

**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS**  
**CARRERA DE ECONOMÍA**



**TESIS PARA OBTAR AL GRADO DE LICENCIATURA EN  
ECONOMÍA:**

**“LA POBREZA EN LOS VALLES INTERANDINOS DE LA PAZ,  
PROBLEMAS, OPORTUNIDADES Y NECESIDADES PARA SU  
REDUCCIÓN”**

**Postulante: RONALD LUIS SANCHEZ MOLINA**

**Tutor: LIC. MSC. MARCELO AGUIRRE VARGAS**

**Tutor Relator: LIC. VALERIO LOPEZ**

La Paz – Bolivia  
2008

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

*Dedicado:*

*A mi madre cuyo recuerdo me ha permitido terminar esta tarea.*

*A mi padre, por su amor y dedicación.*

*A mi hermana por su comprensión, y fuerza.*

*A mi bebe por ser mi luz.*

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

Gracias:

*A Dios.*

*Al Lic. Tutor Marcelo Aguirre Vargas, por su apoyo, comprensión y sincera colaboración.*

*Al Lic. Tutor-Relator Valerio López, por su empeño y dedicación en la revisión de la presente.*

*Al tribunal por estar presentes en tan importante día para mí persona.*

*A la UMSA, por permitirme formarme en tan digna casa de estudios.*

*A mis compañeros, amigos y familiares.*

## ÍNDICE

### Capítulo 1

#### ASPECTOS GENERALES

1.	Introducción.....	1
2.	Elección del Tema.....	3
3.	Planteamiento del problema.....	4
	3.1. Formulación del problema.....	14
	3.2. Sistematización del problema.....	14
4.	Formulación de la Hipótesis.....	15
5.	Esquema gráfico de la Hipótesis.....	15
6.	Objetivos.....	17
	6.1. Objetivo General.....	17
	6.2. Objetivos Específicos.....	17
7.	Marco Teórico.....	18
	7.1. Introducción.....	18
	7.2. El Enfoque Biológico.....	18
	7.3. El Enfoque de la Desigualdad.....	18
	7.4. Enfoque de Privación Relativa.....	19
	7.5. Enfoque Estructuralista.....	19
8.	Metodología.....	19
	8.1. Tipo de Trabajo.....	19
	8.2. Método.....	20
	8.2.1. Método Inductivo.....	20
9.	Justificación de la investigación.....	20

9.1. Justificación Teórica.....	20
9.2. Justificación Práctica.....	21
10. Delimitación de la Investigación.....	21
10.1. Delimitación Temporal.....	21
10.2. Delimitación Espacial.....	21
11. Fuentes de información.....	22
11.1. Fuentes de Información Secundaria.....	22

## Capitulo 2

### MARCO TEORICO Y CONCEPTUAL

1. Introducción.....	23
2. Enfoque Histórico.....	23
3. Enfoque Biológico.....	25
4. Enfoque Desigualdad.....	27
5. Enfoque Privación Relativa.....	27
6. Enfoque Estructuralista.....	28
6.1. La Heterogénea Estructura.....	28
6.2. La Especificación Productiva.....	28
6.3. El Desarrollo Desigual.....	29
7. Pobreza.....	30
8. Método de Necesidades Básicas Insatisfechas.....	32
9. Método de línea de pobreza.....	32
10. Índice de Desarrollo Humano Municipal.....	33
10.1. Historia del IDH.....	34
2.2. MARCO CONCEPTUAL.....	35

### Capítulo 3

## DIAGNÓSTICO ECONÓMICO SOCIAL GEOGRÁFICO DE LA REGIÓN DE LOS VALLES INTERANDINOS DE LA PAZ

1. Aspectos Generales.....	45
2. Aspectos Geográficos.....	45
2.1. Aspectos Físicos.....	45
2.2. Aspectos Orográficos.....	45
2.2. Aspectos Orográficos.....	45
2.3. Aspectos Climáticos.....	45
2.4. Aspectos Hidrológicos.....	46
2.5. Aspectos Fisiográficos.....	46
3. Región Subandina.....	46
3.1. Aspectos Geográficos.....	47
3.2. Aspectos Orográficos.....	47
3.3. Aspectos Climáticos.....	47
3.4. Aspectos Hidrológicos.....	48
3.5. Aspectos Político y Demográfico.....	49
3.5.1. Grupos Raciales.....	49
3.6. Aspectos Económicos y Sociales.....	49
3.6.1. Agricultura.....	50
3.6.2. Ingresos.....	51
3.6.3. Indicadores Educativos.....	52
3.6.4. Actividades Extractivas.....	52
3.6.5. Los Medios de Transporte y Comunicación.....	52

4. Categorización de las Necesidades Básicas Satisfechas e Insatisfechas.....	52
5. Índice de Desarrollo Humano.....	57
6. Potencialidades Económicas de la Región.....	61
6.1. Necesidades que cubre o problema que se resuelve.....	62
6.2. Entorno Macroeconómico .....	63
6.3. Entorno Microeconómico .....	64
6.4. Características del cliente o consumidor.....	64
6.5. Análisis del Sector.....	66
6.5.1. Infraestructura Básica.....	66
6.6. Características turísticas de la región.....	68
6.7. Situación de la oferta.....	71
6.8. Descripción del problema a solucionar.....	73
7. Potencialidades Agroecológicas.....	78
7.1. Ventaja comparativa respecto a la competencia.....	78
7.2. Necesidades que cubre o problemas que se resuelve.....	79
7.3. Análisis del sector.....	80
7.4. Características del cliente.....	81
7.5. Situación de la Oferta y de la Demanda.....	82
7.6. Descripción del problema a solucionar.....	83

#### Capítulo 4

#### COMPROBACIÓN DE LA HIPÓTESIS

1. Aspectos Metodológicos.....	87
2. Comprobación de la hipótesis del trabajo.....	89

3. Propiedades Estadísticas del Modelo.....	98
3.1. Heteroscedasticidad.....	98
3.1.1. Arch Test.....	98
3.2. Autocorrelación.....	99
3.2.1. Correlogram of Residuals Squared.....	100
4. Prueba de Significancia Global de la Regresión.....	101
5. Conclusión.....	101

## Capitulo 5

### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

1. Conclusiones.....	104
2. Recomendaciones.....	107

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

## Índice de Cuadros

Cuadro Nº 1: Las remesas en la Economía Boliviana.....	12
Cuadro Nº 2: División Política de las Provincias y Municipios de estudio.....	22
Cuadro Nº 3: Condiciones de pobres y no pobres.....	31
Cuadro Nº 4: indicadores educacionales comparativos según región geográfica del dpto de La Paz, 2001.....	51
Cuadro Nº 5: Condiciones de pobreza según región geográfica del departamento de La Paz, 2001.....	54
Cuadro Nº 6: IDH Comparativo, según región geográfica del departamento de La Paz 2001 (En porcentaje).....	58
Cuadro Nº 7: Oferta Turística Potencial.....	72
Cuadro Nº 8: Análisis FODA de la región de los valles Interandinos del Departamento de la Paz, 2001.....	75
Cuadro Nº 9: Oferta Agroecológica Potencial.....	85
Cuadro Nº 10: Superficie cultivada de Maíz (En Hectáreas).....	90
Cuadro Nº 11: Volumen promedio de Producción de Maíz (Expresado en Toneladas)....	91
Cuadro Nº 12: Rendimiento promedio del Maíz por Hectárea (Expresado en Kilogramos/Hectáreas).....	92
Cuadro Nº 13: Inversión municipal ejecutada por sector económico en las secciones municipales de los valles interandinos del dpto de La Paz periodo 1997-2003 (expresado en Millones de Bolivianos).....	94

Cuadro Nº 14: Inversión Municipal Ejecutada por Sector Económico, y Niveles de Producción en los Valles Interandinos de La Paz periodo 1997-2003 (expresado en Millones de Bolivianos).....96

Cuadro Nº 15: Turismo Receptivo: actividades realizadas en Bolivia según región de procedencia, 2003 (En Porcentaje).....103

BIBLIOTECA DE ECONOMIA

## Índice de Figuras

Figura Nº 1: Bolivia: Evolución de las personas pobres y no pobres, 1976-2001.....	5
Figura Nº 2: Esquema gráfico de la hipótesis.....	16
Figura Nº 3: Población pobres y no pobres en los Valles Interandinos de La Paz, 2001 (Expresado en Hbts y porcentaje).....	53
Figura Nº 4: categoría de necesidades Básicas satisfechas e insatisfechas en los Valles Interandinos de La Paz, según Censo, 2001.....	53
Figura Nº 5: Evolución de la Pobreza en los Valles Interandinos de La Paz, 1992- 2001(En miles de personas).....	55
Figura Nº 6: Evolución de la pobreza en los Valles Interandinos de La Paz, 1992- 2001(En miles Porcentaje).....	56
Figura Nº 7: Categoría de Necesidades Básicas satisfechas e insatisfechas, comparativo 1992-2001 (En Habitantes).....	56
Figura Nº 8: Niveles de Necesidades Básicas Satisfechas e Insatisfechas 1992-2001 .....	57
Figura Nº 9: IDH Ponderado Educación, según región geográfica, 2001(En Porcentaje).....	59
Figura Nº 10: Tasa de matriculación combinada(primaria, secundaria), según región geográfica del dpto de La Paz,2001 (En Porcentaje).....	60
Figura Nº 11: Tasa de alfabetos en el departamento de La paz, según región geográfica del dpto de La Paz, 2001 (Porcentaje de 15 años y más).....	60

Figura Nº 12: Turismo Receptivo: actividades realizadas en Bolivia, año 2003 (Expresado en porcentaje).....64

Figura Nº 13: Turismo Receptivo: lugar donde obtuvieron información para visitar Bolivia (En Porcentaje).....76

Figura Nº 14: Condiciones de viaje de los turistas, según región de residencia, 2003 (En Porcentaje).....76

BIBLIOTECA DE ECONOMÍA

# CAPÍTULO I

## ASPECTOS GENERALES

### 1.- Introducción

La presente Tesis, tiene como objetivo investigar el problema de la pobreza en **la región de los valles interandinos del departamento de La Paz**, dicha región resulta ser la zona más postergada del departamento, como también subvalorada históricamente por su aislamiento geográfico.

Presenta los menores índices en la disminución de los niveles de pobreza; en promedio el número de pobres aumentó en la región, en cerca a 8.57 %, de 220.866 personas en condiciones de pobreza a 239.803; entre los años 1992 a 2001.

De igual forma, los Índices Municipales de Desarrollo Humano, se encuentran deteriorados, presentando en promedio un índice de 0.511, y realizando comparaciones en base a los estándares internacionales, resulta ser bajo.

Esta región presenta los mayores índices de migración, el promedio es de 13,10 por cada 1000 habitantes, resultando elevado comparado con el promedio del departamento, que es de 7,46 por cada 1000 Habitantes.

Todos los municipios pertenecientes a la región de los valles interandinos son expulsores de habitantes, señal que nos muestra la poca expectativa de los propios habitantes, dada la falta de programas que mejoren sus niveles de vida.

El abandono a estos sectores, es un problema histórico, como también la segregación de la inversión pública y la ayuda extranjera a esta región, así mismo no existe una articulación entre la Administración Departamental y Municipal, ni estrategias para la lucha contra la pobreza rural.

El deterioro que presenta la región es evidente, y se manifiesta ligado a problemas estructurales, los rendimientos de producción agrícola son sumamente bajos, dado el desfavorable tamaño de las explotaciones agrícolas<sup>1</sup>, existencia de sobrepastoreo, también se debe mencionar el distanciamiento geográfico, la poca articulación con los mercados, la falta de riego y microriego, y la insuficiente o casi nula asistencia técnica y financiera.

Asimismo, el proceso de Descentralización Administrativa, que se inició en la década de los noventa, acomodó bruscamente a los municipios en nuevos escenarios y responsabilidades, estos lograron mejorar las condiciones de sus habitantes; en el corto plazo de su existencia se lograron destacados avances, sobre todo en el ámbito de satisfacer las necesidades de características

---

<sup>1</sup> Desarrollo y Pobreza en Bolivia; Morales Rolando, Pág.35, 1990.

asistenciales, como ser de salud y educación, en comparación a la Estructura de Administración Centralista. Pero ahora resulta necesario que estos dejen atrás el papel de ser sólo prestadores de servicios y que se conviertan en los agentes naturales de desarrollo, con un rol activo, dinamizando las potencialidades locales, con la participación genuina de los pobres. Así también, que las políticas sociales se basen en mecanismos de consulta, de participación y coordinación.

En referencia al alcance de la investigación, la delimitación temporal abarca un periodo de 15 años, desde el año 1992 al 2007, pues obedece a que en este periodo se cuenta con información cuantitativa que facilita el análisis.

En mención a la delimitación espacial, esta abarca la región de los valles interandinos del departamento de La Paz, que incluye las provincias: Eliodoro Camacho, Franz Tamayo, Loayza, Inquisivi, Bautista Saavedra, Muñecas, y Larecaja.

Debido a que la pobreza, es un problema multidimensional y la aplicación de políticas rígidas y generales no tuvieron ningún éxito en la disminución de los niveles de pobreza, pues los indicadores ya mencionados nos muestran la sensible situación de los habitantes de la región de los valles interandinos, resulta necesario la creación de agentes de desarrollo papel específico de los municipios y Administración Departamental, con un rol activo, dinamizando las potencialidades locales, con la participación genuina de los pobres, buscando el desarrollo integrado y sostenido de la región, incorporando políticas sociales con enfoques diferenciados, según las características propias de los pobres y de sus entornos.

Por último, la investigación busca realizar un aporte en la necesidad de mejorar la implementación de programas de ayuda a los pobres. Agregando, además, información y explicaciones sobre los impactos de las políticas sociales en los sectores populares de esta región.

## 2.- Elección del Tema

La presente tesis de grado, denominada: **“LA POBREZA EN LOS VALLES INTERNANDINOS DE LA PAZ, PROBLEMAS, OPORTUNIDADES, Y NECESIDADES PARA SU REDUCCIÓN”**, abarca en estudio el periodo de los años 1992 al 2007.

El haber elegido este tema, nace por la iniciativa de poder comprender la problemática de la pobreza en el sector más crítico del departamento, donde existen muchos problemas, la mayoría de ellos de características estructurales, pero al mismo tiempo existen oportunidades para impulsar nuevas estrategias de desarrollo local, a través de una buena articulación entre la Administración Departamental y Local, debiéndose generar estrategias de desarrollo endógeno, entendida como un proceso de desarrollo integral, que dinamice las potencialidades locales; es decir, buscar la productividad económica integra y sostenida de la región.

Se requiere cambiar de enfoque, como sostiene el economista Amartya Sen, de la necesidad de pasar del enfoque BLAST (Sangre, sudor, y lágrimas), al enfoque GALA (Salir adelante con un poco de ayuda), generado a través de un “proceso amigable” de desarrollo, centrado en el mercado y la asignación de Servicios Públicos que confieren a la gente más capacidades.

Por otra parte, se pretende aportar conocimientos desde el estudio específico de un determinado grupo de la sociedad boliviana, con características peculiares y diferentes a otras, incrementando así, el conocimiento sobre la pobreza. En resumen, realizar un aporte para entender a este sector de la sociedad.

### 3.- Planteamiento del problema

La sociedad boliviana comienza a tomar estudios serios sobre la pobreza y planteamientos para su reducción a partir de los primeros años de la década de los noventa. Su evolución durante la citada década esta caracterizada por dos etapas claramente definidas. La primera de ellas comprendida entre los años de 1925 al 1992, años durante los cuales estuvo vigente una estructura de Administración Centralizada, tanto en la toma de decisiones, como en la Administración de los Recursos, asimismo existía una discrecionalidad en la asignación de los recursos, resolviendo en forma parcial la gran demanda colectiva de los habitantes y poca participación de los mismos en la busca de alternativas de solución a sus demandas sociales.

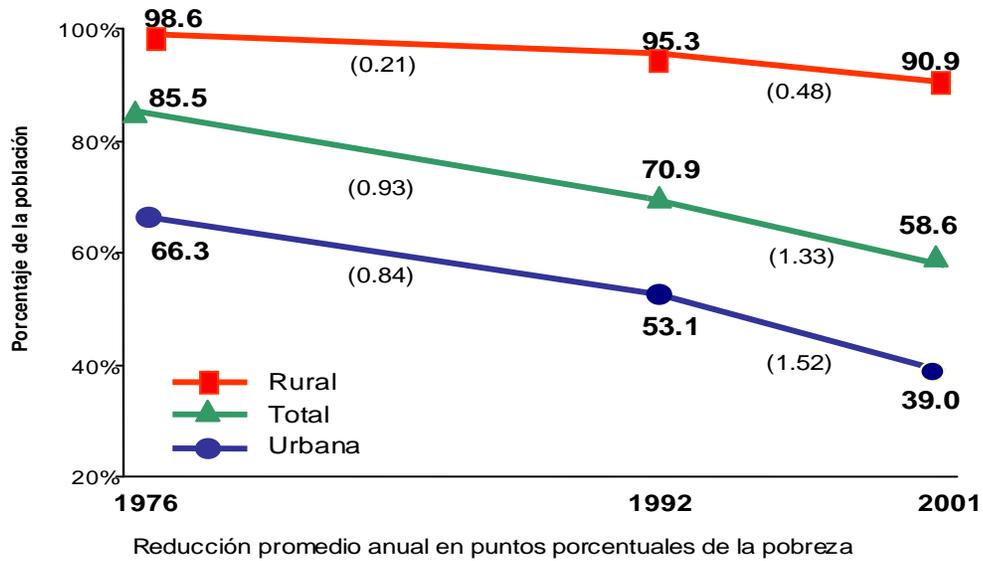
Particular medida a ser destacada en este lapso de tiempo, fue la promulgación de la reforma agraria, aún cuando dicho programa forzó una distribución de la tierra entre los grupos campesinos e indígenas, los recursos financieros y técnicos complementarios requeridos para aprovechar las oportunidades fueron invariablemente colocadas al servicio de otros sectores, razón por la cual la reforma no logró una disminución eficaz, eficiente, transparente, y oportuna de los niveles de pobreza en el país, y específicamente en la región de los valles subandinos.

El periodo posterior al programa antes citado, se caracterizó por la falta de políticas sociales, es así que el Censo realizado en el año 1976 arroja que el 85,5 % de la población boliviana era pobre, y en el año 1992 el porcentaje de personas con necesidades básicas insatisfechas (NBI) fue de 70.9 %. La reducción generada en dicho periodo se debió en mayor medida al cambio demográfico ocurrido en el país, especialmente en el sector occidental, unida en menor medida a las políticas sociales, pues el gasto social en dicho periodo fue menor al 10 %.

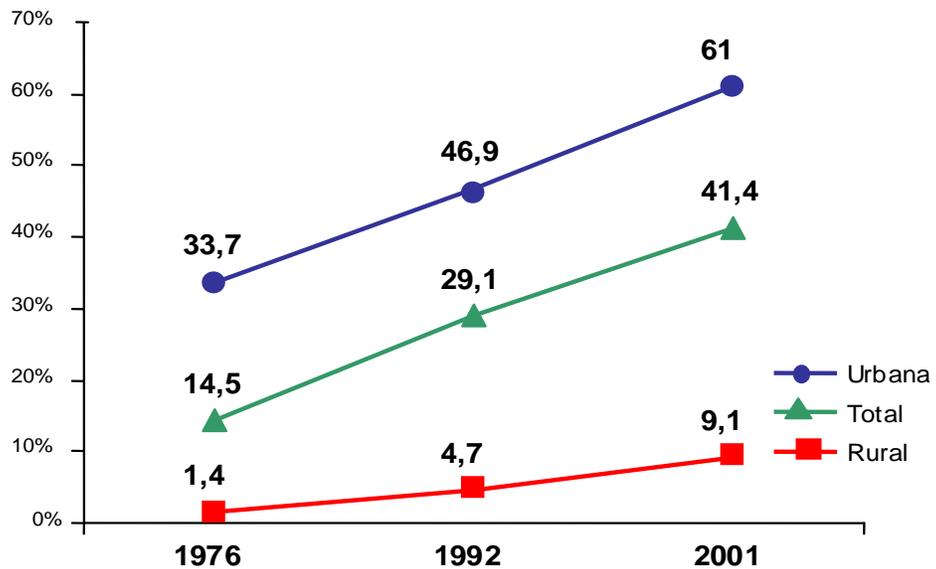
Pero descomponiendo la pobreza entre urbana y rural en el mismo periodo se observa que la pobreza urbana se redujo de 66,3 % del año 1976 a 53,1 % el año 1992, y en referencia al área rural muestra una reducción de 98,6 % a 95,3 % en términos de NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas) en el mismo periodo de años. (Véase Figura No 1).

**FIGURA No 1:**  
**BOLIVIA: EVOLUCION DE LAS PERSONAS POBRES Y NO POBRES,**  
**1976-2001**

**1. RESULTADOS GLOBALES**  
**EVOLUCIÓN DE LA POBREZA 1976 - 2001**



**1. RESULTADOS GLOBALES**  
**POBLACIÓN NO POBRE 1976 - 2001**



Fuente: Elaboración en base a datos del INE, UDAPE.

Sin lugar a duda podemos enfatizar que la reducción de la pobreza en este periodo fue deficiente y demasiada focalizada sólo algunas áreas urbanas presentan leves mejoras. Las causas de dicho fenómeno obedecen principalmente a la estructura de Administración Centralizada, al patrón de desarrollo (Exportador Primario), y a los shocks macroeconómicos que se dieron: alta inflación, fuga de capitales, deuda externa, que sofocaron económicamente al país, fenómeno especialmente marcado a finales de los años sesenta y primeros de los ochenta.

Dado aquel complejo escenario económico, se vio la necesidad de la aplicación de una política de ajuste con el decreto Supremo 21060 en Agosto de 1985, que tuvo sus resultados, específicamente en detener el proceso hiperinflacionario, y permitió apuntalar la estabilidad macroeconómica; pero su efecto sobre la situación de la pobreza fue tenue, pues se continuo con el mismo patrón de Desarrollo

La segunda etapa comprendida entre los años 1992 hasta nuestros días, periodo en el que se promulgaron dos disposiciones legales, que significaron el inicio de un proceso de apertura de la sociedad civil en la detección y solución de sus problemas económicos, y sociales, a través de la Descentralización Administrativa, y la Participación Popular.

En este periodo se observa una tendencia casi similar al primero, ya que los niveles de pobreza sólo mejoraron en el área urbana y levemente en el área rural, la pobreza en el ámbito nacional pasó de 70,9 % el año 1992 a 58,6 % el 2001, y descomponiendo la pobreza entre urbana y rural, la primera fue de 53,1 % el 1992, disminuyó a 39% el año 2001, y en el sector rural de 95,3 % del año 1992 disminuyó a 90,9 % el año 2001.

En términos globales, el impacto de la reducción de la pobreza, en el periodo de los tres datos intercensales nos muestran que la reducción de la pobreza fue de 26,9 %, que corresponde a un periodo de 25 años; o sea de 1976 a 2001.

Realizando la descomposición, entre pobreza rural y urbana, la reducción generada en el área urbana fue de 27,3 % y en la rural la reducción fue de 7,7 % en el mismo periodo.

Cabe notar que las mejoras observadas en este segundo periodo, particularmente en el área urbana, con una reducción de 14,1 puntos porcentuales, obedecen al aumento en el proceso de urbanización, seguidas del proceso de descentralización administrativa que delegó una mayor participación local, como al aumento del gasto social cerca al 22% a partir del año 2004<sup>2</sup>, además del incremento del acceso a servicios de salud y educación- desde la aplicación de las reformas de los años 90's que se inició específicamente con la promulgación de la Ley Nº 1551 de Participación Popular, promulgada el 20 de abril de 1994, estableciéndose una participación activa de la sociedad civil en los procesos de

---

<sup>2</sup> Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza; UDAPE, Pág.8, 2003.

Planificación (Planificación Participativa), mayores recursos a los Municipios (Coparticipación Tributaria) y un mayor grado de representación de la sociedad civil en la toma de decisiones y control social, a través de los Comités de Vigilancia (CV's) y los Organismos Territoriales de Base (OTB's).

También se debe señalar los efectos de las menguas ocasionadas por la crisis económica del año 1998, esta situación originó el deterioro de los ingresos, que fueron influenciadas con mayor intensidad por los shocks internos (los conflictos sociales del año 2003).

Pero, se evidencia claramente que los índices de pobreza que presenta el área rural en este segundo periodo, siguen siendo angustiosos, donde algunos indicadores de calidad de vida son comparables con el promedio de los Países Subsaharianos, con bajos niveles de productividad, y el deterioro de los ingresos, desnutrición infantil, falta de mayor acceso y baja calidad de la educación rural, falta de acceso a infraestructura y otros servicios básicos.

Además, la pobreza rural en Bolivia presenta diferentes matices, es el caso de las zonas subandinas donde el dilema de la pobreza esta muy ligado a problemas estructurales, los rendimientos son sumamente bajos, existencia de sobrepastoreo, también se debe mencionar el distanciamiento geográfico, la poca articulación con los mercados, las difíciles condiciones en la tenencia y uso de los suelos, falta de riego y microriego, y la casi nula asistencia técnica, y financiera.

En referencia, al ámbito Departamental la reducción de la pobreza presenta menores logros, comparados con el promedio obtenido en el país, es así, que en el año 1976 la pobreza en el departamento fue de 83,82% menor al nacional que fue de 85,5%, pero los siguientes dos censos muestran un deterioro respecto al promedio nacional.

El año 1992, el porcentaje de personas pobres en el Departamento fue de 71,7%, mayor al nacional, que fue de 70,9%, y el último Censo realizado el año 2001, el porcentaje de pobres en el Departamento de La Paz fue de 66,2% seis puntos porcentuales más que el promedio nacional, que arrojó en promedio la cifra de 58,6%.

Los datos del Censo 2001 muestran que el 66,2 % de los paceños son pobres, equivalente a 1.513.188 habitantes que no pueden satisfacer sus necesidades básicas, así también todas las provincias a excepción de la Provincia Murillo, muestran índices con niveles mayores al 80% de personas con NBI. Con referencia a las provincias pertenecientes a los valles interandinos los índices de pobreza superan el 95% en promedio, asimismo, según el último censo realizado en el año 2001 se presenta un aumento de las personas con NBI, de cerca a 18.629 personas, que representan en porcentaje cerca a 9 % del total de la población de la región.

Existe evidencias claras del estancamiento y en muchos casos el aumento de pobres en la región, caso extremo es la provincia Inquisivi, que muestra un incremento de 3.6 puntos porcentuales en personas con NBI, y la mayor disminución es de 1.5 puntos porcentuales en la provincia Heliodoro Camacho.

El deterioro en el bienestar de los habitantes del departamento de La Paz, y específicamente de las regiones subandinas, queda remarcado si analizamos los Indicadores de Desarrollo Humano.

Dicho indicador, medible a través de los avances en materia de salud, educación e ingresos en una determinada sociedad en un horizonte de mediano y largo plazo<sup>3</sup>, hace referencia a que el IDH departamento es de 0.631 (4to puesto en el ranking departamental), que se encuentra por debajo del promedio nacional 0.641, además cerca del 95% de los 80 municipios-76 específicamente- se encuentran por debajo de los niveles aceptables de vida y lejos de garantizar mejores días para sus futuras generaciones.

Asimismo, el IDH municipal de la región (valles interandinos) refleja en promedio un índice de 0.511<sup>4</sup>, el más bajo de las regiones del departamento y realizando comparaciones en base a los estándares internacionales, el mismo también resulta bajo.

Cabe destacar que sólo el 9 % de los municipios del departamento presentan un índice alto de desarrollo humano, en el otro extremo nos muestra que el 17 % de los municipios se encuentra en el nivel más bajo de desarrollo, señal que nos muestra las desigualdades entre los municipios y regiones, dadas sus diferencias en población, recursos, organizaciones y capacidades.

Dichos indicadores (Necesidades Básicas Insatisfechas y Índice de Desarrollo Humano), nos muestran la problemática de la pobreza en el departamento, con bajos indicadores de eficiencia en su disminución; con respecto a la manifiesta de la pobreza rural, esta se revela en la falta de recursos económicos que aseguren la satisfacción de las necesidades básicas: alimentación, vivienda, agua, energía, como consecuencia del bajo ingreso generado en los agentes económicos rurales, ligado al estilo de desarrollo del excedente económico-nacional, canalizando los recursos financieros y humanos hacia el sector exportador<sup>5</sup> no permitiendo una mayor utilización de la mano de obra nacional y de la generación de mayor ingreso, (mediante el consumo intermedio y el valor agregado); además de la fragilidad, y deficiencia de las políticas sociales destinada al sector rural.

---

<sup>3</sup> Índice de Desarrollo Humano en los Municipios de Bolivia, INE-UDAPE, Pág.10, 2004.

<sup>4</sup> Promedio construido a partir de datos de las estadísticas del Índice de Desarrollo Humano en los Municipios de Bolivia- INE- UDAPE, 2004. Véase Cuadro No 14: IDH comparativo según región geográfica del Dpto. de La Paz, 2001.

<sup>5</sup> Desarrollo y Pobreza en Bolivia; Morales, Rolando; Pág. 26, 1990.

El aislamiento geográfico de muchas de las comunidades, y pueblos de la región subandina de los centros comerciales o ciudades intermedias, unida a la poca cobertura en infraestructura caminera resultan ser también elementos que perjudican el desarrollo económico de la región.

También resultan ser un factor negativo, los elevados porcentajes de crecimiento poblacional, que promueve el minifundio, y que conlleva a sobre-utilizar los suelos y la marginalización de los mismos, produciendo desventajas económicas para los pobres subandinos.

Asimismo, existe una creciente marginación de las economías locales, unificadas a la contracción de su principal actividad económica, como es la minería y la falta de otra actividad alternativa,<sup>6</sup> presentando su efecto negativo en el desarrollo económico-campesino y la respuesta de su población a la crisis, aumentando los procesos migratorios y movilidad a los mercados de trabajo.

Todos estos elementos determinaron el estancamiento económico de la región, coligada a las limitaciones del mercado interno y externo, además de la competencia indirecta de productos de las regiones bajas, como son: el arroz, soya, yuca, etc. Y también la competencia directa de los países vecinos, que invaden los mercados con su producción agrícola. Existen evidencias que muestran el progresivo desarrollo del comercio de alimentos y productos agrícolas desde países vecinos que afecta a la producción nacional, pues generan grandes desventajas para la economía tradicional agraria.

Asimismo se presenta un total abandono de la Inversión Pública, y también de la ayuda extranjera a estas regiones; pues, se prioriza la ayuda al oriente boliviano, por que el impacto es mas directo y rápido<sup>7</sup>, unido a las malas experiencias con programas grandes de inversión en la región andina, específicamente en el altiplano, sumadas a las politizaciones, presiones de particulares, y su efecto en la casi inexistencia de ONG's, que trabajen en la región.

Dado el escenario de la pobreza en la región de los valles interandinos, resulta que las nuevas disposiciones legales, con las nuevas competencias traspasada a los gobiernos municipales y la nueva figura en las atribuciones de carácter técnico-administrativas otorgadas a las Prefecturas Departamentales, conlleva a que los gobiernos municipales prioricen la generación de infraestructura y otros programas de características asistenciales, que mitigan en la mayoría de los casos el numero de personas con problemas de acceso a servicios básicos y otras insuficiencias estructurales, pero también se evidencia la falta de programas con características Habilitadoras.

---

<sup>6</sup> Si bien es cierto que el sector minero esta en un proceso de recuperación, dado el aumento de los precios, el efecto real en las regiones andinas aun no resulta ser significativo, pero existen expectativas favorables, de continuar el ciclo expansivo de la economía mundial.

<sup>7</sup> Pensamiento expresado por la mayoría de encargados de Proyectos de Organismos Internacionales.

A la falta de Políticas Productivas dirigidas a aumentar el ingreso de los pobres, se suma la **poca cobertura e ineficiencia de las Políticas Asistenciales, asimismo la asignación de recursos se realiza en forma dispersa, sin la necesaria focalización**, también existe abandono en el seguimiento de las mismas, y la debilidad que se presenta en los mecanismos de monitoreo y evaluación de resultados, razón por la cual los niveles de pobreza por NBI y los Índices de Desarrollo Humano no se han mejorado en el área de estudio.

De continuar los municipios del departamento de La Paz, y específicamente los pertenecientes a la región de los valles interandinos, operando bajo los mismos lineamientos de política, la pobreza rural no podrá disminuirse ya que no existe una verdadera alternativa para la generación de ingresos económicos, que permitan mejorar la calidad de vida de los pobres rurales.

