

**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRES  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y FINANCIERAS  
CARRERA DE ECONOMIA**



**“ POBREZA Y CONDICIONES DE VIDA Y LA  
DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN LAS ZONAS  
MARGINALES DE LA CIUDAD DE LA PAZ ”**

**POSTULANTE: EDELMIRA ROJAS TICONA  
TUTOR : Lic. JORGE VARGAS LOAYZA**

**LA PAZ – BOLIVIA  
2002**

ESTE TRABAJO LA DEDICO A MIS HIJAS  
EDITH Y SARA Y A MI ESPOSO JAVIER  
QUE ME IMPULSO A REALIZAR, COMO  
A TODA MI FAMILIA QUE ME APOYO

AGRADEZCO AL LIC. JORGE VARGAS LOAYZA  
POR SU COLABORACIÓN Y APOYO EN LA  
ELABORACIÓN DEL PRESENTE TRABAJO

## INDICE

<b>CAPITULO I</b>		<b>Paginas</b>
<b>1.</b>	<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>1.1</b>	<b>ANALISIS DE LA SITUACIÓN MATRIZ FODA</b>	<b>2</b>
<b>2.</b>	<b>OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN</b>	<b>3</b>
<b>2.1</b>	<b>OBJETIVO GENERAL</b>	
<b>2.2</b>	<b>OBJETIVOS ESPECIFICOS</b>	
<b>3.</b>	<b>DETERMINACIÓN DEL PROBLEMA</b>	<b>3</b>
<b>4.</b>	<b>FORMULACIÓN DEL PROBLEMA</b>	<b>4</b>
<b>5.</b>	<b>MARCO TEORICO</b>	<b>4</b>
<b>5.1</b>	<b>EL ENFOQUE BIOLOGICO</b>	<b>9</b>
<b>5.2</b>	<b>EL ENFOQUE DE LA DESIGUALDAD</b>	<b>10</b>
<b>5.3</b>	<b>PRIVACIÓN RELATIVA</b>	<b>10</b>
<b>5.4</b>	<b>LOS FACTORES CAUSALES DE LA POBREZA Y SUS EFECTOS EN EL MERCADO DE TRABAJO</b>	<b>12</b>
<b>6.</b>	<b>METODOLOGÍA</b>	<b>14</b>
<b>7.</b>	<b>JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN</b>	<b>15</b>

## CAPITULO II

<b>8.</b>	<b>DIAGNOSTICO</b>	<b>16</b>
<b>8.1</b>	<b>LOS HABITANTES QUE VIVEN EN LAS ZONAS MARGINALES Y SUS ACTIVIDADES</b>	<b>16</b>
<b>8.2</b>	<b>CUANTO GANA LAS FAMILIAS DE LAS ZONAS MARGINALES</b>	
<b>8.3</b>	<b>ACTIVIDAD DE LA MUJER EN LAS ZONAS MARGINALES</b>	
<b>8.4</b>	<b>LOS GASTOS FAMILIARES</b>	
<b>8.5</b>	<b>CONSECUENCIAS</b>	
<b>8.6</b>	<b>DESEMPLEO</b>	
<b>8.7</b>	<b>ENFOQUE DE LA POLÍTICA SOCIAL</b>	<b>23</b>
<b>9.</b>	<b>MAPA DE POBREZA 2001 – LA PAZ</b>	<b>26</b>
<b>9.1</b>	<b>LA PAZ : POBLACIÓN POR CONDICIONES DE POBREZA CENSOS DE 1992 Y 2001</b>	
<b>9.2</b>	<b>LA PAZ : POBLACIÓN CON INADECUACIÓN EN LOS COMPONENTES DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS CENSOS DE 1992 Y 2001</b>	<b>27</b>
<b>9.3</b>	<b>LA PAZ : POBLACIÓN URBANA POR CONDICIONES DE POBREZA DE 1992 Y 2001</b>	<b>28</b>
<b>9.4</b>	<b>LA PAZ : POBLACIÓN URBANA POR INADECUACIÓN EN LOS COMPONENTES DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS CENSOS DE 1992 Y 2001</b>	<b>29</b>
<b>10.</b>	<b>DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN – LA PAZ</b>	<b>30</b>
<b>10.1</b>	<b>LA PAZ : POBLACIÓN TOTAL POR ÁREA SEGÚN CENSOS 1950, 1976, 1992 Y 2001</b>	
<b>10.2</b>	<b>LA PAZ : POBLACIÓN TOTAL POR ÁREA Y SEXO SEGÚN CENSOS DE 1950, 1976, 1992 Y 2001</b>	<b>31</b>

10.3	LA PAZ : POBLACIÓN TOTAL SEGÚN CENSOS DE DE 1950, 1976, 1992 Y 2001	32
10.4	LA PAZ : TASA ANUAL DE CRECIMIENTO INTERCENSAL DE LA POBLACIÓN POR ÁREA URBANA Y RURAL, PERIODOS DE 1950, 1976, 1992, 1992 Y 2001	33
10.5	LA PAZ : DISTRIBUCIÓN EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ÁREA URBANA Y RURAL SEGÚN CENSOS DE 1950, 1976, 1992 Y 2001	34
10.6	LA PAZ : DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXO SEGÚN CENSOS DE 1950, 1976, 1992 Y 2001	35

### CAPITULO III

11.	PROPUESTA	36
11.1	CAPACITACIÓN EXTENSIVA	
12.	EMPLEO	37
13.	VIVIENDA	38
13.1	AGUA Y ALCANTARILLADO	
14.	EDUCACIÓN	
14.1	EDUCACIÓN ESCOLAR	39
15	SALUD	
16	LAS ZONAS MARGINALES	40
17	PARTICIPACIÓN	41
18	INCREMENTO DE CAPITAL SOCIAL	
19	BIENESTAR PARA TODOS LOS BOLIVIANOS	43

## **CAPITULO IV**

<b>20.</b>	<b>CONCLUSIONES</b>	<b>46</b>
<b>20.1</b>	<b>RECOMENDACIONES</b>	<b>48</b>
<b>20.2</b>	<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>50</b>

## **ANEXOS**

## CAPITULO I

### **1 INTRODUCCIÓN**

El presente trabajo de investigación está realizado en base a información documental y encuestas, entrevistas respecto a la situación de pobreza y condiciones de vida y la distribución del ingreso en las zonas marginales de la ciudad de La Paz.

Uno de los principales problemas que aqueja a la sociedad en nuestro país es el fenómeno de la pobreza, que independientemente de su forma de medición afecta a la población rural y a los crecientes grupos marginados de las áreas urbanas.

La precaria situación social no es apenas una cuestión de justicia o solidaridad social, afecta también a la viabilidad del nuevo modelo imperante en nuestro país elevadas desigualdades en la distribución del ingreso y la pobreza aguda son la base de potenciales conflictos sociales, que al constituirse un obstáculo para el desempeño económico.

El estudio se circunscribe en zonas marginales de la ciudad de La Paz que son chuquiaguillo (calajahuira), Pereferica (Santa Rosa de Tiji) Villa de la Cruz (Alto 27 de Mayo), Cochapampa, Huaychani y Rosal Norte.

En estas zonas marginales la mayoría de los hogares carecen de servicios básicos, vivienda propia donde más del 70% viven en una sola habitación que es a la vez dormitorio, comedor, cocina y son familias numerosas.

El estudio de investigación será desde el año 1985 a 2001 debido a que este periodo se ha incrementado la pobreza crónica y produce un enorme de desocupados quienes no tienen otro camino que engrosar la economía marginal.

## 1.1 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN DE LA POBREZA

## MATRIZ F O D A

<b>FORTALEZAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Generación de oportunidades para los pobres, a través del desarrollo económico.</li> <li>- El objetivo es impulsar el desarrollo económico para ampliar las oportunidades de empleo e ingreso de los pobres en las áreas urbanas y rural, es decir que el desarrollo económico debe asegurar la generación de empleos e ingresos, fundamentalmente para la población pobre.</li> </ul>
<b>OPORTUNIDADES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Acuerdos para la estrategia de reducción de la pobreza.</li> <li>- En suma las formas de combatir la pobreza en nuestro país fueron diversas se crearon fondos de emergencia y fondos de inversión social para proyectos de salud, educación agua y saneamiento.</li> </ul>
<b>DEBILIDADES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La pobreza por ingreso, tiene mayor incidencia en la ciudad donde la población no puede subir una canasta básica satisfactoria con los ingresos que dispone.</li> <li>- En cuanto a los hogares en situación de indigencia, es decir que aquellos que cuyos ingresos no son suficientes ni siquiera para cubrir las necesidades alimenticias.</li> <li>- Las condiciones actuales de empleo más aun los trabajadores por cuenta propia y los subempleados, que no representan justamente un tipo de empleo estable con capacidad de generación de adecuados ingresos para satisfacer las crecientes necesidades.</li> </ul>
<b>AMENAZAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Es una situación que caracteriza a gran parte de la población que no puede satisfacer sus necesidades básicas de alimentación vestidos, vivienda, educación, salud, participación ciudadana y seguridad debido a la falta de oportunidades para obtener ingresos, el reducido acceso a servicios públicos, exclusión social y alta vulnerabilidad.</li> </ul>

## **2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN**

### **2.1 OBJETIVO GENERAL**

Disminuir y mejorar las condiciones y el nivel de vida en las zonas marginales de la ciudad de La Paz.

### **2.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS**

Mejorar la distribución del ingreso en las zonas de estudio generando actividades de empleo más estables.

Elevar el nivel de vida de los pobladores de la zona a través de la dotación de servicios básicos.

Demostrar que la actual estructura socioeconómica de nuestro país, produce en las ciudades un enorme desocupados.

### 3. DETERMINACIÓN DEL PROBLEMA

<u>HECHOS</u>	<u>EXPLICACIÓN</u>
<p>La relación existente entre la pobreza y el mercado de trabajo demuestra que la pobreza en nuestro país y en particular el eje central se ha constituido en un fenómeno de carácter estructural.</p> <p>Los impactos del deterioro de la economía recaen sobre los más vulnerables como son los pequeños productores artesanales y los pequeños comerciantes y los trabajadores por cuenta propia, productores parcelarios agrícolas</p>	<p>La crisis económica que vive el país en los últimos años y como esta ha afectado a los diferentes sectores incentivando las actividades hacia el sector informal la crisis se manifestó drásticamente en la reducción del mercado laboral y en la disminución del salario real.</p> <p>Ante las perspectivas de la producción el sector formal de nuestra economía reacciono reduciendo su capacidad instalada, despidiendo a gran numero de obreros y empleados, y restringiendo los salarios.</p>

### 4. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

La investigación realizada establece que el incremento de los índices a causa de la falta de desarrollo económico denota el desempleo y las malas condiciones de vida en las zonas marginales de la ciudad de La Paz, muestra empeoramiento de los índices de pobreza y generación de bajos ingresos en la economía.

La característica socio económico del país, se manifiesta en una amplia gama de diferenciación, postergación, discriminación entre pequeños grupos privilegiados y extensos sectores poblacionales que viven en condiciones de extrema pobreza.

La conformación de estos grandes sectores sociales que se debaten en agudas condiciones de privación y constituyen la mayoría de nuestro país, esta determinada por la estructura socio económica vigente.

## **5. MARCO TEORICO**

El propósito principal de este trabajo de investigación se asume que la pobreza en nuestro país es fruto de una multi causalidad de factores, principales de carácter estructural en proceso histórico, producto de una causa circular a acumulativa de privaciones humanas.

Es importante distinguir entre los grupos de personas sometidas a situaciones de pobreza crónica y a los pobres coyunturales, temporales. Los primeros sufren el resultado de un proceso acumulativo de privaciones humanas que limitan su acceso a los medios de vida básicos de manera permanente. Los segundos sufren una pobreza que puede ser provocada por situaciones extremas de desastre natural y otras causas transitorias.

