESTIBLE

AÑOS	Materia Prima T.M.	Producción Litros	Valor en \$b. (miles)
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., M.I.C.T., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 32

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, COCHABAMBAPRODUCTO: ACEITE COMESTIBLE

AÑOS	Materia Prima T.M.	Producción Litros	Valor en \$b. (miles)
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., M.I.C.T., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 33

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, TARIJAPRODUCTO: ACEITE COMESTIBLE

AÑOS	Materia Prima T.M.	Producción Litros	Valor en \$b. (miles)
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: M.A.C.A., M.I.C.T., I.N.E., OTROS.

Cuadro No. 34

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, CHUQUISACAPRODUCTO: GRASAS EN GENERAL

AÑOS	Producción T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 35

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, LA PAZPRODUCTO: GRASAS EN GENERAL

AÑOS	Producción T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 36

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, SANTA CRUZPRODUCTO: GRASAS EN GENERAL

AÑOS	Producción T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E., M.A..C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 37

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, COCHABAMBAPRODUCTO: GRASAS EN GENERAL

AÑOS	Producción T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E.E, M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 38

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, POTOSIPRODUCTO: GRASAS EN GENERAL

AÑOS	Producción T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E., M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 39

PRODUCCION DEPARTAMENTAL, TARIJAPRODUCTO: GRASAS EN GENERAL

AÑOS	Producción T.M.	Valor en \$b. (miles)
1975		
1976		
1977		
1978		
1979		
1980		
1981		
1982		
1983		
1984		
1985		

FUENTES: I.N.E.E, M.A.C.A., M.I.C.T., OTROS.

Cuadro No. 40

IMPORTACIONES
(nivel Nacional)

AÑOS	Trigo T.M.	Leche T.M.	Aceite com. T.M.	Grasas T.M.
1975				
1976				
1977				
1978				
1979				
1980				
1981				
1982				
1983				
1984				
1985				

FUENTES: M.I.C.T., I.N.E.

Cuadro No. 41

VALOR DE LAS IMPORTACIONES

AÑOS	Trigo \$us.	Leche \$us.	Aceite com. \$us.	Grasas \$us.
1975				
1976				
1977				
1978				
1979				
1980				
1981				
1982				
1983				
1984				
1985				

FUENTES: M.I.C.T., I.N.E.

Cuadro No. 42

EXPORTACIONES

AÑOS	Trigo T.M.	\$us.	Leche T.M.	\$us.	Aceite com. T.M.	\$us.	Grasas T.M.	\$us.
1975								
1976								
1977								
1978								
1979								
1980								
1981								
1982								
1983								
1984								
1985								

FUENTES: I.N.E., M.I.C.T.

Cuadro No. 43

ESTIMACION DE LOS NIVELES DE CONSUMO

AÑOS	Población Hab.	Consumo percapita Kgs./Hab.	Consumo Nacional T.M.
1975			
1976			
1977			
1978			
1979			
1980			
1981			
1982			
1983			
1984			
1985			

FUENTES: I.N.E., I.N.A.N.

Cuadro No. 44

ESTIMACION DE LA POBLACION, POR DEPARTAMENTOS Y CAPITAL

DEPARTAMENTOS Y CIUDADES CAPITAL	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
CHUQUISACA Sucre											
LA PAZ La Paz											
COCHABAMBA Cochabamba											
ORURO Oruro											
POTOSI Potosí											
TARIJA Tarija											
SANTA CRUZ Santa Cruz											
BENI Trinidad											
PANDO Cobija											

FUENTE: I.N.E.

Cuadro No. 45

LA AYUDA ALIMENTARIA EN BOLIVIA (DONACIONES)A.- POR ORIGEN DE DONACIONVOLUMEN TOTAL DE LOS ALIMENTOS DONADOS (en T.M.)

AÑOS	PL-480 (EE.UU.)			P.M.A.	C.E.E.	OTRAS FUENTES	TOTAL
	Título I	Título II	Título III				
1975							
1976							
1977							
1978							
1979							
1980							
1981							
1982							
1983							
1984							
1985							

FUENTE: USAID, y PMA.

Cuadro No. 46

VALOR TOTAL DE LOS ALIMENTOS DONADOS
(En miles de \$us.)

AÑOS	PL-480 (EE.UU.)			P.M.A.	C.E.E.	OTRAS FUENTES	TOTAL
	Título I	Título II	Título III				
1975							
1976							
1977							
1978							
1979							
1980							
1981							
1982							
1983							
1984							
1985							

FUENTE: USAID, PMA., OFINAAL Y OTROS.