Asimismo, de permanecer ejecutando los programas públicos que manifiestan una baja efectividad, y la ausencia del rol articulador correspondiente a las Prefecturas, asociada al reducido crecimiento económico, no se presentaran mejoras en el nivel de vida de los habitantes de las regiones pobres de los valles subandinos, significando que dichas personas no podrán acceder a mejores días, representando una sub-utilización de los recursos y reducción de la productividad futura de la región.

Así también de continuar la pobreza rural en los elevados niveles actuales, se continuara con la inserción deficiente en el aparato productivo, continuando con la falta de oportunidades en los niños de familias pobres, como también su inserción prematura al mercado de trabajo<sup>8</sup>, además de la falta de equidad de genero, pues la mujer en las familias pobres es excluida de la educación factor que multiplica a las condiciones futuras, pues esta demostrado empíricamente que aquellas mujeres que son instruidas, hablan el idioma español tienen más posibilidades de que sus hijos crezcan en mejores condiciones.

Por otra parte la falta de una verdadera coherencia en la descentralización hasta el nivel municipal esta determina que el proceso de planificación departamental se quede en la capital de departamento, constituyéndose un obstáculo para el desarrollo local y obtener mayores rangos de eficiencia, eficacia, economía y transparencia en la lucha contra la pobreza rural.

Resulta evidente que la Planificación Departamental se esta dando sin la participación de los gobiernos municipales, ocasionando una falta de la adecuada concepción y enfoque de lo que significa la pobreza rural y la estrategia para luchar contra ella. Y aun más, se puede afirmar que la planificación debe contar con los agentes involucrados directamente, es decir, los pobres rurales.

---

<sup>8</sup> Desarrollo y Pobreza en Bolivia; Morales, Rolando, Pág.45, 1990.

Con referencia al deterioro ambiental progresivo, mal atribuido a los pobres, por la depredación de la tierra y de recursos, dicho fenómeno obedece más a la falta de equidad económica, como a la asimetría en las políticas existentes, y también a la carencia de políticas sociales efectivas, aumentando el marginamiento de los pobres rurales y el deterioro de los ecosistemas.

Frente a esta problemática sería conveniente que exista una verdadera articulación entre las Administraciones Departamentales y Municipales, como también una asociación intermunicipal, que generen una efectiva Planificación Departamental, estableciéndose estrategias para la lucha contra la Pobreza Rural, basados en la focalización de los mismos, mecanismos de consulta, de participación, y coordinación de políticas en un nivel macroeconómico y microeconómico.

Asimismo, el establecimiento de cualquier estrategia de lucha contra la pobreza deberá resultar en priorizar las inversiones en los sectores potencialmente productivos, y la búsqueda de programas que permitan habilitar, y/o amplificar la productividad de los pobres rurales, diversificando la economía local, lo que permitirá una disminución rápida de sus condiciones insuficientes.

Sabemos que la mayoría de las familias pobres no están pasivas. Están desarrollando estrategia e iniciativas de resistencia. Una demostración de esta actitud progresiva de las familias bolivianas es la migración a países industrializados como los Estados Unidos de Norte América, Argentina, España, Italia, etc., son algunos de los destinos preferidos por los bolivianos, y específicamente de los pobladores de las regiones interandinas del departamento de La Paz, en referencia a la inmigración esta tiene como destino, las ciudades de Santa Cruz, La Paz, y los llanos de La Paz, como ser: Ixiamas, Palos Blancos, Yanachachi, San Buena Aventura, y también la ciudad de El Alto, estos últimos municipios son los mayores receptores del departamento, presentando una tasa de migración positiva en promedio de 21,74 por cada 1000 habitantes<sup>9</sup>, resultando ser las poblaciones con mayor expectativas para los migrantes, y convirtiéndose en los municipios que más aumentan sus recursos.

En referencia a los flujos migratorios que presenta la región de estudio, la tasa de migración promedio de la misma es de 13,10 por cada 1000 habitantes, resultando ser elevada comparado con el promedio de la tasa de migrantes del departamento, que fue de 7,46 por cada 1000 Habitantes. Asimismo los municipios que presentan el índice más elevado de migración son: Tipuani con 39,45 por cada 1000 habitantes, luego se ubica Colquiri con 25,57 por cada 1000 Habitantes, así mismo el municipio que presenta la menor tasa de migrantes es Cajyata con 1,7 por cada 1000 habitantes.

Así también, realizando un análisis sobre la importancia de los procesos migratorios en la economía nacional; podemos subrayar la importancia de las

---

<sup>9</sup> Véase Cuadro No 23: La Paz: Migración en las secciones municipales del Dpto. de La Paz.

remesas en el desarrollo personal, local y nacional. Pues los emigrantes bolivianos se convierten en factores productivos en el exterior. Así también el ingreso que mandan dichos bolivianos expatriados se presentan como pequeñas transferencias que oscilan mayormente entre un promedio de \$us100 y 200 mensuales, que lograron hacer un movimiento de aproximadamente \$us 860 Millones de dólares americanos, en el año 2005.

Por su parte, el año 2004, las remesas fueron de 422 Millones de dólares, cabe notar que el aumento generado el año 2005, en aproximadamente el doble, obedece a la utilización de una nueva metodología, (implementada por el FOMIN-BID), y también al aumento de los emigrantes bolivianos.

A continuación se presenta el Cuadro Nº1, el cual nos muestra claramente la importancia de las remesas en la economía boliviana, su evolución histórica en el último quinquenio, su ratio en referencia a importantes indicadores económicos.

**CUADRO Nº 1:**

**LAS REMESAS EN LA ECONOMIA BOLIVIANA  
(Expresado en Millones de Dólares Americanos)**

<b>AÑOS</b>	<b>REMESAS (EN \$US AMERICANOS)</b>	<b>PIB (EN \$US AMERICANOS) base expresado en dólares Corriente de 2000.</b>	<b>RATIO REMESAS/PIB</b>	<b>IED (EN \$US AMERICANOS)</b>	<b>RATIO REMESA/IED</b>
2001	103	7.978,5	1,30%	703	14%
2002	104	7.637,1	1,40%	674	15%
2003	340	7858,6	4,32%	195	17,4%
2004	422	8.165,1	5,17%	63	67%
2005	860	8.499,82*	10,11%	118*	73%

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos de: CEPAL, BCB, INE y FOMIN (BID).

\*(P) = Preliminar.

En Bolivia las remesas representan un flujo de ingreso importante para la economía, el año 2005, representa el equivalente al 73% de la IED (Inversión Extranjera Directa) y represento el 10% del PIB.

Así también, las remesas cumplen una importante función económica en las familias pobres, pues aumentan el consumo (Satisfacen las Necesidades Básicas), absorbiendo gastos de primera necesidad como son los medicamentos, pago de servicios básicos (luz, agua, y otros), educación, y también se presenta en algunos casos la generación de ahorros, y consecuente dinamización de las economías.

Además existen otras evidencias empíricas, que nos muestran que cuando se da oportunidad y acceso a los recursos; los pobres, más que otros grupos sociales, están propensos a emprender acciones directas para proteger y mejorar el ambiente y su economía, la muestra se halla en los programas piloto de las comunidades del norte de La Paz, que administra y gestionan proyectos de características eco-turísticas con gran éxito.

Desde esta perspectiva, se requiere que las políticas estén orientadas al entorno específico en el que se desarrolla la pobreza (mecanismos que potencien a las personas), y para superar dicha situación, es necesario un nuevo escenario, a través del aumento de las atribuciones a los gobiernos municipales y departamentales, con mayor grado de descentralización, también una mayor participación social.

El descentralizar funciones permite satisfacer mejor las demandas locales por servicios públicos porque los gobiernos locales conocen mejor que el gobierno central lo que sus ciudadanos quieren, y cuando esas demandas cambian tienen más flexibilidad para satisfacerlas.

Asimismo la descentralización lleva en si un proceso implícito de competencias entre los gobiernos locales, lo que permite a los mismos a usar los recursos públicos mas efectivamente, usando estrategias, pues el fin de la descentralización económica es la mejora en la asignación de recursos y de funciones económicas (recaudación de impuestos, prestación de servicios) a los distintos niveles del gobierno local. Además de que existe una verdadera descentralización cuando el gobierno local tiene poder decisorio, y este atributo permitirá a los municipios a ser los nuevos arquitectos en la construcción de mejores días, haciendo eco de las demandas sociales de sus conciudadanos.

Otra oportunidad para diversificar la economía local de estas regiones, es a través del desarrollo turístico, en base al turismo alternativo, pues en la zona existe una gran variedad de atractivos turísticos, empezando por los paisajes de ensueño, atravesando la inmensa planicie altiplanica, cerros con formación rocosa, y de glacial, diversidad de fauna, climas templados, majestuosas y eternas montañas nevadas que descansan en faldas de tranquilos valles, extensibles a parques nacionales y reservas de conservación, como son el Parque Nacional Madidi hasta su prolongación en Apolobamba, también existen reservorios histórico-culturales, como es el de Iskanawayá (Con existencia de un interesante museo, que sustentan gran variedad de piezas arqueológicas) y Khari, ambos pertenecientes

a la cultura Mollo, y además de la conservación de pueblos con características coloniales.

En este nuevo marco, los municipios como portavoces de las comunidades, y para que lleven a cabo estrategias de desarrollo endógeno, es indispensable que construyan una nueva estructura de gestión.

Asimismo, dado el segmento de la población que elige vivir en las áreas rurales, con referencia a los valles interandinos, aproximadamente cuenta con 239.803 habitantes, representando el 10% y el 3% de la población del departamento de La Paz y de Bolivia, respectivamente. Es necesario que dicha iniciativa goce del apoyo nacional y también de la cooperación internacional, para que de esta manera se instrumente un programa alternativo de desarrollo local-regional, sustentado en el nuevo escenario de los Municipios-Prefecturas, con la asignación de estrategias que permitan promover y orientar el mejoramiento de la productividad de las familias pobres, de una manera acelerada y sostenida. Unidas a medidas de promoción -...asistencia técnica, financiera, transferencia de tecnología acorde, estudios de mercado y de los créditos externos<sup>10</sup>, que se conviertan en mecanismos para hacer posible la diversificación económica.

Los productores rurales marginados podrían ofrecer una promesa importante: si se fomenta su producción (potenciar a los habitantes), pueden sostenerse por sí mismos y hacer contribuciones importantes al resto de la sociedad, pero si se continúa con las políticas ortodoxas, existirá un arrebato o marginación de sus tierras y posterior migración a ciudades, aumentando los costos sociales.

Así también, dado que las sociedades locales son una expresión única e indivisible, que poseen una identidad colectiva, en referencia al aspecto cultural, y niveles interdependientes de relaciones económicas y sociales, el municipio es el agente natural de desarrollo, y es así que los municipios en el país y específicamente los pertenecientes a la región de los valles interandinos del departamento de La Paz, deben superar el papel contemporáneo de suministradores de servicios básicos y encarar el papel de actores en la gestión del desarrollo local, en base a actividades productivas, en el caso específico de la región de los valles interandinos a través de la agroecología, agropecuaria, turismo alternativo, conservación de especies, logrando así la diversificación de la economía de la región.

Para aplicar estas nuevas visiones se requiere reformas profundas, y también la voluntad política, primeramente se necesita convencer a los cuadros de las Máximas Autoridades Ejecutivas, asumir una Política Social con carácter dinámico y participativo, que impulse a promover la reducción de la pobreza, empezando en estos escenarios microeconómicos (ámbito municipal), el éxito o fracaso determinara su aplicación en un ámbito macro, es decir, nacional.

---

<sup>10</sup> Transformación y Desarrollo, Raúl Prebisch, Pág. 120, 1999.

### 3.1.- Formulación del Problema

A continuación se formula el problema del presente trabajo y su sistematización.

*¿La pobreza en los valles interandinos del Departamento de La Paz se presenta como un proceso histórico-estructural, manifestación directa del tamaño de las explotaciones agrícolas, con reducidos logros en su disminución, debido a la falta de programas habilitadores (**Inversión Productiva, Desarrollo Turístico, Desarrollo Agroecológico**), insuficientes niveles de descentralización y la falta de mecanismos de participación directa y de control de los actores involucrados?*

### 3.2.- Sistematización del problema

- *¿Cuáles son las características de los Pobres Rurales de la región de los Valles Interandinos del Departamento de La Paz?*
- *¿Qué determina la baja efectividad de las Políticas Sociales en la disminución de la pobreza?*
- *¿Por qué los procesos de Planificación Departamental no se están dando con la participación de los Gobiernos Municipales?*
- *¿Qué determina la falta de orientación de la Inversión Pública Municipal hacia los sectores productivos?*
- *¿La región, presenta alternativas, oportunidades, vocaciones productivas para reducir los niveles de pobreza?*

### 4.- Formulación de la Hipótesis

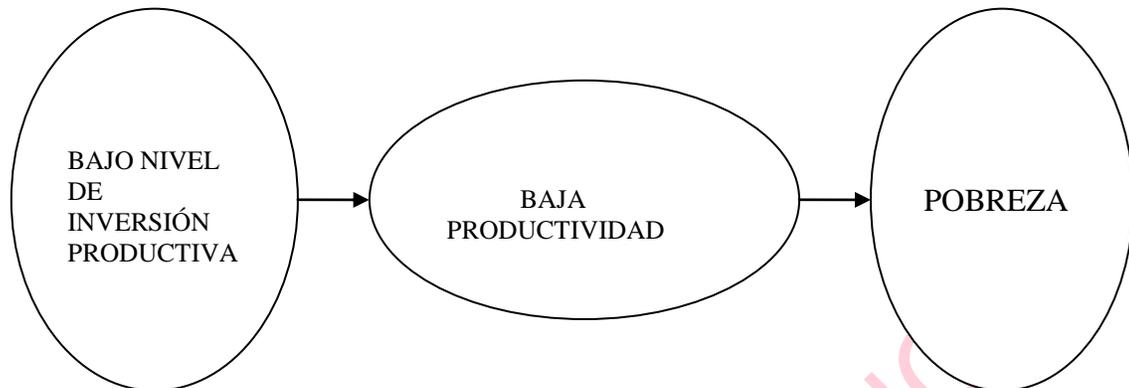
A continuación se plantea las hipótesis con el propósito de llegar a explicar los hechos que identifican la investigación.

- ✓ La pobreza en la región de los valles interandinos del Departamento de La Paz, es resultado de la baja productividad de las actividades realizadas; consecuencia directa del bajo nivel de inversión productiva, razón principal que determina el estancamiento en los Índices de Pobreza Rural.

### 5.- Esquema Gráfico de la Hipótesis

En el presente acápite, se procede a esquematizar la hipótesis planteada en nuestra investigación.

**FIGURA No 2: ESQUEMA GRÁFICO DE LA HIPÓTESIS:**



La figura No 2, nos presenta la esquematización de la hipótesis, en el mismo se observa claramente que el bajo nivel de inversión productiva, genera la baja productividad en los municipios de los valles interandinos, manifestado en la producción del maíz que es el principal producto en la regional, y la consecuencia de la baja productividad es la persistencia de la pobreza en los municipios interandinos del Departamento de La Paz.

Para poder comprobar la hipótesis nos valemos de tres etapas, en la primera se verifica que la pobreza en los valles interandinos es resultado de la baja producción de las actividades realizadas, demostrados por medio de las estadísticas, aplicadas a la base de datos que disponemos, luego en la segunda parte verificamos la asignación de recursos municipales y en la tercera y última parte nos valemos de un modelo econométrico, que resulta ser una herramienta complementaria para consolidar la hipótesis.

A continuación, se presenta el modelo econométrico a ser aplicado en la investigación.

$Y = f$  (Inversión Social, Inversión Multisectorial, Gasto Total, Inversión Apoyo Productivo, Inversión en Infraestructura).

## **6.- Objetivos.**

A continuación se establece los propósitos, por los cuales se realiza la presente investigación.

### **6.1.- Objetivo General**

- *Identificar los problemas, las oportunidades, y necesidades, que presentan la zona de estudio en referencia a la pobreza.*

### **6.2.- Objetivos Específicos**

- *Determinar la evolución de la pobreza en el período 1992-2007.*
- *Observar el fenómeno de la pobreza en los valles interandinos de La Paz, sus principales síntomas y efectos.*
- *Identificar los factores (variables) significativos económicamente en el problema de la pobreza.*
- *Establecer la necesidad de que las Políticas Sociales consideren la prevención de shocks económicos (desastres naturales, inundaciones, sequías, conflictos sociales, desequilibrios económicos, etc.).*
- *Proponer la necesidad de formar mancomunidades, para una mejor asignación de los recursos.*
- *Plantear la necesidad de implementar el desarrollo agroecológico en la región de estudio.*
- *Determinar la incidencia de la consolidación de los destinos turísticos que posee la región, y su efecto en la economía.*

## **7.- Marco Teórico**

En el presente acápite, se presenta el marco teórico que tiene una relación directa con el planteamiento del problema. En la primera parte se realiza un análisis histórico, abarcando las corrientes de pensamiento más significativas. Entre los mismos podemos destacar el enfoque biológico, el enfoque de desigualdad, de privación relativa y el enfoque estructuralista.

### **7.1.- Introducción**

Dadas las características de la pobreza, se iniciaron paulatinamente un mayor número de estudios científicos al respecto, y que se fueron nutriendo de diferentes vertientes de conocimiento. Es por esta razón que resulta importante realizar una breve descripción de aquellos enfoques más importantes y que en la actualidad aún representan contribuciones notorias para un estudio cabal de este problema.

### **7.2.- El Enfoque Biológico**

El presente enfoque definió las familias en situación de “pobreza primaria” como aquellas cuyos ingresos totales resultan insuficientes para cubrir las necesidades básicas relacionadas con el mantenimiento de la simple “eficiencia física”.

Este enfoque resultó ser importante en sus inicios, ya que el mismo daba una relación del fenómeno de la pobreza manifestada en la falta o insuficiencia en los requerimientos alimentarios y su manifestación más notoria en la hambruna.

Aunque es difícil negar que la desnutrición sólo capta un aspecto de nuestra idea de la pobreza, se trata de uno importante, en especial para muchos países en desarrollo y para el contexto de las áreas rurales de los valles interandinos del departamento de La Paz.

### **7.3.- El Enfoque de la Desigualdad**

El prestigioso Premio Nobel de Economía, “Amartya Sen”, señala que la desigualdad no significada categóricamente pobreza. Pues argumentan que la desigualdad es un problema distinto de la pobreza, y al reconocer su naturaleza distinta, se debe proceder con diferentes tratamientos para sus disminuciones. Por ejemplo la desigualdad es un fenómeno que se puede corregir con un sistema de distribución más equitativa, pero la pobreza necesita de la expansión de las capacidades productivas de las regiones pobres, (aumento de la productividad).

Dado el escenario que se presenta en muchas regiones del mundo, y especial en las zonas rurales, donde se observa claramente que la pobreza y la desigualdad se presentan correlacionados, el papel de la desigualdad en la prevaencia de la pobreza puede considerarse en el análisis de ésta, pero no se debería equiparar los dos conceptos.

#### 7.4.- Enfoque de Privación Relativa

Este enfoque argumenta que existe una privación relativa cuando existe un sentimiento de privación, (y para ello) es necesario establecer un estilo de vida, que abarca el disfrute de bienes y servicios que tienen una aceptación por una sociedad determinada y son aprobadas y generalmente compartido, y evaluar si hay un punto en la escala de la distribución de recursos por debajo del cual las familias encuentran dificultades crecientes para compartir las costumbres, actividades y dietas que conforman ese estilo de vida.

La pobreza es, por supuesto, un asunto de privación y ofrece un provechoso marco de análisis.

#### 7.5.- Enfoque Estructuralista

El enfoque desarrollado por el economista argentino, Raúl Prebisch, resulta ser importante para explicar las principales características de la pobreza en Bolivia y específicamente en la región de los valles interandinos.

Señalando que los tres principales síntomas que describen el subdesarrollo de las regiones son debidas a la *heterogeneidad estructural, la especialización productiva, el desarrollo desigual.*

Debiendo resolver estos problemas para lograr el desarrollo de las economías y el tan anhelado bienestar social de la región.

Sus recomendaciones de política consistían en un llamamiento a la industrialización y a una combinación de exportaciones que trasciendan los productos básicos, junto con un Estado "sagaz" con coherencia administrativa para combinar los mercados abiertos con intervenciones calculadas y procesos deliberados.

### 8.- Metodología

Dado el espacio de tiempo que se considera en este trabajo de investigación y el objeto que la anima, resulta necesario valerse de varios métodos como ser aquellos tradicionales y muy aplicados en las investigaciones de tipo social, como son el método Inductivo que permiten tener una visión más acabada e integral de la pobreza. Y en referencia al tipo de estudio, este será el Descriptivo y Causal.

#### 8.1.- Tipo de Trabajo

Tipo de estudio **descriptivo**: se aplicará para deducir el ambiente o circunstancias de la pobreza en la región de los valles interandinos del Departamento de La Paz que se aplica describiendo todas sus dimensiones.

También podemos establecer otro concepto, que busca especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis (Dankhe, 1986).

Tipo de trabajo **Causal**: se establecerá la relación causa- efecto entre los elementos que componen el objeto de investigación.

Asimismo, la relación causa – efecto se medirá mediante el uso de las estadísticas y de un modelo econométrico.

## **8.2.- Método**

A continuación se presentan los métodos bajo los cuales se elaborará el trabajo de Tesis de Grado.

### **8.2.1. - Método Inductivo**

Se utiliza el método inductivo, que consiste en establecer enunciados universales ciertos a partir de la experiencia, esto es, ascender lógicamente a través del conocimiento, desde la observación de los fenómenos o hechos de la realidad a la ley universal que los contiene.

Para demostrar las hipótesis se utilizarán datos o información de muestras para hacer generalizaciones respecto a la pobreza de la región de los valles interandinos del Departamento de La Paz.

## **9. - Justificación de la Investigación**

A continuación se presentan las razones que llevaron a realizar la presente investigación.

### **9.1.- Justificación Teórica**

La motivación para realizar la presente investigación es la necesidad por recoger las características específicas que presenta el fenómeno de la pobreza en la región de los valles interandinos del Departamento de La Paz, es un sector de la sociedad marginado y subvalorado históricamente por su condición y aislamiento geográfico. A la vez, se pretende contribuir con un estudio que plantee sus principales síntomas de atraso, sus causas, además de identificar sus potencialidades, limitaciones, sus vocaciones y oportunidades, a partir de ello, se podría establecer, los lineamientos estratégicos de su desarrollo.

Por otra parte, se pretende aportar conocimientos desde el estudio específico de un determinado grupo de la sociedad boliviana, con características peculiares y diferentes a las otras incrementando así, el conocimiento sobre la pobreza. En resumen, realizar un aporte para entender a este grupo de la sociedad.

## **9.2.- Justificación Práctica**

Desde la perspectiva práctica, la investigación se dirige a: revelar formas de pobreza a partir de condiciones económico-geográficas. Aportando en la necesidad de mejorar la implementación de programas de ayuda a los pobres. Agregando, además, información y explicaciones sobre los impactos de las políticas sociales en sectores populares; desmitificando el discurso de eficiencia en la disminución de los niveles de pobreza, pues las mejoras sólo se presentan en la satisfacción de las necesidades básicas y marcadamente en las áreas urbanas.

## **10.- Delimitación de la Investigación**

A continuación se establece la delimitación de temporalidad y de espacio de la presente investigación.

### **10.1.- Delimitación Temporal**

La presente investigación pretende valerse en un horizonte de 15 años; pues, abarca el periodo de los años 1992 al 2007. Período que podemos caracterizar como el de la Modernización del Estado con la Administración Descentralizada. La clasificación también obedece a que en estos períodos de años se cuenta con información cuantitativa que facilita el análisis y estudio del tema.

### **10.2.- Delimitación Espacial**

La presente investigación se demarca en la región de los Valles Interandinos del departamento de La Paz, la razón por haber escogido esta región es que la misma presenta los indicadores más rezagados en la reducción de la pobreza en el departamento.

Asimismo, esta región ha sido excluida por sus condiciones físico-geográficas y resulta ser la más postergada, a la vez que presenta oportunidades, vocaciones y potencialidades, que pueden permitir mejores días para la población.

A continuación se presenta el Cuadro Nº 2, en el cual se muestra las provincias y sus respectivos municipios, tomados para el presente estudio.

**CUADRO Nº 2:  
DIVISIÓN POLITICA DE LAS PROVINCIAS Y MUNICIPIOS DE ESTUDIO**

PROVINCIA	1ra. Sección Municipal	2da. Sección Municipal	3ra. Sección Mcpal.	4ta. Sección Mcpal.	5ta. Secc. Mcpal	6ta. Secc. Mcpal	7ta. Secc. Mcpal
Heliodoro Camacho		Mocomoco					
Franz Tamayo	Apolo	Pelechuco					
Bautista Saavedra	Juan Jose Perez	Curva					
Muñecas	Chuma	Ayata	Aucapata				
Larecaja	Sorata	Guanay	Tacacoma	Teoponte	Tipuani	Quiabaya	Combaya
Loayza	Luribay	Sapahaqui	Cairoma	Malla	Yaco		
Inquisivi	Inquisivi	Colquiri	Ichoca,	Quime	Cajuata	Villa Libertad Licoma	

**Fuente:** Elaboración propia a partir de datos del INE.

La región de estudio se halla ubicada por encima de la provincia Pedro Domingo Murillo, comenzando en el extremo nor-oeste, arriba del lago Titicaca y en la frontera con la República del Perú, sube hasta el límite geográfico con la provincia Iturralde, continua hacia el sur-este, hasta los límites geográficos con el departamento de Cochabamba, moldeando una franja de arriba hacia abajo (aspecto de luna menguante), y formando parte de las estribaciones de la Cordillera Real. Cabe destacar, que en el presente estudio no se toma en cuenta las Provincias de Sud y Nor Yungas, ni tampoco Caranaví, pues las mismas representan características marcadamente diferentes a la región de estudio<sup>11</sup>.

## 11.- Fuentes de Información

Dado el tipo de investigación, la obtención de información se realizará a través de las fuentes secundarias de información.

### 11.1.- Fuentes de Información Secundaria

El proceso a través del cual se accedió a la información secundaria se realizó en primera instancia a través de la lectura de material relacionado al tema, como ser libros, trabajos de grado, documentos, publicaciones y mediante la recolección de revistas, dossier, paper of work, trabajo, anuarios, etc.

<sup>11</sup> Las diferencias más relevantes son: las condiciones económicas-sociales, geográficas, agrícolas, etc.

## **CAPITULO 2 MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL**

### **1.- Introducción**

En el presente Capítulo, se presenta el marco teórico y conceptual que tienen una relación directa con el planteamiento del problema. En la primera parte se realiza un análisis histórico.

Asimismo, los estudios realizados en el país, determinan que las características a las que responde la economía rural campesina, específicamente de las áreas andinas, son *sui generis*, es por esta razón que pretendemos enmarcarla en diferentes enfoques sobre la pobreza.

Luego abarcamos los conceptos de Necesidades Básicas Insatisfechas y de la Línea de Pobreza, ambos son dos métodos de medición de la pobreza. También emplearemos el concepto del Índice de Desarrollo Humano.

Finalmente, presentamos el marco conceptual en relación directa con la presente investigación.

### **2.- Enfoque Histórico**

La pobreza es un problema histórico, que se remota al inicio de las sociedades humanas, y que va aumentando con la extensión de los grupos humanos, llevando a convertirse en la “punta de Iceberg” de la sociedad, en muchos períodos de su evolución histórica.

Así, en la comunidad primitiva, los medios de producción eran de propiedad común, con el desarrollo de la inteligencia humana la producción de herramientas mejoró y empezó la división del trabajo. Dada aquella situación, se presentó la tendencia a la propiedad privada y emerge el sistema de explotación de esclavos.

En la Edad Antigua, los esclavos representaron el primer grupo de pobres, y fueron manejados por grupos que monopolizaban el mercado de esclavos y también los medios de producción.

Luego este sistema social adquirió un carácter de crisis, y fue sustituida por el sistema de producción feudal.

En la edad media, la pobreza es consecuencia de la baja productividad, relación directa con la poca disponibilidad de tierras para el cultivo, poca variedad de especies alimentarias y como resultado se generaron: las guerras, los procesos de colonización, que buscan aumentar el excedente económico a través del aumento de la producción (conquistas de tierras, mano de obra “esclavos-servos”).

El proceso de coloniaje trajo algunos beneficios, específicamente en ampliar la frontera agrícola y por ende la producción mundial, como consecuencia directa del aumento de las especies alimenticias, y de la mayor disponibilidad de tierras, alcanzándose mayores niveles de bienestar (mayor esperanza de vida, aumento de la productividad, etc.).

En estos periodos, se puede considerar como pobres a aquellos grupos de personas que son siervos (as) marginados y aquellos que presentan una baja productividad agrícola; es decir, aquellas personas que tienen familias numerosas y/o su producción no abastece para satisfacer todas sus necesidades, pues la propiedad de la tierra era del señor feudal.

El aumento de pobres es consecuencia directa de la exclusión total o parcial de los procesos productivos, asimismo se justificaba la pobreza por la voluntad divina y nace la limosna como un mecanismo de socorro al pobre, posteriormente aumenta la responsabilidad pública y la construcción de monasterios y hospitales, principalmente en las ciudades de Europa.

Dado el proceso de desarrollo agrario, se necesita de mano de obra y por ello una disminución de los pobres; luego con la Revolución Industrial, se considera que el único trabajo socialmente positivo es el trabajo asalariado, y surgen las leyes del mercado. Los pensadores liberales se oponían al sistema de subsidios porque lo consideraban un círculo vicioso.

Dado el proceso de la revolución industrial, y la consiguiente transformación de las tierras de labranza en industrias y el consecuente desplazamiento de los terratenientes y su excedente económico a la formación del capital industrial.

El pobre se ve en la necesidad, de incorporarse al mercado o ser mantenido por la parroquia.

Aquellas personas que no lograron incorporarse a la nueva estructura productiva, se situaban como pobres, esto dio origen a las casas de trabajo, instrumento que les permitió trabajar y ganarse su sustento. Dichas casas de trabajo tuvieron una vida de por lo menos 3 siglos del XV al XVIII. A principios del siglo XVIII, las mismas presentan síntomas de crisis, por los resultados negativos de estas, sumada al cambio en los principios políticos dominantes (incorporación de las leyes del mercado). Así también va creciendo el número de pobres, como consecuencia de la disparidad productiva entre el grupo de propietarios de factores productivos y los proletarios.

Dada la desigualdad social, consecuencia directa de los diferentes grados de productividad, se fueron generando desincentivos económicos, sumadas a la depresión económica, además de los procesos revoluciones de características sociales, que buscaron cambiar aquella vieja estructura tradicionalista.

En este periodo histórico, los pobres también se concentraron en aquellos lugares alejados, específicamente en el área rural.

Muchos investigadores sociales consideraron a la pobreza como resultado del despotismo real-burgués, desaparecido este, se preocuparon por acabar con todas las situaciones de precariedad e integrar a los pobres en la nueva sociedad que promueva la igualdad, y surge el Comité de Mendicidad en la Francia Post Revolucionaria, como una institución que estableció los criterios que debían orientar las actuaciones del gobierno ante el problema de la pobreza, y en adelante las medidas de políticas contra la pobreza se dan básicamente en medidas redistributivas y en la prestación de servicios de carácter universal.

Desde finales del siglo XIX, se abandone la idea de pobreza como fruto de una elección individual moralmente condenada, y en la creación de los seguros sociales se encuentra la idea de que las situaciones de pobreza dependen en gran medida de los ciclos económicos y/o de circunstancias ajenas a la voluntad de las personas pobres. Los mismos se generalizan a través del mundo y se logran expandir después de la Segunda Guerra Mundial, mostrando sus secuelas en la pobreza, a través de las políticas adoptadas.

En el siglo XX, la pobreza es el problema más grande a nivel mundial, y específicamente en los países en vías de desarrollo; es por esta razón que se empieza a generar demandas sociales que hacen eco en la petición por el aumento en la responsabilidad pública y que de la misma manera se generen estudios y mecanismos para tratar de solucionar este problema.

Dadas sus características, y secuelas, se iniciaron paulatinamente, un mayor número de estudios científicos a su respecto, y que se fueron nutriendo de diferentes vertientes de conocimiento, es por esta razón que resulta importante el realizar una breve descripción de aquellos enfoques más importantes y que en la actualidad aún presentan contribuciones notorias para un estudio más cabal de dicho problema.

### **3.- El Enfoque Biológico**

Uno de los primeros estudios relacionados a la pobreza, fue materializado por Seebohm Rowtree<sup>12</sup>, a principios de siglo pasado, definió las familias en situación de “pobreza primaria” como aquellas cuyos ingresos totales resultan insuficientes para cubrir las necesidades básicas relacionadas con el mantenimiento de la simple “eficiencia física”.