En los grupos poblacionales pobres una vez visualizados y analizados los factores económicos, sociales, culturales y medioambientales, que en interrelación determinan el problema de pobreza cada factor en los diferentes niveles de causalidad tiene peso diferente en la configuración del problema. En estos niveles surgen factores de carácter temporal y permanente como resultado de la interacción de varias raíces causales.

El objetivo de un plan o estrategia de reducción de pobreza tiene relación directa con el aumento en el ingreso económico. Para tal efecto, la economía tiene que crecer. Pero ese crecimiento puede beneficiar a unos más que a otros, es decir, puede aumentar más el ingreso de unos sectores que de otros. Por tanto, la pobreza esta en función del desarrollo económico y del grado en que los pobres participan de este desarrollo.

El desarrollo económico que beneficia más a los pobres es aquel que genera empleo masivo de alta productividad. En el contexto de la reducción de la pobreza, se desea que el crecimiento tenga un efecto directo y positivo sobre el empleo y los salarios.

“Para acelerar el proceso de reducción de la pobreza, el desarrollo económico debe promover el uso intensivo del factor que abunda en la región: la mano de obra no calificada. Cualquiera sea la tasa de crecimiento económico, con esa modalidad bajaría la tasa de pobreza. Sin embargo, por razones que todavía no se comprenden bien, el crecimiento económico registrado últimamente en varios países se ha dado junto con tasas elevadas de desempleo, y ha aumentado la diferencia de salarios entre la mano de obra calificada y la no calificada.”

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL), considera que la pobreza disminuyó en la mayoría de los países latinoamericanos de 41% en 1990 a 36% en 1997, recuperando así el nivel existente en 1980, que era de 35%. No obstante, por efecto del crecimiento poblacional, el número de personas pobres aumentó de alrededor de 135 millones a principios de los años 80, a más de 200 millones en 1997.

En el caso particular de Bolivia, la pobreza afecta al 70% de la población. De acuerdo al plan de desarrollo elaborado por esta administración de gobierno plasmado en el Plan Operativo de Acción (POA), se espera que esta proporción se reduzca a menos del 60%.

De acuerdo a la CEPAL, las cifras de la década del 90 para los países de la región tienden a confirmar el importante rol del crecimiento económico en la evolución de la pobreza. Se advierte una relación claramente positiva entre la tasa de crecimiento del ingreso nacional bruto real por habitante y la tasa

media anual de disminución de la pobreza. En nuestro país se estima que el ingreso per cápita aumentó en un 15% en 1990 y 1998. No se tiene estimaciones de su impacto en la pobreza.

En el caso particular de Bolivia, se observa una proliferación de empleos de baja productividad caracterizados por los trabajadores por cuenta propia, asalariados de microempresas, campesinos del occidente y valles bolivianos, entre otros. La Capitalización, si bien se ha constituido en el principal mecanismo de inversión y tiene una incidencia preponderante en el crecimiento económico del país, tiene un efecto limitado sobre la pobreza. Si bien se trata de empleos de alta productividad, la capitalización se produjo en cinco empresas intensivas en capital que no generan empleo masivo.

En efecto, El instituto Nacional de Estadística, indica que los 3.6 millones de la Población Económicamente activa (PEA), 149 mil personas estaban desocupadas, cesantes o eran aspirantes. Adicionalmente, de la PEA algo más de 1.2 millones de personas son trabajadores por cuenta propia, quienes trabajan en condiciones infrahumanas y por mínimos ingresos económicos, lo que les obliga a realizar jornadas de 12 y 16 horas de trabajo.

Cuando una familia vive en indigencia es porque sus ingresos cubren apenas el costo de la alimentación. El grupo familiar se encuentra en la pobreza cuando además de su alimentación solo puede cubrir mínimamente gastos de vestimenta y otros. Actualmente, el salario mínimo nacional de Bs. 330, equivale a 56 dólares, esta por debajo de la línea de indigencia. Según información oficial en 1997, el ingreso promedio de los bolivianos ascendió a Bs. 936, equivalente a 159 dólares, muy por debajo de la línea de la pobreza establecida en 1990.

Tal comparación evidencia los bajos niveles de ingresos económicos de los bolivianos. Para el combate a la pobreza lo que más se requiere es alcanzar

una mayor tasa de crecimiento de la economía. Solamente en esa medida podrá hacerse una mejor distribución de la riqueza. Por tanto, la cuestión, en última instancia, se reduce a los números, esto es insoslayable. El crecimiento del PIB en la década que concluye ha sido de un promedio superior al cuatro por ciento.

En concepto de los estudiosos de la economía, únicamente cuando se tenga un crecimiento del siete al ocho por ciento se podrá disponer de los recursos indispensables para la lucha contra la pobreza. Empero, se debe tomar en cuenta que, “el crecimiento económico ni siquiera asegura que la pobreza disminuya. Salvo algunas excepciones, la mayoría de los países de América Latina... registran una relación inversa entre la incidencia de la pobreza y el crecimiento económico, aunque hay algunas excepciones.”

Consiguientemente, las tareas prioritarias en este orden son el mejoramiento de la educación y la formación de mano de obra especializada, además de generar más empleo. Por supuesto, tales variables también demandan inversión y de ésta no podrá disponerse si acaso no se produce el crecimiento económico esperado.

En definitiva la pobreza masiva limita el progreso nacional, además de constituirse en una fuente de inestabilidad social y de injusticia humana. En estas condiciones, reducir la pobreza no solo representa una demanda económica, sino también una exigencia de carácter ético y de estrategia esencial para el desarrollo. Además, la evidencia empírica demuestra que, adicionalmente a cualquier política de distribución del ingreso que intente disminuir la pobreza tiene que estar sustentada por una continua y mayor disponibilidad de ingresos que es el resultado de un mayor crecimiento económico, o una mayor deuda externa.

En este contexto, la investigación busca dar respuesta a las siguientes interrogantes:

¿En que medida las políticas gubernamentales, de orden económico y social, han contribuido a aminorar la pobreza mediante una mayor dinamización del mercado de trabajo boliviano?

¿Qué política económica explícita destinada a la lucha contra la pobreza existe para promover la inversión, fomentar la búsqueda de mercados, mejorar la productividad y acceder al crédito?

¿Cómo se espera fomentar un crecimiento que tenga impacto en la pobreza, considerando que existen factores institucionales y los relacionados con la oferta y demanda que afectan el funcionamiento del mercado de trabajo?

¿Hasta que punto obedece la tendencia de la pobreza a las fluctuaciones del ingreso por habitante o la variación de la distribución del ingreso?

Según Amartya K. Sen, establece como un primer requisito para conceptualizar a la pobreza, es tener un criterio, para establecer quien debe ocupar el centro de interés sobre este problema, por ejemplo este centro de interés debe relacionarse: Solo los pobres, solo los que no son pobres o tanto uno como otros.

## **5.1 EL ENFOQUE BIOLÓGICO**

Uno de los primeros estudios sobre el problema de la pobreza estableció que ésta podría categorizarse a partir de lo que puede denominarse “pobreza primaria” que incluiría a las familias cuyos ingresos totales resultan insuficientes para cubrir las necesidades básicas relacionadas con el mantenimiento de la simple eficacia física.

Este enfoque sin embargo ha sido duramente atacado en las siguientes décadas a su formulación (desde 1910), se argumenta que las necesidades básicas.

Dependen significativamente con las condiciones climáticas, los hábitos de trabajo e incluso los rasgos físicos. Así por ejemplo, se admite que amplios grupos.

Poblacionales sobreviven con una alimentación increíblemente escasa y por está razón es difícil trazar una línea de pobreza debido a que los “requerimientos nutricionales mínimos “ encierran una arbitrariedad intrínseca que va mucho más allá de las variaciones entre grupos y regiones.

En consecuencia el enfoque biológico ha dejado de tener un cambio de reflexión directa para la medición e identificación de la pobreza.

## **5.2 EL ENFOQUE DE LA DESIGUALDAD**

Este enfoque se relaciona a la segmentación del ingreso entre ricos y pobres, asociándose sobre esta base los indicadores de consumo, bienestar y por consiguiente de pobreza.

Se concibe bajo esta estratificación el problema de la pobreza como un problema de desigualdad y surge la necesidad de cerrar las brechas entre los que están abajo y los que están mejor en cada dimensión de la estratificación social.

## **5.3 PRIVACIÓN RELATIVA**

El concepto de “Privación Relativa” se ha utilizado con buen fruto para analizar la pobreza sobre todo en la literatura sociológica.

Ser pobre tiene mucho que ver con tener privaciones y es material que, para un animal social, el concepto de privación sea relativa.

Sin embargo en el término “privación relativa”, están contenidos al parecer nociones distintivas y diversas.

Una distinción tiene que ver con el contraste entre “sentimientos de privación” y “condiciones de privación”.

Hay mucho que decir a favor de un conjunto de criterios basados en condiciones concretas que permitan usar el término “privación relativa”, en un sentido objetivo para describir situaciones en las cuales las personas poseen cierto atributo deseable, menos que otras, sea ingreso, buenas condiciones de empleo o poder.

Por otra parte la elección de las “condiciones de privación” no puede ser independiente de los sentimientos de privación”.

Los bienes materiales no se pueden evaluar, en este contexto sin una referencia a la visión que la gente tiene de ellos.

Todo este conjunto de proposiciones teórico-empíricas, surgen con el propósito de distinguir no sólo el concepto de pobreza si no medir su intensidad y grado de tal forma que se puedan establecer criterios que efectivamente correspondan a la realidad social. Así por ejemplo, utilizando la teoría de la “privación relativa” podríamos establecer las siguientes afirmaciones:

- a) Hay menos privación en las comunidad A que en la B en términos de algún estándar común por ejemplo, las nociones de necesidades mínimas prevaletientes en la comunidad A.
- b) Hay más privación en la comunidad A que en la B en términos de sus respectivos estándares de necesidades mínimas los cuales son muy superiores en la comunidad A.

No tiene mucho sentido discutir cuál de las dos afirmaciones es la correcta ya que clásicamente ambas son de interés. Lo importante es anotar que las dos son muy distintas.

Considerando la difícil tarea de identificar la pobreza como un proceso heterogéneo, diverso y de distinta significación socio – económica, los esfuerzos por medir la pobreza también resulta una tarea amplia y muy controvertida.

Se argumenta la posibilidad de medir la pobreza mediante dos operaciones distintas, la identificación de los pobres y la agregación de la características de su pobreza en una medida global. La identificación precede obviamente a la agregación.

El camino más común hacia la identificación, consiste en definir un conjunto de necesidades básicas o mínimas y considerar la capacidad de satisfacer estas necesidades como prueba de pobreza.

Las necesidades básicas involucradas a la identificación de la pobreza, se especifican mejor en términos de bienes y servicios que en términos de “características”, se trata de dos conceptos diferentes, por ejemplo: el trigo, el arroz, las papas, etc; son bienes mientras que las calorías, proteínas, vitaminas son características de estos bienes que busca el consumidor.

<sup>1</sup>En consecuencia no basta aceptar una identificación de la pobreza solo el lado de la disponibilidad de bienes, resulta también importante analizar las características de estos bienes.

En este aspecto debemos mencionar además la dificultad de convertir disponibilidades y características en una sola medida o indicador que nos permita efectivamente cuantificar la pobreza.

#### **5.4 LOS FACTORES CAUSALES DE LA POBREZA Y SUS EFECTOS EN EL MERCADO DE TRABAJO.**

Tal como se indicó líneas arriba hay que definir ciertas características de la población que separan a los pobres de los no pobres. Esta vía considerando un contexto socioeconómico como el boliviano, permitirá distinguir la pobreza pero no su configuración conceptual en un multi causalidad, imprescindible tanto para el diseño de políticas como para las acciones. La políticas orientadas a revertir o eliminar este problema requiere la identificación previa de las raíces causales de la pobreza y de los factores que la producen y reproducen.

Cualquiera de los métodos estadísticos para medir la pobreza permite, de manera “proxi”, en abstracto distinguir pobres de no pobres, como una característica de la población. Sin embargo, su configuración conceptual y el marco de causalidad, que vendría a hacer lo concreto, queda simplificado a lo que explican las variables definidas.