Este enfoque resultó ser importante en sus inicios, ya que el mismo daba una relación del fenómeno de la pobreza manifestada en la falta o insuficiencia en los

---

<sup>12</sup> (7 de julio de 1871- 7 Oct de 1954). Sociólogo inglés, conocido por sus estudios de la pobreza y del bienestar. Véase *Poverty: A Study of Town Life*, Pág.: 108.

requerimientos alimentarios y su manifestación más notoria en la hambruna o en la desnutrición.

Los niveles de desnutrición o hambruna son una manifestación de la pobreza, pero no es el único, ya que el fenómeno de la pobreza es complejo. Pero la medición de la pobreza a través de la desnutrición y los requerimientos alimentarios básicos para superar dicha condición, resulta ser difícil, dadas las diversidades alimentarias y hábitos de consumo, condiciones climáticas, rasgos físicos, de razas, hábitos de trabajo, que hacen difíciles su estandarización.

Todas las críticas a este enfoque se refieren a este punto; lo complejo que resulta definir los requerimientos nutricionales para un grupo poblacional y especificarlos, de modo que sean comparables en distintas regiones. También se critica, la relativa arbitrariedad en la selección de los alimentos que componen las canastas básicas y que el presupuesto que cada familia destina a esos gastos depende de muchas variables (cultura, precios relativos, hábitos, clima) que se varían de un grupo social a otro.

A su vez, una de las ventajas de utilizar este enfoque es que existe información sobre los mínimos nutricionales a través de encuestas de consumo, otra ventaja adicional es que debe considerar que la desnutrición es uno de los aspectos más relevantes dentro del concepto de pobreza.

A efectos del análisis económico, la pobreza puede ser entendida como aquella situación generalizada caracterizada por el sub-consumo, que tiene como consecuencia la desnutrición, precarias condiciones de vivienda, bajos niveles educacionales, malas condiciones de salud y sanitarias.

El concepto de pobreza, basado en el enfoque biológico tiene una significancia esencialmente descriptiva de una situación social; lo que permite clasificar de acuerdo a una norma de bienestar económico, pero plantea cierta ambigüedad en la significación teórica del concepto de pobreza.

Al mismo tiempo, sabemos que las necesidades del hombre no son solamente biológicas, y a continuación presentamos lo que entendemos por necesidades:

Las necesidades biológicas, son aquellas con esencia alimentación, educación, vivienda, vestido, etc.

Las necesidades no biológicas, son las necesidades intelectuales, recreativas, estéticas.

Por último, aunque es difícil negar que la desnutrición sólo capta un aspecto de nuestra idea de la pobreza, se trata de uno importante, en especial para muchos países en desarrollo y para el contexto de las áreas rurales de los valles interandinos del departamento de La Paz.

#### 4.- El Enfoque de la Desigualdad

Con el aumento del proceso económico, y por ende el aumento de los mercados, se generó un aumento considerado en el Ingreso económico; pero al mismo tiempo aquellos sectores que no lograron incorporarse al mercado, presentan un deterioro en el mismo, sumadas a la disparidad productividad entre los ricos y pobres y su consecuencia en la generación de la Desigualdad.

Actualmente, existe la idea que el concepto de pobreza es equiparable al de desigualdad tiene una admisión inmediata, tanto en sectores intelectuales, como en los sectores parroquianos.

Pero existen investigadores sociales que argumentan que la desigualdad no significada categóricamente pobreza (Amartya Sen<sup>13</sup>), Pues argumentan que la desigualdad es un problema distinto de la pobreza, y al reconocer su naturaleza distinta, se debe proceder con diferentes tratamientos para sus disminuciones. Por ejemplo la desigualdad es un fenómeno que se puede corregir con un sistema de distribución más equitativa, pero la pobreza necesita de la expansión de las capacidades productivas de las regiones pobres, (aumento de la productividad).

Dado el escenario que se presenta en muchas regiones del mundo, y es especial en las zonas rurales, donde se observa claramente que la pobreza y la desigual se presentan correlacionados, **el papel de la desigualdad en la prevaencia de la pobreza puede considerarse en el análisis de ésta**, pero no se debería equiparar los dos conceptos.

En este sentido se puede considerar que el Estado mediante políticas económicas no adecuadas va a incidir en el incremento de la pobreza o viceversa.

#### 5.- Enfoque de Privación Relativa

El concepto de “privación relativa”<sup>14</sup>, resulta ser sumamente convencedor; pues, ser pobre tiene mucho que ver con tener privaciones.

Este enfoque argumenta que existe una privación relativa cuando existe un sentimiento de privación, y para capturar este sentido de privación, es necesario establecer un estilo de vida, que abarca el disfrute de bienes y servicios que tienen una aceptación por una sociedad determinada y son aprobadas y generalmente compartido, y evaluar si hay un punto en la escala de la distribución de recursos por debajo del cual las familias encuentran dificultades crecientes para compartir las costumbres, actividades y dietas que conforman ese estilo de vida.

---

<sup>13</sup> Sen Amartya, Poverty: “An ordinal approach to measurement”, 1976, Vol. 44, No 2. Véase también: Bienestar y la Pobreza (1982a, 1983c, 1985b).

<sup>14</sup> Sen Amartya , op.cit., pág 25-26.

El enfoque de privación relativa es uno de los más utilizados y considera en forma explícita la interdependencia entre las líneas de pobreza y distribución de ingreso, en su forma más simple, este criterio considera como línea de pobreza al nivel de ingresos que separa a un determinado porcentaje más pobre del resto de la población. Este porcentaje de pobres es permanente y constante.

La pobreza es, por supuesto, un asunto de privación y ofrece un provechoso marco de análisis.

## **6.- Enfoque Estructuralista**

Dadas las características que presenta la pobreza en el país, el enfoque desarrollado por el Economista argentino "Raúl Prebisch"<sup>15</sup>, resulta ser un enfoque en el que se adapta y se explica las principales características de la pobreza en Bolivia, con una perspectiva que se fundamenta en la estructura económica.

Así, podemos señalar que los tres principales síntomas que describen el subdesarrollo de las regiones latinas y en específico a las regiones de los valles interandinos, como la mayoría del área rural, son debidas a la *heterogeneidad estructural, la especialización productiva, el desarrollo desigual*. A continuación pasamos a realizar un pequeño resumen de dichas debilidades.

### **6.1.- La Heterogeneidad Estructural**

Hace referencia a la heterogénea estructura que se presenta en las economías; es decir, algunas ramas y/o actividades están poco estructuradas, y otras presentan estructuras competitivas, las primeras se caracterizan por la existencia de diferentes niveles de la productividad media del trabajo, tecnológicamente rezagadas, y en otras actividades es normal, o si se quiere relativamente similar al promedio.

Aquellas que presentan una baja productividad, específicamente las actividades rurales, son las que albergan al subempleo, pobreza y demás tipos de escasez, que condicionan los alarmantes niveles de pobreza.

### **6.2.- La Especialización Productiva**

En sus orígenes, la especialización de la estructura productiva de los países latinoamericanos se caracterizó, y por supuesto que aún continúa en la línea, por depender de la especificación en la producción de algunos bienes, que posteriormente exportaron, se priorizó la exportación de estos productos de características primarias, específicamente minerales, alimentos y materias primas, lo que dificultó el mayor desarrollo de otros sectores.

---

<sup>15</sup> Transformación y Desarrollo, Raúl Prebisch, Pág. 160, 1999.

Al mismo tiempo no se ha logrado cambiar sustancialmente la especialización exportadora, ni tampoco se redujeron las diferencias de productividad entre los distintos sectores, ni se ha logrado revertir la tendencia a la diferencia en los niveles de ingreso respecto a grupos económicamente fuertes, en referencia al mismo país y también en relación a los países industrializados.

### 6. 3.- El Desarrollo Desigual

El desarrollo desigual tiene relación según Raúl Prebisch, por estructuras que son heterogéneas y especializadas. A la vez que esto determina las diferencias cada vez más acentuadas entre los ingresos de los ricos y pobres, diferencia que se explica por la disparidad en los ritmos del aumento de la productividad, fenómeno especialmente marcado en las regiones rurales, **con baja productividad del trabajo que incide negativamente en el ingreso medio.**

Así también, la estructura agraria, presenta obstáculos que limitan su desarrollo económico, entre ellas se destacan el débil incentivo al progreso técnico y que privan a la economía del grado de movilidad social exigida por ese mismo progreso, también por consideraciones de equidad distributiva.

Así mismo, el acaparamiento de la tierra en pocas manos (caso de algunas regiones del oriente boliviano) y la proliferación del minifundio en el caso específico de las regiones de los valles interandinos del Departamento de La Paz, sumada al rezago científico, conspira contra el progreso tecnológico y el aprovechamiento productivo del suelo, siendo un factor de desigualdad social.

El progreso técnico, ya sea a través de la mecanización o por la introducción de formas de producción que aumente el rendimiento por unidad de superficie (este último resulta ser más tentador y oportuno a las condiciones de la región de estudio), acrecienta el producto por hombre ocupado en la agricultura y contribuyen a la transformación de la estructura agraria con el fin de aumentar la superficie de tierra y dar el recurso al que no la tiene.

Acerca de los términos del intercambio y de los ciclos del comercio internacional. Prebisch sostenía que existía un deterioro de los precios de los productos exportados por los países periféricos con respecto a los bienes que importaba de los países del centro. A su vez este factor era agravado por el ciclo del comercio internacional ya que los países agrícolas o extractivos eran más vulnerables que las economías centrales durante las recesiones.

Sus recomendaciones de política consistían en un llamamiento a la industrialización y a una combinación de exportaciones que trasciendan los productos básicos, junto con un mejor aprovechamiento de la tierra y el progreso técnico que tendera a acentuar la abundancia en los campos y la necesidad de transferir fuerza de trabajo de la agricultura a otras actividades. Al mismo tiempo que si se logra mejorar el ingreso de los estratos inferiores, crecerá la demanda interna.

Con referencia al Estado, sostiene que su accionar debe estar enmarcado en impulsar las transformaciones que se requieren, con una estrategia nacional, que responda a las estructuras propias del país, a su nivel de desarrollo, singularidades de problemas que presente, sin dejar de lado la racionalidad y previsión.

## **7.- Pobreza**

Es difícil encontrar un concepto de la situación de pobreza, debido a los contenidos que aquel encierra: económico, sociológico, psicológico y antropológico lo cual dificulta una definición generalizada.

La definición de la pobreza, en la actualidad tiene diversas vertientes; presentaremos algunos enfoques utilizados en el país, que resultan ser los más conocidos y utilizados.

Según el Banco Mundial, la Pobreza es aquella situación en la que las personas no alcanzan a generar 2 dólares americanos para la satisfacción de sus necesidades básicas.

Aquellas personas que no logran generar 1 dólar americanos, son catalogadas como de extrema pobreza.

La pobreza alude a las limitaciones o carencias para satisfacer necesidades de una población, a través de un conjunto de bienes y servicios mínimos deseables para la vida y que permiten alcanzar un nivel mínimo de bienestar de una región determinada.

El concepto alude a tres niveles de satisfacción de necesidades:

- a) Biológicas, en relación a las posibilidades de sobre-vivencia mínimo.
- b) Sociales, mantenimiento de un estándar de vida mínimo.
- c) Cultural, capacidad del hombre de contar con medios básicos para su desarrollo en el campo de conocimiento y su relación con otros hombres y la naturaleza.

Por otra parte, según los organismos del Estado, la Pobreza se halla subdividida en categorías, como ser: No Pobres: con Necesidades Básicas Satisfechas y no pobres en el Umbral de Pobreza.

Pobres: aquellos que se encuentran en una pobreza Moderada, Pobres Indigentes y Pobres Marginales, variando de acuerdo a los alcances en la escala de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), de -1 a 1, ver el siguiente cuadro.

**CUADRO Nº 3:****CONDICIONES DE POBRES Y NO POBRES**

Condición de Pobreza		NBI
<b>Pobre</b>	Pobreza Moderada	$0,1 \leq \text{NBI} \leq 0,4$
	Indigencia	$0,4 \leq \text{NBI} \leq 0,7$
	Marginalidad	$0,7 \leq \text{NBI} \leq 1$
<b>No Pobre</b>	Necesidades Básicas Satisfechas	$-1 \leq \text{NBI} \leq -0,1$
	Umbral de Pobreza	$-0,1 \leq \text{NBI} \leq 0,1$

Fuente: INE.

A continuación, se definen las condiciones de pobres y no pobres.

**Población Pobre Moderada**, es aquel segmento de la población que presenta condiciones de vida ligeramente por debajo de las normas de pobreza.

**Población Pobre en condiciones de Indigencia**, es aquel porcentaje de la población que presenta inadecuación muy por debajo de las normas establecidas para la medición de pobreza.

**Población Pobre Marginal**, es aquel porcentaje de la población que carece de los servicios básicos, residen en viviendas precarias, con bajos niveles educativos y cobertura de atención médica.

**Población No Pobre con Necesidades Básicas Satisfechas**, son aquellas persona que presentan la satisfacción de sus necesidades básicas; o sea, que residen en viviendas con material de calidad, disponen de los servicios básicos, y tienen niveles de educación adecuados, y viven en lugares con existencia de atención médica.

**Población No Pobre en el Umbral de Pobreza**, es aquella que presenta condiciones de vida aceptables y se encuentran alrededor o levemente por encima de las normas de adecuación. El INE lo clasifica como grupo que no se encuentra en situación de pobreza.

Así también se requiere establecer las principales metodologías, aplicadas para medir los niveles de pobreza.

Existen algunos métodos para su medición, el método de necesidades Básicas Insatisfechas y el Método de la Línea de Pobreza, y el Índice de Desarrollo Humano.

## **8.- Método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)**

Según este método, la pobreza se define como una situación de carencia, en el cual ciertas necesidades básicas no pueden ser satisfechas por la población.

Para efectivizar su medición, se debe buscar indicadores observables para reflejar dichas carencias.

Su unidad de análisis es normalmente la vivienda y el procesamiento para su aplicación es el siguiente:

- Definir las necesidades básicas.
- Seleccionar los indicadores para expresar esas necesidades.
- Definir un nivel mínimo para cada indicador.
- Clasificar a las unidades con una o más necesidades insatisfechas como pobres.

Los indicadores más utilizados para expresar necesidades básicas son:

- Hacinamiento
- Viviendas improvisadas o inadecuadas.
- Abastecimiento inadecuado de agua.
- Carencia de sanitarios para desecho de excretas.
- Inasistencia de menores a escuelas.
- Nivel de educación del jefe de familia (Padre).

En base a estos indicadores frecuentemente, se confeccionan ordenamientos territoriales de la pobreza: mapas de la pobreza que emplean fuentes de información bastante grandes como censos.

NBI es un indicador más aplicado a los servicios de vivienda. Asimismo la Política tiene énfasis en Infraestructura y Servicios.

Los Servicio de agua potable y alcantarillado, tiene grandes posibilidades de reducir los indicadores de pobreza por NBI, con este tipo de programas se reduce el número de personas con problemas de acceso a servicios básicos y una carencia estructural habría sido satisfecha.

## **9.- El Método de Línea de Pobreza**

Involucra indicadores de intraconsumo, desnutrición, precarias condiciones de vivienda, bajos niveles educativos, malas condiciones sanitarias, inserción

inestable en el aparato productivo, actitudes de desaliento, escasa participación en mecanismos de integración social, adscripción a una escala de valores particular y diferente a la del resto de la sociedad.

En la práctica es imposible conseguir información completa con un sólo indicador que pueda resumir varias dimensiones del nivel de vida y pueda construir un indicador directo de niveles de satisfacción de necesidades básicas.

Los indicadores candidatos naturales para estos fines son el ingreso y el gasto. No obstante, ambos indicadores presentan diferencias.

El principal argumento a favor del ingreso es que mide todas las oportunidades abiertas a los hogares, debido a que no está influenciado por las decisiones de consumo de la gente.

Por su parte la principal ventaja del gasto es que mide más precisamente el poder de compra de la gente y eso es lo que uno busca para determinar la pobreza.

Tomando en cuenta el punto de vista operativo, el ingreso tiende a ser sub-declarado por los informantes, en tanto que el gasto tiende a ser sobre declarado. Por esta razón, utilizar el ingreso implica sobre estimar la pobreza y emplear el gasto significa sub estimarla.

El método de la Línea de Pobreza es el indicar que nos muestra la incapacidad de las personas para generar ingresos y satisfacción de necesidades elementales. La Política que de ella se genera, está encaminada a aumentar el ingreso a través de Programas de Infraestructura Económica, Capacitación Profesional, proyectos de desarrollo productivo, programas de enseñanza, etc.

Acatan frontalmente a la baja productividad, y para un mayor éxito necesitan conjugarse con un entorno estable y de crecimiento.

## **10.- Índice de Desarrollo Humano Municipal**

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es una medición por país, elaborada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Se basa en un indicador social-estadístico compuesto por tres parámetros:

- Vida larga y saludable (medida según la esperanza de vida al nacer)
- Educación (medida por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y terciaria)
- Nivel de vida digno (medido por el PIB per cápita en USD).

### 10.1.- Historia del IDH

El IDH surge, quizás, como una iniciativa para clasificar los países a partir de otras variables que no fueran las usadas tradicionalmente en economía (PIB, balanza comercial, consumo energético, desempleo, etc.), en educación (tasa de alfabetización, número de matriculados según nivel educacional, etc.), en salud (tasa de natalidad, esperanza de vida, etc.) o en otras áreas (gasto militar). El IDH busca medir dichas variables a través de un índice compuesto, por medio de indicadores que se relacionan en los tres aspectos mencionados en forma sinóptica.

Es calculado desde 1990 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de acuerdo con el trabajo de investigación del economista pakistaní Mahbub ul Haq<sup>16</sup> realizado en 1990. En gran parte, se basa en las ideas desarrolladas por Amartya Sen.

---

<sup>16</sup> Mahbub ul Haq (22 de febrero, 1934 - 16 de julio, 1998). Fue un influyente economista paquistaní. Fundó el Human Development Centre (Centro para el Desarrollo Humano), en Pakistán, en 1996.

## MARCO CONCEPTUAL

### **Actividad Económica**

Conjunto de acciones que tienen por objeto la producción, distribución y consumo de bienes y servicios generados para satisfacer las necesidades materiales y sociales.

### **Aparato Productivo**

Conjunto de medios e instrumentos con que cuenta una economía nacional para producir los bienes y servicios que demanda la sociedad en su conjunto

### **Cambio Estructural**

Proceso estratégico que persigue propiciar un conjunto de transformaciones en la estructura económica y en la participación social, a través de cambios de fondo que corrijan desequilibrios estructurales fundamentales del aparato productivo y distributivo tales como: la falta de ahorro interno y los desequilibrios de la balanza de pagos, modernización del aparato productivo y distributivo; descentralización de actividades productivas y de bienestar social; orientar el financiamiento a las prioridades del desarrollo; fortalecer al Estado impulsando al sector privado y social; saneamiento de las finanzas públicas, y preservar, movilizar y proyectar el potencial de desarrollo nacional.

### **Censo**

Conjunto de datos estadísticos que comprenden universos definidos para un periodo determinado. Abordan diferentes fenómenos de la vida de un país tales como los demográficos, económicos y sociales.

### **Ciclo Económico**

Periodos alternativos de alzas y bajas en los niveles de actividad económica que guardan entre sí una relación de sucesión, crisis, depresión, recuperación y auge.

### **Clasificación Económica del Gasto Público**

Elemento de programación presupuestaria que permite identificar cada renglón de gasto público según su naturaleza económica, en corriente o de capital: los gastos corrientes no aumentan los activos del Estado, mientras que los de capital son aquellos que incrementan la capacidad de producción, como la inversión física directa y las inversiones financieras propiamente dichas. Esta distribución permite medir la influencia que ejerce el gasto público en la economía.

Generalmente se utiliza para determinar la naturaleza y medir el efecto económico

del gasto público en su relación con la actividad económica en general y con otros sectores en particular

Forma de presentación de la estructura del gasto público de acuerdo con el propósito para el que se realizan las transacciones de los sectores económicos. Usualmente se utiliza para medir la asignación de recursos por parte del gobierno destinada a promover diversas actividades y objetivos en el país, de acuerdo con los sectores productivos que integran la economía.

### **Clasificación Sectorial Económica**

Elemento de programación-presupuestaria que permite conocer el destino sectorial del gasto corriente y de capital, y medir su impacto en la actividad económica. Para fines de control presupuestario los sectores en los que se divide el gasto público actualmente, aún cuando pueden variar, son los siguientes: Desarrollo Agropecuario y Recursos Naturales; Medio Ambiente; Desarrollo Social conformado por: educación, salud y Seguridad Social, Laboral, Desarrollo Regional y Urbano y Abasto Social y nutrición; Infraestructura, Comunicaciones y Transportes; Energético; Gobierno, Seguridad Nacional y Procuración de Justicia; y Administración y Servicios.

### **Competencia**

Término empleado para indicar rivalidad entre un agente económico (productor, comerciante o comprador) contra los demás, donde cada uno busca asegurar las condiciones más ventajosas para sí.

### **Competitividad**

Expresión utilizada para comparar la estructura de costos del proceso de producción, principalmente mano de obra y materias primas, tecnología, diferenciación de productos y tamaño del mercado, entre otros factores, de un productor con respecto a otros productores internos o externos de productos con igual calidad.

### **Costo Beneficio**

Valorización de evaluación que relaciona las utilidades en el capital invertido o el valor de la producción con los recursos empleados y el beneficio generado.

### **Costo de Oportunidad**

Sacrificio de las alternativas abandonadas al producir una mercancía o servicio. El beneficio que se sacrifica al no seguir en un curso alternativo de acción. Los costos de oportunidad no se registran en las cuentas, pero son importantes al tomar muchos tipos de decisiones comerciales.

## **Costo de Producción**

Se define como el valor de los insumos que requieren las unidades económicas para realizar su producción de bienes y servicios, se consideran aquí los pagos a los factores de la producción: al capital, constituido por los pagos al empresario (intereses, utilidades, etc.), al trabajo, pagos de sueldos, salarios y prestaciones a obreros y empleados; así como también los bienes y servicios consumidos en el proceso productivo (materias primas, combustibles, energía eléctrica, servicios).

## **Coyuntura Económica**

Conjunto de elementos económicos que configuran la situación presente de un país.

## **Crecimiento Económico**

Incremento del producto nacional sin que implique necesariamente mejoría en el nivel de vida de la población, se expresa en la expansión del empleo, capital, volumen comercial y consumo en la economía nacional.

Aumento de la producción de bienes y servicios de una sociedad en un periodo determinado. El crecimiento económico se define, generalmente, como el resultado que se obtiene, por ejemplo, al relacionar el valor del Producto Interno Bruto de un periodo respecto al mismo u otros periodos anteriores

## **Demanda Agregada**

Es la cantidad de bienes y servicios que las familias, las empresas, el gobierno y el resto del mundo pueden y desean obtener a un determinado nivel de precios y en un periodo determinado en el país.

Relación entre varios niveles de precios y distintas cantidades demandadas de producción nacional por unidad de tiempo, manteniendo constante los otros factores.

## **Desarrollo Económico**

Transición de un nivel económico concreto a otro más avanzado, el cual se logra a través de un proceso de transformación estructural del sistema económico a largo plazo, con el consiguiente aumento de los factores productivos disponibles y orientados a su mejor utilización; teniendo como resultado un crecimiento equitativo entre los sectores de la producción. El desarrollo implica mejores niveles de vida para la población y no sólo un crecimiento del producto, por lo que representa cambios cuantitativos y cualitativos.

Las expresiones fundamentales del desarrollo económico son: aumento de la producción y productividad per-capita en las diferentes ramas económicas, y aumento del ingreso real per-capita.

### **Desarrollo Social**

Proceso indicador de cambio en el perfil de una economía, orientado a canalizar en montos suficientes los beneficios del crecimiento y del ingreso nacional a los sectores sociales.

### **Desarrollo Sustentable**

Es el desarrollo económico caracterizado por el uso de la tecnología más apropiada en la producción para evitar la contaminación o degradación ecológica, y posibilitar la explotación racional de los recursos naturales.

### **Descentralización Administrativa**

Acción de transferir autoridad y capacidad de decisión en organismos del sector público con personalidad jurídica y patrimonio propios, así como autonomía orgánica y técnica (organismos descentralizados). Todo ello con el fin de descongestionar y hacer más ágil el desempeño de las atribuciones del Gobierno Central. Asimismo, se considera descentralización administrativa a las acciones que el Poder Ejecutivo realiza para transferir funciones y entidades de incumbencia al gobierno central a los gobiernos locales, con el fin de que sean ejercidas y operadas acorde a sus necesidades particulares.

### **Desconcentración Administrativa**

Proceso jurídico-administrativo tendiente a erradicar la concentración funcional y operativa de los distintos órganos de gobierno, mediante la delegación de funciones, responsabilidades operativas y recursos a órganos desconcentrados ubicados en las distintas regiones del país, sin que pierdan la relación de autoridad que los supedita a un órgano central.

### **Desconcentración de la Actividad Económica**

Es el proceso de transferir total o parcialmente las funciones de las actividades productivas y sociales a las diferentes regiones geográficas del país, a fin de impulsar polos de crecimiento y aumentar el volumen de satisfactores a la población.

### **Desempleo**

Situación de uno o varios individuos que forman parte de la población en edad de trabajar y con disposición de hacerlo, pero que no tienen una ocupación remunerada; es decir, no desempeñan actividad económica alguna.

Ocio involuntario de una persona que desea trabajar a los tipos de salarios actuales, pero que no puede encontrar empleo, el término se puede aplicar a otro tipo de factores tales como capital, tierra, ahorro y otros.

### **Diagnóstico Económico**

Consiste en la descripción, evaluación y análisis de la situación actual y la trayectoria histórica de la realidad económica, política y social de un país, o de algún fenómeno o variable que se desea estudiar, por lo tanto, implica un conocimiento cuantitativo y cualitativo de la realidad existente y una apreciación de las posibles tendencias de los fenómenos, lo cual significa realizar proyecciones de las posibles restricciones técnicas y políticas sobre las que se desarrolla la economía, a fin de solucionarlas en el corto, mediano y largo plazos.

### **Donación**

Contrato mediante el cual una persona transfiere a otra, gratuitamente, una parte o la totalidad de sus bienes presentes.

### **Depresión**

Situación de la economía en la que la producción per cápita es la más baja. Es la fase del ciclo económico que representa el punto inferior de la crisis o recesión y, consecuentemente, la demanda total de la economía, el empleo, los salarios, la producción y las utilidades descienden hasta el nivel mínimo.

### **Econometría**

Técnica para el análisis cuantitativo de los fenómenos económicos reales, basado en el desarrollo simultáneo de la teoría y la observación empírica, mismos que se relacionan mediante los métodos de inferencia adecuados a través de las matemáticas y la estadística, a fin de cuantificar y verificar dichos fenómenos.

### **Economía en vías de desarrollo**

Es aquella que acusa graves problemas estructurales, presenta severas limitaciones para encauzar estrategias de desarrollo dinámico y una inserción sólida en la economía internacional. Se caracteriza por un nivel bajo de productividad, un mercado interno pequeño y poco desarrollado determinado por los insuficientes niveles de ingreso y limitadas capacidades de inversión, que se reducen aún más por la proclividad que presentan a la fuga de capitales y el deterioro progresivo en su balanza de pagos por la incidencia negativa de los términos de intercambio

### **Estrategia**

Principios y rutas fundamentales que orientarán el proceso administrativo para

alcanzar los objetivos a los que se desea llegar. Una estrategia muestra cómo una institución pretende llegar a esos objetivos. Se pueden distinguir tres tipos de estrategias, de corto, mediano y largo plazos según el horizonte temporal.

Término utilizado para identificar las operaciones fundamentales tácticas del aparato económico. Su adaptación a esquemas de planeación obedece a la necesidad de dirigir la conducta adecuada de los agentes económicos, en situaciones diferentes y hasta opuestas. En otras palabras constituye el camino a seguir por las grandes líneas de acción contenidas en las políticas nacionales para alcanzar los propósitos, objetivos y metas planteados en el corto, mediano y largo plazos.

### **Estructura Económica**

Forma de distribución y organización de productores y consumidores de bienes y servicios en ciudades y poblaciones de dimensiones diversas.

Es la reunión ordenada de los componentes económicos de un país o una región. Estos componentes o variables económicas son la infraestructura, población, etc.

Análisis de la realidad económica de un país o región con el propósito de obtener conclusiones validas para poder operar sobre esa realidad, es decir, llevarlas a la práctica.

### **Excedente Económico**

Es la parte de la producción total de la sociedad que excede lo que se usa en consumo y en reparar el uso y el desgaste causado en las instalaciones productivas en un periodo determinado.

### **Eficacia**

Capacidad de lograr los objetivos y metas programadas con los recursos disponibles en un tiempo predeterminado.

### **Eficiencia**

Uso racional de los medios con que se cuenta para alcanzar un objetivo predeterminado; es el requisito para evitar o cancelar dispendios y errores. Uso racional de los medios con que se cuenta para alcanzar un objetivo predeterminado; es el requisito para evitar o cancelar dispendios y errores.

Capacidad de alcanzar los objetivos y metas programadas con el mínimo de recursos disponibles y tiempo, logrando su optimización.

## **Gasto Corriente**

Erogación que realiza el sector público y que no tiene como contrapartida la creación de un activo, sino que constituye un acto de consumo; esto es, los gastos que se destinan a la contratación de los recursos humanos y a la compra de los bienes y servicios necesarios para el desarrollo propio de las funciones-administrativas.

## **Gasto de Capital**

Es el total de las asignaciones destinadas a la creación de bienes de capital y conservación de los ya existentes, a la adquisición de bienes inmuebles y valores por parte del Gobierno Central, así como los recursos transferidos a otros sectores para los mismos fines que contribuyen a acrecentar y preservar los activos físicos patrimoniales o financieros de la nación.

## **Gasto en Capital Humano**

Son los recursos erogados en la capacitación de la mano de obra para elevar su productividad, competitividad y nivel de ingresos. Se consideran también como gastos en capital humano los recursos en educación, salud, ciencia y tecnología, aún cuando formalmente se consideren para efectos presupuestarios como gasto corriente

## **Gasto Social**

Parte del gasto público destinada al financiamiento de servicios sociales básicos. Según la clasificación propuesta por la Organización de las Naciones Unidas, son los gastos en educación, salud, seguridad social, vivienda, deportes y otros de características similares.

## **Gastos de Administración**

Conjunto de erogaciones incurridas en la dirección general de una empresa, en contraste con los gastos de una función más específica, como la de fabricación o la de ventas; no incluye la deducción de los ingresos. Las partidas que se agrupan bajo este rubro varían de acuerdo con la naturaleza del negocio, aunque por regla general, abarcan los sueldos y salarios, los materiales y suministros de oficina, la renta y demás servicios generales de oficina. Gastos normales de carácter corriente para el funcionamiento del Sector Central.

## **Hiperinflación**

Proceso sostenido y generalizado de aumentos extraordinarios en los precios de los bienes y servicios; inflación excesiva.

## **Infraestructura**

Se refiere al acervo físico y material que permite el desarrollo de la actividad económica y social, el cual está representado por las obras relacionadas con las vías de comunicación y el desarrollo urbano y rural tales como: carreteras, ferrocarriles, caminos, puentes, presas, sistemas de riego, suministro de agua potable, alcantarillado, viviendas, escuelas, hospitales, energía eléctrica, etc.

## **Ingreso**

Son todos aquellos recursos que obtienen los individuos, sociedades o gobiernos por el uso de riqueza, trabajo humano, o cualquier otro motivo que incremente su patrimonio. En el caso del Sector Público, son los provenientes de los impuestos, derechos, productos, aprovechamientos, financiamientos internos y externos.

## **Ingresos Corrientes**

Son aquellos recursos que significan un aumento del efectivo del sector público, como resultado de sus operaciones normales, sin que provengan de la enajenación de su patrimonio.

## **Ingresos de Capital**

Son aquellos recursos provenientes de la venta de activos fijos y valores financieros, financiamiento interno y externo, así como transferencias del Gobierno Central para inversión física, financiera y amortización de pasivos.

## **Inversión**

Es la aplicación de recursos financieros destinados a incrementar los activos fijos o financieros de una entidad. Ejemplo: maquinaria, equipo, obras públicas, bonos, títulos, valores.

Comprende la formación bruta de capital fijo (FBKF) y la variación de existencias (VAREX) de bienes generados en el interior de una economía.

## **Plan Nacional de Desarrollo**

Instrumento rector de la planeación nacional del desarrollo que expresa las políticas, objetivos, estrategias y lineamientos generales en materia económica, social y política del país, concebidos de manera integral y coherente para orientar la conducción del quehacer público, social y privado.

## **Planeación**

Etapa que forma parte del proceso administrativo mediante la cual se establecen directrices, se definen estrategias y se seleccionan alternativas y cursos de acción, en función de objetivos y metas generales económicas, sociales y políticas;

tomando en consideración la disponibilidad de recursos reales y potenciales que permitan establecer un marco de referencia necesario para concretar programas y acciones específicas en tiempo y espacio. Los diferentes niveles en los que la planeación se realiza son: global, sectorial, institucional y regional. Su cobertura temporal comprende el corto, mediano y largo plazos.

### **Planeación Regional**

Establecimiento de objetivos, estrategias, líneas de política y metas, así como de mecanismos de coordinación en los que participan los tres niveles de gobierno y los sectores social y privado para hacer compatibles las acciones desarrolladas en el proceso de planeación nacional, trasladando los apoyos instrumentales de la planeación global a las diferentes localidades del país.

### **Proyecto Estratégico**

Conjunto de actividades que tiene como propósito fundamental, ampliar la capacidad productiva de un sector económico y social determinado, y que en el contexto de las prioridades nacionales definidas en la planeación, contribuye de una manera particularmente significativa para el logro de los objetivos y metas del programa correspondiente, dentro del marco de su propia estrategia.

### **Reactivación Económica**

Proceso tendiente a imprimir mayor dinamismo a la actividad económica a partir de un conjunto de medidas de política económica. Durante el proceso de reactivación económica crece el valor de la renta nacional, la inversión, el empleo, los salarios y el bienestar social general de la población, sobre los niveles existentes en el periodo previo

### **Región**

Zona o espacio de territorio nacional. Para los efectos presupuestarios es una agrupación de centros de gestión productiva en función del ámbito geográfico de actuación (sea la localización geográfica de la producción, su destino o una combinación de ambos).

### **Regionalización**

Delimitación geográfica que se realiza en consideración de elementos comunes, sean económicos, sociales, culturales, geográficos, administrativos y/o políticos. La regionalización de un territorio constituye un marco adecuado para la adopción de decisiones que promuevan el desarrollo del país dentro del proceso de planeación

## **Recuperación Económica**

Etapa del ciclo económico que se caracteriza por una reanimación paulatina de todas las actividades económicas: aumenta el empleo, la producción, la inversión, las ventas, etc. En la época de la recuperación, las variables macroeconómicas tienen un movimiento ascendente que se orienta hacia el pleno empleo.

## **Revolución Industrial**

Esta primera revolución se caracterizó por un cambio en los instrumentos de trabajo de tipo artesanal por la máquina de vapor, movida por la energía del carbón. La máquina exige individuos más calificados, produce una reducción en el número de personas empleadas, arrojando de manera incesante masas de obreros de un ramo de la producción a otra, especialmente del campo a la ciudad.

Las causas de la revolución industrial son diversas, de las cuales destacan las causas demográficas, agrícolas y la mejora de nuevas vías de comunicación y tecnologías.

## **Revolución Verde**

Se bautizó con el nombre de Revolución Verde al importante incremento de la producción agrícola que se dio en México a partir de 1943, como consecuencia del empleo de técnicas de producción modernas, concretadas en la selección genética y la explotación intensiva permitida por el regadío y basada en la utilización masiva de fertilizantes, pesticidas y herbicidas.

Las nuevas técnicas se fueron incorporando con posterioridad a otros países del Tercer Mundo. La importancia de esta revolución radicó en que mostraba perspectivas muy optimistas con respecto a la erradicación del hambre y la desnutrición en los países subdesarrollados.

Pero los aspectos negativos no tardaron en aparecer: problemas de almacenajes desconocidos y perjudiciales, excesivo costo de semillas y tecnología complementaria, la dependencia tecnológica, la mejor adaptación de los cultivos tradicionales eliminados o la aparición de nuevas plagas. Por lo que fue muy criticada desde diversos puntos de vista que van desde el ecológico al económico, pasando por el cultural e incluso nutricional.

## **Revolución Biotecnológica**

El término "biotecnología" está formado por el prefijo griego "bios", que significa "vida" y "tecnología". Su sentido es la manipulación de los procesos de los seres vivos por parte del ser humano para su provecho. La Enciclopedia de Bioética de Thomas Reich la define de esta manera: "cualquier técnica que usa organismos vivos para realizar o mejorar plantas o animales, o desarrollar microorganismos para usos específicos."

### **CAPITULO 3**

## **DIAGNÓSTICO ECONÓMICO SOCIAL Y GEOGRÁFICO DE LA REGIÓN DE LOS VALLES INTERANDINOS DE LA PAZ**

### **1.- Aspectos Generales**

El Departamento de La Paz, actualmente cuenta con una extensión de 133,985 Km<sup>2</sup>, que representa el 12,2% del total del territorio nacional. Es el tercer Departamento en extensión territorial.

El Departamento de La Paz, lleva a ser el microcosmo de la nación, ya que cuenta con todos los pisos ecológicos que tiene el país.

Dada su variedad de climas, recursos, y de pisos ecológicos, el Departamento de La Paz tiene una gran cantidad de potencialidades para su desarrollo integral y sostenido.

### **2.- Aspectos Geográficos**

El Departamento de La Paz se halla ubicado el noroeste del país, por la existencia de varios pisos ecológicos, las características geográficas presentan diferencias muy marcadas según la región.

#### **2.1.- Aspectos Físicos**

Los límites geográficos del Departamento son: al norte con el Departamento de Pando, al noroeste con la República del Perú, al oeste con la República de Chile, al sur con el Departamento de Oruro, al Sur-este con el Departamento de Cochabamba y al Noreste con el Departamento del Bení.

#### **2.2.- Aspectos Orográficos**

El Departamento de La Paz, tiene una configuración múltiple y variada, posee las tres regiones orográficas: la región montañosa, la de los valles Interandinos, y los Llanos.

#### **2.3.- Aspectos Climáticos**

Existe una variedad de climas, debido a la desigualdad del relieve territorial, variando desde las montañas hacia los llanos, presentándose una relación inversa entre la altura y la temperatura; es decir, a mayor altura, menor temperatura y a más baja altura mayor temperatura.

A partir del mar y a medida que se asciende, la temperatura del aire baja a 0.55° C por cada 100 metros adicionales de altitud.

## **2.4.- Aspectos Hidrológicos**

El Departamento de La Paz, esta conectado con dos de las tres cuencas del país, estas son: las Cuenca del Norte o Amazonas, y La Cuenca Central o Lacustre. En la Cuenca Central se encuentra el Lago Titicaca con una altitud de 3810 mts. Que desemboca en el Poopo, a través del Desaguadero. Los principales ríos que desembocan en el Titicaca son: Suches, Kaka y Chiarjoko, y los que desembocan en el Desaguadero son: Jacha Mauri, Mauri, Caranguilla, Chuma, etc.

Con referencia a la Cuenca del Amazonas, el mismo nace en el río Choqueyapu de los nevados de Chacaltaya, posteriormente en su recorrido va cambiando de nombre y de afluyentes, como ser: río La Paz, luego al penetrar al Departamento de Bení, toma dicho nombre, sus principales afluyentes son: Coroico, Zongo, Challada, Tipuani, Mapiri, Madidi, Tuichi.

## **2.5.- Aspectos Fisiográficos**

El Departamento de La Paz cuenta con tres zonas geográficas: andina, subandina o valles interandinos y llanos.

### **3.- Región Subandina**

La región de los valles interandinos, abarca una superficie de 41.888 Km<sup>2</sup>, representando el 32 % de la extensión territorial del Departamento.

Esta zona se caracteriza por que sus suelos son bastante fértiles, el territorio forma parte de las estribas de la Cordillera Oriental u Real, con una topografía mayormente irregular, existen serranías en procesos glaciales, también existen planicies en las laderas con clima templado y tropical, según la variación sobre el nivel del mar.

#### **3.1.- Aspectos Geográficos**

Las fisonomías geográficas de la región Subandina, se caracteriza por la existencia de terrazas y laderas, también se presenta valles secos y valles húmedos.

En términos generales podemos decir que los valles interandinos tienen una topografía muy irregular y accidentada, cercada por numerosas quebradas de variada extensión y profundidad, las localidades se encuentran edificadas en los extensos declives de sus montañas, al mismo tiempo, se presentan pueblos que ocupan zonas de horizontalidad casi perfecta (Provincia Muñecas, Ayata Pueblo Histórico, Wilson Aliaga, 1996).

### **3.2.- Aspectos Orográficos**

El suelo de los valles interandinos del Departamento de La Paz esta formada por altas montañas, mesetas y algunas llanuras, las terrazas y laderas forman el elemento dominante de su estructura geográfica.

En esta región existen montañas que configuran la Cordillera Real o de La Paz, que presentan abundantes recursos mineralógicos, particularmente metales preciosos, como también yacimientos de gas y petróleo.

La cordillera de los Andes, recorre gran parte de los valles interandinos, en su extensión se presentan elevaciones de importancia, destacándose el Illampu con 6.382 m, se trata del macizo más importante, también destaca el nevado de Chaupi Orko (6.044 m.) donde se descubre un edén milenario todavía intocado.

Otras de menor altura son: el Acomani con 5.600 mts, el Escani con 5.450 mts, el Huanto con 5.500, y el Ayán Khuno 5.000 mts., de altura sobre el nivel del mar, existen otras numerosas elevaciones que llevan hacer contrafuertes de la cordillera.

Asimismo el Illampu y el Ancohumá forman por sí solos una cadena de picos elevados, una treintena en total.

Hacia el norte, el Illampu desciende brutalmente hasta 2.800 m. pasando por una gran variedad de paisajes salvajes que constituyen en gran parte por su vertiente norte el inicio de los grandes valles húmedos: casi todos los valles de esta región tiene de centinela al majestuoso Illampu.

### **3.3.- Aspectos Climáticos**

Por la variedad topográfica que presenta la región, el clima es variado, según la altura con respecto al nivel del mar, y también en relación con las estaciones del año.

Por razones derivadas de la altitud media, la temperatura de los valles interandinos, es templada a calida, con una temperatura de 15 a 25° C, en promedio de 15,1° C.

### **3.4.- Aspectos Hidrológicos**

Existen una gran variedad de ríos, que cruzan la región de los valles interandinos, presentándose abundante caudal en unos, y escaso en otros, pero presentan una corriente constante, que aumenta en la estaciones húmedas y disminuye en las secas.

Existen también gran cantidad de vertientes, lagunas, reservas de aguas termales y minerales.

Así también, esta región cuenta con numerosos ríos, entre los que podemos destacar, los siguientes: La Paz, Coroico, Zongo, Camata, Llica que son afluyentes en la Cuenca del Amazonas.

La precipitación pluvial se encuentra influenciada notablemente por la desigualdad del relieve, como de la deforestación y el consecuente deterioro de los ecosistemas, así en promedio la misma es de 669,0 milímetros año.

### **3.5.- Aspectos Políticos y Demográficos**

Con la Descentralización, los Departamentos, y concretamente los municipios, se ven en la necesidad de acomodarse bruscamente a las nuevas condiciones y responsabilidades en sus gestiones, como también en relación a sus límites territoriales y políticos, asimismo se concibe la participación de la sociedad civil en los procesos de planificación participativa. Dado el nuevo escenario político, se establecieron y conformaron nuevos municipios, provincias y secciones, que en el Departamento de La Paz, llevan a ser 20 provincias con 74 secciones y 80 municipios (el año 2007, serán 81 municipios, con la incorporación del Gobierno Municipal de Huarina).

Así también, según el último censo realizado el 5 de septiembre del año 2001, los habitantes del Departamento son 2.672.793, representando el 27,8 % de la población total boliviana, ubicándose como la primera región poblada del país.

La densidad media en el Departamento es de 14,54 habitantes por Km<sup>2</sup>, mayor al promedio nacional de 5,80 habitantes por Km<sup>2</sup>; en referencia a la región de los valles interandinos, la densidad poblacional es de 16,03 Habitantes por kilómetro cuadrado, figurando como una de las zona más pobladas.

Cifra que nos muestra el gran asentamiento de población en la zona, representando una de las regiones con mayor población en el departamento, después de la región metropolitana.

La población total de la región hace a 239.803 habitantes, representando el 8,97 % de la población del Departamento.

La región presentó un aumento vegetativo de cerca al 8,57 % en referencia al censo realizado en 1992, con un aumento de 220.866 a 239.803. La población que presenta el mayor aumento es Chuma con un crecimiento de 4.269 habitantes.

Por su uniforme relieve y clima, la distribución de la población es irregular en toda la región. Algunas secciones municipales presentan mayores poblaciones como consecuencia de sus potencialidades, y buenas perspectivas en las actividades, tanto agrícolas, y/o mineras, y otras se encuentran con escasa población debido al abandono público, y la falta de expectativas económicas favorables.

### 3.5.1.- Grupos raciales

El presente acápite hace referencia a los grupos raciales, tomando como referencia a la población de más de 6 años por idioma que habla, y lengua en la que iniciaron su aprendizaje.

El grupo Aymará representa el primer grupo de la región, se extiende por casi toda la zona con 136,544 habitantes, representando el 56,94% del total de la población de los valles interandinos.

El grupo Quechua, representa el segundo grupo en la región, presentando su mayor presencia en las regiones de los valles bajos, con 48.090 habitantes, representando el 20,05 % del total poblacional.

El restante de habitantes; es decir, 55.550 (23,13%) personas hablan español y otras lenguas; pues, existe gran número de bilingües y trilingües en la región.

### 3.6.- Aspectos Económicos y Sociales

La región de los valles interandinos, es la región que más atraso económico y social presenta en el Departamento de La Paz, dado su aislamiento geográfico y el poco apoyo recibido, tanto a nivel Nacional, Departamental y también de Ayuda Externa.

#### 3.6.1.- Agricultura

Esta actividad ocupa a la mayor parte de la población activa, presentándose una producción de pequeña escala.

En las comunidades rurales de los valles interandinos, la producción agrícola, resulta ser una actividad realmente importante, mostrando su vocación agrícola en esencia.

Los sistemas de cultivo son los tradicionales, con escasa mecanización, y utilización de agroquímicos, representando esta última una ventaja comparativa en la producción agroecológica.

La zona es productora de cereales por excelencia, destacándose, el maíz, maní, sésamo, poroto, que constituyéndose la base alimentaria de miles de personas.

Asimismo, la producción agrícola es variada de acuerdo a la altitud de las tierras, **presentándose en términos generales tierras bastante fértiles, tomando en cuenta la falta de medios técnicos y de fertilizantes**, dependiendo la producción agrícola de los efectos atmosféricos. Presentando una gran variabilidad en la misma, destacando la producción de los cereales antes mencionados, y otros productos como son: arveja , cebada, papa, oca, papaliza, camote, racacha, repollo, nabo, zapallo, cebolla, lacayote, rábanos, duraznos,

tuna, pacaes, manzanas, plátanos, sandías, frutillas, cacao, caña de azúcar, caucho, cítricos.

En tiempos pasados, la región fue considerada el granero de La Paz, concretamente la provincia Muñecas y presentando aún su tradición histórica en muchas localidades, como es el caso de Ayata, y Camata.

### **3.6.2.- Ingresos**

El mayor porcentaje del ingreso de los habitantes de esta región, proviene de la producción agrícola, seguidamente del ingreso de la producción pecuaria, y por último de los ingresos no agropecuarios.

El medio de vida mas importante es la producción agropecuaria, y según estudios, señalan que el promedio del ingresos rural es menor a \$us 25 por persona al mes, derivado de la baja productividad, y del deterioro del sector<sup>17</sup>.

También debemos destacar que en la estructura de ingresos, los ingresos no agropecuarios representa cerca al 40%, se estima que este ingreso proviene de transferencias, como las del bono sol, dados los elevados porcentajes de familias que están conformadas por adultos mayores (algunas familias están íntegramente constituidas por personas mayores), y la migración a minas cercanas ( conformación de cooperativas), migración a los Yungas en época de cosechas, y también a las ciudades del eje central.

### **3.6.3.- Indicadores Educativos**

En referencia a los indicadores sociales-educativos, los mismos se presentan deteriorados en referencia a las demás regiones geográficas del departamento. Véase cuadro No 4.

---

<sup>17</sup> Ingreso y Desigualdad en el Área Rural de Bolivia; Jiménez W. y Lizarragua S., Pág.: 6. Julio 2003.

**CUADRO Nº 4:**  
**INDICADORES EDUCACIONALES COMPARATIVO SEGÚN REGIÓN**  
**GEOGRÁFICA DEL DPTO DE LA PAZ, 2001**

Región	Tasa de Alfabetismo de adultos (% de 15 y más años de edad)	Tasa de Analfabetismo de adultos (% de 15 y más años de edad)	Años promedio de escolaridad	Tasa de matriculación neta combinada inicial, primaria y secundaria	Índice de educación
ALTIPLANO	80,5	19,5	5,1	69,4	0,66
VALLES INTERANDINOS	74,4	25,6	4,3	66,9	0,61
LLANOS	86,7	13,3	5,9	72,9	0,71
LP (PROV MURILLO)	86,3	13,7	6,6	82,7	0,75
BOLIVIA	86,72	13,28	7,4	76,0	0,75

Fuente: Elaboración propia, en base a datos del INE.

En referencia al Cuadro No 4, se observa claramente que la región de los Valles Interandinos, presenta el menor porcentaje de alfabetos del departamento con aproximadamente 74,4 %, que viene a representar a 178.413 personas; por otra parte cerca al 25% son analfabetas; es decir, 1 de cada 4 personas son analfabetas, representando a 61.389 personas.

Se espera que para finales de presente año dicha cifra llegue a cero, a través de la política de alfabetización emprendida por el gobierno del Movimiento al Socialismo (MAS).

Así mismo, la región de los valles interandinos del Departamento de La Paz, presenta el menor año de escolaridad en su población, con un promedio de solamente 4,3 % años de escolaridad.

La tasa de matriculación neta en la población de 5 a 20 años es de tan solo 66,9 %, la más baja del departamento; así también el índice de educación ponderado para obtener el IDH es de sólo 0,6%.

En general, todos los indicadores antes mencionados nos muestra el atraso educativo que presentan las poblaciones de la región de estudio.

### **3.6.4.- Actividades Extractivas**

Los recursos del subsuelo, representaron para la región su época de esplendor, hacia unas décadas y ciclos atrás, asimismo aún se presenta la explotación de recursos mineralógicos, destacándose el Oro, especialmente en la Provincia Larecaja, Inquisivi, y Muñecas, así mismo el reciente descubrimiento de Petróleo en la Sección Municipal de Apolo.

### **3.6.5.- Los Medios de Transporte y Comunicación**

Entre las Vías de Comunicación tenemos la carretera que une desde la sede de gobierno, a través del altiplano norte, como ser las poblaciones de Huarina, Achacachi, Ancoraimos, Carabuco, Escoma, Huallpacayu, Ulla Ulla, Wila Kala, Apolobamba, Pelechuco, Mocomoco, Italaque, Chuma, Aucapata (Municipio con gran potencialidades turísticas) , Charazani, Amarete, Curva, Camata, Apolo.

Otra alternativa, es la carretera de la Cuenca del río Copani, con el siguiente recorrido, La Paz, Achacachi, Humacha, Chojñapata, Cruz Pata, Chorobamba, Chuma, Ambana, Luquisani, Ayata, Aucapata.

Existe una nueva carretera, La Paz, Achacachi, Humacha, Chajepampa, Chojñapata, Puente Colorado, Timusi, Puente Conventillo, Mollo Grande, Ayata, Aucapata, Iskanawuaya, Conzata.

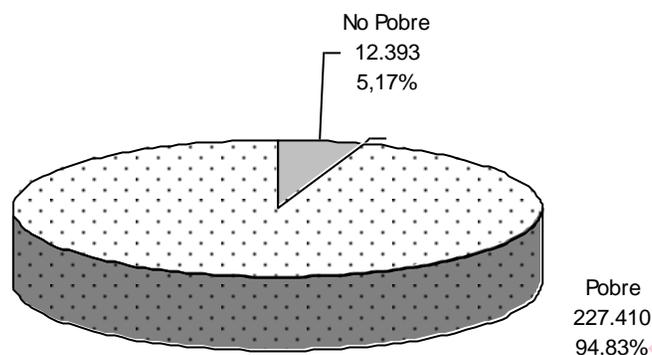
Otra vía alterna es: Achacachi, Huarizata, Sorata, Quiabaya, Tacacoma, Ananea, Iskanawuaya, Aucapata , Conzata, Guanay, Teoponte .

En referencia a los medios de comunicación, todos los municipios cuentan con líneas telefónicas.

## **4.- Categorización de las Necesidades Básicas Satisfechas e Insatisfechas**

En la región de los Valles Interandinos viven actualmente un poco más del 5,17 % de la población en condiciones de no pobres, de los cuales 0,49% son pobres con necesidades básicas satisfechas, cerca al 4,68% son no pobres en el umbral de la pobreza; es decir, menos de 6 de cada 100 personas no son pobres, representando en cifras absolutas a 1.181 personas que logran satisfacer sus necesidades básicas, y otras 11.212 que se encuentran en el umbral de la pobreza (Véase Figura № 3 y 4).

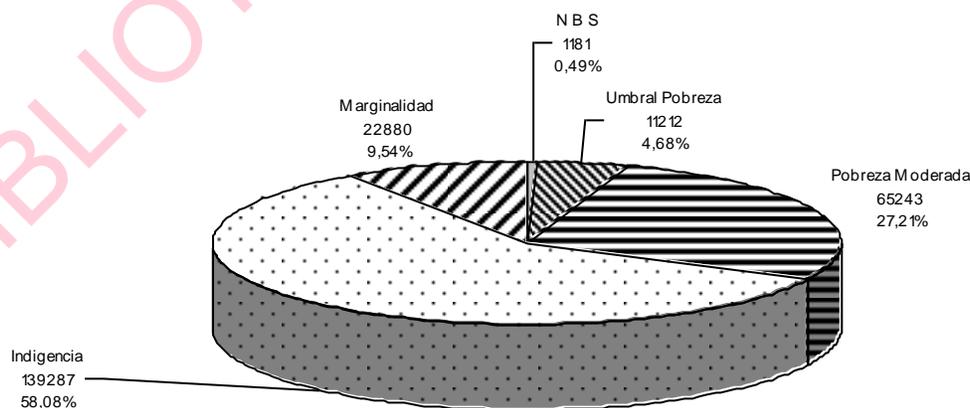
**FIGURA 3 POBLACION POBRE Y NO POBRE EN LOS VALLES INTERANDINOS DE LA PAZ 2001 (EXPRESADO EN HBTS Y PORCENTAJE)**



FUENTE: Elaboración propia en base a datos del INE.

En referencia a las personas con necesidades básicas insatisfechas, el porcentaje es de 94,83 %; es decir, viven en una situación de pobreza 227.410 personas, de estas, un poco más del 27,21 % están en situación de pobreza moderada, que viene a representar 65.243 personas, aquellas que viven en la indigencia, son un poco más del 58 %, representando 139.287 personas, y los pobres que se encuentra en situación de marginalidad, son cerca de 10% de la población, que viene a representar aproximadamente a 22.880 personas que se encuentran en el mayor grado de pobreza. Véase figura No 4.

**FIGURA 4: CATEGORIA DE NECESIDADES BASICAS SATISFECHAS E INSATISFECHAS EN LOS VALLES INTERANDINOS DE LA PAZ SEGUN CENSO 2001**



FUENTE: Elaboración propia en base a datos del INE.

De la figura No 4, también se observa que el porcentaje de personas que se encuentran en situaciones de indigencia es alarmante, cerca a 139,287 de personas, que representa el 58%.

El deterioro que se presenta en la región de los valles interandinos, nos muestra la poca capacidad de satisfacer las necesidades más básicas, como son: alcantarillado, agua, electricidad, etc.

La situación de pobreza en las áreas más desfavorecidas se relaciona a su vez con las deficiencias de educación, salud y la carencia de servicios básicos de la población.

Cabe destacar, que la pobreza que presentan estas personas es variable, pues algunas pasan de un tipo de pobreza a otra, como ser: de la pobreza marginal a la indigencia, y de esta última a la pobreza moderada, pues la pobreza es dinámica y varía con las condiciones económicas alcanzadas por la familia, como también del entorno económico y social vigente – los shocks económicos, y en este último periodo, los shocks microeconómicos (desastres naturales “inundaciones, sequías”, agravaron las condiciones de pobreza en la región de estudio).

**CUADRO Nº 5:**  
**CONDICIONES DE POBREZA SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA DEL**  
**DEPARTAMENTO DE LA PAZ 2001**  
**(Expresado en Número de Personas y en Porcentaje)**

REGION		POBLACION NO POBRE:		POBLACIÓN POBRE			TOTAL
		NBS	UMBRAL POBREZA	POBREZA MODERADA	INDIGENCIA	MARGINALIDAD	
LLANOS	TOTAL	2.648	19.327	77.440	49.377	1.522	150.314
	PROMEDIO (%)	1,76	12,86	51,52	32,85	1,01	100
VALLES	TOTAL	1.181	11.212	65.243	139.287	22.880	239.803
	PROMEDIO (%)	0,49	4,68	27,21	58,08	9,54	100
ALTIPLANO	TOTAL	3.405	23.199	158.874	272.286	17.633	475.397
	PROMEDIO (%)	0,72	4,88	33,42	57,28	3,71	100
LA PAZ	TOTAL	357.731	380.281	541.820	198.776	5.707	1.484.316
	PROMEDIO (%)	24,1	25,6	36,5	13,4	0,4	100

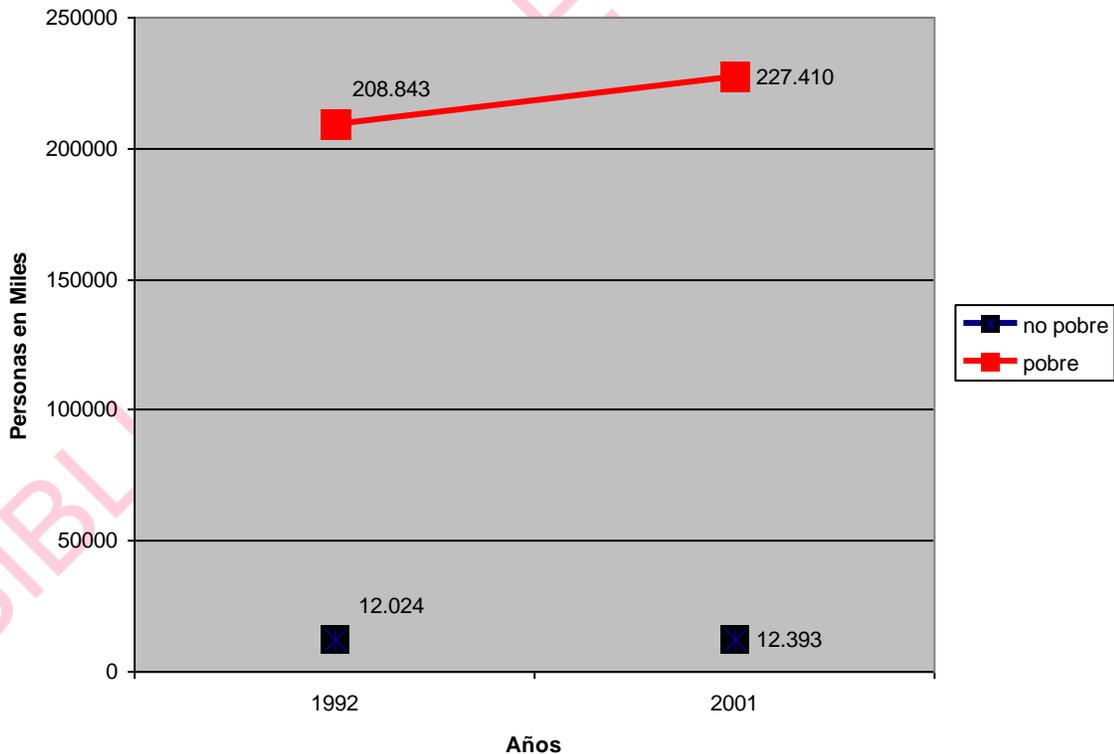
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

El cuadro No 5, nos permite comparar la pobreza que presenta la región en comparación con las otras regiones geográficas del departamento, como ser: altiplano, llanos y la Provincia Murillo.

La región de los Valles Interandinos se presenta como el área más desfavorecida en los indicadores de pobreza, sólo presenta mejoras en el número de personas en la categoría de pobreza moderada; pues, presenta una mejora de 6 puntos porcentuales en relación a la región del Altiplano. Por otra parte, las demás categorías de los indicadores de pobreza, muestran un menoscabo muy evidente, demostrando la marcada incidencia en los niveles de indigencia y marginalidad, pues la región abarca el mayor porcentaje de pobres en situación de marginalidad del Departamento; ya que, 9 de cada 100 personas se encuentra en condición de pobreza marginal.

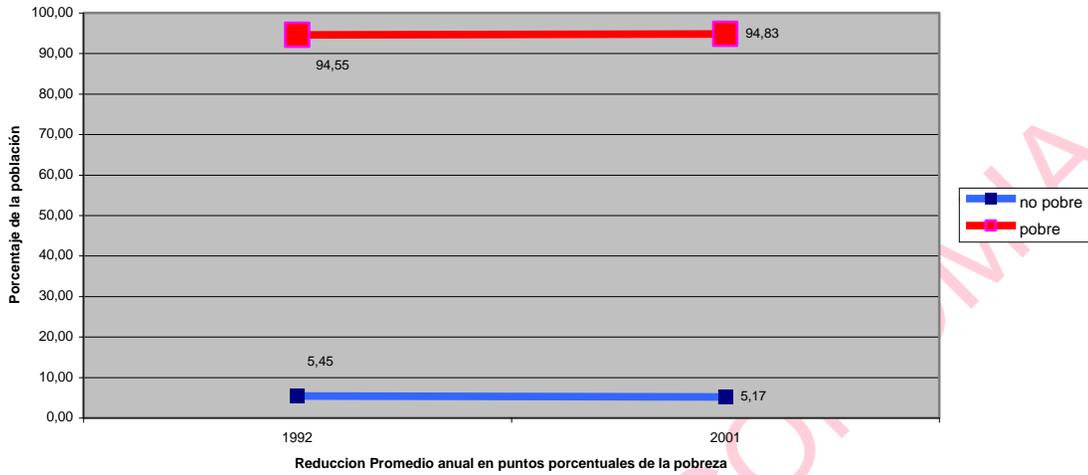
A su vez, analizando los periodos 1992–2001, encontramos que la pobreza por necesidades básicas satisfechas, se redujo en 0.031 promedio anual, y el número de personas en condición de Necesidades Básicas Insatisfechas paso de 208.843 a 227.410. Véase las Figuras No 5 y 6.