Estos procedimientos conducen a medir de manera sofisticada una condición humana que no se comprende en toda su dimensión.

---

<sup>1</sup> CEPAL : Reflexiones sobre América Latina y el caribe, Edit. Naciones Unidas, Santiago de Chile, 1998.

Tanto con el método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) como con el método de la línea de pobreza, el conjunto de las variables elegidas para un modelo de medición supone la existencia de al menos una acepción comprensiva, genérica y homogenizante de la pobreza.

Los resultados de la crisis económica de comienzos de los años ochenta tuvo elevados costos económicos y sociales. La necesidad de adoptar reformas estructurales profundas para resolver dichos problemas y sentar nuevas bases de crecimiento agregó al costo de la crisis, el costo del ajuste. Los resultados inmediatos se expresaron en un fuerte deterioro del nivel de producción y empleo, con drásticas reducciones en los salarios y deterioro del mercado formal de trabajo, particularmente del sector público.

El programa de ajuste Estructural dio lugar a cambios importantes en la lógica del mercado de trabajo, tanto por el lado de la oferta como por el lado de la demanda.

Entre las que se encuentra la profundización de la heterogeneidad estructural, el aumento de la precariedad del trabajo y el incremento de la ocupación informal. Por su parte, el desempleo estructural registró una tendencia decreciente, empero la tasa global de participación superó registros mayores al 50 %.

Esta situación manifiesta un proceso de deterioro de la inserción laboral y una creciente inestabilidad laboral, se sustituye el empleo permanente por el eventual y la subcontratación de mano de obra. Por tanto, la reducción de la tasa de crecimiento económico condujo a pérdidas importantes en la dinámica de generación de empleo en el sector formal, cuya expansión estaba visiblemente rezagada respecto al crecimiento de la oferta de mano de obra.

La informalización de la inserción laboral explica la reducción de la tasa de desempleo abierto.

El resultado de los antecedentes, muestra un proceso de recomposición de la estructura ocupacional y de la calidad de empleo, aspecto que se sobrepone parcialmente en importancia al descenso de la tasa de desocupación, puesto que incide negativamente sobre las condiciones de vida de la mayor parte de los ocupados.

## **6. METODOLOGÍA**

El presente estudio pretende privilegiar el uso de la información en las encuestas para obtener una medida sobre la magnitud de la pobreza, se ha seguido en este avance de trabajo, el método deductivo porque se parte de grandes agregados como variables para llegar a lo específico.

La investigación será descriptiva corresponderá al análisis, e interpretación de la naturaleza

## **7. JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACIÓN**

La pobreza como problema social, de la existencia de un conglomerado de gente desempleado, que debido a las características socio económicas que se dieron en el país, salieron a las calles a buscar un medio de sobre vivencia.

La pobreza de un país estaría definida por la cantidad de personas cuyos ingresos se ubican por debajo del nivel mínimo estipulado como umbral de pobreza.

El nivel de ingreso mínimo se puede fijar en base a los siguientes: En principio existen dos posibilidades. La primera posibilidad, de enfoque económico, consiste en establecer una canasta familiar con los bienes y servicios de primera necesidad y determinar el ingreso necesario para poder

adquirir dicha canasta. Su precio refleja el costo de participar en la vida cotidiana de la sociedad y así brinda alguna información acerca de la pobreza primaria y secundaria.

El presente trabajo esta abocado al análisis y evolución de la pobreza y del ingreso y los diferentes variables que determinan la pobreza de las zonas marginales de la ciudad de la paz.

Como vario el porcentaje de la población que vive en condiciones de pobreza en los últimos años.

Cual ha sido el cambio de la distribución del ingreso por persona.

Que políticas publicas hacen falta para favorecer a la reducción de pobreza.

Este proceso de cambio estructural de estado nos permite analizar y plantear políticas que vaya dirigidos a disminuir la pobreza de los habitantes de las zonas marginales en la ciudad de La Paz.

Se observa que la mayoría de los habitantes de las zonas marginales son trabajadores subocupados, y carecen de bienes y servicios básicos para su subsistencia. .

## CAPITULO II

### **8. DIAGNOSTICO**

En el diagnostico determinado de la pobreza y condiciones de vida y la distribución del ingreso en las zonas marginales de la ciudad de la paz se identificaron los siguientes problemas:

Carecen de servicio básicos, agua potable, alcantarillado, recolección de basura, calles empedradas y asfaltadas, teléfono público, transporte

.Además la disponibilidad de servicios en estas zonas marginales muestra un alto grado de desigualdad como parte de las condiciones higiénicas del hogar dependen de la disponibilidad uso de sanitario y eliminación de excretas, este repercute en la salud de la población.

La inestabilidad laboral destruye voluntades, genera inseguridad, los habitantes trabajan temporalmente con ingresos inferiores, esta mayoría de los habitantes no cuenta con empleos fijos son trabajadores familiares no remunerados y viven en condiciones socio económicas muy pobres, son artesanos, operarios que trabajan en talleres a destajo, vendedores ambulantes callejeros, zapateros que tienen un puesto en alguna esquina de las calles, mujeres y niños que trabajan en los ríos recogiendo piedras que lavan arcilla, lavan ropa para su subsistencia.

Existen personas desocupadas crónicas porque no tienen oportunidades de encontrar trabajo, los jóvenes son los más afectados al no contar con posibilidades de trabajo, ellos desperdician su tiempo en actividades nada productivas toda vez que se dedican en algunos casos a la delincuencia y al consumo de bebidas alcohólicas que destruye la unidad familiar y la sociedad en su conjunto.

Muchos adultos en las zonas encuestadas se ve como su vida se frustra por la escasa oportunidad de trabajo agravada por la discriminación no solamente racial o social sino también porque superaron los treinta y cinco años, una mayoría de empleadores prefieren contratar gente más joven.

Este fenómeno genera inestabilidad social, agudizándose la violencia doméstica siendo las principales víctimas la mujer y los niños.

El nivel cultural de estos habitantes es deficiente, en más del 70% no tienen instrucción primaria completa, la mayoría de los habitantes que viven en estas zonas marginales son procedentes del área rural.

Los niños irregularmente estudian por falta de recursos económicos asisten a la unidad educativa a muy distante de sus hogares.

La pobreza es el principal problema de nuestra sociedad más del 60% de la población está afectada son los campesinos, los trabajadores urbanos por cuenta propia, los niños abandonados y los ancianos.

La familia se encuentra disgregada, porque obligada para su subsistencia, al trabajo de varios de sus miembros en procura de un mejor ingreso, aleja a la madre de la educación de los hijos y a éstos les priva de una formación útil para la sociedad.

### **8.1. LOS HABITANTES QUE VIVEN EN LAS ZONAS MARGINALES Y SUS ACTIVIDADES**

En las zonas marginales de la ciudad de La Paz vive mucha gente. La mayoría son migrantes del campo que dejaron su comunidad y vienen a la ciudad porque tienen pocos medios para sobrevivir y en busca de trabajo y educación, vienen de diferentes comunidades cercanas como el altiplano norte y el lago Titicaca. .

Las zonas marginales, rodean al centro de la ciudad, sus viviendas están construidos en los peores lugares, donde hay derrumbes, menos agua y poco transporte, en ese lugar viven los migrantes del campo y trabajadores de bajos ingresos

Los migrantes hombres comienzan a trabajar como cargadores en un mercado o como ayudantes, de albañil en estos trabajos se ganan muy poco y solo sirven de base para conocer gente y aprender oficios.

Los niños y las niñas de las zonas marginales comienzan a trabajar a los seis o siete años, ayudando a su madre en la casa. Con la crisis actual también trabajan vendiendo dulces o cigarrillos o como lustrabotas.

Muchos migrantes hombres comienzan a trabajar como zapatero, mecánicos o sastre. Después de unos cinco o diez años tratan de comenzar su propia taller. Las mujeres jóvenes aprenden de sus tías y madrinas a cocinar y lavar ropa para que después puedan trabajar como empleada domestica de familias de mayores ingresos. En estos trabajos se gana muy poco a pesar que la gente de mayores ingresos utiliza mucho estos servicios, no los valoran,

## **8.2 CUANTO GANAN LAS FAMILIAS DE LAS ZONAS MARGINALES**

La mayoría de la familia de las zonas marginales no tiene salarios seguros sino ingresos variables que cambian cada mes, es decir Bs. 50,30,15, este ingreso es la suma del padre es artesano o chofer, casi todas las madres tejen ropa o son comerciantes.

## **8.3 ACTIVIDADES DE LA MUJER EN LAS ZONAS MARGINALES**

Las mujeres en las zonas marginales son las encargadas de cuidar a los hijos, lavar ropa, administrar el hogar y la canasta alimenticia para hacer alcanzar el ingreso total de la familia.

Muchas mujeres en zonas marginales también tienen que buscar ocupaciones fuera de la casa para ganar dinero. Son vendedoras de mercado o de ropa de lana, panadera, fruteras, lavanderas, comederas etc.

## **8.4 LOS GASTOS FAMILIARES**

Normalmente una familia divide sus ingresos entre unos pocos gastos principales, alimentación, transporte, servicios, ropa, salud, educación, vivienda. Según su nivel de ingresos, sus necesidades y sus costumbres, las familias distribuyen de distinto modo sus gastos. Debido a la crisis actual, la mayoría de las familias de bajos recursos ha visto reducidos sus gastos en varios rubros.

Algunos niños no van a la escuela por que sus padres no tienen dinero para comprarles útiles escolares, mucha gente ya no utiliza transporte por que son caros los pasajes. Antes alguna familias podían usar gas o querosene para calentar la casa, ahora solo se puede usar para la cocina.

### **8.5 CONSECUENCIAS**

En el período 1980-1985, la economía regional de la paz se colocó en la tercera alternativa, como consecuencia de la crisis que afecto al país y aún afecta en el presente.

Todo esto provoca graves consecuencias sociales, que empeoran todavía más la situación de nuestra población por ejemplo deterioro de las condiciones de vida, empobrecimiento, desnutrición. Al reducirse sus ingresos, las familias ya no tiene dinero para educarse, vestirse ir al medico o comprar medicamentos, tampoco les alcanza para ahorrar unos pesos, solo para comer mal.

Por necesidad muchas familias venden las cosas que tienen en el hogar, radios, sillas maquina de coser etc. Algunos trabajadores tampoco tienen dinero para reparar sus herramientas viejas ni pueden comprar otras nuevas. Así, poco a poco van perdiendo sus herramientas de trabajo.

### **8.6 DESEMPLEO**

Como consecuencia de todo lo anterior los dueños de las empresas y algunas fabricas despiden a sus obreros, y así se agrava el desempleo y disminuyen los ingresos de las familias y como consecuencia ocurre el aumento de las actividades no formales.

Como el gobierno y la economía formal no ofrece nuevos empleos las familias de bajos recursos se ven obligadas a desarrollar actividades informales que el Estado no puede ofrecer empleos fijos.

Las políticas sociales desde 1952 han estado desligadas del contexto económico, tanto en su diseño como en su aplicación. Esta característica

originó una desordenada asignación de recursos, se fomentó el crecimiento acumulativo de instituciones que condujeron a la competencia por recursos, ámbito de acción y a la desocupación de los trabajos.

En el área social existe un gran número de instituciones que trabajan en el sector público, se trata de entidades del sector público, organizaciones privadas, organismos no gubernamentales, fundaciones, universidades y organizaciones religiosas.

Los recursos dedicados al sector social eran clasificados como un componente del gasto corriente, pocas veces se los conceptualizó como parte de la inversión, en capital humano con su consiguiente aporte al crecimiento y desarrollo económico y social.

El universalismo que caracterizó a la política social del pasado, en los hechos, fue regresivo dado que los que accedían al beneficio de las políticas sociales eran los grupos con alguna representación ante el Estado, o con proximidad a la toma de decisiones. Por ejemplo, los recursos destinados a vivienda, medicina curativa, seguridad social y educación pública, favorecieron más a sectores medios y a la burocracia, que a los grupos más desposeídos.