**FIGURA No 5: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA EN LOS VALLES INTERANDINOS DE LA PAZ 1992-2001 (EN MILES DE PERSONAS)**



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

**FIGURA No 6: EVOLUCION DE LA POBREZA EN LOS VALLES INTERANDINOS DE LA PAZ 1992-2001 (En Porcentaje)**

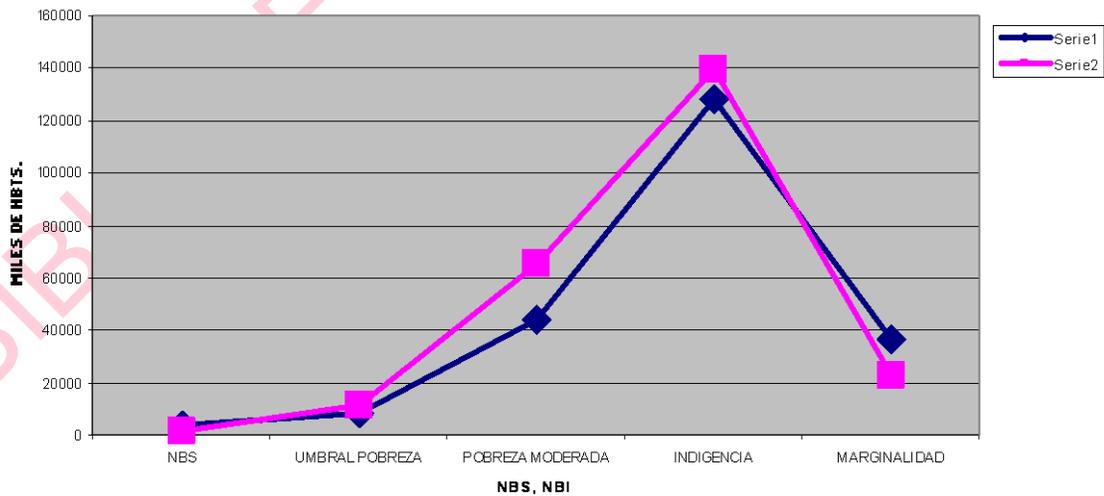


F

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

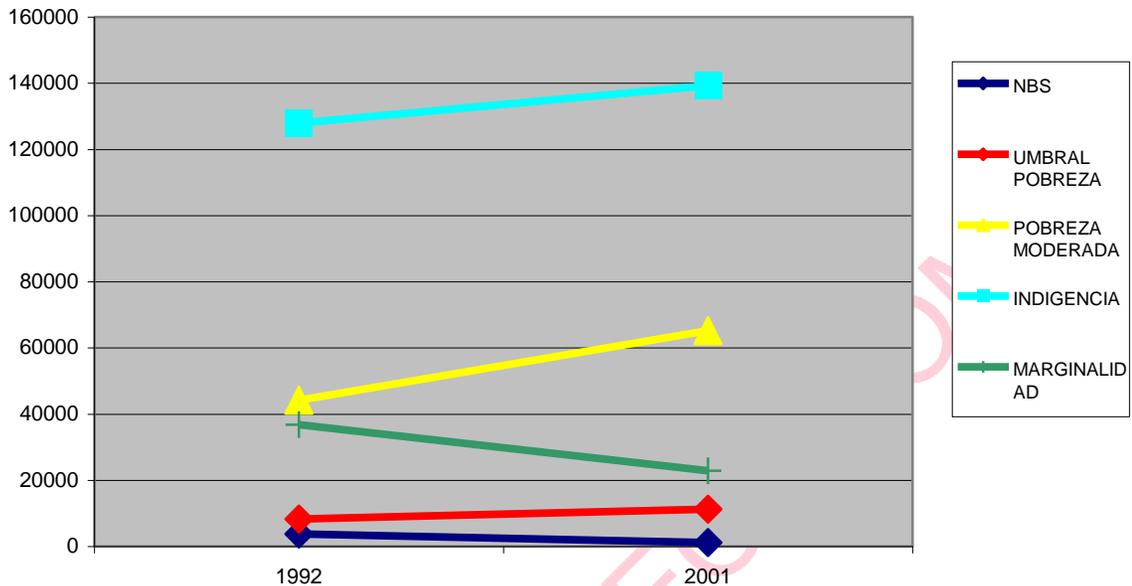
Las estadísticas sobre la mejora observada en la disminución del número de personas pobres, son poco elocuentes. En las figuras No 7 y 8 se observa, por una parte, el aumento de personas en el umbral de la pobreza, pobreza moderada, indigencia, pero, por otra, se percibe como se reduce el número de personas en condiciones de marginalidad.

**FIGURA No 7: CATEGORIAS DE NECESIDADES BASICAS SATISFECHAS E INSATISFECHAS, COMPARATIVO 1992-2001 (En Habitantes)**



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

**FIGURA No 8: NIVELES DE NECESIDADES BASICAS SATISFECHAS E INSATISFECHAS  
1992- 2001**



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE.

Las cifras antes presentadas nos muestra la delicada situación de los pobres pertenecientes al área de los Valles Interandinos.

Su pobreza está relacionada con la falta de activos productivos (tierra, ganado, tecnología y crédito), así como con los bajos niveles educativos.

## 5.- Índice de Desarrollo Humano

El Índice de Desarrollo Humano, es un indicador de características socioeconómicas, que permite determinar y comparar los niveles de desarrollo de un determinado grupo de personas en una población, municipio, país. Es un indicador multidimensional del desarrollo, la premisa fundamental es que existen ciertas capacidades esenciales para el bienestar de las personas, que representan ciertos logros en materia de salud, educación e ingresos.

Asimismo existen estándares de comparación internacionales que permiten establecer el nivel de desarrollo humano, según el coeficiente alcanzado, por ejemplo: Nivel de Desarrollo Humano Alto (superior a 0,8), Medio (entre 0.5 y 0.8) y Bajo (inferior a 0.5).

El inicio, en la aplicación de este índice en el país se remonta al año 2001, y un rasgo importante a ser tomado en cuenta, es la marcada diferencia entre los indicadores sociales y económicos que componen el IDH, ya que los primeros muestran una mejora, específicamente en los logros en materia de educación y

salud, situándolo ligeramente por debajo de los países vecinos, por su parte el indicador de ingreso nos muestra un índice de desarrollo bajo, solamente superior al de África Subsahariana<sup>18</sup>.

A escala nacional, el IDH es de 0.641, ubicándonos como un país de nivel medio de desarrollo, desagregando en sus componentes, se muestra la baja eficiencia en materia del componente de ingresos, con 0,537.

Por su parte, a nivel Departamental, el Índice de Desarrollo Humano alcanza a 0,631 (datos de UPADE), por debajo de la media nacional 0,641. Así también, el 95% de los municipios del departamento de La Paz, se encuentran por debajo de niveles aceptables de calidad de vida.

El componente que se presenta como el de mayor logro, a nivel departamental, es la educación con un índice de 0.768, y el componente más retrasado, corresponde al de ingresos con 0.504.

**CUADRO Nº 6:**  
**IDH COMPARATIVO, SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ 2001**  
**(En Porcentaje)**

REGION	Índice de esperanza de vida	Índice de educación	Índice del consumo (ajustado al PIB per cápita)	Valor del Índice de desarrollo humano (IDH) 2001
ALTIPLANO				
PROMEDIO	0,592	0,660	0,403	0,551
<b>VALLES INTERANDINOS</b>				
<b>PROMEDIO</b>	<b>0,547</b>	<b>0,611</b>	<b>0,376</b>	<b>0,511</b>
LLANOS				
PROMEDIO	0,611	0,71	0,46	0,595
LA PAZ Y PROVINCIA				
MURILLO	0,615	0,749	0,476	0,613
BOLIVIA	0,64	0,75	0,54	0,641

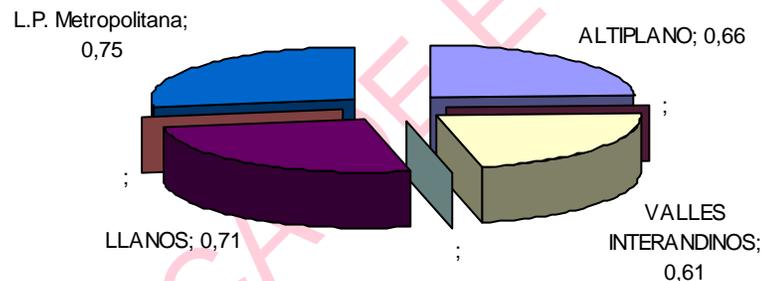
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE, UDAPE.

<sup>18</sup> Véase, Figura Nº 20: Distribución Geográfica del IDH a nivel Mundial.

En referencia al Cuadro No 6, el Índice de Desarrollo Humano que presenta la región de los Valles Interandinos, resulta ser el más bajo del Departamento, con un promedio de 0,511. Descomponiendo en sus tres componentes, los mismos resultan los menos eficientes con 0.547, 0.611, y 0.376, en referencias al índice de esperanza de vida, índice de educación y de ingreso, respectivamente.

El índice de ingreso, es el menos efectivo, señal clara del deterioro del nivel de vida de la región (dado el agotamiento en los recursos mineralógicos que poseía la región), y la poca capacidad de generación de ingresos que permita obtener mejores condiciones de vida.

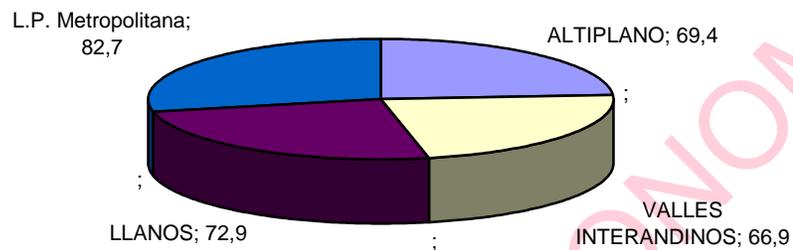
**FICHA No 9 : IDH PONDERADO EDUCACIÓN SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA, 2001**  
(En Porcentaje)



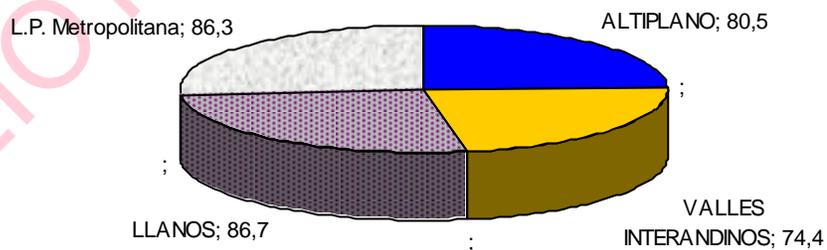
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE y UDAPE.

Así mismo, como se pudo observar en la figura No 9, el avance más notorio es del Índice de Educación, que es de 0,611, resultado de la mayor cobertura de maestro, mejoras de la infraestructura educativa, pero realizando comparaciones con las otras regiones, sigue siendo el más bajo en el Departamento. En términos agregados podemos inferir que todos los indicadores que engloban al Índice de Desarrollo Humano, se encuentran deteriorados, en comparación a las otras regiones del Departamento de La Paz. Véase Figuras No 10 Y 11.

**FIGURA No 10 : TASA DE MATRICULACIÓN COMBINADA (Primaria, Secundaria),  
SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA DEL DPTO DE LA PAZ, 2001  
(En Porcentaje)**



**FIGURA No 11 : TASA DE ALFABETAS EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ, SEGÚN REGIÓN GEOGRÁFICA, 2001 (Porcentaje de 15 y más años de edad)**



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE y UDAPE.

## 6.- Potencialidad Económicas de la Región

La región de los Valles Interandinos, tiene una gran gama de potencialidades económicas, entre estas podemos destacar: el turismo alternativo, la producción agroecológica, producción pecuaria, conservación y recuperación de especies (en especial los bosques subandinos), que permitirá mejorar el entorno y posibiliten la mejora de los ingresos.

En referencia al desarrollo turístico, dado que a nivel nacional y en especial en jurisdicciones territoriales que corresponden a los Gobiernos Municipales del área rural se concentran la mayor cantidad de recursos turísticos que posee el país, y teniendo en cuenta que en la última década se ha conceptualizado a la actividad turística como una de las mejores alternativas para lograr el desarrollo socioeconómico en las regiones o áreas donde se presenten recursos turísticos potenciales; es que surge la idea del desarrollo turístico en la región de los Valles Interandinos.

Esta idea surge en respuesta a la necesidad de fomentar el desarrollo económico-social de la región de los valles subandinos, partiendo de un enfoque de implementación de iniciativas de orden turístico que fomentan el desarrollo regional, y por consecuencia lógica tengan impacto redistributivo en el conjunto Regional y Departamental.

Desde el inicio de los procesos de Descentralización, y Municipalización vigentes desde mediados de los noventa, así también, la inclusión del turismo como actividad prioritaria para la economía en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social han redefinido la lógica de intervención estatal que sigue el desarrollo de la actividad turística en el país; es así que a pesar de encontrarse con este esquema favorable para su desarrollo; el turismo es una actividad que aún no dar los réditos esperados para la economías locales, y regionales.

**Precisamente por la gran deficiencia existente en los procesos de consolidación de destinos turísticos, especialmente en aquellos que se consideran “Destinos turísticos potenciales”; bajo este criterio la misión de los gobiernos municipales y de sus comunidades deben centrar sus esfuerzos en la consolidación de dichos destinos y más aún en mejorar factores que intervienen directamente en el desarrollo del turismo en destinos ya consolidados destinada a la Gestión Integral del Turismo a partir de la definición de Programas, Planes o Proyectos de Desarrollo Turístico.**

A continuación, presentamos el diagnóstico de la actividad turística.

## 6.1.- Necesidades que cubre o problemas que se resuelven

La actividad turística, representa una de las actividades de mayor trascendencia, desde 1993, representa la primera actividad de las exportaciones mundiales, superando a la exportación de petróleo y vehículos, respectivamente<sup>19</sup>.

El turismo representa el 12 % del PIB mundial, así también genera 1 empleo de cada 16<sup>20</sup>.

La demanda turística ha crecido a ritmos altos, destacándose el papel que desempeñan los países menos desarrollados, que reciben 1 de 4 turistas<sup>21</sup>, sumada a las ventajas que genera para las economías regionales, a través, del efecto arrastre.

Así pues, la consolidación de los destinos turísticos, que posee la región de los valles interandinos, cubre las necesidades de generar ingresos reales, capaz esta de efectivizar la actividad sectorial a través de la consolidación eficiente y efectiva en el corto, mediano y largo plazo de los recursos turísticos potenciales identificados en áreas rurales, permitiendo un aumento rápido de los ingresos.

El problema más frecuente en las entidades locales del sector público (Gobiernos Municipales) es conseguir rentabilidad y autonomía financiera para el desarrollo económico regional, para lograr dicho fin es necesario, la realización de:

1. Generación de Programas, Planes o Proyectos de Desarrollo Turístico Municipal.
2. Operabilidad de los programas, planes o proyectos con una organización compartida, participativa, responsable, flexible, de manera eficiente y eficaz.
3. Gestor de cofinanciamiento para las inversiones que demandan los programas, planes o proyectos, partiendo de aportes adecuados de contraparte del gobierno municipal beneficiado; de modo que los productos tangibles de estos contribuyan al desarrollo socioeconómico de los municipios, respondiendo a la demanda de la sociedad.
4. Organizar sistema de implementación y control interno de entidades microempresariales de origen comunitario partiendo del diseño de metodologías y procedimientos necesarios para garantizar que todas las actividades y servicios que demanda la operación turística sean realizadas en busca de una verdadera rentabilidad social.
5. Administración y supervisión de los recursos de contraparte que obtenidos por determinado organismo financiero para los programas, planes y proyectos planificados.

---

<sup>19</sup> OMT, Pág.:1-2, (1997b).

<sup>20</sup> Véase también OMT (1994b).

<sup>21</sup> OMT, (1993), Pág.:1-2.

Habiendo identificado las necesidades económicas de la región y dado que la actividad turística posee un carácter transversal, se debería trabajar con la consolidación de destinos turísticos potenciales para incluirlos en la oferta turística Departamental y por ende de la oferta turística Nacional.

Asimismo, cabe destacar que es un negocio transversal puesto que para determinar el potencial en recursos turísticos se debe trabajar con temas relacionados con áreas protegidas, pueblos indígenas, patrimonio cultural, migración, etc.; así como para determinar su operabilidad tiene que relacionarse con temas de alimentación, saneamiento básico, infraestructura vial, telecomunicaciones, salud, educación, etc.

## 6.2.- Entorno macroeconómico

La economía nacional, tradicionalmente ha estado basada en una estructura productiva de explotación de materias primas como la plata, el oro, el estaño, el zinc, gas natural, soya.

A pesar de que en los últimos años el peso específico de las exportaciones denominadas no tradicionales ha logrado sobrepasar en términos absolutos las exportaciones tradicionales, una revisión de estas indica que la estructura de producción se basa en actividades con escasa incorporación de valor agregado.

Tales son los ejemplos de la soya, las maderas, el café en grano, castaña y otros. La dependencia excesiva de los precios internacionales, la alta concentración de las actividades en pocas empresas, y el desempleo agudiza la vulnerabilidad de la economía nacional.

Así mismo, la actividad turística en los últimos años, representa para el país una fuente importante de ingresos, pues el 2005 generó 200 millones de dólares americanos y se estableció como el cuarto rubro en las exportaciones.

En este contexto, la actividad turística pese a su alta sensibilidad a factores ajenos, se muestra menos vulnerable a los efectos antes mencionados; por cuanto puede **resistir y reorientarse en términos de mercado**, precios y otros hacia nuevos segmentos que más por el contrario se hallan en constante crecimiento.

El turismo al ser una industria de transformación ampliamente desconcentrada en toda la extensión territorial; cuya característica fundamental del proceso de producción es que el consumo del producto no determina la desaparición de la materia prima, entendida como recursos turísticos que incluyen elementos de cultura, naturaleza, folklore, artesanía, deportes, etc., y que además en el proceso de producción se trabaja con aspectos intangibles para conjuncionarlos con aspectos tangibles, por lo tanto es sin duda una industria que permite desde todo punto de vista mayor dispersión del riesgo y mayores cualidades de rentabilidad social.

Así también, los efectos de la globalización y la competitividad que van en desmedro de los países con poca productividad industrial, más bien se constituyen en una fortaleza para el desarrollo turístico a través de la consolidación de destinos competitivos capaces de atraer el interés de segmentos especializados de visitantes que puedan generar ingresos, y dinamizar las economías locales.

### 6.3.- Entorno microeconómico

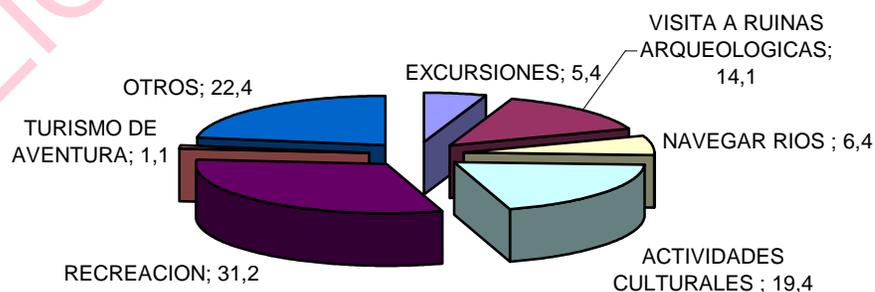
Por otra parte, la variedad de empresas que centran sus actividades en el sector turístico, van desde la pequeña artesanía hasta los grandes hoteles, de los pequeños restaurantes o pensiones hasta las grandes empresas de transporte por lo que la inversión puede ser realizada por Comunidades Originarias, por empresas locales, PYMES o transnacionales, asimismo la generación de beneficios es amplificada.

En la actualidad, existe una tendencia cada vez mas marcada en la demanda turística, con un claro proceso de segmentación, que esta dando lugar a la aparición de varios tipos de turistas.

### 6.4.- Características del cliente o consumidor

Dada las características que presenta los recursos turísticos de la región de los valles interandinos, y que la actividad turística podría ser la matriz para la economía regional, antes de establecer una estrategia específica o mejor dicho un modelo de desarrollo turístico adaptado a las circunstancias particulares es necesario conocer las características del consumidor o cliente. Y resulta necesario mostrar las actividades realizadas por los turistas en el país.

FIGURA No 12: TURISMO RECEPTOR: ACTIVIDADES REALIZADAS EN BOLIVIA, AÑO 2003 (EXPRESADO EN PORCENTAJE)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Viceministerio de Turismo, INE.

Con referencia a la Figura No 12, podemos categorizar a las principales actividades realizadas por los visitantes. Estas se han agrupado en seis categorías, siendo las más importantes: Recreación y Entretenimiento 31,2%, Actividades Culturales 19,4%, que involucra Fiestas Populares, Festividades Folklóricas y Religiosas, etc., y Visitas a Ruinas Arqueológicas 14,1%.

Por otra parte, existen muchos modelos de desarrollo turístico, dependiendo de las características estructurales, o del modelo de desarrollo de la actividad escogida.

El modelo que mejor se adecua a las características de la región de estudio es el turismo alternativo; pues, este resulta ser más motivante para los pobladores, y también permite una mayor participación de los mismos, asimismo se atrae segmentos de demanda modestos pero que tienen implicaciones distributivas más aceptables (generan mayor efecto de arrastre).

En la actualidad, se presenta un turismo experimentado, mucho más activo que el de épocas anteriores y que busca en el viaje algo distinto, menos convencional que lo ofrecido por los destinos convencionales (maduros) y sin lugar a duda, los atractivos turísticos (tanto potenciales, como consolidados) reúne toda las condiciones para resultar atractivos para esa pujante porción del mercado.

El turista que busque el disfrute de las vacaciones y el descanso, puede elegir entre numerosas alternativas, en las más variadas condiciones climáticas y geográficas.

El turismo por motivo de salud también se beneficia de esa misma variedad y puede además disfrutar de un buen número de instalaciones en centros de aguas termales.

La motivación que persigue la cultura y el estudio también puede ser ampliamente colmada, sea cual sea el ámbito de la investigación: arqueológica, histórica, etc.

Asimismo uno de los segmentos del mercado turístico que está creciendo con más fuerza es el constituido por el ecoturismo, cuya motivación esencial es el disfrute de la naturaleza en su estado más puro.

Otra modalidad de turismo que mantiene una estrecha relación con el ecoturismo es el turismo de aventuras, con climas y entornos naturales más diversos.

Asimismo, en los últimos años se está desarrollando el turismo en estancias, que permiten al turista compartir la vida rural subandina, la cultura y las tradiciones propias de la región visitada, residiendo, según su elección, en rústica casa o en verdaderos hoteles o alojamientos.

## **6.5.- Análisis del Sector**

El diagnóstico integra de la actividad turística en Bolivia, se presenta desde dos perspectivas: por un lado la evaluación del comportamiento sectorial en términos cualitativos y cuantitativos y por otro, un análisis de las variables internas y externas que influyen de manera determinante en la actividad turística.

Es imprescindible mencionar que entre las variables que afectan la competitividad del turismo se encuentran las que se refieren a:

Acceso aéreo a Bolivia, pues es un destino de largo alcance para los mercados europeos y norteamericanos, más aún para los asiáticos; sin embargo al considerar aquello es imprescindible mencionar que el país al no ser considerado como un país destino turístico, solo de tránsito turístico pues la mayor cantidad de visitantes realizan el denominado turismo transfronterizo, incluyendo pocos días de estadía en Bolivia como complemento de destinos consolidados en países como Argentina, Perú, y Brasil, y recientemente Chile.

Así también, existen apenas seis líneas aéreas extranjeras que tienen operaciones en Bolivia, pues los costos de operación en los aeropuertos bolivianos están considerados entre los más altos de la región.

Pero esto no resulta ser excluyente, como dijimos con anterioridad, existe una demanda creciente por los destinos turísticos alternativos y alejados de los destinos consolidados o maduros (pues estos últimos presentan una saturación) al mismo tiempo que los turistas buscan otro tipo de esparcimiento (visitas culturales, excursiones a ruinas, etc.), que este fuera del convencional turismo de sol, y playa.

### **6.5.1.- Infraestructura Básica**

Es por demás mencionar que siempre en los destinos turísticos rurales potenciales y aún en los reales, las precarias condiciones de infraestructura básica (Agua Potable, Energía, Servicios Sanitarios, Telecomunicaciones, y otros) han limitado el desarrollo de los servicios necesarios para los destinos turísticos, (pero esto tampoco resultan ser excluyentes, ya que existe incluso demanda por el turismo auténtico, específico, en referencia a lo que se llama turismo alternativo). Así mismo el turismo es una actividad dinámica y que arrastra a otros sectores económicos, generando progreso.

Esto a su vez se constituye en una ventaja para los programas de desarrollo, pues si se piensa en la consolidación de destinos turísticos, se deberán realizar planteamientos reales que entre otras cosas en fases de ejecución permitan subsanar estos problemas con los ingresos por turismo que reciban las regiones; pues no es posible pensar en un desarrollo sostenible del turismo si no se actúa integralmente en los destinos del país. Siempre la calidad de los servicios turísticos está supeditada a la infraestructura de soporte y por tanto es un punto

fundamental, que debe nacer como una demanda social y genuina de los pobladores pertenecientes a los Valles Interandinos del Departamento de La Paz.

**En toda la extensión territorial de la región de los valles interandinos existen una gran cantidad de atractivos turísticos conocidos y no conocidos; los no conocidos pueden actualmente constituirse en los recursos que lleven a la consolidación de destinos turísticos potenciales pues son prácticamente casi desconocidos a nivel nacional y más aún internacional.**

En los Valles Interandinos, existen productos turísticos de alta calidad que necesitan ser introducidos y comercializados en mercados competitivos y especializados.

A su vez, actualmente el país es visitado por los siguientes segmentos mayoritarios de mercado:

- El mercado de **mochileros**, son primordialmente jóvenes extranjeros de 18 a 25 y de 25 a 30 años, este segmento de mercado representa cierta importancia cuantitativa en lo referente a flujos turísticos, que realizan visitas a regiones de los Yungas, Rurrenabaque, el Chapare, Uyuni, Copacabana, Sorata, etc. y en lo que se refiere a la realización de **turismo específico**, en poca proporción realizan canotaje, kayaking, en los ríos de los yungas y Biking (ciclismo de montaña) en algunas rutas establecidas por los operadores de viajes.
- El mercado de **turistas nacionales**, determinado por familias que realizan viajes los fines de semana, feriados nacionales y/o en ferias especializadas, por ejemplo: Yungas, Sorata, Copacabana, Expocruz (Santa Cruz), Expotrópico (Trópico Cochabambino). Dentro del segmento de mercado nacional se incluyen también a los **comerciantes** que constantemente realizan viajes inter departamentales en su mayoría por el eje central.
- Se debe considerar además las visitas de **turistas extranjeros convencionales**, que habiendo tomado un paquete Standard cuyo destino principal es la visita al Lago Titicaca, Tiahuanacu, La Paz, Sucre-Potosí, suelen anexar su visita por pocos días al Trópico de Cochabamba, Rurrenabaque, y otros destinos que no forman parte de la oferta tradicional o clásica.

A pesar de tener la región de estudio, en la actualidad un segmento de mercado muy reducido, y casi nada especializado, tiene atractivos y recursos que le permiten abrirse a **segmentos de demanda mucho más amplios** que los anteriormente descritos y que sean capaces de **generar mayor valor añadido para destinos turísticos aun no conocidos y altamente competitivos por el grado de especialización** que pueden alcanzar una consolidación real y que de igual manera pueden ser subsanadas estructurando el producto en fases de desarrollo turístico.

Efectivamente, las áreas rurales de las regiones de los valles interandinos, sin excluir a las otras regiones del país son el mejor “territorio - soporte” de actividades de turismo activo, deportivo y cultural, poseen además aptitudes para convertirse en un **destinos turísticos eficientes y competitivos a nivel nacional e internacional.**

#### **6.6.- Características turísticas de la región**

En el territorio de los valles interandinos en su conjunto posee un amplio potencial para el desarrollo turístico; dentro de su geografía esta gran parte de la cordillera de los Andes en sus ramal principal, con una faja interandina del altiplano, con características especiales entre las que sobresale Apolobamba; a partir de la cordillera que alcanza alturas superiores a los 6.000 metros, donde existen picos y nevados aptos para deportes extremos, y que son deportes que generar muchos ingresos en las regiones donde se desarrolla (son deportes altamente especificados, que requieren gran instrumental, y es realizado por consumidores con gran poder adquisitivo “hiking, trekking”), así también se pueden realizar otro tipo de deportes extremos (biking, skiing).

Se descuelga una zona que dadas sus características de variación de pisos ecológicos que van desde los 6.000 a 1500 m.s.n.m., con variada temperatura, posee una biomasa muy variada donde las especies de flora y fauna encierran zonas con más variedades por Km<sup>2</sup> que ningún otro lugar.

Al mismo tiempo que son valles, que otorgan una gama tan amplia y extraordinaria de recursos paisajísticos en total disposición para desarrollar el turismo.

Otro rubro, y que es fuente de recursos potenciales para el turismo es la cultura, el territorio de lo que hoy viene a representar los valles interandinos de La Paz fue cuna de civilizaciones de singular importancia tales como la cultura Mollo, Lecos, Toromas, Quechuas, Inca; sin dejar del lado las culturas que se desarrollaron en la prehistoria y todos aquellos rasgos culturales fruto de la época Colonial y Republicana.

Para realizar un turismo específico, se encuentran importantes localidades, como son Apolobamba y Ulla Ulla, que fueron declaradas reserva de la biosfera por la UNESCO en 1977, su cordillera empezando en Curva (pueblo de curanderos y naturistas) y llegando a la frontera peruana con una cumbre que pasa los 6.000 m. de altura, Apolobamba aún queda desconocida para el turista.

Apolobamba, es una de las cordilleras menos conocidas de América Andina, mítica por la búsqueda del famoso “El Dorado”.

El pueblo de Pelechuco hundido entre cuatro valles, tiene características coloniales y está situado a 2.700 m. de altura.

Asimismo, se piensa que esta cordillera dentro de pocos años podría ser el centro de turismo de montaña, por cuanto sus nevados, poco visitados, son de un esplendor poco común. Apto para el desarrollo turístico específico de trecking.

Estas zonas, son la puerta hacia las grandes cumbres y descenso vertiginoso hacia el Madidi, zona de jungla, selvas secretas y tribus, como los Toromonas, que aún están lejos de toda civilización.

Apolobamba, tal como lo describe la prestigiosa Revista National Geographic, es una de las regiones del mundo más extraordinaria por su fauna, flora, eco-sistema de bosques húmedos y vegetales aún desconocidos.

El macizo de Apolobamba, consta de dos secciones montañosas: La mayor sección al norte: Pelechuco - frontera peruana, y la sección sur: Pelechuco - Curva.

Del pueblo de Pelechuco a la frontera peruana están los nevados más altos y más difíciles de aproximarse, al sureste se encuentran los nevados de menor espacio geográfico.

La longitud de la cordillera de Apolobamba es de 120 Km. aproximadamente si se toma en cuenta la cordillera baja o sea de altura por debajo de los 5.300 m.

El viajero, empieza el trekking en Charazani (260 Km. de La Paz) a Curva y Pelechuco (340 Km. de La Paz). Desde Akamani (5.666 m.) al nevado de Chaupi Orko (6.044 m.) se descubre un edén milenario todavía intocado

Las provincias de Larecaja, Muñecas, Bautista Saavedra, Franz Tamayo y específicamente los municipios de Aucapata, Chuma, Sorata, Charazani, Curva, Pelechuco, Mocomoco, Apolo, Teoponte, Guanay, presenta características ideales para su consolidación como destinos potenciales, definido por los atractivos turísticos que poseen y aún más por la ubicación geográfica, le permite constituirse en una ruta importante, y asimismo la puerta de ingreso a grandes atractivos como son: parques nacionales y reservas nacionales, y también a atractivos turísticos consolidados: Coroico, Rurrenabaque. El Parque Nacional Madidi; es un área natural ampliamente explotada en cuanto a turismo se refiere en la actualidad; y que de igual manera paso a partir del año 1997 hasta la fecha por un proceso de consolidación como destino turístico. A su vez dicho Parque tiene una continuidad hacia Apolobamba y sus nevados mayores a 5000 m.s.n.m. con paisajes paradisíacos, como también hacia: el Illampu, o a la Reserva Nacional de Ulla Ulla.

Para el caso específico del destino turístico: Sorata-Iskanahuaya (Aucapata), se requiere consolidar dicha ruta turística, dadas las demandas que existen por conocer, y/o visitar ruinas arqueológicas, y lugares culturales. Esta ruta turística, necesita estructurarse y operatizarse, y debería tener su continuidad hacia el

municipio de Guanay y Teoponte, que también posee grandes potencialidades turísticas, al mismo tiempo que es una área de influencia, pues se constituye en una zona intermedia de conexión entre Corroico y Rurrenabaque, estos dos últimos destinos turísticos ya consolidados (que reciben un constante flujo de turistas).

Se esperaría que el promedio de visitantes a esta nueva ruta (Sorata-Aucapata-Teoponte) fluctúe en porcentajes similares por las características y condiciones que presenta, y aumentando en un corto plazo, como también aumente el gasto (ingreso) a través del aumento de la estadía en toda la región.

Sorata, es un destino ya consolidado en la ruta turística departamental, también es cierto que en los primeros años del presente siglo, la llevada de turista a la zona disminuyó por los conflictos sociales que se presentaron.

Cabe destacar que Sorata cuenta con interesantes atractivos turísticos, entre los que podemos destacar las grutas de San Pedro, el majestuoso nevado Illampu, así también presenta buena infraestructura, como ser: Spas, Hoteles, restaurantes, y dentro de poco se concluirá con la pavimentación del camino Achacachi-Sorata.

Aucapata, en la actualidad es uno de los municipios más retrazados del Departamento de La Paz, es un municipio caracterizado por una variedad de pisos ecológicos, climas, así también de riqueza aurífera y atractivos turísticos.

El municipio está ubicado a 2500 m.s.n.m., es la tercera sección municipal de la provincia Muñecas, existe una gran cantidad de atractivos turísticos, como son: las ruinas de Iskanawuaya (fortaleza militar de la era precolombina), impresionante por las características arquitectónicas de su construcción, y llamativas para toda persona, así también existe un museo en Aucapata, con gran variedad de piezas arqueológicas, también debemos mencionar otros asentamientos de similar importancia arqueológica como son: Khari, Chunkawasioj, sumadas a las características coloniales que presenta el pueblo, como también las demás secciones municipales de la provincia (Chuma, Ayata), sumadas a las fiestas religiosas que se celebran en diferentes periodos del año.