Esta situación originó mayores diferencias y por lo tanto oportunidades muy disímiles, en particular para los pobres, que casi nunca fueron beneficiados por estas acciones y para los grupos vulnerables que pocas veces tuvieron acceso a los recursos existentes.

En los años 80, la política social fue más dinámica, a pesar de la crisis. Se dio mayor énfasis a la inversión en infraestructura educativa y se realizaron con bastante éxito, las campañas de salud preventiva mejorando la cobertura de los servicios de inmunización infantil.

En la segunda mitad de la década, pasada se postergó la aplicación de políticas que promuevan soluciones estructurales a los problemas sociales.

Consecuentemente, sólo se ejecutaron políticas destinadas a paliar costos de ajuste, utilizando mecanismos transitorios de generación de empleos con ingreso a través de proyecto de construcción de infraestructura urbana y rural.

El crecimiento económico alcanzado durante los últimos años aún no logra mejorar la precaria situación de los pobres. Por ello, imprescindible que el crecimiento se complemente con políticas sociales específicas, para elevar la calidad del capital humano y mejorar las condiciones de vida de la población en general.

Entre 1986 y 1992, no solamente se consolidó la estabilidad lograda con la Nueva Política Económica (NPE) sino también se inició la recuperación del crecimiento y se desarrollaron los instrumentos jurídicos necesarios para profundizar las reformas estructurales. En ese sentido, se avanzó en la reforma del sistema financiero, la apertura de la economía al exterior, la política de promoción de exportaciones, la desregulación de mercados y la política de endeudamiento.

En noviembre de 1991, sobre la base de la Estrategia Social Boliviana (ESB) se aprueba y pone en marcha el DS. 22964, que es conocido como el decreto para la lucha contra la pobreza. En este instrumento se definen los objetivos y mecanismos para enfrentar la pobreza en Bolivia.

La pobreza medida a través de los ingresos continúa afectando a más de 60% de la población total y el 92 por ciento de la población rural; estos índices se han reducido levemente en términos relativos, pero la pobreza ha aumentado en términos absolutos. Más de cinco millones de bolivianos. De una población de ocho millones, se encontraban por debajo la línea de pobreza en 1999.

La desigualdad en los ingresos, medida por el índice de Gini, se ha incrementado con el tiempo y hoy es mucho mayor (con un nivel de 56 por

ciento) con referencia a finales de los 70, cuando se registran un índice de 49 por ciento (Arce, 2001).

Los efectos de estas tendencias atraviesan los diferentes sectores, las familias y los individuos, marcando profundas diferencias sociales y de género. La mayor parte de la población está expuesta a: i) La precariedad del empleo, los bajos salarios y la carga de trabajo no remunerada que recae con mayor intensidad sobre las espaldas de las mujeres; ii) La falta de acceso a recursos productivos (tierra, agua, capital, conocimientos); iii) La exclusión en la provisión de servicios básicos por efecto de su creciente mercantilización, iv) una mayor carga de los impuestos indirectos, que penalizan el consumo sin diferenciar bienes de consumo básicos y suntuarios con una clara desventaja para los más pobres.

En suma, se trata de efectos directos e indirectos que afectan el acceso a los principales medios de vida incidencia recae en forma desproporcionada sobre las creciente deterioro de los términos de intercambio, asociado a la exportación de productos básicos con escaso valor agregado y a los cambios en la demanda y los precios relativos en los mercados.

Creciente reducción de la demanda internas y el consumo de los hogares, por efecto de los bajos salarios y la vigencia de políticas impositivas regresivas como el Impuesto al Valor Agregado, que penalizan al consumo de los más pobres.

## **8.7 ENFOQUE DE LA POLÍTICA SOCIAL.**

Con el inicio del programa de ajuste estructural el Estado también sufrió cualitativas transformaciones en el orden social, el acceso de bienes y servicios básicos por parte de la población, salud, educación, vivienda, agua potable, saneamiento básico alimentación, vestimenta, no es equitativo, es decir no toda

las personas tienen las mismas posibilidades para acceder en cantidad y calidad necesarias, En los hechos existen una profunda diferenciación para los sectores sociales en el área urbana y rural, inclusive tampoco tienen las mismas condiciones los sectores sociales al interior de las dos áreas.

En consecuencia, se da un fuerte proceso de segmentación social en el acceso de bienes y servicios básicos, uno de ellos relacionados al mercado, la privatización de estos bienes imprimen una lógica y condiciones de oferta que inexorablemente, se asocian a grupos sociales mediano y alto ingreso, por otro lado los grupos sociales focalizados que demandan bienes provenientes del Estado.

Las principales ciudades, las transformaciones de las relaciones laborales, expresadas en precarización laboral, ampliación del denominado sector informal urbano y la crisis general de asalarización y la situación de las poblaciones rurales integradas a la economía campesina, han generado un conjunto de habitantes que viven y se reproducen en condiciones de vulnerabilidad, afectando directamente la calidad de vida y los niveles de pobreza. Por esta situación, esta población demanda, insistentemente, políticas sociales por parte del Estado y este justamente, para asociarse define estrategias focalizadas en beneficio de estos segmentos poblacionales.

Por lo tanto, este enfoque de política social deriva de una visión dual sobre el acceso de bienes y servicios básicos, una proporción de la población satisface estas necesidades, mediante el mercado, en calidad y cantidad relativamente aceptables y otra que está excluida de estas posibilidades y, su único comportamiento es esperar una actitud estatal. Por su puesto, este accionar del Estado implica la legitimidad social del Ajuste Estructural aun cuando está, dualidad lo que hace es profundizar las diferencias y brechas existentes.

La pobreza, en términos generales, se refiere al acceso de bienes y servicios básicos por parte de la población, alimentación, vestimenta, salud, educación, saneamiento básico, agua potable y vivienda.

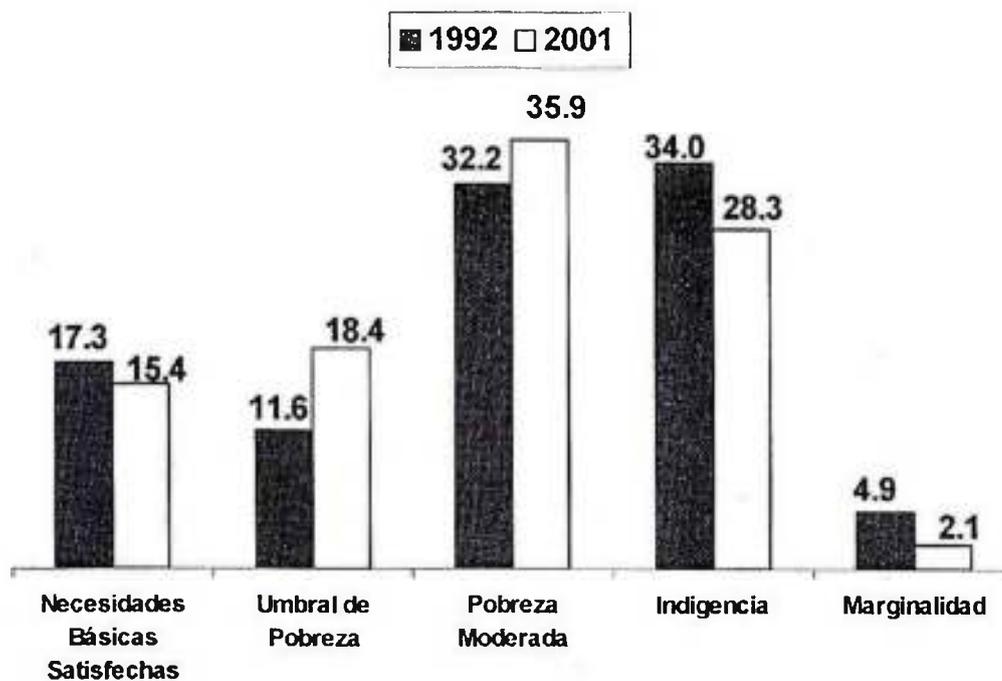
Por lo tanto el carácter actual de la política social tiene como orientación central la privatización y la descentralización, la descentralización, la población marginada está fuertemente sujeta a la política asistencial y focalizada del Estado, ya que la nueva función de éste es la subsidiariedad, es decir la ayuda accesoria a los mas necesitados. Para tal finalidad es fundamental la reestructuración del Estado en términos de generalizar los procesos de descentralización de los servicios básicos, salud, educación y saneamiento básico, destinar mayores recursos de inversión publica al área social y focalizar acciones en regiones y hogares que se encuentran en extrema pobreza.

El enfoque de la política social asistencial, focalizada y de subsidiariedad, tiene un conjunto de implicaciones en materia de incorporar a las organizaciones de la sociedad civil en el entendido de que son las únicas que podrían controlar, de manera eficiente, la asignación de recursos y la aplicación de programas y proyectos, en otras palabras se transfieren responsabilidades sociales a las organizaciones de la sociedad civil, por esta razón, estas organizaciones deben lograr autosostenibilidad en materia de organización y de participación directa en la aplicación de proyectos, lo deseable es que se incorporen aportando fuerza de trabajo para asegurar el inicio y conclusión de los programas y proyectos. Con la finalidad de nuclear a las organizaciones de la sociedad civil, la actual política social se circunscribe territorialmente tomando en cuenta, principalmente a la comunidad local o a los municipios, de esta manera también concentra a poblaciones que tiene fuertes limitaciones de trabajo por encontrarse en una situación de verdadera exclusión de la lógica del mercado y sus implicaciones económica y sociales.

## 9. MAPA DE POBREZA 2001 - LA PAZ

### 9.1 Gráfico No 1

**LA PAZ: POBLACIÓN POR CONDICIÓN DE POBREZA, CENSOS DE 1992 Y 2001**  
(En porcentaje)



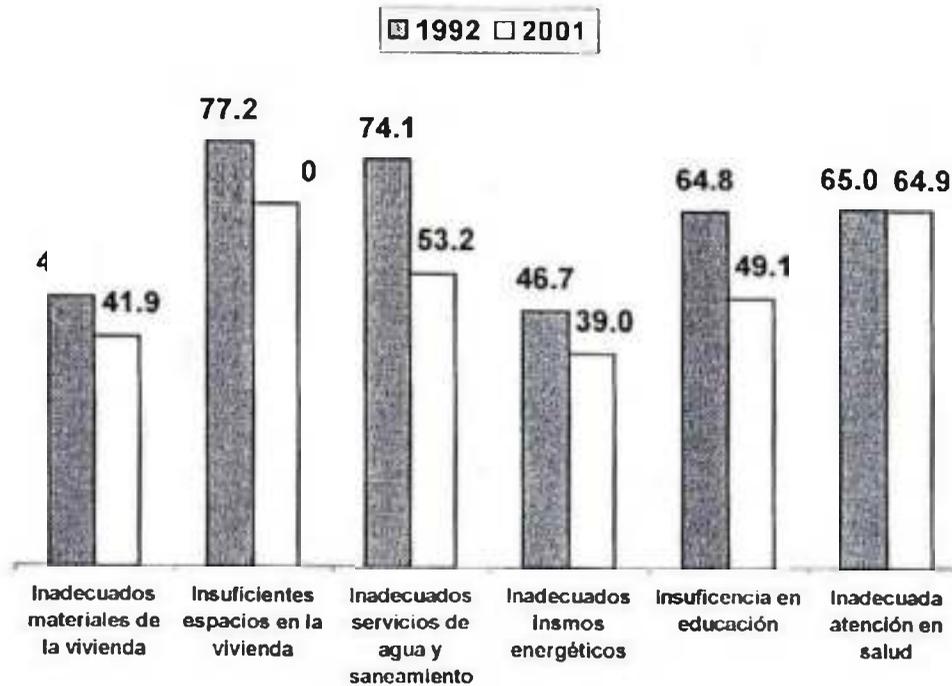
**Fuente:** INE – UDAPE

Respecto a la población del departamento de La Paz, el 35.9% se halla en situaciones de pobreza moderada, 28.3% en condiciones de indigencia, 18.4% se encuentra en

Umbral de Pobreza 15.4% registra Necesidades Básicas Satisfechas y 2.1% de la población esta en condiciones de marginalidad.

## 9.2 Gráfico No 2

**LA PAZ: POBLACIÓN CON INADECUACIÓN EN LOS COMPONENTES DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS, CENSOS DE 1992 Y 2001**  
(En porcentaje)

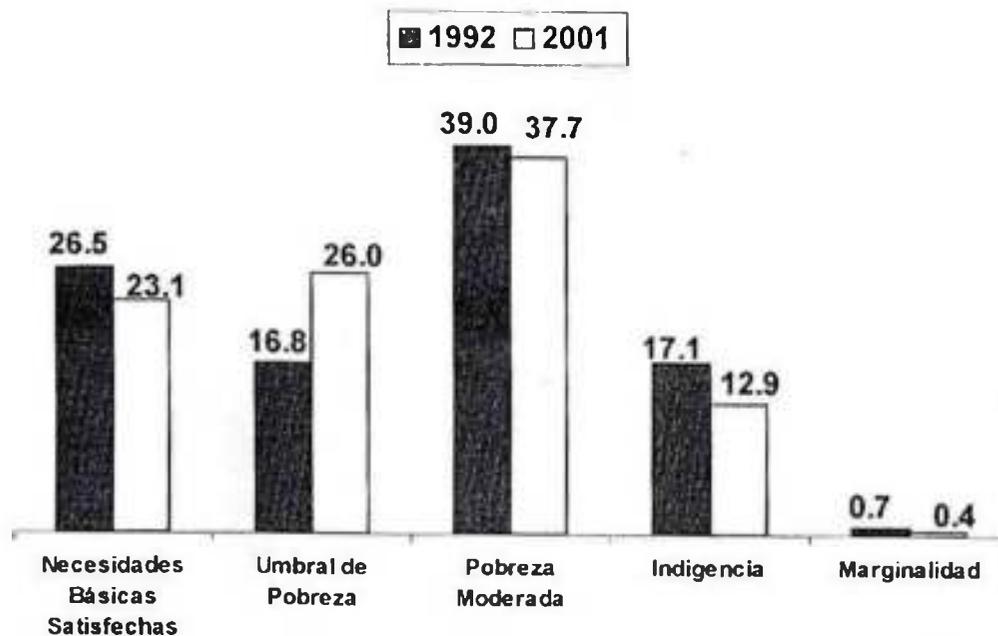


**Fuente: INE - UDAPE**

En el departamento de La Paz, el 66.0% de la población presenta insuficientes espacios en vivienda, 64.9% no dispone de adecuada protección en salud, el 53.2% no cuenta con apropiados servicios de agua y saneamiento, 49.1 % tiene niveles insuficientes de educación , 41.9% reside en viviendas construidas con materiales precarias y 39.0% utiliza insumos energéticos distintos a la energía eléctrica o gas licuado.

## 9.3 Gráfico No 3

**LA PAZ: POBLACIÓN URBANA POR CONDICIÓN DE POBREZA, CENSOS DE 1992 Y 2001**  
(En porcentaje)



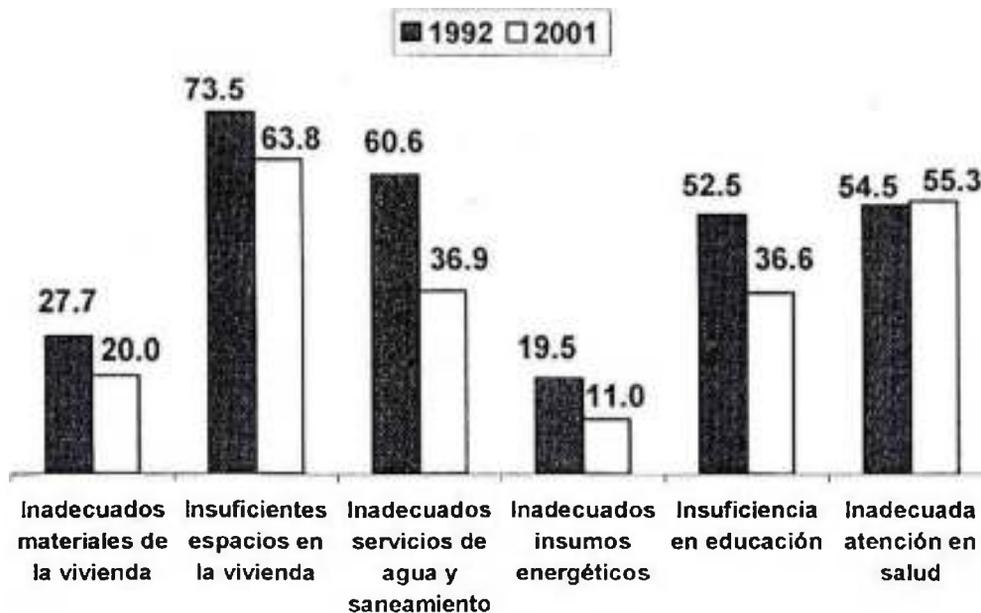
Fuente: INE –UDAPE

Entre 1992 y 2001, en el área urbana del departamento de La Paz se observa una reducción de 0.3 puntos porcentuales de la población marginal, de 4.2 puntos porcentuales de la población moderada.

## 9.4 Gráfico No 4

**LA PAZ: POBLACIÓN URBANA POR INADecuACIÓN EN LOS COMPONENTES DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS, CENSOS DE 1992 Y 2001**

(En porcentaje)



**Fuente:** INE UDAPE

En el área urbana los avances se presentan principalmente en servicios de agua y saneamiento y educación. La Inadecuación en servicio de agua y saneamiento disminuyó en 27.7% puntos porcentuales, en tanto que la Inadecuación en educación se redujo en 15.9% puntos porcentuales en el periodo Intercensal

## 10. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN – LA PAZ

### 10.1. LA PAZ POBLACIÓN TOTAL POR ÁREA SEGUN CENSOS 1950,1976, 1992 Y 2001

CUADRO No 1

CENSO	TOTAL	ÁREA URBANA	ÁREA RURAL
1950	854.079	292.507	561.572
1976	1465.078	697.263	767.815
1992	1900.786	1193.821	706.965
2001	2350.466	1552.455	798.011

**Fuente:** INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

La tasa anual de crecimiento Intercensal a nivel departamental, disminuyo de 2.07% en el periodo de 1950 – 1976, a 1.66% en el periodo de 1976- 1992, aumento a 2.29% en el periodo 1992 – 2001.

En el área urbana, la tasa de crecimiento Intercensal 1950 y 1976 alcanzo a 3.33% la de 1976 – 1972, a 3.43% y la de 1972 – 2001 aumento a 1.31%, tasas inferiores a las registradas en el área urbana.

De los 2.350.466 habitantes empadronados en el ultimo censo, 1.552.455 viven en área urbana y 798.011 en área rural. Respecto a 1992 la población urbana del departamento aumento en 358.634 habitantes y la rural en 91.064

## 10.2 LA PAZ POBLACIÓN TOTAL POR ÁREA Y SEXO SEGÚN CENSOS DE 1950, 1976, 1992 Y 2001

CUADRO No 2

CENSO	TOTAL			ÁREA URBANA			ÁREA RURAL		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
1950	854.079	420.302	433.777	292.507			561.572		
1976	1465.078	719.758	745.320	697.263	340.643	356.62	767.815	379.115	388.70
1992	1900.786	934.730	966.056	1103.821	581.231	612.59	706.965	353.499	353.466
2001	2350.466	1165.129	1185.337	1552.455	756.459	795.996	798.011	408.670	389.341

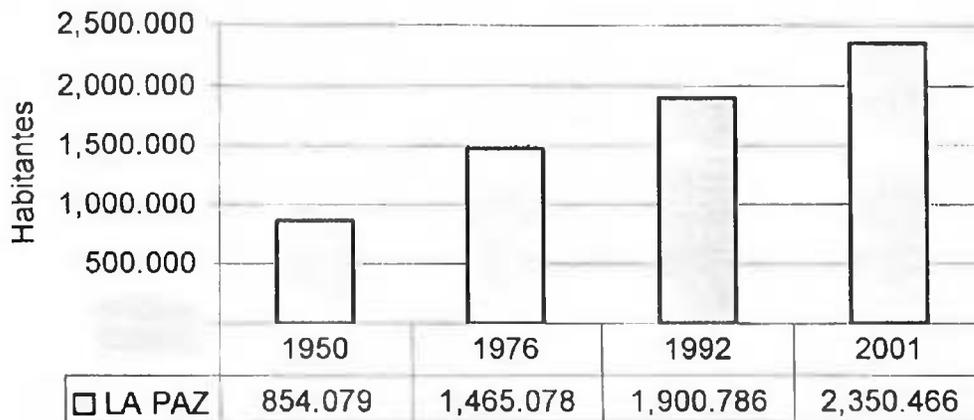
Fuente : INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

**Nota:** No se dispone de información desagregada del censo de 1950 por sexo y área.

El censo 2001 determina que de 2.350.466 personas que viven en el departamento de La Paz, 1.185.337 son mujeres y 1.165.129 son hombres. Del total de habitantes del departamento de La Paz 795.996 viven en área urbana y 389.341 en área rural, en tanto que 756.459 hombres están asentados en área urbana y 408.670 en área rural presentándose un predominio femenino en área urbana y masculino en área rural.

### 10.3 Gráfico No 1

#### LA PAZ: POBLACIÓN TOTAL SEGÚN CENSOS DE 1950,1976, 1992 Y 2001

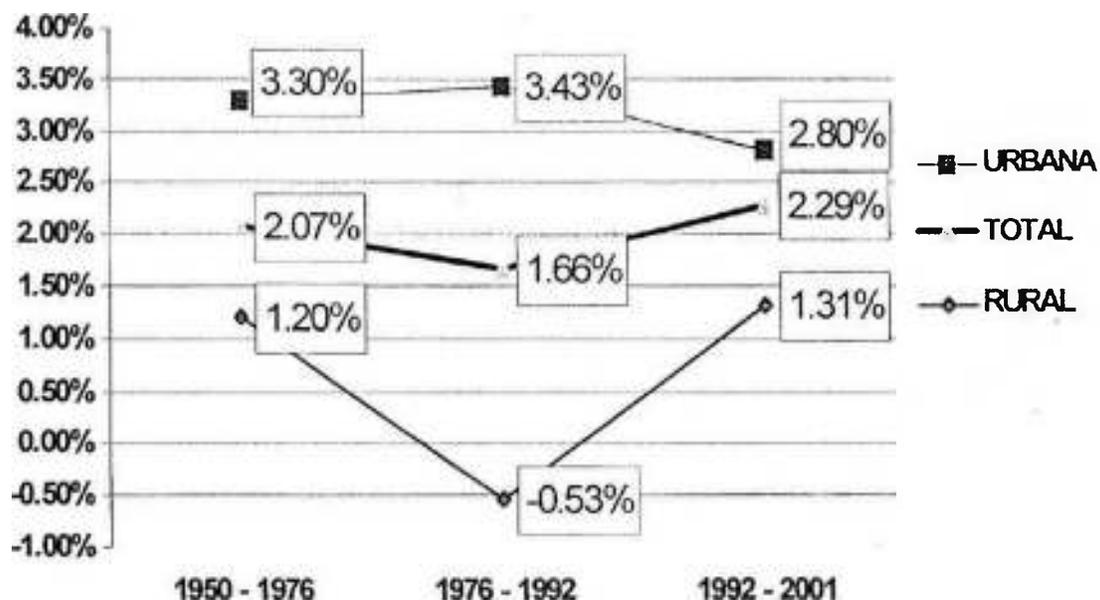


**Fuente:** INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

De acuerdo con los resultados del censo nacional de población vivienda 2001, realizado por el Instituto Nacional de Estadística (INE), el departamento de La Paz cuenta con 2.350.466 habitantes.