Además este tipo de emprendimiento permite alcanzar un alto grado de cooperación mancomunada entre los actores, sentando bases firmes que permitan profundizar la calidad y competitividad de los destinos turísticos (Municipios y comunidades), asegurando su desarrollo sostenible y preparándolos para afrontar los retos del sector a través de la generación de verdadera cultura turística en los receptores de flujos turísticos, como generar un ambiente turístico en toda la región.

## 6.7.- Situación de la oferta

En la región de estudio, la situación de la oferta es atractiva y con grandes expectativas pero limitada, susceptible a mejorar, debido a la carencia de infraestructura hotelera, servicios de transporte, alimentación y equipamiento turístico.

Pero debemos destacar, que actualmente la demanda turística es variada, (caso específico del ecoturismo, turismo étnico, histórico, etc.) que se encuentran en una fase de alto desarrollo a nivel mundial y su demanda en el mercado crece de manera importante. Bolivia tiene gran potencial para ese tipo de turismo y la región de los valles interandinos por sus características, posee una riqueza natural, histórica y cultural que puede constituirse en una oferta interesante.

Así también, la actividad turística promueve la restauración y conservación del patrimonio, pues los municipios al tener un objetivo, tendrán que destinar mejor sus recursos.

Para definir si determinada región tiene potencial turístico se parte de una prospección de diagnóstico, en una fase posterior los recursos catalogados del diagnóstico deben ser evaluados en función de su capacidad actual o potencial de **generar flujos de visitantes**. Para ello se procede a jerarquizarlos según los criterios del Viceministerio de Turismo que considera cuatro jerarquías:

- ◆ **Jerarquía 4:** atractivo excepcional y gran significación para el **mercado turístico internacional, capaz por sí solo** de motivar una importante corriente de visitantes (ya sea actual o potencial).
- ◆ **Jerarquía 3:** atractivo con rasgos excepcionales en un país, capaz de motivar una corriente (actual o potencial) de **visitantes nacionales o extranjeros**, ya sea por sí solo o en conjunto con otros atractivos contiguos.
- ◆ **Jerarquía 2:** atractivo con algún rasgo llamativo, capaz de interesar a **visitantes de larga distancia** que hubiesen llegado a la zona por otras motivaciones turísticas.
- ◆ **Jerarquía 1:** atractivo **sin méritos suficientes** para considerarlo al nivel de las jerarquías anteriores.

Podemos establecer, que la región cuenta con verdaderos atractivos, categorizados en la jerarquía 4, 3, y 2.

La oferta turística potencial de la región es amplia, a continuación se presenta el cuadro Nº 7: Oferta Turística Potencial, el mismo que exhibe las modalidades turísticas, el tipo de turismo y los sitios sugeridos como oferta turística de la región.

## CUADRO No 7: OFERTA TURÍSTICA POTENCIAL

LOCALIZACION DEL PRODUCTO	CARACTERÍSTICAS DEL PRODUCTO	TIPO DE TURISMO
Sorata-Aucapata	Cuenta con los recursos turísticos de primer orden: las ruinas de Iskanawuaya <sup>22</sup> , khari, el museo Arqueológico de Aucapata, las rutas de San Pedro	Turismo Cultural, Visitas a ruinas.
Sorata-Aucapata-Ayata-Chuma-Camata	Ofrecen características coloniales en sus edificaciones, como también en sus iglesias.	Culturales.
Charazani, Aucapata, Ayata, Chuma, Mayaya, Luquisani, Tomachi, Teoponte	Ofrece una amplia variedad de campamentos, sitios para la realización de excursiones.	Campamento y/o excursionismo
Todas las zonas.	Todas las zonas cuentan con gran variedad de paisajes, variedad de pisos ecológicos, etc.	Fotografía
Tomachi a Muñecas	La región ofrece gran potencialidad para realizar el deporte bikinig, lugar que no se encuentra saturado, como los destinos ya consolidados (Yungas) para este tipo de deporte extremo.	Bikinig –Ciclismo
Phutina (Charazani), - Río Tomachi	Ofrece aguas termales, con existencia de infraestructura. Apta para desarrollar deportes acuáticos, entre otros, la pesca.	Baños Recreacionales
Mayaya (Teoponte), Grutas de San Pedro (Sorata)	Se puede realizar excursiones a las grutas de San Pedro, Mayaya.	Exploración de cuevas
Sorata (Illampu) San Juanito, Asilahuara, Serranías, Apolobamba, Ulla Ulla.	Regiones de montañas aptas para la práctica de diversos deportes.	Turismo de aventura, caminatas. Senderos hiking , trekking.
San Pedro- Serranías. Aucapata a Iskanawuaya, Khari-Pucarrilla	Región de montañas apta para el descenso de barrancos.	Descenso de barrancos
Sorata- Pelechuco-Curva	Notable dotación de nevados, aptos para la realización del skiing.	Turismo de Aventura.

<sup>22</sup> Existen muchas investigaciones que señalan como el centro propulsor de la cultura Mollo; con una superficie aproximada de 20 hectáreas, y con otros asentamientos de similares características en sus cercanías, como son: Khari, Chunkawasoj (serie de edificios muy bien conservados, de idéntica arquitectura a los edificios de Iskanwuaya.).

Todas las regiones.	Ofrece una amplia variedad de atractivos folklórico, diversas fiestas populares con expresión genuina de su historia, cultura, etc.	Tradiciones: folklore- Fiestas Populares
Tomachi- Uyapi, Apolo Toromonas (Apolobamba- Madidi)- Curva- Amarete- Yanahuaya	Observación de rasgos culturales. Destacándose la cultura Callahuaya, Mollo, los Toromas, etc.	Turismo Étnico
Charazani-Curva, Tomachi- Uyapi	La región se caracteriza por la riqueza, y conservación de sus tradiciones míticas.	Participación de sesiones míticas
Apolo, Ayata, Mocomoco	El turismo en estancias es la nota más destacada en estas zonas.	Turismo rustico y/o especifico, camping.
Ulla Ulla- Apolobamba-Madidi Apolo- Camata.	Notable dotación en reservas de flora, fauna, etc.  La oferta se completa con las reservas de biodiversidad de Ulla-Ulla- Apolobamba-Madidi.	Reservas de Flora y Fauna
Sorata, Ayata, Yanahuaya, Amarete, Inquisivi	Cuenta con gran potencialidad para la realización de tejidos, artesanías	Talleres artesanales, tejidos.

Fuente: Elaboración propia.

El cuadro de posibilidades de oferta turística expuesta a grandes rasgos muestra la gran factibilidad, para el desarrollo sostenible del turismo en la región.

Es especialmente importante que se promueva la realización de circuitos que integren, en un mismo viaje, algunos de los destinos más relevantes de la región. Además, ofrecer en un único paquete turístico diversas atracciones de la región, pues aumenta el interés por conocer, esto es así porque, la suma de recursos, multiplica su poder de atracción, hasta el punto de justificar un desplazamiento a la zona.

### 6.8.- Descripción del problema a solucionar

Al existir poco o casi nulo equipamiento turístico en la región, resulta difícil concebir que la región podría incorporarse en la oferta turística departamental, nacional e internacional, y al no existir infraestructura turística resulta difícil pensar que pueda existir un flujo turístico significativo, por lo tanto se estima que el problema mas relevante , es la deficiencia y carencia de servicios y equipamiento turístico, el problema se centra en la existencia de potencialidades turísticos no

estructuradas y por ende no operadas y la poca o casi **ninguna visión de las comunidades para diversificar actividades productivas que les generen mejores ingresos y mejores condiciones de vida, sumadas a la falta de programas productivos por parte de las autoridades municipales.**

Al no existir en el área de influencia centros o instituciones que brinden a la población educación y capacitación turística, se necesita la implementación de proyectos que permitan capacitar a la población con conocimientos relacionados a la actividad turística y sería mucho más eficaz y eficiente si dicha política se establece en los últimos años de la enseñanza secundaria.

Así también, la implementación, permitirá que la población del lugar aprecie su cultura y recupere elementos propios que le permitirán consolidar su identidad cultural.

El tratar de incrementar y consolidar el flujo turístico a la región y sus alrededores, no requiere simplemente de subsanar problemas de inexistencia de servicios, se tiene además un problema de falta de conciencia turística y de falta de capacidades de los pobladores en la prestación y generación de servicios turísticos y de apoyo al sector, por lo tanto la especificación de los pobladores en estos temas es un aspecto relevante que debe incorporarse dentro de las prioridades para el desarrollo regional.

El turismo es además una de las actividades productivas que depende en gran medida de elementos medioambientales, es por ello que los circuitos turísticos que se plantean llevan implícitos el uso y aprovechamiento sostenido de los recursos medio ambientales, al dotar a los pobladores de otro tipo de actividades mucho más rentables.

Por último, resulta necesario el establecer un análisis de las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), que nos permite confrontar la evaluación de los puntos débiles y fuertes de la presente iniciativa, con las oportunidades y amenazas que resultan de su entorno competitivo.

Como es bien sabido este modelo fue diseñado para el ámbito empresarial. Y sin embargo, son frecuentes las referencias al mismo en diferentes contextos y también en la planificación institucional de determinadas ramas de la actividad económica, y en concreto, ha sido utilizado en la toma de decisiones de la planificación turística española<sup>23</sup>.

Así pues, el presente apartado tiene como objeto ofrecer una primera aproximación al análisis de la posición estratégica del producto turístico Valles Interandinos de La Paz, con la utilización de dicho modelo.

---

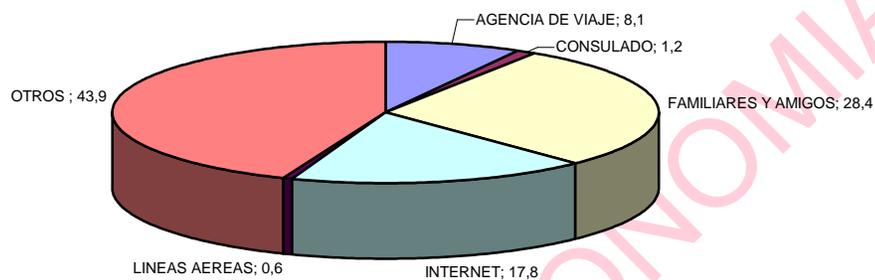
<sup>23</sup> Libro Blanco del Turismo de la Comunidad Valenciana; Vogeler Ruiz y Hernández Armando 1995, Pág.: 517 a 552.

**CUADRO Nº 8: ANÁLISIS FODA DE LA REGIÓN DE LOS VALLES INTERANDINOS DEL DPTO DE LA PAZ**

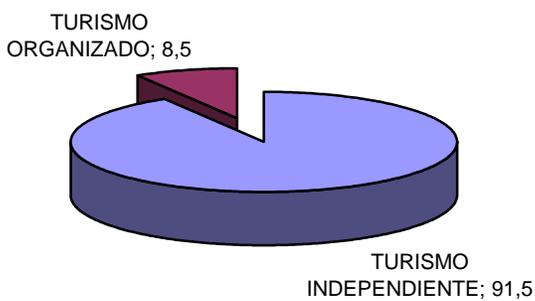
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>	<b>FORTALEZAS</b>	<b>DEBILIDADES</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Crecimiento continuo de los flujos turísticos internacionales</li> <li>▪ Moda en el incremento de los viajes a larga distancia</li> <li>▪ Saturación de los destinos tradicionales</li> <li>▪ Favorable expectativa para ciertos mercados en expansión</li> <li>▪ Monotonía en el producto turístico sol y playa.</li> <li>▪ Posibilidades de publicidad a través de la tecnología</li> <li>▪ Mayores periodos vacaciones</li> <li>▪ Incremento por el atractivo del efecto Evo</li> <li>▪ Efecto propagación (comunicativa) de los destinos, y la accesibilidad a la información a través del Internet.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Imagen consolidada de los destinos tradicionales</li> <li>▪ Revalorización ante los tour operadores de la oferta de los centros establecidos</li> <li>▪ Aparicio de nuevos competidores</li> <li>▪ Demanda inestable y errático</li> <li>▪ Falta de infraestructura turística.</li> <li>▪ Fuerte poder monopólico de los tour operadores.</li> <li>▪ Creciente consolidación de los mercados argentino y peruano, y recientemente el Chileno.</li> <li>▪ Aumento de la burocracia y generación de visas para los ciudadanos estadounidenses.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Excelente dotación en atractivos turísticos</li> <li>▪ Poder de atracción de los segmentos de mercado mas dinámicos</li> <li>▪ Estacionalidad opuesta en referencia al clima.</li> <li>▪ Entorno naturales no contaminados, ni saturados.</li> <li>▪ Erradicación del analfabetismo</li> <li>▪ Destacada variedad de atractivos (turismo de deporte/aventura, turismo cultural, turismo de salud, agroturismo)</li> <li>▪ Estabilidad en el ámbito económico</li> <li>▪ Reciente inversiones en mejora y ampliación de la infraestructura</li> <li>▪ Identificación del país como destino barato</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Difícil de competir con el Turismo de Sol y Playa.</li> <li>▪ Falta de conciencia turística.</li> <li>▪ Falta de capacidad en la prestación y generación de servicios turísticos por parte de la población.</li> <li>▪ Ausencia de contactos bien establecidos con los canales de distribución</li> <li>▪ Capacidad hotelera insuficiente.</li> <li>▪ Deficiencia de la formación turística</li> <li>▪ Distancia y dificultades de acceso a los centros turísticos</li> <li>▪ Inexistencia de políticas turísticas, y de objetivos claramente definidos.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia.

**FIGURA No 13 : TURISMO RECEPTOR: LUGAR DONDE OBTUVIERON INFORMACION PARA VISITAR BOLIVIA.  
(En Porcentaje)**



**FIGURA No 14 : CONDICION DE VIAJE DE LOS TURISTAS, SEGUN REGION DE RESIDENCIA, 2003  
(En Porcentaje)**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de: INE, Viceministerio de Turismo, BCB.

Podemos observar en las dos figuras anteriores, que la forma como los turistas obtienen información sobre el destino boliviano es por medio de familias y amigos con cerca al 28,4%, seguida del Internet con cerca al 18%. Así también, el proceder de los turistas a Bolivia es bajo las condiciones del llamado turismo independiente (sin necesidad de operadores turísticos, etc.), con aproximadamente cerca al 91%.

Con referencia al cuadro No 8, análisis FODA, en forma resumida podemos establecer que: una nueva fortaleza con la que se cuenta actualmente, es la política de erradicar el analfabetismo en el país.

Otro punto a favor, es aquel, que identifica al país, por ciertos segmentos de la demanda, como un destino barato.

Las potencialidades turísticas que posee la región de los valles interandinos, ofrecer en un único paquete turístico diversas atracciones de la región.

Entre las Debilidades, podemos afirmar las distancias, y las dificultades de acceso a numerosas localidades, con enormes potencial turístico.

Así también, una debilidad es falta de conciencia turística y de falta de capacidades de los pobladores en la prestación y generación de servicios turísticos y de apoyo al sector.

Logrando ratificar, el argumento inicia según el cual la inexistencia de una autentica política de fomento del turismo es la causa principal del grado de sub-explotación del sector.

Es por esta razón, que diversificar la estructura productiva, con la implementación del turismo reduce el grado de vulnerabilidad de la economía, dada la baja productividad de la región, y la estructura de exportación de materia prima en el ámbito nacional, y también permitirá mejorar la calidad de vida de los pobladores rurales de los valles interandinos.

Dadas las características geográficas–económicas variadas y dispares que presenta la región de los valles interandinos del Departamento de La Paz, con algunas secciones municipales que muestran gran cuantía de potencialidades turísticas.

Así también, otras secciones municipales presentan una vocación en esencia agroecológica, y que a continuación se presenta sus principales potencialidades, ventajas comparativas, necesidades, problemas, como también el análisis del sector y también otras peculiaridades que merecen ser analizadas.

## **7.- Potencialidades Agroecológicas**

En los últimos años, la actividad agroecológica en el mundo, se ha constituido en una importante fuente de generación de ingresos, empleos y efectos multiplicadores importantes para la economía global, elevando la calidad de vida, el uso y la conservación de los recursos naturales, a través, de la participación activa de las comunidades involucradas y la revalorización de culturas nativas.

Cabe destacar, que los primeros desarrollos de este tipo de agricultura se presentaron en Alemania y Gran Bretaña, en los años treinta y cuarenta, expandiéndose rápidamente a los Países Bajos, Suiza y el resto de Europa especialmente, durante la década de los noventa, como resultado de las políticas de promoción y subsidio a la producción ecológica, adoptadas por los países miembros de la Unión Europea en el Programa Agroambiental establecido por el reglamento 2078/92.

Así mismo, dada la nueva ola en las preferencias, cada vez más crecientes por alimentos naturales y de características orgánicas, como el aumento en las demandas por dichos productos, la producción agroecológica comienza a tomar una verdadera importancia a nivel global, y en este lado del mundo donde se puede establecer una oferta para dichos nichos de mercado, se necesita impulsar su desarrollo. La región sudamericana y específicamente la andina se encuentra con ventajas para dicha actividad, asimismo dado el abandono en muchas de las tierras del país, y específicamente en la región de los valles interandinos de La Paz, la producción agroecológica resulta ser una opción altamente atractiva, pues la región presenta grandes ventajas -comparativas y competitivas- para impulsar el desarrollo agroecológico, como una opción digna, y sostenible, para diversificar su economía y lograr verdaderos niveles de bienestar.

Como es bien sabido, no puede existir un verdadero proceso de desarrollo económico, sin haber pasado por un proceso genuino de crecimiento y acumulación agrícola, es de esta manera que resulta necesario el atender a este sector socio-económico, priorizando su desarrollo en aras de obtener los frutos en el mediano plazo.

Así también, el índice de migración registrado en los valles interandinos del Departamento de La Paz, es elevado debido a la carencia de fuentes de trabajo, y la falta de producción que permitan a sus habitantes obtener ingresos económicos para mantener a los miembros de sus familias, y satisfacer las necesidades alimentarias, siendo más bien este un elemento que daña la estructura del núcleo familiar.

### **7.1.- Ventajas comparativas respecto a la competencia**

La ventaja comparativa que presenta la región en referencia a la producción de otros lugares, específicamente en relación a la producción de Colombia, Perú y

Ecuador, radica en la tradición histórica en producción netamente orgánica, asimismo la poca contaminación de la tierra, con pesticidas y agroquímicos.

Así mismo, a nivel Nacional y Departamental la competencia es irrelevante pues los actuales oferentes de producción agroecológica poseen una estructura productiva especificada a unos cuantos productos como son: el cacao, quinua, piñas, bananas, palmitos.

Sin embargo, a nivel internacional existe una creciente demanda por mayor cantidad y variedad de productos con características agroecológicas generando una gran oportunidad y permitiendo también la diversificación productiva, ya que los mercados agro-ecológicos van creciendo constantemente.

## **7.2.- Necesidades que cubre o problemas que se resuelven**

Los procesos tecnológicos que se iniciaron con la Revolución Industrial, seguidos de la Revolución Verde, complementados con la revolución Biotecnológica, no han logrado solucionar el problema de la pobreza rural, hasta la fecha la modernización agrícola no ha ayudado a solucionar el problema generalizado de la pobreza rural ni ha mejorado la distribución de la tierra agrícola en muchos lugares del planeta y específicamente en la región de estudio.

Los pequeños productores agrícolas, que tienen un acceso limitado a la tierra y a los recursos productivos, no han encajado dentro de las condiciones socioeconómicas de la agricultura convencional y han permanecido fuera de la dinámica del desarrollo rural. Los pobres rurales han sufrido la marginación de los procesos tecnológicos por carecer de recursos económicos y porque estos procesos se caracterizan por ser carteles económicos bien organizados.

En cambio, un creciente número de agricultores, instituciones y analistas recomiendan que, en lugar de emplear ese método de alto coeficiente de capital y de insumos, los países en desarrollo deberían dar preferencia a un modelo agroecológico, centrado en la diversidad biológica, la reutilización de nutrientes, una relación sinérgica entre los cultivos, el ganado, los suelos y otros componentes biológicos, y la regeneración y conservación de los recursos.

El fortalecimiento de la producción agroecológica que posee la región de los valles interandinos, cubre las necesidades de un desarrollo integral y sostenido.

Dada la baja productividad de las actividades rurales, y en específico la producción agraria, el fomento de la producción agroecológica permitirá obtener mejores niveles de producción, aumentando el consumo, y los ingresos de las familias rurales.

Al mismo tiempo que una mayor producción se traduce en mayores niveles de consumo alimentario, como de intercambio y por ende obtener mayores niveles de bienestar.

En referencia, al minifundio, problema característico en la región de estudio, una alternativa óptima para solucionar este problema radica en el aglutinamiento cooperativo de los productores, estableciendo grupos de productores, que generen un producto con una identidad propia, un producto homogéneo, etc.

### **7.3.- Análisis del Sector**

El diagnóstico integral de la actividad agrícola en Bolivia, se presenta desde dos perspectivas: por un lado la presencia de una estructura agrícola moderna y competitiva, con mercados consolidados, y por el otro lado la economía agrícola tradicional.

Dadas las características, ya antes mencionadas (en el capítulo I), acerca de los problemas, las peculiaridades que presenta la región de estudio, no cabe duda que la estructura económica-agrícola es la tradicional, con deterioro progresivo debido al desfavorable tamaño de las explotaciones agrícolas, como consecuencia de la parcelación de la tierra, mecanismos inadecuados de comercialización, utilización de tecnología arcaica, bajos rendimientos, como también la falta de protección estatal y de mecanismo regulador de precios, así también la falta de incentivos económicos.

Es imprescindible mencionar que entre las variables que afectan la competitividad de la agricultura tradicional se encuentran las que se refieren a:

- Competencia indirecta de productos tradicionales de países vecinos, como es el caso del Perú, específicamente de las poblaciones que están cerca de la frontera.
- Existen apenas ciertos lugares en los cuales se realiza una producción a gran escala, que logran realizar una comercialización efectiva de su producción, sumada a los altos costos de operación en los procesos de transporte.
- Infraestructura Básica: Es por demás mencionar que se necesita buenas condiciones en referencia a la infraestructura básica (Caminos, Microriego, Riego, Agua, Servicios, Comunicaciones, y otros) han limitado el desarrollo de la producción agropecuaria.

Un rasgo importante para la transformación de las estructuras productivas, es la búsqueda en aumentar la productividad, pues la proliferación del minifundio, sumada al rezago científico, conspira contra el progreso tecnológico y el aprovechamiento productivo del suelo, siendo un factor generador de pobreza.

De esta manera, el progreso técnico, ya sea a través de la mecanización o por la introducción de formas de producción que aumente el rendimiento por unidad de superficie (este último resulta ser más atractivo y oportuno a las condiciones de la región de estudio), acrecienta el producto por hombre ocupado en la agricultura y

contribuyen a la transformación de la estructura agraria con el fin de aumentar la superficie de tierra y dar el recurso al que no la tiene, permitiendo el aumento de los ingresos y de la calidad de vida de los pobladores de la región, así también resulta ineludiblemente necesario la implementación de sistemas de microriego y de riego, acordes al entorno ambiental y socioeconómico que presenta la región.

Convertir a los agentes rurales en promotores de actividades económicas, que ofrezcan productos con un origen, con una identidad cultural única.

Asimismo para poder impulsar la producción de determinados productos al mercado mundial, se necesita el respaldo de un sistema de producción organizado, que cumpla una serie de requisitos mínimos como son la continuidad en la producción, determinada cantidad de los productos mínimos, criterios consensuados sobre la calidad de los productos, los márgenes de ganancia y los procesos de comercialización, sin olvidarse del establecimiento del marco jurídico.

#### **7.4.- Características del cliente o consumidor**

La agricultura orgánica es aún una pequeña rama de la actividad económica, pero está adquiriendo creciente importancia en el sector agrícola de algunos países, independientemente del inicio en su proceso de desarrollo. Por citar algunos ejemplos, en varios países desarrollados la agricultura orgánica ha llegado a representar una parte significativa del sistema alimentario (el 10 por ciento en Austria, el 7,8 por ciento en Suiza)<sup>24</sup> y en muchos otros se están registrando tasas de crecimiento anual superiores al 20 por ciento (por ejemplo, Estados Unidos, Francia, Japón, Singapur, Italia y España)<sup>25</sup>.

Existe en la actualidad un mercado mundial de productos ecológicos de 25 mil millones de dólares, que se duplica cada tres años, conformado por consumidores alemanes, norteamericanos, japoneses o belgas, que prefieren ciertos alimentos y otros productos elaborados mediante procesos ecológicamente sostenibles. Se trata de consumidores que no sólo pretenden el acceso a productos limpios, sino también la equidad económica para los productores de los países en desarrollo.

También podemos destacar el aumento de las leyes que favorecen la producción agroecológica, especialmente en la Comunidad Europea, iniciativas que nacen por la conjunción de las demandas individuales.

---

<sup>24</sup> Fuente de los datos: Austria: Información sobre el mercado, preparada por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA), Servicio de Agricultura Extranjera (FAS), noviembre de 1996; Suiza: Actas de la Conferencia sobre perspectivas, USDA, 23 de febrero de 1998.

<sup>25</sup> Fuente de los datos: Estados Unidos: Registro Federal, Vol. 62, n° 241, 16 de diciembre de 1997; Francia: Información sobre el mercado, USDA/FAS, diciembre de 1997; Francia: Información sobre el mercado, USDA/FAS, diciembre de 1997; Japón: Información sobre el mercado, USDA/FAS, septiembre de 1994; Singapur: Información sobre el mercado, USDA/FAS, agosto de 1997.

El territorio de los valles interandinos en su conjunto posee un amplio potencial para realizar la producción agroecológica; al mismo tiempo de que existen una creciente demanda por productos de características orgánicas, de países en vías de desarrollo (Argentina, Colombia, Brasil).

Estos mercados, se caracterizan por presentar un alto poder de compra, como también un consumo estable (consolidando seguridad para los productos).

### **7.5.- Situación de la oferta y de la demanda**

El año 2004, existía en el planeta tierra más de 22 millones de Hectáreas biológicas<sup>26</sup>, el continente europeo representa el mercado más grande de productos ecológicos en el mundo y es también una de las principales regiones productoras, con una participación del 23% en el total del área certificada a nivel mundial. En otras regiones, como Oceanía, que participa con cerca del 48% del total del área certificada en el mundo, Latinoamérica (20%), Asia y África (con el 0,4%)<sup>27</sup>.

El mercado de los alimentos ecológicos aumenta en Europa a razón de un 20-40% anual, dependiendo de los países<sup>28</sup>. Este crecimiento es consecuencia también de la mayor preocupación de los ciudadanos por la influencia de la alimentación en su salud y la sensibilización ante el deterioro medioambiental actual.

La situación de la oferta agroecológica, es menor a la demanda. Pues la demanda aumenta, como consecuencia del aumento en los gustos de los consumidores por los productos de características agroecológicas, y también por causas de orden legal (como resultado de las políticas de promoción a la producción ecológica, adoptadas por los países miembros de la Unión Europea, y en general el establecimiento de leyes que favorecen el desarrollo agroecológico).

La demanda de productos orgánicos ha creado nuevas oportunidades de exportación para el mundo en desarrollo. Si bien es cierto que algunos consumidores manifiestan una preferencia por los alimentos orgánicos de producción local, la demanda de una variedad de alimentos durante todo el año hace que para dichos países sea imposible obtener la totalidad de los alimentos orgánicos dentro de sus fronteras. Por ello, muchos países en desarrollo han comenzado a exportar con éxito productos orgánicos.

---

<sup>26</sup> El año 2004, IFOAM “Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Biológica), realizó el estudio sobre el total de Producción Ecológica en el planeta. (Documento resumen en Revista Vida Sana, Pág.: 6).

<sup>27</sup> Boletín de la Asociación VIDA SANA-Verano 2003, Pág.: 6.

<sup>28</sup> Cifras obtenidas de la FAO, en relación a lo recomendado por los países miembros a la FAO, en el Programa sobre Agricultura Orgánica de la FAO, 2002-2007. (15vo Periodo de Sesiones, Tema 8)

Habitualmente las exportaciones orgánicas se venden a unos sobrepuestos, que son a menudo un 20 por ciento superiores a los de productos idénticos producidos en granjas no orgánicas.

Sin embargo, no es fácil introducirse en este mercado, a los agricultores se les niega el acceso a los mercados orgánicos de los países desarrollados hasta dos o tres años después de haber iniciado la gestión orgánica, ya que esos países no certificarán como orgánicos las tierras y el ganado antes de que transcurra ese tiempo, argumentando que es necesario para la depuración de los residuos químicos.

Sin embargo, dadas las características que presentan los suelos en los valles interandinos, se presentan limpios, sin presencia de residuos químicos; es decir las tierras no presentan contaminación, convirtiéndose en una ventaja en relación a otras regiones del continente.

Por su parte, una debilidad con la que se cuenta en la actualidad es que los agricultores y las empresas dedicadas a actividades poscosecha que tratan de vender sus productos en países desarrollados deben contratar a una empresa de certificación para que realice inspecciones anuales y confirme que esas explotaciones y empresas se ajustan a las normas orgánicas establecidas por los diversos interlocutores comerciales. El costo de este servicio puede ser caro, aunque eso varía en relación al tamaño de la granja, el volumen de la producción y la eficiencia de la organización de certificación.

Así mismo, los alimentos ecológicos más demandados son los que se consumen frescos, es decir, sin transformación previa. Entre ellos destacan las frutas, verduras, cereales y carne.

En los diferentes estudios de mercado realizados por instituciones de reciente creación, como son: INTERNATIONAL FOOD POLICY RESEARCH INSTITUTE (IFPRI), ASOCIACION VIDA SANA, FEDERACION INTERNACIONAL DE MOVIMIENTOS DE AGRICULTURA BIOLOGICA (IFOAM) y otros, los resultados coinciden: los consumidores europeos se interesan por el consumo de alimentos ecológicos porque entienden que estos son alimentos de mayor calidad que los convencionales. Las razones que sustentan la afirmación de la mayor calidad son: ausencia de residuos de pesticidas, mayor cantidad de vitaminas y minerales y el hecho de ser alimentos más sanos. Aunque para algunos parezca algo subjetivas estas apreciaciones, es interesante conocerlas para saber las motivaciones principales de los consumidores.

## **7.6.- Descripción del problema a solucionar**

Al existir poco o casi nulo incentivo a la producción agroecológica en el país, y específicamente hacia la región de estudio, (si bien es cierto que en la actualidad existen iniciativas para impulsar la producción agroecológica “Plan de Desarrollo Nacional”, pero aún no logran plasmarse), resulta difícil concebir que la región

podría incorporarse en la oferta agroecológica internacional, y al no existir infraestructura (microriego, riego, caminos vecinales, y departamentales) resulta imposible pensar que pueda existir una producción agroecológica significativa, por lo tanto se estima que el problema más relevante, es la deficiencia y carencia de servicios y equipamiento agroecológico, el problema se centra en la existencia de potencialidades agroecológicas no desarrolladas y no operativizadas y la poca o casi ninguna visión de las comunidades (Autoridades Municipales y Departamentales) para diversificar actividades productivas que les generen mejores ingresos y mejores condiciones de vida.

Por su parte, el tratar de incrementar y consolidar la producción agroecológica a la región, no requiere simplemente de subsanar problemas de inexistencia de servicios, (se tiene además un problema de falta de capacidades de los pobladores en la administración de la producción y de apoyo al sector), como también de programas de certificación de la producción agroecológica por lo tanto la especificación de los pobladores en estos temas es un aspecto relevante que debe incorporarse dentro de las prioridades para el desarrollo regional, como también del apoyo que se debe brindar por parte del estado y otras instituciones.

Pues, la implementación de la producción agroecológica, permitirá que la población aumente rápidamente su calidad de vida, conservando su entorno.

De la misma manera, un problema grande a ser resuelto debe ser la revitalización y conservación de los bosque subandinos, pues dado el proceso continuo de deforestación (iniciado como consecuencia de la irracionalidad en establecer especies ajenas “árboles de eucalipto, y otros” a estos ecosistemas, con motivos netamente económicos y corto plasisitas, consecuencia del auge minero que presentó la zona y la necesidad por estas materias primas) , el mismo genero externalidades entre están, podemos mencionar el deterioro en el bienestar por la disminución de especies alimenticias, medicinales, y también el deterioro en el entorno ambiental, con la disminución de la humedad y sus secuelas en el empobrecimiento de los suelos, y la menor productividad de los mismos, como consecuencia de los desequilibrios en los ecosistemas.

Dada la riqueza de especies nativas de la región, envueltas en los bosques, se ve necesario y conveniente recuperar dichas especies, pues las mismas enriquecen los ecosistemas, permitiendo mejoras la productividad agrícola, como también los paisajes, y colaboran también al desarrollo turístico.