Los resultados del censo 2001 establecen que los últimos 50 años, la población del departamento de La Paz aumento en 1.496.387 habitantes, es decir que aproximadamente se triplico en relación a la población de 1950. Respecto al censo realizado en 1992 el número de habitantes se incremento en 449. 680 personas puesto que en 1992 se empadronaron 1.900.786 habitantes y en el año 2001, ha 2.350.466 personas.

**10.4 Gráfico No 2**  
**LA PAZ: TASA ANUAL DE CRECIMIENTO INTERCENSAL DE LA POBLACIÓN POR ÁREA URBANA Y RURAL, PERIODOS 1950 - 1976, 1976 - 1992 Y 1992 - 2001**

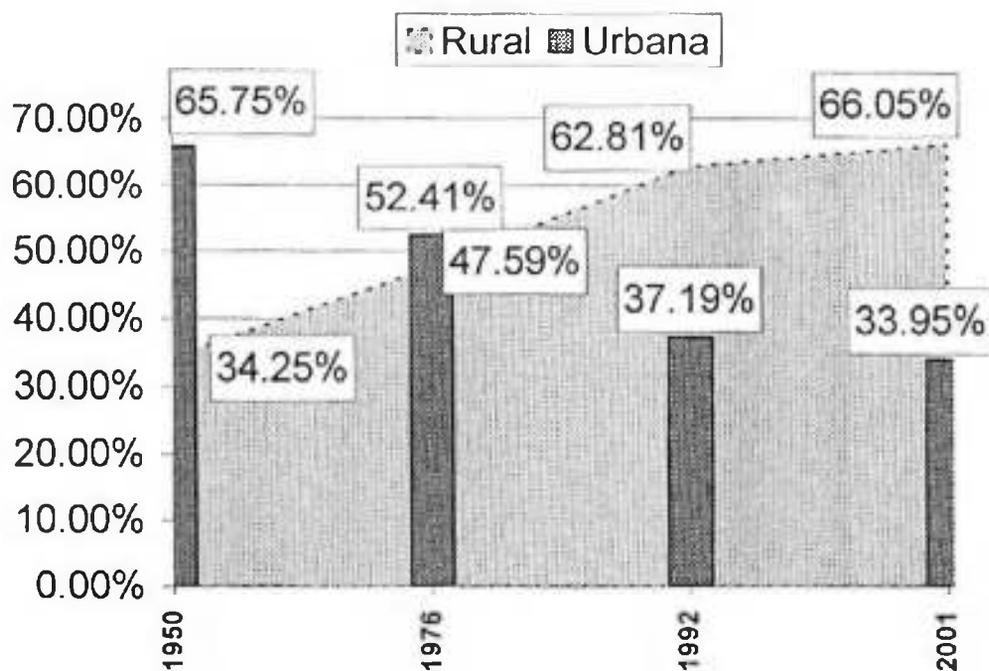


**Fuente:** INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

**Nota:** Esta tasa representa el promedio de crecimiento anual de la población registrada entre dos censos, por lo que no debe ser utilizada para proyectar población.

### 10.5 Gráfico No 3

#### LA PAZ: DISTRIBUCIÓN EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ÁREA URBANA Y RURAL SEGÚN CENSOS DE 1950,1976, 1992 Y 2001

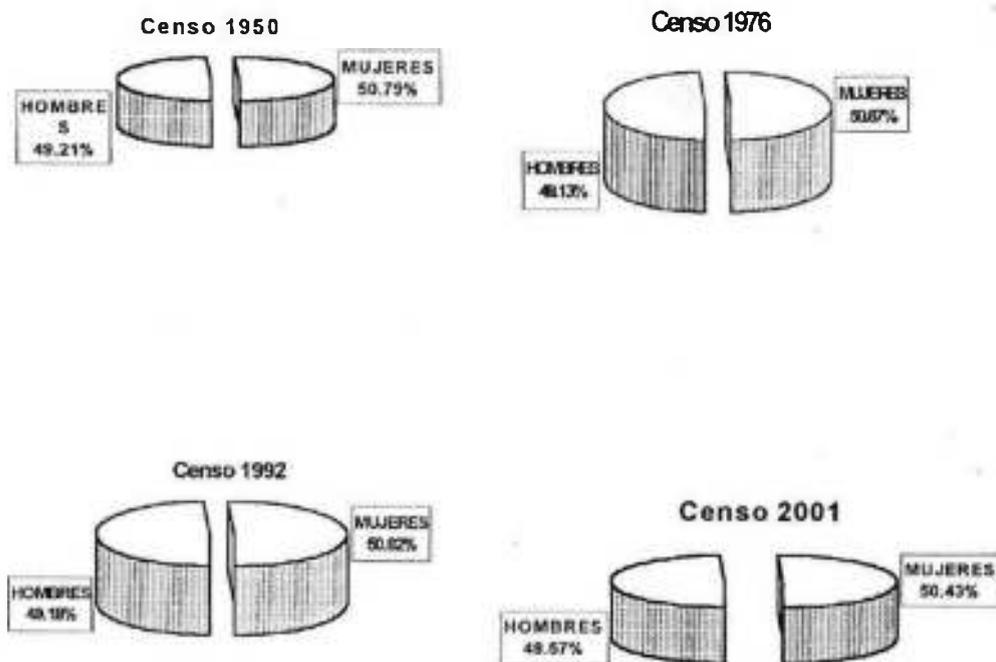


**Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA**

De acuerdo con el censo de 1950 la población urbana presentaba 34.25 % de la población total del departamento de La Paz y la rural 65.75%, en tanto que en el año 2001 la población urbana alcanza a 66.05%, la rural a 33.95%. El punto de la composición poblacional por área se dio aproximadamente en 1976 es decir en el periodo Intercensal 1976 y 1992

## 10.6 Gráfico No 4

LA PAZ: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXO SEGÚN CENSOS DE 1950, 1976, 1992 Y 2001



Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

## CAPITULO III

### 11. PROPUESTAS

#### 11.1 CAPACITACIÓN EXTENSIVA

Será proporcionada a miles de papeños de ambos sexos que conforman ese estrato identificado como “mano de obra no calificada” los que tienen difícil subsistencia en la ciudad de La Paz se los ha denominado “microempresarios”, una de las características de sus actividades es la flexibilidad en sus habilidades innatas y la predisposición inmediata a ejecutar cualquier tarea, disponibilidad, que necesariamente deben adoptar, por razones de subsistencia, realizando cualquier trabajo que encuentren en periodos cortos de tiempo, de acuerdo a la demanda interna de mano de obra no calificada por otra parte también realizan una limitada producción artesanal comercializada por ellos mismos logrando utilidades mínimas, lo que implica un permanente riesgo de discontinuidad en dichas actividades y de desocupación cíclica permanente. De acuerdo a diagnósticos elaborados tanto por instituciones gubernamentales como por organismos privados se tiene identificadas medio centenar de actividades que ejecutan los microempresarios, y artesanos que confirma la necesidad de proporcionar una permanente capacitación pretendiendo su evolución a un nivel con mayores oportunidades, el denominado de microempresarios. .

Prácticamente confundidos y mimetizados en ese enorme conglomerado humano de microempresarios y artesanos y sus dependientes, están los artesanos calificados, denominados maestros desde el punto de vista de la programación de la capacitación de las innumerables actividades que realizan, estas podrían ser englobadas no más de ocho actividades básicas, las prioritarias podrían ser: Mecánica, Carpintería, Plomería y Gasfitería, Electricidad y Electrónica, curtido y confección en cuero y tela, Tejidos manuales, conservación de Alimentos, artesanías en cerámica, artesanías en

plástico y acrílico, etc. Una pequeña parte de este estrato humano, conforma la categoría de microempresarios por la posibilidad que tienen los mismos de asociarse disponiendo un pequeño capital de operación.

A continuación se desarrollan las características de los niveles de capacitación practica extensiva y de formación académica que se pretende ofrecer.

1. Capacitación de mano de obra no calificada (microemprendedores), para su formación como microempresarios con tendencia asociativa.
2. Formación de capacitadores de microemprendedores, en técnicas artesanales, en manualidades, y su comercialización con tendencia hacia el agrupamiento.

Desde el punto vista económico, económico, incrementar la productividad del recurso más abundante e importante en la economía el factor trabajo y como consecuencia elevar el nivel de vida de los sectores de la población que viven en condiciones de pobreza y marginación social.

## **12. EMPLEO**

Contribuir a que el desarrollo económico genere mayor empleo productivo y estable y mejorar las condiciones de ocupación e incrementar la oferta laboral calificadas, en especial en el área rural y urbana marginal.

Mejorar la calidad de la oferta de mano de obra y aumentar la productividad, invirtiendo en capital humano. Mejorar la calidad de empleo a través de las condiciones del medio ambiente de trabajo, protección a la salud ocupacional, apoyar a los microempresarios.

### **13. VIVIENDA**

Mejoramiento de barrios, acceso y mejoramiento de vivienda, subsidio que permita financiar una parte del costo total.

#### **13.1 AGUA Y ALCANTARILLADO**

Ampliar y mantener y mejorar la provisión de agua potable y saneamiento básico en las área periurbana y rural.

Promover el acceso de toda la población de menos recursos a viviendas adecuadas, mejorar las viviendas inadecuadas, elevar la calidad de la población a través de la dotación mejoramiento y sustentación de los servicios de agua potable, alcantarillado y gestión y tratamiento de residuos sólidos .

Aumentar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios, efectiva participación de las instituciones responsables de sector, garantizar un adecuado sistema de financiamiento, incentivar la participación de la comunidad.

Lograr un patrón de desarrollo urbano, regional equilibrado de modo que se pueda reducir la desigualdad entre espacios polarizados, normar el ordenamiento de las ciudades mayores y su entorno inmediato, incrementar las coberturas de equipamientos urbanos en función a las demandas de la población los sistemas de planificación en todas las entidades, relacionadas con el desarrollo urbano.

### **14. EDUCACIÓN**

Mejorar la calidad y eficiencia del sistema educativo y ampliar su cobertura reforma educativa, brindar educación primaria y completa énfasis en población rural, participación democrática en el proceso educativo, sistema educativo que expresa identidad nacional y reduzca discriminación sociocultural.

Diversificar y completar la actual formación, sistema educativo producción promover y convergencia de los medios no formales de educación, ampliar la educación preescolar.

La educación tiene dos objetivos: primero elevar los ingresos y segundo incrementos en la productividad.

La educación se orienta a incrementar los niveles de calidad. Eficiencia y equidad. Se asegura el acceso a la educación, en particular en la educación primaria. Promover las siguientes medidas:

#### **14.1. LA EDUCACIÓN ESCOLAR**

Énfasis en los niveles de educación primaria y secundaria.

### **15. SALUD**

Mejorar la provisión de servicios de salud pública, elevar sus niveles de productividad, calidad de vida y bienestar.

Prestaciones primarias en salud. Seguro Básico de Salud

Control vigilancia de enfermedades transmisibles

Infraestructura para la salud

Nutrición apoyo a la niñez.

Mejorar el nivel de salud de la población, énfasis en grupos más pobres y vulnerables, atención primaria, proteger al niño prioridad a menores de 5 años, disminuir la incidencia de enfermedades de tipo endémico y epidémico, tanto de origen infeccioso como no infeccioso.

Proteger la salud del trabajador, menos protegidos, mejorar condiciones del medio ambiente, prestar atención y proteger a la mujer en todo su ciclo de

vida, prestar servicios a los escolares y adolescentes, fortalecer institucionalmente el sector salud, mejorar el estado nutricional mujeres gestantes y nodrizas

## **16. LAS ZONAS MARGINALES**

Fortalecer las organizaciones populares para presionar al Estado y así lograr una política mas justa de distribución de los ingresos y que beneficie a los sectores mas pobres de las zonas marginales. o sea que los ingresos que recibe el estado. Regalías , Impuestos etc. Beneficien a las mayoría del país de las zonas marginales creando empleos, dando servicios sociales, etc.

Las inversiones que hace el estado sean en beneficio de los sectores populares que haya una política de redistribución de los ingresos que se valore más el esfuerzo de los trabajadores de nuestro país pagando mejores sueldos y salarios y trabajos permanentes y no trabajos eventuales y mejores precios a los productores campo.

Además, se debe organizar para mejorar los ingresos delas mayorías mejorar las organizaciones populares y sus representantes participen activamente en la solución de sus problemas.

Los nuevos gobernantes democráticos municipales y nacionales atiendan las demandas de los sectores de menores ingresos y que, se preste atención a los problemas mas urgentes de las zonas marginales. También se preste atención prioritaria al campo para mejorar las condiciones de vida del campesinado y evitar más migraciones

## **17. PARTICIPACIÓN**

Se propone la participación de los pobres a través de la detección de sus necesidades Básicas y demandas, el seguimiento de las políticas publicas y la gestión de las acciones sociales. Fortalecimiento de las instancias de

participación y organizaciones de Base y comités de vigilancias y fortalecer la participación de la sociedad civil consolidando a la población de La Paz como espacios donde hayan operativas las políticas sociales e incorporar criterios de eficiencia. Implementar el plan estratégico municipal para fortalecer la autogestión, consolidar el sistema de gestión pública, profundizar los procesos de participación, control y concertación social, y mejorar las condiciones de vida de la población pobre.

## **18. INCREMENTO DE CAPITAL SOCIAL**

Debe ser incrementando mediante la definición de un conjunto de normas, redes de reciprocidad, la conformación de agrupaciones civiles que facilitan la cooperación y la gestión. En muchos casos estas redes tienden a sustituir a las instancias de participación formal de la sociedad.

Promover las organizaciones de la sociedad civil, apoyar a los intermediarios sociales, delegar acciones públicas, promover la participación de la población y beneficiarios en el diseño e implementación de programas.

Se debe fortalecer el proceso de descentralización ya que este es el espacio fundamental para la solución de las Necesidades Básicas de la población marginal, esto también implica la consolidación de las organizaciones inherentes que ocupan los municipios.

Impulsar el desarrollo económico para ampliar las oportunidades de empleo e ingresos de los pobres en el área urbana y rural, es decir que el crecimiento económico debe asegurar la generación de empleo e ingresos fundamentales para la población pobre en términos de generar empleo estable e ingresos que permita a la población cubrir las necesidades básicas de la población urbana y rural en la informalidad, con incertidumbre y vulnerabilidad en términos de la percepción de ingresos. Por lo tanto, para revertir este fenómeno se requiere

no solo un fuerte crecimiento, sino un apoyo sostenido a las actividades agrícolas campesinas y a pequeños microempresarios urbanos.

La autoridades deben tomar en cuenta la actual situación de extrema pobreza en las zonas urbanas y marginales debe impulsar el desarrollo de las mismas. Porque en otro caso estaremos frente a una situación terrible de la población, que puede derivar en un conflicto social de consecuencias imprevisibles para la población, asimismo las autoridades deben tener profesionales capaces y eficientes para enfrentar al problema de la extrema pobreza. La situación es clara. El gobierno tiene que acabar con la pobreza en las que no hay otra manera de evitar la aparición de problemas graves.

Aplicar la verdadera concepción solidaria de la sociedad para acabar con la pobreza, que fundamentalmente consista en aumentar los ingresos promoviendo el crecimiento económico y procurando la formación del capital humano, el acceso a los mercados y permitiendo la participación de los grupos de bajos ingresos en las decisiones que le beneficien .

Apoyar todo tipo de iniciativa que favorezcan a los sectores intensivos en mano de obra, promover la creación de mecanismos que permitan a los pobres empezar a formar su vivienda propia, de las ciudades urbanas y marginales, mejorar y proteger el capital humano, promover infraestructura y servicios sociales cuidado primario de salud, nutrición y educación básica y técnica efectuando en servicios sociales cuidado primario de salud y educación básica y técnica efectuando beneficio de los grupos de bajos ingresos de las zonas urbanas y marginales.

Asegurar que los desposeídos se beneficien del crecimiento económico y eliminar las discriminaciones que actualmente afectan a las mujeres, ver un cambio en nuestra sociedad, en nuestros trabajos en general en nuestras condiciones de vida digna y cierta en el futuro, mejorar los servicios frenando

la corrupción y sobre todo, generando en la población la convicción de que el trabajo es la única fuente de ingresos y bienestar

## **19. BIENESTAR PARA TODOS LOS BOLIVIANOS**

Crear las condiciones económicas sociales e institucionales para la satisfacción permanente de las necesidades básicas de todos los bolivianos en términos de empleo, ingreso, salud, nutrición, educación, vivienda y saneamiento básico. Para esto, se requiere alcanzar también los siguientes objetivos complementarios.

Mantener la estabilidad la estabilidad monetaria financiera a través de

- a) Un cierre de la brecha física con instrumentos más eficientes.
- b) Un aumento de la oferta de bienes y servicios
- c) Manteniendo la credibilidad de la política económica.
- d) La Institucionalización de la solución consensual del conflicto social.

Establecer reglas e instrumentos que permitan promover el crecimiento sostenido y el incremento del empleo productivo y estable. El marco debe estar dado por una economía de mercado que busque la complementariedad entre una eficiente asignación de los recursos y una mejor distribución del ingreso y de la riqueza.

Promover el desarrollo de toda la población, del territorio, de las instituciones y de los recursos naturales, conforme a los intereses nacionales, buscando erradicar la pobreza y precautelando el medio ambiente.

Consolidar la institución del mercado como el mejor asignador de recursos, pero reconociendo que algunos mercados son imperfectos y necesitan correcciones a través de la promoción de la competencia leal y el aumento de la transferencia informativa. Por lo tanto, para atenuar las desigualdades en la distribución del ingreso y de la riqueza es necesario la intervención gubernamental, cualitativamente eficiente.

Bajo estas condiciones el aparato productivo debe orientarse en forma prioritaria hacia el desarrollo de sectores productores de bienes comerciables internacionalmente, exportaciones y sustitutos de importaciones, con la finalidad de lograr un proceso de crecimiento sostenido en base a niveles de productividad que permita competir externamente y tener una inserción creciente en el mercado mundial. Por ello es necesario implementar políticas de reconversión productiva segundadas por programas de educación a fin de promover la participación de la microempresa y de pequeñas unidades productivas familiares y unipersonales de la ciudad y del campo, en la producción de bienes transables.

Crear las condiciones y oportunidades para que la acción privada desarrolle todo su potencial creador y se incentive una cultura empresarial con una visión de largo plazo , en la que participen todos los bolivianos que puedan hacer llegar a ser empresarios.

El Estado debe ser evaluado no por su tamaño sino por la calidad de sus intervenciones que deben ser complementarias a las acciones del sector privado. En este sentido, el Estado debe garantizar la existencia de un entorno macroeconómico estable, la permanencia de reglas claras para el proceso de toma de decisiones de los agentes económicos y una estructura institucional adecuada para el desarrollo de las actividades empresariales. Por otro lado, debe asumir la responsabilidad de incrementar sus ingresos en forma progresiva, mantener siempre saneado el sector fiscal y orientar sus gastos a la provisión de infraestructura económica , la conformación de capital humano y el liderazgo en la política social.

Crear mejores oportunidades y condiciones para una mayor participación del ciudadano en la economía, mediante acciones que compensen y corrijan las

imperfecciones de los diferentes mercados, garantizar respecto a los derechos y obligaciones de todos los agentes económicos.

Constituir el principal instrumento para reducir la deuda social acumulada y priorizar la atención a la pobreza, combinando los programas de formación del capital humano y la atención de la salud primaria básica con acciones dirigidas a los grupos, en una dinámica dotación paulatina se servicios básicos complementando con obras de apoyo a la producción.

Proponer que el Estado mejore el sistema de uso de la tierra y el marco legal que rige la tenencia de la misma, otorgue la infraestructura económica necesaria, canales de comunicación sistema de riego y drenaje y tecnología apropiada, desarrolle programas junto con la iniciativa privada para la formación de capital humano imprescindible para elevar los niveles de productividad, reestructura el sistema financiero para lograr una mayor acceso al crédito.

Crear condiciones para que los derecho económicos como la calidad del empleo la remuneración justa o la seguridad social sean reales y efectivas, removiendo los obstáculos que impidan su realización una forma de consolidar estos derechos mediante la actualización de los códigos de salud, educación trabajo y seguridad social.

---

<sup>2</sup> CEDLA : Estrategia Para La reducción de la Pobreza, Política Social de Ajuste Estructural, 2000

## CAPITULO IV

### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

#### 20. CONCLUSIONES

La pobreza y la marginación social y problemas estructurales que el país arrastra desde hace varias décadas, se hacen cada vez más insostenibles.

Los gobiernos plantean políticas y estrategias contra la lucha de la pobreza, y la distribución de los recursos económicos, a las instituciones para proyectos y programas dirigidas a satisfacer la demanda insatisfecha de la población a los diferentes indicadores que determinan la pobreza.

La crisis ha causado una fuerte caída de los ingresos populares esto ocasiona una disminución en los gastos, familiares, los gastos familiares se han reducido casi exclusivamente a la alimentación. Esto a su vez, provoca varios cambios en la alimentación y el nivel nutritivo de las familias, especialmente de los niños.

El desarrollo económico alcanzado durante los últimos años aun no logra mejorar la precaria situación de los pobres por ello, es imprescindible que el desarrollo se complemente con políticas sociales específicas para elevar la calidad del capital humano y mejorar las condiciones de vida de la población en general.

La deficiente formación del capital humano, originada principalmente en la insuficiente y baja calidad de los servicios de salud, educación y saneamiento básico, no solo mantienen niveles extremos de pobreza sino que atentan contra la calificación de la mano de obra impactando negativamente sobre la productividad del trabajo y el ingreso constituyéndose en una severa restricción al desarrollo.

El principal objetivo es mejorar los niveles y calidad de vida en los grupos sociales, atención de salud a la población en situaciones de pobreza, aumentar el ingreso de los pobres rurales y urbanos, mejorar las condiciones de los grupos vulnerables, mejorar estado nutricional y de la mujer gestante, aumento de la cobertura educativa priorizando educación básica rural ampliar el nivel de participación de las mujeres en situación de pobreza.

El desarrollo y equidad se acompañan con el fomento de las actividades donde se encuentran la población pobre en el área urbana y a la informalidad y a la pequeña empresa en el área rural, para revertir la baja productividad y débil relacionamiento con el mercado.

Muchos de estas estrategias de resistencia son de intercambio y autoempleo. Esto hace que el dinero tenga menos circulación en la económica popular, por eso se dice que esta desmonetizando la economía popular.

En nuestro país, la distribución de los ingresos es muy desigual e injusta, unos pocos reciben mucho, y sirven con lujos y riquezas, mientras que la mayoría del pueblo que vive de su trabajo, recibe ingresos muy bajos, que apenas alcanza para no morir de hambre.

La gente migra a las ciudades porque la situación en el campo esta mal, las condiciones de vida y de trabajo en zonas marginales son las que más cargan con el precio de la crisis. Los sectores de las zonas marginales aportan a la sociedad mas de lo que reciben, porque somos u país dependiente vivimos en una sociedad injusta organizada para servir a los sectores previligados.

El principio de selectividad en función de la definición, localización y cuantificación de los grupos más pobres, los cuales son.

La población vinculada a la agricultura tradicional y la población urbana vinculada al sector informal, cuenta propia y unidades microempresarios.

Para mejorar su situación, las familias de las zonas marginales se han diversificado laboralmente para aumentar sus ingresos o reducir sus gastos.

## **20.1 RECOMENDACIONES**

Las recomendaciones que se realizan, están basadas en toda la problemática del desarrollo del tema.

Crear fuentes de trabajo con programas y proyectos concertados con organismos nacionales e internacionales.