A continuación, se presenta el cuadro № 9: Oferta Agroecológica Potencial, el mismo presenta los tipos principales de producción, la agroecología con especificación y los sitios sugeridos para los mismos.

**CUADRO Nº 9:****OFERTA AGROECOLÓGICA POTENCIAL**

<b>AGROECOLOGIA CON ESPECIALIDAD EN CEREALES</b>	<b>SITIO SUGERIDO</b>
Maní	Apolo, Huajini, Charirani, Camata, Chirizi (Muñecas), Inquisivi.
Sésamo	Apolo, Camata, Consata.
Trigo	Aucapata, Sorata, Ayata, Chuma, Quiabaya, Timusi
Maíz	Todas las Regiones.
Poroto, Frijoles	Apolo, Chirizi, Camata, Conzata, Charirani
Avena, Cebada	Aucapata, Sorata, Ayata, Chuma, Quiabaya, Timusi
<b>AGROECOLOGIA “VERDURAS”</b>	<b>SITIO SUGERIDO</b>
Alverja	Todas las regiones.
Cebollas, repollos, nabos.	Todas las regiones.
Habas	Todas las regiones, destacando Ayata, Aucapaya, Mocomoco, Timusi, Ambana, Camata, Italaque.
<b>AGROECOLOGIA FRUTAL</b>	<b>SITIO SUGERIDO</b>
Manzanas, Lujmas, Higos	Todas las regiones.
Chirimoya, Naranja, Mandarina, duraznos.	Luribay, Sapahaqui, Cairoma, Malla, Yaco, Camata, Conzata.
<b>AGROECOLOGIA ESPECIFICADA EN TUBERCULOS</b>	<b>SITIO SUGERIDO</b>
Papa	Ayata, Chuma, Ambana, Aucapata, Timusi, Tiuluni, Luquisani.
Oca	Ayata.
Racacha	Todas las regiones.
Camote	Todas las regiones.
Zapallos, Lacayote	Todas las regiones.

Fuente: Elaboración propia.

Queda remarcado que para apoyar a la producción rural se necesita la asistencia, tanto agrícola, como la necesidad del asesoramiento agropecuario, y específicamente se necesita apoyo en la gestión agroecológica, promoción en la inserción empresarial, mejora de las condiciones de trabajo, con la dotación de microriego, y riego y otros mecanismos acordes al entorno específico de la región.

La introducción de los productos en el mercado internacional, requiere de la certificación del proceso agroecológico, implementación de los servicios necesarios para su operación y una imagen de marca corporativa que muestre rasgos fuertes y relevantes de la imagen regional, ósea, de los valles interandinos.

Así también, se fomenta la actividad productiva y generación de empleo genuino, dadas las diferencias en las relaciones culturales y económicas que se dan en los diferentes espacios territoriales, brindando mayores oportunidades a los pobladores.

Resulta necesario el potenciar las posibilidades de desarrollo que tiene la región, y de esta manera mejorar la calidad de vida de los pobladores pertenecientes a los valles interandinos de La Paz.

Además, este tipo de emprendimiento también permite alcanzar un alto grado de cooperación mancomunada entre los agentes económicos, sentando bases firmes que permitan profundizar la calidad y competitividad de los productos agroecológicos.

BIBLIOTECA DE ECOLOGÍA

## **CAPÍTULO 4 COMPROBACIÓN DE LA HIPÓTESIS**

En el presente capítulo nos ocuparemos de comprobar la hipótesis de la presente investigación.

Para poder comprobar la hipótesis, se utiliza datos o información de muestras para hacer generalizaciones respecto a la pobreza en los valles interandinos, con la ayuda del método estadístico, y complementados a través de la utilización de un modelo econométrico.

### **1.- Aspectos Metodológicos**

Para comprobar la hipótesis, realizamos tres etapas, en la primera realizamos la comparación de la productividad del principal producto agrícola de la región.

En la segunda, se analiza la asignación de recursos municipales, en el periodo de estudio.

En la tercera y última parte nos valemos de un modelo econométrico, que resulta ser una herramienta complementaria que nos ayuda a consolidar la hipótesis.

El modelo econométrico que presentamos es referencial, pues no se pudo conseguir mayor información que permita la mayor robustez del mismo, sin embargo el presente modelo nos ayuda a identificar la relación de las variables que mayor inciden en el aumento de la producción, por tanto nos permite aumentar la visión de cual es el sector económico en el cual tiene mayor incidencia la inversión municipal

Se utilizó el método de los Mínimos Cuadrados Ordinarios. Dicho método consiste en hallar una recta que se ajuste de una manera adecuada a la nube de puntos definida por todos los valores muestrales ( $X_i$ ,  $Y_i$ ).

El método de los mínimos cuadrados ordinarios consiste en hacer mínima la suma de los cuadrados residuales; es decir hallar los estimadores que hagan que esta suma sea lo más pequeña posible.

Los residuos se definen como la distancia que hay entre el valor observado  $Y_i$  y el correspondiente valor estimado, que sería la imagen en el eje de abscisas del valor  $X_i$

La estimación de dicho modelo consiste en valorar los parámetros de las variables cuantitativas a partir de los datos muestrales de los que disponemos.

Realizamos la estimación del  $Y$  en base a la inversión social, inversión multisectorial, el gasto, la infraestructura y el apoyo productivo; es decir:

$$Y = b_{(1)} + b_{(2)} * MULT + b_{(3)} * ISOC + b_{(4)} * INF + b_{(5)} * G + b_{(6)} * AP + u$$

Donde:

**Y** es el Producto estimado en la región de los valles interandinos, expresado en bolivianos corrientes.

**ISOC** es la Inversión Social, que incluye la inversión ejecutada en Salud y Seguridad Social, Educación y Cultura, Saneamiento Básico, expresado en bolivianos corrientes.

**MULT** es la Inversión Multisectorial, que comprende la inversión ejecutada en Urbanismo y Vivienda, Medio Ambiente, Seguridad Ciudadana y Protección Social, expresado en bolivianos corrientes.

**G** es el Gasto Total realizado por los agentes económicos de la región de estudio, expresado en bolivianos corrientes.

**AP** es el Total de la Inversión destinada al Apoyo Productivo en la región de estudio, que comprende la inversión ejecutada en apoyo al sector Agropecuario, a la Industria y Turismo, expresado en bolivianos corrientes.

**INF** es la Inversión destinada a la Infraestructura, que comprende Energía y Transporte, expresado en bolivianos corrientes.

**U** es el término aleatorio que tiene las características de ruido blanco.

A continuación, presentamos las características del Ruido Blanco:

1)  $E(U_t) = 0$

2)  $E(U_t U_s) = 0$  si  $t \neq s$  Incorrelación o ausencia de correlación.

$E(U_t U_s) = \delta^2$  si  $t = s$

3)  $E(U_t X_t) = 0$

4)  $U_t \sim N(0, \delta^2)$

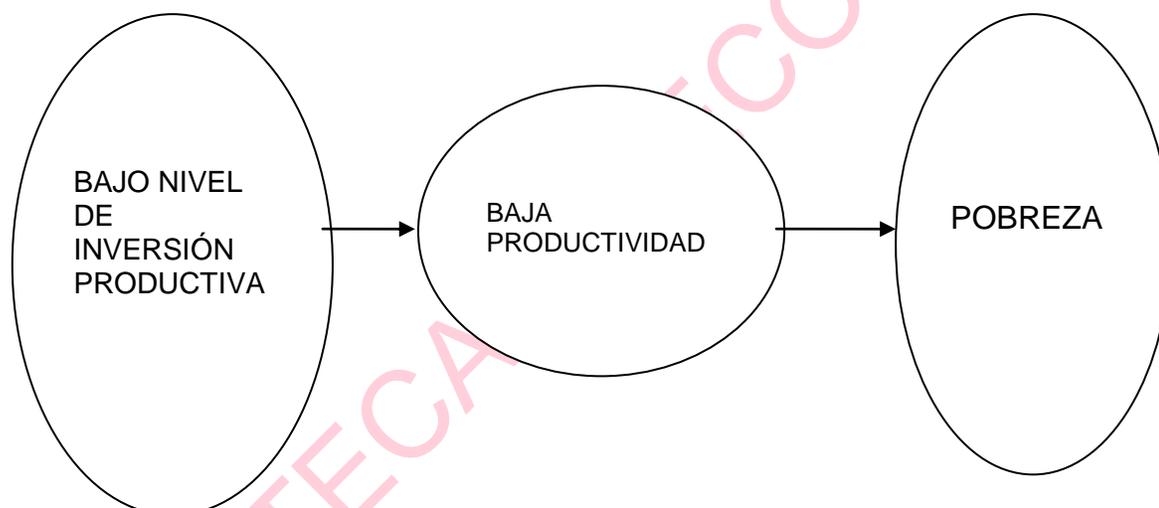
## 2.- COMPROBACIÓN DE LA HIPOTESIS DEL TRABAJO

La hipótesis establecida en la presente investigación es:

- ✓ La pobreza en la región de estudio es resultado de la baja productividad de las actividades realizadas; consecuencia directa del bajo nivel de inversión productiva, razón principal que determina el estancamiento en los Índices de Pobreza Rural.

Gráficamente tenemos:

**GRAFICO NO 2: ESQUEMATIZACIÓN GRÁFICA DE LA HIPOTESIS**



La principal hipótesis que se desea sustentar a través de la primera parte de la investigación es verificar que la pobreza en la región de estudio es resultado de la baja productividad de las actividades realizadas, específicamente la baja productividad del maíz, pues dicho producto resulta ser el más importante en la cadena productiva y alimentaria de la región de los valles interandinos del departamento de La Paz.

Es así que construimos un cuadro estadístico, que nos permite comparar la producción de maíz en diferentes regiones del país.

**CUADRO No 10: SUPERFICIE CULTIVADA DE MAÍZ  
(EN HECTÁREAS)**

<b>AÑOS</b>	1998/99	1999/00	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04 (p)	2004/05 (p)	2005/06 (p)	2006/07 (p)	PROM.	PART.
<b>CHUQUISACA</b>											
MAIZ GRANO	67.000	70.000	69.453	69.350	69.320	68.750	69.035	69.182	62.214	68.256	21
MAIZ CHOCLO	6.250	6.262	6.247	6.250	6.248	6.200	6.224	6.234	6.231	6.238	32
<b>LA PAZ</b>											
MAIZ GRANO	18.000	19.000	18.400	18.500	18.350	17.926	18.138	18.263	18.235	18.312	5,8
MAIZ CHOCLO	2.120	2.124	2.119	2.120	2.100	2.087	2.094	2.104	2.101	2.108	11
<b>COCHABAMBA</b>											
MAIZ GRANO	33.790	39.000	38.425	37.500	37.400	33.328	33.364	33.346	33.355	35.501	11
MAIZ CHOCLO	5.800	5.812	5.797	5.800	5.775	5.700	5.685	5.740	5.725	5.759	29
<b>SANTA CRUZ</b>											
MAIZ GRANO	90.650	103.000	103.972	114.500	121.500	128.000	150.000	153.500	153.833	124.328	39
MAIZ CHOCLO	1.460	1.463	1.459	1.460	750	750	750	828	770	1.077	5,5
<b>BOLIVIA</b>											
MAIZ GRANO	282.306	307.292	306.118	310.465	317.020	316.790	340.356	344.037	337.378	317.974	100
MAIZ CHOCLO	20.130	20.149	20.099	20.110	19.291	19.192	19.217	19.359	19.278	19.647	100

Fuente: Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAyMA).

(P) = Preliminar

El promedio de superficie cultivada en los últimos nueve años asciende a 18.312 hectáreas destinadas a la producción del maíz en grano, que representa el 5,76 % del total de las tierras cultivadas en el país, por su parte 2.108 hectáreas esta destinada a la producción de maíz en choclo, que tiene una participación del 10,73% en la producción total nacional.

Cifras que nos muestra la poca participación que tiene el maíz producido en los valles interandinos en el contexto nacional en referencia a la superficie destinada a su cultivo.

La insuficiente cantidad de tierra destinada a la producción de maíz que presenta la región de los valles interandinos, es consecuencia de la estructura agrícola-tradicional, con un deterioro progresivo debido al desfavorable tamaño de las tierras cultivables, dado la falta de riego, microriego, y la casi nula asistencia técnica que limitan el aumento de la superficie destinada a la producción.

**CUADRO No 11: VOLUMEN PROMEDIO DE PRODUCCIÓN DE MAÍZ  
(EXPRESADO EN TONELADAS)**

<b>AÑOS</b>	1998/99	1999/00	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04 (p)	2004/05 (p)	2005/06 (p)	2006/07 (p)	PROM.	PART.
<b>CHUQUISACA</b>											
MAIZ GRANO	115.000	145.000	148.500	112.347	112.645	103.125	107.885	116.900	95.270	117.408	17
MAIZ CHOCLO	19.680	19.748	18.650	18.706	18.469	18.476	18.473	18.555	18.543	18.811	32
<b>LA PAZ</b>											
MAIZ GRANO	25.260	28.000	26.985	25.308	24.956	24.200	24.578	24.761	24.585	25.404	4
MAIZ CHOCLO	6.100	6.121	5.784	5.003	4.925	4.842	4.883	4.913	4.953	5.280	9
<b>COCHABAMBA</b>											
MAIZ GRANO	58.000	69.000	69.850	52.875	48.620	42.993	45.807	47.574	46.890	53.512	8
MAIZ CHOCLO	19.140	19.207	18.148	18.195	18.018	17.670	17.744	17.907	17.396	18.158	31
<b>SANTA CRUZ</b>											
MAIZ GRANO	290.080	271.679	291.112	372.125	492.750	351.400	552.200	465.450	405.425	388.025	55
MAIZ CHOCLO	5.260	5.278	4.987	5.001	4.959	5.175	5.067	5.038	5.110	5.097	9
<b>BOLIVIA</b>											
MAIZ GRANO	613.161	653.271	677.829	672.773	787.708	627.218	837.098	765.427	692.760	703.027	100
MAIZ CHOCLO	62.280	63.499	59.991	56.377	55.564	55.334	55.423	55.844	56.908	57.913	100

Fuente: Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAyMA).  
(P) = Preliminar

Con referencia a los volúmenes de producción que presenta la región de los valles interandinos, arroja que el promedio de los últimos nueve años asciende a 25,404 Toneladas Métricas de maíz en grano, que viene a representar el 3,61% del volumen total de producción nacional.

Por su parte el volumen de producción de maíz en choclo es 5.280 Toneladas Métricas, que viene a representar el 9,12% del volumen total de maíz en choclo que se produce en el país.

El volumen de producción es bajo, comparado con otras regiones del país, como consecuencia del abandono de la Inversión Pública, ligado al estilo de manejo económico de los gobiernos municipales, canalizando los recursos económicos a otros sectores, sumada a la fragilidad y deficiencia de las políticas sociales destinadas a los sectores rurales, es decir, la falta de iniciativas que permitan el aumento en los volúmenes de producción (Inversión productiva).

**CUADRO No 12: RENDIMIENTO PROMEDIO DEL MAÍZ POR HECTÁREA  
(EXPRESADO EN KILOGRAMOS / HECTÁREA)**

<b>AÑOS</b>	1998/99	1999/00	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04 (p)	2004/05 (p)	2005/06 (p)	2006/07 (p)	PROM.
<b>CHUQUISACA</b>										
MAIZ GRANO	1,72	2,07	2,14	1,62	1,63	1,50	1,56	1,69	1,53	1,72
MAIZ CHOCLO	3,15	3,15	2,98	2,99	2,96	2,98	2,97	2,98	2,98	3,01
<b>LA PAZ</b>										
MAIZ GRANO	1,40	1,47	1,47	1,37	1,36	1,35	1,35	1,36	1,35	1,39
MAIZ CHOCLO	2,88	2,88	2,73	2,36	2,35	2,32	2,33	2,33	2,36	2,50
<b>COCHABAMBA</b>										
MAIZ GRANO	1,72	1,77	1,82	1,41	1,30	1,30	1,37	1,43	1,41	1,50
MAIZ CHOCLO	3,30	3,30	3,13	3,14	3,12	3,10	3,12	3,12	3,04	3,15
<b>SANTA CRUZ</b>										
MAIZ GRANO	3,20	2,64	2,80	3,25	4,06	2,75	3,68	3,03	2,63	3,12
MAIZ CHOCLO	3,60	3,61	3,42	3,42	6,61	6,90	6,76	6,08	6,64	5,23
<b>BOLIVIA</b>										
MAIZ GRANO	2,17	2,13	2,21	2,17	2,48	1,98	2,46	2,22	2,05	2,21
MAIZ CHOCLO	3,09	3,15	2,99	2,80	2,88	2,88	2,88	2,88	2,95	2,95

Fuente: Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAyMA).

(P) = Preliminar

Con referencia al rendimiento agrícola del maíz en la región de los valles interandinos, el promedio de los últimos nueve años es de 1,387 kgrs/Ha y de 2.504 Kgrs/Ha, con referencia al maíz en grano y en choclo respectivamente.

Se puede notar que existe un estacionamiento en la producción del maíz; los rendimientos, muestran una baja constante, pues no se presenta un aumento de la superficie destinada al cultivo, y tampoco existen inversiones que permitan el aumento de la producción del maíz

Los rendimientos en la región de los valles interandinos se presentan muy por debajo del promedio nacional, y si realizamos comparaciones con otros departamentos los mismos son bajos, por ejemplo el rendimiento que presenta los valles interandinos en referencia al Departamento de Santa Cruz es sólo el 51,15 %, y de tan sólo el 95,87 % de la producción de Cochabamba, y representa solamente el 88,04 % en relación a la producción de Chuquisaca.

En referencia al maíz choclo, el rendimiento es de tan sólo el 35,16% en relación a Santa Cruz, de sólo 76,83% en relación a Cochabamba y del 78,46% con referencia a Chuquisaca.

La baja productividad agrícola de la región de los valles interandinos es evidente, consecuencia del rezagó tecnológico, la falta de riego y microriego, es decir, falta de Inversión Productiva y las consecuencias de la baja productividad se traducen en el estancamiento en los índices de pobreza que presenta la región de los valles interandinos del departamento de La Paz, menor capacidad de abastecimiento de las economías domésticas, desnutrición, altas tasas de analfabetismo, pocos años de escolaridad, menor calidad de vida, menor esperanza de vida, falta de oportunidades, etc.

Los problemas que presenta la región de estudio, se deben a la estructura económica-agrícola tradicional, consecuencia directa de la falta de iniciativas que permitan potenciar las ventajas locales, con deterioro progresivo debido a los desfavorables mecanismos productivos, bajos rendimientos, generados por los bajos niveles de inversión productiva.

Para poder comprobar la segunda parte de nuestra hipótesis, se construye una pequeña tabla estadística, que muestra la asignación de los recursos municipales, en el periodo 1997 al 2003.

**CUADRO Nº 13: INVERSIÓN MUNICIPAL EJECUTADA POR SECTOR ECONÓMICO EN LAS SECCIONES MUNICIPALES DE LOS VALLES INTERANDINOS DEL DPTO DE LA PAZ PERIODO 1997-2003 (Expresado en Bolivianos)**

<b>INVERSIÓN DESTINADA A :</b>						
<b>GESTION</b>	<b>APOYO PCC</b>	<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>INVERSION SOCIAL</b>	<b>MULTISECTORIAL Y OTROS</b>	<b>INFRAESTRUCTURA</b>	<b>TOTAL INVERSION</b>
<b>2003</b>	4.041.451	16.369.504	22.284.391	16.883.428	27.433.627	87.012.401
<b>2002</b>	979.144	11.094.071	10.154.154	9.037.690	12.462.922	43.727.981
<b>2001</b>	1.214.136	7.390.892	9.635.367	5.365.107	11.190.974	34.796.476
<b>2000</b>	14.570.440	93.437.455	88.464.399	45.435.760	145.597.452	387.505.506
<b>1999</b>	1.647.307	9.211.903	18.345.770	4.236.871	19.202.868	52.644.719
<b>1998</b>	15.875.911	86.142.487	86.654.653	41.956.751	146.288.523	376.918.325
<b>1997</b>	1.515.758	11.149.392	14.440.049	5.251.497	24.537.055	56.893.751
<b>TOTAL</b>	39.844.147	234.795.704	249.978.783	128.167.104	386.713.421	1.039.499.159
<b>PROMEDIO</b>	<b>3,83</b>	<b>22,59</b>	<b>24,05</b>	<b>12,33</b>	<b>37,20</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia en base a los POA'S de los municipios de estudio (Información de la Contaduría General de la República).

Como se puede observar en el Cuadro No 13, los recursos municipales están destinados en mayor cuantía a la Inversión en Infraestructura (37,20%), seguido de la Inversión Social (24,05%), el tercer destino de los recursos es al Gasto Corriente (22,59%), seguido de la Inversión Multisectorial (12,33%) y por último al Apoyo Productivo (3,83%). Se evidencia claramente que los recursos municipales tienen un bajo destino en el apoyo productivo, que comprende la inversión ejecutada en apoyo al sector Agropecuario, a la Industria y Turismo, corroborando que la inversión destinada a los sectores productivos es baja (3,83%), señal que muestra la falta de políticas que fomenten el desarrollo de los sectores productivos, generando el estancamiento económico y social de los grupos sociales que se encuentran en situación de pobreza.

Dada la comprobación de la hipótesis de la presente investigación, resulta útil el valernos también de un modelo econométrico para poder afianzar los resultados ya obtenidos mediante las estadísticas. Cabe destacar que el modelo econométrico resulta ser un medio complementario que nos ayuda a consolidar la hipótesis.

Además, debemos mencionar que el presente modelo, presenta coherencia, pues en pruebas realizadas a municipios tomados individualmente los resultados arrojan las mismas relaciones.

Para la realización del modelo econométrico se construyó un Cuadro Estadístico (Véase Cuadro No 14), que recoge la información histórica de los municipios pertenecientes a los Valles Interandinos del Departamento de La Paz, específicamente se utilizó la Producción Agrícola que presenta la región de estudio a precio de productor, como también la Inversión Municipal Ejecutada por Sector Económico, dicha información fue obtenida del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAYMA) y de la Contraloría General de La República "Programas Operativos Anuales" (POA`S), correspondiente al periodo 1997-2003.

**CUADRO Nº 14: INVERSIÓN MUNICIPAL EJECUTADA POR SECTOR ECONÓMICO,  
Y NIVELES DE PRODUCCIÓN EN LOS VALLES  
INTERANDINOS DE LA PAZ, PERÍODO 1997-2003  
(Expresado en Bolivianos)**

GESTION	INVERSIÓN DESTINADA A :					PRODUCCION
	APOYO PRODUCTIVO.	GASTO CORRIENTE	INVERSION SOCIAL	MULTISECT. Y OTROS	INFRAESTRUCTURA	
<b>2003</b>	4.041.451	16.369.504	22.284.391	16.883.428	27.433.627	58.922.000
<b>2002</b>	979.144	11.094.071	10.154.154	9.037.690	12.462.922	52.275.600
<b>2001</b>	1.214.136	7.390.892	9.635.367	5.365.107	11.190.974	47.809.600
<b>2000</b>	14.570.440	93.437.455	88.464.399	45.435.760	145.597.452	45.466.500
<b>1999</b>	1.647.307	9.211.903	18.345.770	4.236.871	19.202.868	45.876.600
<b>1998</b>	15.875.911	86.142.487	86.654.653	41.956.751	146.288.523	40.768.000
<b>1997</b>	1.515.758	11.149.392	14.440.049	5.251.497	24.537.055	37.632.000
<b>TOTAL</b>	39.844.147	234.795.704	249.978.783	128.167.104	386.713.421	328.750.300

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Contraloría general de la Republica y Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (CGR y MDRyMA)

Con la información estadística obtenida, se procedió a la incorporación de las variables en el modelo econométrico, y nuestro objetivo consiste en estimar  $b_1$ ,  $b_2$ ,  $b_3$ ,  $b_4$ ,  $b_5$ ,  $b_6$ .

A partir del programa econométrico de Eviews, la regresión proporciona los siguientes resultados:

Dependent Variable: Y

Method: Least Squares

Date: 09/12/08 Time: 21:01

Sample: 1997 2003

Included observations: 7

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	44062191	1512920.	29.12393	0.0219
AP	2.309561	1.149915	2.008462	0.2941
G	0.374389	0.269715	1.388094	0.3974
MULT	0.967939	0.270292	3.581084	0.1734
ISOC	0.732537	0.194659	3.763182	0.1653
INF	-1.207067	0.196048	-6.156999	0.1025
R-squared	0.996722	Mean dependent var		46964329
Adjusted R-squared	0.980332	S.D. dependent var		7080766.
S.E. of regression	993029.5	Akaike info criterion		30.22328
Sum squared resid	9.86E+11	Schwarz criterion		30.17692
Log likelihood	-99.78149	F-statistic		60.81231
Durbin-Watson stat	2.686462	Prob(F-statistic)		0.097038

Los resultados arrojados son:

$$Y = 44.062.190,62 + 2.309560681*AP + 0.3743891277*G + 0.9679392097*MULT - 1.207067174*INF + 0.7325367315*ISOC.$$

El intercepto indica el Producto autónomo, de 44.062.190,62 Bs. explicando la producción que no se encuentra en función de ninguna variable.

El coeficiente estimado de la variable AP, tiene signo positivo por lo que un aumento en 1 Bs (Boliviano); entonces el aumento en la Producción en los valles interandinos es de 2.30 Bolivianos.

El coeficiente estimado de la variable G indica que un aumento en el gasto en un Boliviano (1Bs); incrementa el Producción en alrededor de 0.37 Bs.

El resultado obtenido para la variable MULT señala que ante un incremento de un boliviano en la inversión multisectorial el Producción aumenta en 0.97 Bs

La variable INF tiene signo negativo, por lo que un aumento de un boliviano (1Bs.) en dicha variable disminuye el PIB en los valles interandinos en alrededor de 1.21 Bs, debido a que los componentes de la inversión destinada a infraestructura no son productos propios de la región; es decir, la inversión destinada a la infraestructura al caracterizarse por utilizarse material no local, como ser: material de construcción, fierro, cables, etc., no logran aumentar el PIB de la región, al menos en un horizonte de corto plazo.

El coeficiente estimado de la variable ISOV nos indica que si dicha variable aumento en un boliviano (1 Bs.) entonces el PIB se incrementa en alrededor de 0, 73 Bs.

De los resultados proporcionados por la estimación econométrica se puede concluir que la inversión destinada al Apoyo Productivo tiene mayor impacto sobre el Producto Interno Bruto, así también todas las variables son estadísticamente significativa al 5% de acuerdo al estadístico t – Student.

### **3.- PROPIEDADES ESTADISTICAS DEL MODELO**

Por el valor de  $R^2$ , se observa que las variables independientes explican en un 99,67% a la variable Y.

Por otra parte, es posible observar que de acuerdo a los resultados obtenidos para las variables explicativas, MULT, G, INF, ISOC, AP son estadísticamente significativas al 5% de acuerdo al estadístico t –Student.

#### **3.1.- HETEROSCEDASTICIDAD**

Un supuesto importante del modelo clásico de regresión lineal es que la varianza de cada término de perturbación ( $u_i$ ) es un número constante igual a  $\delta^2$ . Este es el supuesto de homocedasticidad. Cuando no se cumple el supuesto anterior se dice que existe heteroscedasticidad, esto es, la varianza de cada término de perturbación ( $u_i$ ) no es un número constante  $\delta_i^2$ .

En presencia de heterocedasticidad los estimadores de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO) siguen siendo lineales e insesgados pero dejan de tener la varianza mínima en la clase de estimadores lineales insesgados, es decir, dejan de ser estimadores Mejor Estimador Lineal e Insesgado (MELI).

Para la detección del problema de heteroscedasticidad se realizó una regresión auxiliar, con el arch test.

### 3.1.1.- ARCH TEST.-

Es una regresión auxiliar, que significa Heteroscedasticidad autorregresiva condicional en los residuos.

Es un contraste paramétrico que consiste en la estimación de una regresión auxiliar condicional en los residuos, para determinar si existe presencia de heteroscedasticidad.

Tienen el planteamiento de una regresión auxiliar en la que el cuadrado de los residuos se hace depender de un conjunto de variables explicativas de forma tal que si el modelo, o las variables en su conjunto, son significativas debemos rechazar la hipótesis nula de homocedasticidad.

Utiliza como variables explicativas de la regresión auxiliar los propios valores desplazados del residuo cuadrado.

#### ARCH TEST:

F-statistic	0.112180	Probability	0.754503
Obs*R-squared	0.163680	Probability	0.685791

Test Equation:

Dependent Variable: RESID^2

Method: Least Squares

Date: 09/13/08 Time: 10:27

Sample(adjusted): 1998 2003

Included observations: 6 after adjusting endpoints

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	1.34E+11	1.10E+11	1.216766	0.2906
RESID^2(-1)	0.164862	0.492223	0.334933	0.7545
R-squared	0.027280	Mean dependent var		1.61E+11
Adjusted R-squared	-0.215900	S.D. dependent var		1.71E+11
S.E. of regression	1.89E+11	Akaike info criterion		55.02738
Sum squared resid	1.43E+23	Schwarz criterion		54.95797
Log likelihood	-163.0821	F-statistic		0.112180
Durbin-Watson stat	1.741953	Prob(F-statistic)		0.754503

De acuerdo a los resultados obtenidos en la regresión auxiliar se observa que la probabilidad calculada para el estadístico *Obs\*R-squared* (0.68) es mayor en valor absoluto a 0.05 por lo que se acepta la hipótesis nula de no presencia de Heteroscedasticidad.

### 3.2.- AUTOCORRELACIÓN

El problema de la autocorrelación, se engloba en la violación del supuesto de regresión lineal clásico de errores no autorrelacionados:

$$E(u_i u_j) = 0 \quad \text{para todo } i \text{ diferente de } j.$$

Las consecuencias de la presencia de autocorrelación son que los  $\beta_{mco}$  son lineales, insesgados y consistentes pero ineficientes (Sin varianza mínima).

Para la detección del problema de autocorrelación se realizó una regresión auxiliar de Correlogram of Residuals Squared, con los residuos y los residuos rezagados dos periodos y las variables del modelo.

#### 3.2.1.- Correlogram of Residuals Squared.-

Es uno de los mejores test cuando el número de observaciones “n” es bajo. Los correlogramas de la función de autocorrelación simple y parcial se generan en Eviews, se especifican los rezagos en la caja de dialogo y la regla de decisión es la siguiente:

- Si las barras están dentro de las bandas de confianza → NRHo (5% signif.) → no hay autocorrelación.
- Alternativamente, si las probabilidades son  $<0,05$  → RHo (5% signif.) → hay autocorrelación.

#### Correlogram of Residuals Squared.-

Date: 09/13/08 Time: 10:30

Sample: 1997 2003

Included observations: 7

Autocorrelation	Partial Correlation	AC	PAC	Q-Stat	Prob	
.  * .	.  * .	1	0.163	0.163	0.2788	0.597
. **  .	. **  .	2	-0.265	-0.300	1.1643	0.559
. *  .	.   .	3	-0.147	-0.047	1.5025	0.682
. *  .	. **  .	4	-0.171	-0.238	2.1143	0.715
. *  .	. *  .	5	-0.166	-0.177	2.9805	0.703

En los resultados obtenidos de la regresión auxiliar se observa que la probabilidad calculada es mayor en valor absoluto a 0.05 por lo que se acepta la hipótesis nula de no presencia de Autocorrelación.

#### **4.- PRUEBA DE SIGNIFICANCIA GLOBAL DE LA REGRESIÓN**

Para poder realizar la prueba de significancia, es necesario establecer la hipótesis nula y alternativa y así probar la significancia global de la regresión:

***Hipótesis Nula: El modelo no está adecuadamente especificado y no es útil para explicar el comportamiento de la Producción a través de las variables incluidas en el modelo econométrico.***

***Hipótesis Alternativa: El modelo está adecuadamente especificado y es útil para explicar el comportamiento de la Producción a través de las variables incluidas en el modelo econométrico.***

Formalmente, se tiene:

***H<sub>0</sub>:  $b_i = 0$  para  $i = 2, 3, \dots, 6$ .***

Contra la hipótesis alternativa:

***H<sub>1</sub>:  $b_i \neq 0$  para  $i = 2, 3, 4, 5, 6$ .***

Para realizar la prueba de significancia global, se utiliza el estadístico de F de Fischer, que es de 60.81 que es significativo y cae en la zona de rechazo de la hipótesis nula; es por esta razón que se rechaza la hipótesis nula y se acepta la alternativa; es decir el modelo estimado es valido para indicar que los factores analizados inciden significativamente en la producción de la región de los valles interandinos.