Realizar proyectos y programas dirigidos a reducir el desempleo actual de la población.

En la estrategia de lucha contra la pobreza debe aprobarse, como una política de estado, una política de creación de empleos productivos en base a las ventajas comparativas de la población de nuestro país, adaptabilidad, destrezas para la artesanía y para el trabajo manual etc.

Esta política de creación de empleos tendrá consecuencias positivas, el empleo de la fuerza de trabajo desocupada, mejorar el empleo a los subempleados.

Crear condiciones necesarios para la atracción de capitales de origen extranjero, las cuales tengan su concentración en el área rural y urbana y los cuales generen el uso intensivo de la mano de obra no calificada.

Crear planes de acción operativa (POA), las cuales que estén dirigidos a reducir o que estén concentrados a reducir la lucha contra la pobreza y tales estén a cargo de profesiones idóneos sin injerencia de partidos políticos.

## 20.2 BIBLIOGRAFÍA

UDAPE. La Lucha contra la pobreza en Bolivia Consideraciones sectoriales para una

Estrategia Nacional. La Paz : PNUD, Julio – 1988

UDAPE. Bolivia Diagnostico de la pobreza en las ciudades capitales 1989

UDAPE. (NPE) Estabilización, Crecimiento Económico sector público, Mercado de

Trabajo Pobreza, Bolivia 1988.

GONZALO FLORES. Población, Migración y Empleo.

BOLIVIA: Distribución de la Población por municipios Mapa de Pobreza, Resultados

Departamentales (INE)

CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2001 (INE)

COMERCIO EXTERIOR. Conocer la Pobreza para superarla Vol. 42, núm 4, abril de 1992

CEDLA : Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agraria

ESTRATEGIA DE DESARROLLO : Ministerio de Desarrollo Humano.

**ANEXOS**

**CUADRO No 1**  
**CIUDAD DE LA PAZ**  
**POBLACIÓN, EDUCACIÓN**  
**1992**

Zonas Censales	Población			Educación						
	Total	Hombres	Mujeres	Alfabetismo				Asistencia Escolar		
				Total	Alfabetos	Analfabetos	Sin esp.	Total	Asiste	No asiste pero asistio
Santa rosa grande	4.645	2.318	2.327	3.769	3215	503	51	3.769	1546	1661
La Merced	7.295	3.446	3.849	6.220	5.720	464	36	6.220	2648	2966
Chuquiaguillo	3.354	1.657	1.697	2.785	2.336	317	132	2.785	1031	1292
El Carmen	6.112	2.980	3.132	5.122	4.766	336	20	5.122	2289	2408
Chuquiaguillo	4.352	2.118	2.234	3.751	3.399	300	52	3.751	1515	1853
Villa Fatima	7.135	3.196	3.939	6.268	6.010	242	16	6.268	2521	3411
Villa Fatima	6.136	2.816	3.320	5.412	5.167	215	30	5.412	2168	2960
Miraflores	5.631	2.669	2.962	4.823	4.395	398	30	4.823	2070	2303
Alto Miraflores	6.092	2.789	3.303	5.309	5.071	195	43	5.309	2190	3844
Alto Huachani	4.549	2.301	2.248	3.683	3.237	420	26	3.683	1470	1739
Rosal V. Copacabana	3.977	1.939	2.038	3.416	3.113	263	40	3.416	1583	1551
A. Miraflores	7.051	3.224	3.827	6.214	5.943	248	23	6.214	2565	3348
Miraflores A. Miraflores	5.631	2.572	2.959	4.835	4.583	223	29	4.835	1891	2646
Norte Miraflores	4.074	1.724	2.350	3.667	3.560	110	7	3.667	1314	2215
Norte	4.650	1.993	2.657	4.236	4.122	101	12	4.235	1526	2576

**CUADRO No 2**  
**CIUDAD DE LA PAZ**  
**VIVIENDAS PARTICULARES CON OCUPANTES PRESENTES POR TENENCIA**  
**1992**

Zonas Censales	Total	TENENCIA DE LA VIVIENDA					
		Propia	Alquilada	Anticretico	CEDIDA POR		
Servicio	Parentesco				Otro		
Santa Rosa Grande	1.077	632	306	10	8	112	9
La Merced	1.651	760	469	143	44	223	12
Chuquiaguillo	800	465	208	3	25	92	7
El Carmen	1.453	633	550	115	17	124	14
Chuquiaguillo	1.051	434	380	82	36	107	12
Villa Fatima	1.752	673	423	293	33	318	12
Villa Fatima	1.549	620	406	200	51	249	23
Miraflores Alto	1.377	601	439	98	12	218	9
Miraflores Alto	1.531	639	398	167	25	279	23
Huaychani-Rosal Villa	989	600	223	28	27	96	15
Copacabana Alto	940	487	237	44	19	145	8
Miraflores Alto	1.695	715	411	232	43	276	18
Miraflores	1.332	581	356	128	29	224	14
Miraflores Norte	1.009	458	203	153	32	144	19
Miraflores Norte	1.006	550	253	172	36	227	15

**Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA**

**CUADRO No 3**  
**CIUDAD DE LA PAZ**  
**VIVIENDAS PARTICULARES CON OCUPANTES PRESENTES POR TENENCIA**  
**DE SERVICIOS BÁSICOS SEGÚN ZONAS CENSALES**  
**1992**

Zonas Censales	DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS								
	Total	SERVICIO DE AGUA		Total	SERVICIO ELECTRICO		Total	SERVICIO SANITARIO	
		Tiene	No Tiene		Tiene	No tiene		Tiene	No Tiene
Santa Rosa Grande	1.077	697	380	1.077	934	143	1.007	59	1.018
La Merced	1.651	1.315	336	1.651	1.530	121	1.651	968	683
Chuquiaguillo	800	612	188	800	671	129	800	85	715
El Carmen	1.453	1.297	156	1.453	1.371	82	1.453	411	1.042
Chuquiaguillo	1.051	834	217	1.051	1.012	39	1.051	545	506
Villa Fatima	1.752	1.663	89	1.752	1.735	17	1.752	1.519	233
Villa Fatima	1.549	1.455	94	1.549	1.525	24	1.549	1.338	211
Miraflores Alto	1.377	1.320	57	1.377	1.326	51	1.377	914	463
Miraflores Alto	1.531	1.476	55	1.531	1.496	35	1.531	1.333	198
Huaychani-Rosal	989	467	522	989	770	219	989	132	857
Villa Copacabana	940	805	135	940	884	56	940	380	560
Villa Copacabana	1.695	1.633	62	1.695	1.665	30	1.695	1.542	153
Miraflores Alto	1.332	1.281	51	1.332	1.295	37	1.332	1.092	240
Miraflores	1.009	991	18	1.009	1.004	5	1.009	929	84
Miraflores Norte	1.153	1.149	4	1.153	1.151	2	1.153	1.111	42
Miraflores Norte	1.006	982	24	1.006	1.002	4	1.006	955	51

**Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA**

Cuadro No. 1  
BOLIVIA : POBLACIÓN POR CONDICIÓN DE POBREZA SEGÚN ÁREA Y DEPARTAMENTO,  
2001

(En porcentaje)

DEPARTAMENTO	Total	NO POBRES			POBRES	
		Necesidades Básicas Satisfechas	Umbral de Pobreza	Pobreza Moderada	Marginalidad	
BOLIVIA	100	16.6	24.8	34.2	2.7	
Chuquisaca	100.0	13.8	16.1	29.3	6.2	
La Paz	100.0	15.4	18.4	35.9	7.1	
Cochabamba	100.0	18.9	28.1	32.9	3.3	
Oruro	100.0	12.8	19.3	38.9	1.6	
Potosí	100.0	5.6	14.7	32.8	10.8	
Tarija	100.0	18.7	30.5	35.9	0.3	
Santa Cruz	100.0	23.3	38.7	31.1	0	
Beni	100.0	6.5	17.5	48.8	1.6	
Pando	100.0	7.3	20.3	40.5	0.2	

Fuente: INE - UDAPE

Cuadro No. 2  
BOLIVIA : COMPONENTES DEL ÍNDICE DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS  
SEGÚN DEPARTAMENTO, CENSO 2001  
(en porcentaje)

DEPARTAMENTO	VIVIENDA		SERVICIOS E. INSUMOS ENERGETICOS		INSUFICIENCIA EN EDUCACIÓN	INADECUADA ATENCIÓN EN SALUD
	Inadecuados materiales de la vivienda	Insuficientes espacios en la vivienda	Inadecuados servicios de agua y saneamiento	Inadecuados insumos energéticos		
BOLIVIA	39.1	70.8	58.0	43.7	52.5	37.9
Chuquisaca	53.7	72.1	62.2	62.5	70.7	40.4
La Paz	41.9	66.0	53.2	39.0	49.1	64.9
Cochabamba	37.3	68.2	55.1	42.2	52.6	28.3
Oruro	39.2	67.2	65.9	41.8	47.2	58.8
Potosí	60.3	67.1	71.5	65.0	72.4	59.6
Tarija	30.4	71.5	45.6	43.1	60.5	14.7
Santa Cruz	23.0	77.0	55.8	33.9	43.6	6.4
Beni	63.2	85.0	87.4	64.2	54.6	31.7
Pando	40.4	80.5	83.6	64.8	61.3	39.3

Fuente : INE - UDAPE

Cuadro No. 3  
 BOLIVIA: CAMBIOS EN LA POBLACIÓN CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS SEGÚN  
 DEPARTAMENTO, CENSOS DE 1992 Y 2001  
 (En porcentaje)

DEPARTAMENTO	ÁREA URBANA			ÁREA RURAL		
	CENSO 1992	CENSO 2001	Diferencia	CENSO 1992	CENSO 2001	Diferencia
<b>BOLIVIA</b>	<b>53,1</b>	<b>39</b>	<b>-14,1</b>	<b>95,3</b>	<b>90,8</b>	<b>-4,5</b>
Chuquisaca	43,1	33,4	-10,0	97,3	94,7	-2,5
La Paz	56,7	50,9	-5,8	96,9	95,5	-1,4
Cochabamba	50,0	33,2	-16,8	94,3	85,7	-8,6
Oruro	57,8	50,1	-7,8	94,4	94,3	-0,1
Potosí	51,7	48,3	-3,4	95,1	95,4	0,3
Tarija	49,3	30,5	-18,8	93,6	86,6	-7,0
Santa Cruz	48,5	24,9	-23,6	92,5	81,0	-11,6
Beni	72,5	66,8	-5,7	97,9	96,1	-1,8
Pando	48,3	43,3	-5,0	96,4	91,5	-4,9

Fuente: INE - UDAPE

Cuadro No. 4

**BOLIVIA: POBLACIÓN CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS Y VARIACIÓN ANUAL  
CENSOS DE 1976, 1992 Y 2001**

(En porcentaje)

DEPARTAMENTO	CENSOS			VARIACIÓN PROMEDIO A ANUAL (1)	
	1976	1992	2001	1976-2001	1992-2001
<b>BOLIVIA</b>	<b>85,5</b>	<b>70,9</b>	<b>58,6</b>	<b>(1,08)</b>	<b>(1,33)</b>
Chuquisaca	90,5	79,8	70,1	(0,82)	(1,05)
La Paz	83,2	71,1	66,2	(0,68)	(0,53)
Cochabamba	85,1	71,1	55,0	(1,21)	(1,74)
Oruro	84,5	70,2	67,8	(0,67)	(0,26)
Potosí	92,8	80,5	79,7	(0,53)	(0,09)
Tarija	87,0	69,2	50,8	(1,45)	(1,99)
Santa Cruz	79,2	60,5	38,0	(1,65)	(2,43)
Beni	91,4	81,0	76,0	(0,62)	(0,54)
Pando	96,4	83,8	72,4	(0,96)	(1,23)

Fuente: INE - UDAPE

(1) Para el cálculo de la variación promedio anual entre 1976 a 2001, el periodo intercensal es de 11 meses y 12 días. De 1992 a 2001 es de 9 años, 3 meses y 5 días.