#### **5.- CONCLUSIONES**

La hipótesis principal del presente análisis es que la pobreza es resultado de la baja productividad, y para demostrar la baja productividad nos valemos del producto que representa la mayor importancia económica en la región, como es el maíz, los rendimientos físicos de la producción en la región de los valles interandinos del departamento de La Paz son bajos, ello es explicado por los bajos niveles de inversión productiva (Inversión ejecutada en el sector Agropecuario, Industria y Turismo) que presenta la región de estudio, con diferencias muy marcadas en comparación con otras regiones del país, que se explica por la disparidad en los ritmos del aumento de la productividad; con baja

productividad del trabajo que incide negativamente en el ingreso y es generador de la pobreza.

Cuando existe un bajo nivel de inversión, la producción es baja, y no se logra una mejora en la calidad de vida de los pobladores.

El establecimiento de cualquier estrategia de lucha contra la pobreza deberá resultar en priorizar las inversiones en los sectores potencialmente productivos, y la búsqueda de programas que permitan habilitar, y/o amplificar la productividad de los pobres rurales, diversificando la economía local, lo que permitirá una disminución rápida de sus condiciones insuficientes.

A su vez, el modelo econométrico nos lleva a la conclusión de que existe una fuerte influencia de la inversión destinada al Apoyo Productivo (Inversión ejecutada en el sector Agropecuario, Industria y Turismo) en la generación de la Producción, y por esta razón se debería priorizar este tipo de inversión, y así logran el aumento de la producción total de la región de los valles interandinos, aumentando la productividad, y el ingreso.

Los resultados que arroja el modelo econométrico nos muestra que la Inversión destinada al Apoyo Productivo es la de mayor significancia económica, puesto que un incremento de un Boliviano en la variable AP, aumentaría la Producción de los valles interandinos en 2,30 Bolivianos.

Es por esta razón, que resulta necesario implementar Programas Habilitadores (Inversión Productiva), que comprende el apoyo al sector Agropecuario, a la Industria y Turismo.

Dadas las condiciones que presenta la región de estudio, se necesita orientar las inversiones en aquellas actividades que son beneficiosas económica y socialmente.

Es por esta razón que se debería consolidar los recursos turísticos que posee la región y también impulsar el desarrollo agroecológico en los municipios que presenten ventajas, potencialidades, los mismos que estén enmarcados en procesos de Planificación Participativa y de Control Social.

Puesto que las principales actividades realizadas por los visitantes en el país, se han agrupado en seis categorías, siendo las más importantes: Recreación y Entretenimiento 31,2%, Actividades Culturales 19,4%, que involucra Fiestas Populares, Festividades Folkloricas y Religiosas, etc., y Visitas a Ruinas Arqueológicas 14,1%. Véase el Cuadro No 15.

**CUADRO No. 15: TURISMO RECEPTIVO: ACTIVIDADES REALIZADAS EN BOLIVIA SEGÚN REGIÓN DE PROCEDENCIA, 2003 (EN PORCENTAJE).**

REGIÓN	EXCURSIONES	VISITA A RUINAS ARQUEOLÓGICAS	NAVEGAR RIOS	ACTIVIDADES CULTURALES	RECREACION	TURISMO AVENTUR	OTROS*	TOTAL
<b>GENERAL</b>	<b>5,4</b>	<b>14,1</b>	<b>6,4</b>	<b>19,4</b>	<b>31,2</b>	<b>1,1</b>	<b>22,4</b>	<b>100</b>
Sudamérica	2,3	11,7	5,6	19	34,2	2,1	25,1	100
Norteamérica	6,8	16,3	7,3	22,4	30	1,7	15,5	100
Centroamérica	2,1	6,4	0	19,9	36,2	1,4	34	100
Europa	8,8	18,7	9,6	24,3	24,9	1,1	12,6	100
Asia	10,7	12,5	11,1	18,8	30,3	1,1	15,5	100
Oceanía	8,9	17,9	12,5	17,9	26,8	1,8	14,2	100
África	4,3	8,7	17,4	13	43,5	4,3	8,8	100

Fuente: INE, Viceministerio de Turismo, BCB.

Nota: (\*) Caminatas, escalar montañas, etc.

Dadas las actividades realizadas por los turistas, se respalda el supuesto de la existencia de una demanda potencial asegurada para los destinos a implementarse, en función de las actividades que realizan los visitantes en el país, y en los atributos de la región objeto de estudio para ofrecer visita a ruinas arqueológicas, actividades culturales, excursiones, y también actividades recreativas y de entretenimiento (trekking, hiking, skiing, etc.) a los visitantes si se fomenta este tipo de actividades estructuran las condiciones de operabilidad adecuadas para la recepción de turistas que tendrían en un solo destino el 83% de preferencias necesarias para visitar la región de los valles interandinos del departamento de La Paz .

## **CAPÍTULO 5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

El objeto de este capítulo es exponer las principales conclusiones que se puede extraer de la investigación realizada.

A pesar de que los resultados del análisis ya se han ido presentando en cada uno de los capítulos previos, resulta conveniente recogerlos aquí, de manera ordenada y sintética, para alcanzar una visión de conjunto y mas compleja de su contenido.

Con el objeto de ganar en claridad, se ha estructurado este apartado a partir de la formulación y breve desarrollo de las conclusiones y sugerencias finales, que se concretan en los siguientes puntos:

### **1.- Conclusiones**

El objetivo general de la presente tesis estuvo centrado en la elaboración de una investigación que identifique los problemas, las oportunidades y necesidades que presenta la región de los valles interandinos del departamento de La Paz, en referencia a la pobreza, sin olvidar que estamos insertos en un contexto económico, social y cultural determinado, donde existen complejas interrelaciones entre todas y cada una de sus partes; y que fueron estudiadas mediante un enfoque sistemático sin descuidar ningún elemento que pudiera ser relevante

Como objetivo se busco investigar el problema de la pobreza en la región de los valles interandinos del Departamento de La Paz, se puede concluir que dicha región resulta ser la zona más postergada del departamento, como subvalorada históricamente por su aislamiento geográfico.

El abandono a estas zonas, es un problema histórico, como también la discriminación de la inversión pública y la ayuda extranjera a esta región, así mismo no existe una articulación entre la Administración Departamental y Municipal, ni estrategias para una lucha completa contra la pobreza rural.

El deterioro que presenta la región es evidente, y se manifiesta ligado a problemas estructurales, los rendimientos de la producción agrícola son sumamente bajos, dado el desfavorable tamaño de las explotaciones agrícolas, las difíciles condiciones en la tenencia y uso de los suelos, también se debe mencionar el distanciamiento geográfico, la poca articulación con los mercados, la falta de riego y microriego, y la insuficiente o casi nula asistencia técnica, y financiera.

Los pequeños productores agrícolas, tienen un acceso limitado a la tierra y a los recursos productivos, y no han encajado dentro de las condiciones socioeconómicas de la agricultura convencional y han permanecido fuera de la dinámica del desarrollo rural.

La población rural pobre ha sufrido la marginación de los procesos tecnológicos por carecer de recursos económicos y porque estos procesos se caracterizan por ser carteles económicos bien organizados

Algunos de los indicadores de calidad de vida son comparables con el promedio de los Países Subsaharianos, como ser el bajo nivel de productividad, y el deterioro de los ingresos, desnutrición infantil, falta de mayor acceso y baja calidad de la educación rural, falta de acceso a infraestructura y servicios básicos.

Los valles interandinos del departamento de La Paz, presentan los menores índices en la disminución de los niveles de pobreza en el Departamento; en promedio el número de pobres aumentó en la región, en cerca a 8.57 %, de 220.866 personas en condiciones de pobreza a 239.803; entre los años 1992 a 2001.

Existen evidencias claras del estancamiento y en muchos casos el aumento de pobres en la región, caso extremo es la provincia Inquisivi, que muestra un incremento de 3.6 puntos porcentuales en personas con NBI.

De la población total de los valles interandinos, viven actualmente un poco más del 5,17 % en condiciones de no pobres, de los cuales 0,49% son no pobres con necesidades básicas satisfechas, cerca al 4,68% son no pobres en el umbral de la pobreza; es decir, menos de 6 de cada 100 personas son no pobres, representando en cifras absolutas a 1.181 personas que logran satisfacer sus necesidades básicas, y otras 11.212 que se encuentran en el umbral de la pobreza

En referencia a las personas con necesidades básicas insatisfechas, el porcentaje es de 94,83 %; es decir, viven en una situación de pobreza 227.410 personas, de estas, un poco más del 27 % están en situación de pobreza moderada, que viene a representar 65.243 personas, aquellas que viven en la indigencia, son un poco más del 58 %, representando 139.287 personas, y los pobres que se encuentran en situación de marginalidad, son cerca de 10% de la población, que viene a representar aproximadamente a 22.880 personas que se encuentran en el mayor grado de pobreza.

De las cifras antes mencionadas, el porcentaje de personas que se encuentran en situaciones de indigencia es alarmante, cerca a 139.287 personas, que representa el 58%.

Analizando los datos del periodo 1992 – 2001 (datos inter-censales) se encuentra que la pobreza por necesidades básicas satisfechas, se redujo en 0.031 puntos porcentuales en promedio anual, de 12.024 a 12.393 y el número de personas en condición de Necesidades Básicas Insatisfechas paso de 208.843 a 227.410.

Las cifras antes presentadas muestran la delicada situación de los pobres habitantes de los Valles Interandinos.

Su pobreza está pues relacionada con la falta de activos productivos (tierra, ganado, tecnología y crédito), así como con los bajos niveles educativos.

En referencia al Índice de Desarrollo Humano que presenta la región de estudio, resulta ser el más bajo del Departamento, con un promedio de 0,511. Descomponiendo en sus tres componentes, los mismos resultan los menos eficientes con 0.547, 0.611, y 0.376, en referencias al índice de esperanza de vida, índice de educación y de ingreso, respectivamente.

El índice de ingreso, es el más deteriorado, señal clara de la disminución del nivel de vida de la región (dado el agotamiento en los recursos mineralógicos que poseía la región), y la poca capacidad de generar ingresos que permitan obtener mejores condiciones de vida, relación directa con la falta de mecanismos que permitan mejorar, y aumentar el ingreso a través de otras actividades económicas.

Así mismo, el avance más notorio es del Índice de Educación, que es de 0,611, resultado de la mayor cobertura de maestro, mejoras de la infraestructura educativa, pero realizando comparaciones con las otras regiones, sigue siendo el más bajo en el Departamento.

En términos agregados podemos inferir que todos los indicadores que engloban al Índice de Desarrollo Humano, se encuentran deteriorados, en comparación a las otras regiones del Departamento de La Paz.

La región de los valles interandinos del Departamento de La Paz, presentó un aumento vegetativo de cerca al 8,57 % en referencia al censo realizado en 1992, con un aumento de 220.866 a 239.803. La Sección Municipal que presenta el mayor aumento es Chuma con un crecimiento de 4.269 habitantes, consecuencia directa de la vocación agrícola de la misma.

Por su uniforme relieve y clima, la distribución de la población es irregular en toda la región. Algunas secciones municipales presentan mayores poblaciones como consecuencia de sus potencialidades, y buenas perspectivas en las actividades, tanto agrícolas, y/o mineras, y otras se encuentran con menor población debido al abandono público, y la falta de expectativas económicas favorables

En los últimos años, se presentó una creciente marginación de las economías locales, unificadas a la contracción de su principal actividad económica, como es la minería y la falta de otra actividad alternativa, presentando su efecto negativo en el desarrollo económico-campesino y la respuesta de su población a la crisis, aumentando los procesos migratorios y movilidad a los mercados de trabajo.

Esta región presenta los mayores índices de migración, el promedio es de 13,10 por cada 1000 habitantes, resultando elevado comparado con el promedio del departamento, que es de 7,46 por cada 1000 Habitantes.

Los municipios que presentan el índice más elevado de migración son: Tipuani con 39,45 por cada 1000 habitantes, luego se ubica Colquiri con 25,57 por cada 1000 Habitantes, y el municipio que presenta la menor tasa de migrantes es Cajuata con 1,7 por cada 1000 habitantes.

La mayoría de los municipios pertenecientes a la región de los valles interandinos son expulsores de habitantes, señal que nos muestra la poca expectativa de los propios habitantes, dada la falta de programas que mejoren sus niveles de vida.

A la falta de Políticas Productivas dirigidas a aumentar el ingreso de los pobres, se suma **la poca cobertura e ineficiencia de las Políticas Asistenciales, asimismo la asignación de recursos se realiza en forma dispersa, sin la necesaria focalización**, también existe abandono en el seguimiento de las mismas, y las debilidades que se presenta en los mecanismos de monitoreo y evaluación de resultados, razón por la cual los niveles de pobreza por NBI y los Índices de Desarrollo Humano no se han mejorado en el área de estudio.

De continuar los municipios de la región de los valles interandinos, operando bajo los mismos lineamientos de política, la pobreza rural no podrá disminuirse ya que no existe una verdadera alternativa para la generación de ingresos económicos, que permitan mejorar la calidad de vida de los pobres rurales.

De permanecer ejecutando los programas públicos que manifiestan una baja efectividad, y la ausencia del rol articulador correspondiente a las Prefecturas, asociada al reducido crecimiento económico, no se presentaran mejoras en el nivel de vida de los habitantes de las regiones pobres de los valles subandinos, significando que dichas personas no podrán acceder a mejores días, representando una sub-utilización de los recursos y reducción de la productividad futura de la región.

Así también, de continuar la pobreza rural en los elevados niveles actuales, se continuara con la inserción deficiente en el aparato productivo, continuando con la falta de oportunidades en los niños de familias pobres.

## **2.- Recomendaciones**

Frente a esta problemática sería conveniente que exista una verdadera articulación entre la Administración Departamental y las Municipales, como también una asociación intermunicipal, que generen una efectiva Planificación Departamental, estableciéndose estrategias para la lucha contra la Pobreza Rural, basados en la focalización de los mismos, mecanismos de consulta, de participación, y coordinación de políticas en un nivel macroeconómico y microeconómico.

Dado el elevado segmento de la población que elige vivir en las áreas rurales, con referencia a los valles interandinos, con más de 239.803 habitantes, representando el 10% y el 3% de la población del departamento de La Paz y de Bolivia, respectivamente. Es necesario que dicha iniciativa goce del apoyo nacional y también de la cooperación internacional, para que de esta manera se instrumente un programa alternativo de desarrollo local-regional, sustentado en el nuevo escenario de los Municipios-Prefecturas, con la asignación de estrategias que permitan promover y orientar el mejoramiento de la productividad de las familias pobres, de una manera acelerada y sostenida. Unidas a medidas de promoción: asistencia técnica, financiera, transferencia de tecnología acorde, estudios de mercado y de los créditos externos, que se conviertan en mecanismos para hacer posible la diversificación económica

Para aplicar estas nuevas visiones se requiere reformas profundas, y también la voluntad política, primeramente se necesita convencer a los cuadros de las Máximas Autoridades Ejecutivas, asumir una Política Social con carácter dinámico y participativo, que impulse a promover la reducción de la pobreza, empezando en estos escenarios microeconómicos (ámbito municipal).

Con referencia a la baja productividad de las actividades rurales, y en relación específica a la producción agraria; el fomento de la producción agroecológica resulta ser una opción óptima; pues, permitirá obtener mejores niveles de producción, aumentando el consumo, y los ingresos de las familias rurales.

Al mismo tiempo que una mayor producción se traduce en mayores niveles de consumo alimentario, como de intercambio y por ende obtener mayores niveles de bienestar.

En referencia, al minifundio, problema característico en la región de estudio, una alternativa óptima para solucionar este problema radica en el aglutinamiento cooperativo de los productores, estableciendo grupos de productores, que generen un producto con una identidad propia, un producto homogéneo de características biológicas.

Un rasgo importante para la transformación de las estructuras productivas, es la búsqueda del aumento de la productividad, pues la proliferación del minifundio, sumada al rezago científico, conspira contra el progreso tecnológico y el aprovechamiento productivo del suelo, siendo un factor generador de pobreza.

La producción agroecológica resulta ser una opción altamente atractiva, pues la región presenta grandes ventajas -comparativas y competitivas- para impulsar el desarrollo agroecológico, como una opción digna, y sostenible, para diversificar su economía y lograr verdaderos niveles de bienestar.

Como es bien sabido, no puede existir un verdadero proceso de desarrollo económico, sin haber pasado por un proceso genuino de crecimiento y

acumulación agrícola, es de esta manera que resulta necesario el atender a este sector socio-económico, priorizando su desarrollo en aras de obtener los frutos en el mediano plazo.

A nivel internacional existe una creciente demanda por mayor cantidad y variedad de productos con características agroecológicas generando una gran oportunidad y permitiendo también la diversificación productiva, ya que los mercados agroecológicos van creciendo constantemente.

El fortalecimiento de la producción agroecológica que posee la región de los valles interandinos, cubre las necesidades de un desarrollo integral y sostenido en la región de estudio.

De esta manera, el progreso técnico, ya sea a través de la mecanización o por la introducción de formas de producción que aumente el rendimiento por unidad de superficie (este último resulta ser mas atractivo y oportuno a las condiciones de la región de estudio), acrecienta el producto por hombre ocupado en la agricultura y contribuyen a la transformación de la estructura agraria con el fin de aumentar la superficie de tierra y dar el recurso al que no la tiene, permitiendo el aumento de los ingresos y de la calidad de vida de los pobladores de la región, así también resulta ineludiblemente necesario la implementación de sistemas de microriego y de riego, acordes al entorno ambiental y socioeconómico que presenta la región

Por otra parte, el tratar de incrementar y consolidar la producción agroecológica de la región, no requiere simplemente de subsanar problemas de inexistencia de servicios, (se tiene además un problema de falta de capacidades de los pobladores en la administración de la producción y de apoyo al sector), como también de programas de certificación de la producción agroecológica por lo tanto la especificación de los pobladores en estos temas es un aspecto relevante que debe incorporarse dentro de las prioridades para el desarrollo regional, como también del apoyo que se debe brindar por parte del Estado y otras instituciones.

La implementación de la producción agroecológica, permitirá que la población aumente rápidamente su calidad de vida, conservando su entorno.

De la misma manera, un problema grande a ser resuelto debe ser la revitalización y conservación de los bosques subandinos.

Dada la riqueza de especies nativas, envueltas en los bosques, se ve necesario y conveniente recuperar dichas especies, pues las mismas enriquecen los ecosistemas, permitiendo mejoras la productividad agrícola, como también los paisajes, y colaboran también al desarrollo turístico.

En términos generales podemos destacar que aún no existe énfasis generalizado en la necesidad de desarrollar proyectos productivos.

Según nuestra perspectiva, el apoyo a proyectos productivos “Inversión Productiva” (Desarrollo Turístico y Desarrollo Agroecológico) debiera darse en el marco de programas de desarrollo rural integral, que incluya asistencia técnica y aspectos de competitividad en mercados regionales y nacionales, e internacionales, aunque ello sólo se logre en el mediano o largo plazo.

Debemos mirar hacia adelante, asumiendo los procesos históricos ya consolidados, y buscando nuevas vías de futuro para estas comunidades.

Pues, erradicar la pobreza, no es sinónimo de aliviarla, es forzar la superación de un umbral límite que permita un nuevo sistema de relación. Es asumir la lucha contra las causas que la provocan y no sólo contra sus consecuencias.

De esta manera, al saber que el paupérrimo ingreso generado por los agentes económicos, es la causa central de la pobreza, resulta necesario diversificar la estructura productiva.

Con la implementación del turismo, en algunas zonas que cuentan con el potencial turístico, se reduce el grado de vulnerabilidad de la economía, dada la baja productividad de la región, y la estructura de exportación de materia prima en el ámbito nacional, y también permitirá mejorar la calidad de vida de los pobladores rurales de los valles interandinos.

Se destaca, pues, el papel del turismo (Apoyo productivo) tanto en la provisión de divisas, como la generación de renta, a través del efecto multiplicador del gasto de los visitantes extranjeros. También la contribución en la generación de empleo. Así mismo, el turismo permite la revitalización cultural, recuperación de ciertas tradiciones locales y preservación de entornos naturales.

La demanda turística no se centra en un bien concreto sino, por el contrario constituye una cesta de diversos bienes y servicios de características muy dispares, pues el turista consume productos ofrecidos por entidades privadas tales como hoteles, restaurantes, pequeños comerciantes y/o comercios; pero también disfrutan de los bienes y servicios públicos como por ejemplo seguridad ciudadana, carreteras, ruinas, museos, reservorios naturales.

Y por ende no existe una sola rama productiva cuya actividad se realice exclusivamente para el consumo turismo y, de la misma manera, la evolución de dicho consumo incide en prácticamente todos los sectores de la economía.

Así también, debemos mencionar, los efectos positivos que permitirá la consolidación de los destinos turísticos que posee la región de los valles interandinos, al mismo tiempo es óptima, ya que algunas zonas cuenta con escasos usos alternativos.

Además, el hacinamiento que caracteriza a muchos de los destinos turísticos tradicionales (turismo de sol, y playa), junto con el interés comprensible por conocer lugares nuevos, hace que se incline la balanza, cada vez más, hacia las zonas receptoras más alejadas.

Sumadas al deseo de obtener y conocer algo diferente de lo que se encuentra en la vida cotidiana; los turistas buscan romper la rutina, y esta nueva ola de preferencias hace que los países en desarrollo que se sitúan más lejos, resultan más atractivos que los centros turísticos convencionales.

Cabe destacar, que en la actualidad existen diferentes corrientes de pensamiento, que abordan los modelos de desarrollo turístico, y las mismas se presentan con posturas convergentes, pero existe una aceptación casi general, respecto al interés de promocionar la expansión turística de manera progresiva y sin superar unos límites fijados para el crecimiento del sector.

Es de esta manera que ha de ser prioritaria la promoción de proyectos de pequeñas dimensiones y categorías más modestas, pero en los que participen los pobladores locales.

Además del motivo mencionado, hay que destacar que el turismo de masas, promovido por las grandes multinacionales, es desfavorable por el poder de negociación que poseen dichos operadores turísticos.

Lo esencial desde el punto de vista de los objetivos perseguidos en esta parte de la investigación, es constatar que la oferta de atractivos turísticos se adecua muy convenientemente a los cambios operados en la demanda en los últimos años.

A continuación, pasamos a resumir los mismos:

- 1.- Resulta sumamente difícil encontrar otra región que ofrezca al turista la posibilidad de disfrutar, en un solo viaje, de tres regiones y de la mayoría de los paisajes del planeta tierra, con solo pasear por la zona.
- 2.- La competitividad vía precios, coinciden en señalar como una de las variables más representativa en la atracción de turistas.
- 3.- Así también la variable distancia esta perdiendo progresivamente importancia, debido a la reducción del costo del transporte, y no solo en términos económicos, sino también en relación al tiempo.
- 4.- La región cuenta con una dotación en recursos turísticos extraordinarios, y se cumple así la condición imprescindible para garantizar la viabilidad de la estrategia de desarrollo turístico.

5.- Asimismo, refuerza esta inclinación, la saturación existente en los destinos tradicionales, que desalientan el viaje hacia los mismos y la búsqueda de nuevos escenarios.

6.- Otra ventaja de los productos turísticos es que, salvo contadas excepciones, pueden ofrecer el disfrute de entornos naturales no contaminados y lejos de los niveles de saturación que caracterizan a muchos destinos tradicionales.

7.- El turista que busque el disfrute de las vacaciones y el descanso, puede elegir entre numerosas alternativas, en las más variadas condiciones climáticas y geográficas.

8. El turismo por motivo de salud también se beneficia de esa misma variedad y puede además disfrutar de centros de aguas termales.

9.- La motivación que persigue la cultura y el estudio también puede ser ampliamente colmada, sea cual sea el ámbito de la investigación: arqueológica, histórica, etc.

10.- Asimismo, en los últimos años se está desarrollando el turismo en estancias, que permiten al turista compartir la vida rural subandina, la cultura y las tradiciones propias de la región visitada, residiendo, según su elección, en rústica casa coloniales, de labranza o en verdaderos hoteles o alojamientos

Por lo demás, los obstáculos que restan competitividad al producto turístico, aparte de no ser excesivamente relevantes, no parecen ser insalvables.

En efecto por muy extraordinario que pueda resultar un atractivo turístico - natural, histórico o del tipo que sea - la comercialización del mismo exige que la zona en la que se encuentren, cuenten con las condiciones adecuadas de alojamiento, comida y accesos para recibir a los posibles visitantes.

Así también, a pesar de tener la región de estudio, en la actualidad un segmento de mercado muy reducido, y casi nada especializado, tiene atractivos y recursos que le permiten abrirse a **segmentos de demanda mucho más amplios** que los descritos en capítulos anteriores y que sean capaces de **generar mayor valor añadido para destinos turísticos aun no conocidos y altamente competitivos por el grado de especialización** que pueden alcanzar, y pueden ser subsanadas estructurando el producto en fases de desarrollo turístico

Por lo tanto, el problema se centra en la existencia de potencialidades turísticos no estructuradas y por ende no operadas y la poca o casi **ninguna visión de las comunidades para diversificar actividades productivas que les generen mejores ingresos y mejores condiciones de vida, sumadas a la falta de programas productivos por parte de las autoridades municipales.**

Otro factor negativo, es la no existencia en el área de influencia centros o instituciones que brinden a la población educación y capacitación turística, se necesita la implementación de proyectos que permitan capacitar a la población con conocimientos relacionados a la actividad turística y sería mucho más eficaz y eficiente si dicha política se establece en los últimos años de la enseñanza secundaria.

Así también, será imprescindible conjugar una participación activa de la población local, para evitar los recelos y externalidades negativas que podría presentarse con el desarrollo turístico.

En **síntesis** podemos establecer que el mercado turístico ofrece una gran oportunidad, en la medida en que los destinos más alejados y exóticos tienen una aceptación creciente entre los consumidores

Otra ventaja de los productos turísticos es que, salvo contadas excepciones, pueden ofrecer el disfrute de entornos naturales no contaminados y lejos de los niveles de saturación que caracterizan a muchos destinos tradicionales.

Así también, los principales objetivos a alcanzar desde el punto de vista de la demanda turística, actual y potencial en el Departamento de La Paz. Es conseguir: estabilidad y equilibrio.

Estos hacen referencia, a la necesidad de elevar tanto la duración media de la estancia de los turistas extranjeros, como el grado de repetición de visitas. Entre los mecanismos para alcanzar dichos objetivos son: la promoción de actividades complementarias o aumento de los destinos turísticos, que inciten a prolongar la duración del viaje, o crear complejos turísticos, para asegurar la estabilidad de la demanda turística. Dado que la actividad turística en el Departamento de La Paz, representa una actividad de significancia, es necesario la diversificación de la oferta turística, estas son metas que pueden alcanzarse a través de la consolidación de los recursos turísticos de los valles interandinos, al mismo tiempo de conseguir el equilibrio de una manera simultánea.

En síntesis, podemos establecer que para conseguir un verdadero crecimiento turístico en la región de estudio, es especialmente importante que se promueva la realización de circuitos que integren, en un mismo viaje, algunos de los destinos más relevantes de la región de los valles interandinos, además, ofrecer en un único paquete turístico diversas atracciones de la región, pues de esta manera aumenta el interés por conocer, esto es así porque, la suma de recursos, multiplica su poder de atracción, hasta el punto de justificar un desplazamiento a la zona.

## BIBLIOGRAFÍA

- “Atlas Estadístico Municipal”, INE –UDAPE, 2002.
- Boletín de la Asociación Vida Sana, “Agroecología, el camino del futuro”, Verano 2003, España.
- Bote Gómez, V., “Planificación económica del turismo. De una estrategia masiva a una artesanal”, Ed. Trillas, 1990.
- “Estrategia Boliviana de reducción de la Pobreza: Informe de Avances y Perspectivas”, UDAPE-2003.
- Figuerola Palomo, M., “Teoría económica del turismo”, Editorial Alianza, 1985.
- Gaceta Oficial de Bolivia, “Ley de Descentralización Administrativa”, La Paz-Bolivia, Agosto de 1993.
- Gaceta Oficial de Bolivia, “Ley de Participación Popular”, La Paz-Bolivia, Agosto de 1993.
- Gaceta Oficial de Bolivia, “Ley de Municipalidades”, La Paz-Bolivia, Octubre de 1999.
- Gujarati, D., Econometría Básica, Ed. Mc Graw Hill, 1995.
- Gaceta Oficial de Bolivia, “Ley de Dialogo Nacional”, La Paz-Bolivia, Julio de 2001.
- Hernández Díaz E., Proyectos Turísticos, Editorial Trillas, 1996
- “Índice Nacional de Desarrollo Humano”, PNUD-UDAPE-INE, 2004.
- Instituto Turístico Valenciano, libro Blanco del Turismo de la Comunidad Valenciana, 1990.
- Jiménez Wilson y Lizarraga Susana, “La Pobreza Rural de Bolivia” UDAPE, La Paz, 2003.
- Joseph E. Stiglitz, “Macroeconomía”, 2da Edición Inglesa, Editorial Ariel.

- Jeffrey Wooldridge, "Introducción a la Econometría", Editorial Thomson, 2001.
- Méndez Álvarez Carlos, "Metodología", McGrawHill, 1988.
- Monroy Aliaga Wilson, "La Provincia Muñecas, Ayata Pueblo Histórico", La Paz-Bolivia, 1996.
- "Mapa de Pobreza 2001 La Paz", INE, 2001.
- Morales Anaya Rolando, "Desarrollo y Pobreza en Bolivia", 1990
- Olen Leonard, "El Cambio Económico y Social en 4 comunidades del Altiplano Boliviano", Instituto Indigenista Interamericano México 1966.
- Organización Mundial del Turismo, "Tendencias del mercado turístico. Las Américas 1980-1993", 1994b.
- Organización Mundial del Turismo, "Tendencias del mercado turístico. Las Américas 1986-1996", 1997b
- Prebisch Raúl, "Transformación y Desarrollo", Ed. Fondo de Cultura Económica, 1990.
- Prebisch, "Hacia una dinámica del desarrollo latinoamericano", Ed. Fondo de Cultura Económica 1963.
- Rodríguez Francisco, Barrios Irina, "Introducción a la Metodología Social", Editorial Política, La Habana 1984
- Sen Amartya, "Desarrollo y Libertad", Paper of Work, 2002.
- Sen Amartya, "Romper el ciclo de la Pobreza: Invertir en la Infancia", Paris-Francia, 1999.
- Tecla Alfredo, Garza Alberto, "Teoría, Métodos y Técnicas en la Investigación Social", Editorial de Cultura Popular SA, 1974.
- Urquidi Arturo, "Temas de Reforma Agraria", Editorial Juventud 1985.

- UDAPE, Dossier de UDAPE 2001. La Paz – Bolivia.
- Viceministerio de Turismo de Bolivia, Turismo Receptor “Encuesta Gasto del Turismo”, 2003.

### Working papers de páginas WEB Visitadas

- ☞ Documento final de la guía de estudios sobre agricultura orgánica que la FAO realizó a principios del mes de marzo del 2002 entre ONG y OSC desde Uruguay hacia Chile). Para más información véase la siguiente página:  
<http://www.rlc.fao.org/ong/reu01.htm>
- ☞ Guidelines del CODEX sobre Agricultura Orgánica:  
[ftp://ftp.fao.org/codex/standard/booklets/Organics/gl01\\_32s.pdf](ftp://ftp.fao.org/codex/standard/booklets/Organics/gl01_32s.pdf)
- ☞ FAO- Grupo interdepartamental de trabajo sobre agricultura orgánica  
<http://www.fao.org/organicaq/default-s.htm>
- ☞ Página web mundial de ifoam: [www.ifoam.org](http://www.ifoam.org)
- ☞ Cumbre Mundial sobre la Alimentación: Cinco Años Después, Italia, 8-10 de Junio de 2002. El derecho a la Alimentación estudios sobre agricultura orgánica que la FAO realizó a principios del mes de marzo del 2002 entre ONG y OSC desde Uruguay hacia Chile). Para más información véase la siguiente página:  
<http://www.fao.org/WorldFoodSummit/deevents/papers/Y695s.htm>
- ☞ IFPRI - International Food Policy Research Institute (solamente en inglés) Su misión es identificar y analizar políticas para alcanzar de forma sostenible las necesidades alimentarias en los países en desarrollo. El área de investigación en IFPRI se concentra en el desarrollo económico y el alivio a la pobreza en los países de bajos ingresos; el mejoramiento del bienestar de las personas pobres y el manejo adecuado de los recursos naturales.  
<http://www.ifpri.cgiar.org/>
- ☞ Grupo interdepartamental de trabajo sobre agricultura orgánica  
<http://www.fao.org/organicaq/default-s.htm>
- ☞ Rowtree Seebohm, poverty: A study of Town Life:  
<http://www.sedesol.gob.mx/subsecretarias/prospectiva/CuadernosyDoctos/PDFs/%20SEDESOL/PDFs%20Documentos/Docu%2017.pdf>.